

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России

Л.И. Гаманенко

**ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ
В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Учебное пособие

Пермь
2014

УДК 343.8
ББК 607.409
Г18

Рецензенты:

Рожков С.А. – доцент кафедры уголовного права и прокурорского надзора ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», кандидат юридических наук;

Хохрин С.А. – начальник кафедры организации охраны и конвоирования в уголовно-исполнительной системе ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, кандидат юридических наук.

Гаманенко Л.И.

Г18 **Исполнение наказаний в виде лишения свободы :**
учебное пособие / Л. И. Гаманенко. – Пермь : ФКОУ ВПО
Пермский институт ФСИН России, 2014. – 312 с.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством, требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования третьего поколения и Программой курса по Особенной части дисциплины «Уголовно-исполнительное право». В пособии раскрываются порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, дается классификация осужденных к лишению свободы, приводятся порядок приема и учета осужденных в исправительном учреждении, порядок изменения условий содержания и применения основных средств исправления. В пособии также выявляются особенности отбывания наказания осужденными женщинами в исправительных колониях и несовершеннолетними осужденными в воспитательных колониях, дается социально-демографическая и уголовно-правовая характеристики осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Учебное пособие предназначено для преподавателей, курсантов, студентов и слушателей образовательных учреждений ФСИН России, а также практических работников уголовно-исполнительной системы.

УДК 343.8
ББК 607.409

© Гаманенко Л.И., 2014
© ФКОУ ВПО Пермский институт
ФСИН России, 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
ГЛАВА 1. КЛАССИФИКАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ	10
§ 1. Понятие, содержание и характеристика разновидностей классификаций осужденных к лишению свободы	10
§ 2. Распределение осужденных к лишению свободы по исправительным учреждениям	20
ГЛАВА 2. ПРИЕМ, УЧЕТ И ПЕРЕВОД ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ....	29
§ 1. Прием осужденных в исправительные учреждения и основания для перевода их из одного учреждения в другое того же вида	29
§ 2. Понятие и виды учета осужденных в исправительных учреждениях	38
ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.....	45
§ 1. Понятие, основные требования и средства обеспечения режима в исправительных учреждениях	45
§ 2. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и порядок их реализации	63
§ 3. Понятие, содержание и организация надзора за осужденными.....	87
ГЛАВА 4. ИЗМЕНЕНИЯ УСЛОВИЙ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ И ВИДА ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ОСУЖДЕННЫМ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ.....	104
§ 1. Понятие и общая характеристика института изменения условий содержания осужденных.....	104
§ 2. Изменение условий отбывания наказания в исправительных учреждениях	108
§ 3. Изменение вида исправительного учреждения осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы	113
§ 4. Понятие и порядок использования системы «социальных лифтов» при изменении условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения осужденным, лишенным свободы	118

ГЛАВА 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОГО И МЕДИКО-САНИТАРНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ.....	125
§ 1. Правовое регулирование материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы.....	125
§ 2. Медико-санитарное обеспечение осужденных в исправительных учреждениях	134
ГЛАВА 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПООЩРЕНИЯ К ОСУЖДЕННЫМ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ.....	145
§ 1. Значение и основания для применения мер поощрения	145
§ 2. Порядок применения мер поощрения	157
ГЛАВА 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ВЗЫСКАНИЯ К ОСУЖДЕННЫМ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ	164
§ 1. Меры взыскания, применяемые к осужденным, и их классификация.....	164
§ 2. Порядок применения мер взысканий к осужденным	169
ГЛАВА 8. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ.....	180
§ 1. Правовая природа и формы организации труда осужденных к лишению свободы.....	180
§ 2. Оплата труда осужденных.....	194
ГЛАВА 9. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ	199
§ 1. Основные направления и формы воспитательной работы с осужденными	199
§ 2. Правовые основы организации кружковой работы с осужденными к лишению свободы	207
§ 3. Правовое регулирование получения осужденными общего образования	212
§ 4. Правовое регулирование профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы.....	218
ГЛАВА 10. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ ОБЩЕГО, СТРОГОГО И ОСОБОГО РЕЖИМОВ.....	224
§ 1. Задачи исправительных колоний общего, строгого и особого режимов и характеристика осужденных.....	224

§ 2. Виды исправительных колоний и условия содержания в них осужденных	228
ГЛАВА 11. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЙ В ТЮРЬМАХ И КОЛОНИЯХ-ПОСЕЛЕНИЯХ	247
§ 1. Порядок и условия исполнения и отбывания наказаний в тюрьмах	247
§ 2. Правовое регулирование условий исполнения наказания и применения к осужденным основных средств исправления в колониях-поселениях	255
ГЛАВА 12. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ.....	266
§ 1. Особенности порядка исполнения и отбывания наказания несовершеннолетними осужденными и применения к ним основных средств исправления	266
§ 2. Особенности применения к несовершеннолетним осужденным мер поощрения и взыскания	281
ГЛАВА 13. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ ЖЕНЩИН	285
§ 1. Особенности правового статуса женщин, осужденных к лишению свободы, и применения к ним основных средств исправления.....	285
§ 2. Отсрочка отбывания наказания осужденным беременным женщинам и осужденным, имеющим малолетних детей	294
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	300
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	302

ВВЕДЕНИЕ

Одним из видов уголовных наказаний, связанных с изоляцией от общества, является лишение свободы. Длительное время в уголовно-исполнительной политике Российского государства господствовало мнение о том, что наиболее эффективным и универсальным средством противодействия преступности является наказание в виде лишения свободы. Например, в середине 1980-х годов удельный вес наказания в виде лишения свободы составлял свыше 45 % от всех видов уголовных наказаний. Такой подход отражал бытующее в обществе и сегодня убеждение, что лишение свободы является едва ли не панацеей от любого противоправного поведения. При этом явно переоценивалось положительное воздействие исправительных учреждений (далее – ИУ) на осужденных и недооценивались негативные свойства, объективно присущие наказанию в виде лишения свободы.

В частности, к отрицательным последствиям этого наказания относится резкое снижение, а иногда и полное прекращение социально полезных связей осужденных. По оценкам ученых, в условиях изоляции от общества гражданин выполняет не более 10 % тех социально одобряемых функций, которые он должен осуществлять на свободе. Изоляция не проходит бесследно и в нравственно-психологическом аспекте. Чем продолжительнее срок отбываемого наказания, тем более глубокими становятся негативные личностные изменения осужденного (пребывание в преступной среде при определенных условиях не только не способствует исправлению, но и оказывает на данное лицо еще более негативное влияние).

Однако ни в настоящее время, ни в обозримом будущем общество не сможет обойтись без применения наказания в виде лишения свободы. В силу этого становится актуальной задача нейтрализации негативных последствий этого наказания или его замены иными (альтернативными) уголовно-правовыми мерами.

Проблема сужения сферы применения наказания в виде лишения свободы в практике борьбы с преступностью является весьма актуальной для Российского государства, занимающего третье место в мире по числу осужденных, находящихся в местах лишения свободы. Несмотря на существование целого ряда наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и достаточно подробной регламентации порядка их исполнения в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (далее – УИК РФ), отсутствует практика их широкого применения. Проведенный анализ статистических данных о работе судов первой инстанции по рассмотрению уголовных дел за 2011 год и первое полугодие 2012 года показывает, что в подавляющем большинстве случаев в качестве основного вида наказания назначается лишение свободы на определенный

реальный (31,34 % от общего количества приговоров) или условный (36,03 % от общего количества приговоров) срок. Удельный вес всех остальных видов наказаний составляет около 33 %.

По состоянию на 1 марта 2013 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) содержались 697 800 человек (– 4 100 человек к началу года), в том числе в 737 исправительных колониях отбывали наказание 579 200 человек (– 5 700 человек):

- в 128 колониях-поселениях отбывали наказание 39 200 человек (– 258 человек);

- в 5 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы отбывали наказание 1 825 человек (+ 6 человек).

В учреждениях содержались 57 300 женщин (– 430 человек), в том числе 47 100 осужденных, содержащихся в исправительных колониях (далее – ИК), лечебно-исправительных учреждениях (далее – ЛИУ), лечебно-профилактических учреждениях (далее – ЛПУ), и 9 700 человек, в отношении которых была избрана такая мера пресечения, как заключение под стражу; при женских колониях имелись 13 домов ребенка, в которых проживали 772 ребенка.

В проведенном исследовании на 1 ноября 2012 года социально-демографическая и уголовно-правовая характеристики осужденных, отбывающих наказание в ИУ, следующие:

- осужденные мужчины, отбывающие наказание в виде лишения свободы в ИК, – это граждане России (94,7 %) в возрасте от 30 до 55 лет (52 %), имеющие низкий уровень образования (74,7 %), чаще являющиеся холостыми (36 %), работающие до осуждения (68,5 %), а также совершившие преступление без соучастия (60,4 %), умышленное тяжкое (38,5 %) или особо тяжкое (46,5 %), посягающее на собственность (36,4 %), жизнь или здоровье человека (27,7 %) или связанное с незаконным оборотом наркотиков (17,4 %) по корыстным, корыстно-насильственным, эгоистическим или игровым мотивам (вину в совершенном преступлении признают 76,2 % осужденных, не раскаиваются в содеянном 23,8 %, отбывают лишение свободы второй раз и более 63 %);

- число осужденных женщин в ИУ увеличилось с 46 982 человек в 2006 году до 48 354 человек на 1 ноября 2012 года; наиболее склонными к совершению преступления являются женщины в возрасте от 25 до 39 лет; среднестатистическая осужденная женщина отбывает наказание за совершение тяжкого или особо тяжкого, корыстного и (или) корыстно-насильственного преступления (ст. 158, 161, 228 УК РФ);

- продолжается тенденция к сокращению численности (с 11 794 человек в 2007 году до 2 792 человек в 2011 году) осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях (далее – ВК); однако

наблюдается тенденция к увеличению количества лиц, осужденных условно; в течение двух последних лет произошло увеличение (с 26, 2 % в 2011 году до 46,0 % в 2012 году) количества несовершеннолетних осужденных, которые до направления в ВК были осуждены условно и состояли на учете в уголовно-исполнительных инспекциях; в ВК содержатся 93,7 % осужденных мужского и 6,3 % женского пола, 5,7 % 14–15-летних, 74,7 % 16–17-летних, 19,6 % 18–19-летних, 89,5 % отбывающих наказание за совершение тяжких и особо тяжких преступлений и 49 % – впервые, 48,9 % являются членами неполных семей, 7,9 % – сиротами, 11,3 % – социальными сиротами, до осуждения учились в общеобразовательной школе либо в других учебных заведениях 87,8 %, работали 4,1 %, ничем не занимались 8,1 %, не имеют никакого образования либо имеют только начальное образование 45,6 %, имеют основное общее образование 46,0 %.

Таким образом, осужденные, отбывающие наказание в ИУ, совершили в основном насильственные преступления против личности, собственности и в зрелом возрасте имеют невысокий уровень образования.

Для улучшения положения в местах лишения свободы была принята Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (далее – Концепция), согласно которой реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, предполагает изменение видов ИУ для содержания осужденных в местах лишения свободы с фактическим прекращением их коллективного содержания, постоянного пребывания в состоянии стресса, обусловленного необходимостью лавирования между требованиями администрации и основной массой осужденных, создание правовых и организационных условий для замены существующей системы ИУ двумя основными видами учреждений: тюрьмой (общего, усиленного и особого режимов) и колонией-поселением (с обычным и усиленным наблюдением). Также Концепция в рамках совершенствования воспитательной и социальной работы предполагает расширение форм организации культурного досуга осужденных, клубной и кружковой работы, привлечение к этой работе деятелей искусства, культуры и спорта, в том числе имеющих широкую известность и позитивный авторитет, а также пополнение библиотечных фондов. Для этого вместо самостоятельных организаций осужденных к лишению свободы (ст. 111 УИК РФ), которые прекратили свое существование, организуется кружковая работа с осужденными в ИУ. Кружковая работа является частью воспитательно-исправительного процесса осужденных. Задачами ее являются организация разумного досуга осужденных, привлечение их к общественно полезной деятельности, стимулирование инициативы и самостоятельности осужденных, развитие их индивидуальных интересов и способностей.

Таким образом, уголовно-исполнительная политика государства направлена на реформирование УИС в соответствии с международными стандартами обращения с осужденными.

Данное учебное пособие в первую очередь ориентировано на курсантов и слушателей учебных заведений, готовящих специалистов для УИС России. Оно также может быть полезно студентам, получившим юридическое образование в других образовательных учреждениях страны.

ГЛАВА 1. КЛАССИФИКАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

§ 1. Понятие, содержание и характеристика разновидностей классификаций осужденных к лишению свободы

За последние годы правовые основы исполнения уголовных наказаний в Российской Федерации существенно обновились. Приняты законодательные акты, направленные на совершенствование деятельности уголовно-исполнительных учреждений и органов, приближение порядка и условий отбывания наказания к общепризнанным международным стандартам. Особое место здесь занимает новый УИК РФ, введенный в действие 1 июля 1997 года, который закрепил порядок и условия исполнения всех видов наказаний, закрепленных в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ), а также дал квалификацию осужденных к лишению свободы, которая имеет не только теоретическое, но и практическое значение.

Под *классификацией* понимается объединение осужденных в относительно однородные группы в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, наличия судимостей, пола, возраста, психолого-педагогических особенностей личности.

Классификация осужденных создает необходимые предпосылки для дифференциации и индивидуализации исполнения наказания. Это в значительной степени предопределяет систему ИУ, обеспечивает изоляцию друг от друга лиц, различных по степени общественной опасности и характеру совершенных преступлений.

Первичную классификацию (уголовно-правовую) осужденных к лишению свободы осуществляет суд, определяя в приговоре на основании статьи 58 УК РФ не только срок наказания, но и вид ИУ.

Вторичная классификация (уголовно-исполнительная) основывается на уголовно-исполнительном законодательстве и предусматривает возможность раздельного содержания различных категорий осужденных в пределах одного вида ИУ. Это необходимо, прежде всего, для дифференциации исправительного воздействия, производимого в отношении различных категорий осужденных, и предотвращения негативного влияния злостных нарушителей режима содержания на лиц, ставших на путь правопослушного поведения.

Таким образом, классификация осужденных и дифференциация исполнения лишения свободы, исправительного воздействия на осужденных – взаимосвязанные процессы, поскольку чтобы осуществлять дифференцированное воздействие, необходимо разработать *обоснованную классификацию*, попытаться сформировать однородные

группы осужденных, что позволит реализовать дифференцированное воздействие на них с учетом особенностей каждой из групп.

В российском законодательстве традиционно классификация осужденных осуществляется на основании критериев, закрепленных в уголовном и уголовно-исполнительном законодательствах.

В *уголовном законодательстве* такими критериями являются:

- характер и степень общественной опасности деяния (ст. 15 УК РФ; правила назначения осужденным вида ИУ закрепляются статьей 74 УИК РФ);

- рецидив преступлений (ст. 18 УК РФ; так, если лицо повторно совершает тяжкое или особо тяжкое преступление, его для отбытия наказания в виде лишения свободы направляют в ИК строгого режима);

- форма вины (ст. 24 УК РФ; осужденные за умышленные преступления, осужденные за преступления по неосторожности; последние представляют собой значительно меньшую опасность, и поэтому к ним применяется сравнительно меньшее по своему объему карательное воздействие);

- пол (ст. 57, 58 УК РФ; осужденные мужского пола, осужденные женского пола; при этом женщины выделены в отдельную категорию осужденных, во-первых, для обеспечения их личной безопасности, во-вторых, для проведения с ними воспитательной работы с учетом психофизиологических особенностей их личности);

- возраст осужденных (ст. 87 УК РФ; лица, осужденные в возрасте до 18 лет, а также лица, осужденные в совершеннолетнем возрасте; первая группа осужденных отбывает наказание в ВК, вторая – в ИК и тюрьмах).

Уголовно-исполнительное законодательство (ст. 80 УИК РФ) устанавливает требования о раздельном содержании различных групп осужденных. Так:

- женщины, осужденные впервые к лишению свободы, содержатся отдельно от ранее отбывавших лишение свободы;

- мужчины, впервые осужденные к лишению свободы, в ИК строгого режима содержатся отдельно от ранее отбывавших наказание;

- осужденные за особо опасные рецидивы преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы и осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы на определенный срок, в ИК особого режима содержатся отдельно друг от друга.

Кроме того, вводятся такие *дополнительные критерии*, как предшествующая осуждению работа в судах и правоохранительных органах (ч. 3 ст. 80 УИК РФ) и состояние здоровья осужденных. В соответствии со статьями 18, 74 и 101 УИК РФ осужденные, больные открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, направляются в ЛИУ.

В соответствии со статьей 100 УИК РФ выделяются также такие категории осужденных, как беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет. Такие женщины направляются, как правило, в ИУ, имеющие дома ребенка.

Выделенные выше категории осужденных распределяются по различным ИУ, в которых в отношении них дифференцированно осуществляется не только реализация наказания в виде лишения свободы, но и применение мер воспитательного воздействия.

Наряду с указанными выше критериями в уголовно-исполнительном праве исследуются проблемы выделения *классификации в зависимости от степени исправления осужденных* (доказал ли осужденный свое исправление, твердо встал на путь исправления, не встал на путь исправления или является злостным нарушителем режима).

Эти проблемы являются весьма актуальными, прежде всего, с позиции дальнейшего совершенствования уголовного и уголовно-исполнительного законодательств. Многие ученые советского периода проводили исследование проблем классификации осужденных в зависимости от их исправления, необходимой для разработки и применения мер дифференцированного и индивидуального воздействия на осужденных, а также для определения конечного результата деятельности ИУ.

Действующее законодательство употребляет термины *«положительно характеризующийся осужденный»* (например, в статьях 78, 113, 128 УИК РФ), *«доказавший свое исправление»* (ст. 73 УК РФ), *«злостный нарушитель режима»* (ст. 115, 116, 120, 124, 127, 130 УИК РФ) и другие.

Классификация осужденных по степени исправления крайне важна, ибо позволяет в процессе исполнения наказания рационально регулировать исправительное воздействие на разные категории осужденных и изменять интенсивность наказания до получения позитивного результата.

В большинстве европейских государств термин *«классификация осужденных»* заменяется термином *«категоризация заключенных»*. В первую очередь это осуществляется в целях определения уровня опасности как самого заключенного, так и возможности его побега из тюрьмы, что и положено в основу категоризации тюремных учреждений. Все осужденные разделяются на классы и в зависимости от степени опасности для общества распределяются по видам тюрем.

Однако оба эти термина обозначают практически один процесс: на основе законодательно определенных критериев формирование относительно однородных групп осужденных (заключенных – в зарубежных странах) для распределения их по различным видам учреждений и обеспечения дифференцированного исправительного воздействия на них. Особенность термина *«категоризация заключенных»* в том, что он

предполагает распределение по категориям не только заключенных, но и виды тюрем, предназначенных для содержания конкретных групп заключенных.

В соответствии со статьей 67 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными *целями классификации* являются:

- отделение заключенных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на них плохое влияние;

- разделение заключенных на категории, облегчающие работу с ними в целях возвращения к жизни в обществе.

Исходя из целей, уголовно-исполнительное законодательство закрепляет *задачи классификации осужденных*, а именно:

- правильное размещение осужденных по видам ИУ;

- надежная изоляция одной категории осужденных от другой;

- дифференцированное применение наказания и исправительного воздействия;

- индивидуальное применение к осужденным основных средств исправления (установленного порядка исполнения и отбывания наказания: режима, воспитательной работы, общественно-полезного труда, общего образования, профессиональной подготовки).

Именно на этой основе в теории и на практике возникла потребность в разработке наиболее эффективной системы классификации осужденных.

Таким образом, мы видим, что задача классификации сводится к тому, чтобы создать оптимальные дифференцированные условия для исполнения и отбывания наказания, разработать наиболее эффективные меры исправительного воздействия на осужденных не только в период отбывания наказания, но и после освобождения.

В науке известен ряд классификаций преступников, в том числе и осужденных. Как видим, система классификации осужденных к лишению свободы находится во взаимосвязи с классификацией преступлений в уголовном праве и влияет на исправление осужденных.

Поэтому одна из важнейших задач наказания – исправление осужденного, что невозможно без изучения личности отбывающего наказание, выявления тех черт, которые привели его к совершению преступления и должны быть искоренены. С другой стороны, важно знать и то хорошее, что есть в человеке, на что можно опираться в проведении воспитательной работы.

Изучение личности осужденного помогает решить целый ряд практически важных вопросов функционирования мест лишения свободы, комплектования бригад и отрядов, формирования общеобразовательных и профессионально-технических школ, индивидуализации воспитательной работы.

Без изучения личности осужденного нельзя эффективно применять меры взыскания и поощрения, изменять условия отбывания наказания,

переводить осужденных из одного вида ИУ в другой, представлять осужденного к условно-досрочному освобождению, к замене неотбытой части лишения свободы более мягким видом наказания или к помилованию.

Из сказанного видно, что почти вся деятельность ИУ так или иначе связана с изучением личности осужденного.

Обязанность изучения личности осужденных закреплена в законе. Часть 4 статьи 109 УИК РФ устанавливает, что воспитательная работа с осужденными проводится с учетом индивидуальных особенностей личности и характера осужденных и обстоятельств совершенных ими преступлений.

Чтобы воспитывать человека, необходимо знать, как формировалась его личность, что он представляет собой в настоящее время, велика ли его социально-нравственная запущенность, какие отрицательные качества личности привели к совершению преступления, в чем выразилось это преступление; необходимо изучить психологию данного преступника.

Процесс изучения личности осужденных является сложным и потому, что обстоятельства и признаки, характеризующие личность, весьма многочисленны. Это и ставит вопрос об их классификации.

Помимо правовой классификации для осуществления дифференцированного воздействия на осужденных большое значение имеют социально-демографическая, уголовно-правовая, уголовно-исполнительная, криминологическая, психологическая и педагогическая классификации осужденных, которые, в отличие от проанализированных в первом вопросе, не столь детально урегулированы законодательством.

Признаками (критериями) социально-демографической классификации осужденных являются пол, возраст, семейное положение, трудоспособность и состояние здоровья, образование, род занятий, квалификация совершенного преступления, число судимостей и назначение наказания.

Пол осужденных. Удельный вес женщин среди осужденных относительно небольшой, однако с каждым годом их рост увеличивается: в 2008 году – 7,5 %, в 2009 – 7,8 %, в 2010 – 7,9 %, в 2011 – 8,1 %, на 1 ноября 2012 – 8,6 %.

Наибольшее влияние на этот процесс оказывают две группы факторов: женщины, как правило, совершают менее опасные (они в преступных группах играют второстепенные роли) и значительно реже насильственные преступления; суды при прочих равных условиях, исходя из принципа гуманизма, назначают им менее строгие наказания, стараясь не лишать их свободы, к тому же на них чаще распространяются амнистии, а некоторые освобождаются ввиду применения отсрочки отбывания наказания.

Возраст. Среди факторов, имеющих значение для демографической характеристики осужденных, важное место занимает возраст. Будучи существенным психофизическим свойством человека, возраст оказывает влияние на поведение людей, формирование их личности.

Лица среднего и старшего возраста имеют большой жизненный опыт, сформировавшийся характер. Их действия чаще, чем у молодежи, – следствие обдуманных решений. Для молодежи характерны импульсивность, агрессивность, не всегда четкое представление о последствиях своих действий. С возрастом происходит и социальное формирование личности, интересов, потребностей, оказывающее большее влияние на деятельность человека, чем биологические возрастные изменения.

Законодатель учитывает возрастные особенности молодежи. Возраст субъекта предопределяет решение вопроса о привлечении его к уголовной ответственности, которой подлежат лица, достигшие 16 лет, и лишь при совершении некоторых преступлений – 14 лет. При этом лицу, не достигшему на момент совершения преступления 18 лет, нельзя назначать смертную казнь, лишение свободы на срок выше 10 лет.

Возраст учитывается и при определении вида и размера наказания. Лицам, достигшим к моменту вынесения приговора 65-летнего возраста, не может быть назначена смертная казнь. Часто преклонный возраст признается смягчающим обстоятельством, так как возрастные изменения, прежде всего мозговой деятельности человека, накладывают отпечаток на его поведение.

Возраст виновного оказывает влияние на определение вида места лишения свободы. Несовершеннолетние направляются для отбывания наказания в ВК, лица, достигшие 18 лет, – в ИК и тюрьмы.

Рассматриваемый фактор имеет большое значение и в процессе исполнения наказания, помогает найти правильный подход к человеку, объяснить те или иные его поступки. Как никакой другой показатель, возраст определяет поведение человека, его интересы, потребности, жизненные планы, состояние здоровья, возможности и перспективы по созданию семьи, получению специальности, образования. Без его учета нельзя оценить многие свойства человека. Например, трехлетний трудовой стаж для девятнадцатилетнего лица является весьма значительным, а для пятидесятилетнего – низким, заставляющим усомниться в том, что такой человек вел трудовой образ жизни. Таким образом, возрастные особенности осужденных должны учитываться в работе по их исправлению.

Анализ распределения осужденных (мужчин) согласно возрасту показывает, что наиболее многочисленные группы составляют мужчины от 36 до 55 лет включительно (30,4 %), от 26 до 30 лет (22,9 %), от 31 года до 35 лет (21,5 %) и от 20 до 25 лет (20,2 %). Отмечена тенденция сокращения (на 2,2 %) численности группы от 20 до 25 лет и увеличение (на 1,5 %) численности группы от 36 до 55 лет. Это свидетельствует

об устойчивой повышенной криминальной активности мужчин зрелого трудоспособного возраста (26–55 лет) в сравнении с иными возрастными категориями¹.

Семейное положение. Семья – одна из тех ячеек общества, которая максимально воздействует на формирование личности уже с детских лет, когда начинается воспитание человека. Семья дает средства к существованию, участвует в формировании мировоззрения, является первым коллективом, в котором человек учится считаться с другими, соизмерять свои потребности с возможностями. Более того, семья в жизни человека – это самый устойчивый коллектив. Состав семьи может меняться: умирают родители, вырастают братья, сестры и т. д. Даже женитьба человека и создание своей семьи полностью не устраняет влияние той, в которой он вырос. Но новая семья начинает играть еще более важную роль в жизни человека.

Влияние семьи на человека может быть и положительным, и отрицательным. Известно немало примеров того, когда родители с ранних лет приучают детей к спиртному и даже вовлекают в преступную деятельность. Вместе с тем многие семьи успешно нейтрализуют отрицательное влияние других микрогрупп, окружающих человека.

Воздействие семьи не является неизменным на протяжении всей жизни человека. Взаимоотношения, поступки членов семьи могут отразиться на ее авторитете. Направленность такого влияния может стать иной и вследствие изменения состава семьи, и вследствие воздействия на психологию членов семьи различных факторов.

Семья имеет большое значение в жизни любого человека. Особенно велика ее роль для осужденного. Во время отбывания наказания от семьи исходит моральная, а нередко и материальная поддержка. Для социальной адаптации освобожденного важна роль семьи и после окончания срока наказания. Исходя из этого, ясно, что семейное положение осужденного представляет большой интерес для изучения его личности.

Трудоспособность и состояние здоровья. Анализ личностей осужденных к лишению свободы должен включать изучение состояния их здоровья. Прежде всего, это необходимо для направления осужденных, страдающих инфекционными заболеваниями или нуждающихся в больничном режиме, в специальные лечебные учреждения. Вместе с тем изучение данного вопроса имеет значение и для планирования, например, медицинских мероприятий, решения вопроса о совместном или раздельном содержании инвалидов и полностью трудоспособных осужденных.

Состояние здоровья следует учитывать при организации индивидуальной воспитательной работы с отбывающими наказание.

¹ См.: Характеристика осужденных (по состоянию на 1 нояб. 2012 г.): аналитический материал. М.: НИИ ФСИН России, 2012. С. 4.

Кроме того, для планирования и организации трудового использования осужденных, важно знать факты, подтверждающие их трудоспособность.

Естественно, что выявление заболеваний и медицинское обследование – дело врачей. Однако об установленных заболеваниях должно быть известно администрации колонии и в первую очередь начальнику отряда. Это особенно важно, если речь идет о тяжелых болезнях (туберкулез, венерические, нервные, психические заболевания). Начальник отряда также должен знать, кто из осужденных страдает алкоголизмом, наркоманией и в каких формах.

Состояние здоровья накладывает серьезный отпечаток на психику, влияет на настроение, а следовательно, и поведение человека. Нередко наличие болезни тяжело переживается. Не зная об этом, трудно объяснить поведение отбывающего наказание.

Среди заболеваний особое место занимают нервно-психические заболевания. Они накладывают непосредственный отпечаток на поведение осужденного. Лица, страдающие такими болезнями, часто ведут себя несдержанно, нарушают дисциплину. Своим поведением они способствуют созданию конфликтов с другими осужденными, тем самым вызывают отрицательное отношение к себе. В некоторых случаях такие ситуации могут привести и к совершению преступлений.

Образование. Многочисленные исследования показывают, что образовательный уровень служит существенной характеристикой личности человека вообще и осужденного в особенности. Высокий образовательный уровень выступает антикриминогенным фактором: чем выше образование человека, тем менее вероятно совершение им преступления.

Род занятий. Важным показателем характеристики осужденных является род занятий. Известно, что труд, привычный для осужденного, избранный им еще на свободе, имеет большое воспитательное значение. Занятия до ареста позволяют судить и об интересах осужденных, а также об имеющихся у них навыках. Наконец, большое значение имеют данные о лицах, не занимавшихся социально-полезной деятельностью и не имевших легальных источников дохода. Как известно, это наиболее криминогенный контингент.

Признаками (критериями) уголовно-правовой классификации осужденных являются характер и степень общественной опасности совершенного преступления, срок наказания, наличие судимости, признание особо опасным рецидивистом, отбывание в прошлом наказания в виде лишения свободы.

Изучение осужденных показывает, что лица, совершившие разные по характеру преступления, существенно отличаются по своему морально-психологическому облику, степени и характеру социально-нравственной запущенности.

В преступлении всегда проявляются черты личности виновного, особенно те дефекты, которые привели к преступлению и с которыми в первую очередь нужно бороться воспитателю. Так, хулигана необходимо воспитывать в духе дисциплинированности, соблюдения порядка, уважения к окружающим, не работавшему вору-рецидивисту следует прививать любовь к труду и т. д.

Изучение сведений, касающихся преступной деятельности осужденного, имеет важное значение для организации всего исправительного процесса, в частности воспитательной работы, труда, режима, особенно профилактики преступлений.

К числу этих сведений должны быть отнесены данные о квалификации совершенного преступления и назначенном сроке наказания, о возможности условно-досрочного освобождения, роли данного лица в преступлении. Важно знать, насколько осужденный был активен в реализации преступного замысла: играл роль организатора или был второстепенным участником.

По мотивам и целям преступления часто можно судить о характере и направленности личности человека, выявить те дефекты в его облике, которые привели к преступлению. Следует принять во внимание и способ совершения преступления. Так, совершение преступления с особой жестокостью или наглостью говорит об определенной установке личности, дает основание опасаться эксцессов со стороны данного лица в период отбывания наказания.

Нельзя не обратить внимания и на такое обстоятельство, как состояние опьянения виновного во время совершения преступления. В ряде случаев опьянение существенно меняет криминологическую картину содеянного (например, при нарушении правил безопасности движения). Кроме того, совершение преступления в состоянии опьянения обязывает воспитателя проверить, не злоупотреблял ли виновный алкоголем, не был ли хроническим алкоголиком.

В числе характеризующих осужденного признаков большое значение имеют данные о рецидиве, в частности о числе судимостей, интенсивности рецидива, особенностях общего и специального рецидива.

Квалификация совершенного преступления. В криминологии принята классификация наиболее распространенных преступлений, согласно которой все преступления подразделяются на корыстные, корыстно-насильственные, насильственные и неосторожные. Подавляющее большинство (более 96 %) осужденных отбывают наказание за корыстные, корыстно-насильственные и насильственные преступления.

Анализ преступлений, совершенных осужденными мужчинами, показал, что большая часть осужденных отбывали лишение свободы за убийства и причинение тяжкого вреда здоровью (26,8 %), кражи (17 %),

преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (19,4 %), разбойные нападения (10,1 %) и грабежи (8,2 %)¹.

Число судимостей. В характеристике осужденных число судимостей играет важную роль. Оно в значительной степени предопределяет степень общественной опасности осужденного, в ряде случаев – вид исправительного учреждения, в котором он будет отбывать наказание, а следовательно, и уровень его правоограничений.

Среди лишенных свободы осужденных мужчин 37 % имеют первую судимость, 29 % – вторую, 34 % – третью и более.

Назначенное наказание. Как известно, по УК РСФСР 1960 года лишение свободы могло быть назначено на срок от 3 месяцев до 10 лет, а за ряд преступлений – до 15 лет; при замене смертной казни лишением свободы в порядке помилования оно могло быть назначено пожизненно. УК РФ 1996 года повысил минимальный предел лишения свободы до 6 месяцев, а максимальный – до 20 лет. При совокупности преступлений лишение свободы может быть назначено на срок до 25 лет, при совокупности приговоров – до 30 лет. Суд может назначить лишение свободы и пожизненно.

Проведенные исследования показывают, что чаще всего осужденные мужчины приговаривались к лишению свободы на сроки от 5 до 10 лет (38 %), от 3 до 5 лет (23,1 %) и от 1 года до 3 лет (19,7 %).

Уголовно-исполнительная классификация осужденных в первую очередь связана с поведением их в период отбывания наказания.

Изучая осужденного на протяжении значительного времени, администрация ИУ реально видит, какие изменения в его характере и деятельности происходят под влиянием режима, труда, воспитательной работы, какие из средств воздействия на него оказываются наиболее эффективными. Постоянно наблюдая за осужденным, проводя с ним беседы, изучая его переписку, располагая данными о его поведении и отношении к труду, можно составить полное представление обо всех сторонах жизни и деятельности осужденного.

Трудовая деятельность во время отбывания наказания. Проблема предоставления осужденным возможности трудиться сейчас является острой. Экономический кризис в стране, распад хозяйственных связей, безработица не могли обойти и ИУ. Положение с трудовой занятостью осужденных ухудшилось, однако с созданием центров трудовой адаптации осужденных в ИУ большинство осужденных заняты трудом.

Так, 93,9 % осужденных мужчин, занятых производительно-хозяйственной деятельностью, были задействованы

¹ См.: Характеристика осужденных (по состоянию на 1 нояб. 2012 г.): аналитический материал. М.: НИИ ФСИН России, 2012. С. 8.

на объектах ИК. Из них 92,4 % были заняты в центрах трудовой адаптации, 1,2 % – на предприятиях УИС и 0,3 % – в учебно-производственных, лечебно-производственных (трудовых) мастерских). Остальные 6,1 % трудились на объектах сторонних организаций.

Оценка степени исправления. Как известно, одна из важнейших целей наказания заключается в исправлении осужденного. Судить о том, исправился ли осужденный, можно по разным критериям, хотя понятна их относительность. Вместе с тем не вызывает сомнения, что такими критериями являются данные о поощрениях осужденного, наложенных на него взысканиях, отношениях осужденных к труду, учебе и общей характеристике отбывающих наказание.

Согласно проведенным исследованиям на 1 ноября 2012 года общее количество нарушений порядка отбывания наказания, совершенных осужденными мужчинами, составило около 190 000, злостных нарушений – 7 100. Было выявлено около 700 случаев употребления ими спиртных напитков и 50 – наркотических средств и психотропных веществ. Среди мер дисциплинарного реагирования на нарушения осужденными мужчинами порядка отбывания наказания основное место занимают водворение в штрафной изолятор (26 %), перевод в помещение камерного типа или одиночную камеру (2 %), перевод из колонии-поселения в ИК, из ИК в тюрьму, а в тюрьмах – на строгий режим отбывания наказания (0,4 %).

В профессиональных училищах обучалось 11,2 %. Начальное профессиональное образование и профессиональную подготовку на производстве в центрах трудовой адаптации осужденных получили 2,6 % мужчин. Высшее образование получают 0,28 % осужденных мужчин.

По данным критериям можно оценить сложившуюся обстановку в ИУ и принять своевременные меры по предупреждению непредсказуемой ситуации, а также с учетом характеристики осужденного разработать программу применения основных средств исправления.

§ 2. Распределение осужденных к лишению свободы по исправительным учреждениям

Классификация осужденных к лишению свободы и распределение их по ИУ представляют собой комплексный институт уголовного и уголовно-исполнительного права.

Европейские пенитенциарные правила отмечают, что решающим фактором при распределении осужденных по пенитенциарным учреждениям является их близость к месту жительства осужденного, его семье.

Указанные правила вводят понятие повторной классификации для того, чтобы подчеркнуть необходимость постоянного контроля поведения тех осужденных, на размещении и содержании которых первичная классификация сказалась отрицательно.

Европейские пенитенциарные правила рекомендуют в отдельных случаях создавать в рамках одного ИУ отдельные помещения (участки) для содержания различных категорий осужденных, чтобы реализовать принцип института лишения свободы – отбывание наказания по месту жительства или осуждения (п. 13 Европейских пенитенциарных правил).

В целях правильного и единообразного применения законодательства о назначении осужденным к лишению свободы вида ИУ и в связи с вопросами, возникшими в судебной практике по применению федерального закона от 9 марта 2001 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации», Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 12 ноября 2001 года № 14 «О практике назначения судами видов исправительных учреждений» предопределил обратить внимание судов на необходимость соблюдения требований статьи 58 УК РФ, определяющих порядок назначения вида ИУ, в котором должно отбывать наказание лицо, осужденное к лишению свободы. При этом следует иметь в виду, что закон исключает возможность назначения того или иного вида ИК по усмотрению суда. Лишь в случаях, указанных в пункте «а» части первой статьи 58 УК РФ, суд может назначить осужденным (мужчинам и женщинам) за умышленное преступление небольшой или средней тяжести, если они ранее не отбывали наказание в виде лишения свободы, или за преступление, совершенное по неосторожности, отбывание лишения свободы в ИК общего режима вместо колонии-поселения с приведением в приговоре мотивов принятого решения. Суд должен учитывать обстоятельства, характеризующие его поведение до совершения преступления, наличие судимости, поведение в следственном изоляторе, а также анализировать данные о состоянии здоровья и необходимости применения принудительных мер медицинского характера, обязательного лечения, наличия у виновного несовершеннолетних детей.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 58 УК РФ и частью 3 статьи 74 УИК РФ *в колонию-поселение* независимо от срока наказания и предыдущих судимостей могут быть направлены осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, осужденные за умышленные преступления небольшой или средней тяжести, если они ранее не отбывали наказание в виде лишения свободы, а также

положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из ИК общего и строгого режимов в колонию-поселение.

Следует подчеркнуть, что отбывание наказания в рассматриваемых колониях-поселениях назначается судом только лицам, ранее не отбывавшим наказание в виде лишения свободы.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в указанном постановлении отметил, что ранее отбывавшим лишение свободы следует считать лицо, которое за совершенное им в прошлом преступление было осуждено к наказанию в виде лишения свободы и отбывало его в ИК, тюрьме, ЛИУ, ЛПУ (ст. 74 УИК РФ) либо в следственном изоляторе для производства следственных действий, участия в судебном разбирательстве или в связи с постановлением для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 77, 77.1 и 77.2 УИК РФ), если судимость за это преступление не была снята или погашена на момент совершения нового преступления.

К ранее отбывавшим наказание в виде лишения свободы относятся также:

а) лицо, условно осужденное к лишению свободы, которое по основаниям, изложенным в частях 3, 4 и 5 статьи 74 УК РФ, было направлено для отбывания лишения свободы в ИУ;

б) осужденная к лишению свободы женщина, которая по отбытии части срока наказания была освобождена из ИУ с предоставлением отсрочки отбывания наказания в соответствии со статьей 82 УК РФ;

в) лицо, осужденное к лишению свободы, которое по отбытии части срока наказания было освобождено из мест лишения свободы условно-досрочно, по амнистии, в порядке помилования, по болезни (ст. 81 УК РФ) либо которому оставшаяся неотбытой часть лишения свободы была заменена более мягким видом наказания;

г) лицо, осужденное к лишению свободы по приговору суда другого государства (включая страну – участницу Содружества Независимых Государств), которое в связи с последующей передачей его в Россию для дальнейшего отбывания наказания отбывало лишение свободы в ИУ Российской Федерации в соответствии с судебным решением о принятии приговора к исполнению, а также лицо, имеющее судимость по приговорам других стран – участниц Содружества Независимых Государств до прекращения существования СССР.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в данном постановлении также назвал лиц, которые не могут рассматриваться в качестве ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы. Такими могут быть:

– лицо, осуждавшееся к наказанию в виде исправительных работ или ограничения свободы, которому по основаниям, предусмотренным

частью 3 статьи 50 и частью 4 статьи 53 УК РФ, эти виды наказаний были заменены лишением свободы;

- лицо, которому за совершенное преступление суд в соответствии с частью 2 статьи 55 УК РФ вместо лишения свободы назначил наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части;

- лицо, находившееся в ИУ по приговору суда, если в отношении него приговор был отменен в порядке надзора с прекращением дела либо изменен и назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или применено условное осуждение к лишению свободы;

- осуждавшееся к лишению свободы лицо, но фактически не отбывавшее наказание в ИУ в связи с применением к нему амнистии или освобождением от отбывания наказания в порядке помилования либо неприведения в исполнение приговора в случаях истечения установленных законом сроков давности обвинительного приговора согласно статье 83 УК РФ;

- лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы, в случае его осуждения к лишению свободы за преступление, совершенное до вынесения первого приговора;

- лицо, осужденное к лишению свободы и отбывшее наказание в местах лишения свободы за деяния, преступность и наказуемость которых была устранена действующим законом, и если действующим законом за их совершение не предусмотрено наказание в виде лишения свободы;

- лицо, ранее осуждавшееся к лишению свободы в пределах срока нахождения его под стражей в качестве меры пресечения, поскольку оно не отбывало наказание в ИУ.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 58 УК РФ и частью 4 статьи 74 УИК РФ в колониях *общего* режима должны отбывать наказание мужчины, осужденные за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишение свободы, а также осужденные женщины.

На первый взгляд может показаться, что в ИК общего режима отбывает наказание сравнительно однородный состав осужденных. Однако это не так. Исходя из уголовно-правового и криминологического анализа осужденных, в этих ИК общего режима также отбывают наказание лица:

- совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления в несовершеннолетнем возрасте, но к моменту вынесения приговора достигшие совершеннолетия;

- осужденные к исправительным работам или ограничению свободы, если эти наказания за злостное уклонение от их отбывания заменены судом на лишение свободы;

- ранее переведенные в колонии-поселения из колоний общего режима, но за злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания возвращенные по постановлению суда в ИК общего режима;

– совершившие преступления по неосторожности и отбывающие наказание в колониях-поселениях, но за злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания направленные судом в ИК общего режима;

– переведенные из ВК по достижении ими совершеннолетия, если они не были оставлены в этих колониях в соответствии с частью 1 статьи 139 УИК РФ, а также осужденные, достигшие возраста 19 лет, согласно части 3 статьи 140 УИК РФ.

В ИК общего режима, *предназначенных для содержания женщин*, отбывают наказание за совершение тяжких и особо тяжких преступлений как впервые осужденные к лишению свободы, так и ранее отбывавшие подобное наказание, то есть при любом виде рецидива. В одной ИК общего режима могут раздельно содержаться женщины, впервые осужденные к лишению свободы и ранее отбывавшие это наказание.

Осужденные беременные женщины со сроком беременности свыше четырех месяцев и женщины, имеющие при себе детей в возрасте до трех лет, направляются в те колонии, где есть дома ребенка.

В ИК *строгого* режима на основании пункта «в» части 1 статьи 58 УК РФ и части 5 статьи 74 УИК РФ отбывают наказание в виде лишения свободы следующие категории осужденных:

– мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишения свободы, а также при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если они ранее отбывали лишения свободы;

– мужчины, переведенные из ИК *особого* режима в ИК *строгого* режима по отбытии ими в ИК *особого* режима не менее половины срока, назначенного по приговору суда (п. «б» ч. 2 ст. 78 УИК РФ).

Отбывание лишения свободы лицом, осужденным за совершение преступного деяния при рецидиве преступлений, в ИК *строгого* режима назначается только в том случае, если это лицо ранее отбывало наказание в виде лишения свободы. В данном случае необходимо иметь в виду еще одно обстоятельство: при решении вопроса о признании преступления совершенным при рецидиве не учитываются судимости за преступления, совершенные по неосторожности, а также судимости за преступления, совершенные лицом до достижения им восемнадцатилетнего возраста.

На основании пункта «г» части 1 статьи 58 УК РФ и части 6 статьи 74 УИК РФ в ИК *особого* режима отбывают наказание мужчины, осужденные к пожизненному лишению свободы за совершение особо опасного повторного преступления, а также осужденные, кому смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы. Данная категория осужденных содержится отдельно друг от друга.

Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, и лицам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65 лет.

В тюрьмах отбывают наказание мужчины, осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, особо опасных рецидивов преступлений, а также осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные из ИК (ч. 2 ст. 58 УК РФ и ч. 7 ст. 74 УИК РФ). Суд обязан мотивировать в приговоре принятое решение и указать, что после отбытия части срока наказания в тюрьме оставшуюся часть срока лишения свободы осужденный должен отбывать в колонии строгого режима, если было совершено особо тяжкое преступление, или в колонии особого режима при особо опасном рецидиве преступления. Осужденным женщинам не назначается отбывание наказания в тюрьме.

В соответствии со статьей 88 УК РФ и статьей 74 УИК РФ *воспитательные колонии* предназначены для лиц, осужденных к лишению свободы, не достигших к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста.

В порядке статьи 75 УИК РФ осужденные направляются к месту отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу. При этом она обязана поставить в известность одного из родственников по выбору осужденного о том, куда он направляется для отбывания наказания.

Порядок направления осужденных к месту отбывания наказания регулируется статьей 73 УИК РФ. Инструкция о порядке направления осужденных к месту лишения свободы для отбывания наказания, их перевода из одного ИУ в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в ЛИУ и ЛПУ (приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 1 дек. 2005 г. № 235) определяет:

- осужденные для отбывания наказания направляются в ИУ тех субъектов Российской Федерации, на территории которых они постоянно проживали;

- осужденные, не имеющие постоянного места жительства, для отбывания наказания направляются в ИУ тех субъектов Российской Федерации, на территории которых они были осуждены;

- осужденные женщины, несовершеннолетние, иностранные граждане и лица без гражданства для отбывания наказания направляются в ИУ по месту постоянного жительства или месту осуждения;

- при отсутствии ИУ соответствующего вида по месту постоянного жительства или месту осуждения или невозможности размещения осужденных в имеющихся ИУ осужденные направляются в ближайшие

ИУ, расположенные на территории данного субъекта Российской Федерации;

– осужденные, являющиеся лидерами преступной среды, лица, состоящие на оперативном учете в оперативных управлениях, отделах территориальных органов ФСИН России, а также лица, осужденные за преступления, предусмотренные статьей 126, частями 2 и 3 статьи 127¹, статьями 205–206, частью 1 статьи 208, статьями 209–211, 275, 277–279, 281, 317, частью 3 статьи 321, частью 2 статьи 360 УК РФ, для отбывания наказания направляются в соответствующие ИУ, расположенные в местах, определяемых федеральным органом УИС, и не могут быть в дальнейшем направлены в другие ИУ такого же вида без его разрешения.

В целях отличия вышеуказанных категорий лиц от других категорий осужденных на справке по личному делу по диагонали наносится полоса зеленого цвета.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 73 УИК РФ в исключительных случаях (по состоянию здоровья, для обеспечения личной безопасности, с согласия осужденных) осужденные для отбывания наказания могут быть направлены в соответствующее ИУ, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 76 УИК РФ осужденные направляются к месту отбывания наказания за счет государства и перемещаются из одного ИУ в другое под конвоем с соблюдением правил их раздельного содержания (ст. 80 УИК РФ) и необходимых материально-бытовых, санитарно-гигиенических условий. При перемещении они обеспечиваются одеждой по сезону и продуктами питания на весь период следования (ч. 3, 4 ст. 76 УИК РФ).

Для временного содержания осужденных, следующих к месту отбывания наказания либо перемещаемых из одного места отбывания наказания в другое, при ИУ и следственных изоляторах могут создаваться транзитно-пересыльные пункты. Осужденные в таких пунктах содержатся на условиях отбывания ими наказания в ИУ, определенном приговором или определением суда либо постановлением судьи, с соблюдением требований, предусмотренных частью 2 упомянутой статьи. Предельный срок содержания осужденных в транзитно-пересыльных пунктах составляет не более 20 суток (ч. 7 ст. 76 УИК РФ).

В условиях реформ УИС, кардинальных изменений структуры ИУ, принципов распределения и содержания в них различных категорий осужденных потребуются расширить также и критерии классификации. Вновь выработанные критерии должны максимально обеспечивать дифференциацию исполнения лишения свободы, различные подходы к реализации правоограничений и осуществлению исправительного воздействия.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предусматривает, что переход к содержанию осужденных к лишению свободы в условиях тюрьмы предполагает:

- покамерное размещение осужденных (до 4 человек в камере);
- исключение общения между осужденными, содержащимися в разных камерах, на протяжении всего срока отбывания наказания;
- привлечение осужденных, отбывающих наказание в тюрьме, к труду, исключив при этом общение между осужденными, содержащимися в разных камерах;
- дифференциацию и индивидуализацию применения мер поощрения и взыскания к осужденным с учетом вводимого принципа их покамерного размещения.

При этом для достижения максимальной дифференциации исполнения наказания в виде лишения свободы потребуется учитывать не только степень общественной опасности совершенного преступления, но и всесторонне рассматривать личность осужденного, применяя наряду с правовыми критериями классификации также криминологические и психолого-педагогические, закрепив их в законе.

В таком случае раздельному содержанию подлежат осужденные с различной степенью криминальной пораженности, педагогически запущенные, трудно исправляемые, с психическими отклонениями и т. д. Другими словами, предстоит расширить классификационные группы, требующие дифференцированных форм воздействия, как того требуют международные стандарты и что уже делается в государствах с развитыми пенитенциарными системами.

При переходе от ИК к тюрьмам необходимо будет по-новому взглянуть не только на проблемы дифференциации исправительных мер и классификации осужденных, но также и на принципы распределения осужденных по тюрьмам как при назначении наказания, так и в процессе его исполнения.

Таким образом, классификация осужденных к лишению свободы и распределение их по ИУ базируются на уголовно и уголовно-исполнительном праве и имеют значение для дифференциации и индивидуализации применения мер воспитательного воздействия.

Контрольные вопросы.

1. *Что понимают под классификацией осужденных к лишению свободы?*
2. *Каковы задачи классификации осужденных к лишению свободы?*
3. *Каковы критерии классификации осужденных?*
4. *Какое значение имеют разновидности характеристик осужденных для персонала исправительных учреждений?*

5. Какие категории осужденных отбывают наказание в исправительных колониях общего, строгого, особого режимов?

ГЛАВА 2. ПРИЕМ, УЧЕТ И ПЕРЕВОД ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§ 1. Прием осужденных в исправительные учреждения и основания для перевода их из одного учреждения в другое того же вида

Эффективность исправительного воздействия, и это подтверждает практика, в значительной мере предопределяется тем, насколько успешно проходит адаптация осужденных в условиях ИУ. Пристальное внимание к осужденным, особенно в первоначальный период пребывания в ИУ, должно способствовать их исправлению. Для наиболее успешной организации вопросов исполнения наказания значимость имеет прием осужденных в названные учреждения. Первые дни нахождения в них могут определить всю дальнейшую судьбу осужденного. В свое время А.С. Макаренко писал: «Впечатление первых часов и дней в учреждении надолго, а иногда и навсегда определяет отношение воспитанника к учреждению, а следовательно, его поведение и процесс воспитания в целом»¹.

Порядок приема осужденных в ИУ регламентируется статьей 79 УИК РФ и приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 года № 205, который утвердил правила внутреннего распорядка ИУ.

Прием осужденных в ИУ представляет собой комплекс организационных, профилактических и психолого-воспитательных мероприятий, связанных с поступлением осужденного в учреждение и его адаптацией в нем. Это сложное и важное мероприятие требует серьезного отношения к нему со стороны персонала, деятельность которого зависит от поведения осужденных как субъектов адаптации к условиям изоляции и ресоциализации и должна основываться на глубоких знаниях права, педагогики, психологии, психиатрии и других наук.

Начальный период отбывания наказания становится, как правило, решающим для самоопределения вновь прибывшего осужденного, которому предстоит сделать выбор: сразу уйти под защиту криминальных авторитетов, примкнуть к положительно ориентированным осужденным, слиться с «мужиками» или стать одиночкой.

Осужденные, особенно впервые отбывающие наказание, испытывают тревогу перед предстоящей встречей с осужденными, администрацией ИУ и беспокойство за свою судьбу. Опрос вновь

¹ См.: Макаренко А.С. Собрание сочинений. В 5 т. Т. 5. М.: Правда; Огонек, 1971. С. 381.

прибывших осужденных в колонии (впервые судимых) показал, что 68 % из них ощущали чувство боязни перед предстоящим отбыванием наказания, для 79 % неприятным было ожидание встречи со средой осужденных, а 21 % – с администрацией ИУ. Поэтому важно с самого начала помочь вновь прибывшему правильно сориентироваться в среде осужденных, психологически подготовиться к длительному пребыванию в изоляции от общества, разъяснить ему перспективы, нацелить на самовоспитание.

С момента приема осужденных в колонии должен начинаться первоначальный этап их ресоциализации. Принять осужденного в ИУ – значит включить его в жизнедеятельную сферу этого учреждения, помочь в адаптации, то есть приспособлении к условиям отбывания наказания, к среде, сформировавшейся в относительной изоляции от общества. Не случайно европейские пенитенциарные правила придают большое значение приему осужденных в пенитенциарные учреждения, обращая внимание на создание соответствующей моральной атмосферы и оказание психологической поддержки лицам, которые находятся в состоянии тревоги или страха.

Между тем изучение практики показывает, что в ИК осуществляется, как правило, упрощенный прием вновь прибывших осужденных. Можно выделить два способа приема.

Для первого способа приема характерно выполнение элементарных операций: сверки документов с личностью осужденного, простого медицинского осмотра, обыска и последующего распределения в отряд. При таком усеченном способе приема вновь прибывшие осужденные быстро растворяются в общей массе осужденных, и о них забывают.

Второй способ, помимо перечисленных действий, включает в себя содержание осужденных в пятнадцатидневном медико-профилактическом карантине перед распределением их в отряды. Одновременно проводится изучение личности каждого прибывшего осужденного, разъясняются условия отбывания наказания, правила поведения осужденных в колонии, обследуется состояние здоровья, определяется трудоспособность. Иногда эти основные требования выполняются формально.

Такие формы осуществления приема осужденных не способствуют нормальному вхождению их в жизнь колонии и последующей ресоциализации. Наоборот, они растягивают по времени адаптацию осужденных в ИУ, усложняют процесс изучения личности. Более того, упрощенное отношение администрации к начальному этапу отбывания осужденными наказания, игнорирование принципа раннего формирования процесса их ресоциализации ведут к ослаблению и даже утрате контроля поведения осужденных (при таком положении возрастает влияние авторитетов, осужденные начинают жить так называемой второй жизнью, нередко приводящей к совершению преступлений).

Таким образом, прием осужденных в колонию должен завершаться их социально-психологической адаптацией в коллективах, группах, микросоциальных общностях осужденных (отряде, бригаде, ближайшем окружении) с дальнейшей направленностью под контролем администрации в русло ресоциализации.

Практика деятельности ИУ УИС выработала основное правило, которым должны руководствоваться представители администрации при осуществлении приема осужденных: от приспособления к официальным нормам и правилам общежития в колонии (социальной общности) к приспособлению к конкретному коллективу, группе (микросоциальной общности), от социальной адаптации – к социально-психологической адаптации. Прием осужденного в колонию должен проводиться в пределах вхождения его в систему взаимоотношений ближайшего социального окружения, то есть заканчиваться социально-психологической адаптацией в микросоциальной общности. Игнорирование этого правила на практике ведет к возникновению проблемы управляемости средой осужденных в колонии.

В процессе приема осужденных должны решаться и иные задачи, одной из которых является изучение их личностных качеств. Оттого, насколько глубоко и правильно будет распознана личность осужденного, выявлены его намерения, во многом зависит состояние правопорядка и безопасности в учреждении. В соответствии с результатами изучения личности осуществляется классификация осужденных и распределение их по отрядам, начинается воспитание и программирование их ресоциализации.

Прием осужденных в ИУ – это начало не только претерпевания ими кары, реального исполнения наказания, но и осуществления всего воспитательного процесса. При приеме осужденный должен почувствовать позитивное отношение к себе администрации, педагогическую заботу, помощь и участие в своей судьбе. Оставаясь в памяти осужденного довольно продолжительное время, порой в течение всего срока отбывания наказания, прием должен быть организован таким образом, чтобы осужденный с самого начала избрал для себя вариант правомерного поведения, правильно понимал требования, определяющие порядок и условия отбывания наказания.

Большое внимание должно уделяться ознакомлению вновь прибывших с их правами и обязанностями, что является важным аспектом правового воспитания и в значительной мере обеспечивает правопослушное поведение осужденных.

С первых дней пребывания в колонии к осужденным необходимо предъявлять установленные требования и контролировать их выполнение. Осужденный должен чувствовать строгость режима, необходимость соблюдения распорядка дня. Его как субъекта, обладающего правами и

имеющего свои интересы в процессе отбывания наказания, следует готовить к сотрудничеству с администрацией для достижения задач, стоящих перед наказанием, а также ИУ. Осужденный должен быть готов воспринимать наказание как результат собственного деяния и одновременно иметь представление о своем правовом статусе, в том числе о праве на саморегулирование правомерного поведения. Обеспечение реализации этого права должно быть в центре внимания деятельности администрации ИУ с самого начала отбывания осужденным наказания. Необходимо соблюдать интересы социальной реабилитации осужденного, развивать в нем потребность вести в будущем нормальный социально активный образ жизни.

Исходя из определения приема осужденных в ИУ как сложного, многогранного процесса, нормы права предусматривают правила последовательного, поэтапного его осуществления. Они устанавливаются УИК РФ (ст. 79), Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (гл. 2) и принятой практикой их исполнения в отдельных ИУ.

Согласно главе 2 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений прием осужденных в ИУ осуществляется оперативным дежурным (в тюрьме – дежурным помощником начальника тюрьмы), работником оперативного отдела и работником медицинской части учреждения. Также в дневное время в месте приема присутствует представитель специального отдела.

Первоначально эти лица должны удостовериться в наличии оснований для содержания вновь прибывших осужденных в данном учреждении. Такими основаниями являются приговор суда, кассационное определение суда о вступлении приговора в законную силу, наряд (приказ) на этапирование осужденных и попутный список на них.

Копия приговора суда, кассационное определение суда о вступлении его в законную силу находятся в личном деле осужденного. Эти документы должны быть заверены гербовой печатью и скреплены подписями председателя и секретаря суда. Копия приговора суда должна быть полной, в ней не допускается расхождение данных, содержащихся во вводной, описательной и резолютивной частях, или искажение фамилии, имени, отчества и другой информации об осужденном. Следует обращать внимание на соблюдение судом санкций соответствующих статей УК РФ, исчисление сроков наказания, определение вида колонии и т. д. В случае обнаружения неточностей, возникновения сомнений в правильности применения закона необходимо сообщить об этом прокурору или направить запрос в соответствующий суд.

Во время приема осужденных работники учреждения проверяют наличие личных дел и устанавливают их принадлежность прибывшим осужденным, осведомляются о наличии в личных делах необходимых

документов. Медицинский работник проводит наружный осмотр осужденных с целью выявления у них телесных повреждений. Если медицинский работник обнаружит на теле осужденного ссадины, синяки или другие телесные повреждения, он немедленно информирует об этом оперативного работника, который уточняет, где осужденный получил телесные повреждения, и на основании полученных данных выносит заключение о нанесении телесных повреждений и предлагает начальнику ИУ принять меры по отношению к лицам, причинившим вред здоровью.

Работник специального отдела принимает попутный список на прибывших осужденных, проверяет правильность его заполнения, наличие в нем подписи представителя конвойного подразделения о приеме осужденных под охрану. В попутном списке должны быть указаны, откуда и куда этапируется осужденный, основание к этапированию (например, указание ФСИН России), фамилия, имя, отчество, год рождения осужденного, статья УК РФ, срок наказания, поставлены подписи начальника колонии (следственного изолятора) и начальника специального отдела подразделения, откуда этапируются осужденные. После ознакомления с попутным списком работник специального отдела сверяет количество прибывших осужденных, проверяет наличие их личных дел. Установив принадлежность личного дела данному осужденному путем опроса и сверки его ответов с анкетными и другими сведениями, имеющимися в личном деле (по опознавательной фотокарточке, особым приметам, а в необходимых случаях по дактилоскопической карте), он расписывается в попутном списке о приеме личных дел.

Прибывшие в ИУ осужденные после уточнения данных подвергаются полному обыску, а принадлежащие им вещи – досмотру. Вещи и предметы, продукты питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, изымаются в установленном порядке, передаются на хранение либо уничтожаются по решению начальника учреждения, о чем составляется соответствующий акт. Уничтожению подлежат вещи и предметы, изъятые из гражданского оборота, а также продукты, которые не подлежат длительному хранению. Обыск оформляется протоколом, в котором перечисляются все изъятые вещи.

После личного обыска осужденные проходят комплексную санитарную обработку в соответствии с требованиями главы 19 Правил внутреннего распорядка исправительного учреждения и размещаются в карантинном отделении, где в суточный срок проходят медицинское освидетельствование. Комплексная санитарная обработка включает в себя помывку, обработку одежды в дезинфекционной камере, стрижку волос на голове, правку бороды и усов (для мужчин),

подмышечных впадин. В соответствии с медицинскими показаниями может быть произведена полная стрижка волосяного покрова.

Медицинское наблюдение за осужденными продолжается в карантинном отделении до 15 суток (ст. 79 УИК РФ). В отделении осужденные проходят обязательное медицинское обследование, включающее в себя осмотр врачами-специалистами, рентгенофлюорографическое и лабораторное исследования. Результаты обследования регистрируются в медицинской амбулаторной карте осужденного. При выявлении в этот период инфекционных больных они немедленно изолируются в медицинские части или больницы и в учреждении проводится комплекс противоэпидемических мероприятий.

После проведения первоначальных мероприятий по приему осужденных в ИУ работники специального отдела производят их регистрацию. Сведения о каждом осужденном, принятом в колонию, записываются в левую сторону Журнала учета движения осужденных и регистрации личных дел. Данные в него заносятся по мере поступления осужденных в колонию. Фиксируются дата прибытия осужденного, номер по порядку (этот номер присваивается личному делу), номер по порядку за каждый день, фамилия, имя, отчество осужденного и откуда он прибыл.

Всех осужденных, которые согласно решениям судов обязаны возместить материальный ущерб и платить алименты, специальный отдел включает в список (в двух экземплярах) с указанием фамилий, имен, отчеств осужденных, наименований и адресов судов, вынесших решение. Первый экземпляр передается в бухгалтерию под расписку на его копии.

Список с указанием фамилий, имен и отчеств составляется также на осужденных, в отношении которых судами было вынесено решение о принудительном лечении от психических расстройств, не исключающих вменяемости. Первый экземпляр списка передается в медицинскую часть под расписку на его копии.

В соответствии с частью 3 статьи 20 УИК РФ о каждом осужденном, прибывшем в колонию (о начале и месте отбывания им наказания) специальный отдел уведомляет суд, вынесший приговор.

Не позднее 10 дней со дня прибытия осужденного в ИУ по его письменному заявлению одному из родственников направляется уведомление с указанием почтового адреса учреждения, перечня вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденному запрещается получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, основных требований порядка переписки, получения и отправления денежных переводов, предоставления осужденным возможности выезда за пределы ИУ, свиданий, телефонных разговоров.

В период пребывания в карантинном отделении осужденные находятся в обычных условиях отбывания наказания (ч. 2 ст. 79 УИК РФ). В этом отделении проводится ряд мероприятий, в которых участвуют

представители практически всех отделов и служб колонии, в том числе начальник отряда, закрепленный за вновь прибывшими осужденными.

Во время нахождения в карантинном помещении осужденных знакомят с порядком и условиями отбывания наказания, их правами и обязанностями, предупреждают об ответственности за нарушения установленного порядка отбывания наказания в ИУ. Они информируются о применении в ИУ аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, о предусмотренных законодательством случаях применения физической силы, специальных средств и оружия.

Занятия проводятся по специальному плану, и в них принимают участие все отделы и службы колонии. В этот план могут быть включены темы об основных положениях УИК РФ, правил внутреннего распорядка ИУ.

Важнейшее направление работы карантина – изучение личности вновь прибывшего осужденного. Только на основе ее всестороннего изучения можно квалифицированно проанализировать поведение осужденного в колонии, осуществить оптимальное распределение осужденных по отрядам и разработать программу ресоциализации.

Завершающим этапом работы с осужденными в карантине должна стать их психологическая подготовка к переводу в отряды. Некоторые из них (особенно впервые судимые) пребывают в этот период в состоянии подавленности и растерянности, другие, наоборот, проявляют агрессивность, третьи (например, ранее судимые) бравируют своим прошлым, стараются подчеркнуть свое пренебрежение к деятельности администрации.

Изучив полученные данные о вновь прибывших осужденных, проведя их правовую и психологическую подготовку, учтя рекомендации специалистов, осужденных распределяют по отрядам. Решение принимается комиссией, возглавляемой начальником учреждения. В состав комиссии включаются представители *служб охраны* (оперативной, безопасности, социальной, медицинской, производственной и др.). Решение об определении осужденного в отряд оформляется приказом начальника учреждения.

После адаптационного периода в карантине осужденные переводятся в общие жилые помещения отряда. Начальник отряда по прибытии осужденного в отряд:

- определяет ему спальное место;
- изучает имеющиеся сведения об осужденном;
- беседует с ним и по результатам беседы делает запись в специальном разделе Тетради индивидуальной воспитательной работы;
- представляет вновь прибывшего осужденного коллективу отряда;
- информирует руководство колонии о сложившейся обстановке в отряде в связи с прибытием осужденного;

- проводит дальнейшее изучение личности осужденного, контролирует его адаптацию в среде осужденных;

- определяет осужденного на работу, в школу, училище и т. д.

Прежде чем провести первую беседу с осужденным, начальнику отряда необходимо хорошо подготовиться к ней: изучить личное дело, все данные о подопечном, в том числе о поведении в карантине. Во время доброжелательного разговора начальник отряда должен поинтересоваться:

- с какими трудностями осужденный столкнулся в колонии, какая ему требуется помощь;

- какие у него отношения с родственниками, семьей, с какими лицами, находящимися на свободе, думает поддерживать отношения;

- какие думает строить отношения с другими осужденными и администрацией;

- стремится ли к исправлению, вступлению в самодеятельные организации, поступлению в школу, приобретению специальности и т. д.

В конце беседы начальник отряда разъясняет осужденному правила проживания, кратко характеризует коллектив отряда, ориентирует на положительное поведение, учебу в школе, профессиональную подготовку, досрочное освобождение и т. д. О результатах беседы делается соответствующая запись в Тетради индивидуальной воспитательной работы с осужденным. Целесообразно наметить план первоначальных воспитательных мероприятий.

После беседы начальник отряда совместно с советом коллектива готовит, а затем проводит собрание осужденных с повесткой дня: «Зачисление в коллектив отряда вновь прибывшего осужденного (указывается фамилия, имя, отчество)».

Важная задача начальника отряда – это дальнейшее изучение вновь прибывшего осужденного в системе связей и отношений, складывающихся в отряде и колонии. На первых порах новичку особенно необходимо внимание, помощь с целью обеспечения положительной адаптации в среде осужденных и ИУ. О полученных сведениях, первых результатах работы с осужденным рекомендуется сообщать руководству колонии, сотрудникам оперативного, воспитательного отделов и отдела безопасности.

В дальнейшем начальник отряда составляет программу исправления осужденного, периодически корректирует ее, а также помогает осужденному заниматься самовоспитанием.

Такой порядок приема вновь прибывших осужденных позволяет им быстро адаптироваться в ИУ, укреплять дисциплину в ИУ. В дальнейшем важно обеспечить отбывание осужденным наказания в ИУ.

Как правило, согласно части 1 статьи 81 УИК РФ осужденные должны отбывать весь срок наказания в одном ИУ. Это создает условия для адаптации осужденного в конкретном ИУ, изучения его личности и

более эффективной организации исполнения наказания и применения основных средств исправления осужденных.

Однако часть 2 статьи 81 УИК РФ предусматривает ряд исключений из данного общего правила, разрешающих перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одной колонии в другую того же вида или из одной тюрьмы в другую. К этим исключениям относятся:

- болезнь осужденного;
- обеспечение его личной безопасности;
- реорганизация или ликвидация ИУ;
- иные исключительные обстоятельства, препятствующие дальнейшему нахождению осужденного в данном ИУ.

Порядок перевода осужденных определяется приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 1 декабря 2005 года № 235, который утвердил Инструкцию о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения.

Перевод осужденных по *болезни* возможен при наличии медицинских заключений, представляемых Медицинским управлением ФСИН России, медицинскими управлениями (отделами) УФСИН республик, краев и областей. Такие заключения даются с учетом Перечня медицинских противопоказаний к отбыванию наказаний в отдельных местностях осужденными к лишению свободы. Причем перевод по данному основанию возможен только с письменного согласия самого осужденного.

Перевод осужденного с целью обеспечения его *личной безопасности* производится в крайнем случае, то есть если имеется угроза его жизни и здоровью и исчерпаны все средства предотвращения ее реализации в данном ИУ. При этом учитывается и то, что при переводе в другое ИУ в пределах одной области не всегда можно решить проблему обеспечения безопасности осужденного, поскольку информация о нем, как правило, довольно быстро распространяется в другие колонии области. Поэтому когда исчерпаны возможности обеспечения безопасности в одной области, работники ГУФСИН (УФСИН, ОФСИН) России прибегают к процедуре перевода осужденных в колонии других областей.

Реорганизация ИУ означает, что оно преобразуется в учреждение другого вида режима или, например, в ЛИУ. Реорганизация может означать полную или частичную смену производственного профиля учреждения, что потребует перевода специалистов для поддержания и обеспечения работы предприятия. В силу различных объективных причин возможна и ликвидация ИУ. Во всех этих случаях допускаются переводы осужденных из одного вида ИУ в другое того же вида режима.

Перевод осужденного в другое ИУ ввиду иных *исключительных обстоятельств* возможен, когда эти обстоятельства препятствуют дальнейшему нахождению осужденного в данном ИУ.

Практика переводов свидетельствует, что *такими обстоятельствами*, как правило, являются стихийные бедствия, массовые беспорядки, групповые неповиновения, необходимость реализации мер по профилактике правонарушений и раскрытию совершенных преступлений, ограждению осужденных, оказавших содействие в борьбе с преступностью и поддержанию правопорядка в учреждении, от посягательств со стороны других осужденных.

К подобного рода обстоятельствам следует также отнести невозможность для престарелых родителей, близких родственников осужденного пользоваться правом на свидание в связи с сильной удаленностью места их жительства от места дислокации колонии. Это принимается во внимание, как правило, в случаях, когда администрация учреждения полагает, что родственники осужденного могут оказать на него благоприятное воздействие.

Таким образом, прием осужденных в ИУ является первоначальным этапом изучения личности осужденного и в избрании средств воспитательного воздействия. Перевод осужденных из одного учреждения в другое того же вида способствует благоприятному отбыванию наказания и профилактике правонарушений.

§ 2. Понятие и виды учета осужденных в исправительных учреждениях

Учет – одна из важнейших функций государства, без которой невозможно нормативное функционирование последнего. Особое значение он приобретает в деятельности правоохранительных органов, так как в настоящее время ни один орган, ведущий борьбу с преступностью, не может обойтись без той или иной системы учета. Одной из разновидностей единой системы учета и отчетности, ведущихся в правоохранительных органах, является учет осужденных в ИУ.

Для осуществления учета создана стройная система аппаратов учета, которые подразделяются на центральные и местные. К центральным относится Главный информационный центр МВД России, в составе которого имеется оперативно-справочный отдел, занимающийся учетом лиц, совершивших преступления и отбывающих наказание.

К центральным учетным аппаратам относится также специальный отдел ФСИН России, который ведет количественный учет лиц, отбывающих наказание в ИУ, содержащихся в следственных изоляторах.

Под учетом осужденных в ИУ следует понимать сбор, обобщение и анализ информации в числовом выражении о различных аспектах

деятельности учреждения с целью определения степени ее эффективности и перспектив развития. Он представляет собой одну из функций управления в области исполнения наказания в виде лишения свободы, так как его данные используются для принятия управленческих решений, анализа и контроля обстановки, прогнозирования результатов деятельности учреждения. С помощью учета собирается, анализируется и обобщается информация о процессах и явлениях, происходящих в учреждении. Это сведения о количестве осужденных, их движении, социально-демографических данных, состоянии дисциплины, результатах исправления, а также о преступности среди них.

Учет осужденных ведется по следующим показателям:

- списочная численность осужденных;
- количество лиц, осужденных за конкретные виды преступлений, их пол, возраст;
- уровень образования, наличие специальности, количество обучающихся в общеобразовательных школах и системе профессиональной подготовки;
- виды нарушений режима, время и место их совершения;
- количество и составы преступлений, совершенных осужденными;
- количество освобожденных и т. д.

Такая система показателей, характеризующих отдельные направления деятельности ИУ, является первичной стадией построения статистических отчетов в масштабе области, края, республики и стране.

Значение учета осужденных в деятельности ИУ трудно переоценить. Он является одним из средств, при помощи которого решаются стоящие перед ИУ задачи и достигаются цели наказания.

Учет осужденных:

- обеспечивает анализ и оценку оперативной обстановки в учреждении, а также результатов его деятельности за определенный период;
- способствует выявлению и устранению недостатков в процессе исполнения наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия;
- позволяет анализировать развитие тех или иных ситуаций, упреждать негативные явления и осуществлять перспективное планирование;
- помогает контролировать выполнение требований законодательства, предписаний полномочных государственных органов и должностных лиц в процессе исполнения наказания;
- способствует более глубокому и полному изучению личности осужденного и применению на этой основе индивидуализации исправительного процесса.

Бывают:

- местный и централизованный учеты (в зависимости от органа, осуществляющего учет (места сосредоточения данных об осужденных)),
- персональный и количественный учеты (в зависимости от объекта учета (характера данных об осужденных)).

В ИУ ведутся оперативно-технический и статистический учеты.

Первый является *персональным и количественным учетом*, второй – *только количественным*.

Оперативно-технический учет представляет собой систему сбора и регистрации различного рода данных, получаемых в результате повседневной деятельности учреждения. В его основе лежит первичный учет, то есть система регистрации отдельных факторов, фиксируемых непосредственно по их возникновению в различных формах (в специальных журналах и карточках).

Статистический учет основывается на первичном и оперативном учетах, является их логическим завершением. Иными словами, статистический учет – это сбор информации в обобщенных цифрах.

