

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Дальневосточный юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Т.Г. Кулакова, И.В. Ковалева

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕСЕНИЯ
СЛУЖБЫ РЯДОВЫМ И МЛАДШИМ НАЧАЛЬСТВУЮЩИМ
СОСТАВОМ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
И СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПОЛИЦИИ**

Курс лекций

Хабаровск, 2016

УДК 351.74/.76
ББК 67.621
К 90

Издается по решению редакционно-издательского совета
Дальневосточного юридического института МВД России

Авторы:

Т.Г. Кулакова (темы 1-3, 5);
И.В. Ковалева (темы 4, 6-8)

Рецензенты:

начальник кафедры административной деятельности ОВД
Краснодарского университета МВД России
канд. юрид. наук, доцент А.С. Шиенкова;
начальник УОООП УМВД России
по Хабаровскому краю И.В. Ямковой

Кулакова, Т.Г.

К 90 Организационно-правовые основы несения службы рядовым и младшим начальствующим составом строевых подразделений и специальных учреждений полиции : курс лекций / Т.Г. Кулакова, И.В. Ковалева ; Дальневосточный юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2016. – 164с.

Курс лекций охватывает все основные темы профессионального модуля 8.1 «Организационно-правовые основы несения службы рядовым и младшим начальствующим составом строевых подразделений и специальных учреждений полиции».

Предназначен для слушателей, обучающихся по программе профессионального обучения (профессиональной подготовки), впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел на должности рядового и младшего начальствующего состава по профессии «Полицейский».

**УДК 351.74/.76
ББК 67.621**

© Кулакова Т.Г., 2016
© Ковалева И.В., 2016
© ФГКОУ ВО ДВЮИ
МВД России, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

От авторов / **4**

Тема 1. Устав патрульно-постовой службы полиции. Организация патрульно-постовой службы полиции / **5**

Тема 2. Организационно-правовые основы деятельности подразделений охранно-конвойной службы и подразделений вневедомственной охраны / **26**

Тема 3. Подготовка нарядов полиции к несению службы и инструктаж / **60**

Тема 4. Тактика личного сыска в патрульно-постовой службе полиции / **77**

Тема 5. Личный досмотр, досмотр вещей и транспорта / **89**

Тема 6. Действия нарядов полиции по обеспечению безопасности дорожного движения / **119**

Тема 7. Особенности несения службы и тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий / **133**

Тема 8. Тактика предупреждения и пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков / **153**

От авторов

Институт профессиональной подготовки сотрудников полиции имеет важнейшее значение в процессе правоприменительной деятельности правоохранительных органов, поскольку от уровня подготовленности полицейского напрямую зависит качество выполнения им своих должностных обязанностей и эффективность функционирования всей правоохранительной системы государства.

Курс лекций по модулю 8.1 «Организационно-правовые основы несения службы рядовым и младшим начальствующим составом строевых подразделений и специальных учреждений полиции» предназначен для слушателей, обучающихся по программе профессионального обучения (профессиональной подготовки), впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел на должности рядового и младшего начальствующего состава, раскрывает содержание тем профессионального модуля и направлен на решение задачи подготовки высококвалифицированных кадров, способных успешно выполнять функциональные обязанности сотрудника органа внутренних дел (полиции) по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, защите прав и свобод человека и гражданина.

Тема 1. Устав патрульно-постовой службы полиции. Организация патрульно-постовой службы полиции

1. Задачи, функции и правовые основы деятельности патрульно-постовой службы полиции

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности является важной внутренней функцией государства, выполнение которой возложено законом на полицию – составную часть единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти, осуществляющей функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и которая предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

Важная роль в охране порядка и борьбе с преступностью на улицах, в парках, скверах и в других общественных местах городов и иных населенных пунктов принадлежит патрульно-постовой службе полиции Российской Федерации.

Кроме того, обеспечение правопорядка на объектах транспорта возложено на патрульно-постовую службу полиции¹.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» к одной из обязанностей полиции относится обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на транспортных магистралях и вокзалах (п. 5 ч. 1 ст. 12).

Патрульно-постовая служба полиции входит в состав Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ и является основным средством охраны общественного порядка. Она создается в республиканских, краевых и областных центрах, в городах и иных населенных пунктах, а также на крупных транспортных узлах для охраны общественного порядка на улицах, площадях, в парках, скверах, на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта (вокзалах, аэропортах, портах) и в других общественных местах. Главная особенность патрульно-постовой службы состоит в том, что, в отличие от других служб, выполняющих ограниченный круг специальных функций, она в известной мере принимает участие в решении практически всех задач, возложенных на полицию.

По объему своих функций и количеству личного состава она является универсальным и самым многочисленным ядром более широ-

¹ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

кой службы – службы обеспечения общественного порядка органов внутренних дел. Подчеркивая значимость патрульно-постовой службы, приказом МВД России от 5 сентября 2002 г. № 866 «Об объявлении Дня образования патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации» 2 сентября объявлено днем образования патрульно-постовой службы.

В теории и практике термин «патрульно-постовая служба» употребляется в двух значениях: 1) как вид деятельности специальных нарядов по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на улицах и в других общественных местах; 2) как совокупность аппаратов, частей и подразделений, обеспечивающих охрану общественного порядка.

Оба значения с разных сторон характеризуют и раскрывают содержание деятельности патрульно-постовой службы.

Непосредственная охрана общественного порядка, подготовка и расстановка нарядов патрульно-постовой службы полиции в городах, районах и на объектах транспорта осуществляется в соответствии с планами, приказами, распоряжениями и указаниями начальников территориальных органов внутренних дел, органов внутренних дел на транспорте и органов внутренних дел на режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях.

Патрульно-постовая служба полиции (ППСП) – это структурные подразделения, предназначенные для обеспечения общественного порядка, общественной безопасности на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий.

Строевые подразделения ППСП входят в состав подразделений полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка.

Подразделения ППСП в своей деятельности руководствуются: Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными актами МВД России, а также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Деятельность подразделений ППСП строится в соответствии с принципами соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и со-

трудничества, использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Таким образом, правовую основу деятельности патрульно-постовой службы полиции составляет систематизированная совокупность правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах различной юридической силы, регламентирующих обязанности, права, организационное построение и деятельность аппаратов, подразделений и патрульно-постовых нарядов по выполнению возложенных на них задач и функций.

Главными задачами патрульно-постовой службы являются:

1) обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах; 2) обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования; 3) выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда; 4) оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в исполнении возложенных на них обязанностей².

Патрульно-постовая служба полиции решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, органами государственной власти и органами местного самоуправления, негосударственными правоохранительными формированиями, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами.

Основными функциями ППСП являются: 1) защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств; 2) оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья; 3) пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, по «горячим следам», активное предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств; 4) обеспечение правопорядка при массовых мероприятиях, своевременное реагирование и пресечение попыток нарушений установленного порядка их проведения; 5) совместно с другими подразделениями органов внутренних дел принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в установленном порядке до-

² Гордиенко В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012.

рачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах; 6) взаимодействие с гражданами по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; 7) участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти; 8) участие в пределах своих полномочий в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах; 9) участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении контртеррористических операций³.

В процессе повседневной деятельности сотрудники полиции на своих постах и маршрутах патрулирования осуществляют надзор за точным и неуклонным соблюдением гражданами и должностными лицами законов, указов, постановлений и иных нормативных правовых актов, выполняя в пределах своей компетентности обязанности, возложенные на полицию. При выявлении правонарушений патрульно-постовые наряды полиции должны незамедлительно принимать меры к их пресечению, задержанию правонарушителей «по горячим следам» и доставлению в территориальные органы МВД России, оказанию помощи гражданам, пострадавшим от правонарушений.

Во время пресечения преступлений и административных правонарушений сотрудники полиции наделены правом применения мер принуждения, в том числе физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Особенность правового положения ППСП состоит в том, что она организационно входит в состав службы обеспечения общественного порядка полиции, которая подчиняется не только вышестоящему органу внутренних дел, но и частично соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Такой порядок «двойного подчинения» обусловлен, прежде всего, Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

В Российской Федерации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления отводится важная роль в создании, финансировании и материально-тех-

³ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

ническом обеспечении всех служб и подразделений полиции, включая патрульно-постовую службу полиции.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляют контроль за деятельностью полиции. При этом они не вправе вмешиваться в уголовно-процессуальную, оперативно-розыскную деятельность служб и подразделений полиции и осуществляемое ими производство по делам об административных правонарушениях⁴.

Таким образом, по своему правовому и организационно-функциональному положению патрульно-постовая служба полиции является важнейшим, можно сказать, ключевым звеном в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и борьбе с правонарушениями.

2. Силы, средства и виды нарядов полиции, применяемых для несения патрульно-постовой службы

Основным среди ведомственных нормативных актов является Устав ППС полиции, утвержденный приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции». В Уставе ППС полиции определяются задачи и порядок несения ППС полиции по охране общественного порядка (далее – ООП) в целях обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, а также охраны различных форм собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Также предусматриваются обязанности и права нарядов полиции, обязанности и права должностных лиц по руководству ППС полиции, особенности обеспечения ООП и безопасности при проведении различных массовых мероприятий, в ЧС. Все сотрудники органов внутренних дел (полиции) руководствуются Уставом ППСП при участии в организации и несении патрульно-постовой службы полиции.

Устав патрульно-постовой службы полиции определяет порядок организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

Устав патрульно-постовой службы полиции – это свод правил, которые определяют задачи, обязанности, права, основные формы организации и деятельности отдельных подразделений полиции.

Устав патрульно-постовой службы полиции состоит из разделов:

I. Правовые и организационные основы деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции.

⁴ Административная деятельность полиции: учеб. пособие / кол. авт. М.: ДГСК МВД России, 2014.

II. Правовое положение должностных лиц строевых подразделений ППСП.

III. Управление силами и средствами ППСП.

IV. Полномочия сотрудников подразделений ППСП на постах и маршрутах патрулирования.

V. Типовые тактические действия нарядов ППСП.

Устав определяет порядок создания и функционирования строевых подразделений ППСП. Его цель – совершенствование деятельности строевых подразделений ППСП, повышение их роли в охране общественного порядка и обеспечении безопасности. В Уставе конкретизирован перечень всех субъектов, обладающих правом организации, контроля за ППСП, определены их действия по различным направлениям организации в данной сфере.

Строевые подразделения ППСП входят в состав подразделений полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка.

В своей деятельности подразделения ППСП взаимодействуют с подразделениями дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, вневедомственной охраны территориальных органов МВД России, а также с другими подразделениями полиции, воинскими частями внутренних войск МВД России.

Подразделения ППСП в установленном порядке создаются и дислоцируются в городах и других населенных пунктах, где есть объективная необходимость охраны правопорядка, реорганизируются и ликвидируются в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основу патрульно-постовой службы полиции составляют ее подразделения, обеспечивающие охрану общественного порядка и общественной безопасности, а также участвующие в борьбе с преступностью.

Подразделения ППСП – это основное структурное звено, входящее в состав полиции РФ в виде полков, батальонов, рот, взводов и отделений, непосредственно выполняющих функции охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью на улицах и в других общественных местах.

Подразделения патрульно-постовой службы полиции составляют основу комплексных сил и средств органов внутренних дел, используемых для охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью на улицах и в других общественных местах.

Патрульно-постовая служба полиции создается в республиках, краях, областях, автономных образованиях, городах, округах, районах, отдельных населенных пунктах, на крупных транспортных узлах и на объектах транспорта, поэтому организация и руководство ука-

занной службой осуществляется непрерывно на всех уровнях управления в системе органов внутренних дел.

Управление силами и средствами ППСП – это повседневная и целенаправленная деятельность руководителей УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, начальников территориальных органов МВД России на районном уровне:

1) по оптимальному использованию сил и средств подразделений ППСП;

2) поддержанию постоянной готовности подразделений ППСП к выполнению поставленных задач⁵.

Оперативное управление патрульно-постовыми нарядами полиции в период несения службы возлагается на дежурные части территориальных органов МВД России, которые совместно с командирами строевых подразделений организуют маневр силами и средствами ППСП, обеспечивают постоянную связь с нарядами и взаимодействие их с другими службами полиции, принимают решения по управлению нарядами полиции во время раскрытия преступлений «по горячим следам» и выполнения других служебных задач.

Непосредственное управление нарядами в границах патрульного участка (патрульной зоны), на постах и маршрутах патрулирования осуществляется командиром подразделения, начальником патрульного участка, старшим патрульной группы, дежурным по войсковым нарядам с последующим докладом в дежурную часть территориального органа МВД России о происшедших изменениях в расстановке личного состава.

Важная роль в организации патрульно-постовой службы полиции отводится командирам подразделений полиции. Командир подразделения вместе со своими заместителями и командирами структурных подразделений (батальонов, рот, взводов, отделений) патрульно-постовой службы полиции руководит боевой, служебной и физической подготовкой личного состава, проводит работу по обучению и воспитанию подчиненных. Под его руководством заместители и командиры подчиненных подразделений анализируют состояние оперативной обстановки, уделяя особое внимание данным о времени, местах и способах совершения преступлений, принимают решения о составе и видах используемых нарядов, вносят предложения по расстановке сил и средств подразделений, организуют подготовку, инструктажи и разводы нарядов для несения службы, осуществляют контроль и ведут учет работы нарядов и подразделений в целом⁶.

⁵ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

⁶ Гордиенко В.В. Указ. соч.

Процесс управления патрульно-постовой службой полиции включает в себя планирование деятельности подразделений ППСП, выработку решений, обеспечивающих успешное выполнение поставленных задач, организацию их неуклонного исполнения, контроль за несением службы сотрудниками ППСП.

Для этих целей осуществляются:

- анализ оперативной обстановки и разработка на его основе управленческого решения на организацию патрульно-постовой службы;
- подготовка сил и средств подразделений ППСП для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов перед заступлением на службу и далее по мере необходимости;
- обеспечение постоянной и устойчивой связи с патрульно-постовыми нарядами подразделений ППСП, обеспечение своевременного обмена информацией;
- организация взаимодействия, маневра силами и средствами подразделений ППСП;
- контроль за организацией и несением патрульно-постовой службы;
- учет и оценка результатов деятельности нарядов ППСП;
- выявление и внедрение положительного опыта по организации службы;
- выявление и своевременное устранение недостатков в организации работы нарядов ППСП;
- материально-техническое и финансовое обеспечение подразделений и сотрудников ППСП, в том числе решение вопросов стимулирования эффективной работы;
- обучение сотрудников подразделений ППСП формам и методам несения патрульно-постовой службы.

Принятие решений на охрану правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах осуществляется следующим образом: на конкретные сутки в соответствии с планом единой дислокации оформляется решением начальника территориального органа МВД России, занесенным в постовую ведомость.

В решении определяются расчет сил и средств, расстановка нарядов подразделения ППСП, задействованных на обеспечение правопорядка.

На период выполнения конкретной задачи решение оформляется приказом, специальным планом обеспечения правопорядка, планом расстановки личного состава ППСП.

Основу деятельности подразделений ППСП составляют организация и несение патрульно-постовой службы на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

При принятии решения по организации патрульно-постовой службы учитываются:

1. Географические, социально-экономические особенности региона (города, района), численность, состав и движение коренного населения, приток иногородних и иностранных граждан и лиц без гражданства, характеристики улиц, места размещения и режим работы предприятий, организаций и учреждений, расположение объектов особой важности, жизнеобеспечения, разрешительной системы, банков, специальных учреждений органов внутренних дел.

2. Плотность пассажиропотока на объектах метрополитена, железнодорожного, воздушного и водного транспорта с учетом сезонности (времени года).

3. Количество, уровень, динамика и структура преступности, административных правонарушений, совершаемых на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах с учетом времени года, суток и метеорологических условий.

4. Расстановка нарядов ППС и ее соответствие реально складывающейся оперативной обстановке, система установленных технических средств (видеонаблюдение, «гражданин – полиция») на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

5. Результаты работы нарядов, подразделений, участвующих в патрульно-постовой службе, а также обеспеченность личного состава вооружением, средствами связи, патрульным транспортом и их использование.

6. Места скопления несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в территориальных органах МВД России (групп несовершеннолетних антиобщественного и иного характера).

Источниками информации при изучении оперативной обстановки являются:

1. Статистическая отчетность, аналитические материалы, оперативные и рабочие карты (схемы) и другие документы, отражающие состояние обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, ориентировки о совершенных преступлениях и розыске преступников.

2. Оперативные данные, сведения, поступающие от сотрудников подразделений полиции.

3. Доклады нарядов ППС и других нарядов комплексных сил.

4. Сообщения органов внутренних дел и других правоохранительных органов, воинских частей внутренних войск МВД России, подразделений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации.

5. Сообщения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных учреждений, общественных объединений и организаций.

6. Заявления граждан.

7. Сообщения средств массовой информации.

8. Сведения, полученные по техническим каналам связи от систем видеонаблюдения, мониторинговых систем и другие.

Сотрудники подразделений ППСП при выполнении своих обязанностей в установленном порядке имеют право доступа к информации, содержащейся в учетах информационных центров УТ МВД России по федеральным округам, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

Перед принятием решения о заступлении на службу начальник территориального органа МВД России на районном уровне и начальник полиции, командир подразделения ППСП в необходимых случаях проводят рекогносцировку на местности с участием своих заместителей, руководителей, командиров подчиненных и приданных подразделений, воинских частей внутренних войск МВД России. Во время рекогносцировки уточняется расчет и расстановка сил и средств, определяются расположение постов, маршрутов патрулирования, виды и состав нарядов, порядок и время несения службы, их особые обязанности, численность, размещение и задачи резерва.

Проведение рекогносцировки и оформление картографического решения являются обязательными при выработке мер по обеспечению правопорядка во время массовых мероприятий, при обеспечении безопасности передвижения объектов государственной охраны, упреждении и предотвращении террористических актов, стихийных бедствий, крупных производственных аварий и катастроф, эпидемий, эпизоотий, а также в целях ликвидации групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

В решении по организации патрульно-постовой службы на следующие сутки предусматриваются:

1. Общая задача территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения, исходя из сложившейся оперативной обстановки.

2. Обязательные нормы выставления сотрудников полиции и выделения технических средств.

3. Состав, расстановка и задачи патрульно-постовых нарядов полиции, особенности несения службы, организация взаимодействия между ними, с участковыми уполномоченными полиции, другими сотрудниками полиции, представителями общественных формирований правоохранительной направленности, частных охранных организаций по охране общественного порядка.

4. Возможность и формы маневра силами и средствами при изменении оперативной обстановки.

5. Система связи с нарядами полиции, сроки представления информации, сигналы и условные знаки.

6. Порядок контроля за несением патрульно-постовой службы.

Несение службы в течение дежурной смены может осуществляться на одном или нескольких маршрутах (постах), при этом патрульному (постовому) выдаются соответствующие карточки.

В процессе разработки решений по организации патрульно-постовой службы на основе всесторонней оценки и анализа оперативной обстановки разрабатывается и принимается решение по расстановке сил и средств для охраны общественного порядка, определяется наиболее целесообразное время несения службы основными, дополнительными и приданными силами, утверждаются графики работы и порядок несения службы нарядами, вырабатываются и согласовываются способы взаимодействия различных служб и подразделений органов внутренних дел. Правильно организованная аналитическая работа позволяет принимать необходимые и своевременные управленческие решения по использованию сил и средств ППСП в охране общественного порядка. В любой управленческой ситуации, как правило, имеется несколько вариантов действий. Выбор одного из возможных и есть принятие решения. Предпочтение отдается наилучшему для данной ситуации варианту.

Управленческие решения по организации патрульно-постовой службы полиции принимаются и оформляются: а) планом комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в охране общественного порядка (на два года); б) типовыми и специальными планами обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении отдельных мероприятий (на период проведения); в) постовой ведомостью (на текущие сутки); г) приказами, письменными или устными распоряжениями и указаниями (на время, необходимое для выполнения конкретной задачи).

План комплексного использования сил и средств полиции в охране общественного порядка (единая дислокация) является основным документом, содержащим решение о наиболее целесообразной расстановке сил и средств ППСП, а также нарядов полиции из числа дополнительных и приданных сил охраны общественного порядка. Он составляется на основе анализа оперативной обстановки с учетом основных природно-климатических, географических, социально-демографических и иных факторов, особенностей территории и наличия сил и средств органа внутренних дел. Разработанный документ согласовывается с руководителями всех задействованных служб и подразделений и утверждается начальником территориального органа МВД России. Принятые решения с момента их утверждения начальником территориального органа МВД России подлежат исполнению всеми сотрудниками полиции, привлекаемыми к несению службы.

План комплексного использования сил и средств полиции в охране общественного порядка разрабатывается в границах обслуживаемой территории – города, района, транспортного участка, водного бассейна – и содержит: 1) карту (схему) обслуживаемой территории;

2) примерный перечень постов и маршрутов комплексных сил патрульно-постовой службы; 3) обязательные нормы ежесуточного выставления личного состава подразделений полиции для несения патрульно-постовой службы; 4) средства патрульно-постовой службы с указанием всех видов средств связи, автотранспорта и служебных животных; 5) характеристику территории обслуживания.

В качестве приложений к плану используются оперативные и рабочие карты, схемы, типовые планы, таблицы. План и приложения хранятся наряду с другими служебными документами.

Один экземпляр плана, карта (схема) обслуживаемой территории и необходимые приложения к нему хранятся в дежурной части территориального органа МВД России дел для организации службы и оперативного управления патрульно-постовыми нарядами. Соответствующие выписки из плана находятся в службах и подразделениях полиции, чей личный состав привлекается для несения службы по охране общественного порядка.

Типовые и специальные планы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности являются документами, содержащими решение на организацию патрульно-постовой службы при проведении отдельных мероприятий. Подобные планы составляются при проведении крупных политических, спортивных, культурно-зрелищных и других массовых мероприятий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или социального характера (стихийных бедствий, аварий, катастроф, массовых беспорядков и т.п.). Порядок разработки и содержание планов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий регламентируются Уставом ППСП и другими нормативными правовыми актами МВД России.

Во время подготовки планов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий учитываются вид, цели и программа мероприятий, количество участников и зрителей; состав и численность сил и средств, привлекаемых для выполнения поставленных задач, места их размещения и развертывания; порядок введения и перечень режимных ограничений, границы оцепляемой территории (зон, секторов, участков); схемы управления и связи, порядок взаимодействия с другими субъектами обеспечения безопасности и организаторами мероприятий; меры обеспечения противопожарной безопасности и др.⁷

Для подготовки личного состава проводятся дополнительные занятия, инструктажи, учения и тренировки.

При проведении массовых мероприятий применяются такие специальные виды нарядов, как контрольно-пропускные пункты, це-

⁷ Емельянов Б.М. Организация охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий. М., 2010.

почки, группы сопровождения, посты наблюдения, патрульные группы, резерв, заграждения, группы ограничения движения транспорта, оцепления (блокирования) и др. Сотрудникам полиции, задействованным для несения службы в местах проведения массовых мероприятий, огнестрельное оружие не выдается. Резерв может быть вооружен.

Планирование и использование сил и средств ППСП при возникновении чрезвычайных ситуаций регламентируются отдельными приказами, наставлениями, инструкциями и другими нормативными правовыми актами МВД России.

Постовая ведомость оформляет и утверждает решение начальника территориального органа МВД России о расстановке патрульно-постовых нарядов полиции на сутки. Решение о расстановке сил и средств ППСП на текущие сутки принимается лично начальником территориального органа внутренних дел или его заместителем. В постовой ведомости указываются количество используемого личного состава, нарядов полиции, назначенных на службу, и их состав, время несения службы на маршрутах патрулирования (постах), вооружение, специальные средства и предметы экипировки сотрудников полиции, а также лица, назначенные для проведения инструктажа и проверки несения службы, результаты проверки несения службы нарядами, замечания и предложения по устранению выявленных недостатков, другие необходимые сведения.

Ведение постовой ведомости осуществляется командирами строевых подразделений в соответствии нормативными правовыми актами МВД России.

Приказы, распоряжения, указания по организации патрульно-постовой службы и решению конкретных задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городе (районе) или на объекте транспорта могут отдаваться в письменной или устной форме начальниками органов внутренних дел, их заместителям. К таким решениям относятся, например, введение усиленного варианта несения службы для личного состава МВД, ГУ (У) МВД, УТ, территориального органа внутренних дел, проведение комплексного профилактического мероприятия, операции, рейда и т.д.

При принятии и оформлении управленческих решений данного вида уполномоченные должностные лица органов внутренних дел руководствуются нормативными правовыми актами МВД России. Решение считается принятым с того момента, когда оно воплотилось в определенную форму (письменный или устный приказ, распоряжение, указание). Принятое решение доводится до сведения исполнителей и реализуется в процессе охраны общественного порядка, выполнения других задач.

Карточки маршрутов патрулей (постов) разрабатываются на основе единой дислокации для организации несения службы патрульно-

постовыми нарядами полиции. В маршрутных карточках указываются: номер маршрута патруля (поста), его центр, протяженность и границы; время несения службы наряда; схема территории и порядок движения по маршруту; особые обязанности наряда полиции; вызывные радиостанций соседних постов полиции, автопатруля, дежурной части территориального органа МВД России и основных служб полиции (и их телефоны); порядок взаимодействия.

В необходимых случаях в карточках предусматриваются варианты (алгоритмы) действий наряда по специальным планам.

Маршрутные карточки разрабатываются и оформляются согласно Уставу ППС полиции в двух экземплярах. Один выдается нарядам полиции перед заступлением на службу, второй хранится в дежурной части территориального органа МВД России. Маршрутные карточки и служебные книжки полицейских являются служебными документами, их ношение и хранение осуществляется в установленном порядке⁸.

При организации несения службы патрульно-постовых нарядов полиции на нескольких маршрутах патрулирования им могут выдаваться карточки соответствующих маршрутов патрулей (постов). В таких случаях на инструктаже указывается последовательность и порядок перемещения с одного маршрута (поста) на другой. Принятие решения о маневре во время несения службы отражается в постовой ведомости. Согласно Наставлению об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, организационную основу деятельности комплексных сил в обеспечении правопорядка составляет План единой дислокации.

Единая дислокация – расстановка сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на территории обслуживания территориального органа МВД России.

План по единой дислокации разрабатывается в границах обслуживаемой территории и включает схему района, города, транспортного участка; оценку оперативной обстановки; обязательные нормы выставления личного состава и транспортных средств; перечень маршрутов и постов патрулирования, в т. ч. дополнительных, подлежащих закрытию в период усиления охраны общественного порядка; виды нарядов, порядок взаимодействия и связи между ними и другие необходимые сведения.

⁸ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

Устав патрульно-постовой службы полиции определяет порядок организации и деятельности строевых подразделений полиции по обеспечению правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

Для улучшения оперативного управления комплексными силами и средствами, повышения эффективности работы патрульно-постовых нарядов полиции создаются патрульные участки. Нормативными актами МВД России, ГУ (У) МВД, УТ определяются порядок создания патрульных участков и патрульных зон в городах, районах в городах, а также количество сил и средств, выделяемых для обеспечения общественного порядка. В качестве основной тактической формы охраны правопорядка на улицах и в других общественных местах городов и иных населенных пунктах МВД России рекомендован патрульный участок.

Патрульный участок – это часть города (района в городе), в границах которого личный состав полиции во взаимодействии с другими службами и подразделениями органов внутренних дел осуществляет охрану общественного порядка, предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Границы и число патрульных участков определяются с учетом состояния оперативной обстановки района (города), наличия сил и средств подразделений ППСП и, как правило, согласовываются с главами местной администрации. Количество и дислокация основных и дополнительных маршрутов на патрульном участке определяются планом единой дислокации территориального органа МВД России. Основу сил патрульного участка составляет отделение или группа нарядов полиции строевого подразделения ППСП, в том числе 1-2 экипажа автопатруля, что должно обеспечить прибытие патрульных нарядов полиции к месту совершения правонарушения в течение 5-7 минут.

Непосредственное управление нарядами в границах патрульного участка или отдельного микрорайона осуществляется начальником патрульного участка, старшим патрульной группы с последующим докладом в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне, а также группу управления нарядами подразделений ППСП о происшедших изменениях в расстановке личного состава.

В процессе несения службы начальник патрульного участка анализирует оперативную обстановку, вносит предложения командованию строевого подразделения по расстановке сил и средств, поддерживает связь с дежурной частью территориального органа внутренних дел, осуществляет проверку несения службы и ведет учет работы патрульно-постовых нарядов на участке.

В пределах своих полномочий начальник патрульного участка оказывает помощь участковым уполномоченным полиции в выявлении мест распространения наркотических средств, появления лиц, со-

вершивших правонарушения, и выполнении иных функций по охране общественного порядка.

Расчет сил и средств ППСП, необходимых для эффективного несения службы, производится в каждом территориальном органе внутренних дел и является важным элементом организации охраны общественного порядка. Нормы ежесуточного выставления нарядов устанавливаются исходя из штатной численности сотрудников в подразделениях ППСП с учетом коэффициента потребности личного состава, который составляет 2,39 единицы для маршрутов (постов), закрываемых нарядами по 8 часов в сутки. Если маршруты (посты) закрываются более 8 часов, то на каждый час коэффициент увеличивается на 0,26 единицы⁹.

Несение службы патрульно-постовыми нарядами полиции организуется с учетом природно-климатических условий, времени года и характера поставленных задач. Непрерывная служба на посту и маршруте патрулирования, как правило, не должна превышать 4 часов. В течение смены личному составу может предоставляться 1 час перерыва для отдыха и принятия пищи, из общей продолжительности служебного времени перерыв исключается.

Для сотрудников полиции устанавливается общая продолжительность рабочего времени не более 40 часов в неделю. При осложнении оперативной обстановки, возникновении чрезвычайных ситуаций может вводиться усиленный вариант несения службы с увеличением продолжительности времени до 12 часов в сутки и отмены выходных дней на срок не свыше 2 недель с предоставлением отдыха в другие дни или дополнительной оплатой.

В теории и на практике тактика патрульно-постовой службы полиции разделяется на тактику действий аппаратов, подразделений и нарядов полиции. При возникновении чрезвычайных обстоятельств и проведении особых мероприятий применяется специальная тактика. В то же время любая тактика осуществляется по определенной системе, основанной на общих началах, правилах, т.е. принципах.

Тактические принципы деятельности ППСП по охране общественного порядка – активность, гибкость и непрерывность несения службы; ее профилактическая направленность; комплексное использование сил и средств; адекватность действий; постоянное взаимодействие; маневренность и мобильность; сосредоточение сил и средств на решающих участках; наличие резерва и другие принципы, выработанные наукой и практикой.

Знание и применение тактических принципов имеет важное значение для практической деятельности сотрудников полиции. Они спо-

⁹ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

способствуют гибкости мышления, развивают умения, исходя из конкретных условий складывающейся обстановки, позволяют принимать правильные решения и выбирать наиболее оптимальные методы, приемы и способы выполнения поставленных задач.

Многообразие задач и функций ППСП по охране общественного порядка обуславливает существование различных форм ее деятельности.

Форма охраны общественного порядка – это внешнее выражение расстановки сил и средств полиции, отражающее содержание их конкретной деятельности по решению оперативно-служебных задач. В органах внутренних дел используются формы охраны общественного порядка, закрепленные в законах, приказах, положениях, уставах, наставлениях, отдельных инструкциях и других нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность полиции. К основным формам охраны общественного порядка относятся: план комплексного использования сил и средств полиции в охране общественного порядка (единая дислокация), операция, целевое оперативно-профилактическое мероприятие, комплексное профилактическое мероприятие, рейд, оцепление, заслон, тактическая отработка патрульных участков и др.

План комплексного использования сил и средств полиции в охране общественного порядка (единая дислокация) – наиболее целесообразная расстановка органов управления, сил и средств служб и подразделений полиции для эффективной организации охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями на территории района (города), а также на отдельных участках местности и объектах транспорта.

Операция – мероприятие, включающее в себя совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, месту, времени и способам действий подразделений и нарядов ППСП, проводимых по единому плану и направленных на достижение одной или нескольких целей. При осложнении оперативной обстановки и возникновении чрезвычайных ситуаций, как правило, проводятся специальные операции.

Целевое оперативно-профилактическое мероприятие проводится для целевой оперативной отработки территории (города, района) со сложной оперативной обстановкой и одновременного выполнения нескольких задач по предупреждению и пресечению правонарушений. Для эффективности проведения целевого оперативно-профилактического мероприятия составляется план расстановки нарядов полиции, привлекаются дополнительные силы, используются поисковые наряды полиции.

Комплексное профилактическое мероприятие проводится силами служб и подразделений полиции в районах со сложной оперативной обстановкой с целью комплексного решения задач профилактического характера. Комплексное профилактическое мероприятие

проводится, как правило, по заранее разработанному плану и отличается предупредительно-профилактической направленностью действий нарядов полиции.

Рейд – мероприятие с использованием сил и средств полиции для последовательного выполнения одной или нескольких задач по отдельным направлениям деятельности. Проведение рейдов характеризуется координацией действий и последовательностью их осуществления, заблаговременной подготовкой и активной деятельностью нарядов по выявлению и пресечению правонарушений.

Оцепление (блокирование) участков местности или отдельных объектов осуществляется подразделениями и нарядами полиции по решению начальника территориального органа МВД России для розыска и задержания преступников, ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, пресечения групповых нарушений общественного порядка, а также для обеспечения проведения массовых мероприятий и введения карантинных ограничений при эпидемиях и эпизоотиях.

Заслон – мероприятие по использованию сил и средств полиции для перекрытия нарядами отдельных объектов или участков местности на наиболее вероятных направлениях движения правонарушителей, а также мест их возможного появления или совершения правонарушений, проводимое в целях своевременного пресечения противоправных действий и задержания лиц, совершивших преступления и административные правонарушения.

Тактическая отработка патрульных участков представляет собой мероприятие по активному использованию нарядов ППСП для оперативной отработки отдельных участков местности или населенных пунктов (патрульных участков и зон, микрорайонов, объектов транспорта) со сложной обстановкой. Проводится силами строевых и иных подразделений полиции для решения задач локального характера.

Выбор и применение конкретных форм охраны общественного порядка осуществляется с учетом целей, задач, состояния оперативной обстановки, наличия сил и средств, необходимых для проведения практических правоохранительных мероприятий. При использовании любых форм охраны общественного порядка основу сил и средств органов внутренних дел составляет патрульно-постовая служба.

В практике деятельности органов внутренних дел активно используются локальные, районные (городские), а также широкомасштабные всероссийские, межрегиональные и региональные операции, комплексные профилактические и целевые мероприятия, другие формы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. В Российской Федерации неоднократно проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Мак», «Сигнал», «Нелегал», «Розыск», «Граница», «Черное золото», «Вихрь-антитеррор», «Безопасная до-

рога – детям» и другие комплексные мероприятия по охране общественного порядка.

Непосредственная охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, пресечение административных правонарушений и борьба с преступностью на улицах и в других общественных местах осуществляются силами и средствами патрульно-постовой службы полиции.

Силы патрульно-постовой службы полиции – это личный состав служб и подразделений органов внутренних дел, используемый для выполнения обязанностей полиции по охране общественного порядка. С учетом назначения, подчиненности, места и роли в охране общественного порядка они разделяются на основные, дополнительные и приданные.

