

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОСТОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(ФГКОУ ВО РЮИ МВД России)

**А. В. Леонов**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
ПОЛИЦИИ И ИНСПЕКТОРОВ  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Учебное пособие**

Ростов-на-Дону  
2018

УДК 351.74(075.8)

ББК 67.629

Л-472

**Рецензенты:**

врио начальника кафедры деятельности ОВД в особых условиях  
Санкт-Петербургского университета МВД России

кандидат психологических наук **С. А. Горелов;**  
начальник МУ МВД России «Волгодонское» **Ю. И. Мариненко**

**Леонов А. В.**

Л-472 **Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних:** учебное пособие. – Ростов н/Д: ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2018. – 72 с.

**ISBN 978-5-89288-354-2.**

В учебном пособии представлено комплексное исследование теоретических и практических аспектов, связанных с применением участковым уполномоченным полиции или инспектором по делам несовершеннолетних мер административного предупреждения по профилактике и пресечению преступлений и административных правонарушений.

Предназначено для преподавателей, слушателей и курсантов образовательных организаций системы МВД России.

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

**ISBN 978-5-89288-354-2**

УДК 351.74(075.8)

ББК 67.629

© ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2018

## ВВЕДЕНИЕ

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [1, с. 2].

На всех этапах развития государства служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) занимала важное место в системе органов внутренних дел (далее – ОВД), так как сотрудники данного подразделения ежедневно выполняют обязанности, возложенные на них государством.

История становления данной службы показала, что УУП принадлежит важнейшая роль в решении служебных задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Она обусловлена особенностями его правового статуса, так как в процессе своей деятельности УУП реализует практически все отраслевые разновидности административной деятельности полиции. Выполняя свои функциональные обязанности, УУП общается как с антисоциальными личностями, так и с добропорядочными и законопослушными гражданами, что позволяет ему своевременно получать информацию, имеющую служебный и оперативный интерес, и направлять ее в другие службы и подразделения для решения специальных задач по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений.

Разносторонняя компетенция УУП определяется его правовым статусом, закрепленным в таких нормативных актах российского законодательства, как:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федеральный закон от 06.03.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
  - Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»;
  - Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
  - Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
  - Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
  - Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
  - приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»;
  - приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»;
  - нормативные акты местных органов власти и самоуправления.
- Служба УУП имеет основные задачи:
- оказание в пределах своей компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, организациям и общественным объединениям в осуществлении их законных прав и интересов;
  - защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
  - предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
  - выявление и раскрытие преступлений;
  - производство по делам об административных правонарушениях;
  - охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Основными элементами организации деятельности службы УУП являются:

- закрепление административного участка и назначение на должность;
- осуществление приема административного участка;
- заступление на службу, планирование работы и контроль за исполнением поставленных задач;
- изучение административного участка и оценка оперативной обстановки;
- прием граждан, рассмотрение их обращений, жалоб и заявлений;
- контроль за лицами, состоящими на учете в ОВД и проживающими на обслуживаемой территории;
- выявление и раскрытие преступлений, розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда;
- осуществление административного производства по совершенным административным правонарушениям;
- взаимодействие с общественными организациями, общественными объединениями, а также государственными органами и органами местного самоуправления;
- ведение служебной документации.

# ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

## 1.1. Закрепление административного участка

Согласно приказу МВД России от 31.12.2012 № 1166 УУП назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника территориального органа МВД России. С данным приказом сотрудник должен ознакомиться лично в течение 10 дней с момента подписания приказа о назначении [2, с. 5].

С сотрудником, поступающим на службу, в установленном порядке заключается первый служебный контракт сроком на три года. Также УУП должен ознакомиться с должностным регламентом, в котором отражены права сотрудника, условия службы и должностные обязанности.

За УУП приказом начальника территориального органа МВД России на срок не менее одного года закрепляется административный участок: в городах – исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, в сельской местности – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности [2, с. 5]. Размеры и границы административного участка определяются и пересматриваются начальником территориального органа МВД России с учетом численности населения, в том числе сезонно проживающего на территории садоводческих, огороднических или дачных объединений граждан, а также в местах массового отдыха населения, состояния оперативной обстановки, особенностей территории, деления района, города и иного муниципального образования.

На период отсутствия УУП (в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском, учебой или по иным уважительным причинам) его обязанности на основании приказа начальника территориального органа МВД России исполняет УУП, которо-

му в должностном регламенте закреплено обслуживание другого участка при отсутствии штатного УУП. Данному УУП устанавливается дополнительная выплата за совмещение обязанностей в размере 50 % от должностного оклада. Изменения в приказ о закреплении за УУП административного участка вносятся в течение 10 дней [2, с. 5] с обязательным письменным ознакомлением УУП. В целях усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на административных участках, создания и обучения резерва УУП в штатное расписание территориального органа МВД России начальником территориального органа МВД России может вводиться должность помощника УУП из расчета на одну должность старшего УУП – одна должность помощника УУП (в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности – на одну должность УУП – одна должность помощника УУП). Как правило, введение должности помощника УУП осуществляется за счет перераспределения должностей рядового и младшего начальствующего состава.

Помощник УУП закрепляется приказом начальника территориального органа МВД России за конкретным УУП и осуществляет свою деятельность под его непосредственным руководством в должности младшего начальствующего состава.

УУП совместно с начальником службы участковых уполномоченных полиции осуществляет прием-передачу административного участка после ознакомления с приказом о его закреплении.

## **1.2. Осуществление приема административного участка**

Прием административного участка – это важный юридический акт, так как с момента его подписания УУП полностью принимает на себя персональную ответственность за состояние правопорядка на указанной территории. После ознакомления с приказом о закреплении административного участка УУП при участии заместителя начальника полиции территориального органа МВД России (по охране общественного порядка) или заместителя начальника отдела (отделения) полиции, начальника ОУУП,

заместителя начальника отдела (отделения) полиции в составе территориального органа МВД России в присутствии УУП, сдающего административный участок, или без участия указанного сотрудника (при его отсутствии по уважительной причине) осуществляет прием-передачу административного участка. При приеме и передаче административного участка производится запись в паспорте на административный участок и составляется акт приема-передачи. При непосредственной передаче вновь назначенному УУП передается вся документация, которая имеется на административном участке, при наличии участкового пункта полиции также передается все имущество, находящееся на балансе ОВД и расположенное в помещении участкового пункта полиции.

Осуществив прием административного участка, УУП проводит мероприятия по ознакомлению с закрепленной административной территорией, ее особенностями, оперативной обстановкой. В ходе ознакомления с административным участком УУП посещает органы местного самоуправления.

### **1.3. Заступление на службу, планирование работы и контроль за исполнением поставленных задач**

УУП прибывает на службу в соответствии с утвержденными правилами внутреннего служебного распорядка. Перед заступлением на службу на административный участок начальником территориального органа МВД России или его заместителем – начальником полиции с участием начальника ОУУП или лица, его замещающего, а при необходимости оперативного дежурного проводится ежедневный инструктаж УУП (за исключением УУП, обслуживающих административные участки, находящиеся в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, периодичность проведения инструктажа которых определяется начальником территориального органа МВД России исходя из целесообразности и оперативной обстановки) [2, с. 9].

Допускается проведение инструктажей УУП, обслуживающих административные участки, находящиеся в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, ответственными

от руководства территориального органа МВД России с использованием средств радио-, видео- и проводной связи. При проведении инструктажа начальником УУП или лицом, его замещающим, проводится проверка наличия личного состава службы, его готовность к несению службы.

Проверяется состояние форменной одежды УУП, его внешнего вида, экипировка и вооружение. При выявлении недостатков УУП обязан принять меры к их устранению до непосредственного выхода на административный участок. При проведении инструктажа проверяется знание УУП отдельных положений Федерального закона «О полиции» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, составляющих правовую основу деятельности УУП.

Осуществляя инструктаж, начальник службы УУП объявляет результаты деятельности за прошедшие сутки и разъясняет недостатки при несении службы на административных участках, а также доводит оперативную обстановку и задачи, поставленные перед органом внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности, порядок выхода на связь с дежурной частью в течение текущего служебного времени. По окончании инструктажа оперативный дежурный фиксирует в книге постовых ведомостей прибытие участкового уполномоченного на службу и в течение рабочего дня фиксирует время выхода на связь всех находящихся на службе УУП.

УУП, обслуживающий удаленный или труднодоступный административный участок, получает оперативную информацию в телефонном режиме от оперативного дежурного, который записывает ее в книгу постовых ведомостей.

#### **1.4. Изучение административного участка и оценка оперативной обстановки**

УУП самостоятельно осуществляет планирование своего служебного времени с учетом оперативной обстановки, задач, поставленных перед ОВД, взаимодействия с сотрудниками других служб и подразделений ОВД, а также осуществления профи-

лактических мероприятий на обслуживаемой территории. Для более эффективного и рационального распределения служебного времени УУП рекомендуется вести рабочую тетрадь и записывать в ней оперативную информацию, а также ежедневные задачи с целью дальнейшего контроля за их исполнением.

По окончании несения службы УУП прибывают в территориальный орган МВД России и докладывают о проделанной работе ответственному от руководства или оперативному дежурному, имеющиеся специальные средства и огнестрельное оружие сдаются в комнату хранения, если оружие и специальные средства не закреплены на постоянное ношение. УУП, обслуживающий административный участок в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, передает обобщенный рапорт о проделанной работе на рассмотрение по прибытии на инструктаж в территориальный орган МВД России в соответствии с внутренним распорядком служебного времени.

В ходе выполнения служебных обязанностей УУП постоянно оценивает оперативную обстановку на обслуживаемой территории, осуществляя изучение ее особенностей, знакомство с населением, проживающим на участке, а также изучение работы учреждений, организаций, объединений и частных предпринимателей. Более детальное изучение административного участка позволяет осуществить ежедневный профилактический обход.

Профилактический обход УУП обязан осуществлять ежедневно в форменной одежде и в течение года со дня закрепления за ним административного участка должен посетить все объекты, в том числе жилые помещения на административном участке. Также УУП обязан посещать здания, строения и сооружения, расположенные на административном участке, обследуя подъезды, чердачные и подвальные помещения жилых домов, пустующие и подлежащие сносу строения, осуществлять посещение лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел, знакомиться с жильцами квартир для решения вопросов взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на административном участке.

