

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования

«Сибирский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник кафедры  
полковник полиции  
В.В. Пономарева

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИСЦИПЛИНЫ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ»: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И  
ГРАЖДАНИНА

Текст лекции

Красноярск 2017

Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов. Общая характеристика дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов»: вопросы теории прав и свобод человека и гражданина : Текст лекции. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2017.

Текст лекции подготовлен заместителем начальника кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидатом юридических наук Якушевым В.А.

Текст лекции предназначен для проведения лекционных занятий с слушателями очной формы обучения по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция профиль подготовки «Уголовно-правовой» (деятельность антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств).

Обсужден и одобрен на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин.  
Протокол № 4  
от «06» октября 2017 г.

## ПЛАН:

### Введение

- I. Значение дисциплины для деятельности сотрудников органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина
- II. Предмет, методы, задачи и функции дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов»
- III. Место и роль дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов»
- IV. Социально-правовые гарантии реализации прав и свобод человека  
Заключение  
Вопросы для самоконтроля

### Литература

1. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Н.В. Румянцев и др.]; под ред. Н.В. Румянцева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.
2. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации : учеб. пособие. М.: Издательство «Щит-М», 2011.
3. Лейбо, Ю.И. Права и свободы человека и гражданина / Ю.И. Лейбо, Г.П. Толстопятенко, К.А. Экштайн. – М., 2010.
4. Права человека : учебник для вузов / Е.А. Лукашева [и др.] ; отв. ред. Е.А. Лукашева. – М., 2012.
5. Симагин, А.С. Конвенция о защите прав человека и основных свобод и протоколов к ней в системе источников уголовного права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / А.С. Симагин. – М., – 2011.
6. Гулин, Е.В. Права человека : учебное пособие. / Е.В. Гулин. Инфра-М. М., 2013.
7. Быкова, Е.В. Экстрадиция и права человека: правило двойной криминальности / Е.В. Быкова / Международное уголовное право и международная юстиция. – 2013. – № 1.
8. Бондарев, А.А. Взаимодействие права и морали в обеспечении прав человека в деятельности Государственной инспекции по безопасности дорожного движения : учебное пособие. / А.А. Бондарев. Издательство: Орловский юридический институт МВД России (ОрЮИ МВД России). Орел. 2010

## Введение

Ценности нематериального характера, которые осознаны людьми как универсальные, такие как права и свободы приобретают главенствующее значение, а их обеспечение сотрудниками государственных органов иного вида занимает особое место. Поэтому права человека обрели современную форму и понимание.

Во-первых, - это философские, мировоззренческие представления о предназначении человека, его месте и роли в сообществе других людей;

Во-вторых, взгляд на устройство мира, основанное на принципах гуманизма;

В-третьих, система гуманистических ценностей, на которых строятся взаимоотношения в обществе, а также система социальных регуляторов отношений между людьми, состоящая из морально-этических принципов и норм;

В-четвертых, правовое понятие, характеризующее закрепленный в нормах права статус личности в ее взаимоотношениях с государством и средство защиты от произвола и насилия со стороны государства.

Понимание сути и путей обеспечения прав человека в деятельности правоохранительных органов зависит от внутреннего мира человека, его духовно-нравственного развития. В этом отношении важнейшей отличительной особенностью прав человека как феномена мировой культуры и цивилизации является то, что они воплощают в специфической форме высокие идеалы человеческой свободы и равенства, такие общепризнанные нравственные принципы, как справедливость, милосердие, гуманность. Права человека - это гуманизм современной эпохи.

Суть и основное практическое значение прав человека состоит в вычленении личности из тотальности, что делает ее автономным и свободным индивидом, свобода которого ограничена такой же свободой другого человека.

Права человека – это сложное многогранное явление, носящее дуалистический, двойственный характер. Это обусловлено тем, что, во-первых, они выражают неотъемлемые свойства человека и, во-вторых, являются духовно-нравственной основой права вообще и прав гражданина в частности.

Целью настоящей лекции является рассмотрение вопросов, связанных с понятием, Обеспечения прав человека в деятельности правоохранительных органов, методов, предмета, структурными элементами и содержанием прав и свобод, местом дисциплины, гарантиями обеспечения прав и свобод в современных условиях.

Задачи, которые необходимо решить в период проведения лекции, являются одновременно вопросами, обозначенными в начале лекционного занятия.