Основные силы составляют строевые подразделения полиции территориальных органов МВД России, подразделения органов внутренних дел на транспорте (полки, отдельные батальоны, роты, взводы), основным назначением которых является охрана общественного порядка, борьба с правонарушениями на улицах и в иных общественных местах.

Дополнительные силы составляют части и подразделения: строевые подразделения ППСП, которые кроме решения своих основных задач обеспечивают охрану общественного порядка, общественную безопасность и борьбу с правонарушениями в зонах своих постов и маршрутов патрулирования. И в их состав входят: строевые подразделения полиции вневедомственной охраны и строевые подразделения ГИБДД МВД России, строевые подразделения полиции по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств территориальных органов МВД России.

К приданным силам относятся специальные моторизованные соединения и воинские части ВВ МВД России, соединения и воинские части оперативного назначения внутренних войск МВД России, курсанты, слушатели, преподаватели и начальствующий состав образовательных учреждений системы МВД России.

Кроме того, к приданным силам целесообразно относить сотрудников полиции, которые по распоряжению вышестоящего руководителя прибыли в другой территориальный орган МВД России для оказания помощи в охране общественного порядка.

Строевые подразделения ППС полиции (полки, батальоны, отдельные роты, отдельные взводы) являются основной силой, обеспечивающей общественный порядок и безопасность в городах, других крупных населенных пунктах, на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта.

Для успешного осуществления возложенных на них задач силы патрульно-постовой службы полиции обеспечиваются различными техническими средствами и служебными животными. Наряды поли-

ции обеспечиваются необходимым табельным вооружением, снаряжением и специальными средствами. Высокая эффективность ППСП достигается путем применения средств телевидения, радио- и проводной, сотовой связи, сигнализации, специальной аппаратуры и т.п. Использование технических средств способствует должному взаимодействию между нарядами полиции, повышает их мобильность и наступательность.

Служебные животные (лошади, собаки) используются нарядами комплексных сил. Использование служебных собак при патрулировании, как правило, в ночное время на малоосвещенных улицах, в районе новостроек, при осмотре оврагов, пустующих зданий, подвалов, чердаков позволяет существенно повысить эффективность работы нарядов полиции по предупреждению, пресечению правонарушений, задержанию преступников, усилить охрану объектов собственности. Созданные конные подразделения полиции в ряде крупных городов осуществляют патрулирование в городских парках, зонах отдыха, а также в местах большого скопления населения, особенно при проведении массовых мероприятий.

В зависимости от особенностей территории и конкретно поставленных задач патрульно-постовая служба полиции осуществляется различными нарядами полиции, основными являются патрули, патрульные группы и наряды сопровождения.

Наряд – наименьшая организационная структура, объединяющая сотрудников органов внутренних дел (полиции), назначенных для выполнения определенной оперативно-боевой задачи. Состав наряда – 2-3 человека.

Нарядом по охране общественного порядка называется группа сотрудников, назначаемых для поддержания охраны общественного порядка.

В составе комплексных сил формируются следующие виды нарядов:

1. *Патруль* – подвижной наряд в составе двух и более сотрудников органов внутренних дел.

2. *Патрульная группа* – подвижной наряд в составе двух и более патрулей.

3. *Пост* – наряд, выставляемый в определенном месте или участке местности.

4. *Стационарный пост ДПС ГИБДД* – наряд, осуществляющий несение службы на автомагистралях.

5. *Группа задержания* – подвижной наряд вневедомственной охраны полиции численностью не менее 2-х сотрудников полиции.

6. *Наряд сопровождения* – наряд для обеспечения правопорядка в пути следования поездов дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных, морских и воздушных судов.

7. *Контрольно-пропускной пункт* – наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности).

8. *Заслон* – наряд в составе группы (подразделения), выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

Таким образом, исходя из сказанного, можно сделать вывод о том, что для успешной охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, своевременного предупреждения и раскрытия преступлений по «горячим следам», розыска и задержания преступников большое значение имеют качественное использование, организация взаимодействия сил и средств различных подразделений полиции. В связи с этим необходимы постоянно функционирующие координационные органы, обеспечивающие объединение, согласованность усилий, а также способные круглосуточно руководить всеми имеющимися силами и средствами в условиях минимальных затрат времени.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие вопросы регламентирует Устав патрульно-постовой службы полиции?
2. Каковы задачи и функции патрульно-постовой службы полиции?
3. Как должен быть экипирован заступающий на службу наряд полиции ППСП?
4. Что собой представляют силы и средства патрульно-постовой службы полиции?
5. Какими правами наделены сотрудники патрульно-постовой службы полиции?
6. Назовите виды патрульно-постовых нарядов полиции и их назначение.

Литература

1. Конституция Российской Федерации.
2. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник / под ред. В.В. Гордиенко. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1993 № 959 «О мерах по усилению охраны общественного порядка на улицах городов и других населенных пунктов Российской Федерации».
4. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

5. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

6. Приказ МВД России от 18.07.2011 № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации».

7. Уголовный кодекс Российской Федерации.

8. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

9. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

10. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Тема 2. Организационно-правовые основы деятельности подразделений охранно-конвойной службы и подразделений вневедомственной охраны

1. Организационно-правовые основы деятельности подразделений охранно-конвойной службы полиции

В соответствии с действующим законодательством на органы внутренних дел возложены содержание под стражей, охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Для выполнения этих задач в системе органов внутренних дел создаются изоляторы временного содержания заключенных под стражу и организуется служба по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых.

Деятельность полиции по осуществлению охраны, содержания и конвоирования подозреваемых и обвиняемых представляется крайне важной, так как является средством обеспечения неотвратимости наказания, ответственности за допущенные нарушения законодательства Российской Федерации.

В статье 22 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый гражданин имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Эта норма нашла отражение в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (ст. 94 УПК РФ), а статья 95 УПК РФ регламентирует общий порядок и условия содержания подозреваемых под стражей. Что же касается режима содержания под стражей подозреваемых, их прав и обязанностей, правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в со-

вершении преступлений, то они определены в Федеральном законе от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

На полицию возлагается ряд обязанностей:

- по исполнению определений судов, постановлений судей, письменных поручений прокурора, следователя о приводе лиц, уклоняющихся от явки по вызову, о заключении под стражу, производстве розыскных, следственных и иных действий, оказанию им содействия в производстве отдельных процессуальных действий;

- исполнению постановления судьи об административном аресте;

- охране, конвоированию и содержанию подозреваемых и обвиняемых.

Для выполнения этих обязанностей в органах внутренних дел создана служба по охране и конвоированию.

Организационное построение данной службы выглядит следующим образом. На федеральном уровне в структуре Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка МВД России образован отдел нормативно-правового и организационно-методического обеспечения деятельности изоляторов временного содержания, специализированных учреждений полиции и конвоирования. На региональном уровне: в МВД, ГУМВД, УМВД по субъектам Российской Федерации созданы управления (отделы) полиции по руководству охранно-конвойной службой. Эти подразделения руководят полками, батальонами, ротами, взводами и отделениями охранно-конвойной службы. Если в штатах горрайорганов внутренних дел имеются подразделения по охране изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, ответственность за организацию их работы возлагается на начальников полиции и командиров подразделений охранно-конвойной службы.

Деятельность охранно-конвойной службы организована по двум направлениям: 1) по охране подозреваемых и обвиняемых, находящихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел; 2) по охране и конвоированию лиц, совершивших преступления.

2. Организация деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел

В истории правоохранительных учреждений России довольно длительное время не существовало специальных мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Правовой статус данных следственных ничем не отличался от статуса осужденных к наказанию в виде лишения свободы.

Например, в Средние века большинство подозреваемых и обвиняемых до решения их дел брались на поруки частными лицами, ко-

торые отвечали головой в случае исчезновения лиц, взятых на поруки, либо по усмотрению властей могли содержаться в различных иных местах под стражей.

Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений считаются невиновными, пока их виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Они пользуются правами и свободами и несут обязанности, установленные для граждан Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными Федеральным законом № 103-ФЗ и иными федеральными законами.

Подозреваемые и обвиняемые иностранные граждане и лица без гражданства, содержащиеся под стражей на территории Российской Федерации, несут обязанности и пользуются правами и свободами, установленными для граждан Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 103-ФЗ и иными федеральными законами, а также международными договорами Российской Федерации.

Не допускается дискриминация подозреваемых и обвиняемых по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по иным обстоятельствам.

В настоящее время правовую основу деятельности изоляторов временного содержания органов внутренних дел составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Минздрава РФ № 475 от 31 декабря 1999 г. «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел», приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»¹⁰ и некоторые другие.

Также на постоянной основе проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы по линии деятельности ИВС.

Так, в 2012-2013 гг. изданы следующие приказы МВД России:

- от 2 августа 2012 г. № 754 «О порядке посещения без специального разрешения членами общественных советов при Министер-

¹⁰ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 5.

стве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах помещений, занимаемых органами внутренних дел, а также мест принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту»;

- от 19 октября 2012 г. № 966 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации»;

- от 13 декабря 2012 г. № 1100 «О некоторых вопросах обеспечения оперативно-служебными транспортными средствами органов внутренних дел Российской Федерации».

Содержание под стражей в Российской Федерации осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, что следует из п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации. К числу таких международно-правовых актов относятся Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 г., иные акты в области прав человека.

В целях выполнения требований Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ утверждена Концепция развития изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, территориальных органов МВД России на 2015-2020 годы (далее – Концепция). Данная Концепция – это система взглядов на содержание, цели и основные направления развития ИВС, в том числе и специальных приемников на 2015-2020 гг.

Изменения социально-экономической ситуации в стране, совершенствование уголовно-процессуального законодательства и судебной системы, необходимость соблюдения Конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая ратифицирована Российской Федерацией в 1998 г., предъявили новые повышенные требования к условиям содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В этой связи выполнение требований законодательства и международных обязательств Российской Федерации в сфере обеспечения прав граждан требует от МВД России реализации дополнительных мер по созданию в ИВС и специальных приемниках условий, отвечающих требованиям гигиены, санитарии, пожарной безопасности, как для содержащихся лиц, так и для сотрудников полиции, осуществляющих их охрану.

Ненадлежащие условия содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений порождают жалобы граждан как в различные судебные инстанции Российской Федерации, так и в Европейский суд по правам человека, что негативно отражается на имидже Российской Федерации, а также влечет за собой значительные затраты федерального бюджета при компенсации морального вреда.

Целями Концепции являются:

1) достижение высокого уровня эффективности оперативно-служебной деятельности ИВС и подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, выражающегося в улучшении условий содержания, охраны и конвоирования лиц, содержащихся в ИВС, соблюдении законности и служебной дисциплины сотрудниками полиции при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также в приведении зданий (помещений) ИВС в соответствие с требованиями российского законодательства и международных стандартов;

2) организация и приведение в соответствие с требованиями законодательства и международными обязательствами Российской Федерации материально-технических и санитарно-бытовых условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также повышение инженерно-технической укрепленности ИВС, позволяющей предотвращать несанкционированные проникновения на охраняемую территорию указанных объектов, предупреждать побег из-под стражи и другие противоправные действия со стороны подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

3) обеспечение гарантий соблюдения прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Взаимодействие с правозащитными организациями, направленное на формирование объективной общественной оценки деятельности органов внутренних дел, а также повышение эффективности работы по соблюдению прав и свобод лиц, содержащихся в ИВС;

4) обеспечение медицинской помощи лицам, содержащимся в ИВС, в том числе на договорной основе.

Помимо этого лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления, при нахождении в ИВС обязаны:

- соблюдать порядок содержания в ИВС, установленный Федеральным законом;
- не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников ИВС, подозреваемых, обвиняемых, а также других лиц;
- выполнять законные требования администрации ИВС;
- соблюдать требования гигиены и санитарии;
- не препятствовать сотрудникам ИВС, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания в ИВС, в выполнении ими служебных обязанностей;

- не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц;
- соблюдать правила пожарной безопасности;
- бережно относиться к имуществу ИВС;
- обращаться к сотрудникам ИВС на «вы» и называть их «гражданин» и далее по званию либо «гражданин начальник»;
- проводить уборку камер и других помещений ИВС в порядке очередности;
- соблюдать установленный распорядок дня;
- иметь опрятный внешний вид;
- при входе в камеру сотрудников ИВС по команде вставать и выстраиваться в указанном месте;
- при движении под конвоем держать руки за спиной;
- соблюдать тишину.

Выполнение положений Концепции позволяет значительно улучшить материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а также повысить инженерно-техническую укрепленность ИВС.

Изоляторы временного содержания органов внутренних дел являются подразделениями полиции.

Основное назначение ИВС состоит в том, чтобы обеспечить надежную изоляцию задержанных и заключенных под стражу лиц, постоянный надзор за ними в целях недопущения с их стороны фактов уклонения от следствия и суда, совершения новых преступлений и других правонарушений либо воспрепятствовать установлению истины по уголовным делам. Для качественного осуществления этих функций особые требования предъявляются к организации службы ИВС.

Основные требования, предъявляемые к организации службы ИВС, – это охрана и режим содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Охрана осуществляется путем выставления внутренних и наружных постов и обеспечивается:

- надлежащим оборудованием ИВС;
- систематическим осмотром камер, непрерывным наблюдением за поведением содержащихся в них лиц и периодическим личным обыском последних;
- неукоснительным соблюдением установленных правил приема, содержания и освобождения лиц, помещенных в ИВС.

Надлежащее оборудование и техническое оснащение ИВС является важнейшим условием, обеспечивающим надежную охрану задержанных и заключенных под стражу.

Согласно действующему законодательству, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел отнесены к местам содержания под стражей и предназначены для временного содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступлений.

В соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ подозреваемый – это лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, а также лицо, к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения. Кроме того, в ст. 46 УПК РФ закреплено, что это лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело.

Обвиняемый – это лицо, в отношении которого: 1) вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого; 2) вынесен обвинительный акт (ст. 47 УПК РФ).

В изоляторах временного содержания органов внутренних дел содержатся:

- подозреваемые;
- обвиняемые,
- осужденные, в отношении которых вынесенный приговор не вступил в законную силу, и осужденные, доставленные из органов и учреждений исполнения уголовных наказаний в связи с расследованием или рассмотрением судом дел о преступлениях, совершенных этими или другими лицами.

В порядке исключения в ИВС могут содержаться лица, подвергнутые административному аресту по постановлению судьи, но только при отсутствии специального приемника.

Основаниями для приема и содержания лиц в ИВС являются следующие документы:

а) для подозреваемых в совершении преступления – протокол задержания в соответствии со ст. 92 УПК РФ, составленный следователем или дознавателем;

б) для подозреваемых и обвиняемых – постановление суда о заключении под стражу в качестве меры пресечения в соответствии со ст. 108 УПК РФ;

в) для осужденных к лишению свободы – приговор суда о назначении лишения свободы (при невозможности доставить осужденного в следственный изолятор); постановление суда об этапировании;

г) для административно арестованных, содержащихся в порядке исключения при отсутствии специального приемника – копия постановления судьи с печатью суда о применении административного наказания в виде административного ареста.

Изоляторы временного содержания органов внутренних дел являются подразделениями полиции и финансируются за счет средств федерального бюджета по смете МВД России. Решения об их созда-

нии, реорганизации и ликвидации принимаются в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Подозреваемые и другие лица принимаются в ИВС круглосуточно дежурным, который проверяет наличие документов, свидетельствующих об основаниях для помещения этих лиц в место содержания под стражей, опрашивает доставленного и сверяет его ответы с данными протокола задержания (постановления, определения, приговора суда) и других документов; регистрирует в книге учета лиц, помещенных в изолятор. Все эти лица подвергаются личному обыску (административно арестованные – досмотру), а находящиеся при них вещи – досмотру в присутствии понятых того же пола.

По окончании обыска и досмотра вещей составляется протокол, который подписывается сотрудником, производившим обыск, понятыми и обыскиваемым. Отказ обвиняемых и подозреваемых от подписи и заявленные при этом претензии отражаются в данном протоколе.

Принятым в ИВС лицам оставляются только те предметы, вещи и продукты питания, которые им разрешается иметь при себе и хранить в камере в количестве и ассортименте, определенных Правилами внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Деньги, ценности, ордена, медали и документы к ним, изъятые при личном обыске, сдаются в финансовую часть органа внутренних дел, а личные вещи – в камеру хранения ИВС.

На дежурного по ИВС возлагается также обязанность оформить личное дело на подозреваемого (обвиняемого), т.е. заполнить анкету, дактилоскопическую карту и другие документы.

До начала допроса подозреваемому по его просьбе обеспечивается свидание с защитником наедине и конфиденциально не менее двух часов.

Режим содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, их права и обязанности, а также правила внутреннего распорядка мест временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений определены Федеральным законом № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Режим содержания предусматривает права соответствующих должностных лиц полиции по применению принудительных мер для обеспечения порядка и безопасности ИВС (систематический личный обыск, досмотр вещей, передач, поступивших на имя задержанных и подозреваемых).

Освобождение содержащихся под стражей производится начальником ИВС (дежурным) на основании соответствующего постановления лица, производящего дознание, следователя и прокурора.

Вещи, документы и ценности, принадлежащие освобожденному, возвращаются ему под расписку. По его просьбе может быть выдана справка о временном пребывании в ИВС.

Режим содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений является ответной мерой государства в отношении лиц, совершивших преступления. Он устанавливается законом и нормативными актами и представляет собой порядок приема, нахождения и освобождения указанных выше категорий лиц, обеспечивающий их охрану, изоляцию и постоянный надзор за ними. Выполнение всех этих функций возлагается на сотрудников полиции, несущих службу в ИВС.

Основные требования режима содержания лиц в ИВС заключаются в соблюдении подозреваемыми и обвиняемыми установленных Правил внутреннего распорядка ИВС; осуществлении пропускного режима; содержании подозреваемых и обвиняемых в специально оборудованных и надежно изолированных камерах с непрерывным надзором за этими лицами; запрещении бесконвойного передвижения; системе проверок, личного обыска и досмотра вещей.

Рассмотрим первое требование – соблюдение подозреваемыми и обвиняемыми установленных Правил внутреннего распорядка в ИВС.

Водворяемый в камеру ИВС должен быть ознакомлен с Правилами внутреннего распорядка, которыми устанавливается порядок:

- 1) приема и размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам;
- 2) проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей;
- 3) изъятия у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию;
- 4) приема и выдачи подозреваемым и обвиняемым писем, посылок, передач;
- 5) направления подозреваемым и обвиняемым предложений, заявлений и жалоб;
- 6) подъема, утренней проверки, завтрака, прогулок;
- 7) предоставления свиданий с защитником и родственниками.

Второе требование – осуществление пропускного режима в ИВС.

В ИВС при предъявлении соответствующих документов пропускаются:

- прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением законов, по удостоверениям личности в любое время суток с беспрепятственным допуском во все помещения;
- должностные лица органов внутренних дел, осуществляющие контроль за организацией и несением службы; сотрудники – по удостоверению личности;

- сотрудники других служб – по предъявлении специального предписания, выданного начальником вышестоящего органа внутренних дел;

- следователи органов внутренних дел, Следственного комитета РФ и дознаватели – по удостоверению личности – в следственные кабинеты и только для производства следственных действий;

- сотрудники оперативных подразделений – по удостоверению личности и письменному разрешению лица, в производстве которого находится уголовное дело, – в следственные кабинеты;

- защитники – по документу, удостоверяющему личность, и по предъявлении ими ордера юридической консультации – в следственные кабинеты;

- другие лица, которым предоставлено свидание с подозреваемым или обвиняемым, – по предъявлении паспорта и соответствующего разрешения – только в комнату для свиданий.

Третье требование – содержание подозреваемых и обвиняемых в специально оборудованных и надежно изолированных камерах с непрерывным надзором за этими лицами.

Строительство и оборудование ИВС осуществляется по типовым проектам зданий и сооружений, применяемых в органах внутренних дел. Устройство камер должно обеспечивать надежную изоляцию подозреваемых и обвиняемых от внешней среды и исключить возможность побега из них через оконные и дверные проемы или путем разбора или пролома стен и потолочных перекрытий, подкопов из первых этажей зданий.

Рассматриваемое требование режима предполагает также раздельное размещение по камерам следующих категории лиц:

а) мужчин и женщин;

б) несовершеннолетних и взрослых; в исключительных случаях с согласия прокурора допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за нетяжкие преступления совместно с несовершеннолетними;

в) лиц, впервые привлекаемых к уголовной ответственности, и лиц, содержащихся в местах лишения свободы;

г) подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных, приговоры в отношении которых вступили в законную силу;

д) подозреваемых и обвиняемых по одному уголовному делу.

Кроме того, отдельно от других лиц должны содержаться:

е) подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества;

ж) подозреваемые и обвиняемые в совершении бандитизма, терроризма, разбоя, грабежа при отягчающих обстоятельствах, умышленного убийства, захвата заложников, изнасилования, вымогательства;

з) подозреваемые и обвиняемые при особо опасном рецидиве преступлений;

и) осужденные к смертной казни;

к) иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий;

л) лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговой полиции, таможенных органов, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, военнослужащих внутренних войск;

м) подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность;

н) больные (инфекционные и иные).

Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются улучшенные материально-бытовые условия. В местах содержания под стражей для беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, создаются улучшенные материально-бытовые условия, организуется оказание медицинской помощи соответствующего вида и устанавливаются повышенные нормы питания и вещевого обеспечения, определяемые Правительством Российской Федерации.

Размещение больных производится по указанию медицинского работника медицинского пункта ИВС. Лица, в отношении которых имеются подозрения на наличие инфекционных заболеваний, размещаются в камерах, выделяемых под карантин. Срок карантина определяется по медицинским показаниям.

Больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении размещаются отдельно от других подозреваемых и обвиняемых.

Подозреваемые и обвиняемые содержатся в общих или одиночных камерах ИВС, при этом отдельно: мужчины и женщины; несовершеннолетние и взрослые; подозреваемые и обвиняемые с осужденными, приговоры в отношении которых вступили в законную силу; подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу; впервые привлекаемые к уголовной ответственности и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах ИВС производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.

Четвертое требование – запрещение бесконвойного передвижения. Камеры ИВС всегда должны быть под надежным запором и охраной, а с наступлением темноты и до полного рассвета – освещаться.

Среди всех происшествий в специализированных учреждениях полиции конвоирования наибольшую общественную опасность представляют побеги подозреваемых и обвиняемых как из ИВС, так и при конвоировании, поскольку эти лица могут совершить новые преступления и организовать помехи при расследовании уголовных дел.

К числу других происшествий в охранно-конвойной службе полиции относятся: самоубийства, факты членовредительства и факты нападения на сотрудников полиции. Среди происшествий в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России наиболее часто фигурируют самовольные уходы (побеги) содержащихся в них лиц.

Практика свидетельствует, что основными способами побегов из ИВС и от конвоев полиции являются: подкопы; разборка стен, потолков, печных труб; перепиливание решеток на окнах камер; побег «на рывок»; использование фактов халатного отношения к несению службы нарядами полиции; захват сотрудников охранно-конвойной службы полиции или медперсонала в качестве заложников.

Побеги возникают на фоне так называемого человеческого фактора. Невнимательность, халатность, грубые нарушения требований установленного порядка несения службы полиции со стороны нарядов полиции, формальный подход к обыску содержащихся в ИВС лиц, досмотру их вещей, осмотру камер, несвоевременное применение физической силы, спецсредств, газового и огнестрельного оружия.

Так, прокуратура привлекла к уголовной ответственности сотрудника полиции охранно-конвойной службы, который нес службу по охране ИВС, будучи в состоянии алкогольного опьянения, и передал ключи от камер арестованным, в результате чего четверо из них, обвинявшихся в совершении тяжких преступлений, совершили побег.

Результаты служебных проверок показывают, что побеги из-под стражи подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений совершаются там, где отсутствует должный контроль руководителей, необходимая инженерно-техническая укрепленность ИВС, неэффективно применяются технические средства охраны и наблюдения, служебные собаки. При этом не все ИВС, имеющие в штате полицейских кинологов, имеют вольеры для служебных собак, что существенно осложняет их работу.

Служебные собаки при охране подозреваемых и обвиняемых ИВС и при конвоировании оказывают неоценимую помощь, но в связи с трудностями их содержания и обслуживания, они используются не всеми охранно-конвойными подразделениями.

Анализ обстоятельств чрезвычайных происшествий показал, что их причинами являются самоустранение сотрудников от обеспечения постоянного надзора за охраняемыми лицами, отсутствие контроля за несением службы и организацией работы подразделений со стороны руководителей, недостаточный уровень противопобеговой укрепленности ИВС и специальных автомобилей, низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников, а порой и предательство интересов службы.

Последнее требование режима содержания – это налаженная система проверок, личного обыска и досмотра вещей.

Подозреваемые и обвиняемые при поступлении в ИВС, перед отправкой за его пределы, при водворении в карцер, а также при наличии оснований полагать, что эти лица имеют предметы или вещества, запрещенные к хранению и использованию, подвергаются личному обыску. Личный обыск подозреваемых или обвиняемых производится сотрудниками ИВС одного с ними пола.

Производство полного личного обыска или досмотра вещей подозреваемого или обвиняемого оформляется протоколом. При одновременном производстве полного обыска и досмотра вещей составляется один протокол. Протокол подписывается подозреваемым или обвиняемым и сотрудником ИВС, производившим личный обыск или досмотр вещей. Отказ подозреваемого или обвиняемого подписать протокол и все его претензии при обыске или досмотре вещей оговариваются в протоколе. Протокол приобщается к личному делу подозреваемого, обвиняемого, а его копия вручается под роспись.

Об изъятии при личном обыске запрещенных предметов, веществ и продуктов питания составляется рапорт, который с протоколом личного обыска или досмотра вещей докладывается начальнику ИВС.

При обнаружении и изъятии у подозреваемого или обвиняемого предметов, веществ и иных ценностей, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность в соответствии с требованиями ст. 143 УПК РФ, составляется рапорт об обнаружении признаков преступления, который с документами о результатах обыска незамедлительно передается оперативному дежурному по территориальному органу МВД России для соответствующей регистрации и доклада начальнику территориального органа МВД России.

Как уже было отмечено, подозреваемые и обвиняемые подвергаются личному обыску, а находящиеся при них вещи – досмотру. Личный обыск может быть полным и неполным. Полный личный обыск производится в присутствии понятых, как правило, при поступлении подозреваемых и обвиняемых в ИВС. При изъятии у подозреваемых и обвиняемых запрещенных к хранению в камерах вещей, предметов и ценностей составляется акт, который передается следователю или дознавателю для приобщения к материалам уголовного дела.

Неполный обыск подозреваемых и обвиняемых осуществляется в случаях вызова их к прокурору, следователю, дознавателю, медицинскому работнику, до и после свидания с защитником, родственниками и иными лицами, при выводе в санпропускник, на прогулку, при утренних и вечерних проверках камер. При этом обыске понятые не приглашаются.

По указанию проверяющих, а также при наличии данных о приготовлении к побегу производятся контрольные полные личные обыски подозреваемых и обвиняемых.

За невыполнение установленных обязанностей к подозреваемым и обвиняемым могут применяться меры взыскания:

- выговор;
- водворение в карцер или в одиночную камеру на гауптвахте на срок до пятнадцати суток, а несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых – на срок до семи суток.

Подозреваемые и обвиняемые могут быть водворены в одиночную камеру или карцер:

- за притеснение и оскорбление других подозреваемых и обвиняемых;
- нападение на сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц;
- неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц либо за оскорбление их;
- неоднократное нарушение правил изоляции;
- хранение, изготовление и употребление алкогольных напитков, психотропных веществ;
- хранение, изготовление и использование других предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию;
- участие в азартных играх;
- мелкое хулиганство.

Наказание в виде водворения в карцер применяется также к подозреваемым и обвиняемым, к которым ранее были применены два и более дисциплинарных взыскания, предусмотренных ст. 38 Федерального закона № 103-ФЗ.

Водворение в карцер осуществляется на основании постановления начальника места содержания под стражей и заключения медицинского работника о возможности нахождения подозреваемого или обвиняемого в карцере.

Содержание подозреваемых и обвиняемых в карцере – одиночное. В карцере подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями только на время сна в установленные часы. В период содержания в карцере подозреваемым и обвиняемым запрещаются переписка, свидания, кроме свиданий с защитником и проведения бесед членами общественной наблюдательной комиссии с ними, а также приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок и передач, пользование настольными играми, просмотр телепередач. Посылки и передачи вручаются подозреваемым и обвиняемым после окончания срока их пребывания в карцере. Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в карцере, пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

Таким образом, режим содержания обеспечивается надежной изоляцией лиц, помещенных в ИВС; осуществлением пропускного

режима в ИВС; постоянным надзором за выполнением Правил внутреннего распорядка и определяется в строгом соответствии с нормативно-правыми актами.

Освобождение содержащихся под стражей производится начальником ИВС (дежурным) на основании соответствующего постановления лица, производящего дознание, следователя и прокурора.

Основания освобождения подозреваемого из ИВС (ст. 94 УПК РФ).

Подозреваемый подлежит освобождению по постановлению дознавателя, следователя или прокурора, если:

- 1) не подтвердилось подозрение в совершении преступления;
- 2) отсутствуют основания применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу;
- 3) задержание было произведено с нарушением требований ст. 91 УПК РФ.

Если постановление судьи о применении к подозреваемому меры пресечения в виде заключения под стражу либо продлении срока содержания под стражей не поступит в течение 48 часов с момента задержания, то подозреваемый немедленно освобождается, о чем начальник ИВС уведомляет орган дознания или следователя и прокурора.

Распоряжения по телефону об освобождении исполнению не подлежат. Перед освобождением содержащегося под стражей начальник ИВС или дежурный обязан сверить постановление об освобождении из-под стражи с документами, на основании которых это лицо было помещено в ИВС, и убедиться в соответствии личности освобождаемого.

Вещи, документы и ценности, принадлежащие освобожденному, возвращаются ему под расписку. По его просьбе может быть выдана справка о временном пребывании в ИВС.

Режим содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений является ответной мерой государства в отношении лиц, совершивших преступления. Он устанавливается законом и нормативными актами и представляет собой порядок приема, нахождения и освобождения указанных выше категорий лиц, обеспечивающий их охрану, изоляцию и постоянный надзор за ними. Выполнение всех этих функций возлагается на сотрудников полиции, несущих службу в ИВС.

Особое внимание следует обращать на проверку несения службы в вечернее и ночное время. Надо отметить тот факт, что многие нарушения в ИВС происходят из-за плохого знания сотрудниками их прав и обязанностей, законов, уставов и инструкций. Следовательно, повышение правовой культуры сотрудников – одно из главных условий укрепления законности, совершенствования профессионального уровня.

Специфика службы в местах содержания лиц, совершивших преступления, постоянный контакт с ними накладывают определенный отпечаток на поведение сотрудников, поэтому служебную подготовку необходимо строить с учетом особенностей данного вида административной деятельности. Следует учесть и то, что многие побеги из ИВС происходят по вине сотрудников, прослуживших в этой службе более пяти лет. Это свидетельствует о свыкании с недостатками, об утрате ими чувства бдительности, принижения ответственности за качество несения службы и приводит к профессиональной деформации.

В системе служебной подготовки сотрудников охранно-конвойной службы следует отрабатывать вопросы действий сотрудников в режиме особых условий (при нападении на постовых, при побеге подозреваемых и обвиняемых и при других чрезвычайных обстоятельствах).

Так, при нападении подозреваемых и обвиняемых на постового, выводного или других лиц должны приниматься активные меры самозащиты и подачи соответствующего сигнала (голосом, извещателем тревожной сигнализации, по телефону).

В случае побега вооруженных и других содержащихся под стражей лиц, представляющих повышенную общественную опасность, начальником ГУ МВД России по ФО, министром внутренних дел республики, начальником ГУ МВД, УМВД субъекта Российской Федерации вводится в действие специальный план, разрабатываемый на этот случай в каждом органе внутренних дел.

В последние годы техническому оснащению ИВС придается большое значение. К техническим средствам, используемым в охране содержащихся под стражей, относятся: селекторная, телефонная связь, радиосвязь, охранно-пожарная сигнализация, телевизионные установки, используемые для дистанционного наблюдения за камерами и контроля за несением службы нарядами.

Важным фактором повышения надежности охраны является использование служебных собак. Достаточно сказать, что в тех органах внутренних дел, где имеются собаки, крайне редко встречаются случаи побегов из ИВС. Практика показывает, что наиболее эффективно собаки применяются при охране отдельно расположенных зданий ИВС, а также изоляторов, техническое состояние которых нуждается в улучшении и в ИВС с большим лимитом наполнения. В некоторых органах внутренних дел служебные собаки используются в наружной охране ИВС только ночью, а в остальное время суток – при выводе подозреваемых на прогулку, при посадке-высадке из специальных автомобилей и при конвоировании.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками ИВС регламентируется ст. 44-47 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ.

При ликвидации побегов наряды должны проявлять находчивость и максимальную бдительность, принимать меры личной безопасности и по обеспечению безопасности находящихся в районе поиска граждан.

Розыск бежавших и содержащихся под стражей лиц, представляющих повышенную общественную опасность, осуществляется по специальным планам, разрабатываемым на этот случай в каждом органе внутренних дел.

Выявление и устранение указанных недостатков, создающих условия для чрезвычайных происшествий, являются основными задачами руководителей территориальных органов МВД России.

К подбору сотрудников полиции для охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых необходимо подходить особо тщательно, так как они находятся в постоянном контакте с правонарушителями, в том числе с опасными преступниками, часть которых не оставила намерений продолжать преступную деятельность и могут предпринимать попытки склонить полицейского к противоправным действиям. В связи с этим представляется бесспорным тот факт, что полицейский, несущий службу по охране ИВС, должен обладать психологической устойчивостью, хорошим зрением и слухом; как и представитель любой другой службы полиции, быть неподкупным и преданным интересам службы полиции, иметь опыт полицейской службы, владеть табельным оружием.

Для конвоиров, кроме того, необходимы физическая сила, скоростная реакция, владение приемами самбо, способность преодолевать препятствия. Недостаточность таких качеств у значительной части конвоиров позволяет совершать побег «на рывок».

Техническое укрепление ИВС и специального конвойного транспорта, тактика охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых детально регламентированы ведомственными нормативными актами. Однако правонарушители находят ухищрения, с помощью которых отвлекают внимание нарядов полиции, усыпляют их бдительность и совершают побег или другие противоправные действия.

При организации конвоирования подозреваемых и обвиняемых следует иметь в виду, что наибольшие возможности для побега этих лиц возникают в ситуациях, когда они конвоируются для допроса на местах совершения преступлений. В этих случаях целесообразно назначать усиленный конвой и использовать наручники рука к руке конвоира.

Основными нарушениями со стороны сотрудников охранно-конвойной службы, влекущими чрезвычайные происшествия и другие негативные последствия, в том числе мешающими расследованию уголовных дел, являются:

- передача в камеры и вынос из камер записок и писем с информацией по уголовным делам;

- предоставление возможности общения между собой лицам, проходящим по одному уголовному делу;
- передача в камеры спиртных напитков и наркотических средств;
- сон сотрудников на посту;
- необоснованное применение физической силы, спецсредств и огнестрельного оружия.

