

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОСТОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГКОУ ВО РЮИ МВД России)

Ю. И. Литвинова

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Ростов-на-Дону
2018

УДК 341 (075.8)
ББК 67.412

Рецензенты:

старший преподаватель кафедры специально-технической подготовки
Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиал)
Краснодарского университета МВД России
кандидат юридических наук **А. В. Урумов**;
начальник кафедры конституционного права Уфимского юридического
института МВД России кандидат юридических наук, доцент **Ю. Х. Яхина**

Литвинова Ю. И.

Международное право: учебное пособие. – Ростов н/Д: ФГКОУ ВО
РЮИ МВД России, 2018. – 160 с.

ISBN 978-5-89288-358-0

Учебное пособие представляет собой комплексное издание, подготовленное автором для углубленного изучения международного (публичного) права. В доступной форме излагаются особенности исторического развития международно-правового знания, показана специфика некоторых отраслей международного права. В учебное пособие включены извлечения из текстов наиболее важных источников международного права и нормативных правовых актов, регламентирующих международно-правовые отношения.

Предназначено для курсантов и слушателей системы образовательных организаций МВД России, а также преподавателей и адъюнктов.

ISBN 978-5-89288-358-0

УДК 341 (075.8)
ББК 67.412

ВВЕДЕНИЕ

Значение международного права в современном мире и необходимость его изучения постоянно возрастают. В резолюции Генеральной Ассамблеи от 17 ноября 1947 года «Преподавание в школах государств – членов Организации сведений о целях и принципах ООН, о ее структуре и деятельности» подчеркивалось, что знание и понимание задач и деятельности Организации Объединенных Наций существенно важно для поощрения и обеспечения общего интереса и поддержки их работы обществом. В этих целях рекомендовано всем государствам-членам принять в возможно скором времени меры к поощрению преподавания в школах и высших учебных заведениях в своих странах сведений о целях и принципах ООН, ознакомления с Уставом организации, историей ее возникновения, ее структурой и деятельностью¹.

В Резолюции «Десятилетие международного права ООН» № 44/23 от 17 ноября 1989 года Генеральная Ассамблея вновь подчеркнула необходимость «содействовать преподаванию, распространению и более широкому признанию международного права»².

Задачи, обозначенные в резолюциях, являются актуальными и сегодня. Понимание сущности и значения международного права необходимо широкому кругу лиц, поскольку оно оказывает воздействие на все сферы современной жизни. Роль международного права возрастает, так как мировое сообщество находится в состоянии очередной трансформации.

Следует отметить, что одной из функций современного международного права является информационно-воспитательная, состоящая в передаче накопленного опыта рационального поведения государств, просвещении относительно возможностей использования права, воспитании в духе уважения к праву и охраняемым им интересам и ценностям.

Необходимо обеспечить такое формирование международного правосознания сотрудников органов внутренних дел, которое опира-

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/137(II) от 17 ноября 1947 года «Преподавание в школах государств-членов Организации сведений о целях и принципах ООН, о ее структуре и деятельности». URL: <http://www.un.org/ru/ga/2/docs/2res.shtml>.

² Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/137(II) от 17 ноября 1947 года «Преподавание международного права». URL: <http://www.un.org/ru/ga/2/docs/2res.shtml>.

лось бы на общепризнанные принципы международного права, служащего миру, международной безопасности и международному сотрудничеству.

Изучение международного права в государственных образовательных учреждениях высшего образования России предусмотрено Федеральным государственным образовательным стандартом.

Знание международного права сотрудниками органов внутренних дел России способствует обеспечению правового статуса граждан, принятию законных и обоснованных решений в сложных условиях современной военно-политической обстановки, повышению боевой готовности сил национальной безопасности, профессиональной культуры должностных лиц, укреплению дисциплины, предупреждению правонарушений, поддержанию правопорядка и законности.

Данное учебное пособие предназначено для курсантов, слушателей, адъюнктов и преподавателей образовательных организаций, входящих в систему МВД России.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА 1. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Появление права чаще всего связывают с разделением общества на классы и возникновением государств. Первые обычные нормы появились еще в период первобытнообщинного строя, до возникновения государственности.

Международное право – результат общественной практики. Возникнув как способ осознания людьми (группами, классами) своего материального интереса, особенно в связи с постоянно изменяющимися международными отношениями, оно оказало и продолжает оказывать огромное влияние на развитие государств и народов. В течение всей истории человечества оно не только развивалось вместе со сменой способов производства, но и определенным образом влияло на них. Именно поэтому международное право имеет естественно-объективное значение. Общая предпосылка его становления – не воля государств, а условия материальной жизни человечества в их историческом развитии, взаимоотношения человека с окружающим миром, общественное разделение труда, возникновение государств и так далее. Каждое новое государство, вступая в международные отношения, соприкасается с тем, что было создано до него, включая международное право с его нормами и принципами³.

Международное право рабовладельческого общества

Межгосударственные правовые нормы начали складываться в 4 тыс. до н. э. с возникновением первых рабовладельческих государств на базе уже имевшихся правил догосударственного межплеменного права. Родиной международного права явился Ближний Восток, долины рек Тигра, Евфрата, Нила. Именно там в четвертом тысячелетии до н. э. образовались древнейшие государства. Международные нормы, применявшиеся между государствами в этих районах, первоначально имели религиозный и обычно-правовой характер. В процессе взаимодействия между ними формировались первые межгосударственные правовые нормы⁴.

³ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. М., 2017. С. 25.

⁴ Ланцов С. Политическая конфликтология: учебное пособие. СПб., 2008.

К первым древним договорам можно отнести и договор хеттского царя Хатгупшля III с египетским фараоном Рамсесом II (начало XIII века до н. э.), отражавший в своем тексте мир и братство двух народов, взаимную поддержку в войне против захватчиков, выдачу беглых рабов.

Основным средством ведения внешней политики древних государств являлись войны. В Египте во время военных действий господствовал юридически неограниченный произвол. В Индии обычаи права войны были наиболее развитыми, они получили закрепление в «Законах Ману» и «Артхашастре». Но если война и считалась правомерным действием, рассматривалась она как нежелательное средство урегулирования конфликта. Здесь же встречались и определенные запреты. Так, нельзя было убивать женщин, детей, стариков и раненых, а также лиц, сдавшихся в плен. Неприкосновенностью пользовались храмы и другие культовые сооружения и их служители. В то время уже существовали правила, ограничивающие применение оружия. Именно в Индии возникли первые юридические правила о ведении войны на море⁵.

В Риме все войны считались справедливыми, поскольку, по мнению римлян, велась они по воле богов. Вследствие этого войны не были связаны какими-либо юридическими ограничениями. Отсюда и жестокость римской армии, не щадившей никого. Даже святыни народов – храмы подвергались опустошению.

Для решения международных вопросов стали направляться послы и даже учреждаться посольства. Послы пользовались покровительством фараонов и царей и в период выполнения своей миссии рассматривались в качестве неприкосновенных.

Заканчивается период международного права Древнего мира падением Западной Римской империи в 476 году н. э. К этому времени Рим вобрал в себя все вновь появившиеся институты международного права и дополнил их своими специфическими чертами. Когда война не заканчивалась полным покорением, заключался мирный договор. Появляется договор о покровительстве, который предусматривал предварительную сдачу оружия, выдачу противной стороной своих вождей и заложников. Победенная сторона оставалась вместе с тем субъектом международного права. В дальнейшем договор о покровительстве стал заключаться и в мирное время. Государства, получившие его, становились союзниками Рима⁶.

⁵ Батычко В. Т. Международное право: конспект лекций. Таганрог, 2011.

⁶ Лекции по международному праву. Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права. URL: <https://studfiles.net/ivesep/145/>.

Система регулирования международных отношений Римской империи с иностранными государствами оказала большое влияние на содержание международно-правовых норм Древнего мира. Эта система получила название «право народов», представлявшее собой сочетание норм гражданско-правового характера и международно-правовых норм. Так, защита собственности в гражданских отношениях гарантировалась международными нормами о возмещении военного ущерба.

Период зарождения международного права плавно переходит в следующий, неразрывно связанный с возникновением феодальных отношений.

Падение в 476 году н. э. Западной Римской империи дало начало развитию феодально-общественных отношений. Этот этап связан с развитием международных отношений феодальных государств в процессе их образования, преодоления раздробленности, возникновения крупных феодальных сословных монархий, а также с началом формирования абсолютистских государств⁷.

Особенностью регулирования международных отношений феодальных государств явилась преемственность многих международно-правовых правил рабовладельческого периода.

Начали быстро складываться феодально-экономическая формация и вместе с ней феодальный тип международного права. Были сформированы общие международно-правовые правила. Совокупность правовых принципов и норм, постепенно сложившихся в V–XVII веках и регулировавших отношения между государствами той исторической эпохи, именуется международным правом средних веков.

Единого для всех государств международного права, как и в древности, не существовало. Центрами международной жизни были Западная Европа, Византия, Киевская Русь, затем Московское государство, Арабский Восток, Индия и Китай. Субъектами международного права в то время являлись не только монархи, Папа Римский, некоторые религиозные организации – рыцарские ордена (Тевтонский и Ливонский), но и так называемые вольные города и их союзы (город Висби, Венеция, Ганзейский союз и другие).

Для первых веков феодализма характерно существование многочисленных устных договоров, которые сопровождались либо клятвой, либо рукопожатием. Далее постепенно устанавливается форма письменного заключения договоров. Чаще их тексты были написаны на латинском языке. Сроки действия таких договоров были самыми различными

⁷ Батычко В. Т. Указ. соч.

(от 1 года до 50 лет и более). К расторжению международных договоров вели войны. В ту эпоху появились новые виды международных договоров: торговые, о плавании по рекам, консульские, валютные и другие. Феодалные соглашения были в основном двусторонней сделкой, но в истории известно заключение и многосторонних договоров. Как правило, это были мирные договоры. Так, договор 1648 года вошел в историю как Вестфальский трактат, или Вестфальский мирный договор, которым закончилась Тридцатилетняя война. В основе этого договора лежал принцип политического равновесия, и с тех пор решение европейских проблем осуществлялось не на религиозной, а на светской основе. Наибольшее распространение получили третейские суды. В качестве арбитров выступали монархи, светские феодалы, Папа Римский, иногда образовывались коллегии из равного числа участников от каждой из сторон спора.

Средневековая практика дипломатии исходила из принципа: «посол лицо государя носит и речи его говорит». Таким образом, послы являлись личностями неприкосновенными. Они наделялись особыми привилегиями и преимуществами, как-то, невозможность задержания их властями государства и наложения ареста на имущество, освобождение от уплаты пошлины и т. п. Они могли рассчитывать на особые почести церемониального характера⁸.

Изменились нормы права войны. Участниками войны стали считаться все взрослые мужчины (с 14 лет). В мусульманских странах в священной войне могли участвовать и женщины. Законы войны этой эпохи остаются суровыми, так как не проводилось различие между военными и мирным населением, пленных обращали в рабство, города и селения подвергались разграблению. А на Руси существовал обычай объявления войны заранее («иду на вы» – предупреждение киевских князей), а также неприкосновенности мирных жителей.

Суверенитет государства приравнивался к форме суверенитета монарха, так как он являлся единственным его носителем. Равенство государств сводилось к равенству монархов («равный над равным власти не имеет»).

В средние века возникает наука международное право. Ее основоположником принято считать выдающегося голландского юриста Гуго Гречия (1583–1645). В 1625 году он издал первый систематический труд «О праве войны и мира», охвативший все основные вопросы международного права.

⁸ Куркин Б. А. Международное право: учебное пособие. М., 2008. С. 24.

Следующим шагом в истории является этап, связанный с зарождением капиталистического уклада жизни, классического международного.

Подписанный 24 октября 1648 года Вестфальский трактат сформулировал новые, ранее не существовавшие международно-правовые принципы, ставшие доминирующими почти на два последующих столетия: политического равновесия, независимости светской власти от власти духовной, равенства государств. Он также сформулировал декларативную теорию признания, предусмотрел применение коллективных санкций против агрессоров, мирные средства разрешения споров, внес изменения в правовой режим рек, трансформировал статус консулов и так далее. Трактат подготовил переход к качественно новому периоду в развитии международного права.

Система юридических принципов и норм, постепенно сложившихся с 1648 по 1919 годы и регулировавших отношения государств той исторической эпохи, именуется классическим международным правом.

Эта эпоха отмечена открытием новых земель, бурным развитием мореплавания, международной торговли и широкомасштабными колониальными захватами.

Основными способами обеспечения договорных обязательств являлись различные международные гарантии и поручительства в отличие от существовавших ранее дачи клятв, взятия заложников, поручительств пап римских и других. Возникает также институт оговорок, что связано с многосторонними договорами. Оговорки отличались односторонним характером и делались как при подписании договора, так и при его ратификации.

В этот период сохраняется право государств на войну, осуждение войны носит лишь моральный характер, юридического же запрещения войны не существовало. Все государства склонны были считать войну нежелательным явлением, но если все иные мирные средства разрешения споров не давали результатов, государства могли обратиться к войне. Международные соглашения той эпохи содержали формулировки типа «государства, прежде чем начать войну, должны использовать все мирные средства разрешения споров» или «государства по возможности должны использовать мирные средства для разрешения взаимных споров» и т. п.

В конце XIX – начале XX веков международное право становится всеобщим. В 1919 году образовалась Лига Наций – межправительственная международная организация, которая имела целью развитие сотрудничества между народами и обеспечение гарантии мира и безопасности. На международное право значительное влияние оказывает Первая мировая война, события в России 1917 года, а также первые де-

креты советской власти, особенно Декрет о мире, объявивший войну преступлением против человечества.

Важным событием явилось подписание 27 августа 1928 года Парижского договора об отказе от войны в качестве орудия национальной политики. В данном договоре осуждается обращение к войне для урегулирования международных споров и указывается, что его участники «отказываются от таковой в своих взаимных отношениях в качестве орудия национальной политики», «урегулирование или разрешение всех могущих возникнуть между ними споров или конфликтов должно всегда изыскиваться только в мирных средствах»⁹. Таким образом, война была юридически запрещена. Идея противоправности агрессивной войны, провозглашенная в Декрете о мире, получила закрепление в международном праве.

После окончания Второй мировой войны произошла договорная кодификация ряда отраслей международного права: воздушное право (Чикагская конвенция 1944 года о международной гражданской авиации), право внешних сношений (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года); право международных договоров (Конвенция о праве международных договоров 1969 года); морское право (Конвенция ООН по морскому праву 1982 года), космическое право (Договор о космосе 1967 года).

Особенностью международного права данного периода явилось формирование отдельной отрасли права человека. После Второй мировой войны был принят ряд международных документов (Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года и другие), которые и создали костяк данной отрасли. Вопросы регулирования прав человека перестали быть прерогативой только национального законодательства государств.

Появились новые важнейшие принципы международного права: неприменения силы и угрозы силой, равноправия и самоопределения народов, нерушимости границ, территориальной целостности государств, мирного разрешения споров, уважения прав человека, сотрудничества, ответственности государств за агрессию и другие международные преступления (геноцид, апартеид и пр.). Они были закреплены в Уставе ООН в 1945 году и иных источниках международного права.

⁹ Договор об отказе от войны в качестве орудия национальной политики (Пакт Бреана-Келлога) (Подписан в г. Париже 27.08.1928) // Международное публичное право. Сборник документов. М., 1996. Т. 2. С. 1.

Таблица 1

Периодизация международного публичного права

Этапы
Международное право Древнего мира 4 тыс. до н. э. – 476 год н. э.
Международное право средних веков 476–1648 годы
Классическое международное право 1648–1917 годы
Международное право XX века

Таблица 2

Характеристика этапов становления международного права

Период	Этап развития	Формация	Характеристика
1	2	3	4
4 тыс. до н.э. – 476 г. н. э.	МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ДРЕВНЕГО МИРА	РАБОВЛАДЕЛЬЧЕСКАЯ	Распад родоплеменных отношений. Образование ранних рабовладельческих государств. Зарождаются первые нормы МП. Основные источники МП – обычаи, традиции, первые договоры. Религиозность. Регионализм
476 – 1648 гг.	МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО СРЕДНИХ ВЕКОВ	ФЕОДАЛЬНАЯ	476 г. – падение Римской империи. Бурное развитие феодальных отношений. Регионализм – формы социокультурной и политической самоидентификации территориальных сообществ. Значительное влияние церкви. Нет единого МП для всех государств. Возникает наука МП. Гуго Гроций (1625 г. – первый систематический труд «О праве войны и мира»)

Продолжение таблицы

1	2	3	4
1648 – 1917 гг.	КЛАССИЧЕСКОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	КАПИТАЛИСТИЧЕСКАЯ	В 1648 г. подписан Вестфальский мирный договор. Договор – главный источник МП. Война – нежелательный, но допустимый способ разрешения международных споров
XX в.	СОВРЕМЕННОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ	1919 г. – Версальский договор. 1928 г. – договор Бреана–Келлога о запрете войны. Середина XX века – создание международных организаций. Антивоенная направленность. Антиколониальная политика. Рост договоров. Возникновение новых отраслей

Таблица 3

Теории происхождения международного права

ДОГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕОРИЯ	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕОРИЯ	ПОСТГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕОРИЯ
Не связывает появление международного права с происхождением государства. Отношения и правила их регулирующие присущи любому социуму (и догосударственным образованиям в том числе)	Международное право как особая правовая система возникло в связи с происхождением государства	Международное право возникло по окончании средних веков, когда появились сильные, авторитетные государства, которые смогли навязать свою волю (основоположник И. И. Лукашук). Тогда международное право стало единой правовой системой

**Происхождение термина «международное право»
(inter gentium law)**

Jus publicus	Jus civilis	Jus gentium
Право, регулирующее взаимоотношения между человеком и обществом (государством)	Право, регулирующее отношения между гражданами (например, семейное)	Правовой статус иностранцев существенно отличался от положения римлян. Появилось право народов (для закрепления статуса иностранных торговцев, мореплавателей)

**ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.
ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Международное право – особая правовая система, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих правоотношения между специальными субъектами в международной сфере.

Особенности международного права:

- 1) не является отраслью внутригосударственного права;
- 2) имеет универсальный характер, так как регулирует отношения между государствами с различными основами конституционного строя;
- 3) имеет специфический объект правового регулирования (например, территория, международные конфликты);
- 4) имеет специфические субъекты (государства, международные (межправительственные) организации, нации и народы, борющиеся за независимость, государствоподобные образования);
- 5) имеет особенные источники (договоры, обычаи);
- 6) особенная процедура создания норм международного права.

Виды международных правоотношений

Чистые международные правоотношения	Смешанные международные правоотношения
Регулируются только нормами международного права, например, – правоотношения, связанные с освоением открытого моря, космоса; – конфликты между государствами	Регулируются национальным правом и международным правом, например, – права и свободы человека; – экологические правоотношения.

Международное и национальное (внутригосударственное) право

Между самостоятельными правовыми системами национального (внутригосударственного) права и международного публичного права существует теснейшая взаимосвязь. Национальные правовые системы оказывают влияние на формирование норм международного права (например, двусторонние соглашения о режиме государственной границы отражают национальные законы о границах соответствующих стран; установления конституций учитываются при согласовании положения договора о порядке вступления его в силу и так далее).

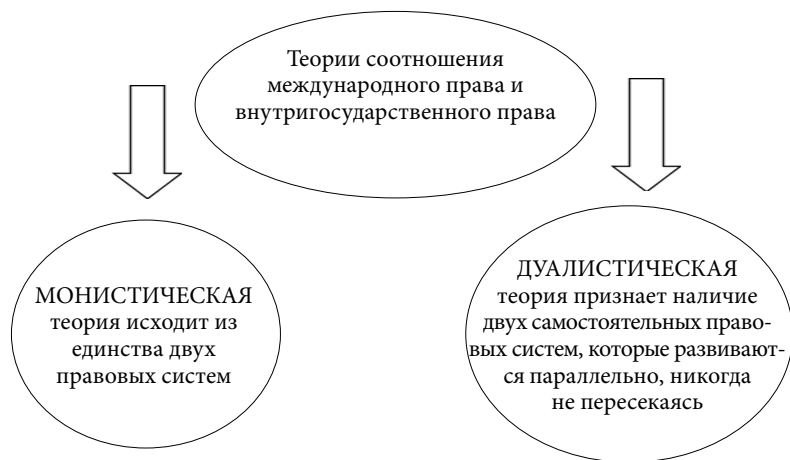
Международное право, в свою очередь, влияет на национальное (внутригосударственное) законодательство, и это влияние постоянно возрастает (например, в части обеспечения основных прав человека, защиты окружающей среды). Вступая в международно-правовые отношения, тем самым принимая на себя международное обязательство, государство обязано обеспечить его фактическое выполнение на всей своей территории, всеми органами и лицами, находящимися под его юрисдикцией. Система средств, обеспечивающая такое выполнение, называется **имплементацией**.

Имплементация международного права достигается различными способами. Государство может по конституции признать непосредственное (прямое) действие норм международного права на своей территории (часто называют генеральной рецепцией).

Государство не может ссылаться на свое национальное законодательство (в том числе на конституцию) для оправдания несоблюдения международного обязательства. О единственном исключении (именно о положениях национального права, касающихся компетенции заключать договоры) речь пойдет ниже.

В теории поставлен вопрос о примате международного права над национальным или наоборот. Согласно распространенной точке зрения примат международного права означает его главенствующую роль в сопоставлении с национальными правовыми системами. Вместе с тем нельзя не признать, что у каждого государства имеются свои национальные интересы, которые объективно могут быть конкурентными. Поэтому задача заключается в том, чтобы, не нарушая международного права, поставить его в основу гармонизации разных национальных интересов государств.

Схема 1



Преобладающее мнение состоит в акценте на взаимодействии права международного и национального. С точки зрения нормообразования внутригосударственное и международное право являются самостоятельными системами, но с точки зрения правоприменения они неразрывно связаны.

В теории выделяют функции, которые международное право выполняет в международных отношениях:

- 1) координация международных отношений: в нормах международного права отражаются общепризнанные и наиболее эффективные для государств стандарты поведения в различных сферах международных взаимоотношений;
- 2) регулирование международных отношений, проявляющееся в установлении четких правил поведения в соответствующих областях взаимодействия государств;

3) обеспечение международных отношений, заключающееся в создании правовых средств и механизмов, побуждающих государства соблюдать международные обязательства¹⁰.

Норма международного права – правило (образец, модель) поведения, которое создается и признается государствами и другими субъектами международного права в качестве источника международного права. Нормы международного права необходимо отличать от норм международной вежливости (международной морали).

Таблица 6

Отличия норм международного права и международной вежливости (международной морали)

Норма международного права	Норма международной вежливости (международной морали)
Обязательны для исполнения	Не являются юридически обязательными
Нарушение норм международного права дает основание для международно-правовой ответственности	Нарушение норм международной вежливости (международной морали) не влечет международно-правовой ответственности
К нормам международной вежливости (международной морали) относятся, например, большинство правил дипломатического этикета	Содержание норм международного права составляют права и обязанности, которыми наделяются государства и другие субъекты международного права

Международно-правовые нормы имеют особенные признаки, что позволяет выделить их в особую правовую систему:

- предмет правового регулирования;
- порядок создания;
- форма закрепления (существования);
- средства обеспечения реализации.

Международно-правовая норма упорядочивает поведение субъектов международных отношений, то есть выполняет регулиющую роль во взаимоотношениях участников международного права. Урегулиро-

¹⁰ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К. А. Бекяшев. М., 2015. С. 53.

ванные международно-правовыми нормами международные отношения приобретают характер международно-правовых. Вступая в те или иные международно-правовые отношения, субъекты международного права тем самым реализуют свои права и обязанности¹¹.

В отличие от внутригосударственного права, которое исходит от государства, нормы международного права создаются самими субъектами международного права, прежде всего, государствами, путем согласования воли государств.

Интересы государств могут совпадать полностью или в главном. Они могут не совпадать в части или в своей основе. Если воли государств совпадают, то в их согласовании – уступках, компромиссах нет необходимости. Позиции государств формулируются в виде правил поведения и фиксируются в договоре или ином акте. При несовпадении интересов государств для достижения приемлемого баланса уступки и компромиссы неизбежны.

Каждое государство стремится к тому, чтобы его интересы были максимально отражены в норме права. Однако, если оно будет настаивать на своей и только своей позиции, соглашение не будет достигнуто. Отказ государства от какой-то части своих требований вообще (уступка) или в связи с соответствующим отказом других государств (компромисс) означает лишь отказ от защиты (удовлетворения) части своих интересов посредством данного конкретного соглашения, то есть желаемый результат достигается коллективными усилиями¹².

Особенности создания обычных международно-правовых норм заключается в том, что модели поведения складываются в результате единообразной деятельности государств, их постоянной и устойчивой практики. Таким же образом правила поведения признаются в качестве обязательных.

Факт появления договорной нормы четко фиксируется. Для установления наличия и выявления содержания обычной нормы необходимо изучение практической деятельности государств. Обычай рождается благодаря сложившейся практике.

Нормы международного права можно классифицировать по различным основаниям.

¹¹ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. С. 31.

¹² Там же. С. 25.

Классификация норм международного права

1. По способу создания и форме существования (по источнику)		
Обычные международно-правовые нормы (существующие без фиксации)	Договорные международно-правовые нормы (документально закрепленные)	Нормы решений международных организаций (документально закрепленные)
2. По сфере действия		
Универсальные нормы, регулирующие отношения, объект которых представляет всеобщий интерес, признанные подавляющим большинством или всеми государствами. К их числу относятся нормы, содержащиеся в таких договорах, как Устав ООН, Венская конвенция о дипломатических сношениях, Международные пакты о правах человека, Женевские конвенции о защите жертв войны и другие	Региональные нормы (в определенном регионе существенно углубляется взаимодействие государств, что порождает потребность в более высоком уровне нормативного регулирования вплоть до создания национального регулирования)	Локальные, или партикулярные нормы, распространяют свое действие на отношения с ограниченным кругом участников, в большинстве случаев – на двусторонние отношения. Их основным источником являются договоры, но существуют и обычные нормы такого рода. Международный Суд ООН не раз ссылался на региональные, локальные обычаи
3. По юридической силе		
Императивные нормы – обязательные к исполнению. Нарушение этой нормы влечет или может повлечь причинение ущерба правам и интересам всех государств. Норма обладает высшей юридической силой, и договор считается ничтожным, если в момент заключения он противоречит такой норме	Диспозитивные нормы – это нормы, допускающие отступление от них по соглашению во взаимоотношениях сторон. При этом не должны затрагиваться права и интересы третьих государств. Большинство универсальных и локальных норм составляют нормы диспозитивные. Эти нормы обладают полной юридической силой. Если субъекты не договорились об ином, то они обязаны выполнять диспозитивную норму, а в случае ее нарушения несут ответственность. Диспозитивность нормы состоит не в ограниченной обязательной силе, а в том, что она предполагает право субъектов регулировать свои взаимоотношения иначе, чем предусмотрено общей нормой	

4. По функциональному назначению		
Процессуальные нормы регулируют процессы и механизм создания и осуществления международного права	Регулятивные нормы устанавливают конкретные права и обязанности субъектов (например, обязанности государств исполнять условия договора, право государств на самооборону)	Охранительные (обеспечительные) призваны гарантировать реализацию регулятивных норм (нормы Устава ООН о принудительных мерах, применяемых по решению Совета Безопасности ООН)
5. По характеру субъективных прав и обязанностей		
Обязывающие нормы закрепляют обязательство совершить определенные действия (например, оповестить об экологической катастрофе)	Запрещающие нормы предписывают воздерживаться от противоправных действий (например, не применять агрессию в отношении другого государства)	Управомачивающие нормы устанавливают право на совершение определенных действий (право государств на установление дипломатических отношений)

Перечень источников международного права содержится в ст. 38 Статута Международного Суда ООН.

«... 1. Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

а) **международные конвенции**, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;

б) **международный обычай** как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

с) **общие принципы права**, признанные цивилизованными нациями;

д) с оговоркой, указанной в статье 59, **судебные решения и доктрины**, наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

2. Это постановление не ограничивает права Суда разрешать дела *ex aequo et bono*, если стороны с этим согласны. *Ex aequo et bono* – латинское выражение, пришедшее из римского права; переводится как “по добру и справедливости”...»¹³

¹³ Статут Международного суда ООН. URL: <http://www.un.org/ru/icj/statut>.

Договор и обычай являются основными источниками, правотворческие решения организаций – специальным источником, юридическая сила которого определяется учредительным актом соответствующей организации.

Вспомогательным средством для определения обычая могут считаться совместные заявления государств (например, коммюнике по итогам переговоров). Одни и те же международные отношения могут регулироваться для одних государств договорными нормами, а для других обычными.

Особую роль для установления обязательности для сторон-субъектов международного права при споре обычно играют доктрины – мнения видных юристов, институтов, общественных организаций по тем или иным вопросам международного права.

Принципы международного права – это нормы международного права, имеющие обязательный характер для всех без исключения субъектов, это основополагающие, руководящие правила поведения субъектов, возникшие как результат общественной практики. Принципы международного права создаются обычным и договорным путем.

