

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

Дальневосточный институт повышения квалификации

*Кафедра обеспечения оперативно-служебной деятельности
органов наркоконтроля*

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ НАРКОКОНТРОЛЯ**

Учебно-методические рекомендации

Хабаровск
ДВИПК ФСКН России
2014

ББК 67.522.11

А82

Печатается согласно п. 1 раздела 2 Плана НИиРИР на 2014 год,
утвержденного и. о. начальника ДВИПК ФСКН России
25 декабря 2013 года

Рецензент:

И. А. Денисов, начальник отдела дознания Регионального управления
ФСКН России по Хабаровскому краю, полковник полиции

А82 Административная деятельность органов наркоконтроля : учеб.-
метод. рекомендации / авт.-сост.: Р. Г. Солодкий, Е. Ю. Панченков ;
ДВИПК ФСКН России. – Хабаровск, 2014. – 76 с.

Учебно-методические рекомендации по дисциплине «Административная деятельность органов наркоконтроля» разработаны на основе Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, иных законов и нормативных правовых актов и включают учебно-тематический план, программу лекционных, семинарских и практических занятий, задачи для самостоятельного решения, вопросы для сдачи зачета.

Предназначены для сотрудников оперативных подразделений, обучающихся по программе профессиональной переподготовки с нормативным сроком обучения 3 месяца.

Работа была подготовлена с использованием материалов справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

ББК 67.522.11

Авторы-составители:

Р. Г. Солодкий, преподаватель кафедры обеспечения оперативно-служебной деятельности органов наркоконтроля, подполковник полиции;

Е. Ю. Панченков, начальник кафедры обеспечения оперативно-служебной деятельности органов наркоконтроля, кандидат психологических наук, доцент, полковник полиции

© Дальневосточный институт
повышения квалификации
ФСКН России, 2014

Оглавление

<i>Введение</i>	4
Учебно-тематический план	6
Содержание и последовательность изложения учебного материала	7
Тема 1. Административное правонарушение и его состав	10
Тема 2. Правовая характеристика административных правонарушений, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля	15
Тема 3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	17
Тема 4. Участники производства по делам об административных правонарушениях	29
Тема 5. Производство по делам об административных правонарушениях . .	34
Тема 6. Правовые основы применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия должностными лицами органов наркоконтроля	44
Контроль знаний слушателей	49
Порядок проведения зачета	50
Вопросы для подготовки к зачету	53
Словарь терминов	63
<i>Список литературы</i>	71
<i>Приложение: перечень статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля</i>	74

Введение

В настоящее время в нашей стране наиболее острой остается проблема борьбы с преступностью. Для того чтобы эффективно осуществлять расследование, раскрытие и предупреждение преступлений необходима качественная подготовка сотрудников правоохранительных органов.

«Административная деятельность органов наркоконтроля» представляет собой одну из специальных дисциплин в подготовке квалифицированных сотрудников органов наркоконтроля, определяет перечень вопросов, изучение которых позволит слушателям выявлять признаки составов административных правонарушений, отнесенных к подведомственности органов наркоконтроля, давать юридическую оценку событиям и фактам, свидетельствующим об административных правонарушениях, осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях, а также применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Правильно оформлять протоколы и иные административно-процессуальные акты.

Целью дисциплины «Административная деятельность органов наркоконтроля» является формирование у слушателей представлений, знаний и умений в области административной юрисдикции органов наркоконтроля, связанной с противодействием незаконному обороту наркотиков и применением норм административной ответственности.

В ходе изучения дисциплины слушатели должны усвоить такие понятия, как состав административного правонарушения, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, стадии административного производства. Получит знания о видах, правах и обязанностях участников административного производства, видах и правовой характеристике мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; научиться давать юридическую характеристику правонарушениям и правильно применять нормы административного права с учетом судебной практики.

Изучение составов административных правонарушений (деликтов) в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ неразрывно связано с познанием правовых мер регулирования их оборота. При изучении дисциплины слушатели должны

иметь представление:

- о предмете и методе административного права;
- системе и структуре органов государственной исполнительной власти, их правовом статусе и о месте органов наркоконтроля в системе исполнительной власти;
- правовом статусе граждан, общественных объединений и иных негосударственных структур в сфере государственного управления;
- способах обеспечения законности в деятельности исполнительной власти;

знать:

- особенности, виды, элементы административно-правовых отношений;
- основные права и обязанности граждан, общественных объединений во взаимоотношениях с исполнительной властью и способы их защиты;
- основные положения правовых институтов административного принуждения, административной и дисциплинарной ответственности;
- задачи производства по делам об административных правонарушениях, поводы для возбуждения дела об административном правонарушении, перечень моментов, с которых дело об административном правонарушении считается возбужденным, сроки составления протокола об административном правонарушении, сроки направления протокола об административном правонарушении для рассмотрения по существу дела, сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях;

уметь:

- ориентироваться в действующих нормативных актах, регламентирующих юрисдикционную деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;
- применять, исполнять, использовать и соблюдать действующие нормы административного права в конкретных управленческих отношениях, складывающихся в профессиональной деятельности в правоохранительных органах;
- анализировать и фиксировать обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении, правильно и грамотно составлять административно-процессуальные документы.

Учебно-методические рекомендации разработаны на основе Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), иных законов и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов наркоконтроля.

Учебно-тематический план

Наименование дисциплины и тем	Всего часов	В том числе				Форма контроля, час.
		лекции	семинарские занятия	практические занятия	самост. работа	
Административная деятельность органов наркоконтроля	32	11	12	4	-	5
Входной контроль	1	-	-	-	-	1
1. Административное правонарушение и его состав	3	1	2	-	-	-
2. Правовая характеристика административных правонарушений, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля	4	2	2	-	-	-
3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	6	2	2	2	-	-
4. Участники производства по делам об административных правонарушениях	4	2	2	-	-	-
5. Производство по делам об административных правонарушениях	6	2	2	2	-	-
6. Правовые основы применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия должностными лицами органов наркоконтроля	4	2	2	-	-	-
Зачет	4	-	-	-	-	4

Содержание и последовательность изложения учебного материала

Входной контроль знаний

Цель проведения: оценка начального уровня знаний слушателей по дисциплине.

Время проведения – 1 час.

Форма проведения: письменное тестирование.

Вопросы входного контроля по дисциплине «Административная деятельность органов наркоконтроля»

Вариант 1

Слушатель _____ группа _____ « _____ » _____ 20__ г.

1. Административное правонарушение – это

2. С какого возраста наступает административная ответственность?

3. Перечислите виды административного наказания.

4. Какие меры обеспечения производства по делам об административном правонарушении вправе осуществлять уполномоченные лица органов наркоконтроля?

5. На какой срок может быть подвергнуто административному задержанию лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест?

6. На каких основаниях подлежат административной ответственности иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица?

7. Перечислите участников производства по делам об административных правонарушениях.

8. Перечислите обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

9. Назовите субъект административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.16 КоАП РФ «Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров...»

10. Чем определена административная юрисдикция органов наркоконтроля России по вопросам, имеющим федеральное значение?

Поставьте себе оценку по 5-балльной шкале _____

Вариант 2

Слушатель _____ группа _____ «_____» _____ 20__ г.

1. Административная ответственность – это

2. Что понимается под невменяемостью?

3. Перечислите виды административного наказания, назначаемые только физическому лицу.

4. Какие меры обеспечения производства по делам об административном правонарушении вправе осуществлять уполномоченные лица органов наркоконтроля?

5. На какой срок может быть подвергнуто административному задержанию лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении?

6. Назовите специальных субъектов административных правонарушений.

7. Перечислите участников производства по делам об административных правонарушениях.

8. Перечислите обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

9. Назовите субъект административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах».

10. Чем определена административная юрисдикция органов наркоконтроля России по вопросам, имеющим федеральное значение?

Поставьте себе оценку по 5-балльной шкале _____

Тема 1. Административное правонарушение и его состав

Лекция.

Время проведения – 1 час.

Понятие и признаки административного правонарушения как основания административной ответственности. Юридический состав административного правонарушения. Виды административных правонарушений. Освобождение от административной ответственности.

Семинар.

Время проведения – 2 часа.

Учебные вопросы:

1. Понятие административного правонарушения и его признаки.
2. Объективные признаки состава административного правонарушения.
3. Субъективные признаки состава административного правонарушения.
4. Освобождение от административной ответственности.

Методические рекомендации по подготовке к семинарскому занятию

При ответе на *первый вопрос* необходимо раскрыть понятие *административного правонарушения*, закрепленного в КоАП РФ, а именно: противоправность деяния, формы деяния, как действия, так и бездействия, указать, что понимается под виновным характером деяния субъекта административного права; указать на обязательность наступления неблагоприятных последствий для определенного объекта административного права и в чем они могут выражаться; дать понятие *наказуемости* за противоправное деяние.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Признаками административного правонарушения являются:

1. *Общественная опасность* (правонарушение реально причиняет или может причинить вред общественным отношениям, охраняемым законом, но гораздо в меньшей степени, чем уголовное преступление).

2. *Противоправность* (указывает, что в результате совершения административного деяния нарушаются правовые нормы).

3. *Виновность* (есть психическое отношение лица к совершенному им деянию и его последствиям в форме умысла или неосторожности).

4. *Наказуемость* (за совершение деяния предусмотрена административная ответственность).

При ответе на **второй вопрос** необходимо учесть, что юридический состав правонарушения – это совокупность объективных и субъективных признаков, только при наличии которых возможно наступление административной ответственности и применение административного наказания.

Объектом правонарушения является совокупность правоотношений, охраняемых федеральным и региональным законодательством об административных правонарушениях. Значение объекта административного правонарушения 1) определяет круг общественных отношений, охраняемых мерами административной ответственности; 2) в значительной мере определяет, является ли деяние противоправным или нет; 3) определяет тяжесть вреда.

Факультативный признак объекта – ***предмет*** правонарушения, являющийся предметом материального мира. Основные отличия от объекта правонарушения:

- 1) объект есть в любом правонарушении, а предмета может не быть;
- 2) предмет является факультативным элементом объекта;
- 3) объект всегда терпит ущерб от правонарушения, предмет зачастую не страдает (например, при хищении).

Необходимо раскрыть понятие *объективной стороны*, отметив при этом, что объективная сторона любого правонарушения (будь то уголовное преступление или административный проступок) всегда выражается в деянии виновного лица (действии или бездействии), которое причиняет вред правоотношениям в сфере административного регулирования.

