

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Д.В. Токманцев

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОБОРОТА
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

Учебное пособие

**Красноярск
СибЮИ МВД России
2017**

ББК 67.408
УДК 343.575

Рецензенты: Р.Н. Гордеев – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права Юридического института Сибирского федерального университета;
С.М. Мальков – кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России;
Д.В. Шинкевич – кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника Главного следственного управления ГУ МВД по Красноярскому краю

Учебное пособие подготовлено кандидатом юридических наук, доцентом Д.В. Токманцевым.

Токманцев, Д.В.

Уголовно-правовая характеристика нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ : учебное пособие / Д.В. Токманцев. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2017. – 80 с.

В учебном пособии анализируются объективные и субъективные признаки состава преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ, рассматриваются проблемы квалификации данного преступления, даются рекомендации по их решению, приводятся примеры из судебной практики.

Пособие адресовано студентам (курсантам, слушателям) юридических вузов, будет полезным сотрудникам судебных и правоохранительных органов.

© Сибирский юридический институт МВД России, 2017
© Д.В. Токманцев, 2017

Содержание

Введение.....	5
1. Объект и предмет нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.....	7
2. Объективная сторона нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.....	15
3. Субъект нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.....	46
4. Субъективная сторона нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.....	58
5. Квалифицирующие признаки нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.....	63
Заключение.....	74
Глоссарий.....	76
Список рекомендуемой к изучению литературы.....	78

ВВЕДЕНИЕ

Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем незаконного оборота и немедицинского потребления не только полностью запрещенных к обороту высококонцентрированных наркотиков, но и находящихся в легальном обороте лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием. Выход таких препаратов из-под контроля государства способствует распространению ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу здоровью населения.¹

В то же время анализ правоприменительной практики свидетельствует о недостаточной эффективности средств уголовно-правовой охраны здоровья населения от нарушений правил оборота наркосодержащих лекарственных препаратов, находящихся в легальном обороте, что приводит к утрате контроля над ними, выходу таких препаратов в незаконный оборот и их немедицинскому потреблению.

Причиной этому является как несовершенство уголовно-правового запрета на нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228² УК РФ), так и отсутствие в науке уголовного права, следственной и судебной практике единой точки зрения относительно конструкции состава данного преступления и содержания его отдельных признаков.

Цель учебного пособия состоит в восполнении теоретических представлений о конструкции и признаках состава преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ, развитии у обучающихся умений и навыков применения уголовного закона

¹ Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : утв. Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 // СПС КонсультантПлюс.

при квалификации нарушений правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Достижение цели осуществлялось путем решения следующих задач:

- уголовно-правовой анализ состава нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ;
- обобщение следственной и судебной практики по делам о нарушениях правил оборота наркотических средств или психотропных веществ;
- рассмотрение основных проблем квалификации нарушений правил оборота наркотических средств или психотропных веществ и способов их решения.

Учебное пособие выполнено в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата), по специальностям 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности (уровень специалитета) и 40.05.02 Правоохранительная деятельность (уровень специалитета) и может быть использовано обучающимися при изучении дисциплин «Уголовное право», «Проблемы квалификации преступлений», «Практикум по особенностям квалификации отдельных видов преступлений» и «Актуальные проблемы уголовного права».

1. ОБЪЕКТ И ПРЕДМЕТ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Одним из условий определения сущности преступлений, предусмотренных ст. 228² УК РФ, их точной квалификации является правильное установление объекта нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Уголовно-правовой запрет на нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228² УК РФ) включен в главу 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» IX раздела «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Исходя из этого *родовым объектом* рассматриваемого преступления необходимо считать общественные отношения в сфере общественной безопасности – совокупность нескольких групп общественных отношений, существующих по поводу обеспечения безопасных условий жизни всего общества, общественного порядка, экологической безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, безопасности при производстве различного рода работ, а также в процессе обращения с общеопасными предметами, эксплуатации транспорта.¹

Видовым объектом преступления выступают общественные отношения, направленные на охрану здоровья населения и общественной нравственности, а *непосредственным объектом* – общественные отношения в сфере законного оборота наркотических средств и психотропных веществ, направленные на охрану здоровья населения.

В тех случаях, когда нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ не создает угрозы

¹ Шеслер А.В., Мальков С.М. Преступления против общественной безопасности : учебное пособие. Красноярск, 2000. С. 5.

причинения вреда здоровью населения, лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности по ст. 228² УК РФ, т.к. в таких случаях отсутствует такой признак состава преступления, как объект преступления.

Так, медицинская сестра в нарушение установленных правил вылила в раковину остатки (25 мг) неиспользованного психотропного вещества кетамин. Прекращая уголовное дело за отсутствием состава преступления по п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, суд указал на то, что уничтожение психотропного вещества сделало невозможным его использование другими лицами¹, т.е. не представляло угрозы для здоровья населения².

Непосредственный объект нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ характеризуется тремя отличительными чертами. Во-первых, отсутствием персонификации потерпевших, присущей преступлениям против личности. Данное преступление создает угрозу для здоровья многих людей.³

Во-вторых, общественные отношения, составляющие объект преступления, заключены в «правовую оболочку» в виде системы правовых норм, регулирующих порядок оборота наркотических средств, психотропных веществ и иных предметов, указанных в ст. 228² УК РФ (основные из них закреплены в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ)).

В-третьих, общественные отношения, составляющие объект преступления, отличаются собственной структурой – специфическим предметом, субъектным составом и социальной связью между участниками отношений.

Предмет рассматриваемых общественных отношений составляют как *материальные предметы*, оборот которых запре-

¹ Определение Судебной коллегии по уголовным делам Московского областного суда от 6 декабря 2011 г. (извлечение). Дело № 22-8604 // Бюллетень судебной практики Московского областного суда за четвертый квартал 2011 г. URL: <http://www.mosoblsud.ru>.

² Бриллиантов А. Квалификация действий по уничтожению наркотических средств // Законность. 2008. № 6. С. 17-20.

³ Ткаченко В.В., Ткаченко С.В. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотиков. Барнаул, 2011. С. 76-78.

щен или ограничен (наркотические средства, психотропные вещества и иные предметы, указанные в ст. 228² УК РФ (материальная форма предмета отношений)), так и установленный *порядок оборота* таких предметов, обеспечивающий безопасность здоровья населения (нематериальная форма предмета отношений).

Отличительным *признаком участников* рассматриваемых общественных отношений является их правовая (юридическая) обязанность соблюдать правила оборота наркотических средств или психотропных веществ либо иных указанных предметов. Такая обязанность возложена, например, на врачей-хирургов, медицинских сестер, анестезиологов, фельдшеров выездной бригады скорой медицинской помощи, следователей, военнослужащих и т.д.

Субъекты общественных отношений социально связаны между собой. Во-первых, все они несут обязанность по соблюдению правил оборота наркотических средств или иных предметов, указанных в ст. 228² УК РФ (*статическая социальная связь*). Во-вторых, в процессе деятельности, связанной с оборотом наркотических средств или психотропных веществ, они взаимодействуют между собой (*динамическая социальная связь*), тем самым обеспечивается безопасность здоровья населения (*ожидаемый результат социальной связи*).

Нарушая правила оборота наркотических средств или психотропных веществ, лица, обязанные их соблюдать, «разрывают» указанную социальную связь, в результате утрачивается контроль над наркотическими средствами или иными указанными в ст. 228² УК РФ предметами и тем самым создается риск их использования во вред здоровью населения, т.е. общественные отношения «повреждаются» изнутри самими участниками таких отношений (*механизм причинения вреда общественным отношениям*).

Предметом преступления являются:

- наркотические средства;
- психотропные вещества;
- прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ;
- растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также части таких растений (далее – наркосодержащие растения);

– инструменты и оборудование, используемые для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящиеся под специальным контролем.

Понятия данных предметов закреплены в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. Так, под **наркотическими средствами** понимаются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.; **психотропные вещества** – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

В Перечне наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации¹, наркотические средства и психотропные вещества распределены на три группы:

1) наркотические средства и психотропные вещества, *оборот* которых в Российской Федерации *запрещен* (Список I);

2) наркотические средства и психотропные вещества, *оборот* которых в Российской Федерации *ограничен* и в отношении которых *устанавливаются меры контроля* в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список II);

3) только психотропные вещества, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых *допускается исключение некоторых мер контроля* (Список III).

¹ Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681. Здесь и далее, если иное не оговорено, приводятся дата принятия и номер нормативного акта. Последние редакции используемых документов находятся в справочной правовой системе СПС КонсультантПлюс.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее – прекурсоры) – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Перечень прекурсоров утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681. В соответствии с ним прекурсоры распределены на четыре группы:

1) прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации *запрещен (Список I)*;

2) прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются *особые меры контроля (Таблица I)*;

3) прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются *общие меры контроля (Таблица II)*;

4) прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается *исключение некоторых мер контроля (Таблица III)*.

Растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (далее – наркосодержащие растения), – растения, из которых могут быть получены наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры и которые включены в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации.

Перечень наркосодержащих растений утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934.¹ К наркосодержащим растениям относятся:

¹ Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или

- 1) голубой лотос;
- 2) грибы любого вида, содержащие псилоцибин и (или) псилоцин;
- 3) кактус, содержащий мескалин, и другие виды кактуса, содержащие мескалин;
- 4) кат;
- 5) кокаиновый куст;
- 6) конопля;
- 7) мак снотворный и другие виды мака рода *Papaver*, содержащие наркотические средства;
- 8) роза гавайская;
- 9) шалфей предсказателей;
- 10) эфедра.

К **инструментам и оборудованию**, используемым для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, в литературе зачастую ошибочно относят любые инструменты, приспособления, химические емкости, предназначенные для рафинирования (очистки) либо приготовления наркотических средств или психотропных веществ.¹

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22 марта 2001 г. № 221² к таким инструментам и оборудованию относятся исключительно:

психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры : постановление Правительства РФ от 27.11.2010 № 934.

¹ Омигов В.И. Нарушение правил оборота наркотиков и документов на их получение как составы преступлений, способствующие наркобизнесу // Адвокатская практика. 2007. № 5. С. 25-29.

² Об утверждении Перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию РФ, вывоза с таможенной территории РФ, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ : постановление Правительства РФ от 22.03.2001 № 221.

- а) пресс-инструменты, используемые с оборудованием для прессования таблеток;
- б) оборудование для наполнения ампул;
- в) оборудование для запайки ампул;
- г) оборудование для прессования таблеток.

В предмет рассматриваемого преступления *не входят сильнодействующие вещества и ядовитые вещества.*¹ Ответственность за нарушение правил их оборота предусмотрена ч. 4 ст. 234 УК РФ. Действия лиц, допустивших одновременно нарушение правил оборота наркотического средства (или иного указанного в ст. 228² УК РФ предмета) и нарушение правил оборота сильнодействующего вещества, если это повлекло по неосторожности их хищение или причинение иного существенного вреда, должны квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных соответствующей частью ст. 228² УК РФ и ч. 4 ст. 234 УК РФ.

*Так, по совокупности указанных преступлений (ч. 1 ст. 228² УК РФ и ч. 4 ст. 234 УК РФ) были квалифицированы действия Прозоровой. Являясь фельдшером станции скорой медицинской помощи, Прозорова передала вверенную ей упаковку с наркотическим средством морфин гидрохлорид и сильнодействующим веществом клофелин фельдшеру П., не имеющему допуска к работе с такими медикаментами, что повлекло их утрату – хищение другими лицами.*²

В правоприменительной практике встречаются случаи, когда в процессе предварительного расследования или в ходе судебного разбирательства решением Правительства РФ изменяется правовая природа подконтрольного вещества, являющегося предметом преступления. В таких случаях с учетом положений ст. 9, 10 УК РФ действия виновного могут быть переквалифицированы с ч. 4 ст. 234 УК РФ на ч. 1 ст. 228² УК РФ, если

¹ Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 964.

² Постановление Президиума Пермского краевого суда от 4 февраля 2011 г. URL: [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

в его обязанности входило соблюдение правил оборота психотропных веществ.¹

Так, органами предварительного следствия действия К.Н.В. были квалифицированы по ч. 4 ст. 234 УК РФ как нарушение правил хранения сильнодействующего вещества, повлекшее по неосторожности его хищение. Суд первой инстанции, исходя из положений ст. 9, 10 УК РФ, переквалифицировал ее действия на ч. 1 ст. 228² УК РФ – нарушение правил хранения психотропных веществ, повлекшее их утрату. В своем решении суд сослался на то, что постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2013 г. № 78 предмет преступления – диазепам – был исключен из Перечня сильнодействующих веществ и введен в Список психотропных веществ (Список III).²

В приведенном примере изменение правовой природы предмета преступления улучшило положение лица, совершившего преступление, так как санкция ч. 1 ст. 228² УК РФ в отличие от санкции ч. 4 ст. 234 УК РФ не содержит наказания в виде лишения свободы.