Специальные отделы ИУ ведут персональный и количественный учеты осужденных.

Персональный учет ведется по учетной карточке, личному делу осужденного, Журналу учета движения осужденных и регистрации личных дел, контрольно-сроковой карточке.

Количественный учет ведется по пятидневным сводкам о движении осужденных, по установленным формам статистической отчетности.

Учетные карточки заполняются на основании документов личных дел осужденных, поступивших в колонию. Эти карточки располагаются строго по алфавиту и образуют алфавитную картотеку. Учетные карточки на осужденных, снятых с учета, из картотеки изымаются, на них производятся отметки об основаниях для снятия с учета. Из этих карточек составляется алфавитная архивная картотека, которая хранится в колониях постоянно. По этим карточкам оперативно выдается информация на различные запросы о лицах, отбывающих и отбывших наказания.

Для осуществления контроля своевременного освобождения, наступления сроков, по отбытии которых возможно представление к условно-досрочному освобождению, замене неотбытой части наказания, переводу в колонию-поселение, переводу из одних условий отбывания наказания в другие на каждого осужденного, прибывшего в колонию, заполняется контрольно-сроковая карточка. Из этих карточек составляется контрольно-сроковая картотека. В конце каждого года из нее для особого контроля выделяются карточки на осужденных, освобождаемых в следующем году, которые размещаются по датам окончания срока наказания (месяц, день). При переводе в другое учреждение, освобождении

или смерти осужденного контрольно-сроковая карточка изымается из картотеки и приобщается к личному его делу.

Учетные и контрольно-сроковые карточки хранятся в специально оборудованных для этой цели столах и шкафах.

Персональный учет ведется также по Журналу учета движения осужденных и регистрации личных дел. Ежедневно в данном журнале фиксируются сведения о наличии и движении осужденных за истекшие сутки по состоянию на 24 часа на основании сведений о лицах, состоящих на учете, и документов на прибывших и убывших за прошедшие сутки. В левой стороне журнала фиксируются дата прибытия осужденного, номер по порядку (этот номер присваивается личному делу), номер по порядку за каждый день, фамилия, имя, отчество осужденного и откуда он прибыл. В правой стороне журнала записываются те же данные на убывших осужденных.

Учетно-регистрационные материалы, извещения и другие документы направляются спецотделом в информационные центры УВД и МВД России, а также в Главный информационный центр МВД России.

Основным документом персонального учета осужденных является личное дело.

Количественный учет осужденных осуществляется по ежедневной сводке о движении осужденных, пятидневной сводке о движении осужденных, установленным формам статистической отчетности. Данный учет строится по определенному правилу: его показатели должны соответствовать числу документов персонального учета и фактическому наличию в колонии осужденных.

Как уже отмечалось, сведения о наличии и движении осужденных составляются каждый день за истекшие сутки по состоянию на 24 часа и направляются в вышестоящую инстанцию – отделы (группы) специального учета УФСИН (ОФСИН) территориальных органов УИС.

Сводки о движении осужденных спецотделы ИУ направляют также раз в пять дней (пятидневные сводки) в информационные центры УВД и МВД России. В них отражаются количество осужденных, числившихся пять дней назад, количество прибывших и убывших за отчетный период осужденных с указанием причины убытия (перевод в другое учреждение, совершение побега, освобождение и т. д.), а также количество осужденных, содержащихся в учреждении в день составления сводки (на конец пятидневки). Вместе с пятидневной сводкой в информационные центры направляются учетные карточки и извещения на осужденных.

Необходимо отметить, что один раз в год к личному делу осужденного приобщается подробная характеристика, в которой отражаются данные о его поведении, отношении к труду и обучению, об участии в работе жизни в колонии и другие сведения, которую составляет начальник отряда. Сотрудники специального отдела осуществляют

контроль своевременного вложения характеристик в личное дело осужденного.

Также на специальный отдел ложится обязанность по оформлению документов о смерти осужденных. При этом к личному делу приобщаются копии сообщений о смерти в ЗАГС и родственникам, копия медицинского документа о смерти, акт о несчастном случае (если смерть наступила в результате несчастного случая), акт судебно-медицинского вскрытия (если оно проводилось), акт о погребении или акт о передаче родственникам трупа, квитанции о высылке (выдаче) законным наследникам личных вещей, денег и ценностей умершего.

Личные дела после освобождения осужденных из ИУ или после смерти в период отбывания наказания сдаются в архивы территориальных органов ГУФСИН (УФСИН) России не позднее месячного срока со дня освобождения (смерти) осужденного.

Таким образом, учет осужденных способствует нормальной деятельности ИУ, дает возможность четко, без ошибок, своевременно исполнять приговоры судов, актов об амнистии и помиловании, служит гарантией своевременного освобождения осужденных. С помощью учета и статистических данных определяется эффективность деятельности учреждений.

Основным документом персонального учета является личное дело осужденного, в котором отражается ход процесса его исправления. Оно состоит из двух частей, которые комплектуются документами, устанавливающими личность осужденного, являющимися основанием для его содержания в колонии и освобождения из нее, отражающими процесс исправления осужденного. В одном томе личного дела должно быть не более 250 листов. В случае превышения данного количества листов заводится следующий том, в котором концентрируются документы второй части личного дела. Личные дела регистрируются в Журнале учета движения осужденных и регистрации личных дел. Присвоенный им номер проставляется в других учетных документах.

В первой части личного дела должны находиться следующие документы:

- постановление об избрании меры пресечения;
- протокол задержания или справка о взятии под стражу;
- протокол или акт обыска при аресте;
- анкета арестованного;
- дактилоскопическая карта;
- опознавательные фотокарточки;
- копия приговора суда, согласно которому осужденный отбывает наказание;
- копия кассационного определения суда о вступлении приговора в законную силу;

- справка о наличии или отсутствии судимостей;
- копия определения суда по вопросам исполнения приговоров;
- копия определения суда об изменении вида ИУ;
- копия определения суда об условно-досрочном освобождении (освобождении по болезни и т. д.);
- постановления, выписки из протоколов и другие документы о применении амнистии;
- копия определения суда о продлении принудительных мер медицинского характера;
- копия медицинского документа о смерти, акт о несчастном случае, акт судебно-медицинского вскрытия;
- сообщения о побегах осужденного;
- копии справки об освобождении;
- копии квитанций об изъятии (приеме) денег, вещей и иных документов, а также орденов, медалей и документов к ним и пр.

Во второй части личного дела должны находиться, как правило, следующие документы, отражающие поведение осужденного в ИУ:

- характеристика на осужденного;
- выписки из протоколов заседаний комиссии колонии по вопросам условно-досрочного освобождения, перевода в ИУ других видов, помилования, включения времени работы в трудовой стаж, перевода из одних условий отбывания наказания в другие;
- справки-ориентировки о необходимости усиленного надзора;
- документы о поощрениях и взысканиях;
- постановление о предоставлении осужденному права передвижения без конвоя и постановление о лишении его этого права;
- копии сопроводительных писем о направлении жалоб и заявлений, ответы на жалобы и заявления;
- протоколы опросов;
- другие документы, имеющие значение для определения степени исправления осужденных.

Личные дела на осужденных должны содержаться в надлежащем порядке, а документы в них аккуратно подшиты. Все документы, приобщенные к личному делу, заносятся в описи, которые составляются отдельно на первую и вторую части дела. В опись документов, приобщаемых ко второй части личного дела, вносятся также исполнительные листы, медицинская карта, конверт с личными документами осужденного и вторыми копиями судебных документов.

В личном деле имеется конверт (на внутренней стороне обложки), в котором хранятся личные документы осужденного:

- паспорт либо документ, его заменяющий;

– пенсионное удостоверение, трудовая книжка, свидетельство о рождении и браке;

– диплом, аттестат об окончании учебного заведения и др.

Из личных дел на осужденных изымаются и высылаются:

– военные билеты (в военные комиссариаты, в которых они стояли на учете);

– служебные удостоверения и пропуска (на предприятия, в учреждения и организации, выдавшие эти документы);

– удостоверения на право владения транспортными средствами лиц, лишенных по суду этого права (в учреждения, выдавшие указанные документы, с сообщением о лишении судом права управления названными средствами).

Из личного дела осужденного изымаются и передаются в бухгалтерию исполнительные листы, в медицинскую часть медицинская карта. Ордена, медали и документы к ним также передаются в бухгалтерию, а квитанция об их приеме приобщается к личному делу.

Таким образом, личное дело осужденного является основным учетным документом, в котором отражается ход процесса исправления осужденного и хранятся основные документы.

Контрольные вопросы.

1. *Каковы правовые основания приема осужденных в исправительные учреждения?*

2. *Как можно охарактеризовать порядок приема осужденных в исправительные учреждения?*

3. *Каковы основания для перевода осужденных из одного учреждения в другое того же вида?*

4. *Каково назначение учета осужденных к лишению свободы? Какие существуют виды учетов осужденных к лишению свободы?*

5. *Каков порядок учета осужденных в исправительных учреждениях?*

6. *Какие существуют документы персонального учета осужденных? Какие требования предъявляются к их составлению?*

ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

§ 1. Понятие, основные требования и средства обеспечения режима в исправительных учреждениях

Важнейшим направлением уголовно-исполнительной политики России является исправление осужденных. Данное положение красной линией проходит через все уголовно-исполнительное законодательство и международные стандарты по обращению с осужденными. Достижение цели исправления, несмотря на известные сложности воспитательного воздействия, должно стать главным направлением деятельности учреждений и органов государства, исполняющих уголовные наказания.

Согласно части 2 статьи 9 УИК РФ в качестве основных средств исправления действующее уголовно-исполнительное законодательство определяет:

- установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим);
- воспитательную работу;
- общественно полезный труд;
- получение общего образования;
- профессиональную подготовку;
- общественное воздействие.

Ни одно из них не может быть эффективным, если в ИУ нет необходимого порядка.

Режим регламентирует жизнь в местах лишения свободы непрерывно и на протяжении всего срока наказания. С его помощью устанавливается граница дозволенного в поведении осужденных, и таким образом определяется их правовое положение. Он приучает осужденных к организованности, порядку, соблюдению правил общежития. Правила режима в равной мере обязательны для всех осужденных и представителей администрации ИУ.

Понятие режима в ИУ сформулировано в уголовно-исполнительном законодательстве. Согласно части 1 статьи 82 УИК РФ он определяется как установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы. Нормы, относящиеся непосредственно к режиму исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, содержатся в главе 12 УИК РФ. Они конкретизированы в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 года № 205, Правилах внутреннего распорядка воспитательных колоний

уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 6 октября 2006 года № 311.

Принципиальным является положение, сформулированное в части 1 статьи 82 УИК РФ о том, что режим в ИУ устанавливается федеральным законом, иные нормативные правовые акты должны соответствовать закону, то есть УИК РФ. Это положение предопределяет иерархию норм, регулирующих режим, их соподчиненность, устанавливает компетенцию соответствующих органов по принятию нормативных правовых актов, регулирующих правила режима (ч. 3, 4, 6, 7 ст. 82, ч. 2 ст. 84, ч. 2 ст. 86 УИК РФ и др.).

Режим выражает сущность и содержание наказания, поскольку соблюдением его осуществляется кара, то есть совокупность применяемых к осужденным мер предупреждений и правоограничений. Одновременно режим устанавливает правила поведения всех субъектов и участников правоотношений, их права и обязанности, возникающие по поводу исполнения и отбывания наказания. Согласно статье 14 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» администрация этих учреждений имеет право требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Как видно, при определении режима законодатель использует термины «отбывание наказания» и «исполнение наказания». Термин «отбывание наказания» относится к осужденным и определяет собой твердо установленный распорядок жизни, труда, учебы и отдыха осужденных к лишению свободы, а также порядок реализации условий отбывания наказания. В основе режима отбывания наказания лежит система определенных обязательных правил, регулирующих поведение осужденных. Термин «режим исполнения наказания» относится к администрации ИУ и определяет собой порядок деятельности администрации по организации распорядка дня осужденных, обеспечению условий их содержания (предоставление свиданий, получение посылок, приобретение продуктов питания и пр.), осуществлению охраны осужденных и надзора за ними, проведению обысков, определению осужденных на работу, в школу и т. д.

Важное правовое значение имеет территориальная сфера воздействия правил, устанавливаемых режимом. Согласно части 6 статьи 82 УИК РФ их действие распространяется на прилегающие к ИУ территории, на которых установлены режимные требования. На этих территориях администрация вправе производить досмотр лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством Российской

Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Кроме того, УИК РФ допускает предоставление осужденным длительного свидания с проживанием вне колонии (ч. 1 ст. 89 УИК РФ), право проживания за пределами колонии при переводе на облегченные условия (ч. 2 ст. 123 УИК РФ) и льготные условия в ВК (ч. 3 ст. 133 УИК РФ). При проживании осужденных за пределами ИУ также устанавливаются режимные требования.

Таким образом, правила режима необходимо разделять не только в зависимости от субъектов воздействия, но и от применения их в пространстве.

Режимные правила в полном объеме реализуются в ИУ, арестных домах, исправительных центрах и дисциплинарных воинских частях. Они регламентирует образ жизни осужденных как во внерабочее время, так и в процессе трудовой деятельности. Они охватывает все сферы их жизнедеятельности в местах отбывания наказания.

Согласно части 2 статьи 82 УИК РФ режим создает условия для применения других средств исправления осужденных. Исходя из этих позиций, можно выделять нормы, которые определяют условия и порядок применения к осужденным средств исправления как порядок привлечения их к труду, воспитательным мероприятиям, общему образованию и профессиональной подготовке. В правилах режима содержатся также нормы, определяющие материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных.

Самостоятельное значение имеют нормы режима, регламентирующие предупреждение преступлений и иных правонарушений как со стороны осужденных во время отбывания ими наказания, так и иных лиц. Они включают в себя правила охраны осужденных и надзора за ними, применения мер безопасности, проведения различных профилактических мероприятий.

Режим в ИУ представляет собой установленную уголовно-исполнительным законодательством систему правил, определяющих порядок и условия исполнения и отбывания лишения свободы, а также обеспечивающих применение к осужденным средств исправления. Их можно условно разделить на три основные группы: правила, относящиеся к персоналу ИУ; правила, относящиеся к осужденным; правила, относящиеся к иным гражданам, находящимся в ИУ или на прилегающих к ним территориях.

Правила, относящиеся к персоналу ИУ, регламентируют его обязанности и права в сфере режима. К ним относятся правила по обеспечению изоляции осужденных, правила безопасности, правила внутреннего распорядка, права осужденных по выполнению ими своих обязанностей, предупреждению ими преступлений и иных правонарушений.

Правила, относящиеся к осужденным, регулируют поведение осужденных, устанавливают распорядок дня, обеспечивают реализацию предоставленных им прав и выполнение возложенных на них обязанностей, определяют применение к ним средств исправительного воздействия, обеспечивают социальную защиту осужденных.

Правила, регулирующие поведение осужденных и распорядок дня в конкретном ИУ, определяют образ их жизни во время отбывания наказания.

В ИУ и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, могут находиться различные категории граждан. Это родственники и иные лица, прибывшие на свидание с осужденными, администрация и учителя вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений (школ, учебно-консультационных пунктов) при ИУ, преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных училищ, адвокаты и иные лица, оказывающие юридическую помощь осужденным, представители государственных органов, органов местного самоуправления и общественности, осуществляющие контроль деятельности ИУ, и т. п. Все эти лица обязаны при посещении ИУ соблюдать правила поведения, установленные уголовно-исполнительным законодательством и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Их нарушение может повлечь за собой применение мер административной ответственности, установленных, например, статьей 19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за неповиновение законному распоряжению сотрудника органов УИС или статьей 19.12 КоАП РФ за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в ИУ. При наличии в действиях виновного признаков состава преступления возбуждается уголовное дело, и он привлекается к уголовной ответственности.

Нормы режима исполнения и отбывания наказания направлены на обеспечение реализации следующих его функций: карательной, воспитательной, обеспечивающей и социального контроля (профилактической).

Карательная функция реализуется путем установления различных правоограничений осужденным в процессе отбывания наказания. Эти ограничения охватывают сферу их субъективных гражданских прав и свобод, определяемую изоляцией от общества. Это, прежде всего, касается социальных связей осужденных (свидания, получение посылок, передач, бандеролей, телефонных разговоров и т. д.). Однако эти правоограничения не всеохватывающие, так как не вторгаются во все субъективные права осужденных (например, имущественные, семейные, трудовые), но вместе

с тем определяют специфику их реализации (например, права, обеспечивающие свободу совести осужденного, право на информацию).

Карательная функция реализуется путем изоляции осужденных от общества, которая заключается в том, что они находятся под охраной, передвигаются под конвоем. Не допускается общение осужденных вне установленных правил с лицами, находящимися на свободе. Поэтому осужденным запрещено нарушать границы жилых и производственных объектов, выходить без разрешения администрации за пределы изолированных участков. Степень изоляции осужденных существенно снижается в связи с использованием средств массовой информации, что обеспечивает постоянное духовное воздействие общества на осужденных с целью возвращения их к полезной деятельности.

Карательная функция режима выполняет задачу защиты общества, поскольку наказание является средством самозащиты общества и его граждан. В статье 58 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными указывается, что целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является в конечном счете защита общества. Однако указанная защитная функция должна иметь ограниченный характер. На определенном уровне возрастание карательного воздействия режима способно создавать сложности для успешной реализации его воспитательной функции.

Воспитательная функция режима осуществляется несколькими способами:

- во-первых, путем реализации кары, поскольку принуждение воспитывает человека, приучает его к дисциплине, соблюдению правил отбывания наказания;

- во-вторых, путем установления и реализации правил поведения, не являющихся по своей природе карательными (правила поведения осужденных во время работы и отдыха, во взаимоотношениях с персоналом);

- в-третьих, путем создания необходимых правовых мер, содействующих успешному применению средств исправительного воздействия.

Обеспечивающая функция режима представляет собой правовую опору для реализации всего комплекса средств воспитательного и профилактического воздействия на осужденных, поскольку процесс исправления носит принудительный характер. Режимные требования определяют порядок привлечения осужденных к труду и его организацию, специфику проведения общеобразовательного обучения и профессиональной подготовки, культурно-массовой и физкультурно-спортивной работы.

Если карательная и воспитательная функции касаются только осужденных, то обеспечивающая функция направлена и на другие

объекты, в частности на граждан, находящихся на территориях, прилегающих к ним.

Функция социального контроля (профилактическая) направлена на предупреждение совершения преступлений и иных правонарушений как осужденными, так и иными лицами, находящимися на территории и объектах ИУ и прилегающих к ним территориях. Она сложна и многообразна.

Применительно к осужденным функция социального контроля распространяется на трудовую сферу деятельности осужденного, его образ жизни в быту и поведение в общественных местах. Основной формой такого контроля является государственный надзор за осужденными, установление специальных правил в период отбывания ими наказания.

Применительно к иным гражданам, находящимся в ИУ и на его объектах, а также на прилегающих к нему территориях, социально-контрольная функция режима направлена на обеспечение соблюдения ими внутреннего распорядка, правил взаимоотношений с осужденными. Администрации предоставляются права осуществлять контроль соблюдения режимных требований, применять по отношению к нарушителям предусмотренные законом меры воздействия, составлять протоколы об административных правонарушениях, проводить административное задержание и применять другие меры. Часть 6 статьи 82 УИК РФ предоставляет администрации право подвергать досмотру производственные объекты, а также вещи и одежду лиц, входящих на эти объекты. Это право администрации распространяется на прилегающие к ИУ территории.

Функции режима лишения свободы реализуются комплексно, но они дополняют друг друга, взаимосвязаны между собой. Каждая из них, осуществляясь самостоятельно, создает одновременно условия для успешной реализации всей совокупности функций.

В целом все функции режима направлены на выполнение одних и тех же задач: воспитание у осужденных дисциплинированности, добровольное выполнение ими правил поведения, исключающее возможность совершения правонарушений, и в конечном счете их исправление.

В статье 82 УИК РФ также закреплены основные требования режима в ИУ. Это основополагающие правила отбывания и исполнения наказания, которые составляют содержание режима. Данные правила обязательны для того, к кому они обращены. По своей природе эти правила принудительны, так как содержат предписания, содержащиеся в нормах права и подлежащие исполнению.

Первое важнейшее требование режима в местах лишения свободы – *это обязательная изоляция осужденных и их охрана*. Прежде всего, осужденные изолируются от общества, и это достигается помещением их

в ИУ и организацией охраны. Изоляция бывает физическая и духовная. Физическая изоляция означает, что осужденные содержатся на огороженной и охраняемой территории и лишаются возможности свободного передвижения за пределами ИУ, за исключением отдельных случаев, специально предусмотренных законом (расконвоирование, краткосрочные выезды за пределы ИУ и др.). Не допускается свободное, неконтролируемое общение осужденных с лицами, находящимися на свободе. Изоляция обеспечивается также специальной пропускной системой, регулирующей посещения учреждения. Осужденные изолируются от общества, но такая изоляция относительна, так как им предоставляются права на свидания, телефонные разговоры с родственниками и иными лицами, осужденные могут выписывать газеты и журналы, пользоваться библиотекой, слушать радиопередачи, смотреть телепрограммы и т. д. Кроме того, изоляция осужденных означает также раздельное содержание различных категорий осужденных в разных ИУ и внутри ИУ.

Вторым важным требованием режима является *постоянный надзор за осужденными*, применяемый для того, чтобы исключить возможность совершения ими преступлений и других антиобщественных поступков. Контроль осужденных предполагается постоянный: днем и ночью, на работе и в местах отдыха. Причем осуществлять его – обязанность всех работников учреждения. Однако в целях обеспечения круглосуточного, постоянного надзора за поведением осужденных в учреждении работают дежурная служба (под руководством оперативного дежурного) и отдел безопасности. Последний, кроме того, организует надзор в учреждении.

Третьим основным требованием режима является *обеспечение выполнения осужденными возложенных на них обязанностей*, основные из которых закреплены в статье 11 УИК РФ. Осужденные должны:

- исполнять обязанности граждан Российской Федерации, соблюдать принятые в обществе нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены;
- соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказания;
- выполнять законные требования администрации ИУ;
- вежливо относиться к персоналу и другим лицам;
- являться по вызову администрации и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора.

Иные, более конкретные, обязанности для осужденных устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (п. 2 гл. 3). Осужденные обязаны:

- соблюдать распорядок дня, установленный в учреждении;
- бережно относиться к имуществу учреждения;
- добросовестно относиться к труду и учебе;

- содержать в чистоте и опрятности жилые и служебные помещения, рабочие места, одежду, по установленному образцу заправлять постель, соблюдать правила личной гигиены, иметь короткую стрижку волос на голове, короткую правку бороды и усов, хранить продукты питания и предметы индивидуального пользования в специально оборудованных местах и помещениях;

- принимать участие в работах по благоустройству ИУ и прилегающих к ним территорий;

- проходить медицинское освидетельствование с целью своевременного обнаружения инфекционных заболеваний, а также выявления фактов употребления алкогольных, наркотических и сильнодействующих веществ;

- носить одежду установленного образца с нагрудными, нарукавными знаками (за исключением осужденных в колониях-поселениях);

- соблюдать правила пожарной безопасности.

Для осужденных Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений устанавливают запреты, которые, по сути, также являются их обязанностями (п. 3 гл. 3).

Осужденным запрещается:

- нарушать линию охраны объектов либо границы территории учреждений;

- выходить без разрешения администрации за пределы изолированных участков жилых и производственных зон;

- находиться без разрешения администрации в общежитиях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на которых они не работают;

- приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться запрещенными вещами;

- курить в не отведенных для этого местах;

- продавать или отчуждать иным способом в пользу других осужденных продукты питания, предметы, изделия и вещества, находящиеся в личном пользовании;

- играть в карты, другие игры с целью извлечения материальной или иной выгоды;

- наносить себе и другим лицам татуировки;

- употреблять нецензурные и жаргонные слова, давать и присваивать клички;

- занавешивать и менять без разрешения администрации спальные места, а также оборудовать спальные места на производстве, в коммунально-бытовых и других служебных и подсобных помещениях;

- содержать без разрешения администрации животных и птиц, заниматься огородничеством, разводить декоративных рыб, комнатные растения, вывешивать фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов на стенах, тумбочках и кроватях;

- иметь на объектах работы продукты питания, аудио- и видеоаппаратуру;

- самовольно возводить на производственных и иных объектах учреждения различные постройки, шкафы, сейфы и т. п.;

- выносить продукты питания из столовой без разрешения администрации;

- пользоваться без разрешения администрации заточным оборудованием, инструментом, электроэнергией, механизмами и материалами не для производственных нужд;

- изготавливать самодельные электрические приборы и пользоваться ими;

- приготавливать и употреблять пищу в не предусмотренных для этого местах;

- подниматься без разрешения администрации на крыши зданий, цехов, строений и другие сооружения, подходить к ограждению внутренней запретной зоны;

- оставлять без разрешения администрации рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия.

За неисполнение обязанностей и несоблюдение запретов осужденные могут подвергаться мерам дисциплинарной ответственности.

Четвертое основное требование режима – *обеспечение реализации прав и законных интересов осужденных*. Данное требование закрепляется в статье 10 УИК РФ, которая гласит, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний.

Систему режимных гарантий, условий и средств, обеспечивающих права и интересы осужденных, составляют:

- общие социально-правовые гарантии;
- средства организационного характера;
- правовые процедуры реализации прав осужденных;
- психолого-педагогические условия;
- микросоциальные условия;
- меры предупреждения, пресечения и ответственности.

Общие социально-правовые гарантии составляют наличие эффективной правовой системы исполнения наказаний, соблюдение

законности и правопорядка в УИС, наличие правовой культуры персонала, применение международных норм и договоров в УИС и т. п.

К средствам организационного характера относятся научно обоснованные классификация и распределение осужденных, надлежащее взаимодействие и слаженность между отделами и службами, обеспечивающими режим, эффективное управление отрядной системой и т. п.

Правовые процедуры реализации прав осужденных – это определение порядка саморегуляции их правомерного поведения (приобретение продуктов питания, проведение свиданий и пр.).

Создание психолого-педагогических условий связано с действием в ИУ превалирования убеждения над принуждением.

Микросоциальные условия предусматривают создание нормальных жилых условий для осужденных, соблюдение ими личной гигиены, обеспечение питанием, одеждой, обувью, организацию занятий физкультурой и спортом, качественное медицинское обслуживание осужденных.

Эффективное применение мер предупреждения (например, разобщение некоторых категорий осужденных), мер пресечения (например, задержание лица, попытавшегося проникнуть на территорию учреждения), а также мер ответственности персонала за нарушения прав осужденных (например, привлечение к ответственности начальника отряда за грубое обращение с осужденным) способствует как реализации прав осужденных, так и удержанию представителей администрации от грубости и произвола по отношению к осужденным, злоупотребления служебным положением и других правонарушений.

Пятое основное требование режима – *обеспечение личной безопасности осужденных и персонала*. Как известно, статья 13 УИК РФ определяет право осужденных на личную безопасность. При возникновении угрозы личной безопасности начальник учреждения по заявлению осужденного или собственной инициативе принимает решение о переводе осужденного в безопасное место либо иные меры, устраняющие данную угрозу (например, перевод осужденного в другое ИУ). Согласно § 25 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений в этих целях могут быть использованы специальные помещения, а также камеры штрафных и дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа и единых помещений камерного типа. Данный перевод производится по постановлению начальника учреждения на срок не выше 90 суток, в экстренных случаях оперативным дежурным до прихода начальника, но не более чем на 24 часа. В выходные и праздничные дни оперативный дежурный может продлить срок содержания осужденного в безопасном месте еще на 24 часа. Ограничения,

предусмотренные для осужденных, наказанных в порядке меры взыскания, на рассматриваемую категорию осужденных не распространяются.

Статья 33 закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» предусматривает гарантии личной безопасности для сотрудников и их семей. В частности, не допускается обнародование в средствах массовой информации сведений о местах жительства сотрудников. Сведения о прохождении службы сотрудниками могут представляться только с разрешения начальников учреждений.

Шестое основное требование режима – *раздельное содержание различных категорий осужденных*. Деление осужденных на категории, которые должны отбывать наказание отдельно друг от друга, производится в целях дифференциации условий их содержания и исправительного воздействия, а также исключения разлагающего влияния наиболее отрицательной части осужденных на других лиц, отбывающих наказание.

По результатам реализации критерия «поведение осужденных в период отбывания наказания» (изменение в лучшую или худшую сторону) осужденные переводятся в иные условия отбывания наказания и содержатся в разных ИУ или в одном учреждении, но отдельно. Раздельное содержание осужденных, предусмотренное статьей 80 УИК РФ, применяется исключительно для того, чтобы не допустить разлагающего влияния одной категории осужденных на другую. Согласно указанной статье раздельно содержатся:

- осужденные к лишению свободы мужчины и женщины;
- осужденные несовершеннолетние и взрослые;
- лица, впервые осужденные к лишению свободы и ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы.

Изолированно от других содержатся осужденные:

- при опасном и особо опасном рецидиве преступлений;
- к пожизненному лишению свободы;
- которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;
- бывшие работники судов и правоохранительных органов (в порядке исключения с ними могут содержаться и осужденные других категорий);
- больные разными инфекционными заболеваниями.

Отдельно также содержатся осужденные, вновь прибывшие в ИУ, те, которым предоставлено право передвижения без конвоя, лидеры и активные участники группировок отрицательной направленности и др.

Седьмое основное требование режима – *различные условия содержания в зависимости от вида ИУ*. Разные условия содержания осужденных (сумма расходуемых денег, количество свиданий, посылок, передач, бандеролей, телефонных разговоров и т. д.) ставятся в ИК общего,

строгого и особого режимов, в тюрьмах общего и строгого режимов, в ВК и колониях-поселениях (ст. 121, 123, 125, 127, 129, 131, 133 УИК РФ). Кроме того, внутри ИК каждого вида режима и в ВК в зависимости от поведения осужденного ставятся различные условия отбывания наказания: обычные, облегченные и строгие (в ВК к тому же и льготные).

Восьмое основное требование режима – *изменение условий отбывания наказания*. Под ним следует понимать такую систему отбывания наказания, которая заключается, с одной стороны, в улучшении условий отбывания наказания осужденным, в их переводе в колонию с менее строгим режимом, с другой – в ухудшении условий отбывания наказания лицам, систематически и злостно нарушающим установленные законом режимные правила, либо в их переводе в колонию с более строгим режимом отбывания наказания (ст. 78, 87 УИК РФ). Изменение условий отбывания наказания осужденным дает возможность более эффективно воздействовать на их поведение посредством изменения объема кары и характера применения мер исправительного воздействия.

Так, согласно статье 120 УИК РФ при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду, учебе по отбытии не менее 6 месяцев срока наказания в обычных условиях осужденные могут быть переведены в облегченные условия, и, наоборот, осужденные, признанные злостными нарушителями режима, переводятся в строгие условия. Предусмотрены и обратные переводы.

Согласно статье 78 УИК РФ положительно характеризующиеся осужденные могут быть досрочно судом переведены из тюрьмы в колонию, из колонии особого режима в колонию строгого режима, из колонии общего или строгого режима в колонию-поселение, и, наоборот, злостные нарушители режима могут быть переведены из колонии-поселения в колонию, вид которой был определен судом, из колонии общего или строгого режима в тюрьму.

В статье 82 УИК РФ, помимо основных, определяются и иные требования режима, а именно:

- администрация ИУ обязана обеспечивать осужденных одеждой установленного образца;

- осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных – досмотру; личный обыск производится лицами одного пола с обыскиваемыми; обыск жилых помещений при наличии в них осужденных допускается в случаях, не терпящих отлагательства;

- администрация ИУ вправе проводить досмотр находящихся на территории учреждения и прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы;

– перечень вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в письмах, передачах, бандеролях либо приобретать, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений; хранение осужденными при себе денег, ценных бумаг и иных ценностей, а также предметов, не указанных в перечне, не допускается; к ним относятся предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота, все виды оружия, транспортные средства, деньги, ценные бумаги, валюта зарубежных стран, ценные вещи, оптические приборы, наручные и карманные часы в тюрьмах, все виды алкогольных напитков, пиво, пишущие машинки, множительные аппараты, ножи, опасные бритвы, лезвия для безопасных бритв, топоры, молотки и другой инструментарий, игральные карты и пр. (прил. № 1 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений).

Обнаруженные у осужденных деньги, ценные бумаги и иные ценности изымаются и хранятся администрацией ИУ до освобождения осужденных без права пользования и распоряжения ими во время отбывания наказания. Изъятые деньги зачисляются на их лицевые счета. Ценные бумаги и иные ценности хранятся в бухгалтерии или на складе учреждения, о чем владельцу выдается квитанция. Деньги, ценные бумаги и иные ценности, владелец которых не установлен, обращаются в доход государства.

Согласно главе 11 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений изъятые у осужденных запрещенные вещи, не относящиеся к ценным, сдаются на склад для хранения либо уничтожаются по постановлению начальника учреждения, о чем составляется акт с ознакомлением осужденного под роспись. Такое же решение принимается в отношении продуктов питания, полученных в неустановленном порядке.

Вещи, имеющиеся у осужденных сверх установленного ассортимента и количества, изымаются и сдаются на склад для хранения. Если хранящиеся на складе вещи понадобятся осужденным и не будут излишними в ассортименте и количестве, они могут выдаваться их владельцам.

Количество вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденные могут иметь при себе, определяется начальником учреждения исходя из местных условий и возможностей. Общий вес принадлежащих осужденному вещей, предметов и продуктов питания, включая находящиеся на складе, не может превышать 50 кг.

Порядок передвижения осужденных в пределах колонии определяется главой 10 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Передвижение групп осужденных по территории колонии (за исключением колонии-поселения) осуществляется строем под управлением старшего из них или в сопровождении представителя

администрации. В личное время осужденные могут передвигаться в пределах изолированного участка, а по остальной части территории – с разрешения представителей администрации. В период от отбоя до подъема передвижение осужденных за пределами жилого помещения не допускается.

Передвижение осужденных, отбывающих наказание в строгих условиях, за пределами запираемых помещений (в баню, медицинскую часть и т. д.) осуществляется только в сопровождении представителей администрации.

Важным требованием режима является соблюдение осужденными распорядка дня. Примерный распорядок дня осужденных определен в приложении 3 Правил внутреннего распорядка. В каждой колонии распорядок дня объявляется приказом начальника колонии. Отдельно распорядок дня устанавливается для осужденных, содержащихся в карантинном отделении, строгих условиях отбывания наказания, помещениях камерного типа (далее – ПКТ), единых помещениях камерного типа (далее – ЕПКТ), одиночных камерах колоний особого режима, штрафных и дисциплинарных изоляторах. Если осужденные работают на производстве в несколько смен, распорядок составляется для каждой смены.

Распорядок дня осужденных должен быть максимально детализирован и охватывать все основные элементы жизни и деятельности осужденного: время подъема и сна, утреннего и вечернего туалета, физзарядки, утреннего осмотра, принятия пищи, развода на работу и окончания работы, продолжительности работы, а также время проверок, учебы, воспитательной работы, личное время.

Распорядок дня предусматривает для каждой смены рабочий день в соответствии с трудовым законодательством, восьмичасовой непрерывный сон и время для принятия пищи. В распорядке дня должны быть указаны названия мероприятий, время и порядок выполнения каждого из них (место и порядок построения, очередность принятия пищи, пользования торговой точкой), а также группы осужденных, задействованных в мероприятиях, и время принятия участия в них.

После подъема осужденные заправляют постели, занимаются туалетом и строем бригадами идут на завтрак. Затем поочередно во главе с бригадиром они выстраиваются в специально отведенном месте для развода на работу, который проводит оперативный дежурный. На разводе присутствуют начальник колонии, его заместители, начальники служб, отделов и отрядов по специальному графику.

В установленное время осужденные приступают к работе. После окончания работы и прибытия в жилую зону распорядком дня предусматривается отведение осужденным до или после ужина личного

времени для написания писем, получения свиданий, передач, учебы, участия в художественной самодеятельности и т. д.

Ежедневно утром и вечером (в необходимых случаях в любое время суток) производятся проверки наличия осужденных (гл. 9 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений) и одновременно их внешнего вида. Проверки проводятся в установленном месте на общем построении путем количественного подсчета и фамильной переклички по отрядным спискам. От построения освобождаются отдыхающие после работы, имеющие освобождение по болезни, а также занятые на работах, оставить которые невозможно. Их проверка проводится по местам пребывания.

В ненастную погоду и при низкой температуре, когда работы вне помещений в соответствии с Правилами о работе на открытом воздухе в холодное время года не допускаются, проверки проводятся в помещении. Проверки в ПКТ, штрафных изоляторах, тюрьмах и т. п. проводятся покамерно, а отбывающих наказание в строгих условиях, содержащихся в безопасных местах, пользующихся правом передвижения без конвоя и освобожденных из-под стражи и охраны под надзор администрации – в местах их проживания.

За 30 минут до сигнала «Отбой» проведение всех мероприятий с осужденными прекращается. В это время они готовятся ко сну. После сигнала «Отбой» радиоточки в колонии выключаются.

Требования режима не могут реализоваться сами по себе, то есть без применения специальной системы мер, которые в законе получили название «средства обеспечения режима» (гл. 12 УИК РФ).

Средства обеспечения режима предназначены для обеспечения соблюдения порядка и условий исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы всеми субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений. Указанные средства можно разделить на две группы: средства обеспечения режима общего характера и специальные средства обеспечения режима.

К средствам обеспечения режима общего характера следует отнести правовое, трудовое, физическое и иное воспитание, индивидуальную работу с осужденными, меры поощрения, стимулирующие правомерное поведение, общественное воздействие.

Специальные средства обеспечения режима выполняют служебную функцию по отношению к режиму. В эту группу входят технические средства надзора и контроля (ст. 83), оперативно-розыскная деятельность (ст. 84), режим особых условий в ИУ (ст. 85), меры безопасности (ст. 86). Средства обеспечения режима относятся к вспомогательным средствам надзора и контроля поведения осужденных, обеспечения безопасности и предупреждения готовящихся преступлений, а также их пресечения. Их применение возможно, главным образом, при наступлении угрозы

совершения правонарушений осужденными в ИУ с целью обеспечения безопасности функционирования этих учреждений.

УИК РФ в статье 83 «Технические средства надзора и контроля» разрешает администрации учреждений использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства для получения необходимой информации о поведении осужденных в целях контроля состояния режима, предупреждения и пресечения преступлений. Представляется правильным разделить данных средств на следующие три группы:

1) средства обнаружения нарушителей режима и запрещенных предметов;

2) средства служебной связи и сигнализации;

3) аудиовизуальные средства.

К первой группе средств относятся передвижные и стационарные технические системы, приборы и датчики, используемые отделами безопасности и охраны для блокирования отдельных участков периметра учреждений, корпусов зданий, стен, оконных и дверных проемов, обнаружения нарушителей, ведущих подкоп, металлических предметов при попытке их проноса через пункты контроля и др.

Вторая группа средств – средства служебной связи и сигнализации – применяется в учреждениях для управления и координации сил и средств надзора за осужденными. К ним относятся телефонная, телеграфная, телевизионная и сигнально-кодовая аппаратура, а также аппаратура сигнализации (для подачи звукового или светового сигнала в случаях чрезвычайных обстоятельств, нападений, необходимости вызова дежурной службы и личного состава по тревоге).

Технические средства третьей группы включают в себя оптические приборы наблюдения, приборы ночного видения, аппаратуру видеозаписи и телевидения. Данные средства позволяют вести круглосуточное наблюдение за поведением осужденных и предупреждать среди них различные эксцессы.

Администрация учреждений обязана под расписку уведомлять осужденных о применении указанных средств надзора и контроля.

Оперативно-розыскная деятельность в ИУ (ст. 84 УИК РФ) осуществляется в соответствии с федеральным законом от 12 июля 1995 года «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации». В ее задачи входит:

– обеспечение личной безопасности осужденных, персонала ИУ и иных лиц;

– выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания;

– розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания в виде лишения свободы;

– содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершаемых осужденными до прибытия в ИУ.

Оперативно-розыскную деятельность в ИУ осуществляют сотрудники оперативных аппаратов и иных оперативных подразделений, указанные в статье 13 федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» (налоговая полиция, органы ФСИН России и др.).

Сотрудники оперативных аппаратов учреждений проводят различные оперативно-розыскные мероприятия: опрос граждан, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, наблюдение, контроль почтовых отправлений, исследование предметов, документов и др. Они также создают и используют информационные системы, ведут дела оперативного учета. Полученные сведения оперативные работники используют для пресечения и раскрытия преступлений, выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, для розыска лиц, уклоняющихся от отбывания наказания, обеспечения безопасности персонала, осужденных и иных лиц. Тем самым они способствуют реализации требований режима отбывания наказания.

Согласно статье 85 УИК РФ предусмотрены основания для введения в ИУ режима особых условий. Это массовые беспорядки, групповые неповиновения осужденных, стихийные бедствия, введение в районе расположения ИУ чрезвычайного или военного положения.

При режиме особых условий может быть приостановлено осуществление некоторых прав осужденных, предусмотренных статьями 88–97 УИК РФ, введены усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменен распорядок дня, ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых и иных служб, за исключением медико-санитарных. Например, может быть приостановлена реализация следующих специфических прав осужденных: на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 88), предоставление свиданий (ст. 89), получение посылок, передач, бандеролей (ст. 90), телефонных разговоров (ст. 92), передвижение без конвоя (ст. 96), выезды за пределы ИУ (ст. 97) и др. Пределы ограничения прав осужденных устанавливаются лицами, имеющими право вводить режим особых условий. Однако во всех случаях не израсходованные осужденными на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, а также непредоставленные свидания, телефонные разговоры и неполученные посылки, передачи и бандероли могут быть востребованы ими в последующие месяцы.

Администрация ИУ вправе временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям территориях, на которых установлены режимные требования; не допускать граждан на эти территории или обязывать их там остаться либо покинуть эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан (п. 13 ст. 14 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»).

Возможно также принятие таких мер, как патрулирование территории, прилегающей к ИУ, активизация профилактической, разъяснительной и оперативной работы, привлечение отрядов специального назначения территориальных органов внутренних дел, повышение готовности противопожарных команд учреждения и т. д.

Режим особых условий в учреждениях может быть введен (ч. 3 ст. 85 УИК РФ):

- директором ФСИН России по согласованию с генеральным прокурором Российской Федерации;
- начальником территориального органа УИС по согласованию с соответствующим прокурором.

Начальник ИУ может ввести режим особых условий только в случае возникновения непосредственной (явной) угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала и иных лиц, но при этом немедленно должен уведомить должностное лицо, правомочное объявить режим особых условий (как правило, это начальник ГУФСИН России).

После сообщения о мерах, принятых начальником ИУ, указанное должностное лицо в течение трех суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или его отмене.

Режим особых условий вводится на срок до 30 суток. В исключительных случаях (например, если угроза общественной безопасности, жизни, здоровью персонала и осужденных не снята, а также не нормализована деятельность ИУ) он может быть продлен дополнительно на 30 суток.

Меры безопасности и основания для их применения (ст. 86 УИК РФ). Согласно статье 86 УИК РФ в случаях оказания осужденными сопротивления персоналу ИУ, злостного неповиновения законным требованиям персонала, проявления буйства, участия в массовых беспорядках, захвата заложников, нападения на граждан или совершения иных общественно опасных действий, а равно для предотвращения причинения этими осужденными вреда окружающим или самим себе применяются физическая сила, специальные средства и оружие, то есть меры безопасности.

Сопротивление персоналу выражается в недопущении реализации его представителем своих служебных обязанностей, в ограничении возможности действовать в соответствии с законами или иными нормативными актами. Например, таким сопротивлением может быть попытка вырваться при задержании, нанести представителю персонала побои, вред здоровью, вырвать изъятые во время обыска предметы и т. д.

Злостное неповиновение законным требованиям персонала – это открытый, нередко демонстративный отказ исполнять требования представителя персонала. Злостным неповиновением может быть невыполнение требования о прекращении грубого нарушения режима содержания, отказ осужденного следовать в штрафной изолятор и др.

Под понятие «буйное поведение» подпадают такие действия осужденного, как бесчинство, драка, бурные скандалы и др. Подобное поведение, как правило, сопровождается безудержной яростью и жестокостью по отношению к окружающим.

При побеге осужденных из ИУ меры безопасности применяются в целях пресечения побега или облегчения задержания бежавших осужденных, а также для пресечения нанесения ими вреда окружающим.

Порядок применения мер безопасности в отношении осужденных к лишению свободы определяется в законе Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (гл. II). Сотрудники УИС имеют право применять меры безопасности в отношении не только осужденных, но и иных лиц, совершивших указанные правонарушения на территории учреждений либо на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, и на охраняемых объектах.

Таким образом, режимные требования и средства обеспечения режима направлены на реализацию основных средств исправительного воздействия, обеспечение личной безопасности осужденных и персонала ИУ, а также лиц, находящихся в пределах границ ИУ.

§ 2. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и порядок их реализации

Режим как порядок исполнения и отбывания наказания следует отличать от условий отбывания наказания. УИК РФ (ст. 87) впервые определил содержание условий отбывания наказания осужденными к лишению свободы. Они выделены из состава режима содержания осужденных в ИУ и являются в настоящее время самостоятельным атрибутом лишения свободы. Их основную часть составляют специфические права осужденных и правила пользования ими в местах лишения свободы. К ним относятся:

- право на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости;
- право на свидания с родственниками, адвокатами и иными лицами;
- право на получение посылок, передач и бандеролей;
- право на переписку, отправку и получение денежных переводов;
- право на телефонные разговоры;
- право на прогулки;
- право на просмотр кинофильмов и телепередач;
- право на приобретение и хранение литературы и письменных принадлежностей;
- право на передвижение без конвоя;
- право на выезд за пределы ИУ.

Содержание некоторых прав в количественном отношении (например, право на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, пользование свиданиями) отличается в зависимости от вида ИУ, вида режима колонии, а также условий отбывания наказания (обычные, облегченные, строгие) внутри вида режима. Посредством их установления законодатель регулирует тяжесть наказания в виде лишения свободы, определяет его подвиды. Осужденные в пределах одной ИК могут находиться в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии.

По общему правилу сразу по прибытию в колонию все осужденные попадают в обычные условия содержания, а затем в зависимости от поведения могут быть переведены в облегченные (при отсутствии взысканий и добросовестном отношении к труду) или строгие условия (при признании их злостными нарушителями).

Условия содержания на трех указанных ступенях отбывания наказания отличаются количеством предоставляемых осужденным свиданий, посылок, бандеролей, денег, расходуемых на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, а также степенью ограничения свободы передвижения по территории колонии и за ее пределами.

Ступенчатое изменение условий содержания осужденных в пределах одной ИК выступает в качестве способа дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и является частью прогрессивной системы его отбывания. Изменение условий содержания осужденных в пределах одного ИУ, в одном случае облегчая их жизнь в условиях изоляции от общества, в другом – ухудшая ее, предохраняя осужденных от неправомерного поведения, преследует цели стимулирования правомерного поведения осужденных и их исправления.

Для осужденных, содержащихся в тюрьмах, устанавливаются общий и строгий виды режима без деления их на подвиды, то есть без дифференциации условий содержания осужденных внутри каждого вида режима. Условия содержания в этих видах режима тюрем определены в статье 131 УИК РФ.

Перевод осужденных из одних условий в другие производится по решению комиссии ИУ. Только она на основе характеристики осужденного, представленной начальником отряда, имеет право оценить, встал ли осужденный на путь исправления (отсутствие взысканий и добросовестное отношение к труду, учебе) и достоин ли он перевода в облегченные условия содержания или, наоборот, является злостным нарушителем режима и его следует перевести в строгие условия отбывания наказания. Оценка комиссией степени исправления осужденных является определенной гарантией соблюдения их законных интересов.

В комиссию входят представители администрации ИУ (заместитель начальника колонии по воспитательной работе (председатель), заместитель начальника колонии по безопасности и оперативной работе, начальники оперативного и специального отделов (секретари)) и представители органов местного самоуправления, общественных наблюдательных комиссий. По каждому принимаемому комиссией решению составляется протокол с ходатайством о переводе или отрицательном решении о переводе. На основании положительного решения начальник ИК выносит постановление об улучшении условий отбывания наказания.

Комиссии ИУ предоставлено также право перевода осужденных, находящихся в тюрьме, с общего вида режима на строгий и наоборот. В первом случае она решает вопрос, является ли осужденный злостным нарушителем порядка отбывания наказания, во втором – что он не является таковым.

При несогласии осужденного с переводом в строгие условия отбывания наказания в ИК или на строгий вид режима в тюрьме он вправе обжаловать его в установленном законом порядке. При подаче жалобы решения администрации не приостанавливаются, а в случае их отмены осужденные подлежат возвращению в те условия содержания, в которых они до этого находились.

Порядок реализации условий отбывания наказания

Приобретение осужденными к лишению свободы продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 88 УИК РФ). Статья 88 УИК РФ впервые установила общее правило, согласно которому осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также получаемых пенсий, социальных

пособий и денежных переводов без ограничения.

Одновременно был установлен размер средств, разрешаемых к расходованию, помимо заработанных в период отбывания наказания (ст. 121, 123, 125, 131, 133 УИК РФ). Данные средства для работающих осужденных и осужденных, находящихся на пенсии, являются дополнительными к заработной сумме денег и пенсии, и они имеют право расходовать обе суммы. Для осужденных, не обеспеченных работой, указанные денежные средства (чаще получаемые по переводам) будут являться единственным источником удовлетворения их потребностей в продуктах питания и предметах первой необходимости.

Если по каким-либо причинам осужденные не израсходовали денежные средства в текущем месяце, они могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в любом из последующих месяцев.

Осужденные беременные женщины и осужденные женщины, имеющие при себе детей, освобождаются от работы и не получают заработной платы, но им требуется улучшенное питание, и поэтому закон разрешает им приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющих на лицевых счетах, в том числе присланных по переводам, без ограничений. То же самое устанавливается и для осужденных инвалидов 1-й и 2-й групп и осужденных, находящихся в ЛИУ.

Перечень и количество продуктов питания, предметов первой необходимости, запрещенных к продаже осужденным, устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (прил. 1). Кроме того, дополнительные ограничения испытывают осужденные, находящиеся в ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах колоний особого режима, а также переведенные на строгий режим в тюрьмах. Так, продажа чая и кофе им не производится.

В ИУ практикуется определенный порядок приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости. Для этой цели в ИУ организуется работа магазина, который должен быть открыт ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденные должны посещать магазин по графику, согласно которому каждый из них имеет возможность посетить его 3–4 раза в месяц. Как правило, приобретение товаров производится в свободное от работы время, в зависимости от распорядка дня, побригадно (гл. 17 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений).

Особый порядок приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости установлен в ПКТ колоний, тюрьмах и одиночных камерах колоний особого режима. Осужденные сами не посещают магазин, так как они не должны выходить из камер, а заказывают товары в специальных бланках-заявлениях сотрудникам учреждения, которые

приобретают эти товары и вручают им под роспись. После получения осужденным приобретенных товаров заявление передается в бухгалтерию для снятия денег с лицевого счета. Такие закупки производятся ежемесячно.

Точно так же осуществляется покупка продуктов питания и предметов первой необходимости для осужденных, содержащихся в безопасном месте и изолированных жилых помещениях ВК, освобожденных из-под стражи под надзор администрации, а также осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя и проживающих за пределами учреждения.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях ВК и проживающие за пределами этих учреждений без охраны, но под надзором администрации, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за пределами колонии самостоятельно, пользуясь наличными деньгами, или в магазине ВК по безналичному расчету.

Свидания осужденных к лишению свободы (ст. 89 УИК РФ). Предоставление свиданий осужденным преследует цель сохранения их семейных, родственных и иных социальных связей. Устанавливаются три вида свиданий: краткосрочные (продолжительностью четыре часа), длительные (продолжительностью трое суток) и длительные с проживанием вне ИУ (продолжительностью пять суток).

Содержание статьи 89 УИК РФ соответствует содержанию статьи 37 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, которая определяет, что заключенным под необходимым контролем должно быть разрешено общение с их семьями и близкими друзьями через определенные промежутки времени путем как переписки, так и посещений.

Порядок проведения свиданий устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Первое свидание, независимо от того, когда осужденный имел предыдущее свидание в местах предварительного заключения, может быть предоставлено ему сразу по прибытии в ИУ. При наличии права на краткосрочное и длительное свидания вид первого определяет осужденный. Последующее свидание предоставляется по истечении периода, равного частному от деления двенадцати месяцев на количество свиданий данного вида, полагающихся осужденному в год.

С целью обеспечения контроля предоставления осужденным свиданий в ИУ ведется их учет. На каждого осужденного заводится специальная карточка учета свиданий, которая хранится у младшего инспектора безопасности, отвечающего за их проведение.

Разрешение на свидание дается начальником ИУ или лицом, его замещающим, по заявлению осужденного или прибывшего лица.

Заявление, написанное осужденным, передается начальнику отряда, который сверяет данные о родственниках, указанных осужденным в заявлении, с материалами личного дела и делает на заявлении запись о том, что ходатайствует о предоставлении свидания осужденному. После того как начальник учреждения (или лицо, его замещающее) разрешит свидание, сделав соответствующую отметку на заявлении, оно передается в отдел безопасности, который определяет месяц, число, часы проведения свидания (вписывает осужденного в график проведения свиданий в колонии). Начальники отрядов информируют об этом осужденных, которые в письмах сообщают родственникам (иным лицам) о дате и времени свидания. Заявление осужденного передается младшему инспектору, ответственному за проведение свиданий.

С родственниками (иными лицами), прибывшими на свидание, представители администрации ИУ (начальник отряда, иные лица, например, оперативный дежурный, заместитель начальника учреждения, начальник учреждения) должны провести беседу, имеющую воспитательное значение для осужденного.

Свидание может быть разрешено и по заявлению лица, прибывшего на свидание (чаще краткосрочное). Получив заявление, администрация в первую очередь должна установить, желает ли осужденный встретиться с этим лицом. При наличии такого желания у осужденного свидание разрешается.

В настоящее время отказать в свидании осужденному (даже за нарушение режима отбывания наказания) администрация не имеет права. Предоставление свиданий может быть лишь временно прекращено при эпидемиологических заболеваниях, препятствующих нормальной деятельности ИУ, а также при введении режима особых условий. В связи с этим время, в течение которого осужденному не предоставлялось свидание, засчитывается в срок, по истечении которого ему могут быть предоставлены свидания.

Документами, удостоверяющими личность прибывшего на свидание, а также родственные связи с осужденным, могут являться паспорт, военный билет, удостоверение личности, свидетельство о рождении, свидетельство о браке, документы органов опеки и попечительства. По иным документам лицо не может получить свидание.

Сокращать свидание администрация учреждения не имеет права, это осуществляется лишь по просьбе осужденного или лица, прибывшего на свидание. При этом закон по их просьбе разрешает заменять длительное свидание краткосрочным, краткосрочное или длительное свидание телефонным разговором, а в ВК длительное свидание с проживанием вне учреждения краткосрочным с выходом за пределы колонии.

В отношении несовершеннолетних осужденных устанавливается еще один, четвертый, вид свидания, которым они могут воспользоваться

в порядке замены длительного свидания с проживанием вне учреждения.

Объединение свиданий и, наоборот, разделение одного свидания на несколько не допускаются. Все виды свиданий могут проводиться одновременно не более чем с двумя взрослыми лицами, вместе с которыми могут быть несовершеннолетние (братья, сестры, дети осужденного). Количество несовершеннолетних не ограничивается.

Краткосрочные свидания проводятся с родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации ИУ. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений устанавливают, что с иными лицами свидания проводятся лишь в тех случаях, когда, по мнению администрации, такие свидания оказывают на осужденного положительное воздействие. Пронос лицами, прибывшими на свидание с осужденным, в комнаты краткосрочных свиданий каких-либо продуктов или вещей не допускается, в ВК – по усмотрению администрации.

Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругой (супругом) и близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, бабушкой, дедушкой, внуками). С разрешения начальника ИУ длительное свидание может предоставляться с иными лицами. Это разрешение законодателем вводится впервые и распространяется на осужденных, не имеющих близких родственников, состоящих под опекой и попечительством и т. д. В период проведения длительных свиданий администрация, как правило, освобождает осужденных от работы с последующей или предшествующей отработкой.

На свидания осужденные должны являться в опрятном виде. Во время свиданий они могут пользоваться одеждой, бельем и обувью, принесенными родственниками. Осужденные до и после свиданий подвергаются полному обыску. Лица, прибывшие на свидание с осужденным, сдают деньги, а также предметы, не разрешенные к использованию в ИУ, на хранение младшему инспектору под расписку. На длительные свидания могут приноситься продукты питания (за исключением виноводочных изделий и пива), вещи гражданского образца для переодевания осужденных, а также предметы, изделия и вещества, хранение которых осужденным не запрещено.

Родственникам, прибывшим на свидание, разъясняются правила поведения во время свидания (о запрещении приносить нелегальные передачи, принимать от осужденных письма и т. д.). Они предупреждаются о немедленном прекращении свидания, если будет замечено нарушение установленных правил.

При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, прибывшее на свидание, намерено передать осужденному предметы, изделия или вещества, хранение которых в ИУ не разрешено, начальник учреждения

объявляет такому лицу о том, что свидание будет предоставлено лишь при согласии на досмотр принадлежащих ему вещей и одежды. В случае обнаружения скрытых от досмотра неразрешенных предметов, изделий или веществ или попытки их передачи администрация ИУ принимает меры в соответствии с действующим законодательством, в частности может привлечь это лицо к административной ответственности по статье 19.12 КоАП РФ.

Если лицо, прибывшее на свидание, откажется от досмотра вещей и одежды, длительное свидание с осужденным ему не разрешается, однако может быть предоставлено краткосрочное. При нарушении прибывшими на свидание установленного порядка проведения свидания оно немедленно прерывается.

Осужденному, которому разрешено длительное свидание за пределами учреждения, выдается пропуск, аналогичный пропуску для лиц, пользующихся правом передвижения без конвоя. Место и порядок проведения свидания определяет начальник ИУ с учетом обеспечения надзора за поведением осужденного. Самовольное оставление места свиданий за пределами ИУ осужденному запрещается.

Предоставление свиданий осужденным с адвокатом является важной гарантией защиты их прав и законных интересов. Последние относятся к самым разным сферам: пересмотру уголовного дела, смягчению наказания, помилованию, досрочному освобождению и т. д. Они могут быть связаны с семейно-брачными, имущественными и иными гражданско-правовыми отношениями. Осужденный имеет право обратиться к адвокату по поводу оказания юридической помощи своим родственникам, а также поручить адвокату распорядиться его акциями, облигациями и иными ценными бумагами, продать его имущество и т. д.

Администрация ИУ не вправе отказать осужденному в свиданиях с адвокатом под каким-либо предлогом. Свидания осужденных с адвокатами в число свиданий, установленных законодательством для данного вида режима, не засчитываются, их количество не ограничивается, продолжительность не может составлять более 4 часов. По желанию осужденного эти свидания могут предоставляться наедине, вне пределов слышимости третьих лиц и без применения технических средств прослушивания.

Свидания с адвокатом предоставляются по письменному заявлению осужденного. По прибытии на свидание адвокат должен предъявить ордер юридической консультации на оказание юридической помощи осужденному и документы, удостоверяющие его личность. Свидания проводятся в нерабочее время осужденного и в часы от подъема до отбоя.

Администрация в необходимых случаях, когда есть основания подозревать адвоката в намерении пронести в колонию запрещенные предметы, вправе делать досмотр его вещей и одежды. Какие-либо

свертки, сумки, вещи и подобные предметы, принесенные адвокатом, подлежат сдаче на хранение в специально оборудованное помещение. При нарушении адвокатской этики администрация может сообщить об этом в Президиум коллегии адвокатов, в которую входит юридическая консультация, выдавшая ордер.

Услуги адвоката оплачиваются по соответствующим тарифам самим осужденным (или его родственниками) путем перечисления денежных сумм с лицевого счета (за исключением случаев, предусмотренных законодательством).

Статья 90 УИК РФ определяет количество, условия и порядок получения осужденными посылок, передач и бандеролей. Число посылок, передач и бандеролей, которые разрешено получать осужденным, устанавливается в соответствии с видом ИУ и видом режима ИК (ст. 121, 123, 125, 131, 133 УИК РФ). Соответственно количество посылок и передач может увеличиться или уменьшиться, если осужденный будет переведен в облегченные или строгие условия содержания. Осужденному может быть разрешена дополнительная посылка или передача в порядке меры поощрения. Закон исключил из числа дисциплинарных взысканий лишение осужденных права на получение очередной посылки или передачи.

Посылки, передачи и бандероли осужденные могут получать сразу же по прибытии в ИУ. Посылки, передачи и бандероли при их поступлении в адрес лиц, не имеющих на то права, а также освобожденных либо умерших, возвращаются отправителям наложенным платежом с указанием причин возврата. Посылки и бандероли, адресованные осужденным, переведенным в другие ИУ, пересылаются по месту их нового содержания за счет ИУ.

Максимальный вес одной посылки или бандероли определяется почтовыми правилами (20 кг), а вес одной передачи не должен превышать установленный вес посылки. Больные осужденные, инвалиды 1-й и 2-й групп могут получать дополнительные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемыми в соответствии с медицинским заключением.

Женщинам и лицам, содержащимся ВК, посылки, передачи и бандероли разрешается получать без ограничений (п. «а» ч. 1 ст. 90 УИК РФ). В этой норме проявляется гуманное отношение государства к данной категории лиц. Они чаще других, нуждаются, например, в продуктах питания специального назначения, одежде и вещах для детей, которые в магазине колонии не отпускаются. К тому же заработанных средств на лицевых счетах данной категории осужденных, как правило, не бывает.

Дополнительная посылка или передача может содержать только

те продукты питания, предметы первой необходимости и вещи, которые указаны в медицинском заключении. Именно в этом состоит специальное назначение данных посылок (передач). В медицинском заключении должно быть указано и количество дополнительных посылок (передач), направляемых осужденным в течение года. Однако это не свидетельствует о том, что в заключении точно определяется количество и ассортимент посылок (передач). В связи с возникновением необходимости в новой посылке может быть вынесено другое медицинское заключение. В счет очередных и в количество положенных посылок (передач), бандеролей не засчитываются посылка или передача, разрешенная в порядке меры поощрения, посылка или передача с одеждой и обувью для осужденного, полученная не ранее чем за месяц до освобождения, которая хранится на складе и выдается в день освобождения, бандероли, полученные по заказу осужденного из книготорговой сети, посылки, передачи, бандероли с лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, полученные осужденными в соответствии с медицинским заключением (направляются в медицинскую часть ИУ для лечения данных осужденных), дополнительные посылки или передачи, полученные осужденными больными, инвалидами 1-й и 2-й групп в соответствии с медицинским заключением.

Для получения посылок (передач) с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения (костыли, протезы, очки и т. д.) необходимо медицинское заключение, в котором должно быть конкретно указано, что разрешается получить осужденному в соответствии с состоянием его здоровья. Лекарства направляются в медицинскую часть и выдаются осужденному в соответствии с рекомендациями врача.

Вскрытие и досмотр содержания посылок, передач и бандеролей производятся младшими инспекторами безопасности в присутствии адресатов. Обнаруженные деньги изымаются и не позднее чем в суточный срок (исключая выходные и праздничные дни) сдаются в финансовую часть либо в бухгалтерию, где зачисляются на лицевой счет осужденного без права пользования и распоряжения ими во время отбывания наказания.

Изъятые ценные бумаги и иные ценности хранятся в бухгалтерии или на складе ИУ, о чем владельцу выдается квитанция.

Изъятые у осужденных запрещенные вещи, не относящиеся к ценным, сдаются на склад для хранения либо уничтожаются по решению начальника ИУ, о чем составляется соответствующий акт с ознакомлением осужденного под роспись. Такое же решение принимается и в отношении продуктов питания, полученных в неустановленном порядке.

По фактам изъятия из посылок, передач и бандеролей предметов, изделий и веществ, которые могли быть использованы осужденными в преступных целях, в установленном порядке проводится проверка.

Перечень вложений и вес посылок, передач и бандеролей

регистрируются в специальном журнале, после чего последние выдаются осужденному под роспись.

Порядок получения осужденными посылок, передач и бандеролей регламентируется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Посылки и бандероли пересылаются в адрес осужденного по почте, передачи осуществляются при посещении ИУ.

Посылки, адресованные осужденным, переведенным в другие места лишения свободы, пересылаются по месту их нового содержания за счет ИУ. Посылки, адресованные осужденным, у которых право на их получение еще не наступило (поступили раньше установленного срока), а также освобожденным либо умершим возвращаются отправителям наложенным платежом с пометкой «Подлежит возврату».

Лицо, доставившее передачу, составляет заявление в двух экземплярах в установленной форме. Передача и оба экземпляра заявления сдаются младшему инспектору безопасности, который должен проверить, имеет ли осужденный право на передачи. Затем младший инспектор в присутствии лица, доставившего передачу, проверяет ее содержимое по ассортименту и весу, после чего, приняв передачу, возвращает первый экземпляр заявления этому лицу с распиской о приеме, а второй экземпляр приобщает к отдельному делу после того как осужденный распишется в нем в получении передачи. Предметы и продукты, которые не положено вручать осужденному, возвращаются передающему с указанием причин возврата. О приеме передачи отмечается в учетной карточке.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений устанавливают перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые запрещено направлять осужденным в посылках, передачах, бандеролях.

Осужденные, не имеющие родственников и иных лиц, которые могли бы послать им посылку, передачу или бандероль, вправе за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, приобрести продукты питания и предметы первой необходимости через магазины ИУ.

Родственникам осужденных или иным лицам, прибывшим в ИУ, администрация разъясняет, что они имеют возможность приобрести через магазин ИУ продукты питания и предметы первой необходимости с целью последующей передачи осужденным. В этом случае указанные лица подают заявление в двух экземплярах, в котором перечисляют количество и вес продуктов питания и предметов первой необходимости, предназначенных для передачи осужденным, и оплачивают их стоимость. После получения осужденными таких передач первые экземпляры заявлений вручаются лицам, оплатившим эти передачи, а вторые приобщаются к делу.

Посылки, передачи и бандероли, поступившие осужденным,

содержащимся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, вручаются после отбытия меры взыскания. Администрация обеспечивает сохранность вложений посылок и бандеролей, однако при естественной порче этих вложений в силу длительного хранения ответственность за них не несет.

Статья 90 УИК РФ впервые устанавливает правило, что с разрешения администрации осужденные могут отправлять посылки и бандероли. При этом осужденные пишут на имя начальника ИУ заявление, в котором указывают, что и кому они хотят отправить. Содержание посылок и бандеролей контролируется администрацией, а почтовые расходы оплачиваются осужденными за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах.

Переписка осужденных к лишению свободы, получение и отправление денежных переводов (ст. 91 УИК РФ). Переписка осужденных является важным средством сохранения и налаживания их социально полезных связей с семьей, родственниками, друзьями, товарищами по работе и учебе. Возможность отправления денежных переводов осужденными позволяет им оказывать семье и родственникам материальную помощь, а получение денежных переводов является поддержкой в приобретении осужденными дополнительного питания.

Статья 91 УИК РФ разрешает осужденным получать и отправлять за счет собственных средств письма и телеграммы без ограничения их количества. Однако переписка между содержащимися в местах лишения свободы осужденными, не являющимися родственниками, допускается с разрешения администрации ИУ.

Отправление и получение осужденными писем производится только через администрацию ИУ. С этой целью на территории колонии в каждом изолированном участке вывешиваются почтовые ящики, которые ежедневно вскрываются уполномоченными на это лицами, а письма подвергаются цензуре. Однако переписка осужденного с судом, прокуратурой, вышестоящим органом УИС, а также с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, Общественной наблюдательной комиссией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, Европейским Судом по правам человека, цензуре не подлежит.

Переписка осужденного с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, когда администрация ИУ располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих

случаях контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений осуществляется по мотивированному постановлению руководителя ИУ или его заместителя.

В тюрьмах и помещениях камерного типа колоний осужденные передают письма для отправления представителям администрации. Письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителям администрации в незапечатанном виде. Подвергается цензуре и получаемая осужденными корреспонденция.

Письма, выполненные тайнописью, шифром или с применением других условностей либо жаргона, а также носящие циничный характер, адресату не направляются, о чем объявляется осужденному. Не подлежат отправлению письма, содержащие государственную тайну, а также сведения, не подлежащие оглашению (о готовящихся преступлениях, об организации охраны ИУ и т. д.). Письмо, не подлежащее отправлению, уничтожается. Об этом составляется акт, подписываемый инспектором по проверке писем осужденных, оперативным работником и утверждаемый начальником ИУ.

В случае обнаружения и изъятия из входящей корреспонденции денег они зачисляются на лицевой счет осужденного после взыскания стоимости за пересылку. Облигации и другие ценные бумаги, обнаруженные в корреспонденции, сдаются в бухгалтерию для обеспечения их сохранности до освобождения заключенных, о чем составляется акт.

Корреспонденция, поступившая в адрес умерших осужденных, в трехдневный срок сдается в почтовые отделения с пометкой инспектора по проверке писем «Адресат выбыл, подлежит возврату». Письма, пришедшие для убывших в другие ИУ, переадресовываются и сдаются в почтовые отделения.

Письма, поступившие на имя осужденного после его освобождения из данного ИУ, не позднее чем через трое суток отправляются по месту его убытия. Доплатные письма оплачиваются за счет адресата.

Письма вручаются и отправляются в трехдневный срок. Телеграммы должны вручаться осужденному администрацией ИУ немедленно.

В настоящее время закон не предусматривает ограничений в получении и отправлении писем и телеграмм осужденным, содержащимся в штрафных и дисциплинарных изоляторах.

Осужденные могут получать любые переводы денежных средств, они зачисляются на их лицевой счет. Перевод может осуществлять любое лицо или организация (в том числе из-за рубежа). О поступлении денежного перевода осужденный ставится в известность, и если он дает согласие, перевод зачисляется на его лицевой счет. В случае отсутствия согласия перевод за счет отправителя возвращается адресату.

Закон устанавливает общее правило, согласно которому осужденные

могут отправлять денежные переводы только близким родственникам (супругу, родителям, детям, усыновителям, усыновленным, родным братьям и сестрам, дедушкам и бабушкам). Однако в этом правиле есть исключение: с разрешения администрации осужденный может отправлять денежные переводы иным лицам. Например, осужденные могут иметь обязательства по платежам, совершая через представителей сделки купли-продажи, выплачивать иски по материальному ущербу, который они нанесли преступлением, отправлять деньги в адрес различных благотворительных фондов и т. д. В таких случаях администрация не должна препятствовать осужденным в перечислении денег, ибо это свидетельствует об их раскаянии, стремлении к исправлению. При отправлении денежных переводов иным лицам осужденный должен сообщить в заявлении причины, по которым он хочет отправить перевод. Решение по заявлению администрация принимает в течение пяти дней и объявляет его осужденному.

Практика деятельности ИУ, исходя из интересов предупреждения использования переводов денег осужденных не по назначению, а также для предупреждения проникновения к осужденным денег, выработала определенную процедуру отправления денежных переводов осужденными. Процедура начинается с подачи осужденным заявления на отправление денег начальнику отряда, который выражает свое отношение к просьбе осужденного, то есть пишет на заявлении, что он ходатайствует по существу вопроса. Затем начальник отряда передает заявление в оперативный отдел, устанавливающий, не отправляет ли осужденный деньги с целью передачи их в ИУ. После этого на заявлении делается отметка об удовлетворении просьбы осужденного. Окончательно дает разрешение на отправление денег начальник учреждения.

Статья 92 УИК РФ регламентирует право осужденных на телефонные разговоры, ставит условия и порядок их проведения. Осужденным предоставляются телефонные разговоры без ограничения продолжительностью 15 минут каждый. Однако по просьбе осужденных им может быть разрешен телефонный разговор по прибытии в ИУ, а также при исключительных личных обстоятельствах, которыми могут быть болезнь близкого родственника или самого осужденного, призыв сына на службу в Вооруженные Силы, отъезд близкого родственника за границу и т. п. Будет или нет являться то или иное обстоятельство исключительным, решает администрация ИУ.

УИК РФ и Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (гл. 15) не устанавливают периодичности предоставления телефонных переговоров в течение года: при наличии технических возможностей и по письменному заявлению осужденных администрация обязана их разрешить. Нет ограничений на то, с каким населенным

пунктом и какой страной осужденный может вести переговоры. В заявлении осужденный указывает адрес, номер телефона абонента и продолжительность разговора. Единственным препятствием к проведению телефонных разговоров может послужить отсутствие технических возможностей в ИУ, но в этом случае телефонный разговор с согласия осужденного может быть заменен краткосрочным свиданием, которое не будет входить в число свиданий, разрешаемых осужденному на данном виде режима ИУ. При отсутствии технических возможностей количество телефонных разговоров администрацией может быть ограничено до шести в год. Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств.

При исключительных личных обстоятельствах телефонный разговор может быть разрешен администрацией осужденным, находящимся в строгих условиях содержания, а также отбывающим меру взыскания в штрафных, дисциплинарных изоляторах, ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах колоний особого режима. В исключительных случаях с разрешения начальника ИУ осужденному может быть разрешен телефонный разговор с родственником, отбывающим наказание в виде лишения свободы.

Телефонные разговоры проводятся в специально оборудованных помещениях, могут контролироваться администрацией по правилам краткосрочных свиданий либо с использованием технических средств. При нарушении осужденными порядка проведения телефонных переговоров они могут быть прерваны.

Статья 93 УИК РФ устанавливает право осужденных, отбывающих наказание в запираемых помещениях, а также в штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах, ПКТ, ЕПКТ, одиночных и общих камерах, на прогулку при условии, что они не работают на открытом воздухе.

Продолжительность прогулки разная и зависит от того, где содержится осужденный:

- в штрафном изоляторе – один час;
- в ПКТ, ЕПКТ, одиночных камерах – полтора часа;
- в строгих условиях колоний общего, строгого, особого режимов – полтора часа;
- на особом режиме для лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы, – от полутора до двух часов;
- на общем режиме в тюрьме – полтора часа;
- на строгом режиме в тюрьме – один час.

Данная норма соответствует статье 21 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, которая определяет, что каждый заключенный, не занятый работами на открытом воздухе, ежедневно

должен проводить по крайней мере один час на открытом воздухе (на прогулке), если позволяет погода.

В порядке применения меры поощрения может быть увеличено время прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в ИК, ПКТ, ЕПКТ и тюрьмах, до двух часов в день на срок до одного месяца.

Если осужденные работают на открытом воздухе, прогулка им не предоставляется. Вывод осужденных на прогулку осуществляется с учетом их желания, за исключением случаев, когда необходимо провести технический осмотр камер.

Прогулка осужденных проводится в дневное время в специально оборудованной части территории учреждения, причем осужденные одного запираемого помещения (камеры) не должны смешиваться с осужденными другого запираемого помещения (камеры). Во время прогулки администрация проводит обыск помещений (камер), в которых содержатся осужденные, на предмет обнаружения запрещенных предметов. Прогулка осужденных происходит под присмотром младших инспекторов безопасности. Осужденные во время прогулки могут заниматься физическими упражнениями, курить, негромко разговаривать, читать.

