

**Министерство внутренних дел Российской Федерации**

**Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В. В. Лукьянова»**

**ПОРЯДОК РАБОТЫ С УЧАСТНИКАМИ ДОРОЖНОГО  
ДВИЖЕНИЯ, УПРАВЛЯЮЩИМИ МОПЕДАМИ (СКУТЕРАМИ)  
И ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ  
В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ  
РОДИТЕЛЕЙ (ОПЕКУНОВ) НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ**

Методические (практические) рекомендации

**Орёл  
ОрЮОИ МВД России имени В. В. Лукьянова  
2014**

**УДК 351.81**  
**ББК 67.99(2)116.1**  
**П60**

Рецензенты:

**В.В. Лопатников**, заместитель начальника УГИБДД УМВД России по Брянской области

**А.М. Низаметдинов**, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент

**П60            Порядок работы с участниками дорожного движения, управляющими мопедами (скутерами) и особенности привлечения их к ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения, в том числе родителей (опекунов) несовершеннолетних правонарушителей** : методические (практические) рекомендации / Д. Л. Проказин [и др.]. – Орёл : ОрЮОИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2014. – 31 с.

Методические (практические) рекомендации содержат в себе материалы, направленные на оказание содействия при привлечении к ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения участников дорожного движения, управляющих мопедами (скутерами), в том числе родителей (опекунов) несовершеннолетних правонарушителей.

Рекомендации предназначены для руководителей и сотрудников подразделений ГИБДД.

**УДК 351.81**  
**ББК 67.99(2)116.1**

© ОрЮОИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2014

## Содержание

1. Классификация скутеров и правовые аспекты допуска граждан к их управлению в Российской Федерации .....	4
2. Проблемы реализации требований КоАП РФ в отношении участников дорожного движения управляющих мопедами скутерами .....	14

## 1. Классификация скутеров и правовые аспекты допуска граждан к их управлению в Российской Федерации

Относительно недавно на дорогах Российской Федерации стали появляться маленькие симпатичные мотоциклы, которые быстро стали пользоваться популярностью, сначала, как это обычно бывает у молодежи, а затем и другие категории населения стали присматривать себе эти транспортные средства, которые называются – скутер.

Само слово скутер, происходит от английского глагола scoot – уезжать<sup>1</sup> (удирать). Образованное от этого глагола существительное «scooter» стало применяться к мопедам, имеющим определенные характеристики – по объему двигателя и максимальной конструктивной скорости.

Мопеды – скутеры появились в процессе эволюции мотоциклов. У скутеров обычно двигатель закрыт декоративными элементами обшивки, чтобы водитель не соприкасался с горячими частями двигателя и системы выхлопа. Сама конструкция скутера лучше защищает водителя и от грязи. Основное назначение мопедов скутеров – перемещение людей и мелких грузов на короткие расстояния. Многие скутеры, специально были сконструированы только для городской езды (пример – Honda Dio). У скутеров более удобная посадка. Скутеры легче в управлении и более маневренны. Зачастую они имеют футуристичный дизайн и их внешний вид привлекательнее мотоциклов.

### Скутер Honda Dio AF18

Главной отличительной особенностью скутера является смещенный назад и объединенный с трансмиссией двигатель. Это позволяет получить большую ровную площадку для ног между сиденьем и рулем. Всё управление выведено на руль, это ручки управления оборотами двигателя и тормозами.

Скутер является подклассом мотоциклов со своими отличительными конструктивными особенностями. Наибольшее распространение среди владельцев, эксплуатирующие такой вид транспорта по дорогам России двухколесные модели (бывают и трехколесные, грузовые) с диаметром колес от 8 до 14 дюймов, что намного меньше, чем у мотоциклов. У классических мопедов-скутеров цельный кузов, удобная большая площадка для ног. В отличие от мотоциклов, скутеры имеют небольшой вес. Двигатели скутеров – самые разнообразные, как по объему (от 50 см<sup>3</sup> до 800 см<sup>3</sup>), так и по типу – двухтактные и четырехтактные. Максимальная скорость у скутеров обычно лежит в пределах 50 – 120 км/час.



---

<sup>1</sup> URL: <http://www.nordm:ne.ru/d:ctionrry/trans/ate>.

Главное отличие современного скутера от своих предшественников мотоциклов – это отсутствие механической коробки передач. Ее функцию выполняет автоматическая трансмиссия – клиноременный вариатор. Это устройство упрощает управление скутером. Для начала движения, необходимо просто повернуть ручку «газа» увеличивая обороты двигателя. При движении изменение скоростных режимов происходит с помощью этой же ручки, больше быстрее едешь, меньше, медленнее.

На самых простых и дешевых моделях с объемом двигателя 50 см<sup>3</sup> и менее клиноременный вариатор не применяется его заменяет центробежное сцепление позволяющие передавать крутящий момент от двигателя на ведущее колесо.

Производимые в различных странах скутеры можно разделить на три основных группы, это мини или лёгкие, средние и тяжёлые. Хотя целесообразно их делить по объёму двигателя, который бывает от 25 см<sup>3</sup> до 250 см<sup>3</sup>.

#### **Лёгкий скутер**

Эти модели имеют объём двигателя от 25 см<sup>3</sup> до 75 см<sup>3</sup>, массу от пятидесяти до семидесяти килограммов. Некоторые модели этого класса, можно собрать и переносить в рюкзаке. Вес водителя желателен до девяноста килограмм, если больше, возникают проблемы. Скорость этих моделей достигает 60 км/час. Эта модель подходит для подростков, хотя для передвижения по городу может использоваться любым человеком.

#### **Средний класс**

Модели этого класса имеют объём от 40 см<sup>3</sup> до 125 см<sup>3</sup>, размер колёс составляет 12-13 дюймов, вес этих моделей составляет от семидесяти до ста килограмм, максимальная скорость до 90 км/час. Этот класс скутеров самый распространенный, на нём можно передвигаться по городу и по трассе.

#### **Тяжёлый класс**

В нашей стране практически не распространены, так как стоят достаточно дорого и требуют оформления соответствующих документов.

Модели этого класса оснащаются двигателем с объёмом от 125 см<sup>3</sup> до 250 см<sup>3</sup>, они гораздо тяжелее своих собратьев. Эти скутеры предназначены для езды за городом.

Современные скутеры надежны, имеют большой ресурс агрегатов и весьма разнообразны – от классических городских до бизнес-класса с улучшенным оснащением и увеличенными размерами, от трехколесных машин до кабиненроллеров (с крышей), имеющие одно- или несколько посадочных мест (как правило от 2 до 4), от спортивных и до стиля «ретро».

Исходя, из назначения и особенностей конструкций скутера различаются на следующие виды:

- традиционные скутеры, рассчитанные для перевозки одного или двух человек;

- грузовые скутеры, приспособленные для перевозки легких грузов;
- спортивные скутеры, напоминающие спортивные мотоциклы – с динамичным дизайном, мощными двигателями и большим диаметром колес;
- ретро-скутеры, похожие на мотороллеры 60-70 годов прошлого века;
- круизеры и максискутеры – это мощные большие мотороллеры повышенной комфортности;
- микроскутеры – мокики или мотосамокаты, которые больше похожи на игрушки, а не на транспортные средства;
- скутербайки – скутеры с удобной посадкой, по дизайну и техническим характеристикам напоминающие мотоциклы.

Некоторые владельцы тюнингуют свои машины, повышая их мощность на 5-10 л.с. от прежних значений, но это не всегда оправдано, поскольку многие скутеры не приспособлены для движения на больших скоростях. Впрочем, есть ряд моделей, которые даже при скромных возможностях 50-кубового мотора неплохо разгоняются до 70 км/ч и при этом уверенно держат дорогу.

