

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Восточно-Сибирский институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**УЧАСТИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ЗАЩИТЕ ПРАВ  
И ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Учебно-методическое пособие

Иркутск  
Восточно-Сибирский институт МВД России  
2017

УДК 347.6  
ББК 67.624

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России»

Рецензенты:

К. Г. Салтыков, доц. каф. гражданско-правовых дисциплин  
Дальневосточного юридического института МВД России,  
канд. юрид. наук, доц.;

К. С. Боуш, доц. каф. правовой подготовки сотрудников ОВД  
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России,  
канд. юрид. наук, доц.

Участие подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в защите прав и интересов несовершеннолетних: учебно-методическое пособие / авт.-сост. Т. А. Трифонова, Е. С. Апанович. — Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД РФ, 2017. — 36 с.

Настоящее пособие содержит характеристику правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, их полномочий, а также анализ проблем в их профилактической деятельности.

Предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся по специальностям «Правоохранительная деятельность», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Юриспруденция»

УДК 347.6  
ББК 67.624

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 1. Правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел .....	4
1.1. Обязанности сотрудников ПДН .....	11
1.2. Права сотрудников ПДН .....	13
Глава 2. Взаимодействие подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с центрами ОВД для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.....	14
Глава 3. Профилактическая работа подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел .....	22
Глава 4. Результаты деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Иркутской области в 2016 году .....	29
Список рекомендуемой литературы .....	34

## Глава 1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В Указе Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действия в интересах детей на 2012—2017 годы» было отмечено, что «обеспечение благополучного и защищённого детства стало одним из основных национальных приоритетов России»<sup>1</sup>.

В настоящее время, в ситуации, когда имеют место быть серьёзные перемены в экономической, политической и социальной сферах нашей страны, очень остро для современного общества стоит проблема предотвращения правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup> система профилактики включает в себя определённый круг субъектов: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования, здравоохранения, труда и занятости, социальной защиты, опеки и попечительства, правоохранительные и др. Каждый субъект системы профилактики выполняет собственные функции и задачи, которые возлагаются на них законодательством.

В первую очередь одним из таких субъектов выступают родители, т. к. они непосредственно заинтересованы в том, чтобы их ребёнок не вёл антиобщественный образ жизни. Также субъектом должно выступать государство в лице органов внутренних дел, поскольку именно оно заинтересовано в законопослушности граждан. Не преувеличивая вышесказанное, можно заметить, что тем или иным образом все подразделения органов внутренних дел участвуют в этой работе.

К средствам защиты несовершеннолетних со стороны государства следует отнести его деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Одним из главных субъектов среди правоохранительных органов Российской Федерации, занимающихся профилактикой правонарушений несовершеннолетних, являются органы внутренних дел. Одной из служб органов внутренних дел, результат деятельности которой является необходимой не только для настоящего, но и для будущего, является подразделение по делам несовершеннолетних (далее — ПДН).

Участковые уполномоченные полиции, сотрудники патрульно-постовой службы полиции, сотрудники вневедомственной охраны совместно с сот-

---

<sup>1</sup> О Национальной стратегии действия в интересах детей на 2012 –2017 годы: указ Президента Рос. Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 // СЗ РФ. — 2012. — № 23. — Ст. 2994.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер.закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г. № 359-ФЗ) // СЗ РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3177.

рудниками подразделений по делам несовершеннолетних проводят совместные рейды профилактического характера в целях установления неблагополучных семей, а также взрослых лиц, которые тем или иным способом вовлекают несовершеннолетних в антиобщественную деятельность. Также при выявлении указанных категорий семей и несовершеннолетних лиц участковые уполномоченные полиции, сотрудники патрульно-постовой службы и вневедомственной охраны в минимальные сроки информируют отделения по делам несовершеннолетних о выявленных фактах в целях проведения проверки и принятия необходимых мер. Также к субъекту системы профилактики относится управление уголовного розыска территориальных органов внутренних дел, одной из задач которого является своевременное информирование сотрудников по делам несовершеннолетних о выявленных семьях, которые употребляют наркотические средства и психотропные вещества и имеют несовершеннолетних детей, а также розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома.

Актуальное на данный момент национальное и международное законодательство очень подробно регламентирует права детей, чего нельзя сказать о качестве регулирования отношений с участием ПДН. Обширный объём функций, связанных с предупреждением правонарушений несовершеннолетних среди специализированных служб ОВД возлагается на подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Правовое положение данных подразделений, права и обязанности, а также основные направления их деятельности отражены в широком перечне нормативно-правовых актов.

Деятельность подразделений по предупреждению правонарушений несовершеннолетних регламентируется Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>3</sup>, Законом о профилактике безнадзорности, а также Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утверждённой приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 (далее — Инструкция ПДН)<sup>4</sup>.

Указанные нормативно-правовые акты описывают и уточняют цели, задачи, основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, права и обязанности сотрудников, а также функции в сфере профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

---

<sup>3</sup> О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 г.) // СЗ РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900.

<sup>4</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845 // Бюл. нормат. актов федер. органов исполнит. власти. — 2014. — № 11.

Из них следует, что одной из основных функций ПДН является выполнение обязанностей, которые связаны с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В научной литературе профилактику рассматривают в качестве совокупности мер, специально приспособленных для предотвращения возникающих отклонений в развитии, обучении и воспитании<sup>5</sup>. Согласно деятельности органов внутренних дел профилактика не имеет существенной разницы в сравнении с общепринятой системой предупреждения и должна базироваться на тех же принципах, среди которых особо необходимо выделить комплексный подход и дифференциацию, научную обоснованность, законность. Профилактика представляется как гуманное средство борьбы с преступностью, средство, предполагающее не наказание, а воспитание, а также предостережение членов общества от преступлений<sup>6</sup>.

Целью профилактики должно являться устранение условий и факторов, которые способствуют возникновению подобного поведения, а не борьба с последствиями — результатом девиации, выражающейся в определённом правонарушении или преступном поведении подростка. К нашему сожалению, органы внутренних дел в лице сотрудников ПДН и их руководителей совершенно одиноки и обособлены. Просматривается абсолютное отсутствие взаимосвязи с общественностью и государственными органами, при этом для решения этой важной проблемы необходим комплексный подход. Каждый несовершеннолетний из категории «трудный подросток» является не только «головной болью» конкретного инспектора, проявляющейся в многочисленных мелких или крупных административных проступках. Можно с определённой долей вероятности утверждать, что без необходимого внимания к личности каждого несовершеннолетнего, его девиантное поведение выливается в преступное деяние. Несовершеннолетние не осознают, что каждый противозаконный поступок подводит их к криминальному сообществу, и возвращение к нормальной жизни будет намного труднее. Общество и государство лишают себя видеть в лице каждого преступника огромный человеческий ресурс в виде благополучной семьи, работника, налогоплательщика. На смену прогрессу приходит регресс. В итоге всё то, ради чего рождается, растёт и к чему готовится человек, становится абсолютно бессмысленным. Общество не предполагает принятие в свой круг людей с криминальным прошлым. Большая часть бывших преступников не в силах приспособиться к новым общественным отношениям и ограничениям, и, делая для себя вывод о своей ненужности, у них появляется необходимость снова совершать преступления, чтобы вернуться в криминальное сообщество.

---

<sup>5</sup> Верстов В. В., Харитонов И. К. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних / В. В. Верстов, И. К. Харитонов // О-во и право. — 2014. — № 4 (50). — С. 244–248.

<sup>6</sup> Словарь по социальной педагогике: учеб. пособи. для студ. высш. учеб. завед. / авт.-сост. Л. В. Мардахаев. — М., 2002.

Согласно Инструкции ПДН подразделения по делам несовершеннолетних являются основным органом, который осуществляет профилактику правонарушений несовершеннолетних. Из вышесказанного видно, что это организованная система, посвящённая непосредственному осуществлению профилактических мероприятий, ведению учёта неблагополучных семей и несовершеннолетних, которые нуждаются в исправлении поведения. Инспекторами также осуществляется деятельность по предварительной проверке сообщений о правонарушениях, совершённых несовершеннолетними или о противоправных деяниях, совершённых в отношении их.

Специфика деятельности ПДН определена тем, что к несовершеннолетним нужен специфический подход, требующий более высокого уровня квалификации сотрудников с целью обеспечения действенной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защиты их прав и законных интересов от каких-либо посягательств.

Так, Инструкция ПДН налагает запрет на допуск к самостоятельной работе на обслуживаемой территории сотрудников ПДН, впервые принятых на службу в органы внутренних дел на должность сотрудника ПДН, без прохождения первоначальной подготовки с учётом профиля служебной деятельности. Также не допускаются к такой работе выпускники образовательной организации МВД России или сотрудники, переведённые из других подразделений, если они ранее не работали в ПДН, без прохождения стажировки в течение одного месяца под руководством наставника из числа наиболее подготовленных сотрудников ПДН (п.п. 17.1, 17.2).

Подразделения по делам несовершеннолетних являются составным элементом устройства государственной системы профилактики, наряду с ними в эту систему входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, занятости, а также иные подразделения органов внутренних дел.

Основной функцией, указанной в Инструкции ПДН, представляется общая, групповая и индивидуальная профилактика, в том числе и ранняя (безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, а также совершённых в отношении их, помощь подросткам, оказавшимся в социально опасном положении, работа с неблагополучными семьями, правовая пропаганда и т. п.).

ПДН органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу, способствующую устранению условий девиации, со следующими категориями лиц:

— несовершеннолетними, которые склонны к девиантному поведению или совершившими противоправные деяния;

— родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, злоупотребляющими алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, а также не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допус-

кающими жестокое обращение с ними, а также негативно влияющими на поведение несовершеннолетних.