Статья 94 УИК РФ впервые в законодательном порядке регламентирует право осужденных на просмотр кинофильмов, видеофильмов и телепередач, а также прослушивание радиопередач.

Это право – важное средство поддержки связи осужденных с внешним миром, ознакомления с событиями в стране и за рубежом, выработки у осужденных активной жизненной позиции, сознательного отношения к своему гражданскому долгу, нетерпимого отношения к правонарушениям. Просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач являются также важнейшими факторами, способствующими тому, чтобы занять свободное время осужденных, предупреждать правонарушения среди них.

Осужденным к лишению свободы, кроме отбывающим наказание в тюрьме, а также осужденным, переведенным в штрафные изоляторы, ПКТ, ЕПКТ и одиночные камеры, демонстрируются кинофильмы и видеофильмы не реже одного раза в неделю.

Просмотр кино- и видеофильмов организуется отделом воспитательной работы ИУ, как правило, по выходным дням или во внерабочее время осужденных согласно распорядку дня. Более частый просмотр кинофильмов обеспечивается осужденным, находящимся в отпуске без выезда за пределы ИУ.

Воспитательный отдел осуществляет выбор кино- и видеофильмов с таким расчетом, чтобы они оказывали на осужденных воспитательное воздействие. Просмотр кинофильмов осуществляется в клубе ИУ.

Осужденным разрешается просмотр телепередач в свободное от работы время, кроме времени, отведенного расписанием дня для ночного отдыха. Не разрешается просмотр телепередач осужденным, переведенным в штрафные изоляторы, ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры.

Ограничений в просмотре телепередач закон не предусматривает, кроме тех из них, которые показываются в ночные часы. Просмотр передач может быть как коллективный, так и индивидуальный. Однако в целях поддержания порядка в помещениях ИУ определены места просмотра телепередач: комнаты воспитательной работы и отдыха общежитий, отряда, клубы, специально отведенные помещения общеобразовательных школ и профессиональных училищ.

Как известно, телевизоры (черно-белого и цветного изображения) и радиоприемники приобретаются за счет ИУ, но закон разрешает осужденным и группам осужденных приобретать их за счет собственных средств через торговую сеть либо получать от родственников и иных лиц. В этом случае они становятся собственностью осужденных. Однако необходимо помнить, что телевизоры и радиоприемники могут приобретаться только для коллективного пользования и устанавливаться в местах, определенных администрацией (прил. 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений).

Осужденным также разрешается прослушивание радиопередач, причем в любое время, кроме времени, отведенного расписанием дня для ночного отдыха. В этих целях за счет ИУ радиоточками оборудуются жилые помещения, комнаты воспитательной работы, комнаты отдыха, рабочие помещения, камеры штрафных изоляторов, ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры.

Статья 95 УИК РФ регламентирует условия и порядок приобретения и хранения осужденными литературы и письменных принадлежностей. Она имеет воспитательный характер, так как направлена на удовлетворение художественных и эстетических потребностей осужденных, повышение их общеобразовательного, профессионального и культурного уровней.

Данная статья соответствует статье 39 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, которая устанавливает, что заключенные должны получать регулярно информацию о важнейших событиях посредством чтения газет, журналов или специальных изданий места заключения.

В настоящее время осужденным разрешается без ограничения получать в бандеролях, посылках и передачах письменные принадлежности: ученические тетради, почтовые конверты, открытки, марки, карандаши, авторучки, чернила, стержни и т. д. Цветные карандаши запрещается иметь только в штрафных изоляторах, ПКТ, ЕПКТ.

Посылки, передачи и бандероли с письменными принадлежностями не включаются в число регламентируемых УИК РФ посылок, передач, бандеролей, которые разрешается получать в ИК данного вида режима.

Осужденным также через книоторговую сеть разрешается приобретать литературу. В УИК РФ вновь сформулирована старая норма, разрешающая получать литературу осужденным через книоторговую сеть, так как на практике администрация ИУ столкнулась с большими трудностями при проведении контроля содержания литературы. В литературе часто встречались условные обозначения, тайнопись, шифрованное письмо и т. д. Таким образом, приобрести литературу осужденные могут только в ИУ в передвижных торговых киосках или посылках (бандеролях), направляемых через книоторговую сеть.

При приобретении литературы и письменных принадлежностей осужденные не ограничены в расходовании средств на это каким-либо процентом от установленной законом минимальной оплаты труда. Закон не ограничивает также вид и характер литературы, которую могут получать осужденные. Однако они не могут получать, приобретать, хранить и распространять издания, пропагандирующие войну, издания порнографического характера, литературу возбуждающую и литературу, пропагандирующую социальные, расовые, межнациональные или религиозные вражду и превосходство, культ насилия или жестокости. Им также запрещается подписываться на такую литературу.

Осужденные имеют право без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах. Подписка организуется администрацией ИУ через подписные пункты «Роспечати».

Исходя из ограниченных условий хранения личных вещей (одна тумбочка на двух осужденных) осужденному разрешается иметь при себе не более десяти экземпляров книг и журналов. В это число не должны входить учебники, необходимые для обучения осужденных в школе или профессиональном училище. Литература, превышающая разрешенное количество экземпляров, сдается осужденным на хранение либо с его согласия передается в фонд библиотеки ИУ. Хранимая литература передается осужденному при его освобождении от отбывания наказания. На практике широкое распространение получили создаваемые в отрядах библиотеки, которые формируются из книг, добровольно переданных осужденными.

Таким образом, ступенчатое изменение условий содержания осужденных в пределах одной ИК выступает в качестве способа дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и является частью прогрессивной системы его отбывания. Изменение условий содержания осужденных в пределах одного ИУ, в одном случае облегчая их жизнь в условиях изоляции от общества, в другом – ухудшая ее, предостерегая осужденных от неправомерного поведения, преследует цели

стимулирования правомерного поведения осужденных и их исправления.

Как уже было сказано, к *законным интересам* осужденных относятся передвижение без конвоя или сопровождения и выезды осужденных к лишению свободы за пределы ИУ.

Одним из основных требований режима в местах лишения свободы является обязательная изоляция осужденных с целью исключения возможности совершения ими антиобщественных поступков и преступлений. Это достигается надежной охраной осужденных и осуществлением за ними постоянного надзора не только в ИУ, но и за его пределами (на производственных объектах, при этапировании и т. д.).

Вместе с тем законодательство предусматривает возможность в определенных случаях ослабить изоляцию и разрешить осужденным находиться без конвоя за пределами учреждения. Такими случаями являются:

а) предоставление осужденным разрешения на передвижение без конвоя или сопровождения за пределами учреждения (ст. 96 УИК РФ);

б) освобождение в колониях общего режима из-под стражи осужденных, находящихся в облегченных условиях содержания, за шесть месяцев до окончания срока наказания в целях их успешной социальной адаптации (ч. 3 ст. 121 УИК РФ);

в) разрешение проживания за пределами ВК без охраны, но под надзором осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях (ч. 4 ст. 133 УИК РФ);

г) предоставление осужденным возможности выезда за пределы ИУ (ст. 97 УИК РФ).

Согласно статье 96 УИК РФ разрешение на передвижение без конвоя или сопровождения предоставляется:

– положительно характеризующимся осужденным, отбывающим лишение свободы в ИК, ВК и оставленным в следственных изоляторах для ведения работ по хозяйственному обслуживанию;

– если это необходимо по характеру выполняемой осужденными работы;

– при условии пребывания осужденного в данном учреждении не менее шести месяцев.

Положительно характеризующимися являются осужденные, не имеющие взысканий, выполняющие нормы выработки или трудовые обязанности, участвующие в проводимых воспитательных мероприятиях, повышающие свои общеобразовательный и профессиональный уровни.

Предоставление осужденным разрешения на передвижение без конвоя воспринимается как поощрение, хотя в полном смысле этого слова его нельзя считать таковым. Разрешение передвигаться без конвоя обусловлено исключительно производственными (хозяйственными) потребностями. В отсутствие необходимости (например, с окончанием

отопительного сезона) отменяется и передвижение без конвоя.

Передвижение без конвоя – не право осужденного, поскольку разрешение на такое передвижение – прерогатива администрации колонии. Поэтому применяемое в статье словосочетание «право передвигаться без конвоя» понимается не в его юридическом значении, а как синоним словосочетания «возможность передвижения без конвоя».

Передвижение без конвоя не предоставляется осужденным:

- при особо опасном рецидиве преступлений;
- которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы;
- к пожизненному лишению свободы;
- имеющим неснятые или непогашенные взыскания;
- за совершение особо тяжких преступлений;
- находящимся в строгих условиях содержания;
- за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания;
- больным открытой формой туберкулеза;
- не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании;
- ВИЧ-инфицированным;
- страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости.

Право передвижения без сопровождения предоставляется осужденным, содержащимся в ВК.

Не может быть разрешено передвижение без конвоя осужденным, отбывающим наказание в тюрьмах и колониях особого режима. Поэтому хозяйственное обслуживание этих учреждений осуществляется осужденными, содержащимися в колониях иных видов режима. Так, администрации тюрем и следственных изоляторов предоставляется возможность оставлять для хозяйственного обслуживания лиц, впервые осужденных к лишению свободы, которым отбывание наказания было назначено в колониях общего режима (с их согласия).

Право передвижения без конвоя предоставляется осужденному постановлением начальника колонии, которое оформляется начальником отряда и предварительно визируется начальниками оперативного отдела и отдела охраны учреждения. Постановление приобщается к личному делу осужденного.

Расконвоированные осужденные должны размещаться в отдельных жилых помещениях. Им может быть разрешено проживание в общежитии за пределами ИУ, но в границах, установленных начальником учреждения по согласованию с органами местного самоуправления.

Правила внутреннего распорядка ИУ (гл. 24) регулируют и

устанавливают правила поведения расконвоированных осужденных.

Расконвоированному осужденному выдается пропуск установленного образца. Бланки пропусков изготавливаются типографским способом, хранятся и учитываются как бланки строгой отчетности. Перед выдачей пропуска осужденному объявляются под расписку правила поведения. Расписка приобщается к личному делу осужденного.

Передвижение без конвоя разрешается осужденному только в часы и по маршруту, указанным в пропуске. Время выхода осужденного из жилой зоны и возвращения в нее регулируется раснарядкой на вывод осужденных на работу. В отдельных случаях осужденному с учетом характера выполняемой работы может быть выдан пропуск на выход за пределы жилой зоны в разное время суток.

В свободное от работы время эти осужденные должны находиться в пределах общежития, объекта проживания, определенных им администрацией учреждения, и соблюдать правила поведения в ИУ. Находясь вне жилой зоны или общежития, осужденные *обязаны* соблюдать маршрут и время передвижения, правила общественного порядка, своевременно возвращаться после работы в жилую зону или общежитие (объект проживания) и сообщать о явке представителю администрации, по первому требованию работников учреждения и сотрудников милиции предъявлять пропуск. При возвращении в жилую зону необходимо сдавать пропуск часовому, дежурному КПП, а в общежитии (объекте проживания) – представителю администрации, осуществляющему надзор.

Осужденным *запрещается* выходить из жилой зоны и общежития (объекта проживания) вне установленного распорядком времени, в рабочее время оставлять объект работы, принимать для отправки, передачи письма, выполнять другие поручения осужденных и иных лиц, передавать пропуск другим лицам.

В случае нарушения осужденным правил внутреннего распорядка либо изменения характера работ, выполняемых осужденным, передвижение без конвоя отменяется постановлением начальника учреждения. Отмена передвижения без конвоя в случае нарушения правил поведения не будет являться взысканием, ибо такой меры взыскания в законе не предусмотрено. Это будет мера пресечения. Одновременно начальник учреждения может наложить и меру взыскания, например водворение в штрафной изолятор.

На осужденных, освобожденных из-под стражи, охраны под надзор администрации учреждения, распространяются названные правила поведения, но устанавливается более льготный режим передвижения. Они могут знакомиться и посещать квартиры частных лиц, учреждения, предприятия и организации для решения вопросов бытового и трудового устройства после освобождения, а осужденные данной категории, отбыва-

ющие наказание в ВК, с разрешения начальника ВК могут посещать предприятия торговли и коммунально-бытового назначения, культурно-зрелищные и спортивные мероприятия.

Статья 97 УИК РФ предусматривает возможность выездов осужденных за пределы ИУ из практических и гуманных соображений. Это способствует решению осужденными вопросов частного, семейного характера, а также их ресоциализации, подготовке к возвращению в общество.

Выезды за пределы ИУ могут быть предоставлены осужденным, содержащимся в ИК общего и строгого режимов, колониях-поселениях, ВК, а также осужденным, оставленным в следственных изоляторах для ведения работ по хозяйственному обслуживанию.

Выезды осужденных подразделяются на две категории: краткосрочные и длительные.

Краткосрочными считаются выезды до 7 суток (за исключением выезда женщин для устройства детей на срок до 15 суток), не считая времени, необходимого для проезда до места и обратно.

Длительными выездами считаются те, которые предоставляются осужденным на время ежегодного отпуска.

Краткосрочные отпуска делятся на четыре вида:

- отпуска, предоставляемые в связи с исключительными личными обстоятельствами;
- отпуска, используемые для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения;
- отпуска, предоставляемые осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка ИК, для устройства детей за пределами мест лишения свободы по достижении ими трехлетнего возраста (до 15 суток);
- отпуска, разрешаемые осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей, инвалидов вне ИК.

Под исключительными личными обстоятельствами понимаются смерть или тяжелая, угрожающая жизни болезнь близкого родственника, стихийное бедствие (землетрясение, ураган, наводнение и т. д.), причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье. Оценочное определение значительного материального ущерба дает орган внутренних дел по месту жительства осужденного. Продолжительность длительного ежегодного оплачиваемого отпуска определяется статьей 104 УИК РФ и составляет 18 рабочих дней для осужденных, содержащихся в ВК, и 12 рабочих дней для осужденных, содержащихся в иных ИУ. Однако если осужденные перевыполняют нормы выработки и образцово выполняют установленные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными и опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего

Севера и приравненных к ним местностях, либо работают по своему желанию и являются инвалидами 1-й или 2-й группы, мужчинами старше 60 лет и женщинами старше 55 лет, то продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена им до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным – до 24 рабочих дней.

Как краткосрочные, так и длительные выезды относятся не к субъективным правам осужденных, а к их законным интересам. Согласно части 6 статьи 97 УИК РФ осужденный может выходить за пределы ИУ только с разрешения его начальника, который учитывает характер и тяжесть совершенного преступления, отбытый срок и поведение осужденного. При отказе в выезде осужденному начальник обязан его мотивировать.

Администрация ИУ сталкивается с определенными трудностями при предоставлении отпусков осужденным (затягивание процедуры подготовки к отпуску, сложности в получении причитающихся денег, удорожание жизни и т. п.). Увеличивается также количество осужденных, не вернувшихся в срок из отпуска. В связи с такими случаями практические работники высказывают мнение, что осужденным проводить отпуск лучше в ИУ.

Часть 3 статьи 97 УИК РФ определяет категории осужденных, которым выезды за пределы учреждений не разрешаются. Это осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы, осужденные к пожизненному лишению свободы, больные открытой формой туберкулеза, осужденные, не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании, ВИЧ-инфицированные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости. Выезды за пределы учреждений не разрешаются также в случаях проведения противоэпидемических мероприятий.

Осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, осужденным, являющимся инвалидами 1-й и 2-й групп и нуждающимся по состоянию здоровья в постороннем уходе, а также несовершеннолетним осужденным выезд за пределы ИУ разрешается в сопровождении родственника или иного сопровождающего лица.

Время нахождения осужденного за пределами учреждения засчитывается в срок отбывания наказания. Расходы осужденного в связи с выездом оплачиваются им из собственных средств либо иными лицами. За время выезда заработная плата не начисляется.

Порядок предоставления осужденным выездов за пределы учреждения предусмотрен в главе 18 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Разрешение на выезд дается начальником

учреждения на основании письменного заявления осужденного. К заявлению на краткосрочный выезд прилагаются документы, подтверждающие наличие исключительных личных обстоятельств: справка органов здравоохранения, органов местного самоуправления и другие официальные документы, удостоверенные органом внутренних дел по месту их выдачи, заявление осужденного для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения и мотивированное ходатайство старшего инспектора по социальной работе.

Осужденная женщина по достижении ребенком трехлетнего возраста для устройства его у родственников или в детском учреждении должна получить предварительное согласие родственников или детского учреждения на принятие ребенка и приложить данное подтверждение к своему заявлению.

Осужденная женщина для разрешения выезда с целью свидания с несовершеннолетним ребенком, являющимся инвалидом, должна приложить к своему заявлению медицинское заключение о признании ребенка инвалидом и свидетельство о рождении ребенка для определения его возраста (могут быть представлены заверенные копии указанных документов).

Длительные выезды на время ежегодно оплачиваемого отпуска предоставляются по заявлению осужденного согласно графику. Очередность выездов осужденных, не обеспеченных работой по не зависящим от них причинам, устанавливается по отдельному графику. Разрешение на выезд оформляется приказом начальника учреждения. Если орган внутренних дел располагает сведениями, что осужденный в период следствия или суда высказывал угрозу в отношении потерпевших, свидетелей или других лиц, администрация учреждения уведомляется об этом по телефону.

Осужденному, получившему разрешение на выезд, выдается удостоверение установленной формы, разъясняется порядок выезда. Он предупреждается об уголовной ответственности за уклонение от отбывания лишения свободы, о чем дает подписку. Деньги из собственных средств на оплату расходов в связи с выездом выдаются бухгалтерией по письменному заявлению осужденного. Проездные билеты осужденный приобретает самостоятельно, однако в необходимых случаях администрация учреждения оказывает ему в этом содействие. На период выезда осужденный имеет право получить принадлежащую ему гражданские одежду и обувь.

В суточный срок по прибытии к месту назначения осужденный обязан явиться в дежурную часть органа внутренних дел, а в сельской местности – к участковому инспектору милиции и поставить в удостоверение отметку о прибытии, сообщить цель приезда, срок и место пребывания, дату убытия. По окончании выезда осужденный в том же

органе внутренних дел должен поставить в удостоверении отметку об убытии в учреждение. При убытии в ночное время или рано утром отметка производится в день, предшествующий отъезду. Отметки о дате прибытия и убытия заверяются печатью органа внутренних дел.

В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, затрудняющих обратный выезд осужденного в установленный срок, по постановлению начальника органа внутренних дел по месту пребывания осужденного срок возвращения в ИУ может быть продлен до пяти суток с обязательным срочным уведомлением об этом администрации учреждения.

При заболевании во время выезда и необходимости госпитализации осужденный либо его родители или лица, их замещающие, срочно извещают об этом администрацию учреждения и орган внутренних дел по месту пребывания. В этом случае осужденный может быть направлен в ближайшее лечебное заведение УИС или лечебное учреждение органов здравоохранения. После окончания лечения и выписки осужденный в установленном порядке убывает к месту отбывания наказания.

При уклонении осужденного от возвращения в установленный срок в ИУ он подлежит задержанию органом внутренних дел по месту пребывания с санкции прокурора на срок не более 30 суток для решения вопроса о направлении его к месту отбывания наказания под конвоем или привлечении к уголовной ответственности.

Контроль возвращения осужденного из отпуска осуществляет сотрудник отдела специального учета учреждения.

Таким образом, права и законные интересы стимулируют осужденного к законопослушному поведению в ИУ.

§ 3. Понятие, содержание и организация надзора за осужденными

Надзор в ИК – это система мер, направленных на обеспечение процесса исполнения наказания в виде лишения свободы путем постоянного контроля поведения осужденных в местах их размещения и работы, предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности осужденного и персонала.

Из данного определения надзора можно сделать вывод, что он является важнейшим средством обеспечения правопорядка в ИУ. Одновременно с этим надзор – одна из форм социального управления, так как оказывает непосредственное воздействие на отдельных осужденных, их группы и общности, иных граждан, а также на сотрудников учреждений в части выполнения ими правил поведения в учреждении.

В настоящее время надзор за осужденными связывается с обеспечением безопасности в ИУ, то есть осуществлением

организационно-управленческой и оперативно-тактической деятельности по реализации установленного нормами права порядка, имеющего целью предупреждение и устранение опасности, угрожающей спокойствию, жизни и здоровью сотрудников, осужденных, иных граждан.

Таким образом, надзор обеспечивает безопасность ИУ как целого социального организма, защиту его устойчивого функционирования и нормальной жизнедеятельности.

Организация надзора в колониях является прямой обязанностью отдела безопасности, на которого возложены следующие *функции*:

- устранение возможности незаконного проникновения граждан на объекты ИУ и прилегающие к нему территории;
- пресечение проникновения на объекты учреждения запрещенных к использованию осужденными предметов;
- изъятие запрещенных к хранению осужденными предметов;
- усмирение буйствующих осужденных;
- устранение возможности для совершения осужденными побегов из учреждения;
- нейтрализация конфликтов между осужденными;
- обеспечение выполнения распорядка дня в учреждении;
- охрана сотрудников, осужденных и граждан, посещающих учреждения;
- содержание в исправном состоянии инженерно-технических сооружений, средств сигнализации, связи, специальных и технических средств и т. п.

Надзор за осужденными регулируется уголовно-исполнительным законодательством (ст. 82 УИК РФ определяет постоянный надзор как одно из требований режима), а также ведомственными нормативными актами: Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, Инструкцией о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях, Инструкцией об охране и надзоре за осужденными в воспитательных колониях и др.

Вся работа по надзору в учреждениях организуется на основе строгого соблюдения норм указанных нормативных актов. В отношении осужденного не допускаются действия, имеющие своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Сотрудникам, осуществляющим надзор, запрещается отягощать осужденным условия отбывания наказания, вступать с ними в отношения, не вызываемые интересами службы, а также злоупотреблять своим положением. Они должны оказывать на них положительное влияние.

Осуществление надзора за осужденными является обязанностью всех работников колонии.

Специальные задачи по осуществлению надзора за осужденными возлагаются на дежурную смену, в состав которой входят оперативный

дежурный, он же начальник смены, инспектор – дежурный по жилой зоне, инспектор – дежурный по производственной зоне, помощник оперативного дежурного, младшие инспекторы по жилой зоне, младшие инспекторы по производственной зоне, младший инспектор по выдаче посылок, передач, бандеролей, проведению длительных и краткосрочных свиданий, младшие инспекторы по ПКТ, ЕПКТ, штрафному изолятору или одиночным камерам колонии особого режима, младший инспектор по надзору за осужденными в запираемых помещениях для содержания осужденных, отбывающих наказание в строгих условиях, младший инспектор по надзору за осужденными, пользующимися правом передвижения без конвоя, а также осужденными, освобожденными из-под стражи под надзор администрации колонии, работники колонии – представители администрации на закрепленных за ними объектах работ, работники колонии по сопровождению транспортных средств на территории охраняемых объектов, обеспечению погрузочно-разгрузочных работ, оперативная группа (численность ее определяется начальником колонии), группы сотрудников по осуществлению патрулирования в районе дислокации колонии.

Надзор в ИК включает в себя:

- постоянное наблюдение за поведением осужденных в местах их размещения и работы с целью предотвращения и пресечения правонарушений;

- обеспечение выполнения осужденными правил внутреннего распорядка, их прав и обязанностей;

- осуществление установленного пропускного режима между жилой и производственной зонами, изолированными участками, цехами и другими объектами;

- контроль соблюдения порядка передвижения, ношения предусмотренной формы одежды, нагрудных, нарукавных знаков и пропусков установленного образца осужденными, лицами, пользующимися правом передвижения без конвоя или проживания за пределами колонии, а также теми, кому предоставлены длительные свидания с проживанием за пределами колонии;

- проведение проверок наличия осужденных;

- использование технических средств надзора и контроля, инженерных заграждений, средств блокировки в подземных коммуникациях и сооружениях, на изолированных участках, в просматриваемых коридорах;

- пресечение использования осужденными не по назначению промышленного оборудования, рабочего инструмента, электроэнергии, сырья и материалов, а также предотвращение самовольного возведения ими различных строений, оборудования шкафов, хранилищ и др.;

- проведение обысков осужденных, помещений жилых и производственных зон, изъятие запрещенных предметов, веществ и продуктов питания;

- обеспечение порядка проведения свиданий осужденных с родственниками и иными лицами, контроль за ведением ими телефонных разговоров;

- досмотр, проверку и выдачу посылок, передач и бандеролей, поступающих в адрес осужденных, а также отправляемых ими;

- сопровождение транспортных средств на территории колонии, контроль погрузочно-разгрузочных работ;

- контроль соблюдения персоналом и лицами, посещающими колонию, установленного порядка взаимоотношений с осужденными; проведение в необходимых случаях досмотра вещей и одежды этих лиц при входе на объекты колонии и выходе из них;

- обеспечение установленного порядка отбывания наказания осужденными в ЕПКТ, ПКТ, штрафных изоляторах, одиночных камерах, запираемых помещениях;

- обеспечение силами караулов по охране жилых и производственных зон наблюдения за территориями внутри и вне охраняемых объектов, непосредственно прилегающих к основному ограждению, в целях предотвращения побегов, перебросов запрещенных предметов и других противоправных действий осужденных и иных лиц;

- патрулирование по прилегающей к колонии территории, проведение в необходимых случаях досмотра транспортных средств, вещей и одежды лиц, нарушающих режимные требования на этой территории, а также изъятие запрещенных вещей и документов;

- применение в предусмотренных законом случаях специальных средств и физической силы;

- ежемесячное обследование инженерных и технических средств надзора и контроля с целью поддержания их в исправном состоянии;

- содействие осуществлению оперативно-разыскных мероприятий.

Итак, надзор представляет собой определенную систему сил и средств колонии, охватывающую деятельность всех сотрудников, а также специальных подразделений, призванных непосредственно организовывать и осуществлять контроль осужденных. Надзор обеспечивает правопорядок практически во всех сферах жизнедеятельности осужденных в колонии и за ее пределами и, таким образом, эффективно способствует предупреждению и пресечению правонарушений.

Ответственность за организацию и состояние надзора возлагается на начальника ИК и его заместителя по безопасности и оперативной работе. Важную роль в организации надзора выполняют отделы

безопасности колонии, которые в тесном взаимодействии с другими отделами и службами непосредственно организуют надзор за поведением осужденных. Они же осуществляют методическое руководство дежурной службой.

Определенную функцию в организации надзора в колониях выполняет территориальный орган управления УИС (ГУФСИН, УФСИН, ОФСИН России). Так, численность младших инспекторов для каждой колонии определяется решением начальника ГУФСИН (УФСИН ОФСИН) России исходя из объема служебных обязанностей по осуществлению надзора, норм положенности личного состава, особенностей оперативной обстановки. Начальником ГУФСИН (УФСИН, ОФСИН) России утверждается также план надзора на год, в котором предусматривается количество постов младших инспекторов, других сил администрации, выделяемых для осуществления надзора, а также транспорта и технических средств.

Надзор в колониях осуществляется в соответствии с планами (годовым, месячным, суточным). План надзора на год для каждой колонии разрабатывается отделами безопасности колонии в двух экземплярах, согласовывается с начальником колонии, подписывается заместителем начальника ГУФСИН (УФСИН, ОФСИН) России по безопасности и оперативной работе и утверждается начальником территориального органа управления УИС. Один экземпляр плана хранится в отделе безопасности ГУФСИН (УФСИН, ОФСИН) России, второй – в отделе безопасности колонии.

План надзора на год состоит из схем, табеля постам, инструкции для должностных лиц по осуществлению надзора, расчета сил и средств для действий при чрезвычайных обстоятельствах. На схемы надзора наносятся изолированные участки (за которыми закрепляются сотрудники), жилые, бытовые, производственные и другие помещения, подземные сооружения и коммуникации, прилегающая к колонии режимная территория, места погрузочно-разгрузочных работ, посты несения службы по надзору, места построения осужденных, места возможных подкопов для побегов осужденных, места работы и проживания осужденных, передвигающихся за пределами колонии, и др.

План надзора временного (кратковременного) производственного объекта колонии разрабатывается заместителем начальника колонии по безопасности и оперативной работе и утверждается начальником колонии.

Выписки из плана надзора (функциональные обязанности и другая информация) оформляются на планшетах и вывешиваются в комнатах оперативного дежурного, младших инспекторов и классах подготовки сил надзора.

Решение по надзору на месяц оформляется планом мероприятий, в котором предусматриваются меры, направленные на предупреждение и

пресечение правонарушений со стороны осужденных, установление и перекрытие каналов проникновения на объекты запрещенных вещей, контроль наличия осужденных в жилых и производственных зонах, проведение осмотров и обысков, тактико-специальных занятий и учений, поддержание в исправном состоянии и внедрение в надзор инженерных и технических средств надзора и контроля.

К плану мероприятий по надзору на месяц прилагаются графики дежурства руководящего состава колонии, дежурных смен, проведения обысков, проверок и осмотров внешнего вида осужденных (по отрядам, изолированным участкам, объектам работ).

Планы мероприятий по надзору на месяц и указанные графики разрабатываются заместителем начальника колонии по безопасности и оперативной работе и начальником отдела безопасности и утверждаются начальником колонии или лицом, его замещающим. Планы мероприятий и графики хранятся у заместителя начальника колонии по безопасности и оперативной работе и у начальника отдела безопасности.

Решение по надзору на сутки оформляется суточной ведомостью, разработанной заместителем начальника колонии по безопасности и оперативной работе и начальником отдела безопасности, которая утверждается начальником колонии и передается оперативному дежурному. По истечении суток после анализа начальником отдела безопасности результатов надзора и доклада руководству колонии о выполнении запланированных мероприятий суточная ведомость надзора сдается в дело.

Сотрудники колонии, входящие в оперативную группу, включаются в суточную ведомость надзора с учетом работы (в две или три смены) для выполнения под руководством оперативного дежурного задач по надзору, соблюдению осужденными распорядка дня, а в случае осложнения оперативной обстановки принимают незамедлительные меры по ее нормализации. Оперативная группа должна находиться в колонии в ночное время, в выходные и праздничные дни. В ее состав по графику включаются лица начальствующего состава всех отделов и служб учреждения (по усмотрению начальника колонии).

В целом организация надзора за осужденными в колонии включает в себя:

- изучение и знание личным составом объектов надзора, лиц, склонных к правонарушениям; анализ складывающейся оперативной обстановки и принятие решения на каждые сутки в форме суточной ведомости надзора;

- расстановку сил и средств, привлекаемых для надзора; постановку задач и инструктаж сотрудников, осуществляющих надзор, а также членов самодеятельных организаций осужденных, выделяемых для поддержания порядка;

- обеспечение выполнения службами колонии функции надзора;
- контроль несения службы по надзору;
- подведение итогов выполнения поставленных задач;
- внедрение передового опыта по организации и осуществлению надзора;
- обучение и повышение профессионального мастерства личного состава, осуществляющего надзор;
- закрепление начальствующего состава с учетом функциональных обязанностей за участками, объектами жилых и производственных зон, территориями, уязвимыми в побеговом отношении, в целях усиления изоляции осужденных и обеспечения систематических проверок состояния этих объектов.

Дежурная смена, выделенная для выполнения задач по надзору за осужденными, назначается на службу, как правило, не более чем на 12 часов. Начальник ГУФСИН (УФСИН ОФСИН) России вправе установить порядок несения службы по 24-часовому графику в зависимости от оперативной обстановки и местных условий.

Личный состав дежурной смены не позднее чем за 30 минут до начала службы докладывает о своем прибытии оперативному дежурному и с этого момента выполняет обязанности под его непосредственным руководством.

До заступления на службу дежурная смена обеспечивается средствами связи, а также специальными средствами индивидуальной защиты и активной обороны. Оружие дежурной смене не выдается. Затем оперативный дежурный выстраивает личный состав смены, проверяет экипировку и докладывает начальнику колонии или его заместителю о готовности к службе, который совместно с начальником предыдущей смены (оперативным дежурным) проводит инструктаж. Инструктирующий после проверки готовности личного состава к несению службы отдает приказ о заступлении дежурной смены на службу. Затем младшие инспекторы сменяются под наблюдением оперативного дежурного (его помощников).

В системе служебной подготовки планируется месячное проведение занятий с сотрудниками, привлекаемыми к выполнению задач по надзору за осужденными. Занятия проводят начальник колонии, его заместитель по безопасности и оперативной работе, а также сотрудники отдела безопасности колонии, ГУФСИН (УФСИН, ОФСИН) России.

За дежурными сменами осуществляется контроль.

Начальник колонии проверяет несение службы дежурными сменами не менее двух раз в неделю, заместитель начальника колонии по безопасности и оперативной работе ежедневно. Количество и время проверок другими руководителями колонии, а также сотрудниками отдела безопасности предусматривается с таким расчетом, чтобы каждая дежурная

смена была проверена не менее пяти раз в течение суток, в том числе три раза в ночное время (две из ночных проверок осуществляются во второй половине ночи). Проверка проводится в соответствии с графиком контроля дежурных смен, разрабатываемым на неделю начальником отдела безопасности и утверждаемым начальником колонии.

Внезапную проверку может осуществить любое должностное лицо, стоящее выше начальника колонии.

Начальник территориального органа должен провести не менее одной проверки в течение квартала, заместители начальника территориального органа – не менее четырех проверок в месяц.

Результаты проверки записываются в суточную ведомость надзора.

В колониях практикуется подведение итогов по осуществлению надзора. Результаты несения службы дежурными сменами определяются непосредственно после ее окончания. Оценку дежурной смене младших инспекторов выставляет оперативный дежурный в суточной ведомости надзора, а на отдельно расположенном объекте – начальник отдела безопасности по согласованию с представителем администрации на этом объекте. Оценка дежурной смене в целом выставляется начальником колонии или его заместителем по безопасности и оперативной работе в журнале рапортов приема-сдачи дежурств. Итоги несения службы по надзору подводятся ежемесячно начальником колонии на совещаниях личного состава учреждения.

Обязанности должностных лиц по надзору за осужденными и порядок их реализации

Каждый сотрудник колонии обязан принимать участие в осуществлении надзора за осужденными. Функциональные обязанности должностных лиц по надзору определены в Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях. Назовем обязанности тех должностных лиц, которые в большей мере ответственны за состояние надзора за осужденными в колониях.

Начальник колонии персонально отвечает за организацию и эффективность работы администрации по осуществлению надзора за осужденными. Он обязан:

- утверждать планы надзора на месяц;
- обеспечивать взаимодействие между службами колонии по осуществлению надзора;
- лично контролировать несение службы дежурными сменами;
- руководить действиями сил и средств по предотвращению и пресечению в начальной стадии групповых неповиновений и массовых беспорядков среди осужденных;
- создавать личному составу дежурных смен соответствующие условия для несения службы;

- руководить общими обысками осужденных;
- обеспечивать организацию профилактического учета осужденных;
- организовывать пропускной режим на объекты учреждения;
- проводить ежемесячные тренировки с личным составом по обучению в условиях осложнения оперативной обстановки;
- контролировать отбор кандидатур на должности оперативных дежурных, инспекторов-дежурных, младших инспекторов и пр.

Заместитель начальника колонии по безопасности и оперативной работе лично обеспечивает выполнение задач по надзору за поведением осужденных и строгому соблюдению ими требований Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, организует работу начальствующего состава по скользящему графику с таким расчетом, чтобы в колонии постоянно находилась группа сотрудников, способная вместе с дежурной сменой принять незамедлительные меры по нормализации оперативной обстановки. Он обязан разрабатывать план надзора, определять силы и средства для службы, хорошо знать обстановку в колонии, ежемесячно организовывать подготовку аналитических материалов и представлять их начальнику колонии для подведения итогов за месяц и т. д.

Начальник отдела безопасности организует выполнение мероприятий по надзору за осужденными в соответствии с требованиями нормативных актов. С этой целью он во взаимодействии с другими службами на основе складывающейся в колонии обстановки:

- готовит и вносит предложения в планы мероприятий по надзору за осужденными;
- выявляет причины и условия, порождающие правонарушения;
- обеспечивает пропускной режим между жилой и производственной зонами, изолированными участками и цехами;
- контролирует порядок и условия содержания осужденных в ПКТ, ЕПКТ, штрафном изоляторе, одиночных камерах, запираемых помещениях;
- обеспечивает контроль поведения осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя, и осужденных, проживающих за пределами колонии;
- организует дежурства членов секции дисциплины и порядка;
- контролирует соблюдение порядка проведения свиданий, получения посылок, телефонных разговоров и др.;
- организует проведение обысков;
- контролирует соблюдение взаимоотношений осужденных с персоналом;
- организует выполнение распорядка дня, проведение проверок наличия осужденных, развода на работу;

- совместно с оперативными работниками и начальниками отрядов выявляет лиц, склонных к совершению правонарушений;
- обеспечивает безопасность женского персонала и иных лиц, работающих в учреждении;
- участвует в подборе кандидатур на передвижение без конвоя;
- организует служебную подготовку оперативного дежурного, инспекторов-дежурных и др.

Оперативный дежурный, он же начальник смены, свою работу организует в соответствии с требованиями нормативных актов. Во время дежурства он подчиняется начальнику колонии, его заместителям и начальнику отдела безопасности. В их отсутствие он несет всю полноту ответственности за поддержание в колонии установленного внутреннего распорядка.

Оперативному дежурному предоставляется двухчасовой или четырехчасовой перерыв для отдыха и принятия пищи (соответственно при 12-часовом и 24-часовом графике работы) в часы, установленные начальником колонии. В случае продолжительного отсутствия одного из дежурных (болезнь, учеба), кроме ежегодного очередного отпуска, исполнение его обязанностей может быть возложено по усмотрению начальника колонии на любого подготовленного для этого сотрудника.

Оперативный дежурный руководит дежурной сменой и организует взаимодействие с начальником караула. В установленном порядке он регулярно поддерживает радио- и телефонную связь с личным составом дежурной смены, караулами по охране, немедленно ставит в известность сотрудников оперативного отдела о сведениях, представляющих оперативный интерес.

Оперативный дежурный в отсутствие начальника колонии и его заместителей имеет право:

- давать указания сотрудникам всех отделов и служб по вопросам, касающимся поддержания установленного порядка;
- при осложнении обстановки в колонии перераспределять силы, задействованные в осуществлении надзора, и привлекать других сотрудников для ее нормализации;
- отдавать в необходимых случаях распоряжение о вооружении дежурной смены (начальствующего состава) спецсредствами, огнестрельным оружием;
- выносить постановления о временном помещении осужденных в штрафной изолятор;
- принимать решение о производстве досмотра лиц, их вещей и транспортных средств на территории, где установлены режимные требования, а также досмотра лиц, входящих на территорию колонии и производственные объекты и выходящих оттуда, а также их вещей;

– давать разрешение на пронос в исключительных случаях вещей, свертков, сумок и тому подобных предметов на территорию колонии и производственные объекты, где работают осужденные, при условии обязательного досмотра их на контрольно-пропускном пункте.

Оперативный дежурный в период несения службы обязан:

– знать основные задачи и функции всех отделов и служб;
– знать порядок оповещения личного состава по сигналу «Тревога», а также действия дежурной смены на случай возникновения чрезвычайных обстоятельств;

– владеть оперативной обстановкой в колонии и своевременно докладывать об ее изменении руководству колонии;

– обеспечивать своевременную подачу установленных сигналов или команд в целях соблюдения распорядка дня;

– организовывать надзор, проведение проверок осужденных, разводов их на работу, осмотров внешнего вида, обысков, осуществлять контроль лиц, состоящих на профилактическом учете, проведения свиданий осужденных, приемов, выдач и отправлений посылок, передач, бандеролей;

– руководить водворением (освобождением) нарушителей режима в ПКТ, ЕПКТ, штрафные изоляторы, одиночные камеры, а также лиц, обратившихся с просьбой о переводе в безопасное место;

– обеспечивать перевод осужденных в строгие условия отбывания наказания;

– производить прием в колонию и обеспечивать убытие из нее осужденных;

– совместно с медицинскими работниками осуществлять контроль своевременного и качественного приготовления пищи осужденным, соблюдения ими правил санитарии и гигиены;

– постоянно знать, кто из сотрудников находится на территории охраняемых объектов;

– не допускать передвижения женщин по территории мужских колоний без сопровождения;

– не реже одного раза в смену совместно со своим помощником производить обход жилых и коммунально-бытовых помещений, проверять состояние заградительных устройств подземных сооружений, коммуникаций и других вероятных мест совершения побегов;

– принимать меры к разрешению жалоб и заявлений, требующих немедленного реагирования;

– принимать решения по изъятию у осужденных запрещенных вещей;

– обеспечивать надлежащий порядок в местах проведения культурно-массовых и других мероприятий с участием больших групп осужденных;

– руководить работой лиц, назначенных для контроля погрузки (разгрузки) и сопровождения транспортных средств и др.

Оперативному дежурному запрещается:

– отлучаться с места несения службы;

– изменять расстановку личного состава дежурной смены, кроме случаев осложнения оперативной обстановки;

– освобождать от несения службы кого-либо из состава дежурной смены (исключительными причинами для освобождения от несения службы могут быть внезапная болезнь или какое-либо чрезвычайное обстоятельство).

Оперативным дежурным заполняются:

– Журнал рапортов приема-сдачи дежурств;

– Журнал учета рапортов о нарушениях установленного порядка отбывания наказания;

– Журнал учета изъятых у осужденных денег и ценностей;

– альбом с фотографиями и установочными данными на осужденных, склонных к совершению побега, а также пользующихся правом передвижения без конвоя, и осужденных, проживающих за пределами колонии;

– Журнал учета информации для оперативных дежурных;

– Журнал учета специальных средств.

Начальник отряда по надзору обязан:

– обеспечивать выполнение распорядка дня осужденными отряда;

– получать информацию от оперативного дежурного и оперативного работника и принимать меры по ее реализации;

– направлять самостоятельные организации на поддержание должного порядка;

– осуществлять ежедневный обход зданий, сооружений и прилегающих к ним территорий;

– участвовать в проведении проверок наличия осужденных;

– еженедельно проводить осмотр внешнего вида осужденных, определять им спальные места;

– принимать участие в проведении разводов осужденных на работу, присутствовать при выдаче посылок, приеме пищи, приобретении осужденными продуктов питания;

– организовывать работу осужденных по благоустройству территории;

– участвовать в подборе кандидатур осужденных для предоставления им права передвижения без конвоя;

- принимать участие в выявлении и постановке осужденных на профилактический учет, вести с ними индивидуальную воспитательную работу;

- принимать меры к нарушителям режима, вести учет дисциплинарной практики;

- готовить списки злостных нарушителей режима, принимать меры по предупреждению и локализации конфликтных ситуаций между осужденными, нейтрализации различных группировок отрицательной направленности;

- регулярно проводить прием осужденных по личным вопросам, ежемесячно – общие собрания по итогам работы и соблюдению требований режима осужденными.

При осуществлении надзора за поведением осужденных личному составу дежурной смены необходимо:

- проверять каждые два часа наличие осужденных, склонных к побегу, а каждые четыре часа внутреннюю запретную зону, исправность средств блокировки подземных коммуникаций;

- контролировать работу дневальных отрядов, требовать от них выполнения обязанностей, а от бригадиров – докладов о численности осужденных, местах их работы;

- при нарушении осужденными правил поведения требовать от них прекращения нарушения, а при необходимости задерживать и сопровождать в служебное помещение оперативного дежурного (если осужденные, несмотря на предупреждение, не выполняют эти требования, то о происшествии немедленно докладывается оперативному дежурному, и задержание нарушителей в этом случае производится усиленным нарядом под его руководством; к осужденным, оказывающим злостное неповиновение или сопротивление, допускается применение наручников, о чем составляется акт и производится запись в Журнале рапортов приема-сдачи дежурств и в суточной ведомости надзора);

- осуществлять контроль транспортных средств, следить за их погрузкой и разгрузкой и не допускать общения водителей с осужденными с целью предотвращения доставки последним запрещенных предметов, веществ и продуктов питания;

- производить построения осужденных для развода на работу (на построении проверяется, все ли осужденные обуты по сезону, одеты в одежду установленного образца; развод производится дежурной сменой совместно с начальниками отрядов под руководством оперативного дежурного; вывод осужденных на работу осуществляется по контрольным карточкам; по окончании развода уточняется количество осужденных, выведенных на объекты);

- производить общую проверку наличия осужденных с обязательным построением два раза в день в установленное время, а при

необходимости в любое время суток (осужденные по сигналу «Проверка» выстраиваются на территории изолированных участков поотрядно; от построения освобождаются осужденные, отдыхающие после работы, имеющие освобождение по болезни (с постельным режимом), а также занятые на работах, оставление которых невозможно; их проверка производится по местам пребывания, персональные списки таких осужденных утверждаются начальником колонии; при ненастной погоде и низкой температуре, когда работы вне помещений в соответствии с Правилами о работе на открытом воздухе в холодное время года не допускаются, проверки проводятся в помещении; по окончании проверки оперативный дежурный сверяет ее результаты с учетами спецотряда; при расхождении данных выясняются их причины, отсутствующие осужденные разыскиваются, а при необходимости производятся повторные проверки; о результатах дежурный докладывает начальнику колонии и информирует начальника караула по охране).

Имеются особенности осуществления надзора на отдельных объектах (ПКТ, ЕПКТ, штрафные изоляторы, одиночные камеры) при проведении свиданий, получении посылок, выезде осужденных за пределы колонии, ЛПУ и т. д., а также предусмотрены действия администрации и дежурной смены при происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах (неповиновение осужденных, захват заложников, побег осужденного, убийство, пожар или стихийное бедствие и т. п.).

Обыски осужденных проводятся по графику, утвержденному начальником колонии. Их результаты оформляются актами. К проведению обысков и осмотров привлекается начальствующий состав колонии, а при необходимости в этих мероприятиях может участвовать личный состав отряда специального назначения. При обысках и осмотрах используются технические средства и служебные собаки. Во время их проведения не допускаются не вызванные необходимостью повреждения постельных принадлежностей, оборудования, инвентаря, другого имущества и вещей, принадлежащих осужденным.

Личный обыск осужденных подразделяется на полный (с раздеванием) и неполный (без раздевания) и производится лицом одного пола с обыскиваемым.

Полному обыску подвергаются осужденные при поступлении в колонию, убытии из нее, переводе в запираемые помещения, ПКТ, ЕПКТ, водворении в штрафной изолятор, одиночную камеру и освобождении из этих помещений, задержании после совершения побега и других преступлений, а также перед проведением длительного свидания и по окончании его. Полный обыск производится в специальном помещении, расположенном на контрольно-пропускном пункте или оборудованном вблизи него, а также в здании ПКТ, ЕПКТ, штрафного изолятора.

Неполный обыск производится на контрольной площадке, скрытой от внешнего наблюдения, и в других местах при выходе осужденных на работу, возвращении с нее. Для этого на линии ворот контрольной площадки становятся младшие инспекторы, которые обыскивают осужденных, проходящих рядами через определенные интервалы. Применяются технические средства обнаружения металлических предметов.

Обыск помещений, осмотр территории жилой зоны и производственных объектов производятся по изолированным участкам (секторам, цехам) в сроки, предусмотренные графиком обысков и осмотров. Каждый участок обыскивается по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Руководство обыском в изолированном участке осуществляет заместитель начальника колонии по безопасности и оперативной работе или по его указанию начальник отдела безопасности.

Общий обыск производится по решению и под руководством начальника колонии не реже одного раза в месяц, а также в случаях осложнения оперативной обстановки. При этом обыску подвергаются все осужденные, осмотру – территория жилой и производственной зон и находящиеся там сооружения. Обыск проводится по специально разработанному плану.

При проведении общего обыска осужденные сначала сосредотачиваются в отдельном помещении и подвергаются личному обыску. Затем обыскиваются жилые помещения, как правило, с участием начальника отряда и в присутствии дневального. При этом тщательно осматриваются тумбочки, спальные места, подсобные помещения, повседневная одежда, обувь и т. д. Также проверяется прочность крепления заградительных устройств, осматриваются подземные сооружения и коммуникации, туалеты, спортивные площадки и другие тайники и подкопы. Особенно тщательно подвергаются осмотру вероятные места подготовки подкопов и маскировки грунта.

В зданиях ПКТ, ЕПКТ, штрафного изолятора, одиночных камерах осматривается каждая камера. При этом простукиваются потолок, стены и пол, осужденные, находящиеся в камерах, подвергаются полному личному обыску, а их вещи – досмотру.

На территории производственного объекта и в производственных цехах осматриваются возможные места хранения запрещенных вещей в механизмах, готовой продукции, сырье, вентиляционных системах, различных емкостях, кладовых, подсобных помещениях, в которых возможно осуществлять подготовку подкопов.

О результатах обыска старшие групп докладывают руководителю проведения общего обыска. По итогам составляется общий акт, который подписывается руководителем обыска, старшими групп по обыску и передается в отдел безопасности.

Заместитель начальника колонии по безопасности и оперативной работе принимает меры к установлению и привлечению к ответственности лиц, которым принадлежали изъятые запрещенные вещи, а также лиц, по чьей вине они попали к осужденным. По факту изъятия предметов, изделий и вещей, которые могли быть использованы в противоправных целях, проводится проверка. Деньги, ценные бумаги и иные ценности в течение суток сдаются в бухгалтерию либо на склад для хранения.

В ИУ предупреждение готовящихся преступлений во многом зависит от того, как тщательно и качественно проводятся персоналом обыски осужденных и территории их размещения.

Особенности осуществления надзора за лицами, склонными к совершению правонарушений, заключаются в том, что данная категория лиц ставится на профилактический учет, который проводится отделом безопасности ИУ. На профилактический учет берутся осужденные:

- готовящиеся совершить побег и ранее его совершавшие;
- причисляющие себя к категории воров в законе, а также лидеры и активные участники групп отрицательной направленности;
- организующие и провоцирующие групповые эксцессы;
- склонные к употреблению, сбыту или приобретению наркотических веществ, сильнодействующих медицинских препаратов, а также признанные судом нуждающимися в лечении от наркомании;
- систематически употребляющие спиртные напитки, а также признанные судом нуждающимися в лечении от алкоголизма;
- занимающиеся поборами и притесняющие других осужденных;
- организующие или активно участвующие в картежных либо других азартных играх с целью материальной или иной выгоды;
- склонные к гомосексуализму или лесбиянству;
- имеющие психологические расстройства, связанные с возможностью причинения существенного вреда либо с опасностью для себя или других лиц;
- отбывающие наказание за дезорганизацию нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию осужденных от общества, массовые беспорядки, вымогательства, а также за участие в преступном сообществе.

Осужденные, допускающие правонарушения либо намеревающиеся их совершить, выявляются путем изучения личных дел, журналов учета рапортов о нарушениях установленного порядка отбывания наказания, докладов начальников отрядов и других должностных лиц, данных отделов безопасности и оперативных отделов, медицинской документации, цензуры корреспонденции.

Основание для постановки на учет или снятия с него оформляется протоколом комиссии. В нем указываются фамилия, имя, отчество

осужденного, его установочные данные, основание постановки (снятия) на учет, срок нахождения на учете.

Установочные данные на лиц, взятых на профилактический учет, их фотографии, сведения о связях с другими осужденными заносятся на специальные планшеты в дежурной части колонии, которые оформляются и постоянно обновляются отделом безопасности. Планшеты используются во время инструктажа и работы дежурных смен по осуществлению надзора за указанной категорией осужденных. Аналогичные сведения оформляются на планшетах у начальников отрядов и начальников производственных участков (цехов).

За лицами, поставленными на профилактический учет, приказом по колонии закрепляются наиболее опытные сотрудники. Спальные места этих лиц располагаются на переднем плане при входе в спальное помещение, рабочие места – в хорошо просматриваемых и контролируемых участках цехов. Вывод их на работу осуществляется только в первую смену, как правило, со сдельной оплатой труда и ежедневным подведением итогов выполнения производственного задания. При хождении строем подучетные лица следуют в первых шеренгах.

Индивидуальная профилактическая работа с осужденными, поставленными на профилактический учет, осуществляется в основном начальниками отрядов. Они проводят ее целенаправленно, планомерно и дифференцированно с учетом личности правонарушителя, характера и степени его социальной запущенности, опасности совершенного преступления и других особенностей, имеющих значение для правильности выбора методов и средств воздействия.

Таким образом, надзор организуется не хаотично, а последовательно. Он является обязанностью всех сотрудников. Этот факт, как не сложно заметить, отражается и в функциональных обязанностях многих сотрудников учреждений. Постоянный надзор, осуществляемый на высоком уровне, практически исключает дезорганизацию нормальной деятельности ИУ.

Контрольные вопросы.

- 1. Каковы понятие и содержание режима в исправительных учреждениях?*
- 2. Какие функции режима Вы знаете?*
- 3. Каковы основные требования режима в местах лишения свободы?*
- 4. Каковы основные средства обеспечения режима в исправительных учреждениях?*
- 5. Что понимают под надзором за осужденными? Каковы правовое регулирование, задачи и содержание надзора?*

ГЛАВА 4. ИЗМЕНЕНИЯ УСЛОВИЙ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ И ВИДА ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ОСУЖДЕННЫМ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

§ 1. Понятие и общая характеристика института изменения условий содержания осужденных

Одним из важнейших принципов отраслей права уголовно-правового комплекса является принцип индивидуализации наказания. Он реализуется в нормах уголовного права при назначении наказания посредством определения его вида и размера. Нормами уголовно-процессуального права предписывается тщательное выявление обстоятельств, учитывающих индивидуальные особенности личности, чтобы было назначено справедливое наказание. В нормах уголовно-исполнительного права закреплён порядок индивидуализации наказания во время его исполнения.

Индивидуализация наказания при его назначении предусмотрена нормами уголовного права. В частности, статья 60 УК РФ подчеркивает, что при назначении наказания суд должен учитывать характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного и обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность. Только принимая во внимание указанные факторы при вынесении приговора, суд может определить справедливое наказание. Именно в связи с реализацией принципа индивидуализации вид и размер наказания различаются для лиц, совершивших одинаковые по составу преступления.

Индивидуализация назначения наказания не только предшествует индивидуализации исполнения наказания по времени, но и является основой для нее. Ее критерии, содержащиеся в уголовном законодательстве, воспроизводятся в УИК РФ. Вместе с тем эти два вида индивидуализации отличаются друг от друга, поскольку наказание в процессе его исполнения индивидуализируется тем, что с характера и степени общественной опасности совершенного преступления (уголовно-правовая индивидуализация) акцент переносится на самого преступника, его поведение во время исполнения наказания (уголовно-исполнительная индивидуализация). Индивидуализация наказания в процессе его исполнения осуществляется путем изменения объема кары (правоограничений) и применения различных мер исправительного воздействия в зависимости от поведения осужденного.

Принцип индивидуализации наказания реализуется посредством применения дифференцированного подхода к различным категориям (группам) осужденных или их дифференциации. Его необходимость определяется тем, что практически невозможно обеспечить различия

в условиях содержания, уровне кары и применяемых средствах исправительного воздействия в отношении каждого осужденного, хотя в идеале принцип индивидуализации наказания предусматривает именно это. С учетом реальных возможностей все осужденные на основании определенных признаков распределяются на различные категории (группы), в рамках которых данные признаки являются общими для каждой группы.

Статьи 78 и 87 УИК РФ закрепляют один из важных способов индивидуализации наказания – изменение условий содержания осужденных в зависимости от их поведения. Его сущность состоит в стимулировании поддержания осужденными в период отбывания наказания правопослушного поведения, а содержание – в изменении их правового положения в зависимости от степени исправления или социальной запущенности. Данный правовой институт является одним из важнейших элементов прогрессивной системы отбывания наказания, строящейся на изменении правового статуса осужденного – увеличении или снижении объема правоограничений соответственно улучшающемуся или ухудшающемуся поведению. Хотя российское уголовно-исполнительное законодательство не употребляет термин «прогрессивная система» и не применяет эту систему в завершенном виде, большинство составляющих ее элементов нашли нормативное закрепление.

Под институтом изменения условий содержания осужденных понимается система отбывания наказания, основывающаяся на принципе индивидуализации наказания и заключающаяся в стимулировании правопослушного поведения осужденных посредством изменения условий отбывания наказания или вида ИУ в соответствии с их поведением. Его основными целями являются:

- стимулирование правопослушного поведения осужденных;
- индивидуализация и дифференциация наказания;
- подготовка осужденных к жизни на свободе путем последовательного снижения уровня правоограничений.

Стимулирование поведения осужденных может быть как позитивным (расширение их правового статуса посредством снятия ранее установленных правоограничений), так и негативным (сужение правового статуса путем введения предусмотренных в законе дополнительных правоограничений). В первом и втором случаях изменение правового положения осужденных является основанной на законе адекватной реакцией персонала ИУ на глубокие и стойкие изменения в сознании и поведении осужденных.

Близко к первой цели рассматриваемого института примыкает цель индивидуализации и дифференциации наказания. Применение дополнительных, а также снятие ранее установленных ограничений

правового статуса осужденных определяются не только их поведением во время отбывания наказания (хотя это главное), но и характером и степенью общественной опасности совершенного преступления, наличием (отсутствием) рецидива преступлений, фактом отбывания наказания в виде лишения свободы, предшествовавшего данному наказанию, и другими обстоятельствами. Все это влияет на отнесение осужденных к той или иной классификационной категории и избрание им определенного вида и срока наказания (уголовно-правовая индивидуализация и уголовно-исполнительная дифференциация наказания). Затем происходит разграничение осужденных в рамках одной классификационной группы, и на каждого из них различными средствами и методами оказываются исправительное и воспитательное воздействия (уголовно-исполнительная индивидуализация наказания).

Третья цель нацелена на осужденных, избравших правопослушное поведение, и предполагает постепенное приближение их правового положения к статусу лиц, не отбывающих наказание, путем последовательного улучшения условий содержания (сокращения правоограничений). Последовательность означает, что изменению вида ИУ должно предшествовать изменение условий отбывания наказания в пределах одного учреждения.

По своему социальному назначению смежными с институтом изменения условий содержания являются меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным. Они совпадают по некоторым целям (например, стимулирование правопослушного поведения), упоминаются в одних и тех же статьях УИК РФ (статьи 113, 115), имеют одинаковую направленность (выражают отношение государства, представляемого администрацией ИУ, к поведению осужденных в период отбывания наказания). Перечисленные признаки могут дать основание считать, что институт изменения условий содержания осужденных входит в число мер поощрения и взыскания в качестве одной из их разновидностей. Основным аргументом такого понимания роли и значения рассматриваемого института выступает фактическое изменение условий содержания осужденных как правовое последствие применения мер взыскания или поощрения, с одной стороны, и изменения условий отбывания наказания или вида ИУ, с другой.

Действительно, применение таких мер взыскания, как водворение осужденного в штрафной изолятор, перевод в ПКТ, не только значительно усиливает степень его изоляции, но и влечет за собой ряд дополнительных правоограничений. Однако названные и другие перечисленные в статье 115 УИК РФ (за исключением указанных в ч. 3 этой статьи) меры относятся к иному элементу прогрессивной системы исполнения наказаний – к мерам поощрения и взыскания.

Различия между институтом изменения условий содержания осужденных и мерами поощрения и взыскания проявляются в следующем:

- во-первых, если меры поощрения и взыскания применяются за разовые положительные или отрицательные поступки осужденного, то изменение условий содержания происходит вследствие его соответствующего поведения, продолжающегося достаточно длительный период;

- во-вторых, решения о применении мер поощрения или взыскания, как правило, принимаются единолично начальником ИУ или лицом, его замещающим, тогда как решение о переводе осужденного из одних условий в другие принимает специально создаваемая комиссия ИУ, а его перевод в ИУ иного вида режима осуществляется только по определению суда;

- в-третьих, все меры взыскания носят срочный характер и в любом случае погашаются по истечении одного года со дня отбытия дисциплинарного взыскания, если осужденный не будет подвергнут новому взысканию (изменение условий содержания ограничено не временем, а убеждением комиссии ИУ или суда о возможности либо необходимости их применения);

- в-четвертых, меры взыскания и поощрения являются дисциплинарными мерами, они применяются в результате адекватных действий администрации ИУ на единичные поступки осужденных, сдвиги, наметившиеся в их поведении, в то время как изменение условий содержания – это реакция соответствующего субъекта на глубокие и стойкие изменения поведения осужденного, когда пребывание в прежних условиях или в прежнем ИУ будет негативно сказываться на нем самом и других осужденных, окружающих его.

Таким образом, изменение условий содержания и меры поощрения и взыскания – это два разных элемента прогрессивной системы отбывания наказания. Отнюдь не случайно они закреплены не только в разных статьях, но и главах УИК РФ. Отсылка к институту изменения условий содержания, сделанная в заключительных частях статей кодекса, устанавливающих виды мер поощрения и взыскания, подчеркивает необходимость соблюдения последовательности (очередности) их применения.

От института изменения условий содержания следует отграничивать схожие по внешним признакам, но не относящиеся к нему меры. Из них чаще всего к рассматриваемому институту ошибочно относят передвижение без конвоя или сопровождения. Субъективно осужденными и другими участниками уголовно-исполнительных правоотношений эта возможность воспринимается как элемент прогрессивной системы, тем более что ее применение обусловлено требованием хорошего поведения

от лица, отбывающего наказание, к тому же в результате устраняется такой существенный атрибут лишения свободы, как изоляция от общества.

Однако передвижение без конвоя или сопровождения не является ни субъективным правом, ни законным интересом осужденного, поскольку для обеспечения его реализации не предусмотрено никаких гарантий. Осужденный не может обоснованно претендовать на предоставление возможности передвигаться без конвоя, обжаловать действия администрации ИУ в случае ее лишения. Объясняется это тем, что в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством предоставление возможности передвигаться без конвоя или сопровождения является не одним из элементов института изменения условий содержания (как этап подготовки к освобождению), а сугубо производственной необходимостью. При отсутствии таковой никакое, даже самое безукоризненное, поведение осужденного не будет иметь значения для предоставления возможности передвигаться без конвоя или сопровождения.

Таким образом, институт изменения условий содержания осужденных состоит из двух основных элементов: изменения условий отбывания наказания (в пределах одного ИУ) и изменения вида ИУ.

§ 2. Изменение условий отбывания наказания в исправительных учреждениях

УИК РФ впервые выделил нормы, регулирующие условия отбывания наказания осужденными к лишению свободы, в отдельную главу, подчеркнув тем самым их самостоятельную значимость для обеспечения исполнения и отбывания наказания. Содержание этой главы составляют специальные права и законные интересы осужденных и особенности их реализации. К ним относятся законный интерес на выезд за пределы ИУ, права осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, свидания с родственниками, адвокатами и иными лицами, получение посылок, передач и бандеролей, переписку, отправление и получение денежных переводов, телефонные разговоры, прогулки, просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач, приобретение и хранение литературы и письменных принадлежностей, обязательное государственное социальное страхование и пенсионное обеспечение, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение.

Кроме того, данная глава УИК РФ содержит статью, регулиующую передвижение осужденных без конвоя или сопровождения.

Возможность реализации некоторых прав дифференцируется в зависимости от вида ИУ, режима ИК и условий отбывания наказания, в которых содержится осужденный.

В законодательстве устанавливается максимально допустимая сумма расходуемых средств, различающаяся по каждому из трех названных оснований, когда речь идет о реализации прав на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, либо закрепляется предельно допустимое количество свиданий, посылок, также дифференцируемое по видам ИУ, режима и т. д. Посредством установления таких различий регулируется объем правоограничений осужденных к лишению свободы.

Возможности реализации другой части прав, определяющих условия отбывания наказания, являются едиными для всех осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. К этой группе относятся, например, права на обязательное государственное социальное страхование, пенсионное, медико-санитарное обеспечение. Установление различий в условиях отбывания наказания путем закрепления ограничений при пользовании этими правами нарушало бы конституционные права осужденных, которые остаются неизменными и после осуждения.

В соответствии со статьей 87 УИК РФ осужденные в пределах одной ИК могут находиться в обычных, облегченных или строгих условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии.

В тюрьмах предусмотрены два вида условий отбывания наказания: общие и строгие (хотя в УИК РФ они именуются не условиями, а видами режима, их назначение идентично).

В ВК предусмотрены четыре вида условий: обычные, облегченные, льготные и строгие.

В колониях-поселениях все осужденные содержатся в одних и тех же условиях.

По общему правилу осужденные по прибытии в ИК помещаются в обычные условия отбывания наказания, а затем в зависимости от поведения могут быть переведены в облегченные или строгие условия. В статьях 122, 124, 130 УИК РФ предусмотрены исключения из этого правила: осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, также лица, которым назначено отбывать наказание в тюрьмах, первоначально помещаются в строгие условия.

Как и в прогрессивной системе исполнения наказания, осужденные могут переходить с одной ступени на другую (из одних условий в другие) или продолжать оставаться на одной из них до истечения срока наказания. В законе предусмотрено, что в срок нахождения в первоначальных условиях засчитывается период пребывания осужденного под стражей в следственном изоляторе, если он не допускал нарушений установленного порядка содержания, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер.

Уровень ограничений в разных условиях отбывания наказания различен и дифференцируется количеством предоставляемых осужденным

краткосрочных и длительных свиданий, получаемых посылок или передач, бандеролей, суммой денег, расходуемых на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, а также степенью свободы передвижения по территории ИК и за ее пределами. Кроме того, чем строже вид режима ИК, в которой отбывает наказание осужденный, тем выше уровень правоограничений. Так, если осужденные, отбывающие наказание в ИК общего режима и находящиеся в облегченных условиях, проживают в общежитиях и могут ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, находящиеся на их лицевых счетах, без ограничения, иметь 6 краткосрочных и 6 длительных свиданий и получать 12 посылок или передач и 12 бандеролей в течение года, то осужденные, содержащиеся в ИК особого режима и находящиеся в строгих условиях, проживают в ПКТ и могут ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости только те средства, которые ими заработаны в период отбывания лишения свободы, в течение года иметь два краткосрочных свидания, получать одну посылку или передачу и одну бандероль, пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Законом также предусмотрено, что в целях успешной социальной адаптации осужденные, отбывающие наказание в ИК общего режима и содержащиеся в облегченных условиях, могут быть по постановлению начальника ИК за шесть месяцев до окончания срока наказания освобождены из-под стражи. Осужденные мужчины в этом случае проживают в специальном общежитии и работают под надзором администрации ИУ за пределами ИК, а осужденные женщины обладают законным интересом на проживание за пределами ИК совместно с семьей или детьми на арендованной или собственной жилой площади (ч. 3 ст. 121 УИК РФ). Условия отбывания наказания этих лиц схожи с теми, которые установлены для осужденных, содержащихся в колониях-поселениях.

Для лиц, содержащихся в строгих условиях ИК любого вида режима, помимо ограничений в расходовании сумм денежных средств, количестве свиданий, получаемых посылок или передач, предусматриваются дополнительные ограничения, связанные, прежде всего, с обеспечением их изоляции от остальных осужденных. В соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (гл. 22) они проживают в изолированных помещениях, не выводятся на занятия в общеобразовательные школы, на курсы профессиональной подготовки в профессиональные училища, в культурно-массовых мероприятиях участвуют только в пределах помещений, в которых они проживают, а библиотеку и магазин посещают в условиях изоляции от других осужденных. Трудоиспользование, прием пищи, медицинский осмотр,

санитарная обработка, амбулаторное лечение лиц, содержащихся в строгих условиях, также организуются отдельно от других осужденных.

С одной стороны, контраст между различными условиями отбывания наказания играет роль стимулятора для избрания осужденными правопослушного поведения, с другой – ступенчатое изменение условий отбывания наказания обеспечивает реализацию дифференциации и индивидуализации исполнения наказания. Перевод из одних условий отбывания наказания в другие, облегчая или ухудшая жизнь осужденных, предостерегает их от неправомерного поведения и выступает в качестве важного средства исправительного и воспитательного воздействий.

Для перевода осужденных в другие условия отбывания наказания закреплены два основных критерия: материальный и формальный.

Первый – это оценка поведения осужденного персоналом ИУ.

Второй представляет собой минимальный промежуток времени, необходимый для наступления возможности перевода в другие условия.

Изменение условий отбывания наказания приводит к достаточно серьезным правовым последствиям для осужденного. В силу этого законом предусмотрено, что оно производится не единолично руководителем, а по решению комиссии ИУ. По мнению законодателя, только она в состоянии максимально объективно оценить глубину и стойкость изменений, происшедших в поведении осужденного за определенный промежуток времени. Такой подход вполне обоснован. Установление степени исправления или социальной запущенности осужденного всегда носит оценочный, а потому субъективный характер. И чем больше представителей разных отделов и служб учреждения вовлечены в этот процесс, тем объективнее и глубже будет охарактеризован тот или иной осужденный.

С целью усиления защиты гарантий прав и законных интересов осужденных, а также для обеспечения беспристрастности решения комиссии закон допускает участие в ее работе представителей органов местного самоуправления и общественных наблюдательных комиссий. Кроме того, согласно пунктам 4.2.1 и 4.2.2 Положения об отряде осужденных исправительного учреждения в работе комиссии также имеет право участвовать начальник того отряда, в котором содержится рассматриваемый на ее заседании осужденный¹. При несогласии осужденного с переводом в строгие условия он вправе обжаловать его в установленном законом порядке. Однако исполнение решения администрации это не приостанавливает. В случае отмены данного

¹ См.: Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 дек. 2005 г. № 259 (с изм. и доп. от 23 авг. 2012 г. № 165). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

решения осужденный возвращается в те условия, в которых он находился ранее.

Следует обратить внимание на то, что материальный критерий используется только в случае изменения условий отбывания наказания в лучшую сторону (для осужденных эта возможность закреплена в законе в виде законного интереса), тогда как для перевода в строгие условия необходим формально-материальный критерий: осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания в соответствии с частью 4 статьи 116 УИК РФ коллективным решением администрации ИУ, утвержденным постановлением его начальника (материальный критерий), при этом однозначно наступает изменение условий содержания (формальный критерий).

Формальный критерий предназначен для снижения вероятности субъективных оценок при принятии администрацией ИУ решений о переводе осужденных из одних условий в другие. Для каждого вида ИУ законом установлен определенный срок наказания, который обязан отбыть осужденный, прежде чем он сможет претендовать на улучшение условий (для перевода в более строгие условия формальный критерий не установлен): в ИК общего режима – 6 месяцев, ИК строгого режима – 9 месяцев, ИК особого режима и тюрьмах – 1 год, ИК особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, – 10 лет.

Формальный критерий – своеобразная форма контроля законодателя единообразного применения законодательства всеми правоприменителями. При этом важно помнить, что сроки, требующиеся для изменения осужденным условий отбывания наказания в лучшую сторону, установлены в УИК РФ не как предельно допустимые, а как минимально необходимые. Осужденный, находящийся в обычных или строгих условиях, может содержаться в них до истечения срока наказания, если комиссия ИУ не придет к выводу о возможности их улучшения.

Досрочный перевод осужденных из строгих условий отбывания наказания в обычные законодатель разрешает только в ВК (п. «г» ст. 134 УИК РФ).

Для перевода из обычных условий отбывания наказания в облегченные или из строгих в обычные законом установлены лишь самые общие требования к осужденным. Это отсутствие взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестное отношение к труду. Большее значение приобретает мнение администрации, всесторонне оценивающей изменившееся поведение осужденного и принимающей решение о переводе. Для перевода осужденного в более строгие условия необходим юридический факт, в качестве которого выступает признание осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

Таким образом, ступенчатое изменение условий содержания

осужденных в пределах одной ИК выступает в качестве способа дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и является частью прогрессивной системы его отбывания. Изменение условий содержания осужденных в пределах одного ИУ, в одном случае облегчая их жизнь в условиях изоляции от общества, в другом – ухудшая ее, предостерегая осужденных от неправомерного поведения, преследует цели стимулирования правомерного поведения осужденных и их исправления.

§ 3. Изменение вида исправительного учреждения осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы

Изменение вида ИУ имеет целью стимулирование осужденных к исправлению и правопослушному поведению в период отбывания наказания. Посредством перевода из одного вида ИУ в другой возрастает или снижается уровень правоограничений осужденных, изменяется их правовое положение.

В соответствии со статьей 78 УИК РФ положительно характеризующиеся осужденные для дальнейшего отбывания наказания могут быть переведены из тюрьмы в ИК, из ИК особого режима в ИК строгого режима, из ИК общего и строгого режима в колонию-поселение.

Этой же статьей предусмотрено, что злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания могут быть переведены из колонии-поселения в ИК, из ИК в тюрьму.

По правилам прогрессивной системы исполнения наказания лица, отбывающие лишение свободы, последовательно переходят с одной ступени на другую вверх или вниз по лестнице льгот и привилегий, а досрочному освобождению от отбывания наказания обязательно предшествует постепенная подготовка осужденного к условиям свободы путем перевода из тюрьмы закрытого типа в тюрьму полуоткрытого и, наконец, открытого типа. В российском уголовно-исполнительном законодательстве такая очередность предусмотрена только при изменении условий отбывания наказания. При переводах осужденных из одного вида ИУ в другой она не соблюдается. Обусловлено это тем, что в законодательстве России, в отличие от многих зарубежных государств, установлены иные основания для классификации осужденных.

В США, Англии и ряде других стран разделение осужденных на категории осуществляется на основании такого главного критерия, как опасность, которую мог бы представлять для общества осужденный, оказавшись он на свободе в данный момент (со снижением опасности осужденный переводится в учреждения с более низким уровнем безопасности). В уголовном и уголовно-исполнительном законодательствах России основными критериями классификации осужденных являются характер и степень общественной опасности

преступления и личность виновного на момент совершения преступного деяния. Именно они имеют определяющее значение для построения системы ИУ и рассмотрения возможности (невозможности) перевода осужденных из одного их вида в другой.

Как и при переводе осужденных из одних условий в другие, изменение вида ИУ возможно лишь при наличии материального и формального критериев, содержание которых, по существу, такое же: материальный критерий выражает оценку поведения осужденного, а формальный – установленный в законе минимальный отрезок времени, необходимый для перевода в другое ИУ.

Перевод осужденных в ИУ с меньшим уровнем правоограничений возможен только для положительно характеризующихся осужденных. В силу этого важно правильно понимать термин «положительно характеризующийся осужденный». Закон не дает его толкования, хотя такие попытки предпринимались неоднократно. Трудность заключается в том, что весьма непросто требующие пространных разъяснений психолого-педагогические категории, к которым относится и определение степени исправления осужденного, уложить в лаконичные правовые нормы.

Анализ частей 1 и 2 статьи 78, части 3 статьи 108, части 2 статьи 109, части 2 статьи 111, части 4 статьи 112, частей 1 и 3 статьи 113, части 2 статьи 120, части 2 статьи 122 и части 2 статьи 124 УИК РФ приводит к выводу, что основными критериями, позволяющими отнести осужденного к группе положительно характеризующихся, являются:

- правопослушное поведение, то есть соблюдение установленного порядка отбывания наказания;
- добросовестное отношение к труду.

