

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВ***

**ОРГАНИЗАЦИЯ КАДРОВОЙ РАБОТЫ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Курс лекций

Москва
2012

Организация кадровой работы в органах внутренних дел: Курс лекций. — М.: ДГСК МВД России, 2012. — 216 с.

Авторский коллектив:

Лекции 1, 2, 4, 8, 10, 11 – авторский коллектив **Санкт-Петербургского университета МВД России** под руководством кандидата юридических наук, доцента, Заслуженного юриста Российской Федерации **Василия Анатольевича Кудина** в составе:

Маюрова Н. П., докт. юрид. наук, проф., Заслуженного юриста Российской Федерации;

Потапова Ю. А., канд. юрид. наук, доц.;

Трофимовой Т. А., канд. философ. наук, доц.;

Алексеева А. А., канд. социолог. наук, доц.;

Бялта В. С., канд. юрид. наук;

Ороевой О. Д., канд. юрид. наук;

Миронова И. Л., канд. педагог. наук;

Баринова В. А.;

Константинова Г. Л.;

Лекции 3, 5, 6, 7, 9 – авторский коллектив **Московского университета МВД России** в составе:

Кучерина Е.С. (лекция 3);

Власенкова В. В., канд. юрид. наук, проф., **Стащенко С.П.**, канд. юрид. наук (лекция 5);

Покозия В. В., канд. юрид. наук, доц. (лекции 6, 7);

Малаховой Н. В., канд. юрид. наук, доц. (лекция 9).

Курс лекций подготовлен в соответствии с примерной образовательной программой профессиональной переподготовки руководителей и сотрудников аппаратов по работе с личным составом органов внутренних дел.

В курсе лекций рассматриваются организационно-правовые основы и содержание кадровой работы в органах внутренних дел; понятие, структура, правовой статус кадров органов внутренних дел; нормативно-правовые основы комплектования органов внутренних дел; деятельность кадровых аппаратов по отбору кандидатов на службу; специальные звания рядового и начальствующего состава; правовое регулирование и порядок назначения на должность и перемещения по службе сотрудников органов внутренних дел; правовое регулирование труда и отдыха сотрудников органов внутренних дел; аттестация сотрудников органов внутренних дел; стимулирование служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел; актуальные вопросы социально-правовой защиты личного состава органов внутренних дел; правовое регулирование прекращения службы в органах внутренних дел; организация работы с персоналом правоохранительных органов (полиции) зарубежных стран.

Предназначен для руководителей и сотрудников аппаратов по работе с личным составом органов внутренних дел.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Лекция 1. Организационно-правовые основы и содержание кадровой работы в органах внутренних дел.	4
Лекция 2. Кадры органов внутренних дел: понятие, структура, правовой статус.	25
Лекция 3. Нормативно-правовые основы комплектования органов внутренних дел. Деятельность кадровых аппаратов по отбору кандидатов на службу.	44
Лекция 4. Специальные звания рядового и начальствующего состава: понятие и правовое регулирование их присвоения.	67
Лекция 5. Правовое регулирование и порядок назначения на должность и перемещения по службе сотрудников органов внутренних дел.	79
Лекция 6. Правовое регулирование служебного времени и отдыха сотрудников органов внутренних дел.	96
Лекция 7. Аттестация сотрудников органов внутренних дел.	108
Лекция 8. Стимулирование служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел.	114
Лекция 9. Актуальные вопросы социально-правовой защиты личного состава органов внутренних дел.	132
Лекция 10. Правовое регулирование прекращения службы в органах внутренних дел.	180
Лекция 11. Организация работы с персоналом правоохранительных органов (полиции) зарубежных стран.	195

Лекция 1.
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И СОДЕРЖАНИЕ
КАДРОВОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение.

1. Содержание и концептуальные основы кадровой политики в органах внутренних дел.
2. Система кадровой работы в органах внутренних дел.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».
2. Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248//СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.
5. Приказ МВД России от 14 декабря 1999 г. № 1038 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации».
6. Приказ МВД России от 29 июня 2009 г. № 490 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».
7. Работа с личным составом в ОВД (документы и материалы 2006-2007 гг.): Сборник / Под. общ. ред. д.пед.н., д.ю.н., проф. В.Я. Кикотя. – М.: ЦОКР МВД России, 2008 – 240 с.
8. Маюров Н. П., Гоголевская Е. Б., Луцкий В. В., Резниченко Г. И. Организационно-правовая работа с кадрами органов внутренних дел. Курс лекций, часть 2. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2005.
9. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел: Учебное пособие / В.Я. Кикоть, В.А. Рыбин. Введение доктора

юридических наук, профессора С.И. Гирько. М.: ЦОКР МВД России, 2009. – 264 с.

10. Работа с личным составом в органах внутренних дел (документы и материалы 2007-2008 гг.): Сборник нормативно-методических документов / Под общ. ред. В.Я. Кикотя. – М.: ЦОКР МВД России, 2008. – 160 с.

11. Работа с личным составом в органах внутренних дел (документы и материалы 2008-2009 гг.): Сборник / Под. общ. ред. доктора педагогических наук, доктора юридических наук, профессора В.Я. Кикотя. – М.: ЦОКР МВД РФ, 2009. – 368 с.

12. Основы управления персоналом (кадрами) в органах внутренних дел: Учебно-методическое пособие. Издание 2-е, переработанное и дополненное / Под общей редакцией З.З. Абубакирова. – М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2003. – 256 с.

13. Амельчаков И.Ф. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации // Вестник кадровой политики МВД России. 2008. № 1. С.40-43.

14. Митрохин В.В. Правильный подбор и расстановка кадров – это залог успеха в любом деле // Вестник кадровой политики МВД России. 2009. № 1. С.10-14.

15. Кубышко В.Л. Модернизация и развитие системы воспитательной работы в органах внутренних дел: задачи, проблемы и методы их решений // Вестник кадровой политики МВД России. 2009. № 1. С.15-22.

16. Амельчаков И.Ф. О совершенствовании профессиональной подготовки кадров и учебного процесса в образовательных учреждениях МВД России // Вестник кадровой политики МВД России. 2009. № 1. С.23-30.

17. Юдин А.В. Инновационные методы профессионального образования и работы с кадрами// Вестник кадровой политики МВД России. 2009. № 1. С.31-36.

18. Митрохин В.В. Сохранить профессионалов, подбирать достойных // Вестник кадровой политики МВД России. 2010. № 1. С.20-29.

19. Амельчаков И.Ф. Оптимизация, модернизация, практическая направленность // Вестник кадровой политики МВД России. 2010. № 1. С.30-37.

20. Кубышко В.Л. О ходе реализации системы мер по модернизации и совершенствованию работы с личным составом// Вестник кадровой политики МВД России. 2010. № 3. С. 4-12.

Дополнительная:

1. Алексеев А.А. и др. Организационно-правовая работа с кадрами ОВД: Курс лекций (часть 1). – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2005. – 285 с.
2. Организационно-правовая работа с кадрами органов внутренних дел: Курс лекций. В 2-х частях / Алексеев А.А., Лойт Х.Х., Луцкий В.В. и др. – СПб.: Санкт-Петербургский университете МВД России, 2007.
3. Основы работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: Учебное пособие / Под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ЦОКР МВД России, 2008. – 80 с.

ВВЕДЕНИЕ

Одной из первостепенных задач руководителей органов и подразделений внутренних дел, сотрудников кадровых аппаратов является всестороннее овладение научными основами кадровой работы, глубокое теоретическое обобщение практики этой деятельности.

В качестве научных основ кадровой работы в органах внутренних дел ниже будут рассмотрены такие понятия и явления, как: кадровая политика, принципы кадровой политики, система кадровой работы, структура и элементы кадровой работы.

**1. СОДЕРЖАНИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ
КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Переход к рыночным отношениям, приоритетность вопросов производительности труда и обеспечение его конкурентоспособности актуализирует значимость творческого отношения к труду и высокого профессионализма, становящихся ключевыми факторами развития позитивных процессов в любой сфере общественной жизни. В масштабах же государства это означает эффективное управление его органами, в том числе и органами внутренних дел.

Вместе с тем, эффективное управление персоналом органов внутренних дел напрямую зависит от того, какой алгоритм посредством закона будет задаваться этим процессам самим государством, и по которому кадровая работа в органах внутренних дел, как одна из составляющих этого управления, будет осуществляться и реализовываться в органах внутренних дел. Именно этот алгоритм, являющийся своего рода концептуальной инструкцией для органов внутренних дел и составляет суть кадровой политики МВД России.

Что же такое кадровая политика? В научной литературе «кадровая политика» трактуется по-разному¹. Не вдаваясь в полемику по этому вопросу, отметим, что автор придерживается точки зрения тех исследователей, которые подходят к определению кадровой политики путем выявления ее соотношения с политикой вообще, как явлений родового и видового порядка².

Кадровая политика в органах внутренних дел – комплекс идей, принципов и норм, а также решений и действий руководителей органов, направленных на эффективное использование кадровых ресурсов и развитие кадрового потенциала органов внутренних дел.

Кадровая политика МВД России является составной частью всей управленческой деятельности Министерства, отражающей ее содержание в работе с личным составом органов внутренних дел.

Кадровая политика позволяет объединить и согласовать различные управленческие действия при осуществлении нормативного регулирования в сфере внутренних дел. Ее роль особенно возрастает в условиях наметившегося укрепления государственности, развития рыночных отношений, социальных преобразований, усложнения задач, решаемых на уровне МВД России.

Кадровая политика в органах внутренних дел осуществляется в целях формирования профессионального состава кадров, сохранения, укрепления, развития, рационального и эффективного использования кадрового потенциала органов внутренних дел в интересах оперативно-служебной деятельности.

Основные концептуальные задачи по реализации кадровой политики в МВД России состоят в следующем:

1. Обеспечение дальнейшего развития комплексной системы планирования кадровых ресурсов с учетом потребности МВД России, их рационального размещения и эффективного использования.

2. Повышение профессионального уровня кадров МВД России на основе дальнейшего развития системы профессиональной подготовки.

3. Обеспечение правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, развитие государственного и социального страхования, повышение эффективности мероприятий по охране труда.

4. Обеспечение деятельности аппаратов по работе с личным составом МВД России в соответствии с принципами и требованиями современной теории научного управления человеческими ресурсами.

5. Повышение уровня жизни сотрудников, в том числе посредством предоставления гарантий оплаты труда сотрудников в качестве основного

¹ См.: Система работы с кадрами управления (Отв. ред. Шаховой В.А.). М., 1984. С. 14.

² См.: Розенбаум Ю.А. Формирование управленческих кадров. М., 1982. С. 9-19.

средства их материального обеспечения и стимулирования их служебной деятельности.

Реализация поставленных задач должна обеспечить оптимальный баланс процессов обновления и сохранения количественного и качественного состава кадров МВД России, развитие кадровых ресурсов в соответствии с потребностями ведомства, требованиями законодательства и состоянием рынка труда.

Основными принципами осуществления кадровой политики в органах внутренних дел являются:

- законность, гуманность и демократизм;
- научная обоснованность, рациональность и реалистичность;
- плановость, активность и целеустремлённость;
- гласность, обеспечение равного доступа граждан к службе в органах внутренних дел при условии соответствия государственным требованиям;
- открытость, непрерывность и доступность системы профессиональной подготовки кадров;
- сочетание единоначалия и коллегиальности принятия кадровых решений на всех уровнях управления и последовательность в их реализации;
- социальная справедливость при принятии кадровых решений.
- ориентация на решение основных стратегических целей;
- гибкое реагирование на изменение условий деятельности органов внутренних дел в условиях динамично развивающихся социально-экономических процессов в стране;
- сочетание преемственности, опоры на опыт ветеранов органов внутренних дел с периодической обновляемостью кадров;
- создание условий для эффективной работы кадров МВД России;
- системный, комплексный и дифференцированный подход к решению кадровых вопросов;
- непосредственное участие должностных лиц руководящего состава МВД России в реализации кадровой политики МВД России;
- обеспечение постоянной оценки деятельности личного состава МВД России на основе мониторинга функций и совершенствование критериев такой оценки;
- назначение на руководящие должности сотрудников с учетом их заслуг в профессиональной служебной деятельности, деловых качеств и совершенствования профессионального мастерства с приоритетом стажа службы в органах внутренних дел;
- ориентация на удовлетворение потребностей МВД России по новым направлениям или объемам работы путем перераспределения кадровых ресурсов МВД России, в том числе путем ротации кадров,

переподготовки личного состава, совмещения функций и повышения ответственности сотрудников;

– направленность мотивации на ключевой состав кадровых ресурсов МВД России – непосредственно осуществляющий главные направления государственной политики в сфере внутренних дел, а также стимулирование инициативных и творчески сотрудников (работников);

– поддержание сбалансированной системы материального и морального стимулирования кадров МВД России, ориентирование системы стимулирования не только на достойную оплату труда, но и на новые возможности должностного и профессионального роста;

– оптимальное сочетание опытных и молодых кадров МВД России, преемственность руководящего состава, планомерная сменяемость кадров;

– безотлагательность, оперативность и гласность в принятии решений о поощрениях и взысканиях;

– формирование многоуровневой системы кадрового резерва МВД России, позволяющей с наибольшей эффективностью решать вопросы комплектования руководящих должностей;

– персональная ответственность руководителей, которые имеют право назначения сотрудников на соответствующие должности руководящего состава, за выдвижение сотрудника в резерв кадров и его подготовку и др.

Необходимо отметить, что ст. 75 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» выделяет в отдельную группу принципы формирования кадрового состава органов внутренних дел, к числу которых относятся:

1) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел;

2) совершенствование профессиональных знаний и навыков сотрудников органов внутренних дел;

3) назначение сотрудников органов внутренних дел на должности с учетом уровня их профессиональной подготовки, заслуг в служебной деятельности, личных и деловых качеств;

4) соблюдение последовательности прохождения службы в органах внутренних дел и присвоения специальных званий.

Главная цель кадровой политики МВД России состоит в развитии системы управления кадровым потенциалом МВД России, основанной на рациональном планировании подготовки и подборе кадров, использовании современных организационно-правовых, информационных, социальных и образовательных технологий, а также на эффективности ресурсного обеспечения развития человеческого капитала в системе МВД и мотивационных механизмов, позволяющих обеспечить Министерство

кадрами, способными на высоком профессиональном уровне решать задачи повышения уровня защищенности институтов общества и государства

Из главной цели кадровой политики вытекают ее главные задачи и направления деятельности, по линии которых эти задачи подлежат решению. К числу таковых могут быть отнесены следующие:

1. Разработка различных программы развития кадров МВД России на основе и во исполнение действующей Концепции кадровой политики в органах внутренних дел;

2. Создание соответствующего органа, ответственного за разработку и реализацию кадровой политики при руководителе федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

3. Уточнение положений о структурных подразделениях системы МВД России, по вопросам кадрового обеспечения, которые должны осуществлять планирование потребности в кадрах, привлечение, отбор, оценку и расстановку кадров, обеспечивать соответствие системы профессиональной подготовки потребностям органов внутренних дел;

4. Осуществление комплекса мероприятий по совершенствованию нормативно-правового обеспечения кадровой политики МВД России в современных условиях, а именно:

– разработка законодательства о конкурсном отборе в системе МВД России, с установлением порядка, условий и сроков проведения конкурса, в том числе с размещением информации в информационно-телекоммуникационных сетях;

– совершенствование законодательства, регламентирующего порядок прохождения службы в органах внутренних дел на контрактной основе, порядок прохождения испытания при поступлении на службу в органы внутренних дел, при перемещении по службе или изменении существенных условий контракта;

– совершенствование законодательства, регламентирующего порядок прохождения службы сотрудниками, прикомандированными к федеральным органам государственной власти, иным государственным органам и организациям с оставлением в кадрах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

– совершенствование законодательства, регламентирующего порядок формирования эффективной многоуровневой системы кадровых резервов для замещения руководящих должностей в органах внутренних дел – от федерального кадрового резерва для замещения должностей высшего начальствующего состава до кадровых резервов МВД России, его территориальных органов, подразделений – для замещения должностей старшего, среднего и младшего начальствующего состава;

– формирование законодательства, регламентирующего порядок ведения системы централизованного учёта и обработки персональных

данных сотрудника, ведения его личного дела, а также централизованного учёта и обработки персональных данных гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, а также порядок получения, хранения, обработки, использования, передачи и защиты персональных данных;

– формирование законодательства, регламентирующего порядок ведения реестра сотрудников органов внутренних дел;

– развитие законодательства, регламентирующего порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также порядок рассмотрения служебного спора и создания эффективного правового механизма противодействия коррупции в органах внутренних дел;

– развитие законодательства, регламентирующего основы правового статуса кадров МВД России в целях приведения его в соответствие с новыми стандартами и требованиями российского законодательства о государственной службе;

– разработка законодательства, регламентирующего порядок выдачи, ношения и хранения служебного удостоверения, формы одежды, знаков различия, специального жетона с личным номером и нагрудного знака, а также нормы снабжения вещевым имуществом лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих специальные звания полиции;

– разработка законодательства, регламентирующего порядок ротации руководящих кадров МВД России по истечении установленного законодательством срока пребывания в замещаемой должности;

– развитие законодательства, регламентирующего условия служебного и профессионального роста сотрудников органов внутренних дел с учетом выполненных ими объемов, качества и результатов работы;

– развитие законодательства о службе в органах внутренних дел на основе единства системы государственной службы и принципов ее построения и функционирования, а также посредством соотносительности специальных званий, воинских званий, классов чинов и дипломатических рангов;

– развитие законодательства, регламентирующего порядок проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел с учетом новых требований законодательства об обязательности прохождения гражданами, поступающими на службу в органы внутренних дел, психофизиологического исследования (обследования), тестирования на алкогольную, наркотическую и иную токсическую зависимость, а также с учетом необходимости пересмотра компетенции и полномочий кадровых подразделений по вопросам направления граждан, поступающих на службу, на военно-врачебную экспертизу и медицинское освидетельствование;

– разработка законодательства, регламентирующего порядок выполнения сотрудниками органов внутренних дел обязанностей вне пределов территории обслуживания;

– разработка законодательства, регламентирующего порядок проведения проверок знания сотрудниками органов внутренних дел Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел, умений и навыков применения указанных знаний в оперативно-служебной деятельности органов (подразделений, организаций) внутренних дел;

– разработка законодательства, регламентирующего особенности режима служебного времени сотрудников органов внутренних дел;

– разработка законодательства, регламентирующего порядок временного замещения сотрудниками полиции должностей федеральной государственной службы в подразделениях и организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, не входящих в состав полиции, а также временное замещение федеральными государственными служащими, проходящими службу в этих подразделениях и организациях, должностей в подразделениях полиции;

– разработка законодательства, регламентирующего порядка обеспечения сотрудников органов внутренних дел денежным довольствием с учетом установления государством новых стандартов социально-правовой защиты кадров МВД России;

– развитие законодательства, регламентирующего организационно-правовые вопросы структурного построения и штатной численности территориальных подразделений МВД России в свете новых требования законодательства о повышении эффективности работы ведомства, а также выработки новых научных подходов к определению нормативной численности подразделений системы МВД России;

– постоянный пересмотр существующих нормативов численности и норм управляемости;

– приведение штатной численности территориальных органов МВД России на региональном, межрегиональном и окружном уровнях в соответствие с требованиями практики и реальной служебной нагрузкой;

– создание законодательства, регламентирующего порядок разработки и использования научно-обоснованных методик расчета предельной нормативной численности в территориальных подразделениях МВД России;

– разработка законодательства, регламентирующего порядок отстранения сотрудника, не прошедшего проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия до

вынесения аттестационной комиссией решения о его соответствии замещаемой должности.

5. Осуществление мероприятий по повышению эффективности комплектования и использования кадрового потенциала МВД России в современных условиях:

– формирование в органах внутренних дел системы конкурсного отбора, базирующейся на объективной и комплексной оценке кандидатов на службу, учитывающей квалификационные требования к типовым должностям в органах внутренних дел (уровень профессионального образования, стаж службы в органах внутренних дел или стаж (опыт) работы по специальности, профессиональные знания, навыки, состояние здоровья, уровень физической и специальной подготовки, необходимые для выполнения обязанностей по замещаемой должности), а также научно-обоснованные и нормативно-установленные методики изучения профессиональных и личностных качеств кандидатов на службу;

– формирование системы многоуровневой профессиональной ориентации детей и молодёжи для привлечения на службу в органы внутренних дел с широким применением методов пропаганды и рекламы в средствах массовой информации и сети Интернет, с опорой на положительный образ сотрудника полиции;

– повышение эффективности отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел за счет использования принципа «единого окна» в сети ведомственных рекрутинговых центров, направленное сокращение времени на проведение предварительных процедур, связанных установлением и проверкой данных на кандидата, а также на снижение документооборота и влияния субъективных факторов при приёме на службу;

– повышение эффективности системы профессионального психологического отбора граждан на службу в органы внутренних дел;

– разработка и внедрение автоматизированной системы предварительной самооценки качеств и самотестирования кандидатов на службу в органы внутренних дел, а также первичного обращения с использованием Интернет-технологий;

– формирование федерального банка данных о действующих сотрудниках; лицах, ранее проходивших службу, в том числе уволенных по отрицательным мотивам; лиц, не прошедших испытательный срок; лицах, ранее поступавших на службу в органы внутренних, но которым было отказано в поступлении на службу по причинам, препятствующим поступлению на службу. Информация о лицах, ранее поступавших на службу в органы внутренних, но которым было отказано в поступлении на службу по причинам, не препятствующим поступлению на службу, должна учитываться руководством органов внутренних дел при осуществлении мероприятий по использованию кадровых резервов в МВД России;

– формирование такой системы отбора и предварительного изучения кандидатов на службу в органы внутренних дел, при которой кандидаты изучаются в ходе планомерного накопления и систематизации сведений о состоянии их здоровья и физическом развитии, психологических и морально-деловых качествах, образовании, профессиональной подготовке, семейном положении путем: анализа документов, содержащих сведения о гражданине, представленных им и полученных от организаций, где работает (учится) гражданин, от медицинских учреждений и учреждений федеральной медико-социальной экспертизы, органов внутренних дел, органов дознания, органов предварительного следствия и федеральных судов, органов записи актов гражданского состояния, от организаций, осуществляющих эксплуатацию жилых помещений, и образовательных учреждений, в которых проводится подготовка граждан; индивидуальных бесед с гражданином, его родителями (другими законными представителями), представителями администрации организации (преподавателями образовательного учреждения), в которой он работает (учится); социально-психологического изучения, психологического и психофизиологического обследования.

– разработка и внедрение аппаратно-программных комплексов и информационных систем управления кадровыми процессами, обеспечивающие упреждающий характер реагирования на изменения криминогенной обстановки, состава и структуры полицейских и иных подразделений, приоритетов в оперативно-служебной деятельности;

– разработка и внедрение системы оценки кадрового потенциала органов внутренних дел, позволяющую обеспечить полное и всестороннее изучение и анализ кадровых характеристик, служебных возможностей и способностей сотрудников, подготовку объективных данных для принятия кадровых решений;

– разработать квалификационные требования к должностям на основе профессиограмм, анализа и нормирования служебной деятельности личного состава, определения чётких границ служебной компетенции, полномочий и требований к уровню профессионального образования, стажу службы в органах внутренних дел или опыту работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, состоянию здоровья, необходимым для выполнения обязанностей по замещаемой должности;

– развитие института личного поручительства при приёме кандидатов на службу, а также при назначении на вышестоящие должности в полицейских и иных подразделениях МВД России с установлением ответственности поручителя за рекомендуемого кандидата;

– совершенствование механизма аттестации с использованием комплексной оценки служебного потенциала сотрудников по балльному

рейтингу, формализованных документов и накопительных аттестационных сертификатов на весь период службы в органах внутренних дел;

- планирование и стимулирование служебного роста сотрудников, создание прозрачных условий карьерного продвижения по службе на базе интеллектуального саморазвития личности и накопления опыта служебной деятельности;

- развитие системы ротации кадров по горизонтали и вертикали с обязательной сменой региона прохождения службы по истечении нормативно закреплённого временного предела пребывания сотрудника в одной и той же должности с установлением перечня должностей, замещение которых предполагает обязательную ротацию;

- совершенствование и развитие института поощрения путём оптимизации видов ведомственных наград и поощрений, установления единых критериев оценки заслуг награждаемых сотрудников и очередности награждения.

- создание условий для развития института федеральной государственной гражданской службы в системе МВД России;

- развитие международного сотрудничества и обмена опытом по вопросам работы с личным составом и подготовки кадров для правоохранительных органов иностранных государств;

- создание эффективной системы переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел;

- разработка и внедрение системы мониторинга эффективности и успешности профессиональной деятельности выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования в целях оперативной корректировки учебного процесса в зависимости от потребностей практики;

- разработка научно-обоснованных методик прогнозирования потребности органов внутренних дел в квалифицированных специалистах.

- создание эффективный механизм взаимосвязи запретов, ограничений, обязанностей, ответственности, связанных со службой в органах внутренних дел, и предоставления социальных гарантий и компенсаций сотрудникам;

- обеспечение надёжной социальной и правовой защищённости личного состава, повышение уровня жизни сотрудников на основе совершенствования законодательства и предоставления социального пакета, компенсирующего ограничения их прав и свобод, вызванные служебной необходимостью;

- создание системы управления кадровыми процессами на основе современных информационных технологий работы с личным составом, развития научно-аналитического и информационного обеспечения;

- формирование на базе Единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел единого

информационного пространства деятельности подразделений по работе с личным составом на основе внедрения интегрированных автоматизированных информационно-аналитических систем, обеспечивающих управление кадрами и принятие оптимальных кадровых решений.

Все эти составляющие кадровой политики наряду с иными необходимыми условиями, по сути, и составляют ту систему координат, в рамках которой и должна строиться и функционировать кадровая работа в органах внутренних дел.

Таким образом, только через продуманную и нормативно установленную кадровую политику кадровая работа в органах внутренних дел приобретает признаки системы и эффективно работающего механизма.

2. СИСТЕМА КАДРОВОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В силу динамизма государственной системы, направления, формы и методы решения вопросов кадровой политики не могут быть predetermined раз и навсегда. Они должны соответствовать каждому этапу социального и экономического развития страны. Поэтому совершенствование системы кадровой работы - это постоянный процесс.

Система кадровой работы в органах внутренних дел – это целостный, постоянно действующий комплекс взаимосвязанных между собой организационно-технических, правовых и воспитательных мер, осуществляемых руководителями органов и кадровых аппаратов и направленных на реализацию кадровой политики.

Понятия «система кадровой работы» и «кадровая работа» в повседневной деятельности, обычно отождествляют, не видя в этом какой-то ошибки. Однако необходимо иметь в виду, что термин «кадровая работа» обычно употребляют в довольно различных контекстах, когда имеют в виду любую деятельность, связанную с персоналом, независимо от ее целостности и множественности. Термин же «система кадровой работы» употребляют в строго научном и строго определенном смысле. Когда говорят о системе кадровой работы, имеют в виду то обстоятельство, что исключение из системы одного из ее элементов, ведет на практике к разрушению этой системы.

Рассмотрение предыдущего вопроса, посвященного кадровой политике в органах внутренних дел показало, что кадровая работа в органах внутренних дел – это явление чрезвычайно сложное и со множеством элементов информационного, организационного, правового характера. Вот почему в рамках этого явления приобретает особую актуальность то, на сколько оно структурировано и системно по отношению к составляющим ее элементам.

Структура системы кадровой работы включает в себя четыре группы элементов:

- 1) организацию кадровой работы;
- 2) работу с кадрами;
- 3) подготовку кадров;
- 4) социальную и правовую защиту кадров.

В связи с тем, что вторая, третья и четвертая группы элементов рассматриваются достаточно подробно в последующих темах, здесь мы рассмотрим только первую группу элементов.

Первая группа – организация кадровой работы в органах внутренних дел. Это совокупность действий и мероприятий руководителей и кадровых аппаратов по созданию и совершенствованию взаимосвязей между элементами системы кадровой работы и управлению ею. Организация кадровой работы включает в себя нижеследующие элементы.

1. Определение целей и задач кадровой работы, прогнозирование.

С определения целей, задач и прогнозирования начинается любая деятельность, в т.ч. и кадровая работа. Определить цель - это значит предвосхитить, определить будущий результат. Исходя из этого, мы можем сказать, что целью кадровой работы любого органа внутренних дел является формирование таких кадров специалистов-профессионалов, которые могли бы обеспечить успешное выполнение оперативно-служебных задач.

Из цели кадровой работы вытекают ее задачи, под которыми понимают осознанную необходимость проведения каких-либо действий для реализации этой цели.

Задачами кадровой работы являются:

- своевременное и качественное комплектование должностей рядового и начальствующего состава соответствующими кадрами;
- использование лиц рядового и начальствующего состава на такой работе, где они могли бы принести наибольшую пользу;
- создание стабильных и работоспособных коллективов, закрепление кадров на службе в органах внутренних дел;
- обеспечение преемственности управления органами внутренних дел.

Цели и задачи кадровой работы определяются с помощью прогнозирования, под которым понимают одну из форм научного предвидения или, другими словами, изучение перспектив развития кадров. Оно находится во взаимосвязи с планированием, программированием, проектированием и управлением. В органах внутренних дел используют три вида прогнозирования (краткосрочное на 1 – 2 года, среднесрочное на 3 – 5 лет и долгосрочное на 5 – 10 лет) и три метода прогнозирования: экстраполяцию (распространение установленных в прошлом тенденций на

будущий период), моделирование (исследование процессов путем построения моделей, аналогов) и опрос экспертов.

2. Анализ состояния кадровой работы.

Анализ – это мысленное расчленение объектов на элементы. Он является методом познания реального состояния кадровой работы, источником принятия решений и планирования. Эффективность, полезность анализа зависят от совершенства и научной обоснованности его критериев, показателей, классификации и оснований деления.

3. Принятие решения на организацию кадровой работы.

Управленческое решение – это письменный или устный акт руководителя, в котором формулируется необходимость совершения каких-либо действий с указанием субъекта, средств и сроков их осуществления. Решение по кадровым вопросам принимается начальником или его заместителем по кадрам тогда, когда выявлена та или иная кадровая проблема или проблемная ситуация, т.е. такое положение, когда при наличии данного состояния объекта возникает необходимость другого, поскольку сохранение данного состояния мешает нормальному ее функционированию, совершенствованию и развитию.

4. Планирование.

Это один из важнейших элементов системы кадровой работы. План – это руководящий научно обоснованный документ, рассчитанный на определенный отрезок времени и предусматривающий мероприятия по кадровой работе, которые необходимо осуществить конкретным лицам с конкретными категориями сотрудников в конкретные сроки. Планирование кадровой работы является обязанностью руководителей всех степеней.

5. Составление профессиограмм.

Без ясного и всестороннего представления о требованиях, предъявляемых к кадрам, невозможно осуществить их правильный подбор и расстановку. Решению этой проблемы способствует разработка профессиограммы, т.е. перечня качеств сотрудника в соответствии с должностью, на которую он назначается. По сути профессиограмма – это профессионально-квалификационная модель должностного лица, специалиста. А модель специалиста – это аналог его деятельности, выраженный в характеристиках этой деятельности. Профессиограмма включает в себя должностную характеристику и модель должности³.

6. Создание кадровых аппаратов и подготовка для них работников.

Как и любая другая деятельность, кадровая работа осуществляется руководителем органа (учреждения) внутренних дел через специально подготовленных людей – через заместителей по кадрам и работников кадрового аппарата. Через них реализуется кадровая политика,

³ Подробнее см.: Система работы с кадрами управления. М., 2004. С. 42 - 59.

формируются служебные коллективы. Кадровые аппараты осуществляют подбор кадров, оформляют прием на службу и увольнение из органов внутренних дел, организуют работу с резервом, выдвижение и перемещение по службе, направление на учебу, социальную и правовую защиту.

7. Выявление количественных и качественных потребностей в кадрах.

Определение общего количества работников, их должностной категоричности и уровня профессиональной подготовки является постоянно действующим элементом кадровой работы. Обычно определяются текущая и перспективная потребность в кадрах сотрудников. Текущая потребность в работниках, в т.ч. специалистах и руководителях служб и подразделений, устанавливается на основе штатного расписания, номенклатуры должностей, подлежащих замещению специалистами, и данных о численности практиков, служащих на этих должностях.

Значительно сложнее определить перспективную потребность в кадрах. Она устанавливается на основе: перспективных планов развития органа, учреждения; будущих технических и организационных изменений в оперативно-служебной деятельности и управлении органом; прогнозов убытия, перемещения, ухода на пенсию, увольнения личного состава; обстановки в стране, регионе и т.д.

8. Научная организация труда кадров (НОТ).

Под научной организацией труда сотрудников понимают процесс совершенствования организации труда на основе достижений науки и техники, физиологии и гигиены труда.

Она включает:

- а) разделение и кооперацию труда, специализацию и разграничение функций работников;
- б) согласованность и взаимодействие в работе;
- в) совершенствование информационно-документационного обеспечения оперативно-служебной деятельности (оперативность, унификация документов, механизация и автоматизация обработки);
- г) механизация труда;
- д) научно обоснованные: планировка, освещение, температура воздуха и шумозащита помещений;
- е) рационализация режима труда и отдыха.

9. Контроль и проверка исполнения решений и качества работы.

Практика организационной работы с кадрами убедительно свидетельствует о том, что высокая требовательность, систематический контроль и проверка исполнения – действенные средства повышения качества кадровой работы. Во-первых, потому, что они способствуют укреплению дисциплины и законности, воспитывают у сотрудников

чувство ответственности и, во-вторых, потому, что они предупреждают промахи и ошибки в работе, благодушие, самоуспокоенность и зазнайство работников.

Второй группой элементов системы кадровой работы является работа с кадрами, которая прямо и непосредственно связана с подбором и расстановкой кадров. Для глубокого понимания процесса работы с кадрами необходимо дать определение понятию «кадры».

Под термином «кадры органов внутренних дел» понимаются работники, выполняющие определенные нормативно-служебные обязанности в рамках штатной численности и получающие за это денежное вознаграждение.

Работа с кадрами включает в себя: а) отбор кадров, б) расстановку кадров, в) обеспечение служебного продвижения, г) создание и работу с резервом кадров, д) оценку кадров.

Отбор кандидатов на службу (работу) в органы внутренних дел регламентируется приказом МВД России от 19 мая 2009 г. № 386 «О порядке отбора граждан на службу (работу) в органы внутренних дел Российской Федерации», где указано, что эта работа состоит из нескольких этапов:

- выявление кандидатов;
- изучение кандидатов;
- принятие решения о приеме (или отказе в приеме) кандидата.

Кандидат на службу в органы внутренних дел, в отношении которого принято положительное решение о приеме на службу в ОВД РФ, назначается стажером по должности с испытательным сроком без присвоения ему специального звания. Если кандидат впервые поступает на службу в органы внутренних дел, то испытательный срок может быть установлен продолжительностью от трех месяцев до одного года в зависимости от уровня подготовки и должности, на которую он поступает. Для лиц, впервые принимаемых на службу в полицию, испытательный срок (от 3 до 6 месяцев) обязателен.

Правильно проводимая работа по отбору и приему граждан на службу способствует:

- совершенствованию деятельности служб и подразделений органов внутренних дел, поддержанию ее на высоком качественном уровне;
- формированию и сохранению работоспособного профессионального «ядра» и сокращению до минимума текучести кадров в органах внутренних дел;
- снижению экономических потерь вследствие увольнений или отчислений из образовательных учреждений системы МВД России.

Третья группа – подготовка кадров. Эффективность деятельности органов внутренних дел в значительной мере предопределяется уровнем профессиональной подготовки сотрудников, наличием среди них

необходимого числа работников, имеющих специальное образование и опыт работы.

Профессиональная подготовка сотрудников ОВД – это организованный и целенаправленный процесс овладения и постоянного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для успешного выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации, который организуется в порядке установленном законодательством Российской Федерации.

Правовой основой организации профессиональной подготовки сотрудников являются Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», ст.7 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, Наставление по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (приказ МВД России № 490 от 29 июня 2009 года) и другие нормативные акты МВД России⁴.

Овладение необходимыми знаниями, умениями, навыками, поддержание их на должном уровне и стремление к достижению профессионального мастерства является служебной обязанностью всех сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

В МВД России создана совершенная система профессиональной подготовки кадров для органов внутренних дел. Система профессиональной подготовки состоит из следующих **основных элементов**, обеспечивающих непрерывность обучения:

раннюю профессиональную ориентацию молодежи на службу в органах внутренних дел (суворовские военные училища МВД России, лицеи, колледжи, классы с углубленной правовой и физической подготовкой);

специальное профессиональное обучение впервые принятых на службу сотрудников органов внутренних дел (центры профессиональной подготовки территориальных органов МВД России, образовательные учреждения МВД России);

подготовку специалистов с высшим и средним специальным профессиональным образованием (образовательные учреждения высшего профессионального образования МВД России);

⁴ См.: О введении в действие Наставления по организации работы городских, районных органов внутренних дел и линейных органов внутренних дел на транспорте: Приказ МВД России от 20 сентября 1994 года № 260; Инструкция о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 14 декабря 1999 года № 1038; О состоянии и мерах совершенствования профессиональной подготовки кадров органов внутренних дел: Приказ МВД России от 27 марта 1995 года № 117; Об утверждении Наставления по физической подготовке сотрудников органов внутренних дел: Приказ МВД России от 29 июля 1996 г. № 412.

повышение квалификации, профессиональную переподготовку, учебные сборы и стажировку;

послевузовское профессиональное образование (адъюнктуры и докторантуры, создаваемые в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных организациях МВД России, имеющих соответствующие лицензии);

обучение в процессе оперативно-служебной деятельности (служебно-боевая и морально-психологическая подготовка).

Четвертая группа – социальная и правовая защита кадров. О социальной и правовой защите сотрудников органов внутренних дел во весь голос заговорили в конце 80-х годов, когда, с одной стороны, встал вопрос о создании правового государства, а с другой – ярко высветилось бесправие и низкий уровень жизни работников милиции на фоне галопирующей преступности.

18 апреля 1991 года Верховный Совет РСФСР принял Закон «О милиции». Этим законом в российском праве практически учреждался институт правовой и социальной защиты сотрудников милиции, который представлял собой совокупность правозащитных норм, обеспечивающих социально-правовую защищенность сотрудников как представителей власти и как государственных служащих.

Система правовой защиты сотрудников как представителей государственной власти – это такой правовой механизм, который включает в себя 3 группы взаимосвязанных юридических и организационных элементов: 1) гарантии правовой защиты сотрудников, 2) ответственность лиц, виновных в нарушении их прав и обязанностей, и 3) деятельность должностных лиц по предупреждению нарушений прав сотрудников их восстановлению в случае нарушения.

Институт социально-правовой защиты был в значительной степени расширен Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Под социально-правовой защитой обычно понимают властную и управленческую деятельность компетентных органов по созданию условий для реализации сотрудником своих прав как государственного служащего экономическими и организационно-юридическими средствами.

Следствием социально-правовой защиты является социально-правовая защищенность. Она есть состояние обеспеченности сотрудника основными правами и надежным механизмом их реализации, результат

действия которых выражается в высоком уровне его благосостояния, в правовой комфортности и личной безопасности.

Какие же факторы общественной жизни и правоохранительной деятельности вызвали к жизни необходимость правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и обуславливают ее возрастание в современных условиях?

К числу таких факторов необходимо отнести следующие:

Во-первых. Действующее законодательство не позволяло и пока еще не позволяет в полной мере эффективно решать вопросы правовой защиты сотрудника. Наблюдается тенденция к необоснованному смягчению государственно-правовой реакции на противоправные действия против сотрудников, и особенно, в отношении работников полиции.

Во-вторых. Система правовой защиты личного состава, существующая сегодня, все еще пока неадекватна росту и характеру преступности. В 2008 г. при исполнении служебных обязанностей погибло 361 (АППГ – 331) и ранено 5315 (АППГ – 5359) сотрудников⁵. (Для сравнения необходимо отметить такой факт: с 1988 по 1992 годы в Российской Федерации погиб только 891 сотрудник)⁶.

В-третьих. Имеет место проблема доказывания сотрудником виновности правонарушителя, существование которой снижает порог защиты. Свидетельская база сотрудников полиции не является определяющей при рассмотрении дел и требуются дополнительные источники информации (свидетели, очевидцы и т.д.), которых в данной обстановке нет. Другое дело в Венгрии. Там показания полицейского, суд приравнивает к показаниям трех граждан⁷.

В-четвертых. Об отсутствии надлежащей правовой защиты сотрудника и необходимости ее усиления говорят огромный объем работы, лежащий на их плечах, ежедневный риск жизнью и здоровьем, отсутствие возможности одеть, накормить, обеспечить жильем свою семью, опасность потерять свою семью или вообще ее не завести

В-пятых. В настоящее время пока отсутствуют нормы, отражающие процедуру разрешения неправомερных действий вышестоящих ведомственных начальников и их юридическую ответственность.

