

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА ПО ОХРАНЕ ЛЕСОВ
В 1917-1929 ГГ.**

Сборник документов

Барнаул 2017

© М.О. Тяпкин, 2017

© ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический
институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации», 2017

Об издании – [1](#), [2](#)

УДК 351.744(083)
ББК 67.3(2)6я45+67.407.2–32я45
Д 399

Автор-составитель: Михаил Олегович Тяпкин

Рецензенты: Е.П. Смоглюк (начальник управления делопроизводства и режима
ГУ МВД России по Алтайскому краю)

А.Х. Султанов (канд. ист. наук, доцент, начальник кафедры истории и теории
государства и права Уфимского юридического института МВД России)

Д 399 Деятельность государства по охране лесов в 1917-1929 гг. [Электронный ресурс] : сборник документов / М.О. Тяпкин. – Электрон. текст. дан. (2,17 Мб). – Барнаул : ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2017. – 1 электрон. опт. диск (DVD). – Систем. требования: PC, Intel 1 ГГц; 512 Мб опер. памяти; 30 Мб свобод. диск. пространства; DVD-привод; ОС Windows 7 и выше, ПО для чтения pdf-файлов. – Загл. с экрана.

Сборник содержит нормативные акты, регулировавшие на общегосударственном уровне основные вопросы охраны лесных ресурсов. Представленные документы охватывают период с октября 1917 г., т.е. времени принятия первых декретов советской власти до 1929 г., когда была предпринята первая масштабная реформа системы советского лесного хозяйства. В сборник включено несколько документов, принятых после 1929 г., поскольку они содержат нормы, отменявшие действие нормативных актов, вступивших в силу в течение рассматриваемого периода. Документы приводятся с сохранением орфографии и стилистики оригинала. Слова и словосочетания, поменявшие написание, приводятся в современном виде.

Материалы сборника могут быть использованы при изучении истории лесного хозяйства, лесного и природоохранного права. Сборник может быть использован в учебном процессе в качестве хрестоматии.

ISBN 978-5-94552-272-5

© М.О. Тяпкин, 2017

© ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2017

Редактор
Корректурa,
компьютерная верстка
Дизайн обложки

О.Н. Татарникова

С.В. Калининой

В.Н. Дроздова

Дата подписания к использованию:
22.05.2017

Объем издания: 2,17 Мб
Комплектация издания: 1 электрон. опт. диск (DVD)

Тираж 20 дисков

ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительная статья

1. Декрет II Всероссийского Съезда Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов «О земле» от 27 октября 1917 г.

Крестьянский наказ о земле

2. Декрет СНК РСФСР «О порядке утверждения и опубликования законов» от 30 октября 1917 г.

3. Постановление по НКЗ РСФСР «О волостных земельных комитетах», ноябрь 1917 г.

4. Положение Коллегии по земледелию «О земельных комитетах». Инструкция об урегулировании земельными комитетами земельных и сельскохозяйственных отношений от 4 декабря 1917 г.

I. Положение о земельных комитетах

II. Инструкция об урегулировании земельными комитетами земельных и сельскохозяйственных отношений

5. Сообщение НКЗ РСФСР «О сохранении “Советов лесничеств”, организованных для управления государственными лесами» от 6 декабря 1917 г.

6. Письмо НКВД РСФСР «Об организации местного самоуправления» от 24 декабря 1917 г.

7. Постановление бюро ВСНХ РСФСР «Об упразднении особого совещания по топливу» от 30 декабря 1917 г.

8. Временное Положение о лесном управлении в губерниях и областях от 12 января 1918 г.

9. Декларация III Всероссийского Съезда Советов Рабочих и Солдатских Депутатов «О правах трудящегося и эксплуатируемого народа» от 13 января 1918 г.

10. Декрет ВЦИК РСФСР «О социализации земли» от 27 января 1918 г.

Инструкция для установления потребительно-трудовой нормы землепользования на землях сельскохозяйственного значения

11. Предписание всем Советам о недопустимости увольнения лесных специалистов от 5 апреля 1918 г.

12. Постановление ВСНХ РСФСР «О лесных заготовках» от 13 апреля 1918 г.

13. Декрет СНК РСФСР «Об организации государственных мер борьбы с огнем» от 17 апреля 1918 г.

14. Декрет ВЦИК РСФСР «О лесах» от 27 мая 1918 г.

15. Постановление ВСНХ РСФСР «О Главном комитете лесной политики и деревообрабатывающей промышленности (Главлес)» от 19 июня 1918 г.

16. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: принята V Всероссийским Съездом Советов 10 июля 1918 г. (извлечение)

17. Постановление ВСНХ РСФСР «О Главном топливном комитете Высшего совета народного хозяйства» от 7 декабря 1918 г.

18. [Постановление СРКО РСФСР «О точном и быстром исполнении распоряжений центральной власти и устранении канцелярской волокиты» от 8 декабря 1918 г.](#)
19. [Постановление СНК РСФСР «Об учреждении Главного Лесного Комитета» от 27 декабря 1918 г.](#)
20. [Постановление СНК РСФСР «О мерах к усилению заготовки дров» от 27 декабря 1918 г.](#)
21. [Декрет СНК РСФСР «Об учете и мобилизации специалистов сельского хозяйства» от 25 января 1919 г.](#)
22. [Декрет СНК РСФСР «Об освобождении от явки к призыву служащих и рабочих на сплавах дров и лесных материалов» от 12 апреля 1919 г.](#)
23. [Декрет СНК РСФСР «О заготовке леса» от 3 мая 1919 г.](#)
24. [Постановление ВСНХ и НКПС РСФСР «О порядке осуществления лесных заготовок в сезоне 1919-20 гг.» от 8 мая 1919 г.](#)
25. [Постановление НКЗ РСФСР «О земельных отделах губернских, уездных и волостных исполнительных комитетов \(Положение\)» от 10 мая 1919 г.](#)
26. [Декрет ВЦИК РСФСР «Об отпуске трудовому населению леса и о пользовании в лесах» от 4 июня 1919 г.](#)
27. [Постановление НКЗ РСФСР «Об удовлетворении трудового населения лесом \(Инструкция\)» от 6 июня 1919 г.](#)
28. [Постановление СРКО РСФСР «О зачислении на особый учет военнообязанных служащих и рабочих Центрального Управления топлива и лесозаготовок и железнодорожных лесозаготовительных комитетов» от 26 июня 1919 г.](#)
29. [Постановление СРКО РСФСР «О причислении всех рабочих и служащих в Главных Лесном, Угольном, Нефтяном, Торфяном и Топливном Комитетах к разряду военнослужащих, с оставлением на местах прежней службы» от 27 июня 1919 г.](#)
30. [Декрет СНК РСФСР «О продлении действия декрета об освобождении от явки по призыву служащих и рабочих на сплавах дров и лесных материалов» от 28 июня 1919 г.](#)
31. [Декрет СНК РСФСР «О заготовке леса» от 8 июля 1919 г.](#)
32. [Постановление СРКО РСФСР «Об изменении постановления о причислении служащих в Главном Лесном, Главном Угольном, Главном Нефтяном, Главном Торфяном, Главном Топливном Комитетах к разряду военнослужащих» от 1 августа 1919 г.](#)
33. [Постановление ВСНХ РСФСР «О губернских советах народного хозяйства» \(Положение\)» от 20 октября 1919 г.](#)
34. [Постановление СРКО РСФСР «Об объявлении рабочих и служащих в Главных Лесном, Угольном, Торфяном, Нефтяном, Топливном, Сланцевом Комитетах и в Центральном Управлении Топлива и Лесозаготовок военнослужащими, с оставлением на местах настоящей службы» от 8 ноября 1919 г.](#)
35. [Постановление СРКО РСФСР «О мобилизации лошадей, занятых на лесных заготовках и по выкатке леса из воды» от 8 ноября 1919 г.](#)

36. [Декрет СНК РСФСР «О привлечении к дровяным заготовкам всех сотрудников лесного ведомства и всех лесных органов Народного Комиссариата Земледелия и о некоторых изменениях в составе органов управления лесным делом» от 21 ноября 1919 г.](#)
37. [Постановление СРКО РСФСР «Об объявлении состоящими на военной службе рабочих и служащих в Главном Лесном, Главном Угольном, Главном Торфяном, Главном Нефтяном и Главном Топливном Комитетах, в Главном Комитете Горючих Сланцев, Центральном Управлении Топлива и Лесозаготовок и в учреждениях и предприятиях, им подведомственных» от 23 января 1920 г.](#)
38. [Декрет ВЦИК РСФСР «О сельских Советах \(Положение\)» от 15 февраля 1920 г. \(извлечение\)](#)
39. [Декрет СНК РСФСР «О передаче в ведение Главного Лесного Комитета всех железнодорожных лесозаготовительных Комитетов и Лесозаготовительного Отдела Народного Комиссариата Путей Сообщения» от 2 марта 1920 г.](#)
40. [Декрет ВЦИК РСФСР «О волостных исполнительных комитетах \(Положение\)» от 18 марта 1920 г. \(извлечение\)](#)
41. [Декрет СНК РСФСР «О государственной монополии на лесные материалы \(Положение\)» от 25 марта 1920 г.](#)
42. [Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О Рабоче-крестьянской Милиции \(Положение\)» от 10 июня 1920 г.](#)
43. [Постановление СТО РСФСР «О борьбе с лесными пожарами» от 27 июля 1920 г.](#)
44. [Декрет СНК РСФСР «О мерах к развитию лесозэкспорта» от 23 ноября 1920 г.](#)
45. [Декрет ВЦИК и СТО РСФСР «О мерах к проведению сплава леса в навигацию 1921 г.» от 3 марта 1921 г.](#)
46. [Декрет ВЦИК РСФСР «О сплаве и водном транспорте леса в 1921 году» от 24 марта 1921 г.](#)
47. [Постановление СТО РСФСР «О Всероссийском “трехнедельнике” на вывозку и заготовку дров» от 9 мая 1921 г.](#)
48. [Декрет СНК РСФСР «О предоставлении Народному Комиссариату Земледелия права восстанавливать лесные подотделы в уездных земельных отделах» от 26 мая 1921 г.](#)
49. [Постановление СТО РСФСР «О заготовке дров и лесных материалов в 1921-22 операционном году» от 15 июня 1921 г.](#)
50. [Постановление ВЦИК РСФСР «Положение о Волостных Съездах Советов и Волостных Исполнительных Комитетах» от 26 января 1922 г. \(извлечение\)](#)
51. [Постановление ВСНХ и НКЗ РСФСР «Правила пользования лесными сенокосами и пахотными угодьями, находящимися на приисковых землях» от 1 апреля 1922 г.](#)
52. [Циркуляр НКЮ РСФСР № 42 «О порядке производства дел о лесных пожарах» от 20 мая 1922 г.](#)

53. Постановление ВЦИК РСФСР «О введении в действие Уголовного Кодекса РСФСР» от 1 июня 1922 г.
Уголовный кодекс РСФСР (извлечение)
54. Декрет ВЦИК РСФСР и СНК РСФСР «О привлечении населения к трудовой и гужевой повинности для ликвидации стихийных бедствий» от 21 сентября 1922 г.
55. Циркуляр ЦУЛ № 11144 от 7 октября 1922 г.
56. Циркуляр Петроградского губернского лесного отдела «О порядке направления дел о самовольных порубках» № 3783/8646 от 9 октября 1922 г.
Уголовный процессуальный кодекс
57. Постановление ВЦИК РСФСР «О введении в действие Земельного кодекса, принятого на 4 сессии IX созыва» от 30 октября 1922 г. (извлечение)
58. Постановление СТО РСФСР «О порядке отпуска и оплаты леса на корню» от 6 февраля 1923 г.
59. Декрет СНК РСФСР «Об утверждении перечней постановлений Всероссийского центрального исполнительного комитета, Совета народных комиссаров, Совета рабочей и крестьянской обороны и Совета труда и обороны, изданных до введения в действие Кодекса законов о труде РСФСР (до 15 ноября 1922 года), сохраняющих силу, а также утративших ее при введении в действие Кодекса законов о труде РСФСР изд. 1922 года» от 3 апреля 1923 г. (извлечение)
60. Декрет СНК РСФСР «О лесных доходах» от 23 мая 1923 г.
61. Постановление Президиума ВЦИК РСФСР «О введении в действие Лесного кодекса, принятого II Сессией X созыва 7 июля 1923 г.» от 25 июля 1923 г.
Лесной кодекс РСФСР
62. Декрет ВЦИК РСФСР «Положение о Народном Комиссариате Земледелия РСФСР» от 26 ноября 1923 г.
63. Декрет ВЦИК РСФСР «Положение о губернских (областных) земельных отделах (управлениях)» от 26 ноября 1923 г.
64. Декрет ВЦИК РСФСР «Положение об уездных земельных отделах (управлениях)» от 26 ноября 1923 г.
65. Циркуляр заместителя председателя ОГПУ №11337/с «О кадровой чистке среди лесной стражи» от 29 декабря 1923 г.
66. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об учете и охране памятников искусства, старины и природы» от 7 января 1924 г. (извлечение)
67. Постановление XI Всероссийского Съезда Советов «О мероприятиях по поднятию сельского хозяйства РСФСР» от 29 января 1924 г. (извлечение)
68. Основной закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик. Принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва 6 июля 1923 г. и в окончательной редакции II съездом Советов СССР 31 января 1924 г. (извлечение)
69. Постановление II Съезда Советов СССР «О мероприятиях в области финансовой политики СССР» от 2 февраля 1924 г. (извлечение)
70. Декрет СНК РСФСР «Об установлении списка узаконений, прекращающих свое действие с введением Лесного кодекса» от 2 марта 1924 г.

71. [Постановление НКП РСФСР «Инструкция об учете и охране памятников искусства, старины, быта и природы» \(утв. Президиумом ВЦИК 7 июля 1924 г.\)](#)
72. [Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об охране лесов от пожаров» от 14 июля 1924 г.](#)
73. [Постановление ЭКОСО РСФСР «Инструкция о порядке отпуска леса на корню и его оплаты в 1923-1924 операционном году» от 21 июля 1924 г.](#)
74. [Постановление СТО СССР «О порядке проведения в жизнь постановления Совета труда и обороны от 8 декабря 1923 г. «О статистическом учете пожаров» от 5 августа 1924 г.](#)
75. [Постановление ВЦИК РСФСР «Об изменении порядка финансирования лесного хозяйства и мерах поднятия лесного дохода» от 16 октября 1924 г.](#)
76. [Постановление ВЦИК РСФСР «О дополнениях и изменениях, вносимых в Лесной кодекс РСФСР» от 16 октября 1924 г.](#)
77. [Постановление ВЦИК РСФСР «Положение об уездных съездах советов и уездных исполнительных комитетах» от 16 октября 1924 г. \(извлечение\)](#)
78. [Постановление ВЦИК РСФСР «Положение о сельских советах» от 16 октября 1924 г. \(извлечение\)](#)
79. [Постановление ВЦИК РСФСР «О дополнениях и изменениях Уголовного кодекса РСФСР» от 16 октября 1924 г. \(извлечение\)](#)
80. [Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О предоставлении льгот добровольным пожарным организациям и их членам» от 1 декабря 1924 г.](#)
81. [Декрет СНК РСФСР «Об утверждении Положения о передаче лесных дач особого назначения горнозаводским, транспортным и промышленным государственным предприятиям и их объединениям» от 5 декабря 1924 г.](#)
82. [Постановление XII Всероссийского Съезда советов «Об утверждении текста Конституции \(Основного закона\) РСФСР» от 11 мая 1925 г. Конституция \(Основной закон\) РСФСР \(извлечение\)](#)
83. [Постановление СНК СССР «О мероприятиях по обеспечению семей убитых во время исполнения служебных обязанностей работников леса» от 16 июня 1925 г.](#)
84. [Декрет СНК РСФСР «Об утверждении Инструкции по применению льгот для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Рабоче-Крестьянского Красного Флота Союза ССР и их семей в области трудового землепользования и сельского хозяйства» от 13 июля 1925 г.](#)
85. [Постановление ВЦИК РСФСР «Об изменении статьи 23 Лесного кодекса РСФСР» от 24 октября 1925 г.](#)
86. [Постановление СНК РСФСР «Об отмене Постановления Совета народных комиссаров от 23 мая 1923 г. «О лесных доходах» от 14 апреля 1926 г.](#)
87. [Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменении и дополнении Лесного кодекса РСФСР» от 26 апреля 1926 г.](#)
88. [Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об утверждении Положения об издании местными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке» от 28 июня 1926 г.](#)

89. [Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменении статьи 99 Уголовного Кодекса» от 9 августа 1926 г.](#)
90. [Постановление ВЦИК РСФСР «О введении в действие Уголовного Кодекса РСФСР редакции 1926 года» от 22 ноября 1926 г. \(извлечение\)](#)
[Уголовный кодекс РСФСР редакции 1926 года \(извлечение\)](#)
91. [Постановление СНК РСФСР «Об утверждении перечня видов имущества, на которое не может быть обращено взыскание недоимок по налогам, пошлинам и сборам» от 10 марта 1927 г. \(извлечение\)](#)
92. [Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об утверждении Положения о порядке привлечения населения к трудовой и транспортной повинности» от 18 июля 1927 г. \(извлечение\)](#)
93. [Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «По докладу народных комиссаров РКИ СССР и РСФСР о пересмотре прав и обязанностей местных органов советского управления» от 23 июля 1927 г. \(извлечение\)](#)
94. [Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменении статьи 85 УК РСФСР» от 26 сентября 1927 г.](#)
95. [Постановление СТО СССР «О работе лесной кооперации» от 14 октября 1927 г.](#)
96. [Сидорин П. Бюро по авиадесу // Торгово-Промышленная газета 6-7 ноября 1927 г. № 255/56\(1690/91\)](#)
97. [Постановление ВЦИК и СНК РСФСР \(ред. от 07.05.1928\) «Об утверждении Положения об издании волостными и районными исполнительными комитетами, городскими советами заштатных городов и сельскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке» от 21 ноября 1927 г.](#)
98. [Постановление СНК РСФСР «Об утверждении Положения о лесах местного значения» от 30 декабря 1927 г.](#)
99. [Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об обязательных постановлениях местных исполнительных комитетов об охране лесов и насаждений от хищений и истреблений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке» от 2 января 1928 г.](#)
100. [Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об утверждении перечня узаконений Правительства РСФСР, утративших силу, но не отмененных до сего времени особыми постановлениями» от 25 января 1928 г. \(извлечение\)](#)
101. [Постановление ВЦИК РСФСР «О введении в действие Положения о краевых \(областных\), окружных и районных съездах советов и их исполнительных комитетах» от 6 апреля 1928 г. \(извлечение\)](#)
102. [Постановление ВЦИК РСФСР «Об утверждении Положения о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетах» от 6 апреля 1928 г. \(извлечение\)](#)
103. [Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О дополнении Постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР «Об обязательных постановлениях местных исполнитель-](#)

ных комитетов об охране лесов и насаждений от хищений и истреблений» от 30 апреля 1928 г.

104. Постановление СНК РСФСР «О распределении сумм, взыскиваемых за лесонарушения, и о премировании лесной стражи и милиции» от 18 мая 1928 г.

105. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменении статьи 15 Положения о порядке привлечения населения к трудовой и транспортной повинности» от 30 июля 1928 г.

106. Постановление СНК РСФСР «Об изменении Положения о лесах местного значения» от 31 октября 1928 г.

107. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об обязательных постановлениях местных исполнительных комитетов по охране лесов и насаждений от хищений и истреблений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке» от 10 декабря 1928 г.

108. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменении статьи 85 Уголовного кодекса РСФСР» от 10 декабря 1928 г.

109. Постановление СНК РСФСР «Об охране лесов от пожаров» от 7 января 1929 г.

110. Постановление СНК РСФСР «Об обязательном государственном страховании работников лесничеств и учебных лесных хозяйств на случай насильственной смерти или увечья в связи или во время исполнения ими служебных обязанностей и об обеспечении их семей» от 20 апреля 1929 г.

111. Постановление СНК РСФСР «О льготах специалистам лесного хозяйства, работающим в лесничествах и на лесомелиоративных участках» от 20 апреля 1929 г.

112. Постановление СТО СССР «О реорганизации лесного хозяйства и лесной промышленности» от 12 июля 1929 г.

113. Постановление Экономического Совета РСФСР «Об утверждении правил о признании лесных площадей защитными и условиях пользования ими» от 10 августа 1929 г.

114. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменениях, вносимых в законодательство РСФСР в связи с Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 7 января 1929 г. «Об охране лесов от пожаров» от 16 сентября 1929 г.

115. Постановление Экономического совета РСФСР «Об утверждении Положения о советских лесных хозяйствах (лесхозах) и о советских лесопромышленных хозяйствах (леспромхозах)» от 5 декабря 1929 г.

116. Постановление ЦИК СССР «Об образовании Народного комиссариата земледелия Союза ССР» от 7 декабря 1929 г. (извлечение)

117. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об утверждении перечня узаконений, отменяемых или изменяемых в связи с сосредоточением в ВСНХ РСФСР управления, регулирования и планирования всего лесного хозяйства и лесной промышленности РСФСР» от 10 сентября 1930 г.

118. Постановление СНК РСФСР «Об утверждении Положения о лесах местного значения» от 9 ноября 1930 г.

119. [Постановление СНК СССР «Об изменениях в законодательстве Союза ССР в связи с реорганизацией лесной промышленности и лесного хозяйства» от 18 января 1931 г.](#)

120. [Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменении законодательства РСФСР в связи с изданием Постановления СНК СССР от 14 мая 1931 г. «Об охране лесов от пожаров» от 10 июля 1931 г.](#)

121. [Приказ ФАЛХ № 177 «О признании правовых актов СССР и РСФСР в области лесных отношений недействующими на территории Российской Федерации» от 28 апреля 2012 г.](#)

[Список принятых сокращений](#)

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

Коренные изменения государственного строя России, произошедшие в 1917 г., затронули лесное ведомство, такое, на первый взгляд, далекое от политики. Лесное хозяйство не могло развиваться бессистемно, оно требовало формирования новых подходов и принципов организации, отвечавших изменившимся политическим реалиям. Решение важнейших вопросов развития лесной отрасли в новых социально-политических условиях требовало разработки и принятия новых нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере лесопользования и лесоохраны. Последнее направление рассматривалось в качестве одного из важнейших, поскольку от степени эффективности лесоохранных мероприятий напрямую зависела реализация новой государственной лесной политики, основанной на принципе общенародной собственности на природные ресурсы.

Вопросы собственности на землю и лес оказались краеугольным камнем русской революции. Идеи социализации и национализации природных ресурсов, до того времени существовавшие лишь на теоретическом уровне, в программах политических партий, вдруг получили реальную возможность претворения в жизнь. Революция и смена власти создали благоприятную почву для преодоления недостатков существовавшей лесохозяйственной системы, прежде всего в вопросах организации охраны лесов.

Еще в начале марта 1917 г. Временное правительство выступило с предложением о том, что вопрос «перехода земель в руки трудового крестьянства» должен решиться только на Учредительном собрании¹. На открывшемся в апреле 1917 г. в Петрограде I Всероссийском съезде лесоводов и лесных техников председатель Временного совета Всероссийского союза лесоводов известнейший ученый-лесовод Г.Ф. Морозов обозначил главные задачи лесоводческого сообщества: признание лесов государственным достоянием; широкое и планомерное удовлетворение лесом местного населения; служение лесу под лозунгом «Берегите лес!»². В установлении единой государственной формы собственности на лес лесоводам виделся единственный способ его сохранения в период революционной смуты и условие для развития лесного хозяйства в послереволюционные годы.

В планы Временного правительства не входило разрушение управленческой структуры лесного хозяйства. Напротив, намечавшееся реформирование требовало квалифицированных кадров, которые могли бы начать реализацию новой государственной лесной политики. Министерство земледелия и Лесной департамент как его структурное подразделение продолжали функционировать, а сфера их компетенции была расширена за счет передачи в их ведение бывших

¹ Пасична Ю.Г. Первые законопроекты в сфере аграрной политики Временного правительства (март 1917 г.) // Вестник Оренбургского государственного педагогического университета: электрон. научный журнал. 2014. № 1 (9). С. 100.

² Истомина Э.Г. Лесоохранительная политика России в XVIII – начале XX в. // Отечественная история. 1995. № 4. С. 50.

лесных владений Кабинета ЕИВ. Формировать управленческую структуру на старых правовых основаниях было уже невозможно, поскольку было необходимо, прежде всего, решить вопрос о форме собственности на лес и землю.

В целях подготовки основных положений будущей земельной реформы и «для разработки неотложных временных мер» постановлением Временного правительства от 21 апреля 1917 г. были образованы Главный и местные (губернские, уездные и волостные) земельные комитеты, находившиеся в подчинении Министерства земледелия и ведавшие земельным и лесным хозяйством страны¹. Комитеты были учреждениями, сформированными по демократическому принципу, в их состав входили представители различных партий и социальных движений, органов местного самоуправления, общественные деятели, технические специалисты.

В состав губернских и уездных земельных комитетов должны были входить представители от лесных советов при губернских управлениях земледелия и государственных имуществ и от особых совещаний по топливу, сформированных несколькими годами ранее. Работа земельных комитетов не ограничивалась решением вопросов землепользования, но была неразрывно связана со сферой лесного хозяйства. В июле 1917 г. министр земледелия утвердил инструкцию земельным комитетам, в которой указывалось, что все леса находились под государственной охраной. Рубка казенного леса без решения уездного земельного комитета, выдававшего специальное удостоверение (лесорубочный билет), запрещалась. Давая разрешение на рубку леса, уездный земельный комитет должен был убедиться в том, что рубка «действительно вызывается существующими потребностями на лесные материалы и не преследует спекулятивных или хищнических целей»².

Однако далеко не всегда в составе комитетов находилось место техническим специалистам. А.Ю. Пуряева приводит пример состава Казанского уездного земельного комитета, который летом 1917 г. включал в себя 27 членов, среди которых не было ни одного человека со специальным лесным образованием³. В силу этих, а также некоторых других причин, по которым земельные комитеты превращались в орудие политической борьбы, в некоторых местностях страны от их учреждения было решено отказаться.

В июле 1917 г., в связи с участвовавшими случаями самоуправства местного населения по отношению к лесной администрации, Временным правительством был издан циркуляр, который предписал образовывать в лесничествах советы под председательством лесничих. В советы должны были входить представители волостных земельных комитетов и органов волостного земского самоуправления⁴. Советам было дано право подбирать кандидатов для выбора объездчи-

¹ Собрание узаконений и распоряжений Правительства. 1917. № 98. Ст. 543. ГААК. Ф. 233. Оп. 5. Д. 16. Л. 1-4.

² ГААК. Ф. 4. Оп. 1. Д. 4677. Л. 22.

³ Пуряева А.Ю. История специальных органов управления лесами от Российской империи до Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2013. № 3. С. 161.

⁴ Манько Ю.И. Хроника лесного дела на российском Дальнем Востоке в период перехода от капитализма к социализму (1917-1922 гг.) // Вестник ДВО РАН. 2014. № 3. С. 98.

ков и лесников, разрабатывать меры по охране лесов и т.д. В условиях острой социально-политической борьбы советы лесничеств стали единственным инструментом, с помощью которого правительство пыталось не допустить полного развала лесного хозяйства.

После петроградских событий в октябре 1917 г. и последовавшей за ними сменой власти на территориях, находившихся во власти большевистского правительства, началось формирование новой государственной лесной политики, основу которой заложили несколько декретов. В целях увеличения эффективности правотворческой деятельности 30 октября 1917 г. был издан декрет, установивший, что нормативный акт советского правительства может вступать в силу сразу после поступления в определенную местность официальной телеграммы с его текстом. Однако и такие экстраординарные меры не позволили установить единое правовое поле деятельности лесной отрасли вплоть до окончания гражданской войны и преодоления распада государства на отдельные части, находившиеся под властью различных политических сил.

В основу государственной лесоохранной политики РСФСР был положен принцип национализации и социализации земли и лесов, провозглашенный декретом II Всероссийского Съезда Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов «О земле», принятым 27 октября 1917 г. Право частной собственности на землю было отменено, но окончательное решение земельного вопроса опять-таки было отнесено к компетенции Учредительного собрания, гарантами созыва которого провозгласили себя большевики.

Относительно лесов декрет, а точнее его часть «Крестьянский наказ о земле», содержал норму, согласно которой «леса и воды, имеющие общегосударственное значение, переходят в исключительное пользование государства. Все мелкие реки, озера, леса и проч. переходят в пользование общин, при условии заведывания ими местными органами самоуправления»¹. Таким образом, леса были разделены на две условные категории. По отношению к одной была применена национализация, а ко второй социализация или муниципализация.

Прекратив работу Учредительного собрания, советское правительство взяло на себя ответственность за решение вопроса о земельной и лесной собственности. В Декларации III Всероссийского Съезда советов рабочих и солдатских депутатов «О правах трудящегося и эксплуатируемого народа» от 13 января 1918 г. получила закрепление норма о том, что «все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельхозпредприятия объявляются национальным достоянием». Эта норма дословно вошла в текст первой Конституции РСФСР 1918 г., а затем была развита в последующих конституциях СССР и союзных республик.

27 января 1918 г. ВЦИК принял декрет «О социализации земли», который содержал следующую норму: «Всякая собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы в пределах Российской Федеративной Советской Республики отменяется навсегда». Разработчиками законопроекта стали левые эсеры депутат Учредительного собрания И.А. Майоров и нарком земледелия

¹ Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг. М., 1942. С. 4-6.

РСФСР А.Л. Колегаев, занимавший это пост до весны 1918 г. Законопроект был основан на основных программных установках партии социалистов-революционеров. В ходе рассмотрения проект подвергся существенной доработке по предложениям большевиков, в результате чего планируемая социализация превратилась в национализацию.

Декрет содержал в себе «Временную инструкцию переходных мер по проведению в жизнь Закона о социализации земли», на основе которого шло распределение земли и устанавливались правила землепользования. В стране начинается болезненный процесс конфискации помещичьей собственности, передел крестьянских земельных и лесных наделов, леса объявляются национализированными. Землю распределяли земельные комитеты под контролем губернских, уездных и волостных советов. Крестьяне освобождались от задолженности банкам и арендных платежей и должны были безвозмездно получить 150 млн десятин земли на условиях уравнительного передела крестьянских наделов. Эта норма отражала интересы бедноты, а зажиточные крестьяне лишались своих хуторских и отрубных наделов, полученных ими в ходе столыпинской реформы, что вызвало социальную напряженность в деревне и спровоцировало дальнейшее противостояние в ходе гражданской войны. У значительной части зажиточных крестьян, имевших в своей собственности землю и лесные наделы, это имущество было конфисковано и перераспределено. Тем самым, по мнению властей, создавались возможности «на совершенно новых условиях, значительно более справедливых, передать сельскому населению в пользование леса местного значения»¹.

Национализация и социализация лесов в значительной степени изменили правовой режим лесного хозяйства, упразднив прежнее деление на казенные, удельные, частные и общественные леса, однако не смогли остановить процесс уничтожения лесных массивов, несмотря на то, что они были объявлены общественным достоянием. Парадокс заключался в том, что государству очень скоро пришлось охранять леса от их нового собственника – народа. Население было искренне убеждено в том, что все запреты на свободное лесопользование ушли вместе со старым режимом. Не разбираясь в тонкостях нового правового статуса лесов, основная масса населения страны, пользуясь моментом, участвовала в их вырубке, приобретавшей катастрофические масштабы. Увещания и призывы властей не имели успеха. Необходимо было восстанавливать, а точнее – формировать заново систему лесопользования и лесоохраны.

Первоначально новая власть решила опереться на уже существующие структуры в лице земельных комитетов и их исполнительных органов – земельных управ, лесничеств и советов лесничеств. В начале декабря 1917 г. народный комиссар земледелия РСФСР А.Л. Колегаев издал сообщение «О сохранении «Советов лесничеств», организованных для управления государственными лесами», которое было обращено к представителям новой власти в

¹ Лесной кодекс РСФСР с объяснениями и толкованиями: составлен юрисконсультom Управления лесами РСФСР В.С. Колонтаевым / под ред. и с предисл. А.И. Шульца. М., 1924. С. 25-26.

местных советов. Само название документа говорило о том, что существование в лесничествах советов с привлечением в их состав представителей населения и младших служащих лесничеств было признано целесообразным.

В сообщении указывалось, что новая власть категорически настаивает на сохранении сложившейся в лесном хозяйстве организации, а также подтверждает, что «всякая рубка казенного леса, или вывоз материалов из него, без разрешения лесничего, является преступной, и будет влечь для виновных немедленно предание суду»¹. Основная работа по организации и ведению лесного хозяйства возлагалась на лесничих, а комиссары новой советской власти, оставаясь в лесничествах, не должны были вмешиваться в решение хозяйственных вопросов, поскольку это могло «повести к нарушениям уже налаженной работы по охране государственного и народного достояния, по снабжению населения топливом и лесными материалами, по будущему принятию в собственность государства и охране частновладельческих и других лесов». За комиссарами оставалось право сообщать о нарушениях в деятельности лесничих в земельные комитеты или напрямую в Народный комиссариат земледелия РСФСР (далее – Наркомзем).

Декрет «О социализации земли» передал распоряжение «недрами земли, лесами, водами и живыми силами природы» уездным, губернским, областным и федеральным органам советской власти². В соответствии с принятым в январе 1918 г. временным положением «О лесном управлении в губерниях и областях» все леса поступали в ведение уже существовавших к тому времени губернских земельных комитетов, получавших права бывших губернских управлений земледелия и государственных имуществ³. В составе комитетов образовывались лесные отделы земельных управ, на которые возлагался надзор за состоянием вверенных им лесов, производство отпусков лесных материалов, организация управления лесами, охрана лесов от самовольных порубок и пожаров и т.д. Во главе лесного отдела становился один из членов земельной управы, получавший автоматически все права и обязанности начальника управления земледелия и государственных имуществ. Объем прав и должностных обязанностей руководителя лесного отдела регламентировался действовавшим и еще не отмененным законодательством предшествующего периода.

В известной степени новшеством можно считать образование при лесных отделах губернских и уездных земельных комитетов лесных советов для «согласования и направлений деятельности местных членов лесного управления, а также для рассмотрения технических вопросов». Работа совета носила периодический характер, но его заседания должны были проходить не реже двух раз в год. В состав совета должны были входить представители земельной управы, все члены их лесных отделов, представители лесной стражи, заведующие пес-

¹ Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства. 1917. М., 1942. № 6. Ст. 93. С. 78-79.

² Декреты Советской власти. М., 1957. Т. 1. С. 407-419.

³ Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг. М., 1942. С. 244-245.

чано-овражными округами, представители городского и земского самоуправлений и представители союза лесоводов и землемеров. Три представителя лесного совета могли участвовать в заседаниях губернского земельного комитета с правом решающего голоса.

Расплывчатость правового статуса лесов и отсутствие полноценного надзора за лесопользованием провоцировали рост числа самовольных порубок. Позиция советского правительства по этому вопросу была озвучена в апреле 1918 г. в письме председателя СНК В.И. Ленина, адресованном всем советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Письмо было составлено в форме предписания, поэтому выглядит предельно четким, лаконичным и конкретным. Лейтмотивом письма являлся запрет увольнения лесных специалистов с занимаемых должностей решением местных органов власти. В.И. Ленин писал, что «поголовное увольнение лесоводов лишит лесное хозяйство опытных и ценных работников, и правительство не в состоянии будет провести в жизнь все требования народа»¹. Письмом устанавливался принцип централизованного управления лесным хозяйством, согласно которому право увольнения и перемещения лесных специалистов принадлежало не губернским советам депутатов, а центральному лесному управлению. Одновременно указывалось, что «леса не составляют собственности ни сел, ни уездов, ни губерний, ни областей, представляют собой общенародный фонд и ни в коем случае не могут подлежать какому-либо разделу и распределению ни между гражданами, ни между хозяйствами».

Признание того факта, что лесное хозяйство требует специальных технических знаний и устранения комиссаров от решения сугубо хозяйственных вопросов, нашло отражение и в других нормативных актах советского правительства. Зачастую лесоводы сами шли на сотрудничество с новой властью, являясь по своим убеждениям государственниками и поддерживая любую политическую силу, которая выступала за установление порядка в лесной отрасли. Съезд московских лесоводов в октябре 1918 г. постановил: «Вступить в сотрудничество с представителями нового правительства. Мотивы: мы, лесоводы, должны отстаивать лес, не отходя от него до последней крайности, вести себя, как капитан на корабле»². Некоторые представители лесного хозяйства входили в состав местных советов.

Когда генерал А. Брусилов перешел на службу в Красную армию, он объяснил свой поступок ориентацией на волю народа, который поддержал новую советскую власть, поскольку любая власть исходит от народа, а солдат должен служить ему. Видимо, таким же образом рассуждали и многие «солдаты» лесной службы, входя в состав создаваемых новой властью органов управления лесным хозяйством.

Между тем значимость лесных ресурсов для народного хозяйства все возрастала. Известно выражение В.И. Ленина: «Лес спас революцию». Проблема обеспечения топливом, возникшая еще во время первой мировой войны, после

¹ Декреты Советской власти. М., 1959. Т. 2. С. 265.

² Бобров Р.В. Беседы о лесе. М., 1979. С. 37.

революции приобрела черты полноценного топливного кризиса. Советской властью уделялось огромное внимание вопросам лесозаготовок и снабжения топливом в годы Гражданской войны. В одном из циркулярных писем В.И. Ленина партийным организациям отмечалось, что «топливный кризис грозит разрушить всю советскую работу: разбегаются от холода и голода рабочие и служащие, останавливаются везущие хлеб поезда, надвигается именно из-за недостатка топлива настоящая катастрофа»¹.

Для преодоления топливного кризиса было необходимо создать систему бесперебойного снабжения древесиной административных и производственных учреждений, предприятий, железнодорожного транспорта, населения. С этой целью в декабре 1918 г. был сформирован специальный административный орган – Главный лесной комитет (далее – Главлеском) с сетью региональных отделений, которым было передано управление всей лесной промышленностью и организация заготовок древесины. Эта сфера лесохозяйственной деятельности была изъята из ведения центрального лесного управления. Весь лесной административно-хозяйственный аппарат Наркомзема на губернском, уездном и волостном уровнях в вопросах лесозаготовок был подчинен Главлескому и его региональным отделениям, входившим в структуру губсовнархозов. На лесотехнический персонал возлагалась обязанность по организации бесперебойного отвода лесосек и определению мест рубок, даже в ущерб интересам ведения хозяйства.

Работа лесозаготовителей зачастую строилась без учета лесохозяйственных интересов, шла оперативно, масштабно, с привлечением большого числа мобилизованных рабочих и выходила за рамки требований рационального лесопользования. Разделение, хотя и было оправдано трудностями военного времени, было искусственным, приводило к постоянным конфликтам и столкновениям между лесной администрацией и лесозаготовительными организациями, способствовало росту несанкционированного лесопользования. Идея отделения лесозаготовки в отдельное направление хозяйствования со своей административной структурой признавалась лесными специалистами несостоятельной и идущей вразрез с интересами лесного хозяйства². Лесоводы говорили о том, что в деле снабжения страны топливом нельзя идти по экстенсивному пути, вырубая лес, но необходимо изыскивать и разрабатывать другие виды топлива (торф, каменный уголь, нефть), поскольку топливная политика, базирующаяся лишь на древесине, «определенно ведет страну к небывалому топливному кризису и полному разрушению лесного хозяйства»³.

В результате только в европейской части страны в 1918-1919 гг. было отведено по пять годовых лесосек, в 1919-1920 гг. – по три, в 1920-1921 гг. – по две

¹ Ленин В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд. М., 1970. Т. 39 (июнь-декабрь 1919 г.). С. 305-306.

² ГААК. Ф.Р-24. Оп. 1. Д. 948. Л. 77.

³ ГААК. Ф.Р-24. Оп. 1. Д. 934. Л. 251 об.

строевые и пять дровяных¹. По данным В.Я. Колданова, объем лесозаготовок в период с 1918 до 1921 гг. вырос в четыре раза, причем более $\frac{2}{3}$ всей заготовленной древесины приходилось на дрова². К этим объемам необходимо добавить потребление древесины местным населением, рубки леса во время ведения военных действий, прочие несанкционированные пользования. Другими словами, темпы лесопользования в несколько раз превышали расчетные, т.е. рубили тот лес, который по планам лесосек и требованиям непрерывного неистощительного лесопользования должен был выбираться через восемь-девять лет. Значительному сокращению лесопокрытой площади способствовали лесные пожары, борьба с которыми в период гражданской войны была крайне затруднена. Только в 1921 г. огнем было уничтожено более 2 млн га леса. В результате активного лесопользования, больших потерь от пожаров и отсутствия лесокультурных и лесовосстановительных работ лесистость резко сократилась: так, в европейской части России она снизилась с 49% в 1916 г. до 23% в 1926 г.³

Усложняющиеся общественные отношения по поводу лесопользования, лесопользования и лесосохраны потребовали разработки и принятия кодифицированного акта, которым стал Декрет ВЦИК РСФСР «О лесах» от 27 (14) мая 1918 г., сразу же получивший неофициальное наименование «Основной закон о лесах». С его изданием юридическую силу потеряли Лесной устав и все изданные местными органами советской власти и всякого рода организациями правила и постановления относительно лесов. Продолжали действовать лишь те постановления Центрального лесного управления, которые не противоречили новому закону⁴.

Начало 1920-х гг. является отправной точкой развития рационального, научно обоснованного подхода к использованию природных богатств, нашедшего свое закрепление в природоохранном законодательстве⁵. В первые годы существования советской власти на государственном уровне было принято более сотни нормативных актов, значительная доля которых была посвящена вопросам лесосохраны⁶.

Декрет определял базовые положения лесного законодательства РСФСР, поэтому его с полным основанием можно считать фундаментом советского лесного права, развивавшегося как самостоятельная отрасль параллельно с вод-

¹ Чернякевич Л.М. Организационно-экономические аспекты управления лесным хозяйством: учеб. пособие. Йошкар-Ола, 2009. URL: <http://csfm.marstu.net/elearning/Chernyakevich/text/index.html>.

² Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М., 1992. С. 24.

³ Писаренко А.И. Лесное хозяйство России: от пользования к управлению. М., 2004. С. 135.

⁴ ГААК. Ф.Р-24. Оп. 1. Д. 912. Л. 72.

⁵ Гололобов Е.И. Природопользование и охрана окружающей среды на Севере Западной Сибири в 1920-е гг. // Вестник Томского государственного университета. 2007. № 299. С. 79.

⁶ Макеева Е.Д. Становление системы государственного управления охраной природы в России в 1917-1920-х гг. // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. 2016. № 1. С. 34.

ным, недrenным (горным) и природоохранн¹. У всех этих отраслей в советский период была общая основа – исключительная государственная собственность на природные объекты, предоставляемые лишь в пользование.

Декрет «О лесах» впервые в отечественном лесном праве дал определение леса как «земельной площади, предназначенной для выращивания дровяной, строительной и поделочной древесины» (ст. 5). Лес был объявлен общенародным достоянием, на основании чего были сформулированы правовые принципы деятельности лесной отрасли: пользование лесами доступно каждому физическому и юридическому лицу; лесопользование устойчиво; оно имеет целевое назначение; лесное хозяйство ведется на плановой основе; управление лесами централизовано; осуществляется специальная правовая охрана лесов; должно постоянно производиться лесовозобновление и лесоразведение с целью улучшения состояния лесов². Все правоотношения, акты и договоры об отчуждении лесов признавались утратившими силу.

Существенной новеллой стало право граждан на свободный вход в леса и бесплатное пользование основными и побочными материалами при исполнении обязанности всеми доступными средствами охранять леса от пожаров, потрав, порчи, нападения насекомых (ст. 40). Кроме того, каждый гражданин мог быть привлечен «к временному исполнению общественных обязанностей и службе по охране лесов, как при общественных лесных бедствиях (напр., пожары, нападение насекомых), так и в другое время» (ст. 41). Естественно, что за уклонение от исполнения этих обязанностей наступала юридическая ответственность или «принятие мер воздействия». Это был принципиально новый подход к организации лесоохранной деятельности.

В целом основной закон о лесах содержал целый ряд своевременных и необходимых для развития лесного хозяйства и государственной лесной политики положений. Однако, по верному выражению В.Я. Колданова, «крайне тяжелая обстановка военных лет и периода послевоенной разрухи, когда создавался и действовал основной закон о лесах, не позволила использовать его в полной мере»³. Некоторые исследователи более категоричны в своих оценках. Так, украинский эколог В.Е. Борейко пишет: «Закон не действовал и дня! Гражданская война, разруха поставили на нем крест. И поэтому каждый творил на свой страх и риск»⁴.

После принятия основного закона о лесах руководство лесной отраслью было передано центральному управлению лесов в лице Лесного департамента. На коллегии Наркомзема РСФСР 4 июня 1918 г. было принято решение о переименовании Лесного департамента в Центральный лесной отдел (далее – ЦЛО) Наркомзема «с присвоением ему всех функций, возлагаемых законом о лесах на

¹ Казанцев Н.Д. Из истории науки советского земельного и природоохранительного права // Известия высших учебных заведений. Серия «Правоведение». 1968. № 1. С. 75.

² Быковский В.К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование. М., 2009. URL: <http://www.booksite.ru/fulltext/byuk/ovs/kiy/>.

³ Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М., 1992. С. 21.

⁴ Борейко В.Е. Белые пятна природоохраны. 2-е изд. Киев, 2003. URL: <http://ecoethics.ru/old/b61/43.html>.

центральное управление лесов Республики»¹. Лесное ведомство сменило «прописку», перебравшись с остальным правительством в Москву. Кадровый состав ЦЛО был существенно обновлен. ЦЛО стал одним из 16 производственных отделов Наркомзема. Включением лесного ведомства в состав Наркомзема была, в известной степени, повторена структура управления лесным хозяйством императорской России, а также поставлена точка в ведшихся несколько лет дискуссиях о необходимости формирования самостоятельного административного учреждения, управлявшего лесной отраслью.

Параллельно с формированием центрального аппарата на территориях, где устанавливалась советская власть, шло складывание региональных лесных органов, посредством которых реализовывалась государственная лесная политика. Региональное управление лесным хозяйством в соответствии с основным законом было передано «техническим лесным органам Советской власти»². Под этим наименованием «скрывались» лесные отделы или лесные подотделы земельных отделов губернских и уездных исполнительных комитетов. Также было установлено, что правами и обязанностями в отношении лесов обладали специальные органы, заведующие операциями по разработке, транспорту, торговле лесом, использованию древесины и т.п. и образуемые на основании особых постановлений советской власти; а также общие органы советской власти. Основной административной единицей по-прежнему являлись лесничества во главе с лесничими. С апреля 1919 г. словосочетание «лесотехнические специалисты» было заменено на «государственные лесные специалисты».

В марте 1921 г. Центральный лесной отдел был преобразован в Центральное управление лесами (далее – ЦУЛ), также являвшееся подразделением Наркомзема. В соответствии с принятым в июле 1922 г. положением о ЦУЛ оно являлось органом по руководству лесным хозяйством республики на правах главного управления³. Начальник ЦУЛ являлся членом коллегии Наркомзема. Среди многочисленных направлений деятельности ЦУЛ можно выделить главнейшие – надзор за сохранностью государственного лесного фонда, проведение лесоустроительных и лесокультурных работ, распределение лесосечного фонда с последующим ведением лесозаготовительной работы, формирование специализированных образовательных учреждений, осуществление дисциплинарной практики по отношению к лесным специалистам, разработка лесного законодательства и т.п.

В подчинении ЦУЛ находились все региональные учреждения – лесные подотделы земельных отделов губернских (областных) исполкомов, а затем лесные отделы губернских (областных) земельных управлений. ЦУЛ, являясь структурным подразделением Наркомзема, имело определенную самостоятельность в решении финансовых, хозяйственных и организационных вопросов. Структура управления на протяжении 1920-х гг. постоянно трансформирова-

¹ ГААК. Ф.Р-24. Оп. 1. Д. 934. Л. 94. (Леса Республики. 1918. № 8-9.)

² Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства 1917-1918 гг. № 42 от 16 июня 1918 г. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 567-580.

³ РГАЭ. Ф. 478. Оп. 45. Д. 61. Л. 30-31.

лась по пути к оптимальной административной модели, учитывавшей интересы и требования развивавшейся лесной отрасли. В состав управления входили финансовый, лесоустроительный, лесохозяйственный и лесокультурный отделы. В 1922 г., ввиду увеличения темпов лесозэксплуатации, был сформирован отдел лесной промышленности. Образованный в 1925 г. лесозаготовительный отдел взял на себя обширные функции по ведению лесозаготовительных операций.

Отдельным структурным подразделением ЦУЛ являлся Лесной комитет, который также можно считать наследником Ученого по лесной части комитета Департамента государственных имуществ и Лесного специального комитета Лесного департамента, поскольку основной его задачей являлось теоретическое обоснование основных направлений развития лесного хозяйства, рассмотрение предлагаемых лесоулучшительных мер, подготовка законопроектов и проектов документов в рамках ведомственного нормотворчества и т.д.¹ В состав комитета входили, кроме начальника управления, управляющие отделами, инспектора лесов, заведующие подотделами.

Лесное хозяйство, фактически разрушенное за годы революционных потрясений, нуждалось в восстановлении. В официальных изданиях присутствовали категоричные высказывания о состоянии лесной отрасли: «К концу 1921 г. разруха лесного хозяйства достигла апогея – полное отсутствие законодательных норм, с одной стороны, так как основной закон о лесах 1918 г. к этому времени окончательно устарел и им уже никто не руководствовался, многие статьи его были в коренном расхождении с требованиями реальной жизни, исключительно низкая заработная плата лесных работников, с другой, вакханалия самовольных порубок, с третьей, опустошительные лесные рубки за годы топливного кризиса, стихийные пожары, распоряжение лесосечным фондом в руках чуждых лесному делу организаций – вот в общих чертах картина лесного хозяйства к концу 1921 г.»².

После окончания Гражданской войны возможности для возрождения системы лесного хозяйства расширились. Под управлением ЦУЛ оказались все категории лесов страны, что давало возможность проводить единую политику, вне зависимости от собственнических и ведомственных интересов. Фундаментом будущей системы лесопользования должна была стать общенародная собственность на лесные ресурсы и директивно централизованное планирование, а также наличие единого административного контроля и надзора. Однако предложенная модель была далека от совершенства. Дело в том, что природопользование в годы советской власти развивалось в тесной связи с идеологическими установками марксизма о том, что природные ресурсы не имеют стоимости. Лесное хозяйство не воспринималось как производственный процесс, а лишь как процесс «изъятия» у природы необходимых материалов. Древесина была нужна государству для осуществления планов по модернизации экономики, поэтому темпы лесопользования только возрастали. Принцип непрерывного неис-

¹ Собрание узаконений. 1923. № 91. Ст. 903.

² Лесной кодекс РСФСР с объяснениями и толкованиями. С. 17.

тощительного лесопользования был признан чуждым, буржуазным и неприемлемым для советского лесного хозяйства.

Новая экономическая политика несколько оживила лесную отрасль, привнеся в нее коммерческие отношения. Однако в условиях преобладания плановой экономики лесные торги, приносящие прибыль государству в середине 1920-х гг., были заменены распределением лесосек по наряду. Изъятие из лесной отрасли товарно-денежной составляющей было компенсировано расширением управленческого аппарата. Характерной особенностью формирующейся советской системы лесного хозяйства стало «умножение числа занятых лесопользованием административно-командных структур разного уровня, сопровождаемое одновременным дроблением лесов, как объектов управления»¹.

Лесоводы настаивали на необходимости «оживления» лесного хозяйства, превращения его в самостоятельную отрасль народного хозяйства, приносящую доход государству. Одним из способов модернизации лесной отрасли являлась переработка действующего законодательства. Этот вопрос был поднят на I Всероссийской лесной конференции в ноябре 1921 г. Резолюция по докладу Т.В. Нехорошева «Основной закон о лесах в связи с новой экономической политикой» содержала однозначный вывод о необходимости скорейшего пересмотра основного закона о лесах 1918 г. с сохранением следующих основополагающих принципов: исключительная государственная собственность на лес, независимость представителей лесного управления от местной администрации при решении хозяйственных вопросов, свобода внутренней и внешней торговли лесоматериалами, платность лесопользования с возможностью льготного получения древесины отдельными категориями населения.

Все эти принципы были положены в основу проекта Лесного кодекса, подготовленного под руководством Т.В. Нехорошева к X Съезду Советов, состоявшемуся в декабре 1922 г. Однако затем началась редакционная работа в ведомстве Наркомзема, что привело к значительной переработке первоначального проекта. Идеалистические представления лесоводов о создании системы правильного лесного хозяйства шли вразрез с установкой властей на широкомасштабную эксплуатацию природных ресурсов, доходы от которой должны были стать экономической основой молодого Советского государства.

Первый Лесной кодекс РСФСР вступил в силу 1 августа 1923 г. Он рассматривался как продолжение Земельного кодекса, принятого 30 октября 1922 г., поскольку «вопросы землепользования и землеустройства теснейшим образом связаны с условиями и порядком использования лесного фонда»². Лесной кодекс, даже несмотря на значительную переработку первоначального проекта, получился, действительно, весьма удачным. Некоторые эксперты до сих пор называют Лесной кодекс РСФСР 1923 г. «камертоном» правильного ведения лесного хозяйства. По оценкам старшего научного сотрудника Российского музея леса Д. Соколова, Лесной кодекс 1923 г. являлся уникальным нормативным

¹ Шутов И.В. Вехи лесного хозяйства России. СПб., 2012. С. 63.

² Постановление ВЦИК РСФСР «О введении в действие Земельного кодекса, принятого на IV сессии IX созыва» от 30 октября 1922 г. // СУ РСФСР. 1922. № 68. Ст. 901.

актом, в значительной мере вобравшим в себя то лучшее, что было в лесном хозяйстве дореволюционной поры, и лучшее, что могла дать русскому лесу советская власть¹. Во многом этому способствовало то, что проект кодекса подвергся серьезному обсуждению в профессиональной среде путем рассылки материалов в местные административно-хозяйственные органы.

После принятия Лесного кодекса автоматически утратили силу многие нормативные акты, изданные в предшествующие годы на основе Декрета «О лесах». В марте 1924 г. СНК РСФСР издал декрет, который прекращал действие восемнадцати нормативных правовых актов общегосударственного масштаба, принятых в период с 1918 по 1922 г. В первую очередь был отменен декрет ВЦИК «О лесах», а также ряд документов, посвященных лесозаготовкам, борьбе с лесными пожарами и лесопользованию². Одновременно положения кодекса стали основой для издания значительного числа подзаконных актов, в т.ч. в сфере лесоохраны.

Народное хозяйство развивалось быстрыми темпами, усложнявшиеся общественные отношения требовали принятия новых норм или переработки старых. Нормы, содержащиеся в Лесном кодексе, в течение 1920-х гг. подвергались частым изменениям, и к 1927 г. около половины его статей имели новую редакцию, однако сам документ продолжал действовать. К концу 1920-х гг. важнейшие правоотношения в сфере лесопользования были отнесены к общесоюзной компетенции и началась подготовка основ лесного законодательства Союза ССР по аналогии с другими отраслями права. Однако в силу объективных обстоятельств этот документ был принят лишь в 1977 г. Кодекс просуществовал до 1978 г., когда уступил место Основам лесного законодательства Союза ССР и союзных республик и принятому на их базе Лесному кодексу РСФСР. До этого времени общесоюзное лесное законодательство оставалось некодифицированным, а многие нормы Лесного кодекса РСФСР 1923 г. не применялись либо были изменены последующими законами и подзаконными актами. Советским правительством периодически издавались специальные постановления, отменявшие некоторые нормативные акты, утратившие силу, поскольку далеко не во всех новых нормативных актах приводился перечень утративших силу документов. Особенности юридической техники первых лет советской власти привели к тому, что некоторые нормативные акты, изданные в 1918-1922 гг. и уже утратившие силу, были признаны недействующими на территории Российской Федерации специальным приказом Федерального агентства лесного хозяйства в апреле 2012 г.

В предисловии к официальному изданию Лесного кодекса было указано, что он «является тем фундаментом, на котором построено все лесное хозяйство Российской Советской Республики, установлена лесная политика Рабоче-

¹ Леса – крестьянам, рента – стране // Лесные вести. 11 октября 2013 г. URL: <http://www.lesvesti.ru/news/power/6142/>.

² Об установлении списка узаконений, прекращающих свое действие с введением Лесного кодекса [Электронный ресурс]: декрет СНК РСФСР от 2 марта 1924 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

крестьянского государства, нормированы все права и обязанности по отношению к лесу государственной власти и населения»¹. Целью принятия Лесного кодекса было определено формирование правовых основ новой государственной лесной политики, основой которой должно было стать бесперебойное обеспечение древесиной трудового населения, государственных потребителей и промышленных предприятий. Таким образом, основой государственной лесной политики являлось лесопользование.

Кодекс состоял из семи разделов: основные положения, о лесах местного значения, о лесах государственного значения, о лесах особого назначения, обращении лесных площадей в другой вид угодий, об органах управления государственным лесным фондом, об охране лесов; их структура значительно отличалась от внутреннего строения лесных уставов дореволюционного периода. Кодекс был построен по институциональному принципу, в результате чего он содержал в себе исключительно нормы, регулирующие правоотношения, возникающие в сфере лесопользования, лесосохраны. Кодификаторами была проделана большая работа по систематизации разрозненных норм лесного права. В некотором смысле первый Лесной кодекс РСФСР был сродни первому Лесному уставу Российской империи. И тот и другой были созданы с учетом самых передовых идей в лесоводстве, а также положили начало формированию лесной политики и системы лесного хозяйства в заданных условиях.

Кодекс содержал всего 73 статьи, в то время как последний действовавший в Российской империи Лесной устав 1905 г. состоял из 815 статей. Такая колоссальная разница говорит о том, что в основу формирования советского Лесного кодекса были положены новые правовые принципы, сформированные в рамках иной социально-политической формации, использована новая юридическая техника, позволившая устранить присущие лесным уставам недостатки. Количество статей в более поздних лесных кодексах РСФСР и РФ выросло незначительно (в 1978 г. 130 статей; в 1993 г. 85 статей; действующий Лесной кодекс РФ состоит из 109 статей).

Кодекс окончательно определил понятие «государственный лесной фонд» как «леса и земельные площади, предназначенные для выращивания древесины и для нужд лесного хозяйства, отграниченные в установленном для того порядке от земель иного назначения» (ст. 1). Леса общегосударственного значения по роду пользования делились на собственно государственные леса и леса особого значения, в составе последних выделялись защитные лесные дачи, учебно-опытные лесные дачи и памятники природы, горнозаводские, городские леса и леса, эксплуатируемые на основе концессионных договоров, предоставленные государственным транспортным или промышленным предприятиям и их объединениям в порядке создания комбинированных хозяйств. Управление и пользование этими лесами передавалось учреждениям и предприятиям. Заведывание лесами единого государственного лесного фонда осуществлялось лесными органами Наркомзема РСФСР. Лесной фонд разделялся на лесничества, а последние – на объезды и обходы.

¹ Лесной кодекс РСФСР с объяснениями и толкованиями. С. 5.

Кодекс дал окончательное правовое определение такой категории лесов, как леса местного значения. К ним относились лесные участки, расположенные вне крупных массивов, т.е. бывшие крестьянские, общественные и переселенческие лесные наделы, леса, находившиеся до национализации в подворном владении и другие категории, не имеющие общегосударственного значения. Леса местного значения передавались крестьянам в бессрочное пользование, оставаясь при этом исключительной собственностью государства. На лесопользователей возлагались обязанности по охране лесов от пожаров и самовольных порубок, а также по ведению в них хозяйства. Лесная администрация в лице губернских земельных управлений оставляла за собой функцию надзора за правильностью выполнения лесохозяйственного плана. Исключая из государственного лесного фонда малоценные леса местного значения, государство пыталось решить одновременно два вопроса: организовать полноценную охрану и обеспечить крестьянское население необходимыми лесоматериалами без привлечения ценных лесных участков, пригодных для эксплуатации и извлечения прибыли. Такой подход являлся частью глобального партийного призыва «Лицом к деревне». Отношение к выделению лесов местного значения в профессиональной среде было неоднозначным. Многие лесоводы рассматривали этот процесс чуть ли не как денационализацию лесного фонда, а также опасались за сохранность выделяемых крестьянским коллективным обществам лесных участков. Опасения эти не были безосновательными, поскольку «понимание того, что все леса, кому бы они ни принадлежали в прошлом, являются собственностью Советского государства, а потому пользование лесом должно осуществляться по правилам государственного лесного хозяйства, в сознание крестьян укладывалось с трудом»¹.

После принятия в 1927 г. Положения о лесах местного значения сельские советы получили право нанимать лесных сторожей или назначать их из числа крестьян-лесопользователей сроком от одного года. Тем самым законодатель фактически вернул норму феодальной системы организации лесного хозяйства, при которой охрану леса осуществляли непрофессиональные полесовщики, набираемые из крестьян на принципе отбывания повинности.

Общественные лесные сторожа, охранявшие леса местного значения, имели такой же объем прав и обязанностей, что и государственная лесная стража, носили оружие и знаки отличия. За упущения по службе сторожа несли ответственность как за должностные преступления.

После реорганизации лесной отрасли и передачи лесов местного значения в исключительное ведение и распоряжение сельсоветов и районных исполкомов, постановлением СНК РСФСР от 9 ноября 1930 г. было утверждено новое Положение о лесах местного значения. Обновленный документ предусматривал, что охрану лесов будет осуществлять наемная лесная стража (лесники, объездчики и пожарные сторожа) на платной основе. В законе отдельно подчеркивалось, что лесная стража должна формироваться из «батрацко-бедняцких слоев населения». В правах и должностных обязанностях лесная стража лесов мест-

¹ Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М., 1992. С. 54.

ного значения приравнивалась к лесной страже лесов государственного значения».

Система управления лесным хозяйством, установленная Лесным кодексом РСФСР 1923 г., была практически идентична дореволюционной. Заведование лесами единого государственного лесного фонда было возложено на органы Народного комиссариата земледелия. Самостоятельное Министерство лесного хозяйства будет создано только в 1947 г., хотя этот вопрос обсуждался неоднократно еще в начале 1920-х гг., в т.ч. на I Всероссийской лесной конференции, где делегаты высказались за учреждение самостоятельного Народного комиссариата лесов и даже подготовили проект положения о нем. Однако дальше проектов дело не пошло.

26 ноября 1923 г. было принято «Положение о Народном комиссариате земледелия РСФСР», согласно которому комиссариат осуществлял «планомерное ведение лесного хозяйства РСФСР»¹. Народный комиссариат земледелия состоял из пяти управлений, одно из которых именовалось «лесным». Оно делилось на лесоустроительный, лесокультурный, лесоэксплуатационный, общий отделы. Кроме того, при Управлении состоял Лесной ученый комитет, также в структуру комиссариата входила Центральная междуведомственная комиссия по распределению лесосек. Охрана лесов была названа в качестве ведущих направлений деятельности комиссариата.

В том же, 1923 г., ВЦИК утвердил положения, регламентировавшие деятельность губернских (областных) и уездных земельных отделов (управлений)². Губернский (областной) земельный отдел губернского (областного) исполнительного комитета должен был осуществлять, «в соответствии с местными условиями, мероприятия по организации, развитию и укреплению сельского и лесного хозяйства, в пределах губернии (области)». Возглавлял отдел заведующий, избираемый губернским (областным) исполнительным комитетом.

Внутренняя структура губернского (областного) земельного отдела была аналогична структуре Народного комиссариата земледелия и состояла из пяти подотделов, в т.ч. лесного. В компетенции последнего были вопросы обращения лесных площадей в земельный фонд, эксплуатации лесного фонда путем сдачи лесосек и путем хозяйственной разработки лесов в порядке ухода и надзора за ними, а равно побочными в лесах пользования; поступления лесных доходов; содействия распространению знаний по лесному хозяйству и т.д.

Основным звеном лесоправления являлось лесничество, делившееся на объезды и обходы. Границы лесничеств утверждались Наркомземом РСФСР, а число объездов и обходов и их границы устанавливали губернские лесные органы. Ведение хозяйства возлагалось на лесничих их помощников, а руководи-

¹ Положение о Народном комиссариате земледелия РСФСР от 26 ноября 1923 г. // Лесное законодательство РСФСР. Кодифицировано юрисконсультom Управления лесами НКЗ В.С. Колонтаевым. М., 1924. С. 187-188.

² Декрет ВЦИК от 26 ноября 1923 г. «Положение о губернских (областных) земельных отделах (управлениях)» // Лесное законодательство РСФСР. С. 188-189; Декрет ВЦИК от 26 ноября 1923 г. «Положение об уездных земельных отделах (управлениях)» // Лесное законодательство РСФСР. С. 189-190.

ли проводили ревизии инспекторы лесов на уровне области, губернии и района. Непосредственную охрану лесов в объездах и обходах осуществляла вооруженная лесная стража – лесные объездчики и лесники.

Попытки модернизации этой системы были отражены в принятом 16 мая 1925 г. Наркомземом «Положении о лесничествах», определившем хозяйственно-организационную структуру, права и обязанности административного персонала лесничеств, а также предусматривавшем возможность ведения лесного хозяйства в двух формах: лесничествах и лесхозах. Последние создавались как новая форма хозяйствования, соответствующая советскому строю, поскольку находилась в тесной связи с местными органами власти. По данным на начало 1926 г., в РСФСР насчитывалось 29 лесхозов¹. Однако коренная трансформация произошла позже – в конце 1920-х гг., когда основной управленческой единицей стали лесхозы и леспромхозы, что стало индикатором переориентирования управления лесной отраслью в интересах лесной промышленности. Низовые звенья лесопользования постепенно сужали свои лесохозяйственные и расширяли лесопользовательские и лесозаготовительные функции.

Вопросам охраны лесов государственного лесного фонда был посвящен последний, седьмой раздел, состоящий всего из пяти статей (ст. 69-73). В нем содержались самые общие принципы организации лесоохранной деятельности. Организация лесоохранной деятельности кодексом возлагалась на губернские лесные органы и лесничих, а на лесную стражу – непосредственный надзор за вверенными им участками леса. Также кодекс оговаривал, что на лесничих и лесную стражу возлагались обязанности по надзору за соблюдением противопожарной безопасности и правил ведения охоты.

В развитие положений Лесного кодекса в 1923 г. были приняты Положение об охране лесов Республики и Инструкция лесной стражи, подробно определявшие должностные полномочия и обязанности лесников и объездчиков². Эти документы были разработаны специальной межведомственной комиссией, сформированной в марте 1923 г. из представителей Наркомзема и НКВД. Деятельность комиссии освещалась на страницах центральных периодических изданий, в т.ч. в газете «Правда».

Положения предусматривали формирование при ЦУЛ специализированного отдела охраны лесов, при лесных отделах губернских земельных управлений подотделов охраны лесов, а в лесничествах – специализированных частей охраны лесов.

На Центральный отдел охраны лесов возлагалось общее руководство лесоохранной деятельностью, разработка и утверждение ведомственных нормативных актов, установление штатной численности лесничеств, контроль за снабжением и сохранностью огнестрельного оружия и боеприпасов, инспектирование и инструктирование лесной стражи. Губернский подотдел охраны лесов

¹ Отчет Народного комиссариата земледелия РСФСР за 1925-1926 гг. М., 1928. Глава XIII. Лесное хозяйство. С. 5-6.

² Инструкция лесной страже и Положение об охране лесов Республики. Вологда, 1923. 27 с.

следил за правильной организацией лесоохранной деятельности, а также ведал учетом личного состава лесничеств, отвечал за сохранность оружия. Наконец, части охраны лесов лесничеств занимались непосредственной реализацией всех вышеназванных направлений в конкретных административно-хозяйственных единицах – лесничествах. Основной задачей вновь созданных подразделений на всех уровнях являлась охрана лесов от самовольных порубок, пожаров, несанкционированных побочных пользований, а также борьба с незаконной охотой.

Лесная стража в предложенной системе являлась основным инструментом реализации государственной лесоохранной политики. Дореволюционная организационная модель «обход-объезд» и «лесник-объездчик» была оставлена без изменений. Фрагментарные попытки заменить профессиональную лесную стражу народной успеха не имели.

Лесной кодекс устанавливал, что «для охранения лесов по объездам и обходам состоит лесная стража: лесные объездчики и лесники» (ст. 67), на которых возлагался «непосредственный надзор за вверенными их охранению участками леса», наблюдение «за исполнением установленных предосторожностей от лесных пожаров», принятие мер «к предупреждению всяких других повреждений леса» (ст. 70). Немаловажным стало нормативное закрепление того, что лесная стража имела огнестрельное оружие и при задержании самовольных порубщиков и при производстве обысков и секвестра лесных материалов пользовалась «правами милиции».

Формировать низовое звено лесоохраны приходилось практически с нуля. В 1921 г. на Всероссийской лесной конференции отмечалось тяжелое положение лесной стражи, отсутствие каких бы то ни было стимулов к работе, а также постоянная угроза насилия со стороны населения и самовольных порубщиков, что делало службу лесника и объездчика крайне непривлекательной. Необходимо было повысить престиж лесной службы, создав лесникам и объездчикам нормальные условия службы.

Одним из принципиальных вопросов была проблема вооружения лесной стражи огнестрельным оружием. До окончания Гражданской войны и окончательного перехода к мирной жизни власть боялась проявления разного рода «партизанщины», поэтому не считала целесообразным возвращать лесникам и объездчикам право на ношение оружия. Лесоохранная практика показала, что безоружная лесная стража не являлась серьезным препятствием для хорошо организованных отрядов лесных браконьеров. Вооружение лесников и объездчиков огнестрельным оружием в профессиональной среде признавалось крайне необходимой мерой, поскольку «работа в лесной охране в 1920-е гг. была сопоставима по степени опасности и риску для жизни с работниками уголовного розыска при гораздо меньшей оплате труда и социальных гарантиях»¹. В первой

¹ Воейков Е.В. Вооружение лесной стражи Поволжья и проблемы охраны лесов в период НЭПа // Актуальные проблемы исторической науки: сб. науч. тр. / под общ. ред. О.В. Ягова. Вып. 9. Пенза, 2012. С. 45.

половине 1920-х гг. в СССР ежегодно регистрировалось несколько сотен случаев убийств и покушений на лесников и объездчиков¹.

Вместе с оружием лесная стража получила единое обмундирование и знаки различия, что положило начало складыванию новой корпоративной организации советской лесоохраны.

В связи с разрешением ношения огнестрельного оружия к действующим лесникам и объездчикам, а также к претендентам в лесную стражу стали предъявляться повышенные требования со стороны органов государственной безопасности. Желающие занять должности лесников и объездчиков должны были достигнуть 22-летнего возраста, быть физически здоровыми, грамотными, освобожденными от действительной военной службы или уволенными в запас, а также, что немаловажно, быть «политически удовлетворительно развитыми»². Лишались права поступления на лесную службу политически неблагонадежные лица, а также ранее судимые.

Относительно лиц, уже состоящих на службе, была проделана работа по выявлению лишних элементов. В декабре 1923 г. заместитель председателя ОГПУ Г. Ягода подписал секретный циркуляр № 11337/с, содержащий предписание всем местным органам государственной безопасности принять «самое активное участие» в предстоящей «чистке и пересмотре» личного состава лесной стражи³. Решение о соответствии должности с точки зрения благонадежности должны были принимать межведомственные комиссии, состоявшие из «авторитетных, развитых, обязательно партийных, товарищей» с привлечением местного населения. В терминологии того времени предлагалось «всесторонне осветить лесную стражу с целью выявления лиц, подлежащих удалению со службы».

В результате «чистки» из состава лесной стражи, в соответствии с указаниями, должны были быть исключены все политически неблагонадежные и нелояльные к советской власти, принимавшие активное или даже пассивное участие в антисоветских партиях, бандитизме и пр., замеченные в уголовных преступлениях и привлекавшиеся по суду; все лица кулацкого элемента или имеющие собственные земельные наделы или крупные хозяйства, у коих служба является подсобным занятием, в целях укрепления собственного хозяйства.

Давая возможность лесникам защищать вверенные им леса и собственную жизнь с оружием в руках, власть опасалась их, «памятуя, что среди работников бывшего министерства земледелия, в большем проценте оставшихся на службе у НКЗ, было сильно развито взяточничество и хищение государственного лесного хозяйства. Кроме того, по истории крестьянских восстаний и бандитизма органам ОГПУ известно, что в некоторых местах работники лесной стражи

¹ Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М., 1992. С. 37. Кедр А. К вопросу о материально-бытовых условиях работников леса // Лесовод. 1925. № 11. С. 8.

² Правда. 1923. 21 апр. № 87.

³ Циркуляр заместителя председателя ОГПУ «О кадровой чистке среди лесной стражи» от 29 декабря 1923 г. // Генрих Ягода. Нарком внутренних дел СССР, Генеральный комиссар государственной безопасности: сб. док-тов. Казань, 1997. С. 305-307.

принимали в них активное участие, даже в качестве руководителей»¹. В 1920-е годы всякого рода «чистки», «пересмотры» и т.п. процедуры стали своего рода приметой времени, поэтому вряд ли стоит удивляться тому, что служащие лесного ведомства не избежали этой участи. Однако, на наш взгляд, характеристика лесной стражи как «проводника контрреволюции в деревне», «привилегированного элемента, чуждого революционным начинаниям, благодаря воспитанию в чиновничьем духе своими ведомствами в дореволюционное время», выглядит надуманной, преувеличенной и слишком тенденциозной.

В результате проведенных преобразований к середине 1920-х гг. в стране сложилась система охраны лесов, являвшаяся частью государственной лесной политики, которая определялась как совокупность законодательных, лесоводственных, лесохозяйственных и административных мероприятий, направленных на достижение следующих задач: сохранение непрерывности пользования в лесах, удовлетворение потребности промышленности в древесине, удовлетворение потребности населения в древесине, извлечение всех видов доходов от лесного хозяйства»².

Реализация этих задач находилась в тесной связи со стремительно развивавшимися общественными отношениями в стране, менявшейся политической конъюнктурой и модернизацией социально-экономической сферы, что заставляло искать оптимальную модель функционирования лесного хозяйства, прежде всего, за счет определения его места и роли в народнохозяйственном механизме.

Во второй половине 1920-х гг. на съездах, совещаниях, коллегиях работников лесного хозяйства, на страницах центральных и региональных специализированных периодических изданий «Лесовод», «Лесное хозяйство, лесная промышленность и топливо», «Лесное хозяйство и охота» развернулась активная дискуссия о выделении лесной отрасли в самостоятельную и о внутреннем разделении лесного хозяйства и лесной промышленности. Результатом стало введение единой производственной программы, главные элементы которой объединялись в общегосударственный план развития лесного хозяйства. В первом всесоюзном пятилетнем плане 1929-1932 гг. развитию лесного хозяйства было уделено значительное внимание. Основными задачами, поставленными перед отраслью, являлись интенсификация лесозаготовки, увеличение объемов экспорта лесоматериалов, развитие лесной промышленности, в т.ч. в ранее не освоенных районах. Планировалось увеличение объемов заготовок древесины на 110-150%, лесохозяйственных работ – в 2,8 раза³.

Реализация намеченных планов требовала принципиальных изменений в самих основах организации лесного хозяйства. В феврале 1928 г. было принято

¹ Циркуляр заместителя председателя ОГПУ «О кадровой чистке среди лесной стражи» от 29 декабря 1923 г. // Генрих Ягода. Нарком внутренних дел СССР, Генеральный комиссар государственной безопасности. С. 305.

² Лесной кодекс РСФСР с объяснениями и толкованиями: составлен В.С. Колонтаевым / под ред. и с предисл. А.И. Шульца. М., 1924. С. 4.

³ Соловьев В.И. Материалы по перспективному плану развития сельского и лесного хозяйства. М., 1929.

Постановление СНК СССР «О мерах по упорядочению лесного хозяйства», которое многие исследователи называют одним из важнейших нормативных актов в истории советского лесного законодательства¹. Постановление утвердило плановый характер лесного хозяйства, которое должно было обеспечить сырьевой базой и доходами от экспорта лесоматериалов подвергавшуюся серьезнейшей модернизации экономику СССР. Для регулирования рынка сбыта древесины в 1928 г. было образовано Междудементальное лесное совещание при Наркомате внешней и внутренней торговли СССР². Лесное хозяйство окончательно потеряло еще сохранявшиеся в 1920-х гг. элементы свободных рыночных отношений (таксовый отпуск леса, концессии и пр.).

Началась активная законотворческая работа, выразившаяся в последовательном принятии нормативных актов на разных законодательных уровнях. В июле 1929 г. было принято Постановление СТО СССР «О реорганизации лесного хозяйства и лесной промышленности» и Постановление СНК РСФСР «О реорганизации лесного хозяйства РСФСР и районировании лесной промышленности и лесозаготовок». В ноябре 1929 г. ВЦИК издал Постановление «О состоянии и перспективах развития лесного хозяйства и лесной промышленности»³. В развитие и на основе названных нормативных актов 5 декабря 1929 г. Экономический совет РСФСР утверждает «Положение о советских лесных хозяйствах (лесхозах) и о советских лесопромышленных хозяйствах (леспромхозах)», с принятием которого начинается принципиально новый этап в развитии советского лесного хозяйства⁴. Все леса, за исключением лесов местного значения и защитных лесов, были переданы в управление ВСНХ, объединившим управление лесным хозяйством и лесной промышленностью.

Лесхозы и леспромхозы являлись лесозаготовительными подотделами, лесными промышленными трестами и лесными отделами железных дорог на лесной территории. Лесхозы и леспромхозы делились на участки (учлесхозы и учлеспромхозы) в зависимости от удобства управления и условий эксплуатации. Впервые за долгие десятилетия развития отечественной лесной отрасли начинается поглощение лесного хозяйства лесной промышленностью. Основным принципом лесозаготовки становится принцип расширенного производства, заменившего собой принцип неистощительного лесопользования как основы рационального лесного хозяйства. Необходимость проведения масштабной индустриализации и коллективизации предопределили будущее лесной отрасли. Один из руководящих работников лесной отрасли М.Г. Здорик в 1929 г. заявлял: «Пока лес нам нужен, мы его будем рубить в размере нашей потребности, невзирая ни на какие теоретические рассуждения. Остановить этот штурм леса мы не можем»⁵. Для реализации поставленных перед лесным

¹ Постановление СНК СССР «О мерах к упорядочению лесного хозяйства» // Собрание законов и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства СССР. 1928. № 21. Ст. 189.

² Постановление СТО от 15 июня 1928 г. «О Междудементальном лесном совещании при Наркомате внешней и внутренней торговли СССР» // СЗ СССР. 1928. № 39. Ст. 362.

³ СУ РСФСР. 1929. № 87-88. Ст. 848.

⁴ СУ РСФСР. 1929. № 89-90. Ст. 941.

⁵ Шегельман И.Р. Лесные трансформации (XV-XXI вв.). Петрозаводск, 2008. С. 44.

хозяйством задач профессором Ленинградской лесотехнической академии М.Е. Ткаченко была предложена и разработана новая система концентрированных рубок, пришедшая на смену узколесосечной системе, которая, хотя и больше отвечала интересам лесовозобновления, но сдерживала темпы развития лесной промышленности.

В конце 1920 – начале 1930-х гг. был принят ряд нормативных актов, уточнявших разделение лесов на лесопромышленную и лесокультурную зоны и функции вновь образованных административно-хозяйственных единиц и учреждений. Окончательное определение лесозаготовки в качестве основного направления лесного хозяйства привело к тому, что практически вся законодательная база функционирования лесной отрасли была подвергнута серьезнейшей переработке: были отменены десятки нормативных актов и началась подготовка новых законов и подзаконных актов, регулирующих отношения в сфере лесопользования, лесозаготовки, лесоохраны и т.д.

В соответствии с постановлением II сессии ВЦИК XIV созыва «О состоянии и перспективах лесного хозяйства и лесной промышленности РСФСР» и постановлением СНК РСФСР от 25 февраля 1930 г. лесной фонд и вся система центральных и местных органов управления лесным хозяйством Наркомзема РСФСР были переданы в ведение Высшего совета народного хозяйства РСФСР, в результате чего ЦУЛ было ликвидировано. В ВСНХ были сосредоточены вопросы управления, регулирования и планирования всего лесного хозяйства и лесной промышленности республики¹.

В сентябре 1930 г. после принятия совместного Постановления ЦИК и СНК СССР лесное хозяйство было объединено с лесной промышленностью, в результате чего управление всей отраслью было передано в ведение Всесоюзного объединения «Союзлеспром», подчинявшегося ВСНХ СССР². Единственным исключением стали леса местного значения и защитные лесные массивы. Постановлением от 14 мая 1931 г. ВСНХ СССР были даны функции контроля за состоянием лесов и руководства охраной лесов от пожаров³.

Этой реформой, которую В.Я. Колданов называет «первой основной реформой послереволюционного периода», заканчивается период в развитии отечественной лесной отрасли, для которого характерна своего рода рецепция дореволюционного опыта. Инерционность развития советского лесного хозяйства обуславливалась тем, что была сохранена дореволюционная система хозяйствования, приспособленная к новым социально-политическим и экономическим условиям. Национализация лесов стала для лесного хозяйства единственным способом не развалиться окончательно, а постепенно преодолеть катастрофические последствия гражданской войны и возродить свою деятельность на новых правовых основаниях. Дальнейшее развитие государства и модерни-

¹ Собрание узаконений... 1929. № 87-88. Ст. 848; 1930. № 9. Ст. 108.

² Постановление ЦИК и СНК от 3 сентября 1930 г. № 43/347 «Об организации лесной промышленности и лесного хозяйства СССР» // СЗ СССР. 1930. № 45. Ст. 365.

³ Постановление ЦИК и СНК от 14 мая 1931 г. № 358 «Об охране лесов от пожаров» // СЗ СССР. 1931. № 31. Ст. 241.

зация основных отраслей экономики поставила вопрос об интенсификации лесного хозяйства. В условиях господства планового хозяйства и государственной монополии на природные ресурсы сделать это было гораздо проще, чем при многообразии форм собственности на леса и многоукладности экономики.

Административно-командные методы управления отраслью в условиях, когда от лесной отрасли не требовали покрытия расходов на проведение лесоустроительных и лесокультурных работ за счет продажи древесины, открыли путь к расширенной эксплуатации леса. Все рыночно ориентированные механизмы, обеспечивающие доходность лесной отрасли, после свертывания НЭПа были заменены на административно-распорядительные методы управления в условиях централизованной плановой экономики. В этой ситуации перед лесной администрацией стояла задача не повышения доходности отрасли, а выполнения плана получения необходимого количества древесины.

Реформы конца 1920 – начала 1930-х гг. оказались далеко не последними в череде преобразований советского лесного хозяйства: за несколько последующих десятилетий произойдет еще около сорока достаточно крупных трансформаций, в результате которых система приобретет современные черты. Однако и существующая модель далека от совершенства, нуждается в значительной корректировке, в т.ч. с точки зрения нормативного регулирования. Решая актуальные проблемы сегодняшнего дня, мы не должны игнорировать исторический опыт, но напротив, обязаны знать историю отраслевых преобразований, оценивать их итоги, учитывать положительный и негативный эффект от тех или иных начинаний, использовать эти знания на практике в правотворческой и правоприменительной деятельности.

**ДЕКРЕТ II ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ РАБОЧИХ,
СОЛДАТСКИХ И КРЕСТЬЯНСКИХ ДЕПУТАТОВ «О ЗЕМЛЕ»
от 27 октября 1917 г.**

1) Помещичья собственность на землю отменяется немедленно без всякого выкупа.

2) Помещичьи имения, равно как все земли удельные, монастырские, церковные, со всем их живым и мертвым инвентарем, усадьбами постройками и всеми принадлежностями, переходят в распоряжение Волостных Земельных Комитетов и Уездных Советов Крестьянских Депутатов впредь до разрешения Учредительным Собранием вопроса о земле.

3) Какая бы то ни была порча конфискуемого имущества, принадлежащего отныне всему народу, объявляется тяжким преступлением, караемым революционным судом. Уездные Советы Крестьянских Депутатов принимают все необходимые меры для соблюдения строжайшего порядка при конфискации помещичьих имений, для определения того, до какого размера участки и какие именно подлежат конфискации, для составления точной описи всего конфискуемого имущества и для строжайшей революционной охраны всего переходящего к народу хозяйства со всеми постройками, орудиями, скотом, запасами продуктов и проч.

4) Для руководства по осуществлению великих земельных преобразований, впредь до окончательного их решения Учредительным Собранием, должен повсюду служить следующий крестьянский наказ, составленный на основании 242 местных крестьянских наказов редакцией «Известий Всероссийского Совета Крестьянских Депутатов» и опубликованный в номере 88 этих «Известий» (Петроград, N 88, 19 августа 1917 г.).

5) Земли рядовых крестьян и рядовых казаков не конфискуются.

КРЕСТЬЯНСКИЙ НАКАЗ О ЗЕМЛЕ

Вопрос о земле, во всем его объеме, может быть разрешен только всенародным Учредительным Собранием.

Самое справедливое разрешение земельного вопроса должно быть таково:

1) Право частной собственности на землю отменяется навсегда; земля не может быть ни продаваема, ни покупаема, ни сдаваема в аренду либо в залог, ни каким-либо другим способом отчуждаема. Вся земля: государственная, удельная, кабинетская, монастырская, церковная, посессионная, майоратная, частновладельческая, общественная и крестьянская и т.д., отчуждается безвозмездно, обращается в всенародное достояние и переходит в пользование всех трудящихся на ней.

За пострадавшими от имущественного переворота признается лишь право на общественную поддержку на время, необходимое для приспособления к новым условиям существования.

2) Все недра земли, руда, нефть, уголь, соль и т.д., а также леса и воды, имеющие общегосударственное значение, переходят в исключительное пользование государства. Все мелкие реки, озера, леса и проч. переходят в пользование общин, при условии заведывания ими местными органами самоуправления.

3) Земельные участки с высоко-культурными хозяйствами: сады, плантации, рассадники, питомники, оранжереи и т.п. не подлежат разделу, а превращаются в показательные и передаются в исключительное пользование государства или общин, в зависимости от размера и значения их.

Усадебная городская и сельская земля, с домашними садами и огородами, остается в пользовании настоящих владельцев, при чем размер самих участков и высота налога за пользование ими определяются законодательным порядком.

4) Конские заводы, казенные и частные племенные скотоводства и птицеводства и проч., конфискуются, обращаются во всенародное достояние и переходят либо в исключительное пользование государства, либо общины, в зависимости от величины и значения их.

Вопрос о выкупе подлежит рассмотрению Учредительного Собрания.

5) Весь хозяйственный инвентарь конфискованных земель, живой и мертвый, переходит в исключительное пользование государства или общины, в зависимости от величины и значения их, без выкупа.

Конфискация инвентаря не касается малоземельных крестьян.

6) Право пользования землею получают все граждане (без различия пола) Российского государства, желающие обрабатывать ее своим трудом, при помощи своей семьи, или в товариществе, и только до той поры, пока они в силах ее обрабатывать. Наемный труд не допускается.

При случайном бессилии какого-либо члена сельского общества в продолжение не более 2 лет, сельское общество обязуется, до восстановления его трудоспособности, на это время прийти к нему на помощь путем общественной обработки земли.

Земледельцы, вследствие старости или инвалидности утратившие навсегда возможность лично обрабатывать землю, теряют право на пользование ею, но взамен того получают от государства пенсионное обеспечение.

7) Землепользование должно быть уравнительным, т.-е. земля распределяется между трудящимися, смотря по местным условиям по трудовой или потребительной норме.

Формы пользования землею должны быть совершенно свободны: подворная, хуторская, общинная, артельная, как решено будет в отдельных селениях и поселках.

8) Вся земля, по ее отчуждении, поступает в общенародный земельный фонд. Распределением ее между трудящимися заведуют местные и центральные самоуправления, начиная от демократически организованных бессловесных сельских и городских общин и кончая центральными областными учреждениями.

Земельный фонд подвергается периодическим переделам в зависимости от прироста населения и поднятия производительности и культуры сельского хозяйства.

При изменении границ наделов первоначальное ядро надела должно остаться неприкосновенным.

Земля выбывающих членов поступает обратно в земельный фонд, при чем преимущественное право на получение участков выбывших членов получают ближайшие родственники их и лица, по указанию выбывших.

Вложенная в землю стоимость удобрения и мелиорации (коренные улучшения), поскольку они не использованы при сдаче надела обратно в земельный фонд, должны быть оплачены.

Если в отдельных местностях наличный земельный фонд окажется недостаточным для удовлетворения всего местного населения, то избыток населения подлежит переселению.

Организацию переселения, равно как и расходы по переселению и снабжению инвентарем и проч., должно взять на себя государство.

Переселение производится в следующем порядке: желающие безземельные крестьяне, затем порочные члены общины, дезертиры и проч., и, наконец, по жребию, либо по соглашению.

Все содержащееся в этом наказе, как выражение безусловной воли огромного большинства сознательных крестьян всей России, объявляется временным законом, который впредь до Учредительного Собрания проводится в жизнь по возможности немедленно, а в известных своих частях с той необходимой постепенностью, которая должна определяться Уездными Советами Крестьянских Депутатов.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 4-6.

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«О ПОРЯДКЕ УТВЕРЖДЕНИЯ И ОПУБЛИКОВАНИЯ ЗАКОНОВ»
от 30 октября 1917 г.**

1) Впредь до созыва Учредительного Собрания составление и опубликование законов производится в порядке настоящего постановления Временным Рабочим и Крестьянским Правительством, избранным Всероссийским Съездом Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

2) Каждый законопроект поступает на рассмотрение Правительства из соответствующего Народного Комиссариата за подписью подлежащего Народного Комиссара или из учрежденного при Правительстве стола законодательных предположений непосредственно за подписью заведующего отделом.

3) После утверждения Правительством, состоявшееся постановление в окончательной редакции подписывается именем Российской Республики Председателем Совета Народных Комиссаров, или за него, внесшим постановление

на рассмотрение Правительства Народным Комиссаром, и публикуется во всеобщее сведение.

4) Днем вступления постановления в законную силу считается день опубликования его в официальной «Газете Временного Рабочего и Крестьянского Правительства».

5) В постановлении может быть также указан иной срок вступления его в законную силу, а равно оно может быть введено в действие по телеграфу, в каком случае считается в каждой местности вступившим в законную силу по опубликовании там соответственной телеграммы.

6) Распубликование законодательных постановлений Правительства через Правительствующий Сенат отменяется. Отдел законодательных предположений при Совете Народных Комиссаров издает периодически сборники Указаний и Распоряжений Правительства, имеющих силу закона.

7) Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов во всякое время имеет право приостановить, изменить или отменить всякое постановление Правительства.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО НАРОДНОМУ КОМИССАРИАТУ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ РСФСР «О ВОЛОСТНЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ» ноябрь 1917 г.