Под правопослушным следует понимать поведение осужденного, у которого отсутствуют дисциплинарные взыскания. Причем неважно, не было ли их совсем или взыскания погашены или сняты досрочно. Иногда рассматриваемое понятие трактуется расширительно, в него, помимо отсутствия взысканий, включается отношение к учебе, воспитательной работе, участие в спортивно-массовых мероприятиях и т. д. Такой подход не соответствует уголовно-исполнительному законодательству. Отношение к учебе, возмещение причиненного преступлением ущерба, раскаяние в совершенном деянии – это дополнительные, факультативные критерии, более глубоко характеризующие личность осужденного, но необходимые лишь в случае рассмотрения вопроса о его условно-досрочном освобождении.

Добросовестное отношение осужденного к труду заключается в своевременном и качественном выполнении производственных заданий, повышении трудовой квалификации, образцовом содержании рабочего места. Если первый основной критерий распространяется на всех

без исключения осужденных, то второй (добросовестное отношение к труду) адресован лишь тем из них, которые обязаны трудиться в местах лишения свободы (согласно ч. 2 ст. 103 УИК РФ осужденные мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет, инвалиды 1-й и 2-й групп привлекаются к труду только по их желанию) и обеспечены работой. Это обстоятельство имеет большое значение для правильного использования рассматриваемого критерия на практике, поскольку нельзя требовать добросовестного отношения к труду от осужденных, не привлекающихся к труду по перечисленным в законе основаниям.

Факультативными, или дополнительными, критериями отнесения осужденных к разряду положительно характеризующихся, как предписано в статье 175 УИК РФ, служат добросовестное отношение к профессиональному и общеобразовательному обучению, участие в воспитательных мероприятиях, полное или частичное возмещение причиненного преступлением ущерба, раскаяние в совершенном деянии и т. д.

Их наличие или отсутствие не может влиять на общий вывод о возможности изменения осужденному вида ИУ.

Чтобы сделать вывод об устойчивой положительной ориентации осужденного для последующего перевода его в другой вид ИУ с меньшим уровнем ограничений, необходимо достаточно продолжительное время наблюдать за ним (формальный критерий). Кроме того, реализация принципа справедливости наказания требует, чтобы осужденный определенный период пребывал именно в том виде ИУ, который был ему назначен судом. В связи с этим одной из необходимых предпосылок для перевода является отбытие осужденным в данном учреждении установленного в законе срока.

Для перевода из тюрьмы в ИК и из ИК особого режима в ИК строгого режима осужденный обязан отбыть в тюрьме или ИК особого режима не менее половины срока, указанного в приговоре суда. Следует подчеркнуть, что осужденным, переведенным из ИК в тюрьмы на основании определения суда (как злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания), срок пребывания в тюрьмах сокращен быть не может. Из тюрем осужденные переводятся не в любую ИК, а в тот ее вид, который указан в приговоре суда.

В ИК общего режима для перевода в колонию-поселение осужденные обязаны не только отбыть не менее одной четверти срока наказания, но и находиться в облегченных условиях отбывания наказания.

В ИК строгого режима требование пребывания в облегченных условиях для осужденных не установлено, однако формальный критерий – отбытие определенной части срока наказания – увеличен до одной трети.

В отношении лиц, представляющих повышенную общественную опасность (ранее условно-досрочно освобождавшихся от отбывания

лишения свободы и совершивших новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания), перевод возможен по отбытии в ИК строгого режима не менее половины срока наказания, а осужденных за совершение особо тяжких преступлений – не менее двух третей срока наказания.

С целью стимулирования избрания осужденными правопослушного поведения еще до прибытия в ИУ (с момента изоляции от общества) законом установлено, что срок отбывания наказания, определяемый для изменения вида ИУ, исчисляется со дня заключения осужденного под стражу (ч. 2 ст. 78 УИК РФ).

В уголовно-исполнительном законодательстве при изменении вида ИУ особое внимание уделяется осужденным, отбывающим наказание за преступления против половой неприкосновенности и страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости. При направлении на данных осужденных материалов в суд администрация ИУ должна изложить в характеристике и представлении данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию и о том, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления. Также в этих материалах должны содержаться данные о примененных к нему принудительных мерах медицинского характера, его отношении к лечению. Одновременно с данными материалами в суд направляется заключение лечащего врача (ч. 2.3 ст. 78 УИК РФ).

Закрепление в законе различных минимальных сроков пребывания в ИК строгого режима необходимо не только для дифференциации наказания, но и для более ответственного отношения администрации к оценке осужденных, представляющих повышенную общественную опасность. Увеличение требований к названной категории осужденных обусловлено тем, что при отсутствии вооруженной охраны и ограниченных возможностях надзора в колониях-поселениях исполнение наказания во многом основано на доверии к осужденным, прошедшим до перевода тщательный отбор.

В законе перечислены категории осужденных, которых запрещено переводить в колонии-поселения. Это:

- осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;
- осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;
- осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;

– осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;

– осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

Для перевода осужденного в ИУ с более строгими условиями содержания предусмотрен только материальный критерий – признание осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. В формальном критерии нет необходимости, поскольку право решать вопрос о переводе появляется у администрации сразу же после возникновения материального критерия.

Следует подчеркнуть, что подготовка материалов к изменению осужденному вида ИУ – именно право, а не обязанность администрации ИУ. В частях 1 и 4 статьи 78 УИК РФ указывается лишь на возможность изменения вида ИУ. Закон ставит решение вопроса в зависимость от убеждения администрации в необходимости перевода. В отличие от изменения условий отбывания наказания, когда признание осужденного злостным нарушителем влечет безусловный перевод в более строгие условия, изменение вида ИУ даже при наличии материального признака зависит от администрации. Тем самым закон еще раз подчеркивает, что данная мера – это результат убежденности администрации ИУ в глубоких и стойких изменениях поведения осужденного.

УИК РФ предусматривает следующие виды переводов осужденного в ИУ с более строгими условиями содержания:

– из колонии-поселения в ИК, вид которой был ранее определен судом (по существу, производится возврат осужденного в ИУ с прежним видом режима, откуда он был переведен в колонию-поселение, иначе говоря, возврат в ИК общего или строгого режима);

– из колонии-поселения, в которую осужденный был направлен по приговору суда, в ИК общего режима (речь идет о переводах из колоний-поселений лиц, осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, и впервые осужденных за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести);

– из ИК общего и строгого режимов в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в ИК того вида режима, с которого осужденный был направлен в тюрьму (необходимо отметить отсутствие единства и взаимосвязи между различными статьями УИК РФ, поскольку в ч. 1 ст. 130 УИК РФ допускается возможность перевода в тюрьмы также осужденных из ИК особого режима).

Закон не предусматривает перевод из ИК строгого режима в ИК особого режима осужденных, ранее переведенных из ИК особого режима, признанных злостными нарушителями порядка отбывания наказания.

Тем самым нарушается логика и последовательность применения всего института изменения условий содержания осужденных.

Поскольку изменение вида ИУ влечет существенное изменение не только правового положения осужденных, но и приговора суда, законом предусмотрен исключительно судебный порядок решения этого вопроса. На администрации ИУ лежит ответственность по подготовке представлений на осужденных, в которых указываются основания для перевода. К этим документам прилагаются характеристика на осужденного, справка о поощрениях и взысканиях, а также иные имеющие значение материалы.

Личное дело осужденного со всеми перечисленными документами направляется в суд, который принимает окончательное решение.

§ 4. Понятие и порядок использования системы «социальных лифтов» при изменении условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения осужденным к лишению свободы

Во исполнение Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 окт. 2010 г. № 1772-р), которая предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития УИС, в целях создания справедливой и эффективной системы стимулов к законопослушному поведению осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, управлением социальной, психологической, воспитательной и педагогической работы с осужденными ФСИН России разработаны Методические рекомендации по использованию «социальных лифтов» в ИУ в условиях действующего законодательства.

Под системой «социальных лифтов» следует понимать механизм изменения условий отбывания наказания, вида ИУ, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, условно-досрочным освобождением посредством оценки комиссией ИУ поведения осужденных с помощью определенных критериев.

Целями применения системы стимулов являются социализация осужденного, профилактика рецидивной преступности и создание условий для позитивного формирования личности.

Основными задачами применения системы стимулов являются:

- мотивация осужденного к законопослушному образу жизни;
- обеспечение прозрачности процесса изменения вида ИУ, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, условно-досрочного освобождения и условий отбывания наказания осужденными;

– дифференциация осужденных по их уголовно-правовой, социально-педагогической, психологической и медицинской характеристикам.

Основным критерием оценки поведения осужденного является соблюдение им порядка отбывания наказания.

Помимо этого, при определении условий отбывания наказания оцениваются:

– стремление осужденного к психофизической коррективке своей личности и инициативные меры к ресоциализации;

– иные события и действия, свидетельствующие об активной позитивной позиции осужденного.

Под соблюдением порядка отбывания наказания следует понимать выполнение осужденным требований УИК РФ и Правил внутреннего распорядка ИУ, в частности:

– соблюдение распорядка дня, установленного в ИУ;

– явка по вызову администрации и дача письменных объяснений по вопросам исполнения требований приговора;

– прохождение медицинских осмотров и необходимых обследований с целью своевременного обнаружения инфекционных заболеваний, а также медицинского освидетельствования для выявления фактов употребления алкогольных, наркотических и сильнодействующих (токсических) веществ, получения телесных повреждений;

– бережное отношение к имуществу ИУ и другим видам имущества;

– соблюдение требований пожарной безопасности;

– добросовестное отношение к учебе;

– вежливое обращение между собой, персоналом ИУ и иными лицами, выполнение их законных требований;

– содержание в чистоте и опрятности жилых помещений, рабочих мест, одежды, спальных мест, тумбочек и вещевых мешков в помещениях отрядов, где хранятся личные вещи, заправка по установленному образцу постели, наличие прикроватных табличек, соблюдение правил личной гигиены, наличие короткой стрижки волос на голове, бороды и усов (для мужчин), хранение продуктов питания и предметов индивидуального пользования в специально оборудованных для этого местах и помещениях;

– ношение одежды установленного образца с нагрудными и нарукавными знаками, в колониях-поселениях – гражданской одежды;

– участие в работах по благоустройству ИУ и прилегающих к ним территорий в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством;

– недопущение нарушений линии охраны объектов либо границы территории ИУ;

- пребывание в пределах изолированных участков жилых и производственных зон и выход из них только по разрешению администрации;
- недопущение пребывания без разрешения администрации в общежитиях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на которых не работают;
- недопущение продажи, покупки, дарения, принятия в дар и отчуждения иным способом в пользу других осужденных либо присвоения продуктов питания, предметов и веществ, находящихся в личном пользовании;
- недопущение приобретения, изготовления, хранения и пользования запрещенными вещами;
- недопущение курения в не отведенных для этого местах;
- исключение игр с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- недопущение нанесения себе и другим лицам татуировок;
- недопущение употребления нецензурных и жаргонных слов, присвоения кличек;
- недопущение занавешивания и изменения спального места, а также оборудования спальных мест на производственных объектах, в коммунально-бытовых и других служебных и подсобных помещениях, недопустимость нахождения без разрешения администрации на спальных местах в не отведенное для сна время;
- недопущение вывешивания без разрешения администрации фотографий, репродукций, открыток, вырезок из газет и журналов, предметов культа и иных предметов на стенах, тумбочках и кроватях;
- недопущение содержания животных и птиц без разрешения администрации;
- недопущение занятий огородничеством, разведением декоративных рыб, комнатных растений без разрешения администрации;
- недопущение изготовления спортивных снарядов, тренажеров без разрешения администрации;
- недопущение самовольного возведения на производственных и иных объектах ИУ различных построек, установления шкафов, сейфов и т. п.;
- недопущение хранения на объектах работы продуктов питания, телевизионных приемников и радиоприемников;
- недопущение изготовления самодельных электрических приборов и пользования ими;
- недопущение пользования без разрешения администрации ИУ заточным оборудованием, инструментом, электроэнергией, механизмами и материалами, не предназначенными для производственных нужд;

- недопущение приготовления и употребления пищи в не предусмотренных для этого местах;
- недопущение выноса продуктов питания из столовой учреждения без разрешения администрации;
- недопущение подъема без разрешения администрации на крыши зданий, цехов, строений и других сооружений, подход к ограждению внутренней запретной зоны;
- недопущение оставления без разрешения администрации рабочих мест, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия;
- недопущение отправления и получения почтовой корреспонденции, минуя администрацию учреждения;
- недопущение забастовки или оказания групповых неповиновений в иных формах;
- обязательность возмещения ущерба, причиненного потерпевшим.

Помимо этого осужденный обязан соблюдать иные требования, наложенные на него в соответствии с приговором суда.

Под стремлением осужденного к психофизической коррективке своей личности и принятию инициативных мер к ресоциализации следует понимать:

- выполнение осужденным программы психологической коррекции его личности, систематическое его участие в психологических тестах и тренингах;
- членство в религиозных организациях, действующих на территории ИУ;
- самообразование, включая профессиональное образование, повышение интеллектуального уровня, а также подписку на периодические издания и чтение литературы, посещение библиотеки;
- выполнение общественных поручений;
- инициативные меры по восстановлению полезных социальных связей как с родственниками, так и иными лицами, оказывающими на осужденного положительное влияние, включая краткосрочные и длительные свидания, телефонные переговоры и видеообщение;
- активное участие в спортивных и культурных мероприятиях;
- оформление необходимых документов (паспорт, пенсия, в том числе по инвалидности и т. п.);
- очевидное стремление устроиться на работу по отбытии срока наказания, завести или восстановить семью.

Под иными событиями и действиями, свидетельствующими об активной позитивной позиции осужденного, следует, как правило, понимать:

- очевидное желание порвать с уголовной субкультурой и криминальным сообществом;
- отказ от нахождения в неформальных криминальных сообществах;
- участие в просветительских занятиях с другими осужденными;
- участие в профилактике недопущения беспорядков и нарушения условий отбывания наказания со стороны других осужденных;
- заглаживание вины перед потерпевшим и обществом от совершенного преступления (например, публичное раскаяние и письменные извинения потерпевшему).

Все действия, положительно или отрицательно характеризующие осужденного в период отбывания наказания, должны быть подтверждены документами. Данные документы направляются в комиссию ИУ по оценке поведения осужденных и определения условий отбывания наказания.

Порядок работы комиссии исправительного учреждения по применению системы «социальных лифтов»

В состав комиссии входят:

- заместитель начальника учреждения по кадрам и воспитательной работе (председатель);
- начальник отдела воспитательной работы с осужденными;
- начальник оперативного отдела;
- старший специалист по социальной работе;
- начальник психологической лаборатории;
- начальник отдела специального учета;
- представители органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) органов муниципального образования;
- представители общественных наблюдательных комиссий;
- уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации или их представители;
- представители религиозных организаций, объединений, действующих на территории ИУ.

Количество членов комиссии должно быть нечетным. Заседание комиссии легитимно, если на нем присутствуют не менее 2/3 членов комиссии.

Голосование и принятие решения комиссией осуществляются без осужденного. Решение принимается простым большинством голосов от числа присутствующих.

Комиссия собирается на свои заседания не реже одного раза в месяц. Организационное и материальное обеспечение работы комиссии осуществляет администрация ИУ.

Предоставление материалов и личного дела осужденного на рассмотрение комиссии осуществляется:

- не ранее 6 месяцев со дня его прибытия в ИК общего режима, колонию-поселение;
- не ранее 9 месяцев со дня его прибытия в ИК строгого режима;
- не ранее 12 месяцев со дня его прибытия в ИК особого режима, тюрьмы.

Последующее рассмотрение личного дела осужденного на заседании комиссии осуществляется через каждые 6 месяцев его пребывания в ИУ.

Первоначально начальник отряда представляет комиссии характеристику на осужденного в части соблюдения порядка отбывания наказания с предоставлением сведений об объективности оценки, данной в ней. В случае несогласия осужденный вправе высказывать свои доводы и представлять необходимые сведения. И начальнику отряда, и осужденному члены комиссии вправе задавать уточняющие вопросы.

В случае несоблюдения осужденным порядка отбывания наказания комиссия вправе ходатайствовать перед начальником ИУ:

- об ухудшении условий отбывания наказания осужденному или о переводе его в ИУ более жесткого режима;
- о предоставлении осужденному испытательного срока до трех месяцев, по окончании которого комиссия вторично изучит его личное дело.

В случае соблюдения осужденным условий отбывания наказания комиссия изучает иные обстоятельства, свидетельствующие об активной позитивной позиции осужденного и его стремлении к психофизической коррективке своей личности и принятию инициативных мер к ресоциализации.

В случае положительной характеристики, представленной начальником отряда, комиссия принимает решение ходатайствовать:

- об улучшении условий отбывания наказания;
- о переводе осужденного в ИУ с более мягким видом режима;
- о представлении к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, о поддержании ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении.

Таким образом, система «социальных лифтов» стимулирует осужденных к правопослушному поведению и профилактике нарушений режима содержания.

Контрольные вопросы.

1. Каково назначение института изменения условий содержания осужденных к лишению свободы?

2. Каково соотношение мер поощрения и взыскания, применяемых к осужденным, и изменения условий содержания осужденных?

3. Каков порядок изменения условий отбывания наказания осужденным в пределах одного исправительного учреждения?

4. Как осуществляется изменение вида исправительного учреждения осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы?

5. Каков порядок применения системы «социальных лифтов» в отношении осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы?

ГЛАВА 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОГО И МЕДИКО-САНИТАРНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

§ 1. Правовое регулирование материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы

Организация материально-бытового и медико-санитарного обеспечения осужденных к лишению свободы является одним из важнейших условий эффективного применения к ним средств исправления.

Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы представляют собой совокупность условий содержания осужденных, предназначенных для удовлетворения их потребностей в пище, одежде, жилище, медицинском обслуживании. Иными словами, речь идет о микросоциальных условиях отбывания наказания, призванных сохранить здоровье и обеспечить нормальное существование человека в местах лишения свободы.

Материально-бытовое обеспечение осужденных в ИУ оказывает существенное влияние на процесс их исправления. Оно выступает в качестве объективной стороны поведения осужденных, поскольку по своему характеру и содержанию может либо очеловечить личность, создавая прочную основу для применения режима, труда, воспитательного и других средств воздействия, либо, напротив, вызвать озлобление, привести к духовной и физической деградации, создавая почву для противостояния или прямого противодействия режимным и иным законным требованиям персонала ИУ.

Основу правового регулирования материально-бытового обеспечения осужденных составляют Конституция Российской Федерации, УИК РФ, закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, межведомственные и ведомственные нормативные акты.

Материально-бытовое обеспечение осужденных реализуется по следующим направлениям:

- создание необходимых жилищных и коммунально-бытовых условий;
- обеспечение питанием;
- снабжение вещевым имуществом;
- организация функционирования торговой сети и иных источников дополнительного материально-бытового обеспечения.

Три первых направления – основные источники материально-бытового обеспечения, закрепленные в форме юридических обязанностей администрации ИУ и гарантированные государством.

Создание необходимых жилищных и коммунально-бытовых условий является одной из главных обязанностей администрации ИУ.

В соответствии со статьей 99 УИК РФ норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в ИК не может быть менее 2 м², в тюрьмах – 2,5 м², в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, – 3 м², в ВК – 3,5 м², в ЛИУ – 3 м², в ЛПУ – 5 м².

Каждому осужденному предоставляется индивидуальное спальное место. Жилые помещения обеспечиваются столами, табуретками, тумбочками, бачками для питьевой воды и другим инвентарем по установленным нормам. Помещения должны отвечать правилам санитарии и гигиены, иметь отопление, достаточное естественное и искусственное (электрическое) освещение, быть радиофицированными, температура в них в холодное время должна поддерживаться не ниже 18–20°C. Для соблюдения осужденными чистоты и гигиены жилые помещения имеют необходимое санитарно-техническое оборудование, туалетные комнаты, раздевалки, места для хранения продуктов питания и др.

В целях создания нормальных коммунально-бытовых условий в жилой зоне ИУ размещаются кухня-столовая, баня, парикмахерская, прачечная с дезинфекционной камерой, мастерские по ремонту обуви и одежды, камера для хранения личных вещей, сушилка, а также медицинская часть со стационаром, магазин, жилые помещения для осужденных и административные здания с кабинетами для представителей администрации.

На территории жилых зон ИУ в соответствии со статьей 14 УИК РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений создаются также молельные комнаты или часовни. При этом жилые помещения располагаются изолированно от административных и коммунально-бытовых зданий. Порядок пользования коммунально-бытовыми объектами определяется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

За пределами жилой зоны ИУ размещаются продуктовые, вещевые и иные склады для хранения материальных ценностей, камера хранения личных вещей осужденных.

Правила внутреннего распорядка ИУ (гл. 22) определяют особенности содержания осужденных в строгих условиях отбывания наказания. Устанавливается, что помещения, в которых проживают осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, оборудуются полным комплексом коммунально-бытовых объектов с обеспечением

изоляции содержащихся в них лиц от осужденных, отбывающих наказание в других условиях.

В запираемых помещениях, предназначенных для проживания злостных нарушителей режима отбывания наказания, должны создаваться комнаты для раздачи пищи (пища готовится на общем пищеблоке и доставляется специально выделенными рабочими), душевые кабины, комната-парикмахерская и другие объекты коммунально-бытового назначения. При этом наличие штатного парикмахера необязательно, эту работу в соответствии с графиком выполняет осужденный, назначенный парикмахером жилой зоны ИУ. Таким образом, злостные нарушители режима отбывания наказания ограничиваются только в отдельных правах, связанных с получением посылок и передач, расходованием сумм денег на приобретение продуктов питания, предоставлением свиданий, но не в вопросах материально-бытового обеспечения.

В соответствии с ведомственными нормативными актами нормы площади на одного осужденного в штрафных изоляторах, ПКТ, ЕПКТ устанавливаются не менее 2,5 м², в одиночных камерах колоний особого режима – не менее 4 м².

В здании штрафного изолятора и ПКТ нормативные акты предписывают создание хозяйственной комнаты для хранения столовой посуды и раздачи пищи, комнаты для переодевания осужденных, хранения их личных вещей и одежды, медицинской комнаты, санитарных узлов, душевых и помещений производственного назначения. При наличии материально-финансовых возможностей могут создаваться и другие объекты административного и коммунально-бытового назначения.

Лица, содержащиеся в штрафных, дисциплинарных изоляторах, карцерах, ПКТ и одиночных камерах, а также в строгих условиях, санитарной обработке подвергаются в бане ИУ, но отдельно от других осужденных.

Коммунально-бытовое обеспечение осужденных, реализующих свое право на свидание, осуществляется на основании Общих требований к оборудованию исправительной колоний. Однако условия проживания в комнатах свиданий должны быть приближены к условиям современных общежитий, поскольку в них в течение трех суток проживают не только осужденные, но и их родные (нередко дети), правовое положение которых в сфере коммунально-бытового обеспечения не должно ограничиваться даже на непродолжительное время. Жилая площадь комнат длительных свиданий рассчитывается исходя из нормы 5 м² на одного человека.

Направление осужденных во вновь открываемые колонии и тюрьмы осуществляется лишь при создании необходимых жилищно-бытовых условий и принятии в эксплуатацию объектов ИУ специальными комиссиями.

По прибытии в ИУ осужденные проходят обязательную санитарную обработку. Ее очередность, время и порядок пользования баней устанавливаются начальником учреждения. Банно-прачечное обслуживание включает в себя дезинфекцию одежды осужденных.

Другим направлением материально-бытового обеспечения осужденных в местах лишения свободы является обеспечение их питанием, достаточным для нормальной жизнедеятельности организма. Минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время».

Данные нормы также закреплены в приказе Министерства юстиции Российской Федерации от 2 августа 2005 года № 125 (в редакции от 3 июля 2008 года) «Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время», который определяет что осужденным к лишению свободы, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах, устанавливаются следующие нормы питания:

- норма № 1 (устанавливает нормы питания для осужденных, содержащихся в ИУ);

- норма № 2 (устанавливает нормы питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах);

- норма № 3 (устанавливает нормы питания для осужденных, содержащихся в ВК);

- норма № 4 (устанавливает нормы питания для больных, осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся на стационарном лечении в лечебных учреждениях ИК, тюрем и следственных изоляторов);

- норма № 5 (устанавливает нормы индивидуального рациона питания для осужденных к лишению свободы, а также для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений при их этапировании и нахождении в судах);

- норма № 6 (устанавливает нормы для осуществления принудительного кормления осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и

обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах).

Нормы № 1, № 2 и № 4 имеют примечания, в которых устанавливаются дополнительные нормы питания в зависимости от категорий осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах.

Эти нормы дифференцируются в зависимости от пола, возраста, болезни осужденных и характера выполняемой ими работы. Такой порядок связан с разным уровнем энергозатрат человека, который зависит от возраста, выполнения различных видов работ и состояния здоровья. Осужденным к лишению свободы предоставляется ежедневное трехразовое питание согласно минимальной норме. Так, в сутки им положено 300 г ржаного хлеба (женщинам – 200 г), 250 г пшеничного хлеба, 5 г пшеничной муки 2-го сорта, 100 г разной крупы (женщинам – 90 г), 30 г макаронных изделий, 90 г мяса, 100 г рыбы, 35 г жиров и маргарина (женщинам – 30 г), 20 г растительного масла, 100 мл молока, 2 куриных яйца в неделю, 30 г сахара, 1 г натурального чая, 20 г соли (женщинам – 15 г), 550 г картофеля (женщинам – 500 г), 250 г овощей, 0,1 г лаврового листа, 3 г томатной пасты, 0,2 г горчичного порошка, 10 г муки соевой, 25 г киселей сухих витаминизированных или 10 г фруктов сушеных. Осужденные, работающие на производствах с тяжелыми или вредными условиями труда, получают питание повышенной калорийности. Им полагается на 50 г больше пшеничного и ржаного хлеба, картофеля и овощей, на 40 г – мяса, на 20 г – крупы, макаронных изделий и рыбы и т. д.

На работах с вредными условиями труда, когда предусматривается профилактическое питание, осужденным бесплатно в дни работы выдается дополнительно молоко или иные продукты. За счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им может быть организовано дополнительное питание сверх установленных норм.

Кроме горячего питания, для осужденных к лишению свободы предусмотрен сухой паек. Сухим пайком обеспечиваются осужденные к лишению свободы, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений при конвоировании в ИУ и следственные изоляторы, осужденные, освобождаемые из мест лишения свободы, а также лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, освобождаемые из-под стражи, при следовании к месту жительства или отбывания наказания.

Сухой паек выдается при следовании к месту назначения не более трех суток. При более длительном сроке конвоирования осужденные, подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются горячим питанием.

Освобождаемым лицам и следующим к месту отбывания наказания взамен сухого пайка могут выдаваться деньги в сумме, исчисляемой

от средней стоимости минимальной нормы питания осужденных или нормы питания подозреваемых и обвиняемых за предшествующий освобождению месяц.

Питание осужденных подразделяется на общее (организованное), обеспечиваемое за счет средств государства, и индивидуальное (личное), обеспечиваемое за счет личных средств осужденного (посылки, передачи, приобретение продуктов в магазине и др.).

Общее питание может быть повышенным, дополнительным, лечебным, профилактическим, специальным и диетическим.

Повышенное питание предусматривается для осужденных беременных женщин, кормящих матерей, несовершеннолетних, больных и инвалидов 1-й и 2-й групп. В этом проявляется забота государства о здоровье указанных категорий лиц.

Питание по повышенным нормам (но не более 50 % от указанной минимальной нормы) получают также осужденные, работающие в трудных климатических условиях, на работах с тяжелыми и вредными условиями труда, а также имеющие рост 190 см и выше.

Согласно части 2 статьи 15 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» осужденным за счет их собственных средств может быть предоставлено дополнительное питание и улучшены условия содержания. Порядок предоставления указанных льгот устанавливается федеральным органом УИС. Часть 3 статьи 99 УИК РФ также закрепляет, что за счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, последним может быть организовано дополнительное питание сверх установленных норм.

Расход продуктов питания рассчитывается на неделю начальником отдела интендантского и хозяйственного обеспечения совместно с начальником медицинской части, заведующим столовой и утверждается начальником ИУ (недельное меню-раскладка), после чего изменение количества и видов продуктов практически не допускается. Качество готовой пищи контролируется путем снятия пробы медицинским работником и оперативным дежурным по ИУ, а содержание в суточном рационе необходимого количества белков, жиров, углеводов, суммарной калорийности – путем лабораторного анализа.

Осужденным беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

Третьим направлением материально-бытового обеспечения осужденных в местах лишения свободы является снабжение их вещевым имуществом. Осужденные к лишению свободы обеспечиваются постельными принадлежностями, а также бельем, одеждой, обувью и

другим вещевым имуществом с учетом пола и климатических условий. Нормы обеспечения вещевым имуществом дифференцируются в зависимости от вида ИУ, пола, возраста и состояния здоровья осужденных.

В настоящее время в соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 9 июня 2005 года № 85 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах» (с изменениями на 2 июня 2008 года) существуют следующие нормы вещевого довольствия:

- норма № 1 (предназначена для осужденных мужчин, отбывающих наказание в ИК общего, строгого, особого режимов, колониях особого режима для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы и колониях-поселениях);

- норма № 2 (предназначена для осужденных женщин, отбывающих наказание в ИК общего режима, колониях-поселениях);

- норма № 3 (предназначена для лиц, содержащихся в следственных изоляторах, и лиц, отбывающих наказание в тюрьмах);

- норма № 4 (предназначена для осужденных, отбывающих наказание в ВК);

- норма № 5 (снабжение постельными принадлежностями; предназначена для осужденных, отбывающих наказание в исправительных центрах, колониях общего, строгого, особого режимов, колониях особого режима для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы, колониях-поселениях, ВК, тюрьмах, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах);

- норма № 6 (предназначена для больных осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых, проходящих стационарное лечение в ЛИУ и ЛПУ УИС).

Кроме того, специальные нормы вещевого довольствия устанавливаются для родильных отделений учреждений, исполняющих наказания, а также беременных женщин, находящихся в дорожном отпуске, кормилиц и кормящих матерей, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Срок пользования предметами вещевого довольствия определяется с момента их фактической выдачи.

На каждого осужденного ведется лицевой счет получения вещевого довольствия. Оформление лицевых счетов возлагается на бухгалтера вещевого стола. В лицевых счетах учитываются стоимость имущества, удержанные суммы, размер задолженности. Оплаченное осужденными имущество переходит в их собственность.

В соответствии с частью 4 статьи 82 УИК РФ все лица, лишенные свободы, обязаны носить одежду установленного образца. Ношение одежды, принятой в гражданском обществе, разрешается осужденным

в ВК, находящимся в льготных условиях отбывания наказания (ч. 3 ст. 133 УИК РФ), а также всем иным категориям осужденных во время их пребывания на длительном свидании.

Осужденные обеспечиваются индивидуальными средствами гигиены (как минимум мылом, зубной щеткой, зубной пастой (зубным порошком), туалетной бумагой, одноразовыми бритвами (для мужчин), средствами личной гигиены (для женщин)). Так, по норме на одного человека выдаются 200 г хозяйственного мыла (несовершеннолетним – 400 г; женщинам и несовершеннолетним также 100 г и 50 г соответственно на один месяц туалетного мыла), 30 г зубной пасты (порошка) на один месяц, одна зубная щетка на 6 месяцев.

Уголовно-исполнительное законодательство гарантирует осужденным к лишению свободы минимальный объем материально-бытового обеспечения. При этом осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах. Возмещение стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены производится ежемесячно в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце.

Осужденные, не работающие по не зависящим от них причинам, осужденные, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства.

Законодательство в части 5 статьи 99 УИК РФ устанавливает ряд категорий осужденных, которые пользуются льготами по материально-бытовому обеспечению.

Так, осужденным, освобожденным от работы по болезни, осужденным беременным женщинам и осужденным кормящим матерям на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно; осужденным, содержащимся в ВК, а также осужденным, являющимся инвалидами I или II групп, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно.

Последнее направление – это организация функционирования торговой сети и иных источников дополнительного материально-бытового обеспечения.

Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает возможность получения осужденными дополнительного материально-бытового обеспечения. Так, в нем закрепляется право осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости по безналичному расчету в магазинах ИУ. Сверх установленного размера средств, разрешенных к расходованию

на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, осужденные могут за счет собственных средств дополнительно приобретать разрешенную к использованию в ИУ одежду, в том числе спортивную, покупать телевизоры и радиоприемники, спортивный инвентарь, музыкальные инструменты.

Кроме того, осужденные по своему желанию могут за счет собственных средств пользоваться услугами предприятий коммунально-бытового обслуживания. К таким услугам относятся пошив одежды и обуви гражданского образца, их ремонт, чистка одежды, ремонт бытовой техники, имеющейся у осужденных, фотовидеосъемка (производится под контролем администрации), парикмахерские услуги, копирование судебных документов, других документов, имеющих в личных делах осужденных, нотариальные услуги. С согласия администрации ИУ осужденному может быть предоставлена возможность воспользоваться другими услугами.

Осужденным к лишению свободы разрешается получать в количестве, определяемом УИК РФ в зависимости от вида ИУ и условий отбывания наказания, посылки, передачи и бандероли с продуктами питания, табачными изделиями, письменными принадлежностями, предметами личной гигиены, лекарственными препаратами и т. д.

Материально-бытовое обеспечение представляет собой одно из существенных условий отбывания наказания, ответственный участок деятельности персонала ИУ, организацию которого осуществляют службы и отделы коммунально-бытового и хозяйственного обеспечения, отдел капитального строительства, служба главного механика и энергетика, отдел безопасности.

Особенности материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих детей, закреплены в статье 100 УИК РФ. Отмечается, что в ИУ, в которых отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей, могут организовываться дома ребенка. В домах ребенка обеспечиваются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей. Осужденные женщины могут помещать в дома ребенка своих детей в возрасте до трех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми. С согласия осужденных женщин их дети могут быть переданы родственникам или по решению органов опеки и попечительства иным лицам либо по достижении трехлетнего возраста направлены в соответствующие детские учреждения. Осужденные беременные женщины и осужденные кормящие матери могут получать дополнительно продовольственные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемые медицинским заключением. Осужденные беременные

женщины, осужденные женщины во время родов и в послеродовой период имеют право на специализированную помощь.

§ 2. Медико-санитарное обеспечение осужденных в исправительных учреждениях

Обеспечение охраны здоровья осужденных является одной из главных задач УИС и обязанностью учреждений, исполняющих наказание.

Основы правового регулирования медико-санитарного обеспечения осужденных к лишению свободы устанавливает Конституция Российской Федерации (ст. 41). Так, в части 6 статьи 12 УИК РФ констатируется, что осужденные имеют право на охрану здоровья, в том числе на медико-санитарную и специализированную медицинскую помощь в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения. Также осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским, научным и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье (ч. 3 ст. 12 УИК РФ). Администрация ИУ несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных.

Медико-санитарное обеспечение осужденных в ИУ регламентируется нормами УИК РФ, законодательством Российской Федерации о здравоохранении, совместными приказами и инструкциями Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации, а также ведомственными нормативными актами. К ним относятся приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 640 и Министерства юстиции Российской Федерации № 190 от 17 октября 2005 года «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу», приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 6 июня 2006 года № 205 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах уголовно-исполнительной системы», приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 311 и приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 242 от 9 августа 2001 года «Об освобождении от отбывания наказания осужденных к лишению свободы в связи с тяжелой болезнью», приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 346 и Министерства юстиции Российской Федерации № 254 от 28 августа 2001 года «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний

к отбыванию наказания в отдельных местностях Российской Федерации осужденными к лишению свободы».

Медико-санитарное обеспечение осужденных включает в себя амбулаторное лечение, стационарное лечение, медикаментозное обеспечение и санитарный надзор.

Амбулаторное лечение осужденных к лишению свободы осуществляется в медицинских частях ИУ. Прием осужденных в них производится по предварительной записи и назначению медперсонала в соответствии с режимом работы медицинской части. Главная цель деятельности медицинской части – оказание врачебной, доврачебной и неотложной медицинской помощи осужденным и заключенным. Основными задачами медицинской части являются:

- оказание неотложной, амбулаторной и стационарной медицинской помощи;

- организация и проведение медицинских осмотров, диспансеризации, комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий и контроля их реализации;

- гигиеническое обучение и пропаганда здорового образа жизни.

В структуру медицинской части входят, как правило, аптека, амбулатория, стационар с диагностической лабораторией, зубоврачебным, терапевтическим и другими кабинетами, инфекционный изолятор и т. п.

Лица, осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении, получают медицинскую помощь в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения, расположенных по месту отбывания наказания, на равных условиях с другими гражданами.

Персонал медицинской части проводит первичный медицинский осмотр всех поступивших в ИУ (в том числе следующих транзитом) с целью выявления лиц, представляющих эпидемическую опасность для окружающих, а также больных, нуждающихся в неотложной помощи. При этом особое внимание обращается на наличие наружных проявлений кожных, венерических, инфекционных и других заболеваний, пораженность педикулезом. В случае поступления в ИУ осужденного, имеющего телесные повреждения, медицинский работник, проводящий медицинский осмотр, совместно с оперативным дежурным, оперативным работником и начальником караула (старшим конвоя), доставившим осужденного, составляет акт. О происшествии рапортом докладывается начальнику учреждения.

Осужденные, прибывшие в ИУ, помещаются в карантинное отделение на срок до 15 суток. В течение этого времени они проходят углубленный врачебный осмотр с целью выявления имеющихся заболеваний, оценки состояния здоровья. В ходе его врачи производят сбор анамнестических данных о перенесенных заболеваниях, травмах,

операциях, которые регистрируются в медицинской амбулаторной карте, при необходимости назначаются дополнительные обследования. При отсутствии данных о проведении рентгенологических или флюорографических обследований органов грудной клетки в течение последних четырех месяцев такие обследования осуществляются в кратчайшие сроки (не более двух недель).

Профилактический медицинский осмотр осужденных проводится один раз в год. Осужденные к лишению свободы, содержащиеся в тюрьмах, ИУ особого режима (при камерном содержании), и несовершеннолетние лица подлежат осмотру два раза в год. График проведения этих осмотров утверждается начальником ИУ. В соответствии с ним начальник медицинской части организует осмотр осужденных силами подчиненных ему врачей с привлечением необходимых врачей-специалистов ЛПУ и ЛИУ. В осмотре обязательно принимают участие терапевт, психиатр, стоматолог, педиатр (в ВК и домах ребенка), гинеколог (в женских ИУ). Прибытие осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в ИУ, для профилактического осмотра организует начальник отряда.

Перед помещением осужденных в штрафной изолятор и ПКТ производится медицинский осмотр. По его результатам врач дает письменное заключение о возможности их содержания в перечисленных помещениях. Лицам, находящимся в штрафном изоляторе и ПКТ, медицинская помощь оказывается врачами на месте при ежедневной проверке санитарно-эпидемиологического состояния этих помещений. В случаях, когда имеется серьезная угроза здоровью или жизни осужденного, медицинский работник принимает меры к срочному переводу такого лица в медицинскую часть. Врачам запрещается находиться в камерах штрафного изолятора и ПКТ без сопровождения инспекторов по надзору.

Работающим осужденным, признанным временно нетрудоспособными в связи с заболеванием, травмой, беременностью, родами или уходом за больным ребенком, находящимся в Доме ребенка, в порядке, определенном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерством юстиции и Фондом социального страхования Российской Федерации, оформляется листок временной нетрудоспособности. При переводе в другое ЛПУ листок временной нетрудоспособности передается с медицинской документацией, а на открытой справке личного дела осужденного делается отметка о временной нетрудоспособности (даты ее установления и продления, номер листка временной нетрудоспособности). При следовании транзитом листок временной нетрудоспособности в установленном порядке продлевается врачом учреждения, через которое осуществляется транспортировка.

На каждого осужденного заводятся медицинские амбулаторные карты, а на неработающих осужденных, признанных временно нетрудоспособными в связи с заболеванием, травмой, беременностью, родами или уходом за больным ребенком, находящимся в доме ребенка, – листок временной нетрудоспособности. На руки осужденным они не выдаются, хранятся в медицинской части в шкафах под замком (листки временной нетрудоспособности – в металлическом шкафу (сейфе)). За их учет и хранение отвечает лицо, назначенное начальником медицинской части. Вместе с медицинскими амбулаторными картами хранятся журналы регистрации амбулаторных больных.

Медикаменты осужденным на руки не выдаются, полученные от родственников медицинские препараты сдаются медицинскую часть, прием их осуществляется строго по медицинским показаниям и только под контролем медперсонала. Исключение может составлять прием ненаркотических препаратов, назначаемых лицам, нуждающимся в непрерывном поддерживающем лечении (при ишемической болезни сердца со стенокардией напряжения и покоя, гипертонической болезни со стойким повышением артериального давления, сахарном диабете и т. п.). Решение вопроса о выдаче этих препаратов на сутки приема на руки больному принимается начальником медицинской части (здравпункта, амбулатории) в индивидуальном порядке в соответствии с назначением врача. Больные, находящиеся на амбулаторном лечении, для приема лекарств и выполнения других лечебных процедур являются в медицинскую часть в установленные часы. Врачебные назначения выполняет фельдшер или медсестра, о чем делаются отметки в Журнале учета процедур.

При направлении больного на рентгенологическое, лабораторное и другие исследования, на прием к специалисту, а также на процедуры, которые не могут быть выполнены в медицинской части, медицинскую амбулаторную карту выдают лицу, сопровождающему больного. В медицинской карте указываются данные проведенных в медицинской части обследований, предполагаемый диагноз и причины направления.

В сложных или неясных случаях, когда врач медицинской части не может самостоятельно поставить диагноз заболевания, больной направляется на консультацию к специалистам, которая проводится в медицинской части или другом лечебном учреждении. Для консультации могут привлекаться врачи-специалисты больниц УФСИН России, а также органов здравоохранения. Их консультации оплачиваются в установленном порядке.

Ответственность за своевременность вызова медицинского работника или скорой медицинской помощи в часы, когда расписанием дня не предусмотрено нахождение в учреждении медицинского персонала,

а также за обеспечение экстренной эвакуации больного транспортом и конвоем несет оперативный дежурный.

Амбулаторному лечению подлежат больные, которые по характеру заболевания (травмы) не нуждаются в сложных методах диагностики и лечения. Объем диагностических и лечебных мероприятий в отношении этих больных определяется возможностью обеспечить в условиях медицинской части лабораторное, рентгенологическое и другие специальные методы исследования.

Стационар медицинской части предназначен:

- для обследования и лечения больных, требующих стационарного лечения сроком до 14 суток;
- необходимого стационарного лечения больных, выписанных из больниц;
- временной изоляции инфекционных больных или лиц с подозрением на инфекционное заболевание до направления их в больницу;
- стационарного лечения нетранспортабельных больных до улучшения их состояния и направления в больницу;
- содержания лиц, подлежащих стационарному лечению или отнесенных к оздоровительной группе, при плановом диспансерном наблюдении;
- содержания больных, подлежащих досрочному освобождению по болезни, при невозможности их нахождения в общежитии ИУ и отсутствии показаний для направления в больницы УФСИН России.

Начальник медицинской части обеспечивает развертывание положенных по штату коек и их эффективное использование для лечения больных в ИУ.

Прием больных в стационар медицинской части осуществляется при наличии в медицинской амбулаторной карте заключения врача о необходимости проведения стационарного обследования и лечения. Данные о вновь поступивших в стационар заносятся в Журнал учета приема, выписки больных и отказов в госпитализации. На каждого осужденного ведется медицинская карта стационарного больного установленной формы. Обо всех случаях экстренной или плановой госпитализации в стационар, а также выписки из него медицинская часть извещает начальника отряда.

Во время пребывания в стационаре больной проходит обследование, при котором используются доступные для медицинской части методы инструментального и лабораторного исследований. При необходимости для консультации привлекаются врачи-специалисты медицинских учреждений Министерства юстиции Российской Федерации или органов здравоохранения. Плановые консультации осуществляются согласно графику, а в неотложных случаях – в любое время суток.

Стационарное лечение осужденных к лишению свободы производится в ЛПУ (межобластные и областные больницы для осужденных, специализированные туберкулезные больницы) и ЛИУ (лечебные исправительные колонии для осужденных, больных туберкулезом). В случаях, когда необходимая медицинская помощь не может быть оказана в ЛПУ и ЛИУ, а также в экстренных случаях при условии соблюдения требований охраны и надзора осужденные могут быть направлены в территориальные ЛПУ органов здравоохранения.

Кроме того, осужденные по их желанию могут получать любую, оплаченную за счет собственных средств дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оказываемую специалистами органов здравоохранения в условиях ЛПУ и ЛИУ. Оплата дополнительной лечебно-профилактической помощи осуществляется путем почтового (телеграфного) перевода денег с лицевого счета осужденного в адрес медицинского учреждения либо медицинского специалиста, ее оказавшего.

В соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений в лечебных учреждениях мест лишения свободы изолированно от других категорий осужденных содержатся только особо опасные рецидивисты и лица, смертная казнь которым в порядке помилования или амнистии была заменена лишением свободы. Они помещаются в специально выделенные и оборудованные по тюремному типу палаты. В лечебных учреждениях мест лишения свободы несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых, женщины – отдельно от мужчин.

Длительные свидания осужденным, находящимся в лечебных учреждениях, как правило, не предоставляются, а краткосрочные предоставляются начальником лечебного заведения в соответствии с нормами, установленными для соответствующих видов ИУ. В случае тяжелой болезни осужденного, ставящей в опасность его жизнь, начальник исправительного либо лечебного учреждения предоставляет близким родственникам осужденного возможность посетить его. Такое посещение в счет очередного свидания не засчитывается.

Направление осужденных на лечение и обследование в ЛПУ и ЛИУ регламентируется приказом Министрства юстиции Российской Федерации от 1 декабря 2005 года № 235 «Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения».

В этих целях начальником ИУ, в котором содержится осужденный, по представлению начальника медицинской части отсылается запрос в учреждение, в которое предполагается поместить больного на обследование или лечение. К запросу прилагаются письменное согласие

больного или его законных представителей на предполагаемое обследование или лечение, в том числе оперативное (если оно показано), а также подробная выписка из медицинской амбулаторной карты или карты стационарного больного, в которой отражаются настоящее состояние больного, данные анамнеза, объективного исследования, дополнительных, в том числе лабораторных, исследований, заключения консультировавших специалистов. В выписке формулируется развернутый клинический диагноз (основной и сопутствующий), результаты проведенного лечения.

По экстренным (жизненным) медицинским показаниям осужденный направляется на излечение без предварительного письменного согласования с начальником ЛПУ, но с обязательным уведомлением администрации ЛПУ и оперативных служб территориальных органов УИС. После изучения полученной медицинской документации руководство ЛПУ или ЛИУ сообщает о своем согласии и сроках принятия больного, а в случае отказа дает рекомендации по его дальнейшему лечению и наблюдению.

После получения согласия начальник учреждения, в котором содержится осужденный, принимает решение о направлении его в ЛПУ или ЛИУ. Туда же отсылаются его личное дело, медицинская амбулаторная карта и подробная выписка из карты стационарного больного при проведении стационарного лечения. К личному делу оперативным подразделением учреждения приобщаются материалы, в полном объеме характеризующие осужденного. Решение о направлении осужденного оформляется приказом.

Направление осужденного, страдающего психическими расстройствами, на лечение и обследование осуществляется только при наличии письменного согласия на госпитализацию самого осужденного или его законных представителей, за исключением случаев неотложной госпитализации, предусмотренных законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Осужденные, больные открытой формой туберкулеза, не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, страдающие психическими расстройствами, не исключаящими вменяемости, перемещаются отдельно от здоровых осужденных, а при необходимости по заключению врача – в сопровождении медицинских работников.

Лекарственные препараты, перевязочные средства и другое медицинское имущество, находящиеся в личном пользовании больного, по заключению медицинских работников направляются вместе с ним.

Осужденные, больные активным туберкулезом, после окончания курса стационарного лечения в ЛПУ направляются для дальнейшего лечения в ЛИУ в соответствии с решением федерального органа УИС.

Осужденные, не нуждающиеся в дальнейшем лечении в условиях ЛПУ или ЛИУ, возвращаются в ИУ, в которых они ранее отбывали наказание. Если осужденные к лишению свободы поступили на лечение непосредственно из следственных изоляторов, то по завершении лечения для дальнейшего отбывания наказания они направляются в ИУ в пределах территории субъекта Российской Федерации, на территории которого они постоянно проживали, осужденные, не имеющие постоянного места жительства, – в ИУ тех субъектов Федерации, на территории которых они были осуждены, а осужденные при особо опасном рецидиве преступлений к пожизненному лишению свободы, отбыванию лишения свободы в тюрьме, лица, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы, женщины, несовершеннолетние, иностранные граждане, лица без гражданства, бывшие работники судов и правоохранительных органов – по месту нахождения соответствующих ИУ, определенных федеральным органом УИС.

Направление осужденных производится только после установления наличия соответствующего вида ИУ на территории субъекта Российской Федерации. В исключительных случаях, связанных с состоянием здоровья, осужденные (для обеспечения их безопасности либо с их согласия) для отбывания наказания могут быть помещены в соответствующее ИУ, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации.

В таком же порядке в ИУ для отбывания оставшегося срока лишения свободы направляются осужденные, которые по приговору суда часть срока наказания отбыли в тюрьме, лица, переведенные в порядке поощрения из колоний особого режима в колонии строгого режима, а также осужденные, в соответствии со статьей 140 УИК РФ переведенные из ВК либо изолированных участков ВК, функционирующих как ИК общего режима, в ИК общего режима.

При отсутствии по месту жительства или осуждения ИУ соответствующего вида либо невозможности размещения осужденных в имеющихся ИУ они направляются в ближайшие ИУ, расположенные на территории данного субъекта Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с решениями федерального органа УИС осужденные могут быть направлены в ИУ, расположенные на территории ближайшего субъекта Российской Федерации, в которых имеются условия для их размещения. В этом случае вопрос о направлении осужденных решается на основании мотивированного представления территориального органа УИС.

При оформлении личных дел осужденных, следующих на лечение или обследование в ЛПУ, ЛИУ или направляемых после выздоровления в ИУ для дальнейшего отбывания наказания, на справке по личному делу в графе 6 в качестве основания для конвоирования указывается номер исходящего документа, подтверждающего готовность ЛПУ или ЛИУ

к приему осужденного, приводится решение федерального органа УИС, определяющее, из каких территориальных органов УИС в какие ЛПУ и ЛИУ направляются осужденные для оказания медицинской помощи или амбулаторного лечения.

Направление осужденных на лечение и обследование в ЛПУ и ЛИУ, расположенные в другом субъекте Российской Федерации, осужденных, являющихся лидерами преступной среды или состоящих на оперативном учете в оперативных аппаратах территориальных органов УИС осуществляется по персональным нарядам федерального органа УИС. Наряды на указанных лиц готовятся оперативным управлением федерального органа УИС в соответствии с заключением медицинского управления о необходимости их лечения или обследования. Основанием для этого выступает заключение территориального органа УИС, содержащее:

- полные установочные данные на осужденного (где был зарегистрирован до ареста, гражданство, когда, каким судом, по каким статьям УИК РФ и к какой мере наказания был осужден, начало и конец срока тюремного заключения, номер и вид режима учреждения, в котором содержится осужденный, на основании какого наряда и когда прибыл в территориальный орган УИС, места отбывания наказания до прибытия в данное учреждение, мотив и основание для перевода, на каком оперативно-профилактическом учете состоит или состоял);

- медицинское заключение, подготовленное медицинским отделом территориального органа УИС, и письменное согласие осужденного.

Правила медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 года № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». В этих правилах определяется порядок освидетельствования и перечисляются заболевания, препятствующие отбыванию наказания (туберкулез, новообразования, психические расстройства, болезни органов чувств, кровообращения, дыхания, пищеварения, эндокринной, нервной, мочевыводящей, костно-мышечной систем, соединительной ткани, а также анатомические дефекты и прочие заболевания).

Медицинское освидетельствование осужденных осуществляется медицинскими комиссиями ЛПУ УИС Министерства юстиции Российской Федерации. В специализированных (психиатрических и туберкулезных) ЛПУ создаются специализированные медицинские комиссии.

Медицинская комиссия состоит не менее чем из трех врачей. К работе комиссии в качестве консультантов могут привлекаться специалисты других учреждений здравоохранения.

Осужденные при наличии у них заболевания, включенного в Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, подтвержденного клиническими данными обследования его здоровья в условиях стационара, на медицинское освидетельствование направляются ЛПУ и медицинскими частями УИС, а также государственными и муниципальными ЛПУ.

В направлении на медицинское освидетельствование указываются сведения о состоянии здоровья осужденного, отражающие степень нарушения функций органов и (или) систем организма в связи с заболеванием, а также результаты проведенных лечебных мероприятий. Форма направления на медицинское освидетельствование утверждается Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Осужденный должен быть в доступной форме ознакомлен с порядком и условиями проведения медицинского освидетельствования и заблаговременно уведомлен о дате его проведения. Отказ в направлении осужденного на медицинское освидетельствование осужденный или его законный представитель могут обжаловать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Медицинское освидетельствование осужденного проводится не позднее десяти дней со дня поступления в медицинскую комиссию необходимых документов. Медицинская комиссия может запросить дополнительные сведения о состоянии здоровья освидетельствуемого в учреждениях здравоохранения, в которых он наблюдался, или направить его на дополнительное обследование.

Медицинская комиссия при проведении медицинского освидетельствования проводит осмотр осужденного, изучает результаты его обследования, представленную медицинскую документацию и оценивает степень нарушения функций органов и (или) систем его организма. По итогам освидетельствования комиссия большинством голосов ее членов выносит медицинское заключение о наличии или отсутствии у осужденного заболевания, включенного в Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания. Форма заключения медицинской комиссии об освидетельствовании осужденного утверждается Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Медицинское заключение (с соответствующими разъяснениями) объявляется под расписку осужденному или его законному представителю. Копия медицинского заключения направляется осужденному не позднее трех дней со дня вынесения заключения, о чем в Журнале регистрации медицинских освидетельствований осужденных делается отметка.

При ухудшении состояния здоровья осужденного его повторное медицинское освидетельствование проводится независимо от времени, прошедшего со дня предыдущего освидетельствования.

В ИУ обеспечивается строгое выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических норм и требований. За выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных, несет ответственность администрация ИУ.

Появление в ИУ фактов отказа осужденных от приема пищи, подвергающих опасности их жизнь, обусловило закрепление в УИК РФ (ст. 101) положения о принудительном питании осужденных по медицинским показаниям.

Таким образом, материально-бытовое и медицинское обеспечение способствуют исправлению осужденных.

Контрольные вопросы.

1. Каковы особенности материально-бытового обеспечения осужденных в исправительных учреждениях? Каковы нормы жилой площади для осужденных к лишению свободы?

2. Какие требования предъявляются к оборудованию исправительных учреждений?

3. Каковы особенности материально-бытового обеспечения беременных женщин, кормящих матерей, женщин, имеющих детей, несовершеннолетних и инвалидов?

4. Каков порядок оказания лечебно-профилактической и санитарно-профилактической помощи осужденным к лишению свободы?

5. Какие виды лечебно-профилактических учреждений для осужденных к лишению свободы предусмотрены законодательством? Каков порядок оказания осужденным платных медицинских услуг?

ГЛАВА 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПОощРЕНИЯ К ОСУЖДЕННЫМ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

§ 1. Значение мер поощрения и основания для их применения

В системе мер формирования правомерного поведения осужденных в местах лишения свободы особое место занимают меры поощрения. Они стимулируют соблюдение осужденными требований режима и установленных нормами права правил поведения. Закрепленная в уголовно-исполнительном законодательстве система мер поощрения предусматривает возможность реагирования администрации ИУ на позитивные изменения в поведении осужденных в зависимости от степени их исправления. Система мер поощрения позволяет улучшить условия содержания осужденных.

Меры поощрения в практике деятельности ИУ:

- служат средством обеспечения порядка отбывания наказания осужденными;
- стимулируют их стремление к исправлению;
- являются средством дифференциации и индивидуализации процессов исполнения наказания и исправительного воздействия;
- способствуют выработке у осужденных дисциплинированности, уважения к закону, трудолюбия;
- отражают отношение осужденных к отбываемому наказанию и исправительному воздействию;
- формируют у них правильные установки по отношению к соблюдению норм права и правил общежития после освобождения из ИУ и т. д.

Меры поощрения, предусмотренные нормами уголовно-исполнительного права, имеют свои особенности, связанные с тем, что применяются они к осужденным к лишению свободы, отбывающим наказание в условиях изоляции от общества. Применение их зависит, главным образом, от степени исправления осужденных. Доминирующее значение имеют меры, которые связаны с предоставлением осужденному дополнительных льгот. Обязательным условием применения этих мер к осужденным является поведение осужденных, свидетельствующее об отношении к основным средствам исправления. Возможность применения некоторых из них связывается с отбыванием определенной части срока наказания.

Исходным в определении мер поощрения является понятие «дисциплина». Под дисциплиной обычно понимают порядок поведения людей, отвечающий сложившимся в обществе нормам права и морали или

требованиям какой-либо организации. Дисциплина – необходимое условие нормального существования общества, благодаря которому поведение людей принимает упорядоченный характер. Поддержание и укрепление дисциплины в местах лишения свободы обеспечивают совершенствование образа жизни осужденных, успешное решение воспитательных, производственно-экономических задач и частное предупреждение преступлений.

Отправными для дисциплины в ИУ являются отношения соподчиненности, возникающие между администрацией и осужденными. В связи с этим поощрения можно определить как дисциплинарные меры воздействия на осужденных. Этот термин, хотя уголовно-исполнительное законодательство и не использует его, достаточно широко применяется в научной литературе и практике деятельности ИУ. Совокупность применяемых мер поощрения и взыскания образует дисциплинарную практику в этих учреждениях. Только в диалектическом единстве меры поощрения и взыскания отвечают требованиям принципа сочетания методов убеждения и принуждения в работе с осужденными и являются одним из важнейших средств укрепления дисциплины среди осужденных при исполнении наказания и достижения его цели – исправления осужденных.

Следующая особенность мер поощрения состоит в том, что они выступают средством стимулирования правомерного поведения осужденных. Иначе говоря, это способ воздействия, заключающийся в побуждении осужденных к соблюдению принятых в обществе и установленных в ИУ правил поведения.

Как утверждает А.Ф. Сизый, функция стимулирования – это, прежде всего, правовая функция, имеющая самостоятельное значение наряду с регулятивной и воспитательной функциями права¹. Меры поощрения как правовая категория выполняют лишь часть этой функции. Это выражается в отношении осужденных к правовым и моральным ценностям, являющимся побудительной причиной формирования у них соответствующих потребностей, а в конечном счете – в осознании осужденными побуждения к активному правопослушному поведению, которое поощряется. К иным элементам стимулирования (помимо мер поощрения) относятся воспитательные меры, меры моральной, дисциплинарной, уголовной ответственности, правовое положение осужденных, материально-бытовое обеспечение и т. д.²

В перспективе стимулирование посредством применения мер поощрения к осужденным должно обеспечивать осознанное соблюдение ими требований режима отбывания наказания, их активное участие

¹ См.: Сизый А.Ф. Поощрительные нормы уголовно-исполнительного права (проблемы теории и практики). Рязань: ВШ МВД СССР, 1994. С. 22.

² Там же. С. 14–20.

в общественно полезном труде и других мероприятиях воспитательного характера.

Меры поощрения представлены в виде поощрительных норм уголовно-исполнительного права. В настоящее время в теории права обосновывается выделение поощрительных норм в самостоятельную правовую категорию. Об этом свидетельствуют государственная нормативность поощрительных норм, предназначенность их для урегулирования определенной группы общественных отношений, наличие в них предмета и метода нормативного регулирования, их обязательное юридическое значение, обеспеченность государством, формальная структурная определенность и системность, обязательность исполнения соответствующими учреждениями, урегулированность и способы выражения в источнике права и т. п.¹

Поощрительные нормы как разновидность юридических норм выполняют самостоятельные функции, имеющие ограниченный характер, так как они применяются за правомерное поведение, но выходящее за пределы нормальной деятельности. Это объясняется ограниченными возможностями выбора средств поощрения в условиях изоляции от общества, а также пониженным уровнем социальной активности осужденных. Функции поощрительных норм уголовно-исполнительного права наиболее аргументированно определены профессором А.Ф. Сизым в монографии «Поощрительные нормы уголовно-исполнительного права (проблемы теории и практики)». В дальнейшем изложении мы будем придерживаться их описания в названном источнике. Прежде всего, он делит функции поощрительных норм на общеправовые (свойственные всем отраслям права) и специальные (свойственные только уголовно-исполнительному праву).

Основная из общеправовых функций поощрительных норм уголовно-исполнительного права – стимулирование правопослушного поведения осужденных. С ее помощью осуществляются функция контроля степени исправления осужденных, коррекция их правомерного поведения, эффективно реализуются уголовно-исполнительные правоотношения, достигаются цели уголовного наказания².

Поощрительные нормы уголовно-исполнительного права выполняют и поощрительную функцию, которая выражается в одобрении правомерного поведения осужденных. Она выступает в качестве подфункции стимулирующей функции уголовно-исполнительного права. Администрация ИУ, применяя меры поощрения, оценивает и фиксирует

¹ См.: Сизый А.Ф. Поощрительные нормы уголовно-исполнительного права (проблемы теории и практики). Рязань: РВИИ МВД СССР, 1994. С. 31.

² См.: Сабитов Р.А. Понятие посткриминального поведения // Уголовно-правовые средства борьбы с преступностью. Омск: Омская ВШМ МВД СССР, 1983. С. 27–30.

положительные изменения в поведении осужденных, активизирует их будущее правомерное поведение.

Воспитательная функция поощрительных норм направлена на изменение сознания осужденных, переориентацию их поведения.

Поощрительные нормы уголовно-исполнительного права выполняют и обеспечительную функцию, способствующую реализации средств исправления осужденных и всех норм уголовно-исполнительного права.

К числу общеправовых функций поощрительных норм уголовно-исполнительного права относится функция управления поведением осужденных, которая нацеливает их на самовоспитание, сотрудничество с администрацией ИУ.

Специфические функции поощрительных норм направлены на достижение основных целей наказания, главным образом на исправление осужденных. К ним относятся следующие функции:

- оценка степени исправления осужденных;
- изменение условий отбывания наказания в сторону их улучшения;
- замена наказания более мягким видом наказания;
- досрочное освобождение от отбывания наказания;
- регуляция кары;
- предупреждение правонарушений;
- институт прогрессивной системы исполнения наказания;
- компромисс между государством (в лице персонала ИУ) и

осужденными и др.

Заслуживает внимания позиция ученых о выделении поощрительных норм в самостоятельную разновидность юридических норм. В этом смысле они не соотносятся ни с диспозитивными, ни с управомочивающими нормами. Как известно, диспозитивные нормы предоставляют субъектам возможность регулировать отношения по своему усмотрению (вырабатывать условия), тогда как поощрительные нормы побуждают осужденных к добровольному выполнению предписаний. Поощрительные нормы являются средствами стимулирования социальной активности лиц, отбывающих уголовные наказания. По сравнению с управомочивающими нормами, которые предоставляют субъектам правоотношений право на различные варианты поведения в рамках закона, поощрительные нормы, имея обособленное назначение, оказывают стимулирующее влияние на поведение осужденных. Они не управомочивают действия субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, но способствуют эффективному достижению целей и задач наказания и уголовно-исполнительного законодательства.

Таким образом, поощрительные нормы, установленные уголовно-исполнительным законодательством, представляют собой систему стимулирующих осужденных мер в виде моральных или

материальных юридических средств (благ), направленных на эффективное достижение целей наказания.

Меры поощрения можно классифицировать по различным критериям. В литературе по уголовно-исполнительному праву встречаются несколько подходов к классификации мер поощрения, которые основываются на определении критериев классификации. Так, все меры поощрения принято делить на две группы: материальные (денежная премия, награждение подарком) и моральные (благодарность, разрешение на дополнительный телефонный разговор).

В пределах одной отрасли права меры поощрения могут общими и специальными.

Общие – это такие меры поощрения, которые применяются не только в уголовно-исполнительном праве, но и в других отраслях права (объявление благодарности, денежная премия и др.).

Специальные меры поощрения характерны исключительно для уголовно-исполнительного права и выражают специфику регулируемых им отношений (разрешение на получение дополнительной посылки или передачи, увеличение времени прогулки и др.).

Меры поощрения можно классифицировать и в зависимости от того, изменяют они правовое положение осужденных или нет. Например, к мерам поощрения, не изменяющим правовое положение осужденных, относят благодарность, награждение подарком.

К мерам, изменяющим правовое положение осужденных, относятся перевод для дальнейшего отбывания наказания в ИК, из ИК общего и строгого режимов в колонию-поселение и т. д.

Точно так же меры поощрения разделяют на корректирующие приговор суда (замена наказания более мягким видом) и не изменяющие его (благодарность, денежная премия), связанные с досрочным освобождением (условно-досрочное освобождение, помилование) и не связанные с ним (предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания), простые, которые применяются на основе реализации одного юридического факта (разрешение на получение дополнительной посылки и передачи по одному постановлению начальника учреждения) и сложные, имеющие расширенный фактический состав (перевод в колонию-поселение).

Можно провести классификацию мер поощрения и по иным основаниям. Все зависит от того, для какой цели это нужно правоприменителю.

Однако основная классификация мер поощрения производится в зависимости от характеристики поведения осужденных. В литературе имеются разные суждения по этому вопросу. Так, В.И. Федоров, взяв за основу такой критерий, как последствия правомерного поведения осужденных, все поощрения разделяет на три группы. К первой группе он

относит те из них, которые не изменяют условия содержания осужденных, не оказывают влияние на их правовой статус (благодарность, награждение подарком и т. п.). Во вторую группу он включает меры поощрения, связанные с изменением условий содержания осужденных в пределах одного ИУ. Третью группу составляют поощрения, улучшающие условия содержания осужденных путем перевода в ИУ с иным видом режима¹.

Н.А. Стручков и Ф.Т. Кузнецов за критерий классификации мер поощрения принимают само правомерное поведение осужденных. На этой основе они выделяют две группы мер поощрения. К первой группе они относят поощрения, применяемые за единичные положительные поступки и не влекущие за собой длительного изменения правового положения, ко второй – поощрения, являющиеся реакцией на измененное, продолжающееся длительное время положительное поведение осужденного².

М.П. Журавлев и А.И. Васильев подразделяют меры поощрения на три группы в зависимости от степени исправления осужденных. Так, к первой группе они относят меры поощрения разового характера, предусмотренные за хорошее поведение и честное отношение к труду, ко второй – меры, предусмотренные за то, что осужденный твердо встал на путь исправления (перевод осужденных в колонию другого, более мягкого, вида режима), к третьей – меры, предусмотренные за то, что осужденный доказал свое исправление (условно-досрочное освобождение, замена наказания более мягким видом).

Представляется, что данная классификация мер поощрения проведена в соответствии с законодательством и поэтому является наиболее обоснованной и оптимальной. Однако следует сделать поправку согласно новому УИК РФ, который указанные степени исправления осужденных не упоминает, а определяет новое обозначение изменяющегося поведения осужденных в лучшую сторону, значительно занижая требования к нему.

В соответствии со статьей 113 УИК РФ при составлении положительной характеристики на осужденного учитываются его хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в воспитательных мероприятиях, отсутствие взысканий за нарушение порядка отбывания наказания и недобросовестное отношение к труду (применяются меры поощрения, изменяющие условия содержания внутри ИУ), степень положительности осужденного (применяются меры поощрения, изменяющие условия содержания путем перевода осужденных в ИУ с более мягким видом режима, а также замена

¹ См.: Наташев А. Исправительно-трудовое право. М.: Юрид. лит., 1971. С. 310–311.

² См.: Комментарий к Основам исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик. М.: Юрид. лит., 1972. С. 123.

наказания более мягким и помилование), отсутствие нужды в полном отбывании срока наказания (применяется условно-досрочное освобождение).

Анализируя уголовно-исполнительное законодательство, меры поощрения условно можно разделить на четыре группы.

К поощрениям первой группы (ч. 1 ст. 113 УИК РФ) относятся:

- благодарность;
- награждение подарком;
- денежная премия;
- разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;
- предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;
- разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до пятисот рублей на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в ИК и тюрьмах, до двух часов в день на срок до одного месяца;
- досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- разрешение осужденным, содержащимся в колониях-поселениях, проводить за пределами колоний-поселений выходные и праздничные дни.

Эти меры применяются за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и обучению, активное участие в воспитательной работе. Указанные основания являются психолого-педагогическими, поэтому применение рассматриваемых мер должно основываться на строго индивидуальном подходе к оценке личности осужденного, конкретных положительных действий, свидетельствующих о наличии у него установки на исправление.

При оценке поведения осужденного должна учитываться, прежде всего, сфера режимных условий отбывания наказания и установленных правил поведения, то есть соблюдение им порядка и дисциплины, выполнение возложенных на него обязанностей. При хорошем поведении осужденный стремится выйти из-под влияния отрицательной части осужденных, соблюдает правила режима, удерживает от нарушения правопорядка других лиц, осуждает их противоправные поступки, своим поведением старается заслужить доверие администрации ИУ. Кроме того, хорошее поведение должно основываться на сознательном соблюдении режима, быть устойчивым, превратиться в привычку.

Добросовестное отношение к труду включает в себя комплекс признаков, свидетельствующих о добровольном выполнении производственных заданий, соблюдении трудовой дисциплины. Это систематическое выполнение порученной работы, производственных заданий, установленных норм выработки, бережное отношение

к оборудованию. Добросовестное отношение к труду проявляется в деловых качествах осужденного.

Честное отношение к учебе как мера оценки поведения распространяется на осужденных, которые учатся и добросовестно выполняют учебные задания. При этом принимается во внимание отношение осужденных как к общему образованию, так и к профессиональной подготовке. Согласно части 4 статьи 112 и части 3 статьи 108 УИК РФ это должно учитываться администрацией ИУ при определении степени исправления осужденных.

Участвуя в самодеятельных организациях, осужденные состоят в советах коллектива отрядов, колонии и их секциях. Хотя это и не является их правовой обязанностью и не обеспечивается государственным принуждением, однако согласно части 2 статьи 111 УИК РФ участие осужденных в работе самодеятельных организаций поощряется и учитывается при определении степени их исправления.

Для объективной характеристики участия осужденных в воспитательных мероприятиях следует анализировать отношение осужденных к читаемым для них лекциям, докладам, реакцию на призывы порвать с преступным прошлым, участие в культурно-массовых и спортивных мероприятиях.

Для обоснования мер поощрения первой группы требуется учет всех условий, установленных в части 1 статьи 113 УИК РФ.

Ко *второй группе мер поощрения* следует отнести те из них, которые изменяют условия содержания осужденных внутри данного вида ИУ и применяются в случае отсутствия взысканий за нарушения порядка отбывания наказания и трудовой дисциплины, а также к положительно характеризующимся осужденным. К таким мерам относятся:

- перевод осужденных из обычных в облегченные условия отбывания наказания (ст. 87 УИК РФ);
- перевод осужденных в тюрьмах со строгого на общий режим (ч. 5 ст. 130 УИК РФ);
- перевод несовершеннолетних осужденных в ВК из облегченных в льготные условия для подготовки их к освобождению (ч. 5 ст. 132 УИК РФ);
- освобождение из-под стражи осужденных на общем режиме за 6 месяцев до освобождения в целях их успешной социальной адаптации (ч. 3 ст. 121 УИК РФ).

Часть 3 статьи 113 УИК РФ относит указанные изменения условий отбывания наказания осужденных к мерам поощрения, определяя, что к положительно характеризующимся осужденным могут быть применены меры, предусмотренные частью 2 статьи 78 и статьей 87 УИК РФ. Однако следует уточнить, что согласно статьям 120, 122, 124, 127, 130 и 132 УИК РФ переводу в облегченные условия содержания со строгого вида

режима на общий в тюрьме подлежат осужденные при отсутствии у них взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду, а перевод несовершеннолетних в льготные условия и освобождение из-под стражи осужденных на общем режиме допускаются в случае, если осужденные характеризуются положительно. Это более высокая степень исправления осужденных, так как в льготные условия несовершеннолетние переводятся из облегченных, куда они были переведены при отсутствии взысканий, а освобождение из-под стражи сравнимо с передвижением осужденных без конвоя, которое предоставляется положительно характеризующимся осужденным.

Кроме указанных оснований изменения условий содержания осужденных внутри данного вида ИУ, требуется наличие еще одного условия – отбытия определенной части срока наказания.

Для перевода в облегченные условия отбывания наказания необходимо отбыть на общем режиме ИК 6 месяцев, строгом – 9 месяцев, особом – 1 год, для перевода на общий режим тюрьмы следует отбыть 1 год на строгом. Освобождение из-под стражи в колониях общего режима возможно за 6 месяцев до освобождения.

За какой период до наступления срока условно-досрочного освобождения несовершеннолетнего осужденного можно перевести в льготные условия, закон не устанавливает. Однако на практике установлено: за 6 месяцев до освобождения осужденного несовершеннолетнего переводят на льготные условия с последующим направлением материалов в суд на условно-досрочное освобождение.

При определении сроков наказания, по истечении которых осужденный может быть переведен в облегченные условия отбывания наказания, в срок наказания следует засчитывать срок содержания под стражей. И этот срок следует засчитывать при условии, если осужденный, прибывший в колонию общего режима, не признавался в следственном изоляторе злостным нарушителем режима, а к осужденным, прибывшим в колонию строгого или особого режима, а также в тюрьму, в следственном изоляторе не применялись меры взыскания в виде водворения в карцер.

К третьей группе мер поощрения относятся те из них, которые изменяют вид ИУ. Применяются они к положительно характеризующимся осужденным. В соответствии со статьей 78 УИК РФ к данным мерам поощрения относятся следующие:

- перевод осужденных для дальнейшего отбывания наказания из тюрьмы в ИК по отбытии ими в тюрьме не менее половины срока, назначенного по приговору суда; при этом срок, назначенный по приговору суда для отбывания в тюрьме, исчисляется со дня прибытия осужденного в тюрьму;

- перевод осужденных из ИК общего режима в колонию-поселение

по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания (п. «в» ч. 1 ст. 78 УИК РФ);

– перевод осужденных из ИК строгого режима в колонию-поселение по отбытии осужденными не менее одной трети срока наказания, осужденными, ранее условно-досрочно освобождавшимися от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, – не менее половины, а осужденными за совершение особо тяжких преступлений – не менее двух третей срока наказания (п. «г» ч. 2 ст. 78 УИК РФ);

– перевод осужденных из колоний особого режима по отбытии не менее половины срока наказания в колонии строгого режима.

При этом срок отбывания наказания, определяемый для изменения вида ИУ, исчисляется со дня заключения осужденного под стражу.