¹ Ответы на вопросы судов о применении отдельных положений Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с необходимостью приведения приговоров в соответствие с законодательством, вступившим в силу с 1 января 2013 года, в части осуждения за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также прекурсоров : утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.12.2013 // СПС КонсультантПлюс.

² Обзор судебной практики Челябинского областного суда от 04.06.2014 // СПС КонсультантПлюс.

2. ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

По законодательной конструкции состав нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ является материальным. Объективная сторона данного преступления представлена тремя обязательными признаками:

1) общественно опасное деяние, заключающееся в нарушении специальных правил оборота наркотических средств или других предметов преступления;

2) общественно опасные последствия в виде утраты наркотических средств или других предметов преступления;

3) причинная связь между общественно опасным деянием и наступившими общественно опасными последствиями.

Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров может выражаться в *неисполнении или ненадлежащем исполнении* правил их производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения.

Для перечисленных нарушений характерны две *особенности*, обусловленные законодательной конструкцией состава рассматриваемого преступления.

Во-первых, нарушения правил являются *альтернативными*, совершение любого из них является достаточным, при наличии иных признаков состава преступления, основанием для привлечения лица к уголовной ответственности.

Во-вторых, нарушения правил законодательно *дифференцированы по предмету* преступления. Перечень нарушений, предметом которых могут выступать наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо соответствующие инструменты или оборудование, является более широким в сравнении с перечнем нарушений, предметом которых

могут выступать наркосодержащие растения и их части. Нарушение правил оборота последних может выражаться в неисполнении или ненадлежащем исполнении правил их культивирования, хранения, учета, реализации, продажи, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения (схема 1).

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
Наркотические средства, психотропные веществ или их прекурсоры, инструменты и оборудование																
Производство	Изготовление	Переработка	Пересылка	Распределение	Отпуск	Хранение	Учет	Реализация	Продажа	Перевозка	Приобретение	Использование	Ввоз	Вывоа	Уничтожение	Культивирование
Наркосодержащие растения и их части																

Схема 1. Нарушения, предметом которых могут выступать наркотические средства, психотропные веществ или их прекурсоры либо соответствующие инструменты или оборудование и наркосодержащие растения и их части

Диспозиция уголовно-правовой нормы, предусмотренной ст. 228² УК РФ, сформулирована по типу *бланкетных* норм. Поэтому для уяснения содержания признаков нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ необходимо обращаться к нормативным правовым актам, регламентирующим общественные отношения в сфере их оборота, и прежде всего к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. Именно в нем определены понятия таких признаков объективной стороны, как производство, изготовление, переработка, распределение, ввоз, вывоз наркотических средств и психотропных веществ, культивирование наркосодержащих растений. Рассмотрим содержание и нормативную инфраструктуру этих признаков.

Под *производством наркотических средств*, психотропных веществ понимаются действия, направленные на *серийное получение* наркотических средств или психотропных веществ

из химических веществ и (или) растений (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Производство прекурсоров – действия, направленные на получение готовых к использованию и (или) потреблению прекурсоров из химических веществ и (или) растений (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

В соответствии с законом производство наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров может осуществляться только *специальными субъектами*: предприятиями и учреждениями, которые отвечают двум требованиям: а) прошли государственную регистрацию и б) имеют соответствующую лицензию.

В зависимости от того, к какому списку относятся наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, все субъекты производства наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров делятся на *две группы* (ст. 17 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ):

1) *государственные унитарные предприятия и государственные учреждения*, имущество которых находится в федеральной собственности, осуществляют производство наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в Список I, в целях изготовления аналитических образцов¹, а также производство наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II (при наличии соответствующей лицензии);

2) *иные предприятия и учреждения независимо от форм собственности*: осуществляют производство психотропных веществ, внесенных в Список III (при наличии соответствующей лицензии).

Правила производства наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров устанавливаются Правительством Российской Федерации.

¹ Аналитические (стандартные) образцы наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – препараты, состав которых в установленном порядке подтвержден сертификатом качества и которые предназначены для использования в экспертной, оперативно-розыскной, научной и учебной деятельности, а также при медицинском освидетельствовании (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Так, *правила производства прекурсоров* наркотических средств и психотропных веществ установлены постановлением Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640¹, в соответствии с которым юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность, связанную с производством прекурсоров, внесенных в таблицу I Списка IV перечня, на основании соответствующей лицензии; принимают меры для обеспечения безопасности такой деятельности и исключения доступа к прекурсорам посторонних лиц; ежегодно, не позднее 15 октября, уведомляют территориальные органы исполнительной власти о планируемом объеме производства прекурсоров на очередной год.

Правила производства инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, утверждены постановлением Правительства РФ от 22 марта 2001 г. № 221², в соответствии с которым производство инструментов и оборудования осуществляется в соответствии с отраслевыми нормативами.

Изготовление наркотических средств, психотропных веществ – действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров *получены готовые к использованию и потреблению:*

а) формы наркотических средств, психотропных веществ;

¹ Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ : постановление Правительства РФ от 18.08.2010 № 640.

² Об утверждении Перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, вывоза с таможенной территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ : постановление Правительства РФ от 22.03.2001 № 221.

б) или содержащие их *лекарственные средства* (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Изготовление наркотических средств, психотропных веществ, как и их производство, может осуществляться только *специальными субъектами*: предприятиями и учреждениями, которые отвечают двум требованиям: а) *прошли государственную регистрацию и б) имеют лицензию* на изготовление конкретных наркотических средств или психотропных веществ.

В зависимости от того, к какому списку относятся наркотические средства и психотропные вещества, все субъекты, изготавливающие такие средства и вещества, делятся на *три группы* (ст. 17 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ):

1) *государственные унитарные предприятия и государственные учреждения*, имущество которых находится в федеральной собственности, при наличии лицензии могут изготавливать наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в Список I;

2) *муниципальные или государственные унитарные предприятия и государственные учреждения* при наличии лицензии могут изготавливать наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в Список II;

3) *иные предприятия и учреждения независимо от форм собственности* при наличии лицензии могут изготавливать наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в Список III.

Переработка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – действия, в результате которых происходят рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, а также получение на основе одних наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров других наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо получение веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Таким образом, можно выделить следующие **виды переработки** наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров:

1) рафинирование, т.е. очистка их от посторонних примесей;

- 2) повышение концентрации;
- 3) получение на основе одних наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, других наркотических средств, психотропных веществ;
- 4) получение из наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров средств или веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами.

В соответствии с законом *переработка* наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, *внесенных в Список I* и изъятых из незаконного оборота, *разрешается только в двух случаях:*

- 1) для получения других наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров и последующего использования их в целях, предусмотренных законом;

- 2) для получения веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами (ч. 5 ст. 14 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Переработка наркотических средств, психотропных веществ может осуществляться только *специальными субъектами*: государственными унитарными предприятиями, имеющими лицензию на такой вид деятельности (ст. 19 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Порядок организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров определен постановлением Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 147¹, а также приказом Минздрава РФ от 23 сентября 1999 г. № 350².

¹ Об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров») : постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 147.

² Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, которые после изъятия из незаконного оборота и обращения в доход государства могут быть переданы государственным унитарным предприятиям для промышленной переработки или уничтожения путем трансформации и ресинтеза с последующим их использованием в медицинских целях : приказ Минздрава РФ от 23.09.1999 № 350.

Распределение наркотических средств, психотропных веществ – действия, в результате которых в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, конкретные юридические лица получают в установленных для них размерах конкретные наркотические средства или психотропные вещества для осуществления оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Распределение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется юридическими лицами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при наличии лицензий на указанные виды деятельности (ст. 23 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Правила распределения наркотических средств и психотропных веществ утверждены постановлением Правительства РФ¹ (далее – постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 558). Расчетные нормативы потребности наркотических средств и психотропных веществ для амбулаторных и стационарных больных утверждены приказом Минздрава РФ от 12 ноября 1997 г. № 330².

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 558 распределение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями при наличии у них лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ с правом их распределения, в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ, ежегодно утверждаемым Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

При этом распределение наркотических средств и психотропных веществ конкретным юридическим лицам, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, и

¹ О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров : постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 558.

² О мерах по улучшению учета, хранения, выписывания и использования наркотических средств и психотропных веществ : приказ Минздрава РФ от 12.11.1997 № 330.

юридическим лицам, зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации, для отпуска, реализации, использования в медицинских и иных целях осуществляется при наличии у них лицензий на соответствующие виды деятельности и в соответствии с их заявками на получение конкретных наркотических средств и психотропных веществ.

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – *перемещение* наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с таможенной территории другого государства на таможенную территорию Российской Федерации или с таможенной территории Российской Федерации на таможенную территорию другого государства (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Общие правила ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров определены ст. 28 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ:

1) ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ, а также ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в Список I и Таблицу I Списка IV, осуществляются государственными унитарными предприятиями (при наличии соответствующей лицензии);

2) ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в Таблицу II и Таблицу III Списка IV, осуществляется юридическими лицами независимо от их форм собственности (при наличии соответствующей лицензии);

3) индивидуальные предприниматели не вправе осуществлять деятельность по ввозу (вывозу) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Конкретные правила ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров определены следующими нормативными правовыми актами:

– Положение о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров при осуществлении внешнеэкономической деятельности с государствами – участниками Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС¹,

¹ Утв. постановлением Правительства РФ от 21.03.2011 № 181.

– Положение о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров при осуществлении внешнеторговой деятельности с государствами, не являющимися участниками Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС¹.

Так, для осуществления ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров юридическим лицом должны быть получены:

а) разрешение уполномоченного федерального органа исполнительной власти на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров;

б) сертификат Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, если они являются лекарственными средствами.

Отдельные случаи ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров определены специальными нормативными правовыми актами:

– в области *экспертной деятельности*: Положением о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых из незаконного оборота, в целях использования их в экспертной деятельности²;

– в сфере *военной службы*: постановлением Правительства РФ от 5 июля 2010 г. № 502³.

Культивирование наркосодержащих растений – деятельность, связанная с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчи-

¹ Утв. постановлением Правительства РФ от 21.03.2011 № 181.

² Утв. постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 573.

³ О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров воинскими частями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в целях обеспечения их деятельности : постановление Правительства РФ от 05.07.2010 № 502.

ности к неблагоприятным метеорологическим условиям (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Общие правила культивирования таких растений определены в ст. 18 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ:

– запрещается культивирование наркосодержащих растений, кроме культивирования таких растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности и сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ);

– культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями при наличии лицензии на указанный вид деятельности;

– культивирование сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ), осуществляется юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

Заметим, что в ч. 1 ст. 228² УК РФ акцент сделан на нарушении правил культивирования наркосодержащих растений для использования только в *научных, учебных целях и в экспертной деятельности*. Однако в ст. 18 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ определена еще одна возможная цель культивирования определенных сортов таких растений – промышленная цель (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ). Из этого следует, что при буквальном толковании закона нарушение правил культивирования определенных сортов наркосодержащих растений для использования в промышленных целях не подпадает под признаки состава преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ.

Отдельные правила культивирования наркосодержащих растений определены Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих

растений¹; постановлением Правительства РФ «О запрете культивирования конкретных сортов конопли на территории Российской Федерации»².

Отпуск наркотических средств, психотропных веществ – действия по *передаче* наркотических средств, психотропных веществ юридическим лицом *в пределах своей организационной структуры, а также физическим лицам* для использования в медицинских целях (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Реализация наркотических средств, психотропных веществ – действия по *продаже, передаче* наркотических средств, психотропных веществ *одним юридическим лицом другому юридическому лицу* для дальнейших производства, изготовления, реализации, отпуска, распределения, использования в медицинских, ветеринарных, научных, учебных целях, в экспертной деятельности (ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Отпуск и реализация наркотических средств и психотропных веществ, а также внесенных в *Список I* прекурсоров осуществляются юридическими лицами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при наличии лицензий на указанные виды деятельности (ст. 23 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Порядок отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров утвержден постановлением Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 558, а также рядом ведомственных приказов. Основными из них являются:

- приказ Минздравсоцразвития РФ от 14 декабря 2005 г. № 785 «О Порядке отпуска лекарственных средств» (далее – приказ Минздравсоцразвития РФ от 14 декабря 2005 № 785);
- приказ Минздравсоцразвития РФ от 17 мая 2012 г. № 562н «Об утверждении Порядка отпуска физическим лицам

¹ О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений : постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085.

² О запрете культивирования конкретных сортов конопли на территории Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 20.07.2007 № 460.

лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих кроме малых количеств наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров другие фармакологические активные вещества»;

– приказ Минздравсоцразвития РФ от 26 августа 2010 г. № 735н «Об утверждении Правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации».

Правила отпуска кодеиносодержащих препаратов определены письмами Минздравсоцразвития РФ от 6 июня 2012 г. № 975/25-1 «О порядке отпуска кодеинсодержащих лекарственных препаратов» и от 1 июня 2012 г. № 944/25-1 «О порядке отпуска комбинированных лекарственных препаратов, содержащих кодеин или его соли».

В соответствии с установленными правилами отпуск и реализация наркотических средств и психотропных веществ осуществляются юридическими лицами *при наличии у них лицензии* на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ *с правом их отпуска и (или) реализации* (п. 17 постановления Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 558).

