

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

***И.В. Тищенко***

# **ЗЕМЕЛЬНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

**Практикум**

**Белгород 2014**

**ББК 67.407**  
**Т 47**

Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
Бел ЮИ МВД России

**Т 47**      *Тищенко, И. В.* Земельное и экологическое право: практикум / И. В. Тищенко. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2014. – 58 с.

**Рецензенты:**

**Мазур С.Ф.**, доктор юридических наук, профессор (Академия управления МВД России);

**Дмитриев С.А.**, кандидат юридических наук (зам. начальника полиции отдела МВД по району Сокол г. Москвы, начальник Отделения уголовного розыска).

Практикум состоит из двух разделов. В разделе первом содержится информация об учебниках, курсах лекций, учебных пособиях по экологическому праву, а также практические задания по данному курсу. Второй раздел посвящен тематике земельного права; в нем для каждой темы курса представлен перечень литературы и нормативного правового материала, а также практические задания.

Предназначен для преподавателей, а также курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

**ББК 67.407**

© РИО Белгородского юридического  
института МВД России, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Раздел I. Экологическое право.....</b>	<b>4</b>
1. Предмет, система, источники и тенденции развития экологического права.....	4
2. Право собственности на природные ресурсы. Право граждан на благоприятную окружающую среду.....	6
3. Правовые основы государственного управления и экономическое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования.....	10
4. Право природопользования.....	13
5. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза.....	17
6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения...	21
7. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.....	25
8. Правовой режим использования и охраны отдельных видов природных ресурсов.....	28
<b>Раздел II. Земельное право .....</b>	<b>31</b>
1. Предмет, метод и система земельного права. ....	31
2. Право собственности на землю.....	34
3. Вещные права на землю. Аренда земельных участков. Плата за землю.....	37
4. Возникновение, прекращение и защита прав на землю.....	40
5. Мониторинг земель. Землеустройство. Государственный кадастровый учет земельных участков.....	43
6. Юридическая ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель.....	46
7. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения и населенных пунктов. Охрана земель.....	49
8. Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного специального назначения. Правовой режим земель особо охраняемых природных территорий .....	52
9. Правовой режим земель лесного фонда. Правовой режим земель водного фонда.....	55

## *Раздел I. Экологическое право*

### **1. Предмет, система, источники и тенденция развития экологического права**

**Под экологическим правом** понимается совокупность основанных на эколого-правовых идеях норм, регулирующих конкретные общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по охране экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

**Объектом экологического права являются** – общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

**В качестве предмета правового регулирования** в рассматриваемой нами сфере выступает природа (окружающая среда) и ее отдельные элементы – земля, недра, воды и др. и связанные с ними интересы человека.

#### **Рекомендуемая литература:**

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012, с изм. от 05.03.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.2.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
5. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
6. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.
8. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.
9. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
10. Трудовой кодекс от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 3.

11. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2010. - 400 с.
12. Ежов Ю.А. Конституционные основы экологических правоотношений // Новый юридический журнал. 2012. № 3. С. 61-70.
13. Хлуденева Н.И. Границы правового регулирования охраны окружающей среды // Экологическое право. 2011. № 6. С. 20-24.
14. Никишин В.В. О естественном праве на благоприятную окружающую среду // Экологическое право. 2011. № 5. С. 7-12.
15. Анисимов А.П. Институты экологического права: комплексное исследование // Журнал российского права. 2011. № 3. С. 130-136.
16. Никишин В.В. Судебный прецедент и обычай как источники экологического права стран англосаксонской и романо-германской правовых семей // Российский судья. 2011. № 2. С. 22-24.
17. Хлуденева Н.И., Цуранова А.И. Государственная экологическая политика и право // Журнал российского права. 2011. № 11. С. 128-135.
18. Бринчук М.М. Особое место и особая роль экологического права в правовой системе России // Экологическое право. 2010. № 5. С. 2-11.
19. Васильева М.И. О методах, средствах и способах правового регулирования экологических отношений // Экологическое право. 2009. № 2/3.
20. Фефелова И.А. История возникновения и развития экологического права // История государства и права. 2010. № 10. С. 35-37.

### **Практические задания:**

1. Приведите характеристику источников экологического права по следующей схеме:

Общеправовые акты	Экологические нормативные правовые акты	Экологизированные нормативные правовые акты
-------------------	---	---

2. Найдите нормы гражданского законодательства, которые тем или иным образом регулируют экологические правоотношения. Зафиксируйте их письменно.

3. Сельскохозяйственное предприятие в близлежащем озере разводило рыбу, которую частично использовало для общественного питания в столовой предприятия, а частично продавало через торговую сеть. Группа горожан-рыболовов организовала лов рыбы в этом озере. Директор предприятия запретил им это, пояснив, что рыба в озере является собственностью предприятия. Рыболовы, считая, что они вправе ловить рыбу разрешенными орудиями в любом водоеме, продолжали лов рыбы.

*Относится ли разводимая предприятием в озере рыба к объектам природы?*

*Законодательство какой отрасли права регулирует отношения, возникшие в связи с ловом рыбы в указанном озере?*

4. В Белгородской области принят закон «Об административной ответственности за экологические правонарушения». В нем детализированы отдельные составы административных правонарушений, содержащиеся в Кодексе об административных правонарушениях, введен ряд новых составов, повышены штрафные санкции за совершение некоторых экологических правонарушений.

*Соответствует ли Конституции РФ принятие субъектами федерации такого рода законов? Обоснуйте свой ответ.*

5. Судебная коллегия по гражданским делам Краснохолотского областного суда отказала в иске группе граждан о признании недействительным постановления Законодательного собрания Краснохолотского района, отклонившего инициативу о назначении областного референдума по принятию закона Краснохолотской области «О запрете строительства (продолжения строительства) на территории Краснохолотской области по переработке радиоактивных отходов».

*По каким основаниям краевое Законодательное собрание отклонило инициативу о назначении указанного референдума?*

*На какой нормативно-правовой материал могла сослаться Судебная коллегия, отказывая в иске группе граждан?*

*В каком порядке могут быть проведены референдумы по таким вопросам, которые поставила инициативная группа в Краснохолотской области?*

## **2. Право собственности на природные ресурсы. Право граждан на благоприятную окружающую среду**

**Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле** понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению природным объектом и его составными частями, их охране и рациональному использованию.

**Субъектами права собственности** на природные ресурсы являются физические и юридические лица, Российская Федерация, субъекты Федерации и муниципальные образования. Представляется, что этот перечень субъектов – исчерпывающий.

Исходя из анализа действующего экологического законодательства, можно выделить следующие виды вещных прав:

- > право собственности на природные объекты и ресурсы;
- > право пожизненного наследуемого владения земельным участком;
- > право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;
- > аренда и иные виды срочного пользования природными объектами и ресурсами;
- > концессия и соглашения о разделе продукции;
- > сервитут.

## Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012, с изм. от 05.03.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.2.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
5. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
6. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
9. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ (ред. от 27.12.2009) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
10. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.04.1999. № 14. Ст. 1650.
11. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.
12. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
13. Трудовой кодекс от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 3.
14. Хрешкова В.В. Приватизация лесных ресурсов в Российской Федерации: правовое регулирование // Реформы и право. 2012. № 2. С. 48-54.
15. Шмакова Е.Б. Основные тенденции конституционно-правового регулирования публичной собственности на землю и природные ресурсы: зарубежный опыт // Правовые вопросы недвижимости. 2012. № 1. С. 38-40.
16. Малая Т.Н. Природные ресурсы как объекты права собственности: о соотношении природоресурсного и гражданского законодательства в определении их режима // Экологическое право. 2009. № 5/6. С. 46-48.

17. Шуплецова Ю.И. Вещные права на природные ресурсы: публичные и частные интересы. - М.: Юриспруденция, 2007. 160 с.

18. Ялбулганов А.А. Правовое регулирование природоресурсных платежей: учебное пособие / под ред. А.А. Ялбулганова. - М.: Юстицинформ, 2007. 192 с.

19. Бабайцева Е.А. Трансформация государственной собственности на полезные ископаемые в частную собственность // Современное право. 2009. № 10. С. 8-12.

20. Ахетова О.С. Государственная регистрация права собственности на землю в Российской Федерации // Бюллетень нотариальной практики. 2010. № 6. С. 26-28.

21. Трудова О.В., Яковлев Э.Ю. Структура и содержание конституционно-правового механизма обеспечения и защиты экологических прав человека в современной России // Экологическое право. 2012. № 3. С. 6.

### **Практические задания:**

1. Неподалеку от реки Чистой руководитель крупной строительной фирмы построил трехэтажный коттедж. Жители села Чистовое не могут подойти к водоему для купания, ловли рыбы, так как береговая территория была ограждена высоким каменным забором, за которым бегали собаки бойцовских пород. Местные жители обратились за помощью к местной администрации. Глава сельского поселения заявил, что с ним данное строительство не согласовывалось, и обратился с заявлением в прокуратуру. *Правомерны ли действия руководителя крупной фирмы и главы?*

*Что может предпринять прокурор в данной ситуации?*

2. Согласно ст. 234 ГК РФ право собственности на имущество у граждан и юридических лиц может возникнуть в силу приобретательной давности.

Однако на основании ст. 214 ГК РФ, земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

*Применим ли институт приобретательной давности к области экологических отношений? Если да, то распространяется ли он при этом на объекты, находящиеся в собственности государства, если учесть при этом содержание ст. 214 ГК РФ?*

3. Представительный орган области принял решение, в котором объявил атмосферный воздух высотой воздушного столба до 15 км собственностью области и установил плату за пользование этой частью воздушного бассейна в качестве природного ресурса.

Прокурор области опротестовал это решение и просил отменить его как противоречащее закону.

*Правомерен ли протест прокурора?*

*Может ли атмосферный воздух быть объектом права собственности вообще? Если да, то какой государственный орган и в каком правовом акте может устанавливать формы и виды такой собственности?*

4. Садовод Кольцов решил продать свой садовый участок в обществе «Заря», в связи с чем он обратился к администрации садоводческого общества «Заря» с просьбой предоставить необходимые документы. Общество ему отказало и мотивировало свое решение тем, что на территории данного участка находится труба, подводящая воду всем участникам общества, а новый хозяин может ее обрезать и тем самым перекрыть воду всему обществу.

*Садовод Кольцов обратился в суд с заявлением о признании действий администрации садоводческого общества неправомерными. Решите дело.*

*Применит ли в данном случае вопрос о сервитуте праве?*

5. Гражданину Евдокименко на праве собственности был предоставлен земельный участок для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, на котором он посеял овощные культуры. Соседний сельскохозяйственный кооператив убрал эти культуры и переставил граничные знаки, уменьшив участок Евдокименко на 2 га. Гражданин обратился в суд с иском о защите его прав. Судебные инстанции после неоднократного рассмотрения иск Евдокименко удовлетворили. С сельскохозяйственного кооператива была взыскана в пользу Евдокименко стоимость убранных культур, восстановлены границы земельного участка и устранены препятствия в осуществлении истцом права собственности на земельный участок.

*Назовите способы защиты права собственности на землю и другие природные ресурсы. Укажите, какие из них применены по иску Евдокименко, в полной ли мере они защищают интересы его как собственника земельного участка.*

6. На городской свалке произошло возгорание твердых бытовых отходов. Загрязняющие вещества, оказавшись в атмосферном воздухе, отрицательно воздействовали на садовые и огородные культуры граждан. В результате граждане практически лишились урожая, т.е. им был причинен материальный ущерб.

*Скажите, какой орган обязан возместить ущерб, причиненный гражданам? В какой орган им следует обратиться для защиты своих интересов?*

7. Жители ряда домов обратились с иском к ООО «СМУ-2» с иском о прекращении экологически вредной деятельности и о признании недействительными решений государственных органов, нарушающих права и свободы граждан. В обоснование своих исковых требований граждане указали, что им стало известно о строительстве жилого дома на месте детской площадки рядом с домами, где они проживают. Данная площадка является единственным местом отдыха для жителей прилегающих домов, а для одного дома и единственной придомовой территорией. Жилой квартал находится на пересечении оживленных автомагистралей и имеет высокий уровень загазованности, многократно

превышающий предельно допустимые концентрации вредных веществ. Детская площадка представляет собой озелененный и благоустроенный участок. Об отводе земельного участка под строительство граждане узнали, когда территория строительства стала огораживаться забором, ответчик приступил к строительству и вырубил более 20 взрослых деревьев.