В конце девяностых годов прошлого века на фоне мирового роста цен на моторное топливо в таких странах, как Китай, Япония, Корея и Италия произошло перенасыщение рынка новыми скутерами, которые резко вытеснили своих предков, почти уже исчерпавших свой моторесурс. И тогда целыми контейнерами по морю и по суши почти уже отжившие свой век скутеры стали продаваться в странах постсоветского пространства, в том числе и в России.

Почувствовав спрос на этот вид транспорта, уже сейчас во многих странах ведётся производство скутеров с оглядкой на рынок России и, зная особенности нашего законодательства, не все производители указывают истинный рабочий объём на маркировке модели. Кроме того, в практике ряда торгующих организаций наблюдались такие тенденции, когда с целью сбыта мототехники производилась маскировка настоящих технических параметров механического транспортного средства под мопед – посредством исправления в заводских табличках характеристик скутера, а иногда и надписи, обозначающую марку и рабочий объем, например «Suzuki Vecsta 150» на «Suzuki Vecsta 50» или вообще уничтожали информацию о модели и объеме двигателя, оставляя лишь надпись «Suzuki».

В СССР производство малообъемной двухколесной техники в широком понимании «скутер» не осуществлялось, однако по ряду технических характеристик, компоновки агрегатов и другим особенностям к ним ближе были мотороллеры, выпуск которых начался в 1956 году. В 60-70 годы XX века в Советском Союзе производились мотороллеры марок «Тула», «Вятка» и «Электрон». Это были почти точные копии итальянских моторолле-

ров «Vespa». Но для управления ими требовалось водительское удостоверение.

По производству мототехники (мотоциклов, мотороллеров и мотовелосипедов) Советский Союз в своё время занимал 2-е место в мире – свыше 1,5 миллионов в год; в Японии выпускалось около 3,5 миллионов (1975 год).

Производство мотороллеров продолжалось почти 30 лет, до тех пор, пока спрос на них стремительно не начал падать. Главная причина этого падения заключалась в технических недостатках отечественной мототехники, в несовершенстве конструкции и увеличивающейся конкуренции со стороны зарубежных производителей.

Объем российского рынка в целом можно оценить не менее чем в 80 000 единиц в год с тенденцией постоянного увеличения импорта из Китая, чье соотношение цена/качество при выборе скутера является определяющим фактором.

Самыми популярными моделями являются мопеды скутеры с объемом двигателя 50 см<sup>3</sup> и скоростью до 50 км/ч. Их не надо регистрировать в Госавтоинспекции и для них не требуется получать водительское удостоверение, как для мотоциклов. В соответствии с терминологией пункта 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации<sup>1</sup> они приравнены к мопедам. Владельцы более мощных скутеров приравниваются к водителям мотоциклов и по действующему законодательству Российской Федерации обязаны пройти обучение и получить водительское удостоверение категории «А», зарегистрировать транспортное средство в ГИБДД и получить государственный регистрационный знак, свидетельство о регистрации, проходить технический осмотр, платить обязательную страховку и налог с транспортного средства.

За пять месяцев 2013 года, когда наиболее активно эксплуатируется малообъемная двухколесная техника, ее водители совершили 2268 дорожно-транспортных происшествий. Это практически в два раза больше, чем за аналогичный период в 2012 году. За пять месяцев в этих ДТП погибло 108 человек (на 20 % больше, чем в 2012 году) и пострадало 2504 человека (на 44 % больше, чем год назад). Причем, примерно каждый двенадцатый из участников дорожно-транспортных происшествий управлявший скутером был в состоянии опьянения.

Создавшиеся положение вызывает определенную обеспокоенность сотрудников Госавтоинспекции территориальных подразделений Российской Федерации, которые полагают, что определенную часть скутеров надо в обязательном порядке регистрировать. Водители скутеров управляют

---

<sup>1</sup> О правилах дорожного движения: Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090: с изменениями и дополнениями // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 47, ст. 4531.

своими транспортными средствами на дорогах общего пользования, при этом у них нет водительского удостоверения, и они в основном не знают правил дорожного движения.

В двадцати семи странах Евросоюза, а также в Австралии, Белоруссии, Китае, Индии, Украине, Канаде и Новой Зеландии и ряде других стран к управлению мопедами, скутерами и мокиками допускаются лица, которые уже имеют водительское удостоверение любой категории.

Основой для принятия таких решений в ряде зарубежных стран является Венская Конвенция о дорожном движении 1968 года, а точнее поправки к этому документу, принятые транспортным комитетом ЕЭК ООН 23 апреля 2004 года<sup>1</sup>.

Принятые поправки изменили реквизиты приложения 6 Венской конвенции, устанавливающей содержание национального водительского удостоверения.

Внесенные поправки позволили на международном уровне согласовать в принудительном порядке содержание текста национального водительского удостоверения, и что важно установили категории (А, В, С, D, BE, CE и DE) и подкатегории (A1, B1, C1, D1, C1E и D1E) транспортных средств с указанием соответствующих кодов и пиктограмм.

Помимо подкатегорий Конвенция разрешает каждой стране вводить свои, «национальные» категории водительских удостоверений: на право управления тракторами, троллейбусами, трамваями – чем угодно. В Великобритании, например, есть категория «G», обладатели которой могут с 21 года управлять асфальтоукладчиками.

Законодатели государств европейского экономического сообщества пошли другим путем<sup>2</sup>. Для мопедов они ввели специальную категорию «М» (в некоторых странах – «АМ»), которую автоматически открывают всем, у кого есть хоть какое-то удостоверение на право управления транспортным средством. А тем, у кого водительского удостоверения нет, для получения категории «М» достаточно прослушать небольшой теоретический курс и сдать тест на знание Правил.

В 2006 году Российская Федерация как участница Венской конвенции ратифицировала поправки, внесенные в Конвенцию о дорожном движении, тем самым взяв на себя обязательство, привести национальное законодательство в области водительских удостоверений и квалификацион-

---

<sup>1</sup> Конвенция о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.): с поправками, вступившими в силу для РФ 3 сентября 1993 г. и 28 марта 2006 г. // Бюллетень международных договоров. 2007. № 10.

<sup>2</sup> Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2006/126/ЕС от 20 декабря 2006 г. о водительских удостоверениях (новая редакция). Директива адресована государствам-членам Европейского Союза // Официальный журнал. 2009. № 223. С. 31-35.

ных требований к водителям транспортных средств в соответствии с введенными ЕЭК ООН характеристиками категорий и подкатегорий транспортных средств.

В этой связи в 2007 году НИЦ БДД МВД России проведено специальное исследование<sup>1</sup>, в ходе которого проанализировано существо внесенных поправок в Конвенцию о дорожном движении в части введения подкатегорий транспортных средств на право управления, которыми может выдаваться водительское удостоверение, опыт зарубежных стран с высоким уровнем автомобилизации по подготовке водителей различных категорий и подкатегорий транспортных средств, существующие классификации транспортных средств, существующая нормативная правовая база и состояние подготовки водителей транспортных средств в Российской Федерации и допуска к участию в дорожном движении на предмет возможности введения подкатегорий транспортных средств.

Проведенные в свое время в ряде субъектов Российской Федерации (Удмурдская Республика, Краснодарский край, Омская, Свердловская, Челябинская области) исследования позволили получить ориентировочные данные по мототранспортным средствам (мокики, скутеры), максимальный рабочий объем двигателей которых не превышает 50 см<sup>3</sup>, но максимальная конструктивная скорость превышает 50 км/час отнести их к подкатегории «А1».