В течение следующего календарного года и в дальнейшем УУП обязан посетить повторно указанные объекты.

Осуществляя профилактический обход, УУП обязан иметь при себе:

- служебное удостоверение;
- нагрудный знак и специальный жетон с личным номером;
- огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами;
- кобуру с протиркой и страховочным ремешком;
- средства ограничения подвижности;
- средства связи;
- свисток;
- служебный портфель или папку;
- бланки документов, необходимых для оформления результатов деятельности;
- рабочую тетрадь;
- иные специальные и технические средства (в случае служебной необходимости) [2, с. 8].

При общении с гражданами УУП обязан:

- быть вежливым и тактичным, обращаться к ним на «Вы»;
- при обращении к гражданину назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения [3, с. 3];

– в случае обращения гражданина назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса;

– проявлять спокойствие и выдержку, не вступать в пререкания, не терять самообладание, не отвечать грубостью на грубость и в своих действиях не руководствоваться личными неприязненными чувствами;

– излагать свои требования и замечания в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих честь и достоинство граждан;

– обращаться аккуратно с документами граждан при проверке, не делать в них какие-либо отметки. Если в документ вложены

деньги или другие ценные бумаги, необходимо предложить владельцу самому взять их;

- при обнаружении на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах лиц, находящихся в бессознательном состоянии, с травмами черепа и иными опасными телесными повреждениями, а также в явно выраженном тяжелом состоянии здоровья обязан вызвать на место скорую медицинскую помощь.

При изучении административного участка УУП также обязан:

- выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, докладывать руководителю территориального органа МВД России о необходимости внесения руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений по принятию мер по их устранению;

- пресекать административные правонарушения и осуществлять в пределах компетенции производство по делам об административных правонарушениях;

- устанавливать возможные места сокрытия на административном участке лиц, находящихся в розыске, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, а также скрывшихся от органов дознания, следствия или суда;

- знать и проверять адреса лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, а также уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства;

- устанавливать и проверять места возможного местонахождения лиц, пропавших без вести;

- устанавливать места сбыта похищенного имущества, а также места потенциального сбыта похищенного;

- уделять особое внимание мероприятиям по противодействию терроризму;

- знать и посещать места проживания лиц, в отношении которых судом установлены различные ограничения и запреты;

- знать место проживания и осуществлять наблюдение за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными

алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений;

- устанавливать места изготовления и сбыта гражданами и должностными лицами документов, имеющих признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, а также при наличии иных оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- выявлять притоны для занятия проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливать их организаторов либо содержателей;

- выявлять лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, и лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, а также лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества;

- знать и контролировать места сосредоточения несовершеннолетних на административном участке, а также уделять особое внимание учреждениям дошкольного, школьного, среднего профессионального и высшего образования;

- устанавливать места возможного сбыта несовершеннолетними спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ;

- выявлять лиц, склоняющих несовершеннолетних к занятию проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством.

## **1.5. Выявление и раскрытие преступлений, розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда**

Работа по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений, дает материал об источниках преступности как социального явления. Изучая причины конкретного

преступления, мы можем понять причины преступности в целом на основе обобщения частных факторов.

Вместе с тем закон обязывает все правоохранительные органы при производстве дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства уголовного дела (орган дознания, следователь, прокурор и суд) выявлять причины и условия совершения преступлений. Эта же задача возлагается на аппараты, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, причем не только по уголовным делам, но и по оперативным материалам.

Таким образом, можно определить, что, выполняя данную задачу, указанные органы обязаны:

- во-первых, проводить работу по конкретным делам;
- во-вторых, обобщать полученные материалы для направления предложений в соответствующие органы для устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений;
- в-третьих, изучать социальные явления, инициирующие преступность, и вносить предложения в инстанции по их устранению или нейтрализации.

Следовательно, можно сказать, что в одних случаях органы внутренних дел имеют полномочия самостоятельно решать эти задачи, а в других случаях должны обращаться в вышестоящие инстанции.

Знание криминогенных факторов, действующих на обслуживаемой территории, является необходимым условием эффективной разработки и осуществления мер по их устранению или нейтрализации. Это достигается путем изучения, анализа и оценки оперативной обстановки. В результате аналитической работы выявляются реально существующие негативные тенденции в развитии преступности и связи этих тенденций с криминогенными факторами.

Давно установлена тесная связь между злоупотреблением спиртными напитками и преступностью. В состоянии опьянения совершается абсолютное большинство таких преступлений по линии уголовного розыска, как убийства, хулиганство, изнасилования. Пьянство может служить причиной хищений, аварий на транспорте с тяжелыми последствиями. Безудержное употребление алкоголя воспроизводит другие криминогенные факторы, напри-

мер, детскую безнадзорность. Зачастую люди в состоянии опьянения сами становятся объектами преступного посягательства. Оказывает влияние на преступность также отсутствие надлежащей организации досуга граждан, особенно несовершеннолетних.

Для совершения некоторых преступлений (грабежей, изнасилований, развратных действий) создает благоприятные условия плохая освещенность улиц, парков, подъездов, лестничных площадок, глухих участков дворов. Недостатки в организации охраны объектов, где хранится чужое имущество, различные отклонения от установленного порядка финансовой работы нередко способствуют совершению имущественных преступлений (краж, грабежей, разбойных нападений). Некоторые криминогенные факторы тесно связаны с наличием на обслуживаемой территории жилого сектора. Например, такие обстоятельства, как отсутствие многих граждан в дневное время в своих квартирах, использование несложных замков, не исключающих возможность подбора к ним ключей, прозрачные входные двери, создают условия для совершения квартирных краж.

Наибольший объем работы по предупреждению преступлений ложится на УУП в рамках их полномочий на обслуживаемом участке.

### **1.6. Прием граждан, рассмотрение их обращений, жалоб и заявлений**

Особым разделом служебной деятельности УУП является прием граждан, рассмотрение их обращений, жалоб и заявлений. Правовой основой рассмотрения обращений граждан в ОВД является приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

Рассмотрим основные положения вышеуказанного приказа. Приложением к приказу МВД России № 736 служит Административный регламент «О порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений и со-

общений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях».

Поступающие сообщения о происшествиях, вне зависимости от места и времени их совершения, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления, круглосуточно принимаются в любом органе внутренних дел.

Сообщение о происшествии может поступать в орган внутренних дел лично от заявителя, нарочным, по почте, телефону, телеграфу, факсимильным или иным видом связи.

Сообщения о происшествиях, поступившие в подразделения делопроизводства органов внутренних дел по почте, нарочным, телеграфу, факсимильной связью или иным видом связи и имеющие признаки состава преступления или административного правонарушения, регистрируются по правилам делопроизводства и в течение суток направляются начальником органа внутренних дел с его резолюцией в дежурную часть для незамедлительной регистрации и передачи сообщения исполнителю. При обращении граждан лично заявление (сообщение) регистрируется в Книге учета сообщений о происшествиях (далее – КУСП), при этом заявителю выдается талон-уведомление. Если такое заявление (сообщение) не содержит признаков состава преступления или административного правонарушения, то в течение суток оно докладывается руководителю и с его резолюцией передается в отделение делопроизводства для регистрации в журнале входящей корреспонденции и передачи его исполнителю для принятия решения.

Анонимные заявления, поступившие по почте, в которых содержатся признаки совершенного или готовящегося преступления, за исключением заявлений, содержащих данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта, без регистрации передаются в соответствующие подразделения органа внутренних дел для возможного использования в установленном порядке в оперативно-разыскной деятельности. Регистрация сообщений о происшествиях осуществляется в КУСП круглосуточно в дежурных частях органов внутренних дел независимо от территории оперативного обслуживания.

В КУСП регистрируются:

- письменное заявление о преступлении;
- протокол принятия устного заявления о преступлении;
- протокол явки с повинной;
- заявление о безвестном исчезновении человека;
- рапорт сотрудника органа внутренних дел об обнаружении признаков преступления;
- поручение прокурора о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации;
- сообщение и письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых беспорядках, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях и иных событиях, требующих проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения;
- иная информация о происшествии.

При регистрации в дежурной части органов внутренних дел сообщений о происшествиях, полученных сотрудниками вне служебных помещений органов внутренних дел или в органах внутренних дел, где нет дежурных частей, в КУСП обязательно указывается дата и время получения сообщения сотрудником. Сотрудник органа внутренних дел, принявший сообщение о происшествии от заявителя, указывает в заявлении дату и время получения сообщения о происшествии, сведения о заявителе, а также свою фамилию, инициалы, должность, ставит свою подпись.

Если происшествие не относится к компетенции органов внутренних дел или происшествие произошло на территории обслуживания другого органа внутренних дел, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП, в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, передаются по подследственности в суд (по делам частного обвинения). Одновременно принимаются необходимые меры по предотвращению или пресечению правонарушения, а равно по сохранению следов правонарушения.

При передаче по территориальности в другой орган внутренних дел материалы направляются с приложением талона-уведомления о передаче сообщения о происшествии по территориальности, о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона-уведомления остается в дежурной части.

Если по результатам проверки усматриваются признаки состава преступления частного обвинения, то в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации заявление и материалы проверки с сопроводительным письмом направляются мировому судье (за исключением случаев выявления признаков состава преступления, предусмотренного ст. 115 или ст. 116 УПК РФ, когда лицо, подлежащее привлечению к ответственности, потерпевшему неизвестно).

Заявитель письменно информируется о передаче его сообщения о происшествии по подследственности или в суд (по делам частного обвинения) в течение суток с момента принятия решения. При этом заявителю разъясняется его право обжаловать данное решение и порядок его обжалования.

Если сообщение о происшествии поступило в орган внутренних дел при личном обращении заявителя, то одновременно с регистрацией сообщения о происшествии в КУСП в дежурной части органов внутренних дел оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его заявителю.

Оперативный дежурный органа внутренних дел после регистрации в КУСП сообщения о происшествии принимает меры реагирования в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность органов внутренних дел.

Передача незарегистрированного в КУСП сообщения о происшествии исполнителю для проведения проверки категорически запрещается.

Проверка сообщений о происшествиях осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и нормативными

правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность органов внутренних дел [4, с. 11].

