

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Дальневосточный юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**ОСНОВЫ ТЕОРИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Учебно-методическое пособие

Хабаровск, 2015

Одобрено методическим советом
и рекомендовано редакционно-издательским советом
Дальневосточного юридического института МВД России

Составители:

канд. юрид. наук, проф., засл. юрист РФ А.Н. Бабай,
С.В. Гунич

Рецензенты:

доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России
канд. юрид. наук, доц. Д.Г. Шашин;
доцент кафедры конституционного права
ФГКОУ ВПО УрЮИ МВД России
канд. юрид. наук А.В. Андреев

Основы теории национальной безопасности : учебно-методическое пособие / сост. А.Н. Бабай, С.В. Гунич ; Дальневосточный юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2015. – 76с.

Предназначено для курсантов, обучающихся по программе высшего профессионального образования по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности. Специализация – уголовно-правовая. Профиль подготовки – предварительное следствие в органах внутренних дел.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение / 4

Раздел 1. Теоретико-методологические и правовые основы национальной безопасности /

- Тема 1. Методологические основы общей теории национальной безопасности / **6**
- Тема 2. Роль государства и права в обеспечении национальной безопасности / **11**
- Тема 3. Основные направления обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / **16**
- Тема 4. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности России / **21**
- Тема 5. Методология анализа проблем и условий обеспечения национальной безопасности Российского государства / **26**

Раздел 2. Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности /

- Тема 6. Государственная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / **31**
- Тема 7. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности России в условиях чрезвычайных ситуаций / **37**
- Тема 8. Особенности правового регулирования экономической безопасности России / **43**
- Тема 9. Особенности правового регулирования информационной безопасности России / **48**
- Тема 10. Особенности правового регулирования экологической безопасности России / **53**
- Тема 11. Особенности правового регулирования противодействия коррупции как угрозе национальной безопасности России / **58**
- Тема 12. Особенности правового регулирования межнациональных конфликтов как угрозы национальной безопасности России / **64**
- Тема 13. Особенности правового регулирования миграционной и демографической безопасности России / **69**

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Основы теории национальной безопасности» носит комплексный характер, самым непосредственным образом связана с человеком и его деятельностью, а также имеет ярко выраженную социальную (общественную) окраску. Она содержит в себе сумму научных знаний по основам функционирования системы безопасности личности, общества и государства, обеспечивающей состояние их защищенности от угроз различного характера – природного, техногенного, социального, политического, экологического и т.п. Содержание учебной дисциплины нацелено на формирование у курсантов представления об основных направлениях обеспечения безопасности указанных субъектов, особенностях функционирования государственной системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, основах ее правового регулирования, а также на усвоение роли правоохранительных органов в реализации стоящих перед ней задач.

Учебная дисциплина «Основы теории национальной безопасности» является необходимым (обязательным) элементом базовой части основной образовательной программы подготовки специалистов по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности. Она направлена на формирование способности решать такие профессиональные задачи, как:

- обеспечение законности, правопорядка, безопасности личности, общества и государства;
- выявление и предупреждение угроз безопасности личности, общества и государства;
- профилактика, предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование преступлений и иных правонарушений;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов;
- обеспечение международного взаимодействия правоохранительных органов;
- правовое обеспечение служебной деятельности;
- обеспечение реализации актов применения права;
- поиск, получение, анализ и оценка информации, имеющей значение для реализации правовых норм в сфере национальной безопасности;
- осуществление правового воспитания.

Данная учебная дисциплина находится в тесной связи с другими изучаемыми курсантами учебными дисциплинами, среди которых особое влияние на успешность ее усвоения оказывают «Теория государства и права», «Конституционное право России», «Административное право», «Правоохранительные органы». Изучение основ теории национальной безопасности предполагается на базе общего среднего образования. Содержание учебной дисциплины необходимо для последующего качественного освоения необходимых для выпускника компетенций, а также для расширения и углубления знаний, умений и навыков, необходимых для успешной профессиональной деятельности и (или) дальнейшего продолжения обучения.

Изучение учебной дисциплины предполагает постоянное обращение курсантов к содержанию рабочей программы учебной дисциплины «Основы теории национальной безопасности», которая является основным документом, устанавливающим содержание и методическое построение учебной дисциплины. Необходимо иметь в виду, что именно в программе приводится перечень основных разделов и тем дисциплины, раскрывается их содержание и последовательность изучения, даются методические и организационные указания об особенностях их изучения, определяются виды и временной объем учебной работы. Используя ее, курсанты смогут определить цели и задачи учебной дисциплины, определить ее место в структуре осваиваемой образовательной программы, а также рассмотреть основные требования к результатам ее освоения. Необходимость использования рабочей программы аргументирована также тем, что именно ей руководствуются обучаемые при подготовке к ответу в ходе итогового контроля знаний.

Немаловажным в ходе подготовки к занятиям является также использование планов семинарских занятий, которые представляют собой документ, реализующий наиболее общие требования к организации и содержанию образовательного процесса, осуществляемого в соответствии с рабочей программой и тематическими планами по конкретной учебной дисциплине в ходе проведения аудиторных занятий. В них приводится тематический план и содержание соответствующих видов занятий. Особую ценность представляют методические указания обучаемым по подготовке к занятиям, руководствуясь которыми курсанты могут представить логическую последовательность и определить необходимый объем изучаемого материала. Также планы семинарских занятий определяют задания для работы в часы самостоятельной подготовки, содержат перечень нормативных правовых актов и научной литературы, с которой необходимо ознакомиться курсантам, а кроме того, рекомендуют конкретные темы докладов, сообщений и рефератов, которые могут подготовить курсанты к конкретному учебному занятию.

Использование всех вышеперечисленных методических материалов, рекомендуемой в них литературы, настоящего пособия, а также добросовестное выполнение всех приводимых рекомендаций и плодотворная самостоятельная работа позволят курсантам приобрести глубокие знания по изучаемой учебной дисциплине, сформировать и (или) усовершенствовать профессиональные умения и навыки, на высоком уровне овладеть необходимыми компетенциями. Предлагаемое учебно-методическое пособие содержит материалы по методике изучения учебной дисциплины, тематику и методику различных форм закрепления знаний, изложенные в форме, удобной для изучения и усвоения. В своей основе оно включает рекомендации по использованию различных методов и приемов подготовки к семинарским и другим видам занятий.

СОДЕРЖАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Раздел 1. Теоретико-методологические и правовые основы национальной безопасности

Тема 1. Методологические основы общей теории национальной безопасности

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: понятие безопасности как социального и правового явления; основные принципы обеспечения безопасности; различные точки зрения ученых на определение понятия нация (национальность); нормативно-правовое закрепление понятия национальной безопасности; соотношение категорий «личность», «общество», государство»; основные классификации национальной безопасности; понятие и содержание национальных интересов Российской Федерации; понятие угрозы национальной безопасности; сущность и основания классификации угроз национальной безопасности;

уметь: определять роль и место безопасности в жизнедеятельности человека; отграничивать понятие нации по содержанию в узком смысле – как определенной этнической общности людей и в широком – как связанного общими интересами поликультурного многоязыкового народонаселения страны; выделять предмет деятельности по обеспечению и содержанию безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности; определять состояние и тенденции развития национальных интересов Российской Федерации; разграничивать направления по противодействию внутренним и внешним угрозам национальной безопасности;

знать основные понятия (дефиниции): государственная, общественная безопасность; безопасность личности; национальная безопасность; национальные интересы Российской Федерации; угроза национальной безопасности; геополитика; самоидентификация; суверенитет; гражданское общество; международная, глобальная, региональная, коллективная безопасность.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
2. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.
3. Основы теории национальной безопасности: крат. курс лекций / Е.С. Мазаева; Нижегород. акад. МВД России. Н. Новгород, 2013.
4. Основы теории национальной безопасности: учебник / М.В. Андреев; Казан. юрид. ин-т МВД России. Казань: Центр инновац. технологий, 2012.

5. Стратегия национальной безопасности России: теоретико-методологические аспекты: монография. / С.Н. Бабурин, М.И. Дзлиев, А.Д. Урсул; Рос. гос. торгово-эконом. ун-т. М.: Магистр: Инфра-М, 2012.

Методические рекомендации по изучению темы

Рассматривая понятие безопасности, курсантам необходимо уяснить, что основной движущей силой возникновения данного феномена, отражающей его социальную природу, выступает различие в интересах и потребностях индивида. Именно необходимость урегулирования возникающих на этой почве разногласий, удовлетворения максимально широкого круга запросов каждого человека без ущемления интересов иных субъектов, по мнению большинства исследователей, выступает побудительной причиной объединения древних людей в общество, а в дальнейшем – и в государство. Безопасность, таким образом, выступает необходимым атрибутом человеческой деятельности и преследует цель оградить человека, общество и государство от прямого или косвенного разрушения, а главное – обеспечить их полноценное развитие. Таким образом, можно утверждать, что без обеспечения безопасности всякая человеческая деятельность оказывается бесцельной.

Однако необходимо избегать соблазна возведения рассматриваемого понятия в некий абсолют и трактовать его с чисто лингвистической точки зрения как полное отсутствие какой-либо опасности. В современном, стремительно развивающемся мире с большой зависимостью событий, невозможно достижение подобной идеальной ситуации. В реальной жизни всегда существовали, существуют и будут существовать опасности самого различного характера. Поэтому категория «безопасность» – не абсолютна, а относительна и смысловое значение приобретает только в связи с конкретными объектами или сферой человеческой деятельности и окружающего мира. Именно на их изучение, исследование угрожающей им опасности, а также способов противодействия последней и нацелена учебная дисциплина.

Курсантам необходимо исследовать правовую составляющую понятия «безопасность», для чего необходимо обратиться к нормам Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». Проанализируйте первую главу указанного нормативного правового акта, обратив внимание на следующие концептуальные положения:

1. В качестве предмета правового регулирования законодатель определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности различных сфер жизнедеятельности человека (государственной, общественной, экологической, личностной и иных видов), а также полномочия и функции обязанных субъектов в области безопасности.

2. Приоритетное место среди принципов обеспечения безопасности отводится человеку и гражданину, соблюдению и защите его прав и свобод, что в полной мере соотносится с положениями Конституции РФ (ст. 2). Среди иных принципов также выделяются: законность деятельности всех субъектов регулируемой сферы общественных отношений, системность и комплексность применения предусмотренных законом мер с акцентом на предупредительные в целях

обеспечения безопасности, взаимодействия с иными государственными и общественными институтами, а также гражданами.

3. Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, ее субъектов, а также органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции.

4. Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Они же выступают и обязанными субъектами обеспечения безопасности.

5. Международное сотрудничество в области обеспечения безопасности преследует цели защиты суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, прав и законных интересов российских граждан за рубежом, укрепления отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации, участия в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности, развития двусторонних и многосторонних отношений в целях выполнения задач обеспечения безопасности, содействия урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.

Рассмотрев все грани вышеуказанного термина, следует раскрыть понятие национальной безопасности, для чего вначале необходимо будет уяснить смысл образуемого его прилагательного. Ключевым моментом является то, что понятие нации в данном случае не исчерпывается узким его пониманием как исторически сложившейся, устойчивой общности людей, возникающей на базе общности языка, территории, экономической жизни, а также на основе специфических только для данного этноса особенностей культуры и характера. Нацию следует рассматривать в широком ее понимании, которое включает в себя совокупность всех лиц, которые идентифицируют себя в качестве граждан конкретного государства. В этом случае к рассматриваемому понятию можно подобрать такие синонимы, как «общество», «страна», «народ». Определяющим фактором, как видим, в данном случае выступает самоидентификация человека с определенной общностью, образующей в пределах той или иной территории конкретное государство. Таким образом, цель обеспечения национальной безопасности сводится к поддержанию состояния защищенности трех основных объектов в их взаимосвязи и взаимозависимости – человек, общество и государство. Причем представляется, что деятельность обязанных субъектов такого обеспечения должна базироваться на принципе соблюдения «баланса интересов» выделенных объектов.

Необходимо запомнить нормативно-правовое определение национальной безопасности, национальных интересов Российской Федерации, а также угрозы национальной безопасности, которые закреплены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Необходимо учесть, что изу-

чение последующего материала всей учебной дисциплины выстраивается исходя именно из нормативного понимания данных терминов. Также необходимо проанализировать разделы 1 и 2 этого подзаконного нормативного правового акта, уделив особое внимание характеристике состояния современного мира и России, а также выявлению тенденций их развития. Особое внимание следует уделить характеристике такого явления, как геополитика, прочно вошедшего в современную жизнь. Используя актуальные каналы информации (средства массовой информации, Интернет, официальные выступления политиков, государственных и общественных деятелей), целесообразно определить влияние на нее военно-политической, географической, экономической, ресурсно-сырьевой мощи государства. Необходимо определить потенциал Российского государства, определяющий его поведение в международных отношениях. Кроме того, следует ознакомиться с содержанием таких явлений и понятий, как «стратегическая география», «холодная война», «гонка вооружений», «военно-стратегический приоритет», «глобализация», «многополярный мир», «сверхдержава» и др.

В заключение рассмотрения учебной темы необходимо ознакомиться с существующими классификациями угроз национальной безопасности, а также отдельными составляющими национальной безопасности, рассмотрению которых будет посвящен второй раздел учебной дисциплины. Обязательному рассмотрению подлежат классификации угроз в зависимости от расположения источника опасности (внутренние и внешние), от характера и сферы проявления (природные, антропогенные, социальные, военные, политические, экономические, информационные, демографические и др.), по степени сформированности (реальные и потенциальные). Также отдельному рассмотрению подлежит такой вид безопасности, как международная безопасность, которая подразделяется на глобальную (всеобщую), региональную и коллективную. Следует определить, участником каких организаций является Российская Федерация, в целях поддержания международной безопасности.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под безопасностью?
2. Каково соотношение категорий «народность», «народ», «нация»?
3. На каких принципах основывается деятельность по обеспечению безопасности?
4. Какими нормами права определяется понятие национальной безопасности?
5. Каким образом можно определить объект и предмет обеспечения национальной безопасности?
6. Как понимаются и что представляют собой угрозы национальной безопасности Российской Федерации?
7. Каким образом можно классифицировать деятельность по обеспечению национальной безопасности?
8. Каково понятие и содержание национальных интересов Российской Федерации?

Тесты для самоконтроля

1. К объектам обеспечения национальной безопасности относятся:
 - а) личность, общество и государство;*
 - б) отдельные нации и народности;*
 - в) органы государственной власти Российской Федерации;*
 - г) территориальная целостность государства.*

2. Одним из основных принципов обеспечения безопасности является:
 - а) гласность в осуществлении мер обеспечения безопасности;*
 - б) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;*
 - в) самостоятельность субъектов системы обеспечения национальной безопасности;*
 - г) приоритет международных интересов перед внутригосударственными.*

3. Показателем уровня национальной безопасности выступает:
 - а) характеристика внутренних и внешних угроз;*
 - б) совершенство нормативно-правовой базы в государстве;*
 - в) состояние защищенности личности, общества и государства;*
 - г) количество сил обеспечения безопасности.*

4. Что НЕ является целью обеспечения национальной безопасности:
 - а) комфортный режим пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации;*
 - б) достойные качество и уровень жизни граждан;*
 - в) национальный суверенитет;*
 - г) оборона и безопасность государства.*

5. Посредством какой категории определяются национальные интересы Российской Федерации:
 - а) цель;*
 - б) потребность;*
 - в) мотив;*
 - г) идеология.*

6. Правовую основу обеспечения безопасности составляют:
 - а) Конституция, законы и иные правовые акты Российской Федерации;*
 - б) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;*
 - в) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;*
 - г) все вышеперечисленное.*

7. Национальную безопасность в зависимости от местонахождения источника опасности подразделяют:
 - а) на глобальную, региональную и коллективную;*

б) безопасность личности, безопасность общества, безопасность государства;

в) внешнюю и внутреннюю;

г) экологическую безопасность, экономическую безопасность, военную безопасность, информационную безопасность и др.