Введение подкатегории «А1» дополнительно к категории «А», в Российской Федерации позволило бы дифференцировать требования к получению права на управление транспортными средствами с различными характеристиками в рамках одной категории, либо выделить дополнительную категорию, например «М». Такой подход к классификации транспортных средств с целью допуска граждан к их управлению:

- во-первых, дал бы возможность упрощенного обучения и получения права на управление транспортными средствами подкатегориями в рамках категории;

- во-вторых, позволил бы ввести этапность получения такого права исходя соответствующего стажа управления этой подкатегорией;

- и, наконец, в – третьих, дал бы возможность ввести различные возрастные ограничения (например, для подкатегории «А1» – меньший возраст, для категории «А» – больший).

На основании проведенного исследования были сделаны выводы и предложения о целесообразности введения в Российской Федерации указанных выше категорий и подкатегорий транспортных средств. В связи с этим МВД РФ подготовило проект поправок в Федеральный Закон «О

---

<sup>1</sup> Савин Б. М., Сторожев А. М., Романов А. В. Совершенствование законодательства по допуску водителей автотранспортных средств к участию в дорожном движении / Научно-исследовательский центр безопасности дорожного движения МВД РФ.

безопасности дорожного движения», которым должны быть введены категории (и подкатегории), практически совпадающие с Европейской системой, принятой ЕЭК ООН 23.04.2004 года<sup>1</sup>.

Ещё одним существенным аргументом в части определения порядка допуска граждан к управлению скутерами и подобной мототехникой является принятый технический регламент «О безопасности колесных транспортных средств»<sup>2</sup>, где приложением № 1 устанавливается классификация транспортных средств по соответствующим техническим характеристикам предназначенным для эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования. Так к категории «L» относятся мототранспортные средства с техническими параметрами различных типов скутеров.

В сентябре 2010 года на рассмотрение Государственной Думы были внесены поправки к закону «О безопасности дорожного движения» и в Кодекс РФ об административных правонарушениях. Главный их смысл заключается в том, что в ближайшем будущем водители маленьких скутеров должны будут получать водительские удостоверения на общих основаниях. Для скутеров и легких мотоциклов предполагалось введение новой категории – «М» (мопеды). Её можно будет получить уже в 16 лет, причем сдавать нужно будет только «теорию» – для лиц которые впервые получают водительское удостоверение, а лицам уже имеющим открытую любую другую категорию – категория «М» открывается автоматически. Кроме того, предполагалось поднять минимальный возраст с 16 до 18 лет разрешающий управление скутером. Законодательная инициатива в части внесения изменений в действующее законодательство не получила должной поддержки и осталась без внимания.

Российская Федерация как страна – участница Венской Конвенции о дорожном движении 1968 года должна ввести новые водительские удостоверения не позднее 28 марта 2011 года, что и было, сделано приказом МВД России от 13 мая 2009 г. № 365<sup>3</sup>, которым утвержден образец национального водительского удостоверения.

К сожалению, принятый образец национального водительского удостоверения не учел в полном объеме правовых новелл существующих поправок внесенных в Конвенцию о дорожном движении в 2004 году и тех

---

<sup>1</sup> Конвенция о дорожном движении: с учетом поправок, вступивших в силу для РФ 3 сентября 1993 г. и 28 марта 2006 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Вып. XXXIII. М., 1979. С. 385.

<sup>2</sup> Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств: постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 720: с изменениями и дополнениями // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 38, ст. 4475.

<sup>3</sup> О введении в действие водительского удостоверения: приказ МВД России от 13 мая 2009 г. № 365.

обоснований, полученных в рамках исследования проведенных НИЦ БДД МВД России в отношении допуска граждан к управлению такими мото-транспортными средствами.

В мае 2013 года статья 25 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» получила новую редакцию<sup>1</sup> с учетом правовых концепций предусмотренных поправками внесенные в Конвенцию о дорожном движении в 2004 году.

С принятием новой редакции статьи 25<sup>2</sup> российским национальным законодательством установлена отдельная категория «М» для управления мопедами и легкими квадрициклами. Наличие данной категории в водительском удостоверении обязывает владельцев скутеров получать в установленном Правительством Российской Федерации порядке водительское удостоверение для управления таким видом транспорта на дорогах общего пользования.

В связи с введением Федеральным законом новых категорий и под-категорий транспортных средств, потребовалось внесение изменений в части уточнения ряда терминов и положений Правил дорожного движения<sup>3</sup>:

**«Механическое транспортное средство»** - транспортное средство, приводимое в движение двигателем, имеющее максимальную конструктивную скорость более 25 км/ч. Термин распространяется также на любые тракторы и самоходные машины.

**«Мопед»** - двух- или трехколесное механическое транспортное средство, приводимое в движение двигателем внутреннего сгорания с рабочим объемом не более 50 куб. см или максимальной мощностью электродвигателя не более 4 кВт и имеющее максимальную конструктивную скорость более 25 км/ч, но не более 50 км/ч.

**«Мотоцикл»** - двухколесное механическое транспортное средство с боковым прицепом или без него, а также трехколесное транспортное средство, рабочий объем двигателя которых (в случае двигателя внутреннего сгорания) превышает 50 куб. см (или) максимальная конструктивная скорость (при любом двигателе) превышает 50 км/ч. К мотоциклам приравниваются четырехколесные механические транспортные средства, рабочий объем двигателя которых в случае двигателя внутреннего сгорания пре-

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 07.05.2013 № 92-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19, ст. 2319.

<sup>2</sup> О безопасности дорожного движения: федер. закон Рос. Федерации от 10.12.1995 № 196-ФЗ: ред. от 23.07.2013: с изм. и доп., вступившими в силу с 05.11.2013.

<sup>3</sup> О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090: ред. от 04.10.2013 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47, ст. 4531.

вышает 50 куб. см, в случае двигателя внутреннего другого типа – максимальной эффективной мощностью, не превышающей 15 кВт, и максимальной конструктивной скоростью (при любом двигателе) превышает 50 км/ч, имеющие массу в снаряженном состоянии не более 400 кг (550 кг для транспортного средства, предназначенного для перевозки грузов) без учета массы аккумуляторов (в случае электрического транспортного средства).

Такой многосторонний подход к вопросу приведения национального законодательства по допуску к управлению транспортными средствами к международному положительно повлияет на транспортную дисциплину среди такой группы водителей как лиц управляющие скутерами.

## **2. Проблемы реализации требований КоАП РФ в отношении участников дорожного движения, управляющих мопедами, скутерами**

Нормативно-правовыми актами Российской Федерации и ведомственными актами МВД РФ на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации возложено осуществление федерального государственного надзора и специальных разрешительных функций в области безопасности дорожного движения. Согласно которым, Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее именуется – граждане) законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм (далее именуется – нормативные правовые акты) по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства<sup>1</sup>.

Порядок действий сотрудников органов внутренних дел, связанных с реализацией государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения определяет «Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденный приказом МВД России от 02.03.2009 № 185.

Единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации устанавливают Правила дорожного движения, утвержденные Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 23.07.2013).

К сожалению, в последнее время на территории Российской Федерации наблюдается огромная аварийность с участием водителей скутеров, мопедов и мотоциклов. Значительно помолодел и сам водитель, чаще всего это подростки 14-16 лет, не имеющий водительского удостоверения и навыков вождения, и не знающий Правил дорожного движения выезжает на

---

<sup>1</sup> О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711: ред. от 01.06.2013: вместе с Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2013. № 22, ст. 2786.

дорогу общего пользования. В целях профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних водителей мопедов (скутеров), а также предупреждения и пресечения нарушений Правил дорожного движения водителями двухколесного транспорта, сотрудникам полиции приходится уделять особое внимание данной категории лиц, которая обязана соблюдать требования главы 24 ПДД РФ.