Так, отпуск наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам производится только в аптечных организациях и учреждениях здравоохранения при наличии у них лицензии на указанный вид деятельности (ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ). При этом отпуск аптечными учреждениями (организациями) подлежат наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в Список II, и психотропные вещества, внесенные в Список III (п. 3.1 приказа Минздравсоцразвития РФ от 14 декабря 2005 г. № 785).

Отпуск больным наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в *Список II*, и психотропных веществ, внесенных в Список III, осуществляется фармацевтическими работниками аптечных учреждений (организаций), имеющими на

это право. Таким правом, в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 13 мая 2005 г. № 330, наделены заведующий аптечной организацией, заместитель заведующего аптечной организацией, заведующий отделом аптечной организации, заместитель заведующего отделом аптечной организации, провизор аптечной организации, фармацевт аптечной организации.

Указанные лица имеют право отпустить наркотические средства и психотропные вещества только по рецепту врача, если не истекли сроки его действия, больным, прикрепленным к конкретному амбулаторно-поликлиническому учреждению, которое закреплено за аптечным учреждением (организацией). Выписанные врачом наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в Список II, отпускаются больному или лицу, его представляющему, при предъявлении выданного в установленном порядке документа, удостоверяющего личность (п. 3.5 приказа Минздравсоцразвития РФ от 14 декабря 2005 г. № 785).

Приговором Промышленного районного суда г. Владикавказа Республики Северная Осетия – Алания по ч. 1 ст. 228² УК РФ за нарушение правил отпуска серной кислоты осужден Г. В соответствии с занимаемой должностью он обязан был производить отпуск серной кислоты лишь в цеха предприятия, в котором работал, т.е. в пределах предприятия. Однако Г. передал серную кислоту постороннему лицу за пределы предприятия.¹

Таким образом, **отличие реализации** наркотических средств и психотропных веществ **от отпуска** таких средств или веществ заключается в следующем:

1) реализация осуществляется как в форме передачи (безвозмездно), так и в форме продажи (*возмездно*); отпуск – исключительно в форме передачи (*безвозмездно*);

2) отпуск может выражаться в передаче наркотических средств или психотропных веществ *физическому лицу*; реализация – в передаче (продаже) таких средств только другому *юридическому лицу*;

¹ Приговор Промышленного районного суда г. Владикавказа Республики Северная Осетия – Алания от 2 июля 2010 г. URL : <https://rospravosudie.com>.

3) основанием отпуска является *рецепт* врача; реализации – утвержденный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации *план* распределения наркотических средств и психотропных веществ.

Понятия иных действий (перевозка, пересылка, хранение, уничтожение и использование наркотических средств и психотропных веществ), входящих в объективную сторону рассматриваемого состава преступления, в ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ не определены. Поэтому их содержание определяется исходя из положений подзаконных нормативных правовых актов и сложившейся судебной практики.

Перевозка наркотических средств, психотропных веществ – перемещение наркотических средств, психотропных веществ из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенное с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства.¹

В соответствии с законом право осуществлять перевозку наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров на территории Российской Федерации предоставляется ограниченному кругу лиц:

– юридическим лицам при наличии лицензии на указанный вид деятельности;

– физическим лицам при наличии документа, выданного аптечной организацией и подтверждающего законность получения наркотических средств и психотропных веществ (ст. 21 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Правила перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформление необходимых для этого документов утверждены постановлением Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 449². Эти правила распространяются на перевозку

¹ О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 // СПС КонсультантПлюс.

² О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также

наркотических средств на территории Российской Федерации любыми видами транспорта, осуществляемую юридическими лицами независимо от формы собственности при наличии лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, с правом на их перевозку.

В соответствии с ними юридическое лицо осуществляет перевозку наркотических средств на основании заключенного в установленном порядке с другим юридическим лицом договора перевозки, договора поставки, договора передачи на уничтожение или иного договора, в соответствии с которым у одной из сторон договора возникает обязанность осуществить перевозку наркотических средств. Без заключения договора допускается перевозка только в целях обеспечения наркотическими средствами своих структурных подразделений (филиал, представительство или иное обособленное подразделение юридического лица, указанное в его учредительных документах), адрес места нахождения которых отличается от адреса места нахождения юридического лица.

При каждой перевозке наркотических средств руководителем юридического лица, осуществляющего перевозку наркотических средств, издается приказ о назначении лиц, ответственных за их получение, доставку, передачу и сохранность, допущенных в установленном порядке к работе с наркотическими средствами. В приказе обязательно указываются транспортные средства, используемые для перевозки наркотических средств. Они должны быть закрытыми, оборудованными запирающим устройством и иметь места для размещения лиц, ответственных за перевозку, и лиц, осуществляющих охрану.

Охрану перевозимых наркотических средств обеспечивает юридическое лицо, осуществляющее их перевозку. При этом оно должно иметь лицензию на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности. В случае ее отсутствия охрана наркотических средств осуществляется путем привлечения к перевозке в установленном порядке ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти или организаций, юридического лица, имеющего лицензию на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности.

оформления необходимых для этого документов : постановление Правительства РФ от 12.06.2008 № 449.

Так, приговором Белевского районного суда Тульской области по ч. 1 ст. 228² УК РФ за нарушение правил перевозки наркотических средств была осуждена главная медицинская сестра ГУЗ «Белевская ЦРБ» Т. На основании приказа о списании с последующим уничтожением неиспользованных наркотических лекарственных средств Т. осуществила перевозку наркотических средств (морфина, промедола, фентанила и психотропного вещества – кетамина) на не соответствующем п. 6 «Правил перевозки наркотических средств...» автомобиле из ГУЗ «Белевская ЦРБ» в Тульский филиал ФГУП, где передала наркотические средства и психотропное вещество представителю ООО «...».¹

Пересылка наркотических средств и психотропных веществ – действия лица, направленные на перемещение наркотических средств или психотропных веществ адресату (например, в почтовых отправлениях, посылках, багаже с использованием средств почтовой связи, воздушного или другого вида транспорта, а также с нарочным при отсутствии осведомленности последнего о реально перемещаемом объекте), когда эти действия по перемещению осуществляются без непосредственного участия отправителя.²

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ и ст. 22 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» пересылка наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров в почтовых отправлениях, в том числе международных, запрещается. Пересылка запрещена даже под видом гуманитарной помощи. Исключение составляют случаи, когда пересылка наркотических средств и психотропных веществ осуществляется при чрезвычайных ситуациях в конкретные субъекты Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

¹ Приговор Белевского районного суда Тульской области от 19.07.2012 URL : [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

² О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14.

Хранение наркотических средств и психотропных веществ – обеспечение их сохранности и недоступности для немедицинского потребления другими лицами.

В соответствии с общими требованиями, предусмотренными ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ, хранение наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров осуществляется юридическими лицами в специально оборудованных помещениях при наличии лицензии на указанный вид деятельности.

Конкретные правила хранения таких средств и веществ определены постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1148¹ и принятыми в соответствии с ним ведомственными приказами и инструкциями. В соответствии с ними помещения, в которых хранятся наркотические средства и психотропные вещества, подлежат охране; наркотические средства и психотропные вещества должны храниться в запираемых сейфах; допуск конкретных лиц в такие помещения осуществляется на основании приказа руководителя юридического лица.

За нарушение правил хранения наркотических средств приговором Октябрьского районного суда г. Орска по ч. 1 ст. 228² УК РФ была осуждена В. Являясь лицом, ответственным за хранение наркотических средств, она хранила 70 ампул промедола, не используя запирающее устройство. Кроме этого В., сняв с охраны комнату хранения наркотических средств с целью выполнения ремонтных работ и допустив отделочников ООО «...» в указанное помещение, оставила данных лиц без наблюдения и должного контроля, не сообщив об этом руководству больницы, что повлекло за собой утрату наркотического средства промедол в количестве 20 ампул.²

К числу ведомственных нормативных актов, регламентирующих порядок хранения наркотических средств и психотропных веществ, относится, например, Положение о фельдшере выездной бригады скорой медицинской помощи³.

¹ О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1148.

² Приговор Октябрьского районного суда г. Орска от 25 апреля 2011 г. Дело № 1-175/11. URL : [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

³ Утв. приказом Минздрава РФ от 26.03.1999 № 100.

Приговором Октябрьского районного суда г. Самары за нарушение правил хранения наркотических средств, повлекшее их утрату, по ч. 1 ст. 228² УК РФ был осужден фельдшер выездной бригады скорой медицинской помощи Л. Находясь на дежурстве, он положил укладку с психотропными веществами на приборную панель автомобиля скорой медицинской помощи, что повлекло их утрату при неустановленных обстоятельствах. В соответствии с пп. 2.11 п. 2 Положения о фельдшере выездной бригады скорой медицинской помощи Л. обязан был хранить полученные психотропные вещества в карманах спецодежды при себе.¹

Особенности хранения наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для обеспечения деятельности в системе органов федеральной службы безопасности и федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, устанавливаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Так, в тех случаях, когда такие предметы выступают в качестве *вещественных доказательств*, применяются Правила хранения, учета и передачи вещественных доказательств, относящихся к категории наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ², а также Инструкция о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения³.

¹ Приговор Октябрьского районного суда г. Самары от 07.09.2010. URL: <https://rospravosudie.com>.

² Утв. постановлением Правительства РФ от 12.04.2010 № 224.

³ Утв. межведомственным приказом МВД РФ № 840, Минюста РФ № 320, Минздрава РФ № 388, Минэкономики РФ № 472, ГТК РФ № 726, ФСБ РФ № 530, ФПС РФ № 585 от 09.11.1999.

Например, в соответствии с указанной Инструкцией хранение изъятых из незаконного оборота инструментов и оборудования осуществляется в камерах хранения вещественных доказательств; после проведения экспертизы наркотические средства постановлением органа дознания, следователя, прокурора или определением (постановлением) суда приобщаются к материалам уголовного дела в качестве вещественных доказательств и в течение суток передаются в камеру хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Хорошевским районным судом г. Москвы за нарушение этого правила по ч. 1 ст. 228² УК РФ был осужден Ч. Являясь следователем, Ч. получил от эксперта вещественное доказательство – наркотическое средство дезоморфин, не передал его в камеру хранения вещественных доказательств, а продолжительный период времени хранил в служебном кабинете, что повлекло его утрату.¹

Уничтожение наркотических средств и психотропных веществ – действие, приводящее к полной и невозстановимой утрате таких средств и веществ.

Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также инструменты или оборудование, дальнейшее использование которых признано нецелесообразным, подлежат уничтожению (ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ) в порядке, установленном следующими нормативными актами:

1) постановление Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 647²;

2) Инструкция по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III Перечня

¹ Приговор Хорошевского районного суда г. Москвы от 0812.2011. Дело № 1-583/2011 г. URL: [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

² О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным : постановление Правительства РФ от 18.06.1999 № 647.

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным¹;

3) Положение о списании и уничтожении наркотических лекарственных средств и специальных рецептов, не использованных онкологическими больными²;

4) Инструкция о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения³;

5) Порядок выдачи, учета, проведения инъекций наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии и уничтожения остатков наркотических средств и психотропных веществ, не пригодных к дальнейшему применению, а также использованной упаковки от них⁴.

В соответствии с установленными правилами уничтожению подлежат наркотические средства, психотропные вещества и внесенные в Список I прекурсоры:

- с истекшим сроком годности;
- подвергшиеся химическому или физическому воздействию, следствием которого стала их непригодность, исключая возможность восстановления или переработки (вскрытые ампулы (флаконы) с остатками не полностью использованных наркотических средств и психотропных веществ считаются подвергшимися механическому (физическому) воздействию⁵);

¹ Утв. приказом Министерства здравоохранения РФ от 28.03.2003 № 127.

² Утв. приказом Министерства здравоохранения РФ от 12.11.1997 № 330.

³ Утв. межведомственным приказом МВД РФ № 840, Минюста РФ № 320, Минздрава РФ № 388, Минэкономики РФ № 472, ГТК РФ № 726, ФСБ РФ № 530, ФПС РФ № 585 от 09.11.1999.

⁴ Утв. приказом Минсельхоза РФ от 18.02.2005 № 19.

⁵ Об обороте наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ : письмо Минздравсоцразвития РФ от 02.11.2005 № 5268-ВС.

- принятые от родственников умерших больных;
- конфискованные, при невозможности их использования в медицинских, научных или иных целях предусмотренных законом (ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Использование наркотических средств и психотропных веществ – применение таких средств и веществ в целях и в порядке, предусмотренных законом.

Использование наркотических средств и психотропных веществ *в медицинских целях* осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (ст. 31), Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и принятыми на их основе подзаконными нормативными актами.

В соответствии с п. 2.4 приказа Минздрава РФ от 12 ноября 1997 г. № 330¹ назначение и использование наркотических средств и психотропных веществ, независимо от лекарственной формы, лечащие врачи обязаны оформлять записями в истории болезни и листке назначения с указанием наименования лекарственной формы наркотического средства и психотропного вещества, его количества и дозировки.

