

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

С. В. Зыкова
И. В. Правкин

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Учебное пособие

Москва
2017

ББК 67.0

396

Зыкова, С. В.

Теория государства и права : учебное пособие / С. В. Зыкова, И. В. Правкин. – М. : Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2017. – 100 с. – ISBN 978-5-9694-0378-9.

В учебном пособии рассматриваются основные темы курса теории государства и права. Учебное пособие предназначено для слушателей первого курса факультета подготовки иностранных специалистов, обучающихся по юридическим и неюридическим специальностям в ведомственных вузах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

ББК 67.0

Рецензенты: доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова кандидат юридических наук, доцент О.В. Беляева; старший оперуполномоченный Национального центрального бюро Интерпола МВД России кандидат юридических наук А.А. Солуков.

ISBN 978-5-9694-0378-9

- © Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017
- © Зыкова С.В., 2017
- © Правкин И.В., 2017

Оглавление

Предисловие	4
Т Е М А 1. Предмет, метод и задачи теории государства и права	4
Т Е М А 2. Понятие государства	10
Т Е М А 3. Механизм государства	16
Т Е М А 4. Форма государства	21
Т Е М А 5. Понятие права и его место в системе нормативного регулирования общественных отношений	26
Т Е М А 6. Механизм правового регулирования.....	32
Т Е М А 7. Норма права	36
Т Е М А 8. Формы выражения норм права	41
Т Е М А 9. Система права	48
Т Е М А 10. Правотворчество и систематизация законодательства	54
Т Е М А 11. Правоотношения.....	58
Т Е М А 12. Реализация права	64
Т Е М А 13. Толкование права	70
Т Е М А 14. Правомерное поведение и правонарушение. Законность..	76
Т Е М А 15. Юридическая ответственность	84
Словарь терминов	89
Библиографический список	96

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемое учебное пособие подготовлено доцентами кафедры теории государства и права Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя. Учебное пособие предназначено для слушателей факультета подготовки иностранных специалистов, обучающихся по юридическим и неюридическим специальностям в ведомственных вузах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Теория государства и права как учебная дисциплина представляет собой сложную совокупность знаний о государстве и праве. Она неоднородна и по степени сложности рассматриваемых ею проблем, и по связи с юридической практикой. Поэтому в интересах учебного процесса необходимо разделить курс на две части. Первая часть содержит только самые общие сведения о государстве и праве, которые составляют основу современной юриспруденции. Вторая часть включает собственно общую теорию государства и права как методологическую и мировоззренческую базу юридических знаний, включая правовую теорию государства.

В предлагаемом учебном пособии представлена первая часть курса теории государства и права. В пособие включены только те темы, которые дают общие представления о базовых понятиях и категориях, необходимых для изучения отраслевых юридических наук. Их изучение обеспечивает ориентацию в основных вопросах теории государства и права, имеющих непосредственное прикладное значение для деятельности юриста-практика. Такие знания составляют основу в первую очередь именно профессионального, а не доктринального понимания государственно-правовых явлений.

Изложенный в пособии материал адаптирован для слушателей факультета подготовки иностранных специалистов, плохо говорящих на русском языке.

Т е м а 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ЗАДАЧИ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина. Предмет теории государства и права.

2. Место и роль теории государства и права в системе юридических наук. Связь теории государства и права с другими юридическими и общественными науками.

3. *Методы теории государства и права.*

4. *Задачи курса теории государства и права.*

**1. Теория государства и права
как наука и учебная дисциплина.
Предмет теории государства и права**

Наука является одним из способов познания мира наряду с религией, философией, искусством и другими. *Наука* – это сфера человеческой деятельности, которая вырабатывает и систематизирует объективные, истинные знания об окружающей действительности.

Теория государства и права выступает фундаментальной юридической наукой и учебной дисциплиной, предшествующей изучению всех остальных правовых дисциплин. Теория государства и права – это система знаний об общих закономерностях возникновения, функционирования и развития государственно-правовых явлений.

Как наука теория государства и права объединяет теоретические знания о сущности, особенностях возникновения, развития и функционирования государства и права. А как учебная дисциплина теория государства и права на основе имеющихся научных знаний о государстве и праве вырабатывает основные понятия, признаки и принципы, которые применяются при изучении других юридических дисциплин.

Каждая наука имеет свой объект и предмет исследования, которые тесно связаны, но полностью не совпадают. Понятие *объекта* шире, это явления внешнего мира, которые исследуются несколькими науками. *Предмет* – это часть объекта, которая исследуется конкретной наукой, это круг вопросов, которые изучает одна наука.

Предмет теории государства и права – это общие закономерности возникновения и функционирования государства и права.

Закономерности – это важные, постоянно повторяющиеся связи между явлениями окружающей действительности; это не случайные связи, а подчиненные какому-либо закону.

Особенности теории государства и права:

1) *является теорией.* *Теория* – это высшая форма организации научного знания, которая дает целостное представление о познаваемом объекте, о его признаках, свойствах, связях с другими явлениями. Не каждая наука является теорией. Теория государства и права изучает право и государство в целом, в их наиболее общем виде, изучает общие закономерности их возникновения и функционирования;

2) *изучает государство и право во взаимосвязи*, а не изолированно друг от друга. Теория государства и права – это единая наука, предмет которой составляют право и государство в их взаимосвязи. Право и государство возникают одновременно, право и государство органически связаны и практически не могут существовать раздельно;

3) *является общественной наукой*. Государство и право являются продуктами человеческой деятельности, поэтому являются общественными явлениями.

Теория государства и права выполняет несколько функций.

Функции теории государства и права:

1) *познавательная* – состоит в том, что теория государства и права познает государственно-правовые явления;

2) *методологическая* – состоит в том, что теория государства и права создает систему понятий, которые используются во всех иных юридических науках;

3) *прикладная* – состоит в том, что теория государства и права помогает решать проблемы, стоящие перед государством и обществом;

4) *воспитательная* – состоит в том, что теория государства и права способствует повышению правовой культуры граждан;

5) *прогностическая* – состоит в том, что теория государства и права предсказывает развитие государства и права в будущем.

2. Место и роль теории государства и права в системе юридических наук.

Связь теории государства и права с другими юридическими и общественными науками

Существует несколько видов наук:

– *технические науки* – изучают устройства и механизмы, созданные человеком (архитектура, космонавтика, механика);

– *естественные науки* – изучают окружающий природный мир, существование которого не зависит от человека (биология, физическая география, физика);

– *общественные науки* – изучают общественные отношения, возникающие в различных сферах жизнедеятельности общества (философия, история, экономика, социология, юридические науки).

В системе общественных наук важную роль играют юридические науки.

Юриспруденция (юридическая наука) – это комплекс наук, которые изучают право (и государство). Термин «юриспруденция» происходит от латинского слова *iurisprudentia* («*iuris*» – право и «*prudential*» – знание, наука). Юридическая наука занимается поиском знаний в области государства и права. Специалисты, которые применяют эти знания на практике, называются юристами, а область их знаний – юриспруденцией.

История юриспруденции начинается с древности. Философы Древней Греции Платон и Аристотель пытались разрешить некоторые юридические проблемы. Однако формировали юриспруденцию как науку римские юристы (Гай, Павел, Ульпиан, Цицерон). Одним из первых преподавателей права был Ирнерий, который начал обучать студентов в Болонье (Италия) в 1087 г.

Юридические науки делятся на:

1) **теоретические юридические науки** – изучают общие вопросы государственно-правовых явлений (*теория государства и права, философия права*);

2) **исторические юридические науки** – изучают историю развития государственно-правовых явлений (*история государства и права России*);

3) **отраслевые науки** – изучают общественные отношения, урегулированные нормами какой-либо отрасли права (*уголовное право, гражданское право, административное право*);

4) **прикладные юридические науки** – используют достижения естественных и теоретических наук для решения юридических вопросов (*криминалистика, судебная медицина*).

Теория государства и права играет важную роль в системе юридических наук, так как эта наука:

- разрабатывает общие для всех юридических наук понятия;
- разрабатывает единые для всех юридических наук методы познания государственно-правовых явлений;
- является базовой наукой по отношению к другим юридическим наукам.

Теория государства и права является вводной наукой и изучается перед всеми другими юридическими дисциплинами.

Теория государства и права тесно взаимосвязана со многими общественными науками. Прежде всего, она связана с *историко-правовыми науками*, при выявлении предмета теории государства и права нельзя обойтись без данных исторических наук. Теория госу-

дарства и права тесно взаимодействует с *философией права*, они дополняют друг друга, однако философия права является глубинной мировоззренческой основой для теории государства и права. Особенно тесно теория государства и права соприкасается с *политологией*, которая изучает политику и политические системы современного мира.

3. Методы теории государства и права

Если предмет науки отвечает на вопрос, что изучает наука, то метод указывает, каким образом этот предмет изучается.

Метод теории государства и права – это совокупность приемов и способов, с помощью которых осуществляется процесс получения знаний о государственно-правовых явлениях. Слово «методология» в научной литературе понимается в нескольких смыслах: во-первых, как учение о методе, во-вторых, как система методов, используемых в той или иной науке.

Выделяют следующие виды методов:

1. **Общенаучные методы** – это приемы и способы, используемые в различных областях научных знаний. К общенаучным относят следующие методы:

- *диалектика* – метод познания явлений действительности в их развитии и самодвижении;
- *анализ* – расчленение (мысленное или реальное) объекта на элементы;
- *синтез* – соединение элементов в единое целое;
- *индукция* – умозаключение от фактов к некоторой гипотезе (общему утверждению);
- *дедукция* – умозаключение от общего к частному;
- *аналогия* – сходство, подобие предметов или отношений, а также познание путем их сравнения;
- *восхождение от конкретного к абстрактному и от абстрактного к конкретному*;
- *абстрагирование* – отвлечение от частных признаков отдельных предметов и явлений в целях обобщения этих признаков и получения цельного знания о предметах и явлениях.

2. **Частнонаучные методы** – это приемы и способы, позволяющие наиболее глубоко познать государственно-правовые закономерности. К ним относятся:

– *сравнительное правоведение* – это изучение правовых систем различных государств путем сопоставления одноименных государственных и правовых институтов, систем права, их основных принципов и т. д.;

– *правовой эксперимент* – это апробация законодательных нововведений в ограниченном масштабе в целях определения их эффективности и возможности дальнейшего использования в более широких масштабах;

– *правовое прогнозирование* – это изучение конкретных перспектив развития государственно-правовых явлений;

– *формально-юридический* – метод исследования, при котором право изучается в «чистом» виде, вне связи с другими сферами (экономикой, политикой, государством и т. д.).

3. Специальные методы – это заимствованные у неюридических наук приемы и способы, которые их изучают и разрабатывают. К специальным методам относятся:

– *системный* – в его основе лежит рассмотрение объектов как системы, он ориентирует исследователя на раскрытие ценности объекта, на выявление многообразных типов связей в нем и сведение их в единую теоретическую картину;

– *сравнительный* – метод исследования, позволяющий выявлять с помощью сравнения общее и особенное в явлениях, ступени и тенденции их развития;

– *функциональный* – метод исследования, позволяющий проникнуть в сущность явления посредством изучения его функций;

– *статистический* – состоит в получении, обработке, анализе и публикации информации, характеризующей количественные закономерности жизни общества;

– *математический* – состоит в систематизации и использовании статистических данных для научных и практических выводов;

– *конкретно-социологический* – состоит в исследовании права и государства на основе фактических данных;

– *структурный* – состоит в изучении структурных элементов системы.

4. Задачи курса теории государства и права

Теория государства и права в настоящее время выступает важным средством формирования нового юридического мировоззрения российского общества. Ее изучение способствует выработке у гра-

ждан знаний о праве и государстве, законности и правопорядке, формированию ценностных представлений о правовом государстве, демократии и гуманизме.

Теория государства и права является одной из важнейших учебных дисциплин, изучаемых будущими юристами. Теория государства и права выступает общетеоретической и методологической наукой, которая помогает усвоению и овладению материалом других юридических наук. Ее изучение позволяет упорядочить, привести в определенную систему все имеющиеся юридические знания.

Знания, полученные при изучении теории государства и права, способствуют повышению уровня правовой культуры. Осознание основного назначения права, его сущности воспитывает в гражданах уважение к нему, а усвоение механизма правового регулирования приводит к умелому и эффективному проведению в жизнь юридической политики.

Теоретические знания, которые формируются у обучаемых в процессе освоения теории государства и права, позволяют создать прочную научную основу для последующей практической деятельности. Они помогают юридически грамотно толковать и применять законы, а также иные нормативные правовые акты, правильно квалифицировать юридические факты и обстоятельства, умело ориентироваться в основных проблемах современного государства и права.

Вопросы для самоконтроля

1. Как можно определить теорию государства и права?
2. Что является предметом теории государства и права?
3. Какие функции теории государства и права вы можете назвать?
4. Какова структура методологии государства и права?
5. Какое место занимает теория государства и права среди других общественных и юридических наук?

Т е м а 2. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВА

1. *Догосударственные формы управления обществом. Предпосылки возникновения государства.*
2. *Понятие и признаки государства.*
3. *Типы государств. Формационный и цивилизационный подходы к типологии государства.*
4. *Социальное назначение государства.*

1. Догосударственные формы управления обществом. Предпосылки возникновения государства

Общество развивалось очень медленно. Первым типом общества было **первобытное общество**, и только через много лет появилось государство. По данным археологии, общество образовалось около 3–4,5 млн лет назад, а первые государства появились всего лишь 5–6 тыс. лет назад.

Экономика первобытного общества была простой – люди занимались охотой, рыболовством, собирали плоды с деревьев. Они почти ничего не производили, а брали продукты от природы. Такая экономика называется *присваивающей*, так как люди только *присваивали* продукты, созданные природой. Орудия производства были простые (палка-копалка, топор, скребло), поэтому люди производили очень мало продуктов.

Чтобы выжить, люди должны были объединяться и работать вместе. Поэтому собственность была общая (общественная), все люди работали и делили поровну все продукты, которые они производили.

В первобытном обществе люди жили родовыми общинами. *Род (родовая община)* – это объединение нескольких поколений людей. В родовой общине все являются родственниками, вместе работают и имеют общее имущество. Людей объединяла не общая территория, как в государстве, а родство. Роды входили в более крупные объединения – *племена*.

Власть в первобытном обществе была в руках всего рода (всех взрослых членов родовой общины), который создавал органы власти.

Органы власти в первобытном обществе:

- *общее собрание* (собрание всех взрослых людей решало основные вопросы жизни рода);
- *старейшины* (самые мудрые, уважаемые люди);
- *вожди* (руководили во время войны);
- *жрецы* (совершали религиозные обряды).

Общее собрание избирало и контролировало старейшин, вождей, жрецов.

В первобытном обществе отношения регулировали **обычаи** – устные правила поведения, которые появились очень давно. Обычаи устанавливали, что можно и что нельзя делать, регулировали трудовые и семейные отношения. Обычаи исполнялись чаще всего добровольно.

Возникновение государства связано с неолитической революцией, которая началась 10–12 тыс. лет назад в эпоху неолита (нового каменного века). *Неолитическая революция* – это переход от присваивающей экономики к производящей экономике. Люди стали сами производить продукты, стали заниматься земледелием, скотоводством, производить различные изделия. Орудия труда улучшились, и человек стал производить больше продуктов, чем необходимо для его жизни. Этот лишний продукт накапливался у семьи, что привело к возникновению *частной собственности*. В связи с этим общество стало разделяться по имущественному признаку, появились неравные группы людей (классы) – богатые и бедные. Их интересы стали различаться: богатые хотели укрепить свою власть, бедные хотели улучшить свое положение.

В таких условиях власть первобытного общества стала бессильной, так как она не могла управлять людьми с различными интересами. Нужна была другая организация власти, которая смогла бы, с одной стороны, поддерживать интересы класса богатых, а с другой – смогла бы разрешать конфликты между классами. Такой организацией стало *государство*.

Государственная власть отличается от власти первобытного общества тем, что:

– государственная власть имеет публичный характер, т. е. она осуществляется особыми органами, которые стоят над обществом. Люди, которые властвуют, ничего не производят, а только управляют (руководят сбором налогов, строительством). В первобытном обществе власть имела общественный характер, т. е. совпадала с населением и принадлежала всему роду в целом;

– государственная власть действует на всех людей, которые проживают на территории государства;

– государственная власть выше всех других властей (выше власти церкви, отдельных людей);

– государственная власть действует на основе норм права, а не обычая.

Первые государства возникли в IV–III тысячелетии до нашей эры в Древнем Египте и Древней Месопотамии (Шумер, Аккад, Вавилония, Ассирия). Первым типом государства было государство рабовладельческое, в котором существовали два класса – рабы и рабовладельцы.

Данная теория возникновения государства называется **историко-материалистической**, она более правильно объясняет процесс появления государства. Представители данной теории – Карл Маркс и Фридрих Энгельс (XIX в.). Однако вопрос о происхождении государства является очень сложным, в связи с чем существуют и другие теории возникновения государства.

Теологическая теория является первой теорией происхождения государства. Согласно данной теории государство и право создано Богом, людям необходимо подчиняться государственной власти, так как эта власть от Бога. Представитель данной теории – Фома Аквинский (XIII в.).

Смысл **патриархальной теории** в том, что государство возникает из разрастающейся семьи. Глава большой семьи становится главой государства – монархом. Представители данной теории – Аристотель (IV в. до нашей эры), Н. К. Михайловский (XIX в.).

В соответствии с **органической теорией** человечество возникает в результате эволюции животного мира от низшего к высшему. Люди объединяются в процессе естественного отбора (борьбы с соседями) в единый организм – государство, в котором правительство выполняет функции мозга, т. е. управляет всем организмом. Представитель теории – Герберт Спенсер (XIX в.).

Теория насилия объясняет возникновение государства и права завоеванием одним племенем другого. Для сохранения власти над завоеванным племенем создается государственный аппарат, принимаются законы. Представитель – Людвиг Гумплович (начало XX в.).

Согласно **теории общественного договора**, у каждого человека есть неотъемлемые, естественные права, полученные от Бога или от Природы. Однако права одних людей противоречат правам других людей, возникают конфликты. Чтобы обеспечить нормальную жизнь, люди заключают между собой договор о создании государства и добровольно передают ему часть своих прав. Представители – Томас Гоббс, Джон Локк (XVII в.).

2. Понятие и признаки государства

Государство – это особая организация власти в обществе, которая обладает суверенитетом, территорией, населением, аппаратом управления и принуждения, правом издавать законы и налоговой системой.

Признаки государства:

1. *Суверенитет* – означает верховенство и независимость государственной власти. Есть *внутренний суверенитет* – верховенство государственной власти и независимость ее от других властей внутри страны – и *внешний суверенитет* – самостоятельность государственной власти в отношениях с другими государствами.

2. *Территория* – это пространство, на которое распространяется суверенитет государства. В территорию государства входят: суша, недра, внутреннее водное пространство, воздушное пространство и др. По сравнению с первобытным обществом государство представляет собой территориальную организацию, т. е. характеризуется делением населения по административно-территориальным единицам, организованным местам жительства (области, департаменты, кантоны, города).