*Какие действия вправе предпринять граждане в подобных случаях? Какими нормами закона граждане могут обосновать свои требования? Сформулируйте исковые требования граждан. Решите дело.*

### **3. Правовые основы государственного управления и экономическое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования**

В широком смысле **под управлением** понимается руководство чем-либо (или кем-либо). Управление в сфере взаимодействия общества и природы представляет собой совокупность предпринимаемых соответствующими субъектами действий, направленных на обеспечение исполнения требований законодательства об окружающей среде. **Применительно к предмету данной отрасли** речь идет о распоряжении природными ресурсами, об обеспечении рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения или восстановления благоприятного состояния окружающей среды, соблюдения, а также о защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Государственное управление использованием и охраной природных ресурсов осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях. Их можно подразделить на три вида: **органы общей компетенции, органы специальной компетенции, функциональные органы.**

#### **Рекомендуемая литература:**

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012, с изм. от 05.03.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 1332.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
5. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
6. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.

7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс: версия Проф».
9. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ (ред. от 27.12.2009) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
10. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 (ред. от 13.04.2013) «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.06.2008. № 22. Ст. 2581.
11. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.
12. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
13. Трудовой кодекс от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 3.
14. Каримов Д.А., Малюхин Д.М. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды // Административное и муниципальное право. 2010. № 9. С. 65-67.
15. Слепенкова О.А. Государственное экологическое управление // Административное право и процесс. 2011. № 5. С. 34-36.
16. Жочкина И.Н. Современное состояние и перспективы развития системы органов экологического управления в регионах (на примере Республики Мордовия) // Экологическое право. 2011. № 6. С. 24-28.
17. Выпханова Г.В. Информационное содержание эколого-правовых мер и экологического управления // Административное и муниципальное право. 2009. № 10. С. 18-28.
18. Игнатьева И.А. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования и инструменты «зеленой» экономики: точки пересечения в праве // Экологическое право. 2012. № 4. С. 37-42.
19. Гейт Н.А. О государственном экологическом управлении в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 7. С. 14 - 17.
20. Ермолаева А.Е. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей природной среды // Законодательство и экономика. 2011. № 7. С. 58-61.
21. Паламарчук А.В. О задачах прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экологии // Законность. 2012. № 4. С. 14-19.

### **Практические задания:**

1. Определите, какие объекты являются объектами государственного контроля в области охраны окружающей природной среды (государственный экологический контроль), а какие нет:

а) объекты промышленных вод, которые предназначены для сброса в городские очистительные учреждения;

б) природные объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, особо охраняемые природные территории федерального значения, государственные природные заповедники и иные природные комплексы, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

в) объекты для размещения более 10000 тонн в год отходов 1-го и 2-го класса опасности;

г) объекты земельного фонда, относящиеся к категориям земель поселений;

д) объекты, относящиеся к федеральным энергетическим системам, ядерной энергетике, федеральным транспорту, путям сообщения, информации и связи.

*Ответ обоснуйте.*

2. Администрация города Мирного решила провести референдум среди населения о намечаемой хозяйственной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе в отношении цементного завода ОАО «Цемент», на что цементный завод подал иск в суд в отношении неправомерности действий муниципального образования.

*Примите решение (судебное), правомерны ли действия администрации города Мирного?*

*Какие еще права в данном отношении имеются у органов местного самоуправления?*

3. Заместитель Министра природных ресурсов и экологии РФ направил в Генеральную прокуратуру просьбу отменить постановление губернатора Липецкой области от 1 сентября 2008 г. «О признании утратившим силу постановления главы администрации Липецкой области от 12 октября 1994 г. № 514 «Об охранной зоне Воронежского биосферного государственного заповедника на территории Липецкой области»», которое фактически ликвидирует охранную зону биосферного заповедника в границах Липецкой области и тем самым снимает ограниченный режим природопользования в этой зоне.

*Какими обоснованиями сопроводил Замминистра свою просьбу в Прокуратуру?*

4. В одном из районов Крайнего Севера районная рыбохозяйственная инспекция обнаружила на поверхности водоема крупное нефтяное пятно. Проверка показала, что оно образовалось в результате течи одной из цистерн склада горюче-смазочных материалов. Территориальное агентство водных ресурсов предъявило иск о возмещении вреда, причиненного окружающей природной среде. Ответчик иска не признал, ссылаясь на то, что технология хранения топлива не нарушалась.

Экспертиза, назначенная арбитражным судом, установила, что течь в цистерне возникла вследствие непригодности материала, из которого она была изготовлена, для эксплуатации в условиях Крайнего Севера. Однако цистерны были изготовлены и установлены на складе согласно проекту.

*Какие иные предусмотренные законом меры могут принять органы государственного экологического контроля? Кто должен понести ответственность в данном случае?*

5. В прокуратуру области обратился гражданин Сидоров, который сообщил, что на территории материально-технической базы, под открытым небом хранятся более 15 тонн хлоросодержащих веществ. В соответствие с техническими правилами, данный вид химических веществ должен храниться в специальных емкостях и закрытых помещениях.

*Какое воздействие может оказать прокуратура на администрацию базы? Примите решение в роли прокурора.*

6. Руководитель районной администрации своим постановлением санкционировал отвод земельного участка, находящегося в водоохранной зоне реки Алешки под строительство многоэтажного дома.

*Правомерны ли его действия? Как квалифицировать данное деяние?*

7. Территориальные органы охраны окружающей среды направили в «Остинвестбанк» представление о прекращении финансирования строительства западной ТЭЦ, так как проект строительства не прошел все необходимые процедуры допуска. Однако банк ответил отказом.

*Вправе ли органы охраны окружающей среды приостанавливать такие финансирования?*

*Какие меры правового воздействия можно применить к нарушителям?*

#### **4. Право природопользования**

**Право природопользования** может оцениваться в разных качествах: как правовой институт, как правоотношение и как конкретное правомочие природопользователя. Совокупность норм, регулирующих отношения природопользования, образует **комплексный правовой институт права природопользования**. **Как правоотношение право природопользования** определяется совокупностью прав и обязанностей, которые принадлежат сторонам в конкретном отношении по поводу использования земли, недр, вод и т.д. **Как правомочие право природопользования** представляет собой принадлежащее природопользователю субъективное право, содержание которого включает правомочия владения, пользования и распоряжения предоставленным в пользование природным ресурсом.

**Общее природопользование** является общедоступным, т.е. не требует в каждом конкретном случае особого разрешения со стороны компетентных государственных органов, а также юридических или физических лиц, за которыми природные объекты закреплены в пользование.

**Специальное природопользование** земель, недрами, водами, лесами, животным миром и атмосферой связано, как правило, с удовлетворением экономических интересов общества, юридических и физических лиц. Оно сопряжено с более значительными, чем при общем природопользовании, воздействиями на природу.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012, с изм. от 05.03.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 1332.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
5. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
6. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
9. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.
10. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
11. Трудовой кодекс от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 3.
12. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2010. - 400 с.
13. Васильева М.И. Право граждан на доступ к природным ресурсам (общетеоретическое и межотраслевое обоснование) // Журнал российского права. 2012. № 3. С. 5-14.
14. Харьков В.Н. Проблемы реализации права пользования природными ресурсами: вопросы судебной практики // Актуальные проблемы права: сборник материалов ежегодной международной научно-практической конференции (Тула, 14-15 декабря 2011 г.). - Тула: Изд-во ТулГУ, 2012. С. 117-122.

15. Волков А.М., Лютягина Е.А. Альтернативное разрешение административных споров в сфере природопользования // Административное право и процесс. 2013. № 2. С. 51-56.

16. Моторин Е.П. Правовые проблемы оценки вреда в сфере природопользования // Общество и право. 2011. № 1. С. 80-83.

17. Васильева М.И. Право граждан на доступ к природным ресурсам (проблемы реализации) // Журнал российского права. 2012. № 8. С. 40-49.

18. Лютягина Е.А. Природопользование как объект административно-правового регулирования // Административное право и процесс. 2011. № 2. С. 48-52.

### **Практические задания:**

1. В условиях рыночной экономики в сферу отношений по использованию природных ресурсов все больше и больше внедряются договоры. Договор, как известно, - это сделка, в которой выражается воля двух или более сторон, направленная на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. В таких договорах стороны выступают как равноправные партнеры. Этого нельзя сказать о договорах, заключенных по поводу пользования природными ресурсами.

*Найдите такие договоры в природоресурсовом законодательстве и укажите их отличие от гражданско-правовых договоров.*

2. Объектом экологического права является природа, то есть то, что находится в естественном состоянии. Это земля, ее недра, лес, водные объекты и другие природные ресурсы. Эти же природные объекты абстрактно являются и объектами права природопользования. На этот счет мы найдем указания в земельном, горном, лесном и ином природоресурсовом законодательстве.

Но поскольку право природопользования как самостоятельный вид правоотношения возникает не вообще по поводу тех или иных природных ресурсов, не абстрактно, то следует указать, при наличии каких свойств земля, водный объект и другие природные ресурсы приобретают статус объекта права природопользования.

*Проиллюстрируйте Ваш ответ на примере земельного, водного, горного и лесного законодательства.*

3. Иваненко проживал в городской квартире с женой и двумя несовершеннолетними детьми и работал охранником на предприятии. Поскольку заработная плата охранника была невысокой, а режим работы позволял отсутствовать в городе по несколько дней подряд в неделю, Иваненко подумывал обзавестись хозяйством на селе. С этой целью он обратился к администрации близлежащего села с просьбой предоставить ему небольшой земельный участок.

В администрации ему ответили, что получить земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства на селе может только сельский житель.

*Соответствует ли ответ администрации закону и какому?*

*Кто может быть субъектом права природопользования по природоресурсовому законодательству?*

*Действуют ли здесь какие-либо принципы?*

4. Фермер Коваленко для строительства различных хозяйственных построек, необходимых для ведения фермерского хозяйства, использовал в течение нескольких лет залегающие на его земельном участке общераспространенные полезные ископаемые. Он использовал также пресные подземные воды для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд и выкопал два пруда с целью улучшения полива сельскохозяйственных полей.

Инспектор земельного контроля дал предписание фермеру получить в установленном порядке разрешения на названные виды пользования природными ресурсами.

Сомневаясь в законности предписания инспектора, фермер обратился за разъяснением в юридическую консультацию.

*Изложите содержание этого разъяснения со ссылкой на соответствующее законодательство.*

5. В период обычной проверки, проводимой морскими силами РФ, было задержано рыболовное судно «СОМ» с до верха заполненными рыбой трюмами. На заявленное требование о выдаче документов на отлов рыбы, капитан судна сообщил, что на данный момент таковых нет из-за того, что они не продлены в следствие того, что не были подписаны соответствующими начальниками. Но так как рыболовы занимаются данным видом деятельности на протяжении уже 15 лет, по их мнению, нет смысла простаивать технику, так как это может повлечь огромные потери прибыли, а соответствующие документы они будут предъявлены при получении их на руки.

*Со стороны правоприменителя решите дело.*

6. Гражданин Громов, решив построить деревянный жилой дом, обратился за консультацией в районную адвокатуру по вопросу приобретения древесины (разрешения на заготовку древесины).

*В роли адвоката проконсультируйте гражданина Громова по данному вопросу.*

7. В разгар купального сезона администрация города Энска запретила на прилегающей к городу реке Кишь купание, забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового назначения, использование технических средств для отдыха на реке и тому подобное, объяснив это тем, что воды реки в указанном районе опасно загрязнены и представляют угрозу для жизни и здоровья граждан, о чем была напечатана информация в газете «Энские известия».