## **I. Значение дисциплины для деятельности сотрудников органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина**

Конституция Российской Федерации 1993 года установила не только основополагающий принцип «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью», но и закрепила обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы (ст. 2).

Признание прав и свобод человека и гражданина в качестве приоритетных направлений стало важным и значимым условием для создания правовой и нравственной основы развития демократии, четкого определения правового статуса личности в Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 55 Конституции РФ в России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина в соответствии со ст. 18 Конституции РФ являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, обеспечиваются правосудием. Значение этих норм трудно переоценить, так как они подчеркивают приоритет прав и свобод человека перед другими ценностями.

Учитывая важность прав и свобод человека и гражданина в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, стоит отметить, что без государственного регулирования реализация личностью своих прав была бы невозможной или затруднительной. В связи с этим существенное значение приобретают изучение механизмов и процедур охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, анализ конституционных, судебных, административно-правовых способов их обеспечения.

Деятельность любого органа государственной власти подчинена достижению единой цели – обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Это является его прямой и важнейшей конституционной обязанностью и заключается в создании экономических, организационных, правовых и иных условий для реализации прав и свобод. Вместе с тем в процессе функционирования орган государственной власти решает свои непосредственные задачи, и в конечном счете качественное их выполнение уже служит предпосылкой для реализации прав и свобод личностью, так как создает для этого необходимые условия.

Особую же значимость приобретает деятельность правоохранительных органов (судов, прокуратуры, адвокатуры, ОВД, государственной безопасности, арбитражей, юстиции, нотариатов и др.), непосредственно создаваемых для обеспечения указанных прав и свобод. Вопросы места и роли ОВД (полиции) в государственно-правовом механизме, а также стоящих перед ними задач, выполняемых функций, используемых средств и процедур в деятельности по обеспечению прав и свобод личности касаются практически всех граждан России. Это свидетельство того, что полиция по объему, разнообразию регулирующих, контролирующих, разрешающих, упреждающих и ограничивающих функций является самым дифференцированным и действительно ближайшим к населению инструментом государственной власти. Поэтому справедливо заметить, что о власти и о своем государстве граждане зачастую судят исходя из оценки деятельности полиции. Вместе с тем организация и деятельность современной российской полиции еще не отвечает требованиям гражданского общества, конституционной модели государственной охраны и защиты основных прав и свобод граждан.

Одним из путей повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и одновременно исключения возможности нарушения прав и свобод человека и гражданина видится постоянное обучение сотрудников полиции. Так, например, большинство руководителей ОВД, не говоря уже о рядовых сотрудниках, имеют высшее образование, полученное в советских юридических вузах, где изучалось не конституцион-

ное, а государственное право и советское строительство. В учебниках по теории государства и права отсутствовали разделы или главы, посвященные правам человека, правовому статусу личности, ее взаимоотношению с государством. Да и само по себе понятие «права и свободы человека» (их неотъемлемость, универсальность и неотчуждаемость, идеи равенства прав человека), как известно, решительно отвергались. Господствовал; теория, что именно государство наделяет правами своих граждан. Политические и личные права и свободы носили декларативный характер; человек был лишен самостоятельности и личной неприкосновенности, его участие в политической жизни было откровенно формальным, механизмы защиты прав и свобод человека – ненадежны, значение судебной защиты – существенно занижено.

Изучение курса «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов» является необходимым условием для успешной реализации руководителями и рядовыми сотрудниками ОВД функций по охране и защите прав и свобод человека и гражданина в свете современных требований, предъявляемых обществом к деятельности ОВД, а также в связи с реализацией задач, поставленных законодательными актами России об укреплении правопорядка в государстве, что требует от сотрудников ОВД высокого профессионализма, нравственности, общей и правовой культуры. Между тем указанная деятельность зачастую не имеет научной основы, хотя ее реализация, безусловно, является управленческим процессом, зависящим от наличия соответствующих знаний, навыков и убеждений. В то же время сотрудники, окончившие учебные заведения МВД России, на практике часто испытывают большие трудности, обусловленные неумением работать с людьми. Нередко, даже имея достаточные профессиональные знания, они оказываются не готовыми к выполнению функций руководителя и организатора в деятельности по обеспечению прав и свобод.

