



**Федеральная служба Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков
Научно-исследовательский центр ФСКН России**

**Анализ и прогноз развития криминогенной
обстановки в сфере незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ в
Российской Федерации**

Аналитический обзор

Инв. № 522

Москва, 2015

**Федеральная служба Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков
Научно-исследовательский центр ФСКН России**

**Анализ и прогноз развития криминогенной
обстановки в сфере незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ в
Российской Федерации**

Аналитический обзор

Инв. № 522

Москва, 2015

УДК 343.97
ББК 67.408
К66, Ч64

Публикуется во исполнение распоряжения ФСКН России от 09 июля 2013 г. №362 - р «Об организации исполнения мероприятий, предусмотренных Межведомственным планом совместных научных и аналитических исследований в сфере антинаркотической деятельности на 2013-2015 годы, утвержденным протоколом заседания Государственного антинаркотического комитета от 18 декабря 2012 г. №18».

Рекомендовано к печати Ученым советом ФКУ НИЦ ФСКН России.

Корчагин Олег Николаевич, заместитель начальника ФКУ НИЦ ФСКН России, кандидат юридических наук.

Чирков Дмитрий Константинович, ведущий научный сотрудник ФКУ НИЦ ФСКН России, кандидат юридических наук, доцент.

Корчагин О.Н., Чирков Д.К.

К66, Ч64 Анализ и прогноз развития криминогенной обстановки в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации: Аналитический обзор / под ред. **И.И. Батыршина**. – М.: ФКУ НИЦ ФСКН России, 2015. – 69 с.

УДК 343.97
ББК 67.408

Исследование проведено совместно с Организационно-административным департаментом ФСКН России, Оперативным-разыскным департаментом ФСКН России, Аппаратом Государственного антинаркотического комитета, с использованием материалов, поступивших из Министерства внутренних дел Российской Федерации. Рекомендовано сотрудникам оперативных и следственных подразделений ФСКН России и МВД России, преподавателям и слушателям образовательных учреждений ФСКН России и МВД России.

Рецензенты:

- Ведущий научный сотрудник ФГКУ ВНИИ МВД России, доктор юридических наук, профессор **Магомедов А. А.**

- Профессор кафедры криминологии Нижегородской академии МВД России, доктор юридических наук, профессор **Кабанов П.А.**

- Ведущий научный сотрудник ФГКОУ ВПО НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент **Антонов-Романовский Г.В.**

Отпечатано в Управлении делами Организационно-административного департамента ФСКН России тиражом 20 экз. по заказу № 90/ 197

© ФКУ НИЦ ФСКН России, 2015

Содержание

Глава 1. Динамика преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.....	4
1) Динамика уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, индекс преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в общей структуре преступности в Российской Федерации.....	4
2) Структура преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.....	9
Глава 2. Детерминанты, тенденции и закономерности криминогенной ситуации в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, прогнозы ее развития на 2015 год.....	20
1) Структура рынка наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации в 2013 году.....	20
2) Особенности и основные тенденции незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.....	34
Глава 3. Региональные особенности преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	49



ГЛАВА 1.

Динамика преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации

1. Динамика уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, индекс преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в общей структуре преступности в Российской Федерации.

В Российской Федерации в 2013 г. было зарегистрировано всего 2 206 249 преступлений, что на 4,2% меньше, чем в 2012 г. (2 302 168). Из общего количества зарегистрированных всеми правоохранительными органами преступлений – 231 462 преступления имели направленность, присущую сфере незаконного оборота наркотиков (далее по тексту – НОН), что, соответственно, составило 10,5% (см. таблица 1).

Таблица 1

Структура преступности в Российской Федерации, %
за 2009-2013г.г.

	2009	2010	2011	2012	2013
Всего	100	100	100	100	100
особо тяжкие	4,25	4,46	4,68	4,86	5,38
Тяжкие	22,34	21,57	20,58	19,89	18,99
средней тяжести	37,72	38,54	38,27	34,10	33,55
небольшой тяжести	35,69	35,43	36,47	41,15	42,08
экономической направленности	14,32	10,52	8,42	7,51	6,40
Налоговые	0,75	0,55	0,36	0,25	0,31
коррупционной направленности	0,00	0,00	0,00	2,15	1,93
Экологические	1,56	1,49	1,21	1,20	1,12
террористического характера	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03
экстремистской направленности	0,02	0,02	0,03	0,03	0,04
особо крупный размер	3,09	3,53	4,11	4,62	1,52
крупный размер	7,43	7,51	7,99	8,79	26,68
незаконный оборот наркотиков	7,96	8,47	8,95	9,51	10,49
незаконный оборот оружия	1,14	1,16	1,17	1,15	1,22
с оружием и взрывчатыми веществами	0,29	0,28	0,28	0,33	0,34
с оружием	0,13	0,14	0,15	0,18	0,21
с взрывчатыми веществами	0,01	0,02	0,01	0,01	0,01
в городах	76,43	76,81	76,23	76,21	76,47
в центрах субъектов России	42,58	41,57	41,02	41,54	42,04
в сельской местности	19,76	20,42	21,04	21,28	21,14

Таблица 2

Динамика регистрации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в Российской Федерации и Федеральных округах за период с 2009 по 2013 г.г. (количественный показатель)

	2009	2010	2011	2012	2013
Российская Федерация	238523	222564	215214	218974	231462
Абсолютный прирост, абсолютное	5910	-15959	-7350	3760	12488

значение					
Относительный прирост, %	2,5	-6,7	-3,3	1,7	5,7
Уровень преступности (НОН), абс.знач.(100тыс.чел.населения)	168,09	156,83	150,64	153,07	161,47
1 Центральный ФО	45509	43360	41484	43791	49300
2 Приволжский ФО	45863	40414	37961	37573	39607
3 Сибирский ФО	41646	39313	37666	38179	38644
4 Северо-Западный ФО	20861	22389	24318	24620	26066
5 Уральский ФО	21027	19689	19608	19669	23284
6 Южный ФО	23570	21642	20800	20931	19509
7 Дальневосточный ФО	13688	13410	11486	11649	13164
8 Северо-Кавказский ФО	11160	10192	10134	10693	10396

Приведенные в таблице 2 статистические данные свидетельствуют о том, что в Российской Федерации за период с 2009 по 2013 г.г. в среднем в год регистрируется 225 347 преступлений в сфере НОН.

Представленные показатели свидетельствуют о том, что снижение показателей о количестве регистрируемых преступлений, связанных с НОН, отмечаемое в 2010 и 2011 гг., в 2012 г. сменилось незначительным ростом, достигнув 218 974 преступлений (+1,7% АППГ). Начиная с конца 2011 г. количество регистрируемых преступлений в сфере НОН характеризуется исключительной тенденцией роста. Вывод о том, что незаконный оборот наркотиков представляет собой одно из наиболее опасных проявлений преступности в обществе, очевиден.

Таблица 3
Структура преступности в Российской Федерации, % за первое полугодие
(6 мес.) 2009-2014гг.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
всего	100	100	100	100	100	100
особо тяжкие	4,42	4,57	4,79	5,05	5,47	5,94
тяжкие	23,58	22,93	21,61	21,23	19,83	18,84
средней тяжести	35,85	36,49	37,50	32,72	32,22	31,97
небольшой тяжести	36,15	36,01	36,10	41,00	42,48	43,25
экономической направленности	18,03	14,98	11,66	10,14	8,87	6,41
налоговые	1,03	0,72	0,49	0,32	0,42	0,33
коррупционной направленности	0,00	0,00	0,00	0,00	2,64	1,95
экологические	1,63	1,50	1,23	1,22	1,10	1,17
террористического характера	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03	0,05
экстремистской направленности	0,02	0,03	0,03	0,03	0,04	0,05
особо крупный размер	3,03	3,51	3,96	4,66	2,01	1,57
крупный размер	7,66	7,79	8,16	8,86	23,86	28,84
незаконный оборот наркотиков	8,05	8,59	9,01	9,84	10,28	11,43
незаконный оборот оружия	1,31	1,34	1,37	1,32	1,40	1,43
с оружием и взрывчатыми веществами	0,30	0,27	0,28	0,32	0,34	0,33
с оружием	0,13	0,13	0,14	0,18	0,19	0,20
с взрывчатыми веществами	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
в городах	76,56	76,38	76,41	76,24	76,72	76,52
в центрах субъектов России	42,74	41,88	41,11	41,27	42,05	42,22
в сельской местности	19,25	19,80	20,46	21,11	20,75	20,93

Таблица 4

Динамика зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ (за период январь-июнь 2009-2014гг.)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Количество зарегистрированных преступлений за период январь-июнь 2009-2014гг. (незаконный оборот наркотиков)	126742	118265	112398	114977	114812	123987
Абсолютный прирост, абсолютное значение	4553	-8477	-5867	2579	-165	9175

За первое полугодие 2013 года, количество зарегистрированных преступлений в сфере НОН уменьшилось в абсолютном значении на 165 преступлений. Вместе с тем, если рассматривать данные о зарегистрированных преступлениях в целом по 2013 году, они демонстрируют складывающуюся тенденцию роста (5,7% в сравнении с 2012 г., а абсолютный прирост составил 12 488 преступлений).

За первое полугодие 2014 года, количество преступлений в сфере НОН в структуре всей преступности в Российской Федерации составило 11,43% (123 987 преступлений). Прирост количества зарегистрированных преступлений в абсолютном значении в сравнении с АППГ составил 9 175 преступлений, а в относительном значении – 7,99% (см. таблицы 3 и 4).

При сохранении существующей 9-ти месячной тенденции 2014 года в соотношении с АППГ, по итогам года может быть зафиксирован рост по сравнению с 2013 г. на 11 %.

Рисунок 1

Месячная динамика зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (с 2009 года по июнь 2014г.)

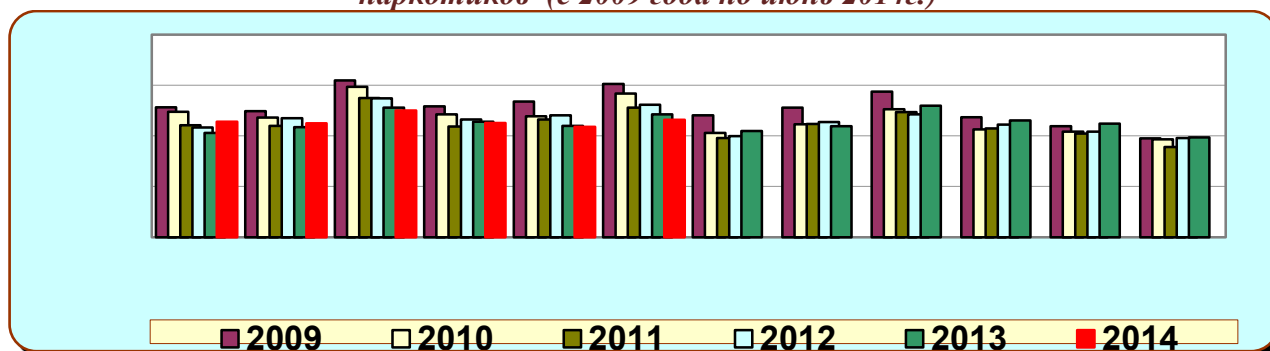
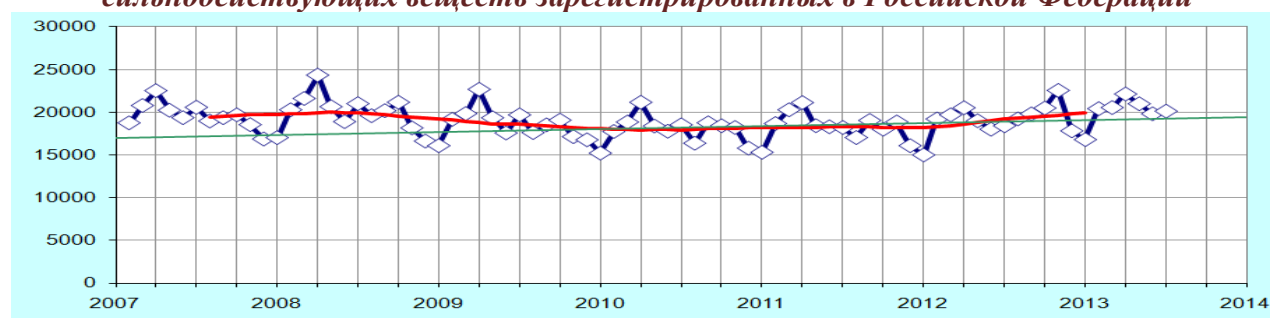


Рисунок 2

Месячная гистограмма динамики зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ зарегистрированных в Российской Федерации



В представленной месячной гистограмме (см. рисунок 2) прослеживаются провалы в регистрации преступлений рассматриваемой категории к концу года и активизации ее к концу каждого последнего месяца квартала. Это связано с отчетным квартальным периодом. Правоохранительные органы в этот период отчитываются о проделанной работе за квартал, полугодие, девять месяцев.

Таблица 5

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированные в Российской Федерации (2009-2013 г.г., 6 мес. 2014г.)

	Зарегистрировано	Расследовано	Направлено в суд	Приостановлено	Ущерб, тыс.руб.	Число погибших	Число получивших ТВЗ	Выявлено лиц
6 мес.2014	123987	70528	68868	44295	41625	12	1	61042
2013	231462	138796	135458	84423	49554	3	0	117912
2012	218974	141187	137778	72560	51414	8	0	115214
2011	215214	137762	134291	72227	18749	9	4	109152
2010	222564	146242	142061	72502	75195	27	2	112109
2009	238523	160190	153883	71807	68201	21	4	116295

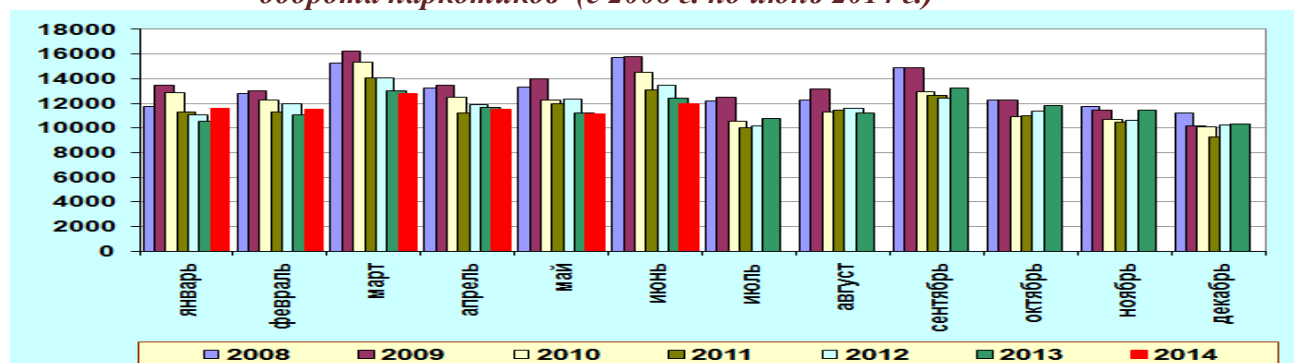
При увеличении роста числа регистрируемых преступлений в сфере НОН, динамика количества расследованных уголовных дел за последние 5 лет имеет тенденцию к уменьшению (см. столбцы 2 и 3 таблицы 5).

В 2013 году было расследовано 138 796 уголовных дел, что на 1,7% меньше показателя 2012 г. (141 187). В 2012 г. расследованных преступлений было на 2,5% больше, чем за АППГ, а в 2011 г. – 137 762, что на 5,8 % меньше в сравнении 2010 г. (146 242).

За первое полугодие 2014 года расследовано 70 528, что на 0,7% больше чем АППГ.

Рисунок 3

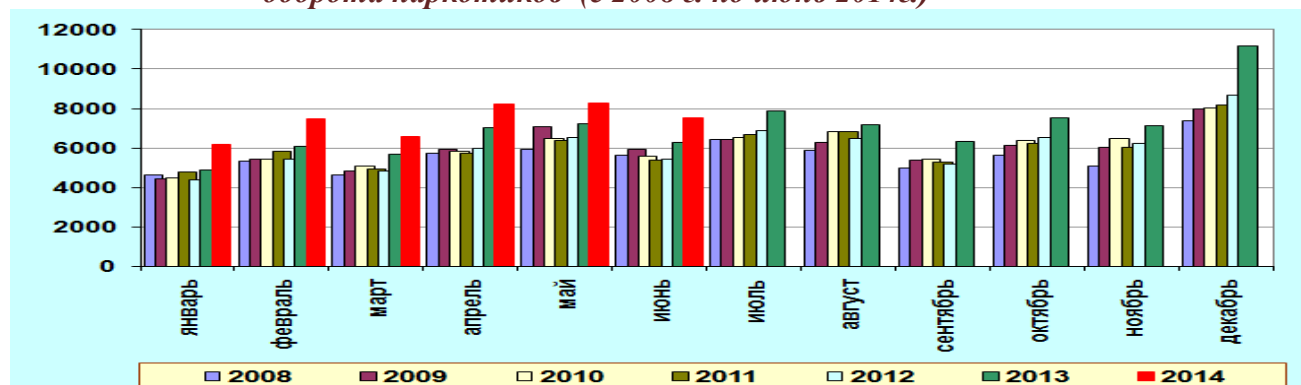
Месячная динамика количества расследованных уголовных дел в сфере незаконного оборота наркотиков (с 2008 г. по июнь 2014 г.)



В 2014 году продолжается тенденция увеличения доли *приостановленных* уголовных дел. Лидирует в этом плане последний квартал 2013 года (см. рисунок 4). Всего в 2013 году было приостановлено 84 423 материала по уголовному делу, в 2012г. – 72 560, в 2011 г. – 72 227. В 2014 году за период январь-июнь количество таких материалов составило – 44 295 (на 19,1% больше АППГ).

Рисунок 4

Месячная динамика количества приостановленных уголовных дел в сфере незаконного оборота наркотиков (с 2008 г. по июнь 2014г.)



Общее число лиц, привлеченных к *уголовной ответственности* за совершение преступлений в сфере НОН, в 2011 году составило 109 152 лиц, что на 2,6 % меньше чем АППГ, в 2012 году к уголовной ответственности было привлечено лиц на 3,6 % больше чем АППГ (115 214), а в 2013 году продолжился наметившийся рост количества лиц, привлеченных к уголовной ответственности, и составил 2,3 % (117 912 лиц).

В течение 6 месяцев 2014 года к уголовной ответственности было привлечено 61 042 лица. Таким образом, при сохранении текущей тенденции, к концу 2014 года количество привлеченных к ответственности лиц может превысить АППГ на 3,5 %.

За совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2013 году по основной и дополнительной квалификации осуждено 140 726 (в 2012 году – 136 555), что составляет 19,1% от общего числа осужденных по всем видам преступлений.

В 2013 году за преступления, связанные с НОН, в местах лишения свободы отбывали наказание более 123 тыс. человек (22% от общего числа осужденных, в 2012 году – 21%, в 2011 году – 19,5%).

Количество лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере НОН, превышает число осужденных за кражи (91,8 тыс. человек, 16,4%), разбой (49,7 тыс. человек, 8,88%) и грабеж (40,9 тыс. человек, 7,3%). При этом данный показатель близок к количеству осужденных, отбывающих наказание за убийство и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего (155,2 тыс. человек, 27,72%).

Наблюдая устойчивый рост доли лиц, отбывающих наказание за совершение преступлений в сфере НОН, в общем числе осужденных лиц, можно предположить, что в ближайшие годы в местах лишения свободы каждый четвертый будет отбывать наказание за совершение наркопреступлений.

2. Структура преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Структура массива зарегистрированных преступлений в сравнении с динамикой регистрации преступлений является менее изменчивой криминологической характеристикой преступности. За период с 2011-2014г.г. отличительными статистическими особенностями выделяются категории преступлений средней тяжести и небольшой тяжести. Это связано с тем, что в этот временной промежуток была существенно изменена диспозиция ст.15 УК РФ, что и привело к регистрируемым изменениям.

Таблица 6

Динамика структуры зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (абс. знач. 2009-2013 г.г.)

	2009	2010	2011	2012	2013
всего преступлений	238523	222564	215214	218974	231462
тяжких и особо тяжких	164561	154218	150727	152118	165882
совершенных в крупном размере	104104	96401	93664	94701	92718
совершенных в особо крупном размере	59677	63864	71327	79803	6833
ст. 228 УК РФ	88414	87949	91487	99794	106078
ст. 228-1 УК РФ	129278	117306	107886	104943	112487
ст. 228-1 УК РФ сбыт	124789	113607	103980	101475	108874
ст. 228-1 УК РФ производство	98	69	88	85	96
ст. 228-1 УК РФ пересылка	739	990	2196	1882	1744
ст. 228-2 УК РФ	709	211	143	75	55
ст. 229 УК РФ	159	212	103	94	100
ст. 229-1 УК РФ	0	0	0	1401	1594
ч. 1, 2 и 3 ст. 234 УК РФ	5007	4299	4329	4090	3970

В 2013 году правоохранительными органами и спецслужбами пресечено в общей сложности 231 462 преступления, связанных с НОН, в том числе 165 882 тяжких и особо тяжких преступлений, что соответственно на 9% выше АППГ (см. таблица 6). А за 9 месяцев 2014 года выявлено и зарегистрировано 144 536 тяжких и особо тяжких преступлений, что выше в абсолютном значении АППГ на 21 433 преступления или на 17 % в относительном значении (122 923).

Кроме того, значительный рост демонстрирует показатель количества зарегистрированных преступлений совершенных в крупном размере. Так, по итогам 9 месяцев 2014 года зарегистрировано 86 815 преступлений, совершенных в крупном размере, что превышает АППГ на 29% (67 179 преступлений).