3. Организация конвойной службы полиции

Под конвоированием понимается сопровождение специальными нарядами полиции подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, осужденных к месту назначения в установленном порядке, а выполнение сотрудниками полиции обязанностей по конвоированию осуществляется конвойной службой.

Основными задачами данной службы являются:

- обеспечение своевременного доставления лиц, взятых под стражу, к месту назначения;
- поддержание при этом установленного для них режима;
- предотвращение и пресечение попыток конвоируемых к побегу, членовредительству, нападению на конвой;
- задержание лиц, пытающихся освободить конвоируемых из-под стражи.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений осуществляется личным составом охранно-конвойных подразделений ГУМВД, УМВД России по субъекту РФ.

В отдельных случаях конвоирование осуществляется специально выделенными для этих целей сотрудниками полиции территориальных подразделений. В их обязанности входит строгая изоляция и непрерывное наблюдение при передвижении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, исключающие возможность совершения побега.

Для конвоирования подозреваемых и обвиняемых назначается конвой в составе начальника (старшего) конвоя и конвоиров.

Конвой призван осуществлять постоянный надзор и неотлучное нахождение всего состава наряда рядом с конвоируемыми с момента их получения в месте содержания под стражей и до выдворения обратно, а также изоляцию охраняемых от контактов с родственниками, знакомыми или посторонними гражданами, а также пресечение противоправных действий с их стороны.

Конвой может быть обыкновенным и усиленным.

Состав, вид, численность и вооружение конвоя определяется командиром конвойного подразделения (начальником территориального органа МВД России).

В целях повышения надежности охраны конвоируемых в состав конвоя может включаться сотрудник полиции со служебной собакой.

Конвоирование может осуществляться следующими способами:

- в специально оборудованных автомобилях;
- в легковых и грузовых автомобилях;
- на речных и морских судах;
- на самолетах и вертолетах;
- в вагонах пассажирских поездов;
- на гужевом транспорте;
- пешим порядком.

Основанием конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления для производства следственных действий или рассмотрения дела в суде являются:

- письменные заявки следователей, лиц, производящих дознание, суда, начальников ИВС, СИЗО для производства следственных действий или рассмотрения дела в суде;
- санкционированное прокурором постановление или определение (постановление) суда об этапировании;
- постановление прокурора, следователя, лица, производящего дознание, или определение суда о производстве отдельных следственных действий;
- истечение срока содержания в ИВС лиц, при наличии определения суда о содержании под стражей, а также приговора об осуждении к лишению свободы.

Конвой, получив приказ и предписание на выполнение задачи, следует в пункт приема подозреваемых (обвиняемых), где начальник конвоя обязан:

- предъявить дежурному по ИВС предписание на право приема или сдачи конвоируемых;
- получить подготовленные документы, проверить правильность их оформления;
- определить порядок приема и размещения конвоируемых по камерам специального автомобиля, информировать конвоиров о лицах, за которыми требуется усиленное наблюдение.
- произвести расчет и расстановку состава конвоя для личного обыска и охраны подозреваемых и обвиняемых на время приема их для конвоирования;
- осмотреть помещение, где будет производится прием подозреваемых и обвиняемых, и убрать предметы, которые могут быть использованы для побега или нападения.

Документы на подозреваемых и личные дела обвиняемых передаются начальнику конвоя в опечатанных пакетах. На них наклеиваются справки по личным делам с фотокарточками этих лиц. При этом в справках на лиц, склонных к побегу, должна стоять надпись «СП».

Однако конвоированию не подлежат:

- лица с неправильно оформленными на них документами и без документов;

- больные, не подлежащие по заключению врача конвоированию;
- беременные женщины без справки врача о возможности их конвоирования;
- не обеспеченные по установленной норме продовольствием на путь следования или одетые не по сезону;
- бывшие в контакте с инфекционными больными, не прошедшие необходимого медицинского освидетельствования и лабораторного обследования, до получения результатов;
- не прошедшие в установленные сроки санитарной обработки;
- инвалиды, для передвижения которых требуется помощь, без сопровождающих лиц.

Что касается подозреваемых и обвиняемых инвалидов, для передвижения которых требуется постоянная помощь, то они принимаются для конвоирования только с сопровождающими, выделяемыми ИВС или следственными изоляторами из числа сотрудников этих учреждений.

Конвоирование обвиняемых в республиканские, краевые, областные, окружные, городские, районные суды и охрана их во время судебных заседаний осуществляется на основании установленных документов о принятии этих учреждений под обслуживание и соответствующих указаний министров внутренних дел, начальников ГУМВД, УМВД, УМВДТ.

Прием суда под обслуживание оформляется актом межведомственной комиссии, в котором указываются:

- наименование суда и конвойного подразделения полиции (органа внутренних дел), их точные адреса;
- характеристика залов судебных заседаний, помещений для конвоя и содержания обвиняемых; обеспечение их необходимым противопобеговым оборудованием, средствами связи и сигнализации;
- порядок изготовления съемного оборудования, выделения помещений для содержания обвиняемых и размещения конвоя в местах проведения выездных сессий этого суда;
- маршруты конвоирования от специальных автомобилей до камер для содержания обвиняемых, в залы судебных заседаний и обратно;
- порядок взаимодействия с руководителями суда;
- недостатки в оборудовании помещений суда, сроки их устранения и ответственные за это должностные лица.

Один экземпляр акта, подписанный председателем суда и командиром конвойного подразделения (начальником), направляется в МВД, ГУМВД, УМВД, УМВДТ, где издается приказ о принятии суда под обслуживание, а другой – в соответствующие органы юстиции для контроля за устранением отмеченных недостатков.

Важным элементом организации конвойной службы полиции является управление нарядами по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых.

Управление нарядами включает в себя:

- а) принятие решения на охрану и конвоирование подозреваемых и обвиняемых;
- б) подготовку сил и средств для выполнения этих задач;
- в) контроль за несением службы по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых;
- г) учет и оценку результатов деятельности нарядов, выполняющих эти обязанности.

Решение на охрану и конвоирование подозреваемых и обвиняемых принимается начальником органа внутренних дел или командиром конвойного подразделения и отражается в книге службы нарядов.

Подготовка сил и средств к несению службы осуществляется в соответствии с требованиями Устава патрульно-постовой службы полиции, то есть проводятся выдача табельного оружия, инструктаж личного состава и отдается приказ о заступлении на службу по конвоированию подозреваемых и обвиняемых.

При проведении инструктажа объявляется расчет действий конвоя при нападении на него одного лица или всех конвоируемых. Расчет должен содержать несколько вариантов нападения в зависимости от способа конвоирования.

Поэтому при нападении на конвой его состав действует в соответствии с расчетом, при этом с учетом обстановки движение конвоируемых прекращается или ускоряется (с переходом на запасной маршрут), либо они надежно изолируются.

О нападении по возможности сообщается в ближайший территориальный орган внутренних дел, начальник которого обязан организовать немедленную помощь конвою. К нападавшим применяются специальные средства, прежде всего наручники (связывание), зачинщики и покушавшиеся на побег могут быть сданы для временного содержания в ближайший ИВС.

При нападении на конвой другими лицами часть конвоя под руководством начальника (старшего) конвоя принимает меры к его отражению, а остальные продолжают осуществлять охрану конвоируемых. Задержанные участники нападения передаются в ближайший территориальный орган МВД России.

О нападении и его последствиях начальник (старший) конвоя докладывает письменным рапортом командиру подразделения (начальнику органа внутренних дел), назначившему конвой.

Пресечение групповых нарушений общественного порядка возле здания ИВС или в пути конвоирования осуществляется в порядке, предусмотренном Уставом патрульно-постовой службы поли-

ции. При этом начальник (старший) конвоя обязан принять все зависящие от него меры к доставке конвоируемых в безопасное место.

Успешное решение задач конвоирования предполагает четкое знание нарядами полиции своих обязанностей и прав, их обученность, тренированность и готовность действовать при осложнении обстановки.

Учет результатов работы нарядов ИВС и конвоев полиции ведется в целях оценки их деятельности и определения мер по совершенствованию организации и управления этой службой.

Учету и оценке подлежат следующие показатели:

- продолжительность и места несения службы по охране и конвоированию подозреваемых (обвиняемых); количество и контингент лиц, находящихся под охраной или отконвоированных;

- наличие нарушений законности и дисциплины, побегов и других происшествий в ИВС и при конвоировании;

- своевременность и результативность принятия мер по их предупреждению и пресечению:

- подготовленность нарядов к несению службы, внешний вид постовых и конвоиров, содержание и использование технических средств и вооружения; замечания и предложения проверяющих.

Общая оценка деятельности ИВС и конвойных подразделений полиции производится при подведении итогов работы: начальником органа, командиром подразделения – один раз в месяц, начальником ИВС, командиром подразделения – два раза в месяц, командиром отделения – еженедельно.

Таким образом, охрана подозреваемых и обвиняемых – это комплекс организационных и практических мер, осуществляемых в целях недопущения побегов указанных лиц, защиты их от нападения, пресечения проникновения на охраняемую территорию посторонних лиц, незаконного выноса (вывоза) имущества либо проноса (провоза, передачи) предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми, обеспечения исполнения судебных решений, режимных и иных требований, а также мероприятий, предусмотренных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами.

Совокупность аппаратов управления и подразделений полиции, основным назначением которых является охрана и конвоирование спецконтингента (подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также осужденных), можно назвать конвойной службой полиции.

Административно-правовой статус конвойных подразделений определяется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормами международного права, нормативными правовыми актами МВД России.

4. Правовое положение и организационная структура подразделений вневедомственной охраны полиции

Подразделения вневедомственной охраны полиции занимают особое место в охране объектов собственности, они решают задачи по повышению защищенности имущественных интересов граждан и юридических лиц, профилактике правонарушений и преступлений в области охраны собственности. Подразделения вневедомственной охраны полиции обеспечивают охрану общественного порядка и безопасности.

Для реализации такого направления деятельности полиции, как охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе, обозначенного в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», создаются и функционируют подразделения вневедомственной охраны полиции.

Подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних впервые были созданы в 1952 г. Основанием для их создания послужили необходимость совершенствования системы охраны собственности и сокращение расходов на охранные мероприятия. За 60 лет своего существования подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел накоплен богатый опыт практической и научной деятельности, а также сформирован широкий материально-технический потенциал.

В 2005 г. был создан Департамент государственной защиты имущества МВД России (реорганизованный впоследствии в Главное управление вневедомственной охраны) и образовано специализированное Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» (ФГУП «Охрана» МВД России), подведомственное МВД России. ФГУП «Охрана» образовано на базе военизированных и сторожевых подразделений вневедомственной охраны при ОВД Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и проводимой в этой связи реформой, Управление охраны высших органов государственной власти и правительственных учреждений ГУВО МВД России преобразовано в Центр охраны объектов высших органов государственной власти Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Приказом МВД России от 29 июля 2010 г. № 554 «Вопросы формирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на межрегиональном уровне» путем слияния МКЦ МВД России и ЦОООВОГВ МВД России образован Центр специального назначения вневедомственной охраны (далее – ЦСН ВО МВД России).

Задачи ЦСН ВО МВД России:

- организация и осуществление на основе договоров охраны объектов государственной власти и подведомственных им организаций и учреждений, охрана имущества физических и юридических лиц, в том числе при его транспортировке, охрана имущества иностранных делегаций, в том числе при его транспортировке,

- разработка и реализация в пределах своей компетенции мер по координации и обеспечению деятельности по охране имущества при его транспортировке на межрегиональном уровне;

- разработка и осуществление мер, направленных на внедрение комплексных систем мониторинга и управления в деятельности по охране имущества при его транспортировке, осуществляемой подразделениями полиции вневедомственной охраны и подчиненными подразделениями ЦСН ВО МВД России;

- участие в разработке и осуществлении мер по совершенствованию охраны объектов органов государственной власти, подведомственных им организаций и учреждений;

- руководство подчиненными подразделениями, принятие мер по обеспечению законности в их деятельности и совершенствованию форм и методов работы.

Подразделения вневедомственной охраны входят в состав полиции территориальных органах МВД России. Строевые подразделения вневедомственной охраны в структуре территориальных органов МВД России на региональном уровне создаются по согласованию с МВД России. В управлении (отделе) вневедомственной охраны на региональном уровне вводятся следующие должности: начальники центра оперативного управления, пункта централизованной охраны, смены центра оперативного управления, пресс-группы, заместитель начальника центра оперативного управления, старший инспектор по особым поручениям, инспектор по особым поручениям, главный специалист; старшие: инспектор, специалист (по работе с личным составом), юрисконсульт; ведущий специалист, инспектор, психолог, специалист по работе с личным составом, дежурный пункта централизованной охраны, центра оперативного управления, инженер.

На районном уровне подразделения вневедомственной охраны в статусе отдела (отделения) предусмотрены типовой структурой отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа МВД России, находятся в прямом подчинении у заместителя начальника отдела (отделения) полиции.

Подразделения вневедомственной охраны полиции созданы и функционируют во всех населенных пунктах всех субъектов Российской Федерации.

Подразделения вневедомственной охраны полиции в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права,

международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами.

Правовую основу деятельности подразделений вневедомственной охраны составляют следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановление Правительства от 7 сентября 2011 г. № 752 «О порядке определения тарифов на оказываемые полицией услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе», ведомственные нормативные правовые акты, а также законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах их компетенции.

Защита имущества граждан и организаций от противоправных посягательств. Подразделения вневедомственной охраны полиции осуществляют охрану имущества граждан и организаций на основе заключаемых договоров, что предусматривает предоставление услуг охраны имущества на возмездной основе.

Охрана имущества заключается в деятельности, направленной на исключение несанкционированного доступа посторонних лиц к охраняемому объекту, обеспечение неприкосновенности охраняемого имущества от противоправных посягательств, а также в своевременном пресечении подобных деяний.

При этом необходимо обозначить отличие деятельности по охране имущества по договорам подразделениями вневедомственной охраны от деятельности коммерческих организаций в этой сфере. Так, в отличие от коммерческих организаций, деятельность подразделений вневедомственной охраны нацелена не на получение прибыли, а на оказание услуги населению и организациям по охране имущества, а полученные денежные средства в полном объеме идут в федеральный бюджет.

С 1 января 2012 г. подразделения вневедомственной охраны имеют статус федерального государственного казенного учреждения. Согласно Бюджетному кодексу РФ, это означает, что данное учреждение осуществляет оказание государственных (муниципальных) услуг в целях реализации предусмотренных законами полномочий, финансовое обеспечение его деятельности осуществляется за счет бюджетных средств.

Статья 47 ФЗ «О полиции» также указывает, что средства, получаемые полицией по договорам об охране имущества и объектов граждан и организаций и о предоставлении иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам, являются доходами федерального бюджета и после возмещения убытков в связи

с кражами и обстоятельствами, предусмотренными условиями договоров, зачисляются в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в полном объеме.

Задачи вневедомственной охраны:

- участие в разработке и реализации государственных мер по упорядочению и совершенствованию охраны имущества и материальных ценностей, что во многом достигается путем подготовки, в пределах своей компетенции, проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты имущества от преступных и иных противоправных посягательств;

- проведение на территории Российской Федерации единой технической политики в области создания средств охранной сигнализации, их промышленного освоения, контроля качества, тактики их применения, внедрения и эксплуатационного обслуживания;

- участие в деятельности территориального органа МВД России по охране общественного порядка. Подразделения вневедомственной охраны полиции включаются в систему единой дислокации подразделений полиции по охране общественного порядка. Согласно Уставу патрульно-постовой службы полиции РФ, подразделения патрульно-постовой службы полиции в своей деятельности взаимодействуют с подразделениями вневедомственной охраны территориальных органов МВД России. То есть наряду с выполнением своих основных задач подразделения вневедомственной охраны полиции участвуют в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, борьбе с правонарушениями в зонах своих постов и маршрутов патрулирования.

Функции вневедомственной охраны:

- обеспечение охраны имущества и объектов граждан и организаций, а также оказание других услуг, предусмотренных договорами с собственниками. Указанная функция имеет как социальное, так и профилактическое значение. Социальное значение заключается в том, что охрана имущества и объектов граждан и организаций, а также иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе, подразделениями вневедомственной охраны осуществляются по доступным для населения тарифам, методика расчета которых утверждается Правительством Российской Федерации. Устанавливаемые тарифы, начиная с 2012 г., индексируются ежегодно с 1 января, исходя из прогнозируемого уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и, что особо важно, пересмотру в течение года не подлежат. При этом указанные тарифы ниже стоимости аналогичных услуг частных охранных предприятий. Также данная функция имеет профилактическое значение, так как, оказывая населению доступную по стоимости услугу по охране имущества,

обеспечивается предупреждение различных правонарушений и преступлений против собственности;

- подготовка, в пределах своей компетенции, проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты имущества от преступных и иных противоправных посягательств. Реализация этой функции осуществляется путем участия в подготовке приказов министра внутренних дел Российской Федерации, устанавливающих порядок охраны объектов;

- участие в подготовке и выполнении государственных, региональных и иных программ и мероприятий по обеспечению сохранности материальных ценностей;

- осуществление инспектирования вневедомственной охраной предприятий, учреждений и организаций;

- организация и проведение научных исследований, опытно-конструкторских и иных работ в области создания и применения средств охранной сигнализации, выполнение функции генерального заказчика указанных средств для собственных нужд;

- осуществление на охраняемых объектах технического надзора за выполнением проектных и монтажных работ по оборудованию средствами охранной сигнализации, использованием приборов и систем охраны в соответствии с технической документацией, прием их в эксплуатацию, обслуживание и ремонт;

- организация и проведение испытаний средств охранной сигнализации, в том числе и зарубежной, а также обеспечение в установленном порядке выдачи сертификатов на ее использование на территории Российской Федерации;

- участие в разработке и согласовании стандартов на средства охранной сигнализации.

Рассмотрим права сотрудников полиции, осуществляющих охрану объектов и имущества.

При выполнении возложенных функций согласно ФЗ «О полиции» сотрудники полиции, осуществляющие охрану объектов и имущества граждан и организаций, имеют право:

- осуществлять досмотр граждан и транспортных средств при въезде на охраняемые объекты;

- проверять условия хранения имущества на охраняемых объектах;

- принимать меры по пресечению нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу безопасности граждан;

- беспрепятственно входить в помещения охраняемых объектов;

- выдавать должностным лицам организаций, объекты которых охраняются полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, предписания о соблюдении установленных требований инженерно-технической укрепленности объектов и об обеспечении безопасности граждан.

Таким образом, деятельность подразделений вневедомственной охраны полиции имеет статус государственной услуги. При оказании услуги применяется система межведомственного электронного взаимодействия, при помощи которой на этапе заключения договора на охрану возможно получение информации из налоговых органов, органов, регистрирующих наличие у заявителя, зарегистрированного в реестре, права на объект, подлежащий охране, информация статуса юридического лица.

В пункте 25 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» определены основные *обязанности подразделений вневедомственной охраны полиции*:

- охранять на договорной основе имущество граждан и организаций, а также объекты, подлежащие обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

- обеспечивать: оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны; во взаимодействии с органами ФСБ в порядке, устанавливаемом Правительством России, охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами РФ;

- безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

- осуществлять в порядке, установленном Правительством России, инспектирование подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен федеральным законом;

- проводить на территории страны единую техническую политику в области создания средств охранной сигнализации, промышленного освоения, контроля за качеством, тактикой их применения, в области внедрения и эксплуатационного обслуживания.

Основные функции вневедомственной охраны полиции определены п. 1 Указа Президента России от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции», согласно которому в состав полиции входят подразделения, организации и службы, *на которые возложены*: государственная охрана объектов, а также охрана имущества граждан и организаций; выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, обеспечение безопасности граждан и ООП, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при

ЧС и осложнениях оперативной обстановки; противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности.

Одним из важнейших условий эффективности решения задач по охране различных видов собственности по договорам, ООП и борьбе с преступностью является обеспечение тесного и непрерывного взаимодействия нарядов полиции вневедомственной охраны с другими нарядами и службами органов внутренних дел. Взаимодействие представляет собой согласование усилий (действий) двух или более участников, совместно решающих какую-либо задачу.

Под взаимодействием вневедомственной охраны полиции с перечисленными субъектами понимается совместное планирование и осуществление согласованных по цели, месту и времени мероприятий, направленных на совершенствование организации охраны объектов, устранение причин и условий, способствующих совершению краж и хищений из охраняемых объектов, усиление борьбы с преступностью и нарушениями общественного порядка, предотвращение пожаров, а также проведение воспитательной работы с личным составом подразделений вневедомственной охраны полиции. Взаимодействие предполагает оказание необходимой помощи, предоставление своевременной взаимной информации, единовременное проведение намеченных мероприятий, равную ответственность за их выполнение и взаимный контроль.

Взаимодействие при несении службы обеспечивается:

- единым пониманием всеми нарядами поставленных перед ними задач, твердым знанием общих и особых обязанностей и способов их выполнения;
- знанием оперативной обстановки;
- наличием устойчивой и бесперебойной связи;
- правильным применением установленных сигналов и способов связи;
- взаимным обменом информацией;
- оказанием взаимной помощи.

Основными формами взаимодействия являются:

- участие групп задержания ПЦО и ППН в поисковой работе, преследовании и задержании лиц, совершивших преступления, охране места происшествия;
- взаимный обмен информацией об оперативной обстановке, ориентирование нарядов о совершенных правонарушениях;
- участие сотрудников других служб органов внутренних дел в проведении инструктажей и занятий с личным составом вневедомственной охраны по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших; предупреждения и пресечения нарушений Правил дорожного движения; тактике и методике охраны места происшествия;

- непосредственное участие сотрудников полиции вневедомственной охраны в работе по раскрытию краж с охраняемых объектов во взаимодействии с подразделениями уголовного розыска, следственно-оперативными группами;

- использование в необходимых случаях на месте происшествия сотрудника полиции – кинолога вневедомственной охраны со служебно-розыскной собакой для обнаружения и сохранения следов и предметов, которые могут быть использованы для розыска преступника;

- участие в пределах компетенции вневедомственной охраны в осуществлении иных мероприятий по борьбе с преступностью;

- проведение совместных с территориальными органами внутренних дел учебно-тренировочных занятий, командно-штабных и оперативно-тактических учений по пресечению возможных преступных посягательств на охраняемые объекты и имущество собственников, поиску и задержанию лиц, пытающихся их совершить или совершивших данные посягательства;

- совместное со службами полиции по оперативной работе, участковых уполномоченных полиции, разрешительной системы, государственной противопожарной службой (ГПС) МЧС России, ФГУП «Охрана» МВД России проведение профилактических обследований мест хранения денежных средств, драгоценных металлов и камней, оружия и боеприпасов, наркотических веществ и других особо важных объектов, охраняемых подразделениями вневедомственной охраны.

По вопросам информирования нарядов об оперативной обстановке на обслуживаемой территории по маршрутам следования; организации временного хранения оружия, боеприпасов, специальных средств, средств индивидуальной защиты и связи, используемых нарядами; использования имеющихся средств связи дежурных частей для передачи информации о результатах охранных мероприятий, приема и доведения до нарядов содержания передаваемой информации, необходимой для эффективного проведения охранных мероприятий, обеспечения оперативного реагирования на сообщения о чрезвычайных ситуациях вневедомственная охрана взаимодействует и находится в оперативном подчинении у дежурных частей территориальных органов МВД России.

Для наиболее эффективного использования личного состава строевых подразделений вневедомственной охраны полиции и выполнении возложенных на них задач начальником подразделения вневедомственной охраны полиции разрабатывается дислокация маршрутов патрулирования нарядов полиции, которая включается в план комплексного использования сил и средств полиции в ООП территориального органа МВД России.

Основные вопросы взаимодействия между нарядами полиции, подразделениями и службами определяются начальниками территориальных органов МВД России и уточняются на инструктажах нарядов перед заступлением на службу.

Для организованного и своевременного сосредоточения сил и средств полиции в местах, где сложилась наиболее напряженная оперативная обстановка, применяется маневр нарядами полиции.

Маневр – это изменение установленной дислокации постов и маршрутов патрулирования. Маневр может осуществляться на период смены, дежурных суток или более длительное время. Перестановка нарядов полиции при маневре отражается в постовой ведомости. Маневр в пределах города, района, охраняемого объекта осуществляется распоряжением дежурного территориального органа МВД России с немедленным докладом руководству. В необходимых случаях право на внесение изменений в расстановку нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны полиции имеют их командиры с последующим докладом дежурному территориального органа МВД России.

В условиях резкого осложнения оперативной обстановки маневр силами и средствами осуществляется по специальным планам.

Любые формы взаимодействия нарядов полиции при несении службы обеспечивают единство действий и эффективность в успешном решении общих задач по ООП и борьбе с преступностью.

Во время несения службы все наряды полиции независимо от их внутриведомственной принадлежности обязаны:

- информировать друг друга о происшествиях, изменениях в оперативной обстановке, происшествиях на охраняемых объектах, маршрутах патрулирования, постах и о получении новых данных об оперативной обстановке;

- содействовать друг другу в успешном выполнении повседневных задач по предупреждению и пресечению правонарушений;

- оказывать взаимную помощь, а при необходимости, предпринимать совместные, согласованные действия по пресечению правонарушений, розыску и задержанию правонарушителей, а также при других происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах.

При несении службы наряды полиции должны обеспечивать своевременную регистрацию и оперативное реагирование на поступающие заявления, сообщения о преступлениях, других правонарушениях, происшествиях (в том числе о катастрофах, взрывах, авариях, стихийных бедствиях), а дежурные территориальных органов МВД России осуществлять контроль за своевременностью разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.

Дежурный дает указание нарядам полиции на предупреждение, пресечение правонарушений, задержание лиц, их совершивших, имеющимся в его оперативном подчинении силами, а также об оказании

помощи силами других нарядов через соответствующих дежурных, в чьем оперативном подчинении они находятся.

При обеспечении оперативного управления нарядами полиции в системе единой дислокации необходимо:

- поддерживать устойчивую связь с нарядами, работающими на территории обслуживания, а также с дежурными частями подразделений, задействованных в системе единой дислокации и соседних территориальных органов МВД России, в оповещении нарядов полиции об изменениях оперативной обстановки, осуществлять своевременный маневр силами и средствами, постановкой дополнительных задач;

- обеспечивать сбор, обработку и доклад начальнику территориального органа МВД России и его заместителям сведений об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, информирование руководителей соответствующих служб и подразделений;

- контролировать несение службы постовыми и патрульными нарядами полиции (периодическое, не менее одного раза в час, поддержание связи с нарядами полиции и прием докладов об оперативной обстановке на посту, маршруте, а также проверка точности, своевременности и качества выполнения отданных распоряжений);

- своевременно информировать о происшествиях на охраняемых объектах дежурного по территориальному органу МВД России;

- взаимодействовать с дежурными частями территориальных органов МВД России по раскрытию преступлений по «горячим следам», краж из охраняемых объектов.

В целях совершенствования взаимодействия всех видов нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны полиции в отражении нападений преступников на охраняемые полицией объекты, пресечении преступных посягательств на имущество собственников проводятся оперативно-тактические учения «Тревога на пульте» согласно разработанному плану обороны объекта.

Также для выполнения договорных обязательств и выполнения поставленных задач осуществляется взаимодействие с подразделениями, обеспечивающими безопасность дорожного движения по вопросам:

- обмена информацией о безопасности дорожного движения на маршруте следования, выборе наиболее целесообразного маршрута;

- организации оперативного реагирования на складывающуюся обстановку при возникновении чрезвычайных ситуаций в ходе выполнения задач по охране имущества физических и юридических лиц при его транспортировке.

При взаимодействии со службой разрешительной системы подразделения вневедомственной охраны осуществляют контроль объектов хранения оружия и специальных средств частных охранно-сыскных предприятий. В случае выявления недостатков принимают меры в пределах своей компетенции по их устранению, о чем направляют

сообщения в подразделения лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел¹¹.

Без совместной работы вневедомственной охраны с участковыми уполномоченными полиции по предупреждению краж с объектов, не имеющих штатной численности охраны, особенно в сельской местности, перспектив не имеется. Подразделения охраны самостоятельно не в состоянии без целенаправленной деятельности участковых уполномоченных полиции обеспечивать техническую укрепленность, работоспособность средств охранной сигнализации и определять круг лиц, способных реагировать и принимать меры по сигналам этих средств.

Участковые уполномоченные полиции в целях защиты частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности должны:

- принимать на административном участке меры по сохранности частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- участвовать в пределах своей компетенции в проведении на административном участке проверок состояния технической укрепленности и пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств и в принятии в установленном порядке совместно с другими подразделениями органов внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления мер по их технической укрепленности;
- проводить разъяснительную работу среди населения по оборудованию силами и средствами вневедомственной охраны либо других организаций своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной либо тревожной сигнализации.

При этом подразделения вневедомственной охраны принимают участие в обучении участковых уполномоченных полиции правильному, квалифицированному проведению проверок объектов и составлению необходимых документов, способствуют оборудованию охраняемых объектов предприятий, организаций, учреждений средствами сигнализации.

Многогранным является взаимодействие подразделений вневедомственной охраны органов внутренних дел с пожарными частями МЧС России. Вопросы совместной работы этих служб, в отличие от других структурных подразделений органов внутренних дел, подробно регламентируются рядом нормативных документов. При этом следует иметь в виду, что взаимодействие организуется по следующим направлениям:

¹¹ Приказ МВД России от 31 декабря 1999 г. № 1105 «О мерах по усилению контроля органами внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью».

- обследование объектов, подлежащих оборудованию сигнализацией, и составление акта по установленной форме для последующего проведения работ;

- технический надзор за монтажом средств охранно-пожарной сигнализации на объектах в целях обеспечения соответствия этих работ;

- текущее обслуживание охраняемых объектов на предмет технической укрепленности, оснащенности техническими средствами, выявление условий хранения товарно-материальной ценностей. По результатам проверки составляется акт с конкретными предложениями для исполнения руководителями предприятий, организаций и учреждений. Правильная организация этой работы позволяет при необходимости применять меры административного воздействия за нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности к руководителям хозяйственного органа в пределах компетенции пожарного надзора;

- обучение работников охраны методам тушения пожаров и использования средств пожаротушения;

- параллельный выезд нарядов этих служб по сигналам «тревога» с охраняемых объектов, оборудованных совместной охранно-пожарной сигнализацией. При этом они не покидают объекта до полного выявления причин срабатывания технических средств.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите способы конвоирования и виды конвоя.
2. Какие обязанности возложены на дежурного по ИВС по организации работы нарядов полиции?
3. Каковы особенности конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений на следственные мероприятия и в лечебные учреждения органов здравоохранения?
4. Какие меры взыскания, применяются к лицам, содержащимся в ИВС за нарушение ими правил содержания?
5. Назовите задачи и функции вневедомственной охраны полиции.
6. Перечислите виды нарядов, несущих службу на охраняемом объекте.

Литература

1. Конституция Российской Федерации.
2. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник / под ред. В.В. Гордиенко. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.
3. Приказ МВД России от 10.02.2014 № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста» (зарегистрирован в Минюсте России 18.06.2014 № 32775).

4. Приказ МВД России от 21.09.2015 № 900 «Об утверждении Наставления по организации деятельности строевых подразделений вневедомственной охраны полиции».

5. Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» (зарегистрирован в Минюсте России 09.12.2005 № 7246).

6. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (зарегистрирован в Минюсте России 06.11.2014 № 34570).

7. Уголовный кодекс Российской Федерации.

8. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» // Собрание Законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1336.

9. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

10. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

11. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

12. Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

Тема 3. Подготовка нарядов полиции к несению службы и инструктаж

1. Подготовка нарядов полиции к несению службы

Подготовка и инструктаж нарядов полиции осуществляется в соответствии с требованиями правовых актов МВД России.

При осуществлении охраны правопорядка на улицах и других общественных местах органы внутренних дел руководствуются Планом единой дислокации комплексных сил и средств, куда входят:

- строевые подразделения ППС полиции;
- строевые подразделения полиции ДПС ГИБДД МВД России;
- строевые подразделения вневедомственной охраны.

К участию в охране правопорядка в состав комплексных сил по письменному решению начальника территориального управления УМВД по субъекту дополнительно могут войти:

- курсанты, слушатели, адъюнкты, профессорско-преподавательский состав учебных заведений МВД России;
- участковые уполномоченные полиции;
- сотрудники уголовного розыска;

- сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Командиры патрульно-постовой службы полиции, начальники строевых подразделений полиции вневедомственной охраны, командиры строевых подразделений ДПС ГИБДД организуют участие подчиненных им сотрудников в обеспечении правопорядка в общественных местах по плану единой дислокации. Разработку Плана единой дислокации комплексных сил и средств осуществляют сотрудники подразделений охраны общественного порядка территориальных органов МВД России на районном уровне. При разработке Плана единой дислокации комплексных сил и средств территория обслуживания в нем делится на посты и маршруты.

При подготовке Плана единой дислокации комплексных сил и средств определяются обязательные нормы ежесуточного выставления нарядов полиции комплексных сил для обеспечения правопорядка.

Подготовка нарядов к несению службы осуществляется путем ежедневного инструктажа, проводимого непосредственно перед заступлением на службу.

Важным средством обеспечения дополнительного взаимодействия является «совместный инструктаж» нарядов комплексных сил, который проводится один раз в квартал, к участию в котором привлекаются заступающие на службу в составе суточного наряда, руководители строевых подразделений полиции, а также иных подразделений, участвующих в обеспечении правопорядка по Плану единой дислокации комплексных сил и средств.

Для участия в совместном инструктаже по решению руководства территориальных органов МВД России приглашаются представители СМИ, общественных объединений правоохранительной направленности, что способствует распространению передового опыта и оповещению населения о специфике охраны общественного порядка.

На этом инструктаже уточняется на предстоящий период вопросы организации взаимодействия и маневра комплексных сил и другие вопросы.

Соблюдение данного требования особенно необходимо в настоящее время, когда охрана общественного порядка осуществляется не только силами патрульно-постовой службы полиции, но и дополнительными, а также приданными силами. В этой связи существенно возрастает роль профессиональной подготовки сотрудников полиции, осуществляемой путем проведения занятий, тренировок, отработки, расстановки и действий личного состава непосредственно на местности, где нарядам полиции предстоит выполнять свои обязанности.

В соответствии с требованием приказа МВД России от 29 января 2008 г. № 80 в редакции приказа МВД России от 12 февраля 2015 г. № 253 «Вопросы организации деятельности строевых подраз-

делений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции лица, назначенные в наряд для несения патрульно-постовой службы полиции, пребывают в территориальный орган МВД России не менее чем за 15 минут до начала инструктажа. О прибытии устно докладывают оперативному дежурному и своему командиру. Например: «Товарищ майор полиции, сержант полиции Сидоров для несения службы прибыл». Оперативный дежурный отмечает в постовой ведомости о прибытии лиц, назначенных в наряд.