*Найдите в законодательстве нормы, предусматривающие ограничение, приостановление или запрещение права пользования землей, водными и другими природными ресурсами и укажите основания и порядок принятия решения об этом.*

## 5. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

**В современном понимании ОВОС – это прежде всего систематический процесс, охватывающий как планирование (проектирование), так и осуществление (реализацию) намечаемой деятельности. Он включает (не в порядке проведения) следующие основные составляющие:**

анализ (прогноз) потенциальных воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду и оценку их значимости на всех этапах ее планирования и реализации;

консультации с заинтересованными в экологических, социальных, экономических и иных аспектах планируемой деятельности сторонами с целью поиска взаимоприемлемых решений;

документальное оформление процедуры проведения оценки, всех согласований (обсуждений, консультаций) и результатов оценки воздействия;

использование результатов оценки воздействий в процессе принятия решений, относящихся к намечаемой деятельности.

**Природоохранное нормирование** – это деятельность по установлению нормативов (лимитов) предельно допустимых воздействий человека на окружающую природную среду и ее качества.

**Понятие экологической экспертизы** определяется Федеральным законом «Об экологической экспертизе»: это – установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы.

### Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012, с изм. от 05.03.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 1332.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
5. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
6. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.

8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
9. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.
10. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
11. Трудовой кодекс от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 3.
12. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2010. - 400 с.
13. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 07.06.2013) «Об экологической экспертизе // Собрание законодательства РФ. 27.11.1995. № 48. Ст. 4556.
14. Постановление Правительства РФ от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы» // Собрание законодательства РФ. 30.09.1996. № 40. Ст. 4648.
15. Об утверждении единой формы заключения государственной экологической экспертизы: приказ Минприроды РФ от 28.09.1995 № 392 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
16. Об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации: Положение, утв. приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 31.
17. Сосновский В.В. Оценка экологического риска как инструмент профилактики нарушений законодательства об охране окружающей среды на примере Республики Франции // Экологическое право. 2012. № 3. С. 23-26.
18. Холопова Е.Н., Захарова В.А. Экологическая экспертиза: теория и практика правоприменения // Эксперт-криминалист. 2010. № 2. С. 28-32.
19. Строкова К.К. Проблемы правового регулирования проведения экологической экспертизы при осуществлении деятельности во внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе и в прилегающей зоне Российской Федерации // Транспортное право. 2010. № 2. С. 27-29.
20. Хаустов Д.В. Актуальные проблемы правового регулирования экологической экспертизы на современном этапе // Экологическое право. 2012. № 4. С. 42-48.

### **Практические задания:**

1. При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда?

*Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей среды? Составьте проект разъяснения по данному вопросу.*

2. При подготовке к строительству высокоскоростной магистрали «Москва – Санкт-Петербург» главы администраций ряда районов приняли решение об отводе земельных участков без учета того, что ряд из них расположен в природоохранных и водоохранных зонах. Новгородский областной комитет по охране природы провел экологическую экспертизу проектной документации по участку дороги, которую предполагается провести по территории Новгородской области. По результатам экспертизы было дано отрицательное заключение. Новгородская природоохранная прокуратура опротестовала решение глав администраций об отводе земель.

3. Прокурор г. Димитровграда Ульяновской области обратился в суд с иском о приостановлении деятельности АЗС на том основании, что она сооружена вблизи источника питьевого водоснабжения. Притом ее строительство не проходило государственной экологической экспертизы. Под проектом и актом принятия АЗС в эксплуатацию стояли лишь подписи санитарного врача, председателя местного органа по охране окружающей среды и ряда других должностных лиц.

Суд признал, что подписи указанных лиц не заменяют заключения государственной экспертизы и принял решение о приостановлении деятельности АЗС до проектирования и сдачи в эксплуатацию очистных сооружений, гарантирующих экологически безопасную работу АЗС.

*Каков порядок проведения государственной экологической экспертизы?*

*Каким документом оформляются выводы государственной экологической экспертизы, кем они подписываются и утверждаются?*

*Правильно ли поступил суд, приостановив деятельность АЗС «до проектирования и сдачи в эксплуатацию очистных сооружений», а не до получения положительного заключения экспертизы, и какой правовой нормой он руководствовался?*

4. В ходе прокурорских проверок, проведенных областной прокуратурой совместно с районными прокурорами, в агрофирмах области и иных сельскохозяйственных предприятиях выявлены следующие нарушения в большинстве проверенных хозяйств: сточные воды животноводческих и птицеводческих ферм поступают в водоемы, загрязняя их; отсутствуют специальные навозохранилища и очистительные сооружения; навоз накапливается в зонах водозабора и попадает со стоками в водоемы; ядохимикаты и минеральные удобрения хранятся под открытым небом, отчего в период дождей попадают в водоемы. В результате этого в воде резко возросли число болезнетворных микробов и концентрация разного рода вредных веществ, представляющих опасность для здоровых людей.

*Скажите, о несоблюдении норм каких законодательных актов в данном случае идет речь? Какие меры воздействия могут быть приняты к руководителям агрофирм и других предприятий?*

5. Отдел государственной экологической экспертизы областного управления Росприроднадзора утвердил акт комиссии общественной экологической экспертизы.

Группа граждан, полагая, что реализация объекта общественной экологической экспертизы нарушает их права на благоприятную окружающую среду, обратилась в суд с иском о признании выводов общественной экологической экспертизы недействительными. Однако судья отказал в приеме искового заявления на том основании, что Федеральный закон «Об экологической экспертизе» не предусматривает обжалование результатов общественной экологической экспертизы.

*Правомерен ли отказ судьи?*

*В каком порядке проводится общественная экологическая экспертиза? Какое она имеет правовое значение? Действительно ли названный закон не предусматривает обжалование результатов общественной экологической экспертизы? Если да, то исключает ли это судебный порядок разрешения таких споров вообще?*

6. Администрация г. Кромны решила построить мусороперерабатывающий завод, создала для этого дирекцию, выплачивала зарплату работникам. Но костромское движение «Зеленая жизнь» и областной экологический совет организовали общественную экологическую экспертизу проекта, заключение которой было отрицательным.

На основе этого заключения костромская межрайонная прокуратура вынесла заключение: «Принятие решения администрацией города об организации мусороперерабатывающего производства в городе Кромны, создание дирекции, выплата зарплат – преждевременны».

*Кто и в каком порядке вправе проводить общественную экологическую экспертизу?*

*Имеет ли юридическую силу общественная экологическая экспертиза?*

*Какое юридическое значение имеет заключение прокуратуры, сделанное по результатам общественной экологической экспертизы?*

7. Прокуратура Энской области выявила, что в нарушение требований ст. 8 ФЗ «Об экологической экспертизе» Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Энской области не располагает необходимым банком данных о намечаемой в крае хозяйственной и иной деятельности, что нет надлежащего взаимодействия Управления с органами исполнительной власти и местного самоуправления, которые, как правило, не информируются о проведении заседаний экспертных комиссий государственной экологической экспертизы; что в нарушение ст. 13 ФЗ «Об экологической экспертизе» приказом Управления районным и городским органам в области экологии предоставлено

право рассмотрения и выдачи заключений по вопросам, требующим проведения государственной экологической экспертизы; что в ряде случаев экспертиза проводилась без полного комплекта материалов и документов и т.д.

*Какие меры прокурорского реагирования могут и должны последовать в связи с указанными нарушениями? Кто и какую ответственность должен нести за допущенные нарушения?*

## **6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения**

Под **юридической ответственностью за экологические правонарушения** следует понимать предусмотренную нормами права обязанность правонарушителя претерпевать неблагоприятные последствия своего противоправного поведения.

**Экологическим правонарушением** принято считать виновное противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный экологический правопорядок и причиняющее вред природной среде либо создающее реальную угрозу такого причинения.

**Дисциплинарная ответственность** применяется за нарушение экологического законодательства к работникам (рабочим, служащим), в трудовые функции которых входит непосредственное соблюдение эколого-правовых норм. Субъектом ответственности может выступать только работник, постоянно или временно выполняющий производственно-трудовые функции и причинивший вред окружающей природной среде.

**Административная ответственность** за нарушения экологического законодательства наступает в случаях совершения гражданами, должностными лицами и юридическими лицами правонарушений, предусмотренных в нормах административного права, причинивших (могущих причинить) вред природной среде.

**Экологическое преступление** – виновное общественно опасное деяние, посягающее на установленный в Российской Федерации экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

**Материальная ответственность** за экологические правонарушения может наступить при наличии следующих условий: противоправность поведения нарушителя (несоблюдение требований по предельно допустимым выбросам и сбросам вредных веществ, самовольное использование объектов природы, в отношении которых предусмотрен лицензионный порядок природопользования, и т.д.); причинение ущерба природной среде (снижение плодородия почвы, гибель диких животных, растительности, вывод из хозяйственного пользования воды, залежей полезных ископаемых и т.д.); наличие причинной связи между наступившим вредом и противоправным поведением; виновность нарушителей.

## Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012, с изм. от 05.03.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 1332.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
5. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
6. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
9. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.
10. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
11. Трудовой кодекс от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 3.
12. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2010. - 400 с.
13. Жариков Ю.Г. О применении юридической ответственности за экологические правонарушения // Журнал российского права. 2010. № 7. С. 37-45.
14. Омельянюк Г.Г., Михалева Н.В. Правоприменительная практика рассмотрения споров о возмещении ущерба, причиненного экологическими правонарушениями // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2012. № 2. С. 90-102.
15. Таловеров С.Ю. Роль органов правопорядка в обеспечении экологической безопасности на современном этапе развития России // Юридический мир. 2009. № 10. С. 780-80.
16. Османов М.Х. Особенности гражданско-правовой ответственности за экологические правонарушения // Общество и право. 2009. № 3. С. 82-84.
17. Глибко О.Я., Лукин А.А. Правовые основы оценки и возмещения экологического ущерба в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2011. № 4. С. 201-210.

18. Каплунов В.Н. Экологические преступления // Российская юстиция. 2012. № 7. С. 47-50.

19. Краева В.Н. О критериях крупного ущерба при квалификации незаконной добычи водных биологических ресурсов // Адвокат. 2013. № 2. С. 36-47.

20. Романов В.И. Соотношение гражданского и природоресурсного законодательства по искам о возмещении вреда, причиненного природным объектам // Российская юстиция. 2011. № 2. С. 5-7.

### **Практические задания:**

1. В ходе прокурорской проверки, проведенной в лесхозе «Боровский», были выявлены следующие нарушения законодательства: заготовленная древесина длительное время не вывозится и гибнет; происходит повреждение и уничтожение подроста леса; не проводятся лесовосстановительные работы; протоколы (акты) о нарушениях лесного законодательства не составляются, и виновные в лесонарушениях лица к административной ответственности не привлекаются; ущерб с виновных лиц не взыскивается; материалы о незаконной порубке леса, содержащие признаки преступления, в следственные органы не передаются; лесная охрана лесхоза бездействует.

*Что бы Вы предприняли на месте прокурора?*

*Квалифицируйте указанные деяния.*

2. На приеме у межрайонного природоохранного прокурора директор сельскохозяйственной фирмы «Вымпел» сообщил, что год назад администрация домостроительного комбината самовольно захватила около 4 га земли, принадлежащих фирме, и стала возводить на ней капитальные сооружения, складировать строительные отходы и бытовой мусор. Эти земли готовились для посадки фруктового сада. Директор пояснил, что на должность он избран недавно, поэтому об этом не знает. Что ему необходимо предпринять для возвращения земли фирме и возмещения понесенных убытков?

*Нормы каких законов нарушены и какая ответственность может наступить за это? Что бы Вы посоветовали предпринять директору в целях защиты интересов фирмы?*

3. В результате прорыва плотины хранилища остаточных продуктов технологического процесса завода калийных удобрений в окружающую среду хлынуло 5 млн куб. м. рассола. Было залито 300 га сельскохозяйственных угодий, а в реке, куда попал рассол, уничтожено 310 т товарной рыбы, 1350 т молоди, погибли все водоросли. Было установлено, что авария произошла из-за просчетов в проектировании и строительстве плотины, а также нарушений правил эксплуатации и отсутствия надлежащего контроля за ее состоянием.