Принципы международного права в системе международно-правовых норм занимают основополагающее место, обладая комплексом присущих им признаков:

1. Обязательны для всех без исключения государств и других субъектов международного права.
2. Пользуются приматом относительно всех остальных норм международного права.
3. Принципы международного права имеют обратную силу во времени.
4. Деяния, нарушающие основные принципы международного права, рассматриваются как международные преступления.
5. Принципы международного права могут быть правовой основой для регулирования межгосударственных отношений при отсутствии прямого регулирования.

Основные принципы международного права закреплены в Уставе ООН и являются обязательствами высшего порядка, которые не могут быть отменены государствами ни индивидуально, ни по соглашению между собой.

Основополагающими документами, детально раскрывающими сущность и содержание принципов международного права, являются:

– Декларация о принципах международного права, касающаяся дружественных отношений между государствами в соответствии с Уставом ООН¹⁴;

– Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, декларирующий принципы, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимоотношениях¹⁵.

Основными принципами международного права являются:

- 1) равенство суверенитетов государств;
- 2) неприменение силы и угрозы силой;
- 3) нерушимость государственных границ;
- 4) территориальная целостность государств;
- 5) мирное разрешение международных споров;
- 6) невмешательство во внутренние дела;
- 7) всеобщее уважение прав человека;
- 8) самоопределение народов и наций;
- 9) сотрудничество;
- 10) добросовестное выполнение международных обязательств.

В дипломатической практике их обычно именуют принципами международных отношений. Среди них важное место занимают принципы-идеи. К ним относятся идеи мира и сотрудничества, гуманизма, демократии и другие.

1. *Принцип равенства суверенитетов государств* является фундаментом современных международных отношений. Каждое государство обязано уважать суверенитет других участников системы и их право в пределах собственной территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств, а также самостоятельно проводить свою внешнюю политику.

Данный принцип закреплён в п. 1 ст. 2 Устава ООН, а также в уставах международных организаций системы ООН, в уставах большинства региональных международных организаций, в многосторонних и дву-

¹⁴ Декларация о принципах международного права, касающаяся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1. С. 65.

¹⁵ Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничества в Европе 1975 года // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами. М., 1977. Вып. XXXI. С. 544.

сторонних соглашениях государств и международных организаций, в правовых актах международных организаций¹⁶.

Элементами принципа суверенного равенства являются: право государства принадлежать к международным организациям; право быть или не быть участником международного договора; право на нейтралитет.

Главная цель принципа суверенного равенства государств состоит в обеспечении юридически равного участия в международных отношениях всех государств независимо от экономического, политического, социального и иного развития государства. Обеспечение и поддержание международного правопорядка возможно только при полном уважении юридического равенства участников, которое не означает равенства фактического (де-факто). Государства обязаны уважать различия в историческом и социально-политическом развитии, разнообразии позиций и взглядов, внутреннее законодательство и административные правила, право определять и осуществлять по своему усмотрению отношения с другими государствами.

2. *Принцип неприменения силы и угрозы силой* заключается в следующем:

1) запрещение оккупации территории другого государства в нарушении норм международного права;

2) запрещение актов репрессалий, связанных с применением силы;

3) предоставление государством своей территории другому государству, которое использует ее для совершения агрессии против третьего государства;

4) организация, подстрекательство, оказание помощи или участие в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве;

5) организация или поощрение организации вооруженных банд, иррегулярных сил, в частности наемников, для вторжения на территорию другого государства;

6) насильственные действия в отношении демаркационных линий перемирия;

7) блокада портов или берегов государств;

8) любые насильственные действия, препятствующие народам осуществить законное право на самоопределение, а также ряд иных насильственных действий¹⁷.

¹⁶ Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971) // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1. С. 7–33.

¹⁷ Батычко В. Т. Указ. соч. С. 21.

Однако, принцип неприменения силы и угрозы силой не означает отказа от силы вообще. Статья 39 Устава ООН устанавливает полномочия Совета Безопасности принимать меры по поддержанию или восстановлению мира. Кроме того, в ст. 51 говорится о возможности применения силы в порядке самообороны, в случае вооруженного нападения¹⁸.

3. *Принцип нерушимости государственных границ* был сформулирован в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству 1975 года в Европе: «Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы»¹⁹.

Основное содержание принципа нерушимости границ выражается в:

- признании существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом;
- отказе от каких-либо территориальных притязаний на данный момент или в будущем;
- отказе от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение.

Принцип нерушимости государственных границ соотносится с принципом неприкосновенности государственных границ, который означает:

- обязанность государств соблюдать существующую линию государственной границы на местности (не допускать произвольного перемещения линии границы на местности);
- право государств не допускать пересечения своей государственной границы без соответствующего разрешения или вне установленных правил.

Принципы нерушимости и неприкосновенности границ различаются по географической сфере своего действия. Принцип нерушимости границ согласно Заключительному акту 1975 года действует только в отношениях государств-участников этого акта, то есть европейских государств, а также США и Канады²⁰. Принцип неприкосновенности границ имеет более широкую сферу действия, поскольку является принципом общего международного права и действует на всех континентах неза-

¹⁸ Устав Организации Объединенных Наций. С. 19.

¹⁹ Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничества в Европе 1975 года. С. 554.

²⁰ Там же. С. 555.

висимо от того, существуют или нет специальные соглашения по этому вопросу.

4. *Принцип территориальной целостности государств* выражается в защите территории государства от любых посягательств.

Устав ООН запретил угрозу силой или ее применение против территориальной целостности и политической независимости любого государства.

Значение этого принципа огромно с точки зрения стабильности в межгосударственных отношениях и означает обязанность государств воздерживаться от любых действий, направленных на нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны.

Территория государства не должна быть объектом военной оккупации и объектом приобретения другим государством, следовательно, не должны признаваться законными какие-либо территориальные приобретения, явившиеся результатом угрозы силой или ее применения.

5. *Принцип мирного разрешения международных споров.*

Устав ООН закрепляет, что «все члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость»²¹.

Общее международное право в процессе своей эволюции прежде лишь побуждало государства обращаться к мирным средствам разрешения международных споров, постепенно развивая средства мирного разрешения международных споров и устанавливая юридическую обязанность государств использовать такие средства, ограничивая право обращаться к войне, но не обязывало их следовать этой процедуре.

В соответствии с современными концепциями международно-го права государства обязаны разрешать свои споры только мирными средствами. В качестве таковых Устав ООН предлагает переговоры, «добрые услуги», посредничество, разрешение споров в международных судебных органах и другие.

6. *Принцип невмешательства во внутренние дела* в общей форме зафиксирован в Уставе ООН и содержится в Декларации о принципах международного права 1970 года, в Декларации ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета.

²¹ Устав Организации Объединенных Наций. С. 7.

Принцип невмешательства во внутренние дела – это обязанность государств не вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела другого государства.

Вмешательство – любые меры государств или международных организаций, препятствующие субъекту международного права решать дела, по существу входящие в его внутреннюю компетенцию. Вследствие этого вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права.

Однако, если существует угроза миру или акт агрессии, могут быть приняты меры принудительного характера в соответствии с гл. VII Устава ООН²².

Ни одно государство не должно организовывать, помогать, разжигать, финансировать, поощрять или допускать вооруженную, подрывную или террористическую деятельность, направленную на изменение строя другого государства путем насилия, а также вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве.

7. Принцип всеобщего уважения прав человека наиболее полно отражен в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Декларации принципов заключительного акта совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Возникновение данного принципа относится к послевоенному времени.

Содержание принципа включает:

– обязанности государств повышать уровень жизни, способствовать полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития (п. «а» ст. 55 Устава ООН)²³;

– обязанности государств уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, религии (универсальная норма международного права) (п. «с» ст. 55 Устава ООН)²⁴.

Целью международного сотрудничества в области соблюдения прав человека является разработка и установление стандартов (моделей), которые служат государствам отправной точкой для выработки своего национального законодательства.

²² Устав Организации Объединенных Наций. С. 14.

²³ Там же. С. 15.

²⁴ Там же. С. 16.

Анализ многочисленных международных документов по правам человека показывает, что в современном международном праве государства обязаны уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Отмеченная обязанность носит всеобщий характер. Это значит, что права и свободы человека подлежат соблюдению во всех государствах и действуют в отношении всех лиц без какой-либо дискриминации. Такие явления, как апартеид, геноцид, расовая дискриминация и так далее являются международными преступлениями.

8. *Принцип самоопределения народов и наций* означает, что все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать этот принцип²⁵.

Формы осуществления права на самоопределение:

- 1) создание суверенного и независимого государства;
- 2) свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним;
- 3) установление любого иного политического статуса, свободно определенного народом.

Также в содержание принципа входят и экономические аспекты (например, право каждого народа свободно распоряжаться своими естественными богатствами).

Самоопределение означает право народов выбирать такой путь развития, который в наибольшей степени соответствует их историческим, географическим, культурным, религиозным традициям и представлениям. Самоопределение не должно осуществляться в ущерб суверенитету и политическому единству суверенных и независимых государств, действующих с соблюдением принципа равноправия и самоопределения народов.

Безусловно, уважение права каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития является одной из принципиальных основ международных отношений.

9. *Принцип сотрудничества государств.*

Идея международного сотрудничества государств независимо от различий в их политическом, экономическом и социальном строе в раз-

²⁵ Декларация о принципах международного права, касающаяся дружественных отношений между государствами в соответствии с Уставом ООН. Т. 2. С. 130.

личных сферах международных отношений в целях поддержания международного мира и безопасности является основным положением в системе норм, содержащихся в Уставе ООН.

Так, в соответствии с Уставом государства обязаны «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера», а также «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры»²⁶.

Принцип сотрудничества означает обязанность государств сотрудничать друг с другом и с ООН и предполагает добросовестное соблюдение государствами норм международного права и Устава ООН.

Содержание принципа основывается на обязанностях государств:

- 1) сотрудничать в решении различных международных проблем;
- 2) добросовестно соблюдать нормы международного права.

Если же какое-либо государство игнорирует свои обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права, то тем самым это государство подрывает основу сотрудничества.

10. *Принцип добросовестного выполнения международных обязательств* возник в форме международно-правового обычая на ранних стадиях развития государственности, а в настоящее время находит отражение в многочисленных двусторонних и многосторонних международных соглашениях. *Pacta sunt servanda* – договоры должны исполняться.

В качестве общепризнанной нормы поведения субъектов указанный принцип закреплен в Уставе ООН и включает в себя обязанность государства:

1) добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом ООН;

2) добросовестно выполнять свои обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права;

3) добросовестно выполнять свои обязательства, вытекающие из международных договоров, действительных согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. При этом добросовестному исполнению подлежат лишь действительные международные договоры, не противоречащие Уставу ООН.

²⁶ Устав Организации Объединенных Наций. С. 16.

Согласно Венской конвенции о праве международных договоров «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться»²⁷. Более того, «участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора»²⁸. Концепция добросовестности получила закрепление в большом числе международных договоров, резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, декларациях государств и так далее.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств распространяется только на действительные соглашения. Это значит, что рассматриваемый принцип применяется только к международным договорам, заключенным добровольно и на основе равноправия. Любой неравноправный международный договор прежде всего нарушает суверенитет государства и как таковой Устав ООН, поскольку Организация Объединенных Наций «основана на принципе суверенного равенства всех ее членов», которые, в свою очередь, приняли на себя обязательство «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов»²⁹.

ТЕМА 3. СУБЪЕКТЫ СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Согласно общей теории права субъекты права – обладатели прав и носители обязанностей, способные обладать правами и обязанностями, а также их осуществлять.

Понятие субъекта права тождественно понятию субъекта правоотношения. Субъект правоотношения – необходимая составная часть правоотношения.

Субъекты международного права – это участники международно-правовых отношений, наделенные международной правосубъектностью.

Международная правосубъектность включает в себя:

- международную правоспособность;
- международную дееспособность;
- международную деликтоспособность.

²⁷ Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года // Ведомости ВС СССР. 1986. 10 сентября. № 37. Ст. 772.

²⁸ Там же.

²⁹ Устав Организации Объединенных Наций. С. 16.

Международная правоспособность – это способность субъекта международного права иметь права и обязанности.

Международные права и обязанности – неотъемлемые элементы правового статуса субъектов. Правовой статус зависит от того, какими правами и обязанностями владеет субъект международного права.

Международная правоспособность есть система прав и обязанностей, которыми обладает субъект международного права. Международная правоспособность предполагает как необходимость, так и возможность субъекта права иметь права и обязанности.

Необходимость состоит в том, что субъект международного права может нормально функционировать, не обладая определенной суммой прав и обязанностей. Возможность предполагает приобретение субъективных прав, участие в многочисленных международных правоотношениях.

Прежде всего, субъекты международного права обладают договорной правоспособностью, то есть способностью заключать международные договоры. Некоторые авторы ставят знак равенства между правоспособностью и правосубъектностью (С. Ф. Кечекьян и другие)³⁰.

С международной правоспособностью органически соединена дееспособность субъектов. *Международная дееспособность* – способность субъектов международного права самостоятельно осуществлять свои права и обязанности.

Субъект международного права имеет право на политическую и экономическую независимость в рамках международного права по отношению к другим субъектам международного права, включая право самостоятельно решать все вопросы своей внутренней и внешней политики. Этому праву соответствует обязанность не вмешиваться во внутренние дела других субъектов международного права, не создавать ситуаций, угрожающих международному миру и безопасности, не вмешиваться во внутренние дела других государств.

Субъект международного права имеет право на неприкосновенность своей территории, право на территориальное верховенство, включая право осуществлять юрисдикцию в пределах своей территории и т. п. Праву на территориальное верховенство соответствует обязанность воздерживаться от захватов чужих территорий и не посягать на территориальную целостность и неприкосновенность других субъектов международного права каким-либо образом.

³⁰ Кечекьян С. Ф. Правоотношения в социалистическом обществе. М., 1958. С. 97.

Праву на территориальное верховенство соответствует обязанность каждого государства воздерживаться от угрозы силой или ее применения в целях нарушения соответствующих границ другого государства.

Для субъектов международного права характерно единство способности иметь права и обязанности, способности своими действиями приобретать права и создавать для себя юридические обязанности, а также нести юридическую ответственность за совершение правонарушения.

Субъекты международного права должны обладать юридической способностью, самостоятельно участвовать в урегулированных международным правом отношениях, осуществлять свои права и обязанности, установленные международным правом, непосредственно вступать во взаимодействие с другими субъектами международного права. Не находясь под чьей-либо юрисдикцией, субъекты международного права (суверенные государства, международные межправительственные организации, нации и народы, борющиеся за свою независимость) подчинены в своих действиях международному, а не национальному праву³¹.

Независимостью от внутригосударственного порядка и юридической способностью к самостоятельным действиям в сфере международных отношений не обладают, в частности, физические и юридические лица-субъекты национального права.

Для субъектов международного права характерно органическое единство правоспособности, дееспособности и деликтоспособности.

Деликтоспособность – это способность субъекта международного права нести международно-правовую ответственность за совершенное правонарушение. Международно-правовая ответственность – это юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, нарушившего нормы и принципы международного права, свои международные обязательства³².

Основанием международно-правовой ответственности субъекта международного права является совершение им международного преступления или деликта.

Составными элементами международного правонарушения, влекущего за собой международно-правовую ответственность, являются

³¹ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К. А. Бекяшев. С. 112.

³² Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. С. 49.

действие или бездействие субъектов, нарушающее нормы международного права; вменяемость правонарушителя субъекту международного права; причинение ущерба или вреда другому субъекту международного права или группе субъектов.

Международно-правовая ответственность может наступать не только в силу нарушения норм международного права или обязательств по договору, но и за вред, причиненный в результате правомерной деятельности. Она может наступить при нанесении материального ущерба источником повышенной опасности, использование которого не запрещено международным правом (исследование и использование космического пространства).

Физические лица, не являясь субъектами международного права, могут быть субъектами международно-правовой ответственности. Физические лица, совершившие международные преступления (международный терроризм, наркобизнес, угон воздушных судов, агрессия, геноцид и другие) должны быть привлечены к уголовной ответственности в соответствии с нормами и принципами международного права.

Международная уголовная ответственность физических лиц за международные преступления является общепризнанным институтом современного международного права, способствующим эффективному обеспечению наиболее важных норм международного права (по запрещению агрессивных войн и наказанию военных преступников, по борьбе с уголовными преступлениями международного характера и наказанию виновных за эти преступления).

Государство становится субъектом международного права с момента своего возникновения благодаря тому, что оно обладает рядом свойственных только ему признаков: территория, население, государственный суверенитет, правотворчество и других.

Особое значение имеет политико-правовое свойство государства – государственный суверенитет. Государственный суверенитет – это верховенство государства на своей территории и независимость на международной арене. Социальную основу государственного суверенитета составляет власть народа, всего общества³³.

Международная правосубъектность государства неотделима от его суверенитета, поскольку суверенитет принадлежит государству как властной политической организации, не оторванной от соответствующей территории и населения.

³³ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К. А. Бекяшев.

Независимость государства в сфере международных отношений как элемент государственного суверенитета выражается в неподчинении данной государственной власти какой бы то ни было внешней власти. Вместе с тем нельзя не учитывать того обстоятельства, что независимость каждого государства соотносится с независимостью всех других государств, иначе говоря, взаимодействие государств характеризуется взаимной независимостью. Принцип суверенного равенства государств – один из основных принципов международного права, определяющий, в частности, что каждое государство должно уважать правосубъектность других государств.

Международное право не порождает суверенитет государств, напротив, оно создается суверенными государствами.

Но, установив определенные международно-правовые нормы и принципы, государства тем самым взяли на себя обязательства осуществлять свои суверенные права в соответствии с этими принципами и нормами.

Принцип суверенного равенства не исключает возможности предоставления дополнительных прав тем государствам, которые несут дополнительные обязанности по отношению к международному сообществу. Так, например, великие державы, на которые возложена главная ответственность за сохранение и поддержание международного мира, располагают в Совете Безопасности ООН большими правами, в том числе и правом вето. Но подобного рода дополнительные права не составляют их привилегии, а являются следствием дополнительных обязанностей. В настоящее время международное право приобрело универсальный характер. Соблюдение его норм и принципов обязательно по отношению ко всем субъектам международного права.

Равноправие субъектов международного права – важнейшее условие сотрудничества государств на взаимовыгодной основе. Попытки дискриминации в международных отношениях являются грубейшим нарушением международного права. Субъекты РФ и других федеративных государств не являются субъектами международного права.

Каждый народ, создавая свое национальное независимое государство, образует тем самым субъект международного права, независимо от признания его со стороны других субъектов, но для вступления в международное общение, установления нормальных отношений с другими субъектами международного права новое государство нуждается в признании с их стороны в качестве полноправного участника международных отношений.

Поэтому весьма важное значение имеет вопрос о признании. Признание – это акт установления нормальных международных отношений

со вновь возникшим субъектом международного права. Признание является важным моментом для осуществления дееспособности нового субъекта международного права.

Международное признание в качестве субъекта международного права исходит из того, что данное государство, власть которого распространяется на определенную территорию, представляет свой народ, пользуется политической независимостью по отношению к другим государствам и обладает международной правосубъектностью.

Форма правления, форма государственного устройства и политический режим – внутреннее дело каждого народа, и это не может служить основанием для признания или отказа в признании.

В теории международного права есть точка зрения о признании государства и правительства как об одном и том же факте. Однако в действительности при смене правительства как такового и даже при смене формы правления вопрос о международном признании нового субъекта международного права обычно не возникает, так как в этих случаях народ, осуществляя свои суверенные права, меняет форму правления или состав правительства, но субъект международного права остается тот же³⁴.

Вопрос о международном признании не возникает обычно и при изменении политического режима в рамках одной общественно-экономической формации, поскольку субъект международного права остается тем же. Так, например, ликвидация фашистских режимов в Испании, Италии и других странах после Второй мировой войны не требовала признания вновь образованных государств или правительств.

Международное признание – необходимый и неизбежный акт, являющийся следствием требований современного правопорядка, поскольку международное общение невозможно без фактического и юридического признания. Если фактическое признание не предполагает установление дипломатических отношений, то юридическое признание невозможно без установления дипломатических отношений и обмена дипломатическими представительствами на уровне посольств или миссий.

Признание правительств в международной практике имеет место обычно в тех случаях, когда в той или иной стране новое правительство приходит к власти в результате социальной революции или государственного переворота, то есть неконституционным путем. Признание такого правительства со стороны других государств означает,

³⁴ Ашавский Б. М. Международное право: учебник. М., 2016. С. 73.

что старое правительство уже не представляет данную страну и только новое правительство, по мнению признающих его государств, является единственным представителем данного субъекта международного права.

Существенным аспектом при признании нового правительства, отличающим это признание от признания нового субъекта, является сохранение старого субъекта. Признавая правительство, субъекты международного права констатируют, что именно с данным правительством намерены поддерживать международные отношения.

Государства являются основными субъектами международного права, поскольку их правосубъектность не ограничена, однако они должны проводить свою внешнюю политику на основе норм и принципов международного права.

Международные межправительственные организации, членами которых являются государства, представляют собой своеобразные субъекты международного права. Именно суверенные государства согласились наделить их соответствующими правами и обязанностями, которые четко определены в учредительных актах (уставах, статутах и других) и полностью соответствуют нормам и принципам международного права.

Правосубъектность международных межправительственных организаций имеет ограниченный характер, так как они в своей деятельности не могут выходить за рамки устава или другого учредительного документа. Так, Устав ООН определяет принципы и цели деятельности ООН, ее структуру, компетенцию главных и вспомогательных органов и т. п.³⁵.

Правосубъектность международных межправительственных организаций имеет производный характер, ибо сами эти организации создаются в силу волеизъявления государств.

Международные организации являются субъектами международного права также потому, что их учредительные акты регулируют отношения между организациями и их государствами-членами, то есть международные по своему характеру отношения. Эти учредительные акты регламентируют в первую очередь вопросы членства в организации, однако они содержат и другие нормы, определяющие цели и задачи организации, полномочия ее органов, порядок взаимоотношений организации с государствами-членами, а в некоторых случаях также нор-

³⁵ Ашавский Б. М., Бирюков М. М., Бордунов В. Д. и др. Международное право: учебник / отв. ред. С. А. Егоров. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 78.

мы, касающиеся взаимоотношений данной организации с государствами-нечленами и иными международными организациями.

Международные межправительственные организации – это объединения суверенных государств, имеющие общие цели и задачи. Принцип суверенного равенства государств является руководящим в построении международных организаций. Его проявление характеризуется в основном следующими чертами: договорная основа, добровольность членства, рекомендательный характер основных постановлений, межгосударственный характер организации, сохранение суверенности и равноправия государств как внутри организации, так и вне ее.

Для правовой природы международных организаций – субъектов международного права – характерным является то, что ее общие цели и принципы, компетенция, структура, сфера общих интересов имеют согласованную договорную основу. Такой основой служат уставы – разновидность международных договоров.

Государства, создавая международные организации, наделяют их определенной право- и дееспособностью. Они признают за ними способности иметь права и обязанности и участвовать в создании, принятии и исполнении норм международного права.

Этим государства создают новый субъект международного права, который наряду с ними осуществляет правотворческие, правоприменительные и правоохранительные функции в сфере международного сотрудничества.

Конечно, наделение международных организаций правосубъектностью не означает, что они приравниваются к государствам – основным субъектам международного права. Объем их правосубъектности значительно меньше и носит целевой и функциональный характер. Сколь бы ни была широка правосубъектность той или иной международной организации, это специальная правосубъектность, существенно отличающаяся от универсальной международной правосубъектности государств как основных субъектов международного права.

В современных международных отношениях происходит усиление роли международных организаций, их влияния в решении важнейших проблем современности. Особо следует отметить роль Организации Объединенных Наций и НАТО. Их назначение – быть центром объединения действий государств в борьбе с международным терроризмом и другими преступлениями против мира и человечества, угрожающих существованию мировой цивилизации. Россия принимает активное участие в деятельности ООН, поддерживает связи с НАТО, тем самым

вносит свой посильный вклад в решение проблем обеспечения международного мира и безопасности.

В рамках своей компетенции международные организации выполняют определенные функции – информационную, контрольную, оперативную, нормотворческую и другие. Выполнение этих функций не должно противоречить нормам и принципам международного права. Деятельность международных организаций направлена преимущественно на согласование точек зрения государств-членов, на координацию их действий. Именно поэтому решения международных организаций по вопросам существа их деятельности, за исключением специально оговоренных случаев, имеют характер рекомендаций³⁶.

Резолюции и другие решения по вопросам внутренней жизни организации (правила процедуры, резолюции по вопросам бюджета, приема в члены организации, исключения из членов организации, создания вспомогательных органов, избрания должностных лиц и т. п.) носят обязательный характер.

Уставы и иные учредительные документы международных организаций определяют порядок приема новых членов, структуру и компетенцию их органов и ряд других вопросов их деятельности.

Самой многочисленной международной универсальной организацией является Организация Объединенных Наций, которая создана 24 октября 1945 года. В эту организацию в настоящее время входят 193 государства. Роль и значение ООН в современном мире определяется тем, что она представляет собой механизм международного сотрудничества, всемирный форум для рассмотрения и решения важных международных проблем и, прежде всего, вопросов укрепления международного мира и безопасности, ограничения гонки вооружений и разоружения, ликвидации международного терроризма, развития всестороннего равноправного сотрудничества государств. В преамбуле Устава ООН провозглашена решимость народов Объединенных Наций избавить грядущие поколения от бедствий войны, вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и равенство прав больших и малых народов.

Совет Европы, ОБСЕ, ЛАГ, АС, ОАГ и другие региональные международные организации призваны осуществлять региональное сотрудничество государств в пределах своих регионов в соответствии с нормами и принципами международного права.

³⁶ Ашавский Б. М., Бирюков М. М., Бордунов В. Д. и др. Указ. соч.

В современных условиях международные организации действуют в связи друг с другом, координируя цели и программы, устанавливая консультативный статус, создавая совместные органы. Так, ООН объединила вокруг себя многочисленные специализированные учреждения: МОТ, ВОЗ, ИКАО, МАГАТЭ, ИМКО, ЮНЕСКО и другие.

Международные организации и их должностные лица пользуются привилегиями и иммунитетами на основании международного права. На них распространяется активное и пассивное дипломатическое право: при них аккредитуются представительства государств, они могут иметь представительства в государствах (Национальные Центральные Бюро Интерпола) и обмениваться представителями.

По современному международному праву правосубъектность государства есть правосубъектность *erga omnes*. Она не нуждается в признании другими государствами. Положение международных организаций иное, поскольку их правосубъектность основывается на уставах, которые обязательны только для членов международных организаций. Для государств, не являющихся членами организации, ее устав есть *res inter alios acta*.

Любое государство может признать правосубъектность международной организации, членом которой оно является. Такое признание может относиться в целом к правосубъектности данной организации или только к отдельным ее элементам (например, привилегии и иммунитеты всех или только некоторых должностных лиц организации и т. п.). Разумеется, что для такого государства соответствующие обязательства в отношении данной организации возникают не из ее устава, а из специального соглашения (явно выраженного или «молчаливого»).

Участие всех государств в той или иной международной организации, обладающей международной правосубъектностью, или признание правосубъектности такой организации не только ее членами, но и всеми другими государствами делают подобную организацию общепризнанным субъектом международного права, субъектом *erga omnes*. Таким субъектом является ООН и ее специализированные учреждения.

Правосубъектность международных организаций может прекратиться или измениться по воле государств-членов в результате упразднения международной организации или изменения ее полномочий, установленных международным соглашением.

Таким образом, правосубъектность международных организаций обусловлена волеизъявлением государств, вследствие чего международ-

ные организации характеризуются как вторичные, производные субъекты международного права.

В международно-правовой литературе рассматриваются и другие субъекты международного права: нации, борющиеся за свою независимость; государственно-подобные образования; физические лица. Основные права борющейся нации непосредственно проистекают из такой обобщающей категории, как право на самоопределение.

Международно-правовой статус борющейся нации охватывает следующие основные права:

- право вступать в отношения с государствами и международными организациями;
- право направлять официальных представителей в различные государства для ведения дипломатических переговоров;
- право участвовать в создании международно-правовых норм и самостоятельно исполнять их;
- право направлять официальных представителей для участия в международных конференциях и организациях;
- право получать необходимую помощь от государств и других субъектов международного права³⁷.

В истории международных отношений были и специфические субъекты международного права: вольные города (Великий Новгород, Бремен, Гамбург, Триест, Западный Берлин). В настоящее время к таким субъектам международного права можно отнести Ватикан, являющийся государством-городом в пределах столицы Италии Рима.

Индивиды не являются субъектами международного права. Всякий индивид находится под властью государства, на территории которого он пребывает и подчиняется правопорядку этого государства.

Государства по взаимному согласию могут признать для себя обязательными нормы и принципы международного права, касающиеся защиты прав человека, которыми должны пользоваться граждане любого государства. Концепции международной правосубъектности индивидов несостоятельны. Индивиды не могут являться субъектами международного права, так как это противоречит самой сущности международного публичного права.

Правопреемством в международном праве называется переход прав и обязанностей не только от исчезнувшего субъекта международного права к новому субъекту, возникшему на месте прежнего, но и в

³⁷ Ашавский Б. М., Бирюков М. М., Бордунов В. Д. и др. Указ. соч.

