

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ**

**Кафедра административного права и административной
деятельности ОВД**

А.А. Фурсова

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

**Практикум
для курсантов и слушателей всех форм обучения и специализаций**

**Воронеж
2013**

Фурсова Алла Александровна. Муниципальное право : Практикум / А.А. Фурсова. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2013. – 140 с.

Рецензенты: 1. Ведущий научный сотрудник группы по Черноземью отдела по ЦФО ФГКУ «ВНИИ МВД России», к.ю.н., доцент подполковник полиции И.И.Золотарев;

2. Старший инспектор по особым поручениям ООДУУП и ПДН УОООП ГУ МВД России, майор полиции Е.В. Герасимова.

Обсуждено и одобрено на заседании кафедры теории и истории государства и права ВИ МВД России. Протокол № от 18 июня 2013г.

Практикум рекомендован Методическим советом ВИ МВД России для использования в учебном процессе. Протокол № ___ от «___» 2013 г.

Учебно – методическое пособие подготовлено в соответствии с рабочими программами по курсу муниципальное право и включает в себя методические рекомендации, планы семинарских занятий по курсу, задачи, тестовые задания, тематику докладов и рефератов, примерный перечень вопросов для подготовки к зачетам для курсантов и слушателей всех форм обучения и специализаций, перечень литературы и нормативно – правовых актов, рекомендуемых к каждой теме.

Практикум предназначен для оказания помощи обучаемым при подготовке к семинарским занятиям и сдаче зачетов.

Содержание

Предисловие	4
Планы семинарских занятий для курсантов дневной формы обучения, тестовые задания, задания и задачи, вопросы для самоподготовки и самоконтроля	13
Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	13
Тема 2. Понятие и сущность местного самоуправления	19
Тема 3. территориальные основы местного самоуправления	27
Тема 4. Органы местного самоуправления	36
Тема 5. Правовые акты органов местного самоуправления	47
Тема 6. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления	56
Тема 7. Муниципальная служба	68
Тема 8. Финансово – экономические основы местного самоуправления	77
Тема 9. Компетенция и полномочия местного самоуправления	86
Тема 10. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	101
Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету для курсантов очной формы обучения	109
Методические рекомендации и планы семинарских занятий для слушателей заочной формы обучения	112
Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету для слушателей заочной формы обучения	152
Перечень литературы	155

Предисловие

Местное самоуправление – институт, имеющий важное значение для формирования гражданского общества и строительства правового государства, так как выступает стабилизирующим фактором их функционирования и взаимодействия.

В настоящее время вопросы местного самоуправления являются достаточно актуальными. В Российской Федерации местное самоуправление в его истинном значении пока находится на стадии формирования. Муниципальная реформа, проводимая в нашей стране, идет достаточно сложно, медленными «шажками». Прежде всего, процесс его развития сдерживается социально – политическими и экономическими причинами, отсутствием необходимых профессиональных кадров, материально – технических условий, недостаточной материальной обеспеченностью при реализации функций и задач местного самоуправления.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ 18 апреля 2002 г. «России надо быть сильной и конкурентоспособной страной» было подчеркнуто, что без дееспособного местного самоуправления эффективное устройство власти в целом невозможно. Именно на местном уровне есть огромный ресурс общественного контроля за властью. Реакцией на данное Послание, 6 октября 2003 года была принята новая редакция ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ». Новый закон призван способствовать повышению эффективности действующей системы местного самоуправления.

В качестве учебной дисциплины муниципальное право является комплексной отраслью права, представляющей собой совокупность связанных между собой правовых норм, в которых находит свое воплощение местное самоуправление. Муниципальное право играет огромную роль в подготовке квалифицированных юристов. Оно дает основную базу знаний о местном самоуправлении, что облегчает дальнейшую практическую работу.

«Муниципальное право» является развивающейся отраслью права современной России. Целью преподавания курса является формирование у обучающихся нового мышления, базирующегося на концептуальных путях развития и принципах современного муниципального права России, закрепленных в Конституции РФ и других нормативных актах, представлений о местном самоуправлении. Курсанты, слушатели и студенты должны знать, что муниципальное право в настоящее время характеризуется большим объемом нормативного материала, который постоянно обновляется и дополняется. Нормы муниципального права содержатся не только в федеральных правовых актах, но также и в правовых актах субъектов РФ. Вопросы осуществления власти на местном уровне регулируются нормами конституционного права РФ, административного права. В содержание муниципального права входят отдельные нормы бюджетного, финансового, экологического, земельного и других отраслей права, которые также определяют полномочия местного самоуправления в различных сферах местной жизни.

Знания, полученные курсантами на лекциях, углубляются на семинарских занятиях. Занятия строятся таким образом, чтобы сориентировать курсантов и слушателей на приобретение опыта освоения основных теоретических положений дисциплины «Муниципальное право России» не только в процессе обучения, но и в повседневной жизни.

Цели семинарских занятий различны:

- закрепление усвоенного материала и текущий контроль знаний;
- изучение конкретных нормативно – правовых актов и углубленное изучение вопросов, слабо освещенных в лекции;

Соответственно различаются и формы проведения семинарских занятий:

- фронтальный опрос, когда тема разбивается на множество мельчайших вопросов, требующих кратких ответов (может проводиться в форме пятиминутной «летучки»);
- углубленный, подробный опрос (может проводиться в виде письменной контрольной работы);
- опрос в форме дискуссии с возможным разделением участников на группы;
- заслушивание докладов;
- деловые игры.

Несмотря на то, что формы проведения семинаров различны, результат должен быть единым – должно быть оценено от 80 до 100 % курсантов, присутствующих на занятии. Отсутствие на семинаре по неуважительной причине всегда должно быть отработано путем сдачи темы преподавателю в часы его консультаций. Отсутствие по уважительной причине (наряд, болезнь) отработке подлежит не всегда (на усмотрение преподавателя).

При подготовке к занятиям, курсантам и слушателям рекомендуется ознакомиться с содержанием изучаемой темы, изучить литературу, указанную в перечне, конспекты лекций. Полезным было бы ознакомление с двумя – тремя дополнительно рекомендуемыми источниками. Это способствует самостоятельному мышлению, более глубокому пониманию рассматриваемых вопросов, развивает общую эрудицию. Обязательным при подготовке к занятию является изучение конкретных нормативно – правовых актов (федерального значения и местных), которые содержатся в журналах, газетах, хрестоматиях, указанных в списке источников и литературы. Перечень монографической литературы по темам дан в соответствующих разделах списка.

В практикуме содержатся: методические рекомендации, планы семинарских занятий по курсу, задачи, тестовые задания, тематика докладов и рефератов, примерный перечень вопросов для подготовки к экзаменам и зачетам для курсантов и слушателей всех форм обучения и специализаций, перечень литературы и нормативно – правовых актов, рекомендуемых по каждой теме.

Обучение по указанной дисциплине завершается сдачей курсантами, слушателями всех форм обучения и специализаций зачета.

Тематический модуль № 1. Введение в муниципальное право.

Семинар 1

Тема № 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Время – 2 часа

Учебно – воспитательные цели:

- 1) Систематизировать знания о предмете, методе, науке муниципального права.
- 2) Сформировать у курсантов представление об истории развития науки муниципального права и об особенностях развития науки и учебной дисциплины на современном этапе.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и особенности муниципального права, соотношение его с другими отраслями Российского права.
2. Муниципально – правовые отношения: понятие, виды субъектов.
3. Источники муниципального права: понятие, виды.
4. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина: понятие, предмет, источники, система.

В связи с относительной новизной института местного самоуправления, рассмотрение первого вопроса необходимо начать с истоков его становления, затем, определив предмет и методы, перейти к самому определению муниципального права и его особенностям. Целесообразно рассмотрение в первом вопросе системы муниципального права как отрасли права и ее основных элементов – муниципально – правовых норм и институтов, расположенных в определенной последовательности. Закончить ответ на первый вопрос следует определением места муниципального права в правовой системе Российской Федерации.

Второй вопрос необходимо начать с дачи определения муниципально – правовых отношений, а затем выделить и дать характеристику каждой группе субъектов отношений, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления.

В третьем вопросе следует дать понятие источников муниципального права и классифицировать акты, содержащие муниципально – правовые нормы по различным критериям. Дать правовую характеристику Европейской Хартии местного самоуправления 1985 года.

В четвертом вопросе необходимо рассмотреть понятие, предмет, систему, источники, эволюцию науки муниципального права, а также понятие и задачи муниципального права как учебной дисциплины и ее место в системе юридических наук.

Задания к теме:

1. Раскройте содержание основных терминов и понятий, используемых при изучении дисциплины «Муниципальное право России». В каком законе дается их определение?
2. Расскажите, что общего имеется у муниципального права с конституционным, административным, финансовым правом, государственным управлением. В чем отличие муниципального права от названных отраслей права?
3. В статье 3 Конституции РФ закреплено, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также органы местного самоуправления». Как реализуются данные конституционные положения в практике местного самоуправления? Ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и нормотворчества органов местного самоуправления.
4. Приведите пример муниципального правоотношения, определите его элементы (субъекты, объект, содержание). Назовите основные виды субъектов муниципальных правоотношений.
5. Приведите примеры муниципально – правовых институтов, используя ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» от 6 октября 2003 г.
6. Назовите основные этапы развития науки муниципального права. Какие основные проблемы решаются наукой муниципального права в современный период?
7. Дайте общую характеристику Европейской Хартии о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г.

Тесты:**1. Муниципальное право – это:**

- а) подотрасль конституционного права;
- б) часть гражданского права;
- в) самостоятельная комплексная отрасль права.

2. Муниципальное право — это:

- а) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе решения населением вопросов местного значения;
- б) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения;
- в) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения

населением вопросов местного значения непосредственно или через выборные и другие органы местного самоуправления;

г) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

3. Муниципальные правовые нормы – это:

- а) государственно-правовые нормы;
- б) корпоративные нормы;
- в) местные (локальные) нормы права.

4. Предмет правового регулирования муниципального права составляют:

- а) права граждан в области организации и деятельности, обеспечивающие самостоятельное решение населением вопросов местного значения;
- б) права граждан местного сообщества на самостоятельное заведование местными делами;
- в) общественные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления.

5. Субъектами муниципального права являются:

- а) муниципальный жилищный фонд
- б) население микрорайонов
- в) оказываемые работы, выполняемые услуги.

6. Система муниципального права – это:

- а) объединение муниципально – правовых норм в муниципально – правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от их значения и роли в регулировании общественных отношений;
- б) муниципально – правовые нормы, закрепляющие положения местного самоуправления;
- в) совокупность норм, устанавливающих гарантии местного самоуправления.

7. Источники муниципального права - это:

- а) формы внешнего выражения норм муниципального права;
- б) основные нормативные акты органов государственной власти;
- в) основные принципы и взгляды о муниципальном праве;
- г) совокупность законодательных актов субъекта Российской Федерации.

8. Конституция РФ – это:

- а) главный источник муниципального права;
- б) основной источник муниципального права;
- в) не является источником муниципального права.

9. Под источниками муниципального права понимаются:

- а) правовые акты, в которых устанавливаются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;
- б) правовые акты органов местного самоуправления, направленные на регулирование отношений муниципального образования с конкретными гражданами и/или организациями;
- в) правовые акты органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также муниципальные правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;
- г) правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений.

10. Когда была принята Европейская Хартия о местном самоуправлении:

- а) 1920 г.;
- б) 1985 г.;
- в) 1995 г.;
- г) 1990 г.

11. К источникам муниципального права относится:

- а) договор приватизации квартиры, входящей в состав муниципального жилищного фонда;
- б) распоряжение городской администрации о передаче в аренду религиозной организации конкретного земельного участка;
- в) решение суда, которым признано незаконным распоряжение местной администрации о предоставлении налоговых льгот конкретному предприятию;
- г) Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа.

12. К источникам муниципального права можно отнести:

- а) договор между двумя муниципальными образованиями о сотрудничестве в области развития предпринимательской деятельности;
- б) договор между муниципальными образованиями о передаче одним из них в аренду другому объектов муниципальной собственности;
- в) договор между муниципальными образованиями о предоставлении одним из них другому займа за счет средств местного бюджета;

г) договор между муниципальным образованием и индивидуальным предпринимателем о предоставлении в аренду муниципальных земельных участков для осуществления розничной торговли.

13. Под методом муниципального права понимается:

- а) совокупность методов и средств познания, с помощью которых исследуются закономерности, законы и особенности специфических отношений в комплексной отрасли права.
- б) совокупность приемов, способов и средств правового регулирования самоуправленческих отношений, воздействия на участников отношений, составляющих предмет данной отрасли права;
- в) совокупность знаний, идей и теорий об общественных отношениях, связанных с организацией местного самоуправления.

14. Муниципальное право как наука - это:

- а) совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления;
- б) система основополагающих принципов, лежащих в основе деятельности населения;
- в) система научных идей, знаний об общественных отношениях, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления; о муниципальном праве как отрасли права;
- г) система научных идей, знаний о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц.

15. Муниципально – правовые отношения – это:

- а) совокупность норм, регулирующих отношения между субъектами муниципального права;
- б) Регулируемые нормами муниципального права общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности МСУ в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях;
- в) Совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что представляет собой муниципальное право как отрасль права и в чем его отличие от иных отраслей права?
2. Какие основные группы общественных отношений составляют предмет муниципального права?
3. Что такое наука муниципального права? В чем ее отличие от отрасли муниципального права?
4. Что представляет собой муниципальное право как учебная дисциплина?
5. Назовите основные группы источников муниципального права?

Темы рефератов:

1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль публичного права, его особенности.
2. Источники муниципального права.
3. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.
4. Основные этапы развития муниципального права РФ.
5. Основные проблемы развития науки муниципального права в современный период.

Рекомендуемая литература:

Учебная и научная литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. 2 – е изд., перераб. и доп. [Текст] / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации.[Текст]Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право.[Текст] Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России. [Текст]: Учебное пособие / А.А. Уваров – М.: Норма, 2005.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.
12. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления [Текст] : [Принята Советом

Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.

2. Конституция Российской Федерации [Текст]. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – М. Юрист, 2007.

3. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" [Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г., 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г.)./СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.

4. ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." [Текст] (с изм. от 22 июня 1998 г.).// СЗ РФ. – 1996. - № 49. – Ст. 5497; 1998. - № 26. – Ст. 3005.

5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 – ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»[Текст] (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г.).

Тематический модуль № 2. Местное самоуправление в системе народовластия.

Семинар 2

Тема № 1. Понятие и сущность местного самоуправления.

Время – 2 часа.

Учебно – воспитательные цели:

- 1) Систематизировать знания о понятии и сущности местного самоуправления как о основе конституционного строя и форме народовластия.
- 2) Сформировать у курсантов и слушателей базу знаний об основных принципах, функциях МСУ, формах непосредственной демократии, используемых в органах МСУ.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и сущность местного самоуправления.
2. Основные теории местного самоуправления.
3. Принципы местного самоуправления.
4. Функции местного самоуправления.
5. Система местного самоуправления и ее состав.

В первом вопросе необходимо дать понятие местного самоуправления и рассмотреть местное самоуправление с различных подходов к его исследованию, а именно в качестве основ конституционного строя, права

населения на самостоятельное решение вопросов местного значения и формы народовластия.

При рассмотрении второго вопроса следует уделить внимание основным научным концепциям местного самоуправления, которые сформировались в середине XIX века: теория свободной общины, общественная (хозяйственная) теория, дуалистическая, юридическая, политическая теории и дать им характеристику.

В третьем вопросе необходимо дать определение принципов местного самоуправления и охарактеризовать каждый из них.

Изучение четвертого вопроса предполагает дачу понятия, классификации и характеристики функций местного самоуправления.

В пятом вопросе следует дать понятие системы местного самоуправления и рассмотреть основные группы организационных форм, посредством которых обеспечивается решение вопросов местного значения:

- формы непосредственной демократии;
- выборные и другие органы местного самоуправления;
- организационные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задания к теме:

1. Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу:

Название теории	Время появления теории	Представители данной теории	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Общественно – хозяйственная теория				
Государственная теория				
Теория дуализма				

Юридическая теория				
Политическая теория				

2. Назовите и охарактеризуйте основные принципы местного самоуправления (со ссылками на нормы ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).
3. Как реализуются принципы местного самоуправления на практике в настоящее время?
4. Перечислите и охарактеризуйте функции местного самоуправления.
5. Охарактеризуйте местное самоуправление в двух аспектах:
 - как основу конституционного строя,
 - как форму народовластия.

Задачи:

1. Глава администрации района г. Ивановска был избран депутатом областной Думы. Губернатор области выслал главе администрации предписание, в котором указывалась невозможность совмещения двух данных должностей.

Предусмотрено ли законодательством подобное совмещение?

2. Администрация области внесла на рассмотрение областной думы проект постановления «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительный орган в городе – областном центре, а его функции передать областной Думе. Обосновывалось данное постановление необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления. Систему местного самоуправления в городе должны были представлять избираемый населением глава города, а также городская и районные (в районах города) администрации.

Может ли областная Дума принять такое постановление? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

3. Представительный орган субъекта Федерации разработал и принял единые устав и структуру органов местного самоуправления для всех муниципальных образований данного субъекта федерации, чтобы не возникло противоречий между органами государственной власти субъекта федерации и органами местного самоуправления.

Законны ли действия органа государственной власти? Какой из принципов здесь нарушен?

Тесты:**1. Содержание местного самоуправления составляют:**

- а) вопросы местного значения;
- б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;
- в) совокупность дел, решаемых самостоятельно территориальным коллективом;
- г) все ответы правильные.

2. Согласно Европейской Хартии местного самоуправления: «Местное самоуправление является»:

- а) одной из основ любого демократического строя;
- б) важнейшим элементом основ конституционного строя;
- в) самостоятельным элементом государства.

3. К субъектам местного самоуправления относятся:

- а) население, граждане, выборные должностные лица;
- б) гражданин, территориальный коллектив, органы и выборные лица местного самоуправления;
- в) территориальный коллектив, органы местного самоуправления, органы государственной власти;
- г) органы местного самоуправления, выборные должностные лица, органы государственной власти, граждане.

4. К теориям местного самоуправления, разработанным зарубежными учеными, относятся:

- а) свободной общины, государственная, социального обслуживания, германская;
- б) свободной общины, общественная теория, государственная, дуализма;
- в) общественная, государственная, социального обслуживания, французская;
- г) все ответы неправильные.

5. Развитие местного самоуправления началось с земской и городской реформ, которые проводились:

- а) Александр I;
- б) Николаем II;
- в) Александром II;
- г) Павлом I.

6. Представительными органами земского самоуправления являлись:

- а) уездные земские собрания;
- б) уездные земские управы;
- в) юридическая уездная комиссия;
- г) губернское по земским делам присутствие.

7. Местные Советы народных депутатов:

- а) не осуществляли полномочий местного самоуправления;
- б) выступали только органами местного самоуправления;
- в) сочетали в себе свойства органов государственной власти и местного самоуправления;
- г) все ответы неправильные.

8. Местные органы власти по Конституции РСФСР 1978 г. назывались:

- а) Советы рабоче-крестьянских и солдатских депутатов;
- б) Советы рабочих;
- в) Советы народных депутатов;
- г) Советы депутатов трудящихся.

9. Правом на осуществление местного самоуправления иностранный гражданин, постоянно или преимущественно проживающий на территории Российской Федерации:

- а) обладает, если это предусмотрено законодательством государства, гражданином которого он является;
- б) обладает при условии владения русским языком;
- в) не обладает;
- г) обладает, если такое право предоставлено ему в соответствии с международными договорами РФ и федеральными законами.

10. Понятие местного самоуправления определяется в:

- а) Хартии океанов;
- б) Евразийской Патентной конвенции;
- в) Европейской хартии местного самоуправления;
- г) Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ.

11. Принципы местного самоуправления – это:

- а) воплощенные в законодательстве исходные начала, идеи, лежащие в основе организации и функционирования местного самоуправления;
- б) основные направления муниципальной деятельности;
- в) самоорганизация граждан на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения.

12. К принципам местного самоуправления относятся:

- а) организационная обособленность; многообразие организационных форм осуществления; обеспечение развития территории;
- б) многообразие организационных форм осуществления; соразмерность полномочий материально-финансовым ресурсам; самостоятельное решение

населением всех вопросов местного значения;

в) многообразие организационных форм осуществления; самостоятельное решение населением всех вопросов местного значения; обеспечение участия населения в решении местных проблем;

г) многообразие организационных форм осуществления; обеспечение участия населения в решении местных проблем; организационная обособленность.

13. Самостоятельность местного самоуправления в РФ – это:

а) абсолютная независимость ОМС от государства;

б) не вхождение ОМС в систему органов государственной власти;

в) самостоятельное осуществление ОМС своих полномочий, установленных законом;

г) невозможность образования ОМС, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами.

14. Функции местного самоуправления - это:

а) основные начала, лежащие в основе местного самоуправления;

б) основные направления муниципальной деятельности;

в) основные формы деятельности органов местного самоуправления;

г) принятие решений населением на референдумах, сходах граждан.

15. Органы местного самоуправления - :

а) входят в систему органов государственной власти РФ;

б) входят в систему органов государственной власти субъектов;

в) не входят в систему органов государственной власти;

г) правильного ответа нет.

16. Местное самоуправление представляет собой:

а) негосударственную общественную организацию жителей;

б) часть системы государственного управления на местах;

в) негосударственный элемент публичной власти, осуществляемой на местах;

г) часть механизма государственной власти, осуществляемой в РФ.

17. Местное самоуправление — это:

а) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;

- б) деятельность населения по самостоятельному и под свою ответственность решению вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций;
- в) деятельность населения, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций;
- г) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Назовите различные виды социального управления. В чем отличие местного самоуправления от других видов управления?
2. Как характеризует местное самоуправление Конституция РФ. Какое место занимает местное самоуправление в системе народовластия?
3. Какие основные теории о природе и сущности местного самоуправления вы знаете?
4. Перечислите основные принципы и функции местного самоуправления. Для чего необходимо их изучение. Как они реализуются на практике?
5. Дайте понятие системы местного самоуправления. Что входит в ее состав?

Темы рефератов:

1. Самоуправленческие структуры древних русских княжеств.
2. Самоуправление в период становления русского централизованного государства и абсолютизма.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Организация местной власти в советский период.
5. Муниципальные системы зарубежных стран.
6. Основные теории о природе и сущности местного самоуправления.
7. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления.
8. Государственная поддержка местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

Учебная и научная литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление [Текст]. 2 – е изд., перераб. И доп. / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., Норма., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право [Текст]. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России [Текст]: учебное пособие / А.А. Уваров – М.: Норма, 2005.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.
12. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [Текст]: [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2007.
3. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"[Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г.. 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г.)./СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.
4. ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." [Текст] (с изм. от 22 июня 1998 г.).// СЗ РФ. – 1996. - № 49. – Ст. 5497; 1998. - № 26. – Ст. 3005.

5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 – ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Текст] (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г.).

Семинар 3

Тема № 2. Органы местного самоуправления.

Время – 2 часа.

Учебно – воспитательные цели:

- 1) Систематизировать знания о структурной лестнице органов местного самоуправления;
- 2) Сформировать у курсантов представление о полномочиях и взаимодействии представительных и исполнительных органов МСУ.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и система органов местного самоуправления.
2. Представительные органы местного самоуправления: порядок организации, структура, полномочия.
3. Правовой статус депутата представительного органа МСУ.
4. Исполнительные органы местного самоуправления: структура, принципы организации.
5. Глава муниципального образования: порядок избрания, полномочия.
6. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
7. Методы деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Отвечая на первый вопрос, курсант (слушатель) должен дать понятие органов местного самоуправления, определить их структуру, систему, а также круг общих полномочий в соответствии с Законом о местном самоуправлении 2003 г.