Осуществление индивидуальной профилактики в литературе называют основной особенностью деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних<sup>7</sup>.

Индивидуальная профилактика при этом понимается как выявление и ликвидация конкретных причин, которые порождают преступления, и условий, содействующих их совершению, непосредственно связанных с конкретной личностью. Основными методами деятельности сотрудников ПДН являются убеждение и принуждение, применение которых зависит от профессиональной подготовки исполнителя, его жизненного и профессионального опыта. Сложность индивидуальной профилактики, как показывают исследования Д. А. Кириллова<sup>8</sup>, Г. М. Миньковского<sup>9</sup>, заключается в том, что она требует от сотрудника детальной и точной правовой регламентации, поскольку связана с ограничениями прав и законных интересов граждан.

Одной из основных и ведущих функций подразделений по делам несовершеннолетних является предупреждение и реакция на совершённые правонарушения.

Поскольку совершению уголовного правонарушения предшествует продолжительный период асоциального поведения, то основной задачей является профилактическая работа на ранних стадиях формирования различных девиаций. К мерам профилактики относятся такие меры, которые обращены на предотвращение, заблаговременное предупреждение действия факторов, негативно влияющих на развитие личности и поведение несовершеннолетних, ликвидация источников потенциально отрицательных влияний, компенсацию негативных результатов общественных процессов. Например, установление неблагополучных семей, возмещение недочётов воспитания в семье, помощь в быту, а также в трудовом устройстве подростков, обеспечение их досуга.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних также работают с родителями или другими законными представителями подростков, не исполняющими собственных обязанностей по необходимому контролю, обучению детей, и, более того, отличающимся жестоким обращением. С такими семьями проходят воспитательные беседы, проводится постоянный мониторинг условий проживания, по мере возможности оказывается помощь в общественном приспособлении детей, таком как зачисление и устройство их в детские сады и другие учреждения образования.

---

<sup>7</sup> Душкин А. С. Психологическое содержание профилактической деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с несовершеннолетними правонарушителями / А. С. Душкин // Психология и педагогика: методика и проблемы практ. применения. — 2010. — № 12–1. — С. 96–100.

<sup>8</sup> Кириллов Д. А. Индивидуальная профилактика преступлений органами внутренних дел / Д. А. Кириллов. — Тюмень, 1994. — 138 с.

<sup>9</sup> Миньковский М. Г. Понятие и система мер предупреждения преступности в среде молодёжи / М. Г. Миньковский. — М., 1971. — 22 с.

Персональная воспитательная работа с вышеперечисленными категориями подростков должна организовываться с учётом личных особенностей подростка, круга его общения, тяжести совершённых преступлений, условий воспитания в семье.

Данные условия определяются в течение проведения воспитательных работ с подростками, их родителями или иными законными представителями, другими лицами, с которыми ежедневно общается несовершеннолетний, при посещении подростка и его семьи по месту их пребывания, ознакомления с характеризующими данными. При проведении личной воспитательной работы с подростком инспекторы ПДН узнают о его образе жизни, отношении и цели, объясняют возможные результаты совершения им правонарушений, определяют основания и обстоятельства совершения противоправных действий.

К личной воспитательной работе зачастую привлекаются лица, которые оказывают на подростка позитивное воздействие и пользующиеся у него авторитетом. При проведении личной воспитательной работы вместе с иными органами и организациями системы предупреждения и профилактики беспризорности и преступлений среди подростков решаются проблемы организации учёбы, работы, оздоровительного отдыха и отдыха подростка.

Предупредительная деятельность сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних в отношении злоумышленников, не достигших совершеннолетия, в данный момент носит карательный характер, что не всегда позволяет достичь позитивного эффекта. Как считают многие специалисты, «никакая официальная структура, действующая по отношению к детям строго в формальных рамках, обеспечить такое воздействие вряд ли сможет, а оно жизненно необходимо, поскольку истоки антиобщественного поведения следует искать в начале жизненного пути преступника, там, где начиналось его формирование как личности»<sup>10</sup>.

В силу особенностей правового статуса ПДН их работа носит уголовно-правовой характер. При этом часто недостаточно внимания уделяется отношениям в области семейного и гражданского законодательства. Координационная роль подразделения по делам несовершеннолетних в данном аспекте не может ограничиваться только мерами ответственности, но и отражаться в исследовании семейных, экономических и других условий жизни подростка.

ПДН реализуют работу, направленную на предупреждение проблем, в которые, как прогнозируется, могут втянуться подростки, а также их родители или опекуны. Инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних обнаруживают людей, которые завлекают подростков в совершение противоправных действий или совершающих в отношении подростков преступные деяния. Эта деятельность является общественно значимой. Весь спектр

---

<sup>10</sup> *Беженцев А. А.* Оптимизация деятельности по предупреждению безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних / А. А. Беженцев // Советник юриста. — 2011. — № 5. — С. 17.

нестандартных ситуаций (от проблемных до тупиковых) входит в ежедневную практику деятельности инспекторов ПДН. Особенностью взаимодействия «инспектор по делам несовершеннолетних — подросток» является подробное воссоздание ситуации, послужившей стимулом для совершения правонарушения. Подобным образом осуществляется восстановление событий жизни личности, обнаруживается специфика социализационного сопровождения несовершеннолетнего. Подразделение по делам несовершеннолетних оповещает заинтересованные органы и организации о беспризорности, преступлениях и об антисоциальных действиях подростков, об основаниях и об условиях, этому способствующих и т. п.

В Инструкции подразделения по делам несовершеннолетних предусмотрена компетенция и порядок организации деятельности ПДН.

Главной задачей этого подразделения МВД является проведение воспитательной работы с подростками, совершившими антиобщественное деяние, или относящаяся к контингенту, находящемуся на специальном контроле.

Также инспекция по делам несовершеннолетних организует работу по отправлению подростков в центры временной изоляции или в особые учебно-воспитательные организации закрытого типа.

Тем не менее, помимо этого, сотрудники инспекции обязаны защищать права и законные интересы подростков.

Инспектор ПДН — это служащий, который является сотрудником ОВД. Иначе говоря, это участковый для подростков.

За каждым сотрудником ПДН зафиксирована своя территория обслуживания, пределы которой могут быть увеличены или расширены руководителем органа МВД в конкретном городе.

Прежде чем инспектор будет поставлен на должность, начальник подразделения обязан ознакомить его с пределами порученной ему территории, с ситуацией, определившейся на этой территории, и обязательно представить начальникам органов и учреждений, находящихся в районе.

Несмотря на то, что общая уголовная ответственность в РФ наступает с 16 лет, УК РФ предусмотрено, что с 14 лет подростки должны быть наказаны за убийство, умышленное нанесение тяжкого вреда здоровью, кражу, разбой, изнасилование и т. д.

Для предотвращения совершения этих противоправных деяний и уменьшения уровня беспризорности подростков и была учреждена должность инспектора ПДН.

Кроме того, что инспектор работает с субъектами, уже отбывшими наказание в исправительных организациях, главной функцией всё же является профилактическая работа с теми личностями, которые состоят на специальном учёте и могут совершить преступление.

Сотрудник ПДН — это педагог и юрист в одном лице.

Инспектор ПДН обязан знать всех лиц, проживающих на его территории, и проводить учёт «прибывших».

Для того чтобы выполнить свои должностные обязанности, он имеет право навещать семьи несовершеннолетних и беседовать как с подростками, так и с их родителями или опекунами.

Помимо предупредительной работы сотрудник ПДН также обязан анализировать несовершеннолетнее население на закрепленной территории и прогнозировать совершение преступлений и правонарушений относительно лиц, склонных к антиобщественным деяниям.

В связи с этим сотрудники ПДН действуют в постоянном контакте с начальниками и директорами образовательных учреждений и социальных организаций, которые находятся на вверенной им территории, и берут под специальный контроль несовершеннолетних, поведение которых носит антиобщественные признаки.

Несмотря на то, что сотрудник ПДН — представитель правоохранительных органов, достаточно часто могут возникать ситуации, когда правильность действий инспектора вызывает сомнения или находится на грани закона.

## **1.1. Обязанности сотрудников ПДН**

В соответствии с требованиями Инструкции ПДН должностные лица ПДН для предотвращения преступлений несовершеннолетних, своевременного выявления и исключения причин и условий, которые содействовали их совершению, исполняют следующие обязанности:

1) проводят анализ количественного и качественного состояния правонарушений несовершеннолетних на закрепленной за ними территории;

2) изучают выступления средств массовой информации, сообщения государственных органов, общественных объединений и религиозных организаций, письма и заявления граждан, а также другие материалы, содержащие информацию, необходимую для организации работы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних;

3) участвуют в разработке, подготовке предложений в различные органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения и религиозные организации по таким направлениям, как:

— усовершенствование деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних;

— минимизация имеющихся причин и условий, которые способствуют правонарушениям и иным антиобщественным деяниям несовершеннолетних;

— участие в организации трудоустройства, различного отдыха и досуга тех несовершеннолетних, которые проживают в семьях, находящихся в социально опасном положении (оздоровительного, спортивного, культурного и т. д.);

— разработка и проведение целевых профилактических выездов (рейдов);

— осуществление эффективного сотрудничества с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые находятся на обслуживаемой ими территории.

При этом особое внимание уделяется организации и осуществлению взаимодействия с администрациями расположенных на обслуживаемой территории образовательных учреждений и специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа. Принимают участие в таких достаточно эффективных мероприятиях, как разработка совместных планов по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных происшествий, а также групповых нарушений общественного порядка, самовольных уходов воспитанников из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Важно отметить, что сотрудники ПДН оказывают результативное содействие иным государственным структурам. Например, органам опеки и попечительства оказывают помощь в обнаружении детей и подростков, оставшихся без попечения родителей; разнообразным подразделениям в системе МВД и МЧС — в их деятельности по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и неосторожного обращения с огнём.