Оперативный дежурный в присутствии должностного лица из числа руководящего состава или ответственного от руководства выдает лицам, заступающим в наряд, не менее чем за 15 минут до начала инструктажа необходимое оборудование, вооружение, снаряжение, служебную документацию, средства связи, индивидуальной защиты (бронезащиты и активной обороны) и специальные средства.

Заряжание оружия производится перед построением нарядов полиции на инструктаж в специально оборудованном месте по команде и под наблюдением должностного лица из числа руководящего состава. Патрон в патронник не досылается.

Заряжание оружия производится перед построением нарядов полиции на инструктаж в специально оборудованном месте по команде и под наблюдением должностного лица.

Заступающие на службу сотрудники полиции обязаны быть одеты в установленное форменное обмундирование по сезону, иметь опрятный внешний вид и исправное снаряжение: поясной ремень, кобуру, страховочный ремешок, протирку.

При решении специальных задач, например, при осуществлении некоторых оперативно-разыскных мероприятий при проведении специальной операции по задержанию лиц, причастных к хищению автотранспорта, или охраны общественного порядка во время международных спортивных соревнований с длительными сроками их проведения (Всемирные молодежные игры, универсиады, Олимпийские игры в Сочи-2014 г., чемпионаты мира, сотрудникам полиции может быть разрешено несение службы в гражданской одежде.

Заступающие на службу сотрудники полиции должны при себе иметь:

1. Служебное удостоверение.
2. Нагрудный знак сотрудника полиции и специальный жетон с личным номером.
3. Табельное огнестрельное оружие и патроны к нему (автоматическое оружие-автоматы, пистолеты-пулеметы, автоматические пистолеты (экипируются сотрудники подвижных нарядов из расчета не менее одной единицы на наряд, исходя из сложности выполняемых задач).

4. Средства индивидуальной бронезащиты и активной обороны (специальные средства (палка специальная, специальные газовые средства (специальные средства раздражающего действия), средства ограничения подвижности).

5. Средства связи.

6. Свисток.

7. Исправный карманный электрический фонарь.

8. Блокнот (записную книжку) или служебную книжку.

9. Авторучку (карандаш).

Сотрудники полиции, управляющие транспортным средством, обязаны иметь при себе:

1. Водительское удостоверение.

2. Путевой лист¹².

3. Акт и копию приказа о закреплении сотрудника полиции за транспортными средствами с обязательным указанием марки транспортного средства, государственного регистрационного знака, порядкового инвентарного номера.

4. Свидетельство о прохождении подготовки водителей к управлению транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов¹³.

В зависимости от характера выполняемых нарядами задач и складывающейся оперативной обстановки, а также при возникновении чрезвычайных обстоятельств сотрудникам полиции для несения службы дополнительно могут выдаваться иные специальные средства и снаряжение.

Для того, чтобы наряды полиции несли службу четко, со знанием дела, с глубоким пониманием своей ответственности за выполнение поставленных задач, осуществляется их систематическая подготовка к несению службы.

Подготовка сотрудника полиции к несению службы должна строиться таким образом, чтобы сотрудник полиции при несении службы с определенной ясностью понимал свои задачи, хорошо знал особенности того поста или маршрута патрулирования, на котором он несет службу, ясно представлял себе не только, что делать по обеспечению надежной охраны общественного порядка и борьбы с правонарушителями, но и как это делать. Знал дислокацию ближайших нарядов комплексных сил, народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности и систему связи с ними, места расположения территориальных органов МЧС России и медицинских учреждений, порядок взаимодействия и связи с соседними

¹² Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел РФ».

¹³ Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2007 г. № 876 «О подготовке и допуске водителей к управлению транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов».

нарядами полиции, участковыми уполномоченными полиции, общественными объединениями, зоны непрохождения радиосвязи и способы связи с этими участками и др.

2. Инструктаж нарядов полиции

К участию в инструктажах привлекаются руководители и наиболее опытные сотрудники подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-разыскную деятельность, согласно утвержденным графикам. В соответствии с графиком, утвержденным руководителем территориального органа МВД России на районном уровне, в инструктажах нарядов полиции (по месту дислокации) участвуют руководители и (или) сотрудники других служб и подразделений органов внутренних дел. Ежедневные инструктажи нарядов полиции перед заступлением на службу проводятся должностными лицами командного состава строевых подразделений с обязательным участием оперативного дежурного.

Тематика инструктажа предусматривает:

- основную тему с учетом специфики деятельности нарядов полиции, вводные задачи по действиям сотрудника полиции в различных ситуациях несения службы и порядок их решения;
- тренаж по выполнению боевых приемов борьбы;
- положения Правил дорожного движения.

Старший дежурный (оперативный, дежурный) в ходе проведения инструктажа объявляет маршруты движения, маршруты патрулирования (зоны обслуживания), время несения службы.

Информирует сотрудников полиции о состоянии оперативной обстановки на территории обслуживания, маршрутах движения, маршрутах патрулирования (зонах обслуживания), о происшествиях за истекшие сутки, проводимых оперативно-профилактических мероприятиях.

Запрещается назначать для самостоятельного несения службы и вооружать граждан Российской Федерации, поступивших на службу в полицию, не прошедших профессиональное обучение и не принявших Присягу.

Инструктирующий обязан:

- 1) убедиться в готовности личного состава к несению службы, принять меры к устранению выявленных недостатков;
- 2) проверить знание патрульными и постовыми:
 - своих прав и обязанностей, отдельных положений нормативных правовых актов, связанных с обеспечением правопорядка;
 - правил применения и использования табельного оружия, специальных средств и физической силы к правонарушителям;
 - особенностей несения службы на порученном посту, маршрута патрулирования, примет разыскиваемых преступников и похищенных вещей;

- основных алгоритмов действий по пресечению нарушений общественного порядка и задержанию правонарушителей;

3) объявить результаты несения службы нарядами полиции за прошедшие сутки, при необходимости разъяснить недостатки и упущения, привести примеры положительных действий патрульных и постовых, зачитать имеющиеся приказы о поощрении отличившихся сотрудников;

4) довести оперативную обстановку, поставить каждому наряду полиции конкретные задачи на весь период несения службы, разъяснить порядок смены, связи и взаимодействия;

5) отработать с нарядами полиции вводные задачи, при этом разобрать наиболее характерные тактические приемы несения службы, в том числе в особых условиях (ведение наблюдения, выявление преступников по малозаметным признакам и приметам, предупреждение и пресечение террористических актов, групповых нарушений общественного порядка, задержание вооруженных преступников и другие);

6) обратить внимание нарядов полиции на необходимость соблюдения законности, внимательного отношения к гражданам;

7) ответить на имеющиеся вопросы.

Важно подчеркнуть, что инструктаж заступающего на службу наряда полиции проводит командир (его заместитель) или назначенное должностное лицо от руководства в присутствии старшего дежурного (дежурного).

Должностные лица при проведении инструктажа обязаны:

- назначать старших нарядов;
- осуществлять выборочный опрос сотрудников полиции, заступающих на службу, по вопросам тематики инструктажа с решением вводных задач;

- выборочно проверить знание сотрудниками полиции своих прав и обязанностей, правил применения оружия, специальных средств, физической силы, мер обеспечения личной безопасности;

- довести до сведения сотрудников полиции результаты работы, а также обстоятельства нарушений законности, дисциплины и порядка несения службы за истекшие сутки;

- провести тренаж для закрепления навыков выполнения боевых приемов борьбы и отработку вводных задач по действиям сотрудника полиции в различных ситуациях несения службы.

Командир или ответственный от руководства выстраивает наряд полиции на инструктаж, проверяет у каждого полицейского наличие снаряжения и вооружения, необходимого для несения службы.

Вместе с тем, он должен убедиться в готовности сотрудников полиции к несению службы, проверить внешний вид, провести опрос о состоянии здоровья, принять меры по устранению выявленных недостатков.

При обнаружении недостатков принимаются меры к их устранению, и командир докладывает ответственному от руководства о готовности личного состава к несению службы.

Инструктаж нарядов полиции проводится в специально оборудованном классе службы, а при его отсутствии – в ином помещении, позволяющем максимально эффективно организовать подготовку нарядов к несению службы.

Таким образом, инструктирующий обязан знать оперативную обстановку на обслуживаемой территории, задачи, порядок и особенности несения службы на каждом маршруте (посту), дислокацию ближайших нарядов и схему связи с ними, наметить вопросы и вводные задачи для проверки знаний и обучения полицейских действиям в различных ситуациях.

Командир обязан обеспечивать организацию и проведение инструктажей нарядов полиции, контроль за несением ими службы, внешним видом и строевой выправкой сотрудников полиции, соблюдением правил ношения форменной одежды и снаряжения.

Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Инструктаж завершается отдачей приказа о заступлении нарядов полиции на службу (например: «Наряд, СМИРНО! Приказываю заступить на охрану и обеспечение общественного порядка. Во время несения службы соблюдать служебную дисциплину, законность и нормы профессиональной этики. По маршрутам и постам шагом марш»).

Вместе с тем, о проведении инструктажа обязательно делается запись в Книге службы нарядов полиции, участвующих в инструктаже, с обязательной подписью лица, проводившего инструктаж.

В Книгу службы нарядов полиции вносятся также сотрудники дежурной смены, ответственные по подразделению, полицейские водители, а также иные сотрудники полиции, задействованные для обеспечения правопорядка.

Смена нарядов полиции производится после проведения инструктажа.

Сотрудники полиции по окончании несения службы немедленно сдают оружие и патроны к нему, боеприпасы в дежурную часть территориального органа МВД России. Время смены нарядов полиции, суточная расстановка нарядов полиции устанавливается начальником территориального органа МВД России.

В постовую ведомость территориального органа МВД России на районном уровне заносятся наряды полиции, входящие в состав комплексных сил.

Виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки.

Наряды полиции во время несения службы находятся под оперативным управлением оперативного дежурного, на территории

обслуживания которого наряды полиции несут службу, и старшего дежурного (дежурного).

Основным средством управления нарядами комплексных сил является радиосвязь.

Управление нарядами полиции, входящими в состав комплексных сил, осуществляется оперативным дежурным, на территории обслуживания которого несут службу наряды полиции.

Управление нарядами – сложный, многогранный, динамичный процесс, охватывающий большое количество сотрудников полиции и представляющий собой непрерывное воздействие со стороны руководителей различных уровней (начальников территориальных органов МВД России, начальников дежурных частей и т.д.) на подчиненные наряды полиции в целях решения конкретных задач, достижения определенных результатов в предупреждении, пресечении нарушений общественного порядка и безопасности на улицах и в других общественных местах, объектах транспорта. Оно должно быть непрерывным, гибким и обеспечивать своевременное, полное и качественное выполнение нарядами полиции служебных задач, сосредоточение усилий на наиболее приоритетных и решающих направлениях; четкую организацию проведения мероприятий при резких изменениях обстановки и чрезвычайных обстоятельствах, готовность к выполнению внезапно возникающих задач.

Управление нарядами полиции включает:

- сбор, обобщение, анализ информации об оперативной обстановке, разработку и принятие решения по организации деятельности нарядов полиции;
- подготовку к несению службы и инструктаж нарядов полиции;
- организацию взаимодействия, маневр нарядами;
- обеспечение постоянной и устойчивой связи с целью своевременного обмена информацией с нарядами полиции;
- контроль за организацией и несением патрульно-постовой службы полиции;
- учет и оценку результатов деятельности нарядов полиции.

Решение на организацию деятельности комплексных сил на последующие сутки ежедневно до 18.00 часов на основе Плана единой дислокации (выписки из плана единой дислокации) и с учетом оперативной обстановки принимается территориальным органом МВД России на районном уровне (отделов, (отделений, пунктов) полиции, линейными отделениями полиции (на транспорте), входящими в структуру территориальных органов МВД России на районном уровне), по их поручению – начальником полиции либо заместителем начальника полиции по охране общественного порядка, а также лицами, исполняющими должности вышеуказанных руководителей. Данное решение оформляется и утверждается в постовой ведомости. В необходимых случаях руководители осуществляют маневр силами и средств

вами, т.е. выставляют посты и маршруты там, где это обуславливается осложнением оперативной обстановки либо реализацией внезапно возникшей задачи.

Фактическая расстановка нарядов в течение суток посменно отражается на крупномасштабном плане (схеме), находящемся в дежурной части территориальных органов МВД России.

Маневр комплексными силами в зависимости от состояния оперативной обстановки может осуществляться на период смены, дежурных суток или на более длительное время.

Несение службы нарядами комплексных сил в течение дежурной смены может осуществляться на одном или нескольких маршрутах патрулирования, постах, зонах обслуживания.

Комплексный подход к обеспечению общественного порядка позволяет не только рационально расставлять и использовать имеющиеся свои силы и средства, но и привлекать дополнительные силы, увеличивать количество нарядов на улицах и в других общественных местах, где осложняется оперативная обстановка.

Дежурная часть территориального органа МВД России выступает связующим звеном всех его отраслевых и дополнительных сил, задействованных по плану единой дислокации. Как аппарат оперативного реагирования на изменения оперативной обстановки в сфере обеспечения общественного порядка, дежурная часть помогает задействовать наряды полиции, своевременно и качественно осуществлять поставленные задачи.

На момент принятия решения по обеспечению общественного порядка и безопасности дежурная часть обязана полностью владеть оперативной обстановкой, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные о ее изменениях. В частности, она должна располагать достоверной информацией о совершенных преступлениях и административных правонарушениях; владеть информацией о разыскиваемых преступниках, о пропавших без вести, о похищенном имуществе; знать место, время, направленность и организаторов проводимых на территории обслуживания публичных мероприятий; располагать информацией о других факторах, которые могут оказать влияние на состояние общественного порядка.

Необходимый объем своевременно собранной, качественной и достоверной информации является главной предпосылкой принятия обоснованного управленческого решения.

В связи с этим дежурная часть территориального органа МВД России должна постоянно поддерживать связь со всеми видами нарядов полиции, задействованных на обеспечении общественного порядка и безопасности, и дежурными частями структурных подразделений территориального органа МВД России, принимать от них доклады об обстановке; осуществлять обмен информацией с дежурными частями соседних территориальных органов МВД России, наносить

данные об обстановке на рабочие карты, схемы, планы; вести в установленном порядке соответствующие журналы; формировать автоматизированный банк данных об оперативной обстановке; использовать различные картотеки.

Обо всех изменениях оперативной обстановки в сфере общественного порядка и безопасности оперативный дежурный территориального органа МВД России обязан незамедлительно докладывать начальнику территориального органа МВД России. После принятия решения на обеспечение общественного порядка под руководством начальника территориального органа МВД России и при постоянном участии дежурной части территориального органа МВД России начинается этап непосредственного оперативного управления деятельностью всех нарядов полиции, задействованных на охрану общественного порядка, необходимыми элементами которого являются:

- подготовка сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов полиции;
- обеспечение постоянной и устойчивой связи с дежурной частью территориального органа МВД России и между нарядами полиции, обеспечение своевременного обмена информацией;
- организация взаимодействия, маневр силами и средствами полиции, задействованными в обеспечении общественного порядка и безопасности;
- контроль за организацией и несением службы всеми нарядами полиции.

При оперативном (не терпящем отлагательств) маневре силами и средствами изменения в расстановку нарядов вносятся:

- в пределах территории обслуживания - указанием старшего дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России на районном уровне с последующим докладом начальнику территориального органа МВД России на районном уровне или начальнику полиции.

- в пределах территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России на межрегиональном и региональном (для подразделений органов внутренних дел на транспорте) уровнях – указанием старшего дежурной смены дежурной части с последующим докладом начальнику территориального органа МВД России на межрегиональном и региональном уровнях (на транспорте) или начальнику полиции указанных подразделений.

После принятия решения на маневр силами и средствами старшим дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России незамедлительно делается отметка в тетради для записей оперативного дежурного об основаниях его проведения, указываются проведенные изменения в расстановке личного состава, касающиеся территории обслуживания.

До сотрудников полиции доводятся подробная информация о маневре силами и средствами и особенности исполнения обязанностей при несении службы на соответствующих маршрутах патрулирования, постах, зонах обслуживания, которые отражаются в служебных книжках и (или) бортовых журналах.

По прибытии на пост, на маршрут движения, маршрут патрулирования (в зону обслуживания) сотрудник полиции обязан получить от сменяемого им сотрудника информацию об оперативной обстановке, имевших место происшествиях, проводимых оперативно-профилактических мероприятиях, поступивших указаниях и сообщениях, условиях дорожной обстановки на маршруте движения, маршруте патрулирования (зоне обслуживания), а также другие сведения, имеющие прямое отношение к несению службы.

Права сотрудника полиции при несении службы определяется законодательством Российской Федерации и правовыми актами МВД России¹⁴.

Основные обязанности сотрудника полиции определены Федеральным законом «О полиции», законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность органов внутренних дел, правовыми актами МВД России.

Сотрудник полиции при несении службы обязан:

1. Знать:

- законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты соответствующих субъектов Российской Федерации, правовые акты местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка, требовать от граждан их неукоснительного исполнения;

- требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов МВД России, регламентирующих вопросы применения огнестрельного оружия, специальных средств, физической силы, мер личной безопасности, и руководствоваться ими;

- оперативную обстановку и особенности маршрута (поста);
- основные и особые обязанности при несении службы;
- особенности местности на посту, маршруте движения, маршруте патрулирования (зоны обслуживания);

- дислокацию ближайших нарядов комплексных сил, народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности и систему связи с ними, места расположения территориальных органов МЧС России и медицинских учреждений;

¹⁴ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ « О полиции».

- порядок и тактику действий в различных ситуациях несения службы, в том числе при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

2. Выявлять, предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения, в том числе с составлением на месте протоколов об административных правонарушениях, в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях¹⁵ и правовыми актами МВД России¹⁶, задерживать и доставлять лиц в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О полиции»¹⁷.

3. Обеспечивать правопорядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и в других общественных местах.

4. Соблюдать законность, тщательно и внимательно разбираться с нарушителями общественного порядка; при применении предусмотренных законом мер воздействия к правонарушителям разъяснять им, в соответствии с каким нормативным актом и за какое нарушение они применяются.

5. Докладывать оперативному дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне обо всех случаях возникновения угрозы общественной безопасности и необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб, не допускать граждан в опасную зону.

6. Требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов; проверять условия хранения имущества на охраняемых объектах; при выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу безопасности граждан, и условий, способствующих хищениям имущества, принимать меры по пресечению указанных нарушений и ликвидации указанных условий; беспрепятственно входить в помещения охраняемых объектов, осматривать их при преследовании лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты, и при задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений; использовать для обнаружения и изъятия незаконно вносимого (выносимого), ввозимого (вывозимого) имущества и для фиксирования про-

¹⁵ Часть 2 ст. 27.3, ч. 4 ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

¹⁶ Приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» (зарегистрирован в Минюсте России 26 июня 2012 г. № 24709).

¹⁷ Часть 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции».

тивноправных действий технические средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде¹⁸.

7. При получении информации о готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях принимать меры к установлению данных о заявителях, места преступления, кем и в отношении кого оно совершено или готовится, а также иной информации, имеющей значение для предупреждения или раскрытия преступления, и немедленному докладу старшему дежурному, оперативному дежурному и до прибытия следственно-оперативной группы обеспечивать охрану места происшествия, неприкосновенность обстановки, сохранность следов и вещественных доказательств.

8. В пределах компетенции оказывать содействие нарядам комплексных сил, сотрудникам подразделений и служб полиции, а также представителям иных правоохранительных органов, общественных объединений правоохранительной направленности при исполнении ими служебных обязанностей.

9. Оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует¹⁹.

10. Принимать участие в осуществлении охраны имущества и (или) объектов в местах аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуациях.

11. Быть культурным и вежливым в обращении с гражданами, соблюдать законность и служебную дисциплину, меры личной безопасности.

Общие обязанности являются обязательными для всех видов нарядов полиции независимо от того, на какой территории и в какое время они несут службу.

Особые обязанности определяются для каждого маршрута патрулирования (поста) с учетом особенностей территории, с учетом специфики работы объектов транспорта, оперативной обстановки и условий, характерных для данного конкретного участка.

Во время несения службы сотруднику полиции запрещается:

- обнажать без необходимости огнестрельное оружие, оставлять, где бы то ни было, а также приводить его в готовность, если нет оснований его применения, осуществлять разборку (сборку) оружия, его чистку (смазку), передавать или предъявлять кому бы то ни было оружие, за исключением лиц, которым он подчинен;

- спать²⁰ и иными способами отвлекаться от службы;

¹⁸ Пункт 25 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».

¹⁹ Пункт 3 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции».

²⁰ Если сон (отдых) не предусмотрен Инструкцией по несению службы.

- использовать на постах, служебных транспортных средствах теле-, видео- и радиоприемные устройства, компьютерную технику, не предназначенные для применения в служебной деятельности;
- нарушать требования инструкции по организации пропускного режима;
- использовать служебные транспортные средства не по прямому назначению, в том числе для перевозки посторонних лиц и имущества (документации);
- отступать от требований Правил дорожного движения, за исключением случаев выполнения неотложного служебного задания, при условии обеспечения безопасности дорожного движения, а также отклоняться от маршрута патрулирования (маршрута движения), изменять порядок несения службы, если это не вызвано служебной необходимостью;
- передавать управление служебным транспортным средством лицам, не имеющим на это права;
- оставлять без присмотра в служебном транспортном средстве задержанных лиц;
- нарушать правила радиообмена, вести неслужебные разговоры по телефону;
- заходить без служебной необходимости в жилые дома, столовые, магазины, клубы, рестораны и другие помещения;
- оставлять маршрут (пост), кроме случаев, указанных²¹ в Уставе ППСП;
- совершать иные действия, нарушающие порядок несения службы.

Патрульный (постовой) несет службу на порученном маршруте (посту) согласно решению, утвержденному начальником территориального органа МВД России на районном уровне.

Сотрудник полиции при несении службы подчиняется:

- начальнику территориального органа МВД России на районном уровне;
- начальнику полиции и его заместителю по охране общественного порядка;
- командиру строевого подразделения и его заместителям;
- оперативному дежурному территориального органа МВД России на районном уровне;
- должностному лицу, в оперативном управлении которого он находится.

²¹ Пункт 78 Устава ППСП.

Только эти лица имеют право давать ему указания о проведении каких-либо действий в интересах обеспечения правопорядка, снимать его с маршрута (поста) или изменять место несения службы.

Во время несения службы патрульный (постовой) дисциплинарным взысканиям не подвергается.

Режим работы сотрудников полиции при несении службы определяется распорядком дня и графиком, в котором указываются дни и часы (смены) несения службы каждым сотрудником полиции и его выходные дни.

Вместе с тем, в Уставе ППСП определено, что продолжительность непрерывного несения службы нарядами ППСП на внешних постах и маршрутах при температуре воздуха – 20 градусов и ниже (в случае отсутствия утепленного укрытия), а также при температуре +35 градусов и выше не должна превышать 2 часов. В этих случаях организуется подмена нарядов.

Смена нарядов полиции производится на маршруте (посту) в заранее установленном месте.

Заступающий наряд, прибыв к месту несения службы, в зависимости от конкретных условий маршрута патрулирования (поста) и в соответствии с полученными на инструктаже указаниями докладывает оперативному дежурному о своем прибытии и обстановке в районе несения службы либо делает это после обхода маршрута (территории поста).

Заступающий наряд представляется сменяемому.

Например: «Товарищ сержант полиции, старший сержант полиции Петров прибыл для смены»; «Товарищ старшина полиции, патруль в составе старшины полиции Егорова и сержанта полиции Леонова прибыл для смены».

Сменяемый наряд полиции сообщает заступающему об имевших место за время несения службы происшествиях и о полученных распоряжениях. Они совместно обходят маршрут (территорию поста).

О приеме-сдаче маршрута (поста) принимающий делает запись в служебной книжке сдающего и докладывает оперативному дежурному.

В случае неприбытия смены в установленное время наряд докладывает об этом оперативному дежурному и только с его разрешения может оставить маршрут (пост).

Место несения службы и порядок передвижения пешего патрульного (постового) по территории маршрута (поста) определяется карточкой маршрута (поста), а также исходя из поставленных задач, особенностей маршрута (поста), сложившейся обстановки, времени года, суток и указаний старших начальников.

Патрульные парного пешего патруля при необходимости несут службу отдельно, но в пределах видимости и слышимости.

Наряды полиции должны фиксировать изменения обстановки и на основе этого избирать наиболее целесообразную тактику несения службы.

Порядок несения службы нарядами полиции в период проведения массовых мероприятий и при возникновении чрезвычайных обстоятельств определяется приказами начальника территориального органа МВД России на районном уровне и МВД России.

Во время службы наряды полиции должны обращать особое внимание:

- на лиц, часто появляющихся у объектов, где хранятся, находятся в обращении материальные ценности, у банковских учреждений, торговых предприятий, складов, баз и проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режима работы и организации охраны;

- лиц, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки и травмы;

- группы лиц, в том числе молодежи, собирающиеся в скверах, парках, дворах, подъездах домов и других местах, не допуская при этом необоснованных действий, могущих привести к возникновению конфликтных ситуаций;

- лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством;

- безнадзорных детей и детей, играющих в опасных местах;

- места возможного появления правонарушителей;

- целостность дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности;

- подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях и на объектах;

- подозрительные предметы, могущие представлять опасность;

- несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Во время несения службы наряды полиции обязаны проявлять бдительность и принимать меры предосторожности, исключающие возможность внезапного нападения.

В ночное время наряд полиции должен передвигаться по территории на некотором расстоянии от домов и других сооружений, выдерживать, по возможности, необходимую дистанцию по отношению к гражданам и никого не оставлять позади себя, приближаться к человеку, как правило, со стороны источника освещения.

При приближении человека к наряду полиции сзади, в условиях темноты, в малолюдных местах необходимо отойти в сторону, остановиться, пропустить его или изменить направление движения и пойти навстречу.

Наряд полиции обязан нести службу на маршруте, посту безотлучно в течение установленного времени.

Для взаимодействия или получения помощи от соседних нарядов, других сотрудников органов внутренних дел патрульный или постовой использует все виды связи или подает сигналы свистком:

- «Задерживай» – один продолжительный сигнал.

- «На помощь, ко мне» – два коротких сигнала.

Патрульный (постовой), услышав сигналы, обязан при сигнале «Задерживай» усилить внимание и принять меры к обнаружению и задержанию лиц, пытающихся уйти от преследования, а при сигнале «На помощь, ко мне» ответить одним коротким сигналом и немедленно направиться к месту вызова для оказания помощи.

При необходимости сигналы повторяются. При крайней необходимости сотрудник полиции имеет право применить табельное оружие для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Таким образом, инструктаж служебных нарядов – это одна из форм обучения и воспитания личного состава, имеющая целью добиться, чтобы сотрудники полиции поняли и уяснили стоящие перед ними задачи, осознали пути их решения.

Рассмотрев вопросы подготовки личного состава нарядов полиции к несению службы по обеспечению правопорядка и управления ими в процессе выполнения служебных обязанностей по охране общественного порядка, следует отметить, что повышение профессионального уровня личного состава сотрудников полиции предполагает комплексный подход к овладению необходимыми знаниями, приобретению необходимых навыков и умений – каждым сотрудником полиции.

Комплексность подхода в подготовке личного состава сотрудников полиции к несению службы по обеспечению правопорядка состоит в том, что личный состав сотрудников полиции проходит профессиональное обучение в учебных заведениях МВД; продолжает обучение по боевой и служебной подготовке на служебных занятиях в территориальных органах МВД России.

Особенностью этой формы обучения и воспитания личного состава является ее максимальная приближенность к практике. Упрощение в организации и проведении инструктажа резко снижает его эффективность и приводит к отрицательным последствиям.

Вопросы для самоконтроля

1. Как должен быть экипирован заступающий на службу наряд патрульно-постовой службы полиции?
2. Порядок проведения инструктажа.

3. Как подразделяются обязанности патрульно-постовой службы полиции в соответствии с Уставом ППСП?

4. Какими правами наделены сотрудники патрульно-постовой службы полиции?

5. Каким образом организуется несение службы нарядами полиции?

Литература

1. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014.

2. Конституция Российской Федерации.

3. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник / под ред. В.В. Гордиенко. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.

4. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (зарегистрирован в Минюсте России 05.03.2008 № 11290).

5. Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1377 «О дисциплинарном уставе органов внутренних дел РФ» // Собрание Законодательства РФ. 2012. № 43. Ст. 5808.

6. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

7. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Тема 4. Тактика личного сыска в патрульно-постовой службе полиции

1. Понятие, цели, сущность личного сыска

На сегодняшний день полиция не в состоянии только административными и процессуальными мерами выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению преступлений, обеспечивать общественный порядок, разыскивать скрывшихся от следствия и суда правонарушителей, поэтому Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности») наделяет органы полиции правом применения оперативно-розыскных средств и методов. Личный сыск в современных условиях является наиболее распространенным методом работы сотрудников органов внутренних дел. В ходе его проведения ежегодно задерживается большое количество опасных преступников, раскрывается большой объем ранее совершенных преступлений.

В теории и практике правоохранительной деятельности органов внутренних дел применяется термин «личный сыск», который опреде-

ляется как самостоятельный метод оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел. Однако этот термин отсутствует в нормативно-правовых положениях оперативно-розыскного законодательства и ведомственных нормативных актах, что является существенным недостатком с позиции его правовой регламентации. В оперативно-розыскном законодательстве и ведомственных нормативных актах речь идет только лишь о методах оперативно-разыскной деятельности, не конкретизируя их содержание. Так, согласно ст. 3 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», оперативно-розыскная деятельность основывается на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств. Содержание понятия «личный сыск» достаточно подробно раскрыто в специальной литературе. По своему содержанию понятие «личный сыск» использовано как синоним слов «лично искать», «лично выявлять», «лично идти по следам преступников».

На сегодняшний день личному сыску как самостоятельному методу в большинстве своем не придают юридического значения, а рассматривают его чисто как метод правоохранительной деятельности ОВД, а не только оперативно-разыскной деятельности.

Личный сыск – это метод ОРД, направленный на осуществление скрытого наблюдения сотрудниками ОВД и сбора сведений об образе жизни и поведении лиц, представляющих оперативный интерес, в целях предотвращения и раскрытия преступлений, а также розыска преступников.

Субъектами личного сыска могут быть:

- 1) сотрудники оперативных подразделений ОВД, а также действующие по их поручению или заданию,
- 2) сотрудники иных подразделений ОВД;
- 3) лица, оказывающие содействие ОВД.

Таким образом, можно сделать вывод, что метод личного сыска применяют все субъекты, участвующие в осуществлении оперативно-разыскной деятельности.

Объектами личного сыска являются:

- 1) лица;
- 2) факты, события;
- 3) предметы и вещи, представляющие оперативный интерес (однако предметы личного сыска интересуют сотрудников не только для того, чтобы использовать их в качестве вещественных доказательств по уголовным делам, но и для того чтобы через них выйти на лиц, представляющих оперативный интерес).

Из числа *лиц, представляющих оперативный интерес*, в процессе осуществления личного сыска следует назвать:

- лиц, замышляющих, подготавливающих и совершающих преступные действия;
- лиц, разыскиваемых за ранее совершенные преступления;

- лиц, склонных к совершению преступных действий;
- лиц, располагающих информацией о противоправных действиях других граждан, в том числе лиц, привлекаемых к негласному сотрудничеству.

К предметам, представляющим оперативный интерес, относятся:

- похищенные вещи и предметы, находящиеся в розыске;
- предметы, которые запрещены или ограничены для свободного оборота (огнестрельное и холодное оружие, наркотические и взрывчатые вещества и др.);
- орудия преступления – различные предметы, приспособления, документы, помогающие преступникам проникать в объекты преступного посягательства, входить в доверие к потерпевшим либо другим гражданам и тем самым обеспечивать реализацию преступных замыслов, маскировать свою внешность, тем самым уменьшать риск быть разоблаченными (фомки, монтировки, отмычки, домкраты, удостоверения правоохранительных и других государственных органов, поддельные документы, маски, грим и т.п.).

К фактам, событиям следует отнести:

- события преступлений, не выявленные и не зарегистрированные ОВД (латентные преступления);
- действия, события, подтверждающие (или, наоборот, опровергающие) то или иное явление (например, факты приобретения лицом, не имеющим соответствующих законных источников доходов, дорогих вещей, частого посещения мест проведения досуга, требующих значительных материальных затрат и т.п.).

Подразделения патрульно-постовой службы полиции применяют личный сыск в иной мере и в тех пределах, которые возможны при несении службы в форменной одежде. Успешное применение личного сыска сотрудниками полиции зависит от соблюдения ряда условий:

1. Знание оперативной обстановки и местных условий на месте несения службы.
2. Профессиональная подготовка, развитое внимание и наблюдательность.
3. Безусловное взаимодействие с работниками других служб ОВД.
4. Использование помощи граждан и общественности.

2. Правовые и организационные основы личного сыска.

Условия, необходимые для успешного применения личного сыска

Личный сыск многие годы является органической частью всей оперативно-розыскной деятельности.

Оперативно-розыскная деятельность складывается из оперативно-розыскных мероприятий, которые осуществляются ее субъектами с использованием специальных средств и методов, имеющих в ее

арсенале. Метод ОРД как таковой, к числу которых относится и личный сыск, – это тактический способ осуществления указанных в ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» мероприятий. Поэтому правомерность осуществления личного сыска неразрывно связана с правовыми основами осуществления оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел в целом.

Правовая основа ОРД образуется из совокупности правил, предписаний и указаний, содержащихся в законодательных нормативных актах.

Эти же правила, предписания, указания образуют общую правовую основу осуществления различных оперативно-розыскных мероприятий и оперативно-розыскных средств, применяемых в процессе личного сыска.

Наряду с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» правовую основу личного сыска составляют нормы уголовно-процессуального законодательства, в соответствии с которым на органы дознания возлагается обязанность применить необходимые оперативно-розыскные меры в целях обнаружения признаков преступления и лиц, их совершивших, а также меры, необходимые для предупреждения и пресечения преступлений. В указанных нормативных актах определено, что сотрудникам полиции для выполнения возложенных на них задач предоставляется право использовать в борьбе с преступностью оперативно-розыскные и научно-технические средства и методы.

Так как отсутствует специальный нормативный акт, регламентирующий организацию и тактику применения личного сыска, при определении его правовой основы необходимо руководствоваться нормативными актами, регламентирующими использование оперативно-розыскных средств и методов. Ведомственный нормативный правовой акт определяет порядок и тактику применения таких оперативно-розыскных мероприятий, как опрос, наблюдение, отождествление личности, а также использование специальных средств: негласного фотографирования, негласной звукозаписи, применение химических веществ и др.

Применяя те или иные средства и проводя оперативно-розыскные мероприятия в процессе личного сыска, оперативные работники должны руководствоваться общими требованиями российского законодательства.

К этим требованиям относятся:

- недопустимость использования в процессе личного сыска таких средств и оперативно-розыскных мероприятий, которые противоречат требованиям законов и нормам морали;

- личный сыск может осуществляться только в целях предупреждения и пресечения правонарушений, а также обнаружения уже совершенных преступлений и лиц, причастных к ним;

- оперативно-разыскные мероприятия, проводимые в процессе личного сыска, не должны повлечь за собой нарушение прав и законных интересов граждан, в том числе и тех, кто совершил преступление;

- оперативно-разыскные мероприятия, проводимые в процессе личного сыска, не должны содержать элементы провокации и фальсификации.