Часть 3 статьи 78 УИК РФ устанавливает категории осужденных, которые не могут быть переведены в колонию-поселение. Это осужденные:

- при особо опасном рецидиве преступления;
- к пожизненному лишению свободы, которым наказание в порядке помилования было заменено лишением свободы на определенный срок;
- не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы;
- не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

Кроме того, к этой группе мер поощрения вполне можно отнести институт замены наказания более мягким, который применяется согласно формулировке статьи 80 УК РФ с учетом поведения осужденного. Часть 3 статьи 175 УИК РФ уточняет, что такое поведение должно отвечать требованиям, предъявляемым к положительно характеризующимся осужденным. Дело в том, что при замене наказания более мягким осужденный может оказаться в условиях, не связанных с изоляцией от общества (исправительные работы, ограничение свободы, обязательные работы и др.), а это должно сопровождаться его поведением, изменившимся в лучшую сторону. Хотя в этом случае исправление осужденных полностью не завершено и они еще нуждаются в контроле со стороны правоохранительных органов, данное исправление должно оцениваться довольно высоко, так как освобождаются осужденные из среды, изолированной от общества, и переводятся, как правило, для отбывания более мягкого наказания в обычную общественную среду. Кроме того, логическое рассуждение приводит к такому же выводу, если иметь в виду, что замена наказания более мягким как вид поощрения

находится на лестнице поощрений перед условно-досрочным освобождением.

Понятие «положительно характеризующийся осужденный» также является психолого-педагогической категорией и требует при его применении индивидуальной оценки личности осужденного за достаточно длительный период, который свидетельствовал бы о более высокой степени его исправления (раскаяние в совершенном преступлении, честное отношение к труду и учебе, не только отсутствие нарушений порядка отбывания наказания, но и наличие поощрений за примерное поведение).

Положительно характеризующимися признаются и те осужденные, которые ранее имели нарушения режима, но затем взыскания с них были сняты и им объявлялись поощрения.

Однако при оценке степени исправления нельзя ограничиваться только сведениями о наличии либо отсутствии поощрений и взысканий. Необходимо оценивать данные об отношении осужденного к самостоятельным организациям, совершенному преступлению и наказанию, поскольку без осознания вины, раскаяния и критического отношения к преступному прошлому невозможно воспитать у него уважение к закону. Оценке подлежат такие обстоятельства, как добровольное возмещение материального ущерба, заявление о нераскрытых преступлениях (явка с повинной), активная работа над собой (самовоспитание).

О добросовестном отношении к труду свидетельствуют выполнение и перевыполнение норм выработки, хорошее и отличное качество работы, повышение квалификации, участие в рационализаторской работе, бережное отношение к оборудованию, сырью и другим материальным ценностям.

Добросовестное отношение к обучению выражается в высокой успеваемости, аккуратном посещении занятий, соблюдении правил поведения в школе или профессиональном училище.

Необходимо также учитывать данные о поведении осужденного до совершения преступления (трудовая деятельность, взаимоотношения в трудовом коллективе, семье и т. д.).

К четвертой группе мер поощрения относится условно-досрочное освобождение, которое применяется к осужденным, не нуждающимся для своего исправления в полном отбывании назначенного судом срока наказания, а также возбуждение ходатайства о помиловании. Законодатель отнес институт помилования к мерам поощрения.

Согласно статье 79 УК РФ условно-досрочному освобождению подлежат осужденные только после фактического отбывания ими не менее:

– 1/3 срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;

- 1/2 срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;
- 2/3 срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также 2/3 срока наказания, назначенного при условно-досрочном освобождении, которое было отменено по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 79 УИК РФ;
- 3/4 срока наказания, назначенного за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а равно за тяжкое преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, также за преступления, предусмотренные статьями 210, 205, 205.1, 205.2 УК РФ;
- 4/5 срока наказания, назначенного за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста.

Согласно статье 175 УИК РФ словосочетание «для дальнейшего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания» означает, что он частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, нанесенный в результате преступления, раскаялся в совершенном деянии, а также ведет себя соответствующим образом. Администрация обязана вынести заключение о целесообразности его условно-досрочного освобождения.

Анализ этой нормы позволяет сделать вывод о том, что осужденные, которые для своего исправления не нуждаются в полном отбывании наказания, должны достичь довольно высокого уровня исправления: администрация ИУ должна быть убеждена в том, что, будучи освобожденными, они приобщатся к честной трудовой жизни и не совершат нового преступления. Такой вывод делается на основе глубокого всестороннего анализа данных о личности осужденного, их объективной оценки. Этот уровень исправления характеризуется отсутствием нарушения режима, активным участием осужденного в воспитательных мероприятиях и самодеятельных организациях, чистосердечным раскаянием в совершенном преступлении, добровольным возмещением материального ущерба, заявлением о нераскрытых преступлениях, добросовестным отношением к труду, учебе и т. п.

Рассматриваемая степень исправления предполагает образцовое выполнение всех требований режима отбывания наказания, активное участие воспитательных мероприятиях. Осужденный должен оказывать содействие и помощь персоналу в обеспечении воспитательного воздействия на иных осужденных и поддержании правопорядка в ИУ. О положительном поведении можно говорить лишь тогда, когда осужденный сам стремится к исправлению, показывая положительный пример другим. Такое поведение должно закрепляться в течение всего срока отбывания наказания или, по крайней мере, значительной его части.

Целесообразно также принимать во внимание сложившуюся среду

будущего места проживания осужденного. Решая вопросы представления лиц к условно-досрочному освобождению, следует учитывать наличие (отсутствие) у осужденного социально полезных связей с семьей, трудовым коллективом. Необходимо принимать во внимание его связь с прежней криминальной средой. Стремление осужденного заблаговременно решить вопросы трудового и бытового устройства рассматривают как одно из доказательств исправления. Таким образом, к числу лиц, которые для своего исправления не нуждаются в полном отбывании наказания, относятся те осужденные, в отношении которых цели наказания достигнуты в полном объеме.

Анализ уголовно-исполнительного законодательства показывает, что к мерам стимулирования стремления осужденных к исправлению относятся *и другие формы поощрения, которые не указаны в ст. 113 УИК РФ*. Таковыми мерами являются предоставление осужденным права передвижения без конвоя за пределами колонии (ст. 96 УИК РФ), выезд за пределы мест лишения свободы в отпуск (ст. 97 УИК РФ), отсрочка отбывания наказания беременным женщинам, женщинам, имеющим малолетних детей, и др.

§ 2. Порядок применения мер поощрения

При перечислении мер поощрения, предусмотренных статьей 113 УИК РФ, первой называется *благодарность*. Данное поощрение может быть объявлено за первые успехи в поведении, труде, учебе и во всех иных случаях, если нет оснований для применения более значимой формы поощрения. Благодарность служит закреплению первоначальных признаков исправления осужденных. Согласно части 1 статьи 114 УИК РФ благодарность объявляется в устной или письменной форме. Объявленная устно, она не подлежит учету, однако заносится в Тетрадь индивидуальной воспитательной работы с осужденным и принимается во внимание при определении степени его исправления. Выписки из постановлений и приказов начальника учреждения об объявлении благодарности в письменной форме приобщаются к личным делам осужденных.

Право применять это поощрение имеют начальник ИУ и лицо, его заменяющее, начальники отряда, старшие воспитатели и воспитатели. Благодарность объявляется перед строем или на собрании осужденных.

Награждение подарком – это выдача ценного подарка из числа предметов, хранение которых осужденным разрешено (например, электробритвы). Могут быть и иные подарки, хранение которых осужденным запрещено. В таких случаях они подлежат сдаче на склад для хранения. Данное поощрение имеют право применять начальник ИК и лица, его замещающие. Подарки, суммарная стоимость которых не превышает в течение года размера 12-кратной минимальной месячной

оплаты труда, не облагаются подоходным налогом (п. «ц» ст. 3 закона РСФСР «О подоходном налоге с физических лиц»).

Денежная премия выражается в зачислении на лицевой счет осужденного определенных денежных сумм, которые разрешается расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Применять данное поощрение вправе начальник ИУ и лица, его замещающие. О премировании может издаваться приказ или выноситься постановление. Премирование обычно применяется за достижение конкретных производственных результатов. Премии выдаются и за другие проявления положительного поведения: успешное обучение, спасение имущества, активное поддержание правопорядка. В соответствии с законодательством с денежных премий осужденных производятся удержания: подоходный налог и отчисления в пенсионный фонд.

Поощрение в виде разрешения на получение дополнительно одной посылки или передачи может применяться неоднократно в течение года, независимо от отбытого срока наказания, однако в количестве до четырех посылок (ст. 114 УИК РФ). Время, в течение которого можно получать дополнительные посылки (передачи) как поощрение, не должно зависеть от получения очередных посылок (передач) в порядке, предусмотренном статьями 121, 123, 125, 131, 139 УИК РФ, то есть осужденный может одновременно получить как очередную, так и дополнительную посылку (передачу) в порядке поощрения. Срок получения последующей посылки (передачи) исчисляется не с момента подписания соответствующего приказа либо постановления, а с момента фактического использования предшествующего дополнительного поощрения. Согласно § 3 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденные вправе в счет посылки приобрести в магазине учреждения необходимые продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах. Данная мера поощрения может быть применена как по постановлению, так и путем издания приказа начальником ИУ или лицом, его замещающим.

Предоставление одного длительного или краткосрочного свидания может осуществляться неоднократно в течение года, однако только до четырех длительных или краткосрочных свиданий (ст. 114 УИК РФ). Осужденным, содержащимся на строгом режиме в тюрьме, предоставляется только краткосрочное свидание (ч. 2 ст. 52 УИК РФ). Документально применение этого вида поощрения оформляется приказом или постановлением начальника ИУ. При этом не указывается вид свидания, его выбирает сам осужденный. Время дополнительного свидания не связано с предоставлением свидания, разрешаемого в соответствии с видом режима.

Разрешение дополнительно расходовать деньги на приобретение

продуктов питания и предметов первой необходимости как мера поощрения предоставляется при наличии у осужденного на лицевом счете необходимых средств. Исключение составляют осужденные мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет, инвалиды 1-й и 2-й групп, беременные женщины, женщины, имеющие детей в домах ребенка, несовершеннолетние, содержащиеся в лечебных учреждениях, осужденные, полностью или частично не обеспеченные работой. Правом применять данное поощрение наделены начальник ИУ, лица, его замещающие, а также начальники отрядов.

Увеличение времени прогулки осужденным, отбывающим наказание в тюрьме, в строгих условиях, в ПКТ, производится письменно (постановлением или приказом начальника тюрьмы) и на срок не более одного месяца. Если осужденный после истечения срока, на который ему была увеличена прогулка, заслуживает применения данной меры поощрения, то выносится новое постановление или издается приказ об увеличении времени прогулки. Применять это поощрение в соответствии с частью 3 статьи 114 УИК РФ имеют право начальник ИУ и лица, его замещающие.

Досрочное снятие ранее наложенного взыскания допускается не ранее трех месяцев со дня отбытия взысканий, указанных в пунктах «а» и «б» части 1 статьи 115 УИК РФ (выговор, дисциплинарный штраф), и не ранее шести месяцев со дня отбытия взысканий, указанных в пунктах «в», «г» и «е» части 1 статьи 115 УИК РФ (водворение в штрафной изолятор, перевод в ПКТ, ЕПКТ). Снятие взыскания обычно является первой мерой поощрения. Часть 4 статьи 114 УИК РФ определяет, что к осужденному, имеющему неснятое и непогашенное взыскание, может быть применено поощрение только в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания. Снятие взыскания в виде перевода в ПКТ и одиночные камеры не допускается в период нахождения осужденного в этих помещениях. Взыскание может быть снято тем должностным лицом, которым оно наложено. Допускается снятие с осужденного одного взыскания. Однако это не исключает возможности снятия одновременно нескольких взысканий (например, при совершении осужденным исключительно положительного поступка).

Осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, разрешаются *выезды за пределы ИУ* по различным основаниям: на работу (если она находится за пределами колонии-поселения), в командировку, на излечение, учебу (ч. 1 ст. 129 УИК РФ), в связи с исключительными личными обстоятельствами, на время ежегодного оплачиваемого отпуска (п. «а» и «б» ч. 1 ст. 97 УИК РФ). Закон (ч. 2 ст. 113 УИК РФ) предусматривает еще одну дополнительную возможность выезда осужденным за пределы колонии-поселения в порядке меры поощрения. Установленное законом поощрение может применяться в выходные

(суббота и воскресенье) и праздничные (1, 2, 3, 4, 5 и 7 января, 23 февраля, 8 марта, 1 и 9 мая, 12 июня, 4 ноября) дни.

Каких-либо ограничительных сроков пребывания осужденных за пределами колонии-поселения в рамках выходных и праздничных дней часть 2 статьи 113 УИК РФ не устанавливает. Это означает, что при применении данной меры поощрения можно суммировать как выходные, так и праздничные дни. По своему юридическому содержанию комментируемая мера относится к категории поощрений, не изменяющих условий содержания осужденных. Ее особенностью является то, что она может применяться только в колониях-поселениях.

Перевод осужденных из обычных условий отбывания наказания в облегченные производится при отсутствии у них взысканий и добросовестном отношении к труду по отбытии части срока наказания: на общем режиме – шести месяцев, на строгом – девяти месяцев, на особом – одного года, в колониях особого режима для пожизненно лишенных свободы – десяти лет, в ВК для впервые отбывающих лишение свободы и осужденных женщин – трех месяцев, в ВК для осужденных мужчин, ранее отбывавших лишение свободы, – шести месяцев.

Перевод осужденных в порядке применения мер поощрения в различные условия отбывания наказания осуществляется по решению комиссии ИУ, в работе которой принимают участие представители органов местного самоуправления и члены наблюдательных комиссий. Эта мера крайне важна для осужденных с точки зрения закрепления результатов их исправления и является первой ступенькой на пути к досрочному освобождению.

Перевод осужденных в ВК из обычных условий отбывания наказания в облегченные производится начальником колонии по представлению совета воспитателей отряда.

Перевод осужденных в тюрьмах со строгого на общий режим (ч. 5 ст. 130 УИК РФ) также осуществляется комиссией ИУ. При этом они должны отбыть не менее одного года срока наказания на строгом режиме. В таком же порядке переводятся со строгого режима на общий осужденные, признанные злостными нарушителями порядка отбывания наказания, ранее переведенные с общего на строгий режим в порядке применения меры взыскания.

Перевод несовершеннолетних осужденных в ВК из облегченных в льготные условия (для подготовки их к условно-досрочному освобождению) производится начальником колонии по представлению учебно-воспитательного совета. Не исключается и повторный перевод в льготные условия осужденных, которые ранее переводились в эти условия, но были признаны злостными нарушителями режима и переведены в обычные условия. Указанный повторный перевод в льготные условия производится не ранее чем через шесть месяцев после

возвращения в облегченные условия отбывания наказания в таком же порядке.

Освобождение из-под стражи осужденных на общем режиме за шесть месяцев до освобождения в целях их успешной социальной адаптации производится по постановлению начальника ИК.

Вопрос о досрочном переводе осужденного из тюрьмы в ИК решается судом на основании представления администрации тюрьмы.

В таком же порядке осуществляется перевод осужденных, отбывающих наказание в колониях общего и строгого режимов, в колонии-поселения для дальнейшего отбывания наказания, а из колоний особого режима в колонии строгого режима. При этом необходимо принимать во внимание, что в колонии-поселения должны переводиться только положительно характеризующиеся осужденные. Отступление от этого требования снижает эффективность деятельности этих учреждений, ведет к возврату осужденных в ИК.

Вопрос о переводе осужденных в ИК с менее строгим видом режима должен рассматриваться на комиссии ИК, в работе которой принимают участие представители органов местного самоуправления и члены наблюдательных комиссий. Только после положительного решения комиссии представление идет в суд. Вместе с представлением в суд направляются личное дело и характеристика осужденного с выводом о степени его исправления, справка об отбытой части срока наказания. Суд может потребовать представить и иные документы, которые будут способствовать объективной оценке степени исправления осужденных (например, тетради индивидуальной воспитательной работы с осужденным).

В представлении, как и в характеристике, должен содержаться вывод о том, что осужденный характеризуется положительно, и представлено мнение администрации о целесообразности его перевода в другое ИУ.

Также решается вопрос и о замене лишения свободы более мягким видом наказания. В представлении о замене должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе, труду и к совершенному деянию. Согласно статье 175 УИК РФ осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. В ходатайстве должны содержаться сведения, свидетельствующие о том, что для дальнейшего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. Ходатайство об условно-досрочном освобождении осужденный подает через администрацию учреждения, которая не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства направляет его в суд вместе с характеристикой на осужденного. В характеристике должны содержаться данные

о поведении осужденного, а также заключение администрации о целесообразности условно-досрочного освобождения.

Условно-досрочное освобождение или замена неотбытой части срока наказания более мягким видом наказания производится после отбытия осужденным установленной законом части срока наказания. При подаче ходатайства на условно-досрочное освобождение администрация учреждения обязана в течение десяти дней подготовить материалы и направить их в суд. При замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания направляется представление в суд. (ст. 175 УИК РФ).

Условно-досрочно освобожденные, в соответствии с законом возвращенные судом обратно в ИУ, могут быть вновь представлены к условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения определения об отмене условно-досрочного освобождения.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания повторное внесение в суд соответствующего ходатайства или представления может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения постановления суда об отказе. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении осужденного к пожизненному лишению свободы повторно обращаться с ходатайством можно не ранее чем по истечении трех лет со дня вынесения постановления суда об отказе. Отказ суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания не препятствует внесению в суд представления о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

На практике перед решением вопроса об изменении условий отбывания наказания, условно-досрочном освобождении и замене наказания более мягким принято рассматривать кандидатуру осужденного на совете коллектива осужденных, а затем на совете воспитателей отряда. При применении мер поощрения к осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, должны учитываться оценочные критерии, которые закреплены в системе «социальных лифтов». Система «социальных лифтов» представляет собой механизм оценки комиссией ИУ поведения и определения условий отбывания наказания осужденным с помощью определенных критериев.

Таким образом, эффективность применения мер поощрения к осужденным, лишенным свободы, зависит от законной деятельности должностных лиц администрации ИУ, представителей общественных формирований, а главным образом, от того, насколько качественно и целеустремленно ими будет осуществляться работа по формированию

у воспитуемых позитивной ответственности.

Контрольные вопросы.

1. *Каковы меры поощрения, применяемые к лицам, лишенным свободы?*
2. *Какие классификации мер поощрения Вы знаете?*
3. *Каковы основания и порядок применения мер поощрения к осужденным, лишенным свободы?*
4. *Какие должностные лица могут применять меры поощрения к осужденным, лишенным свободы?*
5. *Каковы особенности применения мер поощрения к несовершеннолетним осужденным?*

ГЛАВА 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ВЗЫСКАНИЯ К ОСУЖДЕННЫМ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

§ 1. Меры взыскания, применяемые к осужденным, и их классификация

Прежде чем раскрыть данный вопрос, попытаемся сформулировать определение понятия «нарушение порядка отбывания наказания». Нарушение порядка отбывания наказания выступает основанием для привлечения лица, лишенного свободы, к дисциплинарной ответственности в случае отступления им от установленного уголовно-исполнительным законодательством режима, то есть порядка отбывания наказания в ИУ (ч. 1 ст. 115 УИК РФ).

Уголовно-исполнительное законодательство, в отличие от уголовного и административного, не содержит ни дефиниции противоправного деяния (дисциплинарного проступка), ни его конкретных составов, за исключением злостных нарушений режима. Между тем в УИК РФ и ведомственных нормативных актах (Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, Инструкция о надзоре за осужденными в исправительных колониях) имеются различные признаки, которые можно объединить понятием дисциплинарного проступка. Они характеризуют проступок с традиционной точки зрения: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона.

Отсутствие хотя бы одного из названных признаков указывает на то, что в деянии осужденного нет состава проступка, а это в свою очередь исключает применение к нему дисциплинарных санкций.

Объектом посягательства любого проступка в местах лишения свободы является установленный в ИУ правопорядок, регулируемый нормами уголовно-исполнительного права. Посягательства на данный правопорядок выступают в виде нарушений требований режима отбывания наказания. *Объектом*, на который непосредственно посягает тот или иной проступок, являются конкретные обязанности (запреты) осужденного, а также личность другого осужденного либо представителя администрации, иные блага, охраняемые законом.

Дисциплинарные проступки осужденных с точки зрения объекта посягательства наносят определенный вред общественным отношениям, складывающимся в процессе исполнения наказания. Нарушения режима нередко выливаются в ощутимые экономические и нравственные потери. В тех случаях, когда дисциплинарные проступки осужденных приобретают характер общественно опасных деяний, они перерастают в преступления, влекущие уголовную ответственность.

Признаком *объективной стороны* дисциплинарного проступка прежде всего является само противоправное деяние, посягающее на установленный правовой порядок в местах лишения свободы. Оно может быть выражено в форме как действия, так и бездействия. Круг таких деяний весьма широк и неоднороден, что является одной из причин отсутствия в уголовно-исполнительном законодательстве целостной системы составов проступков (кроме злостных нарушений). Такое положение дел – существенный недостаток законодательства, так как должностные лица ИУ, производящие проверку по факту нарушения режима, а также пользующиеся правом наложения взысканий, в ряде случаев самостоятельно решают вопрос о противоправности того или иного деяния осужденного, что на практике может привести к нарушению прав осужденных.

Не случайно Минимальные стандартные правила обращения с заключенными настоятельно рекомендуют, чтобы поведение осужденных, составляющее дисциплинарный проступок, определялось законом или распоряжением компетентных административных властей¹. В связи с этим весьма актуальной представляется разработка дисциплинарного устава (положения), в котором были бы закреплены виды (составы) дисциплинарных проступков осужденных и меры взыскания за совершение каждого из них.

Противоправное деяние, по сути, – единственный обязательный элемент объективной стороны дисциплинарного проступка. Однако когда нарушение режима повлекло конкретные вредные последствия, к объективной стороне необходимо отнести сам вред, а также причинную связь между деянием и наступившими последствиями. В литературе по трудовому праву, например, наличие вредных последствий рассматривается в качестве обязательного элемента дисциплинарного проступка. Дополнительными (факультативными) признаками проступка следует считать предмет посягательства, место, способ его совершения и др.

Большое значение в объективной стороне дисциплинарного проступка имеет время его совершения. Если в трудовом праве проступком признается только то деяние, которое было совершено во время исполнения работником своих трудовых обязанностей, то в уголовно-исполнительном праве дисциплинарным проступком может признаваться деяние, совершенное в любое время суток (например, употребление спиртных напитков, картежные игры и т. п.). Но не всякое деяние по времени его совершения можно отнести к нарушению режима. Так, отказ осужденного работать по благоустройству территории (в порядке очереди) после отбоя не будет являться дисциплинарным проступком.

Субъектом проступка применительно к рассматриваемому составу

может быть только лицо, осужденное за преступление и отбывающее наказание в ИУ. Хотя требования режима могут быть нарушены не только осужденными, но и представителями администрации и отдельными гражданами (например, передача осужденным запрещенных предметов), ответственность по нормам уголовно-исполнительного права могут нести только осужденные.

С *субъективной стороны* совершение дисциплинарного проступка в местах лишения свободы характеризуется совокупностью признаков, отражающих психическое отношение правонарушителя к своему противоправному деянию и возможным вредным последствиям. В первую очередь в качестве такого признака выступает вина. Проступком может считаться лишь то нарушение режима, которое произошло по вине осужденного. Невыполнение осужденным нормы выработки (сменного задания) по причинам, от него не зависящим (в силу недостаточной квалификации или ограниченной трудоспособности, отсутствия фронта работ, необходимого инструмента и т. п.), не может рассматриваться как нарушение трудовой дисциплины, а следовательно, и режима ввиду отсутствия вины осужденного.

В зависимости от формы вины дисциплинарные проступки осужденных квалифицируются как умышленные (совершенные с прямым или косвенным умыслом) и неосторожные (явившиеся результатом самонадеянности или небрежности).

Кроме того, необходимо иметь в виду, что на степень вины влияют различные смягчающие и отягчающие обстоятельства. Однако в отличие от уголовного и административного в трудовом и уголовно-исполнительном законодательствах указания на них отсутствуют. В силу этого можно согласиться с мнением авторов, считающих, что некоторую часть обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность при совершении уголовных или административных правонарушений, можно рассматривать применительно к уголовно-исполнительному праву с учетом особенностей нарушений порядка отбывания наказания, совершаемых осужденными.

Субъективная сторона дисциплинарного проступка охватывает также мотив, побудивший осужденного совершить нарушение режима, и цель, которую он преследовал, совершая его. Выяснение мотивов и целей правонарушения помогает установить степень опасности (вредности) проступка и избрать меру дисциплинарной ответственности.

Таким образом, *дисциплинарный проступок* (нарушение режима) можно определить как противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) лица, отбывающего наказание в виде лишения свободы, которое посягает на установленный законодательством порядок отбывания наказания в ИУ, выражающееся в несоблюдении правил поведения или невыполнении обязанностей.

Таким образом, нарушение порядка отбывания наказания в ИУ будет считаться таковым тогда, когда имеется состав проступка, нет состава дисциплинарного проступка – нет нарушения. Поэтому законодатель закрепляет меры взыскания, которые могут быть применены к осужденным, находящимся ИУ.

Меры взыскания, применяемые к осужденным, непосредственно направлены на их исправление и налагаются за совершение нарушений режима. Главная цель применения мер взыскания – кара за совершенный проступок.

Меры взыскания можно разделить на две основные группы:

- меры разового характера (длящиеся относительно непродолжительный период);
- меры длительного характера (приводящие к изменениям порядка и условий содержания осужденных).

В соответствии со статьей 115 УИК РФ к осужденным, лишенным свободы, за нарушение установленного порядка отбывания наказания могут применяться следующие меры взыскания:

- выговор;
- дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей;
- водворение осужденных, содержащихся в ИК или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в ИК общего и строгого режимов, в ПКТ, а в ИК особого режима в одиночные камеры на срок до шести месяцев;
- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в ЕПКТ на срок до одного года;
- перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в ПКТ на срок до трех месяцев.

В отношении осужденных, содержащихся в колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

В соответствии со статьей 136 УИК РФ к осужденным, отбывающим наказание в ВК, наряду с выговором и дисциплинарным штрафом могут применяться следующие меры взыскания:

- лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца;
- водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу.

Основаниями для классификации взысканий могут выступать вид ИУ и степень тяжести взыскания.

Так, в соответствии с видом ИУ целесообразно выделить три группы взысканий, применяемых в ИК общего, строгого, особого видов режима, тюрьмах, колониях-поселениях и ВК.

В зависимости от степени тяжести все меры взыскания можно классифицировать следующим образом:

- меры, носящие предупредительный характер (выговор), которые применяются к осужденным за совершение малозначительных проступков;
- меры, связанные с лишением определенных материальных благ либо запрещающие осужденному использование какого-либо права (дисциплинарный штраф, лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца, отмена права проживания вне общежития и т. п.);
- меры, существенно ограничивающие свободу осужденного в пределах ИУ (водворение в штрафной или дисциплинарный изолятор, ПКТ, одиночную камеру).

Взыскания последней группы являются наиболее суровыми и должны применяться в отношении тех осужденных, которые совершают злостные (тяжкие) нарушения установленного порядка отбывания наказания.

Ко второй группе можно отнести меры взыскания, которые применяются к осужденным, являющимся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, и предусмотрены частью 4 статьи 78 и частью 3 статьи 87 УИК РФ. К таким мерам законодатель относит перевод осужденных:

- из облегченных условий в ИК в обычные или строгие условия отбывания наказания (ч. 4 ст. 120, ч. 4 ст. 122, ч. 4 ст. 124, ч. 5 ст. 127 УИК РФ);
- из обычных условий в ИК в строгие условия отбывания наказания (ч. 3 ст. 120, ч. 3 ст. 122, ч. 3 ст. 124, ч. 5 ст. 127 УИК РФ);
- с общего режима в тюрьме на строгий режим (ч. 6 ст. 130 УИК РФ);
- из колонии-поселения в ИК, вид которой ранее был определен судом (ч. 4 ст. 78 УИК РФ);
- из колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в ИК общего режима (ч. 4 ст. 78 УИК РФ);
- из ИК общего и строгого режимов в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в ИК того вида режима, откуда они были направлены в тюрьму (ч. 4 ст. 78 УИК РФ).

Несмотря на то, что перечисленные меры взыскания объединены нами в отдельную группу и связаны между собой фактом перевода осужденного, они существенно отличаются друг от друга и в силу этого легко поддаются внутренней классификации. Так, можно выделить меры взыскания, связанные с изменением:

- условий отбывания наказания в пределах одного ИУ;

– вида ИУ.

Такая классификация полностью совпадает с группировкой этих мер взыскания и по другому основанию – в зависимости от субъекта, правомочного их применять. В соответствии с частью 3 статьи 87 УИК РФ перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие, в том числе с общего вида режима на строгий в тюрьме, производится по решению комиссии ИУ, в работе которой могут принимать участие представители органов местного самоуправления. Изменение вида ИУ (ч. 3 ст. 78 УИК РФ) осуществляется судом. Названные меры одновременно являются частью правового института, который в науке уголовно-исполнительного права принято рассматривать как изменение условий отбывания наказания (содержания осужденных) или прогрессивную систему, в которую входят и меры, улучшающие правовое положение лишенного свободы. Сущность этого института заключается в определенном изменении правового статуса осужденного: с одной стороны, улучшении условий отбывания наказания, то есть ослаблении правоограничений, с другой – ухудшении условий или усилении правоограничений.

Как представляется, названные меры имеют некоторое сходство с дисциплинарными взысканиями. Во-первых, те и другие выражаются в порицании лиц, лишенных свободы. Во-вторых, применение мер взыскания в определенной степени влияет на правовой статус осужденных.

В действовавшем исправительно-трудовом законодательстве меры, направленные на изменение условий содержания осужденных, были зафиксированы в статье 53 Исправительно-трудового кодекса РСФСР (далее – ИТК РСФСР), предусматривавшей виды мер взыскания, применяемых к лишенным свободы. В связи с этим в литературе наметились различные подходы к оценке характера и юридической природы института изменения условий отбывания наказания осужденными. Одни авторы считают необходимым относить названные меры к дисциплинарным взысканиям, другие отрицают такую возможность.

§ 2. Порядок применения мер взыскания к осужденным

При рассмотрении вопроса о производстве по делам о дисциплинарных проступках осужденных к лишению свободы следует оговориться, что ни в уголовно-исполнительном законодательстве, ни в других нормативных правовых, в том числе ведомственных, актах эта процедура четко не определена. В УИК РФ имеются лишь нормы, регулирующие порядок применения взысканий (ст. 117), а также определяющие круг должностных лиц и их полномочия в указанной сфере (ст. 119). Это свидетельствует о пробелах в уголовно-исполнительном

(в широком смысле) законодательстве. Между тем, исходя из анализа его норм, норм иных отраслей законодательства, в частности административного и трудового, а также устоявшейся практики их применения в ИУ, можно определить некоторые подходы к устранению отмеченных пробелов.

Дисциплинарное производство в ИУ распадается на ряд стадий:

- 1) возбуждение дисциплинарного производства;
- 2) дисциплинарное расследование;
- 3) рассмотрение дел о дисциплинарных проступках;
- 4) обжалование и опротестование решений по дисциплинарным делам;
- 5) исполнение решений о применении мер дисциплинарной ответственности.

Возбуждению дисциплинарного производства в отношении лиц, осужденных к лишению свободы, предшествуют обнаружение и фиксация нарушений порядка отбывания наказания. Фиксирование дисциплинарного проступка осуществляется дежурной сменой, а также любым представителем администрации ИУ. По факту нарушения составляется рапорт на имя начальника учреждения. Если нарушение режима происходило на виду у нескольких должностных лиц, составляется акт.

Кроме того, если имеются предположения, что осужденный находится в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения, производится его освидетельствование медицинским работником, о чем составляется справка, которая приобщается к рапорту (акту) и передается оперативному дежурному для занесения факта нарушения в специальный журнал. Нарушитель, как правило, водворяется в штрафной (дисциплинарный) изолятор до прихода начальника учреждения, но не больше чем на 24 часа. В иных случаях, когда, например, нарушение допущено в сфере трудовой деятельности, к документу, в котором фиксируется нарушение дисциплины, приобщаются необходимые справки о дневной норме выработки, сменном задании и т. п.

Завершение стадии возбуждения дисциплинарного производства осуществляется руководителями ИУ (начальником или его заместителями), которые поручают тому или иному сотруднику учреждения (как правило, начальнику отряда, сотруднику оперативного отдела или отдела безопасности) либо работнику предприятия учреждения, если проступок осужденного связан с нарушением трудовой дисциплины, провести дисциплинарное расследование.

Дисциплинарное расследование начинается с изучения имеющихся материалов по факту нарушения порядка отбывания наказания. При этом устанавливаются очевидцы правонарушения, характер наступивших в результате его совершения неблагоприятных последствий, а также причины и условия, ему способствовавшие. С осужденным, допустившим

нарушение режима, проводится беседа, в которой выясняются мотивы совершения проступка и иные обстоятельства, приведшие к нему. У осужденного отбирается письменное объяснение, а если он отказывается от этого, лицо, производящее проверку, составляет справку (либо акт при проведении беседы в присутствии иных лиц) об отказе осужденного дать письменное объяснение.

В случае совершения осужденным злостного нарушения режима, а также если нарушение связано с употреблением спиртных напитков или наркотиков, лицо, которому поручено производство дисциплинарного расследования, выносит заключение по факту проверки дисциплинарного проступка. В этом документе указываются характер допущенного осужденным нарушения, причины и условия, способствовавшие его совершению, а также меры, направленные на их устранение. Заключение утверждается руководителем учреждения, а указанные в нем меры отражаются в приказе и подлежат исполнению ответственными лицами.

Рассмотрение дел о дисциплинарных проступках. Порядок применения мер взыскания к осужденным регулируется статьями 117 и 137 УИК РФ. Так, при применении взысканий необходимо учитывать обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение, соответствие налагаемого взыскания тяжести и характеру нарушения. За одно нарушение запрещено налагать несколько взысканий.

С учетом этих требований закона начальник учреждения (или начальник отряда в рамках своей компетенции) выносит постановление о наложении на осужденного дисциплинарного взыскания или объявляет осужденному устное взыскание.

Закон определяет сроки наложения взысканий. Так, взыскание налагается не позднее десяти суток со дня обнаружения проступка, а если в связи с нарушением производилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения.

Выговор объявляется в устной или письменной форме, остальные взыскания – только в письменной форме постановлением начальника ИУ или лица, его замещающего (ч. 2 ст. 117 УИК РФ), на специально предусмотренном бланке.

Дисциплинарный штраф налагается только за злостные нарушения, перечисленные в части 1 статьи 116 УИК РФ. Взысканная сумма дисциплинарного штрафа (200 руб.) перечисляется в федеральный бюджет (ч. 3 ст. 117). Перевод осужденных в ПКТ, ЕПКТ и одиночные камеры производится с указанием срока содержания в них (ч. 4 ст. 117). К осужденным, переведенным в ПКТ, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в ПКТ, а к осужденным, содержащимся в ЕПКТ, – кроме перевода в ПКТ и ЕПКТ (ч. 6 ст. 117).

Обжалование и опротестование решений по дисциплинарным делам.

Уголовно-исполнительный закон прямо не регулирует порядок обжалования осужденными применяемых к ним администрацией ИУ мер дисциплинарной ответственности, хотя о праве осужденных на подачу жалобы говорится в статьях 12, 15, части 4 статьи 87 УИК РФ и др. Анализ этих статей подтверждает отсутствие системы процессуальных норм, обеспечивающих быструю, безотказную и эффективную процедуру рассмотрения жалоб осужденных и принятие по ним правовых решений.

Нормативную основу процесса рассмотрения жалоб осужденных составляют нормы, содержащиеся в статье 15 УИК РФ, главе 13 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. В соответствии с частью 1 статьи 15 УИК РФ осужденные могут направлять предложения, заявления, ходатайства и жалобы по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, которые излагаются как в устной, так и письменной форме (ч. 2). Подача жалобы осужденным на решение и действия администрации учреждения, исполняющего наказание, не приостанавливает эти действия и исполнение решений (ч. 5 ст. 15 УИК РФ).

Рассмотрение нами адресатов жалоб осужденных показало, что подавляющее их большинство сосредоточивается в органах прокуратуры, осуществляющих надзор за соблюдением законов в ИУ, и управлениях по исполнению наказаний, в которых ведется статистический учет и производится анализ поступающих жалоб.

Изучение предмета жалоб, тем или иным образом связанных с применением мер дисциплинарной ответственности в ИУ, позволило объединить их в несколько групп, включающих жалобы:

- на действия администрации мест лишения свободы, связанные с наложением дисциплинарных взысканий;
- по поводу перевода из одного ИУ в другое, в том числе за пределы субъектов Российской Федерации;
- по поводу режимных ограничений (применение мер пресечения уголовно-исполнительного характера, в том числе дисциплинарных, помещение осужденных в безопасное место и т. п.);
- на грубость персонала.

Сложившийся за многие годы процессуальный порядок рассмотрения жалоб осужденных в общем виде представляется следующим: жалоба или заявление осужденного регистрируется в журнале, и в зависимости от ее предмета и адресата администрацией ИУ принимается решение о направлении жалобы в судебные инстанции разного уровня, прокуратуру. Жалобы, не требующие проведения сложных проверок, должны разрешаться в срок от трех до десяти дней. При возникновении необходимости детальной проверки срок рассмотрения может быть увеличен до одного месяца, о чем должно быть сообщено заявителю.

Частью 4 статьи 12 УИК РФ предусмотрена подача жалобы осужденными в любые внутригосударственные организации и даже межгосударственные судебные и иные органы по защите прав человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Для уголовно-исполнительного права эти процедуры более чем необходимы в силу особого положения осужденных к лишению свободы, о чем свидетельствует практика таких стран, как Германия, США, в которых право на обращение в суд осужденными является общепризнанным.

Исполнение решений о применении мер дисциплинарной ответственности. Согласно закону (ч. 1 ст. 117 УИК РФ) взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях – не позднее 30 дней со дня его наложения.

Условия содержания осужденных в штрафных изоляторах, ПКТ, а также одиночных камерах регулируются статьей 118 УИК РФ.

Так, осужденным к лишению свободы, водворенным в штрафной изолятор, запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания, получение посылок, передач и бандеролей. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

Осужденные, переведенные в порядке взыскания в ПКТ или одиночные камеры, имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере пятисот рублей, получать в течение шести месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль, пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа, с разрешения администрации ИУ иметь в течение шести месяцев одно краткосрочное свидание. Также осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания в период их нахождения в ПКТ, ЕПКТ, время прогулки по постановлению начальника ИУ может быть увеличено до двух часов в день на срок до одного месяца,

К осужденным, содержащимся в штрафном изоляторе, ПКТ, ЕПКТ, одиночных камерах, по их просьбе и выбору приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям.

Осужденные, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в ПКТ или одиночные камеры, работают отдельно от других осужденных.

В случае перевода осужденных из штрафных изоляторов, ПКТ, ЕПКТ или одиночных камер в ЛПУ УИС срок их нахождения в указанных лечебных учреждениях засчитывается в срок отбывания взыскания.

В соответствии с главой 23 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденным запрещается брать с собой в штрафные изоляторы имеющиеся у них продукты питания и личные вещи, за исключением полотенца, мыла, зубной щетки, зубной пасты

(зубного порошка), туалетной бумаги, средств личной гигиены (для женщин), выписанных ими журналов и газет, а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения.

Осужденным, водворенным в штрафные изоляторы, разрешается пользоваться печатными изданиями из библиотеки учреждения.

Письменные и почтовые принадлежности, имеющиеся у осужденных, хранятся у младшего инспектора по надзору за осужденными в штрафном изоляторе и выдаются им на время написания корреспонденции.

Продукты питания сдаются на склад и выдаются осужденным после отбытия ими меры взыскания. Администрация принимает меры к их сохранности, однако если в силу естественных причин от длительного хранения продукты испортились, об этом комиссией составляется акт, и они уничтожаются.

Курение осужденным, водворенным в штрафной изолятор, запрещено (для обеспечения пожарной безопасности и соблюдения санитарно-гигиенических требований).

Осужденные при приеме в штрафные изоляторы, ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры подвергаются полному обыску, после чего переодеваются в одежду, закрепленную за этими помещениями.

Осужденным, переведенным в ПКТ, ЕПКТ или одиночные камеры в порядке взыскания, не разрешается брать с собой имеющиеся у них личные вещи, кроме продуктов питания, полотенца, мыла, зубной пасты (порошка), зубной щетки, туалетной бумаги, табачных изделий, спичек, средств личной гигиены (для женщин), а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения.

Осужденным, содержащимся в ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах, разрешается иметь при себе судебные решения по их делу, ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, простые карандаши, авторучки, стержни, тетради, почтовые марки, открытки и конверты, пользоваться печатными изданиями из библиотеки учреждения, выписывать книги, журналы и газеты.

Лица, обучающиеся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах и на курсах профессиональной подготовки, в период нахождения в штрафных изоляторах, ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах на занятия не выводятся. Им разрешается иметь при себе учебники, самостоятельно обучаться и консультироваться с преподавателями. Срок при переводе осужденных из ПКТ, ЕПКТ либо из одиночных камер в штрафные изоляторы за проступки, совершенные в ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах, в срок содержания в ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах не засчитывается. Срок содержания в ПКТ, ЕПКТ

в случае перевода осужденного в ПКТ, ЕПКТ за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания в штрафном изоляторе исчисляется после отбытия взыскания в штрафном изоляторе.

Прием пищи осужденными производится в камерах, а в рабочее время – на производственных объектах.

Медицинский осмотр и амбулаторное лечение осужденных, содержащихся в штрафных изоляторах, ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах, осуществляются в специально оборудованном помещении. Санитарная обработка производится отдельно от других осужденных. Больные осужденные по медицинским показаниям размещаются в отдельных камерах.

Постельные принадлежности осужденным, водворенным в штрафные изоляторы, переведенным в ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры, выдаются только на период сна. При выводе за пределы помещения им выдается одежда по сезону.

Осужденные, содержащиеся в штрафных изоляторах, ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах, при передвижении за пределами камер держат руки за спиной.

Дежурство в камерах штрафных изоляторов, ПКТ, ЕПКТ возлагается поочередно на каждого осужденного.

Дежурный по камере следит за сохранностью камерного инвентаря, оборудования и другого имущества, получает для осужденных посуду, инвентарь для уборки камеры и сдает их, следит за чистотой в камере, производит уборку камерного санузла, а по окончании прогулки прогулочного двора, моет бачок для питьевой воды. Другие обязанности дежурного могут устанавливаться администрацией ИУ.

В случаях перевода осужденных из штрафных изоляторов, ПКТ, ЕПКТ и одиночных камер в ЛПУ по причинам, не связанным с симуляцией болезни, срок их нахождения в ЛПУ УИС засчитывается в срок отбывания взысканий.

К осужденным, содержащимся в штрафных изоляторах, ПКТ, ЕПКТ, одиночных камерах, по их просьбе и выбору приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям.

В экстренных случаях при отсутствии начальника ИУ, когда иными мерами пресечь совершаемое преступление или злостное нарушение режима невозможно, осужденные могут быть помещены в штрафные изоляторы, одиночные камеры ИК особого режима по постановлению оперативных дежурных ИК, дежурных помощников начальников тюрем до прихода начальника ИУ, но не более чем на 24 часа. Такая изоляция дисциплинарным взысканием не является.

Досрочное освобождение осужденных из штрафных изоляторов, ПКТ, ЕПКТ и одиночных камер может производиться только

по медицинским показаниям или требованию прокурора.

Не менее важным является решение вопроса о снятии взыскания. Снятие взыскания может производиться по истечению года со дня отбытия последнего взыскания и досрочно (в порядке поощрения).

Поощрение в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания применяется к тем осужденным, которые за нарушение требований порядка отбывания наказания подвергались дисциплинарному взысканию. В уголовно-исполнительном законодательстве (ч. 3 ст. 114 УИК РФ) определено, что досрочное снятие таких взысканий, как выговор и дисциплинарный штраф, допускается не ранее трех месяцев со дня отбытия взыскания. Что касается взысканий в виде водворения в штрафной (дисциплинарный) изолятор, ПКТ, ЕПКТ и одиночную камеру, то их досрочное снятие в порядке поощрения может быть произведено не ранее шести месяцев со дня отбытия.

В части 8 статьи 117 УИК РФ определено, что если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взысканий. Необходимо отметить, что и в трудовом праве существует норма, запрещающая применять к работнику меры поощрения в течение срока действия дисциплинарного взыскания.

Когда же взыскание считается отбытым? Нет сомнений в том, что, например, срочные взыскания в виде водворения в штрафной изолятор и перевод в ПКТ необходимо считать отбытыми с момента освобождения осужденного из этих помещений. А с какого же момента считать отбытыми взыскания в виде выговора и дисциплинарного штрафа? Вопрос этот может решаться по-разному: во-первых, со дня подписания постановления о наложении взыскания; во-вторых, с момента объявления его осужденному либо производства удержаний (дисциплинарный штраф). На наш взгляд, указанные взыскания, поскольку они не связаны с какими-либо сроками, правильно будет считать отбытыми с момента объявления их осужденным. Такой подход разделяется и подавляющим большинством практических работников ИУ.

На практике возникал вопрос о том, можно ли поощрять осужденного, имеющего неснятые дисциплинарные взыскания, поскольку не было прямого запрещения в уголовно-исполнительном законодательстве на этот счет. Федеральный закон от 11 июня 2003 года № 75-ФЗ определил, что к осужденному, имеющему неснятое или непогашенное взыскание, поощрение может быть применено только в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания (ч. 4 ст. 114 УИК РФ).

В статье 119 УИК РФ дан перечень должностных лиц, применяющих меры поощрения и взыскания (субъекты дисциплинарного производства) к осужденным. Этим правом в полном объеме пользуются начальники ИУ или лица, их замещающие.

К участникам дисциплинарного производства следует отнести лиц, производящих дисциплинарное расследование, свидетелей (очевидцев) совершения нарушения, лиц дежурной смены, обнаруживших факт дисциплинарного проступка, медицинских работников и других лиц, участвующих в дисциплинарном производстве (члены комиссии, решающей вопросы, связанные с изменением вида ИУ), в том числе лиц, которые обеспечивают исполнение дисциплинарных взысканий (например, младшие инспекторы по штрафному изолятору и ПКТ).

Большое значение для реализации мер взыскания имеет закрепление в статье 116 УИК РФ понятий «злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы» и «злостный нарушитель установленного порядка отбывания наказания».

УИК РФ позволяет не только на практике дифференцировать применение взысканий к определенной категории осужденных, но и четко установить критерии изменения условий отбывания наказания в худшую сторону для осужденных внутри ИУ (ст. 120, 122, 124, 127, 130, 132 УИК РФ).

Так, в части 1 статьи 116 УИК РФ под злостным нарушением порядка отбывания наказания понимаются употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ, мелкое хулиганство, угроза, неповиновение представителям администрации или их оскорбление при отсутствии признаков преступления, изготовление, хранение или передача запрещенных предметов, уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии, организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них, мужеложство, лесбиянство, организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных правонарушений, а равно активное участие в них, отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин. Представляется, что эти нарушения нуждаются в кратком комментарии.

Употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ. При рассмотрении этого вида нарушения следует руководствоваться перечнем синтетических и природных веществ, растений, препаратов, лекарственных средств, которые включены Постоянным комитетом по контролю наркотиков при Министерстве здравоохранения Российской Федерации в список наркотических средств. К их числу относятся также психотропные вещества, предусмотренные заключенной в Вене конвенцией от 21 февраля 1971 года «О психотропных веществах» (галлюциногены, стимулирующие средства и др.).

Мелкое хулиганство административным законодательством определяется как действия, демонстративно нарушающие общественный порядок. Они могут проявляться, например, в нецензурной брани

в общественных местах, оскорбительном приставании к осужденным, представителям администрации, а также в поведении, характеризующем пренебрежительное отношение осужденного к общественным интересам (ст. 20 КоАП РФ).

Под *угрозой представителям администрации ИУ* следует понимать психическое воздействие, выраженное устно или письменно либо через третьих лиц. Угрозу применения насилия в отношении представителя персонала ИУ необходимо рассматривать не как злостное нарушение осужденным установленного порядка отбывания наказания, а как совершение преступления, предусмотренного статьей 321 УК РФ «Дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества».

Неповиновение администрации ИУ заключается в открытом, демонстративном отказе от исполнения обращенного к осужденному требования сотрудника ИУ, который в силу выполняемых им функций имеет основанное на законе право предъявить такое требование, а осужденный обязан его выполнить.

Оскорбление представителей администрации выражается в унижении чести и достоинства лиц, ее представляющих, их дискредитации, подрыве морального престижа.

Мужеложство – это половое сношение мужчины с мужчиной. Не могут признаваться мужеложством иные формы удовлетворения половой страсти двух мужчин. *Лесбиянство* – половое сношение женщины с женщиной.

Организация забастовок. Под забастовкой понимается прекращение работы группой лиц (звена, бригады, участка, цеха, предприятия), сопровождающееся выдвижением отдельных требований администрации в целях решения трудовых (и не только) конфликтов. Организация забастовок состоит в осуществлении действий, направленных на подготовку, подстрекательство осужденных к прекращению работы, выдвижение требований к администрации ИУ, а также в руководстве действиями участников забастовки.

Организация групповых неповиновений осужденных заключается в их подготовке, подстрекательстве к ним осужденных с целью открытого отказа от выполнения законных требований персонала ИУ. Активное участие в них выражается в призывах и принуждении других осужденных к неповиновению, выдвижении требований к администрации ИУ.

Изготовление, хранение или передача запрещенных предметов. Исчерпывающий перечень запрещенных предметов определен в приложении к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений. Изготовление запрещенных предметов подразумевает действия, в результате которых были произведены данные предметы без разрешения администрации. Под хранением следует понимать

умышленные действия, связанные с нахождением запрещенных предметов во владении осужденного (при себе, в общежитии, на рабочем месте, в тайнике и других местах). Передача представляет собой умышленные действия по перемещению запрещенных предметов.

Организация группировок осужденных. Группировкой осужденных следует считать устойчивую группу из двух и более лиц, создаваемую с целью оказания отрицательного воздействия на осужденных, вовлечения их в противоправные действия (употребление алкоголя, наркотиков, картежные игры и т. д.). Если группировка образовалась в целях совершения преступления, то этот факт должен рассматриваться не как злостное нарушение порядка отбывания наказания, а как совершение преступления, предусмотренного статьей 210 УК РФ «Организация преступного сообщества (преступной организации)».

Злостным в законе также признается совершение в течение года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое из этих нарушений осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной изолятор (ч. 2 ст. 116 УИК РФ).

Осужденный признается злостным нарушителем режима, если он совершил какое-либо из названных злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания и за это ему было назначено взыскание в виде водворения в штрафной изолятор, перевода в ПКТ, ЕПКТ, одиночную камеру.

Законодатель установил, что злостным нарушителем осужденный признается постановлением начальника ИУ по представлению администрации ИУ одновременно с наложением взыскания. Однако в законе не указан период, в течение которого осужденный, признанный злостным нарушителем, продолжает оставаться таковым. Это в свою очередь приводит на практике к различному толкованию указанной нормы.

Контрольные вопросы.

1. Каковы меры взыскания, применяемые к осужденным, и их классификация?

2. Каковы основания и порядок применения к осужденным мер взыскания?

3. Каков порядок признания осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания? Каковы особенности применения к злостным нарушителям мер взыскания?

4. Какие должностные лица имеют право применять к осужденным меры взыскания?

ГЛАВА 8. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

§ 1. Правовая природа и формы организации труда осужденных к лишению свободы

Человеческий труд составляет основу существования каждого общества. «Вся так называемая всемирная история, – писал К. Маркс, – есть не что иное, как порождение человека человеческим трудом»¹. Мыслители прошлого, рассматривая социальную сущность труда, всегда подчеркивали его значение как мощного воспитательного фактора в жизни общества. Особую актуальность эта черта приобретает в отношении лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы. Не случайно законодатель, устанавливая в статье 9 УИК РФ основные средства исправления осужденных, называет среди них и общественно полезный труд.

Известно высказывание А.С. Макаренко о том, что труд без идущего рядом воспитания – нейтральный процесс². Следует заметить, что и воспитание без использования возможностей производительного труда малоэффективно. Участие в производственном процессе развивает у осужденных творческие способности, формирует такие чувства, как коллективизм, ответственность, сознание своей полезности и необходимости обществу.

Одной из наиболее важных проблем в сфере правового регулирования труда осужденных является вопрос о соотношении права указанных лиц на труд и их обязанности трудиться. В соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на труд. Ни Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ), ни трудовым законодательством, ни каким-либо иным федеральным законом обязанность трудиться в общегражданском статусе не предусмотрена. Более того, упомянутая статья Конституции РФ и статья 4 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) запрещают принудительный труд. Если обратиться к части 1 статьи 103 УИК РФ, части 3 статьи 13 и части 15 статьи 14 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», регламентирующих привлечение лиц, лишенных свободы, к труду, то несложно определить важнейшее отличие статуса осужденных от общегражданского (конституционного) статуса,

¹ Маркс К. Из ранних произведений / К. Маркс, Ф. Энгельс. М.: Госполитиздат, 1950. С. 598.

² См.: Макаренко А.С. Собрание сочинений. В 5 т. Т. 5. М.: Правда; Огонек, 1971. С. 112.

закключающееся в предусмотренной указанными законодательными актами обязанности трудиться. Невыполнение осужденным любой из нормативно закрепленных обязанностей влечет за собой возможность применения специальных санкций, то есть дисциплинарных взысканий, предусмотренных статьей 115 УИК РФ.

Нет ли противоречия между предписаниями упомянутых законодательных актов и конституционным запретом принудительного труда (ч. 2 ст. 37 Конституции РФ)? Соответствуют ли нормы уголовно-исполнительного права требованиям, установленным в международных актах и стандартах? Для ответа на эти вопросы необходимо, прежде всего, определить, что понимается под термином «принудительный труд».

Согласно одному из важнейших международных правовых актов в сфере труда, каким является конвенция Международной организации труда от 28 июня 1930 года № 29 «О принудительном или обязательном труде» под термином «принудительный труд» понимается всякая работа, требуемая от какого-либо лица под угрозой наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг (ст. 2). В статье 4 ТК РФ конкретизированы основания, позволяющие считать труд принудительным, а также случаи, в которых он таковым не признается. Принудительный труд должен быть запрещен в каждом из государств, ратифицировавших данную конвенцию¹.

Однако в пункте «с» этой же конвенции, а также в пункте «с» части 3 статьи 8 международного пакта от 16 декабря 1966 года «О гражданских и политических правах»² подчеркивается, что термином «принудительный или обязательный труд» не охватывается какая бы то ни было работа, которую должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого наказания. Данная норма воспроизведена и в части 4 статьи 4 ТК РФ. Более того, в статье 71 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (1955 г.) закреплена обязанность заключенных трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями.

Таким образом, установление в УИК РФ обязанности труда лиц, лишенных свободы, не противоречит ни Конституции РФ, ни трудовому законодательству, ни международным актам и стандартам в области прав человека. Применительно к конституционному праву человека на труд следует отметить, что ни один федеральный закон или иной нормативный правовой акт, включая уголовно-исполнительное законодательство, это право не ограничивает.

¹ Конвенция ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 4 июня 1956 года.

² Международный пакт вступил в силу 23 марта 1976 года.

В отличие от ранее действовавшего ИТК РСФСР, УИК РФ не содержит обязанности администрации ИУ обеспечивать осужденных работой. В статье 103 УИК РФ, а также в статьях 13 и 14 закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» закреплены право и обязанность администрации привлекать осужденных к труду. Следовательно, праву администрации привлекать осужденных к труду корреспондирует обязанность последних трудиться. Обязанность персонала обеспечивать осужденных работой, которой соответствовало бы право этих лиц на труд, законодательством не предусмотрена.

Учитывая данное обстоятельство (в первую очередь отсутствие закрепленных в федеральном законе безусловных гарантий), а также ограничение осужденных в ряде других правомочий в сфере труда, право на труд для осужденных к лишению свободы трансформируется в законный интерес. Таким образом, одними из важных особенностей правового статуса осужденных, лишенных свободы, в сфере трудовых отношений являются обладание ими законным интересом на труд и возложение на них специальной обязанности трудиться.

Осужденные, как и все остальные граждане России, своим трудом участвуют в создании совокупного общественного продукта, являющегося достоянием всего общества. Труд осужденных не имеет каких-либо коренных отличий от труда других граждан, наличие которых говорило бы о его особой правовой природе. В то же время трудовые отношения лиц, отбывающих наказание, не могут не иметь особенностей в правовом регулировании, обусловленных спецификой их правового положения и проявляющихся в его целях.

В процессе привлечения осужденных к труду преследуются следующие основные цели: воспитательная, экономическая, оздоровительная и предупредительная.

Воспитательная функция. Производительный и квалифицированный труд помогает сохранить осужденному чувство собственного достоинства, общность интересов со всем народом, приобретение новой специальности или повышение квалификации позволяет с большей уверенностью смотреть в будущее.

Экономическая функция. В период отбывания наказания осужденные работают как на общество, так и на себя; из их заработка производятся удержания в счет погашения расходов на обеспечение их питанием, одеждой, коммунально-бытовыми услугами и т. д. Из этих средств возмещается материальный ущерб, причиненный совершенными ими преступлениями, осуществляются удержания на содержание несовершеннолетних детей. У самих осужденных появляется возможность дополнительно приобретать на заработанные в период отбывания наказания деньги продукты питания и предметы первой необходимости.

Следует остановиться на таком важном аспекте рассматриваемого вопроса, как соотношение воспитательной и экономической целей. В части 5 статьи 103 УИК РФ подчеркивается, что производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи ИУ – исправлению осужденных. Однако в течение длительного времени данное требование оставалось лишь декларацией, и необходимость обеспечения производственно-хозяйственной деятельности имела очевидный приоритет над всеми остальными задачами, поставленными перед ИУ.

За последние годы многое изменилось. В частности, стала другой формулировка части 5 статьи 103 УИК РФ. В соответствии с рекомендациями, изложенными в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными и статье 1 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» как важнейшем законе, регулирующем деятельность УИС, закреплён принцип, согласно которому интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда.

Значительные изменения ожидаются и в организации труда осужденных. Зафиксированный в законе принцип обуславливает необходимость перехода от государственных унитарных предприятий, какими в настоящее время являются на рынке производственные предприятия УИС, к центрам трудовой адаптации в ИК и учебно-производственным мастерским в ВК.

В результате такого перехода будет устранен едва ли не последний основной атрибут системы, оставшейся от времен ГУЛАГа, – обязательное получение прибыли от использования труда осужденных (а от этого невозможно отказаться, оставаясь в правовых рамках коммерческих образований, какими являются государственные унитарные предприятия, и невозможно перейти к современной модели ИУ как центра социальной реабилитации).

Оздоровительная функция. Общеизвестно, что физический труд закаливает организм, способствует сохранению и укреплению его защитных свойств, предотвращению утраты или снижения эффективности деятельности его органов.

Предупредительная функция. Занимая значительную часть времени осужденных, труд так или иначе переводит объективно накапливающуюся у них в процессе отбывания наказания избыточную энергию в плоскость социально одобряемых действий.

Дискуссионным является вопрос о том, преследует ли труд осужденных карательную цель. При ответе на него нужно помнить, что в демократическом государстве такая цель в отношении труда граждан, в том числе отбывающих уголовные наказания, не должна и не может ставиться. Правовое регулирование труда осужденных в настоящее время

действительно сохраняет некоторые отличия от того, как регламентированы трудовые отношения остальных граждан. Причем эти особенности носят, главным образом, ограничительный характер. Так, у осужденных меньшая, чем у свободных граждан, продолжительность отпуска, время работы в период отбывания наказания не засчитывается в непрерывный трудовой стаж и т. п. Однако нельзя смешивать цель, которую ставит законодатель при нормативном закреплении трудовых отношений осужденных, с содержанием этих отношений, регулирование которых обусловлено особенностями правового статуса рассматриваемой категории лиц и исполняемого в отношении их наказания.

В истории отечественного законодательства имеется немало примеров, когда посредством труда пытались ужесточить наказание. Например, в ИТК РСФСР 1970 года длительное время существовала норма, согласно которой осужденные, отбывающие наказание в исправительно-трудовых колониях особого режима, должны были использоваться, как правило, на тяжелых работах (ч. 2 ст. 37). Данное требование не только входило в противоречие с одной из основополагающих норм Общих положений ИТК РСФСР, закрепляющей общественно полезный труд как основное средство исправления и перевоспитания осужденных (ст. 7), но и было экономически нецелесообразным.

Особенностью правового регулирования труда осужденных является то, что они регламентируются нормами как трудового, так и уголовно-исполнительного права¹. Часть норм, устанавливаемых ТК РФ, а также нормы федерального закона от 17 июля 1999 года № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (с изменениями от 10 января 2003 года)², действуют в отношении осужденных непосредственно. Однако специфика правового положения осужденных обуславливает наличие особенностей в правовом регулировании их труда.

Как подчеркивалось ранее, в отличие от статьи 37 Конституции РФ, устанавливающей свободу труда граждан, статья 103 УИК РФ закрепляет обязанность осужденных трудиться. В этой статье, а также в статьях 13, 14 и 17 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» устанавливаются обязанность администрации обеспечивать привлечение осужденных к труду, право привлекать их к труду с учетом

¹ Правовое регулирование труда несовершеннолетних осужденных осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

² См.: Об основах охраны труда в Российской Федерации: федер. закон от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 29, ст. 3702.

трудоспособности и, по возможности, специальности. Но из общего правила предусмотрен ряд исключений. На основании части 2 статьи 103 УИК РФ, трудового законодательства и законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов¹ разрешается трудиться по желанию следующим категориям осужденных: мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет, инвалидам 1-й и 2-й групп.

Статус осужденных в области трудовых отношений может изменяться только федеральными законами, а конкретизироваться – подзаконными нормативными правовыми актами, принятыми главой государства или федеральными органами исполнительной власти, то есть актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации².

Важное место в правовом регулировании трудовых отношений осужденных занимает организация их трудовой деятельности. Переход России к рынку потребовал изменений и в данной сфере. Предприятия ИУ были признаны государственными унитарными предприятиями. Однако успешно конкурировать на рынке с другими коммерческими организациями они не могли в связи с изношенностью оборудования, более низкой профессиональной подготовкой работников (осужденных), недостаточным финансированием и отсутствием необходимой правовой основы. В рамках действовавшего ИТК РСФСР производственному комплексу, по-прежнему двигавшемуся в направлении дальнейшей индустриализации, развиваться было практически невозможно.

Значительным шагом на том этапе концептуального видения перспектив развития пенитенциарной системы России было принятие в 1993 году федерального закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». В отличие от ИТК РСФСР, допускавшего возможность привлечения осужденных к труду на других предприятиях (не относящихся к исправительно-трудовым учреждениям) лишь в исключительных случаях, в статье 17 упомянутого закона были закреплены нормы, предусматривающие несколько основных форм организации трудовой деятельности осужденных. Их принятие позволило эффективнее функционировать учреждениям, исполняющим наказания, развивать их социальную и производственную сферы в новых экономических условиях.

Согласно части 1 статьи 103 УИК РФ и статье 17 указанного закона осужденные привлекаются к общественно полезному труду в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых)

¹ См.: О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (с изм. от 22 авг. 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48, ст. 4563.

² Подавляющее большинство из них относится не к уголовно-исполнительному, а трудовому законодательству.

мастерских учреждений, исполняющих наказания, на федеральных государственных унитарных предприятиях УИС, в организациях любых организационно-правовых форм, расположенных на территориях учреждений, исполняющих наказания, и вне их, а также для хозяйственного обслуживания исправительных учреждений.

Центры трудовой адаптации осужденных и производственные (трудовые) мастерские (ст. 18 федерального закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы») являются структурными подразделениями учреждений, исполняющих наказания, и реализуют требования уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в части организации профессиональной подготовки осужденных, привлечения их к труду и закрепления у них трудовых навыков.

Центры трудовой адаптации осужденных создаются в ИК. Производственные (трудовые) мастерские подразделяются на учебно-производственные (трудовые), которые создаются в ВК, и лечебно-производственные (трудовые), которые создаются в ЛИУ.

Примерное положение о центре трудовой адаптации осужденных, учебно-производственной (трудовой) и лечебно-производственной (трудовой) мастерских утверждается директором ФСИН России.

Деятельность центров трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских представляет собой инициативную самостоятельную производственную деятельность (собственную производственную деятельность) ИУ, осуществляемую на свой риск и под установленную упомянутым законом ответственность в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду. Номенклатура основных видов деятельности, связанных с трудовой адаптацией осужденных, определяется Правительством Российской Федерации.

При осуществлении собственной производственной деятельности учреждения, исполняющие уголовные наказания, обязаны:

- обеспечивать работающим осужденным условия труда в соответствии с трудовым и уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также ведомственными нормативными правовыми актами;

- выполнять обязательства по заключенным ими договорам;

- нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение договорных обязательств, прав собственности других субъектов хозяйственной деятельности, загрязнение окружающей среды, несоблюдение безопасных условий труда,

невыполнение санитарно-гигиенических норм и требований по защите жизни и здоровья граждан;

- вести бухгалтерскую и статистическую отчетности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- предоставлять органам государственной власти, на которые законодательством Российской Федерации возложена проверка производственной деятельности учреждений, исполняющих наказания, информацию, входящую в их компетенцию.

Для ведения собственной производственной деятельности учреждения, исполняющие наказания, имеют право:

- осуществлять собственную производственную деятельность без дополнительной регистрации;

- привлекать на договорных началах и использовать финансовые средства, иное имущество, имущественные права, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность) физических и юридических лиц;

- самостоятельно выбирать поставщиков материально-технических ресурсов и потребителей выпускаемой продукции, устанавливать на выпускаемую продукцию цены в пределах, определенных законодательством Российской Федерации, за исключением продукции, изготовленной по заказу на поставки продукции для государственных нужд;

- осуществлять внешнеэкономическую деятельность в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- утверждать штаты рабочих и служащих, занятых в собственной производственной деятельности этих учреждений, а также принимать их на работу и увольнять с работы в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде;

- распоряжаться выпускаемой продукцией, за исключением продукции, изготовленной по заказу на поставки продукции для государственных нужд, и всей полученной прибылью (доходами), оставшейся после уплаты обязательных платежей в соответствующие бюджеты и государственные внебюджетные фонды.

ИУ самостоятельно планируют собственную производственную деятельность и определяют перспективы ее развития с учетом необходимости создания достаточного количества рабочих мест для осужденных, наличия материальных и финансовых возможностей для их дополнительного создания, а также спроса потребителей на производимую продукцию, выполняемые работы и предоставляемые услуги.

Перечни должностей в штатах центров трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских ИУ, замещаемых лицами, имеющими специальные звания сотрудников УИС, утверждаются

директором ФСИН России в пределах лимитов численности этой категории сотрудников УИС, установленных Правительством Российской Федерации.

Задачами центра трудовой адаптации осужденных являются:

- организация собственной производственной деятельности ИУ в порядке, предусмотренном действующим законодательством;
- организация работы ИУ по обеспечению занятости осужденных общественно-полезным трудом и созданию дополнительных рабочих мест;
- привитие осужденным необходимых трудовых навыков и уважительного отношения к труду, создание условий для моральной и материальной заинтересованности осужденных в результатах труда;
- организация лечебно-производственных (трудовых) участков по трудовой терапии инвалидов, лиц, больных хроническими и длительно текущими заболеваниями, и ограниченно годных к труду, их профессиональное обучение;
- организация профессиональной подготовки и повышения профессиональной квалификации осужденных, производственного обучения их смежным профессиям в соответствии с потребностями производственно-хозяйственной деятельности ИУ, учетом перспективы развития производства, а также потребностей рынков труда в рабочей силе;
- организация работы по укреплению и развитию учебно-производственной базы, повышению эффективности использования оборудования и другой техники, экономии материально-технических и топливно-энергетических ресурсов.

Федеральные государственные унитарные предприятия УИС (ст. 19 федерального закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»). Одна из основных задач таких предприятий – обеспечение законного интереса осужденных на труд и их обязанности трудиться, приобретения ими общественно значимых профессий.

Учредителем учреждений, исполняющих наказания, является федеральный орган УИС, утверждающий разработанные ими уставы и закрепляющий за ними федеральное имущество. На них распространяется действие федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»¹, а также иного законодательства Российской Федерации, регулирующего данную сферу деятельности, с учетом особенностей, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством.

¹ О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: федер. закон от 14 нояб. 2002 г. № 161-ФЗ (с изм. от 8 июля 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Привлечение осужденных к труду на объектах организаций любых организационно-правовых форм, не входящих в УИС, расположенных на территориях учреждений, исполняющих наказания, и вне их (ст. 21 федерального закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»). Привлечение осужденных к труду на объектах организаций любых организационно-правовых форм, не входящих в УИС, расположенных на территориях учреждений, исполняющих наказания, или вне их, происходит тогда, когда промышленное предприятие ликвидировано, а производственные мощности сданы в аренду вновь создаваемому предприятию смешанной формы собственности. В этом случае трудовая деятельность осуществляется на основании договоров (контрактов), заключаемых руководством ИУ с предприятиями. Договор (контракт) разрабатывается с учетом рекомендаций федерального органа управления УИС. В нем обязательно предусматриваются:

- количество осужденных, выводимых на эти объекты;
- заработная плата, а также средства для выплаты осужденным необходимых пособий;
- специальная изоляция рабочих мест, на которых будут работать осужденные, от остальных объектов организаций;
- имущественные отношения между учреждениями, исполняющими наказания, и организациями;
- обеспечение безопасных условий труда работающим осужденным, соблюдение правил и норм техники безопасности и производственной санитарии в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Хозяйственное обслуживание учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов (ст. 22 федерального закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»). Данная форма является наиболее традиционной для ИУ.

Штаты работников, выполняющих работы по хозяйственному обслуживанию ИУ, утверждают начальники ИУ в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета, на основании нормативов, утвержденных директором ФСИН России.

Выполнение работ по хозяйственному обслуживанию ИУ осуществляется рабочими этих учреждений, а также осужденными.

Законодательством прописан ряд особенностей в правовом регулировании хозяйственного обслуживания некоторых видов ИУ. Так, согласно части 3 статьи 22 упомянутого закона в ВК к работам по хозяйственному обслуживанию могут привлекаться только осужденные, достигшие 18-летнего возраста. В соответствии со статьей 77 УИК РФ в следственных изоляторах и тюрьмах для этих целей могут быть с письменного согласия и в исключительных случаях оставлены лица,

впервые осужденные к лишению свободы, которым отбывание наказания назначено в ИК общего режима. При этом правовое положение таких лиц аналогично статусу лиц, содержащихся в ИК общего режима.

В части 4 статьи 103 УИК РФ установлено, что осужденные могут привлекаться не к любым работам. Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование труда осужденных, закреплен в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений. Согласно им, а также ряду иных ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих данную сферу деятельности ИУ, запрещается использование осужденных на всех работах и должностях в управлениях, отделах (службах) территориальных органов УИС, в административных зданиях, в которых размещается личный состав, осуществляющий охрану учреждений, находится (хранится) оружие, служебная документация, специальные технические средства.

Также не допускается труд осужденных, связанный:

- с обслуживанием и ремонтом технических средств охраны, а также размещенных во внутренней запретной зоне инженерных средств охраны;

- с обслуживанием и ремонтом множительной, радиотелеграфной, телефонной и факсимильной техники;

- с учетом, хранением и выдачей медикаментов, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ;

- с подчинением им вольнонаемных работников;

- с работой в качестве водителей оперативных машин;

- с работой в качестве продавцов, бухгалтеров-операционистов, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием, кладовщиков;

- с производством любых видов оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, пиротехнических изделий, а также ремонтом боевого оружия;

- с изготовлением и реализацией наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ;

- с посевом, возделыванием и сбытом культур, содержащих наркотические и ядовитые вещества;

- с переработкой руд драгоценных металлов, радиоактивных и редкоземельных элементов;

- с лечением больных, страдающих опасными и особо опасными инфекционными, онкологическими заболеваниями, а также психическими заболеваниями в агрессивных формах;

- с производством ликероводочных и иных алкогольных напитков, а также табачных изделий;

- с изготовлением орденов и медалей;

– с изготовлением заточек, колюще-режущих предметов.

Согласно статье 104 УИК РФ продолжительность рабочего времени осужденных, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, выходные и праздничные дни устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. В отличие от ИТК РСФСР, действующее законодательство отказалось от увеличения длительности рабочего времени осужденных, и его нормальная продолжительность не может превышать 40 часов в неделю.

Продолжительность рабочего дня инвалидов определяется медицинской комиссией в зависимости от остаточной трудоспособности и законодательства о труде. На основании статьи 92 ТК РФ нормальная продолжительность рабочего времени инвалидов 1-й или 2-й группы сокращается на 5 часов в неделю.

В ВК продолжительность рабочей недели также устанавливается трудовым законодательством (ст. 92 ТК РФ): для осужденных в возрасте от 14 до 16 лет – до 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – до 36 часов в неделю. Кроме того, если осужденные, не достигшие совершеннолетия, являются учащимися образовательных учреждений и привлекаются к труду в течение учебного года в свободное от учебы время, продолжительность их рабочего времени не может превышать половины установленных норм.

Как было отмечено, ряд норм трудового законодательства действует в отношении осужденных непосредственно. Так, закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»¹ в статье 28 устанавливает, что государство гарантирует выплату безработным пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности, а время, в течение которого они получают это пособие, не прерывает трудового стажа. Однако эти положения не распространяются на осужденных: в части 3 статьи 3 данного закона закреплено, что безработными не могут быть признаны граждане, осужденные по решению суда к наказаниям в виде исправительных работ и лишения свободы. Если гражданин получал пособие, но был осужден к наказанию в виде лишения свободы, согласно части 2 статьи 35 закона его выплата прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного.

В статье 5 упомянутого закона, раскрывающей содержание государственной политики в области содействия занятости населения, подчеркивается, что обеспечение социальной защиты в области занятости населения, проведение специальных мероприятий, способствующих

¹ См.: О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»: федер. закон от 20 апр. 1996 г. № 36-ФЗ (с изм. от 22 авг. 2004 г.) // Собр.законодательства Рос. Федерации. 1996. № 17, ст. 1915.

обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, осуществляется и в отношении лиц, осужденных к лишению свободы и не обеспеченных работой по не зависящим от них причинам, а также лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания.

Работающим осужденным, как и всем гражданам, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск. Однако отпуск продолжается не 28 календарных дней, как закреплено в статье 115 ТК РФ, а 12 рабочих дней у осужденных, содержащихся в ИК, и 18 рабочих дней у осужденных, содержащихся в ВК. Причем время, в течение которого осужденный содержался в ПКТ, ЕПКТ или одиночной камере, в срок, необходимый для предоставления такого отпуска, не засчитывается (ч. 4 ст. 104 УИК РФ).