В случае подтверждения поступления двух и более сообщений по одному и тому же происшествию, все имеющиеся материалы по решению начальника органа внутренних дел приобщаются к первому зарегистрированному сообщению, о чем в КУСП делается соответствующая запись.

В соответствии с требованиями ст. 144 УПК РФ проведение проверки по обращению гражданина, которое зарегистрировано в КУСП, осуществляется органом дознания, дознавателем, следователем и прокурором в течение 3 суток с момента регистрации. Начальник органа дознания по ходатайству должностного лица, осуществляющего проверку по обращению гражданина, вправе продлить срок проверки до 10 суток. В случае необходимости проведения по материалу проверки зарегистрированного в КУСП обращения бухгалтерской, автотехнической экспертизы, требующей значительного времени, материал проверки может быть продлен до 30 суток.

По результатам рассмотрения сообщения о происшествии органом дознания, дознавателем, следователем в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

По сообщению о преступлении:

- о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче сообщения по подследственности, в суд (по делам частного обвинения).

По иным сообщениям о происшествии:

- о возбуждении дела об административном правонарушении;
- о приобщении к материалам ранее зарегистрированного сообщения о том же происшествии;
- о приобщении к материалам специального номенклатурного дела [5, с. 56].

О принятом решении по сообщению о происшествии информируется заявитель, которому разъясняется его право обжаловать принятое решение и порядок обжалования в соответствии с зако-

нодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Должностное лицо, проводившее проверку поступившего в орган внутренних дел сообщения о происшествии, в случае отсутствия признаков правонарушения составляет рапорт о результатах проведенной проверки с приложением материалов проверки. Начальник органа внутренних дел принимает решение о приобщении материалов проверки к специальному номенклатурному делу.

Для проведения сверок полноты регистрации сообщений о происшествиях в органе внутренних дел создается комиссия, состав которой утверждается приказом начальника органа внутренних дел. Председателем комиссии, как правило, назначается начальник штаба. Включение в состав комиссии сотрудника по регистрационно-учетной и статистической работе обязательно.

Председатель комиссии в целях выявления незарегистрированных сообщений о происшествиях направляет запросы на предприятия, в организации, лечебно-профилактические, страховые и другие учреждения. Полученные ответы на запросы изучаются и подшиваются в дело комиссии. Если в ответах содержится информация о ранее направленных в орган внутренних дел сообщениях о происшествиях, то проводится их сверка с КУСП.

В случаях, когда в ответах содержится информация о происшествии, о котором ранее не сообщалось в органы внутренних дел, член комиссии составляет рапорт на имя начальника органа внутренних дел по факту выявления происшествия для регистрации в КУСП и принятия решения.

При выявлении членами комиссии материалов, по которым вынесены необоснованные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, составляется рапорт на имя начальника органа внутренних дел для решения вопроса о направлении их в прокуратуру с целью проверки обоснованности вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Копия сопроводительного письма с указанием исходящего номера и даты, рапорт члена комиссии, а также ответ прокуратуры о результа-

тах проведенной проверки подшиваются в специальное дело комиссии.

В своей деятельности по содействию в реализации конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления УУП руководствуется Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Административным регламентом системы Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

В соответствии с требованиями приказа МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» УУП ведет прием граждан, рассматривает обращения, проявляя вежливое, внимательное, тактичное и корректное отношение к гражданам. Прием граждан производится УУП в соответствии с графиком приема граждан, который утверждается начальником ОВД. При подготовке графика приема граждан учитывается режим работы организаций, предприятий, учреждений, расположенных на административном участке, различные местные условия и особенности. При этом предусматривается обязательное осуществление приема граждан не реже трех раз в неделю, в том числе в один из выходных дней как в дневное, так и в вечернее время [2, с. 19].

Прием граждан осуществляется в участковом пункте полиции. В исключительных случаях УУП может организовать прием граждан в здании ОВД или ином помещении по согласованию с начальником ОВД, органами местного самоуправления или администрацией объекта. Информация о месте и времени приема граждан, номере контактного телефона УУП размещается в средствах массовой информации и на официальном сайте территориального органа МВД России, а также путем личного вручения им

визитных карточек при профилактическом обходе, в ходе отчета перед населением и другими способами.

В ходе приема граждан УУП выясняет содержание обращения, в случае необходимости в пределах своей компетенции принимает меры по защите гражданина от преступных и иных противоправных посягательств. Полученную в ходе приема граждан информацию, представляющую оперативно-профилактический интерес, УУП должен доложить рапортом на имя начальника территориального органа МВД России.

При получении обращений непосредственно от граждан УУП, в соответствии с требованиями правовых актов МВД России, осуществляет регистрацию указанных обращений в журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений.

Сотрудник, получивший заявление, сообщение о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии, должен проинформировать должностных лиц дежурной части:

- о дате и времени поступления заявления, сообщения;
- о фамилии, имени и отчестве заявителя;
- об адресе места жительства или пребывания, номере телефона заявителя;
- о форме фиксации заявления (сообщения) (протокол явки с повинной и другие материалы);
- о содержании заявления, сообщения.

Заявление, протокол принятия устного заявления и другие материалы передаются в дежурную часть территориального органа по прибытии сотрудника в территориальный орган МВД России.

При выявлении в ходе проверки по обращениям граждан признаков преступления УУП составляет рапорт по существу полученной информации на имя начальника территориального органа МВД России, сообщает в дежурную часть территориального органа МВД России (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) для регистрации.

Полученные заявления, сообщения и иная информация о преступлении, административном правонарушении, происше-

ствии регистрируются и рассматриваются в соответствии с Административным регламентом МВД России предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД России заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

В соответствии с резолюцией прямого или непосредственного руководителя УУП получает в подразделении делопроизводства и режима зарегистрированные обращения граждан для рассмотрения по существу – входящая корреспонденция.

Сообщения, поступившие к УУП по входящей корреспонденции, рассматриваются в срок не более 30 суток [6, с. 17].

После регистрации в КУСП заявления о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии оперативный дежурный ОВД организует реагирование в порядке, установленном законодательными регламентирующими деятельность органов внутренних дел нормативными правовыми актами. При наличии зарегистрированного заявления УУП осуществляет проверку по нему в соответствии с поручением начальника ОВД либо его заместителя – начальника полиции или лиц, их замещающих. По прибытии в территориальный орган МВД России УУП передает руководителю территориального органа либо в его отсутствие оперативному дежурному соответствующие документы, полученные в ходе проверки. Указанные документы приобщаются к ранее зарегистрированному в КУСП заявлению о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии, в КУСП вносится соответствующая информация.

По каждому зарегистрированному заявлению о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии начальник ОВД обязан дать письменные указания об их разрешении в виде соответствующей резолюции. В резолюции должен быть определен порядок разрешения, срок и исполнитель. Начальник ОВД или лицо, его замещающее, может установить другие сроки для разрешения материала, но не более 10 суток. В за-

висимости от сущности поступившей информации руководитель территориального органа определяет проведение мероприятий в соответствии с УПК РФ.

По результатам рассмотрения сообщения о происшествии УУП принимает одно из следующих решений:

По сообщению о преступлении:

- о направлении материала проверки в орган дознания для возбуждении уголовного дела;

- об отказе в возбуждении уголовного дела, если УУП является и.о. дознавателя;

- о передаче сообщения по подследственности, в суд по делам частного обвинения.

По иным сообщениям о происшествии:

- о возбуждении дела об административном правонарушении;
- о приобщении к материалам ранее зарегистрированного сообщения о том же происшествии;

- о передаче заявления о происшествии в подразделения делопроизводства [4, с. 14].

При получении в процессе работы на обслуживаемом административном участке заявлений и сообщений граждан о совершенных или подготавливаемых преступлениях УУП сообщает дежурному по горрайону, принимает меры к предотвращению, пресечению преступления, задержанию преступников, охране места происшествия.

Материалы проверки по обращению гражданина и должностного лица, по которому вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, незамедлительно регистрируются в специальном журнале, который ведется в территориальных органах МВД России сотрудником отдела (отделения, группы) анализа, планирования и контроля или лицом, исполняющим его обязанности. Материалу присваивается очередной порядковый номер и через дробь номер по КУСП/номер по журналу учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. При этом в журнале учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела,

указывается двойной номер: номер по журналу учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела / номер по КУСП.

Материалы проверки и копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляются прокурору для проверки обоснованности и законности его вынесения. Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляется заявителю. При этом заявителю разъясняется его право обжаловать данное постановление, а также порядок обжалования.

Заявления, сообщения об административных правонарушениях подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

По результатам рассмотрения заявления об административном правонарушении должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

- о возбуждении дела об административном правонарушении;
- о вынесении определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;
- о передаче материалов на рассмотрение по подведомственности [4, с. 13].

Материалы, по которым принято решение о начале производства по делу об административном правонарушении, регистрируются в Журнале учета производства по делам об административных правонарушениях. Ведение и хранение указанных журналов возлагается руководителем территориального органа на сотрудников отделов по исполнению административного законодательства.

## **1.7. Контроль за лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел и проживающими на обслуживаемой территории**

При несении службы на закрепленном административном участке УУП проводит индивидуальную профилактическую работу со следующими категориями граждан, состоящих на профилактическом учете:

- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренные федеральными законами, а также освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего;

- больные алкоголизмом или наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих;

- совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих;

- совершившие административные правонарушения против порядка управления или административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий;

- входящие в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок, общественную безопасность;

- лица, которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных ве-

ществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача [2, с. 20].

На обслуживаемой административной территории УУП принимает участие в пределах своей компетенции в осуществлении контроля за поведением:

- осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

- несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних (далее – ПДН).

Учет граждан, в отношении которых должны проводиться профилактические мероприятия, а также проживающих на административном участке, устанавливается решением начальника территориального органа МВД России при поступлении:

- сообщения из исправительного учреждения и постановления суда для лица, освобожденного из мест лишения свободы, в отношении которого судом установлены ограничения в соответствии с федеральным законом;

- медицинских документов из медицинской организации на лицо, больное алкоголизмом или наркоманией, состоящее на учете в медицинской организации и представляющее опасность для окружающих;

- рапорта УУП на имя начальника территориального органа МВД России, согласованного с начальником ОУУП, о необходимости постановки на профилактический учет гражданина;

- сообщения из территориального органа или уголовно-исполнительной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний и копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно;

- информации от инспектора ПДН о необходимости проведения профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН.

