

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования

«Сибирский юридический институт  
МВД Российской Федерации»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник кафедры  
полковник полиции  
В.В. Пономарева

«\_\_\_»\_\_\_\_\_ 2017 г.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ ПРИ ЗАЩИТЕ  
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Текст лекции

Красноярск 2017

Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов. Обеспечение законности при защите прав и свобод человека : Текст лекции. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2017.

Текст лекции подготовлен заместителем начальника кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидатом юридических наук Якушевым В.А.

Текст лекции предназначен для проведения лекционных занятий, с обучающимися по очной (заочной) форме обучения по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция профиль подготовки «Уголовно-правовой» (деятельность антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств).

Обсужден и одобрен на заседании кафедры  
государственно-правовых  
дисциплин.  
Протокол № 4  
от «6» октября 2017 г.

## ПЛАН:

### Введение

- I. Законность и способы ее обеспечения при охране прав и свобод человека
  - II. Порядок обжалования действий должностных лиц, нарушающих права и свободы человека
- Заключение
- Вопросы для самоконтроля

### Литература

1. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Н.В. Румянцев и др.]; под ред. Н.В. Румянцева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.
2. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации : учеб. пособие. М.: Издательство «Щит-М», 2011.
3. Федеральный закон РФ «О прокуратуре РФ»
4. Федеральный закон РФ «О судебной системе»
5. Хазов, Е. Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации [Электронный ресурс] : монография / Е. Н. Хазов. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012.
6. Права человека и правовое социальное государство в России: Монография / Н.А. Воронина, А.С. Запесоцкий, В.А. Карташкин; Отв. ред. Е.А. Лукашева. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013.
7. Права человека: энциклопедический словарь / Отв. ред. С.С. Алексеев. - М.: Норма, 2009.
8. Лыгин, Н. Я. Международно-правовая и конституционная законность в правоприменительной (судебной) практике [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н. Я. Лыгин, В. Н. Ткачёв. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012.
9. Законные интересы / В.В. Субочев; Под ред. А.В. Малько; Российская академия наук. - М.: НОРМА, 2008.

## Введение

В современных условиях термин законность приобретает особое значение, т.к. в статье 1 Конституции РФ заявлено, что «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное *правовое* государство с республиканской формой правления».

Поэтому понятием законности выражается общий принцип отношения к праву. Под законностью в данном случае понимается не исполнение законов как таковых, не деятельность, в рамках которой законы находят свое претворение в жизнь, а соответствие практической деятельности законам.

Поэтому *законность* можно определять как строгое и неуклонное соблюдение законов и соответствующих им правовых актов всеми органами государства, должностными лицами и гражданами.

Исходя из этого законность можно рассматривать как:

- А) правовой принцип;
- Б) метод – метод реализации государственной власти;
- В) правовой режим - режим общественной жизни;
- Г) систему требований, предъявляемых к личности.

Помимо этого для законности характерны следующие требования:

1. Наличие правовых, справедливых и научно обоснованных законов, а главное необходимость их строгого и неукоснительного соблюдения, т.к. даже наличие самых совершенных законов будет явно недостаточно;

2. Примечательно, что законность основывается на принципах и обеспечивается государством (гарантии).

Поэтому целью нашей лекции является рассмотрение термина законность, который необходим при осуществлении защиты прав и свобод человека.

Для решения поставленной цели будут решены следующие задачи:

1. Дать характеристику законности и способам ее обеспечения при охране прав и свобод человека;
2. Определить порядок обжалования действий должностных лиц, нарушающих права и свободы человека.

## **I. Законность и способы ее обеспечения при охране прав и свобод человека.**

В современной действительности наиболее приоритетным методом руководства обществом является законность, которая может проявляться в том, что решение экономических, политических, социальных и прочих задач осуществляются государством правовым путем, через правила поведения.

Законность должна восприниматься в следующих ипостасях:

а) режим общественной жизни, связан с такими условиями и нормативными факторами взаимодействия индивидов в обществе, при котором поведение людей будет отвечать предписаниям правовых норм, в целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина, ограждения от его от произвола со стороны кого бы то ни было.