1. Для проведения в жизнь немедленной передачи помещичьей и прочей земли народу, впредь до окончательного определения Учредительным Собранием всех подробностей земельной реформы, вводятся в действие настоящие правила о деятельности волостных земельных комитетов, одобренные первым Всероссийским Съездом Советов Рабочих и Солдатских Депутатов 23 июня 1917 года.

2. Волостные Земельные Комитеты учреждаются обязательно в каждой волости, причем под волостью понимаются также и иные, соответствующие территориальные единицы (станции и прочее). В. З. К. учреждается, как самостоятельный орган, избранный на основе всеобщего, прямого, равного и тайного избирательного права повсюду, где не проведено еще в жизнь положение о мелкой земской единице.

В тех волостях, где уже успели organizоваться и начать правильно функционировать волостные земства, В. З. К. учреждается, как орган волостного земства, избираемый волостным земским собранием на основах, указанных в положении о волостном земстве.

3. Число членов В. З. К. определяется самим населением там, где нет еще волостных земств.

Там, где функционируют уже волостные земства, местному населению предоставляется право, по его желанию, приглашать в земельные комитеты, кроме лиц, указанных в законе, еще и представителей отдельных сел и деревень в количестве, определяемом самим населением.

**ПОЛОЖЕНИЕ КОЛЛЕГИИ ПО ЗЕМЛЕДЕЛИЮ «О ЗЕМЕЛЬНЫХ
КОМИТЕТАХ». ИНСТРУКЦИЯ ОБ УРЕГУЛИРОВАНИИ
ЗЕМЕЛЬНЫМИ КОМИТЕТАМИ ЗЕМЕЛЬНЫХ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ от 4 декабря 1917 г.**

I. Положение о земельных комитетах

I. Общие положения.

1. Для проведения в жизнь земельных законов, как уже изданных, так и имеющих быть изданными впредь, до окончательной земельной реформы и установления новых земельных отношений, учреждаются главный и местные земельные комитеты.

2. Главный земельный комитет в пределах задач, обозначенных в пункте 1-м настоящего «Положения», является самостоятельным учреждением в составе центральных государственных установлений.

3. Местные земельные комитеты действуют под общим руководством главного земельного комитета.

II. О местных земельных комитетах.

4. Губернские (областные), уездные (окружные) и волостные земельные комитеты учреждаются повсеместно в губерниях (областях), уездах (округах и отделах) и волостях.

Состав местных земельных комитетов

5. Волостной земельный комитет избирается на основе всеобщего, прямого, равного и тайного избирательного права по расчету от каждых 500 человек населения одного члена. В состав в. з. к. входят также представители смежных волостей по одному от каждой волости.

6. В состав уездных земельных комитетов входят:

Примечание. Положения об организации сельск.-хоз. рабочих и о представительстве их в вол. зем. ком. будут изданы особо.

1) По одному представителю от каждого волостного земельного комитета уезда.

2) Один представитель от уездного земства и один член, избираемый городской думой уездного города.

3) 6 представителей от уездного совета крестьянских депутатов и по два представителя от уездных советов рабочих и солдатских депутатов (если таковые существуют).

Примечание. Где нет совет. раб. и солдат, депутатов, все десять депутатов посылаются советом крестьянских депутатов.

4) Уездный земельный комитет может приглашать в свои заседания сведущих лиц с правом решающего голоса по вопросам их специальности.

7. В состав губернских (областных) земельных комитетов входят:

1) По 1 представителю от каждого уездного земельного комитета.

Примечание. Губернский земельный комитет может увеличить представительство до 2 от уездных земельных комитетов.

2) 1 представитель губернского земства и один — избираемый городской думой губернского города.

3) 12 представителей от губернского Совета Крестьянских Депутатов и по три представителя от Советов Рабочих и Солдатских Депутатов.

Примечание. Где нет Советов Рабочих и Солдатских Депутатов, все 18 депутатов посылаются Советом Крестьянских Депутатов.

4) Уездный земельный комитет может приглашать на свои заседания сведущих лиц с правом решающего голоса по вопросам их специальности.

8. В члены земельных комитетов могут быть избираемы лица, имеющие право участвовать в выборах по земскому и городскому самоуправлению, независимо от местожительства их в момент избрания.

9. Заведывание текущими делами местных земельных комитетов (волостных, уездных и губернских) и приведение их постановлений в исполнение возлагается на образуемые комитетами с этой целью коллегиальные исполнительные органы (земельные управы).

III. О главном земельном комитете.

10. В состав членов главного земельного комитета входят:

1) Коллегия по земельным делам во главе с комиссаром.

2) Представители губернских (областных) земельных комитетов по одному от каждого.

3) 25 представителей от Всероссийского Совета Крестьянских Депутатов.

4) 12 представителей от Всероссийского Совета Рабочих и Солдатских Депутатов.

5) Представители политических партий по одному от каждой, по постановлению главного комитета.

6) Представители крупнейших ученых экономических и сельскохозяйственных обществ: вольного экономического, Московского общества сельского хозяйства, общества А. И. Чупрова, Киевского и Харьковского сельскохозяйственных обществ, общества сельского хозяйства юга России и других, по постановлению главного земельного комитета, по одному представителю от каждого общества с правом совещательного голоса.

7) Представители национальных и племенных групп, имеющих своеобразные формы земельного уклада, по постановлению главного земельного комитета.

8) Представители коллегий финансов, юстиции, внутренних дел, по одному от каждой.

9) 25 членов по избранию главного земельного комитета из числа лиц, заявивших себя научной или практической деятельностью по земельному вопросу или в соприкасающихся с ним областях.

10) Сведущие лица, приглашаемые председателем с правом совещательного голоса.

Примечание 1. Представители прочих коллегий сверх членов комитета, указанных в п.п. 1 и 8 настоящей статьи, присутствуют в комитете с правом совещательного голоса.

Примечание 2. Вопрос о представительстве в главный всероссийский земельный комитет от автономных единиц, входящих в состав Российской Федерации, настоящим положением не разрешается. Его решение будет установлено соглашением главного всероссийского земельного комитета с главным земельным комитетом автономных единиц. Временно же представители губерний, входящих в состав автономных единиц, участвуют в главном всероссийском земельном комитете на общих основаниях.

11. Главный земельный комитет выбирает из своей среды председателя и 4 товарищей председателя.

12. Органами главного земельного комитета являются:

1) Общее собрание главного земельного комитета, 2) совет, 3) президиум и 4) управление делами.

13. Общее собрание главного земельного комитета является органом, руководящим всей деятельностью главного земельного комитета и действующим в периоды сессий.

14. Постоянно действующим органом комитета, руководящим работой в межсессионное время, является совет главного земельного комитета, в который входят: а) 35 членов по избранию общего собрания главного земельного комитета, б) председатель комитета, товарищи председателя, управляющий делами главного земельного комитета и помощники управляющего, в) коллегия земледелия во главе с комиссаром, г) заведующие отделами: всероссийской сельскохозяйственной переписи, сельскохозяйственной статистики и сельскохозяйственной экономики и политики.

15. Президиум комитета состоит из председателя главного земельного комитета, его товарищей и управляющего делами главного земельного комитета и является распорядительным органом общего собрания и совета по текущим делам главного земельного комитета.

16. Управление делами главного земельного комитета является исполнительным органом главного земельного комитета и состоит из управляющего делами, помощников управляющего и начальников отделов, по назначению президиума главного земельного комитета, и прочих должностных лиц по штату.

17. Порядок деятельности органов главного земельного комитета определяется наказом, утверждаемым общим собранием главного земельного комитета и публикуемым в «Газете Рабочего и Крестьянского Правительства».

18. На главный земельный комитет возлагается:

1) Общее руководство собиранием и разработкой необходимых для земельной реформы сведений и другими подготовительными к ней действиями.

2) Составление общего окончательного проекта земельной реформы.

3) Составление и предварительное рассмотрение законопроектов по урегулированию земельных правоотношений в связи с осуществлением, земельной реформы.

4) Возбуждение законодательных предположений и представление их Совету Народных Комиссаров.

19. К работам по подготовке земельной реформы (п.п. 1, 2, 3, ст. 18) главный земельный комитет имеет право привлекать, по соглашению с коллегией земледелия, соответствующие органы и личный состав Комиссариата земледелия.

20. В отношении местных земельных комитетов главному земельному комитету принадлежит:

1) руководство по указанным в п. 1 ст. 18 предметам;

2) созыв съездов и совещаний (всероссийских, областных, районных и т. п.) представителей земельных комитетов;

Примечание. По заявлению 10 губерн. зем. комитетов главный земельный комитет обязан созвать всероссийскую сессию земельных комитетов.

3) разрешение возбуждаемых коллегией земледелия отдельных вопросов, касающихся направления деятельности местных комитетов;

4) контроль за деятельностью местных земельных комитетов по изданию ими обязательных постановлений;

5) разрешение пререканий и споров между отдельными комитетами по вопросам подведомственности комитетам.

IV. Предметы ведения местных земельных комитетов.

21. Все земли нетрудовых хозяйств, со всем сельскохозяйственным живым и мертвым инвентарем, а также со всеми сельскохозяйственными и жилыми постройками, со всеми запасами сельскохозяйственных продуктов и материалов, воды местного хозяйственного значения и леса переходят в ведение и распоряжение земельных комитетов.

Примечание. О порядке перехода земель сельскохозяйственного, промыслового и промышленного значения, городских и фабрично-заводских будут изданы особые положения.

22. В круг ведения волостных земельных комитетов входят:

1) Принятие мер для наиболее целесообразного использования изъятых из частного распоряжения имуществ.

2) Разрешение споров и недоразумений, возникающих в пределах волости, по вопросам, входящим в круг ведения волостного земельного комитета, как самостоятельно, так и через посредство третейских судов и примирительных камер.

3) Исполнение поручений губернского и уездного земельных комитетов: а) по собиранию необходимых для земельной реформы сведений, б) по составлению соображений и заключений по относящимся к ней вопросам и в) по выполнению необходимых для нее подготовительных действий.

4) Приведение в исполнение постановлений по земельным делам центральной власти и постановлений и поручений главного губернского и уездного земельных комитетов.

23. К предметам ведения уездных и губернских (областных) земельных комитетов относятся:

а) учет всех земель, инвентаря, построек, сельскохозяйственных продуктов, материалов и собирание необходимых для земельной реформы сведений, со-

ставление соображений и заключений по относящимся к ней вопросам, а также выполнение необходимых для нее подготовительных действий;

б) фактическое изъятие земель, построек, инвентаря, сельскохозяйственных продуктов и материалов из владения частных лиц;

в) выделение культурных имений, охрана их от обесценения и организация в них хозяйства;

г) распределение земельного фонда и сельскохозяйственного инвентаря в уравнильно-трудовое пользование;

д) разрешение, в кругу своего ведения, споров и недоразумений, когда такие споры выходят из пределов власти волостных (уездных) комитетов, как непосредственно, так и через посредство третейских судов и примирительных камер;

е) издание обязательных постановлений, согласуемых с общегосударственными интересами, по предметам ведения данного земельного комитета.

24. На постановления волостного земельного комитета могут быть приносимы жалобы в уездный земельный комитет; постановления уездного земельного комитета могут быть обжалованы в губернский, жалобы на постановления губернского комитета приносятся в главный земельный комитет.

Примечание. Жалобы на решения губернских земельных комитетов в главный и на решения уездных комитетов в губернский не приостанавливают приведения в исполнение таковых решений.

25. Земельные комитеты, как по жалобам, так и в порядке надзора, могут отменять или изменять постановления комитета низшей инстанции, а также, до пересмотра дела приостанавливать приведение в исполнение их постановлений.

26. По вопросам, возникающим в делах земельных комитетов и затрагивающим задачи других государственных или земских и иных общественных учреждений, земельные комитеты действуют по соглашению с соответствующими учреждениями.

27. Государственные и общественные учреждения, должностные лица и милиция обязаны оказывать земельным комитетам и их исполнительным органам свое содействие в осуществлении возложенных на них обязанностей.

28. Земельным комитетам предоставляется право требовать не только от учреждений, но и от частных лиц разного рода сведения, справки и, для обозрения, документы, необходимые комитетам при осуществлении возложенных на них задач.

29. На покрытие расходов по содержанию и работам земельных комитетов все земли губернского земельного фонда облагаются особым минимальным по десятинным налогом; размер по десятинного земельного налога и смета расходов на земельные комитеты устанавливаются ежегодно губернскими съездами волостных земельных комитетов. Главный земельный комитет вырабатывает скалу дифференциальной ренты, взимаемой с комитетов многоземельных губерний, в целях уравнильного материального обеспечения земельных комитетов в губерниях малоземельных. До проведения в жизнь настоящей системы финансирования, земельные комитеты получают заимообразно аванс на содер-

жание из средств государства, или из взносов в депозит комитетов, поступающих за пользование земель.

Примечание. В дальнейшем земельные комитеты должны содержаться на средства из доходов наделных сельских хозяйств особо высокой культуры.

30. Делопроизводство в земельных комитетах освобождается от гербового и других сборов.

V. О губернских съездах земельных комитетов.

1) Ежегодно в губернии созывается губернский съезд земельных комитетов в составе: а) по одному представителю от каждого волостного земельного комитета, б) по одному от каждой уездной земельной управы, в) всех членов губернской земельной управы, г) по два представителя от каждого уездного исполнительного комитета совета крестьянских депутатов, д) всего исполнительного комитета губернского совета крестьянских депутатов, е) по пяти представителей от губернского совета рабочих и солдатских депутатов.

2) Губернскому съезду земельных комитетов принадлежит: а) рассмотрение и утверждение сметы на содержание земельных комитетов, устанавливание и раскладка десятинного земельного сбора, б) рассмотрение и дополнение к законоположениям центральной власти применительно к местным условиям.

3) Разработка и утверждение общего плана ведения хозяйства в культурных имениях на новых началах.

4) Инициатива созыва экстренного губернского съезда земельных комитетов принадлежит:

- а) губернскому земельному комитету;
- б) исполнительному комитету губернского совета крестьянских депутатов;
- в) $\frac{1}{3}$ уездных земельных комитетов губерний.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Народный Комиссар земледелия А. Колегаев
Управляющий делами В. Бруевич
Делопроизводитель Горбунов

II. Инструкция об урегулировании земельными комитетами земельных и сельскохозяйственных отношений

1. Все земли сельскохозяйственного пользования, лесные, водные и промысловые угодья являются общенародным земельным фондом и поступают в ведение и распоряжение земельных комитетов.

В ведение и распоряжение последних поступает также живой и мертвый сельскохозяйственный и промышленный инвентарь, усадьбы и иные постройки и все запасы сельскохозяйственных продуктов и материалов хозяйств, применяющих наемный труд.

Примечание. Исключение составляют пользующиеся наемным трудом хозяйства, указанные в разделе IV, § 17, примечание 1.

2. Все постановления и распоряжения судебных и административных мест об установлении или переходе вещных прав на указанные в § 1 земли, построй-

ки, инвентарь, сельскохозяйственные продукты и материалы не подлежат приведению в исполнение.

3. Все земли общенародного земельного фонда разделяются на две категории:

а) земли специальной культуры и промышленного значения, как-то: сады и питомники, семенные хозяйства, рассадники племенного скота, конские заводы, промысловые хозяйства, разводящие свекловицу, табак, хмель, виноград и т. п., а также опытные и показательные поля и участки, поля сельскохозяйственных и других учебных заведений, не подлежащие раздроблению;

б) земли, не имеющие вышеуказанного значения и подлежащие распределению между населением во временное уравнилельно-трудовое пользование.

4. Земельным комитетам в порядке ведения и распоряжения принадлежит:

а) учет всех земель;

б) охрана от обесценения хозяйств, применяющих наемный труд;

в) удовлетворение земельной нужды трудового населения путем распределения оставшихся за вышеуказанным выделом земель в уравнилельно-трудовое пользование;

г) распределение живого и мертвого инвентаря;

д) контроль над сельскохозяйственным производством, выделение неподлежащих раздроблению хозяйств и организация в них производства на новых началах;

е) контроль над расходом сельскохозяйственных продуктов;

ж) издание обязательных постановлений по предметам, перечисленным в п.п. а-ж.

II. Учет земель.

5. Земельные комитеты выясняют правовые и хозяйственные условия местного землевладения и землепользования, как в целях подготовки общей земельной реформы, так и в целях урегулирования местных земельных и сельскохозяйственных отношений.

6. В порядке учета определяются:

а) земли специальных культур, указанные в п. 3-а раздела 1-го;

Примечание. Признаки, по которым хозяйства признаются относящимися к указанным в п. 3-а, а равно и площадь их, определяется губернским земельным комитетом.

б) земельные участки, находящиеся как в общественном, так и в частном владении и не превышающие местных трудовых норм;

в) земли, подлежащие уравнилельному распределению.

7. Учет земель производится волостными и уездными земельными комитетами под общим руководством губернского земельного комитета.

8. В целях как уравнилельного распределения подлежащих передаче в трудовое пользование земель, так и выяснения могущего оказаться недостатка земель или их излишка (запасный земельный фонд), уездные и губернские земельные комитеты дают материалы для определения для каждого района трудовой и потребительной нормы наделения землей.

9. Вопросы о размерах вселения в многоземельные районы и переселения из малоземельных решаются губернскими съездами волостных земельных комитетов и главным земельным комитетом.

III. Охрана хозяйств от обесценения.

10. Впредь до организации производства на новых началах, для охраны сельскохозяйственных имений и всех сельских хозяйств, где применяется наемный труд, от обесценения избираются волостными земельными комитетами при участии представителя волостного земства и волостного совета крестьянских депутатов, земельные комиссары или особые распорядительные советы.

11. Земельные комиссары при участии представителей волостного земельного комитета, совета крестьянских депутатов, волостного земства и понятых производят подробную опись и оценку хозяйства с точным указанием количества и качества земли и угодий, посевов, построек, живого и мертвого сельскохозяйственного и промышленного инвентаря, сельскохозяйственных продуктов, материалов и проч.

Примечание. Подлинник описи передается в губернский земельный комитет, а заверенные копии вручаются владельцу, волостной и уездной земельным управам.

12. Земельные комиссары остаются при хозяйствах для контроля и наблюдений за тем, чтобы все внесенное в опись не было обесценено, попорчено, продано или передано кому-либо.

Примечание. Мелкие хозяйства, поступившие в ведение земельных комитетов, объединяются в район, в который назначается районный комиссар.

13. Инструкцию, устанавливающую права и обязанности земельных комиссаров и распорядительных советов, вырабатывает уездная земельная управа по соглашению с уездным советом крестьянских депутатов с утверждением губернского земельного комитета.

14. Земельные комиссары в своей деятельности ответственны перед земельными комитетами в общем порядке ответственности лиц, состоящих на общественной службе.

15. Земельные комиссары получают содержание за счет доходов подконтрольных хозяйств, по определению уездной земельной управы с утверждения губернской земельной управы.

IV. Уравнительное распределение земли.

16. Земельный фонд для уравнительного распределения между трудовым населением образуется из всех земель сельскохозяйственного значения, за исключением указанных в п. 6-а раздела II.

17. Земельные участки, указанные в п. 6-б раздела II, остаются в пользовании владельцев при условии использования всей площади хозяйства личным трудом без найма рабочих.

Примечание. Наемный труд в мелких хозяйствах разрешается только в пределах пополнения утраты хозяйством рабочей силы вследствие болезни, инва-

лидности, призыва в армию, а также и сиротам по решению волостного земельного комитета и утверждению этого решения уездным земельным комитетом.

18. Зачисление земель в состав распределительного фонда производится особыми постановлениями волостного земельного комитета с объявлением о сем заинтересованным лицам и с представлением на утверждение уездной земельной управы.

19. Земли распорядительного фонда передаются волостным земельным комитетом трудовому населению во временное уравнительное трудовое пользование с соблюдением следующей очереди:

1) Местное население:

а) артели безземельных и малоземельных хозяйств, производительно-трудовые товарищества;

б) малоземельные хозяйства;

в) безземельные хозяйства;

г) сельскохозяйственные рабочие.

2) Пришлое население.

Примечание 1. Передача земли без разрешения волостного земельного комитета воспрещается.

Примечание 2. Семьям, члены которых пострадали на войне или находятся в рядах армии, отдается преимущество в каждой из указанных в § 19 очередей.

Примечание 3. Волостные земельные комитеты об излишках земель обязаны немедленно сообщить уездному земельному комитету.

20. При установлении количества земли, поступающей во временное пользование каждого хозяйства, волостные земельные комитеты должны принимать на учет всю землю, находящуюся в пользовании данного хозяйства.

21. Уравнительное распределение земель между волостями предоставляется уездному земельному комитету при обязательном участии представителей от заинтересованных волостей.

22. Земли, состоявшие до сего времени в арендном пользовании селян других волостей, остаются в пользовании этих лиц в установленных волостными комитетами для данной местности нормах.

Примечание. Земли, подготовленные для посева на 1918 год, подлежат распределению на общих основаниях с обязательством возмещения расходов по обработке, вносимого в депозит земельных комитетов.

23. За хозяйствами, не вполне использовавшими находящиеся в их владении или пользовании земли, остается лишь то количество земли, которое было ими обработано и засеяно.

24. Земли, отдаваемые селениям под выпас скота, распределяются между отдельными селениями соответственно недостатку собственных земель у селения и наличному количеству голов скота.

25. Естественные сенокосы не могут быть распахиваемы без разрешения уездного комитета.

26. Прогонны к водопою и пастбищам и новые дороги к участкам открывают волостные земельные комитеты по заявлению заинтересованных сторон и свое решение представляют на утверждение уездного земельного комитета.

27. Жалобы на неправильное распределение земель волостными земельными комитетами рассматриваются уездными земельными комитетами, а в случае несогласия заинтересованных сторон с постановлениями последних — переносятся на рассмотрение и решение в губернскую земельную управу, с правом обжалования в губернском земельном комитете.

28. Уравнительное распределение земли между уездами предоставляется губернскому земельному комитету, при участии представителей заинтересованных уездных земельных комитетов.

V. Распределение инвентаря.

29. В целях планомерного и правильного распределения, весь живой и мертвый инвентарь сельскохозяйственных владений, применяющих наемный труд, поступает в ведение и распоряжение уездных и губернских земельных комитетов.

Примечание. В хозяйствах, указанных в § 6 раздела II, для ведения хозяйства оставляется потребное количество инвентаря.

30. Волостные земельные комитеты распределяют поступивший в ведение инвентарь между нуждающимися хозяйствами, по степени нуждаемости, представляя сведения о распределении уездной земельной управе.

Примечание. Об излишках инвентаря волостные земельные комитеты обязаны немедленно сообщать уездной земельной управе.

31. Распределение живого и мертвого инвентаря между волостями предоставляется уездному земельному комитету, а между уездами — губернскому земельному комитету, при участии заинтересованных сторон.

32. Ответственность, за сохранность и целостность инвентаря, содержание и ремонт его возлагаются волостным земельным комитетом на лиц, пользующихся инвентарем.

VI. Контроль и организация производства.

33. Земельные комитеты в пределах своего района наблюдают, чтобы все земли были своевременно и надлежащим образом обработаны, засеяны и убраны.

34. Каждый, взявший через волостной земельный комитет во временное пользование землю, обязывается распиской перед волостным земельным комитетом в том, что вся земля, находящаяся в его пользовании, будет своевременно обработана и убрана.

35. Ответственность за необработку земли вопреки обязательствам устанавливается уездным земельным комитетом, в виде денежного взыскания, в размере причиненного народному хозяйству убытка.

36. В хозяйствах, указанных в § 6 раздела II, по мере установления необходимости и возможности уездные и губернские земельные комитеты организуют производство на общественных началах.

37. План ведения хозяйства на общественных началах, его эксплуатации и финансирования разрабатывается уездными земельными комитетами и утверждается губернским земельным комитетом.

Примечание 1. Земельным комитетам предоставляется право передавать указанные в § 6 раздела II хозяйства в ведение земств.

Примечание 2. Земельным комитетам предоставляется право приглашать специалистов для ведения организуемых на общественных началах хозяйств.

VII. Контроль над расходом сельскохозяйственных продуктов.

38. Все запасы сельскохозяйственных продуктов и материалов в хозяйствах, применяющих наемный труд, переходят в ведение и распоряжение уездных и губернских земельных комитетов.

39. Земельные комитеты определяют количество продуктов, необходимых для ведения хозяйства до нового урожая, каковое количество подлежит оставлению при имении.

40. Все запасы сельскохозяйственных продуктов сверх количества, указанного в § 39, передаются уездной земельной управой, за плату по установленной оценке, продовольственным органам.

41. Из сумм, полученных за означенные в § 40 продукты, земельным комитетом производятся расходы по содержанию, ремонту и ведению хозяйства и уплаты повинностей.

42. Остаток от указанных в предыдущем § 41 сумм вносится в депозит уездной земельной управы.

43. Владельцам хозяйств уездной земельной управой выдаются удостоверения с обозначением количества и качества продуктов и материалов, поступивших в распоряжение земельного комитета.

44. В случае, если доходы с имения представляют собой единственный источник существования владельца и при неспособности владельца к труду, губернский земельный комитет определяет и выдает из доходов изъятого хозяйства владельцу последнего ежемесячный прожиточный минимум.

VIII. Об обязательных постановлениях.

45. Уездные и губернские земельные комитеты издают обязательные постановления по предметам их ведения в пределах настоящего постановления.

46. Губернский съезд волостных земельных комитетов, придерживаясь основных положений настоящих временных правил, дополняет и изменяет их применительно к местным условиям.

IX. Денежные средства земельных комитетов.

47. Все земли губернского земельного фонда облагаются особым местным подесятинным налогом для покрытия расходов по содержанию и работам земельных комитетов и для составления особого фонда улучшения земель.

48. Размер подесятинного земельного налога, смета расходов земельных комитетов и размер отчислений в фонд улучшения земель устанавливается губернским съездом волостных земельных комитетов.

49. С хозяйств специальных культур (п. 6 раздела II) подесятинный налог удерживается уездной управой из доходов этих хозяйств.

50. С земель, входящих в состав распределительного земельного фонда, десятинный налог взыскивается волостными земельными комитетами при сдаче земли во временное пользование.

51. Живой и мертвый инвентарь предоставляется во временное пользование в предусмотренном п. 13 раздела IV о порядке очереди за особую плату, устанавливаемую в каждом отдельном случае волостным земельным комитетом, и утверждается уездным земельным комитетом.

52. Все указанные в предыдущих §§ денежные средства поступают в распоряжение губернской земельной управы и расходуются ею в пределах утвержденной сметы.

53. Настоящая инструкция входит в силу со дня ее опубликования.

Народный Комиссар земледелия А. Колегаев

Секретарь Коллегии Я. Аксель.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 93-103.

**СООБЩЕНИЕ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ РСФСР
«О СОХРАНЕНИИ «СОВЕТОВ ЛЕСНИЧЕСТВ», ОРГАНИЗОВАННЫХ
ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЛЕСАМИ»
от 6 декабря 1917 г.**

В виду полученных сведений о назначении Советами своих Комиссаров в казенные лесничества, считаю необходимым сообщить Советам, что:

1) с момента революции управление государственными лесами России шло в полном контакте с представителями народной воли на местах с волостными, уездными и губернскими земельными комитетами, и что с опубликованием закона 10 Октября «Об охране и отпуске леса», деятельность местных органов по заведыванию государственными лесами ставится под контроль этих комитетов;

2) что внутренняя организация лесничеств покоится на демократических началах, образованием «Советов лесничества», с широким привлечением в их состав представителей населения и младших служащих лесничеств;

3) что назначение контроля над деятельностью лесничеств, состоящих уже под контролем местных земельных комитетов, со стороны других организаций, – может повести к нарушениям уже налаженной работы по охране государственного и народного достояния, по снабжению населения топливом и лесными материалами, по будущему принятию в собственность государства и охране частновладельческих и других лесов;

4) что лесное хозяйство требует специальных технических знаний и я категорически настаиваю на сохранении установленной организации, тем более, что все местные лесные чины оставались на местах и обязаны всеми мерами ограждать общенародное достояние – лес.

5) Всякая рубка казенного леса, или вывоз материалов из него, без разрешения лесничего, является преступной, и будет влечь для виновных немедленно предание суду.

Что же касается комиссаров, назначаемых Советом в лесничества, то они не могут требовать от лесничих исполнения каких бы то ни было действий, а должны, в случае замечаемых ими неправильностей по лесному хозяйству, сообщать в земельные комитеты или Народному Комиссару по земледелию обо всем замеченном, но отнюдь не устранять от дела лесных специалистов своею властью.

Народный Комиссар Земледелия А. Колегаев
Секретарь Коллегии Я. Аксель

*Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского
Правительства. 1917. № 6. Ст. 93.
Жизнь Алтая. № 268. 12 декабря 1917 г. ГААК. Ф. 233. Оп. 5. Д. 16.
Л. 71 об.*

**ПИСЬМО НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ВНУТРЕННИМ ДЕЛАМ
РСФСР «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»
от 24 декабря 1917 г.**

Ко всем советам рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов!
Уважаемые товарищи!

Октябрьско-ноябрьская революция, низвергнув правительство буржуазии, передала власть в руки пролетарских и полупролетарских слоев народа, в руки их классовых организаций – советов. Центральная власть – Временное Рабочее и Крестьянское Правительство (Совет Народных Комиссаров) образовано центральным органом Советов – 2-м Всероссийским съездом Советов. На местах органами управления, органами местной власти являются советы, которые должны подчинить себе все учреждения, как административного, так хозяйственного, финансового и культурно-просветительного значения. Такой способ организации власти в центре и на местах является не более, как организационным выражением и закреплением того политического факта, что власть в стране перешла к пролетарским и полупролетарским ее элементам.

Исходя из этого основного положения и проводя его последовательно в жизнь, мы приходим к следующей организационной схеме.

Все прежние органы местного управления, областные, губернские и уездные комиссары, комитеты общественных организаций, волостные правления и проч., должны быть заменены соответственно областными, губернскими и уездными, районными и волостными советами рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов. Вся страна должна покрыться целой сетью советских организаций, которые должны находиться в тесной организационной зависимости между собой. Каждая из этих организаций, вплоть до самой мелкой, вполне автономна в вопросах местного характера, но сообразует свою деятель-

ность с общими декретами и постановлениями центральной власти и с постановлениями тех более крупных советских организаций, в состав которых она входит. Таким путем создается связный, во всех своих частях однородный организм – Республика Советов.

При таком способе организации власти, естественно, сам собою падает институт назначаемых сверху комиссаров. Он сохраняется временно, как переходная форма, лишь в тех случаях, когда на месте не успела еще создаться соответствующая советская организация, или если существующая не признает полноты Советской власти. Но в таком случае первой и самой важной задачей назначенного комиссара является создание советской организации, которой он и должен передать аппарат местного управления. При этом уездные и волостные комиссары должны избираться центральной властью.

При таких условиях на областные, губернские и уездные Советы рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов ложится огромная ответственная организационная задача. Они должны немедленно и самым энергичным образом приступить к завершению работы по организации советов во всех уголках своей территории, связывая их воедино через посредство областных, губернских и уездных съездов советов. В виду того, что крестьянство организовано слабее других частей демократии, особое внимание необходимо обратить на организацию Советов крестьянских депутатов и на теснейшее организационное объединение их с Советами рабочих и солдатских депутатов. При организации Советов крестьянских депутатов необходимо иметь в виду, чтобы они объединили собою действительно демократические, пролетарские и полупролетарские элементы деревни, чтобы в них не было места кулакам, торговцам и прочим сторонникам насадителей кабальных отношений.

На обязанности областных, губернских и уездных советов, помимо указанной, лежит еще и другая задача. Им необходимо действовать так, чтобы все местные Советы стали действительно органами местной власти. Они должны побуждать местные Советы овладевать аппаратом местного управления, захватывая все правительственные учреждения, подчиняя себе все стороны местной жизни. Областным и губернским Советам мы предлагаем немедленно выработать и разослать Советам своих областей и губерний подробные инструкции по этому предмету и назначить своих комиссаров в те уезды, где это будет необходимо.

В связи с вопросом об укреплении Советской власти на местах заслуживает внимания вопрос о перераспределении административных функций между отдельными пунктами губерний и уездов, вообще об изменении административных границ. Многие губернские и уездные центры сохраняют до сих пор свое значение исключительно как центры административные, тогда как центрами промышленной и торговой жизни являются другие пункты тех же губерний и уездов. Теперь, когда органами местного управления становятся Советы, совершенно ясно, что и административные центры должны переместиться в те города, советы которых более крупны, более деятельны и влиятельны, т. е. в города с развитой промышленной и торговой жизнью.

Точно так же старое административное деление на губернии, уезды и волости уже устарело и многие территории, принадлежащие к различным административным округам, давно экономически тяготеют друг к другу.

Обращая ваше внимание на эту сторону дела, мы предлагаем вам заняться практической разработкой вопроса, ибо правильное распределение на административные округа, соответствующие экономическому значению отдельных пунктов и экономической связи их между собою, несомненно подводит более прочный фундамент под здание Советской власти. Сопровождая это письмо инструкцией, касающейся прав и обязанностей Советов, мы просим все Советы рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов поддерживать теснейшую связь с нами. Народному Комиссариату по внутренним делам надлежит объединить деятельность всех органов управления на местах, каковыми теперь являются Советы. Без такой связи Советская власть никогда не сольется в то стройное целое, которое одно в состоянии обеспечить ей наибольшую устойчивость. Мы просим все Советы направлять в отдел местного управления Комиссариата по внутренним делам все сведения о том, насколько Советам удалось овладеть административным механизмом и стать органом, регулирующим всю местную жизнь, о проведении в жизнь декретов Совета Народных Комиссаров, о положении дела на местах и проч. Только при таких условиях Советская власть сумеет стать той твердой скалой, о которую разобьются все попытки буржуазии вернуть себе власть.

Народный Комиссар по внутренним делам
Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.
Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 190-191.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ БЮРО ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР «ОБ УПРАЗДНЕНИИ ОСОБОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ТОПЛИВУ» от 30 декабря 1917 г.

На основании п. 4 декрета о Высшем Совете народного хозяйства бюро совета постановило: упразднить особое совещание по топливу, передав весь его служебный персонал, денежные, технические и т. п. средства в ведение отдела по топливу Высшего Совета народного хозяйства. Все полномочия бывшего особого совещания по топливу переходят к отделу по топливу Высшего Совета народного хозяйства, и все местные организации бывшего особого совещания по топливу подчиняются отделу по топливу высшего совета народного хозяйства и действуют по его указаниям.

Председатель ВСНХ В. Оболенский
Заведующий делами совета В. Яковлева
Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.
Управление делами Совнаркома СССР М., 1942. С. 216.

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЛЕСНОМ УПРАВЛЕНИИ В ГУБЕРНИЯХ И ОБЛАСТЯХ от 12 января 1918 г.

1) Все леса казенные, бывш. удельные, частные и общественные поступают в ведение губернских земельных комитетов.

Примечание. К губернским земельным комитетам переходят все права и обязанности, лежавшие на бывш. управлении земледелия и государственных имуществ.

2) Для заведывания делами, касающимися лесного хозяйства, при каждом губернском земельном комитете утверждается лесной отдел земельной управы.

Примечание. В губерниях: Архангельской, Вологодской, Олонецкой, Вятской, Пермской, Костромской, Нижегородской, Казанской и других, центральному лесному управлению предоставляется образовать два лесных отдела земельных управ, с сосредоточением одного лесного отдела в губернском городе, а другого – в уездном, с подчинением его губернскому земельному комитету. Необходимые для сего денежные суммы испрашиваются в сметном порядке.

3) К главнейшим предметам ведения лесных отделов земельных управ принадлежит:

а) приведение в исполнение постановлений центральной власти по лесным делам;

б) надзор за неуклонным и точным соблюдением на местах правил об охране лесов и их рубке;

в) составление ежегодной сметы общих потребностей по губернии в лесных материалах и исчисление размеров отпуска леса в этой губернии;

г) производство отпусков леса на основании действующих правил по сему предмету;

д) организация охранения и управления лесами;

е) заботы об улучшении состояния лесов и благоустройстве в них;

ж) соби́рание и разработка данных по лесной статистике и составление планов лесных хозяйств;

з) распоряжение кредитами, ассигнуемыми Комиссариатом земледелия на различные надобности, связанные с деятельностью лесного дела, и

и) составление на каждый год и представление в центральное лесное управление сметных предположений о необходимых денежных кредитах.

4) Лесной отдел руководится в своих действиях постановлениями губернского земельного комитета и распоряжениями центрального лесного управления. Заведывание лесным отделом поручается земельным комитетом одному из членов земельной управы, к которому и переходят все права и обязанности, предоставленные действующими узаконениями начальнику управления земледелия и государственных имуществ.

Примечание. Губернский земельный комитет сам выясняет, какие из вышеупомянутых обязанностей могут быть непосредственно осуществляемы лесным отделом и какие должны быть предварительно вносимы на утверждение губернского земельного комитета.

5) Для согласования и направлений деятельности местных членов лесного управления, а также для рассмотрения технических вопросов при лесном отделе губернского земельного комитета образуется лесной совет.

6) В состав лесного совета входят с правами решающего голоса: представители губернской земельной управы, все члены лесного отдела, представители лесной стражи, в количестве по усмотрению лесного совета, заведывающие песчано-овражными округами, представители городского и земского самоуправления и представители союза лесоводов и землемеров. Кроме того, в заседание совета могут быть приглашаемы представители лесных учебных заведений, местных сельскохозяйственных обществ и другие сведущие лица с решающим или совещательным голосом по постановлению лесного совета в каждом случае.

7) Лесной совет созывается лесным отделом не менее двух раз в год.

8) Обсуждению лесного совета подлежат нижеследующие вопросы:

а) проекты сводов хозяйственных предположений по лесничествам на каждый предстоящий год в связи с хозяйственными планами, представляемыми лесничими;

б) рассмотрение денежных и материальных смет по лесному отделу;

в) распределение между лесничествами сумм, отпущенных по утвержденным сводкам;

г) вопросы о наиболее полной и выгодной для казны эксплуатации лесов, остающихся в свободном распоряжении казны, за удовлетворением потребностей населения;

д) смета отпускам леса;

е) новые таксы, а равно изменения распределения дач и их частей по разрядам такс;

ж) условия на продажу леса и на всякие другие в лесах пользования;

з) предположения о лесоустроительных работах на предстоящий год;

и) вопросы по лесовозобновлению, лесным работам, лесным мелиорациям;

к) дела по постройке и оборудованию лесотехнических заводов;

л) предложения о фактической охране лесов;

м) все наиболее важные технические вопросы, и

н) представление к увольнению и назначению лесных чинов.

9) Постановления лесного совета принципиального характера вносятся на утверждение губернского земельного комитета, текущего же характера проводятся непосредственно через заведывающего лесным отделом.

10) Лесные советы могут учреждаться по постановлению уездного земельного комитета и с утверждения губернского земельного комитета также при уездных комитетах для обсуждения местных лесных нужд. Состав уездных советов и его функции определяются по соглашению уездного и губернского земельных комитетов.

11) В заседаниях губернского земельного комитета по лесным вопросам присутствуют три представителя от лесного совета с правом решающего голоса.

12) Отношения лесного отдела губернского земельного комитета к центральному лесному управлению определяются инструкцией, утвержденной центральным лесным управлением.

Народный комиссар земледелия А. Колегаев

За Секретаря коллегии земледелия Левин

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 244-245.

ДЕКЛАРАЦИЯ III ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ РАБОЧИХ И СОЛДАТСКИХ ДЕПУТАТОВ «О ПРАВАХ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА» от 13 января 1918 г.

Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сел.-хоз. предприятия объявляются национальным достоянием.

ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О СОЦИАЛИЗАЦИИ ЗЕМЛИ» от 27 января (9 февраля) 1918 г.

Раздел I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Ст. 1. Всякая собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы в пределах Российской Федеративной Советской Республики отменяется навсегда.

Ст. 2. Земля без всякого (явного или скрытого) выкупа отныне переходит в пользование всего трудового народа.

Ст. 3. Право пользоваться землей принадлежит лишь тем, кто обрабатывает ее собственным трудом, кроме случаев, особо предусмотренных настоящим Законом.

Ст. 4. Право пользования землей не может быть ограничено: ни полом, ни вероисповеданием, ни национальностью, ни подданством.

Ст. 5. Распоряжение недрами земли, лесами, водами и живыми силами природы предоставляется, в зависимости от их значения, уездной, губернской, областной и федеральной Советской власти, под контролем последней. Порядок пользования и распоряжения недрами, лесами, водами и живыми силами природы будет определен особым законом.

Ст. 6. Весь частновладельческий живой и мертвый сельско-хозяйственный инвентарь переходит без всякого выкупа из нетрудовых хозяйств в распоряжение, в зависимости от их значения, земельных отделов: уездного, губернского, областного и федерального Советов.

Ст. 7. Все постройки означенных в ст. 6 хозяйств, а равно имеющиеся при них сельско-хозяйственные предприятия, без всякого выкупа переходят, в зависимости от их значения, в распоряжение уездного, губернского, областного и федерального Советов.

Ст. 8. Все неработоспособные лица, которые в силу настоящего Закона об отчуждении земель, лесов, инвентаря и прочего, находящегося на сих землях имущества, совершенно лишаются средств к существованию, могут по удостоверению местных судов и земельных отделов Советской власти, впредь до издания общего закона о страховании неработоспособных граждан, пользоваться правом получения пенсий (по смерти или до совершеннолетия) в размере существующей солдатской пенсии.

Ст. 9. Распределением земель сельско-хозяйственного значения между трудящимися ведают сельские, волостные, уездные, губернские, областные, главные и федеральный земельные отделы Советов, в зависимости от значения этих земель.

Ст. 10. Запасным земельным фондом в каждой республике ведают земельные отделы главных и федерального Советов.

Ст. 11. В задачи распоряжения землей со стороны земельных отделов местной и центральной Советской власти, помимо справедливого распределения земель сельско-хозяйственного значения среди трудового земледельческого населения и наиболее продуктивного использования национальных богатств, входит:

а) создание условий, благоприятствующих росту производительных сил страны, в смысле увеличения плодородия земли, поднятия сельско-хозяйственной техники и, наконец, поднятия уровня сельско-хозяйственных знаний в трудовых массах земледельческого населения;

б) создание запасного фонда земель сельско-хозяйственного значения;

в) развитие сельско-хозяйственных промыслов, как-то: садоводства, пчеловодства, огородничества, скотоводства, молочного хозяйства и проч.;

г) ускорение перехода от малопродуктивных к более продуктивным системам полеводства в различных поясах, путем равномерного расселения трудящихся земледельцев;

д) развитие коллективного хозяйства в земледелии, как более выгодного в смысле экономии труда и продуктов, за счет хозяйств единоличных, в целях перехода к социалистическому хозяйству.

Ст. 12. Распределение земли между трудящимися должно производиться на уравнилельно-трудовых началах так, чтобы потребительно-трудовая норма, применяясь в данном районе к исторически сложившейся системе землепользования, не превышала трудоспособности наличных сил каждого отдельного хозяйства и, в то же время, давала бы возможность безбедного существования семье земледельца.

Ст. 13. Общим и основным источником права на пользование землей сельско-хозяйственного значения является личный труд. Кроме того, предоставляет-

ся органам Советской власти, для поднятия сельско-хозяйственной культуры (устройства сельско-хозяйственных образцовых ферм или опытных и показательных полей), занимать из фонда запасных земель (бывших монастырских, казенных, удельных, кабинетских и помещичьих) определенные участки земли и обрабатывать их трудом, оплачиваемым государством. Труд этот подчиняется общим нормам рабочего контроля.

Ст. 14. Все граждане, занятые земледелием, должны быть застрахованы за счет государства на случай смерти, старости, болезни, увечия, делающих их нетрудоспособными.

Ст. 15. Все нетрудоспособные земледельцы и неработоспособные члены их семейств должны быть призреваемы за счет органов Советской власти.

Ст. 16. Каждое трудовое сельское хозяйство должно быть застраховано от пожара, падежа скота, от неурожая, на случай засухи, градобития и других стихийных бедствий, путем взаимного Советского страхования.

Ст. 17. Излишек дохода, получаемый от естественного плодородия лучших участков земли, а также от более выгодного их расположения в отношении рынков сбыта, поступает на общественные нужды в распоряжение органов Советской власти.

Ст. 18. Торговля сельско-хозяйственными машинами и семенами монополизируется органами Советской власти.

Ст. 19. Торговля хлебом, как внешняя, так и внутренняя, должна быть государственной монополией.

Раздел II. КТО ИМЕЕТ ПРАВО ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ЗЕМЛЕЙ

Ст. 20. Отдельными участками поверхности земли для общественных и личных надобностей в пределах Российской Советской Федеративной Республики могут пользоваться:

А) В целях культурно-просветительных.

1. Государство в лице органов Советской власти (федеральной, областной, губернской, уездной, волостной и сельской).

2. Общественные организации (под контролем и с разрешения местной Советской власти).

Б) Для занятия сельским хозяйством.

3. Сельско-хозяйственные коммуны.

4. Сельско-хозяйственные товарищества.

5. Сельские общества.

6. Отдельные семьи и лица.

В) С целью застройки.

7. Органы Советской власти.

8. Общественные организации, отдельные семьи и лица (если застройка не является средством извлечения дохода).

9. Торгово-промышленные и транспортные предприятия (с особого разрешения и под контролем Советской власти).

Г) Для устройства путей сообщения (передвижения).

10. Органы Советской власти (федеральной, областной, губернской, уездной, волостной и сельской, в зависимости от значения путей сообщения).

Раздел III. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЛИ В ПОЛЬЗОВАНИЕ

Ст. 21. Земля предоставляется в пользование в первую очередь тем, кто желает работать на ней не для извлечения личных выгод, а для общественной пользы.

Ст. 22. Для занятия земледелием в личных интересах устанавливается следующий порядок землепользования:

В первую очередь – безземельное и малоземельное местное земледельческое население и местные сельско-хозяйственные рабочие (батраки) на равных условиях.

Во вторую очередь – пришлое, т.е. прибывшее в данную местность после опубликования закона о социализации земли, земледельческое население.

В третью очередь – неземледельческое население в порядке регистрации в земельном отделе местной Советской власти.

Примечание. При установлении порядка передачи земли в пользование, предпочтение отдается трудовым сельско-хозяйственным товариществам перед единоличными хозяйствами.

Ст. 23. Для занятия садоводством, огородничеством, пчеловодством, рыболовством, скотоводством и лесоразведением – земля предоставляется в пользование на следующих основаниях:

В первую очередь – земля неудобная для земледелия, во вторую очередь – удобная для земледелия, но по условиям местности более подходящая для занятия тем или иным сельско-хозяйственным промыслом.

Ст. 24. Под постройку земля в сельских местностях отводится по усмотрению местных Советов и населения.

В городах земля отводится в порядке заявлений в соответствующий местный Совет, поскольку стройка не угрожает нанесением ущерба соседним зданиям и удовлетворяет прочим требованиям строительного устава.

Примечание. Под постройку общественно-полезных зданий земля отводится вне очереди.

Раздел IV. УСТАНОВЛЕНИЕ ЗЕМЛЕДЕЛЬЧЕСКОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬНО-ТРУДОВОЙ НОРМЫ

Ст. 25. Количество земли, отводимой отдельным хозяйствам для занятия земледелием с целью приобретения средств к существованию, не должно превышать потребительно-трудовой нормы данного пояса, исчисляемой на основаниях, указанных в Инструкции, при сем прилагаемой.

ИНСТРУКЦИЯ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬНО-ТРУДОВОЙ НОРМЫ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКО- ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ

§ 1. Вся земледельческая Россия распределяется на такое число поясов, сколько различных систем полеводства (переложная, трехпольная, восьмипольная, многопольная, плодосменная и др.) исторически сложилось в данный хозяйственный период.

§ 2. Для каждого такого земледельческого пояса устанавливается своя особая потребительно-трудовая норма. Внутри пояса она может изменяться в зависимости от климата и от естественного плодородия почвы в каждой угодии отдельно, а равно в зависимости от близости к рынку (городу или железной дороге) и других условий, имеющих важное местное значение.

§ 3. Для точного исчисления нормы в каждом поясе в ближайшем времени должна быть произведена Всероссийская сельскохозяйственная перепись.

Примечание. После проведения в жизнь закона о социализации земли немедленно производится обмер земли и топографическая съемка.

§ 4. Распределение земли на уравнильно-трудовых началах между земледельческим населением проводится постепенно по отдельным земледельческим поясам на основаниях, указанных в настоящем Законе.

Примечание. До полного проведения в жизнь закона о социализации земли на местах, отношения земледельцев регулируются земельными отделами Советов, на основании особой инструкции.

§ 5. При определении потребительно-трудовой нормы для данного пояса берется норма (среднее по размерам хозяйство) одного из уездов этого пояса (или другой какой-либо равной ему по площади административно-хозяйственной единицы) с плотностью населения, низшей для этого пояса, и с таким соотношением разных земельных угодий, которое по мнению местного населения (областного или губернского съезда земельных отделов Советов) будет признано наиболее нормальным, т.-е. наиболее благоприятным для ведения того типа хозяйства, какой преобладает в этом поясе.

§ 6. При определении среднего ныне существующего крестьянского землевладения должно сначала принимать во внимание лишь те земли, которые до 1917 г. находились фактически в пользовании у крестьян-тружеников, т.-е. купленные крестьянскими обществами, товариществами и отдельными лицами, надельные и арендуемые.

§ 7. Леса, недра и воды не должны входить в расчет при этом исчислении.

§ 8. Не должны входить в расчет, в этом случае, и земли всех частновладельческих нетрудовых хозяйств, находившиеся до этого времени в фактическом владении и пользовании у казны, частных банков, монастырей, уделов и помещиков (кабинетские, церковные), так как из них составляется Запасный Земельный Фонд, из коего и будут наделяться все безземельные и малоземельные, владеющие в настоящее время наделами ниже существующей крестьянской потребительно-трудовой нормы.

§ 9. При определении всего количества земли, находившегося до революции 1917 г. в фактическом пользовании крестьян-тружеников, необходимо исчислить количество ее по угодиям (пахотная, луговая, поемная или заливная и суходольная, выгон, неудобная, усадебная, под огородами, садами).

§ 10. Такое исчисление необходимо произвести, как в абсолютных цифрах, так и в процентах к общему количеству для каждого отдельного хозяйства, для общины, волости, уезда, губернии, области или всего пояса данной системы полеводства.

§ 11. При таком определении количества всей земли необходимо установить качество или емкость каждой типичной пахотной и луговой десятины, путем определения урожайности на десятине того или иного из имеющихся в пределах данного пояса, грунта или почвы, за 10 лет в пудах зернового хлеба или сена.

§ 12. Одновременно с определением количества и качества земли необходимо исчислить все население данного пояса, занятое земледелием, а равно живущее за счет земледелия.

§ 13. Исчисление населения, занятого в сельском хозяйстве, должно производиться по полу и возрасту и семейному положению для каждого хозяйства отдельно (уже потом суммируя добытые данные по селам, волостям, уездам, губерниям всего данного пояса).

§ 14. При переписи населения необходимо определить число рабочих сил и едоков, а поэтому все население разбивается по своему возрастному составу таким образом:

Нетрудоспособные:

Девочки в возрасте до 12 лет

Мальчики " " 12 лет

Мужчины " от 60 лет

Женщины " " 50 лет

Особо отмечают неработоспособные по болезни физической и умственной:

Мужчины от 18 до 60 лет = 1,0 рабочей силы

Женщины " 18 " 50 " = 0,8 рабочей силы

Мальчики " 12 " 16 " = 0,5 рабочей силы

Девочки " 12 " 16 " = 0,5 рабочей силы

Мальчики " 16 " 18 " = 0,75 рабочей силы

Девочки " 16 " 18 " = 0,6 рабочей силы

Примечание. Отступление от этих цифр допускается в зависимости от климатических и бытовых условий по решению соответствующих органов Советской власти.

§ 15. Делением количества десятин на количество сил определяется число десятин, приходящихся на каждую силу.

§ 16. Число нетрудоспособных едоков, приходящихся на одну рабочую силу, определяется делением числа земледельческого нетрудоспособного населения на количество рабочих сил.

§ 17. Необходимо также описать и исчислить количество рабочего рогатого и мелкого скота, которое может прокормиться на одной десятина и при одной рабочей силе.

§ 18. Для исчисления среднего ныне существующего крестьянского землевладения в уезде, взятом за отправной пункт для всего пояса, требуется определение средней по качеству и урожайности десятины. Эта средняя составляет частное от деления суммы урожаев с различных в почвенном отношении десятин на число почвенных категорий.

§ 19. Найденная вышеуказанным способом средняя должна будет служить основой при определении потребительно-трудовой нормы, по которой идет равнение отдельных хозяйств в счет земель запасного фонда, по всему поясу.

Примечание. В случае, если определенная выше средняя после предварительного исчисления окажется недостаточной для безбедного существования (см. раздел I, ст. 12), она увеличивается за счет земель запасного фонда.

§ 20. Для определения количества земли разных угодий, потребного для дополнительного наделения малоземельных, следует количество десятин земли, приходящееся в уезде на одну рабочую силу, помножить на сумму рабочих земледельческих сил данного пояса и вычесть из произведения наличное количество земли у крестьян-тружеников.

§ 21. Затем, определив количество десятин земли (в цифрах и процентах по угодиям), имеющейся в Запасном Фонде, и сопоставив эти цифры с количеством земли, необходимым для дополнительного наделения малоземельных, должно выяснить следующее: может ли переселение ограничиться пределами данного пояса. Если да, то нужно определить наличность Запасного Фонда и его емкость. Если нет, то сколько семей должно переселиться в другой пояс.

Примечание. Как о наличности свободных земель, так и при недостатке ее должны извещаться главные земельные отделы Советской власти, где и сколько и какие земли имеются не занятыми.

§ 22. При дополнительном наделении землей отдельных хозяйственных единиц должно быть определено известно все, что касается количества и качества имеющейся у них земли по угодиям, количество скота по городам, состав семьи в отношении рабочих сил, едоков и проч.

§ 23. При дополнительном наделении землей отдельных хозяйств применительно к потребительно-трудовой норме, надел должен быть увеличен: 1) в зависимости от чрезмерного переобременения рабочей силы нетрудоспособными членами семьи; 2) в зависимости от малопригодности той земли, какая уже имеется в этом хозяйстве; 3) в зависимости от качества той земли Запасного Фонда, коей должен быть наделен данный земледелец (то же в отношении луговой земли).

§ 24. При дополнительном наделении землей применительно к потребительно-трудовой норме, в случае, если в данном районе не имеется в достаточном количестве того или другого вида угодий, то хозяйство это наделяется соответствующим количеством за счет другого вида угодий.

Раздел V. УСТАНОВЛЕНИЕ НОРМЫ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ ОТВОДЕ ЗЕМЛИ ПОД ПОСТРОЙКИ, ПОД СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПРОМЫСЛЫ, НА КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И Т.П.

Ст. 26. Когда земля предназначается не для земледелия, а для культурно-просветительных и промышленных целей, а также для постройки домов для личных надобностей, для занятия скотоводством, садоводством и другими сельско-хозяйственными промыслами, количество земли отводится в размере, определяемом местными Советами применительно к потребностям лиц или учреждений, испрашивающих разрешение на пользование землей, в зависимости от общественной необходимости той цели, на которую земля испрашивается.

Раздел VI. ПЕРЕСЕЛЕНИЕ

Ст. 27. В случае, если Запасный Фонд свободных земель окажется недостаточным в данном поясе для дополнительного наделения малоземельных, то часть их может быть переселена в другой пояс, где имеется достаточное количество свободных земель.

Ст. 28. Переселению из одного пояса в другой должно предшествовать расселение земледельцев внутри этого пояса.

Ст. 29. Как переселение из одного пояса в другой, так и расселение внутри пояса должно происходить следующим образом: сначала переселяются все те, кто наиболее удален от земли Запасного Фонда, так что при одинаковой отдаленности:

а) в первую очередь пользуются землей из Запасного Фонда земледельцы той же деревни или села, в окрестностях коих находится фонд свободной земли.

Примечание. Если таких деревень окажется несколько, то в первую очередь те, кои раньше обрабатывали эту землю;

б) во вторую очередь – земледельцы той волости, в пределах коей находятся свободные земли;

в) в третью очередь – земледельцы того уезда, в пределах коего находятся эти свободные земли;

г) наконец, если данная система полеводства охватывает несколько губерний, то земледельцы той губернии, в пределах коей находятся свободные земли.

Ст. 30. При таком порядке переселяться с одного места на другое должны:

а) в первую очередь – добровольцы; б) во вторую – те общества, которые наиболее всех страдают от малоземелья; затем – в) малоземельные сельско-хозяйственные товарищества, коммуны, большесильные малоземельные семьи и самые маленькие малоземельные семьи.

Ст. 31. Наделение землей тех малоземельных хозяйств, которые должны по положению переселяться на новые места, должно производиться следующим порядком: а) в первую очередь – самые маленькие малоземельные семьи, б) во вторую – самые малоземельные большесильные семьи, в) в третью – малозе-

мельные общины, г) в четвертую – хозяйственные товарищества и, наконец, д) – коммуны.

Ст. 32. Переселение из одного пояса в другой должно производиться с таким расчетом, чтобы то место, куда должны переселяться малоземельные, по природным условиям, не только давало действительную возможность успешно заняться земледелием, но (по поверхности земли, климату и пр.) и соответствовало условиям той местности, откуда переселяются земледельцы. При этом необходимо, чтобы принимались в расчет бытовые условия и национальная принадлежность переселяющихся.

Ст. 33. Переселение земледельцев на новые места должно производиться за счет государства.

Ст. 34. В связи с переселением, государство обязуется помогать новоселам, как при обзаведении постройками, так и устройством дорог, водоемов, прудов и колодцев, снабжением сельско-хозяйственными орудиями и искусственным удобрением, путем создания искусственных орошений (где это требуется) и устройством культурно-просветительных центров.

Примечание. В целях скорейшего развития социалистического земледелия государство оказывает новоселам всяческое содействие для планомерного и научного ведения коллективного хозяйства.

Раздел VII. ФОРМА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Ст. 35. Российская Федеративная Советская Республика, в целях скорейшего достижения социализма, оказывает всяческое содействие (культурная и материальная помощь) общей обработке земли, давая преимущество трудовому коммунистическому, артельному и кооперативному хозяйствам перед единоличным.

Ст. 36. В целях борьбы с чересполосицей, тормозящей развитие сельского хозяйства, земли, как коллективного, так и единоличного пользования, должны отводиться по возможности к одному месту.

Раздел VIII. ПРИОБРЕТЕНИЕ ПРАВ НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛЕЙ

Ст. 37. Право на пользование землей дает:

а) в целях культурно-просветительных:

1) Общественная полезность.

б) Для занятия сельским хозяйством:

1) Личный труд.

в) С целью застройки:

1) Общественная полезность или необходимость;

2) Потребность в жилье;

3) Необходимость ведения трудового хозяйства.

г) Для устройства путей сообщения:

1) Общественная необходимость.

Раздел IX. ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВ НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛЕЙ

Ст. 38. Всякому осуществлению прав на пользование землей предшествует подача соответствующего заявления в тот земельный отдел Советской власти, в районе ведения коего данное лицо желает иметь участок земли для пользования.

Ст. 39. Этим заявлением устанавливается для каждого землепользователя очередь рассмотрения его ходатайства; удовлетворение просителя указанным в заявлении количеством земли производится на общих основаниях, предусмотренных настоящим Законом.

Примечание 1. В заявлении, помимо имени, отчества, фамилии и местожительства лица, желающего пользоваться землей, должны быть указаны: прежнее занятие этого лица, цель, на которую требуется земля, семейный состав или положение, наличность живого и мертвого инвентаря (для земледельца) и место, в коем он просит отвести участок земли, размер этого участка, а равно основание для указываемого размера.

Примечание 2. Постановление земельного отдела волостного Совета может быть обжаловано в недельный срок в отдел уездного Совета; постановление же уездного отдела в губернский – в 2-недельный срок.

Примечание 3. Право на пользование землей (недрами, водами, лесами и живыми силами природы) не может никоим образом и ни при каких обстоятельствах приобретаться ни куплей, ни арендой, ни путем дарения и наследства, ни вообще путем какой бы то ни было частной сделки.

Раздел X. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ НА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

Ст. 40. Право на пользование землей в каждом отдельном случае осуществляется в нижеследующем порядке.

Ст. 41. Право на пользование землей под постройку осуществляется фактическим занятием земли или приготовлением к занятию, но не позже, как через три месяца после получения уведомления от местной Советской власти.

Примечание. За фактическое приготовление почитается подвозка строительных материалов к месту постройки или заключение договора с рабочими о начатии работы в данном месте.

Ст. 42. Право на пользование землею для занятия теми или иными сельскохозяйственными промыслами, при условии личного труда, осуществляется фактическим занятием самим промыслом с наступлением первого земледельческого сезона.

Ст. 43. При занятии земледелием, право землепользователя на пахотную землю осуществляется фактическим приложением труда на всей площади (без наемных рук) не позднее первого земледельческого сезона после получения уведомления от земельного отдела местной Советской власти.

Примечание. На участках пахотной земли возведение построек постоянного типа допускается лишь по особому разрешению земельного отдела местной Советской власти.

Ст. 44. В случае фактической невозможности использовать взятый участок в срок, земельный отдел местной Советской власти может дать отсрочку, если самое неиспользование вызвано уважительными причинами, как-то: тяжелой болезнью рабочей силы, стихийными бедствиями и т.п.

Раздел XI. ПЕРЕХОД ПРАВ НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫМ УЧАСТКОМ ЗЕМЛИ

Ст. 45. Никто не может передавать прав на пользование находящимся у него участком земли другому лицу.

Ст. 46. Право на пользование землей приобретается всеми в порядке, сим Законом установленном, и ни в коем случае не переходит от одного лица к другому.

Раздел XII. ПЕРЕРЫВ В ПРАВАХ ЛИЦ, ПОЛЬЗУЮЩИХСЯ ЗЕМЛЕЙ, В ОТНОШЕНИИ ЗАНИМАЕМЫХ ИМИ УЧАСТКОВ

Ст. 47. Право пользования участком земли может в отношении данного лица прерываться, не ведя к совершенному прекращению такового.

Ст. 48. Землепользователь может в определенное время совершенно не пользоваться данным участком земли, одновременно не лишаясь права на дальнейшее пользование этим участком тогда: а) когда какое-нибудь стихийное бедствие временно лишает его возможности пользоваться им (разлив реки, прорыв плотины и проч.); б) когда землепользователь временно, но тяжело захворал; в) на время обязательного несения государственной или выборной службы и в других уважительных с общественной точки зрения случаях, впредь до наступления условий, при которых данное лицо фактически может приступить к использованию имеющейся у него земли.

Примечание. Срок перерыва определяется в каждом отдельном случае земельным отделом местной Советской власти.

Ст. 49. При всяком перерыве в сельско-хозяйственном производстве (в случаях, указанных в ст. 48), в случае временной утери трудоспособности, смерти и т.п., местная Советская власть в целях сохранения имущества и продолжения производства либо организует общественную помощь этим хозяйствам, либо прибегает к помощи труда, оплачиваемого государством и подчиняющегося общим нормам рабочего контроля.

Раздел XIII. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВ НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛЕЙ

Ст. 50. Право на пользование землей может прекратиться для данной хозяйственной единицы в целом или же для отдельных членов данного хозяйства.

Ст. 51. Право на пользование землей может прекратиться для данного лица или совершенно, или в отношении определенного участка.

Ст. 52. Право на пользование землей прекращается совершенно: а) для учреждения – с упразднением последнего или с упразднением той цели, для которой была взята земля; б) для трудовых общин, товариществ, коммун – с распадом их или с гражданской смертью хозяйственной единицы вообще; в) для отдельных граждан – за смертью их или с лишением всех гражданских прав по суду; г) в случае фактической невозможности для данного лица заниматься промыслом или земледелием и одновременной наличностью других средств к существованию (например, при получении пенсии нетрудоспособным).

Ст. 53. Право пользования данным участком земли прекращается:

- а) в случае официального отказа от пользования данным участком земли;
- б) в случае явного нежелания пользоваться землей, хотя бы со стороны землепользователя и не было официального заявления;
- в) в случае использования данного участка земли для целей, законом недозволенных (например, свалка нечистот в неуказанном месте);
- г) в случае использования данного участка земли способом, законом недозволенным (например, тайное применение наемного труда);
- д) в случае, когда пользование землей со стороны данного лица наносит вред соседнему хозяйству (например, выделка химических веществ).

Примечание. Пользователь земли, в случае, когда его право пользования участком прекращается и если он не получил достаточного вознаграждения в виде доходов за время пользования участком, имеет право требовать от соответствующего земельного отдела Советской власти вознаграждения за неиспользованные улучшения, а также за всякий труд, вложенный в землю, в насаждения и в постройки.

Председатель ВЦИК Свердлов

Члены президиума:

Володарский, Зиновьев, Камков, Ландер, Муранов, Натансон-Бобров, Окулов,

Петерсон, Спиридонова, Устинов

Секретари ЦИКАванесов, Смолянский

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

Народный комиссар земледелия

А. Колегаев

Декреты Советской власти. Т. I. М., 1957. С. 407-419.

ПРЕДПИСАНИЕ ВСЕМ СОВЕТАМ О НЕДОПУСТИМОСТИ УВОЛЬНЕНИЯ ЛЕСНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ от 5 апреля 1918 г.

Всем Советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов:

Вследствие получения сведений о массовых увольнениях лесных специалистов от должностей и вовсе от службы Совет Народных Комиссаров считает необходимым сообщить, что:

1) с момента революции лесоводы не оставляли своих постов и не прекращали работы, продолжая связь мест с центром и тем давая возможность государственному лесному хозяйству действовать;

2) что имеющихся во всей России лесных специалистов далеко не достаточно для проведения в жизнь тех широких задач, кои намечаются основным лесным законом;

3) что лесных специалистов нельзя заменить другими без ущерба для леса и тем самым — для всего народа: лесное хозяйство требует специальных технических знаний;

4) что поголовное увольнение лесоводов лишит лесное ведомство опытных и ценных работников и Правительство не в состоянии будет провести в жизнь все требования народа;

5) что наследие несчастной войны оставило громадные площади оголенных мест, которые необходимо в интересах народа немедленно засадить и засеять лесом;

6) что все леса нужно привести в известность, описать и организовать в них хозяйство;

7) что все леса не составляют собственности ни сел, ни уездов, ни губерний, ни областей, представляют собою общенародный фонд и ни в коем случае не могут подлежать какому-либо разделу и распределению ни между гражданами, ни между хозяйствами.

Произвести всю эту работу скоро и полно, дать все исчерпывающие сведения вашим представителям — это может сделать только налаженный технический аппарат, иначе все останется на бумаге.

Заявляйте народному комиссару земледелия о всех нежелательных лицах, но не сменяйте техников, командированных для технического содействия в местные органы Советской власти, которая может предъявить отвод против любого из них по общественным и политическим основаниям. Право же окончательного увольнения лесных специалистов от службы и перемещения из одного губернского Совдепа в другой принадлежит исключительно Центральному лесному управлению.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
За народного комиссара земледелия А. Колегаев
Декреты Советской власти. Т. 2. М., 1959.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЫСШЕГО СОВЕТА
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР «О ЛЕСНЫХ ЗАГОТОВКАХ»
от 13 апреля 1918 г.**

1. Все произведенные и ныне производящиеся лесные заготовки (топливо, поделочный и строевой лес), как для государственных и общественных учреждений и предприятий, так и для частных лиц, физических и юридических, по-

ступают под контроль, осуществляемый совместно Отделом Топлива Высшего Совета Народного Хозяйства и Центральным Управлением лесов Республики.

2. Произведенные уже и производящиеся лесные заготовки для лесопильных, целлюлозных, писчебумажных, стекольных и иных фабрик и заводов, для железных дорог и пароходств и иных предприятий не подлежат отчуждению на сторону, но должны быть оставлены в пользовании названных предприятий под контролем фабрично-заводских комитетов или профессиональных союзов.

3. Фабрично-заводский комитет каждого предприятия или профессиональный рабочий союз обязаны сообщить уездному земельному комитету и уездному Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов, какие лесные заготовки произведены или назначаются для данного предприятия. После этого уездный земельный комитет и уездный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов обязаны сделать предписания, чтобы местное население, волостные земства, волостные земельные комитеты и прочие учреждения не препятствовали вывозу и производству указанных лесных заготовок под контролем рабочих организаций соответственных предприятий. Нарушители предписаний предаются суду, как враги народного хозяйства.

4. В случае потребности железнодорожных, промышленных и иных предприятий в лесных заготовках, сверх уже произведенных и сверх ныне производящихся, они подают в губернские Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов и в губернские земельные комитеты заявления о том, в каком размере и в каких местах необходимо им право лесных заготовок для обеспечения их действия. После этого губернские земельные комитеты и губернские Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов делают распоряжения о предоставлении соответственным предприятиям права лесных заготовок в определенных размерах и в определенных местах.

5. К лесным заготовкам государственных и общественных лесозаготовительных организаций и их местных органов применяется порядок, указанный в ст.ст. 1 и 4 настоящего постановления.

6. Для уездных земельных комитетов и уездных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов по вопросам о лесных заготовках обязательны постановления губернских земельных комитетов и губернских Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов, а для всех губернских организаций – постановления Отдела Топлива Высшего Совета Народного Хозяйства, принимаемые по соглашению с Центральным Управлением лесов Республики. В случае разногласий между двумя последними учреждениями, вопрос решается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов или, по его уполномочию, Высшим Советом Народного Хозяйства.

7. Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов и все органы власти обязаны принимать все меры к недопущению самовольных захватов заготовленных дров и лесных материалов местным населением и его учреждениями и организациями.

8. Земельные комитеты и прочие местные учреждения не имеют права взимать в пользу местного населения или в пользу местных учреждений плату за изготовленный лес и за право лесных заготовок с железнодорожных, промыш-

ленных и иных предприятий и государственных и общественных лесозаготовительных организаций и их местных органов, ведущих лесные заготовки, согласно настоящему постановлению.

9. Плата за лес, заготовленный по нарядам государственных учреждений, общественных лесозаготовительных организаций и национализированных предприятий перечисляется из соответствующих расходных кредитов в доход государства по смете лесного ведомства.

10. Частные предприятия и лица уплачивают за лесные материалы в пользу государства суммы в размере, определяемом Центральным Управлением лесов Республики по соглашению с Отделом Топлива Высшего Совета Народного Хозяйства и устанавливаемом единообразно для каждого рода заготовок применительно к лесозаготовительным периодам по каждому району России. Плата эта взимается губернскими земельными комитетами и передается лесному ведомству.

11. Перечисление, указанное в ст. 9, и плата, указанная в ст. 10, производятся и взимаются лишь в том случае, если за лесные заготовки не было сделано платежей до издания законов о национализации лесов.

12. Надзор уездных земельных комитетов и подлежащих лесных учреждений за правильностью лесного хозяйства в лесах, отведенных кому бы то ни было для лесных заготовок, полностью сохраняется.

13. Настоящее постановление вводится в действие только как временное сроком до конца 1918 г.

14. За нарушение настоящего постановления полагается тюремное заключение до одного года.

За Президиум ВСНХ Ю. Ларин.

*Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.
Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 498-500.*

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕР БОРЬБЫ С ОГНЕМ»
от 17 апреля 1918 г.**

I. В целях ограждения народного достояния Российской Советской Федеративной Республики от пожарных бедствий и для высшего руководства, объединения, направления и развития мероприятий по борьбе с огнем, учреждается Пожарный Совет под председательством Главного Комиссара по делам страхования, должности которого присваивается наименование: Главный Комиссар по делам страхования и борьбы с огнем.

II. Ведению Пожарного Совета подлежат все вообще дела по изысканию и применению как предупредительных, так и оборонительных мер борьбы с пожарным бедствием.

К обязанностям Совета, главным образом, относятся:

1) предварительное рассмотрение и разработка законодательных предположений по пожарной части;

2) издание на устанавливаемых законами основаниях общих правил инструкций и обязательных постановлений о мерах предупреждения и тушения пожаров и в том числе правил о противопожарной охране фабрично-заводских и горнозаводских предприятий, нефтяных промыслов, рудников, лесов, торфяников и прочих источников народного благосостояния;

3) обсуждение необходимых мероприятий для объединения, направления и дальнейшего развития деятельности правительственных, общественных и частных противопожарных организаций, учета существующих и вновь возникающих пожарных обществ и учреждений, осведомления об условиях и результатах деятельности их и т. п.;

4) содействие органам местного самоуправления, общественным «пожарным организациям и учреждениям, поставившим себе целью борьбу с огнем, а равно частным лицам, посредством выдачи разного рода ссуд и пособий и оказания услуг специалистов, в «мероприятиях, направленных к усилению средств противопожарной борьбы и к развитию огнестойкого строительства;

5) установление порядка собирания материалов и форм ведения пожарной статистики, а также правил для производства разного рода анкет и обследований в области пожарного дела и огнестойкого строительства;

6) предварительное обсуждение вопросов, касающихся улучшения условий быта пожарных деятелей и служащих, а равно после служебного обеспечения их;

7) определение условий и общих оснований для оказания материального воспитания из средств казны общественным и частным пожарным организациям и установление порядка и форм ведения отчетности по специальным капиталам, предназначенным на улучшение противопожарной охраны в стране;

8) наблюдение за пополнением подлежащих узаконений и обязательных постановлений по пожарной части и за правильным расходованием денежных средств, отпускаемых на противопожарные меры и огнестойкое строительство;

9) установление контроля над производством на фабриках и заводах предметов противопожарного оборудования и снаряжения, разработка нормальных типов пожарных инструментов и машин и вообще организация мероприятий, способствующих улучшению и удешевлению предметов противопожарного оборудования и возможно широкому распространению их среди населения;

10) производство испытаний по применению новых изобретений и усовершенствований в области предупреждения и тушения пожаров, а также опытов над строительными материалами и различными типами, построек и отдельных их частей;

11) обсуждение вопросов об устройстве пожарных выставок и съездов и назначении конкурсов на составление проектов: зданий специального назначения, улучшения противопожарного водоснабжения, устройства пожарной сигнализации и вообще рационального устройства и переустройства противопожарной охраны в стране;

12) рассмотрение предположений, касающихся подготовки специалистов пожарного дела и огнестойкого строительства, открытия пожарно-технических училищ, школ и курсов, программ учебных занятий в них, устройства испытательных станций и т. п.;

13) рассмотрение предположений об издании общедоступных руководств: журналов, брошюр и других печатных произведений по пожарному делу и огнестойкому строительству и принятие всякого рода мер к самой широкой популяризации сведений о мерах борьбы с огнем;

14) предварительное рассмотрение годовой сметы расходов по содержанию Пожарного Совета и состоящих при нем учреждений, размера кредитов, отпускаемых на выдачу ссуд и пособий, а также предположений об изменении размера страховой пошлины, взимаемой по застрахованию имущества от огня.

III. Все законодательные предположения и мероприятия по части предупреждения и тушения пожаров, а равно огнестойкого строительства, подлежащие утверждению Совета Народных Комиссаров, вносятся на предварительное обсуждение Пожарного Совета.

IV. В состав Пожарного Совета, помимо председателя его, входят: а) Помощник Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем и четыре члена по назначению от Народных Комиссариатов; б) четыре – от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов; четыре – от местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов; два – от Всероссийского Профессионального Пожарного Союза; два – от Всероссийского Пожарного Общества; по одному – от всероссийского Союза пожарных и страховых деятелей, от Общества пожарных техников, от Российского Союза обществ взаимного от огня страхования, от Съезда представителей акционерных страховых от огня обществ и два – от обществ и учреждений, занимающихся научным исследованием вопросов по технике строительного и пожарного дела.

Ближайшее указание научных обществ и учреждений, пользующихся правом избрания членов в Пожарный Совет, предоставляется самому Совету.

V. К членам Совета по назначению и по выборам назначаются и избираются в том же порядке и в том же числе заместители. Заместители членов Совета по избранию замещают членов в порядке большинства голосов, полученных при избрании, а при равенстве сих голосов – по жребию. Заместители могут участвовать в заседаниях Совета и при наличии полного состава членов, но в последнем случае только с правом совещательного голоса.

VI. Члены Совета по избранию и их заместители по истечении срока полномочий продолжают исполнять свои обязанности впредь до новых выборов. Выбывающие лица могут быть избраны вновь.

VII. В заседания Совета могут быть приглашаемы, с правом совещательного голоса, лица, от которых, по свойству обсуждаемых дел, можно ожидать полезных сведений.

VIII. Для действительности постановлений Совета требуется участия в заседании не менее одной трети, общего числа членов Совета, считая и председателя. Дела в Совете решаются простым большинством голосов.

IX. Совет может образовывать из своей среды секции по специальным вопросам. Постановления секций по этим вопросам имеют силу, равную с постановлениями пленарных заседаний Совета. Компетенция и порядок деятельности секций определяются инструкцией, утверждаемой Советом.

X. При рассмотрении дел, относящихся к компетенции Народных Комиссариатов, не имеющих постоянных представителей в Совете, на заседания Совета или его секции приглашаются представители от этих Комиссариатов, по одному от каждого, с правом решающего голоса.

XI. Постановления Пожарного Совета и его секций вступают в законную силу, если при обсуждении их председательствующий не остался при особом мнении и если в течение семидневного срока со дня принятия они не будут опротестованы Главным Комиссаром по делам страхования и борьбы с огнем. Постановления, по которым председательствующий остался при особом мнении, поступают на заключение Главного Комиссара и, в случае опротестования их, считаются несостоявшимися.

XII. Постановления Совета, по коим в течение упомянутого в предыдущей статье семидневного срока последуют также возражения со стороны какого-либо из Народных Комиссариатов, а равно группы членов Пожарного Совета не менее шести, приостанавливаются исполнением и, в случае несогласия Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем с заявленными возражениями, передаются на окончательное разрешение Совета Народных Комиссаров.

XIII. Для исполнения отдельных поручений Совета из среды членов его могут быть, по постановлению Совета, образуемы комиссии. В состав таких комиссий могут быть приглашаемы и лица, не состоящие членами Совета.

XIV. Правила внутреннего распорядка в Совете определяются наказом, вырабатываемым Советом. Постановления Совета, имеющие обязательное значение, публикуются во всеобщее сведение в центральном органе Правительства.

XV. Совету предоставляется образовывать местные органы по соглашению с местными Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов.

XVI. Для обсуждения вопросов, имеющих общее значение как для страхового, так и для пожарного дела, Главным Комиссаром по делам страхования и борьбы с огнем могут быть созываемы соединенные заседания Советов: по делам страхования и Пожарного или же отдельных секций их. В последнем случае соединенные заседания образуются в составе равного числа членов от каждого Совета, по избранию подлежащих секций. Постановления соединенных заседаний приравниваются к постановлениям каждого из Советов в отдельности, причем в отношении этих постановлений применяются также правила, указанные в статьях XI и XII настоящего декрета.

XVII. Для разрешения текущих дел по пожарной части и для ведения делопроизводства Пожарного Совета в составе Комиссариата по делам страхования образуются следующие Отделы: Общий Отдел по пожарной части, Пожарно-Технический Отдел и Учебно-Пожарно-Инструкторский Отдел, причем назван-

ный Комиссариат переименовывается в Комиссариат по делам страхования и борьбы с огнем.

XVIII. В ведение Комиссариата по делам страхования и борьбы с огнем передается из Народного Комиссариата Земледелия Отдел сельского строительства в той его части, которая ведает мероприятиями по борьбе с огнем.

Кредиты, предназначенные к отпуску из казны в установленном порядке на содержание означенного Отдела, равно как и принадлежащее ему имущество в соответственной части, определяемой по соглашению Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем с Народным Комиссаром Земледелия, а также числящийся по § 14 сметы специальных средств бывшего Министерства внутренних дел пожарный капитал поступает в распоряжение Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем.

В ведение Комиссариата по делам страхования и борьбы с огнем передаются также учрежденные Петроградским Городским Общественным Самоуправлением при содействии казны Курсы пожарных техников (Пожарно-Техническое училище) с принадлежащим этому учреждению и необходимым для поддержания правильной деятельности его движимым имуществом.

XIX. Ежегодные расходы на содержание Пожарного Совета и состоящих при нем учреждений, а также расходы по выдаче ссуд и пособий для противопожарных целей проводятся Главным Комиссаром по делам страхования и борьбы с огнем в обычном порядке сметных исчислений.

XX. Установленная страховая пошлина, взимаемая с полисов по застраиванию имуществ от огня, поступает в доход казны. Размер страховой пошлины ежегодно устанавливается Главным Комиссаром по делам страхования и борьбы с огнем по соглашению с Народными Комиссарами по финансовым делам и Государственного Контроля, по предварительном рассмотрении этого вопроса в соединенном заседании Советов по делам страхования и Пожарного.

XXI. Все правительственные, общественные и частные учреждения, организации и лица обязаны подчиняться вошедшим в законную силу постановлениям Пожарного Совета и представлять в Комиссариат по делам страхования и борьбы с огнем отчеты, а равно статистические и прочие сведения на основании устанавливаемых Советом правил.

XXII. Введение в действие настоящего декрета, а равно организация предусмотренных в пункте XVII сего декрета отделов, определение необходимого состава последних, пределов прав и обязанностей, окладов содержания и порядка назначения отдельных должностных лиц возлагаются на Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

Главный Комиссар по делам страхования Елизаров

Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 445-449.

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ РАБОЧИХ,
СОЛДАТСКИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КАЗАЧЬИХ ДЕПУТАТОВ
«О ЛЕСАХ» от 27 мая 1918 г.**

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Отмена собственности на лес

Ст. 1. Всякая собственность на лес в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики отменяется навсегда.

Ст. 2. Леса, принадлежавшие частным лицам и обществам, объявляются без всякого выкупа, явного или скрытого, общенародным достоянием Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 3. Все находящиеся в лесах постройки лесохозяйственного значения с живым и мертвым инвентарем и со всеми принадлежностями отчуждаются в общенародное достояние, как и леса.

Дальнейшее пользование постройками и инвентарем, в зависимости от их лесохозяйственного значения, определяется Центральным Управлением Лесов Республики.

Постройки промышленных предприятий по механической и химической обработке древесины в число построек лесохозяйственного значения не включаются.

Ст. 4. Акты и договоры об отчуждения лесов, когда-либо и кем бы то ни было заключенные, признаются утратившими силу.

Акты и договоры о пользовании лесами, заключенные до издания настоящего Закона органами правительства или частными лицами, пересматриваются Центральной Советской властью по инициативе соответствующих органов уездной, губернской или областной Советской власти.

Право отмены, изменения и прекращения договоров принадлежит исключительно высшему лесному органу Советской власти.

2. Пользование и распоряжение лесами

Ст. 5. В состав лесов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят земельные площади, предназначенные для выращивания дровяной, строительной и поделочной древесины.

Ст. 6. Заведывание лесами осуществляется особыми техническими лесными органами местной Советской власти под контролем и руководством Центрального Управления Лесов Республики (ст. 44).

Ст. 7. По представлениям местных органов Советской власти, после технического исследования, Центральное Управление Лесов Республики может исключить из состава лесов кустарные и древесные насаждения местного сельскохозяйственного назначения, находящиеся на основных земельных наделах крестьян или предназначенные в порядке раздела VII настоящего Закона к расчистке или подсеке с подчинением этих площадей действию Закона о социализации земли (Собр. Узак. и Расп. Раб. и Крест. Правит., N 25, ст. 346).

Ст. 8. Порядок пользования насаждениями местного сельскохозяйственного назначения, поименованными в ст. 7-й, устанавливается сельской и волостной Советскою властью под общим руководством уездной Советской власти.

Ст. 9. В задачи Центральной Советской власти в отношении лесов входит:

а) определение общих технических основ ведения лесного хозяйства, обязательных на всем пространстве лесов, в целях создания правильного лесного хозяйства страны и наиболее производительного использования его;

б) руководство технической постановкой лесного хозяйства Республики посредством организации на местах лесных органов и технических партий, подчиненных Центральному Управлению Лесов Республики, снабжением населения древесными семенами и облесением местностей в интересах сельского хозяйства;

в) поднятие уровня лесохозяйственных и лесных знаний в населении путем открытия и содержания лесных учебных заведений;

г) развитие лесных промыслов на основах артельного, кооперативного и коллективного хозяйства;

д) обращение лесных площадей в земельный фонд для увеличения земель сельскохозяйственного значения;

е) содействие в предоставлении трудовому населению лесных работ и в организации государственных лесокредитных учреждений;

ж) создание государственного плана обмена лесных продуктов на сельскохозяйственные;

з) улучшение существующих и создание новых путей лесного транспорта, в особенности в губерниях и областях многолесных, на счет государства;

и) организация распределения и производства лесных продуктов, учет и установление соответствия между потребностями страны и производства;

к) определение размеров общих потребностей народного хозяйства в древесине, норм личных потребностей граждан и порядка удовлетворения всех названных потребностей.

Ст. 10. Заграничная торговля лесом и лесными материалами составляет государственную монополию.

Правила о введении монополии на внутреннюю торговлю лесом и лесными материалами будут изданы дополнительно.

Раздел II. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

1. Право пользования лесом

Ст. 11. Всем гражданам Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит равное право на пользование лесом.

Ст. 12. Каждый гражданин, живущий в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, имеет право:

а) получать топливо;

б) получать строительную древесину;

в) приобретать из леса поделочную древесину;

- г) участвовать в побочных пользованиях;
- д) заявлять о необходимых мерах охраны лесов;
- е) входить в леса.

2. Нормы пользования

Ст. 13. Граждане имеют право получать топливо (пункт «а» ст. 12) по норме, которая вычисляется: или по расчету площади жилищ, или по количеству печей, или по другим основаниям (ст. 17).

Ст. 14. Граждане, нуждающиеся в строительной древесине (пункт «б» ст. 12) для возведения и ремонта необходимых для них и их семей и для их личного трудового хозяйства построек, имеют право получать таковую по строительным нормам.

Ст. 15. Гражданам предоставляется право приобретать поделочную древесину (пункт «в» ст. 12) из лесов, в которых, за удовлетворением всех заявленных потребностей (народного хозяйства и по нормам — местных топливных и строительных потребностей), окажется избыток годового прироста.

Ст. 16. Граждане имеют право на побочные пользования из лесов в размерах и нормах, какие могут быть допущены по состоянию насаждений близлежащих лесов.

Ст. 17. Порядок определения норм будет установлен особой инструкцией, издаваемой Центральным Управлением Лесов Республики после составления общегосударственного плана лесного хозяйства. Предварительное выяснение норм топливной и строительной древесины и побочных пользования предоставляется органам местной Советской власти, утверждение же норм возлагается на губернские органы Советской власти под контролем Центральной Советской власти, которая определяет размер возможных отпусков древесины в зависимости:

- а) от лесистости страны;
- б) от лесистости местности;
- в) от имеющегося запаса древесины или суррогатов;
- г) от условий климата и
- д) от размеров общих потребностей народного хозяйства.

Ст. 18. Сельскому и городскому трудовому населению для удовлетворения его хозяйственных потребностей по нормам, установленным ст. 17-й, древесина на корню и побочные пользования в лесу предоставляются бесплатно, но впредь до составления общегосударственного плана лесного хозяйства страны и до установления норм трудовые потребители вносят корневую цену, поступающую в общенародную казну.

Условия, при которых корневая цена вносится в уменьшенном размере и в каком именно или не вносится вовсе, определяются губернскими органами Советской власти под общим контролем Центральной Советской власти.

Ст. 19. Все лесные отпуска, не входящие в хозяйственные нормы ст. 17-й, а равно отпуска нетрудовому населению и промышленным предприятиям производятся по твердым ценам.

Ст. 20. Размеры корневых цен выясняются особыми техническими партиями и утверждаются губернской Советской властью в пределах полномочий и инструкций Центрального Управления Лесов Республики.

Ст. 21. Твердые цены определяются Центральной Советской властью.

Ст. 22. Древесина для надобностей трудовых хозяйств с целью переработки ее в изделия для постройки зданий, не входящих в строительную норму, и для кустарных промыслов может приобретаться гражданами под контролем уездной Советской власти.

При приобретении древесины преимущество дается артельным, кооперативным и коммунистическим хозяйствам перед единоличными.

Ст. 23. При невозможности для приобретателя переработать поделочную древесину в изделия дальнейшего назначения древесины указывается органами местной Советской власти.

Перепродажа приобретенной для переработки древесины не допускается и влечет сверх наказания конфискацию древесины.

Ст. 24. Трудовые артели, кооперации и коммуны из отдельных граждан и органы Советской власти – от сельской до центральной – могут:

- а) организовывать разработку древесины на топливо, строительство и изделия для одновременного, возможно полного использования лесных участков;
- б) устраивать магазины, склады или дворы таких материалов;
- в) снабжать материалами местное население;
- г) доставлять материалы в потребительские районы;
- д) открывать деревообрабатывающие трудовые предприятия.

Эти операции производятся под контролем и руководством особых органов Советской власти.

Ст. 25. Гражданин, не использовавший к концу отчетного срока отпущенных ему по нормам: топлива, строительной древесины или продуктов побочных пользований, обязан показать избыток к зачету при отпуске на следующий отчетный срок.

Ст. 26. При невозможности для гражданина использовать полученную им строительную древесину по прямому назначению дальнейшее назначение древесины определяется органами местной Советской власти.

Ст. 27. Перепродажа топлива и строительной древесины гражданами не допускается и сверх наказания влечет конфискацию древесины.

Ст. 28. Виновные в нарушении условий отпуска древесины и побочного пользования подвергаются мерам воздействия по законам Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

3. Охрана лесов

Ст. 29. Каждый гражданин имеет право делать органам Советской власти мотивированные заявления:

- а) о признании лесных дач защитными;
- б) об ограничении допущенных из лесов пользований в целях обеспечения сельского хозяйства или о необходимости облесительных мероприятий;
- в) о необходимости иных мер охраны лесных дач.

Ст. 30. Лесные органы Советской власти имеют право по сообщению граждан или по своему усмотрению устанавливать меры, какие они найдут нужными для охраны лесов, как-то:

а) объявлять во всеобщее сведение после технического обследования лесные дачи защитными;

б) организовать облесение песков, оврагов, неудобных площадей и т.п.

Ст. 31. Каждый гражданин имеет право входа в лес:

а) для пребывания в нем;

б) для охоты, пчеловодства и т.п.;

в) для производства общепользовных научных или технических исследований.

Ст. 32. Правила входа в леса (время, платность или бесплатность, регистрация и др.) устанавливаются органами местной Советской власти, причем правила входа в защитные леса не могут противоречить условиям, установленным техническими изысканиями в отношении этих лесов.

Ст. 33. Каждый гражданин может в указанное местной Советской властью время и на условиях, выработанных ею, пользоваться в лесах охотой, пчеловодством и т.п.

Ст. 34. Граждане или общества, желающие произвести в лесах общепользовные научные и технические исследования, соединенные с возведением в лесах каких-либо опытных сооружений, станций или с иным использованием лесной площади, производят таковые на условиях, устанавливаемых лесными органами местной или Центральной Советской власти, в зависимости от значения исследований.