Эти и некоторые другие факторы обязывают общество и государство постоянно заниматься совершенствованием системы правовой защиты сотрудников органов внутренних дел с тем, чтобы обеспечить их относительно полную правовую защищенность.

⁵ См.: Состояние работы с кадрами за 2008 г. М.: ДКО МВД России, 2009. С. 78.

⁶ См.: Меры социально-правовой защиты и профессиональной безопасности сотрудников органов внутренних дел: Обзорная информация. М., 1993. С. 5.

⁷ См.: Ермолаев А. Милиция вне закона? // Сов. профсоюзы. 1990. № 13 – 14. С. 84.

Система кадровой работы в органах внутренних дел является сложным явлением и нуждается в тщательном изучении. Кадровая работа требует учета особенностей всех элементов в их взаимосвязи, она будет успешной в том случае, если будет осуществляться как целостная система.

Лекция 2.
КАДРЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ:
ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, ПРАВОВОЙ СТАТУС

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение.

1. Понятие и классификация кадров органов внутренних дел.
 2. Поступление на службу в органы внутренних дел.
- Заключение.

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».
5. Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7. Бялт В.С., Талянин В.В. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное наглядное пособие. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2008.

Дополнительная

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ.
2. Приказ МВД России от 24 декабря 2008 года № 1139 «Об утверждении Положения об организации наставничества в органах внутренних дел Российской Федерации».
3. Приказ МВД России от 19 мая 2009 года № 386 «О порядке отбора граждан на службу (работу) в органы внутренних дел Российской Федерации».
4. Приказ МВД России от 30 сентября 2010 года № 700 «Об утверждении порядка оформления личного поручительства в органах

внутренних дел Российской Федерации и категории должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство».

5. Приказ МВД России от 11 февраля 2010 года № 80 «О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».

6. Государственная служба: организация управленческой деятельности: Учебное пособие / В.И. Анненков и др.– М.: КноРус, 2011.

7. Журавлева Г.Е. Правовое и организационное обеспечение приема на службу и замещения должностей в органах внутренних дел по конкурсу: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук.– М, 2010.

8. Кабашов С.Ю. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие.– М.: Флинта, Наука, 2010.

9. Кикоть В.Я., Рыбин В.А. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел: Учебное пособие. – М.: ЦОКР МВД РФ, 2009.

10. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Под ред. Чибинева В.М. – Санкт-Петербург: «ОЦ «СоветникЪ», 2011.

11. Морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Маюров Н.П., Потапов Ю.С., Бялт В.С. и др. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010.

12. Начальная профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел (введение в модули) / В.И. Чернышев, Н.М. Демко, Ю.В. Гаврилов.– М.: Щит-М, 2011.

13. Организация работы с личным составом органов внутренних дел: Аннотированный справочник нормативных правовых актов МВД России / Маюров Н.П., Потапов Ю.С., Бялт В.С. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010.

14. Охотский Е.В. Государственный служащий: статус, профессия, призвание (учебно-методический комплекс). – М.: Экономика, 2011.

15. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: Учебник.– М.: Юнити-Дана, 2010.

ВВЕДЕНИЕ

Условия и порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации существенным образом отличаются от условий службы в иных государственных органах.

Во-первых, органы внутренних дел – это система государственных органов, которым присущи элементы военизации (специальные звания, форменная одежда, субординация, строгая дисциплина, профессиональная служебная и физическая подготовка).

Во-вторых, ненормированный рабочий день (служба в ночное время, выходные и праздничные дни).

В-третьих, несение службы в особых условиях, с риском для здоровья и жизни, с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Вышеперечисленные особенности прохождения государственной службы в органах внутренних дел обусловлены сложными государственными задачами, которые поставлены перед ними. Для реализации этих непростых задач государство наделило сотрудников органов внутренних дел целым комплексом государственно-властных полномочий, закрепленных в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел...», Федеральном законе «О полиции», иных нормативных правовых актах, регламентирующих условия прохождения службы в органах внутренних дел.

Возлагая на сотрудников органов внутренних дел огромную ответственность и наделяя их соответствующими полномочиями, государство и общество, каждый человек обосновано надеются на помощь и защиту с их стороны. В этой связи, задача государства состоит в том, чтобы создать максимально благоприятную социальную и правовую базу для деятельности органов внутренних дел. Выполнение этой задачи обеспечивает привлечение в ряды сотрудников здорового, грамотного и надежного пополнения, а для тех, кто уже служит – поднятие престижа профессии.

1. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ КАДРОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Под понятием «кадры» в общем смысле понимается состав работников той или иной отрасли деятельности или производства⁸.

Кроме того, понятие «кадры» может выражать совокупность людей, обладающих общностью рода занятий (кадры строителей, механизаторов). В узком смысле слова можно говорить о кадрах определенного предприятия, организации, учреждения. Термин «кадры» может отражать объективные признаки личности работников (молодые и опытные кадры), профессиональную принадлежность (инженерно-технические кадры, медицинские кадры), функциональную роль в процессе управления (руководящие кадры, кадры исполнителей).

Кадры органов внутренних дел – это совокупность лиц, в качестве основной профессии или специальности выполняющих определенные нормативно-служебные обязанности в установленных рамках штатной

⁸ См.: Ожегов С.И. Словарь русского языка. М.: Советская энциклопедия, 1973. С. 239.

численности органа внутренних дел и получающих за это вознаграждение в виде денежного содержания или заработной платы.

По своему правовому положению кадры органов внутренних дел можно подразделить на **три основных категории**:

- а) сотрудники органов внутренних дел;
- б) рабочие и служащие (гражданский персонал);
- в) стажеры, то есть лица, принятые на должности рядового и начальствующего состава органов внутренних дел с испытательным сроком.

Сотрудники органов внутренних дел

Понятие сотрудника органов внутренних дел сформулировано в статье 10 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...».

Сотрудником органов внутренних дел является гражданин Российской Федерации, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

В соответствии с приведенным определением можно выделить следующие **три основных компонента правового статуса** сотрудника органов внутренних дел:

- гражданство Российской Федерации;
- должность рядового или начальствующего состава;
- специальное звание.

Сотрудник органов внутренних дел может проходить также службу в органах внутренних дел в следующих *случаях*:

- в случае его зачисления в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения;
- в случае его прикомандирования к федеральному органу государственной власти, иному государственному органу или к организации с оставлением в кадрах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

При этом сотрудник не замещает должность в органах внутренних дел. Федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации могут быть установлены другие случаи прохождения сотрудником службы в органах внутренних дел, когда он не замещает должность в органах внутренних дел.

Правовое положение (статус) сотрудника органов внутренних дел определяется Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел...» и федеральными законами, регулирующими особенности прохождения службы в органах внутренних дел.

Сотруднику органов внутренних дел выдаются служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером. Образцы служебного удостоверения и специального жетона сотрудника органов внутренних дел и порядок их выдачи утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Служебное удостоверение сотрудника органов внутренних дел является документом, подтверждающим личность сотрудника, его принадлежность к федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу или подразделению, должность и специальное звание сотрудника. Служебное удостоверение сотрудника органов внутренних дел подтверждает его право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные сотруднику законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона «О полиции» *сотрудником полиции* является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание.

Сотрудник полиции считается проходящим службу в полиции также в случае:

1) нахождения в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориального органа, организации, входящей в систему указанного федерального органа;

2) прикомандирования к государственным органам, а также к организациям на условиях и в порядке, устанавливаемых Президентом Российской Федерации.

Понятия «сотрудник органов внутренних дел» и «сотрудник полиции» с точки зрения логики можно представить как общее и частное. Сотрудники органов внутренних дел – это сотрудники, имеющие специальные звания «полиции», «юстиции» и «внутренней службы», а сотрудники полиции – это сотрудники, имеющие специальные звания «полиции». Таким образом, можно констатировать, что каждый сотрудник полиции является сотрудником органов внутренних дел, но не каждый сотрудник органов внутренних дел является сотрудником полиции.

Отдельно необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с частью 8 статьи 25 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» отдельные должности в полиции могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими. Сообразно с этим можно утверждать, что правовой статус отдельных лиц, замещающих некоторые должности в полиции, будут регулироваться Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также другими нормативными

правовыми актами, регламентирующими условия прохождения государственной гражданской службы.

Права сотрудника органов внутренних дел зафиксированы в статье 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...».

Сотрудник органов внутренних дел *имеет право*:

1) на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития;

2) на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в органах внутренних дел;

3) на отдых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) на денежное довольствие, являющееся основным средством его материального обеспечения и стимулирования выполнения им служебных обязанностей;

5) на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

6) на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений;

7) на доступ в установленном порядке в связи с выполнением служебных обязанностей в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации;

8) на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими определенными федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел документами до внесения их в личное дело, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;

9) на защиту своих персональных данных;

10) на продвижение по службе в органах внутренних дел с учетом результатов служебной деятельности, стажа службы, уровня квалификации и профессионального образования;

11) на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку в установленном порядке;

12) на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) на проведение по его заявлению служебной проверки;

14) на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в органах внутренних дел;

15) на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации;

16) на государственную защиту его жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества;

17) на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом;

18) на медицинское обслуживание в соответствии с законодательством Российской Федерации;

19) на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Российской Федерации;

20) на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы с учетом особенностей службы в органах внутренних дел;

21) на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «О полиции»;

22) на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов.

Сотрудник органов внутренних дел имеет право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Права сотрудника органов внутренних дел по замещаемой должности в органах внутренних дел определяются должностным регламентом (должностной инструкцией).

Права сотрудника органов внутренних дел, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Федеральным законом «О полиции» (статья 28).

Основные обязанности сотрудника органов внутренних дел зафиксированы в статье 12 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...».

Сотрудник органов внутренних дел **обязан**:

1) знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение;

проходить в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, регулярные проверки знания Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в указанной сфере;

2) знать и исполнять должностной регламент (должностную инструкцию) и положения иных документов, определяющие его права и служебные обязанности, исполнять приказы и распоряжения прямых руководителей (начальников), а также руководствоваться законодательством Российской Федерации при получении приказа либо распоряжения прямого или непосредственного руководителя (начальника), заведомо противоречащих законодательству Российской Федерации;

3) обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному руководителю (начальнику), а при необходимости и к прямому руководителю (начальнику), поставив при этом в известность непосредственного руководителя (начальника);

4) соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;

5) соблюдать внутренний служебный распорядок федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, в возможно короткие сроки сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о происшествиях, наступлении временной нетрудоспособности и об иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения сотрудником своих служебных обязанностей;

6) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей, проходить в установленном порядке профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, стажировку;

7) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

8) беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для выполнения служебных обязанностей;

9) представлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

10) сообщить непосредственному руководителю (начальнику) о подаче заявления о выходе из гражданства Российской Федерации в день подачи заявления;

11) сообщить непосредственному руководителю (начальнику) о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства;

12) не допускать злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника;

13) сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к возникновению конфликта интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта;

14) уведомлять непосредственного руководителя (начальника), органы прокуратуры Российской Федерации или другие государственные органы о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения;

15) соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям к замещаемой должности в органах внутренних дел;

16) проходить ежегодно профилактическое медицинское обследование, а также по направлению медицинского учреждения либо уполномоченного руководителя медицинское освидетельствование (обследование);

17) рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения граждан и организаций;

18) в установленном порядке по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо уполномоченного руководителя временно исполнять обязанности, не предусмотренные должностным регламентом (должностной инструкцией) по замещаемой должности в органах внутренних дел, без освобождения от замещаемой должности;

19) выполнять по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо уполномоченного руководителя обязанности, аналогичные обязанностям по замещаемой должности в органах внутренних дел, при перемещении сотрудника в том же подразделении и в той же местности;

20) пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в соответствии с федеральным законом;

21) знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда).

Основные обязанности сотрудника органов внутренних дел, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Федеральным законом «О полиции» (статья 27).

Служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел по замещаемой должности в органах внутренних дел определяются должностным регламентом (должностной инструкцией).

На сотрудника органов внутренних дел распространяются ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, установленные статьей 29 Федерального закона «О полиции».

Согласно указанной статье сотрудник полиции *не может находиться на службе* в полиции в следующих случаях:

1) признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

2) осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;

3) прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;

4) отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности в полиции связано с использованием таких сведений;

5) несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

6) близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником полиции, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

7) выход из гражданства Российской Федерации;

8) приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;

9) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в полицию.

На сотрудника полиции распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению

сотрудником полиции оперативно-разыскной деятельности. Такие ограничения, запреты и обязанности, а также сотрудники полиции, на которых они не распространяются, в каждом отдельном случае определяются в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Вольнонаемный состав (гражданский персонал, работники) органов внутренних дел

По роду своей деятельности вольнонаемный состав подразделяется на:

- федеральных государственных гражданских служащих – их правовое положение регламентируется Федеральным законом от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Указом Президента РФ от 1 марта 2011 года № 252 их численность в системе МВД России установлена – 5000 человек);

- работников – их численность тем же Указом Президента Российской Федерации установлена 193 842 человека.

В свою очередь служащих можно классифицировать по признакам выполняемых обязанностей на:

- административно-управленческий состав;
- специалистов;
- вспомогательно-технический персонал.

Вольнонаемный состав также классифицируется по признакам образования, принадлежности к той или иной отраслевой службе и т.д. Причем это может весьма существенно влиять и на их правовое положение.

Стажеры

Лиц, принятых на должности рядового и начальствующего состава с испытательным сроком, по их правовому положению нельзя в полной мере отнести ни к сотрудникам, ни к вольнонаемному составу.

Для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок *от двух до шести месяцев*, за исключением случаев, установленных законодательством. При поступлении на службу в органы внутренних дел на должность, при замещении которой присваивается специальное звание полиции, установление испытания на срок менее трех месяцев не допускается.

На период испытания кандидат назначается стажером на соответствующую должность в органах внутренних дел без присвоения ему специального звания.

Во время испытания стажер выполняет обязанности и пользуется правами в соответствии с замещаемой должностью в органах внутренних дел и условиями трудового договора. Стажеру в период испытания не разрешаются ношение и хранение огнестрельного оружия. Запрещается использовать стажера в оперативных мероприятиях, когда может возникнуть угроза его жизни либо когда его самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав, свобод и законных интересов граждан. В период испытания стажер наряду с выполнением основных обязанностей и поручений по должности проходит индивидуальное обучение по месту службы под руководством непосредственного руководителя (начальника) и наставника из числа опытных сотрудников органов внутренних дел, назначаемого приказом уполномоченного руководителя. В период испытания осуществляется дальнейшее изучение деловых и личных качеств стажера.

В период испытания со стажером заключается срочный трудовой договор, на стажера распространяется действие трудового законодательства, а также частей 1 – 3 статьи 68 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...».

Не позднее чем *за 14 дней* до окончания срока испытания непосредственный руководитель (начальник) стажера подготавливает заключение в письменной форме о выполнении стажером служебных обязанностей в период испытания. Это заключение после ознакомления с ним стажера представляется уполномоченному руководителю на утверждение.

Заключение должно содержать одну из следующих *рекомендаций*:

- 1) о признании стажера выдержавшим испытание;
- 2) о признании стажера не выдержавшим испытание.

На основании заключения уполномоченный руководитель не позднее чем *за три дня* до окончания срока испытания принимает одно из следующих *решений*:

- 1) о заключении со стажером контракта;
- 2) о расторжении со стажером трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством.

В срок испытания *не засчитываются* период временной нетрудоспособности стажера и другие периоды, когда он фактически не выполнял служебные обязанности. Увеличение срока испытания на период временной нетрудоспособности стажера, а также на время его отсутствия на службе по иным уважительным причинам оформляется приказом уполномоченного руководителя.

Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел (выслугу лет).

Испытание *не устанавливается*:

1) для граждан, назначаемых на должности высшего начальствующего состава;

2) для граждан, поступающих в образовательные учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме;

3) для граждан, назначаемых на должности по результатам конкурса.

По решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя испытание может не устанавливаться для граждан, ранее проходивших службу в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий.

2. ПОСТУПЛЕНИЕ НА СЛУЖБУ В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Вопросы поступления на службу в органы внутренних дел отражены в главе 4 (статьи 17-19) Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...».

На службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане *не моложе 18 лет* независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел.

Зачисление в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме в должности курсанта, слушателя является поступлением на службу в органы внутренних дел. В образовательные учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме *вправе поступать* в том числе граждане, *не достигшие возраста 18 лет*.

Предельный возраст поступления на службу в органы внутренних дел устанавливается:

1) для замещения должностей в органах внутренних дел – 35 лет;

2) для поступления в образовательные учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме – 25 лет.

Возрастные ограничения для поступления на службу в органы внутренних дел граждан, ранее проходивших службу в органах внутренних дел или в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий, определяются возрастными ограничениями для пребывания на службе в органах внутренних дел и составляют:

- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерала полиции Российской Федерации, генерал-полковника полиции, генерал-полковника внутренней службы или генерал-полковника юстиции, – 65 лет;
- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерал-лейтенанта полиции, генерал-лейтенанта внутренней службы, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора полиции, генерал-майора внутренней службы или генерал-майора юстиции, – 60 лет;
- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, – 55 лет;
- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего иное специальное звание, – 50 лет.

Гражданин *не может быть принят на службу* в органы внутренних дел в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 29 и частью 3 статьи 35 Федерального закона «О полиции», а именно в следующих случаях:

- признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;
- осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;
- прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности в полиции связано с использованием таких сведений;
- несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником полиции, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

- выход из гражданства Российской Федерации;
- приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;
- представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в полицию;
- если он имеет вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- если он является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;
- если он неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;
- если он не согласен соблюдать ограничения, запреты, выполнять обязанности и нести ответственность, установленные для сотрудников федеральными законами.

Граждане, поступающие на службу в органы внутренних дел, проходят в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, психофизиологические исследования (обследования), тестирование, направленные на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами.

На гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, оформляется *личное поручительство*, которое состоит в письменном обязательстве сотрудника органов внутренних дел, имеющего стаж службы не менее трех лет, о том, что он ручается за соблюдение указанным гражданином ограничений и запретов, установленных для сотрудников настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Порядок и категории должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Для поступления на службу в органы внутренних дел граждан лично представляет в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальный орган, подразделение следующие *документы*:

- 1) заявление с просьбой о поступлении на службу в органы внутренних дел (на обучение в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел) по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- 2) паспорт гражданина Российской Федерации;

3) собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, установленной Правительством Российской Федерации;

4) собственноручно написанную автобиографию;

5) документ государственного образца об образовании;

6) документы воинского учета – для военнообязанных и граждан, подлежащих призыву на военную службу;

7) трудовую книжку, за исключением случаев, если служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые либо если трудовая книжка утрачена, или копию трудовой книжки, если гражданин на момент изучения его документов работает по трудовому договору;

8) уведомление или свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

9) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по форме, установленной законодательством Российской Федерации;

10) согласие, выраженное в письменной форме, на проведение мероприятий, связанных с оформлением допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, и проверкой достоверности сообщенных гражданином сведений;

11) согласие, выраженное в письменной форме, на обработку персональных данных гражданина в целях изучения возможности приема его на службу в органы внутренних дел.

Перечень уполномоченных руководителей и иных должностных лиц, наделенных правом рассмотрения документов, представленных гражданином для поступления на службу в органы внутренних дел, и принятия по ним решений, утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Уполномоченный руководитель в течение *трех месяцев* со дня принятия заявления обеспечивает проведение в отношении гражданина мероприятий, связанных с допуском к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, проверкой достоверности сообщенных им сведений, проверкой уровня физической подготовки, и направляет гражданина для прохождения медицинского освидетельствования (обследования) и проведения мероприятий по профессиональному психологическому отбору.

Срок проведения проверки достоверности сообщенных гражданином сведений может быть продлен уполномоченным руководителем до четырех месяцев с письменным уведомлением об этом гражданина.

По результатам рассмотрения документов, представленных гражданином для поступления на службу в органы внутренних дел, с учетом заключения военно-врачебной комиссии, результатов

психофизиологических исследований (обследований), тестирования, направленных на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами, уровня физической подготовки и личного поручительства уполномоченным руководителем принимается одно из следующих *решений*:

1) о заключении с гражданином трудового договора с условием об испытании;

2) о допуске к участию в конкурсе на замещение должности в органах внутренних дел;

3) о заключении с гражданином контракта;

4) о направлении гражданина для поступления в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме;

5) об отказе гражданину в приеме на службу в органы внутренних дел или в направлении для поступления в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме.

О принятом решении уполномоченный руководитель сообщает в письменной форме гражданину в *десятидневный* срок со дня принятия соответствующего решения.

Для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается *испытание* на срок *от двух до шести месяцев*, за исключением случаев, установленных законодательством. При поступлении на службу в органы внутренних дел на должность, при замещении которой присваивается специальное звание полиции, установление испытания на срок менее трех месяцев не допускается.

На период испытания кандидат назначается стажером на соответствующую должность в органах внутренних дел без присвоения ему специального звания.

Во время испытания стажер выполняет обязанности и пользуется правами в соответствии с замещаемой должностью в органах внутренних дел и условиями трудового договора. Стажеру в период испытания не разрешаются ношение и хранение огнестрельного оружия. Запрещается использовать стажера в оперативных мероприятиях, когда может возникнуть угроза его жизни либо когда его самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав, свобод и законных интересов граждан. В период испытания стажер наряду с выполнением основных обязанностей и

поручений по должности проходит индивидуальное обучение по месту службы под руководством непосредственного руководителя (начальника) и наставника из числа опытных сотрудников органов внутренних дел, назначаемого приказом уполномоченного руководителя. В период испытания осуществляется дальнейшее изучение деловых и личных качеств стажера.

В период испытания со стажером заключается срочный трудовой договор, на стажера распространяется действие трудового законодательства, а также частей 1 – 3 статьи 68 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...».

Не позднее чем *за 14 дней* до окончания срока испытания непосредственный руководитель (начальник) стажера подготавливает заключение в письменной форме о выполнении стажером служебных обязанностей в период испытания. Это заключение после ознакомления с ним стажера представляется уполномоченному руководителю на утверждение.

Заключение должно содержать одну из следующих *рекомендаций*:

- 1) о признании стажера выдержавшим испытание;
- 2) о признании стажера не выдержавшим испытание.

На основании заключения уполномоченный руководитель не позднее чем *за три дня* до окончания срока испытания принимает одно из следующих *решений*:

- 1) о заключении со стажером контракта;
- 2) о расторжении со стажером трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством.

В срок испытания *не засчитываются* период временной нетрудоспособности стажера и другие периоды, когда он фактически не выполнял служебные обязанности. Увеличение срока испытания на период временной нетрудоспособности стажера, а также на время его отсутствия на службе по иным уважительным причинам оформляется приказом уполномоченного руководителя.

Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел (выслугу лет).

Испытание *не устанавливается*:

- 1) для граждан, назначаемых на должности высшего начальствующего состава;
- 2) для граждан, поступающих в образовательные учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме;
- 3) для граждан, назначаемых на должности по результатам конкурса.

По решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя

испытание может не устанавливаться для граждан, ранее проходивших службу в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, рассмотрев основные моменты, связанные с порядком и условиями прохождения сотрудниками органов внутренних дел государственной службы, можно констатировать следующее:

- на сегодняшний день, хотя и принят федеральный закон, устанавливающий три вида государственной службы в Российской Федерации: государственная гражданская служба, военная служба и правоохранительная служба, отдельного федерального закона, посвященного вопросам прохождения правоохранительной службы в Российской Федерации, не принято;

- условия прохождения службы в органах внутренних дел регламентируются различными нормативными правовыми актами, как законами, так и подзаконными актами;

- среди федеральных законов, регулирующих отношения в сфере прохождения службы в органах внутренних дел, можно выделить три основные:

- 1) Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;

- 2) Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- 3) Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Лекция 3.
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОМПЛЕКТОВАНИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАДРОВЫХ
АППАРАТОВ ПО ОТБОРУ КАНДИДАТОВ НА СЛУЖБУ

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение.

1. Правовые основы деятельности кадровых аппаратов по отбору кадров и комплектованию личным составом органов внутренних дел.
 2. Организация отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел и основные требования, предъявляемые к ним.
 3. Прием на службу в органы внутренних дел кандидатов прошедших отбор.
- Заключение.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Принят 17 декабря 1979 г. на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Советская юстиция, 1991, № 17, стр. 22.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
3. Трудовой Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ.
4. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
6. Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»
7. Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
9. Указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции».
10. Указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»

11. Приказ Министра внутренних дел Российской Федерации от 7 марта 1998 г. № 170дсп «О предупреждении правонарушений со стороны сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России, укреплении дисциплины и законности в их деятельности, уважительном и внимательном отношении к гражданам».

12. Приказ МВД России от 24 декабря 2008 г. № 1138 «Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации».

13. Приказ МВД России от 11 февраля 2010 г. № 80 «О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».

14. Методические рекомендации по организации работы комиссии органа, подразделения, учреждения системы МВД России по служебной дисциплине и профессиональной этике: Утверждены первым заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации 18 июля 2008 г. № 1/5370.

15. Реформирование системы воспитательной работы в образовательных учреждениях МВД России: Сборник материалов учебно-методического сбора руководителей аппаратов по работе с личным составом образовательных учреждений МВД России (г. Краснодар, 31 марта – 1 апреля 2008 г.) / Под общ. ред. В. Л. Кубышко. – М.: ЦОКР МВД России, 2008.

16. Основы организации воспитательной работы с личным составом в органах внутренних дел: Учебное пособие / Под общ. ред. В. Я. Кикотя. – М.: ЦОКР МВД России, 2008.

17. Основы работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: Учебное пособие / Под общ. ред. кандидата педагогических наук В.Л. Кубышко. — М., ЦОКР МВД России, 2008.

18. Работа с личным составом в органах внутренних дел (документы и материалы 2007–2008 гг.): Сборник нормативно-методических документов / Под общ. ред. доктора педагогических наук, доктора юридических наук, профессора В. Я. Кикотя. – М.: ЦОКР МВД РФ, 2008.

19. Сборник нормативно-методических материалов по организации работы с личным составом в органах внутренних дел / Под общ. ред. В. Л. Кубышко. – М.: ЦОКР ДКО МВД России, 2006.

20. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Учебник. / Под ред. В.П. Сальникова. В 2 Ч. I. – М.: ЦОКР МВД России, 2005.

21. Кардашова И.Б., Маслов А.Е. Кадровые аппараты органов внутренних дел: структурное построение и направления деятельности. – М.:

22. Кикоть В.Я. Организационная правовая система подготовки кадров органов внутренних дел. Генезис и перспективы. Монография. – М.: 2002.

ВВЕДЕНИЕ

Достижение целей кадровой политики, состоящих в создании, сохранении, укреплении, развитии, рациональном и эффективном использовании кадрового потенциала органов внутренних дел в интересах общества и государства, обеспечивается решением, в т.ч., таких задач, как повышение качества кадрового состава за счёт комплектования органов внутренних дел высококвалифицированными специалистами и обеспечением качественного отбора граждан на службу в органы внутренних дел.

Вопросы отбора и приема кадров на службу в органы внутренних дел составляют одну из важнейших сторон деятельности руководителей и кадровых аппаратов органов внутренних дел.

Актуальность данной проблемы определяется необходимостью укрепления государственной службы, усложнением и возрастанием объема задач, решаемых органами внутренних дел. Необходимость обеспечения качественного отбора кадров для прохождения службы в органах внутренних дел также подчеркивается целями реформирования системы МВД России, в числе которых – реализация новой модели их деятельности ориентированной, в первую очередь, на взаимодействие с обществом и его институтами. Как отметил в своей статье Р.Г. Нургалиев: «Обращение к человеку, уважение и защита его прав и свобод - социальный императив и необходимая предпосылка совершенствования кадровой политики. Это предполагает решение комплекса проблем, связанных с отбором, расстановкой, обучением и воспитанием личного состава, созданием устойчивого и высокопрофессионального кадрового ядра, способного эффективно решать самые сложные оперативно-служебные задачи»⁹.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАДРОВЫХ АППАРАТОВ ПО ОТБОРУ КАДРОВ И КОМПЛЕКТОВАНИЮ ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

⁹ Нургалиев Р.Г. Ставка на человека. МВД создало новую систему обучения и воспитания профессионалов. // Российская газета. 2009 г. 21 августа.

Центральное место в правовом регулировании деятельности кадровых аппаратов по отбору кадров и комплектованию личным составом органов внутренних дел занимает Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁰ (далее – Федеральный закон о службе в ОВД), положения которого закрепили правовую основу прохождения гражданами службы в органах внутренних дел и законодательно урегулировали правоотношения, связанные с поступлением на службу и прохождением службы в органах внутренних дел.

Федеральным законом о службе в ОВД закреплены основы правового статуса сотрудника органов внутренних дел, включающего в себя такие элементы, как основные права и обязанности сотрудника органов внутренних дел, его правосубъектность¹¹ и ответственность, утверждены принципы службы в органах внутренних дел, среди которых законодатель выделил: 1) единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел; 2) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника органов внутренних дел; 3) взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел.

Федеральный закон о службе в ОВД закрепил необходимость предъявления особых требований к профессиональной квалификации кандидатов для назначения на должности учреждаемых в органах внутренних дел, а также другие вопросы связанные с отбором кадров и назначением на должности.

Кроме Федерального закона о службе в ОВД, реализуя функции отбора кадров и комплектования органов внутренних дел, сотрудники кадровых аппаратов руководствуются рядом иных законодательных актов. Так отдельные требования к кандидатам на службу в органах внутренних дел закреплены такими законодательными актами, как Федеральный закон

¹⁰ «Собрание законодательства РФ», 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7020.

¹¹ Здесь под «правосубъектностью» понимается способность лица проходящего службу в органах внутренних дел участвовать в правоотношениях, связанных с прохождением службы.

от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»¹² (далее – Федеральный закон о полиции) и Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹³.

Необходимо отметить то обстоятельство, что правовые нормы названных законодательных актов ссылаются на требования других федеральных законов, регламентирующих правоотношения, связанные со службой в органах внутренних дел, в числе которых можно назвать такие федеральные законы, как Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹⁴, положения которого отражают требования к антикоррупционному поведению сотрудников органов внутренних дел и подразумевают проведение в отношении кандидатов на службу ряда мер антикоррупционной направленности, а также Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹⁵, который предъявляет ряд требований к кандидатам, претендующим на замещении должностей государственной службы, к каковой относится, помимо прочих видов государственной службы, и служба в органах внутренних дел Российской Федерации¹⁶.

Как было отмечено, положения указанных законодательных актов составляют правовую основу отбора кадров и комплектования личным составом органов внутренних дел, которые включают в себя ряд как материальных, так и процессуальных норм, однако, конкретизация законодательно закрепленных правовых норм, организация их исполнения осуществляется путем издания уполномоченными органами исполнительной власти, в первую очередь, федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел таковым, в настоящее время, является МВД РФ, подзаконных нормативных правовых актов органов государственной исполнительной власти, таких как, Указы и Распоряжения Президента Российской Федерации, Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы и распоряжения МВД России, а также подзаконные нормативные правовые акты других федеральных органов государственной исполнительной власти.

Речь идет не только о требованиях к кандидатам, их правах и обязанностях, о запретах и ограничениях, но также о правах и обязанностях отдельных органов, подразделений и учреждений системы

¹² «Собрание законодательства РФ», 05.12.2011, N 49 (ч. 1), ст. 7020,

¹³ «Собрание законодательства РФ», 25.07.2011, N 30 (ч. 1), ст. 4595.

¹⁴ «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228

¹⁵ «Собрание законодательства РФ», 02.08.2004, N 31, ст. 3215.

¹⁶ См. п.1 ст.1 Федерального закона о службе в ОВД.

МВД России и их должностных лиц, связанных с отбором кадров и комплектованием служб и подразделений, полномочиями других государственных органов и их должностных лиц в данной сфере, а также с регламентированием отдельных процедурных вопросов, связанных с отбором кандидатов на службу в органы внутренних дел.

Например, полномочия МВД России, связанные с организацией отбора и приема кандидатов на службу в органах внутренних дел закреплены в Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г № 248. Этим же нормативным правовым актом утверждена структура центрального аппарата МВД России, включающая в себя Департамент государственной службы и кадров МВД России – самостоятельное структурное подразделение, обеспечивающие и осуществляющие в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области кадрового обеспечения системы МВД России, организации профессиональной подготовки кадров МВД России, обеспечения в соответствии с международными договорами Российской Федерации подготовки кадров для правоохранительных органов зарубежных стран; мобилизационной подготовки, мобилизации и гражданской обороны в системе МВД России.

В свою очередь, Положение о Департаменте государственной службы и кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации утверждено ведомственным нормативным правовым актом – приказом МВД России от 16 июня 2011 г. № 660.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОТБОРА КАНДИДАТОВ НА СЛУЖБУ В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К НИМ

Одной из основных задач кадровых аппаратов органов внутренних дел является своевременное и качественное замещение вакантных должностей в ОВД, а также комплектование переменным составом образовательных учреждений системы МВД России и для решения этой задачи кадровые аппараты осуществляют отбор кадров, под которым следует понимать выделение какого-либо кандидата из числа других по признаку наибольшего соответствия характеру и содержанию предстоящей служебной деятельности по предполагаемой к замещению должности в органах внутренних дел.

Целью отбора является прием на службу (работу) в органы внутренних дел граждан, способных добросовестно и качественно

выполнять возложенные на них обязанности при прохождении службы (работы) в органах внутренних дел.

Лица, поступающие на службу в органы внутренних дел, должны отвечать требованиям, закрепленным в статье 17 Федерального закона о службе в ОВД. Обстоятельства, исключающие возможность приема гражданина на службу в органы внутренних дел, указаны в части 1 статьи 29 и части 3 статьи 35 Федерального закона «О полиции».

На службу в органы внутренних дел принимаются в добровольном порядке граждане Российской Федерации не моложе 18 лет и не старше 35 независимо от национальности, пола, социального происхождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, способные по своим деловым, личным и нравственным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности. В учебные заведения Министерства внутренних дел Российской Федерации могут приниматься лица, не достигшие 18 лет, но не старше 25 лет, имеющие среднее (полное) общее образование.

В число требований к кандидатам на службу входят: наличие для должностей рядового состава и младшего начальствующего состава среднего (полного) общего образования, для должностей среднего начальствующего состава – образования не ниже среднего профессионального, соответствующего направлению деятельности, для должностей старшего и высшего начальствующего состава – высшего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

В число квалификационных требований к должностям среднего, старшего и высшего начальствующего состава, выполнение обязанностей по которым предусматривает расследование или организацию расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях либо проведение антикоррупционных и правовых экспертиз, входит наличие высшего профессионального юридического образования. В исключительных случаях и на условиях, устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, на эти должности могут быть назначены лица, имеющие другое высшее профессиональное образование и опыт работы, позволяющий выполнять служебные обязанности.

Законодательство определяет ограничение в приеме на службу в органы внутренних дел. Граждане не могут быть приняты на службу если они:

- вступившим в силу решением суда признаны недееспособными или ограниченно дееспособными;
- имели или имеют судимость;

– не отвечают требованиям к сотрудникам, предусмотренным ст. 35 ч.3 Федерального закона «О полиции».

– гражданин отказался от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

– состояние здоровья гражданина не соответствует установленным требованиям;

– находятся в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником полиции, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

– вышли из гражданства Российской Федерации;

– приобрели или имеют гражданство (подданство) иностранного государства;

– представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в полицию.

Кроме указанных ограничений в приеме на службу в органы внутренних дел, согласно части 3 статья 35 Федерального закона О полиции, гражданин не может быть принят на службу, если он:

– имеет вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

– является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;

– неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в полицию, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

– не согласен соблюдать ограничения, запреты, выполнять обязанности и нести ответственность, установленные для сотрудников полиции Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами.

Работа по отбору и приему граждан на службу (учебу) строится на плановой основе и включается самостоятельным разделом в план работы ОВД, а в необходимых случаях – в планы работы его структурных подразделений. Объем плановых работ зависит от текущей и перспективной потребности ОВД в кадрах, а также от разрядки по отбору кандидатов для направления на учебу в образовательные учреждения системы МВД России, полученной из вышестоящего ОВД.

Планирование осуществляется с учетом текущей и перспективной потребности в кадрах, возможностей конкретных источников комплектования и формирования резерва. При этом анализируются и

учитываются потребности в кадрах, связанные с изменением штатной численности, перемещением сотрудников по службе, направлением на учебу, увольнением, а также необходимостью удовлетворения потребностей в кадрах других подразделений (вышестоящих, расположенных в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями и т.д.).

Организация отбора кандидатов на службу (работу) в органы внутренних дел, обязанности и права должностных лиц в данной сфере регламентируются ведомственными нормативными правовыми актами.

Эта работа состоит из нескольких этапов:

- выявление кандидатов;
- изучение кандидатов;
- принятие решения о приеме (или отказе в приеме) кандидата.

Выявление кандидата на службу в органы внутренних дел – это целенаправленная работа руководителей органов и подразделений, кадровых аппаратов среди широких слоев населения по отбору лиц, соответствующих по своим образовательным, нравственным, деловым, физическим, психологическим и иным качествам требованиям, предъявляемым к сотрудникам органов внутренних дел.

Поиск и выявление граждан (кандидатов), желающих поступить на службу в ОВД, на учебу в образовательные учреждения системы МВД России осуществляются, как правило, по следующим направлениям:

- 1) информирование граждан о приеме на службу в ОВД и на учебу в образовательные учреждения МВД России, о порядке приема и условиях службы или учебы;
- 2) профессионально-ориентационные мероприятия с определенными группами населения по вопросам прохождения службы;
- 3) непосредственный поиск граждан для замещения должностей, предъявляющих необходимые требования к кандидатам;
- 4) первоначальные разъяснительно-ознакомительные собеседования (консультации) с кандидатами.

Информирование граждан о приеме на службу в ОВД и на учебу в образовательные учреждения МВД России, о порядке приема и условиях службы или учебы ведется с использованием средств массовой информации, рекламных щитов, плакатов и буклетов. Информационные тексты разрабатываются и распространяются в средствах массовой информации сотрудниками подразделений по работе с личным составом, центров общественных связей и пресс-служб. Для распространения плакатов и буклетов могут привлекаться участковые уполномоченные полиции.

Профессионально-ориентационные мероприятия с определенными категориями граждан проводятся с учащимися общеобразовательных учреждений, студентами (слушателями) учреждений среднего и высшего

профессионального образования, военнослужащими, проходящими службу по призыву и контракту, членами молодежных организаций и спортивных обществ. Данные мероприятия осуществляют руководители ОВД и сотрудники его структурных подразделений по соответствующим направлениям деятельности, а также сотрудники кадровых подразделений.

Профессионально-ориентационная информация должна быть использована руководителями и сотрудниками ОВД в выступлениях в средствах массовой информации с материалами, пропагандирующими служебную деятельность сотрудников ОВД, а также во время их личных встреч и отчетов перед населением и трудовыми коллективами.

Непосредственный поиск кандидатов для замещения должностей, предъявляющих особые требования к кандидатам, проводится сотрудниками кадровых подразделений. Данное направление предусматривает:

- размещение в средствах массовой информации объявлений о вакансиях должностях в конкретном ОВД и требования к кандидатам;
- целенаправленную работу по поиску и выявлению кандидатов, отвечающих особым требованиям, в образовательных учреждениях профессионального среднего и высшего образования и научно-исследовательских учреждениях, в воинских частях и военных комиссариатах, на различных предприятиях, в центрах занятости (центрах по труду и занятости населения);
- направление запросов в указанные выше организации о наличии у них специалистов, отвечающих требованиям, предъявляемым к сотрудникам органов внутренних дел по конкретным штатным должностям.

Изучение кандидатов, поступающих на службу в органы внутренних дел, организуется и проводится с целью выявления мотивов поступления на службу, соответствия их качеств, предъявляемым требованиям и обоснования выводов о целесообразности приема на службу и использования в конкретной должности.

Изучение должно носить объективный неформальный характер и включать в себя:

- а) предварительное изучение;
- б) изучение в процессе медицинского освидетельствования и психодиагностического обследования;
- в) сдачу нормативов по физической подготовке;
- г) проверку по оперативным учетам и месту жительства.

