



**UNODC**

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности



**ОБЩИЕ ВОПРОСЫ**

## Потерпевшие и свидетели

Пособие по оценке  
систем уголовного  
правосудия



УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ  
Вена

# **ОБЩИЕ ВОПРОСЫ**

## **Потерпевшие и свидетели**

Пособие по оценке систем  
уголовного правосудия



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Нью-Йорк, 2010 год

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций, Секретариата и учреждений Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также Бельгии в качестве председателя ОБСЕ в 2006 году какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Настоящее издание официально не редактировалось.

## СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ.....	1
2.	ОБЗОР .....	4
2.1	СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ.....	4
3.	ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА.....	6
3.1	ПРАВОВАЯ БАЗА .....	6
4.	ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И СПРАВЕДЛИВОЕ ОБРАЩЕНИЕ.....	8
4.1	СПОСОБНОСТЬ СИСТЕМЫ РЕАГИРОВАТЬ НА ПОТРЕБНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ И СВИДЕТЕЛЕЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	8
4.2	ЗАЩИТА.....	15
4.3	РЕСТИТУЦИЯ.....	17
4.4	КОМПЕНСАЦИЯ.....	18
4.5	ПОМОЩЬ .....	19
5.	ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИЯ.....	21
5.1	КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ .....	21
5.2	КООРДИНАЦИЯ ДОНОРОВ.....	21
	ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	23
	ПРИЛОЖЕНИЕ В. РУКОВОДСТВО ЭКСПЕРТА ПО ОЦЕНКЕ/КОНТРОЛЬНАЯ ТАБЛИЦА .....	25



## 1. ВВЕДЕНИЕ

Справедливая, эффективная и действенная система уголовного правосудия – это система, в которой уважаются основные права потерпевших, а также подозреваемых и правонарушителей. Задачи этой системы определяются необходимостью предотвращать виктимизацию, предоставлять защиту и помощь потерпевшим, а также относиться к ним с состраданием и уважать их достоинство. Необходимо, кроме того, обеспечивать доступ потерпевших к судебным и другим механизмам для обращения в случае причинения им вреда и для получения своевременного возмещения. Жертвы преступлений также должны иметь доступ к специализированной помощи, необходимой для преодоления последствий эмоциональной травмы и для решения других проблем, обусловливаемых виктимизацией.

Преступления наносят потерпевшим тяжелый физический, финансовый и эмоциональный урон. Однако во многих системах уголовного правосудия о жертвах преступления зачастую забывают, в результате чего они даже подвергаются повторной виктимизации со стороны самой системы. Потерпевшим редко разрешается полномасштабное участие в принятии касающихся их самих решений, и они не всегда получают помощь, поддержку и защиту, в которых нуждаются. Нередко потерпевшие не могут получить возмещение за вред, причиненный в результате виктимизации, а когда все же получают его, это возмещение, как правило, оказывается недостаточным и поступает со значительной задержкой.

В ноябре 1985 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла **Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью** (резолюция 40/34, приложение), рекомендуя меры, которые следует принимать на национальном, региональном и международном уровнях в целях улучшения доступа к правосудию и обеспечения справедливого обращения, реституции, компенсации, защиты и помощи для жертв преступлений и злоупотребления властью. В 1988 году Экономический и Социальный Совет рекомендовал членам-государствам предпринять необходимые шаги для осуществления положений Декларации (резолюция 1989/57). Наконец, в 1998 году Экономический и Социальный Совет утвердил **План действий по осуществлению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью** (резолюция 1998/21, приложение).

Другие резолюции обеспечивают также руководство по порядку функционирования систем правосудия в отношении различных конкретных групп жертв преступлений. В 1997 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 52/86 о необходимости пересмотра практики ведения уголовного судопроизводства в целях повышения эффективности предупреждения насилия в отношении женщин, а также поддержки и помощи, предоставляемой женщинам – жертвам гендерного насилия. Резолюция включает приложение, озаглавленное **Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**. В Типовых стратегиях предлагается ряд мер, которые могут быть приняты в различных областях для предупреждения насилия в отношении женщин и совершенствования законодательства и процессов, связанных с этой распространенной формой виктимизации.

В отношении детей-жертв, Экономический и Социальный Совет в 2005 году принял **Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений** (резолюция 2005/20). Одной из задач Руководящих принципов является содействие в пересмотре национальных законов, процедур и практики, и анализ того, в какой степени они уважают права детей-жертв и свидетелей преступлений.

Далее, **Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности** (2000 г.) и дополняющий ее **Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее**, а также **Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции** (2003 г.) содержат различные обязывающие положения для государств-участников относительно защиты жертв и помощи жертвам преступлений.

Все вышеперечисленные международные инструменты, равно как и другие документы регионального назначения, предоставляют руководство государствам-членам и в ряде случаев определяют некоторые конкретные обязательства относительно прав потерпевших или определенных групп потерпевших. Оценка системы уголовного правосудия или, в сущности, любого из его компонентов не может быть полной без тщательного изучения того, какое обращение с потерпевшими предусматривает система и ее различные компоненты; какой уровень доступа к эффективным механизмам возмещения нанесенного вреда имеют потерпевшие; а также в каком объеме потерпевшие получают помощь, защиту и поддержку, в которых нуждаются.

Каждый элемент системы правосудия либо вступает в контакт с потерпевшими, либо принимает решения, имеющие последствия для жизни потерпевших. При этом всегда действуют некоторые общие принципы. Однако в зависимости от характеристики потерпевших или характера преступления система правосудия должна реагировать по-разному. Наряду с этим, в целях обеспечения защиты и помощи в отношении некоторых особо уязвимых групп потерпевших, каковой, например, являются дети, необходимо предусматривать специальные меры предосторожности. Кроме того, ввиду международного характера деятельности преступных групп, масштаб угрозы, которую они представляют для потерпевших, не ограничивается территорией одного государства. Зачастую виктимизация имеет трансграничный характер, так же как и физическое и психологическое запугивание потерпевших и их родственников. Жертвам торговли людьми, например, может потребоваться помощь для возвращения в страну происхождения в период до слушаний или разбирательства дела, в ходе которых они должны давать показания. В силу всех этих причин для обеспечения защиты и поддержки жертв преступлений и их родственников зачастую необходимо международное сотрудничество.

Все эти причины обусловили разработку настоящего инструмента по общим вопросам, цель которого – обзор общих направлений реагирования системы правосудия на потребности и обеспокоенность потерпевших и свидетелей преступлений. Хотя предлагаемый инструментарий не обеспечивает детальной оценки положения жертв преступлений в отдельно взятой стране, он тем не менее может быть полезен при проведении общей оценки, позволяя определить проблемы, с которыми сталкиваются потерпевшие, и вопросы, на которые следует обратить внимание при проведении оценки различных элементов системы уголовного правосудия.

В настоящем инструменте ни в коей мере не охвачены два аспекта уголовной виктимизации: виктимизация в результате какой-либо террористической деятельности и виктимизация в результате преступлений против человечества. Для поддержки и защиты жертв этих преступлений данные типы виктимизации требуют разных по характеру мер помощи. Наконец, реагирование на различные формы виктимизации и защита потерпевших и их прав могут значительно осложниться в контексте постконфликтных ситуаций, когда система правосудия переживает переходный период. В настоящем инструменте эти ситуации не рассматриваются.

Техническая помощь, направленная на совершенствование практики обращения с жертвами и свидетелями преступлений в рамках системы правосудия, может включать следующие инициативы:

- анализ и укрепление законодательной базы, а также определяемой ею практики обеспечения прав потерпевших в целом;
- анализ и совершенствование законодательной базы, а также определяемой ею практики обеспечения прав детей-жертв;
- анализ и укрепление законодательной базы, а также определяемой ею конкретной практики в отношении женщин-жертв и жертв гендерного насилия;
- анализ и укрепление законодательной базы, а также определяемой ею практики обеспечения прав жертв злоупотребления властью;
- анализ и укрепление местной и обычной практики в целях обеспечения уважения прав потерпевших;
- развитие национальных стратегий обеспечения помощи жертвам и защиты жертв и свидетелей преступлений;
- развитие потенциала существующих организаций и учреждений, необходимого для организации служб помощи потерпевшим;

- профессиональная подготовка должностных лиц органов правопорядка и правосудия в отношении способов оказания помощи детям;
- проведение профессиональной подготовки по использованию специальных средств, предназначенных для защиты безопасности, личной жизни и сведений о личности потерпевших, дающих свидетельские показания в суде;
- развитие альтернативных механизмов разрешения конфликта и программ реституционного правосудия, обеспечивающих поддержку потерпевших, предоставление им права голоса, возможности их участия и удовлетворение их потребностей;
- профессиональная подготовка и поддержка работников и специалистов служб помощи потерпевшим/свидетелям;
- развитие новых форм помощи потерпевшим и свидетелям, предусматривающих участие судов и полиции;
- поддержка неправительственных организаций, участвующих в предоставлении помощи и поддержки жертвам преступлений;
- поддержка развития схем компенсации для потерпевших;
- содействие предоставлению защиты и правовой помощи жертвам злоупотребления властью;
- оценка результатов выполнения существующих программ для помощи и защиты жертв и свидетелей преступлений;
- проведение обследований по вопросам виктимизации для понимания существующих схем виктимизации и мониторинга опыта взаимодействия потерпевших с системами правосудия;
- развитие показателей деятельности для мониторинга уровня удовлетворенности потерпевших и свидетелей результатами взаимодействия с системой уголовного правосудия;
- развитие потенциала органов местного самоуправления в сфере международного сотрудничества по вопросам защиты жертв, компенсации за причиненный им вред и, в случае необходимости, их безопасной репатриации.