В соответствии с пунктом 24.1 ПДД РФ управлять велосипедом при движении по дорогам разрешается лицам не моложе 14 лет, а мопедом не моложе 16 лет.

Административной ответственности в соответствии с требованиями ст. 2.3 КоАП РФ подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет. При этом законодатель полагает, что лицо, достигшее 16 лет способно осознавать смысл своего поведения, и обязано признавать и уважать права и свободы других лиц, правильно оценивать действия и отвечать за них, предвидеть последствия возможных нарушений. Знать и помнить, что в соответствии с пунктом 1.3 ПДД РФ участники дорожного движения обязаны знать и соблюдать относящиеся к ним требования Правил, сигналов светофоров, знаков и разметки, а также выполнять распоряжения регулировщиков, действующих в пределах предоставленных им прав и регулирующих дорожное движение установленными сигналами.

В соответствии с пунктом 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации (ПДД РФ) используются такие основные понятия и термины как:

«Участник дорожного движения» — лицо, принимающее непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира транспортного средства.

«Водитель» — лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо. К водителю приравнивается обучающий вождению.

«Транспортное средство» — устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

«Мопед» — двух- или трехколесное транспортное средство, приводимое в движение двигателем с рабочим объемом не более 50 куб. см и имеющее максимальную конструктивную скорость не более 50 км/ч. К мопедам приравниваются велосипеды с подвесным двигателем, мокики, скутеры и другие транспортные средства с аналогичными характеристиками.

Статья 1079 Гражданского Кодекса РФ устанавливает, что транспортное средство является источником повышенной опасности и управление им, как правило, связано с риском повреждения как самого транспортного средства, так и с причинением ущерба третьим лицам. Даже неосторожное использование его в нарушение Правил дорожного движения мо-

жет привести к трагическим последствиям. Поэтому участники дорожного движения, в соответствии с пунктом 1.5 ПДД РФ должны действовать таким образом, чтобы не создавать опасности для движения и не причинять вреда.

Движение мопедов и иных транспортных средств, скорость которых по технической характеристике или их состоянию менее 40 км/ч, согласно пункту 16.1 ПДД РФ на автомагистралях запрещается.

На мопедах при движении в светлое время суток с целью обозначения движущегося транспортного средства, в соответствии с пунктом 19.5 ПДД РФ, ближний свет фар должен быть включен.

Мопеды должны двигаться только по крайней правой полосе в один ряд возможно правее. Допускается движение по обочине, если это не создает помех пешеходам (пункт 24.2 ПДД РФ).

В соответствии с пунктом 24.3 ПДД РФ водителям мопеда запрещается:

- двигаться по дороге без застегнутого мотошлема (для водителей мопедов);
- ездить, не держась за руль хотя бы одной рукой;
- перевозить пассажиров, кроме ребенка в возрасте до 7 лет на дополнительном сиденье, оборудованном надежными подножками;
- перевозить груз, который выступает более чем на 0,5 м по длине или ширине за габариты, или груз, мешающий управлению;
- двигаться по дороге при наличии рядом велосипедной дорожки;
- поворачивать налево или разворачиваться на дорогах с трамвайным движением и на дорогах, имеющих более одной полосы для движения в данном направлении.

В соответствии с пунктом 24.4 ПДД РФ на нерегулируемом пересечении велосипедной дорожки с дорогой, расположенном вне перекрестка, водители велосипедов и мопедов должны уступить дорогу транспортным средствам, движущимся по этой дороге.

Нарушение ПДД водителями мопедов (скутеров), управляющих транспортным средством без шлема, подпадает под административную ответственность, предусмотренную ч. 2 статьи 12.29 КоАП РФ «Нарушение ПДД лицом, управляющим мопедом, велосипедом, либо возчиком или другим лицом, непосредственно участвующим в процессе дорожного движения», что влечет наложение административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в размере 800 (восемисот) рублей.

Согласно ч. 3 ст. 12.29 КоАП РФ, нарушение Правил дорожного движения лицом управляющим мопедом, велосипедом, либо возчиком или другим лицом, непосредственно участвующим в процессе дорожного движения (за исключением лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, а также водителя механического ТС), совершенное в состоянии опьянения, вле-

чет за собой наложение административного штрафа в размере от 1 000 (одной тысячи) рублей до 1 500 (одной тысячи пятисот) рублей.

Сотрудником, в установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях случаях, к несовершеннолетним достигшим возраста 16 лет могут применяться меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в виде:

- отстранения от управления транспортным средством соответствующего вида, в порядке ст. 27.12 КоАП РФ;
- задержания транспортного средства, в порядке ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ.

Если на месте установлено, что ТС объемом более 50 куб. см. – оно подпадает под категорию «А», а водитель права управления мотоциклом не имеет, то согласно ч. 1 ст. 12.7, управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), влечет наложение административного штрафа в размере от 5 000 (пяти тысяч) рублей до 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 500 (пятисот) рублей по ч. 1 ст.12.3 КоАП РФ.

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления, уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде

- отстранения от управления транспортным средством соответствующего вида (ст. 27.12 КоАП РФ);
- задержания транспортного средства (ст. 27.13 КоАП РФ);
- доставление (ст. 27.2 КоАП РФ);
- административное задержание (ст. 27.3, ст. 27.4, ст. 27.5 КоАП РФ).

Административное задержание осуществляется на срок не более трех часов, в порядке ст. 27.3, ст. 27.4, ст. 27.5 КоАП РФ.

Субъекты административной юрисдикции (сотрудники полиции) на всех стадиях административного процесса, в каждом конкретном случае должны удостовериться в личности лица, привлекаемого к административной ответственности, и в первую очередь уточнить его возраст. Данные о лице, в отношении которого возбуждено и рассматривается дело, требуется фиксировать в различных процессуальных документах, включая про-

токолы, постановления и определения по делу, согласно п. 3 ч. 1 ст. 29.10, п. 3 ч. 1 ст. 29.12 КоАП РФ.

По результатам всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела уполномоченным должностным лицом составляется протокол об административном правонарушении, в порядке ст. 28.2 КоАП РФ.

Часть 1 статьи 23.2 КоАП РФ закрепляет принцип рассмотрения дел о правонарушениях совершенных несовершеннолетними специальными органами, районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав органами административной юрисдикции, основной задачей которых является защита прав несовершеннолетних, в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями). Однако, согласно ч. 2 ст. комментируемой статьи дела об административных правонарушениях в области дорожного движения рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение указанной комиссии. Норма установленная ч. 2 ст. 23.2 КоАП РФ оценивается в контексте ч. 3 ст. 1.3 «Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях»: – в соответствии с законодательством о защите прав несовершеннолетних КоАП РФ определяет подведомственность дел об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав. Настоящие комиссии относятся к органам административной юрисдикции, которыми рассматривается подавляющее большинство дел об административных правонарушениях совершенных несовершеннолетними, поскольку несовершеннолетние нуждаются в особой защите государства, в том числе и специальной юридической защите, в случае совершения правонарушений. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав применяют к несовершеннолетним нарушителям наказания, предусмотренные санкциями соответствующих статей Особенной части Кодекса Российской Федерации за административные правонарушения, за исключением ареста, налагаемого на граждан в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 3.8 КоАП РФ.

Предусматривая ответственность граждан за административные правонарушения с 16 лет, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях закрепляет ряд дополнительных гарантий для них. Так, к несовершеннолетним нарушителям, не достигшим 18 лет, не может применяться административный арест (ч. 2 ст. 3.9); несовершеннолетие является смягчающим ответственность обстоятельством (п. 4 ч. 1 ст. 4.2); вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение – отягчающее обстоя-

тельство (п. 3 ч. 1 ст. 4.3). КоАП РФ также устанавливает процессуальные гарантии прав несовершеннолетнего, направленные на установление истины, перевоспитание нарушителя, защиту его прав и профилактику правонарушений (см. комментарии к ст. ст. 25.3, 25.11 (ч. 2), 27.3 (ч. 4), 27.6 (ч. 3), 29.5 (ч. 3)).