Осуществляя личный сыск, сотрудники ОВД непосредственно проводят соответствующие мероприятия, выступая в роли основных их исполнителей. Поэтому эффективность мероприятия прямо связана с личной профессиональной подготовкой сотрудника.

3. Тактика проведения личного сыска

В процессе личного сыска сотрудники ППСП используют различные способы и приемы, способствующие наиболее эффективному предотвращению и скрытию преступлений, розыску скрывающихся преступников и лиц без вести пропавших.

Под *тактическими приемами* понимается определенная совокупность действий, осуществляемых при решении задач по предотвращению и пресечению преступлений

Тактика личного сыска сотрудников ППСП включает в себя следующий алгоритм действий:

1. При заступлении на службу необходимо детально уточнить особенности маршрута (поста) патрулирования.

2. Сконцентрировать свое внимание на возможных проявлениях наиболее распространенных преступлений в зависимости от периода года, времени суток, погоды, социальной обстановки и места несения службы.

3. Вспомнить и мысленно представить портреты разыскиваемых людей, их одежду, наиболее характерные черты их поведения, в каком месте и при каких обстоятельствах они могут проявиться (пол, возраст, рост, телосложение, походка, жестикуляция и т.д.).

4. Постоянно следить за окружающей обстановкой, правильно оценивать поведение людей (с какой целью пришел на рынок, сделал ли покупку, пришел один или с кем-либо еще, на кого обращает внимание и т.д.).

5. Особое внимание обращать на места возможного совершения преступлений и правонарушений, на граждан с нетипичным поведением и неестественным внешним видом. Для совершения грабежей и разбоев, как правило, выбираются малолюдные места, дорожки парков, пустыри, улицы, где практически отсутствуют свидетели и мала вероятность появления сотрудников полиции. Опытный преступник проверяет, наблюдают ли за ним.

6. Следует обращать внимание на манеры поведения, внешний вид, походку и жесты подозрительных лиц, наличие при них дорожных

или объемных вещей, несоответствие одежды сезону, размеру, росту, неестественность фигуры, движений, на наличие настороженности, беспокойства и т.д. Систематическое совершение одинаковых преступлений, наличие преступных навыков являются наиболее стабильными характеристиками, позволяющими распознать конкретные категории преступников.

7. Внимательно слушать окружающих, выявлять на первый взгляд малозначительные детали разговора. В некоторых случаях сопоставление услышанной информации с внешним видом гражданина, его поведением дает возможность раскрыть преступление.

8. При выявлении подозрительных лиц необходимо сверить их личность, одежду, вещи с приметами имеющихся ориентировок.

9. Правильно выбирать место наблюдения (за стеклянным киоском, через витрину магазина, за автомобилем). Данная позиция позволит незаметно вести наблюдение.

10. Попытаться определить их дальнейшее поведение (направление движения, преступные намерения и т.д.).

11. При необходимости вести наблюдение на некотором расстоянии (на противоположной стороне улицы).

12. При задержании действовать в соответствии с тактикой задержания и доставления преступников.

13. Если лицо скрылось на автомобиле, записать цвет, марку, государственный регистрационный знак, направление движения, количество пассажиров (если заметил приметы водителя и пассажиров).

14. По результатам личного сыска составляется подробный рапорт.

Распознавание и опознание

Выявление разыскиваемых лиц на улице и в других общественных местах среди значительного скопления людей представляет определенную трудность. Для облегчения выполнения задачи рекомендуется разделить поиск на два этапа:

1. *Распознавание* – процесс зрительного отбора (и изучения) лица (группы лиц) из общей массы граждан по имеющейся ориентировке.

2. *Опознание* – выявление достаточного количества внешних признаков, дающих возможность установить личность распознаваемого лица (осуществить отождествление с разыскиваемым лицом).

От своевременного и профессионального проведения распознавания и опознания лица, причастного к совершению преступления, во многом зависит успех наблюдения, последующего задержания или проведения других оперативных мероприятий.

Тактика запоминания личности

В основе умения запоминать лица, попавшие в поле зрения сотрудников полиции, лежит система описания по методу словесного портрета. При этом уместно использовать некоторые дополнительные

правила, облегчающие усвоение зрительной информации. Для запоминания необходимо:

1. Изучить лицо подозреваемого человека.
2. Запомнить характерные движения рук и ног, особенности осанки, типичное положение тела. Полученная информация впоследствии даст возможность распознать лицо со значительного расстояния.
3. Вспомнить ранее известных вам лиц, похожих на запоминаемого.
4. Выделить особенности, которые позволят дать запоминаемому кличку («Хромой» – прихрамывает на одну ногу и т.д.).
5. Использовать эмоциональный фон обстановки. При запоминании необходимо использовать отдельные особенности восприятия человека. Нередко этому способствует сама ситуация.
6. Определить свое отношение к наблюдаемому лицу.
7. Сравнить себя с запоминаемым лицом.
8. В сложных условиях либо при большом числе подлежащих запоминанию лиц оценить их в совокупности и составить общее впечатление («Блатные», «Пьяницы» и т.д.).

Большое значение в работе с личным сыском имеют интенсивность концентрации внимания, его устойчивость, быстрота переключения.

Виды личного сыска:

1. Выявление преступников по приметам.

При розыске лиц, подозреваемых в совершении преступления, используется словесный портрет, описание внешности человека. Признаки человека бывают:

- анатомические (пол, рост, форма лица, телосложение и т.д.);
- функциональные (походка, осанка, жестикуляция и др.);
- особые приметы и бросающиеся признаки (шрамы, татуировки, отсутствие конечности и т.д.).

2. Выявление преступников по следам, предметам оставленным на месте преступления.

3. Выявление преступников по способу совершения преступления. Личный сыск имеет как преимущества, так и недостатки.

К преимуществам личного сыска можно отнести следующее:

- 1) ни каким другим методом ОРД нельзя решать столь обширный круг вопросов, как личным сыском;
- 2) личный сыск – наиболее эффективное средство борьбы с преступлениями, совершенными в местах массового скопления и перемещения граждан, отмечающихся скоротечностью совершения (карманные кражи, кражи на вокзалах, в магазинах, при грабежах, разбоях);
- 3) личный сыск до определенного момента не стесняет поведения объектов, не ограничивает их намерений и в то же время не оказывает на объект подталкивающего воздействия;

4) непосредственное восприятие субъектом ОРД событий, явлений;

5) субъект личного сыска может зафиксировать в памяти полную картину события и дать ее подробное описание;

6) личным сыском чаще, чем другим методом ОРД, обнаруживаются поводы к возбуждению уголовного дела;

7) личный сыск позволяет в ходе его ведения широко использовать оперативно-технические и криминалистические средства;

8) личный сыск наиболее распространен как средство для зашифровки и реализации конфиденциальной информации (задержание с поличным, установление свидетелей).

К числу наиболее *характерных недостатков* можно отнести:

1) однократность фиксируемых в ходе личного сыска обстоятельств;

2) часто сотрудник ОВД не может своевременно вмешаться в преступную деятельность объекта личного сыска. Выявив объект, он некоторое время как бы аккумулирует информацию о нем. Отсюда значительная часть преступников задерживается на стадии окончания преступления, ввиду скоротечности изменения обстановки (карманная кража, грабеж);

3) на результаты работы личным сыском определяющее влияние оказывают факторы субъективного характера – профессиональная подготовленность сотрудников, настрой на работу, возможность неверного восприятия;

4) личный сыск как мероприятие относится к числу достаточно сложных и трудоемких.

Вместе с тем трудно переоценить значение личного сыска для правоохранительной деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод, что личный сыск целесообразно применять в тех случаях, когда требуется немедленное реагирование на осложнение оперативной обстановки в местах значительного скопления и перемещения граждан, а также при поиске преступников-гастролеров, когда использование конфиденциальных источников крайне затруднительно.

4. Опрос и тактика его проведения

Подготовка и совершение любого преступления, как бы тщательно оно ни готовилось, непременно становится в некоторой степени известной определенной части граждан. Многие из них в силу различных причин становятся обладателями информации, имеющей значение для сотрудников полиции в борьбе с преступностью. Среди различных каналов получения этой информации наиболее важное значение имеет использование возможностей опроса граждан.

Опрос – это метод ОРД, заключающийся в специально проводимой сотрудником полиции беседе с лицами, осведомленными

о фактах и обстоятельствах, представляющих оперативный интерес, в целях получения сведений, которые могут в дальнейшем использоваться в борьбе с преступностью. Опрос не является процессуальным действием, его результаты не имеют доказательственного значения.

Виды опроса граждан:

Гласный опрос – цель опроса и приглашение лица для беседы не скрывается ни от собеседника, ни от посторонних граждан (например, на месте происшествия).

Гласный зашифрованный опрос – цель беседы скрывается от собеседника, однако приглашение лица для беседы производится открыто. Например, беседа с родственниками лица, подозреваемого в совершении преступления, беседа с вахтером в общежитии. Ключевые вопросы прячутся в теме беседы и как бы возникают сами собой («Откуда у родственника так много новых вещей?», «Почему ваш родственник не помогал вчера при переезде?»)

Негласный опрос – лицо приглашается скрыто от других граждан, однако цель беседы не скрывается. Например, вызов к другу, к девушке, в гардероб и др.

Негласный зашифрованный опрос – вызов скрывается от посторонних, а цель беседы скрывается от собеседника. Данный вид беседы проводится сотрудниками, имеющими большой профессиональный опыт, обладающими необходимой психологической подготовкой. Давая объяснения по поводу события вызова (например, по поводу ДТП, нарушения правил противопожарной безопасности и т.п.) опрашиваемое лицо, не придавая этому значения, рассказывает о том, что в действительности интересует сотрудника полиции.

Этапы опроса:

1. Подготовка к опросу (сбор информации об интересующих событиях, подозреваемом лице, предстоящем собеседнике, выбор времени, места и тактики проведения опроса).
2. Установление психологического контакта.
3. Достижение цели опроса.
4. Завершение опроса.
5. Документирование опроса.

При проведении опроса недопустимо применение шантажа, насилия, провокаций и фальсификаций.

В результате проведения опроса граждан создается реальная возможность выявить:

1. Причины и условия, способствующие совершению преступления.
2. Лиц, причастных к совершению преступления.
3. Места хранения орудий преступления, похищенного имущества, а также мест возможного укрытия преступников.
4. Достоверность показаний подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля.

5. Документальное оформление сведений, полученных путем личного сыска

Сведения, добытые в процессе работы личным сыском, аналогичны сведениям, которые могут быть получены из других источников либо в процессе проведения других ОРМ. Но эти сведения добываются непосредственно сотрудником ОВД, что обуславливает их особенность, имеющую существенное значение для оценки достоверности устанавливаемых фактов и последующего их использования.

Подобные сведения при необходимости легче использовать, чем полученные, например, из негласных источников. В определенных случаях они могут быть преданы гласности при проведении мероприятий по индивидуальной профилактике, а также мероприятий, направленных на предотвращение преступлений.

Сведения, полученные при применении личного сыска, как правило, легче подтверждаются другими объективными данными, которые не вызывают сомнения у использующих их лиц (следователь, суд и др.). Например, данные о наблюдаемом факте могут быть подтверждены фото- и видеоматериалами, получаемыми сотрудником ОВД, представителем общественности или отдельными гражданами, привлеченными к наблюдению.

Результаты личного сыска обязательно должны быть отражены в соответствующих документах. Мы уже говорили, давая определение личного сыска, что это метод ОРД. *Личный сыск может включать в себя такие ОРМ, как опрос, наблюдение, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств* и др. В связи с этим отличий в оформлении результатов личного сыска от оформления результатов отдельных ОРМ нет.

Документами, отражающими результаты личного сыска, могут быть рапорт, справка или акт, составленные сотрудником ОВД, а также объяснение, отобранное им у выявленных очевидцев преступления либо других лиц, владеющих значимой для раскрытия преступления информацией.

Рапорт составляется в тех случаях, когда сотрудник должен доложить вышестоящему начальнику о результатах личного сыска и получить соответствующие указания.

Справка же подготавливается в тех случаях, когда необходимо зафиксировать выявленные путем личного сыска факты, которые впоследствии могут быть использованы для проведения других оперативно-розыскных мероприятий.

Акт составляется для фиксации фактов (событий), если в процессе личного сыска их наблюдали представители общественности.

Перечисленные документы можно разделить по их целевому назначению на две группы:

1. Документы, которые не подлежат оглашению и предназначены для использования только в оперативных целях внутри органов

внутренних дел. Эти документы должны содержать следующие данные: кто, где, когда, каким путем и с какой целью осуществлял мероприятия, какие результаты получены. При этом указывается, какие конкретно факты свидетельствуют о том, что лицо представляет оперативный интерес, из каких источников получены эти данные, степень их достоверности, как они могут быть подтверждены при проведении гласных мероприятий.

2. Документы, которые могут быть оглашены и переданы в другие учреждения или организации с целью принятия к виновным предусмотренных законом мер. Документы этой группы должны отвечать ряду дополнительных требований:

- в них не должно содержаться данных, не подлежащих разглашению, т.е. сведений, расшифровывающих организацию и тактику ОРД, а также известных оперативным работникам данных о преступной деятельности других лиц и т. п.;

- данные, излагаемые в этих документах, должны быть достоверными и бесспорно свидетельствовать о фактах, наблюдавшихся лицами, составившими документ;

- необходимо, чтобы такие данные можно было проверить проведением следственных и других гласных действий и приобщить результаты к уголовному делу в качестве доказательств.

К таким документам относятся рапорт, с помощью которого приобщаются к делу (легализуются) предметы и документы, фотоснимки и видеокассеты, полученные в процессе личного сыска, а также акты, составленные сотрудниками ОВД или представителями общественности, наблюдавшими отдельные действия подозреваемых.

Кроме указанных документов в процессе осуществления личного сыска иногда целесообразно брать объяснения от лиц, непосредственно наблюдавших преступные действия подозреваемых. Эти лица впоследствии могут быть допрошены в качестве свидетелей.

Для обнаружения, фиксации фактов, представляющих оперативный интерес, в процессе личного сыска сотрудники правоохранительных органов могут применять криминалистические и специальные технические средства: видео- и фотосъемку, радиосвязь, звукозапись, химические вещества и др.

Порядок оформления результатов применения этих средств обуславливается, с одной стороны, характером проводимого мероприятия (гласное, негласное), с другой – целью получения соответствующих данных и особенностью их использования при проведении последующих оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий.

Результаты негласного применения специальных технических средств в процессе личного сыска могут быть использованы при доказывании только в тех пределах и тогда, когда это не влечет за собой расшифровку негласных средств и методов, а также тактических приемов действия оперативного работника.

Например, нельзя предавать гласности способы маскировки специальных технических средств, используемых при личном сыске и применяемых для решения той или иной задачи и т. п. Полные данные о применении специальных технических средств отражаются в рапорте или справке о проведении мероприятий в том случае, если эти документы приобщаются к делу оперативного учета и используются в дальнейшем только в процессе оперативно-розыскной деятельности. Для закрепления доказательственного значения результатов применения специальных технических средств в процессе личного сыска в некоторых случаях нужно приглашать представителей общественности, которых впоследствии следователь может допросить в качестве свидетелей с целью проверки подлинности результатов применения оперативно-технических средств.

Кажущаяся простота и доступность личного сыска бывает зачастую обманчива, проведение его требует, как мы отмечали, определенной психологической подготовки, быстроты ориентирования, развитого внимания и наблюдательности. Не обладая достаточным опытом, не владея необходимыми профессиональными навыками и знаниями, трудно разоблачать преступников, прибегающих к различным ухищрениям, стремящихся сохранить в тайне подготовку и совершение преступления.

В заключение необходимо подчеркнуть, что личный сыск является одним из наиболее распространенных методов правоохранительной деятельности, применяемых сотрудниками ОВД для предупреждения и раскрытия преступлений, розыска скрывшихся преступников. Тактика и организация личного сыска определяются особенностями раскрываемого или предотвращаемого преступления, а также личными способностями сотрудника ОВД. В каждом случае выбирается наиболее целесообразный метод, будь то наблюдение, оперативное выведывание с установлением контактов, сбор информации с помощью оперативной установки или разведывательного опроса и т. д.

Возможности личного сыска в борьбе с преступностью также повышаются за счет использования определенных технических средств, оперативной маскировки и экипировки.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие личного сыска.
2. Назовите субъектов личного сыска.
3. Назовите объекты личного сыска.
4. Какими общими требованиями российского законодательства должны руководствоваться сотрудники полиции при осуществлении личного сыска?
5. Назовите виды личного сыска.
6. Дайте понятие и назовите виды разведывательного опроса.

7. Назовите этапы разведывательного опроса.
8. Назовите виды документов, отражающих результаты личного сыска.

Литература

Основная:

1. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».
2. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» // СЗ РФ. 2011. № 10.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
4. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Дополнительная:

1. Киселев Н.Н., Малышев С.Я. Личный сыск: лекция. Уфа: УЮИ МВД России, 2012.
2. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов / Е.С. Дубоносов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014.
3. Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: учеб. пособие / С.В. Баженов [и др.]; под ред. проф. А.Е. Чечетина. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2015.
4. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: науч.-практ. коммент. / под ред. д-ра юрид. наук проф. А.С. Бахты. М.: ДГСК МВД России, 2014.

Тема 5. Личный досмотр, досмотр вещей и транспорта

1. Правовые основы личного досмотра

Предпринимаемые в нашем обществе меры по усилению правовой основы государственной и общественной жизни, соблюдению законности и охране прав и свобод граждан непосредственно связаны с повышением эффективности работы органов внутренних дел.

Особую важность в усилении борьбы с административными правонарушениями имеет законное применение мер административного принуждения. Их своевременное и обоснованное применение в административно-юрисдикционном процессе способствует раскрытию каждого административного правонарушения, обеспечивает неотвратимость административной ответственности лиц, совершивших правонарушение.

Личный досмотр является одной из применяемых органами внутренних дел (полицией) мер административного принуждения,

непосредственно связанных с существенным ограничением прав и свободы граждан.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях²² (далее – КоАП РФ) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице, является мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении, применяемой уполномоченным законодательством Российской Федерации лицом в пределах своих полномочий в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Указанная мера административного принуждения, с одной стороны, оказывает достаточно сильное влияние на психологическое состояние человека, а с другой – обладает весомым профилактическим эффектом, что определяет необходимость четкого правового регулирования оснований и порядка ее применения. Вместе с тем единообразные порядок и правила проведения личного досмотра на правовом уровне не урегулированы. Основания его применения достаточно полно регламентированы только применительно к производству по делам об административных правонарушениях. Однако само понятие досмотра не раскрывается и не отграничивается от такого правового средства, как осмотр. Также четко не определена его правовая природа. Нет единства мнений по данным вопросам и среди ученых.

Все это значительно осложняет реализацию полномочий полиции по применению личного досмотра, оказывает негативное влияние на эффективность его проведения.

Еще раз подчеркнем, что административное принуждение, являясь отраслевым видом государственного принуждения, применяемого в соответствии с нормами административного и административно-процессуального права, имеет в своем арсенале совокупность средств правового воздействия, к разновидности которых относятся меры административно-правового предупреждения, и именно поэтому с раскрытия сущности административного принуждения начинается лекция. С точки зрения сущности и социальной роли, данный вид отраслевого принуждения наряду с убеждением традиционно рассматривается как метод государственного управления, а в сочетании с контрольно-надзорной деятельностью – как специальное юридическое средство обеспечения законности.

²² СЗ РФ. 2002. № 1. Ч. 1. Ст. 1.

Административное принуждение как составная часть государственного принуждения выступает в качестве метода социального руководства обществом и имеет второстепенное после метода убеждения значение. При применении административного принуждения как метода государственного управления происходит непосредственное и целенаправленное воздействие со стороны органов государственного управления и их должностных лиц, на волю, сознание и поведение физических лиц, а также на деятельность юридических лиц. Основными субъектами, оказывающими принудительное воздействие в отношении физических и юридических лиц, являются органы исполнительной власти и уполномоченные должностные лица этих органов. Принудительное воздействие субъектов государственной власти оказывается на физических и юридических лиц при осуществлении внешневластной исполнительно-распорядительной деятельности. Причем принуждаемые объекты, например, физические и юридические лица не находятся в организационном подчинении субъекта, осуществляющего государственное управление. Поэтому применять меры административного принуждения субъекты государственной власти должны в строгом соответствии и в пределах действующего законодательства.

Учитывая вышесказанное, можно выделить следующие отличительные черты административного принуждения, как отраслевого вида государственного принуждения.

1. Прежде всего, оно обеспечивает охрану общественных отношений, складывающихся в сфере государственного управления, а также отношений, для защиты которых требуется властно-принудительное воздействие со стороны компетентных органов и их должностных лиц. Нормы административного и административно-процессуального права закрепляют широкий круг мер принудительного воздействия. Необходимо подчеркнуть, что рассматриваемый вид принуждения охраняет не только административно-правовые нормы и отношения, но и нормы гражданского, трудового, земельного и иных отраслей права, реализацию которых призваны обеспечить исполнительные органы государственной власти.

2. Административное принуждение является гарантией и средством защиты общественных отношений в сфере государственного управления от противоправных посягательств, а также средством обеспечения общественной безопасности.

3. Административное принуждение осуществляется в рамках внеслужебного подчинения, субъектами функциональной власти. При применении принудительных мер в рамках конкретного охранительного правоотношения между его сторонами, а именно субъектом принуждения и объектом воздействия, отсутствует организационное, линейное подчинение.

Оно применяется субъектами функциональной власти и является одним из способов реализации функциональной власти.

4. Субъектами административного принуждения являются только уполномоченные государственные органы или их должностные лица. В литературе справедливо указывается на «множественность» органов и должностных лиц, уполномоченных применять административное принуждение.

5. Административное принуждение характеризуется внесудебным порядком применения предусмотренных административно-правовыми нормами принудительных мер. Вместе с тем административно-принудительные меры применяются не всеми без исключения исполнительными органами (должностными лицами), а наделенными государством специальными полномочиями. Например, меры административного воздействия вправе применять многочисленные контрольно-надзорные органы исполнительной власти и их должностные лица (различные государственные инспекции, органы внутренних дел, органы транспорта, административные комиссии и др.), а в предусмотренных законодательством случаях – судьи.

6. Административно-принудительному воздействию подвергаются не только отдельные лица, но и организации, коллективные субъекты. Используя терминологию КоАП РФ, можно сказать, что объектом административного принуждения могут быть как физические, так и юридические лица.

7. Административное принуждение регламентируется нормами административного и административно-процессуального права, которые закрепляют основания и порядок применения конкретных принудительных мер.

8. Основаниями применения мер административного принуждения являются потенциальная или реальная угроза возникновения событий, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности, совершение административного правонарушения.

9. Порядок применения мер административного принуждения отличается относительной простотой. К примеру, процессуальный порядок привлечения к административной ответственности намного проще по сравнению с процессуальным регламентом применения мер уголовно-правового принуждения.

10. Административное принуждение применяется в большинстве случаев быстро и оперативно. Поэтому его реализация возможна без предварительной судебной оценки, устанавливающей законность того или иного управленческого решения о применении конкретной меры административного принуждения.

Отдельные авторы в качестве особенности (специфического признака административного принуждения) указывают на то, что меры административного принуждения по своей силе и суровости менее значительны, чем меры уголовного воздействия. Однако вряд ли мож-

но безоговорочно согласиться с данным суждением. Речь идет о мерах пресечения специального назначения (применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия), применение которых может повлечь необратимые для правонарушителя последствия, вплоть до лишения жизни. Однако, если сравнивать меры уголовной и административной ответственности, административные наказания, конечно же, содержат значительно меньший объем правоограничений по сравнению с уголовными наказаниями.

Представляется, что административно-правовое принуждение следует рассматривать как отраслевой вид правового принуждения, состоящий в применении уполномоченными на то субъектами установленных нормами административного и административно-процессуального права принудительных мер, направленных на обеспечение неукоснительного выполнения физическими или юридическими лицами возложенных на них юридических обязанностей.

В свою очередь, административное принуждение как отраслевой вид государственного принуждения – это метод государственного управления, состоящий в применении субъектами функциональной власти установленных нормами административного и административно-процессуального права принудительных мер воздействия, направленных на обеспечение неукоснительного выполнения юридических обязанностей лицами, в связи с совершением ими противоправных действий или при возникновении обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности.

Многоплановость целей применения административно-принудительных мер, разнообразный характер общественных отношений, охрана которых осуществляется с помощью данного вида принуждения, определяют его внутреннюю неоднородность и позволяют среди основных критериев классификации мер административного принуждения выбрать способ охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности.

В соответствии с данным критерием ведущие специалисты в области административного принуждения выделяют следующие группы мер административного принуждения:

- 1) меры административного предупреждения;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) административно-восстановительные меры;
- 4) меры административной ответственности;
- 5) меры административно-процессуального обеспечения.

Так, к общим административно-предупредительным мерам, применяемым к гражданам, можно, например, отнести такие предусмотренные Федеральным законом «О полиции» меры принуждения, как:

- оцепление (блокирование) участков местности (ст. 16);

- проверка документов, удостоверяющих личность граждан (п. 2 ч. 1 ст. 13);

- личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения (п. 16 ч. 1 ст. 13);

- досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами (п. 16 ч. 1 ст. 13);

- личный досмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся публичные и массовые мероприятия, с применением, в случае необходимости, технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному досмотру – не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места (п. 18 ч. 1 ст. 13) и ряд других.

В юридической литературе применение досмотра сотрудниками органов внутренних дел рассматривается как мера административного принуждения, являющаяся эффективным средством предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Одной из мер административного принуждения, наиболее широко применяемых полицией в правоприменительной практике, является досмотр²³.

Указанная мера, с одной стороны, затрагивает существенные права граждан, гарантированные Конституцией Российской Федерации (свобода и личная неприкосновенность (ч. 1 ст. 21); охрана достоинства личности (ч. 1 ст. 22); неприкосновенность частной жизни (ч. 1 ст. 23), с другой – это важная правовая гарантия обеспечения законных интересов правопослушных граждан и сотрудников полиции.

Правовое регулирование досмотра осуществляется различными нормативными правовыми актами, которые недостаточно согласованы между собой, что создает определенные трудности для правоприменителей.

Анализ законодательства, регламентирующего основания и порядок применения досмотра, позволяет сделать вывод о том, что одно

²³ В русском языке досмотр означает проверочный осмотр, и личный досмотр можно понимать как проверочный осмотр физического лица. (См.: Толковый словарь русского языка. 4-е изд., доп. Ин-т русского языка им. В.В. Виноградова. М.: Рос. акад. наук, 2003. С. 177).

и то же действие, проводимое сотрудниками полиции, имеет разное название. В юридической литературе существуют различные точки зрения по поводу определения понятия «досмотр». Отчетливо не определена его правовая природа. Безусловно, такое положение сказывается на эффективности его применения сотрудниками полиции.

Правовые основы проведения личного досмотра, досмотра вещей и транспорта регламентируются положением ст. 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающим, что в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- личный досмотр;
- досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- досмотр транспортного средства.

В настоящее время сотрудник полиции вправе осуществлять в порядке, установленном законодательством, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества; изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами (п. 16 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»). Данный пункт устанавливает право полиции производить различные виды досмотра. ФЗ «О полиции» не содержит понятия досмотра, определяя только основания его проведения и отсылая к нормам законодательства об административных правонарушениях, регламентирующим порядок его применения. Основания и порядок производства личного досмотра лица и досмотра находящихся при нем вещей урегулированы ст. 27.7 КоАП РФ, согласно которой указанные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут быть осуществлены в целях обнаружения предметов административного правонарушения и орудий его совершения.

В соответствии со ст. 27.7, п. 1 ст. 27.2, п. 1 ст. 27.3 КоАП РФ личный досмотр осуществляется должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в целях обнаружения орудий совершения

либо предметов административных правонарушений, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиция), либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях.

Сотрудники полиции имеют право проводить личный досмотр при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Следует иметь в виду, что в зависимости от конкретного правового режима личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, помимо КоАП РФ, регламентируются Таможенным кодексом Таможенного союза (ст. 117 «Личный таможенный досмотр»)²⁴ (далее – ТК), Воздушным кодексом Российской Федерации (ст. 85 «Предполетный досмотр»), а также Федеральным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ст. 12, 23, 31). Применение указанных нормативных правовых актов для производства досмотра осуществляется уполномоченным должностным лицом в условиях соответствующего административно-правового режима. В любом случае сотрудник полиции должен прежде всего руководствоваться Конституцией Российской Федерации, КоАП РФ, ФЗ «О полиции» и нормативными правовыми актами МВД России.

Однако ведомственное законодательство не детализирует проведение досмотровых мероприятий, а регламентирует только наиболее значимые тактические составляющие действий сотрудников полиции при задержании и доставлении в орган внутренних дел лиц, совершивших административное правонарушение или преступление либо подозреваемых в его совершении.

Также в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий используется понятие «оперативного досмотра». Оперативный досмотр больших групп лиц проводится с использованием технических средств с целью выявления холодного и огнестрельного оружия, взрывных устройств, а также предметов типа металлических прутьев, палок и других. При этом порядок и основания проведения оперативного досмотра большого количества граждан законодательно не регламентированы. Действующие ведомственные инструкции предписывают при срабатывании звуковой сигнализации при проходе досматриваемого лица через ме-

²⁴ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.

таллические перегородки металлообнаружителя производить его детальный досмотр с помощью ручного металлоискателя и изъятие запрещенного к проносу предмета. Применение в зависимости от характера выполняемых задач ручного досмотрового металлоискателя в качестве досмотрового оборудования, используемого сотрудниками полиции, регламентировано п. 89.9 Устава патрульно-постовой службы полиции²⁵.

Кроме этого, в п. 266 Устава патрульно-постовой службы полиции закреплено, что в зависимости от обстоятельств *наружный досмотр* одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. Наружный досмотр одежды и вещей, отличается от личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, урегулированных ст. 27.7 КоАП РФ, тем, что при наружном досмотре отсутствуют понятия и он может проводиться должностным лицом полиции любого пола, а не обязательно одного пола с доставляемым. При проведении наружного досмотра осуществляется визуальный осмотр верхней, иной видимой одежды доставляемого и видимых участков тела, похлопывание кистями рук сотрудника полиции по одежде и вещам доставляемого с целью обнаружения и изъятия оружия и других предметов, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на сотрудника полиции или побега. Такие предметы при их обнаружении немедленно изымаются, поскольку основное назначение наружного досмотра – обеспечение личной безопасности сотрудников полиции в период препровождения доставляемого лица к месту составления протокола об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 2 ст. 27.7 КоАП РФ личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются должностными лицами, уполномоченными осуществлять административное задержание и доставление. Общий перечень таких должностных лиц приведен в ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ, а в ч. 2 ст. 27.3 КоАП РФ указано, что перечень лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание, устанавливается соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем, конкретизированный перечень лиц системы МВД России, уполномоченных осуществлять административное задержание, приводится в приказе МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоко-

²⁵ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

лов об административных правонарушениях и административному задержанию»²⁶ (далее – приказ МВД России № 403-2012 г.).

Таким образом, порядок осуществления личного досмотра, досмотра вещей и транспорта регламентируется ст. 27.7, 27.9 КоАП РФ. В рассматриваемых статьях раскрывается основное содержание понятий «личный досмотр», «досмотр вещей» и «досмотр транспортного средства».

Из норм данных статей следует, что:

- *личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице*, – это принудительное обследование соответственно тела человека (одежды) или вещей (ручной клади, багажа, груза и иного имущества) без нарушения их конструктивной целостности; осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий либо предметов совершения административного правонарушения уполномоченными на то лицами. Личный досмотр и досмотр вещей связаны с определенными ограничениями конституционных прав граждан на личную неприкосновенность, владение, пользование и распоряжение имуществом поэтому требуют строгого соблюдения законности;

- *личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице*, – это обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, в целях обнаружения орудий совершения или предметов правонарушения;

- *досмотр транспортного средства* – это обследование транспортного средства, производимое при пресечении административного правонарушения, в целях обнаружения орудий либо предметов совершения правонарушения.

Следовательно, основанием для осуществления данных административно-правовых мер является наличие достаточных данных полагать, что у физического лица или в его вещах находятся орудия либо предметы совершения административного правонарушения (оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и т.д.).

2. Основания проведения личного досмотра

Личному досмотру может быть подвергнуто физическое лицо независимо от его гражданства – как непосредственно правонарушитель, так и лицо, подозреваемое в совершении либо в соучастии совершения административного правонарушения, при наличии определенного основания.

Основанием для проведения досмотра служит наличие данных о том, что граждане имеют при себе предметы, запрещенные либо ограниченные в обороте, при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения. ФЗ «О полиции» выделяет четыре группы

²⁶ Зарегистрирован в Минюсте России 26 июня 2012 г. № 24709.

таких предметов: оружие, боеприпасы, патроны к оружию; взрывчатые вещества, взрывные устройства; наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры; ядовитые или радиоактивные вещества.

Формулируя рассматриваемую норму, законодатель использовал понятие «данные», в отличие от прежнего, более строгого термина «достаточные данные», требовавшего от сотрудника органов внутренних дел, планирующего произвести досмотр, располагать конкретными сведениями, полученными сотрудником органов внутренних дел уголовно-процессуальным, оперативно-розыскным путем или в ходе административной деятельности и позволяющими предположить, что тот или иной гражданин имеет при себе указанные в Законе «О полиции» предметы, вещества или средства. Отсутствие в норме названного термина несколько расширяет пределы административного усмотрения сотрудника полиции, допуская в качестве фактического основания проведения досмотра использовать любые сколько-нибудь убедительные сведения о наличии у граждан названных предметов, средств или веществ (например, сам факт нахождения в розыске за совершение убийства либо наличия судимости за преступления в сфере оборота наркотических средств). В любом случае сотрудник полиции должен отразить имеющиеся у него данные в составленных им служебных или административно-процессуальных документах (рапорте, протоколах о досмотре, изъятии и др.).

Типичными ситуациями проведения личного досмотра могут быть следующие:

- а) когда лицо застигнуто в момент совершения административного правонарушения или непосредственно после его совершения;
- б) при наличии признаков правонарушения в виде следов на одежде подозреваемого в совершении правонарушения лица или его вещах;
- в) когда очевидцы прямо укажут на конкретное лицо как на совершившее правонарушение;
- г) когда имеются показания технических средств контроля;
- д) когда досмотр прямо предусмотрен законодательством Российской Федерации (законодательством о транспортных перевозках, о чрезвычайном положении таможенным законодательством и пр.).

Личному досмотру может быть подвержен как непосредственно правонарушитель, так и лицо, подозреваемое в совершении либо в соучастии совершения административного правонарушения.

Как правило, личному досмотру должно предшествовать предложение сотрудника полиции предъявить документы, свидетельствующие о законности оснований для ношения или хранения указанных предметов, веществ, средств. Вместе с тем, действующее законодательство, регламентирующее действия сотрудников полиции при применении досмотра, не содержит норм, касающихся обязанности

проговаривания фразы о добровольной выдаче перед началом досмотра незаконно хранящихся у гражданина предметов или предметов, подлежащих изъятию. Данное действие обязательно лишь при производстве следственных действий (обыск, выемка), положения ФЗ «О полиции» и КоАП РФ таких требований не содержат.

