

Федеральная служба Российской Федерации по контролю  
за оборотом наркотиков

СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

УДК 343.97:316.334.52:316.722

№ гос. регистрации 115020310187

Инв. №215080420012

УТВЕРЖДАЮ

Начальник

СибЮИ ФСКН России

генерал майор полиции

И.А. Медведев

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2015 г.

ОТЧЕТ  
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ  
РАСЧЕТ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (ИНДИКАТОРОВ)  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ АНТИНАРКОТИЧЕСКИХ ПРОГРАММ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(заключительный)

Шифр работы, присвоенный организацией: 13

Заместитель начальника  
института по научной работе  
д-р социол. наук, профессор

Д.Д. Невирко

Научный руководитель темы  
профессор кафедры гуманитарных  
и социально-экономических дисциплин (кафедра №1)  
д-р социол. наук, доцент

В.Е. Шинкевич

Красноярск 2015

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Научный руководитель темы  
профессор кафедры гуманитарных и  
социально-экономических дисциплин  
(каф. №1)

д-р социол. наук, доцент

В.Е. Шинкевич  
(реферат, введение,  
разработка  
эмпирического  
материала, глава 1, 3,  
заключение, список  
использованных  
источников)

Исполнители темы:

профессор кафедры гуманитарных и  
социально-экономических дисциплин  
(каф. №1)

д-р ист. наук, доцент  
полковник полиции

О.В. Коновалова  
(глава 2)

старший научный сотрудник  
ОНиРИО

канд. техн. наук, доцент  
полковник полиции

А.С. Шерстяных  
(аналитическая работа с  
публикациями,  
обработка  
эмпирических данных,  
глава 3, приложение)

доцент кафедры оперативно-  
розыскной деятельности (каф. №9)

канд. техн. наук, доцент  
полковник полиции

В.В. Молоков  
(аналитическая работа с  
публикациями,  
обработка  
эмпирических данных)

доцент кафедры гуманитарных и  
социально-экономических дисциплин  
(каф. №1)

канд. техн. наук, доцент

С.А. Павлова  
(список использованных  
источников)

## РЕФЕРАТ

Отчет 110 с., 1 рис., 53 источника, 1 прил.

### АНТИНАРКОТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ АНТИНАРКОТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ, ПОКАЗАТЕЛИ И ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ, МОНИТОРИНГ НАРКОСИТУАЦИИ

Объектом исследования является механизм определения показателей и индикаторов региональных антинаркотических программ.

Цель исследования – изучение и обобщение опыта определения и расчета показателей (индикаторов) региональных антинаркотических программ.

В процессе исследования применялись следующие методы: традиционный и вторичный анализы документов, посвященных изучению проблемы выбора и расчета индикаторов региональных муниципальных программ при оценке динамики и направленности социальных процессов. Основное внимание уделено изучению опыта определения и расчета показателей (индикаторов) при оценке наркоситуации.

В ходе исследования проанализировано содержание ряда целевых программ субъектов Российской Федерации, расположенных в различных федеральных округах, в части использования показателей (индикаторов) при оценке состояния наркоситуации.

Область применения: выводы и положения работы предлагается использовать органам государственной власти при выборе показателей (индикаторов) целевых региональных программ, адекватно отражающих состояние противодействия наркопотреблению, наркоситуации в регионах, способных оптимизировать выработку управленческих решений. Рекомендации работы в целом могут быть использованы для совершенствования региональных механизмов определения показателей (индикаторов) антинаркотических программ субъектов Российской Федерации.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. Теоретико-методологические подходы к использованию индикаторов при оценке состояния, динамики и качества социальных явлений и процессов	8
2. Опыт выделения целевых показателей (индикаторов): по результатам анализа государственных антинаркотических программ в субъектах Российской Федерации	25
3. Основные целевые показатели (индикаторы) государственных антинаркотических программ субъектов Российской Федерации и методика расчета	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	65
ПРИЛОЖЕНИЕ	72

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 12 мая 2009 г., одним из источников угроз национальной безопасности признана деятельность транснациональных преступных группировок и организаций, связанная с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров. Это связано, прежде всего, с тем, что в обществе проявились такие тенденции как: устойчивое сокращение численности населения России ухудшение качественного состава генофонда нации вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики), а также активизацией деятельности транснациональной преступности, усилением терроризма, экстремизма, сепаратизма и ростом преступности.

Эти тенденции оказывают деструктивное воздействие на главные ресурсы национальной экономики – интеллектуальное развитие и физическое здоровье населения страны. Требования национальной безопасности диктуют необходимость формирования основополагающих направлений антинаркотической политики страны в интересах обеспечения ее безопасности и стабильного развития, направленных на организацию практической деятельности государства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту.<sup>1</sup>

Следовательно, реализация обществом, всеми субъектами антинаркотической деятельности данных направлений Стратегии способствует существенному сокращению предложения наркотиков и их спроса. На достижение данной стратегической цели должны быть направлены:

- функционирование государственной системы мониторинга и оценка состояния наркоситуации в Российской Федерации в целом и в ее регионах;
- функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков;

---

<sup>1</sup>Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждена Президентом Российской Федерации 12 мая 2009 г.

– современная система лечения, реабилитации и ресоциализации больных наркоманией.

Как видим, ценность Стратегии национальной безопасности Российской Федерации заключается не только и не столько в том, что она есть, а в том, что она четко сформулировала возможные для общества результаты ее реализации, обозначила индикаторы достижения целей и задач. Данные индикаторы, по мнению ряда исследователей<sup>1</sup>, необходимы, прежде всего, потому, что они помогают сблизить подходы к оценкам состояния и результативности антинаркотической деятельности в регионах и в целом по стране, несмотря на многообразие и разнообразие форм и методов работы по противодействию наркоугрозе в различных регионах.

Реализуя общественно значимые проекты, сегодня все приходится мерить новыми способами, на новых основаниях. Но этот же момент можно и надо использовать для того, чтобы измерения попытаться перевести на максимально возможную методически чистую платформу. Как справедливо отметил Ф.М. Бородкин: «Индикаторы не обязательно должны быть совершенно объективными, и на самом деле лишь немногие из них таковы. Несмотря на трудности и неопределенность мы не можем управлять без индикаторов».<sup>2</sup>

Новизна данной работы заключена в том, что авторским коллективом впервые была предпринята попытка анализа ряда государственных антинаркотических программ субъектов Российской Федерации на предмет поиска используемых индикаторов, возможных вариантов их расчета и оценки. На основании проделанной работы были предложены индикаторы, наиболее часто встречающиеся в программных документах регионов, и варианты их расчетов.

В ходе проведения исследований по заявленной теме, сбора аналитического, эмпирического материалов активно использовались

---

<sup>1</sup> Бородкин Ф.М. Социальные индикаторы - что это такое? / Ф.М. Бородкин // Мир России. 2004. №4. URL: [http://www.hse.ru/data/2010/12/31/1208180784/2004\\_n4\\_p62-101.pdf](http://www.hse.ru/data/2010/12/31/1208180784/2004_n4_p62-101.pdf)

<sup>2</sup> Бородкин Ф.М. Социальные индикаторы - что это такое? / Ф.М. Бородкин // Мир России. 2004. №4. URL: [http://www.hse.ru/data/2010/12/31/1208180784/2004\\_n4\\_p62-101.pdf](http://www.hse.ru/data/2010/12/31/1208180784/2004_n4_p62-101.pdf)

результаты НИР, ранее проведенные под руководством автора или при его участии: «Теоретико-методологические основы мониторинговых исследований социальных явлений: зарубежный и отечественный подходы к изучению наркоситуации: отчет о научно-исследовательской работе (закл.): 15 / СибЮИ ФСКН России; научн. рук. д.с.н., профессор Д.Д. Невирко. – Красноярск, 2013»; «Анализ деятельности негосударственных объединений в сфере реабилитации наркозависимых. Определение перспективных форм взаимодействия государственных органов с негосударственными реабилитационными центрами: отчет о научно-исследовательской работе (закл.) / СибЮИ ФСКН России; рук. Е.А. Димитрова, № гос. регистрации 01201351042; инв. №01201351041. – Красноярск, 2013»; «Мониторинг состояния наркоситуации и профилактики наркопотребления в вузах Красноярского края: отчет о научно-исследовательской работе (закл.) / СибЮИ МВД России; рук. Н.Ф.Михайлов, № гос. регистрации 03109597. - Красноярск, СибЮИ МВД России, 2010»; «Оценка деятельности негосударственных организаций Красноярского края в сфере реабилитации наркозависимых: отчет о научно-исследовательской работе (закл.), № гос. регистрации 01201251701 / СибЮИ ФСКН России; рук. В.Е. Шинкевич. - Красноярск, СибЮИ ФСКН России, 2012»; «Проблема объективности расчетов и охвата населения развивающимися досуговыми учреждениями как необходимых составляющих оценки эффективности наркотической профилактической деятельности: отчет о научно-исследовательской работе (закл.) / СибЮИ ФСКН России; рук. В.Е. Шинкевич. № гос. регистрации 01201453222. - Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014» и др.

## 1 Теоретико-методологические подходы к использованию индикаторов при оценке состояния, динамики и качества социальных явлений и процессов

Каждый человек, занимающийся аналитической работой, наблюдением явлений в природе, технике, экономике, социальной сфере и т.д. знает, что анализ играет важную роль в процессе их изучения. Основными инструментами анализа, которые мы рассмотрим, будут индикаторы. При этом анализ вообще, в том числе анализ социальных явлений и процессов, изобилует всевозможными индикаторами.

Многообразие индикаторов позволяет проанализировать их с позиции формирования системы, а также упорядочить существующий на данный момент методический арсенал стратегий противодействия наркоситуации, отмечая наиболее значимые аспекты. Общественные науки определяют понятие «индикатор» как доступную наблюдению и измерению характеристику изучаемого объекта, позволяющую судить о его характеристиках, недоступных непосредственному исследованию. Индикатор является показателем, по которому можно оценить эффективность воздействия социальных механизмов на решение социально-значимой проблемы, в нашем случае наркоситуации.

Начав разговор об индикаторах, необходимо четко представлять, что означает этот термин, а также что понимается под проведением измерения социальной реальности с его использованием.

Измерение вообще есть процедура, с помощью которой измеряемый объект сравнивается с некоторым эталоном и в результате этой процедуры получается определенное численное выражение в определенном масштабе и шкале. А социальное измерение – это способ изучения социальных явлений, процессов и отношений с помощью количественных (возраст, заработок и т.д.) и качественных оценок (образование, мотивация, потребности). Ценность этой процедуры в том, что она дает точные, количественно определенные сведения об окружающей действительности. Исследователь может измерять: частоту

наблюдения факта, плотность события, меру связи между явлениями. Все факты, которые используются для социального измерения, принято называть индикаторами<sup>1</sup>.

Определение индикатора, способного адекватно и оптимально оценить измеряемую величину, процедура довольно кропотливая и ответственная. Между индикатором и эмпирическим свойством должна существовать связь и индикаторы должны быть чувствительны к изменению теоретических свойств<sup>2</sup>. Необходимым условием формирования и использования индикатора является его переход в переменные (величины, которые могут принимать множество значений). Перевод индикаторов в переменные предполагает четкую формулировку имени переменной, а также указание тех значений, которые эта переменная может принимать. Это предполагает, что исследователь, формулируя название переменной, имеет информацию о типе шкалы, которой эта переменная измеряется. Название индикаторов и переменной могут совпадать, но часто возникает необходимость в переформулировке индикатора, так называемой конкретизации индикатора. Именно поэтому часто стоит вопрос о стандартизации эмпирических индикаторов, позволяющих унифицировать процесс исследования, оценки динамики развития социального явления и сравнения аналогичной ситуации в схожих социальных системах.

Индикатор состояния наркоситуации есть показатель для диагноза состояния наркоблагополучия того или иного субъекта Российской Федерации и в целом Российской Федерации. Комплекс индикаторов может представлять собой характеристики эффективности системы противодействия наркоугрозе и ее факторов.

Необходимо отметить, что социальная, как и любая другая политика, эффективна только тогда, когда она опирается на обоснованную стратегию, рациональную концепцию, перспективную программу действий. В противном

---

<sup>1</sup>Методика организации научного исследования и практика оформления его результатов: учебное пособие / Д.Д.Невирко, В.Е.Шинкевич, Н.А.Горбач. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2009. С.107–112.

<sup>2</sup>Теория измерений. URL: [vsepomogu.ru/sociology.html/301-10.html](http://vsepomogu.ru/sociology.html/301-10.html).

случае, – по мнению Д. М. Абдрахманова, с чем мы полностью согласны, – мы сталкиваемся с так называемой «политикой мероприятий и сиюминутных мер», работающих главным образом на «текущий момент» и практически не связанных с перспективой<sup>1</sup>. В качестве позитивного момента необходимо ответить то, что в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации обозначены основополагающие ориентиры, направленные на обеспечение антинаркотической безопасности общества.

Буквально «эффективность» (лат. *efficientia*) означает продуктивность использования ресурсов в достижении какой-либо цели, результативность, производительность, действенность. По мнению ряда исследователей «эффективность» – это интегральный показатель деятельности, это некая оценка результата с точки зрения степени приближения, вследствие этой деятельности, к поставленной цели<sup>2</sup>. Эффективность сама по себе существовать не может, она выражается посредством используемых индикаторов, приведенных в определенной взаимосвязи с целью, обозначенной в программном документе.

В этой связи очень интересными и полезными будут наблюдения, сделанные П.Д. Павленок<sup>3</sup>. Он выделяет в эффективности следующие «обязательные элементы»: цель, результат, затраты, общепринятая норма.

Главными в этом перечне являются цель и результат, поэтому эффективность в целом можно рассматривать как степень реализации цели, что выражается формулой (1):

---

<sup>1</sup> Абдрахманов Д. Теоретико-методологические проблемы оценки эффективности антинаркотической работы» <http://www.narcom.ru/publ/info/1013>

<sup>2</sup> См.: Панов А.М. Эффективность социальной работы: постановка проблемы и некоторые подходы // Эффективность социальной работы: Методологический семинар. – М., 1998. С. 5-14., Попов В.Г. Эффективность социальной работы – общий взгляд // Российский журнал социальной работы, 1997. №1. С. 34-37.

<sup>3</sup> Павленок П.Д. Основы социальной работы : учебник / Отв. ред. П. Д. Павленок. — М.: ИНФРА-М, 1999. – 368 с.

(1)

где  
Э – эффективность;  
Р – результат;  
Ц – цель.

Это общепринятая формула, которая упоминается многими авторами при определении эффективности.

Так как результат зависит от условий (У) и затрат (З) деятельности, П.Д. Павленок предлагает новую формулу (2) оценки эффективности, уточнив вышеобозначенную формулу (1) следующим образом:

(2)

В научной литературе можно выделить несколько подходов к определению понятия «эффективность», применительно к социальной сфере.

Первый из них заключается в рассмотрении эффективности как соотношения между достигнутыми результатами и затратами, связанными с обеспечением этих результатов. Это так называемая экономическая эффективность.

Второй подход заключается в рассмотрении эффективности по фактически достигнутым и намеченным результатам. Это социальная эффективность.

Итак, на сегодняшний день в научных публикациях, касающихся проблем социальной сферы, при определении ее эффективности исследователи основываются на двух аспектах:

1) экономическая эффективность, характеризующая соотношение результатов с затратами;

2) социальная эффективность, отражающая степень достижения поставленных целей.

Рассматриваемые в единстве эти феномены составляют социально-экономическую эффективность.

Итак, Д.М. Абдрахманов делает следующее заключение: «во-первых, главными компонентами определения эффективности любого вида деятельности, в том числе и социальной сферы, являются цель, результат, затраты, условия и общепринятые нормы; во-вторых, при определении эффективности важно выбрать правильные подходы к ее изучению, которые должны учесть эти составляющие компоненты и модифицировать их к особенностям антинаркотической работы как специфического вида деятельности»<sup>1</sup>. В этой связи справедливо замечание Л.Ф. Лебедевой: «...в сложившейся ситуации достигнуть социальной стабильности и перейти к устойчивому развитию невозможно без всесторонней оценки социальных последствий любых принимаемых решений и мер, без определенного круга социальных индикаторов и выявления их критических уровней и наиболее опасных сочетаний»<sup>2</sup>.

Так, например, при мониторинге наркоситуации как метода исследования, реализуется системы следующих взаимосвязанных взаимообусловленных элементов, между которыми установлены прямая и обратная связи:

- определение объекта внимания и его наблюдаемых параметров;
- установление его присутствия в пространстве и во времени;
- выявление фактического состояния и направленности динамики изменения объекта;

---

<sup>1</sup>Абдрахманов Д. Теоретико-методологические проблемы оценки эффективности антинаркотической работы». URL: <http://www.narcom.ru/publ/info/1013>.