Индивидуальная профилактическая работа УУП включает:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете;

- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения;
- опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц;
- применение мер административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации.

Срок нахождения на профилактическом учете устанавливается в отношении лиц:

- освобожденных из мест лишения свободы, которым установлены ограничения в соответствии с федеральным законом, до истечения срока, установленного решением суда;
- больных алкоголизмом или наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих, до срока снятия их с учета в медицинской организации;
- допускающих правонарушения в сфере бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих, административные правонарушения против порядка управления или административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий, входящих в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, – один год с момента постановки на профилактический учет;
- осужденных, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно, до истечения срока наказания, указанного в приговоре суда;
- несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, до снятия с учета в ПДН [7, с. 22].

Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете в территориальных органах МВД России, отделах полиции, являются:

- окончание, истечение сроков нахождения на профилактическом учете;
- осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания;
- прекращение противоправного поведения, когда поведение и образ жизни лица, состоящего на профилактическом учете, не нуждаются в дальнейшем наблюдении;
- прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, воинских формированиях и органах;
- признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;
- смерть гражданина;
- иные основания, установленные законодательством Российской Федерации.

Снятие лиц, состоящих на учете в территориальных органах МВД России, с профилактического учета и прекращение индивидуальной профилактической работы с ними производится решением начальника территориального органа МВД России по рапорту УУП, согласованному с начальником ОУУП. УУП может продлить срок нахождения на профилактическом учете лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при поступлении на них неоднократных (двух и более) жалоб в течение года в соответствии с поданным на имя начальника территориального органа МВД России рапорта УУП, согласованного с начальником ОУУП.

При установлении, продлении или прекращении профилактического учета в паспорте на административный участок делается соответствующая запись.

При перемене места жительства (пребывания) лица, состоящего на профилактическом учете, УУП, по согласованию с начальником ОУУП, направляет информацию и все имеющиеся материалы в соответствующий территориальный орган МВД России по территориальности.

Не реже одного раза в квартал УУП проводит с лицами, состоящими на профилактическом учете, а также членами их семей, другими гражданами, которые могут оказать на них профилактическое воздействие, беседы с целью предупреждения преступлений и иных правонарушений.

Результаты проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, докладываются УУП рапортом на имя начальника территориального органа МВД России, а затем рапорты передаются начальнику ОУУП для исполнения резолюции руководителя, анализа, обобщения результатов деятельности УУП и хранения в течение пяти лет.

Одной из главных составляющих причин роста преступлений, раскрываемых УУП, являются преступления, совершенные на почве семейно-бытовых конфликтов.

Методология исследования проблем профилактики преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, требует предварительного рассмотрения наиболее общих категорий, каковыми являются понятия «быт», «сфера семейно-бытовых отношений».

С точки зрения целей криминологического подхода возможно определить понятие сферы семейно-бытовых отношений как комплекс исторически обусловленных традиций, обычаев, нравов, составляющих уклад непродуцированной жизни человека, предполагающих наличие определенной системы социальных отношений между людьми в семейных, соседских общностях, которые могут быть ограничены социально-психологическими связями, возникающими при постоянном общении (в квартире, доме, общежитии) и выполняющими функции удовлетворения потребностей людей [8, с. 52].

Семейно-бытовая сфера имеет следующую внутреннюю структуру:

- семейная сфера, то есть родительские и супружеские отношения;
- бытовая сфера, то есть отношения в бытовых микрогруппах вне семьи;

– общественная сфера, то есть общественный быт, общение в публичных местах.

Основными «материальными» носителями и источниками выделяемых структурных элементов семейно-бытовых отношений, на которые следует обращать внимание сотрудникам УУП, является семья, иные родственные общности и соседское окружение. В указанных группах наиболее устойчивы социально-психологические связи, формирующиеся на основе личного общения, которые при определенных условиях и при воздействии определенных факторов могут приводить к преступлению.

Ценной и наиболее массовой общностью людей в жизни каждого человека является семья. Семейные отношения обуславливают удовлетворение потребностей во взаимном обмене культурно-эмоциональными посланиями, что определено отношениями супругов, родителей, детей, проживающих совместно родственников. Соблюдением норм морали в быту можно избежать формирования условий возникновения ссор, конфликтов, разрешаемых как правомерными, так и противоправными способами.

Семейно-бытовые конфликты развиваются, как правило, с нарастанием. Их частота, интенсивность и эмоциональность может приводить к существенной социально-психологической деформации личностей конфликтующих, которая находит выражение в агрессивном состоянии, перерастающем нередко в преступление, а в отдельных случаях приводящей к самоубийствам.

УУП в своей деятельности необходимо учитывать такую форму социально-психологических связей в сфере быта, как родство. Родственные отношения поддерживаются обычаями, традициями, преемственностью. В то же время они предполагают наличие не только биологического начала кровного родства, но и общих интересов, целей, обеспечивающих взаимную потребность в постоянном общении. Криминогенное значение в родственных отношениях могут иметь: личная неприязнь, зависть, ревность и корысть. Факторы, приводящие к преступлениям в отношении родственников, – прежде всего неоправданное их вмешательство

в супружескую жизнь, навязывание своего мнения, что влечет нежелание совместного проживания, скандалы и иные негативные явления, обостряющие конфликты в быту.

УУП в своей работе также обращает особое внимание на соседское общение между гражданами. Общение соседей как фактор, который может повлиять на возникновение бытовых преступлений, ограничивается рамками совместного проживания (в коммунальных квартирах, общежитиях, домах) граждан, не являющихся членами семьи и не находящихся в иных отношениях родства, а объединенных, как правило, общностью коммунально-бытовых интересов, постоянным неформальным личным общением, проведением досуга по месту жительства. Соседское общение нередко опирается на общие условия быта, совместное проживание лиц, отличающихся по уровню развития, культурным запросам, интересам, что может вызвать различные эксцессы бытового характера, в ряде случаев – преступления. Особое значение для определения семейно-бытовых преступлений имеет понятие конфликтной ситуации. Сложность бытовых отношений определяет чрезвычайно большее количество мотивов, приводящих к конфликтам. Конфликт может возникнуть из-за любой неудовлетворенной потребности – сексуальной, материальной, социального общения и т. д., но нередко его основой служат межличностные антипатии, психологическая несовместимость. Постепенно распространяясь на различные сферы, такой конфликт создает сложную ситуацию, разрешить которую стороны нередко пытаются противоправным путем.

При определении содержательной стороны понятия бытового преступления значительное место должно быть отведено мотивации преступного поведения. В данном случае она выступает как негативный результат взаимодействия личности правонарушителя с социальной средой, в итоге приводящей к преступному поведению. Вполне очевидно, что мотивационный аспект бытовых преступлений формируется в условиях нарастающего конфликта с ближайшим макросоциальным окружением, негативно воздействующим на сложную систему ориентаций и установок личности

и в массе своей порождающим криминогенные ситуации, которые нередко приводят к преступному поведению. Специфика бытовых преступлений определяется не наличием каких-либо особых «бытовых» мотивов. Особенность их состоит в том, что мотивообразующими выступают такие психофизиологические состояния, как неприязнь, ревность, антипатия, несовместимость интересов, усугубляемые необходимостью постоянного личного общения в быту. Важным элементом содержательной стороны рассматриваемой группы преступлений являются особенности объекта преступного посягательства и виктимность поведения потерпевшего. Характерная черта бытовых преступлений – конкретно-личностная направленность преступного действия. Преступник стремится причинить вред конкретному лицу. В качестве потерпевших в последовательности по убыванию оказываются супруги и сожители, соседи, родственники.

Виктимность как обстоятельство, обусловленное противоправным, аморальным или иным провоцирующим поведением потерпевшего, во взаимодействии с конфликтом порождающее бытовое преступление, характерна для ряда ситуаций. Так, в 1/5 случаев потерпевшие являлись инициаторами ссоры, драки, которые заканчивались совершением преступлений в отношении них, в меньшей части случаев имело место конфликтное поведение потерпевшего в ходе совместного распития спиртных напитков.

Уголовно-правовой аспект рассматриваемых преступлений, их общественная опасность состоят в том, что наносится существенный вред таким социальным ценностям, как жизнь, здоровье, честь и достоинство граждан, их имущественным интересам, общественному порядку, а также правилам общежития, которые являются необходимым условием нормального функционирования сферы бытовой (непроизводственной) жизнедеятельности общества.

Основные направления деятельности УУП по предупреждению, пресечению и раскрытию тяжких насильственных преступлений в сфере семейно-бытовых отношений:

– выявлять среди населения обслуживаемого участка лиц, допускающих противоправное поведение в сфере семейно-быто-

вых отношений, обеспечивать своевременное принятие к ним мер, установленных законодательством РФ, а также постановку таких лиц на профилактический учет в целях последующего контроля за их поведением;

– осуществлять инициативное выявление и документирование преступлений в сфере семейно-бытовых отношений в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, общественной безопасности и общественного порядка, семьи и несовершеннолетних;

– проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, имеющими относительно устойчивые антиобщественные взгляды и убеждения, выражающиеся в конкретных противоправных проступках семейно-бытового плана.

## **1.8. Осуществление административного производства по совершенным административным правонарушениям**

Другим немаловажным аспектом служебной деятельности УУП является административно-юрисдикционная деятельность. Правильное использование возможностей административной юрисдикции оказывает большое влияние на состояние общественного порядка и общественной безопасности.

Юрисдикция как государственно-властная деятельность полномочного органа состоит в применении закона к юридическим конфликтам и принятии по ним правовых индивидуальных актов. Юрисдикция – правовая сфера, определяющая полномочия определенного органа государственной власти.

Административная юрисдикция является разновидностью правоприменения. Ее содержанием являются сбор, исследование, оценка информации и принятие решения. Компетентный орган устанавливает прежде всего факты, имеющие юридическое значение для разрешения дела. При этом требуется выяснить: было ли совершено административное правонарушение, виновно ли данное лицо в его совершении, имеются ли обстоятельства, смягчающие либо отягчающие ответственность, причинен ли имущественный ущерб и другое.