случае, когда от субъекта-предшественника отделяется территория, на которой образуется новый субъект-правопреемник.

Для рассмотрения вопроса о правопреемстве недостаточно только исчезновения того или иного государства и возникновения на его месте нового.

Вопрос о правопреемстве тем более не возникает при смене правительства, независимо от того, произошла эта смена конституционным или неконституционным путем, и в том и в другом случае такая замена не нарушает непрерывности существования субъекта международного права.

Таким образом, вопрос о правопреемстве появляется не при смене правительств, а при образовании на месте старого субъекта нового субъекта международного права или возникновении нового субъекта-правопреемника на территории, отделившейся от субъекта-предшественника, продолжающего существовать на оставшейся у него территории.

Проблема правопреемства возникает и в тех случаях, когда новое государство возникает на месте старых в результате территориальных изменений.

При трансферте (передаче территории от одного субъекта к другому, когда новый субъект на данной территории не образуется) проблема правопреемства не возникает. Государственные долги, возникшие исключительно в отношении передаваемой территории, переходят к государству-получателю этой территории с учетом объема прав, интересов, имущества и т. п., связанных с передаваемой территорией. Точно так же переходят и другие права, связанные с данной территорией³⁸.

Согласно Венской конвенции 1978 года «О правопреемстве государств в отношении договоров» новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор по той причине, что в момент правопреемства данный договор был в силе в отношении территории нового субъекта-правопреемника³⁹. Венская конвенция подробно регламентирует правовое положение новых независимых государств в вопросах принятия правопреемства путем уведомления полностью или частично, или с оговорками, или, наконец, на условиях временного применения многосторонних или двусторонних договоров.

³⁸ Ашавский Б. М., Бирюков М. М., Бордунов В. Д. и др. Указ. соч.

³⁹ Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года. Т. 1. С. 440.

Объектами правопреемства в международном праве являются:

- государственная территория;
- государственная собственность внутри страны и за рубежом;
- права и обязанности, вытекающие из международных договоров, участником которых был прекративший свое существование субъект международного права.

Когда новое государство возникает в результате социальной революции, то проблемы правопреемства нет, поскольку за ним полностью сохраняется территория прежнего субъекта международного права, равно как и его права на те части территории, которые в момент правопреемства находятся под чужим контролем.

Поэтому соглашение трех великих держав по вопросам Дальнего Востока от 11 февраля 1945 года, принятое на Крымской конференции, предусмотрело, в частности, возвращение Советскому Союзу южной части острова Сахалин со всеми прилегающими к нему островами, передаче Курильских островов и некоторых других прав на Дальнем Востоке, принадлежащих России в прошлом и нарушенных вероломным нападением Японии в 1944 году.

Точно так же обстоит дело и с различными видами государственной собственности, находящейся как на территории данной страны, так и за рубежом, включая валюту, ценные бумаги, долговые обязательства других субъектов международного права.

Государственные долги, финансовые обязательства в отношении государственного предшественника с момента правопреемства переходят на новое государство, за исключением случаев, когда государством-правопреемником становится новое государство, возникшее на территории бывшей колонии.

В случае разделения на несколько субъектов международного права (распад СССР в декабре 1991 года) государственные долги переходят на каждого из них в справедливой доли, например, пропорционально количеству населения, размеру территории, объему национального валового продукта и так далее каждого правопреемника. Однако при распаде СССР Россия добровольно взяла на себя большую часть долга СССР, являясь его правопреемником.

При трансферте государственные долги, как любая государственная собственность (движимое и недвижимое имущество), находящаяся на передаваемой территории, переходит к новому субъекту вместе с территорией.

Государственная собственность переходит к новому субъекту без компенсации, что особенно важно в случае образования нового независимого государства.

С точки зрения современной концепции субъекта международного права, подобно тому, как нет необходимости в признании государства, неоправданным является и требование решения проблемы правопреемства, поскольку народ в результате социальной революции не умирает и не исчезает, а остается творцом своей судьбы.

Однако в результате социальной революции подвергается пересмотру вся совокупность договорных обязательств, и могут заключаться специальные соглашения, которые определяют, какие из старых договоров сохраняют свое действие и какие из них утрачивают силу⁴⁰.

Сохраняются права и обязанности, вытекающие из международных соглашений по специальным вопросам (транспорт, связь, мирное разрешение международных споров и пр.). Сохраняется и право на участие в международных организациях, и в силу этого не требуется никакого специального решения о принятии нового субъекта в члены такой организации.

В случае появления новых субъектов международного права в результате территориальных изменений полного правопреемства по всем правам и обязанностям исчезнувшего субъекта международного права не существует, если не считать правопреемство в отношении территорий. Специальные политические договоры прежнего субъекта международного права, определяющие его права и обязанности в тех или иных военных союзах, как правило, перестают действовать в отношении нового субъекта.

С другой стороны, общие международные договоры, касающиеся прав всех государств, а не прав и обязанностей только прекратившего свое существование субъекта международного права, сохраняют, как общее правило, действие для новых субъектов международного права.

Что касается экономических обязательств, то они могут сохраняться как в случае слияния нескольких субъектов международного права в один новый субъект, так и в случае распада одного субъекта на несколько.

Согласно Венской конвенции 1978 года в случае объединения субъектов международного права в один новый субъект, любой договор, на-

⁴⁰ Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1978 года // Международное публичное право. Сборник документов. М., 1996. Т. 1. С. 160–171.

ходившийся в силе в отношении любого из них, будет действовать для нового субъекта – правопреемника, причем лишь в той части его территории, в отношении которой этот договор находился в силе на момент правопреемства⁴¹. Это правило не распространяется на те случаи, когда продолжение действия данного договора было бы не совместимо с его объектом, целями или коренным образом изменило бы условия его действия.

Венская конвенция 1978 года указывает, что в тех случаях, когда государство продолжает существовать после отделения от него части территории и образования на ней нового субъекта международного права, любой договор, который был в силе до появления нового субъекта, продолжает действовать в отношении старого государства в рамках оставшейся за ним территории⁴².

Ничего общего с проблемой правопреемства не имеет так называемое начало подвижности границ, когда сами субъекты международного права не изменяются, а только происходит переход части территории одного из них к другому. В этих случаях переход части территории не изменяет субъекта международного права, однако договоры прежнего владельца территории утрачивают в отношении ее свою силу.

Таблица 8

Субъекты международного права

Первичные субъекты	Вторичные (производные) субъекты
<ul style="list-style-type: none"> – появляются естественным путем, их правосубъектность ни от кого не зависит; – государства; – народы и нации, борющиеся за свободу и независимость 	<ul style="list-style-type: none"> – создаются первичными субъектами, которые наделяют их международной правоспособностью в определенном объеме; – международные (межправительственные) организации; – государствовподобные образования (Ватикан, Мальтийский Орден)

⁴¹ Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года. С. 441.

⁴² Там же. С. 444.

Таблица 9

Субъекты международного права по политико-территориальному устройству

Простые	Сложные	
Унитарные	Федерации	Конфедерации
Являются субъектами международного права	Выступают на международной арене как единый субъект международного права. Члены большинства современных федераций не являются субъектами международного права. Как субъекты международного права члены федерации могут выступать лишь в том случае, если законодательство федерации признает за ними это свойство	Правосубъектность конфедеративного союза ограничена договором. Государства, входящие в состав конфедерации, являются самостоятельными субъектами международного права

Таблица 10

Общая характеристика субъектов международного права

Государства	Являются традиционными, первичными, основными, универсальными, типичными, суверенными, правосоздающими и правоприменяющими субъектами международного права. Государство в качестве первичного субъекта международного права никем не создается, его появление – это результат естественного исторического процесса. Государство обладает суверенитетом и международной правосубъектностью в силу самого факта своего возникновения
Государствоподобные образования	Вторичные, производные, основные, частично суверенные, нетипичные, универсальные, правосоздающие и правоприменяющие субъекты международного права. Государствоподобные образования создаются государствами на основе международного

	<p>договора, поэтому являются вторичными субъектами; объем их международной правосубъектности определяется государствами и имеет производный характер. На основе международного соглашения государствоподобные образования частично обладают суверенитетом</p>
<p>Международные (межправительственные) организации</p>	<p>Традиционные, основные, типичные, вторичные, производные, отраслевые, несuverенные, правосоздающие и правоприменяющие субъекты международного права</p> <p>Они создаются государствами (вторичные субъекты) и получают качество международной правосубъектности по прямому волеизъявлению государств (производные субъекты).</p> <p>Международные (межправительственные) организации – постоянные участники международных отношений, их количество, роль и значение имеют тенденцию к возрастанию. В связи с этим международные (межправительственные) организации – типичные субъекты международного права</p>
<p>Нации и народы, борющиеся за независимость</p>	<p>Традиционные, первичные, производные, основные, нетипичные, универсальные, потенциально суверенные, правосоздающие и правоприменяющие субъекты международного права.</p> <p>Нации и народы, борющиеся за независимость ни кем не создаются, а возникают в результате исторического развития. Однако нации и народы, борющиеся за независимость, должны быть признаны в качестве таковых государствами на международно-правовом уровне, поэтому их международная правосубъектность имеет производный характер. В отличие от государств, которые постоянно функционируют на международной арене, нации и народы, борющиеся за независимость далеко не всегда присутствуют в международной жизни, поэтому они являются нетипичными субъектами международного права</p>

ТЕМА 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ И ОРГАНИЗАЦИИ

Наряду с международными организациями международные конференции являются важной формой сотрудничества государств в обсуждении и решении вопросов межгосударственных отношений. Международно-правовой характер имеют те конференции, которые проводятся на межгосударственной, межправительственной основе.

Международные конференции отличаются от международных межправительственных организаций прежде всего тем, что созываются лишь на определенный более или менее ограниченный период времени для обсуждения и согласования конкретного комплекса вопросов. Они не обладают постоянной организационной структурой и не имеют уставов, типичных для международных организаций. Поэтому конференции не выступают в качестве субъектов международного права. Тем не менее и международные конференции характеризуются фиксируемыми в определенных юридических документах организационными правилами созыва, деятельности и принятия актов⁴³.

Конференции (совещания, конгрессы, симпозиумы) созываются по договоренности между государствами или по постановлению Организации Объединенных Наций или другой международной организации (ОБСЕ, Совет Европы).

Цели и задачи конференций взаимосвязаны с проблемой состава их участников. Конференции могут быть как универсальными, охватывающими подавляющее большинство государств мира (такие конференции проводятся под эгидой ООН или ее специализированных организаций), так и региональными, включающими страны того или иного региона. Конференции могут иметь особый состав, то есть наряду со странами определенного региона участие принимают и другие заинтересованные страны. Примерами конференций, цели и задачи которых представляли всеобщий интерес, служат Конференция ООН в Сан-Франциско в 1945 году, Женевская дипломатическая конференция в 1949 году и другие.

Конференции, не являющиеся всемирными по своему характеру, затрагивают интересы определенной группы государств. Важной вехой в развитии международных отношений стало Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе 1973–1994 годов, в работе которого принимали участие все европейские страны.

⁴³ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. С. 84.

Каждая международная конференция имеет регламент своей работы, правила процедуры. Такой документ вырабатывается самими государствами-участниками конференции и определяет правила формирования руководящих и рабочих органов конференции, их полномочия и порядок деятельности, а также порядок проведения пленарных заседаний и процедуру принятия документов⁴⁴.

Большинство международных конференций проводится с целью принятия международных договоров, и поэтому такие конференции принято называть дипломатическими. Вместе с тем целями ряда конференций являются принятие докладов, деклараций и резолюций, обмен мнениями и так далее.

Международное право не содержит норм, предписывающих какую-либо обязательную форму актов межправительственных конференций. Практика показывает, что акты конференции, которые, как правило, нацелены на создание норм международного права, чаще именуются конвенциями (это вид договора), а те, которые содержат рекомендации государствам или межправительственным организациям, резолюциями.

Метод принятия актов согласуется государствами-участниками. Возможно проведение голосования, или решение может быть принято консенсусом, когда голосование не проводится, так как отсутствуют возражения сторон, и решение принимается с их общего согласия.

Одной из характерных черт современных международных отношений является активная деятельность международных межправительственных организаций, которые представляют собой стабильную организационно-правовую форму сотрудничества государств. Они выступают в международных отношениях в качестве самостоятельных субъектов международного права.

Каждая международная организация должна содействовать международному сотрудничеству в различных областях, служить целям укрепления мира и международной безопасности. Создание, организационная структура и деятельность международной межправительственной организации должна соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права⁴⁵.

⁴⁴ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. С. 86.

⁴⁵ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К. А. Бекашев.

Что же такое международная организация? Профессор Г. И. Морозов считает, что международная организация – это стабильная форма международных отношений, включающая в подавляющем большинстве случаев контрагентов по крайней мере из трех государств и имеющая согласованные ее участниками цели, компетенцию деятельности и свои органы, а также другие специфические организационные институты (это может быть устав, процедура, членство, порядок работы, принятия решений и так далее), цели и деятельность любой международной организации должны соответствовать общепризнанным принципам международного права, закрепленным в Уставе ООН⁴⁶.

По определению профессора Е. А. Шibaевой: «Международная (межгосударственная) организация – это объединение государств, созданное на основе международного договора для выполнения определенных целей и учрежденное в соответствии с международным правом»⁴⁷.

Международная организация создается на основании Устава, который должен неукоснительно соблюдаться государствами-членами этой организации.

Профессор Г. И. Тункин указывал, что положение о том, что многие международные организации являются субъектами международного права, в настоящее время является общепризнанным, и споры по этому вопросу можно считать достоянием истории⁴⁸.

Если государства являются универсальными субъектами международного права, то международные организации – специальные субъекты современного международного права. Правоспособность международных организаций называется функциональной, так как служит определенным целям и задачам, зафиксированным в их уставах.

Применительно к проблеме международной правосубъектности речь идет лишь о межгосударственных международных организациях, которые создаются на основании соглашения государств-участников этих организаций. Международные неправительственные организации (Всемирная федерация профсоюзов, Международная демократическая федерация женщин и другие) не обладают международной публичной правосубъектностью.

⁴⁶ Морозов Г. И. Международное право и международные отношения: (проблемы взаимосвязи) / предисл. О. Н. Быкова. М., 1997.

⁴⁷ Шibaева Е. А. Право международных организаций. М., 1986.

⁴⁸ Тункин Г. И. Теория международного права. М., 2016.

Рассмотрим правосубъектность международных межправительственных организаций на примере Организации Объединенных Наций (ООН).

Объединенные Нации – название, предложенное Президентом США Франклином Д. Рузвельтом. Впервые оно появилось в Декларации Объединенных Наций от 1 января 1942 года, когда представители 26-ти государств обязались от имени правительств продолжать совместную борьбу против фашизма.

Устав ООН был разработан представителями 50-ти государств на состоявшейся 25 апреля – 26 июня 1945 года в Сан-Франциско Конференции по созданию Международной организации. В основу работы конференции были положены предложения, выработанные представителями СССР, КНР, Великобритании, США в Думбартон – Оксе в августе–октябре 1944 года. Устав был подписан 26 июня 1945 года. Польша, не представленная на конференции, подписала Устав позже и вошла в группу государств-основателей ООН, состоявшую из 51-го государства.

24 октября 1945 года Устав ООН вступил в силу, и этот день ежегодно отмечается как День Организации Объединенных Наций. Штаб-квартира ООН находится в Нью-Йорке, в нее входят 193 государства.

Устав ООН имеет большое международно-правовое, политическое значение. В нем зафиксированы нормативные условия, при соблюдении которых возможно построение прочного мира. Предназначение ООН, согласно Уставу, состоит в построении и защите безопасного демократического мира.

В преамбуле к Уставу ООН выражены идеалы и общие цели всех народов, правительства которых объединились для создания Организации Объединенных Наций:

- избавить грядущие поколения от бедствий войны;
- вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и равенство прав больших и малых наций;
- создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права;
- содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе⁴⁹.

⁴⁹ Устав Организации Объединенных Наций. С. 7.

Ценность Устава ООН состоит в том, что в нем впервые были предусмотрены механизмы практического достижения этих идеалов через формирование баланса разносторонних интересов всех государств-членов ООН.

В Уставе ООН принципиально по-новому была сформулирована задача поддержания международного мира и безопасности. Для ее решения предусматриваются следующие шаги: принимать эффективные коллективные меры для предотвращения, устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира, и проводить мирными средствами разрешение международных споров; развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; осуществлять международно-правовое сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения и защиты основных прав и свобод человека.

Для достижения целей, указанных в ст. 1 Устава ООН, государства действуют в соответствии с принципами суверенного равенства, добросовестного соблюдения международных обязательств, мирного разрешения международных споров, неприменения силы и угрозы силой, невмешательства во внутренние дела государств и другими.

За более чем 70 лет со дня учреждения Организации Объединенных Наций мир прошел через период беспрецедентных изменений и сама Организация под влиянием новых задач и проблем человечества претерпела значительные изменения. По сути дела, ее сила заключается в способности приспосабливаться к новым обстоятельствам и принимать эффективные меры для решения многих проблем, с которыми сталкивается мир, но основные задачи, цели и принципы ООН остаются теми же.

Обеспечение мира во всем мире является такой же первостепенной задачей ООН в настоящее время, какой она была в последние дни Второй мировой войны. Когда была основана Организация Объединенных Наций, члены ООН призвали все страны проявлять терпимость и жить в мире как добрые соседи, объединить свои усилия для поддержания мира и безопасности и обеспечить такие условия, чтобы вооруженные силы применялись не иначе как в общих интересах. Главные органы ООН продолжают уделять основное внимание достижению целей и принципов, принимая разнообразные меры, направленные на урегулирование международных конфликтов и восстановление мира.

По новому выглядит сегодня роль Генерального секретаря ООН, который является «не только высшим административным лицом Организации»⁵⁰, но и крупной политической фигурой в мировой политике, обладающей правом проявлять широкую инициативу по поддержанию международного мира и безопасности. В качестве примера можно сослаться на посредничество Генерального секретаря ООН в деле урегулирования сложнейших международных споров и конфликтов на Ближнем Востоке, Хорватии, Боснии.

В соответствии с Декларацией об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1991 года, на Генерального секретаря ООН возложена обязанность регулярно и систематически следить за состоянием международного мира и безопасности для своевременного оповещения о спорах и ситуациях, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. Генеральный секретарь должен доводить соответствующую информацию до сведения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН⁵¹.

Согласно Уставу, главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности ООН. Генеральная Ассамблея уполномочена рассматривать общие принципы сотрудничества в этой области, обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира, и делать рекомендации по этим вопросам. При осуществлении данной задачи Генеральная Ассамблея ООН часто подтверждала и развивала основные принципы Устава, касающиеся поддержания мира⁵².

Тем не менее, особое значение ООН придает Совету Безопасности в деле поддержания мира и подавления актов агрессии, так как он является единственным органом ООН, которому предоставлено право принимать решения относительно практических действий, необходимых для поддержания нарушенного мира. В соответствии с Уставом ООН Совет Безопасности может принимать решения о принудительных мерах в отношении государств, нарушивших мир или совершивших акт агрессии.

Основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, широкий характер полномочий Совета Безопасности и юридическая сила решений, принимаемых для государств-членов ООН,

⁵⁰ Устав Организации Объединенных Наций. С. 21.

⁵¹ Там же.

⁵² Там же. С. 22.

обусловили особый порядок принятия резолюций Советом Безопасности. В этих случаях необходимо единогласие постоянных членов Совета Безопасности ООН (Россия, США, Великобритания, Франция, Китай).

Практика свидетельствует о том, что в случае признания Советом Безопасности существования угрозы миру со стороны определенного государства, вопрос о применении коллективных невооруженных мер может быть решен в той или иной степени членами международного сообщества и вне рамок Организации Объединенных Наций.

Миротворческие операции очень дорого обходятся бюджету, однако нельзя не учитывать главное: в любом случае затраты на миротворчество ООН бесконечно малы и несопоставимы с многомиллиардными расходами, которые государства несут вследствие их вовлеченности в военные конфликты.

В настоящее время многие вопросы, которые традиционно считались внутренними, вызывают озабоченность международного сообщества. Однако сфера деятельности Совета Безопасности ограничена Уставом ООН. Так, мандат самого Совета ограничен вопросами, относящимися к международному миру и безопасности. Кроме того, Организации Объединенных Наций в целом запрещено вмешиваться в вопросы, которые по существу входят во внутреннюю компетенцию государства. Это не затрагивает применения принудительных мер, согласно гл. VII Устава ООН.

Уставу ООН должно соответствовать участие НАТО и других международных межправительственных организаций в миротворческих операциях ООН. В таких случаях Устав обязывает участников региональных соглашений, прежде всего, приложить усилия для достижения мирного решения споров, относящихся к поддержанию мира и безопасности, до передачи их в Совет Безопасности, который должен быть всегда информирован о миротворческих акциях, предпринятых или намечаемых на основе региональных соглашений. Принудительные действия могут быть предприняты с согласия Совета Безопасности ООН.

Перестройка международных отношений создает необходимые политические и юридические предпосылки для активизации многосторонних усилий по превращению Организации Объединенных Наций в один из координационных центров по реализации стратегии мирного разрешения споров. Этому серьезно способствовало бы всеобщее признание обязательной юрисдикции Международного Суда ООН, а также его активизации в решении споров и разногласий между государствами.

В соответствии с Уставом ООН все государства-члены ООН должны разрешать свои международные споры мирными средствами таким

образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность (п. 3 ст. 2 Устава ООН)⁵³. Обращение к мирным средствам разрешения международных споров является обязательным не только для государств-членов, но и для государств-нечленов ООН. В соответствии с п. 6 ст. 2 Устава ООН организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее членами, действовали, не нарушая принципы Устава, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности⁵⁴.

Статья 33 Устава Организации Объединенных Наций указывает на то, что стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны, прежде всего, стараться разрешить его путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иным мирным средствам по своему выбору.

Система коллективных мероприятий, предусмотренная Уставом ООН, охватывает меры по запрещению угрозы силой или ее применения в отношениях между государствами (п. 4 ст. 2); меры мирного разрешения международных споров (гл. VI); меры разоружения (ст. 11, 26, 47); меры обеспечения безопасности в переходный период (гл. XVII); меры по использованию региональных организаций безопасности (гл. VIII); временные меры по пресечению нарушений мира (ст. 40); принудительные меры с использованием вооруженных сил (ст. 41); принудительные меры без использования вооруженных сил⁵⁵.

Одной из главных задач, поставленных перед Организацией Объединенных Наций, в области поддержания международного мира и безопасности является разоружение. Устав ООН поручает Генеральной Ассамблее выработку общих принципов разоружения, которые должны в качестве рекомендации передаваться государствам-членам ООН или Совету Безопасности (ст. 2, п. 1). На Совет Безопасности возложена задача составлять с учетом этих принципов конкретную систему регулирования вооружений и представлять ее затем на рассмотрение членов ООН (ст. 26). Статья 26 Устава ООН разоружение непосредственно не упоминает, но по смыслу ее очевидно, что регулирование вооружений, о котором в ней говорится, охватывает и их сокращение. В ст. 47 Устава

⁵³ Устав Организации Объединенных Наций. С. 7–33.

⁵⁴ Там же. С. 23.

⁵⁵ Там же. С. 24–26.

ООН заложена мысль о том, что регулирование вооружений – это первый шаг на пути к разоружению, которое должно следовать за регулированием вооружений⁵⁶.

Нераспространение ядерного оружия непосредственно связано с созданием безъядерных зон, неразмещением ядерного оружия на территории государств, где его нет и в настоящее время, прекращением гонки вооружений. Опыт последних лет свидетельствует о том, что отказ от гонки вооружений – непростой и дорогостоящий процесс. Конверсия военной промышленности требует решения чрезвычайно сложных экономических и социальных проблем, особенно при уничтожении ядерного и химического оружия. Здесь важно объединить усилия международного сообщества. Такое взаимодействие подняло бы на новую ступень уровень доверия между государствами.

Принцип разоружения налагает на государства вполне определенные юридические обязательства: строго и неукоснительно соблюдать действующие нормы о разоружении; участвовать в совместных мероприятиях, направленных на ограничение гонки вооружений и разоружение; добиваться заключения новых договоров в области разоружения, вплоть до договора о всеобщем и полном разоружении.

Разоружение является материальной гарантией создания всеобъемлющей системы международной безопасности. В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 05.12.85 «О создании всеобъемлющей системы международной безопасности» отмечается, что система коллективной безопасности, воплощенная в Уставе ООН, по-прежнему остается фундаментальным и неименным инструментом для сохранения международного мира и безопасности (п. 1)⁵⁷.

Российская концепция международной безопасности, получившая одобрение большинства государств-членов ООН, предусматривает ее всеобъемлемость: сотрудничество должно распространяться на все сферы международных отношений, основы системы международной безопасности охватывают военно-политическую, экономическую, экологическую и гуманитарные области.

Представляется, что на данном этапе ООН могла бы взять на себя задачу координации процесса становления и региональных систем безопасности. Актуальной и перспективной является идея создания многостороннего центра ООН по уменьшению риска войны, который осу-

⁵⁶ Устав Организации Объединенных Наций. С. 24.

⁵⁷ Там же. С. 27.

ществлял бы информационный обмен с государствами постоянными членами Совета Безопасности ООН и со структурами безопасности в различных регионах мира⁵⁸.

Сегодня требуется активно использовать все имеющиеся возможности, наполнить новым содержанием деятельность уже сложившихся структур, участвующих в демократических преобразованиях мирового сообщества.

Чтобы Организация Объединенных Наций стала максимально эффективной в XXI веке, потребуются изменения как в структуре, так и в деятельности главных и вспомогательных органов ООН. Не обойтись и без изменений в Совете Безопасности, который должен быть достаточно компактным и оперативно работающим органом.

Таблица 11

Коллективные международные органы

Международные конференции – временные коллективные органы	Международные организации – постоянные коллективные органы
1) созываются на определенный более или менее ограниченный период времени для обсуждения и согласования конкретного комплекса вопросов; 2) не обладают постоянной организационной структурой и не имеют уставов; действуют на основании регламента; 3) не выступают в качестве субъектов международного права; 4) конференции (совещания, конгрессы, симпозиумы) созываются по договоренности между государствами или по постановлению ООН или другой международной организации	1) создаются государствами на постоянной основе для разрешения общих целей и задач; 2) имеют постоянную организационную сложную внутреннюю структуру; 3) имеют конвенционный базис (устав); 4) выступают влиятельными участниками международно-правовых отношений (субъектами международного права)

⁵⁸ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К. А. Бекяшев.

Классификация международных организаций

По юридической природе и их роли в международных отношениях		
Межправительственные (межгосударственные)	Неправительственные (немежправительственные, общественные)	
Объединения государств или государственных институтов, созданные на основе международного договора между государствами	Объединения, членами которых (на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей в гражданских, политических, культурных, социальных и экономических сферах) являются субъекты из разных стран и зарегистрированные в государстве, законодательство которого позволяет иностранным физическим или юридическим лицам создавать общественные организации и быть избранными в состав руководящего органа такой организации	
По направлениям деятельности		
Общие организации (Организация Объединенных Наций)	Специальные организации (Международная организация по вопросам гражданской авиации ИКАО, Интерпол, Всемирное общество здравоохранения – ВОЗ)	
По числу участников		
Универсальные (ООН)	Региональные (СНГ, Европейский Союз, Лига американских государств)	Субрегиональные (НАТО)

ТЕМА 5. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

По определению профессора А. Н. Талалаева, «международный договор – выраженное соглашение между субъектами международного права (прежде всего и главным образом между государствами), при-

званное регулировать их отношения друг с другом путем создания взаимных прав и обязанностей»⁵⁹.

Учитывая существующие дефиниции международного договора в международно-правовой литературе, можно предложить следующее определение международного договора: международный договор – это определенно выраженное соглашение между двумя или несколькими субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей.

Международные договоры являются наиболее распространенными источниками международного права, они содержат нормы и принципы. По сравнению с международным обычаем договоры чаще применяются в практике международных отношений. Именно в договоре наиболее четко находит отражение суверенная воля сторон. Договоры хранятся долгое время в архивах, что имеет большое значение при исполнении норм международного права. Спорящие стороны могут ссылаться на договоры в обосновании своих исковых требований. Однако в органах ООН спорящие стороны могут ссылаться только на договоры, которые зарегистрированы в Секретариате ООН.

Международный договор является основным источником международного права лишь тогда, когда выражает согласованную волю договаривающихся сторон, заключен равноправными сторонами в соответствии с основными принципами международного права. В современном международном праве общепризнанно, что международный договор, противоречащий основным принципам международного права, не имеет юридической силы и не является источником международного права.

Субъектами международных договоров могут быть все субъекты международного права.

Существуют различные наименования международных актов: договор, трактат, пакт, конвенция, соглашение, протокол, декларация, обмен нотами. Независимо от названия все они обладают одинаковой юридической силой.

Обычно договоры заключаются в письменной форме, но могут заключаться и в устной форме. Соглашение в устной форме принято называть «джентльменским», если оно не фиксируется ни в каких документах. Если же составление таких документов имело место, то следует говорить

⁵⁹ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К. А. Бекяшев. С. 128.

