

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

С.Н. Шевченко, Н.Н. Цуканов

**Правовые основы деятельности нотариата
в Российской Федерации**

Учебное пособие

Красноярск
СибЮИ МВД России
2019

УДК 347.961
ББК 67.76

Рецензенты: А.В. Никитин – кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры уголовного процесса Восточно-Сибирского института МВД России (г. Иркутск);
О.Л. Кузьмина – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного процесса Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России.

Авторский коллектив:

С.Н. Шевченко (вопросы 1, 2, 3 (в соавторстве), 4 (в соавторстве), 5, 6, введение, заключение, список рекомендованной литературы, перечень вопросов для самоконтроля);

Н.Н. Цуканов, доктор юридических наук, доцент (общее научное редактирование текста, вопросы 3 (в соавторстве), 4 (в соавторстве)).

Шевченко, С.Н.

Правовые основы деятельности нотариата в Российской Федерации : учебное пособие / С.Н. Шевченко, Н.Н. Цуканов ; общ. ред. Н.Н. Цуканова. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. – 44 с. – ISBN 978-5-7889-0272-2.

В учебном пособии раскрываются понятие и основы правового регулирования нотариальной деятельности в Российской Федерации, рассматриваются виды нотариальных действий и элементы правового статуса нотариуса.

Материал предназначен для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, для студентов юридических вузов, а также читателей, интересующихся основами построения нотариата в Российской Федерации, может быть использован при изучении учебной дисциплины «Правоохранительные органы».

ISBN 978-5-7889-0272-2.

© Сибирский юридический институт МВД России, 2019
© Шевченко С.Н., Цуканов Н.Н., 2019

Оглавление

Введение	4
1. Нотариат в Российской Федерации: история возникновения, понятие и функции	5
2. Организация нотариата в Российской Федерации.....	16
3. Порядок назначения нотариуса на должность	23
4. Основные виды нотариальных действий, осу- ществляемых нотариусами. Самофинансирование деятельности нотариуса	27
5. Права, обязанности и ответственность нотариуса	31
6. Прекращение полномочий нотариуса	37
Заключение	38
Вопросы для самоконтроля	40
Список рекомендуемой литературы	41

ВВЕДЕНИЕ

Современный нотариат представляет собой общественно-государственный институт, в котором развито самоуправление в форме нотариальных палат, предъявляются высокие требования к лицам, претендующим на должность нотариуса, а также предусмотрена развитая система нотариальных действий, посредством совершения которых нотариусы оказывают гражданам и организациям квалифицированную юридическую помощь, помогают им эффективно защищать свои права и законные интересы, а также предотвращать юридические конфликты и судебные споры.

Уникальность института нотариата обусловлена его двойственной – частно-правовой и публично-правовой – природой. С одной стороны, небюджетный (частнопрактикующий) нотариус является абсолютно самостоятельным, не зависящим от государства субъектом права, самостоятельно организует и содержит нотариальную контору, отвечает всем своим имуществом за причиненный ущерб. С другой стороны, нотариус совершает нотариальные действия от имени Российской Федерации и контроль за его деятельностью осуществляют в том числе государственные органы юстиции. Эта особенность делает статус нотариуса необычным, не вписывающимся ни в рамки должностного лица государственного органа, ни в рамки индивидуального предпринимателя.

Одной из основных задач нотариата как публично-правового института является обеспечение совместно с правоохранительными органами охраны прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства, оказание им содействия в реализации своих прав. Нотариат, выполняя эту задачу, действует независимо, отстаивая с использованием всех дозволенных средств законные интересы тех, кто обращается за оказанием юридической помощи, прежде всего путем разъяснения правовых последствий совершаемого нотариального действия.

Представленное учебное пособие призвано способствовать изучению понятия нотариата, его организации, основ правового статуса нотариуса, а также основных нотариальных действий.

1. НОТАРИАТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ

Нотариат – от латинского «notarius», что означает «писец, скорописец, секретарь»¹. А.М. Фемелиди констатировал: «Римский нотариат вплоть до IX в. представлял собой негосударственную должность»². В это время появились три группы лиц, которые профессионально занимались составлением различных документов:

1) писцы, состоявшие на службе у частных лиц. Это были свободные люди, состоявшие по найму домашними секретарями у богатых граждан, их называли «exceptores», или рабы, которых называли «notarii».³ Эти лица занимались облечением правового материала в письменную форму, что не придавало документам дополнительной юридической силы;

2) писцы, состоявшие на государственной службе («scribae»). Они числились при магистратах и получали государственное жалование, в обществе занимали высокое положение.⁴ В их обязанности входило изготовление публичных документов, из которых они делали желающим выписки и копии. Например, они вели судебный журнал при судебном разбирательстве претора, куда вносились все существенные особенности рассматриваемого дела;

3) табеллионы («tabellionns»), которые не состояли на государственной службе и занимались составлением соглашений и договоров для любого обратившегося к ним лица за установленное законом вознаграждение под контролем государства. Точно определить время возникновения этого учреждения не представляется возможным. В Дигестах только один раз упоминается о табеллионах со ссылкой на книгу Ульпиниана (ок. 170-222 гг.). Табеллионы представляли собой своеобразную корпорацию. Они имели в публичных местах конторы (stationes), где и вели свою деятельность. На должность табеллиона мог пре-

¹ Алеев Р. Этимологический словарь нотариуса // Нотариус. 2004. № 1. С. 48.

² Фемелиди А.М. Русский нотариат. История нотариата и действующее нотариальное положение 14 апр. 1866 г. : пособие по изучению русского нотариального права. СПб., 1902. С. 3.

³ Там же. С. 4.

⁴ Там же. С. 3.

тендовать свободный римский гражданин, обладающий правовыми познаниями. Избрание на должность табеллиона зависело от корпорации, а утверждение – от префекта города.

Порядок составления табеллионами документов был следующим: по просьбе обратившихся лиц подготавливался проект документа, на основе которого потом писался на гербовой бумаге акт. Акт прочитывался сторонами при свидетелях, подписывался сторонами и свидетелями и заканчивался подписью табеллиона с надписью, что акт прочитан сторонами при свидетелях, подписан ими и вручен по принадлежности. Число свидетелей, присутствовавших при составлении документов, колебалось от 3 до 7. Чтобы придать документам значение публичных актов, табеллионы приходили в судебные учреждения и вносили их в судебные протоколы, после чего составленный документ нельзя было обжаловать.¹

В юридической литературе принято считать, что именно табеллионы составили в дальнейшем основу нотариата, который, получив в Италии широкую законодательную регламентацию и новое название («нотариат»), вместе с римским правом был заимствован новыми европейскими народами.²

Российский нотариат в целом развивался в соответствии с общемировыми тенденциями, римское право на него оказало существенное влияние.