Исследованию и оценке подлежат не только обстоятельства дела, но и причины и условия совершения противоправного поведения. Принятие обоснованного решения невозможно без соответствующей нормативной основы. УУП выбирает норму права, в соответствии с которой может быть разрешено конкретное дело, и принимает правовое решение. Указанные процессуальные действия и являются формой реализации административной юрисдикции.

Бесспорно, выполнение многих функциональных обязанностей в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности предполагает использование широких и различных форм, элементов и методов, направленных на раннюю профилактику, предупреждение и выявление совершенных нарушений установленных законом правил, то есть предупредительные однозначные действия УУП в системе, а именно различного рода консультации; устранение спорных противоправных ситуаций путем профилактических мероприятий и многое другое. В связи с этим УУП и инспектор ПДН наделяются правом осуществлять не только надзорную, но и экономическую, а также юрисдикционную деятельность, связанную с применением мер государственного принуждения к соблюдению гражданами и организациями установленного закона. Таким образом, наряду с административным надзором юрисдикционная деятельность призвана обеспечить защиту от противоправных посягательств общественного порядка, общественной безопасности и других общественных отношений, охрана которых возложена на органы внутренних дел. Обширность охраняемых органами внутренних дел общественных отношений обуславливает больший по сравнению с другими органами объем юрисдикционных полномочий. Если другие административно-юрисдикционные органы отраслевой компетенции рассматривают, как правило, небольшую группу однородных административных правонарушений, то органы внутренних дел уполномочены разрешать более сорока разновидностей дел об административных правонарушениях (ст. 23.3. КоАП РФ): о нарушении правил дорожного движения, правил хранения, использования огнестрельного оружия, правил охраны общественного порядка.

В системе органов внутренних дел юрисдикционными полномочиями наделен значительный круг должностных лиц. При этом их компетенции присуща определенная степень специализации. Если для начальников органов внутренних дел характерен универсализм юрисдикционных полномочий, то большинство других сотрудников вправе разрешать только строго определенные категории дел.

Должностное лицо органов внутренних дел имеет определенное правовое положение. Правовой статус должностного лица органов внутренних дел – это содержание государственно-служебных отношений, урегулированных правовыми нормами по занимаемой должности и раскрываемых через установленные нормы права: права, обязанности и ответственность. Иными словами, правовой статус должностного лица представляет собой совокупность прав, свобод, обязанностей, ограничений, запретов, ответственности, установленных законодательством Российской Федерации и гарантированных государством.

Таким образом, согласно приказу МВД России от 05.05.2012 № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» начальник подразделения по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних; заместитель начальника подразделения по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних; начальник отделения по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних; старший участковый уполномоченный полиции; участковый уполномоченный полиции имеют право составлять административные протоколы, перечисленные в части 1 статьи 23.3, пункте 1 части 2 статьи 28.3, части 1 статьи 20.25 КоАП РФ [9, с. 3].

В части 1 статьи 23.3 КоАП РФ предусмотрены следующие составы правонарушений, предусмотренные статьями 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, частями 1 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15,

частями 1–3 статьи 11.17, статьями 11.23, 12.1, частями 1–3 статьи 12.2, частями 1–3 статьи 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), частью 3 статьи 12.4 (за исключением случаев незаконного нанесения цвето-графической схемы легкового такси), частями 1, 2 и 3.1 статьи 12.5, статьей 12.6, частями 1 и 3 статьи 12.7, статьей 12.9, частями 1 и 2 статьи 12.10, статьями 12.11–12.14, частями 1–5 статьи 12.15 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи или средствами фото- и киносъемки видеозаписи), частями 1–3, частью 3.1 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки видеозаписи), частями 4 и 5 статьи 12.16, статьями 12.17–12.21.2, статьей 12.21.3 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки видеозаписи), статьями 12.22–12.24, частями 1 и 2 статьи 12.25, частью 1 статьи 12.27, статьями 12.28–12.31, 12.31.1 (за исключением легковых такси), 12.32–12.34, 12.36.1, 12.37, 13.24, частью 2 статьи 14.4.1, частями 2.1 и 3 статьи 14.16, статьями 14.26, 19.2, 19.15, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, частями 1, 3–5 статьи 20.8, статьями 20.10–20.12, 20.14, 20.16, 20.17, частями 1–3 статьи 20.20, статьей 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций, объединений). В пункте 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ предусмотрены следующие со-

ставы правонарушений, предусмотренных статьями 5.6, 5.10–5.12, 5.14–5.16, 5.22, 5.35–5.38, 5.40, 5.43, 5.47, 5.49, 6.8–6.13, 6.15, 6.16, 6.16.1, 7.1, статьей 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети наблюдательных режимных створов на водных объектах специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохранных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориально-го моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования) статьями 7.3–7.6, статьей 7.7 (в части повреждения объектов и систем водоснабжения), статьями 7.9, 7.11–7.15, 7.17, 7.19, статьей 7.20 (в части самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения), статьями 7.27, 7.27.1, 8.2, статьей 8.3 (в части административных правонарушений, относящихся к нарушению правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и транспортировке пестицидов и агрохимикатов), статьей 8.5, статьей 8.6 (в части административных правонарушений, относящихся к транспортировке самовольно снятой почвы), частями 1 и 3–5 статьи 8.13, частью 2 статьи 8.17, статьями 8.28–8.32, частями 1 и 2 статьи 8.37, статьями 8.42, 9.7, 9.10, статьей 10.2 (при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий эпизоотии), статьей 10.5.1, частью 2 статьи 11.1, частью 4 статьи 11.3, частью 7 статьи 11.5, частью 2 статьи 11.6 (за исключением административных правонарушений по уничтожению или повреждению сооружений и устройств связи и сигнализации на судах морского транспорта, внутреннего водного транспорта) частями 4–6 статьи 11.17, статьями 11.21, 11.22, 11.26, 11.27, 11.29, частью 4 статьи 12.2, частями 2 и 2.1 статьи 12.3, частями 1, 2 и частью 3 (в случаях незаконного нанесения цвето-графической схемы легкового такси), статьи 12.4, частями 3, 4–7 статьи 12.5, частью 2 статьи 12.7, статьей 12.8, частью 3 статьи 12.10, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьей 12.26, частями 2 и 3 статьи 12.27, частями 1 и 5 статьи 13.12, статьями 13.13, 13.14, частью 2 статьи 13.15, статьями 13.21, 14.1, частями 1

и 2 статьи 14.1.1, статьей 14.2, частью 1 статьи 14.4 (в части требований законодательства об оружии), статьей 14.7 (по обращениям граждан), статьями 14.10, 14.14, статьей 14.15 (в части нарушения правил продажи автомобилей, мототехники, прицепов и номерных агрегатов, изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, товаров бытовой химии, экземпляров аудиовизуальных произведений и фонограмм, программ для электронных вычислительных машин и баз данных, оружия и патронов к нему, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе), частями 1–3 статьи 14.16, частью 4 статьи 14.16 (в части продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе), статьями 14.17, 14.18, 14.23, частью 1 статьи 14.34, статьями 14.37, 14.38, 14.43 (в части транспортных средств, находящихся в эксплуатации на территории Российской Федерации), статьями 15.13, 15.14, 17.1–17.3, 17.7, 17.9–17.13, 18.2–18.4, 18.8, 19, частями 1–3 статьи 18.9, статьями 18.11, 18.12, 18.14, 18.18, 19.1, 19.3–19.7, 19.11–19.17, 19.20, 19.23, 19.33, 20.2, 20.2.2, 20.3, частью 8 статьи 20.4, статьями 20.5, 20.6, частями 2 и 6 статьи 20.8, статьями 20.9, 20.13, 20.15, 20.18, 20.19, частью 4 статьи 20.20, статьей 20.22, частью 2 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении частных детективов (охранников), частью 2 статьи 20.25, статьями 20.28, 20.29 КоАП РФ. В части 1 статьи 20.25 КоАП РФ ответственность предусмотрена за уклонение от исполнения административного наказания [10, с. 319], в части 1 статьи 20.25 КоАП РФ ответственность предусмотрена за уклонение от исполнения административного наказания.

### **1.9. Взаимодействие с общественными организациями, общественными объединениями**

Формы взаимодействия во многом зависят от того, с работниками каких служб устанавливается взаимоотношение УУП. Вместе с тем можно назвать несколько общих основных форм,

в равной мере относящихся к взаимодействию УУП. К ним следует отнести:

- обмен оперативной информацией;
- взаимную помощь и поддержку при отработке отдельных задач;
- совместные действия по охране общественного порядка, предотвращению и раскрытию преступлений, розыску преступников и т. д.

Установление тесного взаимодействия между участковыми уполномоченными соседних участков диктуется жизнью. Известно, например, что лица, в отношении которых проводятся соответствующие оперативно-разыскные мероприятия либо осуществляется административный надзор, зачастую проживают на одном, а работают или проводят свободное время на другом участке. В данных связи проведение индивидуальной профилактики среди данных лиц, а также систематический надзор за их поведением возможны лишь в случае согласованных действий участковых уполномоченных и оперативных работников. Кроме того, обстановка становится более сложной в разное время то на одном, то на другом участке, поэтому без согласованных усилий участковых уполномоченных их работа по охране общественного порядка и борьбе с преступностью не даст должных результатов.

Формы взаимодействия УУП между собой многообразны. Они выражаются:

- в согласовании распорядка дня и договоренности о выполнении конкретных задач на границах или другой части участков;
- осуществлении контроля за поведением определенных лиц;
- совместных обходах садов, скверов, лесных участков, дворов и других мест;
- использовании подсобных сил, помощи общественности, внештатных сотрудников полиции и т. д.

Тесное взаимодействие, совместное решение задач по расследованию преступлений, розыску преступников и других лиц, скрывающихся от суда и следствия, неплательщиков алиментов, граждан без вести пропавших и т. д. позволяет УУП знать особен-

ности территории всех близлежащих участков. Это в свою очередь помогает решать проблему подмены УУП на период отпуска, болезни, предоставления дней отдыха и в других служебных вопросах. Взаимодействие УУП с оперативными работниками в предупреждении и раскрытии преступлений дает разумное сочетание и эффективное использование полномочий, методов, приемов и способов оперативной работы органов внутренних дел. Осуществляя профилактическую работу, УУП поддерживает взаимодействие с сотрудниками уголовного розыска, подразделений по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, обменивается информацией в отношении лиц, находящихся на профилактических учетах в данных подразделениях, принимает участие в осуществлении совместных мер по предупреждению преступлений со стороны указанной категории лиц. Сотрудники УУП совместно с сотрудниками уголовного розыска проводят оперативно-разыскные мероприятия среди несовершеннолетних правонарушителей и на основе полученной оперативной информации осуществляют целенаправленные действия по выявлению и разоблачению организованной группы или преступного сообщества несовершеннолетних. Они информируют подразделения по предупреждению преступлений несовершеннолетних о совершенных данной категорией граждан правонарушениях, ином противоправном поведении этих лиц для принятия к ним профилактических мер воздействия.