Отпуск предоставляется всем работающим осужденным, а возможность его проведения с выездом или без выезда из ИУ определяется администрацией этого учреждения в соответствии со статьей 97 УИК РФ и главой 18 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Продолжительность отпуска может быть увеличена до 18, а в ВК до 24 рабочих дней (ч. 5 ст. 104 УИК РФ), если осужденные перевыполняют нормы выработки (сдельщики) или образцово выполняют установленные задания (повременщики), работая:

- на тяжелых работах;
- на работах с вредными или опасными условиями труда;
- на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- по собственному желанию (осужденные инвалиды 1-й и 2-й групп, пенсионеры по старости).

Время оплачиваемого труда осужденных в период отбывания наказания засчитывается в их общий трудовой стаж, который имеет обуславливающее значение для назначения пенсии, а также учета их трудового и страхового стажа в соответствии с федеральным законодательством¹. Учет проработанного времени по итогам календарного года на основании части 3 статьи 104 УИК РФ ведет администрация ИУ. При систематическом уклонении или отказе осужденного от выполнения трудовых заданий (два и более раз в течение

¹ См.: О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ (с изм. от 22 авг. 2004 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52, ст. 4920; О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 166-ФЗ (с изм. от 22 авг. 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 51, ст. 4831; Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ (с изм. от 29 июня 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 51, ст. 4832.

месяца) либо его отсутствию по неуважительным причинам на рабочем месте в течение трех часов подряд в смену этот период (месяц или день) решением администрации ИУ исключается из его общего трудового стажа. В случае несогласия с таким решением осужденный может обжаловать его в суде. Документом, подтверждающим время работы осужденного в местах лишения свободы, является трудовая книжка, а при ее отсутствии – справка, выдаваемая администрацией ИУ.

Если время оплачиваемого труда осужденных во время отбывания наказания засчитывается в их общий трудовой стаж, то иначе это обстоит со стажем, дающим право на процентную надбавку к заработной плате или на другие льготы. Так, согласно закону Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»¹ и конкретизирующему его постановлению Министерства труда Российской Федерации от 16 мая 1994 года № 37² по общему правилу трудовой стаж, дающий право на процентную надбавку к заработной плате работникам предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним, суммируется независимо от сроков перерыва в работе и мотивов прекращения трудовых отношений, за исключением увольнения за виновные действия. Однако такой трудовой стаж не суммируется при поступлении на работу после прекращения трудового договора в случае осуждения работника к наказанию, исключающему возможность продолжения прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу. К таким наказаниям относится и лишение свободы.

Важной особенностью правового статуса осужденных к лишению свободы является стимулирование их производительного труда. Согласно части 2 статьи 88 УИК РФ размер средств, разрешенных для расходования, устанавливается уголовно-исполнительным законодательством в зависимости от вида ИУ, в котором содержится осужденный, за исключением тех сумм, которые им заработаны в период отбывания наказания. Осужденный вправе расходовать заработанные во время

¹ См.: О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: закон Российской Федерации от 19 февр. 1993 г. № 4520-1 // Ведомости Российской Федерации. 1993. № 16, ст. 551.

² См.: Об утверждении разъяснения «О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Хакасия»: постановление Министерства труда Российской Федерации от 16 мая 1994 г. № 37. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

отбывания наказания деньги без каких-либо ограничений. Данное положение выступало существенным позитивным стимулом для привлечения к труду тех осужденных, на которых распространяется обязанность трудиться, до принятия федерального закона от 8 декабря 2003 года № 161-ФЗ, внесшего изменения и в часть 1 статьи 88 УИК РФ, в соответствии с которыми любой осужденный, имеющий на лицевом счету деньги, присланные по переводам, может расходовать их без ограничения. Тем самым обусловленные отношением осужденных к труду ограничения или льготы, предусмотренные последующими частями указанной статьи, утратили смысл. Кроме того, была сведена на нет одна из основных отличительных особенностей, разделяющих ИУ по видам режима.

В отличие от остальных граждан, согласно статье 37 Конституции РФ и статье 409 ТК РФ имеющих право на забастовку как средство разрешения коллективных трудовых споров, осужденные к лишению свободы не имеют такого права. В части 6 статьи 103 УИК РФ установлено, что осужденным запрещается прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов, а отказ от работы или ее прекращение является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и может повлечь за собой применение мер взыскания и материальную ответственность.

Таким образом, регламентация трудового использования осужденных основана, прежде всего, на нормах трудового права. Однако в этом приходится пользоваться и правилами, предусмотренными уголовно-исполнительным правом, поскольку речь идет о правовой регламентации особого субъекта права – осужденных.

§ 2. Оплата труда осужденных

В учреждениях, исполняющих наказания, сохраняется принцип материальной заинтересованности. Труд лиц, лишенных свободы, оплачивается в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. На осужденных распространяются премиальные системы оплаты труда, коэффициенты и другие виды надбавок и доплат к заработной плате, действующие в государственном секторе производства, за исключением вознаграждения за выслугу лет, надбавок и льгот за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Система оплаты труда осужденных может быть как сдельная, так и повременная. Приоритет всегда отдается сдельной, а повременная применяется лишь на работах, не поддающихся нормированию и точному учету.

При начислении осужденным месячной заработной платы учитывается требование, предусмотренное частью 2 статьи 133 ТК РФ и

воспроизведенное в части 2 статьи 105 УИК РФ, о том, что месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. При этом минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории России федеральным законом и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека¹. В том случае, если осужденный работает неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, оплата труда производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки.

Время простоя, происшедшего не по вине осужденного, оплачивается в размере не менее двух третей его средней заработной платы (ст. 157 ТК РФ). Время простоя по вине осужденного не только не оплачивается, но и может повлечь применение к осужденному мер дисциплинарного воздействия (в случае отказа или прекращения работы).

Трудовым законодательством установлена продолжительность еженедельного непрерывного отдыха (выходного дня), которая не может быть менее 42 часов. По общему правилу работа в выходные и нерабочие праздничные дни запрещается (ст. 110, 113 ТК РФ). Эти общие требования распространяются на осужденных без ограничений.

При необходимости привлечения осужденных к работе в выходные и праздничные дни им предоставляется другой день отдыха или денежная компенсация не менее чем в двойном размере (ст. 153 ТК РФ).

Если осужденный привлекается к сверхурочной работе, то она оплачивается за первые два часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы – не менее чем в двойном размере. По его желанию сверхурочная работа вместо повышенной оплаты может компенсироваться предоставлением дополнительного времени отдыха, но не менее времени, отработанного сверхурочно.

Особенностью правового положения осужденных к лишению свободы является возможность привлечения их к труду без оплаты. Однако закон ограничивает такие работы только одним видом (ст. 106 УИК РФ) – благоустройством ИУ и прилегающих к ним территорий.

К работам без оплаты осужденные привлекаются в порядке очередности в свободное от работы время и не более чем на два часа в неделю. Продолжительность работ может быть увеличена по письменному заявлению осужденного либо при необходимости проведения срочных работ по постановлению начальника ИУ.

¹ Минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации и федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с изм. от 3 дек. 2012 г.).

Осужденные, на которых обязанность трудиться не распространяется, а также осужденные беременные женщины могут работать без оплаты труда только по их желанию.

Осужденным, прибывшим из следственных изоляторов или других ИУ, в первый месяц работы может быть начислен аванс в счет будущего заработка при условии добросовестного отношения к труду и отсутствии нарушений режима. Размер аванса устанавливается в пределах суммы, необходимой для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости в месяц.

Одним из центральных в правовом регулировании трудовых отношений осужденных является вопрос удержаний из их заработной платы и иных доходов. В статье 137 ТК РФ дан перечень оснований для удержаний из заработной платы и установлено, что они могут производиться только в случаях, предусмотренных данным кодексом или иными федеральными законами.

В отличие от ТК РФ, устанавливающего максимальную величину удержаний в размере 50 % от заработной платы, УИК РФ повышает его для осужденных, лишенных свободы, до 75 %. Удержания производятся из всех видов доходов осужденных (включая заработную плату, пенсии, деньги, присланные по переводам, и т. д.) с целью покрытия расходов на их содержание. Расходы на содержание складываются из сумм, затраченных на обеспечение осужденных жильем, спальным местом, спальными принадлежностями, питанием, одеждой и т. п.

Помимо удержаний, связанных с необходимостью возмещения расходов на содержание, из доходов осужденных могут производиться вычеты по исполнительным листам, а также обязательные вычеты (подходный налог). Важно определить очередность удержаний, поскольку для адресата, в чью пользу они удерживаются в последнюю очередь, денег может просто не остаться.

Возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удовлетворения всех требований взыскателей в порядке, установленном федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Это означает, что в первую очередь с осужденного должны взыскать из заработной платы и иных доходов алименты¹, подходный налог, требования граждан

¹ В соответствии с пунктом 4 Перечня видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей (утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 841, с изм. от 6 февр. 2004 г.), с осужденных, отбывающих наказание в ИК, колониях-поселениях, тюрьмах, ВК, а также лиц, находящихся в наркологических отделениях психиатрических диспансеров и стационарных лечебных учреждениях, взыскание алиментов производится из всего заработка и иного дохода без учета отчислений на возмещение расходов по их содержанию в указанных учреждениях.

по возмещению ущерба, причиненного их имуществу, требования государственных и негосударственных предприятий и организаций, возмещение материального ущерба по приказу начальника ИУ, стоимость питания, стоимость одежды и обуви. При этом сумма удержаний по первым четырем основаниям не должна превышать 50 % от начисленной заработной платы.

В случае недостаточности дохода или его отсутствия в данном месяце для полного удержания стоимости вещевого имущества образовавшаяся задолженность удерживается в последующие месяцы до полного ее погашения. Но это требование не распространяется на стоимость питания: не удержанная полностью в данном месяце стоимость питания в последующие месяцы не взыскивается.

Положения статьи 107 УИК РФ не могут рассматриваться как допускающие возможность удержания из ежемесячной денежной выплаты, получаемой осужденным, являющимся ветераном боевых действий, расходов на его содержание (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 552-О-П).

Одним из конкретных проявлений принципа гуманизма в уголовно-исполнительном законодательстве является закрепление льгот, направленных на поддержку ряда категорий граждан, нуждающихся в дополнительной социальной защите. В части 5 статьи 99 УИК РФ предусмотрено, что освобожденным от работы по болезни, осужденным беременным женщинам, осужденным кормящим матерям питание предоставляется бесплатно на период освобождения от работы, а несовершеннолетним осужденным и осужденным инвалидам 1-й и 2-й групп бесплатно предоставляются питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены.

Кроме того, статья 15 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» устанавливает, что осужденные, не имеющие заработка, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости по нормам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, за счет федерального бюджета, а за счет заработанных средств осужденные обеспечиваются дополнительным питанием и им могут быть улучшены условия содержания.

Для обеспечения принципа материальной заинтересованности в результатах труда УИК РФ определяет предельный размер удержаний. В соответствии с частью 3 статьи 107 УИК РФ на лицевой счет осужденных независимо от всех удержаний зачисляется не менее 25 % начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных пенсионеров по старости, осужденных инвалидов 1-й или 2-й групп, несовершеннолетних осужденных,

осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка ИУ, – не менее 50 %.

С осужденных, систематически уклоняющихся от работы (за исключением имеющих право работать по желанию), стоимость питания и вещевого имущества взыскивается из средств, имеющихся на их лицевых счетах, по приказу начальника ИУ. Осужденные, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию.

Таким образом, осужденные, отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на получение вознаграждения за труд в виде заработной платы, которая регламентируется трудовым законодательством, но есть особенности по возмещению расходов, связанных с их содержанием и иными выплатами.

Контрольные вопросы.

1. Какие международные акты о труде осужденных к лишению свободы Вы знаете?

2. Каковы цели труда осужденных?

3. Каково определение труда осужденных как объекта правового регулирования?

4. Каковы особенности правового регулирования труда в отношении отдельных категорий осужденных (несовершеннолетние, женщины, пенсионеры, инвалиды)?

5. Каковы особенности оплаты труда осужденных?

ГЛАВА 9. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

§ 1. Основные направления и формы воспитательной работы с осужденными

Воспитательная работа как одно из средств достижения целей наказания (исправление осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений) представляет собой комплексную систему форм, методов и средств целенаправленного позитивного воздействия на личность и поведение осужденных.

Поскольку воспитательная работа в ИУ осуществляется в специфических условиях и с лицами, совершившими преступления, то наиболее важные вопросы ее организации урегулированы уголовно-исполнительным законодательством (статьи 109, 110 УИК РФ) и принимаемыми на его основе нормативными актами. В них, в частности, устанавливается порядок проведения клубной, библиотечной и физкультурно-спортивной работы с осужденными, определяются нормативы материально-технической базы для организации воспитательной работы в ИУ и т. д.

Однако в силу того, что воспитательная работа с осужденными носит, прежде всего, психолого-педагогический характер, законодатель не преследует цель урегулировать все вопросы ее организации. Такой подход дает возможность администрации ИУ творчески применять наиболее эффективные средства, методы и приемы педагогического и воспитательного воздействия, если они не противоречат закону и требованиям режима отбывания наказания.

Статьи, регламентирующие воспитательную работу, закреплены в главе 15 УИК РФ «Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы». Термином «воспитательное воздействие» законодатель объединил все основные средства некарательного характера, с помощью которых достигается исправление осужденных: воспитательную работу, общее образование, меры поощрения и взыскания.

Некоторые авторы к воспитательному воздействию относят профессиональное образование и профессиональную подготовку осужденных, хотя правовое регулирование этого основного средства исправления осужденных законодателем предусмотрено в главе 14 УИК РФ «Труд, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы»¹.

¹ См.: Уголовно-исполнительное право России / под ред. В.И. Селиверстова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма; Инфра-М, 2010. С. 347.

Воспитательная работа, как закреплено в части 2 статьи 9 УИК РФ, является одним из основных средств исправления осужденных. Вся совокупность элементов процесса исполнения (отбывания) наказания в виде лишения свободы, как и каждый из них в отдельности, имеет воспитательное значение. Требования безукоризненного соблюдения режима, привлечение осужденных к труду, применение к ним мер поощрения и наложение взысканий, многие другие методы карательно-воспитательного воздействия ориентированы на главную цель – исправление осужденных. Вместе с тем в статьях 109 и 110 УИК РФ воспитательная работа выделена законодателем как отдельный, самостоятельный институт в деятельности ИУ, представляющий собой систему конкретных, установленных законом, а также не противоречащих ему форм и методов педагогического воздействия на осужденных.

Вследствие того, что воспитательная работа в основном носит педагогический характер, законодатель не регулирует все формы и методы ее организации. Наоборот, ИУ, особенно сотрудникам воспитательного аппарата, предоставляется возможность творческого применения наиболее эффективных средств, методов и приемов педагогического, воспитательного воздействия, если они не противоречат закону и требованиям режима отбывания наказания¹.

Европейские пенитенциарные правила провозглашают воспитательную цель наказания в виде лишения свободы как основную: «Цель исправительного воздействия на осужденных состоит в том, чтобы сохранить их здоровье и достоинство в той степени, в какой это позволяет срок заключения, способствовать формированию у них чувства ответственности и навыков, которые будут содействовать их реинтеграции в общество, помогут им следовать требованиям законности и удовлетворять свои жизненные потребности собственными силами»². В федеральной целевой программе «Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002–2006 годы» указывается на необходимость эффективного исполнения уголовных наказаний, приближения их к международным стандартам обращения с заключенными, повышения качества воспитательного процесса, создания реальных условий для последующей социальной реабилитации лиц, освобождающихся из ИУ³.

1 См.: Фефелов В.А. Уголовно-исполнительное право России. Общая часть // Международная защита прав и свобод человека. М.: Юрид. лит., 1990. С. 297–298.

² Защита прав человека в местах лишения свободы: сб. нормативных актов и официальных документов. М.: Изд-во «Права человека», 2003. С. 117.

³ См.: Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002–2006 годы: федеральная целевая программа // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 38, ст. 4462.

В местах лишения свободы очень сложно создать условия, которые позволяли бы применять все доступные в обычной жизни воспитательные методы. Это невозможно как по причинам материального порядка, так и в силу ограниченности информационного поля, территориального передвижения, межличностного общения осужденных, отбывающих наказания. Кроме того, воспитательная работа с осужденными в ИУ существенно осложняется активным противодействием ей со стороны лиц, являющихся носителями и пропагандистами криминальной субкультуры (воровских традиций, привычек, жаргона и т. д.)¹. Таким образом, сотруднику ИУ нередко приходится преодолевать не только нежелание самого осужденного участвовать в мероприятиях воспитательного характера, но и сопротивление окружающей его криминальной среды, также препятствующей этому.

Между тем роль воспитательной работы при исполнении наказания в виде лишения свободы чрезвычайно велика, так как она является наиболее эффективным инструментом непосредственного воздействия на личность преступника, а ее результаты позволяют с наибольшей достоверностью судить об исправлении каждого из осужденных.

В уголовно-исполнительном законодательстве (ч. 1 ст. 109 УИК РФ) указаны следующие задачи воспитательной работы с осужденными:

- исправление;
- формирование уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития;
- повышение образовательного и культурного уровней.

В Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы, утвержденной 20 апреля 2000 года воспитательная работа определяется как система педагогически обоснованных мер, способствующих преодолению личностных деформаций, интеллектуальному, духовному и физическому развитию, правопослушному поведению и социальной адаптации осужденных после освобождения². Существует и более развернутое понятие воспитательной работы, в соответствии с которым она представляет собой широкий комплекс мер по распространению и утверждению социально значимых ценностей, признаваемых и защищаемых государством и обществом, направленных на формирование

¹ См.: Анисимков В.М. Россия в зеркале уголовных традиций. СПб.: Пресс, 2003. С. 64–69.

² См.: Инструкция об организации воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (утв. приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28 февр. 2000 г. № 77). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

гражданской позиции осужденных, их готовности строго следовать предписаниям закона и нормам человеческого общежития¹.

Воспитательную работу неразрывно связывают с ресоциализацией личности осужденного, то есть процессом восстановления утраченных ею социально-ценностных норм, правил поведения, традиций, привычек (восстановление нормального социального статуса личности). Для многих осужденных воспитательное воздействие начинается с первичной ресоциализации – приучения их к жизни в нормальных бытовых условиях, привития мысли о необходимости трудиться в целях самообеспечения, соблюдения элементарных правил санитарии, гигиены и т. п. Только после этого этапа возможно расширение и углубление воспитательного воздействия на таких осужденных, постановка более сложных педагогических целей. К другим категориям осужденных, поступающих в ИУ, целесообразно применение методов воспитательного воздействия иного содержания, так как их педагогическая запущенность проявляется в иных вариантах антисоциального поведения и отношении к социальным требованиям (например, правовой нигилизм, пренебрежительное отношение к жизни, здоровью, чести и достоинству окружающих).

В части 4 статьи 109 УИК РФ закреплён принцип индивидуализации воспитательной работы, которая проводится с учетом индивидуальных особенностей личности и характера осужденного, а также обстоятельств совершенного им преступления. В ИУ существует порядок, при котором в течение первых трех месяцев пребывания осужденного в учреждении, исполняющем уголовные наказания, проводится всестороннее изучение индивидуальных особенностей его личности, способностей и склонностей, мотивов и причин совершения преступления, составляется программа работы с ним, которая в дальнейшем совершенствуется и дополняется. Центром такой работы является отряд ИУ². В соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 259 «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний» отряд осужденных создается в структуре ИУ с целью обеспечения управления исправительным процессом и создания оптимальных условий отбывания наказания осужденными в соответствии с требованиями УИК РФ. Количество осужденных в отряде в ИК

¹ См.: Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX – начала XXI века: учеб. для вузов / под ред. А.И. Зубкова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2005. С. 231.

² См.: Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 дек. 2005 г. № 259 (с изм. и доп. от 23 авг. 2012 г. № 165). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в соответствии с актами Министерства юстиции Российской Федерации устанавливается в пределах 50–100 человек в зависимости от вида режима и численности осужденных, в ВК – 50 человек.

В УИК РФ (ч. 2 ст. 110) также закрепляется принцип дифференциации воспитательной работы, которая проводится в зависимости от срока наказания, вида ИУ, условий содержания осужденных, а также категорий лиц, отбывающих наказание. В.И. Поздняков и Ю.М. Антонян выделяют следующие категории граждан:

- несовершеннолетние;
- женщины;
- наркоманы и алкоголики;
- воры в законе и другие формальные лидеры;
- осужденные с психическими аномалиями;
- осужденные за убийство, нанесение вреда здоровью и хулиганство;
- осужденные за изнасилование и др.

Выделяются следующие направления воспитательной работы с осужденными (ч. 1 ст. 110 УИК РФ): нравственное, правовое, трудовое, эстетическое, физическое, иное, способствующее исправлению осужденных.

Нравственное воспитание осужденных – наиболее сложная задача для сотрудников ИУ, ибо личность многих преступников (особенно отбывающих наказание в колониях строгого и особого режима, тюрьмах) приобрела устойчивую криминогенную направленность. Нравственное воспитание имеет своей целью совершенствование духовного содержания личности, формирование патриотизма и гражданской ответственности, честности, гуманности, справедливости и самоуважения. Можно с определенностью сказать, что исправление некоторой части злостных преступников невозможно. Но даже с самой опасной категорией осужденных, которым смертная казнь заменена пожизненным лишением свободы, обязательно проводится воспитательная работа, хотя и в значительно меньшем объеме (с учетом условий их строжайшей изоляции). Без постановки цели исправления осужденного наказание в виде лишения свободы теряет свой смысл, а без ориентации на духовное, нравственное начало в исправительном процессе невозможно достичь устойчивых позитивных результатов в воспитательной работе.

На современном этапе развития российской государственности, когда еще не сформировалась отечественная идеология, а морально-нравственные ценности целых поколений оказались утраченными, в воспитательной работе с осужденными необходимо опираться на базовые общечеловеческие принципы гуманизма, патриотизма, уважения прав и интересов окружающих, равенства и справедливости. Европейские стандарты требуют, чтобы применяемый

к осужденному режим включал в себя духовную поддержку и помощь, а также возможности для подходящей работы, профессионального и общеобразовательного обучения и профессиональной ориентации, занятий физкультурой и развития социальных навыков; предоставление советов и консультаций, организацию групповых мероприятий и досуга.

Чрезвычайно важным в воспитательной работе является индивидуальный подход, позволяющий наиболее эффективно воздействовать на осужденного, добиваясь его нравственного совершенствования. Только учитывая семейные факторы, личные стремления и способности, психологические и физиологические характеристики конкретного осужденного, можно выработать наиболее правильную тактику воспитательного процесса, определить его реальные этапы и перспективные цели.

Психологи и социальные работники, когда их ввели в штаты ИУ, стали оказывать начальникам отрядов, воспитателям активную помощь в реализации всех направлений воспитательной работы. Большую роль в духовном совершенствовании играет религиозное воспитание. В соответствии со статьей 14 УИК РФ осужденным гарантируется свобода совести и вероисповедания, в том числе совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа, религиозной литературой. Одной из перспективных задач, стоящих перед УИС, является поддержка деятельности Российского православного объединения, обеспечение доступа в ИУ представителей других религиозных конфессий и предупреждение попыток проникновения в эти учреждения представителей тоталитарных псевдорелигиозных сект. Несомненно, религия способна сыграть огромную роль в духовном преобразовании личности. Иногда именно в жестких условиях длительной изоляции от общества человек обретает веру в Бога, следуя ей до конца своей жизни. Но нельзя не отметить, что многие осужденные увлекаются религией только по причине трудовой незанятости, отсутствия иных форм проведения досуга или обычного любопытства. Истинно верующий человек остается таковым и в местах лишения свободы. Но, к сожалению, обретший веру в таких условиях иногда забывает о ней сразу после отбытия наказания.

Правовое воспитание имеет своей целью формирование у осужденных правовой культуры и потребности в правопослушном поведении, а также привитие правопослушной поведенческой установки, привычки следовать предписаниям закона. Как показывает практика, несовершеннолетним осужденным не хватает элементарных правовых знаний, в то время как взрослые осужденные достаточно хорошо знают законы, однако у многих отсутствует правовая культура и утрачена потребность в правомерном поведении.

В практической деятельности ИУ используются такие формы правового воспитания, как юридические консультации по правовым вопросам, лекции и беседы, проводимые адвокатами, работниками судов и прокуратуры, правовые школы, открытые выездные судебные заседания.

Трудовое воспитание предполагает формирование трудовых навыков и умений, приобретение потребности в работе, уважительное отношение к своей трудовой деятельности, труду окружающих, повышение самодисциплины, ответственности, социальной активности, развитие чувства коллективизма. Европейские пенитенциарные правила рекомендуют: заключенным должен предоставляться достаточный объем общественно полезной работы или иной целенаправленной деятельности, чтобы они были заняты ею в течение нормального рабочего дня. Для развития трудовой активности осужденных в ИУ используются все разрешенные законодательством виды морального и материального стимулирования.

Эстетическое воспитание – весьма непростая задача. Воспитание чувства прекрасного у осужденных, стремления к гармоничному образу жизни, обустройству своего быта, формирование эстетической культуры в целом должны протекать в соответствующих условиях, которые в современных российских ИУ еще не в полной мере отвечают западноевропейским стандартам.

Одна из основных задач эстетического воспитания – искоренение элементов криминальной субкультуры в поведении осужденных (жаргон, воровской фольклор и т. п.), а также вульгарности, мещанства, пошлости во всех их проявлениях. С этой целью в ИУ систематически проводятся концерты, всевозможные выставки, иные мероприятия, знакомящие осужденных с произведениями искусства, культуры, организуются встречи, циклы занятий, вечера-портреты с деятелями культуры, людьми творческих профессий (поэтами, музыкантами, писателями и т. д.)

Физическое воспитание является важной составляющей воспитательного процесса. Оно направлено на поддержание и укрепление здоровья осужденных, развитие у них не только физической силы, но и морально-волевых качеств. Европейские пенитенциарные правила признают важность сохранения физического и психического здоровья осужденных, уделяют особое внимание надлежащей организации деятельности, направленной на поддержание хорошей физической формы осужденных, занятия спортом и организацию их досуга. В соответствии с реализацией данных задач администрации ИУ и его сотрудникам предписывается разработка и реализация программы физического воспитания, занятий спортом и отдыха в рамках системы исправительного воздействия и обучения. Для каждого осужденного обязательна ежедневная физзарядка, поощряется участие в различных спортивных

секциях, соревнованиях. Во многих ИУ функционируют спортивные залы с необходимым инвентарем и оборудованием для занятий.

К иным направлениям воспитательного воздействия относятся *социально-политическое, экономическое и экологическое*.

В УИК РФ установлен принцип дифференциации организации воспитательной работы, заключающийся в учете вида ИУ, срока наказания, условий содержания осужденных, указаны ее формы: индивидуальные, групповые и массовые, определена ее основа: психолого-педагогические методы (ч. 2 ст. 110 УИК РФ).

Индивидуальная работа с осужденными к лишению свободы является одной из главных форм воспитательной работы. Она проводится на основе изучения личности каждого осужденного, с учетом характера, причин, условий, обстоятельств и общественной опасности совершенного им преступления, а также возраста, образования, профессии и его индивидуальных особенностей. Индивидуальная воспитательная работа включает в себя беседы с каждым осужденным, групповая – лекции, собрания, вечера, проводимые в основном в отрядах, массовая – смотры, общие собрания, конкурсы художественной самодеятельности, стенгазет, праздничные концерты, диспуты, тематические вечера, которые предназначены для осужденных всего ИУ или нескольких отрядов.

Для проведения воспитательных мероприятий необходима достаточно развитая материально-техническая база¹, на создание которой в ИУ ориентирует и уголовно-исполнительное законодательство (ч. 3 ст. 110 УИК РФ). В настоящее время фактически во всех учреждениях действуют клубы для осужденных, а также библиотеки, читальные залы, комнаты отдыха.

Распорядком дня предусматриваются мероприятия воспитательной направленности (например, тематические лекции, смотры, собрания), посещать которые осужденный обязан. Но есть и такие мероприятия, участие в которых может определяться личным желанием. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, воспитательных колоний определяют среди прав осужденных право участвовать в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, пользоваться библиотекой, настольными играми.

В процессе воспитательной работы с осужденными используются различные психолого-педагогические методы:

- *методы убеждения* (разъяснение, поучение, наставление, доказательство, опровержение, пример);
- *методы организации поведения* (требование, показ, объяснение,

¹ Об утверждении норм создания материально-технической базы для организации воспитательной работы в исправительных учреждениях: постановление Правительства Российской Федерации от 2 авг. 1997 г. № 974 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 32, ст. 3787.

инструктирование, поручение, упражнение);

– *методы торможения отрицательного поведения* (внушение, осуждение, порицание, предупреждение, наказание);

– *методы стимулирования положительного поведения* (похвала, одобрение, доверие, поощрение, организация перспективы).

УИК РФ устанавливает обязательный для администрации ИУ учет участия осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях для определения степени их исправления, а также применения к ним мер поощрения и взыскания. В ходе решения вопросов об условно-досрочном освобождении осужденного, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, предоставлении осужденному ежегодного трудового отпуска с правом выезда, других поощрений большое значение имеет его участие в воспитательных мероприятиях, проводимых в отряде, ИУ.

Таким образом, воспитательная работа – это система педагогически обоснованных мер, способствующих преодолению личностных деформаций осужденных, их интеллектуальному, духовному и физическому развитию, правопослушному поведению и социальной адаптации после освобождения.

§ 2. Правовые основы организации кружковой работы с осужденными к лишению свободы

Воспитательная работа с осужденными является одним из основных средств их исправления (ст. 9 УИК РФ). Эта работа организуется и проводится в ИУ с осужденными в свободное от учебы и работы время, то есть во время их досуга. В ВК действует приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 21 июня 2005 г. № 91 «Об утверждении Инструкции об организации воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний». В пункте 3 данного приказа в числе основных форм и методов воспитательной работы наряду с лекциями, конкурсами, диспутами, вечерами, смотрами, конференциями, спартакиадами названа и кружковая работа, которая является одним из эффективных способов организации досуга осужденных в ИУ.

В настоящее время актуальность проблемы организации кружковой работы с осужденными в ИУ возрастает в связи с тем, что федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 420 признал утратившей силу статью 111 УИК РФ «Самодеятельные организации осужденных к лишению свободы», и самодеятельные организации осужденных прекратили свое существование. Организуя кружковую работу с осужденными в ИУ, возможно заполнить образовавшийся вакуум, а также вернуться к решению таких задач, как,

например, организация досуга осужденных, духовное, профессиональное и физическое развитие, формирование здорового образа жизни.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предполагает в рамках совершенствования воспитательной и социальной работы расширение форм организации культурного досуга осужденных, клубной и кружковой работы, привлечение к этой работе деятелей искусства, культуры и спорта, в том числе имеющих широкую известность и позитивный авторитет, а также пополнение библиотечных фондов.

В целях исполнения положений концепции в части создания справедливой и эффективной системы стимулов осужденных к законопослушному поведению разработаны методические рекомендации по использованию системы «социальных лифтов» в ИУ ФСИН России в условиях действующего законодательства. Критериями оценки поведения осужденных являются повышение интеллектуального уровня, подписка на периодические издания, чтение литературы, посещение библиотеки, выполнение общественных поручений, активное участие в спортивных и культурных мероприятиях. Все это должно подтверждаться комиссией учреждения, оценивающей поведение осужденных, выписками из плана работы начальника отряда об участии осужденных в воспитательных мероприятиях, заверенной курирующим заместителем начальника учреждения. Данное условие является для осужденного важным стимулом к участию в кружковой работе.

В истории организации кружковой работы с осужденными обращает на себя внимание плодотворная практическая деятельность известного педагога А.С. Макаренко в 20–30 годы прошлого столетия в Колонии имени М. Горького и Коммуне имени Ф.Э. Дзержинского.

Важным в этих воспитательных учреждениях было создание таких условий, чтобы творчество каждого колониста и коммунара способствовало раскрытию и развитию их индивидуальных способностей. В руководимых А.С. Макаренко учреждениях в атмосфере поддержки, признания и одобрения любого творчества проявление индивидуальных способностей и талантов воспитанников рассматривалось как ценность и возможность получения практического жизненного опыта. Поэтому в колонии и коммуне создавалось большое количество кружков разной направленности: драматический, фотографический, музыкальный (в колонии был организован оркестр), изобразительного искусства, литературный (украинский и русский), радиотехнический, библиотечный, натуралистов и др.

В колонии и коммуне также существовало много спортивных, в том числе военно-спортивных, секций: парашютная, кавалеристская, военной топографии, волейбольная, футбольная. Все коммунары сохранили свои увлечения на всю жизнь, а для некоторых они стали профессией.

Конечно, повторить то, что создал А.С. Макаренко в руководимых им учреждениях, в условиях современных ИУ сложно, но те педагогические идеи, которые лежали в основе организации кружковой работы с воспитанниками, необходимо знать и использовать в настоящее время.

Под *кружком* понимается организация лиц, объединившихся для совместной деятельности, совместных занятий.

Кружковая работа является составной частью воспитательно-исправительного процесса в ИУ.

Цель кружковой работы – организация разумного досуга осужденных, привлечение их к общественно полезной деятельности, стимулирование инициативы и самостоятельности, развитие индивидуальных интересов и способностей.

Занятия осужденных в кружках способствуют решению следующих *задач*:

- исправлению, нравственной переориентации;
- расширению и углублению социально полезных умений и навыков;
- ознакомлению с достижениями отечественных и мировых наук, техники, литератур, искусства, спорта;
- формированию умений применять полученные в кружке знания на практике после освобождения;
- развитию потребности в самовоспитании и самообразовании;
- формированию здорового образа жизни.

Перечисленные задачи способствуют выполнению воспитательной, развивающей, формирующей социальную позицию личности, а также профилактической функций. Учитывая контингент участников кружковой деятельности в ИУ, профилактическая функция весьма актуальна. Кроме того, используя кружковую работу, сотрудники ИУ могут существенно облегчить установление психологического контакта с осужденными, выявить положительные качества их личности. Это касается даже самых трудновоспитуемых участников кружков. Кружковая деятельность способствует разностороннему раскрытию индивидуальных возможностей осужденных, которые не всегда удается выявить, активизировать их в других видах деятельности (учебной, трудовой, бытовой).

Организация кружков – это ответственное дело, требующее вдумчивого отношения к их комплектованию, разработке содержания и методов работы. Начинать организацию кружков в ИУ рекомендуется с выявления интересов осужденных. Учитывая особенности личности нынешних осужденных, можно сказать, что в большинстве своем у осужденных отсутствуют всяческие интересы и желания организовывать свой досуг. Но перед сотрудниками ИУ одной из задач, решаемых в процессе воспитания и исправления осужденных, как раз и стоит задача формирования их здоровых интересов.

В процессе общения сотрудников ИУ с осужденными в карантинном помещении следует подробно рассказать о действующих в учреждении кружках по интересам, в которых можно реализовать свои способности, удовлетворить законные интересы и тем самым рационально использовать свободное время. Участие в кружках в совокупности с основными средствами исправления призвано убедить осужденных в том, что законопослушный образ жизни как в местах лишения свободы, так и после освобождения – единственно правильный лично для осужденных и приемлемый для общества путь, уводящий от совершения повторного преступления.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют, что досуговые интересы осужденных могут касаться самых различных сфер. Это спорт, музыка, театр, кино, литература, живопись и т. д. Однако, прежде всего, рекомендуется создавать такие кружки, занятия в которых помогли бы осужденным безболезненно вступить в самостоятельную жизнь после освобождения. Сюда можно отнести кружки, ставящие перед собой задачи углубления и совершенствования трудовых умений и навыков, всестороннего физического и эстетического воспитания, а также развития интереса к духовному миру человека.

Работу с осужденными по выявлению их интересов, склонностей и увлечений необходимо начинать в карантинном помещении. Данную работу рекомендуется проводить начальникам отрядов, социальным педагогам и психологам с использованием имеющихся специальных психологических методик.

Помимо выявления интересов осужденных в досуговой сфере, также рекомендуется, исходя из результатов ознакомления с личными делами осужденных, бесед с ними, выяснить, кто из них до осуждения занимался в каком-либо кружке, руководил им. Если среди осужденных найдутся, например, музыканты, художники, спортсмены, их рекомендуется привлечь к участию в том или ином кружке, а некоторых при условии положительной характеристики их личности и желания определить помощниками руководителей кружков.

Практика показывает, что привлечение осужденных к руководству кружками имеется в 22,0 % ИУ. Конечно, привлекая осужденного в качестве помощника руководителя кружка, администрация ИУ берет на себя большую ответственность. В данном случае рекомендуется осуществлять контроль этой работы сотрудниками учреждения. Работу кружков в ИУ рекомендуется проводить под руководством заместителя начальника учреждения по воспитательной работе.

При организации кружков в ИУ рекомендуется следовать правилу исключительно добровольного участия осужденных в данных объединениях, поэтому устанавливать какое-либо фиксированное количество участников кружка нецелесообразно.

В основе организации кружка должен лежать личный интерес участника к той или иной сфере досуговой деятельности (спорт, музыка, изобразительное искусство, прикладное творчество и т. д.). Проведенное исследование свидетельствует о том, что самыми популярными среди осужденных являются следующие кружки по интересам: спортивные (27,4 %), художественной самодеятельности, в том числе музыкальные (26,2 %), прикладного творчества, в том числе, резьба по дереву, вышивание и другие (17,9 %).

К руководству кружками осужденных в ИУ рекомендуется привлекать представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры, спортсменов. В этом отношении несомненную помощь могут оказать попечительские и общественные советы, созданные в ИУ и территориальных органах УИС.

Как показывает практика и результаты проведенного исследования, на кружковую работу в ИУ в основном отводится время после обеда или ужина, а также в выходные дни, когда осужденные свободны от учебы и работы. Занятия каждого кружка рекомендуется проводить не реже одного раза в неделю.

Важной организационной формой кружковой работы является специально подготовленное и действующее в ИУ Положение о кружковой работе с осужденными¹, утвержденное начальником учреждения. На основании этого положения руководитель кружка составляет план работы. В плане необходимо указывать содержание деятельности и сроки проведения занятий. Конкретное содержание работы кружков рекомендуется определять с учетом местных условий (например, этнических особенностей территорий), пожеланий осужденных, подготовленности и квалификации руководителей кружка, а также материально-технических возможностей. Для участия в спортивных секциях необходимо разрешение медицинского работника.

Рациональное использование осужденными свободного времени предполагает максимальное вовлечение их в полезную деятельность, а также исключение бесконтрольного досуга. Необходимо индивидуально подходить к процессу вовлечения осужденных в кружковую работу. Кружковая работа, основанная на принципах добровольности, объединения по интересам, призвана формировать важные моральные качества личности, в особенности такие, как трудолюбие, аккуратность, собственное представление о себе и окружающем мире.

Комплектование кружков является важным этапом и проводится после перевода осужденных в жилые помещения. Количество осужденных в одном кружке не регламентируется. Все зависит от вида кружковой деятельности.

¹ Методические рекомендации организации кружковой работы с осужденными в исправительных учреждениях: указания директора ФСИН России от 26 апр. 2013 г. № 02-12.936. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Малочисленными могут быть в основном кружки, к которым предъявляются режимные требования безопасности и учет колюще-режущих инструментов, используемых для занятий (например, кружки художественной обработки дерева, металла, вышивки, вязания и пирографии). Кружки прикладного и технического творчества рекомендуется организовывать на базе профессионального училища ИУ.

Членами кружков в ИУ могут быть лица, отбывающие наказание в обычных и облегченных условиях. Занятия осужденных в кружках, их общественная активность и инициативность могут учитываться сотрудниками ИУ, например, при подготовке характеристик при оценке поведения в системе «социальных лифтов». Но законодательное закрепление как меры поощрения осужденного за участие в кружковой работе (как это было в недалеком прошлом в связи с участием осужденных в самодеятельных организациях) нецелесообразно. Удовлетворение законных интересов осужденных в сфере досуга в ИУ – уже есть поощрение данных лиц.

Кружковая работа проводится в соответствии с планом. План работы кружка может корректироваться его руководителем в процессе работы, после чего требуется утвердить план заново заместителем начальника по организационно-воспитательной работе.

Деятельность кружка должна учитываться. Для этого заводится Журнал учета кружка. После каждого занятия в журнале делается отметка о выполнении работы. В журнале ведется учет инструктажей по требованиям безопасности труда и работ, проведенных с осужденными в кружке.

Итогом работы кружка является отчетная выставка, проводимая два раза в год. На эту выставку представляются работы членов кружка. Каждая работа должна иметь паспорт.

Таким образом, кружковая работа с осужденными – это новый вид деятельности сотрудников ИУ, который предполагает наличие у последних знаний психолого-педагогических наук.

§ 3. Правовое регулирование получения осужденными общего образования

Общеобразовательное обучение осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, рассматривается отечественным уголовно-исполнительным законодательством (ч. 2 ст. 9 УИК РФ) и Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными как одно из основных средств исправления и подготовки осужденных к жизни после освобождения¹. Образовательный уровень человека является его существенной характеристикой.

¹ См.: Международная защита прав и свобод человека: сб. документов. М.: Юрид. лит., 1990. С. 307.

Именно поэтому часть 1 статьи 112 УИК РФ устанавливает необходимость организации обязательного получения осужденными, не достигшими возраста 30 лет, основного общего образования, а осужденным, желающим продолжить обучение в целях получения среднего (полного) общего образования, администрация ИУ и соответствующие органы местного самоуправления должны создать соответствующие условия.

Не привлекаются к получению общего образования осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы. Им предоставляется возможность самообразования, если это не противоречит порядку и условиям отбывания наказания (ч. 6 ст. 112 УИК РФ). Осужденные старше 30 лет и инвалиды 1-й и 2-й групп получают основное общее и среднее (полное) общее образование по желанию (ч. 2 ст. 112 УИК РФ).

Классификация общего образования граждан Российской Федерации дана в статье 19 закона Российской Федерации «Об образовании»¹. На основании части 1 этой статьи различают три ступени образования, соответствующие уровням образовательных программ. Так, выделяются начальное общее (начинается с достижения детьми возраста шести лет шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет), основное общее и среднее (полное) общее образование.

Основное общее образование является обязательным для граждан Российской Федерации до достижения ими возраста пятнадцати лет (ч. 6 ст. 19).

Получение основного общего образования ограничивается восемнадцатилетним возрастом (ч. 4. ст. 19), однако часть 12 статьи 50 упомянутого закона не устанавливает жестких возрастных ограничений учащихся, содержащихся в ИК и ВК. Задача обеспечения получения общего образования осужденными к лишению свободы ставится в части 7 статьи 112 УИК РФ и законе Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Образовательное обучение осужденных к лишению свободы ставит своими целями развитие у осужденных интереса к учебе, повышение их уровня образования и общей культуры.

Процесс обучения в школе положительно воздействует на человека, помогает осознать вред преступного образа жизни и отказаться от него, воспитывает целеустремленность, понимание смысла жизни, развивает нравственно, нацеливает на необходимость правопослушного поведения.

Образовательные учреждения в УИС создаются, реорганизуются и ликвидируются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации

¹ См.: Об образовании: федер. закон от 10 июля 1992 г. № 3266-1 (в ред. от 5 марта 2004 г. № 9-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Должностные оклады работникам государственных образовательных учреждений, созданных в УИС, определяются Правительством Российской Федерации. Они повышаются за особые условия труда.

Образовательное учреждение, созданное в УИС, с согласия учредителя (собственника) на основании срочного договора между образовательным учреждением и учреждением, исполняющим наказания в виде лишения свободы, имеет право предоставлять учреждению, исполняющему наказания в виде лишения свободы, в пользование на безвозмездной основе в свободное от производственного обучения и производственной практики время движимое и недвижимое имущество для трудового воспитания осужденных.

Образовательное учреждение, созданное в УИС, имеет вторую печать с изображением Герба Российской Федерации для заверения выдаваемых осужденным документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации, оттиск которой не содержит указание на принадлежность этого образовательного учреждения к УИС¹.

Образовательные средние (вечерние) школы при ИК и ВК открываются или закрываются по ходатайству территориальных органов управления УИС субъектов Федерации при наличии не менее 80 учащихся (осужденных) и наполнении каждого класса в количестве 15–20 человек. Если количество учащихся составляет от 30 до 80 человек, создаются учебно-консультационные пункты² (далее – У КП).

В начале каждого учебного года на основании документов об образовании, имеющихся в личных делах осужденных, приказом директора школы по согласованию с начальником ИУ производится зачисление учащихся в школы ИК и ВК. Процесс обучения в школах

¹ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. от 2 апр. 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Типовое положение о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении: постановление Правительства Российской Федерации от 3 нояб. 1994 г. № 1237 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 29, ст. 3050; Положение о порядке организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах: приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 31 и Министерства образования и науки Российской Федерации № 321 от 9 февр. 1999 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Положение о порядке организации получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 июня 2000 г. № 185. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

осуществляется без отрыва от производственной деятельности, посменно, в дневное и вечернее время. При этом администрация ИУ обеспечивает учащихся учебной литературой, письменными принадлежностями. Осужденные-учащиеся имеют право получать в посылках, передачах и бандеролях письменные принадлежности, приобретать через книготорговую сеть литературу, а также без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет собственных средств (ч. 1 ст. 95 УИК РФ). Осужденные-учащиеся, являющиеся инвалидами 1-й и 2-й групп, не имеющие на лицевых счетах денег, обеспечиваются письменными принадлежностями бесплатно.

Обучающиеся осужденные, успешно выполняющие учебный план, на период сдачи выпускных и переводных экзаменов освобождаются от работы с сохранением заработной платы по месту работы, не привлекаются в дни занятий к сверхурочным работам, связанным с отрывом от учебных занятий, имеют право на сокращенную рабочую неделю. В период учебного года не допускается перевод обучающихся из одного учреждения в другое, если это не вызвано требованиями оперативного и режимного характера или другими исключительными обстоятельствами.

Для выпускников 9-х, 11-х классов, освобождаемых от отбывания наказания за три месяца до начала государственной (итоговой) аттестации, могут быть организованы досрочные экзамены.

Обучающиеся осужденные, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в ПКТ, ЕПКТ, одиночную камеру в ИК особого режима, на строгие условия отбывания наказания, обучаются по заочной форме. Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к общему образованию не привлекаются. Им создаются условия для самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания.

С принятием Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предполагается дальнейшее развитие благоприятных условий для получения осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения. В настоящее время в ИУ функционируют 319 школ и 549 УКП, из них 256 школ и 353 УКП функционируют в ИК, 16 школ и 38 УКП – в ЛИУ, одна школа и 5 УКП – в тюрьмах. В следственных изоляторах функционируют 2 школы и 152 УКП, в которых организовано обучение подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

На начало 2012–2013 учебного года 73 993 осужденных подлежали обязательному общему обучению, из них 73 289 человек начали обучение, что составило 99 % от общего числа подлежащих обучению (в 2011–2012 учебном году – 94,6 %).

Всего в 2011–2012 учебном году в вечерних (сменных) общеобразовательных школах и учебно-консультационных пунктах при ИУ обучались 86 775 осужденных, из них по итогам учебного года 1 875 человек получили начальное общее образование, 10 440 человек – основное общее, 12 779 человек – среднее (полное) общее образование.

С целью реализации непрерывности и преемственности образовательного процесса администрациями ИУ оказывается содействие осужденным в получении среднего и высшего профессионального образования. В настоящее время более 3 200 осужденных к лишению свободы обучаются на договорной основе в образовательных учреждениях по специальностям «Экономика», «Менеджмент», «Маркетинг», «Финансы и кредит», «Юриспруденция», «Бухгалтерский учет и аудит», «Социология» и «Социальная работа». Наиболее крупным партнером ФСИН России в области организации высшего профессионального образования осужденных является ГОУ ВПО «Современная гуманитарная академия», в которой на договорной основе обучаются более 1 500 осужденных.

В 2012 году ФСИН России заключило соглашение о сотрудничестве с автономной некоммерческой организацией «Высшая школа педагогики». С того времени лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, предоставляется возможность обучения в государственных учреждениях высшего профессионального образования.

Всего в образовательных учреждениях получают профессию 3 244 осужденных (в 2011 г. – 2 100 человек). В условиях реформирования УИС вопросам организации общеобразовательного обучения должно быть уделено особое внимание. Основными задачами в этой связи являются расширение сети общеобразовательных учреждений, укрепление их материально-технической базы, совершенствование образовательного процесса, внедрение в практику работы передовых методов обучения и воспитания осужденных, компьютеризация вечерних (сменных) общеобразовательных школ и обеспечение широкого доступа учащихся к образовательным программам в сети «Интернет»¹.

Количество осужденных, желающих учиться и повышать имеющийся уровень образования, довольно велико, хотя необходимые условия для реализации данного права осужденных во многих ИУ отсутствуют. В общеобразовательных школах колоний с учетом специфики контингента осужденных и условий работы педагогическим персоналом организуется кружковая, внеклассная и внешкольная воспитательная работа. Права и обязанности лиц, обучающихся в общеобразовательных школах, организованных в ИУ, определяются

¹ URL: <http://www.fsin.su> (дата обращения: 20.04.2013).

уставами школ. На обучающихся распространяются практически все основные общепринятые нормы.

Освоение программ основного общего и среднего (полного) общего образования завершается обязательной итоговой аттестацией выпускников школ, по результатам которой им выдаются документы государственного образца о соответствующем образовании. На период сдачи экзаменов учащиеся в соответствии с частью 3 статьи 112 УИК РФ и статьей 176 ТК РФ освобождаются от работы, заработная плата им за этот период не начисляется, а питание предоставляется бесплатно.

Получение осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования поощряется и учитывается при определении степени их исправления. Образовательный процесс неразрывно связан с воспитанием осужденных. При этом повышение образовательного уровня всегда способствует их интеллектуальному и культурному развитию. Стремление осужденных учиться и добиваться успехов в этом направлении, несомненно, свидетельствуют о значительных положительных результатах в процессе их исправления.

Педагогические коллективы образовательных учреждений УИС должны оказывать помощь администрации ИУ в воспитательной работе с осужденными (ч. 5 ст. 112 УИК РФ). В общеобразовательной школе в целях развития и совершенствования образовательного процесса могут создаваться педагогический совет, методические творческие объединения, психологическая и социально-педагогическая службы, обеспечивающие социальную реабилитацию нуждающихся в этом обучающихся.

Приоритетными задачами для школьных педагогов и воспитателей являются развитие у осужденных интереса к обучению, самообразованию и самовоспитанию, формирование у них активной жизненной позиции. Многие школы успешно сотрудничают с психологическими службами на местах. Применение различных психологических методик помогает учителям найти новые творческие решения проблем, связанных с личностным ростом и самооценкой осужденных.

Наряду с учебным процессом в школах проводятся факультативные занятия, на которых изучаются действующее законодательство, вопросы экономики и права, экологии, развития науки и техники, профессиональной ориентации. Это повышает интерес осужденных к обучению.

Таким образом, получение общего образования осужденными – это обязанность администрации ИУ. В целях обучения осужденных администрация ИУ обязана создать учебно-материальную базу и все необходимые условия для преподавательского состава.

§ 4. Правовое регулирование профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы

В ИУ организуются обязательное начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденный может работать в ИУ и после освобождения из него (ч. 1 ст. 108 УИК РФ). Исключение из этого правила составляют инвалиды 1-й и 2-й групп, а также осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, которые могут получать профессиональную подготовку по их желанию (ч. 2 ст. 108 УИК РФ). Начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных осуществляются в порядке, устанавливаемом Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством общего и профессионального образования Российской Федерации¹.

В целях организации профессионального обучения в ИУ на уровне требований, определенных соответствующими нормативами для качественной подготовки квалифицированных рабочих кадров из числа осужденных с учетом реальных потребностей производства, рынка труда и интересов осужденных, создается учебно-материальная база. Администрация ИУ ведет учет осужденных, не имеющих специальности, а также тех, кто желает повысить свою квалификацию, создает условия для теоретического обучения и производственной практики, безвозмездно предоставляя помещения для организации учебного процесса, обеспечивает безопасность работников, занимающихся профессиональным обучением, во время их нахождения на территории ИУ, выполняет иные необходимые требования.

Профессиональное образование и профессиональная подготовка рассматриваются законодателем не отдельно, а в непосредственной взаимосвязи с трудовой деятельностью осужденных.

Профессиональное образование осужденных реализуется через систему профессиональных училищ или их филиалов, которые являются государственными образовательными учреждениями начального

¹ См.: Инструкция по организации начального профессионального образования осужденных в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: приказ Министерства образования и науки Российской Федерации № 592 и Министерства внутренних дел Российской Федерации № 446 от 22 нояб. 1995 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении перечня профессий для профессиональной подготовки в профессиональных училищах осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в исправительных учреждениях: приказ Министерства образования и науки Российской Федерации № 3526 и Министерства юстиции Российской Федерации № 377 от 6 дек. 2000 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

профессионального образования. Основами правового регулирования данной сферы деятельности являются закон Российской Федерации «Об образовании», закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», статья 108 УИК РФ, Типовое положение об учреждении начального профессионального образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 1994 года № 650, Инструкция по организации начального профессионального образования осужденных в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, утвержденная приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 592 и Министерства внутренних дел Российской Федерации № 446 от 22 ноября 1995 года, приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 января 2001 года № 207 «Об утверждении примерных учебных планов профессиональной подготовки в профессиональных училищах при исправительных учреждениях».

Основным видом профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы является их обучение в профессиональных училищах, создаваемых при ИУ. Профессиональные училища специализируются, как правило, в зависимости от отраслей производства в ИУ. Они создаются для одного, а с филиалами для двух или трех ИУ при наличии более 150 учащихся.

Осужденные обучаются без отрыва от производства. Срок обучения в училищах составляет от шести месяцев до одного года, а по наиболее сложным профессиям – до полутора лет. Несовершеннолетние, отбывающие наказание в ВК, обучаются в профессиональных училищах с отрывом от производства, но время работы и учебы не должно превышать в общей сложности времени их рабочего дня, предусмотренного статьями 92 и 94 ТК РФ.

Другим видом профессиональной подготовки осужденных в ИУ является обучение непосредственно на производстве. В процессе данного обучения решаются задачи начальной профессиональной подготовки и повышения квалификации осужденных. Оно проводится в течение всего срока пребывания осужденных в ИУ и способствует их исправлению. В системе непрерывной производственно-экономической подготовки организуются следующие виды обучения:

- подготовка новых рабочих на производстве, то есть первоначальное профессиональное обучение осужденных, поступивших в ИУ, ранее не имевших профессии (срок обучения – до шести месяцев, а по сложным профессиям – до 12 месяцев; проводится по курсовой и индивидуальной формам обучения);

- переподготовка, или переобучение (организуется для освоения новых профессий осужденными, которые не могут привлекаться к труду

по имеющимся у них профессиям, а также для изъявивших желание сменить профессию с учетом потребности производства ИУ);

- обучение осужденных вторым (смежным) профессиям (проводится для тех, кто имеет профессию, но стремится получить новую профессию с начальным либо более высоким уровнем квалификации для расширения своего профессионального профиля, подготовки к работе в условиях применения прогрессивных форм организации и оплаты труда, а также по совмещенным профессиям);

- повышение квалификации осужденных (обучение, направленное на последовательное совершенствование профессиональных знаний, умений и навыков, рост мастерства; оно может осуществляться на производственно-экономических курсах, в школах по изучению хозяйственного механизма, на курсах целевого назначения, в школах передовых приемов и методов труда, на курсах бригадиров).

Обучение длится, как правило, от трех до шести месяцев, а по сложным профессиям – до 12 месяцев. Профессиональное обучение проходит по стандартным образовательным программам в соответствии с учебными планами. Образовательное учреждение разрабатывает свои рабочие учебные планы на основе упомянутых примерных учебных планов. При этом уточняются срок обучения, количество изучаемых предметов в соответствии с профилем профессии, объем времени на теоретическую подготовку и производственную практику, календарный график образовательного процесса (включая темп изучения предметов по неделям), число учебных дней в неделю, перечень предметов, выносимых на экзамены, резерв времени, консультации.

Объем учебного времени, отведенного для профессионального обучения в профессиональных училищах ВК, не превышает 36 часов в неделю, в профессиональных училищах ИК, а также при курсовой подготовке непосредственно на производстве – 20 часов в неделю.

Перед выходом на производственное обучение и практику у осужденных в обязательном порядке проверяются знания правил безопасности труда. По окончании теоретических занятий проводится экзамен по специальному курсу профессионального цикла. С учетом специфики профессии экзамены могут назначаться и по другим предметам. Квалификационный экзамен проводится в установленном порядке квалификационными комиссиями, создаваемыми в соответствии с действующими нормативными документами. Осужденным, успешно прошедшим полный курс обучения, вручается документ единого общероссийского образца, удостоверяющий получение ими определенной профессии или специальности.

Профессиональная подготовка осужденных организуется также непосредственно на производстве методами курсового, бригадного, индивидуального обучения.

Курсовой метод применяется в том случае, когда необходима определенная теоретическая подготовка при освоении новой специальности (например, машиниста, слесаря-наладчика).

Бригадный метод используется, если получаемая профессия относительно проста и овладеть ею можно, работая в одной бригаде со специалистами соответствующего профиля.

Индивидуальное обучение приходится использовать при освоении достаточно сложных профессий, требующих передачи обучаемому практических навыков от опытного профессионала. В этом случае обучаемый прикрепляется в качестве ученика к наиболее квалифицированному рабочему.

В таких случаях обучение происходит непосредственно в процессе трудовой деятельности, что для многих осужденных, особенно не имеющих достаточного общеобразовательного уровня, облегчает процесс приобретения профессиональных навыков.

С учетом имеющихся возможностей администрация ИУ оказывает содействие осужденным в получении среднего (полного) общего образования и высшего профессионального образования. Такой опыт в последние годы получает все более широкое распространение в УИС. В настоящее время в некоторых ИУ функционируют филиалы высших и средних специальных учебных заведений (заочной или вечерней формы обучения), в которых осужденные получают соответствующее профессиональное образование.

УИК РФ дифференцированно подходит к организации профессионального обучения некоторых категорий осужденных. Например, осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, профессиональную подготовку получают непосредственно на производстве (ч. 5 ст. 108 УИК РФ). В то же время осужденные, отбывающие лишение свободы в колониях-поселениях, помимо начального профессионального, имеют право получать также среднее и высшее образование посредством заочного обучения, однако только в образовательных учреждениях, расположенных в пределах территории соответствующего административно-территориального образования (ч. 4 ст. 129 УИК РФ).

Отношение осужденных к получению начального профессионального образования и профессиональной подготовки наряду с иными факторами, характеризующими личность и поведение осужденного, степень его подготовленности к социально полезной жизни в обществе после освобождения из ИУ, учитывается при определении степени их исправления.

Впервые в уголовно-исполнительном законодательстве в качестве одного из средств исправления осужденных закреплено общественное воздействие, хотя в ранее действовавшем исправительно-трудовом

законодательстве участие общественности в исправлении осужденных предусматривалось в самых разнообразных формах. Положения части 2 статьи 9 УИК РФ нашли отражение в различных его статьях (статьи 14, 23, 142). Так, в статье 23 подчеркивается, что общественные объединения оказывают содействие в работе учреждениям и органам, исполняющим наказания, принимают участие в исправлении осужденных. В целях развития данного положения принят федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности», определены основные направления содействия общественных объединений учреждениям и органам, исполняющим уголовные наказания, а именно:

- улучшение условий содержания и медико-санитарного обеспечения осужденных;
- участие в организации труда, досуга, обучения осужденных;
- участие в нравственном, правовом, культурном, социальном, трудовом, физическом воспитании и развитии осужденных;
- обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных;
- оказание помощи осужденным в подготовке к освобождению, решении вопросов жилищно-бытового устройства, трудоустройства, медицинского обслуживания и социального обеспечения, социально-психологической реабилитации и адаптации;
- укрепление материально-технической базы мест принудительного содержания (ст. 16).

Для осуществления указанной деятельности в статье 17 закона определены следующие организационные формы:

- оказание учреждениям и органам, исполняющим наказания, и местам содержания под стражей безвозмездной материальной помощи;
- финансирование программ содействия учреждениям и органам, исполняющим наказания, и местам содержания под стражей;
- иные формы, не запрещенные законом.

Контрольные вопросы.

1. Каковы понятие, значение и правовое регулирование воспитательной работы с осужденными?

2. Каковы задачи и формы воспитательной работы с лицами, лишенными свободы?

3. Какие исторические аспекты кружковой работы, проводимой с осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях, Вы знаете?

4. Каков порядок организации кружковой работы с осужденными?

Каковы цели и задачи кружковой работы с осужденными?

5. Каковы задачи и значение общеобразовательной подготовки осужденных?

6. Каковы значение, задачи и правовое регулирование профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы?

ГЛАВА 10. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ ОБЩЕГО, СТРОГОГО И ОСОБОГО РЕЖИМОВ

§ 1. Задачи исправительных колоний общего, строгого и особого режимов и характеристика осужденных

Лишение свободы как вид основного уголовного наказания, предусмотренный статьей 56 УК РФ, заключается в принудительной изоляции осужденного от общества на указанный в приговоре срок (от двух месяцев до двадцати лет; в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 56 УК РФ, по совокупности преступлений – не более 25 лет, по совокупности приговоров – не более 30 лет). Будучи одним из самых суровых уголовных наказаний, лишение свободы сопряжено с весьма существенным ущемлением ряда субъективных прав граждан, таких как свобода передвижения, выбор работы и рода деятельности, общение с семьей и другими лицами, свободное осуществление гражданско-правовых сделок, включая возможность участия в выборах органов местного самоуправления, Президента России, референдумах и др.

Изменения и дополнения, внесенные в УИК РФ 1996 года, привели к определенной корректировке уголовно-правовой сущности и регламентации лишения свободы. Этот вид уголовного наказания выступает как основное карательное и превентивное средство борьбы с тяжкими и особо тяжкими видами преступлений. При имеющейся четкой ориентации уголовного закона на конституционные приоритеты в системе общечеловеческих ценностей, соблюдение принципов экономии репрессии, достаточности и ограничения принуждения пределами целей наказания в судебной практике наказание в виде лишения свободы продолжает преобладать и применяется в среднем по стране в 34,5–37,1 % случаев.

Назначение уголовного наказания в виде лишения свободы преследует цели исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Для выполнения этих задач создаются специализированные государственные учреждения и органы, которые входят в УИС.

Система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, закреплена в статье 16 УИК РФ. В соответствии с частью 9 статьи 16 УИК РФ наказание в виде лишения свободы исполняется колонией-поселением, ВК, ЛИУ, ИК общего, строгого или особого режима либо тюрьмой, а в отношении лиц, осужденных к лишению свободы и оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, – следственным изолятором.

Согласно статье 74 УИК РФ исправительными учреждениями являются ИК, тюрьмы, ЛИУ и ВК.

Виды ИК определяются также статьями 56 и 58 УК РФ, статьей 74 УИК РФ и предназначены для содержания совершеннолетних осужденных, лишенных свободы, и содержащихся под охраной.

Согласно этим статьям все охраняемые ИК подразделяются на три вида: колонии общего режима, колонии строгого режима и колонии особого режима.

Условия содержания и особенности режима исполнения наказания в колониях общего, строгого и особого режимов различны. Они обусловлены необходимостью раздельного содержания и дифференциацией мер исправительного воздействия в соответствии с уголовно-правовой классификацией каждой категории осужденных.

Задачи, решаемые ИК общего, строгого и особого режимов, не получили специального законодательного закрепления. Они аналогичны тем, которые установлены статьей 13 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» для всей УИС. К ним относятся следующие задачи:

- обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;
- создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;
- обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение;
- обеспечивать охрану здоровья осужденных;
- осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;
- в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- обеспечивать режим содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также соблюдение их прав и исполнение ими своих обязанностей в соответствии с федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Социально-демографическая и уголовно-правовая характеристики осужденных, находящихся в ИУ, предстают в цифрах, которые мы приведем далее.

Итак, по состоянию на 1 марта 2013 года в учреждениях УИС содержались 697 800 человек (– 4 100 человек к началу года), в том числе в 737 ИК отбывали наказание 579 200 человек (– 5 700 человек):

– в 128 колониях-поселениях отбывали наказание 39 200 человек (– 258 человек);

– в 5 ИК для осужденных к пожизненному лишению свободы отбывали наказание 1 825 человек (+ 6 человек).

В учреждениях содержались 57 300 женщин (– 430 человек), в том числе 47 100 осужденных, содержащихся в ИК, ЛИУ, ЛПУ, и 9 700 человек, в отношении которых была избрана такая мера пресечения, как заключение под стражу; при женских колониях имелись 13 домов ребенка, в которых проживали 772 ребенка.

Место ИК в системе учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, определяется социально-демографической, уголовно-правовой, криминологической и уголовно-исполнительной характеристиками содержащихся в них осужденных. По состоянию на 1 ноября 2012 года 94,7 % (подавляющее большинство) осужденных мужчин являлись гражданами Российской Федерации, 4,6 % – иностранными гражданами и 0,7 % – лицами без гражданства. По сравнению с прошлым годом произошло увеличение (на 0,5 %) доли осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства¹.

Распределение осужденных по возрастным группам было таким: наиболее многочисленными были группы, к которым относились мужчины в возрасте от 36 до 55 лет включительно (30,4 %), от 26 до 30 лет (22,9 %), от 31 года до 35 лет (21,5 %) и от 20 до 25 лет (20,2 %). Была отмечена тенденция сокращения (на 2,2 %) доли мужчин, принадлежащих к возрастной группе от 20 до 25 лет, и увеличения (на 1,5 %) доли мужчин, принадлежащих к возрастной группе от 36 до 55 лет. Это свидетельствует об устойчивой повышенной криминальной активности мужчин зрелого трудоспособного возраста по сравнению с мужчинами иных возрастных категорий.

Общее образование на время поступления в ИК имели 39,9 %, основное общее образование – 27,2 % и среднее профессиональное образование – 21,5 % осужденных мужчин. Высшее образование имели только 3,9 % осужденных мужчин. И 1,6 % осужденных мужчин не имели никакого образования.

Согласно статистическим данным ФСИН России на данный период 46,5 % осужденных мужчин отбывали наказание в ИК за совершение умышленных особо тяжких преступлений, 38,5 % – умышленных тяжких преступлений, 11,8 % – умышленных преступлений средней тяжести, 2,3 % – умышленных преступлений небольшой тяжести и 0,9 % – преступлений по неосторожности. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года был установлен рост долей осужденных за совершение

¹ См.: Характеристика осужденных (по состоянию на 1 ноября 2012 г.): аналитический материал. М.: НИИ ФСИН России, 2012. С. 4–16.

особо тяжких (на 2,3 %), тяжких (на 1,7 %) и средней тяжести (на 1 %) преступлений.

Анализ преступлений, совершенных осужденными мужчинами, показал, что:

- 27,7 % из них отбывали лишение свободы за убийства и причинение тяжкого вреда здоровью, 17,6 % – за кражи, 17,4 % – за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, 10,3 % – за разбойные нападения и 8,5 % – за грабежи;

- преступления совершались по корыстным, корыстно-насильственным, эгоистическим или игровым мотивам;

- вину в совершенном преступлении признали 76,2 % осужденных мужчин, но 23,8 % не раскаялись в содеянном;

- доля осужденных мужчин, впервые отбывающих лишение свободы, составила 37 %, повторно – 29,5 %, три и более раз – 33,5 %.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года был отмечен рост (на 1,8 %) доли мужчин, осужденных к лишению свободы три и более раз. Большинство осужденных мужчин (63 %) отбывали лишение свободы второй и более раз.

Продолжительность нахождения осужденных мужчин в местах лишения свободы была такой: 38 % находились в ИУ от пяти до десяти лет, 23,1 % – от трех до пяти лет и 19,7 % – от одного года до трех лет.

Согласно статистическим данным 75 % осужденных мужчин находились на обычных условиях отбывания наказания, 19,2 % – на облегченных и 5,8 % – на строгих условиях.

Общее количество нарушений порядка отбывания наказания, совершенных осужденными мужчинами на время проведения исследования, составило около 190 тысяч, злостных нарушений – 7 100. Было выявлено около 700 случаев употребления ими спиртных напитков и 50 – наркотических средств и психотропных веществ. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доля нарушений порядка отбывания наказания, совершенных осужденными мужчинами, увеличилась на 4,1 %, злостных нарушений – на 2,5 %.

На время проведения исследования 18,4 % осужденных мужчин были водворены в штрафные изоляторы, ПКТ и ЕПКТ. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доля таких осужденных увеличилась на 2,9 %. Среди указанных мер дисциплинарного реагирования на нарушения осужденными мужчинами порядка отбывания наказания основное место продолжают занимать водворение в штрафной изолятор (26 %), перевод в ПКТ или одиночную камеру (2 %) и перевод из КП в ИК, из ИК в тюрьму, а в тюрьмах – на строгий режим (0,4 %).

Таким образом, задачи, стоящие перед УИС, реализуются в деятельности ИК всех видов режима, но в конкретной ИК в зависимости от вида режима, географического расположения, социальной

характеристики осужденных существуют свои, соответствующие закону, характерные только для данного учреждения, пути и способы решения стоящих задач.

Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 1772-р, реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, предполагает изменение видов ИУ для содержания осужденных в местах лишения свободы с фактическим прекращением их коллективного содержания, постоянного пребывания осужденных в состоянии стресса, обусловленного необходимостью лавирования между требованиями администрации и основной массы осужденных, создание правовых и организационных условий для замены существующей системы ИУ двумя основными видами учреждений: тюрьмой (общего, усиленного и особого режимов) и колонией-поселением (с обычным и усиленным наблюдением).

В настоящее время с учетом отсутствия благоприятных финансово-экономических условий правовым управлением ФСИН России готовится проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации», в котором предусматривается формирование ИУ двух видов: тюрем особого режима (на базе функционирующих в настоящее время ИК особого режима и тюрем) и воспитательных центров (на базе ВК). Перепрофилирование на последующих этапах остальных ИУ предполагается посредством разработки отдельных проектов федеральных законов, предусматривающих внесение соответствующих изменений в УИК РФ¹. Поэтому задачи ИУ, а также формы и методы воспитательной работы с осужденными будут меняться.

§ 2. Виды исправительных колоний и условия содержания в них осужденных

Условия исполнения и отбывания наказания в ИК общего режима. В целях реализации международных стандартов отечественные уголовное и уголовно-исполнительное законодательства в ИК общего, строгого и особого режимов претворяют в жизнь принцип раздельного содержания осужденных к лишению свободы в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, пола, возраста, прежних судимостей и сроков лишения свободы.

¹ См.: Епифанов О.С. Основные направления воспитательной работы с осужденными в новых видах исправительных учреждений // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2013. № 6. С. 40.

В свете последних изменений, внесенных в УК РФ, УПК РФ и УИК РФ, суды, назначая наказание в виде лишения свободы, руководствуются постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 ноября 2001 года № 14 «О практике назначения судами видов исправительных учреждений»¹. В результате этого в ИК общего режима содержатся весьма разнообразные категории осужденных, а они сами являются одним из основных видов учреждений, в которых осуществляется исполнение наказания в виде лишения свободы. Удельный вес этих колоний выше 30 %.

В соответствии с частью 1 статьи 58 УК РФ в ИК общего режима направляются совершеннолетние лица мужского пола, совершившие тяжкие преступления, ранее не отбывавшие лишения свободы, а также все женщины, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, в том числе при любом виде рецидива (обычный, опасный, особо опасный – части 1–3 ст. 18 УК РФ). Большинство лиц мужского пола, отбывающие наказание в ИК общего режима, были осуждены к лишению свободы впервые.

Отбывание наказания в ИУ общего вида режима может быть назначено в соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 58 УК РФ и лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, осужденным к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести, ранее не отбывавшим лишения свободы, если суд с учетом обстоятельств совершения преступления и личности виновного укажет мотивы принятого решения².

Кроме перечисленных категорий, в ИК общего режима направляются:

- осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, из колонии-поселения, если ранее им судом было определено отбывание наказания в колонии общего режима (п. «а» ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

- осужденные за преступления по неосторожности, а также осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести, ранее не отбывавшие лишения свободы, если они в период отбывания наказания в колонии-поселении были признаны злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания (п. «б» ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

- осужденные, достигшие 19-летнего возраста, переводимые из ВК либо изолированного участка ВК, функционирующего как ИК общего режима, по постановлению начальника ВК (ч. 3 ст. 140 УИК РФ);

¹ См.: О практике назначения судами видов исправительных учреждений: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 нояб. 2001 г. № 14 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2001. № 1. С. 2–5.

² Там же.

– осужденные, которым суд заменил лишением свободы исправительные работы (ч. 4 ст. 50 УК РФ), ограничение свободы (ч. 4 ст. 53 УК РФ), а также отменил условное осуждение (ч. 3 ст. 74 УК РФ).

Основной отличительной чертой осужденных, содержащихся в колониях общего режима, является наименьшая степень их криминальной зараженности, что учитывается при определении условий их содержания и применении к ним мер исправительного воздействия. В ИК общего режима, как и в других ИУ, наметилась тенденция к омоложению осужденных. Поэтому осужденные, отбывающие наказание в ИК общего режима, характеризуются некоторыми особенностями применения к ним основных средств исправления: режима, общественно полезного труда, воспитательной работы, общеобразовательного обучения, профессиональной подготовки, а также общественного воздействия.

В колониях общего вида режима, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, содержатся как отбывающие лишение свободы впервые, так и неоднократно совершившие преступления при опасном, особо опасном рецидивах. В соответствии с частью 2 статьи 80 УИК РФ эти осужденные содержатся отдельно друг от друга.

Оборудование действующих ИК общего и других видов режима осуществляется в соответствии с общими требованиями к оборудованию исправительно-трудовых колоний (приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 17 июня 1993 г.) с учетом категорий содержащихся осужденных, лимита наполняемости колонии, пола осужденных к лишению свободы, вида производства, климатической зоны расположения ИУ, существующих экономических условий¹.

В ИК делается все возможное, чтобы создать нормальные условия для лиц, осужденных к лишению свободы.

С учетом приведенного перечня категорий осужденных к лишению свободы, подлежащих отбыванию наказания в колониях общего вида режима, законодатель в целях недопущения негативного влияния злостных нарушителей на остальных осужденных, создания необходимых условий для проведения целенаправленной воспитательной работы с осужденными, поддержания в колонии общего режима должного порядка ввел систему внутренней дифференциации осужденных в пределах одного ИУ, создал необходимые предпосылки (ч. 3 ст. 87 УИК РФ) для перевода их в пределах одной колонии из одних условий содержания в другие.

¹ Проектирование и строительство новых исправительных учреждений регламентируются Инструкцией по проектированию исправительных и специализированных учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 2 июня 2003 года.

В соответствии с частью 1 статьи 87, статьей 120 УИК РФ в пределах одной колонии общего режима осужденные могут находиться *в обычных, облегченных и строгих условиях* отбывания наказания. В ИК общего режима в обычных условиях отбывают наказание как поступившие в это учреждение осужденные к лишению свободы, так и переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания.