<sup>2</sup>Лебедева Л.Ф. США: государство и социальное обеспечение. Механизм регулирования. М.: Наука, 2000. 143 с.

- прогноз относительно перспективы развития (саморазвития) объекта без внешнего воздействия;
- определение необходимости принятия соответствующего управленческого решения относительно наблюдаемого объекта и анализ результатов реализации данного решения и его влияние на состояние объекта;
- в случае необходимости (расхождения ожидаемого с действительным) принятие нового скорректированного управленческого решения.

Это позволяет своевременно принимать соответствующие решения, направленные на противодействие наркоугрозе, оптимизировать наркоситуацию.

Для изучения существующей практики выделения индикаторов оценки наркоситуации и их расчета интерес представляет европейская система мониторинга наркотиков, в которой выделяются следующие составляющие:

во-первых, мониторинг ситуации, основывающийся на пяти ключевых показателях (индикаторах):

1. Распространенность и характер употребления наркотиков среди населения в целом (спрос на наркотики) [Prevalence and patterns of drug use among the general population (population surveys)]. Данный показатель измеряется с помощью анкетного опроса взрослого населения и школьников с использованием репрезентативной выборки, составленной на основе закона вероятности. Данные опроса позволяют получить информацию, помогающую понять характер употребления, факторы риска, последствия при применении наркотиков и психоактивных веществ. Данные опросы должны проводиться регулярно. В этом случае они могут дать ценную информацию о характере употребления наркотиков различными группами населения, вместе с тем они могут недооценить употребление наркотиков определенными скрытыми и/или уязвимыми группами (лиц находящихся в местах отбывания наказания, на лечении и др.), что требует проведения дополнительного изучения проблемы с использованием комплекса методов исследования. Довольно подробно

процедура организации эмпирических исследований с использованием методов опроса, наблюдения, анализа документов и пр. описаны в работе «Организация и методика научного исследования, рекомендации по оформлению его результатов: учебно-практическое пособие» (2010 г.)<sup>1</sup>.

2. Распространенность и характер проблем, связанных с наркотиками (статистика распространения/сфера распространения, изучение наркозависимых) [Prevalence and patterns of problem drug use (statistical prevalence / incidence estimates and research among drug addicts)]. Этот ключевой показатель позволяет собрать данные о степени и уровне распространенности (заболеваемости) наркомании на национальном и местном уровнях. В настоящее время Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) работает над тем, чтобы адаптировать данный показатель в соответствии с новыми вызовами (проблемами) в мониторинге наркозависимости: высоким уровнем употребления стимуляторов, новыми, ранее не наблюдаемыми, группами наркозависимых и интенсивной, длительной зависимостью от других видов наркотиков.

3. Инфекционные заболевания, связанные с употреблением наркотиков (распространенность и процент заболеваемости ВИЧ, гепатитом D и C) [Drug-related infectious diseases (prevalence and incidence of HIV, hepatitis B and C among intravenous drug users)]. Данный ключевой показатель связан со сбором данных об инфекционных заболеваниях, связанных с употреблением наркотиков, особенно инъекционных наркотиков.

4. Смертность, связанная с употреблением наркотиков (общий учет смертности, специальный учет смертности, изучение групп наркозависимых) [Drug-related deaths and mortality among drug users (general mortality registries, special mortality registries, cohort studies among drug users)]. Целью этого показателя является получение статистических данных о количестве и характеристиках людей, умерших в результате употребления наркотиков.

---

<sup>1</sup> Организация и методика научного исследования, рекомендации по оформлению его результатов: учебно-практическое пособие / Д.Д. Невирко, В.Е. Шинкевич, Н.А. Горбач. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2010.

5. Обращение за лечением (число и характеристика пациентов, обратившихся за медикаментозным лечением) [Treatment demand (number and characteristics of clients referred to drug treatment facilities)]. Данный индикатор используется для описания болезней наркозависимых, обратившихся за лечением.

Во-вторых, мониторинг ответных мероприятий, включающий в себя шесть показателей: сбор передовых практик; снижение спроса; вмешательства в систему уголовного правосудия; национальные стратегии; механизмы координации; законодательные вопросы<sup>1</sup>.

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации определяет главные направления формирования системы профилактики наркомании в стране, она охватывает политику общественной безопасности, нацеленную на сокращение спроса на наркотики. Как определено Стратегией, ее ожидаемыми результатами являются: «...существенное сокращение предложения наркотиков и их спроса; функционирование государственной системы мониторинга и оценки состояния наркоситуации в Российской Федерации в целом и в ее регионах; функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков; современная система лечения и реабилитации больных наркоманией»<sup>2</sup>.

Для оценки состояния наркоситуации в Российской Федерации в рамках создаваемой государственной системы мониторинга в Стратегии приведены семь индикаторов достижения ее генеральной цели и шесть индикаторов, обозначенных как видовые и объединенные в две подгруппы по три индикатора

---

<sup>1</sup>Теоретико-методологические и правовые основы мониторинговых исследований социальных явлений: зарубежный и отечественный подходы к изучению наркоситуации / Д.Д. Невирко, В.Е. Шинкевич, Т.В. Куприянич // Вестник СибЮИ ФСКН России. №2(12). 2013; Теоретико-методологические основы мониторинговых исследований социальных явлений: зарубежный и отечественный подходы к изучению наркоситуации : обзор / Д.Д. Невирко, В.Е. Шинкевич, Т.В. Куприянич. Красноярск, 2014; National Drugs Information System URL: <http://nijd.uredzadroge.hr/index.php/en/information-system/>

<sup>2</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждена Президентом Российской Федерации 12 мая 2009 г.

каждая: «Целевые индикаторы по сокращению спроса на наркотики»; «Целевые индикаторы по сокращению предложения наркотиков».

Рассмотрим некоторую особенность индикаторов, обозначенных в Стратегии. Первая группа индикаторов «Индикаторы достижения основных стратегических задач Стратегии» включают в себя следующие:

1. государственная система мониторинга и оценки состояния наркоситуации в Российской Федерации в целом и в ее регионах;
2. государственная система профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;
3. современная система лечения и реабилитации больных наркоманией, в том числе несовершеннолетних;
4. стратегические планы по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров, как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации;
5. действенная система мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации;
6. надежный государственный контроль за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
7. организационное и нормативно-правовое обеспечение антинаркотической деятельности.

Как стратегическая определена задача: «Доля индикаторов задач, по которым достигнуты удовлетворительные целевые результаты, среди всех индикаторов задач должен стремиться к 100%». Данные индикаторы представляют собой отражение неких качественных показателей, которые сложно оценить в цифровом эквиваленте, но при этом они обращают внимание на необходимость реализации комплекса антинаркотических действий различными государственными, негосударственными и общественными субъектами, включенными в систему противодействия наркоугрозе, профилактики наркомании и формирования здорового образа жизни.

Видовые индикаторы, обозначенные в Стратегии, в целом направлены на отражение количественных показателей (как относительных, так и абсолютных), интерпретация которых позволяет оценить и качественную составляющую состояния наркоситуации в обществе, регионе.

Подгруппа видовых индикаторов «Целевые индикаторы по сокращению спроса на наркотики» представлена следующими индикаторами:

1. показатель учтенной распространенности (общей заболеваемости) наркомании (на 100 тыс. населения) – число зарегистрированных больных в расчете на 100 тыс. населения;

2. показатель первичной заболеваемости наркоманией (на 100 тыс. населения) – число больных с впервые в жизни установленным диагнозом в расчете на 100 тыс. населения;

3. показатель смертности, связанной с острым отравлением наркотиками (на 100 тыс. населения), – число умерших, смерть которых вызвана острым отравлением наркотиками, в расчете на 100 тыс. населения.

Подгруппа видовых индикаторов «Целевые индикаторы по сокращению предложения наркотиков» представлена следующими индикаторами:

1. число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков или их аналогов, сильнодействующих веществ из расчета на 100 тыс. человек;

2. численность лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков или их аналогов, сильнодействующих веществ в абсолютных цифрах;

3. численность лиц, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков или их аналогов, сильнодействующих веществ в абсолютных цифрах.

Председатель Государственного антинаркотического комитета, директор ФСКН России В.П. Иванов 12 декабря 2014 в выступлении на заседании Коллегии ФСКН России по теме «О первоочередных задачах органов наркоконтроля по исполнению решений заседания Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2014 г. по вопросу «О создании национальной системы

комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» две группы видовых показателей представил как средства, которые необходимо использовать при анализе и оценке качества работы по реализации основных ключевых направлений Стратегии государственной антинаркотической политики. Это хорошо видно из содержания используемого Председателем Государственного антинаркотического комитета в ходе выступления на заседании Комитета слайда, представленного на рисунке 1, характеризующего наличие в антинаркотической политике государства ярко выраженного перекоса в сторону карательной, репрессивной функции, и незначительной задействованности государственных ресурсов (управленческого, финансового) для борьбы со спросом<sup>1</sup>.



<sup>1</sup>Выступление председателя Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России В.П. Иванова на заседании Коллегии ФСКН России по теме "О первоочередных задачах органов наркоконтроля по исполнению решений заседания Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2014 г. по вопросу "О создании национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях", Москва, 12 декабря 2014. URL: [http://ruskline.ru/monitoring\\_smi/2014/dekabr/18/viktor\\_ivanov\\_o\\_sozdanii\\_nacionalnoj\\_sistemy\\_kompleksnoj\\_reabilitacii\\_i\\_resocializacii\\_lic\\_potreblyayuwih\\_narkoticheskie\\_sredstv](http://ruskline.ru/monitoring_smi/2014/dekabr/18/viktor_ivanov_o_sozdanii_nacionalnoj_sistemy_kompleksnoj_reabilitacii_i_resocializacii_lic_potreblyayuwih_narkoticheskie_sredstv).

## Рисунок 1 – Дисбаланс показателей ключевых направлений Стратегии государственной антинаркотической политики

Реализация Стратегии государственной антинаркотической политики предполагает осуществление координации деятельности субъектов профилактики наркомании на основе единой системы оценки и контроля на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Такая система подразумевает в первую очередь контроль исполнения субъектами профилактики мероприятий в соответствии со Стратегией, а также рекомендаций и требований нормативных документов, действующих в данной сфере. Органы управления регионального и особенно муниципального – органы власти, наиболее чувствительные к проблемам населения, поэтому на них должны возлагаться все наиболее значимые функции по обеспечению общественного благополучия и профилактики негативных социальных явлений, в том числе наркомании. От деятельности этих органов во многом зависит результативность противодействия распространению наркомании, так как «Органы местного самоуправления принимают непосредственное участие в реализации государственной антинаркотической политики, с одной стороны, реализуя свои полномочия в этой сфере, с другой – участвуя в мероприятиях регионального и федерального уровней»<sup>1</sup>.

Вместе с тем на сегодняшний день, по мнению Р.Г. Дубровского, «...подавляющее большинство программ, действующих в стране, смешивает понятия целевых индикаторов и ожидаемых результатов, что делает невозможным проведение какого-либо анализа программы и ее совершенствования. Само по себе использование ожидаемых результатов в качестве целевых индикаторов приводит к ситуации, когда процедура оценки такой программы становится, по меньшей мере, абсурдной»<sup>2</sup>. Ожидаемые результаты – это конкретные результаты, которые предполагается достичь в

---

<sup>1</sup>Дубровский Р.Г. Организация системы профилактики наркомании органами местного самоуправления: методическое пособие. Санкт-Петербург, 2011. С.5.

<sup>2</sup>Там же. С.7.

ходе реализации проекта в количественном и качественном выражениях. Ожидаемый результат (можно заменить термином из менеджмента – видением) – это продукт разума человека – идеализированное представление желаемого и достижимого будущего.

Итак, можно с высокой долей ответственности говорить о том, что одним из наиболее важных инструментов реализации государственной антинаркотической политики являются целевые программы, в основе которых должен лежать программно-целевой принцип планирования, охватывающий полный управленческий цикл: предпроектный, проектный и оценочный этапы<sup>1</sup>. В этой связи интересны размышления Р.Г. Дубровского, В.Г. Теплицкого относительно подходов к оценке текущих факторов наркоситуации на территории, о роли мониторинговых исследований наркоситуации для ее оценки, контроля и прогноза<sup>2</sup>. При оценке наркоситуации с использованием мониторинга они предлагают основные его выводы связать с освящением следующих вопросов:

1) сколько и каких опьяняющих веществ потребляются на территории? (уровень и структура наркопотребления);

2) какие поведенческие и социально-демографические особенности в наибольшей степени влияют на наркотизацию населения? (факторы наркотизации, именно на нейтрализацию этих факторов должна быть направлена профилактическая программа);

3) в каких социальных группах уровень потребления наркотиков наиболее высок? (характеристика целевых групп профилактической работы)<sup>3</sup>.

Данные вопросы при проведении мониторинга, по сути, являются индикаторами, используемыми для измерения социально-значимой информации. С помощью их возможно получение как количественной (сколько...), так и качественной (какие, каких...) информации.

---

<sup>1</sup>Дубровский Р.Г., Теплицкий В.Г. Разработка и оценка эффективности целевых антинаркотических программ : методическое пособие // Наркология. №1. 2010. С.18-25.

<sup>2</sup>Дубровский Р.Г. Организация системы профилактики наркомании органами местного самоуправления: методическое пособие. Санкт-Петербург, 2011. С.7.

<sup>3</sup> Там же. С.26.

Большое внимание определению индикаторов оценки наркоситуации относительно конкретных территориальных образований в своей научной работе отводит А.В Гаврилова<sup>1</sup>. В качестве основных индикаторов для территориальной оценки наркоситуации она предлагает следующие:

– территориально-структурная оценка степени приобщенности населения к немедицинскому употреблению наркотиков или степень наркотизации населения;

– медицинские показатели, отражающие последствия употребления наркотиков: заболеваемость, смертность;

– показатели количественной оценки наркопреступности: количество наркопреступлений; уровень наркопреступности; эффективность работы органов наркоконтроля;

– степень доступности наркотиков населению.

Вместе с тем, по мнению А.В Гавриловой выше представленные показатели не в полной мере включают территориальную компоненту. Для сравнительного анализа наркоситуации в регионе она предлагает ввести еще один индикатор – индекс уровня территориальной наркотизации населения ( $I_{УТНН}$ ), который включает в себя дополнительную географическую компоненту - площадь территории. Он вычисляется по формуле (3):

$$I_{УТНН} = \frac{N}{\sqrt[3]{H * S}} \quad (3)$$

где:

$N$  – количество больных, состоящих на учете с диагнозом наркомания (человек);

$H$  – численность населения (тыс. человек);

$S$  – площадь исследуемой территории (тыс. км<sup>2</sup>).

---

<sup>1</sup> Гаврилова А.В. Наркоситуация в республике Башкортостан : территориально-структурные особенности. тенденции регулирования: автореф....к.географ. наук. 25.00.24. Пермь, 2012.

Общий математический вид формулы идентичен известной формуле коэффициента Энгеля, который используется для сравнения территорий по оснащенности транспортными путями<sup>1</sup>. Необходимо заметить, что коэффициент Энгеля входит как самостоятельный индикатор в систему базовых индикаторов комплексной оценки уровня социально-экономического развития регионов наряду с валовым региональным продуктом; объемом инвестиций в основной капитал на душу населения; объемом внешнеторгового оборота на душу населения; финансовой обеспеченности региона; долей среднесписочной численности работников, занятых на малых предприятиях; уровнем зарегистрированной безработицы; соотношением среднедушевых доходов и величины прожиточного минимума; долей населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума; суммарным оборотом розничной торговли; основными фондами отраслевой экономики; сводным показателем уровня развития отраслей социальной инфраструктуры.

Анализируя использование индикаторов для оценки любого социального явления, мы видим, что основное их предназначение – показать состояние наблюдаемого объекта, явления, уровень реализации принятых долгосрочных и краткосрочных проектов. В чем мы убеждаемся еще и еще раз при анализе используемых И.А. Сёминой, Л.Н. Фоломейкиной индикаторов ГИС-технологий (ГИС – геоинформационные системы) при оценке развитии автомобильных дорог, составляющих основу транспортной сети города и региона.

Система индикаторов представлена следующими составляющими:

- планирование (анализ транспортной нагрузки, состояния дорожного полотна);
- проектирование (выбор оптимальных коридоров для строительства новых дорог);

---

<sup>1</sup>Комплексная оценка социально-экономического развития региона URL: <http://www.ekonomika-st.ru/ekonomika/reg-ekonomika/reg-ekonomika-1.html>

- строительство (отображение состояния строительных проектов и определение приоритетов);
- эксплуатация (анализ различных стратегий проведения ремонтных работ и распределения средств);
- мониторинг передвижения;
- экологизация транспорта<sup>1</sup>.