В процессе профилактической работы УУП совместно с сотрудниками уголовного розыска обеспечивает проведение оперативно-разыскных мероприятий по контролю за лицами, состоящими под административным надзором полиции, а также за осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, с целью предупреждения с их стороны повторных правонарушений. В профилактических целях сотрудники УУП во взаимодействии с сотрудниками ПДН выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе склоняющих их к потреблению наркотических средств и психотропных веществ либо совершающих иные противоправные действия в отношении несовершеннолетних. В пределах своей компетенции

они принимают меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях защиты интересов детей и подростков сотрудники УУП совместно с ПДН:

- выявляют родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или ненадлежаще исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и интересы несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия, и принимают к ним меры в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- выявляют несовершеннолетних, находящихся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни, в соответствии с законодательством Российской Федерации оказывают им помощь, при необходимости доставляют их в органы внутренних дел и в установленном порядке информируют о них заинтересованные органы;

- информируют органы опеки и попечительства о несовершеннолетних, оставшихся без родительского попечения, в целях обеспечения защиты их прав и интересов;

- осуществляют контроль за поведением несовершеннолетних правонарушителей, поставленных на профилактический учет в органах внутренних дел, с целью предупреждения совершения ими повторных правонарушений;

- проводят разъяснительную работу среди населения по вопросам предупреждения преступности несовершеннолетних. Активно используют в этих целях возможности печати, радио и телевидения.

УУП совместно с сотрудниками ГИБДД:

- ведут разъяснительную работу среди граждан по соблюдению ими правил дорожного движения, принимают меры предупредительного воздействия в случаях попытки совершения с их стороны нарушений данных правил и обеспечивают постоянное взаимодействие со средствами массовой информации, общественными объединениями правоохранительной направленности по

предупреждению нарушений правил дорожного движения, формированию правовой культуры участников дорожного движения на обслуживаемых административных участках;

– устанавливают в ходе выполнения служебных обязанностей автотранспортные средства с измененными или уничтоженными идентификационными номерами кузовов, шасси, двигателей, поддельными правоустанавливающими документами либо государственными регистрационными знаками, а также автотранспортные средства, находящиеся в розыске.

УУП совместно с подразделениями лицензионно-разрешительной системы войск национальной гвардии России:

– осуществляют ежемесячный контроль за своевременной регистрацией и перерегистрацией владельцами гражданского, служебного и боевого ручного стрелкового огнестрельного оружия; выявляют и устраняют причины неисполнения юридическими и физическими лицами требований Федерального закона «Об оружии», иных нормативных правовых актов;

– направляют запросы в соответствующие учреждения и информационные центры для получения необходимой информации о возможности допуска лиц к работам в организациях, связанных с приобретением, хранением, учетом, использованием, охраной и перевозкой оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов, а также при принятии решения о выдаче лицензий и разрешений;

– участвуют в организации работы частных охранных предприятий, расположенных на административном участке, по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе в период проведения культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий, организуемых государственными и иными органами и проходящих на административном участке;

– профилактируют и раскрывают преступления, связанные с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также участвуют в розыске похищенного и утраченного оружия.

УУП совместно с сотрудниками вневедомственной охраны войск национальной гвардии России:

– выявляют и перекрывают каналы хищений, пресекают посягательства на охраняемое имущество собственника;

– осуществляют на основе договоров инспектирование ведомственной охраны организаций, обследование состояния технической укреплённости охраняемых объектов, мест хранения наркотических средств и психотропных веществ, других товарно-материальных ценностей. Составляют акты их инспектирования, а также вносят представления и предложения об устранении обстоятельств, способствующих совершению правонарушений, с указанием сроков устранения выявленных недостатков;

– принимают меры к внедрению на охраняемых объектах средств охранной и пожарной сигнализации.

Важное место занимает предотвращение краж из квартир граждан. В этих целях осуществляется разъяснительная работа среди населения по обеспечению сохранности собственности граждан.

## **1.10. Ведение служебной документации**

Осуществляя служебную деятельность, УУП фиксирует свои действия в различных служебных документах, которые хранятся на участковом пункте полиции, а при его отсутствии в кабинете службы УУП.

На участковом пункте полиции УУП обязан вести следующую служебную документацию:

– паспорт на административный участок, где накапливается и изучается информация о социально-экономических, демографических и других особенностях административного участка, состоянии преступности и общественного порядка, наличии общественных объединений правоохранительной направленности и иные сведения;

– книга отзывов и предложений граждан предназначена для изучения мнения населения о работе УУП;

– книга замечаний и предложений проверяющих предназначена для осуществления контроля за деятельностью УУП со стороны должностных лиц ОВД;

– журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений предназначен для регистрации заявлений (сообщений) граждан, полученных УУП.

Также УУП должен руководствоваться федеральными законами и нормативными правовыми актами субъекта Федерации, регламентирующими служебную деятельность полиции.

Служебная документация, кроме книги отзывов и предложений граждан, хранится в металлическом шкафу или сейфе в служебном помещении участкового пункта полиции. Запрещается оставлять на рабочем столе в период отсутствия УУП служебную документацию, кроме книги отзывов и предложений граждан, и полученные для исполнения служебные материалы. УУП несет персональную ответственность за ведение и качественное оформление служебной документации.

## **ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКТОРА ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

### **2.1. Организационно-правовые основы деятельности инспектора по делам несовершеннолетних**

В Российской Федерации сложилась определенная система правового регулирования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД, направленная на защиту семьи и детей.

Система аппаратов и подразделений ПДН среди несовершеннолетних состоит из трех звеньев.

Первое звено – федеральный уровень, который выполняет задачи по координации деятельности и методическому обеспечению работы всех подразделений по делам несовершеннолетних территориальных подразделений полиции. Отдел входит в структуру Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России.

В структуре Главного управления на транспорте МВД России, которое организует, координирует и руководит деятельностью ОВД на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, имеется также специализированный отдел, выполняющий аналогичные задачи.

Второе звено – подразделения ПДН аппаратов МВД, главных управлений МВД России, управлений МВД России по субъектам РФ. Подразделения этого звена в пределах предоставленной компетенции осуществляют общее руководство, организационно-методическое обеспечение и контроль за деятельностью соответствующих аппаратов ОВД районов, городов и иных муниципальных образований на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Третье звено – соответствующие подразделения ПДН территориальных ОВД (по муниципальному поселению, административ-

ному округу города Москвы, сельскому поселению и т. д.), а также ОВД на транспорте.

Размеры и границы территории (объектов, транспорта), обслуживаемой старшими инспекторами ПДН и инспекторами ПДН, определяются начальником ОВД по району, городу, иному муниципальному образованию либо начальником линейного подразделения ОВД на транспорте с учетом оперативной обстановки, численности инспекторов ПДН, предусмотренной штатным расписанием ОВД, установленных нормативов.

Аппараты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних первого и второго звеньев в основном осуществляют организаторскую деятельность, концентрируя внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства подразделениями и подведомственными службами на местах. Функции по непосредственному практическому осуществлению профилактики выполняют в основном подразделения третьего звена.

Основным нормативным документом, регламентирующим деятельность службы ПДН, является Инструкция, утвержденная приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Инспектор ПДН в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, приказами Министерства внутренних дел РФ.

Организационно-правовая основа деятельности инспектора по делам несовершеннолетних основывается на требованиях вышеперечисленных нормативных правовых актов.

В силу специфики инспектор ПДН в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, своевременного выявле-

ния и устранения причин и условий, способствующих их совершению, осуществляет следующие виды организационной деятельности:

1) ежеквартально анализирует причины совершения несовершеннолетними правонарушений, состояние работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на закрепленной за ним территории, при необходимости – по отдельным направлениям деятельности в зависимости от складывающейся оперативной обстановки;

2) изучает и использует материалы, размещенные в средствах массовой информации, обращениях граждан, должностных лиц, а также другие материалы, содержащие информацию, необходимую для организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних;

3) принимает участие в подготовке информационных материалов и предложений в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления:

- по совершенствованию работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- устранению причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, оказанию отрицательного влияния на несовершеннолетних со стороны их родителей или иных законных представителей;

- организации трудоустройства, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних правонарушителей и детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, а также по другим вопросам, связанным с профилактикой правонарушений несовершеннолетних;

4) участвует в организации и проведении целевых профилактических мероприятий по линии несовершеннолетних;

5) осуществляет взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенными на обслуживаемой территории, уделяя особое внимание организации и осуществлению

взаимодействия с администрациями расположенных на обслуживаемой территории образовательных учреждений, учебно-воспитательных учреждений открытого типа и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

б) собирает и обобщает информационно-статистические материалы о средних общеобразовательных учреждениях, учебно-воспитательных учреждениях, расположенных на обслуживаемой территории.

Инспектор ПДН оказывает содействие:

- администрации образовательных учреждений в организации правовой пропаганды;

- органам опеки и попечительства в выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

- подразделениям Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России в проводимой ими работе по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Информирует следующие государственные органы:

- органы прокуратуры (о нарушении прав и свобод несовершеннолетних);

- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних);

- орган опеки и попечительства (о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию);

- орган управления социальной защиты населения (о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении);

– орган управления здравоохранением (о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной или спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ);

– орган, осуществляющий управление в сфере образования (о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях);

– орган по делам молодежи (о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости) [7, с. 16].