об устном соглашении⁶⁰. Наиболее значительным «джентльменским» соглашением в практике СССР было соглашение в Монгольской Народной Республике от 27 ноября 1934 года, предусматривавшее взаимную поддержку всеми мерами в деле предотвращения и предупреждения угрозы военного нападения какой-либо третьей стороны на СССР или МНР (в 1936 году соглашение было оформлено в виде Протокола о взаимной помощи).

Рассмотрим структуру международного договора.

Основными элементами международного договора являются преамбула, основная часть и заключительная часть.

Преамбула – введение, обычно содержит цель договора, наименование его сторон, фамилию, имя, отчество уполномоченных лиц и т. п.

Центральная (основная) часть излагает обязательства сторон, то есть предмет договора.

Заключительная часть содержит постановления о порядке ратификации договора, моменте вступления его в силу, порядке обмена ратификационными грамотами, регистрации договора и т. п.

Обычно текст договора состоит из статей, глав, частей. Договор может иметь приложения, которые составляют его неотъемлемую часть. Такие приложения обладают обязательной силой договора.

Если договор двусторонний, то он составляется на языках обеих сторон, многосторонние договоры могут быть составлены на официальных языках ООН (английский, французский, испанский, арабский, китайский).

1. Международный договор – основной источник международного права.

2. В нем содержатся нормы и принципы международного права.

3. Обязательства сторон подлежат строгому и неукоснительному исполнению в соответствии с принципом *pacta sunt servanda*.

4. В случае неисполнения обязательств, содержащихся в международном договоре, к стороне правонарушителя могут быть применены индивидуальные или коллективные санкции, вплоть до применения Вооруженных Сил ООН.

5. В Преамбуле Федерального Закона «О международных договорах Российской Федерации» 1995 года сказано, что «международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию

⁶⁰ Дипломатический словарь. М., 2010. Т. 1. С. 75.

межгосударственного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава ООН»⁶¹.

6. Международным договорам принадлежит важная роль в защите основных прав и свобод человека, в обеспечении законных интересов государств.

7. Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы. Международные договоры – существенный элемент стабильности международного правопорядка и отношений России с зарубежными странами, функционирования правового государства.

Статья 15 п. 4 Конституции РФ 1993 года и ст. 5 п. 2 Федерального Закона «О международных договорах РФ» 1995 года содержат важное положение о том, что «если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора»⁶².

Условно можно выделить четыре главные стадии заключения международного договора:

1. Переговоры сторон с целью выработки проекта договора.
2. Обсуждение проекта договора, его принятие.
3. Подписание договора.
4. Ратификация договора.

Однако единой точки зрения о количестве стадий заключения договора нет.

Практика международных отношений показывает, что проект договора может быть составлен на переговорах, на международных конференциях.

Государства, осуществляя свое суверенное право на заключение международных договоров, как правило, прибегают к нескольким формам переговоров.

⁶¹ Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (с изм. от 12.03.2014) // Российская газета. 1995. 21 июля.

⁶² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Переговоры через обычные дипломатические каналы широко распространены в практике государств. Они проводятся с помощью дипломатических представительств и Министерства иностранных дел. Переговоры на высшем уровне проводятся главами государств, главами правительств и министрами иностранных дел. Переговоры через специально уполномоченных лиц используются в тех случаях, когда заинтересованные государства считают нужным назначить специально уполномоченных лиц для выработки проекта договора. Им выдают специальные документы – полномочия, которые подтверждают легитимность их участия в переговорах и подписании договора от имени государства.

Многосторонние договоры чаще всего разрабатываются и подписываются на международных конференциях: Парижская мирная конференция 1949 года, Венская конференция по дипломатическому праву 1961 года, Венская конференция по морскому праву 1982 года.

Международные организации также принимают активное участие в разработке и подписании международных договоров (ООН, Совет Европы, ОБСЕ и другие).

В ходе обсуждения проекта договора устанавливается аутентичность текста. Тексты договоров тщательно изучаются (в том числе их переводы) и решается окончательно, что текст договора не подлежит изменению.

Подписание договора может иметь различное юридическое значение, например, предварительного согласия с текстом договора, когда окончательное подписание согласованного проекта по каким-либо причинам откладывается на время. Предварительное подписание договора называется парафированием. Окончательное подписание свидетельствует о том, что стороны изучили текст договора и полностью согласны с ним. Если договор не требует последующей ратификации, то он вступает в силу с момента его подписания.

Если же договор требует ратификации, то все равно подписание имеет важное значение для сторон, служит юридической базой для того, чтобы каждая из сторон направила договор для ратификации в высшие органы государственной власти.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О международных договорах» 1995 года согласие Российской Федерации на обязательность для нее международного договора может выражаться путем:

- подписания договора;
- обмена документами, образующими договор;
- ратификации договора;

- утверждения договора;
- принятия договора;
- присоединения к договору и т. п.⁶³

Законодательство каждого государства определяет порядок ратификации международных договоров, а также виды договоров, подлежащих ратификации.

Согласно ст. 15 Закона «О международных договорах РФ» ратификации подлежат международные договоры Российской Федерации:

1) исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом;

2) предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина;

3) о территориальном разграничении Российской Федерации с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы РФ, а также разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ;

4) об основах межгосударственных отношений, по вопросам, затрагивающим обороноспособность РФ, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

5) об основах деятельности РФ в международных организациях. Практика международных отношений свидетельствует о том, что подлежат обязательной ратификации международные договоры, при подписании которых стороны условились о последующей ратификации, что получило подтверждение в тексте договора⁶⁴.

Рассмотрим порядок ратификации международных договоров в Российской Федерации. Он подробно определен в ст. 16 Федерального закона «О международных договорах РФ». Международные договоры, решения о подписании которых были приняты Президентом РФ, вносятся в Государственную Думу Федерального Собрания РФ на ратификацию Президентом РФ. Международные договоры, решения о подписании которых были приняты Правительством РФ, вносятся в Государственную Думу на ратификацию Правительством РФ⁶⁵.

Предложение о ратификации международного договора должно содержать заверенную копию официального текста международного до-

⁶³ Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ Там же.

говора, обоснование целесообразности его ратификации, определение соответствия договора законодательству РФ и т. п.

Государственная Дума Федерального Собрания РФ рассматривает предложение о ратификации международного договора и после обсуждения в комитетах и комиссиях Государственной Думы принимает решение.

Законы о ратификации международных договоров, принятые Государственной Думой Федерального Собрания РФ, подлежат утверждению в Совете Федерации, который принимает соответствующее постановление. Федеральный закон о ратификации международного договора подписывается Президентом РФ и подлежит обязательной промульгации.

При этом подготавливается ратификационная грамота, в которой указывается наименование договора, его предмет, содержание и то, что договор будет выполняться государством. Ратификационная грамота скрепляется подписью и печатью главы государства. Как правило, его подпись контрастируется (подтверждается) подписью главы ведомства иностранных дел.

При заключении двусторонних договоров после ратификации производится обмен ратификационными грамотами. При этом если договор был подписан в столице одного государства, то обмен ратификационными грамотами, как правило, должен производиться в столице страны контрагента.

При многостороннем договоре производится сдача ратификационных грамот депозитарию.

Депозитарием называется хранитель оригинального текста договора и ратификационных грамот государств-участников многостороннего договора. Им может быть государство, на территории которого происходили переговоры или подписание договора, или одно из государств-участников договора.

Депозитарием может быть одно или несколько государств, а также международная организация или главное должностное лицо такой организации. Депозитарий договора может быть указан в самом договоре. Депозитарием многих международных договоров является ООН, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.

В обязанности государства-депозитария входят: хранение подлинного текста договора, приложений и всех документов, относящихся к договору; подготовка заверенных копий с подлинного текста, а также препровождение этих копий сторонам договора и т. п. Депозитарий обязан информировать участников договора о ходе его ратификации и

вступлении в силу, если в договоре сказано, что он вступит в силу с момента сдачи на хранение определенного количества ратификационных грамот.

Государство-депозитарий не обладает правом отказаться принять ратификационную грамоту от государства, которое депозитарий не признает. Депозитарий также не должен мешать присоединению к договору со стороны какого-либо государства.

Статья 102 Устава ООН требует от членов универсальной международной организации обязательной регистрации в Секретариате ООН⁶⁶.

Институт регистрации, придавая гласности международные договоры, тем самым позволяет широкой международной общественности осуществлять контроль за заключением и исполнением международных договоров. Регистрация международных договоров необходима для эффективности их исполнения. Регистрация и исполнение договора взаимосвязаны. С помощью регистрации и последующего опубликования в Сборниках договоров ООН можно следить за договорной практикой государств. Если договор зарегистрирован и опубликован, то он предан гласности, только в этом случае другие государства будут информированы о его существовании и содержании, что способствует должному осуществлению международного договора.

Регистрацию следует рассматривать не только как техническую, но и как важную юридическую процедуру. На незарегистрированные договоры спорящие стороны не вправе ссылаться в Международном Суде и других органах ООН.

Каждое государство-участник договора может сделать оговорку к многостороннему договору.

Оговоркой к международному договору называется формальное заявление государства, сделанное во время подписания, ратификации или присоединения к договору, которым государство-участник доводит до сведения всех заинтересованных сторон, что оно признает договор только в том виде, который он приобретает после изъятия из него определенных положений, их изменения или придания им определенного смысла. Оговорки к договору должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения всех участников договора⁶⁷.

⁶⁶ Устав Организации Объединенных Наций. С 19.

⁶⁷ Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года.

Если какое-либо государство-участник договора заявило возражение против оговорки, договор не вступает в действие между этим государством и государством, сделавшим оговорку, в той части договора, которой касается эта оговорка. Оговорка не изменяет положений договора для других его участников. Государство, заявившее об оговорке, может в любое время снять эту оговорку. Снятие оговорки приобретает силу лишь после получения уведомления о таком снятии другими участниками договора.

Общепризнанной нормы о времени вступления договора в силу пока не создано. Стороны могут обусловить следующие варианты вступления договора в силу:

- с момента подписания договора (соглашения);
- с момента наступления определенного срока, обусловленного сторонами;
- с определенного числа, месяца и года;
- со дня обмена ратификационными грамотами или со дня ратификации договора определенным числом участников или с момента сдачи ратификационных грамот на хранение⁶⁸.

По срокам действия договоры делятся на срочные, бессрочные, заключенные на неопределенное время.

В срочных договорах указывается точный срок действия договора. К бессрочным договорам относятся Уставы международных организаций, в том числе Устав ООН.

Срок действия договора может быть продлен. Процедура продления срока действия договора называется пролонгацией и производится либо путем заключения специального соглашения (протокола) о продлении срока действия договора, либо так называемым автоматическим продлением при помощи включения в договор формулировки о том, что он будет считаться автоматически продленным на какой-либо срок, если по истечении обусловленного в договоре срока не последует заявления одной из сторон о желании прекратить действие договора.

Обязательства сторон, содержащиеся в тексте договора, должны неукоснительно соблюдаться. Принцип *pacta sunt servanda* является важнейшим принципом международного права.

В международных отношениях применяются различные способы обеспечения исполнения заключенных государствами международных договоров. Наиболее распространенными являются международные гарантии, международный контроль, оккупация территории.

⁶⁸ Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года.

В практике международных отношений различают односторонние индивидуальные гарантии (поручительство третьего государства) и взаимные гарантии, в том числе коллективные.

Международный контроль в различных формах осуществляет ООН и другие международные организации.

Международный договор может прекратить свое действие при наступлении следующих обстоятельств: истечение срока действия; выполнение всех обязательств по договору; денонсация и аннулирование; по другим основаниям.

Договор может также прекратить свое действие в случаях невозможности исполнения (непреодолимой силы), коренного изменения обстоятельств (например, прекращения существования субъекта договора).

Участники договора в любое время могут принять обоюдное решение о досрочном прекращении действия договора, временном приостановлении его исполнения, пересмотре или замене новым, продлении или возобновлении его действия.

Раздел 5 Федерального закона «О международных договорах РФ» подробно регламентирует все вопросы прекращения или приостановления действия международных договоров, заключенных Россией с иностранными государствами и международными организациями. Президент РФ вносит предложения в Государственную Думу Федерального Собрания РФ о прекращении или приостановлении действия международного договора. Эти предложения должны содержать заверенную копию официального текста договора, обоснование целесообразности его прекращения или приостановления действия, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий прекращения или приостановления действия международного договора⁶⁹. Решение этих вопросов осуществляется в соответствии с условиями самого договора и нормами международного права. Федеральные законы, принятые Государственной Думой Федерального Собрания РФ, подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации Федерального Собрания РФ. Подписанный Президентом РФ Федеральный закон подлежит обязательной промульгации.

⁶⁹ Федеральный закон от 15.07.1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

Прекращение действия международного договора освобождает стороны от выполнения его обязательств, приостановление действия договора освобождает стороны от обязательств по договору в течение всего периода приостановления его действия⁷⁰.

При рассмотрении этого вопроса также следует сказать о толковании международных договоров. Толкованием договора называется установление подлинного смысла и содержания договора на основании выяснения действительной согласованной воли и намерений сторон в момент заключения договора, даваемое либо самими сторонами, либо уполномоченными на то органами и лицами с целью наиболее полного и точного выполнения условий договора.

В международных отношениях не существует органа, который мог бы давать обязательное для сторон толкование договоров. Право толкования признается только за участниками договора. Лишь по взаимному согласию они могут передать это право какому-либо органу международной организации (Международному Суду ООН).

Таблица 13

Классификация международных договоров

По кругу участников	
Двусторонние: участвуют не более 2-х субъектов	Многосторонние: А. Общие или универсальные (участвуют или могут участвовать любые субъекты). Б. Договоры с ограниченным числом участников (количество субъектов ограничено, как правило, региональные или партикулярные договоры)
По объекту регулирования	
Политические Экономические Социальные Налоговые по другим вопросам	
По возможности участия	
Открытые Участие не зависит от согласия других сторон договора. Может участвовать любое государство	Закрытые Для возможности участия третьих государств необходимо согласие уже действующих участников договора

⁷⁰ Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года.

В соответствии с ФЗ «О международных договорах РФ» ⁷¹	
Международные договоры Российской Федерации, заключаемые от имени: 1) Российской Федерации (межгосударственные договоры); 2) Правительства Российской Федерации (межправительственные договоры); 3) федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций (договоры межведомственного характера)	
Способы прекращения договора	
Волевые	Неволевые
Денонсация Новация и другие	Истечение срока Наступление именительного условия Возникновение новой императивной нормы международного права

⁷¹ Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (с изм. от 12.03.2014) «О международных договорах Российской Федерации».

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА 6. ТЕРРИТОРИИ И ДРУГИЕ ПРОСТРАНСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Термин «территория» используется в международном праве для разнообразных пространств земного шара, имеющих тот или иной юридический статус и соответствующий ему правовой режим. В этом смысле международно-правовое понятие территории не может иметь ничего общего с понятием территории в ее естественном смысле, то есть как среды обитания на Земле животного мира и растительности, местонахождения природных запасов, среды обитания человека и материальной основы его существования.

Границей земного пространства, отделяющей его от космического, является шаровидная гладь, повторяющая форму Земли и расположенная на небольшом промежутке от ее поверхности. Шаровидная поверхность точно не установлена, но большинство ученых предполагают, что она непременно находится на таком уровне, который дает возможность спутникам Земли совершать обороты без значительного торможения и сгорания в земной атмосфере. Предположительно это расстояние составляет 100–110 км, но такой предел признается обычной нормой международного права.

Земное пространство с точки зрения его правового статуса можно разделить на три группы:

Таблица 16

Территории по правовому режиму

Государственная территория	Территория с международным режимом	Территория со смешанным правовым режимом
Находится под суверенитетом государства (внутренние воды, территориальные воды, воздушное пространство над территорией государства)	Находится за пределами государственных территорий; на этой территории действуют нормы международного права (космическое пространство, Антарктика, открытое море, воздушное пространство над открытым морем)	Не располагается под чьим-либо суверенитетом и не входит в состав какого-либо государства, но в их отношении действуют как нормы международного права, так и право прибрежного государства (континентальный шельф, исключительная экономическая зона)

В международном праве под государственной территорией принято понимать часть геосферы с ее недрами, водным, сухопутным и воздушным пространством, правомерно находящейся под суверенитетом государства. Например, в соответствии со ст. 4 Конституции РФ «суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию»⁷². Под недрами понимается сухопутная территория в пределах границ государства. Водная территория включает в себя как внутренние, то есть континентальные, так и территориальные воды, морские мили которой устанавливаются в ст. 3 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года. «Каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего двенадцати морских миль, отмеряемых от исходных линий»⁷³.

В воздушное пространство входит тропосфера, стратосфера, а также же значительная часть вышележащего пространства. Боковые пределы территории государства обозначаются государственными границами.

Говоря о сухопутном пространстве государственной территории, можно отметить что оно состоит из отдельного земного массива, а также может быть поделено водным пространством либо территорией другого государства, например, как Калининградская область РФ. К внутренним водам государства в качестве составной части его водной территории согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 года относятся морские воды, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря, воды внутренних морей, морских портов, заливов, берега которых принадлежат одному государству и, если их ширина не превышает 24 морских миль, воды исторических заливов, гаваней и бухт, озера, каналы, реки и воды одного государства. В состав водной территории государства входит его территориальное море. Все упомянутые водные пространства располагаются под суверенитетом определенного государства, которое закрепляет в законодательном порядке их положение и устанавливает правовой режим.

Воздушная территория государства состоит из той части воздушного пространства, которая находится над сухопутной и водной терри-

⁷² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

⁷³ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) (с изм. от 23.07.1994).

торией, до границы с условным космическим пространством на высоте 100–110 км над уровнем моря.

Прилегающие земли и острова Арктики также входят в состав государственной территории. В соответствии с нормами международного права Конституция России в ст. 67 закрепляет, что «территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними»⁷⁴. Кроме этого, Россия обладает суверенными правами и осуществляет правомочие на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне, а также прилежащих зонах, там, где они могут устанавливаться. Международное право регламентирует, что каждое государство в пределах собственной границы осуществляет территориальное главенство.

Государственные границы определяют пределы территориального господства и являются основополагающим фактором обеспечения территориального единства государства.

Государственные границы определяются путем делимитации и демаркации. Разницу между данными понятиями определяет Международный Суд ООН. Под делимитацией понимается определение положения и направления государственной границы по соглашению между определенными государствами и нанесение этой линии на географическую карту, являющуюся неотъемлемой частью делимитационного договора.

Проведение линии границы на местности называется демаркацией. Для того чтобы провести демаркацию, договаривающиеся государства назначают смешанные комиссии, в которые входят представители договаривающихся государств, которые в соответствии с договором о делимитации обозначают прохождение границы на местности, для чего создаются специальные пограничные знаки и составляются документы о демаркации.

При возникновении споров между государствами по пограничным вопросам они разрешаются укоренившимися способами, которые указаны в ст. 33 Устава ООН: «Стороны должны, прежде всего, стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества,

⁷⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям, или иными мирными средствами по своему выбору»⁷⁵.

Международное морское право

Международное морское право – это совокупность юридических норм и принципов, определяющих правовой статус морских пространств и регулирующих отношения между государствами в связи с их деятельностью в Мировом океане.

К принципам современного международного морского права необходимо отнести следующие.

Принцип свободы открытого моря – все государства обладают равными правами по использованию открытого моря, данный принцип является общепризнанным⁷⁶. Он исходит из того, что открытое море не может быть подчинено суверенитету какого бы то ни было государства. Оно находится в общем и равноправном пользовании всех государств, суда всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю, пользуются правом мирного прохода через территориальное море.

Под проходом понимается плавание через территориальное море с целью:

- а) пересечь это море, не заходя во внутренние воды или не становясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних вод;
- б) пройти во внутренние воды или выйти из них, или стать на таком рейде или у такого портового сооружения⁷⁷.

Проход должен быть непрерывным и быстрым, однако он включает остановку и стоянку на якоре, но лишь постольку, поскольку они связаны с обычным плаванием или необходимы вследствие непреодолимой силы или бедствия, или с целью оказания помощи лицам, судам или летательным аппаратам, находящимся в опасности или терпящим бедствие.

⁷⁵ Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971). Т. 1. С. 10.

⁷⁶ Конвенция ООН по морскому праву 1982 года // Бюллетень международных договоров. 1998. № 1. С. 3–168.

⁷⁷ Там же. С. 7.

Принцип исключительной юрисдикции государства флага означает, что государство обладает полным контролем над судном, принадлежащим или зарегистрированным в государстве.

Принцип полного иммунитета военных кораблей от иностранной юрисдикции подразумевает, что военный корабль государства в территориальных, внутренних водах и открытом море не может быть подвержен вмешательству со стороны властей другого государства.

Принцип защиты и сохранения морской среды: государства при осуществлении деятельности на морских пространствах должны воздерживаться от действий, приносящих ущерб морским пространствам.

Принцип общего наследия человечества: открытое море, район морского дна являются достоянием всего человечества на равной основе вне зависимости от политического, социального и экономического строя в государстве.

Принцип ответственности государств за деятельность в Мировом океане: все государства в соответствии с международным правом обязаны нести ответственность за противоправную деятельность в Мировом океане.

Другой важный принцип международного морского права – *принцип мирного использования Мирового океана*. Он следует из принципов мирного разрешения споров и неприменения силы или угрозы силой. В соответствии с ним морские пространства должны использоваться исключительно в мирных целях.

Принцип охраны морской среды сформулирован в ст. 192 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, устанавливающей, что государства обязаны защищать и сохранять морскую среду⁷⁸.

Источниками международного морского права выступают:

- договоры, разработанные в рамках Международной морской организации и относящиеся к обеспечению безопасности человеческой жизни на море, в частности, к устройству судов и стационарных сооружений для добычи морских природных ресурсов;
- конвенции, регулирующие предотвращение загрязнения моря с судов путем захоронения отходов и в случаях аварий;
- соглашения, регулирующие рыболовство в различных районах Мирового океана;

⁷⁸ Конвенция ООН по морскому праву 1982 года // Бюллетень международных договоров. 1998. № 1. С. 8.

– договоры, ограничивающие или регулирующие военное использование Мирового океана и его дна.

Международные отношения в сфере международного морского права регулируют также:

– Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года;

– Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78);

– Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года;

– Международная конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несению вахты (Лондон, 7 июля 1978 года).

Основным источником современного морского права является Конвенция ООН по морскому праву 1982 года. Это весьма обширный международно-правовой акт, включающий собственно Конвенцию (320 статей) и девять приложений к ней, составляющих неотъемлемую часть согласно ст. 318 Конвенции.

Конвенция ООН прежде всего и главным образом устанавливает правовой статус и юридический режим тех морских пространств Мирового океана, о которых в ней идет речь. Это тесно между собой связанные, но различные юридические понятия. Последнее очевидно, когда речь идет, например, об исключительной экономической зоне или о международном районе морского дна (районе), поскольку соответствующих географических понятий не существует. Но это не столь очевидно применительно, например, к континентальному шельфу как району морского дна, имеющему такой юридический статус, пределы которого не совпадают с пределами континентального шельфа в географическом смысле⁷⁹.

Конвенция регулирует все основные виды морской деятельности государств, такие как международное судоходство, рыболовство и другие виды морского промысла, разведка и разработка различных районов морского дна, проведение морских научных исследований, защита и сохранение морской среды, охрана живых ресурсов моря, возведение искусственных островов, установок и сооружений и многие другие вопросы.

Итак, Конвенция определяет юридический статус обозначенных в ней морских пространств (территориальное море, прилежащая зона,

⁷⁹ Конвенция ООН по морскому праву 1982 года // Бюллетень международных договоров. 1998. № 1. С. 10.

открытое море, континентальный шельф и так далее) и их пределы (границы) в целях установления их юридического режима, то есть совокупности прав и обязательств участников Конвенции применительно к пространству, имеющему данный статус.

Международные морские пространства

Под открытым морем (highseas, opensea) понимаются все воды Мирового океана, которые находятся за внешней границей исключительных экономических зон. Открытое море не может быть подчинено чьему-либо суверенитету, оно находится в общем и равноправном пользовании всех государств.

Правовой режим открытого моря регламентируется исключительно нормами международного права, прежде всего, положениями Конвенции об открытом море 1958 года и Конвенции ООН по морскому праву 1982 года⁸⁰. Открытое море открыто для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю. Согласно Конвенции об открытом море 1958 года⁸¹ свобода открытого моря включает в себя:

- 1) свободу судоходства;
- 2) свободу рыболовства;
- 3) свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы;
- 4) свободу летать над открытым морем.

Конвенция 1982 года расширила понятие свободы открытого моря, включив дополнительно:

- свободу возводить искусственные острова и другие установки, допускаемые в соответствии с международным правом;
- свободу научных исследований⁸².

Все государства должны осуществлять эти свободы, должным образом учитывая интересы других государств. Иными словами, свобода открытого моря не носит абсолютный характер.

Свобода судоходства означает, что каждое государство независимо от того, имеет ли оно выход к морю, имеет право на то, чтобы суда под его флагом плавали в открытом море.

⁸⁰ Конвенция ООН по морскому праву 1982 года // Бюллетень международных договоров. 1998. № 1. С. 15.

⁸¹ Конвенция об открытом море (заключена в г. Женева 29.04.1958) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXII. М., 1967. С. 222.

⁸² Конвенция ООН по морскому праву 1982 года. С. 18.

Внутренние морские воды и территориальное море

Внутренние морские воды – это воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориальных вод (ст. 8 Конвенции ООН по морскому праву)⁸³.

Внутренние морские воды являются государственной территорией прибрежного государства и находятся под его суверенитетом. Правовой режим таких вод регулируется национальным законодательством с учетом норм международного права. Прибрежное государство осуществляет в своих внутренних водах административную, гражданскую и уголовную юрисдикцию в отношении всех судов, плавающих под любым флагом. Оно само устанавливает условия судоходства. Заход иностранных судов осуществляется, как правило, с разрешения этого государства (обычно государства публикуют перечень портов, открытых для захода иностранных судов). Военные корабли других государств могут заходить во внутренние воды либо по разрешению, либо по приглашению прибрежного государства. Иностранные суда, находящиеся во внутренних водах другого государства, обязаны соблюдать правила судоходства, законы и обычаи прибрежного государства.

Территориальное море (территориальные воды) – это полоса моря шириной не более 12 морских миль, непосредственно примыкающая к сухопутной территории или внешней границе внутренних вод и находящаяся под суверенитетом прибрежного государства⁸⁴.

Отсчет ширины территориальных вод производится, как правило, от «линии наибольшего отлива вдоль берега» (ст. 5). Там же, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста, ширина территориальных вод может отмеряться от прямых исходных линий, соединяющих соответствующие точки. В Российской Федерации для отсчета ширины территориальных вод применяются оба этих способа⁸⁵.

Правовой режим территориальных вод имеет некоторую специфику, которая объясняется тем, что, во-первых, прибрежное государство распространяет на них свой суверенитет (ст. 2), во-вторых, за судами всех государств признается право мирного прохода через иностранные территориальные воды. Осуществляя суверенитет в территориальных водах, прибрежное государство может издавать законы и правила относительно судоходства в его территориальных водах. Цель этих актов – обе-

⁸³ Конвенция ООН по морскому праву 1982 года. С. 97.

⁸⁴ Там же. С. 99.

⁸⁵ Там же. С. 107.

спечить безопасность судоходства, защитить навигационные средства и оборудование, живые ресурсы, предотвратить загрязнение моря и пр. Государство может объявить определенные районы территориальных вод закрытыми для плавания (например, при проведении учений с использованием оружия) (п. 3 ст. 25)⁸⁶.

Согласно Конвенции ООН по морскому праву вопросы юрисдикции прибрежного государства на борту иностранного судна, находящегося в иностранных водах, решаются, как правило, следующим образом: а) уголовную юрисдикцию прибрежное государство может осуществлять, если на судне совершено преступление, последствия которого распространяются на прибрежное государство, если преступление имеет такой характер, что им нарушается спокойствие в стране или добрый порядок в территориальных водах, если капитан судна или дипломатический (консульский) представитель обратился к местным властям с просьбой об оказании помощи (ст. 27), если необходимо пресечь незаконную торговлю наркотиками; б) гражданскую юрисдикцию прибрежное государство не может осуществлять в отношении судна, проходящего через его территориальные воды. Однако оно может в соответствии со своими законами применять меры взыскания или арест в отношении иностранного судна, находящегося на стоянке в территориальных водах или проходящего через эти воды после выхода из внутренних вод, оно может потребовать возмещения ущерба, нанесенного судном во время его прохождения через территориальные воды прибрежного государства (например, в случае повреждения им знаков навигационной обстановки, подводных кабелей или трубопроводов, рыболовных сетей и т. п.)⁸⁷.

Конвенция ООН по морскому праву распространяет право мирного прохода и на военные корабли. Однако порядок реализации этого права весьма разнообразен: а) одни государства требуют предварительного разрешения по дипломатическим каналам; б) другие – лишь предварительного уведомления; в) третьи разрешают мирный проход всем военным кораблям, которые следуют транзитом через их территориальные воды. В соответствии с национальным законодательством и международными обычаями военным кораблям, осуществляющим проход через территориальные воды иностранных государств, запрещается производить промеры, фотографирование, боевые учения (стрельбы и

⁸⁶ Конвенция ООН по морскому праву 1982 года. С. 122.