¹ О мерах по улучшению учета, хранения, выписывания и использования наркотических средств и психотропных веществ (вместе с «Типовыми требованиями по технической укрепленности и оснащению средствами охранно-пожарной сигнализации помещений с хранением наркотических средств», «Расчетными нормативами потребности наркотических лекарственных средств для амбулаторных и стационарных больных», «Правилами хранения и учета наркотических лекарственных средств в аптеках», «Правилами хранения и учета наркотических лекарственных средств и специальных рецептурных бланков в лечебно-профилактических учреждениях», «Положениями о списании и уничтожении наркотических лекарственных средств и специальных рецептов, неиспользованных онкологическими больными», «Правилами хранения, учета и отпуска наркотических лекарственных средств и специальных рецептурных бланков на аптечных складах (базах)», «Правилами хранения и учета наркотических средств в контрольно-аналитических лабораториях», «Правилами хранения и учета наркотических средств в научно-исследовательских институтах, лабораториях и учебных заведениях системы здравоохранения») : приказ Минздрава РФ от 12.11.1997 № 330 (далее – приказ Минздрава РФ от 12 ноября 1997 г. № 330).

Пунктом 2.5 приказа на лечащих и дежурных врачей возложена обязанность использованные ампулы из-под наркотических средств и психотропных веществ сдавать в этот же день, за исключением выходных и праздничных дней, заместителю руководителя по лечебной части, а в учреждениях, где он отсутствует, – руководителю лечебно-профилактического учреждения для дальнейшего уничтожения.

Использование наркотических средств и психотропных веществ для лечения транзитных пассажиров осуществляется в соответствии с Правилами провоза наркотических средств или психотропных веществ в лечебных целях больными, следующими транзитом через территорию Российской Федерации¹.

Использование наркотических средств и психотропных веществ в целях лечения животных (ветеринарии), осуществляется в соответствии с Положением об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии².

Порядок проведения инъекций утвержден приказом Министерства сельского хозяйства РФ³.

Использование наркотических средств и психотропных веществ для осуществления оперативно-розыскной деятельности осуществляется в соответствии с межведомственным приказом МВД РФ № 840, Минюста РФ № 320, Минздрава РФ № 388, Минэкономки РФ № 472, ГТК РФ № 726, ФСБ РФ № 530, ФПС РФ № 585 от 9 сентября 1999 г.⁴

¹ Утв. постановлением Правительства РФ от 15.06.1998 № 591.

² Утв. постановлением Правительства РФ от 03.09.2004 № 453.

³ Об утверждении Порядка выдачи, учета, проведения инъекций наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии (вместе с «Порядком выдачи, учета, проведения инъекций наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии и уничтожения остатков наркотических средств и психотропных веществ, не пригодных к дальнейшему применению, а также использованной упаковки от них») : приказ Минсельхоза РФ от 18.02.2005 № 19.

⁴ Об утверждении Инструкции о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения : приказ МВД РФ № 840, Минюста РФ

В соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ наркотические средства и психотропные вещества могут быть использованы также в научных и учебных целях (ст. 34), в экспертной деятельности (ст. 35) и воинскими частями и подразделениями при участии в вооруженных конфликтах, оперативно-боевых мероприятиях, выполнении боевых и учебно-боевых задач (ст. 36.1).

Учет наркотических средств и психотропных веществ – упорядоченная система сбора, регистрации и обобщения информации о состоянии (количестве, сроке годности и т.п.) таких средств и веществ и их изменениях путём документальной фиксации всех операций, связанных с их оборотом.

Правовую основу учета таких средств и веществ составляют Правила ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,¹ и приказ Минздрава РФ от 12 ноября 1997 г. № 330.

Приговором Адамовского районного суда Оренбургской области за нарушение правил учета наркотических средств по ч. 1 ст. 228² УК РФ осуждена Н. Являясь лицом, ответственным за учет и хранение наркотических средств и психотропных веществ, Н. получила 1 ампулу с наркотическим средством фентанил для списания и уничтожения. Однако своевременное списание данного наркотического средства не произвела и впоследствии утратила его.²

Порядок учета прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ установлен постановлением Правительства

№ 320, Минздрава РФ № 388, Минэкономики РФ № 472, ГТК РФ № 726, ФСБ РФ № 530, ФПС РФ № 585 от 09.11.1999.

¹ О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (вместе с «Правилами представления юридическими лицами отчетов о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ», «Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ») : постановление Правительства РФ от 04.11.2006 № 644.

² Приговор Адамовского районного суда Оренбургской области от 31.08.2010. Дело № 1-73/2010. URL: [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

РФ от 9 июня 2010 г. № 419¹, в соответствии с которым при осуществлении видов деятельности, связанных с оборотом прекурсоров, любые операции, при которых изменяется количество прекурсоров, подлежат занесению в специальный журнал регистрации операций; записи в журналах производятся лицом, ответственным за их ведение и хранение, в хронологическом порядке непосредственно после каждой операции (по каждому наименованию прекурсора) на основании документов, подтверждающих совершение операции.

Правила учета вещественных доказательств, относящихся к категории наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, утверждены постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2010 г. № 224.²

Продажа прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ – передача прекурсоров другому лицу в обмен на денежную оплату (одна из частей сделки купли-продажи).

Продажа наркотических средств и психотропных веществ охватывается составом реализации таких средств или веществ.

¹ О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом : постановление Правительства РФ от 09.06.2010 № 419.

² Об условиях хранения, учета и передачи вещественных доказательств, относящихся к категории наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ (вместе с «Правилами хранения, учета и передачи вещественных доказательств, относящихся к категории наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ») : постановление Правительства РФ от 12.04.2010 № 224.

Приобретение наркотических средств и психотропных веществ – получение таких средств и веществ во владение, пользование или распоряжение.

В соответствии с общим правилом приобретение наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров для производства, изготовления, переработки, реализации, использования, в том числе в медицинских и иных целях, осуществляется юридическими лицами только при наличии лицензий на указанные виды деятельности (ст. 24 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Правила приобретения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, определены постановлением Правительства РФ от 22 марта 2001 г. № 221¹; правила приобретения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ – постановлением Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640².

При квалификации рассматриваемых преступлений следует устанавливать, нарушение каких конкретно пунктов специальных правил оборота наркотических средств или психотропных веществ повлекло наступление последствий, указанных в ст. 228² УК РФ, и в чем конкретно выразилось это нарушение.

По законодательной конструкции состав рассматриваемого преступления является материальным, его обязательным признаком является общественно опасное последствие в виде утраты наркотических средств, психотропных веществ, других предме-

¹ Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ : постановление Правительства РФ от 22.03.2001 № 221

² Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ : постановление Правительства РФ от 18.08.2010 № 640.

тов, указанных в ст. 228² УК РФ. Именно указанные последствия определяют вредоносность нарушений правил их оборота – свойство, которое совместно с распространенностью таких нарушений придает этому деянию общественную опасность.

Следуя разъяснениям Пленума Верховного Суда РФ, под **утратой** наркотических средств, психотропных веществ и других предметов, указанных в ст. 228² УК РФ, следует понимать их фактическое выбытие из законного владения, пользования или распоряжения либо такое повреждение оборудования или инструментов, которое исключает в дальнейшем их использование по прямому назначению.¹

Выделяют три основные *формы утраты* наркотических средств или других предметов, указанных в ст. 228² УК РФ.

Первая – утрата в форме потери наркотических средств или других предметов, указанных в ст. 228² УК РФ, субъектом рассматриваемого преступления.

Являясь старшей медицинской сестрой, Б. по окончании операции не посчитав количество не использованных в операции наркотических лекарственных препаратов, положила их в сейф, не сделав необходимых записей в журнале учета наркотических препаратов. При подготовке смены к сдаче она обнаружила недостачу трех ампул наркотического лекарственного препарата фентанил. Новосибирский районный суд Новосибирской области квалифицировал действия Б. по ч. 1 ст. 228² УК РФ как нарушение правил учета наркотических средств, повлекшее их утрату.²

Вторая – утрата в форме хищения наркотических средств, психотропных веществ, инструментов или оборудования для их изготовления или наркосодержащих растений другими лицами.

Пуцинским городским судом Московской области по ч. 1 ст. 228² УК РФ были квалифицированы действия К. Являясь лицом, ответственным за хранение медицинской укладки с

¹ О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 (далее – постановление от 15 июня 2006 г. № 14).

² Постановление Новосибирского районного суда Новосибирской области от 26.04.2011. Дело № 1-436/11. URL: [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

наркотическими средствами, К. оставил ее без присмотра, что повлекло хищение находящихся в ней наркотических средств. В приговоре суд отметил, что допущенным нарушением были созданы условия, при которых наркотическое средство было похищено другим лицом, что повлекло его утрату.¹ То есть утрата наркотических средств в данном случае выразилась в их хищении другими лицами.

Если хищение наркотических средств или психотропных веществ совершает лицо, ответственное за исполнение или соблюдение правил оборота таких средств или веществ, используя свое служебное положение, содеянное следует квалифицировать по п. «в» ч. 2 ст. 229 УК РФ. В этом случае дополнительной квалификации действий такого лица по ст. 228² УК РФ не требуется (п. 22 постановления от 15 июня 2006 г. № 14).

И потеря, и хищение наркотического средства или психотропного вещества как формы утраты представляют собой фактическое выбытие этих средств и веществ из законного владения, пользования или распоряжения, то есть, во-первых, наркотическое средство или психотропное вещество отсутствует в месте его постоянного хранения либо у конкретного лица, которому они были выданы и обязанному соблюдать правила их оборота (хранения, учета и т.п.); во-вторых, законный владелец полностью лишен возможности осуществлять фактический контроль за выбывшими наркотическими средствами; в-третьих, появляется реальная возможность использования таких средств и веществ другими лицами. Если же упомянутые предметы потеряны или похищены, но в результате этого подобная возможность у других лиц не возникла, то нарушение указанных правил не образует состава рассматриваемого преступления.

Авиастроительный районный суд г. Казани, рассматривая уголовное дело в отношении дежурного врача городской клинической больницы Ч., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228² УК РФ, в оправдательном приговоре указал, что утрата наркотического средства промедол не произошла в связи с изъятием его при попытке вынести из больницы. Как установил суд, Ч. получил две ампулы наркоти-

¹ Приговор Пущинского городского суда Московской области от 02.06.2010. URL: <https://rospravosudie.com>.

*ческого средства промедол, передал их медсестре для исполнения инъекции больным. В его отсутствие медицинская сестра допустила изъятие промедола из процедурного кабинета другими лицами. Последние при выходе из больницы были задержаны, обнаруженный у них промедол был изъят.*¹

В приведенной ситуации больница как законный владелец промедола не утратила полного контроля над этим наркотическим средством, благодаря его своевременному обнаружению, а похитители в сложившихся обстоятельствах не имели реальной возможности воспользоваться изъятим промедолом. Судебная коллегия по уголовным делам Челябинского областного суда в решении по одному из аналогичных дел отметила, что «лекарственный препарат сибазон, похищенный Б.А.С., был обнаружен в течение непродолжительного времени, не покинул границы травматологического отделения и в целом МУЗ <...>, а впоследствии был использован по назначению, то есть не выбыл из законного владения, пользования или распоряжения»².

Третья форма утраты наркотических средств, психотропных веществ, инструментов или оборудования для их изготовления или наркосодержащих растений другими лицами – их *повреждение*. Пленум Верховного Суда РФ выделяет две специфические черты этой формы утраты:

1) предметом повреждения являются инструменты и оборудование, указанные в ст. 228² УК РФ;

2) повреждение исключает в дальнейшем их использование по прямому назначению (п. 21 постановления от 15 июня 2006 г. № 14).

Таким образом, Пленум Верховного Суда РФ, во-первых, не распространяет данную форму утраты на наркотические средства, психотропные вещества и наркосодержащие растения. Во-вторых, сводит повреждение к уничтожению, что не соответствует разграничению в уголовном законе понятий «повреждение» и «уничтожение» имущества (ст. 167, 168 УК РФ) и их определениям, сложившимся в теории уголовного права: по-

¹ Приговор Авиастроительного районного суда г. Казани от 11.10.2010. URL: // rospravosudie.com.

² Приговор Челябинского областного суда от 20.03.2014. Дело № 10-1507/2014 // СПС КонсультантПлюс.

вреждение какого-либо предмета (имущества) предполагает возможность его использования в поврежденном виде и (или) возможность его восстановления до прежнего состояния, тогда как действия, в результате которых имущество приводится в полную негодность, не подлежит восстановлению и не может быть использовано по назначению, рассматриваются не как повреждение, а как уничтожение.