Кроме того, инспекторы ПДН наделены правом вносить в различные государственные и муниципальные органы и учреждения предложения о применении правовых мер воздействия, которые заложены в нормативно-правовых актах Российской Федерации и (или) её субъектов, в отношении конкретных несовершеннолетних, допустивших правонарушение или иное антиобщественные деяние, их родителей или законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) оказывающих негативное влияние на их поведение либо допускающих жестокое обращение с ними.

Достаточно часто сотрудниками ПДН организовывается проведение встреч с населением, которое проживает на закреплённой за ними территории; они выступают в образовательных учреждениях, в средствах массовой информации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних. Таким образом, формируется положительное общественное мнение о работе ПДН и в целом о деятельности органов внутренних дел.

Особо опасными представляются групповые правонарушения, совершаемые лицами, не достигшими 18-летнего возраста. Поэтому служба ПДН с целью профилирования таких правонарушений выявляют во время проведения различных мероприятий, насколько вероятно участие подростков-правонарушителей в группах антиобщественного и иного неправомерного характера, устанавливают лидеров и активных участников этих групп, места их скопления, лиц, которые занимаются вовлечением несовершеннолетних в преступную и (или) антиобщественную деятельность, приучающих их к употреблению наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ.

Также немаловажным направлением работы ПДН, в свете вышесказанного, является организация профилактических мероприятий для предотвращения возникновения конфликтных ситуаций между различными группами подростков, личные встречи и беседы руководителей правоохранительных органов с несовершеннолетними, использование возможностей воздействия на несовершеннолетних с помощью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Принимают меры по перенаправлению и способствуют ликвидации групп несовершеннолетних, а также пресечению оказания влияния лидерами группировок на подростков — участников.

Для уменьшения числа подростков, склонных к употреблению спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ сотрудники ПДН принимают участие в проведении рейдов и операций, направленных на выявление несовершеннолетних лиц, допускающих употребление алкогольных напитков, наркотических средств, одурманивающих веществ, а также лиц, которые способны склонить несовершеннолетних к употреблению спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ.

С целью установления обстоятельств, связанных с приобретением и употреблением алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ могут привлекаться сотрудники иных подразделений. Органы и учреждения системы здравоохранения передают информацию в ОВД о выявленных несовершеннолетних, которые нуждаются в обследовании и лечении ввиду употребления спиртных напитков, наркотических средств и одурманивающих веществ.

## **1.2. Права сотрудников ПДН**

Сотрудники ПДН имеют право:

1) вызывать несовершеннолетних, их родителей, а также лиц, их заменяющих, в органы внутренних дел для выяснения обстоятельств совершения правонарушений;

2) объявлять несовершеннолетним правонарушителям официальное предостережение о недопустимости такого поведения; посещать место жительства несовершеннолетних правонарушителей, проводить с ними, а также с их родителями соответствующие беседы; запрашивать в соответствующих организациях необходимые сведения;

3) доставлять несовершеннолетних правонарушителей в органы внутренних дел на срок до трёх часов, подвергать их личному досмотру. В ОВД могут быть доставлены несовершеннолетние:

— совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность;

- совершившие правонарушения, влекущие меры административного взыскания, или совершившие антиобщественные действия;
- самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- направляемые в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;
- безнадзорные и беспризорные, нуждающиеся в помощи государства, для последующего направления в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в учреждения органов здравоохранения, в том числе: оставшиеся без попечения родителей или законных представителей, заблудившиеся, подкинутые, самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений; не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию.

ПДН имеет право ставить на учёт подростков, систематически совершающих правонарушения, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

## **Глава 2.**

### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ЦЕНТРАМИ ОВД ДЛЯ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ**

Также, следует отметить, что особенностью деятельности и специализации сотрудников ПДН является постоянное взаимодействие с государственными органами и общественными организациями, заинтересованными в успешном разрешении проблем, связанных с детской беспризорностью, безнадзорностью и совершением правонарушений и преступлений несовершеннолетними.

ПДН, кроме того, участвуют в сборе и подготовке материалов на несовершеннолетних лиц с целью дальнейшего их помещения в центры ОВД для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее — ЦВСНП)

Уже давно при осуществлении деятельности, связанной со сбором материалов для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, возникают сложности, равно как и с рассмотрением таких материалов в суде. По мнению А. А. Королёва и М. И. Кольцова, главная причина кроется в «определённом разрыве между принимаемыми на разных государственных уровнях решениями и практикой, реальностью».

При детальном анализе материалов о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП удалось обнаружить ряд нарушений требований законодательства при подготовке и рассмотрении материалов в суде.

О. Величко и М. Зайцева в 2005 г., изучив материалы судов отдельных регионов по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП, выяснили, что в 85 % случаев целью помещения несовершеннолетних в Центр, исходя из содержания постановления начальника ОВД, были «защита жизни и здоровья и предупреждение совершения общественно опасного деяния или правонарушения»<sup>11</sup>.

Л. П. Хашимова при проведении проверки отдела по делам несовершеннолетних Челябинской области, а также при изучении материалов, находящихся в архивах выяснила, что суд отказывал в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП ввиду следующих мотивированных обстоятельств:

1) отсутствие в материалах, предоставляемых суду, определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по причине недостижения возраста, с которого наступает административная ответственность

2) отсутствовали также сведения инспекторов ПДН о проведённой с подростком профилактической работе

Несоблюдение требований законодательства, отсутствие единого подхода к порядку применения отдельных норм потребовали в итоге дополнительного регулирования.

В целях усовершенствования работы ЦВСНП в 2012 г. министром внутренних дел РФ В. А. Колокольцевым был подписан приказ и утверждена Инструкция по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, в которой были отражены вопросы по координации деятельности указанных Центров<sup>12</sup>.

В Законе о профилактике безнадзорности содержится исчерпывающий перечень оснований, когда возможно помещение несовершеннолетних в Центр:

— во-первых, это постановление начальника органа внутренних дел, на основании которого несовершеннолетние помещаются в Центры на срок до 48 часов;

— во-вторых, постановление судьи, на основании которого несовершеннолетние помещаются в Центры на срок до 30 суток.

Согласно пункту 2 ст. 31.1 Закона о профилактике безнадзорности, материалы, направляемые в суд для решения вопроса о помещении в ЦВСНП, должны содержать достаточные данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего.

---

<sup>11</sup> Вельянинов В. Н. О судебной практике помещения несовершеннолетних в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел / В. Н. Вельянинов // Рос. юст. — 2009. — № 11. — С. 68–73.

<sup>12</sup> О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД РФ от 1 сент. 2012 г. № 839 // Рос. газ. — 17 дек. 2012 г. — № 290.

С учётом судебной практики можно сделать вывод, что к таким документам должны относиться: акты обследования жилищно-бытовых условий, которые составляются инспекторами ПДН, данные о законных представителях несовершеннолетнего; объяснения участковых уполномоченных ОВД, социальных работников, сотрудников здравоохранения, педагогов по результатам работы, проводимой ими с несовершеннолетними.

Кроме того, необходимо отметить, что немаловажным обстоятельством, требующим обязательного учёта, является состояние здоровья несовершеннолетнего, которого предполагается поместить в ЦВСНП. П. 2 ст. 31.1 Закона о профилактике безнадзорности не указывает на обязательное предоставление документов о здоровье. А ведь сам Закон ставит задачи — при решении вопроса о защите жизни и здоровья несовершеннолетних обязательно учитывать индивидуальные, в том числе психологические, особенности несовершеннолетнего правонарушителя; при разрешении вопроса о помещении в ЦВСНП получать объективную информацию о состоянии здоровья, а также возможности пребывания подростка в ЦВСНП.

К сожалению, нередко случаи, когда представитель подразделения по делам несовершеннолетних на должном уровне не подготовлен поддерживать внесённые начальником ОВД ходатайства о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП в суде. Зачастую инспекторы аргументируют ходатайства, основываясь на ранее представленных материалах, и не учитывая возможное изменение тех обстоятельств, которые являются существенными для дела на момент судебного разбирательства. Мы имеем ввиду то, что поставленный на учёт подросток мог исправить своё поведение; его родители или иные законные представители стали более тщательно контролировать поведение ребёнка; улучшились условия воспитания и проживания несовершеннолетнего и т. д.

Из сложившейся практики напрашивается вывод о том, что в некоторых ситуациях сотрудники ПДН, установив лишь один тот факт, что подросток совершил не более двух правонарушений, считают это достаточным для поддержания в суде ходатайства о его помещении в ЦВСНП. Тем более, это предотвратит совершение им общественно опасных деяний в будущем, а значит, будет выполнена и превентивная функция. Однако нужно обратить внимание на то, что при этом нарушается п. 2 ст. 31.1 Закона о профилактике, а именно — не обращается внимание и не анализируются конкретные условия и основания для помещения несовершеннолетнего в вышеуказанное учреждение: бытовые условия, наличие определённой возможности для достаточного контроля за несовершеннолетним со стороны родителей или иных законных представителей, возможность исправления его без изоляции от общества, недостаточность проведённой с несовершеннолетним индивидуальной профилактической работы со стороны ОВД, образовательной организации.

Многочисленные опросы судей, сталкивающихся в своей работе с подобной категорией дел, по поводу оценки качества поступающих от сотрудников ПДН материалов для определения оснований и необходимости помещения в ЦВСНП, показали негативную оценку таких документов.

Главная причина низкого качества подготовленных инспекторами ПДН материалов в том, что они объективно не отражают действительность и в полной мере не согласуются с положениями Закона о профилактике безнадзорности.

