

Федеральная служба Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков
СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

УДК 343.976:343.57:351.761:341.24
№ гос. регистрации 115020310193
Инв. №215070140020

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Сибирского
юридического института
ФСКН России
генерал-майор полиции
И.А. Медведев
«___» _____ 2015 г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВНИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОУГРОЗЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
В СФЕРЕ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ
НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ
(заключительный)

Шифр работы, присвоенный организацией: 5

Заместитель начальника
СибЮИ ФСКН России
по научной работе,
д.с.н., профессор

Д.Д. Невирко

Научный руководитель темы
начальник СибЮИ ФСКН России
генерал-майор полиции

И.А. Медведев

Красноярск 2015

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Научный руководитель темы:
начальник Сибирского юридического
института ФСКН России
полковник полиции

И.А. Медведев
(раздел 1, 2, 3, 4)

Исполнители темы:

заместитель начальника
Сибирского юридического
института ФСКН России
по научной работе,
д.с.н., профессор

Д.Д. Невирко
(раздел 1, 2, 3, 4)

начальник организационно-научного
и редакционно-издательского отдела
Сибирского юридического
института ФСКН России
к.ю.н., доцент
подполковник полиции

П.В. Тепляшин
(раздел 4)

старший научный сотрудник
организационно-научного и
редакционно-издательского отдела
Сибирского юридического
института ФСКН России
к.ю.н.
майор полиции

Е.А. Федорова
(реферат, введение,
раздел 1, заключение)

РЕФЕРАТ

Отчет 133 с., 46 рис., 18 табл., 28 источников.

НАРКОСИТУАЦИЯ, НАРКОПРЕСТУПНОСТЬ, РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ, РЕАБИЛИТАЦИЯ, НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА, ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА, ОДКБ

Объектом исследования выступает состояние наркоситуации, организация антинаркотической деятельности и взаимодействие в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ).

Предметом исследования являются количественные показатели наркоситуации, ее качественные характеристики, включающие общую характеристику наркоситуации и наркопреступности, ее состояние, а также тенденции и краткосрочный прогноз развития наркопреступности в зоне действия ОДКБ.

Цель работы – выявить основные тенденции развития наркоситуации в зоне действия ОДКБ и проблемы противодействия наркопреступности, незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ. Основные методы научного исследования – статистический, системный анализ, анализ документов, опрос, метод сравнительного правоведения.

В результате исследования рассмотрены географическая, социально-экономическая характеристики государств-членов ОДКБ, проанализировано состояние наркоситуации в этих государствах, организация реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, выявлены тенденции и краткосрочный прогноз развития наркоситуации в зоне действия ОДКБ, подготовлены сборник научных трудов; аналитический обзор, аналитические материалы.

Материалы исследования могут быть использованы в работе субъектов антинаркотической деятельности, в учебном процессе и в практической работе.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1. Географическая, социально-демографическая и экономическая характеристики государств-членов ОДКБ	8
1.1 Республика Армения	8
1.2 Республика Беларусь	14
1.3 Республика Казахстан	19
1.4 Кыргызская Республика	25
1.5 Российская Федерация	30
1.6 Республика Таджикистан	39
2. Наркоситуация в государствах-членах ОДКБ и состояние реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	46
2.1 Общая характеристика наркоситуации	46
2.2 Общая характеристика реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	67
3. Наркопреступность в государствах-членах ОДКБ	82
3.1. Общая характеристика наркопреступности	82
3.2 Состояние наркопреступности	96
4. Тенденции и краткосрочный прогноз развития наркоситуации в государствах-членах ОДКБ	117
4.1 Тенденции наркоситуации	117
4.2 Краткосрочный прогноз наркоситуации	124
Заключение	128
Библиографический список	130

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность изучения и анализа наркоситуации в зоне действия ОДКБ и конкретно взятых государств-членов ОДКБ обусловлена необходимостью построения действенной, целенаправленной и конкретной системы предупреждения наркопреступности и эффективного противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории этих стран.

Наркопреступность и уровень распространения наркомании в государствах-членах ОДКБ зависит не только от негативного влияния факторов экономического, политического характера, но и от географического расположения конкретного государства, демографической и социальной ситуации внутри каждой страны.

В отчете рассмотрены географическая, социально-экономическая характеристики государств-членов ОДКБ, общая характеристика наркоситуации, реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Существенное место отведено анализу наркопреступности в зоне действия ОДКБ с 2009 г. по 2014 г., описанию тенденций и представлению краткосрочного прогноза развития наркоситуации в государствах-членах ОДКБ.

В ходе анализа использовался комплекс аналитических документов, справок, обзоров, предоставленных правоохранительными органами государств-членов ОДКБ, статистические данные, опубликованные на официальных сайтах государств-членов ОДКБ.¹ При расхождении сведений в разных источниках предпочтение отдавалось данным, опубликованным на официальных сайтах.

Исследование проведено в целях изучения мер, направленных на сохранение контроля над наркоситуацией в зоне действия ОДКБ. Осмысление материалов позволит адекватно подойти к оценке возможностей государств-членов

¹ Республика Армения: <http://www.police.am/ru>, <http://www.armstat.am>; Республика Беларусь: <http://mvd.gov.by/ru>, <http://belstat.gov.by>; Республика Казахстан: <http://mvd.gov.kz>, <http://stat.gov.kz>; Кыргызская Республика: <http://mvd.kg>, <http://www.ksgp-cis.ru>, <http://stat.kg>; Российская Федерация: <http://mvd.ru>, <http://www.gks.ru>; Республика Таджикистан: <http://rus.akn.tj>, <http://www.stat.tj/ru>.

ОДКБ по противодействию наркопреступности, формированию эффективной стратегии и тактики борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ на территории этих стран, организации и сопровождению реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Отчет может быть использован в учебном процессе юридических и иных вузов, профессорско-преподавательским составом, докторантами, адъюнктами (аспирантами), студентами, курсантами и слушателями, а также в законотворческой и практической деятельности судов и правоохранительных органов.

1. Географическая, социально-демографическая и экономическая характеристики государств-членов ОДКБ

1.1 Республика Армения

Республика Армения¹ расположена в южной части Закавказья. Выхода к морю не имеет. Граничит с Азербайджаном и непризнанной Нагорно-Карабахской Республикой (НКР) на востоке, с Нахичеванской автономной республикой, входящей в состав Азербайджана, – на юго-западе, с Ираном – на юге, с Турцией – на западе и Грузией – на севере.

Территория. Площадь страны – 29,8 тыс. кв. км, основная часть приходится на горную систему Малого Кавказа. Ландшафт высокогорный. Климат континентальный, с жарким сухим летом и холодной зимой.

Столица Армении – город Ереван.

Население Армении в 2014 г. составило 3 017,1 тысяч², из них 98% армян. По оценкам, русских около 7-8 тыс. чел. Проживают также езиды (40 тыс. чел.), курды, ассирийцы, греки, грузины, евреи, украинцы. Около 98,7% населения исповедуют христианство. Общая численность армянской диаспоры в мире оценивается в 7-8 млн. человек. Армяне являются вторым по численности народом в Ливане и Абхазии, третьим – в Грузии, Сирии и Иордании. Армянский язык признан одним из официальных языков в Ливане, Ираке и в американском штате Калифорния.

Государственный язык – армянский, принадлежит к индоевропейским языкам. В стране кроме армянского (точнее, восточно-армянского) языка распространены русский (им владеют около 70% населения), английский языки, а также езидский как язык самого многочисленного национального меньшинства.

Административно-территориальное деление. Армения делится на десять областей и город Ереван.

¹ Арм. Հայաստանի հանրապետություն.

² URL: <http://www.armstat.am/file/doc/99489458.pdf> (дата обращения 19.03.2015).

Области состоят из городских и сельских общин. Руководители областей назначаются и освобождаются от должности правительством. В общинах осуществляется местное самоуправление советами старейшин и руководителями общин (мэр города, сельский староста), избирающимися на три года. Мэр Еревана избирается Советом Старейшин Еревана.

По состоянию на 2007 г. в республике насчитывалось 915 сел, 49 городов и 932 общины, из которых 866 сельских.

Страна высоко урбанизирована (63,35%), однако доля городского населения сокращается, убыль городского населения в межпереписной период 2001-2011 гг. составила 7,5%; сельского – 3,4%. Всего в республике по состоянию на 2013 г. насчитывалось 49 городов, самый крупный – столица Армении Ереван (1 млн. 061 тыс. чел.), самый маленький – Дастакерт с населением 300 человек.¹

Государственно-политическое устройство. Унитарное государство, президентская республика. Согласно Конституции, принятой 5 июля 1995 г., Республика Армения – суверенное демократическое, социальное, правовое государство.

Главой государства и исполнительной власти является Президент, избираемый на пятилетний срок. Высший законодательный орган – однопалатное Национальное Собрание, депутаты которого избираются посредством всенародного голосования на четыре года. В Армении зарегистрированы 78 политических партий.

Исполнительную власть осуществляет Правительство, состоящее из премьер-министра и министров.

Судебная власть в Армении представлена судами первой инстанции общей юрисдикции, апелляционным и кассационным судами. Высшей судебной инстанцией является Кассационный Суд. Конституционное правосудие осуществляется Конституционным Судом. В установленном Конституцией и законами порядке формируется и действует Совет правосудия. Прокуратура Респуб-

¹ URL: http://www.armstat.am/file/article/demos_13_3.pdf (дата обращения 19.03.2015).

лики Армения является единой системой, которую возглавляет Генеральный прокурор.

Республика Армения является членом ряда международных универсальных и региональных организаций: ООН, СЕ, ОБСЕ, ВТО, ОЧЭС.

Наибольшее значение в рамках СНГ Армения придает военно-политическому, торгово-экономическому и гуманитарному сотрудничеству.

Республика Армения подписала Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. в г. Ташкенте. Является членом Организации Договора о коллективной безопасности, созданной в 2003 г. на основе и в развитие сотрудничества в рамках ДКБ.¹ Ожидания Еревана от участия в ОДКБ связаны с поддержкой организацией Армении в вопросе НКУ, ролью Организации в качестве гаранта безопасности республики. Приоритетом для армянской стороны в деятельности ОДКБ остается военно-политическое и военно-техническое сотрудничество.

Среди центральных направлений работы с НАТО остается сотрудничество по линии МССБ в Афганистане и СДК в Косово.

В начале сентября 2013 г. Армения высказала желание вступить в Таможенный союз² и участвовать в последующем формировании Евразийского экономического союза.

География. Армения географически расположена в Азии, но имеет тесные политические и культурные связи с Европой. Армения всегда находилась на перекрестке путей, соединяющих Европу и Азию, поэтому ее рассматривают в качестве трансконтинентального государства.

Рельеф Армении в основном гористый: при площади государства около 30 000 кв. км свыше 90% территории находится на высоте более 1000 м над уровнем моря. Наивысшая точка – гора Арагац (4095 м), самая низкая – ущелье реки Дебед (380 м). На юго-западе страны находится межгорная Араратская долина – важный сельскохозяйственный район. Особенности географического положения и большие перепады высот обуславливают разнообразие климати-

¹ URL: <http://www.odkb-csto.org/countries/armenia.php> (дата обращения 19.03.2015).

² URL: www.lin.am/rus/armenia_apoliticsworld_40245.html (дата обращения 19.03.2015).

ческих условий.¹ Районов, пригодных для земледелия, мало. В основном используются долины Аракса. Выращиваются хлопок, виноград, миндаль, оливки, зерновые, овощи. Пастбища и сенокосы занимают около 28% территории.

Экономика. Армения – аграрно-индустриальная страна с динамично развивающейся экономикой. На протяжении всего периода независимости проводится либеральная экономическая политика, направленная на последовательное формирование национального хозяйства как части мирового рынка.

Объем ВВП за 2012 г. составил 19,73 млрд. долл. США (около 6 645 долларов США на душу населения). По предварительным итогам в 2013 г. ВВП Армении вырос на 3,5% (10,3 млрд. долл., в 2012 г. – 7,2%). Объем промышленного производства увеличился на 6,8% (3,06 млрд. долл.), сельскохозяйственного – на 7,1% (2,26 млрд. долл.) Внешнеторговый оборот вырос на 5,6% (5,95 млрд. долл.). Отрицательное сальдо торгового баланса – 3 млрд. долл. Уровень инфляции заметно вырос до 5,8% (в 2012 г. – 2,6%). Зафиксирован рост среднемесячной номинальной зарплаты по сравнению с 2012 г. на 12,7% (502 долл.).

Ведущие отрасли промышленности: пищевая, обработка драгоценных металлов, алмазов и полудрагоценных камней, металлургия, химическая и табачная промышленность. Развито производство синтетического каучука, текстильная, пищевая промышленность, производство строительных материалов и машиностроение.

Объем накопленных иностранных инвестиций – 7,9 млрд. долл., из них прямые инвестиции – 5,9 млрд. долл. По объему накопленных иностранных инвестиций в реальный сектор экономики Армении Россия занимает первое место, ее доля составляет 41,5% (3,2 млрд. долл.), а удельный вес – 42,7% от общего потока прямых иностранных инвестиций.

Армения присоединилась к ВТО в 2003 г. Несмотря на значительный экономический рост, уровень безработицы остается высоким.

¹ URL: http://armenian.ucoz.ru/index/geografija_armenii (дата обращения 19.03.2015).

Денежная единица – армянский драм, равный 100 лумам (усредненный курс за 2012 г. – 412 драм за 1 доллар США).

Страна располагает значительными запасами медно-молибденовых и полиметаллических руд, бокситов, строительного камня, минеральных вод, месторождениями драгоценных металлов (золото), полудрагоценных и поделочных камней.

Вследствие всемирного финансового кризиса промышленность (как и вся экономика в целом) сильно пострадала. Но уже в 2010 г. некоторые области (горнорудная и обрабатывающая отрасли) промышленности сумели превысить уровень, который был до кризиса, также возросло производство безалкогольных напитков – на 9,1%, натуральных соков – на 64,7%, минеральных вод – 28,4% и родниковой воды – на 26,2%. Однако в других отраслях в том же году наблюдался спад. Так, производство продуктов и алкоголя сократилось, но это на фоне роста физического объема розничного товарооборота в январе-мае 2010 г.¹

Ведущие внешнеторговые партнеры – Россия, Китай, Германия, Украина, США, Иран, США, Турция. Главными статьями экспорта являются недрагоценные металлы, драгоценные металлы и изделия из них, обработанные драгоценные и полудрагоценные камни, продукты питания. В структуре импорта преобладают энергоносители, машины и оборудование, продовольственные товары, необработанные драгоценные и полудрагоценные камни.

В 2007 г. было завершено строительство газопровода для доставки природного газа из Ирана.

Основу российского экспорта в Армению составили поставки минеральных продуктов, продовольственных товаров и сельхозсырья; машин, оборудования и транспортных средств; металлов и изделий из них; продукции химической промышленности, каучука; драгоценных камней, драгметаллов и изделий из них. В структуре импорта из Армении преобладали продовольственные товары и сельхозсырье, машины, оборудование и транспортные средства; драго-

¹ URL: <http://news.am/rus/news/23964.html> (дата обращения 26.03.2015).

ценные камни, драгметаллы и изделия из них; текстиль, текстильные изделия и обувь.

Транспорт. Общая протяженность железных дорог Армении составляет 852 км. Дороги электрифицированы и обладают высокой пропускной способностью, однако нуждаются в реконструкции. Функционирующая на территории Армении Армянская железная дорога имеет соединения с Грузинской (единственное открытое соединение), а также с Азербайджанской и Турецкой железными дорогами, которые не используются вследствие закрытых границ с этими государствами. Железнодорожные коммуникации Армении с зарубежными странами обеспечиваются только через территорию Грузии. Протяженность дорог с твердым покрытием составляет 8,4 тыс. км. Дороги находятся в изношенном состоянии. В горных районах и в провинции их просто нет, все перевозки ведутся по гравийно-щебенистым проселкам, труднопроходимым без помощи местных жителей. Освещение на улицах городов скудное, зачастую отсутствует вовсе.¹

В условиях закрытой границы с Азербайджаном и Турцией, а также нестабильной ситуации на грузино-российской границе авиатранспорт фактически является основным видом международных пассажирских перевозок. Регулярные пассажирские авиаперевозки осуществляются через два аэропорта – «Звартноц» (Ереван) и «Ширак» (Гюмри). Канатные дороги есть в Ереване, Цахкадзоре (туристический центр в Котайкской области), Джермуке (туристический центр в Вайоцдзорской области), Алаверди (туристический центр в Лорийской области). Действуют также товарные канатные дороги, например рядом с городом Каджаран (обслуживает горную промышленность в Сюникской области).²

Средства массовой информации. В Армении представлены все виды СМИ – от газет и журналов до радио, телевидения и Интернета. Цензура запрещена в

¹ URL: <http://www.uadream.com/tourism/Asia/Armenia/element.php?ID=20233> (дата обращения 19.03.2015).

² URL: http://avtomobilstroitelnie.vipsekret.ru/a_avtomobilstroitelnie-predpriyatiya&armeniya&10.htm (дата обращения 26.03.2015).

2004 г. законом о СМИ. Вещательные СМИ самые популярные в Армении. В общем доступе находятся 40 частных каналов и 2 общественные сети телевидения, а также русскоязычные каналы.

По оценкам Microsoft, сегодня в Армении около 150-180 тысяч компьютеров (на 3 млн. человек). Интернет достаточно широко распространен по всей стране и доступен практически в любом ее городе. Количество пользователей 30 тысяч, что составляет около 1% населения Армении, но просматривается тенденция роста этой цифры. Сегодня в Армении действуют около 20 интернет-провайдеров.

1.2 Республика Беларусь

Республика Беларусь¹ – государство в Восточной Европе, является крупнейшим по территории европейским государством (из целиком расположенных в Европе), не имеющим выхода к морю. Граничит с Россией на востоке, Украиной – на юге, Польшей – на западе, Литвой и Латвией – на северо-западе.²

Территория. Площадь страны – 207,6 тыс. кв. км.

Столица – город Минск.

Население страны в 2014 г. – 9 468,2 тыс. человек.³ Из них в качестве белорусов себя определили 83,7%, русских – 8,3%, поляков – 3,1%, украинцев – 1,7%. Городское население составило 74,3%.⁴ В последние годы наблюдается сокращение численности населения страны.

Государственные языки – белорусский и русский.

¹ Беларусь (белор. Беларусь), официальное название – Республика Беларусь (белор. Республика Беларусь), официальное сокращённое название Беларусь.

² По населению из не имеющих выхода к морю европейских государств Белоруссию (менее 9,5 млн. жителей) опережают Чехия (свыше 10 млн.), Венгрия (свыше 10 млн.) и Сербия (9,9 млн.). Казахстан также не имеет выхода к морю (Каспийское море, которое омывает Западный Казахстан, является внутриматериковым озером), европейская часть Казахстана (при проведении границы Европа – Азия по Мугоджарам и реке Эмбе) превышает по площади Беларусь.

³ URL: http://belstat.gov.by/ssrd-mvf/ssrd-mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/ (дата обращения 19.03.2015).

⁴ <http://galion-tours.ru/informacziya-po-strane-belarus> (дата обращения 26.03.2015).

Административно-территориальное деление. Республика Беларусь делится на 6 областей, области делятся на районы и города областного подчинения. Общее число районов во всех областях составляет 118 наименований, а городов областного подчинения – 12. Город Минск является самостоятельной административной единицей, которая не входит ни в одну область.

Государственно-политическое устройство. Республика Беларусь – унитарное демократическое социально-правовое государство. По форме правления – президентская республика. На ее территории действует Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на референдуме 24 ноября 1996 г. В основу государственного управления положен принцип разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной.

Высший представительный постоянно действующий законодательный орган – Парламент – Национальное собрание, которое состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Срок полномочий Парламента – четыре года. В Министерстве юстиции Республики Беларусь зарегистрированы 15 политических партий, более 30 тыс. общественных объединений и их структур. Три партии представлены в Парламенте: Коммунистическая партия, Аграрная партия, Республиканская партия труда и справедливости.

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления.

Система судов строится на принципах территориальности и специализации. Она состоит из Конституционного Суда и системы судов общей юрисдикции. Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляет Конституционный Суд Республики Беларусь. Верховный Суд возглавляет систему судов общей юрисдикции и является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам.

Республика Беларусь является членом ООН, СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, Союзного государства, а также других международных объединений. Столица республики город Минск является официальным местом пребывания коорди-

нирующих органов Содружества Независимых Государств. Здесь находятся Исполнительный Комитет СНГ, Экономический Суд Содружества и ряд отраслевых органов Содружества.

Республика Беларусь присоединилась к Договору о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года в декабре 1993 г. Является членом Организации Договора о коллективной безопасности, созданной в 2003 г. на основе и в развитие сотрудничества в рамках ДКБ.¹

География. Территория страны в основном равнинная с редкими возвышенностями, расположенными преимущественно в центральной части Белоруссии, составляющими Белорусскую гряду.² Большая часть территории страны представляет собой низменность. Основные реки – Днепр, Западная Двина, Припять, Неман. Насчитываются 11 тысяч озер. Экологическая обстановка неблагоприятная: 20% территории остается радиоактивно загрязненной после катастрофы на Чернобыльской АЭС (апрель 1986 г.).

Климат умеренно-континентальный, переходный от морского к континентальному, формирующийся под влиянием воздушных масс Атлантики. В зимний период нередко оттепели.

Средняя летняя температура колеблется от +17⁰С на севере (июль), до +18–19⁰С на юге. Осадки выпадают равномерно, с возрастанием с юга на север – от 500 мм на юге до 800 мм на северо-западе. Максимальное количество осадков обычно выпадает в осенне-зимний период. В лесных районах толщина снежного покрова может составлять 1–1,2 м.

Республика бедна полезными ископаемыми, за исключением калийных солей, запасы которых имеют мировое значение (3 место в мире по добыче). Имеются также незначительные месторождения нефти, горючих сланцев, каменного и бурого угля, железной руды и руд цветных металлов. На территории республики находятся более 60 источников минеральных вод.

¹ URL: <http://www.odkb-csto.org/countries/belarus.php> (дата обращения 19.03.2015).

² Атлас мира. Государства и территории мира. Справочные сведения. Роскартография, 2010. С. 14.

Экономика строится на принципах социально-ориентированной рыночной модели. Структура экономики республики характеризуется доминированием государственной собственности в производственной, энергетической, транспортной, добывающей, строительной, сельскохозяйственной и банковской сферах и незначительной долей частного сектора. Централизованные распределение и планирование, кроме макроэкономических показателей, отсутствуют.¹ Государство регулирует цены на социально значимые группы товаров.

В стране развиты энергетика, машиностроение, сельское хозяйство, химическая и лесная промышленность, строительство и производство стройматериалов и добывающая промышленность.

Основные статьи экспорта – нефтепродукты, калийные удобрения, продовольствие, продукция машиностроения и химической промышленности и металлургии.

Наличие значительного государственного сектора позволяет правительству поддерживать социальные программы, оплачивать медицину и образование, дотировать сельское хозяйство и ЖКХ, выделять льготные кредиты на строительство жилья.

На протяжении последних лет в республике отмечается позитивная динамика темпов роста ВВП, рост которого в 2013 г. составил 1,5% и достиг в эквиваленте 63,3 млрд. долл. (в 2012 г. рост был 1,5%, в 2011 г. – 5,3%, в 2010 г. – 7,7%, в 2009 г. – 0,2%, в 2008 г. – 10%). В структуре ВВП более 25% составляет промышленное производство, около 8% – продукция сельского хозяйства, 10% – строительство, 8% – транспорт и связь, 10% – торговля и общественное питание. Вместе с тем объем ВВП в январе 2015 г. составил в текущих ценах 63,5 трлн. рублей и снизился по сравнению с январем 2014 г. в сопоставимых ценах на 0,4%. Индекс-дефлятор ВВП за январь 2015 г. по отношению к ценам января 2014 г. составил 118,6%.²

¹ URL: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org146/index.htm> (дата обращения 19.03.2015).

² <http://new.mid.ru/maps/by/?currentpage=main-country> (дата обращения 19.03.2015).

Производство промышленной продукции в 2013 г. сократилось на 4,8%, продукции сельского хозяйства – на 4%. Объем инвестиций в основной капитал увеличился на 7,4%. Инфляция составила 18,3%. Внешний государственный долг на 1 января 2014 г. составил 12,4 млрд. долл., валовой внешний долг – 37,1 млрд. долл. (1 октября 2013 г.). Размер золотого запаса государственного фонда драгметаллов и драгоценных камней на 1 января 2014 г. составил 35 т.

Согласно рейтингу Программы развития ООН (ПРООН) Беларусь принадлежит к группе стран с достаточно высоким уровнем развития человеческого потенциала, занимая пятидесятое место.

В марте 2011 г. в Беларуси начался валютно-финансовый кризис. В результате кризиса девальвация белорусского рубля по отношению к доллару с начала года составила 189%¹, инфляция за январь-октябрь достигла 88,7% (в том числе цены на продовольственные товары выросли на 103,6%)², заработная плата снизилась с 527 долл. до 220-260 долл. Но в целом по списку стран по ВВП (ППС) на душу населения доходы граждан по ППС выросли с 13 864 долл. до 17 700 долл. с 2010 г. по 2012 г.³

Денежная единица – белорусский рубль. В настоящее время его курс устанавливается по итогам биржевых торгов (колеблется в пределах 8-9 тысяч белорусских рублей за доллар США).

Транспорт. Железные дороги и автомобильный транспорт – главные виды транспортного сообщения в стране. Сеть железных дорог ориентирована на главную магистраль, проходящую через Оршу, Минск и Брест, которая соединяет Республику Беларусь с Москвой на востоке и Варшавой на западе. Эксплуатационная длина путей – 5512 км.⁴ Всего в Беларуси более 83 000 км дорог общего пользования и около 200 000 км ведомственных (сельскохозяйственных, лесных, промышленных предприятий и др.), в том числе 10 000 км в горо-

¹ URL: http://naviny.by/rubrics/finance/2011/10/20/ic_media_infografic_114_4103/. (дата обращения 19.03.2015).

² URL: <http://liceum42.ru/2013-6v/Pg-1.html> (дата обращения 26.03.2015).

³ URL: <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2004rankhtml> (дата обращения 19.03.2015).

⁴ URL: <http://www.rw.by> (дата обращения 19.03.2015).

дах и населенных пунктах. При этом плотность загородных дорог с твердым покрытием пока довольно низкая – 337 км на 1000 кв. км территории.¹

Речной флот осуществляет перевозки по 1500 км судоходных водных путей (главным образом в бассейне Днепра).

Воздушный транспорт развит относительно слабо; крупнейший аэропорт страны находится близ Минска. Всего в стране семь международных аэропортов.

Средства массовой информации. В Республике Беларусь представлены все виды СМИ – от газет и журналов до радио, телевидения и Интернета. Печатные периодические издания представлены в виде газет, журналов, бюллетеней, каталогов. Издаются около 700 газет и 740 журналов на белорусском, русском, немецком, английском, украинском, польском и других европейских языках. Также в республике существуют 9 информационных агентств, 59 программ телевидения и 156 программ радиовещания. Две трети из общего числа печатных периодических изданий, телерадиокомпаний, информационных агентств имеют негосударственную форму собственности. До 2013 г. большинство пользователей Интернета в Беларуси получали доступ к Интернету, используя существующие линии фиксированной (стационарной) телефонной связи, в настоящее время получил большое распространение беспроводной Интернет.² Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь содержит нормы, обязывающие белорусов использовать только те сайты, которые зарегистрированы в национальном сегменте сети Интернет.³

1.3 Республика Казахстан

Республика Казахстан⁴ – трансконтинентальное государство, расположенное на границе Европы и Азии; большая часть страны находится в Азии,

¹ URL: <http://ru.wikipedia.org> (дата обращения 26.03.2015).

² URL: <http://ru.wikipedia.org> (дата обращения 26.03.2015).

³ Там же.

⁴ Официально – Республика Казахстан (каз. Қазақстан Республикасы).

меньшая – в Восточной Европе. На суше Казахстан граничит с Россией, Китаем, Киргизией, Узбекистаном и Туркменистаном, а на Каспийском море – с Россией, Азербайджаном, Ираном и Туркменистаном.¹ Граничит на севере и западе с Россией – 7548,1 км, на востоке – с Китаем – 1782,8 км, на юге – с Киргизией – 1241,6 км, с Узбекистаном – 2351,4 км и с Туркменией – 426,0 км. Общая протяженность сухопутных границ – 13392,6 км.² Омывается водами внутриконтинентальных Каспийского и Аральского морей. Казахстан – крупнейшая страна, не имеющая выхода к Мировому океану.

Территория. По площади территории Казахстан занимает девятое место среди государств мира – 2 млн. 724,9 тыс. кв. км.

Население. Численность населения Республики Казахстан в 2014 г. составила 17 417,4 тыс. человек.³

Казахстан – страна с большим смешением нравов различных народов и одна из самых стабильных стран постсоветского пространства в международных отношениях. Национальный состав (по официальной статистике): казахи (63,1%), русские (23,7%), узбеки (2,8%), украинцы (2,1%), немцы (1,1%), татары, уйгуры, белорусы, азербайджанцы, турки, корейцы, чеченцы и др. Всего в республике проживают свыше 120 национальностей.

Государственный язык – казахский. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык. Почти все население Казахстана, независимо от национальности, владеет русским языком. В последние годы наблюдается рост популярности английского языка и возрождение казахского языка.

В Республике Казахстан широко распространены такие религиозные конфессии, как ислам и христианство.

¹ URL: http://www.rfembassy.kz/lm/dvustoronnie_otnosheniya/rossiya-kazakhstan/respublika_kazakhstan/ (дата обращения 26.03.2015).

² URL: <http://spaces.ru/forums/?r=3957451&sid=6061297702957683&tp=13> (дата обращения 26.03.2015).

³ URL: <http://news.mail.ru/inworld/kazakhstan/society/20958563/> (дата обращения 26.03.2015).

Административно-территориальное деление. В административно-территориальном отношении делится на 14 областей, 86 городов, в том числе 3 города республиканского значения (Астана, Алма-Ата, Байконур). Город Байконур, арендуемый Российской Федерацией, имеет особый статус; органы статистики Казахстана учитывают этот город в составе Кызылординской области в качестве города областного подчинения, население города приводится только для граждан Казахстана.¹

Экономико-географически делится на Центральный, Западный, Восточный, Северный и Южный регионы.

Государственно-политическое устройство. Республика Казахстан – унитарное государство с президентской формой правления. Она утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством. Президент является главой государства и Верховным Главнокомандующим.²

Исполнительную власть осуществляет Правительство. Система органов исполнительной власти состоит из министерств, служб и агентств.

Законодательную власть осуществляет Парламент. Состоит из двух Палат: Сената (верхняя) и Мажилиса (нижняя), действующих на постоянной основе.³

Судебную власть осуществляют суды: Верховный Суд, областные, военные, городские, районные и специализированные суды.

Основные геополитические партнеры Казахстана – Россия, Европейский союз, Китай, США и страны Ближнего Востока.

Казахстан является членом ОБСЕ, ЦАС, Совета Сотрудничества тюркоязычных государств, Организации исламского сотрудничества, СНГ, ОДКБ, Индивидуального плана партнерства с НАТО (с 1994 г.), ЕвразЭС, ШОС, СВМДА и т.д.

¹ URL: <http://news.mail.ru/inworld/kazakhstan/society/20958563/> (дата обращения 26.03.2015).

² URL: <http://www.akorda.kz/ru/category/konstituciya> (дата обращения 26.03.2015).

³ URL: http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/egovcontent/legislative_authority&lang=ru (дата обращения 26.03.2015).

Республика Казахстан подписала Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. в Ташкенте. Является членом Организации Договора о коллективной безопасности, созданной в 2003 г. на основе и в развитие сотрудничества в рамках ОДКБ.