Инспектор ПДН:

– готовит предложения в заинтересованные органы и учреждения о применении к несовершеннолетним, совершившим правонарушения или антиобщественные действия, родителям или иным законным представителям несовершеннолетних, должностным лицам, не исполняющим или ненадлежащим образом исполняющим свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающим жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющим на поведение несовершеннолетних, мер воздействия, предусмотренных законодательством;

– проводит встречи с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступает в образовательных учреждениях по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, формирует позитивное общественное мнение о деятельности территориальных органов МВД России, принимает меры по привлечению общественных объединений и представителей традиционных религиозных вероисповеданий к деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних;

– устанавливает с помощью сотрудников других подразделений территориального органа МВД России обстоятельства, связанные с приобретением и употреблением несовершеннолетними алкогольной или спиртосодержащей продукции, употреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ.

## **2.2. Работа инспектора по делам несовершеннолетних с несовершеннолетними, доставленными в органы внутренних дел**

Инспектор ПДН организывает работу с несовершеннолетними, доставленными в служебные помещения территориальных или линейных органов внутренних дел, по следующим основаниям:

- совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность;
- совершившие правонарушения, влекущие меры административного наказания, или совершившие антиобщественные действия;
- самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- направляемые в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- безнадзорные и беспризорные, оставшиеся без попечения родителей или законных представителей;
- заблудившиеся и подкинутые дети;
- самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений;
- не имеющие места жительства, места пребывания или средств к существованию;
- проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, или находящиеся в социально опасном положении.
- несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при от-

сутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях доставляются только в дежурную часть территориального органа МВД России [7, с. 28].

Подкинутые, заблудившиеся и другие дети в возрасте до 4 лет, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей, направляются в медицинские организации. При этом дети, не относящиеся к категории подкинутых или заблудившихся, инспектором ПДН помещаются в медицинские организации на основании акта, составляемого аналогично акту о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Также инспектор ПДН организывает работу по помещению несовершеннолетних в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при наличии оснований, предусмотренных наставлением по организации деятельности инспекции по делам несовершеннолетних.

Неотъемлемой частью работы инспектора ПДН является осуществление индивидуальной профилактической работы. Инспектор ПДН организывает и проводит индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания.

Инспектор ПДН в ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним:

- выясняет образ жизни, связи и намерения несовершеннолетнего, поставленного на учет;
- разъясняет несовершеннолетнему и его законным представителям последствия совершения противоправных действий;
- выявляет и принимает меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений;
- выявляет и привлекает к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетнего в совершение преступлений и антиобщественных действий, с учетом его компетентности;

- привлекает к профилактической работе с несовершеннолетними лиц, способных оказать на них положительное влияние;
- решает вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними;
- разъясняет родителям или иным законным представителям, отрицательно влияющим на детей, последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию детей, отрицательного влияния на поведение детей либо жестокого обращения с ними в ходе проведения индивидуальной профилактической работы с родителями или иными законными представителями, злоупотребляющими алкогольной продукцией, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющими своих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, допускающими жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющими на поведение несовершеннолетних;
- изучает образ жизни и намерения родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, путем посещения семьи по месту жительства, характеризующие материалы путем проведения бесед с представителями медицинских организаций, органов образования, социальной защиты населения, иными лицами.

### **2.3. Учетно-регистрационная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних**

Инспектор ПДН осуществляет учетно-регистрационную деятельность несовершеннолетних, поставленных на учет в ОВД. Профилактический учет инспектором ПДН осуществляется с заведением учетно-профилактического дела или учетно-профилактической карточки.

Основанием для постановки на профилактический учет является:

- употребление несовершеннолетним наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ;

- употребление алкогольной или спиртосодержащей продукции;

- совершение правонарушения, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

- совершение антиобщественного действия;

- освобождение от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии;

- совершение общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

- совершение общественно опасного деяния лицами, не подлежащими уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

Основанием для постановки на профилактический учет с заведением учетно-профилактического дела является:

- условно-досрочное освобождение несовершеннолетнего от отбывания наказания;

- освобождение несовершеннолетнего от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

- получение несовершеннолетним отсрочки отбывания наказания;

- освобождение из учреждений уголовно-исполнительной системы вернувшихся из СУВУЗТ, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

- осуждение за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобождение судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

- условное осуждение несовершеннолетнего;
- осуждение к ограничению свободы в виде основного наказания;
- осуждение к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

По результатам проведения индивидуальной профилактической работы инспектором ПДН принимается решение о снятии с профилактического учета несовершеннолетних. Данное решение оформляется рапортом сотрудника ПДН, вкладывается в учетно-профилактическое дело или учетно-профилактическую карточку, которые хранятся в ОВД в течение двух лет, а затем уничтожаются в соответствии с установленным в органах внутренних дел порядком делопроизводства.

О дате и основании снятия с профилактического учета несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей производится отметка в журнале регистрации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних в органах внутренних дел.

### **ГЛАВА 3. ПРИМЕНЕНИЕ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

#### **3.1. Доставка правонарушителей**

«Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускается только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов» [1, с. 7].

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении, если невозможно его составить на месте выявления правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления, уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения:

- доставка;
- административное задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- изъятие вещей и документов;
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Принуждение как метод профилактического воздействия на лиц, склонных к совершению правонарушений, выражается в активном и целенаправленном противодействии проявлению у

них антиобщественных взглядов и привычек. Сотрудники ОВД, представители общественности, администрация предприятий и учреждений имеют возможность применять по отношению к профилируемому весь комплекс мер принуждения, выработанных дисциплинарной и административной практикой. Разумеется, возможности у них в этом отношении различные.

Например, сотрудники ОВД, наряду с такими мерами принуждения, как порицание, замечание, предупреждение, имеют возможность широко использовать меры принуждения административного порядка: доставление в ОВД, официальное предостережение, штраф, оформление материалов за мелкое хулиганство и т. д. Представители общественных организаций, шефствующие над профилируемым, имеют больше возможностей в части мер общественного воздействия, коллективного осуждения антиобщественных поступков своих подшефных.

Администрация предприятий и учреждений имеет возможность применять все меры дисциплинарного принуждения, определенные в трудовом законодательстве.

Принуждение – это весьма специфический метод воспитательного воздействия. По отношению к другим методам, используемым в рассматриваемых целях, оно имеет лишь вспомогательное значение. Это значит, что применяться принуждение должно в исключительных случаях и в разумных пределах. Цель принуждения видится не в том, чтобы наказать виновного, а в том, чтобы заставить его осознать порочность своих поступков, понять необходимость жить иначе.

Доставление – принудительное препровождение физического лица от места задержания до служебного помещения ОВД в целях составления протокола об административном правонарушении, если отсутствует возможность его составления на месте выявления правонарушения (составление протокола обязательно). Являясь составной частью административного задержания, доставление нарушителя начинается с момента кратковременного ограничения свободы действий и перемещения с места правонарушения в полицию или служебное помещение сотрудником ОВД для осуществления основной цели – составления протокола об ад-

министративном правонарушении. С гражданами, совершившими малозначительные правонарушения, необходимо тщательно разбираться на месте проступка и принимать меры воздействия без доставления их в помещение ОВД.

Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Случаи применения в отношении доставляемого лица физической силы или специальных средств сотрудник полиции должен зафиксировать в протоколе доставления.

Цели доставления:

- пресечение административного правонарушения;
- установление личности нарушителя;
- составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте совершения правонарушения.

Доставление правонарушителя пешим порядком осуществляется следующим образом: сотрудники при препровождении правонарушителя занимают позиции справа и слева от него, третий сотрудник находится сзади на расстоянии 2–3 метров. При этом все сотрудники следят за действиями доставляемого и должны всегда быть готовыми к отражению нападения или сопротивления.

УУП имеет право доставлять правонарушителей при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел, либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ органы внутренних дел составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, в служебное помещение органа внутренних дел или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения. При доставлении правонарушителей особое значение имеет вопрос о применении физического воздействия и

специальных средств. Закон о полиции предоставил сотрудникам полиции право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия их законным требованиям. Если есть основание полагать, что при доставлении в полицию задержанные лица могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, оказать противодействие, наряды полиции могут применить к ним наручники или связывание. Доставка может осуществляться специально оборудованным транспортом ОВД либо транспортом, принадлежащим предприятиям, учреждениям, организациям и отдельным гражданам. Ни в коем случае нельзя доставлять задержанных в полицию общественным транспортом.

При доставлении правонарушителя транспортом необходимо:

- при посадке в машину принять меры предосторожности, исключающие возможность нападения, побега, нанесения травм;
- задержанного посадить либо в специально оборудованный отсек патрульной машины, либо на заднее сиденье между двумя сотрудниками полиции;
- во время движения необходимо внимательно следить за поведением задержанного;
- после выхода из машины необходимо осмотреть салон (отсек) с целью обнаружения предметов, оставленных задержанным.

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

### **3.2. Административное задержание**

Обязательным элементом государственного принуждения в виде административного задержания является кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может быть применено в исключительных случаях. Исключительность ситуа-

ции определяет должностное лицо с учетом личностных данных правонарушителя, тяжести совершенного противоправного поведения, а также наличия ответственности за совершенное административное правонарушение в виде административного ареста, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Задержание является одним из эффективных правовых средств воздействия и представляет собой специальную меру пресечения административных правонарушений. Сущность административного задержания состоит в принудительном кратковременном ограничении свободы действий и передвижения лица, совершившего правонарушение.

Административное задержание применяется в следующих целях:

- для составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным;
- для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

В каждом случае задержания сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения, в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также разъяснить лицу, подвергнутому задержанию, его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения [10, с. 387].

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. Протокол об административном задержании подписывается должностным

лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

### **3.3. Проведение личного досмотра**

«Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляется в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения» [10]. Досмотру должно предшествовать предложение лицу, совершившему правонарушение, предъявить документы, вещи и другие предметы, явившиеся орудием совершения или предметом правонарушения. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляется в присутствии двух понятых. При личном досмотре должны быть обеспечены безопасность и здоровье, личное достоинство, сохранность полученных сведений, касающихся личности досматриваемого. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых. При досмотре вещей должны быть обеспечены их сохранность и товарный вид.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Данные материалы прилагаются к протоколу.

О личном досмотре, досмотре вещей составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

В случае отказа подписать протокол об этом делается запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе. В обязательном порядке производится личный досмотр административно задержанных перед водворением в комнату для административно задержанных; административно арестованных – перед водворением в камеру; лиц, помещенных в медицинский вытрезвитель, с целью обнаружения и изъятия предметов, запрещенных к хранению в местах содержания этих лиц. В отдельных случаях досмотр вещей, ручной клади, багажа и других предметов может быть осуществлен в отсутствие собственника, владельца.