Ст. 35. Все получаемые из лесов доходы от побочных пользований поступают в распоряжение лесных органов Советской власти для улучшения лесного хозяйства.

4. Обязанности граждан

Ст. 36. Граждане, кроме соблюдения условий отпуска им древесины, должны содействовать лесовозращению и охране леса.

Ст. 37. Характер личного труда в интересах: возобновления леса, устройства лесов, общественной заготовки материалов, обработки их, перевозки и т.п. — и его условия (бесплатность, платность, время производства, очередь, порядок и т.п.) устанавливаются сельскою, волостною, городскою, уездною, губернскою, областною и Центральною Советскою властью.

Ст. 38. Граждане, не принимающие участия личным трудом в работах, уплачивают для организации и улучшения лесного хозяйства в размере, определенном Центральною властью, лесные сборы, поступающие в распоряжение общенародной казны.

Ст. 39. Дети привлекаются к участию в праздниках древонасаждения, обязательных в круге занятий всех учебных заведений, согласно определению Центральных и местных органов Просвещения.

Ст. 40. Каждый гражданин обязан всеми доступными средствами охранять леса от пожаров, потрав, нападения насекомых и т.п. и принимать все меры к

заботливому отношению к общенародному благу и к возможно бережному расходованию полученных лесных материалов.

Ст. 41. Каждый гражданин может быть привлечен по требованию местной Советской власти и на устанавливаемых ею условиях к временному исполнению общественных обязанностей и службе по охране лесов, как при общественных лесных бедствиях (напр., пожары, нападение насекомых), так и в другое время.

Ст. 42. Уклонение от исполнения обязанностей, указанных в ст. 41, влечет за собой принятие мер воздействия по законам Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Раздел III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

1. Права местных органов

Ст. 43. Правами и обязанностями в отношении лесов Республики обладают:

а) технические лесные органы Советской власти, образуемые в силу настоящего основного Закона;

б) специальные органы Советской власти, заведывающие операциями по разработке, транспорту, торговле лесом, использованию древесины и т.п. и образуемые на основании особых постановлений Центральной Советской власти;

в) общие органы Советской власти.

Ст. 44. Подведомственные Центральному Управлению Лесов Республики и образуемые по его распоряжениям в составе местных органов Советской власти технические лесные органы Советской власти заведуют всеми лесами, находящимися на их территории, под контролем, руководством и по указаниям Центрального Управления Лесов Республики.

Ст. 45. Каждый лесной орган в отношении высших лесных – обязан отчетностью и приведением в действие их распоряжений и инструкций, касающихся лесного хозяйства во всех отношениях, регулируемых настоящим основным Законом о лесах.

Ст. 46. Каждое действие и распоряжение органов местной Советской власти в отношении лесов (ст. 67 и 70) может быть обжаловано в Центральное Управление Лесов Республики.

Решения Центрального Управления Лесов Республики являются окончательными.

Ст. 47. Все общие и лесные органы Советской власти, каждый в пределах своей компетенции, могут:

а) проверять и уравнивать заявления граждан об отпуске на нужды их и их трудовых хозяйств топливной, строительной и поделочной древесины и побочных пользования, вести учет оказавшимся избыткам топлива, строительной древесины и продуктов побочных пользования, засчитывать оказавшийся у граждан избыток на следующий отчетный срок и указывать дальнейшее назначение поделочной древесины, оставшейся непеработанной;

б) выдавать гражданам удостоверения на право получения причитающейся им по нормам древесины и побочных пользований для них и их трудовых хозяйств;

в) обследовать во всех отношениях степень нужды граждан в древесине;

г) распределять между гражданами и трудовыми хозяйствами лесные материалы, следить за правильностью потребления их и поступлением причитающихся денежных платежей.

Ст. 48. Общим органам сельской и волостной Советской власти предоставляется право делать мотивированные заявления высшим органам Советской власти по следующим вопросам:

а) о необходимости и условиях облесения за счет государства неудобных площадей;

б) о мерах по признанию дач защитными и по охране леса, принимаемых за счет государства;

в) о проектах норм топливной, строительной и поделочной древесины и побочных пользований;

г) о размерах корневых и твердых цен;

д) об открытии лесных школ за счет государства;

е) о расширении земельного фонда посредством расчистки;

ж) о желательном использовании отчуждаемых лесохозяйственных построек и инвентаря.

Ст. 49. Уездные лесные органы Советской власти:

а) заведывают лесами, расположенными в пределах уезда;

б) уравнивают и определяют по нормам размер лесных потребностей в пределах уезда;

в) представляют в общенародную казну деньги, полученные по отпускам из лесов;

г) выдают приказы на все виды пользования по нормам из лесов;

д) обсуждают жалобы на действия подведомственных органов власти и принимают по ним решения;

е) представляют губернской Советской власти свои заключения по вопросам, поименованным в пунктах «г», «д», «е», «ж» ст. 48.

Ст. 50. Губернские лесные органы Советской власти кроме прав, указанных в ст. 49, могут:

а) определять размеры цен и всех видов пользований (ст. 19-21);

б) участвовать своими заключениями при разрешении вопросов о всех видах использования лесов;

в) обсуждать вопросы о желательном использовании лесохозяйственных построек и инвентаря;

г) открывать лесные школы за счет государственных сумм в пределах ассигнований им на то из общегосударственных средств;

д) проектировать к расчистке площади для увеличения земельного фонда.

2. Обязанности местных органов

Ст. 51. Все местные Советские организации обязаны оказывать всякого рода содействие охране леса и всем заготовительным лесным операциям, как-то: рубке леса, вывозке, доставке, транспорту, сплаву и т.п., производимым в силу соответствующих удостоверений лесных и заготовительных органов Советской власти.

Ст. 52. Обложение лесов, лесных материалов и всякого рода лесных операций денежными, земскими сборами и иными поборами и контрибуциями со стороны местных организаций, Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов и всяких других органов признается деянием, нарушающим план государственного лесного хозяйства, и влечет за собою предание виновных суду революционного трибунала.

Ст. 53. В отношении учета всякого рода лесов центральные и местные органы обязаны вести учетные сведения о лесах в содержании и в форме, предлагаемых Центральным Управлением Лесов Республики, и представлять ему в заранее определенные сроки.

Ст. 54. В отношении лесовозращения, лесовозобновления и технического устройства лесов местные органы обязаны:

- а) устраивать леса и заботиться об их возобновлении;
- б) всеми мерами увеличивать площадь лесов на территории их ведения, где это необходимо для достижения норм лесистости.

3. Обязанности по удовлетворению потребностей

Ст. 55. Федеральная власть, выяснив наличность всех имеющихся в стране видов топлива и строительных материалов и потребностей, ежегодно в пределах правильного лесного хозяйства устанавливает размеры и условия всех отпусков из лесов, а также и те дачи, из коих будет производиться отпуск.

Ст. 56. При недостатке насаждений местного сельскохозяйственного назначения (ст. 7) на удовлетворение местных потребностей требование на недостающее количество предъявляется к лесам Республики.

Ст. 57. Центральной Советской власти представляются заключения губернских лесных и заготовительных органов, заявивших о потребностях, и тех, на территории которых находятся предназначенные к разработке лесные дачи.

4. Учет потребностей

Ст. 58. Древесина всякого рода, получаемая из лесов Республики и от пользования насаждениями сельскохозяйственного назначения (ст. 7), поступает на учет в порядке настоящего Закона.

Ст. 59. Граждане заявляют о своих личных и трудовых хозяйственных потребностях своему ближайшему, по месту их нахождения, сельскому, волостному или уездному органу Советской власти.

Ст. 60. Граждане, хозяйства и предприятия, предъявившие удостоверения (пункт «б» ст. 47), получают от волостного или уездного органа Советской власти или от уполномоченных им лиц соответствующий ордер, который и является документом, свидетельствующим их право на разрешенное пользование и заключающим в себе все условия пользования (срок, размеры платы или бес-

платность, количество и качество древесины, характер потребности и другие данные).

Ст. 61. Сведения о всех заявлениях о местных потребностях сосредоточиваются в губернском органе Советской власти.

Ст. 62. Ежегодно, в заранее определенные сроки, губернские органы Советской власти представляют все сведения о заявленных потребностях и о способах их удовлетворения Центральному Управлению Лесов Республики и высшему лесному органу Советской власти.

Ст. 63. К означенному времени в Центральное Управление Лесов Республики и в высший лесной орган Советской власти поступают заявления об общих потребностях народного хозяйства (потребности жел. дорог, промышленности, городов, экспорта и т.п.) от соответствующих органов, учреждений и предприятий.

Ст. 64. В случае, если исполнение общегосударственной лесной сметы на местах в чем-либо нарушает государственный план лесного хозяйства, Центральное Управление Лесов Республики может заявить протест; в случае протеста исполнение приостанавливается до получения окончательного решения высшего лесного органа Советской власти.

РАЗДЕЛ IV. ПРАВА ЦЕНТРАЛЬНОЙ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Ст. 65. Центральной власти Советской Республики предоставляется право определять размеры всей общей потребности народного хозяйства и удовлетворять таковую в пределах государственного плана лесного хозяйства как непосредственным распоряжением, так и распоряжением технических лесных и специальных местных органов Советской власти путем распределения между ними соответственных нарядов.

Ст. 66. На Центральную власть Советской Республики возлагается обязанность обеспечить:

- а) непрерывность лесовозобновления в стране и
- б) непрерывность удовлетворения общегосударственных и общенародных лесных потребностей.

Ст. 67. Для достижения этих задач на Центральное Управление Лесов Республики возлагается обязанность контролировать действия и распоряжения всех органов Советской власти, касающиеся лесов на пространстве Республики.

Ст. 68. Центральное Управление Лесов Республики не может отменить действий и распоряжений, принятых в силу основного закона о лесах, но обязано вместе с тем:

- а) вести учет таковым действиям и распоряжениям;
- б) в случае жалобы на действия или распоряжения местных органов выносить по ним окончательное решение, насколько таковые действия или распоряжения отвечают нормам основного закона о лесах, и приводить его в исполнение.

Ст. 69. Если действия или распоряжения местных органов Советской власти в каком-либо отношении противоречат нормам основного Закона о лесах, Центральное Управление Лесов Республики обязано в порядке контроля таковые отменить.

Ст. 70. Если действия и распоряжения местных органов ведут или могут вести к нарушению целей обеспечения непрерывности лесовозобновления и непрерывности удовлетворения потребностей страны, – Центральное Управление Лесов Республики отменяет таковые действия.

Ст. 71. Способы осуществления права контроля будут определены инструкцией Центрального Управления Лесов Республики.

Ст. 72. Состав и устройство высшего лесного органа Советской власти будут определены особым постановлением.

2. Обязанности Центрального Управления Лесов Республики

Ст. 73. Технические лесные обязанности Центрального Управления Лесов Республики состоят:

а) в наблюдении за учетом, лесовозращением, лесовозобновлением и техническим устройством лесов;

б) в определении норм лесистости каждой отдельной части Советской Республики;

в) в использовании лесных площадей и древесины на общенародные и государственные потребности;

г) в устранении всяких действий, от кого бы таковые ни происходили, направленных к изъятию лесов из общенародного достояния;

д) в принятии иных необходимых технических мер.

Ст. 74. Центральное Управление Лесов Республики в отношении наблюдения за учетом обязано:

а) устанавливать в инструкционном порядке формы ведения и содержания учетных сведений;

б) преподавать местным органам учетной инспекции инструкции по ведению учета лесов;

в) исправлять учетные и кадастровые сведения путем командирования представителей технических органов Центральной лесной инспекции на места.

Ст. 75. Центральное Управление Лесов Республики в отношении лесовозращения, лесовозобновления и технического устройства лесов обязано:

а) издавать инструкции с установлением в них главных оснований планов лесного хозяйства, оборотов рубки и порядка осуществления и ревизии лесоустройства;

б) организовывать исполнительные технические лесоустроительные органы;

в) руководить технической деятельностью местных органов лесного управления;

г) определять существо мер, направленных к охранению лесов от пожаров, нападения насекомых и других бедствий.

Ст. 76. В отношении определения норм лесистости Центральное Управление Лесов Республики обязано:

а) определять запас древесных насаждений в дачах и площади, подлежащие облесению;

б) указывать в инструкционном порядке обязательные нормы лесистости для каждой отдельной части Республики, каковые нормы служат основанием для определения максимального предела пользования древесиной.

Раздел V. ОСНОВЫ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

1. Цели лесного хозяйства

Ст. 77. Хозяйство во всех лесах, находящихся на территории Российской Федеративной Советской Республики, должно производиться:

а) в интересах общего блага и

б) на основах планомерного лесовозобновления.

Ст. 78. Для удовлетворения лесных потребностей предназначается исключительно древесный прирост лесов в пределах лесоустроительного плана.

Ст. 79. Леса должны быть устроены в техническом отношении, иметь подробные технические планы лесного хозяйства и исчерпывающее кадастровое описание.

Ст. 80. Лесные пространства, в которых пользование ограничено, объявляются защитными лесами.

Ст. 81. Лесные пространства, служащие для извлечения из них каких-либо материальных лесных или денежных выгод, объявляются эксплуатационными лесами.

Ст. 82. К защитным и эксплуатационным лесам могут быть отнесены пространства лесов Республики и насаждения местного сельскохозяйственного назначения (ст. 7).

2. Защитные леса

Ст. 83. Целями, ради достижения которых леса могут быть объявлены защитными, являются:

а) лесная защита почвы, сельского хозяйства и населенных мест и сохранение влияния лесов на климат;

б) защита истоков рек, водного режима, берегов и т.п.;

в) укрепление песков и оврагов;

г) интересы гигиены;

д) охрана памятников природы;

е) эстетические и культурные задачи и т.п.

Ст. 84. Объявление лесов защитными зависит от уездной, губернской, областной и Центральной Советской власти и осуществляется в порядке ст. 30 настоящего Закона.

Ст. 85. Постановление Советской власти, объявляющее лес защитным, может иметь место только на основании соответствующего технического исследования.

Ст. 86. Защитные леса служат исключительно тем целям, ради которых они объявляются защитными, и только до тех пор, пока в этом является необходимость.

Ст. 87. Переход защитных лесов в категорию эксплуатационных производится по постановлению той же власти, которая объявила их защитными, или высшей.

Ст. 88. Хозяйство в защитном лесу ведется: или с полным воспрещением каких-либо пользований, или с ограниченным пользованием древесиной и продуктами побочных пользований и по тому плану хозяйства, который будет установлен при самом объявлении леса защитным.

Ст. 89. Защитные леса вверяются в заведывание или местной Советской власти, или, по особым постановлениям Центрального Управления Лесов Республики, общественным организациям, научным обществам, академиям, учебным заведениям, мелиоративным учреждениям, союзам и т.п.

Ст. 90. При объявлении защитными насаждений местного сельскохозяйственного назначения Центральная Советская власть обязана обеспечить местные потребности в порядке ст. 56 настоящего Закона или принять иные меры.

3. Хозяйство в эксплуатационных лесах

Ст. 91. Хозяйство в эксплуатационных лесах имеет целью:

а) извлечение материальных выгод для удовлетворения общегосударственных потребностей;

б) извлечение денежных выгод от продажи и отпуска лесных материалов в сыром или обработанном виде с целью уменьшения для населения налогового бремени.

Ст. 92. План хозяйства в эксплуатационных лесах разрабатывается Центральным Управлением Лесов Республики.

Ст. 93. Денежные доходы, получаемые от лесов, поступают исключительно в общенародную казну. Изъятия допускаются исключительно с разрешения Центрального Управления Лесов Республики.

Ст. 94. Правила составления планов лесного хозяйства определяются особой инструкцией Центрального Управления Лесов Республики.

4. Устройство деревообрабатывающих, лесопильных и проч. заводов

Ст. 95. Устройство деревообрабатывающих заводов и развитие лесной промышленности страны производится по общему плану, определяемому высшим лесным органом Советской власти (ст. 72).

Ст. 96. Центральная Советская власть имеет право открывать государственные деревообрабатывающие предприятия по своему усмотрению. Предоставление гражданам, артелям, коммунам и хозяйствам лесных дач для устройства деревообрабатывающих заводов и развития лесной промышленности может последовать:

а) после всестороннего технического и экономического исследования лесных дач, путей сообщения и возможности организовать предприятие;

б) после представления заявителями гарантий в основательности и полезности предприятия;

в) только тому из заявителей, план которого является обеспечивающим общенародные интересы.

Ст. 97. Все соответствующие лесные, специальные и общие органы Советской власти, предварительно предоставления прав заявителю, должны высказать свое заключение по условиям, представленным заявителями.

Ст. 98. В составе центрального органа, который будет уполномочен законом разрешать вопросы о предоставлении заявителям прав на устройство деревообрабатывающих и лесопильных заводов, принимают участие через своих представителей общие губернские органы Советской власти соответствующей губернии.

Ст. 99. Внешняя торговля лесом производится Центральной Советской властью, или через особый центральный орган, или посредством правительственных экспортных контор, или посредством организации промышленной агентуры.

Ст. 100. Внутренняя торговля лесом до срока, который будет установлен дополнительно, производится лесными органами: уездной, губернской, областной и Центральной Советской власти.

Раздел VI. ЛЕСОТЕХНИЧЕСКИЙ ПЕРСОНАЛ

Ст. 101. В целях установления правильного хозяйства на пространстве лесов Российской Республики Центральная Советская власть обязана принимать меры к созданию персонала правительственных лесных специалистов.

Ст. 102. Лица технического персонала должны:

а) обладать соответствующими техническими познаниями;
б) в служебном и техническом отношении подчиняться Центральному Управлению Лесов Республики и

в) в общественном отношении нести ответственность перед Советской властью.

Ст. 103. Подготовка лесных специалистов лежит на обязанности Центральной Советской власти, которой предоставляется право открывать на государственный счет:

а) курсы лесных техников;
б) низшие и средние лесные школы;
в) лесные техникумы, академии и институты.

Ст. 104. По окончании теоретического и практического курса лесных наук правительственные лесные специалисты командируются на места (в распоряжение местных лесных органов Советской власти или в качестве непосредственных органов Центральной Советской власти) и получают вознаграждение из средств общегосударственного казначейства.

Ст. 105. Допущение к исполнению технических обязанностей лиц, не состоящих в числе правительственных специалистов (ст. 102-103), может иметь место с согласия на то Центрального Управления Лесов Республики.

Раздел VII. ОБРАЩЕНИЕ ЛЕСОВ В ЗЕМЕЛЬНЫЙ ФОНД

Ст. 106. Расчистка лесных площадей в защитных лесах не может быть разрешаема ни при каких условиях.

Ст. 107. Лесные органы местной Советской власти при самом устройстве лесов должны определить в техническом отношении количество местных сельскохозяйственных насаждений, не подлежащих расчистке.

Ст. 108. Расчистка лесов определяется потребностями переселенческой политики и размерами потребностей народного хозяйства в древесине.

Разрешение расчистки, определение времени и условий производства ее предоставляются Центральному Управлению Лесов Республики.

Ст. 109. Обращение лесных площадей под расчистку в местностях с высоким процентом лесистости допускается там, где:

- а) возможно переселение граждан;
- б) обеспечена почвенная возможность сельского хозяйства;
- в) использование древесины может производиться в широких (интенсивных) формах и существование граждан обеспечивается, помимо сельского хозяйства, возможностью применения труда к лесным заготовкам и деревообрабатывающей промышленности.

Ст. 110. Лесные площади в местностях с невысоким процентом лесистости могут быть обращены в земли сельскохозяйственного пользования при наличии следующих условий:

- а) если они не представляют собою почв абсолютно лесных и
- б) если превращение лесного угодья в сельскохозяйственное пользование не повлечет за собой недостатка топливного и строительного материала соответственно потребительным нормам.

Ст. 111. В местностях с невысоким процентом лесистости превращение лесных пространств в сельскохозяйственное пользование совершается на основании технических исследований.

Ст. 112. При проектировании перемещения лесных площадей в фонд сельскохозяйственного пользования в местностях с невысоким процентом лесистости, местные общие органы Советской власти обязаны обратить в лесные угодья имеющиеся пространства неудобных для землепользования почв в размерах проектированного перемещения.

Ст. 113. Расчистка лесного угодья в местностях с невысоким процентом лесистости может быть осуществлена фактически после того, когда техническими исследованиями будет установлена уверенность в жизнеспособности произведенного искусственного облесения.

Ст. 114. Древесина, получаемая от расчистки лесов, принимается на учет местными органами Советской власти.

Раздел VIII. НОРМЫ ПЕРЕХОДНОГО ВРЕМЕНИ

Ст. 115. Впредь до окончательного устройства лесов в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Центральное Управление Лесов Республики обязано при непосредственном участии местных лесных органов Советской власти на государственный счет произвести описание бывших частновладельческих дач с целью составить смету отпусков древесины из них на ближайший период. Все бывшие частновладельческие леса включаются в лесохозяйственный оборот страны.

Ст. 116. Описание лесохозяйственных построек и их инвентаря производится Центральной Советской властью и при непосредственном участии местных лесных органов Советской власти за государственный счет.

Ст. 117. Впредь до установления норм (ст. 17) граждане удовлетворяются по нормам, определенным в «Наставлении по применению правил об охране лесов и их рубке» от 1 ноября 1917 года.

Ст. 118. Впредь до организации высшего лесного органа Советской власти все вопросы по удовлетворению общих потребностей народного хозяйства разрешаются по соглашению Центрального Управления Лесов Республики и соответствующих отделов Высшего Совета Народного Хозяйства.

Ст. 119. Земские сборы, подлежащие уплате казною за леса, отменяются с 1 января 1918 года.

Ст. 120. Настоящий Закон издается согласно ст. 5 «Основного закона о социализации земли».

Председатель ВЦИК Я. Свердлов
Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Секретарь ВЦИК В. Аванесов

*Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства 1917-1918 гг. № 42 от 16 июня 1918 г.
Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 567-580.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА «О ГЛАВНОМ КОМИТЕТЕ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ И ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ГЛАВЛЕС)» от 19 июня 1918 г.

Настоящее положение издано в дополнение и развитие ст.ст. 4, 9, 17, 18, 21, 34, 36, 43, 55, 57, 62-66, 72, 84, 90, 95-101, 103, 104; 116 и 118 основного закона о лесах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (Собр. Узак. и Расп. Раб., и Крест. Правит., № 42, ст. 522).

1. Главный Комитет Лесной Политики и Деревообрабатывающей Промышленности (Главлес) при Высшем Совете Народного Хозяйства является высшим органом, регулирующим и организующим лесную и деревообрабатывающую

промышленность в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2. Главный Комитет Лесной Политики и Деревообрабатывающей Промышленности (Главлес) является отделом Высшего Совета Народного Хозяйства и действует в соответствии с общими постановлениями и планами хозяйственной политики, проводимых в жизнь Высшим Советом Народного Хозяйства.

3. Главный Комитет направляет и руководит деятельностью областных и местных комитетов и секций по лесной и деревообрабатывающей промышленности, организуемых при областных и местных Советах Народного Хозяйства, а также вырабатывает для них соответствующие инструкции, устанавливает пределы их компетенции и их взаимоотношения.

4. Все постановления Главного Комитета имеют обязательный характер в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

5. В задачи Главного Комитета входят: а) обследование состояния лесной и деревообрабатывающей промышленности внутри страны и положения ее на международном рынке; б) учет потребностей всей страны в лесных и всякого рода материалах лесной и деревообрабатывающей промышленности; в) учет всего заготавливаемого леса, полуфабрикатов готовых продуктов; г) выработка общих норм и планов, как в деле лесных заготовок, так – лесной и деревообрабатывающей промышленности, торговли и лесного экспорта; д) объединение всех лесозаготовительных операций и распределение их между лесозаготовительными организациями, причем часть заготовок, касающаяся дров, производится в размере, определяемом Отделом Топлива Высшего Совета Народного Хозяйства и совместно с последним; е) контроль существующих лесозаготовительных организаций и создание новых; ж) нормирование цен на лесные материалы, полуфабрикаты, фабрикаты и другие изделия; з) разработка общих норм по определению корневых плат; и) разработка совместно с другими заинтересованными ведомствами тарифных ставок по транспортированию материалов, полуфабрикатов, фабрикатов и других изделий лесной и деревообрабатывающей промышленности; к) содействие развитию лесной и деревообрабатывающей промышленности и поднятию их производительности.

Примечание. Учет потребностей в древесном топливе производится Отделом Топлива при Высшем Совете Народного Хозяйства.

6. Главный Комитет имеет право: а) требовать от учреждений и предприятий всякого рода необходимые ему сведения; б) постановлять о расширении, сокращении и приостановке производства предприятий лесной и деревообрабатывающей промышленности.

7. В Главном Комитете должно быть сосредоточено предварительное решение вопросов о финансировании лесной и деревообрабатывающей промышленности.

8. Все ходатайства о концессиях на эксплуатацию лесов Республики, а равно и по устройству предприятий по обработке дерева не могут поступать на рассмотрение Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства иначе как по-

сле предварительного заключения Главного Комитета по существу указанных вопросов.

9. Для осуществления задач, указанных в предыдущих пунктах, при Главном Комитете организуются секции: Лесозаготовительная, Лесопромышленная, Деревообрабатывающая и другие, по мере надобности.

10. Главный Комитет Лесной Политики и Деревообрабатывающей Промышленности состоит из представителей нижеследующих организаций и учреждений:

- 3 – от Высшего Совета Народного Хозяйства, по назначению Президиума;
- 1 – от Архангельского Совета Народного Хозяйства;
- 2 – от Центрального Лесного Отдела Народного Комиссариата Земледелия;
- 1 – от Народного Комиссариата Путей Сообщения;
- 6 – от Всероссийского Профессионального Союза Деревообделочников (по 2 от секций: Деревообделочной, Лесопильщиков, Строительной);
- 1 – от Всероссийского Совета Профессиональных Союзов;
- 1 – от Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ (Центросоюз);
- 1 – от Всероссийского Совета Рабочей Кооперации;
- 2 – от Всероссийского Союза Лесоводов и Лесных Техников;
- 1 – от торгово-промышленных служащих лесных предприятий;
- 3 – от трудовых артелей.

Примечание. Областным Советам Народного Хозяйства предоставляется посылать по одному представителю в Главный Комитет с правом решающего голоса.

11. Общее собрание Главного Комитета избирает из своей среды исполнительный орган – Президиум, в числе пяти человек, который разрешает все текущие дела, приводит в исполнение постановления общего собрания Главного Комитета и его полномочных органов, распоряжается всеми денежными суммами Главного Комитета и, вообще, действует в пределах инструкции и полномочий, даваемых ему Главным Комитетом. Председатель Главного Комитета утверждается Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства.

Примечание. Для действительности общих собраний Главного Комитета достаточно присутствие одной половины состава; при отсутствии же кворума в первый раз, вторичное собрание считается действительным при всяком числе явившихся.

12. Протоколы общих собраний в 3-дневный срок направляются в Высший Совет Народного Хозяйства. В случае протеста на решение общего собрания, подписанного более чем одной третью числа присутствовавших на собрании членов, или, в случае заявленного в заседании протеста представителей Высшего Совета Народного Хозяйства, постановление вместе с протестом направляется в Высший Совет Народного Хозяйства и в течение 7 дней не приводится в исполнение. В случае, если в 7-дневный срок со дня передачи постановления с протестом в Высший Совет Народного Хозяйства не последует его отмены, опротестованное постановление считается вступившим в законную силу.

13. На представление мотивированного протеста дается 3-дневный срок со дня общего собрания; в случае непредставления протеста в письменной форме в означенный срок, постановление входит в силу немедленно.

14. Образуемые Главным Комитетом секции организуются и действуют в составе и порядке, общем для всех отделов Высшего Совета Народного Хозяйства.

15. Все необходимые Главному Комитету средства ассигнуются через Высший Совет Народного Хозяйства согласно представляемой им смете.

Председатель ВСНХ А.И. Рыков.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 607-609.

«КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ».

ПРИНЯТА V ВСЕРОССИЙСКИМ СЪЕЗДОМ СОВЕТОВ 10 июля 1918 г.

(извлечение)

Глава 2.

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР «О ГЛАВНОМ ТОПЛИВНОМ КОМИТЕТЕ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА»

от 7 декабря 1918 г.

1. Для разработки общих планов снабжения страны всеми видами топлива, распределения его между потребителями и наблюдения за рациональностью использования его, при Высшем Совете Народного Хозяйства учреждается Главный Топливный Комитет.

2. Главный Топливный Комитет есть высшее государственное учреждение, подчиненное непосредственно Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства. Все постановления и распоряжения Главного Топливного Комитета, не противоречащие действующим узаконениям, обязательны для всех лиц и учреждений Советской Республики. Они могут быть изменены или отменены только Высшим Советом Народного Хозяйства или дальнейшими высшими инстанциями Советской власти.

3. Задачей Главного Топливного Комитета является:

а) общий учет потребления топлива в стране;

б) определение общей потребности страны во всех видах топлива;

в) выяснение теплового оборудования, наблюдение за экономией и целесообразностью расходования топлива всеми без исключения потребителями его, изыскание средств и проведение мероприятий для наиболее целесообразного и экономного использования топлива;

г) составление общего плана распределения топлива между всеми его потребителями в стране: железными дорогами, флотом, промышленностью и населением;

д) наблюдение за целесообразным и наивыгоднейшим использованием перевозочных средств железнодорожного, водного и гужевого транспортов при снабжении потребителей топливом;

е) участие в работах по выработке программы использования местных горючих водных сил и проч.;

ж) выработка технических условий поставки разных видов топлива и надзор за соответствием этим условиям всех видов поставляемого топлива.

Во исполнение своих задач Главный Топливный Комитет имеет право требовать все необходимые ему сведения и материалы от всех без исключения государственных, общественных и частных предприятий и учреждений, проверять наличие запасов и расход топлива, производить осмотр технических установок, нормировать расход топлива потребителями и переводить их с одного вида топлива на другой, издавать в согласии с действующими узаконениями обязательные постановления относительно потребления топлива, производить с санкции Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства реквизиции и конфискации топлива.

4. Во главе Топливного Комитета стоит коллегия в составе не более пяти лиц, утверждаемых Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства.

5. При Главном Топливном Комитете учреждается совещание, созываемое не менее одного раза в месяц. В состав совещания, помимо коллегии Главного Топливного Комитета, входят:

а) по одному представителю от главных: угольного, нефтяного, лесозаготовительного, торфяного и др. могущих возникнуть центральных органов по топливу и энергии;

б) два представителя от Народного Комиссариата путей сообщения, по одному представителю от Народных Комиссариатов Военного и Морского, а также и Главного Управления Водного Транспорта (Главода);

в) по одному представителю от центральных органов крупнейших отраслей промышленности: металлургической, металлообрабатывающей, текстильной, химической и других.

6. Задачей совещания является рассмотрение и освещение проводимой Главным Топливным Комитетом политики топливоснабжения и конкретных мероприятий его.

7. Главный Топливный Комитет имеет на местах подчиненные ему органы, входящие в состав местных Советов Народного Хозяйства.

8. Настоящим положением соответственно изменяется положение об отдельных главных: Угольном, Торфяном и Нефтяном комитетах.

Заместитель председателя ВСНХ В. Милютин

Члены Президиума ВСНХ А. Ломов, В. Чубарь.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 1399-1400.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ОБОРОНЫ «О ТОЧНОМ И БЫСТРОМ ИСПОЛНЕНИИ РАСПОРЯЖЕНИЙ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ И УСТРАНЕНИИ КАНЦЕЛЯРСКОЙ ВОЛОКИТЫ» от 8 декабря 1918 г.

За год революции Советская Россия окрепла и организовалась. Сломлена внутренняя контрреволюция. Приостановлено наступление империалистов. Создана Красная Армия, грудью отстаивающая единство и независимость России. Пущены в ход фабрики и заводы. Налажены транспортный и продовольственный аппараты. Механизм Советской власти действует без остановки.

По всего этого недостаточно. Новое наступление мирового империализма и превращение России в военный лагерь ставят новые задачи, требуют напряжения всех сил. Необходима исключительная сплоченность Советских сил, строжайшая централизация действий, быстрота и точность исполнения, необходимо довести механизм Советской власти до совершенства для того, чтобы обороноспособность страны поднять на должную высоту.

Без этого нечего и думать о победе над империализмом.

Между тем, некоторые местные и областные Советские учреждения не вполне еще уяснили себе всю важность и безотлагательность требований момента. Областные учреждения до сих пор еще продолжают издавать свои законы и декреты, нередко противоречащие декретам центральной власти, внося хаос и путаницу в общую законодательную работу Советской Республики. Создается на местах и в областях ряд преград и запретов, мешающих работе центра, по вывозу продовольствия из хлебных мест в нехлебные, стесняющих передвижение продуктов и людей в пределах Республики. Издается на местах и в областях ряд постановлений, тормозящих работу центра по распоряжению имуществом Республики: таможней, заводами, эвакуированными грузами, запасами всякого рода. Наконец, непомерно разрастающаяся ведомственная переписка и вредная канцелярская волокита, засоряя аппарат Советских учреждений, грозят утопить живую работу Советской власти в море ненужной бумаги.

Все это тормозит дело усовершенствования механизма Советской власти, в ущерб быстрому; и удовлетворительному снабжению армии и населения всей необходимым.

Исходя из этих соображений, Совет Обороны постановляет:

1. Постановления и распоряжения областных и местных Советских учреждений, тормозящие деятельность центральной власти в деле передвижения людей и продуктов, подлежат немедленной отмене по указанию соответствующих Народных Комиссариатов.

2. Постановления и распоряжения областных и местных Советских учреждений, стесняющие деятельность центральной власти в деле распоряжения общенародной собственностью (таможни, национализированные предприятия, эвакуируемые грузы, имущество в складах военного и невоенных ведомств и т. д.), подлежат немедленной отмене, по указанию соответствующих Народных Комиссариатов.

3. Вменяется в обязанность областным и местным Советским учреждениям исполнять постановления и распоряжения центральной власти точно и беспрекословно.

4. Чрезмерно разросшуюся ведомственную переписку и тормозящую работу канцелярскую волокиту в центре и на местах пресечь в корне. Распоряжения центральной власти исполнять быстро, без промедления, заменяя переписку переговорами по телефону, деловые бумаги телефонограммами, обязательно проверяя исполнение каждого предписания, каждого распоряжения.

5. Виновные в нарушении этого постановления, безотносительно к их положению и партийной принадлежности, привлекаются к ответственности по всей строгости революционных законов.

Председатель СРКО В. Ульянов (Ленин)

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 131-132.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ГЛАВНОГО ЛЕСНОГО КОМИТЕТА» от 27 декабря 1918 г.

1. Для руководства, регулирования и управления всей лесной промышленностью, а также для заготовки древесного топлива учреждается при Высшем Совете Народного Хозяйства Главный Лесной Комитет.

2. Центральные учреждения, ведавшие и ведающие до сего времени лесной промышленностью: с их штатами, кредитами, местными органами, с их лесозаготовительными аппаратами и предприятиями по химической и механической обработке древесины, поступают в распоряжение Главного Лесного Комитета.

3. Центральный Лесной Отдел Народного Комиссариата Земледелия, с его губернскими, уездными и волостными лесными подотделами и лесничествами, оставаясь в ведении Народного Комиссариата Земледелия, всецело подчиняется в деле заготовок и лесного транспорта распоряжениям Главного Лесного Комитета, мобилизуя на производство заготовок все свои лесотехнические силы.

Примечание. Лесокультурные, лесоадминистративные, лесоустроительные, таксационные, лесоучебные и иные лесотехнические задачи остаются за Центральным Лесным Отделом Народного Комиссариата Земледелия.

4. Лесные Отделы при Советах Народного Хозяйства, являясь местными органами Главного Лесного Комитета, всецело руководствуются в своей деятельности указаниями и постановлениями Главного Лесного Комитета.

5. Главный Лесной Комитет состоит из шести лиц, председателя и четырех членов, назначаемых Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства, и одного члена от Народного Комиссариата Земледелия; этот шестой член назначается по соглашению Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства и Народного Комиссариата Земледелия.

6. Главному Лесному Комитету предоставляется право приглашать на заседания представителей заинтересованных ведомств, учреждений, организаций и сведущих лиц.

7. В целях обеспечения страны древесным топливом и лесными материалами, Главному Лесному Комитету вменяется в обязанность принять чрезвычайные меры для спешного увеличения заготовок всеми организациями в центре и на местах, путем их своевременного финансирования, снабжения продовольствием, фуражом, инструментами, транспортными и другими средствами, а равно путем мобилизации технических и рабочей сил.

8. Главный Лесной Комитет обязан в семидневный срок издать подробную Инструкцию о введении в жизнь настоящего постановления.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

Председатель ВСНХ А. Рыков

Народный комиссар земледелия Середа

Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 1428.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «О МЕРАХ К УСИЛЕНИЮ ЗАГОТОВКИ ДРОВ» от 27 декабря 1918 г.

1. Все дрова, находящиеся в пятнадцативерстной полосе от железных дорог или сплавных рек, подлежат немедленной вывозке к местам погрузки и сплава. Обязанность вывозки возлагается на лиц, ответственных за это по договорам, независимо от сроков, указанных в договорах, а также на заготовщиков и владельцев дров.

2. Воспрещается налагать на вывозимые дрова какие-либо взыскания, препятствующие их вывозке. Имевшие место до настоящего времени реквизиции, конфискации и вообще всякого рода запрещения на дрова со стороны властей не могут служить препятствием для вывозки дров к месту погрузки.

3. Местные органы Советской власти, независимо от возложенных и могущих быть на них возложенных обязанностей по самостоятельной вывозке леса и дров, обязаны за личной их ответственностью оказывать всемерное содей-

ствие как учреждениям, так и частным лицам в вывозке дров. В случае препятствий со стороны местных властей, заинтересованные лица и учреждения должны обращаться с жалобой в Губернский Исполнительный Комитет с обязательной доставкой копии в Главный Лесной Комитет.

4. Лица, учреждения и их контрагенты теряют свои права на дрова, к вывозке которых они не приступят до 16 января 1919 года, в размерах, обеспечивающих вывозку полностью к 15 марта 1919 года.

5. Все лица и организации, доставившие дрова на место погрузки и сплава, получают немедленно от ответственных органов Советской власти или учреждений расчет наличными деньгами без особых формальностей, по мере фактической доставки дров.

6. Местные органы Советской власти в операциях по вывозке дров финансируются Главным Лесным Комитетом, который обязан в кратчайший срок выработать соответствующую инструкцию.

7. Лица, приступившие к вывозке дров не позднее 16 января 1919 года, воинской мобилизации не подлежат и числятся на учете, также и лошади, занятые вывозкой дров.

8. Воспрещаются реквизиции и конфискации продовольствия и фуража, необходимого для обслуживания транспорта дров.

9. Лица, нарушающие настоящее постановление, а также распоряжения Главного Лесного Комитета и его органов по применению настоящего декрета, подлежат ответственности по всей строгости законов революционного времени.

Председатель СНК В.И. Ульянов (Ленин)

Председатель ВСНХ А. И. Рыков

Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 1429.

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ УЧЕТЕ И МОБИЛИЗАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА» от 25 января 1919 г.

В целях подъема производительных сил сельского хозяйства, укрепления развивающихся коллективных начал землепользования и разрешения продовольственного кризиса, в дополнение декрета от 19 декабря 1918 года (Собр. Узак., 1918, N 98, ст. 1002) об учете и мобилизации технических сил, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Все граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики ниже перечисленных категорий и специальностей, без различия пола и возраста, подлежат обязательному учету и могут быть призваны на действительную службу по сельскому хозяйству:

а) все лица, окончившие в России или за границей сельскохозяйственные, агрономические, лесные или соответствующие им учебные заведения или курсы, с программами не ниже средних учебных заведений;

б) лица, как получившие низшее специальное сельскохозяйственное, агрономическое или лесное образование, так и не получившие такового, но при условии, если те и другие занимали не менее двух лет должности ответственных руководителей по вышеуказанным специальностям, а также лица, занимавшие за последние 10 лет должности по сельскому или лесному хозяйству, требующие специальных познаний и опыта;

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ОТ ЯВКИ К ПРИЗЫВУ СЛУЖАЩИХ И
РАБОЧИХ НА СПЛАВАХ ДРОВ И ЛЕСНЫХ МАТЕРИАЛОВ»
от 12 апреля 1919 г.**

Весь сезонный состав служащих и рабочих на сплавах дров и лесных материалов, как-то: ответственные руководители всех степеней, гонщики, забанщики, багорщики и подобные им квалифицированные категории, считаясь призванными на действительную военную службу, освобождаются от явки по призыву на срок до 1-го июля с. г., по особым спискам или иным удостоверениям, составляемым уполномоченными Главного Лесного Комитета по сплаву и заверенным соответствующими Уездными Лесными Комитетами. Означенные лица состоят в распоряжении уполномоченного по сплаву и считаются мобилизованными впредь до минования в них надобности и не имеют права самовольно оставлять порученного им дела под страхом законной ответственности.

За выдачу документов, освобождающих от явки по призыву, дезертирам и уклонявшимся от своевременной явки лицам, подписавшие эти документы отвечают, как за укрывательство дезертиров. Губернским Военным Комиссариатам предоставляется право, по особым ходатайствам уполномоченных по сплаву, отсрочивать на 10 дней явку по мобилизации лицам призывного возраста из местного населения, временно привлекаемого к работам по сплаву, по месту жительства. Уполномоченным Главного Лесного Комитета по сплаву вменяется в обязанность о каждом освобожденном им от работ лице призывного возраста немедленно сообщать Губернскому Военному Комиссариату. Кроме того, в виду необходимости по обстоятельствам момента до крайних пределов развить весеннюю заготовку дров, отсрочка, предоставленная лесорубам, лесовозам и ответственным служащим по лесным заготовкам, продолжается до 1-го июля с. г.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин).

Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич.

Секретарь СНК Л. Фотиева.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР М., 1943. С. 291-292.

*Распублцикован в № 81 Известий Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов от 15 апреля 1919 г.*

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «О ЗАГОТОВКЕ ЛЕСА» от 3 мая 1919 г.

I. Весь ежегодный отпуск леса из лесов Республики, исчисляемый на основании планов хозяйств и действующих временных правил, поступает в распоряжение Главного Лесного Комитета.

II. Впредь до определения общей потребности страны в древесном топливе и лесных материалах на предстоящий заготовительный сезон признать необходимым:

1. Поручить Центральному Лесному Отделу предоставить немедленно в распоряжение Главного Лесного Комитета в первую очередь 250.000 десятин лесосек, с примерным; запасом в 6.000.000 кубов, расположенных в десяти-версткой полосе по каждую сторону от железных дорог, причем в эту площадь включаются все свободные лесные площади из годичной строевой и пятилетней дровяной лесосек, разрешенных к отпуску в 1918 г., остатки сметных назначений прежних лет, а равно неиспользованные до сих пор из числа предоставленных как железным дорогам, так и другим организациям.

2. По требованию Главного Лесного Комитета, и по получении от него примерной разверстки 250.000 десятин по ж. д. линиям и губерниям, Центральный Лесной Отдел делает распоряжение своим местным органам о немедленном указании органам Главного Лесного Комитета, в каких дачах и местах рубок могут быть предоставлены для разработки указанные в п. 1 неиспользованные лесные площади и, где таковые использованы, отведены новые в счет недостающего количества, причем в счет последнего отводится на первое время трехгодичная лесосека впредь, как в строевых, так и в дровяных насаждениях; и случае же необходимости дальнейшего отвода таковой, разрешается Главным Лесным Комитетам по соглашению с Центральным Лесным Отделом по рассмотрении каждого отдельного случая. Во всяком случае, в первую очередь отводятся участки ближайшие к железным дорогам.

3. На представленных Главному Лесному Комитету лесных площадях заготовки, допущенные Главным Лесным Комитетом, могут немедленно приступить к разработке означенных площадей не иначе как по взятии лесорубочных билетов, в которых указываются места рубки, причем выдача билетов должна быть произведена не позже 10-ти дней со дня заявления о выдаче билетов, после какового срока заготовитель имеет право приступить к рубке и без лесорубочного билета с одним разрешением соответствующего Лесного Комитета.

Не выдавший своевременно лесорубочный билет агент Земельного Отдела привлекается к ответственности.

4. Средства на отвод лесных площадей Центральному Лесному Отделу предоставляются Главным Лесным Комитетом.

5. Отпуск леса с предоставленных Главному Лесному Комитету лесосек производится с учетом по площади.

Поденная стоимость за отпущенный лес уплачивается Главным Лесным Комитетом Центральному Лесному Отделу по предоставлении Губернскими Лесными подотделами расчетных данных, подтвержденных Губернскими Лес-

ными Комитетами путем бухгалтерских перечислений. Залоги лее на очистку мест рубок и на производство культур вносятся Губернскими Лесными Комитетами в депозиты местных лесничих по получении билетов в течение месячного срока.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин).

Председатель ВСНХ А. Рыков.

Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР М., 1943. С. 312-313.

Распубликован в № 95 Известий Всероссийского Центрального

Исполнительного Комитета Советов от 6 мая 1919 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР И НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ РСФСР «О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЛЕСНЫХ ЗАГОТОВОК В СЕЗОНЕ 1919-20 ГГ.» от 8 мая 1919 г.

1. Лесные заготовки Республики подлежат ведению Главного Лесного Комитета Высшего Совета Народного Хозяйства и производятся по установленному им плану.

2. Заготовки могут производиться либо для собственного потребления, либо в общегосударственный фонд Главного Лесного Комитета.

3. Приобретение дров для перепродажи не допускается.

4. К производству лесных заготовок привлекаются государственные, общественные и муниципальные учреждения, кооперативы и частные лица в формах, определяемых настоящими положениями. Исполнение всех постановлений и распоряжений государственных учреждений в части, касающейся лесных заготовок, может быть приостановлено агентами Главного Лесного Комитета с обязательным постановлением в трехдневный срок на окончательное разрешение высших инстанций.

5. Работа лесозаготовителей производится по ценам не выше предельных, устанавливаемых Главным Лесным Комитетом по районам, причем частные лица и общественные организации, заготавливающие не для собственного потребления, к работе допускаются преимущественно с торгов, согласно особой инструкции, издаваемой Главным Лесным Комитетом.

Примечание. В тех районах, относительно которых Главный Лесной Комитет имеет определенную уверенность, что местные его органы могут с достаточной степенью успешности выполнить своими хозяйственными аппаратами приходящуюся на их долю часть общегосударственных заданий, участие частных лиц и обществ в деле заготовок не допускается.

6. Все лесозаготовительные органы в лице руководителей несут личную ответственность за фактическое выполнение взятых ими на себя обязательств по заготовкам.

7. Оплата заготовки и вывозки, сплава и разработки лесных материалов производится наличными деньгами.

8. Лесосеки для всех лесозаготовителей предоставляются Главным Лесным Комитетом.

9. Регулирование деятельности всех лесозаготовительных аппаратов, работающих на территории отдельных губерний, за исключением лесных площадей, отведенных для нужд железных дорог, возлагается на Губернские Лесные Комитеты, как местные органы Главного Лесного Комитета, действующие на основании его инструкций.

Примечание. Губернские Лесные Комитеты выполняют своими хозяйственными аппаратами на одинаковых с прочими лесозаготовителями Республики основаниях часть общегосударственных заданий, возлагаемую на них Главным Лесным Комитетом.

10. Руководство всеми заготовками для нужд железных дорог в пределах каждой дороги объединяется на каждой дороге в особом железнодорожном комитете – железном, формируемом из представителей Главного Лесного Комитета и Народного Комиссариата Путей Сообщения, согласно особого положения, вырабатываемого Главным Лесным Комитетом по соглашению с Народным Комиссариатом Путей Сообщения. Железнодорожный Комитет является лесозаготовительным органом Народного Комиссариата Путей Сообщения:

11. В своей деятельности Железнодорожные Лесные Комитеты пользуются правами Губернских Лесных Комитетов.

12. В распоряжение Железнодорожных Лесных Комитетов переходят в качестве технического аппарата все органы дорог, ведавшие заготовками лесных материалов.

13. Хозяйственно-материальное Управление железных дорог объединяет работы Железнодорожных Лесных Комитетов и в своей деятельности руководствуется всеми указаниями Главного Лесного Комитета.

14. Главный Лесной Комитет вводит своих представителей в отдел лесных и торфяных разработок хозяйственно-материального управления железных дорог, а Народный Комиссариат Путей Сообщения – своего представителя в Главный Лесной Комитет.

15. При отводе лесных площадей, распределении рабочих рук, провианта, фуража, инструментов и пр. в первую очередь удовлетворяются заготовки общегосударственного значения: лесосеки, наиболее близкие к расходным и расходорезервным пунктам железных дорог, в первую очередь предоставляются Железнодорожным Лесным Комитетам.

Председатель ВСНХ А.И. Рыков.

Народный комиссар путей сообщения Красин.

Председатель Главного лесного комитета Ломов.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 509-510.

Распубликовано в № 97 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 8 мая 1919 г.

ГААК. Ф.Р-9. Оп. 1. Д. 199. Л. 195.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ
РСФСР «О ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТДЕЛАХ ГУБЕРНСКИХ, УЕЗДНЫХ И
ВОЛОСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ (ПОЛОЖЕНИЕ)»**

от 10 мая 1919 г.

А. Общие положения.

1. Установление земельных отношений, организация социалистического сельского хозяйства и осуществление землеустройства возлагается на Губернские, Уездные и Волостные Земельные; Отделы по принадлежности, под общим руководством Народного Комиссариата Земледелия.

Устройство, предметы ведения и порядок деятельности этих местных органов определяются настоящим Положением и инструкциями, издаваемыми Народным Комиссариатом Земледелия в развитие и регулирование деятельности Земельных Отделов.

2. Ближайшее политическое направление вышеуказанной деятельности на местах, объединение и согласование ее с деятельностью других органов, в соответствии с распоряжениями центральной власти, возлагаются: в пределах каждой губернии – на Губернский Исполнительный Комитет Советов, а в пределах уезда – на Уездный.

Б. Организация Губернского Земельного Отдела.

1. Устройство и предметы ведения.

3. Во главе Губернского Земельного Отдела стоит член Губернского Исполнительного Комитета — заведывающий Губернским Земельным Отделом и Коллегия Губернского Земельного Отдела.

4. В состав Коллегии Губернского Земельного Отдела входят: заведывающий Губернским Земельным Отделом и 2-4 члена Коллегии Губернского Земельного Отдела из числа членов Губернского Исполнительного Комитета или из лиц, приглашаемых заведующим и утверждаемых Губернским Исполнительным Комитетом.

5. Заведывающий Земельным Отделом всецело несет ответственность пред Губернским Исполнительным Комитетом и Народным Комиссариатом Земледелия за деятельность Губернского Земельного Отдела и проведение аграрной политики на местах; он является также и председателем Коллегии Губернского Земельного Отдела.

В случае несогласия с постановлением Коллегии, ему предоставляется право, не приводя его в исполнение, перенести вопрос на рассмотрение Народного Комиссариата Земледелия или Губернского Исполнительного Комитета по принадлежности (см. ст. 7).

6. В случаях, не терпящих отлагательства, заведывающий Губернским Земельным Отделом единолично принимает решения по всем вопросам, подлежащим ведению Губернского Земельного Отдела, доводя о сем до сведения Коллегии.

7. Разногласия между заведывающим Губернским Земельным Отделом и Коллегией разрешаются: по вопросам техническим – Народным Комиссариатом

том Земледелия, по вопросам политическим – Губернским Исполнительным Комитетом, с сообщением о том Народному Комиссариату Земледелия, или непосредственно последним.

8. К ведению Коллегии Губернского Земельного Комитета относятся:

- а) наблюдение за исполнением на местах законов и распоряжений, касающихся предметов ведения Народного Комиссариата Земледелия;
- б) издание распоряжений и инструкций в пределах действующих постановлений центральной власти и в согласии с ними;
- в) руководство деятельностью всех Земельных Отделов в губернии, а в случае незаконных или нецелесообразных их распоряжений и действий – принятие мер к восстановлению порядка, с возбуждением в надлежащих случаях преследования против виновных, с отстранением от занимаемых должностей лиц, назначаемых Губернским Земельным Отделом и с временным устранением лиц, утверждаемых высшими инстанциями;
- г) разрешение приносимых в установленном порядке жалоб на действия и распоряжения Уездных Земельных Отделов и сотрудников Губернских Земельных Отделов;
- д) разрешение, в пределах штатов и Положения, вопросов о приеме, перемещении и увольнении сотрудников и специалистов, за исключением случаев, особо указанных;
- е) издание наказа о порядке работ как своих, так и подотделов;
- ж) утверждение общих по губернии планов работ по соответствующим подотделам;
- з) рассмотрение прихода-расходных смет подотделов и всех Уездных Земельных Отделов, составление общегубернской сметы и представление ее по рассмотрении Губернским Исполнительным Комитетом в Народный Комиссариат Земледелия;
- и) представление в Народный Комиссариат Земледелия и Губернский Исполнительный Комитет отчетов о своей деятельности;
- к) созыв съездов представителей Земельных Отделов губернии и представителей отдельных специальностей;
- л) решение всех вопросов, которые, по усмотрению заведывающего Земельным Отделом, членами Коллегии или советскими органами будут представлены на рассмотрение Коллегии.

9. Дела в Коллегии разрешаются при наличности не менее трех членов, в том числе и председателя.

10. Докладчиками в Коллегии являются заведывающие соответственными подотделами и частями, или их заместители.

11. Губернский Земельный Отдел состоит из:

- а) Управления общими делами;
- б) Подотдела Землеустройства;
- в) Подотдела Сельского Хозяйства;
- г) Подотдела Лесного.

Открытие новых подотделов или упразднение существующих предоставляется Коллегии Губернского Земельного Отдела, с утверждения соответствующим Отделом Народного Комиссариата Земледелия.

12. Все подотделы Губернского Земельного Отдела являются, каждый по предметам своего ведения, техническими органами, призванными к исполнению технических обязанностей, под руководством и по указаниям соответствующих Отделов Народного Комиссариата Земледелия.

13. В общем порядке управления и в вопросах, связанных с земельною, сельскохозяйственной или лесною политикою, Подотделы руководствуются указаниями Коллегии Губернского Земельного Отдела, в соответствии с распоряжениями центральной власти.

14. Заведывающий Подотделом является ответственным перед Народным Комиссариатом Земледелия и Коллегией Земельного Отдела за состояние вверенного ему Подотдела. Кроме того, он руководит технической деятельностью специалистов, делами Подотдела и исполнением на местах поручений Коллегии Земельного Отдела.

15. Заведывающие Подотделами и отделениями Губернского Земельного Отдела приглашаются Коллегией Губернского Земельного Отдела из лиц, имеющих соответствующую специальную подготовку, и утверждаются Народным Комиссариатом Земледелия.

16. При отсутствии соответствующих кандидатов на местах, вакантные должности могут быть замещаемы распоряжением Народного Комиссариата Земледелия.

17. При заведывающих Подотделами или под их председательством, из завершающих частями и отделениями составляются технические Коллегии, в компетенцию которых входит рассмотрение важнейших дел Подотдела и подготовка материалов и докладов для Коллегии Губернского Земельного Отдела.

18. В тех случаях, когда Коллегия Губернского Земельного Отдела не согласится с какими-либо основными техническими постановлениями той или иной из технических Коллегий, она, не предпринимая своего решения, направляет дело на рассмотрение соответствующего Отдела Народного Комиссариата Земледелия, постановления которого окончательны и подлежат исполнению.

19. Каждый Подотдел Губернского Земельного Отдела, в зависимости от рода и характера работ, делится на отделения или части.

20. Распорядок занятий в каждом отделении или части Подотдела ближайшим образом определяется Подотделом и утверждается Коллегией Губернского Земельного Отдела.

21. Заведывающий отделением или частью подотдела является ответственным исполнителем порученной ему работы.

22. Для делопроизводства в состав подотдела входят сотрудники на основании штатных расписаний.

Сотрудники Земельных Отделов и Подотделов назначаются Коллегией из лиц, обладающих необходимыми знаниями, по представлению заведывающих.

II. Управление общими делами Губернского Земельного Отдела.

23. Управление общими делами, являясь исполнительным органом Коллегии по делам, не относящимся, в частности, к какому-либо из Подотделов или частей, делится на три отделения:

- а) Секретариат,
- б) хозяйственное и
- в) финансово-счетное.

24. К предметам ведения секретариата относятся:

а) ведение журналов заседаний Коллегии, составление докладов ей по общим вопросам, касающимся нескольких Подотделов, или по делам, не относящимся к предметам ведения какого-либо Подотдела в особенности;

б) ведение входящего и исходящего журналов по управлению делами, распределение получаемой корреспонденции по Подотделам; текущая переписка по Коллегии Губернского Земельного Отдела и выдача справок;

в) учет сотрудников по спискам каждого Подотдела, составление для Коллегии проектов, приказов о назначениях, увольнении и всех переменах по службе сотрудников всех Подотделов и переписка с учреждениями по вопросам личного состава;

г) дела по вопросам охраны труда; страхование от безработицы и на случай болезни, вопросы пенсионного характера и т. д.

25. К обязанностям хозяйственного отделения относятся:

а) обслуживание хозяйственных нужд всех Подотделов Губернского Земельного Отдела;

б) составление описей имущества по Подотделам; подыскание помещений, содержание их и обслуживание;

в) приобретение нужных материалов и канцелярских принадлежностей, снабжение ими всех Подотделов, ведение им учета по инвентарным книгам и т. п.

26. В круг ведения финансово-счетного отделения входят:

а) составление прихода-расходных смет по управлению делами;

б) составление требовательных ведомостей по всем частям управления делами на выдачу сотрудникам содержания и других видов довольствия;

в) составление общей ведомости по приходу-расходным сметам Подотделов Губернского Земельного Отдела и Уездных Земельных Отделов и внесение ее со своими заключениями на окончательное рассмотрение Коллегии Губернского Земельного Отдела;

г) наблюдение за своевременным сообщением Подотделами сведений, о размере необходимых кредитов для различного рода мероприятий и пополнении этих кредитов;

д) производство расходов в пределах отпущенных кредитов по соответствующим предположениям Подотделов Губернского Земельного Отдела;

е) наблюдение за расходованием отпущенных кредитов по назначению и сношения по сему вопросу со всеми Подотделами Губернского Земельного Отдела для принятия с их стороны надлежащих к тому мер;

ж) ведение счетоводства в отношении всех кредитов, по каждой категории кредита в отдельности, в порядке соответствующих правил;

з) составление месячных балансов и отчетности о состоянии кредитов и денежных сумм в Земельных Отделах губернии, при ближайшем участии представителей Подотделов;

и) представление оправдательных документов в контрольные учреждения в установленные сроки и наблюдение за составлением отчетностей подведомственными органами;

к) систематическое (не менее одного раза в год) представление в Финансовый Отдел Народного Комиссариата Земледелия докладов о финансово-операционной деятельности Губернского Земельного Отдела и т. п.

27. При управлении делами состоит юрисконсульт, к обязанностям которого относятся:

- а) заключения и отзывы по делам и вопросам, возбуждаемым Подотделами и передаваемым Коллегией Губернского Земельного Отдела;
- б) представительство по делам Земельных Отделов в судебных учреждениях;
- в) участие в редактировании всех обязательных постановлений, положений и т. п., издаваемых Коллегией Губернского Земельного Отдела.

III. Подотдел Землеустройства.

28. Ведению Подотдела Землеустройства при Губернском Земельном Отделе подлежат:

- а) организация землеустроительных работ в губернии;
- б) надзор за деятельностью подведомственных органов землеустройства, ревизия и инструктирование их;
- в) разъяснения по применению действующих положений о землеустройстве;
- г) участие в комиссиях по вопросам землеустройства, требующим представительства Губернского Земельного Отдела, и организация таковых комиссий.

29. Для согласования и общего направления работ по землеустройству в губернии, для разрешения общих технических вопросов землеустройства, выдвигаемых местными условиями, и для предварительного рассмотрения проектов губернских планов землеустроительных работ созываются периодически, не менее двух раз в год, губернские съезды землеустроителей.

30. Подотделы землеустройства разделяются на следующие части и отделения:

- а) Отделение Землеустройства;
- б) Землемерно-Техническая часть;
- в) Земельно-Учетное Отделение и
- г) Переселенческое Отделение (открывается по мере надобности).

а) Отделение Землеустройства.

31. К предметам ведения Отделения Землеустройства относятся:

- а) группировка и систематизирование данных о работе Уездных Подотделов Землеустройства по подготовке и производству землеустроительных работ в губернии;
- б) составление и представление подлежащим органам докладов о ходе землеустроительных работ в губернии;
- в) представление Народному Комиссариату Земледелия утвержденных планов работ и прочих сведений, требуемых им;
- г) разработка всех вопросов землеустройства, поступающих на усмотрение Губернского Подотдела Землеустройства из Уездных Земельных Отделов;
- д) рассмотрение смет и отчетности Уездных Подотделов Землеустройства и составление общегубернской сметы этих Подотделов;

е) дача заключений и отзывов по вопросам, относящимся к области землеустройства.

32. На Отделение Землеустройства возлагается разработка и подготовка для Коллегии Земельного Отдела:

а) губернских и уездных планов землеустроительных работ, проектов уездных границ и норм землепользования;

б) планов и постановлений о перемещении населения в пределах губернии в порядке землеустройства;

в) проектов инструкций, циркуляров, обязательных постановлений и т. п. общегубернского характера, по вопросам землеустройства и землепользования;

г) проектов отводов земель под государственные и общественные надобности (железные дороги, затоны, фабрики, заводы, школы, музеи, народные дома, колонии, дачные и рабочие поселки и проч.);

д) спорных дел по определению убытков от изменения условий землепользования;

е) дел по земельным спорам и жалобам, приносимым на постановления подведомственных органов землеустройства и т. п.

33. На Отделение Землеустройства возлагается делопроизводство по делам технической коллегии Подотдела Землеустройства и исполнение общих для всего Подотдела дел. При отделении состоят инструктора-ревизоры для осуществления надзора за деятельностью местных органов землеустройства, ревизии и инструктирования их.

б) Землемерно-техническая часть.

34. Землемерно-техническая часть образуется в составе Подотдела Землеустройства для исполнения землемерных и землеустроительных работ, связанных с мероприятиями по организации сельскохозяйственной территории, для удовлетворения текущих межевых потребностей Советских учреждений и населения и для производства общих съемок губернии.

35. К ведению Губернской Землемерно-технической Части относятся:

а) организация, выполнение, руководство и контроль работ землемеров по отводам, распределению и устройству земель;

б) производство и контроль прочих землемерных работ, выполняемых для надобностей различных учреждений и населения;

в) производство в губернии геодезических работ и топографических съемок для надобностей землеустройства;

г) составление волостных, уездных и губернских карт;

д) наблюдение за выполнением технических и иных распоряжений, издаваемых по землемерной части центральной властью;

е) издание технических инструкций и распоряжений по землемерной части, вызываемых местными надобностями;

ж) учет и регистрация всех землемерных сил в губернии;

з) комплектование землемерного состава части;

и) учет землемерных инструментов в пределах губернии и снабжение землемеров инструментами, техническими пособиями и материалами, организация склада и ремонта инструментов;

- к) хранение плановых, съемочных и прочих материалов и дел по землемерной части в губернии;
- л) участие в составлении планов землеустроительных работ по губернии;
- м) составление и исполнение смет по землемерной части;
- н) рассмотрение отчетностей подведомственных органов и составление общих отчетов по землемерной части;
- о) все вопросы, относящиеся к межевому делу в губернии.

36. Заведывающий Губернской Землемерно-технической частью назначается из техников с высшей подготовкой по межевой или геодезической специальности. В исключительных случаях, при невозможности подыскать кандидата с означенной подготовкой, должность Заведывающего может быть замещена техником со средней землемерной подготовкой. Помощники Заведывающего Землемерно-технической частью назначаются из техников с высшей или средней подготовкой.

37. Заведывающие геодезическими и картографическими работами в губерниях, их помощники и геодезисты назначаются Народным Комиссариатом Земледелия из лиц, имеющих высшую геодезическую подготовку.

38. Все прочие должности по Губернской Землемерно-технической части замещаются лицами с соответствующей подготовкой, по представлениям Подотдела Землеустройства, причем объем специальной подготовки лиц, назначаемых на должности землемерных техников, устанавливается Народным Комиссариатом Земледелия.

39. Рассмотрение технических вопросов общего значения производится в техническом совещании, под председательством заведывающего частью из его помощников, заведывающего геодезическими и картографическими работами в губернии и его помощников.

40. К обязанностям землемеров руководителей относятся:

- а) консультация Уездным Земельным Отделам по вопросам, касающимся землеустроительного и землемерного дела в уездах,
- б) инструктирование, контроль и руководство работами, производящимися в уездах землемерами.

41. Непосредственное исполнение работ по землемерной части производится землемерами, командируемыми для сего на места распоряжением Губернского Земельного Отдела, согласно планам землеустроительных работ и по особым поручениям.

в) Земельно-Учетное Отделение.

42. В круг обязанностей Земельно-Учетного Отделения входят:

- а) руководство делом государственной записи и учета землепользования (гл. 4-я Положения о Социалистическом Землеустройстве – Собр. Узак. 1919 г. № 4, ст. 43),
- б) учет земельного фонда,
- в) учет движения землеустроительных работ.

г) Переселенческое Отделение.

43. Переселенческое Отделение осуществляет все мероприятия по организации выхода переселенцев из пределов губернии на колонизационный фонд.

44. В круг деятельности Переселенческого Отделения входят:

а) осведомление желающих переселиться на колонизационный фонд о свободных землях, об общем порядке переселения, об условиях проезда переселенцев по железным дорогам и водным путям и об условиях жизни, труда и ведения хозяйства в колонизируемых районах, выдача переселенцам справок и документов на проезд;

б) организация переселенческих коллективов, ходаческих групп и рабочих артелей;

в) организация планомерного выезда ходоков, переселенцев и рабочих, в соответствии с планом перевозок, и установление очередей отправки переселенцев;

г) учет ходоков, переселенцев и рабочих;

д) представление в Народный Комиссариат Земледелия отчетов по губернии и операционных смет, в связи с ожидаемыми в предстоящем сметной периоде размерами выселения и пр.

IV. Подотдел сельского хозяйства.

45. В ведении Подотдела Сельского Хозяйства находятся все мероприятия по организации сельскохозяйственного производства.

46. В соответствии с этим в Подотделе образуются Отделения:

а) Агрономическое;

б) Животноводства;

в) Сельскохозяйственного образования;

г) Опытного дела и метеорологии;

д) Садоводства и огородничества;

е) Отделение обобществления сельского хозяйства (с.-х. коммуны, артели с.-х. кооперации и т. д.);

ж) Кустарной промышленности.

Отделения открываются по мере надобности в пределах сметных ассигнований.

а) Агрономическое отделение.

47. В круг ведения Агрономического Отделения входят:

а) организационные и технические вопросы полеводства (показательные мероприятия и специальные технические культуры), семеноводства, удобрения и сельскохозяйственных машин;

б) организация агрономической помощи населению (агрономический персонал, специалисты, инструкторы, техники и мастера по разным отраслям сельского хозяйства);

в) субсидирование Уездных Земельных Отделов и с.-х. организаций губернии на агрономические мероприятия из сумм, испрашиваемых Губернским Земельным Отделом на развитие сельскохозяйственных нужд губернии;

г) вопросы сельскохозяйственной статистики и экономики;

д) борьба с вредителями сельского хозяйства.

48. Агрономическое Отделение оказывает помощь в проведении различных сельскохозяйственных мероприятий и в устройстве самого хозяйства как всем общественным организациям и трудовым с.-х. объединениям, так и единоличным хозяйствам.

49. В состав Агрономического Отделения Губернского Подотдела Сельского Хозяйства входят: 1) заведывающий отделением – агроном с высшей специальной подготовкой (научной и практической), с помощником и необходимым штатом канцелярских служащих, 2) агрономы-специалисты по различным отраслям сельского хозяйства, на обязанности коих лежит руководство и проведение в жизнь упомянутых в п. 47 мероприятий. Для исполнения работ по оказанию непосредственной агрономической помощи населению в отношении указанных выше мероприятий отделение располагает кадром губернских, уездных, участковых и волостных специалистов и агрономов. Руководство работами возлагается на техническую Коллегию.

б) Отделение животноводства.

50. Отделение животноводства:

а) разрабатывает и осуществляет губернский план мероприятий по массовому улучшению качества и увеличению количества всех видов сельскохозяйственных животных, птиц, рыб и полезных насекомых;

б) содействует получению наибольшего количества и наилучшего качества продуктов животноводства;

в) содействует развитию молочного хозяйства в данном районе;

г) содействует правильному и всестороннему использованию сил животных, как при обработке земли, так и переработке продуктов полевого хозяйства;

д) организует общегубернского значения заводы и рассадники племенных продуктивных животных;

е) производит племенной учет и контроль во всех хозяйствах, где имеются племенные животные, запись в государственную племенную книгу и массовое обследование всех видов животноводства в губернии;

ж) организует сеть опорных случных пунктов губерний;

з) руководит переселением, собиранием и перегруппировкой племенного материала;

и) руководит и содействует образованию коммунистических скотоводственных и коноводственных объединений мелкорайонных союзов;

к) организует систему одобренных производителей;

л) содействует организации показательного кормления, выезда и тренировки сельскохозяйственных животных;

м) руководит культурно-просветительной работой в области животноводства, устраивает кратковременные курсы и чтения;

н) принимает меры к правильному кормоснабжению и использованию кормов;

о) объединяет и руководит работой зоотехнического персонала;

п) составляет годовые сметы мероприятий по животноводству по губернии, составляет губернскую смету и расписания к ассигнованию кредитов и т. д.

51. К задачам Отделения Животноводства относятся также:

а) содействие правильному сбыту и распределению животных продуктов;

б) содействие улучшению перевозочных средств и упряжи;

в) содействие устройству молочных, маслодельных, сыроваренных заводов и лабораторий по исследованию качеств и фальсификаций животных продуктов, организации яичных складов и проч.;

г) забота о своевременном принятии ветеринарно-санитарных мероприятий и страхования животных;

д) содействие усовершенствованию построек (конюшен, скотных дворов, машин по обработке кормов, ульев, инкубаторов и т. п.).

52. В состав Отделения Животноводства входят: заведывающий отделением, его помощник, специалисты, инструкторы и техники по отдельным отраслям животноводства, зоотехническая комиссия и необходимый состав канцелярских служащих, определяемый в сметном порядке.

в) Отделение сельскохозяйственного образования:

53. Отделение сельскохозяйственного образования вырабатывает общегубернскую сеть сельскохозяйственных школ различных типов; ведает общегубернскими мероприятиями, выходящими за пределы деятельности отдельных уездов; составляет общегубернскую смету на основании смет, доставляемых всеми уездами, и представляет таковую с своими заключениями на утверждение Учебного Отдела Народного Комиссариата Земледелия; разрабатывает вопросы по составлению учебных планов, смет, общему финансированию, обеспечению учебными пособиями и проч.; устраивает губернские и районные съезды деятелей по сельскохозяйственному образованию, совещания, комиссии, и вообще содействует лучшей постановке всех сторон дела сельскохозяйственного образования в пределах общих норм и положений, устанавливаемых Учебным Отделом Народного Комиссариата Земледелия.

54. Отделение сельскохозяйственного образования делегирует одного представителя в Школьный Совет каждой сельскохозяйственной школы, причем этот представитель может быть избран секцией, как из среды своих сотрудников, так из среды местного населения.

г) Отделение опытного дела и метеорологии.

55. Отделение опытного дела и метеорологии имеет в своей ведении все губернские начинания и исследования опытно-научного характера: опытные станции по всем отраслям сельского хозяйства, полеводству, животноводству, садоводству, огородничеству, виноделию, по техническим растениям, по борьбе с вредителями; метеорологические контрольно-семянные и машиноиспытательные опытные станции, а также все начинания по естественно-историческим исследованиям губернии.

56. В состав Отделения опытного дела и метеорологии входит:

1) заведывающий отделением с помощником и необходимым штатом канцелярских служащих; 2) специалисты, в зависимости от характера опытных учре-

ждений и начинаний в губернии (почвовед, метеоролог, селекционер, садовод и пр.).

57. Задачи Губернских Отделений по опытному делу и метеорологии составляют: разработка плана организации сети опытных учреждений в губернии и составление планов и программ всякого рода, необходимых для этих исследований; подыскание земельных участков для опытных учреждений; предварительная работа по организации новых опытных учреждений впредь до назначения заведывающих ими и составление смет на все мероприятия опытного дела в губернии для представления их на рассмотрение Областных Комитетов, по опытному делу.

58. Назначение, перемещение и увольнение заведывающих опытными отделениями, их помощников и специалистов производится Народным Комиссариатом Земледелия.

д) Отделение садоводства и огородничества.

59. В круг ведения Отделения садоводства и огородничества входят:

а) организационные и технические вопросы по садоводству и огородничеству (а в винодельческих районах – по виноградарству и виноделию); показательные мероприятия и учреждения по этим отраслям сельского хозяйства;

б) организация непосредственной помощи населению в вопросах садоводства и огородничества (персонал: специалисты, инструкторы, техники и мастера);

в) составление смет и субсидирование Уездных Земельных Отделов и сельскохозяйственных объединений на мероприятия по садоводству и огородничеству.

60. В состав Отделения садоводства и огородничества входят: 1) заведывающий отделением – специалист с соответствующей подготовкой, с помощником и соответствующим штатом канцелярских служащих; 2) специалисты, инструкторы и техники по садоводству и огородничеству (в винодельческих районах – виноградари и виноделы), на обязанности которых лежит руководство и проведение в жизнь вышеозначенных мероприятий.

е) Отделение обобществления сельского хозяйства.

61. Ведению Отделения обобществления сельского хозяйства подлежат:

а) организация сельскохозяйственных коллективов и их регистрация;

б) инструктирование местных органов по вопросам обобществления сельского хозяйства;

в) дача заключений по сметам сельскохозяйственных коллективов и представление докладов по ним в Комитет миллиардного фонда;

г) все прочие вопросы, касающиеся обобществления сельского хозяйства.

62. Отделения Подотдела сельского хозяйства для дальнейшей специализации своих работ разбиваются на секции, количество коих определяется экономическими особенностями сельскохозяйственного района и утверждается в сметном порядке соответствующими отделами Народного Комиссариата Земледелия.

63. Для объединения агрономической деятельности в губернии и для разработки губернского плана агрономических мероприятий периодически (не менее 2 раз в год) созываются губернские агрономические совещания из губернских и уездных агрономов и специалистов.

По специальным вопросам сельского хозяйства (животноводства и др.) могут быть созываемы особые совещания соответствующих специалистов по мере надобности.

V. Подотдел Лесной.

1) Организация Лесных Подотделов.

64. На основании ст.ст. 6 и 44 Закона о лесах Республики (Собр. Узак. 1918 г. № 42, ст. 522) Губернские Лесные Подотделы заведуют всеми, находящимися на их территории лесами.

65. К техническим обязанностям Лесных Подотделов относятся:

- а) лесовозобновление, лесоразведение и уход за лесом;
- б) устройство лесов;
- в) улучшение состояния лесов;
- г) определение норм лесистости;
- д) разработка леса;
- е) выработка корневых и твердых цен на лес;
- ж) техническое обследование лесных участков, проектируемых к зачислению в земельный фонд;
- з) выделение защитных лесов;
- и) составление и ведение прихода-расходных денежных смет;
- к) составление смет лесных потребностей и побочных пользований;
- л) условия отпуска леса по нормам;
- м) охрана лесов;
- н) заведывание лесными учебными заведениями и курсами;
- о) лесная статистика.

66. Выполнение лесозаготовительных работ по нарядам органов Советской власти, сообщение им сведений о ходе исполняемых лесозаготовительных работ, о местных условиях разработки и транспорта леса и проч., о назначенной в рубку сметной годичной лесосеке и о древесных запасах на ней, а также участие вместе с означенными органами в распределении таковой на нужды общенародного хозяйства и для местных потребностей происходят на основании особых распоряжений Центрального Лесного Отдела.

67. Лесной Подотдел руководствуется указаниями Коллегии Земельного Отдела в пределах директив Центрального Лесного Отдела по всем делам, касающимся учета и распределения древесины и лесных продуктов, в целях полного и правильного удовлетворения нужд народного хозяйства и потребностей населения.

68. В случае несоответствия в чем-либо распоряжений каких-либо местных органов Советской власти Закону о лесах, декретам или постановлениям центральной власти, Лесной Подотдел обязан, если принятые им меры к отмене или изменению означенных распоряжений путем представлений в Губернский

Земельный Отдел оказались недостаточными, сделать сообщение о том в Центральный Лесной Отдел.

69. Должности заведывающих Лесными Подотделами замещаются лицами с высшим специальным образованием. В исключительных случаях должности заведывающих Уездными Лесными Подотделами могут быть замещаемы лесоводами или лицами, хотя и не получившими специального образования, но зарекомендовавшими себя продолжительной практической деятельностью по лесному хозяйству.

70. Кандидаты на должности заведывающих Губернскими и Уездными Лесными Подотделами избираются, по принадлежности, Губернским или Уездным Земельным Отделом и утверждаются Центральным Лесным Отделом.

Местным отделам профессионального союза лесоводов предоставляется рекомендовать своих кандидатов на означенные должности.

При отсутствии кандидатов на должности заведывающих на местах, таковые должности замещаются Центральным Лесным Отделом.

71. Губернский Лесной Подотдел разделяется на четыре отделения: Административное, Лесоустроительное, Лесокультурно-мелиоративное и Эксплуатационное.

72. Заведывающие специальными лесными Отделениями утверждаются Центральным Лесным Отделом по представлению заведывающего Подотделом, с согласия Коллегии Земельного отдела. Заведывающие неспециальными отделениями, а равно и остальные сотрудники Подотдела назначаются Коллегией Земельного Отдела, по представлению заведывающего Подотделом.

73. Правительственные лесные специалисты, работающие по лесоустройству и песчано-овражному делу, состоят в распоряжении Центрального Лесного Отдела и находятся на местах во временном откомандировании.

74. Лесничество и товарищи лесничих назначаются и увольняются не иначе, как с утверждения Центрального Лесного Отдела.

75. Организация лесоустроительных и лесомелиоративных работ в губерниях находится в исключительном ведении Центрального Лесного Отдела.

2) Лесной Подотдел Губернского Земельного Отдела.

76. К предметам ведения Лесного Подотдела Губернского Земельного Отдела принадлежат:

а) исполнение и надзор за точным исполнением на местах Основного Закона о лесах (Собр. Узак. 1918 г. № 42, ст. 522);

б) приведение в исполнение постановлений Центрального Лесного Отдела;

в) составление ежегодной сметы потребностей губернских и внегубернских в лесных материалах и исчисление размеров отпуска из лесов в губернии;

г) надзор за отпусками леса;

д) определение размеров корневых цен на лесные материалы и выяснение твердых цен;

е) организация и руководство работами по лесовозращению, борьбе с лесными пожарами, вредителями леса и проч.;

ж) организация и руководство хозяйственной разработкой леса;

- з) вопросы, связанные с лесоустройством и с лесными мелиорациями;
- и) организация гидротехнических, лесоинженерных и строительных работ;
- к) учет лесов и лесная статистика;
- л) общее руководство лесным школьным и внешкольным образованием в губернии, а также популяризация лесных знаний;
- м) распоряжение ассигнуемыми кредитами;
- н) составление и представление в Центральный Лесной Отдел сметных предположений о необходимых денежных кредитах и о доходах;
- о) наблюдение за производством по губернии расходов и поступлением доходов;
- п) представление Центральному Лесному Отделу отчетности денежной и материальной.

77. Губернский Лесной Подотдел собственною властью решает нижеследующие дела:

- а) изменение, в случае необходимости, установленных в лесоустройстве приемов естественного и искусственного лесовозобновления, размера и характера прореживания, прочисток и побочных пользований;
- б) сметы отпускам леса в пределах установленных норм и утвержденных планов хозяйства;
- в) разрешение, в случаях крайней необходимости, изменений в способах, времени и местах главных и промежуточных рубок, но с тем, чтобы разрешаемые отступления от плана хозяйства не повлекли повышения размера пользования, не угрожали расстройством насаждений и обеспечивали бы возобновление главных пород;
- д) исполнение на местах лесных, лесокультурных и лесомелиоративных работ (по утвержденному Центральным Лесным Отделом общему плану), а также разрешение всех, возникающих при этом вопросов;
- е) установление норм топливной и строительной древесины, а также побочных пользований, с сообщением об этом Центральному Лесному Отделу (ст. 17 Закона о лесах);
- ж) уравнивание и определение по нормам размера лесных потребностей в пределах губернии (там же, ст. 49, пункт 6);
- з) соби́рание, разработка и доставление в Центральный Лесной Отдел всех сведений о заявленных потребностях и о способах их удовлетворения (ст.ст. 61 и 62);
- и) ведение учетных сведений о лесах (ст. 53);
- к) утверждение в установленных Центральным Лесным Отделом пределах корневых цен на лес (ст. 20) и платы за побочные пользования;
- л) разрешение всех вопросов по отпускам леса, в порядке исполнения общегосударственной сметы лесных потребностей;
- м) составление и утверждение условий на отпуск и продажу леса и на побочные пользования, с представлением копий в Центральный Лесной Отдел для сведения;

н) определение условий льготного и бесплатного предоставления трудовому населению, на его хозяйственные нужды, по нормам, древесины на корню и побочных пользования (ст. 18);

о) заключение и утверждение соглашений и договоров на поставки хозяйственно-заготавливаемых лесных материалов на сроки до двух лет;

п) утверждение сводов предположений по хозяйственным заготовкам па каждый предстоящий операционный год в пределах денежных сумм, получаемых Лесным Подотделом в виде авансов по заключаемым им соглашениям и договорам, согласно пункту “о)” этого параграфа;

р) отпуск хозяйственно-заготовленных лесных материалов;

с) разрешение увеличения отпускаемых производителям работ операционных авансов до размеров, потребных по ходу дела на хозяйственные заготовки;

т) окончательное разрешение всех вопросов, связанных о ходом операций по хозяйственным заготовкам; сложение со счетов уничтоженного и пришедшего в негодность или ненужного имущества и материалов, продажа таковых, обеспечение заготовок рабочей силой, провиантом, фуражом, приобретением движимого инвентаря, различных механических оборудования и проч.;

у) рассмотрение планов весенних и осенних песчано-овражных работ и отвод при этих работах земли под питомники и плантации;

ф) предоставление гражданам или обществам, для производства в лесах общепользовных научных и технических исследований, права возведения каких-либо опытных сооружений или станций на срок, однако, не более одного года (ст. 34);

х) все дела о побочных пользованиях;

ц) распределение по лесничествам, с донесением об этом Центральному Лесному Отделу;

ч) удовлетворение всеми видами положенного по закону жалованья и денежного довольствия всех работающих на местах лесных специалистов и лесных сотрудников; ассигнования лесным специалистам и сотрудникам авансов под отчет при передвижении по делам службы суточных и других видов путевого довольствия;

ш) поручение товарищам лесничих временного заведывания лесничествами, перемещение их из одного лесничества в другое;

щ) рассмотрение жалоб на действия Уездных Лесных Подотделов и подведомственных лесных органов;

ы) дела по возбуждению судебных преследований по обвинению в служебных преступлениях подведомственных должностей и временное отстранение от должностей, с одновременным сообщением об этом Центральному Лесному Отделу; дела о неправильных по службе действиях, направляемые и окончательно разрешаемые в административном порядке;

ь) заготовка геодезических инструментов, клейм, негораемых ящиков для лесничества и т. п.;

э) устройство быта лесной стражи (постройка и ремонт домов, вооружение, вопросы пенсионные и пр.).

78. Предметы ведения каждого Отделения Губернского Лесного Подотдела ближайшим образом определяются этим последним, с утверждения Коллегии Губернского Земельного Отдела.

79. Дела, связанные с финансовыми ассигнованиями, разрешаются по докладам заведывающего Губернским Лесным Подотделом Коллегии Губернского Земельного Отдела.

80. Заведывающий Лесным Подотделом, заведывающие отделениями Подотдела и другие специалисты, находящиеся в распоряжении Лесного Подотдела, составляют техническую лесную коллегию. На заседания ее могут быть приглашены и другие сведущие лица, с правом решающего или совещательного голоса.

81. Рассмотрению технической лесной коллегии подлежат:

а) своды хозяйственных предположений по лесничествам на каждый предстоящий год;

б) рассмотрение денежных и материальных смет;

в) распределение между Уездными Лесными Подотделами и лесничествами сумм, отпущенных по утвержденным сводам;

г) все текущие дела личного состава; обсуждение кандидатур, для замещения специальных должностей по лесному управлению (лесничих, товарищей лесничих, таксаторов, товарищей таксаторов, лесомелиораторов, товарищей лесомелиораторов, межевых сотрудников) и представление их, через Коллегию Губернского Земельного отдела, на утверждение Центрального Лесного Отдела;

д) рассмотрение ходатайств о предоставлении отпусков лесным специалистам и сотрудникам и представление этих ходатайств на разрешение Коллегии Земельного Отдела.

82. Для объединения деятельности лесных работников в губернии, Губернский Земельный Отдел, по представлению заведующего Губернским Лесным Подотделом, созывает периодически, но не менее двух раз в год, лесные съезды.

83. В состав Губернского Лесного Съезда входят члены Коллегии Губернского Земельного Отдела, заведывающий Губернским Лесным Подотделом, заведывающие отделениями этого Подотдела, секретарь его, заведывающие Лесными Подотделами и представители уездных Земельных Отделов по одному от каждого, представитель от местного совета союза лесоводов, два представителя от Совета Народного Хозяйства и сведущие лица, по приглашению Лесного Подотдела – последние с правом совещательного голоса. Председатель каждый раз избирается съездом.

84. Рассмотрению Губернского Лесного Съезда подлежат следующее вопросы:

а) наиболее полное и выгодное для государства использование годового отпуска, оставшегося свободным за удовлетворением потребностей населения, железных дорог и других государственных предприятий;

б) сметы отпускам леса и сметы потребностей в лесных материалах;

в) проекты корневые и твердых цен на лес, а равно и изменение и распределение дач и частей их по разрядам цен;

- г) условия на продажу леса и всякие в лесах пользования;
- д) предположения о лесоустроительных работах;
- е) вопросы по лесовозобновлению, лесным работам и лесным мелиорациям;
- ж) вопросы лесного образования;
- з) проекты образования новых лесничеств и распределение дач по лесничествам:
- и) утверждение цен на побочные пользования;
- к) все наиболее важные хозяйственные вопросы.

85. Все постановления Губернских Лесных Съездов, в пределах компетенции, предоставленной Губернскому Лесному Подотделу, подлежат исполнению последнего или соответствующих органов. Постановления, выходящие из пределов таковой компетенции, предоставляются на утверждение в установленном порядке.

В. Организация Уездного Земельного Отдела.

86. Во главе Уездного Земельного Отдела стоит член Уездного Исполнительного Комитета – Заведывающий Уездным Земельным Отделом и Коллегия Уездного Земельного Отдела.

87. В состав Коллегии Уездного Земельного Отдела входят: Заведывающий Уездным Земельным Отделом и два члена Коллегии из числа членов Уездного Исполнительного Комитета или из лиц, приглашаемых заведывающими и утверждаемых Уездным Исполнительным Комитетом.

88. Заведывающий Уездным Земельным Отделом всецело несет ответственность перед всеми высшими подлежащими органами за деятельность Уездного Земельного Отдела и проведение аграрной политики на местах; он является также и Председателем Коллегии Уездного Земельного Отдела.

89. В случаях особой важности, не терпящих отлагательства, Заведывающий Уездным Земельным Отделом единолично принимает решения по всем вопросам, подлежащим ведению Уездного Земельного Отдела, доводя о сем до сведения его Коллегии.

90. Разногласия между Заведывающим Уездным Земельным отделом и Коллегией разрешаются: по вопросам техническим – Губернским Земельным Отделом, по вопросам политическим – Уездным Исполнительным Комитетом, с сообщением о том Губернскому Земельному Отделу или непосредственно последним.

91. Коллегия Уездного Земельного Отдела по предметам своего ведения:

- а) исполняет на местах законы и постановления соответствующих органов Советской власти и наблюдает за их исполнением подведомственными лицами и органами;

- б) сообщает о незаконных или о нецелесообразных действиях работников на рассмотрение Губернского Земельного Отдела, с правом временного отстранения от занимаемых должностей лиц, утверждаемых в должностях Уездными Земельными Отделами;

- в) разрешает жалобы на действия и распоряжения Волостных Земельных Отделов и ответственных сотрудников Уездного Земельного Отдела;

г) разрешает, в пределах действующих положений и штатов, все вопросы о приеме, перемещении и увольнении работников Уездного Земельного Отдела, за исключением случаев, особо указанных;

д) представляет Губернскому Земельному Отделу проекты планов работ в уезде;

е) представляет Губернскому Земельному Отделу смету своих Подотделов и всех Волостных Земельных Отделов, составляет общеуездную смету и по рассмотрении таковой Уездным Исполнительным Комитетом, представляет ее в Губернский Земельный Отдел на утверждение;

ж) представляет в Уездный Исполнительный Комитет и Губернский Земельный Отдел отчеты о своей деятельности;

з) рассматривает все вопросы, передаваемые на ее разрешение центральными органами Советской власти.

92. Дела в Коллегии Уездного Земельного Отдела разрешаются при наличии всех ее членов.

93. Докладчиками в Коллегии являются заведывающие соответственными Подотделами.

94. Уездный Земельный Отдел состоит из:

а) Управления общими делами;

б) Подотдела Землеустройства;

в) Подотдела Сельского Хозяйства;

г) Подотдела Лесного.

95. Открытие новых Подотделов или упразднение уже существующих предоставляется Коллегии Уездного Земельного Отдела по утверждению Губернского Земельного Отдела в пределах сметных ассигнований.

96. Все Подотделы Уездного Земельного Отдела исполняют технические обязанности под руководством и по указаниям соответствующих отделов Народного Комиссариата Земледелия и Губернского Земельного Отдела.

97. Заведывающие Подотделами Уездного Земельного Отдела приглашаются Заведывающим Уездным Земельным Отделом из лиц, имеющих специальную подготовку, и утверждаются Коллегией Губернского Земельного Отдела.

98. Заведывающий Подотделом руководит технической деятельностью специалистов, делами Подотдела и исполнением на местах поручений Коллегий Земельного Отдела.

99. Заведывающие Отделениями приглашаются Заведывающими Подотделами и утверждаются Коллегией Уездного Земельного Отдела.

100. В тех случаях, когда Коллегия Уездного Земельного Отдела не согласится с какими-либо техническими предположениями или мероприятиями того или иного Подотдела, она, не предпринимая своего решения, направляет дело на рассмотрение соответствующего Подотдела Губернского Земельного Отдела, постановления которого окончательны и подлежат исполнению.

а) Управление общими делами.

101. К предметам ведения Управления общими делами относятся вопросы, указанные выше в ст. ст. 24-27, в применении к уездным органам.