Рассмотрение второго вопроса следует начать с раскрытия принципов, характеризующих статус местных представительных органов, которые закреплены в действующем российском законодательстве и отражают основные стороны их организационного и правового положения. Затем по порядку следует рассмотреть структуру представительного органа МСУ, т.е его внутреннее строение, организационно – правовые формы их деятельности (заседания (сессии)).

В третьем вопросе отвечающему необходимо дать понятие депутата представительного органа, определить, какими существенными моментами

определяется его правовой статус, раскрыть основные права, обязанности, полномочия и гарантии депутатской деятельности.

При рассмотрении четвертого вопроса необходимо выяснить как формируются исполнительные органы МСУ (местные администрации, управы), какова их структура и общие принципы организации. На примере законодательства Воронежской области рассмотреть полномочия главы местной администрации (управы).

Анализ пятого вопроса предполагает рассмотрение порядка избрания главы муниципального образования, требований, предъявляемым к кандидатам на должность главы муниципального образования, их компетенции (на примере городского округа г. Воронеж).

В шестом вопросе следует осветить деятельность и дать характеристику органам МСУ специальной компетенции: контрольный орган, избирательная комиссия, а также рассказать об иных органах и должностных лицах местного самоуправления, которые в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» 2003 г. могут быть предусмотрены в уставе муниципального образования.

Раскрывая седьмой вопрос, отвечающий должен акцентировать внимание на понятии, видах и значении основных организационных методов деятельности органов МСУ: планировании, прогнозировании, инструктировании, организационном контроле и работе с кадрами.

Задания к теме:

1. Ознакомьтесь с регламентом представительного органа местного самоуправления муниципального образования, в котором вы живете. Назовите виды правовых актов, принимаемых представительным органом, а также сформулируйте основные требования, которым должны отвечать эти акты.
2. На основе законодательства субъекта Федерации, в котором вы живете, назовите основные виды гарантий деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления, а также приведите примеры каждого вида гарантий.
3. Назовите виды правовых актов представительных органов.
4. В чем различие между депутатским запросом и депутатским обращением. Составьте сравнительную таблицу по следующим критериям различия: субъекты, характер вопросов, сроки и порядок рассмотрения, контроль за исполнением.
5. В чем особенности построения структуры администрации муниципального образования?
6. Сравните круг полномочий главы муниципального образования и главы местной администрации. Каковы сходства и различия в их правовом статусе?
7. Ознакомьтесь со структурой исполнительного органа местного самоуправления (местной администрации) муниципального

образования, в котором вы живете. Какие структурные подразделения входят в ее состав?

8. Перечислите виды правовых актов исполнительных органов местного самоуправления. Заполните сравнительную таблицу:

Критерии для сравнения	Представительные органы	Исполнительные органы
Порядок принятия		
Порядок вступления в силу		
Характер регулируемых вопросов		
Порядок отмены		

9. Перечислите возможные различные варианты назначения на должность руководителей структурных подразделений администрации. Каковы их достоинства и недостатки?

Задачи:

1. Какие из перечисленных органов относятся к представительным: мэрия, сход граждан в населенном пункте с населением 1000 человек, областная Дума, городская Дума, райфинотдел, районный совет, райвоенкомат, областное правительство, городской совет, отдел внутренних дел города?
2. Мэр города систематически опаздывал на работу. Городская дума вынесла решение об увольнении мэра с занимаемой должности, мотивируя решение положениями ст. 14 ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ» и аналогичными статьями областного закона «О муниципальной службе».

Дайте правовую оценку ситуации и ответы на следующие вопросы: правомерно ли данное решение? Является ли мэр города муниципальным служащим?

3. Один из депутатов городской Думы часто пропускал заседания, считая, что его избиратели об этом все равно не узнают.

Так ли это? Что в данном случае может предпринять Дума?

4. На заседании поселкового совета из девяти присутствовало пять депутатов. Депутаты утвердили бюджет поселка на следующий год и отчет об его исполнении за предыдущий финансовый год, заслушали информацию заместителя главы поселковой администрации о ходе выполнения плана по благоустройству поселка, упразднили одну из постоянных комиссий совета и

внесли по этому поводу соответствующее изменение в устав о местном самоуправлении поселка.

Правомочны ли данные решения поселкового совета?

5. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник полиции предложил гражданину Иванову уплатить штраф. Однако Иванов предъявил удостоверение депутата городского совета и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского совета. Работник полиции направил протокол нарушения правил дорожного движения депутатом Ивановым в городской совет.

Прокомментируйте данную ситуацию.

6. Депутат городской Думы, критикуя работу одной из постоянных комиссий, позволил себе несколько раз оскорбить председателя комиссии. Ведущий заседание мэр города несколько раз пытался остановить разгоряченного депутата, намекая на возможную ответственность, но депутат продолжал высказывания, мотивируя это тем, что его нельзя наказывать за высказанное мнение и личную позицию.

Так ли это? Обоснуйте ответ.

7. В ходе проверки, проведенной городской налоговой инспекцией, было установлено, что в деятельности фирмы «Сокол», возглавляемой депутатом городского совета Петровым, имеются существенные нарушения налогового законодательства. По материалам проверки было возбуждено уголовное дело. Однако городской совет не дал своего согласия на привлечение депутата Петрова к уголовной ответственности.
8. Вновь сформированная администрация муниципального образования встретила затруднение – как оформить свой правовой акт: как постановление главы администрации или как постановление администрации района?

Как разрешить сложившуюся ситуацию?

9. Глава администрации области освободил от должности главу администрации района Швырев за неудовлетворительную работу по реализации постановлений областной администрации, касающихся улучшения поступлений налогов и сборов в бюджет области, а также за другие нарушения финансовой дисциплины. Глава районной администрации обратился в суд с иском о восстановлении его на работе в должности главы администрации. Районный суд, рассмотрев все обстоятельства дела, не усмотрел личной вины Швырева в неудовлетворительном исполнении постановлений администрации области, а также признал малозначительными другие нарушения в его деятельности в качестве главы

администрации района, и удовлетворил его исковые требования. Глава администрации области обжаловал решение районного суда в областной суд.

Какое решение должен принять областной суд?

10. Глава администрации города назначил на вакантное место заместителя начальника жилищного управления Семенова, изменил структуру и штатное расписание управления, сократив штаты на 15%. Начальник управления Писарев счел подобные действия главы администрации вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснениями в юридический отдел администрации. Прокомментируйте данную ситуацию.

Тесты:

1. Структура органов местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании определяется:

- а) федеральными органами государственной власти;
- б) органами государственной власти субъектов РФ;
- в) населением муниципального образования;
- г) главой муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления:

- а) входят в систему органов государственной власти;
- б) не входят в систему органов государственной власти;
- в) частично входят в систему органов государственной власти.

3. Наличие каких органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законом является обязательным:

- а) Главы администрации;
- б) представительные органы, главы муниципального образования, местные администрации (исполнительно – распорядительные органы);
- в) администрации муниципального образования;
- г) органов, образуемых в соответствии с Уставом муниципального образования.

4. Органами местного самоуправления не являются:

- а) глава местного самоуправления;
- б) служба жилищно-коммунального хозяйства;
- в) районная, городская дума;
- г) сход граждан.

5. Решения органов местного самоуправления являются обязательными:

- а) для всех лиц, находящихся на территории муниципального образования;
- б) только для членов территориального коллектива;

- в) для всех лиц, работающих на муниципальных предприятиях;
- г) только для совершеннолетних членов территориальных коллективов.

6. Как определяется численный состав представительного органа местного самоуправления:

- а) устанавливается в соответствии с законом субъекта федерации;
- б) определяется населением муниципального образования на референдуме;
- в) устанавливается решением главы местной администрации;
- г) определяется Уставом муниципального образования.

7. Правовой статус представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления предусматривается:

- а) законом субъекта Федерации;
- б) уставом муниципального образования;
- в) законом Российской Федерации.

8. Может ли население само, а не через представителей, осуществлять местное самоуправление:

- а) нет, не может, в соответствии с законом создание представительных органов местного самоуправления обязательно;
- б) да может, если это предусмотрено Уставом муниципального образования;
- в) да может, если в соответствии с законом субъекта федерации и Уставом муниципального образования предусмотрена возможность местного самоуправления собраниями (сходами) граждан.
- г) нет, не может, т.к. местное самоуправление должно осуществляться в двух формах демократии - представительной и непосредственной, как это зафиксировано в Конституции РФ.

9. Могут ли государственные должностные лица осуществлять местное самоуправление в Российской Федерации

- а) да, если это необходимо для защиты конституционного строя;
- б) да, если это необходимо в целях рационального социально-экономического развития региона;
- в) нет, т.к. осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается;
- г) нет, т.к. государственная служба и муниципальная служба по-разному оплачивается.

10. В исключительные полномочия представительных органов не входят:

- а) утверждение бюджета и отчета о его исполнении;
- б) управление муниципальной собственностью;
 - в) установление местных налогов и сборов;
 - г) осуществление контроля за деятельностью выборных лиц местного

самоуправления.

11. Представительный орган местного самоуправления это:

- а) собрание жителей жилищного комплекса (микрорайона);
- б) избранная непосредственно населением комиссия по контролю за соблюдением правил санитарного состояния территории муниципального образования;
- в) уличный комитет;
- г) избранный непосредственно гражданами РФ, проживающими на территории муниципального образования в соответствии с принципами российского избирательного законодательства, орган, обладающий правом представлять интересы населения данного муниципального образования и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

12. Местная администрация образуется:

- а) представительным органом;
- б) главой муниципального образования;
- в) населением территории муниципального образования;
- г) органами власти субъекта.

13. Решение представительного органа местного самоуправления может отменить:

- а) губернатор субъекта;
- б) прокурор района (города);
- в) районный (городской) суд;
- г) глава местного самоуправления.

14. Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления:

- а) не может быть менее двух лет;
- б) не может быть более пяти лет;
- в) не может быть менее двух и более пяти лет.

15. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:

- а) на основе решений губернатора;
- б) под контролем исполнительных органов субъекта;
- в) самостоятельно;
- г) с учетом мнения Президента РФ.

16. Должностные лица местного самоуправления могут назначаться на должность главой соответствующего субъекта РФ:

- а) да, если такое право главе субъекта РФ предоставлено уставом соответствующего муниципального образования;
- б) нет;
- в) да, если такое право главе субъекта РФ предоставлено законом данного субъекта РФ;
- г) да, если такое право главе субъекта РФ предоставлено федеральным законом.

17. Депутат представительного органа местного самоуправления – это:

- а) член законодательного органа власти субъекта РФ;
- б) член местной администрации;
- в) участник (делегат) собрания (схода) граждан муниципального образования;
- г) выборное лицо представительного органа местного самоуправления.

18. Депутатам представительного органа местного самоуправления:

- а) разрешается заниматься другой оплачиваемой деятельностью, но только тем из них, которые исполняют свои обязанности не на постоянной оплачиваемой основе;
- б) разрешается всем депутатам;
- в) запрещается;
- г) этот вопрос в каждом конкретном случае решается на заседании представительного органа местного самоуправления.

19. Депутатские слушания – это:

- а) отчет депутата представительного ОМС перед своими избирателями;
- б) заслушивание депутатами на заседании представительного ОМС отчета главы муниципального образования об исполнении местного бюджета за истекший финансовый год;
- в) предварительное обсуждение актуальных вопросов будущей повестки заседания представительного ОМС в рамках какой-то части депутатов представительного ОМС (одного или нескольких комитетов и комиссий, группы депутатов и др.).

20. Организация работы представительного ОМС и главы муниципального образования регулируется:

- а) законом субъекта РФ;
- б) Уставом муниципального образования;
- в) регламентом работы соответственно представительного ОМС и главы муниципального образования.

21. Глава муниципального образования – это:

- а) руководитель местного органа государственной власти;
- б) глава административно-территориальной единицы;
- в) руководитель акционерного общества;

г) выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании.

22. Назначение главы местной администрации губернатором области по согласованию с соответствующим представительным органом местного самоуправления:

- а) возможно;
- б) невозможно, так как его назначает представительный орган местного самоуправления по согласованию с губернатором;
- в) невозможно;
- г) возможно, если назначение главы местной администрации в таком порядке необходимо для обеспечения интересов населения муниципального образования.

23. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования по вопросам организации и деятельности представительного органа муниципального образования издает:

- а) постановления;
- б) распоряжения;
- в) постановления и распоряжения.

24. Глава местной администрации в пределах своих полномочий по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Федерации издает:

- а) постановления;
- б) распоряжения;
- в) постановления и распоряжения

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что представляют собой выборные органы местного самоуправления и каков порядок их формирования?

2. Какую роль представительные органы играют в системе местного самоуправления? Являются ли они обязательными?

3. Какова структура представительного органа местного самоуправления?

4. Каков порядок подготовки и проведения заседаний представительных органов местного самоуправления?

5. Что такое регламент представительного органа местного самоуправления?

6. Каковы полномочия депутата представительного органа местного самоуправления?

7. Охарактеризуйте правовой статус депутата представительного органа. Какие формы депутатской деятельности вы знаете?

8. Какие существуют гарантии и ограничения депутатской деятельности?

9. Возможен ли отзыв депутата представительного органа местного самоуправления избирателями?

10. Каковы вопросы исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления?

11. Дайте понятие исполнительного органа местного самоуправления. Какова их система и порядок формирования?

12. Назовите виды структурных подразделений администрации?

13. Каковы основные задачи и функции исполнительных органов местного самоуправления?

14. Как взаимодействуют представительные и исполнительные органы местного самоуправления?

15. Каков порядок избрания и основные полномочия главы муниципального образования и главы местной администрации?

Темы рефератов:

1. Выборные органы местного самоуправления: характеристика, структура, компетенция.
2. Представительные органы в системе местного самоуправления.
3. Организационные формы деятельности представительных органов местного самоуправления.
4. Исполнительные органы в системе местного самоуправления.
5. Основы правового статуса депутатов представительных органов местного самоуправления.
6. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности.
7. Соотношение полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
8. Организация работы исполнительных органов местного самоуправления.
9. Виды органов и структурных подразделений администрации муниципального образования.
10. Основы статуса выборного должностного лица местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

Учебная и научная литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление [Текст]. 2 – е изд., перераб. И доп. / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право [Текст]. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.
11. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [Текст]: [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2007.
3. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"[Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г., 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 15 февраля 2006 г). /СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.
4. ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." [Текст] (с изм. от 22 июня 1998 г.)// СЗ РФ. – 1996. - № 49. – Ст. 5497; 1998. - № 26. – Ст. 3005.
- 5.Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 – ФЗ « Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Текст] (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г.).

6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г № 184 – ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" [Текст] (с изм. и доп. от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня, 8, 23 декабря 2004 г.). М. НОРМА. 2005.

7. Федеральный закон от 20. 12. 2002 « О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» [Текст] (в ред. От 23. 06. 2003 г. // СЗ РФ 2005. - № 21. – Ст. 1919.

8. Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области от 02. 07.2006 г.. №824 – III- ОД [Текст] // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2006 г.

9. Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102 – ОЗ " О статусе депутата областной Думы» [Текст] : [принят Воронежской областной Думой 22 ноября 2006 г.] // Коммуна 2006 г. - № 64.

10. Закон Воронежской области от 27 октября 1999 г. № 118 – II – ОЗ «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» (в ред. от 27.06.2007 г.) [Текст] // Коммуна. – 1999. – 5 ноября.

11. Закон Воронежской области от 22 июля 2003 г. № 42 – ОЗ «Кодекс о выборах, референдуме и отзыве выборных лиц» [Текст] // Коммуна. 2003 г. 29 июля.

12. Закон Воронежской области от 12 ноября 2004 г. № 65 – ОЗ «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Воронежской области». [Текст] // Коммуна. – 2004. - № 186.

13. Закон Воронежской области от 2 октября 2003 г. № 50 – ОЗ « О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Воронежской области по утверждению границ охранных зон газораспределительных сетей и установлению ограничений прав на входящие в них земельные участки» [Текст] // Коммуна. 2003 г. 21 октября.

14. Постановление Воронежской Городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150 «Об Уставе городского округа г. Воронеж» [Текст] // Коммуна. 2004 г. 3 ноября.

Семинар 4

Тема № 3. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Время – 2 часа.

Учебно – воспитательные цели:

- 1) Сформировать и закрепить у обучаемых понятие и основные виды форм прямого волеизъявления граждан (по закону о МСУ 2003 г.)
- 2) Воспитывать курсантов и слушателей в духе повышения ответственности при участии в местных выборах, референдумах, сходах граждан и др. формах прямого волеизъявления

Вопросы семинарского занятия:

1. Местный референдум.
2. Муниципальные выборы.
3. Соборания, сходы, конференции граждан.
4. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления.
5. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа или выборного должностного лица МСУ.
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Публичные слушания, опрос граждан.
8. Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

В первом и втором вопросах следует дать понятия и правовую характеристику местного референдума и муниципальных выборов как высших непосредственных выражений воли населения муниципального образования, определить их роль и место в системе местного самоуправления, организацию, принципы и стадии их проведения.

Третий вопрос предполагает рассмотрение понятия, порядка проведения, компетенции собраний, сходов, конференций граждан, а также вопросов, выносимых на повестку дня их заседаний. В этом же вопросе целесообразно уделить внимание особенностям проведения собраний в тех муниципальных образованиях, где представительный орган не образуется.

В четвертом вопросе выяснению подлежат вопросы, связанные с действием основных институтов прямой демократии, позволяющим гражданам участвовать в определении задач и направлений деятельности органов МСУ, в выработке проектов их решений, в контроле за деятельностью органов МСУ.

Рассматривая пятый вопрос необходимо выяснить основания и процедуру отзыва депутата, члена выборного органа или выборного должностного лица МСУ.

Изучая шестой вопрос, следует рассмотреть понятие, порядок формирования, систему, структуру и полномочия органов территориального общественного самоуправления.

При ответе на седьмой вопрос следует обратить внимание на процедуру и порядок проведения таких форм прямого волеизъявления как публичные слушания и опрос граждан.

В восьмом вопросе необходимо рассмотреть иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренные законодательством РФ: собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования...

Задания к теме:

1. Дайте понятие местного референдума. На основе Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 19 сентября 1997 г, а также закона о местном референдуме субъекта Федерации, в котором вы проживаете, назовите основные стадии местного референдума, определите их особенности по сравнению с другими видами референдумов.

2. Сравните значение, порядок подготовки и проведения собраний (сходов) граждан, а также правовые последствия принимаемых на них решений в случаях:

а) если в муниципальном образовании отсутствует представительный орган;

б) если собрание (сход) проводится в муниципальном образовании, в котором имеется представительный орган.

3. Проведите сравнительный анализ таких форм непосредственной демократии как собрание и сход граждан. В чем основные сходства и различия?

4. Перечислите основные стадии избирательного процесса при проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления? В чем их отличие от соответствующих стадий при выборах органов государственной власти (федеральных и субъектов Федерации).

5. Какова особенность проведения конференций граждан? В чем их отличие от других форм прямого волеизъявления?

6. Что входит в систему территориального общественного самоуправления? В каком порядке образуются органы территориального общественного самоуправления, каковы их формы деятельности и полномочия?

7. Проведите сравнительный анализ правотворческой инициативы граждан и обращений граждан в органы местного самоуправления. В чем их отличие?

8. Что представляет собой опрос граждан, в каких целях он проводится? Из каких основных стадий состоит опрос граждан? Перечислите основные вопросы, выносимые на опрос.

9. Перечислите основания для отзыва депутата, члена выборного должностного лица местного самоуправления. Какова процедура проведения отзыва? Перечислите нормативные акты, регламентирующие данную форму непосредственной демократии, в том числе действующие и на территории того субъекта Федерации, в котором вы проживаете.

10. В соответствии со статьей 33 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г, перечислите иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Задачи:

1. Гражданин Семенов обратился в администрацию города с просьбой улучшить транспортное обслуживание в городе. Администрация рассмотреть данную просьбу отказалась, мотивируя это тем, что к рассмотрению принимаются только коллективные обращения граждан.

Правомерны ли действия администрации ?

2. В городе Новокузнецке был проведен референдум по вопросам строительства нового моста через реку за счет самих жителей города. Большинство населения проголосовало против. Через 15 дней в местной газете было опубликовано заявление о том, что глава муниципального образования не согласен с данным решением и не утверждает его, а назначает повторный референдум через шесть месяцев.

Правомерно ли решение главы муниципального образования? Обоснуйте свой ответ ссылками на законодательство.

3. Глава администрации отменил решение, принятое по вопросу местного значения на собрании граждан. За данное решение проголосовали 55 % жителей. Глава администрации объяснил: чтобы такое решение вступило в силу, за него должны проголосовать не менее 60 % населения. Жители обратились в суд.

Какое решение должен вынести суд?

4. Группа жителей села Сосновка сочли необходимым провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе еще одного детского сада. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

Какой ответ должно дать жителям села юридическое управление районной администрации?

5. При решении вопроса о назначении очередных выборов депутатов районного совета было внесено два предложения: одно – проводить голосование по одномандатным округам, второе – не делать этого, а избрать всех 11 депутатов одним списком.

Какое из этих решений будет правильным?

6. Жители города Прокофьевска выступили с инициативой о проведении референдума по вопросам благоустройства города. Были собраны 5 % голосов от общего количества жителей.

Однако администрация города отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы администрации, в котором был установлен минимум в 12%.

Правомерны ли действия главы местной администрации?

7. Директор совместного российско – финского предприятия Сапунов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городского совета. Из сотрудников предприятия он образовал группу по сбору подписей в поддержку своей кандидатуры. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, а после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей выделил Сапунову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно – копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах? Каким образом должна финансироваться избирательная кампания кандидата в депутаты?

8. В соответствии с постановлением администрации области было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через село Новое. В связи с этим было принято решение снести часть домов в селе. Однако жители домов, подлежащих сносу, приняли решение выступить с народной правотворческой инициативой о том, чтобы дорогу строили в обход села. Другие жители села их поддержали. Письменное заявление по этому вопросу было направлено в администрацию области.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию.

9. Уличный комитет, не являющийся юридическим лицом, решил улучшить материальное положение проживающих на его территории пенсионеров. Для этого он заключил с ними трудовые соглашения, в соответствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды, реализовывать готовые изделия, а полученную прибыль, за вычетом 30 %, отдавать работницам.

Прокомментируйте данную ситуацию. Могут ли органы территориального общественного самоуправления заниматься предпринимательской деятельностью?

10. Жители села Пригожее, в котором проживает около 150 человек, избрали на сходе старосту, двух его заместителей и решили, что все вопросы социально – бытового развития села районная администрация должна обязательно согласовывать с сельским старостой, а наиболее важные решения выносить на обсуждение

сельского схода. Решение схода было направлено в районную администрацию.

Прокомментируйте данную ситуацию.

Тесты:

1. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления не относится:

- а) местный референдум;
- б) территориальное общественное самоуправление;
- в) правотворческая инициатива граждан;
- г) обращение трудового коллектива муниципального предприятия к директору данного предприятия.

2. При какой численности населения у него возникает право на местное самоуправление:

- а) от 10 – 100 человек;
- б) от 100 – 1000 человек;
- в) от 1000 и более человек;
- г) население не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления независимо от численности.

3. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования проводятся:

- а) собрания граждан;
- б) публичные слушания;
- в) конференции граждан;
- г) опрос граждан.

4. Для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, органами государственной власти проводятся:

- а) собрания граждан;
- б) публичные слушания;
- в) конференции граждан;
- г) опрос граждан.