Историю нотариата России необходимо вести с XVI в., с возникновения особого класса писцов – площадных подьячих.³ Это особый род вольных писцов, действовавших под надзором государства на городских площадях. Площадь в Древней Руси была местом, где совершались различные юридические акты – купля-продажа, мена, челобитные и др. В Москве письменные акты в основном писались на Ивановской площади в Кремле, где была главная контора площадных подьячих. Подьячие не находились на службе у государства, они составляли особую артель (корпорацию) с круговой порукой друг за друга и совершали акты за плату. Надзор за площадными подьячими поручался правительством специальным лицам – старостам.⁴

¹ Фемелиди А. М. Указ. соч. С. 5-7.

² Ляпидевский Н.П. История нотариата. М., 1875. С. 4.

³ Фемелиди А.М. Указ. соч. С. 61.

⁴ Там же.

Значимой ступенью в укреплении института площадных подьячих стало издание в 1649 г. Соборного Уложения, в соответствии с которым стороны сделки обязаны были совершать ее только через площадных подьячих. Акты, совершаемые площадными подьячими, были признаны публичными.¹

Вместе с началом судебной реформы 1864 г. российский нотариат получил мощное развитие. 14 апреля 1866 г. было принято Положение о нотариальной части. За основу при написании указанного положения были взяты законы о нотариате трех стран: австрийское Положение о нотариате 1854 г., баварское 1861 г. и французское 1803 г.²

Согласно Положению о нотариальной части 1866 г. обязанности по совершению нотариальных актов стали исполнять младшие и старшие нотариусы. Они находились при окружных судах и осуществляли деятельность под их надзором. Число нотариусов определялось распоряжением Министерства юстиции по согласованию с Министерствами внутренних дел и финансов.³

Требования для занятия должности нотариуса были достаточно низкими: нотариусами могли стать только российские совершеннолетние граждане, не опороченные судом или общественным приговором, не замещающие никакой иной должности – ни государственной, ни общественной, выдержавшие экзаменационные испытания перед председателем окружного суда, старшим нотариусом, прокурором на знание законов и нотариального дела. Также соискатель должен был внести залог в окружной суд на случай совершения ошибок или злоупотреблений при осуществлении деятельности нотариуса. При этом внесение залога не освобождало нотариуса от полной имущественной ответственности.⁴ Концептуальным прорывом Положения о нотариальной части от 1866 г. было то, что в нем уделено существенное внимание вопросам крепостной части, т.е. засвидетельствованию сделок, прежде всего земельной собственности.

¹ Фемелиди А.М. Указ. соч. С. 64-65.

² Там же. С. 73.

³ Сборник узаконений по нотариальной части со всеми позднейшими изменениями и дополнениями заключающих в себе тексты всех законов, на которые сделаны ссылки, с разъяснением по решениям Правительствующего сената / сост. по офиц. источникам В. Выдрин, нотариус Воронеж. окр. суда. СПб., 1887. С. 2.

⁴ См: Фемелиди А.М. Указ. соч. С. 2-5.

Нотариус назначался на должность старшим председателем судебной палаты по представлению председателя окружного суда. Освобождение от должности происходило только по решению суда.¹

У российских нотариусов, как и европейских, был неопределенный правовой статус: с одной стороны, они считались государственными служащими, но права производства в чины и на пенсию они не имели, с другой - осуществляли свою деятельность на коммерческой основе.²

К началу XX в. российский нотариат представлял собой достаточно развитый институт защиты субъективных прав граждан, базирующийся на правовой основе Положения о нотариальной части 1866 г., находящийся под контролем и надзором судебных органов. Однако последующие события в истории России, Октябрьская революция негативным образом отразились на развитии нотариата и содержании нотариального производства.

В 1918 г. нотариат был упразднен. Постановлением Совета Народных Комиссаров Москвы и Московской губернии было отменено Положение о нотариальной части 1866 г., объявлено о муниципализации нотариальных контор.³

Через небольшой промежуток времени необходимость в нотариальной деятельности стала очевидной. В то же время в прежней форме нотариат не мог быть восстановлен. Поэтому для обеспечения возросшей по объему нотариальной деятельности Декретом СНК РСФСР от 12 августа 1921 г.⁴ и циркуляром Наркомюста от 13 августа 1921 г. были повсеместно учреждены нотариальные столы: в городах – при судебно-следственных подотделах губернских отделов юстиции, а в уездах – при местных народных судах. На них возлагалось засвидетельствование сделок и различных договоров.⁵

Принципиальные вопросы организации и деятельности нотариата были обсуждены на IV Всероссийском съезде деятелей

¹ Фемелиди А.М. Указ. соч. С. 5.

² Там же.

³ Юдельсон К.С. Советский нотариат. М., 1959. С. 38.

⁴ О взимание платы за свидетельствование сделок и договоров : декрет СНК РСФСР от 12 августа 1921 г.

⁵ Юдельсон К.С. Указ. соч. С. 38-39.

советской юстиции в январе 1922 г., на котором подчеркивалось, что необходимо организовать государственный контроль над гражданским оборотом, где нотариат незаменим.¹ В советском государстве нотариат становился государственным учреждением, входящим в систему органов юстиции, а нотариус – государственным должностным лицом. 4 октября 1922 г. СНК было принято Положение о государственном нотариате РСФСР.²

С этого момента советский нотариат стал самостоятельным государственным учреждением, входящим в систему органов юстиции. Такая организация нотариата, за исключением незначительного расширения компетенции, сохранялась до распада СССР.

Недостаточное законодательное регулирование организации и деятельности нотариата в советский период было обусловлено прежде всего тем, что «в обстановке так называемого военного коммунизма имущественный оборот почти отсутствовал»³.

В современном законодательстве Российской Федерации определение понятия «нотариат» отсутствует. Согласно ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате⁴ (далее – Основы законодательства о нотариате) нотариат призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

В юридической науке **нотариат традиционно рассматривается сквозь призму четырех понятий:**

– как *правовой институт*, призванный обеспечить стабильность гражданского оборота, а также защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц посредством совершения нотариальных действий⁵;

¹ Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право Российской Федерации : учебное пособие. М., 2005. С. 105.

² Положение о государственном нотариате : декрет СНК РСФСР от 4 октября 1922 г.

³ Гражданский процессуальный кодекс. Проект, выработанный Народным комиссариатом юстиции, с объяснительной запиской. М., 1923. С. 3.

⁴ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1.

⁵ Российская юридическая энциклопедия / под ред. А. Я. Сухарева. М., 1999. С. 607.

– как *система органов и должностных лиц*, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидительство документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других предусмотренных законом действий и в установленном законом порядке в целях обеспечения защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц¹;

– как *институт гражданского общества*, представляющий собой самоуправляющееся профессиональное сообщество нотариусов, наделенных властными полномочиями и осуществляющих от имени Российской Федерации публичную деятельность по реализации функции государства по защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государства, общества в целом путем совершения нотариальных действий на принципах профессионализма, беспристрастности и независимости²;

– как *система нотариальных действий*³.

