

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт

А.М. Шаганиян, О.Д. Овчинникова, Е.А. Титова

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРАВ И СВОБОД
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

Барнаул 2017

ББК 67.4

Ш 15

Ш 15 Шаганян, А.М., Овчинникова, О.Д., Титова, Е.А.

Правовые основы ограничений участковых уполномоченных полиции : учебное пособие / А.М. Шаганян, О.Д. Овчинникова, Е.А. Титова. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 43 с.

ISBN 978-5-94552-297-8

Рецензенты:

Ильичев Д.А. – заместитель начальника полиции ГУ МВД по Алтайскому краю по охране общественного порядка;

Алмаев А.О. – начальник отдела УУП и ПДН ОП по Железнодорожному району УМВД России по г. Барнаулу;

Глазунов Д.А. – заведующий кафедрой востоковедения Алтайского государственного университета, кандидат исторических наук, доцент.

В учебном пособии на основе общетеоретической характеристики ограничений прав и свобод личности рассматриваются вопросы их реализации в отношении такой категории сотрудников органов внутренних дел, как участковые уполномоченные полиции. Кроме того, в учебном пособии нашли отражение закрепленные в нормативных правовых актах Российской Федерации ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции, связанные с выполнением ими должностных обязанностей, а также в социальной и экономической сферах жизнедеятельности.

Настоящее пособие предназначено для использования при проведении служебно-профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции, а также может оказать информационно-методическую помощь в работе с личным составом подразделений полиции.

ISBN 978-5-94552-297-8

ББК 67.4

© Шаганян А.М., Овчинникова О.Д.,
Титова Е.А., 2017

© Барнаульский юридический институт
МВД России, 2017

Введение

Одной из важнейших задач, стоящих сегодня перед российским законодателем, является выработка дифференцированного подхода к соотношению правового положения отдельных категорий граждан с интересами общества и государства. Бесспорно, что одним из наиболее важных элементов, входящих в структуру правового положения любой личности, наряду с правами и обязанностями, выступают их ограничения. Вопросы ограничений прав и свобод человека и гражданина имеют важнейшее значение в условиях реформ современной России.

Обоснованием необходимости ограничений прав и свобод граждан служит то, что у общества и государства имеется насущная потребность в сдерживании противозаконных действий в различных сферах жизнедеятельности. С помощью ограничений прав обозначаются рамки удовлетворения интересов субъектов, границы их поступков. По мнению В.Н. Кудрявцева, рассматривавшего институт ограничений прав личности, «противоправное поведение как раз и состоит в нарушении этих правовых рамок, разумных целесообразных границ. Требовать ликвидации всяких ограничений человеческого поведения – значит, по существу, оправдывать противоправное и преступное поведение, допускать ущемление прав и интересов других лиц и общества в целом»¹.

Безусловно, ограничения призваны обеспечить интересы общества в целом или отдельной личности в частности. Однако ограничения прав нельзя напрямую связывать только с функцией сдерживания противоправного деяния, они, как правило, носят превентивный характер, оберегают от возможных неблагоприятных последствий как субъектов, относительно которых действуют ограничения, так и иных лиц. «Мудрый законодатель, – отмечал К. Маркс, – предупредит преступление, чтобы не быть вынужденным наказать за него»².

Анализ актов действующего законодательства, регламентирующих ограничения прав и свобод отдельных категорий лиц, являющихся специальными субъектами права, дает основание полагать, что ряд их положений либо разработаны не в полной мере, либо не удовлетворяют требованиям юридической техники. Так,

¹ Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность. М., 1986. С. 72.

² Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. 2-е изд. М., 1955-1981. Т. 1. С. 131.

отсутствие законодательно установленных определений понятий «ограничений прав и свобод», четкого разграничения их «целей», «оснований», «пределов» и «принципов» прежде всего сказывается на эффективности правоприменительной деятельности, в частности, участковых уполномоченных полиции, а в ряде случаев приводит к дополнительному ограничению прав и свобод данной категории граждан.

§ 1. Понятие и основные свойства ограничений прав и свобод сотрудников органов внутренних дел

С момента зарождения цивилизации общество было озабочено проблемой обеспечения нормальной жизнедеятельности, процессом дальнейшего собственного развития, для чего требовалось объединить усилия личности и общества, направив их на общее благо путем ограничений поведения его членов. Именно в этот момент абсолютная свобода человека приобретает ограниченный характер. Появление правил поведения в первобытно-общинном обществе, а в особенности норм-табу выводилось из необходимости ограничения, сдерживания биологических инстинктов. Обычное, традиционное право формировалось в виде системы норм-запретов, норм-ограничений. В результате именно ограничения явились фактором, обеспечившим людям выживание. Так, табу на инцест, каннибализм, убийство своих соплеменников явилось тем «тотальным фактором», который выделил человека из мира природы и способствовал структуризации общества.

При дальнейшем становлении права общество было заинтересовано в том, «чтобы возвести существующие положения в закон и те его ограничения, которые даны обычаем, традицией, фиксировать как законные ограничения»¹.

Таким образом, права и свободы человека хоть и приоритетны для государства, все же не являются абсолютными и безграничными. На сегодняшний день право является мерой свободы, из чего, как следствие, вытекает необходимость ограничений. Право

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. 2-е изд. М., 1955-1981. Т. 25. Ч. 2. С. 356.

выступает инструментом защиты личности от произвола государственной власти, а ограничения прав и свобод предназначены для защиты общества, прав и свобод других лиц от произвола правопользователя. Таким образом, ограничения присущи праву в силу его назначения – служить мерой свободы, которая немыслима без границ.

В международно-правовых документах допустимость ограничений прав и свобод впервые была провозглашена во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., а реализована в Европейской конвенции о защите прав и основных свобод, подписанной 4 ноября 1950 г. В настоящее время ограничения прав и свобод содержатся во многих международно-правовых актах, посвященных правам и свободам человека и гражданина.

Следует обратить внимание, что лексическое значение слова «ограничение» означает грань, предел, рубеж, удержание в известных рамках, границах; правило, ограничивающее какие-либо права, действия; стеснение определенными условиями; лимитирование сферы деятельности; сужение возможностей и т.п.¹

При этом ограничения не исключают отдельные правомочия из содержания права, а лишь сужают возможности в реализации субъективного права, являются определением пределов свободы личности в обществе и государстве. В данном случае можно согласиться с мнением И.А. Ильина, что любой человек должен приучить себя к тому, чтобы доброй волей ограничивать свои притязания, принимая во внимание, что другие также имеют право жить и осуществлять свои интересы.

Таким образом, ограничения прав и свобод человека и гражданина – это предусмотренное правовыми нормами уменьшение количества вариантов или установление пределов юридически дозволенного поведения (вплоть до полного запрета определенных действий), обусловленное необходимостью защиты охраняемых общественных отношений².

К основным признакам ограничений прав и свобод относятся:

¹ Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. СПб.-М., 1881. Т. 2. С. 647-648.

² Шаганян А.М. Правовые основы ограничений прав и свобод сотрудников органов внутренних дел (теоретико-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 25.

- наличие обязательного законодательного закрепления ограничений с установлением соответствующих пределов пространственного, временного и субъектного характера. Например, ограничение избирательного права при лишении свободы за совершение преступления; отмена прав и свобод иностранцев за действия, которые противоречат законодательству страны пребывания; непризнание государством за своим гражданином гражданства иного государства;

- чаще всего ограничения прав и свобод носят превентивный характер, то есть, воздействуя на социальную систему, сознание, волю и поведение людей, направлены на недопущение нарушения существующих правоотношений, прав и законных интересов гражданина (их коллективов и организаций), общества и государства в целом;

- многообразии способов ограничений: от уменьшения количества вариантов свободного (т.е. дозволенного правовыми нормами) поведения до его полного запрета;

- ограничения являются частью механизма согласования личных и общественных интересов, закрепляют необходимый баланс между интересами отдельной личности и интересами других индивидов, общества и государства.