б) принцип законности связан с формированием в правосознании людей такого мировоззрения, при котором не оставалось бы места для произвола, достигалась всеобщность права, и реализация субъективных прав и обязанностей, предусмотренных законом;

в) требования, предъявляемые к личности, связаны с поведением, которое соответствует правовым предписаниям, а чем сильнее и строже государство стоит на принципах приоритета прав и свобод и правовой защиты, тем лучше охраняются и защищаются права и свободы человека и гражданина;

г) метод реализации государственной власти, связан с тем, что государство свои функции должно воплощать в жизнь только правовыми средствами: принятием НПА и их неукоснительной реализацией.

Применение норм права должны основываться на соблюдении законов и ставить своей целью достижение социальных благ, провозглашенных Конституцией России.

Наиболее существенными признаками законности являются:

А) Неуклонное исполнение законов при строгом соблюдении должностными лицами прав и свобод личности;

Б) Решительное предупреждение и пресечение любых правонарушений от кого бы они не исходили;

В) Неотвратимость ответственности за нарушение законов;

Г) Законность и соблюдение прав личности предполагает не активные действия правоохранительных органов

Законность основывается на следующих *признаках*:

А) всеобщность – законы должны соблюдать все, кто находится в пределах действия права;

Б) связь законности с юридическими нормами;

В) использование правовых средств при осуществлении государственных функций – принятием НПА и обеспечением их реализации;

Г) право граждан на рассмотрение надлежащим судом и компетентным судом при осуществлении судебной защиты;

Д) гласное разбирательство с соблюдением равноправия сторон, права подсудимого на защиту, а потерпевшего на участие в деле его представителя;

Е) возможность повторности судебного разбирательства.

Законность в демократическом обществе *понимается*:

А) приоритет человека и его прав в общественных отношениях;

Б) строгое и неуклонное соблюдение законности касается лишь таких норм, которые являются правовыми, т.е. на деле гуманны, справедливы, выражают волю народа.

В) требования законности относятся к тем субъектам, которые находятся на государственной службе и наделены компетенцией и полномочиями.

Законность, выступающая конституционным принципом деятельности государственных органов и должностных лиц. Выступает в следующих *требованиях*.

*Верховенство* закона. Строгое следование Конституции РФ, подчиненности нормотворческой деятельности государственных органов, а их акты должны основываться на законе и не противоречить им.

*Единство* законности. Одинаковое понимание, применение и исполнение НПА всеми субъектами, включая регулирование однородных общественных отношений.

*Целесообразность* применения закона и других НПА. Применение юридических норм должно полностью соответствовать велениям закона, осуществляется субъектами в пределах своей компетенции и в соответствующей процессуальной форме.

Применение мер принуждения лишь в случаях и пределах, установленных законом.

Квалификация правонарушения строго на основе закона и только за те деяния, которые совершены лицом.

Ответственность органов исполнительной власти перед гражданином за вред, причиненный непрерывными действиями должностных лиц.

Состояние законности является показателем уровня политико-юридической и социально-этической жизни общества. Критерием оценки качества работы его органов и должностных лиц по выполнению своих должностных обязанностей.

*Законность в ОВД России выражается в следующем:*

1) структура и компетенция ОВД определены в законах и подзаконных актах;

2) установлена строгая подзаконность всей правоприменительной деятельности подразделений ОВД России.

3) для всех актов, издаваемых в органах ОВД России, обязательна строгая субординация.

*Сложная деятельность ОВД России связана с отношениями с людьми, которая выражается в следующем:*

- защите прав и свобод личности;

- обеспечение их реализации;

- соблюдение законов, обеспечивающих эти права.

Законность и защита прав личности заключается в своевременности и эффективности мер, принимаемых правоохранительными органами, по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, посягающих на права и свободы человека.

Законность и обеспечение прав личности выражается в четком исполнении правоохранительными органами своих обязанностей по обеспечению реализации гражданами своих прав.

Законность и соблюдение прав личности предполагает не активные действия правоохранительных органов, а наоборот, недопущение действий, нарушающих права и свободы (жизнь, честь, достоинство, неприкосновенность личности, свобода от пыток, насилия).

Для реализации действующих законов правоохранительные органы наделяются особыми государственно-властными полномочиями и средствами принуждения, вплоть до применения оружия. Это влечет известные ограничения прав и свобод человека, вторжение в его частную жизнь.

Важно лишь, то чтобы эти ограничения осуществлялись только для достижения целей и решения задач, предусмотренных законодательством, а равно следование установленным процедурам и порядку совершения этих действий.

Характер ограничений прав и свобод, а также их нарушений непосредственно связан со спецификой задач, выполняемых той или иной службой, подразделением.