География. Климат в республике в основном резкоконтинентальный. Средняя температура января – от -19°C на севере до -5°C на юге, средняя температура июля – от $+17^{\circ}\text{C}$ на севере и до $+31^{\circ}\text{C}$ на юге. Лето в стране повсеместно жаркое и засушливое. Температура может достигать $+50^{\circ}\text{C}$ (в г. Туркестан Южно-Казахстанской области). Зима в стране малоснежная и холодная, температура может достигать -58°C (в г. Атбасар Акмолинской области и в г. Павлодар Павлодарской области).

В Казахстане имеются 13 водохранилищ общей площадью 8816 кв. км и общим объемом воды 87,326 куб. км.

По характеру растительности равнинная часть Казахстана делится на три зоны: степную (ковыль, типчак, тимофеевка), полупустынную (полынь, тырсик) и пустынную (засухоустойчивые кустарники). Леса занимают около 5,4% площади Казахстана и находятся в северных лесостепных и в южных горных частях страны.

Экономика. Ведущие отрасли промышленности – нефтегазодобывающая, горнодобывающая, угольная, химическая, цветная и черная металлургия, машиностроение, легкая, пищевая, сельское хозяйство – производство зерна, животноводство и производство стройматериалов. Перед экономикой страны поставлена задача ускоренного индустриально-инновационного развития с целью ухода от сырьевой зависимости. Казахстан развивает технологичные производства совместно с западными компаниями. В Республике производят свои товары Chevrolet, LG, Samsung, Bosch, 3M, Panasonic. Региональная штаб-квартира компании Microsoft (Microsoft – Central Asia) расположена в комплексе «Alatau IT city» под Алма-Атой.

Казахстан богат природными ресурсами. Недра Казахстана содержат примерно 1/15 часть разведанных мировых запасов полезных ископаемых. Рес-

публика занимает 13-е место в мире по разведанным запасам нефти и газа. На ее территории расположены крупные месторождения железных руд, каменного угля, природного урана, цветных металлов (запасы меди составляют 40 млн. т, цинка – 34,7 млн. т, свинца – 14,8 млн. т, золотоносных руд – 177 млн. т и т.д.). Страна занимает первое место в мире по запасам урана и вольфрама, второе – по запасам хромитов и фосфоритов, третье – марганцевых руд, четвертое – свинца и молибдена.

В 2013 г. в Казахстане сохранилась в целом позитивная динамика развития экономики. В январе-сентябре 2013 г. ВВП составил 151,0 млрд. долл. США, увеличившись на 5,7% к уровню 2012 г. Объем промышленного производства в 2013 г. увеличился на 2,3% и достиг 118,0 млрд. долл. США. Уровень инфляции в 2013 г. составил 4,5%. Среднедушевые номинальные денежные доходы населения за 2013 г. составили 4,469 тыс. долл. США (прирост по сравнению с 2012 г. составил 9% – по номинальным и 3% – по реальным денежным доходам). Уровень безработицы – 5,2%.

Казахстан является одной из крупнейших нефтедобывающих стран мира. Основным источником доходов бюджета страны является экспорт нефти и нефтепродуктов. В Казахстане находятся богатые месторождения нефти, такие как Кашаган, Тенгиз, Узень, Карашыганак и другие. Транзит казахстанской экспортной нефти проходит в основном через Россию.¹

Денежная единица в Казахстане – казахстанский тенге (1 долл. – 148,5 тенге).

Основные направления сотрудничества с Россией выражаются в экономическом взаимодействии в рамках Таможенного Союза, в политическом – в соблюдении Договора о коллективной безопасности, а также гуманитарными отношениями как стран-участниц СНГ. Усиливается плодотворное сотрудничество с Китайской Народной Республикой.

¹ URL http://avtomobilstroitelnie.vipsekret.ru/a_avtomobilstroitelnie-predpriyatiya&kazahstan&9.htm (дата обращения 26.03.2015).

Транспорт в Казахстане имеет важнейшее значение. Огромные территории страны – 2,7 млн. кв. км, низкая плотность населения, разобщенность центров промышленности и сельского хозяйства, а также удаленность от мировых рынков делают обладание развитой транспортной системы жизненно необходимым для Казахстана.

Протяженность железных дорог в Казахстане превышает 15 тыс. км. 16 стыковых пунктов (11 с Россией, 2 с Узбекистаном, 1 с Киргизией, 2 с Китаем) соединяют железнодорожную систему Казахстана с соседними государствами. Железнодорожные системы России и Казахстана чрезвычайно взаимозависимы.

Из-за большой географической протяженности Казахстана воздушный транспорт играет большую роль и зачастую не имеет альтернативы. В Казахстане имеются 22 крупных аэропорта, из которых 14 обслуживают международные перевозки. Большинство аэропортов недозагружены, пропускная способность аэронавигационной системы республики сегодня имеет более чем пятикратный запас. Большое значение для отрасли имеет транзит грузовых и пассажирских авиаперевозок между Европой и Азией.

Казахстан располагает сетью автомобильных дорог протяженностью более 96 тыс. км, многие из которых нуждаются в реконструкции и ремонте.

Средства массовой информации. Конституцией Республики Казахстан и действующим законодательством запрещена цензура. Газеты свободно распространяются по всей территории Республики Казахстан. Более 80% средств массовой информации республики являются неофициальными. 35 газет выпускаются на 11 языках этносов Казахстана.¹ На русском языке издаются 88 газет, на казахском – 83 газеты, на казахском и русском языке (двуязычные) – 32 газеты.² Информационный рынок телерадиовещательных программ³ в республике разнообразен и обширен. В общем доступе находятся каналы, транслирующие как на казахском языке, так и на русском, например «1 канал ЕВРАЗИЯ» – измененный вариант российского Первого канала. Интернет в Казахстане (Казнет),

¹ URL: <http://bnews.kz/ru/news/post/41176/> (дата обращения 26.03.2015).

² URL: <http://www.nomad.su/?a=14-200809170322> (дата обращения 26.03.2015).

³ URL: <http://yvision.kz/post> (дата обращения 26.03.2015).

как составляющая всемирной сети, относится к компетенции министерства связи и информации Казахстана, большую роль в развитии Казнета играет первичный национальный провайдер – «Қазақтелеком». Казнет представлен как совокупность информационных технологий и инфраструктуры, обеспечивающих доступ к сети Интернет, а также хостинг электронных ресурсов на территории Казахстана, использующих казахстанские доменные имена верхнего уровня.¹

1.4 Кыргызская Республика

Кыргызская Республика² – государство на востоке Средней Азии, в пределах западной и центральной части Тянь-Шаня и северной части Памира. Граничит на севере с Казахстаном, на западе – с Узбекистаном, на юго-западе – с Таджикистаном, на юго-востоке и востоке – с Китаем.

Территория государства – около 200 тыс. кв. км.

Столица государства – город Бишкек.

Население Кыргызстана в 2014 г. составило 5 776,6 тыс. человек.³ Доля сельского населения – 65%. Кыргызстан – многонациональное государство. Большинство населения страны составляют кыргызы – 72,16%. Русские составляют 6,87%, узбеки – 14,34%.⁴ Подавляющее большинство верующих – мусульмане-сунниты. Есть и христиане: православные, католики и различные протестантские течения.⁵

Государственный язык – кыргызский. В мае 2000 г. принят закон о придании русскому языку статуса официального, а в декабре 2001 г. – закон, закрепляющий этот статус в Конституции страны.

Административно-территориальными единицами считаются города, районы, а также айыльные аймаки (территориальные образования, состоящие из

¹ URL: <http://www.nic.kz/> (дата обращения 11.02.2014).

² Официальное название – Кыргызская Республика, сокр. офиц. – Кыргызстан (кирг. Кыргыз Республикасы).

³ URL: <http://stat.kg/images/stories/Demography2.pdf> (дата обращения 19.03.2015).

⁴ URL: <http://ru.wikipedia.org> (дата обращения 26.03.2015).

⁵ URL: <http://www.kyrgyz.mid.ru/rel.html> (дата обращения 19.03.2015).

одного или нескольких сел). В состав Кыргызстана входят 7 областей, 40 административных районов, 22 города, 429 сельских управ (айыл өкмөтү).

Государственное устройство Кыргызской Республики определяется Конституцией, которая была принята 27 июня 2010 г. Новая Конституция определяет государственную форму правления Кыргызстана как парламентскую республику. Парламент и премьер-министр имеют значительно больше власти и полномочий, нежели Президент. Президент является главой государства. Он избирается сроком на шесть лет.

Законодательную власть осуществляет Парламент (кырг. Жогорку Кенеш) – постоянно действующий высший представительный орган, избирается на пять лет. Он осуществляет также контрольные функции.

Исполнительную власть в Кыргызстане осуществляет Правительство. Глава правительства – премьер-министр, назначается Парламентом по представлению парламентской фракции большинства.¹

Кыргызская Республика согласно Конституции – суверенное, унитарное, демократическое, правовое, светское, социальное государство.

Кыргызстан – член 92 международных организаций, в том числе ООН, ОБСЕ, ОЭС, ОИС, ВТО, СНГ, ШОС, ОДКБ, ЕврАзЭС, МВФ, МБРР, ЕБРР, ИБР, АБР.

Является членом Организации Договора о коллективной безопасности, созданной в 2003 г. на основе и в развитие сотрудничества в рамках ДКБ.²

География. Географически Кыргызстан условно разделен на две части – юг (юго-запад) и север. Территория Кыргызстана расположена в пределах двух горных систем. Северо-восточная ее часть, бо́льшая по площади, лежит в пределах Тянь-Шаня, юго-западная – в пределах Памиро-Алая. Государственные границы Кыргызстана проходят главным образом по гребням горных хребтов. Лишь на севере, северо-западе и юго-западе, в густонаселенных Чуйской, Таласской и Ферганской долинах – по подножиям гор и предгорным равнинам.

¹ URL: <http://www.gov.kg/> (дата обращения 19.03.2015).

² URL: <http://www.odkb-csto.org/countries/kyrgyzstan.php> (дата обращения 19.03.2015).

Более трех четвертей территории Кыргызстана занимают горы. Пик Победы высотой 7439 м – наивысшая точка страны. Кыргызстан не имеет выхода к морю.¹

Вся территория республики лежит выше 401 м над уровнем моря; более половины ее располагается на высотах от 1000 м до 3000 м и примерно треть – на высотах от 3000 м до 4000 м. Горные хребты занимают около четверти территории и простираются параллельными цепями в основном в широтном направлении. На востоке главные хребты Тянь-Шаня сближаются в районе Меридионального хребта, создавая мощный горный узел. На северо-востоке на высоте 1609 м над уровнем моря находится пятое в мире по глубине озеро, которое входит в группу основных достопримечательностей Кыргызстана, – горное озеро Иссык-Куль. Западная часть Кыргызстана расположена в пределах Западного Тянь-Шаня.

На юго-западе в пределы Кыргызстана входят северная, восточная и южная окраины Ферганской котловины с предгорьями. На юге к республике относятся северный склон Туркестанского хребта, Алайский хребет, Алайская долина и северный склон Заалайского хребта (Пик Ленина, 7134 м), составляющего северную окраину Памира.

Экономика. Кыргызстан – аграрно-индустриальная страна. В сельском хозяйстве занято более половины трудоспособного населения. Основные отрасли промышленности – гидроэнергетика, добыча золота и редких металлов, машиностроение, легкая и пищевая промышленность.

В 2013 г. валовой внутренний продукт составил 7 млрд. долл. США.

Уровень инфляции в 2013 г. – 4% (данные Нацстаткома КР).

Денежная единица – сом, введена в 1993 г. 1 сом равен 100 тыйынам. По состоянию на январь 2014 г. 1 долл. США – 50,7 сома; 1 рубль – 1,46 сома (средневзвешенный курс).

¹ Природа Киргизии : краткая физико-географическая характеристика. – Фрунзе: Киргизское гос. изд-во, 1962.

Размер внешнего долга Кыргызстана – порядка 3,1 млрд. долл. США (43% от ВВП). Основные кредиторы – МВФ, Всемирный Банк, ЕБРР, Россия, Япония, Турция, Германия.

По экспертным оценкам, численность безработных в стране превышает 200 тыс. При этом около полумиллиона жителей республики выезжают на заработки за границу, прежде всего в Россию. В 2011 г. объем денежных переводов мигрантов составил 29% ВВП страны. По разным оценкам эти вливания составляют до 800 млн. долл. в год.¹

Республика располагает автономным сельским хозяйством, основанном на частном землевладении. Осуществляет экспорт золота (месторождение Кумтор) и ртути. В стране значительные запасы урана и наличие на территории республики возможностей для его обогащения (Кара-Балтинский горнорудный комбинат (КГРК)) – для использования в АЭС. Достаточно большие запасы сурьмы, наличие редкоземельных металлов. Наличие природных объектов для развития туризма (Озеро Иссык-Куль, Мертвое озеро, ущелье Джеты-Огуз и т.д.).

Также Кыргызстан занимается экспортом хлопка, электроэнергии, шерсти, мяса, табака, швейных изделий и обуви. Импортирует нефть и газ, машины и оборудование, химикаты, продовольствие.

Промышленность производит лишь 15,9% ВВП Кыргызстана. Примерно 40% промышленного производства дает добыча золота – одна из немногих активно развивающихся в республике отраслей. В Кыргызстане, по разным оценкам, приватизированы более 70% госпредприятий.²

Самые крупные проекты в республике ведут РАО «ЕЭС» (закупки электроэнергии, строительство, реконструкция и модернизация тепло- и гидроэлектростанций) и «Газпром» (в уплату долгов Кыргызстана перед Россией ему был передан в управление государственный пакет крупнейшей нефтегазовой ком-

¹ URL: <https://ru.wikipedia.org> (дата обращения 26.03.2015).

² URL: <http://www.kginform.com/ru/news/economics.html> (дата обращения 19.03.2015).

пании страны «Кыргызнефтегаз», добывшей в 2004 г. 68,6 тыс. т нефти и 28 млн. 3 тыс. куб. м газа).¹

Транспорт. Северные и южные регионы соединены высокогорной автомагистралью Бишкек – Ош. В пути автотрассы север-юг преодолеваются перевал Тео-Ашуу (3800 м над уровнем моря), Суусамырская долина, перевал Ала-Бель (3200 м), заповедная зона – ущелье Чычкан, Токтогульское водохранилище, перевал Кек-Бель (2700 м) и выезд на Ферганскую долину. Общая протяженность автомобильных дорог в стране 34000 км, из них 18810 км – дороги общего пользования, обслуживаемые дорожными подразделениями Министерства транспорта и коммуникаций КР, и 15190 км – дороги городов, сел, сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий. Протяженность автомобильных дорог международного значения составляет 4163 км, государственного – 5678 км, местного значения – 8969 км. Из них протяженность дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 7228 км, в том числе 11 км с цементобетонным покрытием, 4969 км с асфальтобетонным покрытием и 2248 км с черногравийным покрытием. Дороги с гравийным покрытием – 9961 км, грунтовые дороги – 1621 км. Общая протяженность региональных транспортных коридоров республики составляет 2242 км.

Средства массовой информации. В Кыргызской республике насчитываются около 390 официально зарегистрированных печатных СМИ. Печатные издания публикуются на кыргызском и русском языках.² Крупнейшая телерадиовещательная корпорация в Кыргызстане – Общественная телерадиовещательная корпорация Кыргызской Республики (ОТРК), которая объединяет основные телеканалы и радиостанции. Сегодня в республике работают более 10 лицензированных интернет-провайдеров, некоторые из них осуществляют выход в международные сети через собственные спутниковые системы. Регулирование и лицензирование рынка услуг доступа в Интернет входит в компетенцию Государственного агентства связи – структурного подразделения Министерства

¹ URL: <http://gov.btour.kg/?feed=rss2> (дата обращения 19.03.2015).

² URL: <http://planetasmi.ru/blogi/comments/20480.html>. (дата обращения 19.03.2015).

транспорта и коммуникаций КР. Особенностью кыргызской интернет-аудитории является высокий удельный вес студентов и государственных служащих.¹

1.5 Российская Федерация

Российская Федерация² – государство в Восточной Европе и Северной Азии. Граничит с восемнадцатью странами, включая две частично признанных, из них по суше со следующими государствами: Норвегией, Финляндией, Эстонией, Латвией, Литвой, Польшей, Белоруссией, Украиной, Абхазией, Грузией, Южной Осетией, Азербайджаном, Казахстаном, Китаем, Монголией, Северной Кореей. Расположена в Северном полушарии, на севере материка Евразия. Омывается водами Тихого и Северного Ледовитого океанов, а также Балтийским, Черным, Азовским и Каспийским морями, обладает самой протяженной береговой линией (37 653 км). Уральские горы и Кумо-Манычская впадина делят Россию на европейскую и азиатскую части.

Территория – 17 125 187 кв. км. Занимает первое место в мире по территории.

Столица – город Москва, крупнейший город России с населением более 11,9 млн. человек.

Население – 143 666,9 тыс. человек³, занимает девятое место по численности населения. С 2010 г. отмечается тенденция увеличения численности населения. Россия отличается значительным этнокультурным разнообразием. Большая часть верующих (около 75% населения⁴) исповедует православие, что делает Россию страной с самым многочисленным православным населением в

¹ URL: <http://oldtelecoms.kondrashov.ru/world/kirgizia.html> (дата обращения 19.03.2015).

² Официально – Российская Федерация, или Россия.

³ URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2014/bul_dr/mun_obr2014.rar (дата обращения 19.03.2015).

⁴ ВЦИОМ: православными себя считают 75% россиян. Новости дня. РосБизнесКонсалтинг. URL: <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20100330161117.shtml> (дата обращения 19.03.2015).

мире. Кроме того, в Российской Федерации представлены конфессии мусульман, буддистов, иудеев, язычников и другие.

Государственный язык – русский.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 равноправных субъектов Федерации, в том числе 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. Россия также подразделяется на 9 федеральных округов, в каждом из которых работает полномочный представитель Президента России. В 2014 г. в состав России вошли два новых субъекта: Республика Крым и город Севастополь со статусом города федерального значения. Данный факт закреплен Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Государственное устройство. Россия – федеративная республика президентского типа.

Основным законом государства является Конституция РФ, принятая в 1993 г.

Основные институты российской государственности были сформированы в первые годы независимого развития страны, но в ходе масштабных преобразований начала 2000-х гг. были внесены значительные изменения в правовую основу их функционирования.

Субъекты Федерации имеют свое административно-территориальное деление. Как правило, основными административно-территориальными единицами в составе субъекта Федерации являются районы и города областного (республиканского, краевого, окружного) значения.

Главой государства является Президент России, избираемый всенародным голосованием сроком на 6 лет.

Законодательную власть осуществляет Федеральное Собрание – парламент, состоящий из верхней (Совета Федерации) и нижней (Государственной

Думы) палат. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Федерации. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по партийным спискам сроком на 5 лет.

Исполнительную власть осуществляет Правительство РФ. Система федеральных органов исполнительной власти включает федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Судебную власть осуществляют суды: Конституционный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции во главе с Верховным Судом Российской Федерации и арбитражные суды во главе с Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации. В субъектах Российской Федерации действуют конституционные (уставные) суды. В судебную систему субъектов Федерации входят также мировые судьи.

Контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц призван осуществлять уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (омбудсмен).

После распада СССР в конце 1991 г. Российская Федерация была признана международным сообществом как государство-правопреемник СССР и заняла его место в Совете Безопасности ООН.¹ Россия – один из ключевых участников международного общения, состоит в ряде международных организаций – ООН, СНГ, ЕврАзЭС, ЦАС, ОДКБ, ШОС, АТЭС, БРИКС, Совет Европы, ОБСЕ и других, подписала Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. в г. Ташкенте, является членом Организации Договора о коллективной безопасности, созданной в 2003 г. на основе и в развитие сотрудничества в рамках ДКБ.² Россия вместе с Белоруссией составляют Союзное государство.

¹ 13 января 1992 г. МИД России разослал главам дипломатических представительств в Москве ноту, в которой заявлялось, что Российская Федерация продолжает осуществлять права и выполнять обязательства по всем договорам, заключённым СССР. На основании указанной ноты мировое сообщество признало за Российской Федерацией статус государства-правопреемника СССР. См.: Международные договоры в правовой системе Российской Федерации. URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/modern/3540062/> (дата обращения 19.03.2015)

² URL: <http://www.odkb-csto.org/countries/russia.php> (дата обращения 19.03.2015).

География. Россия расположена на востоке Европы и на севере Азии, занимая около 1/3 территории Евразии и 1/9 земной суши. Европейская часть страны (около 23% площади) включает территории к западу от Уральских гор (границу условно проводят по Уралу и Кумо-Манычской впадине); Азиатская часть России, занимающая около 76% территории, лежит к востоку от Урала. Таким образом, протяженность территории России с севера на юг превышает 4000 км, с запада на восток – приближается к 10000 км. Географический центр России находится на территории Красноярского края, у юго-восточного берега озера Виви.

Климатические и почвенные условия на большей части территории России не благоприятствуют ведению сельского хозяйства. В силу своей огромной площади Россия – страна природных контрастов: средние температуры самого теплого месяца колеблются от +1⁰С на Крайнем Севере до +25⁰С на Прикаспийской низменности и +40⁰С на юго-западе Сибири; самого холодного месяца – от +6⁰С на Черноморском побережье до -50⁰С в северо-восточной Сибири.

Экономика. Россия относится к категории аграрно-индустриальных стран. Российская экономика – шестая среди стран мира по объему ВВП.¹ По данным Всемирного банка, объём ВВП по ППС за 2014 г. составил 3,461 трлн. долл. (24 120 долл. на человека).

По данным Росстата ВВП России в рыночных ценах в 2013 г. составил 66 689 млрд. рублей.² Рост ВВП России за 2013 г. составил 101,3% по отношению к 2012 г.³, или 1,4% вместо прогнозируемых 3,6%.⁴ Таким образом, каждый день в экономику России инвестировалось более 1 миллиарда долларов. Всего

¹ CIA – The World Factbook – Country Comparison: National product // CIA; в рейтинге ЦРУ у России 7-е место, минус Евросоюз, который не является страной. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2001rank.html> (дата обращения 19.03.2015).

² Валовой внутренний продукт и валовая добавленная стоимость по видам экономической деятельности. Официальный сайт Росстата. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/tab10.xls (дата обращения 19.03.2015).

³ Индексы физического объема валового внутреннего продукта. Официальный сайт Росстата. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/tab3.xls. (дата обращения 19.03.2015).

⁴ URL: http://ria.ru/trend/_VVP_RF_2013_03042013 (дата обращения 18.02.2014).

за последние 20 лет в российскую экономику было инвестировано свыше 2,5 трлн. долларов.¹

Денежная единица – российский рубль. Разменная единица – копейка, одна сотая рубля. Эмиссию денег осуществляет центральный банк страны – Центральный Банк России.

Средний доход населения – 22,3 тыс. рублей, средняя зарплата – 26,6 тыс. рублей, уровень безработицы – 5,5% (данные за декабрь 2012 г.).²

Номинальная средняя зарплата работника в России по итогам 2013 г. составила 29 900 рублей в месяц.³ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности на 1 июня 2014 г. – 29 792 рубля в месяц.⁴

Среди всех отраслей промышленности России наиболее сильными являются производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, химическое производство, обрабатывающие производства и прочие производства, добыча топливно-энергетических полезных ископаемых; целлюлозно-бумажное производство (лесные ресурсы России – крупнейшие в мире); издательская и полиграфическая деятельность; металлургическое производство и производство готовых металлических изделий; производство и распределение электроэнергии, газа и воды.⁵

В России находится 10% всех пахотных земель мира. Свыше 4/5 пашни в России приходится на Центральное Поволжье, Северный Кавказ, Урал и Западную Сибирь. Основные сельскохозяйственные культуры: зерновые, сахарная

¹ Чем гордимся: новая экономика. URL: <http://raexpert.ru/ratings/expert400/2012/part01/p01/> (дата обращения 19.03.2015).

² Российский статистический ежегодник 2013 г. Официальный сайт Росстата. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078 (дата обращения 19.03.2015).

³ Уровень жизни населения. Там же.

⁴ URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_costs/# (дата обращения 19.03.2015).

⁵ Индексы производства по видам экономической деятельности. Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт Росстата. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 19.03.2015).

свекла, подсолнечник, картофель, лен. Круг потребителей российской пшеницы увеличился до 84 стран Европы, Азии, Африки и Южной Америки.¹

Объем международных (золотовалютных) резервов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 г. составил 509,595 млрд. долл. против 515,590 млрд. долл. на 1 декабря 2013 г. (4-е место среди стран мира).²

Капитализация российского фондового рынка превышает 1 трлн. долл. (16-е место среди стран мира).³

По данным Росстата, по состоянию на конец 2011 г. общий объем накопленных иностранных инвестиций в российской экономике составлял 347 млрд. долл.⁴

Россия делится на 11 крупных экономических районов: Северо-Западный, Северный, Центральный, Волго-Вятский, Центрально-Черноземный, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный.

Добыча нефти и газа ведется в Западной и Восточной Сибири; гидроэлектростанции, цветная металлургия и лесная промышленность – в Восточной Сибири. Дальний Восток выделяется добычей золота, алмазов, рыбы и морепродуктов. В Северном районе к основным отраслям относятся добыча угля, нефти, газа, апатитов, никеля и других металлов, а также заготовка леса и добыча рыбы. Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский, Уральский и Поволжский районы выделяются развитым машиностроением, химической, легкой, пищевой промышленностью, энергетикой и сферой услуг. Центрально-Черноземный район и Северный Кавказ имеют развитое сельское хозяйство и пищевую промышленность.

¹ Валовые сборы сельскохозяйственных культур. Официальный сайт Росстата. URL: <http://www.gks.ru>. (дата обращения 19.03.2015).

² Объем международных резервов РФ понизился. URL: <http://bankir.ru/novosti/s/obem-mezhdunarodnykh-rezervov-rg-ponizilsya-10064647> (дата обращения 19.03.2015).

³ URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2200rank.html?countryName=Russia&countryCode=rs®ionCode=cas&rank=17#rs>.

⁴ Об иностранных инвестициях. URL: <http://www.gks.ru>.

Электроэнергией обеспечено около 99% населения страны. Национальные потребности в электричестве удовлетворяются почти полностью за счет собственных мощностей, небольшая часть производимой электроэнергии идет на экспорт.¹

По объему выработки электроэнергии Россия занимает 3-е место в мире. Большая часть электроэнергии – 67,2% – вырабатывается на тепловых электростанциях, в том числе 44,9% с использованием угля, 26,5% – нефти и 15,8% – природного газа. 19% производства приходится на долю гидроэлектростанций, 15% – на долю атомных станций.²

Основными статьями экспорта являются нефть и нефтепродукты, природный газ, металлы, древесина и продукты из дерева, химикаты и широкий спектр гражданской и военной промышленной продукции. Импортируются, главным образом, техника, транспортные средства, фармацевтическая продукция, пластмассы, металлические полуфабрикаты, мясо, фрукты и орехи, оптические и медицинские инструменты, железо, сталь.

Транспорт. Транспортная система России характеризуется развитой сетью, одной из наиболее обширных в мире и включающей в себя свыше 120 тыс. км железных дорог, 1 млн. км автомобильных дорог, 230 тыс. км магистральных трубопроводов, 100 тыс. км речных судоходных путей.³ Огромные пространства и суровый климат предопределили первостепенное значение для России всепогодных видов наземного транспорта – железнодорожный и трубопроводный. На них падает основной объем грузовой работы. Водный транспорт играет в России значительно меньшую роль из-за короткого навигационного периода. Роль автомобильного транспорта в общем грузообороте в связи с крайне незначительными средними расстояниями перевозок (в пределах городов и пригородов, в карьерах открытых разработок полезных ископаемых, на

¹ Экспорт по товарам и товарным группам в разрезе ТН ВЭД России.

² Единая энергетическая система России. URL: <http://www.lib.grsu.by/library/data/resources/catalog/143667-279997.pdf> (дата обращения 19.03.2015).

³ Протяженность путей сообщения. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b11_13/IssWWW.exe/Stg/d4/17-24.htm (дата обращения 19.03.2015).

лесовозных дорогах в районах лесозаготовок и т.д.) также невелика, несмотря на то, что им перевозится больше половины грузов.

Устойчивой тенденцией последних лет является повышение доли воздушного транспорта в пассажирообороте (рост по сравнению с 2000 г. почти в 3 раза) и снижение доли железнодорожного транспорта. По состоянию на 2012 г. железные дороги имеются в 78 из 85 субъектов России. Общая протяженность эксплуатационной длины железнодорожных путей составляет 124 тыс. км¹, в том числе 86 тыс. км путей общего пользования (электрифицировано 43 тыс. км) и 38 тыс. км путей необщего пользования (на территориях предприятий и в местах разработки полезных ископаемых). Средняя плотность железных дорог составляет 7,3 км на 1000 кв. км территории.² В республиках Алтай, Тува, Камчатской, Магаданской областях, Чукотском АО железных дорог нет. Объем погрузки за 2012 г. составил 1 млрд. 274,7 млн. т (+2,7% к уровню 2011 г.), доля в грузообороте страны (без трубопроводного транспорта) – 85,5%.³ ОАО «Российские железные дороги» осуществляет пассажирские перевозки в 20 стран Европы и Азии. По многочисленным маршрутам между Россией и другими странами ходят как поезда, так и беспересадочные вагоны.⁴ Международные транспортные коридоры соединяют Россию и страны ОДКБ.⁵

В крупнейших городах также налажено трамвайное и троллейбусное сообщение. Эксплуатационная длина трамвайных линий составляет 2,6 тыс. км, троллейбусных – 4,9 тыс. км. Одной из самых протяженных трамвайных сетей в мире располагает г. Санкт-Петербург (500 км).

Морскому транспорту России принадлежит главная роль в межгосударственном грузообороте, его важность определяется положением России на берегах 12 морей, 3 океанов и протяженностью морской границы 42 тыс. км. Общий

¹ Там же.

² Основные показатели транспорта. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b09_13/IssWWW.exe/Stg/html4/17-01.htm (дата обращения 19.03.2015).

³ Российские железные дороги. URL: <http://ru.wikipedia.org> (дата обращения 19.03.2015).

⁴ URL: http://pass.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=730 (дата обращения 19.03.2015).

⁵ Официальный сайт ОАО «РЖД». URL: <http://rzd.ru>. (дата обращения 19.03.2015).

грузооборот 63 российских морских портов в 2012 г. составил 565,5 млн. т, основную долю грузов составляют нефть, нефтепродукты и уголь. Через Северный Ледовитый океан проходит Северный морской путь – кратчайший морской путь между Европейской частью России и Дальним Востоком.

Речной транспорт играет большую роль в хозяйстве России. Длина внутренних водных судоходных путей составляет 200 тыс. км. Удельный вес речного транспорта в общем грузообороте составляет 3,9%. К другим важным судоходным рекам европейской России относятся Северная Двина, Сухона, Онега, Свирь, Нева. В азиатской части России важнейшими судоходными реками являются Обь, Енисей, Лена, Амур.

Общая протяженность российской сети автодорог общего пользования федерального, регионального и местного значения оценивается Росавтодором в 1,1 млн. км (в том числе протяженность местных дорог – 0,5 млн. км). Протяженность автомобильных дорог федерального значения, по данным Росавтодора, превышает 1 млн. км, в том числе протяженность дорог с твердым покрытием – 786 тыс. км. Длина дорог федерального значения составляет 50 тыс. км.¹

По отношению к численности населения плотность автомобильных дорог с твердым покрытием в России составляет около 5,3 км на 1 тыс. жителей. По официальным данным российской Госавтоинспекции, по состоянию на 1 января 2013 г. в нашей стране на регистрационном учете стоят 50,5 млн. автомобилей. Львиную долю этого автопарка составляют легковые машины – 76,7%, или 38,7 млн.²

На территории России в государственном реестре аэропортов на 1 февраля 2014 г. насчитывалось 228 аэропортов, из них 71 аэропорт является международным.³

¹ URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B09_55/IssWWW.exe/Stg/02-01.htm (дата обращения 19.03.2015).

