

Воронежский государственный институт МВД России

Кафедра уголовного процесса

И.С. Тройнина

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

Учебно-методическое пособие  
для слушателей заочного обучения юридического факультета,  
обучающихся по специальности 40.03.01 «Юриспруденция»

Воронеж  
2019

ББК 67.518.8

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры уголовного процесса протокол № 7 от 16.01.2019 г.

Рассмотрено и одобрено на заседании методического совета Воронежского института МВД России протокол № 6 от 18.02.2019 г.

Рассмотрено и рекомендовано к изданию на заседании редакционно-издательского совета протокол № 2 от 26.02.2019 г.

Рецензенты:

Г.В. Стародубова – заведующая кафедрой уголовного процесса, кандидат юридических наук, доцент Воронежского государственного университета.

Р.В. Самбулов – заместитель начальника отдела УУР ГУ МВД России по Воронежской области, подполковник полиции

Тройнина И.С.

Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / И.С. Тройнина – Воронеж, Воронежский институт МВД России, 2019. – 61 с.

В учебно-методическом пособии содержится материал, необходимый для успешного изучения дисциплины «Прокурорский надзор», а именно: общие методические указания по изучению курса, тематический план, учебная программа курса, планы семинарских занятий, рекомендации по организации самостоятельной работы слушателей, перечень вопросов для подготовки к зачету.

Учебно-методическое пособие подготовлено на основе Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и иных законодательных актов, регулирующих деятельность прокуроров с учетом изменений, опубликованных в официальных источниках, по состоянию на 28.01.2019 г.

Учебно-методическое пособие адресовано слушателям образовательных организаций системы МВД России.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
Тематический план .....	6
Организационно-методический раздел .....	7
Тематика практических занятий с перечнем основных вопросов .....	11
Требования, предъявляемые к подготовке, написанию и оформлению контрольных работ .....	50
Задания для выполнения контрольных работ.....	52
Перечень вопросов для подготовки к зачету .....	58

## Введение

*Прокурорский надзор* – учебная дисциплина, которая представляет собой целостную систему знаний о содержании надзорной деятельности прокуратуры по укреплению законности в государстве и единообразном исполнении законов всеми гражданами, учреждениями, предприятиями, организациями и ведомствами на всей территории России.

Содержание курса «Прокурорский надзор» освещает все самое существенное, что имеется в науке о прокурорском надзоре и позволит курсантам овладеть знаниями о системе и структуре органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, принципах их организации и деятельности, полномочиях прокуроров по выявлению и устранению нарушений законов, средств прокурорского реагирования. Данный курс включает в себя изучение тактики и методики прокурорского надзора в различных его направлениях, а также раскрытие содержания основных актов прокурорского надзора, таких как протест, представление об устранении нарушений закона, постановление и предостережение о недопустимости нарушения закона.

В рамках дисциплины «Прокурорский надзор» рассматриваются многие другие нормы и институты таких отраслей права как гражданско-процессуальное, уголовно-процессуальное, арбитражное, уголовно-исполнительное, оперативно-розыскное. Они изучаются под углом зрения надзора прокурора за их исполнением и использования прокурором полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Курс «Прокурорский надзор» условно разделен на две части: общую и особенную. В общей части курса раскрываются задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора, рассматриваются вопросы правового регулирования деятельности прокуратуры в Российской Федерации, организации работы и управления в органах и учреждениях прокуратуры, особенности прохождения службы прокурорскими работниками. В особенной части курса рассматриваются задачи и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законов в различных отраслях надзора, вопросы организации и деятельности прокуроров в уголовном, гражданском и арбитражном судопроизводстве, а также иные направления деятельности прокуратуры.

Основными формами занятий являются лекции и практические занятия, на которых слушателям излагаются основные вопросы прокурорского надзора. Особое внимание уделяется обзору и анализу изменений в законодательстве, рассмотрению вопросов, не получивших должного освещения в учебной литературе, либо носящих дискуссионный характер.

*Предмет курса «Прокурорский надзор»* составляют правовые нормы, регулирующие отношения, связанные с выполнением прокурорами

надзорных функций, несущих в себе важную информацию о деятельности прокуратуры Российской Федерации, о прокурорском надзоре.

*Цель изучения курса «Прокурорский надзор»:* приобретение слушателями знаний об основных направлениях деятельности прокуратуры в Российской Федерации, ознакомление курсантов со спецификой разносторонней деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, полномочиями прокурора, организацией работы органов и учреждений прокуратуры, особенностями тактики и методики осуществления прокурорского надзора, форм и методов участия прокуроров в рассмотрении дел судами.

*В результате изучения дисциплины слушателя должны:*

- знать теоретические положения и проблемы науки в сфере прокурорского надзора;
- освоить, используемую в деятельности прокуратуры терминологию,
- иметь представление о многообразии видов деятельности прокуратуры, о способах и методах осуществления прокурорского надзора;
- знать особенности подготовки актов прокурорского реагирования;
- изучить основные источники, регламентирующие организацию и деятельность органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации;
- научиться применять изучаемые источники для разрешения конкретных задач.

*Задачи, стоящие перед изучением курса «Прокурорский надзор»:*

- дать слушателям общее представление о деятельности прокуратуры в Российской Федерации;
- способствовать формированию у них научного мировоззрения, самостоятельному осмыслению, всестороннему и глубокому изучению и обобщению сложных вопросов теории прокурорского надзора;
- выработать у слушателей навыки по правильному применению норм права, а также самостоятельной подготовке основных актов прокурорского реагирования.

*Форма итоговой аттестации – зачет.*

**Тематический план дисциплины  
«Прокурорский надзор»  
по специальности по специальности 40.03.01  
«Юриспруденция»**

№ темы	Название темы	Всего часов	Ауд.	В том числе		Самост. работа
				Лекции	Практ. занятия	
1.	Сущность, задачи, принципы, основные направления и правовое регулирование прокурорского надзора	8	2	2		6
2.	Система органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и их структура	8	2		2	6
3.	Организационное обеспечение деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации	8				8
4.	Прокурорский надзор за исполнением законов	8	2	2		6
5.	Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	8	2		2	6
6.	Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия и в оперативно-розыскной деятельности	6				6
7.	Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений ФСИН, судебными приставами	6				6
8.	Участие прокурора в рассмотрении дел судами	8	2		2	6
9.	Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	6				6
10.	Участие прокуратуры в иных направлениях деятельности	6				6
Контрольная работа						
Итоговая аттестация – зачет						
	Всего по дисциплине	72	10	4	6	62

## **Организационно-методический раздел**

### **Общая часть**

#### **Тема 1. Сущность, задачи, принципы, основные направления и правовое регулирование прокурорского надзора**

Сущность, цели и задачи прокурорского надзора. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. Основные направления прокурорского надзора. Тактика и методика прокурорского надзора. История создания и формирования органов прокуратуры в России. Предмет, содержание и система дисциплины «Прокурорский надзор». Основные понятия курса. Соотношение и связь дисциплины «Прокурорский надзор» с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний. Правовые источники, регламентирующие деятельность органов прокуратуры Российской Федерации. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»: структура, значение. Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации в современный период.

#### **Тема 2. Система органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и их структура**

Место прокуратуры в системе законодательной, исполнительной и судебной властей. Прокуратура в системе органов государственной власти РФ. Линейная и функциональная структура построения органов прокуратуры Российской Федерации. Система органов и организаций прокуратуры Российской Федерации. Генеральная прокуратура Российской Федерации – руководящее высшее звено прокурорской системы. Главная военная прокуратура. Прокуратуры субъектов Российской Федерации. Прокуратуры городов и районов. Специализированные прокуратуры: военные, транспортные, природоохранные прокуратуры, прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, прокуратуры закрытых административно-территориальных образований (войсковых частей). Основные направления их деятельности. Академия Генеральной прокуратуры РФ. Научно-исследовательские и образовательные организации, а также редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами. Институты повышения квалификации работников органов прокуратуры РФ.

#### **Тема 3. Организационное обеспечение деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации**

Особенности службы в органах прокуратуры Российской Федерации. Требования, предъявляемые к лицам, принимаемым на службу в органы и организации прокуратуры. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры. Принятие присяги прокурора лицами, впервые назначаемыми на должность. Назначение на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Федерации. Назначение прокуроров на должность, их подчиненность и основания освобождения от должности. Полномочия прокуроров назначать на должность и освободить от должности. Условия службы в органах и организациях прокуратуры. Регулирование трудовых отношений: правила внутреннего трудового распорядка, рабочее время, отпуска работников. Аттестация, классные чины прокурорских работников. Материальное и социальное обеспечение работников органов и организаций прокуратуры. Меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров органов прокуратуры. Поощрение прокурорских работников, их ответственность, ограничения, связанные со службой в органах и организациях прокуратуры. Меры дисциплинарного взыскания и компетенция руководителей органов и организаций прокуратуры по их применению. Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры. Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и организациях прокуратуры. Кадровое обеспечение в органах прокуратуры: управление кадрами, основные виды кадровой работы. Задачи, принципы и функции управления в органах прокуратуры. Содержание организации работы и управления в органах прокуратуры. Информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры. Взаимодействие прокуратуры с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления и органами контроля.

## **Особенная часть**

### **Тема 4. Прокурорский надзор за исполнением законов**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов. Основания проведения проверки исполнения законов. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов. Полномочия прокурора по осуществлению возложенных на него функций и организация его работы по надзору за исполнением законов. Способы и методы осуществления прокурорского надзора за исполнением законов. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения. Акты прокурорского надзора: структура, содержание, требования, предъявляемые к их содержанию. Опротестование правовых актов, противоречащих закону. Виды постановлений, выносимых прокурором по результатам прокурорской проверки. Основания и порядок внесения представлений об устранении нарушений закона. Объявление предостережения о недопустимости нарушения закона.

### **Тема 5. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Особенности прокурорского надзора за соблюдением социально-экономических прав и

свобод человека. Особенности прокурорского надзора за соблюдением политических прав и свобод человека. Особенности прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних. Работа органов прокуратуры по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан. Порядок и сроки рассмотрения прокурором заявлений, жалоб и иных обращений граждан. Виды решений, принимаемых прокурором по рассмотрению обращений граждан. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

#### **Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия и в оперативно-розыскной деятельности**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов дознания, предварительного следствия, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Организация работы по надзору за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Правовые акты, составляемые прокурором в сфере надзора за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия и в оперативно-розыскной деятельности. Надзор прокурора за исполнением законов при регистрации, рассмотрении и разрешении заявления и сообщений о преступлениях. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью привлечения к уголовной ответственности. Особенности прокурорского надзора за законностью задержания и привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних. Надзор прокурора за исполнением требований закона об обеспечении права подозреваемого и обвиняемого на защиту. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью прекращения уголовного дела. Надзор прокурора за соблюдением требований закона при окончании предварительного расследования. Порядок и сроки рассмотрения прокурором жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа. Особенности прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных разговоров.