Тема 2. Роль государства и права в обеспечении национальной безопасности

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: основные функции государства в сфере обеспечения национальной безопасности; понятие и признаки правового государства; понятие и назначение аппарата государства; понятие и виды органов государства; понятие и отдельные составляющие гражданского общества; понятие государственной политики; функции права в сфере обеспечения национальной безопасности; понятие и назначение правового регулирования;

уметь: определять соотношение национальных интересов с государственным управлением; выявлять степень воздействия государства на право; определять политико-правовое значение государственной идеологии; аргументировать связанность государства правом; выявлять основные тенденции развития государственности в процессе глобализации мирового сообщества; определять содержание механизма государственно-правового регулирования в сфере обеспечения безопасности; разграничивать правовые и неправовые средства разрешения конфликта; выявлять роль государства и права в обеспечении незыблемости основ конституционного строя; определять роль государства и права в обеспечении прав и свобод человека и гражданина, национального согласия и разрешении социальных конфликтов;

знать основные понятия (дефиниции): правовое государство; аппарат государства; государственная политика; государственное и муниципальное управление; правовое регулирование общественных отношений; норма права; государственная идеология; глобализация; национальное согласие.

Рекомендуемая литература

1. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // Международное право в документах. М., 1997.

2. Борщ А.А. Приоритетные направления формирования среды обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 6.

3. Конкин В.С. Национальная безопасность современной России // Вестник Саратовской гос. юрид. акад. Саратов, 2012. № 6.

4. Национальная безопасность. Россия в мире: учеб. для вузов / А.Г. Савицкий. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.

5. Теория государства и права: учеб. / под ред. В.Я. Кикотя, В.В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2008.

Методические рекомендации по изучению темы

Национальная безопасность – понятие сложное и многомерное. Его надо рассматривать с позиции комплексного подхода с учетом междисциплинарного предназначения. Здесь в одинаковой степени важны и экономические, и экологические, и информационные, и военные и другие аспекты. Однако, так или иначе, в корне всех угроз для защищаемых объектов лежат противоречия в различных сферах жизни людей. Для комплексного и наиболее взвешенного их разрешения создается политическая надстройка общества, в наиболее организованном своем виде перерастающая в государство. Основным же средством разрешения возникающих противоречий как раз и выступает право. Это максимально упрощенное понимание роли государства и права в обеспечении состояния защищенности личности, общества и государства. Оно нуждается в более детальном изучении.

Рассматривая роль государства в обеспечении национальной безопасности, следует упомянуть о том, что именно оно занимает центральное место и играет ведущую роль в политической системе общества. Государство представляет собой единый общественный организм, распространяющий свое влияние на все сферы жизни общества и жизнедеятельности личности. Используя знания из курса «Теории государства и права», курсантам следует сопоставить основные признаки государства со степенью воздействия на участников общественных отношений. Особое внимание следует уделить таким признакам как: право собственности на средства и орудия производства, землю и природные ресурсы; представительство интересов общества в целом; наличие специального аппарата управления и принуждения; возможность издания общеобязательных правил поведения и др. Далее следует перейти к рассмотрению основополагающих принципов правового государства, поскольку именно его функционирование в большей степени способствует поддержанию баланса интересов личности, общества и самого государства. Основу здесь будут составлять: господство закона во всех сферах общественной жизни; связанность правом самого государства и его органов; незыблемость свободы личности, ее прав и интересов, чести и достоинства, их охрана и гарантированность; взаимная ответственность государства и личности; наличие эффективных форм контроля за деятельностью аппарата государства.

Наглядно роль государства и права в рассматриваемой сфере просматривается также применительно к предмету обеспечения. Так, именно государство устанавливает объем правового статуса личности, признаваемого и подлежащего обеспечению и защите на его территории. Следует отметить, что традиционно под правовым статусом понимается совокупность прав, свобод и обязанностей, состояние защищенности которых напрямую отражается как на качественном показателе национальной безопасности государства, так и на степени удовлетворенности личности деятельностью его органов и служб. Из курса «Конституционного права России» курсанты должны вспомнить, что наиболее широкий объем правового статуса закрепляется за гражданами страны, а статус конкретного человека может быть разделен на общий, видовой (групповой) и индивидуальный составляющие. Наибольшее значение для обеспечения

национальной безопасности приобретает общий правовой статус, который закрепляется в основном законе страны – конституции и, чаще всего, провозглашается одной из основ конституционного строя государства.

Применительно к обществу можно отметить, что именно государство определяет меру свободы его членов путем установления определенных запретов и ограничений, а также порядка организации и деятельности отдельных его институтов. Очевидно, что в данном случае также ярко проявляется роль нормативных правовых актов (норм права), определяющих, в том числе, общий режим законности в государстве. Немаловажное значение имеет и пропагандистская деятельность государства и права, оказывающая самое непосредственное влияние на формирование культурных и духовных ценностей, а также самоидентичности граждан. Достаточно привести в пример преамбулу к Конституции Российской Федерации, Федеральные конституционные законы «О флаге Российской Федерации», «О гербе Российской Федерации», «О гимне Российской Федерации» и т.п.

Определенное влияние оказывает государство и право и на деятельность самого государственного аппарата. Необходимо вспомнить о том, что именно государство, как единственный уполномоченный субъект осуществления суверенной воли народа, посредством установления правовых предписаний определяет структуру государственной власти, определяет органы, осуществляющие эту власть, порядок их формирования и объем полномочий, виды и юридическую силу норм права и др. Особое внимание здесь должно быть уделено характеристике и выявлению роли гражданского общества в процессе функционирования современных демократических государств. Можно смело утверждать, что лишь с развитием данного института деятельность по обеспечению национальной безопасности приобретает свою целостность и практичность. Также следует выделить и рассмотреть теоретическую составляющую основных функций государства, прямо определяющих деятельность государственного аппарата по обеспечению национальной безопасности.

Рассматривая понятие и содержание государственной политики, реализация которой напрямую оказывает влияние на состояние национальной безопасности, следует отметить, что основные ее направления также отражаются в нормах права. Это могут быть нормативные правовые акты как дискреционного (Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, стратегии, концепции и т.п.), так и декларативного характера (планы, прогнозы, декларации о намерениях и др.). Здесь курсантам необходимо усвоить, что всегда существует опасность акцентуации усилий государства на обеспечении безопасности лишь какого-то одного субъекта или сферы жизнедеятельности общества, что само по себе может повлечь возникновение новых угроз безопасности. Например, признание приоритета прав и свобод какой-либо нации или народности способно породить всплеск националистических и даже фашистских проявлений в жизни общества. Приоритет военной безопасности приводит к милитаризации экономики, социальному опустошению, деморализации людей и т.п. Поэтому роль государства и права должна также проявляться в сохранении необходимого баланса, равновесия, гармонии, которые бы соответ-

ствовали сегодняшнему состоянию страны, интересам человека, всем тем социальным и профессиональным группам, которые составляют это общество и государство. Именно такая позиция должна быть взята за основу проводимой государством политики.

Таким образом, курсантам следует заключить, что государство является основным субъектом обеспечения безопасности и осуществляет свои функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти, иные государственные органы и учреждения. Обеспечение безопасности реализуется через государственные или правительственные программы на конкретный период времени, иные документы стратегического планирования, которые основываются на действующих нормах права. В этих документах предусматриваются задачи, направления деятельности, силы и средства, материально-финансовые, технические ресурсы, субъекты данной деятельности. Их разработка и принятие осуществляются как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу. Таким образом, государство выступает обязанным субъектом, а право – средством обеспечения национальной безопасности.

Вопросы для самоконтроля

1. Как можно определить категорию «интерес» в качестве основы дифференциации общества?
2. Какие функции присущи государству в сфере обеспечения национальной безопасности?
3. В чем заключается сущность правового государства?
4. Что составляет содержание понятия «гражданское общество»?
5. Каково значение государственной политики в вопросах урегулирования «конфликта интересов» личности, общества и государства?
6. Каково понятие и предназначение правового регулирования?
7. Каким образом можно классифицировать нормы права, регулирующие деятельность по обеспечению безопасности?
8. Как взаимодействуют государство и право в сфере обеспечения национальной безопасности России?
9. Какие тенденции развития российской государственности можно выделить в современном процессе глобализации мирового сообщества?

Тесты для самоконтроля

1. Деятельность по обеспечению безопасности НЕ включает в себя:
 - а) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
 - б) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
 - в) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
 - г) регистрацию граждан по месту их жительства в целях обеспечения безопасности.

2. Граждане и общественные объединения:

- а) участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности;*
- б) не участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности;*
- в) наделены контрольными полномочиями в сфере реализации государственной политики в области обеспечения безопасности;*
- г) осуществляют координацию государственной политики в области обеспечения безопасности.*

3. Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является:

- а) международные межправительственные организации;*
- б) государство;*
- в) личность;*
- г) общество.*

4. Расхождения между нормами права, регулируемыми одни и те же общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, называются:

- а) социальные противоречия;*
- б) юридические коллизии;*
- в) конфликтные отношения;*
- г) общественные расхождения.*

5. Одним из основных принципов обеспечения национальной безопасности является:

- а) приоритет интересов человека и гражданина перед иными объектами защиты;*
- б) согласованность мер обеспечения с интересами международного сообщества;*
- в) системность и комплексность применения мер обеспечения безопасности;*
- г) секретность мер, используемых для обеспечения безопасности.*

6. Правовую основу обеспечения национальной безопасности составляют:

- а) социально-технические нормы;*
- б) нормы международного и национального права;*
- в) правовые и корпоративные нормы;*
- г) все перечисленное.*

7. Ядром политической системы общества, обеспечивающей представление различных интересов и урегулирование возникающих разногласий, выступают:

- а) политические партии;*
- б) государство в лице его органов и должностных лиц;*
- в) религиозные организации;*
- г) общественные формирования.*

Тема 3. Основные направления обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: понятие и характеристику глобального пространства; понятие многовекторной демократии; понятие стратегического партнерства; понятие и содержание глобальной конкуренции; понятие и основное содержание Стратегии национальной безопасности; понятие стратегических национальных приоритетов; понятие экономического потенциала страны; актуальные потребности государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства;

уметь: определять правовую основу обеспечения национальной безопасности; охарактеризовать Российскую Федерацию в качестве члена международного сообщества; определять современные вызовы и угрозы защищаемым интересам личности, общества и государства; ориентироваться в современной политической ситуации в России и мире в целом; определять тенденции в урегулировании кризисных ситуаций; выделять приоритеты национальной безопасности и приоритеты устойчивого развития Российской Федерации; дать характеристику содержанию международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности;

знать основные понятия (дефиниции): глобальное пространство; многовекторная демократия; стратегическое партнерство; глобальная конкуренция; стратегия национальной безопасности; стратегические национальные приоритеты; экономический потенциал государства; приоритеты устойчивого развития; международное сотрудничество в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

2. Беспалова Т.В., Перепелицына Ю.А. Политико-правовые риски: вызовы и угрозы национальным интересам // Философия права. 2012. № 2.

3. Григонис Э.П., Чибишев В.М. Система законодательства Российской Федерации о национальной безопасности // Мир юридической науки. 2013. № 10-11.

4. Карпович О.Г. Политика обеспечения национальной безопасности государства // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 2.

5. Минаев А.В., Эртине К.К. Государственная политика России в области национальной безопасности // Право и государство: теория и практика. 2013. № 9.

Методические рекомендации по изучению темы

Прежде чем приступить к характеристике основных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, необходимо дать развернутую характеристику состоянию взаимоотношений государств в современном мире. При этом курсантам следует руководствоваться положениями

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, в которой в сжатом виде такая характеристика приводится. Однако следует учесть, что современный мир характеризуется постоянным усложнением и нарастанием темпа всех жизненных процессов, в результате чего курсантам потребуются обращаться к актуальной информации о его состоянии, распространяемой средствами массовой информации. Неоценимую помощь в этом способны оказать официальные заявления и иные выступления глав государств, иностранных дипломатов, политиков, а также журналистов ведущих телеканалов и печатных изданий.

Курсантам необходимо уяснить, что развитие мира идет по пути глобализации всех сфер международной жизни, которая отличается высоким динамизмом и взаимозависимостью событий. Сегодня уже невозможно отгородиться железным занавесом от тех вызовов и угроз, с которыми сталкиваются отдельные страны, нации и народности в любом уголке земного шара. Их стремительное распространение способно в считанные секунды преодолеть любые границы, а отсутствие должного контроля и взаимосогласованных действий по их предотвращению могут привести к непредсказуемому результату. Следует иметь в виду, что между государствами обострились противоречия, связанные с неравномерностью развития в результате глобализационных процессов, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран. Ценности и модели развития стали предметом глобальной конкуренции. В мире разрастается настоящая борьба за ресурсы, дефицит которых ощущается уже не только в отношении углеводородов, но и полезных ископаемых, земли, леса, воды и др. Единственным сдерживающим фактором, обеспечивающим мирное существование, выступает угроза взаимоуничтожения, в связи с чем различные страны мира всеми способами пытаются получить доступ к атомному оружию, нагнетая тем самым и без того беспокойную международную обстановку.

Немаловажное значение приобретает уяснение роли России в мировом сообществе, которую также следует выявить, используя уже приведенные рекомендации. При этом следует учесть, что Российская Федерация обладает достаточным потенциалом для того, чтобы рассчитывать на создание в среднесрочной перспективе условий для ее закрепления в числе государств-лидеров в мировой экономике на основе эффективного участия в мировом разделении труда, повышения глобальной конкурентоспособности национального хозяйства, оборонного потенциала, уровня государственной и общественной безопасности. Тем не менее, несмотря на стремление России к развитию многополярного мира, некоторые страны, объявив себя сверхдержавой и резюмируя исключительность своей нации, переходят от блокового противостояния к режиму санкций и угроз уничтожения. В такой обстановке, для защиты своих национальных интересов, Россия, оставаясь в рамках международного права, будет проводить рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключая затратную конфронтацию, в том числе и новую гонку вооружений. На долгосрочную перспективу Российская Федерация будет стремиться выстраивать международные отношения на принципах международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств.

Далее курсантам следует проанализировать основное содержание Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (далее также – Стратегия), которая представляет собой официально признанную систему стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу. Из ее положений курсанты должны четко представлять, в чем заключаются национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу, а также через что реализуются внутренние и внешние суверенные потребности государства в обеспечении национальной безопасности. Также необходимо ознакомиться с основными приоритетами национальной безопасности и приоритетами устойчивого развития Российской Федерации, которые также раскрываются в Стратегии.