Приведенное понимание Пленумом Верховного Суда РФ повреждения как вида утраты соответствующих предметов имеет своим следствием решения, которыми по ч. 1 ст. 228² УК РФ как нарушение правил хранения, учета и использования прекурсора, повлекшее его фактическое уничтожение, квалифицируются следующие действия:

– *являясь лицом, которое несет ответственность за исполнение требований, установленных федеральным законодательством в сфере оборота прекурсоров, Н. вылила в канализацию прекурсор ангидрид уксусной кислоты массой не менее 300 мл. В результате допущенного нарушения, как отметил Муезерский районный суд Республики Карелия, указанное количество ангидрида уксусной кислоты фактически выбыло из законного владения «...»¹;*

– *приговором Лазаревского районного суда г. Сочи от 14 марта 2011 г. по ч. 1 ст. 228² УК РФ осужден М. Являясь лицом, ответственным за хранение наркотических средств и психотропных веществ, он, находясь в помещении для хранения наркотических средств, выложил из сейфа на пол пять ампул промедола и девять ампул фентанила и, проявив небрежность, раздавил вышеуказанные ампулы с наркотическими средствами. Суд указал, что в результате небрежного отношения к своим должностным обязанностям и несоблюдения правил хранения вверенных ему наркотических лекарственных средств М. совершил утрату наркотического средства².*

Однако уничтожение наркотических средств или иных предметов, указанных в ст. 228² УК РФ, выходит за рамки рассматриваемого состава преступления и не может быть формой

¹ Постановление Муезерского районного суда Республики Карелия от 25.02.2011. Дело № 1-8/2011. URL: [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

² Приговор Лазаревского районного суда г. Сочи от 14.03.2011. Дело № 1-71/11. URL: [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

утраты. В случае утраты наркотического средства этот предмет продолжает существовать, причем обладая теми же свойствами, что и до утраты, и именно существование предмета создает предпосылки возможности его дальнейшего использования. При уничтожении же такие предметы полностью, то есть без возможности восстановления, утрачивают свои первоначальные свойства и, соответственно, уже не могут быть использованы во вред здоровью населения. То есть уничтожение как последствие нарушения правил оборота наркотических средств не причиняет вред основному объекту рассматриваемого преступления – здоровью населения.¹

Таким образом, нарушения, приведшие к утрате наркотических средств или психотропных веществ, должны создавать общественно опасные условия для неправомерного завладения соответствующими объектами и их использования. Соответственно, применительно к ст. 228² УК РФ не является утратой наркотического средства или психотропного вещества его уничтожение, поскольку в этом случае указанное средство или вещество изымается из оборота и вред здоровью населения не может быть причинен. В таком случае речь может идти об ответственности за уничтожение имущества по неосторожности или халатности (ст. 168, 293 УК РФ).

С вопросами о содержании и формах утраты тесно связан вопрос *о размере утраты*. Имеет ли значение для привлечения к уголовной ответственности по ст. 228² УК РФ размер утраченных наркотических средств, психотропных веществ и наркосодержащих растений?

Если подойти к этому вопросу формально, основываясь на содержании ст. 228² УК РФ, то ответ на него становится очевидным – не имеет. На это обращает внимание и Конституционный Суд РФ, отмечая в определении по жалобе Мозолевой, что состав преступления, предусмотренный ст. 228² УК РФ, имеет место *независимо от того, каковы размеры этой утраты*.² Однако такого рода нарушение правил оборота наркоти-

¹ Бриллиантов А. Квалификация действий по уничтожению наркотических средств // Законность. 2008. № 6. С. 17-20.

² Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Мозолевой Ларисы Николаевны на нарушение ее конституционных прав положениями статей 228 и 228.2 Уголовного кодекса Российской Федера-

ческих средств и психотропных веществ не будет признаваться преступлением, если в силу малозначительности утраты оно не представляет общественной опасности (ч. 2 ст. 14 УК РФ). Поэтому количество утраченного наркотического средства или психотропного вещества обязательно должно учитываться при решении вопроса об уголовной ответственности за рассматриваемое преступление.

В каждом случае необходимо устанавливать наличие причинно-следственной связи между нарушением правил оборота наркотических средств или психотропных веществ и их утратой.

3. СУБЪЕКТ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

В соответствии с п. 21 постановления от 15 июня 2006 г. № 14 субъектом нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228² УК РФ) «может быть лишь лицо, в обязанности которого в соответствии с установленным порядком (например, служебной инструкцией, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица) входит соблюдение соответствующих правил или контроль за их соблюдением при совершении действий, перечисленных в части 1 названной статьи».

В юридической литературе характеристика субъекта рассматриваемого преступления, как правило, ограничивается цитированием данного положения постановления без анализа или какой-либо оценки его содержания.¹

В то же время есть работы, в которых совершенно сознательно, по нашему мнению, указанное положение воспроизводится не в полном объеме. Например, в Настольной книге судьи по уголовным делам указано, что субъект преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ, «специальный – лицо, в обязанности которого в соответствии с установленным порядком (например, служебной инструкцией, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица) входит соблюдение соответствующих правил»². То есть из признаков субъектов данного преступления авторами исключено указание на конкретные обязанности – контроля за соблюдением правил оборота наркотических средств и психотропных веществ. При

¹ См., напр.: Уголовный закон в практике районного суда : научно-практическое пособие / под ред. А.В. Галаховой. М., 2007. С. 589.

² Есаков Г.А., Рарог А.И., Чучаев А.И. Настольная книга судьи по уголовным делам / отв. ред. А.И. Рарог. М., 2008. С. 391.

этом, к сожалению, не поясняется, чем такое исключение вызвано.

Отличается от большинства точка зрения В. Бурлакова. Субъектами рассматриваемого преступления он считает работников предприятий, организаций и учреждений, независимо от формы собственности, которые в процессе осуществления своей профессиональной деятельности имеют дело с наркосодержащими и иными предметами как с орудиями или средствами труда.¹ Но возникает вопрос: можно ли считать орудием или средством труда, например для следователя (признается судами субъектом рассматриваемого преступления), наркотические средства, признанные им вещественным доказательством по уголовному делу? Полагаем, что нет.

В правоприменительной практике встречаются неоднозначные решения о признании лица субъектом нарушения правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Так, директор предприятия Л., обвиняемый в нарушении правил ввоза прекурсоров наркотических средств, возразил в суде против признания его субъектом данного преступления. Он сослался на то, что обязанность по оформлению документов по перевозке прекурсоров наркотических средств была возложена на других сотрудников предприятия. Однако документов, обязывающих других лиц предприятия соблюдать установленные правила, суду не предоставил. Признавая Л. субъектом преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ, Миллеровский районный суд Ростовской области указал на то, что обязанность по соблюдению правил ввоза прекурсоров наркотических средств и контролю за их соблюдением была возложена на Л. как на руководителя юридического лица.²

Вместе с тем, если следовать разъяснениям Пленума Верховного Суда РФ, такая обязанность должна быть возложена на лицо не просто как на руководителя, а в соответствии с установ-

¹ Бурлаков В. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ: особенности состава преступления и его квалификация // Уголовное право. 2012. № 2. С. 19.

² Приговор Миллеровского районного суда Ростовской области в отношении Л. (дата и номер обезличены). URL: <https://rospravosudie.com>.

ленным порядком, следуя которому, по общему правилу¹ одним из условий возложения на работника или руководителя юридического лица обязанности соблюдать правила ввоза и вывоза прекурсоров наркотических средств является наличие у юридического лица разрешения на такую деятельность. Собственно, обязанность руководителя организации соблюдать указанные правила и контролировать их соблюдение подчиненными работниками должна следовать из предоставленного организации разрешения на деятельность, связанную с ввозом (вывозом) прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ.

В приведенном примере предприятие, руководителем которого являлся Л., осуществляло ввоз прекурсоров наркотических средств в отсутствие разрешения на осуществление такой деятельности, т.е. незаконно. Соответственно, Л. не мог быть привлечен к ответственности по ст. 228² УК РФ, т.к. субъектом преступления, предусмотренного данной статьей, является лицо, на законных основаниях осуществляющее деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и в силу этого обязанное соблюдать правила оборота таких средств и веществ. Учитывая это, полагаем, что его действия следовало квалифицировать как контрабанду прекурсоров наркотических средств.

Специальными признаками субъекта нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ следует считать:

- 1) содержание обязанностей;
- 2) основание обязанностей;
- 3) место выполнения обязанностей.

Первый признак – содержание обязанностей субъекта рассматриваемого преступления – составляет соблюдение перечисленных в ст. 228² УК РФ правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.

На лицо может быть возложена обязанность соблюдения как одного, так и нескольких, но конкретных из числа указанных в ст. 228² УК РФ правил оборота наркотических средств или психотропных веществ. Какие именно правила оборота

¹ Исключение составляют случаи ввоза и вывоза прекурсоров наркотических средств воинскими частями.

наркотических средств или психотропных веществ было обязательно соблюдать виновное лицо, следовательно должен указать в обвинительном заключении, а суд – в приговоре. При этом должна быть учтена связь между содержанием возложенных на лицо обязанностей и нарушением правил оборота наркотических средств: *правила, обязанность соблюдения которых была возложена на лицо, должны соответствовать правилам, нарушение которых стало причиной утраты наркотического средства.* Соответственно, например, субъектом нарушения правил хранения наркотических средств, повлекшего их утрату, может быть лицо, обязанное соблюдать правила хранения таких средств.

Так, Железнодорожный районный суд г. Воронежа признавая фельдшера подстанции скорой медицинской помощи Е. субъектом преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ, оправданно указал в приговоре на то, что Е. обязан был обеспечить сохранность полученных наркосодержащих лекарственных препаратов, т.е. соблюдать правила их хранения. Нарушение именно этого правила Е. стало причиной утраты наркосодержащих лекарственных препаратов.¹ Тем самым, с одной стороны, было конкретизировано содержание обязанностей Е. как специального субъекта данного преступления, с другой – проведена связь между содержанием возложенных на лицо обязанностей и нарушением правил оборота наркотических средств.

Согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда РФ обязанность субъекта рассматриваемого преступления может заключаться и в осуществлении *контроля за соблюдением правил* оборота наркотических средств или психотропных веществ, что, заметим, прямо не следует из диспозиции ч. 1 ст. 228² УК РФ. Это положение требует уточнения, так как его формальное применение на практике может привести к неоправданному расширению круга лиц, являющихся субъектами нарушения правил оборота наркотических средств.

Если в первом случае он возлагается на руководителя (заместителя руководителя) аптечного учреждения (организации) или уполномоченного им фармацевтического работника аптеч-

¹ Приговор Железнодорожного районного суда г. Воронежа 19.09.2014. Дело 1-182/2014. URL: [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

ного учреждения (организации), которых действительно можно признать субъектами рассматриваемого преступления, то во втором случае (при внешнем контроле) соответствующая обязанность возлагается на представителей Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития и сотрудников правоохранительных органов в пределах их компетенции. Учитывая, что такие лица являются представителями власти (должностными лицами), полагаем, что невыполнение или ненадлежащее выполнение ими возложенных на них контрольных функций в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ должно квалифицироваться как преступление против государственной власти (например, при наличии соответствующих признаков, как злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) или как халатность (ст. 293 УК РФ)).

Таким образом, содержание обязанности, возложенной на субъекта рассматриваемого преступления, может состоять, во-первых, в соблюдении одного или нескольких из числа указанных в ст. 228² УК РФ правил оборота наркотических средств и психотропных веществ; во-вторых, в осуществлении внутреннего контроля за соблюдением таких правил.

Второй признак субъекта рассматриваемого преступления – основание обязанностей – вытекает из трудовых (служебных) отношений и означает наличие у лица допуска к работе с наркотическими средствами, психотропными веществами или другими предметами, указанными в ст. 228² УК РФ. Допуск определяет не только объем разрешенных лицу работ с наркотическими средствами, но и круг связанных с такими работами обязанностей.

Данный признак включает два критерия.

Первый – *временной критерий* – уточняет, что соответствующий допуск и связанная с ним обязанность по соблюдению правил оборота наркотических средств действуют в течение конкретного периода времени. По общему правилу в течение всего срока действия трудового договора (п. 7 Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными

веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ¹).

Исключения составляют случаи (основания) досрочного прекращения допуска к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, и снятия соответствующей обязанности. Например, в связи с заболеванием лица наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом; выявлением непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе совершенное за пределами Российской Федерации (абз. 4 и 5 п. 3 ст. 10 и абз. 2 и 3 п. 7 ст. 30 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Второй критерий – *надлежащее оформление такого допуска* и закрепление связанной с ним обязанности по соблюдению правил оборота наркотических средств: во-первых, только уполномоченным на то лицом и, во-вторых, только документально (в письменной форме).

Так, следуя п. 21 постановления от 15 июня 2006 г. № 14, соответствующая обязанность возлагается на лицо служебной инструкцией, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица.

Тем самым можно предположить, что Пленум Верховного Суда РФ формально ограничил круг лиц, уполномоченных возлагать обязанности по соблюдению правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, признаками не просто вышестоящего лица, а именно должностного лица. Однако очевидно, что это положение необходимо рассматривать лишь как один из примеров, не исключающий возможность возложения на лицо обязанности соблюдать правила оборота наркотических средств или психотропных веществ вышестоящим, но не должностным лицом (например, заведующим негосударственной аптекой).

¹ Утв. постановлением Правительства РФ от 06.08.1998 № 892.