Безусловно, ограничения прав и свобод человека и гражданина соотносятся с ограничениями прав и свобод сотрудников органов внутренних дел как общее и частное. Следовательно, помимо общих признаков рассматриваемого явления следует выделить специальные особенности, присущие понятию «ограничения прав и свобод сотрудников органов внутренних дел». К их числу относятся следующие:

- временный характер ограничений, в силу ограниченного срока нахождения гражданина на службе в органах внутренних дел;

- ограничения затрагивают как профессиональную, так и социально-экономическую сферу деятельности;

- закрепление (дублирование) ограничений их прав и свобод актами ведомственного и внутриведомственного характера.

Исходя из перечисленных общих и специальных признаков данного правового явления, предлагаем определить понятие «ограничений прав и свобод сотрудника органов внутренних дел» как нормативно обусловленные правовым (специальным) статусом данной категории лиц сокращения вариантов юридически дозво-

ленного поведения в целях обеспечения оптимального сочетания интересов личности, общества и государства.¹

Многообразие видов ограничений прав и свобод человека и гражданина подразумевает возможность их классификации.

Так, по лицам ограничения делятся на общие и специальные. Общие ограничения распространяются на все категории населения, тогда как специальные устанавливаются для отдельных категорий и чаще всего направлены на определение специального правового статуса конкретной социальной группы (например, государственные служащие, сотрудники органов внутренних дел и т.д.). Так, ограничения прав государственных служащих закрепляются для предотвращения злоупотребления ими своими полномочиями.

Исходя из территории, действия ограничения прав и свобод подразделяются на международные и внутригосударственные. Учитывая возможность ограничений прав и свобод международными и внутригосударственными актами, необходимо четко учитывать их взаимосвязь и возможные противоречия.

По времени действия ограничения прав можно дифференцировать на постоянные и временные. Первые закрепляются в законодательстве без указания срока действия. Например, ч. 2 ст. 29 Конституции Российской Федерации содержит ограничение на недопущение пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Вторые вводятся на определенный срок или на время действия каких-либо обстоятельств. В частности, Конституцией Российской Федерации предусмотрены временные ограничения основных прав и свобод в условиях введения исключительных правовых режимов (чрезвычайного или военного положения).

По содержанию ограничений прав и свобод их следует подразделять на финансово-экономические (запрет определенной экономической деятельности), личные (арест, заключение под стражу) и организационно-политические (отставка и т.п.).

По способам осуществления ограничения прав и свобод подразделяются на запреты, обязанности, вмешательство в право уполномоченных государственных органов, должностных лиц.

¹ Шаганян А.М. Правовые основы ограничений прав и свобод сотрудников органов внутренних дел (теоретико-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 28.

Законодательство предусматривает целый ряд мер государственного принуждения, которые заключаются в определенных ограничениях. Например, ст. 44 УК РФ предусматривает такие специальные наказания, как ограничение свободы и ограничения по военной службе; уголовно-процессуальные (преимущественно в форме мер пресечения: подписка о невыезде (ст. 102), домашний арест (ст. 107), заключение под стражу (ст. 108) и прочих, а также приостановлений (ст. 208-209), запретов (ст. 36), обязанностей (ст. 51) и т.д.), административные (в форме запретов, обязанности, ответственности (лишение права управления транспортным средством, права охоты и т.п.)), дисциплинарные, гражданско-правовые (ограничения дееспособности несовершеннолетних, предусмотрены ограничения дееспособности граждан, злоупотребляющих спиртными напитками или наркотическими веществами). В семейно-брачном праве в качестве ограничений выступает, в частности, возможность лишения родительских прав в соответствии со ст. 69-71 Семейного кодекса РФ.

Помимо указанных видов ограничений прав и свобод человека и гражданина в научной литературе выделяют: умаление прав, изъятия, цензы, сервитуты и т.п.

Изъятие как вид ограничений означает выделение, отделение чего-либо, исключение из общего круга. Законодательством предусмотрены изъятия из конституционного статуса человека и гражданина, из круга полномочий, составляющих нормативное содержание прав.

Своеобразным видом ограничений прав и свобод личности могут выступать цензы. Так, возрастные цензы ограничивают круг субъектов какого-то права достижением необходимого возраста, цензом оседлости, образовательным цензом. Например, ч. 2 ст. 81 Конституции Российской Федерации содержит сразу несколько цензов, которыми должен обладать Президент Российской Федерации: гражданством Российской Федерации, возрастом не моложе 35 лет, постоянно проживать в Российской Федерации не менее 10 лет.

Ограничения прав и свобод как самостоятельные средства правового регулирования могут быть выражены следующими основными способами:

- запрет на определенный вариант реализации права или свободы, т.е. установление границ поведения (относительный запрет)

(в случае их использования речь идет о границах признаваемой свободы или предоставленных полномочий);

- запрет на реализацию права в целом (абсолютный запрет) и приостановление. Причем приостановление можно рассматривать как временный запрет на конкретный срок для конкретного лица, предприятия или учреждения. Приостановление содержит принудительные элементы со стороны вышестоящего, контролирующего, надзорного или судебного органа;

- вмешательство в реализацию прав уполномоченных государственных органов и должностных лиц. Данный способ реализуется активными действиями должностных лиц и пассивным поведением самой личности;

- возложение обязанностей, их воздействие чаще всего опосредованно, так как существенным отличием обязанностей от других правовых ограничений является и то, что они требуют действий, а не воздержания, как, например, запрет и приостановление.

Учитывая многообразие способов реализации ограничений прав личности, следует признать, что многие из них играют роль юридической базы для отраслевых ограничений, т.е. определяют конкретные их способы.

Ограничение прав и свобод граждан является средством обеспечения оптимального соотношения интересов личности, общества и государства. Разработка ограничений прав и свобод человека и гражданина должна осуществляться на межгосударственном уровне в силу их предназначения для регулирования межгосударственного сотрудничества и адресоваться государствам, которые обязаны в пределах своей юрисдикции обеспечить защиту основных прав своих граждан и нести ответственность перед своим народом, международным сообществом за соблюдение основных прав.

§ 2. Ограничения прав и свобод, связанные с осуществлением служебной деятельности участковых уполномоченных полиции

Власть, и прежде всего государственную, необходимо упорядочивать, организовывать, в силу того, что любая сильная воля всегда стремится к расширению властного пространства, что ве-

дет, как правило, к ущемлению интересов личности. Еще В.Г. Белинский писал, что «ни одна страсть не стоила человечеству стольких страданий и крови, как властолюбие..., которое ненасытно и бесконечно»¹.

Бесспорно, что служба в органах внутренних дел относится к исполнительной ветви власти. Так, рассматривая стимулы и ограничения в праве, А.В. Малько отмечает, что «политическая власть (особенно и главным образом власть исполнительная) имеет склонность вырождения в различные злоупотребления, для нее необходимы надежные правовые рамки, ограничивающие и сдерживающие подобные склонности, возводящие заслон ее необоснованному и незаконному превышению, попиранию прав человека. Ограничения прав необходимы именно для того, чтобы недостатки властной личности не превратились в пороки государственной власти. Вот почему можно сказать, что правом ограничиваются не собственно управляющие воздействия со стороны государственных структур на личность, а лишь препятствия, вредные возмущающие факторы, необоснованные и противоправные ущемления интересов граждан»².

Поэтому, регламентируя правовое положение всех сотрудников органов внутренних дел, и участковых уполномоченных полиции в частности, порядок поступления на службу в органы внутренних дел и ее прохождения, государство вправе устанавливать в этой сфере и ограничения, строго обусловленные мерами обеспечения баланса конституционно защищаемых ценностей и интересов³.

Ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции при исполнении служебных обязанностей – это такие ограничительные меры, которые применяются непосредственно в процессе осуществления им положений должностных инструкций, функциональных полномочий.

¹ Власть. Очерки современной политической философии Запада. М., 1989. С. 163.

² Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2005. С. 230-231.

³ О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

В этой связи предполагаем возможным классифицировать ограничения прав и свобод сотрудников органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей следующим образом: 1) ограничения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел (глава 4 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»); 2) ограничения, действующие во время прохождения службы в органах внутренних дел (ст. 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»); 3) ограничения, сохраняющиеся после увольнения со службы (ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Однако, с нашей точки зрения, для более детального исследования предлагается классифицировать имеющиеся ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции при исполнении ими служебных обязанностей на общие и специальные. При этом общие ограничения прав и свобод являются неизменным элементом в своем нормативном содержании для всех сотрудников органов внутренних дел. Специальные ограничения связаны с особенностями их профессиональной деятельности.

К общим ограничениям прав и свобод относятся следующие:

1. Прежде всего, сотрудник органов внутренних дел должен быть гражданином Российской Федерации, что следует из ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Необходимо отметить, что данное правовое ограничение является общепринятым в международном праве¹. Так, в соответствии с п. «с» ст. 25 Международного пакта «О гражданских и политических правах»² право лиц на доступ к государственной службе обусловлено наличием гражданства.

Конституция Российской Федерации, предусмотрев возможность для граждан Российской Федерации иметь гражданство иностранного государства (множественность гражданства) (ч. 1 и 2

¹ Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М., 1986. С. 26.

² О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16 декабря 1966 г. // БВС РФ. 1994. № 12. С. 5-11.

ст. 62), ни в коей мере не умаляет их прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором. Следует учесть, что и Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹ множественность гражданства допускается. Ее можно определить как возможность для гражданина Российской Федерации иметь гражданство другого иностранного государства (ст. 6).

При этом следует отметить, что выход сотрудника органов внутренних дел из гражданства Российской Федерации либо приобретение гражданства другого государства однозначно ведет к расторжению служебного контракта, освобождению его от замещаемой должности в органах внутренних дел и увольнению со дня выхода из гражданства Российской Федерации или со дня приобретения гражданства другого государства.

Таким образом, по общему правилу только граждане России могут быть сотрудниками органов внутренних дел. «Обычным оправданием подобного требования (требования гражданства), – как справедливо отмечает К. Гренендейк, – является то, что гражданство есть гарантия необходимой лояльности знаний и связей с населением, которое требуется для надлежащего выполнения государственных функций и снижения риска вмешательства иностранного государства»². Действительно, интересы какого государства станут превалировать для сотрудника органов внутренних дел, обладающего двойным гражданством? Принимая во внимание, что каждое государство требует от своих граждан верности и защиты своих интересов, немислимым представляется возможность обладания сотрудником органов внутренних дел иностранным гражданством, поскольку он имеет доступ к разнообразным аспектам безопасности государства.

2. На службу в органы внутренних дел имеют право поступать граждане Российской Федерации не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к рели-

¹ О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон РФ от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

² Гренендейк К. Применение права европейского сообщества в странах ЕС: на примере допуска к государственной службе // Вестник Мос. ун-та. Сер. 11. Право. 1996. № 2. С. 65.

гии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел. Вместе с тем ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» делает исключение из этого правила, закрепляя возможность зачисления в образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме граждан, не достигших возраста 18 лет.

Предельный возраст для замещения должностей в органах внутренних дел – 35 лет, а для поступления в образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме – 25 лет (ст. 17 ФЗ «О службе в органах внутренних дел...»). В отношении лиц, которые ранее служили в органах внутренних дел, а также военнослужащих указанный возрастной ценз может быть и выше. В подобных случаях в соответствии с Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ вступают в действие другие факторы, связанные с достижением предельного возраста службы, с истечением срока службы, дающего право на пожизненную пенсию и т.д. Кроме того, указанный Федеральный закон предусматривает возможность возобновления службы в органах внутренних дел пенсионерам МВД, Вооруженных Сил.

3. Ограничения прав при зачислении на службу в органы внутренних дел (как и в иные правоохранительные органы) лиц, имеющих или имевших судимость, является безусловным. При этом не имеет значение ни характер преступления, за которое лицо привлекалось к уголовной ответственности, ни вид примененного к нему наказания. Уже сам факт осуждения лица в прошлом за со-

¹ О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон РФ от 5 декабря 2011 г. (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

вершение преступления, несмотря на то, что судимость у него погашена или снята, является обстоятельством, препятствующим службе в полиции.

Так, Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ устанавливает в качестве оснований ограничения доступа к службе в полиции, если гражданин: осужден за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной; прекращение в отношении него уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу; подвергался уголовному преследованию, которое было прекращено в отношении него за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения, прекращенных не менее чем за три года до дня поступления на службу в органы внутренних дел), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности принятия на службу преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом. Кроме того, лицо не может быть принято на службу в полицию, если оно неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в полицию, подвергалось в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения (п. 3 ч. 5 ст. 17 ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). По общему правилу признак неоднократности означает совершение чего-то более одного раза. Таким образом, основаниями для отказа в приеме на службу в полицию не могут быть: факты однократного привлечения кандидата к административной или гражданско-правовой ответственности, а равно освобождения его от уголовной ответственности по основанию, указанному в ст. 77 УК РФ (в связи с изменением обстановки). Однако указанные факты просто

¹ О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон РФ от 5 декабря 2011 г. (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

обязаны учитываться в совокупности с другими обстоятельствами, характеризующими личность кандидата.

4. Следующее ограничение – несоответствие требований к состоянию здоровья или наличие заболевания, включенного в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень заболеваний, препятствующих прохождению службы в полиции, и подтвержденного заключением медицинской организации. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинского учреждения также устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время действует Инструкция о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России № 523 от 14 июля 2010 г.¹ В указанных документах перечислены некоторые инфекционные и паразитарные болезни, новообразования, психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы, препятствующие поступлению на службу в органы внутренних дел, а также ее продолжению.

Кроме того, невозможность надлежащего выполнения служебных обязанностей действующего сотрудника по болезни, как и вследствие ограниченного состояния здоровья, должна быть также подтверждена медицинским заключением военно-врачебной комиссии.

5. Наличие близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с кандидатом или сотрудником органов внутренних дел также является препятствием для поступления на службу или для ее продолжения, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 17 июля 2010 г. № 523 (ред. от 26.08.2013) // Российская газета (федеральный выпуск). 2010. 23 нояб. № 264/1.

Данное ограничение законодательно закреплено и во многих зарубежных странах. Так, во Временном положении о работе по подбору и назначению на должности руководящих кадровых работников партийных и государственных органов, принятом ЦК КНР 9 февраля 1995 г.¹, если государственные служащие КНР являются мужем и женой или если между ними имеются отношения кровного родства по прямой линии, отношения кровного родства по боковой линии в пределах трех поколений и отношения близкого родства по линии родственников мужа и жены, то им нельзя в одном и том же учреждении занимать должности, находящиеся в прямом подчинении одного другому, или должности, связанные отношениями прямого руководства высшей инстанции с нижестоящей. Таким государственным служащим также нельзя заниматься контрольной, ревизионной, кадровой, финансовой деятельностью в тех учреждениях, в которых они занимают руководящие посты. Должностное лицо, находящееся в родственных отношениях, не вправе рассматривать дела своих родственников².

Понятно, что целью установления такого ограничения в органах внутренних дел является недопущение возможного отрицательного влияния близких родственных связей на служебные отношения, на качество служебной деятельности, которое может проявиться не только в снижении дисциплины, но и в злоупотреблении служебным положением. Однако представляется разумным обратить внимание законодателя на конструкцию рассматриваемого ограничения в Китайской Народной Республике, где оно более подробно и расширено, а значит исключается больше возможностей для злоупотребления властью и проявлений коррупции.