## 2. ОБЗОР

Оценивая действующие в стране механизмы обращения с жертвами преступлений, защиты их прав и реагирования на их потребности, следует провести предварительный анализ существующих потребностей и имеющихся ресурсов. Цели такой оценки должны включать следующие:

- определить уровень виктимизации в зависимости от типа преступления;
- определить преобладающие схемы виктимизации и общие характеристики жертв преступлений;
- получить общее представление о потребностях потерпевших в рамках юрисдикции и порядке их удовлетворения, включая потребности конкретных групп потерпевших, таких как дети, иностранцы, женщины – жертвы насилия и т. д.;
- оценить доступность имеющихся ресурсов для удовлетворения этих потребностей и потенциал существующих органов для эффективного обеспечения защиты жертв преступлений и предоставления им помощи;
- определить, какие политические стратегии, процедуры и законы, касающиеся потерпевших, в настоящее время действуют в стране;
- понять, каким образом – в рамках каждой составляющей системы уголовного правосудия – на потерпевших воздействуют виды существующих процессуальных норм и каковы пути их совершенствования;
- понять, какой обеспечен для потерпевших доступ к различным формам компенсации, если таковые предусмотрены, и при каких условиях;
- понять, в частности, какое обращение применяется к жертвам злоупотребления властью и какими ресурсами и средствами доступа к возмещению вреда они располагают;
- определить, какие формы технической помощи были бы наиболее целесообразны для улучшения положения жертв преступлений и злоупотребления властью в стране.

### 2.1 СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Руководящие принципы осуществления сбора основных статистических данных, касающихся уголовного правосудия, которые помогут подготовить обзор численности и характеристик потерпевших, взаимодействующих с системой уголовного правосудия, представлены в разделе **"Общие вопросы: информация об уголовном правосудии"**.

Получение статистических данных о преступности в большинстве стран происходит путем сбора данных по происшествиям, которые содержат информацию об инцидентах с уголовно-правовыми последствиями, попавших в сферу внимания полиции, и иногда по правонарушителям, участвовавшим в этих правонарушениях. Сбор данных о жертвах этих преступлений проводится редко. Статистика преступности не всегда обеспечивает надлежащее представление об уровне виктимизации в конкретной стране, поскольку она во многом зависит от готовности потерпевших сообщать о преступлении в полицию. Маловероятно, что жертвы преступлений или злоупотребления властью сообщат о произошедшем органам власти, если они не слишком доверяют последним либо не имеют достаточных оснований ожидать от них сколько-нибудь серьезной помощи.

Некоторые органы, ответственные за оказание помощи потерпевшим, могут осуществлять сбор данных о численности и характеристике потерпевших, прибегающих к их услугам; однако эти данные носят весьма ограниченный или локальный характер и, как правило, не могут полноценно использоваться для общего понимания положения жертв преступлений в стране. Если в стране не проводилось обследование виктимизации или какая-либо его часть, маловероятно наличие полезных данных о жертвах преступлений и об их опыте взаимодействия с системой уголовного правосудия.

Обследования виктимизации также могут быть проведены в рамках страны или части страны. Результаты этих обследований могут предоставить данные об отношении потерпевших к донесению и об их восприятии системы правосудия. В рамках некоторых обследований виктимизации применяются стандартизованная методика, что может обеспечить возможность проведения ряда полезных сравнений в этой области на международном уровне.

Письменными источниками статистических данных, если таковые существуют, о жертвах преступлений могут служить следующие документы:

- статистика преступности – охрана правопорядка;
- ежегодные сборники судебных решений;
- доклады Министерства юстиции;
- доклады Министерства внутренних дел и национальной полиции о преступности, отчеты пенитенциарной системы;
- некоторые статистические данные в области здравоохранения;
- доклады неправительственных организаций о положении потерпевших;
- материалы исследований, проводимых научными учреждениями;
- обследование Организацией Объединенных Наций в области преступности (виктимизации).

Соответствующую информацию могут предоставить:

- Министерство юстиции;
- руководящие сотрудники судебных органов, регистраторы суда;
- неправительственные организации, занимающиеся вопросами уголовного правосудия;
- организации-доноры, работающие в области уголовного правосудия;
- научные учреждения, занимающиеся исследованиями в области уголовного правосудия;
- специалисты в области охраны физического и психического здоровья;
- управление омбудсмана;
- ассоциация юристов.

- A. Доступны ли следующие статистические данные на ежегодной или иной периодической основе? (Является ли эта статистическая информация общедоступной?)
- уровни преступности;
  - коэффициенты виктимизации в разбивке по видам преступлений и типам потерпевших (дезагрегированные по возрасту, полу и месту совершения преступлений);
  - доля преступлений, о которых сообщили потерпевшие;
  - количество преступлений, о которых потерпевшие сообщили в полицию;
  - количество случаев злоупотребления властью, попавших в сферу внимания органов власти;
  - число детей, подвергшихся виктимизации;
  - число потерпевших, получивших реституцию;
  - число потерпевших (и сколько из них было детей), которые были вызваны в суд для дачи показаний;
  - число потерпевших, получивших компенсацию от государства (и ее суммы).
- B. Проводились ли в последние годы специальные исследования (обследование по вопросам виктимизации, обследование потерпевших, вступивших в контакт с системой правосудия, изучение конкретных групп потерпевших, например жертв злоупотребления властью, жертв насилия в отношении женщин, детей-жертв, жертв торговли людьми и т. д.).
- C. Существует ли национальная организация, отвечающая за поощрение прав потерпевших?
- D. Существует ли национальная организация, отвечающая за поощрение и защиту прав детей-жертв?
- E. Существует ли "ведущая" организация в рамках государственной структуры, координирующая всю деятельность по защите прав потерпевших?

### 3. ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА

#### 3.1 ПРАВОВАЯ БАЗА

Несмотря на то что внедрение практики обращения с потерпевшими может не требовать внесения изменений в законодательство, опыт показывает, что во многих случаях принятие законодательства, подтверждающего права потерпевших, может нести особый импульс. Ряд юрисдикций вводят "билли о правах потерпевших". Другие попросту принимают всеобъемлющую политику, которая может обеспечить руководство для государственных должностных лиц по ведению дел с жертвами преступлений и злоупотребления властью.

Однако в большинстве случаев наиболее важные изменения вводились посредством конкретных поправок к законодательству в отношении существующих процедур, требований доказательности, вынесения приговора и других аспектов процессуального права. Некоторые из этих изменений предназначались для конкретной группы потерпевших (например, жертв насилия в отношении женщин, детей-жертв, жертв сексуальных домогательств, жертв торговли людьми и т. д.), другие носили более общий характер.

Также существует множество случаев принятия законодательства для создания конкретных программ (и иногда – учреждения какого-либо органа для использования государственных средств на поддержку таких программ). Примером этого может служить, например, учреждение правительством финансируемой из государственного бюджета программы государственной компенсации или программы помощи и защиты для потерпевших/свидетелей.

Наконец, удовлетворение потребностей потерпевших зачастую означает внесение изменений в другие законы, что может создать трудности для жертв преступлений или не обеспечить достаточной защиты их прав (например, конституционное право; законы о защите неприкосновенности личной жизни; семейное право; договорное право; законы, регулирующие индивидуальное страхование; закон о банкротстве; законы об иммиграции, гражданстве и защите беженцев; доступ к общественной информации; законы, регулирующие доступ к юридической помощи или иным государственным услугам; и т. д.). В отношении жертв злоупотребления властью существуют другие законы, которые также могут препятствовать доступу потерпевших к правосудию (например, закон о доступе к юридической помощи; полномочия полиции; законы, регламентирующие подотчетность полиции и гражданский надзор за полицией; устаревшие исправительные законы; законы, ограничивающие доступ к определенным видам информации о государственных должностных лицах; положения о давности закона, касающегося возбуждения судебного преследования; требования доказательности в рамках существующего законодательства; и т. д.).

Вероятная сложность этих многочисленных составляющих законодательства может затруднять выполнение экспертом надлежащей оценки существующей правовой базы в аспекте прав потерпевших. Эксперту следует искать материалы полных или частичных оценок, которые могли быть проведены ранее в данной стране (например, выполненные юридическими учебными заведениями; специальные исследования или доклады, подготовленные правозащитными группами; обзоры, проведенные другими донорами). В случае если надлежащей оценки не выполнялось, ее осуществление может стать хорошей отправной точкой для любого вида технической помощи, которую необходимо предоставить в данной области.

Вероятными источниками информации, которые помогут получить представление о правовой и нормативной базе для защиты прав потерпевших и свидетелей, могут служить следующие документы. Также следует обращаться к **ПРИЛОЖЕНИЮ 2: Уголовное право и судопроизводство:**

- Законы, указы и постановления, а также принятые на их основе нормативные акты. Соответствующее законодательство в основном будет сосредоточено в уголовных кодексах, законах уголовного судопроизводства и специальных законах, относящихся к жертвам преступлений (если таковые существуют).

- Правительственные программные документы, "регламенты", указы и циркуляры.
- Правительственные законодательные акты или постановления, учреждающие конкретные программы для жертв и свидетелей преступлений.
- Законодательные акты, касающиеся конкретных форм виктимизации (например, жестокое обращение с детьми, сексуальная эксплуатация детей, насилие в отношении женщин и т. д.), законодательные акты в области защиты детей, семейное право, законы об иммиграции, гражданстве и защите беженцев; различные аспекты деликтного права и гражданского права (вещное право, договорное право, закон об ответственности, закон о банкротстве).