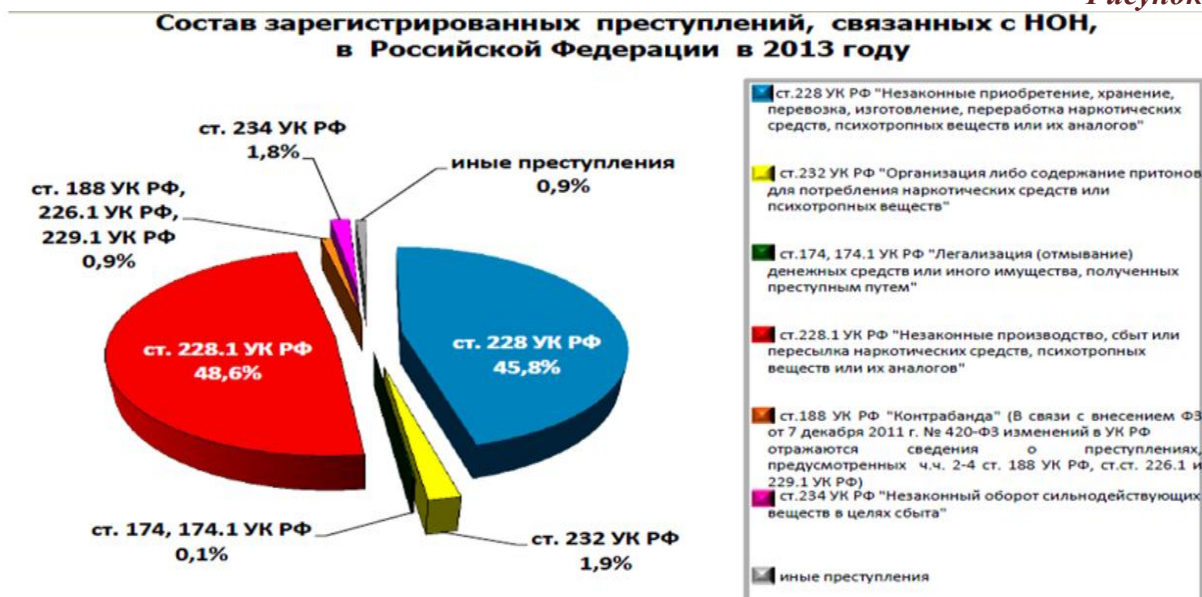
Однако серьезную просадку по итогам 9 месяцев 2014 года по сравнению с АППГ дает такой показатель, как количество зарегистрированных преступлений, совершенных в особо крупном размере – свыше 155% (3 228 преступления против 8 237, соответственно). Наблюдается продолжение тенденции 2013 года, обусловленной в первую очередь изменениями уголовного законодательства Российской Федерации, внесенными Федеральным законом от 01.03.2012 N 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступившими в силу с 2013 года.

В 2013 году в структуре зарегистрированных преступлений в сфере НОН основную часть занимают два состава преступлений: ст.228 УК РФ (46%) и ст. 228.1 УК РФ (48,8%). Следовательно, доля других составов преступлений в сфере НОН – незначительна (см. рисунок 5).

За 2013 год правоохрнительными органами выявлено 108 874 преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков, что на 7,3% больше, чем в 2012 году (101 475). Удельный вес преступлений, связанных со сбытом наркотиков, составил 47% (в 2012 году – 46 %). За 9 месяцев 2014 года правоохрнительными органами выявлено и зарегистрировано 95 209 преступлений, связанных со сбытом наркотиков, что на 17,4% выше АППГ (81 091).

В структуре преступлений, связанных со сбытом наркотиков, в 2013 году преступления, совершенные группой лиц по предварительному сговору составили 5,3% (в 2012 году – 7,5%).

Рисунок 5



Число зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом и совершенных организованной группой, в 2013 году сократилось на 29,7% и составило 3 365 (в 2012 году – 4 786). Их удельный вес в общем числе преступлений, связанных со сбытом наркотиков, составил 3,1% (в 2012 году – 4,7%).

Вместе с тем, наблюдается ежегодный прирост числа преступлений, связанных со сбытом наркотиков, уголовные дела по которым приостанавливаются по причине неустановления лиц, совершивших преступные деяния. За период с 2009 по 2013 г.г. прирост составил около 7%.

Очевидно, что рост числа преступлений, приостановленных по причине неустановления лиц, их совершивших, обусловлен неоднозначностью норм закона, что порождает необходимость возбуждать уголовные дела в отношении неустановленных сбытчиков наркотиков в условиях отсутствия предмета преступления (наркотического средства), а также каких-либо данных о самом факте сбыта наркотиков.

В результате такая ситуация приводит к отвлечению усилий следственных и оперативных сотрудников правоохрнительных органов от раскрытия и расследования реально совершенных преступлений, накоплению массива приостановленных уголовных дел в отношении так называемого «негодного» объекта (таких сегодня только в ФСКН России и МВД России порядка 600 тыс.), что в свою очередь сказывается на увеличении установленных законом разумных

сроков следствия, и, в конечном итоге, наносит ущерб общественной безопасности, препятствуя правоохранительной системе в решении реальных задач.

За 9 месяцев 2014 года количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотиков и совершенных организованной группой представляет собой показатель меньший АППГ на 8% (2 920 и 2 687 преступлений соответственно). При этом также наблюдается спад количества регистрируемых преступлений, совершенных участниками преступного сообщества, преступной организации. Так за 9 месяцев 2014 года зарегистрировано 494 преступления указанной категории, что на 5,7 % меньше АППГ (524 преступления). А вот показатель зарегистрированных преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору за 9 месяцев 2014 года практически не изменился по отношению к АППГ (4 517 к 4 524 преступлению, соответственно).

Следует подчеркнуть, что в общем массиве наркопреступлений с достаточно низкой эффективностью выявляются групповые и организованные формы преступной деятельности, представляющиеся достаточно типичными категориями для незаконного оборота наркотиков. Так, в 2013 году в суды были направлены дела о совершении 7 026 преступлений в группе лиц по предварительному сговору и 4 530 преступлений, совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями). Таким образом, общий показатель выявления групповой и организованной преступной деятельности в анализируемом массиве составил 11 556 преступлений или 8,5% от всех направленных в суд уголовных дел (135 458 преступлений), что меньше показателей 2012 года – 9,3% и 2011 года – 10,0%.

При этом львиная доля раскрываемых преступлений в сфере НОН, совершенных в организованных формах по уже сложившейся традиции приходится на ФСКН России. Так в 2013 году органами наркоконтроля выявлено 82% преступлений, совершаемых в организованных формах, а на все остальные правоохранительные органы и спецслужбы приходится остальные 18%.

За 1 полугодие 2014 года сотрудниками органов наркоконтроля выявлено 83% преступлений, связанных с НОН, совершенных в организованных формах.

В 2013 году число выявленных лиц, совершивших преступления, связанные со сбытом наркотиков, снизилось на 3,1% и составило 24 316 (в 2012 году – 25 101). В суд с обвинительным заключением направлены материалы уголовных дел в отношении 23 652 лиц (в 2012 году – 24 418), при этом доля сбытчиков наркотиков в 2013 г. составила всего 22,3% от общего числа выявленных лиц, совершивших преступление, предусмотренное ст.228.1 ч.1 УК РФ.

Тенденция снижения количества выявленных лиц за совершение преступления, связанного со сбытом наркотиков, продолжилась и в 2014 году. Так, за 9 месяцев 2014 года выявлено 18 656 лиц, что меньше АППГ (19 183) на 2,8%.

Средний срок наказания колеблется между 6 и 6,5 годами лишения свободы, около 1/4 лиц осуждены условно к лишению свободы.

Удельный вес в осужденных к лишению свободы на различные сроки по ч.1 ст.228.1 в 2013 г. характеризуется следующими показателями:

свыше одного года до трех лет составил 1,48% (1 437) от количества всех осужденных на такой срок;

свыше трех лет до пяти лет составил 8,73% (2 505) от количества всех осужденных на такой срок;

свыше пяти лет до восьми лет составил 0,77% (142) от количества всех осужденных на такой срок;

Таблица 7

Удельный вес (%) осужденных к лишению свободы по ст. 228.1 ч.1. УК РФ за период 2003-2013 г.г.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Удельный вес, %	0,00	0,24	0,98	1,28	1,15	1,34	1,38	1,62	1,60	1,48	1,48
осуждено 228.1 ч.1 - лишение свободы свыше 1 до 3 лет вкл.	0	290	1442	1928	1630	1964	1872	2027	1681	1438	1437
всего осуждено	91437	119622	147457	150179	141938	146282	135873	124944	104941	97023	96953
Удельный вес, %	0,00	1,61	7,84	10,67	9,89	10,55	11,42	11,42	9,93	8,28	8,73
осуждено 228.1 ч.1 - лишение свободы свыше 3 до 5 лет вкл.	0	827	4614	6238	5467	5395	5176	4422	3264	2467	2505
всего осуждено	72380	51224	58876	58458	55277	51136	45315	38720	32860	29799	28694
Удельный вес, %	0,00	0,38	1,98	2,82	2,50	2,28	1,69	1,03	0,77	0,56	0,77
осуждено 228.1 ч.1 - лишение свободы свыше 5 до 8 лет вкл.	0	129	722	1017	860	744	514	289	174	105	142
всего осуждено	41907	33731	36497	36058	34407	32599	30493	28149	22636	18760	18494

В ходе анализа статистических данных, содержащихся в таблице 7, получен вывод о формировании тенденции гуманизации наказания лицам, совершившим преступление по ч.1 ст. 228.1 УК РФ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ни гуманизация наказания, ни ужесточение его не являются факторами, обуславливающими уменьшение количества преступлений рассматриваемой категории в структуре преступности, связанной с НОН.

Таблица 8

Осуждено к лишению свободы по ст.228.1 ч.1. (абс.знач., 2009-2013 г.г.)

	2009	2010	2011	2012	2013
Абсолютные значения	7662	6846	5207	4069	4159
Темп прироста к 2009 г, разы	1,0	0,9	0,7	0,5	0,5
темпы прироста к АППГ, %	-7,5	-10,6	-23,9	-21,9	2,2
абсолютный прирост к АППГ	-622	-816	-1639	-1138	90

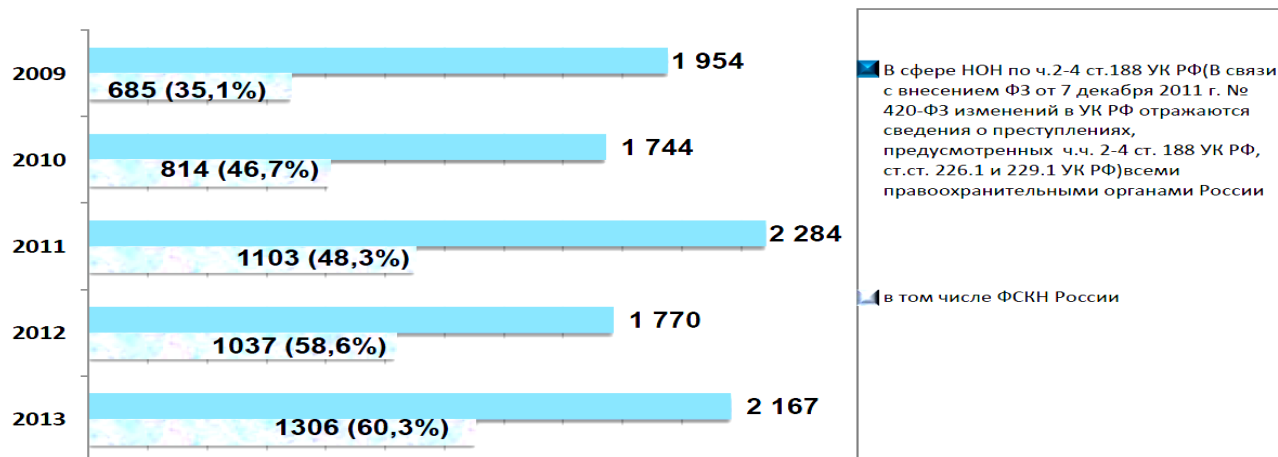
Слабая эффективность противодействия сбыту наркотиков подтверждается и результатами проведенных в 2014 г. опросов студентов вузов г. Москвы и Московской области. Так, отвечая на вопрос: «Знаете ли вы, где продаются наркотики?», – более 35 % респондентов ответили, что знают и могут показать места, где открыто продают наркотики (в том числе «спайсы») и эти точки не ликвидируют правоохранительные органы; 40% слышали, что продают, но места показать не смогут; оставшаяся часть воздержалась от ответов.

В 2013 году было пресечено 2 167 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков (ст. 226.1 и 229.1 УК РФ – увеличение на 22,4%), а лиц их совершивших выявлено – 784 (+31,4,0% в сравнении с АППГ). Расследовано 1043 преступлений или, как и в 2012 году, 48%. За совершение данных

преступлений по основной и дополнительной квалификации осуждено 783 человека (см. рисунок 6).

Рисунок 6

Динамика выявленных в Российской Федерации преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в 2009 - 2013 годах



За 9 мес. 2014 годы количество зарегистрированных преступлений, совершенных по статьям 226.1 и 229.1 УК РФ «Контрабанда» увеличилось на 3,7% в сравнении с АППГ.

Гражданами Российской Федерации в 2013 г. было совершено 43,9% рассматриваемых преступлений (440 гр-н РФ), в 2012 г. – 45,3% (294 гр-н РФ), остальная часть приходится на иностранных граждан и лиц без гражданства.

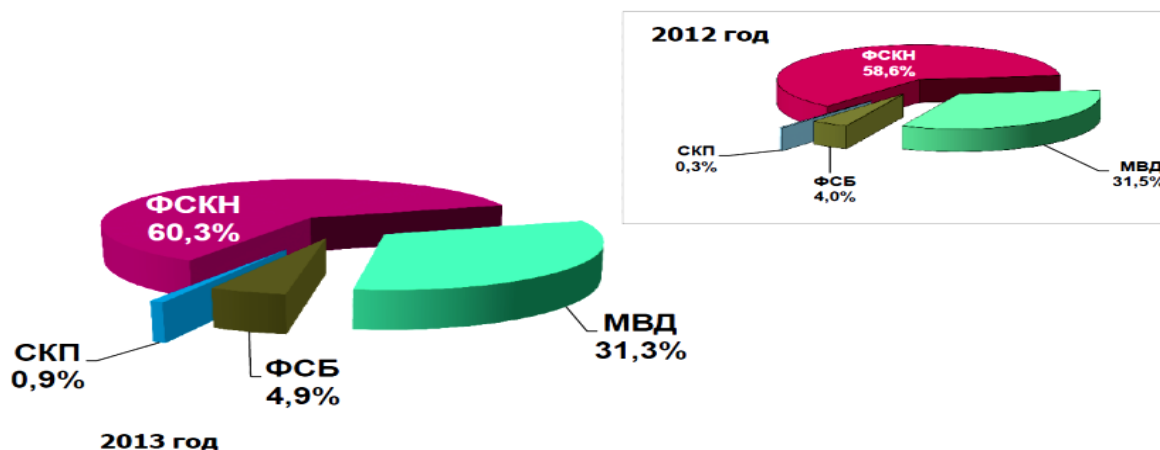
Более чем в 3 раза повысилось выявление данных преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору – 140 (в 2012 году – 38), однако на 38,7% снизилось число выявляемых преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, совершенных организованной группой – 46 (в 2012 году – 75).

Вместе с тем, следует констатировать факт, что число выявленных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, составляет менее 1% от общего числа выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Органами наркоконтроля выявляется большая часть рассматриваемых преступлений (см. рисунок 7).

Рисунок 7

Структура выявления преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в 2012-2013 годах



В структуре зарегистрированных преступлений, связанных с НОН, незначительную часть занимают преступления, предусмотренные статьями 174 и 174.1 УК РФ «*Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, полученных преступным путем*» – 0,1%.

Выявление, раскрытие и расследование указанных преступлений является основой подрыва экономических основ наркобизнеса в Российской Федерации, но, несмотря на важность такой задачи – реализуемые на практике процессы оставляют желать лучшего. Так, в 2013 г. по ст.174 УК РФ было выявлено 194 преступления (-3% в сравнении с АППГ). Кроме того, преступлений, предусмотренных ст.174.1 УК РФ в 2013 г. было выявлено 94 (+53% АППГ) (см. таблица 9).

Таблица 9
Количество зарегистрированных преступлений по ст.174 и 174.1 УК РФ в сфере НОН

ГОД	Статья 174 УК России (по НОН)		Статья 174.1 УК России (по НОН)	
	Зарегистрировано	Расследовано	Зарегистрировано	Расследовано
2010	19	16	255	354
2011	178	160	33	26
2012	200	197	44	35
2013	194	185	94	71
2014 9мес.	59 (АППГ – 166)	75 (АППГ – 165)	268 (АППГ – 62)	249 (АППГ – 53)

За 9 месяцев 2014 г. отмечается существенная тенденция увеличения зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 174.1 УК РФ – 332,3% в сравнении с АППГ. Но при всех положительных моментах отмечается снижение количества зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст.174УК РФ (снижение на 64,5% в сравнении с АППГ).

Динамика статистических показателей по статьям 174 и 174.1 УК РФ с конца первого полугодия 2013 года в первую очередь обусловлена изменениями, которые были внесены в УК РФ посредством принятия Федерального закона от 28 июня 2013 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ).

Напомним, что наряду с другими важными нормативными изменениями, Федеральным законом № 134-ФЗ в статьи 174 и 174.1 УК РФ был введен дополнительный квалифицирующий признак «особо крупный размер» и приравнен к 6 миллионам рублей, а «крупный размер» был уменьшен до 1.5 миллионов рублей. В новой редакции статьи 174.1 УК РФ криминализировано деяние легализации преступных доходов вне зависимости от размера денежных средств или иного имущества, с которыми совершаются финансовые операции и иные сделки. Как было указано выше, в предыдущей редакции статьи 174.1. УК РФ уголовная ответственность могла наступить только в случае совершения финансовых операций или сделок в крупном размере.

Важно отметить, что изменения, внесенные Федеральным законом № 134-ФЗ, существенным образом повлияли не только на изменение статистических данных о количестве регистрируемых преступлений, предусмотренных статьями 174 и 174.1

Уголовного кодекса Российской Федерации, но и на регистрируемые данные об установленной сумме легализованного преступного дохода.

В 2010 году установленная сумма легализованного преступного дохода составила – 231 848 тыс. руб., в 2011 – 303 683, в 2012 – 539 428, в 2013 – 1 134 955. А за 9 месяцев 2014 года установленная сумма составила 775 182 тыс. руб., что в сравнении с аналогичным показателем за 2013 год (1 026 631) – представляет собой уменьшение установленной суммы легализованного от незаконного оборота наркотиков дохода на 251 449 тыс. руб., или на 24,5%.

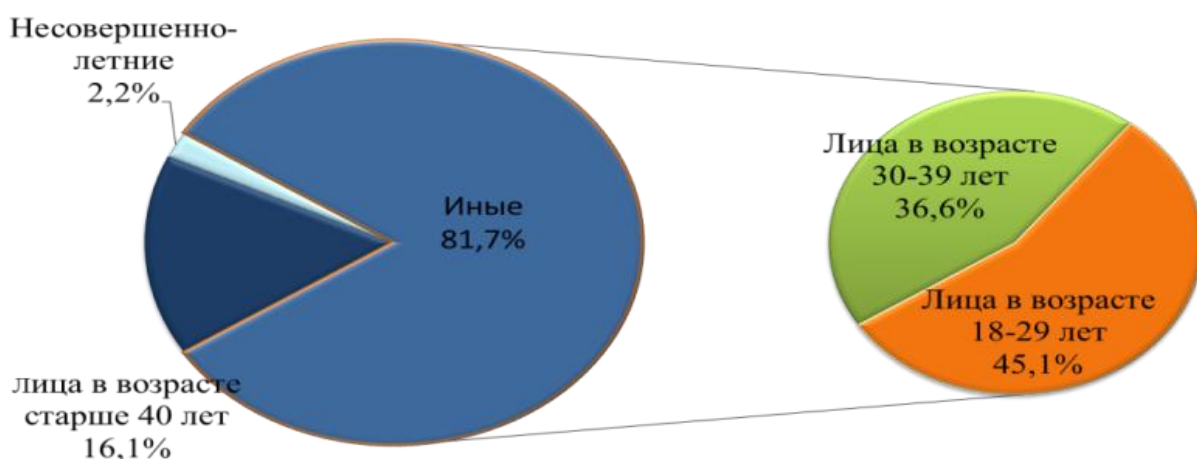
Таким образом, проведенный анализ дает основание сделать следующий вывод. Изменения, которые были внесены в статьи 174 и 174.1 УК РФ позволили повысить оперативно-служебные показатели по выявлению и регистрации преступлений, направленных на легализацию доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков. Однако еще один показатель – сумма установленного легализованного дохода, являющийся не менее важным в части, касающейся реализации мер по подрыву экономических основ преступности в сфере НОН, по итогам 9 месяцев 2014 года существенно снизилась в сравнении с АППГ.

Контингент лиц, совершивших преступления в сфере НОН в 2013 году характеризуется следующими социально-демографическими признаками и особенностями: 2 539 несовершеннолетних, 4 758 иностранных граждан и лиц без гражданства.

При этом тенденция омоложения осужденных за наркопреступления в 2013 году продолжилась и составила 64 695 человек в возрасте 18-29 лет. Доля молодежи в числе осужденных лиц за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, составляет 45% (см. рисунок 8).

Рисунок 8

Возрастная характеристика лиц, совершивших в 2013 году преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков

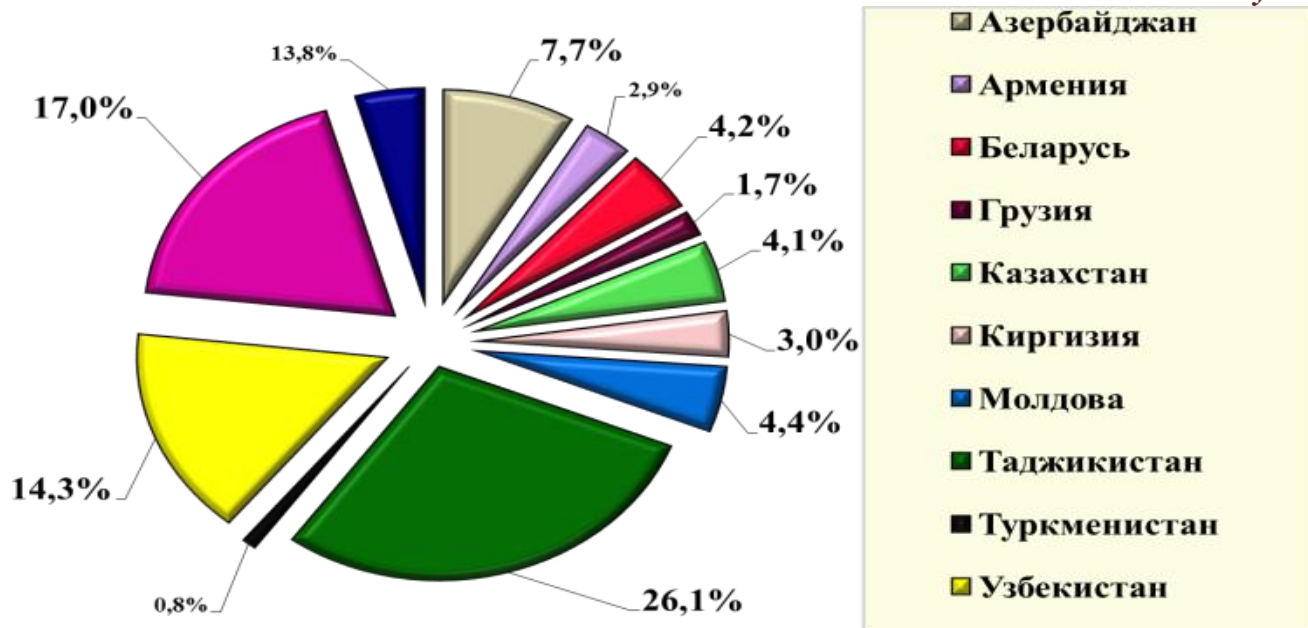


Распределение **по этнической принадлежности иностранных граждан**, совершивших преступления, выглядит следующим образом: на долю граждан Таджикистана в 2013 г. приходится более 26% (985 человек, это на 3,1% больше АППГ), далее следуют граждане Украины – 17% (640 человек, это на 21,6% больше

АППГ), граждане Узбекистана – 14% (539 человек, это на 12,6% больше АППГ) (см. рисунок 9).