б. Предоставление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел является препятствием для поступления на службу в органы

¹ Временное положение о работе по подбору и назначению на должности руководящих кадровых работников партийных и государственных органов, принятом ЦК КНР 9 февраля 1995 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://chupanov.narod.ru/Chinalaw/04/12.htm>. (дата обращения: 21.04.2016).

² Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и законодательству о гражданской службе зарубежных государств / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: МЦФЭР, 2005. С. 491.

внутренних дел либо для продолжения службы. В настоящее время перечень документов, которые гражданин должен представить при поступлении на службу и замещение должности в органах внутренних дел содержится в ст. 18 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Все сведения, представленные гражданином при поступлении на службу в органы внутренних дел, подлежат проверке в установленном порядке на предмет их достоверности и полноты. Данная норма является императивной, уполномоченный руководитель в течение трех месяцев со дня принятия заявления обеспечивает проведение в отношении гражданина мероприятий, связанных с допуском к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, проверкой достоверности сообщенных им сведений, проверкой уровня физической подготовки, и направляет гражданина для прохождения медицинского освидетельствования (обследования) и проведения мероприятий по профессиональному психологическому отбору.

Причем срок проведения проверки достоверности сообщенных гражданином сведений может быть продлен уполномоченным руководителем до четырех месяцев с письменным уведомлением об этом гражданина. Все предоставленные сведения хранятся весь период прохождения лицом службы в органах внутренних дел и при определенных условиях могут быть вновь перепроверены.

Достоверность сведений кандидатов, принимаемых на службу (учебу) в органы внутренних дел, проверяется соответствующими структурными подразделениями органов внутренних дел. Затем на основании полученных материалов проверок начальник структурного подразделения органа внутренних дел составляет справку о результатах изучения кандидата (включая заключение о достоверности и полноте представленных сведений и о возможности поступления гражданина на службу в органы внутренних дел), которая направляется руководителю органа внутренних дел, имеющему право назначения на должность.

Если в результате проверки будут установлены факты представления ложных сведений, то это обстоятельство препятствует принятию на службу в органы внутренних дел или нахождению на ней.

7. Следующее ограничение, связанное с обязательным предоставлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, получило закрепление в п. 9 ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Следует отметить, что данное ограничение также соответствует положениям международных правовых актов, регулирующих деятельность государственных должностных лиц. Так, пунктом 8 Международного кодекса поведения государственных должностных лиц¹ от 12 декабря 1996 г. установлено, что государственные должностные лица в соответствии с занимаемым ими служебным положением, как это разрешено или требуется законом и административными положениями, выполняют требования об объявлении или сообщении сведений о личных активах и обязательствах, а также по возможности сведения об активах и обязательствах супруга (супруги) и (или) иждивенцев.

Необходимость предоставления сведений о доходах, а в дальнейшем и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера связана с контролем со стороны государственного органа за соблюдением прочих ограничений, установленных как указанным Федеральным законом, так и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

8. В настоящее время в практике работы органов внутренних дел акцент смещается от юридически закрепленных правил к моральным и нравственным ценностям². К числу главных моральных ориентиров сотрудников органов внутренних дел отнесены: долг, честь, совесть, честность, ответственность, подчинение закону, компетентность, справедливость, беспристрастность.

Так, одним из важных компонентов в деятельности любого сотрудника органов внутренних дел является наличие у них мораль-

¹ Принят 12 декабря 1996 г. Резолюцией 51/59 на 82-м пленарном заседании 51-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 18.02.2016).

² Следует отметить, что в настоящий момент удалось обнаружить недействующие кодексы: судейской этики (Российская юстиция. 2005. № 1-2) и кодекс чести таможенника Российской Федерации (Приказ таможенного комитета РФ № 530 1997 г. // Таможенные ведомости. 2011. № 11). Предполагаем, что принятие федерального закона «О правоохранительных органах» приведет к необходимости разработки и утверждения единого кодекса чести сотрудников правоохранительных органов.

ного авторитета – репутации. Под репутацией принято понимать сложившееся у окружающих мнение о нравственном облике того или иного человека, основанное на его предшествующем поведении, моральную оценку его поступков и производное отсюда ожидание характера его действий в дальнейшем. Таким образом, репутация обращена и в прошлое, и в будущее. С одной стороны, в ней отражено положительное либо отрицательное отношение к прошлой деятельности сотрудника органов внутренних дел, с другой – она оказывает влияние на его роль и место в его дальнейшей деятельности.

Сотрудник органов внутренних дел, осуществляя свои полномочия, должен быть рассудительным, надежным, нравственно корректным, так как сфера его деятельности затрагивает интересы, как государства, так и отдельной личности. При этом он должен поддерживать доброе имя и честь как свои, так и своего подразделения и органа внутренних дел, иначе он лишается морального права на уважение, поддержку и доверие со стороны граждан, коллег и сослуживцев.

Таким образом, сотрудник органов внутренних дел должен своим примером подтвердить ожидания общества по отношению к моральному облику человека в форме, дающему право на уважение, доверие и поддержку деятельности органов внутренних дел со стороны народа, иначе он не способен и не вправе состоять на службе в органах внутренних дел. Соответствие поведения сотрудников органов внутренних дел, а также лиц, которые претендуют на должность сотрудника органов внутренних дел, моральным стандартам есть ключ к укреплению веры граждан России в честность и беспристрастность государственной службы, а значит и самого государства.

9. Предельный возрастной ценз для службы в органах внутренних дел установлен ст. 88 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел». Так, для сотрудников органов внутренних дел, имеющих специальные звания генерала полиции Российской Федерации, генерал-полковника полиции – 65 лет; для сотрудников органов внутренних дел, имеющих специальные звания генерал-лейтенанта полиции, генерал-майора полиции, – 60 лет; для сотрудников органов внутренних дел, имеющих специальное звание полковника полиции, – 55 лет; для сотрудников органов внутренних дел, имеющих иные специальные звания, – 50 лет. По достижении сотрудником органов внутренних дел предельного воз-

раста пребывания на службе в органах внутренних дел контракт прекращается и сотрудник увольняется со службы. Однако в исключительных случаях с сотрудником органов внутренних дел, достигшим предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, имеющим положительную последнюю аттестацию, при отсутствии у него медицинских противопоказаний в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии с его согласия и по его рапорту может ежегодно заключаться новый контракт, но не более чем в течение пяти лет после достижения предельного возраста пребывания на службе.

К специальным ограничениям прав и свобод сотрудников органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей относятся следующие: ограничение права на распространение ряда сведений; привлечение к выполнению служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни; ограничение быть понятым, строго регламентированный набор предметов при несении службы и т.п.

1. Ограничение права на распространение сведений, полученных в результате служебной деятельности, составляющих личную, семейную и т.п. тайну (ст. 5 ФЗ «Об ОРД»). Так, участковым уполномоченным полиции в случае взаимодействия с иными сотрудниками органов внутренних дел в проведении оперативно-разыскных мероприятий (ст. 81.2 приказа МВД России № 1166 от 2012 г.) запрещается разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-разыскных мероприятий, без согласия граждан.

2. Участковые уполномоченные полиции в случае необходимости могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Однако данное ограничение может быть введено только по письменному приказу начальника соответствующего органа внутренних дел или лица, исполняющего его обязанности, с предоставлением соответствующих компенсаций. В случаях, не терпящих отлагательств, решение о привлечении сотрудника к выполнению служебных обязан-

ностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время может быть принято и доведено до него прямым руководителем (начальником) в устной форме. В этом случае прямой руководитель (начальник) в течение двух рабочих дней обязан доложить о таком привлечении рапортом руководителю подразделения¹.