Все перечисленные подходы к определению содержания нотариата дополняют друг друга, однако наиболее часто этот термин используется для обозначения системы соответствующих *организаций и должностных лиц*.

Принято выделять два типа нотариата: англосаксонский (действующий в странах англосаксонской правовой семьи) и латинский (действующий в странах романо-германской правовой семьи). В первом случае нотариальные функции наряду с нотариусами выполняют адвокаты, судьи, служащие органов исполнительной власти, т.е. отдельные органы, должностные лица, основная функция которых не связана с производством нотариальных действий. В латинском нотариате эти функции выполняет незави-

¹ Гражданский процесс : учебник / под ред. М.К. Треушникова. М., 1996. С. 431; Гражданский процесс : учебник / под ред. Ю.К. Осипова. М., 1996. С. 444; Гражданский процесс : учебник / под ред. В.А. Мусина, Н.А. Чечиной, Д.М. Чечота. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2001. С. 493; Аргунов В. Н. Комментарий к основам законодательства РФ о нотариате. М., 1996. С. 5.

² Черемных И.Г. Становление независимого нотариата России как института по осуществлению правоохранительной деятельности : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2007. С. 12.

³ Романовский Г.Б., Романовская О.В. Нотариат в Российской Федерации: проблемы развития (Адвокатура и нотариат). СПб., 2004. С. 13-25; Романовская О.В. Нотариат в Российской Федерации : учебное пособие. М., 2008. С. 7.

симое от государства лицо – нотариус, который подчиняется как органам нотариального самоуправления, так и органам исполнительной власти. В обеих системах нотариата совершаются нотариальные действия, но кардинально различаются субъекты, осуществляющие нотариальную деятельность, значение нотариата, в том числе нотариального акта. Российское право относится к романо-германской правовой семье, где основой нотариата являются именно нотариусы.

Согласно ст. 1 Основ законодательства о нотариате в систему нотариата входят как нотариусы (государственные и занимающиеся частной практикой), так и должностные лица, для которых нотариальная деятельность служит только дополнительной функцией: глава и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или муниципального района, должностные лица консульских учреждений, а также организации, способствующие деятельности нотариата, – нотариальная палата субъекта Российской Федерации (далее – нотариальная палата) и Федеральная нотариальная палата (далее – ФНП).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» помощник нотариуса наделяется правами и обязанностями в соответствии со ст. 19.1 Основ законодательства о нотариате. Как о лице, сдавшем квалификационный экзамен, о нем содержатся данные в государственном реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, который ведет Министерство юстиции РФ. К нему могут применяться меры дисциплинарного воздействия со стороны нотариальных палат субъектов Российской Федерации. Помощник нотариуса может быть лишен права заниматься нотариальной деятельностью по таким же основаниям, как и нотариус.

Следовательно, нотариат как система организаций и должностных лиц охватывает:

- государственных нотариусов;
- нотариусов, занимающихся частной практикой;
- помощников нотариусов и лиц, замещающих нотариусов;
- уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса;
- уполномоченных должностных лиц консульских учреждений;

– других уполномоченных должностных лиц, которые наделены в соответствии с законодательством правом совершать отдельные нотариальные действия при определенных условиях (например, ст. 185.1 ГК РФ «Удостоверение доверенностей»);
– нотариальную палату и ФНП.

Нотариат имеет двойственную уникальную правовую природу, сочетая в себе одновременно публично-правовое и частно-правовое начала. С одной стороны, нотариус – это лицо, уполномоченное государством на выполнение государственной функции по защите прав и свобод граждан, действующее от имени государства, имеющее печать с изображением государственного герба Российской Федерации, с другой – лицо, выступающее в качестве независимого консультанта сторон.¹

Система организации нотариата подчиняется нормам публичного, административного права. Порядок получения статуса нотариуса, осуществление контроля за его деятельностью, регулирование численности нотариального корпуса и др. – это властеотношения, одним из субъектов которых выступает государственный орган.

Нотариус – субъект публичного права. Наделяя его определенными исключительными полномочиями, устанавливая обязательность нотариальных актов, государство вмешивается в частную деятельность граждан и юридических лиц. Такое вмешательство обосновано только получением значимых гарантий, преимуществ, которые не могли бы быть получены без нотариального присутствия.²

Публично-правовая природа нотариата была подтверждена Конституционным Судом РФ в постановлении от 19 мая 1998 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», в котором сказано, что деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой, является особой юридической деятельностью, *осуществляемой от имени государства*, что предопределяет специальный публично-правовой статус нотариусов.

¹ Черемных И.Г. Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее. М., 1999. С. 4.

² Завьялов А.А., Медведев И.Г., Усович Л.В. Стратегия развития нотариата как института, обеспечивающего защиту прав граждан, в системе других юридических институтов // Закон. 2010. № 7. С. 178.

Нотариат представляет собой негосударственную структуру (за исключением государственных нотариусов), которой переданы отдельные полномочия по осуществлению государственных функций (согласно ст. 1 Основ законодательства о нотариате) по защите прав и интересов граждан и юридических лиц посредством совершения нотариальных действий. При этом документам придается такая же степень значимости, как если бы они исходили из государственных органов.¹

Понятие «нотариат» не соответствует термину «орган», так как согласно юридическому словарю² понятие орган означает часть организации, часть механизма государства. Например, нотариальная палата является органом, нотариус – это не должностное лицо, а физическое, которое осуществляет публично-правовые функции от имени государства. К понятию нотариат больше подходит термин «организация» как объединение нескольких лиц.

Функции нотариата можно классифицировать на социальные и содержательные.³

Социальные функции характеризуют место нотариата в правовой системе России и включают предупредительно-профилактическую, правоохранительную, правореализационную, фискальную.

Предупредительно-профилактическая функция сводится к тому, что нотариат способствует снижению количества споров в судебных инстанциях, поскольку все разногласия и возможные варианты развития событий разрешаются на приеме у нотариуса, в процессе консультирования, согласования сторонами условий сделки, разъяснения нотариусом правовых последствий совершаемых сделок. Акт, удостоверенный нотариально, в значительной степени облегчает рассмотрение дела, находящегося в суде.

Из предупредительно-профилактической функции возможно отдельно выделить правоохранительную функцию. Выступая

¹ Стешенко Л.А., Шамба Т.М. Нотариат в Российской Федерации : учебник для вузов. М., 2002. С. 2.

² Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Инфра-м, 2006.

³ Настольная книга нотариуса : учеб.-метод. пособие : в 2 т. / Б.М. Гонгало [и др.]. Т. 1. С. 22-29.