Необходимо добиться четкого понимания того, что стратегические цели совершенствования национальной обороны состоят в предотвращении глобальных и региональных войн и конфликтов, а также в осуществлении стратегического сдерживания в интересах обеспечения военной безопасности страны. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, стабилизация его численности в среднесрочной перспективе, а в долгосрочной перспективе – коренное улучшение демографической ситуации.

В сфере экономики стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются вхождение России в среднесрочной перспективе в число пяти стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта, а также достижение необходимого уровня национальной безопасности в экономической и технологической сферах. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования являются: развитие государственных научных и научно-технологических организаций, способных обеспечить конкурентные преимущества национальной экономики и потребности национальной обороны за счет эффективной координации научных исследований и развития национальной инновационной системы; повышение социальной мобильности, уровня общего и профессионального образования населения, профессиональных качеств кадров высшей квалификации за счет доступности конкурентоспособного образования. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации являются: увеличение продолжительности жизни, снижение инвалидности и смертности; совершенствование профилактики и оказания своевременной квалифицированной первичной медико-санитарной и высокотехнологичной

медицинской помощи; совершенствование стандартов медицинской помощи, а также контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере культуры являются: расширение доступа широких слоев населения к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства путем создания современных территориально распределенных информационных фондов; создание условий для стимулирования населения к творческой самореализации путем совершенствования системы культурно-просветительской работы, организации досуга и массового дополнительного художественного образования детей; содействие развитию культурного потенциала регионов Российской Федерации и поддержка региональных инициатив в сфере культуры. Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются: сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты; ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

В результате проведенного анализа курсанты должны осознать, что основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации. Кроме того, состояние национальной безопасности Российской Федерации напрямую зависит от экономического потенциала страны, в связи с чем концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Целесообразно ознакомиться с содержанием данной концепции, целью разработки которой явилось определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008 – 2020 гг.) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. Более детальное внимание будет уделено ей при изучении последующих тем учебной дисциплины.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем проявляются особенности современного состояния безопасности?
2. Чем характеризуется современная геополитическая ситуация?
3. Что выступает предметом глобальной конкуренции?
4. Что признается сдерживающим фактором, обеспечивающим мирное существование государств в быстроменяющемся мире?
5. Что представляет собой Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года?

6. Что понимается под стратегическими национальными приоритетами Российской Федерации и каково их содержание?

7. В чем заключаются национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу?

8. Какими стратегическими целями обеспечиваются приоритеты устойчивого развития Российского государства?

9. Какова роль в сфере обеспечения безопасности Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации?

Тесты для самоконтроля

1. К национальным интересам Российской Федерации НЕ относится:

- а) *повышение конкурентоспособности национальной экономики;*
- б) *обеспечение неизблемости конституционного строя;*
- в) *развитие демократии и гражданского общества;*
- г) *введение безвизового режима с государствами – стратегическими партнерами Российской Федерации.*

2. Основными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются:

- а) *увеличение доходов бюджета Российской Федерации за счет экспорта природных ресурсов;*
- б) *национальная оборона, государственная и общественная безопасность;*
- в) *расширение иностранного производства на территории России;*
- г) *ограничение потока мигрантов.*

3. Приоритетом устойчивого развития Российской Федерации НЕ является:

- а) *активное участие России в развитии однополярной модели мироустройства;*
- б) *экономический рост, достигаемый путем инвестиций в человеческий капитал;*
- в) *совершенствование государственно-частного партнерства;*
- г) *достижение сбалансированного потребления, развитие прогрессивных технологий и целесообразное воспроизводство природно-ресурсного потенциала страны.*

4. Стратегия национальной безопасности в качестве предмета глобальной конкуренции определяет:

- а) *природные ресурсы;*
- б) *«человеческий капитал»;*
- в) *ценности и модели развития;*
- г) *новые рынки сбыта.*

5. Укреплению влияния Российской Федерации на мировой арене способствовали:

- а) харизматичные черты характера главы государства;*
- б) приверженность принципам многовекторной дипломатии, а также ресурсный потенциал и прагматичная политика его использования;*
- в) географическое положение страны на континенте;*
- г) дружеские отношения со странами бывшего СССР.*

Тема 4. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности России

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: понятие и содержание основ конституционного строя; понятие и содержание правового статуса человека и гражданина; основы правового статуса общественных организаций; место и роль общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации в системе правовых актов, направленных на обеспечение национальной безопасности России; основные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; содержание деятельности по обеспечению безопасности; место и роль «программных документов» – стратегий, концепций, доктрин, основ государственной политики – в конституционно-правовых основах обеспечения национальной безопасности; международные организации, занимающиеся проблемами обеспечения безопасности; цели международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

уметь: разграничивать содержание правовых статусов человека и гражданина; определять место и роль основ конституционного строя Российской Федерации в ее правовой и общественно-политической системах; разграничивать виды общественных объединений; соотносить нормы международного права с внутригосударственными нормами в сфере обеспечения безопасности; определять стратегических партнеров Российской Федерации;

знать основные понятия (дефиниции): основы конституционного строя; правовой статус человека и гражданина; общепризнанные принципы и нормы международного права; общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 5 февраля 2010 г. № 146) // СЗ РФ. 2010. № 7. Ст. 724.
3. Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Президентом РФ 12 февраля 2013 г.) // URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/461
4. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.) // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/19653>

5. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности: сб. науч. тр. / отв. ред. А.Т. Карасев. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2013.

Методические рекомендации по изучению темы

Проблема обеспечения национальной безопасности является сегодня центральной из стратегически значимых для развития страны, что, в свою очередь, не может не найти отражения в положениях основного закона государства – Конституции. Рассматривая тему, курсантам следует не только внимательно проанализировать статьи Конституции Российской Федерации, выступающие базовым началом функционирования всей системы обеспечения национальной безопасности, но и обратиться к иным нормам права и положениям «программных документов». Следует учесть, что система нормативно-правовых актов в области обеспечения безопасности, элементами которой выступают неоднородные по форме и содержанию источники правового регулирования, приводится в ст. 5 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». В качестве основы для запоминания данной системы можно использовать тот факт, что нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, расположены в зависимости от их юридической силы – от основного закона к актам органов местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации как правовая основа обеспечения безопасности устанавливает основы, а также объектно-субъектный состав правоотношений в области обеспечения национальной безопасности Российского государства. Поскольку именно Конституция РФ выступает фундаментом государственности, целостности и суверенитета страны и общества, невозможно выделить какую-либо статью основного закона, не имеющую отношения к обеспечению национальной безопасности. Тем не менее, необходимо отметить, что только неукоснительное и строгое исполнение буквы Конституции может служить гарантией защиты прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Нормы иных правовых актов развивают и детализируют конституционные положения, тем самым наполняя их жизненной силой. Из курса «Конституционного права России» курсантам необходимо вспомнить, что законы принимаются в строгом соответствии с принципом разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, а подзаконные нормы права – в зависимости от круга полномочий конкретного органа или должностного лица.

Так, пунктом «м» ст. 71 Конституции Российской Федерации оборона и безопасность отнесена к исключительному ведению федерации в целом. В этой связи, основополагающим нормативным правовым актом, развивающим положения в данной сфере, стал Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», устанавливающий общие положения в области обеспечения государственной, общественной, экологической, территориальной, техногенной, информационной и иных видов национальной безопасности Российской Федерации. Законодателем подчеркивается, что в настоящее время

в целом сформированы предпосылки для надежного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения Российской Федерации в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы. Им же определено, что включает в себя деятельность по обеспечению безопасности. Курсантам следует ознакомиться с содержанием данной деятельности и выделить ее для дальнейшего рассмотрения.

В целом можно отметить, что практически каждый нормативный правовой акт, занимая то или иное место в системе источников конституционного права России, содержит в себе правовые основы для построения системы обеспечения национальной безопасности. Являясь базовой отраслью системы российского права, конституционное право регулирует наиболее важные сферы общественной жизни, и именно с него начинается формирование всей системы национального права. Правильность, четкость и отсутствие двойного толкования понятий, прежде всего, закрепленных в Конституции РФ – основном источнике права, определяют эффективность механизма правореализации вообще и правоприменения в частности. Несмотря на то, что в тексте Конституции РФ понятие «национальная безопасность» прямо не закреплено, это вовсе не означает, что данный термин не относится к наиболее важным сферам общественной жизни. Более того, с учетом возросшей в настоящее время роли национальной безопасности для укрепления российской государственности, создания предпосылок для построения гражданского общества, защиты прав личности, существует насущная потребность в определении и усилении конституционной базы данного института.

Отдельного внимания заслуживает вопрос о месте и роли общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации в системе правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения безопасности. Необходимо понимать, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации вышеперечисленные акты являются составной частью ее правовой системы. При этом, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Все это лишний раз подтверждает, что государственная политика России в области обеспечения безопасности выстраивается в соответствии с принципами биполярного мироустройства, приверженности демократии, уважения прав и свобод личности, соблюдения международных правовых норм.

Также курсантам необходимо исследовать вопросы международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. В качестве основных объектов такого сотрудничества необходимо выделить: суверенитет и территориальную целостность Российской Федерации; правовой статус российских граждан за рубежом; стратегическое партнерство Российской Федерации, предполагающее развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях решения задач обеспечения безопасности; интеграцию и координацию с ведущими международными организациями, занимающимися проблемами обеспечения безопасности; миротворческую деятельность. Они же определяют и основные направ-

ления международного сотрудничества Российской Федерации в рассматриваемой сфере. Кроме того, международное сотрудничество в области обеспечения безопасности может выражаться в законодательной (подготовка, обсуждение и подписание соответствующих договоров и соглашений), информационной (сбор, накопление, обработка и распространение информации) и технической (обмен технологиями, методиками, программами) сферах обеспечения безопасности.

Необходимо подчеркнуть, что вышеперечисленные направления деятельности Российской Федерации должны быть реализованы в рамках функционального международно-правового принципа сотрудничества – законного способа государства реализовать внутренние и внешние интересы. Принцип международного сотрудничества является практической формой реализации всех остальных принципов международного права и представляет собой не столько право, сколько обязанность всех государств-членов мирового сообщества сотрудничать друг с другом. В сфере обеспечения безопасности государства-участники международного сообщества сотрудничают в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, т.е. равноправно, справедливо, без давления и попыток вмешательства в осуществление внешней и внутренней политики, при этом преимущества такого сотрудничества должны быть взаимными и оно должно способствовать взаимопониманию, доверию и укреплению добрососедских отношений в области защиты государств от внешних угроз.

Вопросы для самоконтроля

1. Что составляет правовую основу обеспечения безопасности?
2. Какова роль Конституции Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности?
3. Каким образом можно раскрыть содержание деятельности по обеспечению безопасности?
4. Что представляют собой общепризнанные принципы и нормы международного права?
5. Какова юридическая сила и значение «программных документов» в сфере обеспечения безопасности (стратегий, концепций, основ государственной политики и т.п.)?
6. Какие цели преследует международное и межгосударственное сотрудничество в сфере обеспечения национальной безопасности?
7. Какие международные договоры Российской Федерации можно выделить в сфере международного сотрудничества по обеспечению безопасности?

Тесты для самоконтроля

1. Базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является:

- а) *Федеральный закон «О безопасности»;*
- б) *Стратегия национальной безопасности Российской Федерации;*

в) Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации;

г) Положение о Совете безопасности Российской Федерации.

2. Целью международного сотрудничества в области обеспечения безопасности НЕ является:

а) укрепление отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации;

б) содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности;

в) защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;

г) расширение рынка сбыта товаров национального производства.

3. Возможность принятия конкретным органом или должностным лицом нормативных правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности ограничена:

а) мандатом народа;

б) требованиями законности;

в) пределами их компетенции;

г) директивой главы государства.

4. Содержание деятельности по обеспечению безопасности НЕ включает в себя:

а) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

б) разработку нефтяных месторождений;

в) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

г) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности.

5. Базовое значение конституционно-правовых положений в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации объясняется:

а) ведущей ролью Конституции Российской Федерации в системе права и жизни общества;

б) организующим характером в деятельности государственного аппарата;

в) закреплением в них основ правового статуса человека и гражданина;

г) все перечисленное.

6. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации:

а) выступают одним из элементов правовой основы обеспечения безопасности;

б) не имеют никакого отношения к вопросам обеспечения национальной безопасности;

в) являются ориентиром при выстраивании национальной системы обеспечения национальной безопасности;

г) непосредственно регулируют порядок функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

7. Одной из целей международного сотрудничества в области обеспечения безопасности является:

- а) поиск новых рынков сбыта национального продукта;*
- б) укрепление национальной валюты;*
- в) обеспечение государственной исключительности на международной арене;*
- г) содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.*

Тема 5. Методология анализа проблем и условий обеспечения национальной безопасности Российского государства

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: содержание механизма принятия решений в области обеспечения национальной безопасности; методологию оценки уровня национальной безопасности и социально-экономического развития государства; функции, типы и виды управленческих решений; методику оценки и методы управления рисками в различных сферах человеческой деятельности; понятие стратегического планирования; понятие и содержание целеполагания и прогнозирования; законодательное определение государственного и муниципального управления; понятие валового внутреннего продукта; основные разновидности документов стратегического планирования; цель и задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования; виды ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования;

уметь: определять основные показатели совокупной мощи государства; выделять основные стадии механизма принятия решения; пользоваться методами управления рисками безопасности; определять задачи российской геостратегии на современном этапе; разграничивать полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования; раскрывать смысл принципов стратегического планирования; определять полномочия участников стратегического планирования; составлять документы стратегического планирования; характеризовать виды ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования;

знать основные понятия (дефиниции): совокупная мощь государства; стратегическое планирование; целеполагание; прогнозирование; программирование; мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования; государственная программа; макрорегион.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.
2. Афиногенов Д.А., Полякова Т.А. Роль мониторинга состояния национальной безопасности Российской Федерации в повышении эффективности государственного управления // Административное право и процесс. 2014. № 4.
3. Дудков А.М. Национальная безопасность как конституционно-правовая ценность // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 3.
4. Лебец А.С., Шураева Л.М. Геополитические угрозы: внешние и внутренние факторы // Философия права. 2012. № 3.
5. Общая теория национальной безопасности: учебник / под общ. ред. А.А. Прохожева. Изд. 2-е. М., 2005.

Методические рекомендации по изучению темы

В начале изучения темы следует отметить, что государство обеспечивает национальную безопасность всей своей совокупной мощью, которая определяется его природными ресурсами, уровнем развития экономики, геополитическим положением страны, морально-политическим состоянием населения и, безусловно, состоянием военной мощи. Поэтому чем сильнее государство, тем надежнее обеспечивается его национальная безопасность. Таким образом, одной из актуальных задач обеспечения национальной безопасности, планирования соответствующих мероприятий и построения самой системы, выступает оценка уровня той мощи и силы государства, от которых прямо зависит национальная безопасность.