*Обязан ли завод калийных удобрений возместить вред, причиненный им окружающей среде, и в каком порядке это может быть осуществлено?*

*Если завод экономически не в состоянии возместить причиненный вред, то означает ли это, что вред не будет возмещен вообще или есть другие варианты?*

*Какую ответственность должны нести лица, виновные в аварии на заводе?*

4. Директор спиртового завода был осужден по ч. 2 ст. 250 УК за то, что завод сбрасывал в реку Кая неочищенные сточные воды и отходы производства спирта - барду. Завод в течение трех дней производил залповые сбросы вредных веществ. Всего было сброшено 1000 куб. м таких отходов, что привело к резкому окислению водоема и острому дефициту кислорода. По этой причине произошел массовый замор рыбы, чем был причинен рыбному хозяйству крупный ущерб. В кассационной жалобе по делу подсудимый указывал, что в произошедшем его вины нет, так как завод после капитального ремонта принят в эксплуатацию государственной приемочной комиссией без очистных сооружений и устройств для утилизации отходов. Вследствие этого сброс вредных веществ заводом неизбежен. Остановить же завод, что надлежало сделать, директор не вправе.

*Следовало ли удовлетворить жалобу директора спиртового завода по указанным им основаниям?*

5. Во время шквального ветра произошло падение опоры линии электропередачи высокого напряжения, и вследствие замыкания загорелся близлежащий лес. Несмотря на принятые меры, выгорело 9 га леса и 400 кубометров заготовленной древесины, а также служебные постройки лесозаготовительной организации. В ходе проведенной проверки было установлено, что линия электропередачи до произошедшего события находилась в аварийном состоянии.

*Определите меры юридической ответственности за причиненный ущерб.*

6. Мастер транспортного цеха СМУ «Домстрой» г. Дубнинска Кромов, чтобы избежать ответственности за простой цистерны с эмульсолом, являющимся разновидностью нефтепродуктов, дал указание рабочим слить 16 т эмульсола в овраг, по дну которого течет ручей, впадающий в пруд. В свою очередь, пруд через реку сообщается с рекой Риной. Тем самым была загрязнена река Рина.

*По оценке экспертов, ущерб составил 220 млн. рублей. К какому виду ответственности может быть привлечен Хромов? Имеются ли основания для возбуждения уголовного дела?*

7. На территории шелкового комбината была подана под разгрузку железнодорожная цистерна с олеиновой кислотой. Слив кислоты был поручен бригаде грузчиков. Вследствие того, что был плохо укреплен шланг, при помощи которого кислота перекачивалась из цистерны на склад, около полутонны кислоты вылилось на землю. Прошедшим вслед за этим дождем кислота была

смыта в ливневую канализацию, а через нее в реку и вызвала сильное загрязнение реки. Было признано, что бригадир не проверил соблюдение рабочими всех требований технологии и ушел с места разгрузки. Рабочие-грузчики, плохо укрепившие шланг, совершили дисциплинарный проступок и наказаны в дисциплинарном порядке: объявлен выговор. Бригадир переведен на нижеоплачиваемую работу. Кроме того, всю бригаду лишили очередной премии.

Приказом по производственному объединению были лишены квартальных премий директор азотно-тукового завода, его заместитель, главный инженер и начальник цеха промышленной очистки за то, что завод не выполнил в установленные по согласованию с органами рыбоохраны, охраны водных ресурсов и санитарного надзора сроки мероприятия по предотвращению загрязнения рыбохозяйственного водоема.

*Применяются ли в названных случаях нормы экологического права и какие?*

*Как они сочетаются с нормами трудового права о дисциплинарной ответственности?*

## **7. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов**

На основе анализа действующего законодательства можно выделить **три категории особо охраняемых территорий**: экологически неблагополучные территории (зоны чрезвычайной экологической ситуации, зоны экологического бедствия); разного рода санитарные и защитные зоны (санитарно-защитные зоны, создаваемые между предприятиями и жилыми домами; водоохранные зоны (полосы) рек, озер и водохранилищ; округа санитарной (горно-санитарной) охраны курортов и лечебно-оздоровительных местностей; зоны санитарной охраны источников водоснабжения; запретные полосы лесов по берегам водных объектов и др.) и особо охраняемые природные территории в собственном смысле.

**Особо охраняемые природные территории** – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

**Виды ООПТ**: государственные природные заповедники, в том числе биосферные, национальные парки, природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012, с изм. от 05.03.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 1332.

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.

3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
5. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
6. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
7. Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23 февраля 1995 г. (в ред. от 22.08.2012 г.) // СЗ РФ. 27.02.95. № 9. Ст. 713; СЗ РФ. 30.08.04. № 35. Ст. 3607.
8. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
10. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.
11. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 №64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
12. Трудовой кодекс от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 3.
13. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2010. - 400 с.
14. Иванова Е.Н. Значение государственного кадастрового учета особо охраняемых природных территорий // Экологическое право. 2011. № 6. С. 28-30.
15. Баскакова С.И., Лихачева Е.Ю. О законодательном регулировании особо охраняемых природных территорий // Российская юстиция. 2011. № 6. С. 50-53.
16. Федоркина В.В. Природные лечебные ресурсы курортов: понятие и особенности их использования // Экологическое право. 2010. № 4. С. 31-35.
17. Галиновская Е.А. О правовых основах образования системы особо охраняемых природных территорий в России // Журнал российского права. 2010. № 5. С. 28-34.
18. Блашкина Е., Герасимов Д. Правовые аспекты освоения территории национальных парков // Корпоративный юрист. 2010. № 1. С. 49-50.
19. Выходцева С.А. Особо охраняемые природные территории как объекты уголовно-правовой защиты // Вестник дальневосточ. юрид. ин-та МВД России. 2012. № 2. С. 90-94.

## Практические задания:

1. Кооператив «Эколог» разработал проект создания зоны отдыха «Зеленая роща», который предусматривает сохранение природных комплексов и объектов, имеющих значительную экологическую и эстетическую ценность, а также использование территории в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

Администрация области отклонила проект, так как в нем не была определена форма заповедного режима для решения поставленных задач и не определены меры ответственности при его нарушении.

*Определите форму заповедного режима, наиболее благоприятную для решения поставленных задач.*

*Какая мера ответственности предусмотрена за наиболее типичные нарушения заповедного режима.*

2. В свое время для предотвращения снижения уровня Каспийского моря был разработан и реализован проект дамбы, перекрывающий залив Кара-Богаз-Гол, где шел процесс интенсивного испарения вод, от основной водной акватории Каспийского моря. Однако последующая практика показала, что реализация проекта не достигла своей цели. Более того, перекрытие залива дамбой принесло большой экономический и экологический ущерб. Прекратилась поставка важнейшего вида сырья, без которого не может работать промышленность (глауберова соль), солевая пыль со дна высохшего залива загрязняет окружающую среду на многие километры.

Общественность через средства массовой информации обратилась в органы прокуратуры с просьбой возбудить уголовное дело по факту неправомерного причинения экологического и экономического ущерба, повлекшего тяжкие последствия.

*Содержатся ли в действиях разработчиков и реализаторов проекта признаки состава экологического преступления с точки зрения действующего уголовного законодательства?*

3. Госохраннадзор предъявил в арбитражном суде иск к управлению линий электропередач (ЛЭП) о взыскании ущерба, причиненного гибелью степных орлов, занесенных в Красную книгу, от тока высокого напряжения.

Ответчик иска не признал, пояснив, что в безлесных районах опоры ЛЭП часто используются птицами для отдыха. Крупные птицы, в частности степные орлы, гибнут от соприкосновения с проводами высокого напряжения. Ответчик считает, что из-за отсутствия его непосредственной вины в причинении ущерба иск не подлежит удовлетворению.

*Какое решение примет арбитражный суд?*

4. На территории земельного участка гражданина Куликова было обнаружено захоронение солдат, похороненных во времена Великой Отечественной войны. Местная администрация признала данный земельный участок культур-

ной ценностью и особо охраняемой природной территорией. Но гражданин Куликов продолжал производить посадочные работы, не обращая внимания на требования администрации.

Правомерно ли признали данные земли особо охраняемыми природными территориями?

*Какая ответственность грозит гражданину Куликову?*

5. На территории природного заказника были обнаружены залежи бурого угля. Администрацией области было дано разрешение на освоение данного месторождения с изъятием части территории природного заказника. В будущем предполагалось восстановление нарушенных земель, а в настоящий момент с целью сохранения общей площади природной территории было принято решение о передаче в пользование заказника земель из фонда запаса двух районов.

*Какова ответственность за данные правонарушения?*

6. Гражданин Романов, имея лицензию на отстрел кабана и иные необходимые для охоты разрешения, изменил указанное в лицензии место охоты и отстрелил зверя на территории государственного природного заказника. Романов был привлечен к ответственности по ст. 258 УК РФ и наказан штрафом. Решение суда им было обжаловано, поскольку, по мнению правонарушителя, он совершил нарушение правил охоты, предусмотренное Кодексом РФ об административных правонарушениях.

*Оцените законность решения суда.*

7. На территории Альпийского государственного природного заповедника (Челябинская область) обосновалась турбаза, на границе заповедника останавливаются поезда здоровья, электропоезда и автомашины. Вся масса людей, прибывающая этими видами транспорта, устремляется в заповедник. Охрана заповедника не в состоянии сдержать напор такой массы. В результате заповеднику наносится существенный ущерб, и он теряет свое значение.

*Кто и какие меры должен принять для обеспечения охраны заповедника и использования его по назначению? Можно ли поставить вопрос о смене его правового статуса и на какой?*

## **8. Правовой режим использования и охраны отдельных видов природных ресурсов**

В соответствии с ВК РФ **водный объект** – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на:

- 1) поверхностные водные объекты;
- 2) подземные водные объекты.

**Недра являются** частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

**Животный мир** – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

В научной литературе встречается также следующее **определение леса** – это единый комплекс, который состоит из древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных и микроорганизмов, объективно взаимосвязанных и влияющих на процессы, происходящие в окружающей среде.

### Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012, с изм. от 05.03.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 1332.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
5. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
6. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
9. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.
10. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
11. Трудовой кодекс от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 3.
12. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2010. - 400 с.

13. Пуряева А.Ю. Проблемы определения понятия «Лес» в законодательстве РФ // Российский юридический журнал. 2011. № 5. С. 179-185.

14. Прокаев А.В. Гражданско-правовые основания возникновения права пользования недрами // Цивилист. 2010. № 3. С. 86-89.

15. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О животном мире» // Собрание законодательства РФ. 24.04.1995. № 17. Ст. 1462,

16. Сиваков Д.О. Правовой режим искусственных водных объектов // Журнал российского права. 2012. № 12. С. 24-31.

17. Волков А.М., Лютягина Е.А. К вопросу о лицензионно-разрешительной системе в недропользовании // Административное право и процесс. 2010. № 3. С. 32-35.

18. Багаутдинов К. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов / К. Багаутдинов, А. Сагирова // Законность. 2010. № 9. С. 39-42.

### **Практические задания:**

1. Гражданин Карасев, решив построить деревянный жилой дом, обратился за консультацией в районную адвокатуру по вопросу приобретения права (разрешения) на заготовку древесины.

*В роли адвоката проконсультируйте гражданина Карасева по данному вопросу.*

2. Согласно лицензии, согласованный уровень ежегодной добычи угля определен в 2 млн. тонн. Однако в последние годы угледобывающее предприятие, как установлено в ходе проведенной представителем государственной геологической службы МПР России проверки, добывало ежегодно по 2,5 млн. тонн угля. При этом соответствующие платежи осуществлялись только за предусмотренные в лицензии 2 млн. тонн угля.

*Поясните:*

*а) какие платежи предусмотрены федеральным законодательством за пользование недрами?;*

*б) какие действия должен предпринять представитель органов государственной власти по результатам проведенной проверки?*

3. Своим решением сельский представительный орган установил пошлину (сборы) за собранные в лесу ягоды, березовый сок, лечебные травы и грибы. При неуплате пошлины, составляющей 30% рыночной стоимости собранного, предусматривается взимание штрафа в размере трехкратной рыночной стоимости собранного.