независимым консультантом сторон, нотариус не только снижает количество споров в сфере гражданско-правовых отношений, но и количество преступлений, прежде всего связанных с мошенничеством.

Правореализационная функция нотариата состоит в том, что нотариус, а также лица, обратившиеся за совершением нотариальных действий, в соответствии со сложившимися способами классификации форм реализации права *исполняют, используют, соблюдают* нормы права, кроме того, нотариус также и *применяет* нормы права, когда ему предоставлено право разрешать юридические дела в отношении конкретных ситуаций (например, совершение исполнительных надписей, охрана наследственного имущества).

Фискальная функция нотариата заключается в том, что в соответствии со ст. 85 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) нотариусы обязаны сообщать о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения в налоговые органы. Это позволяет государству отслеживать переход права на имущество в целях взимания налогов.

В странах латинского нотариата Западной Европы данная функция особенно развита, нотариус при совершении нотариальных действий самостоятельно удерживает необходимую сумму налога и перечисляет ее в бюджет.

Содержательные функции отражают специфику нотариальной деятельности как совокупности видов совершаемых нотариальных действий и включают правоустановительную и удостоверительную.

Правоустановительная функция заключается в необходимости установления в нотариальном производстве юридических фактов и фактических составов. Например, нотариус при выдаче свидетельства о праве на наследство обязан проверить наличие необходимого фактического состава: факта принятия наследства, факта родственных отношений с наследодателем, факта принадлежности имущества умершему и пр.

Удостоверительная функция: нотариус своей подписью на документе подтверждает его достоверность и законность.

Основная задача нотариата – оказание квалифицированной *юридической помощи* посредством осуществления консультаций и совершения нотариальных действий.

Основные признаки, характеризующие сущность нотариата:

1) нотариат может рассматриваться и как система *специальных организаций и должностных лиц, и как совокупность нотариальных действий;*

2) на нотариуса возложено удостоверение *бесспорных прав и фактов;*

3) нотариус осуществляет свои функции *от имени государства,* в этой части институт нотариата является публично-правовым по юридической природе;

4) нотариальная деятельность не является предпринимательской;

5) российский нотариат функционирует в системе латинского нотариата, т.е. в режиме финансового самообеспечения и самостоятельной организации своей деятельности.

Таким образом, нотариат следует понимать, во-первых, как систему должностных лиц, уполномоченных оказывать гражданам и организациям квалифицированную юридическую помощь путем совершения от имени государства нотариальных действий, а также организаций, обеспечивающих функционирование указанных должностных лиц, во-вторых, как совокупность нотариальных действий, совершаемых уполномоченными должностными лицами в установленном порядке в целях охраны прав и законных интересов граждан и организаций.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ НОТАРИАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой. Отметим, что на 1 января 2018 г. в Российской Федерации работали всего 3 государственных нотариуса, частнопрактикующих – 7917 человек.¹

В случае если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность.

Территориальная организация нотариальной деятельности осуществляется по нотариальным округам. Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации, то есть в городах нотариальным округом является вся территория соответствующего города, в районах – вся территория соответствующего района.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утвержденном приказом Минюста РФ от 26 ноября 2008 г. № 275 «Об утверждении Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе». Орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет общее количество должностей нотариусов в

¹ Сведения о нотариате в Российской Федерации (сводный отчет) // Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru/ru/2017/svedeniya-o-notariate-v-rossiyskoy-federacii>.

каждом нотариальном округе на основании согласованного предложения территориального управления Министерства юстиции Российской Федерации и нотариальной палаты.

При принятии решения об определении количества должностей нотариусов в нотариальном округе учитываются в совокупности следующие критерии:

1) наличие в каждом нотариальном округе не менее одной должности нотариуса;

2) численность населения в нотариальном округе:

в нотариальных округах, установленных в границах городов федерального значения, – один нотариус на 15 000 человек;

в нотариальных округах, установленных в границах городских поселений, – один нотариус на 20 000-25 000 человек;

в нотариальных округах, установленных в границах муниципальных районов (за исключением городских поселений, в границах которых установлены нотариальные округа), – один нотариус на 25 000-30 000 человек.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации и Федеральная нотариальная палата осуществляют публично-правовые функции в сфере нотариата: контроль, нормативно-правовое и методическое сопровождение нотариата, представление нотариусов в органах власти и другие.

Полномочия нотариальной палаты определены в Основах законодательства о нотариате:

представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности;

организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов;

возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;

организует страхование нотариальной деятельности;

ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера, не превышающие предельных размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, установленные Федеральной нотариальной палатой;

размещает на официальном сайте нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет инфор-

мацию об установленных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера.

Полномочия ФНП:

осуществляет координацию деятельности и контроль за деятельностью нотариальных палат;

представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;

обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;

участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;

обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;

организует страхование нотариальной деятельности;

представляет интересы нотариальных палат в международных организациях;

обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата;

размещает в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, предусмотренных Основами законодательства о нотариате, сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата;

обеспечивает электронное взаимодействие нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

обеспечивает возможность проверки нотариусами соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», квалифицированных электронных подписей лиц, с которыми нотариусы осуществляют электронное взаимодействие;

осуществляет формирование компенсационного фонда и управление им;

осуществляет в установленном порядке компенсационные выплаты из компенсационного фонда;

утверждает порядок определения обязательного для применения нотариусами и экономически обоснованного предельного размера платы за оказание услуг правового и технического характера;

ежегодно устанавливает предельные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого субъекта Российской Федерации;

размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о предельных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, а также о конкретных размерах такой платы в каждом субъекте Российской Федерации;

утверждает стандарты оформления (макет) вывески и указателей при входе в здание или помещение нотариальной конторы, их предельные размеры и перечень размещаемой на них информации, а также стандарты оформления сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и требования к его содержанию.

Федеральным органом исполнительной власти, имеющим полномочия в сфере управления нотариатом, является Министерство юстиции Российской Федерации, руководство деятельностью которого осуществляет непосредственно Президент Российской Федерации, а также территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации.

Согласно положениям о Минюсте России¹ и его территориальных управлениях² основными задачами указанных исполнительных органов в сфере нотариата являются нормативно-правовое регулирование и осуществление контроля и надзора.

Контрольно-надзорные полномочия определены в главе 7 «Контроль за деятельностью нотариусов» Основ законодательства о нотариате, которая содержит *три вида контроля*: 1) судебный; 2) за совершением нотариальных действий долж-

¹ Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313.

² Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации : приказ Минюста России от 3 марта 2014 г. № 26.

ностными лицами органов местного самоуправления; 3) за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей и правил нотариального делопроизводства (профессиональный контроль).

Контроль необходим государственным органам как канал обратной связи, по которому им поступает информация о поведении объектов управления, это важный метод воздействия на субъект управления.¹

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

По времени осуществления различают предварительный, текущий и последующий контроль.