Подтверждением являются Правила допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. В соответствии с п.п. 2, 3 данных правил допуск лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами осуществляется руководителями организаций, учреждений и предприятий *независимо от их организационно-правовой формы* или лицами, их замещающими, а к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, – также и *индивидуальными предпринимателями*. Эти же лица уполномочены возлагать соответствующие обязанности.

Такой допуск оформляется приказом указанных лиц и предусматривает:

1) ознакомление лиц с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах;

2) *включение в трудовой договор взаимных обязательств* организации (индивидуального предпринимателя) и лица, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и (или) прекурсоров.

В Правилах хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров¹ также указано, что *лица, ответственные за хранение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, допущенные к работе с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, назначаются приказом руководителя юридического лица*. Аналогичным образом назначаются лица, ответственные за перевозку наркотических средств (п. 5 Правил перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов²).

Обязанность соблюдать правила оборота наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, включенная в трудовой договор или, что чаще, в дополнительное соглашение к нему, как правило, конкретизируется в должност-

¹ Утв. постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1148.

² Утв. постановлением Правительства РФ от 12.06.2008 № 449.

ной инструкции по занимаемой должности. С каждым из этих документов лицо знакомится под подпись.

Ковровский городской суд Владимирской области, признавая старшую медицинскую сестру И. субъектом преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ, указал на то, что приказом главного врача И. была допущена к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами. В этой связи должностной инструкцией, трудовым договором и дополнительным соглашением к нему на И. была возложена обязанность соблюдать правила хранения, учета и списания наркотических средств.¹

Отсутствие хотя бы одного из указанных критериев не позволит установить конкретное основание, по которому на лицо была возложена обязанность по соблюдению правил оборота наркотических средств и психотропных веществ. Это, в свою очередь, сделает невозможным признание лица субъектом преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ.

Так, в одном из медицинских университетов были обнаружены 30 ампул оксибутирата натрия и 10 ампул кетамина с истекшим сроком годности, не стоящих на предметно-количественном учете. В ходе расследования было установлено, что в связи с отсутствием у университета лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, на кого-либо из его сотрудников, в том числе на материально ответственное лицо А., допуск к работе с такими препаратами не оформлялся, соответственно, обязанность по соблюдению правил учета, хранения и списания таких средств и веществ не возлагалась. В связи с этим А. не был признан субъектом нарушения правил оборота наркотических средств.²

Такой подход к определению субъектов рассматриваемого преступления согласуется с положением о том, что лицо, не-

¹ Приговор Ковровского городского суда Владимирской области от 10.12.2014. Дело № 1-534/2014. URL: <https://rospravosudie.com>.

² Обзор судебной и следственно практики по уголовным делам, связанным с наркотическими средствами и психотропными веществами в Санкт-Петербурге и Ленинградской области за 2000 г. СПб., 2001. С. 2. Пример приводится в работе: Энциклопедия уголовного права. Т. 22. Преступления против здоровья населения и общественно нравственности. СПб., 2014. С. 273, 274.

надлежащим образом включенное в систему специальных отношений (в нашем случае отношений в сфере *легального* оборота наркотиков), не является надлежащим участником этих отношений и не может нести уголовную ответственность за посягательство на них¹ (нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ), так как всякая система специальных отношений при совершении преступления повреждается изнутри² специальным субъектом.

Третьим обязательным признаком субъекта рассматриваемого преступления является *место выполнения возложенных на лицо обязанностей*. Таковым в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ могут быть аптечные, медицинские, ветеринарные, экспертные, научно-исследовательские, образовательные, производственные организации и учреждения (юридические лица), имеющие специальное разрешение (лицензию) на соответствующий вид деятельности, связанный с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и (или) их прекурсоров.

Обязанность по соблюдению правил оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ может быть возложена и на индивидуального предпринимателя, осуществляющего в установленном законом порядке деятельность, связанную с оборотом прекурсоров, или его работника, имеющего допуск к работе, непосредственно связанной с прекурсорами (ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ).

Местом соблюдения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ могут быть также морские и воздушные суда международного сообщения и поезда международных линий при наличии специального разрешения (ч. 7 ст. 31 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ), воинские части и подразделения федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная или правоохранительная служба, а также органы, осуществляющие оперативно-розыскную

¹ Аветисян С. Актуальные проблемы понятия специального субъекта преступления // Прокурорская и следственная практика. 2003. № 1-2. С. 189.

² Тер-Акопов А.А. Преступление и проблемы нефизической причинности в уголовном праве. М., 2003. С. 331.

деятельность (ст. 36, 36.1 Федерального закона» от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ) и расследование преступлений.

Грозненским гарнизонным военным судом субъектом данного преступления был признан военнослужащий войсковой части старший лейтенант Ф. Распоряжением командира войсковой части Ф. был уполномочен получить в аптеке воинской части и хранить 5 шприц-тюбиков с наркотическим средством промедол 2% – 1 мл, упакованных в индивидуальную аптечку. В нарушение установленных правил, Ф. стал хранить полученный промедол в прикроватной тумбочке в комнате общежития, что привело к утрате части наркотического средства.¹

2. Савеловским районным судом г. Москвы субъектом рассматриваемого преступления был признан следователь следственной службы П. Получив в экспертно-криминалистической службе вещественное доказательство – конверт с психотропным веществом амфетамин, он проследовал в кафе-бар, где, употребив спиртные напитки, стал демонстрировать конверт с амфетамином знакомым и впоследствии его потерял. В приговоре суд отметил, что в соответствии с приказом руководителя и должностной инструкцией следователя П. обязан был обеспечить сохранность предметов, имеющих значение для уголовного дела.²

Заметим, что в соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ в случае нарушения должностным лицом (например, следователем, как в приведенном выше примере) правил оборота наркотических средств или психотропных веществ вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба либо причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью или наступление смерти человека, содеянное надлежит квалифицировать соответственно по ч. 1 или ч. 2 ст. 228² УК РФ и соответствующей части ст. 293 УК РФ.

Учитывая изменения объективной стороны состава халатности (Федеральный закон от 8 апреля 2008 г. № 43-ФЗ), совокупность данных преступлений имеет место и в тех случаях,

¹ Приговор Грозненского гарнизонного военного суда (дата и номер обозначены). URL: <https://rospravosudie.com>.

² Приговор Савеловского районного суда г. Москвы от 04.08.2011. Дело № 1-306/11. URL: <https://rospravosudie.com>.

когда указанные действия повлекли такие последствия, как существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Сыктывкарским городским судом Республики Коми по совокупности указанных преступлений (ч. 1 ст. 228² УК РФ, ч. 1 ст. 293 УК РФ) были квалифицированы действия Кравцова. Будучи лицом, ответственным за прием, учет и хранение наркотических средств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам, Кравцов не поместил принятое от следователя вещественное доказательство – наркотическое средство в камеру хранения. Далее, проявив халатность, оставил наркотическое средство в одном из служебных помещений, тем самым допустил его хищение другими лицами. Существенное нарушение охраняемых законом интересов общества и государства, как указал суд, выразилось в утрате вещественного доказательства по уголовному делу, невозможности установления судом, прокурором и следователем наличия или отсутствия обстоятельств, подлежащих доказыванию при производстве по уголовному делу, отрицательном влиянии на нормальную работу органов внутренних дел, подрыве престижа органов внутренних дел, создании условий для незаконного оборота наркотических средств – совершения хищения наркотических средств.¹

Только при наличии приведенных признаков субъектами нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ могут признаваться, например, заместители главного врача, врачи-хирурги, медицинские сестры, анестезисты, фельдшеры выездной бригады скорой медицинской помощи, следователи и др.; субъектами нарушения правил оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: начальники химической лаборатории, лаборанты школьного кабинета химии, заведующие складом кислот и химикатов и др.

Установление данных признаков позволит избежать привлечения к уголовной ответственности по ст. 228² УК РФ лиц, не являющихся субъектами рассматриваемого преступления.

¹ Постановление Сыктывкарского городского суда Республики Коми от 10.10.2011. Дело № 1-867/2011. URL: [https:// rospravosudie.com](https://rospravosudie.com).

Приговором Саткинского городского суда по ч. 1 ст. 228² УК РФ была осуждена старшая медицинская сестра травматологического отделения городской больницы К. Однако суд апелляционной инстанции вынес в отношении нее оправдательный приговор в связи с отсутствием в действиях К. состава преступления. В обоснование принятого решения суд апелляционной инстанции указал, что К. не была включена в список ответственных лиц, имеющих доступ в места хранения и выдачи наркотических средств, составление таких списков не входило в ее служебные обязанности. В связи с этим К. не является специальным субъектом преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228.2 УК РФ.¹

¹ Обзор судебной практики Челябинского областного суда от 04.06.2014 // СПС КонсультантПлюс.

4. СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

В литературе высказаны разные точки зрения о форме вины в данном преступлении. Так, одни авторы полагают, что с субъективной стороны данное преступление характеризуется умышленной формой вины.¹

Другие считают, что рассматриваемое преступление относится к числу неосторожных, объясняя это тем, что вина в данном преступлении должна определяться по отношению виновного к последствиям в виде утраты наркотических средств или иных указанных в ст. 228² УК РФ предметов, а утратить, как замечает Н.Ф. Мурашов, что-то умышленно нельзя. Поэтому вина в данном преступлении, по его мнению, исключительно неосторожная в виде легкомыслия или небрежности.² Исключение составляет лишь нарушение правил оборота наркотиков из корыстных побуждений (ч.2 ст. 228² УК РФ), где вина может быть только умышленной.³

По мнению третьих, субъективная сторона данного преступления характеризуется смешанной формой вины⁴ (умысел по отношению к деянию, легкомыслие или небрежность по отношению к последствиям).⁵

¹ Уголовное право России. Часть особенная / отв. ред. Л.Л. Кругликов // СПС КонсультантПлюс.

² Мурашов Н.Ф. Спорные вопросы теории и практики ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. 2014. № 1. С. 8-14.

³ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.М. Лебедев. М., 2006. С. 573.

⁴ Напр.: Омигов В.И. Нарушение правил оборота наркотиков и документов на их получение как составы преступлений, способствующие наркобизнесу // Адвокатская практика. 2007. № 5. С. 25-29.

⁵ Шалагин А.Е. Преступления в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ (уголовно-правовой и крими-

Четвертые полагают, что ст. 228² УК РФ предусматривает «частично умышленное, частично неосторожное и частично преступление с двумя формами вины»¹.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 УК РФ «деяние, совершенное только по неосторожности, признается преступлением лишь в случае, когда это специально предусмотрено соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса». В ст. 228² УК РФ прямого указания только на неосторожную форму вины нет, что предполагает, что преступление может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Пленум Верховного Суда РФ разъясняет, что нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ может быть совершено лицом *как умышленно, так и по неосторожности*.

Нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ признается совершенным *умышленно*, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий в виде утраты таких средств или веществ и желало их наступления (прямой умысел) или не желало, но сознательно допускало эти последствия, либо относилось к ним безразлично (косвенный умысел).

Таким образом, *интеллектуальный элемент* умышленного преступления характеризуется осознанием общественно опасного характера нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ и предвидением последствий в виде утраты таких средств или веществ; *волевой элемент* – положительным (в форме желания или сознательного допущения либо безразличия) отношением к таким последствиям.

Железнодорожный районный суд г. Воронежа умышленным преступлением признал нарушение правил хранения наркотических средств, допущенное фельдшером подстанции скорой медицинской помощи Е. Как указал суд, Е., осознавая общест-

нологический аспект) // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 4. С. 37.

¹ Аникин В.А. К вопросу о субъективной стороне нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ // Теория и практика общественного развития. Юридические науки. 2015. № 12. С. 206.

*венную опасность своих действий, предвидя возможность наступления общественно опасных последствий в виде утраты наркотических средств, не желая, но сознательно допуская указанные последствия, умышленно нарушил правила их хранения.*¹

Нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ признается совершенным **по неосторожности**, если лицо предвидело абстрактную возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия) в виде утраты таких средств или веществ, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий (легкомыслие), а также если лицо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия (небрежность).

Таким образом, *интеллектуальный элемент* неосторожного преступления характеризуется отсутствием осознания реальной опасности допущенного нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ и предвидения утраты таких средств или веществ в конкретном случае; *волевой элемент* – отрицательным отношением к таким последствиям, наступление которых виновный старается избежать либо вообще не предвидит.

*Ковровский городской суд Владимирской области неосторожным преступлением признал нарушение правил хранения наркотических средств, допущенное старшей медицинской сестрой И. Зная, что основной ключ от сейфа с наркотическими средствами должен храниться только при себе, а запасной – в служебном сейфе, И. хранила оба ключа в деревянном шкафчике (ключнице) в своем служебном кабинете вне сейфа. В результате неустановленное лицо, завладев ключами от сейфа, похитило часть вверенных И. наркотических средств. Как указал суд, И. не предвидела возможности наступления указанных общественно опасных последствий своих действий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия.*²

¹ Приговор Железнодорожного районного суда г. Воронежа от 19.09.2014. Дело 1-182/2014. URL: <https://rospravosudie.com>.