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав вправе ограничиться устным замечанием в порядке ст. 2.9 КоАП РФ, а ч. 2 данной статьи допускает возможность освобождения лица в возрасте от 16 до 18 лет, совершившего правонарушение, от административной ответственности с применением к нему мер, предусмотренных федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Штраф, применяемый указанной комиссией, налагается на лицо, достигшее 16-летнего возраста и имеющее самостоятельный заработок.

Не достижение физическим лицом на момент совершения им противоправных действий требуемого по закону возраста исключает производство по делу либо ведет к его прекращению (ст. ст. 24.5 и 28.9 КоАП РФ). Кроме этого, при выявлении противоправных действий (бездействия), совершенных несовершеннолетним, не достигшим возраста 16 лет, в соответствии с требованиями пункта 122.1 Административного регламента МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД РФ от 2 марта 2009 г. № 185, дело об административном правонарушении не возбуждается и на месте совершения административного правонарушения не рассматривается.

Однако в случае выявления несовершеннолетнего лица, не достигшего соответствующего возраста (16 лет), и управляющего транспортным средством, сотрудником полиции должны быть приняты меры по прекращению дальнейшего движения такого транспортного средства. Данной мерой в рассматриваемом случае как мерой (см. ст. 2.7 КоАП РФ «Крайняя необходимость») устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами, и если причиненный вред, является менее значительным, чем предотвращенный, может быть только мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде отстранения от управления транспортным средством, установленная ст. 27.12 КоАП РФ. Принять меры по уведомлению и передаче несовершеннолетнего его законным представителям (родители, усыновители, опекуны или попечители)<sup>1</sup>, либо доставлению в территориальный орган внут-

---

<sup>1</sup> Далее – законные представители.

ренных дел для выяснения обстоятельств доступа несовершеннолетнего к транспортному средству.

В беседе с законным представителем несовершеннолетнего сотруднику необходимо выяснить его анкетные данные (Ф.И.О., возраст и фактическое место проживания), разъяснить причину задержания и предложить прибыть к месту выявления правонарушения. Предоставить подростку возможность сообщить законным представителям о случившемся и своем месте нахождения, путем использования доступных средств связи.

Сотруднику полиции по данному факту необходимо составить рапорт на имя начальника ОВД, в котором следует указать анкетные данные несовершеннолетнего, в том числе место его учебы, существо (фабулу) совершенного несовершеннолетним правонарушения, наличие (отсутствие) телесных повреждений, свидетелей, а также иные существенные обстоятельства. В рапорте также следует отразить внешние описания ребенка позволяющее его идентифицировать (пол, примерный рост, одежда, цвет глаз, волос и т.п.), а также важные приметы. При этом в рапорте также указываются принятые меры по предотвращению дальнейшего правонарушения в части управления транспортным средством.

Объяснение от несовершеннолетнего необходимо получать в присутствии его законных представителей, педагога, психолога или сотрудника подразделения ПДН имеющего педагогическое образование. При возможности объяснение несовершеннолетним должно быть написано собственноручно. С объяснением в обязательном порядке должны быть ознакомлены законные представители несовершеннолетнего. Факт ознакомления с объяснением несовершеннолетнего заверяется личной подписью его законного представителя. Законный представитель о передаче ему сотрудником полиции несовершеннолетнего под опеку составляет письменный документ, с указанием своих паспортных данных и несовершеннолетнего, контактные телефоны. При невозможности передачи несовершеннолетнего законным представителям на месте выявленного нарушения ПДД (в случае если законные представители не могут оперативно прибыть на место правонарушения), им необходимо сообщить адрес подразделения ОВД, куда будет доставлен несовершеннолетний. Факт отказа подростком сообщить свои анкетные данные и законных представителей, является достаточным основанием для доставления правонарушителя в ОВД по территориальности.

Собранные в обоих случаях материалы по делу передаются в дежурную часть ОВД и далее в подразделение ПДН<sup>1</sup>. Информация о доставлении

---

<sup>1</sup> Права должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел предусмотрены пунктом 3 статьи 12 и часть 2 статьи 21 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

несовершеннолетнего дежурной частью вносится в журнал доставленных в ОВД. Подразделением ПДН проводится работа по установлению личности несовершеннолетнего нарушителя, уведомлению и приглашению в ОВД его законных представителей. На подразделение ПДН возлагается обязанность по получению объяснения от несовершеннолетнего и письменного документа о передаче его законным представителям в вышеприведенном порядке. В рапорт вносятся сведения об установлении личности правонарушителя.

В случае, когда несовершеннолетний проживает на территории обслуживания другого ОВД, собранные материалы направляются в ОВД по месту его жительства. Если несовершеннолетний нарушитель не доставлялся в ОВД и материал собран на месте правонарушения, собранный материал в ОВД пересылается подразделением ГИБДД. Если материал находился на доработке в подразделении ПДН, то его пересылка возлагается на подразделение ПДН.

Если на момент выявления административного правонарушения в области дорожного движения подростку исполнилось 16 лет, на него составляется протокол об административном правонарушении. В порядке требований ч. 2 ст. 25.11 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении данной возрастной категории несовершеннолетних, извещается прокурор, о чем делается соответствующая отметка в материалах дела.

По результатам рассмотрения дела подразделением ГИБДД копия протокола о привлечении к административной ответственности подростка направляется в ПДН ОВД по территориальности.

Сотрудники ПДН ОВД (по месту жительства несовершеннолетнего):

- при получении материалов о нарушениях ПДД подростком, информируют администрацию учебного учреждения по месту его обучения с предложениями по организации с ним профилактической работы, дополнительно проводят работу с подростком и его родителями, выносят родителям предупреждение о надлежащем исполнении своих обязанностей по воспитанию детей (все материалы сохраняют в накопительном деле);

- в каждом случае, при получении информации о привлечении подростка, достигшего 16 лет к административной ответственности за нарушение ПДД, а также материалов на лиц, не достигших возраста привлечения к административной ответственности, рассматривают вопрос о постановке такого подростка на профилактический учет (п.п. 5, 6 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ)<sup>1</sup>, либо выносят заключение (при положительной характеристике, взятии учебным учреждением на по-

---

<sup>1</sup> Об основах профилактики и правонарушениях несовершеннолетних: федер. закон Рос. Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ.

руки и т.д.) о нецелесообразности проведения такой работы (Приказ МВД России от 26.05.2000 г. № 569)<sup>1</sup>, утвержденное начальником ОВД;

- при повторном привлечении подростка к административной ответственности (в течение 180 дней) за нарушение ПДД, а также совершении ДТП до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, направляют представление в территориальное подразделение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП), с приложением всех материалов на несовершеннолетнего, в том числе по ранее совершенному правонарушению, для рассмотрения на заседании комиссии вопроса о привлечении родителей к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних», т.к. обязанности по недопущению к управлению мопедом лиц, не достигших 16 лет, возложены на его законных представителей.

В случаях привлечения родителей к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ информируется подразделение ГИБДД.

Проводимая работа по выявлению отдельных категорий нарушений ПДД относящихся к главе 24 ПДД РФ (управление велосипедом, гужевой повозкой (санями), быть погонщиком вьючных, верховых животных или стада при движении по дорогам разрешается лицам не моложе 14 лет), должна иметь дифференцированный подход, с учетом реального влияния на безопасность дорожного движения. Не следует выявлять нарушения там, где такая деятельность может повлечь негативный общественный резонанс (дворовые территории в городах, улицы сельских населенных пунктов с низкой интенсивностью движения, полевые / лесные дороги).