5. Решения, принятые посредством прямого волеизъявления граждан (собраниях, сходах или на местном референдуме):

- а) обжалованию и отмене не подлежат

- б) могут быть обжалованы в представительный орган местного самоуправления либо в суд и отменены им
- в) могут быть обжалованы только в суд и отменены им
- г) могут быть обжалованы в представительный орган субъекта Федерации либо в суд и отменены ими.

6. Местный референдум назначается:

- а) главой местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) законодательным органом субъекта;
- г) губернатором субъекта.

7. Местный референдум может быть проведен по следующим вопросам:

- а) о строительстве на территории муниципального образования атомной электростанции;
- б) о нахождении на территории муниципального образования «лиц кавказской национальности»;
- в) о продлении полномочий главы муниципального образования, в связи с истечением срока полномочий, установленных Уставом данного муниципального образования;
- г) о выражении недоверия главе муниципального образования;
- д) об объединении двух муниципальных образований в одно муниципальное образование.

8. Выборы органов местного самоуправления проводятся на основе принципов:

- а) прямого, равного, добровольного избирательного права;
- б) всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании;
- в) всеобщего, равного, прямого, обязательного избирательного права;
- г) все ответы правильные.

9. Что такое народная правотворческая инициатива:

- а) право населения вносить проекты правовых актов по вопросам местного значения;
- б) предложения граждан, выдвигаемые к органам местного самоуправления на митингах, демонстрациях, шествиях;
- в) сформулированные в установленной форме и переданные через средства массовой информации предложения граждан об улучшении местного самоуправления;
- г) право граждан принимать решения, обязательные для исполнения на всей территории муниципального образования.

10. Главой местного самоуправления может быть избрано лицо, достигшее возраста:

- а) 18 лет;
- б) 20 лет;
- в) 21 года;
- г) 30 лет.

11. Местный референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие:

- а) более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме;
- б) не менее четверти, желающих принять участие в референдуме;
- в) не менее одной трети граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
- г) не менее половины граждан, имеющих право на участие в референдуме.

12. Минимальная численность явки избирателей на голосование, которая должна быть достигнута для того, чтобы выборы главы муниципального образования считались состоявшимися, составляет:

- а) 50 % от числа избирателей, включенных в списки;
- б) 25 % от числа избирателей, включенных в списки;
- в) 20 % от числа избирателей, включенных в списки;
- г) все ответы неверны.

13. Кандидат на должность главы муниципального образования имеет право представить письменное заявление о снятии своей кандидатуры:

- а) не позднее чем за сутки до дня голосования;
- б) не позднее чем за три дня;
- в) не позднее чем за пять дней;
- г) кандидат не имеет права снять свою кандидатуру.

14. Признать муниципальные выборы недействительными вправе:

- а) суд общей юрисдикции;
- б) прокуратура;
- в) орган внутренних дел;
- г) арбитражный суд.

15. Местный референдум это:

- а) выборы органов местного самоуправления;
- б) рейтинговая оценка популярности местного политического лидера;
- в) голосование "за" или "против" какого-либо вопроса;
- г) правильных ответов нет.

16. На местный референдум:

- а) могут выноситься любые вопросы, кроме установления налогов и сборов
- б) могут выноситься любые вопросы местного значения

в) могут выноситься любые вопросы, за исключением вопросов об изменении границ муниципального образования.

17. Органы и должностные лица местного самоуправления должны дать ответ на обращения граждан:

а) в течение трех дней с даты поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;

б) в течение 10 дней с даты направления гражданином (группой граждан) обращения;

в) в течение одного месяца со дня поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;

г) в течение одного месяца со дня, когда обращение было направлено гражданином (группой граждан) в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления.

18. Может ли собрание (сход) граждан обладать функциями представительного органа местного самоуправления:

а) да, может, когда это напрямую оговорено в уставе муниципального образования

б) да, может, когда избрание представительного органа нецелесообразно в силу малочисленности проживающих на данной территории

в) нет, не может.

19. Собрание (сход) граждан считается правомочным если:

а) в нем приняли участие не менее 2/3 жителей территории, на которой это собрание (сход) проводится

б) в нем приняли участие жители большинства квартир, домов, подъездов, улиц или большинство граждан территории, на которой это собрание (сход) проводится

в) в нем приняли участие не менее 3/4 представителей всех составляющих (квартир, домов, улиц и пр.) либо 50% всего населения, проживающего на территории, где это собрание (сход) проводится.

20. Сход граждан осуществляет полномочия:

а) исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;

б) представительного органа муниципального образования;

в) главы муниципального образования.

21. Территорией, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление, является:

а) этаж многоквартирного жилого дома;

б) группа жилых домов, расположенных в разных частях городского поселения;

- в) многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- г) все ответы неверны.

22. Могут ли органы территориального общественного самоуправления обладать правами юридического лица:

- а) да, могут;
- б) да, могут, но только если это предусмотрено уставом муниципального образования;
- в) нет, не могут.

23. В уставе территориального общественного самоуправления закрепляется:

- а) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- б) взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с соответствующими муниципальными органами;
- в) принципы взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- г) все ответы неверны.

24. Органы территориального общественного самоуправления:

- а) формируются жителями из числа кандидатов, предложенных органами местного самоуправления;
- б) избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории;
- в) формируются представительным органом местного самоуправления;
- г) формируются специально уполномоченным федеральным органом государственной власти.

25. Согласно федеральному законодательству основанием для отзыва избирателями депутата представительного органа местного самоуправления может служить:

- а) утрата доверия избирателей;
- б) совершение депутатом конкретных противоправных действий (бездействия) или принятие им противоправных решений, если данные факты установлены в судебном порядке;
- в) неоднократная неявка депутата на заседание представительного органа местного самоуправления без уважительных причин;
- г) действующее федеральное законодательство не предусматривает оснований для отзыва депутата представительного органа местного самоуправления.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что такое местный референдум, какое место он занимает в системе местного самоуправления?
2. Какие вопросы могут быть вынесены на референдум и по каким вопросам он проведен быть не может?
3. Каков порядок подготовки и проведения местного референдума и его основные стадии?
4. Какова правовая основа подготовки и проведения референдума? Кто проявляет инициативу проведения местного референдума?
5. В каком порядке осуществляется подготовка и проведение местного референдума и каковы его основные стадии?
6. Что такое муниципальные выборы, каковы основные стадии избирательного процесса при проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления? В чем их отличие от соответствующих стадий при выборах органов государственной власти? (федеральных и субъектов Федерации)?
7. Какова роль государства в подготовке и проведении муниципальных выборов?
8. Как осуществляется финансирование муниципальных выборов?
9. Каков порядок подготовки и проведения собраний, сходов и конференций граждан? Какие вопросы рассматриваются на их заседаниях? В чем их различия?
10. Что представляет собой территориальное общественное самоуправление, какова его система и формы деятельности? В каком порядке образуются органы территориального общественного самоуправления?
11. Что такое народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления. В чем их сходства и различия?
12. Что такое опрос граждан, каков порядок его подготовки, проведения? Основные стадии опроса граждан и вопросы, выносимые на опрос.
13. Что такое публичные слушания, какова форма и порядок их проведения?
14. Что представляет собой голосование по отзыву депутата представительного органа местного самоуправления или члена выборного органа местного самоуправления, каков порядок и стадии его осуществления?
15. Какие иные формы осуществления местного самоуправления предусмотрены законодательством?

Темы рефератов:

1. Формы прямого волеизъявления в системе местного самоуправления: виды и проблемы реализации.
2. Местный референдум.
3. Муниципальные выборы.
4. Система территориального общественного самоуправления.
5. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления.
6. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий.
7. Роль государства в обеспечении деятельности избирательных комиссий.
8. Институт отзыва депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

Учебная и научная литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление [Текст]. 2 – е изд., перераб. И доп. / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право [Текст]. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России [Текст]: учебное пособие / А.А. Уваров – М.: Норма, 2005.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.

12. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [Текст]: [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2007.
3. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"[Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г., 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 15 февраля 2006 г.)/СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.
4. ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." [Текст] (с изм. от 22 июня 1998 г.)// СЗ РФ. – 1996. - № 49. – Ст. 5497; 1998. - № 26. – Ст. 3005.
- 5.Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 – ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Текст] (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г.).
6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г № 184 – ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" [Текст] (с изм. и доп. от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня,8, 23 декабря 2004 г.). М. НОРМА. 2005.
7. Федеральный закон « О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания» [Текст] (в ред. От 22. 08. 2004 № 122 – ФЗ // СЗ РФ. 1994. - №2. – Ст. 74.
8. ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." [Текст] (с изм. от 22 июня 1998 г.)// СЗ РФ. – 1996. - № 49. – Ст. 5497; 1998. - № 26. – Ст. 3005.
9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 – ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Текст] (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г.).
10. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. №54 – Российская газета. 24 июня.
11. Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области от 02. 07.2006 г.. №824 – III- ОД [Текст] // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2006 г.
12. Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102 – ОЗ " О статусе

депутата областной Думы» [Текст] : [принят Воронежской областной Думой 22 ноября 2006 г.] // Коммуна 2006 г. - № 64.

13. Закон Воронежской области от 27 октября 1999 г. № 118 – II – ОЗ «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» [Текст] (в ред. от 13 апреля 2004 г., 27 июня 2007 г.) // Коммуна. – 1999. – 5 ноября.

14. Закон Воронежской области от 22 июля 2003 г. № 42 – ОЗ «Кодекс о выборах, референдуме и отзыве выборных лиц» [Текст] // Коммуна. 2003 г. 29 июля.

15. Закон Воронежской области от 12 ноября 2004 г. № 65 – ОЗ «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Воронежской области». [Текст] // Коммуна. – 2004. - № 186.

16. Закон Воронежской области от 2 октября 2003 г. № 50 – ОЗ « О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Воронежской области по утверждению границ охранных зон газораспределительных сетей и установлению ограничений прав на входящие в них земельные участки». [Текст] // Коммуна. 2003 г. 21 октября.

17. Постановление Воронежской Городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150 «Об Уставе городского округа г. Воронеж» [Текст] // Коммуна. 2004 г. 3 ноября.

Тематический модуль № 3 Основы местного самоуправления.

Семинар 5

Тема 1. Территориальные основы местного самоуправления.

Время – 2 часа.

Учебно – воспитательные цели:

- 1) Систематизировать знания об общих положениях административно – территориального устройства субъектов РФ.
- 2) Сформировать у курсантов общее представление о видах, порядке образования, изменения и упразднения территорий муниципальных образований.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и правовое регулирование территориальных основ МСУ.
2. Понятие и виды муниципальных образований.
3. Границы муниципальных образований: порядок образования, изменения и преобразования муниципальных образований.
4. Особенности организации МСУ на отдельных территориях.

В первом вопросе рассмотрению подлежит понятие территориальных основ местного самоуправления, общие положения о территориях муниципальных образований и их правовое регулирование.

Во втором вопросе необходимо дать понятие муниципального образования и рассмотреть его основные виды: городское, сельское поселение, городской округ и внутригородская территория города федерального значения.

Рассмотрение третьего вопроса необходимо начать с рассмотрения понятия границ муниципального образования, затем выяснить, в каком порядке и какими способами образуются и изменяются территории муниципальных образований, а также на каких основаниях они прекращают свое существование (упраздняются).

Анализируя четвертый вопрос, следует уделить внимание особенностям организации местного самоуправления на отдельных территориях, а именно:

- в закрытых административно – территориальных образованиях;
- в городах – наукоградах;
- на приграничных территориях;
- в городах федерального значения (Москве и Санкт – Петербурге).

Задания к теме:

1. Дайте определение территориальных основ местного самоуправления. В каких нормативных актах устанавливается порядок закрепления территории за муниципальным образованием?

2. Дайте понятие муниципального образования и назовите его основные признаки.

3. Перечислите виды муниципальных образований, охарактеризуйте каждый из них, в чем их отличие друг от друга?

4. Проведите сравнительный анализ организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт – Петербурге.

5. Какова специфика организации местного самоуправления на отдельных территориях:

- а) в закрытых административно - территориальных образованиях;
- б) в городах – наукоградах;
- в) на приграничных территориях;
- г) в городах федерального значения.

6. Какими нормативными актами регулируется территориальная организация местного самоуправления в том субъекте Федерации, в котором вы живете.

Задачи:

1. При обсуждении проекта закона об административно – территориальном устройстве области депутат областной Думы внес предложение, чтобы муниципальными образованиями считать только городские и сельские поселения , а в районах области должно существовать государственное управление.

Соответствует ли предложение депутата действующему законодательству?

2. После открытия в городе Градов нового научно – исследовательского института депутаты городского муниципального Совета решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу соответствующее постановление на своем заседании. Постоянной комиссии по законности было поручено подготовить изменения и дополнения в устав города. Принятые на очередном заседании совета поправки к уставу города были направлены на регистрацию в управление юстиции.

Вправе ли управление юстиции зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города? каков порядок присвоения статуса наукограда?

3. В селе Дубовка – административном центре Дубовского сельсовета был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села намного увеличилась за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, выходе его из состава сельсовета и преобразовании в самостоятельное муниципальное образование. К заявлению директора были приложены подписи 10 % жителей села в поддержку данного предложения.

Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? В каком порядке изменение административного статуса населенного пункта?

Тесты:

1. Местное самоуправление не осуществляется на территории:

- а) города;
- б) района;
- в) поселка;
- г) деревни.

2. Что такое муниципальное образование:

- а) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- б) городское, или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.
- в) вид административно-территориального деления субъекта федерации;

г) город, поселок, другая территория, в пределах которой граждане реализуют свое право на местное самоуправление.

3. Муниципальные образования создаются в:

- а) районах и городах;
- б) районах, городах, поселках, сельских округах;
- в) районах, городах, поселках, сельских округах, сельских поселениях, входящих в состав сельского округа.

4. Муниципальный район – это:

- а) несколько поселений или межселенных территорий;
- б) несколько поселений и или поселений и межселенных территорий;
- в) несколько межселенных территорий.

5. Городской округ – это:

- а) город, в котором местное самоуправление осуществляется непосредственно населением и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- б) поселок с прилегающей территорией, в котором местное самоуправление осуществляется непосредственно населением и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- в) город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется непосредственно населением и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- г) городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района.

6. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования регулируется:

- а) Федеральным законом от 12 июня 2002 года «об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме РФ»;
- б) Федеральным законом от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ»;
- в) Европейской хартией местного самоуправления .

7. Пределы местного самоуправления:

- а) не могут быть ограничены органами власти;
- б) могут быть ограничены органами власти;
- в) могут быть ограничены, но только по согласованию с органами местного самоуправления;
- г) вопрос решается соответствующими нормативными актами субъектов.

8. Имеет ли право муниципальное образование на собственную символику (герб, флаг, гимн и т.п.):

- а) муниципальное образование вправе иметь любую символику;
- б) муниципальное образование не имеет права на герб, флаг, гимн и т.п. - это атрибуты государства;
- в) муниципальные образования имеют права только на эмблемы, отражающие местные традиции;
- г) муниципальные образования вправе иметь собственную символику (гербы, эмблемы и др.), отражающие исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные традиции.

9. Официальные символы муниципальных образований и порядок их официального использования устанавливаются:

- а) законодательством субъектов Федерации;
- б) уставом муниципального образования;
- в) уставами муниципальных образований и (или) нормативными актами представительных органов муниципальных образований.

10. На территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местах сельский населенный пункт с численностью населения менее 100 человек:

- а) наделяется статусом поселения;
- б) может не наделяться статусом поселения;
- в) наделение статусом поселения осуществляется по усмотрению главы муниципального образования.

11. Территория населенного пункта должна:

- а) полностью входить в состав территории поселения;
- б) не обязательно должна полностью входить в состав территории поселения;
- в) не входит в состав территории поселения.

12. Территория городского округа:

- а) входит в состав муниципального района;
- б) не входит в состав муниципального района.

13. Преобразование муниципальных образований осуществляется:

- а) законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения;
- б) законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления;
- в) законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти

субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти.

14. Часть территории муниципального образования, предназначенная и используемая для организации массового отдыха и туризма населения, именуется как:

- а) земля общего пользования;
- б) земля рекреационного назначения;
- в) земля со специальным статусом.

15. Каким нормативным актом регулируется порядок образования, объединения, преобразования, упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований:

- а) Уставом муниципального образования;
- б) федеральным законом;
- в) актом главы местной администрации;
- г) законом субъекта федерации.

16. Кто может выступить инициатором изменения границ муниципального образования

- а) только население муниципального образования;
- б) население муниципального образования, его органы и органы государственной власти субъекта федерации;
- в) только органы государственной власти субъекта федерации;
- г) только местные органы самоуправления.

17. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) на основании соответствующего федерального закона
- б) на основании соответствующего закона субъекта Федерации
- в) на основании соответствующего решения представительного органа местного самоуправления.

18. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, не допускается без учета:

- а) мнения главы местного самоуправления;
- б) мнения населения;
- в) решения представительного органа местного самоуправления;
- г) согласия губернатора субъекта.

19. Мнение населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление:

- а) учитывается, но при условии, что население этих территорий превышает 10 тыс. человек;
- б) не учитывается;

- в) учитывается, но только в случае, если необходимость учета мнения населения предусмотрена законом соответствующего субъекта РФ;
- г) учитывается в любом случае.

20. При образовании муниципальных образований:

- а) допускается совмещение административно-территориального устройства и муниципального образования;
- б) административно-территориальные образования должны быть обособлены от муниципальных образований;
- в) административно-территориальное устройство и муниципальные образования должны быть абсолютно разведены;
- г) все ответы правильные.

21. В закрытых административно-территориальных образованиях:

- а) местное самоуправление не осуществляется;
- б) создаются органы государственного управления;
- в) осуществляют местное самоуправление создаваемые населением органы местного самоуправления;
- г) органы государственной власти решают вопрос управления данными образованиями по собственному усмотрению.

22. Одно муниципальное образование может быть подчинено» другому муниципальному образованию:

- а) нет;
- б) да;
- в) да, но только в случае, когда возможность существования такого подчинения допускается законом соответствующего субъекта РФ;
- г) да, но только в случае, когда решение об установлении такого подчинения было принято на местных референдумах, проводившихся в обоих муниципальных образованиях.

23. Право граждан на осуществление местного самоуправления может быть ограничено:

- а) в случае, если такое ограничение необходимо в целях защиты основ конституционного строя;
- б) в случае, если численность населения сельского поселения настолько мала, что в этом поселении нецелесообразно осуществлять местное самоуправление;
- в) в случае, если в муниципальном образовании не сформирован представительный орган местного самоуправления и не принят устав;
- г) все ответы неверны.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что понимается под территориальными основами местного самоуправления?
2. В каких административно – территориальных единицах возможно осуществление местного самоуправления?
3. Дайте понятие муниципального образования?
4. Каков порядок создания, преобразования, упразднения муниципальных образований? Какие при этом необходимо соблюсти условия?
5. Дайте понятие городскому поселению?
6. Что такое сельское поселение?
7. Дайте понятие муниципальному району.
8. Что такое городской округ?
9. Что такое внутригородская территория города федерального значения?
10. Что представляет собой межселенная территория?
11. Что такое вопросы местного значения?
12. Каковы особенности городского самоуправления?
13. Что такое город – наукоград? В чем его отличие от иных муниципальных образований?
14. Что такое закрытое административно – территориальное образование? С какими целями оно образуется?
15. Каковы особенности организации местного самоуправления в закрытых муниципальных образованиях?
16. Что представляет собой приграничная территория? Каковы особенности организации местного самоуправления на таких территориях?

Темы рефератов:

1. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно – территориальных образованиях.
3. Особенности организации местного самоуправления в городах - наукоградах.
4. Особенности организации местного самоуправления в районах и сельских поселениях.

Рекомендуемая литература:

Учебная и научная литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.

2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление [Текст]. 2 – е изд., перераб. И доп. / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право [Текст]. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России [Текст]: учебное пособие / А.А. Уваров – М.: Норма, 2005.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.
12. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [Текст]: [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г].// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2007.
3. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"[Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г., 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г.)./СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.
4. ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." [Текст] (с изм. от 22 июня 1998 г.).// СЗ РФ. – 1996. - № 49. – Ст. 5497; 1998. - № 26. – Ст. 3005.
5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 – ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Текст] (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г.).

6. Федеральный закон от июня 2004 г. №54 - ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от июня [Текст] / Российская газета. 24 июня.
7. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. №70 - ФЗ « О статусе наукограда Российской Федерации» [Текст] (с изм . и доп. от 22 августа 2004 г.) / СПС ГАРАНТ. 2004.
8. Закон РФ № 3297 от 14 июля 1992 " О закрытом административно - территориальном образовании" [Текст] (с изм и доп. от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г., 2 апреля, 31 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г.) – СЗ РФ – 1992.
9. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730 – 1 «О государственной границе Российской Федерации» [Текст] (с изм. и доп. от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 24, 31 июля, 1998 г., 31 мая 1999 г., 5 августа, 7 ноября 2000 г., 24 марта, 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г.).
10. Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области от 02.07.2006 г.. №824 – III- ОД [Текст] // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2004 г.
11. Закон Воронежской области от 27 октября 2006 г. № 87 - ОЗ "Об административно - территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения" [Текст] // Коммуна. 2006 г. 1 ноября.

Семинар 6

Тема № 2. Правовые акты органов местного самоуправления.

Время – 2 часа.

Учебно – воспитательные цели:

- 1) Систематизировать знания о структурной лестнице органов местного самоуправления;
- 2) Сформировать у курсантов представление о полномочиях и взаимодействии представительных и исполнительных органов МСУ.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и классификация муниципально – правовых актов.
2. Система муниципально – правовых актов.
3. Порядок подготовки и вступления в силу муниципально – правовых актов. Требования, предъявляемые к содержанию и форме правовых актов органов местного самоуправления.

4. Отмена муниципально – правовых актов и приостановление их действия. Опротестование правовых актов представительных органов главой местной администрации.
5. Устав муниципального образования.

В первом вопросе необходимо дать понятие и признаки муниципально – правового акта, определить его место и роль в системе местного самоуправления и классифицировать муниципально – правовые акты местного самоуправления по различным критериям.

Рассмотрение второго вопроса предполагает дачу отвечающим понятия системы муниципально – правовых актов, а также рассмотрение основных элементов системы и их характеристики. В этом же вопросе рассмотрению подлежат виды правовых актов, издаваемых представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

Ответ на третий вопрос должен содержать в себе основные стадии по подготовке и вступлению в силу правовых актов органов местного самоуправления, а также перечень законодательно – закрепленных требований, предъявляемых к содержанию и форме данных правовых актов.

В начале ответа на четвертый вопрос, отвечающий должен осветить основные моменты и основания, служащие к отмене муниципально – правовых актов органов МСУ, способы отмены и приостановление их действия. Заканчивая ответ, следует выяснить, каким образом глава администрации может опротестовать правовой акт представительного органа, основания и порядок осуществления главой местной администрации права на вето.

Отвечая на пятый вопрос, необходимо провести анализ такого основного и важного правового акта муниципального образования – как Устав, а также определить, какие основные положения включены в его содержание, вопросы регулируемые им, порядок регистрации уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.

Задания к теме:

1. Назовите Федеральные законы, регулирующие основные институты местного самоуправления.
2. Проведите сравнительный анализ ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28 августа 1995 г и одноименного закона от 6 октября 2003 г.
3. Проанализируйте устав муниципального образования, в котором вы живете. Есть ли в нем недостатки? Какие изменения и дополнения, по вашему мнению, необходимо внести в данный нормативный акт?

4. Какие виды правовых актов принимают представительные органы местного самоуправления? Каков порядок их принятия, вступления в силу отмены?
5. Перечислите виды правовых актов исполнительных органов местного самоуправления. Каков порядок их принятия, вступления в силу, отмены, характер регулируемых вопросов?
6. Какие основные положения включены в содержание устава о местном самоуправлении. Каково место устава муниципального образования в истории и практике местного самоуправления?
7. Каков порядок регистрации уставов муниципальных образований? Перечислите основания отказа в регистрации устава муниципального образования.