⁸⁷ Там же. С. 134.

так далее), пользоваться радиопередатчиками, радиолокаторами и т. п., кроме навигационных установок, заходить в запретные зоны, производить пуски ракет, выпускать в полет и принимать на борт самолеты и вертолеты. Осуществляя проход через территориальные воды или находясь в территориальных или внутренних водах других государств, военные корабли обладают иммунитетом. Иммунитет военного корабля в параметрах общепризнанного юридического принципа определяет себя через совокупность прав и привилегий корабля как органа государства. Вместе с тем иностранные военные корабли, находясь в территориальных или внутренних водах другого государства, не должны создавать угрозу безопасности прибрежного государства. Если какой-либо военный корабль не соблюдает законов и правил прибрежного государства и игнорирует любое обращенное к нему требование об их соблюдении, то прибрежное государство может потребовать от него немедленно покинуть территориальные воды (ст. 30).

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» внутренние морские воды Российской Федерации – воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации. Внутренние морские воды являются составной частью территории Российской Федерации. К внутренним морским водам относятся воды:

– портов Российской Федерации, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов;

– заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат Российской Федерации, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуются один или несколько проходов, если ширина каждого из них превышает 24 морских мили;

– заливов, бухт, губ, лиманов, морей и проливов с шириной входа в них более чем 24 морские мили, которые исторически принадлежат Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством РФ и публикуется в «Извещениях мореплавателям»⁸⁸.

⁸⁸ Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» № 155-ФЗ от 31.07.1998 (с изм. на 18.07.2017) // Российская газета. 1998. 6 августа.

Исключительная экономическая зона – район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, подпадающий под действие особого правового режима. Ширина его не может превышать 200 морских миль (370,4 км), отсчитываемых от исходных линий.

Государство в своей исключительной экономической зоне имеет исключительное право на разведку, разработку и сохранение природных ресурсов, как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах; юрисдикцию в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды.

Права и обязанности других государств в исключительной экономической зоне

В исключительной экономической зоне все государства пользуются свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря.

Государства при осуществлении своих прав и выполнении обязанностей в исключительной экономической зоне должным образом учитывают права и обязанности прибрежного государства и соблюдают законы и правила, принятые прибрежным государством (ст. 56, 58 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года)⁸⁹.

Континентальный шельф – выровненная область подводной окраины материка, примыкающая к суше и характеризующаяся общим с ней геологическим строением.

Границами шельфа являются берег моря или океана и так называемая бровка (резкий перегиб поверхности морского дна – переход к материковому склону). Глубина над бровкой обычно составляет 100–200 метров (но в некоторых случаях может достигать 500–1500 м, например, в южной части Охотского моря или на Новозеландском материковом шельфе)⁹⁰.

Общая площадь шельфов составляет около 32 млн км². Наиболее обширен шельф у северной окраины Евразии, где его ширина достигает 1,5 тыс. км, а также в Беринговом море, Гудзоновом заливе, Южно-Китайском море, у северного побережья Австралии.

⁸⁹ Конвенция ООН по морскому праву 1982 года. С. 131.

⁹⁰ Там же. С. 139

Конвенция ООН по морскому праву от 1982 года предоставляет прибрежным государствам право контроля над континентальным морским шельфом (морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориальных вод государства). Для реализации этого права стране необходимо подать заявку в специальный международный орган – Комиссию ООН по границам континентального шельфа.

Архипелажные воды являются новым институтом современного международного морского права, нашедшим свое закрепление в Конвенции 1982 года.

Согласно Конвенции 1982 года государство-архипелаг – это «государство, которое состоит полностью из одного или более архипелагов и может включать другие острова»⁹¹. К государствам-архипелагам относятся, например, Филиппины, Индонезия, Сейшельские острова, Багамские острова, Мальдивы, Кабо-Верде, Фиджи и другие.

Под архипелагом понимается группа островов, «включая части островов, соединяющие их воды и другие природные образования, которые настолько тесно взаимосвязаны, что такие острова, воды и другие природные образования составляют единое географическое, экономическое и политическое целое или исторически считаются таковым» (ст. 46)⁹².

Архипелажные воды – это воды государства-архипелага, расположенные в пределах прямых архипелажных исходных линий, соединяющих «наиболее выдающиеся в море точки наиболее отдаленных островов и осыхающих рифов архипелага». Длина таких линий не должна, как правило, превышать 100 миль, а соотношение между площадью водной поверхности и суши, включая атоллы, может составлять от 1:1 до 9:1 (ст. 47 Конвенции 1982 года).

В пределах архипелажных вод государством-архипелагом могут быть установлены его внутренние воды. От архипелажных исходных линий отсчитывается ширина его территориального моря, прилегающей зоны, исключительной экономической зоны и континентального шельфа.

На архипелажные воды распространяется суверенитет государства-архипелага, который распространяется на воздушное пространство над архипелажными водами, а также на их дно и недра. Этот суверенитет осуществляется с соблюдением норм международного права.

⁹¹ Конвенция ООН по морскому праву 1982 года. С. 137.

⁹² Там же. С. 139.

Международное воздушное право

Международное воздушное право – это отрасль международного права, которая представляет собой совокупность общепризнанных и специальных принципов, которыми определяется правовое положение воздушного пространства и находящихся в нем летательных аппаратов, регулируются отношения, возникающие между пользователями по поводу воздушных передвижений, обеспечения безопасности полетов и устанавливается режим использования этого пространства для целей гражданской авиации⁹³.

Пространственная сфера действия такой отрасли международного права определяется, прежде всего, с учетом физических свойств атмосферы – убывания ее плотности (разрежения) по мере удаления от земной поверхности. В связи с этим верхний предел воздушного пространства оценивается высотой в 100–110 км. Это обусловливается, во-первых, тем, что здесь пролегает граница, за которой молекулярный и химический составы воздуха уже не могут оставаться неизменными, так как его атомы, преодолевая земное тяготение, постепенно уходят в межпланетное пространство; во-вторых, до этой границы еще возможны полеты искусственных объектов с использованием аэродинамического свойства; в-третьих, на этой высоте находятся наиболее низкие орбиты искусственных спутников Земли.

Сфера действия международного воздушного права в правовом смысле определяется с учетом дифференциации атмосферы на воздушное пространство суверенное, расположенное над морской и сухопутной территорией государств, и открытое (международное), которое расположено за пределами государственных границ.

Становление отрасли международного морского права

На первом этапе (до 1919 года) в формировании теории воздушного права борьба шла между сторонниками принципа «суверенитета на воздушное пространство» и сторонниками «свободы воздуха». В рассматриваемый период большинство государств приняли национальные акты, закрепившие суверенитет на собственное воздушное пространство.

Идея правовой школы «свободы воздуха» заключалась в том, что воздушное пространство не подлежит национальному присвоению и на него не должна распространяться юрисдикция государства.

Разновидностью данной теории была «теория зон», сторонники которой пытались провести аналогию правового режима водных пространств с правовым режимом воздушного пространства (нижние слои

⁹³ Словарь международного воздушного права. М., 2013. С. 122.

воздушного пространства должны находиться под суверенитетом государства, а на верхние слои должна распространяться свобода воздуха).

На втором этапе (1918–1941 годы) произошло окончательное признание принципа полного и исключительного суверенитета государств над их воздушным пространством, что нашло свое отражение в Парижской конвенции о воздушных передвижениях 1919 года, Варшавской конвенции 1929 года, Чикагской конвенции 1944 года и других актах.

Третий этап связан с научно-технической революцией в авиации, при которой появились первые реактивные и сверхзвуковые самолеты, а также были сформированы новые принципы международного воздушного права в Чикагской конвенции от 1944 года.

Основные принципы международного воздушного права

В систему норм воздушного права входят общие и специальные принципы и нормы, непосредственно регулирующие деятельность международной авиации в целом.

1. Принцип исключительного и полного суверенитета государств над их воздушным пространством получил закрепление в ст. 1 Чикагской конвенции 1944 года, и его сущность заключается в том, что «государства устанавливают самостоятельно правовой режим использования своего воздушного пространства»⁹⁴.

Воздушное пространство государства может использоваться исключительно в соответствии с разрешением, выдаваемым специально уполномоченным органом. Государство обязано в пределах осуществления данного принципа использовать свое воздушное пространство, не нанося ущерб правомерным интересам других государств. Так, например, недопустимы полеты в приграничной полосе с прохождением сверхзвукового барьера, если последствия звукового удара (лавины, акустические воздействия на строения, памятники архитектуры и т. п.) несут вредоносный характер на территории соседнего государства.

2. Принцип свободы полетов в открытом воздушном пространстве. Во время своего пребывания в международном воздушном пространстве все воздушные суда подчиняются юрисдикции только государства своей регистрации. Однако свобода полетов ограничена требованиями безопасности согласно Чикагской конвенции 1944 года, утверждающей

⁹⁴ Конвенция о международной гражданской авиации (заключена в г. Чикаго 07.12.1944) (с изм. и доп., вступившими в силу на 01.01.2000). URL: <http://consultant.ru>.

правила полетов, которые устанавливаются ИКАО в соответствии с Конвенцией, действуют над открытым морем без каких-либо исключений⁹⁵.

Не распространяются на государственные летательные аппараты положения Чикагской конвенции и иные регламенты, содержащиеся в приложениях к ней и других документах ИКАО. Ассамблея ИКАО рекомендовала, чтобы полеты государственных воздушных судов выполнялись, «насколько практически возможно», с учетом правил, содержащихся в Приложении 2, согласовывая данный вопрос «со всеми государствами, ответственными за обеспечение обслуживания воздушного движения над открытым морем в данном районе». В результате согласование и соблюдение правил полетов, содержащихся в актах ИКАО, повлекло за собой признание данных положений обычно-правовой практикой. Конвенция ООН по морскому праву от 1982 года традиционно подтвердила свободу полетов над открытым морем. Не повлияла на эту свободу и созданная по Конвенции 200-мильная экономическая зона. В воздушном пространстве над зоной по-прежнему существует свобода полетов⁹⁶.

3. Принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации возлагает на субъектов специальные юридические обязанности активного типа:

а) вести борьбу с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

б) принимать меры по обеспечению технической надежности авиационной техники, аэропортов, вспомогательных служб и воздушных трасс.

«Международная гражданская авиация должна развиваться безопасным и упорядоченным образом» – одна из основополагающих задач Чикагской конвенции 1944 года и создания ИКАО. Для ее достижения использованы определенные средства (единые требования безопасности аэронавигации и осуществления международных полетов). Государства в рамках ИКАО периодически разрабатывают международные регламенты (правила, стандарты, рекомендации и т. п.), которые касаются,

⁹⁵ Конвенция о международной гражданской авиации (заключена в г. Чикаго 07.12.1944) (с изм. и доп., вступившими в силу на 01.01.2000) (документ опубликован не был).

⁹⁶ Там же.

прежде всего, регистрации воздушных судов и бортовой документации, годности воздушных судов к полетам и квалификации летного и технического персонала; характеристик аэропортов и посадочных площадок; правил полетов и практики управления воздушным движением, систем связи и аэронавигационных карт, а также всех других вопросов, связанных с безопасностью и эффективностью аэронавигации⁹⁷.

Приложение 17 к Чикагской конвенции «Безопасность. Защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» содержит в себе определенные меры, направленные на предотвращение преступлений, связанных с угоном и захватом гражданских воздушных судов. В приложении подчеркивается, что «во всех вопросах, связанных с защитой международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, первостепенное значение имеет безопасность пассажиров, экипажа, наземного персонала и общества в целом»⁹⁸.

Монреальская конвенция по сравнению с Гаагской уточняет и расширяет спектр преступных актов, угрожающих безопасности гражданской авиации:

1) насилие в отношении лиц, находящихся на борту воздушного судна в полете;

2) разрушение или повреждение воздушного судна, находящегося в эксплуатации; разрушение, повреждение или вмешательство в эксплуатацию наземного аэронавигационного оборудования;

3) сообщение заведомо ложных сведений, создающих угрозу безопасности полета воздушного судна⁹⁹.

Неуклонное соблюдение всеми государствами принципа обеспечения безопасности является важным условием дальнейшего развития международных воздушных сообщений, которые в наше время играют существенную роль в укреплении экономических, политических, культурных и других связей между народами и странами. Государства как

⁹⁷ Конвенция о международной гражданской авиации (заключена в г. Чикаго 07.12.1944) (с изм. и доп. от 01.01.2000) .

⁹⁸ Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (заключена в г. Гааге 16.12.1970) (с изм. от 10.09.2010) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3. С. 576.

⁹⁹ Конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (вместе с «Дополнительным протоколом») (заключена в г. Варшаве 12.10.1929) (с изм. от 18.09.1961) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3. С. 601.

участники этих конвенций обязаны применять в отношении подобных преступлений суровые меры наказания.

Перечень принципов международного воздушного права на сегодняшний день не является исчерпывающим. Существуют и другие принципы, например, иммунитет военных летальных аппаратов, которые выступают как органы государства, предназначенные для защиты его прав и интересов. Военный самолет в мирное время обладает иммунитетом независимо от того, в каком воздушном пространстве он находится и к какому государству принадлежит.

В Воздушном кодексе Российской Федерации устанавливается, что Россия обладает суверенитетом в отношении воздушного пространства, расположенного над ее территорией (водной и сухопутной), регулирование деятельности авиации и контроль за такой деятельностью осуществляются компетентными государственными органами¹⁰⁰.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) была создана в 1944 году на Чикагской конференции по вопросам гражданской авиации, на которой приняли вторую часть Конвенции о международной гражданской авиации – Устав ИКАО. Данная организация стала правопреемником функций двух международных органов, действовавших в период между Первой и Второй мировыми войнами: Международного комитета юристов – экспертов по вопросам воздушного права (СИТЕЖА) и Международной комиссии по воздушной навигации (СИНА), в результате чего к 1946 году ИКАО приобретает статус специализированного учреждения.

При полете над открытым морем воздушное судно должно иметь национальные знаки отличия и регистрационный номер не более чем одного государства.

Режим воздушного пространства над Антарктикой и право полетов в нем определяются Договором об Антарктике 1959 года, устанавливающим свободный полет гражданских воздушных судов всех стран независимо от того, являются они участниками данного Договора или нет (ст. VI)¹⁰¹. Международные полеты должны осуществляться в строгом соответствии со стандартами ИКАО.

¹⁰⁰ Воздушный кодекс Российской Федерации от 13.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 12. Ст. 1383.

¹⁰¹ Договор об Антарктике (Вашингтон, 1 декабря 1959 года) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3. С. 664.

Свободы воздушного пространства – система правил гражданской авиации, дающих право авиакомпаниям одного государства входить в воздушное пространство другой страны и приземляться на ее территории.

Таблица 14

Свободы воздушного пространства

Свободы	Описание
Первая свобода	Право пересекать воздушное пространство иностранного государства без посадки
Вторая свобода	Право на дозаправку и обслуживание в иностранном государстве по пути в другую страну
Третья свобода	Право на полет из своей страны в другую
Четвертая свобода	Право на полет из другой страны в свою
Пятая свобода	Право на полет между двумя иностранными государствами в ходе перелета, начинающегося или заканчивающегося в своей стране
Шестая свобода	Право на полет из иностранного государства в другое иностранное государство с остановкой в своей стране без технических причин
Седьмая свобода	Право на полет между двумя иностранными государствами без посадки в своей стране
Восьмая свобода	Право на полет из одного аэропорта в другой в пределах одного иностранного государства с продолжением полета в свою страну
Девятая свобода	Право на полет в пределах одного иностранного государства без продолжения полета в свою страну

Правовое регулирование воздушных сообщений осуществляется посредством двусторонних соглашений о воздушном транспорте, которые заключаются по образцу, содержащемуся в двух типовых проектах: Чикагском и Страсбургском, разработанных соответственно в 1944 и 1959 годах.

Соглашения «чикагского типа» составляют большинство действующих двусторонних соглашений. Значительное влияние на договорную практику государств оказывают и соглашения «бермудского типа»

(ныне Бермуды-2), например, те положения соглашений, которые касаются установления тарифов и распределения объемов перевозок между участниками конкретного соглашения, которых нет ни в Чикагском, ни в Страсбургском типовом проекте.

Международное космическое право

Международное космическое право – одна из новых отраслей современного международного права, сформировавшаяся в процессе освоения государствами космического пространства и включающая нормы, которые регулируют международные правоотношения применительно к статусу космического пространства как особой, внеземной среды и к деятельности государств по исследованию и использованию этого пространства.

Исследование и использование космического пространства служит интересам не только того государства, которое осуществляет подобную деятельность, но и глобальным интересам всего человечества. Международное космическое право можно определить как совокупность международно-правовых норм, устанавливающих режим космического пространства и небесных тел и регулирующих отношения, субъектами которых выступают государства, а также международные организации в связи с исследованием и использованием космоса.

Источниками международного космического права являются международные договоры и международно-правовые обычаи. Принципы Устава ООН действуют и в космическом праве.

Главным источником этой отрасли является Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 года¹⁰².

Другими многосторонними договорами, закрепляющими основные положения космического права, являются: Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 года; Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущен-

¹⁰² Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (подписан в г.г. Вашингтоне, Лондоне, Москве 27.01.1967) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3. С. 625.

ных в космическое пространство, от 22 апреля 1968 года; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 29 марта 1972 года; Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, от 14 января 1975 года; Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах от 18 декабря 1979 года. Страны, входящие в Содружество Независимых Государств, 30 декабря 1991 года заключили Соглашение о совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства, а позднее создали Межгосударственный совет по космосу.

Широко применяются двусторонние соглашения о сотрудничестве в космосе. Такие документы Российская Федерация имеет с США, КНР, Мексикой, Францией, Австралией, многими другими странами, а также с Европейским космическим агентством.

Договор 1967 года по космосу закрепляет базовые принципы деятельности государств в космическом пространстве и нормы, непосредственно закрепляющие его правовой режим.

Государства-участники Договора осуществляют деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав ООН, в интересах поддержания международного мира и безопасности развития международного сотрудничества и взаимопонимания (ст. 111)¹⁰³. Таким образом, сферой применения международного права становятся не только территории и пространства на Земле, но и внеземное космическое пространство. Это обусловлено интересами всех государств и человечества.

Исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества. Это означает, что достоянием всего человечества являются и результаты деятельности, связанной с исследованием и использованием космоса. В соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах устанавли-

¹⁰³ Устав ООН «Об интересах поддержания международного мира и безопасности развития международного сотрудничества и взаимопонимания». URL: <http://consultant.ru>.

ваются, что Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества¹⁰⁴.

Содержание понятия «общее наследие человечества» в контексте международных норм позволяет сделать вывод, согласно которому космос и небесные тела не могут рассматриваться в качестве «общей вещи» или «общей собственности» человечества. Они лишь находятся в его общем пользовании. Произвольное присвоение объектов, имеющих статус общего наследия человечества, недопустимо. Такие объекты должны использоваться на справедливой и рациональной основе. Концепция общего наследия человечества призвана обеспечить равенство всех государств в использовании этих объектов.

Применительно к Луне и другим небесным телам общим наследием человечества являются не только сами небесные тела, но и их ресурсы, как не добытые, так и добытые. Договор 1967 года по космосу закрепил положение о том, что «космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации ни любыми другими» (ст. II)¹⁰⁵. Идентичное положение зафиксировано в ст. 11 Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах. На Луне провозглашается свобода научных исследований, проводимых с учетом равенства всеми участниками Соглашения о Луне без какой бы то ни было дискриминации. Государства имеют право собирать на Луне образцы минеральных и других веществ, вывозить их с Луны, а также распоряжаться ими, принимая во внимание желательность предоставления части таких образцов в распоряжение других участников Соглашения, что не должно рассматриваться как национальное присвоение. В связи с этим сказано: «Поверхность или недра Луны, а также участки ее поверхности или недр или природные ресурсы там, где они находятся, не могут быть собственностью какого-либо государства, международной межправительственной или неправительственной организации, национальной организации или неправительственного учреждения или любого физического лица»¹⁰⁶.

¹⁰⁴ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (подписан в г. Вашингтоне, Лондоне, Москве 27.01.1967). С. 626.

¹⁰⁵ Там же.

¹⁰⁶ Там же. С. 627.

Вместе с тем государства-участники обязуются установить международный режим для урегулирования эксплуатации природных ресурсов Луны, когда станет очевидно, что такая эксплуатация возможна. Целями данного режима, в частности, будет упорядоченное и безопасное освоение природных ресурсов Луны, рациональное их регулирование, «справедливое распределение между всеми государствами-участниками благ, получаемых от этих ресурсов, с особым учетом интересов и нужд развивающихся стран, а также усилий тех стран которые прямо или косвенно внесли свой вклад в исследование Луны».

Вопрос о границе между воздушным и космическим пространством договором не урегулирован. Сложилась обычно-правовая норма, согласно которой эта граница проходит на высоте минимальных перигеев орбит искусственных спутников Земли, то есть на высоте 100–110 км над уровнем океана. Надземное пространство на уровне и выше пределов минимально низких орбит спутников не подпадает под суверенитет государств, находящихся под этим пространством и считается открытым космосом.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства, при свободном доступе во все районы небесных тел. Принцип свободы исследования и использования космического пространства и небесных тел охватывает и научные исследования¹⁰⁷. Важным элементом космического права является принцип частичной демилитаризации космического пространства и полной демилитаризации небесных тел.

Это означает, что государства-участники Договора обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать его в космическом пространстве каким-либо иным образом. Отсюда следует, что космос является частично (в отношении оружия массового уничтожения) демилитаризованным.

Исключительно в мирных целях используются Луна и другие небесные тела: запрещается создание военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров. Следовательно на Луне и других небесных телах установлен режим полной демилитаризации. Соглашением о деятельности государств на

¹⁰⁷ Василевская Э. Г. Правовой статус природных ресурсов Луны и планет. М., 2013. С. 78.

Луне и других небесных телах от 18 декабря 1979 года установлены дополнительные ограничения военной деятельности государств: на Луне запрещаются угроза силой или применение силы, любые другие враждебные действия или угроза их совершения; запрещается также использование Луны для совершения любых подобных действий или применения любых подобных угроз в отношении Земли, космических кораблей, их персонала или искусственных космических объектов. Допускается использование на Луне военного персонала для научных исследований или каких-либо иных мирных целей¹⁰⁸.

Ограничение военной деятельности в космосе и на небесных телах предусмотрено и в других международных актах, в частности, в Договоре о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой.

К принципам космического права относится и недопущение вредного загрязнения космоса, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества. Если государство-участник Договора имеет основание полагать, что запланированные им или его гражданами деятельность или эксперимент создадут потенциально вредные помехи деятельности других участников Договора в деле мирного исследования и использования космического пространства, то оно обязано провести необходимые международные консультации. Подобные консультации могут запросить любые другие участники Договора. Государства за свою деятельность в космическом пространстве несут международную ответственность, независимо от того, осуществляется она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами. Кроме того, государства ответственны за обеспечение того, чтобы их национальная деятельность проводилась в строгом соответствии с положениями Договора. Деятельность в космосе неправительственных юридических лиц должна осуществляться с разрешения соответствующего государства-участника Договора и под его постоянным наблюдением. В случае деятельности в космосе международной организации ответственность за выполнение Договора несут как сама организация, так и участвующие в ней государства.

Под космическими объектами понимаются искусственные тела, которые создаются людьми, запускаются в космос. К таким объектам относятся их составные части и средства доставки. Разновидностью

¹⁰⁸ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (подписан в г.г. Вашингтоне, Лондоне, Москве 27.01.1967). С. 627.

космических объектов являются космические корабли – транспортные средства, предназначенные для людей и грузов. Космические объекты запускаются в космическое пространство или на небесные тела для сбора и передачи информации. Они также служат целям производственных процессов, транспортировки грузов. Космические объекты могут принадлежать одному или нескольким государствам, неправительственному юридическому лицу, международной межправительственной организации.

Согласно Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, такая регистрация для ее участников является обязательной. Государство, запустившее космический объект на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, регистрирует его путем записи в соответствующий регистр, который должен вестись данным государством. Оно также определяет содержание регистра и условия его ведения¹⁰⁹.

Государство, осуществляющее или организующее запуск космического объекта, информирует об учреждении такого регистра Генерального секретаря ООН, который в свою очередь ведет реестр, в который заносится информация, представляемая государством регистрации. Государство, в регистр которого занесен объект, сохраняет юрисдикцию и контроль над ним и над любым экипажем этого объекта во время их нахождения в космическом пространстве, в том числе и на небесном теле. Право собственности распространяется как на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооруженные на небесном теле, так и на их составные части.

Государства могут также создавать на Луне обитаемые и необитаемые станции, информируя Генерального секретаря ООН об их месторасположении и целях размещения. Станции должны располагаться таким образом, чтобы не мешать свободному доступу персонала, аппаратов и оборудования других государств во все районы Луны. Размещение на поверхности Луны или в ее недрах персонала, космических аппаратов, оборудования, станций, сооружений не создает права собственности на поверхность или недра Луны. Для того чтобы каждое государство-участник могло убедиться в том, что другие государства-участники действуют в соответствии с Соглашением 1979 года о Луне, все космические аппа-

¹⁰⁹ Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (заключена 12.11.1974) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3. С. 634.

раты оборудование, установки, станции и сооружения на Луне являются открытыми для контроля¹¹⁰.

Государства и межправительственные организации, осуществляя запуски объектов в космос, обязаны предпринимать меры предосторожности с целью недопущения угрозы жизни, здоровью физических лиц, уничтожения или повреждения имущества государств, их физических или юридических лиц либо международных организаций. Тем не менее возможность причинения ущерба сохраняется. С целью регулирования этого вопроса принята Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами. Она устанавливает принцип абсолютной ответственности запускающего государства за выплату компенсаций, за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете. Если же ущерб причинен космическому объекту либо лицам или имуществу на его борту в любом месте за пределами поверхности Земли, то запускающее государство несет ответственность только в том случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает¹¹¹.

Претензия о компенсации за такой ущерб может быть предъявлена запускающему государству тем государством, которому причинен ущерб либо нанесен ущерб его физическим или юридическим лицам. Если запуск космического объекта производится двумя (или более) государствами совместно, то за причиненный ущерб они несут солидарную ответственность. В связи с этим запускающее государство, выплатившее компенсацию за ущерб, вправе предъявить регрессное требование к остальным участникам совместного запуска¹¹².

Таким образом, ответственность за деятельность в космосе является видом международной ответственности. Ее субъектами выступают государства, именно они несут ответственность за космическую деятельность не только государственных учреждений, но и физических и юридических лиц, находящихся под их юрисдикцией.

Международное космическое право рассматривает космонавтов как посланцев человечества в космос. Договор 1967 года о космосе

¹¹⁰ Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (заключено 05.12.1979) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3. С. 639.

¹¹¹ Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (заключена в г.г. Москве, Лондоне, Вашингтоне 29.03.1972) // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1. С. 738

¹¹² Там же. С. 739.

обязывает его участников оказывать космонавтам всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки на территории другого государства или в открытом море. Космонавтам, совершающим такую вынужденную посадку, должна быть обеспечена безопасность. Они незамедлительно возвращаются государству, в регистр которого занесен их космический корабль. Находясь в космическом пространстве, в том числе и на небесных телах, космонавты одного государства-участника Договора оказывают возможную помощь космонавтам других государств. Лицам, терпящим бедствие на Луне, предоставляется право укрытия на станциях, сооружениях, аппаратах и других установках государств-участников Соглашения о Луне и других небесных телах¹¹³.

Если авария или бедствие, вынужденная или непреднамеренная посадка экипажа космического корабля привели к приземлению на территории, находящейся под юрисдикцией какого-либо государства, то оно должно принять все возможные меры для спасения экипажа и оказания ему необходимой помощи. В операциях по поискам и спасению космонавтов могут участвовать и власти, осуществившие запуск. Такие действия предпринимаются на основе сотрудничества сторон под руководством и контролем государства, осуществляющего юрисдикцию над территорией, где проводятся операции по поискам и спасению.

Существенную роль в развитии международного сотрудничества по космосу играют многие специализированные учреждения ООН¹¹⁴. Так, Международный союз электросвязи разрабатывает регламенты, распределяющие диапазоны радиочастот для космической связи; вопросами применения искусственных спутников в метеорологии занимается Всемирная метеорологическая организация.

ТЕМА 7. ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

Дипломатическое и консульское право – это одна из давних отраслей международного публичного права, которая сложилась на основе традиций и обычаев. Данная отрасль регулируется двусторонними со-

¹¹³ Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (заключено в г.г. Москве, Лондоне, Вашингтоне) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3. С. 630.

¹¹⁴ Колосов Ю. М., Сташевский С. Г. Борьба за мирный космос: Правовые вопросы. М., 2016. С. 56.

глашениями, но при этом должны учитываться требования многосторонних конвенций: Венских конвенций 1961, 1963 годов, а также нормами внутреннего законодательства каждого из государств.

Важнейшим средством осуществления внешней политики государства является дипломатия.

Дипломатия – это один из способов реализации внешней политики государства, который осуществляется на базе и в рамках дипломатического и консульского права, главным образом через органы внешних сношений конкретного государства в рамках «права внешних сношений»¹¹⁵.