Вновь поступившими в учреждение принято называть:

- всех осужденных, достигших 19-летнего возраста, переводимых из ВК либо изолированного участка ВК, функционирующего как ИК общего режима, по постановлению начальника ВК (ч. 3 ст. 140 УИК РФ);

- лиц, возвращенных из колоний-поселений, если они ранее были переведены в эти колонии из колоний общего режима (п. «а» ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

- осужденных, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенных из колоний-поселений, в которые они были направлены по приговору суда (п. «б» ч. 4 ст. 78 УИК РФ), лиц, которым исправительные работы или ограничение свободы были заменены лишением свободы (ч. 4 ст. 50, ч. 4 ст. 53 УК РФ), а также отменено ранее назначенное условное осуждение (ч. 3 ст. 74 УК РФ).

Новацией законодателя является то, что если осужденный в период пребывания в следственном изоляторе не допускал нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения *в обычных условиях* исчисляется со дня заключения под стражу.

Осужденные могут быть переведены из обычных условий отбывания наказания в облегченные. Такой перевод возможен (ч. 2 ст. 120 УИК РФ) при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, добросовестном отношении к труду, отбытии на обычных условиях не менее шести месяцев срока наказания, причем общий срок наказания не имеет значения.

Перевод осуществляется по решению комиссии ИУ, в работе которой принимают участие представители органов государственной власти, местного самоуправления, общественных и религиозных организаций.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания (ст. 116 УИК РФ), могут быть переведены из обычных условий в строгие. Порядок такого перевода регламентируется уголовно-исполнительным законодательством (ч. 3 ст. 87, ч. 3 ст. 120 УИК РФ). Законодатель предусматривает варианты перевода осужденных в пределах одного учреждения: из строгих условий отбывания наказания в обычные при условии отсутствия взысканий за нарушение

установленного порядка отбывания наказания в течение шести месяцев пребывания на строгих условиях; повторный перевод из обычных условий в облегченные при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии шести месяцев на обычных условиях.

Закрепленная законодательно в статье 120 УИК РФ система разграничения условий отбывания наказания осужденных к лишению свободы в пределах одной колонии продиктована необходимостью применения таких принципов уголовно-исполнительного законодательства, как дифференциация и индивидуализация исполнения наказания, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием (ст. 8 УИК РФ).

В период нахождения осужденного на тех или иных условиях к нему могут применяться предусмотренные законом меры поощрения и взыскания (ст. 113, 115 УИК РФ), назначаемые за отдельные разовые поступки, и их применение не меняет правового положения осужденного. Перевод осужденных из одних условий содержания в другие может быть лишь результатом более или менее длительного положительного или отрицательного поведения осужденного. В ИК общего режима этот период определяется шестью месяцами, а степень законопослушания – отсутствием нарушений установленного порядка отбывания наказания, добросовестным отношением к труду (в случае улучшения условий) и признанием осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания (в случае ухудшения условий отбывания наказания).

В ИК общего режима разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на лицевых счетах осужденных: на обычных условиях – в размере трех тысяч рублей, в облегченных – без ограничения, в строгих – средства, заработанные в период отбывания лишения свободы и иные средства, имеющиеся на лицевых счетах осужденных в размере двух тысяч рублей (исключение делается только для беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей, инвалидов 1-й или 2-й группы, а также осужденных, находящихся в лечебных исправительных учреждениях, которые в соответствии со статьей 88 УИК РФ могут без ограничения расходовать денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, причем данная нормативная установка действует и в том случае, если они содержатся в строгих условиях);

- в течение года иметь свидания: на обычных условиях – шесть краткосрочных и четыре длительных, в облегченных – шесть краткосрочных и шесть длительных, в строгих – два краткосрочных и два длительных;

– в течение года получать посылки и передачи: на обычных условиях – шесть посылок или передач и шесть бандеролей, в облегченных – двенадцать посылок или передач и двенадцать бандеролей, в строгих – три посылки или передачи и три бандероли.

Эти возможности осужденных на получение свиданий, посылок, передач относятся к сфере их субъективных прав и должны быть обеспечены администрацией ИК гарантиями для реализации. В отличие от ранее действовавшего ИТК РСФСР 1970 года, УИК РФ 1996 года не предоставляет начальникам ИК полномочий лишать осужденных прав на свидание, получение передач, посылок или возможности расходования денег на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 121 УИК РФ, главой 24 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденные в ИК общего режима, находящиеся на облегченных условиях, в целях их успешной социальной адаптации могут быть по постановлению начальника ИК за шесть месяцев до окончания срока наказания освобождены из-под стражи. В этом случае им разрешается проживать и работать под надзором администрации ИУ за пределами ИК. Они могут содержаться совместно с осужденными, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения. Осужденным женского пола может быть разрешено проживание с семьей или детьми на арендованной или собственной жилой площади. Однако подобная законодательная норма на практике применяется довольно редко. Как правило, причиной этого является отсутствие жилых площадей за пределами ИК, невозможность обеспечения надзора за этой категорией осужденных.

Осужденные, находящиеся на обычных и облегченных условиях в ИК общего режима, проживают в обычных жилых помещениях, имеют право свободного общения и передвижения в пределах локального участка, а по остальной территории колонии – с разрешения представителей администрации. Передвижение групп осужденных по территории ИК осуществляется строем под управлением старших из них или в сопровождении представителя администрации.

Более жесткие условия отбывания наказания в колониях общего режима установлены для осужденных, находящихся в строгих условиях. Они проживают в запираемых помещениях (ч. 4 ст. 121 УИК РФ, гл. 22 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений), оборудованных необходимым комплексом коммунально-бытовых объектов, с соблюдением изоляции от осужденных, находящихся в обычных и облегченных условиях.

Передвижение этих осужденных за пределами запираемых помещений осуществляется только в сопровождении администрации. Культурно-массовые мероприятия с ними проводятся в пределах

запираемых помещений. Такие осужденные пользуются библиотекой и магазином изолированно от других осужденных. На занятия в образовательную школу, профессиональное училище они не выводятся. Им предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями.

В связи с тем, что подобные осужденные проживают в колонии общего режима в запираемых помещениях, в рабочие дни они имеют право на прогулку продолжительностью полтора часа, увеличение времени которой до двух часов в день в течение одного месяца предусмотрено в порядке применения меры поощрения (п. «з» ч. 1 ст. 113 УИК РФ).

Порядок и условия отбывания наказания в ИК строгого режима.

В системе органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, ИК строгого вида режима занимают по количеству второе место. Они предназначены, главным образом, для содержания лиц, ранее отбывавших лишение свободы, то есть осужденных за рецидив преступления (понятия общего и опасного рецидива даны в частях 1 и 2 ст. 18 УК РФ).

В рассматриваемых колониях содержится значительная часть осужденных к лишению свободы мужчин, поэтому количество колоний этого вида режима составляет около 50 % от их общего числа. Несмотря на общие задачи, каждый вид ИУ обладает спецификой их реализации, обусловливаемой особенностями субъектов, в отношении которых исполняется уголовное наказание в виде лишения свободы.

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 58 УК РФ, а также частью 5 статьи 74 УИК РФ ИК строгого режима предназначены для содержания следующих категорий осужденных: мужчин, осужденных к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавших лишение свободы, а также мужчин, совершивших рецидив или опасный рецидив преступления, если осужденный ранее отбывал лишение свободы.

Под особо тяжким преступлением в соответствии с частью 5 статьи 15 УК РФ признается умышленное деяние, за совершение которого предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание. Перечень лиц, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, дается в пунктах «а»–«ж» части 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 ноября 2001 года № 14¹.

Рецидивом преступления признается умышленное преступление лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление (ч. 1 ст. 18 УК РФ).

¹ См.: Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2002. № 1. С. 3.

Опасным рецидивом признается:

- тяжкое преступление, за которое лицо осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два или более раз было осуждено к лишению свободы за умышленное преступление средней тяжести;

- тяжкое преступление, за которое лицо осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо было осуждено к реальному лишению свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление (пункты «а» и «б» ч. 2 ст. 18 УК РФ).

Кроме того, в колониях строгого вида режима могут отбывать наказание:

- осужденные, переведенные из тюрьмы в ИК строгого режима, по отбытии ими в тюрьме не менее половины срока, если им было назначено отбывание одной части наказания в тюрьме, другой – в ИК строгого режима (п. «а» ч. 2 ст. 78, ч. 3 ст. 113 УИК РФ; ч. 2 ст. 58 УК РФ);

- осужденные, переведенные из колонии особого вида режима по отбытии ими не менее половины срока наказания, назначенного по приговору суда (п. «б» ч. 2 ст. 78, ч. 3 ст. 113 УИК РФ);

- осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, отбывавшие наказание в ИК строгого режима, переводимые по определению суда на срок до трех лет в тюрьму, для отбывания оставшейся части срока лишения свободы (п. «в» ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

- осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные из колонии-поселения, если ранее они содержались в колонии строгого вида режима (п. «а» ч. 4 ст. 78 УИК РФ).

Преступления, совершаемые лицами, содержащимися в ИК строгого режима, могут иметь меньшую общественную опасность, чем, например, преступления лиц, содержащихся в колониях общего режима. Однако определяющими факторами являются не только общественная опасность преступления, но и личность самого преступника, уровень его криминальной зараженности и социально-нравственной запущенности. Рецидив преступления и очень часто специальный рецидив (ряд преступлений одного вида: кража, хулиганство и т. д.) свидетельствуют об устойчивой антиобщественной направленности этих лиц и их стремлении жить вопреки существующим законам. Это вызывает необходимость создания в ИУ данного вида более жестких условий содержания, так как основную массу содержащихся в них осужденных составляют лица, ранее уже подвергавшиеся уголовному наказанию и мерам исправительного воздействия, но не сделавшие для себя должных выводов и снова вставшие на преступный путь. Это существенно осложняет решение задачи их исправления и индивидуальной профилактики преступлений.

Колонии строгого вида режима оборудуются аналогично колониям общего режима. Они имеют две изолированные зоны (как правило, они смежные): жилую (для проживания осужденных) и производственную (для привлечения осужденных к труду).

В жилой зоне располагается необходимый комплекс социальной инфраструктуры, предназначенной для обеспечения нормального функционирования колонии. Также в ней расположено отдельно стоящее здание с ПКТ, штрафным изолятором с прогулочными двориками и камерами для работы осужденных.

В колониях строгого режима (ч. 1 ст. 87 УИК РФ) также предусмотрена дифференциация условий отбывания наказания. Они делятся на обычные, облегченные и строгие. В обычных условиях в соответствии с частью 1 статьи 122 УИК РФ отбывают наказание лица:

- поступившие в данное ИУ;
- переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания.

Осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, по прибытии в колонию строгого режима сразу же помещаются в строгие условия отбывания наказания. При этом если к поступившему в ИК строгого режима в период пребывания в следственном изоляторе не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, то срок его нахождения в обычных условиях отбывания наказания исчисляется со дня заключения его под стражу.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, в соответствии с частью 2 статьи 122 УИК РФ могут быть переведены в облегченные условия. Для этого необходимо не иметь взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания, добросовестно относиться к труду, отбыть не менее девяти месяцев срока наказания в обычных условиях.

Из обычных условий отбывания наказания осужденные могут быть переведены в строгие условия отбывания наказания, если они признаны злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания (понятие злостного нарушителя установленного порядка отбывания наказания дано в ст. 116 УИК РФ). Осужденные, находящиеся в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные или строгие условия.

В строгих условиях отбывания наказания могут находиться осужденные:

- поступившие в колонию, если они осуждены за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания (ч. 5 ст. 122 УИК РФ);

– переведенные из обычных и облегченных условий отбывания наказания (ч. 3, 4 ст. 122 УИК РФ).

В облегченных условиях содержатся осужденные, переведенные из обычных условий отбывания наказания при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, добросовестном отношении к труду, если они отбыли на обычных условиях не менее девяти месяцев.

Осужденные, переводимые из другой ИК строгого режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые им были определены до перевода (ч. 8 ст. 122 УИК РФ)¹.

Осужденные, отбывающие наказание в *обычных* условиях, проживают в общежитиях, которые размещаются на территории жилой зоны в пределах локального изолированного участка. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере двух тысяч рублей, в течение года иметь три краткосрочных и три длительных свидания, в течение года получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли.

Осужденные, переведенные в *облегченные* условия отбывания наказания, также проживают в общежитиях. Им увеличивается количество предоставляемых посылок или передач, бандеролей и свиданий. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, указанных в части 2 статьи 88 настоящего Кодекса, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех тысяч рублей (в ред. федеральных законов от 3 апр. 2006 г. № 46-ФЗ, от 14 февр. 2009 г. № 23-ФЗ), иметь четыре краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года, получать шесть посылок или передач и шесть бандеролей в течение года.

Большие ограничения предусматриваются в *строгих* условиях отбывания наказания, в которых осужденные проживают в запираемых помещениях. В период отбывания наказания в этих условиях (ч. 3 ст. 123 УИК РФ) им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, указанных в части 2 статьи 88 настоящего кодекса, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере одной тысячи рублей (однако исключение составляют инвалиды 1-й и 2-й групп, для которых сумму средств законодатель не ограничивает (части 1, 6 ст. 88 УИК РФ)), иметь

¹ Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 1 дек. 2005 г. № 235. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

два краткосрочных свидания и одно длительное свидание в течение года, получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года, пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Законодателем установлен минимальный срок нахождения осужденного в строгих условиях содержания в ИК строгого режима. Он равняется девяти месяцам. Если за этот период осужденный не допустит нарушений установленного порядка отбывания наказания, он может быть переведен в обычные условия содержания. Дальнейший перевод возможен через девять месяцев при условии добросовестного отношения к труду и отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания.

К осужденным, отбывающим наказание в колониях строгого режима, применяется весь перечень поощрений и взысканий, предусмотренных статьями 113 и 115 УИК РФ, за исключением предусмотренных в части 2 статьи 113, частях 2 и 3 статьи 115 УИК РФ.

Виды и условия отбывания наказания в ИК особого режима.

ИК особого режима в соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 58 УК РФ, частью 6 статьи 74 и статьями 126 УИК РФ предназначены для содержания только мужчин, осужденных за совершение преступлений при особо опасном рецидиве преступлений и осужденных к пожизненному лишению свободы, а также тех, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

Согласно части 3 статьи 18 УК РФ рецидив преступлений признается особо опасным:

- при совершении лицом тяжкого преступления, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два раза было осуждено к реальному лишению свободы за тяжкое преступление;
- при совершении лицом особо тяжкого преступления, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два раза было осуждено за тяжкое преступление или ранее осуждалось за особо тяжкое преступление.

Исходя из перечня категорий осужденных, содержащихся в колониях особого режима, можно судить о повышенной общественной опасности этих лиц, что и обуславливает необходимость установления дополнительных мер по обеспечению их изоляции (прежде всего, в отношении отбывающих наказание в ИК особого режима), а также усилению карательной стороны наказания. Эти осужденные в соответствии с частью 3 статьи 73 УИК РФ для отбывания наказания направляются в колонии особого режима.

В целях дифференциации при исполнении наказаний (ч. 2 ст. 80 УИК РФ) изолированно от других осужденных содержатся осужденные

при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок.

Основную массу осужденных, содержащихся в колониях особого режима, составляют лица, осужденные при особо опасном рецидиве.

Требования по оборудованию ИК особого режима закреплены в ведомственных нормативных актах¹.

В колониях особого режима для осужденных, совершивших преступление при особо опасном рецидиве, создаются три вида условий отбывания наказания: обычные, облегченные и строгие.

В обычных условиях отбывают наказание осужденные к лишению свободы, поступившие в данное учреждение, кроме осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, а также осужденные, переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания. Если в период пребывания в следственном изоляторе к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях отбывания наказания исчисляется со дня заключения под стражу (ч. 1 ст. 124 УИК РФ).

В облегченные условия отбывания наказания осужденные переводятся только из обычных условий. При этом должны быть соблюдены следующие основания: отсутствие взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, добросовестное отношение к труду, отбытие не менее одного года срока наказания в обычных условиях отбывания наказания (ч. 2 ст. 124 УИК РФ).

В строгих условиях отбывания наказания содержатся:

- осужденные, совершившие умышленное преступление в период отбывания лишения свободы (ч. 5 ст. 124 УИК РФ);
- злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, переведенные из обычных или облегченных условий (подобные переводы возможны при наличии одного основания – признания осужденных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания).

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные или строгие условия содержания (ч. 4 ст. 124 УИК РФ).

В ИК особого режима осужденные содержатся в условиях строгой изоляции, проживают или в ПКТ, или в общежитиях. Осужденные,

¹ См.: Об утверждении Инструкции по проектированию исправительных и специальных учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 2 июня 2003 г. № 130-дсп. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

отбывающие наказание в обычных и облегченных условиях, проживают в общежитиях, а отбывающие наказание в строгих условиях – в ПКТ.

Осужденным, отбывающим наказание в колониях особого режима, разрешается ежемесячно расходовать деньги на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, указанных в части 2 статьи 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевом счете: на строгих условиях содержания – в размере 700 рублей, на обычных условиях – в размере 1 000 рублей, на облегченных – в размере 2 000 рублей

Также в течение года предоставляются краткосрочные и длительные свидания: в обычных условиях – два краткосрочных и два длительных, в облегченных – три краткосрочных и три длительных, в строгих условиях – длительные свидания не предусмотрены, осужденным разрешается иметь только два краткосрочных свидания в течение года, а также пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа. Следует обратить внимание на то, что осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания (как и в строгих условиях других видов ИК), телефонный разговор может быть разрешен при исключительных личных обстоятельствах.

Осужденные, отбывающие наказание в колониях особого режима, в зависимости от условий отбывания могут получать посылки или передачи, а также бандероли в течение года: в обычных условиях – три посылки или передачи и три бандероли, в облегченных условиях – четыре посылки или передачи и четыре бандероли, в строгих условиях – одну посылку или передачу и одну бандероль.

Часть 3 статьи 90 УИК РФ устанавливает, что посылки, передачи и бандероли с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения, получаемые осужденными в соответствии с медицинским заключением, не включаются в количество разрешенных (части 1, 2, 3 ст. 125 УИК РФ) посылок, передач и бандеролей. В счет очередных также не засчитываются посылка с одеждой и обувью для осужденного, получаемая не ранее чем за месяц до его освобождения, а также посылки и бандероли с литературой, приобретаемые через торговую сеть.

Поскольку осужденные в строгих условиях содержатся в ПКТ, им разрешается прогулка продолжительностью полтора часа, которая проводится под надзором на территории прогулочного двора. При организации прогулки соблюдаются требования раздельного содержания осужденных.

Исторические исследования показывают, что первым нормативным актом, в котором упоминается пожизненное тюремное заключение, является Судебник 1550 года. В период развития Московского государства в XVI–XVII веков смертная казнь заменялась пожизненным заключением.

Нормативные акты, определяющие наказание, изданные в период царствований Петра I, Елизаветы, Екатерины II, также предусматривали замену смертной казни пожизненным лишением свободы.

По Уложению о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года ссылка в каторжные работы без срока применялась за преступления против веры, государственные преступления, преступления по службе, против жизни, здоровья, свободы и чести частных лиц.

Уголовное уложение 1903 года предусматривало наказание в виде бессрочных каторжных работ. После 1905 года широко применялась статья 53 Уголовного уложения, которая определяла, что смертная казнь при наличии смягчающих обстоятельств может быть заменена бессрочной или срочной каторгой. Так в то время обеспечивали изоляцию от общества лиц, совершивших тяжкие преступления, и использовали рабский труд заключенных в интересах государства.

В конце XIX века и особенно в начале XX века стала прослеживаться тенденция исполнения пожизненного лишения свободы в тюрьмах. В советский период пожизненное лишение свободы не применялось. Рассматриваемый вид наказания впервые был введен законом Российской Федерации от 17 декабря 1992 года «О внесении изменений в статью 24 Уголовного кодекса РСФСР», которым предусматривалось, что при замене в порядке помилования смертной казни лишением свободы последнее может быть назначено пожизненно. Право помилования в соответствии с пунктом «в» статьи 89 Конституции Российской Федерации предоставлено только Президенту Российской Федерации.

Пожизненное лишение свободы вошло в систему наказаний в качестве только основного наказания и применяется как альтернатива смертной казни за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь. К таким преступлениям уголовный закон относит:

- убийство, совершенное при квалифицирующих обстоятельствах (ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ);
- посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК РФ);
- посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ);
- геноцид (ст. 357 УК РФ).

Появление в системе наказаний России пожизненного лишения свободы связано со вступлением Российской Федерации в феврале 1996 года в Совет Европы с рекомендацией Парламентской Ассамблеи Организации Объединенных Наций в течение трех лет отменить смертную казнь. В связи с этим в мае 1996 года был издан Указ Президента России

«О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в состав Совета Европы».

Применение пожизненного лишения свободы имеет ограничения в отношении некоторых категорий осужденных, относящихся к отдельным видам специальных субъектов.

Так, исходя из содержания уголовного закона, пожизненное лишение свободы не назначается:

- женщинам;
- лицам, совершившим перечисленные ранее преступления, в возрасте до 18 лет;
- мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65-летнего возраста;
- осужденным за приготовление к преступлению и покушение на преступление (ст. 66 УК РФ);
- лицам, признанным присяжными заседателями виновными в совершении названных преступлений, но заслуживающим снисхождения (ч. 1 ст. 65 УК РФ).

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 19 постановления от 11 июня 1999 г. № 40 «О практике назначения судами уголовного наказания» указывает на то, что лицу, совершившему преступление, за которое возможно назначение пожизненного лишения свободы, но по вердикту присяжных заседателей заслуживающему снисхождения, судья, не применяя такой вид наказания, назначает лишение свободы на определенный срок.

Первая колония, предназначенная для осужденных к пожизненному заключению, была создана в 1994 году (ИК-5 Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области).

Количество осужденных к пожизненному лишению свободы с начала применения этого вида наказания выросло в 9 раз (1997 г. – 177 человек, 1 января 2006 г. – 1 591 человек).

По состоянию на 1 января 2013 года в ИК отбывали наказание 1 825 (2012 г. – 1 819 человек) человек, осужденных к пожизненному лишению свободы, то есть по сравнению с 1997 годом количество таких людей увеличилось в 10,3 раза. Примерно ежегодно пожизненное лишение свободы назначается 25–27 осужденным.

Осужденные к пожизненному лишению свободы содержатся в пяти специализированных колониях:

- ИК-5 УФСИН России по Вологодской области;
- ИК-1 УФСИН России по Республике Мордовия;
- ИК-6 УФСИН России по Оренбургской области («Черный дельфин»);
- ИК-2 ГУФСИН России по Пермскому краю («Белый лебедь»);
- ИК-18 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу.

Содержание одного пожизненно осужденного в год составляет

3 000 евро (в США – примерно 31 000 евро).

Пожизненное лишение свободы нельзя назвать безусловным. Согласно части 5 статьи 79 УК РФ лицо, отбывающее это наказание, может быть освобождено условно-досрочно при наличии двух обстоятельств:

- если судом будет установлено, что осужденный не нуждается в дальнейшем отбывании данного наказания;
- если фактически им отбыто не менее 25 лет лишения свободы.

Законодатель не устанавливает, на основании каких критериев суд может определить, что осужденный не нуждается в дальнейшем отбывании наказания.

Уголовное законодательство также не требует степени исправления лица, пожизненно лишенного свободы, а считает достаточным отсутствие у него злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет (ч. 5 ст. 79 УК РФ). Вызывает сомнение термин «условно-досрочное освобождение» применительно к данной категории осужденных. Целесообразнее, видимо, говорить об условном освобождении.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» дополнил часть 5 статьи 79 УК РФ следующим содержанием: «Лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит». Следовательно, в отношении этой категории осужденных будет осуществляться пожизненное лишение свободы в полном смысле этого слова.

Согласно статье 126 УИК РФ осужденные к пожизненному лишению свободы отбывают наказание в ИК особого режима, изолированно от других осужденных.

По прибытии в ИК все осужденные направляются в карантинное отделение на срок до 15 суток. В период пребывания в карантинном отделении осужденные содержатся в одиночных камерах. Если возникает необходимость более глубокого изучения личности пожизненно осужденного или проведения дополнительного медицинского его обследования, карантин может быть продлен постановлением начальника учреждения до 30 суток.

Осужденные после карантина переводятся в камеры, в которых размещаются, как правило, не более чем по два человека.

Распределение по камерам проводится администрацией колонии с участием психологов, которые учитывают психологическую совместимость осужденных и возможности обеспечения их личной

безопасности. В случае возникновения угрозы личной безопасности в результате конфликта между осужденными, а также в связи с оперативной необходимостью по постановлению начальника ИК осужденные могут содержаться в одиночных камерах. При этом необходимо учитывать, что психологи обращают внимание на физическую и умственную деградацию лиц, отбывающих длительное наказание в одиночных камерах (10–15 лет)¹.

С.В. Познышев писал, что одиночное заключение озлобляет людей, приводит к душевной болезни, самоубийству, отчаянию².

Эту мысль подтверждают исследования, проведенные Ю.М. Антоняном и В.А. Верещагиным. Они отмечают, что пожизненно лишенные свободы в наибольшей степени отчуждены от общечеловеческих ценностей. Причинами этого являются общая дезадаптация, отсутствие перспектив освобождения, камерные условия содержания. Среди этой категории осужденных преобладают психопаты, алкоголики, лица с остаточными явлениями травм черепа, что предопределяет оказание им психологической помощи³.

Следует подчеркнуть, что после карантина все осужденные помещаются в строгие условия отбывания наказания, в которых они содержатся не менее 10 лет и из которых могут быть переведены в обычные условия при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 161-ФЗ внес существенное дополнение в часть 3 статьи 127 УИК РФ, заключающееся в том, что если в период пребывания в следственном изоляторе к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, то срок его нахождения в строгих условиях отбывания наказания исчисляется со дня заключения под стражу.

По отбытии не менее 10 лет в обычных условиях отбывания наказания при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания осужденные могут быть переведены в облегченные условия.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и отбывающие наказание в облегченных условиях, могут быть переведены в обычные или строгие условия отбывания наказания. Повторный перевод в обычные либо облегченные

¹ Во время отбывания осужденными пожизненного лишения свободы посредством использования специальных методик тщательно изучаются их психические состояния, делаются попытки прогнозировать их поведение: См.: Славинская Ю.В. Психическое состояние лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы: дис. ... канд. психол. наук. Рязань, 2002. С. 50, 80.

² См.: Познышев С.В. Очерки тюрьмоведения. М.: Г.А. Леман и Б.Д. Плетнев, 1915. С. 62.

³ См.: Антонян Ю.М., Верещагин В.А. Убийцы, отбывающие пожизненное лишение свободы // Государство и право. 1999. № 11. С. 45.

условия отбывания наказания возможен только через 10 лет и при условии отсутствия взысканий. В связи с этим заметим, что в соответствии с частью 8 статьи 117 УИК РФ если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взысканий. Таким образом, пожизненно осужденные в пределах ИК особого режима могут находиться 10 лет в строгих условиях отбывания наказания, затем не менее 10 лет в обычных условиях и только после 20 лет отбывания наказания могут быть переведены в облегченные условия.

Если же осужденные будут нарушать установленный порядок отбывания наказания, указанные ранее сроки перевода из одних условий в другие могут быть увеличены.

Облегченные условия отбывания наказания должны, как правило, завершаться условно-досрочным освобождением. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении осужденного к пожизненному лишению свободы повторное обращение с ходатайством возможно не ранее чем по истечении трех лет со дня вынесения постановления суда об отказе. Заметим, что для других категорий осужденных законодатель устанавливает шесть месяцев, в отдельных случаях – один год со дня вынесения определения об отмене условно-досрочного освобождения (ч. 10, 12 ст. 175 УИК РФ).

Расходование средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, количество и виды свиданий, количество посылок или передач и бандеролей определяются статьей 125 УИК РФ для всех категорий осужденных, содержащихся в колониях особого вида режима.

Осужденные имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью полтора часа. При хорошем поведении осужденных и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до двух часов.

Труд осужденных организуется с учетом требований содержания их в камерах. Профессиональное обучение проводится непосредственно на рабочих местах при соблюдении правил безопасности. Осужденные могут пользоваться библиотекой, прослушивать радиопередачи. Им оказывается психологическая помощь. В колониях создаются психолого-диагностические центры в целях психологической реабилитации осужденных. Практика показывает, что исполнение данного вида наказания необходимо совершенствовать.

В научной литературе неоднократно высказывались аргументированные предложения, направленные на введение прогрессивной системы отбывания пожизненного лишения свободы, предусматривающей возможность замены лишения свободы в судебном порядке более мягким наказанием, например лишением свободы

на определенный срок. Затем от оставшегося срока лишения свободы осужденный при наличии соответствующих правовых оснований мог бы освобождаться условно. Примерно такой порядок существует в ряде штатов США, Англии. Английская система условно-досрочного освобождения осужденных от отбывания пожизненного лишения свободы предусматривает несколько стадий отбывания наказания и перевода осужденных в открытые тюрьмы. При освобождении пожизненно лишенного свободы ему выдается так называемая пожизненная лицензия, которая остается в силе на протяжении всей его жизни. Эта лицензия определяет правовой статус освобожденного, включающий требования социального контроля его.

Таким образом, условия содержания осужденных зависят от вида ИУ и поведения осужденных. Отличия условий содержания заключаются в количестве получения социальных, материальных и духовных благ, а также определении мест проживания (в общежитии или в запираемых помещениях).

Контрольные вопросы.

- 1. Каково назначение исправительных колоний общего, строгого и особого режимов?*
- 2. Какие задачи стоят перед исправительными колониями общего, строгого и особого режимов?*
- 3. Каковы состав и характеристика осужденных, содержащихся в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов?*
- 4. Каковы условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов (обычные, облегченные и строгие)?*
- 5. Каковы особенности правового регулирования условий отбывания наказания различных категорий осужденных (при особо опасном рецидиве преступлений, осужденных к пожизненному лишению свободы, осужденных, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы)?*

ГЛАВА 11. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ТЮРЬМАХ И КОЛОНИЯХ-ПОСЕЛЕНИЯХ

§ 1. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в тюрьмах

Тюрьма относится к закрытому типу ИУ, отличающемуся жесткими условиями содержания (по сравнению с ИК) и особенностями правового статуса осужденных.

Термин «тюрьма» в обиходе часто употребляется как собирательное понятие, вбирающее в себя все учреждения, исполняющие наказания, связанные с изоляцией личности от общества, поскольку эти заведения за свою многовековую историю получили известность как места лишения свободы, в качестве которых первоначально использовались крепостные башни. Термин «тюрьма» происходит от немецкого слова *turm*, что в переводе означает «башня». В России под этим термином понимали место заключения преступников. Впервые тюремное заключение как вид уголовного наказания упоминается в Судебнике 1550 года.

Первоначально тюрьмы предназначались для содержания преступников, ожидающих наказания, либо для пожизненно заключенных. Лишения свободы как вида уголовного наказания не существовало на протяжении многих столетий. Содержание в тюрьме преследовало две цели: устрашение и полную изоляцию преступника. Исправление преступника даже не подразумевалось.

На современном этапе в соответствии со статьей 6 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и статьи 74 УИК РФ тюрьмы относятся к учреждениям, исполняющим наказания в виде лишения свободы. На 1 января 2008 года в России функционировали 7 тюрем, в которых содержались около 5 тысяч осужденных (0,5–0,6 %), отбывавших лишение свободы.

Помимо общих задач для всех ИУ, тюрьмы решают и специальные задачи, свойственные только им. Это обусловлено тем, что тюрьмы предназначены для содержания наиболее общественно опасных, трудно поддающихся исправлению преступников, а также выполняют ряд особых функций.

К специальным задачам тюрем относятся:

– нейтрализация антиобщественной направленности наиболее опасных преступников (тюрьмы сохранены как учреждения, в которых изолируются лица, представляющие наибольшую опасность не только для общества, но и для основной массы осужденных; законодатель исходит из того, что суровость условий содержания, являющихся наиболее жесткими по сравнению с иными ИУ, в совокупности с исправительным воздействием, оказываемым администрацией тюрем, будет эффективно способствовать достижению целей наказания);

– ограждение правопослушных осужденных, содержащихся в ИК, от негативного влияния злостных нарушителей порядка отбывания наказания (осужденные, продолжающие противоправное поведение, несмотря на применявшиеся к ним дисциплинарные взыскания, и признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены в тюрьму; однако в основном в тюрьму переводятся только те осужденные, которые целенаправленно противодействуют администрации в осуществлении исправительного процесса либо оказывают воздействие на осужденных с целью воспрепятствования их исправлению или из мести за оказанное ими содействие администрации, если их деяния не подпадают под состав преступления);

– обеспечение задач уголовного судопроизводства (поскольку тюрьмы используются одновременно и как следственные изоляторы, в них содержатся не только осужденные, но и подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, в отношении которых принята мера пресечения в виде заключения под стражу).

Согласно статье 58 УК РФ и статье 130 УИК РФ в тюрьмах могут отбывать наказание четыре категории лиц мужского пола:

– осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений на срок свыше пяти лет (в законе установлены два условия (тяжесть преступления и срок наказания), при наличии которых (только двух одновременно) суд вправе назначить отбывание наказания в тюрьме);

– осужденные при особо опасном рецидиве преступлений (понятие «особо опасный рецидив» дано в части 3 статьи 18 УК РФ);

– осужденные, переведенные в тюрьму на срок до трех лет за нарушение установленного порядка отбывания наказания в ИК общего, строгого и особого режимов;

– осужденные, оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию на основании статьи 77 УИК РФ (при условии, что они впервые осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в ИК общего режима, а также при наличии их согласия, выраженного в письменной форме).

Первые две категории осужденных для отбывания наказания направляются в тюрьму лишь на часть срока, указанную в приговоре суда. Затем они переводятся в ИК соответствующего режима.

Две последние категории осужденных содержатся в тюрьме весь указанный в приговоре или определении суда срок наказания. Если поведение оставленных в тюрьме для выполнения хозяйственных работ может влиять на изменение им вида ИУ (за нарушение условий отбывания наказания они могут быть переведены в ИК общего режима, а при хорошем поведении – в колонию-поселение), то поведение лиц, переведенных из ИК, на изменение им вида ИУ влиять не может. Применительно ко всем перечисленным категориям осужденных тюрьма выполняет функции ИУ.

Поскольку все действующие в России тюрьмы одновременно работают в режиме следственных изоляторов, в них могут содержаться также осужденные, привлекаемые к участию в следственных действиях в качестве свидетелей, потерпевших, подозреваемых или обвиняемых. Они могут быть как оставлены в тюрьме (следственном изоляторе) после вынесения приговора, так и переведены в ИУ (включая ВК) на основании мотивированного постановления прокурора, следователя или органа дознания, санкционированного прокурором субъекта Российской Федерации или его заместителями либо приравненным к нему прокурором или его заместителями, на срок, не превышающий двух месяцев, а санкционированного генеральным прокурором Российской Федерации и его заместителями – на срок до трех месяцев.

Хотя в уголовном и уголовно-исполнительном законодательствах тюрьмы рассматриваются как самостоятельный и равноценный с другими вид ИУ, в действительности они занимают второстепенное место в УИС. На протяжении XX века их число постоянно сокращалось, а начало XXI века показало сохранение этой тенденции. Создание ИК особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, а затем установление в ИК различных условий отбывания наказания (прежде всего, строгих, пребывание в которых злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания временем не ограничено) еще более укрепили стратегическую линию развития системы ИУ именно в виде ИК.

В соответствии с действующим законодательством у тюрем нет собственной, принадлежащей только им, классификационной категории осужденных, которая обуславливала бы обязательность существования этих учреждений. Все содержащиеся в тюрьмах осужденные без внесения изменений в законодательство могут отбывать наказание в соответствующих видах ИК.

Учитывая степень общественной опасности содержащихся в тюрьмах осужденных, повышенные требования к их изоляции, законодатель, помимо общих норм, регулирующих режим во всех ИУ (гл. 12 УИК РФ), предусмотрел специальные нормы, регламентирующие особенности режима в тюрьмах (ст. 130–131 УИК РФ).

Строгая изоляция осужденных обеспечивается соответствующей архитектурой тюрем. В отличие от ИК территория тюрьмы огораживается каменной стеной высотой не менее 4,5 метров и оборудуется инженерно-техническими средствами охраны. Территория тюрьмы разделяется на две части: режимную зону и хозяйственный двор. Осужденные, за исключением оставленных в тюрьме для хозяйственного обслуживания, не могут находиться за пределами режимной зоны.

Одной из особенностей тюрем является то, что в них содержатся осужденные, различающиеся по характеру и степени общественной опасности как их самих, так и совершенных ими преступлений,

по рецидиву преступлений, факту наличия (отсутствия) судимости и другим признакам. В отличие от оснований классификации осужденных к лишению свободы, согласно которым каждой группе осужденных соответствует отдельный вид ИУ, отбывание наказания в тюрьме назначается любому осужденному (или он может быть переведен в тюрьму), если будет признано, что он представляет опасность для общества. Именно этот критерий становится ведущим, позволяя содержать в одном ИУ разные категории осужденных.

Тем не менее, требования раздельного содержания различных категорий осужденных сохраняются и в тюрьмах. Однако, учитывая ограниченное количество камер и значительно меньшую их жилую площадь по сравнению с общежитиями ИК, обеспечение раздельного содержания представляет определенную проблему, для решения которой разрабатывается план покамерного размещения осужденных, ежедневно утверждаемый начальником тюрьмы.

Как установлено в статье 80 УИК РФ, в тюрьме раздельно должны содержаться следующие категории осужденных:

- впервые осужденные к лишению свободы и ранее отбывавшие этот вид наказания;
- осужденные при опасном рецидиве преступлений;
- осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;
- осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок;
- бывшие работники судов и правоохранительных органов.

Кроме того, в соответствии со статьей 130 УИК РФ в тюрьме раздельно содержатся осужденные:

- находящиеся на общем или строгом режиме;
- переводимые из одного ИУ в другое (они, помимо этого, должны размещаться изолированно друг от друга, то есть в соответствии с назначенным видом ИУ);
- оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

В том случае, когда тюрьма выполняет также функции следственного изолятора, заключенные под стражу должны содержаться отдельно от осужденных с учетом требований раздельного содержания, изложенных в статье 33 закона Российской Федерации «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Отбывание наказания в тюрьме по приговору суда не назначается осужденным женщинам и несовершеннолетним. Не могут они быть переведены в тюрьму и при изменении вида ИУ (как злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания).

Важной особенностью рассматриваемых ИУ является разделение каждой тюрьмы на два вида режима (общий и строгий), различающихся

степенью изоляции осужденных и уровнем установленных для них правоограничений. Это не означает, что существуют тюрьмы общего или строгого режима. Так же как в ИК, в тюрьмах предусмотрены различные условия отбывания наказания, но их не три, а два вида, и именуются они видами режима.

Первоначально все поступающие в тюрьму осужденные, за исключением инвалидов 1-й и 2-й групп, помещаются на строгий режим. Законом (ч. 1 ст. 130 УИК РФ) установлено, что если в период пребывания в следственном изоляторе к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения на строгом режиме исчисляется со дня заключения под стражу. Поскольку в особых, или исключительных, случаях, исчерпывающе перечисленных в статье 109 УПК РФ, время содержания под стражей может превышать один год, то некоторые осужденные, не являющиеся инвалидами, могут помещаться на общий режим сразу по прибытии в тюрьму.

Вместе с тем законодатель определил, что срок, назначенный по приговору суда для отбывания наказания в тюрьме, исчисляется только со дня прибытия осужденного в тюрьму. Следовательно, в общий срок пребывания в тюрьме время, проведенное в следственном изоляторе, не входит. Только с момента прибытия начинает истекать срок пребывания в тюрьме и у осужденных, переведенных в нее на основании определения суда.

Осужденные в тюрьмах содержатся в запираемых общих камерах. Свободное передвижение по территории тюрьмы не допускается. В некоторых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах. Причины для помещения осужденного в одиночную камеру могут быть самыми различными. Например, под воздействием каких-либо факторов резко возросла агрессивность поведения осужденного, либо, напротив, он сам нуждается в обеспечении его безопасности. Помещение осужденного в одиночную камеру не относится к мерам взыскания. Более того, оно может расцениваться как поощрение, поскольку длительное (на протяжении многих лет) и непрерывное пребывание на виду у всех негативно сказывается на поведении и психике осужденного.

Согласно статье 99 УИК РФ норма жилой площади в тюрьмах в расчете на одного осужденного составляет не менее 2,5 метров. Этот показатель на полметра больше, чем в ИК, поскольку в тюрьмах осужденные основную часть времени проводят в камерах.

Все осужденные в тюрьмах обладают субъективным правом на прогулку, продолжительность которой различна. Прогулки проводятся только в дневное время на открытом воздухе на специально

оборудованной части территории тюрьмы (в так называемых прогулочных дворах), а для предотвращения общения разных категорий осужденных прогулки организуются покамерно в порядке очередности. Осужденный не может быть лишен права на прогулку, но администрация тюрьмы может ее прервать в случае нарушения им установленных правил внутреннего распорядка. Поскольку прогулка является правом осужденного, он может отказаться от его реализации, за исключением случаев, когда необходимо провести технический осмотр камер.

Задача предотвращения общения разных категорий осужденных обеспечивается различными средствами. Так, согласно главе 7 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденные принимают пищу покамерно или на производстве. В главе 9 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений установлен также покамерный порядок проверок наличия осужденных. По этой причине предусмотрены и особенности отправления осужденными корреспонденции, а также приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости. Все эти действия осуществляются осужденными через представителей администрации тюрьмы. В Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений установлен также запрет на приобретение и хранение осужденными в тюрьмах наручных и карманных часов.

По общему правилу все поступающие в тюрьму осужденные помещаются на строгий режим. В законе установлен минимальный срок в один год, по прошествии которого осужденные могут быть переведены на общий режим. Основанием для перевода служит постановление начальника тюрьмы, принятое в соответствии с решением комиссии. При негативном поведении осужденные могут весь указанный в приговоре или определении суда срок отбывания наказания в тюрьме провести на строгом режиме.

Помимо поступивших в тюрьму, на строгом режиме содержатся также осужденные, переведенные с общего режима как злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания. В среднем на строгом режиме в тюрьмах содержатся около 40 % осужденных.

Осужденные, отбывающие наказание *на общем режиме*, имеют право расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, заработанных в учреждении, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 800 рублей, получить два краткосрочных и два длительных свидания в год, две посылки или передачи и две бандероли в год, пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Осужденные, отбывающие наказание *на строгом режиме*, имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, заработанных в учреждении, иные

средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 600 рублей, получить два краткосрочных свидания в течение года (длительные свидания осужденным на строгом режиме не предоставляются), одну посылку и одну бандероль в течение года, пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

Дополнительным ограничением, направленным на усиление строгости наказания, является предусмотренный в пункте 2 примечаний к Перечню вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, закреплённый в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, запрет на приобретение и хранение осужденными на строгом режиме чая и кофе.

В зависимости от поведения к лицам, содержащимся в тюрьмах, могут применяться меры поощрения и взыскания. Также в зависимости от поведения могут изменяться условия их содержания. Перечень поощрений и взысканий существенно не отличается от того, который предусмотрен для всех осужденных, лишённых свободы. Однако есть и специфические меры, обусловленные особенностями режима и социального назначения данных ИУ.

Так, к мерам поощрения, применяемым только к осужденным, содержащимся в запираемых помещениях, относится увеличение продолжительности прогулки до двух часов сроком на один месяц.

Положительно характеризующиеся осужденные, отбывшие в тюрьме не менее половины назначенного по приговору суда срока наказания, могут быть представлены в суд для перевода в соответствующие виды ИК.

Необходимо иметь в виду, что досрочный перевод из тюрьмы в ИК не может быть применен к осужденным, которые переведены в тюрьму на основании определения суда (как злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания в ИК).

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены с общего режима на строгий на срок не менее одного года. Досрочный перевод со строгого режима на общий не допускается. Перевод на строгий режим и обратно осуществляется по решению комиссии ИУ.

В соответствии с главой 20 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, если осужденные, содержащиеся в тюрьмах на строгом режиме, переводятся в ЛПУ в связи с симуляцией болезни, время их нахождения в ЛПУ в срок отбывания на строгом режиме не засчитывается.

По общему правилу (ст. 73 УИК РФ) осужденные к лишению свободы отбывают наказание в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены, а при отсутствии ИУ соответствующего вида направляются в учреждения, расположенные на территории ближайшего субъекта Российской Федерации.

Как исключение из этого правила предусмотрено, что осужденные к отбыванию наказания в тюрьме направляются по месту нахождения соответствующих ИУ вне зависимости от того, где они расположены.

Осужденным, содержащимся в тюрьмах (исключением являются осужденные, оставленные для ведения работ по хозяйственному обслуживанию), не могут быть предоставлены краткосрочные, длительные выезды за пределы ИУ (ч. 1 ст. 97 УИК РФ), передвижение без конвоя.

Лица, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, проживают отдельно от других осужденных в незапираемых общих камерах и имеют правовой статус осужденных, содержащихся в ИК общего режима. Специфические режимные требования в тюрьмах обуславливают такую особенность их статуса, как право на прогулку продолжительностью два часа.

Особенности условий отбывания наказания в тюрьмах определяют специфику применения к осужденным основных средств исправления. В соответствии с частью 3 статьи 103 УИК РФ труд осужденных в тюрьмах организуется только на их территориях. Если позволяют возможности, в тюрьмах создаются производственные участки, мастерские, которые оборудуются и изолируются в соответствии с режимными требованиями. При отсутствии таких возможностей труд осужденных организуется в камерах, в которых они проживают.

Общее образование в тюрьмах регламентируется теми же нормами, что и в отношении других категорий осужденных, отбывающих лишение свободы.

Однако в его реализации существуют определенные трудности, вызываемые:

- необходимость соблюдения требований дифференцированного содержания различных категорий осужденных и связанных с этим трудностей комплектования полноценных классов;
- отсутствием специально приспособленных для проведения занятий помещений и т. д.

В тюрьмах вместо общеобразовательных школ создаются учебно-консультационные пункты либо осуществляется самостоятельное обучение желающих повысить свое образование осужденных по очно-заочной, заочной и дистанционной формам обучения, а администрация оказывает им в этом содействие.

Лица, не имеющие профессии или специальности, по которой они могут работать как в тюрьме, так и после отбытия наказания, обязаны получить начальное профессиональное образование или пройти профессиональную подготовку. Однако, в отличие от ИК, их приобретение организуется индивидуальным или бригадным методом непосредственно на производстве, поскольку профессиональные училища в тюрьмах также не создаются.

Воспитательная работа с осужденными осуществляется по камерам, что

объясняется требованием раздельного содержания различных категорий осужденных¹. Не все ее формы находят применение в тюрьмах (речь идет, прежде всего, о массовых формах).

Между тем в тюрьмах сосредоточена относительно небольшая по количеству, но представляющая наибольшую общественную опасность группа преступников, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления в подавляющем большинстве насильственного характера, а также оказывающих противодействие администрации ИК в осуществлении воспитательного процесса. На персонал тюрем возложена сложная задача – оказать на эти категории преступников такое исправительное воздействие, в результате которого они переводились бы в ИК с выработанной способностью строить свое поведение в соответствии с предъявляемыми обществом требованиями.

§ 2. Правовое регулирование условий исполнения наказания и применения к осужденным основных средств исправления в колониях-поселениях

Удельный вес осужденных, содержащихся в колониях-поселениях, составляет около 5–7 % от общей численности лиц, отбывающих лишение свободы. Однако без этих учреждений УИС не только была бы незавершенной, но и не смогла бы эффективно выполнять свои функции.

Социальное назначение колоний-поселений определяется специальными задачами, поставленными перед ними. А задачами колоний-поселений являются:

- стимулирование правомерного поведения осужденных, содержащихся в ИК общего и строгого режимов;
- нейтрализация негативных последствий длительной изоляции личности от общества;
- закрепление достигнутых ранее в ИК общего и строгого режимов результатов исправительного воздействия на осужденных и их подготовка к жизни в обществе;
- достижение целей исполнения наказания, избегая асоциализации осужденных посредством исключения отбывания ими реального лишения свободы.

В соответствии со статьями 58, 74 и 128 УИК РФ в колониях-поселениях отбывают наказание в виде лишения свободы:

- лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности;
- лица, впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести;

– положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из колоний общего и строгого режимов в порядке, предусмотренном статьей 78 УИК РФ.

Лица, указанные в пунктах «а» и «б» части 1 статьи 58 УК РФ, отбывают лишение свободы отдельно от лиц, указанных в пункте «г» части 3 статьи 74 УИК РФ. В колониях-поселениях осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях.

В одной колонии-поселении могут содержаться осужденные мужчины и осужденные женщины. Осужденные, совершившие преступление в соучастии, отбывают лишение свободы, как правило, раздельно.

Необходимо отметить, что назначение наказания первых двух категорий осужденных регламентируется нормами как уголовного, так и уголовно-исполнительного права, а третьей – только нормами уголовно-исполнительного права. Это объясняется тем, что по определению суда в порядке реализации норм института изменения вида ИУ в колонию-поселение направляются только положительно характеризующиеся осужденные.

Для перевода из ИК общего и строгого режимов в колонию-поселение осужденные согласно статье 78 УИК РФ должны соответствовать критериям материального и формального характера.

Материальным критерием является требование положительного поведения осужденного.

Формальных критериев может быть один или два. Они устанавливаются в зависимости от вида ИК, в которой содержится осужденный.

Если осужденный отбывает наказание в ИК общего режима, то для перевода в колонию-поселение он должен не только отбыть не менее одной четвертой части наказания, но и находиться в облегченных условиях содержания.

Для осужденных, отбывающих наказание в ИК строгого режима, установлен только один критерий. И это отбытие определенной части срока наказания. Он, в свою очередь, дифференцируется в зависимости от ряда обстоятельств. По общему правилу осужденный должен отбыть не менее одной трети срока наказания. Если осужденный ранее условно-досрочно освобождался от отбывания лишения свободы и совершил новое преступление в период оставшейся неотбытой части наказания, он должен отбыть не менее половины срока наказания. Лица, осужденные за совершение особо тяжких преступлений, должны отбыть не менее двух третей срока наказания.

Учитывая, что в колониях-поселениях отсутствует вооруженная охрана и значительно хуже предупредительные возможности надзора, профилактика совершения осужденными преступлений, а также

нарушений установленного порядка отбывания наказания, законодатель предусмотрел в нормах права запрет на перевод в колонии-поселения определенных категорий осужденных. Такой запрет содержится в части 3 статьи 78 УИК РФ. Согласно ему в колонии-поселения не переводятся осужденные:

- при особо опасном рецидиве преступлений;
- к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;
- которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;
- не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;
- не давшие своего согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

Например, осужденные, переведенные из ИК особого режима в колонию строгого режима на основании пункта «б» части 2 статьи 78 УИК РФ, не могут в дальнейшем претендовать на перевод в колонию-поселение.

Определенные сложности в правоприменительной деятельности вызывал вопрос о возможности назначения отбывания наказания в колониях-поселениях (а следовательно, правомерности пребывания в них) лицам, признанным нуждающимися в лечении от алкоголизма или наркомании и не прошедшими обязательного лечения. Неясность была снята определением Конституционного Суда Российской Федерации от 7 февраля 2003 года, признавшего, что ограничение, установленное в пункте «г» части 3 статьи 78 УИК РФ, не может приниматься во внимание при назначении наказания, а действительно лишь при изменении ранее назначенного вида ИУ лицу, уже отбывающему лишение свободы. В случае избрания наказания лицу, ранее не отбывавшему лишение свободы, совершившему преступление небольшой или средней тяжести и признанному нуждающимся в принудительном лечении, суд может назначить ему отбывание наказания не в колонии-поселении, как следует из общего правила, а в ИК общего режима¹.

По существу, из данного определения Конституционного Суда Российской Федерации следует, что статья 78 УИК РФ регулирует исключительно уголовно-исполнительные правоотношения и

¹ См.: По запросу Останкинского районного суда Северо-Восточного административного округа города Москвы о проверке конституционности пункта «г» части 3 статьи 78 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 февр. 2003 г. № 106-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

не распространяет свое действие на уголовно-правовые. Но такой подход не снимает вопрос о назначении наказания в случае, предусмотренном пунктом «д» части 3 указанной статьи (отсутствие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение). Серьезные проблемы могут возникнуть у администрации колонии-поселения, в которую против его воли будет направлен осужденный.

Исходя из требований классификации лиц, лишенных свободы, закрепленных в статье 58 УК РФ, части 1 статьи 128 УИК РФ и предусматривающих раздельное содержание разных групп осужденных, каждая колония-поселение предназначена только для одной из категорий осужденных. Часть 2 статьи 128 УИК РФ, в отличие от норм УИК РФ, устанавливающих различные условия содержания осужденных, отбывающих реальное лишение свободы, определяет одни условия содержания в колонии-поселении. Такой, не совсем логичный, подход законодателя обусловлен двумя разнонаправленными составляющими: с одной стороны, социальное назначение колоний-поселений – максимальное приближение правового положения осужденных к статусу свободных граждан – едино для каждого их вида и предполагает тождество условий содержания, с другой – необходимость следования требованиям классификации осужденных, отечественная доктрина которой закреплена российскими уголовным и уголовно-исполнительным законодательствами, обязывает предусмотреть как раздельное содержание разных классификационных групп, так и различные условия их содержания.

На практике это концептуальное противоречие нередко разрешается наиболее простым способом: осужденных, относящихся к трем разным категориям, направляют (переводят) для отбывания наказания в одну колонию-поселение.

Таким образом, условия содержания в колониях-поселениях одни и те же. Они решают задачи подготовки осужденных к жизни на свободе или закрепления достигнутых ранее результатов их исправления. Поэтому правовое положение осужденных максимально приближено к статусу свободных граждан.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации правовому регулированию условий содержания в колониях-поселениях посвящает две статьи: 128 и 129. Однако этого недостаточно для отражения всей специфики деятельности колоний-поселений.

Статья 129 УИК РФ устанавливает, что в колониях-поселениях осужденные, как правило, проживают в специально предназначенных для них общежитиях. В этих учреждениях не применяется такой привычный для ИК закрытого и полуоткрытого типов термин, как «рабочая зона», и существенно иное содержание вкладывается в понятие «жилая зона». Обусловлено это тем, что в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством (ч. 1 ст. 129 УИК РФ)

осужденные вправе свободно передвигаться в пределах колонии. Однако уголовно-исполнительное законодательство не разъясняет, где заканчиваются пределы колонии, и это вызывает значительные расхождения в их понимании правоприменителями.

В Положении о колониях-поселениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации¹ установлено, что, если колония-поселение расположена на территории населенного пункта (а таких колоний-поселений подавляющее большинство), она должна быть огорожена забором, имеющим контрольно-пропускной пункт. В данном документе установлено, что границы колонии-поселения утверждаются начальниками территориальных органов УИС по согласованию с местными органами самоуправления и должны быть расположены не далее чем за 5 километров от центра дислокации колонии.

Учитывая, что колонии-поселения создавались с целью приобщения осужденных к жизни на свободе, обеспечения им возможности общения со свободными гражданами, территория колонии-поселения должна не только охватывать часть земли, ограниченную забором (жилую зону), но и включать в себя все пространство в пределах установленных границ. Если колония-поселение находится в населенном пункте, ее границы захватывают и часть его территории.

Однако профессионально-целевой подход, который нередко предопределяет содержание решений, принимаемых сотрудниками УИС при отсутствии четких нормативных предписаний, обуславливает создание таких локальных норм, которые не позволяют осужденным выходить за пределы ограждения без специального разрешения. В этом случае жилая зона всеми участниками уголовно-исполнительных правоотношений воспринимается так, как в ИК, а территорией колонии-поселения считается пространство внутри ограждения. По существу, открытое учреждение превращается в полуоткрытое, однако не нормативно-правовым, а правоприменительным путем.

Еще одной отличительной особенностью колоний-поселений является то, что осужденные с разрешения администрации могут передвигаться без надзора и вне границ колонии, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. Такое разрешение может быть получено в связи с характером выполняемой ими работы или их обучением.

Согласно части 4 статьи 129 УИК РФ осужденным разрешается заочно обучаться в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, расположенных в пределах

¹ См.: Положение о колониях-поселениях уголовно-исполнительной системы (утв. приказом начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации от 5 нояб. 1997 г.) // Преступление и наказание. 1998. № 3.

муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. Причем, как подчеркивается в части 4 статьи 108 УИК РФ, администрация колонии с учетом имеющихся возможностей содействует осужденным в этом процессе.

На территории колонии, помимо общежитий для осужденных, располагаются все хозяйственные, коммунально-бытовые и административные помещения. Здесь оборудуется штрафной изолятор, отделяемый от остальной территории забором сплошного заполнения. В зависимости от планового лимита наполнения колонии он оборудуется одной-тремя общими камерами на 4–6 мест каждая и одной-тремя двухместными камерами. ПКТ в этих учреждениях не создаются.

В колониях-поселениях отсутствует вооруженная охрана, но осуществляется надзор. Как подчеркивается в Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях, система надзора в колониях-поселениях устанавливается с учетом места расположения и границ колонии. Надзор за осужденными на территории колонии-поселения и прилегающей к ней местности осуществляется дежурной сменой в основном способом патрулирования¹.

Содержанием надзора, осуществляемого в колониях-поселениях, охватывается проведение обыска осужденных, общежитий, досмотр посылок, посещение жилых помещений и личного хозяйства осужденных и т. д.

Наиболее наглядной особенностью условий отбывания наказания в колониях-поселениях является то, что осужденные вправе носить гражданскую одежду (за исключением форменной), пользоваться наличными деньгами без ограничения, иметь при себе ценные вещи. Количество получаемых ими посылок, бандеролей и предоставляемых свиданий не ограничивается. Следует отметить, что в колониях-поселениях не применяется понятие «краткосрочное свидание» ввиду того, что осужденные могут встречаться с любыми гражданами, находясь вне ограждения, но в пределах границ колонии.

С разрешения начальника колонии-поселения, оформленного постановлением, и при наличии жилищных условий осужденные могут проживать на арендованной или собственной жилой площади на территории колонии-поселения или за ее пределами, но в пределах границ территории муниципального образования².

Возможность проживания осужденного с семьей закреплена в уголовно-исполнительном законодательстве посредством такой правовой категории, как законный интерес. Для его реализации требуется

¹ Инструкция о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 13 июля 2006 г. № 252. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

присутствие не только формального (наличие у осужденного семьи и жилой площади), но и материального (соответствие осужденного требуемой степени исправления) признака (в данном случае он не должен допускать нарушений установленного порядка отбывания наказания).

Правовое положение осужденных, которым предоставлена возможность проживать с семьями, формально не отличается от статуса лиц, проживающих в общежитиях. Закон указывает лишь на то, что они обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц, а периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения.

Закреплена в законодательстве и особенность применяемых видов мер поощрения и взыскания. К осужденным, отбывающим наказание в колонии-поселении, могут применяться мера поощрения в виде разрешения на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней, меры взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней. Данным осужденным предоставляется право на ежедневную прогулку продолжительностью не менее двух часов.

В действительности различия проявляются практически в каждой сфере реализации осужденными своих прав и законных интересов или выполнении обязанностей, начиная с незыблемости конституционного права на неприкосновенность жилища и заканчивая тем, что утрачивают смысл запреты, установленные в приложении № 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений¹, характеризующие специальный статус осужденных, лишенных свободы.

Пробелов, или неопределенностей, в правовом регулировании статуса осужденных, проживающих с семьями, еще больше, чем при закреплении правового положения осужденных, содержащихся в колониях-поселениях. Объясняется это тем, что весьма сложно разделить права и обязанности осужденного, в том числе право пользования или владения запрещенными для осужденных предметами, и права членов его семьи, а также определить полномочия администрации колонии по обеспечению надзора. Особенности статуса этой категории осужденных закреплены лишь в самом общем виде.

Поскольку надзор в колониях-поселениях играет чрезвычайно важную предупредительную роль, законодатель, конкретизируя общегражданское право на жилище, в пункте «б» части 1 статьи 129 УИК РФ счел необходимым подчеркнуть, что администрация колонии-поселения вправе в любое время посещать жилые помещения,

¹ В приложении № 1 закреплён Перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать.

в которых проживают осужденные. Следует иметь в виду, что под жилыми помещениями понимаются не только общежития, в которых проживают осужденные, но и арендованные и жилые собственные помещения осужденных. Что касается семейных осужденных, то вторжение в жилище против их воли означает нарушение конституционных прав членов семей осужденных на неприкосновенность жилища, и законодатель разъяснения по этому поводу не дает. Практика показывает, что администрация колонии-поселения при неотложных обстоятельствах посещает жилищные помещения не зависимо от того, в какой собственности они находятся.

К предупредительным мерам следует отнести и такую, как представление лиц, содержащихся в колониях-поселениях для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, и совершивших умышленные преступления небольшой и средней тяжести, в суд для перевода в ИК общего режима, а осужденных, ранее переведенных в колонию-поселение из ИК общего или строгого режима, – на прежний вид режима в порядке реализации норм института изменения вида ИУ. Основанием для такого перевода является признание осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. Необходимо подчеркнуть, что признание осужденного злостным нарушителем не обязывает администрацию направлять представление для перевода в охраняемые колонии. Закон (ч. 4 ст. 78 УИК РФ) оставляет принятие такого решения на усмотрение администрации.

В соответствии со статьей 97 УИК РФ, регламентирующей выезды осужденных за пределы ИУ, осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях, обладают законным интересом на краткосрочные и длительные выезды.

По прибытии в колонию у осужденного отбираются паспорт и другие личные документы. Ему выдается документ установленного образца, удостоверяющий личность. Осужденный обязан всегда иметь его при себе.

В отличие от остальных категорий осужденных к лишению свободы труд лиц, содержащихся в колониях-поселениях, регулируется законодательством о труде, за исключением правил приема, увольнения и перевода на другую работу.

Заинтересованность осужденных в результатах своего труда в колониях-поселениях значительно выше, чем в других ИУ. Это связано с тем, что в колониях-поселениях трудоспособные осужденные оплачивают все расходы на свое содержание (питание, одежда, жилищно-коммунальные, культурно-бытовые услуги и т. д.) за счет собственных средств.

Заработанные деньги они получают на руки полностью, за исключением удержаний, предусмотренных статьей 137 ТК РФ. В отличие от других осужденных к лишению свободы на лиц,

содержащихся в колониях-поселениях, не распространяется действие части 3 статьи 107 УИК РФ, устанавливающей гарантированный минимум заработной платы, то есть предельный размер удержаний. Эта сфера правоотношений рассматриваемой категории осужденных, как закреплено в части 3 статьи 129 УИК РФ, регламентируется трудовым законодательством, согласно которому максимальный размер удержаний не может превышать 50 % (ч. 1, 2 ст. 138 ТК РФ).

Если осужденные не работали по причинам, не зависящим от них, и не получали за это время заработной платы и пособий, все перечисленные виды обеспечения и обслуживания осуществляются по установленным нормам содержания осужденных за счет сметы колонии-поселения. Этим лицам взамен натуральных видов обеспечения разрешается выдавать денежную компенсацию, конкретный размер которой устанавливается начальником территориального органа УИС, исходя из действующих розничных цен в регионе и пособия по временной нетрудоспособности (не менее минимальной ставки заработной платы, приходящейся на один рабочий день).

В соответствии со статьей 98 УИК РФ осужденные, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а осужденные женщины обеспечиваются пособиями по беременности и родам. Причем последние выплачиваются осужденным независимо от исполнения ими трудовых обязанностей и иных обстоятельств. Данная статья конкретизируется в Положении об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, закрепленному постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» от 15 октября 2001 года № 727.

Помимо обычных пособий, выплачиваемых всем отбывающим лишение свободы (по временной нетрудоспособности (кроме несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, кроме случаев, когда дети осужденных находятся на полном государственном обеспечении), осужденным в колониях-поселениях выплачивается также ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Такое пособие могут получать как матери, так и отцы, то есть лица, фактически осуществляющие уход за ребенком. Право на получение этого пособия сохраняется в случае работы

осужденного, находящегося в отпуске по уходу за ребенком на условиях неполного рабочего времени или на дому.

В случае временной утраты трудоспособности осужденные получают листки нетрудоспособности в ЛПУ и затем предъявляют их администрации по месту работы. Размер пособия по временной нетрудоспособности составляет от 60 до 100 % заработка осужденного.

Как и все осужденные, лица, содержащиеся в колониях-поселениях, могут повышать свой общеобразовательный уровень, обучаясь в вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях. В этом случае на основании статьи 176 ТК РФ им предоставляются дополнительные отпуска (в 9-м классе – 9 календарных дней, в 11-м, 12-м – 22 календарных дня) с сохранением среднего заработка для сдачи выпускных экзаменов.

Отличительной особенностью статуса осужденных в этой сфере является то, что согласно части 4 статьи 129 УИК РФ они обладают субъективным правом на заочное обучение в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, расположенных в пределах территории соответствующего административно-территориального образования. При этом на них распространяется действие статей 174 и 175 ТК РФ, предоставляющих ряд дополнительных гарантий и льгот обучающимся.

Колонии-поселения – единственный вид ИУ, в котором осужденные не разделяются по полу. В то же время подавляющее большинство колоний – сугубо мужские, поскольку в общей массе осужденных мужчины составляют около 90 %. Хотя совместное содержание мужчин и женщин в одном учреждении законом допускается, проживают они в разных (отдельных) общежитиях, свободный доступ в которые лицам другого пола, как правило, запрещен.

Таким образом, если говорить о вероятных перспективах развития института колоний-поселений, можно предположить, что ввиду своей несомненной эффективности он сохранится при всех новациях, определяемых осуществляемым в настоящее время реформированием УИС.

Контрольные вопросы.

1. Каковы назначение, задачи и место тюрем в уголовно-исполнительной системе?

2. Каковы порядок и условия (режим) отбывания наказания в тюрьме, а также особенности отбывания наказания в тюрьме на общем и строгом режимах?

3. Каковы особенности условий отбывания наказания осужденными, оставленными в тюрьме для работы по хозяйственному обслуживанию?

4. Каковы особенности применения основных средств исправления

осужденных, содержащихся в тюрьмах?

5. Каковы особенности условий отбывания наказания в колониях-поселениях?

6. Каковы особенности применения мер поощрения и взыскания к осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях?

7. Каковы особенности правового регулирования труда, воспитательной работы, общеобразовательного и профессионального обучения, профессиональной подготовки в колониях-поселениях?

ГЛАВА 12. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ

§ 1. Особенности порядка исполнения и отбывания наказания несовершеннолетними осужденными и применения к ним основных средств исправления

Действующее уголовно-исполнительное законодательство существенным образом изменило порядок и условия отбывания лишения свободы несовершеннолетними. Гуманизация в отношении несовершеннолетних нашла проявление не только в уголовном законодательстве (относительно уголовной ответственности и порядка освобождения от нее), но и в уголовно-исполнительном. Большое влияние на гуманизацию законодательства оказали международные стандарты обращения с несовершеннолетними и практика исполнения лишения свободы в отношении их за рубежом.

Особенности организации исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних вытекают из положений уголовного законодательства. УК РФ рассматривает несовершеннолетнего преступника как специального субъекта уголовной ответственности. Это проявляется в том, что в Общей части УК РФ выделен специальный раздел, регламентирующий особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. Так, для несовершеннолетних снижен максимальный срок лишения свободы (не более 10 лет (ст. 88 УК РФ)), определен сокращенный вариант видов наказаний, установлены иные сроки применения условно-досрочного освобождения, погашения судимости.

Все несовершеннолетние осужденные для отбывания наказания в виде лишения свободы направляются в ВК. В целях закрепления результатов исправления, завершения среднего (полного) общего образования или профессиональной подготовки осужденные, достигшие возраста 18 лет, могут быть оставлены в ВК до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими возраста 19 лет.

Социальное назначение ВК, наряду с другими факторами, отражает характеристика содержащихся в них осужденных.

На 1 ноября 2012 года продолжается тенденция к сокращению численности осужденных, отбывающих наказание в ВК. Так, в 2007 году таких осужденных было 11 794, в 2008 – 9 561, в 2009 – 7 227, в 2010 – 4 053, в 2011 – 2 792, в 2012 – 2 297. В 2012 году в ВК содержалось 93,7 % осужденных мужского пола и 6,3 % осужденных женского пола. Количество несовершеннолетних осужденных по возрасту предстает

в следующих цифрах: 14–15 лет – 5,7 % (в 2011 г. – 5,6 %), 16–17 лет – 74,7 % (в 2011 г. – 73,2 %), 18–19 лет – 19,6 % (в 2011 г. – 21,2 %). К тому же 62,3 % несовершеннолетних осужденных до осуждения учились в общеобразовательных школах (в 2011 г. – 53,0 %), 12,7 % – в профессиональных училищах (в 2011 г. – 20,0 %), 5,4 % – в спецшколах и спецпрофучилищах для трудновоспитуемых подростков (в 2011 г. – 4,5 %), 5,5 % – во вспомогательных школах (в 2011 г. – 6,1 %), 1,8 % – в средних специальных учебных заведениях (в 2011 г. – 2,2 %). Работали до осуждения 4,1 % (в 2011 г. – 3,4 %). Лиц без определенных занятий было 8,1 % (в 2011 г. – 21,2 %).

Уровень образования осужденных, находящихся в ВК, продолжает снижаться. В 2011 году несовершеннолетних осужденных, не имеющих образования, был 1,0 %, в 2012 году их стало уже 4,0 %. Имеющих только начальное общее образование в 2011 году было 40,3 %, в 2012 году их стало 41,6 %. Основное общее образование в 2011 году было у 50,1 %, а в 2012 году их количество снизилось до 46,0 %.

То есть продолжается тенденция к снижению уровня образования несовершеннолетних осужденных. Несмотря на то, что учеба в подростковом возрасте признается ведущим видом деятельности, а школа наряду с семьей важным институтом социализации личности, в ВК продолжают поступать неграмотные или малограмотные лица с высокой степенью социальной и педагогической запущенности.

Почти половина осужденных (48,9 %) воспитывались в неполных семьях (в 2011 г. – 43,0 %), социальных сирот было 11,3 % (в 2011 г. – 9,5 %), сирот – 7,9 % (в 2011 г. – 8,5 %). Остальные осужденные, находящиеся в ВК в 2012 году, пребывали в полных семьях, внешне благополучных, но в которых зачастую возникали внутрисемейные скандалы, конфликты, отсутствовала духовная близость и взаимопонимание между членами семьи, родителями и детьми.

В 2012 году в ВК было зарегистрировано 6 080 заболеваний (в 2011 г. – 2 887). Уровень общей заболеваемости несовершеннолетних осужденных, содержащихся в ВК, неуклонно растет и дошел в 2012 году до 2 503,1 на 1000 подростков, что в 2 раза превышает данный показатель на начало 2012 года. Это свидетельствует о том, что каждый подросток страдает двумя или тремя нозологическими формами заболеваний. Прослеживается тенденция и к увеличению количества несовершеннолетних, поступающих в ВК с дефицитом массы тела. Если в 2011 году таких подростков было 0,4 %, то в 2012 году их стало 0,8 %. Это еще раз доказывает, что несовершеннолетние осужденные – выходцы из люмпенизированных слоев населения.

В обществе вызывает опасение уголовно-правовая характеристика несовершеннолетних. Прослеживается тенденция к увеличению количества осужденных в ВК, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления,

при одновременном сокращении количества лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы за совершение преступлений небольшой и средней тяжести. Так, 2,0 % осужденных в ВК отбывают наказание за совершение преступлений небольшой тяжести (в 2011 г. – 3,8 %), 8,5 % – средней тяжести (в 2011 г. – 10,9 %), 54,8 % – тяжких (в 2011 г. – 48,1 %), 34,7 % – особо тяжких (в 2011 г. – 37,2 %). В настоящее время в ВК в основном находятся осужденные, совершившие тяжкие или особо тяжкие преступления (89,5 %).

В 2012 году 23,0 % (в 2011 г. – 16,9 %) осужденных отбывали наказание за кражу (ст. 158 УК РФ), 19,3 % (в 2011 г. – 17,2 %) – за грабеж (ст. 161 УК РФ), 13,1 % (в 2011 г. – 12,1 %) – за разбой (ст. 162 УК РФ), 9,2 % (в 2011 г. – 7,9 %) – за убийство (ст. 105, 107, 108, 109, ч. 4 ст. 111 УК РФ), 11,4 % (в 2011 г. – 10,0 %) – за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ч. 1–3 ст. 111 УК РФ) и другие преступления.

В основном в ВК отбывают наказание лица, осужденные впервые. Их доля составила 49,3 % (в 2011 г. – 49,7 %). Лиц, которые ранее были осуждены условно, в 2012 г. было 46,0 % (в 2011 г. – 46,4%). Есть и такие осужденные, которые уже отбывали наказание в виде лишения свободы в ВК. В 2012 году их доля составила 4,7 % (в 2011 г. – 3,9 %).

В зависимости от срока наказания осужденные в ВК распределились следующим образом: до одного года – 5,2 % (в 2011 г. – 4,6 %), от одного года до трех лет – 47,7 % (в 2011 г. – 48,8 %), от трех до пяти лет – 30,6 % (в 2011 г. – 31,3 %), от пяти до десяти лет – 16,5 % (в 2011 г. – 15,3 %)¹.

Приведенная социально-демографическая характеристика свидетельствует, что несовершеннолетние осужденные требуют специальных мер исправительного и последующего ресоциализационного воздействия.

ВК относятся к ИУ УИС. Вместе с тем их роль и социальное назначение существенным образом отличаются от иных видов ИУ. Прежде всего, они исполняют лишение свободы в отношении несовершеннолетних осужденных, для которых требуются особый порядок и условия исполнения и отбывания наказания. На особенности личности несовершеннолетнего указывается в международных стандартах по исполнению уголовных наказаний, которые обращают внимание государств на то, что несовершеннолетний преступник – это ребенок со всеми вытекающими из этого последствиями (несформировавшаяся психика, не завершен процесс социального воспитания и социализации личности, отсутствует устойчивость криминальных навыков, свойств). В силу этого основные усилия следует прикладывать к осуществлению воспитательного воздействия на несовершеннолетних осужденных.

¹ См.: Характеристика осужденных (по состоянию на 1 нояб. 2012 г.): аналитический материал. М.: НИИ ФСИН России, 2012. С. 31–41.

Учитывая данный фактор, руководством страны принята Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года, согласно которой ВК для несовершеннолетних будут преобразованы в воспитательные центры для лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте¹. В них большее внимание будет уделяться вопросам воспитательного воздействия на несовершеннолетних осужденных.

Порядок исполнения наказания в ВК организуется таким образом, чтобы можно было наиболее эффективно осуществлять воспитательное и педагогическое воздействия на несовершеннолетних, их образование и профессиональную подготовку. На обеспечение этих задач нацелен режим отбывания наказания в ВК. В литературе указывается, что в ВК приоритет должен отдаваться не требованиям режима, а учебно-воспитательному процессу, который осуществляется, как правило, наиболее опытными педагогами. Однако значение режима принижать не следует. Режим в местах лишения свободы проявляется как разновидность правопорядка. Статья 82 УИК РФ режим в ИУ определяет как установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида ИУ, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Роль режима заключается не только в обеспечении реализации правоограничений, установленных законодательством, но и в определении правил поведения всех субъектов и участников уголовно-исполнительного процесса, нормализации любой их деятельности. Такое методологическое понимание режима характерно и для ВК, в которых он, будучи основным средством исправления, создает необходимые предпосылки для применения к осужденным иных мер исправительного воздействия, предупреждения преступлений и правонарушений в местах лишения свободы.