б) Подотдел Землеустройства.

102. Уездный Подотдел Землеустройства есть исполнительный орган Уездного Земельного Отдела по проведению в жизнь декретов и распоряжений о землеустройстве.

103. Ведению Уездного Подотдела Землеустройства подлежат:

- а) организация и общее руководство землеустроительными работами в уезде;
- б) наблюдение за деятельностью Волостных Земельных Отделов в области землеустройства;
- в) участие в комиссиях по вопросам землеустройства, требующим представительства Уездного Земельного Отдела, и организация таковых комиссий в определенных существующими положениями случаях;
- г) организация постоянного учета устроенного сельскохозяйственного населения и использования фонда, а также учет движения землеустроительных работ в уезде;
- д) направление деятельности персонала, командированного в данный уезд для исполнения землеустроительных работ по утвержденному Губернским Земельным Отделом плану работ и по особым поручениям;
- е) проверка поселенных списков трудового земледельческого населения;
- ж) наблюдение за правильным использованием различными учреждениями и лицами предоставленных в их пользование земель, за исключением земель, изъятых из ведения Уездного Земельного Отдела;
- з) составление и представление докладов о ходе землеустроительных работ в уезде Губернскому Земельному Отделу и Уездному Исполнительному Комитету;
- и) дача заключений и отзывов по вопросам землеустройства в уезде;
- к) разработка проектов планов землеустроительных работ в уезде;
- л) составление проектов уездных границ;
- м) выяснение площадей земель, подлежащих и не подлежащих распределению в единоличное пользование;
- н) обследование вопросов о необходимости и размере отводов земель для общественных надобностей, предприятий и учреждений;
- о) подготовка к рассмотрению и утверждению волостных землеустроительных и землеотводных проектов;
- п) подготовка к рассмотрению в Коллегии Уездного Земельного Отдела земельных споров и жалоб на действия подведомственных Уездному Земельному Отделу лиц и учреждений;
- р) разработка планов расселения в пределах уезда;
- с) разработка оснований зачета одних угодий за другие;
- т) составление проектов смет по Землеустроительному Подотделу;
- у) организация выхода переселенцев из пределов уезда на колонизационный фонд;

- ф) разработка докладов по вопросам землеустройства;
- х) руководство техническим исполнением планов работ и пр.

104. Внутренняя организация Уездного Земельного Отдела устанавливается распоряжениями Губернских Земельных Отделов, причем Подотдел Землеустройства на Отделения не подразделяется, а однородные группы работ объединяются в делопроизводства землемерно-землеустроительное и земельно-учетное.

в) Подотдел Сельского Хозяйства.

105. Подотдел Сельского Хозяйства Уездного Земельного Отдела выполняет в пределах уезда задачи, указанные в ст. ст. 47, 48, 50, 51, 53, 59, 61 настоящего Положения в применении к уездным органам, причем на Отделения не дробится, а однородные работы группируются по делопроизводствам.

Примечание. Учреждения опытного дела и метеорологии сосредоточиваются исключительно при Губернских Земельных Отделах.

г) Подотдел Лесной.

106. Ведению Лесных Подотделов Уездных Земельных Отделов подлежат:

- а) надзор за неуклонным и точным соблюдением на местах Закона о лесах;
- б) приведение в исполнение постановлений Центрального Лесного Отдела и Лесного Подотдела Губернского Земельного Отдела (Закон о лесе, ст. 45);
- в) составление ежегодной сметы потребностей по уезду в лесных материалах и собирание данных о размерах отпуска леса в уезде, а также выяснение внеуездных потребностей в лесе, удовлетворяемых из уездных лесов, распределение и установление порядка отпуска как мертвого, так и растущего леса, предназначенного к отпуску, согласно утвержденной смете лесных потребностей (ст. 49, п. “б”);
- г) рассмотрение ходатайств о льготном и бесплатном отпуске леса;
- д) представление в общенародную казну денег по отпускам леса (ст. 49, п. “в”);
- е) заботы об улучшении состояния и благоустройства лесов (ст. 54);
- ж) собирание и разработка данных по лесной статистике;
- з) составление на каждый год и представление в Лесной Подотдел Губернского Земельного Отдела сметных предположений о доходах и необходимых денежных кредитах;
- и) возбуждение вопросов о пересмотре и отмене или изменении актов и договоров о пользовании лесами (ст. 4);
- к) представления об исключении из состава лесов кустарных и древесных насаждений местного сельскохозяйственного назначения, находящихся на основных земельных наделах (ст. 7);
- л) руководство по установлению порядка пользования такими насаждениями (ст. 8);
- м) предварительное выяснение норм топливной и строительной древесины и побочных пользований (ст. 17);
- н) контроль над приобретением древесины, с целью переработки ее (ст. 22);

о) назначение древесины при невозможности для приобретателя использовать ее по прямому назначению (ст. ст. 23 и 25);

п) контроль над лесными операциями артелей, коопераций и коммун (ст. 24);

р) установление правил входа в лес (ст. 32);

с) выяснение условий побочныхпользований в лесах;

т) проектирование условий применения личного труда граждан в лесах (ст. 37);

у) определение условий для привлечения граждан к временному исполнению общественных лесных обязанностей (ст. 41);

ф) представление Губернским Лесным Подотделом заключений по вопросам о размерах корневых и твердых цен, об открытии лесных школ за счет государства, о расширении земельного фонда посредством расчистки лесов и об использовании отчуждаемых лесохозяйственных построек и инвентаря (ст. 49);

х) оказание содействия охране лесов и всем законным заготовительным лесным операциям;

ц) ведение учетных сведений о лесах в уезде (ст. 53);

ч) учет древесины, получаемой от расчистки лесов (ст. 114);

ш) содействие описанию бывших частновладельческих дач (ст. ст. 115 и 116);

щ) рассмотрение жалоб на действия подведомственных органов (ст. 49, п. “д”).

107. Лесные Подотделы Уездных Отделов своею властью решают следующие дела:

а) распределение стражи по лесничествам в пределах отпускаемых кредитов;

б) назначение, перемещение, увольнение в отпуск и со службы лесников и культурных надзирателей по правилам кодекса законов о труде;

в) все дела о лесных нарушениях;

г) отпуска леса в пределах установленных норм и утвержденных раскладок лесных потребителей;

д) предоставление отсрочек по лесным операциям сроком до одного года.

108. Уездный Лесной Подотдел в порядке инстанционном подчиняется распоряжениям Губернского Лесного Подотдела.

Примечание. В местностях малолесных допускается соединение вместе двух или нескольких уездов. В этом случае Лесной Подотдел состоит при том Уездном Земельном Отделе, который будет указан Центральным Лесным Отделом.

109. Для коллективного обсуждения технических мероприятий по лесному хозяйству собирается не менее двух раз в год Уездный Лесной Съезд, в составе всех лесничих уезда или товарищей лесничих.

110. В круг ведения Уездных Съездов входят:

а) рассмотрение денежных и материальных смет отпусков леса;

б) составление проектов корневых и твердых цен на лесные материалы и цеп на всякого рода побочные пользования;

в) проекты условий на продажу леса и на всякие другие в лесах пользования;

г) предположения о лесоустроительных, лесокультурных, лесомелиоративных и лесных работах;

д) рассмотрение хозяйственных планов по лесничествам;

е) предположения о мерах охраны лесов;

ж) предположения о распределении дач по лесничествам и проекты образования новых лесничеств;

з) все другие, более важные технические вопросы.

111. При Уездном Лесном Подотделе имеется канцелярия, состав которой назначается Подотделом.

Г. Организация Волостных Земельных Отделов.

112. На Волостные Земельные Отделы возлагается исполнение распоряжений высших земельных органов и содействие им в проведении в пределах волости мероприятий, предпринимаемых ими на основании существующих положений.

113. Волостной Земельный Отдел состоит из заведывающего отделом, его помощника и секретаря.

114. Заведывающий Отделом и его помощник назначаются Волостным Исполнительным Комитетом и утверждаются Уездным Земельным Отделом; секретарь Волостного Земельного Отдела приглашается заведывающим Земельным Отделом и утверждается Уездным Земельным Отделом.

115. Все дела в Волостном Земельном Отделе разрешаются заведывающим Отделом, совместно с его помощником и секретарем, и заносятся в книгу постановлений.

116. Работающие в пределах волости специалисты, командированные Уездным и Губернским Земельными Отделами или Центральными Отделами Народного Комиссариата Земледелия, участвуют в заседаниях Волостного Земельного Отдела по вопросам, касающимся их специальности, с правом решающего голоса.

117. Жалобы на решение Волостного Земельного Отдела подаются через Волостной Земельный Отдел, который обязан в недельный срок представлять их с своими мотивированными докладами и заключениями в Уездный Земельный Отдел.

118. Губернским Земельным Отделам предоставляется право издавать более подробные правила о порядке деятельности Волостных Земельных Отделов.

Предметы ведения и порядок рассмотрения дел в Волостных земельных отделах.

119. Ведению Волостного Земельного Отдела подлежат следующие вопросы:

а) приведение в исполнение распоряжений и постановлений соответствующих земельных органов по вопросам землеустройства;

б) участие в составлении землеотводных проектов, представление всех необходимых для этого сведений и решение всех споров, возникающих при составлении этих проектов и подлежащих, на основании существующих законоположений, разрешению Волостного Земельного Отдела;

в) наблюдение за правильным использованием, соответственно назначению, различными учреждениями и лицами предоставленных им земель;

г) рассмотрение ходатайств о наделении землей и определение сроков прерыва пользования ею;

д) доставление сведений и объяснений по вопросам, касающимся землеустройства по требованиям соответствующих земельных органов;

е) учет населения для надобностей землеустройства;

ж) разрешение и контроль в отдельных случаях, допускаемых действующими узаконениями, применения наемного труда в мелких хозяйствах;

з) содействие расселению граждан в пределах волости и т. д.

120. Рассмотрение дел по сельскому хозяйству в пределах Волостных Земельных Отделов производится по указаниям Губернских Земельных Отделов и Уездных Земельных Отделов.

121. К предметам ведения Волостных Земельных Отделов по лесной части исключительно относятся:

а) приведение в исполнение распоряжений и постановлений центральных, губернских и уездных лесных органов по лесным делам;

б) возбуждение ходатайств об исключении из состава лесов кустарных и древесных насаждений сельскохозяйственного значения (Закон о лесах, ст. 7);

в) определение под общим руководством Уездного Лесного Подотдела порядка пользования означенными в п. “б” настоящей статьи древесными насаждениями (ст. 8);

г) установление характера личного труда и порядка по ведению хозяйства в лесах Республики (ст. 37);

д) распоряжения о привлечении граждан в пределах волости к временному исполнению общественных обязанностей и службе по охране лесов (ст. 4), содействие охране леса и всем заготовительным лесным операциям, производимым в установленном законом порядке (ст. 51);

е) проверка и уравнивание заявлений граждан данной волости об отпуске на нужды их трудовых хозяйств древесины и побочных пользований (ст. 47);

ж) выдача гражданам удостоверений или ордеров на право получения причитающейся им по нормам древесины и побочных пользований для них и их трудовых хозяйств (ст. 47, п. “б” и ст. 60);

з) обследование степени нужды граждан в древесине и надзора за правильностью потребления ее, а также и за поступлением причитающихся денежных платежей (ст. 47, п.п. “б”, “в” и “г”);

и) представление Уездным Лесным Подотделам заявлений об облесении тех или иных площадей в пределах волостей на счет государства, о размерах корневых и твердых цен и о желательном использовании сельскохозяйственных

построек и инвентаря в лесах, принадлежавших частным лицам и обществам (Закон, ст. 48).

122. Возлагаемые на Сельские Советы обязанности по проведению в жизнь земельной реформы и организации сельского хозяйства на социалистических началах исполняются названными Советами под непосредственным контролем и руководством Волостных и Уездных Земельных Отделов.

Народный комиссар земледелия С. Серeda.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 369-389.

Распубликовано в «Голосе трудового крестьянства» № 100 от 13 мая, № 101 от 14 мая и № 102 от 15 мая 1919 г.

ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ОБ ОТПУСКЕ ТРУДОВОМУ НАСЕЛЕНИЮ ЛЕСА И О ПОЛЬЗОВАНИИ В ЛЕСАХ» от 4 июня 1919 г.

В целях возможно полнейшего и своевременного удовлетворения нужд трудового населения в лесе, установления наиболее упрощенного и скорого порядка отпуска его, а равно предоставления сельскому населению широкой возможности пользования лесами, президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предписывает всем центральным и местным органам Народного Комиссариата Земледелия и Высшего Совета Народного Хозяйства:

1. Во всех случаях обращения сельских обществ, отделов местного хозяйства Исполнительных Комитетов, товариществ, артельных кооперативных и коммунистических, а равно единоличных хозяйств трудового населения за лесом как для личных и хозяйственных потребностей, так для кустарных и промышленных целей, всячески идти навстречу, предоставляя им лес делянками на корню, устанавливая простой и скорый порядок отвода леса таким образом, чтобы потребителям за удовлетворением своих потребностей фактическим отпуском не приходилось обращаться в иные органы выше лесничества.

2. Отпуск леса производить для всех граждан и для коллективов по корневым ценам, для тех же, кто участвовал в заготовке на государственные нужды или в лесокультурных работах, – на особо льготных условиях.

3. Удовлетворять население как сырораствующим и мертвым лесом, так и всеми видами промежуточных отпусков (остатков рубок, прореживаний и т. п.), причем последние производить по возможности на самых упрощенных основаниях и без особых формальностей.

4. В целях обеспечения сельского трудового населения всеми необходимыми в его быту лесными материалами (топливом, строевыми сортаментами и изделиями домашнего обихода), организовать коллективы для разработки леса, с устройством в заготовительных и потребительских районах складов лесных материалов.

5. Отводить делянки для промысловых потребностей местного населения в зависимости от лесистости данной местности и от развития в ней деревообрабатывающего кустарного промысла. Делянки отводить по древесным породам, руководствуясь применением той или иной породы к видам кустарного производства, развитым в данной местности (для производства посуды и корыт – осиновые и липовые, для дуг – вязовые и дубовые, для ушатов, бочок и т. п. – дубовые, еловые и т. п.).

6. Отводить сельским обществам и коллективам лесные поляны для сенокосения, без взимания за это особой платы, и не чинить препятствий при очистке их от кустарника, камней, валежника, сухостоя и пр.

7. Допустить в лесах пастьбу скота при условии охраны самим населением лесных дач от повреждения.

8. Проведение настоящего постановления в жизнь осуществить Народному Комиссариату Земледелия немедленно путем издания соответствующих инструкций.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Секретарь ВЦИК Л. Серебряков.

*Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.
Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 355-356.
Распубликован в № 120 Известий Всероссийского центрального
исполнительного комитета советов от 5 июня 1919 г.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ РСФСР «ОБ УДОВЛЕТВОРЕНИИ ТРУДОВОГО НАСЕЛЕНИЯ ЛЕСОМ (ИНСТРУКЦИЯ)» от 6 июня 1919 г.

Во исполнение постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 4 июня 1919 года Народный Комиссариат Земледелия предлагает к неуклонному исполнению всеми органами и лицами нижеследующую инструкцию.

I. Общие правила.

1. Отдельные граждане, сельские общества, организации фабрично-заводских рабочих и различные коллективы имеют право получать лес по норме на топливо, постройки и поделки равно как для кустарных изделий делянками на корню, уплачивая корневую цену.

2. Корневые цены подлежат уплате немедленно при предъявлении ордера в лесничество, без чего лес не отпускается.

3. Для тех сельских обществ, различных коллективов и отдельных граждан, которые со времени издания настоящей инструкции принимали непосредственное участие:

а) в заготовке и перевозке леса на государственные нужды – в течение не менее одного месяца.

б) в лесокультурных работах – посадках, уходе за лесом и т. п. – в течение не менее двух недель,

устанавливается льготный способ отпуска леса.

4. Губернскими Лесными Подотделами, в порядке II части ст. 18 Основного закона о лесах (Собр. Узак. 1918 г. № 42, ст. 522) может быть допущено понижение цен или даже полная бесплатность в следующих случаях:

а) если призван работник в Красную Армию из необеспеченной семьи,

б) если гражданин принимал участие в лесных работах,

в) в различных случаях бедственного положения (болезнь, безлошадность, отсутствие в семье работника и т. п.).

II. Порядок отпуска леса на корню.

5. В Губернские Лесные Подотделы Народного Комиссариата Земледелия по соглашению с Губернскими Лесными Комитетами Высшего Совета Народного Хозяйства назначают часть ежегодной годичной лесосеки для потребностей местного населения в домашнем обиходе их трудовых хозяйств и для кустарных промыслов.

6. Населению по ордерам древесина выдается частью из лесосеки, частью из всех видов промежуточных отпусков леса, как-то: валежника, сухостоя, хвороста, остатков рубок, прореживаний, рубок по уходу за насаждениями и др.

7. В исключительных случаях, при недостатке годичной лесосеки для нужд местного населения, Центральному Лесному Отделу предоставляется разрешать временно сверхсметный отпуск лесосек, не нарушая плана удовлетворения государственных потребностей, о чем сообщается Главному Лесному Комитету. Независимо от того, Центральный Лесной Отдел, по соглашению с Главным Лесным Комитетом, принимает меры к заготовке материалов в лесистых районах и к устройству в малолесных и безлесных районах распределительных для населения складов.

8. Трудовое крестьянское население для удовлетворения своих лесных нужд по норме получает ордер из соответствующих Волостных Исполнительных Комитетов, которые обязаны в течение суток выдать таковой, если гражданин представит удостоверение сельского Совета в том, что он нуждается в лесе и что по норме в течение календарного года он не удовлетворен.

9. Лесничество по представлении им ордеров Волостных Исполнительных Комитетов обязаны, по возможности, немедленно произвести отпуск леса на корню и из промежуточных пользований своим распоряжением.

Примечание. По состоянию лесных дач и при согласии граждан и коллективов, лесничество могут заключать с ними условия на уборку лесного хлама и малоценных промежуточных продуктов исполу или за отработку — без особых формальностей.

10. Если имеющий ордер предоставит лесничему удостоверение о произведенных им по заготовке работах от лесозаготовительных органов или по лесным культурам от лесных органов, то лесничий допускает разрешенное пользование на льготных условиях.

11. Корневая цена вносится лесничему немедленно, без чего лес не отпускается.

III. Отпуск лесных материалов.

12. В целях усиления работ по заготовке лесных материалов на общегосударственные и местные нужды населению предоставляется организовать коллективы для разработки леса и устройства складов лесных и поделочных материалов.

13. В целях наиболее полного удовлетворения трудового, сельского, а, где возможно, и городского населения как для личных и хозяйственных его потребностей, так и для кустарных и промысловых нужд необходимыми лесными материалами, топливом и изделиями, предоставить Центральному Лесному Отделу по соглашению с Главным Лесным Комитетом потребную площадь лесосек, не нарушая плана государственных заготовок, в целях организации в самых широких размерах заготовки лесных материалов, продуктов и изделия.

14. Для возможно полного использования делянок посредством заготовки простейших пильных и других полуфабрикатов из древесины предоставить местному населению, по особому договору с лесничим, устраивать в лесничестве лесопильные и механические оборудования, не имеющие промышленного значения.

15. В видах планомерного распределения и производства лесных материалов Центральный Лесной Отдел, по соглашению с Главным Лесным Комитетом, привлекает население к созданию лесных складов в заготовительных и потребительских районах.

IV. Побочное использование в лесах.

16. Побочные пользования допускаются лесничим на основании соответствующих удостоверений, выдаваемых Волостными Исполнительными Комитетами.

17. Сельским обществам, коллективам и отдельным гражданам существующие лесные поляны предоставлять для сенокошения бесплатно, с правом производства на них очистки от кустарника, камней и пр.

18. Разрешить сельским обществам, коллективам и отдельным гражданам пасти бесплатно скот в насаждениях, выросших из-под морды скота.

19. Для предохранения от повреждений пасущимся скотом всех участков, которые изъяты из пастбы, на граждан, пасущих свой скот в данном лесу, по распоряжению Лесных Подотделов может быть возлагаемо обязательство по устройству защитных изгородей, причем потребные на это лесные материалы отпускаются из дач бесплатно.

Народный комиссар земледелия Середя.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 356-358.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ
ОБОРОНЫ «О ЗАЧИСЛЕНИИ НА ОСОБЫЙ УЧЕТ
ВОЕННООБЯЗАННЫХ СЛУЖАЩИХ И РАБОЧИХ ЦЕНТРАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ ТОПЛИВА И ЛЕСОЗАГОТОВОК И
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ЛЕСОЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ»
от 26 июня 1919 г.**

1. Зачисляются на особый учет военнообязанные:

а) Военнообязанные, состоящие по наличию к 20 июня 1919 года, служащие и рабочие центрального управления топлива и лесозаготовок (Цутопа), которые, по рассмотрении списков центральной комиссией по отсрочкам, будут утверждены этой комиссией. Вновь принимать служащих и рабочих Центральное Управление Топлива и Лесозаготовок должно по соглашению с центральной комиссией по отсрочкам.

б) Служащие и рабочие железнодорожных лесозаготовительных комитетов (Желескомов).

в) Находящиеся в ведении Железнодорожных Лесозаготовительных Комитетов и других органов Центрального Управления Топлива и Лесозаготовок рабочие и служащие по разработке торфа и других видов топлива и по погрузке всех видов топлива.

Из указанных в п.п. б) и в) служащих и рабочих, состоящих по наличию к 20 июня 1919 г., зачисляются на учет только те, сверстники коих в данном районе фактически не призваны к 20 июня 1919 г., а из тех, сверстники коих призваны, те, которые имеют законную отсрочку по призыву на время этой отсрочки. Из вновь поступающих рабочих и служащих, означенных в п.п. “б” и “в”, зачисляются на учет, и получают отсрочку призыва только те, кто к моменту поступления на службу еще не призван, в том числе военнопленные, принимаемые на службу в течение первых двух месяцев по возвращении их из плена.

Означенный в этом пункте учет производится на основании утвержденной Революционным Военным Советом 13 ноября 1918 г. инструкции для особого учета военнообязанных служащих на железных дорогах.

2. На указанных в § 1 настоящего постановления рабочих и служащих распространяется действие декрета Совета Народных Комиссаров от 28 ноября 1918 г. о введении военного положения на железных дорогах (Собр. Узак. 1918 г. № 86, ст. 895).

3. Лошади, состоящие ныне в Центральном Управлении Топлива и Лесозаготовок и его органах по наличию к 20 июня 1919 г., регистрируются в соответствующих военных комиссариатах и в количестве не более 1.000 голов для всей территории республики остаются в распоряжении Центрального Управления и, на основании § 3 временного наставления для поставки в войска лошадей, считаются не подлежащими поставке в войска. В случае необходимости в приобретении сверх указанной 1.000 лошадей удостоверение на право покупки лошадей и условия этой покупки получают Центральным Управлением Топлива и Лесозаготовок во Всероссийском Главном Штабе.

Лошади, повозки, сани и упряжь, временно нанимаемые для надобностей всех органов Центрального Управления Топлива и Лесозаготовок, берутся на учет и, на основании § 3 временного наставления о поставке лошадей в войска, до окончания работ освобождаются от поставки, если они являются единственными в хозяйствах. Освобождаются также от поставки и те лошади из многолошадного хозяйства, которые, согласно временному положению об учете лошадей, не отнесены к категориям верхового и артиллерийского сортов, числом не свыше 30.000, а свыше сего числа по соглашению с Всероссийским Главным Штабом.

При необходимости использовать для Центрального Управления Топлива и Лесозаготовок лошадей артиллерийского и верхового сортов Центральное Управление входит в соглашение с Всероссийским Главным Штабом.

Примечание. На коневладельцев, лошади которых, а также повозки, сани и упряжь заняты на работах по добыче и погрузке топлива, составляются местными ответственными руководителями работ именные списки, представляемые в уездные по месту работ военные комиссариаты.

4. Настоящее постановление не распространяется на бывших офицеров, которые призываются на общих с остальными бывшими офицерами основаниях.

Председатель СРКО В. Ульянов (Ленин).

Заместитель председателя РВСР Э. Скланский.

Народный Комиссар путей сообщения Красин.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 440-441.

Распублковано в № 137 Известий Всероссийского центрального исполнительного комитета советов от 26 июня 1919 г.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ
ОБОРОНЫ «О ПРИЧИСЛЕНИИ ВСЕХ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ
В ГЛАВНЫХ ЛЕСНОМ, УГОЛЬНОМ, НЕФТЯНОМ, ТОРФЯНОМ
И ТОПЛИВНОМ КОМИТЕТАХ К РАЗРЯДУ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ,
С ОСТАВЛЕНИЕМ НА МЕСТАХ ПРЕЖНЕЙ СЛУЖБЫ»
от 27 июня 1919 г.**

Вследствие исключительной важности непрерывной работы всех учреждений и предприятий по добыче и распределению топлива, Совет Рабочей и Крестьянской Обороны постановил:

1. Все рабочие и служащие Главного Лесного Комитета, Главного Угольного Комитета, Главного Нефтяного Комитета, Главного Торфяного Комитета и Главного Топливного Комитета и учреждений и предприятий, им подведомственных, независимо от их возраста, по наличию в день издания сего постановления считаются призванными; на действительную военную службу, с оставлением в означенных учреждениях и предприятиях.

2. Руководящие органы поименованных в п. 1 учреждений и предприятий обязаны с изданием сего постановления вновь пересмотреть весь контингент своих рабочих и служащих призывного возраста, обсудив самым детальным образом степень необходимости и незаменимости каждого лица, и представить на них в двухнедельный срок по издании настоящего постановления в местные уездные Военные Комиссариаты списки в двух экземплярах по прилагаемому образцу, а также именные удостоверения по числу всех лиц, поименованных в списках, о призыве их на действительную военную службу, о взятии их на особый учет заготовителей топлива и об оставлении их на службе в учреждении. Военные Комиссариаты обязаны принять всех включенных в списки лиц на особый учет и засвидетельствовать представленные именные удостоверения. Местные комиссии по отсрочкам, которым Военные Комиссариаты обязаны передавать означенные списки немедленно по мере поступления таковых, незамедлительно направляют эти списки в Особую Постоянную Комиссию при Революционном Военном Совете Республики по вопросам об отсрочке призыва, которая решает вопрос об оставлении или о снятии с учета и передаче в Красную Армию тех или иных рабочих и служащих в окончательной форме, с обязательным участием представителя соответствующего Главка.

Примечание. Относительно незаменимых и занимающих ответственные места лиц, кои состояли прежде в войсках специальных родов оружия, одновременно со включением в список, соответственным учреждением возбуждается мотивированное ходатайство через подлежащий Главк перед Особой Постоянной Комиссией, которая и решает вопрос в окончательной форме об оставлении таких лиц на работах по заготовке топлива или о привлечении их в ряды войск.

3. Ответственные руководители Главков и их отделов, а также учреждений и предприятий, им подчиненных, признанные виновными в приеме на учет с целью способствования уклониться от призыва на военную службу рабочих и служащих, не являющихся необходимыми для данного учреждения и предприятия, подлежат ответственности, как укрыватели дезертиров.

4. Все милитаризованные настоящим декретом рабочие и служащие обязаны работать в том учреждении, к которому они прикреплены, выполнять среднюю урочную норму выработки, которая устанавливается профессиональными союзами, отделами труда или особыми местными комиссиями по указанию соответствующего Главка.

Руководящим органам учреждений, в которых состоят милитаризованные служащие, предоставляется право перемещать этих служащих для пользы дела с одного места на другое, с сообщением об этом местным Военным Комиссариатам для сведения. Милитаризованным служащим воспрещается оставлять самовольно порученное им дело. О лицах, уклоняющихся от выполнения обязанностей, указанных в сем пункте, руководящие органы учреждений обязаны немедленно сообщать местному Военному Комиссариату, увольнять этих лиц со службы и передавать их в распоряжение военной власти для зачисления в ряды войск.

5. В виду острого недостатка в специалистах-теплотехниках и специалистах по заготовке разного рода топлива (дров, угля, нефти, торфа), поручается Главному Бюро по Учету и Распределению технических сил и научно-техническому отделу Высшего Совета Народного Хозяйства откомандировать таких специалистов по ходатайствам означенных в п. 1 сего постановления Главков в их распоряжение из тех учреждений, в которых они не являются всецело использованными по своей специальности.

6. Предоставить Главному Топливному Комитету каждый раз по соглашению с Особой Постоянной Комиссией привлекать в порядке милитаризации, согласно настоящего постановления, через соответствующие Главки к обязательным работам по топливоснабжению как целые учреждения, научные и иные организации и комитеты, так и отдельных лиц, полезных делу.

Председатель СРКО В. Ульянов (Ленин)

Члены СРКО Л. Красин, Э. Склянский

Председатель ВСНХ А.И. Рыков

Секретарь СРКО Л. Фотиева

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 450-451.

*Распублковано в № 139 Известий Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов от 28 июня 1919 г.*

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«О ПРОДЛЕНИИ ДЕЙСТВИЯ ДЕКРЕТА ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ОТ
ЯВКИ ПО ПРИЗЫВУ СЛУЖАЩИХ И РАБОЧИХ НА СПЛАВАХ ДРОВ
И ЛЕСНЫХ МАТЕРИАЛОВ» от 28 июня 1919 г.**

Действие установления Совета Народных Комиссаров от 12-го апреля с. г. (Собр. Узак. 1919 г. № 18, ст. 202) об освобождении от явки по призыву на действительную военную службу служащих и рабочих на сплавах дров и лесных материалов, а также лесорубов, лесоводов и ответственных служащих по лесным заготовкам продолжается до 15-го июля с. г.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич

Секретарь Л. Фотиева

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 465.

*Распублкован в № 140 Известий Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов от 29 июня 1919 г.*

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«О ЗАГОТОВКЕ ЛЕСА» от 8 июля 1919 г.**

В дальнейшее развитие декрета Совета Народных Комиссаров от 3 мая (Собр. Узак. 1919 г. № 19, ст. 221) признать необходимым:

1) Поручить Центральному лесному отделу предоставить немедленно в распоряжение Главного Лесного Комитета 375.000 десятин лесосек с примерным запасом в 9.000.000 кубов, расположенных в десятиверстной полосе по каждую сторону от сплавных рек, причем в эту площадь включаются все свободные лесные площади из годичной строевой и пятилетней дровяной лесосек, разрешенных к отпуску в 1918 г., остатки сметных назначений прежних лет, а равно неиспользованные до сих пор из числа предоставленных как водному транспорту, железным дорогам, так и другим организациям.

2) По требованию Главного Лесного Комитета и по получении от него примерной разверстки 375.000 десятин по сплавным рекам и губерниям, Центральный лесной отдел делает распоряжение своим, местным органам о немедленном указании органам Главного Лесного Комитета в каких дачах и местах рубок из наиболее близко расположенных к сплавным рекам могут быть предоставлены для разработки указанные в п. 1 неиспользованные лесные площади, и где таковые использованы, отведены новые в счет недостающего количества, причем в счет последнего отводится на первое время трехгодичная лесосека как в строевых, так и в дровяных насаждениях, в случае же необходимости дальнейшего отвода, такой разрешается Главным Лесным Комитетом по соглашению с Центральным лесным отделом по рассмотрении каждого отдельного случая. В первую очередь отводятся участки, ближайшие к сплавным рекам.

3) Порядок приступления к работам и способ расчета и т. д. устанавливается во всем согласно ст.ст. 3, 4, 5 декрета от 3-го мая 1919 г.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич

Секретарь Л. Фотиева

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР М. 1943. С. 526-527.

Распубл. в № 149 Известий Всероссийского Центрального

Исполнительного Комитета Советов от 10 июля 1919 г.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ
ОБОРОНЫ «ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О ПРИЧИСЛЕНИИ
СЛУЖАЩИХ В ГЛАВНОМ ЛЕСНОМ, ГЛАВНОМ УГОЛЬНОМ,
ГЛАВНОМ НЕФТЯНОМ, ГЛАВНОМ ТОРФЯНОМ, ГЛАВНОМ
ТОПЛИВНОМ КОМИТЕТАХ К РАЗРЯДУ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»
от 1 августа 1919 г.**

Пункт 2 постановления Совета Обороны от 27 июня (Собр. Узак. 1919 г. № 28, ст. 317) изменить следующим образом:

п. 2. Руководящие органы поименованных в п. 1 учреждений и предприятий (Главного Лесного, Главного Угольного, Главного Нефтяного, Главного Торфяного и Главного Топливного Комитетов) обязаны с изданием сего постановления вновь пересмотреть весь контингент своих рабочих и служащих призывного возраста, обсудив самым детальным образом степень необходимости и незаменимости каждого лица, и представить на них в двухнедельный срок по издании настоящего постановления в местные уездные военные комиссариаты в двух экземплярах списки, а также именные удостоверения по числу всех лиц, поименованных в списках, о призыве их на действительную военную службу и о взятии их на особый учет, как заготовителей топлива, с оставлением их на службе в учреждениях.

Военные комиссариаты обязаны принять всех включенных в списке лиц на особый учет и засвидетельствовать представленные именные удостоверения. Местные комиссии по отсрочкам, которым военные комиссариаты обязаны передать означенные списки, немедленно, по мере поступления таковых, решают вопрос об оставлении или о снятии с учета и передаче в Красную Армию тех или иных рабочих и служащих, причем в случае несогласия с решением местной комиссии представителя соответствующего главка или учреждения спорный вопрос незамедлительно передается в Особую Центральную Комиссию по отсрочкам при Революционном Военном Совете Республики, которая и решает вопрос в окончательной форме, с обязательным участием в рассмотрении этого вопроса представителя соответствующего главка или учреждения.

Примечание к п. 2 декрета от 27-го июня сохранить.

Председатель СРКО В. Ульянов (Ленин)

Секретарь Л. Фотиева

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 567-568.

*Распубликовано в № 172 Известий Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов от 6 августа 1919 г.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР «О ГУБЕРНСКИХ СОВЕТАХ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА (ПОЛОЖЕНИЕ)» от 20 октября 1919 г.

I.

§ 1. Губернские Советы Народного Хозяйства являются исполнительными органами Высшего Совета Народного Хозяйства на территориях отдельных губерний.

Примечание. Отделы, Главки и центры Высшего Совета Народного Хозяйства, равно и их районные органы (районные управления и районные заготовительные бюро) не вправе создавать вне состава Губернских Советов Народного Хозяйства никаких своих губернских органов.

§ 2. Губернские Советы Народного Хозяйства в пределах общих постановлений и планов, проводимых Высшим Советом Народного Хозяйства, ведают:

а) организацию и регулирование отдельных отраслей Народного Хозяйства;

б) управление государственными предприятиями и их объединениями, не состоящими в непосредственном ведении Отделов, Главков и Центров Высшего Совета Народного Хозяйства;

в) организацию государственных заготовок сырья и топлива;

г) финансирование и отчетность предприятий и указанных в пункте “в)” заготовок.

§ 3. Изъятие предприятий и их местных объединений из ведения Губернских Советов Народного Хозяйства производится по особым в каждом случае постановлениям Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства.

§ 4. В отношении предприятий, изъятых из ведения Губернских Советов Народного Хозяйства, последние обязаны организовать действительный и разносторонний контроль над производственной и финансовой деятельностью местных правлений и подведомственных им предприятий. Губернские Советы Народного Хозяйства требуют в копиях и проверяют отчеты предприятий и отсылают их в Отделы, Главки и Центры Высшего Совета Народного Хозяйства. Губернские Советы Народного Хозяйства не имеют права изменять или отменять распоряжения правлений или администрации предприятий, но обязаны обо всех замеченных ими упущениях немедленно доводить до сведения высшего органа (Главка, Центра, Отдела) и инспекции Высшего Совета Народного Хозяйства.

§ 5. Указанные в § 2 функции выполняются Губернскими Советами Народного Хозяйства:

а) в качестве непосредственных органов центральных отделов Высшего Совета Народного Хозяйства в тех случаях, когда районы производства или заготовок совпадают с территориями отдельных губерний;

б) в качестве органов районных управлений и районных заготовительных бюро – когда особым постановлением Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства несколько губерний объединены в районное управление.

Примечание. Закупочные и складочные пункты (за исключением базисных складов, организуемых непосредственно центром) и пр. рабочие органы заготовок создаются в пределах отдельных губерний по директивам Отделов, Главков и Центров Высшего Совета Народного Хозяйства и районных заготовительных бюро исключительно Губернскими Советами Народного Хозяйства.

§ 6. Инструктирование Губернских Советов Народного Хозяйства производится Отделами, Главками и Центрами Высшего Совета Народного Хозяйства:

а) в порядке издания инструкций, циркулярных распоряжений, разъяснений и т. п.;

б) путем посланки на места инструкторов-специалистов.

Примечание 1. Лица, командируемые на места Отделами, Главками и Центрами Высшего Совета Народного Хозяйства или Районными Управлениями и Бюро заготовок с определенными поручениями, выполняют таковые в части, относящейся к кругу ведения Губернских Советов Народного Хозяйства, исключительно чрез последние. Командируемые действуют при этом или в порядке инструктирования, или входят временно в состав сотрудников отделов Губернских Советов Народного Хозяйства.

Примечание 2. Постановления и распоряжения Отделов, Главков и Центров Высшего Совета Народного Хозяйства, встречающие возражения со стороны Губернских Советов Народного Хозяйства, могут быть последними опротестованы пред Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства, но до разрешения вопроса последним остаются в силе.

§ 7. Ответственность за должное выполнение утвержденных центром планов, смет, отдельных его заданий и за своевременную отчетность несут Президиумы Губернских Советов Народного Хозяйства. По управлению кредитами ответственность несет также Заведующий Финансово-Счетным Отделом, а по исполнению производственных планов и отдельных заданий – Заведующий со-ответствующим Отделом.

II.

§ 8. В целях осуществления перечисленных в § 2 настоящего положения функций на Губернские Советы Народного Хозяйства возлагается:

а) объединение и направление деятельности губернских народно-хозяйственных органов, регулирование их взаимоотношений, разработка для них инструкций и т. п.;

б) разработка производственных программ и соответствующих смет по предприятиям губерний и их осуществление;

в) регулирование и контроль деятельности правлений как частных, так и государственных предприятий, состоящих в их ведении;

г) техническая организация предприятий; организация заводоуправлений как отдельных предприятий, так и их объединений;

д) разассигнование сметных и авансовых кредитов;

е) выяснение потребности своих губерний в топливе, сырье, орудиях производства, рабочей и технической силах и прочих факторах, обусловливающих правильный ход работы предприятий;

ж) сбор, учет и распределение по планам центра перечисленных в пункте “е)” средств производства;

з) распределение заказов между предприятиями своих губерний;

и) издание в порядке выполнения заданий центра обязательных по губерниям постановлений, имеющих принудительный характер по отношению ко всем учреждениям и предприятиям губерний;

к) отчетность по всем местным операциям и производствам.

Примечание. Все обязательные постановления, издаваемые Губернскими Советами Народного Хозяйства, сообщаются в соответствующие органы Высшего Совета Народного Хозяйства и неотмененные в течение 30 дней считаются утвержденными.

III.

§ 9. Первичным органом Губернских Советов Народного Хозяйства является его пленум в составе представителей:

1) от Губернского Совета Депутатов (от Губернского Исполнительного Комитета – 2 и отделов: земельного, финансового, продовольственного и труда – по 1, всего – 6),

2) от Городского Совета Депутатов губернского центра – 1,

3) от Губернского Совета Профессиональных Союзов – 8,

- 4) от объединения потребительских коммун – 2,
- 5) от уездных отделов Губернских Советов Народного Хозяйства – по 1,
- 6) от производственных отделов Губернских Советов Народного Хозяйства – 6,
- 7) от Финансово-Счетного Отдела Губернских Советов Народного Хозяйства – 1.

§ 10. Члены пленума Губернских Советов Народного Хозяйства получают полномочия на годичный срок и могут привлекаться к регулярной работе по постановлению Президиума Губернских Советов Народного Хозяйства.

§ 11. Пленум избирает руководящий орган Губернских Советов Народного хозяйства – Президиум в составе 5-7 членов, которые после предварительного утверждения Губернским Исполнительным Комитетом утверждаются Высшим Советом Народного Хозяйства.

Примечание: а) Срок полномочий Президиума годичный; б) отдельные члены Президиума могут быть отозваны лишь по постановлению пленума, или Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства.

§ 12. Пленум созывается Президиумом Губернских Советов Народного Хозяйства не реже четырех раз в год. Экстренный созыв Пленума производится Президиумами Губернских Советов Народного Хозяйства:

- а) по собственной инициативе;
- б) по требованию не менее $\frac{1}{3}$ состава пленума;
- в) по требованию Губернских Исполнительных Комитетов;
- г) по требованию Губернских Советов Профессиональных Союзов.

§ 13. Органами Губернских Советов Народного Хозяйства по выполнению перечисленных в разделе II функций являются его отделы.

§ 14. В зависимости от степени развития отдельных производств соответствующие органы Губернских Советов Народного Хозяйства создаются или в виде самостоятельных отделов или в виде секций отделов, ведающих соответствующую основную отрасль Народного Хозяйства.

§ 15. Руководство Отделами Губернских Советов Народного Хозяйства возлагается на организуемые Президиумом Губернских Советов Народного Хозяйства по соглашению с местными Профессиональными объединениями Коллегии в составе трех (3) членов, или на назначаемых Президиумом Заведующих, если по объему работ Коллегии являются излишними.

Примечание. При коллегиальном управлении Заведующие назначаются Президиумом Губернских Советов Народного Хозяйства по возможности из состава Коллегий. Отделам Высшего Совета Народного Хозяйства предоставляется право отвода тех или иных членов соответствующих Коллегий Губернских Советов Народного Хозяйства или Заведующих.

§ 16. Структура отделов и их штаты устанавливаются Губернскими Советами Народного Хозяйства под общим руководством Иногородного Отдела Высшего Совета Народного Хозяйства, применительно к местным условиям, а равно и требованиям, предъявляемым Отделами, Главками и Центрами Высшего Совета Народного Хозяйства.

IV.

§ 17. Кредиты, необходимые Губернским Советам Народного Хозяйства как на организационные нужды, так и по производству и заготовкам, отпускаются в авансовом и сметном порядке Высшим Советом Народного Хозяйства. Никакими другими видами доходов Губернские Советы Народного Хозяйства пользоваться не имеют права.

§ 18. Планы деятельности отделов и вытекающие из них финансовые сметы представляются Губернскими Советами Народного Хозяйства:

а) организационные в Иногородний Отдел Высшего Совета Народного Хозяйства;

б) производственные в соответствующие отделы, главки и центры Высшего Совета Народного Хозяйства в случаях, предусмотренных п. “а)” § 4; непосредственно предусмотренных п. “б)” § 4 через районные управления и заготовительные бюро.

§ 19. Все кредиты, как организационные, так и производственные, направляются центральными органами Высшего Совета Народного Хозяйства Губернским Советам Народного Хозяйства с точным указанием назначения таких кредитов и порядка расходования.

§ 20. Губернские Советы Народного Хозяйства за личной ответственностью своих Президиумов не в праве собственной властью задерживать расходование кредитов, либо изменять их назначение в целом или части.

§ 21. Непосредственными распорядителями кредитов, отпускаемых Высшим Советом Народного Хозяйства Губернским Советом Народного Хозяйства, являются:

а) кредитов авансовых и сметных – Отделы Губернских Советов Народного Хозяйства;

б) фондов – Президиумы.

§ 22. Все разассигнования и отпуск кредитов производятся отделами Губернских Советов Народного Хозяйства путем распоряжений, направляемых в Финансово-Счетный Отдел Губернских Советов Народного Хозяйства, которым ведется учет кредитов по всем Отделам.

В случае технической необходимости для какого-либо отдела создать у себя счетный аппарат, последний является подсобным органом Финансово-Счетного Отдела Губернского Совета Народного Хозяйства.

§ 23. Отчеты по расходованию кредитов представляются Губернскими Советами Народного Хозяйства соответствующим Отделам, Главкам и Центрам и Финансово-Счетному Отделу Высшего Совета Народного Хозяйства в установленные последним сроки и формах.

Заместитель председателя ВСНХ А. Ломов

Члены Президиума ВСНХ Я. Рудзутак, Ф. Сыромолотов

Заместитель заведующего иногородним отделом ВСНХ М. Катунский

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 698-702.

ГААК. Ф.Р-24. Оп. 1. Д. 934. Л. 121-124 об.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ
ОБОРОНЫ «ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ
В ГЛАВНЫХ ЛЕСНОМ, УГОЛЬНОМ, ТОРФЯНОМ, НЕФТЯНОМ,
ТОПЛИВНОМ, СЛАНЦЕВОМ КОМИТЕТАХ И В ЦЕНТРАЛЬНОМ
УПРАВЛЕНИИ ТОПЛИВА И ЛЕСОЗАГОТОВОК
ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ, С ОСТАВЛЕНИЕМ НА МЕСТАХ
НАСТОЯЩЕЙ СЛУЖБЫ» от 8 ноября 1919 г.**

Совет Обороны в дополнение к постановлению своему от 27 июня (Собр. Узак. 1919 г. № 28, ст. 317) постановил:

1) Все рабочие и служащие в Главном Лесном, Главном Угольном, Главном Торфяном, Главном Нефтяном, Главном Топливном, Главном Сланцевом Комитетах и в Центральном Управлении Топлива и Лесозаготовок и в учреждениях и предприятиях, непосредственно им подведомственных, по фактическому наличию их на 1 ноября 1919 года, независимо от возраста, считаются призванными на действительную военную службу с оставлением в означенных учреждениях и предприятиях.

2) Руководящие органы поименованных в пункте первом учреждений и предприятий обязаны в недельный срок со дня получения этого постановления на местах представить ближайшим соответствующим Военным Комиссариатам списки всех состоящих у них на 1 ноября 1919 года лиц в возрасте от 18 до 40 лет.

3) Лицам, указанным в п. 2-м, сверстники коих призваны, соответствующим Военным Комиссариатам выдать удостоверения о состоянии их на определенных работах в данных учреждениях, с указанием, что, в случае удаления лица с этих работ, оно подлежит передаче в распоряжение Военного Комиссариата для отправления в часть Красной Армии.

4) Лица, указанные в п. 1-м, не имеют права оставлять по своему усмотрению службу и, в случае умышленного самовольного оставления таковой, считаются дезертирами с привлечением в ответственности по суду.

5) Фактическое выполнение работ лицами, указанными в п. 3-м, в названных учреждениях и предприятиях по средней урочной норме выработки, подлежит непрерывному контролю как руководящих органов этого предприятия, так и периодическому со стороны местных органов Центральной Комиссии по борьбе с дезертирством.

Председатель СРКО В. Ульянов (Ленин)

Секретарь СРКО С. Бричкина

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 758.

*Распубликовано в № 251 Известий Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов от 9 ноября 1919 г.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ ОБОРОНЫ «О МОБИЛИЗАЦИИ ЛОШАДЕЙ, ЗАНЯТЫХ НА ЛЕСНЫХ ЗАГОТОВКАХ И ПО ВЫКАТКЕ ЛЕСА ИЗ ВОДЫ» от 8 ноября 1919 г.

В целях обеспечения перевозочными средствами работ по заготовке топлива Совет Рабоче-Крестьянской Оборона постановил:

Занятые на лесных заготовках и по выкатке леса из воды лошади, работающие во всех губерниях, подчиненных Всероссийскому главному штабу, либо фронту и признанные по «временному военному положению об учете лошадей, годных к службе в войсках» подлежат мобилизации или обязательной продаже, в случае объявления таковых, в размере не свыше 20 проц. всего наличного количества лошадей, обслуживающих каждое данное предприятие в отдельности. Изложенное не касается лошадей верхового сорта, кои могут быть изъяты без всякого ограничения распоряжением военных властей.

Примечание 1. К мобилизации или обязательной продаже занятых на лесных работах лошадей надлежит приступить только в том случае, когда будет установлено, что мобилизация лошадей по губернии или районам не покрыла всей падающей на данную губернию или район разверстки.

Примечание 2. Принадлежащие к Губернским Лесным Комитетам и Уездным Лесным Комитетам, а также отдельным руководителям работ по лесозаготовкам на местах штатные лошади мобилизации и обязательной покупке не подлежат.

Примечание 3. Все изданные до сего распоряжения об освобождении от мобилизации и обязательной покупки занятых на лесозаготовках лошадей настоящим постановлением отменяются.

Примечание 4. Главному Лесному Комитету поручается выработать обязательные нормы вывозки на каждую лошадь.

Председатель СРКО В. Ульянов (Ленин)

Секретарь С. Бричкина

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 758.

*Распубликовано в № 251 Известий Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов от 9 ноября 1919 г.*

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «О ПРИВЛЕЧЕНИИ К ДРОВЯНЫМ ЗАГОТОВКАМ ВСЕХ СОТРУДНИКОВ ЛЕСНОГО ВЕДОМСТВА И ВСЕХ ЛЕСНЫХ ОРГАНОВ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И О НЕКОТОРЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ В СОСТАВЕ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМ ДЕЛОМ» от 21 ноября 1919 г.

В целях использования всех технических сил для устранения в стране топливного кризиса привлечь к дровяным заготовкам на основании полной милитаризации всех сотрудников лесного ведомства, все лесные органы Народного Комиссариата Земледелия, возложив на каждое лесничество под непосред-

ственной ответственностью лесничего, а равно и других лиц и учреждений, кои на это будут уполномочены, обязательное производство личным трудом всех сотрудников лесничества заготовок топлива на государственные нужды.

Примечание 1. Порядок использования персонала лесных работников Народного Комиссариата Земледелия определяется инструкцией, имеющей быть изданной с утверждения совещания, образованного согласно п. 5.

Примечание 2. Выполнение дровяных заготовок на государственные нужды не освобождает лесничества от работ как по удовлетворению топливных нужд местного населения, так и лесокультурных, лесотехнических, лесомелиоративных и других заданий Центрального Лесного Отдела.

2) Упразднить уездные лесные подотделы уездные лесные комитеты, с передачей их прав и обязанностей соответственным губернским органам и использованием на нужды заготовок освобождающегося технического персонала.

3) Составить коллегии Губернских Лесных Комитетов из представителей Губернского Земельного Отдела, Губернского Совета Народного Хозяйства, Губернского Совета Профессиональных Союзов, по одному от каждого, с утверждением Народным Комиссариатом Земледелия и Главным Лесным Комитетом соответствующих членов коллегии, возложив на коллегию руководство в пределах губернии всеми работами по заготовке леса и ответственность за выполнение заданий.

4) Составить коллегию Центрального Лесного Отдела из председателя – члена коллегии Народного Комиссариата Земледелия и членов – технического заведующего Центрального Лесного Отдела, представителя Главного Лесного Комитета и одного представителя Всероссийского Совета Профессиональных Союзов. Президиум Главного Лесного Комитета составить из четырех лиц, утверждаемых президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства по соглашению с Всероссийским Советом Профессиональных Союзов и одного представителя Народного Комиссариата Земледелия.

5) Разрешение общих вопросов лесозаготовительной политики и взаимоотношений Центрального Лесного Отдела и Главного Лесного Комитета, как-то: по разверстке площадей, отводу участков, выполнению заготовок, успешности хода их и т. п., возложить на совещание из Народных Комиссаров земледелия и путей сообщения и председателя Высшего Совета Народного Хозяйства с участием в вопросах продовольствия Народного Комиссариата Продовольствия. Означенному совещанию предлагается в семидневный срок издать инструкцию по вопросам взаимодействия вышеуказанных органов.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич

Секретарь С. Бричкина

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 794-795.

Распубликован в № 268 Известий ВЦИК от 29 ноября 1919 г.

ГААК. Ф.Р-9. Оп. 1. Д. 18. Л. 40.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ
ОБОРОНЫ «ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ СОСТОЯЩИМИ НА ВОЕННОЙ
СЛУЖБЕ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ В ГЛАВНОМ ЛЕСНОМ,
ГЛАВНОМ УГОЛЬНОМ, ГЛАВНОМ ТОРФЯНОМ, ГЛАВНОМ
НЕФТЯНОМ И ГЛАВНОМ ТОПЛИВНОМ КОМИТЕТАХ, В ГЛАВНОМ
КОМИТЕТЕ ГОРЮЧИХ СЛАНЦЕВ, ЦЕНТРАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ
ТОПЛИВА И ЛЕСОЗАГОТОВОК И В УЧРЕЖДЕНИЯХ
И ПРЕДПРИЯТИЯХ, ИМ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ» от 23 января 1920 г.**

В дополнение и развитие постановлений от 27 июня и 8 ноября 1919 года (Собр. Узак. 1919 г. № 28, ст. 317 и № 55, ст. 531), Совет Оборон постановил:

1. Все рабочие и служащие Главного Лесного, Главного Угольного, Главного Торфяного, Главного Нефтяного и Главного Топливного Комитетов, Главного Комитета Горючих Сланцев, Центрального Управления Топлива и Лесозаготовок и всех учреждений и предприятий, им подведомственных, считаются призванными на военную службу по фактическому наличию на 25 января сего года.

2. Коллегии вышеупомянутых предприятий и учреждений или начальники таковых впредь за принятие в состав рабочих лиц, не имеющих законных отсрочек и сверстники коих призваны, несут ответственность, как за злостное укрывательство дезертиров.

3. Исполнительные органы означенных Главков на местах вырабатывают совместно с местными отделами труда сроки и нормы выработки по различным квалификациям труда, обязательные для всех граждан, подлежащие ведению настоящего постановления.

Для тех мест, где нет местных исполнительных органов Главков, сроки нормы выработки назначаются по соглашению соответственных Главков и Народного Комиссариата Труда.

Примечание. Рабочие, не исполнившие нормы, как призывного, так и не призывного возраста, должны быть немедленно переданы в местные военные комиссариаты: первые для зачисления в Красную Армию, вторые для назначения в тыловое ополчение.

4. Центральной комиссия по отсрочкам в 3-месячный срок с момента опубликования сего постановления пересмотреть списки служащих всех центральных топливных учреждений, находящихся в Москве.

Председатель СРКОВ. Ульянов (Ленин)

Секретарь С. Бричкина

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 27.

Распубликовано в № 17 Известий ВЦИК от 27 января 1920 г.

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О СЕЛЬСКИХ СОВЕТАХ
(ПОЛОЖЕНИЕ)» от 15 февраля 1920 г.
(извлечение)**

II. Предметы ведения сельского Совета

В области сельского хозяйства

§ 25. Помощь местным советским хозяйствам и содействие охране лесных дач.

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «О ПЕРЕДАЧЕ
В ВЕДЕНИЕ ГЛАВНОГО ЛЕСНОГО КОМИТЕТА ВСЕХ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ЛЕСОЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ
И ЛЕСОЗАГОТОВИТЕЛЬНОГО ОТДЕЛА НАРОДНОГО
КОМИССАРИАТА ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ» от 2 марта 1920 г.**

Во исполнение резолюции VII Всероссийского Съезда Советов по топливу (Собр. Узак. 1919 г. № 60, ст. 563) и во изменение всех изданных до сего времени постановлений, касающихся деятельности железнодорожных лесозаготовительных комитетов Народного Комиссариата Путей Сообщения (желескомов), Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Все железнодорожные лесозаготовительные комитеты (желескомы) и объединяющий их деятельность лесозаготовительный отдел Центрального Управления Топлива и лесозаготовок (2 отдел), находившиеся в ведении Народного Комиссариата Путей Сообщения, передаются в ведение Главного Лесного Комитета (главлескома), причем за Народным Комиссариатом Путей Сообщения остается представительство в коллегии этих комитетов в лице одного члена.

Примечание. Передача должна быть начата 1-го апреля и окончена не позднее 1-го мая 1920 года.

2. Народный Комиссариат Путей Сообщения передает Главному Лесному Комитету все заготовленные управлением топлива и лесозаготовок (цутопом и желескомами) для лесозаготовок запасы продовольствия, снабжения и оборудования, а также все соглашения и обязательства, касающиеся лесозаготовок, их снабжения и оборудования.

3. Все служащие железнодорожных лесозаготовительных комитетов и служащие лесозаготовительного отдела центрального управления топлива и лесозаготовок – последние в количестве, необходимом для безостановочного продолжения работы железнодорожных лесозаготовительных комитетов, остаются на своих местах и не могут оставить их без разрешения Главного Лесного Комитета.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич
Секретарь Л. Фотиева

*Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г.
Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 111-112.*

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О ВОЛОСТНЫХ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ (ПОЛОЖЕНИЕ)»**

от 18 марта 1920 г.

(извлечение)

I. Организация Волостного Исполнительного Комитета

§ 2. Волостной Исполнительный Комитет является в период между съездами высшим органом власти в пределах его ведения и в границах волости.

§ 13. Налагает взыскания за нарушение обязательных постановлений, когда это право предусмотрено в самом обязательном постановлении.

§ 14. При Волостном Исполнительном Комитете образуются следующие отделы: 1) Управления, 2) Земельный, 3) Военный, 4) Народного Образования.

II. Предметы ведения Волостного Исполнительного Комитета

§ 17. Укрепление Советской власти, организация и объединение сельского пролетариата, деревенской бедноты и среднего крестьянства вокруг Советов; борьба с паразитическими элементами.

§ 18. Проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти.

§ 19. Общее руководство, контроль и объединение деятельности всех Советов в волости.

§ 20. Охрана революционного порядка в пределах волости, предупреждение и борьба с контр-революционными выступлениями и уголовными преступлениями.

§ 22. Охрана лесов от расхищения, содействие государственным заготовкам леса и организация снабжения, как крестьян, так и местных учреждений (школ, больниц, приютов и пр.), топливным и строительным материалом.

§ 25. Правильная и своевременная выдача пособий семьям красноармейцев, проверка выдачи пособий и оказание вне очереди всяческой хозяйственной помощи нуждающимся семьям красноармейцев.

§ 26. Организация сельско-хозяйственной и прочей помощи беднейшему населению деревень и сел.

§ 27. Проведение военных мобилизаций и борьба с дезертирством из Красной Армии.

§ 28. Проведение трудовых мобилизаций и борьба с трудовым дезертирством.

За Председателя ВЦИК Лутовинов
Секретарь Енукидзе

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОНОПОЛИИ НА ЛЕСНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
(ПОЛОЖЕНИЕ)» от 25 марта 1920 г.**

1. Со дня издания настоящего положения, по всей территории РСФСР вводится государственная монополия на лесные материалы.

2. Действие монополии распространяется, на изложенных ниже основаниях, на все лесные материалы в круглом виде и отдельно, где бы они ни помещались и в чем бы ведении, пользовании и распоряжении ни находились.

3. Все монополизированные материалы составляют лесной материальный фонд Республики. Единственным распорядителем этого фонда является Главный Лесной комитет Высшего Совета Народного Хозяйства или, по уполномочию его, его агенты и местные органы.

4. Разделка и заготовка лесных материалов частными лицами и организациями для перепродажи, а также закупка таковых у частных лиц государственными учреждениями и организациями воспрещается под страхом революционной ответственности.

5. Все вновь заготавливаемые и разделяемые лесные материалы, в порядке общегосударственного плана Главного Лесного Комитета, по мере заготовки и разделки, как государственными организациями, так и частными лицами, получившими разрешение Главного Лесного Комитета, поступают в государственный фонд лесных материалов Республики.

6. Лесные материалы, находящиеся в распоряжении правительственных органов или частных лиц и организаций по договорам с правительственными органами и имеющие прямое назначение для переработки во вторичные изделия означенными лицами и учреждениями, остаются при этом своем назначении, причем Главный Лесной Комитет наблюдает, чтобы излишки материалов от переработки поступали в лесной фонд. Расчеты с частными лицами и организациями производятся на основании заключенных с ними договоров, утвержденных Главным Лесным Комитетом.

7. О порядке предоставления лесных материалов из лесного материального фонда республики нуждающимся в них учреждениям и лицам Главным Лесным Комитетом издается специальная инструкция. Впредь до издания этой инструкции сохраняется существующий порядок предоставления и пользования лесными материалами, но на Губернские Лесные Комитеты возлагается обязанность собирания сведений о количестве потребленных и переработанных лесных материалов на подведомственной им территории и ежемесячного представления сводки этих сведений в Главный Лесной Комитет.

8. Все новые уплаты частным лицам и организациям за лесные материалы, кроме дров, заготовленные и разделенные до первого июля 1919 года и приобретенные от них или доставленные ими по день издания сего постановления в общей сумме, превышающей 100.000 рублей, могут производиться по особому, в каждом отдельном случае, разрешению Главного Лесного Комитета; уплата до 100.000 рублей в общей сумме может производиться с разрешения Губерн-

ских Советов Народного Хозяйства по заключению Губернских Лесных Комитетов.

9. Подвозка прежде заготовленных лесных материалов к линии железной дороги и сплавным путям и приведение их в надлежащее состояние (сортировка, перевозка и т. д.) возлагаются: 1) для лесных материалов, находящихся в распоряжении Государственных учреждений, в том случае, если они не заявят о своем желании эту работу произвести собственными силами, — на местные Губернские Лесные Комитеты или особых агентов Главного Лесного Комитета, 2) для лесных материалов, находящихся в распоряжении частных лиц и организаций, независимо от того, были ли эти материалы представлены на учет или нет, на эти частные лица и организации.

10. Работы по подвозке, и приведению в надлежащее состояние лесных материалов частные лица и организации производят по договору с Главным Лесным Комитетом, причем за своевременное выполнение возложенного на них задания они получают, сверх обусловленной платы на возмещение расходов, еще премиальное вознаграждение в размере, устанавливаемом Главным Лесным Комитетом.

11. О порядке приема от частных лиц и организаций вывозимых или перерабатываемых ими материалов, а также о порядке расчета за эти работы и материалы, Главный Лесной Комитет издает особые инструкции.

12. Все главки, центры и комиссариаты и прочие учреждения, кооперативные организации, частные лица и организации обязаны не позже 1-го мая представить Главному Лесному Комитету подробные сведения о всех имеющихся в их ведении, распоряжении и пользовании лесных материалах, независимо от того, каким порядком эти материалы приобретены, получены или заготовлены ими и для какой цели они предназначены (§ 5). Формы этих сведений прилагаются при сем, причем лес экспортный и годный для экспорта выключается из общей ведомости и на них составляется по той же форме отдельная ведомость. Сведения по формам должны быть представлены в учетно-распределительный отдел Главного Лесного Комитета,

13. Все бывшие владельцы лесных материалов, а также их доверенные и коллективы служащих обязываются к тому же сроку представить Главному Лесному Комитету такие сведения о лесных материалах, находившихся в их владении, распоряжении или пользовании, причем в этом случае этим лицам будет предоставлено в порядке § 10 сего положения преимущественное право производству работ по подвозке этих материалов и приведению их в надлежащий вид.

14. Хранение всех лесных материалов, переходящих по настоящему постановлению в лесной фонд Республики, впредь до распоряжении Главного Лесного Комитета, поручается тем главкам, учреждениям, лицам и т. д., которые осуществляют эту обязанность в настоящее время.

15. Неисполнение настоящего положения, в том числе несвоевременное представление требуемых § 12 сведений, а равно сокрытие принадлежащих ма-

териалов, влечет за собой конфискацию таковых и привлечение виновных к суду Революционного Трибунала.

16. Настоящее обязательное постановление не распространяется на лесные материалы, заготовленные и заготавливаемые гражданами для собственного употребления и кустарями для нужд своего кустарного производства, а равно на заготовки коллективов и вообще населения в порядке декрета 4 июня 1919 года и приложенной к нему инструкции (Собр. Узак. 1919 г. № 21, ст. 265 и ст. 266).

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич

Секретарь СНК Л. Фотиева

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 216-218.

Распубликован в № 90 Известий ВЦИК от 28 апреля 1920 г.

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «О РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ
(ПОЛОЖЕНИЕ)» от 10 июня 1920 г.
(извлечение)**

Общая часть. Организация милиции

§ 1. Рабоче-Крестьянская Милиция находится в ведении Народного Комиссариата Внутренних Дел и его органов на местах.

Примечание. Милиция, обслуживающая хозяйственные учреждения, не имеющие губернских и уездных центров (железнодорожная, водная милиция), в непосредственном ведении местных органов Народного Комиссариата Внутренних Дел не состоит, но работает под их прямым контролем.

§ 2. В состав Рабоче-Крестьянской Милиции входят:

- а) городская и уездная милиция;
- б) промышленная (фабрично-заводская, лесная, горнопромышленная и т.п.);
- в) железнодорожная;
- г) водная (речная, морская);
- д) розыскная милиция.

§ 63. Ведению водной милиции подлежат все судоходные реки, а также и те, на которых производятся гонки леса, и побережье морей, находящихся в пределах Р.С.Ф.С.Р., со всеми сооружениями, имеющими отношение к судоходству.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ РСФСР «О БОРЬБЕ С ЛЕСНЫМИ ПОЖАРАМИ» от 27 июля 1920 г.

Участившиеся случаи лесных пожаров обнаруживают недостаточность принятых предупредительных мер и проявляемой энергии по борьбе с возникшими, пожарами. Ввиду этого Совет Труда и Оборона постановляет:

1. Общую ответственность за непринятие соответствующих мер несут Президиумы Исполнительных Комитетов.

2. Ответственными за охрану лесов от пожаров являются как подведомственные Центральному Лесному Отделу органы, так и все остальные учреждения, коим предоставлены для разработки лесные участки. В полосе же отчуждения соответствующие управления.

3. Президиумы Исполнительных Комитетов в частности должны:

а) назначить заблаговременно ответственных уполномоченных по борьбе с пожарами в особо важных участках, прежде всего у железнодорожных складов и мостов;

б) распределить лесные участки между селениями, сделав их ответственными под угрозой штрафов и арестов за охрану от пожаров;

в) заблаговременно инструктировать и организационно через Управления всеобщего военного обучения подготовить население к борьбе с лесными пожарами;

г) содействовать усилению охраны лесов лесничими и складов предоставлением нужной рабочей силы;

д) организовать проверку этой охраны;

е) мобилизовать через Комитеты в порядке трудовой повинности лиц, не занятых общественным трудом, в содействие лесозаготовительным органам для очистки лесов от сушняка, бурелома и остатков заготовок;

ж) усилить вывозку лесных материалов из особо опасных участков;

з) наблюдать за энергичным проведением трудовой мобилизации для борьбы с пожарами.

4. Выработку конкретных мероприятий и инструкций по борьбе с лесными пожарами и о мерах охраны лесов в общереспубликанском масштабе возложить на Центральный Лесной Отдел (ЦЛО).

5. За пожар по причине неосторожного разведения огня в лесу, близ леса, на пашне, выгоне, покосе и проч. виновные подлежат ответственности перед судом Революционного Трибунала, как за умышленный поджог.

6. Все должностные и частные лица, которые:

а) умышленно, по небрежности или вследствие неисполнения декретов, правил, распоряжений и инструкций вызвали лесной пожар или не приняли зависящих мер для его предупреждения и прекращения;

б) уклонились от своевременного назначения и проведения трудовой повинности по требованиям соответствующих органов;

в) будучи назначены в порядке трудовой повинности на тушение огня, отказались от этой работы или же не исполняли распоряжения лиц, руководивших

тушением пожара, – подлежат преданию суду Революционного Военного Трибунала.

7. Настоящее постановление ввести в действие по телеграфу.

Председатель СТО В. Ульянов (Ленин)

Секретарь СТО Л. Фотиева

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 483-484.

Распублковано в № 168 Известий ВЦИК от 1 августа 1920 г.

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «О МЕРАХ К РАЗВИТИЮ ЛЕСОЭКСПОРТА» от 23 ноября 1920 г.

В развитие постановления Совета Народных Комиссаров от 10 мая 1920 года о заготовке дров и лесных материалов в 1920-1921 операционном году (Собр. Узак. 1920 г. № 42, ст. 189), принимая во внимание исключительно важное значение создания лесоэкспортного фонда, Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Отнести работу Главного Лесного Комитета и подведомственных ему органов по заготовке, транспорту, разделке вручную и распиловке на заводах экспортного леса и по всем необходимым для лесоэкспорта подсобным операциям к группе ударных заданий.

2. Обязать Центральный Лесной Отдел и подчиненные ему на местах органы предоставлять в распоряжение Главного Лесного Комитета, и его местных органов в счет лесосечного фонда, согласно декрета 10 мая 1920 г., необходимые для заготовки экспортного леса лесосеки. Отвод означенных лесосек должен быть произведен в течение двух недель со дня поступления заявления на месте об отводе. В случае же неотвода в указанный срок лесосек в натуре, Главному Лесному Комитету предоставляется право приступить к заготовке экспортного леса в порядке, предусмотренном п. 3 декрета 3 мая 1919 г. (Собр. Узак. 1919 г. № 19, ст. 221).

3. Допустить впредь отпуск на внутренние потребности страны экспортного леса, согласно спецификации Главного Лесного Комитета, в исключительных случаях, с особого каждый раз разрешения Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства по соглашению с Народным Комиссариатом Внешней Торговли.

4. Возложить на соответствующие Народные Комиссариаты, главки и центры обеспечение лесоэкспортных работ Главного Лесного Комитета денежными знаками, продфуражем, предметами снабжения и технического оборудования, а также рабочей силой и конским составом, в количествах, достаточных для безостановочного хода работ, забронировав для этой цели соответствующие фонды и производя необходимые мобилизации людей и лошадей в пределах производственной программы и сметы, имеющей быть представленной

Главным Лесным Комитетом в двухнедельный ют издания сего декрета срок на утверждение Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства,

5. Впредь до утверждения в законном порядке сметы и производственной программы Главного Лесного Комитета ассигновать в его распоряжение в счет сметы два миллиарда рублей и возложить на Народный Комиссариат Продовольствия немедленный отпуск в распоряжение Главного Лесного Комитета маршрута овса.

6. Предоставить Главному Лесному Комитету право выдавать своим распоряжением по согласованию с Всероссийским Центральным Советом Проффессиональных Союзов премиальное и сдельное вознаграждение за выполнение работ по лесоэкспорту.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич
Секретарь Л. Фотиева

*Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г.
Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 720.
Распубликован в № 274 «Экономической Жизни» от 5 декабря 1920 г.*

ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ РСФСР «О МЕРАХ К ПРОВЕДЕНИЮ СПЛАВА ЛЕСА В НАВИГАЦИЮ 1921 Г.» от 3 марта 1921 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Труда и Оборона постановляют:

1) Всю ответственность на проведение сплава в навигацию 1921 г. целиком и полностью возложить на Главный Лесной Комитет.

2) Отнести сплав леса к предприятиям ударного характера, предоставив для него все права и преимущества последних.

3) Все руководство работами по сплаву дров и лесных материалов по всем водным путям Республики возложить на Главный Лесной Комитет, распоряжения которого обязательны для всех учреждений и организаций, не исключая военных, занятых этим делом.

4) Все дрова и лесные материалы, подлежащие сплаву на время подготовки и технического проведения такового, поступают в распоряжение Главного Лесного Комитета.

5) Порядок выполнения силам устанавливается на местах уполномоченными Главного Лесного Комитета (Райполсплавами), действующими согласно «Положения о сплаве и водном транспорте леса в 1921 г.».

6) Обязать все главки, центры, учреждения и организации, производящие заготовку по сплавным рекам, в 2-х недельный от сего числа срок под страхом строжайшей ответственности заявить Главному Лесному Комитету и в копиях подлежащим его местным органам о количестве заготавливаемых ими на сплав

дров и лесных материалов с указанием их местонахождения и намеченного пункта назначения.

7) Предоставить Главному Лесному Комитету право, в случае нужды, все советские аппараты, ведущие заготовку дров, для сплава, мобилизовать для сплавных работ и обязать Главный Комитет по проведению трудовой повинности (Главкомтруд) принять экстренные меры для выделения специалистов по сплаву и передачи их в распоряжение Главного Лесного Комитета.

8) Обязать Народный Комиссариат Путей Сообщения отправлять в порядке внеплановой внеочередности грузы Главного Лесного Комитета: снасти, такелаж и прочие материалы, предназначенные для сплава, как по железным дорогам, так и по водным путям. Главному Лесному Комитету надлежит заблаговременно заготовить и сообщить Народному Комиссариату Путей Сообщения план необходимых внеочередных перевозок.

9) Обязать Народный Комиссариат Путей Сообщения в недельный срок рассмотреть требование Главного Лесного Комитета на необходимое для сплава количество паровых и непаровых судов. По утверждении Высшим Советом по перевозкам вышеуказанного требования Народный Комиссариат Путей Сообщения обязан озаботиться своевременным предоставлением Главному Лесному Комитету необходимого количества паровых и непаровых судов, в полной исправности с соответствующим составом судовых команд в указанные Главным Лесным Комитетом пункты и в назначенные им сроки.

10) Предложить Комиссии Использования пересмотреть в 3-х дневный срок нормы снабжения, установленные на заготовку, вывозку и погрузку дров и для работ по сплаву.

11) Предложить Главному Лесному Комитету войти с ходатайством в Комиссию по премированию Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов о пересмотре норм премирования на заготовку, вывозку и погрузку дров, обязав Комиссию дать заключение в 3-х дневный срок.

12) Предложить Народному Комиссариату Продовольствия назначить уполномоченное лицо, ответственное за снабжение и распределение продовольственного фуража, отпускаемого Главному Лесному Комитету, и в случае тормоза немедленно входить в Совет Труда и Оборона с соответствующим ходатайством об устранении препятствий.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Председатель СТО В. Ульянов (Ленин)
Секретарь А. Енукидзе

*Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г.
Управление делами Совнаркома СССР. М., 1944. С. 168-169.
Распубликован в № 49 Известий ВЦИК от 5 марта 1921 г.*

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О СПЛАВЕ И ВОДНОМ
ТРАНСПОРТЕ ЛЕСА В 1921 ГОДУ» от 24 марта 1921 г.**

Придавая делу сплава леса в текущем году при обострившемся топливном кризисе исключительное по важности общегосударственное значение и имея в виду особую срочность сплавных работ, обусловливаемых коротким периодом весеннего половодья, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Утвердить выработанное и принятое Главным Лесным Комитетом совместно с Народным Комиссариатом Путей Сообщения «Положение о сплаве и водном транспорте леса в 1921 году» (Собр. Узак. 1921 г. № 18, ст. 112).

2. Подтвердить всем государственным учреждениям как центральным, так и местным, принимать все зависящие меры в срочному своевременному снабжению сплава необходимым продовольственным фуражом, сплавным инвентарем, рабочей силой, денежными знаками и оказывать Главному Лесному Комитету и его местным органам (Рауполсплавам) всемерное содействие к проведению сплавных работ, отнюдь не допуская вмешательства в распоряжение сплавом всех других государственных учреждений как гражданских, так и военных.

3. Обязать Губернские Исполнительные Комитеты в случае неприбытия на места специально назначенных на сплав прозодежды, обуви, продфуража и сплавного инвентаря мобилизовать все имеющиеся на местах соответственные ресурсы для своевременной подачи их к местам сплавных работ по указаниям и в адрес подлежащих Рауполсплавов Главного Лесного Комитета.

4. Обязать Губернские Исполнительные Комитеты предписать Губернским Лесным Комитетам исполнять распоряжение Рауполсплавов как в военно-оперативном порядке боевого приказа.

Председатель ВЦИК М. Калинин

Секретарь ВЦИК П. Залуцкий

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1944. С. 273.

Распубликован в № 66 Известий ВЦИК от 27 марта 1921 г.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ РСФСР
«О ВСЕРОССИЙСКОМ “ТРЕХНЕДЕЛЬНИКЕ”
НА ВЫВОЗКУ И ЗАГОТОВКУ ДРОВ» от 9 мая 1921 г.**

Наступающий период полевых сельско-хозяйственных работ и тесно связанное с ним общее расслабление заготовки и особенно подвозки дров из леса угрожает новыми, еще большими осложнениями в работе железных дорог, водного транспорта и самых нужных промышленных предприятий. Чтобы предотвратить эту опасность, необходимо с особой энергией использовать период наименьшей занятости земледельческого населения сельско-хозяйственными работами, каковым является время между окончанием весеннего посева и нача-

лом сенокоса, и все наличные силы и средства направить на борьбу с надвигающимся кризисом.

Учитывая это обстоятельство, Совет Труда и Оборона постановляет:

1. Объявить в пределах РСФСР топливный «трехнедельник» в период междупарья. Сроки устанавливаются Губернскими Исполнительными Комитетами по соглашению с Губернскими Комитетами по расширению посевов и улучшению обработки земли.

2. Главные усилия во время «трехнедельника» направить на подвозку дров из районов гужевой вывозки к железнодорожным линиям, топливным веткам и тем из пристаней на сплавных и судоходных реках, откуда дрова могут быть доставлены в центральные потребительские пункты в течение текущей навигации.

3. Там, где имеются достаточные запасы готовых дров в лесу, все привлекаемые рабочие силы и транспортные средства мобилизовать на вывозку дров, и только избыток сил направить на лесозаготовки в порядке, указанном в § 4-м.

4. Заготовку дров в период «трехнедельника» производить, главным образом, в одно-двухверстной полосе ж.д. и топливных веток и вообще в ближайших к ним и к указанным во 2-м п. пристаням местам.

5. В местах, удаленных от указанных выше пунктов, работы по лесозаготовкам производить в порядке изданных ранее постановлений о трудовой повинности.

6. К работам по вывозке привлечь в порядке повинности всех владельцев лошадей не далее 30 верст от места жительства до пункта возки, руководствуясь нормами, установленными Губернским Экономическим Собранием, согласно постановления Совета Народных Комиссаров (Собр. Узак., 1921, N 35, ст. 185); советские предприятия, советские хозяйства, конторы и артели, владеющие транспортом, от возки не освобождаются.

Примечание. От работ во всероссийском трехнедельнике освобождаются все лица, освобожденные правилами Главного Комитета по всеобщей трудовой повинности от 27 марта 1920 года (Собр. Узак., 1920, N 24, ст. 116) и прочими постановлениями Главного Комитета по всеобщей трудовой повинности и Народного Комиссариата Труда.

7. Работу в трехнедельнике производить за плату по существующим тарифам и с выдачей продфуража и премии по установленным нормам.

8. Работы по заготовке и вывозке, намеченные к производству в трехнедельнике, не должны останавливать других неотложных работ, связанных со сплавом и транспортом топлива.

9. Все заинтересованные Советские учреждения и руководящие органы Советской власти обязуются принять в организации и проведении трехнедельника живейшее участие, каждый в пределах своей компетенции.

10. Просить Центральный Комитет Российской Коммунистической Партии циркулярным письмом привлечь Губернские Комитеты к агитационной кампании в пользу топливного трехнедельника. Агитационная работа должна начаться немедленно. Губернские Комитеты должны командировать не менее одного

ответственного политработника на уезд, а Уездные Комитеты не менее одного ответственного работника на волость.

11. Губернские Исполнительные Комитеты, Губернские Комитеты, Губернские Советы Профессиональных Союзов принимают все меры к организации и успешному проведению трехнедельника, осуществляют высший контроль за технической и политической постановкой дела и несут ответственность за успешное осуществление такового, для чего создать комиссию под председательством Председателя Губернского Исполнительного Комитета, с участием Председателя Губернского Лесного Комитета, Члена Губернского Комитета, Представителя Губернского Комитета по всеобщей трудовой повинности и Губернского Совета Профессиональных Союзов.

12. Народный Комиссариат Труда и его местные органы обязаны предоставлять лесозаготовительным организациям, во внеочередном порядке, потребное количество рабочей гужевой силы.

13. Главный Лесной Комитет и его местные органы, Губернские Лесные Комитеты, Железнодорожные Лесозаготовительные Комитеты, Районный Лесной Комитет обязуются составить план работ по вывозке, заготовке дров, разместить полученную рабочую гужевую силу по местам работ, получить от Гублесподотделов и распределить между заготовительными организациями лесные площади, осуществить техническое руководство разработкой и возкой и самое тщательное наблюдение за рубкой, чтобы избежать разработки строевого леса на дрова, охранять лесные материалы от расхищения и пожара, выработать совместно с отделами труда и установить нормы вывозки и выработки, вести учет прибывшей и выбывшей рабочей силы, а также заготовленных и вывезенных дров, получить и раздать продфураж и денежные знаки, представлять в центр еженедельно сведения о ходе работ, для чего созвать не позднее 12 мая губернские совещания Топливных организаций и др. заинтересованных органов для рационального распределения заданий на время трехнедельника.

14. Обязать Народный Комиссариат Продовольствия забронировать за Главным Лесным Комитетом исполнение майского плана в размере: 450000 пудов хлебо-фуража, хотя бы за счет др. потребителей, предписав продорганам снабжать лесозаготовки в период с 15 мая по 15 июня в первую очередь. Отпустить немедленно, вне всякой очереди, на работу трехнедельника соли 12800 пудов, мяса или рыбы 17603 пуда и чая или кофе 377 пудов. Обязать Народный Комиссариат Продовольствия немедленно дать необходимое распоряжение всем своим органам и обязать их еженедельной отчетностью об исполнении.

15. Главный Лесной Комитет и Комиссия Использования должны установить и представить на утверждение Совета Труда и Оборона к 11 сего мая перечень и количество предметов, которые могут быть отпущены для премирования рабочих, выполнивших норму.

16. Народный Комиссариат Путей Сообщения и Высший Совет по перевозкам обязаны внеочередной доставкой продфуража, предметов премирования, инструментов и инвентаря на места работ, по указаниям органов Главного Лесного Комитета, как железнодорожным, так и водным путем, и предоставлением

самых широких льгот при разъездах политических и технических работников по делам трехнедельника.

17. В случае неполучения из центра – Губернским Экономическим Советам предоставляется право брать все необходимое для снабжения и премирования работ трехнедельника из местных средств всех ведомств.

18. Предложить подлежащим Ведомствам в недельный срок, со дня опубликования сего постановления, издать и разослать на места необходимые инструкции и распоряжения по своему ведомству.

19. Всю организационную, агитационную и техническую подготовку трехнедельника закончить на местах к 20-му мая за ответственностью комиссии, указанной в § 11.

Председатель СТО В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами Н. Горбунов
Секретарь СТО Л. Фотиева

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НАРОДНОМУ КОМИССАРИАТУ
ЗЕМЛЕДЕЛИЯ ПРАВА ВОССТАНАВЛИВАТЬ ЛЕСНЫЕ ПОДОТДЕЛЫ
В УЕЗДНЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТДЕЛАХ» от 26 мая 1921 г.**

Принимая во внимание, что закрытие уездных лесных подотделов по декрету от 21 ноября 1919 г. (Собр. Узак. 1919 г. № 59, ст. 553) поставило сельское население в необходимость совершать в некоторых местностях дальние поездки в губернские города, Совет Народных Комиссаров, в изменение означенного декрета от 21 ноября 1919 г., постановил: предоставить Народному Комиссариату Земледелия восстанавливать по представлениям Губернских Исполнительных Комитетов лесные подотделы в Уездных земельных Отделах во всех тех случаях, когда это будет вызываться необходимостью по местным условиям.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК Н. Горбунов
Секретарь Л. Фотиева

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1944. С. 496-497.

Распубликован в № 119 Известий ВЦИК от 2 июня 1921 г.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ РСФСР «О
ЗАГОТОВКЕ ДРОВ И ЛЕСНЫХ МАТЕРИАЛОВ В 1921-22
ОПЕРАЦИОННОМ ГОДУ» от 15 июня 1921 г.**

1. Для обеспечения Р.С.Ф.С.Р. древесным топливом и лесными материалами в 1922 году, а также для экспорта лесных материалов Главному Лесному Комитету поручается в течение 1921-22 операционного года:

I. Заготавливать:

для государственных потребностей дров и для углежжения 10,5 млн. куб. саж.

для государственных потребностей лесных материалов 3,0 млн. куб. саж.

Итого 13,5 млн. куб. саж.

в том числе для углежжения 0,7 млн. куб. саж. для выжига 40 млн. пуд. древесного угля.

II. Вывезти к железным дорогам, рекам и местам потребления:

дров 9,7 млн. куб. саж.

лесных материалов 2,8 млн. куб. саж.

Итого 12,5 млн. куб. саж.

Примечание. Выполнение указанного задания производится в 1921 г. в размере по заготовке дров 50%, лесных материалов – 30% и по вывозке дров и лесных материалов — 30%.

2. Для выполнения вышеуказанного задания Центральный Лесной Отдел Народного Комиссариата Земледелия предоставляет Главному Лесному Комитету по предварительному соглашению Губернских Земельных Отделов с Губернскими Лесными Комитетами в доступной для эксплуатации полосе по каждую сторону вдоль железных дорог и сплавных рек, а равно как и в районах крупно населенных мест и фабрично-заводских предприятий, необходимое количество лесосек с запасом, превышающим указанное в п. 1 задание на 20% и определяемое суммарно, примерно, в 1 млн. десятин.

3. Это количество лесосек разверстывается Главным Лесным Комитетом по губерниям, областям и районам по соглашению Центрального Лесного Отдела в течение 2-х недель со дня опубликования настоящего постановления. Лесосечный фонд этот составляется из очередной годичной сметной лесосеки, как дровяной, так и строевой с зачетом неиспользованных лесосек от прошлых лет, за выделением части последних для отпуска леса на корню, причем обращается внимание на использование в первую очередь гарей. В случае нехватки площадей по какой-либо губернии Центральный Лесной Отдел предоставляет Главному Лесному Комитету добавочные площади, каждый раз по особой заявке Главного Лесного Комитета в 2-х недельный срок со дня предъявления Главным Лесным Комитетом требования в Центральный Лесной Отдел. Последний обязан сообщить Главному Лесному Комитету и его местным органам, Губернским Районным и Областным Лесным Комитетам о назначенных к рубке площадях с указанием количества десятин по губерниям, уездам, по железным дорогам и сплавным рекам, с наименованием лесничества. Независимо от сего Центральный Лесной Отдел предоставляет Главному Лесному Комитету и его местным органам соответственные места для заготовки лыка, корья и пр. материалов, которые не могут быть заготовлены на площадях лесосечного фонда.

Примечание 1. В случае невозможности дополнительного отвода лесосек в той же губернии, таковые отводятся Центральным Лесным Отделом по соглашению с Главным Лесным Комитетом в другой, по возможности смежной губернии.

Примечание 2. На лесозаготовительные органы Главного Лесного Комитета возлагается обязанность очистить места рубок от хлама не позже 15 мая 1922 г.

4. Главный Лесной Комитет осуществляет свою лесозаготовительную программу через свои органы на местах, Губернские Лесные Комитеты, Районные Лесные Комитеты, Областные Лесные Комитеты и Железнодорожные Лесозаготовительные Комитеты преимущественно хозяйственным способом.

Примечание. В случае допущения к самозаготовкам каких-либо организаций (Главков, Центров и т. п.), таковые производят работу преимущественно хозяйственным способом. Привлечение для этих работ частного лесозаготовительного аппарата допускается лишь по соглашению соответствующей организации с Главным Лесным Комитетом или с разрешения Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства в случае недостижения означенного соглашения.

5. Железнодорожные Лесозаготовительные Комитеты ведут свои заготовки преимущественно для нужд железных дорог из отведенных им, соответственно их заданиям, лесосек в 15-ти верстной полосе ж. д. и по короткому сплаву в тех губерниях, по которым проходит данная железная дорога. Разграничение работ Железнодорожных Лесозаготовительных Комитетов устанавливается особой инструкцией, изданной Главным Лесным Комитетом, причем в целях согласования контроля соответственных Губернских Лесных Комитетов, районы работ Железнодорожных Лесных Комитетов должны совпадать с границами губерний, и по возможности лесничеств.

6. С целью допущения самозаготовок для наиболее полного обеспечения нужд промышленности Главному Лесному Комитету разрешается допускать в исключительных случаях к самостоятельной заготовке наиболее крупные Главки и Центры при наличии у них особой рабочей силы и налаженного технического аппарата, при наличии вблизи фабрично-заводских предприятий, подъездных путей или сплавных рек, отведенных лесосек. Допущенные Главным Лесным Комитетом Главки ведут заготовки преимущественно хозяйственным способом под ведением и контролем Главного Лесного Комитета и его местных органов по установленным Главным Лесным Комитетом ценам и нормам. Причем финансирование снабжения их производится через соответствующие местные Лесные Комитеты или особым порядком распоряжением Главного Лесного Комитета.

Примечание. Отвод площадей Главкам и Центрам, допущенным к самозаготовкам, должен производиться, по возможности, в ближайших к предприятиям лесных дачах в уважительных случаях в 15-ти верстной полосе вдоль железных дорог и сплавных рек.

7. При невозможности для какого-либо Лесного Комитета выполнять все задания силами своего аппарата, им разрешается допускать в счет своего задания заготовки самим потребителям, при непременно условии заготовки хозяйственным путем под контролем Лесных Комитетов, а также сдаче заготовок в порядке особой инструкции Главного Лесного Комитета, кооперативным организациям и в исключительных случаях, привлечение частного лесозаготовительного аппарата, причем последний допускается для Губернских Лесных Ко-

митетов в порядке, установленном законом. Сдача заготовок производится на условиях типового наряда, вырабатываемого Главным Лесным Комитетом.

8. Военно-трудовые лесозаготовительные дружины Главного Военно-Инженерного Управления изъять из ведения военного ведомства и передать Народному Комиссариату Труда для использования на общих основаниях, как трудовые части, с тем, чтобы: а) снабжение передаваемых дружин производилось впредь до окончательного решения общего вопроса о снабжении грудастей из средств Главного Управления по снабжению Красной Армии и Флота продовольствием и предметами первой необходимости, но вне нормы военного ведомства; б) срок и порядок передачи передаваемых дружин был установлен по взаимному соглашению военного ведомства и Народного Комиссариата Труда., во всяком случае не позднее 1 августа 1921 г.

9. Рабочая сила по производству лесозаготовок, вывозке, сплава и механизации этих работ привлекается Народным Комиссариатом Труда и его местными органами по проверенным заявкам Главного Лесного Комитета и его местных органов в порядке: а) гужевой и трудовой повинности, б) в порядке трудовой мобилизации известных возрастов, в) в порядке передачи трудовых частей и трудовых лесных дружин (см. § 8) с. г., г) в порядке привлечения к делу лесозаготовок освободившихся партий рабочих на закрывшихся и приостановленных фабриках и заводах, д) через организацию трудовых лесных артелей и е) в порядке добровольного соглашения по ценам и нормам Главного Лесного Комитета.

10. Главному Лесному Комитету предоставляется применять к заготовке, вывозке, сплаву и механизации этих работ как для рабочих, так и для служащих линейных, местных и центральных учреждений премиальную систему деньгами в размерах, утвержденных Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов, и натурой в размерах, утвержденных последним для рабочих и служащих, занятых непосредственно на лесозаготовительных работах.

11. Финансирование лесозаготовительных работ производится исключительно через Главный Лесной Комитет в сметном порядке, а последний через свои местные Лесные Комитеты по представленным ими сметам денежными знаками, потребными на выполнение вышеуказанных операций Главным Лесным Комитетом, снабжается в установленном для Высшего Совета Народного Хозяйства порядке. Размер же потребного количества денежных знаков на каждый месяц предварительно выясняется Народным Комиссариатом Финансов по соглашению с Главным Лесным Комитетом и Рабоче-Крестьянской Инспекцией.