Предварительное изучение кандидатов на службу в органы внутренних дел организуется руководителем структурного подразделения, в котором предполагается использовать кандидата. В случае принятия по итогам беседы, решения о продолжении предварительного изучения

кандидата ему предлагается представить в подразделение по работе с личным составом:

1) заявление с просьбой о поступлении на службу в органы внутренних дел (на обучение в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел) по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (далее - заявление);

2) паспорт гражданина Российской Федерации;

3) собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, установленной Правительством Российской Федерации;

4) собственноручно написанную автобиографию;

5) документ государственного образца об образовании;

6) документы воинского учета – для военнообязанных и граждан, подлежащих призыву на военную службу;

7) трудовую книжку, за исключением случаев, если служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые либо, если трудовая книжка утрачена, или копию трудовой книжки, если гражданин на момент изучения его документов работает по трудовому договору;

8) уведомление или свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

9) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по форме, установленной законодательством Российской Федерации;

10) согласие, выраженное в письменной форме, на проведение мероприятий, связанных с оформлением допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, и проверкой достоверности сообщенных гражданином сведений;

11) согласие, выраженное в письменной форме, на обработку персональных данных гражданина в целях изучения возможности приема его на службу в органы внутренних дел.

Иные документы, помимо указанных, представляются в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, так, для кандидатов на службу или работу по должностям, требующим специальных знаний или специальной подготовки, – документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний.

Документы, указанные в пунктах 2, 5 – 8, после заверения их копий уполномоченным должностным лицом возвращаются гражданину в день их представления.

Кандидатом могут быть представлены письменные рекомендации о возможности его службы в органах внутренних дел, характеристика с последнего места работы.

Проверка представленных кандидатом документов организуется подразделением по работе с личным составом в установленном порядке.

В процессе предварительного изучения выявляются моральные, деловые и личные качества кандидата, состояние здоровья (используется медицинская документация органов здравоохранения по месту жительства, а также сведения военкомата), семейное положение, основные черты характера.

По результатам предварительного изучения кандидата составляется справка о результатах предварительного изучения кандидата, предусмотренная первым разделом заключения о приеме на службу, заполняется сотрудником подразделения по работе с личным составом, проводившим его изучение.

В ней отражается:

– каким образом выявлен кандидат (обратился в ОВД по вопросу трудоустройства лично; обратился к сотруднику при проведении проф. ориентационных мероприятий; рекомендован как возможный кандидат на службу конкретным сотрудником; выявлен в результате целенаправленного поиска; отобран из образовательного учреждения и т.д.);

– кто и когда проводил ознакомительное собеседование, в ходе которого информировал кандидата об основных требованиях, предъявляемых к сотруднику ОВД;

– как, каким образом и в какие сроки проводилось изучение деловых и личных качеств кандидата;

– какие профессионально важные (значимые) и индивидуально-личностные качества выявлены при изучении кандидата, насколько уровень его общей подготовки позволяет сделать вывод о возможности освоения должностных обязанностей, приобретения необходимых профессиональных знаний, навыков и умений;

– основные мотивы выбора службы (учебы), отношение родственников кандидата к его возможной службе;

– иные, полученные в ходе изучения, сведения и факты, представляющие интерес для принятия решения о соответствии кандидата требованиям и условиям приема на службу.

На основании результатов изучения кандидата, анализа полученных фактов и сведений в справке делается вывод о возможности приема кандидата на службу, а в случаях, предусмотренных Положением, даются рекомендации об установлении и продолжительности испытательного срока, закреплении за принимаемым на службу наставника.

Справка (раздел) подписывается руководителями подразделения по работе с личным составом и структурного подразделения, в котором проводилось предварительное изучение кандидата, а также сотрудником подразделения по работе с личным составом, проводившим его изучение.

Результаты каждого этапа изучения гражданина отражаются в соответствующих разделах заключения о результатах изучения и проверки гражданина, желающего поступить на службу в ОВД.

Уполномоченный руководитель в течение трех месяцев со дня принятия заявления обеспечивает проведение в отношении гражданина мероприятий, связанных с допуском к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, проверкой достоверности сообщенных им сведений, проверкой уровня физической подготовки, и направляет гражданина для прохождения медицинского освидетельствования (обследования) и проведения мероприятий по профессиональному психологическому отбору.

Срок проведения проверки достоверности сообщенных гражданином сведений может быть продлен уполномоченным руководителем до четырех месяцев с письменным уведомлением об этом гражданина.

Изучение кандидата в процессе медицинского освидетельствования производится в ходе военно-врачебной экспертизы. Порядок прохождения гражданами, поступающими на службу в органы внутренних дел военно-врачебной экспертизы и порядок профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел определяются Правительством Российской Федерации.

В зависимости от требований к состоянию здоровья кандидата на конкретную должность, при направлении на военно-врачебную экспертизу, указывается одна из **четырёх групп предназначения**:

1 группа – патрульно-постовая служба, дорожно-постовая служба (несущие службу на открытом воздухе); служба в отрядах полиции специального назначения, охрана режимных объектов, служба в группах задержания пунктов централизованной охраны МОВО, водители сотрудники оперативного автотранспорта, младшие инспектора-кинологи розыскного и патрульного собаководства, борьба с организованной преступностью.

2 группа – оперативно-поисковая и оперативно-сыскная служба, специальные службы полиции на объектах, водители сотрудники (кроме водителей оперативного автотранспорта), инструкторы производственного обучения вождению, по боевой и служебной подготовке.

3 группа – сотрудники полиции (кроме отнесенных к 1 и 2 группам), т.е. участковые уполномоченные, инспектора ПДН, профилактики, следственные, экспертно-криминалистические, штабные, дежурные части, кадровые службы, фельдъегерская служба, спецперевозки, техническая служба, служба оперативно-технических мероприятий.

4 группа – материально-техническая служба, хозяйственная служба, медицинская, финансово-экономическая, контрольно-ревизионные, служба вневедомственной охраны (кроме службы в группах задержания ПЦО), служба в научно-исследовательских и образовательных учреждениях; служба в секретариатах, в юридических службах, в редакциях газет и журналов, служба в автохозяйствах, фельдъегерская служба.

Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел в зависимости от должностей и особенностей прохождения службы на отдельных должностях устанавливаются министром внутренних дел.

По результатам военно-врачебной экспертизы граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел, и сотрудников органов внутренних дел военно-врачебной комиссией дается заключение о годности таких граждан и сотрудников к службе в органах внутренних дел по следующим категориям:

А – годен к службе в органах внутренних дел;

Б – годен к службе в органах внутренних дел с незначительными ограничениями;

В – ограниченно годен к службе в органах внутренних дел;

Г – временно не годен к службе в органах внутренних дел;

Д – не годен к службе в органах внутренних дел.

В отношении отдельных должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава министром внутренних дел могут устанавливаться квалификационные требования к уровню физической подготовки.

Освидетельствование лиц в ходе военно-врачебной экспертизы проводится с обязательным обследованием врачами-специалистами: хирургом, терапевтом, невропатологом, психиатром, окулистом, оториноларингологом (врач «ухо-горло-нос»), стоматологом, дерматовенерологом. При необходимости – другими врачами специалистами. Женщины в обязательном порядке обследуются гинекологом.

При отказе гражданина от обследования, а также в случае неявки на экспертизу для окончательного освидетельствования (более трех месяцев) выносится заключение – на экспертизу не явился – освидетельствование прекращено.

Психодиагностическое обследование проводится в центрах психологической диагностики МВД, УВД. При этом, заключения центра психологической диагностики носят рекомендательный характер.

Основанием для обследования в ЦПД является направление из кадровых аппаратов подразделений органов внутренних дел.

По результатам экспертизы оформляется заключение по установленной форме, в котором должна быть развернутая характеристика

кандидата и вывод о его профессиональной пригодности к конкретному виду деятельности:

- рекомендуется в первую очередь;
- рекомендуется;
- рекомендуется условно;
- не рекомендуется.

Изучение физической подготовленности кандидата проводятся кадровыми аппаратами в обязательном порядке в соответствии с нормативами, установленными для сотрудников органов внутренних дел.

Кандидаты, призванные годными к службе в органах внутренних дел по состоянию здоровья и положительно сдавшие нормативы по физической подготовке допускаются к последующим мероприятиям по отбору кадров, одним из которых является проверка по оперативным учетам и по месту жительства.

Цель проверки – выяснение эпизодов биографии кандидата, качеств его личности, окружения и связей, наличие которых ограничивает степень его пригодности к службе в органах внутренних дел либо препятствует приему на службу.

Проверка подразделяется на полную, неполную, местную и проводится путем использования оперативных возможностей органов внутренних дел и органов федеральной службы безопасности Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством. Результаты проверки фиксируются сотрудником кадрового аппарата в соответствующем разделе заключения о приеме на службу. По окончании изучения и проверки кандидата сотрудники кадрового аппарата оформляют заключение о приеме на службу в органы внутренних дел, которое включает в себя: справку о результатах предварительного изучения кандидата, рассматриваемого для приема на службу (учебу) в орган внутренних дел или учебное заведение; заключение военно-врачебной комиссии о годности кандидата; результаты изучения физической подготовленности кандидата; результат проверки по оперативным учетам и месту жительства; решение начальника органа внутренних дел, имеющего права назначения на должность.

Результаты работы по отбору кадров на службу в органы внутренних дел отражаются в годовых отчетах и ежегодно обсуждаются на коллегиях или оперативных совещаниях при начальнике органа внутренних дел, участники которых определяют пути ее совершенствования.

3. ПРИЕМ НА СЛУЖБУ В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАНДИДАТОВ ПРОШЕДШИХ ОТБОР

По результатам рассмотрения документов, представленных гражданином для поступления на службу в органы внутренних дел, с

учетом заключения военно-врачебной комиссии, результатов психофизиологических исследований (обследований), тестирования, направленных на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами, уровня физической подготовки и личного поручительства уполномоченным руководителем принимается одно из следующих решений:

1) о заключении с гражданином трудового договора с условием об испытании, предусмотренном статьей 24 Федерального закона о службе в ОВД;

2) о допуске к участию в конкурсе на замещение должности в органах внутренних дел;

3) о заключении с гражданином контракта;

4) о направлении гражданина для поступления в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме;

5) об отказе гражданину в приеме на службу в органы внутренних дел или в направлении для поступления в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме.

О принятом решении уполномоченный руководитель сообщает в письменной форме гражданину в десятидневный срок со дня принятия соответствующего решения.

Кандидат, в отношении которого соответствующим уполномоченным руководителем принято решение о приеме на службу в органы внутренних дел, пишет заявление по установленной форме и принимает обязательство о неразглашении сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от двух до шести месяцев. При поступлении на службу в органы внутренних дел на должность, при замещении которой присваивается специальное звание полиции, установление испытания на срок менее трех месяцев не допускается.

Кандидат на службу в органы внутренних дел назначается стажером по должности с испытательным сроком, во время которого осуществляется дальнейшее изучение его деловых и личных качеств без присвоения ему специального звания. После оформления личного дела гражданина, поступающего на службу, с ним заключается соответствующий контракт.

Во время испытания стажер выполняет обязанности и пользуется правами в соответствии с замещаемой должностью в органах внутренних дел и условиями трудового договора. Стажеру в период испытания не разрешаются ношение и хранение огнестрельного оружия. Запрещается использовать стажера в оперативных мероприятиях, когда может возникнуть угроза его жизни либо когда его самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав, свобод и законных интересов граждан. В период испытания стажер наряду с выполнением основных обязанностей и поручений по должности проходит индивидуальное обучение по месту службы под руководством непосредственного руководителя (начальника) и наставника из числа опытных сотрудников органов внутренних дел, назначаемого приказом уполномоченного руководителя. В период испытания осуществляется дальнейшее изучение деловых и личных качеств стажера.

В период испытания со стажером заключается срочный трудовой договор, на стажера распространяется действие трудового законодательства, а также частей 1-3 статьи 68 Федерального закона о службе в ОВД.

Не позднее, чем за 14 дней до окончания срока испытания непосредственный руководитель (начальник) стажера подготавливает заключение в письменной форме о выполнении стажером служебных обязанностей в период испытания. Это заключение после ознакомления с ним стажера представляется уполномоченному руководителю на утверждение.

Заключение должно содержать одну из следующих рекомендаций:

- 1) о признании стажера выдержавшим испытание;
- 2) о признании стажера не выдержавшим испытание.

7. На основании заключения уполномоченный руководитель не позднее чем за три дня до окончания срока испытания принимает одно из следующих решений:

- 1) о заключении со стажером контракта;
- 2) о расторжении со стажером трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством.

В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности стажера и другие периоды, когда он фактически не выполнял служебные обязанности. Увеличение срока испытания на период временной нетрудоспособности стажера, а также на время его отсутствия на службе по иным уважительным причинам оформляется приказом уполномоченного руководителя.

Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел (выслугу лет).

Испытание не устанавливается:

1) для граждан, назначаемых на должности высшего начальствующего состава;

2) для граждан, поступающих в образовательные учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме;

3) для граждан, назначаемых на должности по результатам конкурса.

По решению министра внутренних дел или уполномоченного руководителя испытание может не устанавливаться для граждан, ранее проходивших службу в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий.

Одна из важнейших задач, стоящих перед органом внутренних дел на современном этапе, – дальнейшее совершенствование работы по отбору и приему кадров на службу в полицию, в том числе путем использования индивидуального контракта о службе в органах внутренних дел.

Контракт – соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел. Контрактом устанавливаются права и обязанности сторон.

Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченный руководитель обязуется гражданину, поступающему на службу в органы внутренних дел, и сотруднику органов внутренних дел обеспечить прохождение службы в органах внутренних дел в соответствии с Федеральным законом о службе в ОВД, своевременно и в полном объеме выплачивать сотруднику денежное довольствие и предоставлять ему социальные гарантии.

Гражданин, поступающий на службу в органы внутренних дел, обязуется выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) и соблюдать ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, а также внутренний служебный распорядок федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения.

Перед заключением контракта руководителями ОВД, сотрудниками кадрового аппарата с гражданами, заключающими (перезакрывающими) индивидуальный контракт, проводится собеседование на предмет разъяснения порядка прохождения службы в органах внутренних дел на контрактной основе, основания перемещения сотрудника по службе или направления на службе в другую местность, ответственность сторон за

невыполнение (нарушение) условий контракта. Кроме того, отдельные вышеуказанные вопросы находят свое отражение в дополнительных условиях индивидуального контракта.

Контракт заключается только в письменной форме в двух экземплярах, при этом, с гражданином, впервые поступающим на службу в органы внутренних дел, может быть заключен только срочный контракт на 4 года, а с гражданином, поступающим в образовательное учреждение высшего профессионального образования системы МВД России для обучения по очной форме, – на период обучения с обязательством заключить контракт о последующей службе в органах внутренних дел в порядке.

Сложность задач, выполняемых органами внутренних дел, требует большого количества профессионально подготовленных сотрудников, подготовка которых осуществляется, прежде всего, в учебных заведениях, и заключение контрактов с этой категорией лиц не может не иметь определенных особенностей.

В целях комплектования органов внутренних дел молодыми, энергичными кадрами введена следующая норма: в учебные заведения могут приниматься лица, не достигшие 18 лет, имеющие среднее образование.

С лицами, отобранными для поступления в образовательные учреждения профессионального образования МВД России, другие образовательные учреждения с оплатой обучения МВД России, контракт заключается органом внутренних дел, направляющим гражданина для поступления в образовательное учреждение. При этом в контракте предусматривается, что кандидат после окончания учебного заведения должен прослужить в органах внутренних дел не менее 5 лет, а также должна предусматриваться возможность полного или частичного возмещения ими расходов МВД России на обучение этих лиц в соответствующих образовательных учреждениях – в случаях досрочного расторжения контракта.

С сотрудниками, которые были приняты на службу по конкурсу и назначены на должность приказом начальника органа внутренних дел, заключается новый контракт. При этом необходимо иметь ввиду, что контракт должен иметь дифференцированное содержание в зависимости от профиля службы, замещаемой должности, срока действия контракта, финансовых и материальных возможностей органа внутренних дел, уровня профессиональной подготовленности гражданина (сотрудника), заключающего контракт, его семейного положения, жилищно-бытовой обустроенности, других обстоятельств, имеющих значение в служебном и социальном отношении.

Контракт, вступает в силу со дня его подписания, если не оговорено иное (например, со дня зачисления гражданина на учебу, после окончания

первого курса, или по достижении им 18 лет). Не позднее 2-х месяцев до истечения срока действия контракта, если он не был своевременно продлен или перезаключен, руководитель органа внутренних дел принимает решение об увольнении сотрудника, либо о его назначении на должность. Принятое решение оформляется приказом по окончании срока действия контракта.

Контракт прекращается, а сотрудник органов внутренних дел может быть уволен со службы в органах внутренних дел:

- 1) по истечении срока действия срочного контракта;
- 2) по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, установленного статьей 88 Федерального закона о службе в ОВД.

Контракт может быть расторгнут, а сотрудник органов внутренних дел может быть уволен со службы в органах внутренних дел:

- 1) по соглашению сторон;
- 2) по инициативе сотрудника;
- 3) в связи с изменением условий контракта и отказом сотрудника от продолжения службы в органах внутренних дел;
- 4) по выслуге лет, дающей право на получение пенсии;
- 5) в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел – на основании рекомендации аттестационной комиссии;
- 6) в связи с грубым нарушением служебной дисциплины;
- 7) в связи с неоднократным нарушением служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя;
- 8) по состоянию здоровья – на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе в органах внутренних дел и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью при отсутствии возможности перемещения по службе;
- 9) в связи с восстановлением в должности в органах внутренних дел сотрудника, ранее замещавшего эту должность (в случае отказа сотрудника, замещающего эту должность, от перевода на другую должность в органах внутренних дел в соответствии с пунктом 5 части 5 или пунктом 5 части 7 статьи 30 Федерального закона о службе в ОВД);
- 10) в связи с отчислением из образовательного учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- 11) в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником;

12) в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;

13) в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях в соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона о службе в ОВД;

14) в связи с отказом сотрудника от перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел в порядке исполнения дисциплинарного взыскания;

15) в связи с нарушением условий контракта сотрудником;

16) в связи с нарушением условий контракта уполномоченным руководителем;

17) по инициативе сотрудника в случаях, предусмотренных статьей 37 Федерального закона о службе в ОВД;

18) в связи с переводом сотрудника на государственную службу иного вида;

19) в связи с назначением сотрудника на государственную должность Российской Федерации;

20) в связи с несоблюдением сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами;

21) в связи с прекращением допуска сотрудника к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям;

22) в связи с утратой доверия.

Контракт подлежит расторжению, а сотрудник органов внутренних дел увольнению со службы в органах внутренних дел:

1) в связи с болезнью – на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе в органах внутренних дел;

2) в связи с признанием сотрудника недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

3) в связи с невозможностью перевода или отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел (за исключением случаев отказа от перевода по основаниям, предусмотренным частью 3, пунктами 1, 3 и 6 части 5, пунктом 2 части 7 и частью 9 статьи 30 Федерального закона о службе в ОВД);

4) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации или приобретением гражданства (подданства) иностранного государства;

5) в связи с представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие

требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

б) в связи с отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) в связи с осуждением сотрудника за преступление, а также в связи с прекращением в отношении сотрудника уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;

8) в связи с призывом сотрудника на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

9) в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел;

10) в связи с нарушением сотрудником обязательных правил при заключении контракта;

11) в связи с истечением срока, установленного частью 5 статьи 37 Федерального закона о службе в ОВД для возобновления службы в органах внутренних дел;

12) в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от перевода на равнозначную должность в порядке ротации в соответствии с частью 12 статьи 30 Федерального закона о службе в ОВД.

Сотрудник органов внутренних дел **подлежит увольнению** в связи с утратой доверия в случае:

1) неприятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) неприятия руководителем (начальником), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;

3) непредставления сотрудником органов внутренних дел сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

4) участия сотрудника на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

5) осуществления сотрудником предпринимательской деятельности;

б) вхождения сотрудника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Заключение индивидуальных контрактов обеспечивает возможность полнее учесть личные особенности сотрудников, увязать их деятельность с конечными результатами, повысить ответственность за порученное дело, более гибко сочетать интересы личности и общества. Но при этом, руководители органов внутренних дел, сотрудники кадровых аппаратов при замещении должностей на контрактной основе должны помнить, что индивидуальный контракт о службе в органах внутренних дел в отличие от прежней подписки не является односторонним обязательством сотрудника, что это – юридически оформленный особый вид соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и ее гражданином о выполнении им работы по определенной должности в конкретном органе внутренних дел на условиях, установленных соответствующими нормативными правовыми актами и соглашениями сторон.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правильно проводимая работа по отбору и приему граждан на службу будет способствовать:

- совершенствованию деятельности служб и подразделений органов внутренних дел, поддержанию ее на высоком качественном уровне;
- формированию и сохранению работоспособного профессионального «ядра» и сокращению до минимума текучести кадров в органах внутренних дел;
- снижению экономических потерь вследствие увольнений или отчислений из образовательных учреждений системы МВД России.

Лекция 4.
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗВАНИЯ РЯДОВОГО
И НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА:
ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИХ ПРИСВОЕНИЯ

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение.

1. Понятие, сущность и классификация специальных званий рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.

2. Правовое регулирование присвоения, приостановления, снижения и лишения специальных званий рядового и начальствующего состава.

Заключение

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Бялт В.С., Талянин В.В. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное наглядное пособие. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2008.

Дополнительная:

Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)».

Государственная служба: организация управленческой деятельности: Учебное пособие / В.И. Анненков и др. – М.: КноРус, 2011.

Кабашов С.Ю. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: Флинта, Наука, 2010.

Комментарий к Федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации» / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: Норма, 2007.

Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Под ред. Чибинева В.М. – Санкт-Петербург: «ОЦ «СоветникЪ», 2011.

Организация работы с личным составом органов внутренних дел: Аннотированный справочник нормативных правовых актов МВД России / Маюров Н.П., Потапов Ю.С., Бялт В.С. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010.

Потапов Ю.А., Константинов Г.Л., Бялт В.С. Организация работы с личным составом органов внутренних дел Российской Федерации в современных условиях: Учебное наглядное пособие / Под общ. ред. доктора юридических наук, профессора Н.П. Маюрова. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та МВД России, 2010.

Организация работы с личным составом органов внутренних дел Российской Федерации. Нормативно-правовые документы по кадровой и воспитательной работе: Сборник нормативных правовых актов/ Под. общ. ред. В.А. Кудина. – СПб.: ООО «СТАТУС», 2010 – в 2-х томах. Том I.

Организация работы с личным составом органов внутренних дел Российской Федерации. Нормативно-правовые документы по кадровой и воспитательной работе: Сборник нормативных правовых актов/ Под. общ. ред. В.А. Кудина. – СПб.: ООО «СТАТУС», 2010 – в 2-х томах. Том II.

ВВЕДЕНИЕ

Специальные звания являются атрибутом должностного положения и условием правильной организации прохождения службы личным составом в органах внутренних дел. Их наличие создает необходимые предпосылки для устойчивого служебно-правового положения сотрудников. По специальным званиям в органах внутренних дел устанавливаются отношения подчиненности и старшинства между сотрудниками (помимо подчиненности и старшинства по служебному положению).

1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗВАНИЙ РЯДОВОГО И НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Звание – это устанавливаемое и присваиваемое компетентными органами наименование, свидетельствующее об официальном признании заслуг отдельного лица или коллектива, либо о профессиональной, служебной, научной квалификации.

Перечень званий достаточно широк. В него входят: почетные, воинские, специальные, академические, спортивные, квалификационно-персональные, звания лауреатов премий, конкурсов и т.д. В системе Министерства внутренних дел Российской Федерации реализуются два

основных вида званий – воинские (внутренние войска) и специальные (органы внутренних дел).

История введения и развития структуры специальных званий в правоохранительных органах России до настоящего времени изучена недостаточно полно. Длительное время в российской полиции применялась система должностного различия (сотрудники именовались в зависимости от занимаемой должности), а в XVIII веке были введены специальные звания (полицмейстер, оберполицмейстер и т.д.), которые приравнивались к табелю о рангах гражданской государственной службы. Такая система в своей основе сохранилась до октября 1917 года, а затем в органах внутренних дел произошел возврат к должностным наименованиям и лишь Постановлением ЦИК и СНК СССР от 22 сентября 1935 года были установлены персональные специальные звания. Введенная структура специальных званий сохранилась с небольшими изменениями до настоящего времени.

Сегодня в органах внутренних дел существует **три разновидности специальных званий:**

а) звания полиции – присваиваются сотрудникам, проходящим службу в подразделениях полиции, в образовательных учреждениях МВД России соответствующего профиля, а также в управленческом аппарате служб полиции территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровне.

б) звания внутренней службы – присваиваются сотрудникам, проходящим службу в органах и подразделениях внутренних дел (например, тыловые подразделения, аппараты по работе с личным составом и др.), а также в управленческом аппарате, в том числе вплоть до МВД России;

в) звания юстиции – присваиваются сотрудникам, проходящим службу в следственных аппаратах от низового звена (ГРОВД) до руководящего (УМВД, ГУ МВД, МВД), а также в образовательных учреждениях МВД России, готовящих специалистов для данной службы.

В соответствии с 8 статьей Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...» в органах внутренних дел учреждаются следующие **специальные звания:**

1) рядовой состав: рядовой полиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции;

2) младший начальствующий состав:

а) младший сержант полиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции;

б) сержант полиции, сержант внутренней службы, сержант юстиции;

в) старший сержант полиции, старший сержант внутренней службы, старший сержант юстиции;

г) старшина полиции, старшина внутренней службы, старшина юстиции;

д) прапорщик полиции, прапорщик внутренней службы, прапорщик юстиции;

е) старший прапорщик полиции, старший прапорщик внутренней службы, старший прапорщик юстиции;

3) средний начальствующий состав:

а) младший лейтенант полиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант юстиции;

б) лейтенант полиции, лейтенант внутренней службы, лейтенант юстиции;

в) старший лейтенант полиции, старший лейтенант внутренней службы, старший лейтенант юстиции;

г) капитан полиции, капитан внутренней службы, капитан юстиции;

4) старший начальствующий состав:

а) майор полиции, майор внутренней службы, майор юстиции;

б) подполковник полиции, подполковник внутренней службы, подполковник юстиции;

в) полковник полиции, полковник внутренней службы, полковник юстиции;

5) высший начальствующий состав:

а) генерал-майор полиции, генерал-майор внутренней службы, генерал-майор юстиции;

б) генерал-лейтенант полиции, генерал-лейтенант внутренней службы, генерал-лейтенант юстиции;

в) генерал-полковник полиции, генерал-полковник внутренней службы, генерал-полковник юстиции;

г) генерал полиции Российской Федерации.

Специальное звание присваивается сотруднику органов внутренних дел в соответствии с замещаемой должностью. В этом смысле, в законе о службе в органах внутренних дел максимально упрощен подход к определению общих условий присвоения специальных званий сотрудникам органов внутренних дел. Дело в том, что ранее действовавшее законодательство предусматривало, что специальные звания сотрудникам органов внутренних дел должны присваиваться персонально с учетом их квалификации, образования, отношения к службе, выслуги лет и занимаемой штатной должности, а также других условий, предусмотренных этим законодательством. Из указанного набора условий для присвоения специального звания действующий Закон оставил только одно единственное условие – должность. Однако при назначении на должность и присвоения более высокого специального звания ужесточились квалификационные требования. Вместе с тем, по нашему мнению, было бы преждевременно считать, что ранее действовавший

принцип индивидуального подхода в случаях присвоения специального звания перестал существовать. Просто, законодатель перевел принцип индивидуального подхода из разряда общих правил в разряд специальных правил, регулирующих, прежде всего, порядок присвоения специального звания в случаях, где индивидуальная оценка сотрудника приобретает ключевое значение, например в случаях его поощрения (присвоения очередного специального звания досрочно либо на одну ступень выше).

При замещении должности рядового состава сотруднику органов внутренних дел присваивается специальное звание рядового полиции, рядового внутренней службы или рядового юстиции.

При замещении должностей начальствующего состава устанавливаются следующие предельные специальные звания:

1) старший прапорщик полиции, старший прапорщик внутренней службы, старший прапорщик юстиции – при замещении должностей младшего начальствующего состава;

2) капитан полиции, капитан внутренней службы, капитан юстиции – при замещении должностей среднего начальствующего состава;

3) полковник полиции, полковник внутренней службы, полковник юстиции – при замещении должностей старшего начальствующего состава;

4) генерал полиции Российской Федерации, генерал-полковник внутренней службы, генерал-полковник юстиции – при замещении должностей высшего начальствующего состава.

Необходимо отметить, что произошедшие в последнее время изменения в законодательстве о государственной службе в органах внутренних дел коснулись не только видов специальных званий, введя например новое специальное звание «полицейский», но также и порядка правового регулирования вопросов, связанных с условиями присвоения специальных званий. Так, например, порядок присвоения специальных званий досрочно либо на ступень выше определяет Президент Российской Федерации.

В зависимости от последовательности присвоения специальных званий они подразделяются на:

а) первые специальные звания – это звания, присваиваемые в строго определенном порядке лицам, ранее их не имевшим;

б) очередные специальные звания – присваиваемые в последовательном порядке, соответствующие званию, предусмотренному по занимаемой штатной должности, и по истечении установленного срока выслуги в имеющемся звании.

Кроме того, очередные специальные звания можно подразделить на три группы и по временному признаку:

а) специальные звания, присваиваемые в установленный срок – это звания, которые присваиваются сотрудникам в соответствии с порядком

исчисления выслуги лет в том или ином конкретном звании и при условии соответствия предельного звания штатному расписанию;

б) специальные звания, присваиваемые досрочно или на одну ступень выше – это звания, которые могут быть присвоены до истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании или на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности, в порядке поощрения за достижение высоких результатов в службе и образцовое выполнение служебных обязанностей;

в) специальные звания, присваиваемые с увеличением установленного срока выслуги в предыдущем звании при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Все вышеуказанные разновидности и группы специальных званий представляют собой сложившуюся в настоящее время систему специальных званий в МВД России, которая функционирует в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим порядок присвоения, приостановления, снижения и лишения специальных званий рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, а также восстановления в них.

2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИСВОЕНИЯ, ЗАДЕРЖКИ, СНИЖЕНИЯ И ЛИШЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗВАНИЙ РЯДОВОГО И НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА

Правовую основу присвоения, снижения и лишения специальных званий рядового и начальствующего состава органов внутренних дел составляют законодательные акты и нормативные правовые акты МВД России¹⁷, регламентирующие и конкретизирующие это направление работы с кадрами.

Общие условия присвоения специальных званий.

Первое специальное звание присваивается гражданину, впервые поступившему на службу в органы внутренних дел, при назначении на должность в органах внутренних дел.

Очередные специальные звания, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, присваиваются сотруднику органов внутренних дел последовательно по истечении срока, установленного для прохождения службы в органах внутренних дел в имеющемся специальном звании, и при условии, что сотрудник замещает

¹⁷ См.: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

должность в органах внутренних дел, по которой предусмотрено специальное звание, равное специальному званию, присваиваемому сотруднику, или более высокое, чем специальное звание, присваиваемое сотруднику.

Гражданину (сотруднику) присваиваются первые (очередные) специальные звания:

1) рядового полиции, рядового внутренней службы, рядового юстиции – при назначении на должность рядового состава, а также при зачислении в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме в должности курсанта, слушателя;

2) младшего сержанта полиции, младшего сержанта внутренней службы, младшего сержанта юстиции – при назначении на должность младшего начальствующего состава;

3) младшего лейтенанта полиции, младшего лейтенанта внутренней службы, младшего лейтенанта юстиции – при назначении на должность среднего начальствующего состава.

Вместе с тем, лицам, впервые поступившим на службу и назначенным на время испытательного срока стажерами на соответствующие должности, специальное звание присваивается сразу же по окончании прохождения испытательного срока, при условии его успешного завершения и назначения на определенную должность.

Гражданину, впервые поступившему на службу в органы внутренних дел, при назначении на должность в органах внутренних дел первое специальное звание присваивается в соответствии с замещаемой должностью, но не выше подполковника полиции, подполковника внутренней службы, подполковника юстиции, если он не имеет более высокого воинского звания или специального звания.

Гражданам, проходившим военную службу, государственную гражданскую службу или муниципальную службу, при назначении на должности в органах внутренних дел первое специальное звание присваивается с учетом присвоенного воинского звания, классного чина или дипломатического ранга и продолжительности пребывания в воинском звании, классном чине или дипломатическом ранге в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Кроме того, гражданину, состоящему в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, после поступления на службу в органы внутренних дел на должность рядового состава, младшего, среднего или старшего начальствующего состава присваивается специальное звание, соответствующее присвоенному ему воинскому званию, или более высокое специальное звание, если в соответствии с настоящим Федеральным законом он имеет на это право.

Таким образом, если лица, принятые на службу в органы внутренних дел на должности рядового или младшего начальствующего состава, имеют по запасу воинское звание сержантского и старшинского состава, прапорщика, старшего прапорщика, то им, одновременно с назначением на должность, присваивается первое специальное звание младшего начальствующего состава, равное соответствующему воинскому званию запаса, независимо от специального звания, предусмотренного штатной должностью.

Женщинам, состоящим в должностях рядового и начальствующего состава, у которых во время нахождения в дополнительных отпусках без сохранения денежного содержания истекли сроки службы в присвоенных им специальных званиях, присвоение очередных специальных званий производится в соответствии с общими условиями.

Специальное звание рядового полиции (внутренней службы, юстиции) присваивается начальниками, которым предоставлено право назначения на должности рядового и младшего начальствующего состава.

Специальные звания высшего начальствующего состава присваиваются Президентом Российской Федерации.

Первые специальные звания, соответствующие должностям среднего и старшего начальствующего состава, а также очередные специальные звания полковника полиции, полковника внутренней службы, полковника юстиции присваиваются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Очередные специальные звания, соответствующие должностям среднего и старшего начальствующего состава, до подполковника полиции, подполковника внутренней службы, подполковника юстиции включительно, а также первые и очередные специальные звания, соответствующие должностям рядового состава и младшего начальствующего состава, присваиваются уполномоченными руководителями в порядке, устанавливаемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Гражданину, впервые поступившему на службу в органы внутренних дел, при назначении на должность в органах внутренних дел первое специальное звание присваивается в соответствии с замещаемой должностью, но *не выше подполковника* полиции, подполковника внутренней службы, подполковника юстиции, если он не имеет более высокого воинского звания или специального звания.

Специальное звание присваивается сотруднику органов внутренних дел пожизненно. При увольнении со службы в органах внутренних дел к имеющемуся специальному званию сотрудника добавляются слова «в отставке». Сотрудник может быть лишен специального звания в порядке, установленном федеральным законом.

Несколько иначе обстоит дело с лицами, ранее проходившими службу в органах внутренних дел.

При приеме вновь на службу (зачислении на учебу) они назначаются на должности рядового или начальствующего состава (зачисляются на учебу) с имеющимися у них специальными званиями.

Лицам, имевшим воинские или специальные звания младшего начальствующего состава выше звания рядового, при приеме их на службу (зачислении на учебу) на должности рядового и младшего начальствующего состава присваивается имеющееся у них звание одновременно с назначением на должность (зачислении на учебу) независимо от звания, предусмотренного по этой должности.

Сроки выслуги в специальных званиях рядового и младшего начальствующего состава (полиции, внутренней службы, юстиции):

Устанавливаются следующие *сроки выслуги* в специальных званиях:

1) рядовой полиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции – один год;

2) младший сержант полиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции – один год;

3) сержант полиции, сержант внутренней службы, сержант юстиции – два года;

4) старший сержант полиции, старший сержант внутренней службы, старший сержант юстиции – три года;

5) прапорщик полиции, прапорщик внутренней службы, прапорщик юстиции – пять лет;

6) младший лейтенант полиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант юстиции – один год;

7) лейтенант полиции, лейтенант внутренней службы, лейтенант юстиции – два года;

8) старший лейтенант полиции, старший лейтенант внутренней службы, старший лейтенант юстиции – три года;

9) капитан полиции, капитан внутренней службы, капитан юстиции – три года;

10) майор полиции, майор внутренней службы, майор юстиции – четыре года;

11) подполковник полиции, подполковник внутренней службы, подполковник юстиции – пять лет.

Сроки выслуги в специальных званиях старшины полиции, старшины внутренней службы, старшины юстиции, старшего прапорщика полиции, старшего прапорщика внутренней службы, старшего прапорщика юстиции, полковника полиции, полковника внутренней службы, полковника юстиции не устанавливаются.

Сотруднику органов внутренних дел при переводе на последний курс обучения по очной форме в образовательном учреждении высшего

профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел присваивается специальное звание младшего лейтенанта полиции.

Сотруднику органов внутренних дел, окончившему образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по очной форме обучения или назначаемому по окончании образовательного учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел на должность среднего или старшего начальствующего состава, специальное звание лейтенанта полиции, лейтенанта внутренней службы или лейтенанта юстиции присваивается независимо от срока пребывания в предыдущем специальном звании.

Очередные специальные звания среднего, старшего и высшего начальствующего состава присваивают:

а) до подполковника полиции (внутренней службы, юстиции) включительно – заместители министра внутренних дел Российской Федерации, министры внутренних дел, начальники управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации, начальники учебных заведений и научно-исследовательских учреждений, а также равные им начальники;

б) до полковника полиции (внутренней службы, юстиции) включительно – министр внутренних дел Российской Федерации;

в) специальные звания высшего начальствующего состава присваиваются Президентом Российской Федерации по представлению министра внутренних дел Российской Федерации.

Приказы о присвоении специальных званий рядовому и младшему начальствующему составу составляются кадровыми аппаратами отдельно от приказов о присвоении специальных званий среднему и старшему начальствующему составу органов внутренних дел, хотя методика их подготовки единообразна.

Лица, назначенные на должности среднего, старшего или высшего начальствующего состава, представляются к присвоению первого специального звания либо зачисляются в реестр сотрудников органов внутренних дел одновременно с назначением их на должность. До присвоения специального звания лица, назначенные на эти должности, или зачисленные в реестр сотрудников органов внутренних дел, исполняют служебные обязанности в качестве служащих.

Срок выслуги в специальном звании исчисляется со дня присвоения сотруднику органов внутренних дел соответствующего специального звания.

Сотрудники, имеющие звания рядового и младшего начальствующего состава, назначенные на должности среднего

начальствующего состава, представляются к присвоению первого специального звания среднего начальствующего состава независимо от срока выслуги в имеющемся звании.

Сотрудники, имеющие звания рядового и младшего начальствующего состава, назначенные на должности среднего начальствующего состава, представляются к присвоению первого специального звания среднего начальствующего состава независимо от срока выслуги в имеющемся звании.

Присвоение сотруднику органов внутренних дел очередного специального звания *приостанавливается* в случае:

1) нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения – до назначения на должность в органах внутренних дел;

2) приостановления службы в органах внутренних дел в случае избрания сотрудника органов внутренних дел депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования или назначения сотрудника на должность главы местной администрации;

3) привлечения сотрудника в качестве обвиняемого по уголовному делу, возбуждения в отношении его уголовного дела – до прекращения уголовного преследования;

4) наложения на сотрудника письменного дисциплинарного взыскания – до окончания действия дисциплинарного взыскания.

Решение о задержке представления к присвоению очередного специального звания составляется по установленной форме. Оно объявляется под расписку сотруднику и приобщается к материалам его личного дела.

В случае прекращения уголовного преследования по основаниям, дающим право на реабилитацию, очередное специальное звание сотруднику органов внутренних дел присваивается со дня истечения срока выслуги в имеющемся специальном звании.

При неправомерной задержке присвоения специального звания сотруднику органов внутренних дел компенсируется денежное и вещевое довольствие, которое он получал бы при своевременном присвоении специального звания, а начальник органа внутренних дел, необоснованно задержавший представление подчиненного к званию, несет дисциплинарную ответственность.

Сотрудники, а также лица, имеющие специальное звание с добавлением слов «в отставке», могут быть лишены специальных званий при прекращении гражданства Российской Федерации или при осуждении за совершенное преступление.

Персональная ответственность и контроль за своевременным представлением к присвоению специальных званий начальствующего состава возложена на начальника органа внутренних дел.

Специальные звания в органах внутренних дел и их правовое регулирование являются важным условием организации работы с кадрами, объективной оценки их деловых, личных и моральных качеств, мобилизации сотрудников на успешное выполнение оперативно-служебных задач.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, рассмотрев основные вопросы правового регулирования присвоения специальных званий в органах внутренних дел, можно констатировать следующие выводы:

- существующая система правового регулирования порядка присвоения специальных званий в органах внутренних дел, не смотря на принятый новый закон о службе в органах внутренних дел, все еще находится в стадии формирования и развития;

- в рамках существующей системы правового регулирования порядка присвоения специальных званий в органах внутренних дел теперь приобретает особое значение провозглашенный федеральным законодательством принцип взаимосвязи службы в органах внутренних дел с иными видами государственной службы в Российской Федерации;

- среди федеральных законов, регулирующих отношения в сфере порядка присвоения специальных званий в органах внутренних дел, можно выделить два основных:

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Лекция 5.
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ
НА ДОЛЖНОСТЬ И ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПО СЛУЖБЕ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение.