Задачи:

1. В законе области о местном самоуправлении предусмотрено следующее положение: изменения в устав о местном самоуправлении муниципального образования, касающиеся формы выборов главы муниципального образования, могут быть внесены только после предварительного проведения местного референдума по этому вопросу.

Прокомментируйте данное положение областного закона.

2. Выступая на заседании поселкового совета по поводу проекта устава поселка, один из депутатов предложил основное внимание в будущем уставе уделить вопросам структуры органов местного самоуправления поселка, порядку их формирования и компетенции, статусу депутатов и муниципальных служащих, а финансово – экономические вопросы в устав не включать, т.к. в поселке практически отсутствует своя муниципальная собственность, собственных доходов нет, а бюджет поселка полностью зависит от дотаций, поступающих из района. Остальные депутаты с ним согласились.

Может ли быть принято предложение депутата? Какие вопросы должны быть в обязательном порядке отражены в уставе муниципального образования?

3. Устав Масловского сельсовета был принят по результатам проведения местного референдума и направлен для государственной регистрации в управление юстиции области. Однако управление юстиции в регистрации устава сельсовета отказало, мотивируя отказ несоответствием отдельных его положений федеральному и областному законодательству. На своем очередном заседании депутаты сельсовета привели устав в соответствие с законодательством и вновь направили на регистрацию.

Может ли управление юстиции зарегистрировать данный устав?

4. Администрация района направила в сельские муниципальные образования разработанный ею устав сельсовета. Депутаты Малиновского сельсовета приняли данный устав, который предусматривал избрание главы сельсовета представительным сельским органом из своего состава, без изменений и без предварительного обсуждения населением. После опубликования устава группа жителей села Малиновка выразили свое несогласие с рядом положений устава, в частности, потребовала от депутатов сельсовета закрепить избрание главы сельсовета населением. Председатель совета заявил жителям, что они не имеют права изменять текст устава, утвержденный районной администрацией. Кроме того, устав уже вступил в силу, так как был опубликован.

Соответствует ли заявление председателя сельского совета законодательству? Каким образом должен быть разрешен данный конфликт?

5. Управление юстиции, рассмотрев представленный для регистрации устав о местном самоуправлении Калачеевского района, отказало в его регистрации на том основании, что, во – первых, структура устава не соответствует той последовательности изложения вопросов, которая установлена ст.44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», во – вторых, в уставе целесообразно предусмотреть должность избираемого населением главы района, в - третьих, не была представлена квитанция об уплате регистрационного сбора.

Правомерен ли отказ в регистрации устава со стороны управления юстиции? В каком порядке он может быть обжалован?

6. Управление юстиции области отказалось принять для рассмотрения и регистрации устав города Волжска на том основании, что среди представленных для регистрации документов отсутствует заключение юридического управления администрации области о соответствии устава законодательству.

Правомерен ли отказ в приеме документов со стороны управления юстиции? Какие документы необходимы для регистрации устава?

7. На сходе граждан села Боровое, в котором проживает около 300 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования – старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области.

Может ли быть зарегистрирован данный устав?

Тесты:

1. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования по вопросам организации и деятельности представительного органа муниципального образования издает:

- а) постановления;
- б) распоряжения;
- в) постановления и распоряжения.

2. Глава местной администрации в пределах своих полномочий по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Федерации издает:

- а) постановления;
- б) распоряжения;
- в) постановления и распоряжения.

3. Кто может отменить (признать недействительными) решения выборных органов местного самоуправления:

- а) органы местного самоуправления, принявшие эти решения, или суд;
- б) Глава администрации муниципального образования;
- в) органы власти субъектов федерации;
- г) прокурор.

4. Какими нормативными актами могут быть досрочно прекращены полномочия представительного органа местного самоуправления:

- а) решением суда;
- б) законом субъекта федерации, федеральным законом;
- в) актом Главы администрации муниципального образования;
- г) федеральным конституционным законом.

5. Муниципальные правовые акты могут являться нормативными:

- а) нет, так как они всегда носят индивидуальный характер;
- б) да, если они предусматривают общеобязательные правила поведения и адресованы неопределенному кругу лиц;
- в) да, если они утверждены законодательным органом соответствующего субъекта РФ;
- г) все ответы неверны.

6. Кем принимается Устав муниципального образования:

- а) администрацией муниципального образования;
- б) Главой муниципального образования;
- в) органами государственной власти субъекта федерации;
- г) представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно.

7. Каким нормативным актом устанавливается порядок регистрации Устава муниципального образования:

- а) федеральным законом;
- б) федеральным конституционным законом
- в) законом субъекта федерации;
- г) ведомственными актами Министерства юстиции.

8. В какой момент Устав муниципального образования вступает в силу:

- а) после его официального опубликования (обнародования);
- б) после его регистрации соответствующими органами;
- 3) после его подписания Главой местной администрации;
- в) после принятия решения об Уставе представительным органом местного самоуправления.

9. Устав муниципального образования вступает в силу:

- а) после его официального опубликования (обнародования);
- б) после его государственной регистрации;
- в) с момента его принятия представительным органом местного самоуправления или населением муниципального образования;
- г) после его утверждения законодательным органом соответствующего субъекта РФ.

10. Что из ниже перечисленного не обязательно должно быть отражено в уставе муниципального образования:

- а) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- б) срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, других выборных органов и должностных лиц местного самоуправления;
- в) условия и порядок организации муниципальной службы;
- г) все перечисленные аспекты должны быть в обязательном порядке регламентированы уставом муниципального образования.

11. Нормативно-правовой акт, регулирующий порядок работы представительного органа местного самоуправления, именуется как:

- а) устав;
- б) регламент;

- в) постановление;
- г) положение;
- д) инструкция.

12. Акт представительного органа местного самоуправления по вопросам принятия устава местного самоуправления или внесения в него изменений и дополнений, считается принятым, если за него проголосовало:

- а) большинство депутатов, избранных в представительный орган;
- б) не менее 2/3 депутатов, избранных в представительный орган;
- в) не менее 2/3 депутатов, присутствовавших на заседании;
- г) не менее 50% депутатов, присутствовавших на заседании;
- д) не менее 50% депутатов, избранных в представительный орган.

13. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования проводятся:

- а) собрания граждан;
- б) публичные слушания;
- б) конференции граждан (собрание делегатов);
- г) опросы граждан.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Понятие муниципально – правового акта, их классификация.
2. Международно – правовые акты о местном самоуправлении.
3. Изучите законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении.
4. Изучите законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
5. Порядок принятия, изменения, государственной регистрации уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.

Темы рефератов:

1. Правовые основы местного самоуправления.
2. Правотворчество в системе местного самоуправления. Виды и порядок принятия нормативно – правовых актов органов самоуправления.
3. Уставы муниципальных образований: содержание, значение, проблемы реализации.
4. Проблемы разработки, обсуждения, принятия и государственной регистрации уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.

5. Место уставов муниципальных образований в истории и практике местного самоуправления.
6. Международно – правовые акты о местном самоуправлении.

Рекомендуемая литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление [Текст]. 2 – е изд., перераб. И доп. / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право [Текст]. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России [Текст]: учебное пособие / А.А. Уваров – М.: Норма, 2005.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.
12. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [Текст]: [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат. 1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2007.
3. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"[Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004

г.. 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 15 февраля 2006 г.)//СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.

4. ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." [Текст] (с изм. от 22 июня 1998 г.)// СЗ РФ. – 1996. - № 49. – Ст. 5497; 1998. - № 26. – Ст. 3005.

5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 – ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Текст] (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г.).

6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г № 184 – ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" [Текст] (с изм. и доп. от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня,8, 23 декабря 2004 г.). М. НОРМА. 2005.

7. Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области от 02. 07.2006 г.. №824 – III- ОД [Текст] // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2006 г.

8. Закон Воронежской области от 22 июля 2003 г. № 42 – ОЗ «Кодекс о выборах, референдуме и отзыве выборных лиц» [Текст] //Коммуна. 2003 г. 29 июля.

9. Закон Воронежской области от 12 ноября 2004 г. № 65 – ОЗ «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Воронежской области». [Текст] // Коммуна. – 2004. - № 186.

10. Закон Воронежской области от 2 октября 2003 г. № 50 – ОЗ « О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Воронежской области по утверждению границ охранных зон газораспределительных сетей и установлению ограничений прав на входящие в них земельные участки». [Текст] // Коммуна. 2003 г. 21 октября.

11. Постановление Воронежской Городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150 «Об Уставе городского округа г. Воронеж» [Текст] // Коммуна. 2004 г. 3 ноября.

Семинар 7.

Тема № 3. Экономическая основа местного самоуправления.

Время – 4 часа.

Учебно – воспитательные цели:

1) Сформировать и закрепить у обучаемых понятие местного бюджета, основные моменты по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

2) Воспитывать курсантов и слушателей в духе соблюдения законности, дисциплины в сфере своевременной выплаты местных налогов и сборов, управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и значение финансово – экономических основ местного самоуправления.
2. Понятие, состав и порядок формирования муниципальной собственности. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
3. Понятие, характеристика и структура местного бюджета.
4. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

В первом вопросе следует дать общее понятие финансово – экономических основ местного самоуправления как института муниципального права, его основное значение, а также принципы построения финансовых и экономических основ МСУ.

Рассмотрение второго вопроса следует начать с понятия и состава имущества, находящегося в собственности муниципальных образований. Далее, более детально рассмотреть понятие, порядок формирования, состав, управление и распоряжение муниципальной собственностью, особенности полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, порядок формирования муниципальной казны.

Отвечая на третий вопрос, курсант должен дать понятие местного бюджета, назвать его основные структурные элементы, принципы построения бюджетов, выяснить, что включает в себя доходная и расходная части местного бюджета, денежные средства находящиеся в распоряжении муниципального образования: средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, финансовые ресурсы предприятий, находящиеся в муниципальной собственности, средства, мобилизуемые на финансовом рынке (ссуды, займы и т.д).

Четвертый вопрос должен включать в себя понятие бюджетного процесса, проводимого в муниципальном образовании и характеристика его основных стадий: - составление проекта бюджета; - рассмотрение проекта бюджета; - утверждение бюджета; - исполнение бюджета, контроль за его исполнением и утверждение отчета о его исполнении.

Задания к теме:

1. На основе анализа Конституции РФ, Гражданского Кодекса РФ, других федеральных законов назовите основные виды имущества, которые:
 - а) относятся исключительно к муниципальной собственности;

б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;

в) не могут относиться к муниципальной собственности.

2. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ перечислите основные стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании. Какие основные мероприятия осуществляются органами местного самоуправления на каждой из этих стадий?
3. В соответствии с федеральным и региональным законодательством перечислите местные налоги и сборы.
4. Перечислите основные местные налоги и сборы:
 - а) взимаемые на всей территории РФ;
 - б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;
 - в) взимаемые по решению представительных органов местного самоуправления.

Задачи:

1. Городская Дума приняла постановление об утверждении правил торговли на территории города, в котором установил, что графики работы всех магазинов в городе устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли администрации, а руководители наиболее крупных универсамов, универсамов и торговых домов, независимо от формы собственности, утверждаются главой городской администрации.

Прокомментируйте данное постановление городской Думы.

2. При заключении договора аренды помещений магазина, находящегося в городской муниципальной собственности, по требованию городского комитета по управлению имуществом в договор было внесено условие о том, что арендатор обязуется сохранить в прежнем объеме торговлю в данном магазине молочными и хлебобулочными изделиями. Однако спустя полгода в магазине продавали только ликеро – водочную продукцию. На поступившее из администрации предупреждение арендатор заявил, что предусмотренное в договоре условие является незаконным, ограничивающим его право на свободную торговлю. В случае досрочного расторжения с ним договора он намерен в судебном порядке требовать от администрации города возмещения причиненных ему убытков, а также морального ущерба.

Прокомментируйте данную ситуацию с позиции действующего законодательства.

3. Глава городской администрации принял постановление, которым предоставил ООО «Мастер» льготу на добавленную стоимость в размере 80 %, по местным налогам и сборам – в размере 100 %. Данное постановление было опротестовано прокуратурой.
4. Постановлением главы администрации города был образован муниципальный внебюджетный экологический фонд. Устанавливалось, что в этот фонд должны направляться суммы штрафов, за все совершаемые на территории города административные правонарушения, а также 50 % сумм сборов за уборку территории. 30 % собранных сумм направляется на премирование работников комитета по охране природы администрации города, некоторых других должностных лиц администрации. Городская Дума сочла данное постановление главы администрации города незаконным и отменила его.

Прокомментируйте данную ситуацию.

5. Жители села Михеевка провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через реку. Администрация села отказалась выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию представительного органа

Как должен быть решен данный вопрос?

6. Районный совет принял постановление «О введении целевого сбора с граждан и предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, на содержание милиции» в размере 2% от 12 – кратной минимальной месячной оплаты труда для физических лиц и в размере 1% от годового фонда заработной платы – для юридических лиц.

Законно ли постановление районного совета?

7. В целях повышения собираемости налогов и укрепления доходной части городского бюджета городской совет принял решение о создании муниципальной налоговой службы для сбора местных налогов. Однако руководство областной налоговой службы сочло данное решение незаконным, поскольку оно было принято без их согласия, и обратился в суд с заявлением об его отмене.

Какое решение должен принять суд?

8. В районную администрацию обратились главы сельских администраций с просьбой о выдаче ссуды на заработную плату работникам учреждений и организаций бюджетной сферы. Глава районной администрации в выдаче ссуд отказал, ссылаясь на то, что этим занимаются банковские учреждения, и порекомендовал главам сельских администраций выпустить облигации муниципального займа.

Правомерно ли поступил глава районной администрации? В каком порядке, и при каких условиях возможен выпуск муниципальных облигаций?

Тесты:

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- а) муниципальная собственность;
- б) местные финансы;
- в) муниципальные учреждения;
- г) все ответы правильные.

2. Финансовую основу местного самоуправления образуют:

- а) внебюджетные средства;
- б) движимое и недвижимое имущество;
- в) заемные средства;
- г) природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности.

3. Местные бюджеты формируются:

- а) органами государственной власти РФ;
- б) органами местного самоуправления;
- в) органами власти субъектов РФ;
- г) населением территории путем утверждения их на сходах (собраниях).

4. Что такое местная казна:

- а) средства местного бюджета;
- б) средства местного бюджета, а так же иное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями;
- в) все финансовые средства органов местного самоуправления, за исключением кредитов и др. заемных средств;
- г) средства местного бюджета без учета субвенций и дотаций.

5. Что такое субвенции в местный бюджет:

- а) денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае неиспользования их по целевому назначению в установленный срок;
- б) денежные средства, выделяемые без целевого назначения на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае неисполнения основных показателей местного бюджета;

в) денежные средства, выделяемые на конкретные цели из федерального бюджета, бюджета субъекта федерации подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае их нецелевого расходования;

г) денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованием из федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и подлежащие возврату в сроки, установленные договором.

6. Дотация как часть местного бюджета - это:

- а) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели;
- б) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня для формирования минимального местного бюджета;
- в) сумма, привлекаемая органами местного самоуправления на возвратной основе для покрытия дефицита местного бюджета;
- г) все ответы правильные.

7. Местные бюджеты утверждаются:

- а) главой местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) губернатором субъекта РФ;
- г) законодательным органом власти субъекта РФ.

8. Денежные средства, перечисляемые из федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ в местные бюджеты для покрытия минимально необходимых расходов и не имеющие конкретного целевого назначения, именуются как:

- а) дотации местного бюджета;
- б) субвенции местного бюджета;
- в) регулирующие доходы местного бюджета.

9. Минимальные ставки земельного налога с одного гектара пашни устанавливаются:

- а) органами местного самоуправления применительно к пашням, расположенным на подведомственной территории;
- б) исполнительными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- в) федеральными исполнительными органами государственной власти по согласованию с Федеральным Собранием РФ;
- г) законодательным органом государственной власти соответствующего субъекта РФ.

10. Местный бюджет подлежит утверждению законодательным органом соответствующего субъекта РФ:

- а) да;

- б) по усмотрению главы муниципального образования;
- в) нет;
- г) да, если представительный орган местного самоуправления констатирует необходимость такого утверждения большинством голосов депутатов.

11. Контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета осуществляется:

- а) представительным органом муниципального образования;
- б) главой муниципального образования;
- в) ревизионной комиссией.

12. Что составляет экономическую основу местного самоуправления:

- а) движимое и недвижимое имущество муниципального образования;
- б) муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления и иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования;
- в) любая собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования;
- г) муниципальная собственность, финансы, кредиты, внебюджетные средства, муниципальная казна, местный бюджет, а также земля и другие природные ресурсы.

13. Какие бюджеты в соответствии с Бюджетным кодексом РФ относятся к местным:

- а) все бюджеты, которые не являются государственным бюджетом;
- б) бюджеты городов и поселков;
- в) бюджеты муниципальных образований;
- г) бюджеты субъектов федерации.

14. Кто устанавливает местные налоги и льготы по их уплате:

- а) глава администрации муниципального образования;
- б) федеральные органы государственной власти;
- в) население муниципального образования;
- г) представительные органы местного самоуправления.

15. Органы местного самоуправления вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное возмездное пользование (аренду) для осуществления предпринимательской деятельности:

- а) только физическим лицам, поскольку лишь физическое лицо может нести уголовную ответственность за растрату вверенного ему муниципального имущества;

- б) только юридическим лицам, поскольку лишь юридическое лицо может обладать достаточными средствами для возмещения стоимости переданного ему муниципального имущества в случае его уничтожения;
- в) как физическим, так и юридическим лицам;
- г) только гражданам РФ и юридическим лицам, в установленном порядке зарегистрированным на территории России.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что входит в состав экономической основы местного самоуправления. Каково ее значение для развития местного самоуправления?
2. Что представляет собой муниципальное имущество. Каковы его основные виды?
3. Каков порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом?
4. Каковы особенности правового режима муниципальных предприятий?
5. Что такое приватизация муниципальной собственности? В каком порядке она осуществляется?
6. Что представляет собой местный бюджет, какова его структура?
7. Что относится к доходной части местного бюджета?
8. Что представляет собой и как функционирует фонд финансовой поддержки муниципальных образований?
9. Из чего состоит расходная часть местного бюджета. Каковы основные направления расходов местных бюджетов?
10. Что представляют собой средства самообложения граждан?
11. Каковы основные полномочия органов местного самоуправления в финансово – кредитных отношениях?
12. Что понимается под местными налогами? Каковы доходы местных бюджетов от местных, региональных и федеральных налогов и сборов?
13. Каков порядок предоставления субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий?
14. Что представляют собой муниципальные займы?
15. Каков порядок исполнения местного бюджета?

Темы рефератов:

1. Финансово – экономическая основа местного самоуправления.
2. Муниципальное имущество как основной элемент экономической основы местного самоуправления.
3. Основные проблемы приватизации муниципальной собственности.
4. Проблемы формирования и исполнения местных бюджетов.

5. Участие органов местного самоуправления в финансово – кредитных отношениях.
6. Муниципальные внебюджетные фонды.
7. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
8. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

Учебная и научная литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление [Текст]. 2 – е изд., перераб. И доп. / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право [Текст]. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России [Текст]: учебное пособие / А.А. Уваров – М.: Норма, 2005.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.
12. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [Текст]: [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.

2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2007.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145 – ФЗ [Текст] (с изм. От 31 декабря 1999 г., 5 августа, 27 декабря 2000 г., 8 августа, 30 декабря 2001 г., 29 мая, 10, 24 июля, 24 декабря 2002 г., 7 июля, 11 ноября, 8. 23 декабря 2003 г., 20 августа, 23, 28, 29 декабря 2004 г; 20, 26 апреля 2007 г.).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации. [Текст] [принят – часть. 1 31.07. 1998 г; часть 2 – 5.08. 2000 г.] (с изм и доп. От 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января, 5 августа, 29 декабря 2000 г., 24 марта, 30 мая, 6,7,8 августа, 27, 29 ноября, 29, 30, 31 декабря 2001 г., 29 мая, 24, 25 июля, 24, 27,31 декабря 2002 г., 6, 22, 28 мая, 6, 23, 30 июня, 20,28,29 июля, 18, 20,22 августа, 4 октября, 2, 29 ноября, 28,29, 30 декабря 2004 г, 26 апреля 2007 г.).
5. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"[Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г.. 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 15 февраля 2006 г.)./СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.
6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г № 184 – ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" [Текст] (с изм. и доп. от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня,8, 23 декабря 2004 г.). М. НОРМА. 2005.
7. Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области от 02. 07.2006 г.. №824 – III- ОД [Текст] // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2006 г.
8. Закон Воронежской области от 15 октября 2002 г. №67 – ОЗ «О бюджетном процессе в Воронежской области» [Текст] [принят Воронежской областной Думой 26 сентября 2002 г] (с изменениями от 16 июля 2004 г, 7 декабря 2006 г., 4 апреля 2007 г.).
9. Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. №108 – ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Воронежской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета» [Текст] : [принят Воронежской областной Думой 22 ноября 2006 г.].
10. Закон Воронежской области от 2 октября 2003 г. № 50 – ОЗ « О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Воронежской области по утверждению границ охранных зон газораспределительных сетей и установлению ограничений прав на входящие в них земельные участки». [Текст] // Коммуна. 2003 г. 21 октября.
11. Постановление Воронежской Городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150 «Об Уставе городского округа г. Воронеж» [Текст] // Коммуна. 2004 г. 3 ноября.

Семинар 7

Тема № 4. Муниципальная служба.

Время – 2 часа.

Учебно – воспитательные цели:

- 1) Систематизировать знания о принципах, задачах, структуре муниципальной службы как об отдельном институте муниципального права, взаимосвязи государственной и муниципальной службы;
- 2) Воспитывать курсантов и слушателей в духе соблюдения законности, повышения профессионализма и компетентности, соблюдения служебной дисциплины при прохождении муниципальной службы.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие, принципы и задачи муниципальной службы.
2. Муниципальная должность: понятие, виды, категории. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.
3. Муниципальный служащий: правовой статус, гарантии, ограничения.
4. Прохождение муниципальной службы.
5. Прекращение муниципальной службы.

Первый вопрос следует начать с рассмотрения понятия муниципальной службы как разновидности публичной службы. Продолжить вопрос необходимо перечислением задач, которые стоят перед муниципальной службой, а также принципов, присущих данному институту с дачей правовой характеристики каждому из них.

Во втором вопросе нужно дать понятие муниципальной должности, выявить основные категории и виды муниципальных должностей и квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным служащим.

Анализ третьего вопроса следует начать с понятия муниципального служащего и выяснения его правового статуса, т.е. его основных прав и обязанностей, гарантий и ограничений, связанных с его профессиональной деятельностью.

Приступая к изучению четвертого вопроса, необходимо выяснить, каков порядок поступления на муниципальную службу, основные этапы ее прохождения, способы замещения муниципальных должностей, а также испытания, используемые при приеме на муниципальные должности. Особое внимание при рассмотрении четвертого вопроса следует уделить таким этапам, как аттестация муниципальных служащих и квалификационный экзамен.

И заканчивая тему, в пятом вопросе следует рассмотреть порядок и основания прекращения муниципальной службы, а также выяснить, каким правовым положением обладает муниципальный служащий в случае ликвидации или реорганизации муниципального органа.