3. Ограничение быть понятым в случаях наделения участкового уполномоченного полиции полномочиями по осуществлению оперативно-разыскной деятельности и (или) предварительного расследования². Понятой не заинтересованное в исходе уголовного дела лицо, привлекаемое дознавателем, следователем для удостоверения факта производства следственного действия, а также содержания, хода и результатов следственного действия³. В соответствии со ст. 25.7 КоАП РФ в качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Таким образом основным требованием, предъявляемым к понятому, является отсутствие какой-либо прямой или косвенной заинтересованности в исходе дела. В силу осуществления предоставленных законом полномочий сотрудники оперативно-разыскных подразделений, предварительного расследования, а также административной практики могут иметь служебную заинтересованность в исходе дела. В связи с тем что участие понятых при производстве процессуальных действий – одна из гарантий обеспечения прав лица, привлекаемого к ответственности, то с целью исключения любых сомнений относительно полноты и правильности фиксирования в процессуальных документах содержания и результатов процессуального действия сотрудники перечисленных выше подразделений не должны привлекаться в качестве

¹ Об утверждении порядка привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации дополнительных дней отдыха: приказ МВД России от 19.10.2012 № 961 (ред. от 19.03.2014) // Российская газета. 2012. 19 дек. № 292.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (п. 3 ч. 2 ст. 60): федеральный закон РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

³ Там же.

поняты. Однако на сотрудников органов внутренних дел иных подразделений данное ограничение не распространяется.

4. Ограничения участковых уполномоченных полиции при применении ими специальных средств и огнестрельного оружия. Так, в Федеральном законе «О полиции» содержится полный запрет сотруднику полиции применять специальные средства в отношении определенных категорий граждан (в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции), а также при пресечении незаконных массовых мероприятий ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций. Кроме того, при применении специальных средств запрещается: нанесение человеку ударов палкой специальной по наиболее уязвимым частям тела человека; применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия; применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях. В случае установки специальных окрашивающих средств на объекте необходимо получить согласие собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц. В то же время в ряде случаев сотрудник органов внутренних дел может отступить от данных ограничений, если специальные средства применяются по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции»¹, предусматривающей случаи применения огнестрельного оружия сотрудником полиции. Ограничения при применении огнестрельного оружия сводятся к запрету применять огнестрельное оружие

¹ О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.12.2015) // Российская газета. 2011. 8 февр. № 25.

с производством выстрела на поражение в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции; а также запрету применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

5. При несении службы участковый уполномоченный полиции обязан иметь при себе: служебное удостоверение; нагрудный знак и специальный жетон с личным номером; огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами; кобуру с протиркой и страховочным ремешком; средства ограничения подвижности; средства связи; свисток; служебный портфель или папку; бланки документов, необходимых для оформления результатов деятельности; рабочую тетрадь; иные специальные и технические средства в случае служебной необходимости.

6. Ограничения при профилактическом обходе. Профилактический обход проводится участковым уполномоченным полиции только в форменной одежде. Профилактический обход участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять ежедневно, при этом в течение года со дня закрепления за ним административного участка – посетить все объекты, в том числе жилые помещения, на административном участке. В течение следующего календарного года и в дальнейшем ежегодно участковый уполномоченный полиции обязан посещать указанные объекты. При посещении квартиры (жилого дома, комнаты), объекта участковый уполномоченный полиции обязан представиться, называя свою должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина в развернутом виде служебное удостоверение, сообщить цель посещения, вручить визитную карточку, проинформировать о местонахождении участкового пункта полиции, комнаты приема населения, днях и часах приема граждан. Кроме того, при проведении профилактического обхода участковый уполномоченный полиции обязан разъяснять гражданам о мерах предосторожности в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений, направленных на обеспечение их личной и имущественной безопасности (в том числе: установке дверных замков, смотровых глазков, камер видеонаблюдения, видеодомофонов и других тех-

нических средств защиты; постановке квартир под охрану подразделений вневедомственной охраны полиции, иных охранных организаций; информировании дежурной части территориального органа МВД России или непосредственно участкового уполномоченного полиции о появлении на административном участке подозрительных лиц, брошенного, бесхозного автотранспорта или иных предметов).

Рассмотрев основные и дополнительные ограничения прав и свобод сотрудников органов внутренних дел, налагаемые в процессе осуществления служебной деятельности на должностях федеральной государственной службы, представляется безусловным обязательность установлений юридических границ в виде ограничений их прав и свобод, что призвано препятствовать злоупотреблениям со стороны данных сотрудников.

§ 3. Ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции в социальной и экономической сфере

Деятельность, а следовательно, и сопутствующие ей ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции установлены следующими правовыми актами: Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами «О полиции», «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О противодействии коррупции» и некоторыми иными нормативными правовыми документами.

Ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции в сфере социально-правовых отношений – это определяемое федеральным и отраслевым законодательством Российской Федерации на основе и с учетом норм международного законодательства уменьшение количества вариантов юридически дозволенного поведения в политической, экономической и социальной сферах общественной жизни.

Так, среди общегражданских прав особое место занимают политические права, обладание которыми является одним из важнейших элементов правового статуса любого гражданина. Под политическими правами подразумевают права, затрагивающие непо-

средственно политические интересы человека. Политические права и свободы выражают возможности индивида участвовать в политической жизни и в осуществлении государственной власти.

В этой связи считаем возможным присоединиться к мнению Е.А. Лукашевой, которая считает, что под политическими правами следует понимать обеспеченную человеку законом и публичной властью возможность участия (как индивидуально, так и коллективно) в общественно-политической жизни государства и осуществлении государственной власти. Традиционно к данной категории прав относят: право на свободу мысли и слова; право на объединения, включая право создавать профессиональные союзы; право на мирные собрания; право на участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через своих представителей; право избирать и быть избранными и др.

Прежде всего следует учитывать, что с 1993 г. в Российском государстве произошло кардинальное реформирование всех сфер жизни, в том числе и реализации политических прав и свобод граждан. Именно поэтому в период продолжающегося процесса укрепления вертикали власти с одновременным становлением новых общественных и государственных институтов особенно остро встают вопросы реализации именно политических прав и свобод, а значит, и их правомерного ограничения.

Следует отметить, что международно-правовые акты ограничениям политических прав сотрудников правоохранительных органов не препятствуют. Так, в Конвенции Международной организации труда № 87 «О свободе ассоциаций и защите права на организацию» предусмотрено, что трудящиеся без какого бы то ни было различия имеют право создавать организации, а также вступать в них. Вместе с тем статья 9 той же Конвенции устанавливает, что «национальное законодательство определяет, в какой мере гарантии, предусмотренные настоящей конвенцией, будут применяться к вооруженным силам и полиции». Подобные правовые нормы содержатся и в Конвенции Международной организации труда № 98 «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров». В статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, закрепляющей право каждого человека на свободу ассоциаций, оговорено, что «настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции». Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 22

этого же документа, государство вправе вводить законные ограничения пользования правом на свободу ассоциации с другими лицами для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции. Традиционно к данной категории прав относят: право на свободу мысли и слова; право на объединения, включая право создавать профессиональные союзы; право на мирные собрания; право на участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через своих представителей; право избирать и быть избранными и др.

Ограничения политических прав участковых уполномоченных полиции, как и остальных сотрудников внутренних дел, выражаются в прямом запрете: на членство в политических партиях (ч. 2 ст. 7 ФЗ «О полиции»); на создание и деятельность политических партий и их организаций. Кроме того, сотрудники органов внутренних дел не могут быть ограничены в своей деятельности решениями таких партий и общественных объединений, преследующих политические цели.

Однако так было не всегда. Согласно Конституции СССР 1977 г., КПСС отводилась руководящая роль, данная партия являлась ядром политической системы. Соответственно, членство в рядах КПСС поощрялось и служило необходимым элементом для замещения руководящих должностей. В настоящее время в условиях политического плюрализма ограничения политических прав данной категории граждан должны отвечать принципу беспристрастности, что означает обязанность сотрудников органов внутренних дел выполнять должностные полномочия на основе фактов и в соответствии с законом, без каких-либо ограничений, неправомерного влияния, побуждения, давления, угроз или вмешательства, прямого или косвенного, с чьей бы то ни было стороны и по каким бы то ни было причинам.