1. Понятие должности в органах внутренних дел.
 2. Правовое регулирование и порядок назначения на должности сотрудников органов внутренних дел.
 3. Правовое регулирование и порядок перемещения по службе сотрудников органов внутренних дел.
- Заключение.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
2. Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ВВЕДЕНИЕ

Прохождение службы – урегулированная правовыми нормами трудовая деятельность, связанная с основными элементами продвижения по службе (назначение на должность, присвоение званий, аттестация, повышение квалификации, увольнение).

Прохождение службы в органах внутренних дел – сложное, многогранное явление, охватывающее довольно широкий круг проблем: от приема на службу до обеспечения социальных гарантий сотрудникам. В данной лекции заостряется внимание на одних из самых актуальных элементах прохождения государственной службы в органах внутренних дел:

назначение на должности рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и порядок перемещения по службе сотрудников органов внутренних дел.

1. ПОНЯТИЕ ДОЛЖНОСТИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Должность – служебная обязанность, служебное место¹⁸. Должность – служебное положение работника, определяющее круг его полномочий и ответственности; может быть занимаемой постоянно и замещаемой, занимаемой временно, а также замещаемой периодически, по конкурсу.

Должностью признается штатная единица организации, учреждения, которой соответствует служебное полномочие, определяемое кругом прав и обязанностей служащего, положенных ему по занимаемой должности.

В теории выделяют следующие виды должностей.

Во-первых, это должности представителей власти (лиц, которые, работая в государственных органах и учреждениях, наделены правом в пределах своей компетенции принимать решения, обязательные для исполнения неподчиненными им субъектами).

Во-вторых, это должности, связанные с выполнением организационно-распределительных функций (функций по осуществлению руководства трудовым коллективом, участком работы и т. п.).

В-третьих, это должности, связанные с осуществлением административно-хозяйственных обязанностей (обязанностей по управлению и распоряжению имуществом). Но говорить о государственной службе позволяет осуществление не любой должности, а только осуществление *государственных должностей*.

К ним относятся только должности в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, в воинских и правоохранительных структурах с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Должность – категория, присущая служащему, государственная должность – государственному служащему. Она предоставляется лицу – государственному служащему – для выполнения возложенных на служащего и государственную службу задач.

Должность, как одно из государственных установлений, соединяет в себе все основные элементы организационного и правового статуса лица, ее замещающего (ст. 27 Основные обязанности сотрудника полиции Ф3 «О полиции»). **Положение государственной должности характеризуют:**

- социальный статус (отношения служащего с ниже-, равно-, и вышестоящими лицами);
- организационный статус (должность состоит в структуре государственной организации, органа и составляет первичное звено в них);

¹⁸ См. Толковый словарь русского языка. Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю.- 4-е изд., дополненное. – М.: Азбуковник, 1999., с.173

- правовой статус: по каждой должности определяются круг полномочий (функций, прав и обязанностей), основные формы и методы их реализации, ответственность за исполнение.

Каждая должность на государственной службе имеет свой правовой статус и форму его выражения.

Правовой статус должности содержит комплекс должностных полномочий – общий для всех должностей (или, по крайней мере, многих) и для данной должности. Правовой статус устанавливается в три этапа:

а) основы правового статуса определяются одновременно с учреждением должности органом учредителем;

б) типовой правовой статус определяется Реестром или Перечнем должностей государственных служащих;

в) индивидуальный правовой статус устанавливается по каждой должности на основе типового соответствующим органом, в котором состоит должность, или его руководителем.

Правовой формой закрепления правового статуса должности является закон, например, Федеральный закон о полиции, другие правовые нормативные акты, в которых закреплены, как правило, типовые полномочия по одноименным должностям. Конечным же актом, закрепляющим правовой статус должности, является должностная инструкция, которая не может быть, как правило, типовой, а должна быть индивидуальной по каждой должности в любой организации, потому что объем работы и в связи с этим должностных полномочий в организациях оказывается нередко не совсем одинаковым даже для одноименных должностей.

О видах должностей следует излагать в связи с их большим количеством, различными способами замещения и т.д.

Должности на государственной службе разделяются на виды (группы) по ряду оснований:

а) по видам деятельности в государственных органах и организациях – в государственном аппарате, в администрации государственных предприятий и учреждений, на воинской службе: в свою очередь, в каждой из этих трех сфер государственной деятельности различаются должности тоже по видам, например, в государственном аппарате – должности управленческие, контрольные и т.д.;

б) по масштабам действия – типовые (большинство должностей) и индивидуальные (например, руководитель структурного подразделения в аппарате Администрации Президента Российской Федерации);

в) по способам замещения – выборные, назначаемые, конкурсные, замещаемые по зачислению;

г) по замещению в данное время – занятые и вакантные.

В заключение характеристики должности можем в обобщенном виде сказать, что, используя категории должности, государство определяет

место каждого служащего в системе государственной организации, т.е. взаимоотношения замещающего данную должность лица с выше-, ниже-, равностоящими лицами, его положение в организационной структуре органа (организации) и, наконец, полномочия, которыми служащий наделен в соответствии с должностью. Должность, таким образом, выступает организационной формой, определяющей и юридически закрепляющей основное содержание административно-правового статуса государственного служащего.

2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Следует различать порядок учреждения должностей и порядок их замещения.

В целях обеспечения единства в наименовании должностей на государственной службе, необходимого в повседневной деятельности, их правовом статусе, способах замещения устанавливается единый централизованный в государственном масштабе порядок учреждения государственных должностей.

Так, например, согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ «О службе в ОВД») перечень типовых должностей в органах внутренних дел и соответствующих им специальных званий утверждается Президентом Российской Федерации.

Замещение же должности заключается в приеме на данную должность конкретного лица посредством одного из организационно-правовых способов: поступления на службу в органы внутренних дел по результатам конкурса; зачисления в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме по результатам прохождения вступительных испытаний; назначения на должность в органах внутренних дел; восстановления в должности в органах внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 20 ФЗ «О службе в ОВД...»).

Правовую основу службы в органах внутренних дел в соответствии со ст. 3 ФЗ «О службе в ОВД» составляют Конституция Российской Федерации; ФЗ «О полиции»; нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и вышеназванный федеральный закон.

Так в статье 37 Конституции Российской Федерации закреплено: «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию». Поэтому порядок приема граждан на службу в органы внутренних дел в своих основных положениях совпадает с общим порядком приема на работу.

Тем не менее, особый характер службы в ОВД предопределяет повышенные, по сравнению с другими сферами общественно полезной деятельности, требования к личным качествам кандидата.

Закрепляя право поступления на службу в органы внутренних дел, законодательство (ст.17 ФЗ «О службе в ОВД»; ст. 35 ФЗ «О полиции») устанавливает **ряд условий**, необходимых для реализации этого права:

1. Наличие гражданства Российской Федерации;
2. Возраст, не моложе 18 и не старше 35 лет;
3. Соответствующее предъявляемым требованиям состояние здоровья;
4. Общеобразовательная подготовка кандидата;
5. Психофизическое состояние, отсутствие алкогольной, наркотической и иной токсической зависимости.

Вместе с тем существуют *обстоятельства*, при наличии которых гражданин **не может быть принят** на службу в органы внутренних дел.

Ст. 14 ФЗ «О службе в ОВД...» и ст. 29 ФЗ «О полиции» устанавливает ограничения в приеме на службу в органы внутренних дел и ее прохождении, а именно:

Гражданин Российской Федерации не может быть принят на службу в органы внутренних дел, если:

- 1) признание его недееспособным или ограничено дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;
- 2) осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;
- 3) прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- 4) отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности в полиции связано с использованием таких сведений;
- 5) наличие заболевания, включенного в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень заболеваний, препятствующих прохождению службы в полиции, и подтвержденного заключением медицинской организации;

б) близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с сотрудником полиции, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

7) выход из гражданства Российской Федерации;

8) приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;

9) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в полицию.

А также, рассмотрение вопросов, касающихся соблюдения сотрудниками ограничений и запретов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Сотрудникам органов внутренних дел, состоящим между собой в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов), не разрешается проходить службу в одном и том же органе внутренних дел, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

При отсутствии сведений, препятствующих приему кандидата на службу, и признании его военно-врачебной комиссией годным к службе руководитель органа внутренних дел принимает решение в форме письменного приказа о приеме кандидата на службу в органы внутренних дел, который объявляется сотруднику под расписку.

Правоотношения на службе в органах внутренних дел между Российской Федерацией и гражданином возникают и осуществляются на основании контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом «О службе в ОВД...». Контракт вступает в силу со дня, определенного приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя о назначении гражданина на должность в органах внутренних дел.

Контракт – соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел. Контрактом устанавливаются права и обязанности сторон.

Контракт, как правовой акт, призван обеспечивать строгое выполнение сторонами принятых на себя обязательств и служит основанием возникновения государственно-служебных правоотношений.

По содержанию контракт представляет собой совокупность определенных условий, которые либо устанавливаются законодательством, либо вырабатываются сторонами по их усмотрению. Контракт служит основанием: 1) возникновения государственно-служебных правоотношений; 2) применения правовых норм к конкретным сторонам правоотношения; 3) выработки правил службы по усмотрению сторон.

Условия, включенные в содержание контракта, могут иметь *обязательный* (о месте службы выполнении обязанностей по определенной должности, об условиях оплаты, сроке заключения и порядке перезаключения контракта и т.п., без наличия которых контракт считается незаключенным) либо *дополнительный* (предоставление служебной квартиры, установка телефона, дополнительное денежное вознаграждение и др.) *характер*. Наличие или отсутствие последних на юридическую природу контракта влияния не оказывает. Важно отметить, что дополнительные условия контракта не могут ухудшать служебное или социальное положение сотрудника, предусмотренное действующим законодательством.

Форма контракта установлена приказом МВД России от 19 января 2012 г. года № 34, которую изменять нельзя.

Проведение конкурса на замещение должностей в органах внутренних дел призвано способствовать реализации права каждого гражданина на равный доступ к службе в органах внутренних дел, а также подбору на службу таких граждан, которые способны по своим нравственным, профессиональным, деловым качествам выполнять возложенные на них обязанности. Перечень должностей, замещаемых на конкурсной основе, порядок и условия назначения на должность по конкурсу определяет министр внутренних дел Российской Федерации в соответствии с законодательством.

Претендент на замещение вакантной должности в органах внутренних дел, не допущенный к участию в конкурсе, вправе обжаловать это решение в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Для проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел образуется конкурсная комиссия федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения.

В состав конкурсной комиссии входят уполномоченный руководитель и (или) определенные им сотрудники органов внутренних дел, в том числе из кадрового подразделения, правового (юридического) подразделения и подразделения, в котором проводится конкурс на замещение вакантной должности в органах внутренних дел, а также представитель соответствующего органа по управлению государственной службой. В состав конкурсной комиссии с учетом положений законодательства Российской Федерации о государственной тайне могут

также входить с правом совещательного голоса члены общественных советов при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органах, представители научных и образовательных учреждений, организаций - специалисты по вопросам деятельности органов внутренних дел.

Состав конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел, выполнение служебных обязанностей по которой связано с использованием сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, формируется с учетом положений законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Состав конкурсной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые конкурсной комиссией решения.

Претендент на замещение вакантной должности в органах внутренних дел вправе обжаловать решение конкурсной комиссии в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Зачисления в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме по результатам прохождения вступительных испытаний регламентируется в статье 17 ФЗ «О службе в ОВД...». В частности, зачисление в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме в должности курсанта, слушателя является поступлением на службу в органы внутренних дел. В образовательные учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме вправе поступать в том числе граждане, не достигшие возраста 18 лет.

Назначение на должности высшего начальствующего состава и освобождение от этих должностей осуществляются Президентом Российской Федерации.

Назначение на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О полиции» и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В соответствии со ст. 36 Закона «О полиции» для гражданина Российской Федерации, поступающего на службу в полицию, в целях

проверки уровня его подготовки и соответствия должности, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от трех до шести месяцев. На период испытания указанный гражданин Российской Федерации назначается на соответствующую должность стажером. Срок испытания засчитывается в стаж службы в полиции.

В период испытания стажер, наряду с выполнением основных обязанностей и поручений по должности, проходит индивидуальное обучение по месту службы под руководством непосредственного начальника и наставника, назначаемого приказом из числа опытных работников. *При прохождении испытательного срока стажеру не разрешается ношение и хранение табельного огнестрельного оружия и специальных средств. Запрещено использовать стажера в оперативных мероприятиях, когда может возникнуть угроза его жизни либо его самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению законности, ущемлению прав, свобод и законных интересов граждан.*

По окончании испытательного срока руководитель органа внутренних дел дает заключение, которое служит основанием для издания приказа о назначении стажера на должность либо его увольнении как не выдержавшего испытательного срока.

Прохождение службы в органах внутренних дел – сложное, многогранное явление, охватывающее довольно широкий круг проблем. В данном параграфе заостряется внимание на самых актуальных процессах, сопровождающих службу в органах внутренних дел.

Под прохождением государственной службы в органах внутренних дел понимается совокупность определенных юридических фактов, характеризующих служебно-правовое положение сотрудников, отражаемых в их личных делах. К таким фактам относятся: замещение вышестоящей вакантной должности, присвоение очередного специального звания, увеличение размера денежного содержания, аттестация, зачисление в списки резерва кадров для выдвижения, направление на переподготовку и повышение квалификации, направление на стажировку, и др.

Восстановление на службе в органах внутренних дел регламентируется в статье 74 ФЗ «О службе в ОВД...».

В частности, сотрудник органов внутренних дел, признанный в установленном порядке незаконно уволенным со службы в органах внутренних дел, освобожденным, отстраненным от должности или переведенным на другую должность в органах внутренних дел либо незаконно лишенным специального звания, подлежит восстановлению в прежней должности и (или) специальном звании.

Также сотрудник органов внутренних дел, находившийся в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения и

признанный в установленном порядке незаконно уволенным со службы в органах внутренних дел, подлежит восстановлению на службе и зачислению в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения до решения вопроса об условиях дальнейшего прохождения службы или о ее прекращении по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

Основанием для восстановления сотрудника органов внутренних дел на службе в органах внутренних дел является решение руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя либо вступившее в законную силу решение суда.

Сотрудник органов внутренних дел, подлежащий восстановлению на службе в органах внутренних дел, с его согласия может быть назначен на равнозначную должность в органах внутренних дел.

Сотруднику органов внутренних дел, восстановленному на службе в органах внутренних дел, время вынужденного прогула засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел, дающий право на дополнительный отпуск, ежемесячную надбавку за стаж службы (выслугу лет), пенсию за выслугу лет и на иные социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации, а также в срок выслуги в специальном звании для присвоения очередного специального звания.

Сотруднику органов внутренних дел, восстановленному на службе в органах внутренних дел, выплачивается не полученное (недополученное) им за время вынужденного прогула денежное довольствие, установленное по замещаемой им ранее должности в органах внутренних дел, и (или) компенсируется разница между денежным довольствием, получаемым им по последней должности в органах внутренних дел, и фактическим заработком, полученным в период вынужденного перерыва в службе.

Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченный руководитель, принявшие с нарушением закона решение об увольнении сотрудника органов внутренних дел со службы в органах внутренних дел, о его освобождении, отстранении от должности или переводе на другую должность в органах внутренних дел либо задержавшие исполнение решения о восстановлении сотрудника в прежней должности и (или) специальном звании, несут дисциплинарную и материальную ответственность в соответствии с текущим законодательством.

Правом на восстановление на службе в органах внутренних дел обладает гражданин, объявившийся после прекращения службы в органах внутренних дел в связи с признанием его в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявлением его умершим (в случае, если он безвестно отсутствовал в связи со служебными обстоятельствами

по не зависящим от него причинам). Такой гражданин восстанавливается, как правило, в равнозначной должности после отмены судом решения о признании его безвестно отсутствующим и (или) об объявлении его умершим.

3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПО СЛУЖБЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Особенностью службы в органах внутренних дел является **изменение служебного положения** сотрудника, предусмотренное перемещением по службе. Поскольку перемещение может быть связано с существенным изменением объема служебных обязанностей, а также денежного содержания сотрудника, оно должно производиться только в соответствии с законодательством.

В соответствии с ФЗ «О службе в ОВД...» существуют следующие виды переводов сотрудников ОВД (ст. 30):

1. *На вышестоящую должность* – должность в органах внутренних дел считается вышестоящей, если для нее предусмотрено более высокое специальное звание, чем специальное звание по прежней должности в органах внутренних дел, а при равенстве специальных званий – более высокий должностной оклад.

Перевод сотрудника органов внутренних дел на вышестоящую должность рядового состава, младшего, среднего или старшего начальствующего состава осуществляется по результатам аттестации и (или) конкурса, за исключением случаев, если назначение сотрудника на вышестоящую должность в органах внутренних дел осуществляется из кадрового резерва, в котором он состоял.

2. *На равнозначную должность* – должность в органах внутренних дел считается равнозначной, если для нее предусмотрены специальное звание и должностной оклад, равные специальному званию и должностному окладу по прежней должности в органах внутренних дел.

Перевод сотрудника органов внутренних дел на равнозначную должность в органах внутренних дел осуществляется:

1) в связи с необходимостью замещения другой должности в интересах службы либо в порядке ротации;

2) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

3) по личным или семейным обстоятельствам;

4) в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности;

5) в связи с восстановлением сотрудника в должности, которую он замещал ранее, в случае, если эту должность замещает другой сотрудник;

б) в связи с прекращением срочного контракта;

7) в связи с прекращением необходимого для выполнения служебных обязанностей допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;

8) в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства.

3. *На нижестоящую должность* – должность в органах внутренних дел считается нижестоящей, если для нее предусмотрено более низкое специальное звание, чем специальное звание по прежней должности в органах внутренних дел, а при равенстве специальных званий - более низкий должностной оклад.

Перевод сотрудника органов внутренних дел на нижестоящую должность в органах внутренних дел осуществляется:

1) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

2) по личным или семейным обстоятельствам;

3) в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности;

4) в порядке наложения дисциплинарного взыскания;

5) в связи с восстановлением сотрудника в должности, которую он замещал ранее, в случае, если эту должность замещает другой сотрудник и отсутствует равнозначная должность;

б) в связи с прекращением необходимого для выполнения служебных обязанностей допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) в связи с отказом от перевода на равнозначную должность в порядке ротации;

8) в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности (с учетом рекомендации аттестационной комиссии);

9) в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. *Ротация*, в случае, если сотрудник органов внутренних дел, непрерывно замещающий одну и ту же должность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в течение шести лет, может быть переведен в порядке ротации по решению Президента Российской Федерации, руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя на иную равнозначную должность в той же местности, а при невозможности такого перевода – на иную равнозначную должность в другую местность. В случае отказа без уважительных причин от перевода в порядке ротации сотрудник с его согласия может быть переведен на нижестоящую

должность в той же местности, а в случае отказа - уволен со службы в органах внутренних дел.

5. В связи с зачислением сотрудника органов внутренних дел в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Зачисление сотрудника в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел допускается с его согласия, выраженного в письменной форме.

Перевод сотрудника органов внутренних дел осуществляется при его зачислении в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме либо в очную адъюнктуру или докторантуру образовательного или научно-исследовательского учреждения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по результатам прохождения вступительных испытаний.

Не является переводом и не требует согласия сотрудника органов внутренних дел выполнение им равнозначных функций по иной должности в органах внутренних дел в том же подразделении и в той же местности, не влекущее за собой изменения условий контракта.

Перевод сотрудника органов внутренних дел на иную должность в органах внутренних дел осуществляется по решению Президента Российской Федерации, руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя и оформляется соответствующим актом, который доводится до сведения сотрудника под расписку. До назначения сотрудника на должность в органах внутренних дел по новому месту службы, оформленного соответствующим актом, с ним сохраняются служебные отношения по прежнему месту службы.

Иные виды прохождения службы в ОВД

Временное исполнение обязанностей (ст. 31 ФЗ «О службе в ОВД...»).

На сотрудника органов внутренних дел с его согласия могут быть временно возложены обязанности по вышестоящей должности в органах внутренних дел с одновременным освобождением его от выполнения обязанностей по замещаемой должности либо без такового.

Непрерывный срок исполнения обязанностей по вакантной (не замещаемой другим сотрудником органов внутренних дел) должности рядового состава, младшего, среднего или старшего начальствующего состава не может в текущем году превышать два месяца, а по должности высшего начальствующего состава – шесть месяцев.

Непрерывный срок исполнения обязанностей по невакантной (замещаемой другим сотрудником органов внутренних дел) должности в органах внутренних дел в период временного отсутствия замещающего эту должность сотрудника не может в текущем году превышать четыре месяца.

Сотрудник органов внутренних дел, временно исполняющий обязанности по вакантной должности в органах внутренних дел, может быть назначен на нее в порядке перевода до окончания срока временного исполнения обязанностей.

Возложение на сотрудника органов внутренних дел временного исполнения обязанностей в соответствии с настоящей статьей и освобождение его в связи с этим от выполнения обязанностей по замещаемой должности рядового состава, младшего, среднего или старшего начальствующего состава осуществляются приказом уполномоченного руководителя, за исключением случая, когда исполнение обязанностей непосредственного руководителя (начальника) в период его отсутствия предусмотрено должностным регламентом (должностной инструкцией) сотрудника.

Порядок возложения на сотрудника органов внутренних дел временного исполнения обязанностей по должности высшего начальствующего состава и освобождения его от временного исполнения обязанностей по должности высшего начальствующего состава устанавливается Президентом Российской Федерации.

Прикомандирование сотрудников органов внутренних дел (ст. 32 ФЗ «О службе в ОВД...»).

Для выполнения задач, связанных непосредственно с деятельностью федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, сотрудник органов внутренних дел с его согласия может быть прикомандирован к федеральному органу государственной власти, иному государственному органу или к организации с оставлением в кадрах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Порядок прикомандирования сотрудников органов внутренних дел, особенности обеспечения их денежным довольствием и особенности прохождения ими службы в органах внутренних дел в период прикомандирования устанавливаются Президентом Российской Федерации.

Совместительство (ст. 34 ФЗ «О службе в ОВД...»).

С согласия руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя сотрудник органов внутренних дел наряду с выполнением обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел имеет право выполнять обязанности по иной должности в органах внутренних дел (совмещать обязанности).

Совмещение обязанностей на службе в органах внутренних дел допускается при условии, что это не влечет за собой ухудшение выполнения сотрудником органов внутренних дел обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел и не приводит к возникновению конфликта интересов.

Порядок и условия совмещения обязанностей на службе в органах внутренних дел устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Прохождение службы в органах внутренних дел в особых условиях (ст. 35 ФЗ «О службе в ОВД...»).

В период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций допускаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, на срок не более шести месяцев в течение календарного года изменение режима служебного времени сотрудника органов внутренних дел, возложение на него дополнительных обязанностей, командирование его в другую местность, временный перевод его в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел и установление иных особых условий и дополнительных ограничений без согласия сотрудника.

Зачисление сотрудника органов внутренних дел в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения, при сокращении должностей в органах внутренних дел (ст. 36 ФЗ «О службе в ОВД...»).

При сокращении должностей в органах внутренних дел правоотношения с сотрудником органов внутренних дел, замещающим сокращаемую должность, продолжают в случае:

1) предоставления сотруднику с учетом уровня его квалификации, профессионального образования и стажа службы в органах внутренних дел (выслуги лет) или стажа (опыта) работы по специальности возможности замещения иной должности в органах внутренних дел;

2) направления сотрудника на профессиональную переподготовку или повышение квалификации.

При реорганизации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения либо изменении их структуры правоотношения с сотрудником органов внутренних дел, замещающим должность в федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальном органе или подразделении, могут быть прекращены в случае сокращения должности в органах внутренних дел.

При упразднении (ликвидации) территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или

подразделения правоотношения с сотрудником органов внутренних дел, замещающим должность в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или подразделении, могут быть продолжены в случае:

1) предоставления сотруднику с учетом уровня его квалификации, профессионального образования и стажа службы в органах внутренних дел (выслуги лет) или стажа (опыта) работы по специальности возможности замещения иной должности в органах внутренних дел;

2) направления сотрудника на профессиональную переподготовку или повышение квалификации.

Зачисление сотрудника органов внутренних дел в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения допускается в следующих случаях:

1) упразднение (ликвидация) территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или подразделения либо сокращение замещаемой сотрудником должности в органах внутренних дел;

2) освобождение сотрудника от замещаемой должности в органах внутренних дел в связи с переводом на иную должность в органах внутренних дел;

3) проведение процедуры увольнения сотрудника со службы в органах внутренних дел;

4) окончание приостановления сотрудником службы в органах внутренних дел;

5) направление сотрудника в соответствии с частью 3 статьи 65 настоящего Федерального закона на медицинское освидетельствование (обследование);

6) невыполнение сотрудником более четырех месяцев в общей сложности в течение двенадцати месяцев служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью (за исключением случаев, когда законодательством Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения сотрудника на лечении, в том числе в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными им при выполнении служебных обязанностей);

7) направление сотрудника в служебную командировку на срок более одного года, в том числе за границу, и период трудоустройства по окончании служебной командировки, предусмотренный пунктом 5 части 11 настоящей статьи;

8) восстановление в должности сотрудника, ранее замещавшего эту должность;

9) окончание срока прикомандирования сотрудника в соответствии со статьей 32 настоящего Федерального закона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Заканчивая изложение материалов по третьему вопросу и теме в целом, необходимо сделать следующие выводы:

1. Одним из самых важных элементов прохождения государственной службы в органах внутренних дел является подбор, изучение и назначение кандидатов на должности рядового и начальствующего состава органов внутренних дел;

2. Порядок перемещения по службе сотрудников органов внутренних дел в значительной степени регламентирован действующим законодательством о прохождении государственной службы в органах внутренних дел. Четкое его соблюдение – первостепенная обязанность руководителей органов внутренних дел всех уровней.

Лекция 6.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЛУЖЕБНОГО ВРЕМЕНИ И ОТДЫХА СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ПЛАН ЛЕКЦИИ

1. Правовое регулирование служебного времени сотрудника органов внутренних дел.
2. Правовое регулирование отдыха сотрудника органов внутренних дел.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция России 1993 г.
2. Всеобщая Декларация прав человека (Принята 10.12.1948 г. Генеральной Ассамблеи ООН).
3. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают. (Принята 13.12.1985 г. Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН).
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
6. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7. Приказ МВД России от 15.10.1999 г. № 805 «Об утверждении Инструкции о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел или его близких» (в части не противоречащий Федеральному закону от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).
8. Приказ Минздрава РФ № 225, Министра обороны РФ № 194, МВД РФ № 363, Минюста РФ № 126, Минобразования РФ № 2330, Минсельхоза РФ № 777, ФПС РФ № 292 от 30.05.2003 «Об утверждении Перечня должностей, занятие которых связано с опасностью инфицирования микобактериями туберкулеза, дающих право на дополнительный оплачиваемый отпуск, 30-часовую рабочую неделю и дополнительную оплату труда в связи с вредными условиями труда» (зарегистрировано в Минюсте РФ 02.06.2003 № 4618) (в части не

противоречащий Федеральному закону от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

9. Приказ МВД России от 07.03.2008 № 211 «О дополнительном ежегодном отпуске отдельным категориям сотрудников органов внутренних дел» (зарегистрировано в Минюсте РФ 25.03.2008 № 11404) (в части не противоречащий Федеральному закону от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

10. Приказ МВД России от 16.01.2012 № 27 № «Об утверждении Порядка замены части основного отпуска денежной компенсацией сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте РФ 21.02.2012 № 23293).

1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЛУЖЕБНОГО ВРЕМЕНИ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Служебное время – период времени, в течение которого сотрудник органов внутренних дел в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, должностным регламентом (должностной инструкцией) и условиями контракта должен выполнять свои служебные обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел относятся к служебному времени.

В частности, приказом МВД России от 15.10.1999 г. № 805 «Об утверждении Инструкции о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел или его близких», пунктом 2.8 конкретно определено, такое понятие как «исполнение служебных обязанностей». Так, под осуществлением служебной деятельности (исполнением служебных обязанностей) сотрудниками понимается:

- а) исполнение должностных обязанностей, установленных в соответствии с уставами, наставлениями, инструкциями и другими актами;
- б) выполнение приказов и распоряжений руководителя (начальника) органа, подразделения, учреждения органов внутренних дел;
- в) участие в сборах, учениях, соревнованиях и других служебно-оперативных мероприятиях, проводимых в соответствии с планами, утвержденными руководителем органа внутренних дел;

г) следование к месту службы (командировки) и обратно, нахождение в служебной командировке;

д) нахождение на территории органа внутренних дел в течение установленного распорядком дня служебного времени или если это вызвано служебной необходимостью;

е) действия по защите жизни, здоровья, чести и достоинства личности;

ж) иные действия по обеспечению законных интересов личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности (пожары, аварии, стихийные бедствия и др.), а также действия, признанные судом совершенными в интересах общества и государства;

з) нахождение на лечении в лечебных, лечебно-профилактических учреждениях, следование к месту лечения и обратно;

и) нахождение в плену (кроме случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;

к) безвестное отсутствие – до признания сотрудника безвестно отсутствующим или объявления умершим в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Не признаются осуществляющими служебную деятельность (исполняющими служебные обязанности) сотрудники:

а) находящиеся на отдыхе или в отпуске, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «д» – «к» пункта 2.8;

б) в отношении которых служебной проверкой, органами дознания и предварительного следствия, судом установлено, что совершенное ими деяние:

находится в прямой причинной связи с добровольным приведением себя в состояние алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

признано общественно опасным или является умышленным административным правонарушением;

признано самоубийством или покушением на самоубийство и при этом не было вызвано болезненным состоянием или доведением до самоубийства;

является результатом умышленного причинения вреда своему здоровью.

Нормальная продолжительность служебного времени для сотрудника органов внутренних дел не может превышать 40 часов в неделю, а для сотрудника женского пола, проходящего службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, – 36 часов в неделю. Для сотрудника устанавливается пятидневная служебная неделя.

Для сотрудника органов внутренних дел, замещающего должность профессорско-преподавательского состава в образовательном учреждении высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, нормальная продолжительность служебного времени устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для сотрудников органов внутренних дел, проходящих службу во вредных условиях, устанавливается сокращенное служебное время – не более 36 часов в неделю. Перечень (список) должностей в органах внутренних дел, по которым устанавливается сокращенное служебное время, а также порядок и условия прохождения сотрудниками службы во вредных условиях утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Ненормированный служебный день устанавливается для сотрудников органов внутренних дел, замещающих должности старшего и высшего начальствующего состава. Правилами внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения ненормированный служебный день может устанавливаться для сотрудников, замещающих иные должности в органах внутренних дел, в соответствии с утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел перечнем должностей в органах внутренних дел, что указывается в контракте. Сотрудникам, для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется дополнительный отпуск в соответствии с частью 5 статьи 58 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Сотрудник органов внутренних дел в случае необходимости может привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. В этом случае сотруднику предоставляется компенсация в виде отдыха соответствующей продолжительности в другие дни недели. В случае, если предоставление такого отдыха в данный период невозможно, время выполнения служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни суммируется и сотруднику предоставляются дополнительные дни отдыха соответствующей продолжительности, которые по его желанию могут быть присоединены к

ежегодному оплачиваемому отпуску. По просьбе сотрудника вместо предоставления дополнительных дней отдыха ему может быть выплачена денежная компенсация.

Продолжительность служебного дня накануне нерабочих праздничных дней сокращается на один час.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится в порядке, определяемом трудовым законодательством.

Продолжительность служебного времени сотрудника органов внутренних дел в дневное и ночное время одинакова.

Порядок предоставления сотруднику органов внутренних дел дополнительного отпуска, дополнительных дней отдыха и порядок выплаты денежной компенсации, которые предусмотрены частями 5 и 6 статьи, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Для выполнения служебных поручений вне места постоянной службы сотрудник органов внутренних дел в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 7.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» может быть направлен в служебную командировку. Порядок и условия командирования сотрудника определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Режим служебного времени сотрудника органов внутренних дел устанавливается правилами внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения. Особенности режима служебного времени сотрудника могут определяться законодательством Российской Федерации, должностным регламентом (должностной инструкцией) и контрактом.

Режим служебного времени сотрудника органов внутренних дел должен предусматривать определенное количество служебных и выходных дней в неделю, продолжительность служебного дня и перерыва в течение служебного дня.

Правила внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения утверждаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЫХА СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Время отдыха – время, в течение которого сотрудник органов внутренних дел свободен от выполнения служебных обязанностей.

Для сотрудника органов внутренних дел устанавливаются следующие виды времени отдыха: перерыв в течение служебного дня, ежедневный отдых, выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни и отпуска.

Сотруднику органов внутренних дел предоставляются следующие виды отпусков с сохранением денежного довольствия:

- 1) основной отпуск;
- 2) дополнительные отпуска;
- 3) каникулярный отпуск;
- 4) отпуск по личным обстоятельствам;
- 5) отпуск по окончании образовательного учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- б) другие виды отпусков в случае, если их оплата предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Основной и дополнительные отпуска сотруднику органов внутренних дел предоставляются ежегодно начиная с года поступления на службу в органы внутренних дел.

Продолжительность отпуска, предоставляемого сотруднику органов внутренних дел в год поступления на службу в органы внутренних дел, определяется путем умножения одной двенадцатой части основного и дополнительных отпусков, установленных сотруднику в соответствии с главой 8 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на число полных месяцев, прошедших от начала службы в органах внутренних дел до окончания текущего календарного года. Отпуск продолжительностью менее 10 календарных дней присоединяется к основному отпуску за следующий календарный год.

Основной отпуск за второй и последующие годы службы в органах внутренних дел предоставляется сотруднику органов внутренних дел в любое время в течение года в соответствии с графиком, утверждаемым руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем. При этом дополнительные отпуска суммируются и могут предоставляться одновременно с основным отпуском или отдельно от него по желанию сотрудника. В этом случае общая продолжительность непрерывного отпуска не должна превышать 60 календарных дней (без учета времени на

поезд к месту проведения отпуска и обратно). Продолжительность непрерывного отпуска, установленная частью 4 статьи 56 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не распространяется на сотрудника, проходящего службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных.

Основной отпуск, отпуск по личным обстоятельствам, отпуск по окончании образовательного учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и отпуск, предоставленный сотруднику органов внутренних дел в год поступления на службу в органы внутренних дел продолжительностью 10 календарных дней и более, увеличиваются на количество календарных дней, необходимых для проезда к месту проведения отпуска и обратно с учетом вида транспорта, но не менее чем на одни сутки в один конец.

В исключительных случаях, когда отсутствие сотрудника органов внутренних дел на службе в органах внутренних дел влечет за собой невозможность надлежащего осуществления федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальным органом, подразделением функций, установленных законодательством Российской Федерации, определенный графиком срок предоставления отпуска может быть по согласованию с сотрудником перенесен приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя.

Часть основного отпуска сотрудника органов внутренних дел, превышающая 30 календарных дней, может быть по его желанию заменена денежной компенсацией в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также во вредных условиях, замена части отпуска денежной компенсацией, как правило, не допускается, за исключением случая его увольнения со службы в органах внутренних дел.

Сотруднику органов внутренних дел женского пола, а также сотруднику, являющемуся отцом (усыновителем, попечителем) и воспитывающему ребенка без матери (в случае ее смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения по объективным причинам), предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения

им возраста трех лет в порядке, установленном трудовым законодательством. На такого сотрудника в части, не противоречащей Федеральному закону от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», распространяются социальные гарантии, установленные трудовым законодательством.

Сотруднику органов внутренних дел, замещающему должность профессорско-преподавательского состава в образовательном учреждении высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, основной отпуск и дополнительный отпуск за стаж службы в органах внутренних дел предоставляются, как правило, в период каникулярных отпусков курсантов, слушателей, за исключением случая предоставления такому сотруднику путевки на лечение в иное время.

При переводе сотрудника органов внутренних дел в другую местность не использованные им основной отпуск и дополнительные отпуска предоставляются, как правило, по прежнему месту службы в органах внутренних дел, а при невозможности этого по новому месту службы в соответствии с главой 8 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Сотруднику органов внутренних дел, увольняемому со службы в органах внутренних дел по основанию, предусмотренному частью 1, пунктом 1, 2, 3, 4, 8, 9, 11, 13, 16, 17, 18, 19 или 21 части 2 либо пунктом 6, 11 или 12 части 3 статьи 82 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по его желанию предоставляются предусмотренные законодательством Российской Федерации отпуска.

Предоставление сотруднику органов внутренних дел отпуска, соединение или разделение отпусков, продление или перенос отпуска, замена части отпуска денежной компенсацией и отзыв сотрудника из отпуска оформляются приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя.

Сотруднику органов внутренних дел ежегодно предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 календарных дней, а сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, - 45 календарных дней.

При определении продолжительности основного отпуска выходные и нерабочие праздничные дни (но не более 10 дней), приходящиеся на период отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются. При пятидневной рабочей неделе выходными днями являются субботные и воскресные дни.

Сотруднику органов внутренних дел, не реализовавшему свое право на основной отпуск в определенный графиком срок, отпуск должен быть предоставлен в удобное для него время до окончания текущего года либо в течение следующего года.

Сотруднику органов внутренних дел по его желанию разрешается разделить основной отпуск на две части при условии, что одна из частей этого отпуска составляет не менее 14 календарных дней. При этом время на проезд к месту проведения отпуска и обратно предоставляется один раз.

Сотруднику органов внутренних дел, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, основные отпуска за два года по его желанию могут быть соединены.

Сотрудникам органов внутренних дел устанавливаются следующие виды дополнительных отпусков:

- 1) за стаж службы в органах внутренних дел;
- 2) за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях;
- 3) за выполнение служебных обязанностей в особых условиях;
- 4) за ненормированный служебный день.

Дополнительный отпуск за стаж службы в органах внутренних дел предоставляется сотрудникам органов внутренних дел в календарном исчислении из расчета:

- 1) от 10 до 15 лет службы – 5 календарных дней;
- 2) от 15 до 20 лет службы – 10 календарных дней;
- 3) более 20 лет службы – 15 календарных дней.

Дополнительный отпуск за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях продолжительностью не менее 10 календарных дней предоставляется сотрудникам органов внутренних дел, выполняющим служебные обязанности во вредных условиях, в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Дополнительный отпуск за выполнение служебных обязанностей в особых условиях продолжительностью не более 10 календарных дней предоставляется сотрудникам органов внутренних дел в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Дополнительный отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью не менее 3 и не более 10 календарных дней предоставляется сотрудникам органов внутренних дел в порядке,

устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Предоставленный сотруднику органов внутренних дел основной отпуск или дополнительный отпуск продлевается либо переносится на другой срок, определяемый руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем, с учетом пожеланий сотрудника в случае:

- 1) временной нетрудоспособности сотрудника;
- 2) выполнения сотрудником во время отпуска государственных обязанностей, если для этого законодательством Российской Федерации предусмотрено освобождение от службы (работы);
- 3) в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации либо приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя.

При наличии обстоятельств, предусмотренных частью 1 статьи 61 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», допускается продление либо перенос основного отпуска или дополнительного отпуска на срок не более 10 календарных дней.

Продление основного отпуска или дополнительного отпуска осуществляется приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя при представлении документов, подтверждающих наличие оснований для его продления.

Курсантам, слушателям, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, предоставляются зимний каникулярный отпуск продолжительностью 14 календарных дней и летний каникулярный отпуск продолжительностью 30 календарных дней, включая время проезда к месту проведения отпуска и обратно.

Отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью не более 10 календарных дней (без учета времени проезда к месту проведения отпуска и обратно) предоставляется сотруднику органов внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя в случае тяжелого заболевания или смерти близкого родственника сотрудника (супруга (супруги), отца, матери, отца (матери) супруга (супруги), сына (дочери), родного брата (родной сестры), пожара или другого стихийного бедствия, постигшего сотрудника или его близкого родственника, а также

в случае необходимости психологической реабилитации сотрудника и в других исключительных случаях.

Количество отпусков по личным обстоятельствам в течение календарного года не ограничивается.

Отпуск по окончании образовательного учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел сотруднику органов внутренних дел, обучавшемуся по очной форме, предоставляется продолжительностью 30 календарных дней (без учета времени проезда к месту проведения отпуска и обратно), который засчитывается в счет основного отпуска за текущий год.

Отпуск по окончании образовательного учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел должен быть использован, как правило, до прибытия сотрудника органов внутренних дел к месту дальнейшего прохождения службы в органах внутренних дел. По решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя отпуск по окончании образовательного учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел может быть предоставлен сотруднику после назначения на должность в органах внутренних дел.