Дипломатическое и консульское право являются отраслями международного права, нормы и принципы которых регулируют официальную деятельность субъектов международного публичного права в областях внешних сношений, а именно:

- 1) определение порядка сношений;
- 2) деятельность органов внешних сношений, а также их правовой статус;
- 3) установление форм представительства за границей;
- 4) создание и подготовка дипломатических актов;
- 5) форма ведения переговоров;
- 6) привилегии и иммунитет дипломатических представителей, в том числе их персонала, международных организаций и их сотрудников;
- 7) деятельность консульских представительств.

Дипломатическая деятельность государств регулируется национальным правом, а также нормами международного права. Право внешних сношений – это совокупность международно-правовых норм, регламентирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции и юридический статус органов государства, обеспечивающих представительство в сфере межгосударственного общения¹¹⁶.

В науке международного права выделяют следующие характерные особенности современного права внешних сношений:

- посольское или дипломатическое право сливаются в одну отрасль совместно с консульским правом;
- этим правом регулируется деятельность специальных делегаций, которые направляются на международные встречи и конференции;

¹¹⁵ Ашавский Б. М., Бирюков М. М., Бордунов В. Д. и др. Международное право: учебник / отв. ред. С. А. Егоров. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2014.

¹¹⁶ Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. М., 2017.

– к данной области относится режим представительства при международных организациях, их режим деятельности и ряд других вопросов.

Таблица 15

Классификация органов внешних сношений

Органы внешних сношений (по месту их нахождения)			
Внутригосударственные органы (органы, которые находятся на территории данного государства)		Зарубежные органы (находятся за пределами данного государства)	
Конституционные органы (парламент, президент, глава правительства)	Специальные органы (Министерство иностранных дел, Министерство внешней торговли)	Постоянные органы (дипломатические представительства и консульские представительства, торговые представительства и так далее)	Временные органы (специальные миссии, делегации, направляемые для участия в ООН, международных конференциях)

Наибольшую роль в развитии права внешних сношений сыграла Гаванская конвенция о дипломатических чиновниках 1928 года¹¹⁷.

Основными источниками права внешних сношений являются:

- Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года;
- Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года;
- Конвенция о специальных миссиях 1969 года;
- Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года;

– Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 года.

¹¹⁷ Ашавский Б. М., Бирюков М. М., Бардунов В. Д. и др. Указ. соч.

В Российской Федерации статус органов внешних сношений регулирует:

- Конституция РФ;
- ФЗ от 23 июля 1995 года «О международных договорах РФ»;
- Положение о Министерстве иностранных дел РФ, утвержденное Указом Президента от 11 июля 2004 года № 865;
- Положение о Посольстве Российской Федерации, утвержденное Указом Президента от 28 октября 1996 года №1497;
- Положение о Консульском учреждении Российской Федерации, утвержденное указом Президента РФ от 5 ноября 1998 года № 1330.

Дипломатическим представительством является зарубежный орган внешних сношений, учреждаемый на основании взаимного соглашения одним государством на территории другого, служащий для поддержания постоянных официальных контактов и выступающий от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях соответствующих государств¹¹⁸.

В науке международного права выделяют два вида дипломатических представительств:

- 1) посольства – это представительства высшего уровня, возглавляемые чрезвычайным и полномочным послом;
- 2) миссии – это представительства, возглавляемые чрезвычайными и полномочными посланниками, либо поверенными в их дела.

У дипломатов различают классы и ранги. Класс дипломата совпадает с его рангом, но вопрос о классе определяется международным правом, а вопрос ранга регулируется внутригосударственным законом.

Согласно Венской конвенции о дипломатических отношениях 1961 года основными функциями дипломатического представительства являются:

- представительская функция, которая заключается в представительстве государства, аккредитующим в государстве пребывания;
- защита в государстве пребывания интересов государства, аккредитует и ее граждан в пределах, допускаемых международным правом;
- ведение переговоров с правительством государства пребывания;

¹¹⁸ Венская конвенция о праве международных договоров. Комментарий. М., 2013.

– информационная функция – выяснение всеми законными способами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству государства;

– функция поощрения дружественных отношений между государством, аккредитуемым государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

Согласно международному праву глава дипломатического представительства – это единственное лицо, которое представляет интересы своего государства в государстве пребывания по всем вопросам, являясь высшим представителем по сравнению со всеми другими возможными постоянными представителями этого государства в государстве пребывания¹¹⁹.

Назначение дипломатических представительств регулируются нормами внутригосударственного и международного права.

Дипломат – официальный представитель своей страны.

Самой важной функцией дипломата является то, что он способствует тому, чтобы со страной его пребывания поддерживались и развивались нормальные отношения.

Существуют различные иммунитеты и привилегии дипломатических представительств: неприкосновенность помещений (власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения не иначе как с согласия главы представительства); фискальный иммунитет; неприкосновенность архивов и документов представительства; свобода сношений представительства; таможенные привилегии; право пользования флагом и эмблемой).

Дипломатические представители обладают личными привилегиями и иммунитетами: неприкосновенность личности, неприкосновенность жилища, иммунитет от юрисдикции, фискальный иммунитет, таможенные привилегии.

Консульское право – совокупность международно-правовых норм, которые сочетаются в необходимых случаях с нормами внутреннего права государства по вопросам, касающимся статуса и функционирования консульских учреждений и их персонала.

¹¹⁹ Зимненко Б. Л. Международное право и правовая система Российской Федерации. М., 2012.

Источниками консульского права являются международный договор и международный обычай.

В современном международном праве существуют три многосторонних договора:

- Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 года;
- Гаагская конвенция о консульских чиновниках 1928 года;
- Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года.

Для того, чтобы поддерживать консульские отношения, государства обмениваются консульскими представительствами.

Выделяют четыре вида консульских учреждений:

- генеральные консульства;
- консульства;
- вице-консульства;
- консульские агентства.

Обмен консульскими представительствами не связан наличием дипломатических отношений.

По Конвенции о консульских сношениях 1963 года основными функциями консульских представительств являются:

- защита за границей прав и интересов РФ, российских физических и юридических лиц;
- содействие развитию дружественных отношений с государством пребывания;
- учет постоянно проживающих и временно находящихся в его консульском округе граждан РФ;
- воинский учет граждан РФ;
- обеспечение и защита прав граждан РФ, находящихся под арестом, задержанных или лишенных свободы в иной форме или отбывающих наказание;
- выдача, продление, погашение виз на въезд и выезд;
- регистрация актов гражданского состояния;
- совершение нотариальных действий;
- легализация документов;
- содействие военным кораблям РФ, морским и воздушным судам;
- иные полномочия, предусмотренные законом и договорами.

В большинстве стран назначение консульских представителей, а также прием иностранных консулов относится к компетенции ведомства иностранных дел¹²⁰.

¹²⁰ Международное право. М., 2013.

Консулу выдается консульский патент – это удостоверение, которое подтверждает его полномочия.

Привилегии и иммунитеты консульских представительств следующие:

1. Неприкосновенность помещений представительства: никто не может войти на территорию представительства иначе как с согласия главы консульского или дипломатического представительств.

Венская Конвенция о консульских сношениях 1963 года устанавливает ограничение неприкосновенности консульских представительств. Речь идет о так называемой «пожарной оговорке», когда на территорию представительства возможен доступ без разрешения в случае пожара. Эта норма долгое время являлась основанием для отказа СССР ратифицировать данную конвенцию. В заключенных нашим государством двусторонних консульских конвенциях «пожарная оговорка» отсутствует.

Государство пребывания обязано принимать все меры для защиты помещений представительства от вторжения извне и нанесения им ущерба.

2. Консульское представительство может беспрепятственно сноситься со своим правительством, дипломатическим представительством и другими консульскими представительствами.

3. Помещения консульского представительства и находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

4. Представительство освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме сборов за конкретные виды обслуживания. Сборы, взимаемые представительством при выполнении своих обязанностей (например, за выдачу виз), освобождаются от всех налогов и пошлин страны пребывания.

5. Архивы и документы консульского представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения.

6. Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Почта представительства не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

В отличие от сотрудников дипломатических представительств сотрудники консульских представительств пользуются несколько меньшими привилегиями и иммунитетами.

1. По общему правилу консульские должностные лица пользуются личной неприкосновенностью и не могут быть подвергнуты задержанию или аресту, иначе как в случае преследования за совершение ими тяжкого преступления или исполнения вступившего в законную силу приговора суда. При этом понятие «тяжкое преступление» определяется по законодательству страны пребывания (Венская конвенция 1963 года и некоторые двусторонние конвенции). Однако в отдельных соглашениях в качестве тяжких преступлений определены такие, за которые может быть назначено наказание свыше пяти лет лишения свободы.

2. Консульские агенты не могут отказываться от дачи свидетельских показаний, кроме как по вопросам, связанным с выполнением ими служебных обязанностей. В случае отказа консульских должностных лиц от дачи показаний к ним не могут применяться меры принуждения.

3. Частная резиденция консульского агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещение представительства.

4. Консульский агент пользуется иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме случаев:

- исков о возмещении вреда, причиненного дорожно-транспортным происшествием;

- вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу на территории страны пребывания, если только он не владеет этим имуществом для целей представительства;

- исков, касающихся наследования, в отношении которых он выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя, наследника или отказополучателя наследства;

- исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности консульского агента за пределами его официальных функций.

Следует учитывать также, что некоторые двусторонние соглашения, заключенные нашим государством, приравнивают консульские представительства по привилегиям и иммунитетам к дипломатическим.

ТЕМА 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Существует несколько подходов к определению ответственности в международном праве.

Международно-правовая ответственность – это совокупность правовых отношений, которые возникают в современном международном

праве по поводу правонарушений, совершенных государством либо другим субъектом международных отношений или в связи с ущербом, причиненным одним государством другому в результате своих действий.

Международно-правовая ответственность – отрицательные юридические последствия, наступающие для субъектов международного права в результате нарушения ими международного обязательства.

Как и у любой ответственности, у международно-правовой имеют свои собственные признаки:

а) устанавливается за совершенные международные правонарушения;

б) обращена на обеспечение и поддержание международного правопорядка;

в) связана с наступлением отрицательных последствий для правонарушителя;

г) реализуется в особом порядке.

Ответственность в международном праве наступает при наличии определенных оснований, закрепленных правом. Основаниями ее наступления являются совершение международного правонарушения либо причинение ущерба в результате незапрещенной международно-правовой деятельности.

Таблица 16

Международные правонарушения

<p>Международный деликт – это нарушение государством прав другого государства, его органов или граждан, влекущее за собой обязанность возместить причиненный ущерб</p>	<p>Международное преступление – особо опасное международно-противоправное деяние, создающее угрозу миру и международной безопасности, самому существованию государств или наций, а также посягающее на жизненно важные отношения между государствами и народами</p>
--	---

В теории международного права выделяется два вида правонарушений на основании временного критерия: правонарушения, которые

не носят длящийся характер, то есть нарушение международного права имеет место в момент совершения противоправного деяния; правонарушения длящиеся, которые постоянно находятся в процессе совершения, то есть не являются окончанными¹²¹. Примером длящегося преступления является противоправная оккупация государства без получения на это санкции ООН.

Для определения того, имело ли место преступление, необходимо учитывать наличие состава правонарушения, под которым понимается совокупность характеризующих его признаков. Состав включает в себя как объективные, так и субъективные признаки. Элементами состава правонарушения являются деяние, субъект, объект, вред и причинно-следственная связь.

Международно-правовая ответственность выражается в определенных видах и формах.

Таблица 17

Виды международной ответственности

Политическая (нематериальная)	Материальная
Возникает, если ущерб невозможно оценить в материальном эквиваленте	Возникает, если в результате деликта или преступления нанесен имущественный (материальный) ущерб
Формы политической ответственности	Формы материальной ответственности
Сатисфакция – удовлетворение причиненного вреда нематериальными средствами (удовлетворение за оскорбление, унижение). Сатисфакция имеет место в тех случаях, когда причиненный вред не поддается финансовой оценке или нарушенные права невозможно восстановить материально	Реституция – возвращение состояния в положение, существовавшее до совершения правонарушения

¹²¹ Резолюция ГА ООН 56/83. Ответственность государств за международно-противоправные деяния. URL: <http://base.garant.ru>.

Ресторация – восстановление правонарушителем прежнего состояния и несение им всех неблагоприятных последствий	Субституция – разновидность реституции, замена неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества аналогичным по стоимости и назначению
Заверения или гарантии неповторения неправомерного деяния в будущем	Репарация – возмещение причиненного вреда товарами, работами или услугами
Ограничения суверенитета государства	
Декларативные решения – констатация факта совершения правонарушения каким-либо официальным органом. Преобладает точка зрения, что это разновидность сатисфакции	

Стоит отметить, что международно-правовая ответственность отличается от ответственности национальной. В национальном праве не выделяется политической ответственности, кроме того, отсутствуют такие формы ответственности, как сатисфакция, репарация и так далее.

По характеру международная ответственность бывает двух видов:

– материальная (наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с применением материального ущерба);

– нематериальная (как правило, сопровождается применением принудительных мер в отношении государства-правонарушителя и сочетается с материальной ответственностью).

Наиболее распространенной формой политической ответственности является сатисфакция.

Таким образом, институт международно-правовой ответственности начал формироваться еще до нашей эры, когда появились первые государства, которые заключали различные договоры и соглашения, закрепляя права и обязанности, невыполнение которых приводило к наложению санкции на правонарушителя.

Проблемы международно-правовой ответственности специфичны, многогранны и довольно сложны. Развитие и кодификация норм и

принципов ответственности в международном праве требуют анализа и согласованности многих вопросов, каждый из которых должен быть рассмотрен и учтен с тем, чтобы правильно отразить те изменения, которые произошли до настоящего времени в области международного права.

В задачу международного права входит не только установление правил поведения государств в той или иной области их международной деятельности, но и выработка норм и принципов, гарантирующих соблюдение этих правил. На практике одним из важнейших международно-правовых инструментов является принцип международной ответственности государств и других субъектов международного права за нарушение их международных обязательств, а также вредные последствия при правомерной деятельности в отдельных сферах межгосударственного сотрудничества.

Таким образом, задачей современного международного права является заполнение данного пробела в праве. Кодификация и развитие норм и принципов международно-правовой ответственности может послужить важным условием в дальнейшем развитии международного права в целом, поскольку от правильного решения вопросов кодификации норм и принципов международно-правовой ответственности зависит, какое влияние эти нормы и принципы будут оказывать на мировое сообщество.

Таблица 18

Санкции и международная ответственность

Санкции	Международная ответственность
Ответные меры принудительного характера, призванные обеспечить привлечение нарушителя к ответственности (реализацию международной ответственности)	Обязанность субъекта международного права устранить, ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту международного права в результате нарушения международно-правового обязательства, или обязанность возместить ущерб в результате правомерных действий, если это предусмотрено договором (абсолютная ответственность)
Действия потерпевшего государства либо международной организации	Действия нарушителя (например, возмещение стоимости причиненного ущерба)
Право потерпевшего наложить санкции	Обязанность нарушителя понести неблагоприятные последствия
Санкции применяются вопреки воле нарушителя	Волевое действие нарушителя

Продолжение таблицы

Виды санкций	
Индивидуальные	Коллективные
Реторсия (принудительные меры на недружественный акт)	Отказ в членстве в международной организации
Репрессалии (ограничение права государства в связи с нарушением)	Приостановление членства в международной организации
Непризнание	Коллективные вооруженные меры (ст. 42 Устава ООН)
Разрыв отношений	
Самооборона	

ПРИЛОЖЕНИЕ (ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ИСТОЧНИКОВ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ТЕМАМ)

К ТЕМЕ 1. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1. ДОГОВОР РАМСЕСА II С ХЕТТАМИ (1280 ГОД ДО Н. Э.)

«...Да будет прекрасный мир и братство между детьми детей великого царя хеттов и Рамсеса, великого царя Египта. Египет и страна хеттов да пребывают, подобно нам, в мире и братстве на все времена... Если пойдет какой-либо враг против владений Рамсеса, то пусть Рамсес скажет великому царю хеттов: иди со мной против него со всеми твоими силами... Если Рамсес разгневается на своих рабов, когда они учинят восстание, и пойдет усмирять их, то заодно с ним должен действовать и царь хеттов... Если кто-либо убежит из Египта и уйдет в страну хеттов, то царь хеттов не будет его задерживать в своей стране, но вернет в страну Рамсеса... Все начертанное на серебряной доске, тысяча богов и богинь страны хеттов обзуются исполнять по отношению к тысяче богов и богинь Египта...».

2. ГУГО ГРОЦИЙ 1625 ГОД «О ПРАВЕ ВОЙНЫ И МИРА» (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

«Книга первая

Глава I

ЧТО ЕСТЬ ВОЙНА, ЧТО ЕСТЬ ПРАВО?

I. Все взаимные споры лиц, не связанных воедино общим внутригосударственным правом, относятся к состоянию войны или мира; таковы споры тех, кто еще не объединен в народ, или тех, кто принадлежит к различным народам, – как частных лиц, так и самих государей, а также лиц, обладающих равными с последними правами, а именно – лиц знатного происхождения и свободных граждан в республиках. А так как войны ведутся ради заключения мира и нет такого спора, из-за которого не могла бы возгореться война, то уместно будет в связи с изложением права войны остановиться на том, какого рода обычно возникают разногласия, сопряженные с войной. Самая же война приводит нас затем к миру как своей конечной цели.

Определение войны и происхождение этого слова.

II. 1. Поскольку мы намерены толковать о праве войны, то необходимо исследовать вопрос о том, что такое война, о которой идет речь, и что такое право, о котором ставится вопрос. Цицерон утверждал, что

война есть состязание силой. Тем не менее вошло в обычай называть этим именем не действие, но состояние; так что война есть состояние борьбы силою как таковое. Это общее понятие обнимает всякого рода войны, о которых должна идти речь в дальнейшем. При этом я ведь здесь не исключаю и частной войны, так как на самом деле такая война предшествует войне публичной и, без сомнения, имеет с последней общую природу, почему они должны называться одним и тем же, свойственным им именем...

III. 1. Давая настоящему исследованию заглавие “О праве войны и мира”, мы, во-первых, как уже сказано, разумеем именно вопрос о том, может ли какая-нибудь война быть справедливой. И затем – еще другой вопрос: что же может быть в войне справедливо? Ибо право здесь означает не что иное, как то, что справедливо, при этом преимущественно в отрицательном, а не в утвердительном смысле, так как право есть то, что не противоречит справедливости. Противоречит же справедливости то, что противно природе существ, обладающих разумом. Так, по словам Цицерона в трактате “Об обязанностях” (кн. II, гл. I), противно природе причинять ущерб другому ради собственной выгоды; и в доказательство этого он приводит то, что при таком положении дела человеческое общество и взаимное общение людей неизбежно разрушились бы. Грешно человеку злоумышлять против другого человека, полагает Флорентин, ибо природа установила некое сродство между ними (L. ut vim. D. de Iust. et Iure). Сенека же в трактате “О гневе” (кн. II, гл. 32) пишет: “Пусть все члены тела находятся во взаимном согласии, так как сохранение отдельных частей важно для целого: люди должны щадить друг друга, потому что они рождены для общения. Ибо общество не может существовать иначе, как взаимной любовью и заботой о составных частях”...»

К ТЕМЕ 2. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

УСТАВ ООН 1945 ГОДА (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

«...ГЛАВА I: ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

Статья 1

Организация Объединенных Наций преследует Цели:

1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других на-

рушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Статья 2

Для достижения целей, указанных в статье 1, Организация и ее Члены действуют в соответствии со следующими Принципами:

1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов;

2. Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации;

3. Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;

4. Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций;

5. Все Члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных

Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера;

6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее Членами, действовали в соответствии с этими Принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности;

7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании Главы VII...»

К ТЕМЕ 3. СУБЪЕКТЫ СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРАВОПРЕЕМСТВЕ ГОСУДАРСТВ В ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ГО- СУДАРСТВЕННЫХ АРХИВОВ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛГОВ 1983 ГОДА.

«...Статья 8. Государственная собственность

Для целей статей настоящей Части “государственная собственность государства-предшественника” означает имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали согласно внутреннему праву государства-предшественника этому государству.

Статья 9. Последствия перехода государственной собственности

Переход государственной собственности государства-предшественника влечет за собой прекращение прав этого государства и возникновение прав государства-преемника на государственную собственность, которая переходит к государству-преемнику с учетом положений статей настоящей Части.

Статья 13. Сохранение и невредимость государственной собственности

Для целей применения положений статей настоящей Части государство-предшественник принимает все меры по предотвращению ущерба или уничтожения государственной собственности, которая переходит к государству-преемнику в соответствии с этими положениями.

Раздел 2. Положения, относящиеся к определенным категориям правопреемства государств

Статья 14. Передача части территории государства

1. Когда часть территории государства передается этим государством другому государству, переход государственной собственности от государства-предшественника к государству-преемнику регулируется соглашением между ними.

2. В случае отсутствия такого соглашения:

а) недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику;

б) движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику.

Статья 15. Новое независимое государство

1. Когда государство-преемник является новым независимым государством:

а) недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику;

б) недвижимая собственность, принадлежащая территории, являющейся объектом правопреемства государств, находящаяся за ее пределами и ставшая государственной собственностью государства-предшественника в период зависимости, переходит к государству-преемнику;

с) недвижимая государственная собственность государства-предшественника, иная, чем указанная в подпункте б, и находящаяся за пределами территории, являющейся объектом правопреемства государств, в образовании которой принимала участие зависимая территория, переходит к государству-преемнику в доле, соответствующей вкладу зависимой территории;

д) движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника, в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику;

е) движимая собственность, принадлежащая территории, являющейся объектом правопреемства государств, и ставшая в период зави-

симости государственной собственностью государства-предшественника, переходит к государству-преемнику;

f) движимая государственная собственность государства-предшественника, иная, чем собственность, указанная в подпунктах d и e, в образовании которой принимала участие зависимая территория, переходит к государству-преемнику в доле, соответствующей вкладу этой зависимой территории.

Статья 17. Отделение части или частей территории государства

1. Когда часть или части территории государства отделяются от него и образуют государство-преемник и если государство-предшественник и государство-преемник не условились иначе:

a) недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику;

b) движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику;

c) движимая государственная собственность государства-предшественника, иная, чем собственность, указанная в подпункте b, переходит к государству-преемнику в справедливой доле.

Статья 18. Разделение государств

1. Когда государство разделяется и прекращает свое существование и части территории государства-предшественника образуют два или несколько государств-преемников и если соответствующие государства-преемники не условились иначе:

a) недвижимая государственная собственность государства-предшественника переходит к государству-преемнику, на территории которого она находится;

b) недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся за пределами его территории, переходит к государствам-преемникам в справедливых долях;

c) движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территорий, являющихся объектом правопреемства государств, переходит к соответствующему государству-преемнику;

d) движимая государственная собственность государства-предшественника, иная, чем собственность, указанная в подпункте c, переходит к государствам-преемникам в справедливых долях.

2. Положения пункта 1 не наносят ущерба какому-либо вопросу о справедливой компенсации между государствами-преемниками, который может возникнуть в результате правопреемства государств.

Часть III. Государственные архивы

Статья 20. Государственные архивы

Для целей статей настоящей Части “государственные архивы государства-предшественника” означают совокупность документов любой давности и рода, произведенных или приобретенных государством-предшественником в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства государств принадлежали государству-предшественнику согласно его внутреннему праву и хранились им непосредственно или под его контролем в качестве архивов для различных целей.

Статья 21. Последствия перехода государственных архивов

Переход государственных архивов государства-предшественника влечет за собой прекращение прав этого государства и возникновение прав государства-преемника на государственные архивы, которые переходят к государству-преемнику с учетом положений статей настоящей Части.

Статья 23. Переход государственных архивов без компенсации

С соблюдением положений статей настоящей Части и если иначе не договорено заинтересованными государствами или не решено соответствующим международным органом, переход государственных архивов государства-предшественника к государству-преемнику происходит без компенсации...»

«...Часть IV. Государственные долги

Статья 33. Государственный долг

Для целей статей настоящей Части “государственный долг” означает любое финансовое обязательство государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации или любого иного субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом.

Статья 34. Последствия перехода государственных долгов

Переход государственных долгов влечет за собой прекращение обязательств государства-предшественника и возникновение обязательств государства-преемника в отношении государственных долгов, которые переходят к государству-преемнику с учетом положений статей настоящей Части».

К ТЕМЕ 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ И ОРГАНИЗАЦИИ

УСТАВ ООН 1945 ГОДА (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

«...ГЛАВА II: ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 3

Первоначальными Членами Организации Объединенных Наций являются государства, которые, приняв участие в Конференции в Сан-Франциско по созданию Международной Организации или ранее подписав Декларацию Объединенных Наций от 1 января 1942 года, подписали и ратифицировали настоящий Устав в соответствии со статьей 110.

Статья 4

Прием в Члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять.

Прием любого такого государства в Члены Организации производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 5

Если против какого-либо Члена Организации были предприняты Советом Безопасности действия превентивного или принудительного характера, Генеральная Ассамблея имеет право, по рекомендации Совета Безопасности, приостанавливать осуществление прав и привилегий, принадлежащих ему как Члену Организации. Осуществление этих прав и привилегий может быть восстановлено Советом Безопасности.

Статья 6

Член Организации, систематически нарушающий принципы, содержащиеся в настоящем Уставе, может быть исключен из Организации Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

ГЛАВА IV: ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

СОСТАВ

Статья 9

1. Генеральная Ассамблея состоит из всех Членов Организации.
2. Каждый Член Организации имеет не более пяти представителей в Генеральной Ассамблее.

ФУНКЦИИ и ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 10

Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных настоящим Уставом, и, за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать рекомендации Членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам.

Статья 11

1. Генеральная Ассамблея уполномочивается рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и делать в отношении этих принципов рекомендации Членам Организации или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности.

2. Генеральная Ассамблея может обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

3. Полномочия Генеральной Ассамблеи, изложенные в настоящей статье, не должны ограничивать общего смысла статьи 10.

Статья 12

1. Когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него настоящим Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся данного спора или ситуации, если Совет Безопасности не запросит об этом.

2. Генеральный Секретарь, с согласия Совета Безопасности, уведомляет Генеральную Ассамблею на каждой ее сессии о всех вопросах, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности, и таким же образом уведомляет Генеральную Ассамблею, а если Генеральная Ассамблея не заседает, то Членов Организации, немедленно, как только Совет Безопасности прекратит рассмотрение таких вопросов.

Статья 13

1. Генеральная Ассамблея организует исследования и делает рекомендации в целях: а) Содействия международному сотрудничеству в политической области и поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации; б) Содействия международному

сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии...

Статья 15

1. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности; эти доклады должны включать отчет о мерах по поддержанию международного мира и безопасности, которые Совет Безопасности решил предпринять или предпринял.

2. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает доклады других органов Организации.

Статья 16

Генеральная Ассамблея выполняет в отношении международной системы опеки такие функции, которые возложены на нее на основании Глав XII и XIII, включая утверждение соглашений по опеке для территорий, не относящихся к числу стратегических.

Статья 17

1. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает бюджет Организации.

2. Члены Организации несут ее расходы по распределению, установленному Генеральной Ассамблей.

3. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает любые финансовые и бюджетные соглашения со специализированными учреждениями, упомянутыми в статье 57, и проверяет административные бюджеты таких специализированных учреждений с той целью, чтобы сделать рекомендации заинтересованным учреждениям.

ГОЛОСОВАНИЕ

Статья 18

1. Каждый Член Генеральной Ассамблеи имеет один голос.

2. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи. Эти вопросы включают: рекомендации в отношении поддержания международного мира и безопасности, выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов Экономического и Социального Совета, выборы членов Совета по Опеке, в соответствии с пунктом 1с статьи 86, прием новых Членов в Организацию Объединенных Наций, приостановление прав и привилегий Членов Организации, исключение из Организации ее Членов, вопросы, относящиеся к функционированию системы опеки, и бюджетные вопросы.

3. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании...

ГЛАВА V: СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ

СОСТАВ

Статья 23

Совет Безопасности состоит из пятнадцати Членов Организации. Китайская Республика, Франция, Союз Советских Социалистических Республик, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки являются постоянными членами Совета Безопасности. Генеральная Ассамблея избирает десять других Членов Организации в качестве непостоянных членов Совета Безопасности, уделяя, в особенности, должное внимание, в первую очередь, степени участия Членов Организации в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации, а также справедливому географическому распределению.

Непостоянные члены Совета Безопасности избираются на двухгодичный срок. При первых выборах непостоянных членов, после увеличения Совета Безопасности с одиннадцати до пятнадцати, два из четырех дополнительных членов избираются на срок в один год. Выбывающий член Совета Безопасности не подлежит немедленному переизбранию.

Каждый член Совета Безопасности имеет одного представителя.

ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 24

1. Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени.

2. При исполнении этих обязанностей Совет Безопасности действует в соответствии с Целями и Принципами Объединенных Наций. Определенные полномочия, предоставленные Совету Безопасности для выполнения этих обязанностей, изложены в Главах VI, VII, VIII и XII.

3. Совет Безопасности представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодные доклады и, по мере надобности, специальные доклады.