Дело в том, что личный досмотр по своему правовому характеру отличается от производства личного обыска, осуществляемого в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства. Аналогия с положением ч. 5 ст. 182 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) при проведении личного досмотра недопустима, в частности, нельзя обязывать должностное лицо органа внутренних дел предлагать гражданину добровольно выдать имеющиеся у него орудия совершения либо предметы административного правонарушения, тем самым предоставив ему возможность самому распоряжаться по собственному усмотрению имеющимися предметами и избежать процедуры досмотра, а правила производства обыска, применяемые в уголовном процессе, не следует относить к административно-деликтным отношениям по следующим основаниям.

Во-первых, процедура досмотра имеет иную правовую природу по отношению к производству личного обыска, кроме того, не является такой же «строгой».

Во-вторых, только производство обыска в соответствии с ч. 5 ст. 182 УПК РФ налагает на следователя обязанность предложить добровольно выдать подлежащие изъятию предметы, которые могут иметь значение для уголовного дела.

В-третьих, ни ФЗ «О полиции», ни КоАП РФ не предусматривают обязанность должностного лица, производящего задержание либо личный досмотр, предлагать досматриваемому лицу добровольно выдать какие-либо незаконно хранящиеся (находящиеся) у него предметы.

В-четвертых, ограничение свобод, гарантированных Конституцией Российской Федерации, при производстве досмотра предусмотрено исключительно КоАП РФ и ФЗ «О полиции», в то время как на производство обыска требуется получение судебного разрешения в соответствии со ст. 165 УПК РФ.

В-пятых, при обнаружении у досматриваемого лица, например, наркотических средств, отсутствие заранее высказанного предложения о добровольной выдаче этих предметов с учетом абз. 4 п. 19 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июля 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» не несет каких-либо процессуальных нарушений, имеющих значение для уголовного дела. Пленум Верховного Суда Российской Федерации указал, что при задержании

лица выдача наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, по предложению должностного лица, осуществляющего указанные действия, не может являться основанием для применения примечания 1 к ст. 228 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), предусматривающего освобождение от уголовной ответственности лица, добровольно сдавшего такие средства, вещества или их аналоги, такие растения либо их части. В этой норме УК РФ также указано, что изъятие названных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей при задержании лица и при производстве следственных действий по обнаружению и изъятию указанных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей не может признаваться их добровольной сдачей.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», а также Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» оружием признаются устройства и предметы как отечественного, так и иностранного производства, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов.

Под «иными предметами, используемыми в качестве оружия» следует понимать любые материальные объекты, которыми, исходя из их свойств, можно причинить вред здоровью человека (перочинный или кухонный нож, бритва, ломик, дубинка, топор, ракетница и т.п.), а также предметы, предназначенные для временного поражения цели (например, механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми и раздражающими веществами)²⁷.

Признаками нахождения у досматриваемого лица оружия или иных предметов, используемых в качестве оружия, также возможно считать факт применения этим лицом незаряженного, неисправного, непригодного оружия (например, учебного) либо декоративного, сувенирного оружия, оружия-игрушки⁷.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», наркотические средства - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю

²⁷ Пункт 23 Постановления Пленумам Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже, разбое»; п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений».

в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах.

Психотропные вещества – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.; прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

Список ядовитых веществ для целей ст. 234 и других статей УК РФ утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964²⁸.

Необходимо отметить, что помимо комментируемого пункта ФЗ «О полиции» содержит ряд норм о праве полиции на проведение досмотра, в том числе при обеспечении пропускного и внутриобъектового режима на охраняемых полицией объектах (п. 25 ч. 1 ст. 13), производстве по делам об административных правонарушениях (п. 8 ч. 1 ст. 13), задержании физических лиц (ч. 1 ст. 14).

Вместе с тем досмотру транспортного средства должно предшествовать предложение должностных лиц, уполномоченных осуществлять досмотр, лицу, во владении которого находится транспортное средство, предъявить документы или иные вещи, являющиеся орудием совершения или предметом правонарушения.

Не могут быть подвергнуты личному досмотру:

- Президент Российской Федерации;

²⁸ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 964 «Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей ст. 234 и других статей УК РФ, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей ст. 234 УК РФ» // СЗ РФ. 2008. № 2. Ст. 89.

- лица, обладающие международным иммунитетом на территории Российской Федерации.

К ним относятся:

- дипломатические агенты, члены их семей, если они не являются гражданами Российской Федерации;

- административно-технический персонал представительства (при исполнении служебных обязанностей), члены их семей, если они не являются гражданами Российской Федерации;

- представители посылающего государства в специальной миссии, члены ее дипломатического персонала и члены их семей, члены административно-технического персонала специальной миссии (при исполнении служебных обязанностей) и члены их семей;

- консульские работники, проживающие с ними члены их семей, их частные домашние работники, если они не являются российскими гражданами;

- депутаты Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания, а также судьи Конституционного Суда Российской Федерации, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей;

- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации;

- Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты;

- член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса, председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

- судьи Российской Федерации, за исключением случаев проведения личного досмотра в связи с производством по уголовному делу в отношении судьи;

- прокуроры и следователи органов прокуратуры, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также задержания при совершении преступления;

- сотрудники органов Федеральной службы безопасности при исполнении ими служебных обязанностей – без официального представителя органов Федеральной службы безопасности или решения суда;

- сотрудники федеральных органов государственной охраны при исполнении ими служебных обязанностей – без представителя соответствующего федерального органа государственной охраны или без решения суда.

Вместе с тем досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ) сотрудниками полиции производится при пресечении административного правонарушения в целях обнаружения орудий совершения либо предметов правонарушения.

Досмотр производится в случаях:

- когда имеются достаточные данные подозревать, что на транспортном средстве осуществляется незаконная перевозка оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств или психотропных веществ;

- когда имеются показания технических средств контроля;

- когда досмотр прямо предусмотрен законодательством Российской Федерации. Так, в статье 13 ФЗ «О полиции» определены основания применения досмотра транспортных средств.

Вместе с тем, ТК РФ (ст. 116) предусматривает право должностных лиц таможенных органов при осуществлении таможенного контроля производить досмотр транспортных средств.

Сущность досмотра транспортного средства состоит в принудительном обследовании транспортного средства, проводимом без нарушения его конструктивной целостности, с целью обнаружения и изъятия вещей, в том числе оружия, боеприпасов, документов, явившихся орудием совершения либо предметом административного правонарушения.

Факты и сведения, которые дают основания для применения личного досмотра как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, могут оказаться впоследствии недостаточными для принятия решения об административной ответственности. Требования, обуславливающие правомерность досмотра, не предполагают, что сотрудник органов внутренних дел (полиции) уже в момент проведения досмотра должен иметь доказательства, достаточные для разрешения дела по существу.

Целью досмотра является обнаружение орудий совершения либо предметов административного правонарушения, т.е. получение доказательств по делу о соответствующем административном правонарушении. Личный досмотр может проводиться для того, чтобы были проверены факты, подтверждены или устранены конкретные подозрения, обосновывающие проведение сопутствующих досмотру мер обеспечения по делу об административном правонарушении, таких как досмотр и задержание.

Личный досмотр, а также досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются должностными лицами, указанными в ч. 2 ст. 27.3, ч. 1 ст. 27.2, ч. 2 ст. 27.7 КоАП РФ и в приказе МВД России № 403-2012 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 27.7 КоАП РФ «личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, т.е. обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения». Из текста приведенного понятия следует, что анализируемая мера обеспечения, во-первых, состоит в обследовании вещей, во-вторых, проводится без нарушения их конструктивной целостности и, в-третьих, проводится в случае необходимости. Как видно, первые два

признака применимы только к досмотру вещей, находящихся при физическом лице. Применительно к досмотру личности Кодекс не раскрывает содержание этого действия. Таким образом, можно говорить о двух видах исследуемой меры – личный досмотр физического лица и досмотр находящихся при нем вещей.

Досмотр физического лица, как правило, осуществляется одновременно с досмотром находящихся при нем вещей и документов, а вот досмотр вещей может осуществиться и без личного досмотра. Однако выделение двух видов досмотра не предопределяет их полной самостоятельности. Примеры имущества, которое при нахождении при физическом лице может быть подвергнуто досмотру, приведены в ч. 3 ст. 27.7 КоАП РФ. Это ручная кладь, багаж, орудия охоты и рыболовства, добытая продукция и иные предметы. Не случайно перечень не является исчерпывающим, поскольку при реализации данной меры в зависимости от обстоятельств дела могут возникнуть ситуации, когда необходимо досмотреть вещи, не указанные в ч. 3 ст. 27.7 КоАП РФ.

Следует отметить, что для сотрудника полиции может быть затруднительным определить, где кончается личный досмотр и начинается досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Кроме того, визуально не всегда удастся установить, содержит ли, например, ручная кладь или багаж физического лица личные вещи, факт обладания которыми может быть отнесен к личной тайне, сохранность которой гарантирует ст. 23 Конституции Российской Федерации. Поэтому рекомендуется не только личный досмотр, но и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществлять в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Присутствие двух понятых должно найти отражение в протоколе досмотра, либо должна быть произведена соответствующая запись в протоколе о доставлении или административном задержании (ч. 6 ст. 27.7 КоАП РФ).

Понятым следует присутствовать при совершении всех действий в ходе личного досмотра и удостоверить в протоколе личного досмотра сведения о факте, содержании и результатах действий, производившихся в их присутствии.

Понятые вправе:

- наблюдать за осмотром предметов, изъятых у досматриваемого лица;

- делать по поводу произведенных действий замечания, которые подлежат занесению в протокол личного досмотра.

В отдельных случаях досмотр вещей, ручной клади, багажа и других предметов может быть осуществлен в отсутствие собственника (владельца). Так, сотрудник полиции в присутствии двух понятых, но в отсутствие собственника может подвергнуть досмотру вещи и другие предметы в следующих случаях:

- а) по истечении срока их хранения в автоматических камерах хранения;
- б) при неустановлении собственника данных вещей или предметов;
- в) при наличии сведений о наличии в них взрывчатых устройств;
- г) когда это прямо предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Лица, участвующие в личном досмотре, должны быть совершеннолетними и, за исключением медицинского работника, одного пола с досматриваемым лицом. Безразлично также, какого пола были понятые, участвующие в досмотре вещей. Данное правило действует вне зависимости от того, какие вещи понятыми были досмотрены.

В связи с этим Конституционный Суд Российской Федерации указал: «Статьи 25.7, 27.7 и 27.10 КоАП РФ устанавливают, что при производстве личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, изъятии вещей и документов должностным лицом, в чьем производстве находится дело об административном правонарушении, в качестве понятого привлекается любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо; понятой удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты.

Данные законоположения предполагают возможность привлечения в качестве понятых лишь таких лиц, которые способны объективно удостоверить факт производства, ход и результаты процессуальных действий. Наличие или отсутствие у них данной способности устанавливается в процессе собирания, проверки и оценки совокупности доказательств по уголовному делу».

Между тем КоАП РФ предусмотрены исключительные случаи, когда личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых: если есть достаточные основания полагать, что при физическом лице или в его носимых вещах находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия. Тем не менее, что следует понимать под такими достаточными основаниями, КоАП РФ не раскрывает. По нашему мнению, это может быть непосредственное визуальное восприятие должностным лицом, уполномоченным применить досмотр, наличия у гражданина при себе, под одеждой или в носимых вещах оружия или предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него (при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения), либо факт нахождения лица в розыске (при информации о наличии у разыскиваемого оружия или склонности к нападению, сопротивлению сотрудникам полиции).

Кроме того, представляется целесообразным также проводить досмотр в отсутствие понятых при наличии достаточных оснований полагать, что у нарушителя имеются предметы, вещества и механиз-

мы, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть, или сильнодействующие отравляющие или радиоактивные вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.

Если без понятых была осуществлена только начальная процедура наружного осмотра, то последующую процедуру детального досмотра необходимо продолжить уже с участием понятых.

Однако в некоторых случаях отсутствие понятых может рассматриваться судами как нарушение порядка привлечения к административной ответственности.

При доставлении задержанного лица в орган внутренних дел личный досмотр должен проводиться в помещениях, отвечающих правилам санитарии и гигиены. При этом должен быть обеспечен контроль за тем, чтобы указанное лицо во время следования не выбросило либо не уничтожило находящиеся при нем товары, предметы, документы.

Помещение, в котором будет производиться личный досмотр, должно быть предварительно осмотрено должностным лицом органа внутренних дел в присутствии понятых. Двери в смежные помещения, окна, должны быть закрыты на запоры, предметы, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения, – удалены.

Доступ в помещение, где проводится личный досмотр, посторонних лиц и возможность наблюдения ими за проведением личного досмотра должны быть исключены. Не рекомендуется проводить личный досмотр нескольких лиц одновременно в одном помещении.

Перед началом досмотра участвующим лицам разъясняются их права, ответственность, а также порядок производства досмотра.

Понятым разъясняется установленная ст. 25.7 КоАП РФ обязанность удостоверить факт, содержание и результаты действий, при производстве которых они присутствуют. Также разъясняется право понятого делать замечания, подлежащие обязательному внесению в протокол.

Досматриваемому лицу разъясняются его права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, в том числе права давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия лица, производящего досмотр, а также иные процессуальные права, которыми обладает лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Досматриваемому лицу разъясняется его обязанность подчиняться законным требованиям должностного лица, производящего досмотр (в соответствии со ст. 17.7 КоАП РФ), при необходимости сообщается о возможности применения сотрудниками органов внутренних дел (полиции) физической силы для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции на основании п. 3 ч. 1 ст. 20 ФЗ «О полиции».

До начала досмотровых действий факт проведения разъяснения досматриваемому лицу и понятым их прав и обязанностей необходимо удостоверить их подписями в протоколе.

При принятии решения о проведении личного досмотра лица, совершившего правонарушение, либо о подозреваемом в его совершении, сотрудником полиции в первую очередь решается вопрос об использовании или неиспользовании имеющегося оружия. Это необходимо для обеспечения безопасности лиц, участвующих в досмотре. Так, до начала его проведения необходимо убедиться в отсутствии у досматриваемого лица огнестрельного, газового и холодного оружия, сыпучих и иных веществ и предметов, пригодных для нападения.

Проведение личного досмотра сотрудниками полиции с оружием в руке возможно при условии угрозы личной безопасности сотрудника полиции и иных лиц. Установленные ст. 24 ФЗ «О полиции» гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции предоставляют сотруднику полиции право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, только если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 23 ФЗ «О полиции».

Лицам, участвовавшим в личном досмотре, запрещается разглашать результаты досмотра. Запрещается разглашать интимные и физические особенности досматриваемого лица, ставшие известными при личном досмотре.

Вместе с тем, ни КоАП РФ, ни ФЗ «О полиции» не запрещают проводить в рамках личного досмотра обследование нижнего белья, в котором находится гражданин, а также его тела. Однако в таких случаях сотрудник полиции должен иметь весьма серьезные данные, оправдывающие подобное вторжение в права человека. С учетом того, что полиция обязана осуществлять свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 5 ФЗ «О полиции»), по аналогии с личным таможенным досмотром (ст. 117 ТК РФ) в указанных ситуациях личный досмотр необходимо проводить в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. При этом доступ в помещение других физических лиц и возможность наблюдения за проведением личного досмотра с их стороны должны быть исключены.

В ходе личного досмотра допускаются обследование (прощупывание), в том числе с применением технических средств, верхней одежды физического лица, при необходимости с ее снятием, проверка содержимого карманов одежды (предварительно лицу обычно предлагается предъявить их содержимое, но при отказе сотрудник полиции вправе ознакомиться с ним самостоятельно)²⁹.

²⁹ См. подробнее: Комментарий к Федеральному закону «О полиции».

В процессе личного досмотра необходимо воздерживаться от замечаний по поводу мест и способов сокрытия предметов, а также поведения и личности досматриваемого лица. Вместе с тем следует пресекать попытки досматриваемого лица препятствовать проведению досмотра.

В отдельных случаях сотрудники полиции могут привлекать к участию в досмотре медицинского работника как специалиста, обладающего познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств.

Обследование тела досматриваемого лица осуществляется только медицинским работником с использованием, при необходимости, специальной медицинской техники.

Медицинский работник, привлекаемый сотрудником полиции к проведению личного досмотра:

- лично проводит обследование тела досматриваемого лица без причинения вреда его жизни и здоровью;
- дает пояснения по поводу осмотра тела досматриваемого лица;
- заверяет своей подписью содержание протокола личного досмотра и других документов, оформляемых с его участием.

Медицинский работник вправе:

- знакомиться с протоколом личного досмотра и делать замечания в части, касающейся обследования тела досматриваемого лица;
- применять при необходимости технические средства (например, медицинские приборы и оборудование и т.п.), безопасные для жизни и здоровья досматриваемого лица и не причиняющие ему ущерба.

В случае необходимости, в ходе досмотра сотрудники полиции могут применить фото- и киносъемку, видеозапись и другие средства фиксации доказательств, как для придания весомости доказательствам по делу об административном правонарушении, так и уголовному процессу, если в ходе досмотра выявляются признаки преступления.

Во время обследования тела досматриваемого лица, а также в то время, когда лицо находится в нательном белье либо без одежды, производство фото-, киносъемки и видеозаписи в это время в указанном помещении не допускается.

Необходимо отметить, что личный досмотр должен проводиться в корректной форме, исключая унижение личного достоинства и причинение неправомерного вреда здоровью и имуществу досматриваемого лица, в пределах, необходимых для обнаружения скрытых физическим лицом при себе предметов (товаров).

Кроме того, сотрудники ДПС ГИБДД в своей деятельности применяют указанную норму ст. 27.7 КоАП РФ в отношении транспортных средств по аналогии. Сущность досмотра транспортного средства состоит в принудительном обследовании транспортного

средства, проводимом без нарушения его конструктивной целостности, с целью обнаружения и изъятия вещей, в том числе оружия, боеприпасов, документов, явившихся орудием совершения либо предметом административного правонарушения.

Вместе с тем, в случаях, не терпящих отлагательства досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие лица, во владении которого оно находится (ч. 3 ст. 27.9 КоАП РФ). При проведении досмотра в отсутствие владельца должны быть обеспечены сохранность вещей и их комплектность.

Следует отметить, что личный досмотр с учетом его юридической природы как формы ограничения конституционного права человека на личную неприкосновенность является законным даже в случае последующего прекращения производства по делу об административном правонарушении, в том числе по таким основаниям, как отсутствие события административного правонарушения или отсутствие состава административного правонарушения (п. 1 и 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ), если должностное лицо органа внутренних дел (полиции) действовало в условиях, когда были достаточные основания полагать, что применение данной обеспечивающей меры необходимо.

Однако моральный вред, вред, причиненный имуществу досматриваемого лица неправомерными действиями должностных лиц, проводивших задержание, а также личный досмотр, возмещается в соответствии с положениями гл. 59 (Обязательства вследствие причинения вреда) Гражданского кодекса Российской Федерации.

Также следует иметь в виду, что в случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В целях разрешения подобных ситуаций (последствий) министром внутренних дел Российской Федерации подписан приказ от 15 августа 2012 г. № 795 «О порядке принесения извинений гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции». Извинения гражданину Российской Федерации, иностранному гражданину и лицу без гражданства, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, приносятся сотрудником полиции, нарушившим права и свободы гражданина, или вышестоящим по отношению к этому сотруднику руководителем (начальником).

3. Процессуальное оформление личного досмотра, изъятия вещей и документов. Порядок составления рапорта о принятых мерах процессуального обеспечения производства по делу об административном правонарушении

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая за-

пись в протоколе о доставлении (когда объектом является лицо) или в протоколе об административном задержании (ч. 6 ст. 27.7 КоАП РФ).

В части 6 ст. 27.7 и ч.6 ст. 27.9 КоАП РФ содержатся общие требования, предъявляемые к протоколу досмотра, а именно: указание даты и места его составления, должности, фамилии и инициалов лица, составившего протокол; сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, или о лице, во владении которого находится транспортное средство; о виде, количестве, иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов и т.п., обнаруженных при досмотре физического лица или транспортного средства.

Несмотря на то, что КоАП РФ впервые закрепил требования, предъявляемые к протоколу досмотра, существуют некоторые пробелы, которые сотрудники полиции должны восполнять сами. Например, в протоколе досмотра необходимо указывать основания его применения. Тем более, часть 4 ст. 5 ФЗ «О полиции» содержит положение, согласно которому сотрудник полиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности. Подобный порядок, во-первых, снимет риск необоснованного обвинения сотрудника полиции в превышении им служебных полномочий; во-вторых, позволит гражданам обжаловать неправомерные действия должностных лиц.

Протокол о личном досмотре подписывается должностным лицом органа внутренних дел (полиции), его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, понятными. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Вместе с тем, о досмотре транспортного средства составляется протокол, в котором перечисляются обнаруженные при досмотре вещи, их идентификационные признаки, либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении. В случае отказа лица, во владении которого находится транспортное средство, от подписания протокола либо его отсутствия при проведении досмотра в протоколе делается соответствующая запись. Копия протокола вручается владельцу транспортного средства.

Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись (ч. 8 ст. 27.7 КоАП РФ).

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру (ч. 8 ст. 27.9 КоАП РФ).

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

А также в протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

КоАП РФ предусматривает три варианта фиксации факта проведения досмотра:

- 1) составление протокола досмотра;
- 2) произведение записи о проведении досмотра в протоколе о доставлении;
- 3) произведение записи о проведении досмотра в протоколе об административном задержании.

В целях обеспечения защиты прав и свобод граждан при применении рассматриваемой меры законодатель обязал копию протокола о досмотре транспортного средства вручать лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру (ч. 8 ст. 27.9 КоАП РФ). А в случае личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, вручать копию протокола о лич-

ном досмотре, досмотре вещей владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе (ч. 8 ст. 27.7 КоАП РФ).

После составления протокола, его подписания внесение каких-либо дополнений не допускается. Несоблюдение этого правила приводит к отмене принимаемых решений.

В составлении протокола досмотра нет необходимости только в тех случаях, когда в результате сплошного (тотального) применения вышеназванной меры ничего не было обнаружено. Например, когда основанием осуществления досмотра служит проход (проезд) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны³⁰.

Законом установлен особый порядок действий, осуществляемых сотрудниками полиции после применения досмотра, в результате которого обнаружены призраки уголовно наказуемых деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. В таких случаях необходимо зарегистрировать сообщение сотрудника полиции (в форме рапорта) в Книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях и провести проверку указанных в нем фактов в порядке, предусмотренном законодательством. Для ее производства следует протокол досмотра и изъятия вместе с рапортом, объяснениями, документами, фиксирующими признаки уголовно наказуемых деяний, направить в орган дознания. Если по результатам проверки будет возбуждено уголовное дело, протокол досмотра может рассматриваться как доказательство в виде иного документа в соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 74 УПК РФ.

Порядок применения досмотра – законодательно установленная последовательность осуществления определенных действий, которой должны руководствоваться сотрудники полиции перед, в момент и после применения досмотра как мерой административного принуждения при возникновении условий, наличие которых позволяет им осуществить рассматриваемую меру.

Порядок состоит из трех основных этапов, а именно: действия сотрудника полиции непосредственно перед применением, в сам момент применения досмотра и после применения.

Примерный алгоритм действий сотрудника полиции при проведении личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице:

1. Дать команду досматриваемому лицу встать (лечь) в соответствующую позу, удобную для осмотра.

Для этого досматриваемому лицу может быть подана команда: «Руки вверх!» и приказ повернуться лицом к стене (дереву, столбу,

³⁰ Ст. 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

автомашине и т.п.), опереться об нее руками. Ноги должны быть широко расставлены и находиться как можно дальше от препятствия, т.е. задержанный ставится в «падающую» позу. Его голова должна быть наклонена вниз.

Во избежание сопротивления в отдельных случаях указанному лицу не сообщаются действительные основания задержания и досмотра, а используются отвлекающие предлоги – нарушение общественного порядка, переход улицы в неположенном месте и т.п. В этих случаях команда «Стой! Руки вверх!» не подается.

2. Подойти к досматриваемому лицу и самому избрать удобную позицию для производства наружного осмотра (с учетом страховки и мер предосторожности).

Для предотвращения сопротивления в момент проведения досмотра следует повернуть задержанного лицом от себя.

При этом во избежание удара ногой рекомендуется стоять не сзади, а сбоку от осматриваемого.

Только после выполнения досматриваемым лицом указанных требований сотрудник полиции подходит и, взявшись за его одежду, окончательно ставит его в нужную позу. Если имеется служебная собака, то она по команде «Охраняй!» должна находиться в двух-трех метрах от этого лица.

3. В ходе личного досмотра целесообразно действовать по следующей схеме:

а) осмотреть все мелкие предметы, имеющиеся у досматриваемого лица (сумку, портфель, зонт, портмоне, зажигалку, авторучку, портсигар и т.п.);

б) снять головной убор у досматриваемого лица и проверить его;

в) осмотреть верхнюю одежду, обувь и головной убор досматриваемого лица;

г) рукой, скользящей по поверхности одежды, начиная с головного убора до обуви, прощупать все места, где могут находиться опасные предметы и оружие. Особое внимание обратить на наличие креплений (булавки, резинки) к одежде или телу. При этом следует прощупать:

- рукава одежды, все карманы, между лопатками от воротника до пояса и от пояса до подмышек;

- грудь, пояс;

- одежду в области паха;

- сверху вниз прощупать ноги до лодыжки;

- проверить, есть ли что за голенищем (если лицо в сапогах, высокой обуви);

д) ощупать поверх нательного белья все тело досматриваемого лица сверху вниз;

е) осмотреть нательное белье, снятое с досматриваемого лица, последовательно сверху вниз;

д) обследовать тело досматриваемого лица (волосы, кисти рук, ступни ног и т.д.).

4. В ходе личного досмотра необходимо вести постоянное наблюдение за поведением досматриваемого лица, учитывать промежуточные результаты личного досмотра, обращая особое внимание на следы ремонта одежды, обуви и предметов, имеющих у досматриваемого лица, наличие повязок и бинтов на его теле, а также учитывать характерные способы сокрытия тех или иных предметов.

5. При осмотре одежды и обуви особое внимание следует обращать на предметы кустарного производства, ортопедическую обувь, головной убор, а также на швы, заплаты, манжеты, плечики, подкладку одежды, пояса, голенища, стельки, каблуки обуви.

6. Обнаруженное оружие, различные порошки и предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления или самоубийства или быть предметом преступления, необходимо изъять. Следует отбирать предметы обихода: громоздкие украшения, авторучки, зонт и т.п., а также табак и табачные изделия, аэрозольные баллоны и пр.

7. По окончании личного досмотра должностное лицо органа внутренних дел, проводившее его, обязано внимательно осмотреть помещение, в котором проводился личный досмотр. В том случае, если досмотр производился на месте задержания, следует осмотреть место, где лицо задержано.

При обнаружении предметов, которых не было в помещении до начала личного досмотра, должностное лицо органа внутренних дел должно принять меры для установления их принадлежности.

8. В зависимости от обстоятельств личный досмотр, досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанного лица, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. Если досмотр производится в многолюдном месте, то у лица проверяются места, где могут быть спрятаны оружие или иные опасные предметы, более тщательный досмотр целесообразно проводить вне поля зрения посторонних лиц.

9. При проверке документов и опросе подозреваемого сотрудник полиции должен стоять вполоборота в одном шаге от проверяемого и быть готовым к отражению нападения. При наличии собаки кинолог находится вполоборота и в одном шаге по отношению к досматриваемому лицу, а собака на коротком поводке без намордника по команде «Охраняй!» находится на расстоянии, обеспечивающем безопасность досматриваемого лица.

10. При доставлении лица необходимо предусмотреть меры предосторожности на случай попытки со стороны иных лиц создать условия для побега или насильственного освобождения, следить, чтобы доставляемый не выбросил или не передал кому-либо находящиеся у него предметы и не принял от иных лиц оружие или другие средства нападения.

11. Выданные добровольно или обнаруженные при личном досмотре предметы предъявляют лицам, участвующим в личном досмотре, для обозрения и складывают вне пределов досягаемости для досматриваемого лица.

12. Если задержание производится двумя сотрудниками полиции, то один производит личный досмотр (оружие в кобуре), а второй должен находиться в нескольких шагах от осматриваемого и внимательно следить за его действиями и окружающей обстановкой, чтобы быть готовым в любой момент оказать помощь напарнику.

13. При проведении личного досмотра группы задержанных следует развести их друг от друга на расстояние, исключающее возможность обмениваться имеющимися у них предметами, запретить им переговариваться. В случае необходимости (опасность совершенного преступления, агрессивность поведения лиц) тем задержанным, в отношении которых досмотр не проводился, подать команду лечь на землю лицом вниз с разведенными в стороны руками, расположив их в поле зрения. В этом случае досмотр задержанных необходимо производить по очереди.

14. При обнаружении оружия или иных предметов, которые могут быть использованы в качестве него, досмотр не прекращается, так как досматриваемое лицо может иметь несколько единиц опасных предметов, спрятанных в разных местах.

4. Тактика проведения личного досмотра

1. Провести личный досмотр необходимо немедленно после задержания либо в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции, граждан и т.д.

2. Если задержание произведено в многолюдном месте, то у задерживаемого незамедлительно проверяются места, где может быть скрыто оружие и другие опасные для здоровья и жизни предметы. Более тщательный личный досмотр проводят в другом месте, вне поля зрения посторонних граждан.

3. Постоянно держать в поле зрения досматриваемого.

4. Подавать задерживаемому лицу четкие команды.

5. Досмотр начинать только после того, как задерживаемый выполнит все указанные команды.

6. Оружие держать за спиной проверяемого, направленным в его сторону и немного вверх.

7. Находиться сбоку и сзади к задерживаемому, внимательно следить за каждым его движением.

8. При личном досмотре оружие из руки в руку не перекладывать.

9. Если личный досмотр проводится вдвоем, напарник должен с приведенным в готовность оружием находиться на некотором расстоянии от сотрудника, производящего досмотр, и постоянно следить

за проверяемым лицом и обстановкой, должен быть готов в любой момент оказать необходимую помощь сотруднику, производящему личный досмотр. Сотрудник полиции, непосредственно проводящий личный досмотр, может не обнажать оружие; в процессе досмотра должен располагаться так, чтобы не заслонять от напарника проверяемого.

10. Незамедлительно прощупать с внешней стороны карманы, рукава, пояс с целью изъятия оружия и иных предметов нападения.

11. Желательно, чтобы личный досмотр женщины проводила женщина, за исключением случаев, когда точно известно, что обыскиваемая может осуществить вооруженное нападение (террористический акт).

12. Досматривать одежду с осторожностью, чтобы не повредить руки лезвием, бритвой, шилом и другими режущими предметами, в случае необходимости заставить задержанное лицо снять верхнюю одежду и головной убор для их дополнительного досмотра.

13. При выявлении, прощупывании подозрительных предметов их изъятие из одежды необходимо проводить в присутствии понятых (свидетелей) с целью последующего использования предметов в качестве вещественных доказательств.

14. Найдя оружие, другие предметы, вызывающие подозрение, не прекращать личный досмотр, так как преступник может иметь несколько предметов вооружения, незаконно приобретенных ценностей.

15. Не следует позволять досматриваемым самим доставать вещи.

16. Внимательно досматривать части тела, заклеенные пластырем, перевязанные бинтом, с наложенной гипсовой повязкой, так как там могут быть спрятаны режущие предметы, наркотические вещества, драгоценности и т.п. Для досмотра повязок целесообразно пригласить врача.

17. Руки в карманы задержанного не засовывать, а в случае необходимости выворачивать их наизнанку.

18. При выполнении личного досмотра лежащего задержанного нельзя стоять между ног досматриваемого, а также перешагивать через него.

19. В целях обнаружения выброшенных правонарушителем предметов, вещественных доказательств необходимо осмотреть место осуществления задержания и проведения личного досмотра. При обнаружении сброшенных вещей сохранить отпечатки пальцев.

20. О проведении личного досмотра сделать следующие записи в рапорте:

- подробно указать, что изъято;
- указать, кому переданы изъятые вещи, документы, ценности;
- если ничего не изымалось, в рапорте производится запись:

«При личном досмотре вещи, предметы, документы, ценности не изымались».

Вопросы для самоконтроля

1. Какие нормативные документы регламентируют составление протоколов личного досмотра, досмотра вещей и транспорта?
2. Какие основные требования предъявляются к составлению протоколов личного досмотра, досмотра вещей и транспорта?
3. Отличие личного досмотра, досмотра вещей и транспорта от наружного досмотра и обыска.
4. Тактика проведения личного досмотра.

Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Конституция Российской Федерации.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством».
5. Приказ МВД России от 05.05.2012 № 403 «О полномочиях должностных лиц МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию».
6. Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части органа внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан».
7. Приказ Минздрава России, МВД России от 30.04.1997 № 133/269 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами».
8. Симакина И.А. Проблемы применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Проблемы применения мер государственного принуждения в административной деятельности полиции: сб. мат-ов «круглого стола» (Хабаровск, 22 сентября 2011 г.). Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2011.
9. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Тема 6. Действия нарядов полиции по обеспечению безопасности дорожного движения

1. Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России:

правовая основа деятельности, задачи и принципы

Обеспечение безопасности и правопорядка в дорожном движении является необходимым условием функционирования всей общественно-политической системы государства, гарантией полной реализации гражданами конституционных прав и законных интересов, личной и общественной безопасности. В то же время стремительные количественные изменения в численности и структуре автопарка страны, повышение интенсивности движения в городах и на дорогах повлекли качественные изменения в подходе к острейшей проблеме организации дорожного движения и обеспечения его безопасности.

Значительные размеры социальных и экономических потерь от дорожно-транспортных происшествий определяют основные задачи государственных органов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определяет основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

К основным принципам обеспечения безопасности дорожного движения закон относит:

- приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;
- приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;
- соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;
- программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

В системе субъектов, обеспечивающих безопасность дорожного движения в стране, ведущее место занимает Правительственная комиссия Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения. Аналогичные комиссии организуются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К компетенции указанной комиссии относятся: координация деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения, организация разработки и выполнения программ по предупреждению аварийности на автомобильном транс-

порте и подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Наибольший же объем работы по непосредственному обеспечению безопасности дорожного движения выполняется специализированным органом государственного контроля – Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГИБДД или Госавтоинспекция).

В целях совершенствования деятельности государственных контрольных и надзорных органов Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», утверждено Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Положение).

В этом документе указано, что Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД) становится правопреемником Государственной автомобильной инспекции МВД России (далее – ГАИ) и осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции.

Основные обязанности сотрудников ДПС ГИБДД состоят в контроле за соблюдением правил дорожного движения, а также нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования:

- к проектированию, строительству, реконструкции дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта;

- к эксплуатационному состоянию и ремонту автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения.