В подтверждение сказанного приведём пример из судебной практики.

В одном из районных судов было рассмотрено по представлению начальника МОБ ОВД в отношении несовершеннолетнего Крылова Андрея Евгеньевича, о помещении в ЦВСНП УВД.

Начальник МОБ ОВД обратился в суд с представлением о помещении несовершеннолетнего Крылова А. Е. в ЦВСНП, мотивируя тем, что несовершеннолетний Крылов А. Е. состоит на учёте в ПДН ОВД с... за совершение преступления до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, а именно: в здании школы на перемене Крылов Андрей ударил более двух раз ладонями в область лица несовершеннолетнего ФИО-3, который не выдержав физической боли и унижения, направился к выходу из помещения кабинета. Крылов догнал ФИО-3 и нанёс удар по спине. Законный представитель несовершеннолетнего ФИО-3 — ФИО-4 обратился в ОВД с заявлением о принятии профилактических мер к Крылову Андрею. В возбуждении уголовного дела по части 1 статьи 116 УК РФ по данному факту в отношении Крылова А. Е. отказано в связи с недостижением возраста уголовной ответственности.

ДД.ММ.ГГ несовершеннолетний Крылов А. Е. вновь совершил общественно опасное деяние, а именно: из личных неприязненных отношений нанёс удар игрушкой в виде шара диаметром около 8 см на резинке в область лица несовершеннолетнему ФИО-5, а также удар ногой в область живота, от которого последний присел к земле и не мог вздохнуть, а Крылов Андрей вновь ударил ФИО-5 локтём по спине, отчего тот упал. В возбуждении уголовного дела по части 1 статьи 116 УК РФ по данному факту в отношении Крылова А. Е. отказано в связи с недостижением возраста уголовной ответственности.

Кроме того, в представлении указано, что ранее несовершеннолетний Крылов А. Е. состоял на учёте в ПДН ОВД за совершение уголовно наказуемых деяний в виду отказа в возбуждении уголовных дел по ч. 1 ст. 116 УК РФ по недостижению им возраста уголовной ответственности за избивание несовершеннолетней ФИО-6, ФИО-7. Ребёнок проживает с матерью и отчимом, состоит на внутришкольном учёте по поводу систематических конфликтов с детьми, учебная мотивация слабая, систематически нарушает правила дисциплины в учебном заведении, не выполняет требования преподавателей, нарушает дисциплину во время уроков, грубит учителям. Поведение Крылова А. Е. ухудшается с каждым годом. Неоднократно поведение Крылова А. Е. рассматривалось на заседаниях совета профилактики школы. Проводимая профилактическая работа с несовершеннолетним положительных результатов не даёт. Крылов А. Е. продолжает нарушать дисциплину, конфликтует с одноклассниками, наблюдаются вспышки необъяснимой агрессии.

На судебном заседании представитель ПДН ОВД Зуева И. А. поддержала представление о направлении Крылова А. Е. в ЦВСНП, ссылаясь на изложенные доводы.

Несовершеннолетний Крылов А. Е. с представлением не согласился, каких-либо пояснений суду не дал.

Законный представитель несовершеннолетнего Крылова А. Е. — Андреева Т. А. — возражала против направления её сына в ЦВСНП, пояснив при этом, что ему также неоднократно наносились побои другими подростками. По данному поводу она однажды обращалась с заявлением. Установлено, что его в помещении туалета школы избил подросток старше его по возрасту. Поведением сына она интересуется у учителей, одноклассников. В настоящее время нареканий в его адрес стало меньше.

Представитель органа опеки и попечительства Кондратьева Л. А. согласилась с представлением, указав, что условия в семье несовершеннолетнего Крылова А. Е. созданы материально достаточно хорошие, однако отсутствуют условия его психологического развития. Считает необходимым удовлетворить ходатайство.

Представитель КДН и ЗП Администрации муниципального района Хальзова О. В. считала целесообразным направить Крылова А. Е. в ЦВСНП, пояснив, что подросток состоял на учёте с ... за совершение им общественно опасного деяния. ДД.ММ.ГГ снят с учёта в связи с исправлением. ДД.ММ.ГГ комиссией рассматривались административные протоколы в отношении матери несовершеннолетнего за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. ДД.ММ.ГГ комиссией дана рекомендация о направлении материала в суд о помещении Крылова А. Е. в ЦВСНП. Подросток воспитывается в полной семье, воспитанием его занимается мать и отчим, отец воспитанием не занимается. Несовершеннолетний Крылов А. Е. также состоит на внутришкольном учете. С подростком и его матерью неоднократно проводилась профилактическая работа. Мать ребёнка поясняет, что его провоцируют одноклассники. Со слов матери известно, что она обращалась за медицинской помощью в отношении ребёнка, которому были прописаны медикаменты. Однако приём медицинских аппаратов осуществлялся несистематически. Сам подросток своё поведение никак не комментирует, в основном молчит. ДД.ММ.ГГ Крылов А. В. направлялся в ЦВСНП. В настоящее время считает необходимым поместить подростка в ЦВСНП.

Заместитель директора по воспитательной работе МАОУ «Средняя общеобразовательная школа ФИО-1 в суде пояснила, что несовершеннолетний Крылов А. Е. обучается по общеобразовательной программе. У подростка начались проблемы с одноклассниками с начальной школы на почве высказываний в его адрес оскорблений. Однако он также постоянно оскорбляет одноклассников, но реагирует более агрессивно. Крылов А. Е. недостойно ведёт себя на уроках, может самостоятельно покинуть занятия в школе — уйти с урока. Профилактические беседы с ребёнком и его матерью положительных результатов не дают. Непосредственно сразу после их проведения Крылов А. Е. вновь высказывает угрозы, наносит побои одноклассникам и младшим по возрасту детям. Мать подростка не устраняется от воспитания, на все

замечания реагирует правильно. Крылов А. Е. постоянно состоит на внутришкольном учёте. Своё поведение Андрей ничем не объясняет, молчит, может высказаться недостойно в адрес учителя. Однако подросток достаточно интеллектуально развит, принимает участие в классных, школьных, районных мероприятиях, конкурсах, имеет призовые места. Отец ребёнка с семьёй не проживает, мальчик воспитывается матерью и отчимом, считает, что проблемы у подростка возникают из семейных обстоятельств. Педагоги школы уверены, что подростка следует показать врачу-психиатру, о чём неоднократно предлагалось матери Андрея. Считает, что нет необходимости помещать подростка в ЦВСНП, поскольку после помещения в учреждение в 2010 г. его поведение изменилось в худшую сторону.

Заслушав представителя ПДН ОВД Зуеву И. А., несовершеннолетнего Крылова А. Е., его законного представителя Андрееву Т. А., представителя органа опеки и попечительства Кондратьеву Л. А., адвоката Посыпкина А. В., возражавшего против удовлетворения представления, представителя КДН и ЗП Администрации муниципального района Хальзову О. В., свидетеля ФИО-2, исследовав представленные доказательства, выслушав заключение заместителя прокурора Асланова А. Х., полагавшего необходимым отказать в удовлетворении представления о направлении Крылова А. В. в ЦВСНП, поскольку оно подано преждевременно, суд считает, что оснований для удовлетворения представления не имеется.

В соответствии с пп. 4 п. 2 ст. 22 Федерального Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние, совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние в случаях, если необходимо предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния.

Судом установлено, что несовершеннолетний Крылов А. Е. по постановлению районного суда Новгородской области направлялся в ЦВСНП ГУВД на 30 суток. С ДД.ММ.ГГ Крылов А. Е. состоит на учёте в ПДН ОВД за совершение общественно опасных деяний.

Из отказного материала по факту причинения побоев несовершеннолетнему ФИО-5, ДД.ММ.ГГ года рождения, следует, что Крылов А. Е. из личных неприязненных отношений нанёс удар игрушкой в виде шара диаметром около 8 см на резинке в область лица несовершеннолетнему ФИО-5, а также удар ногой в область живота, от которого последний присел к земле и не мог вдохнуть, а Крылов Андрей вновь ударил ФИО-5 локтём по спине, отчего тот упал. В возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 116 УК РФ по данному факту в отношении Крылова А. Е. отказано в связи с недостижением возраста уголовной ответственности.

Из отказного материала по факту причинения побоев несовершеннолетнему ФИО-3, ДД.ММ.ГГ года рождения, следует, что Крылов А. Е. ДД.ММ.ГГГГ в здании школы на перемене ударил более двух раз ладонями в область лица несовершеннолетнему ФИО-3, который не выдержав физической боли и унижения, направился к выходу из помещения кабинета. Крылов догнал ФИО-3 и нанёс удар по спине. ДД.ММ.ГГГГ законный представитель

несовершеннолетнего ФИО-3 — ФИО-4 обратился в ОВД с заявлением о принятии профилактических мер к Крылову Андрею. В возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 116 УК РФ по данному факту в отношении Крылова А. Е. отказано в связи с недостижением им возраста уголовной ответственности.

Свидетель ФИО-2 на судебном заседании пояснил, что несовершеннолетнего Крылова А. Е. знает около года. Им неоднократно проводились профилактические беседы с подростком и его матерью. Из пояснений Крылова Андрея следует, что его оскорбляют, в результате чего он наносит побои другим детям. Конфликты в основном происходят в школе. К нему обращались родители детей с устными просьбами о проведении бесед с Крыловым А. Е., однако заявлений о привлечении его к ответственности не поступало. Последний раз общался с подростком в декабре 2010 г.