12. Хлебофураж и остальные продукты по планам, составленным Главным Лесным Комитетом в пределах утвержденных фондов, отпускаются на лесозаготовки через местные продовольственные органы, причем распределение между отдельными лесозаготовительными организациями производится через Губернское бюро.

Грузы, направляемые для снабжения лесозаготовок сверх плана, поступают в адрес Губернского Продовольственного Комитета для Губернского бюро и передаются по указанию последнего.

Направление неплановых грузов непосредственно в адрес местных органов Главного Лесного Комитета производится в отдельных случаях по соглашению Главного Лесного Комитета с Народным Комиссариатом Продовольствия.

13. Обязать Комиссию Использования составить план использования лесорубных инструментов в десятидневный срок по представлении заявки Главного Лесного Комитета, приняв во внимание необходимость обеспечения в первую очередь Главного Лесного Комитета потребными инструментами, согласно его производственной программы.

14. В виду особо важного значения работ Главного Лесного Комитета и его местных органов по заготовке топлива и лесных материалов, как для внутреннего потребления, так и для экспорта — признать все работы Главного Лесного Комитета по осуществлению государственного плана ударными, работы же по гужевой вывозке дров к линиям железных дорог, заготовке шпал, телеграфных столбов и материалов для нужд судостроения и мостостроения особо ударными с обеспечением Главного Лесного Комитета и всех его органов денежными знаками и предметами производственного снабжения в первую очередь.

В связи с указанной ударностью работ Главного Лесного Комитета непосредственно работающие на лесозаготовках обеспечиваются продовольственным пайком по установленным нормам в ударном порядке в максимальном размере.

За Председателя СТО А.И. Рыков

Секретарь СТО Л. Фотиева

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г.

Управление делами Совнаркома СССР. М., 1944. С. 657-660.

Распубликовано в № 155 Известий ВЦИК от 17 июля 1921 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ПОЛОЖЕНИЕ О ВОЛОСТНЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ВОЛОСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ» от 26 января 1922 г.

(извлечение)

Глава 2

Предметы ведения членов Исполнительного Комитета

§ 21. На члена Волостного Исполнительного Комитета, ведающего земельными делами, возлагается: а) содействие развитию сельского хозяйства, согласно постановлениям Земельных Отделов и Народного Комиссариата Земледелия, и надзор за точным соблюдением земледельческим населением действующих в Республике законоположений и распоряжений по вопросам землеустройства и землепользования; в) охрана лесов от расхищения, содействие государственным заготовкам леса и организация снабжения государственных учреждений, находящиеся в пределах волости, топливным и строительным материалами;

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
РСФСР И НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ РСФСР
«ПРАВИЛА ПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСНЫМИ СЕНОКОСАМИ
И ПАХОТНЫМИ УГОДЬЯМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ НА ПРИИСКОВЫХ
ЗЕМЛЯХ» от 1 апреля 1922 г.**

Во исполнение Постановления Совета Народных Комиссаров о золотой и платиновой промышленности от 31 октября 1921 года, (Собр. Узак., 1921, N 74, ст. 604) изданы следующие правила пользования лесными, сенокосными и пахотными угодьями, находящимися на приисковых землях:

А. В отношении пользования лесными угодьями

§ 1. При поисках, поисковая партия имеет право пользоваться бесплатно валежным лесом для разведения огня и для удовлетворения походно-хозяйственных надобностей. Поисковая партия должна соблюдать полную осторожность в обращении с огнем, ограждающую в полной мере все могущее воспламениться в данной местности от возникновения пожара.

§ 2. Владелец разведочной или отводной площади имеет право исключительного пользования для золотопромышленных надобностей, удостоверенных местным горным надзором, валежным лесом бесплатно, а также расчищать места для работы, вырубая растущие на этих площадях деревья, с оплатой по средним торговым ценам, или, где таковых нет, то по утвержденным Народным Комиссариатом Земледелия местным таксам. Валежником для бесплатного пользования признается тот, который образовался до отвода площади и своевременно был учтен подлежащим ближайшим агентом Народного Комиссариата Земледелия. Все повалившиеся после отвода на площади деревья как от бурелома, так и от производимых золотопромышленником земляных работ, или вследствие вырубки им части насаждений на площади разведки или отвода, оплачиваются золотопромышленником как растущий лес.

О желании воспользоваться бесплатно валежным лесом золотопромышленник обязан предварительно уведомить местного лесничего (ближайшего агента лесной администрации), который производит осмотр леса на месте и составляет о том особый акт.

Вырубка леса на площадях предоставляется золотопромышленникам, на разведочной – со времени получения дозволительных на подобные разведки свидетельств на отводной же – со времени приема отвода. С того же времени на владельцев разведочных и отводных площадей возлагается ответственность за сохранность леса, растущего на этих площадях.

Примечание. Установленное настоящей статьей право промышленника не ограничивает прав частных лиц в Республике на лес, приобретенный на сруб по договорам, или заготовленный непосредственным распоряжением правительственных органов до выдачи золотопромышленнику дозволительного на подобные разведки свидетельства, или до приема промышленного отвода.

§ 3. Потребный для надобностей золотого промысла лес, растущий вне площадей, предоставленных в установленном порядке под разведку и разработ-

ку месторождений золота, золотопромышленники могут приобретать из лесных дач Республики на общем основании (по билетам) за деньги; для сказанной цели в отдельных местностях, не изъятых из общего пользования, поименованных в § 26, I-III, разрешается бесплатный отпуск леса.

§ 4. Нужный для золотого промысла лес, растущий на разведочных и отводных площадях в дачах, принадлежащих Республике, владельцы означенных площадей могут приобретать, по своему усмотрению, кроме сказанного в п. 3 способа, также на общем основании (по билетам) за попенные деньги. Обусловленный этими статьями порядок не касается, впрочем, отдаленных местностей, указанных в расписании, приложенном к ст. 3, в которых допускается бесплатная рубка для надобностей золотого промысла леса, растущего на разведочных и отводных площадях, при чем о предполагаемой рубке золотопромышленники обязаны доносить местному ближайшему агенту лесной администрации.

§ 5. Золотопромышленник, желающий воспользоваться лесом на местности, отведенной ему под разведки или поиски, подает лесничему (или лицу его заменившему) того лесничества, в районе которого предполагается производство означенных работ, письменное заявление, в котором точно указывает местонахождение разведочной площади или прииска, а при производстве работ по добыче золота, кроме того и примерное количество нужных на предстоящий операционный год лесных материалов. При этом золотопромышленник, желающий произвести разведки с рубкой растущего на разведочных площадях леса, представляет лесничему или лицу его заменяющему, засвидетельствованные установленным порядком копии с дозволительного на разведки свидетельства, либо с удостоверения в приеме залога, или с квитанции во взносе платы на право разведок, а также вносит в депозит лесничего на каждую площадь залог в пятнадцать золотых рублей в обеспечение оплаты стоимости срубленного леса и б) в размере от пятнадцати до шестидесяти золотых рублей по усмотрению местного лесного п/отдела в обеспечение приведения в порядок разведочной площади (засыпка шурфов, исправление дорог и т.д.); промышленник же, разрабатывающий прииск, вносит в депозит лесничего залог в размере примерной таксовой стоимости материалов, указанных в письменном заявлении. Указанные заявления подаются в первый раз перед началом работ на площадях или прииска, а затем ежегодно с таким расчетом, чтобы предусмотренная статьей 10-й тетрадь на рубку леса могла быть получена с 1-го января каждого года.

§ 6. При разработке приисков открытыми работами, в пределах отвода разрешается вырубка леса, поскольку это необходимо для вскрытия золотосодержащего пласта, при подземной же разработке, а также при разведочных работах на отводах и разведочных площадях, обозначенных в свидетельстве, допускается рубка леса в количестве нужном для расчистки мест, занятых под работы и под здания, а равно выборочная рубка для укрепления выработок, оттаивания пород, постройки временных помещений на разведочных площадях и проч.; сплошная же вырубка для последних целей на таких отводах и площадях допускается только с особого разрешения местного и лесного надзора при пред-

ставлении удостоверений Местного Горного Надзора о необходимости такой вырубки.

Во всех упомянутых случаях с владельцев отводов или разведочных площадей взыскиваются установленные попенные деньги (ст. 8).

§ 7. Необходимые для работ дрова должны быть заготавливаемы прежде всего из валежного и сухостойного леса всяких пород, а затем из лиственных деревьев, если таковые имеются на разведочных и отводных площадях, или из вершин и сучьев хвойных деревьев, вырубленных на другие надобности; при несоблюдении сего, промышленник уплачивает тройную таксовую стоимость хвойных деревьев, оказавшихся неправильно разработанными на дрова.

§ 8. За все вырубленные лесные материалы на назначенных площадях промышленники уплачивают, за исключениями, указанными в ст. 9, попенные деньги по хлыстовой таксе, составляемой в установленном порядке, на основании действующей таксы по средней расценке для деревьев всех качеств без разделения их на деловые и дровенные; в Восточной Сибири, за исключением Енисейской губ., см. § 26, п. 3, означенная выше хлыстовая такса назначается по низшему разряду.

§ 9. Бесплатная вырубка леса в государственных лесных дачах допускается при межевании приисков для проложения просек, а равно при проведении дорог на приисках с извещением об этом, в последнем из указанных случаях, подлежащего агента, – казенной лесной стражи. При проведении дорог подлежат вырубке только деревья, мешающие проезду и перевозке грузов, при чем ширина дороги не должна превышать трех (3) сажений.

§ 10. Для записи вырубленных на разведочных и отводных площадях, на основании настоящих правил, лесных материалов, золотопромышленник обязан заблаговременно озаботиться получением от местного лесничего или лица, его заменяющего, лесорубочных шнуровых тетрадей, на каждую разведочную или отводную площадь особо. Ежегодно выдаются две тетради одновременно, по одной на каждое полугодие, при чем золотопромышленник получает тетради, подписывает экземпляры настоящих правил пользования лесом, приобретающих таким образом силу договора, второй же экземпляр этих правил прилагается к тетрадам. Срок действия договора и выданных при заключении одного или двух (в зависимости от времени выдачи) полугодических лесорубочных тетрадей, определяется при первоначальной выдаче тетрадей концом того гражданского года, в котором они выданы, а при следующих выдачах, – в один год, считая с 1-го января, но во всех случаях не далее прекращения права разведок или разработки прииска.

Примечание. Ближайший порядок получения и возвращения шнуровых тетрадей и производства по ним пользования материалами, форма тетрадей устанавливается Народным Комиссариатом Земледелия.

§ 11. Срубленный или поваленный с корнями в течение дня лес на указанных площадях записывается подлежащим – заведующим разведкой или прииском – лицом непременно в тот же день с обозначением пород, размера и количества деревьев и в тот же день накладывает клеймо, установленное местным

Управлением Народного Комиссариата на заготовленный лес, а равно и на пни. За лес, незаписанный своевременно или незаклейменный, с виновного взыскивается в административном порядке тройная таксовая стоимость.

Примечание. В лесорубочных тетрадах не допускаются никакие подчистки или подскабливания. В случае ошибки в записях, надлежит неверно написанное перечеркнуть тонкой чертой два раза так, чтобы можно было прочесть зачеркнутое, а исправленное надписать сверху зачеркнутого слова и оговорить сделанные поправки.

§ 12. Во все время производства работ на разведочных площадях промышленник обязан держать лесорубочную тетрадь в местах работы.

§ 13. Лесорубочная тетрадь должна быть предъявлена по каждому требованию лесного надзора, а также Горной Милиции, где таковой поручен надзор за лесами. За непредъявление тетради по составлении о том акта с промышленника взыскивается в лесной доход в каждом случае штраф в размере 15 руб. золотом и, до предъявления золотопромышленником тетради, рубка леса прекращается.

§ 14. Каждая тетрадь с подведенным итогом должна быть возвращена лесничему по истечении того полугодия, на которое она выдана и во всяком случае не позднее 15 августа текущего или 1 февраля следующего года. За непредставленные тетради к указанному сроку промышленник подвергается взысканию в размере одного рубля золотом за каждый просроченный день.

§ 15. Расчет причитающихся за вырубленный лес попенных денег составляет по своему желанию или сам золотопромышленник, на основании выданной ему таксы, или же по его желанию лесничий. Деньги по этому расчету вносятся лесничему в доход Республики, либо в ближайшее отделение Народного Комиссариата Финансов два раза в год, именно не позже 15 июля и 31 декабря.

§ 16. При невзносе попенных денег, причитающихся за лес, к установленным срокам промышленник уплачивает пеню в размере по расчету из 6% годовых с несвоевременно внесенной суммы. При просрочке более двух месяцев, лесничий делает распоряжение о приостановке рубки и отбирает лесорубочную тетрадь, при чем причитающаяся к уплате сумма лесных пошлин пополняется лесничим из упомянутого в ст. 5 залога; в случае недостатка последнего, недостающая сумма взыскивается в порядке бесспорных казенных взысканий со всего имущества промышленника.

§ 17. Лес, вырубленный при золотопромышленных работах, не может быть вывозим промышленником за пределы разведочных или отводных площадей, за исключением лишь случаев перевозки леса с разведываемой или разрабатываемой золотопромышленником площади на другую такую же площадь, принадлежащую тому же золотопромышленнику. Перевозка допускается однако не иначе как: а) по предварительной оплате золотопромышленником всех причитающихся с него попенных денег за предположенный к перевозке лес, если он еще не уплачен по лесорубочной тетради, б) по удостоверению местного окружного инженера, или его помощника о том, что перевозимый лес действительно требуется для золотопромысловых надобностей на разведочных площа-

дах или отводах того же промышленника и г) по получению лесною стражей приказания от местного лесничества относительно допущения перевозки промышленником количества просимого материала. За лес, перевезенный с одной разведочной или отводной площади на другие без уплаты денег, без удостоверения Окружного Горного Надзора, или без разрешения лесничего, с виновного взыскивается тройная таксовая стоимость.

§ 18. Заготовленные на основании этих правил лесные материалы могут быть употребляемы только для нужд золотопромышленного дела, в противном случае за неправильно употребляемые материалы с виновного взыскивается двойная таксовая стоимость материалов.

§ 19. Лесные материалы, вырубленные золотопромышленником на разведочных площадях и оплаченные, но не употребленные в дело, предоставляются тому же золотопромышленнику, если ему будет произведен в течение года рубки, или следующий за ним год, отвод прииска в пределах разведанной площади; в противном случае эти материалы остаются в пользу Республики.

§ 20. Выжег угля, смолокурение и сидка дегтя могут быть дозволяемы золотопромышленникам исключительно для потребностей золотых приисков и притом не иначе, как за установленную плату и с особого, в каждом отдельном случае, разрешения лесничего.

§ 21. По прекращению промышленником разведочных действий, он обязан привести разведочную площадь в должный порядок (засыпать шурфы), исправить испорченные его работами дороги, расчистить просеки, в противном случае лесничий приводит в порядок площадь за счет залога, указанного ст. 5, а при недостатке такового насчет имущества промышленника.

§ 22. Промышленник отвечает за сохранность леса, растущего в принадлежащих ему отводных и разведочных площадях в 20 саженой во все стороны от границы его отвода.

Примечание. Размер ущерба, причиненного Республике пожаром, возникшим по вине промышленника на указанном в сей статье пространстве, определяется разностью таксовой стоимости лесных материалов и до и после повреждения их пожаром.

§ 23. Жалобы на действия агентов местной стражи, или горномилицейских стражников, где таковые исполняют обязанности лесной стражи, приносятся по принадлежности лесничим местному Горному Надзору; жалобы же за неправильное определение размера взыскиваемой с промышленника за вырубленный лес суммы и на другие действия лесничих – Губернскому Лесному Отделу.

§ 24. За непредусмотренные настоящими правилами правонарушения виновный подвергается ответственности на общем основании.

§ 25. За несогласие с настоящими правилами действия рабочих отвечает промышленник.

§ 26. Расписание местностей, в коих допускается бесплатный отпуск леса для золото- и платино-промышленных надобностей.

I. В Тобольской губернии

В уездах Березовском и Сургутском.

II. В Томской губернии

В Нарымском крае.

III. В Енисейской губернии

1) Туруханском крае; 2) Усинском пограничном округе – бассейнах реки Усы со всеми притоками; 3) в местностях, расположенных по вершинам рек Агула, Капа, Кизвера и Казыра и 4) в остальных частях Енисейской губ., в коих леса не изъяты из свободного пользования обывателей, впредь до изъятия.

IV. В Иркутской губернии

В тех частях Киренского уезда, в коих леса не изъяты из свободного пользования обывателей, впредь до изъятия.

V. В Якутской области

В местностях, отнесенных в отношении горного надзора к горному округу: Олекминскому.

§ 27. Определение изъятия земель из общего пользования или составления их в таком принадлежит Центральному Управлению лесами.

Б. В отношении пользования сельско-хозяйственными, т.е. пахотными и сенокосными угодьями

§ 1. Приисковые предприятия возмещают одновременно размер действительно произведенных, или неиспользованных затрат труда и капитала, вложенных в культуры пашни и сенокоса, испорченных горными или подсобными к ним работами. Размер указанного возмещения устанавливается соглашением пострадавшего с предприятием, если же таковое не последует, то по заявлению одной из заинтересованных сторон особой Комиссией при местном органе Народного Комиссариата Земледелия с участием заинтересованных ведомств.

§ 2. По поверхности золото-платино-промышленных приисков предприятия имеют право, помимо прямых целей и промысла, использовать поверхность отвода и для подсобных к ним сельско-хозяйственных надобностей во все время действия прииска, за последнее золото-платиновое предприятие вносит государству в лице лесничего, или ближайшего учреждения Народного Комиссариата Финансов, ежегодно подесятинную плату в размере не свыше 5% возможного в местных условиях валового дохода от данной сельскохозяйственной площади.

Определение размера сказанной ежегодной платы принадлежит местному Земельному Отделу; при недовольствии местной оценкой, предприятие имеет право обжаловать в высшую инстанцию.

Примечание. Предприятию предоставляется право отказаться от той части отведенной им площади прииска годной для сельско-хозяйственного пользования, каковая окажется для его целей ненужной.

При этом предприятие освобождается от всех платежей за площадь, возвращенную в земельные органы.

§ 3. Предприятие, по ликвидации приискового дела, обязуется привести в возможный полный порядок испорченную горными работами часть приисковой площади, именно засыпать шурфы, исправить дороги и т.п., но требования произвести указанные работы со стороны местного органа Народного Комиссариата

та Земледелия к предприятию не могут превышать залога, внесенного предприятием по день ликвидации.

Указанный залог вносится предприятием местному лесничему или ближайшему органу Народного Комиссариата Финансов. Размер залога определяется в пределах от пятнадцати до шестидесяти пяти рублей золотом с каждого прииска.

При невыполнении предприятием указанного обязательства по приведению в порядок испорченной поверхности прииска, залог полностью поступает в доход казны.

Примечание: При наличии у предприятия значительного количества приисков, но не менее десяти, взносы означенного залога рассрочиваются на десять лет, т.е. предприятие вносит его погодно в равных частях.

§ 4. Независимо от отводов под прииски, предприятие может получать земельные площади также и для иного, в том числе и сельско-хозяйственного пользования.

В этих случаях предприятие вносит ежегодно за год вперед арендную плату, не свыше пяти процентов валового дохода возможного в местных условиях.

Размер указанного валового дохода определяется местным органом Народного Комиссариата Земледелия.

Предприятие имеет право обжаловать определение этого дохода в высшей инстанции по принадлежности.

Примечание к пункту А): Отвод земли для нужд золотой и платиновой промышленности производится согласно инструкции о порядке отвода для нужд горной промышленности поверхности и недр земных, утвержденной Президентом Высшего Совета Народного Хозяйства по соглашению Горного Совета с Народным Комиссариатом Земледелия, Народным Комиссариатом Путей Сообщения и Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

Народный комиссар земледелия Яковенко

Председатель ВСНХ Богданов

СУ РСФСР. 1922. № 28. Ст. 315.

ЦИРКУЛЯР НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЮСТИЦИИ РСФСР № 42 «О ПОРЯДКЕ ПРОИЗВОДСТВА ДЕЛ О ЛЕСНЫХ ПОЖАРАХ» от 20 мая 1922 г.

В целях планомерной и энергичной борьбы с лесными пожарами Народный Комиссариат Юстиции предлагает всем подведомственным органам принять к руководству и исполнению нижеследующие правила:

1. В случае поступления в судебные или следственные органы сведений о происшедших лесных пожарах означенные органы обязаны немедленно принять необходимые меры к расследованию дела, обнаружению виновных и привлечению их к ответственности.

2. Все дела как по означенным преступлениям, так и вообще дела, касающиеся нарушения правил пожарной охраны лесов, должны рассматриваться

народными судами в течение не более как двух недель со дня поступления дела в народный суд.

3. На народные суды возлагается обязанность следить за вступлением приговоров по указанным делам в законную силу и немедленно по вступлении этих приговоров в законную силу делать распоряжения о приведении их в исполнение.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РСФСР» от 1 июня 1922 г.

В целях ограждения рабоче-крестьянского государства и революционного правопорядка от его нарушителей и общественно-опасных элементов и установления твердых основ революционного правосознания Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Ввести в действие Уголовный Кодекс на всей территории Р.С.Ф.С.Р. с 1-го июня 1922 года.

2. С момента вступления его в силу отпадает действие всех иных норм, устанавливающих до момента его введения основания и размер уголовных наказаний.

3. Уголовный Кодекс применяется по отношению ко всем преступным деяниям, не рассмотренным в судебном порядке до введения его в действие.

4. Изменения или дополнения сего Кодекса, вызываемые местными бытовыми условиями, вводятся в жизнь лишь постановлениями отдельных Центральных Исполнительных Комитетов по утверждению Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

5. Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета поручается ввести в действие настоящий Кодекс на территории союзных Советских Республик в надлежащем порядке.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Народный комиссар юстиции Д. Курский
Секретарь ВЦИК А. Енукидзе

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС Р.С.Ф.С.Р. (извлечение)

99. Нарушение законов и обязательных постановлений, установленных в интересах охраны лесов от хищнической эксплуатации и истребления, а равно и ведение лесного хозяйства с нарушением установленного плана; охота и рыбная ловля в недозволенное время, в недозволенных местах и недозволенными способами и приемами; выборка камней, песка и проч. без разрешения подлежащих властей, а равно и разработка недр земли с нарушением установленных правил карается -

лишением свободы или принудительными работами на срок до одного года с конфискацией незаконно добытого, а равно орудий охоты или лова, или штрафом до 500 руб. золотом.

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «О ПРИВЛЕЧЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ
К ТРУДОВОЙ И ГУЖЕВОЙ ПОВИННОСТИ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ» от 21 сентября 1922 г.**

В развитие п. 11 декрета Совета Народных Комиссаров от 22 ноября 1921 года об осуществлении периодических трудгужевых повинностей на началах трудгужевого налога (Собр. Узак., 1921, N 78, ст. 658) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. В порядке трудовой и гужевой повинности трудообязанное население может быть привлечено вне норм трудгужналога в исключительных случаях только для локализации и ликвидации стихийных бедствий.

2. Бедствие считается стихийным, если оно явилось вследствие непреодолимой силы, наносит значительный ущерб интересам государства и населения и не может быть прекращено обычными мерами общественной охраны (снежные заносы, лесные пожары, наводнения и т.д.).

3. Право привлечения населения к работам в порядке трудовой и гужевой повинности принадлежит лишь президиумам губернских исполнительных комитетов, которые проводят эту работу исключительно через местные органы Народного Комиссариата Труда.

Примечание. В случаях крайней и безотлагательной надобности право привлечения населения к работам в порядке трудовой и гужевой повинности предоставляется уездным исполнительным комитетам и волостным исполнительным комитетам (в зависимости от района, на который распространяется стихийное бедствие) при условии немедленного в тот же день оповещения губернского исполнительного комитета об объявленной повинности. За невыполнение означенного условия уездные исполнительные комитеты и волостные исполнительные комитеты караются по ст. 106 Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р. как за превышение власти.

4. К работам в порядке трудовой и гужевой повинности привлекаются трудоспособное население и гужевые средства, подлежащие обложению трудгужналогом, с соблюдением существующих законоположений об изъятиях и льготах (Постановление Народного Комиссариата Труда и Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов от 17 декабря 1921 г. об изъятиях и льготах по отбыванию трудгужналога – Собр. Узак., 1922, N 1, ст. 9, и последующие к нему дополнения, изданные и издаваемые Народным Комиссариатом Труда).

5. Работа, проведенная в порядке трудовой повинности, подлежит обязательной оплате в установленном порядке.

6. Народному Комиссариату Труда разработать соответствующую инструкцию для руководства и точного применения ст. ст. 1-5 настоящего Постановления.

7. В местностях, объявленных на военном или осадном положении, трудгужповинности проводятся в порядке особых правил, издаваемых Народным Комиссариатом Труда, Революционным Военным Советом Республики и Народным Комиссариатом Внутренних Дел в форме приложения к Положению о полевом управлении войск.

8. Изданием настоящего Постановления отменяются следующие узаконения о трудовой и гужевой повинности:

Декрет Совета Народных Комиссаров от 10 октября 1918 г. о трудовой повинности по расчистке снеговых заносов (Собр. Узак., 1918, N 78, ст. 820); декрет Совета Народных Комиссаров от 20 марта 1919 г. о запашке и засеве полей в хозяйствах призванных в армию красноармейцев (Собр. Узак., 1919, N 10-11, ст. 114) – в соответствующей части; п. «в» ст. 2 декрета Совета Народных Комиссаров от 18 августа 1919 г. об организации гужевого дела на местах (Собр. Узак., 1919, N 42, ст. 404); Постановление Совета Труда и Оборона от 19 ноября 1919 г. о натуральной трудовой и гужевой повинности (Собр. Узак., 1919, N 57, ст. 543); п. «а» ст. 1 и ст. ст. 2 и 4 декрета Совета Народных Комиссаров от 29 января 1920 г. о всеобщей трудовой повинности (Собр. Узак., 1920, N 8, ст. 49); первое предложение ст. 5 декрета Совета Народных Комиссаров от 30 января 1920 года о сахарной промышленности (Собр. Узак., 1920, N 10, ст. 62); ст. 13 декрета Совета Народных Комиссаров от 2 марта 1920 г. об организации сельскохозяйственных предприятий для снабжения молочными и огородными продуктами городов и промышленных центров (Собр. Узак., 1920, N 12, ст. 79); Постановление Совета Труда и Оборона от 19 марта 1920 г. о порядке проведения трудовых мобилизаций и повинностей (Собр. Узак., 1920, N 19, ст. 105) – в соответствующей части; ст. ст. 2 и 3 декрета Совета Народных Комиссаров от 25 марта 1920 г. об оказании хозяйственной помощи семьям красноармейцев (Собр. Узак., 1920, N 21, ст. 114); Постановление Совета Труда в Оборона от 7 апреля 1920 г. о мерах борьбы с размывами железнодорожного полотна и его сооружений (Собр. Узак., 1920, N 26, ст. 130); ст. 4 и 5 Постановления Совета Труда в Оборона от 8 мая 1920 г. о мерах содействия работам ремонтных телеграфно-телефонных колонн и партий (Собр. Узак., 1920, N 42, ст. 184); Постановление Совета Труда и Оборона от 24 марта 1920 г. о проведении трудовой повинности для обслуживания сахарной промышленности (Собр. Узак., 1920, N 28, ст. 136); п. п. «е» и «з» ст. 3 и п. п. «б» и «в» ст. 6 Постановления Совета Труда и Оборона от 27 июля 1920 г. о борьбе с лесными пожарами (Собр. Узак., 1920, N 69, ст. 320); ст. 4 и п. «д» ст. 5 декрета Совета Народных Комиссаров от 3 августа 1920 г. об организации погрузки и разгрузки вагонов и судов и вывоза грузов с железнодорожных станций, пристаней и портов (Собр. Узак., 1920, N 71, ст. 329); Постановление Совета Народных Комиссаров от 12 апреля

1921 г. о порядке привлечения крестьянства к трудовой повинности в период полевых работ (Собр. Узак., 1921, N 35, ст. 185); ст. 2 Постановления Совета Труда и Оборона от 25 апреля 1921 г. о мерах борьбы с пожарами (Собр. Узак., 1921, N 37, ст. 199); ст. 2 Постановления Совета Труда и Оборона от 24 июня 1921 г. о трудовой повинности в сахарной промышленности (Собр. Узак., 1921, N 55, ст. 337); примечание к ст. 2 декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 7 июля 1921 г. об организации Управления и Отделов Местного Транспорта (Собр. Узак., 1921, N 53, ст. 321); декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 14 июля 1921 г. о трудовой и гужевой повинности (Собр. Узак., 1921, N 55, ст. 343); циркулярное Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 14 июля 1921 г. о гужевой повинности (Собр. Узак., 1921, N 58, ст. 373); ст. 4 и – в соответствующей части – ст. 5 декрета Совета Народных Комиссаров от 15 сентября 1921 г. о мерах к улучшению снабжения школ и других просветительных учреждений (Собр. Узак., 1921, N 64, ст. 482); Постановление Совета Народных Комиссаров от 1 февраля 1922 г. о дополнении декрета Совета Народных Комиссаров от 22 ноября 1921 г. о порядке осуществления периодических трудгужевых повинностей на началах трудгужевого налога (Собр. Узак., 1922, N 13, ст. 129), а также изданные Главным Комитетом по всеобщей трудовой повинности и Народным Комиссариатом Труда и Социального Обеспечения правила от 23 марта 1920 г. об освобождении от трудовой повинности (Собр. Узак., 1920, N 24, ст. 116) и все дополнения к этим правилам.

Председатель ВЦИК М. Калинин
За Председателя СНК А. Рыков
За Секретаря ВЦИК Т. Сапронов

ЦИРКУЛЯР ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ № 11144 от 7 октября 1922 г.

Всем Гублесотделам и Инспекторам Лесоустройства. В дополнение к распоряжению от 28 февраля с.г. за № 258/2550 Центральное Управление Лесами предлагает Гублесотделам немедленно сделать распоряжение лесничим о скорейшем доставлении сведений о защитных лесах по установленной распоряжением ЦУЛ от 9 ноября 1920 г. за № 12653/186, форме.

К сведениям должны быть приложены копии планов или чертежи рекогносцировочной съемки означенных участков; кроме того в сведениях должно быть указано, была ли ранее дача признана защитной или представляется к признанию таковой вновь.

Все данные с защитных лесов Гублесотдел должен систематизировать в ведомость согласно приведенной форме и со своим заключением представлять в ЦУЛ в срочном порядке на утверждение.

В ведомость подлежат включению все без исключения защитные дачи как признанные защитными ранее, так равно и представляемые вновь. К ведомости должны быть приложены: 1) сведения, полученные от лесничих, 2) планы или чертежи или указано когда таковые направлены лесничим в Центральное Управление Лесами.

Инспекторам Лесоустройства предлагается принять меры к скорейшему доставлению означенных сведений.

В погубернской сводной ведомости должны быть следующие графы: 1) №№ по порядку, 2) Название дачи, 3) уезд, 4) лесничество, 5) волость, 6) общая площадь дачи, 7) площадь подлежащая признанию защитной, 8) причины признания защитности, 9) была ли дача ранее признана защитной и если да, то когда и кем, 10) отметка о приложении сведений и плана лесничего или время отсылки последнего таковым в ЦУЛ и 11) примечание.

Замначальника ЦУЛ А. Ульев
Управляющий Отделом Лесоустройства Григорьев
Заведывающий П/отделом Блосфельд
Лесное хозяйство и охота. 1922. № 1. С. 5.

**ЦИРКУЛЯР ПЕТРОГРАДСКОГО ГУБЕРНСКОГО ЛЕСНОГО ОТДЕЛА
«О ПОРЯДКЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЛ О САМОВОЛЬНЫХ ПОРУБКАХ»
№ 3783/8646 от 9 октября 1922 г.**

В отмену циркуляра от 17 марта 1921 г. за № 1054/2652, Гублес отдел предлагает Вам по вопросу о направлении дел о самовольных порубках принять к руководству следующее:

С изданием Уголовного Кодекса, все дела о лесных порубках и других правонарушениях в лесах подсудны народным судам и караются на основании 99 ст. Кодекса. Взыскание штрафов за порубку, установленное циркуляром № 3563 от 12 июля 1919 г., отменяется, а за вырубленный лес должна быть взыскиваема стоимость его по таксе в тех случаях, когда лес не может быть конфискован.

Если при обнаружении порубки срубленный лес находится в лесу или у порубщика, на его усадьбе или в другом месте, таковой до суда секвеструется, о чем заносится в акт с объявлением об этом порубщику, самый же лес или сдается на хранение леснику или, если он найден вне территории лесной дачи, сдается под охрану местной власти.

Сообразно сему, в жалобе, подаваемой в суд, Вам надлежит просить:

1) Подвергнуть порубщика наказанию по 99 ст. Угол. Кодекса.

2) Конфисковать в пользу лесничества лес, если таковой обнаружен, с указанием, где он находится и с подробным перечислением вырубленного по количеству, породам и размерам.

3) Если срубленный лес не был обнаружен, а потому не может быть конфискован, то Вам надлежит, расценив его по твердой цене, предъявить в этой

сумме гражданский иск. Иск этот подлежит рассмотрению совместно с уголовным делом (Ст. 14 Угол. Проц. Код.) и освобождается от пошлин и сборов (ст. 16 Угол. Процес. Код.).

4) Кроме стоимости леса должны быть взыскиваемы и убытки, при чиненные порубщиком, напр., стоимость доставки конфискованного леса в лесничество, расходы по охране секвестрованного леса и пр.

Приговор Суда в отношении виновности, размера наказания и суммы гражданского иска, в случае надобности, должен быть Вами обжалован в Совет Народных Судей с указанием, что повестка о заседании должна быть послана в Лесной Отдел (Моховая, 40).

В этих случаях копию приговора и кассационной жалобы со всеми относящимися к делу документами Вам надлежит переслать в Лесной Отдел одновременно с отправкой жалобы.

По вступлении приговора в законную силу (т.е. по истечении 2-недельного кассационного срока или после решения дела Советом Народных Судей) Вам надлежит получить исполнительный лист, по которому предложить ответчику добровольно уплатить, буде же он не внесет Вам присужденную сумму, то лист передается Вами судебному исполнителю для взыскания.

Всякое дело о порубке должно направляться в Суд и не может быть прекращено, даже если бы порубщик пожелал добровольно уплатить, стоимость срубленного леса.

Сведения о порубках по прежнему должны представляться в Лесной Отдел в порядке, указанном в циркуляре от 4 августа 1922 г. за № 3033/6722.

За Заведывающего Лесным Отделом Е. Григорьев
Секретарь С. Косяков

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС

Ст. 14. Потерпевший, понесший от преступного деяния вред и убытки, вправе предъявить к обвиняемому и к лицам, несущим ответственность за причиненные обвиняемым вред и убытки, гражданский иск, который подлежит рассмотрению совместно с уголовным делом.

Ст. 16. Гражданский иск, предъявленный при производстве уголовного дела, освобождается от пошлин и сборов.

Лесное хозяйство и охота. 1922. № 1. С. 15-16.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА, ПРИНЯТОГО НА IV СЕССИИ IX СОЗЫВА» от 30 октября 1922 г.

(извлечение)

Во исполнение Постановления IX Всероссийского Съезда Советов по земельному вопросу (п. 8) и в целях обеспечения правильного и устойчивого, приспособленного к хозяйственным условиям пользования землей, неизбежно остающейся в собственности Рабоче-Крестьянского Государства, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Утвердить Земельный Кодекс Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, ввести его в действие с 1 декабря 1922 года и распространить на всю территорию Р.С.Ф.С.Р.

8. Принимая во внимание, что вопросы землепользования и землеустройства теснейшим образом связаны с условиями и порядком использования лесного фонда, обязать Народный Комиссариат Земледелия разработать, по соглашению с надлежащими ведомствами, Лесной Кодекс, рассматривая его, как продолжение Земельного Кодекса, и внести его на следующую сессию Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, разослав заблаговременно на места для отзыва. В этом Кодексе должны быть обязательно предусмотрены вопросы как о порядке управления лесами государственного и местного значения, так и правила и условия обращения лесных площадей для временного и постоянного сельскохозяйственного пользования.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Секретарь ВЦИК А. Енукидзе

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ РСФСР
«О ПОРЯДКЕ ОТПУСКА И ОПЛАТЫ ЛЕСА НА КОРНЮ»
от 6 февраля 1923 г.**

В развитие Постановления Совета Народных Комиссаров от 12 июля 1922 года об установлении цен на древесину (Собр. Узак., 1922, N 44, ст. 545), Совет Труда и Оборона устанавливает следующий порядок отпуска и оплаты леса на корню.

1. Древесина, предназначенная к отпуску из лесов государственного значения в порядке сметы, продается Народным Комиссариатом Земледелия следующими способами:

- а) без торгов по таксам 1914 года;
- б) без торгов по таксам 1914 года с прибавлением средней наддачи на торгах того-же года;
- в) без торгов по таксам 1914 года или со скидкой с такс, согласно существующим законоположениям;
- г) с торгов, исходя из такс 1914 года с прибавкой к таксам средней наддачи на торгах того-же года.

2. Оценка леса производится по действительному перечету и обмеру подлежащих вырубке деревьев на отведенных делянках или участках, с разделением на деловые и дровяные и по таксам и разрядам 1914 года.

В дачах бывших частновладельческих применяются таксы ближайших бывших казенных дач.

3. Без торгов по таксам 1914 года получают древесину на корню государственные учреждения, состоящие на государственном снабжении в пределах их плановых заданий.

4. Без торгов по таксам 1914 года со средней торговой наддачей 1914 года получают лесные площади государственные объединения и предприятия, основной задачей коих является механическая или химическая обработка древесины в пределах их производственной программы.

Примечание 1. Для Северного района (Карельская трудовая коммуна, губернии Архангельская, Вологодская, Северо-Двинская, область Коми, Мурманская и Череповецкая) устанавливается такса 1914 года со средней процентной наддачей 1914 года для лесничеств всей области, размер которой определяется Центральным Управлением Лесами совместно с Центральным Управлением лесной промышленности.

Примечание 2. Государственные учреждения и предприятия в пределах собственной потребности имеют право на получение лесосек по таксе 1914 года, с процентной наддачей этого же года.

Примечание 3. В случае если средняя рыночная цена, действующая при сдаче лесосек с торгов, окажется на 50% выше цены для государственных покупателей, то последняя цена может быть увеличена постановлением Центрального Управления Лесами по соглашению с данным государственным учреждением.

5. Без торгов по таксе 1914 года или со скидкой, согласно существующим инструкциям, получают древесину на топливо и строительные надобности: крестьянское трудовое население, рабочие, а равно и служащие государственных учреждений, предприятий и хозяйств в пределах норм, устанавливаемых Народным Комиссариатом Земледелия.

6. Все остальные организации, учреждения и частные лица, а также лица, поименованные в ст. 5, если они желают получить древесину сверх нормы, приобретают древесину с торгов.

Примечание 1. Торги производятся на основании правил, вырабатываемых Центральным Управлением Лесами.

Примечание 2. Государственные и концессионные предприятия, для коих особыми правительственными актами определен иной порядок предоставления лесосек, получают таковые в порядке предусмотренном вышеуказанными актами или положениями о сих предприятиях.

7. Лесосеки, предназначенные к отпуску по смете, распределяются между государственными потребителями, указанными в ст. 3 и 5, по губерниям Центральной междуведомственной комиссией по распределению лесосек, образованной на основании Постановления Совета Труда и Оборона от 8 сентября 1922 года (Собр. Узак., 1922, N 59, ст. 735).

Распределение лесосек по лесничествам и лесным дачам между указанными потребителями производится губернскими междуведомственными комиссиями, согласно инструкции Центральной междуведомственной комиссией по распределению лесосек.

Примечание. При распределении лесосек должно руководиться интересами государственных лесопромышленных предприятий, с тем, чтобы соблюдать по-

стоянство длительного пользования лесосеками (до 5 лет) в районах, тяготеющих к заводам деревообрабатывающей промышленности.

8. Лесные площади годичной лесосеки, оставшиеся после удовлетворения государственных потребителей, назначаются к отпуску губернскими лесными отделами в порядке действующих законоположений всем прочим потребителям, указанным в ст. 5 и 6.

9. Указанные в ст. 3 и 5 сего Постановления потребители древесины обязываются потреблять отпущенный им лес по прямому назначению, без права переуступки и перепродажи как лесосек, так и заготовленных из них лесных материалов и дров. Также воспрещается им употреблять древесину на корню или в заготовленном виде на расплату со служащими, рабочими и подрядчиками и производить работу на условиях долевого отчисления продукции. Означенное запрещение не распространяется на остатки от заготовок (щепа, сучья и прочее, но не древесина, пригодная на поделку или заготовку дров).

Примечание. Все естественные отходы, получаемые от древесины при плановых заготовках, могут быть продаваемы или реализуемы не иначе, как с ведома местных лесных органов Народного Комиссариата Земледелия.

Оплата вышеозначенных материалов производится по цене материалов, продаваемых с торгов.

10. Стоимость приобретаемой лесопоккупателями древесины как с торгов, так и без торгов, определяется в ценах 1914 года (ст. 1, пп. «а», «б», «в» и «г»). Оплата древесины производится по переводу вышеуказанных в настоящей статье цен в денежные знаки в порядке, устанавливаемом Народным Комиссариатом Финансов, Народным Комиссариатом Земледелия и Центральным Управлением лесной промышленности по соглашению.

11. На вышеуказанных основаниях должна быть произведена переоценка всех лесных площадей, отведенных на операционный год, с 1 октября 1922 года по 1 октября 1923 года.

Примечание. Порядок изъятия из этих правил по отношению к договорам, уже исполненным, по отношению к лесосекам, отпущенным в сметном порядке, а также и к другим договорам, заключенным до 25 января 1923 года рассматривается в специальной комиссии в составе представителей Народного Комиссариата Земледелия, Народного Комиссариата Финансов, Центрального Управления лесной промышленности и Рабоче-Крестьянской Инспекции под председательством последнего.

Единогласные решения комиссии проводятся в жизнь немедленно; в случаях разногласия – вопрос переносится на окончательное разрешение Председателя Совета Труда и Оборона.

12. Потребители древесины, указанные в ст. 3 и 4, обязаны в недельный срок со дня получения наряда заключить с Центральным Управлением Лесами соглашение на основаниях типового договора.

Все прочие покупатели, поименованные в ст. 5 и 6, получают право на пользование закупленного ими леса на основании правил, устанавливаемых Центральным Управлением Лесами.

13. Все государственные лесопоккупатели (ст. 3 и 4) причитающуюся за проданный им лес плату вносят в кассы лесных органов Народного Комиссариата Земледелия в следующие сроки:

При взятии лесорубочного билета 10% причитающейся по билету суммы, к 15 марта – 40%, к 1 августа – 25% и к 30 сентября – 25%.

Примечание. При заключении договоров с частными предпринимателями их первый и последующий взносы, а также сроки платежей не должны быть приравнены к государственным покупателям; взносы для частных предприятий устанавливаются выше и сроки платежей более сокращенные.

14. При продажах леса государственным лесопромышленным предприятиям, производящим лесозэкспортные операции, последние два взноса платежей, указанные в ст. 13, производятся одновременно не позже 30 ноября.

15. Лесорубочные билеты должны быть выбраны в течение месячного срока со дня подписания соглашения или условия. По продажам леса, произведенным до 15 декабря, выборка билетов обязательна до 1 января следующего года.

Примечание. Выдача билетов лесничим производится немедленно по внесении причитающегося с лесопоккупателя первого платежа.

16. Заготовленная древесина предоставляется в полное распоряжение лесопоккупателей лишь по уплате всех причитающихся за нее платежей. Вывоз из лесных дач и сплав заготовленной древесины до полной ее оплаты разрешается при условии обеспечения путем банковских гарантий или других государственных ценных бумаг на срок не более 2-х месяцев.

Неуплата в установленные соглашением и условием (ст. 13 и 14) сроки следуемых за лес платежей влечет за собой со стороны Центрального Управления Лесами принятие следующих ограничительных мероприятий:

а) при просрочке платежа в 7 дней Центральное Управление Лесами задерживает эквивалентное невнесенному платежу количество заготовленной древесины;

б) при просрочке свыше одного месяца, Центральное Управление Лесами вправе реализовать задержанную им древесину для покрытия образовавшейся недоимки и пени (ст. 17).

Примечание. В случае недостаточности обеспечения платежей лесоматериалами, Центральному Управлению Лесами предоставляется право обращать взыскание на всякое имущество и средства в порядке бесспорного взыскания.

17. Все лесопоккупатели, не внесшие в срок следуемых по договору платежей, уплачивают одновременно с последними пеню, размер которой определяется в 1 1/2% месячных.

18. Очистка мест рубок должна быть произведена лесозаготовителем полностью к 15 мая каждого года.

В обеспечение выполнения обязательств по очистке лесопоккупатели древесины вносят в депозит соответствующих органов Центрального Управления Лесами залоги в размере 10%.

19. Народному Комиссариату Земледелия, совместно с Народным Комиссариатом Финансов, Высшим Советом Народного Хозяйства и Народным Комис-

сариатом Путей Сообщения, поручается разработать в недельный срок на вышеуказанных условиях типовой договор и условие на отпуск древесины (лесо-сек), а равно и порядок продажи леса с торгов.

20. В развитие настоящего Постановления Народному Комиссариату Земледелия поручается выработать соответствующие правила и инструкции в двухнедельный срок по соглашению с Центральным Управлением лесной промышленности, Народным Комиссариатом Финансов и Народным Комиссариатом Путей Сообщения.

Заместитель Председателя СТО А. Рыков
Секретарь СТО Л.Фотиева

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЕЙ ПОСТАНОВЛЕНИЙ
ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО
КОМИТЕТА, СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ, СОВЕТА
РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ ОБОРОНЫ И СОВЕТА ТРУДА
И ОБОРОНЫ, ИЗДАННЫХ ДО ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ КОДЕКСА
ЗАКОНОВ О ТРУДЕ РСФСР (ДО 15 НОЯБРЯ 1922 ГОДА),
СОХРАНЯЮЩИХ СИЛУ, А ТАКЖЕ УТРАТИВШИХ ЕЕ ПРИ
ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ КОДЕКСА ЗАКОНОВ О ТРУДЕ РСФСР
ИЗД. 1922 ГОДА» от 3 апреля 1923 г.
(извлечение)**

ПЕРЕЧЕНЬ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА, СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ, СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ И РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ОБОРОНЫ, ОТМЕНЯЕМЫХ В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ В ДЕЙСТВИЕ КОДЕКСА ЗАКОНОВ О ТРУДЕ, ИЗД. 1922 ГОДА, А ТАКЖЕ ОТМЕНЕННЫХ РАНЕЕ ИЗДАННЫМИ ПОСТАНОВЛЕНИЯМИ ИЛИ УТРАТИВШИХ ЗНАЧЕНИЕ К МОМЕНТУ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ КОДЕКСА (15 НОЯБРЯ 1922 ГОДА)

III. О привлечении к трудовой повинности граждан Р.С.Ф.С.Р.

29. Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Оборона от 27 июня о причислении всех рабочих и служащих в Главном Лесном, Главном Нефтяном, Главном Торфяном и Главном Топливном Комитетах к разряду военнослужащих с оставлением на местах прежней службы (Собр. Узак., 1919, N 28, ст. 317).

31. Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Оборона от 1 августа об изменении постановления о причислении служащих в Главном Лесном, Главном Угольном, Главном Торфяном и Главном Топливном Комитетах к разряду военнослужащих (Собр. Узак., 1919, N 38, ст. 383).

40. Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Оборона от 8 ноября об объявлении рабочих и служащих в Главном Лесном, Главном Угольном, Глав-

ном Торфяном, Главном Нефтяном, Главном Топливном и Главном Сланцевом Комитетах и в Центральном Управлении топлива и лесозаготовок военнослужащими с оставлением на местах настоящей службы (Собр. Узак., 1919, N 55, ст. 531).

44. П. 1 Постановления Совета Народных Комиссаров от 21 ноября о привлечении к дровяным заготовкам всех сотрудников лесного ведомства и всех лесных органов Народного Комиссариата Земледелия и о некоторых изменениях в составе органов управления лесным делом (Собр. Узак., 1919, N 59, ст. 553).

51. Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Обороны от 23 января об объявлении состоящими на военной службе рабочих и служащих в Главном Лесном, Главном Угольном, Главном Торфяном, Главном Нефтяном и Главном Топливном Комитетах, в Главном Комитете Горючих Сланцев, Центральном Управлении топлива и лесозаготовок и в учреждениях и предприятиях, им подведомственных (Собр. Узак., 1920, N 4-5, ст. 28).

71. Ст. 3 Постановления Совета Народных Комиссаров от 2 марта о передаче в ведение Главного Лесного Комитета всех железнодорожных заготовительных комитетов и лесозаготовительного отдела Народного Комиссариата Путей Сообщения (Собр. Узак., 1920, N 14, ст. 84).

96. Ст. ст. 8 и 9 Постановления Совета Народных Комиссаров от 10 мая о заготовке дров и лесных материалов в 1920-1921 операционном году (Собр. Узак., 1920, N 42, ст. 189)

180. Ст. ст. 2, 7 и 11 Постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 3 марта о мерах к проведению сплава леса в навигацию 1921 года (Собр. Узак., 1921, N 18, ст. 112).

185. Ст. ст. 2 и 3 Постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 24 марта об утверждении положения о сплаве леса в водном транспорте («Известия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета» от 27 марта, N 66).

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «О ЛЕСНЫХ ДОХОДАХ» от 23 мая 1923 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Установить с 1-го мая 1923 года отчисление Народному Комиссариату Земледелия в размере десяти процентов от общей суммы всех поступающих в кассовые учреждения Народного Комиссариата Финансов лесных доходов.

2. Предоставить Народному Комиссариату Земледелия право в дополнение к сметным кредитам расходовать поступающие в указанном порядке (ст. 1) суммы исключительно на улучшение материального положения лесных работников; порядок и способы отчислений, а также отчетности по ним устанавливаются по соглашению Народных Комиссариатов Земледелия, Финансов и Рабоче-Крестьянской Инспекции.

3. Предложить Народному Комиссариату Земледелия, по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов и Рабоче-Крестьянской Инспекцией составить в двухнедельный срок инструкцию местным учреждениям о мерах для полного и своевременного поступления в кассы Народного Комиссариата Финансов лесных доходов и прекращения случаев самовольного их расходования.

Заместитель председателя СНК Л. Каменев

Управляющий делами СНК Н. Горбунов

Секретарь СНК Л. Фотиева

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВСЕРОССИЙСКОГО
ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О ВВЕДЕНИИ
В ДЕЙСТВИЕ ЛЕСНОГО КОДЕКСА, ПРИНЯТОГО II СЕССИЕЙ X
СОЗЫВА 7-ГО ИЮЛЯ 1923 ГОДА» от 25 июля 1923 г.**

Во исполнение постановления X Всероссийского Съезда Советов о мероприятиях по укреплению и развитию сельского хозяйства (п. 2) и в целях постановки государственного лесного хозяйства на твердых основаниях, обеспечивающих древесиной как трудовое население, так и государственные потребности и лесную промышленность, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Утвержденный II сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва 7-го июля 1923 года Лесной Кодекс ввести в действие с 1-го августа 1923 года.

2. Поручить Совету Народных Комиссаров составить и утвердить список законов, отменяемых в связи с введением в действие Лесного Кодекса.

3. На Народный Комиссариат Земледелия возложить обязанность в двухлетний срок в порядке, предусмотренном в Кодексе, обследовать и передать трудовым землепользователям лесные участки местного значения и земельные площади, не имеющие лесохозяйственного значения, для обращения последних в сельскохозяйственные угодья на удовлетворение нужд того же населения.

Председатель ВЦИК П. Смидович

Секретарь ВЦИК А. Енукидзе

**ЛЕСНОЙ КОДЕКС РСФСР.
Раздел I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Все леса и земельные площади, предназначенные для выращивания древесины и для нужд лесного хозяйства, отграниченные в установленном для того порядке от земель иного назначения, составляют собственность Рабоче-Крестьянского Государства и образуют единый государственный лесной фонд.

2. Из состава государственного лесного фонда могут быть исключаемы для передачи в земельный фонд следующие площади, не имеющие защитного характера:

а) лесные участки, приобретенные крестьянскими обществами и товариществами в дореволюционное время, в целях расширения землепользования или предоставленные им в законном порядке для той же цели до издания Земельного Кодекса;

б) незначительные лесные площади, вклинивающиеся в земли трудового землепользования и создающие неудобства для ведения сельского хозяйства.

Примечание. Исключение площадей из государственного лесного фонда производится соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

3. Исключенные из лесного фонда и подлежащие передаче в земельный фонд земельные площади (ст. 2) с произрастающей на них древесной растительностью поступают в заведывание землеустроительных учреждений и предоставляются ими землепользователям на основании и условиях, предусмотренных Земельным Кодексом.

Примечание. Произрастающий на исключенных из лесного фонда площадях лес товарного характера реализуется лесными органами соответствующего Народного Комиссариата Земледелия на общих основаниях.

4. Единый государственный лесной фонд разделяется на:

а) леса местного значения;

б) леса общегосударственного значения.

Раздел II. О ЛЕСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

5. В состав лесов местного значения выделяются лесные участки, расположенные вне крупных лесных массивов, а именно:

а) бывшие крестьянские, общественные и переселенческие лесные наделы;

б) леса, находившиеся в подворном крестьянском владении (отруба, хутора);

в) другие леса, принадлежавшие до национализации лесов сельским обществам и товариществам крестьян и находившиеся в их лесном или подсечном пользовании и не имеющие общегосударственного значения.

Примечание 1. В лесах севера, в местностях с лесистостью более пятидесяти процентов, где не было лесов крестьянских владений, из лесов государственного значения могут быть выделяемы лесные дачи, предназначенные исключительно для удовлетворения в древесине трудовых объединений с расчетом не более двух десятин на душу.

Примечание 2. Из означенных в ст. 5 площадей не включаются в число лесов местного значения такие лесные участки, которые сдерживают сыпучие пески, охраняют берега рек от размывов, горные склоны от обвалов и задерживают развитие оврагов (ст. 41 Лесного Кодекса).

6. Предположения о выделении лесов местного значения (ст. 5) составляются губернскими земельными управлениями и с заключениями губернских экономических совещаний утверждаются соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

7. Леса местного значения, по признании их таковыми соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия, передаются губернскими земельными

органами в бессрочное пользование: земельным обществам, сельскохозяйственным коммунам и артелям, всякого рода другим объединениям трудовых землепользователей, а также отдельным землепользователям на основании особых правил и условий, вырабатываемых соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

8. На лесопользователей, в ведение которых передаются леса местного значения, возлагается:

а) охрана лесов от лесных пожаров, самовольных порубок, неправильной пастьбы скота и б) соблюдение плана лесного хозяйства, утверждаемого губернским лесным органом.

9. Хозяйство в лесах местного значения ведется по упрощенным планам, составляемым согласно особой инструкции соответствующего Народного Комиссариата Земледелия, за счет лесопользователей; наблюдение за выполнением этих планов возлагается на губернские лесные органы.

10. Неправильное ведение лесного хозяйства в отведенных землепользователям лесных участках карается согласно уголовному закону.

11. Расчистка и обращение лесов местного значения в другие угодья могут быть допускаемы на основаниях и в порядке, указанных ст. ст. 59-62 Лесного Кодекса.

12. Для удовлетворения хозяйственных потребностей в древесине советских хозяйств могут быть выделяемы небольшие лесные дачи, находящиеся на территории данных советских хозяйств или примыкающие к ним. Порядок эксплуатации и охраны этих дач определяется особыми правилами, издаваемыми соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

Раздел III. О ЛЕСАХ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

13. Все леса, оставшиеся в едином государственном лесном фонде после выделения из него лесов местного значения, составляют леса общегосударственного значения.

14. Леса общегосударственного значения по роду пользования разделяются на: а) леса собственно государственные и б) леса особого назначения.

15. Ведение хозяйства в лесах государственного значения осуществляется лесными органами соответствующего Народного Комиссариата Земледелия.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

16. Для ведения правильного лесного хозяйства в дачах государственного значения, по особым инструкциям соответствующего Народного Комиссариата Земледелия составляется план хозяйства, устанавливающий оборот рубки или хозяйства, размер и порядок всех лесных пользований, а равно основания работ по лесовозобновлению, лесоразведению и уходу за лесом.

17. Размер ежегодного отпуска леса из дач государственного значения определяется не свыше годичного прироста по сметам, составляемым лесничими: по дачам, устроенным и обследованным согласно утвержденному плану хозяйства,

а по прочим дачам – на основании особых расчетов, производимых по правилам, устанавливаемым в инструкционном порядке соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

18. Сметы отпускам леса по всем лесничествам рассматриваются губернскими лесными органами и представляются в общей губернской сводке в соответствующий Народный Комиссариат Земледелия на утверждение.

19. В исключительных случаях могут быть допускаемы сверхсметные отпуска растущего леса, но не иначе как с особого, в каждом случае, постановления соответствующего Народного Комиссариата Земледелия, утверждаемого Советом Труда и Оборона. Произведенные сверхсметные отпуска должны быть покрыты уменьшением отпусков в последующие годы.

20. Лес мертвый или поврежденный до степени прекращения роста, бурелом, а равно подлежащий вырубке при прочистках и прореживаниях, проведении дорог и проч., отпускается сверхсметно, с зачетом или без зачета в счет смет, на основаниях, установленных инструкцией для отпуска леса.

21. Стоимость лесных материалов на корне определяется таксами. Таксы составляются губернскими земельными управлениями на основании особой инструкции соответствующего Народного Комиссариата Земледелия и с заключением губернского экономического совещания утверждаются Советом Труда и Оборона.

22. Оценочная по таксам стоимость лесных материалов, предназначенных к отпуску, может быть в зависимости от рыночных цен или в случае исключительной ценности древесины данного участка повышаема до тридцати процентов губернскими земельными управлениями с утверждением областного экономического совещания, а где нет такового – губернским экономическим совещанием; повышение оценочной стоимости свыше тридцати процентов таксовой цены утверждается соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

23. Древесина, предназначенная к отпуску из лесов общегосударственного значения, продается губернскими лесными органами соответствующего Народного Комиссариата Земледелия без торгов по таксам на корню:

а) государственным учреждениям и предприятиям, состоящим на государственном бюджете, а равно местным учреждениям, состоящим на местном бюджете, в пределах их плановых заданий и смет;

б) трудовым землепользователям, переселенцам и расселенцам, а равно рабочим и служащим государственных учреждений и предприятий в пределах норм. Нормы устанавливаются в зависимости от лесистости местности и климатических условий губернским земельным управлением и утверждаются губернским исполнительным комитетом;

в) без торгов по таксам с прибавкой некоторого процента, устанавливаемого соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия, государственным объединениям и предприятиям, основной задачей коих является механическая или химическая обработка древесины, в пределах их производственной программы, также государственным учреждениям и предприятиям, – в пределах их собственной потребности.

24. С понижением таксы уездными земельными управлениями до семидесяти пяти процентов и лесничими до пятидесяти процентов может отпускаться мертвый лес на топливо и постройки, не свыше норм, беднейшему трудовому населению (семьям красноармейцев, переселенцам, расселенцам и др.) в зависимости от имущественного положения и степени нужды в лесе по удостоверениям о том волостных исполнительных комитетов.

25. Бесплатно может быть отпускаема губернскими земельными управлениями, согласно особой инструкции соответствующего Народного Комиссариата Земледелия, древесина лицам, пострадавшим от стихийных бедствий (пожары, наводнения и пр.), на общественные надобности (школы, больницы и пр.) и на нужды лесного хозяйства (постройки и ремонт хозяйственных строений в лесничествах, дорог и пр.), а равно переселенцам для возведения усадебных построек в районах, назначенных для колонизации.

26. Потребители древесины, получившие таковую на основании ст. ст. 23-25 настоящего Кодекса, обязываются употреблять ее по прямому назначению, без права переуступки лесосек.

Потребителям воспрещается перепродажа лесных материалов и дров, а также употребление древесины на корне или в заготовленном виде на расплату со служащими, рабочими, подрядчиками, а равно производство работы на условии долевого отчисления продукции.

Примечание 1. Означенное запрещение не распространяется на остатки от заготовок (щепа, сучья и пр.), не пригодные на поделку или заготовку дров.

Примечание 2. Государственным учреждениям и предприятиям, основной задачей коих являются механическая или химическая обработка древесины, в пределах их производственного плана, разрешается также и перепродажа лесных материалов и дров.

27. Отпуск древесины из лесных массивов, сдаваемых в долгосрочную аренду на концессионных началах, предусматривается особыми договорами на основании ст. ст. 53-57 Лесного Кодекса.

28. С торгов лес продается из остатков годичной сметы всем прочим потребителям после удовлетворения государственных потребностей в древесине и нужд местного населения.

29. Продажа леса, как без торгов, так и с торгов, производится на основании особых правил и условий, устанавливаемых соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия и Народным Комиссариатом Финансов.

30. В условиях продажи леса (ст. 29) должны быть определены: а) размер залогов в обеспечение очисток мест рубок, а для частных лиц, кроме того, и в обеспечение правильного исполнения договора; б) сроки для исполнения операций по заготовке и вывозке леса и по очистке мест рубок; в) сроки уплаты денег за лес; г) порядок освидетельствования заготовленных материалов и мест рубок; д) порядок учета и обмера заготовленных материалов; е) ответственность за нарушение условий; ж) причины, влекущие прекращение договора и уплату неустойки; з) способ учета отпускаемой древесины.

31. Рубка леса и заготовка приобретенного, как без торгов, так и с торгов, допускается только по лесорубочным билетам.

32. Предоставление древесины в полное распоряжение покупателей допускается либо по договорам, либо при условии полной оплаты или обеспечения таковой соответствующими гарантиями.

Глава 3. ПОБОЧНЫЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ В ЛЕСАХ

33. К лесным побочным пользованиям относятся: пастьба скота, сенокошение, охота, сбор орехов, сбор лесной подстилки и мха, рыбная ловля в лесных озерах и речках, а равно добыча на территории лесничеств торфа, глины, песка и камня.

34. Пастьба скота в лесах общегосударственного значения разрешается согласно инструкции соответствующего Народного Комиссариата Земледелия при условии соблюдения всех правил, обеспечивающих естественное возобновление леса и сохранение молодняков.

35. Платность или бесплатность побочных пользований устанавливается губернскими земельными органами и утверждается губернскими исполнительными комитетами.

36. Губернским лесным органам предоставляется право находящиеся в пределах лесных дач земельные участки обращать на удовлетворение потребностей лесного хозяйства (питомники, служебные наделы и т.п.) и лесной промышленности (пастбища, лесные склады, пристани и т.п.). Эксплуатация этих участков производится на особых основаниях.

Примечание. Пастбища, лесные склады и пристани должны быть предоставляемы государственным лесопромышленным предприятиям в первую очередь.

Раздел IV. О ЛЕСАХ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ

37. К лесам особого назначения относятся лесные дачи, выделяемые из лесов общегосударственного значения для удовлетворения особых нужд государства.

38. К лесам особого назначения относятся в частности:

а) защитные лесные дачи;

б) учебно-опытные лесные дачи и памятники природы;

в) горно-заводские леса;

г) городские;

д) эксплуатируемые на основе концессионных договоров;

е) предоставленные государственным транспортным или промышленным предприятиям и их объединениям в порядке создания комбинированных хозяйств.

39. Лесные дачи особого назначения передаются для целей, указанных в ст. 38, соответствующим учреждениям и предприятиям на основании особых положений, вырабатываемых соответствующим Народным Комиссариатом

Земледелия и утверждаемых Советом Народных Комиссаров или Советом Труда и Оборона по принадлежности.

40. Леса особого назначения поступают обратно в состав общегосударственного лесного фонда в следующих случаях:

- а) по истечении срока пользования, на каковой они были предоставлены, и
- б) по миновании надобности в этих лесах для учреждений, которым леса эти были переданы.

41. Защитными признаются леса и кустарники:

- а) сдерживающие сыпучие пески или препятствующие их распространению;
- б) предохраняющие от понижения уровня воды в истоках и устьях рек и речек;
- в) охраняющие берега рек и водных источников от обрывов, размывов и повреждений ледоходом;
- г) удерживающие оползни земли, обрывы скал или препятствующие размыву почвы, образованию снежных обвалов и быстрых потоков;
- д) имеющие значение снегосборных и снегозащитных полос;
- е) имеющие гигиеническое или эстетическое значение, а также
- ж) подлежащие по каким-либо научным основаниям сохранению в их естественном состоянии (памятники природы).

42. Признание лесных площадей защитными и условия пользования в этих лесах определяются особыми правилами, вырабатываемыми соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия и утверждаемыми Советом Труда и Оборона.

43. Для обслуживания лечебных учреждений (курортов) общегосударственного значения могут быть выделяемы незначительные лесные площади, имеющие характер парков, каковые и передаются в ведение Народного Комиссариата Здравоохранения. Все эти леса объявляются защитными.

44. Защитные леса категорий «д», «е» и «ж» ст. 41 могут быть передаваемы в ведение других ведомств и учреждений на особых условиях, устанавливаемых соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

45. Для учебных и учебно-опытных целей лесных, лесотехнических и высших сельскохозяйственных учебных заведений могут отводиться необходимые для того лесные дачи.

46. Доходы, выручаемые от эксплуатации учебно-опытных лесных дач, поступают в качестве специальных средств в распоряжение соответствующего учебного заведения или учреждения и расходуются на развитие в нем учебно-опытного дела и нужды лесного хозяйства в учебно-опытных дачах по сметам и в установленном порядке.

47. Для удовлетворения горно-заводской промышленности, а равно государственных транспортных и промышленных предприятий и их объединений в порядке создания комбинированных хозяйств могут быть назначаемы дачи с годичным приростом древесины, достаточным для покрытия производственной потребности в древесине горных заводов и указанных в настоящей статье предприятий.

48. Лесные дачи, предназначенные для удовлетворения предприятий, перечисленных в ст. 47, эксплуатируются на основании особых договоров, заключа-

емых соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия с Высшим Советом Народного Хозяйства или Народным Комиссариатом Путей Сообщения, утверждаемых Советом Труда и Оборона.

49. Состоящие при городах и поселениях городского типа лесные площади на бывших городских землях считаются городскими лесами и включаются в городскую черту на общих основаниях с городскими землями согласно разделу первому части второй Земельного Кодекса о городских землях.

Примечание 1. Дачные поселения, состоящие в ведении городских советов, приравниваются в отношении права на пользование лесными площадями к городским поселениям.

Примечание 2. В состав городских лесов не включаются лесные дачи и парки, предназначенные для учебных целей и переданные лесным, лесотехническим и высшим сельскохозяйственным учебным заведениям, хотя бы они находились в городской черте.

50. Признание той или иной лесной площади, подлежащей передаче городам, разрешается соглашением губернских земельных органов и коммунальных отделов и утверждается соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

51. Городские леса состоят в заведывании городских советов и могут быть объявляемы заповедными полностью или в отдельных их частях по постановлению городского совета.

52. Хозяйство в городских лесах ведется парковое, по особым правилам и инструкциям, издаваемым Народным Комиссариатом Внутренних Дел по соглашению с соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

53. Концессионными лесами являются лесные площади, предназначенные для использования и эксплуатации древесины на лесосеках, отводимых концессионеру в порядке особых договоров, утверждаемых Советом Народных Комиссаров по представлению Главного Концессионного Комитета.

54. Районы лесных концессий устанавливаются Советом Труда и Оборона по представлениям соответствующего Народного Комиссариата Земледелия, согласованным с Высшим Советом Народного Хозяйства.

55. Лесохозяйственная единица, предназначенная для концессионного пользования, остается в общем административном заведывании соответствующего Народного Комиссариата Земледелия; концессионеру же представляется ежегодно, в течение договорного срока, использование древесины на лесосеках, отводимых ему согласно плану хозяйства.

56. В концессионных договорах должны быть предусмотрены:

- а) границы концессионного участка;
- б) срок концессии;
- в) порядок составления общего и частного плана хозяйства;
- г) порядок отвода лесосек, предназначенных ежегодно в рубку;
- д) размер, способы и сроки взносов платы, причитающейся с концессионера;
- е) особые последствия, связанные с нарушением концессионером договора;
- ж) другие условия, регулирующие пользование объектом концессии.

57. Надзор и контроль за выполнением концессионером плана лесного хозяйства осуществляется органами соответствующего Народного Комиссариата Земледелия на общих основаниях.

Раздел V. ОБРАЩЕНИЕ ЛЕСНЫХ ПЛОЩАДЕЙ В ДРУГОЙ ВИД УГОДИЙ

58. Соответствующему Народному Комиссариату Земледелия предоставляется право государственным объединениям и предприятиям, основной задачей коих является механическая или химическая обработка древесины, отводить в лесах с неполным сбытом древесины, по особым договорным соглашениям, лесосеки вперед в размере до десяти годовичных смет, с условием разработки их в очередности, предусмотренной планом хозяйства.

59. Расчистка или обращение лесных площадей в другой вид угодий в лесах государственного и местного значения, не признанных защитными, могут быть разрешаемы в следующих случаях:

а) для государственных потребностей: железных дорог, бечевников, для устройства полигонов, стрельбищ, лагерей, зданий и других надобностей государственного значения;

б) когда улучшение земледельческого хозяйства неминуемо вызывает необходимость расширения хозяйственных угодий за счет лесных;

в) в целях колонизационных, предусмотренных особыми законодательными актами.

60. Расчистка и обращение лесной почвы в другой вид угодий в случаях, указанных в ст. 59, разрешаются губернским земельным управлением в уездах, с лесистостью свыше тридцати пяти процентов, с условием, чтобы площадь лесного участка, подлежащего расчистке, в каждом отдельном случае не превышала пятидесяти десятин. Во всех остальных случаях расчистка лесных площадей разрешается соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

61. Передача лесных площадей, разрешенных под расчистку, производится в порядке землеустройства с составлением акта, которым устанавливается срок вырубki леса в зависимости от размера площади и условий сбыта леса.

62. Лес, произрастающий на участках, разрешенных к обращению в другой вид угодий, отпускается на общих основаниях.

Раздел VI. ОБ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЛЕСНЫМ ФОНДОМ

63. Заведывание лесами единого государственного лесного фонда осуществляется лесными органами соответствующего Народного Комиссариата Земледелия.

64. Государственный лесной фонд, сообразно с потребностями охранения и управления, а также в зависимости от экономических условий, разделяется на лесничества, а эти последние на объезды и обходы. Разделения на лесничества утверждаются соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия. Число объездов и обходов и их границы устанавливаются губернскими лесными органами.

65. Ведение хозяйства и управление лесами по лесничествам возлагается на лесничих. В помощь им определяются помощники лесничих.

66. Для производства ревизий в лесничествах, согласования и руководства хозяйственной деятельностью лесничих состоят областные, губернские и районные инспектора лесов.

67. Для охраны лесов по объездам и обходам состоит лесная стража: лесные объездчики и лесники.

68. Компетенция лесных органов, а также права и обязанности всех лесных специалистов и лесной стражи определяются положением о соответствующем Народном Комиссариате Земледелия.

Раздел VII. ОБ ОХРАНЕ ЛЕСОВ

69. На губернские лесные органы и лесничих возлагается организация охраны лесов вверенных им лесничеств от пожаров, самовольных порубок и всяких иных повреждений, равно как от всякого незаконного пользования в лесах.

70. На лесную стражу под руководством лесничего и его помощника возлагается непосредственный надзор за вверенными их охранению участками леса. Лесная стража наблюдает за исполнением установленных предосторожностей от лесных пожаров и принимает меры к предупреждению всяких других повреждений леса.

71. На лесничих возлагается обязанность наблюдать, чтобы в лесах местного значения и особого назначения соблюдались все правила охраны лесов и чтобы рубка в них не принимала характера опустошительной.

72. Лесничество, их помощники и лесная стража вооружаются огнестрельным оружием и в отношении задержания самовольных порубщиков, а также производства обысков и отобрания похищенных лесных материалов и призывов граждан для тушения лесных пожаров пользуются правами милиции.

73. Лесничество, их помощники и лесная стража имеют наблюдение за точным исполнением правил об охоте в пределах вверенных их ведению участков.

Собрание Узаконений. 1923. № 58. Ст. 564.

ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ПОЛОЖЕНИЕ О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ РСФСР» от 26 ноября 1923 г.

І. Общие положения

1. Народный Комиссариат Земледелия заведует земельным и лесным государственным фондом Р.С.Ф.С.Р. согласно Земельного и Лесного Кодексов; намечает и осуществляет мероприятия Рабоче-крестьянской власти в области сельского и лесного хозяйства в целях наиболее полного развития производительных сил последних в связи с общим планом социалистического строительства.

2. К предметам ведения Народного Комиссариата Земледелия относятся:

а) всестороннее изучение сельского и лесного хозяйства;

б) агрономические мероприятия, направленные к подъему сельского хозяйства и развитию производительности его;

в) материально-ссудная помощь сельскому хозяйству;

г) мероприятия по восстановлению и улучшению конского хозяйства Р.С.Ф.С.Р. и животноводства;

д) направление деятельности организации сельско-хозяйственного характера, возникающих по инициативе трудящегося населения;

е) выработка и проведение необходимых мероприятий общэкономического характера и участие в разработке вопросов общегосударственной экономической политики с точки зрения интересов сельского и лесного хозяйства;

ж) организация ветеринарной помощи и борьба с эпизоотиями;

з) организация заведывания земельным фондом Р.С.Ф.С.Р. в установленных Земельным Кодексом пределах, установление наиболее рациональных форм землепользования и проведение мероприятий по наилучшему использованию земельного фонда;

и) учет и планомерная эксплуатация государственных земельных имуществ;

к) организация водного хозяйства для установления соответствующего потребностям сельского и лесного хозяйства водного режима;

л) заведывание лесным фондом Р.С.Ф.С.Р. согласно Лесного Кодекса и планомерное ведение лесного хозяйства Р.С.Ф.С.Р.;

м) организация государственных и смешанных сельско-хозяйственных предприятий и общее руководство работой этих предприятий.

3. Народный Комиссариат Земледелия руководит работой местных земельных органов, действующих на основе специальных положений о них.

4. Народный Комиссариат Земледелия разделяется на Управления:

1) административно-финансовое;

2) сельского хозяйства;

3) землеустройства, мелиорации и государственных земельных имуществ;

4) ветеринарное;

5) лесное.

При коллегии Народного Комиссариата Земледелия состоит в качестве ее технического аппарата секретариат коллегии.

II. Плановая комиссия Народного Комиссариата Земледелия

5. Плановая комиссия Народного Комиссариата Земледелия рассматривает и согласовывает плановые предположения и мероприятия управлений и хозяйственных органов Народного Комиссариата Земледелия, направленные к осуществлению упомянутых в ст. 2 задач, представляет коллегии заключения о выполнении Управлениями и хозяйственными органами Народного Комиссариата Земледелия утвержденных в надлежащем порядке планов и выполняет по заданиям коллегии специальные работы планового характера.

Председатель и члены Плановой комиссии назначаются Народным Комиссаром Земледелия.

III. Административно-финансовое Управление

6. Народный Комиссариат Земледелия по Административно-финансовому Управлению ведает аппаратом центральных управлений Народного Комиссариата Земледелия и местных земельных органов в организационном отношении; разрабатывает вопросы структуры Народного Комиссариата Земледелия и местных земельных органов; согласует текущую их работу, руководит работой местных органов по административным и общеорганизационным вопросам; наблюдает за исполнением распоряжений Народного Комиссариата Земледелия, а равно следит за надлежащей постановкой отчетности; составляет сводные отчеты о работе Народного Комиссариата Земледелия и местных земельных органов; организует съезды и конференции, ведает качественным и количественным учетом работников центрального и местного земельных аппаратов и осуществляет согласно действующих узаконений необходимые перемещения и назначения этих работников; получает, распределяет и отправляет всю корреспонденцию Народного Комиссариата Земледелия; систематизирует и хранит архивные материалы; организует юрисконсультскую часть Народного Комиссариата Земледелия; обслуживает как центральные, так и местные земельные органы в финансовом и хозяйственном отношениях.

7. Административно-финансовое Управление делится на отделы:

- а) общий;
- б) организационный;
- в) финансовый;
- г) хозяйственный.

При Управлении находится центральная библиотека Народного Комиссариата Земледелия.

IV. Управление сельского хозяйства

8. Народный Комиссариат Земледелия по Управлению сельского хозяйства ведает вопросами регулирования всех отраслей сельского хозяйства; ведает вопросами агрономической и зоотехнической помощи, руководит работой агрономического персонала и организует его кадр; проводит опытные и показательные мероприятия по защите растений, организует и содержит соответствующие станции и учреждения, а равно племенные и семенные рассадники, ведает вопросами организации сельско-хозяйственных кооперативов и коллективов и разрабатывает меры содействия им, ведает делом ссудно-производственной помощи сельскому хозяйству, электрификации и механизации сельского хозяйства; участвует в разработке планов сельско-хозяйственного образования, заботится о распространении и развитии сельско-хозяйственных знаний; изучает состояние сельского хозяйства и его изменения; разрабатывает общеэкономические мероприятия, необходимые для подъема сельского хозяйства; дает заключения по хозяйственным планам состоящих при Народном Комиссариате

Земледелия хозяйственных органов и разрабатывает директивы по направлению их деятельности.

9. Управление сельского хозяйства разделяется на отделы:

- а) сельско-хозяйственной экономики и статистики;
- б) агрономических мероприятий;
- в) коннозаводства и коневодства;
- г) животноводства;
- д) опытный;
- е) общий.

При Управлении состоят Научное бюро по опытному делу и Центральная зоотехническая комиссия, функционирующие на основании специальных о них положений.

V. Ветеринарное Управление

10. Народный Комиссариат Земледелия по Ветеринарному Управлению ведет ветеринарной помощью гражданскому населению; разрабатывает общий план ветеринарно-санитарных мероприятий; организует и руководит сетью ветеринарных пунктов, лечебниц, амбулаторий карантинных пунктов и научно-исследовательских учреждений; проводит мероприятия по борьбе с эпизоотиями; осуществляет ветеринарно-санитарный надзор над всеми предприятиями и учреждениями, ведущими операции со скотом, мясными и прочими продуктами животноводства; участвует в разработке планов постановки ветеринарного образования и в ветеринарно-просветительной работе.

11. Ветеринарное Управление разделяется на отделы:

- а) ветеринарно-санитарный;
- б) эпизоотический;
- в) снабжения;
- г) общий.

При Управлении состоит Ветеринарный Ученый Совет, функционирующий на основании специального о нем положения.

VI. Управление землеустройства, мелиорации и государственных земельных имуществ

12. Народный Комиссариат Земледелия по Управлению землеустройства, мелиорации и государственных земельных имуществ ведет земельным фондом Р.С.Ф.С.Р., его качественным и количественным учетом, упорядочением и записью землепользования, землеустройством, изысканием переселенческого фонда, использованием незаселенных территорий; заведует государственными земельными имуществами; устанавливает план мелиоративных работ, содействует их проведению и развитию, а также производит те из них, кои имеют общегосударственное значение; разрабатывает мероприятия по развитию правильного водного хозяйства; ведет разработкой вопросов земельного права,

участвует в разработке планов постановки землеустроительного и мелиоративного образования, содействует повышению знаний в населении по этим вопросам.

13. Управление землеустройства, мелиорации и государственных земельных имуществ разделяется на отделы:

- а) землеустройства;
- б) переселенческий;
- в) государственных земельных имуществ;
- г) мелиорации;
- д) общий.

VII. Управление лесами

14. Народный Комиссариат Земледелия по Управлению лесами ведает лесным фондом и лесным хозяйством Р.С.Ф.С.Р., заведует лесоустройством, лесовозвращением, охраной лесов, лесокультурными и лесомелиоративными работами; руководит работой местных лесных органов; ведает эксплуатацией лесов путем сдачи лесосек, а равно путем хозяйственной разработки лесов в порядке ухода и надзора за ними, регулирует охотничий промысел; ведает побочными в лесах пользованиями, участвует в разработке планов лесного образования и содействует распространению лесоведения; ведет лесную статистику.

15. Управление лесами делится на отделы:

- а) лесоустроительный;
- б) лесокультурный;
- в) лесоэксплоатационный;
- г) общий.

При Управлении состоит Лесной Ученый Комитет, функционирующий на основании специального о нем положения.

VIII. Органы, состоящие при Народном Комиссариате Земледелия Р.С.Ф.С.Р.

16. При Народном Комиссариате Земледелия Р.С.Ф.С.Р. состоят следующие органы, действующие на основании специальных положений о них:

- а) Редакционно-издательская комиссия;
- б) Ученый Совет по делам сельскохозяйственного образования;
- в) Коллегия Высшего Контроля по земельным спорам;
- г) Концессионный Комитет;
- д) Комитет по делам переселения;
- е) Центральная междуведомственная комиссия по распределению лесосек.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Секретарь ВЦИК Т. Сапронов

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ПОЛОЖЕНИЕ О ГУБЕРНСКИХ
(ОБЛАСТНЫХ) ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТДЕЛАХ (УПРАВЛЕНИЯХ)»
от 26 ноября 1923 г.**

1. Губернским и (областными) земельными органами являются земельные отделы (управления) губернских (областных) исполнительных комитетов.

2. Губернский (областной) земельный отдел по плану и заданиям Народного Комиссариата Земледелия и под руководством губернского (областного) исполнительного комитета, согласно положения о губернских съездах советов и исполнительных комитетах, осуществляет, в соответствии с местными условиями, мероприятия по организации, развитию и укреплению сельского и лесного хозяйства, в пределах губернии (области), а именно: всесторонне изучает состояние сельского и лесного хозяйства и изменения этого состояния в данной местности; осуществляет необходимые мероприятия агрономические, а также по восстановлению и улучшению конского хозяйства и животноводства, выполняет план государственной материально-ссудной помощи сельскому хозяйству и организует эту помощь путем привлечения и использования в установленном порядке местных ресурсов; направляет и содействует самодеятельности населения в области улучшения сельского хозяйства; ведает ветеринарной помощью и борьбой с эпизоотиями; принимает меры к проведению наиболее рациональных форм землепользования; организует и выполняет землеустроительные работы; ведает мелиоративными и гидротехническими работами и регулированием водного хозяйства и содействует работе мелиоративных организаций; ведет учет и эксплуатацию государственных земельных имуществ; заведует лесным фондом и ведет лесное хозяйство губернии (области).

В случае нахождения на территории губернии учреждений и органов, подчиненных непосредственно Народному Комиссариату Земледелия, на губернский земельный отдел возлагается общее наблюдение за деятельностью этих учреждений и органов, а также общее наблюдение за деятельностью местных, переведенных на коммерческий расчет на основе специальных инструкций Народного Комиссариата Земледелия, органов последнего.

3. Руководство работой губернского (областного) земельного отдела возлагается на заведующего, единолично и целиком ответственного за его работу и состояние.

Заведующий губернским земельным отделом имеет заместителя, ведущего работу по указанию заведующего и заменяющего его в его отсутствие.

4. Заведующий губернским (областным) земельным отделом избирается губернским (областным) исполнительным комитетом. Народный Комиссариат Земледелия имеет право отвода (§ 48 Положения о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетов – Собр. Узак., 1922, № 72-73, ст. 907).

5. Для осуществления возложенных на него задач губернский (областной) земельный отдел руководит работой подчиненных ему земельных органов, действующих на основании специальных о них положений.

6. Губернский (областной) земельный отдел разделяется на подотделы:

- 1) административно-финансовый;
- 2) сельского хозяйства;
- 3) ветеринарный;
- 4) землеустройства, мелиорации и государственных земельных имуществ;
- 5) лесной.

При губернском (областном) земельном отделе состоят: губернская (областная) земельная комиссия, губернская (областная) межевладельческая комиссия по распределению лесосек и губернская зоотехническая комиссия, действующие на основании специальных положений о них.

7. Губернский (областной) земельный отдел по административно-финансовому подотделу ведает аппаратом отдела и подчиненных ему земельных органов в организационном отношении; осуществляет связь губернского земельного отдела с подчиненными ему земельными органами и Народным Комиссариатом Земледелия; организует съезды и конференции; ведает количественным и качественным учетом личного состава земельных работников данной губернии (области); производит в установленном порядке их перемещения и назначения; ведает командировками и выдачей удостоверений; получает и отправляет всю корреспонденцию губернского (областного) земельного отдела; обслуживает отдел и подчиненные ему органы в финансовом и материальном отношении; ведет юрисконсультскую работу отдела, систематизирует и хранит архивные материалы.

8. Губернский (областной) земельный отдел по подотделу сельского хозяйства, на основе общегосударственного плана разрабатывает и осуществляет мероприятия агрономического и экономического характера в области полеводства, луговодства, садоводства, виноградарства и огородничества; проводит опытные и показательные мероприятия местного значения, организует и руководит работой агрономической сети, заботится о распространении сельскохозяйственных знаний; ведает электрификацией и механизацией сельского хозяйства; принимает меры по развитию сельскохозяйственных технических производств; ведает организацией конского хозяйства и животноводства в губернии, организует племенные рассадники, конские заводы и питомники местного значения, осуществляет ссудно-производственную помощь сельскому хозяйству, направляет и содействует самодеятельности населения в области улучшения сельского хозяйства.

9. Губернский (областной) земельный отдел по ветеринарному подотделу, обслуживает ветеринарной помощью гражданское население, осуществляет общий план ветеринарно-санитарных мероприятий, ведет борьбу с эпизоотиями; осуществляет ветеринарно-санитарный надзор над всеми предприятиями и учреждениями, ведущими операции со скотом, а равно и прочими продуктами животноводства; способствует распространению ветеринарных знаний; ведет по заданиям и программам Народного Комиссариата Земледелия ветеринарную статистику.

10. Губернский (областной) земельный отдел по подотделу землеустройства, мелиорации и государственных земельных имуществ ведает проведением мероприятий по организации правильного землеустройства и регулированию

земельных отношений; организует и осуществляет землеустроительные работы; ведает государственными земельными имуществами и их эксплуатацией; ведет работы по организации выхода, водворения и хозяйственного устройства переселенцев; составляет план работ по осушению, орошению и мелиорации и выполняет указанные работы, содействует работе мелиоративных организаций, ведает работами по водоснабжению и санитарно-гидротехническому обеспечению сельских местностей; ведет обследование, учет и использование торфяных масс губернии (области) в сельско-хозяйственных целях, а равно эксплуатацию государственных торфяных имуществ путем сдачи их в аренду.

11. Губернский (областной) земельный отдел по лесному подотделу ведает всем лесным хозяйством губернии (области), проводя в жизнь, на основе указаний Народного Комиссариата Земледелия, план организации лесного хозяйства; ведает обращением лесных площадей в земельный фонд, эксплуатацией лесного фонда путем сдачи лесосек и путем хозяйственной разработки лесов в порядке ухода и надзора за ними, а равно побочными в лесах пользования; ведает использованием лесоматериалов, получаемых при лесоустроительных и лесокультурных работах; наблюдает за поступлением лесных доходов; содействует распространению знаний по лесному хозяйству, ведает охотничьим промыслом и наблюдает за поступлением охотничьего сбора.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Секретарь ВЦИК Т. Сапронов

ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УЕЗДНЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТДЕЛАХ (УПРАВЛЕНИЯХ)» от 26 ноября 1923 г.

1. Уездными земельными органами являются земельные отделы (управления) уездных исполнительных комитетов.

2. На уездный земельный отдел возлагается осуществление на территории уезда по плану и заданиям губернского земельного отдела и под руководством уездного исполнительного комитета, согласно Положения об уездных съездах советов и исполнительных комитетах мероприятий по организации, развитию и укреплению всех отраслей и видов сельского хозяйства и по организации ветеринарной помощи гражданскому населению.

3. Руководство работой уездного земельного отдела возлагается на заведующего, единолично и целиком ответственного за его деятельность.

Заведующий уездным земельным отделом имеет заместителя, ведущего работу по его указанию и замещающего его в его отсутствие.

4. Заведующий уездным земельным отделом избирается уездным исполнительным комитетом; заведующий губернским земельным отделом имеет право отвода избранного кандидата (§ 21 Положения об уездных съездах советов и их исполнительных комитетах – Собр. Узак., 1922, № 10, ст. 91).

5. Уездный земельный отдел на подотделы не делится. Для осуществления возложенных на него задач уездный земельный отдел имеет в своем составе секретаря с необходимым канцелярским аппаратом при нем и необходимых

специалистов: агронома, ветеринарного врача, землеустроителя, а также специалистов по различным отраслям сельского хозяйства, соответственно установленным штатам.

Для разрешения спорных земельных дел, при уездном земельном управлении состоит уездная земельная комиссия, действующая на основе специального Положения.

6. Для планомерного проведения агрономических и ветеринарных мероприятий уездный земельный отдел, согласно планов губернского земельного отдела и применительно к местным условиям, организует:

а) агрономические участки, являющиеся основной базой для мероприятий по развитию сельского хозяйства;

б) ветеринарные участки, в коих сосредоточивается борьба с эпизоотиями, и ветеринарно-санитарный надзор, ветеринарно-учебное и ветеринарно-просветительное дело, и

в) прокатные и зерно-очистительные пункты, показательные участки по отдельным отраслям сельского хозяйства, случные пункты для разных видов скота в отдельности и прочие вспомогательные учреждения.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Секретарь ВЦИК Т. Сапронов

**ЦИРКУЛЯР ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОГПУ №11337/с
«О КАДРОВОЙ ЧИСТКЕ СРЕДИ ЛЕСНОЙ СТРАЖИ»
от 29 декабря 1923 г.**

Всем ПП и Начгуботделов ОГПУ.

Народный Комиссариат земледелия СССР в связи с предстоящим вооружением лесной стражи, в целях правильной постановки охраны лесов Республики, назначает чистку и пересмотр личного состава стражи путем создания в центре и на местах междуправительственных комиссий из представителей НКТ, НКФ, Всеработземлеса, ОГПУ и Исполкомов. Придавая этой чистке большое значение, ОГПУ предлагает местным органам принять в ней самое активное участие, памятуя, что среди работников бывшего министерства земледелия, в большем проценте оставшихся на службе у НКЗ, было сильно развито взяточничество и хищение государственного лесного хозяйства. Кроме того, по истории крестьянских восстаний и бандитизма органам ОГПУ известно, что в некоторых местах работники лесной стражи принимали в них активное участие, даже в качестве руководителей.

Являясь привилегированным элементом в деревне, обычно чуждым всяким революционным начинаниям благодаря воспитанию в чиновничьем духе своими ведомствами в дореволюционное время, работник леса легко поддавался агитации антисоветских партий и под их влиянием превращался в проводника контрреволюции в деревне.