² Приговор Ковровского городского суда Владимирской области от 10 декабря 2014 г. Дело № 1-534/2014. URL: <https://rospravosudie.com>.

При установлении вины необходимо устанавливать психическое отношение лица не только к общественно опасным последствиям (утрате наркотических средств или психотропных веществ), но и к своему деянию (нарушению правил оборота таких средств или веществ), так как тем самым реализуется принцип вины (субъективного вменения), который предполагает, как пишет В.В. Лунев, необходимость «установления внутреннего отношения субъекта и к действиям (бездействию), и к последствиям»¹.

Законодатель в ст. 228² УК РФ не указывает на психическое отношение лица (умышленное или неосторожное) к нарушению правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Анализ судебной практики свидетельствует о том, что неосторожные последствия, указанные в ст. 228² УК РФ, как правило, являются следствием умышленного нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, что не исключает состав рассматриваемого преступления.

Абанский районный суд Красноярского края, признав фельдшера Л. виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228² УК РФ, в приговоре указал, что Л., умышленно нарушив правила хранения наркотических средств, не предвидел возможности наступления общественно опасных последствий, однако при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть последствия в виде утраты наркотического средства.

В судебной практике также есть примеры, когда нарушения правил оборота наркотических средств допускаются и по неосторожности, что также не исключает состава рассматриваемого преступления, а лишь свидетельствует о меньшей степени общественной опасности действия (бездействия).

Так, Свердловский районный суд г. Красноярска, признав заведующую аптекой С. виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228² УК РФ, в приговоре указал, что С., нарушив по небрежности, правила отпуска и реализации наркотических средств, находящихся под специальным контролем, не предвидела возможность наступления общественно

¹ Лунев В.В. Субъективное вменение. М., 2000. С. 5.

но опасных последствий своего бездействия, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть утрату наркотического средства.

Неосторожность в отношении самого деяния при рассматриваемом преступлении обусловлена, как правило, невнимательностью, забывчивостью, рассеянностью, непредусмотрительностью виновного, реже – незнанием либо недостаточным знанием соответствующих правил, несмотря на то, что в силу занимаемой должности лицо обязано было их знать и имело возможность с ними ознакомиться.

Таким образом, психическое отношение виновного к действию (бездействию), т.е. к самому нарушению правил оборота наркотических средств или психотропных веществ может выражаться как в форме умысла, так и в форме неосторожности; к наступившим последствиям в виде утраты таких средств или веществ – также как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

При этом заметим, что, следуя общему правилу квалификации, форма вины в преступлениях с материальным составом в целом определяется формой психического отношения субъекта к последствиям, непосредственно указанным в законе¹, то есть в рассматриваемом преступлении вина в целом должна определяться психическим отношением лица к последствиям в виде утраты наркотических средств или психотропных веществ.

Собственно психическое отношение лица к своему деянию (нарушению правил оборота наркотических средств или психотропных веществ) не меняет форму вины в рассматриваемом преступлении. Поэтому в случае умышленного нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ при неосторожном отношении лица к наступившим общественно опасным последствиям (утрате таких средств или веществ), преступление в целом должно признаваться неосторожным.

Мотивы и цели нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ могут быть любыми. Корыстные побуждения отнесены законодателем к числу квалифицирующих признаков (ч. 2 ст. 228² УК РФ).

¹ Куринов Б.А. Научные основы квалификации преступлений : учебное пособие. М., 1984. С. 131.

5. КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Квалифицирующие признаки – это признаки состава преступления, которые существенно повышают степень его общественной опасности и служат средством дифференциации уголовной ответственности.

Законодатель выделяет две группы квалифицирующих признаков нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ч. 2 ст. 228² УК РФ):

1) характеризующие мотив совершения преступления:

– *корыстные побуждения*;

2) характеризующие общественно опасные последствия:

– *причинение вреда здоровью по неосторожности*;

– *наступление иных тяжких последствий по неосторожности*.

Включение в ч. 2 ст. 228² УК РФ корыстных побуждений в качестве квалифицирующего признака нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ не нашло однозначной поддержки в науке уголовного права.

Одни авторы предлагают исключить данный признак из ч. 2 ст. 228² УК РФ, ссылаясь на то, что нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ как неосторожное преступление не может характеризоваться корыстным мотивом, присущим для умышленных преступлений.¹ Не соглашаясь, напомним, что, следуя разъяснениям высшей судебной инстанции, данное преступление может характеризоваться не только неосторожной, но и умышленной формой вины.

¹ Фелкин С.И. Уголовно-правовая характеристика в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, инструментов и оборудования : автореф. ... к.ю.н. М., 2011.

Другие полагают, что действия лиц, в обязанности которых входит соблюдение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, не могут быть квалифицированы как совершенные из корыстных побуждений в части нарушения этих правил и предлагают квалифицировать нарушение правил оборота наркотических средств, совершенное из корыстных побуждений, как приготовление к сбыту либо как покушение на сбыт наркотических средств (ст. 228¹ УК РФ) в зависимости от фактических обстоятельств.¹

Следуя данной позиции, логично предположить, что как незаконный сбыт наркотических средств или психотропных веществ (по ст. 228¹ УК РФ) необходимо квалифицировать любые нарушения правил реализации таких средств или веществ, связанные с отпуском и реализацией наркотических средств, так как в соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ сбыт наркотических средств может иметь как возмездный, так и *безвозмездный* характер. Однако в таком случае стирается грань между незаконным сбытом наркотических средств (ст. 228¹ УК РФ) и нарушением правил отпуска, реализации и продажи таких средств и веществ (ст. 228² УК РФ).

Основное *различие между* незаконным *сбытом* наркотических средств *и нарушением правил продажи* или реализации таких средств лежит не в корыстных мотивах преступления, а в предмете и в субъекте преступления.

Во-первых, предмет нарушения правил продажи или реализации наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228² УК РФ) ограничен лишь теми наркотическими средствами и психотропными веществами, которые находятся в легальном обороте. Предметом такого нарушения (продажи или реализации) не могут быть наркотические средства, оборот которых в Российской Федерации полностью запрещен, например героин. Любые способы его реализации охватываются ст. 228¹ УК РФ.

Во-вторых, субъектом нарушения правил отпуска, реализации или продажи наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228² УК РФ) может быть только то лицо, которое в

¹ Энциклопедия уголовного права. Т. 22. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности / отв. ред. В.Б. Малинин. СПб., 2014. С.274, 275.

соответствии с занимаемой должностью и в установленном законом порядке наделено полномочиями по отпуску, реализации или продаже таких средств или веществ соответственно. И только в тех случаях, когда лицо не было наделено такими полномочиями, его действия по реализации наркотических средств или веществ следует квалифицировать как незаконный сбыт таких средств или веществ (ст. 228¹ УК РФ).

В русском языке корысть понимается как выгода, материальная польза.¹ В теории уголовного права, следственной и судебной практике – всякое стремление не только к извлечению материальной выгоды, но и к избавлению от материальных затрат. В соответствии с п. 22 постановления от 15 июня 2006 г. № 14 под **корыстными побуждениями** понимается направленность умысла на получение материальной выгоды (денег, имущества или прав на их получение и т.п.) для себя или других лиц либо избавление от материальных затрат (например, возврата имущества, долга, оплаты услуг, выполнения имущественных обязательств) в результате совершения умышленного нарушения лицом правил, указанных в ч. 1 ст. 228² УК РФ.

Следуя данному понятию, в зависимости от характера намерений виновного лица выделяют две **формы корысти**: корысть-приобретательство и корысть-сбережение (сохранение).²

Корысть-приобретательство – стремление в результате нарушения правил оборота наркотических средств получить деньги или иное имущество для себя либо для других лиц.

Корысть-сбережение – стремление в результате нарушения правил оборота наркотических средств избавиться от каких-либо собственных материальных затрат.

Корыстные побуждения имеют имущественный (материальный) характер, их **предметом** могут быть:

1) **денежные средства**: а) наличные денежные средства в валюте РФ или в иностранной валюте, а также б) безналичные и в) электронные денежные средства;

¹ Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. М., 2006. С. 298.

² Тенчов, Э.С., Явчуновская Т.М. Корыстная мотивация преступлений // Современные проблемы правоведения. Кемерово, 1994. С. 135-143.

2) *иное имущество*: а) движимое и недвижимое имущество, б) ценности, в) имущественные права¹, г) документарные и бездокументарные ценные бумаги;

3) *услуги имущественного характера* – любая имущественная выгода, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение имущественных обязательств перед другими лицами).

К предмету корыстных побуждений не относятся выгоды неимущественного характера, продиктованные стремлением к повышению по службе, обусловленные семейственностью, желанием приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п.

Указанные выгоды неимущественного характера составляют предмет иной (не корыстной) личной заинтересованности – мотива преступления, имеющего в уголовном законе самостоятельное значение (в ст. 285 УК РФ прямо разграничиваются мотивы корыстной и иной личной заинтересованности). Соответственно, нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ по мотивам не корыстного характера – из иной (не имущественной) личной заинтересованности не охватывается ч. 2 ст. 228² УК РФ и должно квалифицироваться по ч. 1 статьи.

¹ Имущественные права включают в свой состав как право на имущество, в том числе право требования кредитора, так и иные права, имеющие денежное выражение (например, исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (ст. 1225 ГК РФ)). Получение имущественных прав предполагает возникновение у лица юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным, требовать от должника исполнения в его пользу имущественных обязательств и др. См.: О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.06.2013 № 24 // СПС КонсультантПлюс.

В этой связи следует критически оценивать высказанное в литературе предложение включать в предмет корыстного мотива нематериальной выгоды.¹ Такое понимание корыстных побуждений, являясь расширительным толкованием уголовного закона, ведет к нарушению принципа законности – применению уголовного закона (ч. 2 ст. 228² УК РФ) по аналогии.

Следует обратить внимание на то, что выгода имущественного характера *не должна быть связана с незаконным безвозмездным обращением наркотических средств или психотропных веществ в пользу виновного или в пользу других лиц, т.е. с хищением* таких средств или веществ.

Если при нарушении правил оборота наркотических средств или психотропных веществ умысел виновного был направлен на хищение таких средств или веществ, содеянное следует квалифицировать по ст. 229 УК РФ. В таких случаях дополнительной квалификации действий виновного по ст. 228² УК РФ не требуется² (п. 22 постановления от 15 июня 2006 г. № 14).

*Приговором Буйнакского городского суда по п. «в» ч. 2 ст. 229 и ч. 2 ст. 327 УК РФ за хищение наркотического средства с использованием своего служебного положения и подделку официального документа с целью сокрытия другого преступления была осуждена И. Как врач станции скорой медицинской помощи в составе выездной бригады она выехала для оказания медицинской помощи больной. По указанию И. больная была госпитализирована в ЦГБ «...». По возвращении на станцию скорой медицинской помощи И. присвоила промедол и распорядилась им по своему усмотрению. С целью сокрытия данного нарушения она вместо фельдшера произвела неверную запись в карте вызова скорой медицинской помощи о применении больной промедола и расписалась за нее.*³

¹ Абельцев С.Н. Корысть и насилие тяжких преступлений против личности : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997. С. 125, 160.

² Отдельные авторы предлагают квалифицировать такие действия по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 228.2 и ст. 229 УК РФ. См.: Омигов В.И. Нарушение правил оборота наркотиков и документов на их получение как составы преступлений, способствующие наркобизнесу // Адвокатская практика. 2007. № 5. С. 25-29.

³ Приговор Буйнакского городского суда от 24.03.2010. URL: <https://rospravosudie.com>.

С субъективной стороны нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, совершенное из корыстных побуждений, характеризуется только умышленной формой вины. При этом умысел может быть только прямым. Как верно отмечает А.И. Рарог: «совершение преступления по корыстным мотивам всегда преследует цель извлечения материальной выгоды или избавления от материальных затрат», которая указывает на наличие прямого умысла.¹

Причинение вреда здоровью по неосторожности – нарушение физиологических функций органов или тканей человека в результате воздействия (потребления) наркотических средств, психотропных веществ, наркосодержащих растений или их частей, ранее утраченных виновным лицом. Например, длительное заболевание, возникновение наркотической зависимости (п. 22 постановления от 15 июня 2006 г. № 14).

Вид (объем) вреда здоровью, охватываемый ч. 2 ст. 228² УК РФ, законодателем не конкретизирован, Пленумом Верховного Суда РФ не раскрывается. В литературе по этому вопросу высказаны различные точки зрения.

Одни авторы полагают, что под вредом здоровью в данном случае следует понимать исключительно тяжкий вред здоровью. В качестве аргумента авторы ссылаются на то, что УК РФ не предусматривает ответственность за неосторожное причинение здоровью личности легкого и средней тяжести вреда. Соответственно, в качестве квалифицирующего признака его нанесение по неосторожности выступать не может.² Не соглашаясь, заметим, что причинение средней тяжести вреда здоровью признается преступным последствием неоказания помощи больному (ст. 124 УК РФ).