Исходя из характеризующих сведений, следует сделать вывод, что несовершеннолетний Крылов А. Е. обучается в 7 классе МАОУ «Средняя общеобразовательная школа», имеет удовлетворительную успеваемость, занятия в школе без уважительных причин не пропускает, однако после ссор с одноклассниками может покинуть занятия самостоятельно, конфликтует с одноклассниками и ребятами из других классов. Конфликты выражаются в драках, оскорблениях, насмешках со стороны Крылова А. Е. Имеются факты недостойного поведения на уроках. По характеру злопамятен, мстителен, груб. С ДД.ММ.ГГ состоит на внутришкольном учёте.

Обследованием семьи несовершеннолетнего Крылова А. Е. установлено, что подросток проживает с матерью, отчимом и малолетней сестрой. Семья проживает в индивидуальном жилом доме. Материально семья обеспечена, имеется подсобное хозяйство, жилое помещение содержится в чистоте и порядке. Детей в семье уважают, считаются с их мнением, они обеспечены необходимыми вещами.

Согласно справке ПНК от ..., сведений МУЗ ЦРБ от ДД.ММ.ГГГГ несовершеннолетний Крылов А. Е. на учёте в ПНК не состоит, состоит на учёте с заболеваниями: функциональный систолический шум; вегетососудистая дистония; астено-невротический синдром; кифосколиоз.

Из заключения по результатам психологического обследования несовершеннолетнего Крылова А. Е. следует, что подростку необходимо лечение, выполнять назначение врача. Ни в коем случае нельзя «подкреплять» демонстративное поведение, оно должно встречать отрицательное отношение, но без публичного разбирательства. Подростка можно «поощрять» вниманием за его положительные действия. Не критиковать личность Андрея, если он неправ, указать на негативные последствия неправильных действий, проговаривая убеждения в том, что он обязательно сделает правильно в следующий раз.

Оценив в совокупности исследованные доказательства, принимая во внимание тот факт, что несовершеннолетний Крылов А. Е. состоит на учёте ПДН непродолжительное время, проведение профилактической работы с подростком в надлежащем порядке и объёме за такой непродолжительный срок практически невозможно, учитывая характеризующие данные, возраст Крылова А. Е, особенности условий его воспитания, успеваемость в школе, суд считает возможным в настоящее время не направлять Крылова А. Е. для

исправления в ЦВСНП и удовлетворении представления начальника МОБ ОВД о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего Крылова А. Е. отказать<sup>13</sup>.

Таким образом, теория и практика осуществления сотрудниками ПДН своих функций в части подготовки документов в суд по вопросу о помещении подростков в ЦВСНП позволяет выделить типичные недочёты:

1) характеристика несовершеннолетнего подготовлена неполно и (или) необъективно;

2) не отображены или отображены, но малозначительно, условия совершённого преступления;

3) не отображены обстоятельства жизни и развития подростка;

4) нет материалов, характеризующих родителей или законных представителей несовершеннолетнего;

5) отсутствуют ответы на запрос из наркологического и психоневрологического диспансера на предмет нахождения подростка на учёте;

6) нет перечня профилактических мер, которые были использованы по отношению к подростку, совершившему противоправное деяние.

Было определено, что такой безответственный подход к поиску и выявлению данных в 75 % случаев приводит к тому, что суды вынуждены отказывать в удовлетворении ходатайства начальника ОВД или уполномоченного сотрудника органа внутренних дел о помещении подростка, совершившего преступление в ЦВСНП<sup>14</sup>.

Л. С. Буторина, проведя в 2009—2010 гг. анализ данных, направляемых в суд с ходатайством о направлении подростка в ЦВСНП, пришла к мнению, что основанием для отказа является чаще всего низкого качества работа сотрудников ОВД. Так, Исакогорским районным судом было принято постановление об отказе в удовлетворении ходатайства руководителя органа внутренних дел о направлении несовершеннолетнего Б. в ЦВСНП, т. к. в материалах дела не было достаточно данных о проведении с подростком воспитательной работы, а также о привлечении его родителей к административной ответственности за ненадлежащее воспитание несовершеннолетнего. В Пермском крае в ходе анализа установлено, что 77 % данных не содержат информации о том, состоят ли несовершеннолетние правонарушители на учёте в КДН, проводилась ли с ними личная воспитательная работа. В 15 % материалов имеется наличие справок о том, что подросток на учёте в КДН не состоит, родители к административной ответственности не привлекались, хотя несовершеннолетним уже было совершено несколько антиобщественных деяний, и он ранее помещался в ЦВСНП<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> Сайт «РосПравосудие», созданный в 2012 г. для исследования общедоступной судебной практики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rospravosudie.com> (дата обращения: 31.08.2017).

<sup>14</sup> *Моругина Н. А.* Судебная практика рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних / Н. А. Моругина // Вестн. Воронеж. ин-та М-ва внутр. дел России. — 2014. — № 1.

<sup>15</sup> *Буторина Л. С.* Некоторые проблемы административно-правового регулирования помещения несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания и пути его совершенствования / Л. С. Буторина // Евраз. юрид. журн. — 2012. — № 12 (55). — С. 166–169.

Подводя итог вышесказанному, мы согласимся с мнением И. С. Федотова о том, что «эффективности во взаимодействии, возможно добиться только в том случае, если между подразделениями, представителями государственных органов и общественными организациями установлен личный контакт»<sup>16</sup>.

### Глава 3. ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Основной особенностью деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних является осуществление индивидуальной профилактики. Индивидуальную профилактику при этом следует понимать, вслед за Д. А. Кириловым<sup>17</sup>, А. Г. Лекарем<sup>18</sup>, как обнаружение и ликвидация определённых оснований, которые увеличивают количество преступлений, и обстоятельств, содействующих их совершению, которые прямо связаны с конкретным лицом. Основными методами деятельности сотрудников ПДН являются убеждение и принуждение, их применение зависит от профессиональной подготовки исполнителя, его жизненного и профессионального опыта. Сложность индивидуальной профилактики, как показывают исследования Д. А. Кириллова, Г. М. Миньковского<sup>19</sup>, заключается в том, что она требует от сотрудника детальной правовой регламентации, поскольку связана с ограничениями прав и законных интересов граждан. В силу вышеперечисленного, вовлечение определённых лиц, в особенности подростков, в область персональной профилактики предупреждения преступлений может быть только на основании верного прогноза их поведения, содержащего заключение о потенциальном совершении антиобщественных действий с их стороны. В связи с этим сотрудники ПДН должны владеть искусством общения, профессионально ролевого поведения, налаживания контактов с несовершеннолетними для получения нужной им информации. Сбор и анализ незаменимых данных о преступниках и их круге общения помогает сотрудникам. Во-первых, непрерывно контролировать их, быстро ликвидировать основания, которые

---

<sup>16</sup> Федотов И. С. Особенности непроцессуального взаимодействия при расследовании насильственных преступлений, совершаемых в отношении малолетних / И. С. Федотов // Вопросы ювенальной юстиции. — 2008. — № 1. — С. 17–19.

<sup>17</sup> Кириллов Д. А. Индивидуальная профилактика преступлений органами внутренних дел / Д. А. Кириллов. — Тюмень, 1994. — 138 с.

<sup>18</sup> Лекарь А. Г. Основные проблемы теории и практики предотвращения преступлений органами охраны общественного порядка / А. Г. Лекарь // Труды МООП. — М., 1968. — Вып. 21. — С. 8–13.

<sup>19</sup> Миньковский М. Г. Понятие и система мер предупреждения преступности в среде молодёжи / М. Г. Миньковский. — М., 1971. — 22 с.

способствуют совершению правонарушений, во-вторых, искать разнообразные методы и приёмы влияния на них на основе персонального подхода к личности преступника, в-третьих, планировать разнообразные мероприятия по предупреждению правонарушений: лекции, беседы, рейды проверки и т. д.<sup>20</sup>

ПДН представляют собой один из важнейших элементов огромного государственного механизма по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и защите их прав.

Правовое положение ПДН можно рассматривать в контексте взгляда Д. Н. Бахраха, который выделял в административно-правовом статусе коллективных субъектов три составляющих блока: 1) целевой; 2) структурно-организационный; 3) компетенционный (компетенцию)<sup>21</sup>.

Первым составляющим административно-правового статуса являются цели, задачи и функции лица. В общем плане цель понимается как обеспечение установленной общественной надобности, а в управленческих действиях цель конкретизируется в списке задач, осуществляемых функциях.

Второй элемент правового статуса совмещает в себе нормативное регулирование последовательности создания субъектов, их зависимости, определения и видоизменения их организационных структур и др.

Третий элемент блока правового статуса ПДН, т. е. компетенцию сотрудников, определяет Инструкция подразделения по делам несовершеннолетних.

Рассмотрим, как в текущем законодательстве претворяются в жизнь данные компоненты правового статуса ПДН.

ПДН — это созданная система, назначенная для прямой реализации воспитательных мероприятий, ведения учёта неблагополучных семей и подростков, нуждающихся в изменении поведения. Инспекторами также исполняется предварительная проверка информации о преступлениях подростков или сделанных в отношении их.

Всё-таки занятие вышеперечисленных органов и подразделений не может ограничиваться обнаружением и привлечением к ответственности подростков и их законных представителей или родителей.

Таким образом, главная нагрузка ПДН относится к предупреждению и реагирования на уже совершённые правонарушения несовершеннолетних. Однако нынешние условия работы требуют от ПДН согласованности и с другими государственными и общественными органами, прежде всего по проблемам развития и содержания детей. Проанализируем, как на практике осуществляется такое взаимодействие, в особенности на судебной стадии решения тех или иных дел с участием лиц, не достигших восемнадцати лет.

Следовательно, ПДН МВД России по проблемам развития детей на судебной стадии анализа споров, связанных с воспитанием детей, занимаются в основном вопросами обнаружения и подготовки доказательственной базы в границах их компетенции при анализе конкретных категорий дел.