**Каждая из них имеет свой набор наиболее типичных нарушений.**

Для подразделений оперслужбы – незаконный арест, обыск, неприятие мер по заявлениям граждан, укрытие преступлений от учета, несанкционированное прослушивание телефонных переговоров, несанкционированное проникновение в жилище;

Для следственных подразделений – незаконный отказ в возбуждении уголовного дела, производство следственных действий без участия понятых, незаконный обыск, выемка, арест, несвоевременный допуск адвоката к ознакомлению с материалами дела, применение гипноза, психотропных препаратов;

Приведенный перечень не полный и дает лишь общее представление о структуре нарушений. Присущих отдельным службам и подразделениям органов наркоконтроля России.

Особенно много нарушений происходит при административных задержаниях, арестах, обыске, осуществлении других оперативно-розыскных и следственных действий.

Много нарушений прав человека наблюдается в процессе оперативно-розыскной деятельности ОВД. В законе «Об ОРД» предусмотрен ряд мер, ограничивающих права личности на неприкосновенность тайны личной жизни, жилища, переписки, телефонных переговоров и др.

Важной гарантией обеспечения прав и свобод граждан является восстановление их нарушенных прав и возмещение причиненного ущерба неправомерными действиями правоохранительных органов и их сотрудниками.

Наиболее эффективным средством выявления нарушений прав и свобод человека правоохранительными органами является внутриведомственный контроль – составная часть административного контроля. Это элемент управленческой работы, он носит производный, вторичный характер. Поскольку осуществляется за деятельностью, которая уже существует независимо от него. Вместе с тем контроль создает реальные предпосылки для формирования новых видов управленческих решений.

Широко применяется и такой вид контроля как инспектирование. Основная задача инспектирования состоит в том, что оно проводится комплексно, путем сплошного анализа деятельности всех служб. Однако при этом основными вопросами, подлежащими изучению, являются состояние законности и эффективность работы с жалобами и заявлениями граждан. Хороший результат приносит сверка записей регистрационных журналов с книгой учета происшествий. Это помогает выявить нарушения в регистрационном порядке, определить истинное положение социально-политической и криминологической обстановки в регионе.

К контрольной деятельности предъявляются особые *требования*:

- *полномочность*, т.е. наличие, действенных средств для устранения вскрытых недостатков;

- *конкретность* – направленность на конкретное решение;

- *гласность* – доведение результатов до личного состава проверяемого органа и до лица, жалоба которого проверялась;

- *эффективность* – адекватная направленность на устранение допущенного нарушения в кратчайшие сроки.

Среди форм внутриведомственного контроля доминирующее положение занимает непосредственная проверка жалоб на те или иные нарушения подчиненного органа или должностного лица. Такие проверки по конкретным жалобам, в конечном счете, завершаются принятием правоприменительного акта, содержащего решение по делу.

При рассмотрении жалоб и заявлений граждан о нарушениях их субъективных прав почти всегда встает вопрос о том, является ли обжалуемое действие нарушением законности или служебным проступком. Критерием разграничения служебного проступка от нарушения законности служит действие или бездействие, явно игнорирующее или искажающее закон, что вызывает серьезные нарушения прав, свобод и интересов гражданина.

Особое значение в ликвидации нарушений прав и свобод личности имеет деятельность правоохранительных органов по выявлению и устранению причин и условий этих нарушений. Практика работы в этом направлении позволила определить достаточно *полный перечень*.

1. Экономические и политические сложности современного периода, всплеск активности уголовно-преступного элемента, коррумпированность чиновничества, коллизии в правовом положении субъектов Российской Федерации.

2. Несовершенство правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью общероссийского и ведомственного уровней.

3. Недостатки в организационно-управленческой сфере – несовершенство организационных структур, распределения функций, недостаточный уровень информационно-аналитической работы, контроля исполнения принятых решений и соблюдения законности.

4. Недостаточный уровень правосознания и профессионально-правовой культуры сотрудников правоохранительных органов, составной частью которой является соблюдение прав человека; неумение раскрывать преступления законными методами; текучесть кадров и неверная их расстановка.

5. Причинами нарушения законности зачастую является незнание законодательства о правах граждан и неосведомленность о способах реализации, недобросовестность и безответственность должностных лиц. Игнорирование законодательства о правах человека.

6. Неблагоприятный право-психологический климат в коллективах, ненадлежащая требовательность, негативное поведение руководителей, кумовство. Необеспеченность принципа неотвратимости ответственности за нарушение закона.

7. Нарушение требований Конституции РФ и уголовно-процессуального законодательства. Касающихся проведения следственных действий. Выполнения оперативно-розыскных и иных мероприятий.

8. Наличие порочных методов и критериев оценки деятельности правоохранительных органов, побуждающих последние к очковтирательству и нарушениям законности.

9. Чрезвычайщина, выражающаяся во всяких усилениях, зачистках, рейдах, предвзятое отношение к лицам другой национальности, антисемитизм, неприязнь к беженцам из стран ближнего зарубежья.

Таким образом, приведение законодательных и правоохранительных органов по выполнению ими задач на основании норм права и международным стандартам, даст возможность сформировать такую правоохранительную систему в РФ, которая будет соответствовать принципам и нормам правового государства.

Законность имеет свои и **принципы законности** — основополагающие положения в формировании мотивов правового поведения и внутреннего убеждения субъектов по поводу необходимости соблюдения законов.

### **Принципы законности:**

1) *единство законности*. Состоит в установлении единообразного понимания законов и подзаконных актов, их толкования и применения;

2) *верховенство закона*. Означает, что закон как акт законодательной власти имеет высшую юридическую силу;

3) *всеобщность законности*. Означает, что требования законности в одинаковой мере обращены к государственным органам, должностным лицам, негосударственным организациям, гражданам;

4) *целесообразность законности*. Означает, что требования законности должны способствовать наиболее эффективному выполнению государством своих функций, созданию условий для реализации гражданами своих прав и свобод, их охране и защите, т.е. должны быть целесообразны;

5) *неотвратимость ответственности за нарушение законности*. Означает, что за каждое правонарушение должна следовать соответствующая юридическая ответственность;

б) *связь законности с культурой*. Исходит из того, что уровень законности напрямую зависит от уровня общей и правовой культуры граждан и должностных лиц.

Для обеспечения законности и последовательного соблюдения всеми участниками правовых отношений ее принципов и требований необходимы условия и средства посредствам, которых принципы и требования будут воплощаться в жизнь. И такими условиями и средствами выступают гарантии.

**Гарантии законности** - это условия и юридические средства, обеспечивающие законность.

Условия, обеспечивающие законность есть общие гарантии, а средства – это юридические гарантии.

*Общие гарантии (объективные условия существования общества)*

1. *экономические условия* - определяются состоянием экономического развития общества, существующими формами собственности, экономической свободой, динамикой развития производительных сил;

2. *социальные условия* - определяются уровнем благосостояния общества, развития образования, науки, медицины, социального обеспечения и др.;

3. *политические условия* - определяются состоянием государственной власти, развитием институтов демократии и др.;

4. *духовные условия* - определяются уровнем общей, политической и правовой культуры общества.

*Юридические гарантии законности* - это система средств, закрепленных в действующем законодательстве и непосредственно направленных на обеспечение законности.

1. нормативное урегулирование правовыми законами тех общественных отношений, которые нуждаются в правовой регламентации, и своевременное совершенствование законодательства;

2. выявление (обнаружение), предупреждение и пресечение правонарушений ОВД и другими правоохранительными органами;

3. меры защиты и восстановления нарушенных прав, устранения последствий правонарушения;

4. юридическая ответственность;

5. процессуальные гарантии, т.е. процессуальное обеспечение прав и свобод граждан;

6. организационные гарантии, т.е. осуществление надзора и контроля за состоянием законности (прокуратура, Счетная палата РФ, ревизионные контролирующие органы), в деятельности судов, Уполномоченного по правам человека в РФ.

## **II. Порядок обжалования действий должностных лиц, нарушающих права и свободы человека**

Инструментом государственной власти являются исполнительные органы, которые обязаны не только охранять права и свободы граждан и бороться с их нарушителями, но и восстанавливать нарушенные права, для этого они обладают соответствующими полномочиями и средствами.

Основным гарантом защиты законных интересов граждан является Президент РФ, ему подотчетно Правительство РФ, которое призвано осуществлять меры по защите суверенитета страны, ее независимости, государственной целостности, охране собственности, общественного порядка, уважения к правам личности.

Взаимоотношения гражданина и исполнительной власти опосредуются системой юридических прав граждан и их обязанностей, что создает юридические условия для применения мер государственного принуждения, запретов, ответственности за нарушение законов.

Доминирующая роль юридических гарантий в охране прав и свобод личности принадлежит институту обжалования. Суть последнего заключается в том, что инициатива в защите прав принадлежит самим гражданам. Они могут обращаться с жалобами и заявлениями на действия должностных лиц. Для этого государством создана специальная система рассмотрения и разрешения жалоб и заявлений, в которую *включены*:

- административный порядок обжалования;
- судебный контроль;
- прокурорский надзор.

Итак, каждый человек может рассчитывать на не предсказуемость, последовательность и справедливость принимаемых государственных решений.

Административный порядок обжалования. Он относится к сфере исполнительной власти, деятельность которой по рассмотрению жалоб граждан следует считать функцией государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан по созданию оптимальных условий для неуклонной реализации правовых предписаний, направленных на осуществление прав и свобод человека. Установлено, что жалобы подаются в вышестоящий орган, причем категорически запрещается переадресовывать их в тот орган, действия которого обжалуются, которая регистрируется в течение 3-х дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

Срок рассмотрения жалобы определен в 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, содержащего информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения.

В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, связанного с обращением, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Помимо этого руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Социальное положение гражданина включает в себя организационные и материальные условия для осуществления человеком его конституционных прав

и свобод. Однако важно понимать, что негативная деятельность органов государственного управления, с которой сталкиваются граждане в процессе реализации своих конституционных прав и свобод как раз и связана с обжалованием.

Помимо этого важно понимать, что эффективность действий исполнительной власти может быть обеспечена при условии выполнения следующих *требований*:

1) должны быть четко определены полномочия органа исполнительной власти, принципы взаимоотношений этого органа с гражданином, разработан комплекс мер по обеспечению реализации и защиты субъективных прав граждан.

2) акты управления должны быть изданы в пределах компетенции данного органа, в противном случае акт может быть признан недействительным по протесту прокурора, решению суда или вышестоящего исполнительного органа;

3) нормативный акт должен быть издан в установленном порядке и по той форме, которая предусмотрена соответствующими приказом или инструкцией;

4) НПА высших государственных органов, а также затрагивающих права и свободы граждан, должны быть опубликованы в официальных изданиях и предварительно зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим своих служебных обязанностей (служебный проступок) наряду с гражданской ответственностью установлены дисциплинарные взыскания в виде выговора, строгого выговора, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение со службы. Более серьезные случаи нарушения прав гражданина (например, законодательства о труде, незаконное изъятие паспортов) предусматривает административную ответственность.

Ответственность лиц, связанную с тяжкими последствиями в виде незаконного привлечения к уголовной ответственности, заключение под стражу, осуждение, должны влечь за собой не только меры уголовного наказания, но и компенсацию, которая требуется для восстановления нарушенных прав.

Административный порядок вынесения решения по жалобе связан с более короткими сроками, оперативнее устраняются ошибки нижестоящих исполнительных звеньев и восстанавливаются нарушенные ими права граждан. Однако возможна необъективность решения по делу, обусловленная ведомственными интересами и стремлением покрыть действия своих подчиненных.

*Судебный контроль* является наиболее универсальным и действенным видом контроля, т.к. на суды возложена функция защиты прав человека от неправомερных ограничений. Так, беспристрастность и справедливость суда является надежной процедурой преодоления сложившейся обстановки вседозволенности и коррупции представителей государственного аппарата.

Судебный контроль осуществляется по двум направлениям:

- в процессе разбирательства уголовных и гражданских дел, когда проверке подвергается законность действий государственных органов и должностных лиц;

- при единоличном рассмотрении судьей некоторых категорий дел об административных нарушениях путем проверки законности и обоснованности привлечения лица к нему мер административного принуждения.

Самым эффективным способом восстановления нарушенных прав человека является рассмотрение судами жалоб на действия исполнительных органов и должностных лиц, превышающих свои полномочия, ущемляющих или нарушающих права граждан. Судебному контролю подлежат как единоличные, так и коллегиальные решения исполнительной власти.

При обращении в суд бремя доказывания законности своих действий лежит на органе, в отношении которого подана жалоба. Гражданин доказывает лишь факт нарушения его прав.

Районный суд, верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, окружной (флотский) военный суд рассматривают поступившее по апелляционной жалобе, представлению дело в срок, не превышающий двух месяцев со дня его поступления в суд апелляционной инстанции.

Верховный Суд Российской Федерации рассматривает поступившее по апелляционной жалобе, представлению дело в срок, не превышающий трех месяцев со дня его поступления.

Таким образом, судебная защита является универсальным механизмом охраны прав и свобод граждан, однако он используется недостаточно, т.к. имеют место быть высокие пошлины и гонорары на адвокатские услуги, недостаточная юридическая грамотность населения и перегруженность судов текущими делами делают недоступным широкое использование этого средства защиты малообеспеченным гражданам.

*Прокурорский надзор*, осуществляет бесплатную правовую помощь гражданам и наиболее оперативно разрешает основную массу обращений граждан по устранению беззаконий и восстановлению нарушенных прав.

При этом прокуратура осуществляет надзор за законностью действий любых других властных структур и должностных лиц, удерживая их от нарушений законных прав и свобод российских граждан.

Особенностью деятельности прокурора является то, что он помимо контроля выполняет и другие установленные законом функции, к числу которых относятся:

- уголовное преследование;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

В рамках выполнения своих функций по надзору за законностью прокурор имеет широкие права, в частности:

- 1) рассматривает заявления, жалобы и сообщения о нарушении прав человека органами власти, принимает меры по предупреждению и пресечению этих нарушений и привлечению виновных к ответственности;

- 2) разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав; по гражданским делам, если пострадавший сам не в состоянии отстаивать свои права, прокурор может предъявить и поддержать гражданский иск в суде.

- 3) передает на рассмотрение вышестоящих инстанций материалы о нарушении прав человека исполнительными органами и должностными лицами;

- 4) возбуждает уголовные дела, если в действиях проверяемых органов или должностных лиц усматриваются признаки преступления;

- 5) принимает меры к устранению нарушений, привлечению виновных к ответственности и возмещению ими нанесенного гражданам материального или морального ущерба;

- 6) при необходимости он вправе отстранить лицо, производящее следствие, а если в его действиях обнаруживаются состав преступления, то принимает меры по привлечению должностного лица к уголовной ответственности, при отсутствии таких признаков он вносит представление в орган, уполномоченный принять меры административной или дисциплинарной ответственности.

Протесты прокурора связанные с нарушением прав и свобод человека, рассматриваются соответствующими исполнительными органами в течение 10 дней, а результат сообщается прокурору.

В случае выявления нарушений представление прокурора подлежит рассмотрению безотлагательно, а меры по устранению нарушений принимаются в течение 1 месяца.

В случае когда внутригосударственные средства исчерпаны включается механизм международных гарантий, гражданин может обратиться за помощью в международные органы, каковыми являются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экологический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Комитет по правам человека ООН, Европейский суд по правам человека, ОБСЕ, Интерпол, Европол, Международный Комитет Красного креста, Международная амнистия, Комиссия по правам человека и др.

Таким образом, в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина существует следующие виды обжалования действий должностных лиц как административный порядок, судебная форма защиты и прокурорский надзор.

## **Заключение**

Рассмотрев понятие законности можно констатировать, что под ней понимается строгое и неуклонное исполнение всеми субъектами права действующего законодательства. При этом выделяют четыре аспекта проявления законности:

а) правовой принцип, означающий закрепление законности в качестве основополагающего общеправового начала жизни общества;

б) метод – метод реализации государственной власти, что предполагает осуществление государством своих функций правовыми средствами и в правовых формах;

в) правовой режим - режим общественной жизни, обеспечение реального верховенства права в жизни общества, правового закона, установление правовых отношений между личностью и государством, распространение законности на все сферы жизни общества;

г) систему требований, предъявляемых к личности, обеспечение соответствия поведения людей предписаниям правовых норм, характеризующихся как систему требований, предъявляемых к личности. И эта система тем выше и действенней, чем сильнее и строже государство стоит на принципах приоритета прав и свобод своих граждан и их реальной правовой защиты.

Помимо этого в структуре законности выделяют следующие элементы:

- нормативную основу, определяемую содержанием действующего законодательства;

- теоретико-мировоззренческую основу, которую образуют правовые взгляды, принципы, концепции.

- средства, приемы и условия осуществления законности;

- систему защиты законности, включая как контроль и надзор за действием законов, так и защиту прав и свобод личности.

## **Вопросы для самоконтроля**

- 1) Что понимать под законностью?
- 2) Какие существуют способы обеспечения законности при охране прав и свобод человека?
- 3) Каков порядок обжалования действий должностных лиц при нарушении прав и свобод человека?
- 4) В чем состоит роль Президента РФ по обеспечению прав и свобод человека?
- 5) Какова роль прокурорского надзора в обеспечении прав и свобод человека?