#### **Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений ФСИН, судебными приставами**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и

применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, судебными приставами. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений ФСИН, судебными приставами. Организация работы по исполнению законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания и заключения под стражу, судебными приставами. Акты прокурорского реагирования при осуществлении данного вида надзора. Особенности прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы. Особенности прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

### **Тема 8. Участие прокурора в рассмотрении дел судами**

Сущность, задачи и основные направления деятельности прокурора в суде. Процессуальное положение прокурора, осуществляющего уголовное преследование в суде, и при рассмотрении судом гражданского дела. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьей, судом апелляционной и кассационной инстанций. Участие прокурора в суде присяжных. Участие прокурора в рассмотрении дел об административных правонарушениях. Основания для обращения прокурора в суд с гражданским иском и заявлением. Основания для вступления прокурора в рассмотрение судом гражданского дела. Поддержание иска (заявления) в суде. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом кассационной инстанции. Характеристика правового статуса прокурора в арбитражном судопроизводстве. Процессуальные полномочия прокурора, предъявившего исковое заявление. Участие прокурора в рассмотрении арбитражных дел судом первой инстанции, в апелляционной и кассационной инстанциях. Деятельность прокурора в суде надзорной инстанции.

### **Тема 9. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью**

Сущность и понятие координации деятельности правоохранительных органов. Правовые и организационные основы координации. Значение координации деятельности по борьбе с преступностью. Цели и участники координационной деятельности. Формы координации и взаимодействия правоохранительных органов. Руководящая роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов. Состояние и совершенствование координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

## **Тема 10. Участие прокуратуры в иных направлениях деятельности**

Прокурорский надзор за исполнением законов Следственным комитетом Российской Федерации. Роль прокуратуры в совершенствовании действующих нормативных актов. Формы участия прокуроров в правотворческой деятельности. Правовая основа международного сотрудничества органов прокуратуры. Основные направления развития международной деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Полномочия прокуратуры при выполнении международных договоров об оказании правовой помощи по уголовным делам.

### **Тематика практических занятий с перечнем основных вопросов**

Практические занятия по дисциплине «Прокурорский надзор» представляют собой активную форму учебных занятий, проведение которых способствует развитию творческого мышления, что обуславливает их основное учебно-методическое назначение, представляет наибольшую дидактическую ценность. Получение курсантами на семинарах широких и глубоких знаний учебного материала свидетельствует о рассмотрении семинара как качественной формы учебы.

Практические занятия призваны научить слушателей применять закон к конкретным жизненным ситуациям. Для этого им предлагается: решить задачи-казусы, проблемные задачи, составить акты прокурорского надзора, обобщить судебно-прокурорско-следственную практику.

При подготовке к практическим занятиям необходимо ознакомиться с рекомендуемой литературой, проанализировать федеральные законы, приказы и указания Генерального прокурора РФ. Следует учиться находить, отбирать из разнообразных источников и систематизировать только такую информацию, которая касается именно вопросов семинара.

На практических занятиях ответы на поставленные вопросы должны излагаться устно. Разрешается зачитывать лишь отдельные выписки из научной и другой литературы, тексты нормативных актов. Во время занятий слушателям следует активно участвовать в дискуссиях, дополнять ответы друг друга; четко, понятно для всех других формулировать свою позицию, аргументировать ее, ставить вопросы выступающим курсантам, оценивать их ответы.

Структура практического занятия включает:

- вступительное слово преподавателя;
- практическая часть занятия в соответствии с планом проведения занятия;
- заключительное слово преподавателя.

Все материалы по изучению дисциплины «Прокурорский надзор», в том числе конспекты лекций, могут быть использованы слушателями при изучении специальных юридических дисциплин и в правоприменительной деятельности.

## **Тема 1. Сущность, задачи, принципы, основные направления и правовое регулирование прокурорского надзора** (для самостоятельного изучения)

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных обучаемыми на самостоятельной подготовке по обозначенной теме; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у слушателей представление о сущности и основных направлениях прокурорского надзора; разъяснить слушателям нравственно-этические основы прокурорского надзора.

### **Основные положения по теме:**

*Прокурорский надзор* - осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц (прокуроров) по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, исполняемая посредством выявления и своевременного устранения нарушений закона, привлечения виновных к установленной законом ответственности.

*Специфичность прокурорского надзора* как вида государственной деятельности состоит в том, что он не относится к деятельности какой-то одной ветви власти, но в то же время имеет функциональное отношение к каждой из трех ветвей власти.

*Цель прокурорского надзора* заключается в создании на территории РФ такого режима законности, который позволил бы обеспечить верховенство и соблюдение Конституции, исполнение действующих законов, а также сформировать надежный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

*Задачи прокурорского надзора* условно подразделяются на три вида: общие, специальные и частные.

*Принципы прокурорского надзора* – это фундаментальные, обязательные, независимо от занимаемой должности любого прокурорского работника, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многофункциональной деятельности органов прокуратуры и основные требования, предъявляемые к ней. К ним относятся:

- принцип единства и централизации органов прокуратуры;
- принцип законности;
- принцип независимости; принцип гласности;
- принцип обязательности исполнения требований прокурора.

Основные направления прокурорского надзора:

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- участие прокурора в рассмотрении уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел судами;

- участие органов прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- участие прокурора в правотворческой деятельности;

- участие органов прокуратуры в развитии международного сотрудничества.

*Тактика прокурорского надзора* – определение и реализация прокурором путей (методов и приемов) эффективной организации и осуществления прокурорского надзора и иной деятельности с учетом сложившейся обстановки (жизненной ситуации) в целях достижения наилучших конечных результатов.

*Методика прокурорского надзора* – совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами в целях выявления, устранения и предупреждения нарушений законов и способствующих им обстоятельств.

*Учебная дисциплина «Прокурорский надзор»* базируется на основах юридической науки, связанных с изучением организации и деятельности прокуратуры.

*Предметом данного курса являются:*

- теоретические положения о месте и роли прокуратуры в системе реализации государством своих функций;

- правовое регулирование организации и деятельности органов прокуратуры; правовой статус прокурора и его полномочия по выявлению и устранению нарушений законности, а также правовые средства и методы прокурорского реагирования для принятия соответствующих мер;

- тактика и методика организации работы органов прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов в различных отраслях.

*Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup>* - законодательный акт, детально регулирующий организацию и деятельность российской прокуратуры. Закон о прокуратуре РФ определил цели, задачи, основные направления

---

<sup>1</sup> Далее – Закон о прокуратуре РФ.

деятельности прокуратуры, полномочия прокуроров и конкретизировал порядок назначения их на должности и освобождения от должностей. Кроме того, в Законе о прокуратуре РФ закреплены требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, определяется порядок прохождения ими службы и их правовое положение. Также Законом о прокуратуре РФ регулируется весь спектр вопросов, связанных с порядком прохождения службы в органах прокуратуры.

### **Вопросы для самостоятельной подготовки:**

1. Раскройте сущность и задачи прокурорского надзора.
2. Каковы роль и место прокуратуры в системе государственных органов Российской Федерации?
3. В чем отличие прокурорского надзора от межведомственного и ведомственного контроля (надзора)?
4. Каковы принципы организации и деятельности прокуратуры РФ?
5. Каковы основные направления прокурорского надзора в современный период?
6. Что собой представляют тактика и методика прокурорского надзора?
7. Назовите основные понятия курса прокурорского надзора.
8. Предмет, содержание и система дисциплины «Прокурорский надзор».
9. Соотношение и связь дисциплины «Прокурорский надзор» с другими юридическими дисциплинами.
10. Историческое развитие органов прокуратуры в России.
11. Общая характеристика Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 (в ред. от 30.12. 2018 № 84-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации».
12. Правовые основы (источники), регламентирующие деятельность органов прокуратуры Российской Федерации.
13. Методы правового регулирования организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации в современный период?

### **Рекомендуемая литература:**

#### *I. Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17.05.2018 № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

#### *II. Основная литература (ко всем темам семинарских занятий):*

1. Прокурорский надзор [Текст] : учебник : рек. М-вом образования и науки РФ; рек. УМЦ «проф. учебник»; рек. НИИ образ. и науки / под ред. О.А. Галустьяна, А.В. Ендольцевой, Н.Х. Сафиулина. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ : Закон и право, 2013. – 511 с.

2. Прокурорский надзор [Текст] : курс лекций / Санкт-Петербургский ун-т МВД России Калининградский ф-л. – Калининград : Калининградский ф-л СПбУ МВД России, 2014. – 274 с.

3. Прокурорский надзор [Текст] : учебник для бакалавров : рек. М-вом образования и науки РФ / под ред. Ю.Е. Винокурова. – 11-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮРАЙТ, 2014. – 479 с.

### *III. Дополнительная литература:*

1. Зюбанов Ю.А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). – М.: Юрайт, 2018.

2. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. – 220 с.

3. Актуальные проблемы прокурорской деятельности. Курс лекций / Винокуров А.Ю., Бессарабов В.Г., Жук О.Д.; под ред. О.С. Капинус. – М.: Издательство Проспект, 2017. – 224 с

## **Тема 2. Система органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и их структура**

**Время занятия:** 2 часа.

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных слушателями на самостоятельной подготовке по обозначенной теме; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у слушателей представление о системе органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации и их организационной структуре; разъяснить слушателям нравственно-этические основы деятельности органов и учреждений прокуратуры РФ. Редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Система органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации.  
2. Линейная и функциональная структура построения органов прокуратуры Российской Федерации.

3. Генеральная прокуратура Российской Федерации как руководящее высшее звено прокурорской системы.

4. Специализированные прокуратуры: виды, основные направления их деятельности.

5. Академия Генеральной прокуратуры РФ: научно-исследовательские и образовательные учреждения, факультет профессиональной переподготовки и повышения квалификации, факультет подготовки научных кадров.

### **Основные положения по теме:**

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации (ст. 1 Закона о прокуратуре).

*В систему прокуратуры РФ входят:*

- Главная прокуратура Российской Федерации, главные управления, управления, отделы Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах;

- Главная военная прокуратура РФ, система военных прокуратур;

- прокуратура субъектов Российской Федерации;

- прокуратура городов и районов;

- специализированные прокуратуры: военные, транспортные, природоохранные прокуратуры, прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, прокуратуры закрытых административно-территориальных образований (войсковых частей);

- Академия Генеральной прокуратуры РФ: научно-исследовательские и образовательные учреждения; факультет профессиональной переподготовки и повышения квалификации; факультет подготовки научных кадров.

- редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами.

Система органов прокуратуры представляет собой совокупность взаимосвязанных между собой органов и составляющих целостное единство. При этом для системы прокуратуры характерны связи между элементами структуры как по вертикали, для внутреннего управления системой по подчиненности, так и по горизонтали, для взаимодействия равнозначных органов и подразделений внутри и с другими органами и системами. Вертикальный и горизонтальный тип взаимосвязей определяет линейную и функциональную структуру построения органов прокуратуры.

Сущность *линейной структуры* заключается в построении аппарата управления, состоящего из взаимоподчиненных органов и подразделений. При этой структуре каждый прокурорский работник непосредственно (линейно) подчинен только одному руководителю и с вышестоящими органами и руководителями связан только через него.

*Функциональная структура* состоит из органов и подразделений, которые специализируются на определенных видах деятельности, выполняют обособленные функции. К числу таких структур относятся природоохранные, транспортные и другие прокуратуры, деятельность которых ограничивается специальными объектами или отдельными отраслями прокурорского надзора.