*Прокомментируйте это решение с позиций соответствия его закону.*

4. Гражданин Букин, располагая незарегистрированным нарезным оружием и не имея лицензии (путевки), в охотничьих угодьях отстрелил двух мед-

ведей и пытался их вывезти на собственной автомашине, но был задержан общественным охотничьим инспектором.

*Какую ответственность должен понести Букин?*

*Не содержится ли в его действиях состава преступления?*

5. Афанасьев В.К., занимающийся индивидуальной трудовой деятельностью и имеющий соответствующее образование, желает осуществлять разработку месторождений минеральных вод, их добычу и разлив.

*Имеет ли право данный гражданин на осуществление такой деятельности?*

6. Сергеев, Пугаев и Черный решили заняться бизнесом в сфере лесопользования. В весенне-летний период они собирали лекарственное техническое сырье (листья брусники, черники и др.), а в августе поехали за клюквой и кедровыми шишками. Набрав по 60 кг ягод клюквы и по 100 кг кедровых шишек, они направились к лесному поселку и по пути были задержаны лесниками, которые составили протокол о нарушении норм лесного законодательства.

*Какие нормы нарушили Сергеев, Пугаев и Черный? К какой ответственности они могут быть привлечены за содеянное?*

7. Горнодобывающее предприятие ООО «Амакс», осуществляя добычу полезных ископаемых, систематически загрязняло подземные воды.

*К какой ответственности могут быть привлечены нарушители правил охраны подземных вод?*

## ***Раздел II. Земельное право***

### **1. Предмет, метод и система земельного права**

**Участниками земельных отношений** являются Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, предприятия, организации, учреждения и граждане Российской Федерации. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица могут выступать участниками земельных отношений на условиях, предусмотренных ЗК РФ.

**Предметом правового регулирования** земельного права являются волевые общественные отношения, которые нужно, возможно и допустимо урегулировать правовыми нормами, и которые подпадают под действие правовых норм.

**Земельный строй РФ** – это совокупность земельных отношений, сложившихся в обществе на основе существующих в нем форм собственности на землю (частной, государственной, муниципальной и иных), и соответствующие им формы владения, пользования и распоряжения землей.

Для земельного права характерны два вида методов: **императивный и диспозитивный.**

Земельное право состоит из ряда институтов, каждый из которых посвящен регулированию однородных и взаимосвязанных общественных отношений.

### Рекомендуемая литература:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
2. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, Д.С. Бондаренко, Е.А. Галиновская и др.; под ред. С.А. Боголюбова. - СПб.: Питер Пресс, 2009. 464 с.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16 (ред. от 21.07.2012).
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278 (ред. от 18.07.2012).
5. Земельное право: курс лекций / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2011. - 368 с.
6. Федеральный закон от 16.07.1998. № 101-ФЗ (ред. от 30.12.2008) «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
7. Федеральный закон от 19.07.1997. № 109-ФЗ (ред. от 30.12.2008) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
8. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
9. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
10. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
11. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
12. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.
13. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
14. Павлова О.В., Васильчук Ю.В. Земельные отношения на региональном уровне: закон и практика // Законодательство. 2008. № 6.
15. Румянцев Ф.П. О некоторых пробелах современного Российского земельного законодательства // «Черные дыры» в Российском законодательстве. 2008. № 1.

## Практические задания:

1. Арбитражный суд Кировской области удовлетворил иск ЗАО «Автоспектр» - собственника автостоянки о понуждении комитета по управлению имуществом заключить договор купли-продажи земельного участка, на котором расположена автостоянка. По материалам дела указанная автостоянка была куплена у другого АО. Это другое АО купило предприятие (ранее приватизированное) на аукционе и заключило договор аренды соответствующего земельного участка с администрацией г. Кирова сроком на 5 лет.

Истец также заключил договор аренды земельного участка, срок которого не истек. Он потребовал заключения договора купли-продажи земельного участка по тем основаниям, что на этом участке расположено ранее приватизированное предприятие и сослался при этом на законодательство о приватизации государственных и муниципальных предприятий.

*Укажите законодательство, на которое могло сослаться ЗАО, и покажите, что оно применимо к данной ситуации.*

*Правомерно ли решение Арбитражного суда?*

2. Курилова с 1980 г. проживала совместно с Сугоровым в незарегистрированном браке. В 1998 г. Сугоров умер. Курилова обратилась в суд Центрального района г. Энска с иском к детям Сугорова о признании за ней права собственности на долю в совместно нажитом имуществе, в составе которого: незавершенное домостроение и земельный участок размером в 0,15 га в селе Зимовки; жилой дом и земельный участок размером в 0,506 га в г. Энке.

В ходе судебного заседания стороны заключили мировое соглашение, в силу которого к Куриловой переходит право собственности на незавершенное домостроение и земельный участок в 0,15 га в селе Зимовки, а ответчики получают в собственность жилой дом и земельный участок в 0,506 га в г. Энке.

Суд признал, что мировое соглашение не противоречит закону и не нарушает интересов других лиц и утвердил его.

*Соответствует ли указанное мировое соглашение нормам гражданского и земельного права о наследовании земельных участков?*

*Вправе ли суд утверждать подобные соглашения?*

3. В ряде сельхозпредприятий Смоленской области были распаханы сильно песчаные выгоны, которые впоследствии стали заноситься песками, что привело к гибели посевов на прилегающих участках. Поэтому 5800 га таких земель были списаны из пашни и переведены в выгоны, а остальные переданы в гослесфонд для сплошного их облесения, так как другие мероприятия по закреплению песков на данной площади уже были бесполезны.

*Соблюдены ли в этих хозяйствах области требования земельного законодательства о рациональном использовании и охране земель? Какой орган, при каких условиях и в каком порядке вправе принимать решение о переводе земель в менее ценные категории?*

4. Законом Краснодарского края от 01 апреля 2008 г. № 422-3 «Об основаниях (случаях) бесплатного предоставления и предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Краснодарского края» было введено понятие земельного участка для обслуживания жилого дома, под которым понимается земельный участок, предназначенный для обслуживания (эксплуатации) существующего жилого дома (квартиры в жилом доме), включающий в себя земельный участок, находящийся непосредственно под жилым домом (квартирой в жилом доме), и прилегающую к нему территорию с хозяйственными постройками, а также земельный участок, используемый для огородничества (приусадебный участок). Прокурором Краснодарского края использование этого понятия в законодательстве субъекта РФ было расценено как противоречащее Земельному кодексу РФ, который не содержит указанного понятия, но при этом дает определение земельного участка, в связи с чем прокурор обратился в суд.

*Каково соотношение федерального земельного законодательства и земельного законодательства субъектов РФ?*

*Как Земельный кодекс РФ определяет полномочия субъектов РФ в области земельных отношений?*

*По каким вопросам согласно Земельному кодексу РФ субъекты РФ принимают собственные нормативные правовые акты?*

*Какие определения земельного участка имеются в действующем законодательстве? Решите дело.*

5. Группа граждан Германии обратилась в мэрию г. Белгорода с просьбой предоставить им земельные участки для строительства жилых домов и дач на землях, находящихся в ведении города. Решением администрации просьба была удовлетворена: земельные участки были предоставлены на условиях аренды. Такое решение не устроило заявителей, изъявивших желание стать собственниками земельных участков, и они обжаловали его в судебном порядке.

*Какое решение должен вынести суд? Обоснуйте свой ответ.*

## 2. Право собственности на землю

**Право собственника на землю в субъективном смысле** – это закрепленная за собственником юридическая возможность владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему земельным участком своей властью и в своих интересах путем совершения в отношении этих земельных участков действий, не противоречащих закону и иным нормативно-правовым актам и не нарушающих права и охраняемые законом интересы других лиц, а также возможность устранять вмешательство всех третьих лиц в сферу хозяйственной деятельности собственника.

В законодательстве по субъектному составу различаются следующие формы земельной собственности:

- **частная собственность** – осуществляется и реализуется властью отдельных граждан и групп в их интересах;

- **государственная собственность** – реализуется властью государства в интересах всего общества в целом;

- **муниципальная собственность** – реализуется властью органов местного самоуправления в интересах населения того или иного муниципального образования;

- **иные формы собственности – смешанные.** В республиках бывшего СССР существовало исключительное право государственной собственности на землю. Земля находилась только в собственности государства и предоставлялась лишь на праве пользования.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.09.2001) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147 (ред. от 21.07.2011).

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16 (ред. от 21.07.2011).

3. Гражданский кодекс РФ Ч. 1: Федеральный закон РФ. 30.11.1994 г. № 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3302.

4. Гражданский кодекс РФ Ч. 2: Федеральный закон РФ. 26.01.1996 г. № 15-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 411.

5. Гражданский процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон РФ. 14.11.2002 г. № 137-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

6. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278 (ред. от 18.07.2012).

7. Земельное право: курс лекций / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2011. - 368 с.

8. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.

9. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3018.

10. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 07.05.2009, с изм. от 18.07.2011 г.) «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

11. О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации: письмо Минэкономразвития РФ от 13.03.2009 № Д23-651 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

12. Васильева М.И. Земельные и природноресурсовые отношения в Концепции развития законодательства о вещном праве // Экологическое право. 2009. № 5/6.

13. Голиченков А.К., Волков Г.А. Земля, другие природные ресурсы и развитие законодательства о вещном праве // Экологическое право. 2009. № 5/6.

14. Шуплецова Ю.И. Отдельные аспекты систематизации вещных прав на природные ресурсы // Экологическое право. 2009. № 5/6.

15. О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства: постановление Пленума ВАС РФ от 24.03.2005 № 11 // Вестник ВАС РФ. 2005. № 5.

### **Практические задания:**

1. Житель г. Краснодара Горлов и проживающая в г. Москве Краснова в июле 1999 г. заключили договор купли-продажи земельного участка и жилого дома, находящихся в Краснодарском крае. Однако в регистрации данного договора было отказано на основании ч. 1 ст. 16 Закона Краснодарского края «Об особом порядке землепользования в Краснодарском крае», устанавливающего запрет на совершение сделок с земельными участками на территории Краснодарского края, если стороной договора является гражданин, не имеющий регистрации на постоянное проживание в Краснодарском крае.

*Каким положениям федерального законодательства противоречит данная норма закона Краснодарского края? Правомерен ли отказ в регистрации договора купли-продажи земельного участка в данном случае? Решите дело.*

2. Производственное предприятие на используемом им земельном участке самостоятельно, без оформления разрешительной документации возвело два кирпичных склада. Орган архитектурно-строительного надзора предъявил требование предприятию о сносе возведенных построек, мотивируя свое требование тем, что в соответствии с генеральным планом развития города предприятие подлежит выводу за пределы города, а земельный участок, им занимаемый, - изъятию и последующему предоставлению под жилищное строительство. Предприятие обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании права собственности на возведенные постройки.

*Каков порядок осуществления застройки используемых земельных участков? Изменится ли ситуация, если земельный участок был выкуплен предприятием в процессе приватизации?*

3. Усков, имея на праве постоянного пользования земельный участок площадью 0,30 га, предоставленный ему для садоводства в 1984 году, обратился в местную администрацию с заявлением о переоформлении земельного участка на праве собственности. Администрация решила переоформить на праве собственности лишь часть земельного участка площадью 0,15 га, соответствующую норме бесплатного предоставления земельных участков для садоводства, установленной законодательством Саратовской области. Оставшуюся часть земельного участка Ускову предложили выкупить или заключить договор аренды.

Усков обжаловал решение местной администрации в суд.

*Подлежит ли удовлетворению иск Ускова? Каков порядок переоформления права собственности граждан на землю в данном случае? Требуется ли при этом согласие администрации?*

4. Для организации крестьянского фермерского хозяйства в собственность Арфонову был предоставлен земельный участок площадью 60 гектаров, расположенный в Западном районе Белгородской области. Через несколько лет Арфонов продал дом и переехал в г. Мирный Кемеровской области, где зарегистрировался по новому адресу. В течение трех лет земельный участок никем не используется.