² URL: <http://auto.vesti.ru/doc.html?id=498133> (дата обращения 26.03.2015).

³ Государственный реестр аэропортов Российской Федерации (по состоянию на 01 февраля 2014 г.) Федеральное агентство воздушного транспорта. URL: http://www.favt.ru/favt_new/?q=dejatelnost/ajeroporty_i_ajerodromy/reestr_ajeroportov_ga (дата обращения

Средства массовой информации. Россия обладает развитой телекоммуникационной сетью, включающей стационарную и мобильную связь, сеть интернет-провайдеров.

Телевещание представлено 16 общероссийскими телеканалами, около 117 спутниковых и кабельных телеканалов, 7 телеканалов, вещающих за пределы России, около 180 региональных телеканалов и около 30 каналов малых городов и сел. Общее количество телеканалов примерно 330.

В России издается более 170 ежедневных газет – как центральных, так и местных, а также более 400 неежедневных газет и журналов. Ведущие национальные газеты – «Известия», «Коммерсантъ», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец», «Независимая газета», «Новая газета», «Новый взгляд», «Парламентская газета», «Правда», «Российская газета», «Советский спорт».¹

Весьма быстро расширяется и доступ населения к сети Интернет. В настоящее время Россия является крупнейшей в Европе страной по числу интернет-пользователей. По итогам второго квартала 2013 г. количество абонентов широкополосного доступа в Интернет в России составило 23 170 000 человек, или более 40% населения России. При этом средняя скорость широкополосного соединения в России значительно превосходит среднемировые показатели.

1.6 Республика Таджикистан

Таджикистан² – государство в Центральной Азии, бывшая Таджикская Советская Социалистическая Республика в составе СССР. Таджикистан расположен в предгорьях Памира и не имеет выхода к морю. Это наименьшее по

19.03.2015).

¹ URL: <http://cbsd.gks.ru> (дата обращения 19.03.2015).

² Таджикистан (тадж. Тоҷикистон), официально – Республика Таджикистан (тадж. Ҷумҳурии Тоҷикистон).

площади государство Средней Азии. Граничит с Узбекистаном¹ на западе и северо-западе, с Киргизией – на севере, с Китаем – на востоке, с Афганистаном – на юге.

Территория. Площадь территории республики составляет 143,1 тыс. кв. км.

Столица – город Душанбе.

Население. Численность населения Республики Таджикистан в 2014 г. составила 8 161,1 тысяч человек.² Население Таджикистана растет быстрыми темпами, несмотря на значительный миграционный отток населения из республики. Основной фактор роста населения – высокий естественный прирост.³ Подавляющее большинство населения – таджики (более 60%), доля узбеков менее 17%, киргизов – чуть более 1%.

Подавляющее большинство населения Таджикистана (более 90%) составляют сунниты ханафитского мазхаба. В Горном Бадахшане имеется шииты-исмаилитское религиозное меньшинство. На территории Таджикистана действует Душанбинская епархия Русской православной церкви.⁴

Государственный язык. Таджикистан – единственное ираноязычное (персоязычное) государство в бывшей советской Средней Азии.

Административно-территориальное деление. В административно-территориальном отношении Таджикистан делится на Согдийскую, Хатлонскую области, Горно-Бадахшанскую автономную область (ГБАО) и районы республиканского подчинения (РРП). Столица и прилегающие восемь районов формируют отдельную административно-территориальную единицу. Всего на 1 января 2012 г. в стране 58 районов, 17 городов, 57 поселков и 369 сельских джамоатов (общин).

¹ Между Узбекистаном и Таджикистаном существует территориальный конфликт вокруг Фархадской ГЭС.

² URL: http://www.stat.tj/ru/img/b417f44e3113e555ffff3cd143d5b3fe_1404816557.pdf (дата обращения 19.03.2015).

³ URL: <http://www.stat.tj/> (дата обращения 10.02.2014).

⁴ URL: <http://www.ca-c.org/journal/rus-06-2002/15.busprimru.shtml> (дата обращения 13.02.2014).

Государственно-политическое устройство. Республика Таджикистан – суверенное демократическое правовое светское унитарное государство. Таджикистан – президентская республика. Государственное устройство Таджикистана определяется Конституцией, принятой 6 ноября 1994 г.

Законодательную власть осуществляет двухпалатный парламент – Высшее Собрание Таджикистана (Маджлиси Оли-парламент республики), который избирается сроком на пять лет.

Президент Республики Таджикистан является главой государства и главой исполнительной власти (Правительства).

Органами судебной власти являются Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший экономический суд, Военный суд, Суд ГБАО, суды областей, Душанбе, городов и районов. Составы Конституционного, Верховного и Высшего экономического судов утверждаются Национальным собранием по представлению Президента. Составы других судов определяет Президент. Срок судебных полномочий – 5 лет.

Республика Таджикистан подписала Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. в г. Ташкенте. Является членом Организации Договора о коллективной безопасности, созданной в 2003 г. на основе и в развитие сотрудничества в рамках ДКБ.¹

География. Таджикистан богат природными ресурсами, но так как 93% территории республики занимают горы, их добыча затруднена слабо развитой инфраструктурой. Таджикистан расположен вдали от основных евразийских транспортных потоков.

Климат субтропический со значительными суточными и сезонными колебаниями температуры воздуха, малым количеством осадков, сухостью воздуха и малой облачностью. Средняя температура января колеблется от +2⁰С до -2⁰С в долинах и предгорьях юго-запада, на севере республики опускается до -20⁰С. Абсолютный минимум температуры достигает -63⁰С на Памире (Булункуль). Средняя температура июля от +30⁰С в пониженных долинах юго-запада до 0⁰С

¹ URL: <http://www.odkb-csto.org/countries/tajikistan.php> (дата обращения 10.02.2014).

и ниже на Памире. Абсолютный максимум температуры составляет +48⁰С (Нижний Пяндж).

На севере Таджикистана, в Согдийской области, расположено одно из крупнейших в мире месторождений серебра – Большой Конимансур. Также Таджикистан богат месторождениями драгоценных камней, урана (по некоторым данным 16% мировых запасов), золота, угля, алюминиевыми и полиметаллическими рудами.

Экономика. Таджикистан – индустриально-аграрное государство. Таджикистан является одной из наиболее бедных стран мира и по основным макроэкономическим показателям отстает от других государств Центральной Азии.¹ Основные показатели социально-экономического развития Таджикистана за 2013 г. в целом свидетельствуют о сохранении динамики роста экономики. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) Таджикистана за 2013 г. увеличился на 7,4% по отношению к 2012 г. и составил более 40,5 млрд. сомони (около 8,5 млрд. долл. США). Уровень ВВП на душу населения – 2,19 тыс. долл. Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств за 2013 г. составил 4 960 139 тыс. сомони (в текущих ценах). По сравнению с аналогичным периодом 2012 г. он увеличился на 6,4%, в том числе объем продукции растениеводства составил 3 697 212 тыс. сомони (или +7,5%) и животноводства – 1 262 927 тыс. сомони (или +3,5%).²

Объем производства промышленной продукции в 2013 г. по сравнению с 2012 г. вырос на 4,1%. Промышленными предприятиями Таджикистана за 2013 г. произведено продукции на сумму более 6 млрд. 691 млн. сомони (более 1,2 млрд. долл. США). Рост промышленного производства связывают с приростом в энергетическом секторе и производстве нефтепродуктов. В общем объеме промышленного производства доля продукции добывающей промышленности составила 12,3%, обрабатывающей промышленности – 66,3%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 21,4%.

¹ URL: <http://www.easttime.ru/countries/topics/1/10/75.html> (дата обращения 11.02.2014).

² URL: http://www.agroinform.tj/index.php?option=com_content&view=category &layout=blog&id=45&Itemid=128&lang=ru (дата обращения 11.02.2014).

Уровень инфляции в потребительском секторе Таджикистана составил 5%. Продовольственные товары за этот период подорожали на 1,2%, непродовольственные товары – на 5,1%, а платные услуги населению – на 3,1%. Официальный уровень безработицы по Таджикистану – 10,8%.

Внешнеторговый оборот Таджикистана в 2013 г. – около 5 млрд. 285 млн. долл. США, что на 2,9% (146,7 млн. долл. США) больше показателя 2012 г. Торговый баланс традиционно для республики сложился отрицательным и составил около 3 млрд. долл. США. За прошедший год было экспортировано товаров на сумму свыше 1 млрд. 163 млн. долл. США, что на 14,4% (на 196,2 млн. долл. США) меньше, чем в 2012 г., а импорт составил сумму более 4 млрд. 121 млн. долл. США, что на 9,1% (свыше 342 млн. долл. США) больше показателя 2012 г. Основным торговым партнером Таджикистана в прошлом году являлась Россия, объем товарооборота с которой составил более 1 млрд. долл. США, Казахстан (711 млн. долл. США), Китай (682 млн. долл. США), Турция (примерно 656 млн. долл. США).

Денежная единица – сомони (1 сомони равен 100 дирам), 1 долл. США приблизительно равен 4,75 сомони, 1 евро – 6,07 сомони, 1 рубль – 0,15 сомони (по курсу ЦБ РТ).

По неофициальным данным, в трудовой миграции за пределами республики находились около 1,5 млн. таджикстанцев. Реальный объем пересылаемых денег, по оценке ЕБРР, – около 1 млрд. долл., при этом до 90% средств переводятся из России. Эти деньги, однако, в основном не инвестируются, а тратятся на текущее потребление. Денежные переводы мигрантов из Таджикистана на родину составляют 60% ВВП страны и, по данным Всемирного банка на 2010 г., по соотношению переводов к ВВП Таджикистан занимает 1-е место в мире.¹

Основным сектором экономики остается государственный, однако многие предприятия были приватизированы. Так, приватизированы все 22 завода по очистке хлопка, международные компании приобрели 8 из них. Основные объ-

¹ URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1268894400> (дата обращения 14.02.2014).

екты иностранных инвестиций – горнорудная промышленность (добыча золота) и текстильное производство.

Исторически Таджикистан был преимущественно аграрной страной. Хотя в советское время развивалась промышленность, ведущим осталось сельскохозяйственное производство. Основной товарной культурой является хлопок, экспортируется до 90% волокна. Основные районы хлопководства – Ферганская, Вахшская, Гиссарская долины. Кроме того, там разводят виноград, лимоны, дыни. Выше в горах выращивают зерновые, картофель, табак. Некоторые колхозы и совхозы специализируются на скотоводстве (крупный рогатый скот, овцы, козы, свиньи) и птицеводстве.

Преобладающими формами собственности в сельском хозяйстве остаются государственные и коллективные.

Наиболее развита легкая промышленность, связанная в основном с переработкой сырья: хлопчатобумажная, шелковая, ковроткацкая, швейная и трикотажная, а также разнообразная пищевая. Тяжелая промышленность специализируется на выпуске электротехнического оборудования, станков и строительных материалов. налажено производство оборудования для текстильной промышленности. Развиты также цветная металлургия и химическая промышленность. В Таджикистане добываются бурый уголь, нефть, природный газ, олово, молибден и ртуть. Главным экспортным производителем страны является Таджикский алюминиевый завод в г. Турсунзаде.

Основу энергетики Таджикистана составляют ГЭС, расположенные в основном на реках Вахш (Вахшский каскад ГЭС), Пяндж и Сырдарья. Крупнейшие ГЭС – Нурекская, Рогунская и Кайракумская. ТЭЦ страны работают главным образом на буром угле. За счет собственной энергетической базы удовлетворяется лишь 50% потребностей страны. Многие поселки до сих пор не обеспечены электричеством.

Транспорт. Основным видом транспорта является автомобильный. В последние годы были построены автомобильные тоннели «Озоди», «Истиклол» и «Шахристан». Железные дороги соединяют северные и южные районы страны

с соседними районами Узбекистана. Главный аэропорт страны находится в Душанбе, есть также крупный аэропорт в Худжанде и четыре меньших аэродрома.

Средства массовой информации. В Таджикистане выходят четыре правительственные республиканские газеты на таджикском языке, одна на русском и одна на узбекском. Осуществляется вещание четырех государственных телеканалов Таджикистана.¹ В стране функционируют около десяти операторов интернет-связи.²

¹ URL: <http://tjinform.com/> (дата обращения 11.02.2014).

² URL: <http://russian.eurasianet.org/node/59797> (дата обращения 11.02.2014).

2. Наркоситуация в государствах-членах ОДКБ и состояние реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях

2.1 Общая характеристика наркоситуации

Наркоситуация в зоне действия государств-членов ОДКБ на современном этапе представляет серьезную угрозу безопасности в Центрально-Азиатском регионе, поскольку наркобизнес приобретает все более ярко выраженный международный характер.¹

Реальное состояние наркоситуации в анализируемом регионе, знание которой необходимо для эффективного противодействия наркоугрозе, определяется путем анализа показателей официальной статистики и результатов социологических исследований.

Одним из основных показателей наркотизации является количество состоящих на учете потребителей наркотиков, обращающихся в медицинское учреждение. Однако в государствах-членах ОДКБ отсутствует единообразие в учете этих показателей. Так, могут учитываться:

- лица, состоящие на учете и обратившиеся в медицинское учреждение хотя бы раз в год;
- взятые под наблюдение в течение года потребители, у которых впервые в жизни установлен такой диагноз;
- снятые с наблюдения в отчетном году в связи с выздоровлением;
- осужденные потребители наркотиков и т.п.

Необходимо отметить, что только в Российской Федерации на законодательном уровне регламентируется ежегодное изучение наркоситуации в целом

¹ Наркоситуация в зоне действия государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (2009–2013 гг.) : аналитические материалы / под ред. Д.Д. Невирко. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014; Наркоситуация в Сибирском федеральном округе (2006–2012 гг.): анализ и прогноз : аналитический обзор / под ред. Д.Д. Невирко. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013.

по стране и отдельно по ее субъектам – мониторинг наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах¹, осуществляемый в целях систематического анализа и прогноза наркоситуации, получения полной информации о динамике ее развития, без чего невозможно выработать приоритетные направления государственной политики в области противодействия наркомании. Мониторинг позволяет выявить значимые показатели, характеризующие наркотизацию общества, которые, как правило, с учетом латентности в несколько раз выше данных официальной статистики.

Состояние наркопотребления и пораженность населения в большинстве государств-членов ОДКБ в последнее время свидетельствуют о высокой напряженности и по ряду показателей имеют тенденцию к дальнейшему осложнению (таблица 1).

В 2014 г. в государствах-членах ОДКБ проживали 187,5 млн. человек. По официальным данным, 0,4% населения (713 тыс. человек) состоят на наркологическом учете. По мнению экспертов, с учетом высокого уровня латентности данного явления общее число употребляющих наркотики в разы превышает официальные показатели и достигает 5% населения (9,2 млн. человек). В целом по государствам-членам ОДКБ в 2014 г. прослеживается тенденция роста неофициальных показателей немедицинского потребления наркотиков с 4,65% до 4,91%, или с 8,7 млн. до 9,2 млн. человек.

В сравнении с 2013 г. стоит отметить незначительное снижение официальных показателей немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в большинстве государств-членов ОДКБ: Кыргызская Республика – 16%, Республика Казахстан – 15%, Республика Таджикистан – 3%, Российская Федерация – 2%. Рост незаконного потребления наркотиков наблюдается в Республике Беларусь – 3%.

¹ Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах : п. 3.3 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 24 декабря 2014 г. № 26. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/gak/4605/4604/17004/index.shtml> (дата обращения 26.03.2015).

По пораженности населения немедицинским потреблением наркотиков государства-члены ОДКБ можно распределить следующим образом: Российская Федерация – 0,45%, Республика Казахстан – 0,2%, Республика Беларусь – 0,16%, Кыргызская Республика – 0,16%, Республика Армения – 0,14%, Республика Таджикистан – 0,09%.

По неофициальным показателям наибольшая наркотизация населения отмечена в Российской Федерации – 5,9% и Республике Казахстан – 2,9%, наименьшая в Армении – 0,09%.

Таблица 1 – Состояние наркопотребления и пораженность населения в государствах-членах ОДКБ в 2014 г.

Государства-члены ОДКБ	Население в 2014 г., тыс. чел.	Официальное количество наркопотребителей, тыс. чел.	Неофициальное количество наркопотребителей, тыс. чел.	Официальная пораженность населения, %	Неофициальная пораженность населения, %
1	2	3	4	5	6
Республика Армения	3 017,1 ¹	4,3 ²	30 ³	0,14	0,99
Республика Беларусь	9 468,2 ⁴	15,5 ⁵	126 ⁶	0,16	1,33
Республика Казахстан	17 417,4 ⁷	34,2 ⁸	500 ⁹	0,20	2,87

¹ URL: <http://www.armstat.am/file/doc/99489458.pdf> (дата обращения 19.03.2015).

² URL: <http://www.regnum.ru/news/armenia/1771867.html> (дата обращения 26.03.2015).

³ Там же.

⁴ URL: http://belstat.gov.by/ssrd-mvf/ssrd-mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/ (дата обращения 19.03.2015).

⁵ Информационно-аналитический обзор деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь в сфере наркоконтроля в 2014 году. ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь, 2015.

⁶ Информационно-аналитический обзор криминогенной ситуации и состояния работы в сфере наркоконтроля в Республике Беларусь в 2013 году. URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=179193> (дата обращения 19.03.2014); http://naviny.by/rubrics/society/2014/03/12/ic_articles_116_184864/ (дата обращения 26.03.2015).

⁷ URL: <http://stat.gov.kz> (дата обращения 19.03.2015).

⁸ Аналитическая справка о наркоситуации в Республике Казахстан за 2014 год (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года). МВД Республики Казахстан, 2015.

⁹ URL: <http://www.meta.kz/novosti/kazakhstan/716979-v-kazahstane-kazhdyu-tridcaty-narkoman-kazhdyu-pyatu-alkogolik.html> (дата обращения 26.03.2015).

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
Кыргызская Республика	5 776,6 ¹	9 ²	26 ³	0,16	0,45
Российская Федерация	143 666,9 ₄	643,1 ⁵	8 500 ⁶	0,45	5,92
Республика Таджикистан	8 161,1 ⁷	7,3 ⁸	30 ⁹	0,09	1,72

Республика Армения

В Армении официально зарегистрированы 4 332 лица, употребляющих наркотики (в том числе 85 токсикоманов), но их реальное число – порядка 30 тыс. человек, большинство входят в возрастную категорию 25-40 лет. Около 20% из них лечатся, 80% в какой-то момент возвращаются к наркотикам.¹⁰

В 2014 г. в наркологической клинике Министерства здравоохранения Республики Армения и «Национальном бюро экспертиз» Академии наук Республики Армения были выявлены 1 685 лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях, из которых 1 214 (72,0%) употребляют наркотики канна-

¹ URL: <http://stat.kg/images/stories/Demography2.pdf> (дата обращения 19.03.2015).

² Национальный доклад Кыргызской Республики об усилиях, направленных на осуществление политической декларации и выполнение плана действий за 2014 год. Бишкек, 2015.

³ URL: <http://www.meta.kz/289638-v-kyrgyzstane-nabljudatsja-rost-chisla-narkomanov.html> (дата обращения 26.03.2015).

⁴ URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2014/bul_dr/mun_obr2014.rar (дата обращения 26.03.2015).

⁵ Информационно-иллюстративные материалы о наркоситуации в Российской Федерации и результатах деятельности ФСКН России в 2014 году : подготовлено на основе отчетов по: формам межведомственной статистической отчетности №1-МВ-НОН, №2-МВ-ЗДРАВ, №3-МВ-НОН; форме статистической отчетности МВД России №4-ЕГС; форме федерального статистического наблюдения №37; аналитическим справкам ФСКН России. России, 2015.

⁶ Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков за 9 месяцев 2014 года // URL: <http://fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/> (дата обращения 25.03.2015).

⁷ URL: http://www.stat.tj/ru/img/b417f44e3113e555ffff3cd143d5b3fe_14_04816557.pdf (дата обращения 26.03.2015).

⁸ Обзор о наркоситуации в Таджикистане за 2014 год / Агентство по контролю за наркотиками (АКН) Таджикистана, 2015; URL: <http://www.avesta.tj/security/30419-glava-akn-nazval-oficialnoe-kolichestvo-narkozavisimyh-i-vich-inficirovannyh.html> (дата обращения 26.03.2015).

⁹ URL: http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/12/121206_tajikistan_drug_addicts.shtml (дата обращения 26.03.2015).

¹⁰ В Армении растет количество наркоманов. URL: <http://www.regnum.ru/news/armenia/1771867.html> (дата обращения 26.03.2015).

бисной группы, 401 (23,8%) – опиатной группы и 70 (4,2%) – синтетической группы (рисунок 1).¹

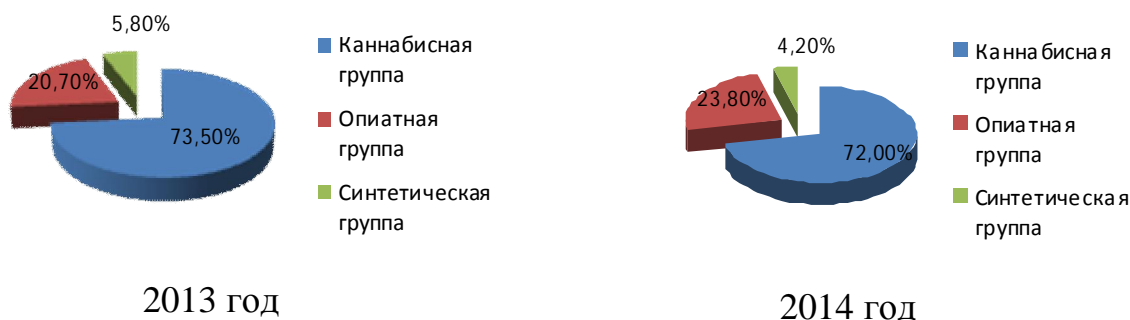


Рисунок 1 – Процентный состав взятых на учет лиц, употребивших наркотические, психотропные вещества без назначения врача

В течение 2009-2014 гг. уровень лиц, страдающих наркозависимостью, на 100 тыс. населения увеличился в 3,8 раза (рисунок 2).

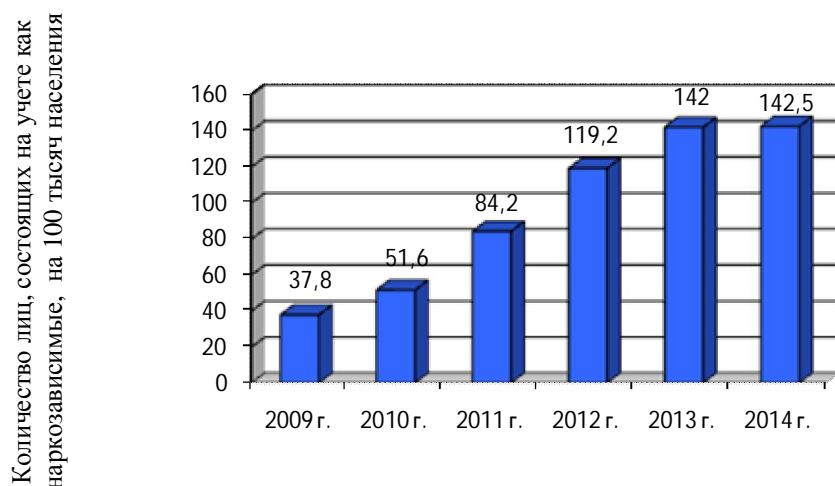


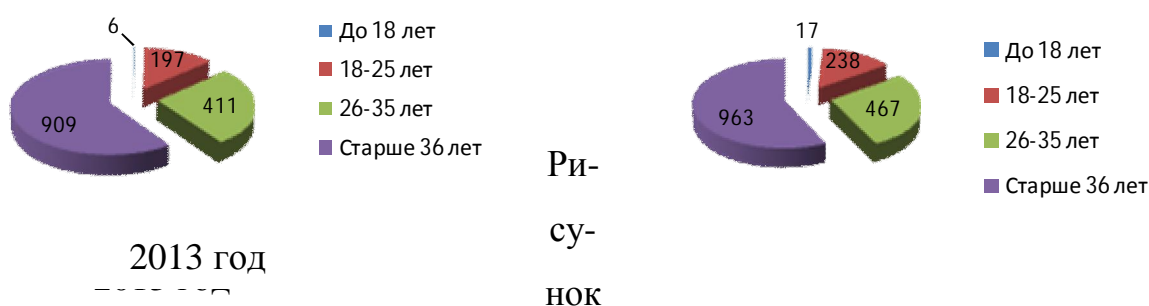
Рисунок 2 – Динамика уровня лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения Республики Армения

В 2014 г. к административной ответственности за немедицинское употребление наркотических средств привлечены 512 лиц (в 2013 г. – 389).

¹ Обзорная информация о борьбе с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Республики Армения за 2013-2014 годы. Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Ереван, 2015.

Статистика фиксирует рост немедицинского потребления наркотиков лицами женского пола, а число несовершеннолетних наркопотребителей ежегодно снижается.¹

Что касается возрастного состава взятых на учет лиц, употребивших наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, большинство (61%) – лица старше 36 лет, высокий удельный вес принадлежит возрастной группе от 26 до 35 лет (25%), удельный вес возрастной группы от 18 до 25 лет – 12%, минимальное количество (1%) составляют несовершеннолетние потребители наркотических средств (рисунок 3).²



– Возрастной состав взятых на учет лиц, употребивших наркотические вещества без назначения врача

В период с 4 по 6-ое сентября 2014 г. на территории Республики Армения было проведено широкомасштабное оперативно-профилактическое мероприятие «Конопля-Мак-2014», в результате которого было обнаружено и уничтожено 85 т 453 кг зеленой массы конопли и 146,6 кг мака (в 2013 г. было уничтожено 94 т 879 кг конопли и 26 кг мака).³

¹ Наркоситуация в зоне действия государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (2009-2013 гг.) : аналитические материалы / под ред. Д.Д. Невирко. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014.

² Наркоситуация в зоне действия государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (2009-2013 гг.) : аналитические материалы / под ред. Д.Д. Невирко. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014.

³ Обзорная информация о борьбе с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Республики Армения за 2013-2014 годы. Ереван, 2015.

Республика Беларусь

Наркологическая ситуация в Республике Беларусь по-прежнему остается сложной, характеризуется увеличением числа лиц, страдающих наркозависимостью, и снижением среднего возраста потребителей наркотических средств и психотропных веществ. В настоящее время под наблюдением наркологической службы республики находятся свыше 15,5 тысяч потребителей наркотиков, уровень наркотизации составил 163 человека на 100 тыс. населения.¹ Самый высокий коэффициент отмечается в г. Солигорске (412), г. Светлогорске (297), г. Пинске (297), г. Волковыске (287), г. Минске (257,1), самый низкий – в Могилевской области (82,3).²

Статистика на протяжении 2009-2014 гг. – за исключением небольшого снижения в 2012 г. – фиксировала увеличение количества лиц, потребляющих наркотические средства без назначения врача (рисунок 4). В 2009 г. на учетах в органах здравоохранения Республики Беларусь состояли 12,4 тыс. потребителей наркотических средств, в 2014 г. – 15,5 тыс., прирост составил 25%.

Анализируя наркоситуацию в стране, начальник Главного управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми МВД Республики Беларусь В. Лосич отметил рост количества выявляемых наркопреступлений, кардинальное изменение наркорынка, а также увеличение числа потребителей дурманящих веществ и омоложение их. В связи с относительной дешевизной и простотой в употреблении большую популярность среди молодежи приобрели психотропные вещества нового поколения, так называемые дизайнерские наркотики и курительные смеси. На сегодняшний день они занимают 70% всего наркорынка. Широкое распространение получила поставка курительных смесей и химических веществ для их изготовления, которая осуществляется через почтовые отправления из стран Азиатского региона, в частности Китая. Все актив-

¹ Информационно-аналитический обзор деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь в сфере наркоконтроля в 2014 году. ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь, 2015.

² Информационно-аналитический обзор криминогенной ситуации и состояния работы в сфере наркоконтроля в Республике Беларусь в 2013 году. URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=179193> (дата обращения 19.03.2014).

нее для распространения дизайнерских наркотиков и курительных смесей используется Всемирная паутина, преобладающее количество пользователей которой составляет молодежь в возрасте от 14 лет. Рост числа наркопотребителей, в первую очередь подростков в возрасте от 15 до 18 лет, прогнозируется и в дальнейшем. Организаторы международного наркотрафика рассматривают Беларусь и как рынок сбыта, и как территорию транзита наркотических средств и психотропных веществ.¹

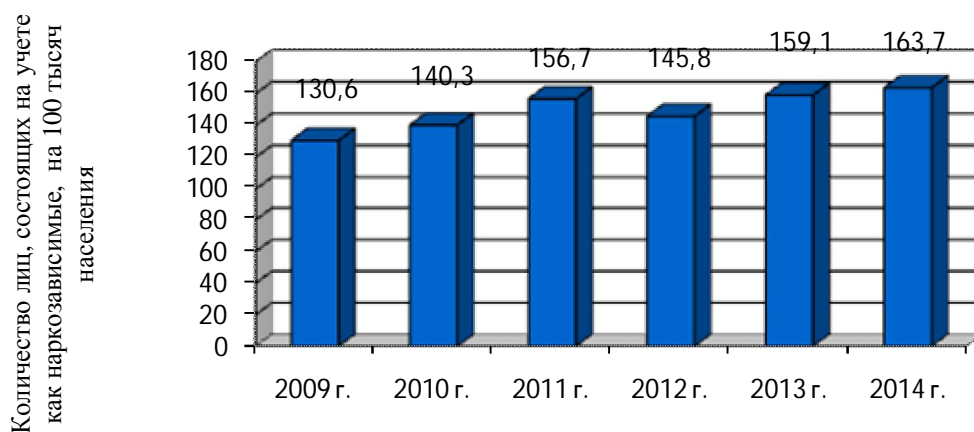


Рисунок 4 – Динамика уровня лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения Республики Беларусь

Общая оценочная численность потребителей наркотиков инъекционно в Беларуси составила 10222 человека (67,3%). Распространение внутривенного введения наркотиков (наиболее характерно для Минской области (80,3%), г. Минска (75,4) и Гродненской области (72,6%)) приводит к увеличению случаев патологии внутренних органов, заболеваемости парентеральными вирусными инфекциями (ВИЧ, вирусные гепатиты С и В). Курение наркотиков отмечалось в 14,7% случаев, 8,8% зарегистрированных наркопотребителей предпочитали метод вдыхания (ингаляционный способ), 4,1% вводили ПАВ путем заглатывания (перорально). Наиболее частым предметом потребления являются наркотики растительного происхождения (опий, марихуана). Преимущественные регионы распространения опиатов – Минская область (81,8%), г. Минск (76,2%),

¹ Борьба с наркотиками: новый виток. URL: http://www.mil.by/print.php?ELEMENT_ID=39046&clear_cache=Y (дата обращения 17.02.15).

Гродненская область (76,1%). В северных районах Беларуси большим спросом пользуются каннабиноиды (27,4%). Ввиду высокого уровня латентности данного явления общее число употребляющих наркотики в республике, по мнению экспертов, в разы превышает официальные показатели и достигает 126 тыс. человек.¹

В 2014 г. в Республике Беларусь наблюдается «омоложение» потребителей психоактивных веществ. Молодежь является наиболее уязвимой группой наркопотребителей ввиду особой пагубности воздействия наркотических средств и психотропных веществ на молодой организм, подверженности влиянию компании, повышенной склонности к азартному поведению, товарищеской солидарности. В 3,6 раза увеличилось число выявленных наркопреступлений, совершенных с участием несовершеннолетних преступников (со 128 до 466).²

В медучреждения в 2014 г. были доставлены 1 351 человек в состоянии наркоопьянения (1 045 – по причине употребления курительных смесей), причем 223 из них – несовершеннолетние, 32 человека спасти не удалось.³

Республика Казахстан

По итогам 2014 г. в Республике Казахстан зарегистрированы 34 221 потребителя наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. В течение последних 6 лет сохраняется устойчивая тенденция снижения числа состоящих на учете потребителей на 36% (с 54 до 34,2 тыс.), в том числе несовершеннолетних – на 83% (с 4,1 тыс. до 668).⁴

В сравнении с 2013 г. количество наркозависимых сократилось на 13,4% и составило 34 221 человек (39 498 в 2013 г.). На 61,3% снизилось количество

¹ Информационно-аналитический обзор криминогенной ситуации и состояния работы в сфере наркоконтроля в Республике Беларусь в 2013 году. URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=179193> (дата обращения 19.03.2014).