Анализ проблем обеспечения национальной безопасности государства представляет собой сложный процесс исследования постоянных и переменных характеристик государственного организма, общества, показывающих их возможности (реальные или потенциальные) по защите и реализации собственных жизненно важных интересов. В этом процессе реализуются различные исследовательские подходы, позволяющие оценить, к примеру, экономические, политические, военные или другие возможности государства и общества, реализовать свои жизненно важные интересы.

Методология анализа проблем и условий обеспечения национальной безопасности Российского государства должна учитывать потенциал и мощь государства, которые выступают своеобразными оценочными критериями его безопасности. Особое внимание при построении национальной системы обеспечения безопасности, безусловно, должно уделяться механизму принятия решений в области обеспечения национальной безопасности, где немаловажную роль играют геополитические условия обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В конечном итоге все это должно привести к эффективной деятельности государственного аппарата по обеспечению безопасности личности, общества и государства, уровень которой определяется соответствующими методиками оценки уровня национальной безопасности.

Курсанты должны уяснить, что для описания и получения комплексной, научно обоснованной оценки совокупной мощи государства необходим определенный ряд критериев, характеризующих всю сложность и многоаспектность ее структуры. Набор взаимосвязанных показателей, дающих всестороннюю характеристику отображаемого объекта в аспекте определенной задачи (комплекса задач), представляет собой систему критериев. Как во всякой системе, в ней должна достигаться взаимная увязка и сопоставимость показателей по объему понятия и методологии измерения. При формировании системы показателей их число может разрастись до чрезвычайно больших масштабов, что сделает крайне затруднительным и длительным процесс расчетных операций. Однако решение этой проблемы может быть значительно упрощено, если из множества возможных показателей экспертно отобрать строго определенное количество наиболее представительных. Практика подобных расчетов свидетельствует, что наиболее рациональной является система из 20 – 25 исходных показателей.

В качестве исходного критерия курсантам следует запомнить, что наиболее общими показателями, характеризующими на определенный момент в стоимостной форме экономические возможности государства, следует считать национальное богатство и валовой внутренний продукт (ВВП). Национальное богатство представляет собой сумму накопленного обществом овеществленного труда, т.е. совокупность наличных материальных объектов и продуктов, созданных трудом человека. Национальное богатство характеризует имеющиеся в наличии материальные ресурсы. В его состав входят основные производственные и непроизводственные фонды страны, оборотные фонды и природные ресурсы, вовлеченные в производство. Величина валового внутреннего продукта характеризует с той или иной степенью объективности именно реальное состояние экономики, т.е. это категория действительности.

Рассматривая механизм принятия решений в области обеспечения национальной безопасности, следует отметить, что любая организационная система состоит из двух подсистем: управляющей (орган управления, руководство) и управляемой (объект управления). Эти подсистемы связаны между собой процессами передачи информации, прямым каналом и каналом обратной связи. По прямому каналу передаются указания, задачи, планы действий в соответствии с решениями органа управления. По каналу обратной связи снизу поступает информация о степени достижения цели, о состоянии дел и выполнении поставленных задач. Кроме этого канала, орган управления имеет возможность получать информацию также из внешних источников, однако он никогда не может располагать полной информацией по объективным причинам.

В результате решения принимаются не на основе истинного знания о состоянии проблемы, а на основе некоторого представления о нем, иной раз далекого от действительности. В процессе принятия решений в области национальной безопасности достоверность информации имеет особо важное значение, поскольку решения, основанные на ложных предпосылках, всегда чреватые крупными неприятностями. Достоверность информации можно повысить специальными процедурами обработки и анализа информации в ходе оценки обстановки. Оценка обстановки – это тоже разновидность принятия решений,

только по своему характеру – диагностических решений. В самом общем виде механизм принятия решений в области национальной безопасности можно представить в виде ряда последовательных стадий: постановка проблемы; сбор информации и ее анализ; выбор имеющихся альтернатив; выработка решения; постановка задач исполнителям; оценка результата.

На сегодняшний день совокупность рассматриваемых вопросов урегулирована нормами Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Именно на анализе его положений следует сосредоточить свое внимание курсантам для успешного усвоения изучаемой темы. Указанный нормативный правовой акт регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования. Курсантам следует рассмотреть основные понятия, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в регулируемой им сфере, а также принципы и задачи стратегического планирования. Целесообразно также рассмотреть виды и требования к документам стратегического планирования и соотнести полученные знания с содержанием предыдущей темы, посвященной конституционно-правовым основам обеспечения национальной безопасности России.

В заключение следует обратиться к методике оценки уровня национальной безопасности, необходимой, прежде всего, для решения задачи создания механизма заблаговременного обнаружения и раннего предупреждения угроз безопасности, которую нельзя решить без разработки определенного набора индикаторов, позволяющих с достаточной для практики степенью достоверности оценить уровень текущего состояния безопасности личности, общества и государства. К таким методам можно отнести: методы математической статистики; расчетно-аналитические методы; методы экспертных оценок; методы экспертных систем; методы математического моделирования при измерении рисков.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие основные показатели характеризуют в совокупности мощь государства?
2. Какие требования предъявляются к управленческим решениям в области национальной безопасности и каков алгоритм процесса принятия решений?
3. Какие типы решений используются в области национальной безопасности?
4. Что такое управление рисками безопасности?

5. Что понимается и какие задачи стоят перед стратегическим планированием?
6. Каковы основные полномочия участников стратегического планирования?
7. Какие документы относятся к документам стратегического планирования?
8. Каким образом осуществляется реализация документов стратегического планирования?
9. Какой метод оценки уровня национальной безопасности можно считать наиболее достоверным?

Тесты для самоконтроля

1. На состояние национальной безопасности государства решающее значение оказывает:
 - а) количество золотовалютных резервов;*
 - б) наличие ядерного вооружения;*
 - в) размер внутреннего валового продукта;*
 - г) совокупная мощь государства.*

2. Решающее значение в процессе принятия решений в области национальной безопасности имеет:
 - а) наличие соответствующего уровня образования у участников процесса;*
 - б) скорость принятия решения и оперативность его доведения до исполнителей;*
 - в) достоверность информации, на основе которой вырабатывается решение;*
 - г) согласие большинства участников с принимаемым решением.*

3. Стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется:
 - а) на федеральном уровне;*
 - б) на уровне субъектов Российской Федерации;*
 - в) на уровне муниципальных образований;*
 - г) все перечисленное.*

4. К документам стратегического планирования НЕ относится:
 - а) ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;*
 - б) схемы территориального планирования Российской Федерации;*
 - в) планы геодезических изысканий Российской Федерации;*
 - г) бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период.*

5. Стратегический прогноз Российской Федерации разрабатывается:
 - а) Правительством Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации;*
 - б) Советом безопасности Российской Федерации;*

- в) федеральным органом исполнительной власти, определяемым Председателем Правительства Российской Федерации;*
- г) Центральным банком Российской Федерации.*

6. К исходным критериям для определения возможностей государства по обеспечению национальной безопасности относятся:

- а) географическое расположение и размер территории;*
- б) дружественные и экономические связи с наиболее развитыми государствами мира;*
- в) национальное богатство и внутренний валовой продукт;*
- г) количество населения и уровень его благосостояния.*

7. Наиболее доступным методом оценки рисков в различных сферах человеческой деятельности признается:

- а) метод экспертных оценок;*
- б) метод математического моделирования;*
- в) расчетно-аналитический метод;*
- г) метод математической статистики.*

Раздел 2. Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности

Тема 6. Государственная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: понятие системы обеспечения национальной безопасности; нормативно-правовое определение сил и средств обеспечения национальной безопасности; основные полномочия органов и организаций, принимающих участие в обеспечении национальной безопасности; содержание основных средств, используемых в системе обеспечения национальной безопасности; функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере обеспечения национальной безопасности; содержание координационной деятельности по обеспечению безопасности; статус Совета безопасности; характеристику негосударственной (общественной) системы обеспечения национальной безопасности;

уметь: разграничивать силы и средства обеспечения национальной безопасности; характеризовать усилия и ресурсы, которые сосредотачивают силы и средства обеспечения национальной безопасности на обеспечении безопасности; определять место и роль в системе обеспечения национальной безопасности органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих участие в ее обеспечении; выделять место и роль органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности; определять задачи и функции Совета безопасности; определять роль

общественных организаций и граждан в системе обеспечения национальной безопасности; приводить примеры средств обеспечения национальной безопасности применительно к каждому из участников рассматриваемой системы;

знать основные понятия (дефиниции): система обеспечения национальной безопасности; силы и средства обеспечения национальной безопасности; контрразведывательная и разведывательная деятельность; координация деятельности по обеспечению безопасности; негосударственная (общественная) система обеспечения национальной безопасности.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
2. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2012. № 22. Ст. 2754.
3. Положение о Совете безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590) // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2721.
4. Гунич С.В. Конституционно-правовые аспекты определения сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6.
5. Кардашова И.Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 9.

Методические рекомендации по изучению темы

Рассмотрение государственной системы обеспечения национальной безопасности необходимо начать с обращения к положениям Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, в которой она определяется как совокупность сил и средств обеспечения национальной безопасности. Именно в анализе их структуры и основы правового регулирования заключается деятельность по рассмотрению содержания учебного материала. Исходя из этого, следует подробно разобраться с перечнем органов, должностных лиц и организаций, принимающих участие в обеспечении национальной безопасности, а также системой используемых ими средств для обеспечения состояния защищенности личности, общества и государства.

При определении сил обеспечения национальной безопасности представляется целесообразным исходить из общепринятой их классификации на органы государственной власти (федерального и регионального (субъектов Российской Федерации) уровней), органы местного самоуправления, а также иные органы, организации и должностные лица, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности на основании законодательства Российской Федерации. Рассмотрение выделенных субъектов следует начинать с определения места и роли главы государства – Президента Российской Федерации, чей статус и основные полномочия определяются в соответствии с гл. 4 Конституции РФ (ст. 80 – 93). Целесообразно рассмотреть его основные полномочия в области обеспечения безопасности с цитированием соответствующих положений

Конституции РФ, Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и иных нормативных правовых актов. Кроме того, необходимо обратить внимание на то, что именно глава государства осуществляет координацию деятельности по обеспечению безопасности. Следует определить объем такой координационной работы, а также упомянуть иных участников данного процесса.

Исследуя полномочия иных органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обеспечения национальной безопасности, следует особо обратить внимание на те из них, которые прямо определены Федеральным законом «О безопасности». Здесь также необходимо со ссылками на нормы указанного закона добиться понимания содержания их основных функций и полномочий. Определенную помощь при этом способны оказать знания, умения и навыки, приобретаемые курсантами при изучении учебной дисциплины «Конституционное право России». Особое внимание следует уделить изучению роли федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, которые, как представляется, составляют костяк рассматриваемой системы. Как известно, система и структура данных органов утверждается вновь избранным и вступившим в должность главой государства по предложению Председателя Правительства Российской Федерации. На сегодняшний день такая система представлена федеральными министерствами, федеральными службами и федеральными агентствами. Исходя из структуры данных органов, целесообразно определить их место и роль в государственной системе обеспечения национальной безопасности, особенно выделив при этом органы внутренних дел. Неоценимую помощь при этом курсантам окажут нормативные правовые акты особого рода – Положения, регламентирующие правовой статус соответствующих федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Далее следует перейти к рассмотрению органов и организаций, определяемых в качестве сил обеспечения национальной безопасности в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Особое значение здесь будут иметь Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба. Это потребует обращения курсантов к законодательству, регламентирующему вопросы прохождения государственной службы, которая в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» подразделяется на государственную гражданскую службу, военную службу и правоохранительную службу.

Отдельного внимания курсантов заслуживает Совет безопасности – конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспе-

чения безопасности. Его правовой статус также регламентирован нормами Федерального закона «О безопасности» и утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590 Положением о Совете безопасности Российской Федерации.

Применительно к каждому из выделенных выше субъектов следует дать их общую характеристику, охарактеризовать правовой статус и раскрыть основные функции по обеспечению национальной безопасности. Также необходимо классифицировать их в зависимости от функциональных аспектов обеспечения безопасности. При этом необходимо уяснить, что полномочия сил обеспечения национальной безопасности определяются соответствующими законодательными актами, и главное – не допускается создание каких-либо органов или сил обеспечения национальной безопасности, не установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Завершая рассмотрение сил обеспечения национальной безопасности, необходимо указать на то, что граждане и общественные объединения также принимают участие в обеспечении национальной безопасности в пределах, установленных законодательством Российской Федерации. Примером здесь может послужить возможность добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка, предусмотренная Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Отмеченные субъекты обладают возможностью участвовать в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности и в иных не запрещенных законом формах, что послужило основанием для выделения в научной литературе негосударственной (общественной) системы обеспечения национальной безопасности. Целесообразно также познакомиться с содержанием и соотнести ее возможности с эффективностью функционирования государственной системы обеспечения национальной безопасности.

Рассматривая средства обеспечения национальной безопасности, следует не только изучить технологии, технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению, но и определить полномочия рассмотренных органов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Необходимо охарактеризовать сферы, в которых они сосредотачивают свои усилия и ресурсы. Также целесообразно подробно изучить механизм координации деятельности по обеспечению безопасности, который закреплен в ст. 6 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», выделить полномочия его субъектов в сфере координации и обеспечении действенности данного механизма. В заключение необходимо провести краткое сравнение механизмов, сил и средств обеспечения национальной безопасности в разных странах и на разных этапах их развития.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие элементы включает в себя государственная система обеспечения национальной безопасности?
2. Возможности каких органов, должностных лиц и организаций могут быть задействованы в качестве сил обеспечения национальной безопасности?
3. Что представляют собой средства обеспечения национальной безопасности?
4. Кем осуществляется координация деятельности по обеспечению безопасности?
5. Каковы полномочия федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности?
6. Какие задачи и функции возложены на Совет безопасности?
7. В чем отличие постоянных членов Совета безопасности от членов Совета безопасности?
8. Какова юридическая сила решений Совета безопасности Российской Федерации?
9. Каковы место и роль органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности России?

Тесты для самоконтроля

1. Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет:
 - а) Президент Российской Федерации;
 - б) Федеральное Собрание Российской Федерации;
 - в) Правительство Российской Федерации;
 - г) Совет безопасности Российской Федерации.

2. К полномочиям Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности НЕ относится:
 - а) формирование Совета безопасности Российской Федерации;
 - б) определение основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
 - в) формирование федеральных целевых программ в области обеспечения безопасности;
 - г) утверждение стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

3. К полномочиям палат Федерального Собрания Российской Федерации относится:
 - а) разработка и утверждение стратегии национальной безопасности Российской Федерации;
 - б) принятие и рассмотрение федеральных законов в области обеспечения безопасности;
 - в) определение основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

г) установление компетенции федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

4. К полномочиям Правительства Российской Федерации в области обеспечении национальной безопасности НЕ относится:

а) формирование федеральных целевых программ в области обеспечения безопасности;

б) установление компетенции подчиненных федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

в) участие в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

г) принятие решения о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности.

5. Совет безопасности Российской Федерации является:

а) совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации;

б) органом государственной власти;

в) органом государства, осуществляющим самостоятельные полномочия в сфере обеспечения национальной безопасности;

г) общественным формированием.

