

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ»

Д.Д. Невирко, Е.А. Федорова

**ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ РАБОТЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО
СЕКМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И
РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И
ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА В НЕМЕДИЦИНСКИХ ЦЕЛЯХ,
В ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аналитический обзор

КРАСНОЯРСК
СИБЮИ ФСКН РОССИИ
2016

УДК 343.9:316:364.04
ББК 67.51:60.56

Невирко, Д.Д. Положительный опыт работы по организации регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в отдельных субъектах Российской Федерации : аналитический обзор / Д.Д. Невирко, Е.А. Федорова. – Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2016. – 66 с.

В аналитическом обзоре обобщена информация и представлены результаты работы по основным направлениям организации регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в отдельных субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2016 года.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Нормативно-правовое обеспечение деятельности по созданию региональных моделей Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, в отдельных субъектах Российской Федерации	5
2. Организация создания региональных сегментов Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих в немедицинских целях наркотические средства и психотропные вещества, в отдельных субъектах Российской Федерации	16
3. Предложения по совершенствованию региональных моделей Национальной комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей	55
Заключение	60
Приложение	63

ВВЕДЕНИЕ

Создание Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (далее – Национальная система), является целью подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299. На федеральном и региональном уровнях проводятся мероприятия по формированию Национальной системы. В реализации определенных направлений подпрограммы отдельными регионами уже достигнуты конкретные результаты, что позволяет обобщить положительный опыт работы по формированию регионального сегмента Национальной системы, который в дальнейшем может использоваться другими субъектами Российской Федерации.

Обзор подготовлен на основании информационных материалов, представленных администрациями и правительствами Алтайского, Приморского, Пермского, Ставропольского, Хабаровского, Красноярского краев, Калужской, Калининградской, Иркутской, Ленинградской, Ростовской, Псковской областей, Республики Хакасия, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Санкт-Петербурга и города Москвы.

Кроме того, при подготовке использованы данные из аналитического обзора Научно-исследовательского центра ФСКН России «Обзор положительного опыта по созданию региональных сегментов системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей» (2015).

Аналитический обзор подготовлен заместителем начальника Сибирского юридического института ФСКН России по научной работе доктором социологических наук, профессором Д.Д. Невирко и старшим научным сотрудником организационно-научного и редакционно-издательского отдела Сибирского юридического института ФСКН России кандидатом юридических наук Е.А. Федоровой.

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОЗДАНИЮ РЕГИОНАЛЬНЫХ МОДЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА, В ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Создание нормативно-правовой базы регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, в субъектах Российской Федерации основано на федеральном законодательстве, которое в настоящее время представлено достаточно большим количеством разнообразных правовых документов. В то же время наблюдается разрозненность и несогласованность отдельных положений нормативно-правовых актов на разных уровнях, что не позволяет в полном объеме наладить порядок и последовательность действий между ведомствами и эффективно организовать работу государственных и негосударственных организаций (учреждений), осуществляющих реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей.

Анализ законодательства, регулирующего формирование Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации, показал, что в настоящий момент действуют более 30 нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности комплексной системы реабилитации и ресоциализации (Приложение).

В настоящее время формирование нормативно-правовой базы на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется путем принятия новых и дополнения (изменения) уже существующих региональных законов, постановлений, распоряжений и иных подзаконных актов, обеспечивающих создание регионального сегмента Национальной системы. Вместе с тем отсутствуют единые критерии построения региональных моделей Национальной системы и не определен порядок законодательных установлений, регулирующих деятельность субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и ресоциализации.

В отдельных субъектах Российской Федерации деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых регламентирована **региональными законами**.

В Санкт-Петербурге принят закон от 23.03.2011 № 153-41 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Санкт-Петербурге», на основании которого ежегодно осуществляется поддержка организаций, реализующих программы по выявлению, консультированию, тестированию на ВИЧ-инфекцию, мотивированию на лечение и отказ от рискованных форм поведения, а также социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

В *Красноярском крае* основные направления деятельности по созданию региональной системы комплексной реабилитации и ресоциализации регламентированы законом Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1988 «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае». Поддержка общественных организаций, занимающихся вопросами комплексной социальной реабилитации и ресоциализации в Красноярском крае, осуществляется в рамках краевого закона от 05.12. 2013 № 5–1908 «О краевых социальных грантах». Губернатором Красноярского края¹ определены приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований края, в числе которых содействие общественным организациям и объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным организациям любых форм собственности, чья деятельность направлена на предупреждение возникновения и распространение наркомании, организацию досуга, занятости, отдыха и оздоровления населения. Поддержка общественных организаций, занимающихся вопросами комплексной реабилитации и ресоциализации на территории края, осуществляется в рамках Закона Красноярского края от 05.12. 2013 № 5–1908 «О краевых социальных грантах».

В *Ханты-Мансийском автономном округе – Югре* разработано и принято более 10 нормативно-правовых актов, способствующих решению вопросов, связанных с реабилитацией и ресоциализацией наркопотребителей, в том числе на территории округа действует региональный закон от 11.12.2013 № 121-оз «О регулировании отношений в сфере профилактики потребления токсических веществ, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В рамках создания регионального сегмента Национальной системы в *Ставропольском крае* принят закон Ставропольского края от 02.12.2015 № 130-КЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании», который определяет цели и задачи профилактики наркомании, в том числе осуществление государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, медицинской реабилитации и социальной реинтеграции наркозависимых.

В *Приморском крае* внесены изменения и дополнения в действующие региональные законы, формирующие организационно-правовую основу регионального сегмента комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, а именно в закон Приморского края от 09.04.2007 № 53-КЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств

¹ Распоряжение Губернатора Красноярского края от 22.06.2015 № 300-рг «О дополнительных мерах, направленных на совершенствование деятельности по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Красноярского края».

и психотропных веществ Приморского края» (в ред. от 10.02.2014), закон Приморского края от 05.03.2013 № 183-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» (в ред. от 10.02.2014), закон Приморского края от 26.12.2014 № 541-КЗ «О социальном обслуживании граждан в Приморском крае».

В *Псковской области* принят закон от 06.06.2014 № 1401-ОЗ «О внесении изменений в закон Псковской области "О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках ее внесения за использование земельных участков, находящихся в собственности Псковской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Псковской области"», по которому ставка арендной платы за земельные участки, занимаемые социально ориентированными некоммерческими организациями, оказывающими услуги по социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимым, снижена в 100 раз.

В большинстве регионов активно проводится работа по подготовке, утверждению и реализации **государственных антинаркотических программ** либо **подпрограмм** в рамках действующих государственных программ.

Так, постановлением Правительства Калужской области утверждена государственная программа *Калужской области* «Профилактика незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, наркомании в Калужской области» от 12.05.2015 № 265.

В *Алтайском крае* реализация мероприятий по реабилитации и ресоциализации осуществляется в рамках краевой государственной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту в Алтайском крае на 2014–2020 годы», в которую был включен раздел «Выявление, мотивирование потребителей наркотиков к включению в программы реабилитации, ресоциализации и постреабилитационного сопровождения» с финансированием 2349 тыс. рублей, из них на 2015 год – 187 тыс. рублей.

На территории *Калининградской области* правовую основу регионального сегмента Национальной системы представляет региональная целевая программа Калининградской области «Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и их незаконному обороту на 2012–2016 годы», принятая постановлением Правительства Калининградской области 29.12.2011 № 1022 с общим объемом финансирования 78,01 млн. рублей. В рамках программы выполнялись мероприятия по развитию социальных услуг в сфере консультирования, лечения, медико-социальной реабилитации и ресоциализации лиц, имеющих наркозависимость. Программа действовала с 2012 по 2014 год, с 2015 года действие указанной программы прекращено. Все программные мероприятия, запланированные по направлению «Проведение комплекса мер, направленных на совершенствование системы профилактики наркомании,

развитие системы социальных услуг в сфере лечения, медико-социальной реабилитации и ресоциализации лиц, имеющих наркозависимость, обеспечение деятельности по выявлению и пресечению правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков» учтены в государственной программе Калининградской области «Безопасность», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 31.12.2013 № 1024, с сохранением финансирования данного направления. В программе запланировано 27 мероприятий по проведению комплекса мер, направленных на совершенствование системы профилактики наркомании, развитию системы социальных услуг в сфере лечения, медико-социальной реабилитации и ресоциализации лиц, имеющих наркозависимость, обеспечению деятельности по выявлению и пресечению правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Общий объем финансирования в 2015 году – 15,26 млн. рублей, 2016 году – 16,35 млн. рублей.

В *Красноярском крае* действует подпрограмма «Комплексные меры противодействия распространению наркомании и алкоголизма на 2014–2016 годы» государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности». Постановлением Правительства Красноярского края от 12.02.2015 № 44-п утвержден порядок участия органов исполнительной власти края, краевых учреждений в системе профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании.

В *Ставропольском крае* постановлением Правительства края от 30 декабря 2015 г. № 602-п утверждена краевая программа «Обеспечение общественного порядка, профилактика правонарушений, незаконного потребления и оборота наркотиков в Ставропольском крае на 2016–2018 годы», в которой предусмотрены мероприятия, направленные на комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотики без назначения врача, в том числе оказание консультационной, информационной и иной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим мероприятия по комплексной реабилитации и реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств.

В *Иркутской области* предусмотрена реализация мероприятий, направленных на развитие региональной системы комплексной реабилитации и ресоциализации, в рамках государственной программы «Молодежная политика» на 2014–2018 годы и подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами на 2014–2018 годы».

В *Ханты-Мансийском автономном округе – Югре* реализуются несколько государственных программ, предусматривающих развитие комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых, а именно: «Социальная поддержка жителей Югры на 2014–2020 годы»,

«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014–2020 годы», «Развитие здравоохранения на 2014–2020 годы».

В *Республике Хакасия* мероприятия по созданию регионального сегмента Национальной системы проводятся в соответствии с государственной программой «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2014–2016 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 615.

В *Пермском крае* формирование регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляется в рамках государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения».

В *Приморском крае* в рамках действующих государственных программ края реализуются мероприятия по построению регионального сегмента комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых, а именно: государственной программы Приморского края «Безопасный край на 2013–2017 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 03.12.2014 № 495-па; государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края на 2013–2017 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 382-па; государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013–2017 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па и другие.

В *Псковской области* принята подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Псковской области на 2014–2020 годы» в рамках государственной программы Псковской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Псковской области на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Псковской области от 28.10.2013 № 503.

Также постановлением Администрации Псковской области от 28.10.2013 № 500 утверждена государственная программа Псковской области «Социальная поддержка граждан и реализация демографической политики на 2014–2020 годы», где в подпрограмме «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Псковской области» предусмотрены гранты и материальная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Псковской области, предоставляющих услуги реабилитации и ресоциализации лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Объем финансирования грантового фонда составляет 5000 тыс. рублей.

В *Хабаровском крае* реализуется государственная программа края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 31.12.2013 № 482-пр, включающая раздел «Противодействие распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков». Постановлением Правительства Хабаровского края от 30.12.2015 № 490-пр в указанную государственную программу внесены дополнительные мероприятия по формированию реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, а также введение с 2016 года института регионального сертификата на социальную реабилитацию для наркопотребителей.

Также в рамках государственной программы «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 29.12.2012 № 482-пр, оказывается информационная, консультативная, финансовая и имущественная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям. Финансовая поддержка таких организаций осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 21.05.2014 № 152-пр «О предоставлении субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Хабаровского края» посредством проведения конкурсов социально ориентированных коммерческих организаций края для предоставления субсидий. В 2013–2014 годах из краевого бюджета просубсидировано шесть проектов общественных объединений по предоставлению социальных услуг наркозависимым лицам на общую сумму 2,924 млн. рублей. В 2015 году победители конкурса проектов среди социально ориентированных коммерческих организаций стали две организации, которые создадут ресурсные центры для консультативного и информационного сопровождения социальных проектов.

В некоторых регионах, например в Республике Хакасия, приняты ***положения о региональном сегменте*** Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

В *Алтайском крае* действует положение об организации медико-социально-психологического сопровождения наркозависимых государственными учреждениями, некоммерческими организациями, утвержденное межведомственным приказом от 10.01.2013 № 7/01/10–01/2 «Об организации работы по медико-социально-психологическому сопровождению наркозависимых» между Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности и Главным управлением Алтайского края по труду и социальной защите. Также в

Алтайском крае принято постановление Администрации Алтайского края от 16.12.2015 № 500 «Об оказании гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуг по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата для получения указанных услуг в Алтайском крае».

Повсеместно органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяется порядок формирования регионального сегмента комплексной системы реабилитации и ресоциализации, для этой цели разрабатываются *планы мероприятий («дорожные карты»), регламенты межведомственного взаимодействия*, иные документы, а также *критерии (стандарты, алгоритмы) отбора негосударственных организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, положения о консультационно-мотивационном пункте*.

В *Ленинградской области* в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» проводится эксперимент по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации. Для организации и проведения эксперимента были приняты постановления Правительства Ленинградской области от 12.05.2015 № 153 «О проведении в Ленинградской области в 2015 году эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации» и от 19.05.2015 № 165 «Об утверждении Порядка предоставления в 2015 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области организациям, осуществляющим деятельность по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации».

В *городе Москве* в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 04.04.2014 № 161-ПП «О проведении в городе Москве эксперимента по оказанию гражданам, больным наркоманией и прошедшим лечение от наркомании, услуг по социальной реабилитации с использованием сертификата», с 2014 года проводится эксперимент с использованием сертификата на получение гражданами, больными наркоманией и прошедшими лечение от наркомании, услуг по социальной реабилитации.

В *Ростовской области* сформирована законодательная база для проведения эксперимента министерством труда и социального развития области по оказанию услуг в сфере социальной реабилитации наркозависимым гражданам с использованием сертификата – приняты постановления Правительства Ростовской области от 29.12.2014 № 913 «О проведении в Ростовской области эксперимента по оказанию гражданам, больным наркоманией и прошедшим лечение от наркомании, услуг по

социальной реабилитации с использованием сертификата» и от 21.01.2015 №36 «О внесении изменения в постановление Правительства Ростовской области от 27.10.2011 № 91».

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти *Санкт-Петербурга* по осуществлению комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, принято распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2014 № 85-рп «Об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга в сфере комплексной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга разработал план мероприятий («дорожную карту») «Создание в Санкт-Петербурге регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков на 2016–2018 годы», который был утвержден п.1.2.2 протокола расширенного заседания антинаркотической комиссии Санкт-Петербурга от 18.12.2015 № 4. Планом предусмотрено поэтапное создание и обеспечение деятельности специализированных отделений (служб), оказывающих социальные услуги потребителям наркотиков и созависимым лицам в полустационарной форме социального обслуживания населения.