Можно с уверенностью говорить о том, что для оценки состояния наркоситуации необходимы индикаторы, которые при использовании будут способны реально отражать состояние наблюдаемого явления, оптимальны по материальным (временным, организационным и пр.) затратам в процессе использования при измерении.

Для административных единиц выше муниципального уровня А.В. Гаврилова считает целесообразным включить валовой региональный продукт (ВРП). Включение этого показателя позволит увязать территориальную наркотизацию населения с экономической обстановкой в регионе. В этом случае индекс территориальной наркотизации населения будет вычисляться по формуле (4):

$$I_{УТНН} = \frac{N}{\sqrt[3]{H * S * ВРП}} \quad (4)$$

Разработка региональной целевой антинаркотической программы и контроль ее исполнения представляют собой сложную процедуру, требующую от исполнителя, проводящего оценку результатов мониторинга наркоситуации и подготовку аналитических материалов, решения широкого круга вопросов в сфере социальной наркологии и менеджмента.

К основным задачам процедуры выбора оцениваемых индикаторов относят:

---

<sup>1</sup>Сёмина И.А., Фоломейкина Л.Н. Пространственный анализ в региональном исследовании транспорта с использованием ГИС-технологий. URL: [http://www.geovestnik.psu.ru/files/vest/161\\_prostranstvennyq\\_analiz\\_v\\_regionalbnom\\_issledovanii\\_\\_transporta\\_s\\_ispolbzoваниem.pdf](http://www.geovestnik.psu.ru/files/vest/161_prostranstvennyq_analiz_v_regionalbnom_issledovanii__transporta_s_ispolbzoваниem.pdf)

- оценка возможности получения необходимой информации и источник ее представления в группы анализа, сбор статистической, ведомственной информации, характеризующей наркоситуацию в регионе;

- организация, выбор исполнителя и проведение в формате мониторинга социологических исследований, связанных с оценкой наркоситуации;

- описание характерных для региона проблем, связанных с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ, динамики потребителей наркотиков в немедицинских целях и обоснование необходимых мер по стабилизации наркоситуации;

- формулирование ключевых элементов программы: целей, задач, управленческих решений и профилактических мероприятий, ожидаемых результатов и целевых индикаторов;

- оценка и обоснование финансового обеспечения мероприятий, предусмотренных программой;

- подготовка аналитических документов, предназначенных для принятия управленческих (корректирующих) решений.

Каждый из перечисленных этапов требует привлечения специалистов, имеющих междисциплинарную подготовку и опыт управления социальными проектами.

Таким образом, интегральное исследование перечисленных показателей (индикаторов) позволит дать комплексную количественную характеристику и качественную оценку, характеризующую наркологическую ситуацию в стране, регионе, муниципальном образовании.

## 2 Опыт выделения целевых показателей (индикаторов): по результатам анализа государственных антинаркотических программ в субъектах Российской Федерации

Методической основой для подготовки целевых, в том числе антинаркотических программ в Российской Федерации является «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация», утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. №594. В п.10 данного документа содержатся требования к структуре и качеству компонентов целевых программ. К числу основных компонентов относится, наряду с основными целями и задачами целевой программы, также «перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения». При этом подчеркивается, что «Целевые индикаторы и показатели являются инструментом объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и ключевых мероприятий целевой программы и должны быть запланированы по годам ее реализации, количественно заданными и измеряемыми по данным федерального государственного статистического наблюдения. В случае если значения целевых индикаторов и показателей определяются расчетным методом, к целевой программе прилагается проект методики сбора исходной информации и расчета целевых индикаторов и показателей»<sup>1</sup>.

Однако, поскольку законодательно четко не определено количество обязательных целевых индикаторов и показателей при разработке региональных целевых антинаркотических программ, и к тому же регионы имеют право разрабатывать программы с учетом развития наркоситуации в регионе, перечень целевых индикаторов и показателей в региональных антинаркотических программах может значительно варьироваться в зависимости от приоритетных целей и состояния наркоситуации.

---

<sup>1</sup>Система ГАРАНТ: URL: [http://base.garant.ru/104578/#block\\_1000#ixzz3WRN2KfQO](http://base.garant.ru/104578/#block_1000#ixzz3WRN2KfQO).

Причем, можно согласиться с замечаниями Р.Г. Дубровского, который в своей статье «Разработка и оценка эффективности региональных целевых антинаркотических программ» обращает внимание на то, что в большинстве целевых программ ставятся общие «потенциально неисполнимые цели». «Например, такая цель, как сокращение масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, – по его мнению, – имеет скорее моральное, чем социально-управленческое обоснование»<sup>1</sup>.

В долгосрочной целевой программе «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы» главной целью провозглашается «создание условий для приостановления темпов роста и сокращение распространения наркомании на территории Новосибирской области». Ключевыми задачами признаются:

- совершенствование системы комплексной профилактики наркомании на территории Новосибирской области;
- раннее выявление лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества;
- материально-техническое обеспечение базы наркологической службы Новосибирской области;

---

<sup>1</sup>Дубровский Р.Г. «Разработка и оценка эффективности региональных целевых антинаркотических программ». На сегодняшний день большинство региональных программ декларирует принципиально недостижимые результаты антинаркотической работы. Хорошо известно, что уровень масштабов наркопотребления, как и вообще уровень отклоняющегося поведения в обществе, зависит от причин (факторов) социально-исторического характера, которые невозможно контролировать с помощью социального вмешательства. Роль профилактических программ сводится не более чем к сглаживанию наиболее негативных последствий наркотизма.

Постановка потенциально неисполнимых целей и задач может привести к систематическим нарушениям нормативно-правовой базы своей деятельности работниками ведомств - исполнителей программы, например к умышленному недоучету негативных явлений и к фальсификации результатов, положительно характеризующих их работу. Кроме того, постановка таких целей нарушает базовый принцип финансирования целевых программ - принцип целенаправленности, согласно которому все расходы имеют предметно-целевое назначение. То есть предметом финансирования не может быть само по себе сокращение масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. Предметом финансирования могут быть направления деятельности, которые, скорее всего, приведут к этому сокращению. Именно эти направления деятельности и должны быть отражены в целях и задачах.

– противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ на территории Новосибирской области.

Исходя из этого, определяются 10 целевых индикаторов. Из них к целевым индикаторам по сокращению предложения наркотиков относятся два:

– «доля преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, от числа всех преступлений»;

– «доля административных правонарушений, совершенных гражданами в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ».

К целевым индикаторам по сокращению спроса на наркотики можно отнести три, таких как:

– «число лиц, состоящих под наблюдением с диагнозом "наркомания"»;

– «количество впервые выявленных, в том числе на ранних этапах формирования наркотической зависимости, и поставленных на учет в отчетном периоде (первичная заболеваемость)»;

– «число больных, находящихся в ремиссии свыше 2-х лет, на 100 больных, состоящих под наблюдением на конец года; обеспеченность врачами - психиатрами-наркологами амбулаторного приема».

Остальные пять целевых показателей связаны с организацией первичной профилактики:

– «доля общеобразовательных учреждений, реализующих мероприятия по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ»;

– «охват детей школьного возраста (7 – 17 лет) профилактическими образовательными программами и мероприятиями»;

– «количество участников мероприятий, направленных на профилактику наркомании и пропаганду здорового образа жизни, в рамках реализации Программы»;

– «общее количество информационных материалов антинаркотической направленности»;

– «доля детей и подростков из семей, находящихся в социально опасном положении, охваченных профилактическими мероприятиями»<sup>1</sup>.

В государственной программе Республики Тыва "Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 - 2016 годы" основной целью является – «обеспечение условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, сокращение распространения наркомании и связанных с ним негативных социальных последствий». Выдвигаются следующие задачи:

«– создание и реализация комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков, их прекурсоров и обеспечение государственного контроля за легальным оборотом наркотиков, их прекурсоров;

– развитие региональной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков, проведение информационной политики в средствах массовой информации по формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ,

– развитие системы подготовки специалистов в области профилактики наркомании; организация комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркологических больных, совершенствование организационного, нормативно-правового, информационного и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности».

К целевым индикаторам по сокращению предложения наркотиков относятся два:

– «доля уничтоженных очагов дикорастущей конопли от общей площади зафиксированных»;

– «доля раскрытых преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков к общему количеству зарегистрированных преступлений».

Целевым индикаторам по сокращению спроса на наркотики являются:

---

<sup>1</sup> ПАСПОРТ долгосрочной целевой программы "Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы". Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

– «доля выявленных потребителей наркотиков от общего числа обследованных»;

– «доля поставленных на учет потребителей наркотиков от общего числа выявленных»;

– «число больных, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет более 2 лет, по отношению к общему числу наркологических больных, состоящих на диспансерном учете»;

«показатель смертности от наркологических причин на 100 тыс. населения».

К целевым индикаторам в сфере профилактики можно отнести:

– «доля респондентов, оценивших эффективность профилактических мер правоохранительного характера (доступность наркотиков)»;

– «доля специалистов субъектов системы профилактики, прошедших подготовку по вопросам профилактики наркомании несовершеннолетних, к общему количеству специалистов, работающих в данных учреждениях».<sup>1</sup>

В Подпрограмме "Комплексные меры противодействия распространению наркомании и алкоголизма" на 2014 - 2016 годы Государственной региональной программы Красноярского края "Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности" целью провозглашается «сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков и злоупотребления алкоголем, снижение негативных социально-экономических последствий, вызванных распространением наркомании и алкоголизма в Красноярском крае».

Основные задачи:

«– формирование в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, злоупотреблению алкоголем;

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Тыва от 26 мая 2014 г. № 221 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва "Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 - 2016 годы"». Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

- повышение уровня компетентности и квалификации специалистов, работающих с детьми, несовершеннолетними и молодежью и осуществляющих деятельность по профилактике наркомании и алкоголизма;
- организация и проведение профилактических мероприятий;
- развитие системы раннего выявления потребителей наркотиков;
- создание условий для вовлечения граждан в антинаркотическую деятельность;
- совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией, их реабилитации и ресоциализации;
- проведение мониторинга наркоситуации в Красноярском крае».

В соответствии с этим определяются три целевых индикатора.

Два – связанных с сокращением спроса на наркотики:

- «снижение первичной наркологической заболеваемости на 100 тыс. населения»;
- «увеличение доли больных наркоманией, включенных в реабилитационные программы, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших основной курс лечения, с 14,6 процента в 2012 году до 17,7 процента в 2016 году.

Один в сфере – первичной профилактики:

«сохранение доли несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 8 до 19 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанных категорий лиц (не менее 60% ежегодно)»<sup>1</sup>.

В Паспорте Подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 - 2018 годы Государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 09.06.2014 N 276-пп) целью

---

<sup>1</sup> Государственная региональная программа Красноярского края "Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности". 1. Паспорт государственной региональной программы. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

провозглашается: «сокращение масштабов немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них». Выдвигаются 12 задач:

«– анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией;

– организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области;

– организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений;

– организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений для лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию;

– содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков;

– содействие созданию целостной системы медицинской реабилитации наркозависимых;

– создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации;

– уничтожение дикорастущей конопли на территории Иркутской области;

– формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте;

– формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и

психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в социальной сфере;

– формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в сфере образования;

– формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики.

При этом определяются только два целевых индикатора. Один в сфере сокращения спроса на наркотики: «доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 1 года, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию».

Другой – в сфере первичной профилактики: «удельный вес численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи Иркутской области».<sup>1</sup>

В Паспорте Государственной программы Алтайского края "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае" на 2014 - 2020 годы» целью провозглашается – «стабилизация и сокращение распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений».

Задачами являются:

---

<sup>1</sup> Паспорт Подпрограммы "Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами" на 2014 - 2018 годы Государственной программы Иркутской области "Молодежная политика" на 2014 - 2018 годы (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 09.06.2014 N 276-пп). Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

«– профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

– противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

– модернизация наркологической службы, дальнейшее развитие современных методов диагностики и лечения наркозависимых лиц;

– выявление, мотивирование потребителей наркотиков к включению в программы реабилитации, ресоциализации и постреабилитационного сопровождения».

В соответствии определяются следующие целевые индикаторы:

в сфере сокращения предложений:

– «выявляемость противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ»;

– «криминальная пораженность (степень вовлеченности населения в незаконный оборот наркотиков)».

в сфере сокращения спроса на наркотики:

– «число лиц, зарегистрированных с диагнозом "наркомания"»;

– «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет, на 100 больных наркоманией среднегодового контингента»;

– «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет, на 100 больных наркоманией среднегодового контингента»;

В сфере профилактики:

– «доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические антинаркотические мероприятия, по отношению к общей численности молодежи, проживающей на территории Алтайского края»;

– «доля образовательных организаций, реализующих мероприятия по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ».<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>Паспорт Государственной программе Алтайского края "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае" на 2014 - 2020 годы». Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Целью государственной программы Приморского края "Безопасный край" на 2015 - 2017 годы провозглашается «повышение уровня обеспечения общественной безопасности и безопасности граждан, в том числе охраны жизни, здоровья, личной безопасности граждан и их имущества от преступных посягательств, укрепление законности и правопорядка на территории Приморского края». Стратегическими задачами считаются:

- «– совершенствование системы профилактики правонарушений;
- снижение масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ на территории Приморского края;
- повышение уровня безопасности дорожного движения в Приморском крае;
- повышение уровня антитеррористической защищенности объектов социальной защиты населения;
- распространение норм и установок толерантного сознания и поведения, формирование уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям».

В соответствии с этим определяются два целевых индикатора (показателя), связанные со сферой сокращения предложений:

- «– количество зарегистрированных преступлений;
- количество дорожно-транспортных происшествий»<sup>1</sup>.

Целью Государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае» является «обеспечение безопасности населения края от угроз криминогенного характера». Задачами программы являются:

- «– организационное обеспечение деятельности по профилактике правонарушений на территории края;
- вовлечение населения в деятельность по охране общественного порядка;

---

<sup>1</sup> Государственная программа Приморского края "Безопасный край" на 2015 - 2017 годы. Утверждена постановлением Администрации Приморского края от 03.12.2014 N 495-па. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

– противодействие распространению наркомании, профилактика терроризма, экстремизма, незаконного оборота оружия, рецидивной преступности, предупреждение коррупционных правонарушений, ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

– усиление антитеррористической защищенности объектов, поддержание работоспособности и развитие технических средств обеспечения безопасности граждан;

– сокращение количества правонарушений и преступлений, совершаемых в состоянии опьянения;

– пропаганда ведения здорового образа жизни, правомерного поведения и других направлений в сфере обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений».

В соответствии с этим в качестве основных индикаторов (показателей) выступают в сфере сокращения предложения:

«– уровень преступности, из расчета на 100 тыс. населения края;

– количество преступлений террористического характера, зарегистрированных на территории края;

– количество преступлений экстремистской направленности, зарегистрированных на территории края;

– доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общей численности лиц, осужденных на основании приговоров, вступивших в законную силу.

В сфере сокращения спроса:

– уровень наркозаболеваемости (относительное количество больных наркоманией из расчета на 100 тыс. человек).

В сфере профилактики:

«– количество лиц, вовлеченных в деятельность народных дружин;

– индекс восприятия коррупции населением»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Государственная программа Хабаровского края "Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в хабаровском крае". Утверждена

Целью Государственной программы Курганской области "Противодействие незаконному обороту наркотиков" на 2014 – 2019 годы» провозглашается: «совершенствование системы мер, направленных на снижение масштабов незаконного оборота, спроса и потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов (далее – наркотики), сильнодействующих веществ на территории Курганской области». Основные задачи:

- выявление и пресечение преступлений, совершенных в организованных формах, в сфере незаконного оборота наркотиков;
- осуществление мониторинга ситуации, отражающей масштабы немедицинского потребления и распространения наркотиков, состояние преступности в данной сфере в Курганской области (далее - наркоситуация);
- повышение качества профилактической антинаркотической деятельности в образовательной и молодежной среде;
- развитие информационно-пропагандистской работы, популяризация здорового образа жизни;
- увеличение числа подростков и молодежи, занимающихся спортом, занятых общественно полезной деятельностью;
- совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации.

Целевыми индикаторами выступают в сфере сокращения предложения наркотиков:

- доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым находятся в производстве органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее - органы наркоконтроля), в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ,

уголовные дела по которым находятся в производстве органов наркоконтроля (%);

– доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах [группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)], в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ (%);

– доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией), уголовные дела по которым предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым предварительно расследованы органами наркоконтроля (%).