Необходимо указать, что деяние виновного лица образует основу объективной стороны любого правонарушения, а наступившие вредные последствия и причинная связь между деянием и последствиями являются обязательными признаками объективной стороны с формальным видом составов правонарушений. Кроме того, необходимо указать, что в объективную сторону правонарушения, помимо деяния, включаются такие факультативные

элементы, как место и время, а также средства и способ совершения правонарушения. Дайте им характеристику.

При ответе на *третий вопрос* необходимо обратить внимание на то, что основными субъективными признаками административного правонарушения являются субъект и субъективная сторона правонарушения.

Обязательные признаки общего субъекта – юридическое лицо либо физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Кроме общего субъекта, КоАП РФ определяет специальных субъектов, привлечение которых к административной ответственности имеет существенные особенности. Признаки специальных субъектов отражают особенности трудового, служебного положения, прошлое противоправное поведение, иные особенности правового статуса граждан.

Укажите признаки физического лица как общего субъекта и как специального субъекта правонарушения. При этом охарактеризуйте наиболее часто встречающиеся виды специальных субъектов, таких как: должностные лица, военнослужащие, иностранные граждане либо лица без гражданства. Раскройте понятие *юридического лица как субъекта правонарушения*, кроме того, отметьте особенности его привлечения к административной ответственности.

Субъективная сторона административного правонарушения – это психическая сфера деятельности лица, совершившего административное правонарушение в связи с совершением им деяния (действия, бездействия). Что касается виновности физических лиц, то она отражает психическое отношение лица к совершаемым действиям и их последствиям. При характеристике субъективной стороны следует отметить, что виновное лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Необходимо раскрыть понятие *вины* как важнейшего признака любого правонарушения: будь то уголовное преступление, налоговый или административный проступок.

Раскройте содержание двух форм вины: умысла и неосторожности, указанных в КоАП РФ. При этом следует разделить понятие умысла на прямой и косвенный.

Необходимо также раскрыть понятие *административного правонарушения совершенного по неосторожности*. При этом необходимо разделить вину по неосторожности на легкомыслие и небрежность.

Кроме того, отметьте, как вина устанавливается применительно к деянию юридического лица.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факультативными признаками субъективной стороны являются мотивы совершения административного правонарушения и цель, которую преследовал правонарушитель.

Раскрывая состав административного правонарушения необходимо отразить его виды:

- по степени общественной опасности – основной, квалифицированный, особо квалифицированный;
- по способу описания в законе – простой, сложный;
- в зависимости от особенностей законодательной конструкции – материальный, формальный.

При ответе на **четвертый вопрос** необходимо раскрыть понятие *обстоятельств, исключающих административную ответственность*, как установленных законодательством юридических фактов, схожих с административными правонарушениями, но при которых отношения ответственности не возникают. Необходимо перечислить и дать понятие этих обстоятельств.

КоАП РФ предусматривает три основания, при наличии которых лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности. К таким основаниям относятся: 1) крайняя необходимость (ст. 2.7); 2) невменяемость (ст. 2.8); 3) малозначительность административного правонарушения (ст. 2.9). Рассмотрим их подробнее:

1) не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии *крайней необходимости*, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства. Если эта опасность не могла быть устранена иными средствами, и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред;

2) не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии *невменяемости*, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики. Необходимо раскрыть юридические и медицинские критерии невменяемости;

3) ст. 2.9 КоАП РФ предусматривает возможность освобождения от административной ответственности нарушителя при *малозначительности* совершенного административного правонарушения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под административным правонарушением, раскройте его основные признаки.
2. Каковы свойства деяния?
3. Раскройте понятие состава административного правонарушения.
4. Назовите значение состава административного правонарушения.
5. Что понимается под объектом административного правонарушения, каковы его виды?
6. Чем отличается предмет правонарушения от объекта?
7. Каково содержание объективной стороны состава правонарушения?
8. Раскройте обязательные и факультативные элементы объективной стороны состава правонарушения.
9. Какими признаками обладает субъект административного правонарушения?
10. Что понимается под невменяемостью?
11. Какой субъект правонарушения считается специальным?
12. Какие элементы входят в субъективную сторону состава правонарушения?
13. Каково содержание прямого умысла?
14. Каково содержание косвенного умысла и в чем его отличие от прямого умысла?
15. Какими признаками характеризуется легкомыслие как вид неосторожной вины?
16. Каковы особенности небрежности как вида неосторожной вины?

Тема 2. Правовая характеристика административных правонарушений, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля

Лекция.

Время проведения – 2 часа.

Правовая характеристика административных правонарушений, по которым органы наркоконтроля уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях. Правовая характеристика административных правонарушений, дела по которым рассматривают органы наркоконтроля.

Семинар.

Время проведения – 2 часа.

Учебные вопросы:

1. Правовая характеристика административных правонарушений, посягающих на здоровье, общественную нравственность (ст. 6.8 – 6.18 КоАП РФ).
2. Правовая характеристика административных правонарушений в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (ст. 10.4, 10.5 – 10.5.1 КоАП РФ).
3. Правовая характеристика административных правонарушений против порядка управления (ч. 3 ст. 19.3, ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.6, 19.7 КоАП РФ).
4. Правовая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (ст. 20.20, 20.22 КоАП РФ).

Методические рекомендации по подготовке к семинарскому занятию

Для наиболее полной и правильной правовой характеристики административных правонарушений, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля, необходимо:

- учитывая название глав и статей Особенной части КоАП РФ, уметь правильно определить объекты рассматриваемого правонарушения;
- при наличии предмета (наркотические средства, психотропные вещества и т. д.), как обязательного элемента административного правонарушения, необходимо конкретизировать, в силу каких нормативных правовых актов они к таковым причислены, используя соответствующие

перечни наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прекурсоров наркотических средств, а также растений, содержащих наркотические средства, их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. Кроме того, следует уточнить утвержденные соответствующими постановлениями Правительства РФ размеры таких веществ, за незаконный оборот которых наступает административная ответственность.

Согласно диспозиции статей необходимо правильно определить объективную сторону правонарушения, в каком конкретном деянии (действии или бездействии) выражается правонарушение. Охарактеризуйте предусмотренное статьей КоАП РФ каждое действие, включенное в объективную сторону преступления в отдельности (хранение, приобретение, культивирование, нарушение правил оборота и т. д.), используя при этом понятия, закрепленные в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации (Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; Постановление Пленума Верховного суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» и др.).

При ответе определите и дайте характеристику субъекту правонарушения (общий, специальный) как лицу, подлежащему административной ответственности с учетом признаков, отражающих особенности служебного, трудового положения, иные особенности правового статуса физических лиц в роли индивидуальных предпринимателей.

При характеристике субъективной стороны определите, с какой формой вины возможно совершение рассматриваемого правонарушения (умышленно, по неосторожности, с двумя формами вины). Кроме того, для наиболее полной правовой характеристики административных правонарушений обратитесь к сложившейся в Российской Федерации судебной практике, содержащейся в постановлениях Пленума Верховного суда Российской Федерации и иных решениях судов субъектов Российской Федерации, проанализируйте существующие проблемные вопросы квалификации правонарушений.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под хранением наркотических средств и психотропных веществ?

2. Что понимается под изготовлением наркотических средств и психотропных веществ?

3. Будет ли лицо нести административную ответственность за хранение в незначительном количестве наркотического средства с целью последующей продажи?

4. Что является добровольной сдачей наркотического средства?

5. В какой форме умысла возможно совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.13 КоАП РФ?

6. Что является предметом административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.15 КоАП РФ, в чем отличие от предмета административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.16 КоАП РФ?

7. Кто является субъектом ст. 6.15 КоАП РФ, в чем отличие от субъекта административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.5.1 КоАП РФ?

8. Являются ли наркотические средства и психотропные вещества предметами административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.9 КоАП РФ?

9. Что является предметом административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.5 КоАП РФ, в чем отличие от предмета административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.5.1 КоАП РФ?

10. Назовите субъект правонарушения согласно ст. 10.4 КоАП РФ. В чем его отличие от субъекта административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.5 КоАП РФ?

11. Что понимается под незаконной культивацией растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры?

12. Что понимается под потреблением наркотических средств и психотропных веществ?

13. На основании каких нормативных правовых актов возможно отграничить совершение правонарушения, предусмотренного ст. 10.5.1 КоАП РФ, от уголовно наказуемого деяния?

14. Дайте характеристику субъекту правонарушения согласно ст. 20.22 КоАП РФ?

Тема 3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Лекция.

Время проведения – 2 часа.

Особенности применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Понятие, цели и виды мер обеспечения. Правовая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Семинар.

Время проведения – 2 часа.

Учебные вопросы:

1. Особенности применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Понятие, цели и виды мер обеспечения.

2. Правовая характеристика доставления, административного задержания, привода.

3. Правовая характеристика личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице; досмотра транспортного средства; осмотра принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий и находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов.

4. Правовая характеристика ареста товаров, транспортных средств и иных вещей; временного запрета деятельности.

Методические рекомендации по подготовке к семинарскому занятию

При изучении *первого вопроса* следует акцентировать внимание на следующих положениях КоАП РФ:

– цели и виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

– гарантии законности при применении мер обеспечения;

– в отношении кого могут применяться меры обеспечения.

Обратите внимание, что меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (гл. 27 КоАП РФ) представляют собой принудительное воздействие с целью пресечения правонарушения и обеспечения условий для своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления о назначении административного наказания. Основанием применения таких мер является совершение административного правонарушения, а сами меры носят административно-процессуальный характер.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, в соответствии с ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ, осуществляются в целях:

- а) пресечения административного правонарушения;
- б) установления личности правонарушителя;
- в) составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения;
- г) обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

КоАП РФ предусматривает гарантии законности при применении рассматриваемых мер. Гарантии выражаются в том, что:

- 1) применяться могут только меры, предусмотренные КоАП РФ;
- 2) о применении мер обеспечения обязательным является составление протокола.

В соответствии с ч. 2 ст. 27.1 КоАП РФ вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

При изучении **второго вопроса** следует обратить внимание и запомнить:

- понятие *доставление*;
- перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять доставку;
- цель применения данной меры обеспечения;
- срок доставки;
- понятие *административного задержания*;
- перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять задержание;
- цели и основания задержания;
- особенности задержания несовершеннолетних;
- срок задержания и порядок его исчисления;
- понятие *привода* в рамках административного производства;
- перечень лиц, уполномоченных применять привод;
- перечень лиц, в отношении которых может быть применен привод.