В *Псковской области* решением антинаркотической комиссией области от 14.12.2015 принят план взаимодействия с негосударственными организациями, реализующими программы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, предусматривающий дополнительные меры, направленные на поддержку реабилитационных центров.

Порядок оказания услуг по социальной реабилитации и ресоциализации в *Красноярском крае* определен регламентом межведомственного взаимодействия по работе и сопровождению лиц, успешно завершивших программу медицинской реабилитации от наркозависимости, утвержденным министерствами социальной политики, здравоохранения, агентством труда и занятости населения 10.04.2015, а также планом развития системы реабилитационной помощи наркозависимым лицам в Красноярском крае на 2011–2015 годы, утвержденным Правительством Красноярского края 12.09.2011, в котором раскрыты базовые элементы формирования регионального сегмента Национальной системы. Антинаркотической комиссией Красноярского края от 24.11.2015 № 3 утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Развития регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в Красноярском крае на 2016–2017 годы», основной целью которого является повышение доступности, эффективности и качества услуг в сфере комплексной

реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача. Кроме того, министерствами здравоохранения, социальной политики, аппаратом антинаркотической комиссии края и УФСКН России по Красноярскому краю разработаны и предварительно согласованы положение о проведении квалификационного отбора организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, и алгоритм предоставления гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, услуг по социальной реабилитации и ресоциализации.

В *Республике Хакасия* приняты ряд документов, позволяющие организовать региональный сегмент Национальной системы на территории республики, а именно: положение о консультационно-мотивационном пункте, критерии отбора негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, положение о Координационном центре (совете) по отбору негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, порядок отбора негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков с использованием сертификата, и включения их в реестр организаций ресоциализации и реинтеграции потребителей наркотических средств и больных наркоманией, порядок расчета, выдачи и оплаты сертификата на услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, регламент межведомственного взаимодействия субъектов регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в Республике Хакасия, утвержденные протоколом заседания антинаркотической комиссии Республики Хакасия от 27.08.2015 № 3.

В *Ханты-Мансийском автономном округе – Югре* уполномоченным органом по разработке стандартов определен Департамент социального развития автономного округа. Приказом Департамента социального развития автономного округа от 02.02.2012 № 1-нп установлен государственный стандарт социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальная реабилитация и ресоциализация лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ», в котором указан перечень социальных услуг, условия их предоставления, установлены штатные нормативы численности работников, обеспечивающих социальную реабилитацию наркозависимых.

В целях соблюдения стандартов реабилитационной деятельности утвержден порядок проведения квалификационного отбора учреждений, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации,

для включения в перечень организаций, рекомендуемых гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями. Ответственным органом за проведение отбора определен «Методический центр развития социального обслуживания» в городе Сургуте, на который возложены полномочия по контролю за деятельностью и качеством оказания услуг по реабилитации и ресоциализации.

В *Калужской области* решением антинаркотической комиссии области от 17.09.2014 определены органы исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации:

– в сфере лечения и медицинской реабилитации – министерство здравоохранения Калужской области;

– в сфере социальной реабилитации – министерство по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области и его правопреемник – министерство труда и социальной защиты Калужской области.

В 2014 году органами исполнительной власти Калужской области исполнялся межведомственный план создания регионального сегмента Национальной системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ. С 2015 года проводятся мероприятия в рамках межведомственного плана по реализации подпрограммы «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»¹. Органами местного самоуправления разработаны муниципальные планы создания системы реабилитации и ресоциализации на территории муниципальных образований, а также муниципальные антинаркотические программы, содержащие мероприятия по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

В *Иркутской области* распоряжением Губернатора Иркутской области от 31.12.2015 № 157-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Поэтапное создание и развитие региональных сегментов Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Иркутской области на 2016–2017 годы». На территории региона в 42 муниципальных образованиях утвержден алгоритм взаимодействия субъектов системы профилактики наркомании, лечения, реабилитации и ресоциализации наркозависимых, где заключены межведомственные соглашения, направленные на выявление наркопотребителей и мотивирование их на прохождение курса реабилитации.

В *Псковской области* постановлением Администрации Псковской области от 17.12.2014 № 549 «О порядке реализации мероприятия

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков»: постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №299.

подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту в Псковской области на 2014–2020 годы» государственной программы Псковской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Псковской области на 2014–2020 годы» установлен порядок предоставления именных сертификатов на прохождение курса по социальной реабилитации.

В *Хабаровском крае* развитие системы наркологической помощи населению осуществляется в рамках отраслевого плана мероприятий по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией на 2012–2020 годы во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 202-р и в соответствии с задачами, определенными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

Решением антинаркотической комиссии края от 12.11.2015 с учетом рекомендаций Государственного антинаркотического комитета утвержден в новой редакции план мероприятий («дорожная карта») по созданию в Хабаровском крае региональной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, на 2016–2018 годы. В целях совершенствования региональной системы комиссией приняты решения:

- по внедрению в рамках государственной программы края сертификатов на социальную реабилитацию наркопотребителей;
- по расширению практики принудительного направления наркопотребителей на лечение, реабилитацию и ресоциализацию;
- по совершенствованию поддержки негосударственных организаций, предоставляющих услуги в сфере социальной реабилитации.

Распоряжением Губернатора Хабаровского края от 20.12.2014 № 681-р определены уполномоченные органы исполнительной власти края в сфере комплексной реабилитации – министерство здравоохранения и министерство социальной защиты. Внесены соответствующие изменения и дополнения в нормативно-правовые акты Хабаровского края, в том числе по установлению категорий граждан, имеющих право на обслуживание, порядок предоставления им различных видов социальных услуг, организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в крае, положение о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с распоряжением Губернатора Хабаровского края от 20.10.2015 № 530-р на министерство социальной защиты населения возложена функция по разработке и внедрению реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и

ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, на территории края.

В *Приморском крае* постановлением Администрации края от 27.01.2015 № 19-па принято решение о проведении конкурсного отбора и утвержден «Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на частичное возмещение расходов по реализации общественно значимых программ (проектов)». Распоряжением Администрации Приморского края от 20.04.2015 № 106-ра утверждена конкурсная комиссия по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций в крае в целях предоставления субсидий из краевого бюджета на частичное возмещение расходов по реализации общественно значимых программ (проектов). Также ведомственными приказами регламентирован порядок организации учета, контроля и межведомственного взаимодействия оказания медицинской помощи и реабилитации лицам, потребляющим наркотические средства, психотропные вещества без назначения врача.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЕГМЕНТОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ПОТРЕБЛЯЮЩИХ В НЕМЕДИЦИНСКИХ ЦЕЛЯХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА, В ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мероприятия, проводимые в субъектах Российской Федерации по созданию регионального сегмента Национальной системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, представляют собой обширный комплекс законодательных, программных, организационно-управленческих и финансовых мер, принимаемых для кардинального решения проблемы наркотизации населения в регионах и ее снижения. Система мер направлена на поэтапное решение задач по мотивированию и консультированию наркопотребителей, на лечение и освобождение от зависимости, их реабилитацию и ресоциализацию, а также постреабилитационное сопровождение.

В субъектах Российской Федерации актуализируется работа по созданию мотивационных центров и центров по консультированию наркопотребителей об услугах по реабилитации и ресоциализации.

В городе Барнауле *Алтайского края* открыты «Единый многофункциональный консультативный центр поддержки и помощи наркопотребителей и созависимых лиц» и анонимный консультативный центр при благотворительном фонде «Реинтеграция».

В *Калужской области* мотивирование наркологических больных к лечению и реабилитации осуществляется врачами-психиатрами-

наркологами, клиническими психологами, специалистами по социальной работе, социальными работниками, фельдшерами-наркологами, осуществляющими патронаж пациентов, страдающих наркозависимостью. Мотивационные функции также осуществляют специалисты негосударственных реабилитационных центров.

В *Красноярском крае* в декабре 2015 года открыт первый мотивационный центр для наркопотребителей и созависимых лиц, который действует на базе АНО «Центр реабилитации и социальной адаптации «Енисей». Услуги мотивационного центра бесплатные.

В *Иркутской области* для формирования у наркопотребителей мотивации к освобождению от наркотической зависимости развивается система консультирования. На территории области осуществляют деятельность 3 консультационных мотивационных центра, в которых проводится работа по мотивированию наркозависимых и зависимых от психоактивных веществ. При помощи родителей и родственников реабилитируемых, а также общественных организаций выявляются семьи, имеющие в своем составе наркопотребителей, для проведения с ними дальнейшей работы по оказанию помощи. В 2015 году проконсультировано 2316 алко- и наркозависимых граждан, а также их родственников.

В целях развития мотивационной работы в регионе в 2015 году внедрены проекты «Медицинские учреждения», «Милиция». В рамках реализации данных проектов наркопотребители и их родственники информируются участковыми полицией, медицинскими работниками в поликлиниках о методах лечения химической зависимости и действующих на территории Иркутской области реабилитационных центрах.

С целью оказания помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию в связи с употреблением наркотических средств, правительством региона создана служба круглосуточного «телефона доверия» на базе областного казенного учреждения «Центр профилактики наркомании». По «телефону доверия» оказывается психологическая помощь созависимым людям, содействие родственникам в решении проблемы наркозависимости лица, больного наркоманией, они информируются и направляются в реабилитационные центры, осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами по поступившим на горячую линию звонкам о возможных преступлениях. В 2015 г. в службу круглосуточного «телефона доверия» поступило 2 625 звонков.

В городе *Санкт-Петербурге* работа по организации выявления, мотивирования и направления потребителей наркотиков в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь по профилю «наркология», а также в реабилитационные центры всех форм собственности для прохождения социальной реабилитации возложена на администрации районов города, осуществляющих её при содействии районных антинаркотических комиссий.

В целях организации в *Ставропольском крае* мотивационных центров для наркозависимых и созависимых лиц, администрацией края заключены соглашения о взаимодействии с негосударственными организациями: РОО «Здоровое Ставрополье», МРОО «Здоровое поколение Кавказа» и Пятигорским отделением фонда по формированию духовно-нравственного и физически здорового молодого поколения «Аль-Амин».

В Республике Хакасия принято положение о консультационно-мотивационном пункте, в соответствии с которым консультационно-мотивационный пункт создается и функционирует на базе территориальных органов исполнительной власти муниципальных образований в целях организации, развития и распространения системы информирования и консультирования потребителей наркотиков в Республике Хакасия. В функции консультационно-мотивационного пункта входят консультирование и информирование потребителей наркотиков и иных заинтересованных лиц по вопросам оказания услуг комплексной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией на муниципальном уровне; создание, ведение и актуализация банка данных обратившихся потребителей наркотиков на муниципальном уровне; проведение мотивационной работы на прохождении программ комплексной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией; участие в проводимых на муниципальном, региональном уровне мероприятиях по вопросам взаимодействия в деятельности регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией.

Опыт работы отдельных субъектов Российской Федерации по организации медико-социальной реабилитации, ресоциализации и социальной реабилитации наркопотребителей.

В *Алтайском крае* организация работы по созданию регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых осуществляется органами исполнительной власти края во взаимодействии с правоохранительными структурами региона посредством совершенствования нормативно-правовой базы, разработки и внедрения новых технологий. В крае приняты меры по совершенствованию предоставления социальных услуг потребителям наркотиков, состоящим на учете в государственных учреждениях здравоохранения и отказавшимся от немедицинского потребления наркотиков, а также семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и имеющим в своем составе таких лиц. Для этих целей проводится информирование населения, наркозависимых, их родственников о возможности предоставления услуг по реабилитации и ресоциализации наркозависимых на территории Алтайского края.

Организована работа по участию в реабилитации и ресоциализации наркопотребителей негосударственных организаций некоммерческого сектора. На территории Алтайского края зарегистрировано порядка 30 организаций, оказывающих социальные услуги наркопотребителям, из

них 5 некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, прошли добровольную сертификацию в АНО «Институт демографии, миграции и регионального развития» по соответствующим критериям, утвержденным 25.06.2014 Государственным антинаркотическим комитетом.

Антинаркотической комиссией Алтайского края проведена работа по взаимодействию координационного совета с организациями, чья деятельность направлена на социальную реабилитацию и адаптацию лиц от химической зависимости при благотворительном фонде «Реинтеграция», а также с региональной ассоциацией реабилитационных центров «Содружество».

В *Калужской области* региональный сегмент Национальной системы включает в себя комплекс мероприятий по медицинской и социальной реабилитации.

Медицинская реабилитация наркологических больных в Калужской области проводится ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области» и лечебно-реабилитационным наркологическим центром «Адаптация» на базе ГБУЗ КО «Центральная районная больница Боровского района», осуществляющим амбулаторную реабилитацию наркопотребителей. Средняя длительность курса медицинской реабилитации наркозависимого в Калужской области составляет от одного года до двух лет.

Программу медико-социальной реабилитации и ресоциализации в областном наркологическом диспансере в 2015 году прошли 276 человек, которая включает в себя реализацию предреабилитационного (восстановительного) и реабилитационного (адаптационного и интеграционного) периодов. В условиях амбулаторно-поликлинического наблюдения реализуется постреабилитационный (профилактический) период.

Социальную реабилитацию в 2015 году в Калужской области прошли 243 человека (в 2014 году – 244). На территории области осуществляют социальную реабилитацию пять некоммерческих реабилитационных центров, которые включены решением антинаркотической комиссии Калужской области от 22.03.2012 №1 в реестр неправительственных организаций, занимающихся вопросами комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, который ведется Управлением ФСКН России по Калужской области и министерством здравоохранения Калужской области. С реабилитационными центрами, входящими в реестр, заключены соглашения о взаимодействии с Управлением ФСКН России по Калужской области и ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области».

Поддержка реабилитационных центров в Калужской области реализуется через целевое субсидирование на конкурсной основе в соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 23.07.2014 № 426 «О порядке предоставления субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим

деятельность по профилактике социально опасных форм поведения», а также путем предоставления земельных участков для реализации пилотного проекта реабилитации и ресоциализации наркозависимых в условиях ведения сельского хозяйства. В 2015 году в целях развития реабилитационной деятельности реабилитационному центру АНО «Общинный центр педагогики Спас» (Боровской район Калужской области) предоставлен земельный участок площадью 30 га.