Сотрудники ГИБДД МВД России выполняют также и другие обязанности:

- принятие квалификационных экзаменов на получение права управления автотранспортными средствами, трамваями и троллейбусами, выдача водительских удостоверений, а также согласование программ подготовки водителей автотранспортных средств;

- регистрация и учет автотранспортных средств и прицепов к ним, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные автотранспортные средства и прицепы к ним;

- регулирование дорожного движения, в том числе с использованием технических средств и автоматизированных систем, обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;

- осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств;

- осуществление неотложных действий на месте дорожно-транспортных происшествий, в том числе принятие мер по эвакуации людей и оказанию им доврачебной медицинской помощи, а также содействие в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра;

- участие в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

- осуществление в соответствии с законодательством РФ производства по делам об административных правонарушениях;

- организация и проведение в порядке, определяемом МВД России, работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий;

- проведение в соответствии с законодательством РФ дознания по делам о преступлениях против безопасности дорожного движения и преступлениях, связанных с эксплуатацией транспортных средств;

- участие в работе градостроительных и технических советов, комиссий по приемке в эксплуатацию дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта, рассмотрение заявок и выдача соответствующих заключений на открытие маршрутов регулярного движения общественного транспорта;

- изучение условий дорожного движения, принятие мер по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов, согласование в установленном порядке проекта организации дорожного движения в городах и на автомобильных дорогах, программ подготовки и переподготовки специалистов безопасности дорожного движения и т.д.

Для выполнения возложенных на ГИБДД обязанностей ее сотрудникам предоставляются права:

- запрашивать и получать в установленном порядке от организаций независимо от формы собственности и должностных лиц сведения о соблюдении ими нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также объяснения по фактам их нарушения;

- давать должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а в случае неприятия по таким предписаниям необходимых мер привлекать виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством РФ (предписания даются Главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения (в соответствии с их компетенцией) в письменной форме с указанием сроков представления информации о принимаемых мерах);

- участвовать в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности до-

рожного движения, вносить в установленном порядке предложения по их совершенствованию;

- предписывать или разрешать соответствующим организациям установку и снятие технических средств по обеспечению организации дорожного движения;

- временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять его организацию на отдельных участках дорог при проведении массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо, если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения, а также на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии, запрещать или приостанавливать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- запрещать при несоблюдении требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения перевозку крупногабаритных, тяжеловесных или опасных грузов, а также движение общественного транспорта по установленным маршрутам;

- запрещать эксплуатацию автотранспортных средств, прицепов, тракторов и других самоходных машин при наличии неисправностей и условий, перечень которых утверждается Правительством РФ, а троллейбусов и трамваев – при наличии неисправностей, предусмотренных соответствующими правилами технической эксплуатации;

- останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими, а также документы на транспортное средство и перевозимый груз, изымать эти документы в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- осуществлять в установленном законодательством РФ порядке административное задержание и личный досмотр граждан, совершивших административное правонарушение. Производить осмотр транспортных средств и грузов с участием водителей и граждан, сопровождающих грузы, производить досмотр транспортных средств при подозрении, что они используются в противоправных целях;

- отстранять от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а также лиц, которые не имеют документов на право управления или пользования транспортными средствами;

- проводить в установленном законодательством РФ порядке освидетельствование лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, повлекших угрозу безопасности дорожного движения, для установления факта алко-

гольного или наркотического опьянения либо направлять или доставлять указанных лиц в медицинские учреждения, если результат освидетельствования необходим для подтверждения или опровержения факта правонарушения либо для объективного рассмотрения дела о правонарушении;

- осуществлять в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях задержание транспортных средств с помещением их в специально отведенные места до устранения причин задержания;

- использовать в установленном порядке специальные оперативно-технические средства для выявления и фиксации нарушений правил дорожного движения, контроля за техническим состоянием транспортных средств и дорог, принудительной остановки транспортных средств, дешифровки показаний тахографов;

- вызывать в Государственную инспекцию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве делам и материалам, получать от них необходимые объяснения, справки, документы (их копии);

- составлять протоколы об административных правонарушениях, налагать в пределах своей компетенции административные взыскания на должностных лиц и граждан, совершивших административное правонарушение;

- использовать для доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств, а также в других предусмотренных законодательством РФ случаях транспортные средства предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан, кроме транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям, и транспортных средств специального назначения.

Решения, требования и указания должностных лиц ГИБДД по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны для юридических лиц независимо от формы собственности и иных организаций, должностных лиц и граждан.

Деятельность Государственной инспекции строится на принципах законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека и гражданина, гласности.

Таким образом, основные обязанности ГИБДД состоят в контроле за соблюдением правил дорожного движения, а также нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования: к проектированию, строительству, реконструкции дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта; к эксплуатационному состоянию и ремонту автомобиль-

ных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения.

2. Правовое положение, организационное построение и основные направления деятельности строевых подразделений ГИБДД

Система службы ГИБДД достаточно проста. Возглавляет ее Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России (ГУОБДД МВД России).

Основными задачами ГУОБДД МВД России являются:

- разработка предложений по формированию и реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- организация и принятие в пределах своей компетенции мер по обеспечению безопасности дорожного движения;
- обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- совершенствование системы государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- организация и координация деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения;
- организационно-методическое руководство органами управления и подразделениями, входящими в систему Госавтоинспекции.

В МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам РФ функционируют управления (отделы) ГИБДД. Аналогичные структуры созданы в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо важных и режимных объектах, а в системе МВД – научно-исследовательские учреждения Государственной инспекции и их филиалы.

В соответствии с приказом МВД России от 27 июня 2003 г. № 486 «Об организационно-штатном построении Государственной инспекции безопасности дорожного движения» в состав ГИБДД входят следующие подразделения:

- организационно-аналитическое, организации деятельности дорожно-патрульной службы;
- организации розыска транспортных средств;
- административной практики и дознания;
- технического надзора;
- регистрационной работы, экзаменационной работы;
- дорожной инспекции и организации движения;
- контрольно-профилактическое;
- статистической информации;

- оперативного реагирования;
- лицензионно-разрешительной работы;
- пропаганды безопасности дорожного движения.

Начальник Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России, начальники ГИБДД МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам являются по должности соответственно Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения РФ, главными госинспекторами безопасности дорожного движения по субъектам РФ, районам, городам, районам в городах, а их заместители – заместителями главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения.

Указания и распоряжения вышестоящих главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения обязательны для исполнения нижестоящими главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения.

Важная роль в системе Государственной инспекции безопасности дорожного движения принадлежит подразделениям дорожно-патрульной службы (ДПС). В состав строевых подразделений ГИБДД МВД России входят: подразделения дорожно-патрульной службы ГИБДД; специализированные подразделения ГИБДД по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения.

В зависимости от величины обслуживаемого административно-территориального образования, количества зарегистрированных на территории транспортных средств, численности личного состава и других критериев подразделения ДПС могут быть сформированы в группы, отдельный взвод, моторизованный взвод, отдельную роту, отдельный батальон или полк.

Крупные подразделения дорожно-патрульной службы, как правило, имеют в своей структуре руководящий состав, организационно-аналитический отдел либо штаб, отдел (отделение) кадров либо помощника по кадровой работе, дежурную часть, отделение (группу) административной практики, дознания и розыска, пропаганды, финансовый отдел, техническую часть, службу обеспечения и обслуживания, роты, взводы.

Полки ДПС ГИБДД, а также непосредственно подчиненные управлениям, отделам, отделениям ГИБДД МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам РФ отдельные батальоны, роты, взводы ДПС ГИБДД, в том числе специализированные, реорганизуются или ликвидируются в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с МВД России, и содержатся за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Специализированные подразделения ГИБДД по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального

назначения создаются, реорганизируются или ликвидируются в порядке, определяемом Правительством РФ, и содержатся за счет средств федерального бюджета.

Подразделения ДПС ГИБДД осуществляют: контроль за дорожным движением, предупреждение, выявление и пресечение нарушений правил дорожного движения, применение в установленном порядке мер административного воздействия к нарушителям; распорядительно – регулировочные действия; выезд на места дорожно-транспортных происшествий, выполнение в пределах установленной компетенции неотложных действий, производство дознания по ним в случаях и порядке, установленных действующим законодательством; участие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, розыск и задержание угнанных и похищенных транспортных средств, транспортных средств, водители которых скрылись с мест ДТП.

Специализированные подразделения ГИБДД по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения выполняют особые функции: обеспечение во взаимодействии с Федеральной службой охраны РФ безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения при следовании в них объектов государственной охраны.

Дорожно-патрульная служба ГИБДД осуществляется также на стационарных постах. Стационарный пост – место несения службы нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России, оборудованное специальными служебными помещениями, оснащенное оперативно-техническими и специальными средствами, инженерными и иными сооружениями, а также закрепленная за ним зона ответственности.

Зона ответственности – территория поста с прилегающим к ней участком дороги, в пределах которого наряд дорожно-патрульной службы выполняет свои функциональные обязанности.

3. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России

Основная нагрузка по осуществлению надзора за дорожным движением лежит на дорожно-патрульной службе ГИБДД, составляющей три четверти всего личного состава Госавтоинспекции. Эта служба систематически наблюдает за соответствием поведения граждан, использующих транспортные средства и дороги, требованиям Правил дорожного движения, принимает меры по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений.

Кроме этого дорожно-патрульная служба ГИБДД в рамках надзора за дорожным движением осуществляет также такие важные функции по обеспечению безопасности дорожного движения, как розыск угнанных, похищенных автотранспортных средств, транспортных средств участников дорожно-транспортных происшествий,

скрывшихся с мест происшествия, и дознание по делам о дорожно-транспортных происшествиях.

Деятельность ДПС по надзору за дорожным движением весьма подробно регламентируется приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения»

Силы дорожно-патрульной службы ГИБДД сведены в строевые подразделения – специализированные полки, отдельные батальоны, роты, взводы дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД, ГУ МВД, УМВД, роты, взводы, группы ДПС ГИБДД территориальных органов МВД России. Необходимая численность инспекторов ДПС ГИБДД определяется в городах из расчета 1 инспектор на 265 транспортных средств, состоящих на учете в ГИБДД.

К важнейшим способам несения дорожно-патрульной службы относятся:

- контроль за дорожным движением;
- контроль за дорожным движением с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме;
- контроль за дорожными условиями, техническим состоянием транспортных средств, поведением участников дорожного движения;
- предупреждение и пресечение противоправных действий;
- регулирование дорожного движения.

Кратко рассмотрим указанные способы.

Наблюдение как один из основных способов дорожно-патрульной службы состоит в оценке должностными лицами ГИБДД состояния дорожного покрытия, интенсивности движения транспортных средств и т.п. По итогам наблюдения применяются иные способы обеспечения безопасности дорожного движения и определяются места и формы несения службы. Наблюдение может осуществляться с помощью технических средств (спутниковой связи, радаров, оптических приборов, телемониторов, иной специальной техники), а также визуально.

Основанием для осуществления контроля за дорожным движением является принятое руководителем органа управления, органа внутренних дел, подразделения решение о заступлении сотрудника на службу.

Контроль за дорожным движением включает:

- визуальное или с использованием технических средств наблюдение за движением транспортных средств и пешеходов;
- наблюдение за состоянием технических средств организации дорожного движения, проезжей части дорог и дорожных сооружений элементами их обустройства.

Контроль за дорожным движением может осуществляться как в открытой, так и в скрытой форме.

При осуществлении контроля за дорожным движением с применением технических средств фиксации нарушений правил дорожного движения могут использоваться естественные и искусственные укрытия. Действия, влекущие ограничение видимости участниками дорожного движения специальной цветографической схемы, стационарных устройств для подачи специальных звуковых и световых сигналов патрульного автомобиля (с использованием открытой панели багажного отделения и иных способов), не допускаются.

Технические средства для контроля за дорожным движением, относящиеся к измерительным приборам, должны быть сертифицированы в качестве средства измерения, иметь действующее свидетельство о поверке, выдаваемое органами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (хранится в подразделении), и применяться в соответствии с инструкциями и методическими указаниями о порядке применения этих средств.

Использование при контроле за дорожным движением технических средств, не предусмотренных табельной положенностью, не допускается.

При осуществлении контроля за дорожным движением принимаются меры:

- к предупреждению нарушений правил дорожного движения участниками дорожного движения;
- предупреждению водителей о возникшей на их пути опасности, которую они не в состоянии своевременно обнаружить;
- выявлению затруднений в движении, предзаторовых, заторовых ситуаций, иных помех движению транспортных средств и пешеходов, осуществлению необходимых мер реагирования;
- оказанию, при необходимости и соответствующих обращениях, содействия участникам дорожного движения в передвижении по маршруту следования;
- выявлению и пресечению нарушений правил дорожного движения участниками дорожного движения;
- выявлению и задержанию транспортных средств, находящихся в розыске;
- пресечению преступлений и нарушений общественного порядка и безопасности;
- оказанию содействия в беспрепятственном проезде транспортных средств аварийно-спасательных служб в районы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения;
- фиксации и передаче в дежурную часть установленных фактов нарушений правил, нормативов и стандартов в области обеспечения

безопасности дорожного движения, недостатков в содержании дорог, инженерных сооружений, технических средств организации дорожного движения и в местах проведения работ на дорогах, угрожающих безопасности дорожного движения.

Контроль за дорожным движением с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме

Основанием для осуществления контроля за дорожным движением с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и кино съемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – средства автоматической фиксации), является решение органа управления о применении таких технических средств.

При контроле за дорожным движением могут использоваться:

- стационарные средства автоматической фиксации, размещаемые на конструкциях дорожно-транспортной инфраструктуры или специальных конструкциях;
- мобильные средства автоматической фиксации, размещаемые на участках дорог в зоне ответственности постов, маршрутов патрулирования.

Места установки и режим работы стационарных средств автоматической фиксации определяются дислокацией, утверждаемой руководителем органа управления.

Места и время применения мобильных средств автоматической фиксации определяются решением руководителя подразделения о порядке несения службы сотрудником.

Основаниями для регулирования дорожного движения являются:

- принятое и доведенное до сотрудника решение о временном ограничении или запрещении дорожного движения, изменении его организации на отдельных участках;
- неисправность технических средств организации дорожного движения;
- необходимость предупреждения дорожно-транспортного происшествия, нарушения участниками дорожного движения правил дорожного движения, предотвращения, ликвидации заторовых ситуаций, оказания помощи участнику дорожного движения, объезда возникшего препятствия, места дорожно-транспортного происшествия, проведения аварийно-спасательных работ и другие случаи осложнения дорожной обстановки.

Регулирование дорожного движения может осуществляться посредством применения распорядительно-регулирующих действий с использованием:

- сигналов регулировщика (рукой, жезлом, диском с красным сигналом или световозвращателем), при необходимости в сочетании со свистком (конклюдентно);
- ручного управления световым объектом;

- установки временных дорожных знаков и указателей;
- ограждения участка дороги техническими средствами организации дорожного движения (конусами, сигнальной лентой и другими);
- размещения на проезжей части патрульного автомобиля с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами;
- громкоговорящего устройства.

Переключение светофорного объекта в режим ручного управления осуществляется в порядке, устанавливаемом руководителем подразделения.

В случае необходимости пресечения в ходе осуществления распорядительно-регулирующих действий административного правонарушения его оформление производится после их окончания или другим нарядом сотрудников, вызываемым через дежурного.

Предупреждение правонарушений участников дорожного движения состоит в воздействии на их поведение путем долговременного присутствия инспектора ДПС на определенном маршруте, участке движения, в местах, где он хорошо виден. Предупреждение может осуществляться как с помощью дорожных знаков, специальных жестов или сигналов, а также устного обращения к водителям и пешеходам через громкоговорящую связь. В последнее время в отдельных регионах в целях профилактики ДТП подразделения дорожно-патрульной службы стали применять макеты автомобилей со специальной окраской, которые устанавливаются, а затем перемещают через определенное время на другие участки дороги.

Пресечение противоправных действий заключается в применении инспектором ДПС мер административного принуждения к нарушителю правил дорожного движения в целях предотвращения дорожно-транспортных происшествий и привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В процессе этой деятельности сотрудники ДПС в соответствии с «Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденным приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185, уполномочены применять такие меры принуждения, как: остановка транспортного средства; остановка пешехода; проверка идентификационного номера, номера кузова, шасси, двигателя транспортного средства, документов, государственных регистрационных знаков, технического состояния транспортного средства; отстранение от управления транспортным средством; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения; изъятие водительского удостоверения; запрещение эксплуатации транспортного средства; задержание транспортного средства; осмотр транспортного средства и груза; дос-

мотр транспортного средства; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице; изъятие вещей и документов; арест вещей; доставление; административное задержание и некоторые другие.

Единый порядок дорожного движения на всей территории страны устанавливается «Правилами дорожного движения», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090. На дорогах Российской Федерации законом установлено правостороннее движение транспортных средств.

Изменение организации движения транспортных средств и пешеходов в неотложных случаях при возникновении реальной угрозы безопасности дорожного движения должно осуществляться только уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел Российской Федерации либо должностными лицами дорожных и коммунальных служб с последующим уведомлением органов внутренних дел. Распоряжения указанных лиц обязательны для всех участников дорожного движения.

Основные формы надзора за дорожным движением составляют:

- пешее патрулирование;
- патрулирование на автомобилях, мотоциклах, вертолетах;
- несение службы на стационарных постах, контрольных постах полиции, контрольно-пропускных пунктах, специальных постах ДПС;
- использование автоматических устройств контроля дорожного движения и фиксирования правонарушений.

Пешее патрулирование широко применяется в городах и других населенных пунктах для контроля за интенсивным дорожным движением. Особенно оно эффективно на небольших и опасных в аварийном отношении участках дорог.

Автомобильный патруль – одна из эффективных форм несения дорожно-патрульной службы. Благодаря специальной окраске, проблесковым маячкам и звукоусилительным установкам автопатруль легко опознается в транспортном потоке, что позволяет ему осуществлять контроль на большом по протяженности участке дороги с высокой скоростью передвижения. Кроме того, он может оперативно оказывать помощь пешим нарядам, в необходимых случаях преследовать правонарушителей, пресекать противоправные действия водителей и пешеходов, сопровождать автомобильные колонны и т.д. При выполнении сотрудниками Госавтоинспекции действий, непосредственно связанных с осуществлением контроля за дорожным движением, использование транспортных средств, не относящихся к патрульным автомобилям, не допускается.

Патрулирование на мотоциклах, по сравнению с автопатрулированием, используется гораздо реже и применяется в основном в сельской местности, т.к. уступает последним по эффективности ра-

боты в связи с необходимостью применения специальной экипировки, трудностью и в некоторых случаях опасностью эксплуатации мотоцикла.

При контроле за дорожным движением могут использоваться средства авиации (вертолеты, аэростаты, дирижабли, мотodelьтапланы и другие). Порядок взаимодействия экипажей средств авиации с нарядами сотрудников регламентируется отдельными инструктивно-методическими документами. Осуществление дорожно-патрульной службы на вертолете и других летательных аппаратах осуществляется, как правило, в крупных городах и районах области, на дорогах федерального и республиканского значения в тесном взаимодействии с пешими и автомобильными патрулями.

Это позволяет контролировать дорожное движение на больших территориях. При этом одновременно решаются задачи по сопровождению автомобилей специального назначения и автомобильных колонн, передвижению оперативно-следственных групп и оказанию экстренной медицинской помощи пострадавшим в ДТП, розыску угнанных и похищенных транспортных средств, транспортных средств, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий, обеспечению безопасности массовых мероприятий.

Служба строевых подразделений ДПС также осуществляется на стационарных постах.

Под стационарным постом ГИБДД понимается любое капитальное или временное сооружение, предназначенное для несения дорожно-патрульной службы на определенном участке дороги или улицы.

На базе стационарных постов могут создаваться контрольные пункты полиции и другие их разновидности (контрольно-пропускные пункты, специальные посты ДПС). Именно в этих пунктах проводятся различные проверки транспортных средств и документов, которые водители обязаны иметь при себе в соответствии с «Правилами дорожного движения».

Большую помощь в розыске похищенных автомобилей, предупреждении и пресечении нарушений установленных правил поведения на дорогах оказывают автоматизированные системы контроля (АСК) (например «Поток»), которые могут документировать в кратчайшие сроки большое количество транспортных средств, пересекающих границы стационарных постов, районов или населенных пунктов.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные принципы обеспечения безопасности дорожного движения.
2. Назовите структуру Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

3. Назовите основные способы несения дорожно-патрульной службы.
4. Назовите основные формы надзора за дорожным движением.
5. Дайте определение стационарного поста.

Литература

Основная:

1. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
2. Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств».
5. Приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 486 «Об организационно-штатном построении Государственной инспекции безопасности дорожного движения».
6. Приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения».

Дополнительная:

1. Борисов С.Е. Психологические особенности деятельности инспекторов дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения: учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2013.
2. Головкин В.В., Майоров В.И., Кураков В.С. Организация деятельности государственной инспекции безопасности дорожного движения: учеб. пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2009.

Тема 7. Особенности несения службы и тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий

1. Понятие и виды массовых мероприятий

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в обязанности полиции входит обеспечение совместно с представителями органов исполнительной власти субъ-

ектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка.

Массовые мероприятия по своему содержанию относятся к социальным явлениям, порождающим особые условия для охраны общественного порядка на той территории, где они проводятся.

Массовые мероприятия классифицируются по различным основаниям, например, по их содержанию. Так, *общественно-политические мероприятия* подразделяются: на съезды политических партий и общественных организаций; выборы в высшие и местные органы власти; собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования.

Публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Цель публичного мероприятия – свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных наглядных средств.

Уличное шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

По особенностям возникновения массовые мероприятия подразделяются:

- 1) на организованные;
- 2) стихийные;
- 3) организованные, переходящие в стихийные;
- 4) стихийные, переходящие в организованные.

Массовые мероприятия характеризуются большим количеством особенностей, отличающих данный вид мероприятий от других, но

мы выделяем лишь некоторые из них, имеющие значение для организации охраны общественного порядка:

1. Во-первых, массовые мероприятия проводятся, как правило, на ограниченной территории с участием большого количества населения.

2. Во-вторых, социальный возрастной образовательный уровень участников этих мероприятий в большинстве случаев различен.

3. В-третьих, при проведении массовых мероприятий на улицах, площадях помимо самих участников мероприятий собирается большое количество посторонних наблюдателей.

4. В-четвертых, в местах непосредственного проведения массовых мероприятий вводятся различные ограничения в движении транспорта и пешеходов, а также в работе различных предприятий и учреждений, организаций, что предполагает установку объездных путей и обеспечение их нормального функционирования.

5. В-пятых, концентрация большого количества людей на ограниченной территории способствует возникновению так называемого «эффекта толпы», что выражается в понижении чувства ответственности за свои действия, кроме того, в экстремальной ситуации человек, находясь под влиянием «психологии толпы», практически полностью утрачивает способность к адекватной оценке сложившейся ситуации и своих собственных действий. Срабатывает инстинкт самосохранения, выражающийся либо в попытке убежать от опасности, либо в полном прекращении каких-либо целенаправленных действий; человек впадает в оцепление.

В соответствии со ст. 31 Конституции РФ граждане имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, шествия и пикетирование.

Одновременно в ст. 13 Конституции РФ прямо запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. В современных условиях резкого ухудшения социального климата в стране, на фоне повсеместного игнорирования существующих правовых норм надлежащий государственный контроль за проведением подобных массовых акций приобретает особое значение.

2. Тактика действий нарядов полиции, привлекаемых к охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий

Одно из основных требований, предъявляемых к проведению массовых мероприятий, – обеспечение безопасности людей, соблю-

дение их прав и законных интересов, поддержание надежного общественного порядка в местах, где они проводятся.

Субъектом, ответственным за организацию и поддержание общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в соответствии с действующим законодательством являются органы внутренних дел. Именно на полицию возложена совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий обязанность по обеспечению безопасности граждан и охране общественного порядка, а также оказанию в соответствии с законодательством Российской Федерации содействия организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

По предложению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления начальник территориального органа МВД России, в обслуживании которого находится территория (помещение), на которой (в котором) планируется проведение публичного мероприятия, обязан назначить уполномоченного представителя органа внутренних дел в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Назначение указанного представителя оформляется распоряжением начальника территориального органа МВД России.

Охрану общественного порядка и обеспечение безопасности при проведении различных массовых мероприятий в зависимости от их масштаба и значения организуют МВД РФ, МВД республик в составе РФ, а также территориальные органы внутренних дел.

К участию в этой ответственной работе привлекаются практически все основные службы ОВД. Каждая из служб призвана решить специфические, присущие ей одной задачи, однако, решение главной задачи – охраны общественного порядка и обеспечение безопасности при проведении массовых мероприятий – возлагается на подразделения по охране общественного порядка. Все остальные службы на период массового мероприятия находятся в ее оперативном подчинении.

Охрана общественного порядка при проведении различных массовых мероприятий имеет ряд особенности. Так, при демонстрациях в местах формирования колонн оперативные группы полиции оказывают содействие в их построении. Движение автотранспорта по маршруту следования колонн демонстрантов временно приостанавливается. При прохождении их через центральную площадь, где установлены трибуны, личный состав цепочек, образующих направляющие коридоры, наблюдает за порядком в колоннах, не допускает перехода демонстрантов из одной колонны в другую, по команде

штаба регулирует скорость движения, удаляет лиц, находящихся в нетрезвом состоянии и нарушающих общественный порядок.

При обеспечении общественного порядка во время проведения митингов, кроме вышеперечисленных обязанностей и задач, сотрудники полиции обеспечивают общественный порядок на основных путях движения участников. Эта задача обусловлена тем, что, в отличие от демонстраций и уличных шествий, митинги проводятся на одном месте. Когда после их окончания участники расходятся, могут возникнуть «пробки» у выходов и проходов, давка и сутолока при посадке на транспорт, беспорядки в пути следования. Поэтому в этих местах выставляются усиленные наряды.

Основными задачами полиции при проведении массовых мероприятий являются:

- обеспечение успешного проведения массовых мероприятий;
- предупреждение и пресечение всевозможных преступлений, нарушений, охрана общественного порядка и безопасности;
- обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;
- недопущение ослабления ООП на территории, где непосредственно мероприятие не проводится.

Отсюда следует, что на основе принципа сосредоточения основных сил и средств в решающих местах рассматривать район проведения массовых мероприятий и всю остальную территорию города, как единое целое. Нельзя оставлять без внимания те объекты на обслуживаемой территории, которые не только во время проведения массовых мероприятий, но и в другое время представляют оперативный интерес для ОВД (рынки, парки, иные места массового сосредоточения людей).

При проведении публичных мероприятий *сотрудники полиции имеют право:*

- требовать от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы заполняемости территории (помещения);
- требовать от организатора и участников публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения;
- по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

Сотрудники полиции обязаны:

- оказывать содействие в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;
- обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления обще-

ственный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

Если во время проведения публичного мероприятия по вине его участников произошло нарушение правопорядка, не влекущее угрозы для жизни и здоровья его участников, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе потребовать от организатора публичного мероприятия самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение.

Неисполнение законных требований сотрудников полиции или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Важнейшим условием проведения любого массового мероприятия является разработка планов охраны общественного порядка и общественной безопасности. Для проведения различных массовых мероприятий, служебной охраны общественного порядка разрабатываются типовые и индивидуальные планы. При систематически повторяющихся мероприятиях, таких как футбол, хоккей, проводимых на определенных стадионах, как правило, составляются типовые планы общественного порядка. Для массового мероприятия, носящего разовый характер, разрабатывается индивидуальный план.

Разработка плана начинается с получения исходной информации, ее анализа с учетом опыта проведения аналогичных мероприятий, рекогносцировки местности, обследования объектов проведения мероприятия, изучения маршрутов движения и путей подхода к остановкам общественного транспорта и т.д.

В целом план должен предусматривать содержание мероприятий, время и место его проведения, состав и количество участников и зрителей, оптимальный расчет сил и средств ОВД, т.е. количество и виды нарядов, а также иных сил средств, задействованных на мероприятии, границы оцепления, количество зон, секторов, участков, расположение пунктов управления, нормы выделения сил и средств от соответствующих подразделений, закрепление ответственных лиц за конкретными участниками и объектами и постановку задач перед ними, порядок введения режимов ограничений, организацию связи и взаимодействия, проведение комплекса противопожарных мероприятий, организацию материально-технического и медицинского обеспечения.

Кроме того, план должен предусматривать расстановку сил и средств, порядок взаимодействия подразделений ОВД на случай осложнения оперативной обстановки при проведении массовых мероприятий. Из числа резерва должны назначаться группы, в зависимости

от характера акции (пикетирование, митинги и т.д.). Эти группы должны быть обучены и психологически подготовлены.

Специфика охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в отличие от обычных условий, требует введения определенного режима ограничений, поскольку обычными методами обеспечить надлежащий порядок невозможно.

3. Виды нарядов полиции, применяемых для охраны общественного порядка и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий

Организация обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения публичных и массовых мероприятий в зависимости от их значения и масштаба обеспечивается силами и средствами полиции в тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, прокуратуры и безопасности. Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массовых и публичных мероприятий может привлекаться личный состав служб и подразделений полиции и внутренних войск МВД России.

Одним из основных требований, предъявляемых к проведению массовых мероприятий, является обеспечение безопасности людей, соблюдение их законных интересов, поддержание общественного порядка в местах, где они проводятся. Главным субъектом, ответственным за организацию и поддержание общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в соответствии с действующим законодательством являются органы внутренних дел.

Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности при проведении массовых мероприятий осуществляется при помощи обычных и специальных нарядов.

К первой группе относятся:

- пост;
- патруль;
- автопатруль;
- патрульная группа.

Ко второй группе относятся:

1) *полицейская цепочка* – наряд полиции, выставляемый для оцепления зоны проведения каких-либо мероприятий в целях недопущения неорганизованного доступа в нее, а также создание направляющих коридоров для движения колонны и разграничительных квадратов в местах большого скопления людей;

2) *посты охраны объектов* – наряд полиции, выставляемый для организации или усиления охраны объектов, находящихся в зоне проведения мероприятий или непосредственной близости от нее;

3) *группа сопровождения* – наряд полиции, обеспечивающий общественный порядок при построении колонн, их сопровождение и размещение в отведенных для них местах;

4) *контрольно-пропускной пункт* – наряд полиции, обеспечивающий пропускной режим или организацию движения транспорта и пешеходов в определенный район;

5) *пост наблюдения* – наряд полиции, создаваемый для получения своевременной информации о ходе проведения массового мероприятия и об изменениях обстановки;

6) *группа ограничения движения транспорта* – наряд полиции, формируемый из работников ДПС ГИБДД, организует движение транспорта и пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения специальных мероприятий автотранспорта ОВД;

7) *группа оцепления* – формируется из личного состава подразделений ППС, УУП, учебных заведений. Группа осуществляет оцепление соответствующего района местности в целях ограничения доступа граждан, направления на фильтрационный пункт лиц, активно пытающихся проникнуть в район оцепления, задержания правонарушителей, прекращения проезда в район мероприятия постороннего транспорта;

8) *иные виды нарядов* в зависимости от характера и вида массового мероприятия.

Во время проведения массового мероприятия наряды полиции обязаны:

1) знать и умело выполнять поставленную задачу;

2) проявлять особую осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых условиях действовать спокойно и уверенно, особенно при пресечении нарушений общественного порядка, предупреждая тем самым возникновение паники и ГНОП;

3) находиться в указанном месте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы;

4) удалять с места проведения массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения, и других нарушителей общественного порядка;

5) в случае обнаружения обстоятельств, осложняющих проведение массового мероприятия, обеспечение ОП и ОБ зрителей и участников – немедленно доложить ответственному за охрану порядка на объекте.

К *основным задачам*, стоящим перед полицией при получении информации о проведении публичных и массовых мероприятий, относятся:

- создание нормальных условий для организации массовых мероприятий в местах их проведения;

- обеспечение безопасности для участников и зрителей;

- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений;
- оказание необходимого содействия организаторам проведения массовых мероприятий в рамках предоставленной компетенции;
- поддержание надлежащего порядка на прилегающей территории.

4. Этапы организация деятельности ОВД при проведении массовых мероприятий

Организация деятельности ОВД при проведении массовых мероприятий включает в себя три взаимосвязанных между собой периода (этапа) их функционирования - *подготовительный, исполнительный и заключительный*.

Подготовительный период начинается с момента получения органами полиции задания на обеспечение порядка при проведении массовых мероприятий и заканчивается выездом (выходом) нарядов на место проведения мероприятия. В этот период сотрудники полиции:

- уточняют программу, место, время и порядок проведения мероприятия, возможное количество и состав участников;

- осуществляют обследование места проведения массового мероприятия. При проведении мероприятий на закрытых объектах и в сооружениях, кроме того, осуществляется совместно с организаторами и представителями заинтересованных ведомств и организаций комиссионное обследование технического и противопожарного состояния объектов и сооружений, используемых для проведения мероприятия, в целях определения их пригодности к организации надлежащей охраны общественного порядка и принятия мер к устранению недостатков, дополнительному их оборудованию (с составлением акта, содержащего заключение о пригодности к эксплуатации объектов или сооружений);

- создают оперативный штаб, определяют его состав и обязанности членов, место дислокации. Оперативный штаб создается для более эффективного управления силами и средствами, привлекаемыми к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. При проведении таких крупных комплексных мероприятий, как олимпийские игры, спартакиады, фестивали, создаются организационные комитеты. Численность и состав оперативного штаба определяются характером и масштабом массовых мероприятий, а также складывающейся оперативной обстановкой. В состав оперативного штаба входят: начальник органа внутренних дел и его заместители; оперативный дежурный; группа управления силами и средствами; группа связи; группа информации и анализа; оперативно-следственная группа; представители ОМОН, ГИБДД, пожарной службы МЧС России; приглашаются представители службы «Скорой помощи» и местной администрации;

- организуется пункт управления – стационарный или передвижной. Управление силами и средствами в период проведения массовых мероприятий осуществляется со специально организуемых пунктов, на которых оборудуются рабочие места для членов оперативного штаба, групп управления и организации связи. Пункты управления создаются, как правило, в районе проведения массового мероприятия и размещаются в местах, пригодных для оперативного руководства находящимися в подчинении силами и средствами. Пункты управления могут быть стационарными (в зданиях, сооружениях) или передвижными (в автобусах). Они оборудуются средствами связи, а при необходимости – кино-, фото- и видеоаппаратурой;

- разрабатывается или корректируется план обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Ответственный за охрану общественного порядка или оперативный штаб на основе всех необходимых данных и расчетов разрабатывает план охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массового мероприятия, в котором предусматриваются:

- содержание и программа мероприятия, место, время его проведения, ожидаемое количество участников и зрителей;
- границы оцепляемой территории, зоны, сектора, участки;
- расчет сил и средств (количество личного состава, из каких подразделений привлекаются, места их размещения, виды и задачи нарядов, ответственные за организацию их службы в зонах, секторах и на участках, резервы);
- схема управления и связи, определение потребности средств радио- и проводной связи, телевидения и др. В схеме связи предусматриваются дублирующие виды связи;
- привлечение дополнительных сил и средств (войсковых подразделений, общественных правоохранительных формирований), определение мест несения службы и задач;
- организация обеспечения общественного порядка в местах формирования колонн, сбора зрителей на подступах к месту проведения мероприятия, а также на остановках общественного транспорта и контрольных пунктах;
- организация движения транспорта и пешеходов в местах проведения мероприятия;
- порядок взаимодействия с соседними подразделениями полиции, в том числе и на объектах транспорта, органами безопасности, войсками (согласование совместной деятельности по времени, месту и цели);
- порядок организованного выхода участников после окончания мероприятия, а также порядок их эвакуации в случае необходимости;
- меры по обеспечению пожарной безопасности;

- организация медицинского, материально-технического и иных видов обеспечения деятельности сил и средств;

- варианты типовых тактических действий при осложнении оперативной обстановки в местах проведения публичных акций;

- принимаются дополнительные меры по усилению борьбы с преступностью и другими правонарушениями (комплексные операции);

- проводятся совещания, инструктажи, тренировки личного состава, командно-штабные учения. Инструктажи и тренировки личного состава в подготовительный период проводятся с целью изучения нормативных актов, регламентирующих права и обязанности полиции, мер ответственности организаторов и участников массовых акций за нарушение правопорядка, а также с целью отработки тактических приемов несения службы в условиях осложнения обстановки.