*Сохранится ли право собственности Арфонева на этот земельный участок?*

*Определите правовую судьбу земельного участка.*

5. Жилой дом с приусадебным земельным участком перешел по наследству двум лицам. Одно в нем зарегистрировано и имеет по завещанию долю в праве собственности на жилой дом. Другое не зарегистрировано, но по завещанию также имеет долю в собственности на жилой дом.

*Может ли быть поделен приусадебный земельный участок между совладельцами жилого дома? Какие принципы в разделе земельного участка должны быть учтены?*

### **3. Вещные права на землю. Аренда земельных участков. Плата за землю**

Закон содержит исчерпывающий перечень прав на землю. Это уже рассмотренное **право собственности**, а также ограниченные права:

- 1) право постоянного (бессрочного) пользования землей;**
- 2) право пожизненного наследуемого владения землей;**
- 3) право безвозмездного срочного пользования;**
- 4) право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут);**
- 5) право аренды.**

**Плательщиками земельного налога признаются** организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения. Не признаются налогоплательщиками организации и физические лица в отношении земельных участков, находящихся у них на праве безвозмездного срочного пользования или переданных им по договору аренды.

#### **Рекомендуемая литература:**

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
2. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, Д.С. Бондаренко, Е.А. Галиновская и др.; под ред. С.А. Боголюбова. - СПб.: Питер Пресс, 2009. 464 с.

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16 (ред. от 21.07.2012).
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278 (ред. от 18.07.2012).
5. Земельное право: курс лекций / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2011. - 368 с.
6. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
7. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
8. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
10. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3018.
11. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 07.05.2009, с изм. от 18.07.2011) «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
12. О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации: письмо Минэкономразвития РФ от 13.03.2009 № Д23-651 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
13. Федеральный закон от 15.04.1998 66-ФЗ (в ред. от 30.12.2012) «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
14. Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О личном подсобном хозяйстве» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
15. Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ (ред. от 30.10.2009) «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

### **Практические задания:**

1. В связи с происходящими в аграрном секторе преобразованиями у директора государственного сельскохозяйственного предприятия (ГСП) возник ряд вопросов о пределах прав хозяйства на землю, в том числе следующие:

*Вправе ли ГСП сдавать свои земли в аренду, например, промышленному предприятию для ведения подсобного сельского хозяйства?*

*Может ли оно вносить свои земли в уставный фонд совместного предприятия, например, для организации туризма и отдыха?*

*Вправе ли ГСП обменивать свои земли на земли других пользователей?*

*Допускает ли закон ГСП предоставлять свои земли работникам хозяйства для использования в сельскохозяйственных целях, в качестве приусадебного земельного участка?*

*Может ли ГСП предоставлять право разработки общераспространенных полезных ископаемых, залегающих на его землях, своим работникам и другим гражданам, проживающим на его территории, для их хозяйственных нужд?*

2. Цыпков обратился в администрацию города с просьбой о выделении ему земельного участка размером 0,10 га для строительства индивидуального жилого дома, представив при этом документы, подтверждающие нуждаемость его семьи в жилье.

Администрация города признала просьбу Цыпкова обоснованной и с учетом наличия земельных ресурсов для испрашиваемой цели предоставила ему земельный участок площадью 0,05 га.

*Кто имеет право на получение земельного участка для строительства индивидуального жилого дома?*

*Какой орган власти определяет предельные и конкретные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам для индивидуального жилищного строительства?*

*Оцените решение городской администрации по изложенному делу.*

3. Амиров решил создать крестьянское (фермерское) хозяйство животноводческого профиля и обратился в администрацию района с просьбой выделить ему для этой цели земельный участок на праве собственности площадью 180 га. Администрация района в просьбе Амирову отказала на том основании, что в данном районе земельные участки для ведения фермерского хозяйства предоставляются только в аренду. Она отметила также, что размер испрашиваемого земельного участка превышает установленный законодательством для указанной цели.

*Каков критерий определения размера земельного участка, предоставляемого для ведения фермерского хозяйства и кто определяет его?*

*На каких условиях (в собственность, в аренду, за плату или бесплатно) предоставляется земельный участок фермерскому хозяйству?*

*Какой орган и какое решение примет по жалобе Амирова?*

4. Гражданин Кормушкин в связи с реорганизацией получил земельный участок в собственность для ведения крестьянского хозяйства. Он захотел подарить часть земельного участка брату для ведения личного подсобного хозяйства, а часть продать коммерческой фирме для организации туристического центра.

*Вправе ли собственник совершать указанные действия?*

5. Дачно-строительный кооператив «Заря» обратился в Арбитражный суд Московской области с иском к администрации города Зеленограда Московской области о признании недействительными ее постановлений в части переоформления права пользования земельными участками на право собственности граждан Иванова и Кротова, которые являлись членами данного кооператива.

*Имеют ли право члены дачного кооператива, которым земельные участки ранее до начала проведения земельной реформы были предоставлены в пользование, переоформить их в собственность? Какой в настоящее время действует порядок такого переоформления? Какой порядок рассмотрения данного спора? Какое решение должен вынести арбитражный суд?*

#### **4. Возникновение, прекращение и защита прав на землю**

Оборот земельных участков осуществляется в соответствии с гражданским законодательством и Земельным кодексом РФ. По общему правилу, земельные участки могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица), если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте законодательными актами.

Оборот земельных участков осуществляется в соответствии с гражданским законодательством и Земельным кодексом РФ. По общему правилу, земельные участки могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица), если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте законодательными актами.

**Приватизация** является особым основанием возникновения права собственности на землю, объединяющим в себе как публично-правовые, так и частноправовые начала.

Лицо, которое обратилось с заявлением о предоставлении земельного участка, обеспечивает за свой счет выполнение в отношении этого земельного участка кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости». При этом местоположение границ земельного участка и его площадь определяются с учетом:

- фактического землепользования в соответствии с требованиями земельного и градостроительного законодательства;
- красных линий;
- местоположения границ смежных земельных участков (при их наличии);
- естественных границ земельного участка.

### Рекомендуемая литература:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
2. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, Д.С. Бондаренко, Е.А. Галиновская и др.; под ред. С.А. Боголюбова. - СПб.: Питер Пресс, 2009. 464 с.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16 (ред. от 21.07.2012).
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278 (ред. от 18.07.2012).
5. Земельное право: курс лекций / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2011. - 368 с.
6. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
7. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
8. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
10. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3018.
11. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 07.05.2009, с изм. от 18.07.2011 г.) «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
12. О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации: письмо Минэкономразвития РФ от 13.03.2009 № Д23-651 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
13. Федеральный закон от 15.04.1998 66-ФЗ (в ред. от 30.12.2012) «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
14. Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О личном подсобном хозяйстве» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
15. Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ (ред. от 30.10.2009) «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

16. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ (ред. от 27.12.2012) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

### **Практические задания:**

1. Гражданин Хорьков решил купить у гражданина Королева дачу с земельным участком. После составления договора купли-продажи они обратились в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, для регистрации договора. В регистрации было отказано по причине того, что договор нотариально не удостоверен, а в отношении земельного участка имеется спор о его границах.

*Правомерен ли отказ?*

*В каких случаях требуется нотариальное удостоверение договора, предметом которого является земельный участок?*

*В каких случаях требуется государственная регистрация договора, предметом которого является земельный участок?*

*С какого момента переходит право собственности при отчуждении недвижимого имущества, в частности при отчуждении по договору купли-продажи?*

*Можно ли в одном договоре купли-продажи провести отчуждение и дачи, и земельного участка, или необходимо совершить два договора купли-продажи – договора купли-продажи дачного дома, включая хозяйственные постройки, и договора купли-продажи земельного участка?*

2. Члены крестьянского хозяйства решили создать акционерное общество, а в качестве взноса в уставный капитал передать в собственность создаваемому акционерному обществу земельный участок, принадлежащий им на праве собственности.

*Правомерны ли действия членов крестьянского хозяйства?*

3. Карлов, имеющий приусадебный земельный участок при доме 0,14 га и полевой надел 3,5 га на праве пожизненного наследуемого владения, получил в наследство в том же населенном пункте 0,9 га придомового участка и 7 га полевого надела, которые находились у наследодателя на праве частной собственности.

Администрация села, полагая, что один гражданин не может иметь два приусадебных участка, предложила Карлову полученные в наследство придомовой и полевой наделы реализовать путем отчуждения нуждающимся гражданам.

Карлов обратился в юридическую консультацию с вопросами:

*Имеет ли он право пользоваться обоими приусадебными участками?*

*Если да, то на каком праве?*

*Каким может быть общий размер приусадебного участка?*

4. После смерти Куценко А. его сын Куценко К. получил в наследство жилой дом, расположенный на земельном участке размером 0,15 га. Как выяснилось впоследствии, земельный участок за наследодателем в установленном порядке не был закреплен, хотя он пользовался им в течение 17 лет и все эти годы платил земельный налог.

Администрация села по месту нахождения земельного участка приняла решение об изъятии у Куценко К. части незаконно используемого земельного участка (0,06 га). Куценко К. обратился с иском в суд об отмене решения администрации села и о признании за ним права на земельный участок, так как его семья длительное время использует его добросовестно и открыто как свой.

*Правомерно ли решение администрации села об изъятии части земельного участка у Куценко К.?*

*На каком праве может быть закреплен за Куценко К. земельный участок с учетом длительности его использования?*

5. В г. Бобруйске обувной фабрике был отведен земельный участок для жилищного строительства. Приступив к строительству кирпичного дома, фабрика выдвинула строение за красную линию в сторону переулка на 1 м, что обнаружил городской архитектор, который предложил администрации фабрики разобрать воздвигнутую часть строения и начать строительство заново, не нарушая красной линии. Администрация фабрики не выполнила требований архитектора, тем более что тот вскоре был переведен на работу в другой город.

После завершения строительства фабрика обратилась в администрацию города с просьбой о признании дома готовым к эксплуатации. Приемочная комиссия отказалась принять дом к эксплуатации в связи с нарушением красной линии. После этого фабрика обратилась к вновь назначенному городскому архитектору с просьбой отнести красную линию в сторону переулка на 1 м.

*Что такое «красная линия», кто и в каком порядке ее устанавливает?*

*Какие последствия могут наступить в случае нарушения правил о красной линии?*

*Какое решение правомочен принять архитектор города?*

## **5. Мониторинг земель. Землеустройство. Государственный кадастровый учёт земельных участков**

**Мониторинг земель** – это система наблюдений за состоянием земельного фонда. Он является составной частью государственного мониторинга окружающей среды.

**Мониторинг включает в себя:**

- сбор информации о состоянии земель, ее обработку и хранение;
- непрерывное наблюдение за использованием земель исходя из их целевого назначения и разрешенного использования;
- анализ и оценку качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов.

**Землеустройство представляет собой** комплекс мероприятий по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

**Государственный кадастр недвижимости** как систематизированный свод сведений об учтенном в установленном порядке недвижимом имуществе представляет собой интеграцию отдельно существовавших двух кадастровых систем: государственного земельного кадастра и государственного кадастра иных объектов недвижимости.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
2. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, Д.С. Бондаренко, Е.А. Галиновская и др.; под ред. С.А. Боголюбова. - СПб.: Питер Пресс, 2009. 464 с.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16 (ред. от 21.07.2012).
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278 (ред. от 18.07.2012).
5. Земельное право: курс лекций / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2011. - 368 с.
6. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
7. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
8. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
10. Федеральный закон от 24.07. 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3018.
11. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 07.05.2009, с изм. от 18.07.2011 г.) «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

12. О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации: письмо Минэкономразвития РФ от 13.03.2009 № Д23-651 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

13. Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ (в ред. от 30.12.2012) «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

14. Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О личном подсобном хозяйстве» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

15. Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ (ред. от 30.10.2009) «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

16. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ (ред. от 27.12.2012) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

17. Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (ред. от 19.07.2011) // Собрание законодательства РФ. 27.12.2004. № 52 (часть 1). Ст. 5276.

18. Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

19. Государственный земельный контроль / Т. Ашиткова // Законность. 2007. № 9. С. 43-45.

20. Земельный кадастр: вопросы правоприменения / В. Евсегнеев // Право и экономика. 2006. № 1. С. 58-61.