В *Калининградской области* механизм создания регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей воплощен в реализации государственной программы Калининградской области «Безопасность», утвержденной Правительством Калининградской области от 31.12.2013 № 1024. Общая координация осуществляется аппаратом антинаркотической комиссии Калининградской области.

Медицинскую реабилитацию наркозависимых в регионе проводит наркологический диспансер – ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области», на базе которого действует отделение по медико-социальной реабилитации. В данном отделении проводятся реабилитационные мероприятия по разработанной и внедренной в диспансере системе поэтапного оказания медицинской помощи больным с синдромом зависимости. Отделение медико-социальной реабилитации функционирует в рамках психокоррекционной программы «Реконструкция личностной идентичности в случаях зависимости от ПАВ», основанной на когнитивно-поведенческом подходе в форме «психологического интенсива», когда пациент с 9:00 до 20:00 семь дней в неделю включен в работу с психологом или социальным работником при минимальном участии нарколога. Особое внимание уделяется организации терапевтической среды – это, прежде всего, установление таких взаимоотношений между больными и персоналом, которые способствовали бы наилучшему самовыражению пациентов, их вовлечению в лечебный процесс в качестве активных и сознательных участников. Также проводятся занятия по обучению методам психической саморегуляции, включающей элементы йоги, дыхательной гимнастики и прогрессивной мышечной релаксации. В результате медицинской реабилитации 60,6 % пациентов больше не госпитализировались в наркологический стационар.

Некоммерческие организации, занимающиеся лечением больных наркоманией, на территории области отсутствуют. Для помощи наркозависимым лицам от Калининградской областной наркологической больницы действуют 20 самостоятельных наркологических кабинетов.

В целях осуществления социальной реабилитации наркозависимых граждан Правительством Калининградской области (постановление от 23.04.2012 № 282) создано государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Центр социальной реабилитации для наркозависимых граждан «Большая поляна». Данному

центру ежегодно выделяется 6 млн. рублей в соответствии с планом реализации государственной программы Калининградской области «Безопасность». В функции центра входит реализация комплекса психологических, социальных, образовательных и трудовых мер, направленных на восстановление физического и психического состояния больных, а также коррекция способности приспособления к окружающей среде, полноценное функционирование в обществе без употребления психоактивных веществ. Формирование государственного заказа на комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, прошедших лечение и медицинскую реабилитацию, осуществляет министерство социальной политики. Центру передано здание детского сада в поселке Ново-Бобруйск Калининградской области, площадью 1800 кв.м, где с 2015 года планируется увеличение реабилитантов до 40 человек. Здесь будут размещены кабинеты психологической работы, спортивный зал, хозяйственные помещения, мастерские для трудотерапии, а также оборудовать современный пищеблок с просторной столовой. К зданию прилегает земельный участок с садом, теплицей, требующей ремонта и реконструкции. В настоящее время в здании активно ведутся ремонтные работы. В центре находится 23 реабилитанта, с ними активно проводятся мероприятия по формированию полного осознанного отказа от употребления психоактивных веществ. Реабилитационные услуги предоставляются комплексно, что подразумевает проведение реабилитационных мероприятий специалистами-психологами и социальными работниками. Услуги предоставляются совершеннолетним гражданам на основании договора, заключенного на добровольной основе. Длительность реабилитации составляет от 10 до 14 месяцев. Психокоррекционная работа в центре осуществляется поэтапно методом терапевтического сообщества с использованием комплекса мероприятий по профилактике правонарушений и восстановлению жизненных навыков, утраченных в результате потребления наркотиков. Составляющие элементы реабилитации: групповая терапия, индивидуальные психологические консультации, трудотерапия, занятия спортом, арт-терапия, занятия по этикету, работа с созависимыми родственниками (тренинги, консультации), волонтерская работа (помощь одиноким пожилым людям). Трудотерапия реабилитируемых направлена на полное самообеспечение в быту, а также проведение ремонта и облагораживание территории. В центре работает инструктор по трудовой терапии, отслеживающий и контролирующий эффективность и дифференцированность трудовых нагрузок реабилитируемых. В реабилитационной программе большое внимание уделяется сельскохозяйственным работам. Важными направлениями в реабилитации являются экологическое и спортивное, предусматривающие утренние пробежки, занятия в тренажерном зале, игровыми видами спорта. В июле 2014 года реабилитируемые центра участвовали в ежегодном чемпионате по мини-футболу, организованном Управлением ФСКН России по Калининградской области, в рамках проекта «Я здоров!».

Реабилитируемые также принимали участие в совместных экологических акциях по уборке мусора на Куршской косе (6 акций).

Кроме того, по итогам конкурсных мероприятий социальной и социально-трудовой реабилитацией в Калининградской области занимается региональный благотворительный общественный фонд реабилитации и социальной адаптации наркозависимых «Орехово», в котором в 2015 году реабилитацию прошли 10 человек, потребляющих наркотики.

Региональный сегмент Национальной системы в *Красноярском крае* формируется с учетом опыта других субъектов Российской Федерации и включает в себя этапы медицинской, социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых. Министерство здравоохранения края по решению краевой антинаркотической комиссии (от 31.01.2014 протокол № 3) определено уполномоченным органом в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков в Красноярском крае. При министерстве здравоохранения создана межведомственная рабочая группа для подготовки предложений по организации реабилитации и ресоциализации больных наркоманией.

На территории края лечение и медицинская реабилитация наркологических больных осуществляется на основании нормативных документов Минздрава России в рамках реализации региональной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам, а также в соответствии с концепцией развития реабилитационной помощи наркологическим больным в крае, одобренной коллегией министерства здравоохранения края, протокол от 21.02.2012 № 1.

По состоянию на 01.01.2015, в структуре наркологических учреждений края функционируют 84 врачебных наркологических кабинета, в том числе 2 кабинета в составе учреждений здравоохранения федерального подчинения, 3 дневных стационара на 65 мест и 10 коек дневного пребывания (при круглосуточном наркологическом стационаре), 428 наркологических коек круглосуточного пребывания, из них 25 реабилитационных коек. Кроме того, 60 наркологических коек развернуто при ФГБУЗ Сибирский клинический центр «Клиническая больница № 42» в городе Зеленогорске и «Клиническая больница № 51» федерального медико-биологического агентства. Обеспеченность специализированными наркологическими койками в крае составляет 1,5 на 10 тыс. населения (1,7 – с учетом федеральных коек). С 2001 года на базе КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» функционирует отделение ранней реабилитации на 10 коек.

В систему медицинской наркологической реабилитации в крае входят –

1) государственные учреждения здравоохранения, оказывающие лицензированную помощь наркологическим больным: три специализированных (КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер №1»; КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер №1» с филиалами в городах Канске, Лесосибирске, Минусинске,

КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер №5» в г. Норильске) и все межрайонные, районные и городские больницы;

2) соответствующие структуры системы исполнения наказания – федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 24 ФСИН России»;

3) частные медицинские организации, имеющие соответствующие лицензии, – клиника ООО «Медицинский центр имени Г.Н. Сперанского», расположенная в городе Красноярске.

В сентябре 2013 года был открыт государственный реабилитационный центр на 25 коек при краевом наркологическом диспансере № 1 в городе Красноярске. За время работы реабилитационного центра на медико-социальной реабилитации в 2015 году находились 209 больных наркоманией, выбывших из наркологического стационара (в 2014 году – 222). Успешно завершили реабилитацию 127 человек (в 2014 году – 162). Открытие реабилитационного центра на территории края завершило создание целостной трехуровневой системы оказания реабилитационной помощи больным наркоманией, что позволило существенно повысить ее доступность и качество.

1 уровень – амбулаторный прием, первичная мотивация на отказ от употребления наркотических веществ и лечение, лечебные и диагностические мероприятия с целью выявления и лечения сопутствующих заболеваний, направления для дальнейшей терапии в краевые специализированные учреждения здравоохранения, активное взаимодействие с центрами (сообществами) духовной и социальной реабилитации (первичная врачебная и специализированная медико-санитарная помощь в условиях межрайонных, районных и городских учреждений здравоохранения муниципальных образований края);

2 уровень – продолжение лечебных и диагностических мероприятий в амбулаторных или стационарных условиях, формирование мотивации и перевод больного на предварительную (раннюю) программу медико-социальной реабилитации с целью подготовки для перевода в государственный центр социальной реабилитации и ресоциализации или в негосударственный реабилитационный центр (сообщество) для прохождения духовно-социальной реабилитации (специализированная наркологическая помощь в амбулаторных и стационарных условиях подразделений КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер №1» (г. Ачинск); КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер №1» (филиалы в городах Канске, Лесосибирске, Минусинске), КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер №5» (г. Норильск));

3 уровень – комплексная медико-социальная реабилитация, которая включает в себя диагностику и коррекцию изменений личности, повышение уровня социальной адаптации реабилитанта, комплексную терапию созависимости у родственников больного, перевод на долговременную программу медико-социальной реабилитации с дальнейшей организацией

регулярных поддерживающих занятий по психотерапии созависимых лиц, в том числе с прохождением социальной реабилитации и ресоциализации в государственном или негосударственных центрах социальной реабилитации и ресоциализации (высокоспециализированная наркологическая реабилитационная помощь в амбулаторных и стационарных условиях наркологического реабилитационного центра КГБУЗ «Красноярский краевой наркологической диспансер №1» в г. Красноярске).

Министерством социальной политики при содействии министерства здравоохранения края в I квартале 2015 года успешно реализован пилотный проект – открыто отделение социальной реабилитации в стационарной форме на 10 коек – «Центр реабилитации «Возрождение» на базе краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Тинской психоневрологический интернат», расположенный в п. Поймо-Тины в Нижнеингашском районе Красноярского края. По данным на декабрь 2015 года на социальной реабилитации находилось 22 наркозависимых гражданина, успешно завершивших программы медицинской реабилитации. Предоставление услуг по социальной реабилитации осуществляется наркозависимым гражданам, успешно завершившим программу медицинской реабилитации от наркозависимости, в соответствии с регламентом межведомственного взаимодействия по работе и сопровождению лиц, успешно завершивших программу медицинской реабилитации от наркозависимости. В данном центре программа реабилитации для пациента формируется индивидуально с учетом психологических особенностей личности зависимого человека, направлена на восстановление сфер жизни человека физической, психической, духовной и социальной. Курс реабилитации в отделении составляет от 6 до 9 месяцев.

Для объединения усилий негосударственных организаций в решении вопросов в сфере организации работы по социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей при содействии УФСКН России по Красноярскому краю, поддержке краевой антинаркотической комиссии создана Красноярская региональная общественная организация «Ассоциация реабилитационных центров» (далее – Ассоциация). Перед ней стоят задачи по отбору эффективно работающих реабилитационных центров и реабилитационных программ, а также вовлечение руководителей других реабилитационных центров Красноярского края в состав Ассоциации, с учетом разработанных аппаратом ГАК рекомендаций, предложений по формированию и использованию реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, и по формированию системы государственного задания на их услуги.

Оказание услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лицам с наркотической зависимостью в крае занимаются 44 негосударственные организации, из них 16 коммерческие, 28 религиозные. В работе

негосударственные реабилитационные центры в основном используют немедицинские методы, включая групповые и индивидуальные занятия с психологом, социальным педагогом, трудотерапию, мероприятия по восстановлению семейных связей, трудовых навыков, трудоустройство. Управлением ФСКН России по Красноярскому краю во взаимодействии с краевым министерством здравоохранения сформирована база паспортов негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых на территории края, с постоянной его корректировкой на основании поступающей информации. База паспортов негосударственных организаций включает в себя: устав организации, ИНН, ОГРН, программу, по которой осуществляется деятельность организации, анкету, заполненную руководителем организации.

Координационный совет, созданный в 2006 году на базе КГБУЗ «Красноярский краевой наркологической диспансер № 1» взаимодействует с религиозными конфессиональными организациями, практикующими социальную реабилитацию. Наиболее активными в данной области являются христианские протестантские (баптистские) организации, а последние несколько лет наиболее эффективной признается работа Русской Православной Церкви в сфере социальной реабилитации зависимых лиц.

В Красноярском крае деятельность по организации социальной реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних наркопотребителей осуществляется через учреждения социального обслуживания семьи и детей. Для оказания помощи несовершеннолетним (временное проживание с целью восстановления и развития функциональных способностей в быту и социуме, восстановление разрушенных или утраченных социальных связей социальной интеграции) в крае действуют 44 учреждения социального обслуживания семьи и детей (с том числе центры социальной помощи семье и детям, социальные приюты и социально-реабилитационные центры несовершеннолетних), имеющие стационарные отделения на 597 мест. При учреждениях сформированы участковые и мобильные социальные службы, специалисты которых проводят встречи, беседы, консультации с подростками и их родителями, совместно с другими субъектами системы профилактики участвуют в межведомственных рейдах.

Для проведения социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических и психотропных веществ на базе 3-х центров социальной помощи семье и детям (Канский, Зеленогорский и Ачинский) созданы службы по сопровождению и реабилитации лиц, зависимых от наркотических средств и прошедших лечение и медико-социальную реабилитацию в учреждениях здравоохранения. В указанных центрах ведется работа по 12-шаговой программе выздоровления от созависимости. Все три учреждения имеют стационарные отделения с круглосуточным приемом несовершеннолетних, лицензии на медицинскую деятельность (сестринское дело в педиатрии), в штатном расписании: психологов, социальных педагогов, специалистов по социальной работе. Учреждения расположены в

населенных пунктах с наркологическими службами в учреждениях здравоохранения, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве. Учреждениями используются как групповые, так и индивидуальные формы работы. Сегодня ведется работа по формированию аналогичных видов помощи на базе краевого центра семьи и детей в городе Красноярске.

Профилактическая работа этих служб направлена на включение несовершеннолетних в альтернативные употреблению психоактивных веществ виды деятельности, способствующие развитию у подростков жизненного стиля, ориентированного на успех, отработку навыков противостояния групповому давлению, умение отказываться от предложений негативного характера, знакомство несовершеннолетних с позитивным взглядом на себя и окружающих. Формирование негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков осуществляется путем пропаганды нравственных ценностей и здорового образа жизни.

В *Ленинградской области* лечение и медицинская реабилитация наркологических больных проводятся на базе двух наркологических диспансеров – ГКУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» и ЛОГКУЗ «Выборгский межрайонный наркологический диспансер», в которых функционируют реабилитационные наркологические отделения на 40 и 28 коек соответственно.