В случае ДТП с участием автомобиля и мопеда (скутера), водитель которого получил травмы, несовместимые с жизнью и виновник ДТП – водитель мопеда (скутера), он привлекается к ответственности по ст. 268 УК РФ «Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта», согласно которой:

- нарушение пассажиром, пешеходом или другим участником движения (кроме лиц, указанных в статьях 263 и 264 настоящего Кодекса), правил безопасности движения или эксплуатации транспортных средств, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет;

---

<sup>1</sup> Об утверждении инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: приказ МВД России от 26.05.2000 № 569.

- то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок;

- деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до семи лет.

Согласно ст. 20 УК РФ возраст уголовной ответственности – 16 лет.

В целях профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних водителей мопедов (скутеров), пресечения нарушений требований Правил дорожного движения водителями двухколесного транспорта, а также сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних участников дорожного движения в период наибольшей их эксплуатации – «весна-лето-осень», особое внимание сотрудникам ГИБДД следует уделять организации и проведению мероприятий профилактической направленности. Такие мероприятия в указанный период следует проводить в учебных заведениях, в пришкольных и загородных лагерях отдыха, в местах массового пребывания детей с привлечением педагогов, родителей, общественных организаций, участковых уполномоченных, инспекторов по делам несовершеннолетних, а также сотрудников других служб полиции.

Прежде всего, проводимые мероприятия должны заключаться в разъяснительной работе, в том числе, через СМИ<sup>1</sup>. Здесь сотрудниками ГИБДД могут быть использованы такие формы и методы пропаганды безопасности дорожного движения, как: организация издания и распространения брошюр, листовок, памяток и обращений к водителям скутеров и мопедов и к их родителям, содержание которых должно иметь целенаправленную пропаганду на соблюдение требований ПДД РФ и ответственность за совершенные правонарушения.

Не менее эффективным инструментом пропаганды законопослушного поведения подростков управляющих мопедами (скутерами), велосипедами и другими транспортными средствами данной категории могут являться организация трансляций обращений к участникам дорожного движения, с использованием наиболее остросюжетных видеофрагментов, посредством радиоустановок (громкоговорящих установок) на вокзалах, предприятиях, в общественном транспорте, крупных торговых центрах, а также в иных общественных местах.

Исполнение государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения в соответствии с действующими нормативными правовыми актами МВД РФ осуществляется не только

---

<sup>1</sup> См.: URL: <http://www.mediakrsk.ru/publications/33/2012/06/10/2199.html>.

сотрудниками Госавтоинспекции, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в области дорожного движения, но и участковыми уполномоченными полиции.

Действующее законодательство и нормативные правовые акты, регулирующие деятельность участковых уполномоченных полиции, обязывают их на обслуживаемой территории (административном участке) принимать непосредственное участие в реализации профилактических мероприятий среди водителей мототранспортных средств, их родителей, а также осуществлять работу с торговыми предприятиями различных форм собственности специализирующимися на реализации скутеров, мопедов, мопедов, велосипедов и т.д. Профилактические мероприятия, проводимые участковыми уполномоченными полиции могут заключаться в выявлении и фиксации лиц имеющих и реализующих такой вид транспортных средств, проведении с ними и родителями обладателей двухколесного транспорта бесед правового и предупредительного характера. Представляется возможным по результатам проведенных бесед получение от родителей расписки о предупреждении, об административной ответственности предусмотренной ст. 5.35 КоАП РФ.

С целью профилактики данных правонарушений и дорожно-транспортных происшествий среди водителей мотоскутеров стоит обратиться к положительному опыту отдельных регионов Российской Федерации.

Так, в Екатеринбурге открылась бесплатная школа для юных водителей скутеров. Создана она для детей и подростков 10-15 лет, когда они уже чувствуют себя взрослыми, самостоятельными и родители покупают им скутеры. В школе идёт обучение почти так же как в обычных автошколах, со своей теорией и практикой. В конце обучения выдаётся удостоверение юного водителя и наклейка, на которой написано что они отучились в этой автошколе, которую можно приклеить на своё средство передвижения.

В Липецкой области ежегодно проводится бессрочная акция «Купил скутер – шлем в подарок». В целях сохранения жизней начинающих водителей мотоскутеров и предупреждения среди них нарушений Правил дорожного движения и ДТП сотрудники Госавтоинспекции достигли соглашения с владельцами ряда торговых заведений осуществляющих реализацию мотоциклов и скутеров на территории районов области. Согласно данному соглашению продавцы в момент продажи мопедов и скутеров сообщают о данном факте в близлежащее подразделение ГИБДД. По сообщению на место прибывает сотрудник Госавтоинспекции, который проводит подробный инструктаж покупателя, в основном это подростки и родители. Прежде всего, будущему владельцу мотоскутера напоминают о том, что действующее российское законодательство не предусматривает наличия прав на управление этим транспортным средством, однако это не освобождает его от ответственности за нарушение Правил дорожного дви-

жения. Далее счастливых обладателей двухколесных транспортных средств информируют об условиях проводящейся акции. Тем, кто постоянно управляет данным транспортным средством и при этом соблюдает Правила дорожного движения, торговая организация по продаже скутеров вручает в подарок новенький мотошлем. Проведение такой акции позволило в 2012 году на территории Липецкой области не только стабилизировать в целом сложившуюся ситуацию, но и положительно повлиять на профилактику других правонарушений водителями скутеров.

В качестве профилактических действий по разрешению «скутерной проблемы» можно также использовать давно испытанное средство – организацию и проведение специализированных соревнований водителей двухколесных машин, с привлечением имеющихся ресурсов ДОСААФ России, ГИБДД, управления образования и учащихся школ региона. Привлекать к участию в соревнованиях желательно подростков не моложе 16 лет, управляющих двухколесным транспортным средством с рабочим объемом двигателя не более 50 куб.см. Соревнования целесообразно проводить в два этапа. На первом этапе провести проверку знаний ПДД на управление мотоциклами и мотоскутерами. Второй этап может представлять собой скоростное маневрирование на скутере или мокике на специальном автодроме, например по варианту «Правил соревнований на мастерство вождения мотоцикла», включающему 9 фигур («коридор», «круг», «габарит» и т.д.).

Создание мобильных групп ГИБДД, куда могут входить инспектора ДПС, инспектора по пропаганде, инспектора ОДН, представители СМИ и молодежных общественных организаций, еще одна из мер профилактического характера направленная на предупреждение ДТП и правонарушений среди водителей скутеров, а также пешеходов и водителей перевозящих детей. Для привлечения внимания населения и пропаганды соблюдения Правил дорожного движения используется микроавтобус, оснащенный оборудованием для демонстрации фото- и видеоматериалов по безопасности дорожного движения.

Кроме этого, с учетом того, что технические характеристики скутеров не всегда отвечают основным параметрам, при которых транспортные средства не подлежат регистрации в органах Госавтоинспекции, однако ряд моделей имеют характеристики объема двигателя и максимальной конструктивной скорости, подпадающих под понятие мотоцикл и подлежащих регистрации в ГИБДД. С этой целью целесообразно предпринять необходимые меры по сбору информации и формированию локальных баз данных о моделях и марках скутеров, у которых показатели подпадают под реализацию регистрационных действий с последующим возложением обязанностей на их владельцев по исполнению требований Правил регистра-

ции транспортных средств в Российской Федерации<sup>1</sup>. Тем самым решится вопрос о допуске граждан к управлению такими скутерами, только при наличии водительского удостоверения соответствующей категории.