Сотруднику органов внутренних дел при стаже службы в органах внутренних дел в календарном исчислении 20 лет и более в любой год из последних трех лет до достижения им предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел либо в год увольнения со службы в связи с состоянием здоровья или в связи с сокращением должности в органах внутренних дел предоставляется по его желанию отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия. Указанный отпуск предоставляется также сотруднику, проходящему в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» службу в органах внутренних дел после достижения им предельного возраста пребывания на службе и не использовавшему этот отпуск ранее. Указанный отпуск предоставляется один раз за период прохождения службы в органах внутренних дел.

Сотрудникам органов внутренних дел женского пола в соответствии с трудовым законодательством предоставляются отпуска по беременности и родам.

Сотрудникам органов внутренних дел предоставляются отпуска по уходу за ребенком, творческие отпуска, отпуска в связи с обучением, а

также иные отпуска, установленные законодательством Российской Федерации.

Сотрудник органов внутренних дел может быть отозван из отпуска:

1) с его согласия – на основании приказа руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя в исключительных случаях, если отсутствие сотрудника на службе в органах внутренних дел влечет за собой невозможность надлежащего осуществления федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальным органом, подразделением функций, установленных законодательством Российской Федерации;

2) без его согласия – при наступлении обстоятельств, предусмотренных статьей 35 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Неиспользованная часть отпуска должна быть предоставлена сотруднику органов внутренних дел в удобное для него время в текущем году либо в течение следующего года. Если неиспользованная часть отпуска составляет 10 календарных дней и более, сотруднику оплачивается стоимость проезда к месту проведения отпуска и обратно и предоставляется дополнительное время на проезд к месту проведения отпуска и обратно.

Лекция 7.

АТТЕСТАЦИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ПЛАН ЛЕКЦИИ

1. Цели и основания аттестации сотрудника органов внутренних дел.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Всеобщая Декларация прав человека (принята 10.12.1948 г. Генеральной Ассамблеи ООН).
3. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (принята 13.12.1985 г. Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН).
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ. «О полиции».
5. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
7. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 251 «О внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Комиссии при Президенте Российской Федерации по проведению внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, претендующих на замещение должностей высшего начальствующего состава в этих органах»).
8. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».
9. Приказ МВД России от 14.12.1999 № 1038 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации» (в части не противоречащий Федеральному закону от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Руководящие разъяснения высших судов

1. Определение Конституционного Суда РФ от 08.07.1999 № 117-О.
2. Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 03.02.1999.
3. Определение Верховного Суда РФ от 11.01.2001 № КАС00-544.
4. Определение Верховного Суда РФ от 30.09.2002 № 21-В02-9К.

5. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2007 года (утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 07.11.2007).

1. ЦЕЛИ И ОСНОВАНИЯ АТТЕСТАЦИИ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности в органах внутренних дел.

Аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится один раз в четыре года. В случае назначения сотрудника на другую должность в органах внутренних дел его аттестация проводится не ранее чем через один год после назначения.

Внеочередная аттестация сотрудников органов внутренних дел, претендующих на замещение должностей высшего начальствующего состава, проводится по решению Президента Российской Федерации.

Внеочередная аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится:

1) при решении вопроса о переводе сотрудника на вышестоящую или нижестоящую должность в органах внутренних дел;

2) при решении вопроса о прекращении сотрудником службы в органах внутренних дел в связи с расторжением контракта в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 82 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) по предложению уполномоченного руководителя при рассмотрении вопросов:

а) о переводе сотрудника на иную должность в органах внутренних дел в случае, установленном частью 6 статьи 36 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

б) об увольнении сотрудника со службы в органах внутренних дел;

4) в случае, если сотрудник не прошел проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. До вынесения решения о соответствии замещаемой должности в органах внутренних дел сотрудник отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Сотрудники органов внутренних дел женского пола, находившиеся в отпуске по беременности и родам, а также сотрудники, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, проходят аттестацию не ранее чем через один год после выхода из отпуска.

Для проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя создается аттестационная комиссия, в состав которой в обязательном порядке включаются сотрудники кадрового и правового (юридического) подразделений федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения. В случае необходимости по решению уполномоченного руководителя к работе аттестационной комиссии могут привлекаться с правом совещательного голоса члены общественных советов при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органах, общественных организаций ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск, а также представители научных и образовательных учреждений, организаций – специалисты по вопросам деятельности органов внутренних дел.

Состав аттестационной комиссии для проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел, замещающих должности в органах внутренних дел, выполнение служебных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, формируется с учетом положений законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Аттестационные комиссии формируются таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на рекомендации аттестационной комиссии.

На время аттестации сотрудника органов внутренних дел, являющегося членом аттестационной комиссии, его членство в этой комиссии приостанавливается.

Аттестация проводится, как правило, в присутствии сотрудника органов внутренних дел. В случае неявки на аттестацию без уважительных причин сотрудник привлекается к дисциплинарной ответственности в соответствии со статьями 50 и 51 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а его аттестация переносится.

При проведении аттестации непосредственный руководитель (начальник) сотрудника органов внутренних дел подготавливает мотивированный отзыв о выполнении сотрудником своих служебных обязанностей и предложения аттестационной комиссии. С указанным

отзывом сотрудник должен быть ознакомлен не менее чем за один рабочий день до проведения аттестации.

Рекомендации аттестационной комиссии принимаются открытым голосованием. Обсуждение и голосование проводятся при наличии не менее двух третей членов аттестационной комиссии. Результаты голосования определяются большинством голосов членов аттестационной комиссии. При равенстве числа голосов сотрудник органов внутренних дел признается соответствующим замещаемой должности в органах внутренних дел. Рекомендации аттестационной комиссии оформляются протоколом, который подписывается всеми членами аттестационной комиссии, принимавшими участие в заседании.

По результатам аттестации сотрудника органов внутренних дел аттестационная комиссия принимает одну из следующих рекомендаций:

1) сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел;

2) сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и рекомендуется для назначения на вышестоящую должность в органах внутренних дел;

3) сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит включению в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел;

4) аттестацию сотрудника следует перенести на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя (начальника), либо для профессиональной переподготовки или повышения квалификации сотрудника с последующим переводом на иную должность в органах внутренних дел или без такового;

5) сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит переводу на нижестоящую должность в органах внутренних дел;

6) сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит увольнению со службы в органах внутренних дел.

По результатам аттестации сотрудника органов внутренних дел аттестационная комиссия может принять рекомендацию о его поощрении, а также внести другие предложения.

Рекомендации аттестационной комиссии заносятся в аттестационный лист сотрудника органов внутренних дел. Аттестационный лист подписывается председателем и секретарем аттестационной комиссии. Сотрудник знакомится с аттестационным листом под расписку до представления его соответствующему руководителю.

Аттестационный лист сотрудника органов внутренних дел представляется руководителю федерального органа исполнительной

власти в сфере внутренних дел или уполномоченному руководителю, которые с учетом рекомендаций аттестационной комиссии не позднее чем через две недели после проведения аттестации принимают одно из следующих решений:

1) о включении сотрудника в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел;

2) о переносе аттестации сотрудника на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя (начальника);

3) о переносе аттестации сотрудника на срок, не превышающий одного года, и направлении сотрудника на профессиональную переподготовку или повышение квалификации;

4) о переводе сотрудника на вышестоящую или нижестоящую должность в органах внутренних дел;

5) о расторжении с сотрудником контракта и об увольнении его со службы в органах внутренних дел;

6) о заключении с сотрудником нового контракта в соответствии с частью 3 статьи 88 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Сотрудник органов внутренних дел вправе обжаловать рекомендации аттестационной комиссии в соответствии со статьей 72 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Порядок проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Юридически важным является раскрытие смысла, заложенного субъектом нормотворчества в понятие «соответствие предъявляемым требованиям».

В правоприменительной практике чаще всего эти требования определяются и формулируются руководителями по своему субъективному усмотрению, основанному на таком юридически неоформленном понятии как «интересы службы» или «служебные интересы». Такой подход создает ситуацию служебной непредсказуемости руководителя и должностных лиц, входящих в состав аттестационных комиссий, отсутствие единообразия в понимании и применении понятия «служебные интересы». Со временем это понятие постепенно, но неуклонно переходит в сферу личных интересов начальника, когда то, что необходимо для достижения служебных целей, неизбежно трансформируется в то, что нужно ему лично.

В связи с этим представляется необходимым в обязательном порядке определить нормативные критерии качества исполнения служебных обязанностей, а также их количественные показатели фиксировать в тексте служебного контракта и в тексте должностной инструкции (для государственных служащих – в тексте должностного регламента).

Реализация сформулированного предложения послужит неопровержимым аргументом, в том числе, при рассмотрении в судах исков о незаконном увольнении, а также о привлечении к иным видам дисциплинарной ответственности, в виде наложения взысканий на сотрудников органов внутренних дел. И как следствие, избавит Министерство внутренних дел в лице его должностных лиц, от оплаты вынужденного прогула, незаконно уволенного сотрудника, от денежной компенсации нанесенного ущерба и других выплат, которые могут быть предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В настоящее время в действующем законодательстве об образовании система высшего профессионального образования представлена тремя уровнями:

- программа бакалавриата;
- программы подготовки специалиста;
- программы магистратуры.

Особое внимание необходимо обратить на то, что заверщенное обучение по любой из вышеуказанных программ предоставляет лицу статус субъекта, обладающего законченным высшим профессиональным образованием.

Таким образом, гражданин Российской Федерации имеющий следующие виды документов об уровнях высшего профессионального образования: диплом бакалавра; диплом специалиста; диплом магистра, признается лицом, имеющим законченное высшее образование и может быть назначен на должность в системе органов внутренних дел, по которой такое образование необходимо.

Лекция 8.
СТИМУЛИРОВАНИЕ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

Введение.

1. Денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел.
 2. Виды поощрений сотрудников органов внутренних дел.
 3. Порядок применения поощрений в органах внутренних дел.
- Заключение.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».
5. Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7. Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации».
8. Бялт В.С., Талянин В.В. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное наглядное пособие. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2008.

Дополнительная:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ.
2. Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)».

3. Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2011 года № 878 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

4. Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2011 года № 1021 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

5. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2011 года № 1122 «О дополнительных выплатах военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время».

6. Приказ МВД России от 25 января 1997 года № 50 «Об учреждении нагрудного знака «За отличие в службе ГИБДД»».

7. Приказ МВД России от 7 ноября 1998 года № 722 «Об учреждении нагрудного знака «Почетный сотрудник МВД»».

8. Приказ МВД России от 2 августа 1999 года № 574 «Об учреждении нагрудного знака ДГЗИ МВД России «За отличие»».

9. Приказ МВД России от 31 марта 2000 года № 333 «Об учреждении нагрудного знака «Участник боевых действий»».

10. Приказ МВД России от 9 октября 2012 года № 922 «О Доске почета Министерства внутренних дел Российской Федерации».

11. Приказ МВД России от 14 июня 2000 года № 633 «Об учреждении знаков МВД России».

12. Приказ МВД России от 11 июня 2002 года № 555 «О Почетной грамоте Министерства внутренних дел Российской Федерации и Благодарности Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации».

13. Приказ МВД России от 25 июля 2008 года № 651 «О порядке награждения оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

14. Приказ МВД России от 14 декабря 2009 года № 960 «Об утверждении Положения о денежном довольствии сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

15. Приказ МВД России от 1 декабря 2011 года № 1192 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

16. Приказ МВД России от 19 декабря 2011 года № 1257 «Об утверждении Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

17. Приказ МВД России от 19 декабря 2011 года № 1258 «Об утверждении Порядка установления поощрительных выплат за особые

достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

18. Приказ МВД России от 19 декабря 2011 года № 1259 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям».

19. Приказ МВД России от 19 декабря 2011 года № 1260 «О порядке оказания материальной помощи сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

20. Приказ МВД России от 20 февраля 2012 года № 106 «О размерах надбавки к должностному окладу сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время, и утверждении Перечня отдельных должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых устанавливается надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время».

21. Государственная служба: организация управленческой деятельности: Учебное пособие / В.И. Анненков и др. – М.: КноРус, 2011.

22. Кабашов С.Ю. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: Флинта, Наука, 2010.

23. Кикоть В.Я., Рыбин В.А. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел: Учебное пособие. – М.: ЦОКР МВД РФ, 2009.

24. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Под ред. Чибинева В.М. – Санкт-Петербург: «ОЦ «СоветникЪ», 2011.

25. Морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Маюров Н.П., Потапов Ю.С., Бялт В.С. и др. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010.

26. Организация работы с личным составом органов внутренних дел: Аннотированный справочник нормативных правовых актов МВД России / Маюров Н.П., Потапов Ю.С., Бялт В.С. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010.

27. Охотский Е.В. Государственный служащий: статус, профессия, призвание (учебно-методический комплекс). – М.: Экономика, 2011.

28. Рождествина А.А., Каменская Е.В. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации: постатейный комментарий к Федеральному закону. – М.: КноРус, 2012.

29. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: Учебник. – М.: Юнити-Дана, 2010.

ВВЕДЕНИЕ

В условиях реформирования системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, направленного на повышение эффективности деятельности, приведение ее в соответствие с современными и перспективными потребностями, проявляющимися, прежде всего в признании доминирующим такого важнейшего принципа деятельности сотрудников органов внутренних дел как законность, а также пересмотре критериев оценки деятельности подразделений органов внутренних дел, безусловно, актуальными являются вопросы работы с личным составом органов внутренних дел.

В успешном решении этих вопросов особую роль играют совершенствование управления персоналом, поиск эффективных форм и методов управления трудовым процессом, обеспечивающим активизацию человеческого фактора в целях повышения эффективности функционирования системы МВД России за счет всестороннего развития и применения творческого потенциала каждого сотрудника, повышения уровня его квалификации, компетентности, ответственности и инициативы.

В связи с этим стимулирование служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел является одной из основных составляющих процесса эффективного управления этой системой.

1. ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В соответствии с 66 статьей Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...» оплата труда сотрудника органов внутренних дел производится в виде денежного довольствия, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности по замещаемой должности. Обеспечение сотрудника органов внутренних дел денежным довольствием осуществляется на условиях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации. Вопросы денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел регламентирует Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247 «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно статье 2 указанного закона денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел состоит из:

- месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью (должностной оклад);

- месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием (оклад по специальному званию);
- ежемесячных дополнительных выплат;
- иных дополнительных выплат.

Должностной оклад и оклад по специальному званию в сумме составляют оклад денежного содержания.

Размеры окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 года № 878 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (по типовым должностям) и Приказом МВД России от 1 декабря 2011 года № 1192 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Сотрудникам устанавливаются следующие *дополнительные выплаты*:

- 1) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;
- 3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;
- 4) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 5) премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей;
- 6) поощрительные выплаты за особые достижения в службе;
- 7) надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время;
- 8) коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания *за стаж службы* (выслугу лет) устанавливается в следующих размерах при стаже службы (выслуге):

- от 2 до 5 лет – 10 процентов;
- от 5 до 10 лет – 15 процентов;
- от 10 до 15 лет – 20 процентов;
- от 15 до 20 лет – 25 процентов;
- от 20 до 25 лет – 30 процентов;
- 25 лет и более – 40 процентов.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу *за квалификационное звание* устанавливается в следующих размерах:

- за квалификационное звание специалиста третьего класса – 5 процентов;
- за квалификационное звание специалиста второго класса – 10 процентов;
- за квалификационное звание специалиста первого класса – 20 процентов;
- за квалификационное звание мастера (высшее квалификационное звание) – 30 процентов.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за *особые условия службы* устанавливается в размере до 100 процентов должностного оклада. Вопросы, связанные с ежемесячной надбавкой за особые условия службы, регламентируются также Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 1021 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» и Приказом МВД России от 19 декабря 2011 года № 1259 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям».

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со *сведениями*, составляющими *государственную тайну*, устанавливается в размере до 65 процентов должностного оклада. Порядок выплаты указанной ежемесячной надбавки и ее размеры определяются Президентом Российской Федерации.

Премии за *добросовестное выполнение служебных обязанностей* из расчета трех окладов денежного содержания в год выплачиваются в порядке, установленном Приказом МВД России от 19 декабря 2011 года № 1257 «Об утверждении Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

Поощрительные выплаты за *особые достижения в службе* в размере до 100 процентов должностного оклада в месяц устанавливаются в порядке, определяемым Приказом МВД России от 19 декабря 2011 года № 1258 «Об утверждении Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации». Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководитель иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета на денежное довольствие сотрудников вправе устанавливать размер поощрительной выплаты за особые достижения в службе свыше 100 процентов должностного оклада.

Надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с *повышенной опасностью для жизни и здоровья* в мирное время, выплачивается в размере до 100 процентов должностного оклада в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

К денежному довольствию сотрудников, проходящих службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, устанавливаются *коэффициенты* (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и *процентные надбавки*, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Для применения указанных коэффициентов и процентных надбавок в составе денежного довольствия учитываются:

- должностной оклад;
- оклад по специальному званию;
- ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Сотрудникам, направляемым в служебную командировку, производятся выплаты на командировочные расходы в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Сотрудникам оказывается *материальная помощь* в размере не менее одного оклада денежного содержания в год в порядке, определяемом Приказом МВД России от 19 декабря 2011 года № 1260 «О порядке оказания материальной помощи сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

При *переезде* сотрудников на новое место службы в другой населенный пункт (в том числе на территорию и с территории иностранного государства) в связи с назначением на иную должность, или в связи с зачислением в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, срок обучения в котором составляет более одного года, или в связи с передислокацией органа (подразделения) сотрудникам и членам их семей производятся *выплаты*:

- *подъемного пособия* – в размере одного оклада денежного содержания на сотрудника и одной четвертой части оклада денежного содержания на каждого члена его семьи, переехавшего в населенный пункт по новому месту службы сотрудника, либо в близлежащий от нового места

службы населенный пункт, либо в другой населенный пункт в связи с отсутствием жилого помещения по новому месту службы сотрудника;

- *суточных* – на сотрудника и каждого члена его семьи, переезжающего в связи с переводом сотрудника на новое место службы, в размере, определяемом Правительством Российской Федерации для командированных сотрудников за каждый день нахождения в пути.

Сотрудникам, использующим *личный транспорт* в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Сотрудникам оплачивается *стоимость проезда* железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом:

- к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно (в случае направления на лечение либо медицинское освидетельствование врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел);

- к месту долечивания (реабилитации) в санаторно-курортном учреждении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и обратно (в случае направления на долечивание (реабилитацию) врачебной комиссией медицинской организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел).

Сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, или в органе внутренних дел, дислоцированном в субъекте Российской Федерации, входящем в Уральский, Сибирский или Дальневосточный федеральный округ, либо за пределами территории Российской Федерации, а также одному из членов его семьи оплачивается стоимость проезда к месту проведения основного (каникулярного) отпуска на территории (в пределах) Российской Федерации и обратно один раз в год, если иное не предусмотрено федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Порядок оплаты проезда сотрудника и члена его семьи устанавливается руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

2. ВИДЫ ПООЩРЕНИЙ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Правовое поощрение – это форма и мера юридического одобрения добровольного, заслуженного поведения, в результате чего субъект вознаграждается, для него наступают благоприятные последствия.

Признаки правового поощрения:

- фактическим основанием для поощрения является заслуга, деяние, положительно оцениваемые субъектом власти;
- правовое поощрение связано с оценкой уже совершенных деяний;
- правовое поощрение персонифицировано;
- правовое поощрение состоит в моральном одобрении, наделении правами, льготами, материальными ценностями и иными благами;
- правовое поощрение косвенно, через интересы, эмоции, сознание воздействует на волю поощряемого, стимулируя, побуждая его.

Заслуга – это добросовестный, правомерный поступок, связанный со «сверхисполнением» субъектом своих обязанностей либо с достижением им общепризнанного полезного результата и выступающий основанием для применения поощрения

Основные *черты* заслуги:

- заслуга сопряжена с социально активным поведением, с осуществлением позитивных обязанностей;
- это добросовестное отношение лица к своему долгу;
- это правомерное поведение, не противоречащее юридическим нормам;
- заслуга связана со «сверисполнением» лицом своих обязанностей либо с достижением им общепризнанного полезного результата;
- заслуга является основанием для применения поощрительных мер.

В соответствии с 48 статьей Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...» за добросовестное выполнение служебных обязанностей, достижение высоких результатов в служебной деятельности, а также за успешное выполнение задач повышенной сложности к сотруднику органов внутренних дел применяются следующие **меры поощрения**:

- 1) объявление благодарности;
- 2) выплата денежной премии;
- 3) награждение ценным подарком;
- 4) награждение почетной грамотой федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;

5) занесение фамилии сотрудника в книгу почета или на доску почета федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;

6) награждение ведомственными наградами;

7) досрочное присвоение очередного специального звания;

8) присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел;

9) награждение огнестрельным или холодным оружием.

В качестве меры поощрения может применяться досрочное снятие ранее наложенного на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания.

В *образовательных учреждениях* высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел к курсанту, слушателю наряду с предусмотренными выше мерами поощрения могут применяться следующие **меры поощрения**:

1) предоставление внеочередного увольнения из расположения образовательного учреждения;

2) установление именной стипендии.

Допускается применение к сотруднику органов внутренних дел одновременно нескольких мер поощрения.

За заслуги перед государством сотрудник органов внутренних дел может быть представлен к награждению государственной наградой Российской Федерации, поощрению Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» устанавливаются следующие виды государственных наград:

а) звание Героя Российской Федерации;

б) ордена Российской Федерации;

в) знаки отличия Российской Федерации;

г) медали Российской Федерации;

д) почетные звания Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Почетной грамоте Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 11 июня 2002 года № 555:

- лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащие внутренних войск МВД России награждаются Почетной грамотой Министерства внутренних дел Российской Федерации за высокие показатели в оперативно-служебной, служебно-боевой деятельности, личную инициативу и примерность, мужество и самоотверженность, проявленные при исполнении служебного,

воинского долга, за долголетнюю и безупречную службу (военную службу);

- награждение Почетной грамотой Министерства внутренних дел Российской Федерации производится приказом Министра внутренних дел Российской Федерации (лица, исполняющего его обязанности);

- награжденным Почетной грамотой Министерства внутренних дел Российской Федерации лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащим внутренних войск МВД России производится единовременная выплата в размере 0,5 оклада денежного содержания;

- Почетная грамота Министерства внутренних дел Российской Федерации вручается награжденным в торжественной обстановке Министром внутренних дел Российской Федерации (лицом, исполняющим его обязанности) или по его поручению заместителями Министра внутренних дел Российской Федерации, либо иными должностными лицами.

В соответствии с Положением о Благодарности Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД РФ от 11 июня 2002 года № 555:

- лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащие внутренних войск МВД России поощряются Благодарностью Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации за отличие в оперативно-служебной, служебно-боевой деятельности, а также личную инициативу и примерность, проявленные при выполнении поручений Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации;

- поощрение Благодарностью Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации производится приказом Министра внутренних дел Российской Федерации (лица, исполняющего его обязанности) или заместителей Министра внутренних дел Российской Федерации;

- Благодарность Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации вручается поощренным в торжественной обстановке Министром внутренних дел Российской Федерации (лицом, исполняющим его обязанности), заместителями Министра внутренних дел Российской Федерации или по их поручению иными должностными лицами.

В соответствии с Положением о Доске почета Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 9 октября 2012 года № 922:

- на Доску почета МВД России заносятся фамилии сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России и федеральных государственных

гражданских служащих системы МВД России, добросовестно выполняющих служебные обязанности и достигших высоких результатов в служебной деятельности, прослуживших в системе МВД России не менее пяти лет, имеющих государственные и (или) ведомственные награды;

- занесение на Доску почета производится ежегодно правовым актом МВД России на основании рекомендаций Центральной аттестационной комиссии МВД России по кандидатурам сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих, представляемых к занесению фамилий на Доску почета.

В соответствии с приказом МВД России от 24 января 2001 г. № 50 учреждены медали:

- «За доблесть в службе»;
- «За воинскую доблесть»;
- «За отвагу на пожаре»;
- «За боевое содружество».

Указанными медалями награждаются сотрудники органов внутренних дел, военнослужащие внутренних войск МВД России за высокие показатели в служебно-боевой деятельности, а также за мужественные и самоотверженные действия, проявленные при исполнении служебного и воинского долга.

Медалью «За отличие в службе», учрежденной приказом МВД России от 5 июля 2002 г. № 641, награждаются за добросовестную службу (военную службу) имеющие соответствующую выслугу лет сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие внутренних войск МВД России.

В соответствии с приказом МВД России от 14 июня 2000 года № 633¹⁹ в целях поощрения сотрудников органов внутренних дел за высокое профессиональное мастерство и многолетнюю безупречную службу, а также граждан за оказание активной помощи органам министерства внутренних дел учреждены следующие знаки:

- «Лучший сотрудник криминальной милиции»;
- «Лучший участковый уполномоченный милиции»;
- «Лучший следователь»;
- «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних»;
- «Лучший сотрудник специальных подразделений милиции»;
- «Лучший работник пожарной охраны»;

¹⁹ В связи с принятием федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» награждение знаками «Лучший сотрудник криминальной милиции», «Лучший участковый уполномоченный милиции», «Лучший сотрудник специальных подразделений милиции», «Отличник милиции», «Лучший сотрудник патрульно-постовой службы милиции» в настоящее время не производится.

- «За верность долгу»;
- «Отличник милиции»;
- «Отличный пожарный»;
- «За содействие МВД России»;
- «Лучший дознаватель»;
- «Лучший сотрудник патрульно-постовой службы милиции».

Приказом МВД России от 7 ноября 1998 года № 722 учрежден нагрудный знак «Почетный сотрудник МВД». Согласно Положению о нагрудном знаке «Почетный сотрудник МВД», утвержденному вышеуказанным приказом:

- нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» награждаются лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, военнослужащие внутренних войск, прослужившие в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации 10 лет и более в календарном исчислении, за умелую организацию работы и высокие показатели в служебной деятельности органов внутренних дел, округов, соединений и воинских частей внутренних войск, за образцовое выполнение служебного и воинского долга и проявленные при этом инициативу, мужество и самоотверженность;

- награждение нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» производится Министром внутренних дел Российской Федерации или лицом, исполняющим его обязанности;

- нагрудный знак «Почетный сотрудник МВД» вручается награжденному лично в торжественной обстановке Министром внутренних дел Российской Федерации, его заместителями, а также по его поручению членами коллегии МВД России и начальниками (командирами, командующими), представившими сотрудника (военнослужащего) к награждению;

- награжденные нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» имеют преимущества при решении вопросов о предоставлении жилой площади, распределяемой органами внутренних дел, округами, соединениями и воинскими частями внутренних войск МВД России и при получении путевок в санатории, дома отдыха и пансионаты.

Кроме того в системе МВД России учреждены и другие нагрудные знаки:

- «200 лет МВД России» (приказ МВД России от 25 июля 2002 года № 707);
- «Участник боевых действий» (приказ МВД России от 31 марта 2000 года № 333);
- «За отличие в службе ГИБДД» (приказ МВД России от 25 января 1997 года № 50);

- «За отличие» (приказ МВД России от 2 августа 1999 года № 574) и другие.

В настоящее время в Министерстве юстиции Российской Федерации проходит согласование приказ МВД России от 31 октября 2012 г. № 989 «О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации», с утверждением которого ряд приказов МВД России о награждении ведомственными наградами будет отменен.

В соответствии с Инструкцией о порядке награждения гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием в системе МВД России, утвержденной приказом МВД РФ от 25 июля 2008 года № 651:

- к награждению оружием представляются сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации и военнослужащие внутренних войск МВД России, награжденные медалью «За отличие в службе» I степени, а также награжденные медалью «За безупречную службу» I степени;

- на основании приказа Министра боевым короткоствольным ручным стрелковым (пистолет, револьвер) и холодным (шашка, кортик, сабля, палаш, нож, антикварное клинковое, авторское клинковое, копии и реплики антикварного и авторского клинкового оружия) оружием, а также гражданским (охотничьим) оружием награждаются сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации военнослужащие внутренних войск МВД России, федеральные государственные гражданские служащие и работники системы МВД России, а также иные граждане Российской Федерации за заслуги перед государством, воинскую доблесть, достижения в области обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина;

- наградное оружие вручается не позднее двух месяцев со дня вступления в силу приказа Министра о награждении оружием;

- наградное оружие вручается лично награждаемому в торжественной обстановке Министром или по его поручению другими руководителями, одновременно награжденному выдаются заверенная в установленном порядке копия приказа МВД России о награждении оружием и экземпляр приходно-расходного документа на выдачу оружия и патронов к нему, снаряжения для его ношения, принадлежностей и боеприпасов в количестве, равном емкости двух магазинов (обойм, барабанов).

В соответствии с 44 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...» сотруднику органов внутренних дел в качестве меры поощрения может быть присвоено очередное специальное звание:

1) *досрочно*, но не выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел, а сотруднику, имеющему ученую степень или ученое звание, - на одну ступень выше

специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел (за исключением специальных званий высшего начальствующего состава);

2) на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел.

Очередное специальное звание до полковника полиции, полковника внутренней службы, полковника юстиции включительно на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел, может быть присвоено сотруднику органов внутренних дел по истечении установленного срока выслуги в предыдущем специальном звании.

Правовые поощрения, применяемые в органах внутренних дел можно разделить на четыре вида:

- 1) моральные – например объявление благодарности;
- 2) материальные – например выдача денежной премии;
- 3) смешанные – например досрочное присвоение очередного специального звания;
- 4) статусные – например награждение такими государственными наградами как присвоение почетных званий «Заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации», «Заслуженный юрист Российской Федерации».

Отдельно необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с частью 8 статьи 25 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» отдельные должности в полиции могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими. Сообразно с этим можно утверждать, что поощрения отдельных лиц, замещающих некоторые должности в полиции, будут регулироваться Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Согласно статье 55 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» за безупречную и эффективную гражданскую службу применяются следующие виды поощрения и награждения:

- 1) объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения;
- 2) награждение почетной грамотой государственного органа с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка;
- 3) иные виды поощрения и награждения государственного органа;
- 4) выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет;
- 5) поощрение Правительства Российской Федерации;
- 6) поощрение Президента Российской Федерации;
- 7) присвоение почетных званий Российской Федерации;

- 8) награждение знаками отличия Российской Федерации;
- 9) награждение орденами и медалями Российской Федерации.

Решение о поощрении или награждении гражданского служащего в соответствии с указанными выше пунктами 1 – 4 принимается представителем нанимателя, а решение о поощрении или награждении гражданского служащего в соответствии с пунктами 5 – 9 принимается по представлению представителя нанимателя в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Выплата гражданскому служащему единовременного поощрения, предусмотренного указанными выше пунктами 1 – 3 производится в порядке и размерах, утверждаемых представителем нанимателя в пределах установленного фонда оплаты труда гражданских служащих.

При поощрении или награждении гражданского служащего в соответствии с пунктами 5 – 9 выплачивается единовременное поощрение в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

Решения о поощрении или награждении в соответствии с пунктами 1 – 4 оформляются правовым актом государственного органа, а в соответствии с пунктами 5 – 9 – нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствующая запись о поощрении или награждении вносится в трудовую книжку и личное дело гражданского служащего.

3. ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПООЩРЕНИЙ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Основными принципами деятельности по применению поощрений являются:

- обоснованность;
- оперативность;
- гласность;
- разнообразие.

В поощрительном производстве, осуществляемом в органах внутренних дел, можно выделить четыре стадии:

1. Возбуждение дела о поощрении

В органах внутренних дел ходатайства о поощрениях возбуждаются:

- руководителями органов внутренних дел – о поощрении отдельных сотрудников, особо отличившихся при осуществлении конкретного оперативного мероприятия или в конкретной ситуации. По наиболее отличившимся сотрудникам руководитель органа внутренних дел ходатайствует перед вышестоящим руководством о поощрении их правами или представлении к государственной награде. Порядок возбуждения

ходатайства о награждении государственными наградами сотрудников органов внутренних дел определен соответствующими федеральными органами исполнительной власти;

- руководителями подразделения органа внутренних дел – о поощрении своих сотрудников за высокий профессионализм и смелые действия, проявленные при проведении конкретных операций; за достигнутые высокие результаты в оперативно-розыскной деятельности по итогам за определенный период; за высокое профессиональное мастерство, проявленное в борьбе с преступностью, а также в честь профессиональных и государственных праздников, личных юбилеев отдельных работников или в связи с выходом на заслуженный отдых;

- руководителями кадровых аппаратов, которые довольно часто являются инициаторами приказов о поощрении сотрудников в связи с их юбилеями, уходом на заслуженный отдых, но в этом случае проект приказа обязательно визируется у начальника органа внутренних дел;

- гражданами, которые присылают благодарственные письма с ходатайством о поощрении отдельных сотрудников за их личный вклад в охрану правопорядка и борьбу с преступностью.

2. Общественная и государственная оценка материалов о поощрении

Данная стадия заключается, собственно говоря, в согласовании начальником органа внутренних дел проекта приказа о поощрении со своими заместителями, начальниками отделений кадров, у которых выясняются обстоятельства о наличии или отсутствии дисциплинарных взысканий либо приказ согласовывается с непосредственным начальником сотрудника, если инициаторами подготовки такого приказа выступают кадровые аппараты.

3. Принятие решения о поощрении – осуществляется, как правило, начальником органа внутренних дел в виде приказа, который обычно объявляется всему личному составу.

Поощрения применяются прямыми начальниками в пределах предоставленных им прав.

Начальник при временном исполнении им обязанностей по должности, если об этом объявлено в приказе, пользуется дисциплинарными правами по временно исполняемой должности.

Дисциплинарные права, предоставленные нижестоящим начальникам, принадлежат и вышестоящим начальникам.

4. Исполнение решения

Существует две формы объявления поощрений:

- устная (устно может быть объявлена только благодарность);
- письменная (поощрения объявляются приказами).

Способы объявления поощрений:

- лично;
- перед строем;

- на совещании (собрании).

Применяемые к сотруднику органов внутренних дел меры поощрения заносятся в материалы личного дела сотрудника. Меры поощрения и дисциплинарные взыскания учитываются отдельно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, рассмотрев основные моменты, связанные с вопросами стимулирования сотрудников органов внутренних дел, можно констатировать следующее:

- стимулирование служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел носит комплексный характер, поскольку ее эффективность в конечном счете зависит от эффективности как системы правовых основ данного процесса, так и их применения и реализации, составляющих сущность организации управленческой деятельности;

- реализация имеющихся видов и форм стимулирования служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел, а равно соблюдение основных принципов их применения, носит прежде всего субъективный характер, поскольку зависит часто от руководителей различных уровней, их личностных и профессиональных качеств, а также того типа организации системы управления (управленческого стиля руководителя), который формируется вследствие этих качеств;

- система организационных и правовых основ стимулирования служебной деятельности, предусмотренная в настоящее время для сотрудников органов внутренних дел, является достаточно разнообразной и разноуровневой. В ней предусмотрены комплексы мер материальной, моральной, социальной и правовой направленности.

Лекция 9.
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ
ЛИЧНОГО СОСТАВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение.

1. Сущность и проблемы социальной защиты сотрудников ОВД.
2. Основные направления правовой защиты сотрудников ОВД.
3. Правовые формы контроля и предупреждения нарушений прав и законных интересов сотрудников.

Заключение

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).

Трудовой кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 7.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-1 (ред. от 08.11.2011 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Федеральный закон от 20.04.1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 52-ФЗ (ред. от 08.11.2011 г.) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за

оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

Федеральный закон от 30 июня 2002 г. № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции Российской Федерации на иные условия службы (работы)».

Указ Президента Российской Федерации от 07.09.2010 г. № 1099 (ред. от 16.12.2011) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 16.11.1996 г. № 1556 (ред. от 08.03.2011 г.) «О выплате стипендий Президента Российской Федерации адъюнктам, слушателям и курсантам образовательных учреждений высшего профессионального образования из числа военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий дополнительно к их окладам месячного денежного содержания».

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 г. № 878 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ от 14.11.2011, № 46, ст. 6504.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2003 г. № 43 «О порядке исчисления выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет к окладу денежного содержания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и таможенных органов Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г. № 1232 «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г. № 1237 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и

сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г. № 1229 «Об утверждении Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам органов внутренних дел, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные учреждения гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г. № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 9 октября 2012 года № 922 «О Доске почета Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 5 июля 2002 г. № 641 «Об учреждении медали МВД России «За отличие в службе».

Приказ МВД России от 7 ноября 1998 г. № 722 «Об учреждении наградного знака «Почетный сотрудник МВД».

Приказ МВД России от 29 декабря 2000 г. № 1328, в ред. приказа МВД России от 10 августа 2001 г. № 729 «Об утверждении инструкции о порядке награждения, вручения, хранения и ношения наградного оружия в системе МВД России».

Приказ МВД России от 21 октября 2005 г. № 850 «Об утверждении положения о конкурсах профессионального мастерства среди сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на звание «Лучший по профессии».

Приказ МВД России от 5 июля 2002 года № 641 «Об учреждении знаков «За отличие в службе».

Приказ МВД России от 2 августа 1999 г. № 574 «Об учреждении наградного знака ГУВО МВД России «За отличие».

Приказ МВД России от 19.12.2011 г. № 1257 «Об утверждении Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1258 «Об утверждении Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1259 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям».

Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 34 «Об утверждении Инструкции о порядке присвоения (подтверждения) квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

Дополнительная:

Работа с личным составом в ОВД (документы и материалы 2006-2007 гг.): Сборник / Под. общ. ред. докт. пед. наук, докт. юрид. наук, проф. В.Я. Кикотя. – М.: ЦОКР МВД России, 2007. – 240 с.

Работа с личным составом в органах внутренних дел (документы и материалы 2007–2008 гг.): Сборник нормативно-методических документов / Под общ. ред. В. Я. Кикотя. – М.: ЦОКР МВД России, 2008.

Горшков А.В. Право социального обеспечения: учебное пособие: Ай Пи Эр Медиа, 2010г.

Матвеев С.П. Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения, системы, практика осуществления и приемы правового регулирования. Воронеж, 2011.

Михайлюк П.А. Административно-правовое регулирование социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. М.: - 2011

ВВЕДЕНИЕ

Современный период развития Российского государства характеризуется резким увеличением физических и психологических нагрузок на сотрудников органов внутренних дел. Это обусловлено тяжелой экономической ситуацией в стране, повышенной криминализацией общества, деформацией нравственных ценностей. В этих условиях у сотрудников внутренних дел возникает повышенная потребность в социально-правовой защищенности и в особом внимании со стороны государства.

Профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел направлена прежде всего на осуществление полномочий государственных органов власти. В силу этого государственные органы власти обязаны постоянно проявлять интерес не только к деятельности

сотрудников органов внутренних дел с практической точки зрения, исходя из поставленных перед ними целей, но и обязаны добиваться от них мотивационного поведения, которое необходимо ему.

В зависимости от вида трудовой или служебной деятельности социальная и правовая защита может иметь различный объем и форму. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел является разновидностью социальной защиты личности вообще, провозглашенной Конституцией Российской Федерации, а правовая защита представляет собой обеспечение реализации свобод, льгот, законных интересов граждан.

При этом можно утверждать, что являясь гражданами Российской Федерации, сотрудники органов внутренних дел не в полном объеме пользуются конституционными правами. Правовое положение сотрудников имеет ряд ограничений, которые определяются характером службы и содержанием выполняемых ими задач. Например, «сотрудникам полиции запрещается заниматься любыми видами предпринимательской деятельности», «прекращение работы сотрудником полиции как средство разрешения коллективного трудового спора запрещается».

Таким образом, правовой и социальный статус сотрудников органов внутренних дел в силу их принадлежности к особому виду государственной службы имеет ряд ограничений, закрепленных в соответствующих законодательных и иных нормативных актах. Поэтому социальная защита сотрудника органов внутренних дел, т.е. комплекс льгот и преимуществ для него и членов его семьи, закрепленный в законе, должен компенсировать тяжелые условия труда²⁰.

Реальная картина обеспечения социальной защиты граждан России вызывает порой негативные эмоции. Сложные процессы социально-экономических преобразований применительно к социальной защите обнажили старые и выявили новые болезни общества. Граждане России часто сталкиваются с такими ситуациями, которые воздвигают непреодолимые препятствия при осуществлении конституционных прав и свобод. Часто никого не удивляет такое положение, когда права провозглашаются, а лежащие в их основе блага отсутствуют. Получается, что закон носит формальный характер, его цели не достигаются, постоянно имеют место должностные правонарушения, за которые никто не несет ответственность, механизмы социальной защиты становятся малоэффективны.

Наблюдаемый сегодня кризис в экономике, политике, правовой системе снижает содержательный уровень официально признанных и провозглашенных прав, свобод и интересов граждан, сужает возможности их реализации. Негативное изменение качества жизни нередко

²⁰ Костыря Ю.С. Теоретико-экономические основы организации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. Учебное пособие. – М.: Московский университет МВД России, 2002. С.13-15.