*Высшим звеном является Генеральная прокуратура РФ во главе с Генеральным прокурором РФ, который имеет первого заместителя и заместителей. Заместители Генерального прокурора РФ назначаются на*

должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. В Генеральной прокуратуре РФ образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников. Также в Генеральной прокуратуре РФ на правах структурного подразделения образована *Главная военная прокуратура*, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ – Главным военным прокурором.

К числу *специализированных прокуратур* относятся природоохранные прокуратуры, прокуратуры закрытых административно-территориальных образований, транспортные прокуратуры, прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, военные прокуратуры гарнизонов и приравненные к ним прокуратуры.

В соответствии с приказом распоряжением Правительства РФ от 27.03.2007 г. №345-р «О создании федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации» научные и образовательные учреждения, являвшиеся самостоятельными юридическими лицами при Генеральной прокуратуре РФ, вошли в единую Академию Генеральной прокуратуры РФ, сохраняя автономию и организационную структуру.

В структуру *Академии Генеральной прокуратуры РФ* входят:

1. Юридический институт.
2. Институт повышения квалификации руководящих кадров.
3. Научно-исследовательский институт.
4. Два филиала: Иркутский юридический институт (г. Иркутск) и Санкт-Петербургский юридический институт (г. Санкт-Петербург).
5. Факультет профессиональной переподготовки и повышения квалификации.
6. Юридический факультет.
7. Факультет магистерской подготовки.
8. Факультет подготовки научных кадров.

В целях исследования актуальных проблем борьбы с преступностью и прокурорского надзора в рамках Содружества Независимых государств, в соответствии со ст. 9 Положения о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников СНГ, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 25.01.2000 г. создан *Научно-методический центр Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ* (далее – *НМЦ*), который образован и функционирует на базе Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Основными задачами НМЦ являются объединение усилий и обеспечение творческого сотрудничества научно-исследовательских и образовательных учреждений прокуратур государств-участников СНГ в проведении научно-исследовательских работ по актуальным проблемам борьбы с преступностью; обобщение и разработка предложений по сближению

национальных законодательств в сфере защиты прав человека и гражданина, борьбы с преступностью, прокурорского надзора.

**Вопросы для самостоятельной подготовки:**

1. Из каких звеньев состоит система органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации?
2. Генеральная прокуратура Российской Федерации как высшее звено прокурорской системы.
3. Структура и компетенция прокуратуры федеральных округов и субъектов Российской Федерации.
4. Структура и полномочия прокуратуры городов и районов?
5. Назовите основные разграничения полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами.
6. Каковы основные направления деятельности специализированных прокуратур?
7. Назовите полномочия военных прокуроров.
8. Какие объекты поднадзорны транспортным прокурорам?
9. В чем состоит сущность линейной и функциональной структуры построения органов прокуратуры Российской Федерации?
10. Каковы основные направления деятельности научно-исследовательских учреждений органов прокуратуры Российской Федерации?

**Рекомендуемая литература:**

*1. Нормативные правовые акты.*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 05.06.2000 №98 «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
4. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 06.04.2007 № 44-ш «О создании федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации»» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12.03.2008 № 39 «Об организации деятельности прокуратур городов с районным делением» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
6. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07.05.2008 №84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других

специализированных прокуратур» (в ред. от 14.11.2018 № 359) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

7. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 05.06.2000 № 98 «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

*II. Основная литература.*

*III. Дополнительная литература.*

1. Зюбанов Ю.А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). – М.: Юрайт, 2018.

2. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. – 220 с.

3. Бобров В. К. Прокурорский надзор: учебник для СПО / В. К. Бобров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 218 с.

### **Тема 3. Организационное обеспечение деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации** (для самостоятельного изучения)

**Время занятия:** 2 часа

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных слушателями на самостоятельной подготовке по обозначенной теме; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у курсантов представление о системе органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации их организационной структуре; разъяснить слушателям нравственно-этические основы организационного обеспечения деятельности органов и организаций прокуратуры.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Особенности службы в органах прокуратуры Российской Федерации.
2. Организация работы и управления в органах прокуратуры.
3. Порядок назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации.
4. Материальное и социальное обеспечение работников органов и организаций прокуратуры.
5. Поощрение прокурорских работников, их ответственность, ограничения, связанные со службой в органах и организациях прокуратуры.
6. Меры дисциплинарного взыскания и компетенция руководителей органов и организаций прокуратуры по их применению.
7. Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры.
8. Взаимодействие прокуратуры с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления и органами контроля.

### **Основные положения по теме:**

В соответствии со ст. 40 Закона о прокуратуре служба в органах и организациях прокуратуры является видом федеральной государственной службы, а прокурорские работники по своему статусу относятся к государственным служащим и исполняют обязанности по государственной должности этой службы.

*К основам службы в органах прокуратуры, характеризующим ее сущность, относят следующие элементы:*

- правовое положение прокурорских работников;
- порядок поступления на службу;
- условия службы;
- прекращение службы.

Каждому прокурорскому работнику представляются права и основные обязанности. Кроме того, прокурорские работники обязаны соблюдать ограничения и запреты, установленные законодательством. Прокурорам, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины.

Военные прокуроры, а также другие офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих и обладают правами и льготами, установленными Федеральным законом от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и Законом о прокуратуре РФ. Ст. 40.1 Закона о прокуратуре РФ предусматривает требования, предъявляемые к лицам, назначаемые на должность прокуроров, а также случаи, когда лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры.

Определенный порядок приема на службу в органы прокуратуры установлен приказом Генеральной прокуратуры РФ от 22.05.2006 г. № 445-к «Об утверждении Инструкции о порядке реализации руководителями органов прокуратуры полномочий нанимателя от имени Российской Федерации» и для лиц, претендующих на занятие вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы. Лицо, впервые назначаемое на эту должность, принимает Присягу прокурора. Принятие присяги предусматривается и для вновь назначаемого Генерального прокурора РФ.

Порядок назначения на должность Генерального прокурора РФ определен ст. 12 Закона о прокуратуре РФ. Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации пять лет. Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора РФ. Сообщение о назначении Генерального прокурора РФ на должность и об освобождении его от должности публикуется в печати.

Генеральные прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению. Совету Федерации Федерального Собрания РФ указанный доклад Генеральный прокурор РФ представляет лично на заседании палаты.

*Важным элементом службы в органах прокуратуры являются условия прохождения службы, к числу которых относятся:* внутренний распорядок, продолжительность рабочего времени, отпуска, денежное содержание, меры правовой и социальной защиты различных категорий прокурорских работников.

За примерное исполнение прокурорскими работниками своих обязанностей по службе к ним применяются наряду с обычными поощрениями такие, как награждение именованным оружием, награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации», а также знаком «Почетный работник РФ» с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора РФ (ст. 41.6 Закона о прокуратуре РФ). Особо отличившиеся работники могут быть представлены к присвоению почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» и награждению государственными наградами РФ.

*Особенности дисциплинарной ответственности работников прокуратуры* заключается в том, что они могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию не только за нарушение по службе, но и за совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника.

*К особенностям прекращения службы прокуроров* относится возможность их увольнения помимо оснований, предусмотренных трудовым законодательством РФ, в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или организации прокуратуры в случаях достижения предельного возраста пребывания на службе, прекращения гражданства РФ, нарушения присяги прокурора, а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника, несоблюдения ограничений и неисполнения обязанностей, связанных со службой, разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, утраты доверия (ст. 41.9 Закона о прокуратуре РФ), а также наличием заболевания, препятствующего исполнению служебных обязанностей прокурорского работника.

Важным аспектом организованной деятельности прокуратуры является обеспечение надлежащего взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, органами контроля и другими органами. Правовую основу такого взаимодействия составляют Конституция РФ, Закон о прокуратуре РФ и другие федеральные законы.

### **Вопросы для самостоятельной подготовки:**

1. Назовите основные требования, которые предъявляются к лицам, назначаемым на должность прокуроров в органах прокуратуры.

2. Назначение на должность каких работников прокуратуры является исключительной компетенцией Генерального прокурора РФ?
3. Каково назначение аттестации работников органов и организаций прокуратуры и в чем состоит ее сущность?
4. Какие установлены ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в органах и организациях прокуратуры.
5. Порядок применения поощрения к прокурорским работникам.
6. Каковы меры дисциплинарного взыскания и компетенция руководителей органов и организаций прокуратуры по их применению?
7. Каков порядок восстановления в должности, классном чине и на службе в органах и организациях прокуратуры?
8. Назовите меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров.
9. Что включает в себя материальное и социальное обеспечение прокурорских работников?
10. Что понимается под организацией работы в прокуратуре?
11. Поясните, из каких элементов состоит кадровая работа в органах прокуратуры и дайте им краткую характеристику.
12. Назовите задачи, принципы и функции управления в органах прокуратуры.
13. Назовите основные формы взаимодействия прокуратуры с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления.
14. Раскройте основы организации информационно-аналитической работы и планирования в органах прокуратуры.
15. Каково назначение делопроизводства, учета и отчетности в органах прокуратуры?

### **Рекомендуемая литература:**

#### *1. Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (в ред. от 16.07.2009) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
4. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в ред. от 23.05.2016 №143-ФЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
5. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в ред. от 30.10.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

6. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в ред. от 03.08.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

7. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 29.12.2011 №450 «О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации» (в ред. 28.03.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

*II. Основная литература:*

*III. Дополнительная литература:*

1. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. – 220 с.

2. Бобров В. К. Прокурорский надзор: учебник для СПО / В. К. Бобров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 218 с.

3. Винокуров А. Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации" в 2 т. / А. Ю. Винокуров. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – Том 1. Разделы i–iii. – 336 с.

4. Винокуров А. Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации" в 2 т. / А. Ю. Винокуров. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – Том 2. Разделы iv–vi. – 375 с.

#### **Тема 4. Прокурорский надзор за исполнением законов** (для самостоятельного изучения)

**Время занятия:** 2 часа

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных слушателями на самостоятельной подготовке по обозначенной теме; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у слушателей представление о прокурорском надзоре за исполнением законов, действующих на территории РФ; разъяснить слушателям нравственно-этические основы осуществления прокурором надзора за исполнением законов.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.

2. Полномочия прокурора по осуществлению возложенных на него функций и организация его работы по надзору за исполнением законов.

3. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов.

4. Способы и методы осуществления прокурорского надзора за исполнением закона.

5. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона: структура, содержание, требования, предъявляемые к их содержанию.

### **Основные положения по теме:**

Предмет надзора в общем виде представлен в ст. 21 Закона о прокуратуре РФ и включает в себя:

- соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами.

Особенность прокурорского надзора за исполнением законов выражается в том, что основанием применения прокурором своих полномочий является информация о нарушении законов. Обладая такой информацией, прокурор проводит проверки исполнения законов и совершает другие надзорные действия.

Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов условно делятся на две группы:

1. Группа полномочий, направленная на своевременное выявление нарушений законов и способствующих им обстоятельств (причин и условий) и установление виновных в этом лиц. Эти полномочия закреплены в п. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре РФ.

2. Группа полномочий, направленная на устранение выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств, а также на привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении закона.

*Прокурорские проверки исполнения законов* – это основное правовое средство выявления и пресечения правонарушений и установления обстоятельств, им способствующих. Проверки служат установлению истины. В ходе их проведения устанавливаются, соответствуют ли действительности полученные сведения о нарушении закона, то есть, имело ли место нарушение закона.