Предварительный контроль территориальных органов Минюста России осуществляется в форме:

1) совместного с нотариальной палатой наделения полномочиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой;

2) совместной с нотариальной палатой организации и проведения конкурса на стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса;

3) совместной с нотариальной палатой организации и проведения квалификационного экзамена у лиц, прошедших стажировку;

4) совместного с нотариальной палатой образования конкурсной комиссии на замещение вакантной должности нотариуса с участием сотрудника территориального органа;

5) регулирования численности и изменения территории деятельности нотариусов на совместной основе с нотариальной палатой.

Результатом предварительного контроля является отбор лучших претендентов на должность нотариуса, стажера и помощника нотариуса.

Предварительный контроль осуществляется на совместной основе с нотариальной палатой.

¹ См: Россинский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право : учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М., 2009. С. 498.

К *текущему* контролю территориальных органов Минюста России относятся:

1) контроль за исполнением нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, профессиональных обязанностей;

2) контроль за исполнением частнопрактикующими нотариусами правил нотариального делопроизводства;

3) проверки, проводимые на основании информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) лиц органов местного самоуправления, осуществляющих нотариальную деятельность.

Следовательно, можно сделать вывод, что контроль и надзор Минюста России в сфере небюджетного нотариата осуществляется в основном в форме предварительного контроля, за исключением текущего контроля за исполнением правил нотариального делопроизводства.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей частнопрактикующими нотариусами (текущий контроль) осуществляет нотариальная палата субъекта Российской Федерации.

Нотариальная палата субъекта является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, и организует свою работу на принципах самоуправления.

В случае, когда в результате проведения плановой или внеплановой проверки были выявлены существенные недостатки и нарушения законодательства проводится повторная проверка (последующий контроль).¹ По результатам повторной проверки принимается решение о признании работы нотариуса удовлетворительной или о необходимости применения дисциплинарного взыскания или обращения в суд о лишении нотариуса права осуществления нотариальной деятельности.

По результатам текущего контроля обобщаются наиболее распространенные ошибки, допускаемые нотариусами, а также

¹ Методические рекомендации по проведению проверки исполнения нотариусом, занимающимся частной практикой, профессиональных обязанностей : утв. решением правления ФНП от 17 июня 2005 г., протокол № 04/05) // СПС КонсультантПлюс.

положительный опыт нотариусов в осуществлении ими нотариальной деятельности. На основании указанных обобщений составляются письма Минюстом России и Нотариальной палатой, обращенные к нотариусам с целью недопущения повторения указанных ошибок и распространения положительного опыта в работе нотариусов.

Контроль за выполнением консульских функций по совершению нотариальных действий осуществляет Консульский департамент Министерства иностранных дел Российской Федерации.¹

Таким образом, контроль в сфере нотариата осуществляется государственным органом – Министерством юстиции Российской Федерации и некоммерческой организацией – нотариальной палатой субъекта Российской Федерации, наделенной государством отдельными публично-правовыми функциями.

¹ Положение о Консульском департаменте Министерства иностранных дел Российской Федерации : утв. приказом МИД России от 7 октября 2016 г. № 19337, пункт 4.8 // Официальный интернет-портал МИД России. URL: http://www.mid.ru/activity/consular_service/activity.

3. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НОТАРИУСА НА ДОЛЖНОСТЬ

Для того чтобы стать нотариусом, соискатель должен: 1) соответствовать определенным требованиям, предусмотренным законодательством, 2) победить в конкурсной процедуре на должность стажера нотариуса, 3) по истечении срока стажировки успешно сдать квалификационный экзамен и 4) победить в конкурсной процедуре на вакантную должность нотариуса.

1. Требования к лицам, претендующим на должность нотариуса. В соответствии со ст. 2 Основ законодательства о нотариате нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации:

1) получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;

2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет;

3) достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти;

4) сдавший квалификационный экзамен.

Нотариусом в Российской Федерации *не может быть* лицо:

1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

2) признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

3) состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

4) осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

5) представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

6) ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным Основами законодательства

о нотариате, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

2. Конкурс на должность стажера нотариуса. Порядок зачисления на поступление стажера нотариуса и порядок прохождения стажировки регламентируются приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса».

Количество должностей стажеров ежегодно определяется решением нотариальной палаты по согласованию с территориальным органом Минюста России (далее по тексту – территориальный орган).

Если число лиц, претендующих на должность стажера, превышает количество утвержденных должностей стажеров, нотариальная палата принимает решение о проведении экзамена с целью выявления наиболее подготовленных лиц.

Экзамен проводится в форме тестирования. Порядок проведения экзамена и перечень вопросов, включаемых в тесты, определяются нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом.

Для приема экзамена формируется экзаменационная комиссия в составе не менее шести человек. В состав экзаменационной комиссии на паритетных началах входят представители нотариальной палаты и территориального органа. В число представителей со стороны нотариальной палаты и территориального органа могут входить члены судейского и научного сообщества.

Председателем комиссии по должности является начальник территориального органа или его заместитель, заместителем председателя комиссии – президент нотариальной палаты или член правления нотариальной палаты.

На должности стажеров зачисляются лица, набравшие наибольшее количество баллов по результатам сдачи экзамена.

Срок прохождения стажировки составляет, по общему правилу, один год. Допускается сокращение срока стажировки не более чем на 6 месяцев или его увеличение в соответствии с за-

коном субъекта Российской Федерации о нотариате. Так, в Москве это срок увеличен до двух лет.¹

Программа стажировки является единой и обязательной для всех стажеров и руководителей стажировки и утверждается нотариальной палатой.

Программа содержит перечень мероприятий, направленных на получение стажером специальных теоретических знаний, приобретение практических навыков по совершению нотариальных действий и организации работы нотариуса.

Нотариальная палата осуществляет контроль за проведением стажировки, освоением программы стажировки и выполнением индивидуального плана стажером путем проведения промежуточного тестирования стажеров не реже одного раза в квартал по темам программы стажировки, а также иными способами, установленными нотариальной палатой.

3. Лица, успешно прошедшие стажировку, допускаются к сдаче **квалификационного экзамена**. Порядок формирования квалификационной комиссии и процедура сдачи квалификационного экзамена регулируется приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 150 «Об утверждении Положения о квалификационной комиссии».

По аналогии с конкурсной процедурой на должность стажера нотариуса формируется и квалификационная комиссия – в составе не менее шести человек на паритетной основе из сотрудников территориального органа Минюста России и нотариальной палатой субъекта Российской Федерации.

В состав комиссии могут входить представители территориального органа, представители научного сообщества, кандидатуры которых представлены Федеральной нотариальной палатой, и нотариусы, имеющие стаж работы по юридической специальности не менее десяти лет.

Квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов.

Автоматизированная информационная система проведения квалификационных экзаменов представляет собой:

¹ Об организации и деятельности нотариата в городе Москве : Закон г. Москвы от 19 апреля 2006 г. № 15, ст. 3.

1) удаленные автоматизированные рабочие места для сдачи квалификационных экзаменов;

2) центр обработки (проверки) тестовых заданий и сопровождения квалификационных экзаменов.

Перечень тем¹, вопросы, которые предлагаются на квалификационном экзамене, утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Во время процедуры проведения экзамена осуществляются видео- и аудиозаписи.

Сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, вносятся в реестр нотариусов в течение десяти рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена. Соответствующая запись в реестре нотариусов является подтверждением сдачи квалификационного экзамена.

4. Конкурс на вакантную должность нотариуса.

1 октября 2018 г. вступил в действие приказ Минюста России от 30 марта 2018 г. № 63 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса», утверждающий форму проведения конкурса.

Конкурсная комиссия создается *только из представителей нотариальной палаты* в составе 5 человек. Процедура проведения конкурса состоит из трех этапов: 1) письменного экзамена, 2) рассмотрения рекомендации нотариальной палаты; 3) индивидуального собеседования. Как и при проведении квалификационного экзамена осуществляются видео- и аудиозапись.

Этапы конкурсного отбора:

1) письменный экзамен – проводится с использованием автоматизированной системы Федеральной нотариальной палаты и предусматривает 20 тестовых задач и составление проекта нотариального документа;

2) рассмотрение рекомендации нотариальной палаты;

3) индивидуальное собеседование.

¹ Об утверждении перечня тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов : приказ Минюста России от 30 ноября 2016 г. № 268 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 01.01.2019).

4. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ НОТАРИУСАМИ. САМОФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИУСА

Основные виды нотариальных действий, совершаемых нотариусами, перечислены в Основах законодательства о нотариате. Так, нотариусы или лица, уполномоченные осуществлять нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки;
- 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 10) удостоверяют время предъявления документов;
- 11) передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) совершают протесты векселей;
- 15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- 16) принимают на хранение документы;
- 17) совершают морские протесты;
- 18) обеспечивают доказательства;
- 19) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 20) регистрируют уведомления о залоге движимого имущества;
- 21) выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;

22) выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок;

23) удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;

24) удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;

25) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;

26) выдают свидетельства о праве на наследство;

27) принимают меры по охране наследственного имущества;

28) удостоверяют решения органов управления юридических лиц;

29) представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

30) вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;

31) выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;

32) удостоверяют факт возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности.

Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия, указанный перечень не является исчерпывающим.

Перечень нотариальных действий, совершаемых главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления, а также консульскими учреждениями значительно меньше. Это вполне обоснованно, так как осуществление нотариальных действий не является основной функцией данных органов.

Ввиду значительных нарушений порядка совершения нотариальных действий органами местного самоуправления, а также в целях снижения конкуренции между нотариусами в сельских

нотариальных округах и органами местного самоуправления¹ законодателем с 1 января 2016 года в Основы законодательства о нотариате введены две уточняющие нормы закона: 1) должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеет право совершать нотариальные действия *для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах*; 2) сведения об удостоверении или отмене завещания или доверенности должны быть направлены органом, в котором работает должностное лицо, удостоверившее завещание или доверенность, *в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации*.

Вторая норма распространяется также и на должностных лиц консульских учреждений.

С 2015 года наметилась тенденция расширения компетенции нотариуса, прежде всего в сфере оборота недвижимого имущества, в сфере корпоративного права, регламентирующей деятельность обществ с ограниченной ответственностью, в сфере электронного документооборота и увеличения совершения исполнительных надписей нотариусов. Например, в 2017 г. в Москве был заключен договор купли-продажи недвижимого имущества в электронной форме.

Действующий закон не регламентирует порядок осуществления нотариальных действий. С 1 января 2018 г. вступил в силу приказ Минюста России от 30 августа 2017 г. № 156 «Об утверждении регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования»², определяющий перечень сведений, которые необходимо зафиксировать нотариусу при совершении определенного нотариального действия.

В соответствии со ст. 23 Основ законодательства о нотариате источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за *совершение нотариальных действий* и оказа-

¹ Подр. см.: Шевченко С. Н. Орган местного самоуправления как субъект, осуществляющий нотариальную деятельность // Нотариус. 2014. № 3. С. 3-6.

² Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

ние услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Определение размера платы за *совершение нотариального действия*, регулируется Основами законодательства о нотариате (ст. 22.1) и Налоговым кодексом РФ (ч. 2 ст. 333.24).

Порядок определения размера платы за *оказание услуг правового и технического характера* утверждается Федеральной нотариальной палатой. В соответствии с указанным порядком нотариальные палаты субъектов Российской Федерации самостоятельно принимают положения о порядке применения нотариусами платы за оказание услуг правового и технического характера и публикуют их на сайте нотариальной палаты.

5. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НОТАРИУСА

Основные полномочия, объем прав и обязанностей нотариуса (правосубъектность) закреплены в Основах законодательства о нотариате.

В теории права правосубъектность различается на общую и специальную.¹

Общая правосубъектность – это способность лица в рамках данной политической и правовой системы быть субъектом права вообще, как всякое лицо, которое занимается определенным видом деятельности. Нотариус является физическим лицом.

К *общим правам* нотариуса согласно ст. 8 Основ законодательства о нотариате необходимо относить право нотариуса: иметь контору; открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный; иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности; нанимать и увольнять работников; распоряжаться поступившим доходом; пользоваться услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования; выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Специальная правосубъектность – это способность лица быть участником лишь определенного круга правоотношений в рамках данной отрасли права.

К *специальным правам* нотариуса согласно ст. 15 Основ законодательства о нотариате необходимо относить права:

- совершать нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему;
- составлять проекты сделок, заявлений и других документов;
- изготавливать копии документов и выписки из них;
- давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;
- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий и др.

¹ См.: Алексеев С. С. Общая теория права : в 2 т. М., 1982. Т. 2. С. 144.

Помимо предоставляемых законодательством прав на нотариуса возлагаются обязанности:

общие, связанные с исполнением обязанностей перед различными государственными органами: уплата налогов, предоставление в установленный законом срок налоговой отчетности, отчетности в Пенсионный фонд РФ и внебюджетные фонды, предусмотренные НК РФ, соблюдение в отношении работников нотариальной конторы действующего трудового законодательства и иных федеральных законов;

специальные, предусмотренные во многих статьях (5, 6, 9, 10, 11, 16, 18, 22, 24, 28 и др.) Основ законодательства о нотариате и Кодексе профессиональной этики нотариусов в РФ (главы с 3 по 8)¹. Ввиду большого числа специальных обязанностей И.Г. Черемных условно разделяет их на три группы: обязанности, связанные с совершением нотариальных действий, обязанности, связанные с обеспечением нотариальной деятельности, и обязанности, вытекающие из членства в нотариальной палате.²

Обязанности, связанные с осуществлением нотариальных действий:

1) совершать нотариальное действие в случае обращения граждан, юридических лиц либо отказывать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия норме закона;

2) оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий;

3) во время совершения нотариального действия оглашать текст составляемого документа для сторон вслух.