---

<sup>20</sup> Кириллов Д. А. Указ. соч.

<sup>21</sup> Бахрах Д. Н. Административное право России: учеб. для вузов. — М., 2010. — С. 45.

Тем не менее в настоящих нормативно-правовых актах нередко встречается дублирование полномочий, отсутствует чёткое функциональное разграничение областей деятельности. Разграничение компетенций между ПДН, органами опеки и попечительства, иными государственными учреждениями протекает схематично, без учёта задач и особенностей статуса этих организаций.

Еще одна проблема — отсутствие координирующего органа, способного реализовывать контроль и анализ межведомственной информации в соответствии с требованиями стандартов в области правосудия в отношении подростков и устанавливать меры по формированию и осуществлению государственной политики в отношении детей<sup>22</sup>.

Анализируя все вышеперечисленное, необходимо сделать вывод о том, что правовой контроль деятельности подразделений по делам несовершеннолетних требует последующего улучшения, поскольку не разрешены главные вопросы относительно полномочий данных структур. Не установлены совершенным образом цели и задачи ПДН, не окончен процесс разграничения компетенций между ПДН и другими органами, занимающимися проблемами девиантного поведения подростков, недостаточно регламентированы полномочия ПДН в сфере развития и содержания детей<sup>23</sup>.

Одним из путей предупреждения ненормального поведения подростков может стать улучшение сформировавшейся профессиональной подготовки инспекторов ПДН, что позволит актуализировать социально-педагогическую модель деятельности специалистов, участвующих в социализации подрастающего поколения.

Из вышеизложенного следует, что требуется системная модернизация концептуальных подходов к пониманию и реформированию современных институтов работы с несовершеннолетними, в частности подразделений по делам несовершеннолетних как одного из основных звеньев профилактики и предупреждения правонарушений.

Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел по работе с учащимися в общеобразовательных учреждениях является одной из наиболее перспективных форм предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

Следует отметить, что основным видом профилактики является индивидуальная работа с учащимися подростками. Такая работа в основном направлена на коррекцию поведения детей, не посещающих школу, а также входящих в «группу риска». Особое внимание следует уделять проведению консультаций психолога и занятий с ним для подростков. Провести такую консультацию за пределами образовательного учреждения крайне сложно, т. к. необходимо убедить ребёнка и его родителей в потребности корректировки поведения и обеспечить максимальную степень участия в этом родителей.

---

<sup>22</sup> Матвеев С. В. Оценка показателей правосудия в отношении несовершеннолетних (руководство ООН) / С. В. Матвеев // Lex Russica. — 2012. — № 5.

<sup>23</sup> Яшин В. Н. Особенности правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних / В. Н. Яшин // Вестн. Краснодар. ун-та М-ва внутр. дел России. — 2014. — № 4 (26). — С. 130–133.

Проведение совместной работы инспектора по делам несовершеннолетних и социального психолога позволяет на ранних стадиях выявить неблагополучные семьи и по возможности совместными усилиями улучшить отношения в семье.

Следует обозначить ряд проблем, которые имеют место в организации совместной работы в образовательных учреждениях<sup>24</sup>.

#### 1. Наличие необходимых специалистов.

За каждым образовательным учреждением закреплён инспектор по делам несовершеннолетних, который, в свою очередь, проводит в нём большую часть рабочего дня и в максимальной степени старается предотвратить ситуации, связанные с совершением тех или иных правонарушений с участием подростков не только в школе, но и за её пределами.

Ставки психологов есть во всех образовательных учреждениях, но в силу такой объективной причины, как минимальная заработная плата, она делится между работниками школы, и конкретной работы с лицами, требующими коррективы поведения, не проводится. В этих случаях работа инспектора по делам несовершеннолетних строится во взаимодействии с заместителями директоров по воспитательной работе и социальными педагогами.

#### 2. Формирование единых сведений о состоянии правопорядка в образовательных учреждениях.

Как правило, взаимодействие с работниками образовательных учреждений начинается в начале учебного года, когда составляется план совместной работы на учебный год.

Работа инспекторов показывает, что зачастую большой инициативы при его составлении представители администрации образовательного учреждения не проявляют.

В целях координации совместных действий при организации работы в образовательных учреждениях для каждого образовательного учреждения собираются информационно-статистические материалы.

В данные материалы включаются:

— сведения об образовательном учреждении; особое место в них должно уделяться описанию торговых точек, расположенных вблизи образовательного учреждения и реализующих алкоголь и табачные изделия;

— характеристика образовательного учреждения, сведения об учащемся. Как правило, образовательные учреждения составляют характеристики обучающихся, в которых содержится необходимая информация.

Это, в свою очередь, позволяет инспекторам по делам несовершеннолетних провести чёткий анализ причин и условий совершения учащимися правонарушений, предпринять конкретные меры по их устранению;

— план совместных мероприятий по профилактике правонарушений, коррективы которого может проводиться в течение всего учебного года;

---

<sup>24</sup> Маздогова З. З. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних по воздействию с образовательными учреждениями / З. З. Маздогова // Теория и практика обществ. развития. — 2015. — № 8. — С. 89–90.

— сведения об участии в профилактических мероприятиях не только сотрудников ПДН, но и всех служб территориального отдела Министерства внутренних дел РФ;

— данные о неблагополучных родителях, а также о родителях, состоящих на учёте в ПДН, т. к. именно эта информация оказывается наиболее полезной в организации ранней профилактики.

Семейное неблагополучие является одной из существенных причин, оказывающих влияние на распространение безнадзорности среди несовершеннолетних и совершение ими правонарушений.

### 3. Взаимодействие со всеми субъектами профилактики.

Непременным условием успешного взаимодействия в профилактической деятельности является обеспечение своевременного и полного обмена информацией между субъектами профилактики. Не секрет, что ряд руководителей престижных и элитных образовательных учреждений крайне неохотно идут на контакт с инспекторами по делам несовершеннолетних по организации профилактических мероприятий.

При этом дети из вполне обеспеченных семей чаще совершают преступления, вовлекаются в употребление наркотических и психотропных веществ, и материальный достаток в семье не обеспечивает им полного благополучия.

Также необходимо учитывать, что, выходя из стен образовательного учреждения, дети попадают в среду, где для преступного мира нет разницы, в каком заведении он учится, а предлагаемые сотрудниками правоохранительных органов меры личной безопасности одинаковы для всех.

На это следует обратить особое внимание, т. к. статистика свидетельствует об увеличении количества преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних не только самими же несовершеннолетними, но и взрослыми лицами, в том числе родителями

Укрепление правопорядка, борьба с преступностью были и остаются важнейшей задачей Российского государства в целом и отдельных его регионов. Результаты её выполнения существенно влияют на социально-экономическое и политическое развитие страны, на реализацию закреплённых Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина. В последние годы заметно активизировалась и стала более эффективной деятельность правоохранительной системы, прежде всего органов внутренних дел, в противодействии преступности.

Причины и условия преступности несовершеннолетних, как и преступности в целом, носят социально обусловленный характер. Они, прежде всего, зависят от конкретных культурно-исторических условий жизни общества, от содержания и направленности его социальных институтов, от сущности и способов решения основных противоречий<sup>25</sup>.

Поэтому мы рассматриваем в самом широком смысле слова предупреждение преступности как недопущение разрастания её масштабов.

---

<sup>25</sup> Криминология: учеб. пособ. / Г. И. Богуш [и др.]; науч. ред. Н. Ф. Кузнецова. 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2012. — С. 114.

Разработка концепции предупреждения преступности несовершеннолетних является главной задачей государства.

Предупреждение преступности понимается в широком (общесоциальном) и узком (специально-криминологическом) значениях. В систему предупреждения преступности входят разнообразные виды предупредительной деятельности. Одним из таких видов является профилактика правонарушений<sup>26</sup>.

Профилактика правонарушений может и должна служить преодолению противоречий между личностью и обществом.

Целями профилактики правонарушений являются:

- ограничение влияния негативных социальных факторов;
- устранение причин преступности, условий и обстоятельств;
- устранение негативного влияния ближайшего социального окружения;
- работа с лицами, которые в силу своего антиобщественного образа жизни могут совершить преступление.

Достижению целей профилактики способствуют соответствующие задачи. Они состоят не только в том, чтобы обеспечивать соблюдение требований, предъявляемых к профилактическому воздействию, но и в том, чтобы постоянно приводить это воздействие в соответствие с данными требованиями. Задачи, таким образом, способствуют практическому достижению целей профилактики. Они сводятся к следующему:

- систематическому выявлению и анализу факторов, способствующих преступлениям;
- установлению преступных намерений и изучению обстоятельств, которые привели к их возникновению;
- индивидуально-профилактической работе с лицами, которые имеют склонность к противоправному поведению.

Эти общие задачи конкретизируются в зависимости от уровня, видов, форм и направлений профилактической деятельности. В каждом конкретном случае решаются конкретные задачи. Решение задач профилактики, собственно, и есть осуществление комплексного профилактического воздействия. Поэтому именно от того, как выполняются задачи, зависит степень эффективности профилактической работы. Вопрос о том, успешно или безуспешно решаются задачи, есть вопрос о том, эффективно или неэффективно осуществляется профилактика.

Таким образом, основным видом предупреждения преступности несовершеннолетних выступает именно профилактика преступлений.

Важнейшим принципом профилактики, закреплённым в международных актах, является приоритет мер предупреждения перед уголовной репрессией. В отношении несовершеннолетних особое значение имеют закреплённые в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве задачи предупреждения преступлений, принципы гуманизма и экономии репрессии.

---

<sup>26</sup> Калмыкова Е. А., Шайкова М. В. Актуальные проблемы профилактики преступности несовершеннолетних (на примере Курской области) / Е. А. Калмыкова, М. В. Шайкова // Психопедагогика в правоохр. органах. — 2015. — № 3 (62). — С. 53–57.