предопределяют невозможность осуществления людьми своих прав из-за отсутствия минимально необходимой материальной основы²¹.

Социальная и правовая защита, как и все институты государства, находятся в постоянном развитии и совершенствовании. Как отмечается в публикациях, «ни одно из направлений деятельности Российского правительства не подвергается столь массовой критике, как социальная политика». Это связано с проводимыми экономическими реформами, которые тесно связаны с социальной сферой, поскольку «нигде в мире меры по выходу из кризиса не обходились без свертывания социальных программ, без снижения уровня социальной защищенности»²².

1. СУЩНОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОВД

Социальная защита представляет собой деятельность органов государственного управления по реализации установленных для сотрудников органов внутренних дел, лиц уволенных из органов внутренних дел и членов их семей прав, свобод, льгот и законных интересов в сфере социального обеспечения.

Правовые основы социальной защиты содержатся в Федеральном Законе «О полиции»²³, Федеральном Законе «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон «О социальных гарантиях»)²⁴, Федеральном Законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁵ (далее Закон «О службе в ОВД») и иных нормативных правовых актах.

1.1. Страховые гарантии сотруднику полиции и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей.

Согласно ст. 43 Закона «О полиции», ст.68 Закона «О службе в ОВД» жизнь и здоровье сотрудника полиции подлежат обязательному

²¹ Глущенко П.П. Социально-правовая защита конституционных прав и свобод граждан (теория и практика). СПб, 1998. С.69-71.

²² Костыря Ю.С. Теоретико-экономические основы организации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. Учебное пособие. – М.: Московский университет МВД России, 2002. С.10.

²³ ФЗ от 7.02.2011 г. № 3-ФЗ. СПС «КонсультантПлюс».

²⁴ ФЗ от 19.06.2011 г. № 247-ФЗ. СПС «КонсультантПлюс».

²⁵ ФЗ от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ. СПС «КонсультантПлюс».

государственному страхованию за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год.

Обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудника полиции осуществляется на условиях и в порядке, установленных Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

Членам семьи сотрудника полиции и лицам, находившимся на его иждивении, **выплачивается единовременное пособие в размере трех миллионов рублей** в равных долях в случае:

1) гибели (смерти) сотрудника полиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в полиции;

2) смерти гражданина Российской Федерации, наступившей в течение одного года после увольнения со службы в полиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в полиции, исключивших возможность дальнейшего прохождения службы в полиции.

Членами семьи и лицами, находившимися на иждивении погибшего (умершего) сотрудника полиции (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в полиции), имеющими право на получение единовременного пособия **считаются**:

1) супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим);

2) родители погибшего (умершего);

3) несовершеннолетние дети погибшего (умершего), дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

4) лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При получении сотрудником полиции в связи с выполнением служебных обязанностей **увечья или иного повреждения здоровья**, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы в полиции,

ему **выплачивается единовременное пособие в размере двух миллионов рублей.**

В случае причинения сотруднику полиции в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы в полиции и повлекших стойкую утрату трудоспособности, ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в размере утраченного денежного довольствия по состоянию на день увольнения со службы в полиции за вычетом размера назначенной пенсии по инвалидности с последующим взысканием выплаченных сумм компенсации с виновных лиц.

Размер ежемесячной денежной компенсации подлежит перерасчету с учетом увеличения (повышения) окладов денежного содержания сотрудников полиции, произведенного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вред, причиненный имуществу, принадлежащему сотруднику полиции или его близким родственникам, в связи с выполнением служебных обязанностей, **возмещается в полном объеме** за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета с последующим взысканием выплаченной суммы возмещения с виновных лиц.

При одновременном возникновении нескольких оснований для получения выплат в соответствии с законодательством Российской Федерации выплаты осуществляются по одному из оснований по выбору получателя.

Размеры единовременных пособий ежегодно индексируются исходя из уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Решение об увеличении (индексации) размеров указанных пособий принимается Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст.68 Закона «О службе в ОВД» **сотрудник** органов внутренних дел независимо от места нахождения и времени суток **считается выполняющим служебные обязанности** в случае, если он:

1) совершает действия по предупреждению и пресечению правонарушений, оказанию помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни или здоровья, иные действия в интересах общества и государства;

2) следует к месту службы, командирования, медицинского освидетельствования (обследования) или лечения и обратно;

3) находится на лечении в медицинской организации в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при выполнении служебных обязанностей;

4) захвачен и содержится в качестве заложника;

5) участвует в сборах, учениях, соревнованиях или других служебных мероприятиях.

При этом сотрудник органов внутренних дел **не признается погибшим** вследствие увечья или иного повреждения здоровья либо получившим увечье или иное повреждение здоровья **при выполнении служебных обязанностей**, если гибель, увечье или иное повреждение здоровья наступили:

- 1) в связи с добровольным приведением себя в состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- 2) вследствие совершения сотрудником умышленного преступления;
- 3) в результате доказанного в ходе служебной проверки либо установленного органами дознания, предварительного следствия или судом самоубийства, или покушения на самоубийство, или иного умышленного причинения вреда своему здоровью, не вызванного болезненным состоянием или доведением до самоубийства.

Гражданину, уволенному со службы в органах внутренних дел по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1, пунктом 8, 11 или 12 части 2 либо пунктом 1 части 3 статьи 82 Закона «О службе в ОВД», стаж службы в органах внутренних дел и стаж военной службы засчитываются в непрерывный стаж службы для исчисления процентной надбавки за выслугу лет и предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации.

Гражданину, проходившему службу в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, при поступлении на работу в указанных районах и местностях после увольнения со службы по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1, пунктом 8, 11 или 12 части 2 либо пунктом 1 части 3 статьи 82 настоящего Федерального закона, независимо от продолжительности перерыва между днем увольнения со службы и днем приема на работу стаж службы в указанных районах и местностях засчитывается в общий стаж работы для получения надбавок к заработной плате и других социальных гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Кроме того, при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье или имущество сотрудника органов внутренних дел, членов его семьи в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника либо принуждения его к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность обеспечивается **государственная защита** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.2. Право сотрудника полиции на жилищное обеспечение

Согласно ст. 44. Закона «О полиции» сотрудники полиции имеют право на жилищное обеспечение. Обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Полиция имеет специализированный жилищный фонд, формируемый федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сотрудник полиции, замещающий должность участкового уполномоченного полиции, не имеющий жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в должность обеспечивается служебным жилым помещением.

Закон «О социальных гарантиях» детализирует данное положение Закона «О полиции», разъясняя порядок и условия предоставления жилого помещения сотрудникам полиции, осуществления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Так, ст. 4 данного Закона устанавливает, что право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения имеет сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении. Указанное право может быть реализовано один раз за весь период службы в органах внутренних дел.

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, по решению руководителя органа внутренних дел, в котором проходят службу сотрудники, при условии, что сотрудник:

1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей

площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;

3) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

4) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

5) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

б) проживает в общежитии;

7) проживает в смежной незаизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке.

Кроме того, единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел в равных частях членам семьи, а также родителям сотрудника погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, при наличии у погибшего (умершего) сотрудника условий, предусмотренных выше.

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи.

Право на единовременную социальную выплату сохраняется за гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятыми в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты.

Сотрудник, который с намерением приобретения права состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершил действия, повлекшие ухудшение

жилищных условий, принимается на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

На основании ст. 5 Закона «О социальных гарантиях» **жилое помещение**, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (единовременной социальной выплаты), **может быть предоставлено в собственность** следующим лицам:

1) в равных долях членам семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел;

2) инвалидам I и II групп, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

За вдовами (вдовцами) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, право на предоставление жилых помещений в собственность сохраняется до повторного вступления в брак.

Согласно ст.6 указанного Закона осуществляется **предоставление жилого помещения** жилищного фонда Российской Федерации **по договору социального найма**. Данное положение распространяется на сотрудников и граждан РФ, уволенных со службы в органах внутренних дел и принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, до 1 марта 2005 года. Это касается и совместно проживающих с ними членов их семей.

Сотрудникам, гражданам Российской Федерации, указанным выше, по их желанию может быть предоставлена единовременная социальная выплата, с одновременным снятием с жилищного учета.

Статьей 7 Закона установлена **норма предоставления площади жилого помещения** в собственность или по договору социального найма. Она составляет:

1) 33 квадратных метра общей площади жилого помещения – на одного человека;

2) 42 квадратных метра общей площади жилого помещения – на семью из двух человек;

3) 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи – на семью из трех и более человек.

Размер единовременной социальной выплаты определяется исходя из нормы предоставления площади жилого помещения.

Сотрудники, имеющие специальное звание полковника полиции (юстиции, внутренней службы) и выше, и граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел в этих специальных званиях, а также сотрудники, имеющие ученые степени или ученые звания, имеют **право на дополнительную площадь** жилого помещения размером 20 квадратных метров.

При определении размера единовременной социальной выплаты сотрудникам и лицам, указанным в предыдущем абзаце, учитывается дополнительная площадь жилого помещения размером 15 квадратных метров.

С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного или жилого дома размер общей площади жилых помещений, предоставляемых указанным лицам, может превышать установленный размер общей площади жилых помещений, но не более чем на 9 квадратных метров.

В соответствии с Законом «О социальных гарантиях» предусматривается **предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда или денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений.**

Так, сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, и совместно проживающим с ним членам его семьи может предоставляться служебное жилое помещение (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии, относящееся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого органом внутренних дел.

Не имеющим жилого помещения в населенном пункте по месту службы признается сотрудник:

1) не являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или

членом семьи собственника жилого помещения, но не имеющий возможности ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение в связи с удаленностью места его нахождения от места службы.

Сотрудник, которому предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда, заключает с территориальным органом внутренних дел договор найма жилого помещения специализированного жилищного фонда в порядке и на условиях, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. В указанном договоре определяется порядок предоставления, оплаты, содержания и освобождения жилого помещения специализированного жилищного фонда.

В случае отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда соответствующий территориальный орган внутренних дел ежемесячно выплачивает сотруднику, не имеющему жилого помещения по месту службы, **денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения** в порядке и размерах, которые определяются Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1228 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел».

Члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, совместно с ним проживавшие, имеющие право на получение единовременной социальной выплаты, проживающие в жилом помещении специализированного жилищного фонда и не являющиеся нанимателями жилого помещения по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения или членами семьи собственника жилого помещения, независимо от того, состоят они на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты или нет, приобретают права нанимателя указанного жилого помещения и не могут быть выселены из него до приобретения (получения) иного жилого помещения.

За вдовами (вдовцами) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел,

право на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения сохраняется до повторного вступления в брак.

Сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции, предоставляются жилые помещения. Территориальный орган внутренних дел предоставляет такому сотруднику, не имеющему жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, и совместно проживающим с ним членам его семьи жилое помещение специализированного жилищного фонда в течение шести месяцев со дня вступления в указанную должность.

В случае отсутствия такого помещения на территории муниципального образования жилого помещения, сотруднику орган местного самоуправления предоставляет жилое помещение муниципального жилищного фонда.

В случае отсутствия на территории муниципального образования жилых помещений, территориальный орган внутренних дел арендует в соответствии с законодательством Российской Федерации для сотрудника, замещающего должность участкового уполномоченного полиции, иное жилое помещение.

В случае перевода сотрудника на должность, не связанную с выполнением обязанностей участкового уполномоченного полиции на территории соответствующего муниципального образования, указанный сотрудник и совместно проживающие с ним члены его семьи обязаны освободить предоставленное. В дальнейшем обеспечение указанного сотрудника жилым помещением осуществляется в общем порядке.

1.3. Денежные компенсации расходов на оплату коммунальных и иных услуг

Право на получение денежной компенсации расходов на оплату коммунальных и иных услуг предоставляется членам семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел. Выплата денежной компенсации осуществляется за оплату:

- 1) коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда.
- 2) установки квартирных телефонов, услуг местной телефонной связи, оказанных с использованием квартирных телефонов, а также абонентской платы за пользование радиотрансляционными точками и коллективными телевизионными антеннами;
- 3) топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки (для проживающих в домах, не имеющих центрального отопления);
- 4) ремонта принадлежащего им индивидуального жилого дома;

5) общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях – жилой площади), найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственники жилых помещений и члены жилищно-строительных (жилищных) кооперативов – содержания и ремонта объектов общего пользования в многоквартирных домах.

За вдовами (вдовцами) погибших сотрудников право на денежные компенсации сохраняется до повторного вступления в брак.

1.4. Право на медицинское и санаторно-курортное обслуживание

В соответствии со ст 45 Закона «О полиции» и ст. 11 Закона «О социальных гарантиях» **сотрудник имеет право на:**

бесплатное медицинское обслуживание;

- изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов),
- бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам, выданным врачом;
- бесплатное обеспечение изделиями медицинского назначения в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций МВД РФ либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования медицинская помощь сотруднику оказывается в иных организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Члены семьи сотрудника полиции (супруга (супруг), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на иждивении сотрудника полиции и проживающие совместно с ним, имеют право на медицинское обслуживание в медицинских организациях МВД в порядке, устанавливаемом **Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1232** «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения». При амбулаторном лечении они обеспечиваются лекарственными препаратами за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации плата не взимается.

Изготовление и ремонт зубных протезов членам семьи сотрудника полиции в медицинских организациях МВД России осуществляются на тех же условиях, которые установлены в государственных либо муниципальных организациях здравоохранения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющие стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), имеют право на медицинское обслуживание, установленное для сотрудников ОВД, а совместно проживающие с ними члены их семей имеют право на медицинское обслуживание, установленное для членов семей сотрудников.

Сотрудник и совместно проживающие с ним члены его семьи имеют право на **санаторно-курортное лечение** и оздоровительный отдых в учреждениях МВД РФ за плату в размере, устанавливаемом МВД России.

Гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющий стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), и совместно проживающие с ним члены его семьи имеют право на приобретение один раз в год путевок на лечение в санаторно-курортное или оздоровительное учреждение МВД России за плату в размере соответственно 25 процентов и 50 процентов стоимости путевки.

За гражданином Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и ставшим инвалидом вследствие увечья, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, сохраняется право на бесплатное медицинское обслуживание, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, выданным врачом, изделиями медицинского назначения в медицинских организациях МВД России, а также на лечение в санаторно-курортных учреждениях указанного федерального органа за плату в размере 25 процентов стоимости путевки, определяемой руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Сотрудник или гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющий стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), при направлении на долечивание (реабилитацию) в санаторно-курортное учреждение МВД России непосредственно после стационарного лечения имеет право на бесплатное получение путевки в такое учреждение.

В случае, если сотруднику или пенсионеру не может быть предоставлена путевка на лечение в санаторно-курортном учреждении

МВД России в соответствии с направлением медицинской организации, им может быть приобретена путевка в иное санаторно-курортное учреждение соответствующего профиля.

Выплачивается денежная компенсация расходов, связанных с оплатой проезда в санаторно-курортное или оздоровительное учреждение МВД России и обратно (один раз в год), в порядке, определяемом Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1229 «Об утверждении Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам органов внутренних дел, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные учреждения гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации».

Компенсация положена следующим категориям граждан:

- гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел, имеющему стаж службы 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении),
- одному из совместно проживающих с ним членов его семьи,
- гражданину Российской Федерации, ставшему инвалидом в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Сотруднику, выполнявшему задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации, а также сотруднику, проходившему службу в условиях военного положения или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, других чрезвычайных ситуаций и в иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации в трехмесячный срок предоставляется **дополнительный отпуск продолжительностью до 30 суток**. Предусмотренная настоящей частью медико-психологическая реабилитация сотрудника проводится бесплатно. Перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующая им продолжительность медико-психологической реабилитации, перечень категорий сотрудников, подлежащих при наличии указанных показаний медико-психологической реабилитации, порядок и места проведения медико-психологической реабилитации определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

1.5. Гарантии бесплатного проезда в общественном транспорте (ст.46 Закона «О полиции»).

Сотрудник полиции в служебных целях обеспечивается проездными документами на все виды транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В настоящее время действует приказ МВД РФ от 03.02.2005 № 67 «О Временном порядке обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси)».

Настоящий Временный порядок определяет правила обеспечения в служебных целях за счет средств федерального бюджета проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси) сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации

Проездными документами являются установленные предприятиями общественного транспорта документы (билеты), дающие право проезда (в том числе многократного) соответствующими видами общественного транспорта.

Начальники подразделений центрального аппарата МВД России и подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, директор ФМС России, начальники главных управлений по федеральным округам, министры внутренних дел, начальники ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, начальники УВД (ОВД) на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, ОУМТиВС, УВД (ОВД) на режимных объектах, образовательных, научно-исследовательских, горрайлинорганов внутренних дел и иных подразделений, учреждений, организаций МВД России, командиры (начальники) воинских частей, учреждений, военных образовательных учреждений высшего профессионального образования, органа управления внутренними войсками утверждают список должностных лиц, ответственных за приобретение, хранение и выдачу проездных документов.

Приобретение проездных документов для обеспечения сотрудников, военнослужащих и возмещение расходов на проезд производятся соответствующими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации исходя из стоимости проезда в общественном транспорте, установленной в субъекте Российской Федерации, на территории которого сотрудник, военнослужащий находится в служебных целях.

Выдачу проездных документов, приобретенных подразделениями органов внутренних дел, внутренних войск на основании разрешения руководителя, осуществляют должностные лица, ответственные за приобретение, хранение и выдачу проездных документов, под расписку получающего. По истечении месяца они предъявляют в финансовое подразделение по месту службы использованные проездные документы, подтверждающие расходы на проезд (на проездном документе, в том числе едином, сезонном и другом, должна быть указана его цена либо к проездному документу должен прилагаться чек или квитанция, подтверждающие его стоимость, либо справка, заверенная должностным лицом соответствующего предприятия общественного транспорта).

В случае если сотрудники и военнослужащие не обеспечиваются в установленном порядке проездными документами, расходы на проезд в служебных целях общественным транспортом возмещаются подразделениями органов внутренних дел, внутренних войск в размере фактически понесенных затрат на основании рапорта сотрудника, военнослужащего, согласованного с непосредственным руководителем, подтверждающим служебную необходимость проезда общественным транспортом и наличие проездных документов, утвержденного соответствующим руководителем, являющимся распорядителем кредитов.

Контроль за выдачей проездных документов, их целевым использованием возлагается на соответствующих руководителей подразделений органов внутренних дел, внутренних войск.

Сотрудник полиции при выполнении служебных обязанностей по обеспечению безопасности граждан и охране общественного порядка на железнодорожном, водном или воздушном транспорте имеет право проезда в поездах, на речных, морских и воздушных судах в пределах обслуживаемого им объекта (участка) без приобретения проездных документов только при выполнении указанных обязанностей.

Сотрудник полиции при выполнении служебных обязанностей по пресечению преступления, административного правонарушения, задержанию и доставлению лица (лиц), подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления, административного правонарушения, пользуется правом проезда и провоза задержанного либо доставляемого им лица (лиц) на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения без приобретения проездных документов, а в сельской местности на попутном транспорте по предъявлении служебного удостоверения.

1.6. Право бронирования и внеочередного получения мест в гостиницах (ст.46 Закона «О полиции»)

Сотрудник полиции, следующий к новому месту службы или направленный в служебную командировку, пользуется правом бронирования и внеочередного получения мест в гостиницах, приобретения проездных документов на все виды транспорта по предъявлении служебного удостоверения и документов, подтверждающих факт следования к новому месту службы или нахождения в служебной командировке.

1.7. Возмещение суточных расходов, связанных со служебными командировками

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 43 «О возмещении суточных расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, военнослужащим и сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти за счет средств федерального бюджета» и приказом МВД России от 21.11.2011 № 1159 «О возмещении суточных расходов, связанных со служебными командировками» установлено, что суточные расходы, связанные со служебными командировками на территории Российской Федерации, возмещаются военнослужащим внутренних войск МВД России и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации в размере 200 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке.

1.8. Предоставление мест в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях (ст.46 Закона «О полиции»).

Места в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях независимо от формы собственности предоставляются в первоочередном порядке:

- 1) детям сотрудника полиции;
- 2) детям сотрудника полиции, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей;
- 3) детям сотрудника полиции, умершего вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в полиции;
- 4) детям гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в полиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей и исключивших возможность дальнейшего прохождения службы в полиции;
- 5) детям гражданина Российской Федерации, умершего в течение одного года после увольнения со службы в полиции вследствие увечья или

иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в полиции, исключивших возможность дальнейшего прохождения службы в полиции;

б) детям, находящимся (находившимся) на иждивении сотрудника полиции, гражданина Российской Федерации, указанных в пунктах 1 - 5.

1.9. Выплаты сотрудникам органов внутренних дел пособия на содержание детей (детей, находящихся на иждивении), посещающих государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения

Приказ МВД России от 10 мая 2011 г. № 363 утвердил Инструкцию о порядке выплаты сотрудникам органов внутренних дел пособия на содержание детей (детей, находящихся на иждивении), посещающих государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

Согласно данному приказу пособие сотрудникам органов внутренних дел на содержание детей (детей, находящихся на иждивении), посещающих государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения, выплачивается в размере разницы между платой, взимаемой с родителей за содержание детей в государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, и установленной пунктом 1 статьи 52.2 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» компенсацией части родительской платы на основании рапорта сотрудника органов внутренних дел финансовым подразделением органа внутренних дел (организации, подразделения) за истекший месяц одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц.

В соответствии с Законом «Об образовании» в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные, муниципальные и иные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) **выплачивается компенсация на первого ребенка** в размере, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся указанные образовательные учреждения, **но не менее 20 процентов размера внесенной ими родительской платы** за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, **на второго ребенка – не менее 50 процентов** размера этой платы, **на третьего ребенка и последующих детей – не менее 70 процентов** размера этой платы.

Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка в соответствующей образовательной организации.

Для получения пособия сотрудники органов внутренних дел представляют в финансовое подразделение органа внутренних дел (организации, подразделения) следующие документы:

- справку кадрового подразделения органа внутренних дел (организации, подразделения) о количестве и возрасте детей (детей, находящихся на иждивении) сотрудника органов внутренних дел;
- документы, подтверждающие статус государственного и муниципального дошкольного образовательного учреждения;
- справку о размере назначенной на ребенка в соответствии с пунктом 1 статьи 52.2 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» компенсации части родительской платы (в процентах) за содержание ребенка в государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждениях;
- подлинник документа, подтверждающего внесение родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

При расчете размера выплаты пособия не учитывается стоимость предоставления платных дополнительных образовательных и иных услуг, предусмотренных уставом дошкольного образовательного учреждения.

Если оба родителя являются сотрудниками органов внутренних дел или один из них проходит службу в органах внутренних дел, а другой работает в иных государственных органах и учреждениях, в которых производятся выплаты аналогичных пособий, то выплата пособия осуществляется одному из родителей. В этом случае родителем - получателем пособия в финансовое подразделение по месту прохождения службы представляется справка финансового подразделения с места работы другого родителя о неполучении им пособия.

1.10. Вещевое и продовольственное обеспечение сотрудника органов внутренних дел (ст. 69 Закона «О службе в ОВД»)

Сотрудник органов внутренних дел обеспечивается вещевым имуществом в зависимости от условий прохождения службы по нормам, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок учета, хранения, выдачи и списания вещевого имущества устанавливается МВД России.

Сотруднику органов внутренних дел, который в связи с характером служебной деятельности не пользуется форменной одеждой,

выплачивается денежная компенсация в размере, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, и в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В случае расторжения контракта и увольнения сотрудника органов внутренних дел по основанию, предусмотренному пунктом 2, 5, 6, 7, 10, 13, 14, 15, 20 или 22 части 2 либо пунктом 4, 5, 7 или 9 части 3 статьи 82 настоящего Федерального закона, сотрудник органов внутренних дел в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, возмещает указанному федеральному органу стоимость выданных ему предметов вещевого имущества личного пользования с учетом сроков носки.

Сотруднику органов внутренних дел, проходящему службу в особых условиях в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выдается продовольственный паек по нормам и в порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

1.11. Время отдыха, отпуска на службе в органах внутренних дел

Время отдыха – это время, в течение которого сотрудник органов внутренних дел свободен от выполнения служебных обязанностей.

Устанавливаются следующие виды времени отдыха: перерыв в течение служебного дня, ежедневный отдых, выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни и отпуска.

Сотруднику органов внутренних дел предоставляются следующие виды отпусков с сохранением денежного довольствия:

- 1) основной отпуск;
- 2) дополнительные отпуска;
- 3) каникулярный отпуск;
- 4) отпуск по личным обстоятельствам;
- 5) отпуск по окончании образовательного учреждения высшего профессионального образования Министерства внутренних дел;
- 6) другие виды отпусков в случае, если их оплата предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Основной и дополнительные отпуска сотруднику органов внутренних дел предоставляются ежегодно начиная с года поступления на службу в органы внутренних дел.

Основной отпуск за второй и последующие годы службы в органах внутренних дел предоставляется сотруднику в любое время в течение года в соответствии с графиком, утверждаемым руководителем органов внутренних дел или уполномоченным руководителем. При этом дополнительные отпуска суммируются и могут предоставляться

одновременно с основным отпуском или отдельно от него по желанию сотрудника. В этом случае общая продолжительность непрерывного отпуска не должна превышать 60 календарных дней (без учета времени на проезд к месту проведения отпуска и обратно).

Основной отпуск, отпуск по личным обстоятельствам, отпуск по окончании образовательного учреждения и отпуск, предоставленный сотруднику в год поступления на службу продолжительностью 10 календарных дней и более, увеличиваются на количество календарных дней, необходимых для проезда к месту проведения отпуска и обратно с учетом вида транспорта, но не менее чем на одни сутки в один конец.

В исключительных случаях срок предоставления отпуска, определенный графиком, может быть по согласованию с сотрудником перенесен приказом руководителя.

Часть основного отпуска сотрудника, превышающая 30 календарных дней, может быть по его желанию заменена денежной компенсацией. Сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также во вредных условиях, замена части отпуска денежной компенсацией, как правило, не допускается, за исключением случая его увольнения со службы.

Сотруднику органов внутренних дел женского пола, а также сотруднику, являющемуся отцом (усыновителем, попечителем) и воспитывающему ребенка без матери (в случае ее смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения по объективным причинам), предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном трудовым законодательством.

Основной отпуск

Сотруднику органов внутренних дел ежегодно предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 календарных дней, а сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, - 45 календарных дней.

При определении продолжительности основного отпуска выходные и нерабочие праздничные дни (но не более 10 дней), приходящиеся на период отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются.

Сотруднику, не реализовавшему свое право на основной отпуск в определенный графиком срок, отпуск должен быть предоставлен в удобное для него время до окончания текущего года либо в течение следующего года.

По желанию сотрудника разрешается разделить основной отпуск на две части при условии, что одна из частей этого отпуска составляет не менее 14 календарных дней. При этом время на проезд к месту проведения отпуска и обратно предоставляется один раз.

Сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, основные отпуска за два года по его желанию могут быть соединены.

Дополнительные отпуска

Сотрудникам органов внутренних дел устанавливаются следующие виды дополнительных отпусков:

- 1) за стаж службы в органах внутренних дел;
- 2) за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях;
- 3) за выполнение служебных обязанностей в особых условиях;
- 4) за ненормированный служебный день.

Дополнительный отпуск за стаж службы в органах внутренних дел предоставляется сотрудникам в календарном исчислении из расчета:

- 1) от 10 до 15 лет службы – 5 календарных дней;
- 2) от 15 до 20 лет службы – 10 календарных дней;
- 3) более 20 лет службы – 15 календарных дней.

Дополнительный отпуск за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях и в особых условиях составляет не менее 10 календарных дней.

Продолжительность *дополнительного отпуска за ненормированный служебный день* составляет не менее 3 и не более 10 календарных дней.

Предоставленный сотруднику основной или дополнительный отпуск может продлеваться либо переноситься на другой срок, определяемый руководителем, с учетом пожеланий сотрудника в случае:

- 1) временной нетрудоспособности сотрудника;
- 2) выполнения сотрудником во время отпуска государственных обязанностей, если для этого законодательством Российской Федерации предусмотрено освобождение от службы (работы);
- 3) в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации либо приказом уполномоченного руководителя.

При наличии обстоятельств, связанных с тяжелым заболеванием или смертью близкого родственника, стихийным бедствием, постигшим сотрудника или его близкого родственника, а также в случае необходимости психологической реабилитации сотрудника и в других исключительных случаях допускается продление либо перенос основного отпуска или дополнительного отпуска на срок не более 10 календарных дней.

Продление основного или дополнительного отпуска осуществляется приказом уполномоченного руководителя при представлении документов, подтверждающих наличие оснований для его продления.

Каникулярный отпуск

Курсантам, слушателям, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях высшего профессионального образования Министерства внутренних дел, предоставляются зимний каникулярный отпуск продолжительностью 14 календарных дней и летний каникулярный отпуск продолжительностью 30 календарных дней, включая время проезда к месту проведения отпуска и обратно.

Отпуск по личным обстоятельствам

Отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью не более 10 календарных дней (без учета времени проезда к месту проведения отпуска и обратно) предоставляется сотруднику приказом уполномоченного руководителя в случае тяжелого заболевания или смерти близкого родственника сотрудника (супруга (супруги), отца, матери, отца (матери) супруга (супруги), сына (дочери), родного брата (родной сестры), пожара или другого стихийного бедствия, постигшего сотрудника или его близкого родственника, а также в случае необходимости психологической реабилитации сотрудника и в других исключительных случаях.

Количество отпусков по личным обстоятельствам в течение календарного года не ограничивается.

Отпуск по окончании образовательного учреждения

По окончании образовательного учреждения высшего профессионального образования Министерства внутренних дел сотруднику, обучавшемуся по очной форме, предоставляется отпуск продолжительностью 30 календарных дней (без учета времени проезда к месту проведения отпуска и обратно), который засчитывается в счет основного отпуска за текущий год.

Данный отпуск должен быть использован, как правило, до прибытия сотрудника к месту дальнейшего прохождения службы в органах внутренних дел. По решению руководителя этот отпуск может быть предоставлен сотруднику после назначения на должность в органах внутренних дел.

Другие виды отпусков

Сотруднику при стаже службы в календарном исчислении 20 лет и более в любой год из последних трех лет до достижения им предельного возраста пребывания на службе либо в год увольнения со службы в связи с состоянием здоровья или в связи с сокращением должности предоставляется по его желанию отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия.

Указанный отпуск предоставляется также сотруднику, проходящему службу после достижения им предельного возраста пребывания на службе и не использовавшему этот отпуск ранее. Этот отпуск предоставляется один раз за период прохождения службы в органах внутренних дел.

Сотрудникам органов внутренних дел женского пола в соответствии с трудовым законодательством предоставляются отпуска по беременности и родам.

Кроме того, сотрудникам предоставляются отпуска по уходу за ребенком, творческие отпуска, отпуска в связи с обучением, а также иные отпуска, установленные законодательством Российской Федерации.

Отзыв сотрудника органов внутренних дел из отпуска

В двух случаях сотрудник органов внутренних дел может быть отозван из отпуска:

1) с его согласия – на основании приказа уполномоченного руководителя в исключительных случаях;

2) без его согласия – при наступлении обстоятельств, называемых особыми условиями.

Неиспользованная часть отпуска должна быть предоставлена в удобное для сотрудника время в текущем году либо в течение следующего года. Если неиспользованная часть отпуска составляет 10 календарных дней и более, сотруднику оплачивается стоимость проезда к месту проведения отпуска и обратно и предоставляется дополнительное время на проезд к месту проведения отпуска и обратно.

Освобождение от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью

Освобождение сотрудника органов внутренних дел от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью осуществляется на основании заключения (листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности) медицинского учреждения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а при отсутствии такого медицинского учреждения по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника – иного медицинского учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Если сотрудник был освобожден от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью в общей сложности более четырех месяцев в течение двенадцати месяцев, он может быть направлен на медицинское освидетельствование (обследование) в военно-врачебную комиссию для решения вопроса о его годности к дальнейшему прохождению службы в органах внутренних дел либо о продолжении лечения. При этом сотрудник может быть зачислен в распоряжение органа внутренних дел.

Время нахождения сотрудника на лечении в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при выполнении служебных обязанностей, не ограничивается. На медицинское освидетельствование (обследование) в военно-врачебную комиссию сотрудник, получивший увечье или иное повреждение здоровья (заболевание), направляется по окончании лечения или в зависимости от определившегося исхода увечья или иного повреждения здоровья (заболевания).

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОВД

Глава 6 Закона «О полиции» посвящена правовому положению сотрудника полиции. В соответствии со статьей 25 сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание.

Сотрудник полиции, проходящий службу в территориальном органе, выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в пределах территории, обслуживаемой этим территориальным органом, в соответствии с замещаемой должностью и должностным регламентом (должностной инструкцией). За пределами указанной территории сотрудник полиции выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Сотруднику полиции выдаются служебное удостоверение, специальный жетон с личным номером, нагрудный знак, образцы которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Сотрудник полиции обеспечивается форменной одеждой за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Образцы форменной одежды сотрудника полиции утверждаются Правительством Российской Федерации. На форменной одежде сотрудника полиции, несущего службу в общественных местах, размещается нагрудный знак, позволяющий идентифицировать сотрудника полиции.

Сотрудник полиции имеет право на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств. Порядок выдачи, ношения и хранения огнестрельного оружия и специальных средств определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел²⁶.

²⁶ Приказ МВД России от 17.11.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и

Курсанты, слушатели, адъюнкты и докторанты, руководящий и профессорско-преподавательский состав образовательных учреждений высшего профессионального образования, а также адъюнкты и докторанты научно-исследовательских учреждений федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел считаются проходящими службу в полиции.

В статье 28 Закона «О полиции» провозглашены основные права сотрудника полиции.

1. Сотрудник полиции имеет право:

1) на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для выполнения служебных обязанностей;

2) на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в полиции;

3) на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;

4) на оплату труда и другие выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации и контрактом о прохождении службы в полиции;

5) на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности полиции;

6) на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

7) на доступ в установленном порядке в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации в связи с выполнением служебных обязанностей;

8) на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, с материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;

9) на защиту своих персональных данных;

10) на продвижение по службе в полиции;

специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».

11) на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку в установленном порядке²⁷;

12) на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) на проведение по его заявлению служебной проверки;

14) на защиту своих прав и законных интересов, включая обжалование в суд их нарушения;

15) на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации;

16) на государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества;

17) на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом²⁸.

Сотрудник полиции с согласия руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя территориального органа либо руководителя организации, входящей в систему указанного федерального органа, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, вправе наряду с выполнением обязанностей по замещаемой должности выполнять обязанности по другой должности сотрудника полиции.

Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при выполнении обязанностей, указанных в части 2 статьи 27 настоящего Федерального закона, имеет право:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия;

3) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях – транспортные средства, принадлежащие гражданам, для

²⁷ Приказ МВД России от 29.06.2009 № 490 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

²⁸ Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия;

4) требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

5) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

Статья 30 Закона «О полиции» устанавливает гарантии правовой защиты сотрудника полиции.

1. Сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства.

2. Сотрудник полиции при выполнении служебных обязанностей подчиняется только непосредственному или прямому начальнику. Никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника полиции, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом. Никто не имеет права принуждать сотрудника полиции к выполнению обязанностей, которые настоящим Федеральным законом на полицию не возложены. При получении приказа или распоряжения, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом.

3. Законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами.

4. Воспрепятствование выполнению сотрудником полиции служебных обязанностей, оскорбление сотрудника полиции, оказание ему сопротивления, насилие или угроза применения насилия по отношению к сотруднику полиции в связи с выполнением им служебных обязанностей либо невыполнение законных требований сотрудника полиции влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

5. Сотрудник полиции не обязан давать какие-либо объяснения по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять такие дела и материалы, в том числе затрагивающие права и свободы человека и гражданина, для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. Государственная защита жизни и здоровья, чести и достоинства сотрудника полиции и членов его семьи, а также имущества, принадлежащего ему и членам его семьи, от преступных посягательств в связи с выполнением служебных обязанностей осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Меры государственной защиты применяются также в отношении близких родственников сотрудника полиции, а в исключительных случаях – в отношении иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника полиции либо принуждения к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность.

Прежде всего, речь идет о Федеральном законе от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», который устанавливает виды государственной защиты:

1) применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества.

На основании приказа МВД России от 21.03.2007 № 281 «Об утверждении Административного регламента МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких» (ст.17.2.) для обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и сохранности их имущества органами внутренних дел, обеспечивающими безопасность, с учетом конкретных обстоятельств может применяться одна или несколько из следующих **мер безопасности**:

- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;
- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
- перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
- переселение на другое место жительства;
- замена документов, изменение внешности.

2) *Применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество.*

В Уголовном кодексе Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ содержатся статьи:

ст. 295. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью;

ст. 317. Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью;

ст. 318. Применение насилия в отношении представителя власти:

1. Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей²⁹ –

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

2. Применение насилия, опасного для жизни или здоровья, в отношении лиц, указанных в части первой настоящей статьи, – наказывается лишением свободы на срок до десяти лет.

Кроме того, меры ответственности содержатся в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ – статья 19.3. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю...

– влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

3) осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию установленного настоящим Федеральным законом права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им

²⁹ Представителем власти в настоящей статье и других статьях Уголовного кодекса признается должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости.

телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью.

Право сотрудников полиции на объединение в профессиональные союзы (ассоциации) (ст. 31).

1. Сотрудники полиции в целях представительства и защиты своих социально-трудовых прав и интересов вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы (ассоциации).

2. Порядок создания и компетенция профессиональных союзов (ассоциаций) сотрудников полиции устанавливаются законодательством Российской Федерации³⁰.

Действие трудового законодательства на прохождение службы сотрудниками ОВД.

Согласно ст. 34 Закона «О полиции» действие трудового законодательства Российской Федерации распространяется на сотрудников полиции в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах внутренних дел, и настоящим Федеральным законом.

Статья 41 Закона «О полиции» содержит гарантии сотруднику полиции, избранному (назначенному) в законодательный (представительный) или исполнительный орган государственной власти либо в орган местного самоуправления

Сотрудник полиции, избранный (назначенный) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избранный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, наделенный полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), избранный депутатом представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, назначенный на должность главы местной администрации, на период осуществления соответствующих полномочий **приостанавливает службу в полиции либо увольняется со службы в полиции по собственному желанию. После прекращения указанных полномочий сотруднику полиции по его желанию предоставляется ранее замещаемая должность, а при ее отсутствии другая равноценная должность по прежнему либо с его согласия иному месту службы.**

Период осуществления указанных полномочий засчитывается сотруднику полиции в календарном исчислении в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного специального

³⁰ Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

звания, доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет.

Если в течение одного месяца (не считая периодов временной нетрудоспособности) после окончания срока осуществления указанных полномочий сотрудник полиции не уведомит об этом федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, он подлежит увольнению по основанию, предусмотренному пунктом 20 части 1 статьи 40 настоящего Федерального закона.

Право на служебную проверку

1. Служебная проверка проводится по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя при необходимости выявления причин, характера и обстоятельств совершенного сотрудником органов внутренних дел дисциплинарного проступка, подтверждения наличия или отсутствия обстоятельств, предусмотренных статьей 29 Федерального закона "О полиции", а также по заявлению сотрудника. (Статья 29. Ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в полиции).

2. В проведении служебной проверки не может участвовать сотрудник органов внутренних дел, прямо или косвенно заинтересованный в ее результатах. В этом случае он обязан подать руководителю федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченному руководителю, принявшим решение о проведении служебной проверки, рапорт об освобождении его от участия в проведении этой проверки. При несоблюдении указанного требования результаты служебной проверки считаются недействительными, а срок проверки, установленный частью 4 настоящей статьи, продлевается на десять дней.

3. При проведении служебной проверки в отношении сотрудника органов внутренних дел должны быть приняты меры по объективному и всестороннему установлению:

- 1) фактов и обстоятельств совершения сотрудником дисциплинарного проступка;
- 2) вины сотрудника;
- 3) причин и условий, способствовавших совершению сотрудником дисциплинарного проступка;
- 4) характера и размера вреда, причиненного сотрудником в результате совершения дисциплинарного проступка;
- 5) наличия или отсутствия обстоятельств, препятствующих прохождению сотрудником службы в органах внутренних дел.

4. Служебная проверка должна быть завершена не позднее чем через один месяц со дня принятия решения о ее проведении. В указанный срок не включаются периоды временной нетрудоспособности сотрудника органов внутренних дел, в отношении которого проводится служебная

проверка, нахождения его в отпуске или в командировке, а также время отсутствия сотрудника на службе по иным уважительным причинам.