Задания к теме:

1. Проведите сравнительный анализ государственной и муниципальной службы.
2. Заполните сравнительную таблицу:

Признаки для сравнения	Выборные должностные лица местного самоуправления	Муниципальные служащие
Способы замещения должности		
Основные полномочия (способы закрепления и виды)		
Предъявляемые требования		
Основания освобождения от должности		

3. На основе федерального законодательства и законодательства субъекта РФ о муниципальной службе заполните следующую сравнительную таблицу:

Виды муниципальных должностей муниципальной службы	Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальной должности муниципальной службы данного вида

4. Перечислите гарантии и социальные льготы муниципальных служащих, которые предусматривает федеральное и региональное законодательство.

5. Проведите сравнительный анализ Федерального Закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 8 января 1998 г. и одноименного закона, принятого 2 марта 2007 года.

Задачи:

1. В целях заключения договора о сотрудничестве в развитии сельскохозяйственного производства района с зарубежными партнерами в заграничную командировку были направлены заместитель главы и начальник управления сельского хозяйства районной администрации. Вместе с ними поехал директор частной фирмы «Колос», который и оплатил все командировочные расходы работников администрации, а также выдал им средства в иностранной валюте на представительские расходы.

Проанализируйте данную ситуацию на предмет соответствия законодательству.

2. Городская территориальная избирательная комиссия отказала 62 – летнему Сидорову в регистрации в качестве кандидата на должность главы городской администрации на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что согласно ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» предельный возраст нахождения на муниципальной службе – 60 лет. Сидоров обжаловал отказ избирательной комиссии в суд.

Какое решение должен принять суд?

3. На должность младшего специалиста управления коммунального хозяйства городской администрации был назначен Куприянов. Вскоре в управлении освободилась должность ведущего специалиста, и Куприянов написал заявление с просьбой о переводе его на эту должность. Начальник управления предложил Куприянову сдать квалификационный экзамен для определения его возможностей занять эту должность, отчего Куприянов отказался, сказав, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, предшествующего многолетним трудовым стажем и положительной характеристикой с последнего места работы, поэтому он имеет полное право на занятие вакантной должности. За разъяснениями Куприянов обратился к юристконсульту городской администрации.

Прокомментируйте данную ситуацию.

4. Группа молодых депутатов городского совета образовала в составе городского совета группу «Демократическая молодежь». Накануне новых выборов в городской совет группой было принято решение о ее перерегистрации в городское молодежное общественное объединение с правом участия в выборах путем выдвижения кандидатов в депутаты горсовета нового созыва. Для укрепления нового объединения руководство депутатской группы «Демократическая молодежь» предложило войти в состав его руководящего органа нескольким начинающим работникам городской администрации, а также создать в городской администрации отделение молодежного объединения.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующему законодательству.

5. Законом субъекта Российской Федерации «О реестре муниципальных должностей муниципальной службы» были утверждены квалификационные требования для каждой группы муниципальных должностей, предусматривающие необходимость соответствующего по специализации должности и определенного стажа работы. После вступления в силу закона глава администрации района уволил управляющего делами администрации Коршунова в связи с несоответствием занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации, поскольку у Коршунова отсутствовало высшее образование, предусмотренное данным законом в качестве необходимого квалификационного требования для этой должности. Коршунов счел свое увольнение необоснованным и обратился в суд с иском о восстановлении на работе.

Какое решение должен принять суд?

6. Начальник жилищного управления администрации города и два сотрудника индивидуального частного предприятия решили учредить общество с ограниченной ответственностью, целью которого должно было быть оказание услуг гражданам по обмену квартир. Подготовив проект устава общества, они отправили его в городскую регистрационную палату.

Можно ли зарегистрировать устав общества с ограниченной ответственностью в данной ситуации?

Тесты:

1. Муниципальная служба – это:

- а) профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе в органах государственной власти;
- б) профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

в) профессиональная деятельность граждан Российской Федерации на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий;

г) профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий муниципального образования, а также полномочий органов муниципального образования и лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования.

2. Муниципальная должность – это

а) государственные должности, предусмотренные федеральными законами и законами субъектов РФ;

б) выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов;

в) должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения;

г) служебная деятельность граждан Российской Федерации, осуществляемая на постоянной и временной основе в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

3. Муниципальный служащий – это

а) это гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий обязанности по государственной должности за денежное вознаграждение;

б) гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета;

в) должностное лицо местного самоуправления, выполняющие организационно – распорядительные функции в органах местного самоуправления.

4. Местная администрация образуется:

а) представительным органом;

б) главой муниципального образования;

в) населением территории муниципального образования;

г) органами власти субъекта.

5. Полномочия главы местного самоуправления могут быть прекращены досрочно:

а) главой субъекта Российской Федерации;

б) населением территории в порядке, предусмотренном Уставом муниципального образования;

в) на основании решения суда о несоответствии его действий Конституции

РФ, законам РФ и субъектов;

г) представительным органом местного самоуправления в случае нарушения главой Устава муниципального образования.

6. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:

- а) на основе решений губернатора;
- б) под контролем исполнительных органов субъекта;
- в) самостоятельно;
- г) с учетом мнения Президента РФ.

7. Статус должностного лица местного самоуправления имеют:

- а) только выборные должностные лица;
- б) только лица, работающие по трудовому договору и выполняющие организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления;
- в) только депутаты представительного органа местного самоуправления;
- г) выборные должностные лица и лица, выполняющие по трудовому договору организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления.

8. Муниципальным служащим может быть:

- а) только гражданин России, проживающий на территории муниципального образования, где он собирается проходить (проходит) муниципальную службу;
- б) гражданин России, проживающий на территории, где он собирается проходить (проходит) муниципальную службу, так и за ее пределами;
- в) как гражданин России, так и иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающие на территории муниципального образования, где собирается проходить (проходят) муниципальную службу, так и проживающие за пределами этой территории;
- г) как гражданин России, так и иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающие на территории муниципального образования, где собирается проходить (проходят) муниципальную службу, так и проживающие за пределами этой территории, так и проживающие за пределами этой территории.

9. Аттестация муниципальных служащих проводится в целях:

- а) присвоения квалификационного разряда;
- б) определения уровня профессиональной подготовки и соответствия занимаемой должности;
- в) перевода на вышестоящие должности или должности иного профиля;

10. Предельный возраст, установленный для нахождения на муниципальной службе:

- а) 55 лет;
- б) 65 лет;
- в) 60 лет;
- г) возраст не ограничен.

11. Федеральный закон «Об основах муниципальной службы» принят:

- а) 1995 г;
- б) 1999 г;
- в) 2005 г;
- г) 2007 г.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что представляет собой муниципальная служба как разновидность социальной службы, каковы ее принципы и задачи?
2. Что понимается под муниципальной должностью? В чем ее отличие от государственной должности?
3. Какие категории виды муниципальных должностей существуют? Что такое квалификационные требования к муниципальным должностям?
4. Кто может быть муниципальным служащим? Каков порядок замещения муниципальных должностей?
5. Какие существуют гарантии, ограничения и социальные льготы муниципальных служащих в соответствии с федеральным и региональным законодательством?
6. Каковы права и обязанности муниципального служащего?
7. Каковы основные стадии прохождения муниципальной службы?
8. В каких случаях назначается квалификационный экзамен и аттестация для муниципального служащего? В чем их основное различие?
9. Каковы основания прекращения муниципальной службы?
10. Какими правами обладает муниципальный служащий при ликвидации, реорганизации муниципального органа либо при сокращении его штата?

Темы рефератов:

1. Правовой статус муниципальных служащих.
2. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
3. Гарантии и социальные льготы муниципальных служащих.
4. Прохождение муниципальной службы.

Рекомендуемая литература:

Учебная и научная литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление [Текст]. 2 – е изд., перераб. И доп. / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право [Текст]. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России [Текст]: учебное пособие / А.А. Уваров – М.: Норма, 2005.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.
12. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004 г.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [Текст]: [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2007.
3. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"[Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г., 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 15 февраля 2006 г.)./СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.
4. Федеральный закон от «Об основах муниципальной службы в РФ» № 25 – ФЗ [Текст] : федер. закон: [принят Гос. Думой 2 марта 2007 г.] : офиц. текст. // СЗ РФ, 2007, № 10, Ст. 1152.
5. ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." [Текст] (с изм. от 22 июня 1998 г.).// СЗ РФ. – 1996. - № 49.

– Ст. 5497; 1998. - № 26. – Ст. 3005.

6. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 – ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Текст] (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г.).

7. Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области от 02. 07.2006 г.. №824 – III- ОД [Текст] // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2006 г.

8. Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102 – ОЗ " О статусе депутата областной Думы» [Текст] : [принят Воронежской областной Думой 22 ноября 2006 г.] // Коммуна 2006 г. - № 64.

9. Закон Воронежской области от 27 октября 1999 г. № 118 – II – ОЗ «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» (в ред. от 27 июня 2007 г.) [Текст] // Коммуна. – 1999. – 5 ноября.

10. Закон Воронежской области от 22 июля 2003 г. № 42 – ОЗ «Кодекс о выборах, референдуме и отзыве выборных лиц» [Текст] // Коммуна. 2003 г. 29 июля.

11. Закон Воронежской области от 12 ноября 2004 г. № 65 – ОЗ «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Воронежской области». [Текст] // Коммуна. – 2004. - № 186.

12. Закон Воронежской области от 2 октября 2003 г. № 50 – ОЗ « О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Воронежской области по утверждению границ охранных зон газораспределительных сетей и установлению ограничений прав на входящие в них земельные участки». [Текст] // Коммуна. 2003 г. 21 октября.

13. Постановление Воронежской Городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150 «Об Уставе городского округа г. Воронеж» [Текст] // Коммуна. 2004 г. 3 ноября.

Тематический модуль № 4. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Гарантии и защита прав местного самоуправления, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Семинар 9

Тема 1. Полномочия и предметы ведения местного самоуправления, организационные формы их осуществления.

Время – 2 часа.

Учебно – воспитательные цели:

- 1) Систематизировать знания о полномочиях органов и должностных лиц местного самоуправления в различных сферах и отраслях жизнедеятельности.
- 2) Сформировать у курсантов представление о разграничении предметов ведения, компетенции и полномочиях органов местного самоуправления.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления.
2. Полномочия органов местного самоуправления в сферах социально – экономического развития, муниципальной собственности, финансовой, бюджетной и налоговой деятельности.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли, недр и других природных ресурсов.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи.
5. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно – коммунального хозяйства, торгового и бытового обслуживания населения.
6. Полномочия органов местного самоуправления в социально – культурной области.
7. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны и обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.
8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

В первом вопросе следует разграничить понятия полномочий и предметов ведения местного самоуправления, выяснить классификацию и формы реализации полномочий, а также основные сферы деятельности органов местного самоуправления, основные элементы предметов ведения, соотношение компетенции представительного органа МСУ и компетенции иных органов МСУ.

Второй вопрос предполагает изучение задач по обеспечению комплексного социально – экономического развития населения муниципального образования, правовой основы полномочий органов местного самоуправления по вопросам муниципальной собственности, в финансовой, бюджетной и налоговой сферах.

В третьем вопросе рассмотрению подлежат вопросы, связанные с полномочиями органов местного самоуправления по формированию земельных отношений в муниципальных образованиях, по охране недр и рациональному их использованию, охране окружающей среды на территории муниципального образования, использованию атомной энергии, производству и уничтожению химического оружия...

Ответ на четвертый вопрос должен включить в себя полномочия органов местного самоуправления в области градостроительства, муниципального дорожного строительства и содержания дорог местного значения, организации транспортного обслуживания населения.

В пятом вопросе необходимо выяснить, какова роль органов местного самоуправления в жилищной сфере, каковы их полномочия в этой области, каким образом население обеспечивается услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Шестой вопрос должен включать в себя характеристику полномочий органов местного самоуправления в следующих сферах: социально – культурной сфере, области образования, здравоохранения, обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения...

Разбирая седьмой вопрос, следует уделить внимание взаимодействию органов местного самоуправления с правоохранительными и правоприменительными государственными и муниципальными органами в целях обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

И, в заключении, рассматривая восьмой вопрос, необходимо заострить внимание на том, что наряду с решением вопросов местного значения, к предметам ведения местного самоуправления относится также осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, делегированных им органами и должностными лицами государственной власти и органами власти субъектов РФ.

Задания к теме:

1. Дайте определение понятиям - «компетенция» и «полномочия» местного самоуправления. Каково соотношение этих двух понятий?
2. В каком порядке органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями? Какова цель наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?
3. Какими из перечисленных нормативных актов возможно наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями: указ Президента РФ, закон республики Тыва, постановление Воронежской областной Думы, постановление правительства РФ, федеральный закон, постановление губернатора Курской области, постановление совета Федерации Федерального Собрания РФ, постановление Конституционного Суда РФ, Устав Воронежской области?
4. Какими полномочиями наделены органы местного самоуправления на приграничных территориях и в закрытых административно – территориальных образованиях?

Задачи:

1. В ходе исполнения бюджета района выяснилось, что из – за неудовлетворительного поступления налогов выполнение бюджета оказалось под угрозой срыва. В целях предотвращения данной ситуации глава районной администрации издал постановление, которым увеличил размер ставки сбора за право торговли на 30 %.

Вправе ли глава администрации издавать такое постановление?

2. На сходе граждан села Боровое, в котором проживает около 300 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования – старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области.

Может ли быть зарегистрирован данный устав?

3. На основании договора, заключенного между администрацией района и администрацией входящего в его состав сельского населенного пункта районная администрация принимала на себя на срок полтора года обязанности по содержанию сельской школы, библиотеки и клуба, для того, чтобы все оставшиеся в результате этого средства сельского населенного пункта были направлены на завершение строительства сахарного завода. За счет прибыли этого завода сельская администрация собиралась существенно улучшить финансовые возможности сельского бюджета. Однако районная прокуратура опротестовала этот договор как противоречащий законодательству, поскольку каждое муниципальное образование самостоятельно управляет и распоряжается своей муниципальной собственностью.

Прокомментируйте данную ситуацию.

4. Городской муниципальный совет принял Положение о порядке назначения на должность руководителей муниципальных предприятий, учреждений, организаций, а также назначил на своем заседании директора муниципальной галантерейной фабрики, трех директоров муниципальных лицеев, кроме того, большинством голосов депутаты объявили выговор директору городской муниципальной больницы за неудовлетворительное качество медицинского обслуживания населения, предоставили

льготу по уплате местных налогов в размере 50 % ООО «Стройдеталь» в целях развития производства.

Законны ли постановления городского муниципального совета?

5. Постановлением городской Думы все предприятия города, которые принимали на работу иногородних граждан, обязывались уплачивать в городской внебюджетный фонд средства, направляемые на развитие городской инфраструктуры и улучшение социально – культурного обслуживания населения.

Законно ли постановление городской Думы?

6. Группа предпринимателей обратилась в городскую администрацию с просьбой оказать им финансовую помощь для развития производства, поскольку в соответствии с законодательством, органы местного самоуправления должны содействовать развитию предпринимательской деятельности на своей территории. В связи с отсутствием свободных бюджетных средств, глава администрации распорядился выделить средства из внебюджетных фондов.

Законно ли распоряжение главы администрации?

7. Городской муниципальный совет утвердил правила бытового обслуживания населения города, которыми определил режим работы предприятий, занятых оказанием бытовых услуг, а также расценки за эти услуги. В постановлении городского совета отмечалось, что эти правила обязательны для всех предприятий бытового обслуживания населения расположенных на территории города.

Законно ли постановление городского совета?

8. В районную администрацию поступило заявление от группы начинающих фермеров, в котором они просили освободить их от уплаты земельного налога в течение трех лет со дня образования фермерского хозяйства.

Какое решение должна принять районная администрация?

9. Отдел здравоохранения районной администрации учредил стоматологическую поликлинику, оказывающую населению платные услуги на договорной основе, утвердил расценки. директором поликлиники был назначен по совместительству заместитель заведующего отделом здравоохранения.

Дайте оценку данной ситуации.

10. Депутаты постоянной комиссии по образованию, проверив ряд школ города, пришли к выводу о том, что состояние учебно –

воспитательной работы в школах является неудовлетворительным. На заседание постоянной комиссии депутаты пригласили главу администрации города и рекомендовали ему издать постановление, которым освободить от должности директоров трех муниципальных школ, а их заместителям по учебно – воспитательной работе объявить выговоры; обязать руководителей всех школ ежемесячно согласовывать с отделом образования городской администрации планы мероприятий, проводимых в школах; отчислить из школ учеников, имеющих неудовлетворительные оценки по поведению; установить, что максимальная численность учеников в классах не должна превышать 23.

Вправе ли глава администрации издать такое постановление?

Тесты:

1. Компетенция органов местного самоуправления – это:

- а) права ОМС;
- б) обязанности ОМС;
- в) сферы деятельности ОМС;
- г) совокупность полномочий ОМС и предметов их ведения, установленных действующим законодательством.

2. Предметы ведения - это:

- а) система прав и обязанностей органов местного самоуправления, необходимых для реализации задач и функций местного самоуправления;
- б) определенные сферы местной жизни, в которых орган местного самоуправления имеет право принимать юридически властное решение;
- в) основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению определенных целей;
- г) основные начала, определяющие порядок реализации полномочий местного самоуправления.

3. Полномочия местного самоуправления - это:

- а) компетенция органов местного самоуправления;
- б) права и обязанности субъектов местного самоуправления по реализации функций местного самоуправления;
- в) определенные сферы местной жизни;
- г) основные направления деятельности органов местного самоуправления.

4. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями путем:

- а) принятия закона субъектом РФ;
- б) заключения двухстороннего договора между органами власти субъекта

- и органами местного самоуправления;
- в) закрепления этого порядка в соответствующем законе субъекта;
- г) все ответы правильные.

5. В сфере обеспечения законности, правопорядка, охраны прав и свобод граждан органы местного самоуправления не имеют права:

- а) рассматривать дела об административных правонарушениях и привлекать виновных лиц к административной ответственности;
- б) руководить милицией общественной безопасности;
- в) рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан;
- г) руководить органами суда и прокуратуры.

6. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:

- а) население муниципального образования;
- б) органы местного самоуправления;
- в) органы государственной власти субъектов Федерации;
- г) должностные лица местного самоуправления.

7. В основе разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления должен лежать следующий критерий:

- а) местное значение тех вопросов, полномочия по решению которых разграничиваются;
- б) политический курс федеральных органов государственной власти на построение единой вертикали власти в стране;
- в) желание глав субъектов РФ контролировать осуществление органами местного самоуправления максимально возможного числа принадлежащих им полномочий;
- г) все ответы неверны.

8. Согласно федеральному законодательству органы местного самоуправления обеспечивают:

- а) реализацию права граждан на получение основного общего образования;
- б) реализацию права граждан на получение начального профессионального образования;
- в) реализацию права граждан на получение начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования;
- г) финансирование государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

9. Органы местного самоуправления самостоятельно вправе назначать и увольнять руководителей местных органов управления образованием:

- а) да;
- б) да, но только по согласованию с государственными органами управления образованием;
- в) да, но лишь с согласия представительного органа местного самоуправления;
- г) нет.

10. К компетенции органов местного самоуправления в области образования относится:

- а) установление порядка создания, реорганизации и ликвидации образовательных учреждений;
- б) определение особенностей порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансирования образовательных учреждений;
- в) лицензирование образовательных учреждений;
- г) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных учреждений.

11. В компетенцию органов местного самоуправления в области культуры входит:

- а) назначение руководителей муниципальных организаций культуры;
- б) установление основ государственной культурной политики;
- в) официальный статистический учет в области культуры;
- г) утверждение требований (стандартов) к профессиональному образованию в области культуры.

12. Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказание скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной) отнесено к ведению:

- а) сельского или городского поселения;
- б) муниципального района и городского округа;
- в) данное полномочие не отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- г) все ответы неверны.

13. Органы местного самоуправления вправе принимать муниципальные программы развития физической культуры и спорта:

- а) да;
- б) нет, поскольку органы местного самоуправления могут лишь вносить предложения по формированию программы развития физической культуры и спорта соответствующего субъекта РФ;

- в) нет, так как органы местного самоуправления могут лишь реализовывать ту программу развития физической культуры и спорта, которая принята в соответствующем субъекте РФ;
- г) нет, потому что органы местного самоуправления вообще не имеют каких-либо полномочий в области физической культуры и спорта.

14. Дополнительные учебные и внеучебные физкультурно-спортивные занятия в дошкольных образовательных учреждениях вводят:

- а) органы местного самоуправления самостоятельно;
- б) органы местного самоуправления совместно с органом управления образованием соответствующего субъекта РФ;
- в) органы местного самоуправления совместно с органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, управляющим сферой физической культуры и спорта;
- г) органы местного самоуправления совместно с органом управления образованием и органом в области физкультуры и спорта, созданными в соответствующем субъекте РФ.

15. Социальная защита и социальное обеспечение:

- а) это равнозначные понятия;
- б) понятие «социальное обеспечение» включает понятие «социальная защита»;
- в) социальное обеспечение — это элемент социальной защиты;
- г) это не взаимосвязанные понятия.

16. Социально-бытовое обслуживание инвалидов осуществляется в порядке и на основаниях, определяемых:

- а) органами местного самоуправления самостоятельно;
- б) органами местного самоуправления совместно с общественными объединениями инвалидов;
- в) органами местного самоуправления по согласованию с компетентным органом государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- г) Правительством РФ.

17. В случаях массового высвобождения работников и затруднений в их дальнейшем трудоустройстве органы местного самоуправления вправе:

- а) по предложению органов службы занятости, профсоюзных органов или иных представительных органов работников приостановить на срок до шести месяцев исполнение решения работодателя о высвобождении работников;
- б) по предложению органов службы занятости, профсоюзных органов или иных представительных органов работников принять решение о проведении поэтапного высвобождения работников в течение года, осуществляя финансирование данных мероприятий за счет средств местного бюджета;
- в) осуществить и первое, и второе;

г) органы местного самоуправления ничего не вправе сделать.

18. Качество услуг учреждений, в которых осуществляется уход за детьми, периодически оценивается органами местного самоуправления:

- а) только на основании обращений самих детей;
- б) только на основании обращений законных представителей детей;
- в) и на основании обращений самих детей, и на основании обращений их законных представителей;
- г) без каких-либо оснований по собственному желанию.

19. Тарифы на оплату коммунальных услуг, оказываемых муниципальными предприятиями, определяют:

- а) органы местного самоуправления самостоятельно;
- б) органы местного самоуправления с последующим утверждением тарифов компетентным органом государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- в) органы государственной власти субъекта РФ с последующим утверждением тарифов соответствующим федеральным органом исполнительной власти;
- г) Правительство РФ.

20. Основанием для вселения по договору найма жилья в квартиру, находящуюся в составе муниципального жилищного фонда, является:

- а) сам договор найма жилого помещения;
- б) ордер, выданный уполномоченными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- в) ордер, выданный органами местного самоуправления;
- г) письмо главы муниципального образования, содержащее приглашение поселиться в квартире.

21. Органы местного самоуправления вправе принимать решения о ликвидации товарищества собственников жилья:

- а) да;
- б) да, но только в том случае, когда имеются основания для принятия такого решения, закрепленные в законе соответствующего субъекта РФ;
- в) нет, поскольку товарищество собственников жилья — это форма добровольного объединения домовладельцев, а значит, товарищество может быть ликвидировано лишь по воле его участников;
- г) нет.

22. Режим работы муниципальных предприятий коммунального хозяйства устанавливается:

- а) органами местного самоуправления с учетом удобства режима работы этих предприятий для населения;

- б) органами местного самоуправления по согласованию с компетентными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- в) самими муниципальными предприятиями;
- г) муниципальными предприятиями коммунального хозяйства по согласованию с компетентными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ.