6. Деятельность Совета безопасности осуществляется в форме:

а) сессий и заседаний;

б) коллегий и совещаний;

в) собраний и конференций;

г) заседаний и совещаний.

7. К членам Совета безопасности предъявляется:

а) ценз гражданства;

б) возрастной ценз;

в) образовательный ценз;

г) все вышеперечисленное.

8. Решения Совета безопасности:

а) подлежат утверждению Президентом Российской Федерации;

б) подлежат утверждению Правительством Российской Федерации;

в) подлежат утверждению Федеральным Собранием Российской Федерации;

г) не нуждаются в утверждении.

9. Вступившие в силу решения Совета безопасности:

а) носят индивидуальный характер;

б) носят рекомендательный характер;

в) носят обязательный характер;

г) порождают обязательное принятие на их основе дополнительных нормативных правовых актов.

10. Аппарат Совета безопасности Российской Федерации:

- а) является структурным элементом Совета безопасности;*
- б) формируется Секретарем Совета безопасности для обеспечения его деятельности;*
- в) осуществляет контроль за деятельностью Совета безопасности;*
- г) является самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации.*

11. Субъектом негосударственной системы обеспечения национальной безопасности НЕ являются:

- а) органы местного самоуправления;*
- б) государственные нотариальные конторы;*
- в) адвокатура;*
- г) общественные объединения.*

Тема 7. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности России в условиях чрезвычайных ситуаций

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: понятие чрезвычайной ситуации и их классификацию; основные составляющие единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации; полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; содержание государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности при чрезвычайных ситуациях; содержание правового режима чрезвычайного положения; порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, а также применения сил и средств органов внутренних дел для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

уметь: разграничивать понятия чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера; определять режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; разграничивать виды чрезвычайных ситуаций в зависимости от их классификации; определять задачи, возлагаемые на органы внутренних дел при ликвидации чрезвычайных ситуаций; определять обстоятельства и порядок введения чрезвычайного положения; приводить примеры мер и временных ограничений, применяемых при введении чрезвычайного положения; определять силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения; разграничивать обстановку чрезвычайной ситуации и режим чрез-

вычайного положения, вводимый на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях;

знать основные понятия (дефиниции): чрезвычайная ситуация; зона чрезвычайной ситуации; чрезвычайная ситуация природного характера; чрезвычайная ситуация техногенного характера; режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; чрезвычайное положение; правовой режим чрезвычайного положения.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

3. Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // СЗ РФ. 2013. № 46. Ст. 5949.

4. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868) // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2882.

5. Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794) // СЗ РФ. 2004. № 2. Ст. 121.

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение темы следует начинать с рассмотрения понятия чрезвычайной ситуации, которое раскрывается в ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Также необходимо ознакомиться с иными сопутствующими понятиями, приводимыми в этой же статье данного нормативного правового акта. Исходя из анализа данных категорий, курсанты должны выделить те объекты, которые подлежат защите в случае возникновения, угрозы возникновения и ликвидации последствий стихийных бедствий. К ним, в частности, следует отнести целостность самого человека, его здоровье, объекты окружающей среды, материальные ресурсы и иные условия жизнедеятельности людей. Также целесообразно отметить, что рассматриваемый Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Действие его норм распространяется на от-

ношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Необходимо ознакомиться с методикой определения границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения, которая основывается на классификации чрезвычайных ситуаций, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Курсантам следует уяснить, что данная классификация проводится в зависимости от размера территории, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей, а также от количества людей, погибших или получивших ущерб здоровью, либо от размера ущерба окружающей природной среде и материальных потерь. На основании этого они подразделяются на чрезвычайные ситуации локального характера, чрезвычайные ситуации муниципального и межмуниципального характера; чрезвычайные ситуации регионального и межрегионального характера; чрезвычайные ситуации федерального характера.

Курсантам следует раскрыть цели, возлагаемые на систему обеспечения национальной безопасности при осуществлении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. К таким следует отнести: предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций; обеспечение согласованного взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Немаловажной задачей выступает рассмотрение единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Основным звеном здесь, безусловно, будет выступать Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, положение о котором утверждено Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868. Целесообразно ознакомиться с его нормами, а также определить для себя иные силы и средства, перечисляемые в Постановлении Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Применительно к каждому из выделенных субъектов следует определить их полномочия, задачи и функции, а также принципы деятельности по защите

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Также целесообразно ознакомиться с порядком организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основными мероприятиями, проводимыми ими в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, которые определяются Правительством Российской Федерации. Далее следует перейти к рассмотрению государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также порядка привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Отдельно необходимо исследовать возможности применения сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Отдельного внимания заслуживает вопрос информирования и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, а также функционирования комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. Следует разобрать права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и меры, используемые для социальной защиты пострадавших. Кроме этого, целесообразно ознакомиться с Положением о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 и Положением об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841.

В завершение изучения темы курсантам необходимо вспомнить из курса «Конституционного права» Российской Федерации содержание режима чрезвычайного положения, которое в соответствии со ст. 56 и 88 Конституции Российской Федерации может быть введено Президентом Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях при обстоятельствах, предусмотренных Федеральным конституционным законом № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». Следует отметить, что в отличие от режима функционирования сил и средств в обстановке чрезвычайной ситуации, режим чрезвычайного положения означает вводимый на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под чрезвычайной ситуацией?
2. Какие объекты подлежат защите в случае возникновения, угрозы возникновения и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации?
3. В чем отличие чрезвычайной ситуации природного характера от чрезвычайной ситуации техногенного характера?
4. Как принято классифицировать чрезвычайные ситуации?
5. Что представляет собой единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?
6. В каком порядке для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут быть привлечены Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования?
7. Какие существуют возможности применения сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций?
8. Каким образом осуществляется информирование и оповещение населения о чрезвычайных ситуациях и угрозах их возникновения?
9. Каковы порядок введения и значение режима чрезвычайного положения в деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?

Тесты для самоконтроля

1. К основным задачам Совета безопасности НЕ относится:
 - а) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;*
 - б) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности;*
 - в) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности;*
 - г) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.*

2. Обстановка, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, стихийного бедствия, повлекшая за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или нарушение условий их жизнедеятельности, признается:
 - а) оперативной обстановкой;*
 - б) чрезвычайной ситуацией;*
 - в) режимом спецоперации;*
 - г) военным положением.*

3. Целью введения чрезвычайного положения НЕ может являться:
 - а) снижение негативного воздействия и устранение последствий чрезвычайной ситуации;*
 - б) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;*
 - в) обеспечение беспрепятственной деятельности органов государственной власти;*
 - г) защита конституционного строя Российской Федерации.*

4. Правом введения чрезвычайного положения на территории России или в отдельных местностях обладают:

- а) Президент Российской Федерации;*
- б) Президент Российской Федерации и главы субъектов Российской Федерации;*
- в) Президент Российской Федерации, главы субъектов Российской Федерации и главы муниципальных образований;*
- г) Президент Российской Федерации и Председатель Правительства Российской Федерации.*

5. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения:

- а) отменяет действие указанных в нем законов и иных нормативных правовых актов;*
- б) незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;*
- в) вступает в силу лишь после ратификации Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;*
- г) передается на рассмотрение Председателю Правительства Российской Федерации.*

6. Какие права и свободы НЕ подлежат ограничению в условиях чрезвычайного положения:

- а) право на свободу и личную неприкосновенность;*
- б) право на защиту своей чести и доброго имени;*
- в) свобода вероисповедания;*
- г) право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной на запрещенной законом экономической деятельности.*

7. В целях осуществления единого управления силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, на данной территории:

- а) руководство осуществляется Президентом Российской Федерации;*
- б) руководство осуществляется Полномочным представителем Президента Российской Федерации;*
- в) руководство осуществляется министром по чрезвычайным ситуациям;*
- г) назначается уполномоченный комендант.*

8. Особое управление территорией, на которой введено чрезвычайное положение, может осуществляться:

- а) путем непосредственного присутствия Президента Российской Федерации;*
- б) путем направления туда ответственного министра;*
- в) путем создания федерального органа управления;*
- г) путем создания органа оперативного управления.*

9. Могут ли быть изменены порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

а) не могут;

б) могут руководителем силами и средствами с учетом остроты создавшегося положения;

в) могут, если такие изменения оговорены в Указе Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

г) могут в любом случае.

Тема 8. Особенности правового регулирования экономической безопасности России

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: понятие экономической безопасности; цели и объекты Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации; критерии и параметры состояния экономики, отвечающие требованиям экономической безопасности Российского государства; понятие и содержание торговой и внешнеторговой деятельности в Российской Федерации; понятие и перечень мер по обеспечению продовольственной независимости и продовольственной безопасности Российской Федерации; понятие и перечень мер по предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

уметь: определять актуальные угрозы экономической безопасности Российской Федерации; выделять меры и механизмы экономической политики, направленные на обеспечение экономической безопасности; оперировать перечнем мер по предотвращению угроз экономической безопасности России и федеральных органов исполнительной власти, ответственных за их разработку; оперировать перечнем критериев экономической безопасности Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку их количественных (пороговых) и качественных параметров; определять сферу правового регулирования законодательства о защите конкуренции, торговой и внешнеторговой деятельности; определять признаки ограничения конкуренции и доминирующего положения на рынке; определять критерии продовольственной безопасности и продовольственной независимости Российской Федерации, а также доступности продовольствия;

знать основные понятия (дефиниции): экономическая и продовольственная безопасность; продовольственная независимость; рациональные нормы потребления пищевых продуктов; доступность продовольствия; торговая и внешнеторговая деятельность; оптовая и розничная торговля; зона свободной торговли; импорт и экспорт товара; таможенный союз; коммерческое присутствие; взаимозаменяемые товары; хозяйствующий субъект; товарный рынок; конкуренция; монополистическая деятельность.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СЗ РФ. 2006. № 31 (часть I). Ст. 3434.
2. Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» // СЗ РФ. 1996. № 18. Ст. 2117.
3. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120) // СЗ РФ. 2010. № 5. Ст. 502.
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.
5. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р) // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5836.

Методические рекомендации по изучению темы

Исследование экономической безопасности необходимо начинать с раскрытия приоритетов устойчивого развития, на которых сосредотачиваются усилия и ресурсы Российской Федерации в рассматриваемой сфере обеспечения национальной безопасности. При этом обязательно делать ссылки на Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и раскрывать обозначаемые приоритеты, исходя из общей концепции ее положений. Следует добиться понимания того, что выделяемые приоритеты устойчивого развития определяют стратегические цели деятельности всего государственного аппарата, которые, в свою очередь, составляют основу экономической политики Российской Федерации. Целесообразно выделить и детально разобрать содержание данных целей. Среди них обязательно следует выделить такую стратегическую цель, как снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, стабилизация его численности в среднесрочной перспективе, а в долгосрочной перспективе – коренное улучшение демографической ситуации. Также целесообразным представляется и выделение соответствующих гарантий, предусмотренных в механизме реализации поставленных целей.

Исходя из конституционных положений о гарантированности в Российской Федерации единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности, следует ознакомиться с антимонопольным законодательством Российской Федерации, основу которого составляет Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Особое внимание при этом необходимо уделить рассмотрению правовых основ федеральной политики в отношении естественных монополий. Для наиболее полного усвоения политики государства в отношении защиты вышеперечисленных основ конституционного строя необходимо ознакомиться с правовыми основами регулирования торговой и внешнеторговой деятельности в Российской Федерации. Основу при этом должны составить Федеральный закон от 28 декабря

2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Следует рассмотреть раскрываемые в них понятия, основные принципы и полномочия субъектов государственного регулирования. Также целесообразно выделить основополагающие нормы в данном нормативном правовом акте и произвести их толкование.

Далее следует раскрыть содержание такого направления обеспечения национальной безопасности в рассматриваемой сфере деятельности государства, как продовольственная безопасность и гарантированное снабжение населения высококачественными и доступными лекарственными препаратами. Здесь необходимо провести анализ правовых норм, закрепленных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120, которая развивает правовую регламентацию реализации данного приоритета обеспечения национальной безопасности. Следует также разобраться с такими понятиями, как: продовольственная независимость и продовольственная безопасность Российской Федерации; показатель и критерий продовольственной безопасности; рациональные нормы потребления пищевых продуктов; экономическая и физическая доступность продовольствия.

Выделяя и раскрывая содержание следующего приоритета устойчивого развития – экономического роста, целесообразно отметить, что стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются вхождение России в среднесрочной перспективе в число пяти стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта, а также достижение необходимого уровня национальной безопасности в экономической и технологической сферах. Следует подробно охарактеризовать угрозы выделяемому приоритету устойчивого развития. Наряду с перечисленным целесообразно отметить и то, что одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу является энергетическая безопасность. Следует уделить внимание и рассмотрению такого приоритета устойчивого развития, как наука, технологии и образование. Необходимо назвать стратегические цели обеспечения национальной безопасности в данной сфере. Также отдельно следует уделить внимание такому направлению обеспечения безопасности Российской Федерации на среднесрочную перспективу, как технологическая безопасность.

Далее необходимо дать характеристику и рассмотреть основные положения Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, одобренной Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608. В качестве основы необходимо раскрыть цель и дать общую характеристику объектам Государственной стратегии экономической безопасности, а также рассмотреть наиболее вероятные угрозы экономической безопасности Российской Федерации. В этой связи необходимо выделить субъекты обеспечения экономической безопасности России, а также указать на Перечень мер по предотвращению угроз экономической безопасности Российской Федерации и федеральных

органов исполнительной власти, ответственных за их разработку, приводимый в Постановлении Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1569. Следует отметить, что этим же постановлением предусмотрен Перечень критериев экономической безопасности Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку их количественных (пороговых) и качественных параметров. При их характеристике целесообразно отметить и факторы, которые необходимо учитывать при определении критериев и параметров, отвечающих требованиям экономической безопасности Российской Федерации.

Неотъемлемым элементом рассмотрения данной темы будет являться характеристика внутренних и внешних угроз экономической безопасности Российской Федерации, а также определение мер, обеспечивающих приемлемый уровень безопасности в каждом из направлений экономической политики, которые были отмечены ранее. Следует выделить источники угроз национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан. Среди них можно отметить такие факторы, как кризисы мировой и региональных финансово-банковских систем, усиление конкуренции в борьбе за дефицитные сырьевые, энергетические, водные и продовольственные ресурсы, отставание в развитии передовых технологических укладов, повышение стратегических рисков в зависимости от изменения внешних факторов. После анализа выделенных факторов следует разобраться с системой официально признанных мер, направленных на обеспечение повышения качества жизни российских граждан.

При рассмотрении следующего направления экономической политики, необходимо раскрыть систему показателей и критериев оценки состояния продовольственной безопасности, а также категорий наиболее значимых рисков и угроз ее обеспечения. Целесообразно также выделить основные направления государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, а также механизмы и ресурсы ее обеспечения. Требуется разобрать основные направления деятельности сил обеспечения национальной безопасности по противодействию угрозам национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан, реализуемые ими во взаимодействии с институтами гражданского общества.

Далее следует раскрыть механизм обеспечения национальной безопасности за счет экономического роста, отметить главные стратегические риски и угрозы национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу. Кроме того, необходимо рассмотреть основное содержание энергетической безопасности. Завершая рассмотрение данного приоритета устойчивого развития, необходимо также отметить и разобрать основные направления деятельности сил обеспечения национальной безопасности для противодействия угрозам в сфере науки, технологий и образования, реализуемые ими во взаимодействии с институтами гражданского общества как на федеральном, так и на региональном уровнях его территориальной организации. Также целесообразно отметить пути решения задач национальной безопасности в рассматриваемой сфере в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы критерии и показатели экономической безопасности Российской Федерации?
2. В чем заключаются основные риски и угрозы национальной безопасности России в экономической сфере?
3. Какие пути обеспечения экономической безопасности Российского государства можно выделить на современном этапе его развития?
4. В чем проявляется политика государства по обеспечению экономической безопасности?
5. Какая цель возлагается на антимонопольное законодательство?
6. Что характерно для торговой и внешнеторговой деятельности в Российской Федерации?
7. Каково содержание основных этапов инновационного развития российской экономики?
8. Что представляют собой показатели продовольственной безопасности и продовольственной независимости Российской Федерации?
9. Какова роль органов внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности России?

Тесты для самоконтроля

1. Возбуждение и рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства осуществляет:
 - а) суд в соответствии с принципом подсудности;
 - б) территориальный орган Министерства внутренних дел РФ;
 - в) Федеральная антимонопольная служба РФ;
 - г) Следственный комитет РФ.

2. Государственное регулирование торговой деятельности осуществляется посредством:
 - а) государственного распределения товаров и услуг;
 - б) установления пороговых значений цен на товары и услуги;
 - в) поддержки конкуренции;
 - г) антимонопольного регулирования.

3. Монопольная деятельность в Российской Федерации:
 - а) запрещена законом;
 - б) допускается только в отношении государственных хозяйствующих субъектов;
 - в) допускается только с разрешения антимонопольного органа;
 - г) допускается в условиях естественной монополии.

4. Целью Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации выступает:
 - а) создание приемлемых условий для жизни и развития личности;
 - б) создание условий для удовлетворения любых потребностей личности;

- в) установление единого уровня ежемесячного дохода населения;*
- г) полное уничтожение монопольной деятельности.*

5. К угрозам продовольственной безопасности Российской Федерации можно отнести:

- а) низкий уровень платежеспособного спроса населения;*
- б) сокращение национальных генетических ресурсов животных и растений;*
- в) дефицит квалифицированных кадров;*
- г) все перечисленное.*

6. В отношении федерального бюджета Совет Безопасности Российской Федерации:

- а) разрабатывает и вносит его на рассмотрение Федерального Собрания Российской Федерации;*
- б) обеспечивает его исполнение и представляет соответствующий отчет Правительству Российской Федерации;*
- в) рассматривает его концепцию с точки зрения обеспечения экономической безопасности государства;*
- г) рассматривает его концепцию с точки зрения объема финансирования мероприятий, направленных на обеспечение национальной безопасности России.*

5. Под зоной свободной торговли понимается:

- а) территория, на которой допускается товарооборот любых товаров;*
- б) территория, на которую не распространяется государственное регулирование в сфере торговли;*
- в) территория, на которой хозяйствующие субъекты вправе устанавливать любую цену на производимые ими товары и услуги;*
- г) территория, на которой отменены таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами.*

Тема 9. Особенности правового регулирования информационной безопасности России

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: понятие информации как объекта правовых отношений; понятие и разновидности информационных технологий; принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации; классификацию информации в зависимости от категории доступа к ней, а также в зависимости от порядка ее предоставления или распространения; возможности ограничения доступа к информации; основы государственного регулирования в сфере применения информационных технологий; порядок функционирования информационных систем; правовые и организационные основы защиты информации; виды и порядок привлечения к ответственности за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты

информации; основные положения государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и перечень мероприятий по ее реализации;

уметь: определять состояние информационной безопасности Российской Федерации и основные задачи по ее обеспечению; выделять национальные интересы Российской Федерации в информационной сфере и возможности их обеспечения; классифицировать и раскрывать содержание угроз информационной безопасности России; выявлять внешние и внутренние источники угроз информационной безопасности Российской Федерации; оперировать общими методами обеспечения информационной безопасности, а также отмечать особенности ее обеспечения в различных сферах общественной жизни; раскрывать организационные основы системы обеспечения информационной безопасности Российского государства; выявлять цель, задачи и принципы развития информационного общества в России; определять особенности международного сотрудничества в области обеспечения информационной безопасности;

знать основные понятия (дефиниции): информация; информационная безопасность; информационные технологии; информационная система; информационно-телекоммуникационная сеть; электронный документ; средства массовой информации; государственная, коммерческая, служебная и иные тайны; архивное дело в Российской Федерации; архивный фонд; архивный, особо ценный и уникальный документ; информационное общество; информационные и телекоммуникационные технологии и инфраструктура.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31 (часть I). Ст. 3448.
2. Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 43. Ст. 4169.
3. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. 8 февраля.
4. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 9 сентября 2000 г.) // Российская газета. 2000. 28 сентября.
5. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 7 февраля 2008 г. № Пр-212) // Российская газета. 2008. 16 февраля.

Методические рекомендации по изучению темы

Рассмотрение учебной темы необходимо начать с анализа основных положений Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Исходя из закрепленных в нем норм права, а также анализа учебно-методической литературы, необходимо сформировать понимание таких основополагающих понятий в сфере обеспечения информационной безопасности, как: «информация», «информаци-

онные технологии», «информационная система», «информационно-телекоммуникационная сеть», «обладатель информации», «доступ к информации», «конфиденциальность информации», «предоставление информации», «распространение информации», «электронное сообщение», «документированная информация», «электронный документ» и «оператор информационной системы».

Следует дать подробную характеристику принципам правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, а также рассмотреть информацию в качестве объекта публичных, гражданских и иных правоотношений, ссылаясь на нормы соответствующего законодательства. Необходимо рассмотреть приводимые в отмеченном законе классификации информации, уяснить, что законодательством Российской Федерации могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя. Целесообразно также рассмотреть и правовой статус обладателей информации, в качестве которых могут выступать граждане (физические лица), юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Следует проанализировать возможности ограничения доступа к информации, запреты на ограничение такого доступа, а также случаи обязательного и бесплатного предоставления соответствующей информации, устанавливаемые законодательством Российской Федерации. Представляется логичным также рассмотреть установленные требования к документированию информации, а также основы государственного регулирования в сфере применения информационных технологий. Отдельное внимание следует сосредоточить на рассмотрении возможностей и обязанностей органов государственной власти в сфере защиты информации, которые предполагают принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на достижение определенных целей (режима безопасности информации).

Далее следует обратиться к анализу и характеристике нормативного правового акта подзаконного характера, который представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности – Доктрины информационной безопасности Российской Федерации. Необходимо уяснить, что данный нормативный правовой акт служит основой для:

- формирования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;
- подготовки предложений по совершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;
- разработки целевых программ обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Раскрывая содержание данного документа, необходимо выделить интересы личности, общества и государства в информационной сфере и возможности их обеспечения. Целесообразно ознакомиться со стратегическими и текущими задачами внешней и внутренней политики государства по обеспечению информационной безопасности, которые формируются на основе выделенных нацио-

нальных интересов Российской Федерации в информационной сфере. Особое внимание следует сосредоточить на рассмотрении видов и оценке источников угроз информационной безопасности, а также характеристике современного состояния информационной безопасности Российской Федерации и основных задач по ее обеспечению.

Далее следует рассмотреть характеристику общих методов обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, среди которых обязательно отметить правовые, организационно-технические и экономические. Также необходимо рассмотреть режим защиты и использования информации ограниченного доступа. Особого внимания заслуживает при этом анализ требований законодательства по защите государственной, служебной, профессиональной, коммерческой, врачебной, банковской и иных видов тайн. Следует упомянуть о таком комплексе мер по совершенствованию обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, как организация хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, а также управление архивным делом в Российской Федерации. Необходимо помнить, что такие документы представляют собой материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать; прошедший экспертизу ценности документов; поставленный на государственный учет и подлежащий постоянному хранению в силу значимости указанных носителя и информации для граждан, общества и государства.

Далее следует выделить особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в различных сферах общественной жизни: в сфере экономики, в сфере внутренней и внешней политики, в области науки и техники, в сфере духовной жизни, в общегосударственных информационных и телекоммуникационных системах, в сфере обороны, в правоохранительной и судебной сферах, в условиях чрезвычайных ситуаций и др. В частности, необходимо разобрать характеристику объектов, в наибольшей степени подверженных воздействию угроз информационной безопасности Российской Федерации в каждой сфере, выделить внутренние и внешние угрозы, представляющие опасность, а также основные меры (мероприятия) по обеспечению национальной безопасности. Целесообразно выделить направления международного сотрудничества Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности.

Также необходимо рассмотреть основные положения государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности и первоочередные мероприятия по ее реализации. Заслуживает внимания и характеристика основных функций и элементов организационных основ системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Представляется целесообразным проанализировать содержание Распоряжения Правительства РФ от 20 октября 2010 г. № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)». Следует уяснить характеристику состояния сферы создания и использования информационных и телекоммуникационных технологий в Российской Федерации.

Федерации, прогноз ее развития и основные проблемы ее реализации. Также необходимо выделить и уметь объяснить приоритеты государственной политики в сфере реализации данной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты программы, а также сроки и этапы ее реализации.

В заключение следует обратиться к требованиям законодательства, регламентирующим порядок поиска, получения, производства и распространения массовой информации, а также порядок учреждения, владения, пользования и распоряжения средствами массовой информации. Необходимо раскрыть конституционные гарантии свободы массовой информации и требования о запрете цензуры. Отдельного внимания заслуживает вопрос о принятии мер, направленных на недопустимость злоупотребления данной свободой, а также на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. В этой связи анализу подлежат нормы Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Также следует рассмотреть виды и порядок привлечения к ответственности за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под информационной безопасностью Российской Федерации?
2. В чем заключаются интересы личности, общества и государства в информационной сфере?
3. Что служит основой для формирования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации?
4. На какие виды можно подразделить угрозы информационной безопасности Российской Федерации?
5. Что относится к внутренним и внешним источникам угроз информационной безопасности Российской Федерации?
6. Что включает в себя государственная система защиты информации?
7. В чем заключается смысл защиты государственной, служебной, профессиональной и иных видов тайн?
8. Какими методами обеспечивается информационная безопасность Российской Федерации?
9. Каковы особенности обеспечения информационной безопасности России в различных сферах общественной жизни?

Тесты для самоконтроля

1. Обладателями информации могут быть:
 - а) граждане (физические лица);
 - б) юридические лица;
 - в) Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования;
 - г) все вышеперечисленные.

2. Владелец информации НЕ вправе:

- а) передавать информацию другим лицам;*
- б) требовать от гражданина предоставления информации о его частной жизни в случаях, не установленных соответствующими федеральными законами;*
- в) ограничивать доступ к информации;*
- г) использовать и распространять информацию по своему усмотрению.*

3. Под цензурой массовой информации понимается:

- а) требование должностного лица, государственного органа, организации, учреждения или общественного объединения о согласовании распространяемых сообщений и материалов;*
- б) требование владельца информации (автора, интервьюируемого лица) о согласовании распространяемых сообщений и материалов;*
- в) запрет на свободное распространение информации, содержащей охраняемую законом тайну;*
- г) запрет на использование технических приемов и способов распространения информации, наносящих вред здоровью людей.*

4. Какие обязательные требования предъявляются к учредителю средства массовой информации:

- а) наличие гражданства Российской Федерации;*
- б) наличие документа, подтверждающего дееспособность лица;*
- в) отсутствие судимости;*
- г) достижение восемнадцатилетнего возраста.*

5. Распространение продукции средства массовой информации допускается:

- а) свободно, без соблюдения специально установленной процедуры;*
- б) только после согласования с учредителем средства массовой информации;*
- в) только после получения разрешения главного редактора на выход в свет (в эфир);*
- г) только после подтверждения достоверности информации соответствующим органом или должностным лицом.*

Тема 10. Особенности правового регулирования экологической безопасности России

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: перечень компонентов природной среды; основания разграничения природных, природно-антропогенных и антропогенных объектов; основные направления охраны окружающей среды; характеристику благоприятной окружающей среды; основные нормативы в области охраны окружающей среды; методику оценки воздействия на окружающую среду; содержание государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей

среды) и контроля в области охраны окружающей среды (экологического контроля); основные требования и принципы в области охраны окружающей среды; права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды;

уметь: отграничивать компоненты окружающей и природной среды; выделять объекты охраны окружающей среды, подлежащие охране в первоочередном порядке, а также особой охране; определять основные факторы деградации природной среды; распределять полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды; характеризовать требования и основы нормирования в области охраны окружающей среды; оперировать требованиями в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности; разграничивать категории особо охраняемых природных территорий; раскрывать принципы, виды и полномочия субъектов экологической экспертизы; определять стратегические цели, направления, задачи и принципы проведения единой государственной политики в области экологии; определять пути и средства реализации государственной политики в области экологии; выделять приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации;

знать основные понятия (дефиниции): экологическая безопасность; окружающая и природная среда; природный, природно-антропогенный и антропогенный объект; естественная экологическая система; природный ландшафт; природные ресурсы; загрязняющее вещество; природоохранные нормативы; экологический риск; объект природного наследия; особо охраняемые природные территории; экологическая экспертиза.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
2. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.
3. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.
4. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.) // <http://kremlin.ru/acts/15177>.
5. Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена Распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р) // СЗ РФ. 2002. № 36. Ст. 3510.

Методические рекомендации по изучению темы

Рассмотрение данной темы необходимо начинать с анализа основных положений Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в котором, в частности, раскрываются и основные понятия,

используемые в сфере экологии, в том числе и понятие экологической безопасности. Следует отметить, что данная составляющая национальной безопасности обеспечивает состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий. Таким образом, можно отметить, что основными объектами правового регулирования в сфере обеспечения экологической безопасности будет выступать не окружающая среда в целом, а компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, а также интересы личности по реализации конституционно провозглашенного права на благоприятную окружающую среду. Необходимо детально проанализировать раскрываемые в нормах данного закона понятия и дать характеристику принципам, на основе которых должна осуществляться хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду.

Необходимо рассмотреть содержание механизма правового обеспечения охраны особо ценных природных объектов, к которым относятся:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

В частности, особого внимания заслуживает механизм их защиты от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности. Особого внимания заслуживает рассмотрение первоочередного механизма охраны, который распространяется на естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию, а также механизма особой охраны. В данном случае следует обратиться к нормам Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», который регулирует отношения в области организации, охраны и использования объектов общенационального достояния. К таковым относятся объекты, включенные в Список всемирного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угро-

зой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Целесообразно отметить, что установление такого правового режима особой охраны преследует цель сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения. При этом необходимо учесть, что особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение, в связи с чем законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Далее следует выделить полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. Необходимо рассмотреть права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды, а также систему государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду. Отдельного внимания заслуживает и рассмотрение установленных законодательством методов экономического регулирования и нормирования в области охраны окружающей среды. Необходимо подробно рассмотреть правовые основы определения нормативов качества окружающей среды, допустимого воздействия на окружающую среду, допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, допустимых физических воздействий на окружающую среду, допустимого изъятия компонентов природной среды, допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, иные нормативы в области охраны окружающей среды.

Представляется целесообразным рассмотреть порядок проведения экологической экспертизы, реализуемой в рамках оценки воздействия на окружающую среду, который установлен Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Следует уяснить, что в Российской Федерации осуществляется как государственная, так и общественная экологическая экспертиза. Целесообразно подробно рассмотреть принципы их осуществления, а также полномочия соответствующих субъектов в области экологической экспертизы. Кроме того, необходимо изучить требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также порядок установления зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций, который утвержден приказом Министерства природных ресурсов РФ от 6 февраля 1995 г. № 45 «Об утверждении Временного порядка объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации».

Далее следует перейти к рассмотрению порядка осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля, а также международного сотрудничества в области

охраны окружающей среды. Также представляется целесообразным уделить внимание и основам формирования экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области охраны окружающей среды. Следует раскрыть цели, направления, задачи и принципы проведения в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период, установленные подзаконным нормативным правовым актом – Экологической доктриной Российской Федерации. На основании анализа ее положений необходимо усвоить стратегическую цель, задачи и принципы, а также основные направления государственной политики в области экологии.

Следует подробно рассмотреть приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации, среди которых целесообразно выделить: обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях; экологические приоритеты в здравоохранении; предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций; предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды; контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов. Кроме перечисленного, необходимо отметить и разобрать пути и средства реализации государственной политики в области экологии.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под экологической безопасностью Российской Федерации?
2. Как можно классифицировать объекты охраны окружающей среды?
3. В чем сущность национальных интересов России в сфере экологии?
4. Каков объем полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды?
5. В чем заключается процедура нормирования в области охраны окружающей среды?
6. Что относят к числу основных факторов деградации природной среды на мировом уровне и в Российской Федерации?
7. В чем заключаются стратегическая цель, задачи, принципы и основные направления государственной политики в области экологии?
8. Каковы основные пути и средства реализации государственной политики в области экологии?
9. Какие виды экологической экспертизы предусмотрены законодательством Российской Федерации?

Тесты для самоконтроля

1. Стратегической целью государственной политики в области экологии является:
 - а) *установление запрета на использование природных ресурсов;*
 - б) *поддержание целостности и жизнеобеспечивающих функций природных систем;*

- в) расширение перечня особо охраняемых природных территорий;*
- г) оценка воздействия на окружающую среду.*

2. К объектам общенационального достояния относятся:

- а) земля и другие природные ресурсы;*
- б) поверхностные и подземные воды;*
- в) особо охраняемые природные территории;*
- г) атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.*

3. Ожидаемыми результатами реализации государственной политики в области здорового питания являются:

- а) обеспечение надлежащего качества пищевых продуктов;*
- б) сокращение доли детей в возрасте 6 месяцев, находящихся на грудном вскармливании;*
- в) снижение доли производства молочных и мясных продуктов со сниженным содержанием жира;*
- г) снижение распространенности ожирения и гипертонической болезни среди населения.*

4. Объектами охраны окружающей среды НЕ являются:

- а) околоземное космическое пространство;*
- б) генетический фонд животных и иных организмов;*
- в) поверхностные и подземные воды;*
- г) полезные ископаемые.*

5. В первоочередном порядке охране подлежат объекты окружающей среды:

- а) подвергшиеся негативному воздействию;*
- б) не подвергшиеся антропогенному воздействию;*
- в) которым нанесен вред;*
- г) включенные в зону экологического риска.*

Тема 11. Особенности правового регулирования противодействия коррупции как угрозе национальной безопасности России

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: понятие коррупции и составляющие деятельности по противодействию коррупционным правонарушениям; принципы, правовые и организационные основы противодействия коррупции; основные меры профилактики коррупции; перечень отдельных категорий лиц, которым запрещено открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; перечень лиц, обязанных представлять сведения о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера, порядок представ-

ления и проверки достоверности и полноты таких сведений; порядок уведомления об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; понятие и порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе; цели международного сотрудничества в области противодействия коррупции; виды и порядок ответственности за коррупционные правонарушения;

уметь: выделять признаки коррупционных правонарушений; определять субъектов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов); оперировать понятием конфликта интересов и личной заинтересованности государственного или муниципального служащего; определять государственные и муниципальные должности, замещение которых влечет наложение на гражданина определенных обязанностей, ограничений и запретов в области противодействия коррупции, раскрывать содержание последних; определять основные направления и механизм реализации Национальной стратегии противодействия коррупции; разграничивать ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения;

знать основные понятия (дефиниции): коррупция; национальная стратегия противодействия коррупции; сведения о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера; государственный и муниципальный служащий; конфликт интересов на государственной и муниципальной службе; личная заинтересованность государственного или муниципального служащего; антикоррупционная экспертиза; запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (часть I). Ст. 6228.
2. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // СЗ РФ. 2013. № 19. Ст. 2306.
3. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3609.
4. Национальная стратегия противодействия коррупции (утв. Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460) // СЗ РФ. 2010. № 16. Ст. 1875.
5. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.) (протокол № 21) // Бюллетень «Официальные документы в образовании». 2011. № 36.

Методические рекомендации по изучению темы

Рассмотрение учебной темы необходимо начать с анализа основных положений Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которым устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Следует назвать законодательные и научные дефиниции коррупции, а также противодействия коррупции. Также необходимо раскрыть правовую основу и основные принципы противодействия коррупции.

Представляется необходимым рассмотреть основные положения таких нормативных правовых актов, как Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Данные нормативные правовые акты необходимо подвергнуть детальному анализу с позиции формирования представления о понятии и системе государственной и муниципальной службы. В результате курсанты должны четко представлять круг должностей государственной и муниципальной службы, замещение которых связано с риском совершения коррупционных правонарушений.

Также необходимо дать развернутую характеристику таких законодательно определяемых явлений, как конфликт интересов на государственной или муниципальной службе и личная заинтересованность государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей. Необходимо детально разобрать порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. При этом представляется целесообразным подкреплять собственные рассуждения примерами из практической деятельности государственных и муниципальных служащих.

Далее следует проработать с позиции содержания перечень ограничений, обязанностей и запретов, налагаемых на лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, а также ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность и порядок увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия. Курсантам также следует уяснить, что основу противодействия коррупции составляет профилактика коррупционных правонарушений, которая осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов;
- 3) рассмотрения в органах государственной власти, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных отдельными госу-

дарственными или иными публичными полномочиями, вопросов правоприменительной практики по результатам решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

3) предъявления квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей, а также проверка представляемых ими сведений;

4) установления в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрения в практику кадровой работы органов государственной власти и органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развития институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Обязательно необходимо акцентировать внимание на том, что на сотрудников органов внутренних дел также распространяются требования нормативных правовых актов в части возложения обязанности по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также по уведомлению об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Целесообразно также ознакомиться с категорией лиц, на которых законодательно возлагается запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Кроме того, следует подвергнуть детальному анализу основные положения Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национального плана противодействия коррупции. В результате должно сформироваться понимание механизма и основных направлений борьбы с коррупционными правонарушениями на современном этапе развития российского общества. Следует также ознако-

миться с основными положениями Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, который является основой для разработки соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления кодексов этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. Применительно к сотрудникам органов внутренних дел такой кодекс утвержден приказом МВД России от 22 июля 2011 г. № 870.

Целесообразно также рассмотреть порядок и цели международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, а также разобрать организационные основы противодействия коррупции. При этом необходимо подробно осветить полномочия государственных органов в сфере противодействия коррупции, а также основные направления их деятельности по повышению эффективности противодействия рассматриваемой угрозе национальной безопасности России.

Вопросы для самоконтроля

1. Почему коррупция рассматривается в качестве фактора внутренней угрозы национальной безопасности России?
2. Что включает в себя деятельность по противодействию коррупции?
3. Какими мерами осуществляется профилактика коррупционных правонарушений?
4. Что понимается под конфликтом интересов на государственной и муниципальной службе и каков порядок его предотвращения и урегулирования?
5. Чем определяется личная заинтересованность государственного или муниципального служащего?
6. Какие обязанности, ограничения и запреты налагаются на граждан, замещающих государственные и муниципальные должности с высокими коррупционными рисками?
7. По каким основным направлениям реализуется Национальная стратегия противодействия коррупции?
8. Кто выступает субъектом проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов?
9. Какие цели преследует разработка кодексов этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих?

Тесты для самоконтроля

1. Допускается ли участие институтов гражданского общества в противодействии коррупции:
 - а) *допускается;*
 - б) *не допускается;*
 - в) *допускается исключительно при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;*
 - г) *допускается исключительно при совершенствовании системы и структуры государственных органов.*

2. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

- а) прокуратурой Российской Федерации;*
- б) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции;*
- в) иными органами, организациями и их должностными лицами;*
- г) всеми вышеперечисленными субъектами.*

3. Обязанность предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера распространяется:

- а) на гражданина, обязанного предоставлять такие сведения в силу указания закона;*
- б) обязанного гражданина, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;*
- в) обязанного гражданина, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей и родителей;*
- г) обязанного гражданина и всех лиц, находящихся с ним в близком родстве или свойстве.*

4. Возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов для себя или для третьих лиц законодательно именуется:

- а) конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе;*
- б) личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего;*
- в) коррупцией;*
- г) противодействием коррупции.*

5. Обязан ли государственный или муниципальный служащий уведомлять о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения при исполнении должностных (служебных) обязанностей:

- а) не обязан;*
- б) обязан устно уведомить непосредственного начальника;*
- в) обязан в письменной форме уведомить органы прокуратуры;*
- г) обязан уведомить непосредственного начальника в письменной форме, как только ему станет об этом известно.*

6. Система государственной службы включает в себя:

- а) государственную службу Российской Федерации, государственную службу субъектов Российской Федерации и муниципальную службу;*
- б) деятельность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации;*
- в) государственную гражданскую службу, военную службу и правоохранительную службу;*
- г) все вышеперечисленное.*

7. Одним из основных принципов Национальной стратегии противодействия коррупции является:

- а) ужесточение уголовных наказаний за совершение коррупционных преступлений;*
- б) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;*
- в) легализация мелких коррупционных правонарушений;*
- г) развитие системы органов борьбы с коррупцией.*

Тема 12. Особенности правового регулирования межнациональных конфликтов как угрозы национальной безопасности России

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики Российской Федерации; понятие и формы экстремистской деятельности; основные принципы, направления и организационные основы противодействия экстремизму; формы и виды ответственности физических и юридических лиц за совершение действий экстремистской направленности; правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов; основные направления гармонизации межэтнических отношений; основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

уметь: определять стратегические национальные приоритеты, внутренние и внешние угрозы безопасности в сфере межнациональных отношений; характеризовать состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации и на мировой арене; разграничивать понятия экстремистской и террористической деятельности; выделять негативные факторы, влияющие на развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений; определять и раскрывать содержание механизма реализации государственной национальной политики Российской Федерации; определять основания и пределы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом; выявлять направления международного сотрудничества в области борьбы с экстремизмом и терроризмом;

знать основные понятия (дефиниции): межэтнические отношения; межнациональное согласие; кризис самоидентичности; толерантность; этнокультурная самобытность; культура и языки народов; духовная общность; соотечественники; национальность; этнический состав и религиозная принадлежность; экстремизм; терроризм; экстремистская и террористическая деятельность; контртеррористическая операция; экстремистские материалы; стереотипы; дискриминация; нравственные ценности.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
2. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.
3. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2208.
4. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666) // СЗ РФ. 2012. № 52. Ст. 7477.
5. Приказ Министерства регионального развития РФ от 29 июня 2007 г. № 57 «Об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений» // <http://www.minregion.ru>.

Методические рекомендации по изучению темы

Для рассмотрения темы следует, изучив учебную литературу, определить, что понимается под межнациональными конфликтами причины их возникновения, а также объективную сторону их проявления в качестве угрозы национальной безопасности. Курсантам необходимо акцентировать внимание на том, что Российская Федерация является многонациональным государством, ввиду чего развитие гармоничных и взаимовыгодных отношений между отдельными нациями (этносомами) выступает одной из актуальнейших современных задач. Следует отметить, что конфликты на межнациональной почве (этноконфликты) представляют собой особую разновидность социально-политических конфликтов, которым присущи некоторые особенности:

- в конфликтующих группах усматривается разделение по этническому признаку;
- стороны ищут поддержки в этнически родственной или этнически дружественной среде;
- в отдельных видах этноконфликтов этнический фактор стремится к политизации;
- новые участники солидаризируются с одной из сторон конфликта, исходя из общей этнической идентичности, даже если эта позиция им не близка;
- этноконфликты чаще всего не являются ценностными и происходят вокруг тех или иных объектов и интересов групп.

Таким образом, можно отметить, что межнациональные конфликты, имея объектом прямого посягательства представителей какой-либо национальности, народности или иной общности людей, представляют, тем не менее, самую непосредственную угрозу интересам личности, общества и государства. Руководствуясь этим, необходимо определить национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации в сфере правового регулирования межнациональных конфликтов. Основой при этом могут послужить положения Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Следует отметить, что конфликты на национальной почве, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии охватываются рамками такого негативного социального явления, как экстремизм, а в наиболее крайней форме своего проявления – как терроризм. Курсантам следует подробно рассмотреть правовые и организационные основы профилактики и борьбы с подобными формами проявления национальной неприязни.

Анализируя нормы Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», следует подробно разобраться с основными понятиями, раскрываемыми в данном нормативном правовом акте, такими как экстремистская деятельность (экстремизм), экстремистская организация, экстремистские материалы. Необходимо акцентировать внимание на том, что экстремистская деятельность включает в себя действия, направленные на демонстрацию превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии и т.п.

Далее необходимо рассмотреть основные принципы, направления и перечень субъектов, участвующих в противодействии экстремистской деятельности. Особое внимание при этом необходимо уделить изучению обязанностей в сфере противодействия экстремистской деятельности, возлагаемых законом на полицию. Целесообразно также раскрыть формы ответственности общественных и религиозных объединений; средств массовой информации; должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности. Кроме этого следует рассмотреть формы и порядок международного сотрудничества в области борьбы с экстремизмом. Необходимо классифицировать формы проявления экстремистской деятельности, уделив при этом особое внимание религиозному экстремизму, который представляет в последнее время все большую опасность.

Анализируя правовые нормы Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», также следует рассмотреть раскрываемые в нем понятия, такие как терроризм, террористическая деятельность, террористический акт, противодействие терроризму и контртеррористическая операция. Необходимо раскрыть правовую основу и содержание основных принципов противодействия терроризму, а также основы международного сотрудничества Российской Федерации в области борьбы с терроризмом. Дальнейшее внимание необходимо сосредоточить на рассмотрении организационных основ противодействия терроризму. При этом очень важным представляется подчеркнуть, что основные направления государственной политики в области противодействия терроризму определяются Президентом Российской Федерации. Необходимо дать характеристику основным ее направлениям, ссылаясь при этом на Концепцию противодействия терроризму в Российской Феде-

рации, утвержденную Президентом РФ от 5 октября 2009 г. Именно данный правовой документ характеризует терроризм как одну из угроз национальной безопасности Российской Федерации, определяет цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в России.

Далее следует раскрыть полномочия Правительства Российской Федерации, сосредоточив внимание на определении компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму. Следует изучить перечень таких полномочий, который установлен Постановлением Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

Целесообразным представляется акцентировать внимание на рассмотрении порядка применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом, который детализирован в Постановлении Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму». Необходимо усвоить порядок и методы выполнения Вооруженными Силами Российской Федерации задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории государства. Также следует рассмотреть правовой режим контртеррористической операции и подробно разобрать при этом порядок осуществления определенных мер и временных ограничений, применяемых на территориях (объектах), в пределах которых введен данный правовой режим. Кроме того, следует определить условия, при которых проводится контртеррористическая операция, а также порядок действия и применения сил и средств, привлекаемых для ее проведения. Целесообразным представляется также рассмотреть категории лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, подлежащих правовой и социальной защите, а также пределы правомерного причинения вреда при проведении контртеррористической операции.

В заключение следует выделить и дать характеристику объектам обеспечения национальной безопасности в сфере межэтнических отношений, в сфере обороны и военного строительства. Также необходимо рассмотреть вопросы обеспечения национальной безопасности в духовной сфере, выделить проблемы сохранения духовного потенциала России, а также определить современные угрозы национальной безопасности в религиозно-духовной сфере. Для этого целесообразно изучить правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, определяемых Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Следует ознакомиться с понятием коренных малочисленных народов, определить ареал, в пределах которого они осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их

самоидентификацию, образ жизни, а также определить перечень их прав и гарантий защиты.

Также целесообразным представляется рассмотрение правовых основ мониторинга в сфере межнациональных отношений, выявления формирующихся конфликтов в указанной сфере, определения примерного порядка действий в ходе конфликтных ситуаций и ликвидации их последствий, определяемых Инструкцией о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, утвержденной Приказом Министерства регионального развития РФ от 29 июня 2007 г. № 57. Исходя из ее положений, необходимо определить порядок выявления и предупреждения конфликтных ситуаций, действий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в условиях конфликтной ситуации, а также ликвидации последствий конфликтных ситуаций.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под межнациональным конфликтом?
2. Какие формы проявления экстремистской деятельности (экстремизма) определены в законодательстве?
3. Какова основа государственной политики в сфере межэтнических отношений?
4. Как можно охарактеризовать современную ситуацию в области межнациональных отношений?
5. Каким образом определены основные направления региональных программ государственной национальной политики?
6. Каков порядок использования Вооруженных Сил Российской Федерации для борьбы с терроризмом?
7. В чем заключается смысл осуществления мониторинга в сфере межнациональных отношений?
8. Что представляет собой механизм защиты коренных малочисленных народов Российской Федерации?
9. Какие внутренние и внешние угрозы национальной в религиозно-духовной сфере безопасности существуют на современном этапе?

Тесты для самоконтроля

1. Идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий законодательно именуется:
 - а) *терроризмом;*
 - б) *экстремизмом;*
 - в) *коррупцией;*
 - г) *преступностью.*
2. Могут ли Вооруженные силы Российской Федерации быть применены для пресечения полетов воздушных судов:

- а) нет, не могут;*
- б) могут, если того требует оперативная обстановка;*
- в) могут, если судно используется для совершения террористического акта либо захвачено террористами;*
- г) могут, если с достоверностью установлено, что на нем перевозятся экстремистские материалы.*

3. Лица, оказывающие содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта:

- а) в первоочередном порядке принимаются на службу в правоохранительные органы;*
- б) представляются к награждению государственными наградами Российской Федерации;*
- в) могут быть поощрены денежным вознаграждением;*
- г) обеспечиваются жильем и приобретают иные социальные гарантии.*

4. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации:

- а) определяется Президентом РФ;*
- б) разрабатывается органами местного самоуправления;*
- в) утверждается Правительством РФ по представлению органов государственной власти субъектов РФ;*
- г) утверждается Советом Федерации РФ по представлению Президента РФ.*

5. Объектами мониторинга в сфере межнациональных отношений выступают:

- а) органы государственной власти;*
- б) средства массовой информации;*
- в) государственные предприятия, учреждения и иные хозяйствующие субъекты;*
- г) общественные и иные места массового скопления граждан.*

Тема 13. Особенности правового регулирования миграционной и демографической безопасности России

В результате изучения данной учебной темы курсант должен:

знать: содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции; понятие и разновидности миграции; условия для признания лица соотечественником; принципы, цели и основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом; основные положения Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; цели, принципы, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области народонаселения; структуру механизма реализации демографической политики Российской Федерации; основы миграционного учета иностранных граждан и лиц

без гражданства; экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев и вынужденных переселенцев;

уметь: определять понятие и содержание миграционной и демографической безопасности; разграничивать виды миграции и давать им характеристику; выделять условия формирования и реализации государственной миграционной политики Российской Федерации; определять условия миграционной привлекательности государства; характеризовать органы миграционного учета и их полномочия; выявлять условия, оказывающие влияние на территориальную мобильность населения; разграничивать понятие и содержание в правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев; определять правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации; приводить характеристику демографической ситуации в Российской Федерации и тенденций ее развития; выявлять стратегические национальные приоритеты Российской Федерации в сфере демографии;

знать основные понятия (дефиниции): гражданин Российской Федерации; иностранный гражданин; лицо без гражданства; беженец; вынужденный переселенец; соотечественники; миграция; академическая мобильность; миграционная карта; вид на жительство; депортация; миграционный учет; виза; временное убежище; гражданская принадлежность; самобытность; миграционная привлекательность; демография; демографическая ситуация; демографическая безопасность.

Рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.

2. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.

3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ 13 июня 2012 г.) // Ваше право. Миграция. 2012. № 13.

4. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351) // СЗ РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.

5. Правовые основы демографической безопасности как направления национальной безопасности России: учеб. пособие / Д.А. Баринов, К.С. Нежинская; Дальневосточный юрид. ин-т МВД РФ. Хабаровск, 2013.

Методические рекомендации по изучению темы

Рассматривая вопросы обеспечения национальной безопасности в сфере миграции, следует разобраться с используемым понятийным аппаратом, содержащимся в законодательстве. Необходимо усвоить, что процессам миграции могут быть подвержены не только иностранные граждане и лица без гражданства, но и граждане Российской Федерации, в том числе соотечественники,

а также лица с так называемым «специфическим» правовым статусом – беженцы и вынужденные переселенцы. В отношении перечисленных категорий лиц целесообразно сначала ознакомиться с порядком выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, установленным Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. Исходя из его норм, следует усвоить, на основании каких документов осуществляется пересечение Государственной границы РФ, основания временного ограничения права российских граждан на выезд из Российской Федерации, а также сроки пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России.

Следует подробно разобраться с содержанием правового положения иностранных граждан в Российской Федерации, а также с основами правового регулирования их взаимоотношений с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, возникающими в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности. Анализируя нормы соответствующего Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», следует четко разграничить, что иностранные граждане могут как временно и постоянно проживать в Российской Федерации, так и временно пребывать на ее территории на основании визы или в порядке, не требующем получения визы с получением миграционной карты. Исходя из этого, следует определить порядок, сроки проживания либо пребывания и полномочия соответствующих органов и должностных лиц в отношении перечисленных категорий лиц.

Далее следует обратиться к анализу оснований и порядка признания беженцем и вынужденным переселенцем на территории Российской Федерации, а также гарантий защиты их прав и законных интересов. В качестве правовой основы необходимо исследовать нормы Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» и Закона РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах». Исходя из их содержания, следует уяснить порядок определения статуса вынужденного переселенца; основания и порядок признания беженцем; экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации. Детализируя особенности приобретения и реализации особых правовых режимов данной категорией лиц, следует разобраться с пределами применения федерального законодательства в отношении лиц, претендующих на получение статуса беженца на территории Российской Федерации, порядком обращения с ходатайством о признании беженцем, основаниями для отказа лицу в рассмотрении его ходатайства по существу, правами и обязанностями лица, получившего свидетельство, подтверждающее его правовой статус, а также признанного беженцем, основания утраты и лишения лица статуса беженца.

Представляется целесообразным разобраться с основаниями и порядком определения условий предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также прибывшим с ними членам их семей возможности временного пребывания на территории Российской Федерации. Необходимо пом-

нить, что данные условия утверждены Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации». Кроме этого следует рассмотреть процедуру выдворения (депортации) лица за пределы Российской Федерации.

Говоря о вынужденных переселенцах, необходимо рассмотреть категорию лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации не могут быть ими признаны, рассмотреть порядок регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем и порядок принятия такого решения, права и обязанности лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, а также лица, признанного вынужденным переселенцем. При этом необходимо сослаться на Приказ Федеральной миграционной службы от 20 декабря 2007 г. № 465, утвердивший Административный регламент Федеральной миграционной службы по исполнению государственной функции по предоставлению статуса вынужденного переселенца, продлению срока его действия, утрате и лишению статуса вынужденного переселенца, а также по учету вынужденных переселенцев.

Целесообразным представляется рассмотреть и полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в отношении вынужденного переселенца, гарантии прав лица, ходатайствующего о признании его вынужденным переселенцем, и вынужденного переселенца, а также основания утраты и лишения статуса вынужденного переселенца.

Также следует подчеркнуть, что в случае, если на территории иностранного государства возникает чрезвычайная ситуация, Российская Федерация гарантирует принятие дипломатических, экономических и иных предусмотренных международным правом мер по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, пребывающих на территории этого иностранного государства. Используя данное положение как основу, необходимо рассмотреть основы государственной политики в отношении соотечественников за рубежом, определяемых Федеральным законом от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ. Целесообразно ознакомиться с оказываемыми им мерами государственной поддержки, полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления в реализации государственной политики в отношении соотечественников, а также с дополнительными условиями для обеспечения добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Последнее потребует обращения к правовому содержанию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637.

Обязательным при рассмотрении данной темы является обращение к нормам Концепции государственной миграционной политики, представляющей собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции. Следует отметить, что именно она определяет цели, принципы, задачи, основные направления и меха-

низмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. Изучение основных положений данного нормативного правового акта целесообразно проводить совместно с анализом Федеральной миграционной программы, которая одобрена Указом Президента РФ от 9 августа 1994 г. № 1668. Можно отметить, что она разработана в целях реализации государственной миграционной политики, направленной на регулирование миграционных процессов в Российской Федерации, защиту прав беженцев и вынужденных переселенцев, преодоление негативных последствий стихийной миграции. Исходя из положений содержащихся в ней норм права, следует выделить цель и основные задачи государственной миграционной политики, рассмотреть основополагающие принципы, в соответствии с которыми в настоящее время должна осуществляться государственная миграционная политика.

Прежде чем выделить современные угрозы миграционной и демографической безопасности России, следует дать характеристику основным миграционным потокам, выделяемым на основании различий регулирования процессов миграции на территории Российской Федерации, включая въезд и выезд, к которым обязательно следует отнести:

- вынужденную миграцию;
- миграцию на постоянное место жительства;
- образовательную (учебную) миграцию;
- трудовую миграцию;
- внутреннюю (социально-экономическую) миграцию;
- незаконную миграцию.

Необходимо выделить субъекты, характеристики, особенности правового регулирования, а также дать прогноз развития каждого вида миграции в отдельности. Также следует рассмотреть основные направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации в сфере реализации государственной миграционной политики, а также программные мероприятия и механизмы их реализации. При дальнейшем рассмотрении целесообразно дать краткую характеристику территорий России, оцениваемых как относительно благоприятные для массового приема вынужденных мигрантов, а также Перечня государственных, региональных и отраслевых программ, оказывающих воздействие на формирование миграционных потоков в Российской Федерации.

Также следует изучить содержание Концепции демографической политики Российской Федерации, которой определяются цели, принципы, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области народонаселения на период до 2025 года. Наряду с этим необходимо дать общую характеристику современной демографической ситуации в стране и тенденциям ее развития, определить цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики государства на краткосрочную перспективу, рассмотреть механизмы ее реализации, а также основные этапы и ожидаемые результаты демографической политики Российской Федерации. В заключение необходимо выявить стратегические национальные приоритеты Российской Федерации в сфере демографии на краткосрочный и долгосрочный периоды.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под миграцией и какие категории лиц могут быть в ней задействованы?
2. Как могут быть охарактеризованы основные миграционные потоки в пределах территории Российской Федерации?
3. Каково содержание правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства и каковы особенности их учета в России?
4. Каким образом определяется круг соотечественников, что характерно для проводимой государством политики в отношении соотечественников за рубежом?
5. Какие факторы влияют на миграционную безопасность Российской Федерации?
6. Каковы порядок и условия предоставления иностранным гражданам, лицам без гражданства и членам их семей временного убежища на территории Российской Федерации?
7. Каковы цели, принципы, задачи и основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации?
8. На что направлена демографическая политика Российской Федерации?
9. Каковы механизмы реализации демографической политики Российской Федерации?

Тесты для самоконтроля

1. Вынужденный переселенец отличается от беженца:
 - а) наличием гражданства иностранного государства;*
 - б) отсутствием гражданства какого-либо государства;*
 - в) наличием двойного гражданства, в том числе гражданства России;*
 - г) наличием гражданства либо фактом постоянного проживания на территории Российской Федерации.*

2. Основанием для постановки на миграционный учет НЕ является:
 - а) факт въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию;*
 - б) факт публичной критики публичной власти Российской Федерации лицом, находящимся за пределами Российской Федерации;*
 - в) факт регистрации рождения на территории Российской Федерации иностранного гражданина или иного лица, не приобретающих на момент рождения гражданства России;*
 - г) факт утраты гражданства Российской Федерации лицом, находящимся в России.*

3. На какой срок может быть предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации:
 - а) 1 год;*
 - б) 3 года;*
 - в) на срок до 5 лет;*

г) на усмотрение уполномоченного органа, законодательством срок не ограничен.

4. Демографическая политика Российской Федерации НЕ направлена на:

- а) увеличение продолжительности жизни населения;
- б) регулирование внутренней и внешней миграции;
- в) улучшение благосостояния населения;
- г) сохранение и укрепление здоровья населения.

5. В отношении соотечественников органы государственной власти Российской Федерации обязаны:

- а) предоставить гражданство Российской Федерации им и членам их семей;
- б) обеспечить им беспрепятственный въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации независимо от гражданства;
- в) финансировать их расходные обязательства в стране проживания;
- г) оказывать поддержку в осуществлении ими своих гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, сохранении самобытности, в пределах, устанавливаемых законодательством России.

Подписано в печать 03.04.2015. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 4,42. Тираж 100 экз. Заказ 33.
Дальневосточный юридический институт МВД России.
Редакционно-издательский отдел. Типография.
680020, г. Хабаровск, пер. Казарменный, 15.