¹ Заметим, что по общему правилу специальные мотивы, указанные в диспозиции нормы уголовного права, в преступлениях с материальным составом могут, как правило, сочетаться с любым видом умысла. Исключение составляют корыстные мотивы. См.: Рарог А.И. Настольная книга судьи по квалификации преступлений: практическое пособие. М., 2009.

² Аникин В.А. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ: анализ изменений ст. 228.2 УК РФ и некоторые перспективы законодательного описания состава // Российский следователь. 2011. № 13. С. 19-21.

Вторая группа авторов, соглашаясь с тем, что тяжкий вред здоровью охватывается рассматриваемым признаком, полагает, что по ч. 2 ст. 228² УК РФ может быть квалифицировано и такое нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, которое повлекло причинение средней тяжести вреда здоровью человека (вне зависимости от числа потерпевших). Аргументируя свою позицию, авторы ссылаются на то, что в двух статьях уголовного закона (ст. 333 и 334 УК РФ) вред здоровью средней тяжести уравнивается с тяжкими последствиями.¹

Третья группа авторов, с которой следует согласиться, считают, что применительно к ч. 2 ст. 228² УК РФ понятием вред здоровью охватывается любой вред здоровью человека², т.е. не только тяжкий или средней тяжести, но и легкий.

Иные тяжкие последствия – оценочный признак. Его содержание определяется правосознанием юриста, применяющего закон на основе обстоятельств конкретного дела с учетом сложившейся практики применения рассматриваемой уголовно-правовой нормы и разъяснений высшей судебной инстанции.

Дать исчерпывающий перечень иных тяжких последствий не представляется возможным в силу их многообразия. В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ к ним могут быть отнесены крупный материальный ущерб, причиненный собственнику, длительное нарушение работы предприятия, учреждения и т.п.

В литературе к иным тяжким последствиям также относят организацию производства или изготовления наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта на основе утраченных предметов³, поступление в незаконный оборот осо-

¹ Мурашов Н.Ф. Спорные вопросы теории и практики ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. 2014. № 1. С. 8-14.

² Кругликов Л. Тяжкие последствия в уголовном праве: объективные и субъективные признаки // Уголовное право. 2010. № 5. С. 39.

³ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. Л.Л. Кругликов. М., 2005. С. 709.

бо крупного количества наркотических средств или психотропных веществ.¹

К иным тяжким последствиям можно также отнести причинение по неосторожности вследствие нарушения правил лицом, ответственным за их соблюдение, смерти другому человеку. В таких случаях, если смерть была причинена одному человеку, содеянное полностью охватывается ч. 2 ст. 228² УК РФ, соответственно, дополнительной квалификации по ч. 2 ст. 109 УК РФ не требует.

Такой вывод следует из анализа санкций. Санкция ч. 2 ст. 228² УК РФ предусматривает максимально строгое наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет с обязательным дополнительным наказанием в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. В ч. 2 ст. 109 УК РФ наказание также не превышает трех лет лишения свободы, однако лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью выступает в качестве факультативного наказания. То есть санкция ч. 2 ст. 228² УК РФ строже санкции ч. 2 ст. 109 УК РФ, поэтому идеальная совокупность данных преступлений исключается.²

Если нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ повлекло по неосторожности причинение смерти двум или более лицам, содеянное квалифицируется по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228² УК РФ и ч. 3 ст. 109 УК РФ. Санкция ч. 3 ст. 109 УК РФ строже санкции ч. 2 ст. 228² УК РФ, так как предусматривает максимально строгое наказание в виде лишения свободы на

¹ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.И. Радченко; науч. ред. А.С. Михлин. М., 2008. С. 420.

² В этой связи не согласимся с М.А. Любавиной, допускающей совокупность указанных преступлений (ч. 2 ст. 228.2 и ч. 2 ст. 109 УК РФ). См.: Любавина М.А. Комментарий к постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» от 15 июня 2006 года № 14 с изменениями, внесенными постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2010 года № 31 / под ред. А.Н. Попова. СПб., 2011. С. 93.

срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

В соответствии с разъяснениями высшей судебной инстанции, если наступление смерти человека явилось следствием нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, допущенного должностным лицом вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, содеянное надлежит квалифицировать по ч. 2 ст. 228² УК РФ и ч. 2 ст. 293 УК РФ или ч. 3 ст. 293 УК РФ в случае причинения по неосторожности смерти двум или более лицам (п. 22 постановления от 15 июня 2006 г. № 14).

Иные тяжкие последствия должны находиться в причинной связи с нарушением правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.

С субъективной стороны нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью или наступление иных тяжких последствий, характеризуется сложной формой вины: умыслом или неосторожностью к основному последствию (утрате наркотических средств или психотропных веществ) и только неосторожностью по отношению к отягчающим последствиям (вред здоровью, тяжкие последствия).

При умышленном отношении к основному последствию (утрате наркотических средств или психотропных веществ) и неосторожном – к отягчающим последствиям (вреда здоровью или иным тяжким последствиям) рассматриваемое преступление в соответствии со ст. 27 УК РФ в целом признается совершенным умышленно; при неосторожном отношении к основному и отягчающим последствиям – преступлением с неосторожной формой вины.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Что является объектом преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ?
2. Что является предметом данного преступления?
3. Какими уголовно-правовыми признаками характеризуется состав рассматриваемого преступления?
4. Какова законодательная конструкция состава преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ?
5. Что понимается под нарушением правил оборота наркотических средств или психотропных веществ?
6. Что понимается под нарушением правил производства наркотических средств или психотропных веществ?
7. Что понимается под нарушением правил изготовления наркотических средств или психотропных веществ?
8. Что понимается под нарушением правил переработки наркотических средств или психотропных веществ?
9. Что понимается под нарушением правил хранения наркотических средств или психотропных веществ?
10. Что понимается под нарушением правил учета наркотических средств или психотропных веществ?
11. Что понимается под нарушением правил отпуска наркотических средств или психотропных веществ?
12. Что понимается под нарушением правил реализации наркотических средств или психотропных веществ?
13. Что понимается под нарушением правил продажи наркотических средств или психотропных веществ?
14. Что понимается под нарушением правил распределения наркотических средств или психотропных веществ?
15. Что понимается под нарушением правил перевозки наркотических средств или психотропных веществ?
16. Что понимается под нарушением правил пересылки наркотических средств или психотропных веществ?

17. Что понимается под нарушением правил приобретения наркотических средств или психотропных веществ?
18. Что понимается под нарушением правил использования наркотических средств или психотропных веществ?
19. Что понимается под нарушением правил ввоза (вывоза) наркотических средств или психотропных веществ?
20. Что понимается под нарушением правил уничтожения наркотических средств или психотропных веществ?
21. Что понимается под нарушением правил культивирования наркосодержащих растений?
22. Что понимается под утратой наркотических средств или психотропных веществ?
23. Каково содержание субъективной стороны преступления, предусмотренного ст. 228² УК РФ?
24. Какие специальные признаки отличают субъекта данного преступления?
25. Что понимается под корыстными побуждениями (ч. 2 ст. 228² УК РФ)?
26. Что понимается под вредом здоровью (ч. 2 ст. 228² УК РФ)?
27. Что понимается под иными тяжкими последствиями (ч. 2 ст. 228² УК РФ)?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ состава нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ позволяет сделать ряд наиболее обобщенных выводов.

1. Объектом преступления выступают общественные отношения в сфере законного оборота наркотических средств и психотропных веществ, охраняющие здоровье населения.

2. Предметом преступления являются: а) наркотические средства, б) психотропные вещества, в) прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ, г) растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, д) инструменты и оборудование, используемые для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

В предмет преступления не входят сильнодействующие вещества и ядовитые вещества.

3. Объективная сторона нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ включает в себя три обязательных признака:

а) общественно опасное деяние, заключающееся в нарушении специальных правил оборота указанных предметов;

б) общественно опасные последствия в виде утраты одного или нескольких таких предметов;

в) причинная связь между общественно опасным деянием и наступившими общественно опасными последствиями.

Содержание признаков нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ определяется на основе нормативных правовых актов, регламентирующих общественные отношения в сфере оборота таких средств и веществ.

Уничтожение наркотических средств, или иных предметов, указанных в ст. 228² УК РФ выходит за рамки рассматриваемого состава преступления и не может быть формой утраты.

4. Субъект преступления является специальным – вменяемое физическое лицо, в обязанности которого входит соблюдение конкретных правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Специальными признаками субъекта преступления являются: а) содержание обязанностей; б) основание обязанностей; в) место выполнения обязанностей.

5. С субъективной стороны нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины.

6. При применении квалифицирующих признаков (ч. 2 ст. 228² УК РФ) следует учитывать ряд особенностей:

– *корыстные побуждения* характеризуются направленностью умысла на получение материальной выгоды для себя или других лиц либо на избавление от материальных затрат;

– *причинение вреда здоровью по неосторожности* охватывает причинение любого (легкого, средней тяжести или тяжкого) вреда здоровью по неосторожности;

– *иные тяжкие последствия* могут выражаться в причинении крупного материального ущерба собственнику, длительном нарушении работы предприятия, учреждения и т.п.

ГЛОССАРИЙ

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с территории другого государства на территорию Российской Федерации или с таможенной территории Российской Федерации на таможенную территорию другого государства.

Изготовление наркотических средств, психотропных веществ – действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства.

Культивирование наркосодержащих растений – деятельность, связанная с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям.

Отпуск наркотических средств, психотропных веществ – действия по передаче наркотических средств, психотропных веществ юридическим лицом в пределах своей организационной структуры, а также физическим лицам для использования в медицинских целях.

Переработка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – действия, в результате которых происходят рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, а также получение на основе одних наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров других наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо получение веществ, не

являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами.

Производство наркотических средств, психотропных веществ – действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений.

Производство прекурсоров – действия, направленные на получение готовых к использованию и (или) потреблению прекурсоров из химических веществ и (или) растений.

Распределение наркотических средств, психотропных веществ – действия, в результате которых в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, конкретные юридические лица получают в установленных для них размерах конкретные наркотические средства или психотропные вещества для осуществления оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Реализация наркотических средств, психотропных веществ – действия по продаже, передаче наркотических средств, психотропных веществ одним юридическим лицом другому юридическому лицу для дальнейших производства, изготовления, реализации, отпуска, распределения, использования в медицинских, ветеринарных, научных, учебных целях, в экспертной деятельности.

Утрата наркотических средств или психотропных веществ – фактическое выбытие таких средств или веществ из законного владения, пользования или распоряжения.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ К ИЗУЧЕНИЮ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аникин, В.А. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ: анализ изменений ст. 228² УК РФ и некоторые перспективы законодательного описания состава / В.А. Аникин // Российский следователь. – 2011. – № 13.
2. Бриллиантов, А. Квалификация действий по уничтожению наркотических средств / А. Бриллиантов // Законность. – 2008. – № 6.
3. Бурлаков, В. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ: особенности состава преступления и его квалификация / В. Бурлаков // Уголовное право. – 2012. – № 2.
4. Клименко, Т.М. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических, психотропных, ядовитых и иных сильнодействующих средств / Т.М. Клименко, В.Б. Малинин. – СПб., 2014.
5. Курченко, В.Н. Противодействие незаконному обороту и психотропных веществ: уголовно-правовой и уголовно-процессуальный аспекты / В.Н Курченко. – СПб., 2003.
6. Любавина, М.А. Комментарий к постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» от 15 июня 2006 года № 14 с изменениями, внесенными постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2010 года № 31 / М.А. Любавина ; под ред. А.Н. Попова. – СПб., 2011.
7. Мурашов, Н.Ф. Спорные вопросы теории и практики ответственности за нарушение правил оборота наркотических

средств и психотропных веществ / Н.Ф. Мурашов // Наркоконтроль. – 2014. – № 1.

8. Омигов, В.И. Нарушение правил оборота наркотиков и документов на их получение как составы преступлений, способствующие наркобизнесу / В.И. Омигов // Адвокатская практика. – 2007. – № 5.

9. Ткаченко, В.В. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотиков / В.В. Ткаченко, С.В. Ткаченко. – Барнаул, 2011.

10. Шалагин, А.Е. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности : учебное пособие / А.Е. Шалагин. – М., 2007.

11. Шеслер, А.В. Преступления против общественной безопасности : учебное пособие / А.В. Шеслер, С.М. Мальков. – Красноярск, 2000.

12. Щербаков, А.Д. Наркотики в России и США: уголовно-правовой аспект : монография / А.Д. Щербаков. – М., 2016.

Денис Валерьевич Токманцев

**Уголовно-правовая характеристика
нарушения правил оборота
наркотических средств или психотропных веществ**

Учебное пособие

Редактор Е.А. Никитина
Подготовлено к изданию Ю.В. Леонтьевой

Подписано в печать 20.06.2017
Формат Р 60x84. Бумага типографская. Гарнитура Таймс, Arial.
Печать офсетная. Авт. л. 3,04 (5,0 усл.п.л.).
Тираж 70 экз. Заказ 340.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии НИРИО СибЮИ МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.