- A. Какие вопросы в связи с существующими законами и предоставляемой ими защитой прав жертв преступлений выявили местные специалисты, организации по защите прав потерпевших и группы по защите интересов?
- B. Какие вопросы в связи с существующими законами и помощью, защитой и доступом к правосудию, предоставляемому ими жертвам злоупотреблений властью, выявили местные омбудсмены, правозащитные группы, работники юстиции, организации по правам потерпевших и группами по защите интересов?
- C. Введено ли в стране законодательство в отношении жертв преступлений? Если да, какие области оно охватывает, когда было принято и полностью ли внедрено? Распространяется ли действие этого законодательства на всю страну?
- D. Введено ли в стране законодательство по защите прав конкретных групп потерпевших, таких, как жертвы:
- терроризма;
  - торговли людьми;
  - насилия в семье;
  - сексуального насилия;
  - жестокого обращения с детьми;
  - злоупотребления властью.
- E. Проводился ли пересмотр процессуального права в целях обеспечения справедливого, сострадательного и уважающего достоинство жертв преступлений обращения?
- F. Проводился ли пересмотр законов, регулирующих функционирование судебных и административных механизмов, предоставляющих потерпевшим возможность получить своевременное возмещение убытков посредством неофициальных и официальных процедур, которые являются эффективными, справедливыми и доступными?
- G. Проводился ли в недавнем времени пересмотр существующих законов в целях обеспечения их соответствия Руководящим принципам, касающимся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений? Каковы его результаты? Были ли предприняты какие-либо действия в законодательном отношении, и, если да, то какие?

За дополнительной информацией, касающейся детей – жертв и свидетелей, следует обращаться к инструменту **ОБЩИЕ ВОПРОСЫ: ПРАВОСУДИЕ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**.

- H. Проводился ли пересмотр законов, регулирующих вопросы реституции и компенсации?
- I. Проводился ли в недавнем времени пересмотр существующих законов в целях обеспечения их соответствия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющему ее Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции? В случае если государство еще не является участником этих Конвенций, планирует ли оно им стать? Понадобится ли ему помощь при внедрении этих инструментов, особенно в отношении положения жертв и свидетелей преступлений?

## 4. ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И СПРАВЕДЛИВОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Эксперту не следует рассчитывать на сбор большого объема данных, непосредственно свидетельствующих о том, предоставляет ли в целом система уголовного правосудия потерпевшим доступ к правосудию и справедливое обращение. В редких случаях осуществляется сбор информации на основе реального опыта потерпевших, соприкоснувшихся с системой правосудия. Общую схему анализа составят пять основных факторов, представляющих интерес для потерпевших:

- насколько справедливое и сострадательное обращение с потерпевшими обеспечивают различные составляющие системы уголовного правосудия;
- получают ли потерпевшие надлежащую защиту;
- имеют ли потерпевшие доступ к компенсации, в частности реституции;
- имеют ли потерпевшие доступ к компенсации, обеспечиваемой государством; и
- получают ли потерпевшие достаточную помощь, необходимую для преодоления ближайших и более отдаленных последствий виктимизации, которой они подверглись.

При проведении оценки сложившейся ситуации по этим направлениям следует помнить о том, что некоторые из этих вопросов могут рассматриваться в определенных частях страны и не рассматриваться в других частях, решаться в интересах определенного типа потерпевших и не учитывать другие типы, или же ограничиваться определенными обстоятельствами. Следует также помнить о том, что некоторые группы потерпевших, например дети, характеризуются особыми потребностями, которым необходимо уделять особое внимание. Наконец, эксперту также следует помнить о возможном наличии дискриминационных процессуальных норм, влияющих на возможное обращение с некоторыми группами потерпевших.

### 4.1 СПОСОБНОСТЬ СИСТЕМЫ РЕАГИРОВАТЬ НА ПОТРЕБНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ И СВИДЕТЕЛЕЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Следует содействовать способности системы правосудия реагировать на потребности потерпевших (и свидетелей) путем информирования потерпевших об их роли в деле и о ходе дела, предоставления им возможности выразить свое мнение на соответствующих этапах производства дела, оказания им помощи в ходе процесса, принятия мер для сведения к минимуму неудобств, связанных с участием в процессе, предоставления защиты и предотвращения неоправданных задержек.

Необходимость обеспечения реагирования на потребности и права потерпевших в рамках всей системы правосудия принимает форму ряда конкретных обязанностей, возложенных на каждую составляющую системы. Оценка способности системы реагировать может включать анализ масштабов предпринятых каждой из ее составляющих эффективных мер реагирования на потребности и факторы, вызывающие обеспокоенность потерпевших. В большинстве случаев, ввиду отсутствия полных данных о реальных видах процессуальных норм и эффективности функционирования различных органов системы, эксперт может быть вынужден исходить из наличия стратегий, руководящих принципов и протоколов. Если ранее проводились какие-либо оценки, следует ознакомиться с их результатами.

#### 4.1.1 Потерпевшие и полиция

Наиболее вероятно, что первым органом, в который обращаются потерпевшие, является полиция. Этот первый контакт является ключевым для потерпевших и может влиять на их способность преодолеть виктимизацию и обусловливаемые ею последствия. Существует ряд

мер, которые полиция может и должна предпринять в целях совершенствования своей способности реагировать на потребности жертв преступлений. Совершенствование реагирования зачастую зависит от принятия внутренних стратегий и руководящих принципов, разработки протоколов межведомственного сотрудничества, эффективной профессиональной подготовки передовым должностным лицам и предоставления им ряда практических инструментов для эффективных мер содействия. В случае трансграничного характера виктимизации качество реагирования полиции на потребности потерпевших часто зависит от ее потенциала в сфере международного сотрудничества с другими органами полиции. (Также см.: **РАБОТА ПОЛИЦИИ: Общественная безопасность и осуществление полицейских функций.**)

- A. Имеется ли какая-либо информация о восприятии полиции жертвами преступлений?
- B. Проводилось ли исследование взаимодействия полиции и потерпевших?
- C. Введены ли полицейские процедуры, обеспечивающие удовлетворение потребностей потерпевших в отношении безопасности и предотвращения их дальнейшей виктимизации?
- D. Введены ли полицейские процедуры, обеспечивающие надлежащее задержание подозреваемых и проведение расследования для обеспечения безопасности потерпевших и свидетелей?
- E. Способны ли полицейские силы своевременно реагировать на просьбы потерпевших и свидетелей о предоставлении защиты или помощи?
- F. Проходят ли сотрудники полиции какую-либо общую профессиональную подготовку по вопросам потребностей и проблем жертв преступлений, а также прав потерпевших?
- G. Проходят ли сотрудники полиции подготовку по вопросам оказания помощи и методов расследования в рамках дел с участием детей?
- H. Имеют ли сотрудники полиции соответствующую подготовку и способны ли они объяснить потерпевшим правила полицейского делопроизводства и порядок следственных действий?
- I. Сотрудничают ли полицейские силы с другими службами в целях предоставления помощи и защиты потерпевшим?
- J. Сотрудничают ли полицейские силы с другими органами поддержания правопорядка в данной стране или в другой стране в целях предоставления помощи и защиты потерпевшим и свидетелям?
- K. Создавались ли специальные полицейские отряды в целях более эффективного противодействия определенным типам виктимизации (например, жестокое обращение с детьми, насилие в семье, торговля людьми и т. д.)?
- L. Проходят ли сотрудники полиции подготовку по вопросам методов информирования жертв преступлений о способах обеспечения сохранности вещественных доказательств и мерах собственной защиты от последующей виктимизации?
- M. Осуществляют ли, как правило, сотрудники полиции сопровождение потерпевших в отделения скорой медицинской помощи в случае необходимости?
- N. Могут ли сотрудники полиции направлять потерпевших в службы помощи потерпевшим? Делают ли они это?
- O. Предоставляют ли, как правило, сотрудники полиции жертвам преступлений информацию об их правах и потенциальной возможности получения компенсации или возмещения убытков? Проходят ли они подготовку, необходимую для этих целей?
- P. Введены ли процедуры, обеспечивающие периодическое предоставление информации потерпевшим о ходе расследования их дела?

- Q. Включается ли подготовка по вопросам прав и потребностей потерпевших в основной курс профессиональной подготовки полицейских?
- R. Способна ли полиция обеспечивать защиту и помощь потерпевшим из числа меньшинств; потерпевшим, говорящим не на родном языке; и т. д.?
- S. Имеются ли какие-либо свидетельства наличия дискриминационных процессуальных норм в области реагирования полиции на потребности потерпевших (например, в зависимости от расы, пола, этнической принадлежности, вероисповедания, социально-экономического статуса, гражданства и т. д.)?
- T. Введена ли программа защиты свидетелей, в рамках которой предусмотрено изменение места жительства и личности свидетелей? Имеются ли какие-либо данные о частоте ее использования в отношении потерпевших/свидетелей, на протяжении какого срока участвующие лица остаются в рамках этой программы и на какие льготы они имеют право?