Каждый гражданин должен быть уверен в своей защищенности, а значит, ОВД в целом и его сотрудники в частности должны вызывать к себе и своей деятельности уважение граждан. Для этого необходимо поменять стиль и методы работы сотрудников ОВД, руководителям – четко определить задачи, роль и место каждого подразделения и каждого сотрудника, участвующих в обеспечении прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, названные проблемы требуют изучения и решения, поскольку без этого невозможно формирование культуры гуманистического мышления, достижение значительных успехов в совершенствовании государственно-правовых форм обеспечения безопасности личности и построение в России правового государства.

## **II. Предмет, методы, задачи и функции дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов»**

Содержание дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов» определяется его предметом, т.е. кругом рассматриваемых основных, наиболее значимых и существенных вопросов, и обуславливается спецификой подхода к изучению норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения ОВД как субъектами государственно-правового механизма прав и свобод человека и гражданина.

К таковым основным, наиболее значимым и существенным вопросам, рассматриваемым в процессе изучения курса, относятся систематизированные представления о генезисе, социальной и юридической сущности прав и свобод человека и гражданина, государственно-правовом механизме их охраны и защиты, а также месте и роли в нем ОВД.

В теснейшей взаимозависимости с предметом изучения «Обеспечения прав человека в деятельности правоохранительных органов» находится метод его изучения, включающий способы, приемы и средства, ориентированный на определенные познавательные подходы и действия для анализа и понимания сущности и закономерностей.

Для достижения цели при решении задач используются современные методы познания явлений и процессов правовой действительности: общенаучные (диалектический, системный) и частные (исторический, формально-юридический, сравнительно-правовой) и др.

Ведущее место среди общих методов изучения дисциплины принадлежит методу исторического материализма, представляющему собой распространение диалектического материализма на исследование явлений общественной жизни. Иначе говоря, государственно-правовые явления рассматриваются во взаимной связи между собой и общественной жизнью, в их взаимообусловленности. Они изучаются в динамике, развитии на основе Действия законов перехода от постепенных количественных изменений к коренным качественным преобразованиям, на основе борьбы противоречий между старым и новым, отрицания в общественной жизни, с которыми связаны возникновение, развитие и функционирование государства и права.

В качестве общих методов изучения используются также анализ и синтез, представляющие собой процессы мысленного или фактического разложения целого на составные части (позволяет выявить структуру изучаемого объекта – структуру правоохранительных органов, классификацию прав и свобод человека и гражданина) и объединение целого из составных частей (позволяет дать общее определение понятия на основе обобщений основных признаков, например, понятий «механизм государственной власти», «права человека»).

Проблему прав человека, а также деятельности ОВД по их обеспечению, следует изучать в широком контексте философского и научного знания. Для этого необходимо использовать системный метод всестороннего, целостного исследования человека, его неотъемлемых свойств, основных форм жизнедеятельности и общественного сознания. Для социально-гуманитарного знания права человека имеют центральное, системообразующее значение. Системный подход расширяет границы познания и проблематику прав человека. Он предполагает учет всей совокупности объективных и субъективных факторов, влияющих на формирование и реализацию прав и основных свобод человека, рассмотрение их исторического, теоретического и практического аспектов в диалектическом единстве и взаимозависимости. Наряду с общими частнонаучные методы современного познания позволяют уяснить содержание исследуемого нормативного материала (метод формально-юридического анализа), помогают определить эффективность действия конституционно-правовых норм (статистический метод), дают возможность для изучения общественного мнения (конкретно-социологический) и т.д.

Поскольку концепция прав человека весьма объемная и проблемная, задачи, поставленные перед дисциплиной «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов», ограничены определением ключевых понятий, связанных с категорией «права человека»; изучением сущности и содержания государственно-правового механизма обеспечения прав личности, места и роли в нем ОВД, их задач, функций, форм, методов и видов деятельности в обычных условиях и в условиях особых правовых режимов; а также изучением основ международно-правовой защиты прав личности; уроков истории развития прав человека, разработке на их основе рекомендаций, способствующих эффективности функционирования государственно-правового механизма и ОВД в рассматриваемой сфере.

Основная цель, поставленная в лекциях дисциплины – преодолеть неверие в основополагающие нравственно-правовые ценности человеческой жизни, сделать их своеобразной единицей качественного измерения всех социально-экономических и политических преобразований в государстве, эталоном функционирования должностных лиц всех органов государственной власти, в том числе и сотрудников ОВД,

способствовать повышению у них уровня культуры прав человека, привитию им знаний, умений и навыков уважительного отношения к человеку как высшей ценности. Как особая, специальная область научного знания учебная дисциплина «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов» выполняет ряд функций.