*Виды проверок:*

- первичные проверки – комплексные, сквозные, совместные и одновременные проверки;
- повторные проверки;
- контрольные проверки;
- проверки результативности актов прокурорского надзора (реагирования) или фактического устранения нарушений законов;

- показательные проверки.

Основная задача органов прокуратуры в проведении проверок законности издаваемых правовых актов – предупреждение издания незаконных актов, противоречащих законам.

Виды проводимых проверок в рассматриваемой сфере деятельности:

- сплошные проверки законности актов, изданных органом за определенный промежуток времени;

- целевые проверки – проверки актов, изданных по конкретному вопросу за определенный отрезок времени;

- проверки законности конкретного акта или несколько актов в связи с получением сведений об их незаконности;

- комплексные проверки, когда наряду с проверкой законности актов проводятся и проверки исполнения конкретного закона или нескольких законов.

*Правовые средства реагирования прокурора на нарушения законов* это предусмотренные законодательством и совершаемые в установленном порядке действия по устранению выявленных нарушений законов, а также причин и условий, им способствующих и привлечению к ответственности виновных лиц.

*Средства реагирования прокурора могут быть:*

- *общими*, т.е. для всех отраслей прокурорского надзора и участков деятельности прокурора;

- *специфическими*, т.е. характерными для отдельных отраслей надзора и участков деятельности.

*Средствами реагирования прокурора* на нарушения закона реализуются посредством письменных или устных актов прокурорского надзора, основными из которых являются: протест, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона.

*Акт прокурорского надзора* – это специфические правовые акты, вносимые только прокурором в порядке реализации своих полномочий. Акт прокурорского надзора обязывает другой орган, должностное лицо реагировать на него установленным законом образом: рассмотреть его, принять необходимые меры и сообщить прокурору, внесшему его. Выбор средств реагирования зависит от характера нарушений закона, их причин, распространенности нарушений законов, степени вины правонарушителей.

### **Вопрос для самостоятельной подготовки:**

1. Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.
2. Перечислите полномочия прокурора, направленные как на выявление, так и устранение нарушений законов и способствующих этому обстоятельств.
3. Назовите направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов.

4. Как организуется работа в прокуратурах района и области по надзору за исполнением законов?

5. Каковы основания проведения проверок исполнения законов и проверок законности правовых актов?

6. Из каких элементов состоит подготовка к проведению проверок исполнения законов и проверок законности правовых актов?

7. Какие вопросы подлежат выяснению прокурором при проверке законности издаваемых правовых актов?

8. В чем состоят особенности проведения прокурорских проверок исполнения экологического законодательства?

9. В чем состоят особенности деятельности органов прокуратуры РФ по контролю за осуществлением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля?

10. Какие видите пути совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов?

### **Рекомендуемая литература:**

#### *I. Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 19.04.2004 №9 «О систематизации законодательства в органах прокуратуры» (в ред. 04.04.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 21.06.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» (в ред. от 29.10.2012) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

6. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» (в ред. от 09.03.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

7. Указание Генеральной прокуратуры РФ от 06.07.1999 №39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» (с изм. от 16.10.2000) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

#### *II. Основная литература.*

### *III. Дополнительная литература.*

1. Кириллова, Н. П. Прокурорский надзор: учебник и практикум для СПО / Н. П. Кириллова. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 385 с.
2. Евдокимов В.Б. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе : научно-методическое пособие / В.Б. Евдокимов. – М. : Акад. Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2009.
3. Сабельфельд Т.Ю. Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / Т.Ю. Сабельфельд. – Екатеринбург, 2009.
4. Булдыгина Н.И. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи / Н.И. Булдыгина. – Саратов : Саратов. Гос. акад. Права, 2011.

## **Тема 5. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

**Время занятия:** 2 часа.

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных слушателями на самостоятельной подготовке по обозначенной теме; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у слушателей представление о прокурорском надзоре за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Сущность предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Особенности организации работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
4. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

### **Основные положения по теме:**

Прокурорский надзор выступает одной из гарантий реального соблюдения прав и свобод человека и гражданина и является важнейшим направлением прокурорской деятельности на современном этапе.

В соответствии со ст. 26 Закона о прокуратуре РФ, *предметом надзора является* соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными законами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами

субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

*Задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяются* в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ. Особое место среди этих актов занимает Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 г. № 195 (в ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

*Статья 27 Закона о прокуратуре РФ закрепляет полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.* При этом прокурор при осуществлении возложенных на него функций по защите прав и свобод человека и гражданина использует полномочия, применяемые им при осуществлении надзора за исполнением законов, которые закреплены в ст. 22 Закона о прокуратуре.

В соответствии со ст. 10 Закона о прокуратуре РФ, в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов.

Сроки рассмотрения обращений указаны в приказе Генеральной прокуратуры РФ от 30.01.2013 №45 (в ред. от 21.09.2018) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации». А именно, обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц разрешаются в течение 30 дней со дня их регистрации в органах прокуратуры РФ, а не требующие дополнительного изучения и проверки – в течение 15 дней, если иное не предусмотрено федеральным законодательством. В случае, если обращение требует проверки, не позднее 7 дней со дня регистрации обращения о ее проведении сообщаются автору в письме за подписью старшего помощника Генерального прокурора РФ, заместителя Генерального военного прокурора, заместителя прокурора субъекта РФ, прокурора нижестоящей прокуратуры. Если проведение проверки по обращению не требуется, ответ дается в 15-дневный срок, без предварительного уведомления автора.

Решение по заявлению или жалобе принимается только после тщательной проверки изложенных в них обстоятельств в доводов. При необходимости к проверкам, проводимым по заявлениям или жалобам, могут привлекаться соответствующие специалисты. Если требования заявителя призваны обоснованными, заявления или жалоба *подлежит удовлетворению*. О решении по заявлению или жалобе сообщается заявителю с указанием принятых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод, а при отказе в

удовлетворении – о мотивах отклонения со ссылкой на закон. Во всех случаях отказа в удовлетворении заявления или жалобы заявителю разъясняется порядок обжалования принятого прокурором решения в вышестоящую прокуратуру, а также право обращения в суд, если такое предусмотрено законом. После этого заявление или жалоба считаются *разрешенными*.

В органах прокуратуры *не реже двух раз в год осуществляется комплексный анализ работы* по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан *с составлением соответствующего акта или справки*.

К числу приоритетных направлений прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина следует отнести:

- защиту прав и свобод граждан, которые в силу состояния здоровья (физических и психических недостатков), возраста и по иным причинам не могут сами в полную меру защищать свои права и свободы;
- защиту прав и свобод такой категории населения, как беженцы и вынужденные переселенцы;
- соблюдение прав и свобод военнослужащих срочной службы, а также военнослужащих, участвующих в боевых операциях;
- защиту семей и отдельных граждан, пострадавших от техногенных и природных катастроф и аварий, а также от преступных посягательств;
- соблюдение прав лиц, отбывающих наказания, назначаемые судом, а также задержанных и заключенных под стражу следственными, судебными и иными органами.

#### **Вопросы для самостоятельной подготовки:**

1. В чем состоит значение прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
2. В чем заключается особенности организации работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
3. Какое место в этой работе занимают обращения граждан?
4. Какими полномочиями наделены прокуроры при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
5. Как организуется работа в прокуратурах района и города по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
6. На кого возлагается организация и непосредственное разрешение заявлений и жалоб граждан?
7. В какие сроки должны быть рассмотрены и разрешены прокурором поступившие в прокуратуру обращения граждан?
8. Каковы основания проведения прокурором проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина?
9. В каких случаях прокуроры могут поручать проведение проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина другим органам?

10. Когда, по Вашему мнению, прокурору следует обращаться в судебные инстанции для защиты прав и свобод человека и гражданина?

11. Каковы основные пути совершенствования прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?

### **Рекомендуемая литература:**

#### *I. Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018 № 84-ФЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 30.01.2013 №45 (в ред. от 21.09.2018) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07.12.2007 №195 (в ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

6. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27.12.2007 №212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

#### *II. Основная литература:*

#### *III. Дополнительная литература:*

1. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. Р. Ергашев [и др.]; под ред. Е. Р. Ергашева. – 3-е изд. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 413 с.

2. Воробьев С.Д. Прокурорский надзор в системе защиты конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду : монография / С.Д. Воробьев. – Орел: Изд-во ОРАГС, 2009.

3. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор за исполнением законов об общественных объединениях / В.Г. Бессарабов. – М. : Акад. Генеральной прокуратуры РФ, 2010.

## **Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия и в оперативно-розыскной деятельности**

(для самостоятельного изучения)

**Время занятия:** 2 часа

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных слушателями на самостоятельной подготовке по обозначенной теме; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у слушателей представление о прокурорском надзоре за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

3. Организация работы по надзору за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

4. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

5. Порядок и сроки рассмотрения прокурором жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа.

**Основные положения по теме:**

*Прокурорский надзор за исполнением органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, представляет собой урегулированную нормами права деятельность уполномоченных прокуроров в досудебных стадиях уголовного процесса, направленную на обеспечение законности при осуществлении уголовного преследования.*

*Сущность прокурорского надзора за исполнением законов в досудебном производстве по уголовным делам и в оперативно-розыскной деятельности заключается в том, что прокурор обязан следить за тем, чтобы нормы закона, регулирующие процессуальную деятельность органов дознания, предварительного следствия, а также оперативно-розыскную деятельность не нарушались, а при обнаружении нарушений – немедленно принимались к их устранению, восстановлению нарушенных прав и свобод гражданина, предупреждению нарушений законов.*

*Прокурорский надзор за соблюдением порядка предварительного расследования, как в форме дознания, так и предварительного расследования, служит одной из гарантий обеспечения прав и законных*

интересов участников уголовного судопроизводства, неотвратимости ответственности за совершенное преступление, защиты лиц, общества, государства от преступных посягательств. При этом прокурору следует обращать внимание на следующие обстоятельства:

- компетенцию лица, осуществляющего процессуальные действия (например, согласно ч. 2 ст. 41 УПК РФ не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия);

- соответствие следственного и иного процессуального действия тому наименованию, который предусмотрен УПК РФ (осмотр, обыск, выемка и т.д.);

- наличие оснований для проведения следственного и иного процессуального действия;

- наличие условий для проведения следственного и иного процессуального действия;

- соблюдение правил собирания доказательств.

*Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия* закреплены в ч. 2 ст. 37 УПК РФ. Реализация полномочий прокурора направлена на то, чтобы органами дознания и органами предварительного следствия были приняты все предусмотренные законом меры по защите прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также меры по защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, ограничения ее прав и свобод.

*При осуществлении надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности* прокуроры обладают как общим для всей надзорной функции полномочиями, так и специфическими полномочиями, присущими только для осуществления надзора в этой сфере деятельности.

*Актами прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности являются:* письменное требование, протест, заявление, иск, представление, предостережение о недопустимости нарушения закона, постановление. *Актами прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия являются:* постановление, письменное требование, письменное указание, представление.

*Организация работы по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия* включает в себя – планирование, распределение обязанностей по надзору за исполнением законов в досудебном производстве, учет и контроль исполнения и т.д. Прокурор проверяет соблюдение порядка проведения всех следственных и иных процессуальных действий. Особого внимания заслуживают те действия, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина (осмотр жилища, обыск и выемка в жилище, личный обыск, контроль и запись телефонных и иных переговоров и т.д.).