#### 4.1.2 Потерпевшие и прокуратура

Большинство потерпевших не вступают в контакт с обвинителем, так как их виктимизация не ведет к фактическому судебному преследованию правонарушителя. В разных странах судебное преследование осуществляется посредством широкого диапазона мер. Роль государственных обвинителей в уголовных делах уникальна тем, что они выступают от имени государства как представители народа, а не конкретной жертвы преступления. Отношения обвинителя и потерпевшего иногда неоднозначны, за исключением, вероятно, случаев вызова потерпевшего в суд для дачи показаний. Принятые Организацией Объединенных Наций **Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование**, требуют, чтобы лица, осуществляющие судебное преследование, рассматривали мнения и озабоченность жертв, когда затрагиваются их личные интересы, и обеспечивали ознакомление потерпевших с их правами. Существует ряд мер, которые могут принимать обвинители в целях защиты прав потерпевших. См. также инструмент **Доступ к правосудию: Прокуратура**.

- A. Каким образом органы прокуратуры обеспечивают реагирование на потребности и беспокойство потерпевших и свидетелей, в особенности уязвимых лиц (детей, жертв насилия в семье, жертв сексуальных преступлений)?
- B. Проходят ли лица, осуществляющие судебное преследование, профессиональную подготовку по вопросам потребностей, беспокойства и прав потерпевших и свидетелей?
- C. Существует ли программа помощи для потерпевших/свидетелей с участием обвинителя? Если нет, назначаются ли отдельные сотрудники органов прокуратуры для работы с потерпевшими и свидетелями?
- D. Имеется ли какая-либо информация о степени удовлетворенности потерпевших/свидетелей их взаимодействием с органами прокуратуры?
- E. Вводятся ли процедуры, предназначенные для обеспечения базовых услуг потерпевшим и свидетелям (например, предоставление информации, перевод, извещение, меры по сведению к минимуму неудобств, связанных с необходимостью давать показания в суде)?
- F. Имеют ли органы прокуратуры доступ к службам и программам защиты потерпевших?
- G. Предоставляют ли органы прокуратуры информацию о системе уголовного правосудия и судопроизводстве, используя простые и доступные определения, с тем чтобы помочь потерпевшим и свидетелям понять процесс правосудия?
- H. Обеспечиваются ли для детей-свидетелей помещения, специально оборудованные для детей?
- I. Получают ли некоторые из обвинителей профессиональную подготовку по применению дружественных в отношении детей методов допроса и обследования?

- J. Координируют ли обвинители включение заявлений потерпевших о последствиях в судебные разбирательства и другие имеющие отношение к делу разбирательства?
- K. Предоставляют ли обвинители помощь потерпевшим при обращении последних по вопросу о получении реституции и своевременного возврата принадлежащего им имущества? Обращается ли прокуратура от имени потерпевших с требованием о получении реституции?
- L. Как прокуратура обеспечивает постоянное информирование потерпевших о состоянии их дел, включая решения относительно возбуждения дела, вынесение решений и приговоров? Информированы ли потерпевшие о решении не возбуждать дела и о причинах принятия такого решения?
- M. Принимают ли обвинители меры для сведения к минимуму неудобств, связанных с необходимостью явки в суд, для потерпевших и других свидетелей? Какие меры они принимают?

#### 4.1.3 Потерпевшие в качестве свидетелей и судебная система

Судьи могут обеспечить существенную защиту потерпевших. Например, для детей-жертв судьи могут вводить специальные соглашения, облегчающие дачу ими показаний. Судьи играют важную роль в обеспечении вежливого, уважительного и справедливого обращения с потерпевшими. Они могут принять меры для проведения неотложных разбирательств и исключения не являющихся необходимыми задержек. Судьям следует играть значительную роль в обеспечении безопасности потерпевших и свидетелей, вызываемых в суд для дачи показаний. В случаях, предусмотренных законом, судьи также могут издавать судебные приказы о защите в рамках дел о насилии в отношении женщин или детей, предписывающие виновнику покинуть дом, запрещающие ему дальнейшее общение с жертвой и другими лицами и предусматривающие наказания за нарушение такого приказа.

В целях защиты личности потерпевшего/свидетеля или предотвращения запугивания со стороны обвиняемого суд также может отдать приказ о применении доказательных мер. Подобные меры включают использование щитов или перегородок, дачу показаний посредством видео-конференц-связи, анонимную дачу показаний или допущение присутствия сопровождающего лица во время судебных слушаний.

Также при определении меры наказания, которое должно быть назначено, судьи могут включить информацию о последствиях преступления для потерпевшего, и в случаях, предусмотренных законом, это означает включение в приговор мер возмещения. См. также инструмент **ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ: Суды**.

- A. Проходят ли члены судейского корпуса подготовку по вопросам потребностей, беспокойности и прав потерпевших, а также относительно своих обязанностей в отношении защиты потерпевших/свидетелей?
- B. Учитываются ли особые потребности лиц, относящихся к уязвимым группам (например, женщин, детей, жертв сексуального насилия или насилия в семье), в рамках существующих стратегий, процессуальных норм и услуг?
- C. Предусмотрен ли персонал, основной задачей которого является работа с потерпевшими и свидетелями? Какие услуги предоставляет этот персонал? Какое формальное образование и профессиональную подготовку он должен иметь?
- D. Обеспечивается ли для сотрудников суда, работающих с уязвимыми лицами, надлежащая профессиональная подготовка?
- E. Получают ли потерпевшие и свидетели информацию о доступных услугах и о защитных мерах, которые могут быть приняты по их просьбе? Кто и каким образом предоставляет эту информацию?

- F. Может ли суд решить вопрос о применении защитных мер, таких как сохранение анонимности потерпевших/свидетелей, если существует серьезная угроза запугивания со стороны ответчика или угроза физической безопасности? Какие иные доказательные меры возможны?
- G. Может ли свидетель подать просьбу о присутствии сопровождающего лица (одного из родителей, врача, учителя, женщины-полицейского и т. д.) во время дачи свидетельских показаний в суде, и в отношении каких типов преступлений?
- H. Имеют ли свидетели по уголовным делам право на компенсацию упущенного заработка или иных расходов, связанных с их участием в судебном разбирательстве?
- I. Как потерпевшие и свидетели получают информацию о ходе дел, включая решения и приговоры? Предусмотрена ли в суде система оповещения, через которую потерпевшие и свидетели извещаются о назначенных слушаниях и изменениях в их расписании?
- J. Предусмотрены ли специальные места ожидания для потерпевших и свидетелей, находясь в которых они не сталкиваются с обвиняемыми?

#### 4.1.4 Роль потерпевших в системе правосудия

Различные системы уголовного правосудия предусматривают различные уровни и формы участия потерпевших в уголовном судопроизводстве. Однако в большинстве случаев эта роль минимальна. В статье 6 b) Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью определяется, что по крайней мере следует обеспечить возможность изложения и рассмотрения мнений и пожеланий жертв на соответствующих этапах судебного разбирательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы.

- A. Допускает ли национальное законодательство участие жертв преступлений в каких-либо делах, возбужденных против обвиняемого?
- B. Какие меры введены для обеспечения жертвам преступлений возможности изложения своих взглядов на разных этапах судебного разбирательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы?
- C. Используются ли механизмы реституционного правосудия или традиционного разрешения конфликтов, какова роль потерпевших в этих механизмах (например, участие потерпевших в реституционном правосудии)?

#### 4.1.5 Альтернатива официальным судебным процедурам

Система правосудия конкретной страны может обеспечивать возможность обращения к альтернативным или неофициальным процессам разрешения конфликтов. Многие из этих альтернативных мер реагирования предоставляют участвующим сторонам, и зачастую также окружающему сообществу, возможность участия в разрешении конфликта и урегулировании его последствий. В некоторых случаях неофициальные механизмы приобретают форму официального исключения деяния из юрисдикции системы уголовного правосудия. Предложения о передаче дела могут исходить от местного сообщества, полиции, обвинителей или суда. Большое число этих механизмов включают определенную форму посредничества; в некоторых применяется реституционный подход. Реституционный процесс означает любой процесс, в котором жертва и правонарушитель и, в соответствующих случаях, любые другие лица или члены общины, пострадавшие от какого-либо преступления, активно участвуют в совместном урегулировании вопросов, возникающих в связи с преступлением, как правило, при помощи посредника.

Некоторые неофициальные процессы, несмотря на заявленные цели служить на благо потерпевших, не всегда обеспечивают адекватную защиту потерпевших и их прав. См. **Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия, 2002 год.**

- A. Используются ли в области уголовного правосудия в данной стране альтернативные механизмы разрешения конфликтов или программы реституционного правосудия? Какие элементы в них входят?
- B. Какие типы преступлений могут рассматриваться посредством используемых альтернативных механизмов разрешения конфликтов? Исключаются ли какие-либо типы преступлений, такие как насилие в семье?
- C. Могут ли механизмы альтернативного разрешения конфликтов использоваться в качестве альтернативы официальным судебным процедурам? Если да, на каком этапе? Как осуществляется направление в эти программы? Как часто они используются? Каков порядок их управления?
- D. Осуществлялся ли выпуск программных документов, руководящих принципов или иных официальных руководств по использованию этих неофициальных механизмов?
- E. Получают ли лица, осуществляющие управление этими неофициальными механизмами, соответствующую профессиональную подготовку, в том числе подготовку по вопросам потребностей и прав потерпевших?
- F. Обладают ли потерпевшие свободой выбора в отношении участия в этих альтернативных процессах? Если нет, то по каким причинам? Каким образом они обязуются к участию? Потерпевшие не должны подвергаться принуждению.
- G. Возможно ли принуждение потерпевших принять результаты этих процессов? Потерпевшие не должны подвергаться принуждению.
- H. Учитываются ли в решениях, принятых в рамках этих неофициальных механизмов, потребности и факторы, вызывающие беспокойство потерпевших?
- I. Является ли реституция или компенсация обычной составляющей решений, принятых в рамках этих неофициальных механизмов?
- J. Принимается ли во внимание фактор безопасности потерпевших при направлении дела в неофициальные механизмы?