² Информационно-аналитический обзор деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь в сфере наркоконтроля в 2014 году. ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь, 2015.

³ Борьба с наркотиками: новый виток. URL: http://www.mil.by/print.php?ELEMENT_ID=39046&clear_cache=Y (дата обращения 17.02.15).

⁴ Результаты антинаркотической деятельности. Департамент по борьбе с наркобизнесом МВД Республики Казахстан, 2015.

несовершеннолетних потребителей наркотиков (с 1 724 до 668). Количество наркозависимых женщин сократилось на 13% (с 2 995 до 2 607).¹

Уровень лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения Республики Казахстан, представлен на рисунке 5.

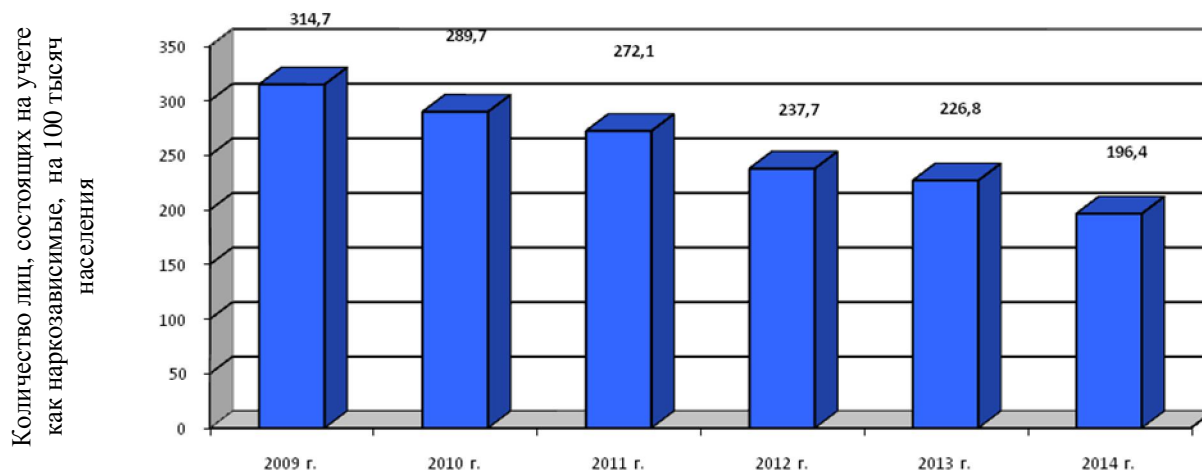


Рисунок 5 – Динамика уровня лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения Республики Казахстан

В 2009 г. на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков состояли 54 081 лиц, в 2010 г. – 49 795 (-8,8%), в 2011 г. – 46 766 (-6,6%), в 2012 г. – 40 858 (-12,6%), в 2013 г. – 39 498 (-3,3%), в 2014 г. – 34 221 (-13,4%).

Наиболее потребляемыми наркотиками остаются опиоиды (героин и опий) – 17 405 потребителей, каннабиноиды (гашиш, марихуана) – 9 958, далее психотропные вещества – 4 882, прекурсоры и другие токсические вещества – 746.

Возрастной состав: до 14 лет – 80, 15-17 лет – 588, 18-30 лет – 10 488, 31 год и выше – 23 065.²

По мнению заведующего отделением суицидологии и аддиктивных состояний Республиканского научно-практического центра психиатрии, психоте-

¹ Аналитическая справка о наркоситуации в Республике Казахстан за 2014 год (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года). МВД Республики Казахстан, 2015.

² Результаты антинаркотической деятельности. Департамент по борьбе с наркобизнесом МВД Республики Казахстан, 2015.

рапии и наркологии Казахстана Бакытжана Нуралиева, неофициальное количество лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, составляет 0,5 млн. человек. В последнее время в медицинские учреждения поступают пациенты, которые помимо героина употребляют глазные капли, применяемые для лечения воспалительных заболеваний. Пациенты, использующие эти капли, поступают в медицинские учреждения желтушные, с дисфункцией печени, быстро развивающейся зависимостью, очень тяжелым абстинентным синдромом. Если пациент с опийной наркоманией выходит из ломки в течение 4 дней, то после этих капель на это уходит две недели и более. Препарат вводят внутривенно в дозе до 4-5 кубиков. В течение месяца-двух применение препарата вызывает выраженную психическую, физическую зависимость, выраженные соматические поражения.¹

Кыргызская Республика

В Кыргызской Республике до 2011 г. отмечается тенденция увеличения количества лиц с зависимостью от наркотических и ненаркотических веществ в среднем ежегодно на 6,7%, с 2012 г. отмечено снижение в среднем на 8,2%. В 2014 г. по сравнению с 2013 г. отмечен незначительный рост на 0,6%.²

В 2009 г. в республике на наркологических учетах состояли 9 672 потребителя наркотических средств, в 2010 г. – 10 608.³ В 2012 г. число наркопотребителей составило 10,7 тыс., в 2013 г. – 9,8 тыс., в 2014 г. – 9,9 тыс. человек. Уровень лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения Кыргызской Республики, представлен на рисунке 6.

¹ В Казахстане каждый тридцатый – наркоман, каждый пятый – алкоголик. URL: <http://www.meta.kz/novosti/kazakhstan/716979-v-kazahstane-kazhdyy-tridcatyy-narkoman-kazhduy-pyatyy-alkogolik.html> (дата обращения 26.03.15).

² Национальный доклад Кыргызской Республики об усилиях, направленных на осуществление политической декларации и выполнение плана действий за 2014 год. Бишкек, 2015.

³ Преступность и правопорядок в Кыргызской Республике (2005–2010 гг.) : статистический сборник. Бишкек, 2011. С. 8.

Количество лиц, состоящих на учете как наркозависимые, на 100 тысяч населения

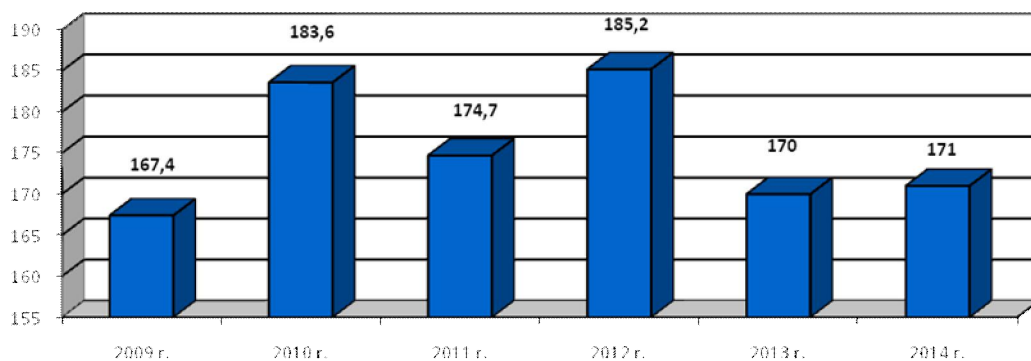


Рисунок 6 – Динамика уровня лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения Кыргызской Республики

По плотности распределения учтенных больных картина выглядит следующим образом. Из всех больных с диагнозами зависимости от наркотических и ненаркотических психоактивных веществ основной массив больных (в среднем около 68%) проживает в крупных городах Бишкеке, Оше и Чуйской области. При пересчете на 100 тыс. человек лидирующее место по распространенности наркомании занимают г. Токмок (604,0), г. Ош (558,4) и г. Бишкек (331,2). По видам потребляемых веществ в республике преобладает потребление наркотических веществ из группы опиатов/опиоидов (г. Бишкек, Чуйская и Ошская области). Однако чем далее от центра, тем заметнее преобладание потребления производных каннабиса (Нарынская, Таласская, Иссык-Кульская, Джалал-Абадская и Баткенская области) (рисунок 7).¹

¹ Национальный доклад Кыргызской Республики об усилиях, направленных на осуществление политической декларации и выполнение плана действий за 2014 год. Бишкек, 2015.

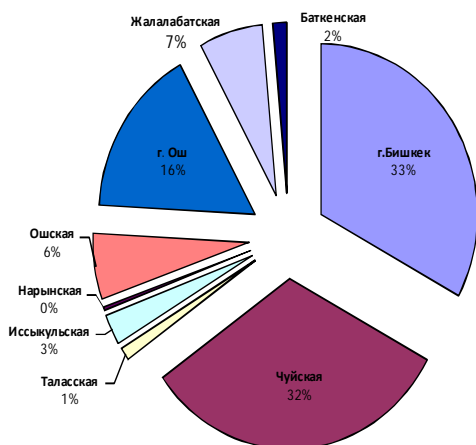


Рисунок 7 – Территориальное распределение учтенных больных в Кыргызской Республике

В среднем среди учтенных больных по полу доминируют мужчины – около 93,8%. Лица, не достигшие 18 лет, составляют около 0,01% от общего количества зарегистрированных больных. Удельный вес женщин среди впервые выявленных лиц с зависимостью от наркотических и ненаркотических психоактивных веществ составляет около 6,6%. Удельный вес лиц, не достигших 18-летнего возраста, в 2014 г. составил около 1,1%.

Среди впервые выявленных больных по виду потребляемого наркотика картина выглядит следующим образом: 451 больных с впервые установленным диагнозом зависимости зарегистрированы в 2014 г., 60% составляют потребители опиатов, около 38,6% – потребители производных каннабиса, 1,4% употребляли несколько видов наркотических и других психоактивных веществ (рисунок 8).

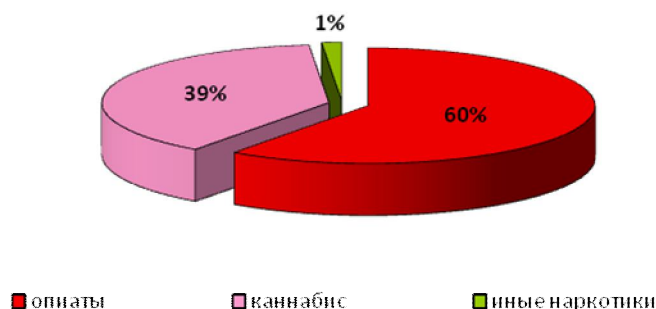


Рисунок 8 – Структура потребляемых наркотиков в Кыргызской Республике

В зависимости от вида потребляемых веществ определяется способ потребления наркотических средств: доминирует инъекционный способ потребления наркотиков (60%), курение и ингаляционный способы практиковали 38%, сочетаемое потребление – 1,4% пациентов (рисунок 9).

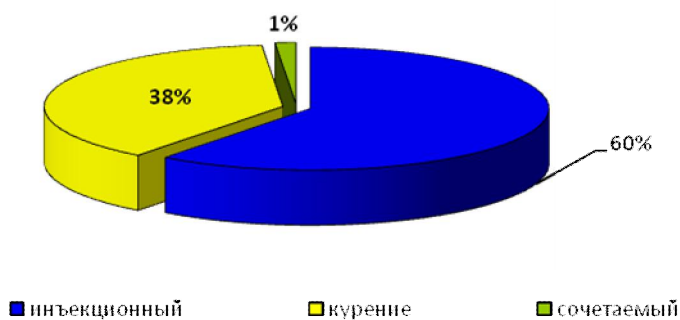


Рисунок 9 – Структура способов потребления наркотиков в Кыргызской Республике

По данным международных организаций, в Кыргызской Республике насчитывается до 26 тыс. наркозависимых лиц, из которых 25 тыс. потребляют инъекционные наркотики.¹

¹ URL: <http://www.meta.kz/289638-v-kyrgyzstane-nabljudatsja-rost-chisla-narkomanov.html> (дата обращения 26.03.2015).

Российская Федерация

Анализ развития наркоситуации в России и результатов правоохранительной деятельности в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков показывает, что вследствие эффективного взаимодействия всех правоохранительных органов при координирующей роли ФСКН России за последние годы распространение наркомании в Российской Федерации в целом удалось остановить.¹

Согласно официальной статистике количество лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Российской Федерации с 2011 г. постоянно снижается (- 6,9 %).² Уровень лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения Российской Федерации, представлен на рисунке 10.

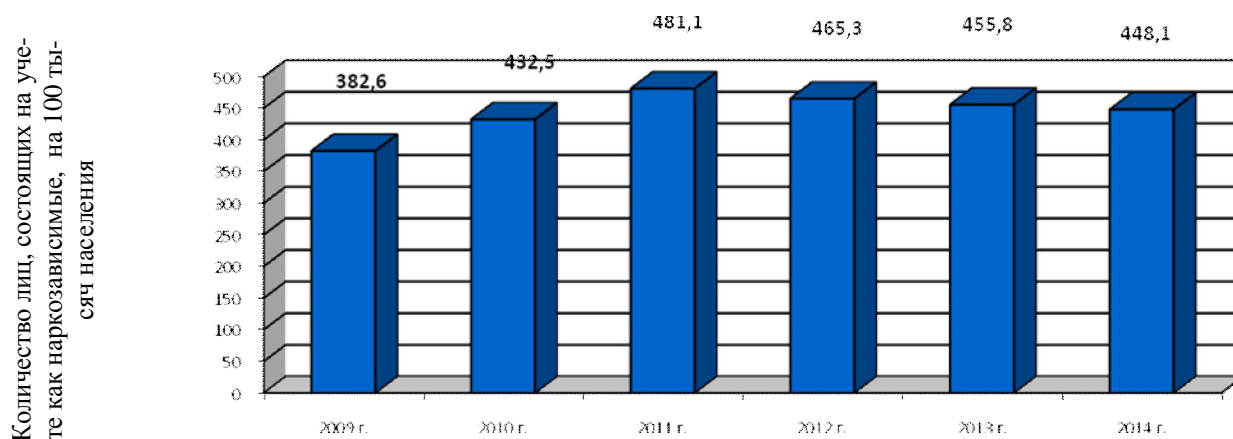


Рисунок 10 – Динамика уровня лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения в Российской Федерации

На данные показатели, в частности, влияют предпринимаемые меры по изменению законодательства. Так, в настоящий момент в России действует ин-

¹ Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков за 9 месяцев 2014 года. URL: <http://fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/> (дата обращения 25.03.2015).

² Информационно-иллюстративные материалы о наркоситуации в Российской Федерации и результатах деятельности ФСКН России в 2014 году : подготовлено на основе отчетов по формам межведомственной статистической отчетности №1-МВ-НОН, №2-МВ-ЗДРАВ, №3-МВ-НОН; форме статистической отчетности МВД России №4-ЕГС; форме федерального статистического наблюдения №37; аналитическим справкам ФСКН России. ФСКН России, 2015.

ститут альтернативной ответственности. До 70% наркоманов, которых суды направляют на диагностику, лечение и реабилитацию, обращаются в наркологические службы и вовлекаются в процесс освобождения от наркозависимости.¹

В стране на сегодня функционируют до 1000 реабилитационных центров, практически все – как некоммерческие неправительственные организации. Подтягивается и медицина: за последние четыре года после инициирования ФСКН России работы по проектированию и созданию национальной системы реабилитации к немногочисленным (четырем) государственным реабилитационным центрам добавились до 100 реабилитационных отделений, начали выстраиваться тесные связи между практикующими наркологами и реабилитационными центрами.²

Вместе с тем уровень наркотизации в Российской Федерации остается высоким и представляет прямую угрозу национальной безопасности страны. По данным ежегодно проводимого Государственным антинаркотическим комитетом мониторинга наркоситуации, уровень наркотизации составляет порядка 6% населения страны (8,5 млн. человек, из которых около 1,5 млн. – активные наркопотребители).³

Наибольшую группу наркопотребителей составляют лица в возрасте 18-29 лет (42,6 %), лица в возрасте 30-39 лет составляют 40,4%, от 40 и старше – 15,3 %, несовершеннолетние – 1,7% (рисунок 11).

¹ Выступление председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России В.П. Иванова на совещании председателей верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов общей юрисдикции, а также председателей арбитражных судов Российской Федерации. Москва, «Президент-отель», 10 февраля 2015 года. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2015/0210/144635210/detail.shtml (дата обращения 25.03.2015).

² Российские мегаполисы необходимо сделать свободными от наркотиков – денаркотизации, декриминализации и комплексная демографическая реабилитация молодежной среды : выступление председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России В.П. Иванова на выездном заседании ГАК по теме «Организация денаркотизации и декриминализации молодежной среды мегаполисов на основе региональных кластеров социальной реабилитации», г. Псков, 18 июня 2014 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/0618/113831121/detail.shtml (дата обращения 25.03.2015).

³ Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков за 9 месяцев 2014 года. URL: <http://fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/> (дата обращения 25.03.2015).

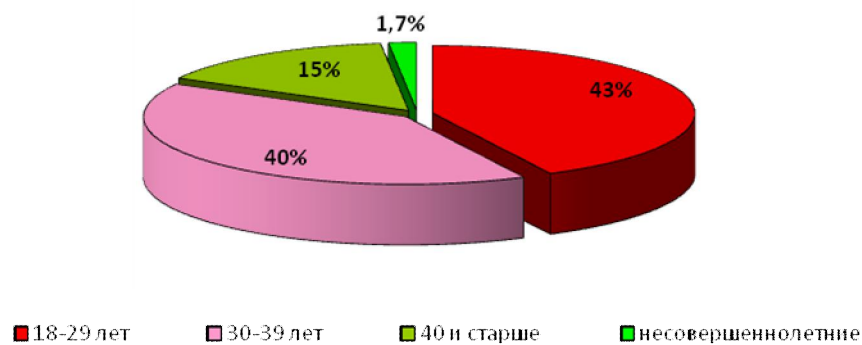


Рисунок 11 – Возраст наркопотребителей в Российской Федерации

В последнее время в России наблюдался рост потребления среди молодежи «дизайнерских» наркотиков. Так, во многих регионах России отмечается повышенный спрос на курительные смеси, которые содержат синтетические соединения, являющиеся структурными аналогами ряда наркотических средств и психотропных веществ. Их основными потребителями становятся, как правило, молодые люди в возрасте от 14 до 35 лет. Практика показывает, что большинство изымаемых курительных смесей имеют азиатское происхождение.¹

С 19 сентября 2014 г. медицинскими учреждениями ряда субъектов Федерации начали массово фиксироваться случаи отравления граждан, в том числе несовершеннолетних, так называемыми курительными смесями. Наиболее пораженными оказались территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Кировской области, Республики Башкортостан. Коснулось это и некоторых других регионов. На данный момент зафиксированы свыше 700 фактов отравлений, из них более двух с половиной десятков – со смертельным исходом.²

На этом фоне 3 февраля 2015 г. подписан Федеральный закон о запрете оборота новых психоактивных веществ, который позволил заложить правовую базу для ликвидации сетей сбыта стремительно появляющихся на нелегальном рынке новых наркотиков.

¹ Законодательная инициатива ФСКН России в отношении «дизайнерских» наркотиков. URL: <http://vp-ivanov.livejournal.com/11090.html> (дата обращения 25.03.2015).

² Меры по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с массовыми отравлениями новыми психоактивными веществами : выступление председателя ГАК директора ФСКН России В.П. Иванова на заседании ГАК 6 октября 2014 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/1006/124332682/detail.shtml

Республика Таджикистан

В Республике Таджикистан наркологическую помощь населению оказывают Республиканский клинический центр наркологии им. проф. М.Г. Гулямова, его региональные филиалы и пункты опиоидной заместительной терапии, организованные при них.¹

В 2014 г., по официальным данным Наркологической службы Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, на диспансерном учете состояли 7279 больных наркоманией (в том числе 199 женщин), что по сравнению с 2013 г. больше на 1,5% (7176).

Основная часть больных наркоманией зарегистрирована в г. Душанбе – 3008 человек, что составляет 41,3% от их общего числа по республике. В 2013 г. в г. Душанбе были зарегистрированы 3011 человек.

Среди регионов республики снижение количества зарегистрированных больных наркоманией отмечается в ГБАО – на 3,3% и в Согдийской области – на 1,4%. Вместе с этим наблюдается резкое повышение данного показателя в районах республиканского подчинения – на 10% и незначительное повышение в Хатлонской области – на 3,6%).² Уровень лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения Республики Таджикистан, представлен на рисунке 12.

¹ Здесь и далее при анализе наркоситуации в Республике Таджикистан использовался: Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан за 2014 год. Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, 2015.

² Информационно-иллюстративные материалы о наркоситуации в Российской Федерации и результатах деятельности ФСКН России в 2014 году : подготовлено на основе отчетов по формам межведомственной статистической отчетности №1-МВ-НОН, №2-МВ-ЗДРАВ, №3-МВ-НОН; форме статистической отчетности МВД России №4-ЕГС; форме федерального статистического наблюдения №37; аналитическим справкам ФСКН России. ФСКН России, 2015.

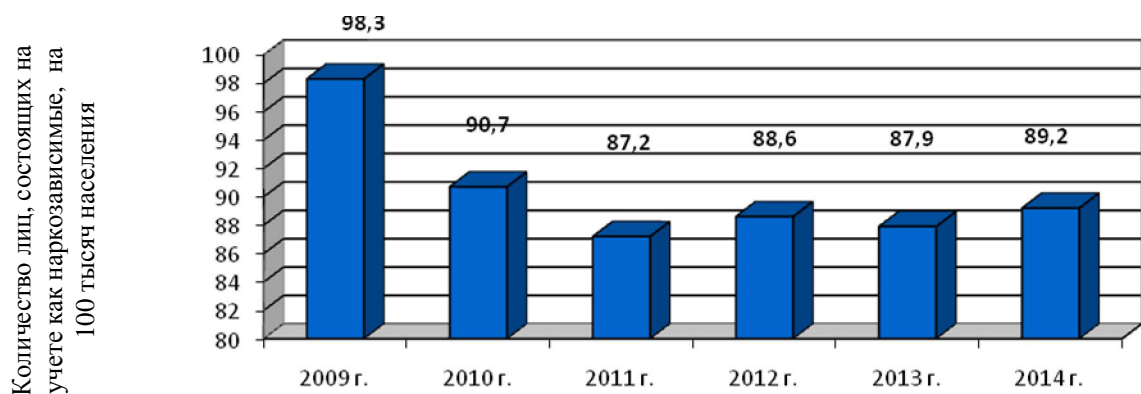


Рисунок 12 – Динамика уровня лиц, состоящих на учете как наркозависимые в органах здравоохранения Республики Таджикистан

Медицинскими учреждениями в 2014 г. были поставлены на учет 488 человек, а правоохрательными органами – 118 человек.

Количество наркозависимых лиц, поставленных на учет медицинскими учреждениями, на протяжении ряда лет стабильно превышает уровень их постановки на учет правоохрательными органами (рисунок 13).

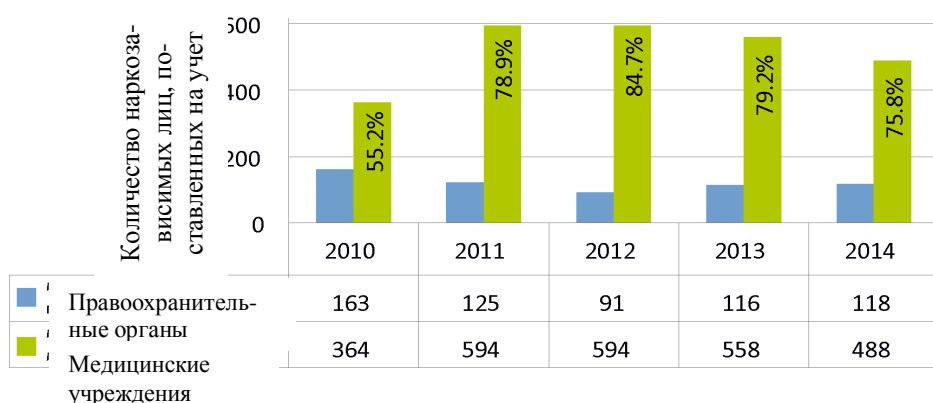


Рисунок 13 – Уровень постановки на учет наркозависимых лиц медицинскими учреждениями и правоохрательными органами Республики Таджикистан

В 2011-2014 гг. в республике Таджикистан наблюдается тенденция к снижению количества лиц с впервые установленным диагнозом «наркозависимость», которое за указанный период уменьшилось на 16,6% (рисунок 14).

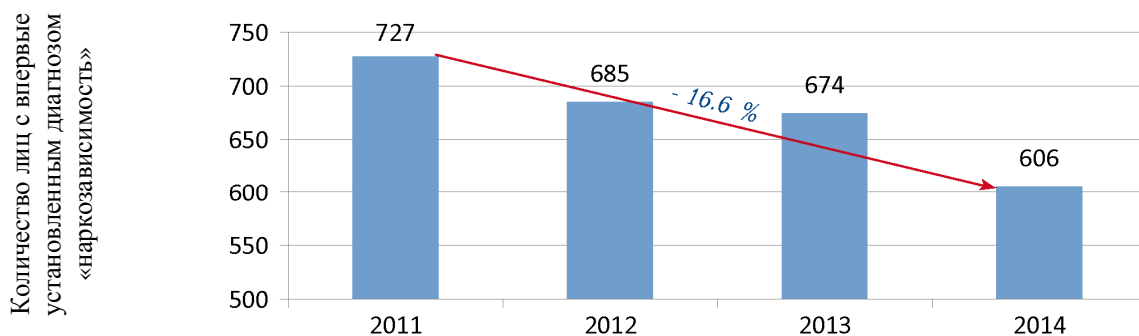


Рисунок 14 – Динамика уровня постановки на учет лиц с впервые установленным диагнозом «наркозависимость» в Республике Таджикистан

Анализ распределения наркозависимых лиц по возрастным категориям показал, что самое большое количество наркозависимых, как и в 2013 г., приходится на категорию в возрасте от 35 до 59 лет – 66,8% (4 864 чел.). В 2013 г. эта категория лиц составляла 66,2% (4 755 чел.). Наркозависимые лица в возрасте от 18 до 34 лет составляют 32% (2 331 чел.), в 2013 г. для указанной категории лиц показатель был равен 32,6% (2 341 чел.). За период с 2010 г. по 2014 г. количество наркозависимых в возрастной категории от 18 до 34 лет сократилось на 10%. На лиц старше 60 лет приходится 1,1% (84 чел.).

Число потребителей героина составляет 80,8% (5887 чел.), опия – 10,2% (743 чел.), каннабиса – 3,7% (272 чел.) и 5,1% (376 чел.) полинаркоманы (рисунок 15).

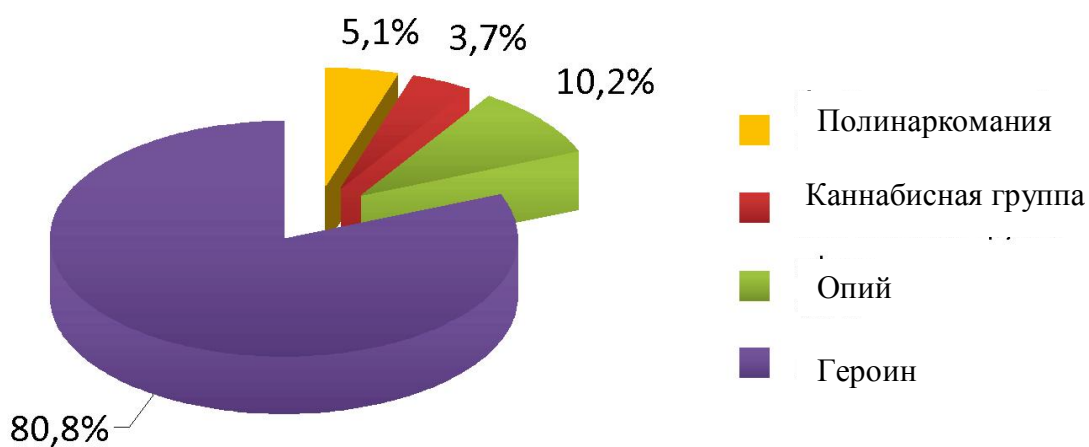


Рисунок 15 – Структура потребления наркотических средств наркозависимыми в 2014 г. в Республике Таджикистан

Особую озабоченность вызывает инъекционное потребление наркотиков, так как из общего числа зарегистрированных больных 64,7% (4 713 чел.) составляют потребители инъекционных наркотиков (таблица 2), что, в свою очередь, влияет на распространение таких инфекционных заболеваний, как ВИЧ и гепатит.

Таблица 2 – Количество наркозависимых и потребителей инъекционных наркотиков в Республике Таджикистан в 2010-2014 гг.

Годы	Общее количество наркозависимых	Потребители инъекционных наркотиков	
		Количество	%
2010	7349	4578	62,2
2011	7117	4185	58,8
2012	7231	4882	63,3
2013	7176	4837	67,2
2014	7279	4713	64,7

В 2014 г. наркологическими учреждениями были зарегистрированы 9 смертельных случаев от передозировки наркотических средств. Судебно-медицинскими учреждениями республики зафиксированы 47 случаев смерти вследствие употребления наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, состояние наркоситуации в государствах-членах ОДКБ свидетельствует о ее стабилизации и остановке ее дальнейшего распространения. Однако с учетом высокого уровня латентности данного явления общее число употребляющих наркотики в разы превышает официальные показатели и достигает 5% населения государств-членов ОДКБ, что составляет 9,2 млн. человек. В связи с чем наркотическую пораженность населения следует считать высокой и способной к дальнейшему осложнению.

2.2 Общая характеристика реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях

На сегодняшний день значительное количество лиц вовлечены в немедицинское потребление наркотиков и страдают наркоманией. Безусловно, меры первичной профилактики в отношении этих лиц не могут оказывать нужного профилактического воздействия. Эффективное возвращение наркозависимого к нормальной жизни возможно только при обязательном взаимодействии нескольких элементов системы, необходимыми составляющими которой являются раннее выявление, лечение, реабилитация, ресоциализация и постреабилитационное сопровождение.

Следует четко расставить приоритеты и учитывать, что количество сил и средств, затраченных на стандартную процедуру детоксикации, краткую по времени и имеющую незначительный объем, не должно превосходить количество затраченных на реабилитацию.¹ Без последующей социальной реабилитации любые медицинские меры не могут оказать должного воздействия на наркозависимых и не отвечают потребностям профилактики наркомании.

С учетом этого в странах ОДКБ значительное внимание уделяется разработке и осуществлению мер по реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, которые имеют свои особенности.

Необходимо отметить, что термин «ресоциализация» используется только в России, остальные страны ОДКБ используют обобщенное понятие «реабилитация». Указанное достаточно обоснованно, поскольку ресоциализация является одним из аспектов реабилитации.²

¹ Иванов В.П. Создание национальной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых : тезисы выступления на Всероссийском съезде руководителей реабилитационных центров 25.06.2011. URL: <http://family.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/13250/13348/index.shtml> (дата обращения 12.09.2014).

² См., напр.: Жмуров В.А. Большая энциклопедия по психиатрии, 2-е изд., 2012. [Электронный ресурс]. URL: <http://vocabulary.ru/dictionary/978> (дата обращения 24.11.2014); Блейхер В.М., Крук И.В. Толковый словарь психиатрических терминов. Воронеж, 1995.