Рассматривая режим как правопорядок исполнения лишения свободы в отношении несовершеннолетних, можно выделить несколько групп его требований (в зависимости от субъектов, а также осуществляемых мероприятий). Это требования, обращенные, с одной стороны, к персоналу ВК, с другой – к несовершеннолетним осужденным.

¹ О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 окт. 2010 г. № 1772-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кроме того, различаются режимные требования при осуществлении в ВК различных мероприятий исправительного и воспитательного воздействий.

УИК РФ максимально дифференцирует условия отбывания лишения свободы несовершеннолетними. Для ВК, в отличие от иных видов ИУ, определены не три (обычные, облегченные и строгие), а четыре вида условий отбывания лишения свободы (обычные, облегченные, льготные, строгие), применением которых дифференцированно реализуется различный объем правоограничений. Распределение осужденных по условиям отбывания наказания в 2012 году выглядело следующим образом: в обычных условиях отбывания наказания находились 67,0 % (в 2011 г. – 66,0 %), в облегченных условиях – 23,7 % (в 2011 г. – 23,8 %), в льготных условиях – 5,6 % (в 2011 г. – 7,0 %), в строгих условиях – 3,7 % (в 2011 г. – 3,2 %) осужденных¹.

Вновь поступившие в ВК осужденные помещаются на обычные условия отбывания наказания, кроме ранее отбывавших лишение свободы и осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания (ч. 2 ст. 132 УИК РФ). Также на обычные условия в процессе отбывания наказания могут переводиться несовершеннолетние осужденные из облегченных, льготных (в случае нарушений режима) или строгих условий отбывания наказания (если они зарекомендовали себя положительно).

Обязательный срок пребывания несовершеннолетних осужденных на обычных условиях составляет не менее трех месяцев с момента прибытия в ВК для осужденных мужского пола, впервые отбывающих лишение свободы и всех категорий осужденных женщин, шести месяцев – для осужденных мужчин, ранее отбывавших лишение свободы в ВК.

Новеллой уголовно-исполнительного законодательства является следующее положение: если осужденный в период пребывания в следственном изоляторе не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему могла быть применена мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях исчисляется со дня заключения его под стражу (ст. 132 УИК РФ). Данное нововведение распространяется не только на несовершеннолетних осужденных, но и на другие категории осужденных во время их пребывания в следственном изоляторе. Оно имеет целью нормализовать обстановку в следственных изоляторах и стимулировать правопослушное поведение осужденных, начиная с содержания в камере следственного изолятора.

Несовершеннолетние осужденные, не совершившие нарушений режима и не водворявшиеся в карцер в следственном изоляторе, могут быть переведены на облегченные условия отбывания наказания и ранее

¹ См.: Характеристика осужденных (по состоянию на 1 нояб. 2012 г.): аналитический материал. М.: НИИ ФСИН России, 2012. С. 43.

обязательного срока, необходимого для пребывания на обычных условиях. Законодатель не устанавливает каких-либо сроков или иных критериев разрешения данного вопроса, поэтому решение о переводе осужденного на облегченные условия может быть принято после истечения времени, необходимого для адаптации осужденного, но не ранее 15 суток – срока содержания в карантинном помещении (ч. 2 ст. 79 УИК РФ).

Уголовно-исполнительное законодательство (ст. 133 УИК РФ) определяет, что осужденные, отбывающие наказание в ВК в обычных условиях, проживают в общежитиях. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере четырех тысяч рублей, иметь 8 краткосрочных свиданий и 4 длительных свидания в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, также проживают в общежитиях. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере шести тысяч рублей, иметь 12 краткосрочных и 4 длительных свидания в течение года. По решению администрации ВК длительные свидания могут проходить за пределами ВК.

Льготные условия отбывания наказания созданы в ВК для подготовки несовершеннолетних осужденных к освобождению. Основное предназначение данного вида условий исполнения наказания заключается в облегчении процесса ресоциализации осужденных после освобождения. Переводиться на льготные условия могут только осужденные, отбывающие наказание на облегченных условиях. Законодательно не урегулировано, с какого момента должна начинаться подготовка осужденных к освобождению и в течение какого срока она должна продолжаться. Но статья 180 УИК РФ устанавливает, что не позднее шести месяцев до истечения срока лишения свободы администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях. Следовательно, на льготные условия несовершеннолетние осужденные могут быть переведены не ранее чем за шесть месяцев до освобождения.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях, проживают в общежитиях на территории ВК или за ее пределами под надзором администрации. Они вправе расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на лицевых счетах, без ограничения, иметь краткосрочные свидания без ограничения их количества, 6 длительных свиданий в течение года с проживанием за пределами ВК.

Осужденным, которые по постановлению начальника ВК проживают в общежитии за пределами ВК, дополнительно разрешается пользоваться деньгами и носить гражданскую одежду.

Материальными критериями перевода осужденных из обычных условий на облегченные, из облегченных на льготные, а также со строгих на обычные являются отсутствие взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестное отношение к труду и учебе. Следует отметить, что по поводу добросовестного отношения к труду в литературе высказываются неоднозначные позиции, вносятся предложения исключить этот критерий, поскольку несовершеннолетние согласно трудовому законодательству не являются полностью дееспособными субъектами трудовых правоотношений.

Наряду с обычными, облегченными и льготными условиями отбывания наказания в ВК создаются строгие условия. Если в правоограничениях, затрагивающих условия проживания, между осужденными, находящимися на обычных и облегченных условиях, каких-либо различий не существует (они проживают в обычных жилых помещениях), то осужденные, переведенные на строгие условия, содержатся в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от учебы и работы время, оборудование и порядок проживания в которых регламентируются Правилами внутреннего распорядка воспитательных колоний¹.

Помещения оснащаются полным комплексом коммунально-бытовых объектов с обеспечением изоляции содержащихся в них лиц от осужденных, отбывающих наказание в других условиях. Содержание осужденных в строгих условиях отбывания наказания осуществляется в соответствии с распорядком дня ВК, который утверждается приказом начальника ВК.

На строгих условиях отбывания наказания находятся осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы и ранее отбывавшие лишение свободы.

В строгих условиях также отбывают наказание осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и переведенные из обычных и облегченных условий отбывания наказания. Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях, в случае их признания злостными нарушителями переводятся в обычные условия.

По истечении шести месяцев при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и

¹ Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 6 окт. 2006 г. № 311. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

при добросовестном отношении к труду и учебе осужденные из строгих условий переводятся в обычные условия отбывания наказания. В срок нахождения несовершеннолетнего осужденного в строгих условиях засчитывается срок пребывания его в карантинном отделении, а также срок содержания его под стражей, если к несовершеннолетнему осужденному применялась соответствующая мера пресечения и он не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему могла быть применена мера взыскания в виде водворения в карцер.

Лица, переведенные в строгие условия, из состава отрядов и отделений не исключаются. Начальники отрядов, воспитатели, классные руководители, мастера, оперативные работники и сотрудники службы безопасности проводят с ними воспитательную и профилактическую работу по установленному распорядку дня.

В период нахождения в строгих условиях осужденным разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех тысяч рублей, иметь 6 краткосрочных свиданий в течение года.

Приобретение осужденными продуктов питания, предметов первой необходимости осуществляется воспитателем по предварительным заказам из имеющегося в магазине ассортимента товаров.

К условиям отбывания наказания в ВК относится также количество получения осужденными посылок и передач. В соответствии с частью 1 статьи 90 УИК РФ несовершеннолетние осужденные могут без ограничения количества получать посылки, передачи и бандероли.

Отрицательно характеризующиеся осужденные, достигшие возраста 18 лет, для дальнейшего отбывания наказания переводятся из ВК в изолированный участок, функционирующий как ИК общего режима, или в ИК общего режима. Такой перевод осуществляется по решению суда.

Применение основных средств исправления к несовершеннолетним осужденным отличается спецификой, определяемой особенностями их личности.

Как отмечалось, режим исполнения (отбывания) наказания выполняет двоякую функцию. В статье 82 УИК РФ он определяется как правопорядок, являющийся условием применения всех основных средств исправления. Статья 9 УИК РФ указывает на режим как на основное средство исправления осужденных. Режим в местах лишения свободы обеспечивает реализацию ряда функций (карательной, воспитательной, обеспечения эффективного применения мер исправительного воздействия, регулирования уголовно-правовой кары, профилактической), имеющих исправительное влияние на осужденных, упорядочивающее воздействующих на различные процессы в ВК.

Карательная функция заключается в создании условий для реализации правоограничений, установленных законодательством для осужденных. Из всех перечисленных основных средств исправления несовершеннолетних осужденных режим – единственное средство, которое обеспечивает карательное воздействие назначенного наказания, проявляющееся в принудительной изоляции несовершеннолетнего осужденного, ограничении свободы передвижения в пределах учреждения, запрете на хранение при себе денег, ценных вещей, обязанности подвергаться личному обыску, цензуре корреспонденции, надзоре за поведением воспитанников и др.

Одним из элементов карательного воздействия на несовершеннолетних осужденных является их изоляция в воспитательных учреждениях, которая достигается в результате проведения комплекса мероприятий по охране этих учреждений. Охрана ВК осуществляется круглосуточно и является обязанностью всех работников учреждения. Непосредственное обеспечение охраны возлагается на отдел охраны и надзора. К силам и средствам выполнения этой задачи относятся личный состав ВК, инженерно-технические средства охраны и надзора, средства связи. Для охраны и надзора ВК устанавливаются внешние и внутренние посты. Огнестрельное оружие при охране ВК, в отличие от иных видов ИУ, не применяется. Более детально вопросы изоляции, охраны и надзора в ВК урегулированы ведомственными нормативными актами Министерства юстиции Российской Федерации¹.

Применение мер безопасности к несовершеннолетним осужденным регламентируется законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 года (гл. V), который гласит, что физическая сила, боевые приемы борьбы применяются к несовершеннолетним осужденным при невозможности иным способом обеспечить выполнение законных требований администрации, применение оружия, в том числе при побеге, в отношении несовершеннолетних запрещается, кроме случаев вооруженного сопротивления, совершения осужденными вооруженного или группового нападения, угрожающих жизни и здоровью сотрудников ВК, других осужденных и посторонних граждан. Аналогично в отношении несовершеннолетних осужденных используются спецсредства и наручники.

Воспитательная (исправительная) функция режима проявляется в том, что воспитанники приучаются к соблюдению принятых в обществе

¹ См.: Инструкция об охране исправительных учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 15 февр. 2006 г. № 21-дсп. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

правил взаимоотношений между людьми, выполнению определенных требований. Это дисциплинирует несовершеннолетних осужденных, формирует привычку дисциплинированного поведения. В ВК, по сравнению с другими видами ИУ, наибольшая доля дисциплинированных осужденных и наименьшая доля имеющих отдельные нарушения, а также злостно нарушающих режим. Воспитательная функция режима заключается и в том, что осужденным прививаются правила поведения, не являющиеся по своей природе карательными, но необходимые в человеческом обществе: личной гигиены, общения, взаимоотношений осужденных друг с другом и персоналом и др.

В процесс выполнения режима в ВК включены осужденные, администрация ВК, предприятия, на которых работают осужденные, представители общественных организаций, участвующие в исправлении осужденных и осуществлении контроля ВК, иные должностные лица, посещающие эти учреждения, граждане, находящиеся на объектах и территории ВК. Однако основную деятельность по обеспечению режима в ВК осуществляют ее администрация и создаваемые для этих целей специальные структурные подразделения.

Воспитательная работа. При исполнении наказания к несовершеннолетним осужденным применяется комплекс мер воспитательного воздействия. Воспитательная работа с несовершеннолетними проводится на основе глубокого изучения личности каждого воспитуемого с учетом его возраста, уровня образования и профессиональной подготовки. Наряду с воспитанием и исправлением она способствует изменению у определенной части несовершеннолетних осужденных взглядов и ориентации, связанных с популяризацией принципов воровской жизни и уголовной романтики. Воспитательная работа осуществляется на основе общих положений организации воспитательной работы, закрепленных в статьях 109, 110 УИК РФ для всех видов ИУ. Однако особенности личности несовершеннолетних, а также деятельности ВК предопределяют и специфику применения данного основного средства исправления¹. В ВК эта работа является компонентом единого учебно-воспитательного процесса, осуществляемого в отношении воспитанников.

К основным направлениям воспитательной работы с осужденными (ст. 110 УИК РФ) относятся нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание.

¹ См.: Об утверждении Инструкции об организации воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 28 февр. 2000 г. № 77. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Методами воспитательного воздействия на осужденных являются убеждение, приучение, поощрение, принуждение, пример и доверие.

Проводя с несовершеннолетними осужденными воспитательную работу, следует больше внимания обращать на кажущиеся порой элементарными житейские проблемы, ориентировать подростков в быстро изменяющейся жизни. С осужденными необходимо проводить работу, направленную на их адаптацию к предстоящей после освобождения жизни.

Становление личности подростка должно проходить в условиях доброжелательного отношения к нему, готовности сотрудников прийти на помощь в решении многочисленных проблем, связанных с процессом социализации, вступления в самостоятельную жизнь. Этому должна способствовать правильная организация учебно-воспитательного процесса в ВК, предусматривающего привитие подростку трудовых навыков, обучение его социально полезным профессиям, обеспечение необходимого для полноценной жизни общеобразовательного уровня, формирование законопослушного поведения и нравственных качеств.

В решении задач нравственного воспитания осужденных особая роль отводится церкви. Участие представителей религии в воспитании способствует созданию в колонии благоприятных условий для утверждения в сознании осужденных идеалов добра, снятия психоэмоционального напряжения, оздоровления морального климата. Участие церкви в нравственном воспитании осужденных строится на основе принципа индивидуального подхода к личности. Привлечение осужденных к мероприятиям, проводимым священнослужителями, осуществляется строго с учетом желания и интересов подростков, исключительно на добровольной основе.

Привлекая священнослужителей к работе с осужденными, администрация ВК предварительно знакомится с тем, какую религию они представляют, какие преследуют цели, имеют ли официальный статус. В настоящее время в большинстве ВК действует комната для отправления религиозных обрядов, регулярно проводятся еженедельные встречи священнослужителей с осужденными.

Одна из основных форм воспитательной работы с осужденными – *индивидуальная работа*. Она проводится на основе изучения личности каждого осужденного с учетом характера, возраста, образования, профессии, причин, условий, обстоятельств и общественной опасности совершенного им преступления. Индивидуальный подход к конкретной личности осужденного предполагает разделение процесса организации индивидуальной работы по его исправлению на три периода:

- 1) изучение осужденного и его адаптация к условиям лишения свободы в ИУ;
- 2) воспитательное воздействие на осужденного;

3) подготовка к освобождению, адаптация к условиям жизни на свободе и закрепление результатов исправительного воздействия после освобождения от отбывания наказания.

Общественно полезный труд. Все осужденные, отбывающие наказание в ВК и не обучающиеся в профессиональных училищах, привлекаются к труду с учетом их способностей и, по возможности, специальности. На них распространяется обязанность трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией ИУ (ст. 103 УИК РФ). Администрация предприятия (работодатель) при назначении несовершеннолетнего осужденного на работу вступает с ним в трудовые отношения и нормативно закрепляет их приказом. В данном случае возникают существенные противоречия уголовно-исполнительного законодательства с трудовым. Так, статья 63 ТК РФ определяет, что заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет, и в некоторых случаях, как исключение, с лицами, достигшими возраста 15 лет, трудовой договор с лицами, достигшими возраста 14 лет, заключается при обязательном согласии одного из родителей (опекуна, попечителя), органа опеки и попечительства и только для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесс обучения несовершеннолетнего.

Специфика труда несовершеннолетних осужденных такова, что он регулируется напрямую нормами трудового законодательства. Ограничения, которые установлены главой 14 УИК РФ, распространяются только на взрослых осужденных. Труд несовершеннолетних должен организовываться лишь на добровольной основе. При организации этого процесса следует учитывать то обстоятельство, что около половины воспитанников не имеют трудовых навыков, некоторые из них работали до осуждения, но непродолжительное время.

Воспитанники работают на собственном производстве (на территории колонии) с соблюдением правил охраны труда и техники безопасности, установленных законодательством. При этом продолжительность рабочего дня осужденных, а также предоставление им еженедельных дней отдыха определяются на общих основаниях в соответствии с законодательством о труде.

Продолжительность ежедневного рабочего времени в ВК устанавливается для работников в возрасте от 14 до 16 лет – не более пяти часов, от 16 до 18 лет – не более семи часов, учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года учебу с работой, в возрасте от 14 до 16 лет – двух с половиной часов, от 16 до 18 лет – трех с половиной часов (ст. 94 ТК РФ).

Запрещается привлечение несовершеннолетних осужденных к работам в ночное время (ст. 96 ТК РФ), с тяжелыми или вредными условиями труда¹.

Труд несовершеннолетних осужденных оплачивается в соответствии с его количеством и качеством по общеустановленным для России нормам и расценкам. Независимо от всех удержаний с заработной платы (имеются в виду удержания по искам о возмещении ущерба) на лицевой счет несовершеннолетних осужденных зачисляется сумма не менее 50 % от заработной платы или иных доходов (ст. 107 УИК РФ).

В ВК осужденным предоставляется более продолжительный ежегодный оплачиваемый отпуск, нежели в ИК. Он равен 18 рабочим дням (в иных ИУ – 12 рабочим дням). Несовершеннолетним осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 24 рабочих дней (иным категориям осужденных при тех же условиях она может быть увеличена по общему правилу до 18 рабочих дней).

Хорошо организованный производственный процесс в ВК повышает эффективность исправительного воздействия уголовно-исполнительного процесса, способствует предупреждению преступных проявлений и нарушений режима со стороны осужденных, полноценной их подготовке к условиям жизни после освобождения.

Получение общего образования осужденными в ВК осуществляется без отрыва от производства и параллельно с профессиональной подготовкой в соответствии с действующим законодательством об образовании в Российской Федерации и ведомственными нормативными актами². Большая часть осужденных в ВК подлежит обучению. Для этих целей создаются вечерние общеобразовательные школы, которые входят в состав ВК, имеют порядковые номера вечерних (сменных) школ районов или городов, в которых дислоцируются колонии.

Учащиеся зачисляются в классы (согласно документам об образовании, находящимся в личных делах, а также иным сведениям) в течение учебного года по прибытию в колонию. Если воспитанник

¹ См.: Об утверждении перечня тяжелых работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет: постановление Правительства Российской Федерации от 25 февр. 2000 г. № 163 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 10, ст. 1131.

² См.: Об утверждении Положения о порядке организации получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 июня 2000 г. № 185. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

прибывает в колонию во втором полугодии, он, как правило, зачисляется в тот класс, в котором должен будет учиться с начала следующего учебного года.

На время подготовки и сдачи экзаменов учащиеся освобождаются от работы. По окончании школы им выдаются документы о среднем образовании государственного образца, аналогичные документам об окончании общеобразовательных школ.

Профессиональная подготовка. Несовершеннолетние осужденные, не имеющие специальности, приобретают ее во время отбывания наказания. Законодательство предусматривает две формы ее получения: путем начального профессионального образования и путем профессиональной подготовки.

Основное условие профессионального образования состоит в том, чтобы приобретаемая специальность была приемлема к использованию осужденным не только на производстве ВК, но и после освобождения¹.

В зарубежных пенитенциарных учреждениях, в которых заключенные, как правило, не работают, профессиональное образование осуществляется с учетом тех специальностей, которые имеют наибольший спрос. Чаще всего требуются программисты для обслуживания компьютерных линий, радио- и телемеханики, электрики, повара, портные.

Профессиональное образование в ВК осуществляется в профессиональных училищах либо в бригадах на производстве посредством закрепления за воспитанниками наставников из числа вольнонаемного персонала. Профессиональная подготовка в бригадах осуществляется в пределах продолжительности рабочего дня. На время подготовки и сдачи квалификационных экзаменов осужденные освобождаются от работы, сдавшим экзамены выдаются удостоверения о получении специальности и тарифном разряде.

Общественное воздействие как основное средство исправительного воздействия на осужденных в ИУ уголовно-исполнительным законодательством регламентируется крайне ограниченно. Статья 142 УИК РФ регламентирует формы участия общественности в уголовно-исполнительном процессе в ВК.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1997 года № 1295² при каждой ВК действуют

¹ См.: Об утверждении Перечня профессий для профессиональной подготовки в профессиональных училищах осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в исправительных учреждениях: приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 3526 и Министерства образования и науки Российской Федерации № 377 от 6 дек. 2000 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Об утверждении Примерного положения о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы: постановление Правительства Российской Федерации от 13 окт. 1997 г. № 1295 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 42, ст. 4785.

попечительские советы, которые создаются для оказания помощи администрации ВК в организации учебно-воспитательного процесса и укреплении материально-технической базы, решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся лиц. Попечительский совет состоит из представителей государственных предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан, изъявивших желание работать в попечительском совете и способных по своим деловым и моральным качествам выполнять задачи, стоящие перед ним.

Основными задачами, решаемыми попечительским советом, являются:

- обеспечение защиты прав и законных интересов осужденных;
- формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе;
- получение осужденными основного общего и начального профессионального образования, профессиональной подготовки;
- повышение образовательного и культурного уровня осужденных;
- установление хозяйственных связей с предприятиями, учреждениями и организациями;
- укрепление производственно-хозяйственной базы ВК;
- обеспечение трудовой занятости осужденных;
- создание необходимых материально-бытовых условий и медико-санитарного обеспечения осужденных;
- изыскание дополнительных возможностей для улучшения организации питания осужденных, обеспечения их одеждой и предметами первой необходимости;
- организация шефства над сиротами и лицами, оставшимися без родительского попечения, оказание им финансовой помощи при освобождении;
- трудовое и бытовое устройство освобождающихся из ВК.

Деятельность попечительского совета направлена, с одной стороны, на оказание администрации указанной помощи, с другой – на осуществление общественного контроля ее деятельности.

Кроме того, традиционными являются и иные формы участия общественности в уголовно-исполнительном процессе в ВК: работа родительских комитетов, шефство трудовых коллективов, учебных заведений, в том числе высшего профиля, и др.

Таким образом, средства исправления для осужденных, отбывающих наказания в ИУ и ВК, едины, за исключением применения общественно полезного труда. Особое внимание в ВК уделяют образованию осужденных и воспитательной работе с ними.

§ 2. Особенности применения к несовершеннолетним осужденным мер поощрения и взыскания

К лицам, отбывающим наказание в ВК, применяются те же поощрения и взыскания, что и ко взрослым осужденным. Однако имеются некоторые особенности, обусловленные возрастом воспитанников. Например, в ВК не применяется такая мера взыскания, как перевод в ПКТ. К тому же, в отличие от взрослых осужденных, несовершеннолетние водворяются не в штрафной, а в дисциплинарный изолятор, и производится это водворение на меньший срок. Также осужденные, содержащиеся в ВК, не могут быть переведены в тюрьму или колонию-поселение.

Вопрос о применении мер поощрения и взыскания к несовершеннолетним осужденным законодательством регулируется особым образом. Так, по отношению к осужденным, отбывающим наказание в ВК, наряду с общими мерами поощрения и взыскания, предусмотренными в статьях 113 и 115 УИК РФ, дополнительно применяются и другие. Например, за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и учебе, активное участие в работе самодеятельных организаций и воспитательных мероприятиях к несовершеннолетним осужденным могут применяться предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами учреждения в сопровождении сотрудника ВК, предоставление права выхода за пределы ВК в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников, досрочное освобождение из дисциплинарного изолятора, досрочный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные.

При предоставлении права выхода за пределы ВК воспитанникам выдается принадлежащая им одежда гражданского образца, отвечающая определенным требованиям (учитываются сезон, современное направление моды, степень изношенности и пр.). В случае необходимости администрация предоставляет осужденному соответствующую одежду из резервного фонда.

При выходе за пределы ВК осужденные могут посещать культурно-зрелищные (концерты, фестивали и т. п.) и спортивные мероприятия, но только в определенное время (с 6 до 22 часов). Посещение мероприятий производится под контролем сотрудников колонии, которые несут ответственность за воспитательный характер данных мероприятий.

К несовершеннолетним осужденным наряду с общими мерами взыскания, предусмотренными статьей 115 УИК РФ, применяются и специфические, такие как лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца, водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток.

Во время пребывания осужденных в дисциплинарном изоляторе им запрещаются длительные свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок,

передач, бандеролей, пользование настольными играми и курение.

В ряде ВК курение запрещено вообще, хотя это и не оговорено в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений. В данном случае нормативной основой являются локальные правовые акты (приказ начальника ВК), что не противоречит общим принципам уголовно-исполнительного законодательства.

В отношении несовершеннолетних, водворенных в дисциплинарный изолятор, законодательство не столь категорично: в некоторых случаях им предоставляются краткосрочные свидания с близкими родственниками, если это целесообразно в воспитательных целях или, например, близкие родственники не были своевременно извещены, что свидание откладывается в связи с нахождением осужденного в дисциплинарном изоляторе и нет оснований для его досрочного освобождения.

При нахождении в дисциплинарном изоляторе несовершеннолетние продолжают обучение с выводом их в специальные общеобразовательные классы, расположенные в дисциплинарном изоляторе. Однако на работу они не выводятся.

Правом на применение мер поощрения и взыскания обладают начальник ВК или лицо, его заменяющее, начальники отрядов (старшие воспитатели) и воспитатели отделения.

Начальник отряда имеет право самостоятельно применять следующие меры поощрения: благодарность, разрешение дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости, досрочное снятие ранее наложенного им взыскания.

Наряду с поощрениями начальник отряда может применять взыскания: объявить воспитаннику выговор и лишить на один месяц права просмотра кинофильмов.

Воспитатель отделения своими правами может объявить благодарность и досрочно снять ранее наложенное им взыскание (выговор).

В соответствии со статьей 139 УПК РФ в целях закрепления результатов исправления, завершения среднего (полного) общего образования или профессиональной подготовки осужденные, достигшие возраста 18 лет, могут быть оставлены в ВК до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими возраста 19 лет. На них распространяются условия отбывания наказания, нормы питания и материально-бытового обеспечения как установленные для несовершеннолетних осужденных.

Оставление осужденных, достигших возраста 18 лет, в ВК производится по постановлению начальника ВК, санкционированному прокурором. Санкция прокурора в этом случае необходима для того, чтобы обеспечить надлежащий контроль полного соблюдения законов при решении вопроса об оставлении осужденного в ВК.

Перевод осужденных из ВК в ИК производится в соответствии с правилами, закрепленными в статье 140 УИК РФ.

Этот перевод регулируется с учетом того, что одни осужденные переходят из одной колонии в другую по достижении ими 18 лет, другие – по достижении ими 19 лет.

Основанием для перевода осужденных, достигших 18 лет, из ВК в изолированный участок ВК, функционирующий как ИК общего режима (при его наличии), или из ВК в ИК общего режима является отрицательная характеристика их поведения за время отбывания наказания. Характеристика дается с учетом совершенных ими преступлений и особенностей их личности.

Бесспорным основанием для перевода является наличие у осужденных взысканий за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания. Однако оно не является обязательным. Отрицательная характеристика осужденного может определяться тем, что он допускает нарушения установленного порядка отбывания наказания, даже если они не являются злостными (уклоняется от учебы, недобросовестно относится к труду, оказывает негативное влияние на других осужденных и т. д.). Эти обстоятельства могут иметь различную степень выражения, поэтому все они учитываются в совокупности.

Решение о переводе в ИК осужденного, достигшего 18 лет, принимается судом в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. Таким образом, решение этого вопроса ставится под контроль суда, который должен проверить правовую обоснованность представления начальника колонии о переводе осужденного из ВК в ИК.

Основанием для перевода из ВК в ИК осужденных, которым исполнилось 19 лет, является само достижение этого возраста. Характеристики их поведения и личности в данном случае значения не имеют. Для такого перевода достаточно постановления начальника ВК.

Таким образом, принимая во внимание характеристики несовершеннолетних, сотрудники ВК должны не только исполнить назначенное судом наказание, но и оказать педагогическую, психологическую и медицинскую помощь подросткам, находящимся в экстремальной социально-психологической ситуации. Только при этих условиях ВК могут решить поставленную перед ними социальную задачу – исправить несовершеннолетнего осужденного и максимально эффективно подготовить его к жизни в обществе.

Контрольные вопросы.

1. Каковы условия отбывания лишения свободы в воспитательных колониях?

2. Какие существуют меры поощрения и взыскания, применяемые к несовершеннолетним осужденным?

3. Каковы особенности труда, основного (полного) общего образования, начального профессионального образования и профессиональной подготовки в отношении несовершеннолетних, лишенных свободы?

4. Каковы особенности воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными?

5. Каковы формы участия общественности в учебно-воспитательном процессе, осуществляемом в воспитательных колониях?

6. Какие правовые последствия достижения совершеннолетия осужденными, отбывающими наказание в воспитательных колониях, Вы знаете?

ГЛАВА 13. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ ЖЕНЩИН

§ 1. Особенности правового статуса женщин, осужденных к лишению свободы, и применение к ним основных средств исправления

Социально-экономический кризис 90-х годов прошлого столетия и сохранившаяся сложная социальная ситуация на современном этапе подорвали стабильность института семьи, усилили криминализацию общества в целом. Особенно заметно это отразилось на женщинах. Так, в период с 2006 года по 2010 год количество женщин, совершивших преступления, неуклонно росло (с 46 989 до 55 438 человек). Только в конце 2011 года стало заметно снижение численности женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы: в 2011 году – 51 720, на 1 июня 2012 года – 49 291, на 1 ноября 2012 года – 48 354.

При этом количество женщин в общем числе осужденных с 2008 года по 2012 год заметно увеличивалось: в 2008 году их было 7,5 %, в 2009 – 7,8 %, в 2010 – 7,9 %, в 2011 – 8,1 %, на 1 ноября 2012 – 8,2 %.

Динамика осужденных женщин в возрастных диапазонах существенно не изменялась. Так, практически прежними темпами происходило сокращение числа осужденных женщин в возрастном диапазоне от 18 до 24 лет, некоторое увеличение – в возрастном диапазоне от 25 до 39 лет и старше (от 40 до 54 лет). По-прежнему основная часть (80,8 %) осужденных женщин была представлена женщинами в возрастном диапазоне от 22 до 39 лет, причем 30,8 % из них (практически каждая третья) приходились на возрастной диапазон от 30 до 39 лет и 27,8 % – от 26 до 29 лет. Анализ состояния образовательного уровня осужденных женщин свидетельствует о том, что он в целом весьма высок: начальное образование имели 6 %, среднее – 36 %, общее – 10 %, среднее специальное – 34 %, неоконченное высшее – 5,4 %, высшее – 4,9 %. Не имели образования 3,7 % осужденных женщин. Проведенное исследование показало, с одной стороны, незначительное увеличение числа женщин, не имеющих образования (с 3,3 % до 3,7 %), с другой – почти двукратное увеличение числа женщин, имеющих высшее и неоконченное высшее образование.

Исследование вопроса о семейном положении осужденных женщин показало, что от 55 до 75 % данной категории лиц (а по отдельным регионам и более, например, от 80 до 83 % в ГУФСИН России по Республике Коми, ГУФСИН России по Красноярскому краю) не состояли в зарегистрированном браке, у каждой пятой-седьмой замужней женщины

семья распалась во время отбывания наказания, а каждая шестая состояла в гражданском браке.

Во время проведения исследования при женских колониях имелись 13 домов ребенка, в которых проживал 741 ребенок в возрасте до трех (в некоторых случаях – до четырех) лет. Также продолжалась небольшая динамика сокращения количества осужденных женщин, содержащихся в местах лишения свободы с детьми (на 1 ноября 2012 года – 853 человека, на 1 мая 2012 года – 821 человек, на 1 ноября 2013 года – 741 человек).

Почти две трети женщин, отбывающих наказание в ИК, имели детей: у каждой третьей был один ребенок, у каждой пятой – два, у каждой десятой – три и более. В абсолютных цифрах это около 40 тысяч детей, оставшихся практически без матерей. Чуть более трети (35 %) женщин детей не имели. Доля детей, переданных на воспитание родственникам, вдвое превышала суммарную долю детей, переданных в детские дома и находящихся в домах ребенка при ИУ, что означает относительную сохранность позитивных и социально полезных связей женщин с обществом.

Анализ уголовно-правовой характеристики осужденных женщин по состоянию на 1 ноября 2012 года показал, что из общего числа женщин, содержащихся в местах лишения свободы:

- 84,3 % (в 2011 году – 86,5 %) отбывали наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления;
- 12,4 % (в 2011 году – 9,7 %) – за преступления средней тяжести;
- 3,3 % (в 2011 году – 3,8 %) – за умышленные преступления небольшой тяжести и преступления, совершенные по неосторожности.

В истекшем полугодии незначительно изменилась динамика: в сторону роста – числа преступлений средней тяжести, в сторону снижения – числа тяжких и особо тяжких преступлений, осталось прежним число преступлений небольшой тяжести и преступлений, совершенных по неосторожности.

По видам совершенных преступлений наблюдалось более интенсивное, по сравнению с 2011 годом, снижение преступности среди женщин. Так, число женщин, осужденных за убийство и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, снизилось на 5,9 и 20,1 % соответственно (в 2011 году – на 4,5 и 7,0 %), за грабеж – на 17,4 % (в 2011 году – на 15,3 %), за кражи – на 15,4 % (в 2011 году – на 10,7 %).

Что касается основных составов преступлений, то 30,1 % (в 2011 году – 35,5 %) женщин были осуждены за преступления против жизни и здоровья (ст. 105–125 УК РФ), 26,2 % (в 2011 году – 22,8 %) – за преступления против собственности (ст. 158–168 УК РФ), 36,3 % (в 2011 году – 32,4 %) – за преступления против здоровья населения и общественной нравственности (ст. 228–245 УК РФ).

Анализ сроков наказания показал, что 42,5 % осужденных женщин (в 2011 году – 37,8 %) отбывали наказание от 5 до 10 лет, 22,7 % (в 2011 году – 24,8 %) – от 1 года до 3 лет и 23,8 % (в 2011 году – 19,7 %) от 3 до 5 лет.

При уменьшении числа осужденных женщин, отбывавших наказание сроком от 5 до 10 лет, медленно продолжало расти число женщин, отбывавших наказание сроком от 10 до 15 лет, снижалось (на 7,2 %; в 2011 году – на 11,6 %) число осужденных к длительным (свыше 20 лет) срокам лишения свободы.

Анализ полученных данных о соучастии в совершении преступлений показал, что три четверти всех преступлений были совершены женщинами в одиночку (во 2-м полугодии 2011 года – около 75,0 %, за десять месяцев 2012 года – 74,3 %). За последние пять лет число преступниц-одиночек возросло почти на 20 %. Ведомыми в составе группы были 15,0 %, лидерами – около 10,0 %. Следует отметить множество сложностей, которые связаны с учетом соучастия. Особенно это касается преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в которых участвуют многочисленные по составу и сложные по организации преступные группы.

Показатели совершения преступлений женщинами, находящимися в одурманенном состоянии, оставались на высоком уровне. Так, 30,6 % (в 2011 году – 30,8 %) преступлений были совершены в состоянии наркотического, 23,6 % (АППГ – 23,8 %) – алкогольного, 0,4 % (в 2011 году – 0,4 %) – токсического опьянения.

Уголовно-исполнительная характеристика показывает, что около двух третей осужденных женщин отбывали наказание в обычных условиях, каждая третья женщина – в облегченных условиях и единицы (около 0,01 %) – в строгих. В этой связи можно сделать вывод, что осужденная женщина, отбывающая лишение свободы, в основном избирает нейтральную линию поведения.

Осужденные женщины, содержащиеся в местах лишения свободы от 1 года до 2 лет, стремились зарекомендовать себя: положительно – 40 %, отрицательно – 14 %, безразлично – 46 %. Осужденные женщины, содержащиеся в местах лишения свободы от 3 до 8 лет, стремились зарекомендовать себя: положительно – 44,5 %, отрицательно – 12 %, безразлично – 43,5 %.

Анализ практики поощрений и взысканий показал, что около двух третей осужденных женщин за последние полгода не поощрялись администрацией учреждения, от одного до трех поощрений имели 32,6 % женщин, от трех до пяти раз поощрялся только 1 %. Вместе с тем каждая пятая женщина получила за тот же период времени от одного до трех взысканий, а от трех до пяти взысканий было наложено на одну из каждой ста женщин. Приведенные данные свидетельствуют о том, что

дисциплинарная практика в ИК по отношению к осужденным данной категории в целом проводится адекватно¹.

В соответствии со статьями 56 и 58 УК РФ взрослые осужденные женского пола отбывают уголовное наказание в виде лишения свободы в колониях-поселениях, ИК общего режима, ЛИУ, а несовершеннолетние – в ВК общего режима.

Подавляющее большинство женщин наказание в виде лишения свободы отбывают в ИК общего режима. Федеральным законом от 8 декабря 2003 года было установлено, что отбывание лишения свободы в ИК общего режима назначается женщинам, осужденным к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе при любом виде рецидива. Кроме того, с учетом обстоятельств совершения преступления и личности виновной женщинам, совершившим преступления по неосторожности, умышленные преступления небольшой или средней тяжести, ранее не отбывавшим лишение свободы, суд может назначить отбывание наказания в ИК общего режима. При отсутствии таких обстоятельств в соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 58 УК РФ женщинам, совершившим преступления по неосторожности, а также умышленные преступления небольшой или средней тяжести, суд назначает отбывание лишения свободы в колониях-поселениях.

Так же, как для мужчин, содержащихся в ИК общего режима, для осужденных женщин создаются обычные, облегченные и строгие условия отбывания наказания, регламентация которых осуществляется на тех же правовых началах (ст. 121 УИК РФ). Вместе с тем федеральный закон от 8 декабря 2003 года внес в эту статью дополнение, согласно которому осужденным женщинам, отбывающим наказание в облегченных условиях ИК общего режима, за шесть месяцев до окончания срока наказания может быть разрешено проживание за пределами учреждения совместно с семьей или детьми на арендованной или собственной жилой площади.

Все несовершеннолетние осужденные женщины отбывают лишение свободы в ВК с однотипным режимом (общим), так как современное законодательство не предусматривает дифференциацию данных ИУ по видам режима. В женских ВК устанавливаются обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания наказания (ст. 132 УИК РФ). Единственная льгота, которой пользуются несовершеннолетние осужденные женского пола, состоит в том, что все они при отсутствии взысканий и добросовестном отношении к труду и учебе могут быть переведены из обычных условий отбывания наказания в облегченные по отбытии трех месяцев лишения свободы, в то время как в отношении

¹ Характеристика осужденных (по состоянию на 1 нояб. 2012 г.): аналитический материал. М.: НИИ ФСИН России, 2012. С. 18–28.

несовершеннолетних мужчин это правило распространяется только на лиц, впервые отбывающих данный вид наказания (п. «а» ч. 4 ст. 132 УИК РФ).

Российским законодательством также не предусмотрено дифференцирование по половому признаку колоний-поселений и лечебных учреждений (в том числе лечебно-профилактических), поэтому осужденные мужского и осужденные женского пола могут проживать в одном учреждении данных видов, но, разумеется, в отдельных изолированных помещениях. Так, в ЛИУ существуют специальные отделения для женщин, а в колониях-поселениях осужденные того и другого пола работают и проживают в зданиях, расположенных на одной территории. Кроме того, допускается содержание в одном учреждении осужденных мужского и женского пола, оставленных по их желанию в следственных изоляторах или тюрьмах для работ по хозяйственному обслуживанию.

Распределение осужденных женщин непосредственно внутри ИК должно осуществляться с учетом положений статьи 80 УИК РФ, которая устанавливает, что лица, впервые осужденные к лишению свободы, должны содержаться отдельно от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы (ч. 2 ст. 80 УИК РФ). Изолированно от других осужденных содержатся осужденные при опасном и особо опасном рецидиве преступлений. Администрация ИК должна осуществлять данные принципы дифференциации осужденных путем размещения различных категорий осужденных женщин на изолированных между собой участках, хотя это не всегда возможно в условиях нехватки жилых площадей и отсутствия иных необходимых материально-технических и организационных условий.

В соответствии с положениями статьи 100 УИК РФ в ИУ, в которых отбывают лишение свободы осужденные женщины, имеющие детей до трех лет, могут организовываться дома ребенка.

К сожалению, небольшое число действующих женских ИУ на современном этапе не может обеспечить полную реализацию принципа отбывания наказания женщинами, осужденными к лишению свободы, в пределах субъекта Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Согласно части 3 статьи 73 УИК РФ осужденные женщины должны отбывать лишение свободы по месту нахождения соответствующих учреждений, а не по месту жительства или осуждения.

Разумеется, существует необходимость создания на территории субъектов Российской Федерации полного набора важнейших видов ИУ, которые предусмотрены действующим законодательством.

Можно сказать, что в целом правовой статус женщины, осужденной к лишению свободы, незначительно отличается от правового статуса мужчины, осужденного к данному наказанию. Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает специальную регламентацию условий

отбывания лишения свободы лишь в отношении некоторых категорий осужденных женщин. Так, условия содержания в ИК общего режима (обычные, облегченные, строгие) для осужденных женщин регламентированы нормами действующего УИК РФ, распространяющимися на всех осужденных независимо от их половой принадлежности.

Существуют лишь отдельные незначительные нормы, улучшающие положение женщин, отбывающих лишение свободы.

Так, минимальная норма жилой площади, приходящейся на одну осужденную, содержащуюся в женской ИК, согласно статье 99 УИК РФ составляет не 2 м², как в мужском учреждении, а 3 м² (в ВК – 3,5 м²).

Осужденные женщины старше 55 лет и беременные могут привлекаться к работам без оплаты труда только по их желанию (то же правило распространяется на мужчин старше 60 лет).

На лицевой счет указанных категорий осужденных женщин, а также несовершеннолетних независимо от всех удержаний зачисляется не менее 50 % заработка (у мужчин это требование распространяется только на лиц старше 60 лет).

В соответствии с перечнем предметов, разрешенных к использованию осужденными, установленным Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, женщины могут пользоваться косметикой, приобретать в магазине учреждения и получать в посылках необходимые вещи: одежду, парфюмерные принадлежности, гигиенические средства. В ИУ женщины должны обеспечиваться средствами личной гигиены (ч. 2 ст. 99 УИК РФ в редакции федерального закона от 8 декабря 2003 года). ИК предоставляет осужденным женщинам возможность пользоваться услугами парикмахера, фотографа, работа которых оплачивается осужденными. Указанными особенностями фактически исчерпываются отличия в условиях отбывания наказания осужденными женщинами.

Несомненно, данное положение не заслуживает одобрения с точки зрения международных пенитенциарных подходов к гендерной проблеме. Например, в правиле № 5 такого документа международного значения, как Свод принципов для защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заточению в какой бы то ни было форме, указано: «Меры, принимаемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, не рассматриваются как дискриминационные»¹. В пенитенциарной системе любого государства в настоящее время женщины составляют значительное меньшинство. Недостаточное правовое регламентирование статуса осужденных женщин приводит к тому, что они больше подвержены дискриминации в ИУ, нежели вне его.

¹ Тюрьмы и права человека. Рязань: Институт права и экономики МВД России, 1997. С. 110.

Особого внимания заслуживает проблема сохранения физического и психического здоровья женщин в условиях лишения свободы в тесной взаимосвязи с улучшением санитарно-гигиенических и бытовых условий. Так, тюремные правила Англии и Уэльса конкретно и жестко регламентируют особенности обращения с заключенными женщинами с учетом их физиологических и психических особенностей: «У заключенных женщин есть специальные потребности, касающиеся личной гигиены и здоровья, которые, естественно, отличаются от потребностей мужчин»¹.

Кроме того, важным элементом статуса осужденной женщины является ее материнство, которое фактически не создает никаких правовых преимуществ для женщины и ее детей, остающихся в полной изоляции от матери на время отбывания ею наказания (за исключением беременных и имеющих детей до трех лет). Таким образом, правовой статус осужденных женщин, отбывающих лишение свободы, нуждается в постоянном совершенствовании и более детальном регламентировании, учитывающем психофизиологические, социально-демографические и иные особенности женщины.

Рассмотрим специфику отбывания наказания в виде лишения свободы осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей до трех лет. Как уже отмечалось, женщины, имеющие детей до трех лет, могут отбывать лишение свободы в ИК, при которых имеются дома ребенка. В данных учреждениях предусмотрено содержание и осужденных беременных женщин, направляемых непосредственно по приговору суда либо переведенных из ИК обычного типа. В целях оказания своевременной квалифицированной медицинской помощи осужденным женщинам в ИК указанного вида образованы родильные отделения.

Законодатель обязывает создавать в таких учреждениях условия, необходимые для нормального проживания и развития детей, находящихся в домах ребенка. Осужденные матери могут общаться с детьми в свободное от работы время без ограничения, возможно и совместное проживание матери и ребенка. Как только ребенку исполнится три года, с согласия осужденной женщины он передается для дальнейшего воспитания родственникам, иным лицам (по решению органов опеки и попечительства) либо направляется в соответствующее детское учреждение. Для устройства ребенка у родственников либо в детском доме осужденной женщине предоставляется краткосрочный отпуск сроком до пятнадцати суток, не считая времени, необходимого на проезд туда и обратно. На тот же срок осужденной женщине предоставляется ежегодный краткосрочный выезд для свидания с несовершеннолетним ребенком-инвалидом вне ИК (ч. 2 ст. 97 УИК РФ).

¹ Тюрьмы и права человека. Рязань: Институт права и экономики МВД России, 1997. С. 112.

Исключение составляют случаи, когда при исполнении ребенку трех лет оставшийся срок отбывания наказания у матери не превышает одного года. В такой ситуации администрация учреждения может продлить срок содержания ребенка в доме ребенка при колонии до освобождения осужденной. Разумеется, такое право предоставляется осужденной при условии ее безукоризненного поведения, в противном случае решение администрации может быть аннулировано.

Беременным женщинам, кормящим матерям, а также имеющим при себе детей до трех лет предоставляются все соответствующие права и льготы, которыми согласно российскому законодательству обладает обычная женщина (право на декретный отпуск, получение пособий по беременности и родам, уходу за ребенком, перерывы для кормления и т. д.). Беременным женщинам (при сроке беременности свыше четырех месяцев) и кормящим матерям на период освобождения от работы бесплатно предоставляются одежда, белье, обувь, питание по повышенным нормам, для них создаются улучшенные жилищно-бытовые условия. На питание детей распространяются общие нормы, установленные Министерством здравоохранения Российской Федерации в отношении детей, которые проживают в домах ребенка.

Осужденные беременные женщины, а также имеющие при себе детей до трех лет могут без ограничений приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, находящихся на их лицевых счетах. Данная норма ориентирована на защиту здоровья матери и ребенка, ибо женщина в период беременности и родов нуждается в особенном внимании: ей требуются витамины, лекарства, гигиенические средства, специализированное питание, особенно при некоторых болезненных состояниях (токсикозах, анемии, тяжелых послеродовых осложнениях). Кроме того, женщине и ребенку могут понадобиться специальная одежда, обувь, медицинская техника, которыми ИУ обеспечить их не может. Во время беременности, а также в послеродовой период осужденным женщинам и их детям гарантировано предоставление специализированной медицинской помощи. Предполагается, что указанными правами женщина может пользоваться весь период беременности и пребывания в ИУ с ребенком.

Согласно статье 9 УИК РФ основными средствами исправления осужденных являются установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие. Поскольку требования режима в равной степени распространяются как на мужчин, так и на женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы, мы остановимся только на некоторых исключениях и дополнениях к общим нормам.

Уголовно-исполнительное законодательство защищает жизнь и здоровье женщин (будущих матерей) в случаях возникновения ситуаций, нарушающих нормальную деятельность ИУ, предусмотренных статьями 86 УИК РФ (оказание осужденными сопротивления персоналу, злостного неповиновения его законным требованиям, проявление буйства, участие в массовых беспорядках и др.). В таких случаях администрация учреждения вынуждена использовать физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Однако все специальные средства и оружие запрещено применять в отношении женщин с явными признаками беременности.

Следует отметить, что по количеству наложенных взысканий женщины незначительно уступают мужчинам, а в воспитательных учреждениях, как показывают некоторые исследования, девушки часто опережают своих сверстников мужского пола, демонстрируя пренебрежение к соблюдению требований режима. За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным мужчинам и женщинам могут на равных применяться такие меры взыскания, как выговор, дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей, водворение в штрафной изолятор на срок до 15 суток. В отношении женщин, являющихся злостными нарушительницами, перевод в ПКТ допускается на срок только до трех месяцев, а в ЕПКТ и одиночные камеры он вообще не предусмотрен (в то время как для мужчин возможны более длительные сроки: в одиночные камеры – до шести месяцев, в ЕПКТ – до одного года).

Осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, которые находятся в доме ребенка ИУ, и женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, в штрафной изолятор и ПКТ не переводятся.

Администрация ИК обязана обеспечить трудовую занятость осужденных с учетом пола, трудоспособности, возраста и, по возможности, специальности. Осужденная женщина старше 55 лет может привлекаться к труду только по ее желанию, а труд несовершеннолетних женского пола регламентируется законодательством Российской Федерации о труде. Работающая осужденная женщина, как и мужчина, имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 12 рабочих дней, а отбывающая наказание в ВК – 18 рабочих дней. Осужденным женщинам старше 55 лет продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним девушкам – до 24 рабочих дней (ст. 104 УИК РФ). Профессиональная подготовка осужденных женщин старше 55 лет осуществляется только по их желанию.

Досуг осужденных женщин, отбывающих лишение свободы в ИК, в основном заполнен мелкими бытовыми хлопотами, обслуживанием своих личных потребностей, написанием писем, участием

в художественной самодеятельности, занятиями спортом, чтением книг и периодической литературы, просмотром телевизионных программ. Характерно, что все без исключения женщины подчеркивают значение неограниченной переписки, получения через книготорговую сеть интересующих изданий, в некоторых учреждениях – возможности использования компьютерной сети, а также услуг телефонной связи с близкими родственниками.

Вместе с тем исследования показывают, что круг получения информации в среде осужденных женщин крайне ограничен. Переписка ведется в основном с родственниками, а также (особенно у несовершеннолетних) с лицами, отбывающими лишение свободы в других ИУ. Стала популярной так называемая почта знакомств – переписка по газетным и журнальным объявлениям в целях поиска друга, супруга и т. п. Женщины активно участвуют в работе кружков, религиозной деятельности, отправлении обрядов, помогают служителям церкви в проведении соответствующих мероприятий и распространении религиозной литературы.

Таким образом, особенности условий содержания осужденных женщин несущественно отличаются от условий содержания осужденных мужчин.

§ 2. Отсрочка отбывания наказания осужденным беременным женщинам и осужденным, имеющим малолетних детей

Как мы уже отмечали, среди всех осужденных к лишению свободы женщин законодатель выделяет женщин, обладающих особым социально-физиологическим статусом, поскольку некоторые из них являются матерями малолетних детей, а другие ожидают их рождения. Данное обстоятельство обязывает в законодательном порядке и уголовно-исполнительной практике по мере возможностей улучшать положение этих женщин, предоставляя им дополнительные преимущества и льготы.

Во-первых, такие привилегии ориентированы на защиту интересов новорожденных и малолетних детей, матери которых находятся в местах лишения свободы. Следует иметь в виду, что кроме тех женщин, которые имеют детей до трех лет и отбывают наказание в специализированных ИК с домами ребенка, в места лишения свободы направляется немало осужденных матерей, дети которых являются несовершеннолетними и остро нуждаются в материнской помощи и опеке. Во-вторых, дополнительные права, связанные с материнством, помогают осужденным женщинам сохранить и укрепить свой социальный статус и семейные связи, что способствует их исправлению и эффективной ресоциализации.

Существенной правовой льготой является отсрочка отбывания наказания, регламентированная частью 1 статьи 82 УК РФ и статьей 177 УИК РФ, которая может быть предоставлена судом осужденной беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до 14 лет и являющемуся единственным родителем. Законодатель, а ранее этого не было, закрепляет равные права женщины и мужчины в вопросе воспитания детей. Данная норма позволяет осужденным избежать отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы при условии добросовестного исполнения установленных законом требований.

В редакции УИК РФ 1996 года эта статья предусматривала возможность применения отсрочки отбывания наказания в виде лишения свободы к осужденным беременным женщинам и осужденным женщинам, имеющим малолетних (до 8 лет) детей. Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации» от 9 марта 2001 года № 25-ФЗ действие данной нормы было распространено и на категорию осужденных женщин, имеющих малолетних детей старшего возраста (до 14 лет). Этот шаг представляется вполне обоснованным как с точки зрения политики гуманизма по отношению к женщине и ребенку, так и с позиций правовой целесообразности (ребенок в возрасте до 14 лет гражданским законодательством признается малолетним)¹. Следует учесть, что по достижении ребенком указанного возраста право отсрочки осужденным уже не предоставляется.

Закон исключает применение отсрочки к лицам, которые осуждены на срок свыше 5 лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности. В соответствии со статьей 15 УК РФ тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых назначенное наказание составляет свыше 5, но не превышает 10 лет лишения свободы. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание. Указанное исключение представляется справедливым, поскольку, например, такие деяния, как убийства и причинение тяжкого вреда здоровью, имеют большой удельный вес

¹ В соответствии со статьями 26 и 28 Гражданского кодекса Российской Федерации применительно к возможности обладать определенными элементами гражданской дееспособности несовершеннолетние граждане разделяются на две группы: а) малолетние в возрасте до 14 лет; б) несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет.

в структуре преступлений, совершаемых женщинами, и свидетельствуют о высокой криминальной активности личности.

Судимости за неосторожные преступления, а также тяжкие и особо тяжкие преступления, за исключением преступлений против личности, не препятствуют применению отсрочки данного вида. Между тем применение ее является недопустимым, если осужденные лишены родительских прав, проходят курс принудительного лечения от алкоголизма или наркомании, ранее уклонялись от содержания и воспитания ребенка, отрицательно характеризуются по месту отбывания наказания.

Поскольку отсрочка преследует и цель защиты интересов ребенка, представляется необоснованным ее применение к осужденным, совершившим любые посягательства против несовершеннолетних детей.

Осужденные имеют право сами или через своего адвоката или законного представителя обратиться в суд с ходатайством об отсрочке отбывания наказания, а администрация ИУ – с соответствующим представлением. Ходатайство об отсрочке отбывания наказания осужденные подают через администрацию ИУ, исполняющего наказания.

После получения ходатайства администрация ИУ в течение 10 дней запрашивает в соответствующих органах государственной власти, органах местного самоуправления и у родственников осужденного (осужденной) справку о согласии родственников принять осужденного (осужденную) и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания или справку о наличии у осужденного (осужденной) жилья и необходимых условий для проживания с ребенком, медицинское заключение о беременности осужденной женщины или справку о наличии ребенка у осужденного (осужденной).

После получения указанных документов администрация ИУ не позднее 10 дней направляет в суд ходатайство (представление) об отсрочке отбывания наказания, указанные документы, а также характеристику и личное дело осужденного (осужденной).

Даже при наличии положительной характеристики осужденного (осужденной) и всех необходимых документов суд иногда отказывает в предоставлении отсрочки отбывания наказания. Чаще всего причинами этого бывают характер и особенности совершенного преступления (например, хулиганство, разбой, особая дерзость, жестокость деяния), которые признаются судом как несовместимые с освобождением осужденного (осужденной).

В соответствии со статьей 178 УИК РФ за соблюдением условий отсрочки устанавливается контроль, осуществляемый уголовно-исполнительной инспекцией (далее – УИИ) по месту жительства осужденного. В день освобождения осужденного администрация ИК направляет в УИИ копию определения суда об отсрочке отбывания

наказания с указанием даты освобождения, к которой прилагаются все указанные в статье 177 УИК РФ документы, а также подписка осужденного (осужденной) о явке его (ее) в инспекцию по месту жительства в трехдневный срок со дня прибытия.

Осужденный (осужденная) следует к месту жительства самостоятельно за счет государства. УИИ ставит его (ее) на учет и в дальнейшем осуществляет контроль его (ее) поведения. Одновременно с постановкой осужденного (осужденной) на учет УИИ в течение трех суток направляет подтверждение в ИУ о его (ее) прибытии, а также уведомляет об этом органы опеки и попечительства по месту его (ее) жительства (в целях взаимодействия в обеспечении контроля воспитания ребенка и ухода за ним).

В случае неприбытия осужденного (осужденной) в двухнедельный срок со дня его (ее) освобождения УИИ осуществляет первоначальные розыскные мероприятия, а в случае отсутствия результатов объявляет розыск осужденного (осужденной).

Предоставление отсрочки влечет обязательность осужденного (осужденной) заниматься воспитанием ребенка. Если осужденный (осужденная) уклоняется от воспитания ребенка и ухода за ним, УИИ объявляет ему (ей) предупреждение.

К уклонениям от воспитания ребенка относятся:

- оставление ребенка в родильном доме или передача его в детский дом без оформления отказа от него;
- антиобщественный образ жизни, сопряженный с отсутствием ухода за ребенком и уклонением от его воспитания;
- оставление ребенка родственникам или иным лицам;
- сокрытие осужденным (осужденной) места жительства и уклонение от контроля УИИ;
- иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка.

В целях контроля и выявления фактов уклонения от воспитания ребенка и ухода за ним сотрудники УИИ ежемесячно посещают осужденного (осужденную) по месту их жительства. Если предупреждение оказывается неэффективной мерой воздействия, УИИ вносит в суд представление об отмене отсрочки отбывания наказания и направлении осужденного (осужденной) для отбывания наказания, назначенного приговором суда.

Если осужденный (осужденная) отказывается от ребенка, УИИ незамедлительно обращается с соответствующим представлением в суд об отмене отсрочки. Такие случаи возможны при официальном отказе осужденного (осужденной) взять своего ребенка из родильного дома, воспитательного, лечебного, иного учреждения социальной защиты населения, а также в ситуациях, когда по причинам, признанным судом

неуважительными, более шести месяцев осужденный (осужденная) не проживает с ребенком и уклоняется от его воспитания и содержания.

Суд, изучив представление, выносит решение о возобновлении отбывания наказания осужденным (осужденной) и направлении его (ее) в ИК в соответствии с ранее объявленным приговором. При этом суд вправе не зачесть время отсрочки при определении оставшегося срока отбывания наказания либо учесть его полностью или частично. Судьба малолетнего ребенка в случае отмены отсрочки и направления осужденного (осужденной) в ИК для дальнейшего отбывания наказания решается исходя из соответствующих норм гражданского и семейного законодательств¹ (оформление опеки, передача ребенка в детское воспитательное учреждение, на воспитание родственникам и т. п.). Однако в некоторых случаях с учетом интересов детей возможно направление женщин, которым отсрочка отменена, совместно с ребенком для отбывания наказания в специализированные ИК, при которых созданы дома ребенка.

В случае наступления таких юридических фактов, как достижение ребенком 14 лет, его смерть, дальнейшая судьба осужденного (осужденной) может решаться по-разному (в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, его (ее) поведения, отношения к воспитанию ребенка, а также отбытого и неотбытого сроков наказания). При этом суд вправе освободить осужденного (осужденную) от отбывания наказания или заменить оставшуюся неотбытой часть наказания более мягким видом наказания.

В случае соблюдения осужденным (осужденной) условий отсрочки отбывания наказания и его (ее) исправления УИИ вносит в суд представление о сокращении срока отсрочки отбывания наказания и освобождении осужденного (осужденной) от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости. При этом указанное представление не может быть внесено ранее истечения срока, равного сроку наказания, отбывание которого было отсрочено.

Контрольные вопросы.

- 1. Какие исправительные учреждения предназначены для отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными женщинами?*
- 2. Каков состав осужденных, содержащихся в этих учреждениях?*
- 3. Каковы условия отбывания наказания осужденными женщинами*

¹ В соответствии со статьями 26 и 28 Гражданского кодекса Российской Федерации применительно к возможности обладать определенными элементами гражданской дееспособности несовершеннолетние граждане разделяются на две группы: а) малолетние в возрасте до 14 лет; б) несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет.

в колониях общего режима, а также колониях-поселениях?

4. Каковы особенности правового регулирования применения мер исправительного воздействия в отношении осужденных женщин?

5. Каковы условия для предоставления отсрочки отбывания наказания осужденным беременным женщинам и осужденным женщинам, имеющим малолетних детей?

6. Каковы особенности исполнения наказания и применения мер исправительного воздействия в отношении осужденных женщин, содержащихся в воспитательных колониях?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Следует отметить, что наказание в виде лишения свободы является наиболее применяемым из всех видов наказаний. Для этого законодатель на основании уголовного и уголовно-исполнительного законодательств проводит классификацию осужденных к лишению свободы по различным критериям. Данная классификация способствует определению вида ИУ и дифференциации и индивидуализации применения к осужденным, лишенным свободы, мер воспитательного воздействия, закрепленных в статье 9 УИК РФ. Основным средством исправления осужденных является режим, который *создает условия для применения других средств исправления осужденных* (например, ч. 2 ст. 82, ч. 1 ст. 103, ч. 2 и 3 ст. 109 УИК РФ, гл. 3, 5 и 6 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений), поскольку процесс исправления имеет принудительный характер. Режимные требования определяют порядок привлечения осужденных к труду (обязанность осужденных трудиться), посещения воспитательных мероприятий, установленных распорядком дня, а также обязанность общеобразовательного обучения, профессиональной подготовки и пр. Нормы режима определяют порядок материально-бытового обеспечения осужденных и их медицинского обслуживания.

Режим следует отличать от условий отбывания наказания. Согласно УИК РФ для осужденных в ИК общего, строгого и особого режимов устанавливаются обычные, облегченные и строгие условия отбывания наказания, в тюрьмах – общий и строгий виды режима (ст. 87), в ВК – обычные, облегченные, льготные и строгие условия (ст. 132). Условия содержания заключаются в том, что осужденным разрешается расходовать определенную сумму денег, имеющуюся на их лицевых счетах, иметь определенное число краткосрочных и длительных свиданий в течение года, получать определенное количество посылок, передач, бандеролей, а также проживать в общежитиях, запираемых помещениях, ПКТ или запираемых общих камерах. Данные условия отбывания наказания варьируются в зависимости от вида режима ИК, назначенного судом в приговоре, а внутри ИК, ВК, тюрьмы – в зависимости от поведения осужденных. Условия содержания осужденных в ИУ оказывают существенное влияние на процесс их исправления. Большое значение имеют меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным в процессе отбывания наказания. Они позволяют стимулировать правопослушное поведение осужденных. Перечень запретов, налагаемых на лиц, содержащихся в ИУ, позволяет в определенной степени предупредить совершение новых преступлений и правонарушений.

В дальнейшем ИУ будут менять свой облик, что связано с принятием Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. Предполагаются изменение видов ИУ, прекращение коллективного содержания осужденных и замена существующих видов учреждений ИУ двумя основными видами: тюрьмами (общего, усиленного и особого режимов) и колониями-поселениями (с обычным и усиленным наблюдением). Однако первоначально в связи с отсутствием благоприятных финансово-экономических условий будут создаваться ИУ двух видов: тюрем особого режима (на базе функционирующих в настоящее время ИК особого режима и тюрем) и воспитательных центров (на базе ВК). Это означает, что реформирование УИС будет продолжено по мере укрепления социально-экономической базы государства и появления у него возможностей выделять больший объем ресурсного обеспечения этой сферы деятельности.

Таким образом, российское уголовно-исполнительное законодательство делает все возможное для решения многих вопросов, возникающих у мирового сообщества по поводу соответствия УИС Российской Федерации международным стандартам в области исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Законодательные материалы

1. О гражданских и политических правах: международный пакт от 16 дек. 1966 г. (принят резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Относительно принудительного или обязательного труда: конвенция Международной организации труда от 28 июня 1930 г. № 29. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О труде заключенных: резолюция Комитета Министров Совета Европы от 18 сент. 1975 г. № (75) 25 // Конвенция Совета Европы по возмещению ущерба жертвам насильственных преступлений: сб. документов Комитета Министров Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. – М.: Спарк, 1998. – 388 с.

4. Относительно предоставления краткосрочных отпусков заключенным: рекомендация № R (82) 16 Комитета Министров Совета Европы (принята 24 сент. 1982 г.) // Конвенция Совета Европы по возмещению ущерба жертвам насильственных преступлений: сб. документов Комитета Министров Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. – М.: Спарк, 1998. – 388 с.

5. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрид. лит., 1993. – 48 с.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрид. лит., 2013. – 237 с.

7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрид. лит., 2013. – 107 с.

8. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. – М.: Юрид. лит., 2013. – 445 с.

9. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. от 1 апр. 2012 г. №25-ФЗ). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции): закон Российской Федерации от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О минимальном размере оплаты труда: федер. закон от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ (с изм. от 3 дек. 2012 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: федер. закон от 14 нояб. 2002 г. № 161-ФЗ (с изм. от 8 июля 2013 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 1 дек. 2014 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ (в ред. от 21 июля 2004 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об утверждении Правил обязательного медицинского освидетельствования лиц, находящихся в местах лишения свободы, на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции): постановление Правительства Российской Федерации от 28 февр. 1996 г. № 221. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об утверждении Норм создания материально-технической базы для организации воспитательной работы в исправительных учреждениях: постановление Правительства Российской Федерации от 2 авг. 1997 г. № 974. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин: постановление Правительства Российской Федерации от 25 февр. 2000 г. № 162. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет: постановление Правительства Российской Федерации от 25 февр. 2000 г. № 163. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства Российской Федерации от 15 окт. 2001 г. № 727. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время: постановление Правительства Российской Федерации от 11 апр. 2005 г. № 205 (в ред. от 7 мая 2006 г. № 275). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 окт. 2010 г. №1772-р. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. О порядке использования систем связи, автоматизированной обработки и передачи информации Министерства внутренних дел Российской Федерации и уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации № 471 и Министерства юстиции Российской Федерации № 97 от 4 авг. 1998 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Об утверждении Положения о порядке организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах: приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 31 и Министерства образования и науки Российской Федерации № 321 от 9 февр. 1999 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. Об утверждении Инструкции о порядке введения форм статистической отчетности уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, внесения изменений и дополнений в них, а также их представления в Главный информационный центр Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 4 и Министерства внутренних дел Российской Федерации № 35 от 14 янв. 2000 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Об освобождении от отбывания наказания осужденных к лишению свободы в связи с тяжелой болезнью: приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации № 311, Министерства юстиции Российской Федерации № 242 от 9 авг. 2001 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу: приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 640 и Министерства юстиции Российской Федерации № 190 от 17 окт. 2005 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения информационного массива, создаваемого в процессе проведения государственной дактилоскопической регистрации: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации № 688, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 472, министра обороны

Российской Федерации № 1214, Министерства финансов Российской Федерации № 110н, Министерства юстиции Российской Федерации № 235, Министерства транспорта Российской Федерации № 205, Службы внешней разведки Российской Федерации № 36, Федеральной таможенной службы № 1785, Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 456, Федеральной службы охраны Российской Федерации № 468, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков № 402, Федеральной миграционной службы № 299 от 27 сент. 2010 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. Об утверждении Регламента внутренней организации Министерства образования и науки Российской Федерации: приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 377 (в ред. от 16 апр. 2014 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29. Инструкция об организации воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (утв. приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28 февр. 2000 г. № 77). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 7 марта 2000 г. № 83. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31. О реализации положений Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы: приказ Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации от 28 апр. 2000 г. № 68. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32. Об утверждении Положения о порядке организации получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 июня 2000 г. № 185. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33. Об утверждении норм снабжения медицинским имуществом медицинских частей исправительных учреждений и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 26 окт. 2000 г. № 303. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34. О дополнительных мерах по улучшению материального обеспечения сотрудников Межрегионального учебного центра Главного

управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 26 дек. 2002 г. № 352. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35. Инструкция о работе отделов (групп) специального учета следственных изоляторов и тюрем ФСИН России: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 23 июня 2005 г. № 94-дсп. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

36. Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 23 июня 2005 г. № 95. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37. Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 2 авг. 2005 г. № 125 (в ред. от 3 июля 2008 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38. Об утверждении Порядка создания изолированных участков, функционирующих как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет, в воспитательных колониях территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 26 авг. 2005 г. № 144. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 3 нояб. 2005 г. № 205. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

40. Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 1 дек. 2005 г. № 235. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

41. Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 дек. 2005 г. № 259. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

42. Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 18 авг. 2006 г. № 574. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

43. Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 6 окт. 2006 г. № 311. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

44. Инструкция о работе специальных отделов (групп) исправительных колоний, воспитательных колоний и лечебных исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 15 авг. 2007 г. № 161 ДСП. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

45. О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. № 235: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 25 сент. 2007 г. № 193. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

46. Об утверждении Инструкции по работе архивов Федеральной службы исполнения наказаний: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 110. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

47. О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 09.06.2005 № 85: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 117. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

48. О Плане мероприятий по реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 26 мая 2011 г. №167. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

49. Об утверждении разъяснения «О порядке установления и начисления трудового стажа для получения процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Хакасия»: постановление Министерства труда Российской Федерации от 16 мая 1994 г. № 37 (в ред. от 12 дек. 2006 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

50. О порядке использования систем связи, автоматизированной обработки и передачи информации Министерства внутренних дел Российской Федерации и уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации № 471 и Министерства юстиции

Российской Федерации № 97 от 4 авг. 1998 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

51. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Федеральной службе исполнения наказаний: приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 10 авг. 2011 г. № 464. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

52. Методические рекомендации по использованию системы «социальных лифтов» в ИУ ФСИН России в условиях действующего законодательства: указания Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации от 25 марта 2011 г. №15-5093-01. – URL: http://73.fsin.su/document/metodicheskie_rekomendatsii_po_ispolzovaniiyu_sistemy_sotsialnykh_liftov.php (дата обращения: 11.12.2014).

53. Методические рекомендации по организации кружковой работы с осужденными к лишению свободы для использования в практической деятельности и учебном процессе: указание Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации от 26 апр. 2013 г. № 02-12.936. – М.: УСПВРО; НИИ ФСИН России, 2012. – 12 с.

54. О практике назначения судами видов исправительных учреждений: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 апр. 2000 г. № 14. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

55. О практике назначения судами видов исправительных учреждений: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 нояб. 2001 г. № 14 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2001. – № 1. – С. 2–5.

56. По запросу Останкинского районного суда Северо-Восточного административного округа города Москвы о проверке конституционности пункта «г» части третьей статьи 78 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 февр. 2003 г. № 106-О. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Научная и учебная литература

57. Анисимков В.М. Россия в зеркале уголовных традиций. – СПб.: Пресс, 2003. – 205 с.

58. Всероссийский съезд работников пенитенциарного дела в Москве 18–24 окт. 1923 г.: стенографический отчет. – М.: РОССПЭН, 1923. – 344 с.

59. Детков М.Г. Пенитенциарная система дореволюционной России. Уголовно-исполнительное право. – М.: изд-во, 1997. – 591 с.

60. Комментарий к Основам исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик. – М.: Юрид. лит., 1972. – 184 с.

61. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. А.И. Зубкова. – М.: Норма, 1997. – 496 с.
62. Кони А.Ф. Федор Петрович Гааз. Библиографический очерк. – М.: Медицина, 1897. – 136 с.
63. Макаренко А.С. Собрание сочинений. – В 5 т. – Т. 5. – М.: Правда; Огонек, 1971. – 432 с.
64. Маркс К. Из ранних произведений / К. Маркс, Ф. Энгельс. – М.: Госполитиздат, 1950. – 690 с.
65. Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция. Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии: учеб. пособие. – М.: Дело, 2000. – 272 с.
66. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными // Международная защита прав и свобод человека: сб. документов. – М.: Юрид. лит., 1990. – С. 295–297.
67. Наташев А. Исправительно-трудовое право. – М.: Юрид. лит., 1971. – 416 с.
68. Познышев С.В. Очерки тюрьмоведения. – М.: Г.А. Леман и Б.Д. Плетнев, 1915. – 302 с.
69. Сабитов Р.А. Понятие посткриминального поведения // Уголовно-правовые средства борьбы с преступностью. – Омск: Омская ВШМ МВД СССР, 1983. – 192 с.
70. Сизый А.Ф. Поощрительные нормы уголовно-исполнительного права (проблемы теории и практики). – Рязань: РВШ МВД СССР, 1994. – 48 с.
71. Славинская Ю.В. Психическое состояние лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы: дис. ... канд. психол. наук. – Рязань, 2002. – 165 с.
72. Стручков Н.А. По поводу «Записок заключенного»: послесловие к книге А. Мирека «Записки заключенного». – М.: Юрид. лит., 1989. – 288 с.
73. Тюрьмы и права человека. – Рязань: Институт права и экономики МВД России в г. Рязани, 1997. – 127 с.
74. Уголовно-исполнительное право / отв. ред. А.С. Михлин. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2011. – 416 с.
75. Уголовно-исполнительное право России / под ред. В.И. Селиверстова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма; Инфра-М, 2010. – 576 с.
76. Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX – начала XXI века: учеб. для вузов / под ред. А.И. Зубкова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2005. – 720 с.
77. Уголовно-исполнительное право России: учеб. / под ред. О.В. Филимонова. – М.: ЮрИнфоР-МГУ, 2004. – 317 с.

78. Уголовно-исполнительное право. Особенная часть / под ред. Ю.И. Калинина. – Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2006. – 600 с.

79. Фефелов В.А. Уголовно-исполнительное право России. Общая часть // Международная защита прав и свобод человека. – М.: Юрид. лит., 1990. – 378 с.

80. Характеристика осужденных (по состоянию на 1 нояб. 2012 г.): аналитический материал. – М.: НИИ ФСИН России, 2012. – 47 с.

Статьи

81. Антонян Ю.М., Верещагин В.А. Убийцы, отбывающие пожизненное лишение свободы // Государство и право. – 1999. – № 11. – С. 44–50.

82. Епифанов О.С. Основные направления воспитательной работы с осужденными в новых видах исправительных учреждений // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 6. – С. 20–40.

83. Пудовочкин Ю.Е. Ювенальное уголовное право: понятие, структура, источники // Журнал российского права. – 2002. – № 3. – С. 37–41.

Учебное издание

Леонид Иванович Гаманенко

**ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ
В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Учебное пособие

Редактор, корректор О.Л. Калих

Организационно-научное и редакционно-издательское
отделение ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России
614012, г. Пермь, ул. Карпинского, 125
Тел.: (342) 228-65-04 (вн. 150)
E-mail: nauka-perm@ya.ru

Подписано в печать 20.12.2014.
Бумага офсетная. Формат 60х84 1/16. Усл. печ. л. 19,5.
Печать на ризографе.
Тираж 100 экз. Заказ № 175.

Отпечатано в ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России
614012, г. Пермь, ул. Карпинского, 125