23. Состав комиссии по постановке граждан на воинский учет утверждает:

- а) глава местной администрации;
- б) начальник военного комиссариата;
- в) представительный орган местного самоуправления;
- г) начальник Управления внутренних дел по соответствующему субъекту РФ.

24. Начальники милиции общественной безопасности муниципальных образований назначаются на должность и освобождаются от нее:

- а) главами муниципальных образований по согласованию с начальниками Управлений внутренних дел по субъектам РФ;
- б) министром внутренних дел РФ с учетом мнения начальников Управлений внутренних дел по субъектам РФ;
- в) начальниками Управлений внутренних дел по субъектам РФ по согласованию с органами местного самоуправления;
- г) начальниками Управлений внутренних дел по субъектам РФ самостоятельно.

25. Расходы на содержание муниципальных органов охраны общественного порядка финансируются:

- а) исключительно из федерального бюджета;
- б) за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;
- в) исключительно из бюджетов субъектов РФ;
- г) исключительно из местных бюджетов.

26. Вправе ли органы местного самоуправления самостоятельно увеличивать численность милиции общественной безопасности:

- а) да, но с условием, что дополнительные затраты будут финансироваться за счет средств местного бюджета;
- б) да, если увеличение численности контингента милиционеров согласовано с Управлением внутренних дел по соответствующему субъекту РФ;
- в) нет;
- г) все ответы неверны.

27. Вправе ли органы местного самоуправления отказаться от реализации возложенных на них органами государственной власти РФ отдельных государственных полномочий:

а) да, вправе

б) да, вправе, но только в случае отсутствия со стороны государства финансирования, необходимого для реализации этих полномочий

в) нет, не вправе.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что входит в понятие «компетенция» органов и должностных лиц местного самоуправления?
2. Что понимается под предметами ведения местного самоуправления?
3. Перечислите вопросы местного значения поселения.
4. Перечислите вопросы местного значения муниципального района?
5. Каковы вопросы местного значения городского округа?
6. Входят ли в предметы ведения местного самоуправления вопросы государственного значения?
7. В каком порядке и при каких условиях передаются отдельные государственные полномочия органам местного самоуправления?
8. Какими способами реализуются полномочия местного самоуправления?
9. Какими нормативными актами устанавливаются полномочия в финансово – кредитной сфере? Каково их содержание?
10. Какие полномочия исполняют органы местного самоуправления в отношении муниципальной собственности? Как они реализуются?
11. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления в социально – культурной области? Как они реализуются?
12. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления в сферах охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности, законности, опеки и попечительства? Как они реализуются и каково их содержание?
13. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления в социально – культурной области? Как они реализуются?
14. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления в области использования и охраны земли, недр и других природных ресурсов? Как они реализуются?
15. Каков порядок осуществления государственного контроля за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Темы рефератов:

1. Компетенция местного самоуправления: содержание и способы формирования.
2. Вопросы государственного значения и проблемы участия органов местного самоуправления в их реализации.
3. Полномочия органов местного самоуправления в сфере экономики.
4. Полномочия органов местного самоуправления в социально – культурной сфере.
5. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны прав и свобод граждан.

Рекомендуемая литература:

Учебная и научная литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление [Текст]. 2 – е изд., перераб. И доп. / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право [Текст]. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России [Текст]: учебное пособие / А.А. Уваров – М.: Норма, 2005.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.
12. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [Текст]: [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2007.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145 – ФЗ [Текст] (с изм. От 31 декабря 1999 г., 5 августа, 27 декабря 2000 г., 8 августа, 30 декабря 2001 г., 29 мая, 10, 24 июля, 24 декабря 2002 г., 7 июля, 11 ноября, 8. 23 декабря 2003 г., 20 августа, 23, 28, 29 декабря 2004 г., 24. 26 апреля 2007 г).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. (ч. 1), от 5 августа 2000 г. (ч. 2) [Текст] (с изм и доп. От 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января, 5 августа, 29 декабря 2000 г., 24 марта, 30 мая, 6,7,8 августа, 27, 29 ноября, 29, 30, 31 декабря 2001 г., 29 мая, 24, 25 июля, 24, 27,31 декабря 2002 г., 6, 22, 28 мая, 6, 23, 30 июня, 20,28,29 июля, 18, 20,22 августа, 4 октября, 2, 29 ноября, 28,29, 30 декабря 2004 г, 26 апреля 2007 г.).
5. Градостроительный кодекс РФ от 7 мая 1998 г. № 73 – ФЗ [Текст] (с изм. От 30 декабря 2001 г, 10 января 2003 г). М. Норма. 2003.
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188 – ФЗ. [Текст] : официальный текст по состоянию на 1. января 2005 г./ М. Инфра – М. 2005.
7. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136 – ФЗ [Текст] (с изм. От 30 июня 2003 г., 29 июня, 3 октября, 21, 29 декабря 2004 г., 7 марта 2005 г.). М. Юрист. 2005.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г. № 195 – ФЗ [Текст] (с изм. От 25 апреля, 25 июля, 30, 31 октября, 31 декабря 2002 г.. 30 июня, 4 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 9 мая, 26, 28 июля, 20 августа, 25 октября, 28, 30 декабря 2004 г., 22 апреля, 9 мая 2005 г.). М., Юрист 2005 г.
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197 – ФЗ [Текст] (с изм. От 24, 25 июля 2002., 30 июня 2003 г., 27 апреля, 22 августа, 29 декабря 2004 г.). М. Юрист. 2004.
10. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3 – ФКЗ «О чрезвычайном положении» [Текст] (с изм. и доп. от 30 июня 2003 г., 7 марта 2005г.).
11. ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ [Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г.. 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 15 февраля 2006 г.)/СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.
12. Федеральный закон от 6 октября 1999 г № 184 – ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" [Текст] (с изм. и доп. от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня,8, 23 декабря 2004 г.). М. НОРМА. 2005.
13. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161 – ФЗ «О государственных

и муниципальных унитарных предприятиях» [Текст] (с изм. и доп. от 8 декабря 2003 г).

14. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79 – ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». [Текст] : официальный текст по состоянию на 1 января 2005 г. / М. Юрист. 2005.

15. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032 – 1 « О занятости населения в Российской Федерации» [Текст] (с изм. от 21 июля 1998 г., 30 апреля, 17 июля, 20 ноября 1999 г., 7 августа 2000 г., 29 декабря 2001 г., 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г., 22 августа 2004 г.).

16. Закон РФ " О закрытом административно - территориальном образовании" № 3297 от 14 июля 1992 г. [Текст] (с изм и доп. от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г., 2 апреля, 31 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г.) – СЗ РФ – 1992.

17. Закон РФ "О милиции" от 18 апреля 1991 г. [Текст] / СЗ РФ. 1991 г № 11.

18. Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266 – 1 «Об образовании» [Текст] (с изм и доп. от 24 декабря 1993 г., 13 января 1996 г., 16 ноября 1997 г., 20 июля, 7 августа, 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г, 13 февраля, 21 марта, 25 июня, 25 июля, 24 декабря 2002 г., 10 января, 7 июля, 8,23 декабря 2003 г., 5 марта, 30 июня, 20 июля, 22 августа, 29 декабря 2004 г).

19. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730 – 1 «О государственной границе [Текст] (изменения от 5 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 24, 31 июля, 1998 г., 31 мая 1999 г., 5 августа, 7 ноября 2000 г., 24 марта, 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г.).

20. Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области от 02. 07.2006 г.. №824 – III- ОД [Текст] // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2006 г.

21. Закон Воронежской области от 15 октября 2002 г. №67 – ОЗ «О бюджетном процессе в Воронежской области» [Текст] [принят Воронежской областной Думой 26 сентября 2002 г] (с изменениями от 16 июля 2004 г, 7 декабря 2006 г., 4 апреля 2007 г.).

22. Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. №108 – ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Воронежской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета» [Текст] : [принят Воронежской областной Думой 22 ноября 2006 г.].

23. Закон Воронежской области от 2 октября 2003 г. № 50 – ОЗ « О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Воронежской области по утверждению границ охранных зон газораспределительных сетей и установлению ограничений прав на входящие в них земельные участки» [Текст] // Коммуна. 2003 г. 21 октября.

24. Постановление Воронежского городского муниципального Совета от 20 июня 2000 г № 72 – П «О социальных льготах и поощрениях муниципальных служащих города Воронежа» [Текст] (с изм. от 5 апреля, 23 мая, 3 декабря 2002 г.) // Текст постановления официально опубликован не был.

25. Постановление Воронежской городской Думы от 25 декабря 2002 г №

250 – 1 « О пенсионном обеспечении муниципальных служащих г. Воронежа за выслугу лет» [Текст] // Текст постановления официально опубликован не был.

26. Постановление Воронежской Городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150 «Об Уставе городского округа г. Воронеж» [Текст] // Коммуна. 2004 г. 3 ноября.

Семинар 10

Тема № 2. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.

Время – 2 часа.

Учебно – воспитательные цели:

- 1) Систематизировать знания о системе основных гарантий МСУ, формах и методах деятельности органов МСУ.
- 2) Воспитывать курсантов в духе соблюдения законности, профессионализма.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

В первом вопросе необходимо дать понятие гарантий местного самоуправления, а также дать характеристику специальным (юридическим) и общим (экономическим, политическим, духовным) гарантиям местного самоуправления.

Изучая второй вопрос, следует рассмотреть систему мер, направленных как на защиту нарушенных прав местного самоуправления, так и на предупреждение подобных нарушений.

Третий вопрос предполагает рассмотрение законодательного закрепления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами, а также форм такой ответственности.

Анализируя четвертый вопрос, следует уделить внимание прокурорскому и другим видам контроля и надзора за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Задания к теме:

1. Назовите основные виды гарантий местного самоуправления и приведите примеры. С вашей точки, зрения как можно повысить эффективность государственной защиты местного самоуправления?
2. Используя нормы законодательства, определите формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. В чем особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования? Какова процедура привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед населением?
4. Что понимается под ответственностью местного самоуправления?
Заполните следующую сравнительную таблицу:

Признаки для сравнения	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	Ответственность органов и должностных лиц перед юридическими лицами
Основания для ответственности			
Виды ответственности			

Задачи:

1. Глава администрации области своим распоряжением назначил главу района главой одной из сельских администраций.
Соответствует ли данное распоряжение действующему законодательству?
2. Глава администрации района г. Краснодар не выполнил распоряжение главы администрации области.
Какие меры могут быть применены к главе администрации района?
3. Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района?
4. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

5. Устав муниципального образования разрабатывался им самостоятельно и был принят представительным органом местного самоуправления.

Устав вступил в законную силу после его опубликования.

Каков порядок разработки и принятия устава? Дайте правовую оценку.

6. При выполнении дорожно - ремонтных работ муниципальным ремонтно – строительным предприятием были повреждены фасады некоторых близлежащих домов, а также некоторые постройки во дворах. Жители этих домов предъявили в суд иск к администрации города о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

7. Решение, принятое органом местного самоуправления, было отменено федеральным органом государственной власти.

Кто и в каком порядке может отменить решение, принятое органом местного самоуправления?

Тесты:

1. Местное самоуправление может быть ограничено:

- а) принятием федеральных законов;
- б) соответствующими законами субъектов;
- в) законодательными органами субъектов;
- г) все ответы неправильные.

2. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены:

- а) населением территории;
- б) законодательными органами субъектов;
- в) по решению суда, признавшего их недействительными;
- г) главами исполнительной власти субъектов.

3. Запрет на ограничение прав местного самоуправления –это:

- а) невмешательство органов государственной власти в деятельность ОМС;
- б) запрещение издания правовых актов федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, ограничивающих установленные Конституцией РФ, Федеральным законом № 131, другими федеральными законами права местного самоуправления;
- в) закрепление полномочий органов местного самоуправления в Уставах муниципальных образований исключительно в соответствии с действующим законодательством.

4. В компетенцию каких органов входит регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления:

- а) в компетенцию федеральных органов и органов власти субъектов федерации;

- б) в компетенцию органов местного самоуправления;
- в) в компетенцию главы администрации муниципального образования;
- г) в компетенцию федеральных органов государственной власти.

5. Органы местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение их решений могут:

- а) привлечь к дисциплинарной ответственности всех должностных лиц на территории муниципального образования;
- б) вносить представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- в) отстранить от должности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- г) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц муниципальных органов.

6. Органы местного самоуправления могут обратиться за судебной защитой, если:

- а) орган юстиции субъекта отказал в регистрации Устава муниципального образования;
- б) актами органов государственной власти нарушены права и законные интересы граждан, проживающих на территории муниципального образования;
- в) если возникли имущественные споры между органами местного самоуправления;
- г) все ответы правильные.

7. Ответственность органов местного самоуправления - это:

- а) возможность обращения граждан в вышестоящие органы;
- б) неблагоприятные правовые последствия за принятые ими противоправные решения;
- в) невозможность дальнейшего осуществления органами местного самоуправления своих полномочий;
- г) возможность привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

8. Органы и должностные лица МСУ несут ответственность перед:

- а) органами государственной власти;
- б) населением муниципального образования;
- в) предприятиями, учреждениями, организациями,
- г) все ответы верные;
- д) правильного ответа нет.

9. Гарантии местного самоуправления – это:

- а) невозможность лишения населения права на осуществление МСУ;

- б) условия, обеспечивающие реальную возможность реализации гражданами их прав на местное самоуправление;
- в) судебная защита местного самоуправления;
- г) обеспечение организационной самостоятельности местного самоуправления;

10. К общим гарантиям местного самоуправления относятся:

- а) финансово – экономические; политические, социальные, духовно – культурные;
- б) политические, экономические, юридические;
- в) запрет на ограничение прав местного самоуправления, судебная защита местного самоуправления;
- г) все ответы верные.

11. Основанием ответственности органов и должностных лиц МСУ перед физическими и юридическими лицами является:

- а) нарушение Конституции РФ, Федеральных законов, законов субъектов РФ и иных НПА.
- б) действия органов и должностных лиц МСУ, нарушающие права и свободы граждан;
- в) действия органов и должностных лиц МСУ, нарушающие права и свободы граждан, причиняющие имущественный и иной ущерб физическим и юридическим лицам;
- г) все ответы верные.

12. Отрешение главы муниципального образования от должности происходит:

- а) после назначения новых выборов;
- б) одновременно с назначением новых выборов;
- в) после избрания нового главы муниципального образования;
- г) все ответы неверные.

13. Институт отзыва может быть использован населением:

- а) только в отношении депутата;
- б) члена выборного органа МСУ, выборного должностного лица МСУ;
- в) в отношении депутата, члена выборного органа МСУ, выборного должностного лица МСУ;

14. Отзыв – это:

- а) освобождение органами государственной власти выборных должностных лиц МСУ от занимаемых должностей;
- б) освобождение губернатором выборных должностных лиц МСУ от занимаемых должностей;
- в) утрата доверия населением;
- г) все ответы верные.

15. Надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц МСУ осуществляет:

- а) органы государственной власти;
- б) милиция общественной безопасности;
- в) ФСБ;
- г) прокуратура.

16. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц МСУ осуществляет:

- а) прокуратура;
- б) органы государственной власти субъекта РФ;
- в) население муниципального образования;
- г) все ответы верные.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что такое гарантии местного самоуправления? В каких нормативных актах они закрепляются?
2. Какие виды гарантий местного самоуправления вы знаете? Что относится к специальным (юридическим) гарантиям местного самоуправления?
3. Какие правовые формы защиты местного самоуправления вы знаете?
4. Что понимается под ответственностью местного самоуправления? В чем особенность ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования?
5. Какова процедура привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед населением?
6. Каковы основания привлечения должностных лиц местного самоуправления к уголовно – правовой и административной ответственности?
7. В каком порядке реализуется ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством?

Темы рефератов:

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
1. Социальные гарантии для граждан, проживающих в закрытых административно – территориальных образованиях.
2. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

5. Основные формы реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
6. Механизм обжалования действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

Учебная и научная литература:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России [Текст]: Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2007.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России [Текст] / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление [Текст]. 2 – е изд., перераб. И доп. / В.Г. Игнатов., В.В. Рудой. - Ростов н /Д, 2003.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин. - М., 2004.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. / А.Н. Кокотов, А.С. Соломаткин. - М., 2005.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2007.
7. Муниципальное право России [Текст]: Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2005.
8. Муниципальное право [Текст]. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: Учебник для вузов. / В.В. Пылин. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России [Текст]: учебное пособие / А.А. Уваров – М.: Норма, 2005.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.
12. Шугрина Е.С. Муниципальное право [Текст]: Учебник. / Е.С. Шугрина. М.: Юстицинформ, 2004.

Нормативно – правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [Текст]: [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [Принята всенародным

голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2007.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197 – ФЗ [Текст] (с изм. От 24, 25 июля 2002., 30 июня 2003 г., 27 апреля, 22 августа, 29 декабря 2004 г.). М. Юрист. 2004.

4. ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ [Текст] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г., 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 15 февраля 2006 г.)./СЗ РФ. – 2003 г. - № 40. – Ст. 3822.

5. Федеральный закон от 6 октября 1999 г № 184 – ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" [Текст] (с изм. и доп. от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня, 8, 23 декабря 2004 г.). М. НОРМА. 2005.

6. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79 – ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». [Текст] : официальный текст по состоянию на 1 января 2005 г. / М. Юрист. 2005.

7. Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области от 02. 07.2006 г.. №824 – III- ОД [Текст] // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2006 г.

8. Закон Воронежской области от 2 октября 2003 г. № 50 – ОЗ « О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Воронежской области по утверждению границ охранных зон газораспределительных сетей и установлению ограничений прав на входящие в них земельные участки». [Текст] // Коммуна. 2003 г. 21 октября.

9. Постановление Воронежской Городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150 «Об Уставе городского округа г. Воронеж» [Текст] // Коммуна. 2004 г. 3 ноября.

10. Постановление Воронежского городского муниципального Совета от 20 июня 2000 г. № 72 – П «О социальных льготах и поощрениях муниципальных служащих города Воронежа» [Текст]. Текст постановления официально опубликован не был.

Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету по дисциплине «Муниципальное право» для курсантов, обучающихся по специальностям «Правовое обеспечение национальной безопасности» и «Правоохранительная деятельность»

Муниципальное право РФ как отрасль права, его предмет и особенности.

1. Муниципально- правовые отношения.
2. Муниципально - правовые нормы в институты.
3. Источники муниципального права РФ.
4. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).
5. Понятие и источники науки муниципального права РФ.
6. Конституционные основы местного самоуправления.
7. Эволюция науки муниципального права.
8. Понятие и сущность местного самоуправления как разновидности социального управления.
9. Основные теории местного самоуправления.
11. Принципы местного самоуправления: понятие и законодательное закрепление.
12. Функции местного самоуправления: понятие и виды.
13. Организационная система местного самоуправления.
14. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Общие положения о территориях муниципальных образований.
15. Понятие и виды муниципальных образований.
16. Порядок создания, изменения и преобразования территорий муниципальных образований.
17. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно– территориальных образованиях и в городах – наукоградах.
18. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения и приграничных территориях.
19. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, виды, классификация.
20. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления. Требования, предъявляемые к правовым актам органов МСУ.
21. Порядок отмены и приостановления действия правовых актов органов местного самоуправления.
22. Содержание и значение уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.
23. Представительные органы местного самоуправления: порядок организации, структура, полномочия.
24. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.

25. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления.
26. Права и обязанности депутатов представительных органов местного самоуправления.
27. Глава муниципального образования: порядок избрания и полномочия.
28. Виды органов и структурных подразделений администрации.
29. Глава администрации – единоначальный руководитель: порядок избрания, полномочия.
30. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы местного самоуправления и местной администрации.
31. Органы местного самоуправления специальной компетенции.
32. Органы местного самоуправления как юридические лица.
33. Методы деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
34. Взаимодействие представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
35. Понятие муниципальной службы, ее принципы и задачи.
36. Категории и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.
37. Гарантии и социальные льготы для муниципальных служащих.
38. Ограничения для муниципальных служащих.
39. Правовой статус муниципального служащего.
40. Похождение муниципальной службы.
41. Прекращение муниципальной службы.
42. Местный референдум: понятие, принципы, выносимые вопросы, порядок осуществления.
43. Муниципальные выборы: понятие, принципы, правовое регулирование, стадии избирательного процесса.
44. Собрания, сходы, конференции граждан как формы прямого волеизъявления населения муниципального образования.
45. Территориальное общественное самоуправление.
46. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
47. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица.
48. Опрос граждан, публичные слушания как формы прямого волеизъявления граждан.
49. Понятие и значение финансово - экономических основ местного самоуправления.
50. Муниципальное имущество: состав, пользование, управление, распоряжение.
51. Понятие и структура местных бюджетов.
52. Доходы местных бюджетов.
53. Расходная часть местного бюджета.
54. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

55. Местные налоги и сборы.
56. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления.
57. Неотъемлемые полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
58. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
59. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.
60. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи.
61. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.
62. Полномочия органов местного самоуправления в области образования.
63. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.
64. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры.
65. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения.
66. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.
67. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан.
68. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
69. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
70. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
71. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед государством, населением, предприятиями, учреждениями, организациями.
72. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ ДЛЯ СЛУШАТЕЛЕЙ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

Семинар 1

Общие положения муниципального права. Основы местного самоуправления.

Время-2 часа

Место проведения – учебная аудитория.

Учебно – воспитательные цели:

1. Систематизировать знания о предмете, методе, науке муниципального права.
2. Сформировать у слушателей базу знаний об основных принципах, функциях местного самоуправления, формах непосредственной демократии, используемых в местном самоуправлении.
3. Воспитывать слушателей в духе соблюдения законности, правопорядка, уважения прав и свобод граждан при осуществлении местного самоуправления.

Учебные вопросы:

1. Муниципальное право как отрасль права, наука, учебная дисциплина. Муниципально-правовые отношения. Источники отрасли и науки.
2. Понятие местного самоуправления как формы народовластия, основы конституционного строя России. Принципы и функции местного самоуправления.
3. Органы местного самоуправления: понятие, виды, структура. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления, порядок формирования, структурные подразделения, общие принципы организации их деятельности. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления, их полномочия, основные права и обязанности.
4. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, виды, классификация, требования к содержанию и форме.
5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: понятие и виды, характеристика.

Тесты:

1. Муниципальное право — это:

- а) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе решения населением вопросов местного значения;
- б) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения;
- в) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения непосредственно или через выборные и другие органы местного самоуправления;
- г) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

2. Муниципальные правовые нормы – это:

- а) государственно-правовые нормы;
- б) корпоративные нормы;
- в) местные (локальные) нормы права.

3. Предмет правового регулирования муниципального права составляют:

- а) права граждан в области организации и деятельности, обеспечивающие самостоятельное решение населением вопросов местного значения;
- б) права граждан местного сообщества на самостоятельное заведование местными делами;
- в) общественные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления.

4. Система муниципального права – это:

- а) объединение муниципально – правовых норм в муниципально – правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от их значения и роли в регулировании общественных отношений;

- б) муниципально – правовые нормы, закрепляющие положения местного самоуправления;
- в) совокупность норм, устанавливающих гарантии местного самоуправления.

5. Источники муниципального права - это:

- а) формы внешнего выражения норм муниципального права;
- б) основные нормативные акты органов государственной власти;
- в) основные принципы и взгляды о муниципальном праве;
- г) совокупность законодательных актов субъекта Российской Федерации.

6. Когда была принята Европейская Хартия о местном самоуправлении:

- а) 1920 г.;
- б) 1985 г.;
- в) 1995 г.;
- г) 1990 г.

7. Муниципальное право как наука - это:

- а) совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления;
- б) система основополагающих принципов, лежащих в основе деятельности населения;
- в) система научных идей, знаний об общественных отношениях, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления; о муниципальном праве как отрасли права;
- г) система научных идей, знаний о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц.