В Ленинградской области проводится эксперимент по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации. Правительством Ленинградской области организована работа по реализации эксперимента, а именно Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области подобраны организации, оказывающие услуги социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией и выразившим желание участвовать в эксперименте. Для участия в эксперименте в 2015 году отобраны две организации – Ленинградский областной благотворительный общественный фонд «Свобода» и автономная некоммерческая организация «Реабилитационный центр «Ручей». Комитетом по здравоохранению Ленинградской области с 1 по 31 июля 2015 года принимались заявления от граждан, больных наркоманией, прошедших курс медицинской реабилитации и нуждающихся в услугах социальной реабилитации. В результате 11 граждан, постоянно проживающих на территории Ленинградской области, имеющих направление на социальную реабилитацию, выданное наркологическим медицинским учреждением государственной системы здравоохранения Ленинградской области, признаны нуждающимися в услугах социальной реабилитации. К концу 2015 года социальную реабилитацию завершил 1 гражданин, 6 продолжают курс реабилитации. Правительством Ленинградской области принято решение о продолжении эксперимента в 2016 году. Кроме того, в 2016 году ведется подготовительная работа по организации реабилитации больных алкоголизмом и наркоманией в амбулаторных условиях на базе

ЛОГКУЗ «Выборгский межрайонный наркологический диспансер», в котором с 2015 года создан кабинет профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ.

В городе *Москве* создана и функционирует единая городская система профилактики наркомании, медико-социальной реабилитации и социальной адаптации лиц с наркотической зависимостью, включающая в себя как государственные структуры, так и негосударственные некоммерческие объединения и организации. Наркологическую помощь среди государственных структур предоставляет ГБУЗ «Московский научно-практический центр наркологии Департамента здравоохранения города Москвы», в состав которого входят 10 наркологических диспансеров (филиалов), центр профилактики зависимого поведения (филиал), детский наркологический центр (филиал), психотерапевтический центр (филиал), 2 клинических филиала, загородный реабилитационный центр (филиал). Для оказания реабилитационной помощи лицам, страдающим зависимостью от психоактивных веществ, в структуре центра развернуты амбулаторные и стационарные реабилитационные отделения. Отделение стационарной реабилитационной помощи рассчитано на 290 коек, из них 105 коек приходится на загородный реабилитационный центр (филиал), расположенный в пос. Ступино Московской области. Функционируют 2 стационарных отделения на 160 коек и детское реабилитационное отделение на 25 коек.

Кроме того, развернуто 10 амбулаторных отделений медико-социальной реабилитации. Обеспеченность реабилитационными койками соответствует нормативным показателям и считается достаточной.

В городе *Москве* действуют программы социальной профилактики и реабилитации подростков, употребляющих психоактивные вещества, реализуемые ГБУ СРЦ «Возрождение». Учреждение функционирует в составе трех структурных подразделений: отделения социальной профилактики (полустационарная форма) с программой «социальное сопровождение подростков, склонных к употреблению психоактивных веществ», отделения социальной реабилитации (стационарная форма) с программой «реабилитация и социальная адаптация несовершеннолетних, имеющих склонность к различному роду зависимостей», отделения медико-социально-правовой помощи, которыми оказываются следующие государственные услуги (работы):

- содержание, воспитание и социальная реабилитация несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- нестационарное социальное обслуживание в форме дневного пребывания;
- профилактика безнадзорности, преступности, алкоголизма, наркомании среди несовершеннолетних и членов их семей в городе *Москве*.

Стационарное отделение ГБУ СРЦ «Возрождение» рассчитано на 25 мест, социальная реабилитация для несовершеннолетних является

бесплатной, во время нахождения в учреждении подросток обучается по общеобразовательной программе. За время работы учреждения 445 подросткам в рамках стационарной формы было оказано более 1 млн. услуг. Все прошедшие реабилитационный курс возвращены в семьи.

В полустационарной форме (форме социального сопровождения) проведена профилактическая помощь 705 подросткам, оказано более 510000 услуг как на постоянной основе, так и в разовом порядке в рамках организации и проведения социокультурных и гражданско-патриотических мероприятий.

Профилактическая работа выстраивается по территориальному принципу во всех административных округах города Москвы. В целях социального сопровождения подростков создано 6 профилактических групп (из расчета одна профилактическая группа на два административных округа города Москвы).

Совместные мероприятия в рамках межведомственного взаимодействия по предупредительно-профилактической и индивидуальной работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении в связи с употреблением психоактивных веществ, и их семьям проводятся в соответствии с Регламентом межведомственного взаимодействия в сфере организации работы с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства и психотропные вещества, утвержденным 28 июля 2015 года. Работа ведется окружными и районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с ГБУ СРЦ «Возрождение», образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, культуры и пр.

Дополнительными ресурсами для оказания реабилитационной помощи наркологическим больным являются: амбулаторная программа «Возвращение», разработанная для лиц, прошедших лечение в реабилитационных центрах ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ», и программа «Шанс», которая рассчитана на лечение наркозависимых в сочетании формами социальнозначимых заболеваний (ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты).

Также с больными проводятся экскурсии в музеи, организованы посещения храмов Русской Православной Церкви, внутрибольничных церквей, где осуществляются церковные обряды, проводятся духовно ориентированные беседы, направленные на формирование у больного здорового образа жизни.

Координация деятельности исполнительных органов государственной власти города *Санкт-Петербурга* в сфере социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией возложена на Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга.

Государственные учреждения социального обслуживания населения (далее – специализированные службы), находящиеся в ведении администраций районов Санкт-Петербурга оказывают поэтапно социальные

услуги потребителям наркотиков в полустационарной форме социального обслуживания, а именно:

- выявление семей, имеющих в своем составе потребителей наркотиков;
- мотивационное консультирование потребителей наркотиков по вопросам лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации;
- информирование наркологических больных, прошедших курс медицинской реабилитации, о возможностях преодоления наркозависимости с помощью социальных реабилитационных технологий, диагностическую оценку их реабилитационного потенциала в целях выбора оптимальной реабилитационной программы и реабилитационного центра;
- оказание отдельных социальных услуг потребителям наркотиков, на которых судом возложена обязанность пройти курс социальной реабилитации;
- социальное сопровождение и постреабилитационный патронаж наркологических больных.

Специализированные службы играют роль «опорных» пунктов, в которые реабилитанты обращаются за помощью в постреабилитационный период. В этот период специалисты районных специализированных служб оказывают реабилитантам содействие в поиске временного жилья, восстановлении документов, профессиональном обучении или трудоустройстве; проводят работу по достижению результатов реабилитации, восстановлению внутрисемейных отношений и связей в социуме. В 2012–2013 годах специализированные службы были созданы в трех пилотных районах Санкт-Петербурга – Кировском, Калининском и Красносельском, в первом полугодии 2015 года – в Красногвардейском и Василеостровском районах.

Кроме того, специализированные службы предоставляют социальные услуги созависимым лицам, в том числе обучают их методам психолого-педагогической реабилитации в целях преодоления созависимого поведения.

Специализированные службы взаимодействуют с государственными и негосударственными наркологическими центрами в рамках соглашений (договоров) о сотрудничестве.

По итогам работы за 9 месяцев 2015 года пять районных отделений специализированных служб обслужили: 416 потребителей наркотиков (в том числе 4-х несовершеннолетних), которым оказали 12 816 социальных услуг, а также 337 созависимых лиц (в том числе 112 несовершеннолетних), которым оказали 11 509 социальных услуг. Всего клиентам специализированных служб в отчетном периоде было предоставлено 24 325 социальных услуг, а именно: социально-бытовых (25%); 4833 социально-медицинских (20%); 7924 социально-психологических (33%); 1303 социально-правовых (5%); 3640 социально-психологических (15%); 503 социально-экономических (2%).

Результаты мониторинга наркоситуации показали устойчивый спрос на социальные услуги со стороны наркологических больных практически во

всех районах Санкт-Петербурга. В связи с этим принято решение открыть отделения специализированных служб в течение 2016–2018 годов еще в 10 районах, всего планируется к началу 2019 года открыть отделения специализированных служб в 15 (из 18) районов Санкт-Петербурга.

В городе работает специализированное отделение социальной реадaptации женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, входящее в структуру СПб ГБУ «Кризисный центр помощи женщинам», которое оказывает социальные услуги в полустационарной форме обслуживания женщинам, освободившимся из мест лишения свободы, и членам их семей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе в связи с немедицинским потреблением психоактивных веществ, и их социальное сопровождение. В течение 2015 года специализированным отделением были предоставлены услуги 344 потребителям психоактивных веществ, которым оказали 1506 социальных услуг, а также 292 созависимым лицам (в том числе 117 несовершеннолетним) – 607 социальных услуг. Всего в 2015 году было предоставлено 2113 социальных услуг, в том числе 83 социально-бытовых (4%), 169 социально-медицинских (8%), 573 социально-психологических (27%), 260 социально-правовых (12%), 245 социально-педагогических (12%), 783 социально-экономических услуг (37%).

Развивается деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальной реабилитации и ресоциализации. Во исполнение постановления Правительства Санкт-Петербурга от 22.01.2015 № 18 «О порядке предоставления в 2015 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по реализации социальных заказов и выполнению общественно полезных программ» субсидии были предоставлены межрегиональному фонду «Центр Реабилитации «Дом надежды на Горе», благотворительному фонду содействия межцерковной христианской диаконии и Санкт-Петербургскому региональному общественному благотворительному фонду «Наследие». В указанных реабилитационных центрах в 2015 году бесплатно прошли реабилитацию 315 потребителей психоактивных веществ (в 2014 году – 179 потребителей), из них 80 наркологических больных, успешно завершивших программы социальной реабилитации, прошли ресоциализацию на базе адаптационных квартир («домов на полпути») (в 2014 году – 66 реабилитантов). При этом преимущественное право направления в негосударственные реабилитационные центры и адаптационные квартиры предоставлялось малоимущим наркологическим больным Санкт-Петербурга, а также лицам, которых суд обязал пройти лечение и комплексную реабилитацию.

В марте 2015 года подписано соглашение о сотрудничестве между Санкт-Петербургом и Санкт-Петербургской епархией Русской Православной Церкви, в котором одним из приоритетных направлений сотрудничества

выступает оказание духовной, медицинской и социальной помощи лицам, столкнувшимся с проблемами алкоголизма, наркомании и ВИЧ-инфекции. В рамках реализации соглашения Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга оказал содействие благотворительному фонду содействия межцерковной христианской диаконии в создании на базе реабилитационного центра «Сологубовка» ресурсного центра по вопросам социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков. Ресурсный центр призван осуществлять методическое, информационное и кадровое обеспечение православных реабилитационных центров для наркологических больных.

Санкт-Петербург развивает межрегиональное сотрудничество в области комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, например взаимодействие с Псковской областью. В частности, которыми заключены соглашения о сотрудничестве в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в июне 2014 года и план мероприятий на 2016–2018 годы по реализации соглашения между Администрацией Псковской области и Правительством Санкт-Петербурга о сотрудничестве в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ. Соглашение о сотрудничестве предусматривает направление наркологических больных Санкт-Петербурга и Псковской области, прошедших лечение и медицинскую реабилитацию, на социальную реабилитацию в реабилитационные центры, расположенные на территории Санкт-Петербурга и Псковской области. Предоставление земельных участков и объектов недвижимости, находящихся в собственности Псковской области, действующим на территории города Санкт-Петербурга социально ориентированным некоммерческим организациям, имеющим положительный опыт работы в социальной реабилитации потребителей наркотиков на базе загородных реабилитационных центров. Также сотрудничество регионов в реализации пилотных проектов по созданию реабилитационных центров для потребителей наркотиков на базе сельскохозяйственных и иных производств, содействие трудоустройству наркологических больных, прошедших лечение и комплексную реабилитацию. Организация обмена опытом работы по вопросам взаимодействия исполнительных органов государственной власти с социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации зависимых и созависимых лиц, в том числе по вопросам развития социального добровольчества.

В *Иркутской области* в соответствии с межведомственным соглашением механизм социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей включает в себя пять этапов: выявление потребителей наркотиков; консультирование и мотивирование наркозависимых на реабилитацию; лечение, оказание медико-социальной помощи лицам,

больным наркоманией; социальная реабилитация лиц, больных наркоманией; ресоциализация и постреабилитационное сопровождение.

Уполномоченным органом исполнительной власти в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков определено министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области. Участниками в реализации межведомственного соглашения являются министерства здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства, труда и занятости Иркутской области, Управление ФСКН России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, ГУ ФСИН России по Иркутской области, а также негосударственные организации. Функции контроля по реализации межведомственного соглашения поэтапной реализации механизма социальной реабилитации и ресоциализации возложены на антинаркотическую комиссию Иркутской области. Объем финансирования мероприятий по развитию комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, за счет средств областного бюджета на 2014–2018 годы составляет 153 844,5 тыс. рублей.

В целях координации деятельности социально ориентированных организаций, реализующих программы комплексной реабилитации и ресоциализации, министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области ведется реестр организаций всех форм собственности, действующих в сфере социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, формируется банк программ комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей. На 1 января 2016 года в Иркутской области функционирует 53 реабилитационных центра, из них 3 государственных, 1 автономная некоммерческая организация, 49 общественных религиозных организаций (в 2014 году – 41 реабилитационный центр).

Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области разработана система добровольной сертификации деятельности реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги для потребителей наркотиков. Данная система 15 мая 2014 года зарегистрирована в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (Росстандарта) в Едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации. Системой предусмотрены критерии отбора реабилитационных центров, оказывающих услуги для лиц больных наркоманией. Функции координирующего центра системы добровольной сертификации деятельности реабилитационных центров возложены на областное государственное казенное учреждение «Центр профилактики наркомании», который включает в себя орган по сертификации, координационный совет, апелляционную комиссию. В 2014 году проведена добровольная сертификация двух некоммерческих организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации

наркозависимых: АНО «Перекресток семи дорог» и местной религиозной организации православный приход храма святых мучениц Веры, Надежды, Любви и матери их Софии города Иркутска Иркутской епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат). Также услуги по реабилитации и ресоциализации в Иркутской области оказывает государственное казенное учреждение «Центр реабилитации наркозависимых «Воля», с общим количеством реабилитационных мест 100 коек. В 2015 году ОГКУ ЦРН «Воля» на реабилитацию принято 263 человека, из которых её успешно завершили 50 человек, что составляет 19% от числа поступивших на реабилитацию.

В 2014 году министерством здравоохранения области открыт центр медико-социальной реабилитации больных с наркологическими заболеваниями на базе ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» на 25 коек. Здесь для поддержания связи с прошедшими реабилитацию выздоравливающими людьми в целях профилактики рецидивов и своевременной помощи в кризисных ситуациях проводятся анонимные собрания по амбулаторно-реабилитационной работе с алко- и наркозависимыми гражданами.