Реабилитация наркозависимых в Республике Армения имеет два основных направления: медицинское и социальное. Вместе с тем фактически осуществляется деятельность только по лечению наркозависимых. Минздрав Армении предоставляет им качественные медицинские условия и лечение, дальнейшее медицинское наблюдение, дальнейшее оказание помощи при необходимости. В части медицины государство предоставляет бесплатные медицинские услуги всем людям с диагнозом «наркомания».¹ Основной проблемой является то, что практически отсутствуют реабилитационные центры и нет продолжительной реабилитационной программы, что существенным образом снижает эффективность достигнутых результатов при лечении от наркотической зависимости.

Имеются отдельные центры, обычно расположенные далеко от городов, где после лечения наркозависимые несколько месяцев с помощью психологов проходят курсы реабилитации. Лечение от наркотической зависимости очень трудно дается как в психологическом, так и физическом плане. Как поясняет директор Наркологического центра Армении главный нарколог Петрос Семерджян: «Обычно за год в диспансере из зарегистрированных больных лечатся 8-10%. Курс лечения длится от 10 до 50 дней. Из уже вылеченных лиц около 80% вновь возвращаются к «старому делу». Это в первую очередь обусловлено тем, что люди после лечения возвращаются к прежнему окружению со своими проблемами. Поэтому у нас есть необходимость в реабилитационных центрах, что очень затратное дело. В вопросе лечения наркоманов страна избрала путь не принуждать людей к чему-то до тех пор, пока они не совершили преступление»².

В Республике Беларусь принят классический подход к избавлению от зависимости, предполагающий детоксикацию, реабилитацию в условиях стационара, а также внеамбулаторную реабилитацию.

¹ «Благополучная» наркомания Армении // Независимая информационно-аналитическая международная армянская газета «Ноев Ковчег». URL: <http://noev-kovcheg.ru/mag/2012-02/3041.htm> l#ixzz3rvylrep0.

² Армения: 13 тысяч наркоманов и 20-процентный успех лечения. Новости. URL: <http://news.rambler.ru/18434907/>

Стоит отметить, что для лечения наркозависимых в Республике Беларусь можно применять лекарственные наркотические средства¹, в том числе проводится опиоидная заместительная поддерживающая терапия (далее – ЗМТ). По окончании курса ЗМТ пациент имеет возможность пройти курс детоксикации и включиться в реабилитацию.² В республике созданы центры духовно-нравственной, социальной реабилитации и ресоциализации для лиц, страдающих наркотической зависимостью.

Серьезная нормативная основа для реабилитации наркозависимых правонарушителей содержится в Законе Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», который предусматривает возможность направления правонарушителей, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией в лечебно-трудовые профилактории (далее – ЛТП), предназначенные для принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к их труду. Направление в ЛТП осуществляется судом по заявлению начальника органа внутренних дел или его заместителя. Срок нахождения в ЛТП определен конкретно – 12 месяцев, может быть продлен по решению суда еще на шесть месяцев при наличии на то оснований.

Обязательными условиями для направления в ЛТП являются наличие факта заболевания (установленное в результате медицинского освидетельствования), а также наличие одного из альтернативных условий:

– привлечение указанных лиц к административной ответственности в течение года три и более раз за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением

¹ Статья 18 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах».

² Обзор наркологической ситуации в Республике Беларусь : доклад главного нарколога Министерства здравоохранения Республики Беларусь И. Коноразова на IV Съезде психиатров, наркологов, психотерапевтов и медицинских психологов «Интеграции службы психического здоровья и первичной медико-санитарной помощи», г. Астана, 21-22 августа 2014 г.

наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

– привлечение к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ в течение года после предупреждения о возможности направления в лечебно-трудовые профилактории.

Не подлежат направлению в ЛТП:

- лица, не достигшие возраста восемнадцати лет;
- мужчины старше шестидесяти лет;
- женщины старше пятидесяти пяти лет;
- беременные женщины;
- женщины, воспитывающие детей в возрасте до одного года;
- инвалиды I и II группы;
- граждане, у которых выявлены заболевания, препятствующие их нахождению в ЛТП.

Направление в ЛТП не только является мерой ограничения прав наркозависимых правонарушителей, но и позволяет обеспечить комплексное воздействие на них с целью преодоления зависимости и возвращения в общество.

Кроме этого предлагается «условное неприменение наказания» при наличии оснований, предусмотренных ч. 1 ст. 78 УК РБ, к лицу, страдающему наркоманией, при условии его согласия на прохождение курса лечения от наркозависимости и последующей реабилитации.¹

Реабилитация наркозависимых в Республике Казахстан является одним из элементов медико-санитарной помощи, которая согласно Закону Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» включает в себя:

¹ Информационно-аналитический обзор криминогенной ситуации и состояния работы в сфере наркоконтроля в Республике Беларусь в 2013 году. URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=179193>.

- профилактику наркологических расстройств;
- обследование граждан;
- диагностику нарушений;
- лечение и уход;
- медико-социальную реабилитацию.

Согласно ст. 36 закона медико-санитарную помощь больным наркоманией, токсикоманией в Республике Казахстан имеют право оказывать только юридические и физические лица, имеющие соответствующую лицензию для занятий данной деятельностью. Указанное является очень важным моментом в разрезе возможности контроля процесса не только лечения и медицинской реабилитации, но и социальной реабилитации.

В республике действует Отраслевая программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом на 2012-2016 годы, основополагающей задачей которой является совершенствование системы профилактики, лечения наркомании и развитие системы реабилитации наркозависимых лиц.¹

В апреле 2014 г. утвержден Стандарт организации оказания наркологической помощи населению Республики Казахстан (приказ Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 15 апреля 2014 г. № 188), который регламентирует проведение медико-социальной реабилитации как в амбулаторных условиях, так и в условиях стационара. При этом и в том и другом случае реабилитация рассматривается неотрывно от лечения.

К числу основных задач амбулаторного и стационарного лечения и реабилитации лиц, зависимых от психоактивных веществ, относятся:

- обеспечение безопасности, доступности, набора, объема и качества предоставляемых услуг на этапе амбулаторного лечения и реабилитации лицам из целевых групп;

¹ Отраслевая программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012-2016 годы : утв. постановлением Правительства Республики Казахстан от 12.04.2012 № 451. URL: http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/kbn/kbn_page/mvd_kbn_norm/kbn_norm_Prog/2012-016B4.doc.

– осуществление лечения и реабилитации лиц, зависимых от психоактивных веществ, в соответствии с утвержденными клиническими протоколами, дифференцированными по основным нозологическим и возрастным группам;

– мотивация пациентов, находящихся на этапе амбулаторного лечения, на прохождение курсов полноценного стационарного лечения и реабилитации (по показаниям), а также на прохождение курсов противорецидивной и поддерживающей терапии по завершении амбулаторного лечения, а лиц, получающих стационарную наркологическую помощь, – на прохождение курсов противорецидивной и поддерживающей терапии (по показаниям);

– целенаправленная работа с созависимыми лицами по коррекции внутрисемейных и межличностных отношений в ближайшем окружении лиц, зависимых от психоактивных веществ.

Структура наркологической службы Республики Казахстан представлена сетью государственных учреждений здравоохранения, а также частными наркологическими клиниками и кабинетами.

Законодательство Республики Казахстан предполагает возможность принудительного лечения больных наркоманией и токсикоманией, уклоняющихся от добровольного лечения¹, для которого развернута самостоятельная сеть больниц. Инициатива оформления больных наркоманией на принудительное лечение принадлежит родственникам наркозависимого, общественным организациям, трудовым коллективам, органам внутренних дел, прокуратуры, опеки и попечительства.

В Кыргызской Республике в целях профилактики наркозависимости действует Государственный координационный комитет по контролю наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров² (далее – Комитет), кото-

¹ О принудительном лечении больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией : Закон Республики Казахстан от 07.04.1995 № 2184.

² Положение о Государственном координационном комитете по контролю наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров : утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.10.2011 № 654 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Официальный сайт Государственной службы по контролю наркотиков Кыргызской Респуб-

рый является координационным совещательным органом, призванным осуществлять свою деятельность на общественных началах для координации и оптимизации деятельности органов исполнительной власти, местных государственных администраций и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Основной задачей Комитета является разработка мер по противодействию и профилактике незаконного оборота наркотиков, а также повышению эффективности реализации целевых программ в этой области профилактики наркомании.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 января 2014 г. № 54 утверждена Антинаркотическая программа Правительства Кыргызской Республики¹, целью которой являются снижение объемов незаконного оборота наркотиков, уровня наркозависимости населения и связанных с ней негативных последствий.

Для улучшения системы оказания лечебно-реабилитационной помощи лицам с наркозависимостью в республике последовательно проводятся программы детоксификации (лечение синдрома отмены), опиоидная заместительная терапия, программы медико-психологической реабилитации, эффективность которых подтверждается снижением частоты потребления нелегальных опиатов, уровня криминальной деятельности и поведения, связанного с риском заражения ВИЧ/СПИД, а также улучшение состояние здоровья и ресоциализации пациентов.

Программы медико-психологической реабилитации реализуются как в стационарных, так и в амбулаторных условиях. Однако полноценных реабилитационных центров в системе Министерства здравоохранения Кыргызстана пока не имеется. Амбулаторные программы ориентированы, главным образом, на

лики. URL: <http://www.gskn.kg>.

¹ Антинаркотическая программа Правительства Кыргызской Республики : утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.01.2014 № 54. URL: http://www.gskn.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=270:press-reliz-gskn-kr-ot-28-02-2014-goda&catid=19&lang=ru.

мотивирование получения и продолжения лечения, а также профилактику рецидивов. Критериями приема в программу реабилитации являются предварительное прохождение детокс-терапии и высокий уровень мотивации пациента на лечение.

Реабилитация и ресоциализация наркозависимых в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений антинаркотической политики и находится в стадии активного формирования и развития.

Следует отметить, что Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» четко разграничивает лечение и реабилитацию больных наркоманией (ст. 1) по цели, основаниям и процедуре проведения. При этом реабилитация четко разграничена на медицинскую и социальную, а медицинская реабилитация является одной из составляющих наркологической помощи наряду с профилактикой, диагностикой и лечением. Отдельным блоком выделена ресоциализация наркозависимых, которая является заключительным этапом социальной реабилитации и состоит в возвращении или укреплении социальных связей, усвоении индивидом ценностей и норм, отличающихся от усвоенных им ранее, в личностном изменении, при котором зрелый индивид принимает тип поведения, отличный от принятого им прежде, восстановлении социального и личностного статусов, реинтеграции и востребованности в обществе.¹

Задачи реабилитации и ресоциализации можно определить на основании установленных в приказе Минздрава РФ от 22 октября 2003 г. № 500 «Об утверждении протокола ведения больных "Реабилитация больных наркоманией (Z50.3)"»:

– осуществление комплекса фармакологических, физиотерапевтических и других мероприятий, направленных на подавление основного синдрома заболевания – патологического влечения к психоактивным веществам;

¹ Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги лицам, зависимым от наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя. Основные виды социальных услуг : национальный стандарт ГОСТ Р 54990-2012.

- нивелирование астенических (неврастенических), аффективных, поведенческих и интеллектуально-мнестических расстройств, обусловленных злоупотреблением психоактивными веществами;
- восстановление коммуникативных навыков;
- обучение навыкам противостояния стрессовым ситуациям и умению сказать наркотикам: «Нет!»;
- обучение умению определять предвестники обострения влечения к психоактивным веществам и преодолевать рецидивы заболевания;
- обучение анализу и оценке саморазрушающего и конструктивного поведения;
- формирование ответственности за свое поведение и здоровый образ жизни;
- формирование (или восстановление) навыков систематического труда и учебы;
- стабилизация профессиональных отношений, возобновление положительных социальных контактов;
- нейтрализация наркотической субличности и ее влияния на личность в целом, осознание и развитие здоровых конструктивных частей личности;
- формирование и закрепление нормативной ценностной ориентации и позитивных морально-этических установок;
- формирование реальной жизненной перспективы;
- восстановление семейных отношений;
- психотерапевтическая работа с родственниками больных, направленная на расширение их знаний о медико-социальных последствиях наркомании, обучение навыкам оказания психологической поддержки больным и контролю их состояния с целью предупреждения рецидивов заболевания, преодоление созависимости;
- медико-социальная профилактика срывов (одно- или двукратное употребление наркотиков на фоне ремиссии) и рецидивов заболевания;

- формирование мотивации на участие в реабилитационных программах и стремления к жизни без психоактивных веществ;
- формирование целенаправленной деятельности и повышения нормативных уровней притязаний и социальных интересов;
- восстановление эмоциональной адекватности, умения дифференцировать положительные и отрицательные эмоции с акцентом на приоритет положительных при решении личных и социальных задач;
- повышение качества жизни наркологических больных, стремящихся пройти программу реабилитации и избежать рецидивов заболевания.

В настоящее время в России активно формируется система комплексной реабилитации и ресоциализации, под которой следует понимать совокупность взаимосвязанных элементов (объекты, субъекты и меры по реабилитации и ресоциализации), взаимодействие которых позволяет обеспечить возможность своевременной и эффективной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией, прошедших курс лечения.

Согласно положениям Указа Президента РФ от 10 июля 2014 г. № 507 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2004 г. № 976» координирующая роль по созданию национальной системы комплексной реабилитации возложена на Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков России (далее – ФСКН России). Это означает, что ФСКН России должна выступить организующим началом и вовлечь в создание национальной системы реабилитации все основные федеральные органы исполнительной власти, все субъекты Российской Федерации, а также все муниципальные образования России.¹ Безусловно, указанное касается всех видов реабилитации, за исключением

¹ Иванов В.П. Выступление на совещании по вопросу комплексной реабилитации и ресоциализации бывших участников программ «заместительной терапии» в Крыму и организации региональных систем комплексной реабилитации в Крымском федеральном округе. Ялта (11.07.2014). URL : http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/0711/143031535/detail.shtml

медицинской, основным субъектом организации которой является Министерство здравоохранения Российской Федерации.¹

Участие субъектов Российской Федерации осуществляется в рамках взаимодействия с ФСКН России и Государственным антинаркотическим комитетом в пределах их полномочий.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года обеспечивают совершенствование правовой регламентации основных организационных и управленческих механизмов.²

На уровне субъекта Российской Федерации организация управления реализацией мероприятий в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации осуществляется антинаркотической комиссией в субъекте Российской Федерации, в том числе через территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований.

Региональный сегмент национальной системы на функциональной основе объединяет участников национальной системы из числа организаций всех форм собственности, действующих в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации на территории субъекта Российской Федерации.³

Медицинскую реабилитацию осуществляют:

– государственные реабилитационные центры (отделения) государственных бюджетных учреждений здравоохранения (наркологических диспансеров);

¹ См. : О некоторых вопросах организации деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и Федерального медико-биологического агентства : постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2012 № 533.

² См.: Противодействие незаконному обороту наркотиков : Государственная программа Российской Федерации : утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 299.

³ Противодействие незаконному обороту наркотиков : Государственная программа Российской Федерации.

– негосударственные медицинские организации, получившие лицензию на указанный вид деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– исправительные учреждения, специализирующиеся на исполнении наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, больных наркоманией и алкоголизмом.

Социальную реабилитацию наркозависимых лиц, которая является системной и комплексной, помимо указанных субъектов, осуществляющих медицинскую реабилитацию, могут проводить значительное число органов и учреждений социальной сферы, прежде всего на региональном уровне, вне зависимости от их принадлежности к системам социальной защиты, здравоохранения, образования, занятости, культуры и спорта и т.д. К их числу можно отнести:

– федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области социальной политики (Министерство социальной политики, управление социальной политики и др.), которые осуществляют целенаправленную деятельность по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся вопросов обеспечения вхождения реабилитантов в общество;

– государственные реабилитационные центры (отделения) государственных бюджетных учреждений здравоохранения (наркологических диспансеров);

– агентства труда и занятости населения, оказывающие помощь наркозависимым лицам в поиске работы;

– центры социальной адаптации с оказанием услуг по проживанию;

– негосударственные реабилитационные центры (организации) и др.

Меры комплексной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией осуществляются на двух основных уровнях: общем и специальном.

Общий уровень предполагает систему общих мер, осуществляемых на уровне Российской Федерации в целом и субъектов Федерации.

Согласно положениям подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные

вещества в немедицинских целях» Государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (2013-2020 гг.)¹ основные меры на уровне государства в целом представлены в виде:

- создания федеральной инфраструктуры комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ;
- поддержки реализации региональных проектов по развитию инфраструктуры комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков с участием негосударственных организаций.

В региональных сегментах национальной системы реабилитации и ресоциализации мероприятия осуществляются через:

- программы субъектов Российской Федерации по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;
- соответствующие разделы антинаркотических программ субъектов Российской Федерации;
- планы муниципальных образований по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;
- соответствующие разделы антинаркотических планов муниципальных образований.

В числе наиболее значимых мероприятий, направленных на формирование региональных сегментов комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых, следует обозначить такие, как:

- модернизация наркологической службы регионов, в рамках которых создаются новые реабилитационные отделения и реабилитационные центры при государственных медицинских наркологических учреждениях;
- организация государственной поддержки и контроля деятельности негосударственных реабилитационных центров;

¹ Противодействие незаконному обороту наркотиков : Государственная программа Российской Федерации.

– разработка и внедрение системы добровольной сертификации реабилитационных центров наркозависимых в целях обеспечения взаимодействия реабилитационных центров и государственных органов и др.

Относительно добровольные реабилитация и ресоциализация осуществляются в отношении больных наркоманией лиц, совершивших правонарушение или преступление в сфере незаконного оборота наркотиков, при отсрочке уголовного наказания и освобождении от административной ответственности в случаях, предусмотренных ст. 82.1 УК РФ и примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ. Относительность указанного вида реабилитации и ресоциализации заключается в том, что наркозависимый правонарушитель (лицо, совершившее преступление) самостоятельно делает выбор между наказанием и реабилитацией и ресоциализацией.

Недобровольные реабилитация и ресоциализация в соответствии с Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяются возможностью возложения судом обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию на лицо, признанное больным наркоманией, при назначении ему административного или уголовного наказания.

В Республике Таджикистан в целях предотвращения наркомании и наркопреступности реализуется комплекс конкретных государственных мер, связанных с принятием соответствующих нормативно-правовых актов. Так, дальнейшее развитие наркологической службы и ее взаимодействие с другими государственными органами, общественными организациями осуществляется в соответствии с Национальной программой предотвращения распространения наркомании и усовершенствования наркологической помощи на 2013-2017 гг. и Национальной стратегией по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан на 2013-2020 гг. В рамках реализации предписаний указанных документов проводится переоснащение материально-технической базы наркологических центров, внедряются современные технологии и новые стан-

дарты диагностики, лечения и оказания практической помощи наркозависимым.

Вместе с тем следует отметить, что на сегодняшний день не в достаточной мере урегулирован вопрос оказания услуг в области реабилитации наркозависимых на законодательном уровне. Законом Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 874 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» в качестве мер предотвращения незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ предусмотрены только выявление, лечение и учет лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ. Лечение возможно исключительно на добровольной основе, а после прохождения курса лечения предусмотрено диспансерное наблюдение.

Для лечения наркозависимых используются краткосрочные курсы детоксикации и медикаментозной терапии. Одним из методов лечения в Таджикистане является программа опиоидной заместительной терапии в совокупности с морально-социальной поддержкой, оказываемой наркозависимым.¹

Психотерапевтические методы коррекции химической зависимости, психологического консультирования, медико-социальной реабилитации используются крайне редко ввиду отсутствия специалистов соответствующего профиля.²

¹ Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан за 2013 год. Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, 2013.

² Мухамадиев Д.М., Муминова Р.Х. Организационные проблемы психического здоровья в Таджикистане // Вестник психиатрии и психологии Чувашии. 2001. № 7.

3. Наркопреступность в государствах-членах ОДКБ

3.1. Общая характеристика наркопреступности

Основными показателями, характеризующими наркопреступность, являются данные по регистрации преступлений. При этом в уголовных кодексах государств-членов ОДКБ по-разному излагаются составы преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Помимо отсутствия единообразия изложения уголовно-правовых норм иначе, в количественной характеристике, наполнены данные правовые отрасли (таблица 3, рисунок 1б).

Таблица 3 – Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, закрепленных в уголовных кодексах государств-членов ОДКБ

Государства-члены ОДКБ	Статьи уголовного кодекса	Количество статей
Республика Армения	266-274	9
Республика Беларусь	327-332	6
Республика Казахстан	259-265	7
Кыргызская Республика	246-253	8
Российская Федерация	228-233	11
Республика Таджикистан	200-205, 206.1	9



Рисунок 16 – Объем криминализации деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в государствах-членах ОДКБ

Наибольший объем криминализации деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, наблюдается в Российской Федерации, в 1,5-2 раза больше по сравнению с другими государствами-членами ОДКБ. Данная ситуация позволяет констатировать, что уголовное законодательство Российской Федерации наиболее полно осуществляет охрану общественных отношений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, позволяет выявлять большее количество наркопреступлений и тем самым в большей степени противостоять наркоагрессии. Представляется целесообразным унифицировать уголовное законодательство в государствах-членах ОДКБ.

В период с 2009 г. по 2014 г. в целом в государствах-членах ОДКБ зарегистрированы 1 469 926 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Динамика представлена в таблице 4 и на рисунке 17.

Таблица 4 – Динамика зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в государствах-членах ОДКБ в целом за 2009-2014 гг.

Годы	Число зарегистрированных преступлений, связанных с наркотическими средствами	Абсолютный прирост к предшествующему году	Абсолютный прирост к 2009 году	Темпы роста к предшествующему году (%)	Темпы роста к 2009 году (%)	Темпы прироста к предшествующему году (%)	Темпы прироста к 2009 году (%)
2009	256705	-	-	-	-	-	-
2010	239897	-16808	-16808	93,5	93,5	-6,5	-6,5
2011	228482	-11415	-28223	95,2	89,0	-4,8	-11,0
2012	231034	2552	-25671	101,1	90,0	1,1	-10,0
2013	244180	13146	-12525	105,7	95,1	5,7	-4,9
2014	269628	25448	12923	110,4	105,0	10,4	5,0

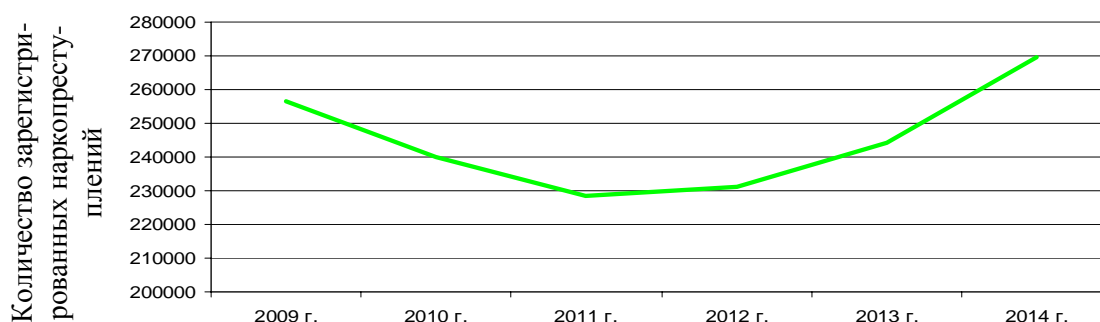


Рисунок 17 – Динамика наркопреступности в государствах-членах ОДКБ

Обращает на себя внимание относительно постоянное количество регистрируемых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Так, с 2009 г. по 2014 г. в государствах-членах ОДКБ количество регистрируемых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, остается примерно на одном уровне, проявляя волнообразный характер. Наибольшее снижение регистрируемых наркопреступлений наблюдалось в 2011 г. – 11,0%, однако в период 2012-2014 гг. произошел подъем регистрации преступлений данной категории и превышение показателей 2009 г. на 5%.

Следует отметить, что данная ситуация наблюдается в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Таджикистан. В Кыргызской Республике показатели регистрации наркопреступлений носят стабильный характер, изменяясь на 1-2% ежегодно в течение последних трех лет. В Республике Казахстан наоборот наблюдается ежегодное снижение количества регистрации наркопреступлений и за шесть лет произошло снижение на 63,4% (таблица 5).

В среднем ежегодно в государствах-членах ОДКБ регистрируется около 245 тыс. наркопреступлений. Основной объем в данной регистрации приходится на Российскую Федерацию, около 230 тыс. наркопреступлений в год, Республика Казахстан – 5,6 тыс., Республика Беларусь – 5 тыс., Кыргызская Республика – 1,8 тыс., Республика Армения – 1,3 тыс., Республика Таджикистан – 0,9 тыс.

Таблица 5 – Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в государствах-членах ОДКБ

Государства-члены ОДКБ	Годы						Средний показатель	Всего
	2009	2010	2011	2012	2013	2014		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Республика Армения ¹	1268	1524	1525	1139	1222	1046	1287	7724
Республика Беларусь ²	4522	4655	4532	4207	5008	7356	5047	30280
Республика Казахстан ³	9705	8795	4360	3886	3639	3548	5656	33933
Кыргызская Республика ⁴	1887	1543	1924	1933	1913	1955	1859	11155

¹ Обзорная информация о борьбе с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Республики Армения за 2013-2014 годы. Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Ереван, 2015.

² Информационно-аналитический обзор деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь в сфере наркоконтроля в 2014 году. ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь, 2015.

³ Аналитическая справка о наркоситуации в Республике Казахстан за 2014 год (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года). МВД Республики Казахстан, 2015.

⁴ Национальный доклад Кыргызской Республики об усилиях, направленных на осуществление политической декларации и выполнение плана действий за 2014 год. Бишкек, 2015.

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Российская Федерация ¹	238527	222564	215214	218974	231462	254730	230245	1381471
Республика Таджикистан ²	796	816	927	895	936	993	894	5363
Итого в государствах-членах ОДКБ	256705	239897	228482	231034	244180	269628	244988	1469926

Вместе с тем уровень зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в период 2009-2014 гг. достаточно стабилен (таблица 6).

Таблица 6 – Уровень зарегистрированных наркопреступлений в 2009-2014 гг. в государствах-членах ОДКБ

Государства-члены ОДКБ	Население (на 01.01.2014)	Количество зарегистрированных наркопреступлений на 100 тыс. населения						Средний показатель
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Республика Армения	3 027 тыс.	42	50	50	38	40	35	43
Республика Беларусь	9 468 тыс.	48	49	48	44	53	78	53
Республика Казахстан	17 186 тыс.	56	51	25	23	21	21	33
Кыргызская Республика	5 777 тыс.	33	27	33	33	33	34	32
Российская Федерация	143 657 тыс.	166	155	150	152	161	177	160
Республика Таджикистан	8 160 тыс.	10	10	11	11	11	12	11
Государства-члены ОДКБ	187 275 тыс.	137	128	122	123	130	144	131

Среди государств-членов ОДКБ выделяется Республика Казахстан, где в 2009 г. и 2010 г. уровень зарегистрированных преступлений, связанных с неза-

¹ Информационно-иллюстративные материалы о наркоситуации в Российской Федерации и результатах деятельности ФСКН России в 2014 году : подготовлено на основе отчетов по: формам межведомственной статистической отчетности №1-МВ-НОН, №2-МВ-ЗДРАВ, №3-МВ-НОН; форме статистической отчетности МВД России №4-ЕГС; форме федерального статистического наблюдения №37; аналитическим справкам ФСКН России. ФСКН России, 2015.

² Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан за 2014 год. Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, 2015.

конным оборотом наркотиков, на 100 тыс. населения составлял более 50, а в 2011-2014 гг. данный показатель снизился до 21.

Наиболее высокий уровень наркопреступлений за последние шесть лет регистрируется в Российской Федерации – 160 деяний на 100 тыс. населения, в Республике Беларусь – 53 и в Республике Армения – 43.

Наименьший уровень преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ в Республике Таджикистан – 11 наркопреступлений на 100 тыс. населения (рисунок 18).

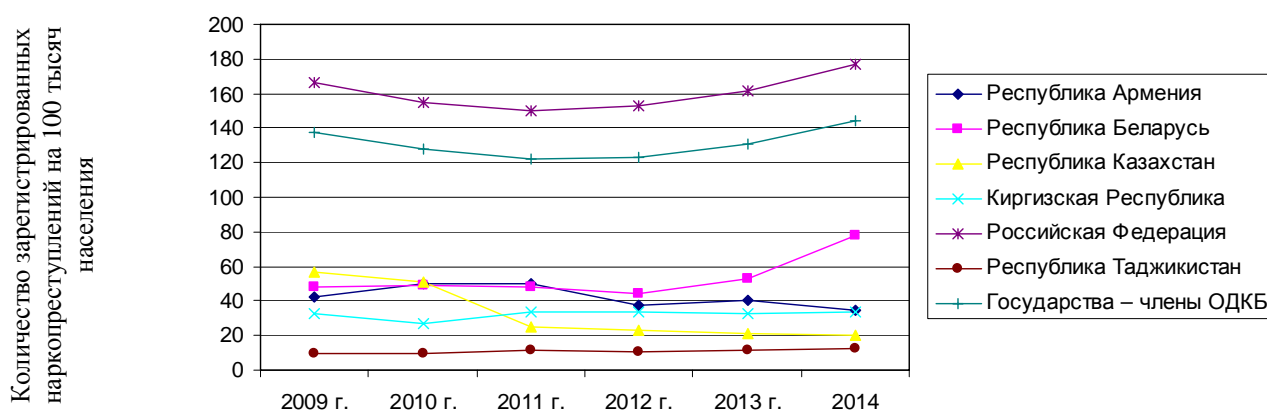


Рисунок 18 – Динамика зарегистрированных наркопреступлений в 2009-2014 гг. на 100 тыс. населения в государствах-членах ОДКБ

В среднем уровень наркопреступности в 2014 г. составил 144 преступления на 100 тыс. населения, проживающего на территории государств-членов ОДКБ.

Удельный вес каждой страны в регистрации наркопреступлений среди всего количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2014 г. на 100 тыс. населения выглядит следующим образом: Российская Федерация – 49,8%, Республика Беларусь – 21,8%, Республика Армения – 9,7%, Кыргызская Республика – 9,5%, Республика Казахстан – 5,8%, Республика Таджикистан – 3,4% (рисунок 19).

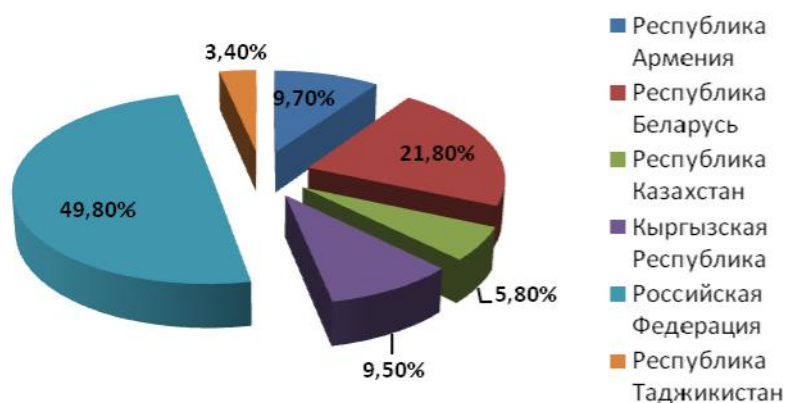


Рисунок 19 – Удельный вес зарегистрированных наркопреступлений на 100 тыс. населения в государствах-членах ОДКБ в 2014 г.

В 2014 г. на территории государств-членов ОДКБ были зарегистрированы 269 628 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что составляет 10% от всех зарегистрированных преступлений (2 689 772 преступления) (таблица 7).

Таблица 7 – Количество зарегистрированных преступлений и наркопреступлений в 2014 г. в государствах-членах ОДКБ

Государства-члены ОДКБ	Количество зарегистрированных преступлений	Количество зарегистрированных наркопреступлений	Удельный вес наркопреступлений
Республика Армения	17 546	1 046	6,0%
Республика Беларусь	93 932	7 356	7,8%
Республика Казахстан	341 294	3 548	1,0%
Кыргызская Республика	27 070	1 955	7,2%
Российская Федерация	2 190 578	254 730	11,6%
Республика Таджикистан	19 352	993	5,1%
Итого в государствах-членах ОДКБ	2 689 772	269 628	10,0%

Наибольший удельный вес зарегистрированных наркопреступлений среди общего количества всех зарегистрированных преступлений в 2014 г. наблюдается у Российской Федерации – 11,6 %, наименьший у Республики Казахстан

– 1%. При этом средний показатель среди всех государств-членов ОДКБ составляет 6,5%.