К приоритетным задачам предупреждения преступности несовершеннолетних относятся: поддержка материнства и детства, их социальная защита; борьба с безнадзорностью, беспризорностью детей и подростков; сокращение безработицы; нравственное воспитание молодёжи; работа по противодействию алкоголизма и наркомании; усиление психологопедагогической работы с подростками, имеющими нарушения психофизического развития; организация досуговой деятельности детей и подростков.

В процессе противодействия преступности несовершеннолетних большую роль играет ранняя профилактика. В её задачи входит работа по оздоровлению среды, в которой находится несовершеннолетний, помощи несовершеннолетним, оказавшимся в неблагоприятных условиях жизни и воспитания.

К мерам ранней профилактики относят работу по выявлению неблагополучных семей, лиц, относящихся к группе риска, принятие мер к родителям и иным лицам, которые пренебрегают обязанностями по воспитанию детей, обеспечение содержательного досуга, помощь при трудоустройстве.

Представляется, что эти меры по предупреждению преступности несовершеннолетних являются наиболее гуманными, эффективными. К тому же они требуют меньше затрат специально-профилактической направленности.

По масштабу распространения мер предупреждения преступности несовершеннолетних выделяют меры, которые реализуются на федеральном, региональном, а также местном уровне, групповые и индивидуальные.

Следует отметить, что перспективным направлением, успешно реализуемым во многих регионах России, является разработка региональных и местных программ предупреждения преступности несовершеннолетних<sup>27</sup>.

Участие общественных организаций, представителей духовенства различных конфессий, иных институтов гражданского общества в настоящее время является важным и перспективным направлением профилактики (примером служит участие церкви и иных организаций гуманитарного характера в работе воспитательных колоний).

Одним из важных аспектов исследования преступности несовершеннолетних является гуманитарный, и это связано с тем, что наименее защищённой группой в социуме являются несовершеннолетние. В силу возрастных особенностей они более всего подвержены заражению «криминогенным вирусом».

Обеспечение нормальных условий развития в воспитании детей — важнейшее направление защиты несовершеннолетних от поражения их преступностью.

Таким образом, развитие и совершенствование системы предупреждения и профилактики преступности несовершеннолетних, их эффективность во многом зависят от комплекса принимаемых мер, поддержки государства и общества в целом.

---

<sup>27</sup> Криминология: учеб. / под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. С. 572.

#### Глава 4.

### РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Главное управление Министерства внутренних дел России по Иркутской области с учётом оперативной обстановки по линии несовершеннолетних, сложившейся на территории области в 2016 г., а также положений федеральной и региональной Стратегий действий в интересах детей на 2012—2017 гг., требований ведомственных нормативных документов подразделениями Главного управления МВД России по Иркутской области реализованы мероприятия по направлениям деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия подростковой преступности.

По состоянию на 1 января 2017 г. на профилактических учётах полиции состоят 5 020 несовершеннолетних (АППГ — 5013), допустивших правонарушения и преступления, 5347 неблагополучных семей (+0,5 %, АППГ — 5320), 410 групп подростков антиобщественной направленности (+0,7 %, АППГ — 407).

В течение 2016 г. ГУ МВД совместно с субъектами системы профилактики, органами местного самоуправления реализованы 10 масштабных профилактических мероприятий («Каникулы», «Условник», «Розыск», «Алкоголь под контроль», «Комендантский час», «Мототранспорт», «Внимание — самовольные уходы детей», акции «Полицейский Дед Мороз», «Ты и твоё право», «Каждого ребёнка за парту»), 1,6 тыс. локальных подворовых отработок порядка 7 тыс. мест особого внимания. Под контролем должностных лиц органов полиции находились 9,5 тыс. несовершеннолетних правонарушителей (поставленных либо состоящих на учётах), 13 тыс. неблагополучных родителей и порядка 30,3 тыс. детей, живущих в условиях семейного неблагополучия.

В летний период времени заняты организованными формами досуга либо трудоустроены 78,9 % или 4 тыс. несовершеннолетних, состоящих на учётах полиции и (или) проживающих в условиях семейного неблагополучия.

Персонифицированная помощь по восстановлению социальных связей, переориентации судимых оказана 632 несовершеннолетним (89 %), осуждённым к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также лицам, к которым применены положения ст.ст. 427, 432 УПК РФ (психологическая — 58,1 %, юридическая — 15 %, материальная — 1,5 %, в трудоустройстве — 15 %, в устройстве на учёбу — 4,5 %, в получении документов — 5 %, в лечении от алкогольной, наркотической, токсической зависимости — 2 %).

Использован потенциал профилактической составляющей 32 психологов межрайонных уголовно-исполнительных инспекций, АНО «Иркутский центр образовательных и медиационных технологий», «Иркутского Моло-

дёжного Фонда правозащитников «Ювента», Советов содействия несовершеннолетним (32 Совета содействия функционируют в 14 ОВД Иркутской области), что позволило встать на путь исправления 302 подросткам, в отношении которых использованы ресоциализационные технологии.

Должностными лицами полиции области выявлено 517 нарушений со стороны лиц, осуждённых без изоляции от общества. В уголовно-исполнительные инспекции ГУФСИН России по Иркутской области направлены 242 ходатайства (АППГ — 240) для последующего решения в суде вопроса о продлении либо отмене наказания, вменении дополнительных обязанностей (74 — удовлетворено судом).

В ходе локальных обработок территорий выявлено 4369 несовершеннолетних правонарушителей (+1,0 %), 2 663 семей (-4,7 %), находящихся в социально опасном положении и требующих контроля со стороны органов полиции.

Меры административного воздействия в качестве профилактики преступных деяний приняты к 17 911 родителям. Пресечено 3818 административных правонарушений, совершённых несовершеннолетними.

2 636 несовершеннолетних помещены из кровных семей в государственные учреждения для реабилитации и оказания адресной помощи.

В 2 007 случаях данная мера способствовала восстановлению детско-родительских отношений.

В каждом муниципальном образовании области под руководством глав или заместителей глав использован потенциал действующих муниципальных межведомственных групп, к функциям которых относится координация работы по оказанию адресной помощи пострадавшим несовершеннолетним и семьям.

Должностными лицами ОВД выявлено 767 общественно опасных деяний (-8,7 %, АППГ-840), соответствующие материалы направлены на рассмотрение в районные (городские) комиссии. В Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (г. Иркутск) Главного управления МВД России по Иркутской области помещено 116 правонарушителей.

Рейдовые мероприятия с проверками «мест особого внимания», мест концентрации несовершеннолетних способствовало выявлению и доставлению в ОВД области более 13 тыс. (13658) безнадзорных и подростков-правонарушителей. На учёты полиции поставлено 4 369 правонарушителей.

Практическое применение приказа Министерства внутренних дел РФ, генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ от 16 января 2015 г. № 38/14/5<sup>28</sup> позволило на 14 % снизить число самовольно ушедших несовершеннолетних (2559; АППГ — 3010). 98 % несовершеннолетних, объявленных в розыск, найдены «по горячим следам».

---

<sup>28</sup> Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: приказ МВД России, Ген. прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ от 16 янв. 2015 г. № 38/14/5 // Рос. газ. — 30 марта 2015 г. — № 65.

Обеспечена профилактическая работа с 410 группами антиобщественной направленности, состоящими на профилактических учётах органов полиции (с постановкой 403, снятием 524, из них с разобщением — 307).

Несовершеннолетние, состоящие на профилактических учётах полиции как члены групп, поддерживающих идеи экстремистского толка, на 1 января 2017 г. не выявлены.

Центр временно содержания для несовершеннолетних правонарушителей (г. Иркутск) Главного управления МВД России по Иркутской области ЦВСНП обеспечивает круглосуточный приём и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предотвращения вторичных правонарушений; проводит индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляет среди них лиц, имеющих отношение к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также определяют обстоятельства, причины и условия, которые содействовали их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения; доставляют несовершеннолетних в СУВУ ЗТ, а также осуществляют в пределах своих функций другие меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

В 2016 г. в ЦВСНП было помещено 116 несовершеннолетних (АППГ — 138), из них 105 или 90,5 % — лица мужского пола; 11, или 9,5 % — девочки. Основания, в соответствии с которыми несовершеннолетние были помещены в ЦВСНП, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основания помещения	2015 г.	2016 г.	Динамика %
п.п. 1 п. 2 ст. 22 — направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	31	19	-38,7
п.п. 2 п. 2 ст. 22 — временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	8	4	-50
п.п. 3 п. 2 ст. 22 — самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа	1	0	-100
п.п. 4 п. 2 ст. 22 — совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние	88	88	-
п.п. 6 п. 2 ст. 22 — совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность	10	5	-50
Всего помещено в ЦВСНП	138	116	-15,9

Основная масса помещённых в ЦВСНП несовершеннолетних относится к возрастной категории от 12 до 15 лет — 85 человек. Практически одинаковое количество составили подростки младшей (с 8 до 11 лет) и старшей (с 16 до 17 лет) возрастных категорий: 15 и 16 человек соответственно.

20,6 % от общего числа помещённых в ЦВСНП (24 человека) относятся к категории детей — сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 40 подростков проживают в неполных семьях. Каждый пятый несовершеннолетний (24 из 116) помещён в ЦВСНП за совершение двух и более противоправных деяний.

Основная масса противоправных деяний, послуживших основанием помещения подростков в ЦВСНП, относится к категории имущественных (69; АППГ — 87) и совершенных против личности (28; АППГ — 20).