Доставление (ст. 27.2 КоАП РФ) – это принудительное препровождение физического лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), в

помещение органа наркоконтроля или в иное служебное помещение с целью составления протокола об административном правонарушении при отсутствии возможности его составления на месте выявления правонарушения, если составление протокола является обязательным. Срок доставления не предусмотрен, однако закреплено, что доставление должно быть осуществлено *в возможно короткий срок*.

О доставлении составляется:

- 1) протокол;
- 2) либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ) – кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Мотивы задержания:

- 1) установление личности нарушителя для составления протокола об административном правонарушении, если лицо воспрепятствует установлению личности либо отсутствуют документы, удостоверяющие личность;
- 2) лицо не имеет постоянного места жительства и может скрыться, а его участие в рассмотрении дела признается обязательным и т. д.

При наличии возможности на месте совершения правонарушения установить личность нарушителя и обстоятельства происшествия, составить протокол об административном правонарушении, административное задержание не допускается.

По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник.

Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

Задержанному лицу обязательно разъясняются его права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ.

О произведенном задержании в обязательном порядке составляется протокол об административном задержании, копия которого вручается задержанному лицу по его просьбе.

Срок административного задержания в общем порядке не должен превышать 3-х часов.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер наказания – административный арест (ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ), также может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления его в служебное помещение.

Задержанные лица должны содержаться в специально отведенных для этого помещениях, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Привод (ст. 27.15 КоАП РФ) состоит в принудительном доставлении лица к судье, в орган, к должностному лицу, рассматривающему дело об административном правонарушении. Может быть применен к следующим лицам:

- к физическому лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст. 25.1 КоАП РФ);
- законному представителю юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.4 КоАП РФ);
- законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности (ст. 25.3 КоАП РФ);
- свидетелю (ст. 25.6 КоАП РФ).

Иные участники производства по делу об административном правонарушении не могут быть подвергнуты приводу. Исключение составляют лишь случаи опроса потерпевшего или понятого в качестве свидетелей (ч. 4 ст. 25.2 и ч. 5 ст. 25.7 КоАП РФ).

Привод осуществляется органом внутренних дел на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

При изучении *третьего вопроса* следует обратить внимание:

- на понятие *личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице*;
- гарантии законности при применении досмотра;

– особенности составления процессуального документа по результатам досмотра;

– понятие *осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов*;

– особенности составления процессуального документа по результатам осмотра;

– понятие *досмотра транспортного средства*;

– порядок составления протокола о досмотре транспортного средства;

– понятие *изъятия вещей и документов*;

– на то, какие вещи и документы не подлежат изъятию;

– особый порядок хранения, установленный для отдельных видов изъятых вещей и документов;

– особенности составления процессуального документа по результатам изъятия.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ), понимается как обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности. Личный досмотр представляет собой принудительное обследование лица с целью обнаружения орудий либо предметов совершения административного правонарушения. Осуществляется, в случае необходимости, уполномоченным на то лицом.

Перед производством личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, а также досмотром транспортного средства необходимо разъяснить лицу возможность добровольной выдачи находящихся при нем, в его вещах, либо в транспортном средстве наркотических средств, психотропных веществ, иных предметов, запрещенных в гражданском обороте.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, может быть осуществлен без понятых.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется:

1) протокол;

2) либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ) осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Об осмотре составляется протокол, который подписывается должностным лицом, его составившим, законным представителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо в случаях, не терпящих отлагательства, иным представителем юридического лица или представителем индивидуального предпринимателя, а также понятыми.

Копия протокола об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов вручается законному представителю юридического лица или иному его представителю, индивидуальному предпринимателю или его представителю.

Досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ) – это обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности. При досмотре транспортного средства должна быть обеспечена его сохранность и товарный внешний вид.

Досмотр осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Досмотр транспортного средства осуществляется уполномоченными на то лицами в присутствии двух понятых, а также в присутствии лица, во владении которого находится транспортное средство. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица, но в любом случае – в присутствии двух понятых.

О досмотре транспортного средства составляется:

1) протокол;

2) либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, а также понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

Изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ) возможно лишь в отношении:

1) вещей, явившихся орудиями совершения правонарушения или предметами административного правонарушения;

2) документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства.

Данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении направлена на принудительное ограничение возможности правонарушителя пользоваться и распоряжаться вещами, транспортным средством, документами, явившимися орудием совершения правонарушения или предметами правонарушения, или имеющими значение доказательств по делу.

Изъятие вещей и документов проводится в присутствии двух понятых. Все изъятое должно быть предъявлено понятым и другим участникам изъятия.

Об изъятии вещей и документов составляется:

1) протокол;

2) либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия.

При изучении *четвертого вопроса* следует раскрыть:

– понятие *ареста товаров, транспортных средств и иных вещей*, а также *временного запрета деятельности* как мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

– цели применения данных мер обеспечения;

– порядок составления процессуальных документов;

– перечень лиц, уполномоченных применять указанные меры обеспечения.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ) применяется в основном при невозможности изъятия товаров, транспортных средств и иных вещей или в случаях, если их сохранность может быть обеспечена без изъятия.

Цель наложения ареста – обеспечить возможность взыскания штрафа, если он будет наложен за совершенное правонарушение.

Аресту подлежат только те товары, транспортные средства и иные вещи, которые явились орудием или предметом совершения правонарушения. Суть данной меры состоит в том, что составляется опись товаров, транспортных средств и иных вещей и запрещается лицу, в отношении которого применяется данная мера, или его законному представителю распоряжаться, а в случае необходимости – и пользоваться ими. Не подлежат аресту товары, необходимые физическому лицу и лицам, находящимся на его иждивении.

В случаях, не терпящих отлагательства, арест вещей может быть осуществлен в отсутствие их владельца.

В случае необходимости товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, упаковываются и (или) опечатываются.

Об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей составляется протокол.

Копия протокола об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю.

Временный запрет деятельности (ст. 27.16 КоАП РФ) заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом, прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных и строго определенных случаях, а именно для предотвращения:

- непосредственной угрозы жизни или здоровью людей;
- возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами;
- наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы;
- причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды;

– продолжения допущенных нарушений, выразившихся в незаконном привлечении к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в несоблюдении установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, либо в нарушении правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах). При этом применение данной меры будет правомерным только в том случае, если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

О временном запрете деятельности составляется протокол. Копия протокола должна быть вручена под расписку лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законному представителю юридического лица. Исчисляется срок с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Вопросы для самоконтроля:

1. В какой срок может быть доставлено лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания – административный арест?

2. Обязательно ли составление отдельного протокола о доставлении?

3. Возможно ли применение административного задержания и какой его предельный срок в случае возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 6.16 КоАП РФ?

4. Возможно ли применение административного задержания к военнослужащему?

5. Возможно ли применение административного задержания к беременной женщине?

6. Возможно ли содержание лица, в отношении которого применено административное задержание (для составления протокола о совершении правонарушения, предусмотренного ст. 6.8 КоАП РФ), в рабочем кабинете ФСКН России?

7. Возможен ли досмотр вещей, находящихся при физическом лице, в присутствии понятых противоположного пола?

8. Возможно ли проведение личного досмотра без участия понятых?

9. Соответствуют ли действия сотрудников ФСКН России требованиям КоАП РФ по вскрытию обшивки салона автомобиля при проведении досмотра транспортного средства?

10. Возможно ли проведение досмотра транспортного средства в присутствии лица, управлявшего им, но не являющегося его собственником?

11. Соответствуют ли действия лиц, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, требованиям КоАП РФ по изъятию средств мобильной связи при проведении такой меры обеспечения, как изъятие вещей и документов, при возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.8 КоАП РФ?

12. Возможно ли применение (в рамках КоАП РФ) к лицу, заподозренному в употреблении наркотических средств без назначения врача, такой меры обеспечения, как медицинское освидетельствование?

13. Имеют ли право сотрудники ФСКН России осуществлять в рамках административного производства такую меру обеспечения административного производства, как привод?

Практическое занятие.

Время проведения – 2 часа.

Учебные вопросы:

1. Решение ситуационных задач, тестов.

2. Составление протоколов мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями КоАП РФ.

Задания выполняются слушателями индивидуально под руководством преподавателя. Оцениваются правильность принятия решения по

предложенной преподавателем ситуации и правильность составления административно-процессуальных документов.

Вариант I

Задача

1 января 20XX года в 16 часов 45 мин поступила информация о том, что неустановленный мужчина по прозвищу Штырь осуществляет незаконное хранение наркотического средства неустановленного вида и в неизвестном количестве, которое может находиться при нем, в вещах, либо в автомобиле Nissan «fuga» (гос. номер Е 609 КХ 27 регион), которым он управляет. В 18 часов 00 минут сотрудниками ФСКН России указанный автомобиль был остановлен возле дома № 77 по ул. Карла Маркса. Согласно предъявленному водительскому удостоверению, Штырем является Яковский Павел Павлович. При разьяснении Яковскому П. П. причин остановки, последний сообщил, что наркотических средств он не имеет, при этом крайне торопится на железнодорожный вокзал к отходящему в ближайшее время поезду, в связи с чем намерен не задерживаясь продолжить свой путь.

Задание:

1. Определить, признаки какого правонарушения усматриваются в действиях Яковского П. П.
2. Определить возможность применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и какие конкретно меры могут быть применены в данной ситуации.
3. Составить протокол о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Вариант II

Задача

2 февраля 20XX года в ходе оперативно-разыскного мероприятия неустановленная женщина по имени Ульяна, находясь по адресу: г. Хабаровск, ул. Синельникова, д. 25, кв. 144 сбыла Шныреву П. П. вещество, являющееся, согласно справки об исследовании от 03.02.20XX № 777-ФХ, прекурсором наркотического средства – эфедрином (концентрацией 10 %), в количестве 25 грамм. Данное вещество включено в список I и таблицу I списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих

контролю в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681.

В настоящее время возникла необходимость в принятии решения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Задание:

1. Определить, признаки какого правонарушения усматриваются в действиях Ульяны.

2. Определить возможность применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и какие конкретно меры могут быть применены в данной ситуации.

3. Определить, какие административно-процессуальные документы должны быть составлены в данной ситуации.

4. Составить протоколы.

Тема 4. Участники производства по делам об административных правонарушениях

Лекция.

Время проведения – 2 часа.

Понятие и общая характеристика участников производства по делам об административных правонарушениях.

Семинар

Время проведения – 2 часа.

Учебные вопросы:

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

2. Свидетель.

3. Защитник и представитель.

4. Понятой.

5. Специалист. Эксперт. Переводчик.