Примерные образцы письменных и устных обращений к подросткам - водителям мопедов (скутеров), родителям, опекунам и т.д.:

**«Дорогой друг!**

Ты – обладатель двухколесного велосипеда или мопеда (скутера)!  
Помни: прежде чем сесть на двухколесный транспорт ты должен выучить Правила дорожного движения.

Так, согласно Правилам дорожного движения пункт 1.2 определяет понятия:

«Водитель» – лицо, управляющее каким-либо транспортным средством;

«Транспортное средство» – устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов;

«Велосипед» – транспортное средство, имеющее два колеса или более и приводимое в движение мускульной силой людей, находящихся на нем;

«Мопед» – двух- или трехколесное транспортное средство, приводимое в движение двигателем с рабочим объемом не более 50 куб. см и имеющее максимальную конструктивную скорость не более 50 км/ч. К мопедам приравниваются велосипеды с подвесным двигателем, и другие транспортные средства с аналогичными характеристиками (скутеры).

Таким образом, лицо, передвигающееся на велосипеде, мопеде (скутере), является полноценным «Участником дорожного движения» – лицом, принимающим непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя.

Согласно пункта 1.3 ПДД – «Участники дорожного движения» обязаны знать и соблюдать относящиеся к ним требования Правил, сигналов светофоров, знаков и разметки, а также выполнять распоряжения регулировщиков, действующих в пределах предоставленных им прав и регулирующих дорожное движение установленными сигналами, а пункта 1.5 – «Участники дорожного движения» должны действовать таким образом, чтобы не создавать опасности для движения и не причинять вреда.

В соответствии с пунктом 24.1 ПДД управлять велосипедом разрешается лицам не моложе 14 лет, а мопедом – лицам не моложе 16 лет, при этом законодательство Российской Федерации не устанавливает для этих лиц наличие водительского удостоверения, необходимого для допуска к управлению транспортным средством относящимся к категории мопед,

---

<sup>1</sup> О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938: изменениями и дополнениями.

скутер с техническими характеристиками, не превышающими 50 см<sup>3</sup>/куб. объема двигателя и конструктивной максимальной скоростью не более 50 км/ч. Однако обращаем ваше внимание на тот факт, что современные двухколесные транспортные средства (скутеры) сильно отличаются от своих предшественников по техническим характеристикам, которые нередко превышают вышеуказанные параметры, а это влечет их регистрацию в органах ГИБДД и для управления ими требуется наличие водительского удостоверения соответствующей категории, в частности категории «А». О чем следует помнить при покупке такого транспортного средства, в противном случае ты или твои родители могут быть привлечены к административной ответственности, а совершение дорожно-транспортного происшествия может привести к уголовной ответственности или к более трагическим последствиям.

Напоминаем Правила дорожного движения, которые следует знать и помнить водителям мопедов (скутеров):

В соответствии с пунктом 16.1 раздела 16. «Движение по автомагистралям» ПДД РФ, на автомагистралях запрещается:

- движение пешеходов, домашних животных, велосипедов, мопедов, тракторов и самоходных машин, иных транспортных средств, скорость которых по технической характеристике или их состоянию менее 40 км/ч, т.е. по автомагистралям велосипедам и мопедам ездить запрещается.

В соответствии с пунктом 19.5 раздела 19. «Пользование внешними световыми приборами и звуковыми сигналами» ПДД РФ,

- при движении в светлое время суток на всех движущихся транспортных средствах с целью их обозначения должны включаться фары ближнего света, это касается и двухколесных транспортных средств (мотоциклов, мопедов и скутеров).

Водители мотоциклов, мопедов, скутеров иногда бывают и пешеходами. «Пешеход» – лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге и не производящее на ней работу. К пешеходам приравниваются лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску. В этом случае водитель мотоцикла, мопеда или скутера, как пешеход, должен в своих действиях руководствоваться пунктом 4.1 раздела 4. «Обязанности пешехода» ПДД РФ, где сказано, что

- при отсутствии тротуаров, пешеходных дорожек или обочин, а также в случае невозможности двигаться по ним пешеходы могут двигаться по велосипедной дорожке или идти в один ряд по краю проезжей части (на дорогах с разделительной полосой — по внешнему краю проезжей части).

При движении по краю проезжей части пешеходы должны идти навстречу движению транспортных средств. Лица, передвигающиеся в инва-

лидных колясках без двигателя, ведущие мотоцикл, мопед, велосипед, в этих случаях должны следовать по ходу движения транспортных средств.

При движении по обочинам или краю проезжей части в темное время суток или в условиях недостаточной видимости пешеходам рекомендуется иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями транспортных средств.

Особое внимание водителям мопедов и скутеров следует уделять соблюдению требований пунктов раздела 24. «Дополнительные требования к движению велосипедов, мопедов, гужевых повозок, а также прогону животных» ПДД РФ, так согласно:

- п. 24.2. ПДД РФ «Велосипеды, мопеды, должны двигаться только в один ряд возможно правее. Допускается движение по обочине, если это не создает помех пешеходам»;

- п. 24.3. ПДД РФ «Водителям велосипеда и мопеда запрещается:

- ездить, не держась за руль хотя бы одной рукой;
- перевозить пассажиров, кроме ребенка в возрасте до 7 лет на дополнительном сиденье, оборудованном надежными подножками;
- перевозить груз, который выступает более чем на 0,5 м по длине или ширине за габариты, или груз, мешающий управлению;
- двигаться по дороге при наличии рядом велосипедной дорожки;
- поворачивать налево или разворачиваться на дорогах с трамвайным движением и на дорогах, имеющих более одной полосы для движения в данном направлении;
- двигаться по дороге без застегнутого мотошлема (для водителей мопедов);

- п. 24.4. ПДД РФ на нерегулируемом пересечении велосипедной дорожки с дорогой, расположенном вне перекрестка, водители велосипедов и мопедов должны уступить дорогу транспортным средствам, движущимся по этой дороге.

Согласно ст. 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет.

Нарушение ПДД водителями мопедов (скутеров), управляющих транспортным средством без шлема, подпадает под административную ответственность, предусмотренную ч. 2 ст. 12.29 КоАП РФ «Нарушение ПДД лицом, управляющим мопедом, велосипедом, либо возчиком или другим лицом, непосредственно участвующим в процессе дорожного движения», и влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 800 (восемисот) рублей. Частью 3 настоящей статьи, нарушение Правил дорожного движения лицом, управляющим мопедом, велосипедом, совершенное в состоянии опьянения, влечет за собой наложение админи-

стративного штрафа в размере от 1 000 (одной тысячи) до 1 500 (одной тысячи пятисот) рублей.

Если на месте совершения административного правонарушения будет установлено, что рабочий объем двигателя эксплуатируемого мототранспортного средства более 50 куб. см., а лицо, управляющее им права управления мотоциклом (категории «А») не имеет, в этом случае может наступить административная ответственность за управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления им. Часть 1 ст. 12.7 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в размере от 5 000 (пяти тысяч) до 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

При себе необходимо иметь документы на право управления транспортным средством соответствующей категории, регистрационные документы на данное транспортное средство, а равно документы, подтверждающие право владения, или пользования, или распоряжения им, страховой полис ОСАГО. В случае отсутствия вышеперечисленных документов может наступить административная ответственность по ч. 1 ст. 12.3 и ч. 2 ст. 12.37 КоАП РФ.

В установленных случаях Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в порядке ст. 27.1 могут применяться меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде: отстранения от управления транспортным средством соответствующего вида; задержания транспортного средства; доставление в ОВД; административное задержание.