Следующим ограничением политических прав участковых уполномоченных полиции является запрет допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности. Фактически положение данной статьи ограничивает свободу слова рассматриваемой категории граждан. В данном случае введение указанного

ограничения противоречит принципу соразмерности ограничений прав и свобод человека и гражданина, поскольку в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» п. 14 ст. 18 на сотрудника налагается обязанность соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Кроме того, в законодательные акты, регулирующие деятельность большинства правоохранительных органов, включен аналогичный прямой запрет на создание в их структурах политических партий и движений. Однако сложно объяснимым является отсутствие подобных ограничений в федеральных законах «О государственной охране» и «О внешней разведке», которым в то же время прямо запрещено членство в политических партиях, общественных объединениях и массовых движениях, преследующих политические цели.

Таким образом, приведенные примеры выразительно свидетельствуют о существовании серьезной проблемы формирования четкой позиции и ясных формулировок относительно понятия и содержания термина «ограничений политических прав и свобод» как большинства работников правоохранительных структур, так и сотрудников органов внутренних дел, в том числе участковых уполномоченных полиции. Как следствие, возникающие разногласия правовых положений ведут к нарушению одного из первостепенных принципов системы права: обеспечение единства и внутренней согласованности правовых норм.

Соответственно, при разработке социально-правового статуса участковых уполномоченных полиции следует определить степень и характер ограничений политических прав и свобод и установить конкретный единый их перечень. По мнению О.Г. Архипова, рассматривавшего вопросы ограничений политических прав сотрудников правоохранительных органов, законодательному ограничению должны подлежать только те виды политических прав и свобод, осуществление которых может отрицательно повлиять на выполнение служебных обязанностей.

Следовательно, к числу ограничиваемых в этой связи прав следует отнести: создание и деятельность в структуре органов внутренних дел (и иных правоохранительных органах) политических партий и их организаций, участие в политических акциях, если в результате может быть нанесен урон охраняемым Конституцией Российской Федерации ценностям.

В то же время участковые уполномоченные полиции «благодаря» своему специальному статусу ограничены не только в осуществлении политических, но и экономических прав. Известно, что одной из значимых предпосылок развития стабильных хозяйственных отношений в России стало закрепленное в Конституции Российской Федерации право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности. Однако ст. 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсылает нас к ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», которая содержит ряд ограничений экономических прав, касающихся в том числе участковых уполномоченных полиции. Так, в ч. 1 ст. 17 вышеупомянутого Федерального закона, посвященной запретам, связанным с профессиональной деятельностью, указано, что в связи с прохождением службы запрещается: участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом; осуществлять предпринимательскую деятельность. Помимо этого, при поступлении на службу в органы внутренних дел граждан, владеющий долями (пакетами акций) в уставном капитале коммерческих организаций, обязан передать эти доли (акции) в доверительное управление под гарантию государства. Это вытекает из смысла ч. 4 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Кроме того, участковые уполномоченные полиции не вправе получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения); быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность; использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам; принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а

также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

Из всего многообразия ограничений экономических прав именно ограничение на занятие предпринимательской деятельностью способствует тому, что в действительности многие сотрудники органов внутренних дел, в том числе участковые уполномоченные полиции опосредованно занимаются предпринимательством, что еще более способствует коррупционности и сокрытию доходов от государства.

Кроме того, законодатель ограничил право участковых уполномоченных полиции на совмещение служебных обязанностей с деятельностью вне рамок органов внутренних дел, но предусмотрел совмещение обязанностей на службе в органах внутренних дел. Статья 34 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» так и называется «Совмещение обязанностей на службе в органах внутренних дел. Совместительство».

«Внутреннее» совместительство осуществляется лишь с согласия руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо уполномоченного руководителя, предполагая наряду с выполнением обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел выполнять обязанности по иной должности в органах внутренних дел (совмещать обязанности). Причем совмещение обязанностей на службе в органах внутренних дел допускается при условии, что это не влечет за собой ухудшения выполнения сотрудником органов внутренних дел обязанностей по замещаемой должности и не приводит к возникновению конфликта интересов. Служба по совместительству участковых уполномоченных полиции дел возможна лишь на вакантных должностях рядового и начальствующего состава, а также на вакантных должностях сотрудников и работников в любом органе внутренних дел, подразделении, предприятии, учреждении и организации (в том числе по месту основной службы) в свободное от основной службы время.

Не считается совместительством: литературная работа, в том числе работа по редактированию отдельных произведений, оплачиваемая из фонда авторского гонорара; работа консультантами в медицинских учреждениях в объеме не более 12 часов в месяц с разовой оплатой труда; техническая, медицинская, бухгалтерская

и другая экспертиза с разовой оплатой труда; выполнение сотрудниками органов внутренних дел преподавательской работы в объеме не более 240 часов в год; руководство адъюнктами в научно-исследовательских учреждениях и учебных заведениях Министерства внутренних дел Российской Федерации сотрудниками, не состоящими в штате этих учреждений и учебных заведений, с оплатой их труда из расчета 50 часов в год за руководство каждым адъюнктом при соблюдении нормы (до пяти адъюнктов на одного научного руководителя).

При этом допускается совместительство в области педагогической, научной и иной творческой деятельности, которая не приводит к возникновению конфликта интересов и не влечет за собой ухудшение выполнения сотрудником обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел. Следует заметить, что педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Об осуществлении такой деятельности участковый уполномоченный полиции обязан уведомить непосредственного руководителя.

Однако на практике разрешение участковым уполномоченным полиции работать по совместительству внутри ведомства чаще всего остается декларативным. Среди множества причин подобного положения можно назвать основные: во-первых, ненормированный рабочий день и, как следствие, отсутствие реальной возможности работы по совместительству; во-вторых, регулярное проведение различных мероприятий, связанных с решением внезапно возникающих задач по охране общественного порядка и обеспечением общественной безопасности (например, проведение специальных операций, в период действия которых режим работы сотрудников составляет 12-часовой рабочий день). Кроме того, законодатель оставил право руководителям по основному месту работы аннулировать разрешение на работу по совместительству исходя из оперативной обстановки и условий службы, из чего следует, что работа по совместительству для участковых уполномоченных полиции дел может быть прекращена в любой момент.

Помимо этого, не допускается совместительство: руководителей органов внутренних дел, подразделений, предприятий, учре-

ждений и организаций системы Министерства внутренних дел Российской Федерации и их заместителей (за исключением творческой, научной и преподавательской деятельности); при подчиненности или подконтрольности должностей по основной и совмещаемой службе (работе); в других случаях, установленных законодательством Российской Федерации. Предусмотренная для участковых уполномоченных полиции возможность работы по совместительству лишь внутри системы органов внутренних дел России нуждается в разработке более понятного и открытого механизма реализации данного права.

Помимо ограничений политических и экономических прав участковых уполномоченных полиции, связанных с их специальным статусом, существуют ограничения и некоторых социальных прав. Государство, проявляя заботу об участковых уполномоченных полиции, приняло ряд нормативных правовых актов, регулирующих медицинское обеспечение данной категории граждан.

Так, установлено право участкового уполномоченного полиции, как и иных сотрудников органов внутренних дел, на бесплатную медицинскую помощь, бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях. С этой целью созданы ведомственные медицинские учреждения для обеспечения максимально эффективного механизма получения сотрудником органов внутренних дел качественной медицинской помощи. В случае отсутствия по месту службы или месту жительства соответствующих медицинских учреждений, необходимого специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. В подобных случаях расходы по оказанию медицинской помощи возмещаются федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена подобная служба.

В случае возникновения необходимости пройти специальное обследование требуется, чтобы поликлиника (МВД-УВД-ГУВД) заключила договор с определенной медицинской организацией государственной или муниципальной системы. Причем, если в разовом порядке иногда данные вопросы поддаются регулированию и ведомственная поликлиника выдает направление на специальное обследование, то гораздо сложнее добиться регулярного обследования, например раз в год, полгода и т.п. Безусловно, имеется воз-

возможность провести необходимые обследования и медицинские манипуляции за счет личных денежных средств сотрудника, но без компенсации соответствующих затрат ведомством.