*При организации надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность должны учитываться следующие обстоятельства:*

- оперативно-розыскная деятельность проводится в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, а также лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, либо она проводится в целях собирания данных, характеризующих личность граждан;

- оперативно-розыскная деятельность проводится по уголовному делу или такая деятельность осуществляется по другим основаниям.

Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия начинается со стадии возбуждения уголовного дела. *Наиболее распространенное нарушение* – сокрытие преступлений, осуществляемое путем отказа в приеме сообщения о преступлении, либо в нарушении требований закона отказать в возбуждении уголовного дела. При проведении проверки исполнения требований закона в процессе предварительного расследования прокурор должен обращать внимание на то, чтобы орган дознания возбудил уголовное дело при наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно; выполнил необходимые с учетом конкретной ситуации неотложные следственные действия; по выполнению неотложных следственных действий и не позднее 10 суток направил дело руководителю следственного органа; после направления дела руководителю следственного органа, в случаях неустановления лица, совершившего преступление, продолжал принимать розыскные и оперативно-розыскные мероприятия. *Прокурор проверяет соблюдение порядка проведения всех следственных и иных процессуальных действий.* Особое внимание уделяется *прокурором обеспечению средствами прокурорского надзора прав участников уголовного судопроизводства.* Прокурор должен принимать меры к защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, проверять законность избрания меры пресечения в виде заключения под стражу и продления сроков содержания под стражей. На завершающем этапе надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия *прокурор проверяет материалы уголовного дела, поступившего с обвинительным заключением* и по результатам изучения уголовного дела, в течение 10 суток принимает одно из решений, предусмотренных ст. 221 УПК РФ. *По уголовному делу, поступившему с обвинительным актом,* прокурор принимает в течение 2 суток одно из решений, предусмотренных ст. 226 УПК РФ, *а по уголовному делу, поступившему с постановлением о направлении уголовного дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера,* принимает одно из решений, предусмотренных ч. 5 ст. 439 УПК РФ.

*Порядок и сроки рассмотрения прокурором жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, начальника подразделения*

дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа регулируются ст. 123-124 УПК РФ.

### **Вопросы для самостоятельной подготовки:**

1. Определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?

2. Каковы задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?

3. Какими полномочиями наделены прокуроры по надзору за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?

4. Каковы пределы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности?

5. Каковы методы, используемые прокурором для выявления, устранения и предупреждения нарушений законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?

6. Как организуется работа в прокуратуре города, района, области по надзору за исполнением законов органами дознания, предварительного следствия, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?

### **Рекомендуемая литература:**

#### *I. Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018 № 84-ФЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15.02.2011 № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 20.01.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27.11.2007 № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» (в ред. от 08.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

6. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27.12.2007 № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

7. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

8. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26.01.2017 № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

9. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 05.09.2011 № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» (в ред. от 05.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

#### *II. Основная литература.*

#### *III. Дополнительная литература.*

1. Агутин А. В. Организация прокурорского надзора на стадии возбуждения уголовного дела / А.В. Агутин, Г.Л. Куликова, А.Н. Агеев. - Москва: Гостехиздат, 2013. - 202 с.

2. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. – 220 с.

3. Исаенко В.Н. Прокурорский надзор за исполнением законов при производстве следственных действий / В.Н. Исаенко. – М. : Акад. Генеральной прокуратуры РФ, 2012.

4. Дудин Н.П. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность // Н.П. Дудин. – Санкт-Петербург : СпбЮИ, 2011.

## **Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений ФСИН, судебными приставами (для самостоятельного изучения)**

**Время занятия:** 2 часа.

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных слушателями на самостоятельной подготовке по обозначенной тема; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у слушателей представление о прокурорском надзоре за исполнением законов администрациями органов и учреждений ФСИН, судебными приставами.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, судебными приставами.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений ФСИН, судебными приставами.

3. Особенности организации работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, судебными приставами.

4. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы и не связанных с изоляцией осужденного от общества.

5. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

### **Основные положения по теме:**

В соответствии со ст. 1 Закона о прокуратуре РФ *надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу представляет самостоятельное направление деятельности прокуратуры.* Это обуславливается важностью обеспечения прав и свобод граждан, отбывающих наказание, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в случае их задержания и заключения под стражу. В связи с тем, что лица, задержанные, арестованные, ограниченные и лишённые свободы, имеют меньше возможности предпринимать доступные всем гражданам меры для защиты своих прав и интересов, надзорная деятельность прокурора должна выступать в качестве гарантии их охраны.

Согласно ст. 22 Уголовно-исполнительного кодекса РФ прокурорский надзор в рассматриваемой отрасли осуществляется Генеральным прокурором

РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Законом о прокуратуре РФ.

Задачи рассматриваемого направления прокурорского надзора содержатся в приказе Генеральной прокуратуры РФ от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Прокурорам предписывается при проверках состояния законности в исправительных и воспитательных колониях, следственных изоляторах особое внимание обращать на факты унижения человеческого достоинства, произвола, жестокого обращения по отношению к осужденным и заключенным со стороны работников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, необоснованного водворения в штрафные помещения, обеспечение гуманных условий содержания, соответствующих минимальным стандартным правилам обращения с заключенными.

Для выполнения задач прокуроры наделены соответствующими полномочиями. К *специальным полномочиям* относится *право прокурора посещать в любое время учреждения и органы, указанные в ст. 32 Закона о прокуратуре РФ*. Причем посещение прокурором учреждений и органов не является самоцелью. Посещая их, прокурор выясняет вопросы, входящие в предмет прокурорского надзора (соблюдение сроков задержаний и иных сроков, законность водворения осужденных к лишению свободы в штрафной изолятор и т.д.). Прокурору предоставлено *право опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера*. Опрос указанных лиц позволяет выявить такие существенные нарушения законности, как применение к задержанным, арестованным и иным лицам *недозволенных методов воздействия, применения в нарушение требований закона специальных средств, оружия*.

При осуществлении надзора *прокурор вправе знакомится с документами, на основании которых лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами*. Данное полномочие представляет особую важность, поскольку позволяет вывить и предупредить нарушение сроков содержания под стражей, неправильное определение вида исправительного учреждения, неправильное применение мер взыскания и другие существенные нарушения закона.

*Организация прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы* включает в себя проведение проверок, которые разделены на два вида: *общие и целевые*. Прокурорский надзор за законностью исполнения наказаний, не связанных и изоляцией осужденного от общества включает в себя проведение проверок законности исполнения наказания в виде ограничения свободы, исправительных работ и обязательных работ. Эффективность надзора в сфере исполнения наказания в виде ограничения свободы во многом зависит от систематичности

проведения проверок и реального принятия прокурором мер, необходимым для устранения выявленных им нарушений закона, а также предупреждения их в будущем.

*Актами прокурорского надзора за исполнением законов в данной сфере деятельности являются:* протест, представление, постановление.

*Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами* способствует совершенствованию их деятельности, обеспечению установленного порядка деятельности судов, надлежащему исполнению их решений. *Предмет* данного направления – исполнение законов судебными приставами, законность принимаемых мер и выносимых правовых актов. *Основной задачей* надзора является обеспечение законности в их деятельности, а также защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, относительно которых были приняты судебные решения. Компетенция прокуроров по надзору за исполнением законов судебными приставами определяется системой судов, за которыми закреплены конкретные подразделения судебных приставов. К полномочиям прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов судебными приставами можно отнести: проверку исполнения законов судебными приставами в соответствующих службах, отделах и иных структурных подразделениях судебных приставов; рассмотрение жалоб на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя; изучение материалов исполнительного производства; объявление предостережения о недопустимости нарушения закона.

### **Вопросы для самостоятельной подготовки:**

1. Как вы понимаете предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, судебными приставами?

2. В чем проявляется властный характер полномочий прокурора в рассматриваемой отрасли надзора?

3. Как организуется работа в прокуратуре по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, судебными приставами?

4. В чем состоят особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы?

5. Назовите особенности надзора за законностью исполнения наказаний, несвязанных с изоляцией осужденного от общества.

6. В чем состоит специфика осуществления прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу?

7. Какие существуют особенности надзора за исполнением законов при исполнении принудительных мер медицинского характера, назначаемых судом?

8. В чем состоят особенности прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами?

### **Рекомендуемая литература:**

#### *I. Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018 № 84-ФЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Федеральный закон от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (в ред. 28.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 16.01.2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

6. Указание Генеральной прокуратуры РФ от 12.05.2009 № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

7. Приказ Министерства юстиции РФ от 14.10.2005 № 189 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (в ред. от 31.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

#### *II. Основная литература.*

#### *III. Дополнительная литература.*

1. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. – 220 с.

2. Бриллиантов А.В. Прокурорский надзор за законностью исполнения обязательных и исправительных работ / А.В. Бриллиантов. – М. : Акад. Генеральной прокуратуры РФ, 2011.

3. Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами: пособие / А.Ю. Винокуров. – М. : Акад. Генеральной прокуратуры РФ, 2012.

## Тема 8. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

**Время занятия:** 2 часа.

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных слушателями на самостоятельной подготовке по обозначенной теме; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у слушателей представление об участии прокурора в рассмотрении дел судами; разъяснить слушателям нравственно-этические основы участия прокурора в рассмотрении дел судами.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Сущность, задачи и основные направления деятельности прокурора в суде.
2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел.
3. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом гражданских дел.
4. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел арбитражным судом.
5. Особенности участия прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

### **Основные положения по теме:**

Деятельность прокурора в суде регламентирована Законом о прокуратуре РФ (ст.ст. 35-39) и нормами Уголовно-процессуального кодекса РФ. В соответствии с приказом Генеральной прокуратуры РФ от 25.12.2012 № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства», участие заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров иных специализированных прокуратур, прокуроров городов и районов, иных территориальных, военных и специализированных прокуратур в судебных стадиях уголовного судопроизводства является одним из важнейших функций прокуратуры.

Участвуя в рассмотрении уголовных дел, *прокурор осуществляет следующие функции:* принимает непосредственной участие в рассмотрении судом конкретных уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел; проверяет законность решений, приговоров, определений или постановлений суда. В процессе осуществления указанных функций *прокурором решаются поставленные задачи, среди которых наиболее важными являются:* защита прав и свобод человека и гражданина; защита охраняемых законом интересов общества и государства; обеспечение верховенства закона; обеспечение единства и укрепления законности.

Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел заключается в том, что Закон о прокуратуре РФ и УПК РФ предусматривают два основных вида деятельности: *непосредственное участие в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции; проверка законности и обоснованности приговоров, определений и постановлений суда по уголовному делу.* Основной функцией прокурора, участвующего в рассмотрении судом уголовных дел, является осуществление уголовного преследования, реализующегося в поддержании государственного обвинения (ст. 35 Закона о прокуратуре РФ).

Решающее значение для эффективного поддержания государственного обвинения имеет *подготовка прокурора к участию в судебном заседании.* Приступая к подготовке по поддержанию государственного обвинения в суде, прокурор должен внимательно изучить материалы уголовного дела. *Важное значение имеет активное участие прокурора в судебном следствии.*

Полномочия прокурора, принимающего *участие в рассмотрении уголовных дел мировым судьей,* определяется ст. 35 Закона о прокуратуре, так как норма данной статьи не содержит ограничений для этого направления прокурорской деятельности. Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении дел мировым судьей, не отличаются от полномочий, предоставленных ему при участии в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции.