Предстоящая чистка должна выбросить из состава лесной стражи всех политически неблагонадежных и нелояльных к Соввласти, принимавших актив-

ное или даже пассивное участие в антисоветских партиях, бандитизме и пр., всех замеченных в уголовных преступлениях и привлекавшихся по суду; всех лиц кулацкого элемента или имеющих собственные земельные наделы или крупные хозяйства, у коих служба является подсобным занятием, в целях укрепления собственного хозяйства.

В развитие изложенного, в порядке подготовки к предстоящей работе ОГПУ предлагает:

1. СО и ЭКО совместно обработать все имеющиеся налицо материалы о лесной страже.
2. В кратчайший срок всесторонне осветить лесную стражу с целью выявления лиц, подлежащих удалению со службы.
3. Проследить за сохранностью материалов, находящихся в распоряжении местных органов Лесоуправления, каковые должны будут поступить в распоряжение междуведомственных Комиссий по чистке и проверке.
4. Выделить авторитетных, развитых, обязательно партийных, товарищей в междуведомственные Комиссии по чистке, конструируемые с участием наших представителей, по одному в каждой Комиссии.
5. Проследить за проведением публикации о предстоящей чистке, долженствующей привлечь к участию местное население.
6. Составить общие по СО ЭКО списки намеченных к отводу лиц, с изложением веских мотивировок отвода по каждому в отдельности, и представить таковые в Комиссии.
7. О ходе подготовительных работ и работ Комиссии по чистке и проверке периодически сообщать в Экономупр ОГПУ. После чистки представить цифровые данные и свое заключение.

Зампред. ОГПУ Г. Ягода

Нач. экономупра Канцельсон

Нач. СО ОГПУ Дерибас

Генрих Ягода. Нарком внутренних дел СССР, Генеральный комиссар государственной безопасности: сборник документов. Казань, 1997. С. 305-307.

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ УЧЕТЕ И ОХРАНЕ ПАМЯТНИКОВ
ИСКУССТВА, СТАРИНЫ И ПРИРОДЫ» от 7 января 1924 г.
(извлечение)**

6. Без особого на то разрешения Народного Комиссариата Просвещения не могут допускаться:

а) самочинная рубка деревьев, истребление всякого рода лесонасаждений и растений, нарушение и изменение планов и историко-художественного пейзажа в парках и садах, находящихся в ведении Отдела по делам музеев Главного Управления научных учреждений Академического Центра Народного Комиссариата Просвещения или губернского отдела народного образования;

б) самочинная рубка заповедного леса и истребление насаждений, а также охота на зверей и птиц, рыбная ловля, разорение гнезд, эксплуатация недр земли и мелиорационные работы, – в местностях, подлежащих научной охране, согласно описаний и планов, утвержденных Народным Комиссариатом Просвещения.

8. Нарушители декретов Совета Народных Комиссаров от 5 октября 1918 года (Собр. Узак., 1918, N 73, ст. 794) и от 16 сентября 1921 года (Собр. Узак., 1921, N 65, ст. 492) и предписаний настоящего Постановления привлекаются к ответственности по ст. ст. 99, 102 и 107 Уголовного Кодекса.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ XI ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ
«О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПОДНЯТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» от 29 января 1924 г.
(извлечение)**

16. Поручить народным комиссариатам земледелия и Народному Комиссариату Финансов разработать вопрос об изменении порядка финансирования лесного хозяйства путем забронирования определенного процента от лесных доходов, обеспечивающего покрытие всех расходов, предусмотренных сметой, на потребности и восстановление лесного хозяйства; внести этот вопрос на рассмотрение и утверждение ближайшей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета вместе с подробным планом о мероприятиях, обеспечивающих максимальное увеличение доходности лесного хозяйства.

**ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ПРИНЯТ ВТОРОЙ СЕССИЕЙ
ЦИК СССР ПЕРВОГО СОЗЫВА 6 ИЮЛЯ 1923 Г. И В
ОКОНЧАТЕЛЬНОЙ РЕДАКЦИИ II СЪЕЗДОМ СОВЕТОВ СССР
31 января 1924 г.
(извлечение)**

**РАЗДЕЛ ВТОРОЙ
ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения) объединяются в одно союзное государство – Союз Советских Социалистических Республик.

Глава первая
О предметах ведения верховных органов власти Союза Советских
Социалистических Республик

1. Ведению Союза Советских социалистических республик, в лице его верховных органов, подлежат:

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза Советских Социалистических Республик;

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ II СЪЕЗДА СОВЕТОВ СССР «О МЕРОПРИЯТИЯХ
В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ СССР» от 2 февраля 1924 г.
(извлечение)**

Заслушав доклад Народного Комиссариата Финансов Союза Советских Социалистических Республик, II Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

V

8. В области увеличения доходов неналогового характера необходимо обратить самое серьезное внимание на максимально быстрый учет доходных возможностей республик в целях их всемерного использования; в частности, признать самой ударной областью работы в этом направлении возможно более быструю и правильную постановку лесного хозяйства, а также самое срочное рассмотрение балансов 1922-1923 годов всех промышленных, торговых и сельскохозяйственных предприятий, переведенных на начала коммерческого расчета, в целях извлечения определенной части прибыли этих предприятий в доход общегосударственного или местного бюджета.

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СПИСКА УЗАКОНЕНИЙ, ПРЕКРАЩАЮЩИХ
СВОЕ ДЕЙСТВИЕ С ВВЕДЕНИЕМ ЛЕСНОГО КОДЕКСА»
от 2 марта 1924 г.**

Во исполнение ст. 2 Постановления Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 25 июля 1923 года о введении в действие Лесного Кодекса, принятого 2-й сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва 7 июля 1923 года (Собр. Узак., 1923, N 58, ст. 564), Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

С введением в действие Лесного Кодекса считать отмененными следующие декреты, узаконения и Постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Оборона Р.С.Ф.С.Р.:

1) декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 27/14 мая 1918 года о лесах (Собр. Узак., 1918, N 42, ст. 522);

- 2) декрет Совета Народных Комиссаров от 3 мая 1919 года о заготовке леса (Собр. Узак., 1919, N 19, ст. 221);
- 3) декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 4 июня 1919 года об отпуске трудовому населению леса и о пользовании в лесах (Собр. Узак., 1919, N 21, ст. 265);
- 4) декрет Совета Народных Комиссаров от 21 ноября 1919 года о привлечении к дровяным заготовкам всех сотрудников лесного ведомства и всех лесных органов Народного Комиссариата Земледелия и о некоторых изменениях в составе органов управления лесным делом (Собр. Узак., 1919, N 59, ст. 553);
- 5) Инструкцию Совета Народных Комиссаров от 29 ноября 1919 года о дровяных заготовках (Собр. Узак., 1919, N 59, ст. 554);
- 6) декрет Совета Народных Комиссаров от 25 марта 1920 года о государственной монополии на лесные материалы (Собр. Узак., 1920, N 31, ст. 153);
- 7) Постановление Совета Труда и Оборона от 27 июля 1920 года о борьбе с лесными пожарами (Собр. Узак., 1920, N 69, ст. 320);
- 8) Постановление Совета Труда и Оборона от 29 апреля 1921 года о борьбе с засухой (Собр. Узак., 1921, N 49, ст. 250);
- 9) декрет Совета Народных Комиссаров от 26 мая 1921 года о предоставлении Народному Комиссариату Земледелия права восстанавливать уездные лесные подотделы в уездных земельных отделах (Собр. Узак., 1921, N 49, ст. 255);
- 10) декрет Совета Народных Комиссаров от 25 июля 1921 года об оставлении лесов, обслуживающих сахарные заводы древесиной, в ведении Народного Комиссариата Земледелия (Собр. Узак., 1921, N 57, ст. 360);
- 11) декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 5 января 1922 года об оплате древесины и побочных в лесах пользования (Собр. Узак., 1922, N 6, ст. 57);
- 12) декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 9 марта 1922 года о порядке отвода лесосек (Собр. Узак., 1922, N 24, ст. 261);
- 13) Постановление Совета Труда и Оборона от 29 марта 1922 года об очистке площадей лесоразработок от порубочных остатков (Собр. Узак., 1922, N 26, ст. 307);
- 14) декрет Совета Народных Комиссаров от 12 июля 1922 года об установлении цен на древесину (Собр. Узак., 1922, N 44, ст. 545);
- 15) Постановление Совета Труда и Оборона от 22 июля 1922 года об оплате древесины, отпущенной для заготовки крепежного леса (Собр. Узак., 1922, N 48, ст. 602);
- 16) Постановление Совета Труда и Оборона от 8 сентября 1922 года о льготной заготовке дров рабочими и служащими государственных предприятий, учреждений и хозяйств (Собр. Узак., 1922, N 59, ст. 739);
- 17) Инструкцию Совета Труда и Оборона от 8 сентября 1922 года о порядке предоставления рабочим и служащим государственных предприятий, учреждений и хозяйств лесосек на льготную заготовку древесного топлива для личного потребления (Собр. Узак., 1922, N 59, ст. 740);

18) Постановление Совета Труда и Оборона от 9 ноября 1922 года – Положение о размерах и условиях отчисления части попенной платы за пользование лесосеками натурой (Собр. Узак., 1922, N 75, ст. 932);

19) предоставленное ст. ст. 4 и 5 декрета Совета Народных Комиссаров от 13 марта 1923 года об организации курортного дела (Собр. Узак., 1923, N 21, ст. 255) Народному Комиссариату Здравоохранения право эксплуатации лесов с обращением доходов исключительно на улучшение курортного дела;

20) все постановления, инструкции и циркуляры Народного Комиссариата Земледелия и других народных комиссариатов, а также все обязательные постановления и распоряжения губернских исполнительных комитетов и областных исполнительных комитетов автономных областей и их отделов, изданные на основании или в развитие отменяемых декретов и узаконений Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Оборона.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПРОСВЕЩЕНИЯ
РСФСР «ИНСТРУКЦИЯ ОБ УЧЕТЕ И ОХРАНЕ ПАМЯТНИКОВ
ИСКУССТВА, СТАРИНЫ, БЫТА И ПРИРОДЫ».
УТВЕРЖДЕНА ПРЕЗИДИУМОМ ВЦИК 7 июля 1924 г.**

Издается на основании п. 9 Постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 7 января 1924 года.

В целях действительного и всестороннего осуществления учета и охраны памятников искусства, старины, быта и природы, согласно Постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 7 января 1924 года (Собр. Узак., 1924, N 18, ст. 179), на исполнительные комитеты автономных республик и областей, областные и губернские исполнительные комитеты возлагается обязанность проведения в жизнь нижеуказанных мероприятий.

По отношению памятников природы

29. В отношении упомянутых выше заповедников, растений и животных, в целях охраны их, исполнительные комитеты обязываются принимать следующие меры:

а) широко осведомлять население об имеющихся в данном районе заповедниках, отдельных растениях и животных, подлежащих охране;

б) следить за тем, чтобы в заповедниках не происходила самочинная рубка леса и истребление насаждений, а также охота на зверей и птиц, рыбная ловля, разорение гнезд, эксплуатация недр земли и мелиорационные работы;

Заместитель Народного комиссара просвещения В. Яковлева

Заместитель заведующего Главного Управления научных и научно-художественных учреждений Народного комиссариата просвещения

А. Пинкевич

Заведующий Отделом по делам музеев и охране памятников искусства и старины Н. Троцкая

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ОХРАНЕ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ»
от 14 июля 1924 г.**

В целях борьбы с лесными пожарами, являющимися народным бедствием и причиняющими ущерб хозяйству Республики и трудовому населению, и в развитие ст. 69 Лесного Кодекса Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. Возложить на губернские областные исполнительные комитеты оказание всестороннего содействия лесным органам в организации ими дела охраны лесов от пожаров, а именно:

а) ежегодно, не позднее 1-го апреля, издавать соответствующие обязательные постановления об охране лесов от пожаров;

б) распределять лесную площадь губернии между прилегающими селениями для возможно быстрого и организованного проведения трудовой мобилизации в случае возникновения лесных пожаров;

в) проводить трудовую мобилизацию населения для борьбы с лесными пожарами (Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 21 сентября 1922 года – Собр. Узак., 1922, N 54, ст. 685) и от 4 апреля 1923 года (Собр. Узак., 1923, N 27, ст. 315);

г) оказывать содействие по привлечению воинских частей в порядке особой инструкции Штаба рабоче-крестьянской красной армии на случай недостаточности сил местного населения для ликвидации стихийных пожаров;

д) в целях усиления пожарной охраны лесов путем экономического воздействия на население, живущее вблизи хвойных массивов, устанавливать для него льготы по отпуску леса в порядке ст. ст. 23 и 24 Лесного Кодекса в зависимости от количества пожаров, возникающих в прилегающих лесах на истекший год, согласно особой инструкции, вырабатываемой Народным Комиссариатом Земледелия по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов;

е) усиливать меры охраны лесов от пожаров путем изыскания местных средств (от побочных в лесах пользований и других).

2. Непосредственную ответственность за охрану лесов от пожаров и принятие соответствующих противопожарных мер несут:

а) в лесах общегосударственного значения – лесные органы Народного Комиссариата Земледелия;

б) в лесах местного значения – сельские общества, получившие их в бессрочное пользование, и органы Народного Комиссариата Земледелия (в порядке контроля и надзора);

в) в лесах особого назначения, переданных учреждениям и учебным заведениям (ст. ст. 43-45 Лесного Кодекса), – соответствующие учреждения и учебные заведения по принадлежности;

г) в лесах пограничной полосы, отведенной органам Объединенного Государственного Политического Управления, – этими последними.

3. В лесах общегосударственного значения ответственность по охране лесов от пожаров, независимо от ответственности учреждений согласно п. 2 настоящего Постановления, лежит на учреждениях и лицах, коим предоставлены для разработки или иного вида пользования лесные участки.

4. В целях своевременной очистки лесосек до наступления опасного в пожарном отношении срока органы Народного Комиссариата Земледелия обязаны неуклонно взимать сбор на очистку, согласно изданным на сей предмет правилам.

5. Денежные средства на противопожарные мероприятия отпускаются Народному Комиссариату Земледелия в порядке сметного ассигнования. Оплата граждан, привлекаемых к тушению лесных пожаров, производится органами лесного ведомства из средств, отпускаемых Народным Комиссариатом Финансов в распоряжение его местных органов согласно особой на сей предмет инструкции, вырабатываемой Народным Комиссариатом Финансов по соглашению с Народным Комиссариатом Земледелия.

6. Для перевозки рабочей силы, как на пожар, так и обратно, Народный Комиссариат Путей Сообщения предоставляет в распоряжение органов, руководящих тушением лесных пожаров, бесплатно все имеющиеся в его распоряжении перевозочные средства, вплоть до специальных поездов.

7. Учреждения и должностные лица, вследствие небрежности коих или не принятия ими своевременных противопожарных мер возникнет пожар, отвечают по ст. ст. 105-110 Уголовного Кодекса, независимо от имущественной ответственности за ущерб в порядке гражданского иска.

8. Неисполнение обязательных постановлений по охране лесов от пожаров карается по ст. 99 Уголовного Кодекса.

9. Уклонение от участия по тушению лесных пожаров в порядке трудовой мобилизации карается по ст. 126 Уголовного Кодекса.

10. Умышленный поджог леса карается по ст. 197 Уголовного Кодекса.

11. Поручить Народному Комиссариату Земледелия совместно с Народным Комиссариатом Внутренних Дел, при участии Главного Правления государственного страхования, Народного Комиссариата Путей Сообщения, военного ведомства и других заинтересованных ведомств, разработать для руководства в деле борьбы с лесными пожарами подробную инструкцию, устанавливающую технически-пожарные мероприятия как предупредительного, так и карательного характера, взамен изданной в 1920 году Инструкции по борьбе с лесным пожарами (Собр. Узак., 1920, N 69, ст. 320).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕЩАНИЯ РСФСР «ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ОТПУСКА ЛЕСА НА КОРНЮ И ЕГО ОПЛАТЫ В 1923-1924 ОПЕРАЦИОННОМ ГОДУ» от 21 июля 1924 г.

Экономическое Собрание постановляет:

В развитие постановления Совета Труда и Обороне от 4 апреля 1924 года об установлении условий отпуска и оплаты леса на корню и согласно ст. 10 названного постановления, утвердить следующие правила о порядке отпуска леса на корню.

I. О применении такс

1. В основу оценки древесины, отпускаемой в 1923-1924 операционном году из лесных дач бывших казенных, удельных и кабинетских, входящих в состав лесов общегосударственного значения, кладутся таксы, действовавшие в этих дачах в 1914 году.

2. Для прочих лесных дач (бывших частновладельческих и других) должны применяться указанные в ст. 1 таксы, соответственно районам расположения этих дач и соседству с бывшими казенными, удельными и кабинетскими лесными дачами, а также в зависимости от местных экономических условий (тяготение к одному рынку сбыта и проч.).

II. О разрядах такс

3. Все разряды такс, действовавшие в бывших казенных, удельных и кабинетских лесных дачах в 1914 году, сохраняются. Если в каких-либо губерниях после 1914 года число разрядов было сокращено, то все сокращенные разряды подлежат восстановлению.

4. Действовавшее в казенных, удельных и кабинетских лесных дачах в 1914 году распределение этих дач и отдельных частей их (кварталов, урочищ и проч.) по разрядам такс сохраняется.

5. Прочие лесные дачи (бывшие частновладельческие и другие) распределяются по разрядам подлежащих такс (ст. 2) соответственно применявшимся в 1914 году разрядам в бывших казенных, удельных и кабинетских дачах, находящихся в однородных условиях эксплуатации, как-то: по району расположения, тяготению к рынку сбыта, расстоянию и условиям вывозки и проч.

6. Восстановление и распределение дач по разрядам такс, согласно ст. ст. 3, 4 и 5 производится лесными отделами и утверждается областными или губернскими исполнительными комитетами.

7. Мероприятия по установлению порядка применения ст. ст. 3, 4 и 5 настоящей инструкции должны быть закончены не позднее трехмесячного срока со дня получения инструкции на местах. Последовавшие в этом порядке восстановление и распределение дач по разрядам такс имеет действие по всем лесорубочным билетам, выданным с начала текущего операционного года, по которым еще не произведена полностью оплата отпущенной древесины.

8. Таксы и разряды такс, действовавшие в 1914 году, остаются без изменения для лесных дач, перечисленных при изменении границ из одной губернии или области в другую.

9. Перенесение какой-либо лесной дачи или ее части из одного разряда такс в другой (из низшего в высший или наоборот) допускается со времени получения на месте настоящей инструкции лишь в случае резкого изменения условий сбыта по сравнению с 1914 годом, вызывающего изменение в попенной стоимости древесины на величину не менее разницы, которая допускалась в таксах 1914 года между двумя соседними разрядами. Указанное перенесение дач из одного разряда такс в другой подлежит утверждению областного экономического совещания или губернского исполнительного комитета. Применение установленных в порядке сего параграфа разрядов такс не распространяется на

лесосеки, за проданные по договорам или лесорубочным билетам до дня утверждения новых разрядов.

III. О торговых наддачах

10. Торговая наддача определяется, при наличии документальных данных, для отдельной дачи или каждого лестничества на лес соответствующих качеств (сырорастущий и мертвый, строевой и дровяной и пр.), причем размер торговой наддачи 1914 года определяется по разнице между продажной ценой, выявленной на торгах этого года, и таксовой стоимостью для сумм торговых единиц, фактически проданных на торгах данной дачи или лесничества.

11. При невозможности такого определения наддачи в частновладельческих дачах, вследствие отсутствия документальных данных или по другим причинам, наддача исчисляется и утверждается порядком, определенным § 5 инструкции Государственной Общеплановой Комиссии от 13 ноября 1923 года, при чем указанный названной инструкцией порядок установления средней погубернской торговой наддачи действует в течение двухмесячного срока после опубликования настоящей инструкции; по истечении указанного срока установление средней погубернской наддачи (торговой) предоставляется Народному Комиссариату Земледелия Р.С.Ф.С.Р. по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов Р.С.Ф.С.Р.

Примечание. Если установленный Народным Комиссариатом Земледелия и Народным Комиссариатом Финансов размер средней погубернской наддачи окажется несовпадающим с действовавшим до того размером, то вносятся соответствующие исправления в расчеты по всем отпускам леса текущего операционного года, по которым оплата древесины еще не произведена полностью.

12. При отпусках леса крупным потребителям, имеющим общесоюзное и республиканское значение, допускается применение общего процента наддачи на таксу для данного государственного потребителя в губернии; таковой распределяется соглашением областного или губернского финансового отдела, лесного отдела и потребителя при соблюдении ст. ст. 10 и 11 настоящей инструкции.

IV. О порядке взимания попенной платы

13. На представляемые в 1923-1924 операционном году лесосеки государственными потребителями заключаются типовые договоры, при чем те изменения в сроках платежей и по другим пунктам, которые установлены постановлением Совета Труда и Оборона от 4 апреля 1924 года и настоящей инструкцией, подлежат обязательному внесению в заключенные государственными потребителями договоры и в подлежащие лесорубочные билета.

14. При таксации на корню древесины, отпускаемой с учета по площади или по пням, применяются массовые и сортиментные таблицы, употреблявшиеся в 1914 году в лесах бывших казенных, удельных и кабинетских в данной губернии по данной даче. Для прочих лесных дач маковые и сортиментные таблицы применяются по правилам ст. 5 настоящей инструкции.

Лесничий обязан в перечетных и оценочных ведомостях указывать, какими массовыми и сортиментными таблицами он пользовался при таксации, и давать

в потребных случаях пояснения правильности принятых им разрядов массовых и сортиментных таблиц.

15. При таксации древесины в срубленном виде, при учете по количеству заготовленных материалов, объем бревен и кряжей определяется по таблице профессора А.Ф. Рудзского, а прочих лесных материалов и дров, учитываемых складочными мерами в кубических саженьях (7 x 7 x 7 футов). Обмер срубленного леса на местах складки производится с заблаговременными извещениями об этом заготовителя леса.

16. Расчетным документом для каждой продажной единицы может служить исключительно выданный лесопокупателю лесорубочный билет установленной формы и акты освидетельствования, составленные в порядке соответствующей инструкции об отпуске леса. На лесорубочном билете должны быть сделаны отметки о продажной стоимости отпущенного леса, внесенных залогах и произведенных платежах. Никаких других специальных счетов, которые служили бы расчетным документом, а также дополнительных или вспомогательных, кроме указанных далее в ст. 17, лесничий не составляет.

17. Лесопокупатель вправе получить от лесничего: а) платежные свидетельства по причитающимся платежам, б) копии актов освидетельствования и всяких иных протоколов и актов, составленных по поводу разработки им лесосек и в) сводные счета при покупке по нескольким лесорубочным билетам в одном лесничестве и по одному договору, служащие вспомогательными документами при расчетах. В означенных сводных счетах указывается губерния и лесничество, наименование лесопокупателя, дата договора, номера и даты лесорубочных билетов; причитающаяся по каждому лесорубочному смету и акту освидетельствования сумма платежей и залогов; сумма внесенных платежей, с указанием номеров и дат платежных квитанций; причитающиеся взыскания, пени, штрафы и неустойки; сроки платежей и суммы, подлежащие каждому сроку внесению в доход казни или в депозиты подлежащего лесничества или лесного отдела.

Примечание 1. Копии документов, указанных в п. «б» сей статьи, лесопокупатели снимают сами, причем лесничий обязан заверить их правильность.

Примечание 2. В тех случаях, когда расчет с лесопокупателем производится в лесном отделе, сводные счета составляются последним на основании получаемых от лесничих документальных сведений и лесорубочных билетов и актов освидетельствования или их копий.

18. На лесопокупателя возлагается обязанность до получения лесорубочного билета осмотреть в натуре предоставляемую ему продажную единицу, а также убедиться в количестве, качестве и правильности исчисления стоимости предоставленной ему древесины. Вместе с этим лесопокупатели и уполномочившие их органы, после получения лесорубочного билета, не могут предъявлять к лесному ведомству претензий и протестов о каких-либо неправильностях по поводу таксации и оценки лесосек.

Примечание. По лесорубочным билетам, уже выданным до введения в действие настоящей инструкции, претензии и протесты по поводу таксации и

оценки лесосек заявляются в течение срока, устанавливаемого лесным отделом, при чем поверка таких заявок должна быть закончена лесными отделами не далее трехмесячного срока со дня облучения на местах настоящей инструкции.

19. Заявленные претензии и протесты, требующие осмотра на место, разрешаются районным инспектором лесов, с составлением надлежащего акта результатов осмотра, к каковому письменно и заблаговременно приглашаются лесопоккупатели. Протесты о неправильности применения такс, их разрядов и процент торговой наддачи разрешаются лесными отделами по объяснениям лесничих и заключениям районного инспектора лесов.

Примечание. В случае оказавшейся неосновательности претензии или протеста, расходы по командировкам для осмотра места оплачиваются лесопоккупателем. В случае подтверждения правильности претензии или протеста, допустившие неправильные действия по таксации или оценке подлежат ответственности в установленной законом порядке.

20. В претензиях и протестах со стороны лесопоккупателя должно быть точно и определенно указано: по какому именно билету, против какого пункта расчета, на какую именно разницу и по каким основаниям заявляются претензии или протест. В неоспоренной части суммы расчета лесопоккупатель обязан внести причитающиеся с него срочные платежи или получить своевременно (до наступления срока) отсрочку. При невыполнении сего, уплата неоспоренной суммы производится в порядке бесспорного взыскания. Оспоренная же часть платежей обеспечивается по требованию лесного отдела надлежащими гарантиями по соглашению с лесопоккупателем.

21. Очередные платежи по всем выданным лесорубочным билетам производятся лесопоккупателем в установленные договором сроки.

22. Все очередные платежи и взыскания производятся порядком, указанным типовым договором с теми его изменениями, которые установлены постановлением Совета Труда и Обороны от 4 апреля 1924 года и настоящей инструкцией.

23. Государственные лесопоккупатели обязаны в семидневный срок со дня получения извещения лесного отдела о предоставлении им лесосек, заявить последнему о своем согласии на получение этого наряда. В течение месячного срока со дня заявления о своем согласии лесопоккупатель обязан заключить договор, а равно и выбрать лесорубочный билет.

24. Заготовленная древесина предоставляется в полное распоряжение лесопоккупателя не иначе, как по уплате всех причитающихся за нее платежей, или при условии обеспечения таковых соответствующими гарантиями, в частности, государственными ценными бумагами, на сроки платежей, установленные для лесопоккупателя по договору.

Неуплата лесопоккупателями в установленные сроки следуемых за лес платежей влечет за собой со стороны местных лесных органов принятие следующих мероприятий:

а) при просрочке платежа в течение семи дней лесные органы задерживают эквивалентное невнесенному платежу количество заготовленной древесины, в первую очередь из находящейся в ликвидном состоянии;

б) при просрочке свыше одного месяца, лесные органы вправе реализовать задержанную ими древесину на общих основаниях, установленных для продажи леса, в покрытие образовавшейся недоимки и пени;

в) в случае недостаточности обеспечения платежей задержанной древесиной, лесным органам предоставляется право обращать взыскания на всякое имущество в порядке бесспорного взыскания, установленного для взимания налогов и сборов.

25. По истечении указанного в договоре срока, платеж может быть внесен без начисления пени в течение первых двух дней просрочки, а начиная с третьего дня подлежит уплате с начислением пени в размере одной четверти процента за каждый из первых пятнадцати дней просрочки, считая в том числе и первые два льготных дня, пол-процента за каждый последующий день просрочки по день уплаты включительно. Настоящее начисление пени производится в продолжение одного месяца.

26. Лесопоккупатели производят очистку мест рубок к установленному сроку и в обеспечение таковой вносят залог в размере десяти процентов покупной стоимости древесины.

V. О порядке отпуска леса государственным учреждениям и государственным предприятиям, получающим древесину без торгов по таксам

27. Отнесению государственных учреждений и предприятий, финансируемых по государственному бюджету, к категории потребителей, получающих древесину по таксе без торговой наддачи, производится соответствующими народными комиссариатами земледелия по спискам, представляемым подлежащими народными комиссариатами и согласованным с Народным Комиссариатом Финансов Р.С.Ф.С.Р.

28. Отнесение учреждений, состоящих на местном бюджете, к категории потребителей, получающих древесину по таксе без торговой наддачи, производится лесными отделами по спискам, представляемым заинтересованными органами по согласованию с губернскими финансовыми отделами и утверждаемым областными и губернскими исполнительными комитетами по принадлежности.

29. При льготных отпусках древесины производится учет ее нормальной цены (по таксам с торговой наддачей) и ее льготной оценки, т.е. цены, подлежащей фактической уплате. Полученная таким образом скидка с нормальной цены проводится в отчетах как получателей древесины, так и органов Народного Комиссариата Земледелия.

Примечание 1. В случаях, когда отпуск древесины по таксам обусловлен выполнением финансируемых в бюджетном порядке государственных заказов, означенная скидка должна быть учтена при выработке условий договора по ним и при финансировании заказов.

Примечание 2. Все естественные отходы, получаемые от древесины при плановых заготовках, согласно ст. ст. 27 и 28 настоящей инструкции, могут быть продаваемы государственными лесопоккупателями не иначе, как с ведома

местных органов Народного Комиссариата Земледелия, при чем оплата означенных отходов древесины производится по таксе с торговой наддачей.

30. По окончании операционного года, предприятия и учреждения, получившие лесосеки без торгов по таксам, представляют в соответствующий народный комиссариат отчет в израсходовании полученного ими количества древесины. Остатки заготовленной, но не использованной в истекшем году, древесины засчитываются в счет потребности следующего года.

Примечание. Местные учреждения, предусмотренные ст. 28 настоящей инструкции, представляют соответствующие отчеты подлежащим областным экономическим совещаниям и губернским исполнительным комитетам.

31. Использование отпущенной древесины в порядке, указанном в настоящем разделе, должно производиться по прямому назначению за установленной законом ответственностью государственного лесопокупателя.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ СССР «О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ В ЖИЗНЬ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ ОТ 8 ДЕКАБРЯ 1923 Г. «О СТАТИСТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ ПОЖАРОВ» от 5 августа 1924 г.

В развитие своего Постановления от 8 декабря 1923 г. (Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР, 1923, N 12, ст. 344) о статистическом учете пожаров Совет Труда и Оборона постановляет:

1. Предложить экономическим совещаниям Союзных Республик организовать статистический учет пожаров таким образом, чтобы статистические сведения о всех пожарах, происходящих на их территории, доставлялись в госстрахи Союзных Республик подлежащими местными республиканскими учреждениями, а центральные статистические управления Союзных Республик получали от госстраха сборные сведения.

2. На Народный Комиссариат Путей Сообщения, Народный Комиссариат по Военным и Морским Делах Союза ССР и народные комиссариаты земледелия соответствующих Республик (по главному управлению лесами) возложить самостоятельное собирание, разработку и сводку сведений о пожарах в отношении подведомственных им имуществ по установленным и согласованным с госстрахом и Центральным Статистическим Управлением Союза ССР формам, с обязательным представлением сводных месячных и годовых данных через госстрахи Союзных Республик в главное правление государственного страхования для включения в общесоюзную пожарную статистику.

3. Порядок составления и формы для собирания сведений, указанных в предыдущих статьях, установить особой инструкцией, издаваемой Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР (по главному правлению государственного страхования) по соглашению с Центральным Статистическим Управлением Союза ССР.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОРЯДКА ФИНАНСИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И МЕРАХ ПОДНЯТИЯ ЛЕСНОГО ДОХОДА» от 16 октября 1924 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, учитывая огромное значение лесного хозяйства как основного сырьевого фонда Республики и главного источника неналоговых доходов, отмечая, что от развития лесного хозяйства зависит возможность обеспечить дополнительным заработком сотни тысяч крестьян и рабочих, повысить их покупательную способность и таким образом способствовать во всех отношениях емкости внутреннего рынка Республики и его товарооборота, а также устанавливая необходимость проведения в жизнь мероприятий по восстановлению лесного хозяйства, постановляет:

Раздел I. Об изменении порядка финансирования лесного хозяйства

1. Установить, что финансирование лесного хозяйства должно производиться в сметном порядке по государственному бюджету.

Примечание. Существующие процентные отчисления от государственных доходов и доходов от хозяйственных разработок являются дополнительным источником финансирования лесного хозяйства.

2. Признать, что финансирование лесного хозяйства не достигло надлежащих размеров, обеспечивающих покрытие расходов, предусмотренных сметой, на потребности и восстановление лесного хозяйства, а потому поручить Совету Народных Комиссаров определить в месячный срок сумму, необходимую для ведения лесного хозяйства на основах перспективного и операционного планов.

Означенную сумму отпустить на 1924-1925 год.

Поручить Совету Народных Комиссаров, в целях подведения твердой финансовой базы под перспективный план по восстановлению лесного хозяйства, разработать вопрос об обеспечении этого перспективного плана путем установления в дальнейшем определенного соотношения между расходной и доходной частью по лесному хозяйству.

3. При установлении расходной сметы на ведение лесного хозяйства обратить особое внимание: 1) на неотложность лесоустройства, 2) на лесокультурные работы в степных районах, 3) на увеличение заработной платы лесным работникам и улучшение их быта и 4) на увеличение разъездных денег лесным работникам.

Раздел II. Об увеличении доходности лесного хозяйства

4. В целях увеличения доходности от лесов и увязки всех мероприятий, связанных с их эксплуатацией, обязать Народный Комиссариат Земледелия Р.С.Ф.С.Р., совместно с народными комиссариатами земледелия автономных республик, разработать план организации единого государственного лесного хозяйства по всей территории Р.С.Ф.С.Р.

5. Изменить систему отпуска леса на сруб, применяя для сего принцип соревнования и торгов, для чего соответствующие статьи 23, 26, 27, 28 и 29 Лесного Кодекса изложить в следующем виде:

«Ст. 23. Древесина, предназначенная к отпуску из лесов общегосударственного значения, продается губернскими и лесными органами:

а) без торгов по таксам – трудовым землепользователям, переселенцам и расселенцам, а равно рабочим и служащим государственных учреждений и предприятий в пределах норм; нормы устанавливаются в зависимости от лесистости местности и климатических условий губернскими земельными управлениями и утверждаются губернскими исполнительными комитетами;

б) по соревнованию – исходя из оценочной стоимости леса – государственным и местным учреждениям и предприятиям, как состоящим на государственном и местном бюджете, так и выделенным на хозяйственный расчет, а равно объединенной в кооперативные общереспубликанские центры кооперации лесной и по переработке дерева.

Примечание. Государственным и местным учреждениям и предприятиям, состоящим на государственном и местном бюджете, допускается продажа лесов на корню по оценке без соревнования, с особого утверждения Экономического Совещания Р.С.Ф.С.Р.

Ст. 26. Потребители древесины, получившие таковую в порядке пункта «а» и примечания к ст. 23, а равно 24-25 статей Лесного Кодекса, обязываются употреблять ее по прямому назначению без права переуступки лесосек.

Потребителям этих категорий воспрещается перепродажа лесных материалов и дров, а также употребление древесины на корню или в заготовленном виде на расплату со служащими, рабочими, подрядчиками, а равно производство работы на условиях долевого отчисления продукции.

Примечание. Означенное запрещение не распространяется на остатки от заготовок леса (щепа, сучья и проч.), непригодные на поделку или заготовку дров.

Ст. 27. Отпуск древесины из лесов особого назначения (ст. 38) устанавливается положениями, вырабатываемыми согласно ст. 39, и особыми договорами на основании ст. ст. 53-57 Лесного Кодекса.

Ст. 28. Лес, оставшийся непроданным на соревнованиях, произведенных в порядке ст. 23 настоящего Кодекса, предлагается к продаже с торгов на общих основаниях для всех категорий покупателей, как-то: государственных учреждений и предприятий, кооперации и частных лиц, причем лес, оставшийся непроданным на соревнованиях, ставится на первые торги без понижения его оценки.

Ст. 29. Продажа леса как без торгов, так и по соревнованию и с торгов производится на основании особых правил и условий, устанавливаемых соответствующими Народными Комиссариатами Земледелия по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов и Народным Комиссариатом Внутренней Торговли».

6. Отменить преимущественное право Народного Комиссариата Путей Сообщения Союза С.С.Р. на получение древесины в пятнадцативерстной полосе вдоль железных дорог и водных путей сообщения.

7. Подтвердить Постановление Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 14 июля 1924 года о мерах к усилению поступления лесного дохода, обратив внимание на важность следующих мероприятий:

а) на укрепление аппарата лесных органов Народного Комиссариата Земледелия и на усиление охраны государственных лесов;

б) на выделение финансового аппарата управления лесами Народного Комиссариата Земледелия и губернских лесных отделов губернских земельных управлений на местах из общего финансового аппарата Народного Комиссариата Земледелия и губернского земельного управления;

в) на необходимость своевременного предоставления средств на лесное хозяйство;

г) на необходимость ускорения работы, производимой Народным Комиссариатом Земледелия, по исправлению такс и разрядов и пересмотру лесных такс;

д) на необходимость полного содействия исполнительных комитетов и сельских советов лесным органам в деле борьбы с самовольными порубками и

е) на необходимость нераспространения отсрочек на процентные отчисления на улучшение материального положения работников леса при отсрочках или сложении попенной платы.

8. Обратить внимание Народного Комиссариата Земледелия на необходимость массовой производственной подготовки лесных работников в целях повышения их квалификации.

9. Поручить Совету Народных Комиссаров разработать вопрос о наилучших формах надзора и организации сплава на 1924-1925 годы.

10. Предложить Народному Комиссариату Земледелия Р.С.Ф.С.Р. разработать и внести в Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. с заключением Государственной Плановой Комиссии план мероприятий для вовлечения в интенсивный хозяйственный оборот слабо эксплуатируемых лесных массивов, а также эксплуатации вовсе не используемых ныне лесов, учтя возможность в области концессионирования лесов и применения положений, установленных статьей 58 Лесного Кодекса, и осветив с точки зрения интересов лесного хозяйства вопрос о создании новых промышленных предприятий, о расширении местных промыслов при помощи лесной производственной кооперации, о соответствующем интересам лесного хозяйства построении железнодорожных тарифов и фрахтов по внутренним водным путям, таможенных пошлин и проч.

11. В целях выявления действительной доходности государственного лесного хозяйства обязать Народный Комиссариат Земледелия вести полный учет действительной стоимости всего годичного отпуска древесины, оценивая все льготные и бесплатные отпуска по полной продажной стоимости. В дальнейшем мероприятия должны быть направлены по пути постепенного сокращения льготных и бесплатных отпусков и увеличения денежной доходности государственных лесов.

Примечание. Бесплатный отпуск леса на надобности, предусмотренные ст. 25 Лесного Кодекса, сохраняется.

12. В целях увеличения потребления в стране древесины на нужды городского и сельского строительства признать необходимым поставить государственным промышленным предприятиям, потребляющим в качестве сырья древесину, задачей удешевление производства и удешевление накладных расходов для поднятия ценности и стоимости сырьевого фонда Р.С.Ф.С.Р. – лесов.

13. Отмечая выполнение Народным Комиссариатом Земледелия задания по сбору государственного лесного дохода за 1923-1924 годы по Р.С.Ф.С.Р. свыше ста процентов, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет обращает внимание губернских исполнительных комитетов на необходимость всемерного содействия местным органам Народного Комиссариата Земледелия в деле неуклонного повышения доходности лесного хозяйства.

Раздел III. О снабжении древесиной сельского населения

14. Поручить Народному Комиссариату Земледелия разработать правила, регулирующие порядок коллективного отпуска леса сельскому населению.

15. Предложить Народному Комиссариату Земледелия при помощи развития хозяйственных разработок леса принять меры к постепенному открытию лесоскладов в сельских местностях в целях облегчения сельскому населению получения лесных материалов в готовом виде.

16. Поручить Народному Комиссариату Земледелия разработать порядок отпуска леса сельскому населению с допущением рассрочки платежа за лес на срок не более одного года.

17. Поручить Народному Комиссариату Земледелия разработать правила продажи леса на сруб сельскому населению, на его хозяйственные потребности сверх норм по-деревно и мелкими делянками в порядке упрощенного соревнования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О ДОПОЛНЕНИЯХ И ИЗМЕНЕНИЯХ, ВНОСИМЫХ В ЛЕСНОЙ КОДЕКС РСФСР» от 16 октября 1924 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет внести в Лесной Кодекс Р.С.Ф.С.Р. нижеследующие изменения и дополнения:

1) Изложить ст. 23 следующим образом:

Ст. 23. Древесина, предназначенная к отпуску из лесов общегосударственного значения, продается губернскими лесными органами:

а) без торгов по таксам – трудовым землепользователям, переселенцам и расселенцам, а равно рабочим и служащим государственных учреждений и предприятий в пределах норм. Нормы устанавливаются в зависимости от леси-

стости местности и климатических условий губернскими земельными управлениями и утверждаются губернскими исполнительными комитетами;

б) по соревнованию – исходя из оценочной стоимости леса государственным и местным учреждениям и предприятиям, как состоящим на государственном бюджете, так и выделенным на хозяйственный расчет, а равно объединенной в кооперативные общереспубликанские центры кооперации, лесной и по переработке дерева.

Примечание. Государственным и местным учреждениям и предприятиям, состоящим на государственном бюджете, допускается продажа леса на корню по оценке без соревнования с особого утверждения Экономического Сопровождающего Р.С.Ф.С.Р.

2) Ст. 24. После слов «трудовому населению (семьям красноармейцев, переселенцам, расселенцам)» вставить слова «трудовым землепользователям, освобожденным от селско-хозяйственного налога».

Дополнить ст. 24 примечанием следующего содержания:

Примечание. В случае недостатка мертвого леса губернским земельным управлениям предоставляется право разрешать льготные отпуска древесины беднейшему трудовому населению из сырораствующего леса в порядке, предусмотренном настоящей статьей Лесного Кодекса.

3) Изложить ст. 26 следующим образом:

Ст. 26. Потребители древесины, получившие таковую в порядке п. «а» и примечания к ст. 23, а равно 24 и 25 статей настоящего Кодекса, обязываются употреблять ее по прямому назначению, без права переуступки лесосек.

Потребителям этих категорий воспрещается перепродажа лесных материалов и дров, а также употребление древесины на корню или в заготовленном виде на расплату со служащими, рабочими, подрядчиками, а равно производство работы на условии долевого отчисления продукции.

Примечание. Означенное запрещение не распространяется на остатки от заготовок леса (щепа, сучья и проч.), непригодные на поделку или заготовку дров.

4) Изложить ст. 27 следующим образом:

Ст. 27. Отпуск древесины из лесов особого назначения (ст. 38) устанавливается положениями, вырабатываемыми согласно ст. 39, и особыми договорами на основании ст. ст. 53-57 Лесного Кодекса.

5) Изложить ст. 28 следующим образом:

Ст. 28. Лес, оставшийся непроданным на соревнованиях, произведенных в порядке ст. 23 настоящего Кодекса, предлагается к продаже с торгов на общих основаниях для всех категорий лесопокупателей, как-то: государственных учреждений и предприятий, кооперации и частных лиц, причем лес, оставшийся непроданным на соревнованиях, ставится на первые торги без понижения его оценки.

6) Изложить ст. 29 следующим образом:

Ст. 29. Продажа леса как без торгов, так и по соревнованию и с торгов производится на основании особых правил и условий, устанавливаемых соответ-

ствующими Народными Комиссариатами Земледелия по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов и Народным Комиссариатом Внутренней Торговли.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УЕЗДНЫХ
СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И УЕЗДНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
КОМИТЕТАХ» от 16 октября 1924 г.
(извлечение)**

Раздел I. ОБ УЕЗДНЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

1. Уездный съезд советов является высшим на территории уезда органом Советской власти и составляется из представителей всех советов, имеющих на территории уезда:

Раздел II.

Глава I. Об уездных исполнительных комитетах

11. Уездный исполнительный комитет избирается уездным съездом советов сроком на один год и в пределах своего ведения является в период между съездами высшим органом власти на территории уезда и подчинен губернскому исполнительному комитету и его президиуму, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и его Президиуму и Совету Народных Комиссаров.

12. Исполнительному комитету и его президиуму принадлежит право издания обязательных постановлений по предметам их ведения, согласно действующим узаконениям.

13. Постановления и распоряжения уездного исполнительного комитета обязательны для населения и для всех органов уездной Советской власти и нижестоящих исполнительных комитетов. Отмена их может производиться уездным съездом советов, всеми вышестоящими съездами советов и их исполнительными комитетами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом и Советом Народных Комиссаров.

19. На уездный исполнительный комитет возлагается проведение в пределах уезда декретов и распоряжений центральной власти и мероприятий губернского исполнительного комитета, для чего ему предоставляется:

г) налагать административные взыскания за нарушение обязательных постановлений, издаваемых на основании ст. 12 настоящего Положения;

23. В целях развития сельского хозяйства в уезде на уездный исполнительный комитет возлагается общее руководство в деле землеустройства и землепользования в пределах уезда, в частности:

ж) наблюдать за проведением в жизнь постановления Лесного Кодекса в отношении охраны лесов, ведения лесного хозяйства в лесах местного значения и за снабжением населения лесными материалами;

з) принимать меры к предупреждению и ликвидации лесных пожаров;

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ПОЛОЖЕНИЕ О СЕЛЬСКИХ
СОВЕТАХ» от 16 октября 1924 г.
(извлечение)**

II. Предметы ведения сельских советов

7. В области управления и охраны революционного порядка на сельский совет возлагается:

б) борьба с преступностью (самогоном, конокрадством, самовольной порубкой леса, дезертирством, хулиганством и другими видами преступлений) на основе действующих законов;

з) привлечение населения к борьбе со стихийными бедствиями, в частности, с лесными пожарами, наводнениями, вредителями растений и др.;

8. В области земельного дела, хозяйства, торговли и благоустройства сельский совет:

г) оказывает содействие агрономическому, землеустроительному, лесному и ветеринарному персоналу в их работе;

з) наблюдает за исполнением правил об отпуске леса для нужд населения;

с) организывает помощь для тушения лесных пожаров;

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О ДОПОЛНЕНИЯХ И
ИЗМЕНЕНИЯХ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РСФСР» от 16 октября 1924 г.
(извлечение)**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановил внести в Уголовный Кодекс Р.С.Ф.С.Р. нижеследующие изменения и дополнения:

16) Ст. 99. Нарушение постановлений, изданных в интересах охраны лесов от хищения и истребления, если стоимость незаконно добытого не превышает пятнадцати рублей по местной таксе, карается в административном порядке волостным исполнительным комитетом штрафом в размере не свыше тройной стоимости незаконно добытого по местной таксе.

Нарушение постановлений, изданных в интересах охраны лесов от хищения и истребления, если стоимость незаконно добытого превышает пятнадцать рублей по местной таксе или хищение совершается в виде промысла, а равно ведение лесного хозяйства с нарушением установленного плана или разработка недр земли с нарушением установленных правил – карается лишением свободы на срок до одного года или штрафом до ста рублей с обязательной конфискацией незаконно добытого во всех случаях.

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЛЬГОТ
ДОБРОВОЛЬНЫМ ПОЖАРНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И ИХ ЧЛЕНАМ»
от 1 декабря 1924 г.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. На добровольные пожарные общества и дружины, а равно и отдельных активных членов этих организаций, когда ими будет проявлена исключительная инициатива, храбрость и самоотверженность по борьбе с пожарами, а равно при спасении погибающих человеческих жизней и ценного для Республики имущества, распространить действие постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 24-го марта 1921 года о порядке награждения орденом Трудового Красного Знамени (С.У., 1921, N 31, ст. 167) и декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 1-го февраля 1923 года о порядке направления ходатайства о награждении орденом Трудового Красного Знамени (С.У., 1923, N 10, ст. 125).

2. Установить выдачу Народным Комиссариатом Внутренних Дел грамот и похвальных отзывов добровольным пожарным организациям и отдельным активным членам их за особо выдающуюся, а также долголетнюю общественно-полезную деятельность таковых в области пожарного дела.

3. Освободить от несения обязанностей сельских исполнителей начальников добровольных пожарных обществ и дружин, их помощников и начальников отрядов.

4. Предоставить добровольным пожарным организациям бесплатно для эксплуатации на все время их существования дома, находящиеся у них в пользовании, возложив на названные организации обязанность производства капитального и текущего ремонта.

5. Освободить добровольные пожарные организации от уплаты нотариальных, канцелярских и прочих сборов, связанных с оформлением документов и протоколов и иных данных по организации и регистрации вновь организуемых и существующих добровольных пожарных обществ и дружин.

6. Освободить от местных налогов и сборов пожарные автомобили, повозки и лошадей добровольных пожарных организаций, служащие исключительно для перевозки пожарных машин, инструментов и пожарных добровольцев к месту пожара.

7. Установить бесплатный отпуск леса добровольным пожарным организациям согласно ст. 25 Лесного Кодекса для удовлетворения непосредственных надобностей этих организаций.

8. Предложить Народному Комиссариату Земледелия, совместно с Народным Комиссариатом Внутренних Дел, издать инструкцию о предоставлении добровольным пожарным организациям бесплатных побочных пользований в лесах.

9. Предложить губернским и уездным исполнительным комитетам предоставлять добровольным пожарным организациям в пределах городской черты в бесплатное пользование городские угодья (полосы и пахотные земли), из расчета, необходимого для обеспечения кормов конского состава, согласно твердых штатов, устанавливаемых Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

10. Народному Комиссариату Внутренних Дел по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов и другими заинтересованными ведомствами, издать в месячный срок инструкцию по применению настоящего постановления.

**ДЕКРЕТ СНК РСФСР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ
О ПЕРЕДАЧЕ ЛЕСНЫХ ДАЧ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ
ГОРНОЗАВОДСКИМ, ТРАНСПОРТНЫМ И ПРОМЫШЛЕННЫМ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯМ»
от 5 декабря 1924 г.**

В развитие Лесного Кодекса Р.С.Ф.С.Р. и на основании ст. 39 названного Кодекса Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о передаче лесных дач особого назначения горнозаводским, транспортным и промышленным государственным предприятиям и их объединениям.

Председатель СНК А. Рыков
Управляющий делами СНК В. Смольянинов

**ПОЛОЖЕНИЕ О ПЕРЕДАЧЕ ЛЕСНЫХ ДАЧ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ
ГОРНОЗАВОДСКИМ, ТРАНСПОРТНЫМ И ПРОМЫШЛЕННЫМ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯМ**

Раздел первый. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Лесные дачи особого назначения, выделяемые из общего лесного фонда для удовлетворения особых нужд государства государственным горнозаводским, транспортным и промышленным предприятиям и их объединениям в порядке создания комбинированных хозяйств, эксплуатируются в соответствии с Лесным Кодексом Р.С.Ф.С.Р. на основании особых договоров, заключаемых подлежащими народными комиссариатами земледелия с народными комиссариатами, в ведении коих состоят соответствующие предприятия, и утверждаемых Экономическим Совещанием Р.С.Ф.С.Р.

2. Не могут быть передаваемы для эксплуатации предприятиям и их объединениям, указанным в настоящем Положении, лесные дачи, годичная лесосека коих, определяемая планами лесного хозяйства и по сметам на отпуск леса, расходуется полностью на удовлетворение потребности в древесине местного населения и местных учреждений и предприятий, а равно лесные дачи защитные, учебно-опытные, признанные памятниками природы, городские и переданные в концессионное пользование по договорам.

3. При предоставлении в эксплуатацию лесных дач предприятиям и их объединениям, указанным в настоящем Положении, учитывается потребность в древесине местного населения и местных учреждений, причем если указанная потребность не может быть удовлетворена из других лесных дач на все время договора, то она обеспечивается либо соответственной частью из передаваемых лесных дач, либо оставлением в распоряжении народного комиссариата земледелия определенной части лесосек.

4. Для согласования и окончательного разрешения вопросов, связанных с распределением лесного фонда между лесозаготовителями, при Народном Комиссариате Земледелия Р.С.Ф.С.Р. образуется комиссия под председательством представителя Народного Комиссариата Земледелия Р.С.Ф.С.Р. в составе представителей: Народного Комиссариата Финансов, Высшего Совета Народного Хозяйства и Народного Комиссариата Торговли Р.С.Ф.С.Р., Народного Комиссариата Путей Сообщения и Всероссийского Союза лесной кооперации (Всеколес).

При рассмотрении вопросов, относящихся к лесным дачам автономных республик, в состав комиссии включается представитель соответствующей автономной республики (ст. 4 в ред. Постановления СНК РСФСР от 21.09.1927).

Раздел второй. ПОРЯДОК ЭКСПЛУАТАЦИИ ЛЕСНЫХ ДАЧ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ

5. Порядок эксплуатации лесных дач, передаваемых согласно сему Положению, устанавливается, в виде общего правила, следующий: лесные дачи остаются в полном административном и хозяйственном заведывании соответствующего народного комиссариата земледелия; предприятиям и их объединениям передается лесосека, назначаемая на ряд лет вперед, с правом ежегодной рубки и использования соответствующей годичной лесосеки (раздел третий настоящего Положения).

Примечание. В исключительных случаях, устанавливаемых особыми постановлениями Экономического Сопределения Р.С.Ф.С.Р., лесные дачи могут передаваться предприятиям и их объединениям с возложением на них административно-хозяйственных функций и отнесением в полной мере всех расходов на содержание переданных им лесных дач с тем, что лесные аппараты предприятий остаются в инспекторском и контрольном отношении в подчинении лесных органов народного комиссариата земледелия. Теми же постановлениями определяются особые условия для эксплуатации лесных дач, передаваемых согласно настоящему примечанию.

6. Лесные дачи, передаваемые на указанных в ст. 5 основаниях, изымаются из ведения Межведомственной Комиссии по распределению лесосек, и в них организуется лесное хозяйство на следующих основаниях:

а) предприятия или их объединения, получающие лесные дачи для эксплуатации, участвуют в установлении общего и частных планов лесного хозяйства для передаваемых лесных дач на срок действия договора;

б) при выработке основ лесного хозяйства и порядка рубок в пределах ревизионных периодов принимается во внимание план работ предприятий или их

объединений, получающих устраиваемые лесные дачи для эксплуатации на длительный срок;

в) плата за лес в этих дачах устанавливается индивидуально для каждой из лесных дач. При этой корневая цена леса определяется путем специального подсчета, исходя из продажной цены леса на корню ко времени передачи лесных дач и действующих правил для составления лесных такс. По истечении периодов, устанавливаемых договорами, производится пересмотр установленной платы в том же порядке, как и при первоначальном установлении таковой; изменение размера платы представляется на утверждение Экономического Сопределения Р.С.Ф.С.Р.;

г) сроки для внесения платы за лес в доход казны, а равно порядок внесения ее и предоставления древесины в полное распоряжение предприятий или объединений таковых устанавливаются договорами в соответствии с производственными и коммерческими оборотами предприятий и объединений.

Примечание. В договоре должны быть оговорены права государственных органов, ведающих взиманием доходов от лесного хозяйства, относительно мер понуждения предприятий или их объединений к своевременному взносу платежей за лес;

д) повышение стоимости леса на корню, вызванное капитальными затратами предприятий или их объединений, не может служить основанием для повышения платы за лес до амортизации названных капитальных затрат, произведенных предприятиями или их объединениями;

е) предприятия или их объединения обязаны выполнять установленный для переданных им в эксплуатацию лесных дач план лесного хозяйства и подчиняться распоряжениям соответственного народного комиссариата земледелия или местных лесных органов и издаваемым ими инструкциям и правилам, поскольку договорами не установлен в виде изъятия порядок, отступающий от предусмотренных этими инструкциями правил;

ж) заготавливаемая древесина используется предприятиями или объединениями таковых по прямому назначению, определяемому договором; названная древесина, а равно и лесосека на корню не могут служить для расплаты по заготовке и вообще по расходам предприятий и их объединений;

з) в договорах указываются права и обязанности народного комиссариата земледелия по принятию, сохранению и эксплуатации или использованию тех сооружений, возведенных предприятиями или их объединениями, которые не могут быть сняты после окончания договора, а также права предприятий или объединений таковых на снятие некоторых сооружений или частей их и порядок выдачи разрешений на постройку сооружений в интересах лесного хозяйства и расчетов за эти сооружения в тех случаях, когда отсутствует возможность амортизации до конца действия договора, что могло бы повлечь за собой уменьшение уставного капитала предприятий или их объединений;

и) причинами, влекущими досрочное прекращение договора, могут быть признаны: минование надобности в данных лесных дачах у предприятий или их объединений, необходимость в интересах государственного хозяйства прекратить действие данного договора и несоблюдение предприятиями или их об-

единениями п. «е» настоящей статьи, а равно установленных договором обязательств.

Предположения о досрочном прекращении действия договора представляются на утверждение Экономического Совещания Р.С.Ф.С.Р.

7. Сроки договоров на передачу лесных дач особого назначения предприятиям и объединениям таковых устанавливаются на основании и в пределах, определяемых правилами, утверждаемыми Экономическим Совещанием Р.С.Ф.С.Р.

**Раздел третий. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ, УСТАНОВЛИВАЕМЫЕ
ДЛЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЛЕСНЫХ ДАЧ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ,
ОСТАЮЩИХСЯ В АДМИНИСТРАТИВНОМ И ХОЗЯЙСТВЕННОМ
ЗАВЕДЫВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ**

8. В лесных дачах особого назначения, передаваемых в порядке ст. 5 настоящего Положения, применяются следующие нормы взаимоотношений между соответствующими народными комиссариатами земледелия и предприятиями и их объединениями, получающими лесные дачи для эксплуатации:

а) предприятия и их объединения монопольно используют в течение договорного срока лесосечный фонд, отводимый им народным комиссариатом земледелия в порядке выполнения договора, и имеют право недоруба или переруба в отдельные годы в размере, устанавливаемом договорами;

б) размер платы за лес, а также сроки внесения таковой устанавливаются в договорах для каждой из лесных дач особо в размере корневой цены, определенной в порядке п. «в» ст. 6 настоящего Положения.

9. Инструкции по применению настоящего Постановления издаются Народным Комиссариатом Земледелия Р.С.Ф.С.Р. по соглашению с Высшим Советом Народного Хозяйства Р.С.Ф.С.Р., Народным Комиссариатом Финансов Р.С.Ф.С.Р., уполномоченным Народного Комиссариата Путей Сообщения при Совете Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. и в подлежащих случаях с другими заинтересованными ведомствами.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ XII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТЕКСТА КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО
ЗАКОНА) РСФСР» от 11 мая 1925 г.**

XII Всероссийский Съезд Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов постановляет:

На основании ст. 5 Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик и Постановления XI Всероссийского Съезда Советов от 29 января 1924 г. утвердить нижеследующий измененный текст Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Председатель XII Всероссийского Съезда Советов М. Калинин
Секретарь XII Всероссийского Съезда Советов А. Киселев

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

извлечение

Раздел I. Общие положения

Глава 1.

15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность Рабоче-Крестьянского государства на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СССР «О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СЕМЕЙ УБИТЫХ ВО ВРЕМЯ ИСПОЛНЕНИЯ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ РАБОТНИКОВ ЛЕСА» от 16 июня 1925 г.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Семьям лесных работников, убитых во время или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а также лесным работникам, получившим увечье или потерявшим свой инвентарь вследствие поджога или ограбления во время и в связи с исполнением служебных обязанностей, выдается единовременное пособие в зависимости от состава семьи и имущественного положения, на основаниях, определяемых настоящим Постановлением.

2. Размер пособия в каждом отдельном случае устанавливается губернскими (областными) земельными отделами по соглашению с соответствующими отделами финансов и всероссийского профессионального союза работников земли и леса.

Примечание. В республиках, не имеющих губернского и областного деления, органы, которым предоставляется право определять размеры пособий, предусмотренных настоящим Постановлением, определяются советами народных комиссаров этих республик.

3. Денежные суммы, потребные на выдачу единовременных пособий, ассигнуются из государственных средств по сметам народного комиссариата земледелия союзных или автономных республик по принадлежности.

4. Семьям лесных работников, убитых во время или в связи с исполнением служебных обязанностей, предоставляются нижеследующие льготы:

а) предоставляется право занимать бесплатно служебное помещение убитого лесного работника в течение шести месяцев после его смерти;

б) лес на отопление помещения, в котором проживает семья убитого лесного работника, отпускается бесплатно по нормам, установленным для работников леса, вдове его, а также детям его до совершеннолетия последних;

в) дети убитого работника леса пользуются преимущественным правом на принятие их в учебные заведения;

г) посев на лесослужебном наделе убитого работника леса сохраняется за его семьей до снятия урожая;

д) семье убитого работника леса предоставляется преимущественное право на получение в бесплатное пользование луговых и пахотных угодий из состава лесных дач лесничества в количестве до пяти десятин и на срок не свыше, чем на пять лет, с освобождением этих площадей от обложения единым сельскохозяйственным налогом;

е) семье убитого работника леса предоставляется право на получение бесплатно лесных побочных пользований;

ж) семье убитого работника леса, не имеющей дома для жилья, отпускается бесплатно лес на постройку дома, типа среднего крестьянского жилого помещения данной местности;

з) работоспособные члены семьи убитого работника леса пользуются преимущественным правом на получение работы и службы в лесных органах народных комиссариатов земледелия;

и) в изъятие из установленных правил выдачи пенсий, семьям убитых штатных работников леса выдаются пенсии в порядке социального страхования, вне зависимости от того, имеет ли семья крестьянское трудовое хозяйство или нет;

к) трудовые крестьянские хозяйства, принадлежащие вдовам и несовершеннолетним детям убитых работников леса, освобождаются от единого сельскохозяйственного налога.

Председатель СНК Союза ССР А. Рыков
Управляющий делами СНК Союза ССР Н. Горбунов

**ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ЛЬГОТ ДЛЯ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ КРАСНОЙ АРМИИ
И РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО КРАСНОГО ФЛОТА СОЮЗА ССР
И ИХ СЕМЕЙ В ОБЛАСТИ ТРУДОВОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ
И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА» от 13 июля 1925 г.**

Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

На основании примечания 3 к ст. 13 Кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Рабоче-Крестьянского Красного Флота Союза С.С.Р. и их семей (Собр. Зак., 1924, N 21, ст. 198), утвердить прилагаемую Инструкцию по применению льгот для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Рабоче-Крестьянского Красного Флота и их семей в области трудового землепользования и сельского хозяйства.

Председатель СНК А. Рыков
Управляющий делами СНК В. Смольянинов

ИНСТРУКЦИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ЛЬГОТ ДЛЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ КРАСНОЙ АРМИИ И РАБОЧЕ- КРЕСТЬЯНСКОГО КРАСНОГО ФЛОТА СОЮЗА ССР И ИХ СЕМЕЙ В ОБЛАСТИ ТРУДОВОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Раздел I. Общие положения

1. Установленные Кодексом законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Рабоче-Крестьянского Красного Флота Союза С.С.Р. и их семей, утвержденным 2 сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза С.С.Р. II созыва 29 октября 1924 года (Собр. Зак., 1924, N 21, ст. ст. 197-198), льготы в области трудового землепользования и сельского хозяйства распространяются на всех военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Рабоче-Крестьянского Красного Флота (красноармейцев и лиц командного, административного, политического, медицинского и ветеринарного состава) как состоящих на действительной военной службе, так и на уволенных в бессрочный отпуск и в запас или вовсе от службы в течение года со дня увольнения, а также на их семьи.

Примечание. Все нижеследующие статьи настоящей Инструкции, в коих говорится о военнослужащих (без указания особых категорий их), относятся ко всем состоящим на военной службе, а равно ко всем уволенным со службы в течение года со дня их увольнения, а также к их семьям.

2. Льготы и преимущества, установленные для военнослужащих в области трудового землепользования и сельского хозяйства, касаются: а) наделения землей; б) землеустройства; в) права землепользования; г) ссудно-производственной и агрономической помощи; д) животноводства; е) отпуска леса и побочных пользований в лесах; ж) ветеринарно-лечебной помощи.

3. Все земельные органы (областные, губернские и уездные земельные отделы), а равно волостные исполнительные комитеты и сельские советы должны оказывать всяческое содействие проведению в жизнь установленных для военнослужащих льгот и преимуществ на основаниях, изложенных в последующих разделах настоящей Инструкции.

Раздел II. Наделение землей

4. Земельные органы, имеющие в своем распоряжении запасную землю, предназначенную для трудового пользования, в первую очередь, преимущественно перед всеми другими гражданами, наделяют землей военнослужащих, желающих получить землю в трудовое пользование во всякой местности, а не только в той, уроженцами которой являются военнослужащие.

5. В первую очередь, преимущественно перед всеми другими гражданами, земельные органы предоставляют в трудовое пользование военнослужащих земли, выделяемые из состава государственных земельных имуществ для наделения безземельных и малоземельных граждан в порядке статьи 158 Земельно-

го Кодекса, во всякой местности, а не только в той, уроженцами которой являются военнослужащие.

6. По открытии, в порядке ст. ст. 223-226 Земельного Кодекса, переселения в те или иные местности, военнослужащим, согласно утверждаемого плана колонизаций отдельных районов, предоставляется право получения земель из колониационного фонда также в первую очередь, преимущественно перед всеми другими гражданами.

7. Из числа военнослужащих обязательно подлежат наделению землей те из уволенных в бессрочный отпуск, в запас или вовсе от службы лиц командного и соответствующего ему состава, прослуживших в Рабоче-Крестьянской Красной Армии или Рабоче-Крестьянском Красном Флоте не менее пяти лет, а равно имеющих орден Красного Знамени, независимо от срока пребывания их на военной службе, которые до поступления на военную службу занимались сельским хозяйством в качестве трудовых землепользователей, при условии возбуждения ими ходатайства о наделении землей до истечения года со дня увольнения, причем для наделения указанных категорий военнослужащих земель Народный Комиссариат Земледелия ежегодно, по заявкам Народного Комиссариата по Военным и Морским Делах, сообщает последнему о районах, в коих имеются запасные земли, и о количестве таковых.

Примечание. В исключительных случаях, по особым представлениям военного ведомства и с разрешения Народного Комиссариата Земледелия, таким же порядком наделяются землей и те из означенных в настоящей статье военнослужащих, которые хотя и не занимались до поступления на военную службу сельским хозяйством в качестве трудовых землепользователей, но прослужили в Рабоче-Крестьянской Красной Армии или Рабоче-Крестьянском Красном Флоте не менее шести лет.

8. Во всех случаях наделения землей военнослужащих порядком, установленным в ст. ст. 4-7 настоящей Инструкции, земельные органы должны отдавать преимущество объединениям военнослужащих с товарищеским способом землепользования.

Раздел III. Землеустройство

9. В случае возбуждения военнослужащими или по их уполномочию членами дворов, к которым принадлежат военнослужащие, ходатайств о производстве землеустроительных работ, удовлетворяющих хозяйственно-техническим требованиям, земельные органы обязаны включать такие землеустроительные дела в план работ и исполнять их в первую очередь, преимущественно перед делами, возникающими по ходатайствам других трудовых землепользователей.

10. Работы по землеустройству хозяйств военнослужащих оплачиваются со скидкой против установленных ставок на пятьдесят процентов.

Раздел IV. Право землепользования

11. На земельные органы возлагается наблюдение за тем, чтобы земельные общества ни при производстве переделов, ни в порядке скидок и накидок не

лишали трудовых земледельческих хозяйств (дворов), из которых отсутствуют отдельные члены, вследствие пребывания их на военной службе, причитающихся на долю этих отсутствующих членов хозяйств частей земельного надела.

12. Сельские советы и волостные исполнительные комитеты должны беспрепятственно регистрировать договоры на сдачу в аренду всей или части земли, находящейся в трудовом пользовании хозяйств, временно ослабленных, вследствие пребывания кого-либо из членов их на военной службе, если такие договоры соответствуют требованиям, предусмотренным ст. ст. 28-38 Земельного Кодекса, при чем время пребывания на действительной военной службе и один год по увольнении с нее должны приниматься уездными земельными управлениями в качестве основания для обязательного удлинения срока аренды на весь указанный период времени в порядке ст. 30 Земельного Кодекса.

13. Члены трудовых земледельческих хозяйств, не участвовавшие в ведении общего хозяйства, вследствие пребывания на военной службе, сколько бы такое ни продолжалось, а уволенные со службы в течение года со дня их увольнения, пользуются правом требовать раздела хозяйств на общих основаниях.

14. Спорные земельные дела трудовых земледельческих хозяйств, к составу которых принадлежат военнослужащие, рассматриваются земельными комиссиями в срочном порядке. Ходатайства о приостановлении производства дел ввиду призыва на действительную военную службу могут быть удовлетворены земельной комиссией в порядке ст. 114 Гражданского Процессуального Кодекса.

Раздел V. Ссудно-производственная и агрономическая помощь

15. Сельские советы и волостные исполнительные комитеты, при определении размера потребности в семенном материале сельского населения и составлении заявок на требуемое количество семенной ссуды, выделяют в особую графу хозяйства военнослужащих, нуждающихся в ссуде.

16. Губернские (областные) земельные управления, при определении прав заявителей на получение семенной ссуды, в первую очередь разрешают этот вопрос в отношении хозяйств военнослужащих и устанавливают льготные основания, на коих им может быть отпущена семенная ссуда.

17. Ходатайства военнослужащих о льготах по возврату семенной ссуды рассматриваются и разрешаются губернскими (областными) земельными управлениями в первую очередь.

18. Зерноочистительные пункты, находящиеся в ведении земельных органов, сортируют семенное зерно хозяйств военнослужащих в первую очередь, с уменьшением оплаты за очистку, а для наиболее маломощных хозяйств – с предоставлением бесплатного пользования зерноочистительными машинами.

19. Сельско-хозяйственный инвентарь отпускается военнослужащим с прокатных пунктов, находящихся в ведении земельных органов, во временное пользование, в первую очередь, бесплатно или по уменьшенным таксам.

20. При выдаче кредита на покупку живого и мертвого сельско-хозяйственного инвентаря, семян, удобрений и других предметов сельско-хозяйственного производства, общества сельско-хозяйственного кредита, кре-

дитные товарищества и сельско-хозяйственные кооперативы отдают преимущество трудовым хозяйствам военнослужащих перед трудовыми хозяйствами всех других землепользователей. При этом маломощным хозяйствам военнослужащих ссуды выдаются на срок от одного года до трех лет, средним и более мощным хозяйствам на срок до одного года.

21. При отпуске улучшенного семенного материала и племенного скота из опытных семенных и племенных хозяйств Народного Комиссариата Земледелия и местных земельных органов трудовым хозяйствам военнослужащих предоставляется преимущественное право перед хозяйствами всех других землепользователей.

Раздел VI. Животноводство

22. Плата за случку принадлежащих военнослужащим кобыл с жеребцами государственных конных учреждений понижается на пятьдесят процентов.

23. За случку принадлежащего военнослужащим скота с находящимися на случайных пунктах земельных органов или сельско-хозяйственной кооперации производителями (быками, хряками и баранами) военнослужащим предоставляется скидка с установленной за случку платы в размере пятидесяти процентов.

24. Случка скота, принадлежащего особо нуждающимся военнослужащим по соответствующим удостоверениям волостных исполнительных комитетов и сельских советов, производится бесплатно.

Раздел VII. Отпуск леса и побочные пользования в лесах

25. При отпуске военнослужащим, ведущим трудовое сельское хозяйство, леса, в порядке ст. 23 Лесного Кодекса, отпуск такового производится лесничими, на основании постановления лесных комиссий, с понижением таксовой цены на двадцать пять процентов, при чем такого рода отпуск не включается в счет двадцатипроцентного льготного фонда для льготных и бесплатных отпусков.

26. Беднейшим из военнослужащих, ведущих трудовое сельское хозяйство, отпуск леса в порядке ст. 24 Лесного Кодекса производится, на основании постановлений лесных комиссий, с понижением таксы до пятидесяти процентов лесничими и до семидесяти пяти процентов уездными земельными отделами.

27. В исключительных случаях, наиболее маломощным хозяйствам военнослужащих отпуск леса производится бесплатно по распоряжениям губернских земельных управлений.

28. Бесплатно, по распоряжениям губернских земельных управлений, удовлетворяются лесом на постройку также те из уволенных в бессрочный отпуск, в запас или вовсе от службы лиц командного и ему соответствующего состава, прослуживших в Рабоче-Крестьянской Красной Армии или Рабоче-Крестьянском Красном Флоте не менее пяти лет, а равно имеющих орден Красного Знамени независимо от срока пребывания их на службе, которые до поступления на военную службу занимались сельским хозяйством в качестве трудовых землепользователей, при условии возбуждения ими соответствующих

ходатайств до истечения года со дня увольнения в бессрочный отпуск или во-все от службы.

Примечание. В исключительных случаях, по особым представлениям военного ведомства и с разрешения Народного Комиссариата Земледелия, лес на постройку отпускается бесплатно и тем из означенных в настоящей статье военнослужащим, которые хотя и не занимались до поступления на военную службу сельским хозяйством в качестве трудовых землепользователей, но прослужили в Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Рабоче-Крестьянском Красном Флоте не менее шести лет.

29. Для льготного или бесплатного отпуска военнослужащим леса в случаях, указанных в ст. ст. 26-28 настоящей Инструкции, губернские земельные управления, с утверждения губернского исполнительного комитета бронируют определенную часть из общего двадцатипроцентного льготного фонда древесины для льготных и бесплатных отпусков.

30. Во всех случаях льготного или бесплатного отпуска леса военнослужащим, отпуск леса производится в пределах норм, устанавливаемых губернскими земельными управлениями и утверждаемых губернскими исполнительными комитетами.

31. Во всех предусмотренных ст. ст. 25-29 настоящей Инструкции случаях военнослужащие удовлетворяются лесом из тех дач, из коих пользование лесом не представляет особых затруднений по отдаленности мест заготовки или по другим причинам.

32. Ходатайства военнослужащих об отпуске леса подаются в соответствующие волостные исполнительные комитеты в установленные последними сроки. Эти сроки устанавливаются волостными исполнительными комитетами с таким расчетом, чтобы иметь возможность своевременно препроводить в лесные комиссии ведомости о количестве лесных материалов и дров, потребных для удовлетворения военнослужащих, с надлежащими удостоверениями об имущественном их положении и степени нуждаемости в лесе.

33. Лесные комиссии, образуемые при одном из волостных исполнительных комитетов по месту жительства лесничего, рассматривают и удовлетворяют те из ходатайств, удовлетворение которых не выходит за пределы их компетенции, а остальные ходатайства со своими заключениями представляют на разрешение уездных земельных отделов (ст. 26 настоящей Инструкции) или губернских земельных управлений (ст. 27 Инструкции).

34. Пастьба скота, сенокошение и прочие виды лесных побочных пользований предоставляются военнослужащим на льготных основаниях или бесплатно по правилам, вырабатываемым губернскими земельными управлениями и утверждаемым губернскими исполнительными комитетами.

Раздел VIII. Ветеринарно-лечебная помощь

35. Ветеринарный персонал участковых и городских лечебниц и амбулаторий в тех случаях, когда нет эпизоотий и не требуется оказания экстренной помощи, оказывает помощь больным животным, принадлежащим военнослужащим, бесплатно и в первую очередь.

36. При уплате денежного вознаграждения, согласно ст. ст. 95 и 96 Ветеринарного Устава, за убитых во время эпизоотий или павших вследствие прививок животных, а равно за уничтоженные предметы и кормовые средства в первую очередь, преимущественно перед другими гражданами, удовлетворяются военнослужащие.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЬИ 23 ЛЕСНОГО КОДЕКСА РСФСР» от 24 октября 1925 г.

Внести в редакцию п. «б» ст. 23 и примечания к ней после слова «государственном» слова «и местном».

В связи с упомянутой поправкой изложить ст. 23 следующим образом:

23. Дровесина, предназначенная к отпуску из лесов общегосударственного значения, продается губернскими лесными органами:

а) без торгов, по таксам — трудовым землепользователям, переселенцам и расселенцам, а равно рабочим и служащим государственных учреждений и предприятий в пределах норм. Нормы устанавливаются в зависимости от лесистости местности и климатических условий губернскими земельными управлениями и утверждаются губернскими исполнительными комитетами;

б) по соревнованию — исходя из оценочной стоимости леса — государственным и местным учреждениям и предприятиям как состоящим на государственном и местном бюджете, так и выделенным на хозяйственный расчет, а равно объединенной в кооперативные общереспубликанские центры кооперации лесной и по переработке дерева.

Примечание. Государственным и местным учреждениям и предприятиям, состоящим на государственном и местном бюджете, допускается продажа леса на корню по оценке без соревнования с особого утверждения Экономического Сопещения Р.С.Ф.С.Р.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Секретарь ВЦИК А. Киселев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ОТМЕНЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ ОТ 23 МАЯ 1923 ГОДА О ЛЕСНЫХ ДОХОДАХ» от 14 апреля 1926 г.

Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

Постановление Совета Народных Комиссаров от 23 мая 1923 года о лесных доходах (Собр. Узак., 1923, N 49 ст. 486) отменить с 1 октября 1925 года.

Заместитель председателя СНК А. Смирнов
Управляющий делами СНК В. Смольянинов

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ
ЛЕСНОГО КОДЕКСА Р.С.Ф.С.Р.» от 26 апреля 1926 г.**

На основании ст. 2 Постановления 2 сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва о порядке изменения кодексов (Собр. Узак., 1923, N 54, ст. 530), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

Внести в Лесной кодекс Р.С.Ф.С.Р. нижеследующие изменения и дополнения:

I. Изложить статью 5 и примечание к ней следующим образом:

«5. В состав лесов местного значения выделяются:

а) лесные участки, принадлежавшие до национализации лесов сельскому трудовому населению (сельским обществам, товариществам крестьян и отдельным крестьянам) или находившиеся в его лесном (с целью эксплуатации древесины) или подсечном пользовании;

б) бывшие казенные, удельные, кабинетские, церковные, монастырские, частновладельческие и другие лесные участки, находящиеся среди земель трудового пользования и создающие неудобства для ведения сельского хозяйства;

в) прилегающие к землям трудового пользования окраинные участки бывших казенных, удельных, кабинетских, церковных, монастырских, частновладельческих и других лесов, в тех районах с лесистостью свыше тридцати пяти процентов, где не было лесов крестьянского владения, в случаях, когда древесина из этих участков отпускается исключительно на удовлетворение нужд смежных селений, и когда выделение их не влечет чересполосицы и вклиниваний и не нарушает общегосударственного значения лесного массива;

г) бывшие казенные, удельные, кабинетские, церковные, монастырские, частновладельческие и другие лесные участки в лесах севера в местностях с лесистостью более пятидесяти процентов, где не было лесов крестьянского владения, из расчета не более двух десятин на душу.

Примечание 1. Указанные в п. «а» настоящей статьи лесные участки, если выделение их будет признано нецелесообразным постановлениями губернских исполнительных комитетов, заменяются, с разрешения соответствующего народного комиссариата земледелия, равноценными лесными площадями из состава лесов общегосударственного значения с тем, чтобы таковая замена не создавала чересполосицы или значительной отдаленности от селений.

Примечание 2. Поименованные в п. п. «а», «б», «в» и «г» настоящей статьи лесные участки, имеющие защитное значение для данной местности, выделяются в состав лесов местного значения на основании особых, вырабатываемых соответствующим народным комиссариатом земледелия, правил, устанавливающих порядок пользования в этих лесах применительно к их защитному характеру. В том случае, если эти лесные участки имеют общегосударственное значение, выделение их в состав лесов местного значения производится не иначе,

как на основании особых в каждом отдельном случае постановлений Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р.

Примечание 3. Погубернский план отвода лесов местного значения, в случаях, предусмотренных п. «в» настоящей статьи, утверждается соответствующим народным комиссариатом земледелия».

II. Изложить статью 6 следующим образом:

«6. Порядок признания лесных площадей подлежащими передаче в леса местного значения устанавливается на основании особой инструкции соответствующего народного комиссариата земледелия, обеспечивающей участие в этой работе местных исполнительных комитетов».

III. Изложить статью 7 следующим образом:

«7. Леса местного значения, по признании их таковыми в установленном порядке, передаются губернскими земельными органами в бессрочное и бесплатное пользование земельным обществам, сельско-хозяйственным коммунам и артелям, всякого рода другим объединениям трудовых землепользователей, а также отдельным землепользователям на основании особых правил и условий, вырабатываемых соответствующим народным комиссариатом земледелия».

IV. Дополнить статью 7 примечанием следующего содержания:

«Примечание. Древесина, вырубаемая из лесов местного значения, согласно плана хозяйства или существующих правил, поступает в полное распоряжение как лесопользователей, так и проживающего среди них трудового безземельного населения, а также расходуется на местные общественные надобности».

V. Изложить статью 10 следующим образом:

«10. Неправильное ведение лесного хозяйства в отведенных лесопользователям лесных участках карается, согласно уголовного закона. В тех случаях, когда от неправильного ведения лесного хозяйства в отведенных землепользователям лесных участках последует образование пустырей, безнадежных к естественному лесовозобновлению, на лесопользователей возлагается обязанность искусственного возобновления этих площадей.

При систематическом, установленном судебным приговором, нарушении правил лесного хозяйства со стороны лесопользователей в отведенных им лесных участках, соответствующему народному комиссариату земледелия предоставляется право отобрания от лесопользователя предоставленных ему лесов местного значения».

VI. Дополнить статью 21 примечанием следующего содержания:

«Примечание. Стоимость лесных материалов на корню, отпускаемых трудовому населению в порядке ст. 24 настоящего Кодекса, определяется особыми ценами, устанавливаемыми губернскими земельными управлениями, по соглашению с соответствующими финансовыми отделами, и утверждаемыми губернскими исполнительными комитетами. Указанные цены должны быть ниже тех цен, по которым трудовое население получало древесину в довоенное время из бывших казенных, удельных, кабинетских или войсковых лесных дач, при чем каждый рубль особой цены приравнивается одному довоенному рублю».

«23. Древесина, предназначенная к отпуску из лесов общегосударственного значения, продается губернскими лесными органами по соревнованию, исходя из оценочной стоимости леса, государственным учреждениям и предприятиям, состоящим на государственном и местном бюджете, так и выделенным на хозяйственный расчет, а равно объединенной в кооперативные общереспубликанские центры кооперации лесной и по переработке дерева.

VIII. Изложить статью 24 и примечание к ней следующим образом:

а) по особым ценам, предусмотренным примечанием к ст. 21 настоящего Кодекса, сельскому трудовому населению (трудовым землепользователям, кустарям и их объединениям), а равно рабочим и служащим государственных учреждений и предприятий (как непосредственные, так и через соответствующие коллективы);

в) бесплатно – трудовому населению, пострадавшему от стихийных бедствий (пожары, наводнения и пр.), переселенцам в районах, назначенных для колонизации на общественные надобности (школы, больницы и проч.) и на нужды лесного хозяйства (постройки и ремонт хозяйственных строений в лесничествах, дорог и проч.).

Примечание 2. Независимо от отпуска древесины в порядке настоящей статьи, сельскому трудовому населению (трудовым землепользователям, кустарям и др.) производится продажа древесины сверх норм по упрощенным соревнованиям мелкими делянками и отдельными деревьями.

232

ветствующим губернским земельным управлением с утверждения губернского исполнительного комитета, а между отдельными селениями, входящими в район соответствующего лесничества, – особыми лесными комиссиями, образуемыми при одном из волостных исполнительных комитетов района лесничества, в составе, устанавливаемом соответствующим народным комиссариатом земледелия. Распределение льготного фонда между отдельными гражданами производится комитетами сельских крестьянских обществ взаимопомощи».

IX. Изложить статью 25 следующим образом:

«25. Рабочим жилищно-строительным кооперативным товариществам, государственным предприятиям, предпринимаям строительство рабочих жилищ по планам, утвержденным Высшим Советом Народного Хозяйства или органами местного хозяйства по принадлежности, а также губернским исполнительным комитетами для рабочего жилищного строительства, древесина из лесов общегосударственного значения отпускается губернскими лесными органами по оценочной стоимости».

X. Изложить первую часть статьи 26 следующим образом:

«26. Потребители древесины, получившие таковую в порядке ст. 24 и 25 и примечания к ст. 23 настоящего Кодекса, обязываются употреблять ее по прямому назначению, без права переуступки лесосек».

XI. Дополнить статью 32 двумя примечаниями следующего содержания:

«Примечание 1. При отпуске древесины трудовому населению в порядке пунктов «а» и «б» ст. 24 настоящего Кодекса, а также примечаний 1 и 2 в той же статье, допускается предоставление таковой древесины в распоряжение лесопотребителей до полной оплаты – на условиях, вырабатываемых соответствующим народным комиссариатом земледелия, по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов Р.С.Ф.С.Р.

Примечание 2. При отпуске древесины в порядке ст. 25 настоящего Кодекса пятьдесят процентов оценочной стоимости таковой подлежат уплате в течение одного года со дня выдачи лесорубочных билетов, а остальные пятьдесят процентов поступают в фонд рабочего жилищного строительства с рассрочкой платежа в течение пятнадцати лет».

XII. Изложить статью 35 следующим образом:

«35. Платность или бесплатность побочных пользований устанавливается губернскими земельными органами и утверждается губернскими исполнительными комитетами, при чем в случае платности устанавливаемая плата должна быть ниже тех цен, по которым трудовое население оплачивало побочные пользования в довоенное время в бывших казенных, удельных, кабинетских или войсковых лесных дачах».

XIII. Изложить статью 52 следующим образом:

«52. Хозяйство в городских лесах ведется парковое или эксплуатационное, по особым правилам и инструкциям, издаваемым Народным Комиссариатом Внутренних Дел по соглашению с соответствующим народным комиссариатом земледелия».

XIV. Изложить статью 58 следующим образом:

«58. Соответствующему народному комиссариату земледелия предоставляется право государственным объединениям и предприятиям, а также кооперативным организациям, основной задачей коих является механическая или химическая обработка древесины, отводить в лесах с неполным сбытом древесины, по особым договорным соглашениям, лесосеки вперед в размере до десяти годовых смет, с условием разработки их в очередности, предусмотренной планом хозяйства».

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель председателя СНК А. Лежава
И.о. Секретаря ВЦИК Я. Полуян

**ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ
ОБ ИЗДАНИИ МЕСТНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ КОМИТЕТАМИ
И ГОРОДСКИМИ СОВЕТАМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ
И О НАЛОЖЕНИИ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ ВЗЫСКАНИЙ
В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ» от 28 июня 1926 г.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. Утвердить прилагаемое Положение об издании местными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке и ввести его в действие с 1 августа 1926 года.

2. Предложить краевым, областным, губернским, окружным и уездным исполнительным комитетам в месячный срок опубликовать списки обязательных постановлений, отменяемых или изменяемых в соответствии с настоящим Положением.

3. Предложить Совету Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. в месячный срок издать списки узаконений, утративших силу с введением в действие настоящего Положения.

4. Предложить центральным исполнительным комитетам автономных советских социалистических республик в месячный срок опубликовать списки постановлений, отменяемых или изменяемых в соответствии с настоящим Положением.

5. Предложить Народным Комиссариатам Внутренних Дел и Юстиции, по соглашению с заинтересованными ведомствами, в месячный срок издать инструкцию по применению настоящего Положения.

6. Поручить всем ведомствам в месячный срок издать список ведомственных актов, утративших силу с введением в действие настоящего Положения.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель председателя СНК А. Смирнов
Секретарь ВЦИК А. Киселев

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИЗДАНИИ МЕСТНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ КОМИТЕТАМИ И ГОРОДСКИМИ СОВЕТАМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И О НАЛОЖЕНИИ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ ВЗЫСКАНИЙ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ

Раздел I. Об издании обязательных постановлений

1. Краевые, областные, губернские, окружные и уездные исполнительные комитеты и их президиумы, а также городские советы и их президиумы имеют право издавать, в пределах соответствующей территории, обязательные постановления на основаниях и в порядке, определяемом настоящим Положением.

Примечание. Городские советы городов, имеющих население, не превышающее пяти тысяч человек, в отношении издания обязательных постановлений и наложения за их нарушение административных взысканий, приравниваются к волостным и районным исполнительным комитетам, права которых определены декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 6 апреля 1925 года (Собр. Узак., 1925, N 24, ст. 170).

2. Отделы исполнительных комитетов и другие местные учреждения, кроме поименованных в ст. 1, права издания обязательных постановлений не имеют и должны, в случае необходимости, входить в соответствующие исполнительные комитеты или городские советы с ходатайством об издании последними обязательных постановлений.

3. Исполнительные комитеты и городские советы не имеют права поручать подведомственным им учреждениям издавать обязательные постановления, а равно передавать нижестоящим исполнительным комитетам свои полномочия в отношении издания обязательных постановлений.

4. Инструкции по применению обязательных постановлений издаются тем же органом, которым издано соответствующее обязательное постановление.

5. Обязательные постановления не должны противоречить действующим на территории Р.С.Ф.С.Р. законам, а равно постановлениям, инструкциям и другим актам народных комиссариатов и вышестоящих исполнительных комитетов, или повторять содержание означенных актов.

6. Путем издания обязательных постановлений могут регулироваться только вопросы, предусмотренные ст. 7 и 8 настоящего Положения, а также вопросы, по которым право издания обязательных постановлений предоставлено соответствующим исполнительным комитетам, их президиумам, городским советам и их президиумам особыми узаконениями.

7. Краевые, областные, губернские и окружные исполнительные комитеты, их президиумы и городские советы соответствующих городов и их президиумы вправе издавать обязательные постановления по нижеследующим вопросам:

- а) охраны революционного порядка и безопасности, а также государственного и общественного имущества;
- б) проведения противопожарных мер;

- в) борьбы со стихийными бедствиями и оплаты труда населения, привлекаемого к трудовой и гужевой повинности;
- г) охраны здоровья населения и борьбы с заразными и социальными болезнями;
- д) борьбы с эпизоотиями и вредителями;
- е) порядка открытия и деятельности театров, кино, клубов, заведений для игр и т.п.;
- ж) порядка записи актов гражданского состояния;
- з) порядка деятельности предприятий общественного пользования (трамвай, автобусы, столовые, рестораны, трактиры, чайные, гостиницы, ночлежные дома, бани, купальни, парикмахерские и т.п.);
- и) санитарного содержания жилищ, домовых прачечных, дворов, улиц и других мест общественного пользования, освещения лестниц и номерных знаков на фасаде домов, а также принятия мер по осушке подвальных помещений;
- к) ремонта, восстановления и сноса строений или отдельных частей таковых, грозящих обвалом, а также очистки крыш от снега;
- л) ремонта и содержания в исправности труб, мостовых, водопроводных сетей и водосточных труб, а также санитарной охраны естественных и искусственных водоемов;
- м) охраны лесов и насаждения, лугов, посевов и зеленей от хищений и истребления;
- н) порядка деятельности торгово-промышленных и промышленных предприятий в соответствии с требованиями общественной безопасности;
- о) времени и порядка производства торговли, установления распорядка на ярмарках, рынках, базарах и других местах, отведенных для торговли;
- п) расквартирования проходящих войск.