За 6 месяцев 2014 года на долю граждан Таджикистана приходится 26% (490 человек, это на 2,6% больше АППГ), далее следуют граждане Украины – 20% (386 человек, это на 22,5% больше АППГ), граждане Узбекистана – 16% (313 человек, это на 26,8% больше АППГ). С учетом приведенных данных необходимо отметить, что количество граждан стран Украины и Узбекистана, привлекаемых к ответственности за совершение преступлений в сфере НОН, имеет за последние годы тенденцию к существенному росту.

Рисунок 9



Отчасти, высокую долю участия иностранцев в незаконном обороте наркотиков на территории Российской Федерации можно объяснить динамикой складывающихся миграционных потоков в Российскую Федерацию.

По данным ФМС России, в 2013 году на территорию Российской Федерации въехало свыше 17,5 млн. иностранных граждан, что на 11,5% больше, чем в 2012 году (15,7 млн. человек). На страны с наибольшим риском участия их граждан в НОН (Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Азербайджан, Киргизия) приходится 44,6% въездов. Количество пересечений иностранными гражданами Государственной границы Российской Федерации составило свыше 86 млн. Лидером среди регионов Российской Федерации по количеству въехавших иностранных граждан является Московская область – около 3,4 млн. человек.

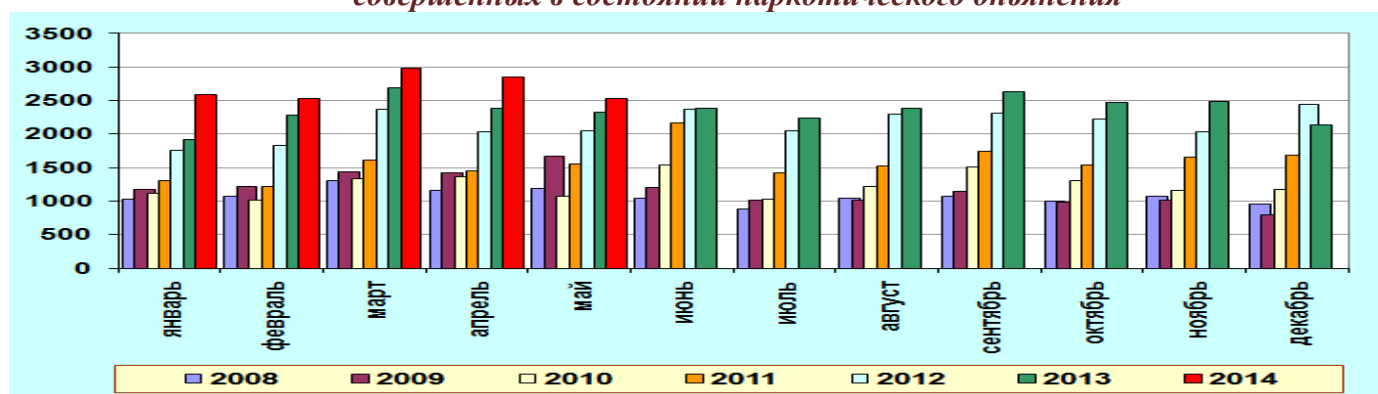
За последние пять лет прослеживается тенденция роста количества преступлений, совершенных *в состоянии наркотического опьянения*. В 2013 г. в России было выявлено 28 338 преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, что больше чем в два раза показателя 2009 г. (14 090). Количество лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения составило 25 221 (выше АППГ на 18% – 21 244).

В 2013 году с одной стороны, прослеживается рост количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения в 2013 г. – 14 398, 2012 г. – 13 995, 2011 г. – 10 284, а с другой стороны доля тяжких

и особо тяжких преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения в *общей структуре* преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения в 2013 году, составила чуть более 50%. Для сравнения, в 2009 году доля преступлений указанных категорий в структуре всех преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения составила свыше 60%, в 2010 – 57%, 2011 – 54%, 2012 – 54%.

Рисунок 10

*Месячная динамика преступлений,
совершенных в состоянии наркотического опьянения*



Общее количество особо тяжких преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения за 6 мес. 2014 г., в структуре общего количества указанных преступлений за такой же период, составляет 8,4%, что на 1,6% выше АППГ, 6,8% – 6 мес. 2012 г.; тяжких преступлений – 5,4% (6 мес. 2012 г. – 3,9%). Обусловленные указанными статистическими данными обстоятельства вызывают тревогу из-за наметившегося существенного роста.

Таблица 10

*Динамика количества преступлений (по категории тяжести), совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения)
за первое полугодие 2009-2014г.г.*

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
всего	8128	7436	9314	12403	13993	16180
особо тяжкие	2331	1930	1865	1952	2112	2428
тяжкие	2736	2584	3236	5001	4890	6767
средней тяжести	2806	2682	4000	1444	887	667
небольшой тяжести	255	240	213	4006	6104	6318

Таблица 11

*Динамика относительного прироста преступлений % (по категории тяжести),
совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения)
за первое полугодие 2009-2014г.г.*

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
всего	19,5	-8,5	25,3	33,2	12,8	15,6
особо тяжкие	36,6	-17,2	-3,4	4,7	8,2	15,0
тяжкие	18,5	-5,6	25,2	54,5	-2,2	38,4
средней тяжести	12,6	-4,4	49,1	-63,9	-38,6	-24,8
небольшой тяжести	-14,1	-5,9	-11,3	1780,8	52,4	3,5

Таблица 12

**Структура преступности по категориям преступлений, %
(преступления, совершенные в состоянии наркотического опьянения)
за первое полугодие 2009-2014гг.**

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
всего	100	100	100	100	100	100
особо тяжкие	28,68	25,95	20,02	15,74	15,09	15,01
тяжкие	33,66	34,75	34,74	40,32	34,95	41,82
средней тяжести	34,52	36,07	42,95	11,64	6,34	4,12
небольшой тяжести	3,14	3,23	2,29	32,30	43,62	39,05

Вызывает опасение рост количества совершаемых преступлений несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения. Основным детерминантом роста этих преступлений может выступать слабая профилактическая работа со стороны правоохранительных органов, общественных объединений и семьи (см. таблица 13).

Таблица 13

**Количество несовершеннолетних, совершивших преступления
в состоянии наркотического опьянения в Российской Федерации
(динамика, абсолютное значение за период январь-июнь 2008-2014гг.)**

	2009	2010	2011	2012	2013
Выявлено несовершеннолетних, совершивших преступление в состоянии наркотического опьянения	167	172	236	261	410
Удельный вес несовершеннолетних, %	4,24	3,60	3,27	3,03	2,83

Например, сокращение в органах внутренних дел численного состава в подразделениях по делам несовершеннолетних, подразделений патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных полиции и других служб негативно сказалось на профилактической работе и на борьбе со спросом на наркотики (это подтверждается как статистическими показателями, так и проведенными социологическими опросами).

Кроме того, на 57% за 6 мес. 2014 года по сравнению с АППГ увеличилось количество преступлений, связанных с НОН и совершенных как на улице, так и в общественных местах (см. таблица 14).

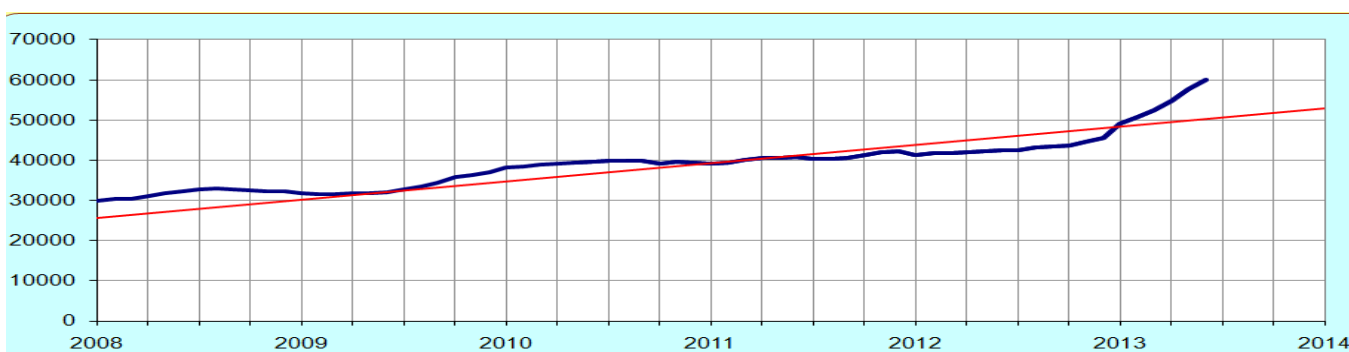
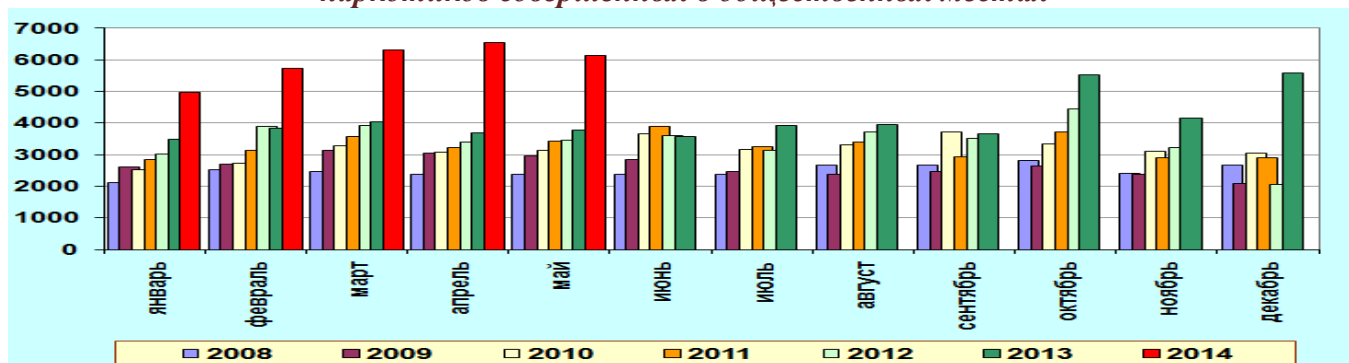
Таблица 14

Преступления, связанные с НОН и совершенные в общественных местах

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Преступления, связанные с НОН, за 6 месяцев 2009-2014гг	17292 (21,3%)	18411 (6,5%)	20111 (9,2%)	21308 (6%)	22380 (5%)	35081 (56,8%)
Преступления, связанные с НОН, январь-декабрь 2009-2013гг	31710 (+6,4%)	38092 (+20,1%)	39221 (+3,0%)	41389 (+5,5%)	49177 (+18,8%)	

Месячная динамика (представленная в гистограмме) преступлений, связанных с НОН и совершенных в общественных местах показывает тенденцию роста рассматриваемой группы преступлений, которая тесно связана с реформированием системы МВД РФ и сокращением численности ППС и др. (см. рисунки 11 и 12).

Месячная динамика количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков совершенных в общественных местах



Вместе с тем, большая часть преступлений данной категории выявляется сотрудниками МВД России. В 2013 г. ими выявлено 147 260 преступлений, что составляет 63,6% от всех зарегистрированных наркопреступлений; в 2012 г. – 137 099 (62,6%); в 2011 г. – 129 690 (60,3%).

Проведенный анализ свидетельствует о необходимости разработки и реализации дополнительных мер реагирования на существующую угрозу незаконного оборота наркотиков, среди которых целесообразно выделить следующие:

- повышение эффективности процессов противодействия организованной преступной деятельности, направленной на незаконный сбыт указанных средств и веществ;
- повышение качества учетно-регистрационной дисциплины (регистрация, учет и квалификация преступлений);
- в условиях развивающегося финансово-экономического кризиса на федеральном, региональном и местном уровнях обратить особое внимание на профилактику правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних и всемерное привлечение к этой работе институтов гражданского общества.



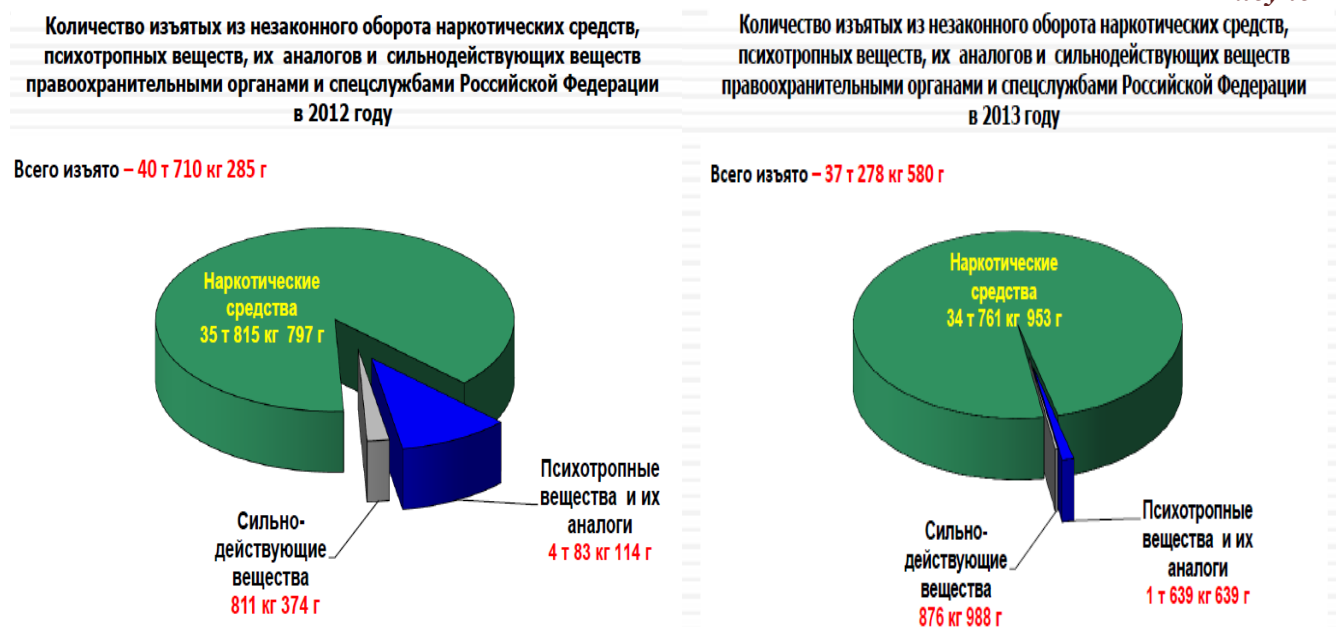
ГЛАВА 2.

Детерминанты, тенденции и закономерности криминогенной ситуации в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, прогнозы ее развития на 2015 год

1. Структура рынка наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации в 2013 году.

В 2013 году всеми правоохранительными органами Российской Федерации из незаконного оборота было изъято 36,4 тонн наркотических средств и психотропных веществ, что на 8,8% меньше, чем в 2012 году.

Рисунок 13



Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2013 г. № 78 в 2013 году часть сильнодействующих веществ была переведена в разряд психотропных.

Тем не менее, за 2013 год количество изъятых психотропных веществ и их аналогов сократилось на 66% с 4 830 кг до 1 639 кг. Весьма примечательный факт с учетом того, что в целом снижение объема изъятых из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и сильнодействующих веществ правоохранительными органами и спецслужбами Российской Федерации в 2013 г. составило 8,4% по сравнению с АППГ.

Подавляющее количество изъятых из незаконного оборота наркотиков (75%) приходится на наркотики каннабисной группы, на наркотики опийной группы приходится 13,5%, на психотропные вещества – 4,5%, на синтетические наркотики – 5,4%.

За 9 месяцев 2014 года изъято 26 833 кг наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и сильнодействующих веществ, что в сравнении с АППГ (27 196 килограмм) представляет показатель меньший на 1,3%. При этом наркотических средств за 9 месяцев 2014 года изъято на 232 кг меньше чем за АППГ (24 768 против 25 000; меньше на 1%), психотропных веществ изъято 1 421 кг по сравнению с АППГ (1394) – на 2% больше, сильнодействующих веществ – 644 килограмма против 802 АППГ, что меньше почти на 20%.

Рисунок 14



Каннабисная группа.

Уже традиционно часть находящихся на территории Российской Федерации в незаконном обороте наркотиков каннабисной группы, имеют иностранное происхождение. В то же время, некоторая часть изготавливаются из местного растительного сырья.

Наркотики каннабисной группы поступают в Российскую Федерацию из стран Центрально-Азиатского региона, стран Северной Африки, из Европы через Белоруссию и Украину, а также через границу с Финляндией. Имеются факты поступления наркотиков каннабисной группы из стран Евросоюза, а также пересылки семян по предварительному заказу через Интернет почтовыми отправлениями для дальнейшего культивирования гидропонным способом или на закрытом грунте.

Существенный объем каннабиноидов ввозится на территорию Российской Федерации автомобильным и железнодорожным транспортом через российско-азербайджанскую границу, проходящую по территории Республики Дагестан, и водным транспортом через акваторию Каспийского моря: из иранского порта Энзели в порты, расположенные в Республике Дагестан и Астраханской области.

В 2013 году произошло снижение на 4,6% изъятий из незаконного оборота наркотиков каннабисной группы, которых было изъято 27,5 тонн. При этом

произошло существенное увеличение на 28% изъятия гашиша (изъято 2,1 тонны) и снижение на 4,6% изъятия каннабиса (марихуаны), которого было изъято 24,8 тонн.

В некоторой степени сокращение незаконного оборота наркотиков каннабисной группы, прежде всего марихуаны, произошло за счет нарастающих темпов их замещения в структуре незаконного потребления синтетическими наркотиками, получившими широкое распространение. Данная тенденция сопровождается уменьшением в 2013 году средней стоимости марихуаны на «черном рынке» с 614 до 420 рублей за 1 грамм.

Рисунок 15



Тем не менее, большая доля изъятых в Российской Федерации наркотических средств каннабисной группы приходится на марихуану, за исключением Северо-Западного федерального округа, там доля изъятия гашиша в разы превосходит аналогичные показатели в других федеральных округах Российской Федерации.

Существенное влияние на незаконный оборот наркотиков каннабисной группы оказывает наличие собственной сырьевой базы для их изготовления. Так, в субъектах Российской Федерации Сибирского, Северо-Кавказского, Южного и Дальневосточного федеральных округов имеются обширные очаги произрастания дикорастущей конопли, в том числе на пустующих сельскохозяйственных землях. В 2013 году 80% уничтоженных очагов произрастания дикорастущей конопли приходилось на Сибирский федеральный округ.

Отмечаются факты незаконного выращивания конопли в труднодоступной горно-лесистой местности, что обусловлено благоприятными климатическими условиями и географическим положением данных регионов. Местные преступные формирования контролируют культивирование, изготовление и организуют сбыт как на территориях их произрастания, так и в других субъектах Российской Федерации.

При проведении Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в 2013 году выявлено произрастание дикорастущих наркосодержащих растений на площади более 4,5 тыс. га (на 0,5 тыс. га меньше, чем в 2012 году). Наибольшие площади обнаружены в Красноярском крае (1,52 тыс. га), Амурской области (0,93 тыс. га), Тюменской области (0,66 тыс. га), Московской области (0,41 тыс. га), Оренбургской области (0,34 тыс. га), Иркутской области (0,31 тыс. га). Информация о выявленных очагах произрастания дикорастущих наркосодержащих растений была направлена в территориальные органы ФСКН России.

В 2013 году в Российской Федерации всеми правоохранительными и надзорными органами было уничтожено 24 768 посевов незаконно выращенной и дикорастущей конопли на площади 24,5 тыс. га.

Следует отметить, что крупномасштабное наводнение в Дальневосточном федеральном округе уничтожило в 2013 году значительные площади произрастания конопли. Однако, несмотря на это, наркопреступникам удалось быстро восполнить высвободившийся сегмент наркорынка за счет имеющихся запасов наркотиков в регионах, незатронутых данным стихийным бедствием. Так, изъятия марихуаны в Дальневосточном федеральном округе по сравнению с 2012 годом сократились всего на 5%.

Основным способом борьбы с незаконно произрастающей коноплей остаются мероприятия, связанные с ее повсеместным запахиванием (в первоначальной стадии развития), скашиванием и сжиганием растений (в более поздней фазе). Развитие сельскохозяйственных отраслей науки и внедрение новых технологий агрохимии предлагают более эффективные методы уничтожения конопли, такие как десикация, дефолиация, обработка гербицидами сплошного действия, однако в связи с низким уровнем финансирования указанных мероприятий способы борьбы с распространением наркосодержащих растений остаются прежними, можно сказать – «средневековыми».

По итогам 9 месяцев 2014 года наблюдается следующая тенденция, при которой объемы изъятий наркотиков каннабисной группы всеми уполномоченными органами составили 17 405 кг, что в абсолютной величине меньше АППГ на 1 780 кг (19 185 кг) или на 9%. При этом основную просадку дает показатель изъятия каннабиса (марихуаны) – 15 454 кг против 17 292 кг или на 10,6 % меньше.

Вероятнее всего снижение объемов изъятия может свидетельствовать о продолжающейся тенденции замещения наркотиков каннабисной группы на рынке синтетическими наркотиками (синтетическими каннабиноидами).

Опийная группа.

Основным фактором незаконного распространения опийных наркотиков в Российской Федерации является их производство в Афганистане. Контрабанда наркотиков из Афганистана является основным источником пополнения российского опийного рынка наркотиков.

Афганские опийные наркотики поступают на территорию России по давно сложившемуся «северному маршруту» (Таджикистан, Киргизия, Казахстан, Узбекистан и Туркменистан), части «балканского» маршрута через Иран, страны

Закавказья (Азербайджан, Грузия) и акваторию Каспийского моря, а также по новому, так называемому, «восточному маршруту» – через Китай и Монголию.

Согласно докладу Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) «Обзор производства опиатов в Афганистане за 2013 год», наблюдавшиеся в предшествующие годы сезонные колебания объёмов производства опиатов преимущественно связаны лишь с агроклиматическими и другими естественными факторами (например, с распространением грибкового заболевания растений мака в 2010 году) и не имеют решающего значения на общую тенденцию устойчивого роста наркопроизводства в Афганистане.

Площадь посевов опиумного мака в Афганистане в 2013 году составила рекордные 209 тыс. га, на 36% превысив показатели 2012 года и превзойдя даже максимальные значения 2007 года – 193 тыс. га. Таким образом, площадь культивации опиумного мака в 2013 году составила исторически беспрецедентное значение: так много земель под производство мака не отводилось ещё никогда.