С целью координации деятельности реабилитационных центров в 2015 году при министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике образован координационный совет по вопросам социальной реабилитации и ресоциализации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества. В состав координационного совета входят руководители некоммерческих организаций.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2015 году проведена следующая работа: 130 человек были проинформированы о возможности получения социальных услуг по реабилитации, 87 лицам оказаны психологические услуги, 79 – социально-правовые услуги, 18 случаев содействия в восстановлении утраченных документов, 2 – в получении страхового полиса, 29 – в устройстве в стационарные учреждения, 74 случаях оказана материальная помощь.

Кроме того, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав во взаимодействии с органами опеки и попечительства в Иркутской области осуществляется помощь семьям наркозависимых.

Для поддержки общественных объединений, занимающихся вопросами профилактики наркомании, реабилитации наркозависимых, Правительством Иркутской области ежегодно проводится конкурс социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области». В 2015 году в номинации «Профилактика социально опасных форм поведения граждан, в том числе профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» победителем признана

местная религиозная организация православный приход храма святых мучениц Веры, Надежды, Любви и матери их Софии города Иркутска Иркутской епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат). Из областного бюджета данной организации выделено в 2015 году 274 тыс. рублей на реализацию проекта «Возвращение», направленного на организацию работы по вторичной профилактике наркомании и духовно-нравственное восстановление наркозависимых женщин на базе исправительной колонии общего режима №11 (п. Бозой) для осужденных женщин ГУ ФСИН России по Иркутской области.

В *Ставропольском крае* медицинская реабилитация проводится в реабилитационном центре Пятигорского филиала ГБУЗ СК «Краевой клинический наркологический диспансер» (25 коек) и в реабилитационном отделении ГБУЗ СК «Краевой клинический наркологический диспансер» (15 коек) (г. Ставрополь). Социальная реабилитация и ресоциализация реализуется в восьми негосударственных организациях, осуществляющих деятельность в области реабилитации наркозависимых. Наиболее эффективно работающим негосударственным организациям в сфере реабилитации наркозависимых из семей, находящихся в социально опасном положении, из бюджета края в 2008–2014 годах были предоставлены субсидии на сумму более 24 млн. рублей, в 2015 году – 7 млн. рублей (РОО «Здоровое Ставрополье», МРОО «Здоровое поколение Кавказа»).

В *Пермском крае* развитие регионального сегмента Национальной системы ориентировано на программно-целевой подход, который предполагает дифференцирование компонентов лечебно-реабилитационного процесса в зависимости от уровня мотивации. Система реабилитационных услуг предусматривает схему маршрутизации наркологических больных: реабилитационные стационарные отделения, сеть амбулаторных реабилитационных отделений и дневных стационаров, развернутых в специализированных медицинских организациях края. Комплекс реабилитационных мероприятий реализуется специалистами наркологической бригады: врачом психиатром-наркологом, медицинским психологом, социальным работником. Поэтапное взаимодействие обеспечивает решение задач реабилитационного процесса. В январе 2015 года открыт филиал ГБУЗ «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» в городе Краснокамске, на территории которого оказывается стационарная и амбулаторная реабилитационная помощь наркологическим больным.

Особое внимание в Пермском крае уделяется развитию амбулаторной реабилитации. Функционируют 4 кабинета амбулаторной реабилитации. В 7 медицинских организациях открыты дневные стационары для больных наркологического профиля, где также реализуются реабилитационные мероприятия. На модернизацию наркологической службы затрачено 26 млн. руб. из федерального и 46 млн. руб. из краевого бюджетов.

С сентября 2011 года в Пермском крае реализуется модель социальной реабилитации наркопотребителей на базе партнерской сети государственных и негосударственных организаций. Услуги по социальной реабилитации оказываются реабилитационными центрами независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, прошедшими квалификационный отбор и включенными в перечень реабилитационных центров, оказывающих реабилитационные услуги с использованием сертификата. В основном – это некоммерческие организации. В перечень предоставляемых услуг входят социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические и социально-правовые услуги.

Реабилитационные услуги наркозависимым предоставляются в течение 9 месяцев в 2 этапа: в реабилитационном центре на условиях временного пребывания (3 месяца); после выхода из реабилитационного центра по месту жительства или пребывания (в течение 6 месяцев). Во время курса реабилитации проводится коррекционная психологическая работа как групповая, так и индивидуальная.

В крае реализуются мероприятия, направленные на выявление и мотивацию к прохождению курса реабилитации скрытых наркопотребителей, а именно аутрич-проекты, низкопороговые программы, схемы направления наркопотребителей на лечебно-профилактические мероприятия, сопровождение наркопотребителей, освободившихся из мест лишения свободы, с семьями наркозависимых. В частности, создана школа для созависимых.

Также оказывается правовая помощь в оформлении документов, необходимых для получения мер социальной помощи, страхового медицинского полиса, консультирование.

Положительные результаты реабилитации в Пермском крае отмечаются более чем у 50% наркозависимых граждан.

Опыт *Псковской области* по формированию регионального сегмента Национальной системы является передовым, был отмечен на заседании Правительства Российской Федерации и активно поддерживается администрацией области. Антинаркотической комиссией Псковской области обозначены приоритетные направления работы, осуществляется координация деятельности заинтересованных ведомств. Решением комиссии создана рабочая группа, в состав которой входят представители Главного государственного управления социальной защиты населения Псковской области, Государственного комитета Псковской области по здравоохранению и фармации, Государственного комитета Псковской области по труду и занятости населения, аппарата антинаркотической комиссии Псковской области, Управления ФСКН России по Псковской области. Указанный совещательный орган обеспечивает оперативное решение вопросов, связанных с функционированием регионального сегмента комплексной

реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

Система комплексной реабилитации и ресоциализации в области формируется, исходя из требований целостного подхода избавления от наркозависимости, и включает мотивирование, лечение, реабилитацию и восстановление статуса наркопотребителей. В Псковской области организована диагностика наркологических заболеваний, мотивирование и направление на реабилитацию наркозависимых лиц, оказывается психолого-терапевтическая помощь наркозависимым, пребывающим в негосударственных центрах реабилитации, специалистами ГБУЗ ПО «Наркологический диспансер Псковской области», а также социальная помощь семьям, в которых выявлены потребители наркотических средств и психотропных веществ.

Оказывается поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим услуги социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимым. Например, с 2011 году по настоящее время по договору бессрочного пользования для создания и текущей деятельности РЦ «Ручей» предоставлен бывший усадебный дом в деревне Родовое Палкинского района Псковской области с земельным участком в 12 гектаров.

В целях создания новых реабилитационных площадок в рамках соглашения между Администрацией Псковской области и Правительством Санкт-Петербурга о сотрудничестве в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, заключенного 18 июня 2014 году, осуществлен подбор строений и земельных участков, расположенных в пределах области с перспективой их дальнейшего выделения организациям, имеющим положительный опыт работы в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации. Совместно с АНО «Национальное агентство по реабилитации граждан групп риска» подобран имущественный комплекс в деревне Дворцы Бежаницкого района Псковской области под организацию Северо-Западного кластера социальной реабилитации с сельскохозяйственным компонентом. Программа рассчитана на лиц, прошедших реабилитацию и изъявивших желание получить навыки организации сельского хозяйства при помощи фермеров-наставников. Организована работа по формированию сельскохозяйственного блока, включающего пчеловодство и коневодство на базе реабилитационного центра «Ручей».

В *Приморском крае* утвержден план мероприятий по развитию регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков в Приморском крае на 2016–2018 годы (протокол заседания антинаркотической комиссии от 25.12.2015 № 33). В рамках данного плана организация мероприятий по реабилитационной работе возложена ГБУЗ «Краевой наркологический диспансер», а также вовлечение в данную работу социально

ориентированных некоммерческих организаций, реализующих программы в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, социальной реабилитации, социальной и трудовой интеграции потребителей наркотиков. Для обеспечения данного вида деятельности в ГБУЗ «Краевой наркологический диспансер» планируется поставить реабилитационное оборудование. Вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется путем освещения их деятельности в средствах массовой информации и на сайте администрации края, предоставления им во владение и (или) в пользование имущества Приморского края, компенсации затрат, связанных с организацией реабилитационного процесса, а также ежегодного проведения форума для координации их деятельности и обмена опытом работы.

Проведение мероприятий по организации системы постреабилитационного социального патронажа лиц, отказавшихся от потребления наркотиков, предусматривает квалификационный отбор социально ориентированных некоммерческих организаций по критериям оценки качества услуг, предусматривающих данный вид деятельности. Осуществление конкурсного отбора программ в сфере социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

Несовершеннолетним, употребляющим психоактивные вещества или имеющим в составе своей семьи потребителей наркотиков, предусматривается оказание услуг социальной реабилитации в государственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей, а именно предоставление возможности получения среднего (полного) общего образования, среднего профессионального образования, дополнительного образования.

В крае разработан комплекс мероприятий по организации помощи семьям, имеющим в своем составе лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, которые предусматривают оказание срочных социальных услуг гражданам, проживающим в условиях внутрисемейного конфликта с наркозависимыми лицами, нестационарных социальных услуг семьям с несовершеннолетними детьми, имеющих в своем составе лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

В региональный сегмент комплексной системы реабилитации и ресоциализации *Ханты-Мансийского автономного округа – Югры* включены государственные и негосударственные учреждения и организации:

- стационарные учреждения социального обслуживания населения, обеспечивающие непосредственную реабилитацию наркозависимых;
- учреждения социального обслуживания населения, выявляющие нуждающихся в помощи и осуществляющие постреабилитационный патронаж;
- негосударственные реабилитационные центры.

Деятельность по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков в Ханты-Мансийском автономном округе – Югры осуществляют 2 государственных и 6 негосударственных реабилитационных центров, из которых 3 центра прошли квалификационный отбор для включения в перечень организаций, рекомендуемых гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями. Информация об организациях, прошедших отбор, размещена на сайтах департаментов социального развития и внутренней политики, антинаркотической комиссии, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также профессионального сообщества «Социальная защита Югры».

Инновационным является опыт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, где с февраля 2015 года функционирует комплексный центр социального обслуживания населения «Гелиос» (г. Пыть-Ях), в котором открыто стационарное отделение (на 18 койко-мест) социальной реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 10 до 16 лет, страдающих патологическими зависимостями, проживающих на территории автономного округа. Планируемая продолжительность реабилитационной программы от 3 до 6 месяцев. Приказом Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.12.2014 № 955 утвержден порядок зачисления в отделение социальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих патологическими зависимостями.

В 2015 году из 40 наркозависимых 33 человека прошли полный курс реабилитации в стационарных условиях, 7 человек находятся на постреабилитационном патронате, а именно после окончания реабилитационного периода они заключили соглашение с реабилитационным центром о постреабилитационном патронате.

В *Республике Хакасия* в соответствии с принятым межведомственным регламентом формируется многоуровневая система, обеспечивающая своевременное выявление и лечение лиц, незаконно потребляющих наркотики, реабилитацию и восстановление их социального и общественного статуса, а также улучшение качества и увеличение продолжительности жизни лиц, больных наркоманией. Общее руководство деятельностью субъектов регионального сегмента осуществляется антинаркотической комиссией. Деятельность муниципальных звеньев регионального сегмента координируют антинаркотические комиссии муниципальных образований. На первом этапе организуются выявление, первичная мотивация, направление в наркологические кабинеты муниципальных образований через консультационно-мотивационные пункты муниципальных образований, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, правоохранительные органы, центры здоровья, в результате тестирования, профилактических осмотров, медицинских освидетельствований, а также лица, направленные по решению суда. Наркологическая помощь потребителям психоактивных веществ осуществляется в соответствии с утвержденными Министерством здравоохранения РФ порядком и

стандартами по профилю «наркология» в амбулаторных условиях либо в условиях стационара круглосуточного или дневного пребывания. Проводится мотивационная подготовка наркопотребителей к участию в программах комплексной реабилитации и ресоциализации. На втором этапе реабилитант переводится в отделение восстановительного лечения, мотивации и ранней реабилитации ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер». Длительность пребывания пациентов в реабилитационном отделении составляет 28 дней. В случае благоприятного развития событий при наличии информированного добровольного согласия пациенты переводятся на третий, профилактический (амбулаторный) этап лечебно-реабилитационного процесса. Больные, получившие отсрочку отбывания наказания, выписываются из стационара и переводятся на амбулаторное лечение и наблюдение, с условием посещения врача психиатра-нарколога не реже одного раза в месяц. При наличии объективно подтвержденной ремиссии длительностью два года суд освобождает больных наркоманией от отбывания наказания или оставшейся части наказания. На следующем этапе проводится социальная реабилитация, ресоциализация и трудовая реинтеграция потребителей наркотиков, с последующим постреабилитационным патронажем.

В *Хабаровском крае* наркологическая помощь оказывается в амбулаторно-поликлинических подразделениях наркологической службы и в стационарных условиях на трех уровнях (15 кабинетов психиатров-наркологов в центральных районных больницах муниципальных районов, 4 лечебно-профилактических учреждения в городах Комсомольск-на-Амуре, Советская Гавань и Николаевск-на-Амуре, а также отделение КГБУЗ «Охотская центральная районная больница» – КГБУЗ «Краевая психиатрическая больница», имеющая 195 наркологических коек). На базе КГБУЗ «Краевая психиатрическая больница» в городе Хабаровске функционирует отделение реабилитации на 25 коек. В начале 2015 года дополнительно открыто межрайонное реабилитационное отделение на 25 коек для наркозависимых лиц КГБУЗ «Наркологический диспансер» в городе Комсомольск-на-Амуре. Ежегодно курсы реабилитации проходят свыше 60 наркопотребителей.

В реестр поставщиков социальных услуг включены четыре негосударственные организации, оказывающие социальные услуги наркопотребителям, в том числе АНО «Центр социальной адаптации «Омега ДВ», имеющая реабилитационный центр для наркозависимых лиц. Помещение для него предоставлено министерством социальной защиты населения на базе бывшего социально-оздоровительного центра инвалидов. Информация об указанных организациях доступна для населения края на сайте министерства социальной защиты населения.

Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 21.07.2015 № Пр-1439ГС специализированным

учреждением по реабилитации несовершеннолетних, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, определен «Центр социальной реабилитации подростков, склонных к девиантному поведению и употреблению психоактивных веществ» краевого государственного казенного учреждения «Краевой центр социального воспитания», действующий с 2002 года. Деятельность центра направлена на формирование нравственных ценностей и здорового образа жизни, организацию и проведение профилактической и социально-реабилитационной работы среди несовершеннолетних, попавших в кризисные ситуации; оказание психолого-педагогической, медико-социальной, социально-правовой, информационной помощи подросткам; изучение и распространение передового опыта медико-социальной работы. На основании разработанных программ ежегодно реабилитационная помощь оказывается 120 подросткам, склонным к потреблению психоактивных веществ и девиантному поведению, в том числе из малообеспеченных и многодетных семей.

Кроме того, в Хабаровском крае функционируют 5 образовательных учреждений для детей и подростков, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, в том числе в связи с наличием в семьях конфликтов, вызванных употреблением психоактивных веществ.

В субъектах Российской Федерации активно проводится работа по внедрению и использованию сертификатов наркопотребителями на прохождение курса социальной реабилитации.

В соответствии с постановлением Администрации *Алтайского края* от 16.12.2015 № 500 «Об оказании гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуг по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата для получения указанных услуг в Алтайском крае» определен порядок отбора организаций, оказывающих гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуги по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата. Разработан порядок выдачи таких сертификатов для получения услуг по социальной реабилитации и ресоциализации в Алтайском крае. Также определен порядок предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат организациям, оказывающим гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуги по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата.

В городе *Москве* с 2014 года проводится эксперимент с использованием сертификата на получение гражданами, больными наркоманией и прошедшими лечение от наркомании, услуг по социальной реабилитации. В эксперимент включены также граждане, проживающие на территории города Севастополя и являющиеся бывшими участниками

программ опиоидной заместительной терапии. На реализацию эксперимента Департаменту социальной защиты населения города Москвы в 2014 году выделено из резервного фонда города 100 млн. рублей. При этом компенсируемые затраты на одного человека на оказание услуг по социальной реабилитации – 1000 рублей за одни сутки. Максимальный срок курса реабилитации – 180 дней. На государственное бюджетное учреждение города Москвы социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение» возложены функции оператора процесса реализации в городе Москве эксперимента по оказанию гражданам, больным наркоманией и прошедшим лечение от наркомании, услуг по социальной реабилитации с использованием сертификата. Учреждение принимает и рассматривает заявления по участию граждан в эксперименте. Специалисты отделения социальной реабилитации при первичном приеме знакомят клиентов с имеющимися возможностями социальной реабилитации, выдают памятки с перечнем документов, необходимых для получения сертификата и списки реабилитационных центров с их контактными данными (телефон, электронный адрес и т.д.). Для более детального ознакомления с условиями организации реабилитационного процесса сотрудники учреждения знакомят посетителей с информационными материалами по реабилитационным учреждениям (буклеты, листовки, видеосюжеты). В 2014 году в рамках проводимого эксперимента жителям города Москвы, больным наркоманией и прошедшим курс лечения, было выдано 126 сертификатов на получение услуг по социальной реабилитации; в 2015 году – 268 сертификатов. С целью пролонгации эксперимента на 2016 год и закрепления положительных результатов принято постановление Правительства Москвы от 01.12.2015 № 791.

В городе *Санкт-Петербурге* Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга на базе СПб ГБУ «Городской информационно-методический центр «Семья» создан учебно-методический отдел по социальной реабилитации и ресоциализации лиц с зависимым и созависимым поведением, который принимает участие в организации проведения квалификационного отбора и добровольной сертификации социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги лицам с зависимым и созависимым поведением, в целях их включения в региональный сегмент Национальной системы. Кроме того, данным отделом осуществляется методическое и информационное обеспечение социально ориентированных некоммерческих организаций Северо-Западного федерального округа по вопросам добровольной сертификации и применения национальных стандартов Российской Федерации в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц с зависимым и созависимым поведением. Также участвует в экспериментальной и инновационной деятельности в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, формирует методическое обеспечение разработки, внедрения и обращения именных сертификатов на социальную

реабилитацию и ресоциализацию наркологических больных прошедших лечение и медицинскую реабилитацию. А впоследствии организует проведение мониторинга социального обслуживания лиц с зависимым и созависимым поведением, а также оценки качества предоставляемых им социальных услуг, проведение экспертиз программ социальной реабилитации и оценки эффективности их реализации.

В *Псковской области* в соответствии с п. 4.9 подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту в Псковской области на 2014–2020 годы» введен институт именованного сертификата на реабилитацию для потребителей наркотических средств и психотропных веществ с объемом финансирования из областного бюджета на 2016 год 1500 тыс. рублей (в 2014 и 2015 годах также выделялось по 1500 тыс. рублей). Предоставление сертификатов в установленном порядке осуществляет Главное государственное управление социальной защиты населения Псковской области. Постановлением Администрации Псковской области от 17.12.2014 № 549 «О порядке реализации мероприятия подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту в Псковской области на 2014–2020 годы» также утвержден порядок и критерии квалификационного отбора некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации, для оказания реабилитационных услуг гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, с использованием сертификата. Межведомственной комиссией, утвержденной Губернатором Псковской области от 28.01.2015 №5-УГ, проводился квалификационный отбор с выездными заседаниями в реабилитационные центры «Ручей», «Пошитни», по итогам которого Главным государственным управлением социальной защиты населения Псковской области сформирован реестр некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации для оказания реабилитационных услуг гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями и размещен на официальном сайте управления.

Сформирована система государственного задания на услуги реабилитационных центров, прошедших квалификационный отбор. В соответствии с постановлением Администрации Псковской области от 04.02.2015 № 45 из областного бюджета предоставляются субсидии некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации, в целях возмещения затрат в связи с предоставлением реабилитационных услуг гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, с использованием сертификата.

В рамках формирования системы реабилитации на территории региона сформирован алгоритм государственно-общественного партнерства, который заключается в обеспечении социально ориентированных организаций необходимыми ресурсами на льготных условиях.

На территории *Ростовской области* в 2015 году губернатором области принято решение о проведении эксперимента по оказанию гражданам, больным наркоманией и прошедшим лечение от наркомании, услуг по социальной реабилитации с использованием сертификата в организациях, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации больных наркоманией. В ходе подготовки к проведению эксперимента министерством труда и социального развития области изучен опыт города Москвы, республик Татарстан и Башкортостан и других субъектов Российской Федерации по оказанию гражданам, больным наркоманией, услуг по социальной реабилитации. В областном бюджете на проведение эксперимента были предусмотрены финансовые средства на 2015 год и запланированы на 2016-2017 годы. Размер предоставляемой субсидии на возмещение затрат по каждому сертификату на оказание услуг по социальной реабилитации устанавливается в пределах, не превышающих 1000 рублей за одни сутки на одного человека и не превышающих 180 000 рублей на одного человека за период предоставления реабилитационных услуг. Всего в 2015 году было выдано 52 сертификата, которые предоставлялись на основании личного заявления гражданина, выписки из медицинской карты о прохождении лечения от наркомании в установленном порядке, документа о его доходах и документа, удостоверяющего личность и подтверждающего личность и место жительства гражданина на территории Ростовской области.

С целью привлечения к участию в эксперименте организации, осуществляющие деятельность в сфере реабилитации наркозависимых граждан, информация о проведении эксперимента была размещена на официальном сайте министерства труда и социального развития. В 32 организации, оказывающие услуги по социальной реабилитации граждан больных наркоманией, находящихся на территории Российской Федерации, были направлены письма с приглашением принять участие в эксперименте. Заявки на участие поступили от 13-ти организаций, на заседании межведомственной комиссии по рассмотрению заявок организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации граждан, больных наркоманией, утвержден перечень из 10 организаций. С отобранными организациями заключены договоры, в которых определены перечень реабилитационных услуг, срок их предоставления и порядок оплаты произведенных расходов. Субсидии организациям на возмещение затрат на оказание услуг по социальной реабилитации предоставлялись на основании документов, подтверждающих получение социальных услуг реабилитантом. Фактический объем субсидий в 2015 году составил 2,2 млн. рублей.

Для закрепления положительного результата эксперимент по оказанию гражданам, больным наркоманией и прошедшим лечение, услуг по социальной реабилитации с использованием сертификата в организациях, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации больных

наркоманией, продолжен на территории области, в 2016 году планируется выдать 35 сертификатов. Общее финансирование эксперимента на 2016 год составляет 6,3 млн. рублей.

На территории *Ханты-Мансийского автономного округа – Югры* постановлением Правительства автономного округа от 22.03.2013 № 91-п утвержден порядок предоставления гражданам, с наркологическими заболеваниями, сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации. Форма сертификата, отчетность и минимальная квота получателей сертификатов для муниципальных образований автономного округа утверждены приказом Департамента социального развития автономного округа от 20.02.2014 № 128-р. Отчетность и минимальная квота получения сертификатов для муниципальных образований автономного округа на 2015 год утверждены приказом Департамента социального развития автономного округа от 14.01.2015 № 8-р. Сертификат выдается управлениями социальной защиты населения Департамента социального развития автономного округа гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, постоянно проживающим в автономном округе, достигшим 18 лет, состоящим на учете в медицинском психоневрологическом учреждении в связи с употреблением наркотических средств, психотропных и психоактивных веществ, нуждающихся в услугах по социальной реабилитации и ресоциализации, которые обратились самостоятельно либо в процессе проведения мероприятий по вовлечению их в процесс реабилитации, а также по направлению специалистов медицинских организаций, ведущих прием данной категории граждан. Решение об отказе в предоставлении сертификата принимается при наличии одного из следующих обстоятельств: недостижение гражданином возраста 18 лет, отсутствие места жительства в автономном округе, отсутствие наркологического заболевания, наличие медицинских противопоказаний (активные формы туберкулеза, карантинные инфекционные заболевания, заразные заболевания кожи, ногтей и волос, венерические заболевания, тяжелые психические расстройства, представляющие непосредственную опасность для гражданина или окружающих, и требующие лечения в специализированных учреждениях здравоохранения). На основании сертификата может быть заключен договор между гражданином и организацией, оказывающей услуги по социальной реабилитации и ресоциализации, которым предусматривается оказание наркозависимому социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых и социально-бытовых услуг (примерная форма договора утверждена приказом Департамента социального развития автономного округа от 24.12.2013 № 858-р). Третьей стороной договора выступает управление социальной защиты населения, которое осуществляет контроль за исполнением условий договора и производит оплату указанных услуг на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг, исходя из их фактического оказания, но не более стоимости услуг, предусмотренной сертификатом

(35 490 рублей). В 2014 и 2015 годы в 3-х сертифицированных негосударственных реабилитационных центрах по именным сертификатам прошли социальную реабилитацию 80 (по 40 человек ежегодно) граждан, страдающих наркологическими заболеваниями.

В *Красноярском крае* в целях организации работы по оказанию услуг по социальной реабилитации лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, с использованием сертификата разработаны положение о проведении квалификационного отбора организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ в крае и алгоритм предоставления гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, услуг по социальной реабилитации и ресоциализации на территории края. Согласно порядку, определенному данными документами, сертификат является именованным документом, предоставляющим право на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимым. Воспользоваться сертификатом может гражданин, страдающий наркологическим заболеванием, постоянно проживающий на территории Красноярского края, достигший 18 лет, допускающий немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ и нуждающийся в услугах по социальной реабилитации и ресоциализации.

Услуги по социальной реабилитации и ресоциализации включают в себя систему социально-бытовых, социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых услуг, предоставляемых гражданину организацией, прошедшей квалификационный отбор организаций, предоставляющих их на территории края. Целью предоставления услуг по реабилитации и ресоциализации является восстановление физического, психического здоровья и социального статуса лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, а также способностей к полноценной интеграции в общество, внесению позитивного вклада в его социальное, экономическое и культурное развитие на этапе постпрограммной реабилитации. Гражданин, получивший сертификат, должен заключить трехсторонний договор с организацией, оказывающей услуги, и учреждением, оплачивающим услуги. Стоимость услуг по социальной реабилитации и ресоциализации, предоставленных гражданину по сертификату, составляет 27213,0 рублей за 30 дней пребывания. Курс реабилитации гражданина рассчитан не более чем на 90 дней.

Квалификационный отбор организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лицам, допускающим немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, с использованием сертификата, осуществляется рабочей группой, созданной из числа представителей органов исполнительной власти края в области здравоохранения и социальной защиты населения и других органов

исполнительной власти, депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, Управления ФСКН России по Красноярскому краю (по согласованию), ассоциации реабилитационных центров. Организации, участвующие в квалификационном отборе, могут получить информацию о проведении квалификационного отбора на сайтах: министерств здравоохранения и социальной политики края, краевого ГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1», «Доверие» и Управления ФСКН России по Красноярскому краю. Рабочая группа вначале изучает документы, представленные организацией, а затем проверяет реабилитационную деятельность организации на месте ее осуществления. На основании результатов проведения квалификационного отбора рабочая группа принимает решение о внесении организации в реестр регионального сегмента комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, или об отказе о внесении организации в реестр.

В *Республике Хакасия* предусмотрено предоставление сертификатов на оказание услуг по социальной реабилитации и ресоциализации для потребителей психоактивных веществ. Для этого наркопотребители обращаются в координационный центр (совет) Министерства труда и социального развития Республики Хакасия для получения именного сертификата на реабилитацию. После получения сертификата наркопотребитель направляется в реабилитационный центр для получения услуг по социальной реабилитации и ресоциализации, включенный в реестр реабилитационных центров регионального сегмента. Порядок выдачи сертификата и порядок отбора некоммерческих организаций для включения в реестр утверждается протоколом антинаркотической комиссии Республике Хакасия. Стоимость сертификата составляет 50% от стоимости расходов на содержание одного человека в месяц в реабилитационном центре. Реабилитационный центр с гражданином, предоставившим сертификат, заключает договор на оказание услуг по социальной реабилитации и ресоциализации, и разрабатывает индивидуальную программу реабилитации гражданина, которая в обязательном порядке включает мероприятия по нравственному и эстетическому воспитанию, трудовую терапию, физическую подготовку, пропаганду здорового образа жизни.

В *Иркутской области* выдаются именные сертификаты для прохождения курса социальной реабилитации лицам, состоящим на диспансерном учете с диагнозом «наркомания» и лицам с впервые установленным диагнозом «наркомания», постоянно проживающим на территории области. Для этих целей заключено соглашение о сотрудничестве между Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области и ГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер». На основании сертификата лицо может выбрать любую организацию, находящуюся в реестре ОГКУ «Центра профилактики наркомании» и прошедшую добровольную сертификацию и

заключить с ней социальный контракт на прохождение курса социальной реабилитации. Реабилитационные услуги по сертификату предоставляются в течение 3-х месяцев с момента его получения. В 2014 году из областного бюджета на оплату сертификатов было выделено 300 тыс. рублей, из расчета 15 тыс. рублей за 1 месяц курса реабилитации. В 2014 году выданы сертификаты на прохождение курса реабилитации 10 гражданам. В 2015 году по индивидуальным сертификатам прошли курс реабилитации 7 человек, из них 3 человека завершили базовый курс реабилитации, 4 человека в настоящее время продолжают реабилитацию.