Уполномоченное лицо в присутствии двух понятых может подвергнуть досмотру вещи и другие предметы в тех случаях, когда:

- истек срок их хранения в автоматических камерах хранения;
- установить собственника данных вещей или предметов не удалось;

- имеются сведения о наличии в них взрывчатых устройств;
- это прямо предусмотрено законодательством РФ;

В качестве понятых при досмотре могут привлекаться любые граждане, не заинтересованные в деле.

Требования к понятым:

- они должны быть одного пола с досматриваемым;
- они должны быть совершеннолетними;
- они должны быть дееспособными.

Запрещается привлекать в качестве понятых:

- лиц, находящихся в состоянии опьянения или невменяемости;

- соучастников правонарушения;

- близких родственников досматриваемого лица;

- лиц, входящих в состав служебного наряда, производящего досмотр.

Досмотр желательно проводить в перчатках, чтобы избежать повреждений рук при наличии спрятанных в одежде досматрива-

емого острых предметов, лезвий, иголок и т. д. Туловище и одежду следует ощупывать сверху вниз, поиск оружия производить в традиционных местах ношения – подмышками, вокруг пояса, в карманах одежды, затем осмотреть волосы, предплечья, спину (между лопатками), ладони, промежности. Руки в карманы досматриваемого глубоко не помещать. При обнаружении какого-либо предмета в карманах изъять его, вывернув карман наизнанку, путем захвата за наружный край подкладки. В процессе досмотра необходимо мысленно фиксировать местонахождение изъятых предметов, документов, оружия для последовательного внесения в протокол. Нельзя смешивать вместе все предметы, документы, оружие, изъятые у подозреваемых, это может в дальнейшем отрицательно сказаться на ходе расследования преступления. О личном досмотре и досмотре вещей составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Даже после задержания правонарушителей сотрудникам полиции нельзя расслабляться, во время доставления в ОВД следует внимательно наблюдать за ними, с тем чтобы вовремя пресечь попытку побега, провокации в отношении сотрудников, избавления от компрометирующих вещей, предметов, документов. Как правило, их пытаются уничтожить, выбросить, спрятать под чехлы сидений или коврики на полу автомобиля и т. п.

### **3.4. Проведение досмотра транспортных средств**

Досмотр транспортного средства – это обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности. Оно проводится в присутствии двух понятых в целях обнаружения орудий совершения или предметов административного правонарушения [10, с. 393].

Досмотр осуществляется в присутствии владельца, за исключением случаев, не терпящих отлагательства.

При проведении досмотра транспортного средства рекомен-

довано также применять фото- и видеосъемку или иным законным способом зафиксировать установленные способы фиксации вещественных доказательств.

При производстве досмотра транспортного средства УУП должен предложить водителю выключить зажигание и поставить автомобиль на стояночный тормоз. В темное время суток или в условиях плохой видимости УУП должен предложить водителю включить аварийную сигнализацию и внутреннее освещение его автомобиля, при наличии служебного или личного транспорта – осветить место остановки транспортного средства светом фар автомобиля. Предложить водителю и пассажирам выйти из кабины – салона транспортного средства, отойти в сторону, находясь при этом в зоне видимости сотрудника, при этом не допускать нахождения водителя или пассажиров за спиной сотрудника полиции.

При задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в первую очередь необходимо установить, что в транспортном средстве нет преступников, укрывающихся от сотрудников полиции. Следует опросить задержанных лиц о том, имеется ли в автомобиле оружие, взрывчатые вещества и другие незаконно перевозимые или похищенные предметы. Досмотр необходимо производить в присутствии двух понятых.

При проверке легкового автомобиля сотруднику, непосредственно осуществляющему досмотр, необходимо подойти к задней части автомобиля и проверить, закрыта ли крышка багажника. Двигаясь вдоль корпуса автомобиля, осмотреть салон через окна, обращая внимание на подозрительные предметы, провести внешний осмотр автомобиля, обойти автомобиль, проверить внутреннюю поверхность крыльев колес, днище, осмотреть салон автомобиля. Осмотр салона следует начинать с заднего сиденья, а кабину грузовика – со спального места водителя (при его наличии). Особое внимание следует уделить признакам, указывающим на неплотное крепление, размещение с перекосом панелей, декоративной облицовки, кожухов. Также при осмотре транспортного средства необходимо уделять особое внимание местам в багажнике, где могут быть спрятаны искомые предметы; под ковриком

багажника; в нишах задних крыльев; в местах установки опоры домкрата; в инструментальной сумке; под обшивкой багажника; в аптечке и других местах.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов производится в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств, о чем делается запись в протоколе, а материалы прилагаются к нему.

### **3.5. Изъятие вещей и предметов, ставших предметами или орудием административного правонарушения**

Обнаруженные вещи, предметы и документы, явившиеся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, документы, имеющие значение доказательств по делу и обнаруженные на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотра транспортного средства, изымаются в присутствии двух понятых. В протоколе об изъятии вещей и документов делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации документов. Материалы, полученные при изъятии вещей и документов с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу. Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятыми. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковывают-

ся и опечатываются на месте изъятия. Все изъятые в ходе досмотра вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в камере хранения ОВД.

Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, сдаются в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются. Изъятые наркотические средства и психотропные вещества, а также этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, не отвечающие обязательным требованиям стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов, подлежат направлению на переработку или уничтожению. Образцы подлежащих уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Не подлежат изъятию товары, транспортные средства, документы и иные предметы, не имеющие отношения к делу об административном правонарушении, за исключением предметов, запрещенных к гражданскому обороту.

Изъятые вещи подлежат оценке в случае, если:

- предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа, исчисляемого в величине, кратной стоимости изъятых вещей;

- изъятые вещи подвергаются быстрой порче и направляются на реализацию или уничтожение;

- изъятые этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция подлежат направлению на переработку или уничтожению.

Стоимость изъятых вещей определяется на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях стоимость изъятых вещей определяется на основании их рыночной стоимости. В случае необходимости стоимость изъятых вещей определяется на основании заключения эксперта. Пересчет валюты производится по действующему в день изъятия вещей курсу.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии рассмотрены основные вопросы по теме «Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних»; разъяснен порядок организации работы УУП и инспектора ПДН, что дало возможность более подробно исследовать тактико-специальные аспекты обеспечения общественного порядка и общественной безопасности граждан и правонарушителей в процессе применения уголовно-правовых и административных мер принуждения.

Расширение роли профилактической работы УУП и инспектора ПДН в предупреждении преступлений и правонарушений, совершаемых гражданами и должностными лицами, свидетельствует о том, что положения, получившие статус правовой нормы, не всегда выполняются. Правонарушения допускаются не только в силу антиобщественной или асоциальной установки личности, но и вследствие недостоверной информации, малоэффективного воздействия соответствующих государственных органов или органов местного самоуправления, отсутствия необходимого контроля и других издержек, связанных с внедрением той или иной нормы, с обеспечением ее жизнедеятельности. Только ежедневная и повсеместная профилактическая работа УУП и инспектора ПДН с использованием средств массовой информации и применением мер государственного принуждения позволит кардинально изменить криминогенную составляющую нашего общества.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. 1993. № 31. Ст. 4398.

2. Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 1.

3. Федеральный закон от 07.12.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

4. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» // Российская газета. 2014. № 260.

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52. Ст. 4921.

6. Приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 9.

7. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

8. Гришаков А. Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по сообщениям: курс лекций. Барнаул, 2016.

9. Приказ МВД России от 05.05.2012 № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоко-

лов об административных правонарушениях и административному задержанию» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 36.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i> .....	3
<b>Глава 1. Правовые основы и организация деятельности участкового уполномоченного полиции</b> .....	6
1.1. Закрепление административного участка.....	6
1.2. Осуществление приема административного участка.....	7
1.3. Заступление на службу, планирование работы и контроль за исполнением поставленных задач.....	8
1.4. Изучение административного участка и оценка оперативной обстановки.....	9
1.5. Выявление и раскрытие преступлений, розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда.....	13
1.6. Прием граждан, рассмотрение их обращений, жалоб и заявлений.....	15
1.7. Контроль за лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел и проживающими на обслуживаемой территории.....	26
1.8. Осуществление административного производства по совершенным административным правонарушениям.....	34
1.9. Взаимодействие с общественными организациями, общественными объединениями.....	39
1.10. Ведение служебной документации.....	44
<b>Глава 2. Правовые основы и организация деятельности инспектора по делам несовершеннолетних по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними</b> .....	46
2.1. Организационно-правовые основы деятельности инспектора по делам несовершеннолетних.....	46
2.2. Работа инспектора по делам несовершеннолетних с несовершеннолетними, доставленными в органы внутренних дел.....	51

2.3. Учетно-регистрационная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних.....	53
--	----

<b>Глава 3. Применение участковым уполномоченным полиции мер административного предупреждения по профилактике и предупреждению преступлений и административных правонарушений.....</b>	<b>56</b>
--	-----------

3.1. Доставка правонарушителей.....	56
-------------------------------------	----

3.2. Административное задержание.....	59
---------------------------------------	----

3.3. Проведение личного досмотра.....	61
---------------------------------------	----

3.4. Проведение досмотра транспортных средств.....	63
--	----

3.5. Изъятие вещей и предметов, ставших предметами или орудием административного правонарушения.....	65
--	----

<i>Заключение.....</i>	<i>67</i>
------------------------	-----------

<i>Литература.....</i>	<i>68</i>
------------------------	-----------

ЛЕОНОВ Александр Владимирович

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
ПОЛИЦИИ И ИНСПЕКТОРОВ  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Учебное пособие**

Редактор *М. А. Тур*  
Корректор *М. А. Тур*  
Технический редактор *М. А. Тур*  
Компьютерная верстка – *А. А. Мартынова*

---

Сдано в набор 03.09.2018. Подписано в печать 14.09.2018.  
Формат 60x84/16. Объем 4,5 п.л. Набор компьютерный.

Гарнитура Minion Pro. Печать ризография.

Бумага офсетная.

Тираж 100 экз. Заказ № .

Редакционно-издательское отделение НИиРИО

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

Отпечатано в ГПиОП НИиРИО

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83.

ISBN 978-5-89288-354-2



9 785892 883542