1. *Гносеологическая (познавательная)* заключается в глубоком и всестороннем познании своего предмета, без чего невозможно ни самостоятельное существование науки, ни ее служебная роль в обществе. В рамках данной функции теоретически выделяют два основных направления:

- констатационное (описание фактической стороны права, правового регулирования, констатации фактов);
- интерпретационное (разъяснение сущности государственно-правовых явлений, освещение их причинной связи, структурной организации, социального назначения и т. п.).

2. *Прогностическая (или эвристическая)* состоит в возможности науки предугадывать, прогнозировать состояние государственно-правовых явлений в будущем на основе выявленных тенденций их предыдущего развития.

3. *Прагматическая (практически-прикладная)* оказывает направляющее воздействие на юридическую практику всех уровней: выработку рекомендаций по совершенствованию законодательства, профессионального мастерства сотрудников ОВД, применяемых ими форм и методов деятельности, формированию у них общей и правовой культуры, а в конечном счете и у граждан в целом.

4. *Мировоззренческая* прививает обучающемуся юридическое мировоззрение, т.е. систему правовых ценностей в области прав человека, объективного взгляда на мир и место в нем государственных и правовых институтов, уважение к праву.

5. *Методологическая* служит ключом к решению частных, отраслевых юридических проблем, через определение общих категорий и конструкций.

### **III. Место и роль дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов»**

Исследование прав человека как феномена мировой культуры и цивилизации предполагает использование междисциплинарных связей и философского осмысления природы человека и его неотъемлемых прав. Поэтому они не являются объектом изучения лишь одной какой-то науки, и, соответственно, при изучении дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов» неизбежно его пересечение с иными юридическими науками – теорией государства и права, историей государства и права России и зарубежных стран, и политических и правовых учений, конституционным, уголовным, административным, международным, международно-гуманитарным правом. Так, проблемы правового статуса личности, правоспособности, дееспособности, взаимоотношений человека и государства, концентрирующиеся в правах человека, а также функционирование государственно-правового механизма по обеспечению прав и свобод человека и гражданина изучаются в общей теории государства и права; становление и развитие прав человека - в зарубежной и отечественной истории государства и права, в истории политических учений.

Предметом изучения теории прав человека является одна из высших ценностей человеческой цивилизации, охватывающая самые различные аспекты индивидуального и общественного бытия, - права человека, природу и сущность этого явления, его генезис, социальные, философские, политические, этические, религиозные предпосылки, в контекст которых включается данный феномен. Важнейшее место в науке о правах человека отводится исследованию взаимодействия прав человека и государства. Право человека в первую очередь призвано не допускать произвола со стороны государства, а, ограничивая его власть над людьми, установить взаимные права и обязанности человека и государства.

Конституционное, уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное, административно-процессуальное право изучают те или иные права индивидов, процедуры и механизмы их защиты, способы восстановления нарушенных прав.

Международное право исследует систему международно-правовых актов по правам человека, структуру и назначение органов, осуществляющих международно-правовую защиту этих прав.

Международно-гуманитарное право изучает систему международно-правовых актов, обеспечивающих защиту жертв вооруженных конфликтов, ограничивающих возможные страдания, причиняемые войной, и в первую очередь регламентирующих обращение с лицами, оказавшимися во власти неприятельской стороны.

В дисциплине «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов» исследуется система нормативных правовых актов, регламентирующих задачи, функции, формы и виды деятельности ОВД по охране и защите прав и свобод человека и гражданина как в обычное (мирное) время, так и в ситуациях внутренней напряженности, а также в условиях действия особых правовых режимов. Несмотря на взаимодействие дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов» со многими юридическими науками, рассматривающими те или иные связанные с правами человека проблемы, существуют факторы, обуславливающие его особенность и определяющие необходимость выделения самостоятельной учебной дисциплины и заключающиеся в особой значимости деятельности ОВД по обеспечению прав человека как для каждого индивида, так и жизни общества и государства в целом, а также важности самого «человеческого измерения», формулирующего основные ценностные ориентиры и оказывающего консолидирующее воздействие в современном мире, для таковой деятельности. В связи с этим необходимо определение общих закономерностей этих явлений, позволяющих совершенствовать общественные отношения в рассматриваемой сфере.