В *Ставропольском крае* на основании постановления Правительства Ставропольского края от 11.01.2016 «О проведении в 2016 году в Ставропольском крае эксперимента по оказанию гражданам больным наркоманией и прошедшим лечение от наркомании, услуг по социальной реабилитации с использованием сертификата» будет проводиться эксперимент уполномоченным органом исполнительной власти – министерством труда и социальной защиты населения края. В целях реализации эксперимента образована межведомственная комиссия по отбору некоммерческих организаций, осуществляющих на территории Ставропольского края деятельность в сфере социальной реабилитации граждан, больных наркоманией, и утверждены положение о деятельности указанной комиссии, порядок проведения в 2016 году эксперимента, а также порядок определения объема и предоставления в 2016 году субсидий из бюджета края некоммерческим организациям, оказывающим услуги по социальной реабилитации с использованием сертификата. По решению антинаркотической комиссии Ставропольского края министерству труда и социальной защиты населения должны оказывать содействие министерство здравоохранения, аппарат антинаркотической комиссии и Управление ФСКН России по Ставропольскому краю. Администрации муниципальных районов и городских округов Ставропольского края должны оказывать поддержку (в том числе консультационно-методическую) при создании крестьянско-фермерских хозяйств лицами, завершившими программы избавления от наркозависимости.

Министерством социального развития *Пермского края* на базе партнерской сети государственных и негосударственных организаций с сентября 2011 года реализуется модель социальной реабилитации наркопотребителей – реабилитация потребителей психоактивных веществ с использованием сертификата. В 2015 году в перечень реабилитационных центров, оказывающих реабилитационные услуги потребителям психоактивных веществ с использованием сертификата, включены пять организаций. Сертификаты на реабилитацию граждане могут получить в территориальном управлении министерства по месту жительства. Сертификат предоставляется на основании личного заявления гражданина, документа удостоверяющего личность, заключения врача-нарколога о том, что гражданин является потребителем психоактивных веществ (страдает

наркологической зависимостью) без постановки его на наркологический учет. Сертификат может выдаваться как лично наркопотребителю, так и на основании доверенности, оформленной в простой письменной форме. Оплата сертификата происходит за фактически оказанные реабилитационные услуги исходя из их стоимости после подтверждения факта ремиссии в течение периода реабилитации. Стоимость сертификата составляет 24 396, 32 рублей. В 2015 году выдано 125 сертификатов.

В *Калининградской области* изучен положительный опыт работы в субъектах Российской Федерации (Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Пермского края, Псковской области, города Москвы) по адресной поддержке наркопотребителей, с использованием сертификата на социальную реабилитацию и ресоциализацию. Приказом Министерства социальной политики Калининградской области от 28.12.2015 № 689 в целях апробации и внедрения на территории области разработан порядок оказания реабилитационных услуг потребителям психоактивных веществ с использованием сертификата.

В то же время в *Калужской области* практика предоставления сертификатов на прохождение реабилитации не применяется, поскольку отсутствует федеральное законодательство, регулирующее статус такого сертификата.

Вместе с тем в 2014–2015 годах на территории Калужской области реализована апробация механизма межрегионального взаимодействия по направлению наркопотребителей в другие субъекты Российской Федерации для прохождения реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата. Так, АНО «Общинный центр педагогики Спас» (Боровской район Калужской области) принимает участие в эксперименте Правительства Москвы по использованию сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию потребителей наркотиков.

В *Хабаровском крае* планируется применение института регионального сертификата на социальную реабилитацию для наркопотребителей с 2016 года.

Также в *Приморском крае* планом мероприятий по развитию регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков в Приморском крае на 2016–2018 годы предусмотрено с 2016 года введение института регионального сертификата на социальную реабилитацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Таким образом, предоставление сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, направлено на: обеспечение доступа к эффективным программам реабилитации и мотивации к ее прохождению; осуществление государственной поддержки негосударственных учреждений (организаций), обеспечивающих социальную и трудовую реинтеграцию

участников реабилитационных программ; осуществление контроля со стороны органов государственной власти деятельности негосударственных реабилитационных центров, по соблюдению рекомендованных стандартов реабилитации; расширение списка эффективно работающих негосударственных реабилитационных центров и включения их в региональный сегмент Национальной системы.

В отдельных субъектах Российской Федерации решаются вопросы по трудоустройству граждан, прошедших лечение от наркомании, курсы реабилитации и ресоциализации, а также оказывается содействие в восстановлении документов.

Так, в *Калужской области* между министерствами труда и социальной защиты населения и здравоохранения заключено соглашение о порядке взаимодействия по вопросам трудоустройства граждан, прошедших лечение и медицинскую реабилитацию в ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области». В рамках соглашения гражданам выдаются направления в учреждения службы занятости населения для оказания содействия в трудоустройстве. За 2015 году выдано 54 таких направления.

В *Калининградской области* в рамках проекта «Как найти работу!» по стимулированию и формированию профориентации 12 граждан, прошедших реабилитацию в ГБУСО Калининградской области «Центр социальной реабилитации для наркозависимых граждан «Большая поляна» в 2014 году были трудоустроены на работу по специальностям официант, сторож, водитель.

В *Иркутской области* министерством социального развития опеки и попечительства в 2015 году было оказано содействие в трудоустройстве 68 лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача. Также на территории Иркутской области решаются вопросы по содействию в трудоустройстве пациентов во взаимодействии с министерством труда и занятости, оказывается помощь в вопросах восстановления утраченных документов во взаимодействии с УФМС России по Иркутской области.

В *Псковской области* лицам, успешно завершившим реабилитационные программы, оказывается содействие в трудоустройстве, прохождении профессионального обучения и получении дополнительного профессионального образования для повышения конкурентоспособности на рынке труда. В этих целях между Государственным комитетом Псковской области по труду и занятости населения и реабилитационным центром «Ручей» заключено соглашение о сотрудничестве и координации действий сторон в области содействия трудоустройству граждан, получивших реабилитационные услуги в РЦ «Ручей».

В соответствии с государственным стандартом социального обслуживания *Ханты-Мансийского автономного округа – Югры* в постреабилитационный период наркозависимым оказываются социальные

услуги по содействию решения вопроса занятости, трудоустройства переподготовки, консультирование по вопросам самообеспечения, развития семейного предпринимательства, надомных промыслов, другим вопросам улучшения материального положения. Учреждениями социального обслуживания автономного округа в 2015 году оказано содействие в профессиональном обучении 7 реабилитантам по специальностям газорезчик, электромонтер, слесарь-ремонтник по нефтепромысловому оборудованию, каменщик, кузнец ручной ковки, оператор котельной. Содействие в трудоустройстве оказано 29 гражданам, прошедшим курс реабилитации (2014 году – 20 гражданам). Основные направления трудоустройства реабилитантов: сферы торговли, строительства, нефтяной и газовой промышленности.

В *Пермском крае* с наркопотребителями проводится работа по восстановлению трудовых навыков, обучению профессиональным, бытовым и социальным навыкам, содействию в организации обучающих тренингов, постановке на учет в центре занятости, поиске работы, создании рабочих мест.

На территории города *Москвы* в наркологических диспансерах и в реабилитационных стационарных подразделениях осуществляется работа, направленная на решение вопросов трудоустройства больных, прошедших лечение в наркологических учреждениях.

В *Красноярском крае* оказывается содействие в решении вопросов по трудоустройству наркозависимым гражданам. Регламентом межведомственного взаимодействия по работе и сопровождению лиц, успешно завершивших программу медицинской реабилитации от наркозависимости, предусмотрен комплекс совместных мероприятий, направленных на обеспечение доступности и качества оказания гражданам данной категории услуг в сфере занятости населения. К таким мероприятиям относятся: осуществление превентивных мер по содействию занятости наркозависимых граждан в период прохождения ими курса комплексной реабилитации в реабилитационных центрах, учреждениях социального обслуживания населения, в том числе участие специалистов центров занятости населения в формировании индивидуальных карт реабилитантов; предоставление им информационных услуг по вопросам занятости, проведение индивидуальных и групповых профориентационных консультаций по согласованию с реабилитационными учреждениями; осуществление мониторинга востребованности реабилитантом услуг по содействию в поиске подходящей работы, профессиональному обучению после прохождения курса медико-социальной реабилитации; организация предварительной работы по подбору вариантов трудоустройства лиц, завершающих курс реабилитации и нуждающихся в содействии трудоустройству, по представлению учреждений социального обслуживания населения, осуществляющих социальный патронаж.

Кроме того, в крае реализуются мероприятия по содействию занятости граждан, успешно завершивших программы социальной реабилитации и обратившихся в центры занятости населения по направлению реабилитационных центров, учреждений социального обслуживания населения, осуществляющих мероприятия по постреабилитационному сопровождению. К таким мероприятиям относятся предоставление государственных услуг по профессиональной ориентации, содействию в поиске подходящей работы, организация профессионального обучения (переподготовки) по специальностям, востребованным на рынке труда, и иных услуг, предусмотренных действующим законодательством, а также осуществление информационного и организационного взаимодействия с учреждениями, осуществляющими постреабилитационное сопровождение реабилитантов в процессе трудовой реинтеграции.

В настоящее время межведомственной рабочей группой при министерстве здравоохранения края прорабатывается вопрос о постпрограммной реабилитации наркозависимых лиц, в том числе вопросы трудоустройства лиц, прошедших все этапы реабилитации.

Таким образом, в Красноярском крае выстроен алгоритм оказания государственных услуг по содействию занятости наркозависимых граждан, завершивших курс комплексной реабилитации, что позволит увеличить эффективность мер по содействию их профессиональному самоопределению и трудоустройству, а также частично решить проблему персонифицированного учета обратившихся в службу занятости граждан данной категории и оказания им государственных услуг.

В *Приморском крае* необходимым условием возвращения в социум потребителей наркотиков, завершивших курс лечения, медицинской и (или) социальной реабилитации является проведение мероприятий по укреплению их социальных связей и обеспечение трудовой занятости. В крае организуются мероприятия по профессиональной ориентации безработных граждан, завершивших программы лечения и реабилитации, в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования. Для вовлечения реабилитируемых в социально полезную трудовую деятельность создается кластер их ресоциализации и трудовой интеграции на базе крестьянско-фермерских хозяйств, созданных в негосударственных реабилитационных центрах (в рамках реализации государственной программы Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня населения Приморского края на 2013–2020 годы»). Таким негосударственным реабилитационным центрам предоставляются на конкурсной основе гранты на создание и развитие начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе создаваемых при негосударственных центрах либо лицами, завершившими программы избавления от наркозависимости.

В план мероприятий («дорожную карту») *Хабаровского края* включены мероприятия по предоставлению государственной услуги по профессиональной ориентации граждан, завершивших программы реабилитации от наркотической зависимости, в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, а также оказание содействия социально ориентированным некоммерческим организациям во временном трудоустройстве реабилитантов. В обязательном порядке такая работа осуществляется в реабилитационном отделении наркологического диспансера КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», где реабилитанты обращаются за помощью в краевые центры занятости населения.

В субъектах Российской Федерации ведется планомерная работа по подготовке специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

Так, в *Алтайском крае* организована работа по повышению квалификации специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача. В сентябре 2015 года на базе ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет» состоялось открытие курса «Организация социальной реабилитации и ресоциализации лиц группы риска, употребляющих психоактивные вещества». Программа по повышению квалификации консультантов и руководителей негосударственных реабилитационных центров была разработана ведущими преподавателями Алтайского государственного педагогического университета – психологами и педагогами института дополнительного образования, института психологии и педагогики, кафедры медицинских знаний и безопасности жизнедеятельности АлтГПУ, специалистами-наркологами, сотрудниками Регионального управления ФСКН России по Алтайскому краю при участии антинаркотической комиссии Алтайского края. Курс рассчитан на 4 месяца и направлен на развитие профессиональных компетенций консультантов в области социально-психологической работы с лицами группы риска, первоначальной медицинской подготовки в сфере наркологической патологии, осложнений, последствий употребления наркотиков, нормативно-правового обеспечения организации реабилитационной помощи. По итогам прохождения курса слушателям выдается удостоверение государственного образца о повышении квалификации в области реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, в объеме 144 часов. Запросы на прохождение данного курса повышения квалификации поступают и из других регионов России.

В городе *Санкт-Петербурге* учебно-методическим отделом по социальной реабилитации и ресоциализации лиц с зависимым и созависимым поведением СПб ГБУ «Городской информационно-методический центр «Семья» осуществляется деятельность по разработке учебных программ и

обучению представителей поставщиков социальных услуг технологиям социальной реабилитации и социального сопровождения лиц с зависимым и созависимым поведением, а также научно-методическое и информационное обеспечение исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных им организаций по вопросам социальной реабилитации и ресоциализации лиц зависимым и созависимым поведением.

В *Пермском крае* для повышения профессионализма специалистов наркологического профиля в государственной программе Пермского края «Развитие здравоохранения» предусмотрено ежегодное обучение сотрудников реабилитационным технологиям на базе ведущих научных центров России. Так, пять сотрудников филиала ГБУЗ «Пермский наркологический диспансер» из города Краснокамска прошли обучение в Институте психотерапии и медицинской психологии Российской психотерапевтической ассоциации им. Б.Д. Карвасарского по учебному циклу «Бригадные технологии реабилитации в наркологии: теория и практика работы реабилитационной бригады». В целях межведомственного взаимодействия в Пермском крае организуются рабочие встречи, тематические круглые столы, информационные семинары для субъектов реабилитации, проводится ежегодно форум «Кто поможет алкоголику и наркоману? Вопросы реабилитации».

В *Красноярском крае* ведется планомерная работа по подготовке специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых. На плановой основе в Красноярском государственном медицинском университете имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого на кафедре «Клинической психологии и психотерапии» осуществляется обучение (курсы повышения квалификации) руководителей и сотрудников негосударственных реабилитационных центров, занимающихся вопросами комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Большое значение при подготовке специалистов, способных успешно работать в сфере реабилитации и ресоциализации уделяется в Сибирском юридическом институте ФСКН России (г. Красноярск). Здесь разработаны и эффективно реализуются методики социопсихологического обеспечения как учебной, так и служебной деятельности.¹

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Комплексные меры противодействия распространению наркомании и алкоголизма на 2014–2016 годы» в крае проведены шесть обучающих семинаров, в которых приняли участие 191 специалист учреждений социального обслуживания из городов края: Красноярск, Канск, Шарыпово, Лесосибирск, Ужур, а также Курагинского района.