Обязанности, связанные с обеспечением в целом нотариальной деятельности:

1) осуществлять нотариальное делопроизводство в соответствии с правилами, утвержденными Минюстом России совместно с ФНП;

¹ Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации : утв. Минюстом России 19 января 2016 г.

² Черемных И.Г. Нотариат и нотариальное право России : учеб. пособие / под ред. Г.Г. Черемных. М., 2007. С. 115.

2) иметь помещение для нотариальной конторы, нотариальный архив, обеспечить его обработку, сохранность и доступность для лиц, имеющих на это права;

3) осуществлять страхование нотариальной деятельности;

4) иметь личную печать с изображением государственного герба РФ и иных обязательных атрибутов;

5) хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением нотариальной деятельности;

6) не реже одного раза в четыре года повышать квалификацию;

7) нотариус не вправе поручать своим работникам исполнение профессиональных обязанностей, которые он в соответствии с законодательством должен исполнять лично¹.

Третья группа обязанностей нотариуса – вытекающие из членства в нотариальной палате:

1) состоять членом нотариальной палаты и соблюдать положения ее Устава;

2) исполнять обязанности, вытекающие из членства в нотариальной палате по уплате членских взносов, участию в решении профессиональных вопросов;

3) соблюдать положение о размерах платы за оказание услуг правового и технического характера, утвержденного нотариальной палатой;

4) представлять сведения о совершенных нотариальных действиях, документы, касающиеся финансово-хозяйственной деятельности по запросу нотариальной палаты.

Перечисленные права и обязанности нотариуса взаимосвязаны, в совокупности помогают понять сущность нотариальной деятельности.

Согласно статье 17 Основ законодательства о нотариате частнопрактикующий нотариус несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный по его вине в результате совершения нотариального действия, и за реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях (нотариальной тайны). Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную

¹ Данная обязанность установлена с 1 января 2016 г. п. 3.2.10 Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации.

ответственность также за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе предъявить лицу, временно его замещавшему, регрессный иск в размере вреда, причиненного по вине такого лица и возмещенного за счет личного имущества нотариуса.

Важным в понимании пределов ответственности нотариуса является то, что взаимоотношения нотариуса и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, имеют публично-правовую основу, поэтому и ответственность возникает в рамках публично-правовых отношений. Следовательно, к взаимоотношениям нотариуса и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, законодательство о защите прав потребителей не применимо.¹

Вред, причиненный виновными действиями нотариуса, возмещается из различных источников в следующей очередности: 1) за счет страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса; в случае его недостаточности – 2) за счет страхового возмещения по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенному нотариальной палатой субъекта Российской Федерации; в случае недостаточности последнего – 3) за счет личного имущества нотариуса; а в случае недостаточности этого имущества – 4) за счет средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

Таким образом, любому лицу, которому причинен вред виновными действиями нотариуса, гарантируется денежное возмещение.

Нотариус несет следующие виды ответственности:

1) гражданско-правовую. Заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе его обжаловать в порядке, установленном главой 37 Гражданского процессуального кодекса РФ;

2) дисциплинарную, установленную Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации. Анализ

¹ Настольная книга нотариуса : учебно-метод. пособие : в 2 т. / Б.М. Гонгало [и др.]. Т. 1. С. 70.

статистической отчетности, представленной на официальном сайте Минюста России¹ позволяет констатировать, что основным наказанием, применяемым к небюджетным нотариусам, являются дисциплинарные взыскания, которые налагаются нотариальными палатами за нарушения норм законодательства и профессиональной этики;

3) административную, например, штраф (ст. 15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за непредставление в установленные сроки в налоговые органы сведений о выданных свидетельствах о праве на наследство или удостоверенных договорах дарения (ст. 85 НК РФ);

4) уголовную. В Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрена специальная статья 202 «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами».

Государственный нотариус несёт дисциплинарную ответственность в соответствии с нормами трудового законодательства, поскольку не является государственным или муниципальным служащим, лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, а также административную и уголовную виды ответственности. Гражданско-правовую ответственность несет субъект Российской Федерации или орган местного самоуправления за счет средств казны соответственно субъекта Российской Федерации или муниципального образования (ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Важной правовой гарантией, имеющей отношение к деятельности нотариуса, служит особый порядок выемки документов, содержащих нотариальную тайну. В соответствии с ч. 3 статьи 183 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) такое действие может осуществляться лишь на основании судебного решения, принимаемого в порядке, установленном статьей 165 УПК РФ.

Нотариус и работники нотариальной конторы обязаны хранить в тайне сведения, касающиеся совершенного нотариального действия. Только в случаях, предусмотренных в абз. 4 ст. 5 Основ законодательства о нотариате, сведения о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию *суда, проку-*

¹ URL: <http://minjust.ru/ru/about/statistics>.

ратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов, по запросам органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в связи с государственной регистрацией и по запросам органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги и исполняющих государственные и муниципальные функции, в порядке, электронного взаимодействия через Единую информационную систему нотариата, и нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями.

В целях недопущения причинения вреда гражданам и юридическим лицам, при наличии препятствий для осуществления нотариальной деятельности законодателем предусмотрена возможность **приостановления полномочий нотариуса** (ст. 14.1. Основ законодательства о нотариате) в случае:

1) отсутствия у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствия заключенного договора требованиям закона до дня заключения такого договора;

2) избрания меры пресечения в виде заключения нотариуса под стражу (ст. 108 УПК РФ) или его домашнего ареста (ст. 107 УПК) до дня отмены или истечения срока применения указанной меры пресечения;

3) временного отстранения от исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством (ст. 114 УПК РФ) до дня отмены или истечения срока применения указанной меры принуждения. Согласно ст. 114 УПК РФ при необходимости временного отстранения от должности подозреваемого или обвиняемого следователь с согласия руководителя следственного органа, а также дознаватель с согласия прокурора возбуждает перед судом по месту производства предварительного расследования соответствующее ходатайство.

Приостановление полномочий нотариуса производится судом по представлению нотариальной палаты.

6. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ НОТАРИУСА

Основания прекращения полномочий нотариуса исчерпывающим образом перечислены в ст. 12 Основ законодательства о нотариате. Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по *собственному желанию* либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

1) *осуждения его за совершение умышленного преступления* – после вступления приговора в законную силу;

2) *ограничения дееспособности или признания недееспособным*;

3) *по ходатайству нотариальной палаты* за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения);

4) *признания его банкротом* в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве);

5) *сложение полномочий нотариуса по достижении им семидесятипятилетнего возраста*.

Анализ практики лишения частнопрактикующих нотариусов полномочий позволяет сделать вывод, что наиболее распространенным основанием прекращения полномочий нотариуса является обращение нотариальной палаты в суд с иском о лишении нотариуса права заниматься нотариальной деятельностью как за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, так и по результатам проверки профессиональной деятельности нотариуса.

Увольнение государственного нотариуса производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Увольнение иных должностных лиц, уполномоченных осуществлять нотариальные действия, – в соответствии с их правовым статусом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность нотариата в Российской Федерации являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате.

Главная задача нотариата – оказание квалифицированной юридической помощи посредством осуществления консультаций и совершения нотариальных действий.

В систему нотариата входят нотариусы (государственные и занимающиеся частной практикой), должностные лица, уполномоченные в определенных условиях осуществлять нотариальные действия: глава и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или муниципального района, должностные лица консульских учреждений, а также организации, способствующие деятельности нотариата, – Федеральная нотариальная палата и нотариальные палаты субъектов Российской Федерации.

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, и организует свою работу на принципах самоуправления.

Территориальная организация нотариальной деятельности осуществляется по нотариальным округам. Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Частнопрактикующий нотариус независим от государства, самостоятельно организует и содержит нотариальную контору, отвечает всем своим имуществом за причиненный ущерб. При

этом он совершает нотариальные действия от имени Российской Федерации, контроль за его деятельностью осуществляют в том числе государственные органы юстиции.

Нотариусы не являются государственными, муниципальными служащими, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, на государственных нотариусов распространяется законодательство о труде.

Нотариусы не обладают иммунитетом от юридической ответственности, однако ст. 5 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате определяет ряд гарантий нотариальной деятельности.

Порядок определение размера платы за *оказание услуг правового и технического характера* утверждается Федеральной нотариальной палатой. В соответствии с утвержденным порядком нотариальные палаты субъектов Российской Федерации самостоятельно принимают положения о порядке применения нотариусами платы за оказание услуг правового и технического характера и публикуют их на сайте нотариальной палаты.

Контроль в сфере нотариата осуществляется государственным органом – Министерством юстиции Российской Федерации и некоммерческой организацией – нотариальной палатой субъекта Российской Федерации, наделенной государством отдельными публично-правовыми функциями.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Перечислите основные понятия (четыре), которые характеризуют нотариат.
2. Перечислите должностных лиц, имеющих право совершать нотариальные действия в Российской Федерации.
3. Назовите основные органы и организации, регулирующие деятельность нотариата в Российской Федерации.
4. Назовите источники финансирования деятельности нотариата.
5. Является ли нотариус индивидуальным предпринимателем?
6. Совершая нотариальные действия, от чьего имени действует нотариус?
7. Охарактеризуйте двойственную правовую природу нотариата.
8. Перечислите основные функции нотариата.
9. Перечислите, какие контрольно-надзорные полномочия в сфере нотариата осуществляет государственный орган, а какие – нотариальная палата.
10. Укажите требования к лицу, претендующему на должность нотариуса.
11. Перечислите основания прекращения полномочий нотариуса.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные акты и иные официальные источники

1. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313.
2. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации : утв. Минюстом России 19 января 2016 г.
3. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1.
4. Об утверждении Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе : приказ Минюста РФ от 26 ноября 2008 г. № 275.
5. Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса : приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151.
6. Об утверждении Положения о квалификационной комиссии : приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. № 150.
7. Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса : приказ Минюста России от 30 марта 2018 г. № 63.
8. По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате : постановление Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 г. № 15-П.

Учебники и учебные пособия

1. Нотариат и нотариальное право России : учебное пособие / под ред. Г.Г. Черемных. – М., 2007.
2. Настольная книга нотариуса : учебно-методическое пособие : в 4 т. / Т.И. Зайцева [и др.]. – М., 2015. – Т. 1.
3. Нотариат : учебник / В.В. Ралько [и др.]. – М.: Юстиция, 2016. (Бакалавриат и специалитет).
4. Правоохранительные органы : учебник для юридических вузов и факультетов / под ред. К. Ф. Гуценко. – М., 2007.
5. Романовская, О.В. Нотариат в Российской Федерации : учебное пособие. – М., 2018.

6. Стешенко, Л.А. Нотариат в Российской Федерации : учебник для вузов / Л.А. Стешенко, Т.М. Шамба. – М., 2002.

Дополнительная литература

1. Ди Каньо, В. Общие принципы организации свободного нотариата и его отношения с государственными органами / В. Ди Каньо // Нотариальный вестник. – 1997. – № 3.

2. Дмитриев, Ю.А. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник / Ю.А. Дмитриев, М.А. Шапкин. – М., 2004.

3. Медведев, И.Г. О регулировании численности нотариусов / И.Г. Медведев, С.С. Трушников // Нотариат за рубежом: позитивный опыт : материалы и статьи. – СПб., 2006. – Вып. 7.

4. Официальный сайт Международного союза нотариата. – URL: <http://www.uinl.org/mission>.

5. Пожарская, Ю.В. Современные подходы к определению понятия и сущности института нотариата в правовых системах России и Германии / Ю.В. Пожарская // Нотариус. – 2013. – № 7.

6. Россинский, Б.В. Административное право : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М., 2009.

7. Рыжаков, А.П. Правоохранительные органы / А.П. Рыжаков. – М., 2002.

8. Четвертиков, В.С. Правоохранительные органы / В.С. Четвертиков. – М., 2001.

9. Правоохранительные органы Российской Федерации / под ред. Ю. И. Скуратова, В. М. Семенова. – М., 1998.

10. Черемных, Г.Г. Нотариус – гарант защиты конституционных прав граждан / Г.Г. Черемных // Нотариат, государственная власть и гражданское общество: современное состояние и перспективы : материалы всероссийской научно-практической конференции (15-16 февраля 2007 г., г. Москва). – М., 2007.

11. Шагиев, Б. В. Нотариат и адвокатура как правозащитные органы России / Б.В. Шагиев // Нотариус. – 2012. – № 5.

План издания № 24

Сергей Николаевич Шевченко,
Николай Николаевич Цуканов

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

ISBN 978-5-7889-0272-2



Подготовлено к изданию Ю.В. Леонтьевой.

Подписано в печать 24.01.2019
Формат Р 60x84. Бумага типографская. Гарнитура Times.
Печать офсетная. 1,8 уч.-изд. л. (2,75 усл.печ.л.).
Тираж 100 экз. Заказ 66.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии НИРИО СибЮИ МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.