### **Практические задания:**

1. Житель города Виклов решил построить свой собственный дом на собственном земельном участке и обратился в администрацию города с просьбой предоставить ему для этой цели установленного размера земельный участок на праве собственности. В ответ на просьбу Виклова было заявлено, что в городе и поселке для индивидуального жилищного строительства земельные участки в пределах установленных норм могут быть предоставлены в собственность по рыночной стоимости на торгах.

*Что такое рыночная стоимость земли?*

*Оцените ответ, данный Виклову, и определите его правомерность.*

2. Крупину был предоставлен земельный участок размером 17 га в пожизненное наследуемое владение для разведения крупного рогатого скота, 0,5 га из этих земель Крупин сдал в аренду фирме «Корнет» для создания зверофермы. Через 9 месяцев после предоставления земельного участка администрация района приняла решение об изъятии 0,5 га земель из владения Крупина на том основании, что они используются не по целевому назначению.

Крупин обжаловал это решение.

*Что следует понимать под целевым использованием земельного участка, предоставленного крестьянскому (фермерскому) хозяйству?*

*Имеет ли место в данном случае нецелевое использование земельного участка и допускает ли закон изъятие земельного участка по этому основанию?*

*Если да, то какой орган и в каком порядке может принять решение об этом?*

3. Предпринимателем Литвиновой по договору купли-продажи приобретен магазин по адресу: г. Павлоград, ул. Котельная, 13. Земельный участок, на котором расположен магазин, был предоставлен ей же в долгосрочную аренду.

Здание магазина находится на территории сельскохозяйственного рынка, которая по всему периметру огорожена высоким забором. Поскольку режим работы магазина и рынка не совпадал, между Литвиновой и дирекцией рынка возникла конфликтная ситуация. По окончании работы рынок закрывался, вследствие чего доступ к магазину блокировался.

Литвинова обращалась к дирекции рынка с предложениями об урегулировании возникшего спора, но безрезультатно.

Тогда она обратилась в администрацию г. Павлограда с заявлением об установлении публичного сервитута в целях обеспечения беспрепятственного прохода и подъезда к принадлежащему ей магазину с территории рынка.

*Какое решение должна принять администрация?*

*Определите, какой из видов сервитута может быть установлен в данном случае и в каком порядке?*

4. Фиников решил купить у Уколова дачу с земельным участком. После составления договора купли-продажи они обратились для регистрации сделки в соответствующие органы. В регистрации им было отказано на том основании, что договор нотариально не удостоверен, а чертеж границ земельного участка не имеет кадастрового номера.

*Правомерен ли отказ?*

5. В результате наводнения 10 га сельскохозяйственных угодий оказались заболоченными. Местная администрация обязала их собственников провести мелиоративные мероприятия. Они отказались, сославшись на то, что участок не муниципальный, а частный.

*Правомерно ли решение администрации?*

## **6. Юридическая ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель**

**Ответственность за нарушения** в отношении земли может быть юридической и неюридической (моральной).

Юридическая ответственность наступает за нарушения земельного законодательства, и ей присущи такие признаки, как охранительная функция госу-

дарства, предназначенная для устранения нарушений, применяемая за виновное нарушение земельного законодательства; своевременное, дифференцирование за конкретное нарушение закона, которое доказано с соблюдением установленной процедуры; и наконец, примененное наказание числится за нарушителем определенный промежуток времени, давая ему возможность исправиться.

Специфика земельной ответственности выражается в том, что нарушения, за которые она применяется, всегда связаны с землей, эти связи многообразны, но всем им присуща непосредственность (производность от земли).

По степени связи нарушений с землей юридическую ответственность можно подразделить на **традиционно применяемую и специальную**.

1. Для привлечения к юридической ответственности за нарушения земельного законодательства необходимо, чтобы нарушение содержало состав правонарушения.

2. При отсутствии хотя бы одного из элементов состава правонарушения или даже части элемента состав правонарушения считается отсутствующим, и наказание применять нельзя.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.09.2001), (ред. от 17.07.2009, с изм. от 28.08.2009).

2. Гражданский кодекс РФ. Ч. 1: Федеральный закон РФ, 30.11.1994 г., № 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3302.

3. Гражданский процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон РФ. 14.11.2002 г. № 137-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001), (ред. от 19.07.2009, с изм. от 24.07.2009).

5. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996), (ред. от 27.07.2009).

6. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16 (ред. от 21.07.2012).

7. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50 Ст. 5278 (ред. от 18.07.2012).

8. Земельное право: курс лекций / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2011. - 368 с.

9. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.

10. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.

11. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.

12. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ (ред. от 27.12.2012) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

13. Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (ред. от 19.07.2011) // Собрание законодательства РФ. 27.12.2004. № 52 (часть 1). Ст. 5276.

### **Практические задания:**

1. При проведении на землях совхоза «Мельница» предпосевной обработки почвы с добавлением агрохимикатов работник Никонов намеренно изменил состав оросительной смеси, будучи уверенным в улучшении ее воздействия на почву, в результате вся территория была отравлена.

По заключению экспертизы, в течение ближайших трех лет на данной территории посадка осуществляться не может.

*К какой ответственности будет привлечен Никонов?*

2. Гражданин Османов при строительстве дома на своем дачном участке осуществлял перевозку плодородной земли с близлежащего поля на свой участок.

*Оцените его действия.*

3. 10 ноября 1993 г. в селе Лесовом при пожаре погибла собственница жилого дома Васюкина. Дом сгорел полностью. Постановлением администрации села от 8 декабря 1995 г. земельный участок, принадлежавший Васюкиной, был предоставлен для строительства жилого дома Коробову.

19 апреля 1996 г. с иском к администрации села обратилась дочь погибшей о признании постановления от 8 декабря 1995 г. недействительным и закреплении земельного участка за ней как наследницей умершей.

Суд Лесового района в иске ей отказал. Судебная коллегия областного суда решение районного суда оставила в силе.

*Дайте правовую оценку решению администрации села от 8 декабря 1995 г.*

*Обоснованны ли судебные решения по иску дочери погибшей?*

*Объясните, какова юридическая судьба земельного участка в случае разрушения находящихся на нем строений от пожара или стихийных бедствий.*

4. Ст. 42 Конституции РФ, как известно, за каждым гражданином закрепила право на благоприятную окружающую среду. Это право особенно актуально для граждан, проживающих в сверхкрупных, крупнейших, крупных и больших городах.

Покажите (со ссылкой на соответствующие градостроительные нормы), как обеспечивается это право граждан при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов градостроительной деятельности.

*Какие меры воздействия могут быть приняты в отношении лиц, не обеспечивающих права граждан на благоприятную окружающую среду в городах?*

5. В течение двух сезонов группа граждан самовольно использовала 0,90 га земель сельскохозяйственной организации ТОО «Новь» для выращивания картофеля, капусты и других овощей. В связи с этим ТОО обратилось в суд с иском к указанным гражданам о возмещении вреда, связанного с невозможностью использовать самовольно занятый земельный участок для нужд хозяйства, а также взыскать стоимость продукции, полученной за время самовольного использования 0,90 га земель ТОО.

Суд в иске ТОО отказал, мотивировав отказ тем, что ТОО при желании могло использовать эти земли само.

*Оцените решение суда.*

*Укажите, какие имеет права владелец сельскохозяйственных земель в случае их самовольного занятия?*

*Какая ответственность может наступить за самовольное занятие земель сельскохозяйственных организаций?*

## **7. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения и населённых пунктов. Охрана земель**

**Земли сельскохозяйственного назначения включают в себя** сельскохозяйственные угодья, земли, занятые зданиями и сооружениями, необходимыми для ведения сельского хозяйства и др. К сельскохозяйственным угодьям относят сенокосы, пашни, пастбища, залежи и иные угодья. Перечислять их все нет необходимости, так как их перечень остается открытым (ст. 77-82 ЗК РФ).

Под правовым режимом земель сельскохозяйственного назначения следует понимать установленный законом порядок их учета, кадастра, мониторинга, использования и охраны.

Земли сельскохозяйственного назначения представляют собой особую категорию земель, т.е. ту часть земельного фонда РФ, которая предназначена и используется по основному назначению. Категории земель являются родовым объектом правового режима.

**Под целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения понимается** основное предназначение земель данной категории. При этом допускается постройка на этих землях несельскохозяйственных объектов, которые помогают ведению хозяйства (перерабатывающие предприятия, гаражи для сельскохозяйственных объектов и т.п.).

**Земельное угодье** является конкретным объектом правового регулирования. Оно представляет собой земельный участок, используемый по непосредственному целевому назначению.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.

2. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, Д.С. Бондаренко, Е.А. Галиновская и др.; под ред. С.А. Боголюбова. - СПб.: Питер Пресс, 2009. 464 с.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16 (ред. от 21.07.2012).
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278 (ред. от 18.07.2012).
5. Земельное право: курс лекций / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2011. - 368 с.
6. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
7. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.12.2012) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
8. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
10. Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (принят ГД ФС РФ 26.06.2002) // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3018 (ред. от 01.07.2011).
11. Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства РФ. 20.07.1998. № 29. Ст. 3399 (ред. от 19.07.2011).
12. Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (принят ГД ФС РФ 21.06.2003) // Собрание законодательства РФ. 14.07.2003. № 28. Ст. 2881 (ред. от 21.06.2011).
13. Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (принят ГД ФС РФ 08.12.1995) // Собрание законодательства РФ. 15.01.1996. № 3. Ст. 142 (ред. от 30.12.2008).
14. Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (принят ГД ФС РФ 23.05.2003) // Собрание законодательства РФ. 16.06.2003. № 24. Ст. 2249 (ред. от 28.12.2010).
15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001), (ред. от 19.07.2009, с изм. от 24.07.2009).
16. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996), (ред. от 27.07.2009).

## Практические задания:

1. Часть земельного массива сельскохозяйственного предприятия АО «Вереск» включена в рекреационную зону и зону регулируемого туризма национального парка (НП). В связи с этим АО часть земель этих зон сдает в аренду туристической фирме для создания маршрутов ознакомления с достопримечательностями НП, строительства промежуточных туристических баз и т.п. Остальную часть земельного массива АО использует для производства сельскохозяйственной продукции.

*Допускает ли закон включение земель сельскохозяйственных предприятий в состав земель НП? Если да, то каковы особенности правового режима этих земель?*

*Вправе ли сельскохозяйственные предприятия сдавать свои земли в аренду для нужд, связанных с деятельностью НП?*

*Имеются ли особенности в использовании сельскохозяйственных угодий с учетом того, что они включены в состав НП?*

2. Шинный завод обратился в администрацию города с просьбой о предоставлении земельного участка площадью 0,5 га в указанном им месте под строительство нового цеха.

В просьбе было отказано со ссылкой на то, что испрашиваемый заводом земельный участок находится в жилой зоне города, где размещение промышленных объектов не допускается.

*На какие зоны и по каким признакам делятся территории городских и сельских населенных пунктов?*

*Правомерен ли отказ администрации города в предоставлении земельного участка по указанным ею основаниям?*

3. Администрация области решила включить в поселковую черту районного центра Ивановка земельные участки площадью 200 га, фактически занятые строениями, улицами и переулками, но числящиеся в составе земель сельскохозяйственного кооператива, в пределах же поселковой черты сохранить в пользовании кооператива 7,50 га земли, занятой его общественными постройками и приусадебными участками граждан.

*Правомерно ли решение администрации области?*

*Что такое черта поселения, каков порядок ее утверждения и изменения?*

4. После включения своих земель в городскую черту сельхозпредприятие приступило к строительству дома культуры и животноводческой фермы. Главный архитектор города предложил руководителю предприятия прекратить строительство, поскольку хозяйство еще не имеет утвержденных проектов на дом культуры и ферму. Кроме того, нет соответствующего разрешения на право вести строительные работы. Полагая, что включение земель предприятия в городскую черту не меняет его права на землепользование, руководитель пред-

приятя обратился в администрацию области с жалобой на действия главного архитектора города.