Проблема отсутствия медицинских страховых полисов особенно острой является для женщин – участковых уполномоченных полиции. Поскольку в ведомственной поликлинике не осуществляют постановку на учет и патронирование беременных, то они вынуждены наблюдаться в женских консультациях по месту проживания. При возникновении необходимости госпитализации в стационар в случае угрозы прерывания беременности либо при наступлении срока родов чаще всего приходится длительно оформлять договоры между ведомственной поликлиникой и муниципальным лечебным учреждением. При этом остается открытым вопрос ответственности в случае наступления у женщины преждевременных или срочных родов в процессе оформления документов.

Таким образом, сложившаяся в настоящее время система медицинского обслуживания в том числе участковых уполномоченных полиции не в полной мере обеспечивает необходимый уровень доступности и качества лечебно-профилактической помощи.

Однако решение изложенной проблемы путем обеспечения участковых уполномоченных полиции страховым медицинским полисом улучшит в лучшем случае лишь качество получаемой медицинской помощи, но не ее своевременность, поскольку доступ к специалисту в государственных и муниципальных медицинских учреждениях затруднен (например, получением талона на обслуживание, самозаписью и т.п.).

Повысить качество медицинского обеспечения участковых уполномоченных полиции следует: либо путем предоставления ОВД права самостоятельного заключения соответствующих договоров с медицинскими организациями различных форм собственности, что, естественно, повлечет упразднение ведомственных медицинских учреждений; либо ведомственное медицинское учреждение изначально обязано заключать договоры с коммерческими и некоммерческими медицинскими учреждениями на обслуживание сотрудников, сохранив в ведомственной поликлинике минимальный штат терапевтов и специалистов для проведения предварительных профилактических осмотров и ВВК. Кроме того, для бесплатного обеспечения участковых уполномоченных полиции лекарственными средствами (например, самыми распространен-

ными) их возможно закупать в зависимости от эпидемиологической обстановки и времени года, а затем по мере необходимости выдавать бесплатно по рецепту врача. В случае отсутствия назначенных доктором медикаментов участковому уполномоченному полиции должны оплачиваться расходы на их приобретение.

Немало существует ограничений прав участковых уполномоченных полиции, связанных с пенсионным обеспечением. Так, согласно Конституции Российской Федерации пенсионное обеспечение является важным элементом социальной политики государства. Часть 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации гарантировано каждому право на социальное обеспечение. В соответствии со ст. 19 Конституции Российской Федерации равенство прав гарантируется без какой-либо дискриминации.

В обществе сложилось мнение, что уровень социальной защиты, в том числе пенсионного обеспечения, участковых уполномоченных полиции очень высок, а система мер социальных гарантий соответствует степени риска, напряженности условий службы. И в самом деле, не так давно пенсионеры органов внутренних дел считались надежно защищенными в социально-правовом отношении, поскольку пенсии существенно превышали размеры пенсий иных категорий граждан, а также регулярно индексировались одновременно с повышением денежного довольствия действующим работникам. Кроме того, на пенсионеров указанных органов распространялись многочисленные льготы.

Однако монетизация большинства льгот, исключение суммы продовольственного пайка из состава денежного довольствия, учитываемого для исчисления пенсий, привели к тому, что в настоящее время размер пенсии участковых уполномоченных полиции дел не превышает среднего предела пенсий по России.

До недавнего времени пенсионеры органов внутренних дел, в том числе участковые уполномоченные полиции, работающие по трудовому договору, не имели возможности получать страховую часть трудовой пенсии с учетом страховых взносов, отраженных на их индивидуальных лицевых счетах. Такие страховые взносы, уплаченные работодателем за застрахованное лицо, учитывались только при перерасчете трудовой пенсии, установленной по закону Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Сложилась парадоксальная ситуация, когда работающие пенсионеры участвовали в пенсионной реформе только в качестве до-

норов на этапе формирования страховой части индивидуального лицевого счета в Пенсионном фонде Российской Федерации. Ведь, несмотря на поступление страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию, эти денежные средства в виде страховой части трудовой пенсии по старости к пенсионерам данной категории не возвращались.

Так, устаревшая система пенсионного обеспечения всех сотрудников органов внутренних дел пришла в противоречие с системой нового (страхового) пенсионного законодательства Российской Федерации, в которой отсутствовал правовой механизм, гарантирующий работающим по трудовому договору пенсионерам данного ведомства одновременно с получаемой государственной пенсией, также получение страховой части трудовой пенсии с учетом взносов, которые накопились на их личных счетах в Пенсионном фонде Российской Федерации. В 2008 г. был принят Федеральный закон РФ № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения», в соответствии с которым пенсионеры правоохранительных органов при наличии у них условий для назначения трудовой пенсии по старости имеют право на одновременное получение страховой части трудовой пенсии. Однако в соответствии с данным федеральным законом получение страховой части трудовой пенсии ограничено несколькими условиями: официальный страховой стаж – не менее 5 лет, величина легальной заработной платы и размер страховых взносов за страховой период.

В то же время в случае назначения пенсионеру – участковому уполномоченному полиции страховой части трудовой пенсии в страховой стаж не включаются периоды службы в органах внутренних дел, с учетом которой был определен размер его пенсии. Тем самым законодатель ограничил эту категорию лиц, получающих в период прохождения службы в органах внутренних дел дополнительные доходы по трудовым договорам, в праве на получение страхового стажа для назначения страховой части трудовой пенсии одновременно с получением выслуги лет, необходимой для назначения ему пенсии сотрудника органов внутренних дел. Так, для получения страховой части трудовой пенсии введены жесткие ограничения по возрастному цензу: пенсионер органов внутренних дел должен достичь общегражданского пенсионного возраста, дающего основание для назначения трудовой пенсии по старости (60

лет – для мужчин и 55 лет – для женщин). При этом наличие у пенсионеров органов внутренних дел льготной выслуги лет (за службу в особых условиях: в удаленной либо особой местности, участие в боевых действиях и пр.) не учитывается.

Безусловно, уровень пенсионного обеспечения всех сотрудников органов внутренних дел и членов их семей является не только показателем отношения государства к правозащитникам, но и прямо влияет на качество комплектования силовых структур. Однако в период нехватки бюджетных средств в Российской Федерации сложилась практика повышения денежного довольствия участковых уполномоченных полиции за счет введения различных надбавок и дополнительных выплат, которая ограничивает при этом право пенсионеров соответствующего ведомства на соразмерное повышение пенсионных выплат, поскольку такие надбавки и выплаты не учитывались при расчете пенсий. Так, в 2007 г. были исключены правовые основания для выплаты либо учета при исчислении пенсии денежной компенсации взамен продовольственного пайка.

Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» установлено, что пенсии, назначаемые сотрудникам органов внутренних дел, в том числе участковым уполномоченным полиции, исчисляются из денежного довольствия лиц рядового и начальствующего состава. Для исчисления им пенсии учитываются должностной оклад, оклад по специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

В настоящее время ч. 2 ст. 43 Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» установлено, что денежное довольствие сотрудникам органов внутренних дел учи-

тывается при исчислении пенсии с 1 января 2012 г. в размере 54 процентов и, начиная с 1 января 2013 г., ежегодно увеличивается на 2 процента до достижения 100 процентов его размера. С учетом уровня инфляции (потребительских цен) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанное ежегодное увеличение может быть установлено на очередной финансовый год в размере, превышающем 2 процента. Однако в настоящий момент действие этого положения приостановлено Федеральным законом от 14.12.2015 № 367-ФЗ с 1 января 2016 г. до 1 января 2017 г. Этим же Федеральным законом установлено, что размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии, с 1 февраля 2016 г. составляет 69,45 процента от размера денежного довольствия.

Таким образом, специфика службы участковых уполномоченных полиции в органах внутренних дел Российской Федерации, отличается установлением определенных ограничений в пользовании некоторыми общегражданскими правами и свободами.

Заключение

Абсолютной свободы не существует вследствие потребности людей проживать в обществе, где у каждого имеются собственные интересы и нужды, реализация которых невозможна без введения соответствующих ограничений прав и свобод.

Положения института ограничений прав и свобод участковых уполномоченных полиции, как и всех остальных категорий сотрудников органов внутренних дел, должны развиваться и совершенствоваться, поскольку они предназначены для воспрепятствования ущемлению интересов личности, общества, государства.

В условиях продолжающегося в стране реформирования органов внутренних дел особенно остро возникает потребность четкого нормативного закрепления ограничений прав и свобод их сотрудников, что во многом влияет на эффективность профессиональной деятельности, законность принятия решений и гарантированность обеспечения прав человека.

Наличие специального статуса накладывает на сотрудников органов внутренних дел дополнительные ограничения прав и свобод,

связанные с исполнением служебных обязанностей, а также в сфере политических и социально-экономических отношений.

Специфику ограничений прав и свобод участковых уполномоченных полиции при исполнении служебных обязанностей составляет классификация на общие и специальные. При этом общие ограничения прав и свобод являются неизменным элементом в своем нормативном содержании для всех сотрудников органов внутренних дел. Специальные ограничения связаны с особенностями их профессиональной деятельности.

Ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции в сфере социально-правовых отношений распространяются на членство в политических партиях, на создание политических партий внутри самого ведомства, на свободу слова, участие в политических акциях. В области экономических отношений ограничения прав и свобод сотрудника органов внутренних дел касаются занятий предпринимательской деятельности, возможности внутреннего и внешнего совместительства. В области социальных отношений участковые уполномоченные полиции ограничены в праве на своевременное и качественное медицинское обслуживание, а также достойное пенсионное обеспечение.

Все возрастающее внимание к проблеме противодействия коррупции вынуждает национальные органы государственной власти вырабатывать и принимать действенные меры по борьбе с ее проявлениями, которые в ряде случаев связаны с неизбежными ограничениями отдельных прав и свобод граждан, в том числе сотрудников органов внутренних дел. Как следствие, часть ограничений прав и свобод сотрудников органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей прямо или косвенно являются звеньями антикоррупционного механизма. Безусловно, совершенствование института ограничений прав и свобод сотрудников органов внутренних дел обеспечит, во-первых, приток в органы внутренних дел зрелых, подготовленных кадров; во-вторых, улучшит качественные характеристики личного состава; в-третьих, значительно повысит эффективность антикоррупционного механизма.

Литература

I. Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Юрид. лит., 1995. 64 с.

2. О военном положении: федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

3. О воинской обязанности и воинской службе: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; 2002. № 30. Ст. 3033.

4. О внешней разведке: федеральный закон от 10 января 1996 г. (ред. от 08.12.2011) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143.

5. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 49-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 711; 2002. № 19. Ст. 1794.

6. О государственной охране: федеральный закон Российской Федерации 27 мая 1996 г. (ред. от 12.03.2014) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594.

7. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.

8. О противодействии терроризму: федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. 31.12.2014) // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 1146.

9. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 01.01.2015) // Российская газета. 1993. 26 фев.

10. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17 января 1992. № 2202-1 (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

11. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: федеральный закон РФ от 12 января 1996 № 10-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

12. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27 мая 2003 № 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 23.05.2016) // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

13. О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 5 декабря 2011 г. (с изм. 01.01.2016) // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

14. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 30 (№ 1). Ст. 4595.

15. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. (ред. от 05.02.2014) // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2001. № 51. Ст. 4828.

16. О Федеральной службе безопасности: федеральный закон от 22 февраля 1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 03.12.2015) // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

17. О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в ред. 12.03.2014) // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

18. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001 № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

19. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 2002. № 30. Ст. 3029.

20. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.06.2015) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; 2001. № 13. Ст. 1140.

21. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) // Российская газета. 1993. 26 февр.

22. О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей: постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911 (ред. от 09.10.2015) // СЗ РФ. 2005. № 2. Ст. 166.

23. О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Государственный фонд занятости населения РФ и в фонды обязательного медицинского страхования на 1997 г. в связи с жалобами ряда граждан и запросами судов: постановление Конституционного Суда РФ от 24.02.1998 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений статей 1 и 5 Федерального закона от 05.02.1997 г. // Российская газета. 1998. 10 марта.

24. По жалобе гражданина Наумчика Вячеслава Викторовича на нарушение его конституционных прав положениями пунктов 2 и 3 статьи 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: определение Конституционного Суда Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 187-О // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. № 5.

II. Международные правовые акты

25. Всеобщая Декларация и Программа действий от 25 июня 1993 г. // Московский журнал международного права. 1994. № 1. С. 153-180.

26. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. 1995. 5 апр.

27. Декларация о полиции 1979 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_33427.html (дата обращения: 12.05.2016).

28. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. и Протоколы № 1-11 (Ст. 15) // Международные акты о правах человека: сборник документов. М., 1998. С. 539.

29. Европейский Кодекс полицейской этики 2001 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.legislationline.org/documents/action/porup/id/8117> (дата обращения: 21.05.2016).

30. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 года [Электронный ресурс]. Режим доступа:

- <http://www.prpc.ru/priso№/ha№dbook/47.shtml> (дата обращения: 21.05.2016).
31. Конвенция МОТ № 87 [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<http://www.kadrovik.ru/docs/co№ve№tio№.mot.ot.09.07.48№87.htm>
(дата обращения: 17.03.2016).
32. Конвенция МОТ № 98. [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<http://www.kadrovik.ru/docs/co№ve№shio№.mot01.07.49№98.htm>
(дата обращения: 17.03.2016).
33. Лимбургские принципы применения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах // Вестник МГУ. Сер. «Право». 1996. № 2. С. 76-92.
34. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) [Электронный ресурс]: приняты 29 ноября 1985 г. Резолюцией 40/33 на 96-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Режим доступа:
<http://www.lawmix.ru/abro.php?id=11065> (дата обращения: 03.02.2009).
35. О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16 декабря 1966 г. // БВС РФ. 1994. № 2.
36. Об экономических, социальных и культурных правах: Международный пакт от 16 декабря 1966 г. // БВС РФ. 1994. № 2.
37. Протокол № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод об обеспечении некоторых иных прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию, и первый дополнительный протокол к ней от 16 сентября 1963 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 7. С. 41-45.
38. Сиракузские принципы толкования ограничений и отступлений от положений Международного пакта о гражданских и политических правах // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. Вып. 4. М., 1992. С. 59-69.
39. Устав ООН от 26 июня 1945 года // Сборник важнейших документов по международному праву. Ч. 2. Особенная / сост. М.В. Андреева. М.: Триада Лтд, 1997.

Оглавление

Введение	3
§ 1. Понятие и основные свойства ограничений прав и свобод сотрудников органов внутренних дел.....	4
§ 2. Ограничения прав и свобод, связанные с осуществлением служебной деятельности участковых уполномоченных полиции	9
§ 3. Ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции в социальной и экономической сфере	24
Заключение	36
Литература.....	38

Учебное издание

Шаганян Аннета Михайловна
Овчинникова Олеся Дмитриевна
Титова Елена Анатольевна

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРАВ И СВОБОД
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

Редактор	Е.Г. Авдюшкин
Корректурa, компьютерная верстка	М.В. Егерь
Дизайн обложки	М.Ю. Барабаш

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 10.11.2017 г. Формат 60x84/16.
Отпечатано на RISO-4300. Усл. п.л. 2,7. Тираж _____ экз. Заказ _____.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656099, Барнаул, ул. Чкалова, 49; www.бюи.мвд.рф.