**Методические рекомендации по подготовке
к семинарскому занятию**

При ответе на *первый вопрос* слушатель должен перечислить предусмотренные КоАП РФ права лица, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, его обязанности, охарактеризовать основные гарантии защиты его прав, а именно:

– возможность ознакомления со всеми материалами дела на всех стадиях производства по делу. Обязанность соответствующего должностного лица предоставлять эту возможность каждому привлекаемому к ответственности, начиная с момента составления протокола и заканчивая материалами по пересмотру дела по жалобе на принятое постановление. Указать значимость обязательного для должностных лиц правила составления протокола об административном правонарушении, в том числе обязанность разъяснить права и обязанности привлекаемому к ответственности лицу, обеспечить ему возможность ознакомиться с содержанием протокола, представить свои замечания и объяснения;

– право лиц, участвующих в производстве по делу, заявлять ходатайства, которые подлежат обязательному и немедленному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело;

– право пользоваться юридической помощью защитника, в качестве которого может выступать адвокат или иное совершеннолетнее лицо, по усмотрению лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении;

– положение КоАП РФ о том, что дело об административном правонарушении должно рассматриваться с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу. Необходимо указать и на предусмотренную возможность рассмотрения дела в отсутствие такого лица, но при условии, что оно было надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения дела и что от него не поступило ходатайство об отложении дела либо в удовлетворении такого ходатайства отказано. Необходимо перечислить случаи, когда при рассмотрении дела обязательно присутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, в силу нормы КоАП РФ (рассмотрение дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение иностранного гражданина либо лица без гражданства).

Учитывая гуманные соображения и повышенную защиту прав несовершеннолетних, необходимо указать на предусмотренную законодательством возможность удаления лица в возрасте от 16 до 18 лет, в отношении которого ведется производство по делу, на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может отрицательно повлиять на данное лицо.

При ответе на **второй вопрос** необходимо дать определение понятию *свидетель*, подчеркнуть его ценность для административного производства. Необходимо указать на возможность опроса в качестве свидетелей, например, сотрудника полиции, других лиц, которые пресекли правонарушение, производили задержание нарушителя либо личный досмотр и досмотр вещей, изъятие вещей и документов.

Укажите, что понятой также может быть опрошен в качестве свидетеля о факте совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержании и результатах.

Необходимо акцентировать внимание на том, что в определенных случаях допускается привод свидетеля на основании определения соответствующего субъекта административной юрисдикции.

Укажите на обязанность свидетеля давать правдивые показания, сообщать обо всем известном ему по делу, отвечать на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. Если же свидетель сообщает об обстоятельствах, которые сам не воспринимал, он должен указать на источник полученной информации, на лиц, которые видели или слышали об этих обстоятельствах, на соответствующие документы, из которых почерпнуты те или иные сведения.

Раскройте содержание положения ст. 51 Конституции РФ о том, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Кроме того, раскройте предусмотренные КоАП РФ требования об ответственности свидетеля за дачу заведомо ложных показаний.

Целесообразно отметить предусмотренную КоАП РФ возможность возмещения расходов, понесенных свидетелем в связи с явкой к судье, в орган, к должностному лицу, в производстве которого находится дело об административном правонарушении.

Укажите на обязанность свидетеля явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. Свидетель в случае неявки по вызову может быть подвергнут приводу.

При ответе на **третий вопрос** дайте содержащиеся в КоАП РФ определения таким процессуальным фигурам, как *защитник* и *представитель*.

Необходимо указать категории лиц, которые не могут быть допущены к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника и представителя, а также кто может осуществлять функции защитника и представителя и чем должны быть удостоверены полномочия этих лиц.

Необходимо обратить внимание на то, с какого момента определена возможность вступления защитника и представителя в производство по делам об административных правонарушениях. Следует указать, что для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему – представитель. При этом необходимо учитывать, что в качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

Защитниками и представителями не могут быть лица, которые ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу либо в соответствии со своим служебным положением осуществляют надзор и контроль за соблюдением правил, нарушение которых стало основанием для возбуждения дела. Акцентируйте внимание на том, что защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

При раскрытии понятия *законный представитель физического лица*, необходимо указать, что данный участник административного производства призван обеспечить защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права. Следует указать, что законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители. Законные представители физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном

правонарушении, и потерпевшего имеют права и исполняют обязанности, предусмотренные КоАП РФ в отношении представляемых ими лиц.

Законный представитель несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело. В случае неисполнения этой обязанности, он может быть подвергнут приводу.

При ответе на **четвертый вопрос** необходимо дать определение *понятого* как участника производства по делам об административных правонарушениях. Указать, кем и в каких случаях понятой привлекается к участию в административном производстве. Необходимо подробно разъяснить, какие категории лиц нельзя привлекать в качестве понятых, охарактеризовать обязанности понятого, заключающиеся во внимательном наблюдении за совершением процессуальных действий, которые производятся в его присутствии. Удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе обязанности, факт совершения в его присутствии процессуальных действий, содержание указанных действий и их результаты.

Понятой имеет право делать замечания по поводу совершаемых в его присутствии процессуальных действий, которыми он наделен в целях обеспечения надлежащего выполнения возложенных на него обязанностей.

Кроме того, необходимо указать, что в случае необходимости понятой может быть опрошен в качестве свидетеля, следовательно, он обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания, сообщив все известное ему по делу и ответить на поставленные вопросы.

При ответе на **пятый вопрос** необходимо дать определение таких участников производства по делам об административных правонарушениях, как *специалист* и *эксперт*. Необходимо указать требования, предъявляемые к каждому из указанных участников административного производства, каково их назначение.

Перечислите обстоятельства, исключающие возможность участия в качестве специалиста, эксперта или переводчика в административном производстве. Необходимо указать, чем должны быть подтверждены компетентность специалиста или переводчика, каковы должны быть специальные познания у эксперта. Перечислите возложенные на указанных участников производства обязанности и права, позволяющие их реализовывать.

Укажите на возможность административной ответственности для специалиста в случае невыполнения возложенных на него обязанностей;

ответственности эксперта за заведомо ложное заключение и ответственности переводчика за заведомо неправильный перевод.

При раскрытии понятия *переводчик* необходимо указать условие, которое должно быть соблюдено при привлечении лица в качестве переводчика и требования, предъявляемые к его знаниям.

Укажите, кем назначается переводчик, его права и обязанности, а также возможность ответственности за выполнение заведомо неправильного перевода.

Вопросы для самоконтроля:

1. С какого момента лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, имеет право на участие защитника?

2. Возможно ли рассмотрение дела об административном правонарушении в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, если оно было надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения дела и от него не поступило ходатайство об отложении дела либо в удовлетворении такого ходатайства было отказано?

3. Возможно ли сотрудника полиции, участвовавшего при задержании лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и опрошенного в качестве свидетеля, подвергнуть принудительному приводу в случае его неявки к должностному лицу, рассматривающему дело?

4. Когда нецелесообразно привлекать сотрудника правоохранительного органа в качестве понятого при проведении личного досмотра физического лица?

5. Возможно ли участие сотрудника полиции в качестве защитника лица, привлекаемого к административной ответственности?

6. Возможно ли участие в качестве представителя потерпевшего по делу об административном правонарушении лица, являющегося родственником защитника лица, привлекаемого к административной ответственности?

Тема 5. Производство по делам об административных правонарушениях

Лекция.

Время проведения – 2 часа.

Общие основы производства по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Семинар.

Время проведения – 2 часа.

Учебные вопросы:

1. Возбуждение дела об административном правонарушении.
2. Административное расследование.
3. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.
4. Рассмотрение дела об административном правонарушении.

Методические рекомендации по подготовке к семинарскому занятию

При ответе на *первый вопрос* необходимо дать характеристику возбуждению дела об административном правонарушении как самостоятельной стадии производства по делам об административных правонарушениях. В соответствии с КоАП РФ (гл. 28–32) можно выделить следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях:

- возбуждение дела об административном правонарушении (административное расследование) (гл. 28);
- рассмотрение дела об административном правонарушении компетентным органом (должностным лицом) и принятие соответствующего постановления либо решения (гл. 29);
- пересмотр дела; (гл. 30);
- исполнение постановления либо решения, вынесенного по делу об административном правонарушении (гл. 31 и 32).

Перечислите поводы для возбуждения дела об административном правонарушении. Укажите, кто имеет право принимать решение о возбуждении дела об административном правонарушении; какие обязательные условия необходимы для возбуждения дела об административном правонарушении.

Необходимо раскрыть понятие достаточности данных, необходимых для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении или о его отказе. Перечислите моменты, предусмотренные КоАП РФ, с наступления которых дело об административном правонарушении считается возбужденным, отметьте и разъясните их важность для правильного исчисления сроков, установленных КоАП РФ.

Укажите, каким документом оформляется решение должностного лица об отказе в возбуждении дела об административном производстве, его содержание.

Возбуждение дела об административном правонарушении является самостоятельной стадией производства по делам об административных правонарушениях.

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

1) составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;

2) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных [ст. 27.1 КоАП РФ](#);

3) составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

4) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного [ст. 28.7 КоАП РФ](#).

Необходимо указать о необходимости составления протокола по делу об административном правонарушении, его содержание.

Укажите случаи, предусмотренные КоАП РФ, когда протокол о совершении административного правонарушения не составляется. Какие

условия защиты законных прав и интересов участников административного производства должны быть обеспечены и каким образом.

Укажите, возможно ли составление протокола об административном правонарушении в отсутствие лица, подлежащего привлечению к ответственности, и в каких случаях, какие условия при этом должны быть соблюдены для признания составленного протокола об административном правонарушении законным. Укажите сроки, предусмотренные КоАП РФ, для составления протокола об административном правонарушении, их обоснование.

При ответе на **второй вопрос** раскройте понятие *административного расследования*, укажите основания для его проведения, отметьте, кем принимается решение о проведении расследования, каким процессуальным документом оформляется это решение. Перечислите основания, при наличии которых может быть проведено административное расследование и кем оно может быть проведено. Необходимо указать срок, установленный КоАП РФ, для проведения административного расследования.

Запомните, что административное расследование – одна из стадий производства по делу об административном правонарушении, которая включает в себя деятельность уполномоченных на то субъектов административно-юрисдикционной деятельности по принятию решения о проведении расследования и установлению фактических обстоятельств дела. В большинстве случаев расследование проводится в течение 1 месяца и включает:

- установление обстоятельств дела;
- принятие решения о проведении административного расследования;
- производство по делу об административном правонарушении и процессуальное оформление результатов расследования;
- направление протокола об административном правонарушении лицу (органу), осуществляющему рассмотрение дела.

Важно уяснить, что должно быть отражено в решении о возбуждении административного расследования; каким образом должны быть обеспечены права и интересы лиц, в отношении которых оно вынесено, как это должно быть зафиксировано; каким процессуальным документом оформляется это решение; содержание документа, необходимость и срок ознакомления с ним лица, в отношении которого проводится административное расследование.

При ответе на **третий вопрос** необходимо перечислить *обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении*,

предусмотренные ст. 24.5 КоАП РФ; разъясните, какое решение должно быть принято при наличии указанных обстоятельств.

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- отсутствие события административного правонарушения;
- отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- действия лица в состоянии крайней необходимости;
- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- отмена закона, установившего административную ответственность;
- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении. Поэтому необходимо раскрыть понятие и содержание *протокола об административном правонарушении*, необходимость и срок ознакомления с ним лица, в отношении которого проводится административное расследование. Укажите срок, в который протокол должен быть передан судье в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении.

Раскройте содержание особого порядка ответственности военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания, как обстоятельства, исключающего производство по делу об административном правонарушении.

При ответе на *четвертый вопрос* раскройте содержание *рассмотрения дела об административном правонарушении* как самостоятельной стадии административного производства. Необходимо указать установленные КоАП РФ варианты места рассмотрения дел об административном правонарушении.

Обратите внимание, что дело об административном правонарушении может быть рассмотрено:

- по месту его совершения;
- по месту жительства лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Дело об административном правонарушении рассматривается в двухмесячный срок со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 48 часов с момента задержания.

Необходимо указать установленные сроки рассмотрения дел судьей, органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела, возможность и основания их продления. Указать установленные особые сроки для рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершение которых влечет административный арест либо административное выдворение, в случае если в ходе производства применены такие меры обеспечения, как административное задержание, временный запрет деятельности.

При ответе отметьте, в каких случаях о результатах рассмотрения дела выносится постановление о назначении административного наказания, а в каких случаях – постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в каких случаях – определение.

Раскройте содержание постановления, вынесенного по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении. Отметьте, что постановление может быть вынесено:

- 1) о назначении административного наказания;
- 2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносятся определения в случаях:

- 1) передачи дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченному назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) передачи дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.

Вопросы для самоконтроля:

1. Является ли анонимное заявление о совершенном административном правонарушении поводом для возбуждения дела об административном правонарушении?

2. Что понимается под достаточностью данных, указывающих на наличие события административного правонарушения?

3. Необходимо ли для решения вопроса о возбуждении дела установление всех без исключения признаков состава административного правонарушения?

4. Возможно ли изменение квалификации административного правонарушения? На какой стадии административного производства это возможно?

5. Возможно ли составить протокол об административном правонарушении по истечении сроков, установленных КоАП РФ, для его составления?

6. Возможно ли составление протокола об административном правонарушении в отсутствие лица, подлежащего привлечению к ответственности?

7. Возможно ли протокол об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест, передать на рассмотрение судье посредством почтовой связи?

8. Возможно ли привлечение виновного лица к административной ответственности в случае, если протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом?

9. Возможно ли привлечение виновного лица к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 КоАП РФ, по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности, установленной для органа, должностного лица, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях?

10. Возможно ли рассмотрение судьей дела об административном правонарушении, влекущем возможное наказание в виде административного ареста в отсутствие лица, привлекаемого к ответственности, в случае если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения?

Практическое занятие.

Время проведения – 2 часа.

Учебные вопросы:

1. Решение ситуационных задач.
2. Составление процессуальных документов:
 - протокола об административном правонарушении;
 - определения о передаче дела об административном правонарушении по подведомственности;
 - постановления о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении.

Задания выполняются слушателями индивидуально под руководством преподавателя.

Оценивается правильность принятия решения по предложенной преподавателем ситуации, а также грамотное составление административно-процессуальных документов.

Вариант I

Задача

2 января 20XX года в 18 часов 00 минут в г. Хабаровске у дома № 38 по ул. Автобусной для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении был задержан Корчагин Сергей

Олегович, в отношении которого имелись основания полагать, что он осуществляет незаконный оборот наркотических средств, после чего последний в 18 часов 40 минут был доставлен в кабинет № 102 здания Регионального управления ФСКН России по Хабаровскому краю, расположенному по адресу: ул. Запарина, д. 22, где в ходе личного досмотра у Корчагина С. О. в правом заднем кармане одетых на нем брюк была обнаружена табачная масса, пропитанная веществом темного цвета, упакованная в бумажный сверток. Согласно заключению эксперта от 03.01.20XX № 300 указанная масса является смесью табака с наркотическим средством – «маслом каннабиса» (гашишным маслом). Количество гашишного масла в высушенном виде составило 0,4 г.

После проведения личного досмотра Корчагин С. О. был помещен в спецприемник УВД по Хабаровскому краю.

Установочные данные на правонарушителя: Корчагин Сергей Олегович, 23.12.1985 г. р., уроженец г. Хабаровска; зарегистрирован и проживает по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, д. 32, кв. 58; паспорт 08 02 446789, выдан УВД Центрального района г. Хабаровска 30.08.2000; не работает, ранее к административной ответственности не привлекался, не судим, военнообязанный, не женат, детей нет.

В ходе личного досмотра Корчагин С. О. пояснил, что табак, пропитанный гашишным маслом, называемый в обиходе «химка», он приобрел у мужчины, известного ему по прозвищу Сява, 02.01.20XX в г. Хабаровске. «Химку» Сява передал ему завернутой в бумажный сверток, который он положил в правый задний карман одетых на нем брюк, где сверток и был с момента приобретения и до момента его задержания сотрудниками органов наркоконтроля.

Задание:

1. Квалифицировать действия Корчагина С. О., раскрыть объективные и субъективные признаки совершенного правонарушения.

2. Определить, достаточно ли полно выяснены обстоятельства, необходимые для составления протокола об административном правонарушении либо прекращения производства. В случае недостаточности, восполнить их.

3. Необходимо ответить на вопросы, применительно к вышеуказанной ситуации:

- С какого момента дело об административном правонарушении будет считаться возбужденным?

- В какой срок должен быть составлен протокол об административном правонарушении?
 - В какой срок и в какой орган протокол об административном правонарушении должен быть направлен для рассмотрения по существу?
 - В какой срок дело об административном правонарушении должно быть рассмотрено?
4. Принять решение по материалам дела об административном правонарушении в пределах компетенции оперативного сотрудника органов наркоконтроля и составить необходимый процессуальный документ.

Вариант II

Задача

7 января 20XX года в Региональное управление ФСКН России по Хабаровскому краю поступили материалы по факту того, что сотрудниками ГИБДД УВД Хабаровского края 04.01.20XX в 14 часов 30 минут в г. Хабаровске на пересечении улиц Карла Маркса и Пушкина был остановлен автомобиль Honda «accord» под управлением Васина Петра Захаровича. Сотрудники ГИБДД предположили, что Васин П. З. находится в состоянии алкогольного опьянения и направили его для прохождения медицинского освидетельствования в ГУЗ «Краевая психиатрическая больница». Согласно акту медицинского освидетельствования от 04.01.20XX № 300 Васин П. З. находился в состоянии алкогольного опьянения, о чем сотрудниками ГИБДД был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. Кроме того, в протоколе медицинского освидетельствования было указано, что в исследованных биологических средах Васина П. З. были обнаружены и опиаты.

Установочные данные на правонарушителя: Васин Петр Захарович, 12.12.1986 г. р., уроженец г. Хабаровска; зарегистрирован и проживает по адресу: г. Хабаровск, ул. Истомина, д. 33 кв. 88, паспорт 08 02 447680, выдан УВД Центрального района г. Хабаровска 30.08.1999; работает водителем такси в ООО «Мотор», ранее к административной ответственности не привлекался, не судим, военнообязанный, не женат, детей нет.

Из объяснения Васина П. З. от 08.01.20XX установлено, что опиаты в его крови были обнаружены в связи с тем, что 03.01.20XX он, находясь недалеко от стадиона «Динамо», употребил наркотик «героин». Из-за пристрастия к употреблению наркотиков он 07.01.20XX обратился в наркологический

диспансер г. Хабаровска с просьбой о лечении от наркомании, о чем у него имеется справка из диспансера б/н от 07.01.20XX. После этого наркотики он не употреблял.

Задание:

1. Квалифицировать действия Васина П. З., раскрыть объективные и субъективные признаки совершенного правонарушения.

2. Определить, достаточно ли полно выяснены обстоятельства, необходимые для составления протокола об административном правонарушении либо прекращения производства. В случае недостаточности, восполнить их.

3. Необходимо ответить на вопросы, применительно к вышеуказанной ситуации:

- Что послужило поводом для возбуждения дела об административном правонарушении?

- С какого момента дело об административном правонарушении будет считаться возбужденным?

- В какой срок должен быть составлен протокол об административном правонарушении?

- В какой срок и в какой орган протокол об административном правонарушении должен быть направлен для рассмотрения по существу?

- В какой срок дело об административном правонарушении должно быть рассмотрено?

4. Принять решение по материалам дела об административном правонарушении в пределах компетенции оперативного сотрудника органов наркоконтроля и составить необходимый процессуальный документ.

Тема 6. Правовые основы применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия должностными лицами органов наркоконтроля

Лекция.

Время проведения – 2 часа.

Условия, пределы и порядок применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия. Права и обязанности должностных лиц органов наркоконтроля при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Семинар.

Время проведения – 2 часа.

Учебные вопросы:

1. Условия применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия.
2. Пределы применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия.
3. Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
4. Права и обязанности должностных лиц органов наркоконтроля при применении и использовании огнестрельного оружия.

Методические рекомендации по подготовке к семинарскому занятию

При ответе на *первый вопрос* необходимо перечислить условия, при которых становится возможным применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Раскрыть понятия: пресечение преступления или административного правонарушения; оказание сопротивления сотруднику полиции; задержание, доставление, конвоирование, пресечение массовых беспорядков. Необходимо указать, какие специальные средства допустимо применять в тех или иных условиях.

Сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы). Перечень состоящих на вооружении полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов устанавливается Правительством РФ.

В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

Право на применение световых и акустических специальных средств, а также средств разрушения преград имеет сотрудник полиции, получивший в установленном порядке соответствующий допуск.

Превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность.

При ответе на **второй вопрос** необходимо указать, в отношении каких категорий граждан и в каких ситуациях запрещается применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Указать, какие бывают ограничения на применение специальных средств.