Особенностью *участия прокурора в апелляционной инстанции* является то, что предмет и пределы судебного разбирательства ограничены той частью приговора мирового судьи и в отношении тех осужденных, которые указаны в представлении (глава 45.1. УПК РФ). *Кассационные жалобы и представления* подаются в соответствии с требованиями ст. 401.3 УПК РФ.

*Общие положения об участии прокурора в гражданском судопроизводстве закреплены в ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ,* в соответствии с которой прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение права на жилище в государственном и муниципальном жилищном фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

*Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражным судом заключается в следующем:* обращение прокурора с исками и заявлениями в арбитражные суды; подача апелляционной и кассационной жалоб; участие в производстве по пересмотру вступивших в законную силу актов по вновь открывшимся обстоятельствам. *Требования, предъявляемые к составлению искового заявления в арбитражный суд, регламентированы в ст. 125 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее - АПК РФ).*

Прокурор, обратившийся в арбитражный суд, пользуется процессуальными правами и обязанностями, установленными ст. 41 АПК РФ. *Порядок подачи прокурором апелляционной жалобы регламентирован ст.ст. 257, 260 АПК РФ. Требования, предъявляемые к кассационной жалобе, отражены в ст. 277 АПК РФ. Вступившие в законную силу судебные акты судебных инстанций могут быть пересмотрены в порядке надзора.*

В соответствии со ст. 24.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Генеральный прокурор и прокуроры осуществляют в пределах своей компетенции прокурорский надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории РФ законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда. Полномочия прокурора при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях закреплены в общем виде в ст. 25.11 КоАП РФ и включают в себя право прокурора возбуждать производство по делу об административном правонарушении; участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также иные предусмотренные федеральным законом действия.

#### **Вопросы для самостоятельной подготовки:**

1. Каковы задачи и основные направления деятельности прокурора в суде?
2. Каково процессуальное положение прокурора при рассмотрении судом уголовных дел?
3. Какова структура обвинительной речи прокурора и от чего она зависит?
4. Каково процессуальное положение прокурора при рассмотрении судом гражданских дел?
5. В чем заключаются особенности участия прокурора в суде присяжных заседателей?
6. Каковы особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьей, судом апелляционной и кассационной инстанции?
7. Назовите особенности участия прокурора в рассмотрении судом гражданских дел.

8. каковы особенности участия прокурора в рассмотрении дел арбитражным судом.

9. В чем заключаются полномочия прокурора при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях?

### **Рекомендуемая литература:**

#### *I. Нормативные правовые акты.*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 «138-ФЗ (в ред. 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 № 95-ФЗ (в ред. 25.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 196-ФЗ (в ред. 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

6. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

7. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

8. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в ред. от 18.04.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

9. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07.07.2017 № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

10. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10.07.2017 № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

11. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 25.12.2012 №465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

#### *II. Основная литература:*

#### *III. Дополнительная литература:*

1. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. – 220 с.

2. Буланова Н.В. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судами : монография. – М.: Издательство Проспект, 2016. – 192 с.

3. Участие прокурора в гражданском процессе: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Я. С. Гришина [и др.]; под ред. Я. С. Гришиной, Ю. В. Ефимовой. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 308 с.

4. Простова В.М. Участие прокурора в суде при рассмотрении дел об административных правонарушениях : научно-методические рекомендации / В.М. Простова. – М. : Акад. Генеральной прокуратуры РФ, 2009.

### **Тема 9. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью** (для самостоятельного изучения)

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных обучаемыми на самостоятельной подготовке по обозначенной теме; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у слушателей представление о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

#### **Основные положения по теме**

В соответствии с ст. 8 Закона о прокуратуре РФ, Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов службы безопасности, таможенных органов и других правоохранительных органов. Наделение прокуроров координационными полномочиями обусловлено наличием у них обширной и объективной информации о совершенных преступлениях, их раскрываемости, качествах расследования, причинах и условиях, способствующих их совершению, результатах рассмотрения уголовных дел в судах.

*Сущность координации состоит* во взаимосогласовании, упорядочении деятельности различных органов по достижению общей цели. Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в соответствии с определенными принципами, по основным направлениям, которые закреплены в Положении о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденном Указом Президента РФ от 18.04.1996 № 567 (в ред. 07.12.2016 г.). Координационная деятельность правоохранительных органов направлена на обеспечение всестороннего анализа состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденции развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений.

*К числу участников координационной деятельности по борьбе с преступностью относят:* органы прокуратуры, органы внутренних дел, Федеральной службы безопасности, таможенные органы, Службы внешней разведки, Федеральной службы охраны, Государственной службы МЧС

России, подразделения Федеральной службы приставов и Федеральной службы исполнения наказаний.

В соответствии с федеральным централизованным построением прокуратуры РФ ее органы осуществляют полномочия по координированию деятельности правоохранительных органов на федеральном, региональном, местном или муниципальном уровнях. Для достижения целей координационной деятельности используются различные формы взаимодействия правоохранительных органов. К числу наиболее значимых следует отнести: организация и проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; совместное расследование различными правоохранительными ведомствами конкретных преступлений путем создания следственно-оперативных групп (бригад); проведение совместных семинаров и конференций, участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов и т.д.

На совершенном этапе состояние координации деятельности правоохранительных органов требует совершенствования и применения прокурорами новых форм координации. Пути совершенствования координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью могут включать в себя подготовку координации деятельности государственных органов по борьбе с преступностью; более подробную регламентацию конституционного статуса органов прокуратуры в Законе о прокуратуре РФ; расширение предмета координации; четкое правовое урегулирование компетенции участников координационной деятельности, применение прокурорами новых форм координации.

#### **Вопросы для самостоятельной подготовки:**

1. В чем состоят сущность, цели и значение координации деятельности правоохранительных органов?
2. Каковы правовые и организационные основы координации деятельности правоохранительных органов?
3. Какова руководящая роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов?
4. Какие правоохранительные органы обязаны участвовать в координации по борьбе с преступностью?
5. Назовите основные формы координации и взаимодействия правоохранительных органов.
6. Каковы пути совершенствования деятельности правоохранительных органов в координации?

#### **Рекомендуемая литература:**

*1. Нормативные правовые акты.*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Указ Президента РФ от 18.04.1996 №567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (в ред. 07.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 16.01.2012 № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

*II. Основная литература.*

*III. Дополнительная литература.*

1. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. – 220 с.

2. Кудашкин А.В. Координация деятельности правоохранительной деятельности по борьбе с коррупцией : пособие / А.В. Кудашкин. – М. : Акад. Генеральной прокуратуры РФ, 2011.

#### **Тема 10. Участие прокуратуры в иных направлениях деятельности (для самостоятельного изучения)**

**Время занятия:** 2 часа.

**Учебно-воспитательные цели:** закрепление знаний, полученных слушателями на самостоятельной подготовке по обозначенной теме; проверка умения использовать полученные знания при подготовке научных докладов и выступлений; сформировать у курсантов представление об участии прокуратуры в иных направлениях деятельности; разъяснить слушателям нравственно-этические основы участия прокуратуры в иных направлениях деятельности.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Сущность и содержание надзора прокурора за исполнением законов Следственным комитетом Российской Федерации.

2. Предмет надзора за исполнением законов Следственным комитетом Российской Федерации.

3. Формы участия прокуроров в правотворческой деятельности.

4. Правовые основы развития международного сотрудничества органов прокуратуры.

5. Основные направления развития международной деятельности органов прокуратуры.

**Основные положения по теме:**

*К числу иных направлений деятельности органов прокуратуры следует отнести:* надзор за исполнением законов Следственным комитетом

Российской Федерации, участие прокуроров в правотворческой деятельности, международное сотрудничество органов прокуратуры.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2010 № 403 «О Следственном комитете Российской Федерации» (в ред. 30.10.2018) (статья 44), *надзор за исполнением законов Следственным комитетом РФ осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством.* Следственный комитет РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ полномочия в сфере уголовного судопроизводства. Президент осуществляет руководство деятельностью Следственного комитета, утверждает Положение о Следственном комитете РФ и устанавливает штатную численность Следственного комитета, в том числе штатную численность военных следственных органов Следственного комитета.

Следственный комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, иными органами. Указом Президента от 14.01.2011 г. № 38 (в ред. от 23.07.2018) «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» регламентирован порядок деятельности Следственного комитета РФ. Это отдельный федеральный государственный орган, осуществляющий функции в сфере уголовного судопроизводства. Он создан на базе Следственного комитета при прокуратуре РФ и является его правопреемником.

*Предметом надзора за исполнением законов Следственным комитетом РФ является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими предварительное следствие.* Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов Следственным комитетом РФ устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами.

Обязанность прокурора участвовать в правотворческой деятельности регламентированы ст. 9 Закона о прокуратуре РФ. Участвуя в правотворческой деятельности, прокуроры одновременно реализуют возложенную на них функцию правозащиты, обеспечивают верховенство закона. *К формам участия прокурора в правотворческой деятельности следует отнести:* участие прокурора в подготовке проектов нормативных актов; проведение прокурорами правовой экспертизы проектов законов и иных нормативных актов; участие прокурора в обсуждении проектов законов и других нормативных актов на заседаниях представительных и исполнительных органов; участие прокурора в рассмотрении

представительными и исполнительными органами внесенных им протестов на незаконные правовые акты; внесение прокурорами предложений в органы представительной (законодательной) власти, представительные и исполнительные органы муниципальных образований и в органы, обладающие правом законодательной инициативы, о принятии новых актов, об отмене действующих актов или о внесении в них дополнений и изменений (поправок).

*Вопросы международного сотрудничества органов прокуратуры* регламентированы Законом о прокуратуре РФ (ст. 2). Развитие международной деятельности Генеральной прокуратуры РФ осуществляется по следующим направлениям: организация международного сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ); организация международного сотрудничества в рамках Совета Европы; организация международного сотрудничества в рамках ООН и ряда других международных организаций; участие в разработке международных многосторонних и двусторонних договоров и соглашений по проблемам борьбы с преступностью и оказанию правовой помощи; экстрадиция. В Генеральной прокуратуре РФ функционирует международно-правовое управление, деятельность которого осуществляется по всем направлениям международного сотрудничества прокуратуры РФ, включая вопросы экстрадиции.

#### **Вопросы для самостоятельной подготовки:**

1. Каковы особенности прокурорского надзора за исполнением законов Следственным комитетом Российской Федерации?
2. Какие основные формы участия прокуроров в правотворческой деятельности?
3. Назовите основные направления правотворческой деятельности прокуратуры.
4. Какие международно-правовые акты составляют правовую основу международного сотрудничества органов прокуратуры?
5. Каковы основные направления развития международной деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации?
6. Какими полномочиями наделены прокуроры при вынесении международных договоров об оказании правовой помощи по уголовным делам?
7. Каковы особенности международной деятельности прокуратуры в рамках СНГ?