#### 4.1.6 Суды традиционного/обычного права

Конституция или уголовно-процессуальное право страны могут предоставить юрисдикцию судам обычного, или традиционного права. См. инструмент **Доступ к правосудию: Прокуратура (3.2.1)**. Зачастую с этими системами ассоциируются определенные вопросы прав человека и норм отправления правосудия, и некоторые из них могут иметь прямые последствия для жертв преступлений. Традиционные, основанные на участии общин, негосударственные неофициальные системы могут существовать в различных формах и принимать различные решения в аспекте доступа к правосудию, а также беспристрастности и справедливости. С другой стороны, они могут предоставить потерпевшим более широкие возможности для участия в разрешении конфликта.

Во многих странах идея участия общины в уголовном судопроизводстве получает значительную поддержку. В некоторых странах участие общины уже стало частью традиционных процессуальных норм и обычного права. Наблюдается возрождающийся интерес в сохранении и укреплении обычного права и традиционных процессуальных норм. Основную сложность для совместного правосудия представляет, однако, определение способов эффективной мобилизации гражданского общества и в то же время обеспечение защиты прав и интересов потерпевших.

Более подробную информацию см. в **ПРИЛОЖЕНИИ 1: Сравнительные правовые системы**.

- A. Существует ли система судов традиционного или обычного права? Какова основа полномочий этих судов традиционного/обычного права? Как часто эти суды рассматривают уголовные дела? Какими уголовными делами они обычно занимаются?
- B. Имеется ли какая-либо информация о традиционных механизмах и обычном праве, которое они применяют?
- C. С какими вопросами/проблемами сталкивались потерпевшие при взаимодействии с этими судами?
- D. Существуют ли какие-либо особые аспекты обычного права (обычных законов), применяемые в таких судах обычного права и создающие особенные трудности для потерпевших? (Несоблюдение норм отправления правосудия, дискриминационные процессуальные нормы, дискриминация по гендерному или возрастному признаку и т. д.).

#### 4.1.7 Военные суды/Специальные трибуналы

Положение жертв преступлений и злоупотребления властью может быть особенно затруднительным в тех случаях, когда дело разбирается военным судом или специальным трибуналом.

- A. Функционируют ли в стране военные суды?
- B. В случае, когда военные суды расследуют уголовные преступления, какую помощь, поддержку и защиту они могут предоставить потерпевшим?
- C. В случае, если введенное в военных судах и специальных трибуналах уголовно-процессуальное право отличается от права, применяемого в других судах, какие в нем содержатся положения, касающиеся защиты прав потерпевших и предоставления им доступа к возмещению убытков?
- D. Какие вопросы определили группы по защите интересов, правозащитные группы и другие заинтересованные стороны в отношении порядка обращения этих военных судов и специальных трибуналов с жертвами преступлений и злоупотребления властью?

#### 4.1.8 Наказания (тюрьмы и альтернативные меры наказания)

Потерпевшие испытывают законную заинтересованность не только в том, чтобы совершившие в отношении них преступление правонарушители были преданы правосудию, но и в том, чтобы после осуждения или освобождения они не представляли опасности ни для самих потерпевших, ни для других людей. Система исправительных учреждений (например, службы пробации) и тюрьмы также должны играть свою роль в поддержке и защите жертв преступлений. Меры могут приниматься для смягчения беспокойности, испытываемой потерпевшими в период заключения правонарушителя (как до вынесения судебного решения, так и после вынесения приговора), пока он или она находятся под надзором в общине или к сроку освобождения из тюрьмы (либо при условно-досрочном освобождении в конце наказания). Также см. следующие инструменты оценки: **Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: Тюремная система; Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: Содержание под арестом до вынесения судебного решения; и Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: Альтернативы тюремному заключению.**

- A. При освобождении правонарушителя под залог какие условия обычно налагаются в целях обеспечения защиты потерпевших и свидетелей? Кто несет ответственность за надзор за осуществлением и осуществление этих условий? Является ли безопасность потерпевших четко сформулированным соображением при принятии решений

относительно залога или освобождения правонарушителей, ожидающих суда или иных судебных разбирательств?

- В. Если в некоторых случаях назначается probation, включает ли она (или может ли она включать), как правило, следующее:
- Условия в отношении контактов с потерпевшим(и)?
  - Выплата денежных обязательств жертве, таких как реституция, помощь в содержании ребенка, платежи по закладным и т. д.?
- С. Эффективно ли служба probation или иной орган обеспечивает выполнение условий probation, относящихся к реституции или защите жертвы?
- Д. Ведет ли служба probation или иной эквивалентный орган мониторинг за участием условно осужденного в любой программе "потерпевший–правонарушитель" (например, посредничество), решение об участии в которых потерпевшие принимают на исключительно добровольной основе?
- Е. Принимают ли сотрудники администрации тюрем и службы probation надлежащие меры для защиты информации, касающейся потерпевших, и для защиты их личной жизни?
- Ф. Принимают ли сотрудники администрации тюрем и службы probation надлежащие меры для защиты жертв преступлений от запугиваний или преследований со стороны правонарушителей во время их содержания под арестом или probation?
- Г. Извещают ли сотрудники тюремной администрации потерпевших или свидетелей по их просьбе о статусе правонарушителя, включая его текущее местонахождение, классификацию, возможную дату освобождения, информацию о побеге и смерти?
- Н. Предоставляют ли органы условно-досрочного освобождения (а также аналогичные органы власти, участвующие в процессе принятия решения об освобождении правонарушителя из тюрьмы) потерпевшим возможность иметь право голоса при принятии решения об освобождении правонарушителя? Предоставляется ли жертвам своевременно информация о процессе принятия решения и о принятых решениях?

## 4.2 ЗАЩИТА

Доступ к правосудию также означает необходимость принятия эффективных мер для защиты безопасности потерпевших, свидетелей и их семей. Многие потерпевшие опасаются запугивания и мести и рассчитывают на то, что система уголовного правосудия их защитит. Такие страхи особенно ощутимы в случаях близких отношений между потерпевшим и правонарушителем (насилие в семье) или если правонарушитель является членом мощной группировки или организации (например, террористической организации или организованной преступной группы). Боязнь запугивания или мести, испытываемая жертвами злоупотребления властью или коррупции, зачастую связана с недоверием к государственным должностным лицам, органам поддержания правопорядка и судебной системе.

Частью дискуссии о масштабе и характере большого числа мер и программ защиты потерпевших является вопрос о том, распространяются ли они на всех потерпевших или только на тех, которые необходимы в качестве свидетелей.

Обеспечение защиты личной жизни потерпевших/свидетелей является фактором беспокойности, в особенности если речь идет о детях. Следует принимать меры для защиты детей от чрезмерного доступа широкой общественности, например исключая присутствие представителей средств массовой информации в зале суда во время дачи показаний ребенком или налагая запрет на публикацию. Страны также могут издавать руководящие принципы или директивы для обеспечения ответственного использования информации, касающейся потерпевших, средствами массовой информации.

В принятой **Организацией Объединенных Наций Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (Статья 6 d)** отмечается необходимость для каждой системы правосудия "охраны личной жизни жертв в тех случаях, где это необходимо, и обеспечения их безопасности, а также безопасности их семей и свидетелей с их стороны и их защиты от запугивания и мести". В случае если жертвами являются дети, **Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений**, предлагают ряд мер для обеспечения права детей на безопасность (пп. 32, 33, 34)). **Конвенция против транснациональной организованной преступности (статьи 24, 25, 26)** также включает ряд положений, требующих от государств-участников принятия мер по защите свидетелей, помощи и защите жертв и сотрудничеству с другими правоохранительными органами в целях предоставления защиты жертвам и свидетелям. **Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее** также содержит ряд положений, посвященных непосредственно защите жертв торговли людьми (статьи 6, 7, 8), включая физическую защиту; защиту от запугивания; меры, позволяющие жертвам торговли людьми временное или постоянное пребывание в принимающем государстве; меры по защите во время репатриации жертв в их страну в целях обеспечения того, что их безопасности, а также безопасности их родственников уделяется должное внимание. **Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (статья 32)** содержит схожие положения, относящиеся к защите жертв/свидетелей коррупции.

В условиях переходной экономики жертвы преступлений и злоупотребления властью могут ощущать особую уязвимость и беспомощность. В статье 75 **Типового уголовно-процессуального кодекса (ПРОЕКТ, 30 мая 2006 года)** установлены процедуры подачи потерпевшими или свидетелями ходатайства о предоставлении защитных мер. Защитные меры могут включать сохранение анонимности или использование псевдонима, неразглашение материалов судебного заседания, мероприятия по сокрытию характерных черт (включая голос) потерпевшего или свидетеля во время дачи показаний, закрытые сессии и временное удаление обвиняемого из зала суда. В постконфликтных странах, а также в случаях преступлений против человечества или серьезных нарушений прав человека огромное значение имеет возможность обеспечения защиты потерпевших и свидетелей, с тем чтобы вселить в них решимость, необходимую для дачи показаний. Например, Римский статут (статьи 68–69) и Правила процедуры и доказывания Международного уголовного суда содержат положения, относящиеся к защите жертв и свидетелей (например, Правило 87 о применении защитных мер).