Обратить внимание на то, что сотруднику полиции запрещается применять специальные средства:

- в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц;

- при пресечении незаконных собраний, митингов и т. п. ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

В случае применения специальных средств необходимо учитывать следующие ограничения:

- не допускается нанесение человеку ударов по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

- не допускается применение водометов при отрицательной температуре воздуха;

- не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров); транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

- установка специальных окрашивающих средств на объекте проводится только с согласия собственника объекта;

- применение водометов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов.

При ответе на **третий вопрос** необходимо раскрыть понятие *порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия*. Проанализировать действия сотрудника полиции непосредственно перед применением, в момент и после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Необходимо акцентировать внимание на общем предварительном условии их применения и пояснить, в чем заключается

обязанность сотрудника полиции непосредственно перед их применением. Указать, какие бывают исключения из этих правил.

Обратите внимание, что сотрудник полиции:

- перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия обязан сообщить о том, что он является сотрудником полиции, предупредить о своем намерении и предоставить возможность и время для выполнения своих законных требований;

- имеет право не предупреждать о своем намерении, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции, либо может повлечь иные тяжкие последствия;

- при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся обстановки;

- обязан оказать помощь гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

Сотрудник полиции имеет право применять физическую силу в следующих случаях:

- для пресечения преступлений и административных правонарушений;

- доставления в служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, задержания этих лиц;

- преодоления противодействия своим законным требованиям.

При ответе на **четвертый вопрос** необходимо перечислить случаи, когда сотрудники полиции могут применить огнестрельное оружие.

Обратите внимание на то, что сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применить огнестрельное оружие в следующих случаях:

- для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни и здоровья;

- для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;

- освобождения заложников;

- задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

– задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

– отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

– пресечения побега подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений;

– остановки транспортного средства путем его повреждения;

– обезвреживания животного;

– разрушения запирающих конструкций, препятствующих законному проникновению сотрудника полиции в жилые и иные помещения;

– производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги.

Раскройте понятие *вооруженного нападения и сопротивления*. Укажите условия применения огнестрельного оружия для остановки транспортного средства, обезвреживания животных. Также разъясните, при каких обстоятельствах и в отношении каких категорий граждан запрещено применять огнестрельное оружие, какие исключения из этих правил предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Раскройте понятие *группового нападения*.

Обратите внимание на гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

Рассмотрите случаи, когда сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и в какой обстановке; когда могут возникнуть основания для его применения.

Отметьте, что сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие при попытке задерживаемого лица приблизиться к сотруднику полиции, находящемуся с обнаженным огнестрельным оружием, сократив при этом указанное сотрудником расстояние, или при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

Вопросы для самоконтроля:

1. Как изменится порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники в условиях чрезвычайного положения?

2. Что является общим предварительным условием перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия?
3. Кого и в какой срок необходимо уведомить при причинении гражданину телесных повреждений, ранения либо при наступлении его смерти?
4. Укажите случаи, когда законом разрешено применение служебных животных.
5. По каким частям тела запрещается наносить удары палкой специальной?
6. Что понимается под непосредственной угрозой жизни и здоровью?
7. Что признается вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением?
8. В каких случаях сотрудник полиции имеет право применять физическую силу в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц?
9. В отношении кого запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение?
10. В каких случаях запрещается применение водометов?
11. Какие действия обязан выполнить сотрудник полиции, если после предупредительного выстрела (выстрелов) оружие на поражение не применялось?
12. Когда сотрудник полиции не имеет права применять огнестрельное оружие?

Контроль знаний слушателей

Входной контроль знаний проводится с целью определения уровня знаний слушателей в области законодательства об административных правонарушениях.

Текущий контроль знаний слушателей осуществляется на контрольно-проверочных и семинарских занятиях. Степень усвоения теоретического материала, умение решать ситуационные учебные задачи на основе полученных знаний учитываются преподавателем для выставления оценок.

Выступление слушателя на семинаре должно удовлетворять следующим требованиям: в нем излагается теория рассматриваемого вопроса, дается анализ нормативного материала. Выдвинутые положения подкрепляются фактами, доказательствами, примерами из практической деятельности

правоохранительных органов. Выступление должно быть полным, содержать аргументированную картину имеющихся недостатков в практической деятельности органов наркоконтроля и других правоохранительных органов.

Литература, рекомендуемая к каждой теме преподавателем, в полной мере поможет овладеть материалом с учетом требований административного законодательства.

Завершается изучение дисциплины сдачей зачета.

Зачет

Время проведения – 4 часа.

Порядок проведения зачета

Проведение зачета по дисциплине имеет целью проверить и оценить:

- уровень знаний, полученных слушателями, по частям Общей и Особенной Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- знание методологических и логических аспектов квалификации правонарушений, отнесенных к подведомственности органов наркоконтроля;
- умение применять знания к решению практических задач в процессе осуществления производства по делам об административных правонарушениях;
- овладение методикой доказывания в процессе производства по делам об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- степень овладения практическими умениями и навыками с учетом судебной практики.

Подготовка к зачету предполагает изучение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ведомственных нормативных актов, а также рекомендованной литературы. При этом следует обратить внимание на то, что работа с учебниками известных ученых и авторских коллективов позволит не только углубить ваши теоретические познания, но и приведет в систему изученные ранее в рамках других юридических дисциплин знания, необходимые в практической деятельности.

Не следует готовиться к зачету по различного рода «кратким курсам», «конспектам», пособиям «в вопросах и ответах», преимущественно рассчитанных на получение справочных данных при систематическом изучении курса в период обучения. При использовании монографической

учебно-методической литературы необходимо учитывать давность ее издания. Положения, содержание и выводы такой литературы следует сопоставлять с текстами действующих законов и других нормативных правовых актов.

Дополнительно при подготовке к сдаче зачета слушателям читается обзорная лекция по проблемам правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях, проводятся групповые и индивидуальные консультации, призванные сконцентрировать внимание на конкретных институтах административного права.

Зачет сдается в устной или письменной форме. Билет для сдачи зачета содержит два вопроса. На подготовку ответа слушателям предоставляется 20 минут.

Преподаватель оценивает:

- наличие у слушателя знаний нормативных правовых актов, регламентирующих производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля;

- умение оперировать основными административно-правовыми понятиями, раскрывать их признаки и правовое значение;

- умение толковать положения административного права, проводить детальный анализ административно-правовой нормы по элементам;

- применение теоретических знаний законодательства об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков при решении практических задач.

Результаты успеваемости слушателей оцениваются по 4-балльной системе оценками: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Оценка слушателю за ответ на экзамене выставляется:

- «отлично», если слушатель глубоко и прочно усвоил весь программный материал, свободно владеет им, исчерпывающе, грамотно и логично его излагает, увязывает теорию с практикой деятельности органов наркоконтроля, задачами борьбы с правонарушениями, правильно раскрывает положения законов, умеет самостоятельно обобщать и излагать проблемы применения административного права;

- «хорошо», если слушатель твердо знает программный материал, но ответил на все вопросы не раскрыв отдельных понятий, формулировок и терминов, используемых в них, однако не допустил существенных неточностей, может правильно применять теоретические положения при решении практических задач, но для определения действительной степени подготовки

слушателя экзаменатору пришлось задать дополнительные вопросы и уточнить отдельные ответы;

– «удовлетворительно», если слушатель усвоил только основной материал, предусмотренный программой, но допустил неточности в формулировке отдельных положений, в ответе отсутствовала стройность, последовательность, имел незначительные ошибки при выполнении практических заданий и решении задач;

– «неудовлетворительно», если слушатель не знает отдельных вопросов программы, допускает грубые ошибки в ответе на поставленный вопрос, искажает содержание закона, не может использовать теоретические знания при решении практических задач.

Зачет по дисциплине проводится в следующем порядке:

1) за 10 минут до начала зачета старший учебной группы представляет группу преподавателю, принимающему зачет. В аудитории, где принимается зачет, могут одновременно находиться не более шести сдающих зачет слушателей;

2) после доклада о прибытии для сдачи зачета слушатель берет билет, называет его номер, знакомится с вопросами и приступает к подготовке ответов. Слушателю на зачете разрешается брать один билет. В случае доклада слушателя, что он не сможет ответить на поставленные вопросы билета, ему выставляется оценка «неудовлетворительно»;

3) подготовка ответов осуществляется на листах бумаги, в которых слушатель может составить план ответа, его краткий конспект, пояснения, отразить опорную и напоминающую информацию, используя при этом разрешенные материалы. Слушатели, пользующиеся на зачете неразрешенными справочными материалами, нарушающие установленные на зачете правила, несут ответственность в дисциплинарном порядке;

4) по фактической готовности к ответу или по истечении отведенного для подготовки времени, слушатель с разрешения преподавателя или по его вызову отвечает на поставленные в билете вопросы;

5) в процессе подготовки следует тщательно продумать структуру и аргументацию ответа. Умение подать материал по билету, определенные ораторские приемы и искусство публичной речи, а также эмоциональный настрой являются важными моментами для сдачи зачета;

6) ответ слушателя на поставленные в билете вопросы должен удовлетворять следующим требованиям: в нем излагается содержание рассматриваемого вопроса, дается анализ нормативного материала,

закономерностей, принципов. Выдвинутые положения подкрепляются фактами, аргументами, доказательствами, примерами из практической деятельности правоохранительных органов.

По окончании ответа преподаватель, принимающий зачет, может задавать слушателю дополнительные, напоминающие и уточняющие вопросы.

Оценка ответа слушателя определяется преподавателем самостоятельно и объявляется после окончания ответа.

Вопросы для подготовки к зачету

1. Понятие и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения и его элементы.

2. Объект административного правонарушения, виды объекта.

3. Объективная сторона административного правонарушения.

4. Субъект административного правонарушения, признаки общего и специального субъектов.

5. Субъективная сторона административного правонарушения, формы вины.

6. Особенность применения административной ответственности в отношении военнослужащих и лиц, приравненных к ним, и иностранных граждан.

7. Невменяемость.

8. Правовая характеристика ст. 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

9. Правовая характеристика ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача».

10. Правовая характеристика ст. 10.5 КоАП РФ «Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

11. Правовая характеристика ст. 10.5.1 КоАП РФ «Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

12. Правовая характеристика ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо

потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах».

13. Правовая характеристика ст. 20.22 КоАП РФ «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах».

14. Правовая характеристика административного задержания.

15. Правовая характеристика личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

16. Правовая характеристика досмотра транспортного средства.

17. Правовая характеристика изъятия вещей и документов.