8. Муниципально – правовые отношения – это:

- а) совокупность норм, регулирующих отношения между субъектами муниципального права;
- б) Регулируемые нормами муниципального права общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности МСУ в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях;
- в) Совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

9. К субъектам местного самоуправления относятся:

- а) население, граждане, выборные должностные лица;
- б) гражданин, территориальный коллектив, органы и выборные лица местного самоуправления;
- в) территориальный коллектив, органы местного самоуправления, органы государственной власти;
- г) органы местного самоуправления, выборные должностные лица, органы государственной власти, граждане.

10. Принципы местного самоуправления – это:

- а) воплощенные в законодательстве исходные начала, идеи, лежащие в основе организации и функционирования местного самоуправления;
- б) основные направления муниципальной деятельности;
- в) самоорганизация граждан на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения.

11. Функции местного самоуправления - это:

- а) основные начала, лежащие в основе местного самоуправления;
- б) основные направления муниципальной деятельности;
- в) основные формы деятельности органов местного самоуправления;
- г) принятие решений населением на референдумах, сходах граждан.

12. Органы местного самоуправления :

- а) входят в систему органов государственной власти РФ;
- б) входят в систему органов государственной власти субъектов;
- в) не входят в систему органов государственной власти;
- г) правильного ответа нет.

13. Местное самоуправление — это:

- а) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
- б) деятельность населения по самостоятельному и под свою ответственность решению вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций;
- в) деятельность населения, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций;
- г) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций.

14. Органы местного самоуправления:

- а) входят в систему органов государственной власти;
- б) не входят в систему органов государственной власти;
- в) частично входят в систему органов государственной власти.

15. Наличие каких органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законом является обязательным:

- а) Главы администрации;
- б) представительные органы, главы муниципального образования, местные администрации (исполнительно – распорядительные органы);
- в) администрации муниципального образования;
- г) органов, образуемых в соответствии с Уставом муниципального образования.

16. В исключительные полномочия представительных органов не входят:

- а) утверждение бюджета и отчета о его исполнении;
- б) управление муниципальной собственностью;
- в) установление местных налогов и сборов;
- г) осуществление контроля за деятельностью выборных лиц местного самоуправления.

17. Представительный орган местного самоуправления это:

- а) собрание жителей жилищного комплекса (микрорайона);
- б) избранная непосредственно населением комиссия по контролю за соблюдением правил санитарного состояния территории муниципального образования;
- в) уличный комитет;
- г) избранный непосредственно гражданами РФ, проживающими на территории муниципального образования в соответствии с принципами российского избирательного законодательства, орган, обладающий правом представлять интересы населения данного муниципального образования и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

18. Депутат представительного органа местного самоуправления – это:

- а) член законодательного органа власти субъекта РФ;
- б) член местной администрации;
- в) участник (делегат) собрания (схода) граждан муниципального образования;
- г) выборное лицо представительного органа местного самоуправления.

19. Глава муниципального образования – это:

- а) руководитель местного органа государственной власти;
- б) глава административно-территориальной единицы;
- в) руководитель акционерного общества;
- г) выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании.

20. Кем принимается Устав муниципального образования:

- а) администрацией муниципального образования;

- б) Главой муниципального образования;
- в) органами государственной власти субъекта федерации;
- г) представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно.

21. Что из ниже перечисленного не обязательно должно быть отражено в уставе муниципального образования:

- а) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- б) срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, других выборных органов и должностных лиц местного самоуправления;
- в) условия и порядок организации муниципальной службы;
- г) все перечисленные аспекты должны быть в обязательном порядке регламентированы уставом муниципального образования.

22. Нормативно-правовой акт, регулирующий порядок работы представительного органа местного самоуправления, именуется как:

- а) устав;
- б) регламент;
- в) постановление;
- г) положение;
- д) инструкция.

23. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления не относится:

- а) местный референдум;
- б) территориальное общественное самоуправление;
- в) правотворческая инициатива граждан;
- г) обращение трудового коллектива муниципального предприятия к директору данного предприятия.

24. Местный референдум может быть проведен по следующим вопросам:

- а) о строительстве на территории муниципального образования атомной электростанции;
- б) о нахождении на территории муниципального образования «лиц кавказской национальности»;
- в) о продлении полномочий главы муниципального образования, в связи с истечением срока полномочий, установленных Уставом данного муниципального образования;
- г) о выражении недоверия главе муниципального образования;
- д) об объединении двух муниципальных образований в одно муниципальное образование.

25. Выборы органов местного самоуправления проводятся на основе принципов:

- а) прямого, равного, добровольного избирательного права;
- б) всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании;
- в) всеобщего, равного, прямого, обязательного избирательного права;
- г) все ответы правильные.

26. Главой местного самоуправления может быть избрано лицо, достигшее возраста:

- а) 18 лет;
- б) 20 лет;
- в) 21 года;
- г) 30 лет.

27. Может ли собрание (сход) граждан обладать функциями представительного органа местного самоуправления:

- а) да, может, когда это напрямую оговорено в уставе муниципального образования
- б) да, может, когда избрание представительного органа нецелесообразно в силу малочисленности проживающих на данной территории
- в) нет, не может.

28. Могут ли органы территориального общественного самоуправления обладать правами юридического лица:

- а) да, могут;
- б) да, могут, но только если это предусмотрено уставом муниципального образования;
- в) нет, не могут.

29. Органы территориального общественного самоуправления:

- а) формируются жителями из числа кандидатов, предложенных органами" местного самоуправления;
- б) избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории;
- в) формируются представительным органом местного самоуправления;
- г) формируются специально уполномоченным федеральным органом государственной власти.

30. Согласно федеральному законодательству основанием для отзыва избирателями депутата представительного органа местного самоуправления может служить:

- а) утрата доверия избирателей;

- б) совершение депутатом конкретных противоправных действий (бездействия) или принятие им противоправных решений, если данные факты установлены в судебном порядке;
- в) неоднократная неявка депутата на заседание представительного органа местного самоуправления без уважительных причин;
- г) действующее федеральное законодательство не предусматривает оснований для отзыва депутата представительного органа местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

Основная:

Нормативно-правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – М. Юрист, 2011.
3. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"(с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г.. 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 8мая 2010 г., 3 мая 2011 г.)//СЗ РФ. – 2011 г. - № 40. – Ст. 3822.
4. ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." (в ред. от 9 ноября 2009 г.) // СЗ РФ. – 2009. - № 49. – Ст. 5497; 1998. - № 26. – Ст. 3005.
5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 – ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г, 4 июня 2010 г., 20 марта 2011 г.).

Дополнительная:

Учебные пособия, методические материалы:

- 1.Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник для вуз. – М. Проспект. 2011.
- 2.Муниципальное право России. Под ред. А.Н. Кострюкова. Учебник. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник». 2009.

Дополнительная:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России.Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2010.- 336 с.
2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.

3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. 2 – е изд., перераб. И доп. Ростов н /Д, 2003.- 471 с.
4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право Учебник. М., Норма., 2006.- 295 с.
5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России Учебник. М., 2006.- 277 с.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации Учебник для вузов. М.: Проспект, 2011.- 679 с.
7. Муниципальное право России Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2007.
8. Муниципальное право. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М., 2006.- 553 с.
9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации Учебник для вузов. СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2008.-229 с.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России учебное пособие. М.: Норма, 2008.- 157 с.
11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2007.

Семинар 2

Основы местного самоуправления. Гарантии и ответственность местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.

Время - 2 часа

Место проведения – учебная аудитория

Учебно – воспитательные цели:

1. Систематизировать знания об общих положениях административно – территориального устройства субъектов РФ, видах муниципальных образований, о принципах, задачах, структуре муниципальной службы как об отдельном институте муниципального права, взаимосвязи государственной и муниципальной службы;
2. Сформировать и закрепить у обучаемых понятие местного бюджета, основные моменты по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления в различных сферах и отраслях жизнедеятельности; сформировать у курсантов представление о разграничении предметов ведения, компетенции и полномочиях органов местного самоуправления.
3. Воспитывать слушателей в духе соблюдения законности. Исполнения нормативно – правовых актов и решений, принятых органами, должностными лицами МСУ, населением муниципальных образований.

Учебные вопросы:

1. Территориальные основы местного самоуправления.
2. Экономические основы местного самоуправления.
3. Муниципальная служба в Российской Федерации.
4. Компетенция и полномочия органов местного самоуправления.
5. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.

1. Компетенция органов местного самоуправления – это:

- а) права ОМС;
- б) обязанности ОМС;
- в) сферы деятельности ОМС;
- г) совокупность полномочий ОМС и предметов их ведения, установленных действующим законодательством.

2. Предметы ведения - это:

- а) система прав и обязанностей органов местного самоуправления, необходимых для реализации задач и функций местного самоуправления;
- б) определенные сферы местной жизни, в которых орган местного самоуправления имеет право принимать юридически властное решение;
- в) основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению определенных целей;
- г) основные начала, определяющие порядок реализации полномочий местного самоуправления.

3. Полномочия местного самоуправления - это:

- а) компетенция органов местного самоуправления;
- б) права и обязанности субъектов местного самоуправления по реализации функций местного самоуправления;
- в) определенные сферы местной жизни;
- г) основные направления деятельности органов местного самоуправления.

4. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями путем:

- а) принятия закона субъектом РФ;
- б) заключения двухстороннего договора между органами власти субъекта и органами местного самоуправления;
- в) закрепления этого порядка в соответствующем законе субъекта;
- г) все ответы правильные.

5. В сфере обеспечения законности, правопорядка, охраны прав и свобод граждан органы местного самоуправления не имеют права:

- а) рассматривать дела об административных правонарушениях и привлекать виновных лиц к административной ответственности;
- б) руководить милицией общественной безопасности;
- в) рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан;
- г) руководить органами суда и прокуратуры.

6. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:

- а) население муниципального образования;
- б) органы местного самоуправления;
- в) органы государственной власти субъектов Федерации;
- г) должностные лица местного самоуправления.

7. Вправе ли органы местного самоуправления отказаться от реализации возложенных на них органами государственной власти РФ отдельных государственных полномочий:

- а) да, вправе
- б) да, вправе, но только в случае отсутствия со стороны государства финансирования, необходимого для реализации этих полномочий
- в) нет, не вправе.

8. Местное самоуправление может быть ограничено:

- а) принятием федеральных законов;
- б) соответствующими законами субъектов;
- в) законодательными органами субъектов;
- г) все ответы неправильные.

9. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены:

- а) населением территории;
- б) законодательными органами субъектов;
- в) по решению суда, признавшего их недействительными;
- г) главами исполнительной власти субъектов.

10. Запрет на ограничение прав местного самоуправления –это:

- а) невмешательство органов государственной власти в деятельность ОМС;
- б) запрещение издания правовых актов федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, ограничивающих установленные Конституцией РФ, Федеральным законом № 131, другими федеральными законами права местного самоуправления;
- в) закрепление полномочий органов местного самоуправления в Уставах муниципальных образований исключительно в соответствии с действующим законодательством.

11. В компетенцию каких органов входит регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления:

- а) в компетенцию федеральных органов и органов власти субъектов федерации;
- б) в компетенцию органов местного самоуправления;
- в) в компетенцию главы администрации муниципального образования;
- г) в компетенцию федеральных органов государственной власти.

12. Органы местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение их решений могут:

- а) привлечь к дисциплинарной ответственности всех должностных лиц на территории муниципального образования;
- б) вносить представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- в) отстранить от должности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- г) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц муниципальных органов.

13. Ответственность органов местного самоуправления - это:

- а) возможность обращения граждан в вышестоящие органы;
- б) неблагоприятные правовые последствия за принятые ими противоправные решения;
- в) невозможность дальнейшего осуществления органами местного самоуправления своих полномочий;
- г) возможность привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

14. Органы и должностные лица МСУ несут ответственность перед:

- а) органами государственной власти;
- б) населением муниципального образования;
- в) предприятиями, учреждениями, организациями;
- г) все ответы верные;
- д) правильного ответа нет.

15. Гарантии местного самоуправления – это:

- а) невозможность лишения населения права на осуществление МСУ;
- б) условия, обеспечивающие реальную возможность реализации гражданами их прав на местное самоуправление;
- в) судебная защита местного самоуправления;
- г) обеспечение организационной самостоятельности местного самоуправления;

16. Основанием ответственности органов и должностных лиц МСУ перед физическими и юридическими лицами является:

- а) нарушение Конституции РФ, Федеральных законов, законов субъектов РФ и иных НПА.
- б) действия органов и должностных лиц МСУ, нарушающие права и свободы граждан;
- в) действия органов и должностных лиц МСУ, нарушающие права и свободы граждан, причиняющие имущественный и иной ущерб физическим и юридическим лицам;
- г) все ответы верные.

17. Надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц МСУ осуществляет:

- а) органы государственной власти;
- б) милиция общественной безопасности;
- в) ФСБ;
- г) прокуратура.

18. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц МСУ осуществляет:

- а) прокуратура;
- б) органы государственной власти субъекта РФ;
- в) население муниципального образования;
- г) все ответы верные.

19. Муниципальная служба – это:

- а) профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе в органах государственной власти;
- б) профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- в) профессиональная деятельность граждан Российской Федерации на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий;
- г) профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий муниципального образования, а также полномочий органов муниципального образования и лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования.

20. Муниципальный служащий – это

- а) это гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий обязанности по государственной должности за денежное вознаграждение;
- б) гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета;

в) должностное лицо местного самоуправления, выполняющие организационно – распорядительные функции в органах местного самоуправления.

21. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- а) муниципальная собственность;
- б) местные финансы;
- в) муниципальные учреждения;
- г) все ответы правильные.

22. Финансовую основу местного самоуправления образуют:

- а) внебюджетные средства;
- б) движимое и недвижимое имущество;
- в) заемные средства;
- г) природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности.

23. Какие бюджеты в соответствии с Бюджетным кодексом РФ относятся к местным:

- а) все бюджеты, которые не являются государственным бюджетом;
- б) бюджеты городов и поселков;
- в) бюджеты муниципальных образований;
- г) бюджеты субъектов федерации.

Рекомендуемая литература:

Основная:

Нормативно-правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г]. – М. Юрист, 2011.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145 – ФЗ (с изм. От 31 декабря 1999 г., 5 августа, 27 декабря 2000 г., 8 августа, 30 декабря 2001 г., 29 мая, 10, 24 июля, 24 декабря 2002 г., 7 июля, 11 ноября, 8. 23 декабря 2003 г., 20 августа, 23, 28, 29 декабря 2004 г; 20, 26 апреля 2007 г.; 30 апреля 2010 г., 6 апреля 2011 г.).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации. [принят – часть. 1 31.07. 1998 г; часть 2 – 5.08. 2000 г.] (с изм и доп. От 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января, 5 августа, 29 декабря 2000 г., 24 марта, 30 мая, 6,7,8 августа, 27, 29 ноября, 29, 30, 31 декабря 2001 г., 29 мая, 24, 25 июля, 24, 27,31 декабря 2002 г., 6, 22, 28 мая, 6, 23, 30 июня, 20,28,29 июля, 18, 20,22 августа, 4 октября, 2, 29 ноября, 28,29, 30 декабря 2004 г, 26 апреля 2007 г., 9 марта 2010 г., 28 декабря 2010 г.).
5. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации

местного самоуправления в РФ" (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г., 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 15 февраля 2006 г.; 8 мая 2010 г., 3 мая 2011 г.) / СЗ РФ. – 2010 г. - № 40. – Ст. 3822.

6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г № 184 – ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" (с изм. и доп. от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня, 8, 23 декабря 2004 г. 8 мая 2010 г., 3 мая 2011 г.). М. НОРМА. 2010.

7. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [принят Гос. Думой 28 января 2011 г.] электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

8. Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области от 02. 07.2006 г. (в ред от 6 мая 2010 г., 28 апреля 2011 г.). №824 – III-ОД // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2010 г.

9. Закон Воронежской области от 10 октября 2010 г. №81 – ОЗ «О бюджетном процессе в Воронежской области» [принят Воронежской областной Думой 26 (в ред. От 11 ноября 2009 г.).

10. Постановление Воронежской Городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150 «Об Уставе городского округа г. Воронеж» (в ред. От 21 октября 2009 г.) // Коммуна. 2004 г. 3 ноября.

Учебная и научная литература:

Учебные пособия, методические материалы:

1. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник для вуз. – М. Проспект. 2011.

2. Муниципальное право России. Под ред. А.Н. Кострюкова. Учебник. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник». 2009.

Дополнительная:

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России. Учебник для вузов. / И.В. Выдрин. - М.: Юрист, 2009.- 336 с.

2. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.

3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. 2 – е изд., перераб. И доп. Ростов н /Д, 2003.- 471 с.

4. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право Учебник. М., Норма., 2006.- 295 с.

5. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России Учебник. М., 2007.- 277 с.

6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации Учебник для вузов. М.: Проспект, 2011.- 679 с.

7. Муниципальное право России Учебник / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев. М., 2006.

8. Муниципальное право. Учебное пособие / под редакцией С.Е. Чаннова. М.,

9. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации Учебник для вузов. СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.

10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России учебное пособие. М.: Норма, 2005.- 157 с.

11. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление: Учебник. / В.Е. Чиркин. - М.: Норма, 2004.

Задания для выполнения контрольных работ для слушателей факультета заочного обучения

Вариант 1

1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
2. Организация и проведение собраний, сходов, конференций граждан.
3. Положением о выборах депутатов муниципального совета села Липовка предусмотрено, что выборы проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть зарегистрированное лицо, достигшее 25 лет и проживающее на территории села не менее одного года. Прокурор района опротестовал данное положение о выборах.

Есть ли у прокурора основания для протеста?

Вариант 2

1. Правовой статус муниципального служащего.
2. Реализация права граждан на обращение в органы местного самоуправления.
3. Директор совместного российско – финского предприятия Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты Городской Думы. Из сотрудников предприятия он образовал группу по сбору подписей в поддержку своей кандидатуры. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно – копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах ? Каким образом должна финансироваться избирательная кампания кандидатов в депутаты?

Вариант 3

1. Территориальные основы местного самоуправления.
2. Местный референдум.
3. В соответствии с постановлением администрации области было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через село Степное. В связи с этим было принято решение снести часть домов в селе. Однако жители домов, подлежащих сносу приняли решение выступить с народной правотворческой инициативой о том, чтобы дорогу строили в обход села. Другие жители села их поддержали. Письменное заявление по этому вопросу было направлено в администрацию области.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию. Что понимает закон под народной правотворческой инициативой?

Вариант 4

1. Понятие, виды и структура органов местного самоуправления.
2. Экономическая основа местного самоуправления.
3. В районную администрацию обратились главы сельских администраций с просьбой о выдаче ссуды на заработную плату работникам учреждений и организаций бюджетной сферы. Глава районной администрации в выдаче ссуд отказал, ссылаясь на то, что этим занимаются банковские учреждения, и порекомендовал главам сельских администраций выпустить облигации муниципального займа.

Правомерно ли поступил глава районной администрации? В каком порядке и при каких условиях возможен выпуск муниципальных облигаций?

Вариант 5

1. Исполнительные органы местного самоуправления.
2. Финансовая основа местного самоуправления.
3. После открытия в городе нового научно – исследовательского института депутаты городского муниципального Совета решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу соответствующее постановление на своем заседании. Постоянной комиссии по законности было поручено подготовить изменения и дополнения в устав города. Принятые на очередном заседании совета поправки к уставу города были направлены на регистрацию в управление юстиции.

Вправе ли управление юстиции зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города? Каков порядок присвоения статуса наукограда?

Вариант 6

1. Организация и деятельность представительных органов местного самоуправления.
2. Муниципальные выборы.
4. Городская территориальная избирательная комиссия отказала 62 – летнему Петрову в регистрации в качестве кандидата на должность главы городской администрации на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что согласно ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» предельный возраст нахождения на муниципальной службе – 60 лет. Петров обжаловал отказ избирательной комиссии в суд.
Какое решение должен принять суд?

Вариант 7

1. Система территориального общественного самоуправления.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Глава администрации города направил проект своего распоряжения об образовании в структуре администрации города отдела по поддержке малого бизнеса и комиссии по предупреждению наркомании среди несовершеннолетних юрисконсульту администрации для визирования. Однако юрисконсульт отказался завизировать проект, считая данное распоряжение противоречащим законодательству.

Есть ли у юрисконсульта основания считать проект данного распоряжения главы администрации незаконным?

Вариант 8

1. Собрания, сходы, конференции граждан как формы прямого волеизъявления.
2. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления.
3. На должность младшего специалиста управления коммунального хозяйства городской администрации был назначен Кириллов. Вскоре в управлении освободилась должность ведущего специалиста, и Куприянов написал заявление с просьбой о переводе его на эту должность. Начальник управления предложил Кириллову сдать квалификационный экзамен для определения его возможностей занять эту должность, отчего Кириллов отказался, сказав, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, предшествующего многолетним трудовым стажем и положительной характеристикой с последнего места работы, поэтому он имеет полное право на занятие вакантной должности. За разъяснениями Кириллов обратился к юрисконсульту городской администрации.

Прокомментируйте данную ситуацию.

Вариант 9

1. Уставы о местном самоуправлении муниципальных образований: содержание и значение.

2. Принципы и функции местного самоуправления.

3. Городская Дума приняла постановление об утверждении правил торговли на территории города, в котором установил, что графики работы всех магазинов в городе устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли администрации, а руководители наиболее крупных универмагов, универсамов и торговых домов, независимо от формы собственности, утверждаются главой городской администрации.

Прокомментируйте данное постановление городской Думы.

Вариант 10

1. Депутаты представительных органов местного самоуправления: правовой статус, полномочия.

2. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, виды, классификация.

3. Глава сельской администрации своим распоряжением закрыл малое предприятие «Лана» из – за систематической неуплаты налогов в местный бюджет и направил свое распоряжение в районную администрацию для исключения предприятия из реестра юридических лиц.

Как должна поступить районная администрация, получив такое распоряжение главы сельской администрации?

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАПИСАНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ ДЛЯ СЛУШАТЕЛЕЙ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

1. Общие указания

Учебным планом специальности, предусматривается написание контрольной работы по дисциплине «Муниципальное право». Этот вид письменной работы выполняется каждый год, по вариантам, разрабатываемым преподавателем кафедры теории и истории государства и права. Контрольная работа – самостоятельный труд студента, который способствует углублённому изучению пройденного материала.

Цель выполняемой работы:

- получить специальные знания по отдельным темам;

Основные задачи выполняемой работы:

- 1) закрепление полученных ранее теоретических знаний;
- 2) выработка навыков самостоятельной работы;
- 3) выяснение подготовленности студента к будущей практической работе;

Весь процесс написания контрольной работы можно условно разделить на следующие этапы:

- а) сбор научной информации, изучение литературы;
- б) анализ составных частей проблемы, изложение вопросов;
- в) обработка материала в целом;
- г) оформление контрольной работы, представление её на кафедру для регистрации (см. приложение №1,2);
- д) защита контрольной работы (по усмотрению преподавателя).

Подготовку контрольной работы следует начинать с повторения соответствующего раздела учебника, учебных пособий по данной теме и конспектов лекций прочитанных ранее. Приступать к выполнению работы без изучения основных положений и понятий науки, не следует, так как в этом случае студент, как правило, плохо ориентируется в материале, не может отграничить смежные вопросы и сосредоточить внимание на основных, первостепенных проблемах рассматриваемой темы.