#### **Рекомендуемая литература:**

##### *1. Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (текст по состоянию на 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в ред. 30.10.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Указ Президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» (в ред. 23.07.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. Федеральный закон от 25.10.1999 № 190-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о выдаче, Дополнительного протокола и Второго дополнительного протокола к ней» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

6. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17.09.2007 №144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (в ред. от 06.02.2013) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

7. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12.03.2009 № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации» (в ред. от 22.07.2011) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

8. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 09.02.2012 №39 «Об организации надзора за деятельностью Следственного комитета Российской Федерации вне уголовно-процессуальной сферы» (в ред. 27.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

9. Указание Генеральной прокуратуры РФ от 12.03.2009 № 68/35 «О порядке рассмотрения и исполнения в органах прокуратуры Российской Федерации поручений об осуществлении уголовного преследования, запросов о правовой помощи или о возбуждении уголовного дела, поступивших от компетентных органов иностранных государств» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

10. Указание Генеральной прокуратуры РФ от 05.03.2018 № 116/35 «О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдаче лиц для уголовного преследования или исполнения приговора» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

## *II. Основная литература.*

## *III. Дополнительная литература.*

1. Капинус О.С. Прокуратура в системе национальной безопасности России : учебное пособие / О.С. Капинус. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012.

2. Жук О.Д. Вопросы прокурорской и следственной практики / О.Д. Жук. – М. : Акад. Генеральной прокуратуры РФ, 2011.

3. Жидких А.А. Правовые и организационные проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции : монография / А.А. Жидких. – М. : Акад. Генеральной прокуратуры РФ, 2010.

### **Требования, предъявляемые к подготовке, написанию и оформлению контрольной работы**

Контрольная работа представляет собой одну из форм проверки и оценки усвоения знаний слушателей, выработки практических умений, уровня самостоятельности и активности слушателей в учебном процессе. Такая форма самостоятельной работы слушателя позволяет выявить умения применять теоретические знания на практике, служит основой глубокого усвоения учебного материала, помогает проверить усвоение курса перед итоговой аттестацией (зачетом).

В рамках изучения дисциплины «Прокурорский надзор» предусмотрено выполнение письменной контрольной работы, как промежуточного контроля знаний по спецкурсу.

Система заданий письменных работ должна:

- выявить знания слушателя по определенной теме;
- способствовать формированию у слушателей научного мировоззрения, самостоятельного осмысления, всестороннего и глубокого изучения и обобщения сложных вопросов теории прокурорского надзора;
- развить навыки самостоятельной работы по подбору и обработке литературы, нормативных правовых актов и материалов юридической практики;
- привить навыки по правильному применению норм права;
- выявление способности решать задачи юридического характера по изучаемой дисциплине;
- формировать творческую активность слушателя.

Задания для выполнения контрольных работ представлены в виде вариантов, содержащих два теоретических вопроса и одно практическое задание.

Этапы подготовки контрольной работы:

1. Выбор задания для выполнения контрольной работы.
2. Составление плана выполнения данной работы.
3. Подбор необходимой литературы и ее исследование.
4. Систематизация подготовленного материала.
5. Составление содержания контрольной работы.
6. Оформление контрольной работы.

Структура контрольной работы:

- титульный лист;
- план, который необходим для достижения последовательности в раскрытии основных вопросов темы; пункты плана должны точно отвечать раскрытию темы;

- содержание – два теоретических вопроса, каждый из которых рассматривается отдельно; практическое задание (задача);
- список использованной литературы;
- приложение (в случае необходимости).

Оформление контрольной работы начинается с титульного листа, который должен отражать информацию об образовательном учреждении, где выполнена работа, учебной дисциплине, кафедре, названии выбранной темы (варианта), а также сведения о слушателе. После титульного листа следует содержание, в котором дается точное название каждого теоретического вопроса, указывается наличие практического задания.

В основной части раскрывается содержание темы работы: вопросы рассматриваются текстуально, в них освещаются теоретические положения, анализируется нормативно-правовая база, используется прокурорская практика (при необходимости – также практика работы иных правоохранительных органов). Затем приводится подробное и аргументированное решение практической задачи, подкрепленное ссылками на соответствующие юридические нормы.

В заключении дается краткое обобщение содержания основной части, формулируются необходимые выводы по изученным вопросам.

Список использованной литературы является обязательной составной частью контрольной работы. В него включаются нормативные правовые акты и учебная, специальная и научная литература, которые были использованы при написании работы. При составлении списка литературы сначала приводится список нормативных правовых актов (по иерархии), официальных судебных органов, материалов судебной практики, а затем специальная и научная литература.

Контрольная работа должна иметь четко выстроенную структуру, демонстрировать логическую последовательность излагаемого материала, краткость и точность формулировок. Работа должна отразить собственное понимание слушателем существа вопроса, способность самостоятельно использовать литературные источники, умение связывать теоретические положения с их практическим применением, формулировать и обосновывать выводы, разрешать практические ситуации. Текст работы должен быть емким и содержать сжатое и, вместе с тем, достаточно полное изложение рассматриваемых вопросов. При этом работа не должна заключаться в дословном переписывании литературных источников, простом пересказе учебной литературы. При выполнении практических заданий (задач) необходимо приводить ссылки на соответствующие нормативные правовые акты или конкретные нормы закона, которые необходимо применить при аргументировании решения задачи.

Текст контрольной работы набирается на компьютере (шрифт Times New Roman) на одной стороне стандартного листа белой бумаги формата А-4. При использовании компьютера - 1,5 интервала. Размер левого поля 30 мм, правого – 1,25 мм, верхнего и нижнего по 20 мм. Абзацный отступ должен

быть равен пяти знакам (1,25). Высота шрифта 2,5 мм (14 размер шрифта в Word).

Ссылки оформляются в виде сносок внизу страницы, на которой расположена цитата. Для этого в конце цитаты ставится цифра, обозначающая порядковый номер цитаты. Внизу страницы под чертой, отделяющей сноску от текста, этот номер повторяется и за ним следует название источника, из которого взята цитата, и, через точку - тире, номер цитируемой страницы. Все сноски печатаются через один интервал, размер шрифта – 10-12.

Страницы работы нумеруются. Номера страниц проставляются вверху по центру листа (только цифрами, без дополнительных символов), между номером и текстом пропуск – строка. Титульный лист включается в общую нумерацию, но номер страницы на нем не ставится. Схемы, рисунки, таблицы и другой иллюстративный материал, расположенный на отдельных листах, включаются в общую нумерацию страниц.

Объем контрольной работы должен составлять 10-15 листов.

Контрольная работа брошюруется. На последней странице автор – обучающийся ставит свою подпись.

### **Задания для выполнения контрольных работ**

Обучающийся знакомится с тематикой контрольных работ и выбирает вариант работы по последним цифрам в журнале успеваемости слушателей (21 – вариант № 1). Выбор варианта должен быть произведен в установленные сроки.

#### **ВАРИАНТ № 1**

1. Система органов и организаций прокуратуры Российской Федерации.
2. Способы и методы осуществления прокурорского надзора за исполнением законов.
3. Прокурор района подготовил и направил руководителям крупных предприятий и организаций, расположенных на территории района, запросы о представлении ему ежемесячно сведений и отчета о расходовании денежных средств, поступающих из федерального бюджета.

*Дайте оценку правомерности таких действий прокурора.*

#### **ВАРИАНТ № 2**

1. Природоохранные прокуратуры: система, компетенция.
2. Надзор прокурора за исполнением законов в воспитательных колониях несовершеннолетних.
3. Коллектив работниц швейной фабрики обратились с письмом к прокурору города. Из письма следует, что работницам в течение 3 месяцев не

выплачивается заработная плата. Руководство фабрики объясняет невыплату зарплаты отсутствием денег на счете фабрики в банке. Но работницам известно, что руководство фабрики строят для себя дорогостоящие коттеджи, совершают заграничные круизы, приобретают престижные импортные автомобили. Работницы фабрики просят прокурорского вмешательства.

*Скажите, как на это письмо следует реагировать прокурору?*

### **ВАРИАНТ № 3**

1. Место и роль прокуратуры РФ в системе органов государственной власти.

2. Организация работы прокурора по надзору за исполнением закона.

3. В ходе проверки соблюдения законности в исправительной колонии, прокурором был выявлен факт нарушения сотрудниками колонии условий применения специальных средств. Сопровождая осужденного Суркова в медицинскую часть, сотрудники колонии Иванов и Петров нанесли ему несколько ударов резиновыми дубинками по голове.

*Какова должна быть реакция прокурора?*

### **ВАРИАНТ № 4**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

2. Задачи, принципы и функции управления в органах прокуратуры.

3. Прокурор Энского района направил в адрес одного из руководителей соответствующего органа письменное требование с просьбой о направлении в его распоряжение специалиста для участия в одной из прокурорских проверок в целях выяснения возникших вопросов в ходе осуществления надзора за исполнением законов. Руководитель отказал прокурору в направлении в его распоряжение специалиста, мотивируя тем, что прокурору такие полномочия Законом о прокуратуре РФ не даны.

*Даны ли Законом о прокуратуре РФ такие полномочия прокурору?*

### **ВАРИАНТ № 5**

1. Акты прокурорского надзора: структура, содержание, требования, предъявляемые к их содержанию.

2. Сущность, задачи и основные направления деятельности прокурора в суде.

3. Прокурор района затребовал у начальника отдела полиции № 3 г. Энска подлинные оперативно-служебные документы, послужившие основанием для заведения одного из дел оперативного учета. В предоставлении этих документов прокурору было отказано. Свой отказ начальник отдела полиции мотивировал секретным характером документов, содержащихся в деле оперативного учета.

*Примите решение в роли прокурора района.*

### **ВАРИАНТ № 6**

1. Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации в современный период.

2. Особенности прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних.

3. В прокуратуру области поступило анонимное заявление о том, что в дежурной части отдела полиции № 4 г. Энска отказались принять сообщение о причинении телесных повреждений гражданину Никонову и рекомендовали ему обратиться в медицинское учреждение по месту его жительства.

*Какое решение и кем должно быть принято в прокуратуре области?*

### **ВАРИАНТ № 7**

1. Цели и задачи прокурорского надзора.

2. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью привлечения к уголовной ответственности.

3. Проводя проверку законности рассмотрения и разрешения жалоб, заявлений и писем в пассажирской службе отделения железной дороги, заместитель транспортного прокурора установил, что за последние 6 месяцев в пассажирскую службу поступило более 20 жалоб от пассажиров, в которых они обращали внимание на то, что проводники вагонов часто выдают пассажирам грязное и непросушенное белье, не проводят уборок в вагонах и даже не отапливают вагоны, грубят пассажирам. Во всех случаях администрация службы реальных мер к соблюдению правил перевозки пассажиров и привлечению к ответственности проводников, нарушающих эти правила, не принимала.

*Поясните, как, по Вашему мнению, следует реагировать на эти нарушения заместителю транспортного прокурора?*

### **ВАРИАНТ № 8**

1. Тактика и методика прокурорского надзора.

2. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

3. На приеме у помощника прокурора района гражданин Иванов заявил, что 17 апреля 2013 года он был задержан сотрудниками полиции за появление в общественном месте в нетрезвом состоянии и доставлен в отдел полиции для составления протокола об административном правонарушении, где был избит сотрудниками полиции. У него были изъяты часы и деньги в сумме 2600 рублей, которые при освобождении возвращены не были.

*В роли помощника прокурора района примите решение по данному заявлению.*

### **ВАРИАНТ № 9**

1. Организация и деятельность специализированных прокуратур. Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами.

2. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции.

3. Инвалид Великой Отечественной войны Солнцев на личном приеме у заместителя прокурора района заявил, что он на протяжении последних четырех месяцев трижды пытался снять часть своих сбережений в коммерческом банке, но в этом ему было отказано со ссылкой на то, что банк в настоящее время не располагает денежными средствами. Эти деньги ему нужны для лечения дочери. Солнцев обратился с просьбой в органы прокуратуры оказать ему помощь в снятии сбережений в банке.

*Поясните, какие действия в связи с этим заявлением следует предпринять заместителю прокурора района?*

### **ВАРИАНТ № 10**

1. Правовые средства реагирования прокурора на нарушения закона.

2. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

3. В прокуратуру Энской области поступило обращение областной администрации, в котором содержалась просьба провести проверку в ОАО «Экспо», поскольку администрация располагает сведениями о систематических нарушениях законности в данном акционерном обществе. Прокурор Энской области отказался выполнять просьбу администрации, указав в своем ответе, что в прокуратуре разработан собственный план проверок, и органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от органов государственной власти субъектов федерации.

*Прав ли прокурор?*

### **ВАРИАНТ № 11**

1. Информационно-аналитическая работа в органах прокуратуры.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов.

3. Проводя проверку исполнения законов в исправительном учреждении, прокурор обнаружил приказ начальника этого учреждения, согласно которому рабочий день осужденным, допускающим нарушения дисциплины, увеличивался на один час.

*Примите решение в роли прокурора.*

### **ВАРИАНТ № 12**

1. Транспортные прокуратуры: система, компетенция.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

3. Прокурор Энской области с целью осуществления надзора за соблюдением законов администрацией исправительной колонии строго режима посетил это учреждение. Начальник исправительной колонии Петров потребовал от прокурора специальное разрешение на посещение колонии.

*Вправе ли прокурор посетить колонию без специального разрешения?*

### **ВАРИАНТ № 13**

1. Особенности прокурорского надзора за законностью задержания и привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних.

2. Обстоятельства, препятствующие поступлению на службу в органы прокуратуры. Ограничения, связанные со службой в органах прокуратуры.

3. 15 апреля 2013 года около 10 часов директор дома-интерната для престарелых и инвалидов направил телефонограмму в местную администрацию района о том, что в связи с возникшим трудовым спором он 16 апреля 2013 года самовольно прекращает работу, и вместе с медицинским персоналом на работу не выйдут. Информация поступила к прокурору района.

*Примите решение за прокурора.*

### **ВАРИАНТ № 14**

1. Понятие и структура прокурорского надзора.

2. Участие прокурора в рассмотрении дел об административных правонарушениях.

3. Работник ОАО «Швейная фабрика» Петрова имеет 7-месячного ребенка. В связи со срочностью работ старший мастер Иванова предложила Петровой работать в ночную смену. Последняя отказалась, сославшись на то, что ее ребенок болен и нуждается в уходе и кормлении. Иванова потребовала, чтобы Петрова подчинилась распоряжению, пригрозив в противном случае поставить перед администрацией вопрос об ее увольнении. Петрова вынуждена была согласиться, и проработала все ночь. Позже она обратилась в прокуратуру с жалобой о нарушении ее трудовых прав.

*Примите решение за прокурора.*

### **ВАРИАНТ № 15**

1. Особенности службы в органах прокуратуры Российской Федерации.

2. Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

3. Прокуратурой Энской области было установлено, что администрацией данной области в 2013 году принято несколько незаконных постановлений и распоряжений.

*В какой форме прокурор области должен отреагировать на эти нарушения?*

#### **ВАРИАНТ № 16**

1. Участие прокурора в суде присяжных.

2. Понятие, значение и задачи планирования в органах прокуратуры.

3. Прокурор Энского района направил в адрес одного из руководителей соответствующего органа, письменное требование с просьбой о направлении в его распоряжение специалиста для участия в одной из прокурорских проверок в целях выяснения возникших вопросов в ходе осуществления надзора за исполнением законов. Руководитель отказал прокурору в направлении в его распоряжение специалиста, мотивируя тем, что прокурору такие полномочия Законом о прокуратуре РФ не даны.

*Даны ли Законом о прокуратуре РФ такие полномочия прокурору?*

#### **ВАРИАНТ № 17**

1. Требования, предъявляемые к лицам, принимаемым на службу в органы и организации прокуратуры РФ.

2. Виды решений, принимаемых прокурором по рассмотрению обращений граждан.

3. Недавно назначенный на должность помощник прокурора города, не располагая сведениями о нарушении законов, прибыл в ОАО «Цемент» (цементный завод) для проведения проверки исполнения трудового законодательства РФ. Он доложил руководителю ОАО о целях своего прибытия на предприятие и потребовал предоставить ему соответствующие документы. Руководитель ОАО отказался предоставить документы и заявил, что оснований для проведения прокурорской проверки он не видит, поскольку на предприятии не допускалось нарушений трудового законодательства РФ. Помощник прокурора города возвратился в прокуратуру и о случившемся проинформировал прокурора города.

*В роли прокурора города оцените ситуацию.*

#### **ВАРИАНТ № 18**

1. Основные направления прокурорского надзора.

2. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

3. В прокуратуру Кировского района г. Энска поступила жалоба гражданина Егорова, в которой он указывал на незаконность его увольнения с работы в связи с сокращением штатов, просил провести по данному факту прокурорскую проверку и отменить незаконный приказ администрации. Прокурор Котов вызвал для беседы Егорова и разъяснил ему, что

прокуратура его жалобой заниматься не будет, порекомендовав обратиться за защитой своих прав в суд.

*Законны ли действия прокурора?*

### **ВАРИАНТ № 19**

1. Порядок рассмотрения писем, жалоб, заявлений и приема граждан в органах прокуратуры.

2. Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры РФ. Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и организациях прокуратуры РФ.

3. К прокурору Энского района обратился с жалобой гражданин Иванов, в которой указал, что работники уголовного розыска провели в его отношении ряд оперативно-розыскных мероприятий, которые, по его мнению, ограничили его конституционные права и, в частности, на тайну переписки.

*Как должен отреагировать прокурор на жалобу гр-на Иванова?*

### **ВАРИАНТ № 20**

1. Система органов военной прокуратуры и их компетенция.

2. Процессуальное положение прокурора, осуществляющего уголовное преследование в суде, и при рассмотрении судом гражданского дела.

3. В ходе проверки соблюдения трудового законодательства на одном из предприятий прокурор установил, что заработная плата рабочим регулярно начисляется, но не выплачивается более шести месяцев ввиду отсутствия средств на соответствующем счете.

*Каким образом прокурор может отреагировать на выявленный факт?*

### **Перечень вопросов для подготовки к зачету по курсу «Прокурорский надзор»**

1. Основные понятия, используемые при изучении учебной дисциплины «Прокурорский надзор».
2. Предмет, содержание и система дисциплины «Прокурорский надзор».
3. История создания и формирования органов прокуратуры в России.
4. Понятие и структура прокурорского надзора.
5. Цели и задачи прокурорского надзора.
6. Основные направления прокурорского надзора.
7. Тактика и методика прокурорского надзора.
8. Правовые источники, регламентирующие деятельность органов прокуратуры Российской Федерации: структура, значение.
9. Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации в современный период.

10. Место и роль прокуратуры РФ в системе органов государственной власти.
11. Система органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации.
12. Линейная и функциональная структура построения органов прокуратуры Российской Федерации.
13. Организация и деятельность специализированных прокуратур. Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами.
14. Транспортные прокуратуры: система, компетенция.
15. Природоохранные прокуратуры: система, компетенция.
16. Система органов военной прокуратуры и их компетенция.
17. Особенности службы в органах прокуратуры Российской Федерации.
18. Требования, предъявляемые к лицам, принимаемым на службу в органы и учреждения прокуратуры.
19. Обстоятельства, препятствующие поступлению на службу в органы прокуратуры. Ограничения, связанные со службой в органах прокуратуры.
20. Классные чины прокурорских работников РФ: виды, сроки выслуги, порядок присвоения.
21. Материальное и социальное обеспечение работников органов и учреждений прокуратуры РФ.
22. Меры правовой и социальной защиты прокуроров.
23. Поощрение работников прокуратуры, их ответственность и ограничения, связанные со службой.
24. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры. Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и учреждениях прокуратуры.
25. Кадровое обеспечение в органах прокуратуры: управление кадрами, основные виды кадровой работы.
26. Задачи, принципы и функции управления в органах прокуратуры.
27. Информационно-аналитическая работа в органах прокуратуры.
28. Понятие, значение и задачи планирования в органах прокуратуры.
29. Порядок рассмотрения писем, жалоб, заявлений и приема граждан в органах прокуратуры.
30. Организация делопроизводства в органах прокуратуры РФ. Порядок формирования и представления отчетности.
31. Взаимодействие прокуратуры с органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и органами контроля.
32. Правовые средства реагирования прокурора на нарушения закона.
33. Акты прокурорского надзора: структура, содержание, требования, предъявляемые к их содержанию.
34. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.

35. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов.
36. Организация работы прокурора по надзору за исполнением закона.
37. Способы и методы осуществления прокурорского надзора за исполнением законов.
38. Особенности проведения прокурором проверок исполнения экологического законодательства РФ.
39. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
40. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
41. Особенности прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних.
42. Виды решений, принимаемых прокурором по рассмотрению обращений граждан.
43. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
44. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
45. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.
46. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия.
47. Организация работы по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.
48. Правовые акты, составляемые прокурором в сфере надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.
49. Надзор прокурора за исполнением законов при регистрации, рассмотрении и разрешении заявлений и сообщениях о преступлениях.
50. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью привлечения к уголовной ответственности.
51. Особенности прокурорского надзора за законностью задержания и привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних.
52. Надзор прокурора за исполнением требований закона об обеспечении права подозреваемого и обвиняемого на защиту.
53. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения.
54. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью прекращения уголовного дела. Надзор прокурора за соблюдением требований закона при окончании предварительного расследования.
55. Порядок и сроки рассмотрения прокурором жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа.

56. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
57. Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мер содержания задержанных и заключенных под стражу.
58. Организация работы по исполнению законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания и заключения под стражу.
59. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.
60. Надзор прокурора за исполнением законов в воспитательных колониях несовершеннолетних.
61. Сущность, задачи и основные направления деятельности прокурора в суде.
62. Процессуальное положение прокурора, осуществляющего уголовное преследование в суде, и при рассмотрении судом гражданского дела.
63. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции.
64. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировыми судьей, судом апелляционной и кассационной инстанции.
65. Участие прокурора в суде присяжных.
66. Участие прокурора в рассмотрении дел об административных правонарушениях.
67. Характеристика правового статуса прокурора в арбитражном судопроизводстве.
68. Участие прокурора в рассмотрении арбитражных дел судом первой инстанции.
69. Участие прокурора в рассмотрении арбитражных дел в апелляционной и кассационной инстанциях.
70. Сущность, цели координационной деятельности по борьбе с преступностью.
71. Формы координации и взаимодействия правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
72. Прокурорский надзор за исполнением законов Следственным комитетом Российской Федерации.
73. Международное сотрудничество органов прокуратуры.
74. Участие прокуроров в правотворческой деятельности.