- A. Какими мерами располагают суды для защиты жертв преступлений (охранные приказы, приказы о недопустимости контактов, условия освобождения под залог, сопровождение для потерпевших/свидетелей, вспомогательные средства для дачи показаний и т. д.)?
- B. Получают ли специалисты профессиональную подготовку в области выявления и пресечения запугивания потерпевших, в особенности детей?
- C. Какие предусмотрены меры для обеспечения физической безопасности потерпевших за пределами суда (до и после разбирательства)? Располагает ли полиция специальной программой для предоставления усиленной защиты?
- D. Какие предусмотрены меры для защиты потерпевших от запугивания во время разбирательства или во время дачи свидетельских показаний (видеозапись показаний, закрытая передача показаний, безопасная доставка потерпевших и свидетелей в залы суда и из них, безопасные жилища для потерпевших и свидетелей и т. д.)? Используются ли эти меры регулярно или только в особых случаях? Обеспечена ли простота доступа к этим мерам в случае участия детей-жертв?
- E. Существуют ли процессуальные правила и правила доказывания (например, относительно оглашения), которые могут создать для потерпевших еще большую угрозу мести и запугивания?
- F. Существуют ли положения, допускающие защиту судами личной жизни и, в случае необходимости, личности жертв преступлений?

- G. Существует ли специальная программа помощи и защиты потерпевших/свидетелей? Кто проводит эту программу? Какие меры обеспечения безопасности предусмотрены в рамках этой программы? Насколько широко она применима? Каковы наиболее часто применяемые меры? Как часто используется эта программа? Какое число потерпевших получили защиту?
- H. Введены ли меры помощи жертвам торговли людьми в получении разрешения на временное или постоянное пребывание, а также меры защиты их и их родственников во время репатриации?
- I. Участвует ли страна в соглашениях о международном сотрудничестве в правоохранительной сфере в целях обеспечения защиты жертв транснациональных преступлений?
- J. Имеются ли какие-либо данные, характеризующие уровень доверия граждан к системе уголовного правосудия, полиции, а также способности системы предоставить защиту жертвам преступлений?
- K. Имеются ли какие-либо данные об опыте жертв преступлений и их желании получить адекватную защиту со стороны полиции или других структур системы правосудия?
- L. Сообщали ли в последние годы средства массовой информации о каких-либо значительных случаях запугивания или мести в отношении потерпевших/свидетелей?
- M. Имеются ли какие-либо свидетельства тому, что потерпевшие и свидетели преступлений (или некоторых типов преступлений) из страха мести опасаются обращаться в органы власти с целью сообщить о преступлении?
- N. Какую профессиональную подготовку, если таковая предусмотрена, получают должностные лица правоохранительных органов и иных органов правосудия по вопросам, вызывающим обеспокоенность потерпевших, и относительно наиболее эффективного способа решения этих проблем?
- O. Принимает ли государство меры для обеспечения того, чтобы в соответствии с принятыми международными обязательствами его внутреннее законодательство предусматривало по крайней мере тот же уровень защиты жертв злоупотребления властью, грубых нарушений международного права в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права?
- P. Какие меры согласно законодательству могут быть приняты в целях защиты личной жизни потерпевших от разглашения информации об их личности средствами массовой информации? Какие меры были приняты для защиты личной жизни потерпевших/свидетелей, в особенности детей (например, наличие у суда возможности издавать приказ о запрете публикации, исключение присутствия средств массовой информации в зале суда, руководящие принципы или нормативные акты для СМИ)?

### 4.3 РЕСТИТУЦИЯ

При соответствующих обстоятельствах правонарушители должны предоставлять реституцию потерпевшим, их семьям и иждивенцам. Реституция должна включать возврат собственности или выплату за причиненный вред и ущерб, возмещение расходов, понесенных в результате виктимизации, предоставление услуг и восстановление в правах. Реституция может осуществляться рядом способов и на разных ступенях системы: как условие probation, как собственно мера наказания или как дополнительное наказание. Она также может быть результатом решения суда традиционного права или альтернативного механизма, такого как процесс посредничества между потерпевшим и правонарушителем, групповая конференция или иной процесс реституционного правосудия. Для того чтобы реституция была назначена судом или являлась частью иного процесса, должна быть в наличии и представлена информация о понесенном потерпевшим ущербе, потери должны быть тем или иным способом оценены, а также должна быть рассмотрена возможность правонарушителя обеспечить реституцию. В некоторых случаях, когда правонарушитель не обладает средствами для выплаты реституции, она может быть предоставлена натурой или в форме

услуг, оказываемых потерпевшему или общине. Наконец, всегда остается открытым вопрос о том, насколько эффективно выполняются приказы о назначении реституции и предусмотрены ли какие-либо последствия для правонарушителей, не выполняющих приказ о реституции.

- A. Допускают ли законы и нормативно-правовые акты страны назначение реституции в качестве части приговора, либо как вариант наказания, либо в дополнение другим уголовным наказаниям?
- B. Осведомлены ли потерпевшие о положениях закона, допускающих назначение реституции?
- C. Какие средства доступны потерпевшим для подачи ходатайства о реституции? Каким образом информация о понесенном ущербе представляется на рассмотрение суду (например, как часть стандартного процессуального действия, в котором потерпевшие принимают участие, посредством заявления потерпевшего о последствиях, через прокуратуру и т. д.)?
- D. Могут ли потерпевшие получить реституцию в результате рассмотрения дела судами традиционного права, в рамках неофициального разрешения конфликта или посредством механизмов реституционного правосудия?
- E. В случаях нарушения уголовного права или превышения полномочий, допущенных государственными должностными лицами или другими представителями государственных структур, может ли потерпевший получить компенсацию от государства? Известны ли недавние случаи предоставления такой реституции государством?
- F. Получают ли жертвы преступлений помощь при подаче просьбы о реституции в суд (или альтернативные, неофициальные механизмы)?
- G. Каким образом обеспечивается выполнение приказов о назначении реституции?
- H. Имеются ли какие-либо данные о том, как часто реституция назначается судами (или альтернативными механизмами разрешения конфликтов), и по каким категориям дел?

#### 4.4 КОМПЕНСАЦИЯ

В тех случаях, когда компенсацию невозможно получить в полном объеме от правонарушителя или из других источников, государствам следует принимать меры к предоставлению финансовой компенсации. В тех случаях, когда правонарушитель является представителем государства или действует от имени государства, государство несет ответственность за компенсацию потерпевшим вреда, причиненного им в результате виктимизации. Компенсация потерпевшим зачастую является наиболее прямым способом предоставления финансовой помощи жертвам преступлений и злоупотребления властью. В ряде случаев некоторые страны приняли законодательство и установили специальные механизмы для предоставления компенсации. Существуют несколько схем компенсации жертвам. Как правило, учреждение компенсационного фонда имеет значительные финансовые последствия. Условия допустимости зачастую бывают целенаправленно рестриктивными для ограничения количества потенциальных исков в фонд о возмещении ущерба.

Признавая важность систематического и тщательного рассмотрения вопроса о правовой защите и возмещения ущерба для жертв грубых нарушений международного права в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права как на национальном, так и на международном уровнях, Организация Объединенных Наций приняла **Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права**. Документ конкретизирует действия, которые следует предпринимать государствам в целях обеспечения доступа жертв злоупотребления властью и нарушения законодательства о правах человека к возмещению ущерба и вреда. Согласно международным нормам правовая защита потерпевших включает: а) равный и эффективный доступ к правосудию; б) адекватное,

реальное и быстрое возмещение понесенного ущерба; с) доступ к соответствующей информации о нарушениях прав и механизмах возмещения ущерба.

- A. Имеется ли в стране схема или программа компенсации жертвам? Если да:
- Какой орган несет ответственность за эту схему?
  - Применима ли она ко всем потерпевшим в пределах всей страны?
  - Применима ли она к потерпевшим, не являющимся гражданами данной страны?
  - Как финансируется эта схема?
  - Каковы требования отбора?
  - Осведомлены ли в целом жертвы преступлений о возможности получения компенсации? (Информационно-пропагандистские программы)
  - Является ли процесс подачи ходатайства простым и доступным?
  - Как проводится рассмотрение запросов (справедливость, оперативность, обоснованность решений, беспристрастность, конфиденциальность и т. д.) и какой структурой?
- B. Имеется ли какая-либо статистическая информация или другие данные, касающиеся функционирования программы, предоставляемой компенсации и т. д.?
- C. В случаях злоупотребления властью, грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права имеют ли жертвы право на:
- Эффективный доступ к правосудию и средствам обращения за возмещением ущерба?
  - Доступ к адекватному, реальному и быстрому возмещению понесенного ущерба?
  - Доступ к соответствующей информации о нарушениях прав и механизмах возмещения ущерба?
- D. Приняло ли государство соответствующие и эффективные законодательные и административные процедуры и другие соответствующие меры, предоставляющие справедливый, эффективный и быстрый доступ к правосудию жертвам злоупотребления властью и жертвам грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права?
- E. Разработало и предоставляет ли государство адекватные, эффективные, оперативные и соответствующие меры правовой защиты, включая возмещение ущерба жертвам злоупотребления властью и грубых нарушений международного права в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права?