3. *Население* – это люди, которые являются гражданами этого государства. Гражданин – это человек, который находится в устойчивой связи с государством, эта связь выражается во взаимных правах и обязанностях.

4. *Аппарат управления и принуждения (публичная власть)* - означает, что в государстве существуют специальные органы, которые управляют обществом и контролируют исполнение законов (парламент, правительство, суд, полиция, прокуратура и др.). Публичный характер государственной власти проявляется в том, что властные органы стоят над обществом и занимаются только управлением.

5. *Налоговая система* – означает, что бюджет государства формируется за счет сборов налогов с населения. Государственные органы власти, полицейские, чиновники не принимают участие в создании материальных благ, в производительном труде. Поэтому для их содержания, а также для производства общественных благ необходимы деньги, которые дает население.

6. *Право издавать законы* – означает, что только государство имеет право издавать законы, обязательные для исполнения всеми гражданами. Никто другой (например, общественные объединения, политические партии) не имеют права издавать законы, так как это исключительное право государства.

7. К вспомогательным признакам государства относится *государственная символика*, которая включает в себя герб, флаг и гимн государства.

3. Типы государств. Формационный и цивилизационный подходы к типологии государства

Типология государства – это распределение государств по типам (видам) на основе общих признаков.

Основные подходы к типологии государств.

1. *Формационный подход* (авторы К. Маркс, Ф. Энгельс). По данному подходу основанием деления всех государств на типы является общественно-экономическая формация, т. е. исторический тип общества, который основан на определенном способе производства или экономическом базисе. Марксисты выделяли пять типов общественно-экономических формаций: первобытнообщинная, рабовладельческая, феодальная, буржуазная и социалистическая. Последним четырем формациям соответствуют четыре типа государства – рабовладельческое, феодальное, буржуазное и социалистическое. Замена одного типа государства другим происходит в результате революций.

2. *Цивилизационный подход* к типологии государств (автор А. Тойнби) учитывает не только экономические условия жизни общества, но и религиозные, психологические, культурные факторы. А. Тойнби выделял 26 цивилизаций – египетскую, китайскую, западную, православную, арабскую, мексиканскую, иранскую, сирийскую и др.

Государства можно классифицировать и по другим основаниям: *по политическому режиму* (демократические и недемократические), *по отношению к религии* (светские, клерикальные и др.) и по иным основаниям.

4. Социальное назначение государства

Социальное назначение государства – это то, для чего предназначено государство, что оно обязано делать.

Социальное назначение современного государства состоит в следующем:

- обеспечение общественного порядка и безопасности;
- защита населения от внешних врагов;
- управление обществом;
- разрешение споров и конфликтов;
- обеспечение прав и свобод личности;
- поддержка семьи, защита частной собственности.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите предпосылки возникновения государства.
2. Каковы признаки государства?
3. В чем особенности формационного и цивилизационного подхода к типологии государств?
4. Каково социальное назначение государства?

Т е м а 3. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА

1. *Понятие и структура механизма государства.*
2. *Принципы организации и деятельности государственного аппарата.*
3. *Понятие и признаки государственного органа.*
4. *Виды органов государства.*
5. *Правоохранительные органы в механизме современного государства.*

1. Понятие и структура механизма государства

Системой, которая обеспечивает выполнение государством своих функций, является механизм государства.

Механизм государства – это система государственных органов, а также государственных организаций и учреждений, реализующих функции государства.

Наряду с понятием «механизм государства» употребляется понятие «аппарат государства». **Аппарат государства** представляет собой систему государственных органов, исполняющих функции государства. Таким образом, понятие «механизм государства» шире понятия «аппарат государства».

Механизм государства – это не механическое соединение его отдельных органов и учреждений, а их четко организованная, упорядоченная, целостная система. В основе построения государственного механизма лежат: единство экономической и политической основы государственных органов, идейное единство общества, общность целей и задач, стоящих перед государственными органами, и др.

Механизм государства не остается неизменным, в различные эпохи развития общества механизм государства имел неодинаковую структуру и функции. Так, в Римской республике основными органами государственной власти являлись сенат, народные собрания и ма-

гистраты. Механизм средневекового феодального государства состоял из короля, придворной знати, военной дружины, сборщиков податей. Позже появились сословно-представительные, исполнительные и иные органы государственной власти. В эпоху буржуазных революций VII–VIII вв. механизмы европейских и иных государств начинают строиться по принципу разделения власти.

В настоящее время механизм современных государств включает в себя аппарат государства (системы государственных органов), а также государственные организации и учреждения (лечебных учреждений, учебных заведений, так называемых материальных придатков – вооруженных сил, полиции, органов безопасности, исправительных учреждений и др.).

2. Принципы организации и деятельности государственного аппарата

Принципы организации и деятельности государственного аппарата – это исходные идеи, требования, которые лежат в основе его организации и функционирования. Учет этих принципов позволяет обеспечить максимальную эффективность государственного управления обществом.

Принципы организации и деятельности государственного аппарата выражают сущность, социальное назначение, цели, задачи государства и, следовательно, подвержены изменениям. Так, например, до распада СССР важнейшими принципами являлись следующие: принцип партийного руководства, принцип социалистической законности, принцип интернационализма и социалистического федерализма и др. Однако в связи с кардинальными изменениями, произошедшими в государственном механизме России за последние годы, многие из этих принципов потеряли свою актуальность и целесообразность, на смену им пришли другие принципы.

Выделяют следующие принципы организации и деятельности государственного аппарата:

1. *Законность* – состоит в точном и неукоснительном соблюдении должностными лицами всех нормативных правовых актов, а также в том, что деятельность государственных органов четко урегулирована законом.

2. *Демократизм* – выражается в признании народа источником государственной власти, в участии населения в формировании государ-

ственных органов, доступе граждан к государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

3. *Гуманизм* – означает признание человека высшей ценностью, приоритет прав и свобод человека и гражданина в деятельности государственного аппарата, учет интересов большинства населения.

4. *Единство системы государственной власти* – означает, что никакой отдельный государственный орган не может претендовать на полное осуществление государственной власти, так как государственная власть в Российской Федерации едина и источником ее является многонациональный народ.

5. *Разделение полномочий* – означает разделение органов государства на законодательные, исполнительные и судебные с целью не допустить концентрации власти в руках одного органа, а также четкое распределение компетенции между государственными органами.

6. *Федерализм* – означает двухуровневую систему органов власти в Российской Федерации: федеральные органы власти и органы власти субъектов, а также разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

7. *Гласность* – обеспечивает информированность граждан о деятельности государственных органов, право на получение информации, затрагивающей его права и интересы, а также возможность формировать общественное мнение о деятельности государственного аппарата.

8. *Внепартийность* – означает запрет отбора кадров для государственных органов по их политическим взглядам, а также обязанность государственных служащих в рамках своих полномочий оставаться вне политических пристрастий и убеждений.

9. *Профессионализм* – означает то, что государственный служащий исполняет должностные обязанности на профессиональной основе, т. е. выполняет основную работу, за которую он получает денежное содержание, а также предполагает наличие знаний (образования) об особенностях работы на соответствующей должности.

3. Понятие и признаки государственного органа

Основным элементом государственного аппарата является орган государства.

Государственный орган – это относительно самостоятельная, структурно обособленная часть государственного аппарата, наделенная соответствующей компетенцией и государственно-властными

полномочиями, имеющая юридически закреплённую организационную структуру, финансирующаяся из государственного бюджета и реализующая функции государства.

Специфические признаки, отличающие государственные органы от негосударственных органов и организаций:

- является самостоятельным элементом государственного аппарата;
- образуется в установленном законом порядке;
- обладает строго определённой компетенцией. Компетенция означает совокупность прав и обязанностей;
- наделён государственно-властными полномочиями. Полномочия государственно-властного характера находят свое выражение в издании государственными органами от имени государства юридически обязательных актов, в обеспечении и защите этих требований от нарушений путем применения мер убеждения, поощрения, а в необходимых случаях и мер государственного принуждения;
- имеет юридически закреплённую организационную структуру. Каждый государственный орган имеет юридически закреплённую организационную структуру, территориальный масштаб деятельности и специальное положение о данном органе, определяющее его место и роль в аппарате государства и порядок взаимоотношений с другими государственными органами и организациями;
- реализует функции государства (Министерство финансов Российской Федерации реализует экономическую функцию государства, органы внутренних дел – правоохранительную функцию);
- финансируется из государственного бюджета;
- состоит из государственных служащих.

4. Виды органов государства

Классификацию органов государства можно провести по нескольким основаниям.

По принципу разделения властей:

- *законодательные* – осуществляют законодательную деятельность, т. е. принимают законы (Государственная Дума Российской Федерации, Законодательное собрание Санкт-Петербурга, Конгресс США, Парламент Англии);
- *исполнительные* – осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность, т. е. непосредственно исполняют требования, содержащиеся в актах органов государственной власти, а также прини-

мают меры и обеспечивают выполнение данных требований (Правительство Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Правительство Франции);

– *судебные* – осуществляют правосудие (Конституционный Суд Российской Федерации, Московский городской суд, Верховный суд США).

По принципу федеративного устройства:

– *федеральные* – распространяют свои полномочия на всю территорию государства (Президент Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации);

– *субъектов Федерации* – действуют в пределах определенного субъекта федерации (Мэр города Москвы, Московская городская дума).

По порядку формирования:

– *первичные* – выбираются населением (Президент Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации);

– *вторичные* – население непосредственно не участвует в их образовании (Совет Федерации Российской Федерации, суды, исполнительные органы власти).

По характеру компетенции:

– *общей компетенции* – в их компетенцию входят рассмотрение и принятие решений по широкому кругу вопросов (Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации);

– *специальной компетенции* – осуществляют свою деятельность в какой-либо узкой сфере (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Главное управление МВД России по городу Москве).

По способу принятия решений:

– *коллегиальные* – решения принимаются большинством голосов (Государственная Дума Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации);

– *единоначальные* – решения принимаются единолично руководителем (Министерство внутренних дел Российской Федерации, Прокуратура Российской Федерации).

По срокам полномочий:

– *постоянные* – функционируют постоянно, через установленный срок их состав, как правило, обновляется (Президент Российской Федерации, Главное управление МВД России по городу Москве);

– *временные* – создаются для решения каких-либо важных задач на определенный срок (Координационный штаб Чеченской Республики).

5. Правоохранительные органы в механизме современного государства

Особое место в механизме государства занимают правоохранительные органы.

Правоохранительный орган – это государственный орган, наделенный правами и обязанностями по осуществлению охраны правопорядка, законности, а также защиты прав и свобод человека.

Правоохранительные органы призваны выполнять различные функции, к числу которых относят: осуществление правосудия, охрану общественного порядка и обеспечение государственной и общественной безопасности, прокурорский надзор, защиту прав и свобод гражданина и человека, раскрытие и расследование преступлений, профилактику правонарушений, привлечение правонарушителей к юридической ответственности и т. д.

В Российской Федерации к правоохранительным можно отнести такие органы, как: судебные органы, органы внутренних дел, органы прокуратуры, следственные органы, таможенные органы, органы по контролю за оборотом наркотиков, органы исполнения наказания и некоторые другие.

Вопросы для самоконтроля

1. Что входит в понятие «механизм государства»?
2. Какие существуют принципы организации и деятельности органов государственной власти?
3. Назовите признаки государственного органа?
4. Перечислите виды органов государства.
5. Какие органы государства относятся к правоохранительным?

Т е м а 4. ФОРМА ГОСУДАРСТВА

1. *Понятие и элементы формы государства.*
2. *Форма правления и ее виды.*
3. *Форма государственно-территориального устройства и ее виды.*
4. *Государственный (политический) режим и его виды.*

1. Понятие и элементы формы государства

Форма государства – совокупность внешних признаков государства, которая показывает особенности организации государства. Таким образом, форма государства показывает, как устроено государство.

На форму государства оказывают влияние различные факторы: исторические особенности, состояние экономики, религиозные и культурные особенности, размеры территории и др.

Форма государства включает в себя три элемента:

- 1) форма правления;
- 2) форма государственно-территориального устройства;
- 3) государственный (политический) режим.

2. Форма правления и ее виды

Форма правления показывает, как создаются высшие органы государственной власти.

Виды форм правления:

1) **монархия** – это форма правления, при которой власть монарха передается по наследству и является пожизненной.

Монархии бывают двух видов:

– *абсолютная монархия* – власть монарха ничем не ограничена (Объединенные Арабские Эмираты, Бахрейн, Кувейт);

– *ограниченная монархия* – власть монарха серьезно ограничена конституцией и парламентом. Монарх практически не управляет государством, а является его символом. Правительство несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом (Великобритания, Япония);

2) **республика** – это форма правления, при которой высшие органы власти избираются народом на определенный срок и несут ответственность за свою деятельность перед народом. Республика бывает нескольких видов:

– *президентская республика* – правительство назначается и несет ответственность за свою деятельность перед президентом, президент является главой исполнительной власти, президент избирается населением (США, Бразилия);

– *парламентская республика* – правительство назначается и несет ответственность перед парламентом; лидер партии, который победил на выборах, становится премьер-министром (главой правительства); власть президента незначительна; президент избирается при помощи

парламента (Федеративная Республика Германия, Италия, Швейцария);

– *смешанная республика* – сочетает в себе черты президентской и парламентской республик (Россия, Украина).

В настоящее время Российская Федерация имеет смешанную, или «полупрезидентскую» республиканскую форму правления. Сочетание признаков президентской и парламентской республик в Российской Федерации проявляется в следующем: во-первых, наличие сильной президентской власти, избрание Президента Российской Федерации всеобщим голосованием, назначение Президентом Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, ответственность Правительства Российской Федерации перед Президентом Российской Федерации (признаки президентской республики), во-вторых, он располагает собственными прерогативами, позволяющими ему действовать независимо от Правительства Российской Федерации, в-третьих, наряду с Президентом действуют Председатель Правительства Российской Федерации и федеральные министры, образующие правительство, в определенной мере ответственное перед парламентом (признаки парламентской республики).

3. Форма государственно-территориального устройства и ее виды

Форма государственно-территориального устройства показывает, из каких частей состоит государство, как взаимодействуют эти части между собой и с центральной властью.

Виды форм государственно-территориального устройства.

1. Унитарное государство – это простое, единое государство, его составные части (районы, области и др.) не имеют самостоятельности. В унитарных государствах действует единая система центральных и местных органов власти, поэтому в них существует единый центр власти. На территории унитарного государства действует единая конституция и соответственно единая система законодательства, единая судебная система, одно гражданство, единая денежная и налоговая система.

Виды унитарных государств.

В *централизованных* государствах местное самоуправление в правах существенно ограничено или они вообще отсутствуют (Монголия, Таиланд). В *децентрализованных* государствах органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти,

они функционируют самостоятельно (избираются непосредственно населением, имеют свой бюджет, принимают самостоятельные решения по вопросам своей компетенции и т. д.) (Великобритания, Швеция).

Простые унитарные государства состоят только из административно-территориальных единиц (районов, городов) (Польша, Мальта), а *сложные* имеют в своем составе так называемые административные автономии. Например, Дания имеет в своем составе Фарерские острова, Гренландию, которые пользуются правами, близкими к правам субъектов федерации, но, тем не менее, Дания – это унитарное государство.

2. Федеративное государство (федерация) – это сложное союзное государство, субъекты которого (штаты, края и др.) имеют определенную самостоятельность. Субъекты, входящие в федерацию, обладают элементами государственности: имеют собственную конституцию, законодательные, исполнительные и судебные органы власти, государственные символы. В федерации существуют два вида законов – законы федеральные и законы субъектов федерации, два вида органов государственной власти – федеральные и субъектов федерации, может быть двойное гражданство. Федеральный парламент имеет две палаты, одна из которых представляет интересы субъектов федерации. Субъекты федерации не имеют права выйти из состава государства.

Виды федераций.

Федерации строятся либо по *национальному* (СССР), либо по *территориальному* (США) признаку. Однако может быть и *национально-территориальный* способ строения, к примеру, в составе Российской Федерации присутствуют и субъекты, образованные по национальному признаку (республики, автономные округа, автономная область), и субъекты, образованные по территориальному признаку (края, области, города федерального значения).

В зависимости от того, имеются различия в правовом статусе субъектов или таковых различий нет, выделяют федерации соответственно *ассиметричные* (Российская Федерация) и *симметричные* (СССР).

Федеративными государствами являются Россия, ФРГ, Индия, США, Канада и другие.

Конфедерация – это союз государств, образованный на основе договора для решения каких-либо задач в экономической, политической или военной сферах.

Конфедерация в отличие от федерации не образует нового государства. Конфедерация образуется на добровольной основе, и ее субъекты имеют право свободного выхода. Она не обладает признаками, присущими государству: не обладает суверенитетом; нет единого гражданства; нет единой территории; нет конституций и единого законодательства. Для решения задач образуются органы управления, которые могут принимать нормативные правовые акты рекомендательного характера.

Примеры конфедераций: США в период с 1781 по 1787 гг., Египет и Сирия (Объединенная Арабская Республика) в период с 1958 по 1961 гг.).

4. Государственный (политический) режим и его виды

Государственный (политический) режим показывает способы и методы осуществления государственной власти.

Виды государственных (политических) режимов:

1) **демократический режим** – власть принадлежит народу; права и свободы человека реально действуют; государство вмешивается в жизнь граждан только для обеспечения безопасности; существует многопартийность, свобода личности в экономической деятельности, независимые средства массовой информации. Демократический режим существует в настоящее время в большинстве стран мира (страны Западной Европы, США, Россия и др.);

2) **авторитарный режим** – во главе государства находится один человек или группа людей, которые правят в своих интересах; политические партии и права людей существуют только тогда, когда не ограничивают власть правителя. Данный режим существовал в период правления Хуана Перона в Аргентине (1946–1955 гг.); в Ираке, в странах Африки и Латинской Америки;

3) **тоталитарный режим** – государство полностью контролирует жизнь людей; прав и свобод личности нет; действует одна партия; одна обязательная идеология. Данный режим существовал в период правления Иосифа Сталина в СССР (конец 1920-х годов – 1953 г.), Мао Цзедун в Китае (1943–1976 гг.), Франко в Испании (1939–1975 гг.), Саддама Хусейна в Ираке (1979–2003 гг.);

4) **фашистский режим** – одна из крайних форм тоталитаризма, в основе лежит идея превосходства одной нации над другими. Данный режим существовал в период правления Адольфа Гитлера в Германии (1933–1945 гг.), Бенито Муссолини в Италии (1922–1943 гг.)

Авторитарный, тоталитарный и фашистский режимы являются недемократическими.

Каждое государство можно описать с точки зрения его формы. Так, например, Россия по форме правления – республика, по форме государственно-территориального устройства – федерация, по государственному режиму – демократия.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы элементы формы государства?
2. Какие бывают формы правления? Чем монархия отличается от республики?
3. Какие существуют формы государственно-территориального устройства?
4. Назовите виды государственных (политических) режимов.

Т е м а 5. ПОНЯТИЕ ПРАВА И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. *Понятие и признаки права.*
2. *Социальное назначение права.*
3. *Понятие и виды социальных норм.*

1. Понятие и признаки права

С понятием «право» постоянно сталкивается каждый человек. Обычно данное слово употребляется в двух значениях. Во-первых, право – это возможность совершать юридически значимые действия (право собственности на автомобиль, право на получение высшего образования). В этом смысле под правом понимается субъективное право, т. е. право, принадлежащее конкретному лицу. Во-вторых, право – это законодательство (совокупность законов) какого-либо государства, так называемое объективное право, изучением которого в основном и занимаются юристы.