В сфере сокращения спроса:

– удельный вес несовершеннолетних, состоящих на диспансерном учете и профилактическом наблюдении в наркологических диспансерах, в общей численности несовершеннолетних в Курганской области (%);

– число больных с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании на 100 тысяч населения (человек);

– число лиц, больных наркоманией, на 100 тысяч населения (человек);

– число наркологических больных, находящихся в ремиссии от 1 до 2 лет (человек).

В сфере профилактики:

– доля молодежи, охваченной профилактическими антинаркотическими

мероприятиями, организованными волонтерскими отрядами (%)<sup>1</sup>.

Целями подпрограммы 4 "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту" Государственной программы Ямало-ненецкого автономного округа "Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020 годы" является: «сокращение масштабов незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, потребления алкогольных напитков на территории автономного округа, формирование в обществе ценностного отношения к здоровому образу жизни и антинаркотического, а также антиалкогольного мировоззрения».

Основными задачами провозглашаются:

«– формирование и реализация единой стратегии и тактики в межведомственном взаимодействии и совершенствование созданной системы профилактики наркомании и алкоголизма;

– реализация комплекса мероприятий профилактической направленности среди различных категорий населения, прежде всего среди несовершеннолетних, молодежи, и предупреждение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и употреблением алкоголя, в том числе целенаправленная информационно-просветительская работа с населением по антинаркотической и антиалкогольной пропаганде;

– внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией и алкоголизмом, снижение числа лиц, в том числе несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольными напитками, больных алкоголизмом, укрепление в приоритетном порядке материально-технического оснащения наркологической службы в системе здравоохранения автономного округа».

---

<sup>1</sup>Государственная программа Курганской области "Противодействие незаконному обороту наркотиков" на 2014 - 2019 годы. Приложение к Постановлению Правительства Курганской области от 14 октября 2013 г. N 482 "О государственной Программе Курганской области "Противодействие незаконному обороту наркотиков" на 2014 - 2019 годы". Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Основными показателями в сфере сокращения спроса являются:

«– доля больных наркоманией с длительностью объективно подтвержденной ремиссии свыше 3 лет по отношению к общему числу больных наркоманией.

– доля детей и подростков в возрасте от 0 до 17 лет, злоупотребляющих алкоголем и находящихся под профилактическим наблюдением, по отношению к общему числу лиц, злоупотребляющих алкоголем, находящихся под наблюдением.

– доля больных хроническим алкоголизмом с длительностью объективно подтвержденной ремиссии свыше 2 лет по отношению к общему числу больных хроническим алкоголизмом».

В сфере профилактики:

«– количество специалистов, занятых в сфере профилактики наркомании и алкоголизма, повысивших профессиональный уровень;

– доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 26 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории лиц;

– охват учащихся образовательных организаций автономного округа профилактическими образовательными и коррекционными программами по отношению к общему числу учащихся»<sup>1</sup>.

Целью Государственной программы Курской области «Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в Курской области» является «снижение уровня немедицинского потребления населением психоактивных веществ и создание системы медико-социальной реабилитации больных наркоманией в Курской области». Задачами провозглашаются:

«– создание комплексной системы мер по профилактике немедицинского

---

<sup>1</sup> Государственная программа «Ямало-ненецкого автономного округа "Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020 годы". Утверждена постановлением правительства Ямало-ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1126-п. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

потребления наркотиков; формирование у детей, подростков, молодежи и взрослого населения антинаркотического мировоззрения, негативного отношения к наркотикам, установок на ведение здорового образа жизни и улучшение духовно-нравственной культуры в обществе;

– дальнейшее развитие государственной системы наркологических учреждений, материально-техническое и кадровое укрепление учреждений, оказывающих лечебные, реабилитационные и социальные услуги лицам, употребляющим наркотики без назначения врача;

– совершенствование системы медицинской реабилитации и социальной адаптации больных наркоманией, обязательного лечения лиц, осужденных без лишения свободы».

Определяются следующие целевые индикаторы и показатели программы в сфере сокращения спроса:

«– заболеваемость синдромом зависимости от наркотиков (число больных с впервые в жизни установленным диагнозом на 100 тысяч населения Курской области);

– число больных наркоманией, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет;

– число больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет».

В сфере профилактики: «количество подростков, проживающих на территории Курской области и вовлеченных в профилактические мероприятия (% от числа подростков, проживающих на территории Курской области)»<sup>1</sup>.

Наибольший интерес вызывает государственная программа Ярославской области «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2012 - 2015 годы. В ней предпринята попытка увязать цели, задачи и мероприятия с конкретными показателями. Целью провозглашается «сокращение немедицинского потребления наркотиков на

---

<sup>1</sup>Государственная программа Курской области «Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в курской области». Утверждена постановлением Администрации Курской области от 23 октября 2013 г. N 772-па. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

территории Ярославской области». В соответствии с целью определяются два показателя в сфере сокращения спроса:

«– уровень первичной заболеваемости наркоманией на 100 тыс. населения»;

«– доля пациентов, успешно завершивших реабилитационную программу, к общему количеству наркологических больных, проходивших реабилитацию в течение отчетного периода в процентах».

Задаче «укреплению материально-технической базы наркологических учреждений, включая выполнение работ по приведению зданий и помещений наркологических учреждений в соответствие с установленными нормами и требованиями» соответствует показатель (индикатор) «количество зданий, отремонтированных и укомплектованных медицинским оборудованием в соответствии с установленными нормами и требованиями в ед.» и т.п.

В целом, обобщая опыт разработки антинаркотических программ в регионах Российской Федерации в зависимости от провозглашаемых целей и задач можно говорить о наличии трех основных моделей программ:

1) модель, нацеленная, прежде всего, на сокращение предложений наркотиков (государственная программа Приморского края «Безопасный край»; государственная программа Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае» и т.п.);

2) модель, направленная на сокращение спроса на наркотики и профилактическую работу (подпрограмма «Комплексные меры противодействия распространению наркомании и алкоголизма» на 2014 – 2016 годы Государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности»; подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 – 2018 годы Государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 – 2018 годы; подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению

наркотиками и их незаконному обороту» Государственной программы Ямало-ненецкого автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 – 2020 годы»; Государственная программа Курской области «Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в Курской области»; Государственная программа Ярославской области «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2012 – 2015 годы и т.п.);

3) комплексная модель, предусматривающая как сокращение предложения, спроса на наркотики, так и проведение профилактических мероприятий (Долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 – 2016 годы»; Государственная программа Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 – 2016 годы»; Государственная программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 – 2020 годы; Государственная программа Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 – 2019 годы и т.п.).

Исходя из этого, следует, что основное внимание целевым показателям (индикаторам) по сокращению предложения наркотиков уделяется в рамках первой и третьей моделей программ. Из рассмотренных нами программ, практически в этом плане все показатели являются «уникальными», то есть присущи в своих формулировках только в представленных программах. Расположим их в логической последовательности от общего к частному, разбив на две группы: первая – касается общего состояния преступности в регионе; вторая – в сфере незаконного оборота наркотиков.

#### I. Общая характеристика преступности:

– «количество зарегистрированных преступлений» (Государственная программа Приморского края «Безопасный край»);

– «уровень преступности, из расчета на 100 тыс. населения» (Государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае»)

– «количество зарегистрированных преступлений террористического характера» (Государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае»);

– «количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности» (Государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае»);

– «доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общей численности лиц, осужденных на основании приговоров, вступивших в законную силу» (Государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае»).

– «количество дорожно-транспортных происшествий» (государственная программа Приморского края «Безопасный край»);

II. Характеристика преступности в сфере незаконного оборота наркотиков:

– «выявляемость противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (Государственная программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы);

– «криминальная пораженность (степень вовлеченности населения в незаконный оборот наркотиков)» (Государственная программа Алтайского края "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы);

– «доля раскрытых преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков к общему количеству зарегистрированных преступлений» (Государственная программа Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 - 2016 годы»);

– «доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым находятся в производстве органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее – органы наркоконтроля), в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым находятся в производстве органов наркоконтроля (%)» (Государственная программа Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 - 2019 годы);

– «доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ (%)» (Государственная программа Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 - 2019 годы);

– «доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией), уголовные дела по которым предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым предварительно расследованы органами наркоконтроля (%)»

(Государственная программа Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 - 2019 годы);

– «доля уничтоженных очагов дикорастущей конопли от общей площади зафиксированных» (государственная программа Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 - 2016 годы»);

– «доля преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, от числа всех преступлений» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»);

– «доля административных правонарушений, совершенных гражданами в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»).

С одной стороны, такой «разброс» целевых показателей региональных антинаркотических программ в сфере противодействия предложению наркотиков может свидетельствовать об учете их разработчиками региональной специфики, а, с другой, – об отсутствии единого подхода к определению показателей (индикаторов).

Приоритетное внимание целевым показателям (индикаторам) по сокращению спроса на наркотики уделяется в рамках второй и третьей моделей антинаркотических программ. Представим целевые показатели (индикаторы), разбив их также на две группы: первая – связана с ситуацией по наркозаболеваемости в регионе; вторая – с процессами лечения и вторичной профилактикой.

#### I. Характеристика наркозаболеваемости в регионе:

– «заболеваемость синдромом зависимости от наркотиков (число больных с впервые в жизни установленным диагнозом на 100 тыс. населения) (Государственная программа Курской области «Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в Курской области»);

– «число лиц, состоящих под наблюдением с диагнозом "наркомания"» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»);

– «число лиц, зарегистрированных с диагнозом "наркомания"» (Государственная программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы);

– «уровень наркозаболеваемости (относительное количество больных наркоманией из расчета на 100 тыс. человек)» (Государственная программа Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае»);

– «число лиц, больных наркоманией, на 100 тысяч населения (человек)» (Государственная программа Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 - 2019 годы);

– «доля выявленных потребителей наркотиков от общего числа обследованных» (Государственная программа Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 - 2016 годы»);

– «доля поставленных на учет потребителей наркотиков от общего числа выявленных» (государственная программа Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 - 2016 годы»);

– «количество впервые выявленных, в том числе на ранних этапах формирования наркотической зависимости, и поставленных на учет в отчетном периоде (первичная заболеваемость)» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»);

– «число больных с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании на 100 тысяч населения (человек)» (Государственная программа Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 - 2019 годы);

– «уровень первичной заболеваемости наркоманией на 100 тыс. населения» (Государственная программа Ярославской области «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2012 - 2015 годы.);

– «снижение первичной наркологической заболеваемости на 100000 населения» (подпрограмма «Комплексные меры противодействия распространению наркомании и алкоголизма» на 2014 - 2016 годы Государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности»);

– «удельный вес несовершеннолетних, состоящих на диспансерном учете и профилактическом наблюдении в наркологических диспансерах, в общей численности несовершеннолетних (%)» (Государственная программа Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 - 2019 годы);

– «доля детей и подростков в возрасте от 0 до 17 лет, злоупотребляющих алкоголем и находящихся под профилактическим наблюдением, по отношению к общему числу лиц, злоупотребляющих алкоголем, находящихся под наблюдением» (подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» Государственной программы Ямало-ненецкого автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020 годы»);

– «доля больных хроническим алкоголизмом с длительностью объективно подтвержденной ремиссии свыше 2 лет по отношению к общему числу больных хроническим алкоголизмом» (подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» Государственной программы Ямало-ненецкого автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020

годы»;

– «показатель смертности от наркологических причин на 100 тыс. населения». (Государственная программа Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 - 2016 годы»).

## II. Процесс лечения и третичная профилактика:

– «доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 1 года, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию» (подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 - 2018 годы Государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы;

– «число больных, находящихся в ремиссии свыше 2-х лет, на 100 больных, состоящих под наблюдением на конец года» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»);

– «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет, на 100 больных наркоманией среднегодового контингента» (Государственная программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы);

– «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет» (Государственная программа Курской области «Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в Курской области»);

– «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет» (Государственная программа Курской области «Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в Курской области»);

– «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет, на 100 больных наркоманией среднегодового контингента» (Государственная

программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы);

– «число больных, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет более 2 лет, по отношению к общему числу наркологических больных, состоящих на диспансерном учете» (государственная программа Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 - 2016 годы»);

– «доля больных наркоманией с длительностью объективно подтвержденной ремиссии свыше 3 лет по отношению к общему числу больных наркоманией» (подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» государственной программы Ямало-ненецкого автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020 годы»).

– «увеличение доли больных наркоманией, включенных в реабилитационные программы, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших основной курс лечения (подпрограмма «Комплексные меры противодействия распространению наркомании и алкоголизма» на 2014 - 2016 годы Государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности»)

– «доля пациентов, успешно завершивших реабилитационную программу, к общему количеству наркологических больных, проходивших реабилитацию в течение отчетного периода в процентах» (государственная программа Ярославской области «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2012 - 2015 годы);

– «обеспеченность врачами - психиатрами-наркологами амбулаторного приема» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»).

– Как видим, в сфере сокращения спроса на наркотики в региональных программах определяется ряд общих показателей (индикаторов), таких как:

– «число лиц, больных наркоманией, на 100 тыс. населения»;

– «число больных с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании на 100 тыс. населения»;

– «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет»;

– «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет».

Однако и в этом случае в формулировке показателя (индикатора) существуют различия в региональных программах.

Относительно показателей (индикаторов), затрагивающие аспекты первичной профилактики, следует отметить, что они присутствуют практически во всех моделях региональных антинаркотических программ. Разделим их тоже на две группы: первая будет касаться количественных аспектов основных объектов профилактики, вторая – характеристику субъектов и материальной базы.

#### I. Объекты профилактики:

– «охват детей школьного возраста (7 – 17 лет) профилактическими образовательными программами и мероприятиями» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»);

– «охват учащихся образовательных организаций профилактическими образовательными и коррекционными программами по отношению к общему числу учащихся» (подпрограмма 4 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» Государственной программы Ямало-ненецкого автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация

отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020 годы»);

– «количество участников мероприятий, направленных на профилактику наркомании и пропаганду здорового образа жизни, в рамках реализации Программы» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»);

– «доля детей и подростков из семей, находящихся в социально опасном положении, охваченных профилактическими мероприятиями» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»);

– «доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 26 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории лиц» (подпрограмма 4 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» Государственной программы Ямало-ненецкого автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020 годы»);

– «количество подростков, вовлеченных в профилактические мероприятия (% от числа подростков, проживающих на территории Курской области)» (государственная программа Курской области «Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в Курской области»);

– «доля несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 8 до 19 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанных категорий лиц» (подпрограмма «Комплексные меры противодействия распространению наркомании и алкоголизма» на 2014 - 2016 годы Государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности»);

– «доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические антинаркотические мероприятия, по отношению к общей

численности молодежи, проживающей в регионе» (государственная программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы»);

– «доля молодежи, охваченной профилактическими антинаркотическими мероприятиями, организованными волонтерскими отрядами (%)» (государственная программа Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 - 2019 годы»);

– «удельный вес численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи» (подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 - 2018 годы Государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы);

– «доля респондентов, оценивших эффективность профилактических мер правоохранительного характера (доступность наркотиков)» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»);

– «количество лиц, вовлеченных в деятельность народных дружин»; (государственная программа Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае»).

## II. Субъекты профилактики, материальная база:

– «доля общеобразовательных учреждений, реализующих мероприятия по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»; государственная программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы);

– «доля специалистов субъектов системы профилактики, прошедших подготовку по вопросам профилактики наркомании несовершеннолетних, к общему количеству специалистов, работающих в данных учреждениях» (Государственная программа Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2014 - 2016 годы»);

– «количество специалистов, занятых в сфере профилактики наркомании и алкоголизма, повысивших профессиональный уровень» (подпрограмма 4 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту Государственной программы Ямало-ненецкого автономного округа "Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020 годы"»);

– «общее количество информационных материалов антинаркотической направленности» (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»);

– индекс восприятия коррупции населением» (государственная программа Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае»).

Как видим, общераспространенным критерием из целевых показателей (индикаторов) первой группы в сфере профилактики является «доля несовершеннолетних и молодежи, вовлеченных в профилактические мероприятия», правда возраст этой категории населения варьируется в региональных программах 7 до 30 лет.

Во второй группе определяются два показателя: «доля общеобразовательных учреждений, реализующих мероприятия по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ» и «доля специалистов субъектов системы профилактики, прошедших подготовку по вопросам профилактики наркомании несовершеннолетних, к общему количеству специалистов, работающих в данных учреждениях» (как вариант

«количество специалистов, занятых в сфере профилактики наркомании и алкоголизма, повысивших профессиональный уровень»).