## 4.5 ПОМОЩЬ

Жертвам необходимо оказывать материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь по правительственным, добровольным, общинным и местным каналам. При оценке доступности в стране услуг помощи жертвам, эксперт сталкивается с вопросами охвата (географический, городской или сельский и т. д.), доступности и качества предоставляемых услуг. В редких случаях в стране имеется перечень поставщиков услуг помощи жертвам и перечень всех услуг, предоставляемых жертвам. Многие из доступных услуг зачастую предоставляются конкретным группам потерпевших и необязательно другим группам (например, услуги жертвам посягательств сексуального характера, жертвам насилия в семье, детям-жертвам, жертвам торговли людьми и т. д.). Обычно такие услуги предоставляются разными органами, деятельность которых практически не координируется и которые зачастую конкурируют при получении ресурсов. В случае наличия услуг возможна определенная дискриминация при определении лиц, имеющих к ним доступ. Критерии отбора также могут быть излишне ограничивающими. Рекламируемые услуги могут отличаться от фактически предоставляемых услуг. Часто финансирование таких услуг имеет нерегулярный характер, а диапазон предоставляемых услуг ограничен.

Некоторые базовые услуги (информация, программа помощи, направления) могут предоставляться полицией и другими органами уголовного правосудия (прокуратура, суды и т. д.). Другие услуги (медицинская помощь) носят более специализированный характер.

Предоставление помощи жертвам в странах с переходной экономикой является особенно важным и сложным. Однако диапазон необходимых услуг, как правило, тот же, что и в других ситуациях.

- A. Проводится ли в стране политика предоставления помощи потерпевшим? (или стратегия помощи конкретным группам потерпевших – например детям, жертвам насилия в отношении женщин?)
- B. Существует ли перечень специализированных учреждений, предоставляющих услуги жертвам преступлений?
- C. Осуществляется ли координация деятельности учреждений, предоставляющих помощь потерпевшим (на местном или национальном уровнях)?
- D. Какой орган в стране, если таковой имеется, ведет пропагандистскую деятельность относительно прав жертв и помощи жертвам? (Некоторые учреждения могут осуществлять деятельность в интересах конкретных групп потерпевших, например женщин, детей.)
- E. Как в стране осуществляется финансирование предоставления помощи потерпевшим (государственные благотворительные организации, иностранные доноры и т. д.)?
- F. Какую помощь по преодолению кризиса могут получить потерпевшие? (Какие категории потерпевших, когда, где?)
- G. Могут ли потерпевшие получать помощь в преодолении физических последствий преступления (например, ремонт имущества, восстановление собственности, меры по обеспечению безопасности, доступ к услугам здравоохранения, расходы на захоронение и т. д.)?
- H. Могут ли потерпевшие иметь доступ к медицинской и психологической помощи, даже если эти услуги недоступны в ценовом отношении?
- I. Могут ли потерпевшие получать помощь и поддержку во время расследования, суда и даже после суда (консультирование, сопровождение, информация, совет, помощь при подаче ходатайства о получении реституции или компенсации)?
- J. Могут ли в целом потерпевшие, которые нуждаются в этом, получать консультативную и рекомендательную помощь для пострадавших в результате виктимизации?
- K. В тех случаях, когда помощь является платной, получают ли потерпевшие, для которых эти услуги недоступны в ценовом отношении, какую-либо финансовую поддержку от государства?

## 5. ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИЯ

### 5.1 КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ

В основе политических мер и программ, направленных на совершенствование практики обращения с потерпевшими и предоставление им помощи и защиты, по возможности должна лежать всеобъемлющая стратегия, в рамках которой осуществляется координация деятельности на всех уровнях. Как предлагается в Справочнике по вопросам правосудия в отношении жертв, одним из возможных шагов является учреждение комитета или рабочей группы высокого уровня с участием представителей всех соответствующих органов, таких как министерства или департаменты юстиции, внутренних дел, охраны и безопасности, социального обеспечения, здравоохранения, образования и социальных услуг, а также руководителей служб, ответственных за охрану правопорядка, прокуроров, судей, законодателей и местного самоуправления. Также могут участвовать академическое и научное сообщество, специалисты в области охраны физического и психического здоровья, различные добровольные организации, религиозные организации и коммерческий сектор, включая страхование.

Такие консультативные органы могут принимать на себя или им могут поручаться следующие функции:

- выполнение оценки потребностей, включая участие в международных обследованиях по вопросам виктимизации, и изучение конкретных групп потерпевших, таких как жертвы насилия в семье, злоупотребления властью или домогательств на сексуальной почве;
- оценка несоответствия между потребностями, с одной стороны, и услугами и действующим законодательством, с другой стороны, включая выявление факторов, препятствующих доступу к правосудию;
- внесение предложений на краткосрочную и долгосрочную перспективу, направленных на совершенствование практики обращения с потерпевшими, включая предложения, требующие финансовых обязательств и/или законодательной реформы;
- рекомендации по способам финансирования услуг, таких как общие доходы и платежи в порядке возмещения, обеспечиваемые правонарушителями.

- A. Введены ли механизмы/меры по координации различных видов деятельности соответствующих государственных учреждений и министерств, занимающихся вопросами потерпевших?
- B. Введены ли механизмы по координации и поддержке функций негосударственных учреждений, предоставляющих помощь и поддержку жертвам преступлений и злоупотребления властью (то есть группы защиты интересов, правозащитные организации, группы защиты прав женщин, учреждения, обеспечивающие защиту детей, службы помощи потерпевшим, религиозные организации, организации здравоохранения и т. д.)?
- C. Существуют ли организации гражданского общества, занимающиеся представлением интересов или защитой прав потерпевших?

### 5.2 КООРДИНАЦИЯ ДОНОРОВ

Для выработки рекомендаций в отношении будущих программ технической помощи чрезвычайно важно знать, какая деятельность осуществляется донорами в настоящее время, какие проекты были реализованы в прошлом (успешно и неудачно), а также какие планы существуют на будущее. Права потерпевших могут не являться основной целью многих ранее выполнявшихся или выполняемых в настоящее время проектов доноров, но эти проекты тем не менее могут включать некоторые аспекты, относящиеся к положению потерпевших (например, проекты по защите детей, проекты по управлению функционированием судов,

профессиональной подготовке в области охраны правопорядка и созданию потенциала, проекты, посвященные правам женщин, и т. д.).

- A. Какие доноры/партнеры по деятельности в области развития активно занимаются вопросами помощи потерпевшим?
- B. Какие доноры/партнеры по деятельности в области развития активно занимаются вопросами защиты детей?
- C. Какие доноры/партнеры по деятельности в области развития активно занимаются вопросами защиты прав человека и вопросами обеспечения возможности потерпевших в результате злоупотребления властью и нарушения прав человека обращаться за получением возмещения вреда?
- D. Какие проекты были поддержаны донорами ранее? Какие проекты осуществляются в настоящее время? Какие уроки могут быть извлечены по итогам выполнения этих проектов? Какая координация необходима в будущем?
- E. Возможно ли включение каких-либо задач в области защиты прав потерпевших в другие проекты профессиональной подготовки и создания потенциала в сфере предупреждения преступлений или в сфере уголовного правосудия?

## ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

### ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

- Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, 1985 год (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи)
- Осуществление Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 1989/57 Экономического и Социального Совета)
- План действий по осуществлению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 1998/21 Экономического и Социального Совета)
- Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений (Резолюция 2005/20 Социального и Экономического Совета)
- Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи)
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, статья 25)
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, статьи 6–8)
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, статья 32)
- Конвенция о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, 1989 год, статья 19)
- Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (приложение к резолюции 52/86 Генеральной Ассамблеи, 1997 год).
- Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (приложение к резолюции 2002/12 Экономического и Социального Совета от 24 июля 2002 года)

### ПРОЕКТ

- Типовой уголовно-процессуальный кодекс

**ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ:** *Типовой уголовно-процессуальный кодекс (ТУПК) приводится в качестве модели кодекса, который полностью включает в себя международные стандарты и нормы. На момент издания настоящей публикации ТУПК находился в стадии ПРОЕКТА, окончательный вариант которого уточнялся. Экспертам по оценке, которые хотят использовать точные цитаты из ТУПК, необходимо обращаться к следующим веб-сайтам в целях проверки наличия окончательного варианта указанного кодекса и получения соответствующих текстов, поскольку статьи, на которые они ссылаются, или их номера могут быть добавлены, удалены, перемещены или изменены:*

<http://www.usip.org/ruleoflaw/index.html>

или

[http://www.nuigalway.ie/human\\_rights/Projects/model\\_codes.html](http://www.nuigalway.ie/human_rights/Projects/model_codes.html).

*После публикации окончательного варианта данного кодекса электронная версия Пособия по оценке систем уголовного правосудия будет обновлена.*

### РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Африканская хартия прав и благосостояния ребенка, Док. ОАЕ САВ/LEG/24.9/49 (1990), вступил в силу 29 ноября 1999 года
- Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара) ОАГ, 1994 год
- Европейская конвенция о компенсации жертвам преступлений, совершенных с применением насилия, 1983 год
- Рекомендация Совета Европы R (85) 11 о положении потерпевшего в рамках уголовного права и уголовного процесса
- Рекомендация Совета Европы R (87) 21 о помощи жертвам и предупреждении виктимизации (ноябрь, 1987 год)
- Рекомендация Совета Европы Rec (2006) 8 о помощи потерпевшим от правонарушений (июнь, 2006 год)
- Рамочное решение Совета Европейского союза от 15 марта 2001 года о статусе потерпевших в уголовном процессе
- Директива Совета 2004/80/ЕС от 29 апреля 2004 года относительно компенсации жертвам преступлений

#### **Документы, подготовленные в постконфликтный период**

- Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год
- Устав Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и иные подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств
- Устав Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Республики Югославии с 1991 года, 1993 год

#### **Другие полезные источники**

- Справочник по вопросам правосудия для жертв об использовании и применении Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, Организация Объединенных Наций, Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, 1999 год
- Руководство для лиц, ответственных за выработку политики по применению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, Организация Объединенных Наций, Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, 1999 год
- Strategies to Eliminate Violence Against Women - A Resource Manual, INODC/ICCLR/HEUNI/ILANUD, 1999

## ПРИЛОЖЕНИЕ В. РУКОВОДСТВО ЭКСПЕРТА ПО ОЦЕНКЕ/КОНТРОЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

Представленные ниже материалы помогут эксперту по оценке отслеживать, какие темы были рассмотрены, какие источники использовались и какие контакты были установлены.