8. Уездные исполнительные комитеты, их президиумы, городские советы уездных городов и иных городов, население которых превышает пять тысяч человек, и их президиумы вправе издавать обязательные постановления по нижеследующим вопросам:

- а) охраны революционного порядка и безопасности, а также государственного и общественного имущества;
- б) проведения противопожарных мер;
- в) борьбы со стихийными бедствиями;
- г) борьбы с эпидемическими заболеваниями;
- д) борьбы с эпизоотиями и вредителями;
- е) санитарного содержания мест общественного пользования (столовые, рестораны, трактиры, чайные, гостиницы, ночлежные дома, бани, купальни, парикмахерские и т.п.), а в городских поселениях – также жилищ, дворов и улиц;
- ж) ремонта, восстановления и сноса строений или отдельных частей таковых, грозящих обвалом, а также очистки крыш от снега;
- з) ремонта и содержания в исправности в городских поселениях тротуаров, водопроводных сетей и водосточных труб, а также санитарной охраны водоемов в городских и сельских местностях;

и) охраны лесов и насаждения, лугов, посевов и зеленей от хищений, истребления, потравы и порчи;

к) времени и порядка производства торговли, установления распорядка на ярмарках, рынках, базарах и других местах, отведенных для торговли;

л) расквартирования проходящих войск.

9. Обязательные постановления могут быть изданы на срок не более одного года со дня введения в действие. По истечении срока его действия обязательное постановление теряет силу, если не будет подтверждено и вновь опубликовано органом, его издавшим.

10. Обязательные постановления должны быть подписаны председателем исполнительного комитета или городского совета, или их заместителями, скреплены секретарем и опубликованы во всеобщее сведение.

11. В каждом обязательном постановлении должна быть предусмотрена территория, на которую распространяется действие данного обязательного постановления, при чем последнее может распространяться как на всю территорию соответствующей административно-территориальной единицы, так и на определенную часть ее, с точным обозначением таковой.

12. В обязательном постановлении должен быть указан срок вступления его в силу. Срок этот не может быть менее двух недель со дня опубликования обязательного постановления в каждой местности, на которую распространяется его действие, за исключением случаев особой срочности, как-то: расквартирование проходящих войск, борьба со стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями.

13. В каждом обязательном постановлении должна быть предусмотрена за нарушение его ответственность в административном порядке или в судебном порядке, когда таковая установлена Уголовным кодексом Р.С.Ф.С.Р.

14. Действие обязательных постановлений распространяется как на частных лиц, так и на государственные учреждения и предприятия и общественные организации, при чем соответствующие должностные лица несут в административном порядке такую же ответственность, как и частные лица.

15. Обязательные постановления, издаваемые окружными и уездными исполнительными комитетами, их президиумами, городскими советами и их президиумами, должны быть в двухдневный срок со дня их подписания препровождены в вышестоящий исполнительный комитет; обязательные постановления, издаваемые краевыми, областными и губернскими исполнительными комитетами и их президиумами, должны быть в тот же срок препровождены в Народный Комиссариат Внутренних Дел Р.С.Ф.С.Р. или в народный комиссариат внутренних дел соответствующей автономной республики.

Раздел II. О взысканиях, налагаемых в административном порядке

16. За нарушение обязательных постановлений в административном порядке налагается одно из следующих взысканий:

а) предупреждение;

б) штраф;

в) принудительные работы.

17. Постановления о предупреждении нарушителя выносятся в случае признания нецелесообразности применения штрафа или принудительных работ, в виду незначительности нарушения, недостаточной осведомленности нарушителя и т.п.

18. Предельный размер взысканий, предусматриваемых обязательными постановлениями краевых, областных, губернских и окружных исполнительных комитетов, а равно соответствующих им городских советов, устанавливается:

а) для городов – не свыше ста рублей штрафа или одного месяца принудительных работ;

б) для сельских поселений – не свыше десяти рублей штрафа или двух недель принудительных работ.

19. Предельный размер взысканий, предусматриваемых обязательными постановлениями уездных исполнительных комитетов, а равно городских советов уездных городов и иных городов, население которых превышает пять тысяч человек, устанавливается:

а) для городов – не свыше пятидесяти рублей штрафа или двух недель принудительных работ;

б) для сельских поселений – не свыше пяти рублей штрафа или одной недели принудительных работ.

20. В случае неуплаты штрафа, соответствующим исполнительным комитетам и городским советам предоставляется право заменять таковой принудительными работами, предельные сроки которых не должны превышать сроков, предусмотренных в ст. 18 и 19 настоящего Постановления.

Замена штрафа принудительными работами должна быть предусмотрена в самом обязательном постановлении. Самая замена производится распоряжением органа, налагающего взыскание.

21. Право наложения административных взысканий за нарушения обязательных постановлений предоставляется:

а) за нарушения, совершенные в пределах губернского (областного) города, – начальнику губернского (областного) административного отдела или его заместителю;

б) за нарушения, совершенные в пределах округа и уезда, – начальникам окружного и уездного административного отдела или их заместителям;

в) за нарушения, совершенные в пределах прочих городов, имеющих более пяти тысяч человек населения, – президиуму городского совета.

Примечание. За нарушения, совершенные в пределах главного города края (районированной области), взыскания налагаются начальником соответствующего окружного административного отдела или его заместителем.

22. В городах Москве и Ленинграде отдельными обязательными постановлениями губернских исполнительных комитетов и городских советов право наложения административных взысканий в размере до десяти рублей штрафа может быть предоставлено начальникам отделений милиции.

23. За нарушение обязательных постановлений, устанавливающих в городах порядок в общественных местах и правила уличного движения, краевым, об-

ластным, губернским, окружным исполнительным комитетам, городским советам соответствующих городов и их президиумам предоставляется право поручать взимание штрафа на месте совершения сотрудником милиции, непосредственно наблюдающим за выполнением обязательных постановлений.

24. В предусмотренных ст. 23 обязательных постановлениях должен быть указан точный состав нарушения и размер штрафа, при чем в краевых, областных, губернских и окружных городах продельный размер штрафа устанавливается не свыше одного рубля, а в остальных городах – не свыше пятидесяти копеек.

25. При отказе нарушителя от уплаты штрафа на месте (ст. 23), штраф налагается в общем порядке с тем, что размер его может быть увеличен не больше, чем в три раза, если возможность такого увеличения предусмотрена обязательным постановлением.

Примечание. В городах Москве, Ленинграде и Ростове-на-Дону при отказе от уплаты штрафа на месте совершения нарушения штраф с увеличением размера его не более, чем в три раза, налагается начальником отделения милиции.

26. О нарушении обязательного постановления составляется протокол милицией, а в подлежащих случаях – тем органом, которому право составления протокола предоставлено в силу специальных узаконений. В сельских местностях протокол может быть составлен также членом сельского совета.

Примечание. Протокол не составляется в случаях, указанных в ст. 23 и 24.

27. Протокол подписывается его составителем, лицом, совершившим нарушение, и свидетелями, если таковые имеются. Лицо, привлекаемое за нарушение обязательного постановления, может отказаться от подписания протокола и изложить в протоколе мотивы своего отказа, при чем отказ этот не останавливает дальнейшего направления протокола.

28. Протокол о нарушении обязательного постановления препровождается в соответствующий административный отдел для разрешения вопроса о наложении взыскания в административном порядке или для направления на рассмотрение в судебном порядке, когда за нарушение данного обязательного постановления предусмотрена ответственность в судебном порядке (ст. 13) или когда нарушение обязательного постановления сопровождалось совершением деяния, за которое установлена ответственность по Уголовному кодексу Р.С.Ф.С.Р.

29. Постановление о наложении взыскания в административном порядке может быть вынесено не позднее месячного срока со дня совершения соответствующего нарушения; по истечении указанного срока дело подлежит прекращению.

30. Если дело о нарушении обязательного постановления было принято к своему рассмотрению судом, то нарушитель не может быть подвергнут взысканию в административном порядке, за исключением случаев, когда означенное дело будет направлено судом на рассмотрение в административном порядке.

31. Постановление о наложении взыскания должно быть изложено в письменной форме и вручено лицу, на которое оно наложено.

32. Постановление о наложении на нарушителя административного взыскания приводится в исполнение милицией.

Примечание. В случае нарушения военнослужащим, состоящим в рядах Рабоче-Крестьянской Красной армии, обязательного постановления, протокол об этом направляется подлежащему войсковому начальнику, который принимает необходимые меры дисциплинарного воздействия, по правилам Дисциплинарного Устава Рабоче-Крестьянской Красной армии, уведомляя о наложении взыскания орган, сообщивший о нарушении обязательного постановления.

33. При наложении административного взыскания в виде штрафа, сумма такового должна быть внесена в кассу финансового отдела или в волостной или районный исполнительный комитет, или в сельский совет, по месту нарушения или по месту жительства нарушителя, не позднее двух недель со дня вручения постановления о наложении взыскания.

34. К приведению в исполнение постановления о наложении взыскания должно быть приступлено не позже двухмесячного срока со дня вынесения постановления о наложении взыскания. В случаях, когда к приведению в исполнение постановления о наложении взысканий к моменту истечения указанного срока не будет приступлено, таковое постановление считается утратившим силу.

35. Принудительное взыскание штрафов осуществляется путем обращения взыскания на имущество нарушителя, с применением установленных законом правил об имуществах, на которые не может быть обращено взыскание по государственным налогам.

36. Выбор порядка принудительного взыскания штрафа, в зависимости от имущественного положения нарушителя, принадлежит тому органу или лицу, которым наложено данное взыскание (ст. 21).

37. Лица, на которых наложено взыскание в виде принудительных работ, подлежат направлению для отбывания таковых в распоряжение бюро принудительных работ или отделения принудительных работ, где таковые имеются, а где таковых не имеется, – в распоряжение соответствующих исполнительных комитетов или городских советов.

Примечание. Взыскание в виде принудительных работ не может быть применено к лицам, признанным нетрудоспособными.

38. На лиц, поступивших для отбывания принудительных работ в распоряжение бюро или отделения принудительных работ, распространяются все правила главы IV Исправительно-Трудового Кодекса Р.С.Ф.С.Р. ("О бюро принудительных работ без содержания под стражей"), за исключением ст. 37, 38 и 39 означенного Кодекса.

39. Принудительные работы, как общее правило, выполняются по месту жительства лиц, их пополняющих; в исключительных случаях эти работы могут выполняться и в других местах, но не далее, чем на расстоянии десяти верст от места жительства.

Примечание. Отбывание принудительных работ крестьянами-земледельцами не может быть назначаемо на время важнейших полевых работ.

40. Подвергшийся взысканию в административном порядке может просить наложивший взыскание орган о пересмотре вынесенного в отношении его постановления о наложении взыскания, а также обжаловать это постановление в порядке ст. 41-44 настоящего Положения.

41. Жалобы подаются:

а) на взыскания, наложенные президиумом городского совета (п. "в" ст. 21), в президиум уездного или окружного исполнительного комитета;

б) на взыскания, наложенные начальником уездного или окружного административного отдела, – в президиум уездного или окружного исполнительного комитета;

в) на взыскания, наложенные начальником губернского (областного) административного отдела – в президиум губернского (областного) исполнительного комитета.

42. Жалоба на наложение в административном порядке взыскания может быть подана как непосредственно в органы, предусмотренные ст. 41, так и через органы, наложившие взыскание.

43. Жалоба, поданная в трехдневный срок после вручения постановления о наложении взыскания (ст. 31), приостанавливает приведение взыскания в исполнение.

44. При отклонении жалобы органами, указанными в ст. 41, жалоба может быть подана в президиум вышестоящего исполнительного комитета или Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по принадлежности, без приостановки приведения в исполнение постановления о наложении взыскания.

45. Неправильное наложение взыскания влечет за собой его отмену и привлечение в подлежащих случаях наложившего взыскание к ответственности по ст. 105 и 106 Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р.

ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЬИ 99 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА» от 9 августа 1926 г.

На основании ст. 2 Постановления 2 сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва о порядке изменения кодексов (Собр. Узак., 1923, N 54, ст. 530), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют изложить ст. 99 Уголовного Кодекса следующим образом:

«99. Нарушение постановлений, изданных в интересах охраны лесов от хищения и истребления, если стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает тридцати рублей по таксам, ежегодно устанавливаемым губернскими и окружными исполнительными комитетами на основании продажных цен лесничеств, влечет за собой штраф в размере не

свыше тройной стоимости незаконно добытого или причиненного ущерба по тем же таксам, налагаемый в административном порядке районными или волостными исполнительными комитетами, но не менее одного рубля, с отображением незаконно добытого леса.

Нарушение постановлений, изданных в интересах охраны лесов от хищения и истребления, если стоимость незаконно добытого или причиненного ущерба превышает тридцать рублей по тем же таксам, или хищение совершено повторно – лишение свободы на срок до шести месяцев или штраф в размере не свыше тройной стоимости незаконно добытого, с обязательным отображением незаконно добытого».

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель председателя СНК А. Лежава
И.о. секретаря ВЦИК Я. Полуян

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ
УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РСФСР» от 22 ноября 1926 г.
(извлечение)**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Ввести в действие Уголовный Кодекс Р.С.Ф.С.Р. в редакции, принятой 2 сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва, за исключением статей о контрреволюционных преступлениях и особо-опасных для Союза С.С.Р. преступлениях против порядка управления, с 1 января 1927 года.

2. Включить в Кодекс, впредь до принятия Центральным Исполнительным Комитетом Союза С.С.Р. Положения о государственных преступлениях, статьи 57-73, 75, 76, 77, 78, 83-85, 89, 2 ч. 97, 2 ч. 98, 119, 136 и 138 Уголовного Кодекса 1922 года с необходимыми редакционными согласованиями.

3. Установить следующий порядок применения Кодекса по делам, возникшим до введения его в действие:

а) находящиеся в стадии предварительного следствия или дознания дела о тех действиях, которые согласно новому Кодексу не признаются преступными, прекращаются в порядке ст. ст. 203 и 222 Уголовного Процессуального Кодекса;

б) дела о таких же действиях, поступившие в суд, прекращаются последним в распорядительном заседании;

в) дела о таких же действиях, рассмотренные судом первой инстанции, прекращаются кассационной инстанцией в распорядительном заседании;

г) дела о таких же действиях, по которым приговор вступил в законную силу, пересматриваются распорядительными заседаниями судов, применительно к порядку, установленному ст. 461 Уголовно-Процессуального Кодекса, како-

вые выносят определения об освобождении осужденных от дальнейшего применения к ним определенной приговором меры социальной защиты;

д) по делам, по которым осужденному определена мера социальной защиты, превышающая установленный за данное преступление новым Кодексом наивысший предел, или мера социальной защиты более тяжкая, чем та, которую влечет за собой по новому Кодексу данное преступление, соответственное снижение определенного приговором срока меры социальной защиты до наивысшего предела, устанавливаемого новым Кодексом за данное преступление, или замена меры социальной защиты менее тяжелой производятся кассационной инстанцией, если приговор не вступил в законную силу, и распорядительным заседанием суда, применительно к порядку, установленному ст. 461 Уголовно-Процессуального Кодекса, – в остальных случаях.

4. Применение Кодекса в порядке предыдущей статьи к делам, обвиняемые или осужденные по коим содержатся под стражей, провести в течение двухнедельного срока со дня получения на месте официального текста Кодекса.

Председатель ВЦИК М. Калинин

Секретарь ВЦИК А. Киселев

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС Р.С.Ф.С.Р. РЕДАКЦИИ 1926 ГОДА (извлечение)

85. Нарушение постановлений, изданных в интересах охраны лесов от хищения и истребления, если стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает тридцати рублей по таксам, ежегодно устанавливаемым губернскими и окружными исполнительными комитетами на основании продажных цен лесничеств, –

штраф в размере не свыше тройной стоимости незаконно добытого или причиненного ущерба по тем же таксам, налагаемый в административном порядке районными или волостными исполнительными комитетами, но не менее одного рубля, с отображением незаконно добытого леса или без такового.

Нарушение постановлений, изданных в интересах охраны лесов от хищения и истребления, если стоимость незаконно добытого или причиненного ущерба превышает тридцать рублей по тем же таксам, или хищение совершено повторно, –

принудительные работы на срок до шести месяцев или штраф в размере не свыше тройной стоимости незаконно добытого, с обязательным отображением незаконно добытого.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ВИДОВ ИМУЩЕСТВА, НА КОТОРОЕ
НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ОБРАЩЕНО ВЗЫСКАНИЕ НЕДОИМОК
ПО НАЛОГАМ, ПОШЛИНАМ И СБОРАМ» от 10 марта 1927 г.
ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ИМУЩЕСТВА, НА КОТОРОЕ НЕ МОЖЕТ БЫТЬ
ОБРАЩЕНО ВЗЫСКАНИЕ НЕДОИМОК ПО НАЛОГАМ,
ПОШЛИНАМ И СБОРАМ
(извлечение)**

12. Составляющие неотъемлемую принадлежность сельского хозяйства жилые и хозяйственные постройки, а также лес, предназначенный для построек и полученный от государственных органов бесплатно или на льготных условиях.

Заместитель председателя СНК А. Смирнов

Управляющий делами СНК В. Смольянинов

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ
О ПОРЯДКЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ К ТРУДОВОЙ
И ТРАНСПОРТНОЙ ПОВИННОСТИ» от 18 июля 1927 г.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. Утвердить Положение о порядке привлечения населения к трудовой и транспортной повинности.

2. Изменения настоящего Положения, вызываемые местными особенностями автономных республик и автономных областей, разрабатываются центральными исполнительными комитетами автономных республик и областными исполнительными комитетами автономных областей и представляются на утверждение Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Предложить Народному Комиссариату Юстиции в месячный срок разработать и представить на утверждение Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. перечень узаконений, утративших силу с изданием настоящего Постановления.

**ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ К ТРУДОВОЙ
И ТРАНСПОРТНОЙ ПОВИННОСТИ
(извлечение)**

4. Неявка лиц, привлекаемых в порядке трудовой и транспортной повинности, к назначенному месту и времени или отказ от выполнения указанной повинности влечет ответственность по ст. 61 Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р.

5. Привлечение населения к трудовой и транспортной повинности может производиться, как правило, лишь для локализации и ликвидации разразившихся стихийных бедствий. Привлечение населения в порядке трудовой и транспортной повинности для предупреждения стихийных бедствий допускается в исключительных случаях, когда выполнение этих работ не может быть проведено вольнонаемной рабочей и транспортной силой, и лишь при условии, если невыполнение их в срочном порядке грозит катастрофическими последствиями.

15. Право привлечения населения к трудовой и транспортной повинности для борьбы с лесными пожарами в лесных дачах, отстоящих далее десяти верст от местонахождения районного, волостного, уездного, окружного, губернского, областного или краевого исполнительного комитета или центрального исполнительного комитета автономной республики, предоставляется сельским и соответствующим им советам, при условии немедленного, под страхом ответственности, в день объявления повинности, уведомления о том районного или волостного исполнительного комитета. Последний, независимо от того, одобряет он или отменяет постановление сельского совета, должен немедленно же сообщить о факте объявления трудовой повинности сельским советом вышестоящему исполнительному комитету.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЦИК И СНК РСФСР «ПО ДОКЛАДУ НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РКК СССР И РСФСР О ПЕРЕСМОТРЕ ПРАВ
И ОБЯЗАННОСТЕЙ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ
СОВЕТСКОГО УПРАВЛЕНИЯ» от 23 июля 1927 г.
(извлечение)**

Б. По лесному хозяйству

65. Передать в ведение областных и губернских земельных отделов ныне непосредственно подчиненные Управлению лесами Народного Комиссариата Земледелия существующие и работающие в них лесоустроительные партии по устройству лесов государственного фонда.

Примечание. Обязать Народный Комиссариат Земледелия выработать форму наблюдения и контроля за выполнением и проведением мероприятий, связанных с устанавливаемой формой организации лесоустройства в лесах государственного фонда.

Сохранить за Народным Комиссариатом Земледелия:

а) рассмотрение и утверждение операционных планов по лесоустройству лесов государственного фонда (определение места работ, их объем, разряд устройства и сметные предположения);

б) рассмотрение и утверждение лесоустроительных отчетов;

в) переброску лесоустроительных партий из одной области или губернии в другую, в случае, если это будет вызвано необходимостью в связи с выполнением операционных планов или размеров лесоустроительных работ;

г) назначение начальников районов.

66. Передать областным и губернским земельным отделам снабжение лесоустроительных партий инструментами (геодезическими и таксационными), таборным имуществом и чертежными принадлежностями.

67. Отменить представление в центр пятилетних подробных смет отпусков леса по лесничествам и лесным дачам, заменив краткой ежегодной сводкой намеченного отпуска по губернии, округу, краю или области, с разбивкой по важнейшим показателям этих сводных данных по лесничествам в губерниях и округах в районах с полным сбытом.

68. Отменить дальнейшее представление в центр проектов изменений границ лесничества, разрешая их, в случае необходимости, постановлением губернского исполнительного комитета и окружного исполнительного комитета, приурочивая изменения границ лесничеств к результатам лесоустройства. О произведенных изменениях уведомлять Народный Комиссариат Земледелия.

69. Передать краевым, областным и губернским исполнительным комитетам право утверждать по представлению губернского (окружного) земельного отдела расчистку и обращение лесной площади в другой вид угодий для переселенческих целей, для целей землеустройства леса местного значения в связи с лесоустройством лесов местного значения, а также перевод в разряд защитных лесов и для торфяных разработок Народному Комиссариату Земледелия в развитие этого издать подробную инструкцию местным органам, предусмотрев реальные меры, обеспечивающие возможность осуществления Народным Комиссариатом Земледелия правильной лесной политики. Означенную инструкцию согласовать с Народным Комиссариатом Финансов РСФСР.

70. Передать в ведение краевых, губернских и окружных земельных управлений ныне подчиненные Управлению лесами Народного Комиссариата Земледелия существующие и работающие в них лесомелиоративные партии.

Сохранить за Народным Комиссариатом Земледелия:

а) рассмотрение и утверждение операционных планов и смет по лесомелиоративным работам;

б) переброску, в случае необходимости, лесомелиоративных партий из одного края, области или губернии в другую;

в) организацию мелиоративных работ по улучшению сплавных путей в случае, если эти работы охватывают несколько губерний, самые работы проводятся через местные, губернские и окружные земельные отделы 28 ноября 1927 г. (СУ, 1927, N 121, ст. 820).

71. Передать разрешение вопросов о размерах взимаемых очистительных залогов с лесозаготовителей в ведение губернских исполнительных комитетов и окружных исполнительных комитетов. Поручить Народному Комиссариату Земледелия разработать, совместно с Народным Комиссариатом Финансов РСФСР, соответствующую инструкцию.

72. Передать на рассмотрение и утверждение губернского (областного, краевого) земельного отдела и губернского (областного, краевого) финансового отдела сметы учебно-опытных лесничеств и лесных техникумов, расположенных на территории этих губерний (областей, краев). В случае разногласия сме-

ты поступают на окончательное утверждение соответствующих краевых исполнительных комитетов, областных исполнительных комитетов или губернских исполнительных комитетов.

В тех случаях, когда к учебно-опытному лесничеству или к лесному техникуму в нерайонированных местностях приписаны лесничества в нескольких губерниях, рассмотрение и утверждение смет производится губернским земельным отделом и губернским финансовым отделом и губернским исполнительным комитетом той губернии, на территории которой находится учебно-опытное лесничество или лесной техникум. В центр должны присылаться для сведения лишь общие сводки утвержденных на местах смет.

Сохранить за Народным Комиссариатом Земледелия, Народным Комиссариатом Финансов и Народным Комиссариатом Просвещения рассмотрение и утверждение сметы Ленинградского Лесного Института и учебно-опытных лесничеств, к нему приписанных.

73. Предложить Народному Комиссариату Земледелия пересмотреть инструкцию от 6 мая 1926 г. по отпуску леса в сторону предоставления больших прав местным организациям, в особенности при отпуске леса местному населению, а также в сторону уменьшения числа вопросов, подлежащих согласованию с Народным Комиссариатом Финансов.

74. Предложить Народному Комиссариату Финансов и Народному Комиссариату Земледелия:

а) отменить представление лесничествами в уездные финансовые органы сведений о разрешенной к отпуску по лесорубочному билету древесины, предложив губернскому финансовому отделу получать эти сведения от губернского лесного отдела,

б) отметить представление лесничествами сведений в уездные и окружные финансовые органы о заключенных договорах,

в) отменить представление лесничествами копий сведений по лесорубочным билетам.

75. Предоставить краевым и областным земельным отделам:

а) разрешение продажи без торгов леса, оставшегося после распределения хозяйственным способом.

Примечание. Распределение лесосечного фонда между государственными потребителями предоставить краевой, областной лесной торговой комиссии с окончательным разрешением протестов краевым (областным) исполнительным комитетом;

б) утверждение запродаж леса на торгах на сумму до двухсот тысяч рублей в одни руки по данному лесничеству, с утверждением запродаж на большие суммы краевыми исполнительными комитетами;

в) разрешение отсрочек и рассрочек по попенной плате каждому гослесопотребителю до двадцати тысяч рублей и на срок не дольше текущего операционного года, с утверждения краевых и областных исполнительных комитетов.

76. Предоставить окружным и губернским земельным отделам:

а) утверждение результатов соревнования на сумму до пятидесяти тысяч рублей в одни руки по данному лесничеству;

б) разрешение отсрочек, рассрочек и сложение штрафов и пеней каждому лесопокупателю на сумму до пяти тысяч рублей, но не дольше текущего операционного года, с утверждения губернских и окружных исполнительных комитетов;

в) право наложения штрафов в административном порядке по делам о порубках до ста рублей стоимости древесины.

Примечание. Отменить приглашение понятых из сел, приглашая таковых, только если они окажутся в лесу в момент составления акта на порубщика.

Считать достаточным свидетельством правильности составления протокола подпись его объездчиком и лесником.

77. Предоставить волостным исполнительным комитетам, а также сельским советам в районированных местностях:

а) утверждение принятых земельными обществами планов эксплуатации лесов местного значения, на основе имеющихся лесоустроительных отчетов, в случае отсутствия их – на основании разрешения ближайшего лесничего лесов государственного фонда, а также там, где имеются специальные лесоводы по лесам местного значения, по их разрешениям;

б) рассмотрение вопросов о нарушениях земельными обществами Лесного Кодекса и планов лесного хозяйства в лесах местного значения и принятие мер к их устранению;

в) взыскание всех штрафов по лесонарушениям в лесах местного значения как по постановлению районных исполнительных комитетов или волостных исполнительных комитетов, так и по исполнительным листам народных судов;

г) определение списков скота и его владельцев, которым разрешается выпас скота в лесах местного значения;

д) распределение выпасов скота по лесным участкам государственного фонда по соглашению с лесничим на площадях, отводимых лесным ведомством;

е) наблюдение за исполнением правил об отпуске леса из лесов местного значения, наблюдение за использованием лесов местного значения, за сохранностью их от расхищения и за ведением правильного лесного хозяйства, с правом найма, в случае неисполнения лесопользователями правил об охране леса, охраны за счет лесопользователей.

78. Предоставить лесничествам право в необходимых случаях удлинять для местного населения сроки выборки билетов, дачи отсрочки на заготовки древесины и очистки лесосек, а также расширить хозяйственные права лесничеств по выполнению утвержденного плана и, в частности, право установления размера и вида платы за работу по прочистке и прореживанию и право отпуска мертвого леса.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЬИ 85 УГОЛОВНОГО
КОДЕКСА Р.С.Ф.С.Р.» от 26 сентября 1927 г.**

На основании ст. 2 Постановления 2 сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва о порядке изменения кодексов (Собр. Узак., 1923, N 54, ст. 530), во изменение ст. 85 Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р., Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

Изложить статью 85 Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р. следующим образом:

"85. Нарушение постановлений, изданных в интересах охраны лесов от хищения и истребления, если стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба превышает сто рублей по таксам, устанавливаемым губернскими и окружными исполнительными комитетами, на основании продажных цен лесничества, – принудительные работы на срок до шести месяцев или штраф в размере не свыше тройной стоимости незаконно добытого или истребленного, с обязательным отобранием незаконно добытого.

Нарушение постановлений, изданных в интересах охраны лесов от хищения и истребления, если стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба превышает сто рублей по таксам, устанавливаемым губернскими и окружными исполнительными комитетами, на основании продажных цен лесничеств, и нарушение совершается систематически или в виде промысла, – лишение свободы на срок до одного года, с обязательным отобранием незаконно добытого".

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель председателя СНК А. Лежава
И.о. секретаря ВЦИК А. Досов

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ СССР
«О РАБОТЕ ЛЕСНОЙ КООПЕРАЦИИ» от 14 октября 1927 г.**

Совет Труда и Оборона постановляет:

1. В целях усиления плановой работы лесной кооперации признать необходимым, чтобы коммерческие взаимоотношения лесной кооперации и государственной промышленности, а равно кооперации других видов, потребляющих лесную продукцию, определялись генеральными договорами, заключаемыми между центрами лесной кооперации и соответствующими потребителями лесной продукции.

2. Во избежание параллелизма в области заготовки дров и лесных материалов признать необходимым, чтобы государственные учреждения и предприятия, ведущие лесозаготовительные операции в районах, где имеется сеть лесной кооперации, удовлетворяли свои потребности в древесине через лесную коопе-

рацию, в меру хозяйственной мощности последней, на основе договоров, обеспечивающих рентабельность операций для обеих сторон.

3. В соответствии со ст. 2 настоящего постановления признать необходимым в районах, где лесная кооперация имеет достаточно устойчивую организационно-хозяйственную базу, предоставлять ей преимущественное, по сравнению с другими лесозаготовителями, право на получение лесных площадей, как в порядке отвода годичной лесосеки, так и в порядке долгосрочной приписки.

Примечание. В тех случаях, когда в получении лесных площадей, находящихся в районе действия лесокооперативных организаций, заинтересованы государственные предприятия, которым древесина необходима в качестве сырья для их основного производства, преимущественное право лесной кооперации на лесные площади предоставляется лишь при условии, если между лесокооперативными организациями и указанными предприятиями состоятся предварительные соглашения на поставку лесной кооперацией указанным предприятиям потребного им сырья.

4. Разногласия, возникающие при заключении договоров и соглашений, предусмотренных ст. ст. 1, 2 и 3 настоящего постановления, а также при изменении этих договоров и соглашений, вызываемых изменениями конъюнктуры или соображениями государственной экономической политики, разрешаются Народным Комиссариатом Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР.

Примечание. В том случае, если обе спорящие стороны являются учреждениями или предприятиями данной союзной республики, право разрешения указанных разногласий принадлежит народному комиссариату торговли соответствующей союзной республики.

5. Предложить экономическим советам союзных республик принять меры к тому, чтобы для удовлетворения потребности в древесине местных государственных учреждений и предприятий местной промышленности привлекались при прочих равных условиях в первую очередь местные союзы лесной кооперации.

6. В целях достижения большей устойчивости работы лесной кооперации в области лесохимических промыслов признать необходимым в районах с кооперированным населением сосредоточить заготовку и сбыт лесохимических продуктов в системе лесной кооперации.

7. Предложить Народному Комиссариату Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР и экономическим советам союзных республик по принадлежности принять меры по регулированию заготовок и сбыта лесохимической продукции и по нормированию цен на нее, исходя из необходимости их снижения.

Заместитель Председателя СТО А. Цюрупа
Управляющий делами СНК Союза ССР и СТО Н. Горбунов

СИДОРИН П. «БЮРО ПО АВИАЛЕСУ»

Для обеспечения планового и бесперебойного снабжения авиапромышленности древесиной и накопления постоянного запаса ее необходимо было привести в известность все местонахождения авиалеса, определить примерно, его количество, выявить онкологию и биологию разных пород, годных для самолетостроения, и на основе всех собранных материалов выделить участки с готовым и подрастающим авиалесом. С этой целью в 1926 г. было организовано бюро по авиалесу, которое снарядило две партии из 12 ученых-лесоводов, обследовавших 99 лесничеств Нижегородской, Иваново-Вознесенской, Костромской, Пензенской, Тамбовской, Московской и Рязанской губерний. Еще одна партия из двух человек работала полтора месяца в Северо-Двинской губернии на обследовании ельников по реке Нюбе в Сольвычегодском лесничестве. Партии, производя таксационно-лесоводственные обследования в насаждениях лесничеств, на срубаемых моделях делали наружный технологический анализ, а для полного анализа механических и физических свойств древесины заготавливали кряжи, которые присылались в Москву в ЦАГИ. В этих участках определено примерно 54 тыс. шт. авиадерев.

В результате обработки материалов полевых обследований лесничеств первого года удалось, кроме примерного определения числа авиадерев, выявить лесничества, где имеются участки для авиахозяйства, а также типы леса, наиболее пригодные для выращивания авиадерев.

Весною 1927 г. бюро авиалеса организовало шесть партий, которые были отправлены в Чувашскую республику, Марийскую и Вотскую области и губернии: Вятскую, Ульяновскую, Самарскую и на Украину для работ по твердым лиственным породам. Обследование нынешнего года более детальное, чем в прошлом году.

В следующем году бюро предполагает закончить работу на Севере, обследовать Кавказ и Западную Сибирь.

Торгово-Промышленная газета 6-7 ноября 1927 г. № 255/56(1690/91)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИЗДАНИИ ВОЛОСТНЫМИ И РАЙОННЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ КОМИТЕТАМИ, ГОРОДСКИМИ СОВЕТАМИ ЗАШТАТНЫХ ГОРОДОВ И СЕЛЬСКИМИ СОВЕТАМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И О НАЛОЖЕНИИ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ ВЗЫСКАНИЙ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ» от 21 ноября 1927 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. Утвердить прилагаемое Положение об издании волостными и районными исполнительными комитетами, городскими советами заштатных городов и

сельскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке и ввести его в действие с 1 января 1928 года.

2. Предложить Народному Комиссариату Внутренних Дел Р.С.Ф.С.Р., по согласованию с заинтересованными ведомствами, издать инструкцию по его применению.

3. Отменить:

а) декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 6 апреля 1925 года о порядке издания волостными и районными исполнительными комитетами обязательных постановлений и о наложении ими административных взысканий (Собр. Узак., 1925, N 24, ст. 170);

б) декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 25 января 1926 года о дополнении Постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 6 апреля 1925 года о порядке издания волостными и районными исполнительными комитетами обязательных постановлений и о наложении ими административных взысканий (Собр. Узак., 1926, N 7, ст. 44);

в) декрет ВЦИК и СНК Р.С.Ф.С.Р. от 23 августа 1926 года о сроке наложения взысканий на нарушения обязательных постановлений волостных и районных исполнительных комитетов (Собр. Узак., 1926, N 55, ст. 429);

г) Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 8 ноября 1926 года об изменении и дополнении Постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 6 апреля 1925 года о порядке издания волостными и районными исполнительными комитетами обязательных постановлений и о наложении ими административных взысканий (Собр. Узак., 1926, N 79, ст. 596).

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель председателя СНК А. Лежава
И.о. секретаря ВЦИК Я. Полуян

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИЗДАНИИ ВОЛОСТНЫМИ И РАЙОННЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ КОМИТЕТАМИ, ГОРОДСКИМИ СОВЕТАМИ ЗАШТАТНЫХ ГОРОДОВ И СЕЛЬСКИМИ СОВЕТАМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И О НАЛОЖЕНИИ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ ВЗЫСКАНИЙ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ

І. Об издании обязательных постановлений

1. Волостные и районные исполнительные комитеты имеют право издавать, в пределах соответствующей территории, обязательные постановления на основаниях и в порядке, определяемом настоящим Положением.

Примечание 1. Городские советы заштатных городов, имеющих население, не превышающее пяти тысяч человек, в отношении издания обязательных постановлений и наложения за их нарушение административных взысканий приравниваются к районным исполнительным комитетам.

Примечание 2. Указанное в настоящей статье право может быть по постановлениям соответствующих губернских и окружных исполнительных комитетов предоставлено отдельным сельским советам экономически мощных и многонаселенных сел.

2. Обязательные постановления не должны противоречить действующим на территории Р.С.Ф.С.Р. законам, а равно постановлениям, инструкциям и другим актам народных комиссариатов или вышестоящих исполнительных комитетов или повторять содержание означенных актов.

3. Путем издания обязательных постановлений могут регулироваться только вопросы, предусмотренные ст. 4 Положения, а также вопросы, по которым право издания обязательных постановлений предоставлено соответствующим исполнительным комитетам особыми узаконениями.

4. Волостные и районные положительные комитеты вправе издавать обязательные постановления по нижеследующим вопросам:

- а) охраны революционного порядка и безопасности, в частности, – борьбы с хулиганством, а также охраны государственного и общественного имущества;
- б) принятия санитарных мер;
- в) организации и проведения мер общественной борьбы со стихийными бедствиями;
- г) принятия противопожарных мер;
- д) борьбы с эпидемиями, эпизоотиями и вредителями;
- е) потравы и порчи лугов, зеленей и посевов;
- ж) расквартирования проходящих войск.

Кроме того, районные исполнительные комитеты вправе издавать обязательные постановления по вопросам: времени и порядка производства торговли и по установлению распорядка на ярмарках, рынках, базарах и других местах, отведенных для торговли.

5. При необходимости издания обязательных постановлений по вопросам, не перечисленным в ст. 4, волостные или районные исполнительные комитеты входят в уездные или окружные исполнительные комитеты с ходатайством об издании последними, в пределах их ведения, соответствующих обязательных постановлений.

6. Обязательные постановления могут быть изданы на срок не более одного года со дня введения их в действие.

По истечении срока его действия обязательное постановление теряет силу, если не будет подтверждено и вновь объявлено органом, его издавшим.

7. Обязательные постановления по утверждению их волостными и районными исполнительными комитетами должны быть подписаны председателем волостного или районного исполнительного комитета или их заместителем, скреплены секретарем и объявлены во всеобщее сведение.

8. В каждом обязательном постановлении должна быть предусмотрена территория, на которую распространяется действие данного обязательного постановления, причем последнее может распространяться как на всю территорию соответствующей административно-территориальной единицы, так и на определенную часть ее, с точным обозначением таковой.

9. В обязательном постановлении должен быть указан срок вступления его в силу.

Срок этот не может быть менее двух недель со дня объявления обязательного постановления в каждой местности, на которую распространяется его действие, за исключением случаев особой срочности, как-то: расквартирование проходящих войск, борьба со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизоотиями.

10. В каждом обязательном постановлении должна быть предусмотрена за нарушение его ответственность в административном или в судебном порядке, когда таковая установлена Уголовным Кодексом.

11. Действие обязательных постановлений распространяется как на частных лиц, так и на государственные учреждения и предприятия и общественные организации, причем соответствующие должностные лица несут в административном порядке такую же ответственность, как и частные лица.

12. Обязательные постановления, издаваемые волостными и районными исполнительными комитетами, должны быть в двухдневный срок со дня их подписания препровождены в вышестоящий исполнительный комитет, прокурору и уездному или окружному административному отделу.

В случае, если прокурор признает поступившее к нему обязательное постановление незаконным, на него возлагается обязанность сообщить соответствующему волостному или районному исполнительному комитету свой протест не позднее чем в двухнедельный срок со дня получения постановления.

II. О взысканиях, налагаемых в административном порядке

13. В случае нарушения действующего обязательного постановления составляется протокол:

- а) сотрудникам милиции;
- б) членами сельского совета;
- в) сельскими исполнителями;

г) должностными лицами, которым это право предоставлено специальными узаконениями, как-то: должностными лицами санитарной, технической, торговой инспекций, пожарного надзора, инспекции труда, лесной стражи и т.п.

14. Лицу, привлекаемому к ответственности за нарушение обязательного постановления, предоставляется право изложить в протоколе свои объяснения.

Составленный протокол должен быть объявлен лицу, привлекаемому к ответственности, подписан им, свидетелями, если таковые имеются, и лицом, составляющим протокол.

15. Лицу, привлекаемому к ответственности, должно быть объявлено о праве его отказаться от подписания протокола и изложить в протоколе мотивы

своего отказа, причем этот отказ не приостанавливает дальнейшего направления протокола.

16. Протокол немедленно по его составлении направляется в волостной исполнительный комитет или районное административное отделение.

В случаях, предусмотренных ст. 23 Положения, протокол направляется в сельский совет.

17. По получении протокола о нарушении обязательного постановления выносится постановление или о прекращении дела, или о наложении взыскания в административном порядке, или о направлении дела на рассмотрение в судебном порядке, когда за нарушение обязательного постановления предусмотрена ответственность в судебном порядке (ст. 10) или когда нарушение обязательного постановления сопровождалось деянием, за которое установлена судебная ответственность по Уголовному Кодексу.

18. За нарушение обязательных постановлений в административном порядке налагается одно из следующих взысканий:

- а) предупреждение;
- б) штраф;
- в) принудительные работы.

19. Постановление о предупреждении (п. «а» ст. 18) выносится в случае признания нецелесообразности применения штрафов или принудительных работ ввиду незначительности нарушения, недостаточной осведомленности нарушителя и т.п.

20. Предельный размер взысканий, предусматриваемых обязательными постановлениями волостных и районных исполнительных комитетов, устанавливается:

- а) не свыше трех рублей штрафа и
- б) не свыше пяти дней принудительных работ.

21. Право наложения административных взысканий за нарушение обязательных постановлений предоставляется:

- а) волостным исполнительным комитетам;
- б) начальникам районных административных отделений с последующим утверждением районного исполнительного комитета.

22. За нарушения обязательных постановлений, изданных краевыми, областными, губернскими и окружными исполнительными комитетами, волостные и районные исполнительные комитеты имеют право налагать административные взыскания в пределах, установленных этими обязательными постановлениями, но не свыше десяти рублей штрафа или двух недель принудительных работ.

За нарушение обязательных постановлений, изданных уездными исполнительными комитетами, волостные исполнительные комитеты имеют право налагать административные взыскания в пределах, установленных этими обязательными постановлениями, но не свыше пяти рублей штрафа или одной недели принудительных работ.

23. Волостным и районным исполнительным комитетам предоставляется право передавать отдельным сельским советам наложение административных взысканий за нарушение обязательных постановлений, издаваемых волостным или районным исполнительным комитетом.

Сельские советы в этих случаях могут налагать одно из следующих взысканий:

- а) предупреждение;
- б) штраф до одного рубля;
- в) принудительные работы до двух дней.

24. Постановление о наложении взыскания в административном порядке может быть вынесено не позднее двухнедельного срока со дня соответствующего нарушения; по истечении указанного срока дело подлежит прекращению.

Народному Комиссариату Внутренних Дел предоставляется право разрешать продление установленного двухнедельного срока, в течение которого может быть наложено взыскание в административном порядке, до одного месяца в тех местностях, где такое продление является необходимым в силу местных условий (отдаленность расстояний, затруднительность сообщений или наличие временных исключительных обстоятельств, препятствующих нормальной работе).

25. Если дело о нарушении обязательного постановления было принято к своему рассмотрению судом, то нарушитель не может быть подвергнут взысканию в административном порядке, за исключением случаев, когда означенное дело будет направлено судом на рассмотрение в административном порядке.

26. Постановление о наложении взыскания должно быть изложено в письменной форме и вручено лицу, на которое оно наложено.

27. В постановлении о наложении взыскания в виде штрафа волостной или районный исполнительный комитет должен предусмотреть замену штрафа, в случае его неуплаты, принудительными работами на срок не свыше пяти дней, а сельский совет – на срок не свыше двух дней.

28. Постановление о наложении взысканий приводится в исполнение сельскими советами при содействии милиции и сельских исполнителей, при чем если по истечении двухмесячного срока со дня вынесения постановления о наложении взыскания последнее не будет вручено нарушителю, постановление считается утратившим силу.

Все производство дела о наложении административного взыскания должно быть закончено в течение шестимесячного срока со дня совершения нарушения; по истечении указанного срока дело подлежит прекращению.

29. Подвергшийся взысканию в виде штрафа должен внести таковой в кассу местного волостного или районного исполнительного комитета или в сельский совет в двухнедельный срок со дня предъявления оштрафованному под расписку постановления о наложении взыскания.

30. При неуплате нарушителем штрафа в двухнедельный срок сельский совет назначает нарушителю время для отбывания принудительных работ на срок, установленный постановлением о наложении взыскания (ст. 27).

31. Подвергшийся взысканию в виде принудительных работ поступает в распоряжение сельского совета и используется им бесплатно на работах, имеющих общественно полезное значение (ремонт мостов, больниц, школ, дорог, гатей и проч.), производящихся в районе данного сельского совета.

32. Общий план организации принудительных работ в волостном или районном масштабе принимается волостным или районным исполнительным комитетом по представлению сельских советов.

Волостные и районные исполнительные комитеты и сельские советы должны точно руководствоваться постановлениями уездных или окружных исполнительных комитетов, устанавливающих в соответствии с местными условиями период времени, в который принудительные работы в сельских местностях применяться не могут и переносятся на другое время.

33. В получении штрафа лицу, подвергшемуся взысканию, выдается квитанция, а в выполнении принудительных работ – удостоверение.

III. О пересмотре и обжаловании постановлений о наложении в административном порядке взысканий

34. Лицо, подвергшееся взысканию в административном порядке, может просить наложивший взыскание орган (ст. ст. 21 и 23) о пересмотре вынесенного в отношении его постановления о наложении взыскания.

35. Жалобы на постановления о наложении административных взысканий за нарушение обязательных постановлений подаются:

а) на взыскания, наложенные волостными или районными исполнительными комитетами, – в соответствующий уездный или окружной исполнительный комитет;

б) на взыскания, наложенные сельскими советами, – в соответствующий волостной или районный исполнительный комитет.

36. Жалоба, поданная через соответствующий сельский совет в трехдневный срок после вручения постановления о наложении взыскания, приостанавливает приведение взыскания в исполнение.

37. Сельский совет обязан в срок, не превышающий пяти дней, направить жалобу по назначению с приложением всех материалов по ней и своим объяснением или заключением.

38. При отклонении жалобы уездным или окружным исполнительным комитетом, а на постановление сельских советов – волостным или районным исполнительным комитетом жалоба может быть подана в вышестоящий исполнительный комитет, при чем подача такой жалобы не приостанавливает приведения в исполнение постановления о наложении взыскания.

39. Неправильное наложение взыскания влечет за собой не только его отмену, но и привлечение в подлежащих случаях к ответственности должностных лиц, его наложивших, по ст. ст. 109 и 110 Уголовного Кодекса.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ
УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЛЕСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»
от 30 декабря 1927 г.**

Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

Утвердить нижеследующее Положение о лесах местного значения.

ПОЛОЖЕНИЕ О ЛЕСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Раздел I. Основные положения

1. Лесные участки, выделенные народными комиссариатами земледелия Р.С.Ф.С.Р. и автономных республик в порядке ст. 5 Лесного Кодекса Р.С.Ф.С.Р. и переданные в пользование трудовых землепользователей, образуют леса местного значения, состоящие в едином государственном лесном фонде.

Пользование лесами местного значения производится на основании настоящего Положения.

2. Пользование древесиной и побочными пользованиями в лесах местного значения устанавливается в пользу управомоченных на это пользование лиц бессрочно и без взимания государственного лесного дохода.

3. Площадь лесов местного значения не может распределяться по группам или едокам.

4. В лесах местного значения ведется правильное лесное хозяйство, согласно плану и правилам, издаваемым краевыми, областными и губернскими земельными управлениями, с устройством этих лесов за счет лесопользователей.

5. Заведывание и управление лесами местного значения возлагается на местные исполнительные комитеты и сельские советы (ст. ст. 10, 11 и 12).

6. Леса местного значения могут быть изъяты от лесопользователей в случаях: а) систематического, установленного судебным приговором, нарушения правил лесного хозяйства со стороны лесопользователей в отведенных им лесных участках; б) особо важных государственных потребностей; в) землеустройства. Леса изымаются по пунктам «а» и «в» постановлениями краевых, областных (окружных) и губернских исполнительных комитетов и по пункту «б» постановлениями высших государственных органов.

Примечание 1. Перераспределение лесов местного значения, переданных в единоличное пользование отдельных землепользователей и в совместное пользование двух или нескольких земельных обществ, может производиться только в порядке землеустройства.

Примечание 2. Споры, возникающие между земельными обществами из-за распределения лесов местного значения там, где произведено землеустройство пользующегося лесом населения, разрешаются подлежащими земельными судебными органами, с учетом не только территориальных удобств, но и экономических условий и нужды в лесе каждой спорящей стороны.

Примечание 3. При выделении из земельных обществ коллективных хозяйств за ними сохраняются права пользования в лесах местного значения, пе-

реданных земельному обществу, из которого они выделились, на общих основаниях со всеми лесопользователями.

7. За неправильное ведение лесного хозяйства в лесах местного значения подлежащие сельские советы и волостные (районные) исполнительные комитеты несут ответственность как в дисциплинарном, так и в уголовном порядке.

8. За лесонарушения, произведенные в лесах местного значения, как самими лесопользователями, так и посторонними лицами, нарушители отвечают в порядке Уголовного Кодекса и обязательных постановлений исполнительных комитетов.

9. В автономных республиках, не имеющих губернского деления, функции губернских земельных органов по лесам местного значения выполняются соответствующими народными комиссариатами земледелия, а функции губернских исполнительных комитетов – соответствующими советами народных комиссаров.

Раздел II. Об органах управления лесами местного значения

10. Непосредственное заведывание и управление лесами местного значения возлагается на сельские советы.

Примечание 1. Если леса местного значения находятся в общем пользовании нескольких земельных обществ, не объединенных одним сельским советом, то заведывание и управление возлагается на один из сельских советов, по взаимному между ними соглашению.

Примечание 2. Краевым, областным и губернским исполнительным комитетам предоставляется право обязанности сельских советов по заведыванию и управлению лесами местного значения передавать волостным (районным) исполнительным комитетам.

11. Наблюдение за выполнением сельскими советами обязанностей по заведыванию и управлению лесами местного значения, за сохранностью их от расхищения и за ведением в лесах правильного лесного хозяйства принадлежит волостным (районным) исполнительным комитетам, а руководство последними по заведыванию и управлению лесами местного значения осуществляется уездными (окружными) исполнительными комитетами через уездные (окружные) земельные управления.

12. Общий контроль над действиями указанных органов принадлежит краевому, областному и губернскому исполнительному комитету и осуществляется через краевые, областные и губернские земельные управления, с обеспечением исполнительными комитетами контролирующего аппарата необходимыми средствами на разъезды.

Краевым, областным, губернским и окружным исполнительным комитетам принадлежит право издавать обязательные постановления по охране лесов местного значения и ведению в них лесного хозяйства.

13. По заведыванию и управлению лесами местного значения на сельские советы возлагается: а) организация охраны лесов местного значения и принятие противопожарных мер; б) преследование лесонарушителей; в) принятие мер к

устройству лесов местного значения и к отводу в них лесосек (предоставление квартир и перевозочных средств лесному техническому персоналу, раскладка расходов на лесоустройство и взимание этих денег с отдельных лесопользователей); г) распределение древесины из лесов местного значения в пределах годичной лесосеки и производство отпусков таковой; д) распределение побочных пользований в лесах местного значения; е) закрытие полностью или частичное сокращение на определенные сроки рубки годичной лесосеки; ж) разрешение между лесопользователями споров по поводу распределения древесины и побочных пользований; з) ведение отчетности и прием денежных сумм, указанных в ст. 35 настоящего Положения, и расходование их на нужды лесного хозяйства; и) переписка по лесам местного значения; к) постановка докладов о ведении хозяйства в лесах местного значения на общих собраниях лесопользователей; л) отчет по ведению хозяйства в лесах местного значения перед волостными (районными) исполнительными комитетами; м) организация лесокультурных работ (сбор семян, получение посадочного материала, производство посева и посадок); н) организация лесных работ (очистка лесосек, ремонт дорог, мостов и т.п.).

14. К обязанностям волостных (районных) исполнительных комитетов по лесам местного значения относится: а) производство ревизии ведения хозяйства в лесах местного значения; б) разрешение жалоб заинтересованных граждан на распределение древесины и побочных пользований, произведенное подлежащими сельскими советами; в) разрешение продажи части годичной лесосеки (ст. 24); г) учет лесов местного значения в пределах волости; д) содействие успешному проведению работ по устройству лесов местного значения и сбору денежных средств на эти работы с лесопользователей; е) наложение штрафов на лесонарушителей по протоколам, представляемым сельскими советами; ж) утверждение в должности и увольнение от таковой лесных сторожей; з) возбуждение преследования в судебном или административном порядке против сельских советов за неправильное ведение лесного хозяйства, а также наложение на них дисциплинарных взысканий; и) постановка докладов на волостных (районных) съездах советов и конференциях о мероприятиях по ведению хозяйства в лесах местного значения; к) представление отчетов по хозяйству в лесах местного значения в уездные (окружные) исполнительные комитеты.

Волостным исполнительным комитетам, а в районированных местностях сельским советам предоставляется, кроме того: а) утверждение принятых земельными обществами планов эксплуатации лесов местного значения, на основе имеющихся лесоустроительных отчетов; в случае отсутствия их – на основании заключения ближайшего лесничего лесов государственного фонда, а там, где имеются специальные лесоводы по лесам местного значения, то по их заключениям; б) рассмотрение вопросов о нарушении земельными обществами Лесного Кодекса и планов лесного хозяйства в лесах местного значения и принятие мер к их устранению; в) взыскание всех штрафов по лесонарушениям в лесах местного значения как по постановлению районного (волостного) исполнительного комитета, так и по исполнительным листам народных судов и

г) определение списков скота и их владельцев, которым разрешается выпас скота в лесах местного значения.

15. Сельские советы и волостные (районные) исполнительные комитеты выделяют одного из своих членов для непосредственного заведывания делами по лесам местного значения.

Примечание. В районах укрупненных сельских советов, при наличии закрепления лесных участков за земельными обществами, заведывание таковыми участками возлагается на члена сельского совета по данному земельному обществу, под общим руководством сельского совета.

16. К обязанностям уездных (окружных) исполнительных комитетов по лесам местного значения относятся: а) руководство по ведению хозяйства в лесах местного значения в пределах уезда (округа); б) составление плана производства лесоустроительных работ в соответствии с установленными краевыми, областными и губернскими земельными управлениями сроками для устройства лесов уезда (округа); в) разрешение, с утверждения соответствующего краевого, областного или губернского исполнительного комитета, сверхсметных рубок в лесах местного значения в случае неотложной необходимости; г) созыв уездных совещаний; д) возбуждение преследования против волостных исполнительных комитетов за бездействие и непринятие надлежащих мер к своевременному прекращению нарушений правильного ведения лесного хозяйства в лесах местного значения; е) представление в краевые, областные и губернские исполнительные комитеты отчетных данных о лесах местного значения; ж) утверждение должностей волостных (районных) инструкторов по лесам местного значения (ст. 21).

На окружные исполнительные комитеты возлагается кроме того, утверждение такс для оценки самовольно срубленного и похищенного леса и других лесонарушений в лесах местного значения.

17. К обязанностям уездных (окружных) земельных управлений по лесам местного значения относятся: а) взимание, через сельские советы, с пользователей в лесах местного значения сумм на производство лесоустроительных работ по таксам, утвержденным краевыми, областными и губернскими исполнительными комитетами и направление их по указаниям краевых, областных и губернских земельных управлений; б) учет лесов местного значения в уездном (окружном) масштабе; в) организация работ по отводу лесосек; г) рассмотрение ходатайств о расчистках в лесах местного значения с последующим их направлением согласно установленному порядку; д) содействие снабжению лесопользователей древесными семенами и посадочным материалом; е) организация лесокультурных и лесных работ.

На окружные земельные управления возлагается кроме того: а) утверждение планов хозяйства в лесах местного значения; б) организация таксационных партий; в) производство лесоустроительных работ в лесах местного значения; г) утверждение в подлежащих случаях расчисток в лесах местного значения и д) составление местных такс для оценки самовольно срубленного и похищенного леса и других лесонарушений в лесах местного значения.

18. К обязанностям краевых, областных и губернских исполнительных комитетов по лесам местного значения относятся: а) контроль над ведением хозяйства и охраной лесов местного значения в пределах края, области и губернии; б) возбуждение преследования против уездных (окружных) исполнительных комитетов и уездных (окружных) земельных управлений за бездействие и непринятие мер к прекращению нарушений правильного ведения лесного хозяйства в лесах местного значения; в) утверждение такс для оценки самовольно срубленного и похищенного леса и других лесонарушений в лесах местного значения; г) утверждение, по представлениям уездного (окружного) исполнительного комитета, сверхсметных рубок в лесах местного значения в случаях неотложной необходимости.

19. К обязанностям краевых, областных и губернских земельных управлений относятся: а) организация таксационных партий по устройству лесов местного значения; б) утверждение планов хозяйства; в) утверждение в надлежащих случаях расчисток в лесах местного значения; г) составление местных такс для оценки самовольно срубленного и похищенного леса и других лесонарушений в лесах местного значения.

20. Для технического надзора за ведением лесного хозяйства в лесах местного значения, инспектирования лесных сторожей и руководства сельскими советами и волостными (районными) исполнительными комитетами, при уездных (окружных) земельных управлениях учреждаются должности уездных (окружных) лесоводов за счет средств местного бюджета.

Инструкции, устанавливающие права и обязанности уездных (окружных) лесоводов, издаются соответствующими краевыми, областными и губернскими земельными управлениями.

Примечание. Там, где леса местного значения занимают незначительные площади, целесообразность учреждения должностей уездных (окружных) лесоводов устанавливается губернскими (окружными) земельными управлениями.

21. В волостях (районах) с большою площадью лесов местного значения для технического надзора и руководства ведением лесного хозяйства в лесах местного значения и инспектирования лесных сторожей учреждаются постановлением уездных (окружных) исполнительных комитетов, на средства волостного (районного) бюджета, должности волостных (районных) инструкторов по лесам местного значения.

22. Леса местного значения распределяются по существующим инспекторским районам лесничеств общегосударственных лесов губернии (округа). Общее наблюдение за постановкой лесного хозяйства в лесах местного значения выполняется лесными отделами через соответствующих лесничих общегосударственных лесов и районных лесных инспекторов.

Раздел III. Отпуск древесины из лесов местного значения

23. Древесина, вырубаемая в лесах местного значения, согласно плану хозяйства или правилам, утвержденным краевыми, областными и губернскими исполнительными комитетами, распределяется соответствующими сельскими

советами, по предварительном обсуждении на общем собрании пользователей лесов местного значения, следующим образом: из подлежащей к отпуску древесины отчисляется постановлением сельского совета определенный процент на общественные надобности, как-то: на отопление школ, изб-читален и больниц, на постройку и ремонт школ, мостов, пожарных сараев и т.п. сооружений, обслуживающих то земельное общество, в пользовании которого находится данный участок леса. Если же указанные сооружения обслуживают несколько земельных обществ, имеющих леса местного значения, то отпуск древесины на них распределяется волостными (районными) исполнительными комитетами, а в спорных случаях, при отпуске древесины на отопление, вопрос окончательно разрешается уездными (окружными) исполнительными комитетами, а при отпуске на ремонт и постройки – губернскими (областными или окружными) исполнительными комитетами. Остающаяся древесина распределяется между лесопользователями и всем трудовым населением, проживающим на территории земельного общества, в пользовании которого находится участок. Строевая древесина распределяется по действительной нуждаемости, при чем маломощные хозяева и хозяйства, пострадавшие от пожаров, по представлению комитетов крестьянских обществ взаимопомощи, удовлетворяются в первую очередь. Дровяная древесина распределяется по хозяйствам, с учетом имеющихся у населения запасов ее. В малолесных местностях вся древесина распределяется для удовлетворения только строительных и поделочных потребностей по степени нуждаемости. После распределения сельский совет выдает разрешение на рубку леса и, в случае необходимости, производит клеймение подлежащих вырубке деревьев.

24. В случае, когда общественные надобности, указанные в ст. 23, удовлетворены полностью и имеются излишки древесины или в случае необходимости неотложных коренных мероприятий по лесному хозяйству, часть лесосеки, подлежащей вырубке, согласно плана хозяйства, может быть с разрешения волостного (районного) исполнительного комитета реализована сельским советом путем продажи ее, с обращением денег исключительно на ведение и постановку лесного хозяйства.

25. Все расходы по охране и ведению лесного хозяйства в лесах местного значения возлагаются на население, пользующееся ими. Для получения средств на этот предмет предоставляется право соответствующим сельским советам, по предварительному обсуждению на общем собрании пользователей лесов местного значения, устанавливать оплату древесины, получаемой населением из лесов местного значения. Расценка оплаты устанавливается сельскими советами и утверждается волостными (районными) исполнительными комитетами. От этой оплаты освобождаются частично или полностью хозяйства или отдельные граждане: освобожденные от уплаты сельско-хозяйственного налога, пострадавшие от стихийных бедствий, инвалиды труда и войны, состоящие на социальном обеспечении, переселенцы и расселенцы, безлошадные крестьяне и семьи красноармейцев.

26. В случае неотложной надобности (стихийных бедствий, мероприятий общественного характера, в том числе расселения при землеустройстве), уездные (окружные) исполнительные комитеты, с утверждения краевых, областных и губернских исполнительных комитетов, могут разрешить к вырубке одновременно до трех годовичных лесосек, с зачетом вырубленной древесины в очередные годовичные отпуска в течение срока не более десяти лет.

27. Сельским советам предоставляется право, по предварительном обсуждении на общем собрании пользователей, в целях накопления древесного запаса в лесах местного значения, закрывать полностью или сокращать частично на определенные сроки рубку годовичной лесосеки.

Раздел IV. Побочные пользования в лесах местного значения

28. Население, в пользовании которого находятся леса местного значения, имеет право производить в них сенокошение, пастьбу скота, добывать глину, песок и другие строительные материалы, а также производить для своих потребностей выработку торфа, согласно Постановлению Экономического Сопровождающего Р.С.Ф.С.Р. от 25 марта 1926 года (Собр. Узак., 1926, N 21, ст. 161).

Порядок, в каком побочные пользования производятся, устанавливается особой инструкцией, издаваемой краевыми, областными и губернскими земельными управлениями.

Соответствующим сельским советам предоставляется право, по предварительном обсуждении на общем собрании пользователей лесов местного значения, устанавливать оплату побочных пользований, производящихся в лесах местного значения: оплата устанавливается сельскими советами и утверждается волостными (районными) исполнительными комитетами. От этой платы освобождаются частично или полностью хозяйства или отдельные граждане, которые указаны в ст. 25 этого Положения.

29. Сбор грибов и ягод в лесах местного значения, а также рыбная ловля в водоемах, не имеющих промыслового характера, свободны для всех граждан, и производятся ими безвозмездно.

Охота в лесах местного значения производится согласно установленным на этот предмет правилам.

Разработка общераспространенных ископаемых для промышленных целей в лесах местного значения производится по разрешениям волостных (районных) исполнительных комитетов, с соблюдением ст. 87 раздела IV Горного положения Союза С.С.Р. (Собр. Зак., 1927, N 68, ст. 688). Плата за добычу ископаемых поступает в фонд соответствующих сельских советов (ст. 34) и расходуется на нужды хозяйства в лесах местного значения.

30. Если в лесах местного значения имеются земельные участки закономерного трудового пользования, то такие участки продолжают оставаться в этом пользовании до урегулирования вопроса в порядке землеустройства.

Раздел V. Лесные и лесокультурные мероприятия в лесах местного значения

31. На пользователей лесами местного значения возлагается выполнение следующих лесных и лесокультурных мероприятий в лесах местного значения: а) содержание в исправности границ лесов; б) принятие противопожарных мер (опашка участков, уборка хлама и валежа и т.д.); в) принятие мер к охране молодняков и вырубков от повреждения скотом и пожарами; г) борьба с лесными вредителями; д) производство посева или посадки леса на пустырях, образовавшихся вследствие бесхозяйственных рубок или затравливания скотом.

Лесные и лесокультурные мероприятия в лесах местного значения назначаются планами хозяйства, а также постановлениями волостных (районных) исполнительных комитетов и приводятся в исполнение сельскими советами.

Раздел VI. Охрана лесов местного значения

32. Охрана лесов местного значения осуществляется сельскими советами путем найма постоянных лесных сторожей одного или нескольких, пеших или конных, в зависимости от местных условий и площади лесов местного значения. В отдельных случаях допускается назначение сельским советом сторожей, выбираемых из числа пользователей общим собранием сроком не менее, чем на один год.

Примечание. Допускается организация волостными (районными) исполнительными комитетами объединенной охраны лесов местного значения нескольких земельных обществ или целой волости по соглашению с заинтересованными сельскими советами.

33. Лесные сторожа утверждаются и увольняются волостными (районными) исполнительными комитетами и находятся в непосредственном ведении и подчинении соответствующих сельских советов.

Лесные сторожа лесов местного значения в отношении их прав и обязанностей приравниваются к государственной лесной страже и вооружаются волостными исполнительными комитетами за счет лесопользователей, а также имеют право на ношение нагрудного знака. За упущения по службе сторожа отвечают, как за должностные преступления.

Раздел VII. Денежные средства

34. На расходы по охране и ведению лесного хозяйства в лесах местного значения при соответствующих сельских советах образуются специальные по каждому лесопользованию денежные фонды. Указанные фонды состояются: а) из взносов лесопользователей в виде платы за древесину и побочные пользования (ст. ст. 25, 28 и 29); б) денежных сумм, взысканных за лесонарушения в лесах местного значения как в судебном, так и в административном порядке; в) от продажи отобранной при лесонарушениях в лесах местного значения древесины; г) от продажи древесины из лесов местного значения и д) в случае необходимости, из отчислений от местных средств сельских советов.

35. Указанные в предыдущей статье денежные средства поступают в соответствующий сельский совет, приходяются им в приходе-расходной книге и

хранятся в государственных сберегательных кассах. Расходятся поступившие суммы сельским советом на нужды лесного хозяйства данного лесопользования (охрану, лесоустройство, облесение и проч.) по планам, предварительно обсуждаемым на общем собрании лесопользователей.

Раздел VIII. Обращение площадей лесов местного значения в другой вид угодий

36. Обращение площадей лесов местного значения в другой вид угодий разрешается в порядке ст. ст. 59-61 Лесного Кодекса, при соблюдении следующих условий: в том случае, когда расчистка лесов местного значения производится для увеличения сельско-хозяйственных угодий, то таковая разрешается в размере не более, в общей сложности, пяти процентов всей площади лесов данного лесопользования за все время пользования. В районах Западном, Центральном, Центрально-Черноземном, Средне- и Нижне-Волжском и степной части Северо-Кавказского и Сибирского краев расчистка разрешается в виде исключения в особо важных случаях и притом если пользователями предварительно будет произведено искусственное лесонасаждение на такой же площади неудобных для сельского хозяйства земель, находящихся в их пользовании, или пустырей, в пределах лесов местного значения.

37. Вся древесина с разрешенных под расчистку участков поступает в распоряжение соответствующих сельских советов для распределения ее между населением, пользующимся лесами местного значения, в порядке ст. 23 настоящего Положения, при чем годовая лесосека соответственно сокращается на всю кубатуру получаемой с расчищаемой площади древесины.

38. При обращении участков лесов местного значения в другой вид угодий без соответственного разрешения, на пользователей их возлагается обязанность искусственно облесить неправильно расчищенную площадь или же площадь, равновеликую ей, из земель трудового пользования данного земельного общества в срок, устанавливаемый краевыми, областными и губернскими земельными управлениями, независимо от ответственности по ст. 85 Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р.

Раздел IX. Инструкция по ведению хозяйства в лесах местного значения

39. В развитие настоящего Положения, краевые, областные и губернские земельные управления вырабатывают соответствующие инструкции, согласованные с Лесным Кодексом и инструкциями и распоряжениями народных комиссариатов земледелия Р.С.Ф.С.Р. и автономных республик. Инструкции утверждаются означенными в настоящей статье исполнительными комитетами.

Заместитель председателя СНК А. Смирнов
Управляющий делами СНК В. Смольянинов

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЯХ
МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ ОБ ОХРАНЕ ЛЕСОВ
И НАСАЖДЕНИЙ ОТ ХИЩЕНИЙ И ИСТРЕБЛЕНИЙ
И О НАЛОЖЕНИИ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ ВЗЫСКАНИЙ
В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ» от 2 января 1928 г.**

В дополнение к Положению об издании местными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке [от 28 июня 1926 г. — М.Т.] (Собр. Узак., 1926, N 39, ст. 304, и Собр. Узак., 1927, N 13, ст. 91), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. Обязать центральные исполнительные комитеты автономных республик, не имеющих губернского деления, областные, губернские и окружные исполнительные комитеты издать обязательные постановления об охране лесов и насаждений от хищений и истреблений, предусмотрев в них лесные нарушения, когда стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает ста рублей по таксам, устанавливаемым вышеуказанными исполнительными комитетами на основании продажных цен лесничеств.

2. За нарушение этих обязательных постановлений могут быть налагаемы в административном порядке взыскания с отобранием незаконно добытого леса или без такового:

а) сельскими советами, имеющими бюджет, когда стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает трех рублей, — в виде штрафа до шести рублей, с заменой, в случае неуплаты штрафа, принудительными работами на срок до одной недели;

б) волостными исполнительными комитетами или начальниками районных административных отделений, с последующим утверждением районного исполнительного комитета, когда стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает двадцати пяти рублей, — в виде штрафа до пятидесяти рублей, с заменой, в случае неуплаты штрафа, принудительными работами на срок до двух недель.

Примечание. Волостным и районным исполнительным комитетам, с утверждения уездного или окружного административного отдела, предоставляется право, в случае неуплаты штрафа, производить взыскание такового в принудительном порядке;

в) начальниками уездных или окружных административных отделов или их заместителями, когда стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает ста рублей, — в виде штрафа до двухсот рублей, подлежащего, в случае неуплаты, замене принудительными работами на срок до одного месяца или взысканию в принудительном порядке.

3. Предельный размер взыскания устанавливается не свыше двойной стоимости незаконно добытой древесины, с отображением таковой, или причиненного лесному хозяйству ущерба.

В случае неотобрания древесины, штраф налагается в размере не свыше тройной ее стоимости по указанным в ст. 1 настоящего Постановления таксам.

4. Постановление о наложении административного взыскания за нарушение этих обязательных постановлений может быть вынесено не позднее трехмесячного срока со дня совершения соответствующего нарушения; по истечении указанного срока дело подлежит прекращению.

5. Подвергшийся взысканию в виде принудительных работ поступает в распоряжение сельского совета и используется им бесплатно на работах, имеющих общественно-полезное значение (ремонт мостов, больниц, школ, дорог, гатей и пр.), производящихся в районе данного сельского совета.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель председателя СНК А. Смирнов
Секретарь ВЦИК А. Киселев

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ УЗАКОНЕНИЙ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР, УТРАТИВШИХ СИЛУ,
НО НЕ ОТМЕНЕННЫХ ДО СЕГО ВРЕМЕНИ ОСОБЫМИ
ПОСТАНОВЛЕНИЯМИ» от 25 января 1928 г.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Утвердить прилагаемый перечень узаконений РСФСР, утративших силу для настоящего времени, но не отмененных до данного момента особыми постановлениями.

**ПЕРЕЧЕНЬ УЗАКОНЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР, ИЗДАННЫХ В
ПЕРИОД С 1917 ПО 1926 ГОД, УТРАТИВШИХ СИЛУ, НО НЕ
ВКЛЮЧЕННЫХ ДО СЕГО ВРЕМЕНИ В ПЕРЕЧНИ ОТМЕНЯЕМЫХ
УЗАКОНЕНИЙ
(извлечение)**

СНК от 27.12.1918 Об учреждении Главного Лесного Комитета

СНК от 12.04.1919 Об освобождении от явки к призыву служащих и рабочих на сплавах дров и лесных материалов

СНК от 28.06.1919 О продлении действия декрета об освобождении от явки по призыву служащих и рабочих на сплавах дров и лесных материалов

СНК от 08.07.1919 О заготовке леса

СНК от 08.11.1919 О мобилизации лошадей, занятых на лесных заготовках и по выкатке леса из воды

СНК от 02.03.1920 О передаче в ведение Главного Лесного Комитета всех железнодорожных лесозаготовительных Комитетов и Лесозаготовительного Отдела Народного Комиссариата Путей Сообщения

СНК от 10.05.1920 О заготовке дров и лесных материалов в 1920 - 1921 операционном году

ВЦИК от 03.03.1921 О мерах к проведению сплава леса в навигацию 1921 г.

ВЦИК от 24.03.1921 О сплаве и водном транспорте леса в 1921 г.

СТО от 15.07.1921 О заготовке дров и лесных материалов в 1921-1922 г.

СТО от 07.03.1922 Положение о сплаве и водном транспорте леса в 1922 г.

СНК от 20.10.1922 О материальном обеспечении высших лесных и лесотехнических учебных заведений

ВЦИК и СНК от 07.12.1922 О повышении на 1922-1923 бюджетный год размера отчисления от лесных доходов в местные средства некоторых лесных губерний

ВЦИК и СНК от 05.01.1923 О сплаве леса

СТО от 06.02.1923 О порядке отпуска и оплаты леса на корню

ЭКОСО от 20.09.1923 Об отпуске лесных материалов для ремонта дорожных сооружений

ВЦИК и СНК от 25.02.1924 Об обращении в пределах РСФСР в местные средства доходов от побочных пользований в лесах

ВЦИК и СНК от 17.07.1924 О бесплатном отпуске леса на дорожное строительство в сибирских губерниях

ВЦИК и СНК от 26.04.1926 Об изменении и дополнении Лесного Кодекса РСФСР

ВЦИК и СНК от 17.05.1926 Об отсрочке окончания работ по выделению и передаче лесов местного значения по Сибирскому Краю

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ
ПОЛОЖЕНИЯ О КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ), ОКРУЖНЫХ
И РАЙОННЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
КОМИТЕТАХ» от 6 апреля 1928 г.
(извлечение)**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

§ 1. Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение о краевых (областных), окружных и районных съездах советов и их исполнительных комитетах.

§ 2. Распространить действие Положения, указанного в ст. 1 настоящего Постановления, на все существующие в настоящее время и имеющие быть образованными краевые и областные объединения.

ПОЛОЖЕНИЕ О КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ), ОКРУЖНЫХ И РАЙОННЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

Глава I. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ) АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ИХ СОСТАВ

1. Краевые (областные) административно-территориальные объединения образуются по особому постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Край (область) в административно-хозяйственном отношении разделяется на округа. Количество округов, границы и центры их устанавливаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и могут изменяться лишь с разрешения последнего.

4. Округ в административно-хозяйственном отношении разделяется на районы. Количество районов, их границы и центры устанавливаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и не подлежат в дальнейшем изменению без разрешения последнего.

5. Каждый район в административно-хозяйственном отношении разделяется на сельские советы.

Глава II. О ВЫСШИХ ОРГАНАХ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАЯ (ОБЛАСТИ), ОКРУГА И РАЙОНА

В. Об отделах исполнительных комитетов

26. Для выполнения работ по отдельным отраслям управления и хозяйства на основаниях, указанных в настоящем Положении, образуются:

а) в составе краевых (областных) исполнительных комитетов – отделы (управления);

б) в составе окружных исполнительных комитетов – отделы;

в) в составе районных исполнительных комитетов – отделения.

28. Отделы (управления) и другие органы краевых (областных) и окружных исполнительных комитетов, а также отделения районных исполнительных комитетов действуют на основании особых Положений, утверждаемых в следующем порядке:

а) Положения об отделах (управлениях) и других органах краевых (областных) исполнительных комитетов, предусмотренных настоящим Положением, утверждаются в законодательном порядке;

б) Положения об отделах и других органах окружных исполнительных комитетов утверждаются краевыми (областными) исполнительными комитетами по согласованию с соответствующими народными комиссариатами Р.С.Ф.С.Р. или другими центральными учреждениями;

в) Положения об отделениях районных исполнительных комитетов утверждаются краевыми (областными) исполнительными комитетами по представлению окружных исполнительных комитетов.

29. Во главе отдела (управления) или отделения стоит заведующий, избираемый и отзываемый соответствующим исполнительным комитетом. Заведующий отделом (управлением) или отделением может и не быть членом соответствующего исполнительного комитета.

Глава III. О КРАЕВОМ (ОБЛАСТНОМ) СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ И КРАЕВОМ (ОБЛАСТНОМ) ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

Б. О краевом (областном) исполнительном комитете

59. В области сельского, лесного и торфяного хозяйства на краевой (областной) исполнительный комитет возлагается:

з) разработка и проведение мероприятий по культуре и эксплуатации лесов в крае (области), лесомелиорации и лесоустройству, управление и заведывание лесным фондом края (области), борьба с лесными пожарами и принятие мер по регулированию лесного хозяйства края (области); утверждение торгов на сдачу лесов под разработку независимо от суммы торгов и размеров площади разработки; руководство передачей местному населению лесов местного значения, выделенных в установленном порядке; определение порядка распределения древесины между государственными учреждениями на территории края (области) в пределах действующих узаконений; руководство деятельностью лесоустроительных партий по устройству лесов государственных фондов в пределах края (области); утверждение запродаж леса на торгах в пределах, установленных законом; разрешение вопросов о сложении, отсрочке и рассрочке попенной платы в установленных законом пределах;

Председатель ВЦИК М. Калинин

Секретарь ВЦИК А. Киселев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГУБЕРНСКИХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ГУБЕРНСКИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ» от 6 апреля 1928 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетах.

2. Изъятия из означенного Положения для отдельных административно-территориальных единиц устанавливаются особыми постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р.

3. Поручить Совету Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. в двухмесячный срок выработать и внести на утверждение Президиума Всероссийского Центрально-

го Исполнительного Комитета проекты вытекающих из настоящего Положения изменений и дополнений действующего законодательства, а также перечень узаконений, утративших силу с введением в действие означенного Положения.

**ПОЛОЖЕНИЕ О ГУБЕРНСКИХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ГУБЕРНСКИХ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ**
(извлечение)

II. О губернском исполнительном комитете

28. В области лесного хозяйства на губернский исполнительный комитет возлагается:

а) руководство в пределах губернии ведением лесного хозяйства, охраной лесов и осуществлением лесохозяйственных, лесокультурных и лесомелиоративных мероприятий в лесах местного значения, а также участие и содействие правильной постановке лесного хозяйства в лесах государственного значения;

б) руководство выделением лесов местного значения;

в) распределение в порядке, установленном законом, чистой прибыли от хозяйственных лесоразработок, производимых земельными органами, а также отчислений от лесных доходов, поступающих в местный бюджет;

г) установление в пределах, установленных законом, порядка распределения льготных фондов древесины из лесов общегосударственного значения;

д) разрешение вопроса об установлении платности или бесплатности лесных побочныхпользований;

е) организация охраны лесов губернии от пожаров и проведение мер борьбы с лесными пожарами.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Секретарь ВЦИК А. Киселев

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЦИК И СНК РСФСР «О ДОПОЛНЕНИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ Р.С.Ф.С.Р. ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЯХ
МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ ОБ ОХРАНЕ ЛЕСОВ
И НАСАЖДЕНИЙ ОТ ХИЩЕНИЙ И ИСТРЕБЛЕНИЙ»**
от 30 апреля 1928 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. Дополнить Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 2 января 1928 года об обязательных постановлениях местных исполнительных комитетов об охране лесов и насаждений от хищений и истреблений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (Собр. Узак., 1928, N 8, ст. 72) статьей 3.1 следующего содержания:

«3.1. Взамен гражданского иска лесных органов, из взысканного штрафа сумма, равная однократной стоимости незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба, по таксам, указанным в статье 1 настоящего Постановления, приходится по смете Народного Комиссариата Земледелия. В случаях прекращения дела (ст. 4) лесные органы вправе отыскивать возмещение причиненных лесному хозяйству убытков в общеисковом порядке».

2. Изменить примечание к статье 2 названного Закона, заменив в нем слова: «с утверждения уездного или окружного административного отдела» словами: «с утверждения уездного или окружного исполнительного комитета».

3. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 26 февраля 1925 года о штрафных санкциях за самовольную порубку леса (Собр. Узак., 1925, N 18, ст. 117) отменить.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель председателя СНК А. Смирнов
Секретарь ВЦИК А. Киселев

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «О
РАСПРЕДЕЛЕНИИ СУММ, ВЗЫСКИВАЕМЫХ ЗА ЛЕСОНАРУШЕНИЯ,
И О ПРЕМИРОВАНИИ ЛЕСНОЙ СТРАЖИ И МИЛИЦИИ»
от 18 мая 1928 г.**

В целях объединения действующего законодательства по вопросу о премировании лесной стражи и милиции Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

1. Штрафы, взысканные за лесные нарушения в лесах общегосударственного значения как в судебном, так и в административном порядке, а равно суммы, присужденные в возмещение убытков с лесонарушителей, распределяются следующим образом: тридцать процентов поступает в доход казны, сорок процентов – в местный волостной (районный) бюджет и тридцать процентов – на премирование лесной стражи и милиции за раскрытие нарушений.

2. Лесные материалы, отобранные у лесонарушителей в пределах лесных дач, если нарушение совершено в лесу общегосударственного значения, поступают в распоряжение соответствующего лесничества, которое продает их и распределяет вырученные суммы в порядке, указанном в ст. 1 настоящего Постановления.

Лесные материалы, отобранные у нарушителей в районах сельских местностей, вне лесных дач, поступают в распоряжение соответствующего волостного (районного) исполнительного комитета и расходуются на общественные нужды волости (района). Премирование лесной стражи и милиции в этих случаях производится из средств волостного (районного) исполнительного комитета в размере тридцати процентов стоимости отобранных материалов по оценке лесничества.

3. Если соответствующий волостной или районный исполнительный комитет не нуждается в древесине на общественные нужды или отказывается принять лесной материал, отобранный у лесонарушителей в сельских местностях вне лесных дач (вторая часть ст. 2), то означенный лесной материал поступает в распоряжение соответствующего лесничества. Последнее продает этот материал и вырученные суммы распределяет в порядке, установленном ст. 1 настоящего Постановления.

4. Суммы, взысканные за лесные нарушения в лесах местного значения как в судебном, так и в административном порядке, а также вырученные от продажи отобранных у нарушителей лесных материалов, поступают в соответствующий сельский совет в специальный фонд по охране и ведению лесного хозяйства в лесах местного значения. Из этого же фонда производится, в размерах, указанных в ст. 1 настоящего Постановления, премирование лесных сторожей и милиции за обнаружение лесных нарушений. Продажа лесных материалов, отобранных в этих случаях, производится соответствующим сельским советом.

5. Порядок выплаты премий лесной страже и милиции устанавливается инструкцией, издаваемой Народным Комиссариатом Земледелия Р.С.Ф.С.Р. по согласованию с заинтересованными ведомствами.

6. С изданием настоящего Постановления признаются утратившими силу: а) Постановление Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 29 августа 1923 года о премировании лесной стражи и милиции (Собр. Узак., 1923, N 74, ст. 720); б) Постановление Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 26 мая 1925 года об отмене ст. 2 декрета о премировании лесной стражи и милиции (Собр. Узак., 1925, N 36, ст. 261); в) Постановление Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 29 июня 1925 года об изменении декрета о премировании лесной стражи и милиции (Собр. Узак., 1925, N 46, ст. 351) и г) ст. 19 Постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 6 июня 1927 года об изменении узаконений Р.С.Ф.С.Р. в связи с введением в действие Положения о местных финансах Р.С.Ф.С.Р. (Собр. Узак., 1927, N 58, ст. 404).

Заместитель председателя СНК А. Смирнов
Управляющий делами СНК В. Смольянинов

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЬИ 15 ПОЛОЖЕНИЯ О
ПОРЯДКЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ К ТРУДОВОЙ И
ТРАНСПОРТНОЙ ПОВИННОСТИ» от 30 июля 1928 г.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

Изменить статью 15 Положения о порядке привлечения населения к трудовой и транспортной повинности (Собр. Узак., 1927, N 73, ст. 500), изложив ее в следующей редакции:

«15. Право привлечения населения к трудовой и транспортной повинности для борьбы с лесными пожарами в лесных дачах, отстоящих далее десяти верст от местонахождения районного, волостного, уездного, окружного, губернского, областного или краевого исполнительного комитета или центрального исполнительного комитета автономной республики, а также для борьбы с пожарами в населенных местностях, не имеющих городского устройства, предоставляется сельским и соответствующим им советам, при условии немедленного, в день объявления повинности, уведомления о том районного или волостного исполнительного комитета. Последний, независимо от того, одобряет он или отменяет постановление сельского совета, должен немедленно же сообщить о факте объявления трудовой повинности сельским советом вышестоящему исполнительному комитету».

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель Председателя СНК А. Смирнов
Секретарь ВЦИК А. Киселев

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЛЕСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»
от 31 октября 1928 г.**

Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

Внести в Положение о лесах местного значения, утвержденное Советом Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. 30 декабря 1927 года (Собр. Узак., 1928, N 10, ст. 95), следующие изменения:

1. Из статьи 26 указанного Положения исключить слова: «с утверждения краевых, областных и губернских исполнительных комитетов».

2. Пункт «в» статьи 16 указанного Положения изложить следующим образом:

«в) разрешение сверхсметных рубок в лесах местного значения в случае неотложной необходимости (ст. 26)».

3. Статью 37 указанного Положения изложить следующим образом:

«37. Вся древесина с разрешенных под расчистку участков или с невключенных в леса местного значения обрезков при лесоустройстве лесов местного значения в порядке спрямления границ поступает в распоряжение соответствующих сельских советов для распределения ее между населением, пользующимся лесами местного значения, в порядке ст. 23 настоящего Положения, при чем годовичная лесосека соответственно сокращается на всю кубатуру получаемой с расчищаемой площади древесины».

Заместитель Председателя СНК А. Смирнов
Управляющий делами СНК В. Смольянинов

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЯХ
МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ ЛЕСОВ
И НАСАЖДЕНИЙ ОТ ХИЩЕНИЙ И ИСТРЕБЛЕНИЙ
И О НАЛОЖЕНИИ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ ВЗЫСКАНИЙ
В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ» от 10 декабря 1928 г.**

В дополнение к Положению об издании местными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (Собр. Узак., 1926, № 39, ст. 304; 1927, N 13, ст. 91; N 58, ст. 405; 1928, N 69, ст. 495), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. Обязать центральные исполнительные комитеты автономных республик, не имеющих окружного деления, областные исполнительные комитеты автономных областей, губернские и окружные исполнительные комитеты издать обязательные постановления об охране лесов и насаждений от хищений и истреблений, предусмотрев в них лесные нарушения, когда стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает пятидесяти рублей по таксам, установленным вышеуказанными исполнительными комитетами на основании отпускных цен лесничества, кроме лесных нарушений, совершаемых в виде промысла.

2. За нарушение обязательных постановлений, указанных в ст. 1, могут быть налагаемы в административном порядке взыскания:

а) сельскими советами, имеющими бюджет, а в период между их заседаниями – президиумами таковых, а где последних нет – председателями сельских советов, когда стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает трех рублей, – в виде штрафа до шести рублей, с заменой, в случае неуплаты штрафа, принудительными работами на срок до одной недели;

б) волостными исполнительными комитетами, а в период между их заседаниями – их президиумами или председателями, когда стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает 25 рублей, – в виде штрафа до 50 рублей, с заменой, в случае неуплаты штрафа, принудительными работами на срок до двух недель;

в) начальниками районных (уездных) административных отделений (отделов), когда стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба не превышает 50 рублей, – в виде штрафа до 100 рублей; с заменой, в случае неуплаты, принудительными работами на срок до одного месяца.

Примечание. Волостным и районным исполнительным комитетам предоставляется право передавать отдельным сельским советам, и не имеющим бюджета, наложение административных взысканий, предусмотренных пунктом «а» настоящей статьи.

3. Штрафы, налагаемые волостными исполнительными комитетами и начальниками районных административных отделений, в случае их неуплаты могут быть взыскиваемы в принудительном порядке по постановлениям волостных или районных исполнительных комитетов.

4. Предельный размер взыскания устанавливается не свыше двойной стоимости незаконно добытого или не свыше двойной стоимости причиненного лесному хозяйству ущерба, определенной по таксам, указанным в ст. 1 настоящего Постановления.

5. Взамен гражданского иска органы, налагающие штраф (ст. 2), взыскивают одновременно со штрафом стоимость незаконно добытого в случае его неотобрания или причиненного лесному хозяйству ущерба по указанным в ст. 1 настоящего Постановления таксам. Стоимость эта подлежит взысканию указанными органами и в случаях замены штрафа принудительными работами или прекращения дела о наложении административного взыскания (ст. 6) в течение годичного срока со дня совершения нарушения, по истечении какового срока она подлежит сложению органами, наложившими взыскание (ст. 2). Взысканные согласно настоящей статье суммы приходятся по смете Народного Комиссариата Земледелия Р.С.Ф.С.Р. или народных комиссариатов земледелия автономных республик, по принадлежности.

6. Постановление о наложении административного взыскания за нарушение обязательных постановлений, предусмотренных статьей первой настоящего Постановления, должно быть вынесено не позднее трехмесячного срока со дня совершения соответствующего нарушения; в случае пропуска этого срока дело подлежит прекращению.

Все производство дела о наложении административного взыскания, включая и принудительное взыскание штрафа (ст. 3), должно быть закончено в течение шестимесячного срока со дня совершения нарушения. По истечении этого срока дело подлежит прекращению.

7. Подвергшийся взысканию в виде принудительных работ поступает в распоряжение сельского совета и используется им бесплатно на работах, имеющих общественно-полевое значение (ремонт мостов, больниц, школ, дорог, гатей, лесные работы и пр.), производящихся в районе данного сельского совета.

8. С введением в действие настоящего Постановления отменить Постановление ВЦИК и СНК Р.С.Ф.С.Р. от 2 января 1928 года об обязательных постановлениях местных исполнительных комитетов об охране лесов и насаждений от хищений и истреблений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (Собр. Узак., 1928, N 8, ст. 72) и ст. ст. 1 и 2 Постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 30 апреля 1928 года о дополнении указанного Постановления от 2 января 1928 г. (Собр. Узак., 1928, N 50, стр. 377).

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель Председателя СНК А. Смирнов
Секретарь ВЦИК А. Киселев

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЬИ 85 УГОЛОВНОГО
КОДЕКСА Р.С.Ф.С.Р.» от 10 декабря 1928 г.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

На основании статьи 2 Постановления 2 сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва о порядке изменения кодексов (Собр. узак., 1923, N 54, ст. 530) изложить статью 85 Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р. (Собр. узак., 1928, N 8, ст. 71) в следующей редакции:

«85. Нарушения постановлений, изданных в интересах охраны лесов от хищений и истреблений, если стоимость незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба превышает пятьдесят рублей по таксам, устанавливаемым губернскими и окружными исполнительными комитетами на основании отпускных цен лесничеств, – принудительные работы на срок до шести месяцев или штраф в размере не свыше тройной стоимости незаконно добытого или истребленного, с обязательным отображением незаконно добытого.

Те же действия, совершаемые в виде промысла, независимо от стоимости незаконно добытого или причиненного лесному хозяйству ущерба – лишение свободы или принудительные работы на срок до одного года, с обязательным отображением незаконно добытого».