Структура наркопреступности в государствах-членах ОДКБ может быть представлена следующими данными.

Наибольший удельный вес в структуре наркопреступности в государствах-членах ОДКБ составили преступления, связанные с незаконным сбытом наркотиков, – 48%, преступления, не связанные со сбытом наркотических средств, – 44%, контрабанда наркотиков – 1%. Удельный вес иных наркопреступлений составил 7% (рисунок 20).

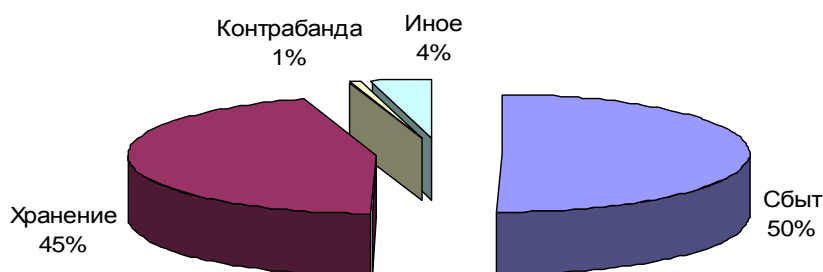


Рисунок 20 – Структура наркопреступности в государствах-членах ОДКБ

В 2014 г. на территории государств-членов ОДКБ были зарегистрированы 135 673 преступления, связанных с незаконным сбытом наркотиков, что составляет 50,3% от всех зарегистрированных наркопреступлений. Уровень преступности, связанной с незаконным сбытом наркотиков, составил 72 преступления на 100 тыс. населения, проживающего на территории государств-членов ОДКБ (таблица 8).

Таблица 8 – Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков, в 2014 г. в государствах-членах ОДКБ

Государства-члены ОДКБ	Количество зарегистрированных наркотических преступлений	Преступления, связанные с незаконным сбытом наркотиков	Иные преступления, не связанные со сбытом наркотиков	Удельный вес преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков
Республика Армения	1046	571	475	54,6%
Республика Беларусь	7356	2 805	4551	38,1%
Республика Казахстан	3548	2 076	1472	58,5%
Кыргызская Республика	1955	462	1493	23,6%
Российская Федерация	254730	129236	125494	50,7%
Республика Таджикистан	993	523	470	52,7%
Итого в государствах-членах ОДКБ	269628	135673	133955	50,3%

Наибольший удельный вес преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ, в 2014 г. зарегистрирован в Республике Казахстан (58,5%), Республике Армения (54,6%), Республике Таджикистан (52,7%) и Российской Федерации (50,7%). Наименьший – в Кыргызской Республике (23,6%) и Республике Беларусь (38,1%).

Ключевыми показателями, характеризующими эффективность правоохранительных органов в борьбе с наркопреступностью, являются данные по изъятию наркотических средств и психотропных веществ (таблица 9).

Таблица 9 – Количество изъятых наркотических средств и психотропных веществ в 2009-2014 гг. в государствах-членах ОДКБ (в кг)

Государства – члены ОДКБ	Годы						Средний показатель	Всего изъято за 6 лет
	2009	2010	2011	2012	2013	2014		
Республика Армения	56,8	126,5	128	23,4	93,6	883,5	218,6	1311,8
Республика Беларусь	649,5	479	454,4	282,2	215,9		416,2	2081
Республика Казахстан	27954	28417	33998	28829,2	28070,3	26647	28985,9	173915,5
Кыргызская Республика	8191,3	8340,4	45729,7	23826,8	21994,7	17981,9	21010,8	126064,8
Российская Федерация	35733,8	43751,6	44217,5	34342	33335,9	35625	37834,3	227005,8
Республика Таджикистан	4571,6	3902,7	4237,8	5978,8	6686,5	6213,7	5265,2	31591,1
Итого в государствах-членах ОДКБ	77157	85017,2	128765,4	93282,4	90396,9	87351,1	93661,7	561970

В период 2009-2014 гг. в государствах-членах ОДКБ было изъято 561 т 970 кг наркотических средств и психотропных веществ. В среднем ежегодно правоохранительными органами государств-членов ОДКБ изымается около 94 т наркотиков. Наибольшее количество – в Российской Федерации (около 38 т), в Республике Казахстан (около 29 т) и Кыргызской Республике (около 21 т).

Удельный вес каждой страны в изъятии наркотических средств и психотропных веществ в период 2009-2014 гг. представлен на рисунке 21.

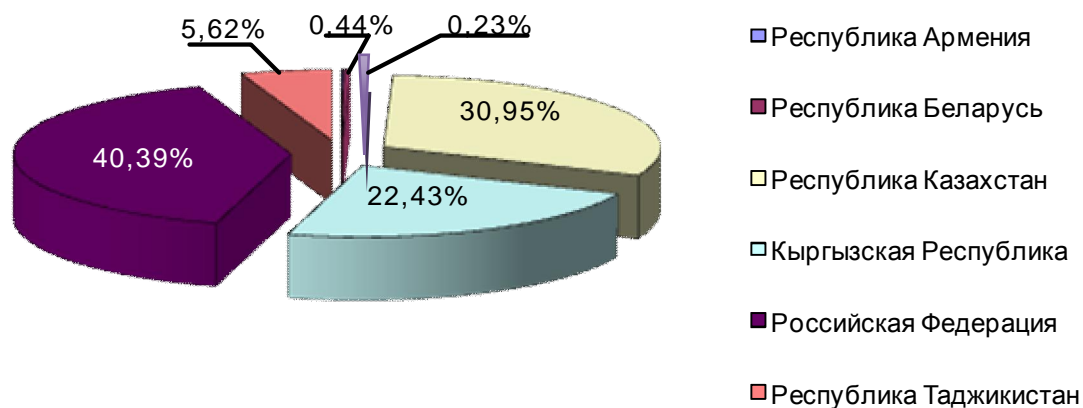


Рисунок 21 – Удельный вес в изъятии наркотических средств и психотропных веществ в 2009-2014 гг. в государствах-членах ОДКБ

В 2009-2014 гг. правоохранительными органами государств-членов ОДКБ на одно зарегистрированное преступление в среднем изымалось 390 г наркотических средств и психотропных веществ (таблица 10).

Таблица 10 – Количество изъятых наркотических средств и психотропных веществ на одно зарегистрированное преступление в 2009-2014 гг. в государствах-членах ОДКБ (кг)

Государства-члены ОДКБ	Годы						Средний показатель за 6 лет
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Республика Армения	0,04	0,08	0,08	0,02	0,08	0,84	0,19
Республика Беларусь	0,14	0,10	0,10	0,07	0,04		0,09
Республика Казахстан	2,88	3,23	7,80	7,42	7,71	7,51	6,09
Кыргызская Республика	4,34	5,41	23,77	12,33	11,50	9,20	11,09
Российская Федерация	0,15	0,20	0,21	0,16	0,14	0,14	0,17
Республика Таджикистан	5,74	4,78	4,57	6,68	7,14	6,26	5,86
Итого в государствах-членах ОДКБ	0,30	0,35	0,56	0,40	0,37	0,32	0,39

Наибольшее количество изымаемых веществ на одно зарегистрированное преступление приходится на Кыргызскую Республику – 11,09 кг, Республику Казахстан – 6,09 кг, Республику Таджикистан – 5,86 кг (рисунок 22).

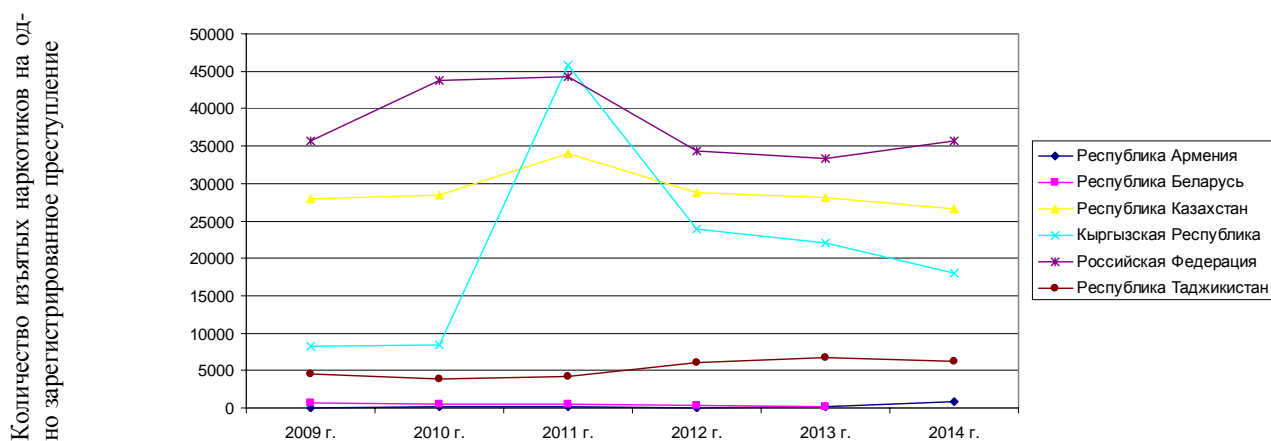


Рисунок 22 – Динамика изымаемых наркотических средств и психотропных веществ на одно зарегистрированное преступление в 2009-2014 гг. в государствах-членах ОДКБ

Сведения о количестве изъятых правоохранительными органами государств-членов ОДКБ наркотических средств и психотропных веществ за последние шесть лет представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Количество изъятых наркотических средств и психотропных веществ в государствах-членах ОДКБ в период 2009-2014 гг.

Годы	Количество изъятых наркотических веществ (кг)	Абсолютный прирост к предшествующему году	Абсолютный прирост к 2009 году	Темпы роста к предшествующему году (%)	Темпы роста к 2009 году (%)	Темпы прироста к предшествующему году (%)	Темпы прироста к 2009 году (%)
2009	77157	-	-	-	-	-	-
2010	85017,2	7860,2	7860,2	110,2	110,2	10,2	10,2
2011	128765	43748,2	51608,4	151,5	166,9	51,5	66,9
2012	93282,4	-35483	16125,4	72,4	120,9	-27,6	20,9
2013	90396,9	-2885,5	13239,9	96,9	117,2	-3,1	17,2
2014	87351,1	-3045,8	10194,1	96,6	113,2	-3,4	13,2

Более подробно количество изъятых правоохранительными органами государств-членов ОДКБ подконтрольных веществ за последние шесть лет представлено в приложении.

Обращает на себя внимание увеличение количества изъятия наркотиков. Наибольшее увеличение наблюдалось в 2011 г. – 66,9%, однако в период 2012-2014 гг. произошел спад количества изымаемых наркотических средств и психотропных веществ. При этом данная ситуация противоречит количеству зарегистрированных преступлений, так как в 2011 г. наблюдался их спад на 11,1% по отношению к 2009 г., а в 2012-2014 гг. – увеличение.

Анализ изъятий наркотиков по их видам показывает, что в незаконном обороте наркотических средств на территории государств-членов ОДКБ доминируют наркотики каннабисной группы, их удельный вес составляет 63,5% от общего объема изъятых наркотиков. Второе место по распространенности занимает опиоидная группа – 31,5%, синтетические наркотики – 2,2%, доля кокаина – 0,1% и другие наркотики – 2,6% (рисунок 23).

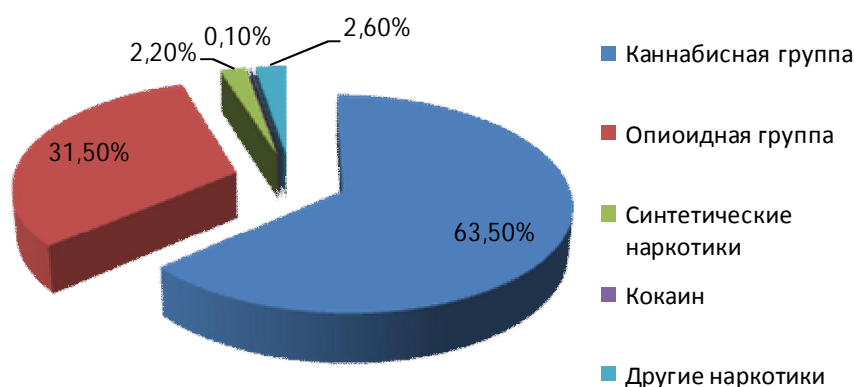


Рисунок 23 – Распространенность отдельных видов наркотиков в государствах-членах ОДКБ

В период с 2009 г. по 2014 г. в государствах-членах ОДКБ были привлечены к ответственности около 730 тыс. лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Ежегодно в среднем в государствах-членах ОДКБ за наркопреступления привлекаются около 122 тыс. лиц (таблица 12).

Таблица 12 – Количество лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в 2009-2014 гг. в государствах-членах ОДКБ

Государства-члены ОДКБ	Годы					
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Республика Армения	780	854	711	686	686	539
Республика Беларусь	2778	3027	2934		2826	4135
Республика Казахстан	7260	6329	2423	2048	2065	2109
Кыргызская Республика	1360	1139				
Российская Федерация	109915	112109	109144	106393	117912	123300
Республика Таджикистан	973	955	985	1054	1049	1039
Итого в государствах-членах ОДКБ	123066	124413	116197	110181	124538	131122

В 2014 г. правоохранительными органами выявлены около 131 тыс. лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Удельный вес несовершеннолетних составляет около 3% от общего количества всех выявленных лиц, совершивших наркопреступления.

Таким образом, в целом наркоситуация в государствах-членах ОДКБ в 2014 г. характеризуется увеличением количества зарегистрированных наркопреступлений и фактическим выходом на показатели 2009 г., снижением объемов изъятий наркотических средств и психотропных веществ в течение последних трех лет, преобладанием в структуре изъятых наркотических средств и психотропных веществ наркотиков каннабисной группы.

3.2 Состояние наркопреступности

Республика Армения

На территории Республики Армения за период 2009-2014 гг. зарегистрированы 7 724 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 1 046 в 2014 г.¹ Уровень наркопреступности составил 35 наркопреступлений на 100 тыс. населения (в 2013 г. – 40).

В общем числе зарегистрированных наркопреступлений 54,6% составляют общественно опасные деяния, связанные с незаконным сбытом наркотиков (571 преступление). Удельный вес преступлений, связанных с незаконным обращением наркотиков без цели их сбыта, составил 43,4% (454 преступления); с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений – 1,3% (14 преступлений) (рисунок 24).

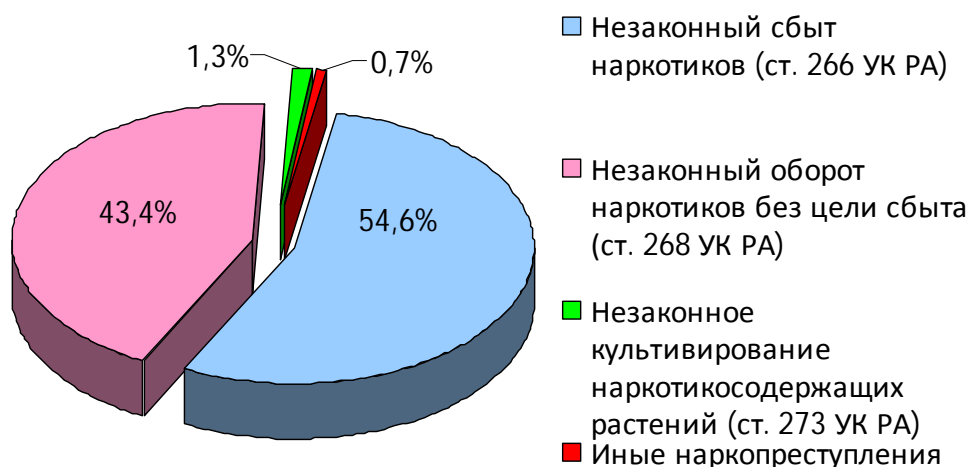


Рисунок 24 – Структура наркопреступности в Республике Армения

Основные показатели динамики зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, свидетельствуют о том, что в 2014 г. в сравнении с 2013 г. объем данных преступлений уменьшился на 14,4% (176 преступлений). В частности, зарегистрировано снижение объема преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков без цели их сбыта (ст. 268 УК

¹ Здесь и далее при анализе наркопреступности в Республике Армения использовались данные полиции Республики Армения. URL //www.police.am.ru/fightagainstdrugtrafficking/statistics1.html (дата обращения 22.03.2015).

РА), на 13,5%, а также с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений (ст. 273 УК РА) на 91,6%. Вместе с тем отмечается рост преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков, на 8,3% (рисунок 25).

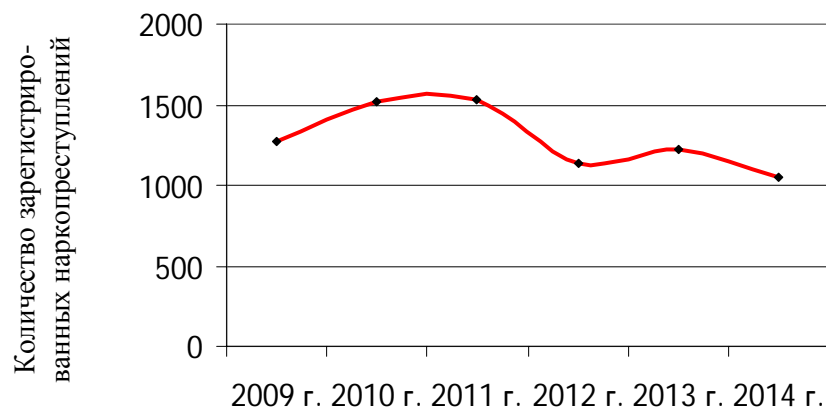


Рисунок 25 – Динамика наркопреступности в Республике Армения

В 2014 г. в сравнении с 2009 г. объем наркопреступлений снизился на 31,4% (с 1268 до 1046 преступлений). Абсолютное снижение – 478 наркопреступлений. В 2013 г. этот показатель составил 3,6% (абсолютное снижение к 2009 г. – 46 наркопреступлений); в 2012 г. – 3,6% (129 наркопреступлений). Следует отметить, что снижению объема наркопреступлений в 2012-2014 гг. по отношению к 2009 г. предшествовал рост таких преступлений в 2010 г. (на 20,2%) и в 2011 г. (на 20,3%) по отношению к показателям базового года (таблица 13).

Таблица 13 – Динамика наркопреступности в Республике Армения

Годы	Зарегистрировано наркопреступлений	Абсолютный прирост к предшествующему году	Абсолютный прирост к 2009 г.	Темп роста к предшествующему году (%)	Темп роста к 2009 г. (%)	Темп прироста к предшествующему году (%)	Темп прироста к 2009 г. (%)
2009	1268						
2010	1524	256	256	120,2	120,2	20,2	20,2
2011	1525	1	257	100,1	120,3	0,1	20,3
2012	1139	-386	-129	74,7	89,8	-25,3	-10,2
2013	1222	83	-46	107,3	96,4	7,3	-3,6
2014	1046	-176	-478	85,6	68,6	-14,4	-31,4

За совершение наркопреступлений в Республике Армения в 2013 г. привлечены к уголовной ответственности 539 лиц (в 2013 г. – 686). Из них наибольший удельный вес составляют лица в возрасте от 30 до 49 лет – 56,2% (в 2013 г. – 50,1%). Следующую возрастную группу составляют лица в возрасте старше 50 лет – 18,2% (в 2013 г. – 30,2%), далее – лица в возрасте от 25 до 29 лет – 13,9% (в 2013 г. – 9%) и лица в возрасте от 18 до 24 лет – 10,2% (в 2013 г. – 9,7%). Удельный вес несовершеннолетних в возрастной структуре наркопреступников является минимальным и составляет 1,5% (в 2013 г. – 1%) (рисунок 26).

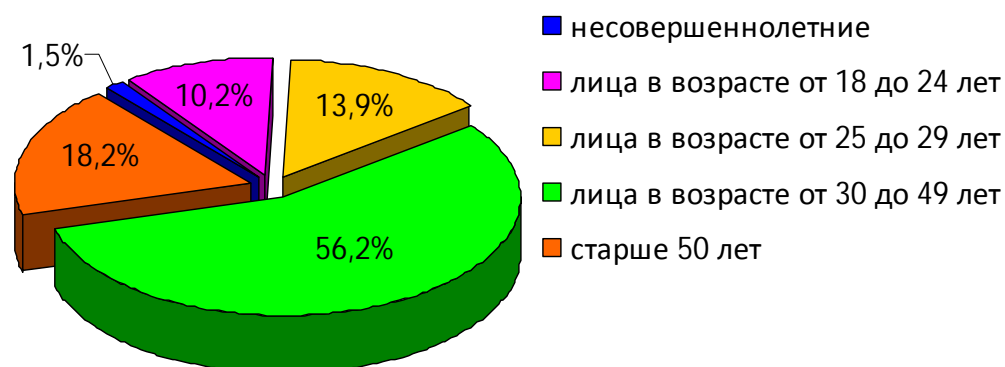


Рисунок 26 – Возраст лиц, совершивших наркопреступления в Республике Армения

В 2014 г. правоохрнительными органами Республики Армения из незаконного оборота было изъято 883 кг 525 г наркотических средств, что на 844% больше, чем в 2013 г. (93 кг 594 г) и на 598,3% больше, чем в 2009 г. (56 кг 672 г) (рисунок 27).

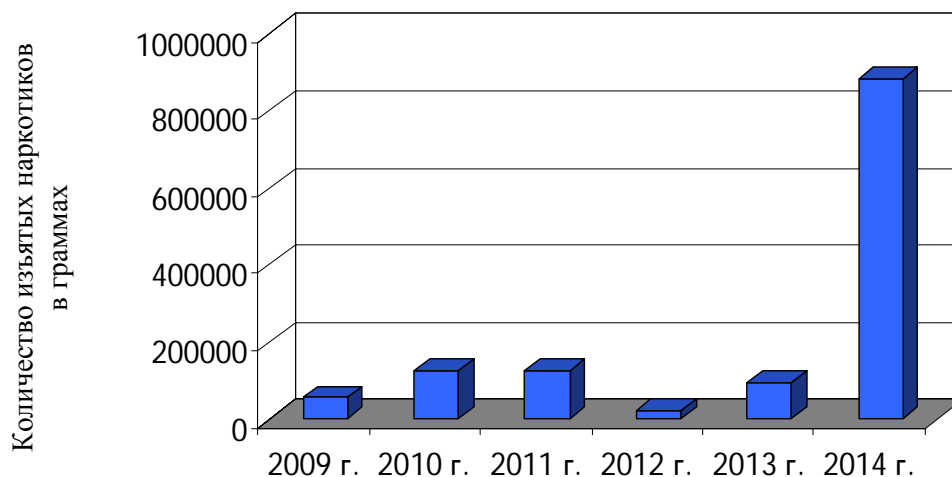


Рисунок 27 – Динамика изъятий наркотиков в Республике Армения

В незаконном обороте наркотических средств на территории республики преобладает героин. В 2014 г. его удельный вес составил 96,2% от общего объема изъятых наркотиков (в 2013 г. – менее 0,01%). Доли изъятой конопли и кокаина составляют 0,9% и 0,5% соответственно от общего объема изъятых наркотиков. Удельный вес метамфетамина 0,5% (рисунок 28).

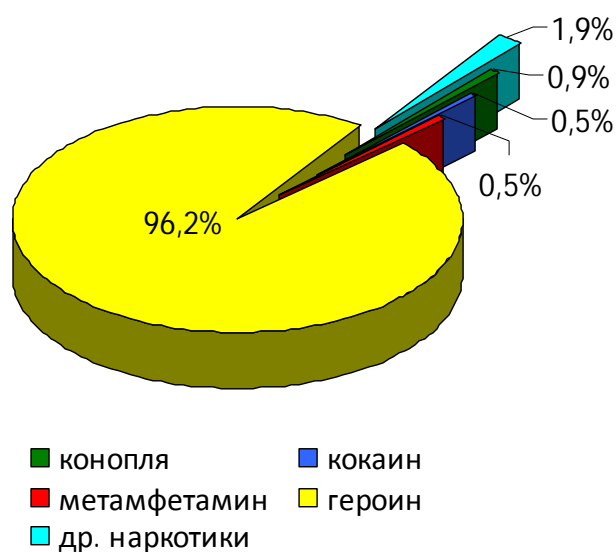


Рисунок 28 – Структура изъятых наркотиков в Республике Армения

Таким образом, 2014 г. в Республике Армения в сравнении с 2013 г. характеризуется снижением количества зарегистрированных наркопреступлений и значительным увеличением объемов изъятых наркотиков, преобладанием в структуре изъятых наркотиков героина.

Республика Беларусь

На территории Республики Беларусь за период с 2009 г. по 2014 г. зарегистрированы 30 280 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 7356 – в 2014 г.¹ Уровень наркопреступности по итогам 2014 г. составил 78 преступлений на 100 тысяч населения (2013 г. – 5).

В общем числе зарегистрированных наркопреступлений 59,7% составляют общественно опасные деяния, связанные с незаконным обращением наркотиков без цели их сбыта (4 388 преступлений). Удельный вес преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков, составляет 38,1% (2805 преступлений); с организацией и содержанием притонов для потребления наркотиков – 0,7% (51 преступление); со склонением к потреблению наркотиков – 0,2% (15 преступлений); с хищением наркотиков – 0,1% (11 преступлений) (рисунок 29).

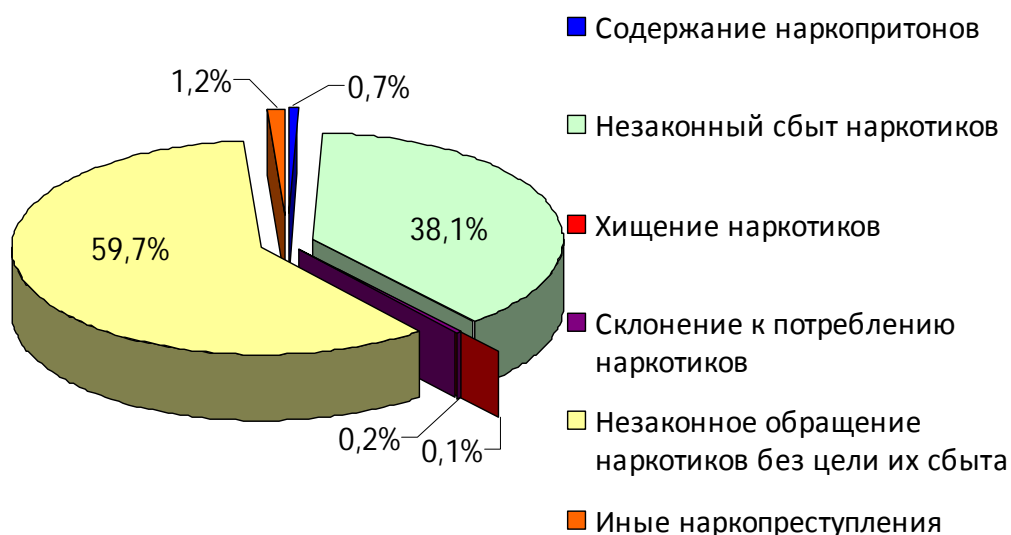


Рисунок 29 – Структура наркопреступности в Республике Беларусь

¹ Здесь и далее при анализе наркопреступности в Республике Беларусь использовались данные МВД Республики Беларусь. URL: mvd.gov.by (дата обращения: 22.03.2015).

Основные показатели динамики зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, свидетельствуют о том, что в 2014 г. в сравнении с 2013 г. объем данных преступлений увеличился на 46,9% (2 348 преступлений) (рисунок 30). В том числе зарегистрировано значительное увеличение объема преступлений, связанных со сбытом наркотиков, – на 111,7% (в 2,1 раза), а также, хотя и в меньшей степени, объема склонения к потреблению наркотиков – на 25% и содержания наркопритонов – на 15,9%. Вместе с тем отмечается снижение хищений наркотиков на 15,4%.

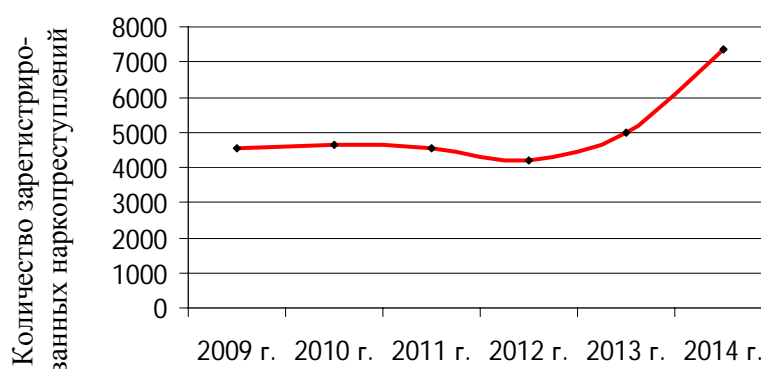


Рисунок 30 – Динамика наркопреступности в Республике Беларусь

В 2014 г. в сравнении с 2009 г. объем наркопреступлений увеличился на 58% (с 4 522 до 7 356 преступлений). Абсолютный прирост составил 2 701 наркопреступление¹ (таблица 14).

¹ См. подр.: Токманцев Д.В. Состояние наркопреступности в странах Таможенного союза: Беларуси, Казахстане и России // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. № 3. С. 34.

Таблица 14 – Динамика наркопреступности в Республике Беларусь

Годы	Зарегистрировано наркопреступлений	Абсолютный прирост к предшествующему году	Абсолютный прирост к 2009 г.	Темп роста к предшествующему году (%)	Темп роста к 2009 г. (%)	Темп прироста к предшествующему году (%)	Темп прироста к 2009 г. (%)
2009	4522						
2010	4655	133	133	102,9	102,9	2,9	2,9
2011	4532	-123	10	97,3	100,2	-2,7	0,2
2012	4207	-325	-315	92,8	93	-7,2	-6,98
2013	5008	801	486	119	110,7	19	10,7
2014	7356	2348	2701	146,9	158,0	46,9	58,0

В 2014 г. правоохранительными органами Республики Беларусь выявлены 4 135 лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, что на 46,3% выше аналогичного показателя прошлого года (2 826).

В рамках возбужденных уголовных дел из незаконного оборота изъято 296,2 кг (в 2013 г. – 215,9 кг) наркотических средств, 64,2 кг психотропных веществ (2013 г. – 45,4 кг) и около 1 т насвая.¹ В сравнении с 2009 г. объем изъятых наркотиков уменьшился на 38,2%.

На территории Республики Беларусь доминируют наркотики опийной группы – более 50%, из них основную массу – более 90% – составляет маковая солома, около 1% – героин и менее 0,5% – опий. Второе место по распространенности занимают наркотики каннабисной группы – около 40%, из них марихуана – более 90%, гашиш – около 8%.²

Таким образом, в целом наркоситуация в Республике Беларусь в 2014 г. в сравнении с 2013 г. характеризуется увеличением количества зарегистрированных наркопреступлений, объемов изъятых наркотиков, преобладанием в структуре изъятых наркотиков маковой соломы.

¹ Информационно-аналитический обзор деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь в сфере наркоконтроля в 2014 году. ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь, 2015.

² Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности (2009-2013 гг.): анализ и прогноз / под ред. Д.Д. Невирко. Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2014 г. С. 38.

Республика Казахстан

На территории Республики Казахстан за период с 2009 г. по 2014 г. зарегистрированы 33 933 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 3 548 – в 2014 г.¹ Уровень наркопреступности составил 20 преступлений на 100 тысяч населения (в 2013 г. – 21).

В общем числе зарегистрированных наркопреступлений 58,5% составляют общественно опасные деяния, связанные с незаконным сбытом наркотиков (ч.2-4 ст. 259 УК РК) – 2 076 преступлений. Удельный вес преступлений, связанных с незаконными приобретением, перевозкой или хранением наркотиков без цели сбыта (ч.1-1.1 ст. 259 УК РК) составляет 28,9% (1027); связанных с контрабандой наркотиков (ст. 250 УК РК) – 6,8% (240), незаконным культивированием запрещенных к возделыванию наркотикосодержащих растений (ст. 262 УК РК) – 4,3% (154) (рисунок 31).

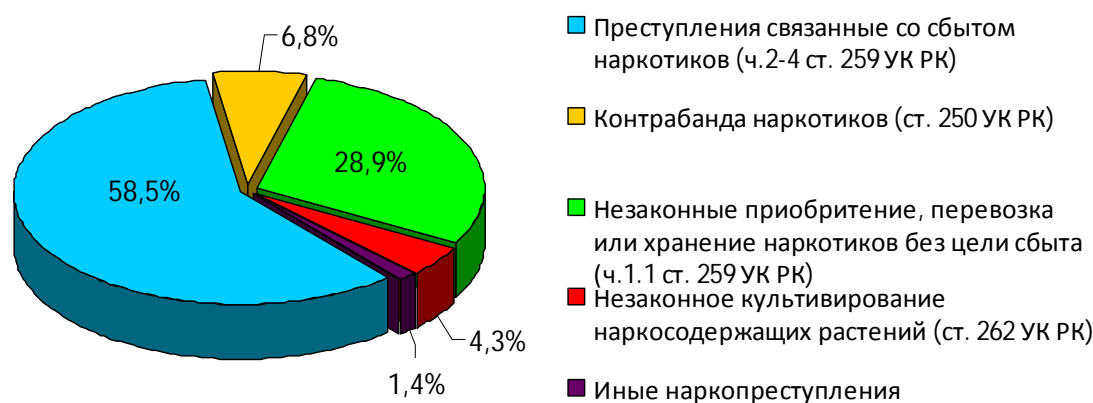


Рисунок 31 – Структура наркопреступности в Республике Казахстан

Основные показатели динамики зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, свидетельствуют о том, что в 2014 г. в сравнении с 2013 г. объем данных преступлений уменьшился на 2,5% (91 преступление) (рисунок 32).

¹ По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. URL: <http://service.pravstat.kz/> (дата обращения 23.03.2015).

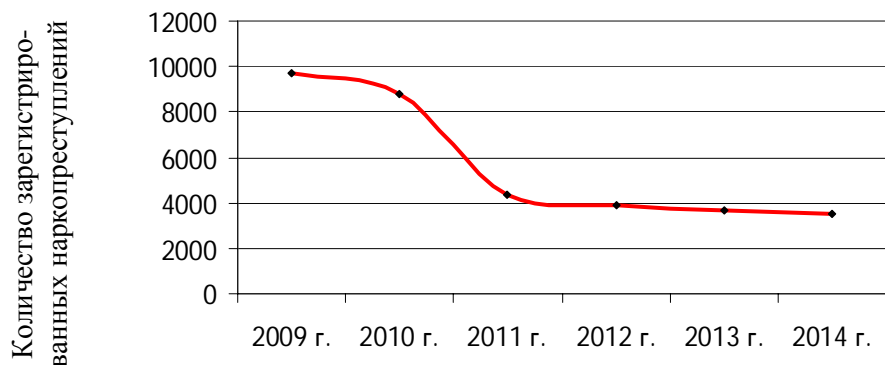


Рисунок 32 – Динамика наркопреступности в Республике Казахстан

В 2014 г. в сравнении с 2009 г. объем наркопреступлений снизился на 59,7% (с 9 705 до 3 548 преступлений). Абсолютное снижение составило 5 247 наркопреступлений (таблица 15).

Таблица 15 – Состояние наркопреступности в Республике Казахстан

Годы	Зарегистрировано наркопреступлений	Абсолютный прирост к предшествующему году	Абсолютный прирост к 2009 г.	Темп роста к предшествующему году (%)	Темп роста к 2009 г. (%)	Темп прироста к предшествующему году (%)	Темп прироста к 2009 г. (%)
2009	9705						
2010	8795	-910	-910	90,6	90,6	-9,4	-9,4
2011	4360	-4435	-5345	49,6	44,9	-50,4	-55,1
2012	3886	-474	-5819	89,1	40,0	-10,9	-60,0
2013	3639	-247	-6066	93,6	37,5	-6,4	-62,5
2014	3548	-91	-5247	97,5	40,3	-2,5	-59,7

За совершение наркопреступлений в Республике Казахстан в 2014 г. задержаны 2 109 лиц (2013 г. – 2065; 2012 г. – 2048), в том числе ранее совершавших наркопреступления – 164; женщин – 241 (2013 г. – 235; 2012 г. – 251); несовершеннолетних – 5; иностранных граждан – 124 (2013 г. – 107).

В 2014 г. правоохрательными органами Республики Казахстан из незаконного оборота изъято 26 т 646 кг 988 г наркотических средств и психотропных веществ, что на 7,3% меньше, чем в 2013 г. (28 т 70 кг 300 г) и на 6,2% меньше в сравнении с 2009 г. (изъято 27 т 954 кг) (рисунок 33).

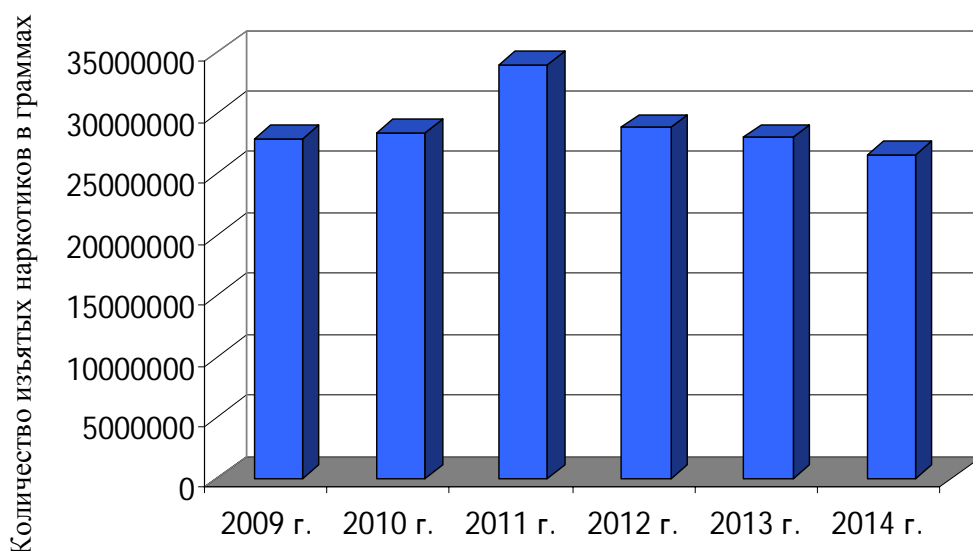


Рисунок 33 – Динамика изъятий наркотиков в Республике Казахстан

В незаконном обороте на территории республики преобладают наркотики каннабисной группы (марихуана и гашиш). В 2014 г. их удельный вес составил 97,8%, изъято 26 т 49 кг 279 г (в 2013 г. – 27 т 188 кг). Доли марихуаны и гашиша в общем объеме изъятых наркотиков составляют 96,8% и 0,9% соответственно. Удельный вес наркотиков опийной группы составляет 1,7% (изъято 449 кг 301 г), в том числе героина – 1,5 % (изъято 392 кг 292 г), опия – 0,2 % (изъято 49 кг 28 г) (рисунок 34).



Рисунок 34 – Структура изъятых наркотиков в Республике Казахстан

Таким образом, в целом наркоситуация в Республике Казахстан в 2014 г. в сравнении с 2013 г. характеризуется снижением количества зарегистрированных наркопреступлений, а также наметившейся в 2011 г. тенденцией уменьше-

ния объемов изъятых наркотиков, преобладанием в структуре изъятых наркотиков каннабисной группы (марихуаны и гашиша).

Кыргызская Республика

На территории Кыргызской Республики за период с 2009 г. по 2014 г. зарегистрированы 10 625 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 1 955 – в 2014 г. Уровень наркопреступности как и в 2013 г. составил 33 преступления на 100 тысяч населения.

Наибольший удельный вес в структуре наркопреступности составили преступления, связанные с хранением наркотиков без цели сбыта, – 51,5% (1 043 преступления). Преступления, связанные с незаконным сбытом наркотиков, составили 22,8% (462). Удельный вес иных наркопреступлений – 7,8%, в том числе незаконная выдача рецептов наркотиков – 3,5% (72), незаконный посев нарколокультур – 1,5% (31), контрабанда наркотиков – 1,4% (29), притоносодержание – 1,4% (22) (рисунок 35).¹

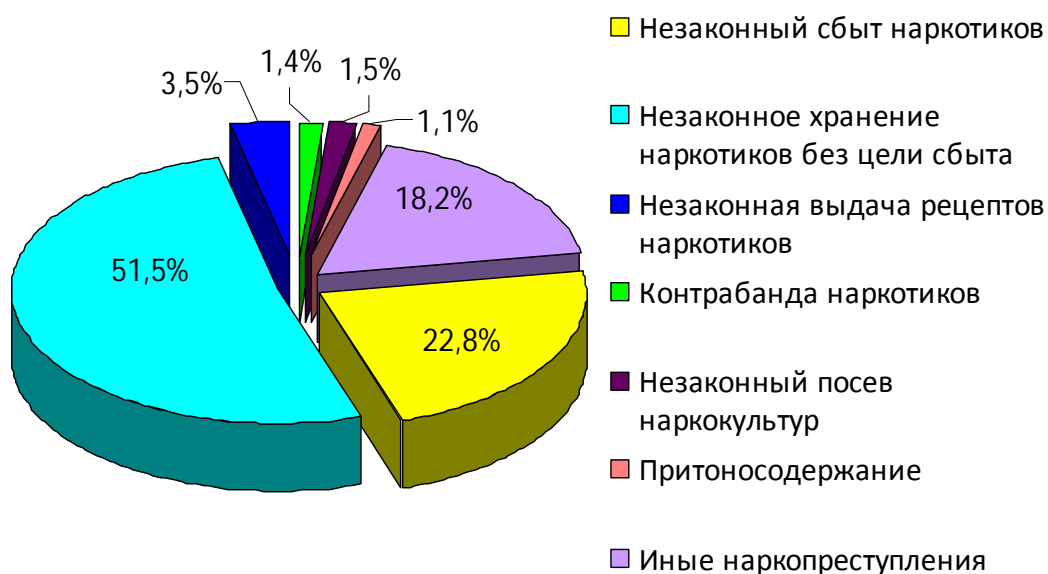


Рисунок 35 – Структура наркопреступности в Кыргызской Республике

Основные показатели динамики зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, свидетельствуют о том, что

¹ По данным ГСКН при Правительстве Кыргызской Республики за 10 месяцев 2014 г. URL: <http://www.gskn.kg/> (дата обращения 21.03.2015).

в 2014 г. в сравнении с 2013 г. объем данных преступлений увеличился на 2,2% (на 42 преступления) (рисунок 36).

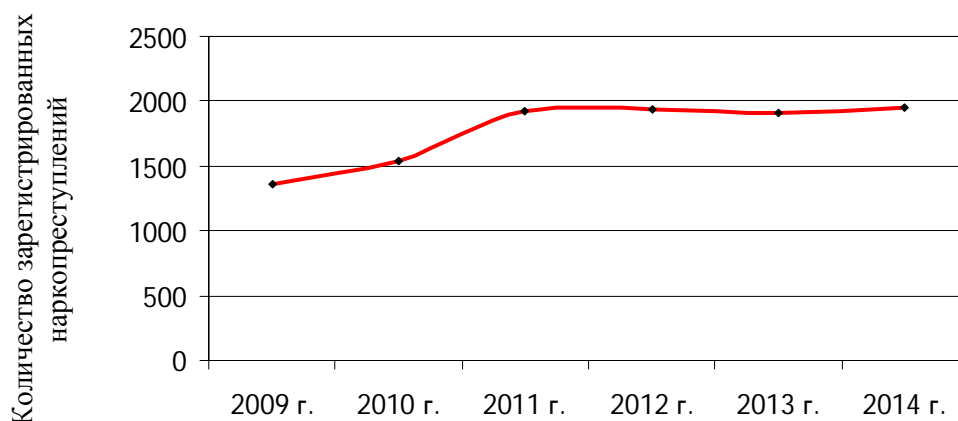


Рисунок 36 – Динамика наркопреступности в Кыргызской Республике

В 2014 г. в сравнении с 2009 г. объем наркопреступлений увеличился на 26,9% (с 1 887 до 1 955 преступлений). Абсолютный прирост составил 415 наркопреступлений (таблица 16).

Таблица 16 – Состояние наркопреступности в Кыргызской Республике

Годы	Зарегистрировано наркопреступлений	Абсолютный прирост к предшествующему году	Абсолютный прирост к 2009 г.	Темп роста к предшествующему году (%)	Темп роста к 2009 г. (%)	Темп прироста к предшествующему году (%)	Темп прироста к 2009 г. (%)
2009	1887						
2010	1543	-344	-344	81,8	81,8	-18,2	-18,2
2011	1924	381	37	124,7	102,0	24,7	2,0
2012	1933	9	46	100,5	102,4	0,5	2,4
2013	1913	-20	26	99,0	101,4	-1,0	1,4
2014	1955	42	415	102,2	126,9	2,2	26,9

В 2014 г. правоохранительными органами Кыргызской Республики из незаконного оборота изъято 17 т 981 кг 885 г наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (2013 г. – 21 т 994 кг 673 г; 2012 г. – 23 т 826 кг 797 г.).

В незаконном обороте наркотических средств доминирует каннабис, удельный вес которого составляет 76,4% от общего объема изъятых наркотиков. Второе место по распространенности занимает марихуана (16,3%), далее

следуют гашиш (3,5%), героин (2%), опий (1,4%) опийный мак (0,5%) (рисунок 37).

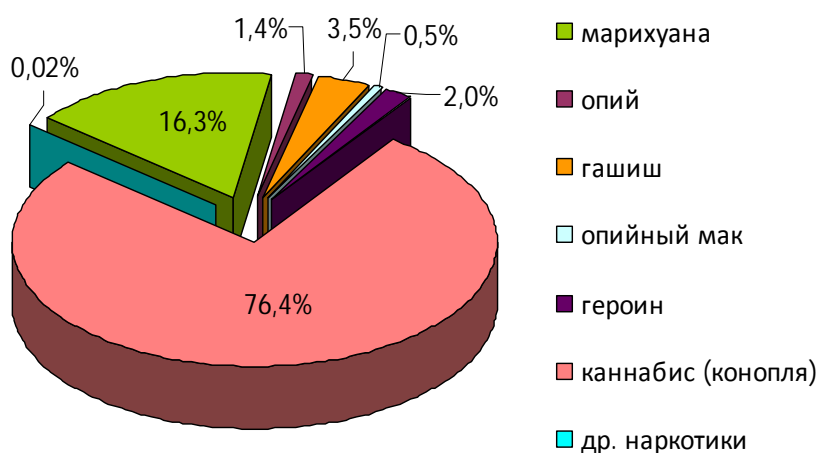


Рисунок 37 – Структура изъятых наркотиков в Кыргызской Республике

Таким образом, в целом наркоситуация в Кыргызской Республике в 2014 г. в сравнении с 2013 г. характеризуется увеличением количества зарегистрированных наркопреступлений и снижением объемов изъятий наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, с преобладанием в структуре изъятых наркотиков каннабиса.

Российская Федерация

На территории Российской Федерации за период 2009-2014 гг. зарегистрированы 1 381 471 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков, из них 254 730 – в 2014 г. Уровень наркопреступности – 175 преступлений на 100 тысяч населения (в 2013 г. – 161).¹

Наибольший удельный вес в структуре наркопреступности составили преступления, связанные с незаконным сбытом наркотиков (ст. 228.1 УК РФ), – 50,7%. Преступления, не связанные со сбытом наркотиков, предусмотренные ст. 228 УК РФ, составили 44,9% от общего числа всех зарегистрированных нар-

¹ Здесь и далее при анализе наркопреступности в Российской Федерации использовались данные МВД России. URL: <https://mvd.ru/folder/101762/item/2994866/> (дата обращения 21.03.2015).

копреступлений. Удельный вес преступлений, связанных с незаконным изготовлением, переработкой, приобретением, хранением, перевозкой или пересылкой в целях сбыта, а равно сбытым сильнодействующих веществ (ст. 234 УК РФ), составил 1,5%; связанных с организацией либо содержанием притонов для потребления наркотиков (ст. 232 УК РФ) – 1,1%; контрабанда наркотиков, сильнодействующих и ядовитых веществ (ст. 188, 226.1, 229.1 УК РФ) – 0,8% (рисунок 38).

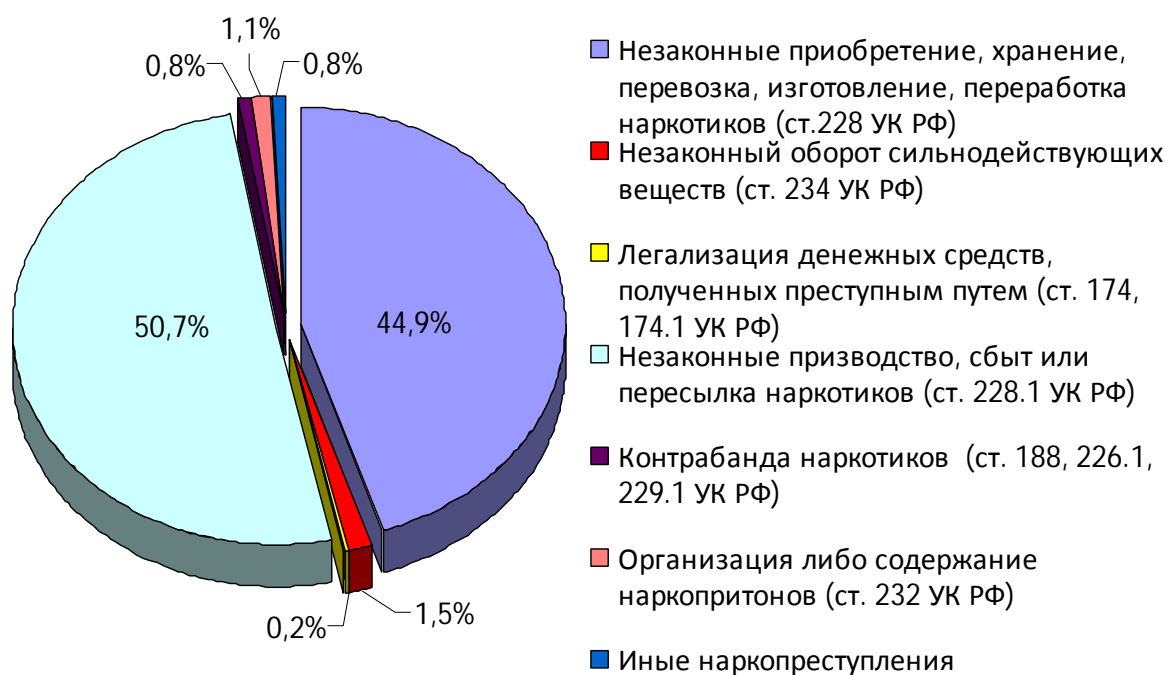


Рисунок 38 – Структура наркопреступности в Российской Федерации

Основные показатели динамики зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, свидетельствуют о том, что в 2014 г. продолжилась сложившаяся в 2011 г. тенденция роста количества регистрируемых наркопреступлений. В сравнении с 2013 г. объем данных преступлений увеличился на 10,1% (9,5% без учета КФО) (рисунок 39). В то же время регистрируется снижение отдельных видов наркопреступлений – связанных с организацией и содержанием притонов для потребления наркотиков

(ст. 232 УК РФ)¹ на 38,4% и контрабанды наркотиков и сильнодействующих веществ (ст. 226.1 и ст. 229.1 УК РФ) на 0,6%².

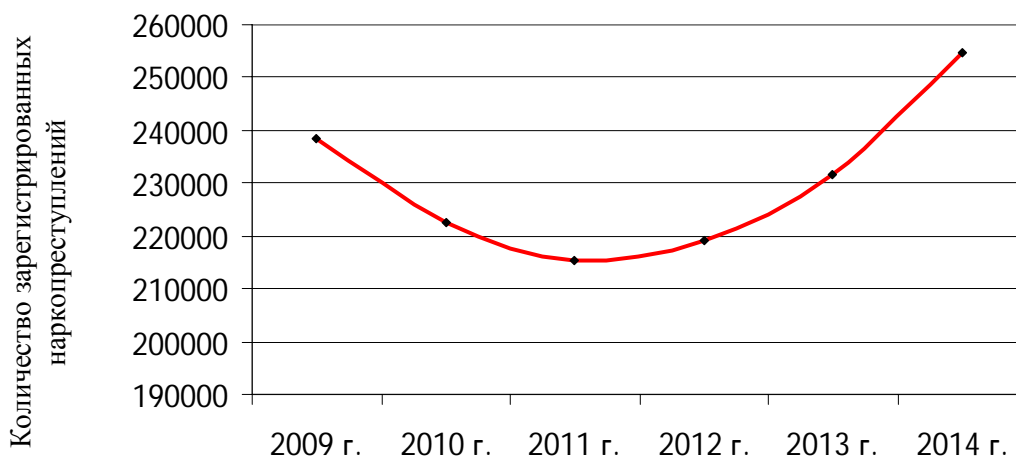


Рисунок 39 – Динамика наркопреступности в Российской Федерации

Объем наркопреступлений, зарегистрированных в 2014 г., превысил показатель базового 2009 г. на 14,5%. Абсолютный прирост составил 32166 наркопреступлений (таблица 17).³

¹ См. подр.: Мальков С.М., Сурихин П.Л., Токманцев Д.В. Криминологические и уголовно-правовые аспекты организации либо содержания притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ : отчет о научно-исследовательской работе (заключит.) № 1/4100 от 01.08.2012. Красноярск, 2013.

² См. подр.: Проблемы квалификации преступлений, предусмотренных статьями 229.1, 226.1 УК РФ, при выявлении контрабанды веществ, включенных в международный перечень наркотических средств и, одновременно в Российский список сильнодействующих веществ (феназепам, фенобарбитал, трамадол и т.п.) / А.А. Примак, Р.Н. Гордеев, А.Д. Невирко, М.М. Черняков : отчет о научно-исследовательской работе (заключит.) № 8/3/13473. Красноярск, 2013.

³ См. подр.: Токманцев Д.В., Гордеев Р.Н. Состояние, структура и динамика наркопреступности в Российской Федерации // Правовые технологии. 2014. № 2. С. 4.

Таблица 17 – Состояние наркопреступности в Российской Федерации

Годы	Зарегистрировано наркопреступлений	Абсолютный прирост к предшествующему году	Абсолютный прирост к 2009 г.	Темп роста к предшествующему году (%)	Темп роста к 2009 г. (%)	Темп прироста к предшествующему году (%)	Темп прироста к 2009 г. (%)
2009	238527						
2010	222564	-15963	-15963	93,3	93,3	-6,7	-6,7
2011	215214	-7350	-23313	96,7	90,2	-3,3	-9,8
2012	218974	3760	-19553	101,7	91,8	1,7	-8,2
2013	231462	12488	-7065	105,7	97,0	5,7	-3,0
2014	254730	23268	32166	110,1	114,5	10,1	14,5

В 2014 г. правоохранительными органами выявлены 123 300 лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, что на 4,6% больше показателя 2013 г. (117 912).

Как правило, это лица мужского пола в возрасте от 18 до 29 лет – 45,5%. Следующую возрастную группу составляют лица в возрасте от 30 до 39 лет – 36,9%. 16% от общего количества всех выявленных лиц, совершивших наркопреступления, составляют лица в возрасте от 40 лет и старше; 2,6% – несовершеннолетние (рисунок 40).

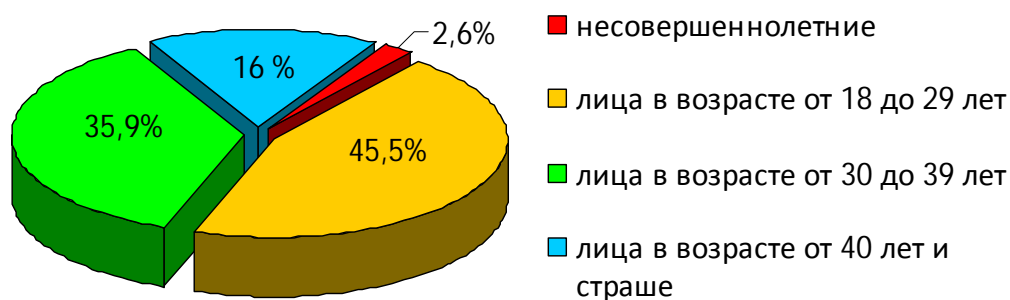


Рисунок 40 – Возраст лиц, совершивших наркопреступления в Российской Федерации

В 2014 г. правоохранительными органами Российской Федерации из незаконного оборота изъято 35 т 625 кг наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и сильнодействующих веществ (-5,1% к 2013 г.), из них

наркотических средств – 32 т 783 кг, психотропных веществ – 1 т 558 кг, сильнодействующих веществ – 630 кг 389 г (рисунок 41).

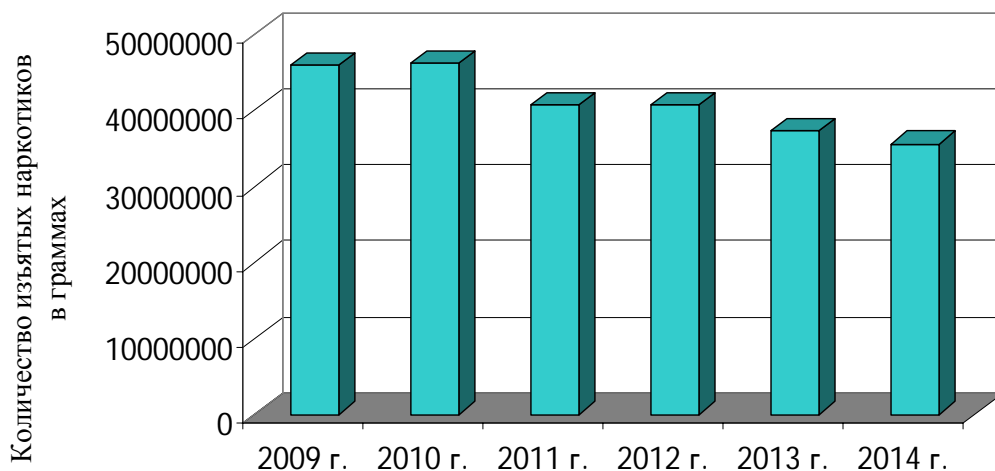


Рисунок 41 – Динамика изъятий наркотиков в Российской Федерации (в граммах)

Анализ изъятий наркотических средств по их видам показывает, что в незаконном обороте на территории Российской Федерации доминирует марихуана, удельный вес которой составил 64,5% от общего объема изъятых наркотических средств. Второе место по распространенности занимают синтетические наркотики (12,8%), далее – героин (9,8%), гашиш (6%), маковая солома (4,4%) и другие наркотики (рисунок 42).

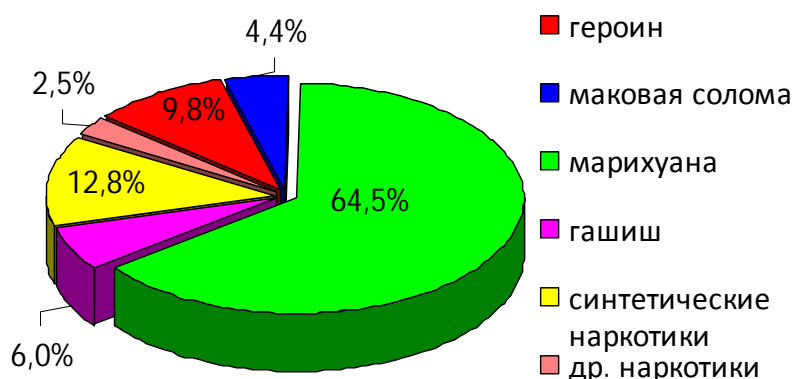


Рисунок 42 – Структура изъятых наркотиков в Российской Федерации

Таким образом, в целом наркоситуация в Российской Федерации в 2014 г. в сравнении с 2013 г. характеризуется увеличением количества зарегистрированных наркопреступлений и снижением объемов изъятий наркотических средств и психотропных веществ, преобладанием в структуре изъятых наркотиков марихуаны.

Республика Таджикистан

На территории Республики Таджикистан за период с 2009 г. по 2014 г. зарегистрированы 5 251 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков, из них 993 наркопреступлений зарегистрированы в 2014 г. Уровень наркопреступности составил 12 наркопреступлений на 100 тысяч населения.¹

Наибольший удельный вес в структуре наркопреступности составляют преступления, связанные с незаконным сбытом наркотиков (ст. 200 УК РТ), – 70%. Преступления, не связанные с незаконным обращением с наркотиками (ст. 201 УК РТ), составили 27%. Удельный вес незаконного культивирования наркотикосодержащих растений – 2, иных наркопреступлений – 1% (рисунок 43).²

Основные показатели динамики зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, свидетельствуют о том, что в 2014 г. в сравнении с 2013 г. объем данных преступлений увеличился на 6,1% (57 преступлений) (рисунок 44).

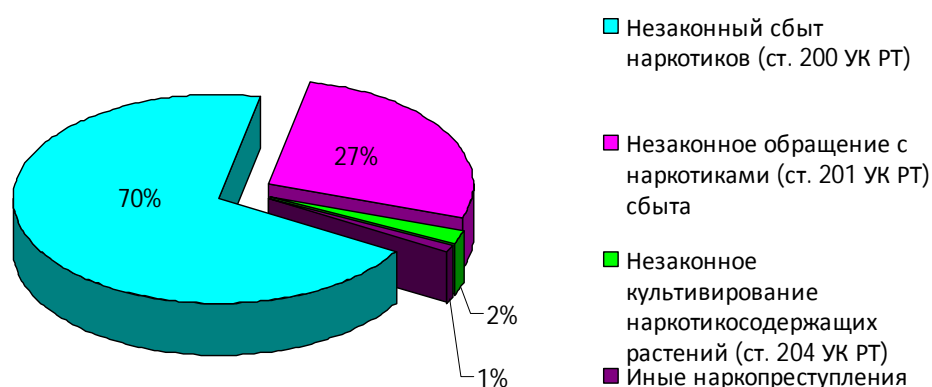


Рисунок 43 – Структура наркопреступности в Республике Таджикистан

¹ Здесь и далее при анализе наркопреступности в Республике Таджикистан использованы данные из Обзора наркоситуации в Республике Таджикистан за 2014 год.

² По данным за 9 месяцев 2013 г.

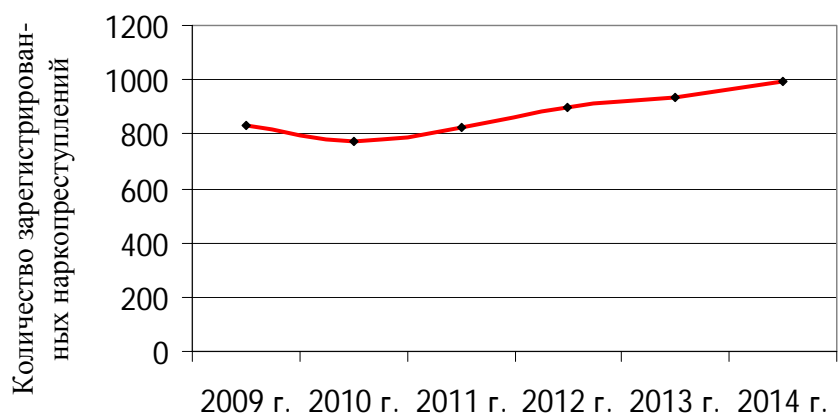


Рисунок 44 – Динамика наркопреступности в Республике Таджикистан

В 2014 г. в сравнении с 2009 г. объем наркопреступлений увеличился на 28,5% (с 832 до 993 преступлений). Абсолютный прирост составил 220 наркопреступлений (таблица 18).

Таблица 18 – Состояние наркопреступности в Республике Таджикистан

Годы	Зарегистрировано наркопреступлений	Абсолютный прирост к предшествующему году	Абсолютный прирост к 2009 г.	Темп роста к предшествующему году (%)	Темп роста к 2009 г. (%)	Темп прироста к предшествующему году (%)	Темп прироста к 2009 г. (%)
2009	832						
2010	773	-59	-59	92,9	92,9	-7,1	-7,1
2011	822	49	-10	106,3	98,8	6,3	-1,2
2012	895	73	63	108,9	107,6	8,9	7,6
2013	936	41	104	104,6	112,5	4,6	12,5
2014	993	57	220	106,1	128,5	6,1	28,5

За совершение наркопреступлений в 2014 г. осуждены 1 039 лиц (в 2013 г. – 1 049), что составляет 11,8% от общего количества осужденных. Как правило, это лица в возрасте старше 30 лет, не имеющие основного места работы или учебы.

Правоохранительными органами и силовыми структурами Республики Таджикистан из незаконного оборота было изъято 6 т 213 кг 667 г наркотических средств, что на 7,1% меньше, чем в 2013 г. (6 т 686 кг 639 г) (рисунок 45).

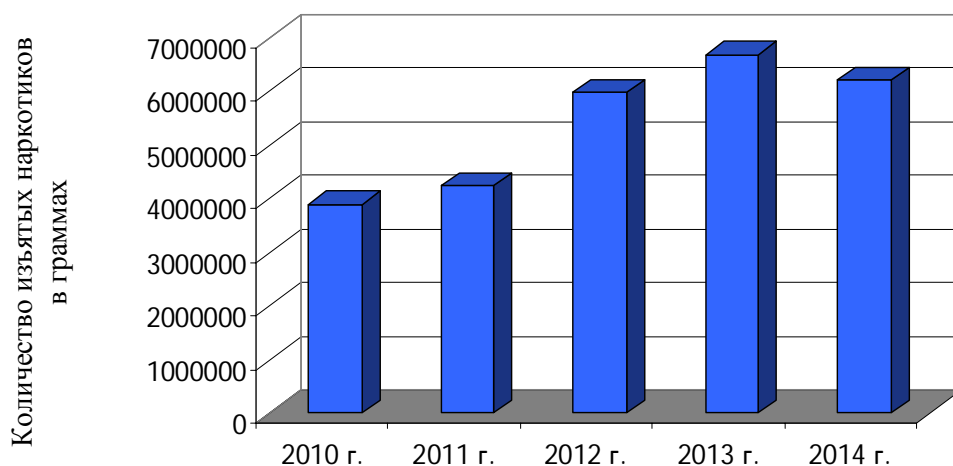


Рисунок 45 – Динамика изъятий наркотиков в Республике Таджикистан

В незаконном обороте наркотических средств на территории республики преобладают наркотики каннабисной группы (гашиш и каннабис). Их удельный вес составляет 75,9%. Доли опия и героина составляют 15,9% и 7,2% соответственно от общего объема изъятых наркотиков (рисунок 46). Однако в 2014 г. объем изъятых наркотиков каннабисной группы впервые за последние несколько лет сократился. Было изъято 4т 716 кг, что по сравнению с 2013 г. меньше на 13,1%. В то же время вырос объем изъятых наркотиков опийной группы на 19,1% – с 1 т 258 кг до 1 т 498 кг.



Рисунок 46 – Структура изъятий наркотиков в Республике Таджикистан

Таким образом, в целом наркоситуация в Республике Таджикистан в 2014 г. в сравнении с 2013 г. характеризуется увеличением количества зарегистрированных наркопреступлений и снижением объемов изъятий наркотиче-

ских средств и психотропных веществ, преобладанием в структуре изъятых наркотиков гашиша.

4. Тенденции и краткосрочный прогноз развития наркоситуации в государствах-членах ОДКБ

4.1 Тенденции наркоситуации

Анализ количественных и качественных показателей состояния, динамики и структуры наркопреступности позволяет определить ее тенденции на территории государств-членов ОДКБ:

– волнообразная динамика общего количества зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков: увеличение в 2009 г. с преимущественным ростом отдельных видов преступлений (сбыт наркотиков, контрабанда, преступления, совершенные в составе организованных групп и преступных сообществ), постепенное снижение в 2010 г. и более существенное – на 11% – в 2011 г., затем незначительный рост в последние три года с превышением показателей 2009 г. на 5%. Данной тенденцией не охватывается Республика Казахстан, где наблюдается ежегодное стабильное снижение количества регистрируемых наркопреступлений (почти в три раза (в 2,7) в 2014 г. по сравнению с 2009 г.);

– волнообразная динамика общего количества изъятых наркотических средств и психотропных веществ: стабильный рост с резким «всплеском» в 2011 г. на 51% по сравнению с 2010 г., постепенное снижение в последующие годы в среднем на 3,1-3,4%; (0,30 кг в 2009 г. с возрастанием данного показателя до 0,56 кг в 2011 г. и 0,40 кг в 2012 г., затем стабильное уменьшение до 0,37 кг и 0,32 кг в 2013 г. и 2014 г.);

– неравномерное распределение в течение последних пяти лет коэффициентов наркопреступлений в государствах-членах ОДКБ: 11 наркопреступлений на 100 тысяч населения в Республике Таджикистан, 160 – в Российской Федерации, при колебании показателей в пределах от 32 до 53 в остальных республиках; а также удельного веса наркопреступлений в общей массе зарегистрированных – от 1% в Республике Казахстан до 11,1% в Российской Федерации; в

остальных государствах этот показатель варьируется в пределах 5,1-7,8%, показывая незначительное общее возрастание удельного веса наркопреступлений в общей массе зарегистрированных преступлений на 1% – с 8,9% до 10%;

– рост преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков. В 2014 г. таких преступлений зарегистрировано на 15,5% больше, чем в 2013 г. Возрастает и их удельный вес в общей массе зарегистрированных наркопреступлений: с 48,2% в 2013 г. до 50,3% в 2014 г.;

– незначительное снижение количества женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков;

– превалирование общего количества и удельного веса лиц старших возрастов среди привлеченных к уголовной ответственности за незаконные действия с наркотиками со значительным преобладанием этой возрастной группы в государствах Центральной Азии и Закавказья. Среди привлеченных к уголовной ответственности в славянских государствах доминируют лица молодежного возраста;

– общее преобладание в структуре изъятий из незаконного оборота наркотиков каннабисной группы с одновременным постепенным ростом удельного веса опийной группы, главным образом за счет резкого увеличения объема изъятых опия-сырца в большинстве государств-членов ОДКБ;

– тенденцию постепенного замещения героина менее дорогими и более доступными наркотическими средствами; расширение незаконного оборота синтетических наркотиков иностранного происхождения (стимуляторы амфетаминового ряда, синтетические анальгетики и синтетические опиаты, синтетические каннабиноиды группы JWH, AM и др.) при сохранении масштабов незаконного оборота маковой соломы, используемой для изготовления «тяжелых» наркотиков – экстракта маковой соломы, опия и ацетилированного опия.

С указанными тенденциями наркопреступности сопряжены тенденции наркоситуации в государствах-членах ОДКБ.

1. При общей многогранности проблемы, связанной с незаконным оборотом наркотиков, все более отчетливо вырисовывается механизм наркоиндуст-

рии, охватывающий процесс от нулевого цикла – наркопроизводства до «последней мили» – наркопотребления. Данный механизм работает, в сущности, по замкнутому циклу, где каждый этап является логическим продолжением предыдущего и основой для успешной реализации последующего. При многократном прохождении всех циклов генерируется криминальная индукция, обладающая колоссальной разрушительной энергией, способной втягивать огромные массы людей в наркобизнес, дестабилизировать политическую, социальную и экономическую обстановку не только в отдельных странах, но и целых регионах.

Применение четырехэлементного стратегического PEST-анализа (Policy – политика, Economy – экономика, Society – общество, Technology – технология), выделяющего четыре основные группы факторов, посредством которых анализируется политический, экономический, социокультурный и технологический аспекты исследуемого объекта, позволяет на методологическом уровне обосновать наличие четырех основных относительно обособленных элементов механизма наркоиндустрии:

первый элемент – наркопроизводство, обусловленное политической конъюнктурой государства или региона, формирующей не просто благоприятные условия для производства наркотиков, но, по сути, установку страны на такую модель политического существования. Данная модель свойственна такому планетарному центру масштабного наркопроизводства героина, как Афганистан;

второй элемент – наркобизнес, детерминированный сверхдоходами, получаемыми от незаконного оборота наркотиков и выступающий, как отмечает В.П. Иванов, донором дефицитной ликвидности для мировой банковской системы и неотъемлемым сегментом современной монетарной системы¹;

третий элемент – социальный наркотизм, функционально тесно связанный с по-прежнему высоким спросом на наркотики и смертностью от их упот-

¹ Выступление председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России Виктора Петровича Иванова на XXX Международной конференции правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

ребления, недостаточно эффективной системой реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, криминализацией общества за счет стабильно высокого удельного числа совершаемых общественно опасных деяний, «включенных» в уличную дистрибуцию наркотиков, выступающих средством «платежеспособности» наркопотребителя и создающих условия для организованного немедического потребления наркотиков;

четвертый элемент – криминальная наркотехнология, формирующаяся под воздействием потребностей расширения и укрепления наркоиндустрии и направленная на противодействие внешним угрозам – наркопроизводству и наркобизнесу. Криминальная наркотехнология направлена на формирование транснациональной наркопреступности, генерирование коррупции, экстремизма и террористической активности в государствах, в первую очередь, наркотранзита, организацию магистральных перемещений наркотиков, блокирование деятельности международных организаций и эскалацию парамилитарных группировок, участвующих в борьбе за рынки наркотрафика и наркосбыта, а также силовом противодействии операциям, проводимым правоохранительными органами.

2. Продолжающиеся попытки наркобизнеса силового сопровождения наркотрафика на афгано-таджикской границе и усиление соответствующих мер противодействия со стороны государств-членов ОДКБ (в частности, «пянджский рубеж»). В силу этих и иных особенностей ОДКБ утвердилась как многопрофильная международная организация, осуществляющая противодействие наркопреступности, соединяя комплексные меры по силовому, информационному, профилактическому, идеологическому и политическому воздействию на наркоугрозу. Как отмечает В.П. Иванов, положительная роль ОДКБ в противодействии транснациональному наркобизнесу – это «стимул к дальнейшему наращиванию активности в деле обеспечения безопасности наших государств от

наркоэкспансии, в совместной реализации глобальной антинаркотической политики»¹.

3. Корреляция между возрастанием афганского наркотрафика в Российскую Федерацию и эскалацией наркоугрозы для Центральной Азии. Геополитически это связано с тем, что в зону ответственности государств-членов ОДКБ входит Кавказ, соприкасающийся с очагом нестабильности возле Ирана, и Центрально-Азиатский регион, в котором активно развиваются транспортные коммуникации с Афганистаном. При этом сложная обстановка в Исламской Республике Афганистан признается одной из наиболее серьезных угроз безопасности для соседних государств. Так, генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа 17 сентября 2014 г. в интервью в прямом эфире телеканалу «Россия-24» отметил: «Для нас Афганистан вопрос номер 1, мы много занимаемся этой проблематикой, было несколько заседаний Совета глав ОДКБ. Мы мониторим обстановку и видим, куда примерно она развивается. И исходя из этого, поскольку мы все-таки прогнозируем там ухудшение обстановки и ухудшение обстановки на границах с нашими партнерами, хотя и не прогнозируем тем не менее крупномасштабных вторжений в наши страны, мы видим, что там обстановка будет ухудшаться, и это будет влиять на наши страны, поэтому принято решение об укреплении таджикско-афганской границы, и эти решения уже на стадии реализации»².

4. В условиях формирования прочных интегрированных отношений Таможенного Союза усиливается потенциал государственной границы Российской Федерации в пресечении трафика афганских наркотиков.

5. Распространение наркотизма среди всех слоев населения стран Центрально-Азиатского региона. На фоне ухудшения нравственного облика насе-

¹ О роли ОДКБ в реализации новых антинаркотических задач в центральной Евразии и Афганистане // В будущее с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (июль-сентябрь 2013 г.). М., 2013. С.4–5.

² 17 сентября 2014 г. Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа дал интервью в прямом эфире телеканалу «Россия-24», в котором рассказал об актуальных вопросах деятельности Организации по обеспечению коллективной безопасности в зоне ответственности ОДКБ (18.09.2014). Информация официального сайта ОДКБ. URL: http://www.odkb-csto.org/general_secretary/detail.php?ELEMENT_ID=3907&SECTION_ID=110.

ления и ослабленного социального иммунитета перед угрозой наркотического заражения социальная среда становится менее защищенной от наркотического синдрома. Как результат – в девиантную среду наркопотребителей все шире вовлекаются группы населения, характеризующиеся приемлемыми социальными показателями, а именно высоким образовательным уровнем, наличием значительных доходов, отсутствием жилищных проблем, проживанием в благополучных семьях и т.п.

6. Постепенная минимизация ущерба от наркотиков как эффект от сокращения в среднем на одну треть смертности молодого населения в возрасте 15-34 лет.

7. Формирование управленческой и организационно-административной базы национальных систем комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей. Однако практически во всех государствах-членах ОДКБ отсутствуют системные законодательные предпосылки по полномасштабному функционированию в данных государствах единых национальных систем комплексной реабилитации как принципиально нового вида деятельности государств. В зачаточном состоянии находится организационно-управленческий механизм координации системы межгосударственной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

8. Формирование тесной связи между распространением наркотиков и миграционными процессами, что проявляется в использовании мигрантов для перемещения через границы наркотических средств и психотропных веществ и налаживании сетевого сбыта наркотиков на территории Российской Федерации с использованием той части мигрантов, которая оказалась в трудной жизненной ситуации, не смогла трудоустроиться, не получила правоустанавливающих документов.

9. Афганский наркотрафик все больше обуславливается ростом экстремистской деятельности и активности боевиков в республике и странах «пояса безопасности». Более того, по мнению директора ФСКН России В.П. Иванова, фактически концентрируется экстремистский интернационал наемников-

легионеров в Сирии, обладающий существенной финансово-организационной и логистической базой и угрожающий эскалацией инфраструктуры наркотранзита на Кавказе и в целом черноморско-каспийском регионе.¹ Организации религиозно-экстремистского толка активно участвуют в осуществлении наркотрафика (например, Исламское движение Узбекистана², Организация освобождения Восточного Туркестана³). В данных странах задействованы наемники из Йемена, Кувейта, Саудовской Аравии и других государств дальнего зарубежья. Как отмечает генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа, «ситуация в Афганистане будет обостряться. На севере страны появляется все больше и больше вооруженных группировок. Видимо, они будут пытаться просачиваться через государственные границы»⁴. При этом осуществляется активная пропаганда немедицинского потребления наркотиков со стороны организаторов наркобизнеса, экстремистских и псевдорелигиозных сообществ, во многом имеющих кланово-семейный характер.

10. Эскалация активности международной наркопреступности на всем пространстве ОДКБ, ее транснациональный характер, во многом обусловленный геополитическим расположением государств-членов ОДКБ, что отражается в движении афганских наркотиков по всем основным направлениям их конечного поступления на территорию России: 1) по «Северному маршруту» (Таджикистан, Кыргызская Республика, Казахстан, Узбекистан); 2) по «Балканскому маршруту» через Иран и страны Закавказья (Армения); 3) по «Восточно-

¹ Выступление председателя КСОПН государств-членов ОДКБ директора ФСКН России В.П. Иванова на закрытии международной антинаркотической операции «Канал-Кавказ» государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности. Информация официального сайта Государственного антинаркотического комитета. URL: www.uscfo-gak.ru/documentation/speech/?ELEMENT_ID=690.

² Терроризм и ответные действия: анализ и мониторинг. Исследовательский центр Agentura.Ru. URL: studies.agentura.ru/tr/idu.

³ Исполнительный комитет Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. URL: www.eocrats.com/ru/terrorist_organizations/1680.

⁴ Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа в интервью газете «Московский комсомолец»: «Визовый режим со странами Центральной Азии не решит ни одной из сегодняшних проблем, но создаст миллион новых» (18.02.2014). Информация официального сайта ОДКБ. URL: http://www.odkb-csto.org/general_secretary/detail.php?ELEMENT_ID=3566&SECTION_ID=110.

му маршруту» – через Китай и Монголию (Кыргызская Республика). Вместе с тем акцент на основной транзитной зоне – Таджикистане, через который происходит «заброс» значительных партий наркотиков на территорию Центральной Азии и России, оставил «в тени» территорию Туркменистана, которая также выступает существенным транзитером наркотиков из Ирана и Афганистана.

Не случайно в государственной программе Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» среди десяти основных проблем незаконного оборота наркотиков в России три, по сути, отражают транснациональный характер наркопреступности, а именно: международная наркопреступность; незаконные поставки наркотиков из-за рубежа; распространение в России наркотиков преимущественно опийной группы афганского происхождения.

4.2 Краткосрочный прогноз наркоситуации

Репрезентативность прогноза развития наркоситуации в зоне действия государств-членов ОДКБ основывается на анализе криминальной обстановки, изменений социально-экономической и геополитической ситуации, особенностях развития уголовного и административного законодательства этих стран, конкретных методах изучения и анализа документов и статистических баз данных, экстраполяции и интраполяции динамических рядов.

Можно предположить, что даже на фоне таких положительных тенденций, наблюдавшихся в 2009–2014 гг., как позитивная динамика общей и регистрируемой миграции, активизация деятельности ФСКН России по пресечению наркотрафика в зоне действия государств-членов ОДКБ, формирование консолидированной системы стратегического планирования и действий, составляющих единую евразийскую систему антинаркотической безопасности, создание реальных предпосылок к полномасштабному функционированию единых национальных систем комплексной реабилитации, криминальная наркоситуация и

деятельность правоохранительных органов по ее профилактике в государствах-членах ОДКБ по-прежнему будет оставаться сложной.

Прогноз наркоситуации по количественным показателям может быть представлен следующим образом:

- в ближайшие 2-3 года в государствах-членах ОДКБ будет наблюдаться незначительный – на 4-5% ежегодно – рост зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. На 1 января 2016 г. количество таких преступлений может достигнуть 264 тысяч;

- удельный вес наркопреступлений в общем массиве регистрируемых преступлений уже к концу 2015 г. приблизится к отметке 11%, в 2016 г. может составить 11,5%;

- будет расти удельный вес преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков, – до 51% в 2015 г., около 51–53% в 2016 г.;

- вероятнее всего, укрепится тенденция снижения общего количества изъятого наркотического средства и психотропного вещества на одно зарегистрированное преступление, возможно постепенное незначительное возрастание удельного веса синтетических наркотиков в общей массе изъятых наркотиков;

- сохранится тенденция незначительного роста числа лиц, совершивших наркопреступления, на 2-4% в ближайшие два года с постепенным ее уменьшением в дальнейшем (общий прирост числа лиц в 2016-2017 гг. составит 1-2%): в 2015 г. количество таких лиц составит около 134 тысяч, в 2016 г. – 135 тысяч.

Прогноз наркоситуации по качественным показателям выглядит следующим образом:

- незначительное постепенное увеличение удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

- стабилизация соотношения удельного веса мужчин и женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков;

- сохранение тенденции к постепенному «взрослению» наркопреступников в государствах Центральной Азии и Закавказья;

– активизация действий наркополицейских и как результат – сокращение размера опиумной экономики в Афганистане, постепенное насыщение наркомаркетов Центральной Азии наркотиками не афганского происхождения, а именно синтетическими, разнообразными «дизайнерскими» наркотиками как синтетическими заменителями натурального вещества, полностью воспроизводящими наркотические свойства последнего, курительными наркотическими смесями (спайсами), стимуляторами амфетаминового ряда, что будет объективно приводить к ежегодному снижению количества изъятых наркотических средств и психотропных веществ на 2-4%;

– движение афганских наркотиков на территорию России преимущественно по «Северному маршруту» будет детерминировать высокий уровень изъятых наркотических средств в таких государствах, как Кыргызская Республика и Республика Казахстан, со стабильно высоким количеством их изъятия на территории Российской Федерации;

– дальнейшая активизация деятельности экстремистских и террористических группировок в государствах, расположенных в зоне действия государств-членов ОДКБ, при оказании им идеологической, материально-технической и финансовой поддержки со стороны международных исламистских радикальных организаций. Деятельность данных группировок будет тесно связана с наркотрафиком и его силовым сопровождением, что, в свою очередь, приведет к более активной деятельности государственных воинских формирований;

– расширение перечня государств, с которыми проводятся силовые операции государств-членов ОДКБ по противодействию наркотрафику на прилегающих к зоне действия блока территориях;

– сохранение тесной связи между распространением наркотиков и миграционными процессами, что будет продолжать проявляться в использовании мигрантов для перемещения через границы наркотических средств и психотропных веществ и сетевом сбыте наркотиков в первую очередь на территории таких государств, как Республика Казахстан и Российская Федерация;

– на фоне положительного опыта проведения операций в Афганистане по ликвидации нарколабораторий, изъятия крупных партий героина, ареста активных участников и руководителей наркосообществ, а также международного сотрудничества в этой сфере с иными государствами можно прогнозировать повышение эффективности работы ОДКБ в этом направлении и постепенную минимизацию наркоугрозы в ближайшее десятилетие;

– появление в ближайшие 2-3 года полноценных законодательных основ полномасштабного функционирования в данных государствах единых национальных систем комплексной реабилитации как принципиально нового вида деятельности государств, формирование управленческой и организационно-административной базы национальных систем комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, организационно-управленческого механизма координации системы межгосударственной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Изложенный вариант криминологического прогноза базируется на предположении о стабильном продолжении реализации совместных силовых операций Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ, усиления межгосударственной интеграции в Центрально-Азиатском регионе по расширению сотрудничества и координации усилий по противодействию наркоугрозам, на принятии дополнительных мер по закреплению наметившихся позитивных изменений в криминальной наркообстановке.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ состояния наркоситуации в государствах-членах ОДКБ свидетельствует о ее стабилизации. Однако с учетом высокого уровня латентности данного явления общее число употребляющих наркотики в разы превышает официальные показатели и достигает 5% населения государств-членов ОДКБ, что составляет 9,2 млн. человек. В связи с этим наркотическую пораженность населения следует считать высокой и способной к дальнейшему осложнению.

Прогноз наркоситуации по количественным показателям указывает на незначительный в ближайшие 2-3 года рост зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, числа лиц, совершивших наркопреступления, и укрепление тенденции снижения общего количества изъятых наркотических средств и психотропных веществ на одно зарегистрированное преступление при возрастании удельного веса синтетических наркотиков в общей массе изъятых наркотиков.

По качественным показателям – незначительное постепенное увеличение удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, стабилизацию соотношения удельного веса мужчин и женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков при сохранении тенденции к постепенному «взрослению» наркопреступников в государствах Центральной Азии и Закавказья.

Также прогнозируется разработка в ближайшие 2-3 года законодательных основ полномасштабного функционирования в государствах-членах ОДКБ единых национальных систем комплексной реабилитации как принципиально нового вида деятельности государств, формирование управленческой и организационно-административной базы национальных систем комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, организационно-управленческого

механизма координации системы межгосударственной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

В целом следует подчеркнуть, что только совместными усилиями и высоким профессионализмом сотрудников антинаркотических ведомств государств-членов ОДКБ, эффективным их взаимодействием с государственными и муниципальными органами власти, а также и негосударственным сектором экономики в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей возможно достичь высоких результатов в противодействии международной наркоугрозе в государствах, входящих в состав Организации Договора о коллективной безопасности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Антинаркотическая программа Правительства Кыргызской Республики : утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.01.2014 № 54. URL: http://www.gskn.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=270:press-reliz-gskn-kr-ot-28-02-2014-goda&catid=19&lang=ru.
2. Анализ деятельности негосударственных объединений в сфере реабилитации наркозависимых. Определение перспективных форм взаимодействия государственных органов с негосударственными реабилитационными центрами: отчет о НИР / Д.Д. Невирко, С.Н. Ефимов, Е.А. Димитрова.- Красноярск, 2013.
3. Борьба с наркотиками: новый виток. URL: http://www.mil.by/print.php?ELEMENT_ID=39046&clear_cache=Y (дата обращения 17.02.15).
4. В будущее с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (июль-сентябрь 2013 г.). – М., 2013.
5. В будущее с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (октябрь-ноябрь 2013 г.). – М., 2013.
6. Выступление директора ФСКН России, председателя IDEC-XXX В. П. Иванова // «Мир против наркотиков» : сборник материалов юбилейной XXX международной конференции правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, 5-7 июня 2013 г., Москва – 2013. – С. 14-21.
7. Выступление председателя Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России В.П. Иванова на совещании председателей верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов общей юрисдикции, а также председателей арбитражных судов Российской Федерации. – Москва, «Президент-отель», 10 февраля 2015 г. URL : http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2015/0210/144635210/detail.shtml (дата обращения 25.03.2015).

8. Выступление председателя КСОПН государств-членов ОДКБ директора ФСКН России В.П. Иванова на закрытии международной антинаркотической операции «Канал-Кавказ» государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности. URL : http://www.ucfo-gak.ru/documentation/speech/?ELEMENT_ID=690.

9. Димитрова, Е.А. Изучение деятельности негосударственных центров реабилитации и ресоциализации наркопотребителей как основа построения эффективной системы взаимодействия государства с ними (опыт исследования) / Е.А. Димитрова // Национальный и международный уровень противодействия наркоугрозе и взаимодействие в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей: материалы XVIII международной научно-практической конференции. Ч.1.- Красноярск, 2015.

10. Димитрова, Е.А. Деятельность негосударственных организаций в сфере реабилитации наркозависимых: состояние, проблемы, перспективы / Е.А. Димитрова, С.Н. Ефимов // Сборник ФСКН России.- 2015.- №2(72).- С.29-49.

11. Доклад Директора ФСКН России Виктора Петровича Иванова на заседании Правительства Российской Федерации 20 ноября 2014 г. по вопросу «О создании национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в медицинских целях». URL : http://fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/1120/130233443/detail.shtml.

12. Иванов В.П. Выступление на совещании по вопросу комплексной реабилитации и ресоциализации бывших участников программ «заместительной терапии» в Крыму и организации региональных систем комплексной реабилитации в Крымском федеральном округе. Ялта (11.07.2014). URL : http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/0711/143031535/detail.shtml

13. Иванов, В.П. Создание национальной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых : тезисы выступления на Всероссийском съезде

руководителей реабилитационных центров 25.06.2011. URL: <http://family.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/13250/13348/index.shtml>

14. Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков за 9 месяцев 2014 г. URL: <http://fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/> (дата обращения 25.03.2015).

15. Информационно-аналитический обзор криминогенной ситуации и состояния работы в сфере наркопотребления в Республике Беларусь в 2013 году. URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=179193>.

16. Информационный бюллетень о наркоситуации. Центрально-Азиатский регион. – Ташкент, 2014.

17. Мальков, С.М. Криминологические и уголовно-правовые аспекты организации либо содержания притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ : отчет о научно-исследовательской работе № 1/4100 / С.М. Мальков, П.Л. Сурихин, Д.В. Токманцев. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013.

18. Медведев, И.А. Состояние наркоситуации в государствах-членах организации договора о коллективной безопасности и приоритетные направления противодействия наркопреступности: по итогам XVII международной научно-практической конференции / И.А. Медведев // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России, -2014.- № 2(15).- С.81-91.

19. Меры по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с массовыми отравлениями новыми психоактивными веществами : выступление председателя ГАК директора ФСКН России В.П. Иванова на заседании ГАК 6 октября 2014 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/1006/124332682/detail.shtml

20. Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах : п. 3.3 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 24 де-

кабря 2014 г. № 26. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/gak/4605/4604/17004/index.shtml> (дата обращения 26.03.2015).

21. Мониторинг наркоситуации и профилактика наркопотребления в молодежной среде Красноярского края: отчет о научно-исследовательской работе (заключ.) / Невирко Д.Д., Шинкевич В.Е., Коробицина Т.В. и др. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012.

22. Наркоситуация в зоне действия государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (2009-2013 гг.) : аналитические материалы / под ред. Д.Д. Невирко. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014.

23. Наркоситуация в Сибирском федеральном округе (2006–2012 гг.): анализ и прогноз : аналитический обзор / под ред. Д.Д. Невирко. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013.

24. Наркотизация в 2011 году в Республике Казахстан / Республиканский научно-практический Центр медико-социальных проблем наркомании. – Астана, 2012.

25. Национальный доклад Кыргызской Республики об усилиях, направленных на осуществление политической декларации и выполнение плана действий за 2014 год. – Бишкек, 2015.

26. Невирко, Д. Преступность в Сибирском федеральном округе: общероссийские и региональные тенденции / Невирко Д., Рожков С., Мальков С. // Уголовное право.- 2006.- № 4.- С.116-120.

27. Невирко, Д.Д. Противодействие наркоугрозе и взаимодействие в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей на международном уровне в современных условиях / Д.Д. Невирко // Национальный и международный уровень противодействия наркоугрозе и взаимодействие в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей: материалы XVIII международной научно-практической конференции. Ч.1.- Красноярск, 2015.

28. Невирко, Д.Д. Состояние наркоситуации в государствах-членах организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и приоритетные на-

правления противодействия наркопреступности / Д.Д. Невирко // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков: национальный и международный уровни: материалы конференции.- Красноярск, 2014.

29. Невирко, Д.Д. Теоретико-методологические и правовые основы мониторинговых исследований социальных явлений: зарубежный и отечественный подходы к изучению наркоситуации / Д.Д. Невирко, В.Е. Шинкевич, Т.В. Куприянич // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России.- 2013.- №2(13).- С.124-135.

30. Проблемы квалификации преступлений, предусмотренных статьями 229.1, 226.1 УК РФ, при выявлении контрабанды веществ, включенных в международный перечень наркотических средств и, одновременно, в Российский список сильнодействующих веществ (феназепам, фенобарбитал, трамадол и т.п.) : отчет о научно-исследовательской работе (заключ.) / А.А. Примак, Р.Н. Гордеев, А.Д. Невирко, М.М. Черняков. № 8/3/13473. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013.

31. Противодействие незаконному обороту наркотиков : Государственная программа Российской Федерации : утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 299.

32. Республика Таджикистан. Анализ наркоситуации за 20 лет и итоги 2013 года / Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. URL: http://rus.akn.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=1094:-20-2013-catid=48:statistika&Itemid=48

33. Российские мегаполисы необходимо сделать свободными от наркотиков – денаркотизация, декриминализация и комплексная демографическая реабилитация молодежной среды : выступление председателя Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России В.П. Иванова на выездном заседании ГАК по теме «Организация денаркотизации и декриминализации молодежной среды мегаполисов на основе региональных кластеров социальной реабилитации», г. Псков, 18 июня 2014 г. // URL:

http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/0618/113831121/detail.shtml (дата обращения 25.03.2015).

34. Российский статистический ежегодник 2013 г. Официальный сайт Росстата. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078.

35. Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги лицам, зависимым от наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя. Основные виды социальных услуг : национальный стандарт ГОСТ Р 54990–2012.

36. Токманцев, Д.В. Состояние наркопреступности в странах таможенного союза: Беларуси, Казахстане и России / Д.В. Токманцев // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. – 2014. – № 3.

37. Токманцев, Д.В. Состояние, структура и динамика наркопреступности в Российской Федерации / Д.В. Токманцев, Р.Н. Гордеев // Правовые технологии. – 2014. – № 2.