Статья 25

Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Статья 26

В целях содействия установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения, Совет Безопасности несет ответственность за формулирование, при помощи Военно-Штабного Комитета, указанного в статье 47, планов создания системы регулирования вооружений для представления их Членам Организации.

ГОЛОСОВАНИЕ

Статья 27

1. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос.
2. Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета.
3. Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета..

ПРОЦЕДУРА

Статья 28

1. Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.
2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть представлен или членом правительства или каким-либо другим особо назначенным представителем...

...ГЛАВА XIV: МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД

Статья 92

Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Он действует в соответствии с прилагаемым Статутом, который основан на Статуте Постоянной Палаты Международного Правосудия и образует неотъемлемую часть настоящего Устава.

Статья 93

1. Все Члены Организации являются *ipso facto* участниками Статута Международного Суда.

2. Государство, не являющееся Членом Организации, может стать участником Статута Международного Суда на условиях, которые определяются, в каждом отдельном случае, Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 94

1. Каждый Член Организации обязуется выполнить решение Международного Суда по тому делу, в котором он является стороной.

2. В случае, если какая-либо сторона в деле не выполнит обязательства, возложенного на нее решением Суда, другая сторона может обратиться в Совет Безопасности, который может, если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение...»

«...ГЛАВА XV: СЕКРЕТАРИАТ

Статья 97

Секретариат состоит из Генерального Секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации. Генеральный Секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. Генеральный Секретарь является главным административным должностным лицом Организации.

Статья 98

Генеральный Секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета по Опеке и выполняет такие другие функции, какие возлагаются на него этими органами. Генеральный Секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе Организации.

Статья 99

Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 100

1. При исполнении своих обязанностей Генеральный Секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией.

2. Каждый Член Организации обязуется уважать строго международный характер обязанностей Генерального Секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

Статья 101

1. Персонал Секретариата назначается Генеральным Секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей.

2. Надлежащий персонал выделяется для постоянной работы в Экономический и Социальный Совет, в Совет по Опекe и, по мере надобности, в другие органы Организации. Этот персонал составляет часть Секретариата.

3. При приеме на службу и определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе».

К ТЕМЕ 5. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРАВЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ 1969 ГОДА (ИЗВЛЕЧЕНИЯ).

... Часть I. Введение

Статья 1. Сфера применения настоящей Конвенции

Настоящая Конвенция применяется к договорам между государствами.

Статья 2. Употребление терминов

1. Для целей настоящей Конвенции:

а) «Договор» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования;

б) «Ратификация», «принятие», «утверждение» и «присоединение» означают, в зависимости от случая, имеющий такое наименование международный акт, посредством которого государство выражает в международном плане свое согласие на обязательность для него договора;

с) «Полномочия» означают документ, который исходит от компетентного органа государства и посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять это государство в целях ведения переговоров, принятия текста договора или установления его аутентичности, выражения согласия этого государства на обязательность для него договора или в целях совершения любого другого акта, относящегося к договору;

d) «Оговорка» означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству;

e) «Участвующее в переговорах государство» означает государство, которое принимало участие в составлении и принятии текста договора;

f) «Договаривающееся государство» означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора, независимо от того, вступил ли договор в силу или нет;

g) «Участник» означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора и для которого договор находится в силе;

h) «Третье государство» означает государство, не являющееся участником договора;

i) «Международная организация» означает межправительственную организацию...

...Статья 4. Настоящая Конвенция не имеет обратной силы

Без ущерба для применения любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых попадали бы договоры в силу международного права, независимо от Конвенции, она применяется только к договорам, заключенным государствами после ее вступления в силу в отношении этих государств.

Часть II. Заключение и вступление договоров в силу

Раздел 1. Заключение договоров

Статья 6. Правоспособность государств заключать договоры

Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры.

Статья 7. Полномочия

1. Лицо считается представляющим государство либо в целях принятия текста договора или установления его аутентичности, либо в це-

лях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если:

- а) оно предъявит соответствующие полномочия; или
- б) из практики соответствующих государств или из иных обстоятельств явствует, что они были намерены рассматривать такое лицо как представляющее государство для этих целей и не требовать предъявления полномочий.

2. Следующие лица в силу их функций и без необходимости предъявления полномочий считаются представляющими свое государство:

- а) главы государств, главы правительств и министры иностранных дел – в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора;

- б) главы дипломатических представительств – в целях принятия текста договора между аккредитуемым государством и государством, при котором они аккредитованы;

- в) представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации, или в одном из ее органов, – в целях принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе.

Статья 8. Последующее подтверждение акта, совершенного без уполномочия

Акт, относящийся к заключению договора, совершенный лицом, которое не может на основании статьи 7 считаться уполномоченным представлять государство с этой целью, не имеет юридического значения, если он впоследствии не подтвержден данным государством.

Статья 9. Принятие текста

1. Текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 2.

2. Текст договора принимается на международной конференции путем голосования за него двух третей государств, присутствующих и участвующих в голосовании, если тем же большинством голосов они не решили применить иное правило.

Статья 10. Установление аутентичности текста

Текст договора становится аутентичным и окончательным:

- а) в результате применения такой процедуры, какая может быть предусмотрена в этом тексте или согласована между государствами, участвующими в его составлении; или

б) при отсутствии такой процедуры – путем подписания, подписания *ad referendum* или парафирования представителями этих государств текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

Статья 11. Способы выражения согласия на обязательность договора

Согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились.

Статья 12. Согласие на обязательность договора, выраженное подписанием

1. Согласие государства на обязательность для него договора выражается путем подписания договора представителем государства, если:

- а) договор предусматривает, что подписание имеет такую силу;
- б) иным образом установлена договоренность участвующих в переговорах государств о том, что подписание должно иметь такую силу; или
- в) намерение государства придать подписанию такую силу вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

2. Для целей пункта 1:

- а) парафирование текста означает подписание договора в том случае, если установлено, что участвующие в переговорах государства так условились;
- б) подписание *ad referendum* договора представителем государства, если оно подтверждается этим государством, означает окончательное подписание договора.

Статья 13. Согласие на обязательность договора, выраженное путем обмена документами, образующими договор

Согласие государств на обязательность для них договора, состоящего из документов, которыми они обмениваются, выражается посредством этого обмена, если:

- а) эти документы предусматривают, что обмен ими будет иметь такую силу; или
- б) иным образом установлена договоренность этих государств о том, что этот обмен документами должен иметь такую силу.

Статья 14. Согласие на обязательность договора, выраженное ратификацией, принятием или утверждением

Согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если:

а) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией;

б) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации;

с) представитель государства подписал договор под условием ратификации; или

д) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

2. Согласие государства на обязательность для него договора выражается принятием или утверждением на условиях, подобных тем, которые применяются к ратификации.

Статья 15. Согласие на обязательность договора, выраженное присоединением

Согласие государства на обязательность для него договора выражается присоединением, если:

а) договор предусматривает, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения;

б) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения; или

с) все участники впоследствии договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения.

Статья 16. Обмен ратификационными грамотами и документами о принятии, утверждении или присоединении или депонирование таких грамот и документов

Если договором не предусмотрено иное, то ратификационные грамоты, документы о принятии, утверждении или присоединении означают согласие государства на обязательность для него договора с момента:

а) обмена ими между договаривающимися государствами;

б) депонирования у депозитария; или

с) уведомления о них договаривающихся государств или депозитария, если так условились...

... Раздел 2. Оговорки

Статья 19. Формулирование оговорок

Государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединения к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- а) данная оговорка запрещается договором;
- б) договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; или
- с) в случаях, не попадающих под действие пунктов «а» и «б», – оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Статья 20. Принятие оговорок и возражения против них

1. Оговорка, которая определенно допускается договором, не требует какого-либо последующего принятия другими договаривающимися государствами, если только договор не предусматривает такого принятия.

2. Если из ограниченного числа участвовавших в переговорах государств и из объекта и целей договора явствует, что применение договора в целом между всеми его участниками является существенным условием для согласия каждого участника на обязательность для него договора, то оговорка требует принятия ее всеми участниками...

... Раздел 2. Применение договоров

Статья 28. Договоры не имеют обратной силы

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то положения договора не обязательны для участника договора в отношении любого действия или факта, которые имели место до даты вступления договора в силу для указанного участника, или в отношении любой ситуации, которая перестала существовать до этой даты.

Статья 29. Территориальная сфера действия договоров

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории.

Раздел 2: Недействительность договоров

Статья 46. Положения внутреннего права, касающиеся компетенции заключать договоры

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено в нару-

шении того или иного положения его внутреннего права, касающегося компетенции заключать договоры, как на основании недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения...

...Статья 48. Ошибка

1. Государство вправе ссылаться на ошибку в договоре как на основание недействительности его согласия на обязательность для него этого договора, если ошибка касается факта или ситуации, которые, по предположению этого государства, существовали при заключении договора и представляли собой существенную основу для его согласия на обязательность для него данного договора...

... Статья 49. Обман

Если государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвовавшего в переговорах государства, то оно вправе ссылаться на обман как на основание недействительности своего согласия на обязательность для него договора.

...Статья 53. Договоры, противоречащие императивной норме общего международного права (*juscogens*)

Договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права. Поскольку это касается настоящей Конвенции, императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Раздел 3: Прекращение договоров и приостановление их действия

Статья 54. Прекращение договора или выход из него в соответствии с положениями договора или с согласия участников

Прекращение договора или выход из него участника могут иметь место:

- a) в соответствии с положениями договора; или
- b) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами...

...Статья 56. Денонсация договора или выход из договора, не содержащего положений о его прекращении, денонсации или выходе из него

1. Договор, который не содержит положений о его прекращении и который не предусматривает денонсации или выхода из него, не подлежит денонсации и выход из него не допускается, если только:

а) не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода; или

б) характер договора не подразумевает права денонсации или выхода.

2. Участник уведомляет не менее чем за двенадцать месяцев о своем намерении денонсировать договор или выйти из него в соответствии с пунктом 1...

... Часть VII. Депозитарии, уведомления, исправления и регистрация

Статья 76. Депозитарии договоров

1. Депозитарий договора может быть назначен участвовавшими в переговорах государствами или в самом договоре или каким-либо иным порядком. Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации.

2. Функции депозитария договора являются международными по своему характеру, и при исполнении своих функций депозитарий обязан действовать беспристрастно. В частности, тот факт, что договор не вступил в силу между некоторыми участниками или что возникло разногласие между государством и депозитарием, касающееся выполнения функций этого последнего, не влияет на эту обязанность.

Статья 77. Функции депозитариев

1. Если договором не предусматривается иное или если договаривающиеся государства не условились об ином, функции депозитария состоят, в частности:

а) в хранении подлинного текста договора и переданных депозитарию полномочий;

б) в подготовке заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также в препровождении их участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;

с) в получении подписей под договором и получении и хранении документов, уведомлений и сообщений, относящихся к нему;

д) в изучении вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления или сообщения, относящиеся к договору, в полном поряд-

ке и надлежащей форме, и, в случае необходимости, в доведении этого вопроса до сведения соответствующего государства;

е) в информировании участников и государств, имеющих право стать участниками договора, о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;

ф) в информировании государств, имеющих право стать участниками договора, о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано;

г) в регистрации договора в Секретариате Организации Объединенных Наций;

h) в выполнении функций, предусмотренных другими положениями настоящей Конвенции...

2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 15 ИЮЛЯ 1995 ГОДА № 101-ФЗ «О МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

...Статья 5. Международные договоры Российской Федерации в правовой системе Российской Федерации

1. Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

3. Положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутренних актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие правовые акты.

Статья 6. Выражение согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора

1. Согласие Российской Федерации на обязательность для нее международного договора может выражаться путем:

- подписания договора;
- обмена документами, образующими договор;
- ратификации договора;
- утверждения договора;

принятия договора;
присоединения к договору;
применения любого другого способа выражения согласия, о котором условились договаривающиеся стороны.

2. Решения о согласии на обязательность для Российской Федерации международных договоров принимаются органами государственной власти Российской Федерации или уполномоченными организациями в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными актами законодательства Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 01.12.2007 № 318-ФЗ)...

«...Статья 14. Ратификация международных договоров Российской Федерации

В соответствии с Конституцией Российской Федерации ратификация международных договоров Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона.

Статья 15. Международные договоры Российской Федерации, подлежащие ратификации

1. Ратификации подлежат международные договоры Российской Федерации:

а) исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом;

б) предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина;

в) о территориальном разграничении Российской Федерации с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы Российской Федерации, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

г) об основах межгосударственных отношений, по вопросам, затрагивающим обороноспособность Российской Федерации, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, по вопросам обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

д) об участии Российской Федерации в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу им осуществ-

вления части полномочий Российской Федерации или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Российской Федерации.

2. Равным образом подлежат ратификации международные договоры Российской Федерации, при заключении которых стороны условились о последующей ратификации...»

«...Статья 18. Подписание ратификационной грамоты

На основании федерального закона о ратификации международного договора Российской Федерации Президентом Российской Федерации подписывается ратификационная грамота, которая скрепляется его печатью и подписью министра иностранных дел Российской Федерации.

Статья 19. Обмен ратификационными грамотами и сдача грамот о ратификации международных договоров Российской Федерации на хранение депозитариям

Обмен ратификационными грамотами и сдача грамот о ратификации международных договоров Российской Федерации на хранение депозитариям производятся, если не имеется иной договоренности, Министерством иностранных дел Российской Федерации либо по его поручению дипломатическим представительством Российской Федерации в иностранном государстве или представительством Российской Федерации при международной организации...»

К ТЕМЕ 6. ТЕРРИТОРИИ И ДРУГИЕ ПРОСТРАНСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО

КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ 1982 ГОДА (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

«...Часть II. Территориальное море и прилежащая зона

Раздел 1. Общие положения

Статья 2. Правовой статус территориального моря, воздушного пространства над территориальным морем, а также его дна и недр

1. Суверенитет прибрежного государства распространяется за пределы его сухопутной территории и внутренних вод, а в случае государства-архипелага – его архипелажных вод, на примыкающий морской пояс, называемый территориальным морем.

2. Указанный суверенитет распространяется на воздушное пространство над территориальным морем, равно как на его дно и недра.

3. Суверенитет над территориальным морем осуществляется с соблюдением настоящей Конвенции и других норм международного права.

Раздел 2. Границы территориального моря

Статья 3. Ширина территориального моря

Каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего двенадцати морских миль, отмеряемых от исходных линий, определенных в соответствии с настоящей Конвенцией.

...Статья 8. Внутренние воды

1. За исключением случаев, предусмотренных в Части IV, воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря, составляют часть внутренних вод государства.

2. Когда установление прямой исходной линии согласно методу, предусмотренному в статье 7, приводит к включению во внутренние воды районов, которые до того не рассматривались как таковые, в таких водах применяется право мирного прохода, предусмотренное в настоящей Конвенции...

...Раздел 3. Мирный проход в территориальном море

Подраздел А. Правила, применяемые ко всем судам

Статья 17. Право мирного прохода

При условии соблюдения настоящей Конвенции суда всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю, пользуются правом мирного прохода через территориальное море.

Статья 18. Понятие прохода

1. Под проходом понимается плавание через территориальное море с целью:

а) пересечь это море, не заходя во внутренние воды или не становясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних вод; или

б) пройти во внутренние воды или выйти из них или стать на таком рейде или у такого портового сооружения.

2. Проход должен быть непрерывным и быстрым. Однако проход включает остановку и стоянку на якоре, но лишь постольку, поскольку они связаны с обычным плаванием или необходимы вследствие непреодолимой силы или бедствия, или с целью оказания помощи лицам, судам или летательным аппаратам, находящимся в опасности или терпящим бедствие.

Статья 19. Понятие мирного прохода

1. Проход является мирным, если только им не нарушается мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства. Такой проход должен совершаться в соответствии с настоящей Конвенцией и другими нормами международного права.

2. Проход иностранного судна считается нарушающим мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства, если в территориальном море оно осуществляет любой из следующих видов деятельности:

а) угрозу силой или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости прибрежного государства или каким-либо другим образом в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций;

б) любые маневры или учения с оружием любого вида;

с) любой акт, направленный на сбор информации в ущерб обороне или безопасности прибрежного государства;

д) любой акт пропаганды, имеющий целью посягательство на оборону или безопасность прибрежного государства;

е) подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого летательного аппарата;

ф) подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого военного устройства;

г) погрузку или выгрузку любого товара или валюты, посадку или высадку любого лица, вопреки таможенным, фискальным, иммиграционным или санитарным законам и правилам прибрежного государства;

h) любой акт преднамеренного и серьезного загрязнения вопреки настоящей Конвенции;

и) любую рыболовную деятельность;

ж) проведение исследовательской или гидрографической деятельности;

к) любой акт, направленный на создание помех функционированию любых систем связи или любых других сооружений или установок прибрежного государства;

л) любую другую деятельность, не имеющую прямого отношения к проходу.

Статья 20. Подводные лодки и другие подводные транспортные средства

В территориальном море подводные лодки и другие подводные транспортные средства должны следовать на поверхности и поднимать свой флаг.

Статья 21. Законы и правила прибрежного государства, относящиеся к мирному проходу

1. Прибрежное государство может принимать в соответствии с положениями настоящей Конвенции и другими нормами международного права законы и правила, относящиеся к мирному проходу через территориальное море, в отношении всех нижеследующих вопросов или некоторых из них:

- a) безопасности судоходства и регулирования движения судов;
- b) защиты навигационных средств и оборудования, а также других сооружений или установок;
- c) защиты кабелей и трубопроводов;
- d) сохранения живых ресурсов моря;
- e) предотвращения нарушения рыболовных законов и правил прибрежного государства;
- f) сохранения окружающей среды прибрежного государства и предотвращения, сокращения и сохранения под контролем ее загрязнения;
- g) морских научных исследований и гидрографических съемок;
- h) предотвращения нарушения таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил прибрежного государства.

2. Такие законы и правила не относятся к проектированию, конструкции, комплектованию экипажа или оборудованию иностранных судов, если только они не вводят в действие общепринятые международные нормы и стандарты.

3. Прибрежное государство должным образом публикует все такие законы и правила.

4. Иностранные суда, осуществляя право мирного прохода через территориальное море, соблюдают все такие законы и правила и все общепринятые международные правила, касающиеся предотвращения столкновения в море...

...Статья 24. Обязанности прибрежного государства

1. Прибрежное государство не должно препятствовать мирному проходу иностранных судов через территориальное море, за исключением случаев, когда оно действует так в соответствии с настоящей Конвенцией. В частности, при применении настоящей Конвенции или

любых законов или правил, принятых в соответствии с настоящей Конвенцией, прибрежное государство не должно:

а) предъявлять к иностранным судам требования, которые на практике сводятся к лишению их права мирного прохода или нарушению этого права; или

б) допускать дискриминацию ни по форме, ни по существу в отношении судов любого государства или в отношении судов, перевозящих грузы в любое государство, из него или от его имени.

2. Прибрежное государство надлежащим образом объявляет о любой известной ему опасности для судоходства в его территориальном море.

Статья 25. Права защиты прибрежного государства

1. Прибрежное государство может принимать в своем территориальном море меры, необходимые для недопущения прохода, не являющегося мирным.

2. В отношении судов, направляющихся во внутренние воды или использующих портовые сооружения за пределами внутренних вод, прибрежное государство имеет также право принимать необходимые меры для предупреждения любого нарушения условий, на которых эти суда допускаются во внутренние воды и используют портовые сооружения.

3. Прибрежное государство может без дискриминации по форме или по существу между иностранными судами временно приостанавливать в определенных районах своего территориального моря осуществление права мирного прохода иностранных судов, если такое приостановление существенно важно для охраны его безопасности, включая проведение учений с использованием оружия. Такое приостановление вступает в силу только после должного его опубликования...

...Раздел 4. Прилежащая зона

Статья 33. Прилежащая зона

1. В зоне, прилежащей к его территориальному морю и называемой прилежащей зоной, прибрежное государство может осуществлять контроль, необходимый:

а) для предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря;

б) для наказания за нарушение вышеупомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря.

2. Прилежащая зона не может распространяться за пределы двадцати четырех морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря...

...Часть V. Исключительная экономическая зона

Статья 55. Особый правовой режим исключительной экономической зоны

Исключительная экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под установленный в настоящей Части особый правовой режим, согласно которому права и юрисдикция прибрежного государства и права и свободы других государств регулируются соответствующими положениями настоящей Конвенции.

Статья 56. Права, юрисдикция и обязанности прибрежного государства в исключительной экономической зоне

1. Прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет:

a) суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами, и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких как производство энергии путем использования воды, течений и ветра;

b) юрисдикцию, предусмотренную в соответствующих положениях настоящей Конвенции, в отношении:

i) создания и использования искусственных островов, установок и сооружений;

ii) морских научных исследований;

iii) защиты и сохранения морской среды;

c) другие права и обязанности, предусмотренные в настоящей Конвенции.

2. Прибрежное государство при осуществлении своих прав и выполнении своих обязанностей по настоящей Конвенции в исключительной экономической зоне должным образом учитывает права и обязанности других государств и действует в порядке, совместимом с положениями настоящей Конвенции.

3. Права, изложенные в настоящей статье в отношении морского дна и его недр, осуществляются в соответствии с Частью VI.

Статья 57. Ширина исключительной экономической зоны
Ширина исключительной экономической зоны не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря...»

МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО

1. КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ (ЧИКАГО, 7 ДЕКАБРЯ 1944 ГОДА) (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

«...Глава I. Общие принципы и применение Конвенции

Статья 1. Суверенитет.

Договаривающиеся Государства признают, что каждое государство имеет полный и исключительный суверенитет на воздушное пространство над своей территорией.

Статья 2. Территория.

В целях настоящей Конвенции территорией Государства признаются сухопутные территории и прилегающие к ним территориальные воды, находящиеся над суверенитетом, сюзеренитетом, протекторатом или мандатом данного Государства.

Статья 3. Гражданские и государственные воздушные суда.

а) Настоящая Конвенция будет применяться только в отношении гражданских воздушных судов и не будет применяться в отношении государственных воздушных судов.

б) Воздушные суда, используемые на военной, таможенной и полицейской службах, рассматриваются как государственные воздушные суда.

с) Никакое государственное воздушное судно Договаривающегося Государства не будет совершать полеты над территорией другого Государства или совершать посадку на ней без разрешения, полученного на основе специального соглашения или иным образом и в соответствии с изложенными в нем условиями.

д) Договаривающиеся Государства предусматривают при издании регламентов для своих государственных воздушных судов, что они должны обращать должное внимание на безопасность навигации гражданских воздушных судов.

...Глава II. Полет над территорией Договаривающихся Государств

Статья 5. Право нерегулярного полета.

Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что все воздушные суда других Договаривающихся Государств, являющиеся воз-

душными судами, не занятыми регулярным обслуживанием международных воздушных линий, будут иметь право при условии соблюдения положений настоящей Конвенции, осуществлять полеты или транзитные беспосадочные перелеты через его территорию и совершать остановки с некоммерческими целями, без обязательного получения предварительного разрешения и при условии, что Государство, через которое осуществляется полет, имеет право потребовать совершения посадки. Вместе с тем, каждое Договаривающееся Государство в целях безопасности полета сохраняет за собой право требовать от воздушных судов, которые намереваются следовать над районами, являющимися недоступными или не имеющими надлежащих средств обеспечения полетов, придерживаться предписанных маршрутов или получать специальное разрешение на такие полеты.

Такие воздушные суда, если они заняты перевозкой пассажиров, груза или почты за вознаграждение или по найму за пределами регулярных международных воздушных линий, должны также, при условии соблюдения положений статьи 7, пользоваться привилегией принимать на борт и выгружать пассажиров, груз или почту, при условии, что любое Государство, где такая погрузка или выгрузка имеет место, имеет право устанавливать такие правила, условия или ограничения, какие оно может счесть желательными.

Статья 6. Регулярные воздушные линии.

Никакая регулярная международная воздушная линия, проходящая через или внутри территории Договаривающегося Государства, не может эксплуатироваться иначе как по специальному разрешению или с иной санкции этого Государства и в соответствии с условиями такого разрешения или санкции.

Статья 7. Каботаж.

Каждое Договаривающееся Государство имеет право отказывать в разрешении воздушным судам других Договаривающихся Государств принимать на борт на своей территории пассажиров, почту и груз, перевозимые за вознаграждение или по найму и имеющие назначением другой пункт в пределах своей территории. Каждое Договаривающееся Государство обязуется не вступать в какие-либо соглашения, которые специально предоставляют любую такую привилегию на исключительной основе любому другому Государству или авиакомпании любого другого Государства и не получать любой из этих привилегий на исключительной основе от какого-либо другого Государства.

Статья 9. Запретные зоны.

а) Каждое Договаривающееся Государство может по соображениям военной необходимости или общественной безопасности ограничить или полностью запретить воздушным судам других Государств совершать полеты над определенными зонами своей территории, при условии, что в этом отношении не будет проводиться никакого различия между воздушными судами, осуществляющими регулярные полеты по международным воздушным линиям данного Государства, и воздушными судами других Договаривающихся Государств, осуществляющих подобные полеты. Размеры и расположение таких запретных зон должны быть разумными настолько, чтобы не препятствовать без необходимости воздушной навигации. Описания таких запретных зон на территории Договаривающегося Государства, равно как и любые последующие изменения в них, должны сообщаться, по возможности быстрее другим Договаривающимся Государствам и Организации международной гражданской авиации.

б) Каждое Договаривающееся Государство сохраняет за собой также право, при исключительных обстоятельствах, или в период чрезвычайного положения, или в интересах общественной безопасности немедленно вводить временное ограничение или запрещение полетов над всей или любой частью своей территории, при условии, что такое ограничение или запрещение будет применяться без различия национальности к воздушным судам всех других Государств.

с) Каждое Договаривающееся Государство в соответствии с такими правилами, какие оно может предписать, может потребовать от любого воздушного судна, вошедшего в зону, предусмотренную в параграфах а) и б) данной статьи, произвести посадку в одном из указанных аэропортов в пределах своей территории по возможности немедленно по выходе из такой зоны.

...Статья 16. Досмотр воздушных судов.

Надлежащие власти каждого из Договаривающихся Государств будут иметь право без необоснованной задержки производить досмотр воздушных судов других Договаривающихся Государств при их прибытии или отбытии и проверять удостоверения и другие документы, предписываемые настоящей Конвенцией.

Глава III. Национальность воздушных судов.

Статья 17. Национальность воздушных судов.

Воздушные суда имеют национальность того Государства, в регистр которых они занесены.

Статья 18. Двойное занесение в регистр.

Не может считаться действительным занесение воздушного судна в регистр более чем одного Государства, но Государство регистрации может меняться.

Статья 19. Национальные законы, регулирующие занесение в регистр.

Занесение в регистр или смена Государства регистрации воздушных судов в любом Договаривающемся Государстве будут производиться в соответствии с его законами и правилами.

Статья 20. Нанесение знаков.

Каждое воздушное судно, занятое в международной воздушной навигации, должно нести на себе свои соответствующие национальный и регистрационный знаки.

...Статья 24. Таможенные пошлины.

а) Воздушное судно, совершающее полет на территорию, с территории или через территорию другого Договаривающегося Государства, будет на это время пользоваться правом освобождения от таможенных пошлин, при условии соблюдения таможенных правил этого Государства. Горючее, смазочные материалы, запасные части, табельное оборудование и самолетное имущество, находящиеся на борту воздушного судна Договаривающегося Государства, по прибытии на территорию другого Договаривающегося Государства и остающиеся на борту при отбытии с территории этого Государства, будут освобождаться от таможенных пошлин, досмотровой платы или подобных государственных или местных пошлин и сборов. Это освобождение не будет применяться в отношении каких-либо выгружаемых запасов или предметов, если только это не предусматривается таможенными правилами Государства, которое может потребовать, чтобы они хранились под наблюдением таможни.

б) Запасные части и оборудование, ввозимые на территорию Договаривающегося Государства для установки или использования на воздушном судне другого Договаривающегося Государства занятого в Международной воздушной навигации, должны пропускаться без уплаты таможенных пошлин, при условии соблюдения правил данного Государства, которые могут предусматривать хранение предметов под наблюдением и контролем таможни.

Статья 25. Воздушные суда, терпящие бедствие.

Каждое Договаривающееся Государство предусматривает обеспечение таких мер помощи воздушным судам, терпящим бедствие на его

территории, какие оно может счесть осуществимыми, и предусматривает разрешение под контролем своих собственных властей владельцам воздушного судна или властям Государства, в котором воздушное судно занесено в регистр, предпринимать такие меры помощи, какие могут вынуждаться обстоятельствами. Каждое Договаривающееся Государство при осуществлении поисков пропавшего воздушного судна будет сотрудничать в осуществлении координированных действий, какие могут быть рекомендованы время от времени в соответствии с настоящей Конвенцией...