#### **IV. Социально-правовые гарантии реализации прав и свобод человека**

Важной составляющей механизма реализации субъективных прав и свобод является социально-правовая защита граждан. Это комплекс мер политического, экономического, идеологического, социального и юридического характера, направленных на поддержание в государстве порядка и условий для нормальной жизни и деятельности населения. Речь идет о гарантиях, назначение, которых состоит в том, что они обеспечивают наиболее благоприятную обстановку для того, чтобы был установлен юридический статус личности. Его права и свободы становились реальным фактическим положением каждого отдельного члена общества. Без соответствующих гарантий провозглашенные в конституционном законе права и свободы не могут быть реализованы в полной мере и по существу, превращаются в пустой звук. Поэтому реализация установленных законом прав и свобод требует не только благоприятных условий, но и активной деятельности государственных органов, общественных объединений и самих граждан по созданию эффективных средств защиты этих ценностей.

В широком смысле под «*гарантиями*» подразумевается вся совокупность объективных и субъективных факторов, которые направлены на полную реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод граждан, на устранение причин и условий их ненадлежащего осуществления и защиту от нарушений. Устанавливая содержание и объем прав и свобод человека, государство берет на себя гарантию исполнения этих установок. Более того, учитывая, что реализация прав и свобод граждан неминуемо связана необходимостью применения мер процессуального принуждения, государство вынуждено выработать действенный механизм, ограничивающий притязания исполнительных и правоохранительных органов на безраздельное господство в сфере регулирования взаимоотношений с населением. В этом плане гарантии могут

рассматриваться как система условий, средств и способов, обеспечивающих равные возможности для выявления, приобретения и реализации прав и свобод.

Если говорить о Российской Федерации, то по значению и содержанию гарантии подразделяются на две большие группы:

а) общесоциальные; б) юридические.

*Общесоциальные гарантии* бывают экономические, политические и идеологические.

1. *Экономические гарантии* занимают весьма важное место в системе конституционного регулирования. Они предполагают соответствующую среду и материальную основу и способствуют обеспечению по использованию предоставленных прав. На первое место выдвинулось право на свободу предпринимательства, что отражает современную социальную политику в сфере исполнения хозяйственных функций государства.

В настоящее время в России превалирует задача создать гражданам условия для достойной жизни и благосостояния. Эти условия определяются величиной материальных богатств, общенациональным доходом, уровнем развития производительных сил и всех форм собственности, темпами роста производительности труда, наличием пенсионных и иных фондов.

Конституцией РФ основой хозяйственно-экономической деятельности признается частная собственность. Вслед за этим возникает и конституционная обязанность государств обеспечивать неприкосновенность частной собственности, свободу экономической деятельности и поддержку конкуренции. Запрету подвергается лишь монополизация этой деятельности и дружественная конкуренция. Провозглашается равенство всех форм собственности и равная их защита.

*Право собственности* – абсолютное право, которое может (ограничено только по решению суда. Закон охраняет права наследодателя как собственника, поскольку он обладает полным правом распоряжаться имуществом по своему усмотрению. Права человека в сфере экономики неотделимы от социальных прав и свобод, т.е. государство гарантирует своим гражданам следующее: охрану материнства и детства; социальное обеспечение; охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на образование, свободу творчества, участие в культурной жизни; защиту интеллектуальной собственности и др.

2. *Политические гарантии* включают в себя состояние демократических институтов и форм, реальное использование гражданами своих прав и свобод, суверенитет и всевластие народа, свободу выборов, политический плюрализм, равноправие партий и политических организаций, приоритет личности на основе верховенства права. Политические права принадлежат не личности, а лишь гражданам конкретного государства. Только они имеют возможность участвовать в общественной и политической жизни страны. К числу политических гарантий относятся: право на объединение (в т.ч. профессиональные союзы); собираться мирно без оружия, проводить митинги, собрания; участвовать в управлении делами государства; обращаться в органы власти для защиты своих прав и др.

Политические гарантии обеспечения прав и свобод граждан Российской Федерации поддерживаются:

- представительной властью - Федеральным собранием - парламентом РФ, обе палаты которого являются инициаторами законодательных предложений, обеспечивают реальные механизмы осуществления прав и свобод, назначают и освобождают Уполномоченного по правам человека Российской Федерации;

- исполнительной властью - Президент Российской Федерации является гарантом Конституции России, инициирует законы, издает указы, руководит Комиссией по правам человека и Правительством РФ;

• судебной властью, которая возглавляет деятельность по рассмотрению обращений граждан о нарушениях прав человека, а действенным средством эффективного выполнения этой функции является Конституционный Суд РФ.