18. Правовая характеристика доставления, привода.

19. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, как участник производства по делам об административных правонарушениях.

20. Законные представители физического и юридического лица как участники производства по делам об административных правонарушениях.

21. Защитник и представитель как участники производства по делам об административных правонарушениях.

22. Понятой как участник производства по делам об административных правонарушениях.

23. Специалист и эксперт как участники производства по делам об административных правонарушениях.

24. Возбуждение дела об административном правонарушении.

25. Содержание и требования к протоколу об административном правонарушении. Сроки составления и направления протокола об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении.

26. Административное расследование.

27. Рассмотрение дела об административном правонарушении.

28. Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

29. Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств.

Общая структура ответов на вопросы, вынесенные на зачет

Вопрос 1. Понятие и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения и его элементы.

При ответе на вопрос необходимо раскрыть понятие административного правонарушения, дать характеристику его признакам: общественная опасность; противоправность; виновность; наказуемость. Дать понятие и охарактеризовать значимость юридического состава административного правонарушения и каждого из его элементов: объект; объективная сторона; субъект; субъективная сторона.

Вопрос 2. Объект административного правонарушения, виды объекта.

При ответе на вопрос необходимо раскрыть понятие объекта правонарушения как элемента состава правонарушения, перечислить и охарактеризовать его виды, дать понятие факультативного элемента объекта – предмета правонарушения, указать его отличие от объекта правонарушения.

Вопрос 3. Объективная сторона административного правонарушения.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие объективной стороны правонарушения как элемента состава правонарушения и раскрыть его содержание. Раскрыть содержание факультативных элементов объективной стороны: способ, место, время, орудия и средства совершения правонарушения и другие имеющие значения для квалификации правонарушения обстоятельства.

Вопрос 4. Субъект административного правонарушения, признаки общего и специального субъектов.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие субъекта как элемента состава административного правонарушения, назвать его виды. Необходимо дать понятие общего субъекта и перечислить виды специального субъекта, выделяемые по признакам, отражающим особенности трудового, служебного положения, прошлое противоправное поведение, иные особенности правового статуса граждан; раскрыть их содержание.

Вопрос 5. Субъективная сторона административного правонарушения, формы вины.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие субъективной стороны как элемента состава административного правонарушения. Назвать формы вины и раскрыть их содержание, перечислить факультативные элементы субъективной стороны правонарушения.

Вопрос 6. Особенность применения административной ответственности в отношении военнослужащих и лиц, приравненных к ним, и иностранных граждан.

При ответе на вопрос необходимо охарактеризовать военнослужащих и иных лиц, на которых распространяются действия дисциплинарных уставов, иностранных граждан и граждан, не имеющих гражданство, как субъектов административного правонарушения. Указать, какую и в соответствии с чем несут ответственность указанные категории лиц за совершение административных правонарушений и возможные исключения. Указать, какие виды наказаний не могут применяться к отдельным категориям указанных лиц.

Вопрос 7. Невменяемость.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие невменяемости, раскрыть содержание медицинского критерия невменяемости и содержащихся в нем форм психических расстройств, а также содержание юридического критерия невменяемости, выраженного в интеллектуальном и волевом моментах.

Вопрос 8. Правовая характеристика ст. 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

При ответе на вопрос необходимо провести юридический анализ и раскрыть содержание обязательных признаков состава данного правонарушения: объекта, предмета, объективной стороны (характеристика каждого из действий), субъекта (в зависимости от части статьи) и субъективной стороны правонарушения. Дать юридическую характеристику примечания к указанной статье.

Вопрос 9. Правовая характеристика ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача».

При ответе на вопрос необходимо провести юридический анализ и раскрыть содержание обязательных признаков состава данного правонарушения: объекта, объективной стороны, субъекта (в зависимости от части статьи) и субъективной стороны правонарушения. Дать юридическую характеристику примечания к указанной статье.

Вопрос 10. Правовая характеристика ст. 10.5 КоАП РФ «Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

При ответе на вопрос необходимо провести юридический анализ и раскрыть содержание обязательных признаков состава данного правонарушения: объекта, предмета, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны правонарушения.

Вопрос 11. Правовая характеристика ст. 10.5.1 КоАП РФ «Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

При ответе на вопрос необходимо провести юридический анализ и раскрыть содержание обязательных признаков состава данного правонарушения: объекта, предмета (основания его признания таковым), объективной стороны (понятие культивирования), субъекта и субъективной стороны правонарушения.

Вопрос 12. Правовая характеристика ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах».

При ответе на вопрос необходимо провести юридический анализ и раскрыть содержание обязательных признаков состава данного правонарушения: объекта, объективной стороны (характеристика употребления и общественного места), субъекта и субъективной стороны правонарушения.

Вопрос 13. Правовая характеристика ст. 20.22 КоАП РФ «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах».

При ответе на вопрос необходимо провести юридический анализ и раскрыть содержание обязательных признаков состава данного правонарушения: объекта, объективной стороны (характеристика употребления и общественного места), субъекта и субъективной стороны правонарушения.

Вопрос 14. Правовая характеристика административного задержания.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие административного задержания как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Указать цели, мотивы, порядок, сроки административного задержания, а также порядок исчисления указанных сроков. Раскрыть содержание протокола административного задержания.

Вопрос 15. Правовая характеристика личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Указать цели и порядок проведения досмотра. Указать обязательных и иных возможных участников досмотра, требования, предъявляемые к ним. Раскрыть содержание протокола досмотра.

Вопрос 16. Правовая характеристика досмотра транспортного средства.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие досмотра транспортного средства как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Указать цели и порядок проведения досмотра. Указать обязательных и иных возможных участников досмотра. Раскрыть содержание протокола досмотра.

Вопрос 17. Правовая характеристика изъятия вещей и документов.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие изъятия вещей и документов как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Указать цели и порядок проведения изъятия. Изложить требования, предъявляемые к обращению с изымаемыми вещами, предметами и документами. Указать возможных участников изъятия. Раскрыть содержание протокола изъятия вещей и документов, порядок его составления.

Вопрос 18. Правовая характеристика доставления, привода.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие доставления и привода как мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Указать цели, мотивы, порядок, сроки и порядок фиксации доставления. Указать лиц, в отношении которых может применяться привод и органы, уполномоченные его осуществлять.

Вопрос 19. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, как участник производства по делам об административных правонарушениях.

При ответе на вопрос необходимо перечислить права, которыми обладает лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также требования, предъявляемые относительно участия такого лица, при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Вопрос 20. Законные представители физического и юридического лица как участники производства по делам об административных правонарушениях.

При ответе на вопрос необходимо раскрыть понятие законного представителя и указать основания его участия при производстве по делам об административных правонарушениях. Необходимо перечислить их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ.

Вопрос 21. Защитник и представитель как участники производства по делам об административных правонарушениях.

При ответе на вопрос необходимо раскрыть понятие защитника и представителя, указать, чьи интересы призваны обеспечивать защитник, чьи – представитель. Указать, кто может участвовать в административном

производстве в качестве защитника либо представителя, чем должны подтверждаться их полномочия, с какого момента указанные участники допускаются к производству, их права и обязанности.

Вопрос 22. Понятой как участник производства по делам об административных правонарушениях.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие понятого как участника административного производства, раскрыть его роль в производстве по делам об административных правонарушениях. Необходимо перечислить права и обязанности понятого, предусмотренные КоАП РФ.

Вопрос 23. Специалист и эксперт как участники производства по делам об административных правонарушениях.

При ответе на вопрос необходимо дать понятие специалиста и эксперта как участников административного производства, раскрыть их роль, перечислить права и обязанности каждого из них при производстве по делам об административных правонарушениях. Раскрыть понятие административной ответственности указанных участников в случае недобросовестного исполнения своих обязанностей.

Вопрос 24. Возбуждение дела об административном правонарушении.

При ответе на вопрос необходимо охарактеризовать возбуждение дела об административном правонарушении как стадию административного производства, перечислить поводы к возбуждению дела об административном правонарушении. Перечислить различные варианты, предусмотренные КоАП РФ, с какого момента дело об административном правонарушении будет считаться возбужденным, указать порядок документального оформления решения о возбуждении.

Вопрос 25. Содержание и требования к протоколу об административном правонарушении. Сроки составления и направления протокола об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении.

При ответе на данный вопрос необходимо раскрыть содержание протокола об административном правонарушении, какие конкретные данные должны быть отражены в протоколе, требования, предъявляемые к его составлению, кто должен присутствовать при составлении протокола, какие права участников

производства должны быть соблюдены при составлении протокола. Необходимо указать сроки, предусмотренные КоАП РФ, для составления протокола при обнаружении признаков административного правонарушения и в случае проведения административного расследования. Необходимо указать сроки направления протокола для рассмотрения в общем порядке, а также в случае составления протокола об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение.

Вопрос 26. Административное расследование.

При ответе на вопрос необходимо охарактеризовать административное расследование как стадию административного производства. Указать, кем и в каких случаях проводится административное расследование, каким образом оформляется решение об административном расследовании. Какие права участников производства должны быть соблюдены в случае принятия решения об административном расследовании. Указать, где и в какие сроки проводится административное расследование, возможность продления сроков. Указать, какое решение может быть принято по окончании административного расследования.

Вопрос 27. Рассмотрение дела об административном правонарушении.

При ответе на вопрос необходимо охарактеризовать рассмотрение дела об административном правонарушении как стадию административного производства. Указать, кем, где и в какие сроки осуществляется рассмотрение дел об административных правонарушениях, возможность продления сроков рассмотрения. Указать, какое решение может быть принято в результате рассмотрения дела об административном правонарушении. О принятии каких решений выносится постановление либо определение по делу об административном правонарушении.

Вопрос 28. Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При ответе на вопрос необходимо охарактеризовать порядок как предусмотренную законом процедуру, которой должен следовать сотрудник при возникновении условий, наличие которых позволяет ему применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие. Акцентировать внимание на том, что общее предварительное условие –

предупреждение. Необходимо знать случаи, когда сотрудник имеет право не предупреждать о своем намерении. Указать, в чем заключаются обязанности сотрудника в случае получения гражданином телесных повреждений, ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, а также в случае причинения материального ущерба.

Вопрос 29. Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств.

При ответе на вопрос необходимо указать категории лиц, в отношении которых запрещается применять специальные средства. Перечислить ограничения на применение некоторых видов специальных средств, а также случаи, когда законом допускается отступление от запретов и ограничений.

Словарь терминов

Административная дееспособность – способность субъекта своими действиями приобретать права и создавать для себя юридические обязанности, реализовывать их в рамках конкретных административно-правовых отношений.