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель Председателя СНК А. Смирнов
Секретарь ВЦИК А. Киселев

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«ОБ ОХРАНЕ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ» от 7 января 1929 г.**

В отмену Постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Р.С.Ф.С.Р. от 14 июля 1924 года об охране лесов от пожаров (Собр. узак., 1924, N 61, ст. 603), Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. Руководство охраной лесов от пожаров возлагается на Народный комиссариат земледелия Р.С.Ф.С.Р. и народные комиссариаты земледелия автономных республик.

2. Организация охраны лесов от пожаров на местах лежит на обязанности краевых, областных, губернских и окружных земельных управлений, а в автономных республиках, не имеющих окружного деления, – на соответствующих народных комиссариатах земледелия. Охрана лесов от пожаров осуществляется путем административно-технических мероприятий, на основании инструкций, издаваемых Народным комиссариатом земледелия Р.С.Ф.С.Р. и народными ко-

миссариатами земледелия автономных республик по согласованию с соответствующими народными комиссариатами внутренних дел и заинтересованными ведомствами, а также на основании обязательных постановлений краевых, областных и губернских исполнительных комитетов.

3. В случаях массовых пожаров, которые не могут быть ликвидированы мерами лесных органов или учреждений, в ведении которых находятся лесные дачи или лесные участки, советам народных комиссаров автономных республик, краевым, областным, губернским и окружным исполнительным комитетам предоставляется право использовать:

а) пожарный инвентарь всех без исключения находящихся на данной территории государственных учреждений и предприятий, общественных и кооперативных организаций, как союзного, так и республиканского и местного значения, а также частных предприятий и лиц, с оставлением необходимого им количества людей и обоза для охраны зданий, сооружений и предприятий;

б) транспортные средства всех государственных учреждений и предприятий, в том числе подвижной состав железных дорог и пароходов Народного комиссариата путей сообщения, а также транспортные средства общественных и кооперативных организаций и частных предприятий и лиц – для переброски пожарного инвентаря и живой силы к месту пожара и обратно;

в) технические средства связи Народного комиссариата путей сообщения и Народного комиссариата почт и телеграфов;

г) воинские части, расположенные на данной территории (ст. 13).

4. Весь поименованный в предыдущей (3) статье пожарный инвентарь, а также транспортные средства государственных учреждений и предприятий, в том числе транспортные средства Народного комиссариата путей сообщения и технические средства связи Народного комиссариата путей сообщения и Народного комиссариата почт и телеграфов, предоставляются в распоряжение местных органов бесплатно в соответствии с Постановлением Совета народных комиссаров Союза С.С.Р. от 24 июля 1928 года о содействии учреждений Союза С.С.Р. и предприятий общесоюзного значения местным органам при тушении лесных пожаров (Собр. зак., 1928, N 47, ст. 416).

5. В предусмотренных статьей 3 случаях советы народных комиссаров автономных республик, краевые, областные, губернские и окружные исполнительные комитеты немедленно уведомляют по телеграфу Совет народных комиссаров Р.С.Ф.С.Р., Народный комиссариат внутренних дел и Народный комиссариат земледелия Р.С.Ф.С.Р., по ликвидации же пожара представляют подробные письменные сообщения.

6. При распространении лесного пожара с территории одной автономной республики, края, области или губернии на соседние территории для ликвидации пожара может быть назначен особый уполномоченный специальным постановлением Совета народных комиссаров Р.С.Ф.С.Р. по представлению Народного комиссариата земледелия Р.С.Ф.С.Р.

7. Непосредственное выполнение мероприятий по охране лесов от пожаров и по борьбе с лесными пожарами проводится:

а) в лесничествах, состоящих в непосредственном ведении лесных органов, – через технический аппарат и лесную стражу этих лесничеств;

б) в лесах местного значения – подлежащими сельскими советами или по постановлениям краевых, областных и губернских исполнительных комитетов, волостными (районными) исполнительными комитетами под общим руководством, надзором и контролем местных лесных органов;

в) в лесных дачах особого назначения, переданных согласно ст. 39 Лесного кодекса Р.С.Ф.С.Р., учреждениям, предприятиям и учебным заведениям с возложением на них административно-хозяйственных функций, – соответствующими учреждениями, предприятиями и учебными заведениями по принадлежности;

г) в лесных дачах, выделенных советским хозяйствам (ст. 12 Лесного кодекса Р.С.Ф.С.Р.), – соответствующими советскими хозяйствами по принадлежности;

д) в лесах пограничной полосы, находящихся в ведении Объединенного государственного политического управления, – органами последнего;

е) на территории лесных участков, выделенных под военные склады, аэродромы, заводы и т.п., а также для лесопильных и деревообделочных заводов, лесных складов и других предприятий промышленного характера, а равно для звероводных питомников, – соответствующими учреждениями по принадлежности;

ж) на землях, предоставленных транспорту и в полосе отвода шоссейных и грунтовых дорог, проходящих через лесные дачи, – органами Народного комиссариата путей сообщения и дорожными органами народных комиссариатов внутренних дел Р.С.Ф.С.Р. и автономных республик по принадлежности.

8. Независимо от ответственности учреждений, указанных в ст. 7, те учреждения и лица, которым предоставлены для разработки или иного вида пользования лесные участки, также несут ответственность за противопожарную охрану лесов в пределах, в которых указанные лесные участки фактически разрабатываются или используются этими учреждениями и лицами.

9. На расходы по проведению противопожарных мероприятий в лесах, состоящих в непосредственном ведении лесных органов, а также на оплату населения, привлекаемого для тушения лесных пожаров в этих лесах, в распоряжение Народного комиссариата земледелия Р.С.Ф.С.Р. и народных комиссариатов земледелия автономных республик отпускаются соответствующие кредиты по государственному бюджету.

10. Народному комиссариату земледелия Р.С.Ф.С.Р. и народным комиссариатам земледелия автономных республик предоставляется право производить работы по проведению новых разрывных противопожарных просек и расчистке существующих, а также по проведению новой и расчистке существующей квартальной и граничной сети просек за счет средств, выручаемых от продажи леса, находящегося в полосе этих просек.

11. Народному комиссариату земледелия Р.С.Ф.С.Р. и народным комиссариатам земледелия автономных республик предоставляется право возлагать

выполнение противопожарных мероприятий в лесах, находящихся в непосредственном ведении лесных органов народных комиссариатов земледелия, на лесозаготовителей в следующих случаях:

а) при предоставлении в долгосрочное пользование лесосек, согласно статьям 47 и 58 Лесного кодекса Р.С.Ф.С.Р., предусматривая в соответствующих договорах внесение лесозаготовителями средств на наем пожарных сторожей, на устройство и ремонт пожарных вышек и телефонной сети, на проведение новых и расчистку существующих специальных противопожарных разрывных просек, а также граничной и квартальной просечной сети;

б) при разрешении летней рубки и вывозки леса, причем в этом случае размер и характер противопожарных мероприятий и порядок их выполнения аппаратом лесничеств или лесозаготовителя определяется соответствующими губернскими и окружными земельными управлениями и утверждается губернскими и окружными исполнительными комитетами, а в автономных республиках, не имеющих окружного деления, – народным комиссариатом земледелия;

в) в случаях принятия на себя лесозаготовителями очистки мест рубок и невзноса в установленный срок залога на очистку или невыполнение лесозаготовителями полностью или частично этой операции к установленному весеннему сроку, причем численный состав пожарных сторожей, подлежащих найму в этом случае лесозаготовителем, определяется лесничим в пределах норм, устанавливаемых губернскими и окружными земельными управлениями и утверждаемых подлежащими губернскими и окружными исполнительными комитетами, а в автономных республиках, не имеющих окружного деления, – в пределах норм, окончательно устанавливаемых народным комиссариатом земледелия данной автономной республики;

г) по договорам на подсечку для получения живицы с тем, что размер и характер противопожарных мероприятий, а также порядок их выполнения, определяется в этом случае соответствующим договором.

12. Лесным органам, а также государственным учреждениям и предприятиям, в том числе коммунальным хозяйствам и учебным заведениям, и прочим организациям, получившим в свое распоряжение лесные дачи, предоставляется право использовать для тушения лесных пожаров население, привлекаемое к трудовой и транспортной повинности в установленном порядке согласно Положению о трудовой и транспортной повинности. Оплата населения за тушение лесных пожаров в порядке трудовой и транспортной повинности производится тем органом, в ведении которого находятся соответствующие леса, по нормам, в размере 50% средней местной ставки неквалифицированного рабочего. Означенные нормы оплаты могут быть понижены в зависимости от местных условий по постановлению советов народных комиссаров автономных республик, не имеющих окружного деления, областных, губернских и окружных исполнительных комитетов.

Пределный срок для оплаты населения за тушение лесных пожаров устанавливается особой инструкцией Народного комиссариата труда, Народного

комиссариата внутренних дел, Народного комиссариата земледелия и Народного комиссариата финансов Р.С.Ф.С.Р.

13. Военские части, расположенные на данной территории, вызываются для тушения лесных пожаров в порядке, установленном особыми законами Союза С.С.Р.

14. Для перевозки рабочей силы для тушения лесных пожаров и обратно органы Народного комиссариата путей сообщения предоставляют бесплатно все имеющиеся в их распоряжении перевозочные средства как сухопутного, так и водного транспорта, вплоть до специальных поездов и пароходов.

15. На основании Постановления Совета народных комиссаров Союза С.С.Р. от 24 июля 1928 г. о содействии учреждений Союза С.С.Р. и предприятий общесоюзного значения местным органам при тушении лесных пожаров (Собр. зак., 1928, N 47, ст. 416), органы Народного комиссариата путей сообщения в случае возникновения лесных пожаров обязаны: принимать от лесной администрации, органов государственного пожарного надзора, милиции и сельских властей по железнодорожному телеграфу там, где не имеется телеграфа общего пользования, телеграммы о возникших лесных пожарах, о присылке населения, воинских частей для тушения лесных пожаров и пр. для немедленной передачи их как служебных.

16. Для проведения противопожарных мероприятий:

а) лесная администрация, а также органы государственного пожарного надзора и милиции, по соглашению с местными органами Народного комиссариата путей сообщения, имеют право бесплатного пользования телефонной связью железных дорог по вопросам противопожарных мероприятий;

б) лесные органы, по соглашению с местными органами Народного комиссариата путей сообщения, имеют право включать на летние месяцы телефонную сеть лесничеств в общую телефонную сеть железных дорог.

17. Органы Народного комиссариата почт и телеграфов предоставляют руководителям тушения лесных пожаров бесплатное и внеочередное пользование техническими средствами связи.

18. Все учреждения и предприятия обязаны предоставлять в распоряжение местных органов, руководящих тушением лесных пожаров, весь имеющийся у них инвентарь, применяемый при тушении лесных пожаров, за исключением необходимого резерва для охраны своих зданий, сооружений и предприятий, а также перевозочные средства для переброски пожарного инвентаря и живой силы к месту пожара.

19. Поручить Народному комиссариату земледелия по соглашению с Народным комиссариатом внутренних дел и Народным комиссариатом юстиции представить на утверждение Совета народных комиссаров Р.С.Ф.С.Р. проект изменений законодательства Р.С.Ф.С.Р., вытекающих из настоящего Постановления.

Председатель ВЦИК М. Калинин
Заместитель Председателя СНК А. Смирнов
Секретарь ВЦИК А. Киселев

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР
«ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРАХОВАНИИ
РАБОТНИКОВ ЛЕСНИЧЕСТВ И УЧЕБНЫХ ЛЕСНЫХ ХОЗЯЙСТВ НА
СЛУЧАЙ НАСИЛЬСТВЕННОЙ СМЕРТИ ИЛИ УВЕЧЬЯ В СВЯЗИ ИЛИ
ВО ВРЕМЯ ИСПОЛНЕНИЯ ИМИ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ
И ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИХ СЕМЕЙ» от 20 апреля 1929 г.**

Учитывая особо тяжелые условия работы работников лесничеств и учебных лесных хозяйств, а также имевшие место случаи насильственных действий, совершаемых над этими работниками в связи или во время исполнения ими служебных обязанностей, Совет народных комиссаров РСФСР постановляет:

1. Провести, начиная с 1929-1930 бюджетного года, обязательное государственное страхование на случай насильственной смерти или увечья в связи или во время исполнения служебных обязанностей нижеследующих лесных работников: лесников, объездчиков, помощников лесничих, лесничих и заведывающих учебными лесными хозяйствами.

2. Поручить Народному комиссариату земледелия РСФСР, в целях выполнения статьи 1 настоящего Постановления, заключить с Правлением государственного страхования РСФСР (Росгосстрахом) генеральный договор о застраховании указанных в ст. 1 работников. В этом договоре должно быть предусмотрено обязательство Народного комиссариата земледелия РСФСР уплачивать Правлению государственного страхования РСФСР страховые премии по специально устанавливаемому для этого вида страхования льготному тарифу со страховой суммы 1000 рублей на случай смерти и 1000 рублей на случай инвалидности застрахованных.

3. Предложить:

а) Народному комиссариату земледелия РСФСР предусмотреть по своей смете кредиты: 1) в размере действительной потребности на уплату Правлению государственного страхования РСФСР страховых премий по установленному им льготному тарифу на цели, указанные в ст. 1 и 2 настоящего Постановления; 2) на выдачу единовременных пособий лесным работникам и семьям их в случаях, предусмотренных второй частью ст. 1 Постановления Совета народных комиссаров РСФСР от 9 мая 1925 года о мероприятиях по обеспечению семей убитых во время исполнения служебных обязанностей работников леса (Собр. узак., 1925, N 33, ст. 234);

б) советам народных комиссаров автономных республик, начиная с 1929-1930 бюджетного года, предусматривать по своим бюджетам соответствующие ассигнования.

4. В связи с изложенным в ст. 1-2 настоящего Постановления, изложить статью 1 Постановления Совета народных комиссаров РСФСР от 9 мая 1925 года о мероприятиях по обеспечению семей убитых во время исполнения служебных обязанностей работников леса в следующей редакции:

«1. Подлежат обязательному страхованию за счет Народного комиссариата земледелия РСФСР и народных комиссариатов земледелия автономных рес-

публик в Правлении государственного страхования РСФСР (Росгосстрахе) на случай убийства или увечья в связи или во время исполнения служебных обязанностей следующие категории работников лесничеств и учебных лесных хозяйств: лесники, объездчики, помощники лесничих, лесничие и заведующие участками лесного хозяйства в размере 1000 рублей на случай смерти и 1000 рублей на случай инвалидности.

Должны выдаваться единовременные пособия:

а) всем лесным работникам, понесшим материальный ущерб вследствие поджогов, ограблений и других насильственных действий во время или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

б) тем из лесных работников, не подлежащих обязательному государственному страхованию, которые получили увечья во время или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

в) семьям не подлежащих обязательному страхованию лесных работников, которые были убиты в связи или во время исполнения ими служебных обязанностей».

Заместитель председателя СНК А Смирнов
Управляющий делами СНК В. Смольянинов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК РСФСР «О ЛЬГОТАХ СПЕЦИАЛИСТАМ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА, РАБОТАЮЩИМ В ЛЕСНИЧЕСТВАХ И НА ЛЕСОМЕЛИОРАТИВНЫХ УЧАСТКАХ» от 20 апреля 1929 г.

Совет народных комиссаров РСФСР постановляет:

1. В целях улучшения тяжелых жилищных условий специалистов лесного хозяйства, обязанных по условиям работы проживать в лесных дачах или в сельских местностях, поручить Государственной плановой комиссии, Народному комиссариату земледелия и Народному комиссариату финансов РСФСР при окончании выполнения пятилетнего плана народного хозяйства и культуры и при подсчете контрольных цифр народного хозяйства на 1929-1930 год учесть необходимость более полно обеспечить упомянутых выше лесных специалистов жилыми помещениями.

2. Для лесных специалистов, работающих в лесничествах и на лесомелиоративных участках (лесничих, помощников лесничих и участковых лесомелиораторов), устанавливаются три периодических прибавки заработной платы в размерах 20 процентов основного оклада за каждые три года работы в лесничестве и на лесомелиоративном участке.

3. Система периодических прибавок указанным в ст. 2 специалистам проводится, начиная с 1929-1930 бюджетного года, на нижеследующих основаниях:

а) 1 октября 1929 года производится начисление прибавки тем из этих работников, за которыми будет к названному сроку числиться три года или более непрерывной работы в лесничествах и лесомелиоративных участках;

б) сроки следующих периодических прибавок устанавливаются за каждые три года непрерывной работы указанных специалистов в лесничествах и на лесомелиоративных участках, начиная с октября 1929 года, с тем, чтобы общее число прибавок было не более трех.

4. Лесным специалистам (лесничим, помощникам лесничих и участковым лесомелиораторам), проработавшим в лесничествах и на лесомелиоративных участках непрерывно не менее пяти лет, независимо от очередных отпусков, установленных законодательством о труде, должны предоставляться командировки, сроком до двух месяцев каждая, на лесные курсы для пополнения необходимых знаний, с отнесением расходов по этим командировкам на смету Народного комиссариата земледелия РСФСР.

Указанные командировки предоставлять в дальнейшем по истечении каждых пяти лет непрерывной работы в лесничествах и на лесомелиоративных участках.

5. Детям лесничих, помощников лесничих и участковых лесомелиораторов, проработавших в лесничествах и на лесомелиоративных участках не менее трех лет, предоставляются льготные условия для поступления в высшие учебные заведения, техникумы и школы первой и второй ступени, а также бесплатное обучение в них, с обеспечением их, по возможности, стипендиями.

6. Советы народных комиссаров автономных республик обязаны предусмотреть в бюджетах этих республик расходы на мероприятия, указанные в настоящем Постановлении.

7. Настоящее Постановление распространяется также на соответствующие категории лесных специалистов, работающих в лесах местного значения, с отнесением соответствующих расходов на местный бюджет.

8. Поручить Народному комиссариату земледелия РСФСР совместно с Народным комиссариатом финансов, Народным комиссариатом труда, Народным комиссариатом просвещения РСФСР и Центральным комитетом профессионального союза сельскохозяйственных и лесных рабочих в двухмесячный срок издать инструкцию по применению настоящего Постановления.

Заместитель председателя СНК А Смирнов
Управляющий делами СНК В. Смольянинов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ СССР «О РЕОРГАНИЗАЦИИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ» от 12 июля 1929 г.

В целях развития лесной промышленности, более полного удовлетворения потребностей в древесине, максимального расширения лесного экспорта, удешевления себестоимости продукции лесной промышленности и увеличения размеров дохода от лесного хозяйства, Совет Труда и Оборона постановляет:

1. Основными лесозаготовителями являются государственные лесопромышленные предприятия, подведомственные высшим советам народного хо-

зяйства союзных республик и их местным органам (органы ВСНХ), а также лесозаготовительные органы народных комиссариатов земледелия и Народного Комиссариата Путей Сообщения.

2. Основные районы деятельности отдельных категорий упомянутых в ст. 1 лесозаготовителей определяются экономическими советами (совещаниями) соответствующих союзных республик, с привлечением Народного Комиссариата Путей Сообщения и Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР; при этом должна быть учтена необходимость первоочередного удовлетворения потребностей государственной лесной и целлюлозно-бумажной промышленности в размерах, установленных пятилетним планом.

3. Лесные массивы в основных районах деятельности органов ВСНХ и НКПС передаются им в долгосрочное пользование (60 лет) на основании особых договоров, с возложением на органы ВСНХ и НКПС следующих лесохозяйственных работ: охраны лесов, лесоустроительных и мелиоративных работ, работ по очистке мест рубок, работ по улучшению сплавных путей, дорожного и жилищного строительства, работ по уходу за лесом и по возобновлению леса, а также по составлению эксплуатационных планов, с определением ежегодного размера рубки.

Чересполосица при передаче основным заготовителям лесных массивов не допускается.

Примечание. Лесоустроительные (в частности, лесовозобновительные) и эксплуатационные планы лесных массивов, передаваемых органам ВСНХ и НКПС, согласовываются последними с соответствующими народными комиссариатами земледелия.

4. Типовые договоры на передачу указанных (ст. 3) лесных массивов должны быть в двухнедельный срок установлены экономическими советами (совещаниями) союзных республик, с привлечением представителей Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР и Народного Комиссариата Путей Сообщения.

Заключение основными заготовителями договоров, на основе типовых, и фактическая передача лесных массивов органам ВСНХ и НКПС должны быть закончены не позднее 1 октября 1929 года; независимо от этого, лесосеки, необходимые для выполнения утвержденных планов лесной и целлюлозно-бумажной промышленности и транспорта на 1929-1930 год, должны быть предоставлены не позднее 15 августа 1929 года.

5. В лесных массивах, не передаваемых в долгосрочное пользование, необходимые лесосеки предоставляются органам ВСНХ и НКПС ежегодно не позже 1 августа.

6. Обязать экономические советы (совещания) союзных республик:

а) пересмотреть инструкции по лесоустройству, в целях упрощения техники лесоустройства и приспособления его к планам эксплуатации лесных массивов;

б) принять меры к упрощению порядка подготовки отпуска леса путем установления с 1930-1931 года погектарной оплаты леса, отпускаемого основ-

ным заготовителям, при чем должен быть обеспечен предусмотренный планом рост лесного дохода.

Примечание. Существующий порядок исчисления попенной платы сохраняется в истощенных лесах и в лесах, не предоставленных основным заготовителям.

7. В целях освоения передаваемых в долгосрочное пользование наиболее отдаленных лесных массивов, пользование ими в первые годы предоставляется на особо льготных условиях с тем, чтобы доходы от эксплуатации указанных лесных массивов могли быть использованы органами ВСНХ и НКПС для дальнейшего проникновения в эти массивы.

8. Предложить Экономическому Совету РСФСР все лесопромышленные предприятия, расположенные на территории того или иного края (области), подведомственные Высшему Совету Народного Хозяйства и его местным органам, объединять в один трест.

9. Поручить Народному Комиссариату Финансов Союза ССР в месячный срок представить в Совет Народных Комиссаров Союза ССР проект постановления об установлении, начиная с 1929-1930 года, обязательных отчислений в местные бюджеты областей, а в союзных республиках, не имеющих областного (краевого) деления – в бюджеты округов, определенной части прибыли основных лесозаготовителей.

Заместитель Председателя СТО Я. Рудзутак
Управляющий делами СНК Союза ССР и СТО Н. Горбунов

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА РСФСР
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ О ПРИЗНАНИИ ЛЕСНЫХ ПЛОЩАДЕЙ
ЗАЩИТНЫМИ И УСЛОВИЯХ ПОЛЬЗОВАНИЯ ИМИ»
от 10 августа 1929 г.**

На основании ст. 42 Лесного кодекса РСФСР, Экономический совет РСФСР постановляет:

В развитие ст. ст. 41, 43 и 44 Лесного кодекса, утвердить следующие Правила о признании лесных площадей защитными и об условиях пользования ими.

**ПРАВИЛА О ПРИЗНАНИИ ЛЕСНЫХ ПЛОЩАДЕЙ ЗАЩИТНЫМИ
И ОБ УСЛОВИЯХ ПОЛЬЗОВАНИЯ ИМИ**

Раздел I. Признание лесных площадей защитными

1. Защитными лесами признаются такие площади, которые или покрыты древесной или кустарниковой растительностью, или назначены под заросение ею и которые служат следующим целям:

а) охраняют поверхностные и подземные воды от понижения уровня воды, от обрывов, размывов и повреждений ледоходом берегов и т.п.;

б) препятствуют возникновению и перемещению оползней земли, обрывов скал, размывов почвы, осыпей, снежных обвалов и быстрых потоков;

в) предотвращают образование и распространение сыпучих песков;

г) имеют значение снегосборных и снегозащитных полос;

д) имеют специальное лечебное, гигиеническое или научно-историческое значение (курортные леса, парки, памятники природы), а также те лесные площади, которые, согласно плана планировки города или городского поселения, подлежат включению в городскую черту в качестве парков;

е) имеют значение зоны санитарной охраны водоснабжения и горносанитарной охраны природных лечебных факторов;

ж) имеют стратегическое (маскировочное) значение и

з) имеют значение противопожарных охранных зон.

2. Вопрос о признании той или другой площади защитной может возбуждаться как лесными органами, так и другими заинтересованными учреждениями, предприятиями, научными или иными обществами и отдельными гражданами, подающими об этом мотивированные ходатайства в окружной лесной отдел.

Если в устраиваемых лесах встречаются площади, подлежащие признанию защитными, то соответствующее оформление производится окружными лесными отделами в порядке, указанном в инструкции для устройства лесов.

3. Окружные лесные отделы по собственной инициативе, или получив соответствующее ходатайство о признании той или иной лесной площади защитной, производят местное обследование ее специальной комиссией под председательством районного инспектора лесов в составе местного лесничего, представителей ближайших селений, специалистов, приглашенных лесным отделом, и представителя учреждения или ведомства, заинтересованного в признании участка защитным.

Если вопрос о признании лесной площади защитной возбужден в первом лесоустроительном совещании, то в комиссии принимает участие заведывающий лесоустроительной партией, на которого возлагается составление протокола местного обследования.

4. Местное обследование лесной дачи или участка, подлежащих признанию защитными, имеет целью:

а) установить: 1) местонахождение и размер; 2) рельеф, почвенные и гидрографические условия; 3) состав насаждения; 4) размер производящихся в них рубок и других пользований; 5) иные особенности, в силу которых необходимо признание этой площади защитной;

б) дать оценку дачи или участка с точки зрения их защитности.

5. О результатах произведенного местного обследования составляется акт, к которому прилагается план или чертеж площади, подлежащей признанию защитной, с указанием смежности и расположения окрестных угодий и населен-

ных мест и дается заключение комиссии о необходимости признания обследуемой площади защитной.

6. По получении акта обследования краевой или областной лесной отдел в двухнедельный срок рассматривает вопрос о признании лесной дачи или участка защитными и передает его на утверждение краевого или областного исполнительного комитета.

7. Лесные дачи или участки, признаваемые защитными, подлежат устройству в первую очередь, на основании инструкции Народного комиссариата земледелия РСФСР по устройству лесов, при чем и первое и второе лесоустроительные совещания приглашаются с правом решающего голоса представители учреждения или ведомства, заинтересованного в признании участка защитным.

8. Управление лесами Народного комиссариата земледелия и местные лесные отделы ведут точную регистрацию и учет всем лесным дачам, признанным защитными. С этой целью составляется карта защитных лесов и ведомость к ней, в которой указываются: а) N по порядку; б) N по карте; в) округ и лесничество; г) название дачи или участка; д) характер и обоснование защитности; е) площадь в гектарах, с разделением на покрытую лесом, непокрытую, сельскохозяйственные угодия и неудобную; ж) господствующая порода и возраст, а также сведения о площади и запасе годичной лесосеки, мерах ухода и возобновления, допускаемых побочных пользованиях, охране и управлении. На общей карте лесов границы защитных лесов обозначаются особой краской.

Раздел II. Условия пользования в защитных лесах

9. В дачах или участках, признанных защитными, до проведения в них лесоустройства воспрещается всякое пользование, за исключением уборки валежных и сухостойных деревьев.

10. В устроенных защитных дачах или участках, в которых план хозяйства не нарушен со времени устройства или ревизии (сверхсметными рубками, исключениями значительных площадей из лесного фонда, пожарами и другими стихийными причинами), пользование может производиться только в случае, если такое пользование установлено планом хозяйства, в порядке и в размерах, указанных в плане.

Раздел III. Порядок передачи защитных лесов другим ведомствам

11. Защитные леса, имеющие значение снегосборных, снегозащитных или противопожарных полос, а также лечебное, научно-историческое и стратегическое значение (курортные и городские парки, памятники природы и т.п.) могут передаваться с разрешения управления лесами Народного комиссариата земледелия в ведение других ведомств и учреждений, а именно:

а) органам здравоохранения незначительные лесные площади паркового характера для обслуживания курортов общегосударственного значения;

б) правлениям железных дорог — насаждения, произрастающие вдоль железных дорог, полосами шириной до 100 метров в обе стороны от полотна дороги, для обеспечения железно-дорожных линий от снежных и песчаных заносов;

в) городским и поселковым советам передаются в порядке ст. ст. 49 и 50 Лесного кодекса защитные леса, расположенные в районе городов, рабочих, курортных и дачных поселков;

г) научным учреждениям – лесные участки, подлежащие по научно-историческим основаниям сохранению в естественном состоянии.

12. Кроме того, передача защитных лесов может производиться населению в качестве лесов местного значения.

13. Защитные лесные участки, указанные в ст. ст. 11 и 12 настоящих Правил, передаются в ведение другого ведомства или учреждения по особым актам, утвержденным Народным комиссариатом земледелия по управлению лесами, в которых указывается срочно или бессрочно передается участок, цель передачи, площадь передаваемых лесов, границы и местонахождение их, порядок пользования, возлагаемые на пользователя обязательства и порядок отобрания защитной дачи или участка.

14. Ведомства или учреждения, получающие в свое ведение защитные дачи или участки, обязаны:

а) сохранять их от самовольных порубок, пожаров, повреждений скотом или насекомыми, для чего установить достаточную и надежную охрану;

б) точно соблюдать план хозяйства на защитной даче или участке;

в) озаботиться скорейшим лесоустройством ее и

г) вести прихода-расходную, материальную и денежную отчетность по данной даче или участку по установленным финансовыми органами формам.

15. Получаемые от эксплуатации защитных дач или участков доходы поступают на содержание охраны этих дач или участков и на специальные культурно-хозяйственные мероприятия. Остающиеся суммы зачисляются в лесной доход по смете управления лесами Народного комиссариата земледелия, за исключением сумм, поступающих от лесов местного значения, находящихся в пользовании населения, доход с которых полностью поступает в распоряжение лесопользователей.

Использование доходов, получаемых от эксплуатации защитных лесов, переданных городским и поселковым советам, определяется правилами, предусмотренными ст. 52 Лесного кодекса РСФСР о ведении хозяйства в городских лесах.

16. Прихода-расходные сметы на ведение лесного хозяйства в защитных лесах составляются ведомствами, в пользовании которых они находятся, и утверждаются финансовыми органами по заключению лесных органов.

Прихода-расходные сметы на ведение лесного хозяйства в защитных лесах, переданных городским и поселковым советам, составляются и утверждаются в общем порядке, установленном для городских лесов.

17. Наблюдение за точным выполнением условий, на которых переданы учреждению или предприятию защитные леса, и утвержденных планов хозяйства возлагается лесным отделом на районного инспектора лесов или местного лесничего, а в случае нахождения защитных лесов в лесах местного значения, на районных или уездных лесоводов.

18. В случае невыполнения учреждением или предприятием договора или нарушения плана хозяйства дачи или участка, лесной отдел делает об этом соответствующие указания учреждению или предприятию в письменной форме. При невыполнении ими данного указания или повторного нарушения договора, или плана хозяйства, вопрос переносится на разрешение управления лесами Народного комиссариата земледелия.

Заместитель председателя Экономического совета Т. Рыскулов
Заместитель управляющего делами Экономического совета В. Усиевич

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ, ВНОСИМЫХ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РСФСР В СВЯЗИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ
ВЦИК И СНК РСФСР ОТ 7 ЯНВАРЯ 1929 Г.
«ОБ ОХРАНЕ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ» ОТ 16 СЕНТЯБРЯ 1929 Г.**

Во исполнение ст. 19 Постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 7 января 1929 года об охране лесов от пожаров (Собр. узак., 1929, N 25, ст. 264), Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

1. Дополнить ст. ст. 1 и 4 Постановления Совета народных комиссаров РСФСР от 22 июня 1927 г. о порядке привлечения перевозочных средств, принадлежащих правлениям железных дорог и другим государственным предприятиям, действующим на началах коммерческого или хозяйственного расчета, а также кооперативным и иным общественным организациям, к работам по борьбе со стихийными бедствиями и об оплате их за участие в таковых работах (Собр. узак., 1927, N 63, ст. 435), примечаниями следующего содержания:

а) примечание к ст. 1-й.

«Примечание. В случаях массовых лесных пожаров, которые не могут быть ликвидированы мерами лесных органов или учреждений, в ведении которых находятся лесные дачи или лесные участки, действие настоящей статьи распространяется и на перевозочные средства, принадлежащие государственным учреждениям и предприятиям, в том числе и на подвижной состав железных дорог и пароходов Народного комиссариата путей сообщения, а также на транспортные средства общественных и кооперативных организаций и частных предприятий и лиц»;

б) примечание к ст. 4-й:

Примечание. Привлечение транспортных средств государственных учреждений и предприятий, в том числе перевозочных средств Народного комиссариата путей сообщения как сухопутного, так и водного транспорта, вплоть до специальных поездов и пароходов, оплате не подлежит».

2. Дополнить ст. 6 утвержденного 18 июля 1927 года Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров РСФСР Положения о порядке привлечения населения к трудовой и транспортной повинности (Собр. узак., 1927, N 73, ст. 500) в редакции от 19 августа 1929 г. (Собр. узак., 1929, N 65, ст. 636) примечанием следующего содержания:

Примечание. Оплата населения за тушение лесных пожаров в лесах государственного значения производится в размере средней местной ставки неквалифицированного рабочего, при чем эти нормы оплаты могут быть понижены в зависимости от местных условий, по постановлениям советов народных комиссаров автономных республик, не имеющих окружного деления, областных и окружных исполнительных комитетов».

И.о. председателя ВЦИК П. Смидович
Заместитель председателя СНК Т. Рыскулов
И.о. секретаря ВЦИК И. Морозов

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА РСФСР
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О СОВЕТСКИХ ЛЕСНЫХ
ХОЗЯЙСТВАХ (ЛЕСХОЗАХ) И О СОВЕТСКИХ
ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫХ ХОЗЯЙСТВАХ (ЛЕСПРОМХОЗАХ)»
от 5 декабря 1929 г.**

В соответствии с Постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 26 ноября 1929 года о состоянии и перспективах развития лесного хозяйства и лесной промышленности (Собр. Узак., 1929, N 87-88, ст. 848) и Постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 24 июля 1929 года о реорганизации лесного хозяйства РСФСР и районировании лесной промышленности и лесозаготовок Экономический совет РСФСР постановляет утвердить нижеследующее Положение о лесхозах и леспромхозах.

**ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТСКИХ ЛЕСНЫХ ХОЗЯЙСТВАХ-ЛЕСХОЗАХ
И О СОВЕТСКИХ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫХ
ХОЗЯЙСТВАХ-ЛЕСПРОМХОЗАХ**

I. Общие положения

1. В целях наиболее полного удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства в древесине, развития лесной промышленности и лесозэкспорта в соответствии с имеющимися в стране лесными ресурсами, лучшей организации лесного хозяйства и увязки его с задачами социалистического строительства, удовлетворения более дешевой древесиной нужд трудового населения и повышения лесного дохода на территории лесов государственного значения, организуются, взамен существующих лесничеств и лесозаготовительных органов народных комиссариатов земледелия РСФСР и автономных республик, Высшего совета народного хозяйства РСФСР и Народного комиссариата путей

сообщения, крупные советские лесные и лесопромышленные хозяйства-лесхозы и леспромхозы.

Лесхозы и леспромхозы являются первичными производственными предприятиями по эксплуатации лесных массивов, хозрасчетного характера, входящими в состав краевых (областных) лесозаготовительных подотделов (лесхозы) и лесных промышленных трестов и лесных отделов железных дорог (леспромхозы).

Примечание. С реорганизацией краевых (областных) лесозаготовительных подотделов в краевые (областные) советские лесные хозяйства – лесхозы должны быть включены в состав этих хозяйств.

2. Лесхозы и леспромхозы, на основе возможно большего применения современной техники, лучшей организации труда, создания кадров постоянных рабочих, осуществляют на предоставленной им лесной территории все производственные процессы по лесозаготовке, лесовозобновлению, повышению производительности насаждений и улучшению их качества, первичной обработке и переработке древесины.

3. Лесхозы и леспромхозы организуются соответствующими лесозаготовительными подотделами, лесными промышленными трестами и лесными отделами железных дорог на лесной территории, объединенной общими экономическими признаками, транспортными условиями и пунктами потребления древесины и представляющей благоприятные условия для организации наиболее интенсивного рентабельного лесного хозяйства и целесообразного управления ею, как единою производственной лесохозяйственной единицей.

4. Составляя одну хозяйственную единицу, лесхозы и леспромхозы делятся на участки (учлесхозы и учлеспромхозы), в зависимости от удобства управления и условий лесоэксплуатации. Система организации работ в учлесхозах и учлеспромхозах обуславливается характером хозяйства, его объемом, сложностью и местными условиями. При концентрированных массовых работах по лесозаготовкам, лесным культурам, лесной мелиорации и т.п., с максимальным применением механизации, эти работы проводятся централизованным порядком, для чего создаются при управлении лесхозов и леспромхозов необходимые аппараты при соответственном сокращении аппаратов участков. В тех лесхозах и леспромхозах, где производственные процессы расплывлены по территории, уход за лесом, отпуск леса населению и выполнение большей части работ возлагаются на участки, штаты которых определяются в соответствии с объемом и сложностью работ, а функции устанавливаются соответствующими инструкциями лесхозов и леспромхозов.

5. В непосредственном управлении лесхозов и леспромхозов состоят все вошедшие в их состав лесные массивы и сельскохозяйственные угодья и все находящиеся в этих массивах и угодьях:

- а) постройки жилищного и производственного характера;
- б) подсобные предприятия по первичной механической и химической переработке древесины;

в) лесохозяйственный и лесозаготовительный и сплавной инвентарь и оборудование.

II. Обязанности лесхозов и леспромхозов

6. Для достижения указанных в ст. 1 целей на лесхозы и леспромхозы возлагается:

а) составление на основе контрольных цифр, преподанных соответственно лесозаготовительными подотделами, лесными трестами и лесными отделами железных дорог перспективных, производственных и финансовых планов, а также организационного плана лесного хозяйства на основании данных лесоустройства и лесоэкономических обследований;

б) участие в работах по лесоустройству и в составлении эксплуатационных планов, согласно лесоустроительной инструкции, изданной Народным комиссариатом земледелия РСФСР;

в) самостоятельное ведение всех отраслей лесного хозяйства в соответствии с утвержденными производственными и финансовыми планами.

7. В частности, лесхозы и леспромхозы осуществляют:

а) проведение в жизнь законов и распоряжений Правительства по лесному хозяйству;

б) учет лесосечного фонда и подготовку его к рубке (отвод для рубки площадей, материальную и денежную оценку лесосек);

в) отпуск леса на общегосударственные и общественные надобности и на нужды местного населения, согласно утвержденному операционному плану, а также разрешение досрочных отпусков леса местному населению и для общественных нужд при стихийных бедствиях (наводнение, пожар и проч.), с последующим донесением об этом хозяйственному органу, в состав которого входят лесхозы и леспромхозы;

д) организацию труда в порядке, предусмотренном в разделе III настоящего Положения;

е) проведение подготовительных работ для успешного осуществления лесозаготовительных и других лесохозяйственных мероприятий, при максимальной рационализации и возможной механизации производственных процессов;

ж) проведение всех лесозаготовительных работ по заготовке, транспорту, сплаву древесины и т.п.;

з) проведение всех лесохозяйственных работ по очистке мест рубок и уходу за лесом, работ дорожных, лесомелиоративных, лесокультурных и т.п.;

и) использование всех отходов и отходов древесины путем организации в лесу первичных механических и деревообрабатывающих производств; организацию в необходимых случаях распиловки леса на перевозных лесопильных станках и простейших стационарных установках;

к) организацию, в увязке с лесным хозяйством, временных сельскохозяйственных пользований на вырубаемых площадях и на полях и хлебофуражного хозяйства на пригодных для этого землях лесного фонда;

л) устройство заказников, заповедников, побочных в лесах пользования и доходных статей и эксплуатацию их;

м) проведение практических мероприятий по организации охотничьего хозяйства по планам, утвержденным областными (краевыми) лесными отделами; надзор за соблюдением правил охотничьего хозяйства и рыболовства на территории лесхоза и леспромхоза;

н) охрану от захватов земельных участков, входящих в территорию лесхоза и леспромхоза, охрану леса от нарушений и пожаров, своевременное обнаружение лесохищений и лесоповреждений, возбуждение судебных и административных преследований по всем видам лесонарушений;

о) хранение, учет и сдачу лесопроductии;

п) извлечение наибольшего дохода от эксплуатации леса при условии правильного ведения хозяйства;

р) исполнение всех строительных и ремонтных работ, согласно сметам и планам, утвержденным хозяйственным органом, в состав которого входят лесхозы и леспромхозы;

с) отчуждение сооружений, строений и оборудования, пришедших в ветхость или негодность;

т) заключение договоров и сделок в пределах полномочий, предоставленных директору лесхоза и леспромхоза;

у) представительство по делам лесхоза и леспромхоза во всех местных административных и судебных учреждениях, профессиональных и других общественных организациях;

ф) ведение денежного и материального счетоводства по всем работам и видам пользования, а также лесной статистики, составление и представление в установленные сроки хозяйственному органу, в состав которого входят лесхозы и леспромхозы, соответствующей периодической отчетности, а также годового отчета и баланса, ведение делопроизводства и текущей переписки; представление в финансовые органы сведений и отчетности по лесному доходу в сроки и по формам, установленным Народным комиссариатом финансов РСФСР по согласованию с Высшим советом народного хозяйства и Народным комиссариатом земледелия РСФСР и Народным комиссариатом путей сообщения;

х) организацию лесопропаганды в районах лесхоза и леспромхоза;

ц) производство отграничения лесных площадей от земельного фонда по постановлениям областных (краевых) земельных управлений.

III. Организация труда

8. В соответствии с задачами поднятия лесного хозяйства на высшую производственно-техническую базу и организации его, как социалистического сектора народного хозяйства, в лесхозе и леспромхозе создаются кадры постоянных рабочих для выполнения лесохозяйственных работ (лесозаготовка, лесовозобновление, сплав, строительные работы и пр.), учитывая объем работ и возможность их равномерного распределения в течение всего года. Сезонный труд применяется в качестве подсобного к постоянным рабочим.

9. Лесхоз и леспромхоз производят прием и увольнение рабочих и служащих, устанавливают заработную плату, нормы выработки и другие условия труда, в соответствии с действующими законами о труде и коллективными договорами, заключаемыми хозяйственным органом, в состав которого входят лесхозы и леспромхозы.

В установленных случаях лесхоз и леспромхоз заключают локальные коллективные договоры.

10. Лесхоз и леспромхоз проводят механизацию производственных процессов, а также лучшую организацию труда на основе разделения трудовых процессов, создания наиболее рациональных производственных ячеек и пр.

11. Лесхоз и леспромхоз проводят снабжение рабочих необходимыми стандартными орудиями производства, организуют ремонт, правку и точку инструмента и осуществляют установленные правила по технике безопасности.

12. Лесхоз и леспромхоз осуществляют все необходимые мероприятия по созданию нормальных бытовых условий для рабочих и служащих в соответствии с существующими законами о труде и коллективными договорами.

В частности, лесхоз и леспромхоз:

а) сооружают необходимые жилищные постройки, школы, клубы, красные уголки, медицинские пункты, столовые, бани, прачечные, сушилки для одежды рабочих, и проч.;

б) организуют общественное питание постоянных и временных рабочих, снабжение продовольственным фуражем и хранение продуктов;

в) обеспечивают медицинское обслуживание постоянных и временных рабочих, а также служащих;

г) проводят социальное страхование постоянных и временных рабочих и всех служащих.

13. Лесхоз и леспромхоз осуществляют меры по поднятию технической квалификации постоянных и временных рабочих (экскурсии, беседы, курсы и т.п.), по подготовке кадров низшего технического и административного персонала (десятников, объездчиков и др.) путем бригадного и индивидуального ученичества, организации школ лесохозяйственного ученичества и т.п.

IV. Средства лесхоза и леспромхоза

14. Лесхоз и леспромхоз финансируются хозяйственным органом, в состав которого они входят.

Средства лесхозов и леспромхозов для выполнения ими операционных планов по лесному хозяйству и производственно-финансовых планов в 1929-1930 году составляются:

а) из ассигнований по бюджету;

б) из сумм, получаемых лесхозом и леспромхозом от реализации продукции;

в) из авансов лесопотребителей;

г) из средств, отпускаемых хозяйственным органом, в состав которого входят лесхозы и леспромхозы.

Порядок финансирования в последующие годы устанавливается особым положением.

15. В лесхозах и леспромхозах образуются единые приходо-расходные кассы.

16. Учет всех поступлений производится отдельно по каждому виду.

Все средства, полученные лесхозом и леспромхозом из разных источников финансирования, обезличиваются при их расходовании, но с тем, чтобы все мероприятия, предусмотренные операционным планом, были выполнены полностью, при чем учет расходующихся средств производится отдельно по каждому из этих мероприятий.

17. Строения, сооружения, оборудования, живой и мертвый инвентарь лесхоза и леспромхоза не могут быть предметом залога, а также не подлежат отчуждению в собственность частных лиц, а равно общественных и кооперативных организаций, за исключением случаев, указанных в ст. 18 настоящего Положения.

18. Указанные в ст. 17 настоящего Положения имущества могут быть отчуждаемы лишь в случаях:

а) негодности, являющейся следствием материальной изношенности или порчи имущества, а также устарелости конструкции;

б) ненужности, выражающейся в превышении потребности хозяйства в данном имуществе;

в) необходимости по хозяйственным соображениям замены имущества новым.

19. Отчуждение имущества в предусмотренных в ст. 18 случаях производится директором лесхоза и леспромхоза в пределах выданной ему доверенности. Суммы, вырученные от указанной реализации имущества, поступают на усиление средств производства лесхоза и леспромхоза.

20. Денежные поступления лесного дохода в лесхозах и леспромхозах, в частности, попенная плата за отпущенный лес на корню местному населению и на общественные нужды, пени за несвоевременный взнос попенной платы и штрафы за самовольные порубки леса и за нарушение условий разработки, платежи, штрафы и пени по побочным в лесу пользованиям, лесной налог и депозитные суммы учитываются переходящими суммами и сдаются в кассы Государственного банка СССР в соответствующем на этот предмет порядке.

Примечание. Переходящие суммы, ассигнованные по государственному бюджету, и специальные средства не входят в облагаемый оборот хозяйственных органов, в ведении которых состоят лесхозы и леспромхозы.

21. На обязанности лесхоза и леспромхоза по операциям взимания лесного дохода лежит в порядке специальной инструкции Народного комиссариата финансов РСФСР, изданной им по согласованию с Народным комиссариатом земледелия и Высшим советом народного хозяйства РСФСР и Народным комиссариатом путей сообщения:

а) полное и своевременное выявление лесного дохода;

б) своевременная и правильная оценка отпускаемого леса и правильное применение, в предусмотренных законом случаях, действующих льгот при отпуске и оценке древесины;

в) своевременная реализация лесопродукции, самовольно заготовленной и отобранной;

г) наложение и взыскание штрафов и пеней;

д) наблюдение за правильным расходом, в пределах своего района, особого льготного фонда по снижению попенной платы при отпусках леса населению и на местные общественные надобности;

е) своевременное взыскание платежей за отпускаемую местным потребителям древесину и своевременная сдача полученных сумм в кассы Государственного банка и сберегательные кассы;

ж) исполнение в установленных законом случаях поручений финансовых органов по аресту древесины и применению других принудительных мер взыскания за неплатеж или несвоевременный взнос причитающихся сумм по лесному доходу.

V. Управление лесхозом и леспромхозом

22. Лесхоз и леспромхоз непосредственно подчиняются хозяйственному органу, в состав которого они входят, и пользуются в соответствии с утвержденным производственно-финансовым планом и директивами указанного хозяйственного органа всеми правами, предоставленными производственному предприятию ст. ст. 24-36 Положения о промышленных трестах от 29 июня 1927 года (Собр. Зак., 1927, N 39, ст. 392).

23. Непосредственное управление лесхозом и леспромхозом со всеми входящими в его состав промышленными и подсобными предприятиями возлагается на директора лесхоза и леспромхоза, назначаемого и увольняемого хозяйственным органом, в состав которого они входят, и действующего на началах единоличия на основании доверенности, выдаваемой директору указанным хозяйственным органом.

24. Для усиления технического руководства лесхозом и леспромхозом назначаются в количестве, соответствующем объему работ лесхоза и леспромхоза, помощники директора по технической части (технические директора), из лиц соответствующей квалификации, со специальным образованием и практическим стажем.

25. Назначение и увольнение помощников директора и старшего бухгалтера утверждаются по представлению директора лесхоза и леспромхоза хозяйственным органом, в состав которого они входят. Остальные сотрудники, специалисты и постоянные рабочие лесхоза и леспромхоза, назначаются и увольняются директором лесхоза и леспромхоза с соблюдением законодательства о труде и коллективных договоров.

26. Штат лесхоза и леспромхоза утверждается хозяйственным органом, в состав которого они входят, по представлению директора лесхоза и леспромхо-

за, в соответствии с территорией и размером работ, предусмотренных производственно-финансовыми планами.

27. Директор и его помощники назначаются на срок не менее 3 лет. До истечения этого срока директор и его помощники могут быть уволены лишь при установлении их несоответствия возложенным на них обязанностям.

28. Вознаграждение директору лесхоза и леспромхоза, его помощнику-заместителю и старшему бухгалтеру определяется хозяйственным органом, в состав которого они входят. Оплата остального персонала лесхоза и леспромхоза производится по твердым окладам, устанавливаемым коллективным договором для каждой должности.

Примечание. Порядок обеспечения рабочих и служащих лесхоза и леспромхоза земельными угодьями устанавливается особой инструкцией.

29. Директор лесхоза и леспромхоза руководит всеми операциями лесхоза или леспромхоза, распоряжается вверенным ему имуществом и совершает сделки, согласно выданной ему доверенности, выполняет распоряжения назначившего его хозяйственного органа и с момента вступления в должность несет уголовную, гражданскую и дисциплинарную ответственность за целостность вверенного ему имущества и за хозяйственное ведение дела, за сохранность лесного фонда и правильность его использования, в частности, за соблюдение плановой и финансовой дисциплины, за расходование кредитов по их прямому назначению, за рациональное использование древесины и своевременную и полную очистку лесосек.

30. Директор лесхоза и леспромхоза имеет право обжаловать соответственно в Управление лесами Народного комиссариата земледелия РСФСР, в краевой (областной) совет народного хозяйства или в Высший совет народного хозяйства РСФСР и в Народный комиссариат путей сообщения неправильные распоряжения и действия хозяйственного органа, в состав которого входят лесхоз или леспромхоз, с доведением об этом до сведения этого органа, без приостановления, однако, исполнения полученных распоряжений.

31. Лесхозы и леспромхозы имеют установленного образца печать и клейма для клеймения леса.

32. Непосредственное заведывание участком лесхоза или леспромхоза (ст. 4) возлагается на заведующего участком, назначаемого из лиц со специальным лесным образованием и практическим стажем по лесному хозяйству. Находясь в непосредственном подчинении директору лесхоза или леспромхоза, заведующий участком несет ответственность за состояние вверенного ему имущества, за состояние хозяйства в заведываемом им участке и за правильность выполнения всех порученных ему производственно-хозяйственных работ. Для успешного выполнения своих обязанностей заведующий участком по возможности освобождается от канцелярской работы, которая должна сосредоточиваться в конторе лесхоза или леспромхоза. Права и обязанности заведующего участком устанавливаются особой инструкцией хозяйственного органа, в состав которого входит лесхоз или леспромхоз.

33. Для охраны леса и имущества лесхоза и леспромхоза и для выполнения наиболее простых производственно-хозяйственных обязанностей в учлесхозах и учлеспромхозах (ст. 4) состоят лесные объездчики и лесники, действующие на основаниях, установленных для лесной стражи положением об охране леса и инструкцией о лесной страже, а также постоянные рабочие. Разделение учлесхоза и учлеспромхоза на обходы и объезды и установление границ последних производится директором лесхоза или леспромхоза.

34. При ведении крупного интенсивного лесного хозяйства функции охраны могут быть отделены от производственных функций; в таких случаях создается специальная лесная охрана (преимущественно, конная), как централизованный аппарат лесхоза и леспромхоза.

35. Для непосредственного руководства работами в учлесхозах и учлеспромхозах по основным отраслям хозяйства (отпуск леса, лесокультурные и лесомелиоративные работы, лесозаготовки) и для разработки отдельных наиболее важных вопросов по лесному хозяйству и производственным работам, при лесхозе или леспромхозе состоят специалисты и техники, назначаемые директором лесхоза или леспромхоза, который распределяет между ними обязанности.

36. Для ведения работ по производственно-хозяйственному учету, делопроизводству, материальной и финансовой отчетности в каждом лесхозе и леспромхозе учреждается контора, действующая на основании особой инструкции, утверждаемой директором лесхоза или леспромхоза.

37. Директор лесхоза и леспромхоза, его помощники, специалисты по лесному хозяйству, а также заведующие участками и лесная охрана вооружаются огнестрельным оружием, пользуются правами органов дознания по делам о лесонарушениях, правом реквизиции похищенного имущества лесхоза и леспромхоза и незаконно срубленного леса и возбуждения уголовных преследований по лесонарушениям и вытекающих из них гражданских исков, правом привлечения населения к тушению пожаров и освобождаются от уплаты охотничьего сбора.

38. Если на территории деятельности лесхоза или леспромхоза будут находиться предприятия по механической обработке и химической переработке древесины, получающие сырье в основном из района лесхоза или леспромхоза и переданные в управление хозяйственного органа, в состав которого входят лесхоз или леспромхоз, то эти предприятия управляются директором лесхоза или леспромхоза на основании особого положения.

VI. Оперативная деятельность лесхозов и леспромхозов

39. Годовой производственно-финансовый план по каждому лесхозу или леспромхозу, план и порядок реализации его продукции, размер и порядок снабжения лесхоза или леспромхоза денежными и материальными средствами в соответствии с производственно-финансовым планом, порядок и формы внутренних расчетов между лесхозом или леспромхозом и хозяйственным органом, в состав которого они входят, за сдаваемую ими продукцию, разрабатываются

лесхозом или леспромхозом и утверждаются хозяйственным органом, в состав которого они входят.

Изменения утвержденного производственно-финансового плана лесхоза или леспромхоза, производимые хозяйственным органом, в состав которого они входят, предварительно обсуждаются с директором лесхоза или леспромхоза.

40. Лесхоз и леспромхоз составляют калькуляцию сметной себестоимости вырабатываемой ими продукции, подлежащую утверждению хозяйственным органом, в состав которого они входят. Утвержденная калькуляция принимается за основание заказов и нарядов на выработку и сдачу лесопроductии, даваемых лесхозу и леспромхозу; на основании этой калькуляции себестоимости производится расчет между лесхозом или леспромхозом и хозяйственным органом, в состав которого они входят, в сроки и на условиях, указанных в нарядах и заказах. Окончательный результат работ лесхоза и леспромхоза устанавливается при утверждении заключительного баланса и годового отчета.

41. Часть экономии, достигнутой леспромхозом и лесхозом против сметной себестоимости, поступает в распоряжение директора. Размер означенной части, цель, на которую она расходуется, и порядок расходования, определяются особой инструкцией, вносимой на утверждение Экономического совета РСФСР Государственной плановой комиссией РСФСР.

42. Реализация заготовленной продукции производится лесхозом и леспромхозом в соответствии с планом реализации, установленным при утверждении производственно-финансового плана. Вся лесопроductия отпускается лесхозом и леспромхозом по распоряжениям хозяйственного органа, в состав которого они входят, за исключением определенного, установленного планом реализации количества, подлежащего отпуску местному населению и на местные нужды, и реализуемого непосредственно распоряжением лесхоза и леспромхоза, в соответствии с существующими законоположениями и инструкциями.

43. Дефицитными товарами и материалами лесхоз и леспромхоз снабжаются в порядке, установленном Народным комиссариатом торговли РСФСР по соглашению с Народным комиссариатом земледелия и Высшим советом народного хозяйства РСФСР и Народным комиссариатом путей сообщения. Самостоятельная закупка, распределение продовольственных продуктов и фуража и технических материалов производятся лесхозами и леспромхозами в пределах, установленных хозяйственным органом, в состав которого они входят.

44. Планы нового строительства, капитального ремонта, дооборудования и переоборудования лесхоза и леспромхоза утверждаются при участии их директора хозяйственным органом, в состав которого они входят.

VII. Отчетность лесхоза и леспромхоза

45. Лесхоз и леспромхоз ведут самостоятельное законченное счетоводство и составляют, согласно действующим постановлениям, годовой отчет и баланс. Счетоводство и отчетность лесхоза и леспромхоза ведутся старшим бухгалтером, действующим на основании Положения о правах и обязанностях главных

и старших бухгалтеров от 9 августа 1928 года (Собр. Зак., 1928, N 49, ст. 441, и N 65, ст. 600).

46. Годовой отчет и баланс лесхоза и леспромхоза представляются хозяйственному органу, в состав которого они входят, в установленный срок, с приложением объяснительной записки, утверждаются им и включаются в его общий отчет и баланс.

Кроме годовых отчетов, директор лесхоза и леспромхоза представляет в течение года краткие периодические сведения о состоянии и деятельности лесхоза и леспромхоза в сроки и по формам, устанавливаемым хозяйственным органом, в состав которого они входят.

VIII. Взаимоотношения лесхоза и леспромхоза с местными советскими органами и общественными организациями

47. Лесхоз и леспромхоз содействуют организации колхозов путем предоставления им в свободное от лесозаготовок время тракторов, лошадей из своего обоза и иных материальных средств, стремясь в то же время обеспечить себя на время лесозаготовок организованной рабочей силой из состава окружающих колхозов.

48. Директор лесхоза и леспромхоза или лица, им на это уполномоченные, делают доклады о работе лесхоза и леспромхоза в районных и окружных исполнительных комитетах. Как правило, доклады ставятся не чаще одного раза в полгода.

49. Директор и персонал лесхоза и леспромхоза принимают участие в окружных, районных и других совещаниях по лесным вопросам.

50. Никакие органы и лица, кроме тех, которым это право предоставлено действующими законами, не имеют права непосредственного вмешательства в административную и хозяйственную жизнь лесхоза и леспромхоза.

51. Взаимоотношения лесхозов и леспромхозов с местными исполнительными комитетами и сельскими советами определяются положениями об этих органах.

52. Наблюдение и контроль за правильным ведением лесного хозяйства в лесхозах и леспромхозах осуществляются земельными органами в соответствии с п. 9 типового договора на передачу лесных массивов в долгосрочное пользование Высшему совету народного хозяйства РСФСР и Народному комиссариату путей сообщения, а наблюдение и контроль за правильной оценкой леса и правильным взиманием лесного дохода осуществляются финансовыми органами в соответствии с Постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 10 декабря 1929 года о правах и обязанностях финансовых органов РСФСР по обеспечению лесного дохода (Собр. Узак., 1929, N 89-90, ст. 926).

53. Требования каких-либо сведений или отчетности от лесхоза или леспромхоза местными или центральными органами допускаются лишь в порядке, установленном Постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 5 марта 1928 года об

отчетности государственных учреждений и предприятий (Собр. Узак., 1928, № 37, ст. 275).

Заместитель председателя Экономического совета А. Лежава
Управляющий делами Экономического совета В. Усиевич

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦИК СССР «ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО
КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ СОЮЗА ССР» от 7 декабря 1929 г.**
(извлечение)

2. Возложить на Народный Комиссариат Земледелия Союза ССР:

7) Наблюдение за ведением лесного хозяйства.

Председатель ЦИК Союза ССР Н. Айтаков
Секретарь ЦИК Союза ССР А. Енукидзе

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СНК РСФСР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
ПЕРЕЧНЯ УЗАКОНЕНИЙ, ОТМЕНЯЕМЫХ ИЛИ ИЗМЕНЯЕМЫХ
В СВЯЗИ С СОСРЕДОТОЧЕНИЕМ В ВСНХ РСФСР УПРАВЛЕНИЯ,
РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ ВСЕГО ЛЕСНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РСФСР»
от 10 сентября 1930 г.**

В связи с передачей ВСНХ РСФСР всех прав и обязанностей Наркомзема РСФСР в области лесного хозяйства согласно Постановлению 2 сессии ВЦИК XIV созыва о состоянии и перспективах лесного хозяйства и лесной промышленности РСФСР (С.У., 1929, N 87-88, ст. 848) и Постановлению СНК РСФСР от 25 февраля 1930 года о сосредоточении в ВСНХ РСФСР управления, регулирования и планирования всего лесного хозяйства и лесной промышленности РСФСР (С.У., 1930, N 9, ст. 108), ВЦИК и СНК постановляют:

Отменить:

I

1) Постановление СНК от 4 июля 1924 года о мерах усиления поступления лесных доходов (С.У., 1924, N 61, ст. 597);

2) Постановление 2-й сессии ВЦИК XI созыва от 16 октября 1924 года об изменении порядка финансирования лесного хозяйства и мерах поднятия лесного дохода (С.У., 1924, N 87, ст. 877);

3) ст. 6 Постановления 2-й сессии ВЦИК XI созыва от 16 октября 1924 года о государственных и местных неналоговых доходах (С.У., 1924, N 87, ст. 880);

4) Постановление СНК от 5 декабря 1924 года об утверждении Положения о передаче лесных дач особого назначения горнозаводским, транспортным, промышленным госпредприятиям и их объединениям (С.У., 1925, N 5, ст. 30);

5) Постановление ЭКОСО от 31 декабря 1924 года о разъяснении статьи 58 Лесного кодекса (С.У., 1925, N 5, ст. 36);

6) Постановление ЭКОСО от 17 сентября 1925 года о снабжении сельского населения безлесных районов готовыми лесными материалами (прот. N 102, п. 13);

7) Постановление ВЦИК от 21 сентября 1925 года об изменении редакции ст. 5 Постановления ВЦИК от 16 сентября 1924 г. об изменении порядка финансирования лесного хозяйства и мерах поднятия лесного дохода (С.У., 1925, N 81, ст. 618);

8) Постановление ЭКОСО от 1 октября 1925 г. об утверждении положения о хозяйственных лесных заготовках НКЗ РСФСР (С.У., 1925, N 75, ст. 583);

9) Постановление ВЦИК от 5 октября 1925 года о вовлечении волисполкомов и сельсоветов в работу по передаче лесов местного значения и организации в них хозяйств (С.У., 1925, N 72, ст. 571);

10) Постановление ВЦИК и СНК от 12 октября 1925 года о воспреещении перечислять в местный бюджет остатки сумм, внесенных населением за передачу лесов местного значения (С.У., 1925, N 73, ст. 577);

11) Постановление 2-й сессии ВЦИК XII созыва от 24 октября 1925 года по докладу Наркомзема РСФСР о лесах местного значения и о снабжении сельского населения древесиной (С.У., 1925, N 87, ст. 642);

12) Постановление ЭКОСО от 12 января 1926 года по перспективному плану лесного хозяйства РСФСР за 1925/26 год – 1927/28 год («Сельскохозяйственная жизнь», 1926 г., N 14);

13) Постановление ЭКОСО от 2 декабря 1926 года по операционному плану лесного хозяйства РСФСР на 1926/27 год («Сельскохозяйственная жизнь», 1927 г., N 5);

14) Постановление ЭКОСО от 13 декабря 1926 года о порядке снабжения лесными материалами сельского населения малолесных районов в 1926/27 году (С.У., 1927, N 16, ст. 108);

15) Постановление ЭКОСО от 24 февраля 1927 года об усилении деятельности лесной кооперации в лесозаготовительных операциях (С.У., 1927, N 24, ст. 163);

16) Постановление ЭКОСО от 19 мая 1927 года о порядке отпуска леса на корню в 1927/28 году (С.У., 1927, N 47, ст. 317);

17) Постановление ВЦИК и СНК от 18 июля 1927 года о прекращении отчислений в местные средства сверх установленной нормы за превышение заданий по лесному доходу (С.У., 1927, N 75, ст. 513);

18) Постановление СНК от 20 июля 1927 года об утверждении Инструкции о порядке образования централизованного фонда хозяйственных лесных работ Наркомзема РСФСР (С.У., 1927, N 80, ст. 538);

19) Ст. ст. 65, 66, 67, 68, 70, 71, 73, 74, 75 и 76 Постановления ВЦИК и СНК от 23 июля 1927 года по докладу НКРКИ СССР и РСФСР о пересмотре прав и обязанностей местных органов советского управления (С.У., 1927, N 79, ст. 533);

20) Постановление ЭКОСО от 20 августа 1927 года о плановом порядке отпуска древесины промысловой кооперации на льготных условиях (С.У., 1927, № 94, ст. 626);

21) Постановление ЭКОСО от 28 июля 1927 года о разъяснении Постановления ЭКОСО о порядке отпуска леса на корню в части порядка отпуска леса жилищно-строительной кооперации (С.У., 1927, N 77, ст. 531);

22) Постановление СНК от 21 сентября 1927 года об изменении ст. 4 Положения о передаче лесных дач особого назначения горнозаводским, транспортным и промышленным предприятиям и их объединениям (С.У., 1927, N 98, ст. 658);

23) Постановление ЭКОСО от 22 сентября 1927 года об обязанности государственных потребителей древесного топлива заключить с лесозаготовительными органами договоры на поставку всего потребного им в 1927/28 хозяйственном году количества древесного топлива (С.У., 1927, N 97, ст. 649);

24) Постановление ЭКОСО от 15 октября 1927 года об операциях Наркомзема РСФСР и наркомземов автономных республик по снабжению сельского населения безлесных районов готовыми лесными материалами (С.У., 1928, № 10, ст. 96);

25) Постановление ЭКОСО от 12 ноября 1927 года о распределении особого льготного фонда, предусмотренного примечанием 3 к ст. 24 Лесного кодекса РСФСР (С.У., 1928, N 1, ст. 11);

26) Постановление ЭКОСО от 12 ноября 1927 года о предоставлении местным союзам лесной кооперации преимущественного права лесоразработок (С.У., 1927, N 118, ст. 804);

27) ст. 23 Постановления СНК от 15 ноября 1927 года о мероприятиях по жилищному хозяйству в городских поселениях (С.У., 1927, N 118, ст. 800);

28) Постановление ВЦИК и СНК от 28 ноября 1927 года об изменении ст. 70 Постановления ВЦИК и СНК от 23 июля 1927 г. о пересмотре прав и обязанностей местных органов советского управления (С.У., 1927, N 121, ст. 820);

29) Постановление ЭКОСО от 22 декабря 1927 года о разрешении рубки леса приисковым порядком для заготовки палубного леса (С.У., 1928, N 7, ст. 69);

30) Постановление ЭКОСО от 24 декабря 1927 года об изменении Постановления ЭКОСО от 12 ноября 1927 года о распределении особого льготного фонда, предусмотренного примечанием 3 к ст. 24 Лесного кодекса РСФСР (С.У., 1928, N 11, ст. 106);

31) Постановление ЭКОСО от 29 декабря 1927 года о развитии разработки леса и об упрощении отпуска леса на корню (С.У., 1928, N 27, ст. 200);

32) Постановление ЭКОСО от 20 декабря 1927 года по операционному плану лесного хозяйства на 1927/28 год («Бюллетень НКЗема РСФСР», 1928, № 13);

33) Постановление ЭКОСО от 12 ноября 1928 г. об утверждении типового договора на эксплуатацию лесосек, предоставляемых в эксплуатацию в порядке ст. ст. 47 и 58 Лесного кодекса («Бюллетень НКЗема РСФСР», 1928, N 23);

34) Постановление ВЦИК и СНК от 11 июня 1928 года о порядке распределения прибыли от хозяйственных лесных заготовок Наркомзема РСФСР (С.У., 1928, N 68, ст. 489);

35) Постановление ЭКОСО от 18 июня 1928 года об итогах и результатах отпуска леса на корню в 1927/28 году и о порядке отпуска леса в 1928/29 году (С.У., 1928, N 83, ст. 561);

36) ст. 2, примечание к ст. 3 и примечание к ст. 4 Постановления ЭКОСО от 30 августа 1928 года по докладу НКРКИ РСФСР о результатах планового обследования лесной кооперации (С.У., 1928, N 118, ст. 749);

37) Постановление ЭКОСО от 29 сентября 1928 года об изменении Постановления ЭКОСО от 29 декабря 1927 года о развитии разработки леса лесозаготовительными подотделами краевых, областных и губернских лесных отделов и об упрощении отпуска леса на корню (С.У., 1928, N 129, ст. 838);

38) ст. 28 Постановления ВЦИК и СНК от 31 декабря 1928 года о политике и практике рабочего жилищного строительства в городах и рабочих поселках (С.У., 1929, N 10, ст. 111);

39) 2-й и 3-й абзацы ст. 1-й и ст. 3-й Постановления ЭКОСО от 19 января 1929 года об изменении и дополнении Постановления ЭКОСО от 30 августа 1928 года по докладу НКРКИ РСФСР о результатах планового обследования лесной кооперации (С.У., 1929, N 17, ст. 185);

40) Постановление ЭКОСО от 16 марта 1929 года о дополнении Постановления ЭКОСО о порядке отпуска леса в 1928/29 году (С.У., 1929, N 28, ст. 300);

41) Постановление ЭКОСО от 11 апреля 1929 года по операционному плану лесного хозяйства на 1928/29 год («Бюллетень НКЗема РСФСР», 1929, N 21);

42) статьи 2 и 3 Постановления ВЦИК и СНК от 15 апреля 1929 года об изменениях в действующем законодательстве РСФСР в связи с введением в действие Постановления ЦИК и СНК СССР от 17 сентября 1926 года о распространении правил Положения о взимании налогов на взывание невнесенных в срок платежей по некоторым категориям государственных неналоговых доходов (С.У., 1929, N 33, ст. 343);

43) Постановление ВЦИК и СНК от 9 сентября 1929 года об усилении оборотных средств местных лесозаготовительных отделов (С.У., 1929, N 69, ст. 677);

44) Положение о системе советских лесных хозяйств РСФСР, утвержденное ЭКОСО 25 января 1930 года (С.У., 1930, N 6, ст. 76);

45) статью 23 и примечание к ней и статью 58 Лесного кодекса РСФСР.

II

Во всех постановлениях, устанавливающих права и обязанности по лесному хозяйству Наркомзема РСФСР, наркомземов автономных республик и земельных управлений местных исполкомов, ссылки на названные органы заменить, соответственно, ссылками на ВСНХ РСФСР и совнархозы автономных республик и местные лесные органы.

III

Исключить п. «л» ст. 2, п. 5 ст. 4, ст. 14 и 15 и п. «е» ст. 16 Положения о Наркомземе РСФСР (С.У., 1923, N 91, ст. 903), а также слова: «и лесным» в ст. 1 и «и лесного» в ст. ст. 1 и 2 этого Положения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЛЕСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ» от 9 ноября 1930 г.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 3 сентября 1930 года об организации лесной промышленности и лесного хозяйства Союза ССР (СЗ, 1930, N 45, ст. 465) и постановлением ВЦИК и СНК от 25 апреля 1930 года о передаче лесов местного значения в исключительное ведение и распоряжение сельсоветов и районных исполкомов (СУ, 1930, N 20, ст. 253) СНК постановляет:

1. Утвердить нижеследующее Положение о лесах местного значения.
2. Отменить постановление СНК от 30 декабря 1927 года об утверждении Положения о лесах местного значения со всеми его последующими изменениями (СУ, 1928, N 10, ст. 95; N 64, ст. 466; N 129, ст. 836; N 132, ст. 866; 1929, № 45, ст. 475, и N 79, ст. 778).

ПОЛОЖЕНИЕ О ЛЕСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. К лесам местного значения относятся находящиеся на день издания настоящего Положения в ведении сельсоветов или райисполкомов переданные им согласно пост. ВЦИК и СНК от 25 апреля 1930 г. (СУ, 1930, N 20, ст. 253) лесные участки, расположенные среди земель трудового пользования или вклинивающиеся в последние и предназначенные для удовлетворения непосредственных потребностей колхозов и бедняцко-середняцкого населения в древесине и продуктах побочных лесных пользований.

Использование лесов местного значения производится на основании настоящего Положения.

2. Леса местного значения находятся в ведении и распоряжении сельсоветов, на территории которых эти леса находятся, и предназначаются для удовлетворения общественных надобностей и непосредственных потребностей в древесине и побочных лесных пользованиях колхозов, бедняцко-середняцких хозяйств и проживающего на территории данного сельсовета безземельного трудового населения, а также кустарно-промысловых артелей.

Потребности трудового населения смежных с территорией сельсовета селений, не могущих получить древесину в своем районе, удовлетворяются из лесов местного значения соседнего сельсовета.

В случае расположения леса местного значения на территории нескольких сельсоветов лес этот или разграничивается сообразно территории сельсоветов, когда такое разграничение допускается условиями ведения лесного хозяйства, или передается в ведение и распоряжение подлежащего районного исполкома.

В отдельных случаях, по решениям совнаркомов автономных республик и краевых (областных) исполкомов в ведение и распоряжение райисполкомов могут передаваться и леса, территориально расположенные в районе одного сельсовета.

Леса местного значения, находящиеся в пределах земель, отведенных колхозам, могут передаваться в заведывание колхозов на условиях, устанавливаемых сельсоветом или райисполкомом.

3. Хозяйство в лесах местного значения ведется согласно плану, составленному в порядке устройства этих лесов, а до устройства их – в порядке правил, издаваемых совнаркомом автономных республик и краевыми (областными) исполкомами. При составлении плана лесного хозяйства должны быть учтены в необходимых случаях потребности кустарно-промыслового лесохимического производства (асмоло-терпентинового, спирто-порошкового, дегтекурения, пихтоварения, смолокурения и проч.).

Ведение хозяйства в лесах местного значения, имеющих защитный характер, производится согласно Правилам от 10 августа 1929 года о признании лесных площадей защитными и об условиях пользования ими (СУ, 1929, N 62, ст. 620).

Ведение лесного хозяйства в лесах местного значения планируется и регулируется ВСНХ Союза ССР.

4. За неправильное ведение хозяйства в лесах местного значения должностные лица сельсоветов и райисполкомов несут ответственность в дисциплинарном или уголовном порядке.

5. За лесонарушения, произведенные в лесах местного значения, нарушители отвечают в уголовном или административном порядке.

Раздел II. ОБ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

6. Сельсоветы, заведующие и распоряжаясь лесами местного значения, обязаны:

а) организовывать охрану лесов местного значения; б) назначать лесную стражу; в) бороться с лесными пожарами и лесонарушениями; г) содействовать устройству лесов местного значения и отводить в них лесосеки; д) организовывать лесные и лесокультурные работы; е) распределять древесину в пределах годичной лесосеки и отпускать эту древесину; ж) организовывать и распределять побочные пользования; з) принимать денежные суммы, указанные в ст. 27 настоящего Положения, и вести по ним отчетность; и) производить расходы на нужды лесного хозяйства; к) составлять производственные планы и сметы; л) взыскивать штрафы по лесонарушениям в лесах местного значения как по своим постановлениям, так и по постановлениям районных исполкомов и

народных судов; м) делать отчетные доклады о лесном хозяйстве в лесах местного значения районному исполкому.

7. Районные исполкомы в отношении лесов местного значения обязаны:

1) по лесам местного значения, находящимся в непосредственном их ведении и распоряжении (ст. 2), выполнять все те функции, которые относятся к сельсоветам и указаны в ст. 6;

2) по остальным лесам местного значения: а) наблюдать за выполнением сельсоветами обязанностей по лесам местного значения; б) производить ревизии сельсоветов по ведению ими лесного хозяйства; в) разрешать жалобы заинтересованных граждан на произведенное сельсоветами распределение древесины и побочных пользований; г) разрешать в случае неотложной необходимости сверхсметную рубку до 5 годичных лесосек с последующим зачетом сверхсметно-вырубленной древесины в очередные отпуска; д) возбуждать преследования в судебном или дисциплинарном порядке против должностных лиц сельсоветов за неправильное ведение лесного хозяйства, а также налагать на них дисциплинарные взыскания; е) утверждать планы хозяйства, производственные планы и сметы по лесам местного значения;

3) кроме того, по всем лесам местного значения данного района: а) руководить ведением лесного хозяйства в пределах района, б) вести учет лесов местного значения в пределах района; в) налагать штрафы на лесонарушителей; г) докладывать на районных съездах советов и конференциях о мероприятиях по ведению лесного хозяйства; д) представлять отчеты по лесному хозяйству в совнаркомы автономных республик и краевые (областные) исполкомы; е) организовывать курсы для подготовки кадров лесной стражи; ж) разрешать расчистки лесных площадей в лесах местного значения в размерах, устанавливаемых совнаркомом автономных республик и краевыми (областными) исполкомами; з) устанавливать таксы для оценки самовольно срубленного и похищенного леса и для других лесонарушений в лесах местного значения; и) созывать районные совещания по лесам местного значения; к) составлять планы лесоустроительных работ и организовывать эти работы.

8. Совнаркомы автономных республик и краевые (областные) исполкомы в отношении лесов местного значения обязаны: а) контролировать ведение хозяйства и охраны лесов в пределах республики, края или области; б) возбуждать преследования против должностных лиц районных исполкомов за бесхозяйственное ведение, за бездействие и непринятие мер к прекращению нарушений правильного ведения лесного хозяйства; в) устанавливать размеры лесных площадей, в пределах которых районные исполкомы могут разрешать расчистку этих площадей, а также разрешать расчистку лесных площадей сверх размеров, установленных для районных исполкомов; г) утверждать правила ведения хозяйства в неустроенных лесах местного значения и д) издавать инструкции о правах и обязанностях районных и участковых лесоводов.

Раздел III. ОТПУСК ДРЕВЕСИНЫ ИЗ ЛЕСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

9. Древесина, вырубаемая из лесов местного значения согласно плану хозяйства или правилам, утвержденным совнарками автономных республик и краевыми (областными) исполкомами, распределяется сельсоветами (районными исполкомами, когда лес находится в их заведывании) следующим образом: из подлежащей отпуску древесины отчисляется в первую очередь определенный процент, но не свыше 50, на сельские общественные надобности, как-то: на постройку и ремонт школ, изб-читален, больниц, пожарных сараев, дорог и дорожных сооружений, на постройку хранилищ для семейных фондов, на отопление школ, изб-читален и больниц и т.д.

Если указанные сооружения имеют районное значение, то процент отчисления древесины на общественные надобности определяется районным исполкомом.

Древесина, остающаяся после удовлетворения общественных надобностей, распределяется на строительные, топливные и промысловые нужды трудового населения по нормам, устанавливаемым районным исполкомом. При этом в первую очередь удовлетворяются нужды колхозов на постройку и ремонт их хозяйственных обобществленных строений, во вторую – нужды хозяйств, входящих в колхозы, а также тех маломощных единоличных хозяйств, которые пострадали от пожаров или других стихийных бедствий. Остающаяся древесина распределяется между батрацко-бедняцким, середняцким и трудовым безземельным населением, проживающим на территории, обслуживаемой данным лесом местного значения, с предоставлением при этом преимущества батракам и бедняцким хозяйствам.

10. Отпуск древесины из лесов местного значения на надобности, указанные в ст. 9, производится как с корня, так и в готовом виде.

В целях перехода хозяйства в лесах местного значения на производственные начала с организацией разработки древесины, сельсоветы (райисполкомы) организуют хозяйственные разработки годичной лесосеки для снабжения потребителей леса готовой лесной продукцией, устраивают лесопильные и деревообрабатывающие предприятия и предприятия по химической обработке древесины, организуют кустарные лесные промысла, подсочку сосны и проч., стремясь использовать все отходы древесины и разрабатывая ее на сортаменты, которые требуются местному населению.

11. Рубка и вывозка леса без разрешения сельсовета не допускаются.

12. Крупная товарная древесина промышленного значения и специального назначения, подлежащая к отпуску в лесах местного значения, обменивается лесопользователями (райисполкомами, сельсоветами, колхозами) на равноценную древесину сельскохозяйственного и кустарного потребления из ближайших леспромхозов по соглашению с последними.

13. Излишки древесины, если они окажутся при распределении годовой лесосеки в порядке ст. 9, поступают в распоряжение районного исполкома, который обращает эту древесину на нужды безлесного населения района.

При невозможности или нецелесообразности такого назначения древесина предоставляется кустарно-промысловым производственным артелям и государственным промышленным организациям.

14. Отпускаемая из лесов местного значения древесина должна употребляться по прямому назначению и перепродажа ее воспрещается с ответственностью нарушителей в уголовном порядке или согласно обязательным постановлениям исполкомов по охране лесов.

Если древесина не может быть использована получателем, она может быть переуступлена им с разрешения сельсовета.

15. Древесина, идущая из лесов местного значения на общественные надобности (ст. 9), равно как и излишки древесины для нужд государственных промышленных организаций и кустарно-промысловых производственных артелей (ст. 13) отпускаются бесплатно.

Отпуск остальной древесины населению производится за плату, размер которой устанавливается сельсоветом и утверждается районным исполкомом.

Маломощным колхозам, бедняцко-батрацким хозяйствам и тем середняцким хозяйствам, которые пострадали от стихийных бедствий, могут предоставляться льготы по оплате древесины, вплоть до бесплатного ее отпуска.

16. Сельсоветы (районные исполкомы) при отсутствии в лесных дачах местного значения насаждений, пригодных к рубке, могут в целях накопления древесного запаса закрывать полностью или сокращать рубку на определенный срок, кроме рубки в порядке мер ухода за лесом.

Раздел IV. ПОБОЧНЫЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ В ЛЕСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

17. В лесах местного значения сельсоветы, а в подлежащих случаях районные исполкомы, допускают: сенокошение, пастьбу скота на площадях, разрешенных для этой цели планом хозяйства и существующими правилами, устройство пасек, сбор лесных плодов, добывание глины, песку и других строительных материалов, а также добывание торфа для потребностей населения в порядке существующих узаконений и т.д.

Условия побочных пользований в лесах местного значения, находящихся в пределах земель, отведенных колхозам, устанавливаются сельсоветами по соглашению с соответствующими колхозами.

18. Сельсовету (районному исполкому) предоставляется право устанавливать оплату побочных пользований.

Сбор грибов, ягод и лекарственных растений в лесах местного значения разрешается населению безвозмездно.

19. Охота в лесах местного значения и рыбная ловля в водоемах, не имеющих промыслового характера, производится согласно действующим узаконениям.

20. Разработка общераспространенных ископаемых для промышленных целей в лесах местного значения производится по разрешениям районных исполкомов с соблюдением Горного закона РСФСР. Плата за добычу ископаемых по-

стует в бюджет сельсовета (или районного исполкома, если лес находится в его ведении).

21. В лесах местного значения государственным и кооперативным заготовителям разрешается безвозмездная заготовка: повсеместно – ивового и дубового корья, в Сибирском крае, Карельской и Казахской автономных республиках – бадана, а в Северо-кавказском крае, Крымской, Казакской и Киргизской автономных республиках – кермека, тарана, сумаха, тала и чукра.

Раздел V. ЛЕСНЫЕ И ЛЕСОКУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ЛЕСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

22. В лесах местного значения производятся следующие лесные и лесокультурные мероприятия:

а) содержание в исправности границ и граничных знаков; б) очистка лесосек; в) принятие противопожарных мер (опашка хвойных молодняков, уборка хлама и валежа и т.д.); г) принятие мер к охране молодняков и вырубков от повреждения скотом; д) борьба с лесными вредителями; е) принятие мер к естественному возобновлению вырубков; ж) сбор семян и устройство питомников; з) производство посева и посадка леса на пустырях и необлесившихся рубках; и) осушка заболоченных мест и к) поддержание в исправности дорог и мостовых сооружений сельского значения.

Лесные и лесокультурные работы в лесах местного значения назначаются планом хозяйства, а также распоряжениями районных исполкомов и приводятся в исполнение сельсоветами, а в подлежащих случаях – районными исполкомами.

Раздел VI. ОХРАНА ЛЕСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

23. Для охраны лесов местного значения, наблюдения за правилами рубки и отпуском леса по разрешениям сельсоветов, освидетельствования заготовок по поручению райлесоводов и т.д. сельсовет (районный исполком) организует путем найма платную лесную стражу – конную (объездчиков); и пешую (лесников), а на летнее время, кроме того, – пожарных сторожей. Количество стражи устанавливается сельсоветом в зависимости от площади леса и условий его охраны.

24. Лесные объездчики и лесники назначаются и увольняются сельсоветами (районными исполкомами), если леса состоят в их заведывании и находятся в непосредственном их ведении и подчинении.

Сельсоветы (районные исполкомы) подбирают кадр стражи из батрацко-бедняцких слоев населения.

Лесная стража лесов местного значения в отношении прав и обязанностей приравнивается к лесной страже лесов государственного значения, вооружается сельсоветами (районными исполкомами) и имеет право на ношение нагрудного знака.

За упущения по службе лесная стража несет ответственность как за должностные преступления и проступки.

Раздел VII. ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА

25. Все доходы от лесов местного значения, а равно и расходы по их охране и ведению в них хозяйства производятся по бюджетам соответствующих сельсоветов и районных исполкомов.

26. Сельсоветы (районные исполкомы) в доходной части предусматривают следующие виды лесного дохода:

а) оплату за отпускаемую древесину и побочные пользования; б) денежные суммы, взысканные за лесонарушения в лесах местного значения в судебном или административном порядке; в) суммы, вырученные от продажи древесины, отобранной при лесонарушениях в лесах местного значения; г) суммы, вырученные от реализации древесины на участках лесов местного значения, разрешенных под расчистку.

Раздел VIII. ОБРАЩЕНИЕ ЛЕСНЫХ ПЛОЩАДЕЙ ЛЕСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ В ДРУГОЙ ВИД УГОДИЙ

27. Обращение лесных площадей местного значения в другой вид угодий производится по разрешениям соответствующих исполкомов (лит. «ж» п. 3 ст. 7 и п. «в» ст. 8).

28. При обращении в другой вид угодий площадей лесов местного значения древесина с расчищаемых участков поступает в распоряжение соответствующего сельсовета или районного исполкома для распределения ее в порядке, указанном в ст. ст. 9 и 13.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СССР «ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СОЮЗА ССР В СВЯЗИ С РЕОРГАНИЗАЦИЕЙ ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА» от 18 января 1931 г.

На основании ст. 4 Постановления Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР от 3 сентября 1930 г. об организации лесной промышленности и лесного хозяйства Союза ССР (С.З. СССР, 1930, N 45, ст. 465) Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Отменить следующие Постановления Совета труда и обороны:

а) от 7 марта 1927 г. о порядке обеспечения фанерной промышленности сырьем (С.З. СССР, 1927, N 18, ст. 209);

б) от 31 мая 1928 г. о порядке снабжения лесом железнодорожного транспорта (С.З. СССР, 1928, N 38, ст. 357);

в) от 7 августа 1928 г. о плановом снабжении лесоматериалами государственных и кооперативных потребителей (С.З. СССР, 1928, N 50, ст. 444);

г) от 21 декабря 1928 г. об упорядочении снабжения строительными материалами (С.З. СССР, 1929, N 4, ст. 35, и N 25, ст. 225);

д) от 16 апреля 1929 г. об образовании Всесоюзного синдиката лесной промышленности (С.З. СССР, 1929, N 28, ст. 263);

е) от 25 апреля 1929 г. об обеспечении горной промышленности крепёжным лесом (С.З. СССР, 1929, N 30, ст. 280);

ж) от 12 июля 1929 г. о реорганизации лесного хозяйства и лесной промышленности (С. З. СССР, 1929, N 47, ст. 418).

2. Отменить Постановление Совета народных комиссаров Союза ССР от 23 апреля 1929 г. о работе лесной кооперации (С.З. СССР, 1929, N 28, ст. 256).

3. В ст. 27 Постановления Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР от 24 апреля 1929 г. (С.З. СССР, 1929, № 31, ст. 283 – положение о кассовом исполнении единого государственного бюджета Союза ССР) слова: «Лесничим народных комиссариатов земледелия» заменить словами: «Заведующим участковыми лесными хозяйствами».

4. Исключить:

а) п. 7 ст. 2 Постановления Центрального исполнительного комитета Союза ССР от 7 декабря 1929 г. об образовании Народного комиссариата земледелия Союза ССР (С.З. СССР, 1929, N 75, ст. 718);

б) п. 19 раздела I Постановления Совета народных комиссаров Союза ССР от 6 января 1930 г. о задачах Народного комиссариата земледелия Союза ССР (С.З. СССР, 1930, N 3, ст. 44).

Заместитель Председателя СНК Союза ССР Я. Рудзутак
Управляющий делами СНК Союза ССР П. Керженцев

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ РСФСР «ОБ ИЗМЕНЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РСФСР В СВЯЗИ С ИЗДАНИЕМ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК СССР
ОТ 14 МАЯ 1931 Г. ОБ ОХРАНЕ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ»
от 10 июля 1931 г.**

В соответствии с постановлением СНК СССР от 14 мая 1931 г. об охране лесов от пожаров (СЗ, 1931, N 31, ст. 241), ВЦИК и СНК постановляют:

1. Противопожарные мероприятия в отношении лесов местного значения и лесов защитного характера устанавливаются инструкцией, издаваемой Главным управлением коммунального хозяйства при СНК РСФСР.

2. Непосредственное выполнение мероприятий по охране пожаров лесов, имеющих защитный характер, возлагается на те органы, в распоряжении которых эти леса находятся.

3. Считать утратившим силу постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 7 января 1929 г. об охране лесов от пожаров (СУ, 1929, N 25, ст. 264).

**ПРИКАЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА № 177
«О ПРИЗНАНИИ ПРАВОВЫХ АКТОВ СССР И РСФСР В ОБЛАСТИ
ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ НЕДЕЙСТВУЮЩИМИ НА ТЕРРИТОРИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» от 28 апреля 2012 г.**

В целях реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 18 марта 2011 г. N 158-рп "Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 12, ст. 1627) приказываю:

признать недействующими на территории Российской Федерации:

Сообщение Наркомзема РСФСР от 6 декабря 1917 г. «О сохранении «Советов лесничеств», организованных для управления государственными лесами»;

Временное положение о лесном управлении в губерниях и областях, утвержденное Наркомземом РСФСР, от 12 января 1918 г.;

Постановление ВСНХ РСФСР и Наркомзема РСФСР от 1 апреля 1922 г. «Правила пользования лесными сенокосами и пахотными угодьями, находящимися на приисковых землях»;

Циркуляр Наркомюста РСФСР от 20 мая 1922 г. № 42 «О порядке производства дел о лесных пожарах».

Руководитель В. Масляков

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ

ВСНХ – Высший совет народного хозяйства

ВЦИК – Всероссийский центральный исполнительный комитет

ГААК – Государственный архив Алтайского края

НКВД – Народный комиссариат внутренних дел

НКЗ – Народный комиссариат земледелия

НКИР – Народный комиссариат имуществ республики

НКП – Народный комиссариат просвещения

НКПС – Народный комиссариат путей сообщения

НКЮ – Народный комиссариат юстиции

ОГПУ – Объединенное государственное политическое управление

РВСР – Революционный военный совет Республики

РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

СНК – Совет народных комиссаров

СРКО – Совет рабочей и крестьянской обороны

СТО – Совет труда и обороны

ФАЛХ – Федеральное агентство лесного хозяйства

ЦИК СССР – Центральный исполнительный комитет Союза Советских Социалистических Республик

ЦУЛ – Центральное управление лесами

ЭКОСО – Экономическое совещание