*Меняется ли правовой режим земельных участков в связи с включением их в городскую черту?*

*Обоснованы ли требования главного архитектора города?*

*Составьте ответ на жалобу руководителя сельхозпредприятия.*

5. Для повышения плодородия земельных угодий, отведенных для нужд коллективного садоводства, члены садоводческого товарищества «Сосна» с ведома управляющего отделением сельскохозяйственной артели «Киманский» перевезли с полей артели пять автомобилей плодородного слоя земли, заплатив водителю автомашины по 150 руб. за каждый рейс. Руководитель артели обратился к районному прокурору с просьбой о привлечении виновных лиц к ответственности и возмещении причиненного вреда.

*Дайте квалификацию приведенному правонарушению, укажите, в чем выражается причиненный им ущерб и в каком порядке он может быть возмещен.*

*Какие меры ответственности могут быть применены к нарушителям?*

## **8. Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного специального назначения. Правовой режим земель особо охраняемых природных территорий**

**К землям промышленности, энергетики и недропользования относятся** земельные участки, занятые производственными и административными зданиями и строениями, тепловыми, атомными станциями, тепло- и гидроэлектростанциями, линиями электропередачи, подъездными путями, прирельсовыми складами и перевалочными базами, инженерными коммуникациями, месторождениями полезных ископаемых и другими объектами, используемыми для нужд промышленности, энергетики и недропользования.

Размеры земельных участков для указанных целей определяются в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами или проектно-технической документацией (ст. 88 и 89 ЗК РФ).

**Предоставление земельных участков для разработки полезных ископаемых** осуществляется после оформления в установленном порядке прав на пользование недрами и восстановление земель согласно утвержденному проекту рекультивации на ранее отработанных площадях в установленные сроки.

Под промышленными предприятиями как основными субъектами земельных правоотношений на землях специального несельскохозяйственного назначения понимаются предприятия, обязательным элементом деятельности которых является переработка сырья или разработка недр.

### Рекомендуемая литература:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.09.2001), (ред. от 17.07.2009, с изм. от 28.08.2009).
2. Гражданский кодекс РФ Ч. 1: Федеральный закон РФ, 30.11.1994 г., № 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3302.
3. Гражданский процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон РФ, 14.11.2002 г., № 137-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001), (ред. от 19.07.2009, с изм. от 24.07.2009).
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996), (ред. от 27.07.2009).
6. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16 (ред. от 21.07.2012).
7. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278 (ред. от 18.07.2012).
8. Земельное право: курс лекций / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2011. - 368 с.
9. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (принят ГД ФС РФ 12.04.2006) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381 (ред. от 21.07.2011).
10. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (принят ГД ФС РФ 20.12.2001) // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133 (ред. от 19.07.2011).
11. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (принят ГД ФС РФ 15.02.1995) // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024 (ред. от 18.07.2011).
12. Земельные споры: комментарии, судебная практика и образцы документов / под общ. ред. М.Ю. Тихомирова. - М.: Изд. Тихомирова, 2009. 80 с.
13. Мельников Н.Н. Земельные споры. Комментарий судебной практики // СПС «КонсультантПлюс». 2010.

### Практические задания:

1. Не имея лицензии, сельскохозяйственная артель «Звезда» приступила к разработке торфа на землях лесничества. При этом лесничество не было поставлено в известность. Требования лесничества прекратить разработку торфа артель не выполнила. Обращения директора лесничества за помощью в районную администрацию и органы внутренних дел были безрезультатными. Директор пришел на прием к председателю районного суда и просил дать разъяснения по поводу действий артели.

*К какому виду полезных ископаемых относится торф?*

*Требуется ли получение лицензии на его добычу? Кто и в каком порядке может прекратить самовольную разработку торфа на землях лесничества?*

*Какие разъяснения может дать председатель районного суда директору лесничества по вопросу о защите интересов лесничества в создавшейся ситуации?*

2. В 1993 г. на землях двух районов Сочи был организован государственный природный заказник биологического профиля. В 2003 г. Правительство РФ приняло постановление об изъятии земельных участков общей площадью более 30 тыс. га у государственного учреждения «Сочинский национальный парк» и о предоставлении их заказнику в постоянное (бессрочное) пользование, а также о предоставлении заказнику земельного участка из состава земель лесного фонда в Лооском опытном лесхозе. В целях предотвращения возможной приватизации земель национального парка общественная экологическая организация обратилась в суд с заявлением о признании постановления недействующим, ссылаясь на противоречие его положений земельному законодательству.

*Каковы полномочия Правительства РФ в сфере управления землями особо охраняемых природных территорий?*

*Изменяется ли целевое назначение земель национального парка и существует ли законодательный запрет на подобную передачу земель? Допустимо ли включение земель лесного фонда в территорию заказника?*

*Возможно ли таким способом приватизировать земли национального парка и лесного фонда?*

3. Архипов с целью коллекционирования редких полезных ископаемых (агата, александрита и т.д.) занимался их добычей в районе Алтуховского золотоносного карьера, за что был оштрафован. Архипов обжаловал это решение.

*Вправе ли отдельные граждане собирать минералогические и другие геологические материалы с целью их коллекционирования?*

*Правомерно ли наложен штраф на Архипова за его действия?*

*Какое решение может быть принято по жалобе?*

4. Агрофирма «Юхта» по указанию ее президента Мирова разместила 10 тыс. гусей на реке Вирса у села Вирсовое Павловского района. Размещение гусей произведено без разрешения компетентных органов. Подсчитано, что ущерб, причиненный водным ресурсам, составил 172200 руб. Эта сумма была взыскана по решению краевого Арбитражного суда с агрофирмы.

По изложенному факту в Павловскую межрайонную природоохранную прокуратуру были представлены материалы о привлечении Мирова к уголовной ответственности. Однако прокуратура в его действиях не нашла состава преступления и в возбуждении уголовного дела отказала.

*В каком порядке может быть использован водоем для разведения гусей и тому подобных целей?*

*Подпадают ли действия Мирова под уголовную ответственность?*

*Какова методика подсчета ущерба, причиненного водным объектам подобными нарушениями?*

5. Завод по производству агрохимикатов имеет 35 источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Проверкой установлено, что 15 из них не обеспечены очистными сооружениями. В результате завод нарушает нормативы выбросов вредных веществ в атмосферу города.

Отсутствие очистных сооружений руководство завода объясняет экономической невозможностью на данном этапе обеспечить все источники загрязнения такими сооружениями, но надеется, что в ближайшее время такая возможность появится.

*Назовите существующие нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.*

*Какие из них нарушил завод?*

*Какой норматив выбросов может быть установлен для завода с учетом временного характера его экономических проблем?*

## **9. Правовой режим земель лесного фонда. Правовой режим земель водного фонда**

**К землям лесного фонда на основании ст. 101 ЗК РФ относятся:**

1. Лесные земли: а) земли, покрытые лесной растительностью; б) земли, не покрытые лесной растительностью, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, редины, прогалины и другие);

2. Нелесные земли, предназначенные для ведения лесного хозяйства (просеки, дороги, болота и др.).

Лесные участки, находящиеся в составе земель лесного фонда, находятся в федеральной собственности. Право собственности на лесные участки, расположенные на других категориях земель, определяется в соответствии со ст.ст. 15-19 ЗК РФ, т.е. может принадлежать субъектам РФ, муниципальным образованиям, гражданам и юридическим лицам.

Лесной кодекс не содержит четкого понятия лесных насаждений, но из смысла статей этого Закона следует, что в качестве таковых следует понимать деревья, кустарники, лианы и иные древесные и кустарниковые насаждения естественного и искусственного происхождения, произрастающие на лесных участках. Иными словами, это лесная растительность.

В связи с этим ст. 3 ЛК РФ устанавливается и **разделение имущественных отношений на:**

- имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков;
- имущественные отношения, связанные с оборотом лесных насаждений.

**Водные объекты**, в свою очередь, понимаются как природные или искусственные водоемы, водотоки и иные объекты, постоянное или временное сосредоточение вод в которых характеризуется определенным уровнем, расхо-

дом и объемом воды (водным режимом). Согласно понятию, существовавшему в ВК РФ 1995 г., воды – это вся вода, находящаяся в водных объектах.

Таким образом, водный объект представляет собой земли, покрытые водами, что обуславливает особенности правового режима земель водного фонда.

Все водные объекты в зависимости от их водного режима, физико-географических, морфометрических (количественные характеристики рельефа суши и дна) и других особенностей подразделяются на поверхностные водные объекты и подземные водные объекты.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (принят ГД ФС РФ 12.04.2006) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381 (ред. от 21.07.2011).
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (принят ГД ФС РФ 20.12.2001) // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133. (ред. от 19.07.2011).
3. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (принят ГД ФС РФ 15.02.1995) // Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст. 1024.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.09.2001) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147 (ред. от 21.07.2012).
5. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, Д.С. Бондаренко, Е.А. Галиновская и др.; под ред. С.А. Боголюбова. - СПб.: Питер Пресс, 2009. 464 с.
6. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16 (ред. от 21.07.2012).
7. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278 (ред. от 18.07.2012).
8. Земельное право: курс лекций / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2011. - 368 с.
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001), (ред. от 19.07.2009, с изм. от 24.07.2009).
10. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996), (ред. от 27.07.2009).
11. Гражданский кодекс РФ Ч. 1: Федеральный закон РФ, 30.11.1994, № 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3302.
12. Гражданский процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон РФ, 14.11.2002., № 137-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

## Практические задания

1. По вине рабочих леспромхоза на территории лесничества возник пожар, охвативший лесную площадь в 500 га. Лесничество в состав ущерба, подлежащего возмещению, включило расходы по очистке территории, стоимость потерь товарной ценности леса и расходы по восстановлению погибшего леса.

Арбитражный суд взыскал с леспромхоза в пользу лесничества лишь расходы по очистке территории, а в остальной части иска отказал.

*В соответствии с какой правовой нормой и в каком порядке исчисляется ущерб, причиненный лесному хозяйству пожарами и другими явлениями, влекущими уничтожение или повреждение лесов?*

*Дайте правовую оценку решению арбитражного суда.*

2. В результате самовольного выпаса коров и коз, принадлежащих Росинову, лесному хозяйству был причинен ущерб. Скот пасся вне пастбищных угодий и существенно повредил лесные культуры в возрасте 10 лет.

*Поясните, в каком порядке возмещается ущерб, причиненный лесному хозяйству указанными нарушениями.*

3. Мухин осужден по ст. 260 УК РФ за незаконную порубку деревьев, запрещенных к рубке.

*Какие деревья признаются запрещенными к рубке?*

*Имеет ли значение для привлечения к уголовной ответственности за самовольную порубку таких деревьев размер причиненного вреда?*

*Дайте характеристику состава преступления, предусмотренного названной статьей УК РФ.*

4. Администрация Комышанского района предоставила семь земельных участков для строительства индивидуальных дач в водоохранной зоне р. Алинка.

Главный государственный инспектор окружающей среды области наложил штраф в размере 20 тысяч рублей на главу крестьянского (фермерского) хозяйства за то, что хозяйство складировало навоз в водоохранной зоне реки.

*Каков правовой режим водоохраных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос?*

*Соответствуют ли этому режиму действия указанных в условии задачи лиц?*

*Подлежит ли возмещению вред, причиненный водоохранной зоне? В каком порядке исчисляется его размер?*

5. Было установлено, что при заборе воды из реки Надан только через оросительные системы области ежегодно выносятся на поля и гибнет более 23 млн. личинок и молоди рыбы.

*Какие обязанности возлагает закон на водопользователей в целях предотвращения подобных ситуаций?*

*Подлежит ли возмещению причиненный рыбным запасам ущерб, и каков порядок определения его размера?*

*Установлена ли ответственность для лиц, виновных в допущенном нарушении?*

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

*Тищенко Ирина Викторовна,*

кандидат юридических наук

**ЗЕМЕЛЬНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

**Практикум**

Редактор  
Комп. верстка

*О.Н. Тулина*  
*И.Ю. Чернышева*

---

Подписано в печать 22.09.14 г., уч.-изд. л. 3,36 бумага офсетная, печать трафаретная.  
Тираж экз. Заказ №

---

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати Белгородского  
юридического института МВД России г. Белгород, ул. Горького, 71