Слушателю необходимо внимательно изучить методические рекомендации по подготовке контрольной работы по соответствующей дисциплине, ознакомиться с требованиями, предъявляемыми к данному виду работам, составить план работы, который должен включать основные вопросы, охватывающие в целом всю прорабатываемую тему (*См. Приложение 2*).

2. Требования к содержанию контрольной работы

В содержании контрольной работы необходимо показать знание рекомендованной литературы по данной теме, но при этом следует правильно пользоваться первоисточниками, избегать чрезмерного цитирования. При использовании цитат необходимо указывать точные

ссылки на используемый источник: указание автора (авторов), название работы, место и год издания, страницы.

В процессе работы над первоисточниками целесообразно делать записи, выписки абзацев, цитат, относящихся к избранной теме. При изучении специальной юридической литературы (монографий, статей, рецензий и т.д.) важно обратить внимание на различные точки зрения авторов по исследуемому вопросу, на его приводимую аргументацию и выводы, которыми опровергаются иные концепции.

Кроме рекомендованной специальной юридической литературы, можно использовать любую дополнительную юридическую литературу, которая необходима для раскрытия темы контрольной работы. Если в период написания контрольной работы были приняты новые нормативно-правовые акты, относящиеся к излагаемой теме, их необходимо изучить и использовать при её выполнении.

В конце контрольной работы приводится полный библиографический перечень использованных нормативно-правовых актов и специальной юридической литературы. Данный список условно можно подразделить на следующие части:

1. Нормативно-правовые акты (даются по их юридической силе).
2. Учебники, учебные пособия.
3. Монографии, учебные, учебно-практические пособия.
4. Периодическая печать.

Первоисточники 2,3,4 даются по алфавиту.

Оформление библиографических ссылок осуществляется в следующем порядке:

1. Фамилия и инициалы автора (коллектив авторов) в именительном падеже. При наличии трех и более авторов допускается указывать фамилии и инициалы первых двух и добавить «и др.». Если книга написана авторским коллективом, то ссылка делается на название книги и её редактора. Фамилию и инициалы редактора помещают после названия книги.

2. Полное название первоисточника в именительном падеже.
3. Место издания.
4. Год издания.
5. Общее количество страниц в работе.

Ссылки на журнальную или газетную статью должны содержать кроме указанных выше данных, сведения о названии журнала или газеты.

Ссылки на нормативный акт делаются с указанием Собрания законодательства РФ, исключение могут составлять ссылки на Российскую газету в том случае, если данный нормативный акт еще не опубликован в СЗ РФ.

При использовании цитат, идей, проблем, заимствованных у отдельных авторов, статистических данных необходимо правильно и точно делать внутритекстовые ссылки на первоисточник.

Ссылки на используемые первоисточники можно делать в конце каждой страницы, либо в конце всей работы, нумерация может начинаться на каждой странице.

3. Порядок выполнения контрольной работы

Контрольная работа излагается логически последовательно, грамотно и разборчиво. Каждая работа обязательно должна иметь титульный лист (См. Приложение 1). Он содержит название высшего учебного заведения, название темы, фамилию, инициалы, учёное звание и степень научного руководителя, фамилию, инициалы автора, номер группы.

На следующем листе даётся план контрольной работы. План включает в себя: введение, название всех разделов и параграфов, заключение, список литературы, приложения.

Введение должно быть кратким (1-2 страницы). В нём необходимо отметить актуальность темы, степень ее научной разработанности, предмет исследования, цель и задачи, которые ставятся в работе. Изложение каждого вопроса необходимо начать с написания заголовка, идентичного плану, который должен отражать содержание текста. Заголовки от текста следует отделять интервалами. Каждый заголовок обязательно должен предшествовать непосредственно своему тексту. В том случае, когда на очередной странице остаётся место только для заголовка и нет места ни для одной строчки текста, заголовок нужно писать на следующей странице.

Излагая вопрос, каждый новый смысловой абзац необходимо начать с красной строки. Закончить изложение вопроса следует выводом, итогом по содержанию данного раздела.

Изложение содержания всей контрольной работы должно быть завершено заключением, в котором необходимо дать выводы по написанию работы в целом.

В конце работы ставится подпись студента и дата.

Страницы контрольной работы должны иметь нумерацию (сквозной). Номер страницы ставится сверху посередине, либо в правом углу. На титульном листе номер страницы не ставится. Оптимальный объём контрольной работы 15-18 страниц рукописного текста или 12-15 страниц машинописного текста (размер шрифта № 14 на компьютере) через два интервала (полуторный на компьютере) на стандартных листах формата А-4 (210*297мм), поля: верхнее –20мм, нижнее –20мм, левое –30мм, правое – 15мм.

В тексте контрольной работы не допускается произвольное сокращение слов (кроме общепринятых)

Дополнительно контрольная работа может иметь приложения (схемы, графики, диаграммы, фотографии и т.д.)

По всем возникшим вопросам студенту следует обращаться за консультацией преподавателю. Срок выполнения контрольной работы определяется соответствующей кафедрой. Срок проверки контрольной работы не более 7 дней. По результатам проверки контрольная работа оценивается на «зачтено» или «не зачтено». В последнем случае студент

должен ознакомиться с рецензией и, устранив недостатки, повторно сдать работу на проверку.

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кафедра административного права и административной деятельности
ОВД

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по муниципальному праву
на тему: (наименование темы)

Выполнил: студент ___ курса ___ гр.
заочного отделения

(Ф.И.О.)

Руководитель:

Учёная степень, учёное звание,
должность

(Ф.И.О.)

Воронеж

2012 г.

ПЛАН КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ:

	Стр.
Введение	
§ 1.	
§ 2.	
§ 3.	
§ 4.	
Заключение	
Список использованных источников	
Приложения (если имеются)	

**Примерные вопросы к зачету
для слушателей и студентов заочной формы обучения**

1. Муниципальное право РФ как отрасль права, его предмет и особенности.
2. Муниципально- правовые отношения.
3. Муниципально - правовые нормы в институты.
4. Источники муниципального права РФ.
5. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).
6. Понятие и источники науки муниципального права РФ.
7. Понятие и сущность местного самоуправления как разновидности социального управления.
8. Основные теории местного самоуправления.
9. Принципы местного самоуправления: понятие и законодательное закрепление.
10. Функции местного самоуправления: понятие и виды.
11. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Общие положения о территориях муниципальных образований.
12. Понятие и виды муниципальных образований.
13. Порядок создания, изменения и преобразования территорий муниципальных образований.
14. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно– территориальных образованиях и в городах – наукоградах.
15. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения и приграничных территориях.
16. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, виды, классификация.
17. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления. Требования, предъявляемые к правовым актам органов МСУ.
18. Порядок отмены и приостановления действия правовых актов органов местного самоуправления.
19. Содержание и значение уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.
20. Представительные органы местного самоуправления: порядок организации, структура, полномочия.
21. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.
22. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления.
23. Глава муниципального образования: порядок избрания и полномочия.
24. Виды органов и структурных подразделений администрации.
25. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы местного самоуправления и местной администрации.

26. Органы местного самоуправления специальной компетенции.
27. Взаимодействие представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
28. Понятие муниципальной службы, ее принципы и задачи.
29. Категории и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.
30. Гарантии и социальные льготы для муниципальных служащих.
31. Ограничения для муниципальных служащих.
32. Правовой статус муниципального служащего.
33. Похождение муниципальной службы.
34. Прекращение муниципальной службы.
35. Местный референдум: понятие, принципы, выносимые вопросы, порядок осуществления.
36. Муниципальные выборы: понятие, принципы, правовое регулирование, стадии избирательного процесса.
37. Собрания, сходы, конференции граждан как формы прямого волеизъявления населения муниципального образования.
38. Территориальное общественное самоуправление.
39. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
40. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица.
41. Опрос граждан, публичные слушания как формы прямого волеизъявления граждан.
42. Понятие и значение финансово - экономических основ местного самоуправления.
43. Муниципальное имущество: состав, пользование, управление, распоряжение.
44. Понятие и структура местных бюджетов.
45. Доходы местных бюджетов.
46. Расходная часть местного бюджета.
47. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
48. Местные налоги и сборы.
49. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления.
50. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.
51. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.
52. Полномочия органов местного самоуправления в области образования.
53. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.
54. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры.
55. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения.

56. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.
57. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан.
58. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
59. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
60. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
61. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед государством, населением, предприятиями, учреждениями, организациями.
62. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

ПЕРЕЧЕНЬ ЛИТЕРАТУРЫ

ОСНОВНАЯ:

1) Нормативно – правовые акты:

1. Европейская Хартия о местном самоуправлении [Принята Советом Европы 15 октября 1985 года в г. Страсбург. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат. 1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.: офиц. текст. – М. Юрист. - 2010 г.
3. Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» № 5 – ФКЗ [ФКЗ: принят Гос. Думой 28 июня 2004 г.] (с измен. От 30.12. 2006 г., 24 апреля 2008 г.) //СЗ РФ. 2008 г. № 14.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации [федер. закон: принят Гос. Думой 31 июля 1998 г. № 145 – ФЗ: по состоянию на 1, 6 декабря 2007 г., 30 апреля 2010 г., 6 апреля 2011 г.] – М. Юридич. литература, 2011.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации [федер. закон: принят Гос. Думой : часть первая – от 30.11.1994 г. № 51 – ФЗ; часть вторая – от 26.01.1996 г. № 14 – ФЗ; часть третья – 26.11 2001 г. № 146 – ФЗ; часть четвертая – от 18.12. 2006 г. № 230 - ФЗ] (с изменениями от 26 января, 20 февраля, 12 августа 1996 г., 24 октября 1997 г., 8 июля, 17 декабря 1999 г., 16 апреля, 15 мая, 26 ноября 2001 г., 21 марта, 14, 26 ноября 2002 г., 10 января, 26 марта, 11 ноября, 23 декабря 2003 г., 29 июня, 29 июля, 2, 29, 30 декабря 2004 г., 21 марта, 9 мая, 2, 18, 21 июля 2005 г., 3, 10 января, 2 февраля, 3, 30 июня, 27 июля, 3 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 26 января, 5 февраля, 20 апреля, 26 июня, 19, 24 июля, 2, 25 октября, 4, 29 ноября, 1, 6 декабря 2007 г., 13 мая 2008 г.; 8 мая 2010 г., 6 апреля 2011 г.,) - М., Юрист. 2011.
6. Жилищный кодекс Российской Федерации [федер. закон: принят Гос. Думой 29 декабря 2004 г. № 188 – ФЗ] (с измен. 8, 29 декабря 2006 г., 18 октября 2007 г., 24 апреля, 13 мая 2008 г.; 4 мая 2010 г., 30 ноября 2010 г.) М. Инфра. 2010.
7. Земельный кодекс РФ [федер. закон: принят Гос. Думой 25 октября 2001 г. № 136 – ФЗ] (с изм. От 30 июня 2003 г., 29 июня, 3 октября, 21, 29 декабря 2004 г., 7 марта 2005 г., 19 июня, 24 июля, 30 октября, 8 ноября 2007 г., 13 мая 2008 г.; 27 декабря 2009 г., 5 апреля 2011 г.). М. Юрист. 2011.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ [федер. закон: принят Гос. Думой 30 декабря 2001 г. № 195 – ФЗ] (с изм. От 25 апреля, 25 июля, 30, 31 октября, 31 декабря 2002 г.. 30 июня, 4

июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 9 мая, 26, 28 июля, 20 августа, 25 октября, 28, 30 декабря 2004 г., 22 апреля, 9 мая 2005 г., 2, 18 октября, 8, 27 ноября, 1, 6 декабря 2007 г.; 19 мая 2010 г., 4 июня 2011 г.) - М., Юрист. 2011.

9. Налоговый кодекс РФ: часть 1 - от 31.07.1998 г.; часть 2 – от 5.08.2000 г.; (в ред. от 9 марта. 2010 г., 28 декабря 2010 г.) Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

10. Трудовой кодекс Российской Федерации [федер. закон: принят Гос. Думой 30 декабря 2001 г. № 197 – ФЗ] (с изм. От 24, 25 июля 2002., 30 июня 2003 г., 27 апреля, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 20 апреля, 21 июля, 1, 18 октября, 1 декабря 2007 г., 28 февраля 2008 г.; м 25 ноября 2009 г., 29 декабря 2010 г.) - М. Юрист. 2010.

11. Уголовно – процессуальный кодекс РФ [федер. закон: принят Гос. Думой 18 декабря 2001 г. № 174 – ФЗ] (с изм. и доп. от 28 декабря 2004 г, 26 апреля, 5, 6 июня, 24 июля, 2 октября, 27 ноября, 3, 6 декабря 2007 г., 4 марта 2008 г.; 19 мая 2010 г., 3 июня 2011 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

12. Федеральный закон от № 79 – ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». [федер. закон: принят Гос. Думой 27 июля 2004 г.] (с измен. 2 марта, 12 апреля, 1 декабря 2007 г., 29 марта 2008 г.; 14 февраля 2010 г., 28 декабря 2010 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

13. Федеральный закон от «О муниципальной службе в РФ» № 25 – ФЗ [принят Гос. Думой 2 марта 2007 г.] : офиц. текст. (в ред. от 2009 г., 3 мая 2011 г.) // СЗ РФ, 2009. № 10, Ст. 1152.

14. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" № 154 - ФЗ : федер. закон: [принят Гос. Думой 28 августа 1995 г.] (с изм. и дополнениями от 22 апреля, 26 ноября 1996 г.. 17 марта 1997 г., 4 августа 2000 г., 21 марта 2002 г., 7 июля, 8 декабря 2003 г) // СЗ РФ 1995 г. - №35. (утратил силу).

15. Федеральный закон № 131 - ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" [принят Гос. Думой 6 октября 2003 г.] (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г.. 28,29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 4, 8 ноября 2007.; 8 мая 2010 г., 3 мая 2011 г.). // СЗ РФ. – 2010 г. - № 40. – Ст. 3822.

16. Федеральный закон № 138 - ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления." [принят Гос. Думой 26 ноября 1996 г.] (с изм. От 9 ноября 2009 г.).[электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

17. Федеральный закон № 67 – ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [принят Гос. Думой 12 июня 2002 г.] (с изм. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря

2004 г., 20, 26 апреля, 24 июля 2007 г.; 44 ноября 2008 г., 2 марта 2011 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

18. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» № 54 - ФЗ [принят Гос. Думой 19 июня 2004 г.] – Российская газета. 2004 г. 24 июня.

19. Федеральный закон № 184 – ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" [принят Гос. Думой 6 октября 1999 г.] (с изм. и доп. от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня, 8, 23 декабря 2004 г., 18 октября, 8 ноября 2007 г., 29 марта 2008 г.; 8 мая 2010 г., 21 апреля 2011 г.). М. НОРМА. 2011.

20. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [принят Гос. Думой 28 января 2011 г.] [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

21. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (с изменениями от 28 ноября 2009 г., 7 февраля 2011 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

22. Федеральный закон №70 - ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» [принят Гос. Думой 7 апреля 1999 г.] (с изм . и доп. от 22 августа 2004 г., 18 октября 2007 г.; 27 декабря 2009 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

23. Закон РФ № 3297 " О закрытом административно - территориальном образовании" [принят 14 июля 1992 г] (с изм и доп. от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г., 2 апреля, 31 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г., 18 октября, 1 декабря 2007 г.; 27 декабря 2009 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

24. Закон РФ "О милиции" [принят 18 апреля 1991 г.] (с изменениями от 18 декабря 2006 г., 2 марта, 2 октября 2007 г.; 8 мая 2010 г.) [электронный ресурс] (утратил силу). Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

25. Закон РФ № 3266 – 1 «Об образовании» [принят 10 июля 1992 г.] (с изм и доп. от 24 декабря 1993 г., 13 января 1996 г., 16 ноября 1997 г., 20 июля, 7 августа, 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г, 13 февраля, 21 марта, 25 июня, 25 июля, 24 декабря 2002 г., 10 января, 7 июля, 8,23 декабря 2003 г., 5 марта, 30 июня, 20 июля, 22 августа, 29 декабря 2004 г, 8, 24 октября, 1 декабря 2007 г., 24 апреля 2008 г.; 27 декабря 2009 г., 3 июня 20011 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

26. Закон РФ № 4730 – 1 «О государственной границе Российской Федерации» [принят 1 апреля 1993 г.] (с изм. и доп. от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 24, 31 июля, 1998 г., 31 мая 1999 г., 5 августа, 7 ноября 2000 г., 24 марта, 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г.. 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г., 20 апреля, 15 июня,

- 30 декабря 2006 г., 26 июня, 4 декабря 2007 г.; 30 декабря 2008 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
- 27.** Устав (Основной закон) Воронежской области: Закон Воронежской области № 824 – III- ОД : офиц. текст [принят Воронежской областной Думой 07.06.2006 г.] (с измен. с изменениями от 4 апреля, 9 октября 2007 г., 3 апреля 2008 г.; 6 мая 2010 г., 28 апреля 2011 г.) // Редакционно – издательский центр Воронежской областной Думы. – 2011 г.
- 28.** Закон Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 175– ОЗ «О муниципальной службе в Воронежской области»: офиц. текст [принят Воронежской Областной думой 19 декабря 2007 г.(в ред. От 12 мая 2009 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
- 29.** Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. N 102-ОЗ "О статусе депутата Воронежской областной Думы" (принят Воронежской областной Думой 22 ноября 2006 г.) (с изменениями от 6 мая 2010 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
- 30.** Постановление Воронежского Городского муниципального Совета от 27 апреля 1995 г. № 42 «О положении о статусе депутата Воронежского городского муниципального совета» (в ред. От 22 сентября 2004 г.) Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

2) Учебники и учебные пособия:

1. Азрилиян А.Н., Азрилиян О.М., Калашникова Е.В. Новый юридический словарь. М.: Омега - Л, 2008. 1155с.
2. Барихин А.Б. Большой юридический словарь. М.: Книжный мир, 2004. 720 с.
3. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева. М.: Инфра – М, 2008. 857 с.
4. Братановский С.Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций. Учебное пособие. УМЦ «Профессиональный учебник» (серия «Муниципальное право России») М .2009. 167 с.
5. Всемирная история государства и права : Энциклопедический словарь. / Под ред. А.В. Крутских. М.: ИНФРА. М, 2001.398 с.
6. Выдрин И.В. Муниципальное право России : Учебник для вузов. М.: Юрист, 2007.324 с.
7. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
8. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление . 2 – е изд., перераб. И доп. Ростов н /Д, 2003.
9. Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России : Учебник. М., 2007.
11. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. – 7-е изд., перераб. И доп. – М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2011 г. 672 с.

12. Масликов И.С., Черепанов П.Ю., Яценко Н.И., Шелест Е.А. Юридический словарь. М.: Феникс, 2006. 384 с.
13. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах. Под ред. А.С. Прудникова. Учебное пособие. Гриф Министерства образования и науки РФ. М. 2008. 271 с.
14. Местное самоуправление и муниципальное управление. Под ред. А.С. Прудникова, Д.С. Белявского. Учебник. УМЦ «Профессиональный учебник» (серия «Муниципальное право России») М. 2009. 399 с.
- Муниципальное право России. Под ред. Костюкова. Учебник. УМЦ «Профессиональный учебник». М. 2009. 319 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

1. Агибалов Ю.В. Финансово – экономические основы местного самоуправления: практика формирования и пути совершенствования // Российское правовое государство: итоги формирования и перспективы развития. Ч. 3: Мат. Всеросс. науч. – практ. конф. - Воронеж, 2003.
2. Азрилиян А.Н., Азрилиян О.М., Калашникова Е.В. Новый юридический словарь. М.: Институт новой экономики, 2007. – 1152 с.
3. Азрилиян А.Н., Азрилиян О.М., Калашникова Е.В. Новый юридический словарь. М.: Омега - Л, 2008. – 1155с.
4. Алексеев Ю.П. Основы местного самоуправления М., 2007 г. – 243 с.
5. Андреева Е.М. Становление права муниципальной собственности в Российской Федерации. // Государство и право. 2001. № 3.
6. Барабашев Г.Ц. Муниципальные органы современного капиталистического государства (США, Великобритания) М., 1971.
7. Безобразов В.П. Государство и общество. Управление, самоуправление и судебная власть. СПб., 1882.
8. Безобразов В.П. Земские учреждения и самоуправление. М., 1874.
9. Борисов А.С. Ответственность местного самоуправления и ее виды // Государственная власть и местное самоуправление. – 2005. - №2. - С. 12 – 17.
10. Володин А.М., Немчинов А.А. Муниципальная служба. М.: Дело и сервис, 2005 г.
11. Гессен В.М. Вопросы местного самоуправления. СПб., 1904.
12. Гневко В.А. Местное самоуправление на Аляске. СПб., 1998.
13. Градовский А.Д. История местного самоуправления в России .Собр. соч. - СПб., 1899. Т. 2.
14. Дитятин И.И. Устройство и управление городов России. СПб., 1873.
15. Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России / Под ред. Т.Г Морщаковой. М., 2003 Т. 1.
16. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление 2 – е изд., перераб. и доп. Ростов н /Д, 2003.
17. Избирательное право и избирательный процесс в РФ .Учебник. М., 2004.

18. Казначеев Ю.Д., Писарев А.Н. Муниципальное право России. Учебник. / М., 2004.
19. Козлова Е.М. Особенности правового регулирования муниципальной службы // Трибуна молодых ученых: Проблемы современного правового развития. – Вып. 2 / Под ред. Ю.Н. Старилова. – Воронеж: Издательство ВГУ., 2004.
20. Комкова Г.Н. Российская муниципальная служба на современном этапе: преемственность, правовое регулирование, специфика категорий // Правоведение. – 2005. - № 5. – С. 35 – 36.
21. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" / Под ред. проф. Шкатулла В.И., М.: Омега – Л., 2005.
22. Колесников А.В. Правовой статус исполнительных органов местного самоуправления. // Под ред. Н.М. Кониной. Саратов., 2004.
23. Краснов М.А. Проблема ответственности местном самоуправлении / Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования // Под ред. К.Ф. Шеремета, И.И. Овчинникова. – М., 2005. – 196 с.
24. Кудинов О.А. К вопросу о понятиях конституционализм, конституция, конституционное право, конституционное государство, конституционный строй и их соотношения // Конституционное и муниципальное право, 2002. № 1.
25. Кузьмин М.А. Ответственность за неисполнение правовых актов местного самоуправления (федеральный и региональный аспекты) // Журнал российского права, 2004. № 10.
26. Кутафин О.В., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. Учебник для вузов. М.: Юрист, 2004.
27. Михайлов С.Г. Местное советское управление. М., 1927.
28. Муниципальное право Российской Федерации. Учебное пособие / Т.М. Бялкина. – Воронеж: ВГУ, 2005. – 576 с.
29. Муниципальное право : Учебник / Под ред. А.И. Коваленко. - М.: Юрист. - 2004.
30. Социально - экономические аспекты деятельности региональных органов власти в РФ. М.: Омега – Л, 2002.
31. Таболин В.В. Право муниципального управления. М., 2003.
32. Фадеев В.И. Муниципальное право России. Учебник для вузов. М.: Юрист, 2004.
33. Чаннова. С.Е. Муниципальное право. Учебник. М.: Омега – Л, 2011.
34. Четвериков В.С. Муниципальное право. Учебное пособие. М., 2004.
35. Шувалов И.И. Совершенствование законодательства субъектов РФ в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления // Журнал российского права, 2004. № 9.
36. Шугрина Е.С. Муниципальное право Учеб. пособие. Новосибирск., 2011.
37. Шугрина Е.С. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления по законодательству субъектов Российской Федерации //

Конституционно – правовая реформа и региональное законодательство в Российской Федерации: Пробл. – темат. Сб./ Отв. Ред. И. А. Умнова. М.: ИНИОН РАН, 2010. – С. 129 – 143.