Репетиции и тренировки личного состава организуются накануне массового мероприятия непосредственно на местности. При их проведении уточняются задачи, места сосредоточения и несения службы личным составом, проверяется наличие сил, средств, готовность и надежность системы связи и управления силами и средствами, порядок их взаимодействия. С личным составом резерва отрабатываются тактические приемы действий в различных условиях осложнения оперативной обстановки.

В целях обеспечения бесперебойного и безопасного функционирования железнодорожного транспорта, защиты его от противоправных массовых акций полицией разрабатываются алгоритмы действий при возникновении угрозы блокирования транспортных коммуникаций, проводятся тренировки всех сил, участвующих в оперативно-профилактических мероприятиях, отрабатываются методики документирования действий организаторов и активных участников акций и привлечения их к ответственности;

- осуществляют проверку транспорта, средств связи и других средств;

- принимают меры к дополнительному укреплению территории, где будет проходить массовое мероприятие;

- устанавливают взаимодействие со всеми привлекаемыми силами (другими правоохранительными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, участвующими в охране правопорядка). Совместно с органами исполнительной власти, другими заинтересованными ведомствами и организациями осуществляется комплекс дополнительных мер (выступления в средствах массовой информации и перед митингующими, переговоры с лидерами профсоюзов, партий, объединений, забастовочных комитетов, организаторами акций протеста и предупреждение их об

ответственности, заблаговременное блокирование нарядами полиции подходов к железной дороге, другим объектам и т.д.).

Практикой выработан четкий порядок подготовки личного состава к несению службы во время проведения массового мероприятия. Получив задание и приняв решение на охрану общественного порядка и обеспечение безопасности, начальник ОМВД проводит инструктаж-совещание руководящего состава. На совещание приглашаются руководители нижестоящих подразделений, командиры частей внутренних войск, ответственные от руководства образовательных учреждений МВД России, и другие ответственные лица. На совещании решаются все вопросы, связанные с охраной общественного порядка и обеспечением безопасности. После этого проводятся аналогичные совещания в структурных подразделениях.

Исполнительный период охватывает время с момента начала осуществления задействованными силами и средствами своих обязанностей по охране общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия и продолжается до его окончания. Для него характерно проведение следующих мероприятий.

Вводятся предусмотренные планом ограничения движения транспорта и пешеходов.

Из зоны оцепления производится удаление неорганизованного населения.

В районе проведения мероприятия и на прилегающей к нему территории организуется служба нарядов.

Осуществляется контроль за выполнением личным составом нарядов полиции своих функциональных обязанностей.

При несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время массового мероприятия личный состав *обязан*: находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять пост; хорошо знать и умело выполнять поставленную задачу; выявлять и решительно пресекать правонарушения; не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов; не допускать произвольного перемещения участников из одной колонны (трибуны) в другую.

В зону оцепления запрещается пропускать граждан в состоянии опьянения или имеющих при себе спиртные напитки; лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые или отравляющие вещества; проносить без досмотра громоздкие вещи, портфели, чемоданы, коробки или свертки.

Наряды полиции должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка. Огнестрельное оружие на период проведения массового мероприятия личному составу, за-

действующему в охране общественного порядка, не выдается, вооруженными должны быть только специальные группы резерва.

Организуется слежение за состоянием оперативной обстановки в секторах, и нарядам оказывается необходимая помощь.

Осуществляется информирование руководителей исполнительных органов об изменениях оперативной обстановки в районе проведения массового мероприятия.

Заключительный период начинается с момента окончания мероприятия и заканчивается после осуществления эвакуации и посадки людей на общественный транспорт. В этот период осуществляются следующие мероприятия:

- свертывание сил и сосредоточение их в намеченных пунктах для оценки работы личного состава;
- снятие введенных ограничений движения пешеходов и транспорта;
- возобновление работы торговых, зрелищных и иных предприятий;
- подведение итогов несения службы, внесение предложений по дальнейшему совершенствованию деятельности сил.

Обеспечивается беспрепятственный выход участников и зрителей публичного мероприятия из зоны его проведения.

Ответственный за обеспечение общественного порядка и безопасности (оперативный штаб) снимает (переводит в резерв) освобожденные наряды или передислоцирует их с целью обеспечения общественного порядка на прилегающей к месту проведения массового мероприятия территории. Организуется работа нарядов сопровождения, патрульных групп и экипажей автопатрулей с целью усиления несения службы на маршрутах движения колонн участников (зрителей), входах на станции метрополитена, остановках общественного транспорта.

Введенные ранее режимные ограничения движения транспорта и пешеходов, работы торговых, зрелищных и других мероприятий по минованию надобности отменяются по решению руководителя оперативного штаба. После завершения массового мероприятия проводится осмотр места его проведения в целях обнаружения и задержания правонарушителей, оказания помощи пострадавшим.

Проводится сбор личного состава, его построение и проверка, а также проверка средств индивидуальной защиты и других технических средств, подведение итогов несения службы, о чем докладывается руководителю оперативного штаба. Последними завершают несение службы силы и средства, входящие в состав резерва.

5. Деятельность сотрудников полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в период проведения публичных и массовых мероприятий

Проведение массовых мероприятий характеризуется рядом специфических черт.

Основные из них:

- характер проводимого мероприятия;
- скопление большого количества людей на ограниченной территории (условия толпы);
- динамика и скоротечность происходящих событий;
- быстрое изменение оперативной обстановки, в результате чего необходимо оперативно принимать решения в зависимости от изменяющихся условий;
- специфический контингент присутствующих лиц (представители оппозиционных партий либо соперничающих блоков, агрессивные настроенные группировки болельщиков, принадлежащих к различным командам, рок-фэны, лица в нетрезвом состоянии и др.);
- особенности расположения спортивно-зрелищных и иных объектов проведения массовых мероприятий;
- необходимость приостанавливать работу некоторых предприятий и изменять движение городского транспорта на время проведения массового мероприятия;
- обязательный учет погодных условий на момент проведения мероприятия и др.

Вышеперечисленные факторы учитываются при организации охраны общественного порядка в рассматриваемых условиях и определяют выбор приемов и методов деятельности полиции, включая конкретные меры воздействия на поведение участников и зрителей массовых мероприятий с целью приведения его в соответствие с требованиями правовых и иных социальных норм. Так, при проведении массовых шествий, демонстраций и митингов различными партиями, движениями и другими организациями работники полиции обязаны проверить, имеется ли у организаторов санкция органов власти на проведение конкретной акции, согласованы ли цели, место и время проведения мероприятия с администрацией района (города) или иной инстанцией, не нарушается ли порядок их проведения. В случае нарушения установленных правил проведения подобных мероприятий, а также совершения серьезных правонарушений со стороны их участников полиция имеет право прекратить проведение мероприятия, а виновных привлечь к установленным видам ответственности.

Правила поведения посетителей культурно-массовых и спортивно-зрелищных сооружений *регулируются типовыми правилами*, утверждаемыми органами государственной власти и местного самоуправления, в которых определяются права и обязанности посетителей (зрителей).

Так, *посетителям запрещается:*

- проносить оружие, взрывчатые, ядовитые, сильно пахнущие, наркотические вещества, а также колющие и режущие предметы, чемоданы, большие сумки и иные предметы, мешающие нормальному проведению мероприятия;

- находиться во время проведения зрелищных мероприятий вне указанных в билетах и пропусках местах (на лестницах, люках, в проходах), выбегать на поле или сцену; выбрасывать на поле, сцену, трибуны различные предметы, могущие причинить ущерб жизни и здоровью людей;

- распивать спиртные напитки или появляться в состоянии опьянения; допускать выкрики, скандировать лозунги, унижающие честь и достоинство людей.

Сотрудники полиции оказывают администрации культурно-массовых и спортивно-зрелищных учреждений содействие в обеспечении соблюдения установленных правил и принимают меры к пресечению правонарушений и привлечению нарушителей к ответственности. В случае пресечения массовых беспорядков, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций, при проведении массовых мероприятий полиция имеет право проводить по решению руководителя территориального органа внутренних дел оцепление (блокирование) участков местности³¹, в результате которого может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, при этом полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные маршруты передвижения.

Особенности применения тех или иных мер государственного принуждения связаны, прежде всего, с характером и условиями проведения массовых мероприятий. Так, при проведении спортивно-зрелищных мероприятий, особенно футбольных и хоккейных матчей, основные силы и средства полиции, задействованные на охрану общественного порядка, главным образом направлены на регулирование поведения болельщиков и обеспечение безопасности зрителей. Проводится общая и индивидуальная профилактическая и разъяснительная работа среди зрителей, устанавливается особый административный надзор за активными фанатами, принимаются меры по разобщению соперничающих группировок болельщиков, применяется комплекс мер по обеспечению безопасности присутствующих, таких, как проверка надежности конструкций и систем жизнеобеспечения сооружений, организуется посадка массы людей на общественный транспорт и т.д.

Кроме того, в начале спортивных мероприятий особое внимание уделяется обеспечению порядка у билетных касс и входов на трибуны

³¹ Ст. 16 ФЗ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

стадиона. Взаимодействуя с контролерами, наряды полиции предупреждают попытки прохода без билета и проноса запрещенных предметов, предотвращают факты распития спиртных напитков. Во время проведения мероприятия внимание сотрудников полиции сосредоточивается на соблюдении зрителями правил поведения на спортивных сооружениях, обеспечении организованного выхода граждан и посадки их на общественный транспорт.

По действующим правилам ежегодно разрабатываются типовые планы охраны общественного порядка по каждому спортивному сооружению; не реже одного раза в полугодие проводятся тренировки по отработке взаимодействия нарядов полиции, внутренних войск и ДНД при эвакуации зрителей на случай возникновения чрезвычайных ситуаций; по стадиону перед началом соревнования передается информация о мерах воздействия, применяемых к зрителям, совершившим правонарушения.

При возникновении массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка руководители и личный состав полиции руководствуются действующим законодательством Российской Федерации и соответствующими нормативными актами МВД России.

В этих условиях ОВД во взаимодействии с органами безопасности организуют и осуществляют следующие специальные мероприятия:

- восстановление и поддержание установленного общественного порядка и безопасности дорожного движения, предупреждение;
- своевременное пресечение преступлений и иных противоправных действий;
- защиту населения, учет потерь, спасение людей и оказание необходимой помощи пострадавшим;
- охрану собственности, оставшейся без присмотра;
- оказание содействия в проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ.

В ходе проведения культурно-массовых мероприятий, особенно на рок-концертах, повышенное внимание при охране общественного порядка уделяется предотвращению беспорядочного скопления зрителей в проходах, на лестницах концертного зала или спортивного сооружения, где проводится выступление артистов; полиция следит также за тем, чтобы зрители не вскакивали со своих мест, и пресекает попытки отдельных групп музыкальных фанатов прорваться на сцену или за кулисы. Повышенное внимание на подобных концертах уделяется соблюдению противопожарной безопасности, так как в среде музыкальных фанатов модно в темном зале зажигать открытый огонь (зажигалки, свечи, бенгальские огни и др.) и размахивать в такт музыке.

Важной особенностью деятельности органов внутренних дел в рассматриваемых условиях является их тесное взаимодействие с организаторами проведения массовых мероприятий. Таковыми обычно

выступают государственные и общественные организации, спортивные, культурные организации, по плану которых проводятся различные массовые мероприятия.

За нарушение установленного порядка организации и проведения массовых мероприятий и иных публичных акций российским законодательством предусмотрена *административная ответственность*.

В соответствии со ст. 5.38 КоАП РФ административная ответственность предусматривается за воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством РФ, либо участию в них, а равно принуждение к участию в них.

Объектом правовой охраны данной статьи являются законные права организаторов, которые обращаются в органы исполнительной власти с уведомлением о массовой акции.

К административной ответственности по ст. 5.38 КоАП РФ могут привлекаться как граждане, достигшие 16-летнего возраста, так и должностные лица органов исполнительной власти в качестве специального субъекта административной ответственности. Дела о правонарушениях, предусмотренных ст. 5.38 КоАП РФ, рассматриваются судьей единолично в течение 15 суток с момента получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, составляют должностные лица органов внутренних дел.

Юридическая ответственность за правонарушения, совершенные в период проведения массовых мероприятий, установлена ст. 20.2 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. Целью данной статьи является правовая охрана установленного порядка организации либо проведения публичных акций.

Субъектами правонарушения являются организаторы и участники акции – физические лица, достигшие 16-летнего возраста. К числу организаторов публичных мероприятий здесь следует относить также и лиц, которые осуществляли организационные функции по подготовке и проведению акции, не вступая в официальные отношения с уполномоченными государственными органами или органами местного самоуправления.

В последнее время законодатель также ввел административную ответственность за организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка, – ст. 20.2.2 КоАП РФ.

За демонстрацию фашистской атрибутики или символики во время публичных мероприятий административная ответственность наступает по ст. 20.3. КоАП РФ.

При обнаружении указанных правонарушений сотрудник полиции обязан принять необходимые меры для их пресечения. В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ сотрудники органов внутренних дел (полиции) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.2, 20.2.2 и 20.3 КоАП РФ, и для пресечения указанных административных правонарушений применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – доставление и административное задержание граждан (п. 1 ч. 1 ст. 27.2, п. 1 ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ доставление - принудительное препровождение физического лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) – осуществляется в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях относится к компетенции судей (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ), что исключает возможность назначения наказания без составления протокола об административном правонарушении.

Критерии невозможности составления протокола об административном правонарушении на месте его выявления законодательством не регламентированы. С учетом теории административного права и правоприменительной деятельности чаще всего к ним относятся наличие у лица, совершившего правонарушение, признаков опьянения; отсутствие при себе документов, удостоверяющих личность, и неповиновение законным требованиям сотрудника полиции.

В этом случае доставление, при наличии соответствующих оснований, может осуществляться с применением мер непосредственного принуждения. Сотрудники полиции для пресечения преступлений и административных правонарушений, для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц, для преодоления сопротивления законным требованиям сотрудника полиции, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей, имеют право применять физическую силу, а для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций, – специальные средства (ст. 20, п. 8 ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе (ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ).

С момента составления в отношении лица протокола о доставлении дело об административном правонарушении считается возбужденным (п. 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ), соответственно, лицо приобретает права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, – знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, и иные процессуальные права в соответствии с КоАП РФ.

Доставление лиц в служебное помещение территориального органа МВД России должно быть осуществлено в возможно короткий срок (ч. 2 ст. 27.2 КоАП РФ). Последовательность действий уполномоченных должностных лиц ОВД после доставления в служебные помещения дежурных частей граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства регламентируется «Наставлением о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части органа внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан», утвержденным приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389.

В исключительных случаях, при не устранении обстоятельств, обусловивших невозможность составления протокола об административном правонарушении, к доставленным лицам может применяться административное задержание – кратковременное ограничение свободы (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ).

Срок административного задержания по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 20.2 КоАП РФ, не может превышать трех часов (ч. 1 ст. 27.5 КоАП РФ).

Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании, по его просьбе о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

После составления всех необходимых документов материалы дела об административном правонарушении передаются по подведомственности в суд для решения вопроса о привлечении лица к административной ответственности и назначения ему административного наказания.

В ходе проведения различных массовых мероприятий между их участниками, зрителями и субъектами охраны общественного по-

рядка складываются специфические общественные отношения, которые, будучи урегулированы правовыми нормами, составляют содержание общественного порядка в местах их организации в обычных условиях. В тех случаях, когда нормальный ход проведения массового мероприятия нарушается наступлением какого-либо чрезвычайного происшествия или обстоятельства, охрана общественного порядка и безопасности трансформируется в режим условий охраны при чрезвычайных ситуациях. Иными словами, *общественный порядок при нормальном ходе массовых мероприятий характеризуется как совокупность качественно определенных общественных отношений, складывающихся в местах их проведения, установление и развитие которых создает гражданам возможности для реализации своих конституционных прав и свобод, с одной стороны, и обеспечения внешних условий для гармонического сочетания государственных, групповых и личных интересов при соблюдении требований безопасности, уважения чести и достоинства личности, – с другой.* Под возникновением экстремальных ситуаций в ходе проведения массовых мероприятий, применительно к общественному порядку, следует понимать резкое изменение качественного состояния охраняемых общественных отношений, носящее, как правило, локальный и краткосрочный характер, что требует от органов внутренних дел и других субъектов правовой охраны принятия экстремальных мер по устранению возникшей чрезвычайной ситуации.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие и назовите виды массовых мероприятий.
2. Назовите виды нарядов полиции, применяемых для охраны общественного порядка и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий.
3. Назовите этапы организация деятельности ОВД при проведении массовых мероприятий.

Литература

Основная:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Конституция Российской Федерации.
3. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции общественной безопасности».
4. Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав

полиции в дежурной части органа внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан».

5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Дополнительная:

1. Нечипоренко Г.А. Модуль 12. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: учеб.-метод. пособие / под общ. ред. О.Д. Нациевского. М.: ЦОКР МВД России, 2008.

2. Черепанов А.В. Административная деятельность органов внутренних дел (в вопросах и ответах): учеб. пособие. 2-е изд. Челябинск: Челябинский юрид. ин-т МВД России, 2008.

Тема 8. Тактика предупреждения и пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

1. Понятие массовых беспорядков и организационно-правовые основы деятельности ОВД по их пресечению

В последнее время наиболее опасной угрозой дестабилизации правопорядка в России и в других странах стали массовые беспорядки. Причины их возникновения касаются всех сторон жизни общества. Это и социально-экономические, межнациональные конфликты, недовольство политикой органов власти и управления, недоработки и просчеты в организации и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий. Последствия их возникновения могут отразиться в виде:

- дестабилизации обстановки;
- разрушения сложившихся устоев общества;
- всплеска уровня преступности;
- возникающего недоверия населения к правомерности и целесообразности действий органов государственной власти;
- дезорганизации работы предприятий и учреждений и, как следствие, экономический кризис на государственном уровне;
- материального, морального и физического ущерба.

Массовые беспорядки – тяжкие преступления против общественной безопасности, совершаемые в форме насилия, погромов, поджогов, уничтожения имущества, применения огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказания вооруженного сопротивления представителю власти.

Сущность массовых беспорядков заключается в противоправных действиях больших групп людей, отказывающихся от выполнения законных требований органов власти, сил правопорядка, направленных против общественной безопасности и общественного порядка, сопровождающихся, как правило, погромами, разрушениями, поджогами и насилием над людьми. Активными участниками беспорядков

при совершении правонарушений могут применяться огнестрельное оружие, взрывные и зажигательные устройства, а также иные предметы, используемые в качестве оружия. Массовым беспорядкам сопутствует, как правило, целый ряд других преступлений против общественного порядка и общественной безопасности (хулиганство, терроризм, захваты заложников, вандализм и др.), а также преступлений против порядка управления (посягательство на жизнь сотрудников правоохранительных органов, применение насилия в отношении представителя власти и другие).

В ряде случаев массовые беспорядки влекут за собой преступления против основ конституционного строя и безопасности государства.

Возникновение массовых беспорядков, их динамика может иметь достаточно организованные формы.

Масштабы массовых беспорядков, как правило, локальны (территория городского района, площади с прилегающими к ней улицами). В отдельных случаях это территория крупного населенного пункта или ее большая часть. Однако массовые беспорядки могут охватывать и территории нескольких административных районов в сельской местности или нескольких крупных городов.

Поводом к возникновению массовых беспорядков могут послужить конкретные события или действия, приводящие к образованию толпы (принятие непопулярного нормативного акта, слухи, проигрыш любимой спортивной команды и др.).

Организационно-правовую основу действий сотрудников ОВД при пресечении массовых беспорядков на территории Российской Федерации составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти и нормативные правовые акты МВД России.

Система правового обеспечения борьбы с массовыми беспорядками основывается на соответствующих положениях Конституции РФ. Одним из ключевых прав человека и гражданина является право на жизнь, неприкосновенность жилища, право собственности, свободу передвижения и т.д., требующее от государства и правоохранительных органов обеспечения и защиты этих прав и свобод и решительной борьбы с различными преступными посягательствами в их отношении, в том числе и с групповыми нарушениями общественного порядка, затрагивающими весь комплекс гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод граждан.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за организацию и участие в массовых беспорядках, призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а также призывы к насилию над гражданами.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» определил, что чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер, и отнес, наряду с другими, к таким обстоятельствам массовые беспорядки. Закон возложил обязанность обеспечения режима чрезвычайного положения, в том числе, на силы и средства органов внутренних дел.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» относит осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы к экстремизму.

Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» указывает на то, что к пресечению массовых беспорядков могут привлекаться соединения и воинские части оперативного назначения и специализированные соединения и воинские части внутренних войск МВД России.

Основными задачами, решаемыми силами правопорядка в специальной операции по пресечению и ликвидации массовых беспорядков, являются:

- блокирование активных участников массовых беспорядков;
- воспрепятствование передвижению мелких групп граждан из одного района населенного пункта в другой;
- изъятие организаторов и активных участников массовых беспорядков из толпы во время ее рассредоточения;
- применение специальных средств;
- усиление (охрана) особо важных объектов;
- оцепление района проведения операции;
- организация дорожного движения;
- охрана общественного порядка по усиленному варианту;
- рассредоточение (вытеснение) толпы;
- устранение препятствий, созданных правонарушителями;
- ликвидация угрозы взрыва в случае ее возникновения.

2. Порядок организации специальной операции по пресечению массовых беспорядков

Подготовка к действиям по пресечению массовых беспорядков является сложным процессом. Опыт показывает, что применяющиеся при проведении специальных операций тактические приемы несколько отличаются от тех, которые используются в других ситуациях (например, при задержании вооруженного преступника в различных условиях).

Так, основное отличие заключается в том, что на изучение оценки обстановки, сбор и подготовку личного состава, задействованного для проведения специальной операции, может отводиться значительно больше времени. Это связано с возможностью предугадывания момента нарастания напряжения обстановки и возникновения кризисной ситуации (при постоянном проведении необходимых оперативно-розыскных мероприятий и аналитической работы, направленной на анализ и прогнозирование развития ситуации с учетом всех факторов, непосредственно влияющих на активизацию групповых противоправных действий).

Как правило, массовые беспорядки проходят на достаточно больших открытых участках местности (центральных площадях населенных пунктов, широких шоссе и др.).

Необходимость в обеспечении личной безопасности сотрудников ОВД, задействованных для проведения специальной операции, и граждан, случайно оказавшихся в зоне возникновения групповых нарушений общественного порядка, позволяет широко использовать возможность массированного применения сил и средств и маневра ими.

Операция по пресечению массовых беспорядков осуществляется выделенными силами и средствами подразделений органов МВД, воинских частей и соединений внутренних войск МВД России, а при необходимости, и другими взаимодействующими силовыми министерствами и ведомствами.

Основными задачами специальной операции по пресечению массовых беспорядков являются:

- защита жизни и здоровья людей;
- предотвращение причинения (минимизация) имущественного ущерба федеральной собственности, гражданам, организациям, предприятиям и учреждениям независимо от форм собственности;
- выявление, обнаружение и задержание организаторов, подстрекателей и активных участников групповых нарушений общественного порядка и привлечение их к ответственности;
- пресечение (недопущение) противоправных действий указанных лиц;
- нормализация оперативной обстановки в районе возникновения массовых беспорядков и недопущение их повторного возникновения.

Опыт проведения операций по предотвращению и пресечению массовых беспорядков свидетельствуют о необходимости заблаговременной подготовки сил и средств всех взаимодействующих министерств и ведомств к применению современных специальных средств и тактических способов борьбы с противоправными действиями, угрожающими охраняемым законодательством ценностям.

Для успешного проведения специальной операции разрабатываются планы по пресечению массовых беспорядков в населенных пунктах, лагерях вынужденных переселенцев, изоляторах временного содержания (далее – ИВС) и других специальных учреждениях полиции.

На корректировку действий в соответствии с типовым планом отдельно взятого субъекта Российской Федерации при возникновении каждой конкретной чрезвычайной ситуации, связанной с возникновением групповых нарушений общественного порядка, будут влиять следующие факторы:

- поводы и причины возникновения;
- характер противоправных действий;
- количество и вооружение участников массовых беспорядков, а также их возможные связи вне зоны проведения специальной операции: финансовые, деловые, преступные и т.д.;
- намерения и требования зачинщиков групповых нарушений общественного порядка;
- условия местности, на которой разворачиваются события;
- время года, суток;
- метеорологические условия и другие факторы.

Операция по пресечению групповых нарушений общественного порядка на территории населенного пункта осуществляется под руководством оперативного штаба, силами и средствами взаимодействующих министерств и ведомств по совместно разработанному плану с учетом конкретно складывающейся обстановки.

Оперативный штаб возглавляет руководитель территориального органа внутренних дел. Он обеспечивает сбор личного состава и организацию его работы, координацию и контроль за проведением предупредительно-профилактических мероприятий, сбор и анализ поступающей информации, принятие дополнительных мер по предотвращению и пресечению массовых беспорядков.

Подготовка (обучение) сотрудников ОВД должна включать в себя изучение основных элементов группировки сил и средств (групп оперативно-служебного применения), предназначенных для практического выполнения задач специальной операции по пресечению массовых беспорядков.

Силы и средства – сосредоточенные на определенной территории для выполнения конкретной задачи при чрезвычайных обстоятельствах (чрезвычайной, кризисной ситуации) органы управления, силы и средства подразделений органов внутренних дел и внутренних

войск, сформированные в функциональные группы по назначению, а также дополнительные ресурсы, выделенные Министерством внутренних дел Российской Федерации.

3. Функциональные группы, создаваемые для пресечения массовых беспорядков

К группам, создаваемым для ведения оперативно-розыскных и разведывательных мероприятий, относятся:

- группа организации оперативно-розыскных мероприятий;
- группа проведения радиокоントрразведывательных и оперативно-технических мероприятий;
- группа авиационной поддержки.

К группам выполнения предупредительных мероприятий относятся:

- группа ведения переговоров;
- группа наблюдения;
- группа оцепления;
- группа организации дорожного движения;
- группа патрулирования;
- группа эвакуации;
- группа ликвидации угрозы взрыва;
- группа маневренная.

К группам, создаваемым для проведения силовых действий, относятся:

- группа блокирования;
- группа применения специальных средств;
- штурмовая группа;
- группа прикрытия;
- группа огневой поддержки;
- группа рассредоточения;
- группа разграбления;
- группа изъятия;
- группа конвоирования.

К группам, создаваемым для следственных действий относятся:

- группа документирования;
- следственно-оперативная группа;
- группа пункта проверки граждан.

К группам, создаваемым для обеспечения проведения специальной операции, относятся:

- группа охраны;
- группа связи;
- группа взаимодействия со средствами массовой информации;
- группа материально-технического обеспечения;
- группа медицинского обеспечения (медицинский пункт);

- группа ликвидации последствий ЧО;
- резерв.

Начало специальной операции осуществляется по команде руководителя специальной операции на выдвижение группировки сил и средств из района сосредоточения в исходный район. Выдвижение производится по одному или нескольким маршрутам с мерами разведки и охранения.

С прибытием группировки в исходный район организуется развертывание пунктов управления, сбор и обобщение информации от групп, выполнявших неотложные мероприятия, об изменениях обстановки; при необходимости, проводится рекогносцировка, уточняются рубежи развертывания (исходные позиции), активизируются (организуются) переговоры с преступниками.

Когда все меры предупреждения исчерпаны, а преступники совершают противоправные действия, группы, созданные для силовых действий, приступают к выполнению поставленных задач. Оперативный штаб контролирует ход выполнения задач, обобщает информацию об обстановке и докладывает руководителю специальной операции. При оказании преступниками вооруженного сопротивления дает команду на применение специальных средств, огнестрельного оружия и других средств поражения.

После объявления решения руководитель специальной операции принимает активное участие в ведении переговоров с представителями толпы.

Если выступление направлено против органов внутренних дел, он обязан:

- внимательно выслушать претензии, дать разъяснения, а по вопросам, требующим более глубокой проверки (изучения), сообщить, когда и каким образом результаты будут доведены до населения;

- если это не встретит понимания, предложить выделить новую группу лиц (либо дополнит прежнюю) для ведения переговоров с целью нахождения приемлемых решений;

- провести последовательное рассмотрение всех претензий к органам внутренних дел, обосновать неприемлемость выдвигаемых претензий, добиться решения всех вопросов на основании действующих законов;

- поручить одному из организаторов акции сообщить о результатах переговоров и в дальнейшем отстаивать принятые решения;

- при положительной реакции толпы сообщить, когда и как будет доведено о выполнении договоренностей;

- при отрицательной реакции толпы на результаты переговоров предложить выдвинуть другую группу (включить лиц, выступающих против достигнутых договоренностей) и провести переговоры с этой группой, убедить в неправомерности их требований, после чего сооб-

щить о приемлемости предыдущих договоренностей и предложить собравшимся разойтись;

если выступление не направлено против органов внутренних дел, руководитель специальной операции обязан:

- обеспечить безопасность лиц, уполномоченных главой администрации (руководителя органа исполнительной власти) вести переговоры;

- обеспечить лиц, ведущих переговоры, средствами усиления речи;

- лично призвать толпу к недопущению противоправных действий, сохранению спокойствия;

- при необходимости предупредить правонарушителей о возможности ответственности за их действия, предложить толпе разойтись предупредить, через какое время органы внутренних дел будут вынуждены предпринять силовые действия против нарушителей общественного порядка и безопасности.

Если переговоры не дали положительных результатов и толпа пытается прорваться на объект с применением силы, руководитель специальной операции принимает решение на проведение силовых действий и докладывает об этом главе местной администрации (руководителю органа исполнительной власти) и прокурору, после получения санкций дает команду группам силовых действий о необходимости приступить к выполнению задачи.

Возможны следующие способы действия групп оперативного построения: бесконтактные (вытеснение толпы из района массовых беспорядков с помощью специальных средств), контактные и смешанные. Они включают в себя вытеснение толпы (поршневой способ), рассечение (разделение) толпы на части, отделение наиболее активной части участников массовых беспорядков от остальной части с последующим рассредоточением пассивных участников, непосредственное рассеивание участников массовых беспорядков (небольшой толпы). Более подробно порядок и тактика действий функциональных групп регламентирована нормативными правовыми актами МВД России.

С началом силовых действий руководитель специальной операции лично контролирует ход выполнения задач группами блокирования, рассредоточения, изъятия, применения специальных средств, принимает доклады об обстановке и ходе выполнения задач другими группами.

В случае резких изменений в обстановке, угрожающих срывом выполнения задач, руководитель специальной операции выслушивает предложения заместителей (начальников групп), принимает решения об уточнении задач или способов их выполнения.

Получив информацию о выполнении всеми группами поставленных перед ними задач, руководитель специальной операции принимает решение и ставит задачи:

- о сборе личного состава после окончания операции, его проверке, осмотре вооружения, специальной и иной техники, другого имущества, организации отдыха;
- об оцеплении района проведения операции и охране особо важных объектов;
- об организации ООП в населенном пункте по усиленному варианту патрульными группами;
- о создании мобильных оперативных групп для воспрепятствования повторному сбору участников массовых беспорядков;
- об анализе проведенной операции и разработке мер по повышению готовности группировки к действиям при чрезвычайных обстоятельствах криминального характера;
- об организации оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и задержанию скрывшихся организаторов и активных участников массовых беспорядков;
- об оказании помощи пострадавшим;
- о возвращении группировки в места постоянной дислокации;
- о техническом обслуживании транспортных средств;
- о времени, месте и порядке проведения разбора проведенной операции;
- о подготовке отчета о результатах проведенной операции;
- о разработке мероприятий по недопущению повторения массовых беспорядков;
- о подготовке итогового донесения и отчетной карты о ходе и результатах специальной операции.

Таким образом, специальная операция проводится лишь в критический момент, когда все предупредительные меры исчерпаны; специальная операция проводится лишь при ее хорошей подготовке и наличии необходимого количества сил и средств, достаточного материально-технического обеспечения; требуется высокая психологическая подготовка и устойчивость личного состава; проведением специальной операции не заканчивается работа ОШ. Важное значение имеет выявление причин и поводов этого преступления. В этих целях осуществляются оперативно-следственные мероприятия.

Законодательство Российской Федерации, регулирующее управление правоохранительными органами и их деятельность при предупреждении и пресечении массовых беспорядков, в основном соответствует международно-правовым нормам. Вместе с тем, акцент в правовом регулировании должен быть перенесен на необходимость любыми способами и средствами предупредить массовые беспорядки. Пресечение возможно лишь как крайняя мера, когда все другие способы не принесли необходимых результатов.

Средства, применяемые для этого, должны соответствовать реальной необходимости, оружие может быть применено лишь в исключительных случаях.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие массовых беспорядков.
2. Назовите задачи ОВД по пресечению и ликвидации массовых беспорядков.
3. Назовите задачи оперативного штаба при пресечении массовых беспорядков.
4. Назовите группы, создаваемые для пресечения массовых беспорядков.

Литература

Основная:

1. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».
2. Федеральный закон от 06.02.1997 № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
4. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
6. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Дополнительная:

1. Бондаревский И.И. Специальная тактика: учебник. М.: ЦОКР МВД России, 2005.
2. Фомин И.П. Личная безопасность и практической деятельности сотрудников органов внутренних дел: учеб.-практ. пособие. Челябинск: Челябинский юрид. ин-т МВД России, 2006.
3. Багмет А.М. Понятие массовых беспорядков в российском законодательстве // Вестник Волгоградской академии МВД России. Волгоград. 2012. № 3.

Учебное издание

**Организационно-правовые основы несения службы
рядовым и младшим начальствующим составом
строевых подразделений и специальных учреждений полиции**

Курс лекций

Редактор Н.Ю. Орел
Корректор Н.Б. Хохлова
Дизайн обложки Ю.В. Ходырева

Подписано в печать 22.06.2016. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 9,53. Тираж 120 экз. Заказ № 20.
Дальневосточный юридический институт МВД России.
Редакционно-издательский отдел. Типография.
680020, г. Хабаровск, Казарменный пер., 15.