3. *Идеологические (духовные) гарантии* - это политический плюрализм, культурный, научный и творческий потенциал общества, отсутствие расовой, национальной и религиозной розни, высокий уровень общественного и индивидуального правосознания, нравственных установок граждан, идеологическое многообразие, свобода творчества, использование духовных ценностей всеми членами общества.

Рассмотренные выше социально-экономические и политические гарантии являются важным фактором, обуславливающим действенность социально-правовой защиты прав и свобод граждан. Однако сам по себе этот фактор без юридической поддержки не может обеспечить использование указанных прав. Необходимы *юридические гарантии*, т.е. правовые средства и способы, с помощью которых обеспечиваются реализации прав и свобод человек и гражданина. Эти средства и способы весьма разнообразны, но их объединяет только им присущее свойство – все они закреплены в законодательстве и связаны с применением правовых норм.

В механизме социально-правовой защиты прав человека юридические гарантии имеют самостоятельное значение. Главный принцип построения системы юридических гарантий – *всеобщая защита прав и свобод посредством применения правовых норм*. Однако не все правовые нормы являются юридической гарантией, а лишь те, которые содержат определенные средства и способы беспрепятственного пользования ими для защиты прав и свобод, а также их восстановления в случае нарушения.

Юридические гарантии подразделяют на две группы: общие гарантии и гарантии правосудия.

1. *Общие гарантии*, в свою очередь, подразделяются на несколько групп. *Наличие конституционного строя в государстве*. Это наиболее общая гарантия, имеющая высшую юридическую силу. Конституция гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и осуществляет их регулирование. Гарантом личных прав и свобод выступает Президент РФ. Обязанность осуществлять меры по обеспечению прав и свобод лежит на правительстве. Иначе говоря, в гарантировании прав и свобод участвует весь механизм государства, все органы государственной власти. Эта функция составляет главное назначение деятельности Правительства РФ и судебной системы.

*Самозащита прав и свобод*. Любому человеку предоставляется право защищать свои права и свободы от неправомерных действий органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, должностных лиц и отдельных граждан путем обращения в суд. Могут быть обжалованы любые коллегиальные и единоличные решения, в результате которых нарушены права и свободы граждан, созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав, на него незаконно возложена какая-либо обязанность или он привлечен к какой-либо ответственности.

Оказывать гражданам действенную помощь призвана прокуратура и другие правоохранительные органы.

Защита своих субъективных прав и свобод выражается в написании жалоб, заявлений и предложений. Отличие двух первых способов от третьего заключается в том, что целью жалоб и заявлений является устранение незаконно нарушенных личных прав, а предложения содержат пути улучшения деятельности тех или иных государственных и общественных структур.

В борьбе с нарушениями своих прав граждане опираются на средства массовой информации, правозащитные организации и общественные объединения.

Еще одним из способов самозащиты являются обращение человека в Конституционный Суд РФ. Если этим судом будет признана неконституционность закона, нарушающая права и свободы человека, то такой закон утратит юридическую силу, а решение, нарушающее право конкретного человека, подвергнется пересмотру.

*Судебная защита.* Это наиболее эффективный способ защиты прав человека, поскольку в суд могут быть обжалованы любые решения властей. Вплоть до указов Президента РФ, постановлений правительства и других основополагающих документов. Жалобы граждан Российской Федерации и опротестование незаконных мер властей представляет собой эффективный надзор за законностью в государстве, обеспечивают приоритет прав и свобод гражданина.

В настоящее время российское законодательство пошло по пути существенного расширения судебного контроля за процессуальными действиями должностных лиц, осуществляющих расследования. Такая политика вызвала сомнения среди определенной части юристов, по мнению которых она может отрицательно сказаться на предварительном следствии и правосудии.

Перераспределение контрольных полномочий от прокурора к судье ограничивает процессуальные права следователя. Будучи связан в своих действиях решениями судьи, он фактически теряет свою самостоятельность и вынужден выполнять указания судьи, не всегда приемлемые в процессе расследования и оперативного сопровождения судебного рассмотрения. Тем самым утрачивается объективность не только следователя, но и самого судьи, который невольно становится на позицию обвинения. Между тем в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса РФ суд, не будучи органом уголовного преследования, не может выступать ни на стороне обвинения, ни на стороне защиты. Осуществление судом контрольных полномочий в области предварительного расследования приводит к смешению процессуальных функций суда, прокурора и органа расследования, а это недопустимо на что не раз указывал Конституционный Суд РФ в своих решениях.