Исходя из предпринятого анализа региональных антинаркотических программ, представляется целесообразным нормативно определить ряд общеобязательных унифицированных для регионов показателей (индикаторов) (в зависимости от моделей программ), а также предложить часть показателей в качестве вариативных (по выбору разработчиков программы), которые они имеют право выбирать или дополнить по своему усмотрению.

### 3 Основные целевые показатели (индикаторы) государственных антинаркотических программ субъектов Российской Федерации и методика расчета

При определении перечня основных показателей (индикаторов) эффективности реализации государственных антинаркотических программ субъектов РФ необходимо, в обязательном порядке, использовать все их многообразие, обозначенное в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Следовательно, прежде всего, рассмотрим предложенные Стратегией подгруппы видовых индикаторов и несколько расширим информацию по возможности проведения их расчетов.

Подгруппа видовых индикаторов «Целевые индикаторы по сокращению спроса на наркотики» представлена следующими индикаторами:

1) показатель учтенной распространенности (общей заболеваемости) наркомании (на 100 тыс. населения) – число зарегистрированных больных в расчете на 100 тыс. населения;

2) показатель первичной заболеваемости наркоманией (на 100 тыс. населения) – число больных с впервые в жизни установленным диагнозом в расчете на 100 тыс. населения;

3) показатель смертности, связанной с острым отравлением наркотиками – число умерших, смерть которых вызвана острым отравлением наркотиками в расчете на 100 тыс. населения.

Расчет данных показателей основан на использовании формулы (5) применительно к каждому рассматриваемому индикатору, с использованием единиц измерения, соответствующих оцениваемому явлению:

(5)

где :

СП – соответствующие целевые индикаторы по сокращению спроса на наркотики;

$K$  – абсолютное число учтенных событий (распространенность, заболеваемость, смертность);

$N$  – абсолютная численность всех возможных носителей изучаемого качества (численность людей).

$n$  – заданное количество возможных носителей изучаемого качества (100 000 чел.).

Подгруппа видовых индикаторов «Целевые индикаторы по сокращению предложения наркотиков» представлена следующими индикаторами:

1) число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков или их аналогов, сильнодействующих веществ из расчета на 100 тыс. человек (данный индикатор рассчитывается по формуле (5), но с учетом смыслового наполнения рассматриваемого индикатора);

2) численность лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков или их аналогов, сильнодействующих веществ;

3) численность лиц, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков или их аналогов, сильнодействующих веществ в абсолютных цифрах.

Второй и третий индикаторы представлены абсолютными цифрами, соответствующими максимальной численности зарегистрированных либо учтенных лиц.

Кроме показателей (индикаторов), обозначенных в Стратегии, возможно использование в государственных антинаркотических программах Субъектов Российской Федерации дополнительных (уточняющих) показателей, а также иных, не указанных в основополагающем документе, но не противоречащих ему, а дополняющих оценочные возможности наркоситуации применительно к конкретному региону и учитывающих его особенности.

Остановимся на некоторых из них, апробированных в процессе оценки наркоситуации в регионах, а также рассмотрим возможные подходы к расчету рассматриваемых показателей. Если рассматриваемые показатели будут частично совпадать с целевыми или видовыми индикаторами Стратегии, либо использоваться в контексте имеющихся показателей, то будем указывать группы совпадения.

Так, например, группа целевых индикаторов по сокращению спроса на наркотики может быть дополнена следующими индикаторами:

1) «Доля несовершеннолетних "группы особого внимания", снятых с учета в связи с положительной динамикой в поведении». Этот индикатор рассчитывается как процент от общей численности несовершеннолетних "группы особого внимания" и относится к показателям прямого счета (т.е. чем выше процент, тем лучше), а в идеале он должен составлять 100%. В данном случае все снятые с учета несовершеннолетние, в целом и составляют всю совокупность «группы особого внимания». Расчет проводится по следующей унифицированной формуле (6):

$$d = \frac{n}{N} \times 100\% \quad (6)$$

где:

$d$  – относительный показатель (доля) совокупности носителей признака;

$n$  – абсолютное количество носителей признака, где отмечена динамика наблюдаемого признака;

$N$  – абсолютное количество общих носителей признака.

2) «Доля лиц, допускающих немедицинское употребление наркотиков, выявленных в ходе проведения специальных профилактических мероприятий (экспресс-тестирования)». Рассчитывается как процент от численности лиц, охваченных специальными профилактическими мероприятиями (экспресс-тестированием) и относится к показателю прямого счета (т.е. чем выше

процент, тем больше выявлено лиц в ходе проведения экспресс-опроса).

3) «Общая обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями». Этот показатель относится к показателям обратного счета (т.е. уменьшение величины показателя в ходе мониторинга предполагает наличие положительной динамики). Для удобства оценки наблюдаемого факта целесообразно использовать формулы расчета плотности наблюдаемого явления на 100 тыс. населения, что может быть рассчитано также по формуле (5).

4) «Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы» (количество случаев на 100 тысяч населения). Этот показатель рассчитывается по формуле (5) и относится к показателям обратного счета.

5) «Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 3-х лет» (вычисляется как процент от общей численности больных наркоманией, прошедших реабилитацию). Этот показатель относится к показателям прямого счета.

6) «Число больных с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании» (количество случаев на 100 тысяч населения). Данный показатель, при условии, что он отражает объективно состояние наблюдаемого явления, относится к показателям обратного счета.

7) «Доля лиц, прошедших полный курс реабилитации». Наилучший показатель тот, при котором все поступившие на реабилитацию проходят ресоциализацию (максимальное значение – 100%). Как видим, данный показатель относится к показателям прямого счета и в идеале должен составить 100%.

Для определения эффективности реабилитации наркозависимых в качестве дополнительного к данному индикатору может быть использован и индикатор прямого счета (индикатор 8):

8) «Доля больных наркоманией с длительностью объективно подтвержденной ремиссии свыше 3 лет по отношению к общему числу

больных наркоманией».

9) «Доля несовершеннолетних, состоящих на диспансерном учете и профилактическом наблюдении в наркологических диспансерах, в общей численности несовершеннолетних, проживающих в регионе» (% от общей численности). Данный показатель относится к показателю обратного счета. При объективных показателях, указывающих на уменьшение данного индикатора, можно утверждать, что состояние наркотической ситуации среди несовершеннолетних улучшается.

Показатель может быть дополнен следующими двумя показателями:

10) «Доля лиц с зависимостью от наркотических веществ, прошедших реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет более одного года, по отношению к общему числу лиц с зависимостью от наркотических веществ, прошедших реабилитацию».

11) «Доля лиц с зависимостью от наркотических веществ, прошедших реабилитацию, возвратившихся к трудовой деятельности, по отношению к общему числу лиц с зависимостью от наркотических веществ, прошедших реабилитацию».

Данные показатели измеряются в процентах и относятся к показателям прямого счета, т.е. чем они выше, тем эффективней работает система реабилитации.

12) «Доля молодежи, охваченной профилактическими антинаркотическими мероприятиями, организованными волонтерскими отрядами», рассчитывается как процент от общей численности молодежи, проживающей в субъекте Российской Федерации. Данный показатель относится к показателю прямого счета.

В комплексе мероприятий по противодействию наркоугрозе профилактическая деятельность играет значимую роль. В этой связи в идеале не должно быть ни одной категории молодежи, как наиболее проблемной группы населения, неохваченной соответствующими профилактическими мероприятиями. Данный индикатор может быть дополнен уточняющим

показателем относительно наиболее проблемной группы:

13) «Доля подростков и молодежи в возрасте от \_\_\_\_ до \_\_\_\_ лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории лиц».

Два следующих индикатора связаны с качественной и количественной оценкой вовлеченности специалистов в реабилитационную, профилактическую деятельность:

14) «Количество специалистов, занятых в сфере профилактики наркомании и алкоголизма» – рассчитывается как относительный показатель количества специалистов на 100 тысяч населения.

15) «Количество специалистов сферы профилактики наркомании и алкоголизма, прошедших программу подготовки и переподготовки, повышения квалификации и иных программ повышения профессионального уровня». Рассчитывается как относительный показатель количества специалистов, прошедших программу подготовки и переподготовки к общему числу привлекаемых специалистов в процентном отношении. Значение целевого индикатора определяется количеством сертификатов, свидетельств о прохождении курсов повышения квалификации, выданных специалистам сферы профилактики наркомании и алкоголизма. Данный показатель относится к показателю прямого счета, следовательно, при его возрастании можно говорить о положительной динамике наркоситуации. Экспериментальным путем может быть установлено плановое значение показателя. Его превышение говорит о положительной динамике, невыполнение – об отрицательной.

Группа целевых индикаторов по сокращению предложения наркотиков может быть дополнена следующими показателями (индикаторами):

1) «Доля раскрытых тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков». Рассчитывается как процент от числа раскрытых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Лучший результат – все преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков – должны быть раскрыты. Данный показатель относится к

показателю прямого счета.

2) «Доля раскрытых преступлений, связанных с незаконным производством, сбытом наркотических средств». Рассчитывается так же как процент от числа раскрытых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Показатель относится к показателю прямого счета.

3) «Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым находятся в производстве органов наркоконтроля».

4) «Доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ».

5) «Доля лиц, совершивших преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией), уголовные дела по которым предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым предварительно расследованы органами наркоконтроля».

Показатели «Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений...», «Доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений...», «Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков...», рассчитываются как процент

от общего количества подлежащих наблюдению явлений. В нашем случае - это общее количество «...зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков...»; «...предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений...», «...лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков...». Целесообразно воспринимать данные показатели как показатели обратного счета. Снижение значений данных показателей позволяет говорить о тенденциях улучшения наркоситуации в регионе.

Интересным и информационным может быть и такой индикатор как «доля уничтоженных посевов дикорастущей конопли» по отношению к общей площади выявленных посевов дикорастущей конопли в течение отчетного периода, выраженный в процентах. Индикатор относится к индикатору прямого действия: чем больше процент уничтоженных посевов относительно выявленных, тем выше результативность работы соответствующих органов и должностных лиц, ответственных за ликвидацию дикорастущих посевов.

Как нам представляется значимым при оценке уровня предложения наркотических средств является индикатор «количество информации от населения по телефонам доверия о фактах незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, о наркопритонах и т.п.». Данный показатель должен рассчитываться с учетом уровня поселения, плотности населения региона. Для городов, например на 100 тыс. жителей, для сельской местности, где наименьшая плотность населения относительно города, например на 10 тыс. жителей. Ценность данного индикатора заключается в том, что он косвенно показывает уровень доверия граждан к органам наркоконтроля. Большое количество звонков, обращений граждан, показывает, что граждане доверяют органам ФСКН России, в них видят основную силу, способную противостоять наркоугрозе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целом количество используемых показателей (индикаторов) для оценки состояния и динамики наркоситуации сами по себе не определяют уровень остроты выраженности проблемы и не исчерпывают всего многообразия антинаркотических мер, однако сопоставление различных показателей в ходе анализа рассматриваемого негативного социального явления позволяет адекватно оценить состояние, направленность и динамику наркоситуации, эффективность выполнения региональных государственных антинаркотических программ, своевременно принимать в случае необходимости управленческие решения.

Вместе с тем, учитывая различные уровни остроты выраженности проблемы наркомании в регионах, различие их потенциальных и реальных экономических, социальных возможностей по противодействию наркоугрозе и по обеспечению досуговой сферы, можно с уверенностью говорить о том, что для каждого региона, кроме единых показателей, должны подбираться показатели (индикаторы), способные отразить региональную специфику как в абсолютных, так и относительных значениях. Это относится и к выбору эмпирически обоснованного числового значения показателя, которое должно выражать допустимое (нормальное) значение наблюдаемого явления.

Кроме того при определении показателей необходимо учитывать не только его потенциальную значимость для оценки измеряемого параметра, но и предусмотреть возможность его измерения в субъектах федерации либо через получение статистической информации, либо посредством социологических исследований, либо на основании оценки явления специалистами, экспертами.

Необходимо совершенствование работы и с общими показателями (индикаторами), которые разрабатываются и оцениваются в регионах. При сравнительной оценке наркоситуации в различных субъектах Российской Федерации кроме абсолютных значений, расчета долей наблюдаемого отклонения признака от общего его количества, плотности выраженности

явления на определенное число генеральной совокупности носителей необходимо шире использовать при оценке наркоситуации возможности и таких статистических показателей как дисперсия, среднее квадратическое отклонение, медиана, которые более чувствительны как к определению среднего уровня наблюдаемого явления, так и к его рассеиванию (разбросу).

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ<sup>1</sup>.
2. О свободе совести и религиозных объединениях: Федеральный закон, от 26.09.97 г. № 125–ФЗ.
3. О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ.
4. Об общественных объединениях : Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ.
5. Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги лицам, зависимым от наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя. Основные виды социальных услуг : Национальный стандарт Российской Федерации (ГОСТ 54990-2012) : Утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии 18.09.2012 г., № 327-ст. // СПС КонсультантПлюс.
6. Типовое положение о подразделении межведомственного взаимодействия в сфере профилактики территориального органа Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков : утв. приказом ФСКН России от 12.01.2009 № 4.
7. Абакумов, Е.Г. Оказание основных видов первой доврачебной помощи в условиях центров социальной (духовной) реабилитации : практические рекомендации / Е.Г. Абакумов, О.И. Клиндухова. – Красноярск, 2007.
8. Абакумов, Е.Г. Электробезопасность в условиях пребывания в центрах духовной (социальной) реабилитации : практические рекомендации для руководителей и сотрудников центров духовной (социальной) реабилитации / Е.Г. Абакумов, И.В. Червяков. – Красноярск, 2008.

---

<sup>1</sup> Здесь и далее – источником ознакомления с нормативно-правовыми актами является справочная правовая система КонсультантПлюс.

9. Абакумов, Е.Г. Улучшение гигиенических условий пребывания в центрах духовной (социальной) реабилитации / Е.Г. Абакумов, Н.М. Кузьмина, О.Е. Сафонова. – Красноярск, 2007.

10. Абакумов, Е.Г., Основные мероприятия и принципы обеспечения пожарной безопасности в центрах духовной (социальной) реабилитации : практические рекомендации для сотрудников центров / Е.Г. Абакумов, И.В. Червяков – Красноярск, 2007.

11. Анализ деятельности негосударственных объединений в сфере реабилитации наркозависимых. Определение перспективных форм взаимодействия государственных органов с негосударственными реабилитационными центрами : отчет о научно-исследовательской работе (заключ.) / СибЮИ ФСКН России ; научн. рук. Е.А. Димитрова ; исп. : С.Н. Ефимов и др. – Красноярск, 2013. – № гос. регистр. 01201351042; инв. №01201351041.

12. Анализ состояния наркоситуации в молодежной среде Красноярского края / Невирко Д.Д., Шинкевич В.Е., Коробицина Т.В. и др.- Красноярск, 2012.

13. Беляков, Б. Наркотизация общества как угроза российской государственности (философско-политологический анализ): монография / Беляков Б., Рябцев А., Смирнов Е., Шинкевич В. - М., 2014.

14. Берестов, А. Аналитическая записка о деятельности ОБОО «Преображение России» / А. Берестов, С. Бельков Н. Каклюгин // URL: <http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html> (дата обращения 18.03.2012).

15. Важенина, Л.А. Реабилитация и ресоциализация наркозависимых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре / Л.А. Важенина // Развитие системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых : Методические материалы. – Иркутск, 2013.

16. Валентик, Ю.В. Континуальный подход к психотерапии больных алкоголизмом / Ю. В. Валентик, А. Н. Булатников // Вопросы наркологии. – 1994. – № 3.

17. Воронин, М.Ю. Общая характеристика распространения наркотических средств и психотропных веществ в России в первой четверти XX столетия / М.Ю. Воронин // Наркоконтроль. – 2008, №4.

18. Галузин, А.Ф. О наркоситуации в системе противодействия наркотизму в Самарской области / А.Ф. Галузин // Наркомания и противодействие наркопреступности в Азиатско-Тихоокеанском регионе : материалы Международно-практической конференции» 9 – 10 сентября 2008 г. Владивосток, 2009.

19. Гострой, О.П. Модно быть здоровым. Остановить наркотики / О.П. Гострой // Сборник ФСКН России: научно-методическое издание. – 2012, №1(55).

20. Димитрова, Е.А. Эффективность деятельности негосударственных организаций по реабилитации наркозависимых / Е.А. Димитрова, В.Е. Шинкевич // Социально-гуманитарные знания. – 2013. – №1.

21. Дубровская, Т.В. Миниссотская модель реабилитации зависимого поведения // СНИ. – 2012. -№7. [Электронный ресурс]. <http://narkologicheskii-centr.com>.

22. Единая конвенция ООН о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с протоколом 1972 года о поправках к единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. [Электронный ресурс]. [Unodc.org/convention\\_1961\\_ru.pdf](http://Unodc.org/convention_1961_ru.pdf).