2. КОНВЕНЦИЯ О БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМИ АКТАМИ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ (ПЕКИН, 10 СЕНТЯБРЯ 2010 ГОДА)

Государства-участники настоящей Конвенции, будучи глубоко обеспокоены тем, что незаконные акты, направленные против гражданской авиации, угрожают безопасности лиц и имущества, серьезно нарушают воздушное сообщение, деятельность аэропортов и аэронавигации и подрывают веру народов мира в безопасное и упорядоченное функционирование гражданской авиации для всех государств, признавая, что новые виды угроз против гражданской авиации требуют от государств новых согласованных усилий и политики сотрудничества, будучи убеждены, что для более эффективного противодействия таким угрозам настоятельно необходимо укрепить правовые рамки международного сотрудничества в предотвращении незаконных актов против гражданской авиации и борьбе с ними, согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Любое лицо совершает преступление, если это лицо незаконно и преднамеренно:

а) совершает акт насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если такой акт может угрожать безопасности этого воздушного судна; или

б) разрушает воздушное судно, находящееся в эксплуатации, или причиняет этому воздушному судну повреждение, которое выводит его из строя или может угрожать его безопасности в полете; или

с) помещает или совершает действия, приводящие к помещению на воздушное судно, находящееся в эксплуатации, каким бы то ни было способом устройство или вещество, которое может разрушить такое воздушное судно или причинить ему повреждение, которое выводит его

из строя, или причинить ему повреждение, которое может угрожать его безопасности в полете; или

d) разрушает или повреждает аэронавигационные средства или вмешивается в его эксплуатацию, если любой такой акт может угрожать безопасности воздушных судов в полете; или

e) сообщает заведомо ложные сведения, создавая тем самым угрозу безопасности воздушного судна в полете; или

f) использует воздушное судно, находящееся в эксплуатации, с целью причинить смерть, серьезное увечье или значительный ущерб имуществу или окружающей среде; или

g) высвобождает или выбрасывает с борта воздушного судна, находящегося в эксплуатации, любое оружие БХЯ или взрывчатые, радиоактивные, или аналогичные вещества таким способом, который причиняет или может причинить смерть, серьезное телесное повреждение или значительный ущерб имуществу или окружающей среде; или

h) использует против воздушного судна или на борту воздушного судна, находящегося в эксплуатации, любое оружие БХЯ или взрывчатые, радиоактивные, или аналогичные вещества таким способом, который причиняет или может причинить смерть, серьезное телесное повреждение или значительный ущерб имуществу или окружающей среде; и

i) выполняет перевозку, совершает действия, приводящие к перевозке, или способствует перевозке на борту воздушного судна:

1) какого-либо взрывчатого вещества или радиоактивного материала, зная, что они предназначены для причинения или создания угрозы причинения, с условием или без такового, как это предусмотрено национальным законодательством, смерти или серьезного телесного повреждения, или ущерба с целью запугать население, или вынудить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие, или воздержаться от него; или

2) любого оружия БХЯ, сознавая, что оно является оружием БХЯ, как определено в статье 2; или

3) любого исходного материала, специального расщепляющегося материала либо оборудования или материала, специально предназначенных или подготовленных для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, сознавая, что они предназначены для использования в деятельности, связанной с ядерны-

ми взрывными устройствами, или в другой ядерной деятельности, не охватываемой гарантиями в соответствии с Соглашением о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии; или

4) любого оборудования, материалов или программного обеспечения либо соответствующей технологии, которые вносят существенный вклад в проектирование, производство или доставку оружия БХЯ, без законного разрешения и с намерением использовать их для такой цели; при условии, что в отношении видов деятельности с участием государства-участника, включая виды деятельности, предпринятые физическим или юридическим лицом, уполномоченным государством-участником, это не является преступлением, предусмотренным подпунктами 3 и 4, если перевозка таких предметов или материалов соответствует использованию или деятельности или осуществляется для использования или деятельности, которые соответствуют его правам, обязательствам и обязанностям согласно применимому, многостороннему договору о нераспространении, участником которого оно является, включая договоры, упомянутые в статье 7.

2. Любое лицо совершает преступление, если это лицо незаконно и преднамеренно с использованием любого устройства, вещества или оружия:

а) совершает акт насилия в отношении лица в аэропорту, обслуживающем международную гражданскую авиацию, который причиняет или может причинить серьезный вред здоровью или смерти; или

б) разрушает или серьезно повреждает оборудование и сооружения аэропорта, обслуживающего международную гражданскую авиацию, либо расположенное в аэропорту воздушное судно, не находящееся в эксплуатации, или нарушает работу служб аэропорта, если такой акт угрожает или может угрожать безопасности в этом аэропорту...

...5. Каждое государство-участник также признает в качестве преступных, независимо от фактического совершения или попытки совершения любого из преступлений, указанных в пунктах 1, 2 или 3 настоящей статьи, оба или одно из следующих деяний, когда они совершаются умышленно:

а) вступление в сговор с одним или несколькими лицами для совершения преступления, указанного в пунктах 1, 2 или 3 настоящей статьи, причем, если это предусмотрено национальным законодательством, также предполагается совершение одним из участников сговора какого-либо действия для реализации этого сговора; или

б) содействие любым иным образом совершению одного или более преступлений, указанных в пунктах 1, 2 или 3 настоящей статьи, группой лиц, действующих с общей целью, и такое содействие:

i) оказывается в целях поддержки общего характера преступной деятельности или цели группы, если такая деятельность или цель связаны с совершением преступления, указанного в пунктах 1, 2 или 3 настоящей статьи; либо

ii) оказывается с осознанием умысла группы совершить преступление, указанное в пунктах 1, 2 или 3 настоящей статьи...

...Статья 3.

Каждое государство-участник обязуется применять в отношении преступлений, указанных в статье 1, суровые меры наказания.

Статья 4

1. Каждое государство-участник в соответствии с принципами своего внутреннего права может принимать необходимые меры для того, чтобы можно было привлечь юридическое лицо, находящееся на его территории или учрежденное по его законам, к ответственности в случае совершения физическим лицом, ответственным за управление этим юридическим лицом или контроль за ним, которое выступает в этом своем качестве, преступления, указанного в статье 1. Такая ответственность может носить уголовный, гражданский или административный характер.

2. Такая ответственность наступает без ущерба для уголовной ответственности физических лиц, совершивших эти преступления.

3. Если государство-участник принимает необходимые меры по привлечению юридического лица к ответственности в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, оно обеспечивает, чтобы применяемые уголовные, гражданско-правовые или административные санкции были эффективными, соразмерными и оказывающими сдерживающее воздействие. Такие санкции могут включать финансовые санкции.

Статья 5.

1. Настоящая Конвенция не применяется к воздушным судам, занятым на военной, таможенной и полицейской службах...

...Статья 9.

1. Убедившись, что обстоятельства того требуют, любое государство-участник, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, заключает это лицо под стражу или принимает другие меры, обеспечивающие присутствие этого лица. Заключение под стражу и другие меры осуществляются в соответствии с законодатель-

ством этого государства, но могут продолжаться только в течение времени, необходимого для того, чтобы предпринять уголовно-процессуальные действия или действия по выдаче.

2. Такое государство немедленно производит предварительное расследование фактов.

3. Любому лицу, находящемуся под стражей согласно пункту 1 настоящей статьи, оказывается содействие в немедленном установлении контакта с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является.

4. Когда государство-участник согласно настоящей статье заключает лицо под стражу, оно немедленно уведомляет государства-участников, которые установили юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 статьи 8 и установили юрисдикцию и уведомили депозитария в соответствии с подпунктом “а” пункта 4 статьи 21, и, если оно сочтет это целесообразным, любые другие заинтересованные государства о факте нахождения такого лица под стражей и об обстоятельствах, послуживших основанием для задержания этого лица. Государство-участник, которое производит предварительное расследование, предусмотренное пунктом 2 настоящей статьи, незамедлительно сообщает о полученных им данных вышеупомянутым государствам-участникам и указывает, намерено ли оно осуществить юрисдикцию.

Статья 10.

Государство-участник, на территории которого оказывается предполагаемый преступник, если оно не выдает это лицо, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого обычного преступления серьезного характера в соответствии с законодательством этого государства.

Статья 11.

Любому лицу, которое взято под стражу или в отношении которого приняты любые другие меры или осуществляется разбирательство в соответствии с настоящей Конвенцией, гарантируется справедливое обращение, в том числе пользование всеми правами и гарантиями в соответствии с законодательством государства, на территории которого это лицо находится, и применимыми положениями международного права, включая положения о правах человека...

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

1. ДОГОВОР О ПРИНЦИПАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, ВКЛЮЧАЯ ЛУНУ И ДРУГИЕ НЕБЕСНЫЕ ТЕЛА, ОТ 27 ЯНВАРЯ 1967 ГОДА

Статья I

Исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества. Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел. Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, свободно для научных исследований, и государства содействуют и поощряют международное сотрудничество в таких исследованиях.

Статья II

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

Статья III

Государства – участники Договора осуществляют деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

Статья IV

Государства – участники Договора обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом. Луна и другие небесные тела используются всеми государствами – участниками Договора исключительно в мирных целях. Запрещается создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведе-

ние военных маневров. Использование военного персонала для научных исследований, или каких-либо иных мирных целей не запрещается. Не запрещается также использование любого оборудования или средств, необходимых для мирного исследования Луны и других небесных тел.

Статья V

Государства – участники Договора рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и оказывают им всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки на территории другого государства – участника Договора или в открытом море. Космонавты, которые совершают такую вынужденную посадку, должны быть в безопасности и незамедлительно возвращены государству, в регистр которого занесен их космический корабль. При осуществлении деятельности в космическом пространстве, в том числе и на небесных телах, космонавты одного государства – участника Договора оказывают возможную помощь космонавтам других государств – участников Договора. Государства – участники Договора незамедлительно информируют другие государства – участники Договора или Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установленных ими явлениях в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, которые могли бы представить опасность для жизни или здоровья космонавтов.

Статья VII

Каждое государство – участник Договора, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, а также каждое государство – участник Договора, с территории или установок которого производится запуск объекта, несет международную ответственность за ущерб, причиненный такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому государству – участнику Договора, его физическим или юридическим лицам...

КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ КОСМИЧЕСКИМИ ОБЪЕКТАМИ (1972 ГОД)

...Запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете.

Статья III

Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта причинен ущерб космическим

объектом другого запускающего государства, то последнее несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает.

Статья VI

1. При условии соблюдения положений пункта 2 настоящей статьи освобождение от абсолютной ответственности предоставляется в той мере, в какой запускающее государство докажет, что ущерб явился полностью или частично результатом грубой небрежности либо действия или бездействия совершенных с намерением нанести ущерб, со стороны государства–истца, либо физических или юридических лиц, которых оно представляет. 2. Никакого освобождения не предоставляется в случаях, когда ущерб явился результатом деятельности запускающего государства, которая не соответствует международному праву, включая, в частности, Устав Организации Объединенных Наций и Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

Статья VIII

1. Государство, которому причинен ущерб либо физическим или юридическим лицам которого причинен ущерб, может предъявить запускаящему государству претензию о компенсации за такой ущерб.

2. Если государство гражданства потерпевшей стороны не предъявило претензии, то другое государство может предъявить запускаящему государству претензию в отношении ущерба, причиненного на его территории любому физическому или юридическому лицу.

3. Если ни государство гражданства потерпевшей стороны, ни государство, на территории которого был причинен ущерб, не предъявили претензии или не уведомили о своем намерении предъявить претензию, то другое государство может предъявить запускаящему государству претензию в отношении ущерба, который причинен лицам, постоянно проживающим на его территории...

К ТЕМЕ 7. ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ СНОШЕНИЯХ 1961 ГОДА.

«Государства, являющиеся Сторонами настоящей Конвенции, отмечая, что народы всех стран с древних времен признают статус дипломатических агентов, принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций в отношении суверенного равен-

ства государств, поддержания международного мира и безопасности и содействия развитию дружественных отношений между государствами, будучи убеждены, что заключение международной конвенции о дипломатических сношениях, привилегиях и иммунитетах будет способствовать развитию дружественных отношений между государствами, независимо от различий в их государственном и общественном строе, сознавая, что такие привилегии и иммунитеты предоставляются не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления функций дипломатических представительств как органов, представляющих государства, подтверждая, что нормы международного обычного права будут продолжать регулировать вопросы, прямо не предусмотренные положениями настоящей Конвенции,

согласились о нижеследующем:

Статья 2. Установление дипломатических отношений между государствами и учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляются по взаимному согласию.

Статья 3. Функции дипломатического представительства состоят, в частности:

a) в представительстве аккредитуемого государства в государстве пребывания;

b) в защите в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;

c) в ведении переговоров с правительством государства пребывания;

d) в выяснении всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщении о них правительству аккредитуемого государства;

e) в поощрении дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки...

... Статья 5. Аккредитуемое государство может, надлежащим образом уведомив соответствующие государства пребывания, аккредитовать главу представительства или назначить любого члена дипломатического персонала, смотря по обстоятельствам, в одно или несколько других государств, если не заявлено возражений со стороны любого из государств пребывания.

... Статья 9. Государство пребывания может в любое время, не будучи обязано мотивировать свое решение, уведомить аккредитуемое государство, что глава представительства или какой-либо из членов дипломатического персонала представительства является *persona non*

grata или что любой другой член персонала представительства является неприемлемым. В таком случае аккредитуемое государство должно соответственно отозвать данное лицо или прекратить его функции в представительстве. То или иное лицо может быть объявлено persona non grata или неприемлемым до прибытия на территорию государства пребывания.

... Статья 10. Министерство иностранных дел государства пребывания или другое министерство, в отношении которого имеется договоренность, уведомляется

а) о назначении сотрудников представительства, их прибытии и о их окончательном отбытии или о прекращении их функций в представительстве;

б) о прибытии и окончательном отбытии лица, принадлежащего к семье сотрудника представительства и, в надлежащих случаях, о том, что то или иное лицо становится или перестает быть членом семьи сотрудника представительства;

с) о прибытии и окончательном отбытии частных домашних работников, состоящих на службе у лиц, упомянутых в подпункте «а» настоящего пункта, и, в надлежащих случаях, об оставлении ими службы у таких лиц;

д) о найме и увольнении лиц, проживающих в государстве пребывания, в качестве сотрудников представительства или домашних работников, имеющих право на привилегии и иммунитеты...

...Статья 45. В случае разрыва дипломатических сношений между двумя государствами либо окончательного или временного отзыва представительства,

а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять помещения представительства вместе с его имуществом и архивами;

б) аккредитуемое государство может вверить охрану помещений своего представительства вместе с его имуществом и архивами третьему государству, приемлемому для государства пребывания;

с) аккредитуемое государство может вверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания...»

2. ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О КОНСУЛЬСКИХ СНОШЕНИЯХ (ВЕНА, 24 АПРЕЛЯ 1963 ГОДА)

«...Статья 2. Установление консульских отношений

1. Установление консульских отношений между государствами осуществляется по взаимному согласию.

2. Согласие, данное на установление дипломатических отношений между двумя государствами, означает, если иное не оговорено, согласие на установление консульских отношений...

... Статья 4. Открытие консульского учреждения

1. Консульское учреждение может быть открыто на территории государства пребывания только с согласия этого государства.

2. Местонахождение консульского учреждения, его класс и консульский округ определяются представляемым государством и подлежат одобрению государством пребывания.

3. Дальнейшие изменения местонахождения консульского учреждения, его класса или консульского округа могут осуществляться представляемым государством только с согласия государства пребывания.

Статья 5. Консульские функции:

a) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом;

b) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями настоящей Конвенции;

c) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным лицам;

d) выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство;

e) оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства...

К ТЕМЕ 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

1. РЕЗОЛЮЦИЯ 3314 (XXIX) ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОТ 14 ДЕКАБРЯ 1974 ГОДА

«...Статья 1.

Агрессией является применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или поли-

тической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций как это установлено в настоящем определении.

2. КОНВЕНЦИЯ ОБ УЩЕРБЕ, ПРИЧИНЕННОМ ИНОСТРАННЫМИ ВОЗДУШНЫМИ СУДАМИ ТРЕТЬИМ ЛИЦАМ НА ПОВЕРХНОСТИ (1952 ГОД). (ИЗВЛЕЧЕНИЯ).

«...Статья 1

1. Любое лицо, которому причинен ущерб на поверхности, имеет право на возмещение, как это предусмотрено настоящей Конвенцией, только при условии доказательства, что этот ущерб причинен воздушным судном, находившимся в полете, либо лицом или предметом, выпавшим из него. Однако право на возмещение отпадает, если ущерб не является прямым следствием происшествия, в результате которого причинен ущерб или если ущерб является результатом простого факта пролета воздушного судна через воздушное пространство в соответствии с существующими правилами воздушного движения.

Статья 2

1. Обязанность возместить ущерб, предусмотренная статьей 1 настоящей Конвенции возлагается на эксплуатанта воздушного судна.

2. а) В целях настоящей Конвенции термин “эксплуатант” означает лицо, которое использует воздушное судно в момент причинения ущерба, причем если контроль над навигацией воздушного судна сохраняет за собой лицо от которого прямо или косвенно исходит право пользования воздушным судном, такое лицо считается эксплуатантом. б) Лицо считается использующим воздушное судно в тех случаях когда оно использует его лично либо его служащие или агенты используют данное воздушное судно при исполнении своих служебных обязанностей, независимо от того действуют ли они в пределах или вне пределов своих полномочий.

3. Зарегистрированный собственник воздушного судна считается эксплуатантом и как таковой несет ответственность, если только в процессе установления его ответственности он не докажет что эксплуатантом является другое лицо, и, насколько это допускают процессуальные нормы, не примет соответствующие меры к тому чтобы это лицо выступило в качестве стороны в процессе.

...Статья 12

1. Если лицо, которому причинен ущерб, докажет, что он был причинен в результате преднамеренного действия или бездействия эксплуа-

танта либо его служащих или агентов, совершенных с целью причинения ущерба, ответственность эксплуатанта является неограниченной при условии, что в случае совершения подобного действия или бездействия служащего или агента также доказано, что он действовал при исполнении своих служебных обязанностей и в пределах своих полномочий.

2. Если какое-либо лицо незаконно завладевает воздушным судном и использует его, не имея на то согласия лица, обладающего правом пользования этим воздушным судном, его ответственность является неограниченной...»

3. КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ КОСМИЧЕСКИМИ ОБЪЕКТАМИ (1972 ГОД). (ИЗВЛЕЧЕНИЯ).

...Статья II

Запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете.

...Статья III

Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства то последнее несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает.

...Статья V

1. Когда два государства или более совместно производят запуск космического объекта, они несут солидарную ответственность за любой причиненный ущерб.

2. Запускающее государство, которое выплатило компенсацию за ущерб, имеет право регрессного требования к остальным участникам совместного запуска. Участники совместного запуска могут заключать соглашения о распределении между собой финансовых обязательств по которым они несут солидарную ответственность. Такие соглашения не затрагивают права государства, которому причинен ущерб, требовать всей компенсации за ущерб на основании настоящей Конвенции от любого из запускающих государств или всех запускающих государств которые несут солидарную ответственность.

3. Государство с территории которого или с установок которого производится запуск космического объекта рассматривается в качестве участника совместного запуска...»

ЛИТЕРАТУРА

Международно-правовые источники

1. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971) // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1.

2. Статут международного суда ООН. URL: <http://www.un.org/ru/iccj/statut>.

3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1998. 10 декабря.

4. Протокол № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни (ETS № 114) (Страсбург, 28 апреля 1983) (с изм. и доп. от 11.05.1994) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 2.

5. Протокол № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ETS № 117) (Страсбург, 22 ноября 1984) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 3.

6. Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. (ETS № 177) (подписан в Риме 04.11.2000). URL: <http://consultant.ru>.

7. Протокол № 13 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни в любых обстоятельствах (ETS № 187) (подписан в Вильнюсе 03.05.2002) // Европейский Суд по правам человека. Первые решения по жалобам из России (сборник документов). М., 2004.

8. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26.05.1995) // Бюллетень международных договоров. 1999. № 6.

9. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года // Ведомости ВС СССР. 1986. 10 сентября. № 37. Ст. 772.

10. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года // Международное публичное право. Сборник документов. М., 1996. Т. 1.

11. Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета 1965 года. (документ опубликован не был). URL: <http://consultant.ru>.

12. Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств 1981 года // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1. (Извлечение).

13. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1977. Вып. XXXI.

14. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1.

15. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 года // Международное публичное право. Сборник документов. М., 1996. Т. 1.

16. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера // Международное публичное право. Сборник документов. М., 1996. Т. 1.

17. Декларация о принципах международного права, касающаяся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1.

18. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 года // Международное публичное право. Сборник документов. М., 1996. Т. 2.

19. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года // Действующее международное право. М., 1997. Т. 2.

20. Конвенция ООН о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности от 02.12.2004 (документ опубликован не был). URL: <http://consultant.ru>.

21. Конвенция о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала (заключена в г. Нью-Йорке 09.12.1994) (с изм. от 08.12.2005) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 11.

22. Результаты Совещания СБСЕ по мирному урегулированию споров (Женева, 12-23 октября 1992 год) // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1.

23. Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) (документ опубликован не был). URL: <http://consultant.ru>.

24. Договор по открытому небу (Хельсинки, 24 марта 1992 года) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 2.

25. Конвенция о международной гражданской авиации (заключена в г. Чикаго 07.12.1944) (с изм. и доп. от 01.01.2000) (документ опубликован не был). URL: [http: consultant.ru](http://consultant.ru).

26. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (заключена в г. Гааге 16.12.1970 (с изм. от 10.09.2010) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3.

27. Конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (вместе с «Дополнительным протоколом») (заключена в г. Варшаве 12.10.1929) (с изм. от 18.09.1961) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3.

28. Конвенция ООН по морскому праву 1982 года // Бюллетень международных договоров. 1998. № 1.

29. Конвенция об открытом море (заключена в г. Женеве 29.04.1958) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1967. Вып. XXII.

30. Конвенция о континентальном шельфе (заключена в г. Женеве 29.04.1958) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1970. Вып. XXIII.

31. Конвенция о территориальном море и прилегающей зоне (заключена в г. Женеве 29.04.1958) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1970. Вып. XXIII.

32. Конвенция об исключительной экономической зоне (заключена в г. Женеве 29.04.1958) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1967. Вып. XXII.

33. Договор об Антарктике (Вашингтон, 1 декабря 1959 года) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3.

34. Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН (заключена в Лейк Саксес, Нью-Йорк 13 февраля 1946 года) // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1.

35. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН (заключена 21.11.1947) // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1.

36. Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961) // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1.

37. Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 года) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 1.

38. Конвенция о специальных миссиях (заключена в г. Нью-Йорке 08.12.1969) // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1.

39. Договор о запрещении ядерных испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (подписан в г. Москве 05.08.1963) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 2.

40. Договор о нераспространении ядерного оружия (подписан в г.г. Москве, Вашингтоне, Лондоне 01.07.1968) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 2.

41. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (подписан в г.г. Вашингтоне, Лондоне, Москве 27.01.1967) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3.

42. Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (заключено в г.г. Москве, Лондоне, Вашингтоне) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3.

43. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (заключено 05.12.1979) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3.

44. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (заключена 12.11.1974) // Действующее международное право. М., 1997. Т. 3.

45. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (заключена в г.г. Москве, Лондоне, Вашингтоне 29.03.1972) // Действующее международное право. М., 1996. Т. 1.

46. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/137(II) от 17 ноября 1947 г. «Преподавание в школах государств-членов Организации сведений о целях и принципах ООН, о ее структуре и деятельности». URL: <http://www.un.org/ru/ga/2/docs/2res.shtml>.

47. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/137(II) от 17 ноября 1947 г. «Преподавание международного права». URL: <http://www.un.org/ru/ga/2/docs/2res.shtml>.

Нормативные правовые акты

48. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

49. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 03.07.2016) «О Государственной границе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // Российская газета. 1993. 4 мая.

50. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (с изм. на 18.07.2017) // Российская газета. 1998. 6 августа.

51. Федеральный закон от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации» (с изм. от 29.07.2017) // Российская газета. 2002. 5 июля.

52. Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (с изм. от 12.03.2014) // Российская газета. 1995. 21 июля.

53. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 12. Ст. 1383.

54. Положение о Посольстве Российской Федерации (утверждено указом Президента РФ от 28 октября 1996 года № 1497) // Российская газета. 1996. 31 октября.

55. Положение о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве (утверждено указом Президента РФ от 7 сентября 1999 года № 1180) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 1. Ч. 2. Ст. 101.

56. Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации (утверждено Указом Президента РФ от 14.03.1995 № 271) // 2004. № 28. Ст. 2880.

Основная и специализированная литература

57. Батычко В. Т. Международное право: конспект лекций. Таганрог, 2011.

58. Василевская Э. Г. Правовой статус природных ресурсов Луны и планет. М., 2013.

59. Венская конвенция о праве международных договоров. Комментарий. М., 2013.
60. Дипломатический словарь. М., 2010. Т. 1.
61. *Жадан В. Н.* Значение и некоторые вопросы преподавания международного права // Армия и общество. 2013. № 1. URL: <http://www.cyberleninka.ru>.
62. *Зимненко Б. Л.* Международное право и правовая система Российской Федерации. М., 2012.
63. *Кечекьян С. Ф.* Правоотношения в социалистическом обществе. М., 1958.
64. *Ланцов С.* Политическая конфликтология: учебное пособие. СПб., 2008
65. Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. *К. А. Бекяшев*. М., 2015.
66. Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. *Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков*. М., 2017.
67. Международное право. М., 2013.
68. *Б. М. Ашавский и др.* Международное право: учебник. М., 2016.
69. *Ашавский Б. М., Бирюков М. М., Бордунов В. Д. и др.* Международное право: учебник / отв. ред. *С. А. Егоров*. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2014.
70. *Морозов Г. И.* Международное право и международные отношения: (проблемы взаимосвязи) / предисл. *Быкова О. Н.* М., 1997.
71. *Камаровский Л. А.* О международном суде. М., 2015.
72. *Колосов Ю. М.* Ответственность в международном праве. М., 2014.
73. *Колосов Ю. М.* Борьба за мирный космос. М., 2014.
74. *Колосов Ю. М., Сташевский С. Г.* Борьба за мирный космос: Правовые вопросы. М., 2016.
75. *Авакян Р. О. и др.* Международные стандарты прав человека // Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Омск, 2015.
76. *Котляров И. И.* Международное право: учебное пособие для слушателей факультета подготовки иностранных специалистов. М., 2016.

77. Куркин Б. А. Международное право: учебное пособие. М., 2008.

78. Лекции по международному праву. Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права. URL: <https://studfiles.net/ivesep/145/>.

79. Словарь международного воздушного права. М., 2013.

80. Тункин Г. И. Теория международного права. 2016.

81. Шибаева Е. А. Право международных организаций. М., 1986.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	5
Тема 1. Возникновение и развитие международного права.....	5
Тема 2. Понятие, сущность, принципы международного права	
Источники международного права	13
Тема 3. Субъекты современного международного права	28
Тема 4. Международные конференции и организации	45
Тема 5. Право международных договоров.....	55
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	67
Тема 6. Территория и другие пространства в международном	
праве.....	67
Международное морское право	70
Международное воздушное право	79
Международное космическое право.....	85
Тема 7. Дипломатическое и консульское право.....	92
Тема 8. Ответственность в международном праве.....	99
Приложение (извлечения из международно-правовых источников	
и нормативных правовых актов по темам)	105
К теме 1. Возникновение и развитие международного	
права.....	105
Договор Рамсеса II с хеттами (1280 год до н. э.)	105
Гуго Гроций 1625 г. «О праве войны и мира»	105
К теме 2. Понятие, сущность, принципы международного	
права. Источники международного права	106
Устав ООН 1945 года (извлечения)	106
К теме 3. Субъекты современного международного права.....	108
Венская конвенция о правопреемстве государств	
в отношении государственной собственности,	
государственных архивов	108
и государственных долгов 1983 года	
К теме 4. Международные конференции и организации.....	112
Устав ООН 1945 года (извлечения)	112

К теме 5. Право международных договоров.	
Международные источники.....	118
Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года (извлечения).....	118
Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»	126
К теме 6. Территории и другие пространства в международном праве. Международное морское право	128
Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года (извлечения).....	128
Международное воздушное право	134
Конвенция о международной гражданской авиации (Чикаго, 7 декабря 1944 года) (извлечения)	134
Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 10 сентября 2010 года).....	138
Международное космическое право.....	143
Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 года	143
Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 год).....	144
К теме 7. Дипломатическое и консульское право	145
Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года.....	145
Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 года)	147
К теме 8. Ответственность в международном праве.....	148
Резолюция 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1974 года	148
Конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности, (1952 год) (извлечения)	149
Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 год) (извлечения).....	150
Литература.....	151

Литвинова Юлия Игоревна,
кандидат юридических наук

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Редактор *Е. В. Васильцова*
Корректор *Е. В. Васильцова*
Компьютерная верстка – *А. А. Мартынова*

Сдано в набор 03.09.2018. Подписано в печать 17.09.2018.

Формат 60x84/16. Объем 10 п.л. Набор компьютерный.

Гарнитура Minion Pro. Печать ризография.

Бумага офсетная.

Тираж 125 экз. Заказ № .

Редакционно-издательское отделение НИиРИО

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

Отпечатано в ГПиОП НИиРИО

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83.