Право – это система общеобязательных, оформленных норм, которые установлены государством и регулируют общественные отношения.

Признаки права:

1. *Системность* – право состоит из системы правовых норм, которые только во взаимодействии, в целостности могут урегулировать общественные отношения. Основным элементом системы права являются правовые нормы. Система права является целостной и непротиворечивой, иначе в противном случае право не сможет эффективно регулировать общественные отношения.

2. *Нормативность* – право состоит из правовых норм, которые регулируют типичные, повторяющиеся общественные отношения. Нормы права предписывают людям такое поведение, которое требует от них государство и которому оно обеспечивает поддержку и защиту.

3. *Общеобязательность* – право распространяется и обязательно для всех граждан, юридических лиц и государства.

4. *Официальная оформленность* – право имеет особую официальную форму выражения и закрепляется в источниках права, как правило, письменных. К источникам (формам) права относятся: нормативный правовой акт, нормативный договор, юридический прецедент, правовой обычай, религиозные тексты и правовая доктрина.

5. *Устанавливается и охраняется государством* – право в отличие от иных социальных норм создается государством (или с разрешения государства), которое и обеспечивает его охрану. В случае несоблюдения норм права наступает юридическая ответственность.

6. *Регулирует общественные отношения* – основной целью права является упорядочивание и регулирование общественных отношений. Право устанавливает, что можно делать и что делать нельзя.

2. Социальное назначение права

Важнейшая социальная задача права – регулирование общественных отношений, их закрепление и охрана. Реализация права придает различным, порой противоречивым общественным отношениям необходимую стабильность, создает условия для прогрессивного и успешного развития личности, общества и государства.

Право регулирует общественные отношения путем правового воздействия на них, выражающееся в закреплении позитивных правил поведения, предоставлении прав и возложении обязанностей на субъектов права. Право прежде всего закрепляет те общественные отношения, которые соответствуют интересам всего общества и выступают основой его нормального и стабильного существования.

Право, как известно, существовало не всегда, но с того момента как оно возникло, право стало важнейшим средством охраны общественных отношений. Оно нацелено на охрану наиболее значимых, важных личных, политических, экономических, национальных интересов, вытеснение явлений, не свойственных данному обществу. Охраняя общественные отношения, право пресекает, запрещает и наказывает за действия, которые приводят к его нарушению и которые противоречат интересам общества, государства и отдельной личности. Необходимо отметить, что роль прав заключается не только в том, чтобы наказывать тех лиц, которые совершили правонарушение, но и в том, чтобы на ранних этапах предупредить и предотвращать нарушение правовых норм.

Особое место право занимает в вопросе регулирования отношений власти, между различными социальными группами и в регулировании национальных отношений. С момента возникновения государства и до настоящего времени роль права в урегулировании отношений классов и наций с учетом их интересов является весьма значительной.

В связи с тем, что право выражает идеологию определенных классов и социальных сил и способно оказывать влияние на мысли и чувства людей, оно является необходимым элементом воспитания высокого правосознания, формирования стимулов правомерного поведения у граждан. В праве выражаются гуманные, передовые, соответствующие интересам общества и личности предписания, в результате чего оно получает поддержку с момента принятия. Однако если правовые требования не будут отражать желания и настроения людей, то они получают негативную оценку с их стороны и не найдут поддержки в сознании и поведении граждан.

Таким образом, в самом общем виде можно отметить, что социальным назначением права является закрепление наиболее важных и необходимых для общества, личности и государства отношений, искоренение всяких негативных проявлений в обществе, а также создание нормальных, благоприятных условий для развития общественных отношений.

3. Понятие и виды социальных норм

В обществе действует огромное количество социальных норм. **Социальные нормы** – это правила поведения, регулирующие отношения между людьми. Социальные нормы существуют для того, что-

бы привести жизнь людей в порядок и обеспечить нормальное функционирование общества.

Признаки социальных норм:

– являются правилами поведения (содержат модели, образцы поведения людей);

– имеют общий, а не индивидуальный характер (требования нормы адресованы многим людям, а не конкретному человеку);

– являются обязательными правилами поведения (нормы являются обязательными для тех, кому они адресованы, а к лицам, нарушающим социальные нормы, применяются меры воздействия).

Виды социальных норм.

1. **Нормы права** – общеобязательные, оформленные правила поведения, которые установлены государством и регулируют общественные отношения (например, «каждый имеет право на жилище» ч. 1 ст. 40 Конституции Российской Федерации).

2. **Нормы морали (нравственности)** – правила поведения, которые основаны на представлениях людей о добре и зле, справедливости, чести (например, «нельзя лгать», «нужно уступать пожилым людям место в транспорте»).

3. **Религиозные нормы** – правила поведения, которые регулируют отношение людей к Богу, друг другу, внутри религиозных организаций. Религиозные нормы закреплены в религиозных текстах: Библии, Коране и других (например, обязанность соблюдать пост, заповедь «Не убивай»).

4. **Обычаи (традиции)** – исторически сложившиеся правила поведения, которые передавались из поколения в поколения и вошли в привычку (например, празднование Нового года в ночь на 1 января, свадебные обычаи).

5. **Корпоративные нормы** – правила поведения, которые установлены в организациях и учреждениях (например, обеденный перерыв с 13:00 до 14:00).

6. **Технические нормы** – правила поведения, регулирующие отношения между человеком, с одной стороны, и техникой или природой с другой – (например, инструкция по работе с сотовым телефоном).

Нормы права занимают основное место среди остальных социальных норм, так как они регулируют наиболее важные общественные отношения; являются обязательными для тех, кому адресованы; яв-

ляются писаными; в случае неисполнения норм права наступает юридическая ответственность.

Специфичность норм права хорошо прослеживается в соотношении с нормами морали с точки зрения их единства, различия и взаимосвязи.

Единство норм права и норм морали проявляется в том, что они являются разновидностями социальных норм и обладают общими признаками, присущими всем социальным нормам (представляют собой правило поведения, имеют общий характер). Кроме того, мораль и право входят в содержание культуры общества, являются ценностными формами сознания, имеют общие социальные, экономические, политические условия жизни общества и служат общей цели – согласованию интересов общества и личности, поддержанию общественного порядка.

Различия права и морали можно рассмотреть по следующим критериям.

1. *По происхождению.* Нормы права исходят от государства, нормы морали создаются обществом. Мораль возникла еще в догосударственном состоянии развития общества, право появилось вместе с государством.

2. *По форме выражения и закрепления.* Нормы права закрепляются в исходящих от государства нормативных правовых актах, нормы морали существуют в сознании человека и общества.

3. *По сфере действия.* Нормы права регулируют лишь наиболее важные общественные отношения, требующие и поддающиеся правовому регулированию. Мораль охватывает более широкую область общественных отношений, многие взаимоотношения людей в быту, в семье регулируются моральными нормами, но не подлежат правовому регулированию. Однако некоторые сферы общественной жизни регулируются одновременно и правом, и моралью, и религией (ст. 158 «Кража» Уголовного кодекса Российской Федерации, моральная норма «воровать плохо», библейская заповедь «Не укради» регулируют имущественные отношения и содержат запрет на хищение чужого имущества). С другой стороны, некоторые правовые нормы безразличны с точки зрения морали – технические правила и другие.

4. *По степени детализации.* Содержание норм права характеризуется большой конкретностью, они четко прописывают подробности, детали поведения. Нормы морали не содержат детализированных

правил, а являются общими принципами, которым следуют люди в своем поведении.

5. *По способу обеспечения.* Нормы права обеспечиваются возможностью применения принуждения со стороны государства. Нормы морали исполняются добровольно, под влиянием личной убежденности человека. Внутренним гарантом выступает совесть человека, внешним – общественное мнение.

Нормы права и нормы морали находятся в постоянном взаимодействии, они взаимообуславливают, дополняют и взаимообеспечивают друг друга в регулировании общественных отношений. Для того чтобы нормы права действовали наиболее эффективным образом, они должны основываться на нравственных, духовных ценностях, иначе они не получают признания в обществе. Поэтому нормы морали лежат в основе Конституции и иных источников права.

Моральные нормы оказывают позитивное воздействие на точную реализацию правовых норм, содействует укреплению законности и правопорядка в государстве. Нарушение нормы права вызывает моральное осуждение со стороны общества; обязанность соблюдать право есть моральный долг граждан государства.

Однако возникают ситуации, когда нормы права и нормы морали противоречат друг другу, находятся в состоянии конфликта, т. е. по-разному регулируют одно и то же общественное отношение. Возможны ситуации, когда право начинает выражать интересы определенной группы лиц и противоречит моральной идее справедливости, либо когда нормы морали имеют слишком консервативный характер и продолжают закреплять пережитки родоплеменных обычаев (кровная месть, неравенство женщин), а государство борется с такими явлениями с помощью права.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое право?
2. Какими признаками обладает право?
3. В чем заключается социальное назначение права?
4. Какие социальные нормы регулируют общественные отношения?

Т е м а 6. МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1. *Понятие и элементы механизма правового регулирования.*
2. *Стадии механизма правового регулирования.*
3. *Предмет, способы и методы правового регулирования.*

1. Понятие и элементы механизма правового регулирования

Основная цель права состоит в регулировании самых важных общественных отношений. *Правовое регулирование* – это воздействие норм права на общественные отношения в целях приведения их в порядок.

Механизм правового регулирования представляет собой систему юридических средств, при помощи которых осуществляется регулирование правом общественных отношений.

В механизме правового регулирования собираются вместе все юридические средства воздействия на общественные отношения.

Элементы механизма правового регулирования:

- нормы права;
- юридические факты;
- правовые отношения;
- акты реализации прав и обязанностей;
- акты применения норм права.

2. Стадии механизма правового регулирования

I стадия – регламентация общественных отношений выражается в таком элементе, как *норма права*. Нормы права – это основа всего механизма правового регулирования. В основном нормы права содержатся в законах и иных нормативных правовых актах. Так, например, Гражданский кодекс Российской Федерации регламентирует отношения по использованию материальных благ (имущества), по установлению правового положения участников гражданско-правовых отношений.

II стадия – определение условий, при которых субъекты вступают во взаимодействие. На данной стадии общие программы поведения, закрепленные в нормах права, конкретизируются в реальных общественных отношениях. Основным элементом данной стадии является *юридический факт*.

III стадия – установление юридических связей между субъектами связана с таким элементом механизма правового регулирования, как

правоотношение. Правоотношение позволяет определить, кто и как будет выполнять требования правовой нормы. В нем общая модель поведения конкретизируется применительно к субъектам.

IV стадия (заключительная) – реализация права. На данной стадии субъекты реализуют свои субъективные права и юридические обязанности. Таким образом, модели отношений, закрепленные в нормах права, переходят в фактическое поведение субъектов, удовлетворяются их интересы.

Существует также *факультативная* (дополнительная, необязательная) *стадия – применение права*. В ситуациях, когда субъекты не могут сами реализовать свои права и обязанности, в механизм правового регулирования подключается такой элемент, как *акт применения права*. *Акт применения права* – это результат правоприменительной деятельности государственных органов.

Стадии механизма правового регулирования можно проиллюстрировать следующим примером. Экономическое развитие общества вызвало необходимость в регламентации отношений продажи недвижимого имущества. В § 7 гл. 30 Гражданского кодекса Российской Федерации законодатель определил основные положения договора продажи недвижимости, права и обязанности субъектов и иные условия договора (первая стадия).

Субъекты заключают договор продажи недвижимого имущества, руководствуясь нормами Гражданского кодекса Российской Федерации. Данный договор является юридическим фактом, который включает механизм правового регулирования (вторая стадия).

Далее нормы Гражданского кодекса Российской Федерации конкретизируются в правоотношениях субъектов, т. е. определяются права и обязанности покупателя и продавца: продавец обязуется передать в собственность покупателя недвижимое имущество, имеет право получить за него деньги; покупатель обязан принять имущество (третья стадия).

Затем субъекты совершают действия в соответствии с нормами права, а именно: по договору продавец передает, а покупатель получает недвижимое имущество; покупатель оплачивает, а продавец получает плату (четвертая стадия).

Наконец, договор продажи недвижимого имущества подлежит государственной регистрации. Процедура регистрации договора является стадией применения права (факультативная стадия).

3. Предмет, способы и методы правового регулирования

Право выступает регулятором определенной сферы общественных отношений, в связи с этим важно определить сферу или предмет правового регулирования.

Предмет правового регулирования – это совокупность общественных отношений, регулируемых правом и объективно требующих такого регулирования.

Так как в сферу правового регулирования входят разные общественные отношения, то нужны разные способы и методы правового регулирования.

Способ правового регулирования – это приемы, которыми осуществляется правовое регулирование. Способы правового регулирования зависят от особенностей правовых норм, которые осуществляют такое регулирование.

Способы правового регулирования подразделяются на основные и дополнительные. К *основным способам* относятся:

а) *дозволение* – означает предоставление участнику правоотношения права на совершение определенных действий. Дозволение выражается в *управомочивающих* нормах права. Например, собственник имущества может распоряжаться им по своему усмотрению: продавать, дарить, сдавать в аренду;

б) *запрещение* – означает, что участник правоотношения обязан не совершать действий, запрещенных нормой права. За нарушение запретов наступает юридическая ответственность. Юридические запреты выражаются в *запрещающих* нормах права. Например, все статьи Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации содержат запреты не совершать преступления под угрозой наказания;

в) *обязывание* – означает, что участник правоотношения обязан совершить определенные действия, указанные в норме права. В отличие от запрета обязывание предусматривает не пассивное, а активное поведение. Невыполнение юридической обязанности влечет за собой юридическую ответственность. Обязывание выражается в *обязывающих* нормах права. Например, согласно ст. 57 Конституции Российской Федерации каждый обязан платить установленные налоги и сборы.

К *дополнительным способам* относятся:

а) *поощрение* – означает возможность получения награды за желательное поведение за заслуги;

б) *рекомендации* – выражается в предложении выбрать наиболее оптимальный вариант поведения.

Метод правового регулирования – это совокупность способов правового воздействия на общественные отношения в зависимости от их характера.

Существует два метода правового регулирования.

Императивный метод основан на отношениях субординации (власти-подчинения) между участниками общественных отношений. Это централизованное регулирование «сверху донизу» на властно-императивных началах. Норма права не предоставляет права выбора варианта поведения.

Диспозитивный метод построен на координации интересов участников общественных отношений. Это регулирование, при котором участники общественных отношений выступают как равноправные стороны, участники имеют право выбора варианта поведения, предусмотренного нормами права.

Тип правового регулирования представляет собой общую направленность воздействия на общественные отношения, которая зависит от того, что лежит в основе регулирования – дозволение или запрет.

В основе *общедозволительного* типа регулирования лежит принцип «дозволено все, кроме прямо запрещенного». Это значит, что субъекты вправе совершать любые действия кроме тех, которые запрещены.

Запретительный тип регулирования строится по принципу «запрещено все, кроме прямо предписанного законом». Это значит, что субъекты могут совершать только те действия, которые разрешены законом, а остальное делать нельзя.

Общедозволительный тип должен применяться для регулирования отношений между гражданами, а запретительный тип – в сфере государственного управления, для определения полномочий государственных органов и должностных лиц.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое механизм правового регулирования?
2. Назовите основные элементы механизма правового регулирования.
3. Какие существуют стадии правового регулирования?
4. Какие методы правового регулирования вы знаете?
5. Назовите основные способы правового регулирования.

Т е м а 7. НОРМА ПРАВА

1. *Понятие и признаки нормы права.*
2. *Структура нормы права.*
3. *Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта.*
4. *Виды норм права.*

1. Понятие и признаки нормы права

Норма в переводе с латинского языка означает «образец», «правило поведения», «стандарт».

Норма права (или правовая норма) – это общеобязательное, оформленное правило поведения, которое установлено государством и регулирует общественные отношения. Норма права – это одно правило поведения, а право – это все нормы права, которые действуют в государстве.

Нормы права имеют несколько признаков.

1. *Общеобязательность.* Нормы права распространяются на неопределенное количество лиц, которые являются участниками правоотношений, и обязательны для всех лиц, кому они адресованы. Так, например, норма, установленная в ст. 158 Уголовного кодекса Российской Федерации, запрещающая совершать кражу, одинаково обязательна для всех граждан, чиновников, иностранцев.

2. *Официальная оформленность.* Нормы права являются формально-определенными правилами поведения, так как выражены в государственно-властном велении и всегда закреплены в официальных источниках права, как правило, письменных. Так, нормы права могут содержаться в Конституции Российской Федерации (например, норма, закрепленная в ст. 19, – «Каждый имеет право на жизнь»), в законах (например, норма ст. 23 Закона Российской Федерации «О полиции» – «Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья») и других источниках права.

3. *Устанавливаются и охраняются государством.* Нормы права являются результатом правотворческой деятельности и исходят от государства. В случае несоблюдения норм права наступает юридическая ответственность. Так, например, ст. 105 Уголовного кодекса

Российской Федерации запрещает совершать убийство и предусматривает наказание в виде лишения свободы.

4. Регулируют общественные отношения – нормы права устанавливают, что можно делать и что делать нельзя. Они определяют меру поведения, права и обязанности субъектов права в предусмотренных ими ситуациях.

2. Структура нормы права

Структура нормы права – это внутреннее строение нормы права, представляющее совокупность составляющих ее взаимосвязанных элементов.

Норма права состоит из трех элементов – гипотеза, диспозиция и санкция. У каждой части есть свое назначение: «если наступают определенные обстоятельства (гипотеза), то лицо должно совершить какие-либо действия (диспозиция), иначе наступят определенные последствия (санкция). Кратко это выглядит так: «если – то – иначе».

Гипотеза – это элемент нормы права, который закрепляет условия, жизненные обстоятельства, при наличии которых норма права начинает действовать. Так, например, ч. 1 ст. 61 Конституции Российской Федерации гласит «Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству». Наличие гражданства Российской Федерации применительно к данной норме выступает условием (гипотезой) для того, чтобы норма права действовала.

По своему строению гипотезы бывают несколько видов.

Простая гипотеза предусматривает одно условие, наличие которого является основанием для действия нормы права. Например, в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» если мужчина достиг возраста 60 лет, то он может ставить вопрос о пенсии.

Сложная гипотеза закрепляет несколько условий, при наличии которых норма права будет действовать. Например, в соответствии со ст. 12 Семейного кодекса Российской Федерации условиями заключения брака для вступающих в брак являются: во-первых, взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, а также достижение брачного возраста.

Альтернативная гипотеза предусматривает несколько условий и связывает действие нормы права с наступлением хотя бы одного из них. Например, в соответствии со ст. 311 Уголовно-процессуального

кодекса Российской Федерации подсудимый, находящийся под стражей, подлежит немедленному освобождению в зале суда в случаях вынесения: 1) оправдательного приговора; 2) обвинительного приговора без назначения наказания; 3) обвинительного приговора с назначением наказания и с освобождением от его отбывания; 4) обвинительного приговора с назначением наказания, не связанного с лишением свободы, или наказания в виде лишения свободы условно.

Диспозиция – это часть нормы права, в которой содержится само правило поведения. Например, в соответствии со ст. 10 Семейного кодекса Российской Федерации «Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния».

Диспозиции бывают нескольких видов.

Простая диспозиция указывает и называет вариант конкретного поведения, но, не раскрывая его. Например, в п. 1. ст. 269 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено «Лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное пользование, осуществляет владение и пользование этим участком...».

Сложная или описательная диспозиция указывает и перечисляет все существенные признаки поведения. Например, в соответствии со ст. 249 ГК РФ «Каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению».

Отсылочная диспозиция закрепляет правило поведения в самой общей форме, отсылая субъектов к другой норме права в этом же нормативном правовом акте.

Бланкетная диспозиция закрепляет правило поведения в самой общей форме, отсылая при этом к другим нормативным правовым актам.

Санкция – это часть нормы права, содержащая последствия, которые наступают для человека в случае соблюдения либо несоблюдения диспозиции. Например, в соответствии со ст. 10.1 Закона г. Москвы № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» «Безбилетный проезд... влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей».

Выделяют следующие виды санкций.

Абсолютно-определенные санкции точно указывают вид и размер неблагоприятных последствий (например, штраф 500 руб.).

Относительно-определенные санкции указывают вид размер неблагоприятных последствий от минимального до максимального (например, штраф от 500 до 1 тыс. руб.).

Альтернативные санкции закрепляют несколько видов неблагоприятных последствий, из которых выбирается только одно, наиболее целесообразное для данного случая (например, штраф 5 тыс. руб. либо обязательные работы на срок до трехсот шестидесяти часов).

3. Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта

Выделяют различные способы соотношения нормы права и статьи нормативного правового акта.

1. Одна статья нормативного акта соответствует одной норме права (статья и норма совпадают), т. е. все элементы структуры нормы права (гипотеза, диспозиция и санкция) содержатся в одной статье нормативного правового акта. Подобное изложение правовой нормы встречается редко, оно характерно для гражданского и финансового законодательств.

2. Одна статья нормативного акта содержит одну или две части норм права, например, только гипотезу и диспозицию, а санкция излагается либо в другой статье, либо в ином нормативном правовом акте.

3. Одна статья нормативного акта содержит несколько норм права; таковы статьи Особенной части уголовного кодекса, предусматривающие ответственность за ряд однородных преступлений, отличающихся квалификационными признаками.

Наиболее распространен вариант изложения норм права, когда одна норма располагается в нескольких статьях нормативного акта и даже в нескольких нормативных актах. Например, гипотеза – в одном, диспозиция – в другом, а санкция – в третьем нормативном акте. Это связано с требованиями юридической техники, предполагающими краткость и компактность издания нормативного акта. В противном случае, например, действующие кодексы (уголовный, гражданский и другие) превратились бы из удобных для использования компактных изданий в огромные тома, которыми было бы очень сложно пользоваться.

4. Виды норм права

Нормы права можно классифицировать по различным основаниям.

1. В зависимости от общности регулируемых общественных отношений нормы права подразделяются на исходные нормы и нормы-правила поведения.

Исходные нормы определяют основы правового регулирования, к ним относятся:

– *нормы-начала*, которые закрепляют основы политического и экономического устройства государства (например, норма ст. 1 Конституции Российской Федерации «Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство»);

– *нормы-принципы*, которые закрепляют принципы права (например, норма ст. 3 Уголовного кодекса Российской Федерации «Применение уголовного закона по аналогии не допускается»);

– *нормы-дефиниции*, которые содержат определения правовых понятий и категорий (например, норма ст. 14 Уголовного кодекса Российской Федерации «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания»).

Нормы-правила поведения – обычные нормы, которые непосредственно регулируют общественные отношения (например, норма, закрепленная ст. 60 Жилищного кодекса Российской Федерации «Договор социального найма жилого помещения заключается без установления срока его действия»).

2. По отраслям права:

– *нормы конституционного права*;

– *нормы уголовного права*;

– *нормы гражданского права*;

– *нормы иных отраслей права*.

3. По содержанию:

– *обязывающие нормы* – содержат обязанность совершить какое-либо действие («каждый обязан платить налоги»);

– *запрещающие нормы* – содержат запрет на совершение опасных действий («запрещено совершать кражу»);

– *управомочивающие нормы* – содержат права граждан («каждый имеет право на образование»).

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение нормы права.
2. Из каких элементов состоит структура нормы права?
3. Как можно классифицировать нормы права?

Т е м а 8. ФОРМЫ ВЫРАЖЕНИЯ НОРМ ПРАВА

1. *Понятие и виды источников права.*
2. *Нормативный правовой акт: понятие, признаки и виды. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.*
3. *Юридический прецедент, правовой обычай, нормативный договор, религиозный текст и правовая доктрина.*

1. Понятие и виды источников права

Для того чтобы эффективно регулировать общественные отношения, нормы права должны быть где-то закреплены, записаны. То, где они содержатся, и называется «источник (форма) права».

Источник права – это внешняя форма выражения и закрепления правовых норм, получившая официальное признание государства.

Источник права характеризуется следующими признаками:

1) содержит нормы права, т. е. правила поведения, адресованные неопределенному кругу лиц и рассчитанные на многократное применение;

2) нормы права в источниках права имеют различные формы выражения (нормативный правовой акт, правовой обычай и др.);

3) влияние государства на источники права, т. е. государство может само создавать источники права, а может передавать это право другим органам (например, органам местного самоуправления);

4) обязательность исполнения, т. е. государство наказывает за нарушение норм права, которые содержатся в источниках права;

5) формально-определенный характер закрепления означает, что источники являются, как правило, письменными документами и доступны для чтения.

В мире существует много *видов источников права*, к которым относят: *нормативный правовой акт, правовой обычай, юридический прецедент, нормативный договор, религиозный текст, правовую доктрину.*

2. Нормативный правовой акт: понятие, признаки и виды.

Пределы действия нормативных правовых актов

Нормативный правовой акт является одним из самых распространенных источников права в различных странах, в том числе и в Российской Федерации.

Нормативный правовой акт – это официальный властный документ компетентного правотворческого органа, который содержит нормы права.

Признаки нормативного правового акта:

1) образуется в результате правотворческой деятельности компетентных государственных органов (должностных лиц), органов местного самоуправления, в особых случаях – в результате прямого народного волеизъявления (референдума). Каждый правотворческий орган имеет право на издание нормативных актов только определенного вида (закон, ордонанс, декрет, указ, постановление и др.), и только по тем вопросам, которые входят в его компетенцию;

2) все нормативные правовые акты образуют иерархическую систему, где каждый вид актов занимает определенное место;

3) содержит нормы права, которые представляют собой общеобязательные, формально-определенные правила поведения общего характера;

4) имеет официально-документальную форму и особую структуру. В нормативном правовом акте в обязательном порядке должны быть указаны наименование органа (лица), его принявшего, вид акта, название регулируемого вопроса, регистрационный номер, дата и место его принятия, подпись уполномоченного лица и другие реквизиты. Структура акта включает вводную часть (преамбулу), разделы, главы, статьи и части, пункты и подпункты;

5) особый порядок его подготовки, принятия, опубликования и вступления в силу.

Виды нормативных правовых актов.

По юридической силе все нормативные правовые акты делятся на *законы* и *подзаконные нормативные правовые акты*.

Закон – это нормативный правовой акт, принимаемый в особом порядке представительным (законодательным) органом государственной власти или народом, обладающий высшей юридической силой и направленный на регулирование наиболее важных общественных отношений. Закон обладает верховенством по сравнению с подзаконными актами.

Виды законов.

Наибольшей юридической силой среди законов обладает *конституция*. В ней закрепляются основы государственного строя, структура и полномочия высших органов государственной власти, основные права и обязанности граждан. Конституция государства является основой для всех остальных нормативных правовых актов, которые должны соответствовать конституции.

Следующее место в иерархии законов принадлежит *конституционным законам*. Они тесно связаны с конституцией страны, дополняют ее. Для них характерен более сложный порядок принятия, чем для обычных законов. Пример: Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации».

Промежуточное положение между конституцией и обычными законами в некоторых странах занимают *органические законы*. Их принятие направлено на развитие конституционных норм. Но органические законы в отличие от конституционных законов могут быть приняты по любому вопросу, они принимаются в более сложном порядке, чем обычные законы. Органические законы характерны, к примеру, для Франции, Италии.

Следующими по юридической силе являются *обычные законы*. Они регулируют на основе конституции, конституционных или органических законов те отношения, которые должны быть урегулированы законом. Например, Федеральный закон «О полиции».

Обычные законы могут быть *кодифицированными законами*, например кодексы или основы законодательства (Гражданский кодекс Российской Федерации).

Помимо этого в федеративных государствах субъекты федерации имеют право на издание своих законов – *законы субъектов федерации*.

Подзаконный нормативный правовой акт – это вид нормативных правовых актов, который издается компетентным органом на основе и во исполнение закона.

Основными признаками такого акта являются:

- 1) основываются на законах и не должны им противоречить;
- 2) имеют упрощенный порядок принятия и опубликования по сравнению с законом;
- 3) быстрее реагируют на изменение жизненной обстановки;
- 4) имеют различную юридическую силу (определенное место в иерархии нормативных правовых актов) и различные наименования.

Подзаконные нормативные правовые акты в Российской Федерации:

- указы Президента России;
- постановления Правительства России;
- ведомственные нормативные правовые акты;
- подзаконные нормативные акты субъектов Российской Федерации;
- нормативные акты органов местного самоуправления Российской Федерации.

Закон регулирует наиболее важные общественные отношения, а все остальные отношения регулируются подзаконными нормативными актами.

Существуют пределы действия нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Действие нормативных правовых актов во времени связано с вступлением его в силу и моментом утраты им юридической силы.

Нормативные правовые акты вступают в силу:

1) по истечении определенного срока после его первого официального опубликования. Именно этот порядок вступления в силу нормативных актов применяется чаще всего. Например, федеральные законы и нормативные акты МВД России вступают в силу через 10 дней после их первого опубликования в официальном печатном органе (например, в «Российской газете»), а указы Президента России – через 7 дней;

2) с момента, указанного в самом нормативном правовом акте. Например, Федеральный закон «О полиции» вступил в силу со дня, указанного в данном акте – 1 марта 2011 г.;

3) с момента принятия. Данный порядок применяется в редких случаях, как правило, для осуществления особых полномочий, к примеру, полномочий Верховного Главнокомандующего;

4) с момента опубликования (также применяется редко).

Нормативные правовые акты прекращают действовать (утрачивают юридическую силу):

1) со дня отмены органом, который принял данный акт (чаще всего);

2) по истечении срока действия, который указан в данном акте (этот порядок действует для временных нормативных правовых актов).

Существуют и особые случаи прекращения действия нормативных правовых актов:

а) признание Конституционным Судом Российской Федерации определенного нормативного акта неконституционным (акт прекращает действие и утрачивает юридическую силу) или признание судом общей юрисдикции акта незаконным (акт объявляется недействующим, и правоприменительными органами он не применяется), и отменяются все такие акты в последующем теми органами, которые приняли такой акт;

б) приостановление акта. Компетентный орган вправе временно остановить действие нормативного акта другого органа до принятия решения соответствующим судом. Так, Президент России «вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом» (ч. 2 ст. 85 Конституции Российской Федерации).

В исключительных случаях действует **обратная сила закона**, т. е. нормативный правовой акт применяется к событиям и действиям, имевшим место до его вступления в силу. По общему правилу закон обратной силы не имеет, за исключением:

- если нормативный правовой акт устраняет или смягчает ответственность, или иным образом улучшает положение лиц;
- если об обратной силе прямо сказано в самом акте.

В пространстве нормативные акты могут действовать на всей территории государства или на определенной его части. Так, на территории всей Российской Федерации действует Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а на территории только города Москвы действует Кодекс г. Москвы об административных правонарушениях.

По кругу лиц нормативные правовые акты могут действовать на всех граждан государства либо на определенную группу (сотрудники полиции, пенсионеры, врачи и др.). Некоторые акты (например, Уголовный кодекс Российской Федерации) действуют на всех лиц, которые находятся на территории государства – на граждан, на иностранных граждан, на беженцев.

Однако есть исключения, когда нормативные правовые акты частично не действуют на некоторых лиц: глав государств, дипломатов и иных лиц, обладающих дипломатическим иммунитетом, а также депутатов, судей, которые обладают неприкосновенностью.

3. Юридический прецедент, правовой обычай, нормативный договор, религиозный текст и правовая доктрина

Юридический прецедент – это решение государственного органа, которое становится образцом для решения всех других похожих дел.

Юридический прецедент возник в Англии в начале II тысячелетия нашей эры и сейчас является одним из основных источников права в странах англо-американской правовой семьи (Великобритании, США, Канаде, Австралии и др.).

Юридический прецедент бывает двух видов: судебный и административный.

Судебный прецедент – это решение суда по конкретному делу, которое становится образцом для решения похожих дел нижестоящими судами. Судебные прецеденты представляют собой стенограммы судебных заседаний, созданные в произвольной форме. Таким образом, суд выполняет правотворческие функции. Судебный прецедент также используется и в странах романо-германской правовой семьи (решения Европейского суда по правам человека являются судебными прецедентами). В России официально судебный прецедент не является источником права.

Административный прецедент – это решение органа исполнительной власти по конкретному делу, которое становится образцом для решения похожих дел.

Правовой обычай – это санкционированное государством правило поведения, которое сложилось в результате частого применения.

Правовой обычай – это самый первый и самый древний источник права. Сначала писаное право создавалось путем санкционирования государством обычаев, которые действовали в обществе. Создает обычай народ, а государство его только делает обязательным (санкционирует). Со временем правовой обычай заменяется другими источниками права (нормативными правовыми актами). Однако основным источником права правовой обычай в настоящее время является в странах Юго-Восточной Азии, Тропической Африки и других. В

Российской Федерации обычаи как источник права применяются в сфере предпринимательской деятельности (ст. 5 Гражданского кодекса Российской Федерации «Обычаи делового оборота»).

Нормативный договор – это соглашение двух и более субъектов, содержащее нормы права.

Субъектами заключения нормативного договора могут быть трудовой коллектив, руководитель организации, государство, орган государства и другие. Нормативный договор действует многократно в отличие, к примеру, от гражданско-правовых договоров (договора купли-продажи, договор мены и других). Нормативный договор представляет собой соглашение минимум двух субъектов, которые путем переговоров пришли к компромиссу (в отличие от нормативного правового акта, где создателем является всегда один субъект).

Нормативные договоры бывают двух видов:

1) *внутригосударственные договоры*. К примеру, договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, коллективные договоры (в трудовом праве – соглашение между администрацией предприятия и профсоюзом работников) и другие;

2) *международные договоры* – пакты, конвенции, международные соглашения и другие, например Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г.

Религиозный текст – это свод религиозных норм (канонов), которым государство придает общеобязательную силу.

В настоящее время религиозные тексты действуют в индуистской правовой системе (дхармашастры), в странах мусульманской правовой системы (Коран и Сунна), в некоторых европейских странах, например в ФРГ (каноническое право). В России религиозный текст в качестве источника права не используется.

Правовая доктрина – это идеи и высказывания авторитетных ученых-юристов, изложенных ими в научных трактатах, которые признаются государством и могут быть использованы в решении правовых вопросов.

В Великобритании это труды ученых-юристов Брактона, Гленвилля и других, а в мусульманском праве – это иджма, которая представляет собой согласованное заключение древнейших правоведов-богословов об обязанностях мусульманина, получившее значение

юридической истины. В России правовая доктрина в качестве источника права не используется.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое источник права? Какие бывают источники права?
2. Каковы признаки и виды нормативных правовых актов?
3. Чем отличается закон от подзаконного нормативного правового акта?
4. Каково действие нормативного правового акта во времени, в пространстве и по кругу лиц?
5. Что такое правовой обычай, юридический прецедент и нормативный договор?

Т е м а 9. СИСТЕМА ПРАВА

1. *Понятие и элементы системы права.*
2. *Виды отраслей права. Основные отрасли российского права.*
3. *Публичное и частное право. Материальное и процессуальное право. Национальное и международное право.*
4. *Система права и система законодательства.*

1. Понятие и элементы системы права

Право представляет собой систему, состоящую из определенных элементов.

Система права – это внутреннее строение права, его деление на отрасли, подотрасли, правовые институты и нормы права.

Система права имеет следующие признаки:

- *единство и согласованность системы права* заключается в том, что все нормы права, из которых состоит система права, логически согласованы и взаимосвязаны;
- *разделение системы права на отдельные части (элементы)*;
- *объективность системы права* заключается в том, что она образуется с учетом существующих общественных отношений.

Элементы системы права.

Норма права – это общеобязательное, формально определенное правило поведения, регулирующее общественное отношение (например, в соответствии с ч. 1 ст. 1124 Гражданского кодекса Российской Федерации «Завещание должно быть составлено в письменной форме и удостоверено нотариусом»).

Правовой институт – это совокупность норм, регулирующих определенный круг однородных взаимосвязанных общественных отношений (например, институт завещания в гражданском праве, институт гражданства и институт основ правового статуса человека и гражданина в конституционном праве).

Выделяют следующие виды правовых институтов.

По отраслям права: *гражданские* (институт завещания, институт дарения); *уголовные* (институт необходимой обороны, институт преступлений против собственности); *семейные* (институт заключения брака, институт прав и обязанностей супругов); *иные*.

По способу обособления правовых норм: *отраслевые* – состоят из норм одной отрасли права (институт заключения брака в семейном праве); *межотраслевые* – состоят из норм нескольких отраслей права (институт ответственности состоит из норм гражданского, уголовного, административного и других отраслей права).

По составу: *простые* – не содержат в себе никаких иных подразделений (институт амнистии); *комплексные* – имеют в своем составе более мелкие самостоятельные образования, называемые *субинститутами* (например, институт поставки в гражданском праве включает в себя следующие субинституты: штрафа, неустойки, ответственности и др.)

Подотрасль права – это объединение нескольких институтов в рамках одной отрасли права.

Отрасль может и не содержать подотрасли, например, семейное право не содержит подотраслей. В гражданском праве выделяют несколько подотраслей – наследственное право, обязательственное право, авторское и патентное право.

Отрасль права – это наиболее крупная совокупность правовых норм, регулирующих какую-либо область общественных отношений (например, гражданское, уголовное право).

Критериями деления права на отрасли являются предмет и метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования – это общественные отношения, которые регулируются нормами данной отрасли права. Так, нормы права, регулирующие трудовые отношения, образуют отрасль – трудовое право.

Метод правового регулирования – это совокупность приемов, средств и способов, при помощи которых регулируется поведение людей в различных сферах общественных отношений. В отраслях

права используются два метода правового регулирования: императивный и диспозитивный методы.

2. Виды отраслей права.

Основные отрасли российского права

Отрасли права могут классифицироваться по различным основаниям.

По назначению:

– *отрасли материального права* (например, уголовное, гражданское право);

– *отрасли процессуального права* (например, уголовно-процессуальное право, гражданско-процессуальное право).

По характеру защищаемых интересов:

– *публичное право* (уголовное, административное право);

– *частное право* (гражданское, семейное право).

По особенностям юридических режимов:

– *профилирующие* (главные базовые отрасли: конституционное гражданское право);

– *специальные* (регулирующие особые сферы отношений: семейное, земельное право);

– *комплексные* (соединяющие в себе разнородные институты профилирующих и специальных отраслей: экологическое право).

Система современного российского права включает в себя различные виды отраслей права, среди которых можно выделить следующие:

1. Конституционное право – закрепляет основы общественного и государственного устройства страны, основы правового положения граждан, систему высших органов государства и их основные полномочия. Основным методом правового регулирования в конституционном праве является императивный. Источником российского конституционного права является Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы и другие.

2. Гражданское право – это отрасль права, которая регулирует имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Нормы гражданского права закрепляют и охраняют различные формы собственности, определяют права и обязанности сторон в имущественных отношениях, регламентируют отношения, связанные с созданием произведений искусства, литературы и другие. Основной метод правового регулирования в гражданском праве – диспозитив-

ный. Источником гражданского права является Гражданский кодекс Российской Федерации и иные акты.

3. Административное право – это комплекс норм, которые регулируют общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности органов государства. Основным методом правового регулирования в административном праве – императивный, основные источники – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации и другие акты.

4. Уголовное право это совокупность правовых норм, которые определяют, какое общественно опасное поведение является преступным и какое применяется наказание за его совершение. Нормы уголовного права определяют понятие преступления; устанавливают круг преступлений, виды и размеры наказания за преступное поведение. Источник – Уголовный кодекс Российской Федерации.

5. Трудовое право – это отрасль права, регулирующая общественные отношения в процессе трудовой деятельности человека. В нормах трудового законодательства, закрепляются положения об условиях труда, приема на работу, закрепляются понятия рабочего времени и времени отдыха, правила безопасности условий труда. Источниками трудового права являются Трудовой кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные акты.

6. Семейное право регулирует брачно-семейные отношения. Нормы семейного права определяют условия и порядок вступления в брак, устанавливают права и обязанности супругов, родителей и детей по отношению друг к другу. Источниками семейного права являются Семейный кодекс РФ, федеральные законы и иные акты.

7. Гражданско-процессуальное право направлено на регулирование отношений, возникающих в процессе рассмотрения судами гражданских, трудовых и семейных споров.

8. Уголовно-процессуальное право – это отрасль права, закрепляющая порядок производства по уголовным делам. Данная отрасль права включает в себя нормы права, определяющие условия взаимоотношения соответствующих правоохранительных органов с гражданами при расследовании преступлений, в ходе судебного разбирательства и при разрешении уголовных дел. Основным методом правового регулирования – императивный, основной источник – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

3. Публичное и частное право. Материальное и процессуальное право. Национальное и международное право

Частное и публичное право. Разграничение права на частное и публичное впервые встречается в трудах древнеримских юристов. Позднее идея двойственности права появилась и в других странах Европы.

К отраслям *частного права* относятся такие отрасли права, которые защищают интересы отдельных лиц, в которых государство не играет главенствующие роли и стороны равны между собой (семейное, гражданское право). К отраслям *публичного права* относятся отрасли, которые защищают прежде всего интересы государства и общества в целом, где обязательным субъектом является государство, а стороны не равны (уголовное, конституционное, административное, финансовое право).

Границы между частным и публичным правом достаточно условны, во всех отраслях права есть элементы частного и публичного.

Материальное и процессуальное право. В настоящее время материальные и процессуальные нормы составляют нормы различных отраслей права.

Отрасли материального права – это отрасли, которые устанавливают права, обязанности, ответственность субъекта (уголовное, гражданское, административное, семейное право и др.).

Отрасли процессуального права – это отрасли, которые устанавливают порядок и процедуру реализации норм материального права (уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное, административно-процессуальное право).

Право международное и национальное. Национальное право – это право конкретного государства (вся совокупность отраслей права России, национальное право США). *Международное право* – это наднациональная система права, регулирующая отношения между государствами.

Международное право не входит ни в одну национальную систему права, поэтому ни одно государство не может считать его своим, в нем выражается коллективная воля государств, его нормы содержатся в международных договорах, конвенциях, доктринах.

Согласно ст. 15 Конституции Российской Федерации Россия признает приоритет международного права над национальным правом

России. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

4. Система права и система законодательства

Система законодательства – это совокупность всех нормативных правовых актов, действующих на территории государства.

Система законодательства состоит из отраслей законодательства, некоторые отрасли права и отрасли законодательства совпадают (уголовное, семейное право), а есть ряд отраслей законодательства, которые не имеют аналогов в отраслях права (законодательства об образовании, о водном транспорте, аграрное право, хозяйственное право и т. д.).

Система законодательства складывается в результате издания правовых норм, закрепления их в официальных актах и систематизации этих актов. Она имеет сложную структуру. В зависимости от оснований (критериев) можно выделить горизонтальную, вертикальную, федеративную и комплексную системы законодательства.

Соотношение системы права и системы законодательства.

1. Система права является содержанием, состоящим из правовых норм, объединяющихся в институты, а институты в свою очередь объединяются в отрасли. Система законодательства – это внешняя форма, выраженная в закреплённых нормативных правовых актах и иных источниках права.

2. Первичным элементом системы права является норма права, а первичным элементом системы законодательства выступает статья нормативного правового акта.

3. Система права – объективное явление, система законодательства – субъективна.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные структурные элементы системы права.
2. Что такое предмет и метод правового регулирования?
3. Назовите основные виды отраслей права.
4. Как соотносятся система права и система законодательства?

Т е м а 10. ПРАВОТВОРЧЕСТВО И СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. *Понятие, принципы и виды правотворчества.*
2. *Стадии правотворческого процесса.*
3. *Понятие юридической техники. Правила и требования юридической техники в правотворческом процессе.*
4. *Понятие и виды систематизации нормативных правовых актов.*

1. Понятие, принципы и виды правотворчества

Правотворчество – это деятельность компетентных субъектов по созданию норм права. Чаще всего правотворчеством занимается государство, однако не только оно создает, «творит» нормы права. Процесс образования права идет в самом обществе, и государство часто просто оформляет нормативными правовыми актами потребности правового характера, которые уже сложились в обществе. Поэтому государственное правотворчество является завершающей стадией процесса правообразования.

Так как правотворчество охватывает все способы (формы) деятельности по установлению воли общества в норме права, то можно выделить следующие **формы правотворчества**:

1. Создание нормативных правовых актов.
2. Заключение соглашений, содержащих нормы права.
3. Санкционирование обычаев и религиозных текстов.
4. Создание юридических прецедентов.

В зависимости от видов нормативных актов выделяют такие **виды правотворчества**, как:

– *законотворчество* – создание законов. Законы принимаются либо законодательными органами государства, либо народом на референдуме;

– *подзаконное нормотворчество* – создание различных видов подзаконных нормативных правовых актов;

– *местное правотворчество* – создание нормативных актов органами местного самоуправления,

– *локальное правотворчество* – создание нормативных актов в различных организациях, например в Московском университете МВД России имени В.Я. Кикотя.

Принципы государственного правотворчества:

1) *принцип законности* – означает, что создавать нормативный акт необходимо в строгом соответствии с закрепленными в законе правилами;

2) *принцип гуманизма* – означает, что в нормативном акте должны быть отражены интересы и потребности людей;

3) *принцип демократизма* – означает, что в обсуждении нормативных актов должно принимать участие население, как, например, в обсуждении Федерального закона «О полиции»;

4) *принцип научности* – означает, что в содержании нормативного акта должны учитываться последние достижения науки и техники;

5) *принцип профессионализма* – означает необходимость участия в правотворчестве профессионалов.

2. Стадии правотворческого процесса

Процесс создания нормативных актов (правотворческий процесс) достаточно длительный и сложный, поэтому он состоит из нескольких *стадий*.

I стадия – подготовка проекта нормативного акта. Сначала осознается потребность в принятии нового нормативного правового акта, возможность принятия акта исходя из законов общественного развития, менталитета населения и других факторов. Далее начинается работа над созданием проекта акта, для чего необходимо изучить отечественный и зарубежный опыт в регулировании данных общественных отношений.

II стадия – обсуждение проекта нормативного акта. Она начинается с обсуждения проекта со специалистами в той профессиональной области, которую регулирует новый нормативный акт, после чего авторы проекта вносят необходимые поправки. Также на этой стадии проводятся юридическая экспертиза (проверяется соответствие данного акта вышестоящим актам), лингвистическая экспертиза (проект акта проверяется на грамотность и соответствие правилам языка), а также антикоррупционная экспертиза.

III стадия – принятие нормативного акта. В коллегиальном органе власти принятие происходит путем голосования, в единоначальном органе – путем подписания).

IV стадия – официальное опубликование принятого нормативного акта. В России нормативные акты официально публикуются в «Российской газете» и размещаются на Официальном интернет-портале

правовой информации, после чего они вступают в силу. В Российской Федерации неопубликованные или необнародованные нормативные акты не применяются.

3. Понятие юридической техники. Правила юридической техники в правотворческом процессе

Эффективность действия нормативных правовых актов во многом зависит от того, насколько точно и доступно для понимания выражена в них воля законодателя. Решению этой проблемы способствует юридическая техника.

Юридическая техника – это совокупность правил, средств и способов, которые используются при создании нормативных правовых актов.

Правила, средства и способы, применяемые при разработке нормативных правовых актов.

1. Язык и стиль нормативных актов.

При изложении норм права естественно используются слова. *Слово* – это важнейшая единица языка, служащая для наименования предметов, процессов, свойств (сотрудник полиции, расследовать, здоровье). Слова играют ключевую роль в тексте нормативного акта, так как выражают понятия и термины. *Термин* – это слово или словосочетание, которое четко обозначает какое-либо понятие. В отличие от слов общей лексики, которые многозначны и несут эмоциональную окраску, термины однозначны и нейтральны. При составлении нормативных актов используются три вида терминов: общеупотребительные (прибыль, автомобиль), специальные неюридические (драгоценные металлы) и специальные юридические (вменяемость, презумпция невиновности). Все термины должны быть общепризнаны, однозначны и устойчивы. Предложения, из которых состоит нормативный акт, должны точно выражать мысль законодателя, быть юридически нейтральными, простыми и доступными, не должны быть длинными.

Нормативные акты составляются в официально-деловом стиле, который имеет следующие черты: употребление устойчивых словосочетаний («если иное не предусмотрено...»); отсутствие личных местоимений («я», «ты»); использование прямого порядка слов в предложениях; повествовательный нейтральный тон.

2. Средства документального оформления нормативных актов.

Нормативный акт должен быть структурирован и правильным образом оформлен. Нормативный акт состоит из трех частей – вступительной, основной и заключительной. Во вступительной части содержится большинство реквизитов – наименование вида акта; наименование органа, его издавшего; дата акта; регистрационный номер. В основной части содержится правовая информация, которая для удобства пользования подразделяется на структурные элементы – разделы, главы, параграфы, статьи, пункты, подпункты. В заключительной части содержатся такие реквизиты, как место, дата подписания, подпись.

Для создания нормативных актов используются типовые образцы и бланки документов.

3. Способы изложения норм права.

Существует три способа изложения норм права в статьях нормативного правового акта: прямой, ссылочный и бланкетный.

4. Понятие и виды систематизации нормативных правовых актов

Систематизация нормативных правовых актов – это деятельность по приведению нормативных правовых актов в единую систему в целях облегчения пользования ими.

Виды систематизации.

1. **Инкорпорация** представляет собой объединение нормативных правовых актов в сборники, составленные по какому-либо признаку (хронологическому, тематическому, алфавитному), без изменения содержания. Инкорпорация может проводиться как официально, так и частными лицами.

Примером официальной инкорпорации является Полное собрание законов Российской империи 1830 г., объединившее 35 993 акта с 1649 по 1825 гг. Современным примером инкорпорации является собрание законодательства Российской Федерации (с 1994 г.). Примером неофициальной инкорпорации являются сборники нормативных актов, касающиеся деятельности определенных органов власти («Справочник следователя», который состоит из нормативных актов, необходимых для следственной деятельности).

2. **Консолидация** – это объединение нескольких нормативных актов по сходным вопросам в один нормативный акт без изменения

содержания. Консолидация распространена в Великобритании, где в 1859 г. около 300 законов объединили в 36 консолидированных актов.

3. **Кодификация** – наиболее сложная, коренная переработка законодательства в определенной сфере, в результате которой принимается новый нормативный правовой акт (кодекс, основы законодательства, уставы). В результате кодификации происходят изменение, отмена и принятие новых норм права, которые регулируют отношения в какой-либо сфере общественной жизни – трудовой, семейной и др. Кодексы создаются в базовых отраслях законодательства (уголовный кодекс, гражданский кодекс) и оказывают влияние на всю систему законодательства. В качестве примера можно привести кодификацию во Франции 1800–1810 гг., кодификацию в РСФСР 1922–1923 гг.).

В последнее время для учета нормативных правовых актов используются *электронные справочные правовые системы*, такие как «Гарант», «Кодекс» и «КонсультантПлюс».

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое правотворчество?
2. Каковы принципы правотворчества?
3. Какие существуют виды правотворчества?
4. Назовите стадии правотворческого процесса.
5. Какие существуют виды систематизации нормативных правовых актов.

Т е м а 11. ПРАВООТНОШЕНИЯ

1. *Понятие, признаки, виды и состав правоотношений.*
2. *Субъекты правоотношений: понятие, виды и свойства.*
3. *Понятие и виды объектов правоотношений. Юридическое содержание правоотношения.*
4. *Понятие и виды юридических фактов.*

1. Понятие, признаки, виды и состав правоотношений

В обществе существует огромное количество различных отношений: политические, экономические, культурные и другие. Однако среди всех прочих выделяют особый вид отношений, которые называются правовые отношения.

Правоотношение (или правовое отношение) – это вид общественных отношений, который урегулирован нормами права, участники которого обладают субъективными правами и юридическими обязанностями.

Признаки правоотношений:

- а) представляют собой разновидность общественных отношений;
- б) возникают на основе правовых норм (а не на основе норм морали, традиций);
- в) носят волевой характер;
- г) это двусторонняя связь, возникающая между одной стороной – управомоченной, т. е. обладателем субъективного права, и другой – обязанной, т. е. носителем юридической обязанности;
- д) характеризуются наличием у субъектов взаимосвязанных субъективных прав и юридических обязанностей.

Виды правоотношений.

1. По отраслям права:

- а) *гражданско-правовые отношения* (например, отношения, которые возникают в связи с заключением договора купли-продажи);
- б) *уголовно-процессуальные правоотношения* (например, отношения, которые возникают в связи с проведением допроса подозреваемого);
- в) *семейные правоотношения* (например, отношения, которые возникают по поводу расторжения брака);
- г) *конституционные правоотношения* (например, отношения, которые возникают в связи с реализацией конституционных прав и свобод личности);
- д) иные.

2. По целям:

- а) *регулятивные* – связаны с реализацией прав и свобод субъектов права (например, договорные отношения);
- б) *охранительные* – связаны с защитой субъективных прав (например, уголовно-правовые отношения).

3. По составу:

- а) *простые правоотношения* – состоят лишь из одной взаимной связи прав и обязанностей (например, отношения при дарении);
- б) *сложные правоотношения* – стороны связаны многими правами и обязанностями (например, семейные правоотношения).

4. По степени определенности сторон правоотношения:

а) *относительные правоотношения* – характеризуются точной определенностью состава участников (например, договорные отношения);

б) *абсолютные правоотношения* – отсутствует четкая определенность круга участников правоотношения (например, отношения, возникающие в связи с реализацией права собственности – четко определен лишь собственник вещи, все остальные люди обязаны уважать это право и не препятствовать его реализации).

5. В зависимости от продолжительности их существования:

а) *кратковременные правоотношения* – завершаются выполнением их участниками своих прав и обязанностей (например, возвращение долга по договору займа);

б) *длящиеся правоотношения* – стороны в течение длительного времени выполняют свои права и обязанности (например, учеба в вузе).

Элементами состава правоотношения являются:

- субъект правоотношения;
- объект правоотношения;
- субъективное право;
- юридическая обязанность.

2. Субъекты правоотношений:

понятие, виды и свойства

Субъекты правоотношений – это лица, которые участвуют в правоотношении и имеют субъективные права и юридические обязанности.

Основными *видами субъектов правоотношений* являются:

– физические лица (граждане государства, иностранные граждане, лица без гражданства и другие);

– юридические лица (фирмы, общественные фонды, религиозные объединения, политические партии и др.);

– государство, органы государства, субъекты федерации и др.

Для того чтобы участвовать в правоотношении, субъекты должны обладать определенными свойствами – *правосубъектностью*.

Правосубъектность включает в себя:

1. **Правоспособность** – это способность лица иметь права и обязанности. У физических лиц правоспособность наступает с момента рождения и прекращается в момент смерти.

2. **Дееспособность** – это способность лица своими действиями приобретать права и исполнять обязанности.

Виды дееспособности в гражданском праве:

а) *полная дееспособность* – наступает с 18 лет, считается, что с этого возраста человек в полном объеме может осознавать значение своих действий и руководствоваться ими, т. е. с этого возраста можно совершать любые гражданско-правовые действия.

Полная гражданская дееспособность может возникать и до 18 лет в результате эмансипации. Человек может быть признан судом эмансипированным, т. е. полно дееспособным в случае, если он состоит в браке или если он работает по трудовому договору, или контракту;

б) *частичная дееспособность* – это дееспособность малолетних в возрасте до 14 лет, а также дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

в) *ограниченная дееспособность* – это дееспособность граждан, которые вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставят свою семью в тяжелое материальное положение.

Недееспособными считаются лица, которые не способны из-за психических расстройств понять свои действия и руководствоваться ими.

3. **Деликтоспособность** – это фактическая способность лица своими осознанными, волевыми действиями реализовать субъективные права и юридические обязанности, а также нести ответственность за совершенные правонарушения.

3. Понятие и виды объектов правоотношений.

Юридическое содержание правоотношения

Объект правоотношения – это то, из-за чего возникает правоотношение, ради чего субъекты участвуют в правоотношении. Объектами правоотношений могут быть материальные блага (автомобиль), поведение людей (услуги строителя), результаты духовного творчества человека (музыка), нематериальные блага (честь, репутация).

Содержание правоотношений – это взаимные права и обязанности, которые возникают между его субъектами. При этом каждому

праву одного лица соответствует определенная обязанность другого лица.

Говоря о содержании правоотношения, можно выделить юридическое и фактическое содержание.

Юридическое содержание составляет возникающие между его субъектами корреспондирующие (взаимные) субъективные права и юридические обязанности.

Субъективное право – это мера возможного поведения субъекта в правоотношении, которой противопоставлена обязанность другого субъекта.

Признаки субъективного права:

- представляет собой меру возможного поведения, иными словами, субъект, обладающий правом, может использовать или не использовать предоставленную возможность;

- субъективное право есть определенная мера, которая ограничивается установленными законом рамками;

- реализация субъективного права всегда направлена на обеспечение интересов управомоченного субъекта правоотношения;

- обеспечение реализации права возложена на обязанного субъекта.

Элементы субъективного права:

1) право на собственные действия;

2) право требования надлежащего поведения от другой стороны правоотношения;

3) право на защиту;

4) право извлекать пользу.

Юридическая обязанность – представляет собой необходимое, должное поведение субъекта правоотношения.

Признаки юридической обязанности:

- субъект, на которого возложена обязанность, не в праве отказаться от ее исполнения;

- юридические обязанности представляют собой меру поведения, рамки которой установлены законом;

- осуществляются в интересах управомоченного лица;

- обеспечиваются возможностью применения мер государственного принуждения.

Элементы юридической обязанности:

1) необходимость совершить определенные действия;

2) необходимость адекватного реагирования на требования управомоченной стороны;

3) не препятствовать реализации управомоченным лицом принадлежащих ему прав.

Фактическое содержание правоотношений составляет поведение его участников, посредством которого реализуются предоставленные им субъективные права и возложенные на них обязанности.

4. Понятие и виды юридических фактов

Юридические факты – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Они возникают и развиваются вне зависимости от самого права, которое придает им юридическое значение. Юридические факты содержатся в гипотезе нормы права.

В зависимости от связи с индивидуальной волей субъекта юридические факты подразделяются на следующие виды:

1. Событие – это жизненные обстоятельства, возникающие вне зависимости от воли участников правоотношения.

События подразделяются на: абсолютные и относительные. *Абсолютные события* – это естественные природные явления, возникающие вне зависимости от воли человека и развивающиеся независимо от его желания (например, наводнение). *Относительные события* – это жизненные обстоятельства, не связанные с волей конкретного субъекта, но связанные с волей третьих лиц (поджог дома).

2. Деяния – это юридические факты, связанные с волей человека.

Деяния подразделяются на *правомерные*, т. е. не нарушающие требований правовых норм (юридические акты и юридические поступки), и *неправомерные*, т. е. нарушающие нормы права (проступки и преступления). *Юридические акты* – это действия, которые совершаются специально для того, чтобы возникли юридические последствия (регистрация брака). *Юридические поступки* – это деяния без цели породить юридические последствия (создание стихотворения порождает право авторства).

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия «правоотношение».
2. Какие признаки характеризуют правоотношения?
3. Охарактеризуйте элементы состава правоотношения.

4. Какими свойствами должны обладать субъекты правоотношений?
5. Назовите виды юридических фактов.

Т е м а 12. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА

1. *Понятие и формы реализации права.*
2. *Понятие и признаки применения права. Стадии правоприменительного процесса.*
3. *Понятие и виды правоприменительных актов.*
4. *Пробелы в праве. Юридические коллизии.*

1. Понятие и формы реализации права

Нормы права существуют для того, чтобы регулировать общественные отношения.

Реализация права – это воплощение в жизнь предписаний правовых норм через правомерное поведение субъектов права.

Так как содержание норм права разное, реализация права может осуществляться в различных формах.

Существуют четыре формы реализации права: соблюдение, исполнение, использование и применение права. При этом соблюдение, исполнение и использование права являются *непосредственными* формами реализации права, а применение права является *опосредованной* формой. Соблюдение, исполнение и использование права реализуются по воле самих участников правоотношений, поэтому называются непосредственными формами реализации права. Применение права осуществляется специальными субъектами, действующими от имени государства.

Формы реализации права.

1. *Исполнение права* – совершение субъектами активных действий по выполнению возложенных на них юридических обязанностей. В данной форме реализуются *обязывающие* нормы права. Примеры – уплата налога, воинская обязанность.

2. *Соблюдение права* – несовершение субъектами действий, запрещенных нормами права. В данной форме реализуются *запрещающие* нормы права, характерные в основном для уголовного и административного права. Соблюдение права является пассивной формой реализации права, так как не предполагает совершения каких-либо специ-

альных правомерных действий. Примеры – несовершение кражи, прекращение движения автомобиля при красном сигнале светофора.

3. Использование права – совершение субъектами активных действий по реализации предоставленных нормами права возможностей, т. е. субъективных прав. В данной форме реализуются *управомочивающие* нормы права; субъективными правами можно пользоваться, а можно и не пользоваться, поэтому за неиспользование права юридическая ответственность не наступает. Использование является активной формой реализации права. Примеры – реализация избирательных прав, права на образование, права на труд.

4. Применение права (правоприменение).

2. Понятие и признаки применения права.

Стадии правоприменительного процесса

В основном нормы права реализуются в форме соблюдения, исполнения или использования. Однако в некоторых ситуациях возникает необходимость государственного вмешательства, без чего реализация права оказывается невозможной.

Правоприменение – это особая форма реализации права, при которой требования нормы права реализуются не теми людьми, кому они адресованы, а специальными государственными органами и должностными лицами.

Правоприменение необходимо в случаях:

а) когда есть спор о правах и обязанностях. Например, в случае спора раздел общего имущества супругов производится в судебном порядке;

б) когда необходимо осуществить предусмотренный законом контроль над юридически значимыми действиями. Например, договор продажи квартиры подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации;

в) когда необходимо определить наказание за правонарушение. Например, суд назначает наказание убийце в виде лишения свободы;

г) в других предусмотренных законом случаях.

Применение права характеризуется следующими признаками:

– осуществляется специально уполномоченными на то органами или должностными лицами;

– имеет государственно-властный характер – правоприменение осуществляется от лица государства и выражается в решении, которое является обязательным для участников правоотношений;

– имеет подзаконный характер – осуществляется в соответствии с законом;

– имеет индивидуальный характер – правоприменение осуществляется в связи с конкретным жизненным обстоятельством и предполагает вынесение решения в отношении конкретных субъектов.

Процесс правоприменения осуществляется в несколько стадий:

1) *установление фактических обстоятельств дела* – на данной стадии лицо, применяющее право, выясняет все обстоятельства дела, собирает и исследует факты, проверяет их истинность (суд оценивает представленные по делу об убийстве доказательства);

2) *установление юридической основы дела* – на данной стадии правоприменитель выбирает правовую норму, которую необходимо применить в данном случае, проверяет ее действие во времени, в пространстве и по кругу лиц (суд выбирает для применения ч. 1 ст. 105 Уголовного кодекса Российской Федерации);

3) *вынесение решения* – на данной стадии правоприменитель выносит правоприменительный акт (суд выносит приговор).

Завершением процесса применения права является практическая реализация акта применения, т. е. совершение соответствующих действий по обеспечению его воплощения в жизнь. Сюда же входит и контроль над практической реализацией нормы права.

3. Понятие и виды правоприменительных актов

Акт применения права – это индивидуальное, государственно-властное предписание, которое содержит обязательное для лица решение, исполнение которого обеспечивается государственным принуждением.

Признаки правоприменительных актов:

а) принимаются специально уполномоченными компетентными органами;

б) имеют государственно-властный характер;

в) обладают юридической силой, т. е. порождают определенные юридические последствия;

г) содержат индивидуальные правовые предписания;

д) обеспечиваются государственным принуждением;

е) направлены на реализацию правовых норм.

Письменный правоприменительный акт – это юридический документ, поэтому он имеет обязательные *реквизиты* (наименование; время и место принятия; название органа или должностного лица,

принявшего данный акт; подписи соответствующих должностных лиц; печати, штампы и др.) и *структуру*, состоящую из четырех частей:

- 1) вводная часть, где содержится большинство реквизитов;
- 2) описательная часть, где излагаются факты, которые рассматривал правоприменительный орган;
- 3) мотивировочная часть, где содержатся оценка доказательств и фактов, юридическая квалификация дела и ссылка на соответствующие процессуальные нормы;
- 4) резолютивная часть, в которой содержится конкретное решение.

Правоприменительные акты могут быть *классифицированы* по различным основаниям:

а) *по отраслевому признаку*: уголовно-правовые (приговор суда по уголовному делу), гражданско-правовые (решение суда по гражданскому делу), административно-правовые (постановление по делу об административном правонарушении), финансовые (решение налогового органа) и др.;

б) *по субъектам их издания*: акты судебных органов, акты органов прокуратуры, акты следственных органов, акты органов местного самоуправления, акты президента, акты правительства, акты министерств и др.;

в) *по форме выражения*: письменные (распоряжение президента), устные (удаление прессы из зала судебного заседания); конклюдентные (жесты регулировщика дорожного движения);

г) *по названию*: в форме указа, постановления, приказа, распоряжения, протокола, резолюции, разрешения, приговора, указания и др.

Существуют *отличия актов применения права от нормативных правовых актов*:

– нормативный правовой акт всегда содержит правовую норму, акт применения права основывается на правовой норме;

– нормативный правовой акт рассчитан на неопределенное число лиц, на каждого, кто будет являться участником урегулированных данным актом общественных отношений. Акт применения нормы права распространяется на определенное лицо или группу лиц;

– нормативный правовой акт предназначен для регулирования множества случаев, а акт применения нормы права направлен на урегулирование конкретного отношения;

– нормативный акт рассчитан на многократное применение, а акт применения права по общему правилу действует однократно;

– нормативные акты издаются лишь строго определенными органами. Акты применения могут издавать в соответствии со своими полномочиями любые органы государства и должностные лица, а также общественные организации с разрешения государства.

Кроме того, акты применения права следует отличать и от *актов толкования (разъяснения) норм права*. В актах толкования компетентные органы дают официальное толкование нормативных правовых актов, указывают, как понимать и применять правовую норму. Акты толкования имеют обязательный характер, используются многократно и касаются неопределенного числа лиц. Акты применения имеют индивидуально-конкретное значение. Кроме того, акты применения норм права являются юридическими фактами, а акты толкования – нет.

4. Пробелы в праве. Юридические коллизии

Отношения в обществе с каждым годом усложняются, и государство издает все больше нормативных актов для регулирования этих отношений. Однако далеко не всегда получается быстро охватить нужные сферы жизни, и тогда возникает пробел в праве.

Пробел в праве – это отсутствие нормы права, которая требуется для разрешения конкретной ситуации.

Пример пробела в праве: ст. 59 Конституции Российской Федерации устанавливает право гражданина на замену военной службы альтернативной гражданской службой в случае, если несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию. Долгое время данная норма не работала, поскольку не было специального федерального закона об альтернативной гражданской службе.

Виды пробелов в праве по времени появления:

1) первичные – появляются в период опубликования нормативных правовых актов, это результат плохой работы правотворческих органов;

2) вторичные – появляются после издания нормативных правовых актов в процессе правоприменения и развития общественных отношений.

Устранить пробел в праве можно лишь одним способом – *правотворчеством*, т. е. принять нужную норму права.

Однако чтобы быстро разрешать ситуации, пробел в праве можно *восполнить двумя способами*:

– *аналогия закона* – это решение конкретного дела на основе правовых норм (закона), регулирующих сходные общественные отношения;

– *аналогии права* – это решение конкретного дела на основе общих принципов права. Аналогия права применяется тогда, когда отсутствует сходный закон.

В уголовном и административном праве аналогия не допускается.

Юридические коллизии – это противоречия между нормами права, регулирующими одни и те же общественные отношения.

Юридические коллизии мешают нормальной работе правовой системы, ущемляют права граждан, негативно влияют на состояние законности и правопорядка в обществе.

Причины существования юридических коллизий:

– отставание права от более динамичных общественных отношений, когда одни нормы устаревают, другие появляются, не всегда отменяя прежние;

– низкое качество законов;

– непоследовательная систематизация нормативных правовых актов;

– другие.

Виды юридических коллизий:

1. Коллизии между отдельными нормами права или нормативными правовыми актами:

– между конституцией и другими актами. В этом случае коллизия разрешается в пользу конституции, так как она обладает высшей юридической силой;

– между законами и подзаконными актами. Коллизия решается в пользу закона, так как он обладает более высокой юридической силой;

– между федеральными актами и актами субъектов Российской Федерации. Если коллизия касается вопросов ведения субъекта, то решается она в пользу закона субъекта, в остальных случаях приоритет у федерального закона;

– между актами одного и того же органа, но изданными в разное время – в этом случае применяется позже принятый акт;

– между актами, принятыми разными органами, применяется акт, обладающий более высокой юридической силой;

– между общим и специальным актом. Если они приняты одним органом, действует второй, если они приняты разными органами, действует первый.

2. *Коллизии между национальным и международным правом* – разрешаются в пользу международного права.

3. *Коллизии в правоприменительной деятельности.*

Юридические коллизии также разрешаются путем толкования, принятия нового акта, отмены старого, внесения изменений или уточнений в действующие нормативные акты, систематизации законодательства, согласительных процедур (согласительные комиссии могут создаваться Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, конфликтующими сторонами и другими), судебных разбирательств.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое реализация права?
2. Опишите основные формы реализации права.
3. Чем правоприменение отличается от других форм реализации права?
4. Какие существуют виды правоприменительных актов?
5. Что такое пробелы в праве и юридические коллизии?

Т е м а 13. ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА

1. *Понятие и значение толкования норм права.*
2. *Виды толкования норм права.*
3. *Способы толкования норм права.*
4. *Понятие и виды актов толкования норм права.*

1. Понятие и значение толкования норм права

Толкование права – это интеллектуально-волевая деятельность субъектов права в целях уяснения и разъяснения смысла нормы права для правильной ее реализации.

Объектом толкования выступает текст нормы права. Предметом толкования является воля законодателя.

Существует две формы толкования: толкование-уяснение и толкование-разъяснение. Толкование может ограничиваться лишь уяснением смысла и содержания нормы права, но может выступать процес-

сом, в рамках которого уяснение выступает первой стадией, а разъяснение – второй.

Толкование-уяснение – это познание смысла правовой нормы для себя, когда устанавливается содержание нормы, каково содержание права и обязанности, каковы юридические последствия нарушения нормы.

Толкование-разъяснение – это доведение смысла правовой нормы до других, когда суждение толкователя вносит ясность и понимание правового предписания другими лицами.

Необходимость толкования норм права возникает в следующих случаях:

- норма права носит общий, абстрактный характер, а применять ее необходимо к конкретной жизненной ситуации;
- в норме права содержатся специальные юридические понятия или термины;
- норма права содержит оценочные понятия;
- имеются противоречия между нормами права;
- в ряде случаев законодатель при формулировании нормативных правовых актов употребляет выражения типа «иные», «другие» и т. д.

Значение толкования норм права проявляется в следующем:

- 1) толкование норм права является важным условием эффективной их реализации, воплощения в жизнь;
- 2) толкование норм права обеспечивает правильное, единообразное понимание и применение права на всей территории страны;
- 3) неправильное истолкование нормы права часто приводит к нарушению законности;
- 4) толкование норм права является важным средством правового воспитания, повышения правовой культуры граждан и должностных лиц;
- 5) толкование норм права способствует выявлению пробелов и иных изъянов действующего законодательства.

2. Виды толкования норм права

Каким бы субъектом ни производилось толкование правовой нормы, он всегда преследует цель определить действительный ее смысл, вложенный в норму законодателем. Однако процесс правотворчества довольно сложный, в результате чего в определенных случаях изложение воли законодателя не всегда может совпадать с ее буквенным содержанием.

В связи с этим выделяют следующие виды толкования норм права по объему:

1. *Буквальное (адекватное) толкование.* В результате адекватного толкования смысл нормы права соответствует ее текстовому выражению. Например, в ст. 550 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что договор продажи недвижимости должен быть заключен в письменной форме. Несоблюдение письменной формы договора влечет его недействительность. Исходя из буквального толкования, очевидно, что договор продажи недвижимости не может быть заключен ни в какой иной форме, кроме письменной.

2. *Ограниченное толкование.* В результате ограниченного толкования смысл нормы права уже, чем ее текстовое выражение. Например, рассматривая формулировку названия гл. 2 Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина», следует применять ограничительное толкование, так как естественно, что в данной главе перечислены не все, а лишь основные конституционные права и свободы, что подтверждается ч. 1 ст. 55 Конституции Российской Федерации.

3. *Расширенное толкование.* В результате расширенного толкования смысл нормы права шире ее текстового выражения. Например, в соответствии со ст. 677 Гражданского кодекса Российской Федерации нанимателем по договору найма жилого помещения может быть только гражданин. Очевидно, что здесь под гражданином понимается не только гражданин Российской Федерации, но и иностранный гражданин, лицо без гражданства, т. е. любое физическое лицо.

Разъяснять правовую норму могут как специально уполномоченные на то органы, должностные лица, так и иные субъекты права. По этой причине толкование принято подразделять на *официальное и неофициальное.*

1. Официальное толкование – это разъяснение смысла нормы права, данное властным компетентным органом и влекущее юридические последствия.

Официальное толкование подразделяется на:

а) *Нормативное толкование* – это толкование, распространяющееся на неограниченный круг субъектов и обязательное для всех. Оно неотделимо от нормы права и самостоятельного значения не имеет. Такое толкование применяется, когда толкуемая норма права имеет неясные места и неточности.

Среди нормативного толкования выделяют: аутентичное (авторское) и легальное (разрешенное) толкование.

Аутентичное толкование – это толкование, которое дается органами, принявшими данную норму.

Легальное толкование – это толкование, которое дается органами, не принимавшими данную норму права, но уполномоченными ее толковать.

б) *Казуальное толкование* – это толкование, адресованное конкретному лицу и обязательно лишь для конкретного случая.

Среди казуального толкования выделяют: судебное и административное толкование.

Судебное толкование дается судами при решении конкретного дела.

Административное толкование производится министерствами, ведомствами и другими органами исполнительной власти.

2. Неофициальное толкование – это толкование, которое дается научными работниками, обычными гражданами в форме советов и рекомендаций и не имеет юридического значения.

Неофициальное толкование бывает следующих видов:

– *доктринальное толкование* – это толкование нормы права работниками научно-исследовательских и учебных учреждений в статьях, монографиях и на конференциях;

– *компетентное (профессиональное) толкование* – это толкование юристов-практиков;

– *обыденное толкование* – это толкование, даваемое обычными гражданами.

3. Способы толкования норм права

Способы толкования-уяснения – это определенные приемы и средства выявления смысла нормы права, используемые толкователем для правильной реализации данной нормы.

Выделяют следующие способы толкования:

1. *Филологический (грамматический) способ* заключается в уяснении смысла правовой нормы с использованием правил грамматики и синтаксиса (расстановка знаков препинания, союзов, согласование падежей). Одно из основных правил филологического способа толкования состоит в том, чтобы определить значение слов в контексте конкретной статьи или нормативного правового акта в целом. При указанном способе толкования используются все правила языка, но

особенно важно обращать внимание на употребление разделительных и соединительных союзов, а также на совершенную и несовершенную формы глаголов и причастий.

2. *Логический способ* состоит в уяснении смысла нормы права при помощи правил формальной логики. Предметом анализа являются не сами по себе слова, а обозначенные ими понятия и их соотношение между собой. В процессе этого толкования используются законы логики, различные логические приемы.

3. *Систематический способ* толкования заключается в уяснении смысла правовой нормы путем определения ее места в данном нормативном правовом акте и ее связей с иными нормами. Устанавливается место нормы права в системе права, в отрасли права, институте права. Установление системных связей позволяет уточнить содержание нормы, правильно понять сферу ее действия, выяснить круг лиц, на которых распространяется ее действие.

4. *Историко-политический способ* толкования состоит в уяснении смысла нормы права путем определения исторической и политической ситуации, в которой принималась данная норма права.

5. *Телеологический (целевой) способ* толкования состоит в уяснении смысла нормы права путем определения цели ее принятия.

6. *Функциональный способ* толкования состоит в уяснении смысла нормы права путем определения условий, в которых функционирует, действует толкуемая норма и которые оказывают влияние на ее содержание.

7. *Специально-юридический способ* заключается в уяснении смысла нормы с помощью раскрытия содержания специальных юридических терминов на основе профессиональных знаний юридической науки и правотворческой техники.

4. Понятие и виды актов толкования норм права

Акты толкования нормы права – это юридические акты, разъясняющие нормы права в целях правильной их реализации и адресованные субъектам применения нормы права.

Особенности актов официального толкования норм права:

- акты официального толкования норм права не устанавливают новых норм права, не отменяют и не изменяют действующих норм;
- имеют юридическую силу и практическое значение только в течение срока действия толкуемой нормы права;

- не имеют самостоятельного значения и действуют в единстве с теми нормами, которые они разъясняют;
- обладают властным, обязательным для исполнения характером;
- содержат указания на то, как следует понимать и применять действующие нормы права;
- адресованы органам и должностным лицам, применяющим нормы права.

Акты толкования подразделяются по следующим основаниям:

1. По видам государственных органов, их принявших:

- акты толкования органов исполнительной власти (например, инструкции, разъясняющие положения приказов министерств и ведомств);
- акты законодательных органов;
- акты толкования судебных органов (например, толкование дает Пленум Верховного Суда Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации);
- акты толкования органов прокуратуры;
- иные.

2. По внешней форме выражения:

- письменные;
- устные.

3. По предмету правового регулирования

- конституционно-правовые;
- гражданско-правовые;
- административно-правовые;
- уголовно-правовые;
- эколого-правовые;
- другие.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается необходимость толкования норм права?
2. Дайте определение понятию «толкование права».
3. Какие вы знаете способы толкования права?
4. Какие виды актов толкования права вы знаете?

Т е м а 14. ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ И ПРАВОНАРУШЕНИЕ. ЗАКОННОСТЬ

1. *Понятие, признаки и виды правомерного поведения.*
2. *Понятие и признаки правонарушений.*
3. *Состав правонарушения.*
4. *Виды правонарушений.*
5. *Понятие, свойства и гарантии законности.*
6. *Понятие и структура правопорядка. Правопорядок и общественный порядок.*

1. Понятие, признаки и виды правомерного поведения

С юридической точки зрения поведение людей может быть правомерным и неправомерным.

Правомерное поведение – это поведение, которое соответствует нормам права.

Признаки правомерного поведения:

- соответствие предписаниям правовых норм;
- сознательно-волевой характер. Правомерное поведение осуществляется в соответствии с осознанной волей субъекта;
- общественная полезность или допустимость. Правомерное поведение направлено на возникновение социально полезных последствий (например, уплата налогов) или не приводит к социально вредному результату (например, развод супругов);
- обеспеченность принудительной силой государства. Если другие лица создают препятствия правомерному поведению, субъект вправе обратиться за защитой к государству.

В зависимости от мотивов, которые лежат в основе правомерного поведения, выделяются следующие его виды:

- 1) *социально-активное* – основано на уважении правовых норм, человек добровольно соблюдает нормы права;
- 2) *привычное* – основано на привычке соблюдать нормы права, человек не оценивает нормы права, а только следует привычке;
- 3) *конформистское* – основано на примере других людей, человек ведет себя правомерно не потому, что уважает нормы права, а потому, что правомерно ведут себя другие люди;
- 4) *маргинальное* – основано на страхе перед наказанием.

2. Понятие и признаки правонарушений

Правонарушение – это общественно опасное, противоправное, виновное деяние деликтоспособного лица, которое влечет за собой юридическую ответственность.

Признаки правонарушения:

– *общественная опасность* – означает, что правонарушение причиняет вред интересам общества, личности и государства;

– *противоправность* – означает, что правонарушение запрещено правом;

– *виновность* – означает, что обязательно должна быть вина правонарушителя;

– *деяние* – означает, что поведение субъекта правонарушения выражается в форме действия либо бездействия;

– *деликтоспособное лицо* – это лицо, способное нести ответственность за совершенные правонарушения;

– *наказуемость* – означает, что правонарушение влечет за собой юридическую ответственность (наказание).

3. Состав правонарушения

Состав правонарушения – это юридическая конструкция, которая представляет собой совокупность юридически значимых признаков деяния, наличие которых позволяет квалифицировать его как правонарушение.

Элементы состава правонарушения.

1. *Объект* – это общественные отношения, которые охраняются нормами права и которым причиняется вред совершением правонарушения (или создается угроза причинения вреда).

В зависимости от степени конкретизации различают общий, родовой, видовой и непосредственный объекты.

Общий объект составляет вся совокупность охраняемых нормами права общественных отношений, которым совершением правонарушений может быть причинен вред.

Родовой объект является частью общего объекта. Это совокупность схожих общественных отношений, которым причиняется вред совершением однородных правонарушений (например, родовым объектом таких преступлений, как кража, мошенничество и других выступают регулируемые правом экономические отношения).

Видовой объект является более узким, чем родовой. Его составляют близкие по своему содержанию общественные отношения, ко-

торым причиняется вред совершением правонарушений определенного вида (например, видовым объектом, общим для таких преступлений, как кража, присвоение, вымогательство, являются отношения собственности).

Непосредственный объект – отношение, которому причиняется (реально может быть причинен) вред совершением конкретного правонарушения (например, при краже непосредственным объектом выступает право собственности потерпевшего на похищенную у него вещь).

Конструкцией некоторых составов могут быть одновременно предусмотрены два или более непосредственных объекта. В данном случае различают основной и дополнительный объекты. *Основным* объектом признается тот, защита которого является первоочередной задачей охранительной нормы. *Дополнительный* объект образуют те общественные отношения, которым в результате совершения правонарушения также наносится вред. Например, основным объектом разбоя выступает принадлежащее потерпевшему право собственности, дополнительным – его жизнь и здоровье.

2. *Объективная сторона* – это внешняя сторона правонарушения; это совокупность признаков, которые показывают, как правонарушение проявляется в окружающей действительности. В объективную сторону входят: противоправное деяние, общественно опасное последствие, причинно-следственная связь, а также иные элементы.

Обязательным признаком объективной стороны любого правонарушения выступает *противоправное деяние* – нарушающий норму права акт поведения, выражающийся в действиях или бездействии (например, при краже деяние выражается в совершении акта изъятия чужого имущества и обращения его в пользу виновного или других лиц).

В тех случаях, когда нормой права деяние признается оконченным только с момента наступления общественно опасных последствий, а не в связи с одним лишь возникновением реальной угрозы причинения вреда, в качестве обязательных признаков объективной стороны также выступают:

– *общественно опасные последствия* – материальный ущерб и (или) нематериальный вред, причиняемый правонарушением (при краже это причинение ущерба собственнику имущества);

– *причинно-следственная связь* – наличие связи между противоправным деянием и общественно опасным результатом (в случае

убийства причинно-следственная связь может проявляться в том, что произведенный в человека выстрел привел к ранению, ставшему причиной смерти).

Помимо обязательных объективная сторона включает в себя факкультативные признаки, значимые для характеристики правонарушения как акта, проявляющегося в объективной действительности. К таким признакам относятся орудия, средства, способ совершения преступления, место, время, обстановка.

3. *Субъект* – это деликтоспособное лицо, совершившее правонарушение.

Деликтоспособность складывается из двух обстоятельств:

– достижение определенного нормами права *возраста*, с наступлением которого оно считается способным осознавать характер своих действий и руководить ими. Например, полная деликтоспособность лица в сфере гражданских правоотношений по общему правилу возникает с 18 лет. Меры административной ответственности по общему правилу могут применяться к лицам, достигшим 16-летнего возраста;

– *вменяемость* – состояние психики человека, позволяющее ему в момент совершения правонарушения осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) и руководить ими.

В отдельных случаях правовые предписания адресуются не всем участникам общественных отношений, а лишь субъектам, характеризующимся дополнительными признаками. В этом случае о лице, нарушающем норму права, говорят как о *специальном субъекте правонарушения*. Дополнительными признаками, наличие которых является необходимым для признания лица специальным субъектом правонарушения, могут выступать, например, гражданство государства (субъектом такого преступления, как государственная измена (ст. 275 УК РФ), может быть только гражданин Российской Федерации); профессиональная принадлежность (за неоказание помощи больному в соответствии со ст. 124 УК РФ к ответственности может быть привлечен только врач).

4. *Субъективная сторона* – это внутренняя сторона правонарушения, включающая психическое отношение субъекта к совершаемому им правонарушению, отражающая направленность его сознания и степень проявления его воли. Обязательным признаком субъективной стороны правонарушения является *вина* – это психическое отношение

лица к совершенному деянию, которое проявляется в форме умысла или неосторожности.

Умышленно лицо действует тогда, когда осознает общественную опасность совершаемого им деяния, предвидит вредные последствия и желает наступления таких последствий либо относится к их наступлению безразлично.

Разновидностями умысла являются: *прямой умысел* (субъект осознает общественную опасность совершаемого им действия (бездействия), предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления); *косвенный умысел* (субъект осознает общественную опасность своего деяния, предвидит возможность наступления общественно опасных последствий, не желает, но сознательно допускает их наступление либо относится к ним безразлично).

Неосторожность проявляется в том, что лицо, совершая деяние, либо осознает возможность наступления общественно опасных последствий, не желает их, но при этом не предпринимает необходимых и достаточных мер для их недопущения, либо не предвидит возможность наступления таких последствий, несмотря на то, что было обязано и могло их предвидеть. Например, врач не предвидит негативных последствий неоказания своевременной медицинской помощи больному, отказывается ее осуществить и в результате его бездействия пациент умирает.

Разновидностями неосторожности являются: *легкомыслие* (самонадеянность) – субъект осознает общественную опасность своего деяния, предвидит возможность наступления общественно опасных последствий, однако без достаточных к тому оснований рассчитывает на их предотвращение; *небрежность* – субъект не осознает общественную опасность совершаемого им деяния и не предвидит возможность наступления общественно опасных последствий, несмотря на то, что имел реальную возможность и должен был ее предвидеть.

К *факультативным признакам субъективной стороны* правонарушения относятся цель, мотив и эмоциональное состояние.

4. Виды правонарушений

Виды правонарушений по степени общественной опасности:

1) *преступление* – это наиболее тяжкое деяние, ответственность за которое предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации (например, убийство, грабеж).

Преступление – наиболее общественно опасный вид правонарушений, так как причиняет вред наиболее важным общественным отношениям: нарушаются право на жизнь, здоровье, собственность; нарушается общественный порядок.

Преступления согласно российскому законодательству (ст. 15 УК РФ) подразделяются в зависимости от общественной опасности и тяжести последствий на преступления небольшой тяжести (наказание – не более трех лет лишения свободы), преступления средней тяжести (наказание – не более пяти лет лишения свободы), тяжкие преступления (наказание – не более 10 лет лишения свободы) и особо тяжкие преступления (наказание – более 10 лет лишения свободы или более суровое);

2) *проступок* – это деяние меньшей степени общественной опасности. Проступки бывают нескольких видов:

– *административные проступки (правонарушения)* – правонарушения, причиняющие вред общественным отношениям в сфере государственного управления, урегулированным нормами административного, земельного, финансового права, и влекущие применение мер административной ответственности (например, ст. 20.1. «Мелкое хулиганство» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

– *гражданско-правовые деликты* – правонарушения, причиняющие вред возникающим на основе норм гражданского права межличностным отношениям имущественного или личного неимущественного характера и влекущие применение мер гражданско-правовой ответственности (например, нарушение условий договора, совершение незаконной сделки, распространение сведений, порочащих честь и достоинство гражданина);

– *дисциплинарные проступки* – правонарушения, наносящие вред внутреннему порядку деятельности предприятий, учреждений, организаций, нарушающие служебную, трудовую, воинскую дисциплину и влекущие применение мер дисциплинарной ответственности (например, опоздание на службу, прогул, недобросовестное выполнение трудовых обязанностей и т. д.).

5. Понятие, свойства и гарантии законности

Законность – это режим общественной жизни, при котором государственные органы, должностные лица и граждане строго соблюдают нормы права (в первую очередь законы).

Основные свойства законности:

– *всеобщность законности* означает, что в государстве все государственные органы, должностные лица и граждане должны соблюдать законы (нормы права обязательны для всех людей без исключения, независимо от должности, имущественного положения и других обстоятельств);

– *единство законности* состоит в соблюдении единых для всех людей законов, все должны одинаково понимать и применять законы;

– *верховенство закона* состоит в том, что законы обладают высшей юридической силой по сравнению с другими нормативными правовыми актами;

– *неотвратимость наказания за нарушение законности* выражается в том, что каждый виновный должен быть обязательно наказан;

– *связь законности с культурой* означает, что чем выше уровень культуры общества и граждан, тем выше уровень законности.

Гарантии законности – это различные условия и средства, с помощью которых обеспечивается законность.

Виды гарантий законности.

1. *Общие гарантии:*

– экономическая и политическая стабильность в государстве;

– политический плюрализм;

– высокий уровень правовой культуры населения и другие.

2. *Специальные юридические гарантии:*

– средства предупреждения, обнаружения и пресечения правонарушений;

– юридическая ответственность.

– меры защиты и восстановления нарушенных прав;

– надзор за соблюдением законов и другие.

6. Понятие и структура правопорядка.

Правопорядок и общественный порядок

Правопорядок связан с законностью, поскольку является результатом осуществления законности и действия права. В свою очередь законность выступает условием установления правопорядка.

Правопорядок – это состояние фактической упорядоченности и организованности общественной жизни, основанные на праве и законности.

Правопорядок является составной частью общественного порядка. **Общественный порядок** представляет собой состояние упорядоченности всех общественных отношений, основанных на реализации норм морали, обычаев, традиций и права.

В качестве составного элемента общественный порядок включает в себя *государственную дисциплину* – установленный государством порядок, согласно которому все государственные органы, предприятия, организации, должностные лица и граждане должны своевременно и точно выполнять возложенные на них функции. Состояние упорядоченности общественных отношений возможно лишь тогда, когда в повседневной жизни, на работе люди сообразуют свои действия с требованиями дисциплины.

В связи с этим правовой порядок общества следует отличать от общественного порядка в целом. Подобное отличие можно установить при помощи *признаков, свойственных правопорядку*:

- правопорядок есть состояние упорядоченности общественных отношений, предусмотренное нормами права;
- правопорядок – это результат реализации юридических норм, проведение в жизнь принципа законности;
- содержанием правопорядка является такая упорядоченность социальных отношений, которая выражается только в правомерном поведении их участников;
- пределы правового порядка обусловлены содержанием конкретного вида правовых отношений;
- правопорядок обеспечивается государством.

Правопорядок состоит из многих элементов, связанных между собой. К ним относятся:

Первый компонент – *нормативно-юридическая основа правопорядка, которую составляют право и законность*. Нормативные правовые акты определяют состав участников правоотношений, методы регулирования поведения людей, требования, предъявляемые к участникам правоотношений.

Второй компонент – *правовая структура общества*, представляет собой совокупность участников правоотношений, наделенных субъективными правами и юридическими обязанностями. Правовая структура общества состоит из субъектов права, среди которых выделяют: 1) государство, его органы, организации, учреждения; 2) негосударственные образования и объединения; 3) граждан (участников правоотношений). Субъекты права наделяются компетенцией, пол-

номочиями, правовым статусом, функциями, которые закрепляются в конституции, законах, уставах, договорах.

Третий компонент – правомерное поведение, совершаемое субъектами права в пределах правоотношений, как фактический результат действия права и реализации идей и принципов законности.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое правомерное поведение, его признаки?
2. Каковы признаки правонарушения?
3. Опишите состав правонарушения.
4. Каковы виды правонарушений?
5. Что такое законность?
6. Какова структура правопорядка?

Т е м а 15. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

1. *Понятие и признаки юридической ответственности.*
 2. *Цели, принципы и стадии юридической ответственности.*
 3. *Виды юридической ответственности.*
 4. *Обстоятельства, исключающие противоправность деяния.*
- Основания освобождения от юридической ответственности.*

1. Понятие и признаки юридической ответственности

Юридическая ответственность в традиционном (ретроспективном) понимании – это установленная нормами права обязанность лица терпеть лишения личного или имущественного характера за совершение правонарушения.

Юридическая ответственность в позитивном смысле – это требование (долг) к будущей активной, правомерной деятельности субъекта.

Признаки юридической ответственности:

- является одним из видов государственного принуждения;
- возникает только на основе норм права;
- является одним из методов борьбы с преступностью;
- наступает за совершение правонарушений;
- связано с государственным и общественным осуждением;
- в результате совершения правонарушения лицо обязано терпеть лишения личного или имущественного характера.

Функции юридической ответственности – это то, для чего она предназначена.

Функции юридической ответственности:

– *штрафная* – означает, что юридическая ответственность является средством наказания правонарушителя;

– *воспитательная* – эта функция выражается в воздействии на сознание правонарушителя, в формировании у него уважительного отношения к праву;

– *восстановительная* – состоит в возмещении причиненного ущерба и в восстановлении социальной справедливости, имеет целью загладить вред, нанесенный правонарушителем (возвращена похищенная вещь или компенсирована ее стоимость);

– *предупредительная (профилактическая)* – эта функция тесным образом связана с воспитательной функцией. Возможность ее реализации вытекает из факта гласности юридической ответственности, что в свою очередь оказывает воздействие на сознание, мотивы, установки людей.

Основаниями юридической ответственности являются норма права, факт правонарушения и акт применения права (один из наиболее распространенных – судебное решение).

2. Цели, принципы и стадии юридической ответственности

Юридическая ответственность преследует следующие цели:

– восстановление социальной справедливости;

– воспитание граждан в духе уважения к закону;

– предупреждение совершения новых правонарушений.

Принципы юридической ответственности – это основные идеи, лежащие в ее основе.

Юридическая ответственность основывается на следующих принципах:

– *презумпция невиновности* означает, что человек считается невиновным, пока его вина не будет доказана судом;

– *принцип законности* означает, что процесс привлечения к юридической ответственности должен основываться на нормах права;

– *принцип неотвратимости* означает, что каждый правонарушитель обязательно должен быть привлечен к юридической ответственности;

– *принцип справедливости* состоит в том, что наказание должно быть соразмерно совершенному деянию;

– *принцип индивидуализации наказания* заключается в том, что ответственность за совершенное правонарушение виновный должен нести сам;

– *принцип ответственности только за виновные деяния* заключается в установлении юридической ответственности только за личные осознанные и волевые деяния правонарушителя, в которых проявилось отрицательное психическое отношение к требованиям норм права;

– *принцип гуманизма* означает необходимость человеческого отношения к правонарушителю. К лицам, совершившим правонарушения, не могут применяться наказания, порочащие их честь и унижающие человеческое достоинство.

Стадии юридической ответственности:

– *первая стадия* – заключается в возникновении конкретного правоохраняемого отношения ответственности (включает в себя возникновение юридической ответственности и выявление правонарушителя);

– *вторая стадия* – состоит в определении меры и объема ответственности (официальная оценка правонарушения);

– *третья стадия* – заключается в реализации конкретной меры юридической ответственности.

3. Виды юридической ответственности

Традиционно юридическую ответственность классифицируют по отраслям права. По этому основанию выделяют следующие виды юридической ответственности:

1. *Уголовная ответственность* – наступает за совершение преступлений, является самой суровой в ряду видов юридической ответственности. Она имеет ярко выраженный карательный характер, цель ее применения заключается в наказании правонарушителя, а также предупреждение совершения новых преступлений. Меры ответственности – лишение свободы, обязательные работы, исправительные работы и другие).

2. *Административная ответственность* – наступает за совершение административных проступков – правонарушений в сфере государственного управления и имеет штрафной характер. Субъектами этого вида ответственности являются как физические, так и юридические лица. Меры ответственности за административное правонару-

шение – штраф, административный арест, лишение специального права и другие.

3. *Гражданско-правовая ответственность* – наступает за совершение гражданско-правовых проступков (деликтов). Они могут быть связаны с неисполнением или ненадлежащим исполнением договора, причинением вреда. Главной целью данного вида ответственности является восстановление нарушенных прав. Меры ответственности – выплата неустойки, возмещение морального вреда и другие.

4. *Дисциплинарная ответственность* – наступает за совершение дисциплинарных проступков, например, прогула, появление на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения. Меры ответственности – выговор, увольнение и другие.

5. *Материальная ответственность* – предусматривает, что рабочие или служащие в случае причинения предприятиям или учреждениям, в которых они работают, ущерба, измеряемого в денежной форме, обязаны его возместить.

4. Обстоятельства, исключаящие противоправность деяния.

Основания освобождения от юридической ответственности

К обстоятельствам, исключающим противоправность деяния и юридическую ответственность, можно отнести следующие:

– *невменяемость* (лицо не может отдавать отчета в своих действиях);

– *недостижение установленного возраста* привлечения к ответственности;

– *необходимая оборона* – это причинение вреда при защите своих прав и интересов от преступного посягательства;

– *причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление*;

– *крайняя необходимость* – допустима в случаях устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости;

– *исполнение приказа или распоряжения* – допустимо в случаях действия лица во исполнение обязательных для него предписаний путем причинения вреда охраняемым законом интересам;

– *обоснованный риск* – допустим в случаях причинения вреда охраняемым законом интересам для достижения общественно полезной цели;

– *физическое или психическое принуждение*;

– *малозначительность правонарушения*, не представляющего общественной опасности;

– *казус* – т. е. невиновное причинение вреда.

Обстоятельства, исключаящие юридическую ответственность, нельзя смешивать с *основаниями освобождения от юридической ответственности*. Освобождение от юридической ответственности означает решение компетентного государственного органа освободить лицо, совершившее правонарушение, от обязанности подвергнуться мерам государственно-принудительного воздействия.

В Уголовном кодексе Российской Федерации в разделе «Освобождение от уголовной ответственности и от наказания» закреплены обстоятельства освобождения от уголовной ответственности: в связи с деятельным раскаянием, в связи примирением с потерпевшим, освобождение от уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности и в связи с истечением сроков давности. Также Уголовный кодекс Российской Федерации закрепляет обстоятельства освобождения от уголовного наказания: условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания, освобождение от наказания в связи с изменением обстановки, освобождение от наказания в связи с болезнью, освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда. В уголовном законе предусмотрено также освобождение от уголовной ответственности и наказания в силу акта амнистии или акта помилования.

Освобождение от юридической ответственности предусмотрено и нормами гражданского права. Так, ст. 1067 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет возможность освобождения от возмещения вреда лица, причинившего этот вред в состоянии крайней необходимости.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия «юридическая ответственность».
2. Назовите признаки юридической ответственности.
3. Перечислите цели юридической ответственности.

4. Охарактеризуйте основные принципы юридической ответственности.

5. Какие виды юридической ответственности вы знаете?

6. Назовите обстоятельства, исключающие противоправность деяния и основания освобождения от юридической ответственности.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Авторитарный режим – это режим, при котором во главе государства находится один человек или группа людей, которые правят в своих интересах; политические партии и права людей существуют только тогда, когда не ограничивают власть правителя.

Административный прецедент – это решение органа исполнительной власти по конкретному делу, которое становится образцом для решения похожих дел.

Акт применения права – это индивидуальное, государственно-властное предписание, которое содержит обязательное для лица решение, исполнение которого обеспечивается государственным принуждением.

Акты толкования нормы права – это юридические акты, разъясняющие нормы права в целях правильной их реализации и адресованные субъектам применения нормы права.

Аппарат государства – система государственных органов, исполняющих функции государства.

Аутентичное толкование – это такое толкование, которое дается органами, принявшими данную норму.

Гипотеза – это элемент нормы права, который закрепляет условия, жизненные обстоятельства, при наличии которых норма права начинает действовать.

Государственный (политический) режим показывает способы и методы осуществления государственной власти.

Государство – это особая организация власти в обществе, которая обладает суверенитетом, территорией, населением, аппаратом управления и принуждения, правом издавать законы и налоговой системой.

Государственный орган – это относительно самостоятельная, структурно обособленная часть государственного аппарата, наделенная соответствующей компетенцией и государственно-властными полномочиями, имеющая юридически закрепленную организацион-

ную структуру, финансирующаяся из государственного бюджета и реализующая функции государства.

Дееспособность – это способность лица своими действиями приобретать права и исполнять обязанности.

Деликтоспособность – это способность лица нести ответственность за свои действия.

Демократический режим – это режим, при котором власть принадлежит народу; права и свободы человека реально действуют; государство вмешивается в жизнь граждан только для обеспечения безопасности; существует многопартийность, свобода личности в экономической деятельности, независимые средства массовой информации.

Деяния (действие или бездействие) – это юридические факты, связанные с волей человека.

Диспозиция – это часть нормы права, в которой содержится само правило поведения.

Доктринальное толкование – это толкование нормы права работниками научно-исследовательских и учебных учреждений в статьях, монографиях и на конференциях.

Закон – это нормативный правовой акт, принимаемый в особом порядке представительным (законодательным) органом государственной власти или народом, обладающий высшей юридической силой и направленный на регулирование наиболее важных общественных отношений.

Законность – это режим общественной жизни, при котором государственные органы, должностные лица и граждане строго соблюдают нормы права (в первую очередь законы).

Инкорпорация представляет собой объединение нормативных правовых актов в сборники, составленные по какому-либо признаку (хронологическому, тематическому, алфавитному), без изменения содержания.

Источник права – это внешняя форма выражения и закрепления правовых норм, получившая официальное признание государства.

Казуальное толкование – это толкование, адресующееся конкретному лицу и обязательно лишь для конкретного случая.

Кодификация – наиболее сложная, коренная переработка законодательства в определенной сфере, в результате которой принимается новый нормативный правовой акт (кодекс, основы законодательства, уставы).

Консолидация – это объединение нескольких нормативных актов по сходным вопросам в один нормативный акт без изменения содержания.

Корпоративные нормы – правила поведения, которые установлены в организациях и учреждениях.

Компетентное (профессиональное) толкование – это толкование юристов-практиков.

Конфедерация – это союз государств, образованный на основе договора для решения каких-либо задач в экономической, политической или военной сферах.

Легальное толкование – это такое толкование, которое дается органами, не принимавшими данную норму права, но уполномоченными ее толковать.

Международное право – это наднациональная система права, регулирующая отношения между государствами.

Метод правового регулирования – это совокупность способов правового воздействия на общественные отношения в зависимости от их характера.

Метод теории государства и права – это совокупность приемов и способов, с помощью которых осуществляется процесс получения знаний о государственно-правовых явлениях.

Механизм государства – это система государственных органов, а также государственных организаций и учреждений, реализующих функции государства.

Механизм правового регулирования – это система юридических средств, при помощи которых осуществляется регулирование правом общественных отношений.

Монархия – это форма правления, при которой власть монарха передается по наследству и является пожизненной.

Наука – это сфера человеческой деятельности, которая вырабатывает и систематизирует объективные, истинные знания об окружающей действительности.

Национальное право – это право конкретного государства.

Норма права (или правовая норма) – это общеобязательное, оформленное правило поведения, которое установлено государством и регулирует общественные отношения.

Нормативный договор – это соглашение двух и более субъектов, содержащее нормы права.

Нормативное толкование – это толкование, распространяющееся на неограниченный круг субъектов и обязательный для всех.

Нормативный правовой акт – это официальный властный документ компетентного правотворческого органа, который содержит нормы права.

Нормы морали (нравственности) – правила поведения, которые основаны на представлениях людей о добре и зле, справедливости, чести.

Объект правоотношения – это то, из-за чего возникает правоотношение, ради чего субъекты участвуют в правоотношении.

Обыденное толкование – это толкование, даваемое обычными гражданами.

Обычаи (традиции) – исторически сложившиеся правила поведения, которые передавались из поколения в поколения и вошли в привычку.

Отрасли материального права – это отрасли, которые устанавливают права, обязанности, ответственность субъекта.

Отрасли процессуального права – это отрасли, которые устанавливают порядок и процедуру реализации норм материального права.

Отрасль права – это наиболее крупная совокупность правовых норм, регулирующих какую-либо область общественных отношений.

Официальное толкование – это разъяснение смысла нормы права, данное властным компетентным органом и влекущее юридические последствия.

Подзаконный нормативный правовой акт – это вид нормативных правовых актов, который издается компетентным органом на основе и во исполнение закона.

Подотрасль права – это объединение нескольких институтов в рамках одной отрасли права.

Право – это система общеобязательных, оформленных норм, которые установлены государством и регулируют общественные отношения.

Правовая доктрина – это идеи и высказывания авторитетных ученых–юристов, изложенных ими в научных трактатах, которые признаются государством и могут быть использованы в решении правовых вопросов.

Правовой институт – это совокупность норм, регулирующих определенный круг однородных взаимосвязанных общественных отношений.

Правовой обычай – это санкционированное государством правило поведения, которое сложилось в результате частого применения.

Правомерное поведение – это поведение, которое соответствует нормам права.

Правонарушение – это общественно опасное, противоправное, виновное деяние деликтоспособного лица, которое влечет за собой юридическую ответственность.

Правоотношение (или правовое отношение) – это вид общественных отношений, который урегулирован нормами права, участники которого обладают субъективными правами и юридическими обязанностями.

Правоохранительный орган – это государственный орган, наделенный правами и обязанностями по осуществлению охраны правопорядка, законности, а также защиты прав и свобод человека.

Правопорядок – это состояние фактической упорядоченности и организованности общественной жизни, основанные на праве и законности.

Правоприменение – это особая форма реализации права, при которой требования нормы права реализуются не теми людьми, кому они адресованы, а специальными государственными органами и должностными лицами.

Правоспособность – это способность лица иметь права и обязанности.

Правотворчество – это деятельность компетентных субъектов по созданию норм права.

Предмет правового регулирования – это совокупность общественных отношений, регулируемых правом и объективно требующих такого регулирования.

Предмет теории государства и права представляет собой наиболее общие закономерности возникновения, функционирования и развития государства и права, а также различных государственно-правовых явлений.

Принципы организации и деятельности государственного аппарата – это исходные идеи, требования, которые лежат в основе его организации и функционирования.

Пробел в праве – это отсутствие нормы права, которая требуется для разрешения конкретной ситуации.

Реализация права – это воплощение в жизнь предписаний правовых норм через правомерное поведение субъектов права.

Религиозные нормы – правила поведения, которые регулируют отношение людей к Богу, друг другу, внутри религиозных организаций.

Религиозный текст – это свод религиозных норм (канонов), которым государство придает общеобязательную силу.

Республика – это форма правления, при которой высшие органы власти избираются народом на определенный срок и несут ответственность за свою деятельность перед народом.

Санкция – это часть нормы права, которая содержит последствия, которые наступают для человека в случае соблюдения либо несоблюдения диспозиции.

Система законодательства – это совокупность всех нормативных правовых актов, действующих на территории государства.

Система права – это внутреннее строение права, его деление на отрасли, подотрасли, правовые институты и нормы права.

Событие – это жизненные обстоятельства, возникающие вне зависимости от воли участников правоотношения.

Содержание правоотношений – это взаимные права и обязанности, которые возникают между его субъектами.

Состав правонарушения – это юридическая конструкция, которая представляет собой совокупность юридически значимых признаков деяния, наличие которых позволяет квалифицировать его как правонарушение.

Социальные нормы – это правила поведения, регулирующие отношения между людьми.

Структура нормы права – это внутреннее строение нормы права, представляющее совокупность составляющих ее взаимосвязанных элементов.

Субъективное право – это мера возможного поведения субъекта в правоотношении, которой противопоставлена обязанность другого субъекта.

Субъекты правоотношений – это лица, которые участвуют в правоотношении и имеют субъективные права и юридические обязанности.

Судебный прецедент – это решение суда по конкретному делу, которое становится образцом для решения похожих дел нижестоящими судами.

Теория государства и права – это система знаний о наиболее общих закономерностях государства и права, о сущности, особенностях возникновения, функционирования и развития различных государственно-правовых явлений.

Технические нормы – правила поведения, регулирующие отношения между человеком, с одной стороны, и техникой или природой, с другой стороны.

Типология государства – это распределение государств по типам (видам) на основе общих признаков.

Толкование права – это интеллектуально-волевая деятельность субъектов права в целях уяснения и разъяснения смысла нормы права для правильной ее реализации.

Тоталитарный режим – это режим, при котором государство полностью контролирует жизнь людей; прав и свобод личности нет; действует одна партия; одна обязательная идеология.

Унитарное государство – это простое, единое государство, его составные части (районы, области и др.) не имеют самостоятельности.

Федеративное государство (федерация) – это сложное союзное государство, субъекты которого (штаты, края и др.) имеют определенную самостоятельность.

Форма государства – совокупность внешних признаков государства, которая показывает особенности организации государства.

Форма государственно-территориального устройства показывает, из каких частей состоит государство, как взаимодействуют эти части между собой и с центральной властью.

Форма правления показывает, как создаются высшие органы государственной власти.

Юридическая обязанность представляет собой необходимое, должное поведение субъекта правоотношения.

Юридическая ответственность – это установленная нормами права обязанность лица претерпевать лишения личного либо имущественного характера за совершение правонарушения.

Юридическая техника – это совокупность правил, средств и способов, которые используются при создании нормативных правовых актов.

Юридические акты – это действия, которые совершаются специально для того, чтобы возникли юридические последствия.

Юридические коллизии – это противоречия между нормами права, регулирующими одни и те же общественные отношения.

Юридические поступки – это деяния без цели породить юридические последствия.

Юридический прецедент – это решение государственного органа, которое становится образцом для решения всех других похожих дел.

Юридические факты – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с поправками, внесенными законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. (в ред. от 5 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ) №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1, ст. 1.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 28 марта 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32, ст. 3301.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 28 марта 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 5, ст. 410.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (ред. от 28 марта 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 49, ст. 4552.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 28 марта 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 52 (1 ч.), ст. 5496.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 17 апреля 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 28 марта 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 1, ст. 16.

9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 3.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 17 апреля 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

11. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 19 декабря 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (1 ч.), ст. 3448.

12. Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (в ред. от 12 марта 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32, ст. 3283.

13. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 3 июня 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

14. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (в ред. от 28 декабря 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 15, ст. 1277.

15. Братановский С. Н. Теория государства и права : учебное пособие. – Саратов, 2012.

16. Власова Т. В., Дуэль В. М., Занина М. А. Теория государства и права : учебное пособие. – М. : Российская академия правосудия, 2011.

17. Гарашко А. Ю. Особенности системных свойств источников права : монография. – Saarbrücken, 2013.

18. Зыкова С. В., Кулакова Ю. Ю., Лановая Г. М. Юридическая техника : учебно-практическое пособие. – М., 2008.

19. Зыкова С. В. Формы и элементы религиозности в российском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006.

20. Иванов А. А. Теория государства и права : электр. учебное пособие для вузов / под ред. В. П. Малахова. 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2011.
21. Казаков В. Н. Теория государства и права. – М. : Российская Академия адвокатуры и нотариата, 2015.
22. Клименко А. И. Правовая идеология современного политически организованного общества : монография. – М. : Норма, 2017.
23. Кулакова Ю. Ю. Нормативный договор в системе форм российского права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005.
24. Малахов В. П., Эриашвили Н. Д. Методологические и мировоззренческие проблемы современной юридической теории. – М. : Юнити-Дана, 2012.
25. Мальцев В. Г. Нравственные основания права : монография. – 2-е изд., пересмотр. – М. : Норма, 2015.
26. Мамонтов А. Г. Принципы российского федерализма. – М., 2002.
27. Мамонтов А. Г., Оксамытный В. В., Иванов С. А., Правкин И. В., Рыжов А. А., Сигалов К. Е. Сравнительное правоведение : учебное пособие. – М. : Московский университет МВД России, 2013.
28. Мамут Л. С. Правовое общение: очерк теории : монография. – М. : Норма, 2016.
29. Марченко М. Н. Источники права : учебное пособие. – 2-е изд., перераб. – М. : Норма, 2016.
30. Марченко М. Н., Дерябина Е. М. Теория государства и права : учебник для бакалавров. – М. : МГУ им. М.В. Ломоносова ; Проспект, 2013.
31. Морозова Л. А. Теория государства и права : учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2015.
32. Нерсисянц В. С. Общая теория права и государства : учебник. – М. : Норма, 2015.
33. Общая теория государства и права. Академический курс в трех томах / отв. ред. М. Н. Марченко. 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2016.
34. Оксамытный В. В. Общая теория государства и права [Электронный ресурс]. – М. : Юнити-Дана, 2012.
35. Правкин И. В. Правоохранительная система в условиях реформирования российского государства : дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011.

36. Правкин И. В. Правоохранительная система в условиях реформирования российского государства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011.

37. Правкина И. Н. Правовые стратегии как источник развития современного права : дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2016.

38. Радько Т. Н. Теория государства и права в схемах и определениях : учебное пособие. – М. : Проспект, 2014.

39. Гарашко А. Ю. и др. Теория государства и права. Базовый курс : учебное пособие для обучающихся по юридическим специальностям / под ред. А. Г. Мамонтова, С. А. Иванова. – М. : Юнити-Дана, 2017.

40. Сунцова Е.А. и др. Теория государства и права. Курс лекций : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по юридическим специальностям. – М. : Юнити-Дана, 2015.

41. Теория государства и права. Введение в юриспруденцию : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.П. Малахова, С. В. Долгушиной. – М. : Юнити-Дана, 2012.

42. Тихомиров Ю. А. Государство: монография. – М. : Норма; ИНФРА-М, 2015.

Зыкова Светлана Владимировна,
кандидат юридических наук;

Правкин Игорь Владимирович,
кандидат юридических наук

Теория государства и права

Учебное пособие

Корректор *Титова В. П.*
Компьютерная верстка *Трушкиной М. А.*

Подписано в печать 13.11.2017 г. Формат 60×84 1/16	Тираж 59 экз.
Заказ № 1754	Цена договорная
	Объем 4,62 уч.-изд. л. 5,81 усл. печ. л.

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117437, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12