Административная ответственность представляет собой административное принуждение в виде применения уполномоченным органом (должностным лицом) административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.

Административная правоспособность – установленная и охраняемая государством возможность субъекта вступать в административно-правовые отношения.

Административное задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица; может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Административное наказание – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения. Применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Административное право – отрасль права, нормы которой регулируют общественные отношения, возникающие в процессе организации и реализации исполнительной власти.

Административно-правовая норма – норма права, регулирующая отношения в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие в процессе осуществления государственной деятельности.

Административно-правовой статус гражданина – комплекс прав и обязанностей граждан, закрепленных нормами административного права, а также гарантии реализации прав и обязанностей (охрана законом и механизм защиты органами государства и местного самоуправления).

Административно-правовые отношения – общественные отношения, регулируемые нормами административного права, которые складываются в сфере государственного управления.

Административно-пресекательные меры – способы и средства принудительного воздействия, применяемые в целях прекращения противоправного деяния и предотвращения наступления вредных последствий.

Административный процесс – совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов и должностных лиц государственного управления по реализации возложенных на них задач и функций.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими, и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) сохранность может быть обеспечена без изъятия.

Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, – 16 лет на момент совершения административного правонарушения.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом, прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Доказательства по делу об административном правонарушении – любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Досмотр транспортного средства – обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности; осуществляется в случаях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Доставление – принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Задержание транспортного средства – помещение транспортного средства на стоянку, хранение до устранения причин задержания при нарушении правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством при наличии определенных оснований.

Законные представители физического лица – родители, усыновители, опекуны или попечители, осуществляющие защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющегося несовершеннолетним либо по своему физическому или психическому состоянию лишенного возможности самостоятельно себя защищать.

Защитником выступает адвокат или иное лицо, оказывающее юридическую помощь лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и *документов*, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется лицами, полномочными осуществлять доставку, административное задержание.

Исполнительная власть – инструмент защиты и обеспечения интересов гражданского общества и его отдельных членов. Функции исполнительной власти связаны с практической реализацией законов, для чего используется определенная часть государственно-властных полномочий.

Источниками доказательств служат: протокол об административном правонарушении, иные протоколы, предусмотренные КоАП РФ; объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; показания потерпевшего, показания свидетелей; заключения эксперта, иные документы, показания специальных технических средств, вещественные доказательства.

Источники административного права – юридические акты различных государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы.

Крайняя необходимость – противоправное деяние, совершенное для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, – обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности; осуществляется в случаях необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения применяется к лицу, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – вид мер административного принуждения, применяемых уполномоченными субъектами в установленном процессуальном порядке для достижения целей производства по делам об административных правонарушениях.

Наука административного права – система научных взглядов, представлений, знаний и теоретических положений о закономерностях, существующих в сфере административного права.

Невменяемость – состояние, при котором лицо не могло сознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Обстоятельства освобождения от административной ответственности – это установленные законодательством обстоятельства, при наличии которых отношения административной ответственности возникают, но меры административного наказания не применяются: малозначительность административного правонарушения; издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания; отмена закона, устанавливающего административную ответственность; истечение сроков давности привлечения к административной ответственности; смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Обстоятельства, исключающие административную ответственность, – это установленные законодательством юридические факты, схожие с административными правонарушениями, но при которых отношения ответственности не возникают: недостижение возраста административной ответственности (для физических лиц), крайняя необходимость, невменяемость (для физических лиц).

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении:

- виновность лица в совершении административного правонарушения;
- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения;
- лицо, совершившее противоправное действие (бездействие), за которое КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- наличие события административного правонарушения;
- обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением.

Орган исполнительной власти – это организация, которая, являясь частью государственного аппарата, имеет свою структуру, компетенцию, территориальный масштаб деятельности, образована в соответствии с законодательством, наделена правом выступать по поручению государства, призвана в порядке исполнительной и распорядительной деятельности осуществлять повседневное руководство хозяйственной, социально-культурной, административно-политической сферами, заниматься межотраслевым управлением.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения применяется в отношении лица, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения. При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласия указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние опьянения указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Отстранение от управления транспортным средством применяется к лицу, которое управляет транспортным средством, при наличии определенных оснований до устранения причин задержания.

Переводчик – любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немомого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении.

Понятой – любое не заинтересованное в исходе дела об административном правонарушении лицо, которое выполняет удостоверительную функцию при применении мер обеспечения производства по делу.

Потерпевший – физическое или юридическое лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Предмет доказывания – обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении.

Представителем выступает адвокат или иное лицо, оказывающее юридическую помощь потерпевшему.

Привод применяется к физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетелю в определенных случаях.

Принцип *законности* – реализация материальных административно-процессуальных норм должна строиться в точном соответствии с административно-процессуальными нормами.

Свидетель – лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела об административном правонарушении, подлежащие установлению.

Состав административного правонарушения – установленная правом совокупность признаков (элементов), при наличии которых антиобщественное деяние может повлечь административную ответственность.

Специалист – любое совершеннолетнее лицо, привлекаемое к участию в производстве по делу об административном правонарушении, не заинтересованное в исходе дела, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях:

- возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование;
- исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;
- пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
- рассмотрение дела об административном правонарушении.

Стадия производства по делам об административных правонарушениях – сравнительно самостоятельная часть производства, которая наряду с общими задачами производства имеет присущие только ей задачи, иные особенности (круг участников производства, оформление решений специальными процессуальными документами).

Субъект административного права – обладатель прав и обязанностей, которыми он наделен с целью реализации полномочий, возложенных на него административным правом.

Субъект административно-правовых отношений – лицо или организация, которые в соответствии с действующим законодательством являются участниками управленческих отношений, регулируемых нормами административного права, наделены определенными правами и обязанностями в сфере государственного управления и способны их осуществлять.

Формы стадии возбуждения дела об административном правонарушении:

1) упрощенная (назначение административного наказания без составления протокола – ст. 28.6 КоАП РФ);

2) обычная (составление протокола об административном правонарушении – ст. 28.2 – 28.5 КоАП РФ);

3) сложная (административное расследование – ст. 28.7 КоАП РФ).

Эксперт – любое не заинтересованное в исходе дела лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 года]. – Новосибирск : Сиб. унив. изд-во, 2011. – 48 с. – (Кодексы и законы России).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : [федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ : с изм. и доп.]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции [Электронный ресурс] : [федер. закон от 04.05.2011 № 97-ФЗ]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О полиции [Электронный ресурс] : [федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс] : [федер. закон РФ от 08.01.1998 № 3-ФЗ : с изм. и доп.]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс] : [федер. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об оружии [Электронный ресурс] : [федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ : с изм. и доп.]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков [Электронный ресурс] : [указ Президента РФ от 28.07.2004 № 976 : с изм. и доп.]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс] : [указ Президента РФ от 05.06.2003 № 613 : с изм. и доп.]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О должностных лицах органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : [приказ ФСКН России от 31.05.2010 № 208]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Административное право России : учеб. / отв. ред. Л. Л. Попов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2009. – 752 с.
12. Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков : материалы XVI международной науч.-практ. конф., г. Красноярск, 18–19 апреля 2013 г. : в 2 ч. / отв. ред. И. А. Медведев ; СибЮИ ФСКН России. – Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2013. – Ч. 2. – 344 с.
13. Арсланов А. Ф. Выявление и документирование правонарушений, связанных с незаконным потреблением наркотиков в местах массового досуга и наркопритонах : учеб.-метод. пособие / А. Ф. Арсланов, И. Э. Нигамедзянов. – Уфа : УФ СЗИПК ФСКН России, 2013. – 103 с.
14. Барсуков С. И. Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (постатейный) / С. И. Барсуков, А. Н. Борисов. – М. : Деловой двор, 2011. – 286 с.
15. Борисов А. Б. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / А. Б. Борисов. – М. : Книжный мир, 2009. – 1120 с.
16. Головистикова А. Н. Административное право России в таблицах и схемах : учеб. пособие / А. Н. Головистикова. – М. : Эксмо, 2007. – 319 с.
17. Дмитриев Ю. А. Административное право Российской Федерации : учеб. для юридических вузов / Ю. А. Дмитриев, И. А. Полянский, Е. В. Трофимов. – М. : Система ГАРАНТ, 2008. – 714 с.
18. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / [Ю. М. Ермаков и др.] ; под ред. С. Я. Лебедева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 319 с.
19. Научно-практическое пособие по применению КоАП РФ / Авт. кол. : Н. Г. Гончарова, В. В. Гущин, Л. А. Калинина : под ред. П. П. Серкова ; Верховный суд РФ. – М. : Норма, 2006. – 896 с.
20. Обзор административной практики в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ по фактам потребления наркотиков, послужившим причиной заведения дел об административных правонарушениях органами наркоконтроля, за 1 квартал 2013 года / ФСКН России ; ИАУ 1 Департамента. – М., 2013.
21. Обзор деятельности территориальных органов ФСКН России по выявлению административных правонарушений в первом полугодии 2012 года / ФСКН России ; Следственный департамент. – М., 2012. – 16 с.
22. Попов Л. Л. Административное право России : учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров. – М. : Проспект, 2009. – 752 с.

23. Рыжаков А. П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции» / А. П. Рыжаков. – М. : Моск. финансово-промышленная академия, 2011.

24. Сведения об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, в 2012 году : аналит. материалы / ФСКН России ; ИАУ 1 Департамента. – М., 2013.

25. Чапчиков С. Ю. Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (постатейный) / С. Ю. Чапчиков. – М. : Юстицинформ, 2012. – 286 с.

Перечень статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля

Статья 6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Статья 6.13. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Статья 6.15. Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 6.16. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, либо хранения, учёта, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Статья 6.16.1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 10.4. Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Статья 10.5. Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Статья 10.5.1. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Статья 19.3. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы.

Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль).

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации).

Статья 20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

Статья 20.22. Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ.

Учебное издание

**Административная деятельность
органов наркоконтроля**

Учебно-методические рекомендации

Авторы-составители:

Солодкий Роман Геннадьевич
Панченков Евгений Юрьевич

Редактор Н. Г. Галенко
Компьютерный набор Р. Г. Солодкий

Подписано в печать 19.05.2014.
Усл. печ. л. 4,75. Тираж 30 экз. Заказ № 51.
Рег. № 6/1384 от 12.05.2014

Отпечатано в Дальневосточном институте повышения квалификации
Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.
680032, г. Хабаровск, ул. Автономная, 9