За действия против здоровья населения и общественной нравственности помещено 9 несовершеннолетних (АППГ — 7), против половой неприкосновенности — 1 (АППГ — 7), против порядка управления — 2 (АППГ — 3), за заведомо ложное сообщение об акте терроризма — 1 (АППГ — 0).

За совершение административных правонарушений в ЦВСНП помещено 5 несовершеннолетних (АППГ — 10).

В 2016 г. в отношении 91 подростка (78,4 %) судами принято решение о помещении в ЦВСНП на срок до 30 суток: двоих — до 20 суток, двоих — до 15 суток, двоих — до 14 суток, троих — до 10 суток. Два подростка помещены в ЦВСНП на срок не более 30 суток. Фиксированные сроки содержания назначены 14-ти несовершеннолетним (или 12 %): 11 — помещены на 30 суток, один — на 20 суток, один — на 14 суток, один — на 10 суток.

Активно стали использовать возможность помещения несовершеннолетних в ЦВСНП субъекты системы профилактики г. Ангарска (количество помещённых увеличилось с 5 до 11), г. Усть-Кута (с 5 до 8), Качугского района (с 0 до 2), г. Усть-Илимска (с 0 до 2), Слюдянского района (с 1 до 3).

Не помещено ни одного несовершеннолетнего из Бодайбинского, Тайшетского, Нижнеудинского, Аларского, Заларинского, Балаганского, Олхонского, Казачинско-Ленского районов, Эхирит-Булагатского районов области.

За год в ЦВСНП помещен только один подросток из г. Братска.

Почти на треть сократилось количество подростков, помещённых в ЦВСНП сотрудниками МУ МВД «Иркутское» (с 39 до 28).

В целях предупреждения повторных правонарушений с каждым несовершеннолетним, помещённым в ЦВСНП, проводится профилактическая работа воспитателями, психологом, оперуполномоченным, медицинскими работниками и руководством. Мероприятия проводятся в соответствии с ежеквартальным планом групповых профилактических мероприятий.

Основные нормы уголовного, административного и регионального законодательства, особенности ответственности несовершеннолетних за совершение противоправных деяний, правовые последствия и меры наказания, права и обязанности лиц, не достигших 18-ти летнего возраста, доводятся до подростков в форме индивидуальных и групповых бесед, викторин, тре-

нингов и иных мероприятий. Устанавливаются причины и условия, способствовавшие совершению правонарушения: материально-бытовые условия, семейная обстановка, антиобщественные связи, криминальная вовлеченность, организация обучения и охват организованными формами досуга.

Также с несовершеннолетними проводятся мероприятия по трудовому воспитанию (уход за комнатными растениями, работа на приусадебном участке, в теплице (выращивание овощей, цветов) и в мастерской, уборка территории), занятия по ознакомлению с различными специальностями и профориентационные тестирования.

В целом в 2016 г. с несовершеннолетними проведено более 1200 занятий в различных организационных формах по следующим направлениям:

- правовое информирование — 294;
- информирование об устройстве государства и общества, правах человека — 141;
- формирование социальной компетентности и адекватных коммуникативных навыков — 146;
- развитие познавательных интересов — 162;
- санитарно-просветительская деятельность — 58;
- трудовое воспитание, знакомство с профессиями — 91;
- творческая деятельность — 102;
- физическое развитие и воспитание — 131;
- ознакомление с работой органов полиции, формирование позитивного отношения к правоохранительным органам — 14;
- групповые занятия с психологом — 47;
- кружковые занятия — 52;
- праздничные мероприятия — 10.

Кроме того, с каждым несовершеннолетним проводятся индивидуальные правовые и психокоррекционные мероприятия с учётом оснований помещения в ЦВСНП.

К проведению профилактической работы с подростками привлекаются курсанты Восточно-Сибирского института МВД России (проведено 27 мероприятий — беседы, спортивные соревнования, эстафеты, квесты, организованы просмотры фильмов с их обсуждением, праздничные мероприятия «День защиты детей» и «День знаний»), сотрудники СОБР и ОМОН ГУ МВД (проведено 5 мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения, патриотическое воспитание несовершеннолетних и создание позитивного образа сотрудника полиции (групповые и индивидуальные профилактические беседы, спортивные соревнования и эстафеты, демонстрация учебного вооружения, специальных средств, боевых приёмов борьбы, фотографирование детей с сотрудниками, служебными собаками и др.)<sup>29</sup>.

---

<sup>29</sup> Отчёт комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Иркутской области в 2016 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://irkobl.ru/> (дата обращения: 01.10.2017).

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### *Нормативные правовые акты*

1. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 г.) // СЗ РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900.
2. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г. № 359-ФЗ) // СЗ РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3177.
3. О Национальной стратегии действия в интересах детей на 2012–2017 годы: указ Президента Рос. Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 // СЗ РФ. — 2012. — № 23. — Ст. 2994.
4. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ М-ва внутр. дел России от 15 окт. 2013 г. № 845 // Бюл. нормат. актов федер. органов исполнит. власти. — 2014. — № 11.
5. Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: приказ М-ва внутр. дел России, Ген. прокуратуры Рос. Федерации и Следств. комитета Рос. Федерации от 16 янв. 2015 г. № 38/14/5 // Рос. газ. — 2015 г. — № 65.
6. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ М-ва внутр. дел России от 1 сент. 2012 г. № 839 // Рос. газ. — 2012. — № 290.

### *Основная литература*

7. Словарь по социальной педагогике: учеб. пособ. для студ. высш. учеб. завед. / авт.-сост. Л. В. Мардахаев. — М., 2002.
8. Криминология: учеб. / под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. — М.: Юристъ. — С. 572.
9. Криминология: учеб. пособ. / Г. И. Богуш [и др.]; науч. ред. Н. Ф. Кузнецова. 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2012. — С. 114.
10. Бахрах Д. Н. Административное право России: учеб. для вузов. — М., 2010. — С. 45.

### *Дополнительная литература*

11. Беженцев А. А. Оптимизация деятельности по предупреждению безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних / А. А. Беженцев // Советник юриста. — 2011. — № 5. — С. 17.
12. Буторина Л. С. Некоторые проблемы административно-правового регулирования помещения несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания и пути его совершенствования / Л. С. Буторина // Евраз. юрид. журн. — 2012. — № 12 (55). — С. 166–169.
13. Величко О., Зайцева М. Помещение несовершеннолетнего в центры временного содержания / О. Величко, М. Зайцева // Законность. — 2007. — № 7. — С. 22.
14. Вельянинов В. Н. О судебной практике помещения несовершеннолетних в центры временного содержания несовершеннолетних правонаруши-

телей органов внутренних дел / В. Н. Вельянинов // Рос. юст. — 2009. — № 11. — С. 68–73.

15. Верстов В. В., Харитонов И. К. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних / В. В. Верстов, И. К. Харитонов // О-во и право. — 2014. — № 4 (50). — С. 244–248.

16. Душкин А. С. Психологическое содержание профилактической деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с несовершеннолетними правонарушителями / А. С. Душкин // Психология и педагогика: методика и проблемы практического применения. — 2010. — № 12–1. — С. 96–100.

17. Калмыкова Е. А., Шайкова М. В. Актуальные проблемы профилактики преступности несовершеннолетних (на примере Курской области) / Е. А. Калмыкова, М. В. Шайкова // Психопедагогика в правоохранит. органах. — 2015. — № 3 (62). — С. 53–57.

18. Кириллов Д. А. Индивидуальная профилактика преступлений органами внутренних дел / Д. А. Кириллов. — Тюмень, 1994. — 138 с.

19. Кириллов Д. А. Индивидуальная профилактика преступлений органами внутренних дел / Д. А. Кириллов. — Тюмень, 1994. — 138 с.

20. Лекарь А. Г. Основные проблемы теории и практики предотвращения преступлений органами охраны общественного порядка / А. Г. Лекарь // Труды МООП — М., 1968. — Вып. 21. — С. 8–13.

21. Маздогова З. З. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних по воздействию с образовательными учреждениями / З. З. Маздогова // Теория и практика обществ. развития. — 2015. — № 8. — С. 89–90.

22. Матвеев С. В. Оценка показателей правосудия в отношении несовершеннолетних (руководство ООН) / С. В. Матвеев // Lex Russica. — 2012. — № 5.

23. Миньковский М. Г. Понятие и система мер предупреждения преступности в среде молодёжи / М. Г. Миньковский. — М., 1971. — 22 с.

24. Миньковский М. Г. Понятие и система мер предупреждения преступности в среде молодёжи / М. Г. Миньковский. — М., 1971. — 22 с.

25. Моругина Н. А. Судебная практика рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних / Н. А. Моругина // Вестн. Воронеж. ин-та М-ва внутр. дел России. — 2014. — № 1.

26. Отчёт комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Иркутской области в 2016 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://irkobl.ru/> (дата обращения: 01.10.2017).

27. Федотов И. С. Особенности непроцессуального взаимодействия при расследовании насильственных преступлений, совершаемых в отношении малолетних / И. С. Федотов // Вопросы ювенальной юстиции. — 2008. — № 1. — С. 17–9.

28. Яшин В. Н. Особенности правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних / В. Н. Яшин // Вестн. Краснодар. ун-та М-ва внутр. дел России. — 2014. — № 4 (26). — С. 130–133.

*Учебное издание*

**УЧАСТИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ЗАЩИТЕ ПРАВ  
И ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Авторы-составители:  
**Трифорова** Татьяна Алексеевна,  
**Апанович** Екатерина Сергеевна

Редактор  
А. В. Андреев

Подписано в печать 8.11.17.  
Усл. печ. л. 2,25                      Тираж 40 экз.

Формат 60 x 84/16  
Заказ № 58

НИ и РИО ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России»,  
ул. Лермонтова, 110