23. Иванов, В.П. Наркотизация населения страны – одна из наиболее опасных угроз для Российского общества : выступление председателя ГАК Директора ФСКН России на совещании председателей Верховных судов республик, областных и равных им судов Российской Федерации 14 февраля 2012 г. / В.П. Иванов. – М.: ФСКН России, 2012.

24. Иванов, В.П. Мы выступили с инициативой привлекать к уголовной ответственности за рекламу наркотиков: интервью председателя ГАК Директора ФСКН России газете «Известия» 16 апреля 2012 г. // В будущее с

надеждой : выступления Директора ФСКН России В.П. Иванова: апрель-май 2012. – М.: ФСКН России, 2012.

25. Иванов, В.П. Наркотизация населения страны – одна из наиболее опасных угроз для российского общества : выступление председателя ГАК РФ директора ФСКН России на совещании председателей Верховных судов республик, областных и равных им судов Российской Федерации 14 февраля 2012 г. // В будущее с надеждой : выступление директора ФСКН России В.П. Иванова, февраль 2012. – М.: ФСКН России, 2012.

26. Интервью председателя ГАК директора ФСКН России В.П.Иванова на радиостанции «Эхо Москвы» 25 февраля 2013 г. // В будущее с надеждой. – М.: ФСКН России, 2013.

27. Комлев, Ю.Ю. Тенденции наркотизации подростково-молодежной среды в Татарстане / Ю.Ю, Комлев. – Казань, 2006.

28. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических и психотропных веществ : принята на 6 пленарном заседании Конференции ООН 12.12.1988 г. ст. 22, 23. [Электронный ресурс] [businesspravo.ru/DokumShow\\_DokumID\\_33738.html](http://businesspravo.ru/DokumShow_DokumID_33738.html).

29. Коротаев, Д.В., Халтурина, В.А. Глубинные причины алкоголизации и наркотизации России в контексте международного опыта. Сетевой журнал «СВОИ». [Электронный ресурс] URL: <http://www.smi-svoi.ru/content/?fl=554&sn=1062>.

30. Майоров, А.А. Общая характеристика наркотизма / А.А. Марков // Российский следователь. – 2008, №2.

31. Мониторинг наркоситуации и профилактика наркопотребления в молодежной среде Красноярского края: отчет о научно-исследовательской работе (заключ.) / Невирко Д.Д., Шинкевич В.Е., Коробицина Т.В. и др. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012.

32. Мониторинг состояния наркоситуации и профилактики наркопотребления в вузах Красноярского края: отчет о научно-

исследовательской работе (заключ.) / СибЮИ МВД России; научн. рук. Н.Ф. Михайлов, – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2010.

33. Наркоситуация в Сибирском федеральном округе (2006–2012 гг.) : анализ и прогноз / под ред. Д.Д. Невирко. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013.

34. Национальный стандарт реабилитации наркозависимых ГОСТ Р 54990-2012. [Электронный ресурс]  
[http://www.rehab.ru/index.php?catid=16:law&id=221:-54990-2012-&Itemid=36&option=com\\_content&view=article](http://www.rehab.ru/index.php?catid=16:law&id=221:-54990-2012-&Itemid=36&option=com_content&view=article).

35. Наркомания: перспективы лечения – Статьи по специальности «Наркология...». [Электронный ресурс]. [medlinks.ru>article.php?sid=16182](http://medlinks.ru/article.php?sid=16182).

36. Невирко, Д.Д. Методики изучения профессионально-психологических и социальных качеств молодежи / Д.Д. Невирко, Н.А. Горбач.- Красноярск, 1999.

37. Невирко, Д.Д. Наркоситуация и основные направления профилактики наркомании в вузах Красноярского края / Д.Д.Невирко, В.Е.Шинкевич, Т.В. Коробицина // Социологические исследования. – №9. – 2012.

38. Ногойбаев, Б.Б. Основы наркобезопасности современного общества:учебник для студентов, обучающихся по специальности юриспруденция / Б.Б. Ногойбаев. – Бишкек, 2012.

39. О некотором положительном опыте работы по предоставлению услуг реабилитации и ресоциализации для наркозависимых лиц в федеральных округах Российской Федерации : Обзор / УСФО ГАК. – Новосибирск, 2012.

40. Оценка деятельности негосударственных организаций Красноярского края в сфере реабилитации наркозависимых: отчет о научно-исследовательской работе (заключ.) / СибЮИ ФСКН России; научн. рук. В.Е. Шинкевич. - Красноярск, СибЮИ ФСКН России, 2012. – № гос. регистрации 01201251701.

41. Об опыте работы польской Ассоциации терапевтических сообществ "МОНАР" в государствах Восточной Европы, бывшего Советского Союза и

России и перспективах использования подобной методики в качестве альтернативной тюремному заключению технологии коррекции девиантного поведения личности потребителя наркотических средств и психотропных препаратов. [Электронный ресурс] <http://www.ecad.ru/f4/sem30-01.html>

42. Полезный опыт освобождения от наркотической зависимости, реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных препаратов в условиях нерелигиозных терапевтических сообществ (ТС). [Электронный ресурс] [http://www.k-istine.ru/drag/drag\\_kaklugin-02.htm](http://www.k-istine.ru/drag/drag_kaklugin-02.htm).

43. Потемкина, О.Ю. Антинаркотическая политика Европейского союза / О.Ю. Потемкина // [Электронный ресурс] [Alleuropa.ru/antinarkoticheskayn-politika-evropeyskoga](http://Alleuropa.ru/antinarkoticheskayn-politika-evropeyskoga);

44. Программа 12 шагов. [Электронный ресурс] [http://samopoznanie.ru/schools/programma\\_12\\_shagov/](http://samopoznanie.ru/schools/programma_12_shagov/)

45. Проблема объективности расчетов и охвата населения развивающимися досуговыми учреждениями как необходимых составляющих оценки эффективности наркотической профилактической деятельности: отчет о научно-исследовательской работе (заключ.) / СибЮИ ФСКН России; научн. рук. В.Е. Шинкевич. - Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. - № гос. регистрации 01201453222.

46. Рекомендации по здоровому образу жизни. Методическое пособие для терапевтов и врачей общей практики : утв. Минздравсоцразвития РФ 29.12.2006 г. // СПС КонсультантПлюс.

47. Реабилитация наркозависимых – Программа «12 Шагов». [Электронный ресурс]. <http://www.vperemen.com/about/programma-reabilitatsii/item/25-12-shagov>.

48. Рожнов, О.А. О деятельности учреждений по делам молодежи в сфере профилактики правонарушений и борьбе с алкоголизацией и наркоманией / О.А. Рожнов // Социальная политика и социология. – 2012. – №1.

49. Теоретико-методологические основы мониторинговых исследований социальных явлений : зарубежный и отечественный подходы к изучению наркоситуации : отчет о НИР (заключ.) : 15. / СибЮИ ФСКН России; научн. рук. д.с.н., профессор Д.Д. Невирко, исп. В.Е. Шинкевич, Т.В. Куприянчик. – Красноярск, 2013. – № гос. регистрации 01201351068.

50. Шинкевич, В.Е. Феномен зависимости как проблема социологического исследования / В.Е. Шинкевич // Социально-гуманитарные знания. – 2015. – №1.

51. 12 Step System. [Электронный ресурс]. <http://www.12step.com/>

52. Monar System (Польша). [Электронный ресурс]. <http://stsv.org/>.

53. Paoli L. The development of an illegal market. Drug consumption and trade in post-Soviet Russia // British Journal of Criminology. 2012. Vol. 42. P. 21–39.

54. Pilkington H. For us it is normal: Exploring the recreational use of heroin within Russian youth cultural practice // Journal of Communist Studies and Transition Politics. 22(1). 2006. P. 24–53.

55. «Rehabilitation Centers of the USA». [Электронный ресурс]. <http://rehabs.com/drug-addiction/>

56. Rehabilitation treatment programmes for teens-adolescents in the USA. [Электронный ресурс]. <http://www.caron.org/treatment-programs/teens-adolescents>

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**  
**ВЫПИСКИ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ОТДЕЛЬНЫХ**  
**СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Уральский федеральный округ  
 Государственная программа<sup>1</sup> Тюменской области "Антинаркотическая  
 программа" до 2020 года

Приложение 4.

**ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ТЮМЕНСКОЙ**  
**ОБЛАСТИ "АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА" ДО 2020 ГОДА**

Таблица 1

Цель 1. Формирование потенциала противодействия общества наркотизации, устойчивое сокращение незаконного оборота и немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ						
Показатель цели: Общая заболеваемость наркоманией						
Ед. изм.	чел. на 100 тыс. населения					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	обратного счета					
Весовой коэффициент (для показателей цели)	1					
Факт 2013 года (базовое значение)	234,9					
Оценка 2014 года	243,0					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	239,7	237,8	236,7	235,8	234,5	233,0
Целевое значение показателя	233,0					
Обоснование прогнозных и целевых значений	Значение показателя определено исходя из анализа тенденций распространенности наркомании в Тюменской области. Значение аналогичного показателя в РФ в 2013 году составило 227,2 чел. на 100 тыс. населения, в УФО - 263,1 чел. на 100 тыс. населения (согласно статистическому сборнику "Основные показатели деятельности наркологической службы в Российской Федерации в 2012 - 2013 годах" ФГБУ "Национальный научный центр наркологии" Минздрава России)					
Задача 1. Организация деятельности, направленной на профилактику наркомании и других асоциальных явлений, воспитание социально-ответственной личности, формирование здорового образа жизни детей и молодежи, в т.ч. "группы особого внимания"						
Показатель 1.1. Доля несовершеннолетних "группы особого внимания", снятых с учета в связи с положительной динамикой в поведении						
Ед. изм.	% от общей численности несовершеннолетних "группы особого внимания", снятых с учета					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	прямого счета					

<sup>1</sup>Утверждена постановлением Правительства Тюменской области от 30 декабря 2014 г. N 700-п. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Продолжение таблицы 1

Факт 2013 года (базовое значение)	84					
Оценка 2014 года	86					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	88	88	88	88	88	88
Целевое значение показателя	88					
Обоснование прогнозных и целевых значений	<p>Достижение положительной динамики в поведении несовершеннолетних путем совершенствования деятельности ведомств системы профилактики, внедрения инновационных методов и технологий работы. Достижение 100% значения показателя невозможно, т.к. несовершеннолетние, состоящие на учете в банке данных "группы особого внимания", могут быть сняты с учета в связи с достижением совершеннолетия, устройством в интернатные учреждения, переездом на постоянное место жительства в другой регион. Плановые значения показателя рассчитаны исходя из динамики в 2010 - 2013 годов.</p>					
Задача 2. Осуществление комплекса мероприятий, направленных на выявление лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ						
Показатель 2.1. Доля лиц, допускающих немедицинское употребление наркотиков, выявленных в ходе проведения специальных профилактических мероприятий (экспресс-тестирования)						
Ед. изм.	% от численности лиц, охваченных специальными профилактическими мероприятиями (экспресс-тестированием)					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	прямого счета					
Факт 2013 года (базовое значение)	0,8					
Оценка 2014 года	0,8					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Целевое значение показателя	0,8					
Обоснование прогнозных и целевых значений	Плановые значения показателя определены с учетом фактического значения показателя за 2013 год					
Показатель 2.2. Общая обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями						
Ед. изм.	чел. на 100 тыс. населения					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	обратного счета					
Факт 2013 года (базовое значение)	127,1					
Оценка 2014 года	130,3					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	130,1	130,1	130,1	130,1	130,1	130,1
Целевое значение показателя	129,0					

Продолжение таблицы 1

Задача 3. Оказание наркологической помощи населению						
Показатель 3.1. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы						
Ед. изм.	количество случаев на 100 тысяч населения					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	обратного счета					
Факт 2013 года (базовое значение)	5					
Оценка 2014 года	4,2					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	4	4	4	4	4	4
Целевое значение показателя	3,5					
Обоснование прогнозных и целевых значений	Плановые значения показателя рассчитаны исходя из их динамики значений показателя в 2012 - 2013 годах.					
Показатель 3.2. Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 3-х лет						
Ед. изм.	% от общей численности больных наркоманией, прошедших реабилитацию					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	прямого счета					
Факт 2013 года	11,0					
Оценка 2014 года	11,1					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2
Целевое значение показателя	11,3					
Обоснование прогнозных и целевых значений	Плановые значения показателя рассчитаны исходя из их динамики значений показателя в 2012 - 2013 годах					
Задача 4. Реабилитация лиц, допускающих употребление психоактивных веществ. Ресоциализация наркозависимых и алкозависимых граждан						
Показатель 4.1. Доля лиц, прошедших полный курс реабилитации						
Ед. изм.	% от численности лиц, поступивших на реабилитацию					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	прямого счета					
Факт 2013 года (базовое значение)	79,7					
Оценка 2014 года	79,7					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2
Целевое значение показателя	79,7					
Обоснование прогнозных и целевых значений	Достижение 100% значения показателя невозможно в связи со спецификой заболевания. Прогнозные и целевые значения показателей определены с учетом фактического значения показателя в 2013 году.					
Задача 5. Профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков						
СПРАВОЧНО Показатель 5.1. Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков						
Ед. изм.	ед.					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	обратного счета					

Продолжение таблицы 1

Факт 2013 года (базовое значение)	3 185					
Оценка 2014 года	2 800					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700
Целевое значение показателя	2 200					
Обоснование прогнозных и целевых значений	Плановые значения показателя определены с учетом снижения преступлений по линии незаконного оборота наркотиков.					
Показатель 5.2. Число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, число лиц на 100 тысяч населения						
Ед. изм.	чел. на 100 тыс. населения					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	обратного счета					
Факт 2013 года (базовое значение)	167,6					
Оценка 2014 года	157,1					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	151,4	151,4	151,4	151,4	151,4	151,4
Целевое значение показателя	123,1					
Обоснование прогнозных и целевых значений	Плановые значения показателя определены с учетом снижения числа лиц, совершивших преступления по линии незаконного оборота наркотиков					
Показатель 5.3. Доля раскрытых тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков						
Ед. изм.	% от числа раскрытых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	обратного счета					
Факт 2013 года (базовое значение)	66,1					
Оценка 2014 года	68,8					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	69,2	69,2	69,2	69,2	69,2	69,2
Целевое значение показателя	74,1					
Обоснование прогнозных и целевых значений	Плановые значения показателя определены с учетом усиления работы в части увеличения количества раскрытых тяжких и особо тяжких преступлений по линии незаконного оборота наркотиков.					
Показатель 5.4. Доля раскрытых преступлений, связанных с незаконным производством, сбытом наркотических средств						
Ед. изм.	% от числа раскрытых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков					
Направленность показателя (прямого/обратного счета)	прямого счета					
Факт 2013 года (базовое значение)	13,0					

Продолжение таблицы 1

Оценка 2014 года	16,8					
Планируемый период (год)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Значение показателя	18,7	18,7	18,7	18,7	18,7	18,7
Целевое значение показателя	21					
Обоснование прогнозных и целевых значений	Плановые значения показателя определены с учетом усиления работы в части увеличения количества раскрытых преступлений, связанных с незаконным производством, сбытом наркотических средств					

Государственная программа Курганской области "Противодействие незаконному обороту наркотиков"  
на 2014 - 2019 годы

Раздел VIII. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ<sup>1</sup>

Таблица 2

N	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя					
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым находятся в производстве органов наркоконтроля	%	79,35	79,48	79,6	79,72	79,85	79,97
2.	Доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ	%	22,25	22,38	22,5	22,6	22,7	22,87

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Правительства Курганской области от 14.10.2013 № 482. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.	Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией), уголовные дела по которым предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем	%	24,21	24,34	24,46	24,58	24,71	24,83
	количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, уголовные дела по которым предварительно расследованы органами наркоконтроля							
4.	Удельный вес несовершеннолетних, состоящих на диспансерном учете и профилактическом наблюдении в наркологических диспансерах, в общей численности несовершеннолетних в Курганской области	%	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
5.	Доля молодежи, охваченной профилактическими антинаркотическими мероприятиями, организованными волонтерскими отрядами	%	20	25	30	40	45	50
6.	Число больных с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании на 100 тысяч населения	Чел.	16,7	16,6	16,5	16,4	16,3	16,2
7.	Число лиц, больных наркоманией, на 100 тысяч населения	Чел.	227	223	219	215	211	207
8.	Число наркологических больных, находящихся в ремиссии от 1 до 2 лет	Чел.	8,9	3,2	9,5	9,8	10,1	10

Государственная программа Ямало-Ненецкого автономного округа  
 "Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и  
 оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020 годы"<sup>1</sup>