Кроме того, отмечен факт возобновления производства опиума на севере Афганистана. Провинции Фарьяб и Балх потеряли статус «свободных от опиума». При этом в Бадахшане, единственной провинции на северо-востоке страны, которая выращивает мак, было отмечено 25-процентное увеличение культивирования, несмотря на уничтожение почти 2 800 га посевов. В целом же объём площади уничтоженных посевов упали по итогам года почти на четверть – с 9 672 га до 7 348 га, а производство опиума-сырца составило в 2013 году 5 500 тонн – почти в 1,5 раза больше, чем в 2012-м.

Основными побудительными стимулами к столь резкому росту производства опиума в 2013 году стали высокие цены на опиум по итогам прошлого года, а также различные спекуляции вокруг вывода международного милитаризованного контингента и президентских выборов в Афганистане в 2014 году. При этом УНП ООН отмечает, что с учётом агроклиматических и экологических факторов потенциальное производство опиума может быть ещё больше.

Несмотря на то, что цены на опий стали ниже, чем в 2012 году, они продолжают определённым образом влиять на предпочтения фермеров (цена средняя цена варьируется в районе 145 долл. США за килограмм, что намного выше, чем цены в высокоурожайный период 2006-2008 годов).

Закупочная цена опиума увеличилась почти на треть и составила около 950 млн. долл. США или 4 % национального ВВП Афганистана в 2013 году. Разумеется, вместе с прибылью наркоторговцев общая стоимость опийной экономики в Афганистане значительно выше.

В 2013 году из общего числа изъятых из незаконного оборота в Российской Федерации наркотиков на долю наркотиков опийной группы приходилось 13,5% (в 2012 году – 14%, в 2011 году – 16%). Всего из незаконного оборота было изъято 4,9 тонн опийных наркотиков (снижение на 13,3%), включая 2,2 тонны маковой соломы (снижение на 30%), 80 кг опия (снижение на 44%), 4,2 кг дезоморфина (снижение на 95,5%).

Сведения по федеральным округам Российской Федерации об изъятии правоохранными органами наркотических средств **опийной группы** в 2013 году

Всего изъято в Российской Федерации наркотических средств **опийной группы** - **4 т 915 кг 630 г**



Особую обеспокоенность, при всей тенденции снижения в 2013 году изъятых из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и сильнодействующих веществ правоохранными органами и спецслужбами Российской Федерации, вызывает рост изъятия героина – 2 447 кг, что на 12,5% больше АППГ (2012 году – 2 176 кг).

Уменьшение изъятий из незаконного оборота опийных наркотиков в 2013 году в определенной степени связано с предпринятыми правоохранными органами мерами по пресечению незаконного оборота наиболее опасных, изготавливаемых, как правило, в кустарных условиях опийных наркотиков (дезоморфин, ацетилированный опий, маковая солома), что подтверждается ростом спроса на героин и увеличением его средней стоимости на «черном рынке» с 3,9 до 4,4 тыс. рублей за 1 гр.

СПРАВОЧНО

В отличие от «предложения на наркотики», являющегося категорией достаточно эластичной, эластичность «спроса» на наркотики в действительности очень мала.

О соотношении предложения и спроса достаточно подробно писали еще Дж. Кох и С. Групп. Проводя исследование, они пришли к выводу, что «...эластичность спроса на героин варьировалась от -0,0067 до -0,09. Это означает, что величина спроса на героин совершенно независима от колебаний цены»¹.

В результате полицейских операций, направленных против наркоторговцев, общие затраты потребителей на героин возрастут, поскольку при практически неизменном объеме продаж существенно возрастет цена, однако спрос на героин не упадет. В некоторой степени данная гипотеза подтверждается снижением общих объемов изъятия наркотиков опийной группы, но увеличением объемов

¹ Источник: Koch J. V., Grupp S. E. The Economics of Drug Control Policies // The Economics of Crime. Cambridge (Mass.), 1980. P. 340.

изъятия героина. Так, за 9 месяцев 2014 года изъято всего 3 985 килограмм наркотиков опийной группы (меньше почти на 5% АППГ – 4 183), тем временем героина на момент возбуждения уголовного дела изъято на 596 кг больше или на 32% (2 480 против 1 884).

Вполне возможно, что увеличение объемов изъятия героина произошло за счет переориентации части преступников к сбыту героина от сбыта маковой соломы. Тем более, что показатели изъятия маковой соломы за 9 месяцев 2014 года претерпели серьезные изменения: изъято 1 334 кг, что в сравнении с АППГ – 2 144 меньше на 37%. Как видно, динамика относительных показателей примерно равна.

Введение в 2012 году рецептурного отпуска лекарственных препаратов, содержащих кодеин или его соли, используемых наркопотребителями для изготовления опийного наркотика дезоморфин, привело в 2013 году к снижению объемов изъятий дезоморфина с 95 кг до 4,2 кг.

Сокращение незаконного оборота дезоморфина, а также опия и маковой соломы привело к снижению на 28,1% числа выявленных преступлений, связанных с организацией и содержанием наркопритонов (ст. 232 УК России), использующихся в большинстве случаев для изготовления и употребления данных наркотиков.

Очевидно, что масштабное снижение незаконного оборота дезоморфина также является предпосылкой к переориентации его потребителей на иные опийные наркотики, прежде всего героин, что в свою очередь может свидетельствовать об обоснованности увеличения объемов изъятия героина.

Синтетические наркотики.

Одной из основных криминологических тенденций развития незаконного оборота наркотиков в настоящее время в Российской Федерации, да и во всем мире является постоянное увеличение производства синтетических наркотиков, что обусловлено рядом факторов.

Во-первых, при производстве и изготовлении синтетических наркотиков не требуется больших человеческих и (или) земельных ресурсов, отсутствует нужда в дорогостоящем оборудовании и особых климатических условиях (как, например, в случае с коноплей, опийным маком или кокой).

Во-вторых, производство и изготовление синтетических наркотиков может быть налажено практически в любом месте, конечный продукт имеет низкую себестоимость и высокую прибыльность на рынке.

В-третьих, при производстве и изготовлении синтетических наркотиков может использоваться не только ключевой прекурсор, но и его заменители, с помощью которых имеется возможность получить не один, а несколько различных видов синтетического наркотика.

В 2013 году в Российской Федерации по аналогии с зарубежными странами продолжился существенный рост незаконного оборота синтетических наркотиков и выразился в 52% увеличении объемов изъятия правоохранительными органами синтетических наркотиков. Масса изъятых наркотиков данной группы достигла 1,9 тонн.

Следует отметить, что основными потребителями данных веществ являются молодые люди, возраст которых не превышает 30 лет – это студенты, учащиеся техникумов и лицеев, молодые специалисты, работающие в государственных и муниципальных структурах, финансовых, коммерческих учреждениях и на производствах, то есть основной кадровый и производственный потенциал государства. Указанная возрастная категория граждан также является главной репродуктивной частью населения страны, а употребление ею психоактивных веществ в перспективе может крайне негативно сказаться на демографической ситуации в стране.

Одной из важнейших проблем в сфере борьбы с незаконным оборотом синтетических наркотиков является рост оборота новых видов психоактивных веществ, обладающих неопределенным правовым статусом. В настоящее время в результате экспериментального поиска, цели которого могут быть как законные, так и незаконные, путем реакций между химическими веществами все чаще создаются психоактивные вещества, отличающиеся химическим составом от известных наркотиков. В обществе для обозначения данной группы веществ используются такие сленговые названия как «дизайнерские» наркотики, «легальные» наркотики, «спайсы», «соли», «миксы» и др.

Новые виды «легальных» или «дизайнерских» наркотиков сравнительно недавно появились на российском рынке и за короткое время набрали популярность среди населения, особенно в молодежной среде. Это различные стимуляторы амфетаминового ряда, синтетические анальгетики, синтетические опиаты, синтетические каннабиноиды, которые очень хорошо «прижились» в Российской Федерации благодаря низкой цене, молодежной моде на «клубную культуру» и электронную музыку.

Фактически это курительные смеси, основой которых являются синтетические каннабиноиды, воздействующие на соответствующие рецепторы головного мозга намного сильнее, чем природные каннабиноиды, содержащиеся, например, в марихуане.

Актуальность борьбы с новыми видами психоактивных веществ отмечается и на международном уровне. Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во Всемирном докладе о наркотиках за 2013 г. указывается, что реализуемые как «легальные» наркотики и «дизайнерские» наркотики, новые психоактивные вещества распространяются с беспрецедентной скоростью и создают непредвиденные проблемы для общественного здравоохранения и безопасности².

В упомянутом докладе так же содержится информация о том, что количество новых психоактивных веществ, о которых было сообщено в УНП ООН, выросло со 166 в конце 2009 г. до 251 в середине 2010 г., то есть более чем на 50 %.

Уже в 2014 году в аналогичном докладе УНП ООН сообщает, что число новых психоактивных веществ возросло до 348 (данные по состоянию на декабрь 2013г.)³. Эксперты констатируют тот факт, что новые психоактивные вещества появляются

² См., подробнее: Всемирный доклад ООН о наркотиках за 2013 г.

³ См., подробнее: Всемирный доклад ООН о наркотиках за 2014 г.

на рынке наркотиков с неизменной регулярностью, а международная система контроля наркотиков в настоящее время сталкивается с трудностями, вызванными скоростью их возникновения и применением «творческих подходов» к их производству.

Схожей позиции в отношении новых видов психоактивных веществ придерживаются в совместном докладе Европол и Европейский центр Мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН)⁴. Так, заместитель председателя Еврокомиссии по вопросам юстиции, основных прав и гражданства В. Рединг в своем выступлении на пресс-конференции, посвященной данному вопросу, привела неутешительные данные по распространению так называемой «легальной дури» (LegalHighs) в странах Евросоюза. Всего с 1997 г. государства-члены Евросоюза зарегистрировали более 300 новых веществ, а в последние годы в среднем каждую неделю выявляется одно новое психоактивное вещество, и эти показатели, как ожидается, будут только расти.

Проблема распространения новых видов психоактивных веществ становится все актуальней, и в ближайшем будущем, возможно, она будет рассматриваться наравне с угрозой распространения афганского героина. Это связано с тем, что против героиновой и опиийной угрозы в арсенале государства имеются отработанные правоохранительные меры, оборот этих наркотиков уголовно наказуем. Что касается новых синтетических наркотиков, то их производство и появление на рынке сбыта наркотических веществ опережает российские меры контроля и успевает сформировать широкий круг наркопотребителей, а наркоторговцы при этом получают сверхприбыль, не опасаясь ответственности. Таким образом, увеличивающийся оборот новых видов наркотиков создает угрозу общественной безопасности и безопасности страны в целом.

Анализ правоприменительной практики показывает, что от момента запрета одного вида наркотиков до момента появления на рынке новых проходит менее 1 месяца.

Изъятие синтетических наркотических средств в 2013 году составило 1 966 кг, что составляет 5,7% от общего количества изъятых из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и сильнодействующих веществ правоохранительными органами и спецслужбами Российской Федерации, больше на 51,7%, чем в 2012 г. (1 296 кг), а за 9 мес. 2014 г. изъято 3 355 кг, прирост составил - 165% с АППГ (1 267).

За 6 мес. 2014 г. темп прироста объемов изъятия синтетических наркотических средств в Южном ФО составил - 509,8% с АППГ (6 мес.2014г. – 195 кг). Наиболее явно тенденция массовости распространения синтетических наркотиков прослеживается в Астраханской области и Р. Калмыкия – 2 188% с АППГ (6 мес. 2014 г. – 118 кг), Кабардино-Балкарской Респ. – 1700% с АППГ.

Лидирующую же позицию по количеству изъятия синтетических наркотических средств занимает Уральский ФО (6мес. 2014 – 504 кг), далее следует Сибирский ФО (6 мес. 2014г.- 489кг), Северо-Западный ФО (6 мес. 2014 г. – 174 кг).

⁴ См., подробнее: Доклад Европейского Центра Мониторинга Наркотиков и Наркомании (ЕЦМНН), ЕС, 2013г.

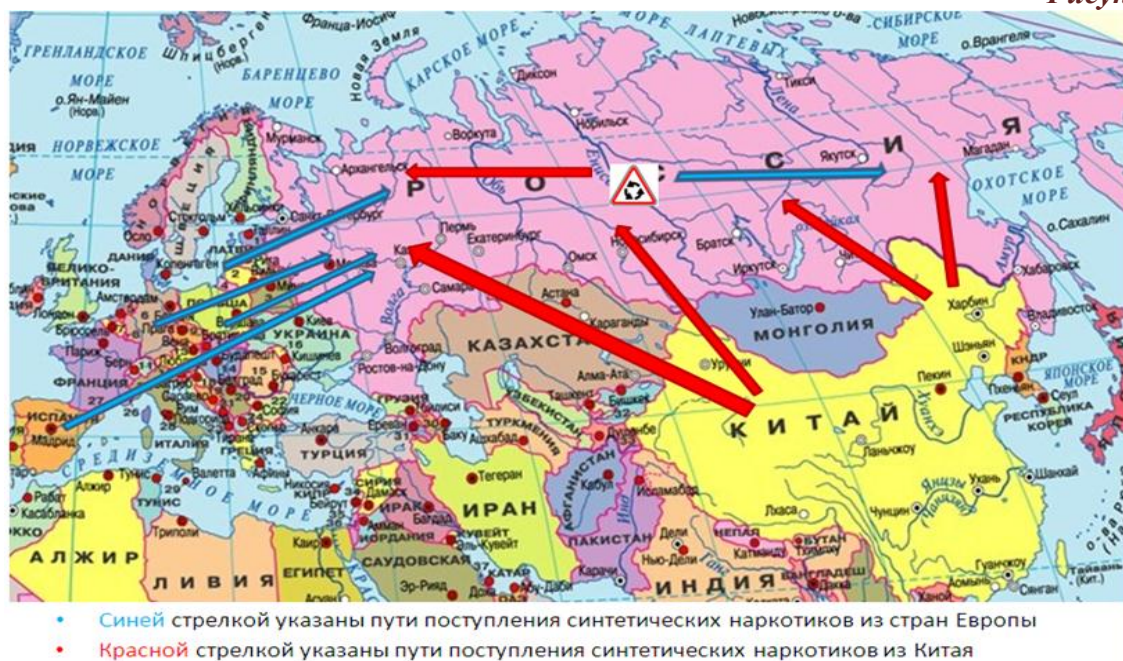
На наш взгляд, особое внимание данной проблеме необходимо уделить подразделениям правоохранительных органов Дальневосточного ФО, так как более 90% синтетических наркотиков, по имеющейся информации, поступает из КНР. Тем не менее, в Дальневосточном ФО за 6 мес. 2014 года изъято 40 кг синтетических наркотиков и этот показатель на 10,2% больше АППГ. ДФО занимает последнее место по объемам изъятия из незаконного оборота синтетических наркотических средств. Такая динамика обусловлена в первую очередь способами доставки синтетических наркотиков из КНР в Россию посредством почтовых отправок и наличием собственной, объемной сырьевой базы для изготовления традиционных видов наркотиков, как например, – наркотики каннабисной группы.

Пользуясь либеральностью законодательства КНР, наличием большого количества предприятий химической отрасли и дешевизной конечного продукта, российские организованные преступные группы за последние годы практически полностью переориентировали рынок синтетических наркотиков.

В дополнение следует отметить, что в КНР производство синтетических наркотиков носит организованный, промышленный характер. Данный фактор положительно сказывается на качестве предлагаемого товара, производящегося в высокотехнологичных условиях, что существенно повышает его популярность среди потребителей.

За период с 2011 по 2013 год на территории Российской Федерации в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (далее – Перечень), по проектам ФСКН России постановлениями Правительства Российской Федерации внесено 52 новые позиции наркотических средств.

Рисунок 17



Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2012 г. № 1178 (по проекту ФСКН России во взаимодействии с компетентными органами

исполнительной власти и ведомствами) в Перечень внесено понятие «производные наркотических средств и психотропных веществ», призванное обеспечить однозначность толкования задач судебной экспертизы, а также установить критерии отнесения веществ к подконтрольным.

В результате проведенной работы по установлению производных наркотических средств и психотропных веществ и постановки, вновь выявленных производных под контроль, можно говорить о том, что фактически под контроль поставлено 798 новых вида синтетических наркотиков.

Справочно.

В 2011 году в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (далее – Перечень), по проектам ФСКН России постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.02.2011 № 112, от 07.07.2011 № 540, от 07.07.2011 № 547, от 06.10.2011 № 822 введена 21 новая позиция наркотических средств (80% из которых вещества, входящие в состав «курительных смесей»), две позиции прекурсоров, а также внесены дополнения в три позиции, принятые ранее.

В 2012 году постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 144, 18.05.2012 № 491, 01.10.2012 № 1003, 23.11.2012 № 1215 в Перечень внесено 12 новых позиций наркотических средств и психотропных веществ (80% из которых вещества, входящие в состав «курительных смесей») и 3 позиции прекурсоров.

В 2013 году постановлениями Правительства Российской Федерации от 13.06.2013 № 496, от 10.07.2013 № 580, от 09.09.2013 № 788, от 07.11.2013 № 998, в Перечень внесено 24 вида наркотических средств и их производные (80% из которых вещества, входящие в состав «курительных смесей»), а также 1 прекурсор наркотических средств и психотропных веществ амфетаминового ряда и 1 сильнодействующее вещество.

В 2014 году постановлениями Правительства Российской Федерации 22.03.2014 № 224, от 31.05.2014 № 498, от 23.06.2014 № 578, от 25.10.2014 № 1102, в Перечень внесено 24 вида наркотических средств, 1 психотропное вещество и их производные, а также 4 прекурсора наркотических средств и психотропных веществ амфетаминового и катинонового рядов.

С сентября 2014 года ряд регионов Российской Федерации (Алтайский край, Кировская, Владимирская, Магаданская, Оренбургская, Курганская, Тюменская, Нижегородская, Ленинградская, Московская и Вологодская области, республики Мордовия, Чувашия и Башкортостан, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа) буквально всколыхнула волна массовых отравлений новым неподконтрольным синтетическим веществом 3,3-диметил-2-[1-(4-фторбензил)-1H-индазол-3-карбоксамидо] бутановой кислоты, входящим в состав «курительных смесей» («спайсов») и распространяющихся под сленговым наименованием – MDMB(N)-BZ-F (3,3-dimethyl-2-[1-(4-fluorobenzyl)-1H-indazole-3-carboxamido]-3-methylbutanoate).

По настоящее время зафиксировано более 100 фактов изъятий указанного

вещества, как в виде порошка, так и в составе курительных смесей.

По данным региональных департаментов здравоохранения по состоянию на 27 октября 2014 г. за помощью в медицинские учреждения и бригады скорой медицинской помощи обратились 879 человек, в том числе и несовершеннолетних, с симптомами отравления (возникновение судорожного приступа, угнетение сознания, остановка дыхания, неадекватное поведение) после употребления синтетического вещества – MDMB(N)BZ-F, около половины обратившихся госпитализированы. Зафиксировано 23 случая отравления данным синтетическим веществом с летальным исходом.

По состоянию на сегодняшний день ситуация стабилизировалась, оперативная обстановка находится под контролем. Правительством Российской Федерации по инициативе ФСКН России принято Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2014 года № 1340 «О включении новых психотропных соединений в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Данным нормативным правовым актом вещество 3,3-диметил-2-[1-(4-фторбензил)-1H-индазол-3-карбоксамидо] бутановой кислоты (MDMB(N)-BZ-F (3,3-dimethyl-2-[1-(4-fluorobenzyl)-1H-indazole-3-carboxamido]-3-methylbutanoate) было поставлено под контроль.

Кроме того, в оперативном порядке 29.10.2014 г. Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 638953-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на противодействие обороту новых видов психоактивных веществ. Принятие данного законопроекта будет являться логичным завершением кропотливого труда федеральных органов исполнительной власти, экспертного сообщества и неравнодушных граждан нашей страны на протяжении последних трех лет.

Правовые нормы проектируемого федерального закона позволят в разы сократить сроки реагирования на появление новых веществ синтетического происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для жизни и здоровья.

По состоянию на 11.12.2014 г. законопроект рекомендовано принять в первом чтении (предполагаемая дата рассмотрения ГД 12.12.2014г.).

В 2013 году в Российской Федерации количество выявленных мест незаконного производства, изготовления и переработки наркотиков сократилось на 51% и составило 3 556, на 36,5% уменьшилось количество выявленных специально оборудованных подпольных химических лабораторий (54), что свидетельствует о снижении эффективности правоохранительной деятельности на данном направлении. Также данное снижение отчасти связано с увеличением контрабандного ввоза наркотиков. Вместе с чем, учитывая существенный спрос на синтетические наркотики, можно спрогнозировать увеличение их производства внутри страны.

Одним из ключевых факторов производства синтетических наркотиков является доступность химических реактивов и специального лабораторного оборудования, используемых при производстве синтетических наркотиков

(например, магазин «РусХим»), в том числе амфетамина и метамфетамина, а также распространенность методов изготовления наркотиков в сети Интернет.

В этой связи в целях пресечения незаконного производства наркотиков внутри страны необходимо сосредоточить усилия правоохранительных органов на обеспечении контроля за оборотом прекурсоров синтетических наркотиков. Также немаловажной является задача по обеспечению контроля за вывозом прекурсоров наркотиков в иностранные государства, где распространено незаконное производство наркотиков (Афганистан, страны Средней Азии, Евросоюза и т.д.).

Кокаин.

Население Российской Федерации все больше вовлекается в незаконный оборот кокаина. Среди всего спектра наркотиков нелегального рынка наркотиков кокаин является одним из самых распространённых и экономически высокодоходных продуктов в мире. В настоящее время Россия повторяет путь, уже пройденный ранее другими, в том числе европейскими государствами. Рост числа «кокаинопораженных» регионов отмечался практически ежегодно (в 2004 г. изъятия кокаина фиксировались лишь в 12 регионах, в 2012 г. – в 46, а за 2013 г. – уже в 47).

Рисунок 18



При этом анализ наркоситуации, основанный на поступающей по оперативным и партнёрским каналам информации, и примеры из практики позволяют предположить, что в настоящее время российская организованная преступность в сфере НОН полностью интегрирована в качестве полноправного участника в систему международного кокаинового трафика, ключевая роль в которой отводится латиноамериканским наркокартелям.

В 2013 году было изъято 446 кг кокаина, что в 5,5 раза больше чем в 2012 году. Большая часть изъятого в 2013 году кокаина была сокрыта на морских

судах рефрижераторного типа и контейнеровозах, следующих из Латинской Америки (преимущественно из Эквадора) в порты Санкт-Петербурга и Новороссийска (до 80 % всей контрабанды кокаина) под прикрытием поставок бананов.

Кроме того, кокаин поступает в Россию транзитом через Европу (Нидерланды, Испания, Латвия, Польша, Эстония, Финляндия). Основными организаторами поставок кокаина выступают граждане Прибалтийских государств (Литва, Латвия).

Основная доля изъятых из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и сильнодействующих веществ правоохрнительными органами и спецслужбами Российской Федерации, в частности кокаина – 87,7% приходится на Северо-Западный ФО.

За 9 месяцев 2014 года из незаконного оборота изъято 86,5 кг кокаина, что намного меньше АППГ (405 кг.), но все же больше показателя 2012 г. (57 кг, на 52%).