5. Результаты служебной проверки представляются руководителю федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченному руководителю, принявшим решение о проведении служебной проверки, в письменной форме в виде заключения не позднее чем через три дня со дня завершения проверки. Указанное заключение утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем, принявшими решение о проведении служебной проверки, не позднее чем через пять дней со дня представления заключения.

6. Сотрудник органов внутренних дел, в отношении которого проводится служебная проверка:

1) обязан давать объяснения в письменной форме по обстоятельствам проведения служебной проверки, если это не связано со свидетельствованием против самого себя;

2) имеет право:

а) представлять заявления, ходатайства и иные документы;

б) обжаловать решения и действия (бездействие) сотрудников, проводящих служебную проверку, руководителю федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченному руководителю, принявшим решение о проведении служебной проверки;

в) ознакомиться с заключением по результатам служебной проверки, если это не противоречит требованиям неразглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

г) потребовать провести проверку своих объяснений с помощью психофизиологических исследований (обследований).

7. В заключении по результатам служебной проверки указываются:

1) установленные факты и обстоятельства;

2) предложения, касающиеся наложения на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания.

8. Заключение по результатам служебной проверки подписывается лицами, ее проводившими, и утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем, принявшими решение о проведении служебной проверки.

9. Порядок проведения служебной проверки устанавливается приказом МВД РФ от 24.12.2008 № 1140 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Более детально правовое положение сотрудника органов внутренних дел устанавливается главой 3 Закона «О службе в ОВД».

Так, в ст. 10 дается понятие сотрудника ОВД. **Сотрудник органов внутренних дел** – гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

Статья 11 устанавливает права сотрудника органов внутренних дел.

1. Сотрудник органов внутренних дел имеет право:

1) на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития;

2) на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в органах внутренних дел;

3) на отдых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) на денежное довольствие, являющееся основным средством его материального обеспечения и стимулирования выполнения им служебных обязанностей;

5) на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

6) на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений;

7) на доступ в установленном порядке в связи с выполнением служебных обязанностей в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации;

8) на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими определенными федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел документами до внесения их в личное дело, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;

9) на защиту своих персональных данных;

10) на продвижение по службе в органах внутренних дел с учетом результатов служебной деятельности, стажа службы, уровня квалификации и профессионального образования;

11) на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку в установленном порядке;

12) на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) на проведение по его заявлению служебной проверки;

14) на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в органах внутренних дел;

15) на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации;

16) на государственную защиту его жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества;

17) на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом;

18) на медицинское обслуживание в соответствии с законодательством Российской Федерации;

19) на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Российской Федерации;

20) на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы с учетом особенностей службы в органах внутренних дел;

21) на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «О полиции»;

22) на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов.

2. Сотрудник органов внутренних дел имеет право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

3. Права сотрудника органов внутренних дел, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Федеральным законом «О полиции».

4. Права сотрудника органов внутренних дел по замещаемой должности в органах внутренних дел определяются должностным регламентом (должностной инструкцией).

5. Иные права могут быть предоставлены сотруднику органов внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ КОНТРОЛЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СОТРУДНИКОВ.

Впервые в нашей стране конституционное право на подачу предложений, заявлений и жалоб граждан было закреплено Конституцией СССР 1977 года.³¹ Закрепление этого права гражданина на уровне Конституции страны явилось важным шагом в направлении развития данного института.

С этой целью законодательными и нормативными актами не только предусмотрены гарантии защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения службы, но и механизмы их реализации, а также правовой контроль.

Правовыми формами контроля предупреждения нарушения прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения им службы являются: а) контроль за прохождением и соблюдением условий службы в ОВД органами представительной и исполнительной власти; б) ведомственных (непосредственный) контроль; в) контроль осуществляемый общественными организациями; г) надзор за законностью прохождения и соблюдения условий службы в ОВД; д) ответственность за нарушение законодательства РФ о службе в ОВД; е) организация работы в органах внутренних дел по рассмотрению писем, жалоб и заявлений, приема по личным вопросам; ж) правовая помощь сотрудникам ОВД.

Кроме того, глава 10 Закона «О полиции» посвящена контролю и надзору за деятельностью полиции.

Статья 49 устанавливает **государственный контроль** за деятельностью полиции. Этот контроль осуществляют:

Президент Российской Федерации,
палаты Федерального Собрания Российской Федерации,

Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Ведомственный контроль за деятельностью полиции осуществляется в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Согласно ст. 50 за деятельностью полиции осуществляется **общественный контроль**:

1. Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом.

³¹ Ст.49 Конституции СССР 1977 г. «Каждый гражданин СССР имеет право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе».

2. Общественная палата Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью полиции в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

3. Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав граждан в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

4. Общественные советы, образуемые при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, при территориальных органах, осуществляют контроль за деятельностью полиции в соответствии с положениями об этих советах.

Судебный контроль и надзор за деятельностью полиции (статья 51) осуществляются в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В соответствии со ст. 52. за деятельностью полиции осуществляется **прокурорский надзор**. Надзор за исполнением полицией законов осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством.

Одной из важных (форм контроля и предупреждения нарушения прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения службы является *организация работа по рассмотрению писем, жалоб и заявлений*, а также прием сотрудников по личным вопросам. Действующее в настоящее время законодательство, в т.ч. конституционное, предусматривает три вида обращений граждан в государственные органы: предложения, заявления и жалобы. Каково содержание этих понятий?

Предложение – это вид обращения, цель которого обратить внимание на необходимость совершенствования работы тех или иных государственных органов и рекомендовать конкретные пути и способы решения поставленных задач.

Заявление – вид обращения направленного на реализацию предоставленных законом, правовыми актами субъективных прав и интересов граждан. Заявление в отличие от предложения, не раскрывает путей и не предлагает способов решения поставленных задач. Предложения и заявления могут не являться непосредственной реакцией на нарушения прав и законных интересов сотрудников ОВД.

Жалоба – вид обращения, в котором речь идет о нарушении субъективных прав и охраняемых законом интересов сотрудников ОВД, о

пересмотре нарушающего законность решения (приказа), о восстановлении нарушенных прав, возмещения ущерба, наказания виновных. Жалоба представляет собой форму реагирования на факты нарушения прав и охраняемых законом интересов сотрудников является средством устранения и предотвращения таких нарушений, восстановления нарушенного субъективного права. Жалоба порождает обязанность компетентных органов и должностных лиц рассмотреть постановление в ней вопроса и принять по ним решение в строгом соответствии с законодательством. Нормой выражения жалобы в органах внутренних дел является рапорт, написанный сотрудником, права и законные интересы которого нарушены, и направленный соответствующим должностным лицам. Основанием для подачи жалобы (рапорта) может служить любое нарушение прав и законных интересов сотрудника ОВД, в т.ч. и по вопросам прохождения службы.

Одной из форм защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД является обращение к соответствующим руководителям, должностным лицам ОВД в порядке приема по личным вопросам. В соответствии с Инструкцией по работе с обращениями граждан в системе МВД России (утв. приказом МВД России от 22 сентября 2006 г. № 750), являющейся правовой основой по организации деятельности ОВД по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и т.д. «Работа с обращениями граждан – отдельное направление деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, внутренних войск МВД России, подразделений, учреждений и организаций системы МВД России, призванное обеспечить защиту конституционных прав, свобод и законных интересов граждан». Руководители ОВД принимают личное участие в разрешении жалоб (рапортов), приеме посетителей и несут персональную ответственность за состояние этой работы в подчиненных подразделениях.

Немаловажным фактором в предупреждении нарушения прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения службы является оказание необходимой *правовой помощи* сотрудникам органов внутренних дел. Она может осуществляться по следующим направлениям:

- а) правовая пропаганда среди сотрудников ОВД;
- б) служебная подготовка сотрудников;
- в) оказание правовой помощи юридическими подразделениями органов внутренних дел;
- г) использование форм наглядное информации в правовой пропаганде

Каково содержание этих основных направлений в правовой помощи сотрудникам ОВД? Более глубоко вопросы организации и правоведения правовой пропаганды среди сотрудников ОВД с вами рассмотрим несколько позднее. Этим вопросам будет посвящена отдельно тема. Сейчас же отметим, что правовая пропаганда направлена на приобретение

(получение правовых знаний. Нормирование правовой убежденности и правовой культуры сотрудника ОВД. Эта работа включает в себя такие направления, как:

- информирование об основных требованиях законов и правовых актов к деятельности ОВД,
- воспитание у сотрудников ОВД уважения к праву и законности,
- воспитание социально-правовой активности.

В процессе проведения этой работы не должны опускаться вопросы юридической защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения службы.

Более предметно эти вопросы должны рассматриваться в системе служебной подготовки сотрудников ОВД, одной из форм которой является *юридическая подготовка* сотрудников ОВД. В данном случае речь должна идти об ознакомлении сотрудников ОВД с законами и правовыми актами, регламентирующими прохождения службы в ОВД.

В соответствии с приказом МВД РФ № 340 от 23 сентября 1992 года «О мерах по совершенствованию правовой работы в системе МВД России», в аппаратах МВД, УВД, ГУВД, УЛИТУ в качестве самостоятельных подразделений образованы *юридические бюро (группы)*, а в аппаратах УВДТ – ОВДТ, ВУМТ и ВС – должности юрисконсультов или старших юрисконсультов. Юридические бюро (группы) созданы для организации и непосредственного осуществления правовой работы в органах и учреждениях внутренних дел.

Среди основных задач юридических подразделений (работников) ОВД:

- осуществление контроля за соответствием действующим законодательству проектов нормативных актов и других правовых документов, представляемых на подпись руководителю органа (учреждения);

- осуществление методического руководства правовой работой в системе органа (учреждения), т.е. в подчиненных структурных подразделениях ОВД;

- пропаганда действующего законодательства;

- юридическая помощь подразделениям и личному составу органа (учреждения) внутренних дел, а именно:

- а) участие в разработке и реализации программы повышения юридических знаний и навыков личного состава, в проведении занятий и семинаров с сотрудниками по правовым проблемам в системе повышения квалификации и других норм обучения;

- б) организация в ОВД и его структурных подразделениях лекций и бесед на юридическую тематику, "круглых столов", консультаций и разъяснений по действующему законодательству;

в) участие в создании информации кабинетов (уголков) правовых знаний, стендов, стенных газет, бюллетеней и другой *наглядной информации* по вопросам и новейшим актам законодательства;

г) юридическое консультирование сотрудников, рабочих и служащих ОВД по интересующим их правовым вопросам. Таково содержание одной из форм предупреждения нарушения прав и законных интересов сотрудников ОВД – оказание правовой помощи.

И последней основной юридической формой контроля и предупреждения нарушения прав и законных интересов сотрудников ОВД в период *прохождения службы является соблюдение принципа законности в деятельности руководителей и кадровых аппаратов ОВД*. Одним из принципов службы в ОВД является принцип законности, т.е. деятельность органов внутренних дел и их должностных лиц основывается на строгом и обязательном соблюдении законов. Должностные лица ОВД несут ответственность за обеспечение законности в их деятельности а соответствии с действующим законодательством.

Осуществление режима законности в деятельности ОВД – задача комплексная и решать ее должны совместными усилиями руководители ОВД, кадровые аппараты и общественные организации. Но ведущая роль как в этих вопросах так и непосредственно в вопросах защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения службу принадлежит кадровым аппаратам и аппаратам по работе с личным составом.

Поэтому более всего предметно рассмотрим роль заместителя начальника ОВД по работе с личным составом прав и законных интересов сотрудников.

Прежде всего необходимо отметить, что одним из субъектов организации работы с личным составом является *руководитель органа внутренних дел*. Организация и проведение работы с личным составом ОВД является служебной обязанностью его руководителя. Наряду с личностными качествами и свойствами руководителя ОВД, для эффективной работы с кадрами очень важно строго соблюдать принцип законности, особенно в вопросах расстановки кадров ОВД, перемещения по службе, присвоения специальных званий, применения дисциплинарной практики и т.д.

Более конкретно организацией работы по защите прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения службы занимаются *аппараты по работе с личным составом (кадровые аппараты)*. Заместитель начальника ОВД по работе с личным составом в своей деятельности реализует одну из функций, а точнее – одну трехсложную функцию: кадры, их воспитание, *социальная и правовая защита*³². Одной

³² См.: Кукушин В.М. Организация воспитательной работы с личным составом ОВД. Часть 1. / М., Академия МВД. 1991. Ч. 46.

из функций деятельности их является – организация работы *по защите прав, законных интересов, чести и достоинства работников ОВД*, иными словами защитная функция. В плане реализации этой функции заместитель начальника ОВД по работе с личным составом совместно с руководителями служб планирует и осуществляет мероприятия по правовой защите личного состава ведет учет и анализирует эффективность мер по правовой защите сотрудников ОВД.

Обязанностями заместителя начальника ОВД по работе с личным составом в сфере юридической защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения службы являются:

- учет и анализ эффективности мер правовой защищенности сотрудников ОВД;

- отчетность о проведении этой работы по установленной форме;

- совместное руководством ГОРОВД организует взаимодействие с адвокатурой по вопросам адвокатской помощи сотрудникам в случае нарушения их прав и законных интересов;

- организует юридическое обучение различных категорий личного состава в системе служебной подготовки и дополнительных консультаций;

- изучает состояние работы по правовой защите сотрудников в структурных подразделениях и оказывает им помощь практическую в организации этой работы;

- взаимодействует с органами прокуратуры, суда, инспекции по личному составу и другими структурами государственной власти и управления при рассмотрении вопросов связанных с защитой прав и законных интересов сотрудников ОВД;

- в пределах своей компетенции принимает меры к должностным лицам, допустившим незаконные и необоснованные решения в отношении сотрудников, обращается в вышестоящие органы в случае несогласия с ходом и выводами служебные проверки;

- организует работу по рассмотрению писем, жалоб и заявлений на неправомерные действия должностных лиц ОВД, а также прием сотрудников по личным вопросам.

В целом деятельность заместителя начальника ОВД по работе с личным составом в сфере защиты прав и законных интересов сотрудников осуществляется через аппараты по работе с личным составом, одним из структурных подразделений которых являются *отделами социально-правовой работы*. Основными задачами этих отделений по защите прав и законных интересов в период прохождения службы являются:

- а) оказание помощи ГОРОВД по организации юридической защиты прав и законных интересов сотрудников;

- б) организация учета действующего законодательства, регламентирующего правовую защиту личного состава и изучение его сотрудниками;

в) рассмотрение писем жалоб и заявления по вопросам защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД;

г) защита прав, жизни, здоровья, чести и достоинства сотрудников ОВД;

д) оказание правовой помощи личному составу ГОРОВД;

е) оказание правовой помощи общественным объединениям в ОВД;

ж) правоведение социологических исследований по вопросам защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД;

з) подготовка методических разработок для личного состава по основным отраслям права и применению действующего законодательства;

и) изучение и обобщение передового опыта в сфере правовой защиты сотрудников ОВД.

Таким образом, деятельность заместителя начальника ОВД по работе с личным составом, аппаратов по работе с личным составом в сфере защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения службы направлена на то, чтобы сотрудники органов внутренних дел, отдавая себе борьбу за законность и правопорядок, не оказывались беззащитными перед действительностью, не теряли чувства уверенности и веры в справедливость.

Организация и проведение работы по защите прав и законных интересов сотрудников ОВД в период прохождения службы является гарантией продвижения их по службе по результатам труда, с учетом способностей и квалификации и призвана обеспечить необходимые условия для надлежащего исполнения сотрудниками органов внутренних дел своего служебного долга, успешного решения оперативно-служебных задач и укрепления правопорядка в стране.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ нормативных правовых актов, регулирующих социально-правовую защиту сотрудников органов внутренних дел, позволяет сделать следующие выводы.

1. Государство предусматривает для сотрудников органов внутренних дел меры социальной и правовой защиты.

2. Меры социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральными Законами и иными нормативными правовыми актами.

3. Меры социальной и правовой защиты предназначены как для сотрудников, проходящих службу в органах внутренних дел, так и уволенным с правом на получение пенсии. Кроме того, некоторые из данных мер направлены на социальную и правовую защиту близких родственников сотрудников органов внутренних дел.

4. Ряд мер социальной и правовой защиты являются общими для всех граждан Российской Федерации. Другие же имеют свои особенности и предназначены только для сотрудников правоохранительных органов (сотрудников органов внутренних дел).

5. Наличие особых мер социальной и правовой защиты, распространяющихся только на сотрудников правоохранительных органов (сотрудников органов внутренних дел), характеризует этот вид службы как:

- наиболее значимый для государства,
- обладающий определенной спецификой, связанной с риском для жизни,
- связанный с ограничениями некоторых прав и свобод сотрудников органов внутренних дел.

6. Уровень социальной и правовой защиты, как показывает практика, является на сегодняшний день недостаточным, что подтверждается ощутимым размыванием профессионального кадрового ядра, снижением престижа службы, оттоком наиболее квалифицированных кадров. Текучесть кадров, по оценкам экспертов, составляет примерно 60%.

Проявившийся в последние годы разрыв между уровнем материальной обеспеченности, степенью социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и возросшими нагрузками, вызванными ростом преступности, крайне отрицательно сказывается на моральном состоянии сотрудников милиции, их отношении к служебному долгу. Согласно опросам сотрудников органов внутренних дел лишь 1,2% ощущают себя защищенными в социальном отношении, недостаточно защищенными считают себя 49,7%, не чувствуют гарантий своей социальной защиты – 39,8%³³.

На основе этого можно сделать вывод, что от уровня социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел во многом зависит качественный уровень кадрового состава органов внутренних дел.

Таким образом, социальная и правовая защита сотрудников органов внутренних дел представляет собой деятельность органов государственной власти по установлению, введению и реализации мер социальной и правовой защиты в целях компенсации законного ограничения прав и

³³ Костыря Ю.С. Теоретико-экономические основы организации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. Учебное пособие. – М.: Московский университет МВД России, 2002. С.17.

свобод сотрудников органов внутренних дел, а также стимулирования их оперативно-служебной деятельности.

Лекция 10.
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ
СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение.

1. Основания прекращения службы в органах внутренних дел.
2. Основания увольнения со службы в органах внутренних дел.
3. Порядок увольнения со службы в органах внутренних дел.

Заключение

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».
5. Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7. Бялт В.С., Талянин В.В. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное наглядное пособие. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2008.

Дополнительная:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ.
2. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 года № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».
3. Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

4. Постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей».

6. Бялт В.С. Актуальные проблемы института увольнения сотрудников полиции на современном этапе реформирования правоохранительной системы Российской Федерации: Федеральный научно-практический журнал. 2011. – № 5.

7. Государственная служба: организация управленческой деятельности: Учебное пособие / В.И. Анненков и др. – М.: КноРус, 2011.

8. Кабашов С.Ю. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: Флинта, Наука, 2010.

9. Кикоть В.Я., Рыбин В.А. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел: Учебное пособие. – М.: ЦОКР МВД РФ, 2009.

10. Комментарий к Федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации» / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: Норма, 2007.

11. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Под ред. Чибинева В.М. – Санкт-Петербург: «ОЦ «СоветникЪ», 2011.

12. Морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Маюров Н.П., Потапов Ю.С., Бялт В.С. и др. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010.

13. Организация работы с личным составом органов внутренних дел: Аннотированный справочник нормативных правовых актов МВД России / Маюров Н.П., Потапов Ю.С., Бялт В.С. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010.

14. Охотский Е.В. Государственный служащий: статус, профессия, призвание (учебно-методический комплекс). – М.: Экономика, 2011.

15. Рождествина А.А., Каменская Е.В. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации: постатейный комментарий к Федеральному закону. – М.: КноРус, 2012.

16. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: Учебник. – М.: Юнити-Дана, 2010.

ВВЕДЕНИЕ

Кадровая работа как одна из функций МВД России является решающим фактором выполнения задач, стоящих перед органами внутренних дел. Такая текучесть кадров отрицательно влияет на показатели служебной деятельности, организованность, моральное состояние кадров. Поэтому на первый план выдвигаются вопросы совершенствования как всей кадровой работы органов внутренних дел в целом, так и с уволенными со службы сотрудниками, их гарантий правовой и социальной защиты.

Актуализация проблемы обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников, увольняемых со службы, становится все более очевидной. Практика свидетельствует о том, что достаточно большое количество уволенных сотрудников обращаются в вышестоящие органы внутренних дел и судебные инстанции с жалобами на неправомерное применение или неприменение норм законодательства о службе при их увольнении, о задержках единовременных выплат, несвоевременном пенсионном обеспечении, ущемлении в предоставлении установленных льгот.

Нарушения законодательства при увольнении сотрудников допускаются руководителями органов внутренних дел и сотрудниками аппаратов по работе с личным составом зачастую из-за слабого знания нормативных правовых актов, регулирующих основания и порядок увольнения сотрудников со службы, из-за неумения применять их в различных кадровых ситуациях, из-за несоблюдения установленных процедур оформления прекращения служебных отношений.

В пользу актуальности вопросов, связанных с прекращением службы в органах внутренних дел, свидетельствует необходимость проявления заботы о человеке, для которого увольнение воспринимается как серьезное изменение в жизни.

1. ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Вопросам прекращения службы в органах внутренних дел посвящена глава 12 (статьи 80-90) Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...».

В соответствии со статьей 80 указанного закона служба в органах внутренних дел **прекращается** в случае:

- 1) увольнения сотрудника органов внутренних дел;
- 2) гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел;
- 3) признания сотрудника органов внутренних дел в установленном порядке безвестно отсутствующим;
- 4) объявления сотрудника органов внутренних дел в установленном порядке умершим.

Вопросы увольнения сотрудников органов внутренних дел будут рассмотрены ниже.

Вопросы признания сотрудника безвестно отсутствующим или объявления его умершим регламентирует Гражданский кодекс Российской Федерации. Так, согласно статье 42 ГК РФ гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом *безвестно отсутствующим*, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания. При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц – первое января следующего года.

В соответствии со статьей 45 ГК РФ гражданин может быть *объявлен* судом *умершим*, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, – в течение шести месяцев. Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий. Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

2. ОСНОВАНИЯ УВОЛЬНЕНИЯ СО СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Согласно статье 81 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...» сотрудник органов внутренних дел **увольняется** со службы в органах внутренних дел в связи с:

- прекращением контракта;
- расторжением контракта.

Контракт *прекращается*, а сотрудник органов внутренних дел может быть уволен со службы в органах внутренних дел:

- а) по истечении срока действия срочного контракта;
- б) по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел.

Срочный контракт прекращается по истечении срока его действия, о чем сотрудник органов внутренних дел должен быть предупрежден в письменной форме не позднее чем за семь рабочих дней до дня истечения указанного срока.

Срочный контракт, заключенный:

- с гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или с сотрудником органов внутренних дел для замещения должности временно отсутствующего сотрудника, за которым сохраняется должность в органах внутренних дел;
- с гражданином, поступающим в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме;
- с сотрудником органов внутренних дел, на которого на срок более шести месяцев руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем возлагается выполнение специальных задач либо задач в особых условиях прекращается при наступлении события, с которым связано его прекращение.

По окончании срока действия предыдущего срочного контракта с сотрудником органов внутренних дел может быть заключен новый срочный контракт.

Предельный возраст пребывания на службе в органах внутренних дел составляет:

- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерала полиции Российской Федерации, генерал-полковника полиции, генерал-полковника внутренней службы или генерал-полковника юстиции, – 65 лет;
- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерал-лейтенанта полиции, генерал-лейтенанта внутренней службы, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора полиции, генерал-майора внутренней службы или генерал-майора юстиции, – 60 лет;
- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, – 55 лет;

– для сотрудника органов внутренних дел, имеющего иное специальное звание, – 50 лет.

По достижении сотрудником органов внутренних дел предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел контракт прекращается и сотрудник увольняется со службы в органах внутренних дел, за исключением предусмотренных законодательством случаев.

С сотрудником органов внутренних дел, достигшим предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, имеющим положительную последнюю аттестацию и соответствующим требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии, с его согласия и по его рапорту может ежегодно заключаться новый контракт, но не более чем в течение пяти лет после достижения предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел.

Порядок заключения нового контракта с сотрудником органов внутренних дел, замещающим должность высшего начальствующего состава и достигшим предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, устанавливается Президентом Российской Федерации.

Контракт может быть расторгнут, а сотрудник органов внутренних дел может быть уволен со службы в органах внутренних дел:

- 1) по соглашению сторон;
- 2) по инициативе сотрудника;
- 3) в связи с изменением условий контракта и отказом сотрудника от продолжения службы в органах внутренних дел;
- 4) по выслуге лет, дающей право на получение пенсии;
- 5) в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел – на основании рекомендации аттестационной комиссии;
- 6) в связи с грубым нарушением служебной дисциплины;
- 7) в связи с неоднократным нарушением служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя;
- 8) по состоянию здоровья – на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе в органах внутренних дел и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью при отсутствии возможности перемещения по службе;
- 9) в связи с восстановлением в должности в органах внутренних дел сотрудника, ранее замещавшего эту должность (в случае отказа

сотрудника, замещающего эту должность, от перевода на другую должность в органах внутренних дел);

10) в связи с отчислением из образовательного учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

11) в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником;

12) в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;

13) в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях;

14) в связи с отказом сотрудника от перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел в порядке исполнения дисциплинарного взыскания;

15) в связи с нарушением условий контракта сотрудником;

16) в связи с нарушением условий контракта уполномоченным руководителем;

17) по инициативе сотрудника в случаях приостановления службы в органах внутренних дел;

18) в связи с переводом сотрудника на государственную службу иного вида;

19) в связи с назначением сотрудника на государственную должность Российской Федерации;

20) в связи с несоблюдением сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами;

21) в связи с прекращением допуска сотрудника к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям;

22) в связи с утратой доверия.

Контракт подлежит расторжению, а сотрудник органов внутренних дел увольнению со службы в органах внутренних дел:

1) в связи с болезнью – на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе в органах внутренних дел;

2) в связи с признанием сотрудника недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

3) в связи с невозможностью перевода или отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел (за исключением случаев отказа от перевода по основаниям, предусмотренным частью 3, пунктами 1, 3 и 6 части 5, пунктом 2 части 7 и частью 9 статьи 30 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...»);

4) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации или приобретением гражданства (подданства) иностранного государства;

5) в связи с представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

6) в связи с отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) в связи с осуждением сотрудника за преступление, а также в связи с прекращением в отношении сотрудника уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;

8) в связи с призывом сотрудника на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

9) в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел;

10) в связи с нарушением сотрудником обязательных правил при заключении контракта;

11) в связи с истечением установленного срока в один месяц (не считая периодов временной нетрудоспособности) после окончания приостановления службы в органах внутренних дел, необходимого для возобновления службы в органах внутренних дел;

12) в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от перевода на равнозначную должность в порядке ротации в соответствии с частью 12 статьи 30 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...».

Сотрудник органов внутренних дел подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1) неприятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) неприятия руководителем (начальником), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;

3) непредставления сотрудником органов внутренних дел сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

4) участия сотрудника на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

5) осуществления сотрудником предпринимательской деятельности;

б) вхождения сотрудника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Расторжение контракта и увольнение со службы в органах внутренних дел по инициативе сотрудника органов внутренних дел

Сотрудник органов внутренних дел имеет право расторгнуть контракт и уволиться со службы в органах внутренних дел по собственной инициативе до истечения срока действия контракта, подав в установленном порядке рапорт об этом за один месяц до даты увольнения.

До истечения срока предупреждения о расторжении контракта и об увольнении со службы в органах внутренних дел сотрудник органов внутренних дел вправе в любое время в письменной форме отозвать свой рапорт. В этом случае контракт с сотрудником не расторгается и увольнение со службы не производится, если на замещаемую этим сотрудником должность в органах внутренних дел не приглашен другой сотрудник или гражданин и (или) имеются законные основания для отказа такому сотруднику или гражданину в назначении на данную должность.

По истечении срока предупреждения о расторжении контракта и об увольнении со службы в органах внутренних дел сотрудник органов внутренних дел вправе прекратить выполнение служебных обязанностей при условии, что он сдал закрепленное за ним оружие, иное имущество и документы, а также служебное удостоверение и жетон с личным номером.

С согласия руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя контракт может быть расторгнут и сотрудник органов внутренних дел может быть уволен со службы в органах внутренних дел до истечения срока предупреждения о расторжении контракта и об увольнении со службы, но не ранее чем после сдачи сотрудником закрепленного за ним оружия, иного имущества и документов, а также служебного удостоверения и жетона с личным номером.

При расторжении по инициативе сотрудника органов внутренних дел срочного контракта, заключенного с гражданином, поступающим в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме или с сотрудником органов внутренних дел, поступающим в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме либо в очную адъюнктуру образовательного или научно-исследовательского учреждения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, сотрудник обязан возместить федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел затраты на обучение, за исключением случаев расторжения контракта по одному из следующих оснований:

– заключение военно-врачебной комиссии о невозможности проживания члена семьи сотрудника по медицинским показаниям в местности, в которой сотрудник проходит службу в органах внутренних дел, и отсутствие возможности перевода сотрудника на службу в другую местность;

– необходимость постоянного ухода за отцом, матерью, супругом (супругой), сыном (дочерью) или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), либо достигшими пенсионного возраста, либо являющимися инвалидами I или II группы, при отсутствии возможности ухода со стороны других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

– необходимость ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого сотрудник воспитывает без матери (отца);

– состояние здоровья (болезнь) – на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности (о негодности) к службе в органах внутренних дел и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью.

Расторжение контракта по инициативе руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя

Расторжение контракта по инициативе руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя и увольнение со службы в органах внутренних дел допускаются при условии заблаговременного уведомления об этом сотрудника органов внутренних дел.

Контракт расторгается и сотрудник органов внутренних дел увольняется со службы в органах внутренних дел:

а) не ранее чем через два месяца со дня уведомления о расторжении контракта – по основаниям:

- по состоянию здоровья;
- в связи с восстановлением в должности в органах внутренних дел сотрудника, ранее замещавшего эту должность;
- в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником;

б) не ранее чем через две недели со дня уведомления о расторжении контракта – по основаниям:

- в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел;
- в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении;
- в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях;
- в связи с нарушением условий контракта сотрудником.

Расторжение контракта по инициативе руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя *не допускается*:

- в период временной нетрудоспособности сотрудника;
- в период пребывания сотрудника в отпуск;
- в период пребывания сотрудника в командировке.

Расторжение контракта вследствие нарушения обязательных правил при его заключении

Расторжение контракта вследствие нарушения установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами обязательных правил при его заключении, если такое нарушение исключает возможность дальнейшего замещения сотрудником органов внутренних дел должности и прохождения службы в органах внутренних дел, производится в случае:

- заключения с гражданином контракта в нарушение вступившего в законную силу приговора суда о лишении этого гражданина права занимать определенные должности в органах внутренних дел или заниматься определенной деятельностью;
- заключения с гражданином контракта, предусматривающего выполнение служебных обязанностей, противопоказанных ему по состоянию здоровья в соответствии с заключением медицинской организации, вынесенным до заключения контракта;
- заключения контракта с гражданином, не имеющим документа об образовании, если выполнение предусмотренных контрактом служебных обязанностей требует специальных знаний в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. ПОРЯДОК УВОЛЬНЕНИЯ СО СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Сотрудник органов внутренних дел, замещающий должность высшего начальствующего состава, увольняется со службы в органах внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел после освобождения от должности указом Президента Российской Федерации.

Сотрудник органов внутренних дел, имеющий специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, увольняется со службы в органах внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

На сотрудника органов внутренних дел, увольняемого со службы в органах внутренних дел, оформляется *представление*, содержащее сведения:

- об основании увольнения;
- о стаже службы (выслуге лет) в органах внутренних дел;
- о возрасте;
- о состоянии здоровья сотрудника;
- о наличии у него прав на получение социальных гарантий в зависимости от основания увольнения;
- иные сведения, перечень которых определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел, увольняемый со службы в органах внутренних дел, обязан сдать закрепленное за ним оружие, иное имущество и документы в соответствующее подразделение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, а служебное удостоверение и жетон с личным номером в соответствующее кадровое подразделение.

В последний день службы сотрудника органов внутренних дел уполномоченный руководитель или по его поручению иное должностное лицо обязаны выдать этому сотруднику трудовую книжку и осуществить с ним *окончательный расчет*.

Если в последний день службы в органах внутренних дел сотрудником органов внутренних дел не получена на руки трудовая книжка по причинам, не зависящим от действий уполномоченного руководителя, сотруднику направляется уведомление о необходимости явиться за трудовой книжкой либо дать согласие на ее отправку по почте. Со дня направления указанного уведомления уполномоченный

руководитель освобождается от ответственности за задержку выдачи трудовой книжки.

По письменному обращению гражданина, не получившего трудовой книжки после увольнения со службы в органах внутренних дел, уполномоченный руководитель обязан выдать ее либо отправить заказным письмом с уведомлением о вручении лично адресату и описью вложения в течение трех рабочих дней со дня обращения гражданина.

Гражданин, уволенный со службы в органах внутренних дел, должен быть исключен из реестра сотрудников органов внутренних дел не позднее чем через один месяц со дня издания приказа об увольнении.

Увольнение со службы в органах внутренних дел сотрудника органов внутренних дел *не допускается*:

- в период временной нетрудоспособности сотрудника;
- в период пребывания сотрудника в отпуске;
- в период пребывания сотрудника в командировке.

Сотрудникам, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет 20 лет и более, при увольнении со службы в органах внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания, а сотрудникам, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет менее 20 лет, при увольнении со службы в органах внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания.

Единовременное пособие не выплачивается гражданам, уволенным со службы в органах внутренних дел:

- 1) в связи с грубым нарушением служебной дисциплины;
- 2) в связи с неоднократным нарушением служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя;
- 3) в связи с отказом сотрудника от перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел в порядке исполнения дисциплинарного взыскания;
- 4) в связи с нарушением условий контракта сотрудником;
- 5) в связи с несоблюдением сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами;
- 6) в связи с утратой доверия;
- 7) в связи с представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие

требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

8) в связи с осуждением сотрудника за преступление, а также в связи с прекращением в отношении сотрудника уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;

9) в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел;

10) в связи с нарушением сотрудником обязательных правил при заключении контракта.

Гарантии погребения погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел, гражданина, уволенного со службы в органах внутренних дел по основаниям:

– по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел;

– по состоянию здоровья;

– в связи с сокращением должности в органах внутренних дел;

– в связи с болезнью

устанавливаются законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок отдания почестей при погребении и порядок зачисления сотрудника органов внутренних дел навечно в реестр сотрудников органов внутренних дел определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог рассмотрению вопросов прекращения государственной службы в органах внутренних дел, можно констатировать следующее:

– правовые нормы, регулирующие прекращение службы сотрудниками органов внутренних дел, образуют правовой подинститут института прохождения службы в органах внутренних дел;

– понятие, сущность и содержание правового подинститута прекращения службы в органах внутренних дел имеет не только значение для правомерного и обоснованного решения кадровых задач, но и содержит в себе социальный компонент, способствующий повышению эффективности деятельности органов внутренних дел;

– анализ механизма правового регулирования прекращения службы в органах внутренних дел демонстрирует, что он состоит из совокупности последовательно совершаемых действий, которые распределяются по определенным связанным между собой стадиям, порядок проведения

которых является одним из факторов, обеспечивающих законность и справедливость при увольнении сотрудников из органов внутренних дел;

– все решения, принимаемые по увольнению сотрудников органов внутренних дел, должны основываться на законе. Соблюдение законодательства является основой объективного и законного прекращения служебных отношений и необходимым условием правовой защиты сотрудников, увольняемых со службы;

– социальная защита сотрудников, увольняемых со службы, представляет собой комплекс гарантий и компенсаций бывшим сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей.

Лекция 11.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение

1. Прием на службу сотрудников полиции зарубежных государств. Особенности профессионального отбора кандидатов в силовые структуры зарубежных стран

2. Организация профессиональной подготовки сотрудников полиции. Порядок и условия прохождения службы в полиции

Заключение

ЛИТЕРАТУРА

1. Божьев В.П. Правоохранительные органы России. М.: ИД Юрайт, 2011.

2. Кислухин В.А., Реформирование милиции (полиции) в России и в зарубежных странах – актуальная проблема современности. // Российское право в Интернете. 2010. № 4.

3. Der Bachelor-Studiengang beim LAFP NRW-Training für die Praxis // LAFP-Magazin. Selm: Landesamt für Ausbildung, Fortbildung und Personalangelegenheiten der Polizei Nordrhein-Westfalen, 2010. – S. 7-8 (пер. с немецк. А.Н. Макарова).

4. Алексеева Л. Как организована и работает полиция в США. // Время и мир. 18.09.2010 г. (<http://www.svobodanews.ru/content/transcript/2>).

5. Организация первоначальной профессиональной подготовки полицейских зарубежных стран: аналит. обзор /Я.Л. Ванюшин, З.Р. Танаева. Челябинск: Челяб. юрид. ин-т МВД России, 2009.

6. Балаклеец И.И., Соколов А.Н. Некоторые аспекты опыта деятельности правоохранительных органов зарубежных стран по эффективному обеспечению внутренней безопасности государства (правовая культура как условие общественной безопасности). Саратов. юрид. ин-т МВД России, 2009.

7. Ермолович Г.П. Полиция. Общество. Преступность в США. СПб., 2008.

8. Государственная служба в странах основных правовых систем мира: Нормативные акты / Под ред. А.А. Демина. – М.: Книгодел, 2008.

9. Быков А.В. Основы кадровой политики в полиции и жандармерии отдельных западноевропейских стран // Рос. следователь. 2007. № 2.

10. Bodo Pieroth u.a., Polizei-und Ordnungsrecht. München, 2007.

ВВЕДЕНИЕ

Совершенствование деятельности органов внутренних дел, улучшение качественного состояния кадров и повышение их профессионализма – важное условие укрепления правопорядка в стране. Успешному решению этих задач способствует изучение и использование опыта организации работы с персоналом полиции зарубежных стран.

1. ПРИЕМ НА СЛУЖБУ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Кардинальные изменения, произошедшие почти во всех сферах общественной жизни России, связанные в первую очередь, с формированием рыночной экономики, способствовали ее сближению с другими странами, интегрирование в мировую экономику, правовую систему и т. д. А это значит, что для России и ее государственного аппарата, к которому относятся и органы внутренних дел также наступили новые условия развития. Но многие зарубежные страны развиваются в данных условиях уже десятки лет. Именно поэтому их практический опыт отбора кандидатов на службу в полицию представляет большую актуальность для органов внутренних дел в целях повышения эффективности борьбы с преступностью.

Принципы и организация комплектования и обучения полицейских кадров за рубежом имеют много общего в разных странах мира.

Так, например, в зарубежных странах прием на службу в полицию приравнивается к зачислению на государственную службу. При этом полицейский или жандарм всегда считается представителем государства в целом, а не его отдельного территориального или муниципального образования, что определяет особое правовое положение последних среди большинства других категорий государственных служащих и имеет принципиальное значение³⁴.

Для большинства стран Западной Европы проведение профессионального отбора при приеме на службу в государственные структуры является обязательным, а в США процедуры, методы и критерии профессионального психологического отбора определены законодательно.

При отборе полицейских в зарубежных странах (США, Японии, Турции, Финляндии, Германии) прежде всего, учитываются их антропологические данные, после чего все кандидаты в обязательном порядке проходят своеобразные психологические испытания на

³⁴ Быков А. В. Основы кадровой политики в полиции и жандармерии отдельных западноевропейских стран // Рос. следователь. 2007. № 2. С. 39.

сообразительность, внимание, реакцию. Изучаются их моральная устойчивость, этический уровень, физическая подготовка. Обращается внимание на умение устанавливать контакты с различными людьми, вести серьезную разъяснительную работу среди населения. Проходят они и контрольное тестирование для выявления склонности к употреблению наркотиков.

Характерной чертой комплектования кадров полиции зарубежных стран является их конкурсный отбор. Он реализуется чаще всего в форме экзамена. Так, в США при проведении конкурсных экзаменов большой упор делается на определение того, кто из поступающих обладает способностями для работы в полиции.

Характерными особенностями профессионального отбора в правоохранительные органы зарубежных стран (Великобритании, Германии, Франции и США) являются:

- высокий конкурс (10 и более человек на место);
- комплексное изучение различных свойств и качеств претендентов;
- последовательность на этапах продвижения по службе (отбор граждан при поступлении на обучение и службу, отбор сотрудников для дальнейшего обучения и перемещения на должности, требующие более высокой квалификации, отбор кандидатов, претендующих на руководящие должности);
- участие специалистов по профессиональному психологическому отбору.