¹ Невирко Д.Д., Евтихов О.В. Организация и методики социопсихологического обеспечения учебной и служебной деятельности образовательного учреждения правоохранительных органов : учебно-методическое пособие. Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2012. С.53.

В *Иркутской области* министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике, аппаратом антинаркотической комиссии совместно с министерствами здравоохранения и социального развития, опеки и попечительства в 2015 году проведены обучающие семинары по вопросам организации антинаркотической работы, мотивационного консультирования, включения наркопотребителей в программы комплексной реабилитации и ресоциализации для специалистов, работающих в сфере профилактики наркомании правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лечения и реабилитации лиц, незаконно потребляющих наркотики.

Правительством *Хабаровского края* для повышения квалификации специалистов, работающих в сфере социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей совместно с Дальневосточным институтом повышения квалификации ФСКН России подготовлен проект учебно-методического плана «Реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ», на основании которого разрабатывается соответствующая образовательная программа.

Повышение квалификации для специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, также организовано в *Псковской области* и *Республике Хакасия*.

1. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕГИОНАЛЬНЫХ МОДЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В ходе создания регионального сегмента Национальной системы регионы столкнулись с определенными проблемами, требующими разрешения на федеральном и региональном уровнях, в связи с этим отдельные субъекты Российской Федерации предложили учесть свой положительный опыт в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, и выделили актуальные вопросы, вызывающие определенные трудности в некоторых направлениях.

Правительство Калужской области предложило:

– разрабатывать и реализовывать дополнительные меры поддержки негосударственных реабилитационных центров через субсидирование, предоставление льгот или имущества (земли), оказание консультативной и информационной поддержки;

– совершенствовать сферы мотивации наркопотребителей к прохождению лечения и реабилитации через расширение сети центров и повышение квалификации специалистов, оказывающих мотивационные услуги;

– эффективно реализовывать предусмотренные законодательством меры понуждения наркозависимых лиц, совершивших правонарушения и (или) преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, к лечению и реабилитации в форме возлагаемой судом обязанности;

– повышать доступность и прозрачность системы добровольной сертификации реабилитационных центров.

Правительство Иркутской области предложило:

– проработать вопрос выделения средств из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, имеющим положительный опыт в сфере реабилитации наркопотребителей с использованием сертификатов;

– решить вопрос по обучению специалистов неправительственных реабилитационных центров за счет средств федерального бюджета. С учетом опыта ФСКН России, где организована работа по проведению курсов повышения квалификации для специалистов реабилитационных центров по программе «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Мотивационное консультирование». Обучение на вышеуказанных курсах является платным (около 90 тысяч рублей за обучение одного консультанта), поэтому социально ориентированные некоммерческие организации не имеют возможности выделить денежные средства на оплату обучения, проезда и проживания.

Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предложил:

– внести изменения в антинаркотическое законодательство Российской Федерации, обеспечивающее формирование целостной системы правового регулирования в сфере реабилитации, в том числе на муниципальном уровне;

– определить полномочия и зоны ответственности всех уровней государственной власти в рамках создаваемой Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, единый порядок реализации мероприятий в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации, осуществляемых регионами. В связи с этим необходимо доработать на федеральном уровне проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ и больных наркоманией», а также обеспечить финансирование подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков».

Правительство Ставропольского края считает необходимым:

– определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области реабилитации и ресоциализации лиц, прошедших курс лечения от алкогольной, наркотической зависимости;

– разграничить полномочия между системами здравоохранения, социальной защиты и занятости населения в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц;

– определить регламент взаимодействия медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и организаций, осуществляющих деятельность по ресоциализации и реинтеграции потребителей наркотических средств и больных наркоманией.

Правительство Пермского края Правительству Российской Федерации предлагает:

– разработать и утвердить нормативно-правовые акты, определяющие минимальные требования к негосударственным организациям, предоставляющим услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей психоактивных веществ, которые могут дополняться при необходимости в субъектах Российской Федерации;

– разработать единые критерии оценки эффективности реабилитации наркопотребителей (реабилитационных программ), предусмотрев градации оценок (низкий, средний, высокий уровень);

– создать единый федеральный реестр медицинских, социальных и негосударственных организаций, оказывающих реабилитационные услуги наркологическим больным на территории Российской Федерации;

– создать единую межведомственную электронную базу данных наркопотребителей, проходящих комплексную реабилитацию, с учетом соблюдения Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», отработать ее в пилотных территориях Российской Федерации;

– соотнести существующие приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации по реабилитации: приказ Минздрава РФ от 22.10.2003 № 500 «Об утверждении протокола ведения больных, реабилитация больных наркоманией», приказ Минздрава РФ от 15.11.2012 № 929н, утвердивший порядок оказания медицинской помощи по профилю «наркология» с задачами по организации комплексной реабилитации;

– разработать программу поддержки предпринимателей, обеспечивающих трудоустройство наркологических больных, успешно закончивших реабилитацию и находящихся в ремиссии.

Администрация Псковской области в своих предложениях указала на:

– необходимость введения института сертификата на реабилитацию общенационального образца, действующего на всей территории Российской Федерации и предусматривающего порядок выпуска сертификатов, условия их выдачи, формы финансирования;

– возможность снижения сроков диспансерного учета наркоманов и профилактического учета наркопотребителей, успешно прошедших курсы комплексной реабилитации и ресоциализации и находящихся в ремиссии;

– возможность принудительного лечения больных наркоманией, уклоняющихся от добровольного лечения и регулярно нарушающих общественный порядок;

– необходимость наделения ФСКН России полномочиями по проверке некоммерческих организаций, уставная деятельность которых направлена на осуществление деятельности в сфере реабилитации и ресоциализации.

Комитет по здравоохранению совместно с Комитетом по социальной политике Правительства Санкт-Петербурга предлагают учесть их опыт и:

– разграничить полномочия между исполнительными органами государственной власти в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков;

– создать специализированные отделения, оказывающие социальные услуги потребителям наркотиков и созависимым лицам в полустационарной форме социального обслуживания;

– создать учебно-методический центр по социальной реабилитации и ресоциализации лиц с зависимым и созависимым поведением;

– предоставить субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям по направлению «Социальная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотиков и созависимых лиц».

Управление ФСКН России по Красноярскому краю считает необходимым в целях совершенствования деятельности негосударственных

реабилитационных центров в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков:

- выделить реабилитационным центрам территории, помещения и земельные участки (на правах долгосрочной аренды) для осуществления работы по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, в том числе для выращивания сельскохозяйственной продукции, разведения скота;
- обеспечить обучение (повышение квалификации) представителей негосударственных реабилитационных центров, а также заинтересованных учреждений и ведомств;
- снизить оплату за арендуемые помещения для реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;
- организовать контроль (плановый, внеплановый) с выездными проверками за деятельностью реабилитационных центров в целях недопущения нарушения законодательства в сфере защиты гражданских прав наркозависимых.

Целесообразно также при создании регионального сегмента Национальной системы учесть следующий положительный опыт:

1. Повсеместно внедрить круглосуточно функционирующие телефоны доверия «горячей линии», позволяющие обратиться наркозависимым и созависимым гражданам за консультацией, что эффективно дополнит деятельность мотивационных центров (Иркутская область). Аналогичным образом можно организовать «горячие линии» в сети Интернет через официальные порталы администраций регионов и учреждений, оказывающих медицинскую помощь наркозависимым, работающих с несовершеннолетними и социально незащищенными слоями населения, разместить информационные баннеры с возможностью «онлайн» задать вопрос и получить ответ специалиста (нарколога, психиатра, социального психолога и других).

2. Разработать типовую программу социальной реабилитации наркозависимых граждан, которая определит концептуальные положения оказания реабилитационной помощи (Тюменская область¹).

3. Акцентировать внимание на мотивировании и социальной реабилитации несовершеннолетних граждан, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ. Для этого необходимо разработать типовую программу социальной реабилитации для детей в возрасте от 12 до 17 лет (по данным мониторинга наркоситуации данный возрастной диапазон относится к группе риска), определяющую основные направления в реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних наркопотребителей, с целью обязательного ее использования организациями, допущенными к работе с данной категорией граждан.

¹ Обзор положительного опыта по созданию региональных сегментов системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей : аналитический обзор / сост. Б.В. Крупнов [и др.]. М.: ФКУ НИЦ ФСКН России, 2015. С.12.

4. Совершенствовать региональную законодательную базу по вопросам предоставления налоговых льгот предприятиям, организациям, оказывающим материально-техническую поддержку реабилитационным некоммерческим организациям и предоставляющим реабилитантам трудовые места (Тюменская область).

5. Необходимо исключить деятельность деструктивных религиозных организаций путем организации квалификационного отбора и повсеместного контроля государственных органов за деятельностью организаций, оказывающих услуги по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате обобщения информационных материалов, представленных отдельными субъектами Российской Федерации, участвующими в организации регионального сегмента Национальной системы реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, можно выделить основные направления и особенности деятельности, формирующие региональные модели:

1. Организация в регионах многоуровневых систем работы с потребителями наркотиков, включающих выявление, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию, ресоциализацию и постреабилитационное сопровождение.

2. Создание региональной нормативно-правовой базы, позволяющей четко определить порядок работы органов государственной власти, местного самоуправления, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

3. Выделение финансовых средств бюджетами отдельных субъектов Российской Федерации на организацию мероприятий в сфере реабилитации и ресоциализации.

Наиболее активно в регионах реализуются меры по организации использования именных сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации наркопотребителями, которые прошли курс лечения и медицинской реабилитации от наркозависимости. Также регионами разрабатываются критерии (стандарты) оказания услуг по реабилитации и ресоциализации лицам, допускающим немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, для осуществления квалификационного отбора организаций, предоставляющих такие услуги, и включения их в реестр. Приоритет в направлении наркопотребителей на социальную реабилитацию с использованием сертификата отдается социально ориентированным в основном некоммерческим организациям, включенным в реестр таких организаций, прошедших квалификационный отбор. Взаимодействие с такими организациями, построенное на принципах государственно-частного партнерства, позволит увеличить объем и повысить качество оказываемых ими услуг, а также создаст дополнительные условия для формирования у наркозависимых лиц устойчивой (внесудебной) положительной мотивации на лечение и реабилитацию, что будет способствовать восстановлению нарушенных социальных навыков и психологической устойчивости.

Новым и перспективным направлением в построении регионального сегмента Национальной системы является организация мероприятий по созданию мотивационных центров и центров по консультированию наркопотребителей об услугах по реабилитации и ресоциализации, работа с

созависимыми гражданами, а также организация постреабилитационного сопровождения граждан, допускаящих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, построение регионального сегмента Национальной системы подразумевает отлаженную работу медицинских, психологических и социальных структур процесса, создание партнерской сети – взаимодействие государственных и негосударственных организаций, помогающих в формировании реабилитационной среды, создании возможности изменить жизнь реабилитантов. Комплексный подход в работе с наркозависимыми и созависимыми лицами заключается не только в активном участии в реабилитации всех структур, но и в единой общей позиции всех служб и отдельных специалистов.

Использование обобщенного положительного опыта будет способствовать формированию региональных моделей Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, их эффективному функционированию и обеспечению доступными услугами по комплексной реабилитации и ресоциализации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690.
2. О дополнительных мерах, направленных на совершенствование деятельности по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Красноярского края : распоряжение Губернатора Красноярского края от 22.06.2015 № 300-рг.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» : постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №299.
4. Невирко, Д.Д. Организация и методики социопсихологического обеспечения учебной и служебной деятельности образовательного учреждения правоохранительных органов : учебно-методическое пособие / Д.Д. Невирко, О.В. Евтихов. – Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2012. – 232 с.
5. Обзор положительного опыта по созданию региональных сегментов системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей : аналитический обзор / сост. Б.В. Крупнов [и др.]. – М.: ФКУ НИЦ ФСКН России, 2015. – 69 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ
ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Уголовный кодекс Российской Федерации : утвержден Федеральным законом от 13.06.1996 № 63-ФЗ.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации : утвержден Федеральным законом от 08.01.1997 № 1-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : утвержден Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации : утвержден Федеральным законом от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
5. О пожарной безопасности : Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ.
6. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях : Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ.
7. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ.
8. О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ.
9. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ.
10. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ.
11. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ.
12. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ.
13. О техническом регулировании : Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ.
14. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ.
15. О рекламе : Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ.
16. О защите конкуренции : Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ.
17. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ.

18. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ.
19. О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ.
20. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ.
21. Об образовании в Российской Федерации : Федеральный закон от 20.12.2012 № 273-ФЗ.
22. О защите прав потребителей : Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1.
23. Социальное обслуживание населения. Термины и определения : национальный стандарт Российской Федерации (ГОСТ Р 52495-2005).
24. Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги лицам, зависимым от наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя. Основные виды социальных услуг : национальный стандарт Российской Федерации (ГОСТ Р 54990-2012).
25. Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков : Указ Президента Российской Федерации от 28.07.2004 № 976.
26. О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : Указ Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374.
27. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690.
28. О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения : Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598.
29. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : утверждена Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685.
30. О разработке государственной межведомственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ : поручение Президента Российской Федерации от 21.11.2012 № Пр-3132.
31. Об утверждении Плана мероприятий по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией (на 2012–2020 годы) : распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 202-р.
32. О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ : постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2015 № 846.

33. Об утверждении протокола ведения больных «Реабилитация больных наркоманией (Z50.3)» : приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.10.2003 № 500.

34. О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям : постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713.

35. Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 485.

36. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» : постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 299.

37. Об утверждении правил контроля за исполнением лицом возложенных на него судом при назначении административного наказания обязанностей пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача : постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2014 № 484.

38. Создание системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей как основы декриминализации общества : решение совещания председателя Государственного антинаркотического комитета с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, протокол от 29.03.2013.

Д.Д. Невирко, Е.А. Федорова

Положительный опыт работы по организации регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в отдельных субъектах Российской Федерации

Аналитический обзор

Подготовлено к изданию

Подписано в печать.
Формат ____. Бумага типографская. Гарнитура ____.
Печать офсетная. Уч. изд. листов __ (__ усл.п.л.)
Тираж __ экз. Заказ _____.

Организационно-научный и редакционно-издательский отдел.
СибЮИ ФСКН России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии