

Краснодарский университет МВД России

В. А. Михайлюк
А. В. Водолазский

**Организация и тактические способы действий
сотрудников органов внутренних дел
при пресечении массовых беспорядков**

Учебно-практическое пособие

Краснодар
2017

УДК 342
ББК 68.431
М69

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

О. С. Носков, кандидат юридических наук (Уфимский юридический институт МВД России);

Т. Н. Левшин (Главное управление МВД России по Краснодарскому краю).

Михайлюк В. А.

М69 Организация и тактические способы действий сотрудников органов внутренних дел при пересечении массовых беспорядков : учебно-практическое пособие / В. А. Михайлюк, А. В. Водолазский. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2017. – 46 с.

ISBN 978-5-9266-1272-8

В учебно-практическом пособии охарактеризованы понятия «групповые правонарушения общественного порядка» и «массовые беспорядки», проанализирована деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению данных противоправных действий, отражены тактические действия нарядов полиции. Рассмотрены действия ОВД по разработке и проведению различных видов специальных операций, функциональные группы, принимающие участие в них, специальная техника и средства, используемые ОВД при пресечении массовых беспорядков.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342
ББК 68.431

ISBN 978-5-9266-1272-8

© Краснодарский университет
МВД России, 2017

© Михайлюк В. А., Водолазский А. В., 2017

Введение

В условиях современной нестабильности общественных отношений, которая имеет место в том числе и на территории Российской Федерации и характеризуется сложными внутриэкономическими проблемами, связанными с ростом инфляции, существенным ростом уровня цен для потребителя на жизненно необходимые товары и услуги, изменились ранее сложившиеся системы моральных и нравственных ценностей у населения.

В таком крайне напряженном положении вопросы обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности выдвигаются в число приоритетных направлений деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

На данном этапе развития общества существует необходимость поддерживать надлежащий уровень общественного порядка в целях создания благоприятных условий для жизнедеятельности людей, обеспечения их прав и законных интересов, а также осуществления ими хозяйственной деятельности. Данное обстоятельство является фактором, побуждающим любое государство быть заинтересованным в охране общественного порядка, без которого не представляется возможным социально-экономическое развитие и благополучие страны. При этом государство использует различные органы исполнительной власти, среди которых особое место занимают органы внутренних дел (ОВД), призванные обеспечивать охрану общественного порядка, обладая необходимым для этого арсеналом административно-правовых средств.

Система организации охраны общественной безопасности и общественного порядка граждан представляет собой некое противодействие, которое возникает в связи с появлением опасности для жизни и здоровья населения. В некоторых случаях осуществляется повышенная степень сохранения культурных и материальных ценностей в обстановке, которая требует от территориальных органов внутренних дел и органов государственной власти незамедлительной реализации правовых решений и организационно-предупредительных мер.

Вышеуказанные обстоятельства могут возникнуть при разнообразных чрезвычайных ситуациях. В периоды мирного времени к ним можно отнести техногенные и экологические катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, возможные конфликты социального характера, а также крупные массовые мероприятия.

В период нынешних социально-демократических преобразований в российском обществе становятся популярными такие явления массового характера, как проведение различных митингов, шествий, демонстраций и т. д. Данные явления в основном носят массовый и негативный характер, приобретая все большую распространенность на территории Российской Федерации. Они, неоспоримо, причиняли и в дальнейшем будут причинять ущерб общественной безопасности граждан и установившемуся обще-

ственному порядку. Очевидно, что с учетом возрастающей интенсивности развития общества следует ожидать дальнейшего роста такого рода преступлений, как массовые беспорядки.

Проявление массовых беспорядков является сигналом для немедленной активизации всех сил и средств, имеющихся в распоряжении органов внутренних дел Российской Федерации, иных силовых министерств и ведомств, а также предприятий, учреждений и других государственных структур. Массовые беспорядки относятся к числу наиболее опасных чрезвычайных происшествий. По своей направленности, характеру и последствиям представляют существенную опасность для общества и вызывают серьезный общественный резонанс.

В такой ситуации задачами, имеющими первостепенное значение, являются организация взаимодействия силовых структур на территории обслуживания, а также взаимодействие между различными государственными органами, принимающими участие в мероприятиях по предупреждению массовых беспорядков и обеспечению общественной безопасности.

Различные по причинам возникновения и разнообразные по форме протекания массовые беспорядки, за последние годы имевшие место как на территории Российской Федерации, так и на территории ближайших стран СНГ, имеют ряд общих характерных признаков. К ним можно отнести увеличение количества человек, принимающих участие в массовых беспорядках, их четкая организация, техническое оснащение, вооруженность холодным и огнестрельным оружием и др. Значительно возросла жестокость и профессиональная подготовленность участников массовых беспорядков, они причиняют существенный материальный ущерб окружающей инфраструктуре.

В последнее время увеличилось число прецедентов с возникновением массовых беспорядков на футбольных стадионах при проведении спортивно-массовых мероприятий. Особую обеспокоенность вызывают футбольные матчи, которые проводятся на стадионах городов Москвы, Санкт-Петербурга, Ростова-на-Дону и других крупных городов России. В этих условиях широкое развитие получают так называемые «фанатские движения», лидеры которых, как правило, и являются основными организаторами массовых беспорядков.

В случае поступления информации о возможной организации и возникновении массовых беспорядков ответственность по их предотвращению возлагается на силовые структуры, а именно на органы внутренних дел Российской Федерации. Наиболее решительные меры с использованием специальных сил и средств применяются для предотвращения таких противоправных действий, как погромы, поджоги, нарушение работы критически важных объектов, вооруженные сопротивления, сопровождающиеся неподчинением законным требованиям представителей власти, применение огнестрельного оружия, взрывных устройств или взрывчатых веществ.

В связи с вышеизложенным необходимо более качественно подходить к вопросам обеспечения и подготовки сотрудников органов внутрен-

них дел для выполнения задач по предотвращению и пресечению массовых беспорядков и незаконной организации и проведения публичных массовых мероприятий. Эффективность обеспечения общественной безопасности и общественного порядка при публичных мероприятиях напрямую зависит от степени подготовленности необходимых сил и средств.

Нарушения конституционных прав граждан в период проведения массовых мероприятий могут привести к групповым нарушениям общественного порядка, а порой и к более серьезным массовым беспорядкам. Ответственность за недопущение нарушения прав граждан ложится в первую очередь на органы внутренних дел, которые осуществляют охрану общественного порядка и обеспечивают общественную безопасность.

В данном учебно-практическом пособии рассмотрены общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности ОВД по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также при пресечении массовых беспорядков.

В пособии также отражены законы и подзаконные акты, регулирующие общественные отношения, складывающиеся по поводу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, опыт практических работников системы правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка и пресечению массовых беспорядков, рассмотрены сами противоправные деяния, посягающие на общественный порядок.

В учебно-практическом пособии охарактеризованы понятия групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, рассмотрены их основные признаки и условия возникновения, проанализированы тактические действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

В данном пособии рассмотрены также действия ОВД по разработке и проведению различных видов специальных операций, функциональные группы, принимающие участие в них, специальная техника и средства, используемые ОВД при пресечении массовых беспорядков.

Теоретической базой данного пособия являются государственные концепции и теоретические подходы отечественных и зарубежных ученых, методические пособия, посвященные вопросам деятельности органов государственной власти по предупреждению и пресечению групповых правонарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Нормативную правовую базу пособия составляют следующие нормативные правовые акты: Конституция Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации и подзаконные нормативные акты по вопросам охраны общественного порядка, приказы МВД России в рамках использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка и организации деятельности при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Глава 1

Предупреждение и пресечение органами внутренних дел групповых правонарушений общественного порядка и массовых беспорядков

1.1. Понятие групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Масштабные реформы и процессы развития демократии, происходящие в стране, сопровождаются ростом политической активности людей и расширением форм выражения индивидуального, коллективного и массового мнения граждан по различным аспектам общественной жизни. Данные обстоятельства ставят перед государственными органами новые задачи, которые связаны с учетом мнения общественности и с одновременным обеспечением безопасности граждан и правопорядка.

В результате социально-политических, национальных, экономических, религиозных и иных конфликтов нынешнее поколение россиян несет большие нравственные потери. При этом происходит снижение общего уровня правовой культуры населения. Ввиду этого осложняется криминальная обстановка, происходит распространение таких преступных деяний, как массовые беспорядки, групповые нарушения общественного порядка, которые сопровождаются различными криминальными посягательствами, религиозным экстремизмом, разжиганием национальной розни.

Порождаемые объективными условиями жизни общества, данные преступные деяния содержат в себе немалый разрушительный потенциал и нарушают нормы не только общественного порядка, но и являются угрозой для национальной безопасности, посягают на нормальную деятельность государственного аппарата, дестабилизируют в целом обстановку в стране. Это во многом связано с кризисом в экономической и политической сферах, распадом либо значительным ослаблением традиционных социальных институтов (семья, школа, вуз), нравственных ценностей.

Значительная доля ответственности за превенцию указанных деяний лежит на государственных органах всех уровней, которые обязаны выступать гарантом спокойствия и правопорядка в обществе, но не должным образом выполняют данную функцию.

Повышенная общественная опасность массовых беспорядков заключается в том, что они могут привести к человеческим жертвам.

В этих обстоятельствах действия ОВД по пресечению массовых беспорядков связаны с необходимостью применения физической силы, специальных средств и оружия. Законность данных действий напрямую связана с уровнем подготовки сотрудников.

Массовые беспорядки – преступные формы проявления недовольства деятельностью органов государственной власти и управления, заключающиеся в совершении противоправных действий значительными по количеству группами граждан (толпой), сопровождающиеся погромами, поджогами, разрушениями; агрессивными, насильственными действиями, направленными против людей или имущества; освобождением арестованных, доставленных и задержанных; принудительной остановкой транспорта, предприятий, учреждений либо оказанием сопротивления представителям власти и лицам, которым полномочными органами поручено восстановление правопорядка¹.

Возникновение ситуации, угрожающей перерасти в массовые беспорядки, – это появление условий, когда действия противоправно настроенной толпы могут выйти из-под контроля органов власти и управления, перерасти в массовые беспорядки или групповые столкновения граждан с применением насилия, влекущие тяжкие последствия.

Массовые беспорядки можно классифицировать по критериям, первым из которых являются причины возникновения массовых беспорядков. Причины могут быть политического, экономического, социального, этнического, религиозного и экологического характера. Таковыми могут также выступать неправомерные действия работников государственных структур и полиции.

Следующим критерием классификации является характер массовых беспорядков. По данному критерию беспорядки могут иметь общий (погромы учреждений, магазинов, киосков, а также поджоги и иные подобные действия) и особенный характер (погромы квартир граждан).

Еще одним критерием выступает тяжесть наступивших последствий. По данному критерию выделяют беспорядки, повлекшие смерть людей; беспорядки с телесными повреждениями различной тяжести; беспорядки с причинением значительного материального ущерба.

Место возникновения беспорядков также является критерием их классификации. Они могут происходить в населенных пунктах или в исправительных учреждениях.

По продолжительности массовые беспорядки подразделяются на длительные и эпизодические.

Завершающим критерием является число участников: до 100, до 1 000, до 10 000 и более 10 000 человек².

Предупреждение и пресечение массовых беспорядков является одним из важных направлений деятельности органов внутренних дел. Массовые беспорядки грубо нарушают нормальный уровень функционирования общества, создают угрозу для здоровья и жизни людей.

¹ Комментарии к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В.М. Лебедева. 6-е изд., доп., испр. М.: Юрайт-Издат. Профессиональные комментарии. 2015. С. 503.

² Марогулова И.Л. Преступления против общественной безопасности. М.: Юнити, 2007. С. 26.

1.2. Основные причины и условия возникновения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Для успешной работы по предупреждению, локализации и ликвидации массовых беспорядков, восстановлению нормального ритма жизнедеятельности общества сотрудники ОВД должны знать причины и условия, порождающие подобные эксцессы.

Основными причинами массовых беспорядков могут быть:

- проявление значительными группами граждан недовольства недостатками в решении социальных, экономических и политических проблем;
- обострение межнациональных и межрелигиозных отношений;
- рост преступных посягательств на жизнь, здоровье и собственность граждан;
- низкое правовое воспитание граждан.

К условиям, способствующим возникновению массовых беспорядков, следует отнести:

- слабую осведомленность органов внутренних дел о назревающих конфликтах;
- недостаточное выявление антиобщественных и националистических настроений отдельных групп граждан, способных выступать в качестве организаторов групповых нарушений общественного порядка;
- недооценку разъяснительной и профилактической работы, в том числе с использованием средств массовой информации;
- недостаточное взаимодействие между ОВД и местными органами власти и управления;
- низкую исполнительскую дисциплину сотрудников органов внутренних дел;
- необоснованные доставления и задержания граждан;
- несвоевременное реагирование на групповые эксцессы в начальной стадии их возникновения¹.

Важное место в развитии массовых беспорядков занимает механизм формирования толпы, особенно поведение ее участников.

Толпу можно определить как совершенно случайное множество людей, между которыми может не быть никаких внутренних связей, лишенных ясно осознаваемой общей цели, но связанных между собой средством эмоционального состояния и общим объектом.

Массовые беспорядки в разных условиях имеют свои социально-психологические особенности. Вместе с тем имеются некоторые общие за-

¹ Анищенко А.Ю. Тактико-специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям при чрезвычайных обстоятельствах: учеб. пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2006.

кономерности, в частности, динамика развития групповых конфликтов, включающих в себя несколько последовательных этапов.

Ввиду этого сотрудникам органов внутренних дел важно знать механизм формирования толпы и особенности поведения ее участников на разных этапах эксцесса.

Под организацией массовых беспорядков понимается деятельность лица или нескольких лиц по объединению толпы либо руководство ею с целью осуществления преступных деяний.

Под насилием понимается как физическое, так и психическое воздействие, которое может выражаться в угрозе убийством или причинении тяжкого вреда здоровью, нанесении или угрозе нанесения побоев, а также в причинении или угрозе причинения легкого, средней тяжести и тяжкого (без особо отягчающих обстоятельств) вреда здоровью.

Под погромами понимаются насильственные посягательства на материальные ценности (порча и уничтожение имущества).

В большинстве случаев организаторы и участники массовых беспорядков действуют из хулиганских побуждений, из чувства злобы, мести. Этим чувствам подвержены наиболее несознательные граждане, которые легко поддаются «психологии толпы».

Признаками обострения социальной напряженности и межнациональных противоречий, которые могут перерасти в массовые беспорядки, являются:

- проявление значительными группами граждан недовольства недостатками в решении экономических, социальных и политических проблем, действиями органов власти и местного самоуправления;
- обострение межнациональных и межрегиональных отношений;
- рост преступных посягательств на жизнь, здоровье и собственность граждан;
- ухудшение экологической обстановки и т. п.

Основными этапами возникновения и развития массовых беспорядков являются: *начальный этап, активный этап, заключительный этап.*

Начальный этап характеризуется появлением повода к возникновению конфликтной ситуации, вызванной каким-либо событием чрезвычайного характера. Как правило, распространяются различные домыслы и слухи, нередко провокационного характера. В этот период из стихийно возникших или преднамеренно собравшихся групп людей начинает формироваться толпа.

Под воздействием слухов, распространяемых организаторами (подстрекателями) беспорядков, быстро возрастает эмоциональное возбуждение участников конфликта.

Прямым результатом взаимодействия между участниками толпы являются изменения их психического состояния, которые выражаются в следующем:

- повышается эмоциональное восприятие всего, что индивид видит и слышит;
- повышается внушаемость и одновременно уменьшается степень критического отношения к себе;
- подавляется чувство ответственности за собственные поступки;
- появляется ощущение необычайной силы и вседозволенности;
- появляется ощущение сознания анонимности.

В связи с вышеизложенным толпа становится восприимчивой к подстрекательской пропаганде. Выдвигаются определенные требования, толпа желает их немедленного удовлетворения.

Активный этап охватывает период, когда сформировавшаяся толпа переходит к целенаправленным противоправным действиям. Они сопровождаются актами насилия, сопротивления представителям власти, разрушениями. Участники беспорядков могут бросать камни, бить стекла, мешать движению транспорта, переворачивать автомобили. Не исключено применение отдельными лицами легковоспламеняющихся веществ и огнестрельного оружия. В подобной ситуации возможно совершение краж, грабежей, разбоев и других видов насильственных преступлений.

Заключительный этап характеризуется устранением конфликта посредством активного участия ОВД в пресечении и ликвидации массовых беспорядков, привлечении виновных к ответственности.

Для эффективной организации борьбы с массовыми беспорядками, качественного проведения дознания и предварительного следствия важное значение имеет правильная квалификация действий участников конфликта, так как они имеют различный характер и социальную опасность.

Особую опасность представляют организаторы массовых беспорядков, т. е. те лица, которые своими действиями и поведением служат источником возбуждения толпы, влияют на ее активность и направляют ее действия в противоправное русло. Как правило, подобные лица обладают задатками неформальных лидеров, умеют убеждать и «заводить» толпу.

Следующей категорией являются подстрекатели, или провокаторы. Эти лица, используя эмоциональное состояние толпы, стремятся при помощи распространения ложных слухов и дезинформации спровоцировать противоправные поступки участников с целью достижения своих преступных целей.

Отдельную группу составляют исполнители. Это особая категория агрессивно настроенных лиц, которые непосредственно совершают противоправные деяния. Зачастую это преступники и антиобщественные элементы, которые присоединяются к толпе, чтобы дать выход своим агрессивным эмоциям в общей обстановке неразберихи посредством совершения различных видов преступлений, в том числе и насильственных.

В отдельную категорию участников массовых беспорядков входят граждане, заблуждающиеся в оценке причин и повода возникновения кон-

фликта. Они оценивают происходящие события на основе ложных домыслов и слухов.

В составе толпы нередко оказываются просто любопытные граждане, случайно оказавшиеся в районе возникновения массовых беспорядков. Эти люди хотя и не участвуют в конфликте, но тем не менее своим присутствием создают определенные трудности действиям нарядов полиции. Кроме того, отдельные представители указанной категории могут оказаться жертвами насильственных и преступных действий хулиганствующих элементов.

Участие отдельных лиц в массовых беспорядках нередко обусловливается «психическим заражением» толпы, паникой, пренебрежением общественными интересами, употреблением спиртных напитков, наркотиков.

Изучение практического опыта предупреждения и пресечения массовых беспорядков органами внутренних дел позволяет совершенствовать организаторскую работу, формы и методы обучения сотрудников полиции действиям в подобных условиях для того, чтобы избежать повторения имевшихся в прошлом ошибок.

Глава 2

Организация работы органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка

2.1. Правовые основы деятельности сотрудников органов внутренних дел при пресечении массовых беспорядков

Органы внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации в пределах своей компетенции выполняют задачи по предупреждению и пресечению массовых беспорядков. Правовую основу такой деятельности, заключающейся в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности граждан при проведении публичных и массовых мероприятий, составляют Конституция Российской Федерации¹, признанные обществом нормы международного права, в том числе международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (далее – ФЗ «О полиции»), иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты МВД России, а также законы субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения общественной безопасности граждан и организации охраны общественного порядка, изданные в пределах их компетенций.

Все управленческие решения о задействовании личного состава комплексных сил и средств органов внутренних дел для обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан с учетом оперативной обстановки в пределах субъекта Российской Федерации, муниципального образования, территории обслуживания принимаются руководителями соответствующих территориальных органов МВД России, а также лицами, в установленном порядке исполняющими их обязанности, или по их письменному поручению заместителями руководителей – начальниками полиции указанных территориальных органов МВД России.

Органы внутренних дел обладают необходимым арсеналом административно-правовых средств по обеспечению надлежащего общественного порядка.

Так, правовую основу применения физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств сотрудниками полиции определяет ФЗ «О полиции».

Указанные меры принудительного характера регламентируются исходя из требований ст. 5 «Соблюдение и уважение прав и свобод человека

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.

и гражданина», ст. 12 «Обязанности полиции», ст. 13 «Права полиции», ст. 18 «Право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия», ст. 19 «Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия», ст. 20 «Применение физической силы», ст. 21 «Применение специальных средств», ст. 22 «Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств», ст. 23 «Применение огнестрельного оружия», ст. 24 «Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции» ФЗ «О полиции».

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ предусмотрена ответственность за административные правонарушения, посягающие на права граждан, общественный порядок и общественную безопасность, которые могут возникать в период проведения массовых мероприятий.

К данным статьям относятся:

- статья 5.26. «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях»;
- статья 5.38. «Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании»;
- статья 5.40. «Принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке»;
- статья 20.1. «Мелкое хулиганство»;
- статья 20.2. «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования»;
- статья 20.3. «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами»;
- статья 20.13. «Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах»;
- статья 20.18. «Блокирование транспортных коммуникаций»;
- статья 20.21. «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»;
- статья 20.29. «Производство и распространение экстремистских материалов».

Ответственность также предусмотрена и нормами уголовного законодательства Российской Федерации (Уголовный кодекс РФ):

- статья 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»;
- статья 112 «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»;

- статья 167 «Умышленное уничтожение или повреждение имущества»;
- статья 168 «Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности»;
- статья 212 «Массовые беспорядки»;
- статья 222 «Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов».
- статья 222.1 «Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств».

Итак, здесь перечислены некоторые источники, являющиеся правовой основой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению и пресечению массовых беспорядков, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности граждан в пределах своей компетенции при проведении публичных и массовых мероприятий.

2.2. Тактические действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Правоохранительная деятельность органов внутренних дел предполагает применение мер принуждения при воздействии на граждан, допускающих правонарушения, для пресечения преступлений.

Применение силы органами внутренних дел в чрезвычайной обстановке стало одним из основных методов воздействия на правонарушителей при обеспечении общественной безопасности.

Силовые методы применяют, например, при захвате вооруженных или других особо опасных преступников. Зачастую пресечь действия бандажной группы иным способом невозможно. Отказ от сопротивления и явка с повинной – очень редкое явление.

На случай возникновения массовых беспорядков в подразделениях ОВД имеются специальные планы по их пресечению и ликвидации. Основным органом управления силами и средствами при возникновении особых условий в соответствии с планом является оперативный штаб¹.

Создание и функционирование оперативного штаба обусловлено следующим:

- быстрым и резким изменением оперативной обстановки;
- сложностью выполняемых задач;
- сосредоточением большого количества сил и средств различных отраслевых служб и ведомств (МВД, ФСБ, МЧС);

¹ О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в ред. от 12 марта 2014 г.). Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

- увеличением объема и срочностью обработки информации об оперативной обстановке и доведения ее до исполнителей;
- выполнением в короткие сроки большого объема управленческих решений.

Структурно оперативный штаб состоит из двух блоков – руководителя оперативного штаба и рабочей группы (аппарата).

Общими задачами оперативного штаба являются:

- 1) организация предупреждения массовых беспорядков, в том числе разработка комплекса мер по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- 2) обеспечение готовности сил и средств органов внутренних дел к действиям при массовых беспорядках;
- 3) управление силами и средствами при пресечении массовых беспорядков;
- 4) организация непосредственной работы по ликвидации последствий массовых беспорядков.

Состав оперативного штаба формируется из начальников территориальных органов МВД России, членов оперативного штаба, рабочего аппарата и представителей взаимодействующих органов по согласованию.

Оперативный штаб возглавляется руководителем территориального органа МВД России, а его заместителями назначаются заместители начальника территориального органа МВД России, заместители начальников полиции, командиры соединений, воинских частей или подразделений войск национальной гвардии, которые дислоцируются на территории обслуживания.

Начальники структурных подразделений и начальники образовательных организаций системы МВД России, дислоцированных на территории обслуживания, также являются членами оперативного штаба.

Сформированные группы управления возглавляет начальник территориального органа МВД России.

Все территориальные УВД, ОВД, органы внутренних дел на транспорте, все виды образовательных учреждений МВД России, подразделения Министерства обороны и различные общественные формирования при возникновении чрезвычайной обстановки в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, выполняют задачи по обеспечению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Численность личного состава, количество вооружения и техники для выполнения задач определяются исходя из оперативной обстановки.

В крупных городах с районным делением личный состав ОВД при своевременном и четком проведении мероприятий может предотвратить возникновение массовых беспорядков.

Для осуществления специальной деятельности по обеспечению охраны общественного порядка привлекаются все подразделения органов

внутренних дел, включая полки, роты, взводы патрульно-постовой службы полиции, отдельные специальные батальоны и роты ДПС ГИБДД, следственные, экспертные, оперативные и другие службы. Эти сотрудники могут выполнять и другие функции, например, если следователь является мастером спорта по стрельбе, то его целесообразно включить в вооруженный резерв, а следователя, имеющего высокую квалификацию спортсмена, использовать в оперативной группе. Все это находит отражение в приказах начальника.

Учитывая отсутствие в ОВД специальных сил, деятельность которых ограничивалась бы только обеспечением и восстановлением общественной безопасности при возникновении чрезвычайной обстановки, и в целях обеспечения государственной общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина 5 апреля 2016 г. Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина была образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Основными функциями данной службы являются: решение задач по участию в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности совместно с ОВД РФ, участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, участие в охране важных государственных объектов и др.¹

К участию в обеспечении правопорядка в соответствии с законодательством Российской Федерации могут также привлекаться и работники частных охранных организаций, подразделения ведомственной охраны, члены казачьих обществ, члены добровольных народных дружин, а также представители общественных объединений правоохранительной направленности.

Привлечение сил и средств зависит от вида чрезвычайной обстановки, а также от способа действий ОВД. В то же время силам ОВД на местах необходимо принимать меры по предотвращению возникновения чрезвычайной обстановки и недопущению ее ухудшения. Это одно из основных направлений деятельности ОВД.

Для обеспечения общественной безопасности в чрезвычайной обстановке требуется привлечение определенных сил и средств, которые по своей организации отличаются от сил ОВД, используемых в повседневной деятельности, выполняющих свои функциональные обязанности в зависимости от вида службы.

Подразделения специального назначения войск национальной гвардии используются для обеспечения общественного порядка при крупных производственных авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и в других чрезвычайных обстоятельствах, для пресечения антиобщественных проявлений, массовых беспорядков, проведения мероприятий по розыску и за-

¹ Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ от 5 апр. 2016 г. № 157. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.

держанию вооруженных преступников. В обычных условиях данные подразделения привлекаются для несения службы в районах со сложной оперативной обстановкой.

В ходе своей деятельности, направленной против бандитских и незаконных вооруженных формирований, подразделения войск национальной гвардии проводят специальные операции.

Практика участия в боевых действиях в Чеченской Республике свидетельствует о том, что этим подразделениям приходится постоянно осваивать новые формы и методы воздействия на противника, которые используются только при организации и проведении специальных операций.

Цель таких операций – лишить незаконные вооруженные формирования возможности активных действий с последующей их ликвидацией. Кроме того, силы войск национальной гвардии, учитывая точность и избирательность наносимого ими поражения, используются в тех случаях, когда применение других подразделений невозможно или нецелесообразно.

Тактика действий войск национальной гвардии приспособлена к изменениям, происходящим в оперативной обстановке, она является наиболее маневренной и гибкой. В их задачу не входит удержание объектов или участков местности, что делает их более самостоятельными и подвижными.

Данные формирования эффективно применяются на территории, где объявлена чрезвычайная обстановка. При этом необходимо осуществлять большой комплекс подготовительных мероприятий, в число которых входят разведывательные действия.

Специальные операции проводятся как во взаимодействии с армейскими подразделениями, так и самостоятельно.

Тактическое и оперативное значение спецоперации в целом определяется не количеством привлекаемых сил и средств, пространственными и временными показателями, а их особенностями: кто проводит эти операции, каковы их результаты и влияние на изменение обстановки.

Образовательные организации МВД России, учебные центры, различные курсы переподготовки в определенной ситуации привлекаются к обеспечению общественной безопасности. Особенно часто это происходило с 1988 по 1991 гг., когда личный состав учебных заведений был едва ли не единственной силой, которая может сдержать национальный экстремизм.

Личный состав образовательных учреждений МВД России в настоящее время возможно эффективно использовать в общих мероприятиях специальной деятельности, проводимых силами ОВД. Например, при оцеплении, блокировании второстепенных направлений.

Силы и средства территориальных органов МВД России привлекаются для совместного выполнения задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств в пределах их компетенции и полномочий, установленных законодательством Российской Федерации¹.

¹ Косяченко В.И., Куфтырев С.Г., Райков В.Л., Таланов В.М. Организация охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий: учеб. пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2007.

Совместные действия органов внутренних дел и войск национальной гвардии согласуются на этапе планирования и уточняются в процессе всеместной оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, а также при участии в учебных мероприятиях.

Задачи, к которым привлекаются войска национальной гвардии, устанавливаются решением руководителей оперативного штаба.

Части войск национальной гвардии выделяют в распоряжение боевую технику, которая используется группой применения технических и специальных средств, участвует в блокировании определенного направления движения толпы, охране важных объектов и др.

Значительную роль в специальной деятельности (например, в предотвращении и пресечении массовых беспорядков) могут играть различные общественные формирования. Следует учесть, что их привлечение не регламентировано законом и возможно лишь с их добровольного согласия и по соглашению с органами местного самоуправления. Основное требование состоит в обеспечении безопасности членов данных формирований.

Общественность целесообразно привлекать на второстепенных направлениях, например, для усиления оцепления района возникновения массовых беспорядков, охраны объектов, патрулирования района, содействия в регулировании и ограничении движения. В зависимости от ситуации возможны и другие варианты использования членов общественных формирований.

В настоящее время законодательство позволяет создавать, а значит, и привлекать общественные объединения граждан к правоохранительной деятельности. Участие общественности в охране правопорядка оказывает значительную помощь ОВД по восстановлению общественной безопасности в чрезвычайной обстановке. Это могут быть добровольные и казачьи дружины, социально-профилактические центры, объединения собственников (домов, садовых товариществ, стоянок автотранспорта).

Данные Федеральной службы государственной статистики показывают, что в целом по России создание подобных организаций приносит положительные результаты в обеспечении правопорядка, ими оказывается зачастую неоценимая помощь при розыске и задержании правонарушителей и преступников.

Для обеспечения режима чрезвычайного положения (ЧП) в установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также в исключительных случаях на основании Указа Президента РФ привлекаются Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы.

Привлекаемые для специальной деятельности по обеспечению общественной безопасности силы и средства должны иметь определенную организационную структуру, в которую входят силы ОВД, боевое, оперативное, материально-техническое и тыловое обеспечение. Все это в комплексе позволяет преодолевать сопротивление правонарушителей, вооруженных и других особо опасных преступников, бандитских формирований, националистических боевых групп, а при массовых беспорядках – бесчинствующей толпы.

В специальной деятельности по обеспечению общественной безопасности для каждого вида чрезвычайной обстановки характерна своя организация сил и средств.

Необходимо учитывать, что чрезвычайная обстановка возникает все чаще и становится более разнообразной по преступным проявлениям, поэтому приходится разрабатывать все новые и новые виды специальных операций¹.

На сегодняшний день нормативными правовыми актами МВД России регламентируется более 20 кодовых названий специальных операций, при проведении которых сотрудники должны уметь правильно и эффективно действовать.

При составлении боевого расчета перед сотрудниками необходимо ставить задачи, которые близки им по повседневной профессиональной деятельности. Например, при оцеплении, патрулировании эффективнее будут действовать сотрудники, которые постоянно несут патрульно-постовую службу.

В нарядах, группах, подразделениях должно быть организовано тесное взаимодействие. Следовательно, комплектуя такие силы, необходимо учитывать психологический настрой, совместимость, профессиональную подготовку сотрудников и т. п. Эта работа проводится на начальном этапе организации сил правопорядка.

Успешное выполнение поставленных задач зависит от индивидуальной подготовки личного состава, особенно от приобретенных на практике навыков действий.

Организационная структура должна позволять решать задачи по различным видам и направлениям специальной деятельности. Например, при объявлении плана по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников задействованные в операции силы совместно с сотрудниками, постоянно несущими службу на СПП, КПП, ПП, ПА и в других местах, сразу же приступают к выполнению задач по выявлению разыски-

¹ Поспеев К.Ю., Лемещук В.Д., Дидоренко Н.Н. Особенности выполнения служебных задач органами внутренних дел при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций: учеб.-практ. пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2015. С. 114.

ваемых лиц. Главная цель операции – обнаружить (опознать) лиц, совершивших преступление.

Силы, привлекаемые к действиям в чрезвычайной обстановке, должны иметь три уровня организации.

1. Силы и средства районного уровня, структура которых уже имеется. Они могут решать первоначальные задачи по специальной деятельности.

В целях эффективного и целесообразного использования таких сил и средств, привлекаемых для выполнения задач при чрезвычайной обстановке, территория (в границах административного деления), обслуживаемая органами внутренних дел, по решению руководителя условно разбивается на зоны, которые затем разделяются на сектора. В каждой зоне и в каждом секторе назначается старший наряда (группы) из числа наиболее подготовленных сотрудников ОВД, которому присваивается позывной для организации радиообмена. Вся эта информация отображается схематично на плане местности.

Такая расстановка сил и средств существенно облегчает организацию охраны общественного порядка на обслуживаемой территории, позволяет более качественно производить обнаружение, поиск и захват вооруженных и других особо опасных преступников, предотвращать межнациональные конфликты, проводить другие подобные действия либо специальные операции в любом районе. В случаях возникновения чрезвычайной обстановки они способны противостоять преступным проявлениям до момента прибытия дополнительных сил.

2. Силы и средства субъекта Федерации, решающие проблемы повседневной и специальной деятельности по недопущению или предотвращению явлений, ведущих к нарушению общественной безопасности на обслуживаемой территории. Они способны решать задачи в условиях чрезвычайной обстановки, пресекать различные массовые преступные проявления, откуда бы они ни исходили. Они могут проводить все виды специальных операций.

3. Федеральные силы и средства, решающие все задачи по обеспечению общественной безопасности в условиях режима особого, чрезвычайного и военного положения.

Предлагаемые структуры сил и средств способны обеспечивать общественную безопасность на высоком уровне.

Массовые беспорядки могут возникать в одном или нескольких районах, городах, населенных пунктах, одновременно или последовательно на территории республики, края, области, автономного образования, в отдельных местностях, на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в исправительно-трудовых учреждениях.

Основным органом управления силами и средствами является оперативный штаб. Важным средством борьбы с массовыми беспорядками являются специальные операции.

Специальные операции – это комплекс разведывательных, оперативных, следственных действий, предупредительные и силовые мероприятия, осуществляемые органами внутренних дел и другими привлекаемыми силами под руководством начальника оперативного штаба по единому плану в одном или нескольких городах, районах, населенных пунктах, в отдельных местностях республики, края, области, автономного образования в целях недопущения (пресечения) насилия над людьми бесчинствующей толпой (группой лиц), погромов, поджогов, уничтожения имущества, оказания сопротивления представителям власти с применением оружия или других предметов, используемых в качестве оружия, задержания организовавших или совершивших эти преступления лиц и привлечения их к ответственности в соответствии с законодательством.

Состав (категории и виды) необходимых сил и средств, экипировка определяются исходя из характера предстоящих в операции действий. Их количество определяется с учетом размера территории проведения операции (объекта), количества преступников, возможного ущерба и т. д.

Для решения задач по предупреждению и пресечению массовых беспорядков привлеченные силы и средства могут формироваться в следующие группы оперативно-служебного применения: оперативная, разведки (наземной или воздушной), связи, взаимодействия со средствами массовой информации, ведения переговоров, следственно-оперативная, документирования, охраны, оцепления, блокирования, эвакуации, разграбления, рассредоточения, применения спецсредств, прикрытия, изъятия, конвоирования, пункта проверки граждан, маневренная, патрулирования, организации дорожного движения, ликвидации угрозы взрыва, тылового и технического обеспечения, резерва.

Разведывательные действия организуются для установления организаторов массовых беспорядков, в том числе координаторов (при массовых беспорядках в нескольких городах, районах, населенных пунктах, местностях), их намерений (времени и объектов нападения), количества активных и иных участников планируемых акций, вооружения и оснащения, системы связи; для своевременного обнаружения передвижения толпы (групп боевиков); для определения настроений и намерений местного населения, возможности оказания им помощи органами внутренних дел.

Для ведения разведывательных действий создаются следующие группы:

1. Группа наземной разведки предназначена для наблюдения над складывающейся обстановкой, поведением граждан путем создания сети наблюдательных постов (НП) и разведывательных дозоров, своевременного информирования оперативного штаба о развитии ситуации, противоправных проявлениях, их характере, перемещениях толпы и т. п.

Численность группы зависит от условий местности и наличия сил и средств. Группа формируется из сотрудников уголовного розыска, ГИБДД, БЭП, ППСП, участковых уполномоченных полиции.

2. Группа воздушной разведки (при возможности использования вертолетов) предназначена для осуществления аналогичных с наземной разведкой задач путем ведения наблюдения с вертолетов.

Состав группы включает 1-2 вертолета с экипажами. На каждый вертолет выделяется 2-3 наблюдателя из числа сотрудников подразделений ГИБДД, сотрудников уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции, имеющих опыт воздушного патрулирования. Воздушная разведка ведется по зонам и направлениям. При отсутствии возможности для ведения воздушной разведки скрытые наблюдательные посты могут быть выставлены на крышах высотных зданий, строений, иных возвышенностях, позволяющих отслеживать обстановку и информировать об ее изменениях оперативный штаб.

Предупредительные мероприятия проводятся с целью уменьшения масштаба негативных последствий массовых беспорядков. Для достижения этих целей целесообразно действовать следующим образом.

1. Организовать переговоры представителей органов государственной власти и управления с лидерами группировок, лицами, имеющими авторитет среди негативно настроенных граждан, для нахождения приемлемых решений возникших проблем. В переговорах могут участвовать работники правоохранительных органов. При достижении взаимного согласия переговаривающиеся стороны сообщают о результатах собравшимся и предлагают разойтись. Если толпа выражает несогласие с результатами переговоров, ей предлагают выделить из своей среды другую группу лиц для поиска компромиссных решений.

2. Организовать выступления перед толпой руководителей органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, а также пользующихся влиянием представителей общественных объединений, культуры, духовенства с разъяснением намечаемых мер по устранению причин конфликтной ситуации, противоправности и бесперспективности погромных намерений, с призывами к решению возникших проблем законным путем.

3. Организовать работу агитационно-пропагандистских групп, в том числе с участием представителей соответствующих органов государственной власти и управления, общественных формирований, трудовых коллективов, народных депутатов и других здравомыслящих лиц, пользующихся авторитетом у населения, для ведения контрпропаганды и оказания психологического воздействия на толпу.

4. Усилить охрану особо важных объектов, перечень которых при возникновении массовых беспорядков заблаговременно составляется руководителем органов внутренних дел.

Оперативным штабом по согласованию с руководителем соответствующего органа государственного управления в перечень таких объектов с учетом складывающейся обстановки могут быть внесены различные дополнения.

Для выполнения задачи по обеспечению безопасности особо важных объектов оперативным штабом создается группа охраны, которая обеспечивает сохранность государственного имущества и ценностей путем выставления постов. Группа формируется из личного состава подразделений органов внутренних дел, войск национальной гвардии, военизированной, сторожевой охраны, подразделений ведомственной охраны.

5. Ввести установленные законом временные ограничения или запрещения на движение транспорта и пешеходов.

Режимные ограничения включают воспрепятствование:

– сосредоточению граждан на подступах к району проведения операции путем оцепления (блокирования) участников, местности;

– проникновению граждан и проезду их транспортных средств в район операции путем ограничения или запрещения движения транспорта и пешеходов, недопущения граждан на отдельные участки местности и объекты;

– перемещению толпы, активных участников беспорядков, групп беглецов между городами, районами, населенными пунктами.

Для обеспечения режимных ограничений создаются следующие группы.

1. Группа патрулирования предназначена для охраны общественного порядка на обслуживаемой территории и рассредоточения мелких групп граждан на ближних и дальних подступах к району проведения операции. Численность группы и протяженность маршрута патрулирования определяется исходя из оценки мест возможного обострения обстановки на ближних и дальних подступах к району операции.

Группа формируется из личного состава подразделений патрульно-постовой службы полиции, других подразделений органов внутренних дел, образовательных организаций МВД России (в случае их привлечения), войск национальной гвардии.

2. Группа оцепления предназначена для изоляции района операции от притока посторонних граждан и проезда транспортных средств.

Численность группы определяется в зависимости от общей протяженности рубежа оцепления, с учетом направлений сосредоточения основных усилий. Группа выполняет свои задачи, выставляя цепочки, заслоны и контрольно-пропускные пункты (КПП). Она формируется из личного состава подразделений патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД, других подразделений органов внутренних дел, войск национальной гвардии, образовательных организаций МВД России.

3. Группа организации дорожного движения создается для изменения направления движения транспортных средств в объезд района операции, оказания содействия в ликвидации завалов на дорогах и перемещении задействованных сил и средств.

Численность группы определяется в зависимости от выставления постов регулирования дорожного движения, выполнения иных поставленных задач. Группа формируется из работников ДПС ГИБДД МВД России.

4. Маневренные группы создаются (при необходимости) для воспрепятствования перемещению толпы, активных участников массовых беспорядков (групп боевиков) из одного населенного пункта в другой.

Численность маневренных групп определяется в зависимости от наличия сил и средств, численности и вооружения толпы (групп боевиков), ее агрессивности, направлений движения, степени возможной активности действий участников с учетом особенностей местности (для успешного решения задачи по воспрепятствованию перемещению толпы путем ее блокирования или рассредоточения). Примерное соотношение сил правопорядка к количеству участников противоправных действий, как показывает практика, должно составлять не менее 1 : 5.

С учетом повышенной агрессивности действий толпы, ее вооруженности численность маневренной группы должна соответствовать количеству участников массовых беспорядков либо превышать его. Группы формируются из личного состава подразделений войск национальной гвардии и доставляются к местам выполнения задач на вертолетах, боевой технике и автомобилях.

Силовые мероприятия – это активные действия личного состава с применением физической силы, специальных средств, а в исключительных случаях и оружия в соответствии и порядке, предусмотренном законодательством о полиции и национальной гвардии. Они проводятся в целях пресечения преступлений, задержания правонарушителей, рассредоточения толпы, если она оказывает сопротивление или неповиновение законным требованиям сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих войск национальной гвардии.

Применение силовых действий является крайней мерой, когда предупредительные мероприятия не привели к положительным результатам, и осуществляется по принципу разумной достаточности в соответствии с действующим законодательством. Условия, пределы и порядок применения полицией и войсками национальной гвардии физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также права и обязанности сотрудников полиции и военнослужащих войск национальной гвардии РФ при их применении регламентируются ст. 18–24 ФЗ «О полиции» и ст. 18–23 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Осуществлению силовых мероприятий в обязательном порядке должны предшествовать меры, направленные на вывод из района проведения операции случайно оказавшихся там граждан путем объявления всем присутствующим через звукоусиливающие устройства о намерении при-

менить силовые методы воздействия в отношении лиц, участвующих в массовых беспорядках и иных групповых противоправных действиях.

При этом четко указываются маршруты следования граждан, добровольно покидающих территорию проведения операции, оказывается им содействие в беспрепятственном выходе за пределы оцепления по специально подготовленным коридорам, пресекаются возможные попытки со стороны организаторов и активных участников массовых беспорядков противодействовать этому. Группы патрулирования и организации дорожного движения, маневренные группы поддерживают порядок при передвижении граждан по указанным маршрутам (коридорам), выполняют иные задачи, связанные с обеспечением их личной безопасности.

Для осуществления силовых мероприятий создаются следующие группы.

1. Группа блокирования предназначена для блокирования и задержания организаторов и активных участников массовых беспорядков, пресечения их противоправных действий, оказания помощи группе конвоирования в посадке задержанных в спецавтомобили.

При блокировании группа, действуя в колоннах по сходящимся направлениям, отделяет организаторов и активных участников массовых беспорядков от остальной части толпы, затем развертывается в цепь и во взаимодействии с группой оцепления блокирует правонарушителей. С прибытием группы конвоирования создает коридоры, по которым выводит задержанных на посадку в спецавтомобили. В зависимости от количества, вооруженности и степени агрессивности правонарушителей, а также условий местности группа может строиться в колонны по одному, по два, по четыре человека и цепь в одну, две, три, четыре шеренги.

Численность группы определяется с учетом протяженности рубежа блокирования и построения группы. Группа блокирования формируется из личного состава подразделений ОВД и частей национальной гвардии. Группе при необходимости выдаются специальные средства (перечень специальных средств, имеющихся на вооружении полиции и войск национальной гвардии, регламентирован ст. 21 ФЗ «О полиции» и ст. 20 ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»), в том числе бронемашин и водометы (пожарная и аварийно-спасательная техника подразделений ПАСС используется только по прямому назначению при локализации, последующей ликвидации пожаров, возникших в результате поджогов).

2. Группа рассредоточения предназначена для разделения толпы на части, вытеснения ее по частям в нескольких направлениях за линию оцепления и далее до рассредоточения на мелкие группы, также для оказания помощи группе изъятия.

При разделении толпы на части группа строится в колонну или углом вперед, при вытеснении толпы – в цепь, уступом вправо или влево.

Численность группы определяется с учетом численности толпы и размеров занимаемой ею территории. Группа рассредоточения формируется из личного состава подразделений патрульно-постовой службы, частей войск национальной гвардии и образовательных организаций МВД России. Группе при необходимости выдаются специальные средства.

3. Группа изъятия формируется для задержания укрывшихся в толпе организаторов и активных участников массовых беспорядков, действует совместно с группой рассредоточения. Численность группы определяется на основании данных о числе укрывшихся в толпе организаторов и активных участников массовых беспорядков, с учетом, что для задержания одного правонарушителя необходимо не менее пяти человек. Группа формируется из физически хорошо развитых сотрудников оперативных подразделений, прошедших специальную подготовку.

4. Группа конвоирования создается для конвоирования задержанных из района операции на фильтрационный пункт, выполняет задачу караулами на спецавтомобилях конвоирования. Численность каждого караула – четыре человека. Группа формируется из подразделений ОВД и военнослужащих войск национальной гвардии РФ.

5. Группа ликвидации угрозы взрыва предназначена для поиска, обезвреживания, вывоза и уничтожения инженерных боеприпасов и взрывчатых веществ, а также самодельных взрывных устройств. Данная группа формируется из специалистов инженерно-саперных подразделений национальной гвардии.

6. Группа разграждения формируется для разбора баррикад и устранения других препятствий, созданных правонарушителями для воспрепятствования группам оперативного построения в выполнении поставленных задач и мешающих вытеснению и рассредоточению толпы.

Группа создается, как правило, из инженерных подразделений войск национальной гвардии, имеющих на вооружении специальную технику, оборудование, вооружение, и усиливается личным составом подразделений противопожарной и аварийно-спасательной служб, не задействованным в составе дежурных смен. Сотрудники ППСП МВД России, входящие в состав данной группы, обеспечиваются средствами индивидуальной защиты.

7. Группа прикрытия предназначена для недопущения захвата техники, действующей в составе группы рассредоточения, формируется из личного состава ОВД и военнослужащих войск национальной гвардии РФ.

8. Группа применения специальных средств создается из сотрудников ОВД и военнослужащих войск национальной гвардии, применяющих спецсредства в соответствии с действующим законодательством.

Следственные действия организуются и проводятся в связи с возбужденным уголовным делом для выяснения обстоятельств возникновения массовых беспорядков, установления их организаторов и участников, а также причин и условий, способствовавших совершению преступлений.

Для достижения этих целей организуются следующие группы.

1. Группа документирования противоправных действий формируется из сотрудников полиции, обеспечивается необходимыми техническими средствами. Численность группы определяется в зависимости от направленности и масштаба массовых беспорядков. При необходимости организуется охрана личного состава группы.

Данная группа обеспечивает документирование противоправных действий лиц, причастных к массовым беспорядкам, в том числе путем использования возможностей технических средств, включая различные формы видео- и кинофотосъемки на протяжении всех этапов, предшествующих операции по их пресечению, в ходе ее проведения, а также при ликвидации последствий, вызванных массовыми беспорядками.

2. Следственно-оперативная группа создается для проведения следственных и оперативно-розыскных действий. Численность группы определяется в зависимости от возможного числа задержанных за организацию и активное участие в массовых беспорядках.

Данная группа формируется из следователей, дознавателей, экспертов-криминалистов, работников уголовного розыска и других подразделений полиции (при массовых беспорядках, возникших на почве межнациональных конфликтов, группа может формироваться из работников органов внутренних дел, прибывших из других республик, краев, областей для оказания помощи). Для обеспечения безопасности работы группы при выездах на место происшествия организуется ее охрана.

3. Пункт проверки граждан (группа разбирательства с задержанными) предназначен для установления личности задержанных и их роли в конкретном чрезвычайном происшествии. Формируется из следователей, дознавателей, оперативных сотрудников полиции, подразделений по борьбе с организованной преступностью и экспертов-криминалистов (при массовых беспорядках, возникших на почве межнациональных конфликтов, указанные группы могут формироваться из работников органов внутренних дел, прибывших из других республик, краев, областей для оказания помощи).

Для организации управления силами и средствами, задействованными в операции, и для их материально-технического обеспечения в составе оперативного штаба создаются следующие группы.

1. Группа взаимодействия со средствами массовой информации создается для изучения, обобщения и анализа данных, проходящих через средства массовой информации, касающихся чрезвычайного происшествия. Группа формируется из подразделения ОВД по связи с общественностью.

2. Группа связи предназначена для обеспечения связи оперативного штаба с группами оперативного построения, органами государственной власти и управления, прокуратурой. Формируется из специалистов подразделения связи органов внутренних дел и национальной гвардии (от подразделения связи национальной гвардии выделяют подвижные узлы связи).

3. Группы тылового и технического обеспечения создаются для обеспечения операции материальными средствами, организации питания, бытового обслуживания, медицинского обеспечения и поддержания транспортных и других средств в постоянной готовности. Формируются из личного состава технических, хозяйственных и медицинских подразделений органов внутренних дел, тыловых частей национальной гвардии и образовательных организаций.

Для выполнения внезапно возникающих в ходе операции задач создается резерв. Численность резерва, его вооружение и оснащение определяются руководителем оперативного штаба в зависимости от складывающейся обстановки. Резерв формируется из личного состава подразделений органов внутренних дел, частей национальной гвардии, образовательных организаций во главе с начальниками (командирами) этих подразделений (частей).

Общественные формирования правоохранительной направленности по распоряжению соответствующих органов государственной власти и управления могут использоваться для поддержания общественного порядка, охраны предприятий (учреждений) и выполнения других задач, связанных с обеспечением безопасности населения.

Для координации действий общественных формирований в их состав включаются сотрудники органов внутренних дел, офицеры национальной гвардии.

Для выполнения задач по ликвидации массовых беспорядков в населенных пунктах привлекаются специальные и технические средства ОВД и войск национальной гвардии РФ.

Специальные средства – карабины КС-23 и «Черемуха» – позволяют решать следующие задачи: приостановить движение бесчинствующей толпы в каком-либо направлении, не допустить ее проникновения на отдельные магистрали, перекрестки, площади или здания и сооружения, оттеснить толпу от объекта и расчленив ее на части с целью рассредоточения и обеспечения быстрого изъятия из толпы зачинщиков и активных участников беспорядков.

Бронетранспортеры применяются в целях обеспечения продвижения групп рассредоточения, усиления охраны важных объектов в районе массовых беспорядков, а также в целях перекрытия улиц при оцеплении, задержания преступников, оказавших вооруженное сопротивление.

Водометные машины применяются для тушения пожаров и рассеивания толпы водяными струями. Данные машины берутся под охрану группой прикрытия.

Защитные щиты «Витраж» применяются для защиты личного состава от металлических предметов, палок, камней.

В группах оцепления могут использоваться канаты, переносные щиты, барьеры, а также транспортные средства.

Группировка сил и средств в любом случае должна отвечать замыслу операции и обеспечивать:

- наилучшее использование местности;
- быстроту действий по оцеплению района и толпы;
- возможности рассечения толпы на отдельные части или вытеснения ее за пределы указанного района;
- оперативное совершение маневра силами и средствами;
- наращивание усилий на важнейших направлениях;
- быстрое и эффективное применение технических и специальных средств;
- четкое управление и взаимодействие между всеми силами, задействованными в операции;
- готовность к выполнению внезапно возникающих задач.

При получении сигнала о возникновении конфликтной ситуации дежурный по ОВД обязан уточнить время, место и характер происшествия, его масштабы и количество участников и доложить обстановку руководителю органа и вышестоящему начальствующему составу.

По распоряжению руководителя ОВД к месту конфликта высылается усиленная оперативная группа с задачей – не допустить перерастания конфликта в групповое нарушение. Оповещаются все наряды полиции, несущие патрульно-постовую службу вблизи.

В соответствии с заранее разработанным планом объявляется сбор оперативного штаба и личного состава специального сводного отряда в пунктах дислокации частей и подразделений ОВД, производится экипировка сотрудников¹.

Оперативный штаб прибывает на место происшествия, а силы сводного отряда сосредотачиваются в установленных местах или районах.

Организация и управление силами и средствами в специальной операции по пресечению массовых беспорядков возложены на оперативный штаб.

Руководителем оперативного штаба является руководитель территориального органа внутренних дел. В работе оперативного штаба может принимать участие представитель территориального органа федеральной службы безопасности.

Если массовые беспорядки произошли в нескольких населенных пунктах, то оперативный штаб сосредоточивает основные усилия на организации действий и управлении силами и средствами в специальной операции в наиболее важном населенном пункте. Для оказания помощи оперативным штабам зон, на территории которых также происходят массовые беспорядки, туда могут направляться группы управления оперативного штаба.

¹ Анищенко А.Ю. Указ. соч. С. 234–241.

Управление создаваемыми специальными группами осуществляется со вспомогательного пункта управления. Для обеспечения устойчивости управления создается дублирующий пункт управления.

По получении информации о несанкционированном сборе граждан руководитель оперативного штаба в предварительных распоряжениях должен поставить задачи:

- начальнику городского (районного) управления (отдела) внутренних дел, на территории обслуживания которого находится объект преступных посягательств, об усилении его охраны и обороны;

- заместителю начальника – начальнику полиции: об установлении численности толпы, о наличии оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств, средств для поджога и совершения других преступных действий, о выявлении организаторов массовых беспорядков и их намерений, о настроениях толпы;

- заместителю начальника полиции по охране общественного порядка: об оцеплении района нахождения толпы и организации патрулирования на подступах к нему, а также организации дорожного движения за пределами оцепленного района для воспреещения прохода граждан и проезда транспортных средств через оцепленный район;

- начальнику следственного отдела: об организации документирования преступных действий толпы;

- оперативному дежурному: об оповещении, сборе личного состава специальных групп, выдаче оружия, специальных средств, предметов экипировки, подготовке транспортных средств и сборе информации с места происшествия;

- начальникам организационно-аналитической группы и группы связи: о месте и сроках развертывания вспомогательного и запасного пунктов управления, о составлении плана проведения рекогносцировки;

- руководителю группы ведения переговоров: о ведении переговоров с целью предотвращения погромов, поджогов и других противоправных действий, о выявлении состояния и намерениях толпы и, прежде всего, ее наиболее активной части, а также выигрыше времени, необходимого для развертывания привлекаемых сил и средств.

Об обстановке и принятом решении руководитель оперативного штаба ОВД докладывает руководителю органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, руководителю территориального органа Федеральной службы безопасности, прокурору города (района) и руководителю соответствующего органа местного самоуправления.

По прибытии на вспомогательный пункт управления руководитель оперативного штаба обязан провести рекогносцировку. В состав рекогносцировочной группы включаются:

- первый заместитель руководителя оперативного штаба;

- заместители руководителя оперативного штаба, полиции, национальной гвардии;
- члены оперативного штаба;
- начальники служб полиции, не занятые выполнением ранее поставленных им задач;
- начальники штабов воинских частей, войск национальной гвардии, привлекаемых к проведению специальной операции.

В ходе рекогносцировки с учетом докладов дежурных частей и других служб решаются следующие задачи.

1. Определение примерной численности толпы, характера и направленности ее действий, вооруженности и возможного развития событий.

2. Уточнение:

- исходного рубежа и направления (направлений) действий группы блокирования по отделению активных участников от остальной части толпы и последующего их блокирования;

- исходного положения и направления действий группы рассредоточения для разделения толпы на части и последующего рассредоточения ее до мелких групп и одиночек;

- исходного положения и направления действий группы изъятия для задержания организаторов и активных участников массовых беспорядков, укрывающихся в толпе;

- исходного положения и направления действий группы применения специальных средств;

- задач оперативной группы;

- необходимости организации наземной и воздушной разведки.

Если в толпе находятся женщины и дети, то должны быть подготовлены варианты решения об их отделении от толпы и выводе за рубеж оцепления.

Во время проведения рекогносцировки ее участники вносят руководителю оперативного штаба свои предложения по решению поставленных вопросов, обосновывая их выводами из оценки обстановки и расчетами. Рекогносцировка проводится в короткие сроки с одной-двух точек.

По возвращении на вспомогательный пункт управления руководитель оперативного штаба должен уточнить обстановку на рубеже оцепления и на подступах к нему, определить необходимость усиления групп оцепления, патрулирования, организации дорожного движения, определить по карте (схеме) места расположения остальных групп и уточнить их задачи.

Руководитель оперативного штаба на основании результатов рекогносцировки и оценки обстановки обязан принять решение о проведении специальной операции по пресечению массовых беспорядков и определить:

- замысел специальной операции (способы действий, направления сосредоточения основных усилий, привлекаемые силы, их группировка);

- задачи каждой группы (исходный рубеж, направление действий, ближайшая и последующие задачи);
- порядок применения оружия и специальных средств;
- порядок взаимодействия при выполнении задач;
- мероприятия по всестороннему обеспечению;
- организацию управления и связи;
- время готовности к действиям.

Руководитель объединенного оперативного штаба объявляет свое решение заместителям руководителя и членам объединенного оперативного штаба, дает им указание о постановке задач исполнителям и организации их выполнения непосредственно на местности.

После объявления решения руководитель объединенного оперативного штаба становится руководителем специальной операции.

Организационно-аналитическая группа обязана в короткий срок оформить решение приказом, нанести графическую часть решения на рабочую карту (план) руководителя специальной операции, указания по взаимодействию оформить распоряжением.

В первом пункте приказа указываются: краткая характеристика обстановки (направленность действий, численность толпы, ее вооруженность, преступные намерения, организаторы). Во втором пункте – цель (задача) специальной операции. В третьем пункте – замысел операции. В четвертом пункте – задачи группам: состав, начальник (командир) группы; исходное положение, рубеж развертывания; направление действий; ближайшая и последующие задачи. В пятом пункте приказа указывается порядок применения оружия и специальных средств. В шестом пункте – мероприятия по всестороннему обеспечению. В седьмом – время готовности к проведению специальной операции. В восьмом – места расположения пунктов управления, порядок представления донесений.

На рабочую карту (план) руководителя специальной операции наносятся:

- объекты преступных посягательств, расположение и численность толпы, ожидаемые действия;
- группы силовых действий, исходные позиции, рубежи развертывания, направления действий, ближайшая и последующие задачи;
- другие группы, пункты проверки граждан и резерв, маршруты их выдвижения, места расположения, пути подвоза и эвакуации;
- места расположения пунктов управления;
- пути маневра сил и средств на направлениях рассредоточения.

Если принято решение об организации наземной и воздушной разведки, то на рабочую карту наносятся также посты наблюдения, разведывательные дозоры и их маршруты, зоны (направления) воздушной разведки.

При организации взаимодействия руководитель указывает:

- порядок и сроки сосредоточения и развертывания сил и средств в исходных районах, последовательность действий подразделений и отдельных групп в ходе операции;

- порядок получения информации от взаимодействующих сил, местных органов власти и населения в районе операции;
- порядок связи подразделений и отдельных групп боевого порядка с оперативным штабом и между собой;
- систему сигналов взаимодействия и управления.

Район группового нарушения изолируется путем перекрытия движения транспорта и доступа граждан. В зависимости от обстановки он может блокироваться частично или полностью.

Руководитель органа внутренних дел, используя технические средства, обращается к гражданам с требованием прекратить противоправные действия и покинуть место происшествия. Проводится и другая разъяснительная работа.

За действиями нарушителей устанавливается постоянное наблюдение, ведется работа по выявлению подстрекателей и активных участников группового нарушения. Если разъяснительная работа привела к положительным результатам и участники нарушения расходятся, то наряды полиции не препятствуют этому, однако принимают меры к задержанию организаторов и активных участников, а если это невозможно, то ограничиваются установлением их личности для последующего задержания.

Если проведенные меры не привели к предотвращению группового нарушения в начальной стадии и развитие событий ведет к резкому обострению оперативной обстановки, перерастанию в массовые беспорядки, руководитель ОВД обязан перейти к решительным действиям по ликвидации этого нарушения и приступить к специальной операции.

Все распоряжения специальному отряду, отдельным его группам, частям и подразделениям войск национальной гвардии руководитель отдает через своих заместителей и оперативный штаб.

Состояние, характер и особенности действий участников массовых беспорядков изучаются на основе оперативных данных (численность толпы, характер и особенности ее действий, направление движения, требования и намерения, наличие оружия, состав участников и т. д.).

В результате оценки характера действий командир сводного отряда определяет:

- 1) направления, на которых необходимо сосредоточить основные усилия группы оцепления;
- 2) способы действий по расчленению толпы или ее вытеснению в нужном направлении, недопущению захвата особо важных объектов;
- 3) места нахождения зачинщиков и активных участников беспорядков, способы действий по их изъятию и изоляции и другие необходимые вопросы.

Местность изучается для того, чтобы уяснить ее общий характер, влияние на выполнение задачи, способы устранения ее отрицательного влияния; учесть особенности населенного пункта, районы сосредоточения

толпы (длина, ширина и конфигурация площадей, улиц, места расположения особо важных объектов); определить маршруты выдвижения своих подразделений, места размещения сил и средств войсковой группировки. Для более тщательной оценки местности может проводиться рекогносцировка района предстоящих действий с мест, откуда район хорошо просматривается, или с вертолета.

Задачи до исполнителей доводятся путем отдачи устного приказа. В приказе указываются: выводы из оценки обстановки (район, место нахождения участников массовых беспорядков, характер их действий, намерения и т. д.); задача подразделения, задачи соседей и взаимодействующих органов; режимные и другие мероприятия, проводимые руководителем; замысел действий.

После слова «приказываю» определяется задача каждому подразделению, резерву:

- группе оцепления: состав, задача, виды необходимой боевой и другой техники, средств индивидуальной защиты и активной обороны, рубеж оцепления и время его занятия, плотность оцепления, порядок действий в ходе рассредоточения (вытеснения) участников беспорядков, командир группы;

- группе рассредоточения: состав, виды необходимой боевой и специальной техники, вооружения, средств индивидуальной защиты и активной обороны, построение группы, исходное положение и время его занятия, рубежи и время выхода на них, задача, последовательность и порядок ее выполнения, время готовности, командир группы;

- группе охраны: состав караулов, объекты и время принятия под охрану и оборону, способы и срок несения службы, командир группы (начальники караулов);

- группе патрулирования: состав, виды вооружения, боевой техники и транспортных средств, средств индивидуальной защиты и активной обороны, задача и маршруты (места) несения службы, районы (участки) сосредоточения основных усилий, время начала патрулирования, командир группы;

- другим элементам группировки сил и средств и резерву: состав, виды вооружения, боевой и другой техники, средств индивидуальной защиты и активной обороны, исходное положение (район расположения) и время его занятия, задача, время готовности к действиям, командир.

В последних пунктах приказа указываются:

- порядок применения оружия, боевой и специальной техники, спецсредств;

- меры безопасности;

- время готовности к действиям;

- сигналы взаимного опознавания;

- места и время развертывания командных пунктов;

- сроки представления донесений;

- заместители начальника.

Основным средством связи в специальной операции является радио. Связь организуется по радиосети с применением табельных радиостанций, а также по телефонно-телеграфным линиям других ведомств, подвижными и сигнальными средствами и с помощью офицеров связи.

В соответствии с принятым решением руководителя операции силы и средства органов внутренних дел и войск национальной гвардии, привлеченных для проведения операции, в назначенное время сосредотачиваются на исходных рубежах, всем элементам боевого порядка уточняются задачи на действия в операции с учетом особенностей местности и обстановки.

С исходных рубежей по заранее назначенным маршрутам к местам выполнения задачи выдвигаются подразделения, предназначенные для непосредственного оцепления толпы с целью пресечения ее перемещения и увеличения (внутренний рубеж оцепления), затем выдвигаются подразделения на внешний рубеж оцепления. Группы блокирования, рассредоточения, изъятия и другие располагаются между внешним и внутренним рубежами, что обеспечивает им условия для подготовки к действиям.

С выходом на назначенный рубеж личный состав группы оцепления разворачивается в цепочки и перекрывает улицы, переулки, бульвары, скверы, площади. С занятием рубежей оцепления командиры подразделений уточняют личному составу вопросы взаимодействия внутри своего подразделения, а также с соседними нарядами и докладывают командиру группы оцепления о готовности нарядов к выполнению задачи. Командир группы оцепления докладывает о готовности руководителю операции (в оперативный штаб).

Проход граждан в район оцепления с этого момента полностью запрещается, а выход из него разрешается только через КПП. В случае если после оцепления по внутреннему рубежу толпа стремится продолжать движение, на пути ее за счет резерва группы оцепления усиливаются полицейские (войсковые) цепочки. При необходимости задействуется и резерв руководителя операции.

Полицейские (войсковые) цепочки, выставляемые на внешнем рубеже оцепления, совместно с другими служебными нарядами, действующими за внешним рубежом оцепления, не допускают прохода граждан в район операции и обеспечивают маневр сил и средств, задействованных в операции, для проведения рассредоточения толпы и других действий.

Если перед внешним рубежом оцепления образовалась толпа, пытающаяся прорваться в район операции, то командир подразделения группы оцепления, используя свой резерв и часть сил, расположенных по рубежу оцепления, принимает меры к оттеснению толпы от занимаемого рубежа. В случае прорыва в район оцепления толпы, скопившейся перед рубежом внешнего оцепления, принимают меры по ее изоляции, недопущению слияния с основной массой и вытеснению за рубеж оцепления. Подозрительные лица задерживаются и доставляются на пункт проверки граждан¹.

¹ Анищенко А.Ю. Указ. соч. С. 362.

Таким образом, важным средством борьбы с массовыми беспорядками являются специальные операции. Чрезвычайная обстановка возникает все чаще и становится более разнообразной по преступным проявлениям, поэтому приходится разрабатывать все новые и новые виды специальных операций.

2.3. Действия органов внутренних дел после пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Подразделения органов внутренних дел имеют специальные планы по пресечению и ликвидации массовых беспорядков в случае их возникновения.

При возникновении особых условий основным органом управления силами и средствами в соответствии с планом является оперативный штаб. Состав оперативного штаба включает руководителей различных подразделений органов внутренних дел соответствующих уровней.

Штаб контролирует все основные тактические действия при проведении специальной операции, которыми, помимо прочих, являются действия по оказанию доврачебной помощи пострадавшим от массовых беспорядков, по восстановлению нарушенного общественного порядка и ликвидации последствий массовых беспорядков.

После проведения специальной операции и восстановления нарушенного общественного порядка оперативный штаб обязан:

- создать условия для объективного расследования преступлений;
- разработать и организовать выполнение профилактических мероприятий по недопущению повторения массовых беспорядков;
- подготовить подробную информацию в органы исполнительной власти;
- обеспечить ликвидацию последствий массовых беспорядков;
- проанализировать действия сил органов внутренних дел с целью выявления ошибок и просчетов для недопущения их впредь.

Специальная аналитическая группа при штабе предоставляет информацию о случившихся массовых беспорядках. Результаты работы данной группы обсуждаются на оперативном совещании у начальника соответствующего органа внутренних дел, а затем докладываются обобщенной информацией в органы исполнительной власти, вышестоящий орган внутренних дел, прокуратуру. В переданном отчете фиксируется информация о мерах по укреплению общественного порядка и общественной безопасности и предлагаются способы недопущения повторных массовых беспорядков.

В субъектах Российской Федерации и регионах Российской Федерации могут создаваться оперативные штабы, количество и состав которых

зависят от специфики местных условий и характера возможных террористических акций на территориях субъектов (регионов) Российской Федерации.

Непосредственно после пресечения массовых беспорядков сотрудниками полиции может быть принято решение о задержании вооруженных и особо опасных правонарушителей. В данном случае необходимо четко уяснить правомерность своих действий, детально обсудить их порядок и последовательность, определить обязанности каждого сотрудника, выбрать оптимальное место и время задержания, определить вопросы взаимной поддержки и страховки. При этом необходимо учитывать следующее:

- особенности и условия местности (объекта);
- личность задерживаемого;
- возможные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников и сочувствующих будет оказано сопротивление;
- наличие скопления людей;
- вероятность вооруженного сопротивления или нападения на сотрудников полиции;
- условия применения оружия и спецсредств, если в этом возникнет необходимость.

Перед задержанием правонарушителей и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, особое внимание должно быть обращено на выяснение наличия у них огнестрельного или холодного оружия, а также на обеспечение мер личной безопасности.

Для достижения положительного результата желательно создать превосходство в силах, когда на одного правонарушителя должно приходиться 3-4 сотрудника полиции. Задержание должно проводиться наиболее физически подготовленным сотрудником, который сможет сразу подавить сопротивление правонарушителя. Остальные сотрудники обязаны его страховать и быть готовыми оказать необходимую помощь.

Сотрудники полиции, проверяя документы у лица, совершившего правонарушение, при отсутствии каких-либо признаков опасности нападения, тем не менее, должны действовать исходя из возможности сопротивления или нападения как со стороны проверяемого, так и со стороны других лиц, находящихся поблизости.

При задержании правонарушителя необходимо действовать внезапно. Для того чтобы преступник не разгадал намерения сотрудника полиции, лучше всего подходить к нему сзади. Если же при задержании придется подходить к правонарушителю спереди, необходимо тщательно маскировать свои действия (демонстративно сосредоточить свое внимание на другом человеке, рассматривать какой-либо предмет и т. п.).

Если перед задержанием элемент внезапности был утрачен, необходимо по возможности принять меры к тому, чтобы у задерживаемого

напряженное ожидание активных действий сменилось некоторым успокоением, после чего внезапно и решительно провести задержание.

При задержании нельзя доверяться смирению задерживаемого, так как это чаще всего является уловкой для неожиданного перехода к активному сопротивлению.

Внезапность, быстрота и решительность действий – основа тактики задержания правонарушителя.

Тактика применения физического воздействия заключается в определении линии поведения и способов действий сотрудников при защите от внезапного нападения правонарушителей, их задержании и сопровождении в правоохранительные органы. Высокая бдительность и постоянная готовность к немедленным действиям, находчивость и умение правильно оценивать обстановку и принимать целесообразные решения, смелость и решительность являются необходимыми условиями для успешного применения физической силы.

В сложной обстановке, когда вероятность нападения становится очевидной, не следует ждать нападения, а быстро и решительно первому применить физическую силу и провести задержание.

Каждый сотрудник также должен быть готов к применению огнестрельного оружия в экстремальных ситуациях.

После задержания необходимо доставить правонарушителя в территориальный орган внутренних дел. Доставка задержанного осуществляется на служебной или специальной автомашине. Предварительно водитель проверяет заднее сиденье своего автомобиля, удаляет опасные предметы и поднимает стекла дверей. Первым в автомашину входит старший наряда и занимает левое заднее сиденье. Водитель размещает задержанного в наручниках на правом заднем сиденье, включает предохранители замков дверей. Надевание наручников непосредственно в автомашине категорически запрещается. Во время движения сотрудник постоянно наблюдает за задержанным (особенно за его руками). По прибытии в ОВД необходимо покинуть автомобиль в обратной последовательности. После этого водитель еще раз осматривает салон автомашины.

Далее осуществляется наружный досмотр задержанного, который происходит после того, как последний займет неудобную позу, из которой ему трудно будет напасть на сотрудника полиции. Сотрудник полиции не дотрагивается до задержанного, пока тот не примет эту позицию. Если вблизи нет ни стены, ни автомобиля, ни другой вертикальной плоскости, то задержанному приказывают встать на колени, а руки поднять над собой (наиболее опасные подозреваемые могут быть положены на землю). При наружном досмотре сотрудник полиции должен особенно тщательно искать оружие. Если задержанных несколько, то все они должны быть поставлены в неудобное для них положение и досмотрены по очереди. Второй сотрудник полиции во время наружного досмотра внимательно следит

за задержанными и страхует своего напарника. При досмотре правой стороны тела задержанного сотрудник полиции ставит свою левую ногу вплотную к правой ноге обыскиваемого. Пистолет находится в левой руке на уровне бедра. При досмотре левой стороны пистолет перекаладывается в правую руку, а досмотр производится левой рукой. В случае обнаружения оружия не нужно прекращать досмотр до тех пор, пока задержанный не будет досмотрен полностью¹.

В завершение можно отметить, что, как правило, правонарушения массового характера совершаются не вдруг и неожиданно, а им предшествует зачастую длительное антиобщественное поведение. Таким образом, возникает необходимость осуществления не только непосредственной профилактики (когда объектом профилактического воздействия выступает лицо, находящееся в состоянии, близком к совершению преступления), но и ранней профилактики (здесь объектом воздействия является личность, которая характеризуется отрицательно, но находится при этом на стадии, отдаленной от совершения преступления).

Сконцентрировав внимание на ранней профилактике, необходимо изучить образ жизни участников до совершения массовых правонарушений. При этом под образом жизни следует понимать устоявшиеся, типичные для исторически конкретных социальных отношений формы индивидуальной и групповой жизни и деятельности людей, характеризующие особенности их общения, поведения и склада мышления в сферах труда, общественно-политической деятельности, быта и досуга.

Отклоняющийся образ жизни личности на начальной стадии характеризуется тем, что ее поведение изменяется преимущественно в сфере быта и досуга, однако в сферах труда и общественно-политической деятельности действия личности могут соответствовать существующим стандартам.

Описываемые отклонения в первую очередь касаются интересов, целей, системы ценностных ориентаций неформальных микрогрупп, которые обычно состоят из соседей, товарищей по работе или же людей, которые объединены совместным проведением досуга. Отклонения выражаются зачастую в негативных формах, которые связаны с употреблением спиртного, бесцельным времяпрепровождением, азартными играми и иным подобным поведением. Склад мышления личности изменяется так, что позитивное стремление к чему-либо отодвигается на второй план, материальные потребности вытесняют духовные, отдых заключается в праздном ничегонеделании, примитивных развлечениях. Ориентация личности вступает в противоречия с требованиями моральных норм, в свободном времени возникают элементы антикультуры.

¹ Анищенко А.Ю. Указ. соч. С. 381–384.

Итак, планируя и организуя работу по устранению последствий массовых беспорядков и недопущению совершения новых антиобщественных действий, необходимо учитывать криминогенную роль субъектов, ведущих антиобщественный образ жизни, и использовать комплекс мер идеологического, медицинского, правового характера для исключения их вредного влияния на общественные отношения в будущем.

Выбор конкретных мер воздействия, их интенсивность и цели применения должны определяться степенью негативной правовой ориентации каждого субъекта массовых беспорядков.

Таким образом, все основные тактические действия при проведении специальной операции, которыми, помимо прочих, являются действия по оказанию доврачебной помощи пострадавшим от массовых беспорядков, по восстановлению нарушенного общественного порядка и ликвидации последствий массовых беспорядков, контролируются оперативным штабом.

После проведения специальной операции и восстановления нарушенного общественного порядка оперативный штаб обязан:

- создать условия для объективного расследования преступлений;
- разработать и организовать выполнение профилактических мероприятий по недопущению повторения массовых беспорядков;
- подготовить подробную информацию в органы исполнительной власти;
- обеспечить ликвидацию последствий массовых беспорядков;
- проанализировать опыт действий сил органов внутренних дел с целью выявления ошибок и просчетов для недопущения их впредь¹.

¹ Поспеев К.Ю., Лемешук В.Д., Дидоренко Н.Н. Указ. соч. С. 125–148.

Заключение

Реализация конституционных прав и свобод граждан в условиях построения демократического гражданского общества в значительной мере связана с участием самих граждан в различных публичных мероприятиях, проводимых государственными органами, политическими партиями и движениями, общественными организациями, а также культурными, спортивными, религиозными и иными организациями.

Необходимым условием свободной реализации конституционных прав и свобод граждан является обеспечение общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Нарушения конституционных прав граждан в период проведения массовых мероприятий могут привести к групповым нарушениям общественного порядка, а порой и к более серьезным массовым беспорядкам. Ответственность за недопущение нарушения прав граждан ложится в первую очередь на органы внутренних дел, которые призваны обеспечивать общественную безопасность.

Массовые беспорядки являются толчком для активизации значительных сил и средств не только органов внутренних дел Российской Федерации, но и иных силовых министерств и ведомств, а также предприятий, учреждений и других государственных структур. Поскольку массовые беспорядки относятся к числу наиболее опасных чрезвычайных происшествий по своей направленности, характеру и последствиям, то они способны вызвать серьезный общественный резонанс.

Под массовыми беспорядками понимаются преступные формы проявления недовольства деятельностью органов государственной власти и управления, заключающиеся в совершении противоправных действий значительными по количеству группами граждан (толпой), сопровождающиеся погромами, поджогами, разрушениями; агрессивными, насильственными действиями, направленными против людей или имущества; попытками освобождения арестованных, доставленных и задержанных; принудительной остановкой транспорта, предприятий, учреждений либо оказанием сопротивления представителям власти и лицам, которым полномочными органами поручено восстановление правопорядка.

Предупреждение и пресечение массовых беспорядков является одним из важных направлений деятельности органов внутренних дел. Массовые беспорядки грубо нарушают нормальный уровень функционирования общества, создают угрозу для здоровья и жизни людей.

Основными причинами массовых беспорядков являются:

- проявление значительными группами граждан недовольства недостатками в решении социальных, экономических и политических проблем;
- обострение межнациональных и межрелигиозных отношений;
- рост преступных посягательств на жизнь, здоровье и собственность граждан;

– низкое правовое воспитание граждан.

К условиям, способствующим возникновению массовых беспорядков, следует отнести:

– слабую осведомленность органов внутренних дел о назревающих конфликтах;

– недостаточное выявление антиобщественных и националистических настроений отдельных групп граждан, способных выступать в качестве организаторов групповых нарушений общественного порядка;

– недооценку разъяснительной и профилактической работы, в том числе с использованием средств массовой информации;

– недостаточное взаимодействие между ОВД и местными органами власти и управления;

– низкую исполнительскую дисциплину сотрудников органов внутренних дел;

– необоснованные доставления и задержания граждан;

– несвоевременное реагирование на групповые эксцессы в начальной стадии их возникновения.

Важным средством борьбы с массовыми беспорядками являются специальные операции. Чрезвычайная обстановка возникает в последнее время все чаще и становится более разнообразной по преступным проявлениям. Ввиду этого приходится разрабатывать все новые и новые виды специальных операций.

Литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 1 мая 2016 г.). Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 1 мая 2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13 мая 2016 г.). Там же.
4. О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в ред. от 12 марта 2014 г.). Там же.
5. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ. Там же
6. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (в ред. от 9 марта 2016 г.). Там же.
7. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 31 дек. 2014 г.). Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.
8. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 13 июля 2015 г., с изм. от 14 дек. 2015 г.). Там же.
9. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ (в ред. от 5 окт. 2015 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 янв. 2016 г.). Там же.
10. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ. Там же.
11. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ от 5 апр. 2016 г. № 157. Там же.

Учебные пособия:

1. Анищенко А.Ю. Тактико-специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям при чрезвычайных обстоятельствах: учеб. пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2006.
2. Комментарии к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. Лебедева В.М. 6-е изд. доп., испр. М.: Юрайт-Издат. Профессиональные комментарии. 2015.

3. Марогулова И.Л. Преступления против общественной безопасности. М.: Юнити, 2007.
4. Косяченко В.И., Куфтырев С.Г., Райков В.Л., Таланов В.М. Организация охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий: учеб. пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2007.
5. Поспеев К.Ю., Лемещук В.Д., Дидоренко Н.Н. Особенности выполнения служебных задач органами внутренних дел при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций: учеб.-практ. пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2015.

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Предупреждение и пресечение органами внутренних дел групповых правонарушений общественного порядка и массовых беспорядков	6
1.1. Понятие групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.....	6
1.2. Основные причины и условия возникновения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.....	8
Глава 2. Организация работы органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка	12
2.1. Правовые основы деятельности сотрудников органов внутренних дел при пресечении массовых беспорядков.....	12
2.2. Тактические действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.....	14
2.3. Действия органов внутренних дел после пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.....	36
Заключение	41
Литература	43

Учебное издание

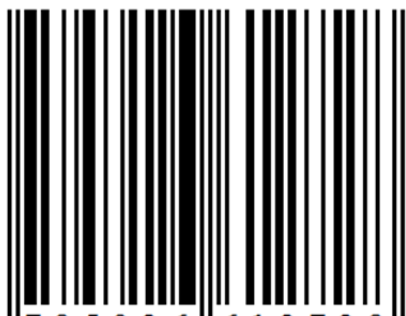
**Михайлюк Виталий Александрович
Водолазский Александр Владимирович**

**Организация и тактические способы действий
сотрудников органов внутренних дел
при пресечении массовых беспорядков**

Учебно-практическое пособие

Редактор *М. В. Краснобаева*
Компьютерная верстка *Н. А. Никитиной*

ISBN 978-5-9266-1272-8



9 785926 612728

Подписано в 14.04.2017. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 2,5. Тираж 50 экз. Заказ 590.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.