Выводы и прогнозы.

Проведенный анализ позволяет сделать достаточно важный вывод о том, что имеющаяся тенденция снижения в 2013 г. изъятых из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и сильнодействующих веществ правоохрнительными органами и спецслужбами Российской Федерации не может дать всей объективной картины в сфере незаконного оборота наркотиков. При общей тенденции снижения изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и сильнодействующих веществ в 2013 г. прослеживается тенденция увеличения изъятия отдельных видов наркотических средств, таких как кокаин и его производных и наркотических средств амфетаминовой группы. В 2014 году наиболее отчетливо прослеживается тенденция увеличения объемов изъятий героина и синтетических наркотических средств. Выдвинуто предположение о том, что синтетические опиаты не могут заменить героин и наметившиеся тенденции имеют все предпосылки для того, чтобы в 2015 году стать закономерностями.

С учётом тенденций последних лет можно сделать вывод, что доля синтетических наркотиков в структуре российского рынка наркотиков в последующие годы будет возрастать. Основными «поставщиками» синтетических наркотических средств в ближайшее время останутся страны Балтии (Литва и Эстония), а также Польша, Голландия и Бельгия. Также существует возможность увеличения ввоза этих препаратов (прежде всего синтетических каннабиноидов и стимуляторов амфетаминового ряда) из Китая и расширяющегося рынка синтетических наркотиков государств Юго-Восточной Азии.

Также, в дальнейшем прогнозируется рост количества подпольных лабораторий (прежде всего расположенных на территории Северо-Западного, Центрального и Уральского федеральных округов), занимающихся изготовлением синтетических наркотиков. В этой связи приобретает особую важность обеспечение должного уровня контроля за оборотом прекурсоров для изготовления и производства синтетических наркотиков.

Контрабандный ввоз в Россию кокаина останется относительно стабильным, что объясняется его высокой стоимостью. Вместе с тем в условиях расширения экономического сотрудничества со странами Латинской Америки контрабанда кокаина будет поступательно увеличиваться.

Наиболее распространенными в незаконном обороте останутся наркотики каннабисной группы.

2. Особенности и основные тенденции незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.

Большая часть наркотиков как по группам, видам, так и по объему поступает в Российскую Федерацию из-за рубежа посредством контрабандных поставок.

Вместе с тем число выявленных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, составляет менее 1% от общего числа выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Смещение всех видов государственного контроля (за исключением пограничного) на внешнюю границу Казахстана с Киргизией, Узбекистаном и Туркменистаном создало предпосылки для наращивания представителями наркобизнеса объемов транзитных, через государства Центрально-Азиатского региона, поставок афганских наркотиков в Россию. При этом возможности пограничных органов по обнаружению наркотиков, перемещаемых через российско-казахстанский участок государственной границы автомобильным и железнодорожным транспортом после отмены таможенного контроля в пунктах пропуска в настоящее время весьма ограничены.

Практика работы показывает, что международные наркогруппировки для незаконного ввоза на территорию Российской Федерации наркотиков используют все виды международного транспортного сообщения.

На территории Российской Федерации авиатранспортная инфраструктура насчитывает 329 аэропортов, из которых 70 имеют статус международных, осуществляющих прямое и транзитное сообщение по наркоопасным направлениям со странами Юго-Восточной и Центральной Азии, Латинской Америки, Африки, а также ряда Европейских стран.

Для российских авиационных пунктов пропуска характерно задержание наркокурьеров, перевозящих наркотики в желудочно-кишечном тракте. Такой способ ввоза обусловлен быстротой доставки, незначительными затратами на перевозку, сокращением времени нахождения под таможенным контролем, уменьшением возможности применения специальных технических средств таможенного контроля.

В 2013 году только в аэропортах московской воздушной зоны выявлено 35 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков.

На железнодорожный транспорт ежегодно приходится до 40% контрабандных задержаний наркотиков.

Наиболее распространенными способами сокрытия наркотиков, перемещаемых железнодорожным транспортом, являются: личные вещи и багаж пассажиров (около 80%), конструкции вагонов (до 15%), внутрисполостной способ

(порядка 3%).

Многочисленные попытки контрабандного ввоза наркотиков растительного и синтетического происхождения пресекаются правоохранительными органами на пассажирских поездах, курсирующих на европейских направлениях. Наиболее активны поставки наркотиков железнодорожным транспортом из Украины.

Остается проблемной ситуация на российско-китайском участке государственной границы, что обусловлено контрабандой китайских наркотиков и биологически активных добавок, содержащих психотропные и сильнодействующие вещества, а также увеличением объемов нелегального ввоза синтетических наркотиков китайского производства.

Еще одним видом транспорта, широко используемого для контрабанды наркотиков (из Афганистана, Латинской Америки, стран Западной и Восточной Европы и Китая), является морской транспорт.

Использование данного транспорта, как наименее затратного при транспортировке грузов на большие расстояния, менее рискованно в организации контрабандных поставок наркотиков. Из-за больших объемов перевозимых грузов, технологических особенностей и масштабов конструкций судов таможенные проверки в портах не так эффективны, как на автодорожных и железнодорожных пунктах пропуска.

Определенную роль в организации контрабандных поставок наркотиков из Латиноамериканских стран и Украины играют морские порты Краснодарского края и Ростовской области. Имеются данные о существовании каналов поставки морским транспортом наркотиков опийной группы (героин) из Турции через указанные морские порты.

Изъятия значительных партий наркотиков в иностранных портах Черного моря (например, кокаина в Украине и гашиша в Турции) также свидетельствуют о постоянном использовании наркодельцами инфраструктуры водного транспорта рассматриваемого региона.

На северо-западном участке границы и в Калининградском регионе для российских портов Балтийского моря сохраняется тенденция активных попыток поставки особо крупных партий кокаина из стран Латинской Америки и синтетических наркотиков из Европы.

Тем не менее, согласно имеющимся статистическим данным доля уголовных дел о контрабанде наркотиков с применением морского транспорта, невелика (менее 1%), что впрочем, само по себе не может свидетельствовать об объемах ввозимых наркотиков посредством использования морского транспорта.

Актуальным вопросом остается контрабанда наркотиков путем их сокрытия в легально ввозимой сельскохозяйственной продукции.

С введением Таможенного союза значительная часть продукции из различных государств Центрально-Азиатского региона поступает на территорию России уже в качестве товаров, выпущенных в свободное обращение или произведенных в Казахстане и, соответственно, не подлежащих таможенному контролю в Российской Федерации. Этим активно пользуются среднеазиатские наркокартели, подменяя документы о месте происхождения товара.

Современные тенденции развития системы трафиков наркотиков свидетельствуют о стремлении преступников минимизировать риски при переброске партий наркотиков в регионы потребления. В связи с тем, что транспортировка – одно из самых уязвимых мест, преступными группировками разрабатываются маршруты с наименьшим количеством возможных проверок, а лидеры транснациональных группировок продолжают изобретать новые, креативные методы транспортировки наркотиков.

Справочно.

В 2013 году ФСКН России, ФСБ России, МВД России, ФТС России и другими заинтересованными ведомствами организовано и проведено 11 межведомственных оперативно-профилактических операций, направленных на пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков с использованием объектов транспортной инфраструктуры, в том числе «Звезда Каспия», «Проводник», «Урожай», а также принято участие в 3 специальных пограничных операциях («Восток-2013», «Олимпийский резерв», «Южный Урал») и совместном учении Министерства обороны Российской Федерации («Запад-2013»).

По итогам операций выявлено более 8,5 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 118 фактов контрабанды. Из незаконного оборота изъято 5,5 тонн различных наркотиков. Мероприятия способствовали раскрытию 12,5 тысяч общеуголовных преступлений, изъятию 1,3 тысяч единиц огнестрельного оружия и более 20 тысяч боеприпасов различного калибра.

Примечательно, что в Российской Федерации основная масса фактов контрабанды наркотиков пресекается не таможенными и пограничными органами непосредственно на границе, а органами по контролю за оборотом наркотиков и внутренних дел, которые, не являясь уполномоченными на осуществление деятельности на государственной границе, в том числе в пунктах пропуска, выстраивают свою работу по пресечению контрабанды наркотиков, по сути, «постфактум».

К примеру, на российско-казахстанском участке границы изымается менее 4 % от общих изъятий внутри страны, в то время как общемировые показатели составляют от 40 до 70 %.

Очевидно, что необходимо перестраиваться и не ограничиваться совершенствованием административно-правовых режимов функционирования государственных границ с целью их превращения в институциональный инструмент в борьбе с контрабандой наркотиков, но и трансформировать пограничные контрольно-пропускные пункты в сложные и инновационные системы досмотров.

В целях укрепления российско-казахстанского участка государственной границы в 2012 году ФСБ России обращалась в Правительство Российской Федерации для решения вопроса о выделении дополнительных ассигнований в размере 750 млн. рублей для закупки 10 мобильных инспекционно-досмотровых комплексов и ежегодном выделении 42 млн. рублей на эксплуатационные расходы и их техническое обслуживание. Однако Министерством финансов Российской Федерации в указанном дополнительном финансировании было отказано.

В августе 2013 года в Росграницу направлены предложения, по результатам рассмотрения которых сроки оборудования пунктов пропуска на российско-казахстанской границе техническими средствами обнаружения наркотиков планируется перенести с 2016 года на 2014 год.

Кроме того, обустройство и техническое оснащение российско-казахстанского участка государственной границы в качестве приоритета включено в Федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 гг.)».

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № Пр-1499 и Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. АХ-П4-422с, а также решений Государственной пограничной комиссии от 15 апреля 2013 г. (пункт 7 раздела I) и от 4 февраля 2014 г. (пункт 6 раздела I) Росграницей совместно с ФСБ России и ФСКН России проводилась работа по оснащению пунктов пропуска на российско-казахстанском участке государственной границы Российской Федерации техническими средствами обнаружения наркотических средств.

По результатам проведенных ФСБ России эксплуатационных испытаний не удалось определить технические средства дистанционного обнаружения наркотиков, удовлетворяющие все заинтересованные ведомства. В этой связи средства, выделенные Росгранице на техническое оснащение пунктов пропуска в 2014 году, не освоены, пункты пропуска на российско-казахстанском участке государственной границы средствами обнаружения наркотиков в текущем году не оснащались.

С учетом складывающейся финансово-политической ситуации в Российской Федерации на декабрь 2014 года, можно предположить, что запланированное техническое оснащение пунктов пропуска может быть отложено на неизвестный срок. И как следствие, в 2015 году в Российскую Федерацию можно ожидать беспрецедентный по своим объемам системный трафик наркотиков.

Следует сказать о том, что существуют и альтернативные возможности для повышения **эффективности взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации в пограничной и таможенной зонах.**

В настоящее время отсутствует единый, нормативно закрепленный порядок совместных действий пограничных органов, органов внутренних дел, таможенных органов и органов по контролю за оборотом наркотиков непосредственно в пограничной и таможенной зонах при реализации оперативной информации о планируемых и совершаемых преступлениях, в том числе связанных с контрабандой наркотиков.

Взаимодействие осуществляется по принципу взаимной договоренности между территориальными подразделениями правоохранительных органов, существуют проблемы при проведении оперативно-розыскных мероприятий и реализации информации о контрабанде наркотиков в пограничной зоне.

Кроме того, несмотря на единство таможенной территории Таможенного союза, таможенные органы государств – членов Таможенного союза, другие субъекты оперативно-розыскной деятельности, вынуждены ограничиться

проведением контролируемой поставки как оперативно-разыскного мероприятия каждый на своей территории, а остальные проблемы борьбы с преступностью решать в процессе взаимодействия.

Правовые положения о возможности проведения контролируемой поставки, как наиболее эффективного оперативно-разыскного мероприятия в борьбе с контрабандой наркотиков, *не нашли* своего отражения в Таможенном кодексе Таможенного союза.

В этой связи Российской Федерации следовало бы инициировать в рамках Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза внесение изменений и дополнений к Решению Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17 о дополнении положений Таможенного кодекса Таможенного союза главой «Контролируемая поставка товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза». Предлагаемая к введению правовая конструкция должна предусмотреть нормы, которые урегулировали бы механизм проведения контролируемой поставки товаров, ввозимых на территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывозимых с этой территории.

Основным направлением контрабанды наркотиков опийной группы в 2015-2015 г.г. останется центрально-азиатское по «северному маршруту», данная тенденция подтверждается на протяжении всего 2014 г. Дополнительную напряжённость в обстановку, связанную с контрабандой в Российскую Федерацию наркотиков опийной группы афганского происхождения, внесет ожидаемый значительный вывод из Афганистана Международных сил содействия безопасности (ISAF).

Несмотря на достигнутые положительные результаты **в подрыве экономических основ наркобизнеса**, состояние работы на данном направлении оперативно-служебной деятельности не соответствует реальным масштабам наркопреступности.

Согласно официальным данным (*совместная коллегия ФСКН России и Росфинмониторинга 2013 года*) ежегодно в глобальной финансовой системе отмывается около 580 миллиардов долларов, полученных от незаконного оборота наркотиков и др. видов преступности. При этом правоохрнительными органами устанавливаются и регистрируются менее 0,1% сумм денежных средств от реализации наркотиков, которые в дальнейшем легализуются различными способами, в том числе выводятся за рубеж.

В Российской Федерации наилучшие результаты по сумме выявленных легализованных денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, имеют территориальные органы ФСКН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (270 млн. 357 тыс. рублей), г. Москве (220 млн. 836 тыс. рублей), Волгоградской (64 млн. 549 тыс. рублей), Новосибирской (64 млн. 385 тыс. рублей) и Белгородской (49 млн. 640 тыс. рублей) областям.

Работа по противодействию легализации наркодоходов осуществляется правоохрнительными органами в тесном взаимодействии с Росфинмониторингом.

В 2013 году в Росфинмониторинг по линии противодействия незаконному обороту наркотиков из правоохранительных органов поступило 5 254 запроса. В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» инициативно направлено в правоохранительные органы 229 запросов. В соответствии со ст. 8 данного Федерального закона с раскрытием банковской тайны в правоохранительные органы передано 39 материалов, в которых усматривались признаки легализации наркодоходов.

Особое внимание уделяется изучению финансовой составляющей афганского наркобизнеса. Работа в данном направлении осуществляется на международном и национальном уровнях во взаимодействии с подразделениями финансовой разведки (ПФР) зарубежных стран и правоохранительными органами России. В 2014 году было опубликовано типологическое исследование, подготовленное Рабочей группой ФАТФ по типологиям, направленное на повышение осведомленности о финансовых потоках, связанных с афганской наркоторговлей. Инициатором проведения исследования выступила Российская Федерация. Предложение поддержали ряд государств-членов (Великобритания, Индия, Италия, Канада, Китай, Норвегия, США, Швейцария и Южно-Африканская Республика), три региональные группы по типу ФАТФ (Азиатско-Тихоокеанская группа, Евразийская группа и МАНИВЭЛ) и две международные организации (Международный валютный фонд и Всемирный Банк). Активная фаза исследования началась в июне 2013 года.

Правоприменительная практика также ознаменовалась успешным международным взаимодействием.

Так, в ходе совместного расследования установлены члены организованного преступного сообщества, наладившие поставки крупных партий афганского героина на территорию России для реализации в ЦФО и СЗФО.

Денежные средства, вырученные от его реализации, членами группировки и их близкими перечислялись на счета «финансиста», работающего на руководство группировки, для приобретения дорогостоящих автотранспортных средств и недвижимости. Выявлено лицо, предоставляющее услуги по легализации наркодоходов в интересах организаторов канала доставки героина в Россию, установлены его связи на территории ОАЭ и третьих стран.

По результатам взаимодействия с юрисдикциями США, ОАЭ, Таджикистана, Казахстана, Узбекистана, Афганистана, Кыргызстана, Германии, Голландии, КНР, Литвы установлено движение наличных денежных средств, которые обменивались на другую валюту и частично переводились за рубеж, в том числе в пользу родственников организатора трафика наркотиков, а также вывозились курьером из России. Проведенная ФСКН России экономическая экспертиза подтвердила установленную сумму легализованных денежных средств приблизительно в размере 3 млн. долларов США.

Проведенный сравнительный анализ показал, что в 2012-2013 г.г. очаги финансовой активности лиц, легализующих наркодоходы, были сосредоточены в **Москве и Санкт-Петербурге**, а также в **Ивановской, Самарской, Челябинской,**

Свердловской, Кемеровской, Новосибирской областях, Ставропольском и Алтайском краях.

В ходе анализа установлены финансовые потоки за пределы Российской Федерации, при этом направление потоков зависит от вида наркотика. Так, денежные средства за поставки героина направляются в страны Центрально-Азиатского региона (Таджикистан, Казахстан, Узбекистан, Киргизию) и Азербайджан; синтетических наркотиков – преимущественно в Китай, а также страны Европы (Великобритания, Германия, Нидерланды, Литва, Чехия, Украина и Беларусь);

кокаина – в Нидерланды. Движение денежных средств за поставки гашиша аналогично финансовым потокам, связанным с героином, и, в дополнение установлены факты вывода денежных средств за поставки гашиша в Нидерланды и Великобританию.

Информация о финансовых потоках подтверждается 28 выявленными фактами вывода денежных средств за пределы Российской Федерации. Согласно предоставленным данным, основная масса международных транзакций выявлена по делам оперативного учета, в рамках которых документировалась деятельность ОГ и ПС специализирующихся на поставках и оптовом сбыте наркотиков афганского производства.

Переводы денежных средств осуществлялись преимущественно в страны Центрально-Азиатского региона (Республики Азербайджан, Таджикистан, Киргизия, Узбекистан, Казахстан) за поставки героина на общую сумму более 435 млн.рублей (по данным Росфинмониторинга), при этом, наиболее часто осуществлялись переводы через системы денежных переводов Western Union, MoneyGram, Migom.

Установлено, что координация сбыта и контроля расчетов за наркотики осуществляется дистанционно, посредством интернет-технологий, а именно с использованием электронных платежных систем «QIWI», «Unistream», «Anelink», «PrivatMoney», «Золотая корона» и «Евросеть» иностранными гражданами, находящимися за пределами Российской Федерации.

Сегодня важно понимать, что наркобизнес это уже не просто множество организованных преступных группировок во главе с харизматичным лидером, занятых производством наркотиков и жесточайшей конкуренцией между собой. Наркобизнесом активно реализуются процессы, присущие легальным компаниям (слияние, поглощение, консолидация и т.д.).

Он действует и развивается, так же как и все бизнес-структуры официального экономического сообщества, лидерами организованной преступности активно привлекаются так называемые «гейткиперы»⁵. В таких условиях неизбежно наступает сращивание криминальной экономики с легальной, что в конечном итоге

⁵ В терминологии УНП ООН Gatekeeper (с англ. - привратник) – специалист по обработке денег. Участие такого специалиста может быть разным: по незнанию, по халатности, по принуждению или вплоть до участия в преступном сообществе. Нами воспринимается как человек, фактически открывающий двери преступникам в мир легальных финансово-экономических отношений.

может создать реальную угрозу для нанесения ущерба финансовой системе Российской Федерации и ее экономике в целом.

На современном этапе крайне необходимо модернизировать существующие институты и действующие нормы уголовного права, направив их на подрыв экономических основ наркобизнеса таким образом, чтобы совершение наркопреступления явилось угрозой всего благосостояния лица, решившегося на такое.

Речь, прежде всего, идет о закреплении за лицом, совершившим преступление в сфере незаконного оборота наркотиков, и его близкими родственниками обязанности подтверждать законность происхождения принадлежащего им имущества.

В соответствии с положениями международных конвенций о противодействии организованной преступности и противодействии коррупции подобные нормы уже нашли свое отражение в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве большинства стран мира. (*Италии, Швейцарии, Великобритании, Австрии, Ирландии, Греции, Норвегии, США и других*).

Сложившаяся правоприменительная практика подтверждает, что уголовная конфискация в том виде, в котором она существует в настоящее время (иная мера уголовно-правового характера), не может быть действенным способом борьбы с преступностью. Очевидна необходимость совершенствования конфискационных механизмов.

Конфискация имущества должна быть предусмотрена УК РФ в качестве, как основного, так и дополнительного наказания. Существенным достоинством возврата конфискации как основного уголовного наказания должна стать возможность изъятия имущества без предварительного наложения ареста.

Следует рассмотреть возможность введения в российскую правовую систему расширенной и гражданской конфискации без уголовного осуждения. Аналогичная тенденция является основным приоритетом в политике многих зарубежных государств и обусловлена эффективностью данного правового института.

Применение института гражданской конфискации с учетом положительного зарубежного опыта (например, Хорватии, Австралии, Черногории, Словении и др.) может быть успешно воспринято и российской практикой.

Очевидно, что для организации более качественного обеспечения межгосударственного взаимодействия Российской Федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, необходимо в ближайшее время ратифицировать Кишиневскую конвенцию *о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам* и Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (Варшавская конвенция).

Конвенции предусматривают широкий перечень механизмов и методов розыска, ареста, конфискации и управления преступными активами.

Относительно подрыва экономических основ наркопреступности следует также рассмотреть вопрос о реализации взятых на себя Российской Федерацией обязательств при подписании ряда международных договоров.

Так, уже ратифицированная Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 года предусматривает, что государства-участники принимают законодательные меры по квалификации в качестве уголовного правонарушения использование имущества, если в момент его получения было известно, что оно является доходом, добытым преступным путем.

В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о криминализации отдельных действий с денежными средствами или иным имуществом (использование денежных средств или иного имущества), полученными в результате незаконного оборота наркотиков без целей деяний, применяемых на практике статей 174, 174.1 УК РФ.

Нарушение правил легального оборота наркотиков является одним из факторов, способствующих их поступлению в нелегальный оборот.

В 2013 году Росздравнадзором в рамках контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотиков и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, проведено 107 проверок (в 2012 г. – 136), в том числе 94 плановых (87,85%) и 13 внеплановых (12,15%).

В ходе контрольных мероприятий в 19 организациях (17,76%) (в 2012 г. – в 27 или 19,8%) выявлены нарушения законодательства при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

По результатам проверок приняты меры контрольного и надзорного реагирования:

выдано 19 предписаний об устранении выявленных нарушений (в 2012 г. – 36);
составлено 9 протоколов об административных правонарушениях (в 2012 г. –

10);
по результатам 4 проверок материалы направлены в прокуратуру субъекта Российской Федерации (в 2012 г. – 5);

в органы государственной власти субъекта Российской Федерации направлены результаты 3 проверок.

Аптечная наркомания.

В связи с введенными ограничениями на приобретение в аптечных учреждениях кодеиносодержащих препаратов, наркопотребители стали более активно использовать в немедицинских целях лекарственные средства, действующие вещества которых не внесены в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации. Данное явление получило термин «аптечная наркомания».

Некоторые лекарственные препараты используются наркозависимыми лицами в целях получения одурманивающего эффекта, в качестве заменителей наркотиков. К таким препаратам относятся «Тропикамид», «Лирика», «Мидриацил», «Цикломед», «Пипольфен», «Баклофен», «Триган-Д», «Залдиар» и др.

Так, в 2013 году в Республике Северная Осетия-Алания наблюдается кратное увеличение продаж «Тропикамида» – в 5,1 раза, «Залдиара» – в 51,5 раза. В

Кабардино-Балкарской Республике отмечается резкий рост реализации препарата «Лирика» (в 102 раза).

Лекарственные средства «Лирика» и «Тропикамид» отпускаются аптечными учреждениями по простому врачебному рецепту, не являющемуся бланком строгой отчетности. Серьезно осложняет обстановку и тот факт, что многие частные аптечные учреждения в нарушение правил торговли отпускают рецептурные препараты без требования рецепта.

Основным препятствием противодействию «аптечной наркомании» является отсутствие необходимого уровня контроля и адекватной юридической ответственности за правонарушения. В настоящее время предусмотрена административная ответственность должностных лиц в виде штрафа от 4 до 5 тыс. руб. (ст. 14.1 КоАП России), юридических лиц – в виде штрафа от 40 до 50 тыс. руб. или приостановления деятельности организации на срок до 90 суток.

Анализ правоприменительной практики показывает, что чаще всего применяется наказание в виде наложения на аптечное учреждение административного штрафа в размере 40 тыс. руб. Проверки в аптеках происходят достаточно редко и с экономической точки зрения уплаченный штраф в 40 тыс. руб. полностью окупается возможностью реализовать рецептурные препараты потребителям наркотиков с нарушением законодательства.

В этой связи чрезвычайно важно разработать и реализовать комплекс мер, направленных на противодействие «аптечной наркомании», предусмотрев повышение качества контроля за оборотом рецептурных препаратов, системный сбор информации о злоупотреблении лекарственными средствами и усиления санкций соответствующих норм об ответственности за нарушение правил такого оборота.

Использование сети Интернет в криминальных целях.

Одним из основных способов распространения наркотиков в настоящее время является его бесконтактный сбыт посредством использования сети Интернет.

Участниками преступных формирований в связи с ужесточением уголовного законодательства Российской Федерации за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, всё активнее применяются новые технологии, в частности, Интернет, телефонная связь по «Skype», существенно осложняя документирование противоправной деятельности. Оплата за партии наркотиков все реже осуществляется путем непосредственной передачи денег. Существенно возрос процент сделок, проводимых с помощью банковских карт и систем моментальных электронных платежей («Яндекс деньги», «Webmoney», «Qiwi», «E-port» и др.).

Проведенный авторами анализ показывает, что «бесконтактный» сбыт наркотиков с использованием электронных платежных систем в настоящее время организован у 36 % преступных формирований, действующих на территории Российской Федерации, и выявлен, как минимум, в 50 российских регионах.

После предварительной оплаты наркотики доставляются заказчикам или посредникам с использованием возможностей фирм, специализирующихся на международной экспресс-доставке грузов («DHL», «EMS», «UPS», «TNT»), а также внутрироссийских компаний («Курьер экспресс сервис», «Экспресс.ru» и другие)

или «Почтой России», что обусловлено отсутствием первичного контроля за вложениями в почтовые отправления и проверки документов отправителя. Как показывает практика, выявить наркотические средства в потоке экспресс-грузов возможно лишь при наличии оперативной информации о конкретной поставке. Кроме того, наркотики передаются бесконтактным способом с использованием тайников и закладок, местонахождение которых сообщается после поступления денег на счета наркосбытчиков с помощью SMS и программных продуктов «ICQ» и «Skype». Условия и способ передачи наркотиков оговариваются в социальных сетях, на форумах развлекательных порталов, а также сайтах, специально созданных для рекламы и сбыта наркотических средств.

В контексте развития разговора об использовании в преступных целях электронных платежных систем следует отметить, что законодатель уже в 2014 году предпринял некоторые меры, которые были направлены на снижение рисков использования неперсонифицированных (анонимных) средств платежа, а также внесение соответствующих изменений в части снижения уровня анонимности физических лиц. Авторы подразумевают под этими мерами введение Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №110-ФЗ) упрощенной идентификации клиентов при денежных переводах, направленной на снижение рисков использования неперсонифицированных (анонимных) средств платежа, а также внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ).

Указанные нормативно-правовые нововведения с одной стороны послужили неплохим дополнением в качестве структурного элемента к уже работающему механизму государственного контроля в сфере электронных платежей и обусловили частичное сдерживание процессов использования электронных платежных систем в криминальных целях. А с другой стороны, обобщенная правоприменительная практика за прошедший с момента свершения акта законотворчества интервал, свидетельствует о наличии ряда нерешенных проблем, устранение которых требует повторного вмешательства законодателя, об основаниях и возможных проявлениях которого целесообразно вести речь в рамках отдельного исследования.

Проведенный анализ правоприменительной практики позволяет спрогнозировать значительные изменения в схемах сбыта наркотиков. Высокие темпы развития современных информационных и финансовых технологий позволяют организованной преступности разрабатывать новые способы легализации денежных средств. Используются различные платёжные механизмы как для распределения наркодоходов, так и для проведения взаиморасчётов между наркодельцами (банковские и почтовые переводы, переводы посредством электронных платёжных систем, мобильные платежи).

В настоящее время, сбыт наркотиков, осуществляемый с использованием электронных платежных систем от первоначально применяемого перевода электронных денежных средств с одного кошелька на другой кошелек или пополнения электронного кошелька через терминал, трансформируется в сбыт

наркотика посредством передачи «логина» и «пароля» от кошелька, зарегистрированного на потенциального покупателя/потребителя наркотика, – сбытчику.

Глобальная сеть Интернет продолжает активно использоваться участниками наркобизнеса для увеличения числа наркопотребителей, что позволяет осуществлять оперативный поиск продавцов и покупателей. В ходе мониторинга Интернет-пространства выявляется и пресекается работа значительного количества Интернет-ресурсов, пропагандирующих наркопотребление и незаконно рекламирующих наркосодержащие препараты. Интернет-магазины проводят специальные маркетинговые акции для привлечения новых и удержания постоянных клиентов (бесплатная доставка «пробников», скидки и пр.). Большая часть указанных сайтов зарегистрирована на зарубежных доменах, что не позволяет в полной мере пресекать их работу и привлекать к ответственности организаторов наркобизнеса.

Серьезную опасность представляют специализированные форумы в социальных сетях, темы которых посвящены употреблению наркотиков. На них происходит наиболее интенсивный обмен опытом среди наркозависимых лиц о способах производства, культивации, приема наркотических средств, местах приобретения, а также о правилах поведения в случае задержания сотрудниками правоохранительных органов. На форумах широко обсуждаются различные лекарственные средства, обладающие свойствами, схожими с наркотическими, особенно, если они имеются в свободной продаже.

Необходимо продолжить работу по планомерному выявлению Интернет-сайтов, через которые распространяются наркотики, с последующим закрытием доступа к ним.

Чрезвычайно высокий уровень общественной опасности пропаганды и незаконной рекламы наркотических средств и психотропных веществ, в особенности с использованием сети Интернет, является основанием для введения уголовной ответственности за совершение таких правонарушений. Весьма перспективной в части повышения эффективности мер по борьбе с распространением новых психоактивных веществ и, как следствие со смертностью населения от употребления таких веществ, представляется мера, направленная на введение в доктрине российского уголовного права уголовной ответственности за пропаганду либо рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет») (см. проект федерального закона № 108866-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ»).

Этническая составляющая преступности в сфере НОН.

Ведущую роль в незаконном обороте наркотиков занимают этнические преступные группировки, сплоченные по родовому признаку (таджики, цыгане, азербайджанцы, узбеки).

По обобщённым данным МВД, ФСБ, СВР и ФСКН России на территории Российской Федерации действует порядка 1800 высокопрофессиональных организованных преступных сообществ, из которых 1200 созданы на этнической основе, то есть практически 80% из них имеют преступные связи на территориях других стран ближнего и дальнего зарубежья, не менее 30% из этих сообществ занимаются наркобизнесом⁶. Таким образом, незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации присуща еще одна характерная черта – выстраивание преступной деятельности на основе этнической принадлежности преступников.

В последние годы наблюдается сращивание этнических преступных группировок с местной криминогенной средой. Если раньше представители криминалитета ограничивались «крышеванием» наркоторговцев, то в настоящее время они принимают активное участие в наркобизнесе, налаживая свои контрабандные каналы и дилерские сети.

В отдельных субъектах Российской Федерации прослеживается тенденция к интеграции азербайджанских и таджикских группировок с крупнейшими цыганскими кланами. Отмечается, что в последнее время большая часть цыган переориентировалась на оптовую реализацию героина, а в розничную торговлю оказываются втянуты женщины (наркоманки или жены наркоманов) и несовершеннолетние лица, что в определенной степени позволяет избегать уголовной ответственности организаторам преступной деятельности.

С учетом изложенного, одним из приоритетных направлений антинаркотической деятельности правоохранительных органов должно стать целенаправленное пресечение деятельности этнических преступных группировок, вовлеченных в наркобизнес и борьба с нелегальной миграцией.

Одним из факторов, способствующих вовлечению мигрантов в преступную деятельность на территории Российской Федерации, является то, что вопросы дальнейшего пребывания иностранца, осужденного к наказанию, не связанному с лишением свободы, или отбывшего уголовное наказание в виде лишения свободы, решены таким образом, что позволяют ему оставаться в России на нелегальном положении.

Процессуальные обязанности по обращению с иностранцами, отбывшими уголовное наказание в исправительных учреждениях, распределены между органами федеральной миграционной службы и внутри федеральной службы исполнения наказаний таким образом, что отбывшие уголовное наказание в исправительных учреждениях ФСИН России иностранцы обязаны сами себя выдворять себя из России. По статистическому учету они проходят как выдворенные с момента получения предписания покинуть пределы России. Но фактическое выполнение ими этого предписания не контролируется и не ведется учета реального выезда их из России. В результате этого многие из иностранцев, отбывших уголовное наказание в исправительных учреждениях ФСИН России,

⁶ См., подробнее: Поздняков А.Н. Раскрытие и расследование преступлений, совершенных членами организованных групп и преступных сообществ, сформировавшихся на этнической основе. Монография. М. 2013.

оседают в нашей стране. Проблема рецидивной преступности иностранцев приобретает глобальный и негативный характер в результате его роста.

Среди тех опрошенных осужденных иностранцев, которые до совершения преступления в России не работали, 18,2% не выехали на родину из-за отсутствия средств для этого, 28,9% не пожелали возвращаться, так как оказались бы там еще в худшем положении, 9,9% приспособились жить за счет случайных или криминальных заработков. Лишь 21,5% надеялись найти вскоре работу и еще 21,5% указали иные причины нежелания возвращаться. Количество всех не желавших возвращаться на родину после потери работы, а в последующем судимых иностранцев составило 42,5% от всех опрошенных иностранцев в исправительных учреждениях. Каких-либо особых стимулов изменить эту свою позицию после освобождения и добровольно выехать на родину у них нет. Отвечая на вопрос о жизненных планах после освобождения, 39,3% иностранцев отметили, что хотят остаться в России.

Безусловно такая ситуация требует разработки и реализации на практике дополнительных решений. В качестве возможной меры целесообразно рассматривать создание и организацию деятельности межведомственной рабочей группы (Пограничная служба ФСБ России, МВД России, ФМС России, ФТС России, ФСКН России и др.) по систематизации и совершенствованию миграционного законодательства Российской Федерации и использованию зарубежного и международного опыта в рассмотренной сфере.

Мотивация потребителей наркотиков, в том числе и из числа лиц, совершивших преступления, к избавлению от наркотической зависимости, как один из элементов системы декриминализации общества и государства.

По данным ФСИН России, в течение 2013 года по учетам уголовно-исполнительной инспекции (УИИ) численность условно осужденных, имевших обязанность пройти курс лечения от наркомании, составила 16 939 человек. Прошли или проходят курс лечения от наркомании 15 473 условно осужденных (91%).

Доля условно осужденных, прошедших или проходящих курс лечения от наркомании (от количества прошедших по учетам УИИ условно осужденных, имевших обязанность пройти курс лечения от наркомании) составила 91% (не приступили к лечению либо уклоняются от него 1 466 человек или 9%).

Кроме того, в 2013 году, по данным ФСИН России, на учете УИИ состояло 228 осужденных по ст. 82.1 УК РФ, имеющих отсрочку отбывания наказания для прохождения лечения от наркозависимости, медицинской реабилитации и социальной реабилитации.

Из числа осужденных по ст. 82.1 УК РФ 88 человек (38%) проходят курс лечения, 60 человек (26%) проходят курс медицинской реабилитации. Завершили курс лечения от наркомании 79 (34%) осужденных, завершили курс медицинской реабилитации 35 (15%) осужденных.

Осужденными по ст. 82.1 УК РФ лицами допущено 188 нарушений условий отсрочки отбывания наказания. Нарушителям условий отсрочки объявлено 127 предупреждений. В отношении 75 осужденных направлены представления в суд об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденных для отбывания

наказания, назначенного приговором суда. В отношении 31 лица, состоявшего на учете, вынесено решение об отмене отсрочки отбывания наказания и направлении в места лишения свободы (13,6 % от числа состоявших на учете). В течение 2013 года 46 осужденных данной категории привлечены к административной ответственности, в том числе 31 – за нахождение в общественном месте в состоянии наркотического или алкогольного опьянения.

Анализ правоприменительной практики ст. 82.1 УК РФ выявил ряд нерешенных проблем:

не определен порядок прохождения социальной реабилитации;

не определен орган исполнительной власти, ответственный за направление осужденного, прошедшего медицинскую реабилитацию, на прохождение социальной реабилитации;

не закреплен регламент деятельности некоммерческих организаций по социальной реабилитации осужденных;

не закреплена необходимость охвата всех проходящих лечение и реабилитацию потребителей наркотиков тестированием на ВИЧ и гепатиты В и С.

В целях совершенствования института побуждения к избавлению от наркозависимости лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, необходимо сосредоточить усилия органов государственной власти на оперативное решение указанных проблем.



ГЛАВА 3.

Региональные особенности преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Криминологический анализ территориальных различий преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств показывает, что уровень и состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков существенно отличаются в различных регионах Российской Федерации. Коэффициент варибельности, характеризующий разброс значений уровня преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в 2012-2013 г.г. – 35,1%. Это говорит о том, что совокупность субъектов Российской Федерации статистически неоднородна по данному показателю.

В 2013 г. уровень преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков колебался от 49,4 преступлений на 100 тыс. населения в Чеченской республике до 330,8 в Магаданской области. Распределение Федеральных округов в 2013 году по уровню преступности (на 100тыс. всего населения) представлено в таблице 15.

Таблица 15

Уровень преступности в (на 100тыс. всего населения) в сфере незаконного оборота наркотиков в 2013 г. по Федеральным округам

	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО	Северо-Кавказский ФО	Россия
ст. 228 УК РФ	46,50	67,69	85,94	55,11	78,03	83,66	98,50	87,52	72,09
ст. 228-1 УК РФ	76,89	103,85	44,24	61,47	98,82	91,98	67,42	28,55	76,45
ст. 228-2 УК РФ	0,03	0,09	0,04	0,03	0,02	0,02	0,01	0,00	0,04
ст. 228-3 УК РФ	0,01	0,02	0,00	0,01	0,00	0,00	0,04	0,00	0,01
ст. 228-4 УК РФ	0,01	0,01	0,00	0,00	0,01	0,01	0,01	0,00	0,01
ст. 229 УК РФ	0,05	0,11	0,02	0,06	0,09	0,07	0,13	0,03	0,07
ст. 229-1 УК РФ	0,84	0,65	1,06	0,42	0,90	0,71	0,97	0,43	1,08
ст. 230 УК РФ	0,06	0,21	0,10	0,12	0,10	0,03	0,11	0,09	0,10
ст. 231 УК РФ	0,49	0,29	1,14	0,43	0,21	0,35	3,67	1,80	0,71
ст. 232 УК РФ	3,31	1,43	3,84	2,35	3,17	3,34	2,87	4,30	2,98
ст. 233 УК РФ	0,03	0,01	0,03	0,00	0,03	0,00	0,07	0,00	0,02
ст. 234 УК РФ	2,39	1,48	3,15	2,44	2,63	3,39	2,11	11,50	3,03
НОН	130,58	175,82	139,55	122,41	184,01	183,55	175,86	134,21	156,58

Наиболее высокий показатель **уровня преступности (на сто тысяч всего населения)** в 2013 г. в сфере НОН по видам преступлений приходится:

а) По статье 228.1 УК РФ в Северо-Западном ФО составляет 103,9 преступления, в Уральском ФО – 98,8 преступления, в Сибирском ФО – 92, замыкает этот список Северо-Кавказский ФО – 28,6 преступления.

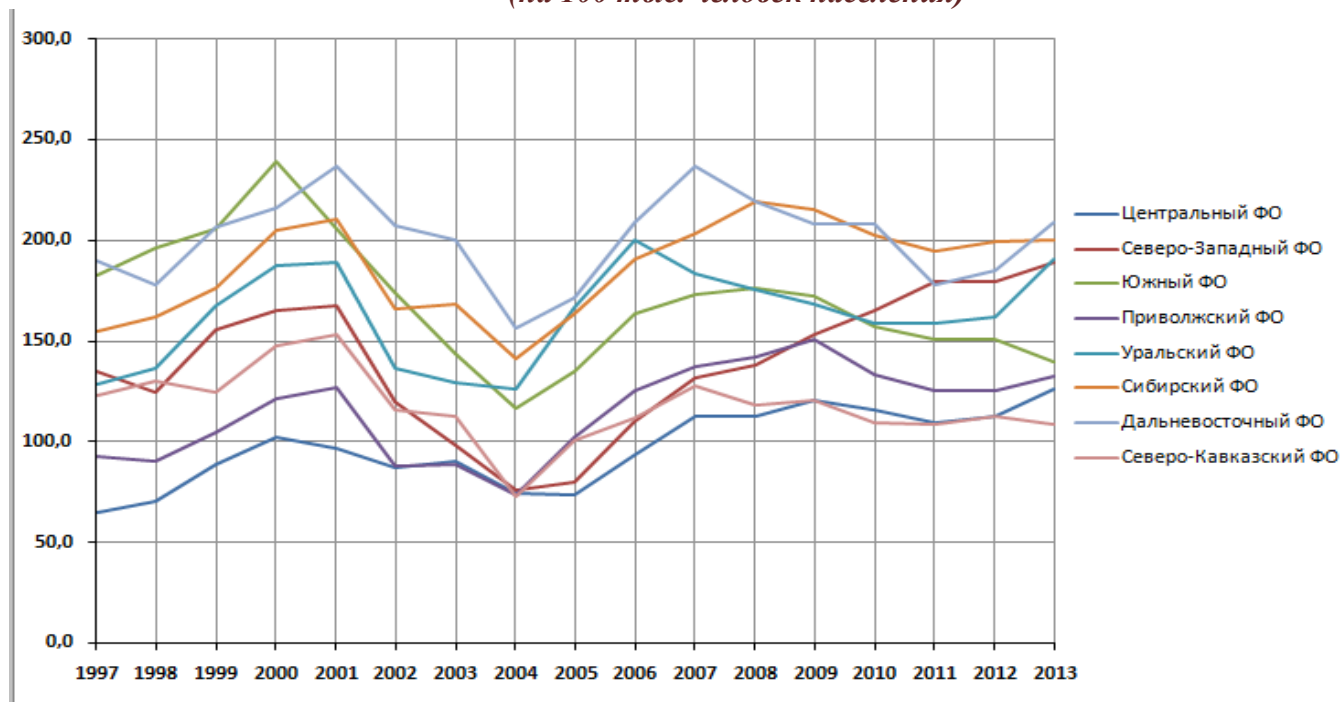
б) По статье 228 УК РФ в Дальневосточном ФО (98,5), Южном ФО (85,9), Северо-Кавказском ФО (87,5), замыкает этот список Центральный ФО (46,5).

Высокий показатель уровня преступности, в сфере НОН в 2013 г. сохраняется в Уральском ФО (184,01), Сибирском ФО (183,55), Дальневосточном ФО (175,86), Северо-Западном ФО (175,82).

За последние пять лет в лидирующих позициях по уровню преступности находятся: Центральный ФО, Сибирский ФО, Северо-Западный ФО, Уральский ФО (см. рис 19).

Рисунок 19

*Уровень преступности, в сфере незаконного оборота наркотиков
(на 100 тыс. человек населения)*



Высокий показатель уровня зарегистрированных преступлений в сфере НОН, превышающий среднестатистический показатель по России приходится на 31 регион. В два раза превышающий средний показатель уровня преступности в Российской Федерации, приходится на Магаданскую область (330,63) и Республику Тыва (320,06).

Статистические показатели, содержащиеся в таблице 16, отражают общую тенденцию уровня преступности за 2013 г. в Российской Федерации. Проведена выборка 31 региона, численность жителей, которых превышает 50% населения Российской Федерации.

Таблица 16

Уровень преступности за 2013 г.

Уровень преступлений: число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения	зарегистрировано преступлений	абсолютный прирост	относительный прирост, %
Россия	161,58	8,51	5,6
1. Магаданская обл.	330,63	25,75	8,4
2. Республика Тыва	320,06	-74,64	-18,9
3. С-Петербург	290,43	26,24	9,9
4. Амурская обл.	275,51	1,89	0,7
5. Мурманская обл.	263,62	11,82	4,7
6. Сахалинская обл.	246,73	32,76	15,3

7. Приморский край	243,40	45,70	23,1
8. Еврейская авт. обл.	237,65	-20,36	-7,9
9. Тюменская обл.	230,78	35,21	18,0
10. Республика Бурятия	229,60	3,33	1,5
11. Ханты-Мансийский авт. округ	225,76	9,00	4,2
12. Республика Калмыкия	221,81	8,69	4,1
13. Красноярский край	220,39	13,97	6,8
14. Новосибирская обл.	216,71	-0,45	-0,2
15. Ямало-Ненецкий авт. округ	209,78	29,74	16,5
16. Алтайский край	206,67	14,66	7,6
17. Забайкальский край	203,45	11,07	5,8
18. Кемеровская обл.	203,15	-2,47	-1,2
19. Республика Северная Осетия	199,98	6,90	3,6
20. Томская обл.	194,20	13,06	7,2
21. Астраханская обл.	190,95	-36,54	-16,1
22. Курганская обл.	188,64	10,23	5,7
23. Хабаровский край	187,32	25,09	15,5
24. Самарская обл.	184,82	-38,88	-17,4
25. Свердловская обл.	182,93	37,07	25,4
26. Омская обл.	179,36	-12,25	-6,4
27. Московская обл.	179,01	22,72	14,5
28. Республика Карелия	171,17	-4,38	-2,5
29. Челябинская обл.	166,56	29,38	21,4
30. Республика Удмуртия	166,45	39,05	30,7
31. Пермский край	162,10	-5,74	-3,4

Данные в таблице 17 демонстрируют различия раскрываемости преступлений в сфере НОН в выбранных федеральных округах.

Таблица 17
Раскрываемость преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в федеральных округах в 2013г.,%

	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО	Северо-Кавказский ФО	Россия
ст. 228 УК РФ	91,99	93,23	92,40	93,19	91,65	92,27	82,28	94,62	92,07
ст. 228-1 УК РФ	30,35	32,17	43,90	27,79	30,04	30,85	38,53	56,76	31,89
ст. 228-2 УК РФ	75,00	81,82	75,00	88,89	100,00	100,00			85,42
ст. 228-3 УК РФ	100,00	0,00		66,67			33,33		50,00
ст. 228-4 УК РФ	75,00	0,00					0,00		50,00
ст. 229 УК РФ	95,24	77,78	66,67	89,47	73,33	60,00	50,00	100,00	78,10
ст. 229-1 УК РФ	48,66	50,62	59,63	37,41	62,07	37,23	64,81	72,73	53,93
ст. 230 УК РФ	100,00	45,45	100,00	91,67	92,31	100,00	87,50	100,00	80,00
ст. 231 УК РФ	90,37	76,92	90,45	93,85	88,00	95,65	88,00	92,96	90,23
ст. 232 УК РФ	94,53	96,88	95,35	95,50	97,13	98,25	98,60	90,14	95,62
ст. 233 УК РФ	90,00		75,00	0,00	33,33		60,00		69,57
ст. 234 УК РФ	54,92	66,18	62,95	65,73	60,29	65,19	72,61	67,09	63,22
НОН	54,68	56,42	76,55	60,17	58,50	61,18	66,22	83,61	62,17

Группа лидеров по нераскрытым преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков представлена далее в таблице 18.

Таблица 18
Распределение регионов (22 регионов) по не раскрытым преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков за 2013 г. (в сравнении с 2012)

	не раскрыто в 2013	абсолютный прирост	относительный прирост	раскрываемость в 2013	не раскрыто в 2012	раскрываемость в 2012
Россия	84071	11788	16,3	62,2	72283	66,1
1. Москва	7149	1127	18,7	50,0	6022	47,3
2. Московская обл.	6777	752	12,5	45,0	6025	46,9
3. С-Петербург	6746	1483	28,2	54,2	5263	57,4
4. Свердловская обл.	3065	861	39,1	59,1	2204	65,2
5. Кемеровская обл.	2601	230	9,7	53,3	2371	57,7
6. Красноярский край	2591	803	44,9	55,8	1788	69,9
7. Новосибирская обл.	2575	-37	-1,4	53,3	2612	54,6
8. Самарская обл.	2459	397	19,3	60,5	2062	70,1
9. Башкортостан (респ.)	2195	404	22,6	61,2	1791	65,5
10. Челябинская обл.	2088	437	26,5	62,1	1651	64,1
11. Татарстан (респ.)	2004	431	27,4	56,0	1573	58,7
12. Приморский край	2001	691	52,7	54,7	1310	66,0
13. Нижегородская обл.	1859	268	16,8	49,3	1591	51,2
14. Иркутская обл.	1742	115	7,1	55,7	1627	55,5
15. Алтайский край	1626	581	55,6	64,8	1045	77,6
16. Ханты-Мансийский авт. округ	1599	390	32,3	55,5	1209	61,3
17. Пермский край	1498	446	42,4	63,8	1052	74,2
18. Краснодарский край	1491	239	19,1	81,8	1252	84,6
19. Омская обл.	1357	-222	-14,1	58,3	1579	57,3
20. Ростовская обл.	1336	-29	-2,1	72,5	1365	75,5
21. Саратовская обл.	1111	232	26,4	62,2	879	69,5
22. Тюменская обл.	1067	127	13,5	63,1	940	66,9

Рассмотрено 22 региона, где показатель превысил количество 1000 совершенных преступлений. Лидирует в этом списке Москва (7 149), Московская область (6 777), Санкт-Петербург (6 746).

Таблица 19
Субъекты Российской Федерации, в которых уровень раскрываемости преступлений в сфере НОН превышает 70%

	Субъекты Российской Федерации	2013	В СРАВНЕНИИ С 2012
1.	Республика Северная Осетия	91,2	89,7
2.	Республика Бурятия	91,1	88,0
3.	Курская обл.	90,6	87,9
4.	Карачаево-Черкесская республика	90,5	95,3
5.	Кабардино-Балкарская республика	89,0	90,3
6.	Республика Ингушетия	88,6	93,9
7.	Республика Дагестан	86,7	88,0
8.	Чеченская республика	84,8	88,3
9.	Амурская обл.	84,8	86,7
10.	Адыгея (респ.)	84,3	84,9
11.	Белгородская обл.	83,3	83,5
12.	Республика Хакасия	83,2	86,5
13.	Республика Калмыкия	82,5	79,5

14.	Республика Алтай	82,0	90,5
15.	Забайкальский край	81,9	84,3
16.	Краснодарский край	81,9	84,6
17.	Рязанская обл.	80,3	72,9
18.	Камчатский край	79,0	72,2
19.	Еврейская авт. обл.	78,8	73,7
20.	Республика Саха (Якутия)	77,2	81,5
21.	Брянская обл.	76,3	83,2
22.	Республика Тыва	76,1	80,3
23.	Ставропольский край	76,0	73,5
24.	Костромская обл.	73,6	78,1
25.	Сахалинская обл.	73,1	71,0
26.	Чувашская республика	72,1	79,5
27.	Ростовская обл.	72,0	75,4
28.	Астраханская обл.	71,8	72,4
29.	Оренбургская обл.	71,4	78,6
30.	Волгоградская обл.	70,2	70,7

Таблица 20

Субъекты Российской Федерации уровень раскрываемости преступлений в сфере НОН ниже 50%

	Субъекты Российской Федерации	2013	В СРАВНЕНИИ С 2012
1.	Нижегородская обл.	49,4	51,5
2.	Тульская обл.	49,4	52,8
3.	Ивановская обл.	47,7	51,9
4.	Чукотский авт. округ	45,7	66,1
5.	Московская обл.	45,1	47,0
6.	Ямало-Ненецкий авт. округ	44,4	50,7

Распределение регионов по уровню преступности (за период январь-декабрь 2013 г.) представлено далее в таблице.

Таблица 21

Субъекты Российской Федерации с наибольшими значениями уровня преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в которых проживает более 20% всего населения страны за 2013г. в сравнении с 2012г.

	Субъекты Российской Федерации	Уровень в 2013	Уровень в 2012.
1.	Магаданская обл.	330,8	304,9
2.	Республика Тыва	320,2	394,7
3.	г.С-Петербург	289,2	264,2
4.	Амурская обл.	274,7	273,6
5.	Мурманская обл.	264,1	251,8
6.	Сахалинская обл.	247,1	214,0
7.	Приморский край	243,4	197,7
8.	Еврейская авт. обл.	237,4	258,0
9.	Тюменская обл.	230,0	195,6
10.	Республика Бурятия	229,5	226,3
11.	Ханты-Мансийский авт. округ	225,9	216,8
12.	Республика Калмыкия	222,1	213,1
13.	Красноярский край	220,5	206,4
14.	Новосибирская обл.	216,5	217,2
15.	Ямало-Ненецкий авт. округ	212,3	180,0
16.	Алтайский край	206,5	192,0

17.	Кемеровская обл.	203,0	205,6
18.	Забайкальский край	203,0	192,4
19.	Республика Северная Осетия	199,8	193,1
20.	Томская обл.	194,7	181,1

Таблица 22

Субъекты Российской Федерации с наибольшими значениями уровня преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в которых проживает более 20% всего населения страны (за 6 мес. 2014 г. в сравнении с 6 мес. 2013 г.)

	Субъекты Российской Федерации	Уровень в 6 мес.2014	Уровень в 6 мес.2013
1.	Магаданская обл.	333,8	342,2
2.	Республика Тыва	323,8	375,9
3.	Еврейская авт. обл.	284,1	220,7
4.	г.С-Петербург	282,9	288,5
5.	Амурская обл.	273,4	274,5
6.	Приморский край	267,3	210,8
7.	Мурманская обл.	263,7	248,4
8.	Сахалинская обл.	243,2	235,5
9.	Красноярский край	242,3	199,1
10.	Тюменская обл.	240,3	174,8
11.	Республика Бурятия	238,6	223,2
12.	Алтайский край	222,3	180,0
13.	Ямало-Ненецкий авт. округ	219,4	198,9
14.	Ханты-Мансийский авт. округ	215,0	240,9
15.	Республика Северная Осетия	214,3	182,6
16.	Новосибирская обл.	213,7	197,2
17.	Республика Калмыкия	211,8	218,6
18.	Томская обл.	209,6	170,9
19.	Свердловская обл.	207,9	146,7
20.	Кемеровская обл.	201,7	204,5

Таблица 23

Субъекты Российской Федерации с наибольшим значением уровня преступности в общественных местах, связанные с наркотиками (за 6 мес. 2014г. в сравнении с 6 мес. 2013г.)

	Субъекты Российской Федерации	Уровень в 6 мес.2014	Темп прироста, за АППГ, %
1.	Тюменская обл.	101,5	395,8
2.	Ямало-Ненецкий авт. округ	86,6	68,5
3.	Ханты-Мансийский авт. округ	84,1	43,8
4.	Красноярский край	75,7	31,9
5.	г.Москва	75,5	6,9
6.	Ненецкий авт. округ	72,2	156,2
7.	Кировская обл.	65,3	-333,7
8.	Новосибирская обл.	63,7	68,8
9.	Пензенская обл.	63,4	88,3
10.	Московская обл.	63,3	-873,1
11.	Кемеровская обл.	61,2	-31,6
12.	Хакасия (респ.)	58,7	38,3
13.	Челябинская обл.	58,5	104,6
14.	Башкортостан (респ.)	58,2	128,1
15.	Ульяновская обл.	56,7	349,9
16.	Иркутская обл.	53,7	66,2
17.	Самарская обл.	52,6	-41,5
18.	Нижегородская обл.	51,7	-14,3
19.	Томская обл.	51,6	36,2

20.	Саратовская обл.	51,5	249,1
	Россия	43,1	45,4

Таблица 24

Субъекты Российской Федерации с наибольшими значениями уровня преступности в общественных местах, связанные с наркотиками (за январь-декабрь 2013г.)

	Субъекты Российской Федерации	Уровень в 6 мес.2014	Темп прироста, за АППГ,%
1.	Ханты-Мансийский авт. округ	70,5	35,6
2.	Ямало-Ненецкий авт. округ	69,2	76,1
3.	Тюменская обл.	61,5	138,6
4.	Красноярский край	57,4	9,2
5.	Кемеровская обл.	56,1	-10,0
6.	Новосибирская обл.	54,4	173,7
7.	Ненецкий авт. округ	53,8	107,4
8.	Самарская обл.	52,7	-17,0
9.	г.Москва	51,4	2,5
10.	Сахалинская обл.	50,7	167,1
11.	Мурманская обл.	49,5	17,7
12.	г.С-Петербург	49,1	-17,6
13.	Хакасия (респ.)	46,7	-5,8
14.	Челябинская обл.	45,8	58,5
15.	Иркутская обл.	44,3	62,9
16.	Камчатский край	43,1	-7,5
17.	Нижегородская обл.	41,6	-7,5
18.	Пензенская обл.	40,9	73,3
19.	Карелия (респ.)	40,3	-22,5
20.	Свердловская обл.	40,2	44,7
	Россия	34,3	18,6

Исследование территориальных различий дает возможность наиболее полно учесть не только особенности НОН, но и различия в причинном комплексе, определить адекватные меры противодействия незаконному обороту наркотиков. Эти знания необходимы при разработке региональных программ борьбы с распространением наркомании и преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков.

В числе наиболее явных причин, условий и факторов возникновения региональных различий преступности, связанной с НОН, целесообразно выделить следующие:

социально-экономический уровень развития федерального округа или отдельно взятого региона, административно-территориальной единицы;

социально-культурные особенности региона (наличие социокультурных и этнографических особенностей, традиций, обрядов);

обеспеченность населения реальными возможностями для реализации естественных и конституционных прав и свобод (наличие и количество образовательных, культурных, бытовых учреждений, организаций досуга, учреждений здравоохранения и науки и т.п.);

политико-региональные факторы (размеры территории региона, особенности его административно-территориального деления, наличие на территории региона

государственной границы, портов, разветвленной транспортной инфраструктуры и др.);

естественно-географические факторы (природно-климатические, ландшафтные особенности региона, особенности флоры и фауны, а именно наличие площадей естественного произрастания содержащих наркотические вещества растений и благоприятных климатических условий для их культивирования).

На основе перечисленных факторов можно условно классифицировать регионы Российской Федерации на следующие категории:

1) *регионы, отличающиеся развитой инфраструктурой и относительно высоким социально-экономическим развитием* и материальной обеспеченностью населения, что создает основу для высокого уровня НОН. В их числе крупные мегаполисы и регионы с динамично развивающимся социально-экономическим (в том числе топливно-энергетическим) комплексом: Москва, Санкт-Петербург, Тюменская область и ряд других регионов Сибири, Урала, Дальнего Востока. В Московском, Ленинградском и Тюменском регионах проживает 20,2% граждан России. В этих регионах выявляется почти каждое пятое преступление в сфере незаконного оборота наркотиков (20,9% – 45 747 фактов); 26,2% (26 580) от преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств; 32,6% (614) от преступлений, связанных с незаконной пересылкой наркотических средств; и всего 15,4% (816) от преступлений, совершенных организованной преступной группой или преступным сообществом (организацией);

2) *регионы, расположенные на пути прохождения трафика наркотиков по территории Российской Федерации:*

Центрально-азиатский (афганский или «северный») маршрут контрабанды наркотиков пролегает через Алтайский и Красноярский края, Курганскую, Новосибирскую, Оренбургскую, Омскую, Самарскую, Саратовскую, Свердловскую, Томскую, Челябинскую области и ряд других регионов. По данному маршруту перемещаются наркотики опийной группы, произведенные на территории Исламской Республики Афганистан. В этих регионах проживает 19,2% населения и выявляется 21,6% (47 321) всех преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; 24,6% (1 302) от преступлений, совершенных организованной преступной группой или преступным сообществом; 21,8% (21 783) от преступлений, квалифицируемых по ст. 228 УК РФ; всего 10,5% (124) от преступлений, связанных с незаконной перевозкой и 18,9% (355) с незаконной пересылкой наркотических средств; а также 18,0% (319) от всей контрабанды наркотических средств;

Северо-Западный (Балтийский) маршрут контрабанды наркотиков пролегает через Республику Карелия, Ленинградскую, Псковскую, Новгородскую, Калининградскую, Тверскую области и ряд других регионов. По данному маршруту перемещаются синтетические наркотики, произведенные в лабораториях Западной Европы и государств Балтии. Латвия, Литва и Эстония обеспечивают около 10% общего объема наркотиков в Российском незаконном обороте, это около 70% кокаина, 64% всех нелегально ввозимых барбитуратов и транквилизаторов и 63% галлюциногенов. В целом из Европы в Россию поступает почти 50% контрабанды всех амфетаминов и стимуляторов, 80% ЛСД и других галлюциногенов. В этих

регионах проживает 7,6% населения и выявляется 9,4% (20 494) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; 19,8% (372) преступлений, связанных с незаконной пересылкой наркотических средств; 11,9% (372) от преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков; 7,2% (379) от преступлений, совершенных организованной преступной группой или преступным сообществом; и всего 4,9% (87) от всей контрабанды наркотических средств;

3) *регионы, близко расположенные к Северному Кавказу*: Ростовская область, Краснодарский и Ставропольский края (8,6% населения; 8,3% (18 263) от всех преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; 11,2% (10 628) от преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением наркотических средств; 9,9% (948) от всех преступлений, связанных с незаконным изготовлением, переработкой наркотических средств; 9,9% (526) от преступлений, совершенных организованной преступной группой или преступным сообществом; и всего 4,0% (47) от преступлений, связанных с незаконной перевозкой; и 1,3% (25) незаконной пересылкой наркотиков; а также 6,0% (106) от всей контрабанды наркотических средств;

4) *регионы со значительными площадями естественного произрастания конопли*. Особенно велики ее плантации на Дальнем Востоке – в Приморском крае, Еврейской автономной области, в Амурской области, Хабаровском крае. Эти регионы чрезвычайно засорены этим видом наркотика. Конопля является самым распространенным видом наркотика не только на Дальнем Востоке, но и на остальной территории России. В этих регионах проживает 3,0% граждан России: 4,0% (8 732) всех преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; 11,4% (1 090) от всех преступлений, связанных с незаконным изготовлением, переработкой наркотических средств; 9,0% (106) от всех преступлений, связанных с незаконной перевозкой наркотиков; 4,7% (88) от всех преступлений, связанных с незаконной пересылкой наркотиков, 3,9% (209) от преступлений, совершенных организованной группой или преступным сообществом; 3,5% от всей контрабанды наркотических средств;

5) *регионы, расположенные на границе с Китаем* (проживает 4,8% населения; выявляется 6,6% (14 561) от всех преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; 15,1% (1 449) от всех преступлений, связанных с незаконным изготовлением, переработкой наркотических средств; 13,9% (164) от всех преступлений, связанных с незаконной перевозкой наркотиков; 9,2% (8 743) от всех преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением наркотических средств; 6,7% (127) от всех преступлений, связанных с их пересылкой; 5,8% (102) от всей контрабанды наркотических средств и 5,6% (299) от преступлений, совершенных организованной группой или преступным сообществом.

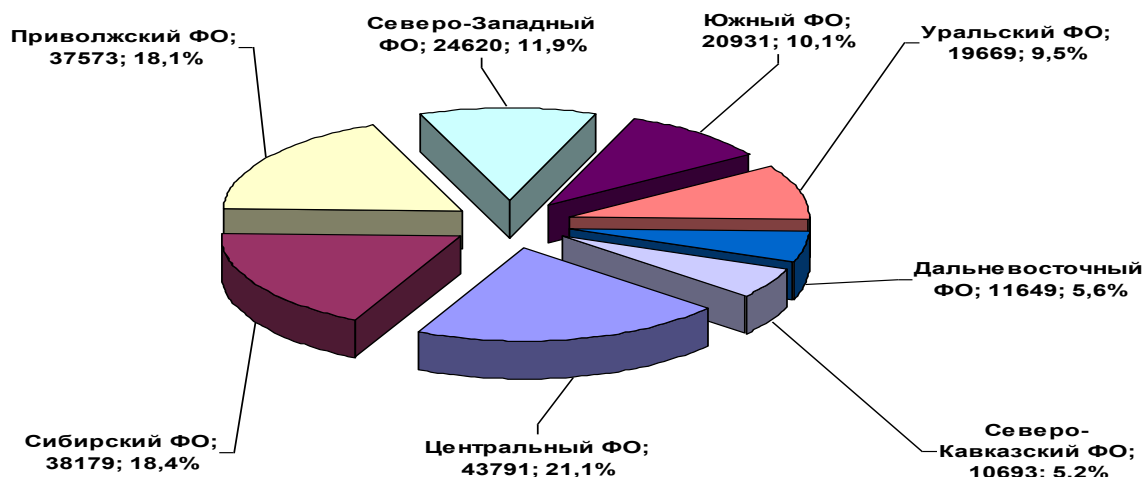
На рисунке 20 представлен удельный вес числа зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков по федеральным округам Российской Федерации в 2012 г.

Больше половины (55,1%) от числа всех зарегистрированных в 2013 г. в России наркопреступлений (127 551 из 231462) приходится на три федеральных округа: Центральный (49 300 (+12,6% АППГ)), Приволжский (39 607 (+5,4%

АППГ)). Сибирский (38 644 (+1,2% АППГ)) и затем следуют Северо-Западный федеральный округ (26 066 (+5,9% АППГ)), Уральский федеральный округ (23 284 (+18,4% АППГ)), Южный федеральный округ (19 509 (- 6,8% АППГ)), и уже в значительной степени с более низкими показателями Дальневосточный федеральный округ (13164 (+13,0% АППГ)) и Северо-Кавказский федеральный округ (10 396 (- 2,8% АППГ)).

Рисунок 21

Удельный вес числа зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков по федеральным округам Российской Федерации в 2012 г.



В Центральном федеральном округе (далее в тексте – ЦФО) среди факторов, детерминирующих негативные тенденции преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, выделяются: развитая инфраструктура, относительно высокий уровень благосостояния отдельных слоев населения, значительный объем миграционных потоков. Наличие в округе этнических землячеств, состоящих из граждан Таджикистана, Казахстана, Узбекистана, Азербайджана, а также Северо-Кавказского региона, сильно влияет на уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств. Выделяются высокой криминальной активностью цыганские организованные преступные группы, специализирующиеся на незаконном обороте наркотиков. Наличие обширной границы с сопредельными государствами – участниками СНГ в Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской и Смоленской областях обостряет проблему транзита через нее наркотических средств. В этих областях проживает более 5% населения, а выявляются всего около 3% от всех зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации.

Статистический анализ состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в ЦФО за 2010 – 2013 гг. показывает, что в сравнении с прочими федеральными округами, ЦФО занимает 1-е место как по числу зарегистрированных преступлений рассматриваемого вида (49 300 в 2013 г., 43 791 в 2012 г., 41 484 в 2011 г. и 43 360 в 2010 г.), так и по регистрации сбыта наркотических средств (27 419 в 2013 г., 25 236 в 2012 г., 24 384 в 2011 г. и 26 274 в

2010 г.). Однако основным фактором, определяющим специфику выявляемой наркопреступности в данном округе, является ежегодно регистрируемая высокая активность организованной преступной деятельности. Число предварительно расследованных преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, составило в 2013 г. 1 181 фактов, что на 8,6% меньше показателя 2012 г. (1 292). **В других федеральных округах России также имеется тенденция снижения указанных преступлений**, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ. Исключение составляет Северо-Кавказский федеральный округ (+45,4%) и Северо-Западный федеральный округ (+6,7%).

В 2013 г. в Центральном федеральном округе отмечается увеличение числа зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на 12,6% (в целом по России +5,7%). Это наибольший прирост среди всех федеральных округов. Число зарегистрированных фактов сбыта наркотиков в ЦФО в 2013 г. увеличилась на 8,7% (с 25 236 до 27 419). Количество расследованных преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, по стране снизилось на 14,4%.

Данные по ранжированию федеральных округов и регионов по числу зарегистрированных отдельных видов преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков за период 2010 – 2013 гг. показывают, что для Центрального федерального округа характерна высокое число зарегистрированных преступлений, квалифицируемых по следующим составам УК РФ: по статье 228.1 в 2013 г. зарегистрировано 28 793 преступления каждое четвертое (25,2%) преступление. Именно в ЦФО наблюдаются наиболее высокие показатели по сбыту и производству наркотических средств.

Существенной спецификой качественных характеристик наркопреступности обладает Московский регион (Москва и Московская область). Помимо того что в этом регионе наблюдаются наиболее высокие показатели числа преступлений по всем перечисленным выше составам, мегаполис выделяется еще и некоторыми особенностями, не характерными в целом для иных регионов, входящих в состав Центрального федерального округа представленных в таблицах 110-111.

Таблица 25

Преступления в сфере НОН в г. Москве

	2009	2010	2011	2012	2013
всего преступлений	12799	10944	10785	12168	16030
тяжких и особо тяжких	9701	9127	9234	10318	13558
совершенных в крупном размере	5942	3912	3592	3986	7250
совершенных в особо крупном размере	2561	2962	3478	4754	256
ст. 228 УК РФ	3682	2663	2552	3256	5166
ст. 228-1 УК РФ	8527	7752	7387	8351	10254
ст. 228-1 УК РФ сбыт	8497	7731	7261	8184	9913
ст. 228-1 УК РФ производство	4	1	3	8	8
ст. 228-1 УК РФ пересылка	26	20	123	225	252
ст. 228-2 УК РФ	1	0	2	3	0
ст. 229 УК РФ	1	2	0	2	1
ст. 229-1 УК РФ	0	0	0	141	65
ч. 1, 2 и 3 ст. 234 УК РФ	277	270	246	223	157

Таблица 26

Удельный вес преступлений в сфере НОН в г. Москве

	2009	2010	2011	2012	2013
всего преступлений	100	100	100	100	100
тяжких и особо тяжких	75,79	83,40	85,62	84,80	84,58
совершенных в крупном размере	46,43	35,75	33,31	32,76	45,23
совершенных в особо крупном размере	20,01	27,07	32,25	39,07	1,60
ст. 228 УК РФ	28,77	24,33	23,66	26,76	32,23
ст. 228-1 УК РФ	66,62	70,83	68,49	68,63	63,97
ст. 228-1 УК РФ сбыт	66,39	70,64	67,32	67,26	61,84
ст. 228-1 УК РФ производство	0,03	0,01	0,03	0,07	0,05
ст. 228-1 УК РФ пересылка	0,20	0,18	1,14	1,85	1,57
ст. 228-2 УК РФ	0,01	0,00	0,02	0,02	0,00
ст. 229 УК РФ	0,01	0,02	0,00	0,02	0,01
ст. 229-1 УК РФ	0,00	0,00	0,00	1,16	0,41
ч. 1, 2 и 3 ст. 234 УК РФ	2,16	2,47	2,28	1,83	0,98

Таблица 27

Преступления в сфере НОН в Московской области

	2009	2010	2011	2012	2013
всего преступлений	9086	9459	10075	11251	13052
тяжких и особо тяжких	7284	7634	8306	9186	10679
совершенных в крупном размере	3036	3281	3415	3728	4874
совершенных в особо крупном размере	2469	2882	3681	4423	873
ст. 228 УК РФ	2225	2582	2884	3576	4385
ст. 228-1 УК РФ	6168	6387	6748	7251	8258
ст. 228-1 УК РФ сбыт	5392	5649	5975	6527	7551
ст. 228-1 УК РФ производство	2	1	14	9	29
ст. 228-1 УК РФ пересылка	4	10	32	18	14
ст. 228-2 УК РФ	1	2	3	1	1
ст. 229 УК РФ	1	3	2	4	1
ст. 229-1 УК РФ	0	0	0	36	56
ч. 1, 2 и 3 ст. 234 УК РФ	217	184	146	139	96

Таблица 28

Удельный вес преступлений в сфере НОН в Московской области

	2009	2010	2011	2012	2013
всего преступлений	100	100	100	100	100
тяжких и особо тяжких	80,17	80,71	82,44	81,65	81,82
совершенных в крупном размере	33,41	34,69	33,90	33,13	37,34
совершенных в особо крупном размере	27,17	30,47	36,54	39,31	6,69
ст. 228 УК РФ	24,49	27,30	28,63	31,78	33,60
ст. 228-1 УК РФ	67,88	67,52	66,98	64,45	63,27
ст. 228-1 УК РФ сбыт	59,34	59,72	59,31	58,01	57,85
ст. 228-1 УК РФ производство	0,02	0,01	0,14	0,08	0,22
ст. 228-1 УК РФ пересылка	0,04	0,11	0,32	0,16	0,11
ст. 228-2 УК РФ	0,01	0,02	0,03	0,01	0,01
ст. 229 УК РФ	0,01	0,03	0,02	0,04	0,01
ст. 229-1 УК РФ	0,00	0,00	0,00	0,32	0,43
ч. 1, 2 и 3 ст. 234 УК РФ	2,39	1,95	1,45	1,24	0,74

Так, за рассматриваемый период в Московском регионе зарегистрирован значительно более высокий показатель производства и сбыта наркотических средств не только в сравнении с иными регионами в составе ЦФО, но и в разрезе ранжирования всех регионов Российской Федерации по данному показателю. В 2009 – 2013 гг. мегаполис занял первое место в ранжировании регионов России по числу зарегистрированных фактов *сбыта* наркотиков 9 913 преступлений (+21,1% АППГ), в 2012 г. – 8184. В 2013 г. Москва занимает лидирующие позиции по пересылке наркотических средств – Московская область на 8 месте. Помимо этого, в 2013 г. Московская область 1-я по числу выявленных фактов *производства* наркотических средств, а Москва на 3-ем (впереди Санкт-Петербург).

Вместе с тем, необходимо отметить, что в Центральном федеральном округе широко распространена организованная преступная деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе и в ее наиболее общественно опасных формах, каковыми являются преступные сообщества (организации). Существенные недостатки и упущения в работе правоохранительных органов по борьбе с организованной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков выражаются в том, что чаще всего удается пресекать преступления, совершенные группами лиц, действующими по предварительному сговору. Кроме того, снижение показателей выявления преступлений, совершенных группами лиц, очевидно, не отражает реальной картины состояния преступности рассматриваемого вида, для которой характерны именно организованные формы преступной деятельности.

По числу преступлений, уголовные дела о которых направлены в суд за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, среди прочих федеральных округов Центральный федеральный округ занимает 1-е место. В 2013 г. данный показатель составил 24 825 преступлений, что больше показателя предыдущего года на 6,7%.

Анализ половозрастного, социального и национального составов лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками, показывает, что ЦФО отличается высокими показателями криминальной активности граждан государств – участников СНГ, граждан государств Балтии, иностранных граждан и лиц без гражданства. Каждое 13 преступление (7,6%), совершенное указанными категориями лиц, зарегистрировано в ЦФО. В России в целом удельный вес числа выявленных граждан государств – участников СНГ, совершивших преступления в сфере оборота наркотиков, стабильно из года в год остается очень малым – 3,1% от числа всех выявленных лиц, совершивших преступления рассматриваемого вида.

Статистический анализ состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств *в Северо-Западном федеральном округе* (далее в тексте – СЗФО) за 2010 – 2013 г. показывает, что в сравнении с прочими федеральными округами СЗФО занимает 4-е место по числу зарегистрированных наркопреступлений (26066 в 2013 г., 24 620 в 2012 г., 24 318 в 2011 г. и 22 389 в 2010 г.) и по числу зарегистрированных фактов сбыта наркотиков (14 834, 14 107, 14 450 и 12 296 соответственно). По количеству преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, СЗФО занимает 5-е место, в 2013 г. – 536, 2012 г. – 502, 2011г. - 443, 2010 г. – 513.

В 2010 г., 2011 г., 2013 г. Северо-Западный федеральный округ – единственный из всех федеральных округов России, где увеличилось число зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, в том числе и число фактов сбыта наркотиков. Количество зарегистрированных фактов сбыта наркотиков возросло на 23,8 % в 2010 г. и на 17,5 % в 2011 г., а в 2012 г. этот показатель снизился на 2,4% и в 2013 г. вновь увеличился на 5,2%. Менее однозначна динамика числа зарегистрированных преступлений, совершенных в составе организованной группы или преступного сообщества. В 2010 г. число таких преступлений увеличилось на 5,3 %, в 2011 г. снизилось на 13,6 %, в 2012 г. увеличилось на 13,3% и в 2013 г. увеличилось на 6,8%.

По результатам ранжирования федеральных округов и регионов по числу зарегистрированных отдельных видов преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков за период 2010 – 2013 гг. видно, что Северо-Западный федеральный округ не выделяется высокими показателями преступности ни по одному из рассматриваемых составов преступлений, предусмотренных УК РФ, кроме производства наркотических средств с целью сбыта (ст. 228.1), занимая 2-е место после Центрального ФО. Однако следует обратить внимание на то, что показатели преступности в городе Санкт-Петербурге, входящем в состав СЗФО, имеют существенное отличие по сравнению с иными регионами этого федерального округа. Проводя прямую аналогию со спецификой Московского региона в составе ЦФО, можно вести речь о существенных особенностях и отличиях качественных характеристик наркопреступности крупных мегаполисов. Среди некоторых причин этих отличий можно выделить: относительно высокий уровень доходов некоторых слоев населения, интенсивные миграционные и транспортные потоки, высокую плотность населения, развитую инфраструктуру и транспортную сеть, низкую эффективность контроля над передвижением граждан и перемещением грузов, активность организованных преступных группировок (прежде всего этнических, обладающих транснациональными и международными связями). Все это отражается на расширении масштабов наркопреступности.

По числу преступлений, уголовные дела о которых направлены в суд за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, среди прочих федеральных округов Северо-Западный федеральный округ стабильно занимает 5-е место, в 2013 г. данный показатель составил 14 337, что больше показателя предыдущего года на 4,2% (13 763 - в 2012 г. и 12 754 – в 2011 г.).

Анализ половозрастных, социальных и национальных особенностей лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками, показывает, что СЗФО по всем проанализированным показателям не выделяется. Единственным высоким показателем явился уровень криминальной активности граждан государств Балтии, очевидно, что это напрямую связано с близким географическим расположением округа и этих стран, а также высокая доля лиц в возрасте 18 – 29 лет, включенных в незаконный оборот наркотиков – 51,0%, при среднем показателе по России 43,8%. Наркопреступники в СЗФО самого молодого возраста, в сравнении с иными

федеральными округами – средний возраст лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков – 30,8 лет.

Помимо указанного, в Северо-Западном Федеральном округе действует значительное число этнических групп, занимающихся НОН, сформированных по клановому принципу, состоящих из выходцев из Среднеазиатских стран и Северного Кавказа.

Наличие государственной границы в Республике Карелия, Ленинградской и Псковской областях также влияет на качественные и количественные характеристики преступности.

Статистический анализ состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств *в Южном федеральном округе* (далее в тексте – ЮФО) за 2010 – 2013 гг. показывает, что в сравнении с прочими федеральными округами, ЮФО занимает 6-е место по числу зарегистрированных преступлений рассматриваемого вида (19 509 – в 2013 г., 20 931 – в 2012 г., 20 800 – в 2011 г. и 21 642 – в 2010 г.) и 6-е место по числу зарегистрированных фактов сбыта наркотических средств (6 026 – в 2013 г., 7 007 – в 2012 г., 7 262 – в 2011 г. и 7 791 – в 2010 г.). В 2011 – 2013 гг. наблюдается снижение числа зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ. В ЮФО в 2013 г. зарегистрировано 232 таких преступлений, в 2012 г. – 472, в 2011 г. – 500 и в 2010 г. – 508). По данному показателю в 2013 г. ЮФО переместился на 8-е место среди федеральных округов.

В 2013 г. число зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в Южном федеральном округе уменьшилось на 6,8%. Только в 2012 году наблюдалась тенденция роста на 0,6%, за исключением 2011 – 2010 гг., где наблюдалось снижение этого показателя: соответственно на 3,9% и на 8,2%.

Результаты ранжирования федеральных округов и регионов по числу зарегистрированных отдельных видов преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков за период 2010 – 2013 гг. показывают, что для Южного федерального округа характерны высокие показатели преступлений, квалифицируемых по ч.1,2,3 ст.234 УК РФ (416 – в 2013г., 393 – в 2014 г.).

Наиболее криминально пораженным регионом ЮФО в разрезе отдельных составов преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков выступает Краснодарский край, где статистикой фиксируются наибольшие по России показатели выявления преступлений, предусмотренных ст. 228, 228.1 УК РФ.

По числу уголовных дел направленных в суд за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, ЮФО располагается на 4-м месте, при этом, данный показатель снизился в 2013 г. в сравнении с предыдущим годом на 5,9 % и составил 14 446 против 15 345 в 2012 г.

Северо-Кавказский федеральный округ в 2010 – 2013 гг. занимает последнее место среди всех федеральных округов по всем трем рассматриваемым показателям: числу зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (10 396 – в 2013 г., 10 693 – в 2012 г., 10 134 – в 2011 г. и 10 192 – в 2010 г.), числу зарегистрированных фактов сбыта наркотиков (соответственно 2 126, 2 345, 2 720 и

2 637) и числу преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ (442, 304, 200 и 238). За последние три года данный показатель имеет тенденцию роста 2013 г. – 442 (+45,4%АППГ).

Анализ половозрастных, социальных и национальных особенностей лиц, совершивших наркопреступления, показывает, что Северо-Кавказский ФО по ряду показателей занимает первые позиции. В том числе, по количеству лиц 40 лет и старше, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (32,5% в сравнении со среднестатистическим показателем по России 15,8%); по лицам без постоянного источника дохода (89,8 % в сравнении со среднестатистическим показателем по России 72,5%) и безработным (12,8% в сравнении с российским – 5,6%). Средний возраст лица, совершившего преступление в сфере незаконного оборота наркотиков в СКФО, самый большой – 37-38 лет. Можно предположить, что низкий уровень жизни, отсутствие рабочих мест заставляют немалую часть населения, особенно в возрасте 40 лет и старше, включаться в криминальный бизнес по выращиванию, сбору, изготовлению и распространению наркотиков в поисках средств для существования.

Южный и Северо-Кавказский федеральные округа выделяются особенностями географического положения, прозрачностью границ с Азербайджаном, Казахстаном, Грузией и Украиной.

В СКФО входят национальные субъекты Российской Федерации, в том числе Чеченская Республика, Ингушетия, Дагестан, что существенно осложняет криминогенную обстановку. Безработица, снижение уровня жизни населения выступают в качестве побудительных мотивов включения граждан в преступную деятельность. Сказывается наличие климатических условий для произрастания мака и конопли. Доминирующее влияние оказывают этнические организованные группы, сформированные по клановому признаку, выходцы из Азербайджана и Среднеазиатских стран, а также представители республик Северного Кавказа и цыгане. Немалое влияние на уровень наркопреступности оказывает и большая протяженность слабо защищенной государственной границы, проходящей по территории рассматриваемых федеральных округов.

По состоянию преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств **Приволжский федеральный округ** (далее в тексте – ПФО) в сравнении с другими федеральными округами, в 2013 г. занимает 2-е место как по числу зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (39 607 – в 2013 г., 37 573 – в 2012 г., 37 961 – в 2011 г. и 40 414 – в 2010 г.), числу зарегистрированных фактов сбыта наркотиков (соответственно 19 316, 17 285, 18 549 и 22 114) и числу преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ (490, 695, 655 и 633).

Особо обращает на себя внимание резкое ослабление борьбы с организованными формами наркопреступности. В 2010 г. число зарегистрированных преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, снизилось на 75,4% и составило 633 преступления в сравнении с 2 572 преступлениями, зарегистрированными в 2009 г. В 2011 г. и в

2012 г. число зарегистрированных преступлений данного вида увеличилось на 3,5% и 6,1% соответственно, а в 2013 г. снижение этого показателя на 29,5%.

Результаты ранжирования федеральных округов и регионов по числу зарегистрированных отдельных видов преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков за период 2010 – 2013 гг. показывают, что для Приволжского федерального округа характерно высокое число зарегистрированных преступлений по ст. 228.2 УК РФ.

Ранжирование по федеральным округам статистических данных о числе лиц, уголовные дела о которых направлены в суд за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, по федеральным округам показывает, что Приволжский федеральный округ среди них занимает 2 позицию. В 2013 г. данный показатель составил 22 213, что на 8% меньше, чем в предыдущем году (24 150).

Изучение половозрастных, социальных и национальных особенностей лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками, позволяет сделать вывод, что ПФО по ряду показателей занимает первую и вторую позиции, в том числе по количеству лиц без гражданства и предпринимателям, совершившим преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Приволжский федеральный округ характеризуется значительными масштабами контрабандного ввоза из государств Среднеазиатского региона наркотических средств, чему способствует прозрачность границ; обширная сеть этнических преступных групп, отличающихся высоким уровнем материально-технического оснащения и четкой иерархической структурой. В основном это граждане Таджикистана, Узбекистана и Казахстана, а также цыганские организованные преступные группы. Наличие государственной границы с Казахстаном в Оренбургской, Саратовской и Самарской областях оказывает влияние на криминогенную обстановку.

Статистический анализ состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств *в Уральском федеральном округе* (далее в тексте – УФО) за 2010 – 2013 гг. показывает, что в сравнении с прочими федеральными округами УФО занимает 5-е место по числу зарегистрированных преступлений рассматриваемого вида (23 284 преступлений в 2013 г., 19 669 – в 2012 г., 19 608 – в 2011 г. и 19 689 – в 2010 г.), 5-е место по числу зарегистрированных фактов сбыта наркотических средств (12 318 преступлений в 2013 г., 9 901 – в 2012 г., 9 466 – в 2011 г. и 10 843 – в 2010, г.) и 3-е место по числу зарегистрированных преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ (574 преступления в 2013 г., 709 – в 2012 г., 492 – в 2011 г. и 559 в 2010 г.), в 2013 г. отмечается значительное уменьшение числа рассматриваемых преступлений на 19,0% (с 709 до 574).

По результатам ранжирования федеральных округов по числу зарегистрированных отдельных видов преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков за период 2010 – 2013 гг. видно, что для Уральского федерального округа характерно высокое число зарегистрированных преступлений по ст.229, ст.228.1 УК РФ:

Ранжирование показателей числа преступлений, уголовные дела которых направлены в суд за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, показывает, что УФО здесь занимает 6-ю позицию. В 2013 г. направлено в суд 12 853, что на 6,0% больше аналогичного показателя предыдущего года (12 125 человек).

При этом анализ половозрастного, социального и национального состава лиц, совершивших анализируемые преступления, показывает, что УФО не выделяется по рассматриваемым критериям, за исключением показателя, характеризующего число лиц – собственников, совладельцев предприятий, занятых преступной деятельностью в сфере незаконного оборота наркотических средств.

В Уральском федеральном округе устойчивая развитая структура наркобизнеса строится на активной деятельности региональных преступных групп, часть из которых образована по этническому признаку. Наркокурьеры из Афганистана и Таджикистана, миграционные потоки из Средней Азии и Закавказья, транзит синтетических наркотиков из Нидерландов, Польши и Германии, чему в немалой степени способствует приграничное положение субъектов Российской Федерации, входящих в данный федеральный округ, а так же наличие слабо защищенной Государственной границы Российской Федерации в Курганской, Тюменской и Челябинской областях.

Анализ состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств *в Сибирском федеральном округе* (далее в тексте – СФО) за 2010 – 2013 гг. показывает, что в сравнении с прочими федеральными округами СФО занимает 3-е место как по числу зарегистрированных преступлений рассматриваемого вида (38644 преступления в 2013 г., 38 179 – в 2012 г., 37 666 – в 2011 г. и 39 313 – в 2010 г.), по числу зарегистрированных фактов сбыта наркотических средств (соответственно 18 891, 18 183, 19 134 и 22 114), так и по количеству преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ занимает 2-е место (соответственно 715, 963, 955 и 1 381). Отмечается существенная тенденция уменьшения преступлений в сфере НОН, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ.

Результаты ранжирования федеральных округов и регионов по числу зарегистрированных отдельных видов преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков за период 2010 – 2013 гг. позволяют говорить о том, что для Сибирского федерального округа характерно высокое число преступлений, квалифицируемых по ст. 228, ст. 228.1 УК РФ.

Ранжирование показателей о количестве преступлений, уголовные дела которых направлены в суд за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков по федеральным округам, показывает, что СФО здесь занимает 3-ю позицию (22 058 в 2013 г., 23 859 в 2012г.).

Анализ половозрастного, социального и национального состава лиц, совершивших указанные преступления, показывает, что СФО занимает одну из первых позиций по следующим показателям: количество лиц несовершеннолетнего возраста, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений,

связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также учащихся (студентов) и женщин.

В Сибирском федеральном округе массовая безработица, снижение жизненного уровня населения, значительные площади произрастания наркотикосодержащих растений на заброшенных сельскохозяйственных землях крайне усугубляют криминогенную обстановку. В наркобизнес включены мигранты из Таджикистана, Казахстана и Узбекистана. Криминогенную обстановку осложняет наличие Государственной границы на территориях Республики Тыва, в Алтайском крае, Новосибирской и Омской областях.

Статистический анализ состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в *Дальневосточном федеральном округе* (далее в тексте – ДФО) за 2010 – 2013 гг. показывает, что в сравнении с прочими федеральными округами ДФО занимает предпоследнее 7-е место как по числу зарегистрированных преступлений рассматриваемого вида (13 164 преступления в 2013 г., 11 649 – в 2012 г., 11 486 – в 2011 г. и 13 410 – в 2010 г.), так и по числу зарегистрированных фактов сбыта наркотических средств (соответственно 4 678, 3 928, 3 925 и 4 688) и по количеству преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ (соответственно 282, 295, 313 и 437).

Результаты ранжирования федеральных округов и регионов по числу зарегистрированных отдельных видов преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков за период 2010-2013 гг. показывают, что для Дальневосточного федерального округа характерно высокое число преступлений, предусмотренных ст. 231 УК РФ. В качестве наиболее криминально пораженного региона здесь выступает Приморский край.

По ранжированию показателей о числе преступлений, уголовные дела о которых направлены в суд за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков по федеральным округам, видно, что в 2013 г. ДФО занимает последнюю 8-ю позицию (8 041 в 2013 г., 7 809 в 2012 г., 7 745 в 2011 г. и 7 362 в 2010 г.).

Анализ половозрастного, социального и национального составов лиц, совершивших указанные преступления, показывает, что ДФО не выделяется ни по одному из перечисленных показателей, обращает на себя внимание несколько высокий удельный вес числа несовершеннолетних, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

В Дальневосточном федеральном округе наркоситуация определяется наличием собственной сырьевой базы. Вместе с тем через приграничные регионы (Хабаровский край, Амурская область, Еврейский АО) проходит транзит наркотических средств из Афганистана и Ирана в Японию и Южную Корею. В заключение нам хотелось бы отметить, что региональные особенности выявленной преступности, из которой складывается незаконный оборот наркотиков, достаточно четко выражены. Они носят не только количественный, но и качественный характер. Учитывая высокий уровень латентности анализируемых преступлений, следует признать, что анализ приведенных статистических данных характеризует только структуру и особенности выявленного массива. Лишь с известной долей условности

они могут проецироваться на весь массив деяний, образующих незаконный оборот наркотиков в стране в целом и в каждом отдельно взятом территориально-административном образовании, масштабы которого известны нам лишь относительно. Эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков требует учета региональных особенностей его проявления при организации деятельности правоохранительных органов, являясь основой координации их усилий.