Приложение N 2  
 к государственной программе Ямало-Ненецкого  
 автономного округа "Развитие туризма, повышение  
 эффективности реализации молодежной политики,  
 организация отдыха и оздоровления детей и молодежи  
 на 2014 - 2020 годы"

**СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
 ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА "РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА,  
 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ,  
 ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ  
 НА 2014 - 2020 ГОДЫ"**

Таблица 3

Наименование Государственной программы (Подпрограммы), показателя	Ед. изм.	Значение показателей						
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Цель 1. Повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах социально-экономического развития автономного округа								
1.1. Показатель "Уровень вовлеченности детей и молодежи автономного округа от 8 до 30 лет в деятельность детских и молодежных общественных объединений"	%	11,9	12,1	12,3	12,5	12,7	12,9	13,0

<sup>1</sup> Постановление Правительства ЯНАО от 25.12.2013 № 1126-П. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.2. Показатель "Доля детей и молодежи, охваченных различными формами организации отдыха, от общего количества детей и молодежи, проживающих на территории автономного округа"	%	5,92	5,71	5,71	6	6	6	6
1.3. Показатель "Количество молодежи, принявшей участие в мероприятиях, направленных на обеспечение здорового образа жизни" (Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 598)	чел.	31250	31280	31285	31300	31330	31370	31400
Цель 1 Подпрограммы 1. Развитие молодежного движения, проведение целенаправленной социально-досуговой работы с детьми и молодежью в автономном округе								
Задача Подпрограммы 1. 1.1. Реализация системы мероприятий, направленной на развитие личностного потенциала молодежи, в рамках основных направлений молодежной политики в автономном округе								
1.1.1. Показатель "Доля детей и молодежи - участников окружных, межмуниципальных и иных мероприятий, направленных на организацию позитивного досуга, повышение общественной и творческой активности, от общего количества детей и молодежи в автономном округе"	%	1,42	1,48	1,53	1,59	1,642	1,68	1,73
Задача Подпрограммы 1. 1.2. Содействие развитию общественного движения, инициатив в молодежной среде								
1.3.2. Показатель "Количество специалистов сферы работы с молодежью, повысивших уровень профессиональной подготовки"	чел.	80	82	82	84	84	86	86
Цель 2 Подпрограммы 1. Повышение эффективности системы организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в автономном округе								
Задача Подпрограммы 1. 2.1. Реализация комплекса мероприятий, направленных на создание условий для отдыха и оздоровления детей и молодежи автономного округа								
2.1.2. Показатель "Количество смен профильной или тематической направленности для детей и молодежи в детских оздоровительных учреждениях, палаточных лагерях, культурно-образовательных поездках"	ед.	160	160	160	160	160	160	160

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.1.3. Показатель "Доля детей, принявших участие в инновационных проектах в сфере организации отдыха, оздоровления, туризма, в общем числе отдохнувших детей"	%	1,5	1,7	1,7	1,9	1,9	1,9	1,9
Цель Подпрограммы 2. Развитие общественно-государственной системы патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи автономного округа								
Задача Подпрограммы 2. 2.1. Формирование и укрепление духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи автономного округа								
2.1.1. Показатель "Коэффициент вовлеченности детей и молодежи от 8 до 30 лет в мероприятия социальной, добровольческой и гражданско-патриотической направленности"	%	20	20	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5
2.1.2. Показатель "Число молодых семей, участвующих в окружных, межмуниципальных и иных мероприятиях"	ед.	60	60	63	63	66	66	69
Задача Подпрограммы 2. 2.2. Развитие форм, методов и технологий ведения патриотической работы и духовно-нравственного воспитания, совершенствование процесса допризывной подготовки молодежи в автономном округе								
2.2.1. Показатель "Коэффициент вовлеченности населения автономного округа в региональные и всероссийские акции гражданско-патриотической направленности"	%	8,12	8,38	8,4	8,4	8,42	8,42	8,44
2.2.2. Показатель "Количество подростков от 14 до 17 лет, участников лагерей и лагерных площадок оборонно-спортивной и патриотической направленности"	чел.	106	106	140	140	140	150	150
Задача Подпрограммы 2. 2.4. Обеспечение подготовки и повышения квалификации специалистов в области патриотического воспитания								
2.4.1. Показатель "Число специалистов органов по делам молодежи, образования, культуры, руководителей общественных организаций, участвующих в региональных мероприятиях (семинарах, конференциях, совещаниях и др. мероприятиях) по вопросам патриотического воспитания"	чел.	185	185	190	190	195	195	200

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Цель Подпрограммы 3. Организация временной занятости молодежи, развитие молодежного трудового движения, молодежного предпринимательства								
Задача Подпрограммы 3. 3.1. Содействие профориентации молодежи, развитию молодежного предпринимательства на территории автономного округа								
3.1.1. Показатель "Уровень вовлеченности молодежи автономного округа в социальную практику"	%	6,1	6,2	6,3	6,4	6,5	6,6	6,7
Задача Подпрограммы 3. 3.2. Вовлечение ямальской молодежи в трудовую деятельность, повышение конкурентоспособности молодых специалистов на рынке труда								
3.2.1. Показатель "Доля молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, получивших временную работу, от общего числа граждан, обеспеченных временной работой"	%	76	77	78	78	79	79	80
3.2.2. Показатель "Количество молодежных трудовых отрядов на территории автономного округа"	ед.	4	5	6	6	7	7	7
3.2.3. Показатель "Количество молодежи автономного округа, принявшей участие в работе трудовых отрядов (в том числе на территории других субъектов Российской Федерации и международных)"	чел.	90	220	230	240	250	270	290
Цель Подпрограммы 4. Сокращение масштабов незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, потребления алкогольных напитков на территории автономного округа, формирование в обществе ценностного отношения к здоровому образу жизни и антинаркотического, а также антиалкогольного мировоззрения								
Задача Подпрограммы 4. 4.1. Формирование и реализация единой стратегии и тактики в межведомственном взаимодействии и совершенствование созданной системы профилактики наркомании и алкоголизма								
4.1.1. Показатель "Количество специалистов, занятых в сфере профилактики наркомании и алкоголизма, повысивших профессиональный уровень (с нарастающим итогом)"	чел.	150	250	350	450	550	650	750

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача Подпрограммы 4. 4.2. Реализация комплекса мероприятий профилактической направленности среди различных категорий населения, прежде всего среди несовершеннолетних, молодежи, и предупреждение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и употреблением алкоголя, в том числе целенаправленная информационно-просветительская работа с населением по антинаркотической и антиалкогольной пропаганде								
4.2.1. Показатель "Доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 26 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории лиц"	%	65	65	66	66	67	67	68
4.2.2. Показатель "Охват учащихся образовательных организаций автономного округа профилактическими образовательными и коррекционными программами по отношению к общему числу учащихся"	%	70	70,5	70,5	71	71	71,5	72
Задача Подпрограммы 4. 4.3. Внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией и алкоголизмом, снижение числа лиц, в том числе несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольными напитками, больных алкоголизмом, укрепление в приоритетном порядке материально-технического оснащения наркологической службы в системе здравоохранения автономного округа								
4.3.1. Показатель "Доля больных наркоманией с длительностью объективно подтвержденной ремиссии свыше 3 лет по отношению к общему числу больных наркоманией"	%	7,6	7,6	7,7	7,7	7,7	7,7	7,7
4.3.2. Показатель "Доля детей и подростков в возрасте от 0 до 17 лет, злоупотребляющих алкоголем и находящихся под профилактическим наблюдением, по отношению к общему числу лиц, злоупотребляющих алкоголем, находящихся под наблюдением"	%	17,5	17,3	17,3	17,2	17,1	17,1	17,1
4.3.3. Показатель "Доля больных хроническим алкоголизмом с длительностью объективно подтвержденной ремиссии свыше 2 лет к общему числу лиц, больных хроническим алкоголизмом"	%	8,4	8,4	8,5	8,5	8,6	8,6	8,6

Дальневосточный федеральный округ

Государственная программа Приморского края "Безопасный край"  
на 2015 - 2017 годы<sup>1</sup>

Приложение № 1 к государственной  
программе Приморского края  
«Безопасный край» на 2015 - 2017 годы,

СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ (ИНДИКАТОРАХ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРОГРАММЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ «БЕЗОПАСНЫЙ КРАЙ»  
НА 2015 - 2017 ГОДЫ

Таблица 4

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Значения показателей				
			2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма N 1 "Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае" на 2015 - 2017 годы							
3.	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии	Ед.	1947	1921	1886	1841	1794
4.	Показатель первичной заболеваемости наркоманией на 100 тыс. населения	Ед.	23,5	23,4	23,0	22,5	22,0
5.	Количество выявленных преступлений террористической и экстремистской направленности (за исключением заведомо ложных сообщений об акте терроризма)	Ед.	1	1	1	0	0
6.	Количество зарегистрированных несанкционированных акций экстремистской направленности, повлекших возникновение массовых беспорядков или иное осложнение оперативной обстановки	Ед.	0	0	0	0	0

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Администрации Приморского края от 03.12.2014 № 495-па. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

## Государственная программа Хабаровского края "Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае"<sup>1</sup>

### 5. Перечень показателей (индикаторов) государственной программы

Для оценки эффективности реализации государственной программы будут использованы следующие показатели (индикаторы):

1) основные:

а) уровень преступности, из расчета на 100 тыс. населения края (статистические данные Хабаровсккрайстата, УМВД России по Хабаровскому краю);

б) количество лиц, вовлеченных в деятельность народных дружин (сведения из регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, который ведется УМВД России по Хабаровскому краю, а также данные главного управления по вопросам безопасности Губернатора и Правительства края);

в) уровень наркозаболеваемости (относительное количество больных наркоманией из расчета на 100 тыс. человек) (статистические данные министерства здравоохранения края);

г) количество преступлений террористического характера, зарегистрированных на территории края (статистические данные УМВД России по Хабаровскому краю, УФСБ России по Хабаровскому краю);

д) количество преступлений экстремистской направленности, зарегистрированных на территории края (статистические данные УМВД России по Хабаровскому краю);

е) индекс восприятия коррупции населением (результаты социологических опросов, проводимых комитетом по печати и массовым коммуникациям Правительства края, экспертно-аналитическим управлением Губернатора и Правительства края);

ж) доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общей численности лиц, осужденных на основании приговоров, вступивших в законную силу (статистические данные Управления судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Хабаровском крае);

2) показатели, характеризующие степень достижения цели государственной программы:

а) удовлетворенность населения деятельностью органов исполнительной власти края по разработке и реализации мер, направленных на обеспечение правопорядка (результаты социологических опросов, проводимых комитетом по печати и массовым коммуникациям Правительства края, экспертно-аналитическим управлением Губернатора и Правительства края);

б) уровень преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков

---

<sup>1</sup> Утверждена Постановлением Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2013 г. № 482-пр. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

(относительное количество зарегистрированных преступлений из расчета на 100 тыс. человек) (статистические данные УМВД России по Хабаровскому краю, РУ ФСКН России по Хабаровскому краю);

в) доля паспортизированных объектов в общем количестве критически важных объектов, объектов жизнеобеспечения, образования, здравоохранения и мест массового пребывания людей (статистические данные УФСБ России по Хабаровскому краю);

г) количество публикаций противэкстремистской направленности, размещенных в средствах массовой информации (ведомственные данные комитета по печати и массовым коммуникациям Правительства края, главного управления информационной политики и общественных связей Губернатора и Правительства края);

д) количество выявленных нарушений законодательства, имеющих коррупционную составляющую (статистические данные прокуратуры Хабаровского края);

е) количество муниципальных образований края, участвующих в реализации мероприятий по развитию на своих территориях аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" (информация главного управления по вопросам безопасности Губернатора и Правительства края);

ж) количество преступлений, связанных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированных на территории края (статистические данные УМВД России по Хабаровскому краю);

з) доля лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения (статистические данные УМВД России по Хабаровскому краю).

Перечень показателей (индикаторов) с расшифровкой плановых значений по годам приведен в приложении N 1 к настоящей Программе. При условии выделения дополнительных ресурсов на реализацию мероприятий прогнозируется положительная динамика используемых показателей. Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы приведена в приложении N 6 к настоящей Программе, оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и непосредственные результаты реализации основных мероприятий государственной программы приведена в приложении N 7 к настоящей Программе.

Программы отдельных субъектов Центрального федерального округа  
 Государственная программа Курской области "Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в курской области"<sup>1</sup>

Приложение N 1 к государственной программе  
 Курской области "Профилактика наркомании  
 и медико-социальная реабилитация  
 больных наркоманией  
 в Курской области"

СВЕДЕНИЯ  
 О ПОКАЗАТЕЛЯХ (ИНДИКАТОРАХ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
 КУРСКОЙ ОБЛАСТИ "ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И МЕДИКО-СОЦИАЛЬНАЯ  
 РЕАБИЛИТАЦИЯ БОЛЬНЫХ НАРКОМАНИЕЙ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ",  
 ПОДПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ИХ ЗНАЧЕНИЯХ

Таблица 5

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единицы измерения	Значения показателей								
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Государственная программа Курской области "Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в Курской области"											
1	Заболеваемость синдромом зависимости от наркотиков	число больных с впервые в жизни установленным диагнозом на 100 тысяч населения Курской области	10,1	10,0	10,5	10,2	10,0	10,0	9,9	9,8	9,5

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Администрации Курской области от 23 октября 2013 г. № 772-па. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2	Число больных наркоманией, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет	число наркологических больных, находящихся в ремиссии, на 100 наркологических больных среднегодового контингента	8,3	8,4	8,6	8,8	9,0	9,2	9,4	9,6	9,8
3	Число больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет	число наркологических больных, находящихся в ремиссии, на 100 наркологических больных среднегодового контингента	8,1	8,8	9,0	9,2	9,5	9,7	9,9	10,1	10,37
4	Количество подростков, проживающих на территории Курской области и вовлеченных в профилактические мероприятия	процент от числа подростков, проживающих на территории Курской области	31	33	35	37	40	42	45	48	50
Подпрограмма 1 "Профилактика наркомании"											
5	Доля больных наркоманией, повторно госпитализированных в течение года	процент	19,7	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
6	Удельный вес безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних детей в общей численности детей в Курской области	процент	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,35	0,3	0,3	0,3
7	Доля молодых людей, вовлеченных в проекты и программы в сфере социальной адаптации, в общем количестве молодежи	процент	20,8	21,0	21,2	21,4	21,6	21,6	21,8	22,0	22,2

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма 2 "Медико-социальная реабилитация больных наркоманией в Курской области"											
8	Удельный вес наркологических больных, включенных в реабилитационные программы	процент	2,8	2,9	3,2	3,5	3,8	4,1	4,5	4,7	5,0
9	Удельный вес наркологических больных, закончивших реабилитационные программы	процент	51,7	51,8	51,9	52,0	52,1	52,2	52,3	52,4	52,5

Областная целевая программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту" на 2012 - 2015 годы в Ярославской области<sup>1</sup>

II. Цель областной целевой программы

Таблица 6

Наименование цели	Показатель						
	наименование	единица измерения	значение				
			базовое значение	плановое значение			
				2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Сокращение немедицинского потребления наркотиков на территории Ярославской области	уровень первичной заболеваемости наркоманией	случаев на 100 тыс. населения	9,5	9,3	9,2	9,1	9,0
	доля пациентов, успешно завершивших реабилитационную программу, к общему количеству наркологических больных, проходивших реабилитацию в течение отчетного периода	процент	30	33	35	38	40

<sup>1</sup> Утверждена Постановлением Правительства Ярославской области от 15.03.2012 № 194-п. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

### III. Задачи областной целевой программы (ОЦП)

Таблица 7

Наименование задачи	Результат					
	наименование	единица измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6	7
Задача 1. Развитие системы профилактики немедицинского потребления наркотиков	система профилактики немедицинского потребления наркотиков развита в соответствии с требованиями к развитию системы профилактики немедицинского потребления наркотиков, указанными в разделе I ОЦП	да/нет	в соответствии с подпунктами 1.1 - 1.7; 1.10 - 1.13 пункта 1 раздела V ОЦП	в соответствии с подпунктами 1.1 - 1.4; 1.6; 1.8; 1.12 - 1.13 пункта 1 раздела V ОЦП	в соответствии с подпунктами 1.1 - 1.4; 1.7; 1.9; 1.12 - 1.13 пункта 1 раздела V ОЦП	да
Задача 2. Укрепление материально-технической базы наркологических учреждений, включая выполнение работ по приведению зданий и помещений наркологических учреждений в соответствие с установленными нормами и требованиями	количество зданий, отремонтированных и укомплектованных медицинским оборудованием в соответствии с установленными нормами и требованиями	ед.	1	1	-	-

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7
<p>Задача 3. Создание регионального сектора национальной системы медико-социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс лечения от наркотической зависимости</p>	<p>региональный сектор национальной системы медико-социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц создан и функционирует в соответствии с требованиями к созданию регионального сектора национальной системы медико-социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс лечения от наркотической зависимости, указанными в <a href="#">разделе I</a> ОЦП</p>	<p>да/нет</p>	<p>в соответствии с подпунктом <a href="#">3.1</a>; <a href="#">3.3</a> пункта 3 раздела V ОЦП</p>	<p>в соответствии с подпунктами <a href="#">3.2 - 3.3</a> пункта 3 раздела V ОЦП</p>	<p>в соответствии с подпунктом <a href="#">3.3</a> пункта 3 раздела V ОЦП</p>	<p>да</p>
<p>Задача 4. Создание системы мониторинга и оценки развития наркоситуации в регионе с использованием единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту</p>	<p>система мониторинга и оценки развития наркоситуации в регионе создана и функционирует в соответствии с требованиями к созданию системы мониторинга и оценки развития наркоситуации в регионе, указанными в <a href="#">разделе I</a> ОЦП</p>	<p>да/нет</p>	<p>в соответствии с подпунктами <a href="#">4.1 - 4.3</a> пункта 4 раздела V ОЦП</p>	<p>в соответствии с подпунктами <a href="#">4.1 - 4.3</a> пункта 4 раздела V ОЦП</p>	<p>в соответствии с подпунктами <a href="#">4.1 - 4.3</a> пункта 4 раздела V ОЦП</p>	<p>да</p>

Сибирский федеральный округ

Государственная программа Алтайского края "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае" на 2014 - 2020 годы<sup>1</sup>

7. Методика оценки эффективности Программы

Таблица 8 – Сведения об индикаторах Программы и их значениях

N п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Значение индикатора по годам								
			2012 год (факт)	2013 год (оценка )	годы реализации государственной программы						
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Государственная программа Алтайского края "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае" на 2014 - 2020 годы											
1.	Число лиц, зарегистрированных с диагнозом "наркомания"	человек на 100,0 тысяч населения	363,0	323,5	320,5	317,0	313,5	310,0	306,7	303,4	300,0
2.	Число больных наркоманией, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет	человек на 100 больных наркоманией среднегодового контингента	10,9	11,0	11,1	11,2	11,3	11,4	11,5	11,6	11,7
3.	Число больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет	человек на 100 больных наркоманией среднегодового контингента	8,7	9,0	9,3	9,5	9,7	9,9	10,1	10,3	10,5

<sup>1</sup> Утверждена Постановлением Администрации Алтайского края от 19.06.2014 № 281. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
4.	Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические антинаркотические мероприятия, по отношению к общей численности молодежи, проживающей на территории Алтайского края	%	35	38	40	42	44	46	48	50	50
5.	Доля образовательных организаций, реализующих мероприятия по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ	%	25	28	30	32	35	38	40	43	45
6.	Выявляемость противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ	ед.	474	476	478	480	482	484	486	488	490
7.	Криминальная пораженность (степень вовлеченности населения в незаконный оборот наркотиков)	человек, совершивших наркопреступления, на 100 тысяч населения	159	158	157	156	155	154	153	151	149

Государственная программа Иркутской области "Молодежная политика" на 2014 - 2018 годы<sup>1</sup>  
**СВЕДЕНИЯ О СОСТАВЕ И ЗНАЧЕНИЯХ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Таблица 9

N п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значения целевых показателей						
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа "Молодежная политика" на 2014 - 2018 годы									
1	Миграционный отток молодежи в общей численности молодежи	%	0,3	0,3	0,3	0,29	0,27	0,26	0,25
2	Удельный вес безработной молодежи в общем числе молодежи	%	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
3	Удельный вес численности молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи	%	7,9	8	8	8,1	8,2	8,3	8,4
4	Численность молодежи, вовлеченной в реализацию мероприятий государственной молодежной политики	чел.	258540	267000	245000	250000	253000	255000	260000
5	Количество молодежи с впервые установленным диагнозом "Наркомания"	чел.	573	600	830	750	680	600	520
Подпрограмма "Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи" на 2014 - 2018 годы									
6	Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в реализуемые органами исполнительной власти проекты и программы в сфере поддержки талантливой молодежи, в общем количестве молодежи в возрасте от 14 до 30 лет	%	2,34	2,5	2,6	2,7	2,75	2,8	2,85

<sup>1</sup> Утверждена Постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7	Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет	%	4,7	5	5	5,1	5,1	5,2	5,2
Ведомственная целевая программа "Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи" на 2014 - 2018 годы									
10	Количество молодых людей, получивших услуги по трудоустройству	чел.	15000	20000	32000	25000	26000	26000	27000
11	Количество молодых людей, вовлеченных в деятельность студенческих отрядов	чел.	3093	3098	3100	2700	2800	2900	3000
Ведомственная целевая программа "Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи" на 2014 - 2018 годы									
12	Количество молодых граждан, получивших консультационную помощь по вопросам семьи и брака, в том числе в центрах по работе с молодой семьей	чел.	1000	1500	1700	1700	1700	1700	1700
Ведомственная целевая программа "Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации" на 2014 - 2018 годы									
13	Доля молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, принявших участие в мероприятиях по их интеграции и социализации	%	0,1	0,1	0,1	X	X	X	X
Основное мероприятие "Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью" на 2014 - 2018 годы									
14	Количество муниципальных образований, получивших субсидию на реализацию программ по работе с детьми и молодежью из областного бюджета	ед.			4	4	4	4	4

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма "Патриотическое воспитание молодежи" на 2014 - 2018 годы									
15	Доля молодых граждан, регулярно участвующих в работе патриотических объединений, клубов, центров	%	1	1,2	1,2	1,3	1,45	1,5	1,6
Ведомственная целевая программа "Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи" на 2014 - 2018 годы									
16	Количество молодых людей, участвующих в мероприятиях патриотической направленности и допризывной подготовки, по отношению к аналогичному показателю предыдущего года	%	107,54	105,26	100,2	100,7	101	102	100
Ведомственная целевая программа "Гражданско-патриотическое воспитание учащихся" на 2014 - 2018 годы									
17	Число обучающихся образовательных организаций Иркутской области, охваченных мероприятиями гражданско-патриотического воспитания	чел.	237000	245000	250000	250000	250000	250000	250000
Подпрограмма "Государственная молодежная политика" на 2014 - 2018 годы									
18	Доля молодых людей, вовлеченных в реализуемые министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике проекты и программы, от общего числа молодежи	%	11,07	11,7	11,8	12,2	12,7	13,1	13,5
19	Доля расходов министерства и подведомственных учреждений на реализацию целевых программ по молодежной политике, признанных неэффективными	%	0	0	0	0	0	0	0
Основное мероприятие "Государственная молодежная политика" на 2014 - 2018 годы									
20	Доля молодых людей, вовлеченных в реализуемые министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике проекты и программы, от общего	%	11,07	11,7	11,8	12,2	12,7	13,1	13,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	числа молодежи								

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
21	Доля расходов министерства и подведомственных учреждений на реализацию целевых программ по молодежной политике, признанных неэффективными	%	0	0	0	0	0	0	0
Подпрограмма "Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами" на 2014 - 2018 годы									
22	Удельный вес численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи Иркутской области	%	45	50	52	40	40	40	40
23	Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 1 года, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию	%	9	9	10	11	12	13	15
24	Количество детей и подростков с впервые установленным диагнозом "Наркомания", в т.ч. состоящих на профилактическом учете	чел.	228	288	600	550	420	300	230
Основное мероприятие "Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков" на 2014 - 2018 годы									
25	Доля обучающихся, прошедших экспертно-диагностическое исследование на предмет употребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ, от общего числа обучающихся (школьников и	%			2,6	2,0	2,0	2,0	2,0

студентов)									
------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Основное мероприятие "Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте" на 2014 - 2018 годы									
26	Количество изготовленной полиграфической продукции	шт.	40000	40000	50000	50000	45000	40000	40000
27	Количество подготовленных обучающих фильмов	шт.	1	1	1		1		1
28	Количество посетителей сайта	чел.	40752	55237	40000	40000	40000	40000	40000
29	Количество размещенных антинаркотических материалов	шт.	130000	100000	130000	0	100000	0	80000
30	Количество размещенных видеороликов социальной рекламы, пропагандирующей здоровый образ жизни	прокат	66000	60000	50000	0	50000	0	50000
Основное мероприятие "Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений" на 2014 - 2018 годы									
31	Численность несовершеннолетних детей, принявших участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений	чел.	180000	190400	200000	202800	203400	205500	207200
Основное мероприятие "Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области" на 2014 - 2018 годы									
32	Количество волонтеров из числа студентов, прошедших обучение и подготовку по антинаркотической деятельности	чел.	319	340	350	250	250	0	0
33	Доля детей, подростков, молодежи, занятых в спортивных секциях, творческих студиях, кружках по	%	30	33	35	36	37	38	40

интересам									
-----------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
34	Количество проведенных профилактических мероприятий среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области	ед.	2000	2300	2500	2000	2500	2500	2500
35	Количество студентов, вовлеченных в антинаркотические мероприятия в рамках деятельности кабинетов профилактики	чел.	74356	76832	80000	50000	80000	80000	80000
Основное мероприятие "Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений для лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию" на 2014 - 2018 годы									
36	Количество подростков, состоящих на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних, уголовно-исполнительных инспекциях за совершение правонарушений и преступлений, неучащихся и неработающих, принявших участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений	чел.	100	100	100	0	0	0	0
Основное мероприятие "Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики" на 2014 - 2018 годы									
37	Доля родителей, принявших участие в различных мероприятиях антинаркотической направленности (в лекциях, семинарах, тренингах, форумах, обсуждениях, конференциях, беседах), организованных и проведенных министерством, по отношению к общему числу родителей	%	4	4	6	0	14	18	20
38	Количество специалистов в сфере физической культуры,	чел.	454	450	450	320	320	320	320

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	спорта и молодежной политики, прошедших обучение на семинарах и тренингах								

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Основное мероприятие "Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в сфере образования" на 2014 - 2018 годы									
39	Доля родителей, принявших участие в различных мероприятиях антинаркотической направленности (в лекциях, семинарах, тренингах, форумах, обсуждениях, конференциях, беседах), организованных и проведенных специалистами системы образования, по отношению к общему числу родителей	%	15	15	28	41	55	68	76
40	Количество специалистов сферы образования, прошедших обучение на семинарах и тренингах	чел.	250	290	300	300	400	450	1500
41	Количество специалистов сферы образования, реализующих программы профилактики наркомании в организациях, осуществляющих образовательную деятельность	чел.	120	120	120	120	120	120	120
Основное мероприятие "Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в социальной сфере" на 2014 - 2018 годы									
42	Количество специалистов социальной сферы, прошедших обучение на семинарах и тренингах	чел.			50		50		50
43	Количество специалистов социальной сферы, реализующих программы профилактики наркомании в	чел.			10		10		10

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	организациях, осуществляющих соцобслуживание и предоставляющих социальные услуги								

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Основное мероприятие "Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации" на 2014 - 2018 годы									
44	Количество лиц, обратившихся за консультацией	чел.	1900	2000	2000	2500	2500	2500	2500
45	Количество потребителей наркотических средств, токсических и психотропных веществ, участвующих в программах комплексной реабилитации и ресоциализации	чел.	760	760	850	900	950	1100	1150
46	Количество специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, прошедших обучение и курсы повышения квалификации по линии министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике	чел.	20	20	20	15	15	15	15
Основное мероприятие "Содействие созданию целостной системы медицинской реабилитации наркозависимых" на 2014 - 2018 годы									
47	Количество специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, прошедших обучение и курсы повышения квалификации по линии министерства здравоохранения	чел.			3	0	0	0	0
Основное мероприятие "Уничтожение дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области" на 2014 - 2018 годы									
48	Общая площадь выявленных очагов произрастания дикорастущей конопли	га	500	500	600	630	700	760	830
49	Общая площадь уничтоженных очагов произрастания дикорастущей конопли	га	250	250	500	380	340	320	300

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Основное мероприятие "Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией" на 2014 - 2018 годы									
50	Количество сформированных паспортов наркоситуации муниципальных образований Иркутской области	ед.	42	42	42	42	42	42	42

Государственная региональная программа Красноярского края  
"Профилактика правонарушений и укрепление общественного  
порядка и общественной безопасности"<sup>1</sup>

Подпрограмма «Комплексные меры противодействия распространению наркомании  
и алкоголизма» на 2014 - 2016 годы

Приложение N 1  
к подпрограмме  
"Комплексные меры  
противодействия распространению  
наркомании и алкоголизма"  
на 2014 - 2016 годы

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ ПОДПРОГРАММЫ**

Таблица 10

N п/п	Цель, целевые индикаторы	Ед. изм.	Источник информации	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Цель. Сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков и злоупотребления алкоголем, снижение негативных социально-экономических последствий, вызванных распространением наркомании и алкоголизма в Красноярском крае								
2.1	Сохранение доли несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 8 до 19 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанных категорий лиц (не менее 60% ежегодно)	%	министерство здравоохранения Красноярского края; министерство культуры Красноярского края; министерство социальной политики Красноярского края; агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края	60	60	60	60	60
2.2	Снижение первичной наркологической заболеваемости	единиц на 100000 насел.	министерство здравоохранения Красноярского края	20,9	20,3	19,7	19,1	18,5

<sup>1</sup> Утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 14.02.2014 № 37-п.  
Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.3	Увеличение доли больных наркоманией, включенных в реабилитационные программы, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших основной курс лечения	%	министерство здравоохранения Красноярского края	14,6	15,3	16,1	16,9	17,7

Долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы»<sup>1</sup>

Приложение N 1 к долгосрочной целевой программе "Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы"

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

долгосрочной целевой программы "Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы"

Таблица 11

Цель/задачи, требующие решения для достижения цели	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение весового коэфф. целевого индикатора <1>	Значение целевого индикатора, в том числе по годам				
				2012 <2>	2013	2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Цель: создание условий для приостановления темпов роста и сокращение распространения наркомании на территории Новосибирской области	число лиц, состоящих под наблюдением с диагнозом "наркомания"	на 100,0 тысячи населения	0,1	450,0	445,0	435,0	425,0	420,0
	доля преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, от числа всех преступлений	%	0,05	0,9	0,85	0,8	0,75	0,7

<sup>1</sup> Утверждена Постановлением Правительства Новосибирской области от 18.02.2013 № 62-п. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.Регион.

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 1. Совершенствование системы комплексной профилактики наркомании на территории Новосибирской области	доля общеобразовательных учреждений, реализующих мероприятия по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ	%	0,1	50,0	60,0	70,0	80,0	90,0
	охват детей школьного возраста (7 - 17 лет) профилактическими образовательными программами и мероприятиями	%	0,1	40,0	55,0	65,0	80,0	90,0
	количество участников мероприятий, направленных на профилактику наркомании и пропаганду здорового образа жизни, в рамках реализации Программы	чел.	0,1	не менее 10000	не менее 11500	не менее 7850	не менее 11500	не менее 26000
	общее количество информационных материалов антинаркотической направленности	тыс. экз.	0,1	не менее 10,6	не менее 11,5	не менее 0,3	не менее 11,5	не менее 11,5

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	доля детей и подростков из семей, находящихся в социально опасном положении, охваченных профилактическими мероприятиями	%	0,05	10,0	15,0	15,0	20,0	20,0
Задача 2. Раннее выявление лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества	количество впервые выявленных, в том числе на ранних этапах формирования наркотической зависимости, и поставленных на учет в отчетном периоде (первичная заболеваемость)	на 100,0 тыс. населения	0,05	25,4	26,6	27,0	27,9	29,0
	из них несовершеннолетних в возрасте 7 - 17 лет	на 100 тыс. несовершеннолетних соответствующего возраста	0,05	2,1	2,4	2,8	2,9	3,0

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 3. Материально-техническое обеспечение базы наркологической службы Новосибирской области	доля больных, находящихся в ремиссии свыше 2-х лет, на 100 больных, состоящих под наблюдением на конец года	%	0,1	10,0	10,0	10,2	10,4	10,5
	обеспеченность врачами психиатрами-наркологами амбулаторного приема	на 10,0 тыс. населения	0,1	0,28	0,29	0,30	0,31	0,31
Задача 4. Противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ на территории Новосибирской области	доля административных правонарушений, совершенных гражданами в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ	%	0,1	0,12	0,11	0,10	0,10	0,09

-----  
 <1> - сумма значений весовых коэффициентов целевых индикаторов Программы должна быть равной единице;

<2> - приводится значение целевого индикатора до начала реализации Программы.