Особо выявляются у кандидата способности принимать решения в различных ситуациях, связанных с расследованием происшествий. Считается, что кандидат, который не в состоянии брать на себя ответственность за последствия принимаемых решений, непригоден для работы в полиции. Широко используются психологические тесты, которые призваны дать ответ на три основных вопроса:

- а) имеет ли будущий полицейский патологию в психическом развитии;
- б) насколько эффективно он будет выполнять свои обязанности;
- в) степень его стрессоустойчивости.

Причем для повышения уровня объективности тестирования рекомендуется: определять пригодность к службе будущего сотрудника совместно представителем полиции и специалистом-психологом; разрабатывать четкие критерии к каждому виду служебной деятельности (особенно в спецподразделениях); широко использовать все имеющиеся данные о кандидате; не ограничиваться исследованием лишь на стадии отбора, а проводить их в период испытательного срока³⁵.

³⁵ Экспресс-информация. Вып.12. М.: Академия МВД СССР, 1986. С.16-17.

Конкурсные испытания включают в себя несколько этапов. После проверки моральных и физических данных кандидаты сдают письменные и устные экзамены по истории, философии, тригонометрии, геометрии, алгебре, географии. Право окончательного решения по принятию кандидата имеют соответствующие руководители полиции. В Японии, в ряде других государств кандидаты, отбираемые на руководящие должности или на службу в управленческие структуры, не только проходят конкурсный отбор, но и должны предварительно сдать экзамены для государственных служащих управленческого звена.

Тем не менее, наличие общих черт в системах профессионального отбора в правоохранительные органы зарубежных стран не исключает и наличия различий, существующих между этими системами.

Исторически сложились две основные модели организации полиции: англосаксонская (британская) и континентально-европейская. Первая характеризуется децентрализацией управления, повышением уровня полномочий местных органов власти и меньшими по объему полицейскими функциями (Великобритания, США). Вторая модель – континентально-европейская, напротив, отличается жесткой централизацией управления полицейскими ведомствами со стороны государства и широким объемом полномочий полиции (Германия, Австрия, Италия, Испания, Франция).

Наиболее яркими примерами англо-саксонской модели организации деятельности полиции являются органы правопорядка США и Великобритании.

В США³⁶ система полицейских органов децентрализована: отбор и подготовка стражей порядка не только в разных штатах, но и в пределах одного штата может существенно отличаться. Кроме многочисленных полицейских департаментов здесь существует более 70 федеральных правоохранительных органов, сотрудников для которых готовят в Федеральном центре подготовки кадров правоохранительных органов США и Академии Федерального бюро расследований США. Многие правоохранительные органы имеют свои центры, где совершенствуют свое мастерство профессионалы после подготовки в указанных учебных заведениях.

В первые десятилетия существования полиции США специального отбора не проводилось, поэтому качественный состав служащих был крайне низок. Конечно, на работе он получал определенные знания от более опытных коллег, однако они были бессистемными и носили случайный характер³⁷. Для государственного строя США в целом, и для административного права в частности, характерно верховенство

³⁶ Там же.

³⁷ Samuel Walker. *Popular Justice: History of American Criminal Justice*. 1980. Oxford University Press, Inc. New York, NY. P. 61-62.

федеральной Конституции³⁸. Однако, полицейская система США характеризуется как децентрализованная, поскольку законодательство страны по-разному определяет вопросы приема граждан в полицию на уровнях штатов, округов (графств) и муниципалитетов. Полицейская система является частью государственных органов США, однако в стране не существует единой полицейской организации и, в соответствии с Конституцией, она подразделяется на федеральные органы, органы штатов и местные органы³⁹. Комплектование полицейских сил в условиях США - дело весьма сложное⁴⁰. В стране нет единых требований для поступающих на службу в полицию. На федеральном уровне эти требования устанавливаются департаментами министерств по согласованию с федеральной Комиссией по гражданской службе. В отдельных штатах — аналогичными учреждениями на уровне штатов. В местной полиции принимаются во внимание рекомендации федеральных полицейских органов при выработке кадровой политики. В большинстве городов, крупных муниципальных образованиях, а также специальных полицейских агентствах действуют рекомендации государственной службы. Эти рекомендации включают следующие стандартные требования к поступающим на службу в полицию: гражданство США; возраст не менее 20 лет; отсутствие отрицательных показателей при проверке претендента по национальным и региональным данным банка уголовной информации; отсутствие в адрес претендента обвинений в совершении преступлений; среднее образование или прохождение испытаний, свидетельствующих о достижении необходимого уровня знаний; хороший характер и положительные моральные качества и т. д. Установление такой нижней *возрастной границы* поступления на службу связано с тем, что именно к этому возрасту появляется некоторый жизненный опыт и определенность в выборе места работы. А в ФБР принимают на службу специалистов с 23 лет, с опытом практической работы.

Кроме того, к кандидатам, поступающим на службу в полицию США, предъявляются и специальные требования. Это: отсутствие уголовного прошлого, наличие соответствующего образования (если его нет, может быть назначена сдача экзаменов по профильным дисциплинам), хороший характер и высокие моральные качества, отсутствие физических, эмоциональных и психических недостатков, которые могут помешать исполнению обязанностей.

³⁸ Административное право зарубежных стран. М.: СПАРК, 1996. С. 7.

³⁹ Конституция США 1787 г. Соединенные Штаты Америки: Конституция и законодательство / под ред. О. А. Жидкова; пер. В. И. Лафитского. М.: Прогресс, Универс, 1993. С. 29-49.

⁴⁰ Крылов Б. С. Полиция США. Основные черты организации и деятельности. М.: НИиРИО ВШ МВД СССР, 1972. С. 10.

При этом необходимо отметить, что указанные требования постоянно возрастают, как, например, в случаях с требованиями к образовательному уровню кандидатов. В США в 1973 году лица, принимаемые на службу должны были пройти минимум годичный курс обучения в колледже или университете. В 1975 году уже требовался двухгодичный курс обучения, в 1978 году – трехгодичный, а с 1982 года кандидат на службу в полицию должен пройти четырехгодичный курс обучения и иметь 120 зачетных единиц, что соответствует степени бакалавра⁴¹.

Что касается физических данных кандидатов на службу в полицию, то в США устанавливаются верхние и нижние границы роста: от 172,7 см (5 футов 8 дюймов) до 190 см. Кроме того, вес претендента на службу должен соответствовать данным, определенным соответствующей ростовой таблицей. На здоровье обращается особое внимание, оцениваемое медицинской комиссией. В настоящее время в качестве желаемых требований к кандидатам являются также наличие прав на вождение автомобиля, свободное владение машинописью и знание иностранных языков.

Центральными федеральными полицейскими организациями США являются Федеральное бюро расследований (ФБР) и Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Кадровый состав ФБР определяется в соответствии с правительственной политикой при найме на работу в государственные учреждения⁴².

К кандидатам, поступающим на службу в ФБР предъявляются следующие требования: возраст от 23 до 37 лет, гражданство США, наличие лицензии на управление транспортными средствами, отсутствие в организме запрещенных наркотиков, отличное общее состояние здоровья, хорошее зрение, слух и т. д. Лица, желающие работать в ФБР, должны окончить Академию ФБР, поскольку без специального образования работать в ФБР нельзя, а для этого они должны иметь законченное образование, полученное в колледже или университете, аккредитованными Комиссией высших учебных заведений, по специальности «Юриспруденция», «Бухгалтерское дело», «Филология». Примечательно, что претендентов на службу в ФБР тщательнейшим образом проверяют с помощью сдачи ряда медицинских, психологических тестов и анализов, а в последнее время все чаще и чаще дополнительно назначается проверка на детекторе лжи. В ходе психологического тестирования выявляются такие необходимые для американского полицейского качества, как: инициативность; ответственность; способность действовать в одиночку в сложных условиях; умение успешно контактировать с представителями

⁴¹ Там же. С.30.

⁴² Князев В. В., Сазонова Н. И., Жмыхов А. А., Заморина Т. Ю. Полицейские системы зарубежных государств : учеб. пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2004. С. 13.

различных социальных, культурных и этнических групп; способность быстро вникать в различные задания и ситуации; способность адаптироваться к технологическим изменениям; желание помогать людям в беде; умение понимать других; эмоциональная зрелость.

Также кандидат на поступление должен успешно сдать письменный экзамен для оценки общего уровня подготовки и эрудиции, экзамен на физическую пригодность к обучению и дальнейшей службе, пройти собеседование.

Чтобы быть рассмотренным для назначения как агент ФБР, претендент должен быть дипломированным специалистом аккредитованной юридической школы или выпускником специального колледжа. Все новые агенты подлежат обучению в Академии ФБР в течение восемнадцати недель на американской Морской базе в штате Вирджиния. В 1995 г. в бюро были разработаны научно обоснованные методики, базирующиеся на предварительном определении основных умений, навыков и знаний, которые необходимы для службы в ФБР. Затем были разработаны специальные тесты, которые должны были определить такие качества, как: способность планировать и организовывать собственную деятельность; выделять приоритеты в работе; поддерживать положительный облик; оценивать информацию и принимать решения; приспосабливаться к изменяющимся обстоятельствам; уметь излагать мысли в письменном виде и внимательно относиться к деталям; быть инициативной и цельной личностью⁴³.

Требования для кандидатов, поступающих на службу в Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в большинстве своем совпадают с общими требованиями Академии ФБР. Однако есть некоторые особенности – «требование иметь 6-летний трудовой стаж и средний балл диплома о высшем образовании 2,9, а по основной специальности – не ниже 3,5. Кроме того, к кандидату предъявляется требование быть в числе 1/3 лучших выпускников своего вуза и членство в Национальном академическом обществе»⁴⁴.

Что касается старинного правоохранительного института США – полиции шерифов, то, как правило, шерифы избираются населением от 2 до 6 лет. Но существуют несколько исключений, «в частности, в штатах Гавайи и Род-Айленд, а также в графствах Нассау и Уэстчестер (шт. Нью-Йорк), в графствах Дейд (шт. Флорида) и графстве Денвер (шт. Колорадо) шериф не избирается, а назначается окружными властями или властями

⁴³ Шушкевич И. Ч., Ефремова М. Ю. Взаимодействие полиции с общественностью / под ред. А. А. Стрельникова. М., 2001.

⁴⁴ Курицын В. М., Шалягин Д. Д. Опыт становления конституционализма в США, Японии и Советской России : учеб. пособие для вузов. М.: Академ, проект («Gaudeamus»); Трикста, 2004. С. 150.

штата»⁴⁵. При этом к кандидату на эту должность не предъявляются специальные требования, в том числе и по специальной квалификации. Все остальные полицейские в окружных управлениях именуется его заместителями и им же назначаются на должность.

Представляет также интерес опыт США в использовании полиграфа при опросе кандидатов на службу в полицию. США являются ведущим в мире пользователем полиграфа, применяющим данный метод со времен первой мировой войны. Применение полиграфа при решении кадровых вопросов достаточно полно регламентируется законодательством США. В 1981 г., в США, на федеральном уровне был принят «Закон о допустимости применения полиграфа во всех случаях возможной утечки секретной информации», а после подписания в 1983 г. Р. Рейганом документа, известного как «Директива 84 о национальной безопасности», обязательной проверке на полиграфе могут быть подвергнуты все государственные служащие, в том числе полицейские и сотрудники ФБР⁴⁶. В настоящее время большинство полицейских агентств США используют полиграф при приеме на службу. Применяя данный метод получается выявлять «кандидатов с высокой степенью риска». Вместе с тем, в соответствии с законодательством США, имеется целый ряд ограничений в тематике выясняемых вопросов, что не позволяет использовать полиграф бесконтрольно.

Так, по данным последних исследований, в 626 крупных полицейских агентствах различных штатов США от 25 % до 58 % кандидатов, прошедших тестирование с использованием полиграфа, были признаны негодными для службы в полиции, как имеющие «высокую степень риска». Как было установлено, в прошлом они совершали такие преступления, как: кражи, грабежи, сексуальные насилия, были причастны к нераскрытым убийствам, употребляли и продавали наркотики, брали взятки и т. д. Необходимо отметить, что все эти негативные моменты были выявлены уже после успешного прохождения кандидатами психологических тестов, проверки анкетных и биографических данных (аналог спецпроверки)⁴⁷.

Если говорить про кандидатов на руководящие посты полиции, то к ним, конечно, предъявляются более жесткие требования. Кроме того, «в ряде городов многие полицейские должности являются еще и выборными,

⁴⁵ Курицын В. М., Шалягин Д. Д. Указ. соч. С. 204.

⁴⁶ Использование специальных психофизиологических исследований при профессиональном психологическом отборе в органах внутренних дел : метод, указания, утв. 22 мая 2000 г. / Информац.-прав. обесп. деят. психолог, службы МВД России. М.: ГУК МВД России, 2003. С. 110.

⁴⁷ Мягих Н. И., Михайлова Н. Н. Опыт использования полиграфных устройств при профессиональном отборе в органах внутренних дел // Рос. полиграф. 2006. № 1. С. 62-64.

что, по мнению специалистов в области полицейской организации, препятствует правильному подбору кадров»⁴⁸. Например, начальники полиции многих городов США назначаются городским советом. Также многие руководящие должности в полиции США замещаются по результатам конкурса. Процедура отбора кандидатов на службу в полицию США осуществляется в основном двумя способами: по усмотрению начальника подразделения или руководителя кадрового аппарата, либо по конкурсу. В обоих случаях подается заявление, которое одновременно является и «анкетной частью». В первом случае с претендентом проводят собеседование, в ходе которого выясняются истинные мотивы службы в полиции. Во втором случае – в средствах массовой информации публикуются условия и сроки проведения конкурса, а далее – кандидаты сдают устные и письменные экзамены. В случае успешного прохождения отбора, кандидаты зачисляются на службу в полицию с испытательным сроком 1 год.

Отбор кадров в полицию США регламентирован и осуществляется в соответствии со следующими требованиями: тщательная специальная проверка соискателя, участие только профессиональных психологов при психологическом тестировании, использование методик, соответствующих содержанию работы полицейского, применение полиграфа.

Таким образом, под отбором в США понимается период от подачи заявления претендентом на полицейскую службу до завершения испытательного срока по окончании учебы. С целью экономии финансовых средств процедуры отбора выстраиваются в строгой последовательности – от самых дешевых в начале (письменные экзамены, проверка физической подготовленности) до самых дорогостоящих в конце (психологическое тестирование и медицинская комиссия).

В Великобритании кандидат при поступлении на службу должен быть подданным Великобритании или гражданином одной из стран содружества, чье проживание в Великобритании не требует специального разрешения. Он должен отвечать установленным нормативам по состоянию здоровья (что проверяется), обладать хорошим зрением и цветоразличием. В некоторых подразделениях предъявляются требования к росту мужчин (не менее 172 см) и женщин (не менее 162 см). Минимальный возраст кандидата 18,5 лет. Максимальный колеблется между 30 и 40 годами. Желающие поступить на службу в полицию подают заявление на имя начальника местного полицейского управления или участка. Он, после беседы с кандидатом, рассматривает его заявление и другие необходимые документы, принимает решение о допуске кандидата к конкурсным экзаменам или об отказе в этом. Подобные требования

⁴⁸ Крылов Б. С. Полиция США... С. 13.

предъявляются к кандидатам на службу в полиции Канады, Франции и других государствах.

Профессиональная деятельность полицейских в **Великобритании**⁴⁹ близка к обычной, мирной профессии. Главной задачей полиции является служение обществу, гражданам, а затем уже государству и правительству.

Эти особенности накладывают отпечаток на организацию профессионального отбора стражей порядка. В Великобритании насчитывается более 130 тысяч полицейских и ежегодно на службу принимается около 5 тысяч. Для облегчения отбора и улучшения его качества проводится предварительная работа по рекрутированию кандидатов, имеющих представление о будущей карьере и отвечающих национальным и региональным требованиям. Служба в правоохранительных органах достаточно престижна, и не требует дополнительной рекламы.

Для того чтобы стать констеблем, необходимо оказаться победителем в конкурсе. Так, на одно место в колледж лондонской столичной полиции претендуют порой до 10 кандидатов. Для зачисления в него необходимо пройти мандатную комиссию, отсеивающую до двух третей претендентов, медицинскую проверку. При отсутствии диплома о полном среднем или высшем образовании – сдается письменный экзамен на знание английского языка и математических действий. Кроме того, все кандидаты проходят часовое собеседование, на котором выясняются мотивы поступления в полицию, определяются такие профессионально значимые качества, как внимательность и наблюдательность. Первоначальную подготовку английские стражи порядка получают в течение 2 лет, из них 14-18 недель в учебных центрах. Учеба констеблей продолжается после окончания учебного центра на протяжении двух лет по месту работы. В течение этого времени они не считаются констеблями и могут быть уволены при профессиональной несостоятельности или серьезных нарушениях.

Служба в криминальной полиции более сложна, высокооплачиваема и престижна. Кандидатов для этой работы отбирают из констеблей в возрасте 26-30 лет, со стажем службы 6-9 лет и подходящих по своим деловым и моральным качествам.

Отобранные кандидаты направляются в местные уголовные подразделения, где в течение года несут службу в качестве полицейского. Если в течение этого времени кандидат зарекомендует себя хорошо, он направляется на недельное обучение в региональный учебный центр, а затем – на годичную стажировку в центральное подразделение уголовной полиции города, графства. После этого, в случае профессиональной

⁴⁹ Шушкевич И.Ч. Подготовка полицейских сил в Великобритании. - Известия Методического центра профессионального образования и координации научных исследований ГУКиКП МВД России, 1997, №1 с.187-193.

состоятельности, ему вручают набор учебных пособий для трехмесячной самостоятельной подготовки к вступительным экзаменам в школу детективов, где обучение длится 6 недель.

Что касается континентально-европейской модели организации деятельности полиции, то наиболее яркими представителями ее являются система органов полиции Германии, Австрии, Италии, Испании и Франции.

Полицейская система **Германии (ФРГ)**, также как и в Великобритании, относится к полуцентрализованным системам. В ней выделяют федеральный, земельный уровни и муниципальные уровни организации общественной безопасности. В соответствии с Конституцией Германии⁵⁰ каждый субъект (земля) Германии имеет собственные полицейские формирования, свои законы о полиции, но, тем не менее, общее руководство полицией осуществляется федеральным Министерством внутренних дел.

Согласно ч. 2 ст. 33 Основного закона ФРГ «каждый немец имеет равный доступ ко всякой государственной должности в соответствии со своими склонностями, способностями и профессиональной квалификацией»⁵¹. Полиция ФРГ отличается точностью и дисциплинированностью, особой тщательностью при подборе кадров. Например, общие требования к кандидатам на службу в полицию ФРГ земли Рейнланд-Пфальц следующие: немецкое гражданство (однако в последнее время на службу в полицию ФРГ стали допускаться лица, имеющие гражданство страны, входящей в Евросоюз, или разрешение на проживание (получение права гражданства) в Германии⁵²); знание языка как своего родного (владение устной и письменной речью); возраст до 24 лет (до 31 года для лиц, получивших свидетельство о специальном высшем образовании); средняя оценка аттестата - 2,5; минимум 2 года специальной профессиональной деятельности (практики); рост не ниже 1,62 м; отсутствие судимостей; готовность всегда защищать свободно-демократический строй общества в рамках Конституции ФРГ и Конституции земли Рейнланд-Пфальц. Кроме того, соискатели, не имеющие водительских прав класса Б, должны получить их до приема в полицию. Примечательно, что граждане при поступлении на службу в полицию ФРГ в достаточной степени информированы и могут ознакомиться со всеми требованиями, а также необходимыми

⁵⁰ Основной закон Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. // Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты ; под ред. Ю. П. Урьяса. М.: Прогресс, 1991. Приводится по Конституции государств Европейского Союза / под общ. ред. Л. А. Окунькова. М. : ИНФРА-М-НОРМА, 1997. С. 181-234.

⁵¹ Там же.

⁵² Bodo Pieroth u.a., Polizei- und Ordnungsreclit. München, 2007. S. 31.

документами на официальном сайте полиции Германии – <http://www.polizei.de/>.

Все претенденты обязательно проходят конкурсный порядок отбора на службу в полицию ФРГ. Условия поступления на службу в полицию для спортсменов также стандартные. Кандидаты на службу в полицию ФРГ проходят тщательное изучение и проверку: медицинское обследование; татуировки (если имеются) не должны нарушать существующий закон, оскорблять чувство собственного достоинства других, своим видом и размером привлекать особое внимание; проверка на содержание наркотиков в крови⁵³. В течение 2-х дней в отношении кандидатов на службу в полицию проводится проверка на профессиональную пригодность (выявление способностей к сбору и обработке информации; способность выражать свои мысли; моторика организма). Например, двигательная активность организма проверяется путем выполнения кандидатом на службу в полицию множества действий, прохождения определенных препятствий. На компьютере проводится тест на успеваемость (нужны наблюдательность, память, концентрация, интеллект). Обязательно проводится групповая дискуссия, в ходе которой проверяются коммуникативные способности и способность работать в группе. Кроме того, с каждым кандидатом проводится собеседование.

Во **Франции**⁵⁴ существует 20 школ для обучения рядовых полицейских (конкурс 10-15 человек на место), две готовят среднее звено и одна – комиссаров полиции (40-60 человек на место).

Кандидат в рядовые стражи порядка, соответствующий мандатным требованиям сначала тестируется на базовые школьные знания. При положительном результате он сдает зачет (диктант, изложение, математические задачи) на допуск к экзаменам. Последний заключается в собеседовании с комиссией (начальник и сотрудники полицейской службы, психолог), где определяется умение претендента вести беседу, анализировать факты и события, физическая подготовленность. При выставлении оценок используется система весовых коэффициентов: так, например, баллы по физической подготовке умножаются на 1, по интеллектуальному развитию – на 4. Это позволяет отобрать кандидатов с учетом степени важности профессионально значимых качеств для работы в той или иной службе.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ПОЛИЦИИ

⁵³ <http://www.polizei.rlp>.

⁵⁴ Там же.

Профессионализм в деятельности полиции в зарубежной юридической литературе трактуется как совокупность исключительных знаний и умений, позволяющих полиции выполнять присущие ей правоохранительные функции. Кроме того, в ряде стран, в Австралии например, много сторонников той точки зрения, что в обучении полицейских главным является расширение их кругозора, углубление их общих знаний. Один из видных ученых-теоретиков В. Кац, в частности, отмечает: «Полиция больше не может позволить себе привлекать к работе лиц с недостаточным образовательным уровнем, если она намерена решить проблемы, выдвигаемые сложным и динамичным обществом...»⁵⁵.

Система профессиональной подготовки кадров в зарубежных странах, в наиболее общем виде может быть представлена, как структура из трех основных звеньев:

- первоначальная подготовка для лиц, поступающих на службу в полицию;
- повышение квалификации и переподготовка сотрудников полиции;
- подготовка командных и руководящих кадров в специальных полицейских учебных заведениях.

Особое внимание в системе профессионального обучения кадров уделяется первоначальной подготовке. Она осуществляется, как правило, в специальных учебных заведениях низшего звена. В Японии – это профектуальные школы полиции, в Канаде – курсы при муниципальных или провинциальных подразделениях, в ФРГ – школы земельных ведомств, в Великобритании – окружные учебные центры и т.д.

Первоначальная подготовка полицейских в Великобритании осуществляется в окружных учебных центрах продолжительностью 14 недель. Для обеспечения учебных центров материальными и другими ресурсами в системе МВД функционирует главный плановый отдел, ответственный за разработку учебных программ, выпуск учебных пособий и подготовку инструкторско-преподавательского состава. В каждом учебном центре имеется по два консультативных комитета, в один из них входят начальники полиции, в другой – различные представители полицейской администрации. Высшим органом в системе профессиональной подготовки является полицейский учебный Совет, в который кроме трех представителей профессиональных ассоциаций и командования полицейских сил, входят представители королевского инспектората в составе нескольких академиков и служащих управления полиции МВД. Все учебные центры располагаются в сельской местности имеют необходимую базу для проведения физической и строевой подготовки. Инспекторско-преподавательский состав учебных центров состоит из офицеров и сержантов, командировавшихся в них на два года из

⁵⁵ См.: Подготовка кадров полиции за рубежом. Реферативный сборник. М.: Академия МВД СССР, 1987. С. 15.

местных полицейских управлений. Причем, для многих инспекторов это означает продвижение по службе, а для инспекторов сержантов – это первый опыт работы с подчиненными, поэтому они предварительно проходят обучение на специальных курсах в течении девяти недель. По утвержденному положению в каждой учебной группе состоит не более 15-18 стажеров, на которые приходится два сержанта-инспектора. Группу из шести инспекторов возглавляет инспектор, подчиняющийся старшему инспектору, который осуществляет взаимодействие с полицейским учебным советом. Руководство учебным центром осуществляет начальник в звании главного суперинтенданта и два его заместителя.

По окончании подготовки обучаемые возвращаются в свои полицейские подразделения, где проходят стажировку с целью закрепления теоретических знаний на практике. Учебные программы стажировки по своему содержанию в различных подразделениях отличаются друг от друга. Это зависит от требований руководства местной полиции, организационных и материальных условий. По окончании стажировки выпускников утверждают в должности констебля и направляют на кратковременные курсы профессиональной подготовки по конкретной специальности (патрульный, детектив и т.д.).

Следует отметить, что в период стажировки в таких странах, как США, ФРГ, Великобритания, Индия и других, широкий размах приобрело наставничество. Наставники официально закрепляются за молодыми сотрудниками, а в отдельных странах перед началом обучения молодежи проходят специальный курс обучения. В Японии, в период стажировки процесс обучения новобранцев наставниками дополняется чтением лекций и другими формами пополнения теоретических знаний.

Для того, чтобы сотрудники полиции сохраняли и развивали требуемые от них качества, постоянно совершенствовали свой профессиональный уровень с ними осуществляется переподготовка и повышение квалификации. Как правило, в большинстве зарубежных стран переподготовка проводится в школьной и внешкольной формах, однако в каждой стране имеются свои особенности. Например, в Японии развита сеть переподготовки полицейских без отрыва от службы. Полицейские, которым присваиваются сержантские ранги, проходят 6-ти недельное обучение в одном из восьми региональных учебных центров, младшие инспектора обучаются 9 недель. При назначении на должность инспектора полицейские проходят 6 месячную подготовку. Ежегодно курсы переподготовки проходят более 10 тысяч полицейских, а курсы по совершенствованию различных специальных знаний и навыков более 40 тысяч.

Продвижение по служебной лестнице прямо зависит от наличия переподготовки с отрывом от исполнения служебных обязанностей в специальных учебных заведениях полиции.

Школьная подготовка сотрудников делится на два вида:

а) текущая переподготовка дает профессиональные знания, необходимые для исполнения функциональных обязанностей по занимаемой должности;

б) квалифицированная подготовка, которую обязательно надо пройти при выдвижении на вышестоящую должность и присвоении очередного звания.

Система повышения квалификации среднего и старшего звена в полиции ФРГ (высшая полицейская школа г. Мюнстера) построена таким образом, что указанные лица проходят ежегодные учебные сборы с отрывом от службы в течение 3-5 дней. Причем для среднего командного звена проводятся специальные занятия, на которых идет разбор и обсуждение конкретных факторов, кроме того, они привлекаются для выполнения отдельных операций. Такой подход к повышению квалификации сотрудников призван обеспечить органическое единство теоретических знаний с потребностями практики.

Некоторые особенности в организации повышения квалификации сотрудников характерны для полиции Индии. В институте криминологии и судебной медицины (г. Нью-Дели) имеются 6-ти недельные курсы по криминологии и судебной медицине для представителей всех учреждений, связанных с криминалистикой. В обсуждении теоретических и практических проблем юриспруденции и уголовного розыска принимают участие высшие чины полиции, районные судьи, главные прокуроры, суперинтенданты тюрем, офицеры вооруженных сил и др.⁵⁶

Подготовка командного состава полиции ФРГ осуществляется в высших специальных учебных заведениях. Программа обучения рассчитана на три года и состоит из двух курсов по изучению основ дисциплин и двух по специальным предметам, преподавание которых чередуется с практическими занятиями. После окончания изучения основ дисциплин слушатели сдают письменные экзамены. Они должны подготовить четыре работы по тактике, криминалистике, уголовному и процессуальному праву. Если экзамен не сдан, требуется повторное прохождение курса.

Вместе с тем, подготовка старшего командного состава осуществляется в Высшей полицейской академии управления (ВПАУ) ФРГ с выдачей свидетельства (сертификата) о высшем полицейском управленческом образовании. Срок обучения – 2 года. В академию принимаются оперативные сотрудники в возрасте до 40 лет (в порядке исключения – до 45 лет), положительно характеризруемые по месту службы, имеющие стаж работы в полиции не менее 10 – 12 лет, звание – не

⁵⁶ Борьба с преступностью за рубежом (по материалам зарубежной печати). Ежемесячный информ. бюллетень. М.: ВИНТИ, 1991. № 6. С. 23-24.

ниже главного комиссара, образование – в объеме высшей полицейской школы.

Примечательно, что ни одно из полицейских учебных заведений ФРГ не выдает своим выпускникам образовательных документов, соответствующих какому-либо государственному образовательному стандарту. Это – ведомственные образовательные документы, дающие право работать только в полиции и, в порядке исключения, некоторых других государственных учреждениях: в сфере государственного страхования, банковских структурах, например, в службах охраны и так далее.

Таким образом, зарубежный опыт в части организации профессиональной подготовки сотрудников полиции может быть использован при подготовке кадров для органов внутренних дел нашей страны.

Во многих зарубежных странах установлены четкие условия прохождения службы в полиции. Эти условия разрабатываются, как правило, центральными органами полицейского управления, которые при этом исходят из общих для всех государственных служащих положений, видоизменения их применительно к задачам полиции и с учетом возможностей осуществления.

Во Франции условия прохождения службы полицейскими устанавливаются ордонансами президента республики, декретами правительства и лишь по частным вопросам конкретизируются актами министра внутренних дел. Правовое положение различных категорий чиновников национальной полиции определено декретами, основывающимися на ордонансе от 4 февраля 1959 года, которым установлен общий статус чиновников.

В Великобритании, где формально территориальная полиция подчинена местным органам власти, законами о полиции установлено, что общие условия прохождения полицейской службы определяются для полиции Англии и Уэльса министром внутренних дел Великобритании.

В зарубежных странах сложилась различная практика зачисления на службу в полицию и продвижения по службе. Наиболее распространенной является практика продвижения по службе “по команде”, т.е. когда все эти вопросы решаются соответствующим лицом на принципах единоначалия. Вновь принятые аттестованные сотрудники полиции (рекруты) в обязательном порядке проходят как минимум 14 недельную первоначальную подготовку, а затем направляются для прохождения дальнейшей службы в местные полицейские подразделения, где обучение продолжается на практике вплоть до окончания первых двух лет службы. В течении этого времени рекруты считаются констеблями, принятыми условно, и могут быть в любое время уволены, если обнаружится их неспособность к службе. Продвижение по службе констеблей идет, как

правило, шаг за шагом, в соответствии с установленной последовательностью должностей. Некоторым из прошедших первоначальную подготовку предлагается ускоренный порядок прохождения службы. Предложения должностей сержанта и инспектора следует по результатам прохождения кандидатом предварительного отбора, письменного экзамена и практического тестирования. Продвижение на более высокие должности осуществляется после собеседований с кандидатами, которые проходят во вспомогательных центрах в течение двух дней. Существуют также возможности специализации в определенной области полицейской деятельности. Такая система существует с системой последовательного продвижения по службе. Второй распространенный способ решения указанных вопросов - конкурсный. В полиции проводятся закрытые и открытые конкурсы на замещение вакантных должностей.

В закрытых конкурсах участвуют состоящие на службе в полиции сотрудники для дальнейшего продвижения по должностной лестнице. Обычно касается это офицерских должностей. Объявление о конкурсе, его условиях и сроках публикуется чаще всего в специальных полицейских изданиях, отдельных листовках, вывешиваемых в общественных местах, иногда помещаются в газетах. Сам конкурс, как правило, состоит из стадий. На первой с претендентом проводится устное собеседование, в процессе которого оцениваются объективные данные: уровень образования, предварительная служба в армии, наличие наград и так далее. Вторая стадия складывается из устных и письменных экзаменов, характер зависит от того, какая должность подлежит замещению. Например, в Великобритании продвижение по службе (начиная со звания сержанта и выше) осуществляется по результатам выводов аттестационной комиссии, учитывающей личные и профессиональные качества, и ежегодно проводимых экзаменов. Конкурсные экзамены весьма суровы. В 1982 году, например, из 10703 периферийных полицейских служащих сдававших сержантский экзамен с ним справились лишь 1066 человек, а из 4152 претендентов на звание инспекторов 1310 человек⁵⁷.

Полицейский в Японии, чтобы претендовать на звание старшего полицейского, должен прослужить не менее трех лет, постоянно пополнять свои знания в процессе текущей подготовки. Кандидат на повышение звания сдает квалификационный экзамен, на котором он отчитывается за всю первоначальную подготовку, полученную в начале службы и всю текущую подготовку за 6 месяцев. В случае сдачи экзамена, носящего конкурсный характер, он направляется в окружную полицейскую школу для прохождения первичной командной подготовки. Лишь после

⁵⁷ Проблемы преступности в капиталистических странах (по материалам зарубежной печати). Ежемесячный информационный бюллетень. М.: ВИНТИ. 1987. № 2. С. 21.

окончания курсов он становится старшим полицейским⁵⁸. Подобным образом решается вопрос и с получением последующих званий. Ежегодно около 10 тысяч сотрудников полиции Японии проходят подготовку в связи с предстоящим продвижением по службе⁵⁹.

Открытые конкурсы применяются тогда, когда кандидаты привлекаются не только из полиции, но и извне. Каждый отвечающий конкурсным условиям и считавшийся благонадежным должен быть допущен к конкурсу и в случае успешного прохождения зачислен на работу в полицию.

Продвижение по службе – основной вопрос кадровой политики в полиции. Считается, что работник действует с полной отдачей сил лишь тогда, когда он удовлетворен своим служебным положением и рассчитывает на дальнейшее продвижение. Поэтому, своевременное продвижение по службе должно рассматриваться, как условие, обеспечивающее работоспособность личного состава.

В США условия прохождения службы служащими федеральных органов устанавливаются руководителями ведомств, в которые эти органы входят, с учетом требований, предъявляемых ко всем федеральным служащим.

Условия прохождения службы полицейскими штатов в местных административно-территориальных единицах устанавливаются соответствующими органами штата, города и т.п. с учетом требований, предъявляемых к служащим полиции соответствующих штатов или административно-территориальной единицы.

Рабочее время. Длительность рабочего дня и рабочей недели у служащих полиции в большинстве зарубежных стран официально установлена применительно к категории государственных служащих.

В Англии и Уэльсе, например, рабочая неделя полицейских, как и у других государственных чиновников составляет 40 часов. Однако, фактически они работают больше 42-44 часов, и это не рассматривается как переработка. Полицейские обязаны работать по восемь часов в сутки. При возникновении чрезвычайных обстоятельств установленная продолжительность рабочего дня может увеличиваться, однако, такая переработка уже оплачивается дополнительно. Каждый полицейский имеет право на семь дней отдыха в месяц и, кроме того, на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 16-27 дней, в зависимости от ранга и стажа службы в полиции.

Материальное обеспечение. Жалование полицейским устанавливается чаще всего в таких размерах, чтобы их служба считалась

⁵⁸ Организация и деятельность органов внутренних дел зарубежных стран. Вып.2. М.: Акад. МВД СССР. 1976. С. 15.

⁵⁹ Борьба с преступностью за рубежом. 1991. № 3. С. 26.

престижной, и, следовательно, имелась возможность выбрать из нескольких желающих более достойных кандидатов.

Дисциплинарные взыскания в полиции зарубежных стран относительно редки, т.к. важнейшей мерой поддержания дисциплины является угроза увольнения, что в условиях безработицы немаловажный фактор. Тем не менее, в ряде стран существует весьма детально продуманная система дисциплинарных взысканий.

Во Франции применение дисциплинарных санкций к полицейским чинам предусмотрено декретами президента республики, устанавливающими условия прохождения службы в различных формированиях полиции. Так, к чиновникам оперативных служб могут быть применены следующие санкции: выговор, исключение из списка на повышение, понижение по должности на одну или две ступени, перемещение на другую должность без изменения содержания, перемещение в другое подразделение, разжалование, увольнение в отставку, отстранение от должности, без временного лишения прав, отстранение от должности с временным лишением прав сроком до шести месяцев.

Пенсионное обеспечение полицейских, например в Великобритании, регулируется специальным Законом о пенсиях 1948 г. и Приложением 6 Закона о полиции 1964 г. В них устанавливаются: 6 пенсионный возраст полицейских и размеры пенсий. Увольнение в отставку предусматривается после 25 лет службы и по достижении возраста 50 лет для констеблей и сержантов, 60 лет для инспекторов и 65 лет для главных констеблей. Уволенные в отставку после 25 лет службы получают пенсию в размере половины должностного оклада, свыше 25 лет не более 60%, а прослужившие 30 лет – 2/3 оклада. С целью нейтрализации последствий инфляционных процессов производится пропорциональный перерасчет размеров пенсий.

Зачастую с уходом на пенсию контакты бывших блюстителей порядка с полицией не прерываются. Во многих странах существуют различного рода объединения полицейских-пенсионеров. Они активно участвуют в воспитании вновь принятых на службу, привлекаются к проведению занятий в специальных учебных заведениях, а в периоды осложнения оперативной обстановки – к выполнению своих прежних функций. Использование этих лиц рассматривается как одна из возможностей для повышения эффективности правоохранительной деятельности в особых условиях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в настоящее время в рассмотренных выше зарубежных странах к кандидатам на службу в полицию предъявляются профессиональные требования, необходимые для каждой конкретной службы. Поскольку полицейские рассмотренных стран являются представителями государства, то они должны удовлетворять таким общим требованиям для всех государственных служащих, как: гражданство страны (тем не менее, в последнее время некоторые полицейские подразделения США начали принимать и иностранцев, не имеющих ограничений по условиям пребывания в стране); безупречная моральная репутация; хорошие деловые качества; положительные характеристики и рекомендации; отсутствие судимости и т. д.

Несомненно, общим для всех рассмотренных стран является принцип «равной доступности», который нашел свое отражение в Конституциях многих стран. В соответствии с ним все граждане имеют равные права на занятие государственных должностей, в том числе и полицейских. Процесс отбора кандидатов на службу в полицию и их обучение во многих странах зависит от уровня образования, так как образовательный и культурный уровень полицейских рассматривается за рубежом как один из основных факторов, обеспечивающий прогрессивное развитие полиции, а полицейское образование как мощный резерв повышения эффективности полицейской деятельности⁶⁰.

С точки зрения возможного использования западноевропейского опыта кадрового обеспечения деятельности полиции интерес представляет конкурсный порядок формирования ее персонала, который в настоящее время является преобладающим при комплектовании кадров рассмотренных полицейских аппаратов. Так, во многих зарубежных странах практикуется проведение двух основных видов конкурса: открытого и закрытого.

Для МВД России чрезвычайно актуальным представляется опыт зарубежных коллег, связанный с переходом полиций всех развитых демократических стран на социализацию полицейской деятельности, что проявилось, в частности, в подборе и обучении персонала. При отборе кандидатов необходимо проверять навыки их коммуникабельности, умение объяснить гражданам свои действия, осуществить профилактику.

⁶⁰ Организация первоначальной профессиональной подготовки полицейских зарубежных стран : аналит. обзор /Я. Л. Ванюшин, З. Р. Танаева. Челябинск : Челяб. юрид. ин-т МВД России, 2009. С. 6.

**Авторский коллектив
Московского университета МВД России:**

кандидат юридических наук, профессор

Василий Васильевич Власенков;

Евгений Сергеевич Кучерин;

кандидат юридических наук, доцент

Наталья Владимировна Малахова

кандидат юридических наук, доцент

Василий Викторович Покозий;

кандидат юридических наук

Станислав Петрович Стащенко

**Авторский коллектив
Санкт-Петербургского университета МВД России**
под руководством кандидата юридических наук, доцента, Заслуженного
юриста Российской Федерации **Василия Анатольевича Кудина:**

кандидат социологических наук, доцент

Алексей Анатольевич Алексеев;

Вячеслав Александрович Баринов;

кандидат юридических наук

Виктор Сергеевич Бялт;

Георгий Леонидович Константинов;

доктор юридических наук, профессор,

Заслуженный юрист Российской Федерации

Николай Петрович Маюров;

кандидат педагогических наук

Игорь Леонидович Миронов;

кандидат юридических наук

Оюна Доржаевна Ороева;

кандидат юридических наук, доцент

Юрий Алексеевич Потапов;

кандидат философских наук, доцент

Татьяна Александровна Трофимова

**ОРГАНИЗАЦИЯ КАДРОВОЙ РАБОТЫ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Курс лекций

Издается в авторской редакции

Оригинал-макет ДГСК МВД России

Подписано в печать 01.12.2012

Формат 60 x 90 ¹/₁₆

Бумага офсетная

Печ. л. – 13,5

Тираж экз.

Заказ №