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
2.1	СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Доклады Министерства юстиции</li> <li>▪ Доклады Министерства внутренних дел</li> <li>▪ Отчеты национальной полиции о преступности</li> <li>▪ Ежегодные судебные отчеты</li> <li>▪ Отчеты пенитенциарной системы</li> <li>▪ Доклады неправительственных организаций: помощь жертвам преступлений</li> <li>▪ Обследования по вопросам виктимизации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Министерство внутренних дел</li> <li>▪ Сотрудники полиции</li> <li>▪ Старший судебный персонал</li> <li>▪ Регистратор суда/судебный администратор</li> <li>▪ НПО, занимающиеся вопросами потерпевших</li> <li>▪ Организации-доноры, работающие в сфере правовых реформ</li> <li>▪ Академические учреждения</li> </ul>	
3.1	ПРАВОВАЯ БАЗА	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Законы и принятые на их основе нормативные акты</li> <li>▪ Правила судопроизводства</li> <li>▪ Правительственные программные документы, указы и директивы</li> <li>▪ Юридические учебные пособия или научные материалы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Законодательные ведомства</li> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Старший судебный персонал</li> <li>▪ Управляющий делами суда/регистратор суда</li> <li>▪ НПО, занимающиеся вопросами жертв преступлений</li> <li>▪ Организации-доноры, работающие в сфере правовых реформ и прав человека</li> </ul>	
4.1	СПОСОБНОСТЬ СИСТЕМЫ РЕАГИРОВАТЬ НА ПОТРЕБНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ И СВИДЕТЕЛЕЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Доклады групп по пропаганде защиты прав потерпевших</li> <li>▪ Обследования потерпевших</li> <li>▪ Правительственные доклады</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Государственные учреждения</li> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ НПО, занимающиеся вопросами потерпевших</li> <li>▪ Академические учреждения</li> <li>▪ Правозащитные организации</li> </ul>	
4.1.1	ПОТЕРПЕВШИЕ И ПОЛИЦИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Доклады группы по пропаганде защиты прав потерпевших</li> <li>▪ Обследования потерпевших</li> <li>▪ Полиция: политика и отчеты полиции</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство внутренних дел</li> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Должностные лица полиции</li> <li>▪ НПО, занимающиеся вопросами потерпевших</li> <li>▪ Академические учреждения</li> <li>▪ Правозащитные организации</li> </ul>	
4.1.2	ПОТЕРПЕВШИЕ И ПРОКУРАТУРА	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Политика и практика органов прокуратуры</li> <li>▪ Ежегодные отчеты органов прокуратуры</li> <li>▪ Выезды на места</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Доклады группы по пропаганде защиты прав потерпевших</li> <li>▪ Обследования потерпевших</li> <li>▪ Практика органов прокуратуры</li> <li>▪ Управляющие делами судов</li> </ul>	
4.1.3	ПОТЕРПЕВШИЕ В КАЧЕСТВЕ СВИДЕТЕЛЕЙ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ежегодные отчеты</li> <li>▪ Правила судопроизводства и судебная практика</li> <li>▪ Выезды на места</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Доклады группы по пропаганде защиты прав потерпевших</li> <li>▪ Обследования потерпевших</li> <li>▪ Управляющие делами судов</li> <li>▪ Регистратор суда</li> <li>▪ Представители судебных органов</li> </ul>	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
4.1.4	РОЛЬ ПОТЕРПЕВШИХ В СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Уголовный кодекс и Закон об уголовном судопроизводстве</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Министерство внутренних дел</li> <li>▪ Должностные лица полиции</li> <li>▪ Старший судебный персонал</li> <li>▪ Регистратор суда/судебный администратор</li> <li>▪ НПО, занимающиеся вопросами потерпевших</li> <li>▪ Академические учреждения</li> </ul>	
4.1.5	АЛЬТЕРНАТИВЫ ОФИЦИАЛЬНЫМ СУДЕБНЫМ ПРОЦЕДУРАМ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Законы</li> <li>▪ Доклады о функционировании альтернативных программ</li> <li>▪ Доклады Министерства юстиции</li> <li>▪ Доклады НПО</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Министерство внутренних дел</li> <li>▪ Должностные лица полиции</li> <li>▪ Старший судебный персонал</li> <li>▪ Регистратор суда/судебный администратор</li> <li>▪ Представители судебных органов</li> <li>▪ НПО, занимающиеся вопросами потерпевших</li> <li>▪ Академические учреждения</li> </ul>	
4.1.6	СУДЫ ТРАДИЦИОННОГО/ ОБЫЧНОГО ПРАВА	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Доклады о применении обычного права (включая примеры кодификации, если таковые имеются)</li> <li>▪ Юридические журналы</li> <li>▪ Правительственные доклады</li> <li>▪ Научные доклады</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Должностные лица полиции</li> <li>▪ Представители судебных органов</li> <li>▪ Юридические учебные заведения</li> <li>▪ НПО, занимающиеся вопросами потерпевших</li> <li>▪ Академические учреждения</li> </ul>	
4.1.7	ВОЕННЫЕ СУДЫ/ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТРИБУНАЛЫ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Военное право</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Военные должностные лица</li> <li>▪ Судья-адвокат</li> <li>▪ Структуры по защите прав потерпевших</li> </ul>	
4.1.8	НАКАЗАНИЯ (ТЮРЬМЫ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ НАКАЗАНИЯ)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Пенитенциарное право</li> <li>▪ Практика и процедуры работы тюрем и исправительных служб</li> <li>▪ Практика и процедуры работы служб пробации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Сотрудники тюремной администрации</li> <li>▪ Министерство внутренних дел</li> <li>▪ Должностные лица служб пробации</li> <li>▪ Группы, занимающиеся вопросами тюремной реформы</li> <li>▪ Структуры по защите прав потерпевших</li> </ul>	
4.2	ЗАЩИТА	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Уголовное право и уголовно-процессуальное право</li> <li>▪ Специальное законодательство в сфере программ защиты</li> <li>▪ Доклады о функционировании существующих схем защиты потерпевших</li> <li>▪ Судебные процедуры</li> <li>▪ Отчеты регистраторов суда и управляющих делами судов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Министерство внутренних дел</li> <li>▪ Должностные лица полиции</li> <li>▪ Представители судебных органов</li> <li>▪ Судебные администраторы/Управляющие делами судов</li> <li>▪ Должностные лица прокуратуры</li> <li>▪ Сотрудники тюремной администрации</li> </ul>	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
4.3	РЕСТИТУЦИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Уголовное право и уголовно-процессуальное право</li> <li>▪ Доклады Министерства юстиции</li> <li>▪ Ежегодные судебные отчеты</li> <li>▪ Ежегодный доклад службы пробации</li> <li>▪ Отчеты и исследования организации, занимающейся вопросами помощи жертвам преступлений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Представители судебных органов</li> <li>▪ Судебные администраторы/Управляющие делами судов</li> <li>▪ Должностные лица прокуратуры</li> <li>▪ Службы для потерпевших</li> <li>▪ Должностные лица служб пробации</li> </ul>	
4.4	КОМПЕНСАЦИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ежегодные отчеты Фонда (или схемы) компенсации для жертв преступлений</li> <li>▪ Правительственные доклады</li> <li>▪ Аудиторские отчеты</li> <li>▪ Доклады Министерства юстиции</li> <li>▪ Специальные исследования</li> <li>▪ Доклады, опубликованные структурами по защите прав потерпевших</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Управляющий или орган схемы компенсации для потерпевших</li> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Учреждения, предоставляющие услуги потерпевшим</li> <li>▪ Юристы</li> </ul>	
4.5	ПОМОЩЬ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Доклады Министерства юстиции</li> <li>▪ Доклады учреждений помощи потерпевшим</li> <li>▪ Обследования потерпевших</li> <li>▪ Научные исследования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Учреждения, предоставляющие услуги потерпевшим</li> <li>▪ Должностные лица полиции</li> <li>▪ Академические учреждения</li> <li>▪ Прокуроры</li> <li>▪ Управляющие делами судов</li> </ul>	
5.1	КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ежегодные доклады соответствующих учреждений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Учреждения, предоставляющие услуги потерпевшим</li> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Должностные лица полиции</li> </ul>	
5.2	КООРДИНАЦИЯ ДОНОРОВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Доклады Министерства юстиции</li> <li>▪ Доклады, описания проектов и публикации организаций-доноров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Организации-доноры</li> <li>▪ Министерство юстиции</li> <li>▪ Руководители органов уголовной юстиции</li> </ul>	







# UNODC

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, PO Box 500, 1400 Vienna, Austria  
Tel: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-5866, [www.unodc.org](http://www.unodc.org)