При выявлении противоправных действий (бездействия), совершенных несовершеннолетним, не достигшим возраста шестнадцати лет, дело об административном правонарушении не возбуждается. В указанных случаях обеспечивается передача несовершеннолетнего должностному лицу подразделения по делам несовершеннолетних либо его доставление в служебное помещение органа внутренних дел.

Обязанности по недопущению к управлению мопедом лиц, не достигших 16 лет, возложены на родителей и административная ответственность для них установлена ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних». За несоблюдение требований настоящей статьи предусмотрено административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от 100 (ста) до 500 (пятисот) рублей.

Согласно ст. 20 УК РФ возраст уголовной ответственности – 16 лет.

В силу пункта 1.2 Правил дорожного движения к механическим транспортным средствам не относятся мопеды и другие транспортные средства, приводимые в движение двигателем с рабочим объемом не более 50 кубических сантиметров и имеющие максимальную конструктивную

скорость не более 50 километров в час, а также велосипеды с подвесным двигателем, мокики и другие транспортные средства с аналогичными характеристиками. Лица, управлявшие указанными транспортными средствами и допустившие нарушение правил безопасности движения или эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, при наличии к тому оснований несут ответственность соответственно по частям 1, 2 или 3 статьи 268 УК РФ, а это может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет, до четырех лет и на срок до семи лет.

Действительно ДТП, которые происходят по вине и с участием водителей мопедов и скутеров очень часто заканчиваются трагедиями, так за истекший период ... (добавить немного имеющейся статистики). В связи с чем, призываем Вас к пониманию сложности и опасности, которые скрыты в дорожном движении.

Ваша жизнь в Ваших руках и не забывайте, что вас ждут дома».

«Уважаемые взрослые (родители) напоминаем вам, что, приобретая несовершеннолетнему ребенку мопед (скутер), вы ставите его здоровье, а иногда и саму жизнь под угрозу, т.к. при незнании Правил дорожного движения, а тем более при их несоблюдении риск ребенка не вернуться домой очень велик.

Для тех, кто не знает или забыл, напоминаем, в соответствии с пунктом 1.2. Правил дорожного движения Российской Федерации (ПДД РФ):

«Мопед» — двух- или трехколесное транспортное средство, приводимое в движение двигателем с рабочим объемом не более 50 куб. см и имеющее максимальную конструктивную скорость не более 50 км/ч. К мопедам приравниваются велосипеды с подвесным двигателем, мокики, скутеры и другие транспортные средства с аналогичными характеристиками.

В соответствии с п. 24.1. ПДД управлять велосипедом разрешается лицам не моложе 14 лет, а мопедом – лицам не моложе 16 лет, при этом он должен знать и соблюдать все требования предусмотренные Правилами дорожного движения Российской Федерации. Особое внимание водителям мопедов и скутеров следует уделять соблюдению требований пунктов раздела 24. «Дополнительные требования к движению велосипедов, мопедов, гужевых повозок, а также прогону животных» ПДД РФ.

В случае их не соблюдения ваш ребенок может быть привлечены к административной ответственности, т.к. в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет.

Согласно ст. 20 УК РФ с 16 лет наступает и возраст уголовной ответственности, поэтому если подросток допустил ДТП и при этом кому-то из участников дорожного движения причинен тяжкий вред здоровью или травмы несовместимые с жизнью, то виновник ДТП – водитель мопеда

(скутера), может быть привлечен к уголовной ответственности по ст. 268 УК РФ «Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта», где предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до 7 лет.

В соответствии с действующим законодательством, если ребенку нет 16 лет или у него отсутствуют документы, подтверждающие его возраст, в отношении такого лица может быть применено административное задержание на срок не более трех часов и доставление в орган внутренних дел с последующей передачей его должностному лицу подразделения по делам несовершеннолетних. О чем извещаются его родители или опекуны. В последствии сотрудником ПДН принимаются меры по привлечению к административной ответственности родителей ребенка. Именно на родителей возложены обязанности по недопущению к управлению мопедом лиц, не достигших 16 лет, в случае не соблюдения настоящих требований, действующим КоАП РФ предусмотренная административная ответственность по статье 5.35 КоАП РФ «Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних» в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от 100 (ста) до 500 (пятисот) рублей.

Дела об административных правонарушениях в области дорожного движения в отношении несовершеннолетних рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Законодательство Российской Федерации не устанавливает для водителей транспортных средств относящихся к категории мопед, мокик (скутер) с техническими характеристиками, не превышающими 50 см. куб. объема двигателя и конструктивной максимальной скоростью не более 50 км/ч, наличие водительского удостоверения, необходимого для допуска к управлению данным транспортным средством. Однако обращаем ваше внимание на тот факт, что современные двухколесные транспортные средства (мопеды, мокики, скутеры) сильно отличаются от своих предшественников по техническим характеристикам, которые нередко превышают вышеуказанные параметры, а это влечет их регистрацию в органах ГИБДД и для управления ими требуется наличие водительского удостоверения соответствующей категории, в частности категории «А». О чем следует помнить и обращать внимание при покупке такого транспортного средства.

Не приобретайте мопеды (скутеры) детям, которым еще не исполнилось 16 лет, поберегите жизнь и здоровье своих детей, подумайте о возможных последствиях. Желаем вам и вашим детям безопасных дорог».

5 ноября 2013 года вступают в законную силу поправки, внесенные Федеральным законом от 07.05.2013 г. № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающие новые категории и входящие в них подкатегории транспортных средств, на управление которыми предоставляется право управления, в частности введена категория «М» (мотоциклы и легкие квадрициклы), которая предусматривает необходимость наличия водительского удостоверения для управления мотоциклами и легкими квадрициклами. Однако реализация норм ФЗ № 92 отнесена к полномочиям Правительства Российской Федерации по установлению порядка допуска лиц к управлению транспортными средствами категории «М» посредством установления порядка проведения экзаменов на право получения водительского удостоверения категории «М», сдачи экзаменов и выдачи водительского удостоверения категории «М». Вступление Постановления Российской Федерации в законную силу действительно может очень существенно повлиять на требования, предъявляемые к лицам, управляющим указанными транспортными средствами, а также на обеспечение безопасности дорожного движения с участием данных транспортных средств, а также внесение дополнений и изменений в Правила дорожного движения и КоАП РФ.

В отношении проблем идентификации мотоциклов и скутеров необходимо отметить, что с целью определения их категории и подкатегории, посредством определения рабочего объема двигателей мотоциклов и скутеров, в случае, если водитель не имеет при себе необходимых документов, а также не указаны места возможного нанесения маркировочных обозначений (номер шасси и (или) VIN номер), их решение возможно только путем назначения и проведения экспертиз в порядке ст. 28.7 и ст. 26.4 КоАП РФ.

Методические (практические) рекомендации

Авторы:

кандидат юридических наук  
**Проказин** Дмитрий Леонидович;  
кандидат юридических наук  
**Зиборов** Олег Валентинович;  
**Губенков** Олег Евгеньевич;  
**Грядун** Вячеслав Михайлович;  
**Кириленко** Сергей Николаевич

**ПОРЯДОК РАБОТЫ С УЧАСТНИКАМИ ДОРОЖНОГО  
ДВИЖЕНИЯ, УПРАВЛЯЮЩИМИ МОПЕДАМИ (СКУТЕРАМИ)  
И ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ РОДИТЕЛЕЙ (ОПЕКУНОВ)  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ**

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 0814 от 15.10.2013 г.

Подписано в печать \_\_\_\_\_ г. Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Усл. печ. л. \_\_\_\_\_. Тираж \_\_\_\_\_ экз. Заказ № \_\_\_\_\_.

Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова.  
302027, Орел, Игнатова, 2.