*Юридические средства.* Реализации общих гарантий осуществляется различными путями, однако наиболее эффективными, безусловно, являются процессуальные формы и методы, базирующиеся на закрепленных государством правовых нормах (правовые отношения, правовая норма и др.).

*Международная защита.* Ратификация Россией ряда международных стандартов, в т.ч. присоединение к Факультативному пакту о гражданских и политических правах, создала благоприятные условия для реализации ее гражданами своего конституционного права на обращение в международные правозащитные органы, если все национальные средства исчерпаны. В частности граждане России, могут подавать жалобы в Комитет по правам человека и Европейский суд по правам человека в г. Страсбурге. Комитет доводит суть жалобы до сведения государства-нарушителя, которое обязано в шестимесячный срок представить свое объяснение по существу вопроса. Комитет не выносит обязательных решений, но публикует ежегодные отчеты, которые негативно сказываются на престиже и авторитете провинившегося государства.

*Возмещение вреда.* Если человеку в результате незаконного привлечения к уголовной или административной ответственности (заключение под стражу, признание к исправительным работам, штрафу и т.п.) был нанесен вред, то он подлежит возмещению. В этом случае материальную ответственность несут не непосредственные виновники беззакония, а соответствующие органы государственной власти, которые затем взыскивают этот ущерб с виновных должностных лиц. Размер компенсации, в т.ч. за моральный ущерб, устанавливается судом. Возмещение причиненного вреда регулируется гражданско-правовым законодательством и является гарантией, распространяющейся на любые нарушения прав и свобод (стст. 1069, 1070 ГК РФ).

*Неотъемлемость прав и свобод.* Она определяется тем, насколько законодатель придерживается принципа «закон обратной силы не имеет». Конституция РФ гарантирует реализацию этого принципа следующим образом: законы, устанавливающие или отягчающие ответственность, а также умаляющие или отменяющие права и свободы, не принимаются и впредь издаваться не будут. Однако, Конституция РФ допускает

возможность ограничения личных прав и свобод гражданина, но только в той мере, которая установлена Конституцией и не вредит другим гражданам.

2. *Конституционные гарантии правосудия.* Современные условия жизни российского общества, царящая в стране атмосфера разгула преступности и коррумпированность государственного аппарата обуславливают необходимость ужесточения борьбы с правонарушителями. Меры уголовно-правовой защиты должны применяться к тем, кто совершает противоправные деяния. Однако делать это необходимо с соблюдением установленных законом демократических процедур, которые гарантированы Конституцией РФ.

*Гарантия подсудности.* Она означает право на судебное рассмотрение дела в том суде и тем составом судей, к подсудности которых: *оно отнесено законом.* Изменение подсудности может поставить человека в крайне невыгодное положение.

*Презумпция невиновности.* Это есть гарантия соблюдения законности, полноты, всесторонности и объективности при выяснении обстоятельств дела. Категорически запрещается обращаться к подозреваемым, обвиняемым или подсудимым как к преступникам до тех пор, пока не вынесен и не вступил в законную силу приговор суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания лежит на лице, производящее расследование или дознание. При этом любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

*Гарантия от самообвинения.* Это означает недопустимость свидетельства против самого себя и своих близких, круг которых определен федеральным законом РФ, статьи которого в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса РФ разъясняются всем участникам дела.

Важным критерием, определяющим сущность и характер гарантий, является сфера их действий. По этому показателю гарантии подразделяются следующим образом.

*Международно-правовые.* Основанием для применения международных нормативных актов в практике правозащитной деятельности органов Российской Федерации является закрепленное Конституцией РФ положение о том, что правовой статус человека и гражданина строится прежде всего на нормах международного права, содержащихся в международных принципах, договорах и соглашениях. Эти документы являются составной частью российской правовой системы. Такими международными стандартами наряду с Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и Уставом ООН являются Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Свод принципов защиты лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, документы ООН, организаций, действующих под эгидой ЮНЕСКО, Совета Безопасности ООН, Комитета по правам человека и других международных программ и проектов.

*Региональные.* Гарантии, действующие в рамках региональных международных сообществ, которые осуществляют свою деятельность через ЕС, СЕ, Совет государств Балтийского моря, Организацию африканского единства, Организацию американских государств, СНГ.

*Внутригосударственные.* Гарантии закреплены в конституциях и иных законодательных актах государств. В России контроль за деятельностью законодательной и исполнительной власти, а также защита прав граждан входит в компетенцию Конституционного Суда РФ, Комиссии по правам человека, Уполномоченных по правам человека, ребенка и предпринимателей, а так же органов суда и прокуратуры.

Таким образом, в современных условиях реализуют юридические гарантии многочисленные государственные органы. Для этого они используют и применяют в своей деятельности различные способы, формы и методы, процедуры для достижения поставленных целей и задач. Государство для выполнения своей функции – обеспечения прав и свобод человека и гражданина – должно быть оснащено системой процедур, средств, институтов, гарантирующих защиту субъективных прав человека. Эти

процедуры, средства, институты не являются неизменными, они находятся в постоянной динамике, совершенствуются, приспособляясь к изменяющимся условиям жизни общества. Обширная и разнообразная система органов и процедур, охраняющих права человека, создает механизм, без которого не может функционировать демократическое правовое государство.

Примечательно, что права и свободы человека и гражданина обеспечиваются деятельностью государства по их охране и защите. На стадии охраны государство предпринимает усилия по предупреждению посягательств на права и свободы человека и гражданина. На стадии защиты – по пресечению правонарушений, наказанию правонарушителей, возмещению причиненного ущерба. Происходит реализация в форме общерегулятивных и конкретных правоотношений, возникающих между человеком или гражданином и государством, в рамках которых человек или гражданин использует свое субъективное право, а государство, применяя нормы права, использует право на ограничение прав и свобод правонарушителей, исполняя обязанности, соблюдает запреты. Общерегулятивное правоотношение складывается на стадии охраны личной безопасности человека и гражданина, конкретные правоотношения – на стадии защиты. Исключения составляют конкретные отношения, связанные с ограничением прав и свобод правонарушителей. Они развиваются на стадии охраны. Обеспечивается исследуемый процесс системой общих и юридических гарантий.

### **Заключение**

Рассмотрев сущность, понятие, виды и система прав и свобод, а также социально-правовые гарантии реализации прав и свобод человека можно сделать следующие выводы.

Во-первых, *права человека* являются исходными и не ограничиваются каким-то определенным кругом людей, а распространяются на любого человека независимо оттого, является он гражданином государства, в котором живет, или нет.

Во-вторых, положение личности в обществе бывает трех видов: гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства (апатрид).

В-третьих, основными формами реализации прав являются: *использование (осуществление)* правовых норм гражданами, *исполнение, соблюдение и применение*, а также реализация прав и свобод сопряжена с использованием управомочивающих, обязывающих и запрещающих норм.

В-четвертых, правовой статус личности включает в себя, понятие, виды, элементы.

*В-пятых, гарантии есть* совокупность объективных и субъективных факторов, которые направлены на полную реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод граждан, на устранение причин и условий их ненадлежащего осуществления и защиту от нарушений. По значению и содержанию гарантии подразделяются на две большие группы: а) общесоциальные; б) юридические.

Примечательно, что права и свободы человека и гражданина обеспечиваются деятельностью государства по их охране и защите. На стадии охраны государство предпринимает усилия по предупреждению посягательств на права и свободы человека и гражданина. На стадии защиты – по пресечению правонарушений, наказанию правонарушителей, возмещению причиненного ущерба. Происходит реализация в форме общерегулятивных и конкретных правоотношений, возникающих между человеком или гражданином и государством, в рамках которых человек или гражданин использует свое субъективное право, а государство, применяя нормы права, использует право на ограничение прав и свобод правонарушителей, исполняя обязанности, соблюдает запреты. Общерегулятивное правоотношение складывается на стадии охраны личной безопасности человека и гражданина, конкретные правоотношения – на стадии защиты. Исключения составляют конкретные отношения, связанные с ограничением прав и свобод

правонарушителей. Они развиваются на стадии охраны. Обеспечивается исследуемый процесс системой общих и юридических гарантий.

### **Контрольные вопросы**

1. Чем изучаемая Вами дисциплина отличается по своему предмету и методу от других дисциплин?
2. В чем специфика источников права изучаемой дисциплины?
3. Каковы основные тенденции развития законодательства в области прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и ее субъектах?
4. Назовите источники права изучаемой дисциплины.
5. Определите задачи и функции дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов».