

КРАСНОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ
СТАВРОПОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
кафедра уголовного процесса

С.В.Черников

Система мер государственной защиты
(учебное пособие)

Ставрополь
2019

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика мер безопасности.....	6
§1. Меры безопасности в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.....	6
§2. Меры безопасности в соответствии с ФЗ № 45 от 20 апреля 1995г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и ФЗ № 119 от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».....	11
§3. Характеристика мер безопасности.....	14
Глава 2 Принятие решения о применении мер безопасности.....	63
§1. Органы, осуществляющие принятие решений о применении мер безопасности.....	63
§2. Должностные лица, осуществляющие принятие решений о применении мер безопасности.....	67
§3. Прекращение и отмена мер безопасности.....	70
Заключение.....	75
Список использованных источников.....	77

Введение

В настоящее время законодательство Российской Федерации ведет упорную борьбу с преступностью, преступным миром с целью искоренить последнее проявление, которое мешает динамически развиваться нашей стране. Борьбу с преступностью и преступным миром пытается искоренить не только Российская Федерация, но и все страны мира. Как показывает статистика, законодательство Российской Федерации и законодательство иностранных государств в некоторых случаях не справляется с удержанием преступности, а также лиц, которые пытаются угрожать лицам, избобличающим преступников и их преступную деятельность. Сложившаяся ситуация, которая направлена на борьбу с преступностью, по мнению экспертов, сильно подрывает обстановку, направленную на избобличение лиц, которые совершают преступления. Возникает вопрос, каким же способом происходит подрыв такой обстановки. Ответ очевиден, такое происходит, то есть подрыв, за счет прессинга, исходящий со стороны лиц, совершающих преступления в адрес лиц, которые избобличают и помогают избобличать правоохранительным органам лиц, которые осуществляют проступки, нарушающие законодательство Российской Федерации и иностранных государств. В связи с чем, международное сообщество в рамках уголовного правосудия уделяет большое внимание эффективной защите лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, которые помогают избобличать лиц, совершивших преступление. На основании вышесказанного, можно сделать вывод, что вопрос становления и развития института обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства являлся и является актуальным вопросом в жизни каждого государства, в том числе Российской Федерации. На основании вышесказанного нужно отметить, что в настоящее время уделяется большое внимание озвученной проблеме, а именно обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства. Такое

внимание развитию рассматриваемого института уделяется активно и в специальной литературе.

Как считают многие эксперты в области государственной защиты участников уголовного судопроизводства и представители правоохранительных органов, вопросы обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства стали весьма актуальными. Потерпевшие, свидетели, а также другие участники уголовного процесса, испытывая на себе давление со стороны обвиняемых, подозреваемых, их родственников, друзей, зачастую пытаются уклониться от выполнения обязанностей, которые на них возлагаются в рамках уголовного судопроизводства. В итоге, это приводит к тому, что преступления не раскрываются и лица их совершившие, избежав наказания, продолжают свою преступную деятельность. Обратившись к Всеобщей декларации прав человека, утвержденной Генеральной Ассамблеей ООН можно ознакомиться с положением, в котором закреплено, что права и свободы человека и гражданина, его честь и достоинство являются высшей ценностью общества и государства. Во многих странах накоплен опыт создания и функционирования системы институтов и механизмов, направленных на защиту прав и законных интересов личности.

Статья 2 Конституции РФ провозглашает признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека, и гражданина обязанностью государства. Одним из проявлений государственной защиты конституционных прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность является обеспечение безопасности граждан в уголовном судопроизводстве.

В уголовно-процессуальном кодексе появились нормы, направленные на защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (ч. 3 ст. 11 УПК РФ).

Однако, несмотря на существование института безопасности в уголовном процессе, следует признать, что этот институт в настоящее время находится на этапе становления и развития. Эффективной реализации норм

данного института препятствует отсутствие четкого механизма обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства, противоречия, которые возникают между нормами права и морали.

Актуальность такой темы, как «Система мер государственной защиты» заключается в том, что следователь (дознатель), а также иные должностные лица правоохранительных органов в полной мере имеют непосредственный контакт с участниками уголовного судопроизводства, то есть с лицами, на которых может быть оказано негативное воздействие со стороны криминального мира с целью изменения показаний. Чтобы избежать такого давления на участников уголовного судопроизводства, которое может негативно отразиться на расследовании уголовного дела, существует такой институт, как государственная защита участников уголовного судопроизводства, действия которого направлены на защиту прав и законных интересов всех участников уголовного судопроизводства без исключения. Для того, чтобы данный институт успешно применялся, необходимо знать положения нормативной базы, регламентирующие его действие. В основу этой нормативной базы заложены способы, приемы, принципы борьбы с вышеуказанными негативными проявлениями, а самое главное – система мер государственной защиты с помощью которой возможно уберечь участников уголовного судопроизводства от негативного воздействия на них преступного мира.

Глава 1. Общая характеристика мер безопасности.

§1. Меры безопасности в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Чтобы сформулировать определение понятия безопасности в уголовном судопроизводстве, следует рассмотреть понятие «безопасность» в его широком толковании, в том числе с точки зрения различных направлений в сфере безопасности.

В последнее время понятие безопасности получило широкое распространение во всем мире. Так, например, общественная безопасность, национальная безопасность, экономическая безопасность, экологическая безопасность и т. д. Каждое из этих понятий охватывает определенную сферу деятельности в обществе, где решаются конкретные задачи. Однако, несмотря на различие решаемых задач, все эти направления объединяет общее понятие – безопасность.

В соответствии с видами ресурсов и ценностей выделяют три вида безопасности: социальную, экономическую и территориальную.

Социальная безопасность представляет собой стабильное функционирование социальных структур государства, обеспечивающих устойчивое развитие общества.

Разновидностью социальной безопасности является правовая безопасность, которая обеспечивается государством при помощи права, которое призвано регулировать общественные отношения, возникающие в различных отраслях развитого общества. Составной частью правовой безопасности является общественная безопасность. Деятельность по обеспечению общественной безопасности направлена на предупреждение и устранение какой-либо опасности, создающей угрозу для жизни и здоровья людей, а также их имущества.

Основным субъектом обеспечения общественной безопасности признается государство, осуществляющее соответствующие функции через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Любая безопасность, своей целью имеет достижение состояния защищенности с последующим его сохранением и развитием. Общество не может развиваться стабильно при наличии каких-либо угроз для жизни и здоровья людей, а также их имущества, в том числе от стихийных бедствий и катастроф.

Безопасность – понятие относительное, так как абсолютной безопасности не существует. Та или иная опасность или совокупность опасностей по отношению к какому-либо объекту безопасности есть всегда.

Таким образом, безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от каких-либо угроз, исходящих, как от внутренних, так и внешних источников опасности, которое гарантирует защищаемому объекту, субъекту стабильное развитие, реализацию прав и обязанностей.

На основе понятия «безопасность» в его широком понимании, строится понятие безопасности в уголовном судопроизводстве.

Безопасность участников уголовного процесса рассматривается как состояние защищенности их жизненно важных интересов, которое позволяет осуществлять права, законные интересы и гражданские обязанности по оказанию помощи государственным органам в предупреждении, раскрытии преступлений и изобличению преступников при судебном разбирательстве.

Рассматривая понятие безопасность, как в широком, так и в узком смысле слова следует отметить, что оно тесным образом связано с понятием защита.

Под защитой понимается разнообразная деятельность по охране прав и свобод человека от всевозможных нарушений и ограничений и возмещению ущерба, причиненного правам и свободам человека, если не удалось предупредить или отразить нарушения.

Исходя из изложенного, можно сказать, что безопасность возможна

лишь при наличии надежной защиты, поскольку именно защита порождает состояние безопасности.

Два понятия имеют разную сущность, но их сущности взаимосвязаны. Объединяет эти понятия общая цель, а именно: защита жизни, здоровья, прав и законных интересов лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве.

Исходным понятием при рассмотрении понятия *безопасность* является понятие *опасность*. Опасность – это ничто иное, как угроза безопасности. В уголовном судопроизводстве, наибольшую значимость имеют опасности, которые могут создать угрозу жизни, здоровью, правам и законным интересам, а также имуществу любого участника уголовного процесса.

Что может являться источником опасности в уголовном судопроизводстве для его участников? В качестве основного источника опасности обычно рассматриваются обвиняемый, подозреваемый и их окружение по отношению к лицам, оказывающим содействие уголовному судопроизводству. Однако они не единственные источники опасности.

Источником опасности, может быть сама процедура предварительного расследования и судебного разбирательства, так как следует признать, что уголовный процесс фактически не содержит каких-либо серьезных гарантий безопасности для потерпевших, свидетелей переводчиков, экспертов и др.

Первоисточником подрыва безопасности процесса в этом случае становятся действия должностных лиц, обладающих правом проведения предварительного расследования и злоупотребляющих своими полномочиями. Эти злоупотребления выражаются в нарушении служебной этики, совершении дисциплинарных проступков, процессуальных правонарушений.

Кроме того, на практике, встречаются случаи непрофессионализма, а также недобросовестного отношения лиц, обладающих властными полномочиями, к выполнению своих должностных обязанностей, в рамках уголовного судопроизводства, что также можно рассматривать как один из источников опасности в уголовном судопроизводстве.

Если понятие *безопасность* подразумевает состояние защищенности, то *обеспечение безопасности* – это деятельность, которая обеспечивает такое состояние. Обеспечение безопасности подразумевает деятельность уполномоченных лиц, направленную на защиту жизненно важных интересов участников уголовного судопроизводства с целью беспрепятственного выполнения ими своих обязанностей, связанных с содействием правосудию.

Именно на обеспечение безопасности жизни, здоровья, законных интересов граждан, а также охрану их имущества направлены правовые нормы УПК РФ, а также нормы Федерального закона «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Процесс обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства можно представить в виде системы, состоящей из отдельных стадий.

На первой стадии деятельность по обеспечению безопасности направлена на выявление возможных источников опасности, как внутренних, так и внешних, путем получения информации от заинтересованных лиц. На этой же стадии, целесообразно, предусмотреть применение профилактических мер безопасности.

Эти меры представляют собой комплекс мероприятий, направленных на выработку определенного поведения лиц, которым угрожает, или может угрожать, какая-либо опасность. К этим мероприятиям можно отнести беседу, рекомендации о возможных действиях и поведении защищаемого лица, для того чтобы избежать контакта с опасностями и угрозами, а в случае возникновения опасности иметь возможность самостоятельно ей противостоять.

На второй стадии происходит разработка комплекса мероприятий в рамках оперативно-розыскной деятельности, а также выбор и реализация мер безопасности, предусмотренных УПК РФ и Федеральным законом «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников

уголовного судопроизводства» в зависимости от источников опасности и видов угроз в каждом конкретном случае. Комплекс этих мероприятий должен быть направлен на предотвращение, пресечение, противоправного воздействия на лиц, содействующих правосудию на досудебных, судебных стадиях уголовного процесса.

На третьей стадии обеспечения безопасности, реализуется, во-первых, процедура обеспечения безопасности лиц, содействующих правосудию после вступления приговора в законную силу, а во-вторых, возмещения ущерба лицу, пострадавшему от противоправных посягательств в ходе расследования и разрешения уголовного дела.

Таким образом, процесс обеспечения безопасности в уголовном судопроизводстве, представляет собой деятельность, осуществляемую в соответствии с законом, уполномоченными на то должностными лицами, направленную на выявление, предупреждение и пресечение реальных и возможных угроз, которые могут исходить от внутренних и внешних источников опасности, выработку и реализацию комплекса соответствующих мер безопасности, возмещение ущерба, на обеспечение безопасности лицам, содействующих правосудию, после вступления приговора в законную силу.

Обобщая сказанное, необходимо отметить, что в настоящее время на первый план выдвигается безопасность личности, отдельных групп населения и общества в целом. Безопасность человека предопределяет безопасность общества и государства.

Наличие надежной защиты предполагает состояние безопасности, что, в свою очередь, способствует развитию общественных отношений во всех сферах общества, в том числе и в сфере уголовно-процессуальной деятельности.

В Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации отражены меры безопасности, которые применяются для защиты участников уголовного судопроизводства от негативных воздействий со стороны преступного мира: ч.9 ст. 166 УПК РФ; ч.2 ст. 186 УПК РФ; ч.8 ст. 193 УПК РФ; п.4 ч.2 ст. 241 УПК РФ; ч.5 ст. 278 УПК РФ.

§2. Меры безопасности в соответствии с ФЗ № 45 от 20 апреля 1995г.

№ 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и ФЗ № 119 от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

При ознакомлении с видами мер безопасности, а именно системой мер безопасности, которые отражены в ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ФЗ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» стоит отметить, что они являются основными законами, которыми регламентируется работа государственной защиты участников уголовного судопроизводства. Далее ознакомимся с системой мер государственной защиты, которая выражена в следующих мерах безопасности.

В соответствии с ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», а именно в соответствии со ст. 5:

«Для обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и сохранности их имущества органами, обеспечивающими безопасность, могут применяться с учетом конкретных обстоятельств следующие меры безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- 3) временное помещение в безопасное место;
- 4) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
- 5) перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;

- б) переселение на другое место жительства;
- 7) замена документов, изменение внешности.

В целях реализации предусмотренных в настоящей статье мер безопасности могут проводиться оперативно-розыскные мероприятия в порядке, установленном Законом Российской Федерации "Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации"¹.

Стоит отметить, что перечень мер безопасности не объемён, но он в себе несет достаточное количество мер безопасности, которые направлены на ограждение участников уголовного судопроизводства от негативного воздействия со стороны преступного мира.

Далее рассмотрим положение ФЗ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», а именно к его ст. 6, в которой отражен перечень мер безопасности.

В настоящей статье отражено, что:

«В отношении защищаемого лица могут применяться одновременно несколько либо одна из следующих мер безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;
- 3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;
- 4) переселение на другое место жительства;
- 5) замена документов;
- 6) изменение внешности;
- 7) изменение места работы (службы) или учебы;
- 8) временное помещение в безопасное место;
- 9) применение дополнительных мер безопасности в отношении

¹ Российская Федерация. Законы. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон Рос. Федерации от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: ред. от 01.07.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

2. При наличии оснований, указанных в статье 16 настоящего Федерального закона, в отношении защищаемого лица могут применяться также другие меры безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Меры безопасности, предусмотренные пунктами 4 - 7 части 1 настоящей статьи, осуществляются только по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях»².

Стоит отметить, что перечень мер безопасности также не объемлен, но он в себе несет достаточное количество мер безопасности, которые направлены на ограждение участников уголовного судопроизводства от негативного воздействия со стороны преступного мира.

После рассмотрения системы мер государственной защиты, которую предлагает российский законодатель стоит сделать вывод, что настоящая система не объемна, но может в полной мере осуществлять государственную защиту участников уголовного судопроизводства, с условием грамотного ее применения.

Кроме того необходимо отметить, что перечень мер безопасности в соответствии с УПК РФ намного меньше перечня мер безопасности ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ФЗ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», однако все эти три закона образуют систему мер государственной защиты, которая успешно применяется представителями правоохранительных органов в своей службе.

² Российская Федерация. Законы. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон Рос. Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ: ред. от 07.02.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

§3. Характеристика мер безопасности.

Как уже ранее отмечалось систему мер государственной защиты образуют меры безопасности, которые отражены в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ФЗ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Итак, рассмотрим систему мер государственной защиты (меры безопасности) каждого из вышеуказанного законодательного акта.

В статье 11 УПК РФ отражен перечень мер безопасности: ч.9 ст. 166 УПК РФ; ч.2 ст. 186 УПК РФ; ч.8 ст. 193 УПК РФ; п.4 ч.2 ст. 241 УПК РФ; ч.5 ст. 278 УПК РФ.

Далее подробно рассмотрим положение каждой из вышеуказанных норм.

В соответствии с ч.9 ст. 166 УПК РФ «При необходимости обеспечить безопасность потерпевшего, его представителя, свидетеля, их близких родственников, родственников и близких лиц следователь, дознаватель вправе в протоколе следственного действия, в котором участвуют потерпевший, его представитель или свидетель, не приводить данные об их личности. В этом случае следователь с согласия руководителя следственного органа или дознаватель с согласия начальника органа дознания выносит постановление, в котором излагаются причины принятия решения о сохранении в тайне этих данных, указывается псевдоним участника следственного действия и приводится образец его подписи, которые он будет использовать в протоколах следственных действий, произведенных с его участием. Постановление помещается в конверт, который после этого опечатывается, приобщается к уголовному делу и хранится при нем в условиях, исключающих возможность ознакомления с ним иных участников

уголовного судопроизводства. В случаях, не терпящих отлагательства, указанное следственное действие может быть произведено на основании постановления следователя или дознавателя о сохранении в тайне данных о личности участника следственного действия без получения согласия соответственно руководителя следственного органа, начальника органа дознания. В данном случае постановление следователя передается руководителю следственного органа, а постановление дознавателя - начальнику органа дознания для проверки его законности и обоснованности незамедлительно при появлении для этого реальной возможности»³.

В соответствии с ч.2 ст. 186 УПК РФ «При наличии угрозы совершения насилия, вымогательства и других преступных действий в отношении потерпевшего, свидетеля или их близких родственников, родственников, близких лиц контроль и запись телефонных и иных переговоров допускаются по письменному заявлению указанных лиц, а при отсутствии такого заявления - на основании судебного решения»⁴.

В соответствии с ч.8 ст. 193 УПК РФ «В целях обеспечения безопасности опознающего предъявление лица для опознания по решению следователя может быть проведено в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым. В этом случае понятия находятся в месте нахождения опознающего»⁵.

В соответствии с п.4 ч.2 ст. 241 УПК РФ «Закрытое судебное разбирательство допускается на основании определения или постановления суда в случаях, когда:

³Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; ред. от 23.04.2018 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

⁴ Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; ред. от 23.04.2018 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

⁵ Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; ред. от 23.04.2018 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

4) этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц»⁶.

В соответствии с ч.5 ст. 278 УПК РФ «При необходимости обеспечения безопасности свидетеля, его близких родственников, родственников и близких лиц суд без оглашения подлинных данных о личности свидетеля вправе провести его допрос в условиях, исключающих визуальное наблюдение свидетеля другими участниками судебного разбирательства, о чем суд выносит определение или постановление»⁷.

Перечень статей в УПК РФ, которые регламентирует защиту участников уголовного судопроизводства не велик, но его можно эффективно использовать при осуществлении государственной защите.

Далее необходимо обратиться к положениям ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ФЗ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства». Стоит отметить, что система мер государственной защиты (меры безопасности) вышеуказанных законов практически аналогичны. Теперь более подробно рассмотрим каждую из мер безопасности.

Статья 7. Личная охрана, охрана жилища и имущества защищаемого лица

1. Личная охрана, охрана жилища и имущества защищаемого лица обеспечиваются органами, осуществляющими меры безопасности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Занимаемое защищаемым лицом жилище и его имущество могут

⁶ Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; ред. от 23.04.2018 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

⁷ Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; ред. от 23.04.2018 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

быть оборудованы техническими средствами наблюдения, а также противопожарной и охранной сигнализацией.

1. Порядок реализации мер, предусмотренных комментируемой статьей, установлен в п. 4-7 *Правил применения отдельных мер безопасности*:

«4.. .Перечень подразделений (служб), непосредственно задействованных в обеспечении личной охраны защищаемого лица, порядок привлечения сотрудников других подразделений (служб), режим несения службы (выполнения служебных обязанностей), а также оснащение и вооружение этих подразделений (служб) определяются руководителем органа, осуществляющего меры безопасности.

5. Сотрудникам подразделений (служб), непосредственно задействованным в обеспечении личной охраны защищаемого лица, для подтверждения их полномочий может выдаваться постановление об избрании меры безопасности.

6. Организация, тактика, формы и методы работы по обеспечению личной охраны защищаемого лица определяются в пределах компетенции задействованных для этих целей подразделений (служб) на основании сведений о защищаемом лице.

7. Охрана жилища и имущества защищаемого лица при наличии реальной угрозы их уничтожения или повреждения обеспечивается органом, осуществляющим меры безопасности, путем заключения договора с подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

В случае отсутствия в регионе подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел, а также недостаточности в указанных подразделениях сил и средств по решению руководителя органа, осуществляющего меры безопасности, к обеспечению охраны жилища и имущества защищаемого лица могут привлекаться иные подразделения (службы) этого органа.

При обращении органа, осуществляющего меры безопасности, подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел принимают меры к первоочередному оснащению жилища защищаемого лица средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации с подключением к пультам централизованного наблюдения.

В случае отсутствия технической возможности организации централизованной охраны жилище защищаемого лица оборудуется средствами автономной сигнализации. Для принятия мер по оснащению жилища защищаемого лица средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации на договорной основе могут привлекаться организации, имеющие лицензию на осуществление указанной деятельности.

Подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел при обеспечении мероприятий по охране жилища и имущества защищаемого лица немедленно информируют орган, осуществляющий меры безопасности, о каждом случае угрозы или попытке осуществить противоправные действия в отношении указанных жилища и имущества.

Оборудование жилища и имущества защищаемого лица противопожарной сигнализацией осуществляется Государственной противопожарной службой Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий путем заключения договора с органом, осуществляющим меры безопасности, с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

Оборудование жилища и имущества защищаемого лица техническими средствами наблюдения обеспечивается в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами органа, осуществляющего меры безопасности»⁸.

⁸ Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 N 630 (ред. от 27.06.2017) "Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства"// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

2. «Охрана может включать достаточно широкий спектр действий, в том числе: постоянное или периодическое наблюдение за окружением защищаемого, указание последнему времени и способов перемещения по населенному пункту и пр. (опыт Польши). В зависимости от конкретных обстоятельств охрана может осуществляться круглосуточно либо в согласованные с защищаемым лицом периоды и в определенных местах. Применения этих мер может быть достаточно на период судебного разбирательства и в течение нескольких дней до его начала и по окончании, что, конечно, не относится к ситуациям, связанным с организованной преступностью (опыт ФРГ, США).

3. *Жилищем* является индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и используемое для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но используемое для временного проживания (п. 10 ст. 5 УПК РФ). В качестве *технических средств наблюдения* могут использоваться видеокамеры, установленные скрыто либо открыто.

4. В России помимо комментируемого Закона и *Правил применения отдельных мер безопасности* правовым основанием охраны участников УСП является ст. 11 Федерального закона РФ от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах», возлагающая охрану участников УСП *в ходе судебного разбирательства* на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов. При этом обеспечение судебными приставами безопасности участников УСП осуществляется путем проверок помещения судебного заседания и других помещений, где могут находиться защищаемые лица, на предмет обнаружения бесхозных вещей, взрывчатых, отравляющих и иных опасных предметов, а также лиц, поведение которых либо внешний вид вызывают подозрение (такие лица задерживаются и передаются в органы внутренних дел), использования физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия и другими

средствами. Для предупреждения нападений на участников судебного процесса конвойное подразделение в зале суда может быть усилено группой судебных приставов».

Статья 8. Выдача защищаемому лицу специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности.

1. Органы, осуществляющие меры безопасности, могут выдавать защищаемому лицу специальные средства индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности.

2. Виды выдаваемых защищаемому лицу специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности, а также порядок их выдачи устанавливаются Правительством Российской Федерации.

1. «Согласно п. 8 *Правил применения отдельных мер безопасности* защищаемому лицу в качестве средств индивидуальной защиты могут выдаваться: *бронежилет, электрошоковое устройство, аэрозольный распылитель с раздражающим составом*. Тип выдаваемых спецсредств определяется в соответствии с перечнями спецсредств, состоящих на вооружении органа, осуществляющего меры безопасности. Для обеспечения защищаемого лица средствами связи и оповещения об опасности могут выдаваться *переносное портативное радиоустройство, телефон сотовой связи и (или) пейджер*»⁹.

Согласно п. 9 *Правил применения отдельных мер безопасности* «Орган, осуществляющий меры безопасности, проводит обучение или инструктаж защищаемого лица в части правил хранения, ношения и применения спецсредств защиты, связи и оповещения об опасности, осуществляет контроль за соблюдением правил обращения с указанными

⁹ Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 N 630 (ред. от 27.06.2017) "Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

средствами¹⁰.

1. Согласно п. 10 *Правил применения отдельных мер безопасности* «Защищаемое лицо, получившее указанные спецсредства, обеспечивает их сохранность. Их продажа, залог или передача другим лицам, а равно утрата или порча влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации¹¹.

Статья 9. Обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице

1. По решению органа, осуществляющего меры безопасности, может быть наложен запрет на выдачу сведений о защищаемом лице из государственных и иных информационно-справочных фондов, а также могут быть изменены номера его телефонов и государственные регистрационные знаки используемых им или принадлежащих ему транспортных средств.

2. В исключительных случаях, связанных с производством по другому уголовному либо гражданскому делу, сведения о защищаемом лице могут быть представлены в органы предварительного расследования, прокуратуру или суд на основании письменного запроса прокурора или суда (судьи) с разрешения органа, принявшего решение об осуществлении государственной защиты.

3. Порядок осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице устанавливается Правительством Российской Федерации.

1. Содержание данной меры безопасности может потребовать участия в ее осуществлении не только государственных, но и *иных* органов. Например, *запрет на выдачу сведений из справочных служб телефонной связи*

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 N 630 (ред. от 27.06.2017) "Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

¹¹ Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 N 630 (ред. от 27.06.2017) "Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

потребуется участия в реализации данной меры безопасности негосударственных организаций, осуществляющих услуги связи («Билайн», «Мегафон» и пр.). В соответствии со ст. 22 комментируемого Закона «решения органов, обеспечивающих государственную защиту, принимаемые в соответствии с их компетенцией, обязательны для исполнения должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, которым они адресованы»¹².

Статья 10. Переселение на другое место жительства, замена документов, изменение внешности защищаемого лица.

1. Защищаемое лицо может быть переселено на другое, временное или постоянное, место жительства.

2. При переселении защищаемого лица на другое постоянное место жительства ему за счет средств федерального бюджета предоставляется жилище, возмещаются расходы, связанные с переездом, оказывается материальная помощь, гарантируется трудоустройство и оказывается содействие в подборе места работы (службы) или учебы, аналогичного прежнему.

3. При переселении защищаемого лица на другое временное место жительства, ранее занимаемое им жилище и гарантии трудоустройства на прежнее или аналогичное прежнему место работы (службы) или учебы сохраняются за ним в течение всего периода его отсутствия по указанной причине.

4. В исключительных случаях может быть произведена замена документов, удостоверяющих личность, иных документов защищаемого лица с изменением его фамилии, имени, отчества и других сведений о нем, а также

¹² Российская Федерация. Законы. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон Рос. Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ: ред. от 07.02.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

может быть изменена внешность защищаемого лица в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Переселение на другое место жительства, замена документов и изменение внешности защищаемого лица производятся только в случаях, если безопасность указанного лица не может быть обеспечена путем применения в отношении его других мер безопасности.

1. Порядок замены документов и изменения внешности установлен в п. 11-13 Правил применения отдельных мер безопасности:

«11. Замена документов, удостоверяющих личность, иных документов защищаемого лица в связи с изменением его фамилии, имени, отчества и других сведений о нем, а также изменение внешности защищаемого лица в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона осуществляются только по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях и в соответствии с частью 5 статьи 10 Федерального закона производятся только в случае, если безопасность защищаемого лица не может быть обеспечена путем применения в отношении его других мер безопасности.

При принятии решения о замене документов и (или) изменении внешности защищаемого лица орган, осуществляющий меры безопасности, может заключить с защищаемым лицом договор в письменной форме о взаимных обязательствах и взаимной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Замена документов, удостоверяющих личность, и иных документов может носить как временный, так и постоянный характер.

Перечень документов, подлежащих замене, определяется органом, осуществляющим меры безопасности, в зависимости от обстоятельств и степени опасности, угрожающей защищаемому лицу.

При замене документов защищаемого лица орган, осуществляющий меры безопасности, обязан обеспечить установление подлинности заменяемых документов. Орган, осуществляющий меры безопасности, несет

ответственность за достоверность сведений о защищаемом лице, предоставляемых в органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, отвечающие за замену и выдачу документов (далее - организации, ответственные за замену и выдачу документов), а также ответственность за соблюдение конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

Замена и выдача документов, удостоверяющих личность, и иных документов (документов об образовании, документов гражданско-правового характера, документов, выдаваемых органами социальной защиты, документов, подтверждающих специальные права, документов, выдаваемых внебюджетными фондами, трудовой книжки и иных документов, связанных с работой, документов, выдаваемых органами и учреждениями здравоохранения, налоговых документов и др.) защищаемого лица осуществляются организациями, ответственными за их замену и выдачу, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, за исключением особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Основанием для замены и выдачи защищаемому лицу указанных документов является постановление об избрании меры безопасности.

Замена и выдача защищаемому лицу документов, удостоверяющих личность, производятся в сроки, определяемые органом, осуществляющим меры безопасности, в пределах сроков, установленных законодательством Российской Федерации для организаций, ответственных за замену и выдачу документов. Организации, ответственные за замену и выдачу документов, удостоверяющих личность, не вправе отказать в их замене и выдаче органу, осуществляющему меры безопасности.

Замена и выдача документов, удостоверяющих личность, производятся как по месту жительства, так и по месту пребывания или фактического проживания защищаемого лица.

При замене документов, удостоверяющих личность, защищаемое лицо передает свои документы на хранение органу, осуществляющему меры

безопасности. Учет и хранение замененных документов защищаемого лица обеспечиваются органом, осуществляющим меры безопасности, в течение всего периода применения меры безопасности. Порядок их хранения и обеспечения соблюдения конфиденциальности сведений о защищаемом лице определяется органом, осуществляющим меры безопасности.

Замена и выдача защищаемому лицу иных документов осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим пунктом для замены документов, удостоверяющих личность. Решение о замене иных документов защищаемого лица является обязательным для исполнения должностными лицами организаций, ответственных за их замену и выдачу.

12. В целях сохранения конфиденциальности сведений о защищаемом лице орган, осуществляющий меры безопасности, направляет предупреждение по форме согласно приложению № 3 должностным лицам организаций, ответственных за замену и выдачу документов, удостоверяющих личность, и иных документов, о неразглашении сведений, которые были им доверены или стали известны в связи с применением соответствующей меры безопасности в отношении защищаемого лица. Учет сведений о замене и выдаче документов, удостоверяющих личность, и иных документов производится с соблюдением требований, предъявляемых к конфиденциальности информации.

13. Изменение внешности защищаемого лица является исключительной мерой безопасности. Для обеспечения применения этой меры безопасности могут использоваться специальные средства для изменения внешности.

В исключительных случаях на основании договора, заключаемого в письменной форме между органом, осуществляющим меры безопасности, защищаемым лицом и медицинским учреждением, может быть произведена операция по изменению внешности в пределах, обеспечивающих

эффективность этой меры безопасности»¹³.

Порядок *переселения на другое место жительства* в подзаконном нормативном правовом акте пока не урегулирован. При переселении защищаемому лицу предоставляется жилье того же вида, в котором это лицо проживало до переселения.

В соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» *местами жительства* являются: жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ.

При определении нового места жительства должны учитываться медицинские характеристики защищаемого, его этническая и культурная принадлежность (опыт США).

В комментируемой статье не урегулированы вопросы, связанные с *правом собственности* на жилище, оставляемое переселяемым, и предоставляемое ему на новом постоянном месте жительства, с использованием жилищ, *не находящихся в собственности* переселяемого. Очевидно, что решение этих вопросов не должно противоречить нормам Жилищного кодекса РФ и иных нормативных правовых актов.

Согласно ч. 2 комментируемой статьи при переселении защищаемому гарантируется трудоустройство и оказывается содействие в подборе места

¹³ Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 N 630 (ред. от 27.06.2017) "Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

работы (службы) или учебы, *аналогичного* прежнему.

В отношении предоставляемого жилья это условие комментируемой статьей не установлено, однако в соответствии с принципом *неущемления жилищных и иных прав защищаемого лица* (ч. 3 ст. 4 Закона) переселяемому должно предоставляться жилье, аналогичное оставляемому по общей, жилой площади и иным характеристикам жилья. В то же время, учитывая, что цены на жилье в разных регионах страны могут существенно различаться, стоимость предоставляемого (на праве собственности) аналогичного по площади, благоустройству и ряду других характеристик жилья может быть ниже стоимости жилья, принадлежащего на праве собственности защищаемому лицу и оставляемого им при переселении. Очевидно, что в этих случаях защищаемому лицу за счет средств федерального бюджета должна выплачиваться разница между стоимостью этих жилищ.

Очевидно также, что для урегулирования всех вопросов, связанных с переселением, в том числе и вопросов, решение которых обеспечит соблюдение принципа *неущемления жилищных и иных прав защищаемого лица*, целесообразно заключение органом, осуществляющим меры безопасности, и защищаемым лицом договора - в соответствии с ч. 6 ст. 18 комментируемого Закона и гражданским законодательством РФ.

Важным аспектом переселения является обеспечение *конфиденциальности* использования данной меры безопасности при исполнении требований Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Представляется также, что для обеспечения осуществления прав и обязанностей граждан, предусмотренных ст. 35, 54-56, 60, 63-65 и иными статьями Семейного кодекса РФ, независимо от *вида* переселения (временного или на другое постоянное место жительства) оно должно применяться не только к защищаемому лицу, но и к членам его семьи, кото-

рые не подпадают под определение «защищаемые лица», содержащееся в ч. 4 ст. 2 Закона. Иное явилось бы также нарушением принципа *неущемления жилищных и иных прав защищаемого лица*.

В то же время, если переселение защищаемого связано с переселением, изменением места работы, учебы совершеннолетних членов его семьи и иных проживающих совместно с ним лиц, не подпадающих под определение «защищаемые лица», в соответствии с ч. 3 ст. 16 Закона необходимо их письменное согласие на переселение.

При переселении может возникнуть необходимость оказания помощи в приобретении новой профессии не только защищаемому лицу, но и членам его семьи, не являющимся «защищаемыми», в установлении опеки над лицом, о котором заботился защищаемый и которое не переселяется. Данные аспекты в комментируемом Законе пока не урегулированы.

Представление о широте круга вопросов, решение которых может потребоваться в связи с переселением защищаемого, дает перечень сведений, которые он должен сообщить о себе правоохранным органам в Италии: информацию о гражданском состоянии, имуществе, обязательствах, вытекающих из действующего гражданского и другого законодательства, о возбужденных в отношении его уголовных и административных делах, о лицензиях, иных правах и пр.¹⁴

Для обеспечения прав защищаемого в США Службой маршаллов организуются «конспиративные» переписка и встречи защищаемого с близкими ему лицами; ежемесячно в течение 14-18 месяцев ему выплачивается пособие, оказывается психологическая поддержка специалистами. Защищаемый имеет право подавать заявки на дополнительные выплаты, которые рассматриваются Службой маршаллов¹⁵.

¹⁴ Отдельные положения итальянского законодательства в отношении лиц, сотрудничающих с законом//Зарубежный опыт правового регулирования и практика его применения по вопросам защиты участников уголовного судопроизводства: Сб. правовых актов, организационных документов и информационно-аналитических материалов. М., 2000. С. 314.

¹⁵ Oversight of the Department of justice witness security program: Hearing before the Committee on the judiciary US Senate, 104 th Congr., 2 nd session on The effectiveness of the Department of justice witness security program created under the organized crime act of 1970 to protect witnesses who testify against traditional organized crime figures, June 18, 1996, Serial

В течение 18 месяцев ее сотрудники содействуют ассимиляции защищаемого лица на новом месте жительства, постепенно сокращая свое влияние на его жизнь¹⁶. Этот опыт может быть использован российскими правоохранительными органами.

В США о переселении лиц с преступным прошлым на их новом месте жительства могут уведомляться правоохранительные органы. Им предоставляются образцы отпечатков пальцев переселяемого и, если он ранее совершал сексуальные преступления, образцы ДНК, другая информация для идентификации. Решение об уведомлении правоохранительных органов принимается на основании нескольких факторов: заключений правоохранительного органа и федерального атторнея (прокурора) о степени опасности со стороны переселяемого для общественности на новом месте жительства, обстоятельств, совершенных им преступлений, результатов его психологического освидетельствования, имеющегося опыта переселения защищаемых лиц.

В комментируемом российском Законе такая передача информации о переселенном не предусмотрена, но можно предположить, что практика применения Закона выявит эту проблему и необходимость ее решения на законодательном уровне.

Опыт Италии, США, ФРГ показывает, что большинство переселяемых - это лица, которые принадлежат к преступному миру, сотрудничают с правоохранительными органами в целях смягчения назначенных или грозящих уголовных наказаний и соглашаются на переселение, поскольку за сотрудничество с правоохранительными органами им грозит расправа со стороны преступного мира. Можно предположить, что и в России переселение в большинстве случаев будет применяться к той же категории граждан. Что касается лиц, не причастных к преступлениям, то не все из них будут согласны на переселение, поскольку на новом месте жительства

№ J. 104— 87. Washington, 1997. P. 18, 46.

¹⁶ Witness protection programs in America: Hearing before the Subcommittee on crime of the Committee on the judiciary, House of representatives, 104 th Congr., 2 nd session, №ov. 7, 1996. Washington, 1999. P. 47.

можно обеспечить неущемление жилищных и иных юридических прав, но нельзя воспроизвести условия жизни, которые могут иметь не меньшее значение для человека: круг общения, имя в искусстве, науке, бизнесе. Представляется, что в ситуации, когда обеспечить безопасность гражданина можно лишь с помощью переселения, но он не дает согласия на переселение по указанной причине (согласие на переселение, как и на применение других мер безопасности, необходимо в соответствии с ч. 2 ст. 16 комментируемого Закона), ему должно быть предоставлено право отказаться отдачи показаний и исполнения других уголовно-процессуальных обязанностей.

При замене документов защищаемому целесообразно предоставить право участвовать в выборе нового имени, предусмотреть, чтобы оно соответствовало национальности защищаемого, не было аналогичным девичьей фамилии супруги (опыт Канады).

В части 3 ст. 6 Закона установлена возможность переселения на другое место жительства, замены документов и изменения внешности защищаемого только по уголовным делам о *тяжких* и *особо тяжких* преступлениях. Кроме того, согласно ч. 5 комментируемой статьи данные меры безопасности осуществляются лишь в случаях, если безопасность защищаемого не может быть обеспечена *другими* мерами безопасности. В то же время Закон не требует *предварительного* применения других мер безопасности в качестве условия для применения переселения, замены документов и изменения внешности.

Замена документов, как и переселение, может быть сопряжена с необходимостью решения многих вопросов. Например, итальянское законодательство предусматривает: «смена анкетных данных не должна затрагивать гражданские, уголовные и административные отношения, существовавшие на момент изменения установочных данных лица»; «должна быть обеспечена гарантия защиты прав третьих лиц»; «защищаемым лицам должна быть обеспечена возможность действовать

через своих представителей в правоотношениях гражданского и административного характера, возникших до изменения установочных данных таких лиц»; «должен быть определен специальный порядок для регистрации судимостей и выдачи соответствующих справок о судимостях за преступления, совершенные до и после издания распоряжения об изменении установочных данных лица»¹⁷.

В Италии защищаемое лицо, если оно является стороной в гражданском процессе, при вызове в суд может обратиться в Центральную службу защиты с просьбой направить в соответствующий суд «сертификат», в котором указывается, что такое лицо освобождается от явки в суд в связи с угрозой его безопасности. Сертификат приобщается к материалам дела; неявка лица в суд в этом случае не истолковывается как обстоятельство, дающее преимущество другой стороне в гражданском деле¹⁸. В то же время, «если изменение установочных данных лиц, включенных в специальную программу защиты, затрагивают права добросовестной третьей стороны, суд, основываясь на запросе заинтересованной стороны... может потребовать от председателя Центральной комиссии (орган, осуществляющий защиту участников УСП. - Л.Б.) предоставить истцу измененные установочные данные защищаемого лица, приняв при этом необходимые меры к обеспечению его безопасности, исковое заявление направляется как защищаемому лицу, так и в Центральную комиссию, которая выступает стороной в деле. В суде представитель Центральной комиссии или защищаемое лицо принимают меры к удовлетворению требований истца»¹⁹.

В Латвии в ст. 13 Закона об особой защите лиц от 31 мая 2005 г. в перечень обязанностей защищаемого включена обязанность информировать орган, обеспечивающий безопасность данного лица, о гражданско-правовых обязательствах последнего. При этом согласно ст. 19 указанного Закона

¹⁷Отдельные положения итальянского законодательства в отношении лиц, сотрудничающих с законом. С. 318.

¹⁸Отдельные положения итальянского законодательства в отношении лиц, сотрудничающих с законом. С. 323.

¹⁹ Отдельные положения итальянского законодательства в отношении лиц, сотрудничающих с законом. С. 324, 325.

придание человеку статуса «защищаемого лица» не должно влиять на его гражданско-правовые обязательства по отношению к другим лицам, как и на обязательства третьих лиц в отношении защищаемого лица; при разрешении гражданско-правовых вопросов в суде интересы защищаемого лица представляет должностное лицо специального охранного учреждения.

России предстоит исследование и учет этих вопросов в законодательстве, поскольку возможность представления сведений о защищаемых в органы предварительного расследования, прокуратуру и суд, предусмотренная в ч. 2 ст. 9 комментируемого Закона, относится только к мере безопасности в виде *обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице*.

Статья 11. Изменение места работы (службы) или учебы защищаемого лица

Защищаемому лицу в целях обеспечения его безопасности может быть оказано содействие в устройстве на другое, временное или постоянное, подходящее ему место работы (службы) или учебы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

1. Данная мера безопасности необходима, как правило, при переселении защищаемого лица на другое место жительства. Применение мер безопасности в виде *изменения внешности и замены документов* объективно влечет необходимость и *изменения места работы (службы) или учебы* защищаемого лица. Изменение места работы (службы), учебы может потребоваться и для тех, кто переселяется вместе с защищаемым лицом.

2. Порядок реализации меры безопасности, предусмотренной комментируемой статьей, установлен в п. 14 *Правил применения отдельных мер безопасности*:

В соответствии с п. 14 *Правил применения отдельных мер безопасности* «Изменение места работы (службы) или учебы защищаемого лица как мера безопасности применяется органом, осуществляющим меры безопасности, по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях

в целях защиты жизни и здоровья защищаемого лица.

Орган, осуществляющий меры безопасности, оказывает содействие в подборе и устройстве на временное или постоянное (подходящее защищаемому лицу) место работы (службы) или учебы, аналогичное прежнему, с привлечением органов занятости населения, органов образования и органов местного самоуправления.

Изменение места работы (службы) осуществляется в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, законодательством о государственной службе Российской Федерации с предоставлением равноценной должности либо иной должности по специальности с сохранением страхового (трудового) стажа, дающего право на пенсию. Изменение места учебы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании, высшем и послевузовском профессиональном образовании.

При устройстве защищаемого лица на временное место работы (службы) или учебы за ним сохраняется право на восстановление по - прежнему или аналогичному месту работы (службы) или учебы.

Орган, осуществляющий меры безопасности, письменно предупреждает руководителей соответствующих организаций о неразглашении сведений, которые были им доверены или стали известны в отношении защищаемого лица»²⁰.

3. Согласно комментируемой статье *содействие* защищаемому лицу в устройстве на другое место работы (службы) или учебы оказывается *в порядке, установленном Правительством РФ*, т. е. в соответствии с абзацем вторым п. 14 *Правил применения отдельных мер безопасности*.

4. Между окончанием работы (службы) и учебы на *прежнем* и *новом* местах возможен определенный временной перерыв. Время этого перерыва

²⁰ Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 N 630 (ред. от 27.06.2017) "Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

должно засчитываться в страховой (трудовой) стаж защищаемого, несмотря на отсутствие прямого указания на это в комментируемой статье, поскольку одним из принципов осуществления госзащиты является *неущемление трудовых и иных прав защищаемого лица* (ч. 3 ст. 4 Закона)²¹.

5. *Абзац 3 п. 14 Правил применения отдельных мер безопасности конкретизирует ст.*

11 Закона в той части, что изменение места работы, службы и учебы должно осуществляться *в соответствии с действующим законодательством*, т. е. в соответствии, в частности, с нормами Трудового кодекса РФ, Федеральных законов от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», от 27 июня 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

6. *Абзац 3 п. 14 Правил применения отдельных мер безопасности конкретизирует ст.*

12 Закона в той части, что изменение места работы, службы и учебы должно осуществляться *в соответствии с действующим законодательством*, т. е. в соответствии, в частности, с нормами Трудового кодекса РФ, Федеральных законов от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», от 27 июня 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

²¹ Заметим, что п. 2ст. 12 Закона Украины от 23 декабря 1993 г. «Об обеспечении безопасности лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве» прямо предусматривает: время вынужденного прогула защищаемого лица включается в его трудовой стаж, за период прогула он получает соответствующую компенсацию, при более низком заработке на новом месте работы ему выплачивается разница в заработной плате (см.: Ведомости Верховного Совета Украины. 1994. № 11. Ст. 51).

Статья 12. Временное помещение защищаемого лица в безопасное место

Защищаемое лицо может быть временно помещено в место, в котором ему будет обеспечена безопасность.

1. Данная мера безопасности целесообразна, если предполагается, что угроза ПВ прекратится по истечении *определенного* времени и защищаемый сможет вернуться на свое место жительства. При нахождении в безопасном месте защищаемые могут иметь ограниченные контакты с близкими им лицами. Чтобы скрыть связь защищаемых с правоохранительными органами при использовании в качестве безопасных мест гостиниц защищаемые могут регистрироваться под вымышленными именами, оплата гостиниц осуществляется не напрямую правоохранительным органом (опыт США).

2. *Правилами применения отдельных мер безопасности* порядок применения данной меры безопасности и перечень безопасных мест не предусмотрены. Представляется, что безопасными могут служить те же места, которые указаны в п. 4.3.3. уже упоминавшейся Временной инструкции о порядке обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов:

специально подобранные жилые помещения (квартиры, дома индивидуальной застройки, дачи и т. п.);

служебные помещения органов, реализующих рассматриваемую меру безопасности, в том числе расположенные на территории этих органов и приспособленные для временного проживания;

детские воспитательные учреждения для несовершеннолетних детей защищаемого лица; учреждения органов социального обеспечения для совершеннолетних нетрудоспособных членов семей

защищаемого лица;

иные места, обеспечивающие безопасность защищаемых лиц.

При этом место, куда помещено защищаемое лицо, должно отвечать

установленным санитарно-гигиеническим нормам и иметь необходимое для проживания имущество; может оборудоваться средствами охранной сигнализации и оперативно-технического. Временное помещение в безопасное место («шелтер») часто применяется в отношении женщин - жертв насильственных преступлений. Первый шелтер был создан в 1971 г. в Лондоне. Использование шелтеров распространено в Великобритании, Израиле, Исландии, Италии, Нидерландах, Финляндии и в других странах²². В Канаде функционируют более 150 шелтеров, во Франции к 1987 г. их насчитывалось более 140, в Германии - свыше 200 (только в течение одного года в немецких шелтерах нашли убежище более 215 тыс. потерпевших-женщин и их детей). В США шелтеры представляют собой далеко отстоящие от центров городов здания (иногда находящиеся в частной собственности), адреса которых держатся в секрете; средняя «наполняемость» американских шелтеров 30-50 человек, продолжительность пребывания в них - от 2 до 5 недель. В различных регионах число таких убежищ зависит от численности населения и финансовых возможностей региона. Помимо обеспечения собственно безопасности при нахождении в таких убежищах потерпевшим оказывается юридическая помощь для подготовки к участию в УСП. Финансируются шелтеры за счет как государства, так и общественных фондов и частных пожертвований²³. Шелтеры создаются и в России.

3. Помещение в безопасное место применяется также до переселения защищаемого на новое *постоянное* место жительства, поскольку решение вопросов, связанных с таким переселением, может занимать длительное время - до одного года; в этот период с защищаемым проводят

²²Данная мера безопасности целесообразна, если предполагается, что угроза ПВ прекратится по истечении определенного времени и защищаемый сможет вернуться на свое место жительства. При нахождении в безопасном месте защищаемые могут иметь ограниченные контакты с близкими им лицами. Чтобы скрыть связь защищаемых с правоохранительными органами при использовании в качестве безопасных мест гостиниц защищаемые могут регистрироваться под вымышленными именами, оплата гостиниц осуществляется не напрямую правоохранительным органом (опыт США).

²³Правилами применения отдельных мер безопасности потрялоктрш-менения данной меры безопасности и перечень безопасных мест не предусмотрены. Представляется, что безопасными могут служить те же места, в которых защищаемое лицо будет в безопасности.

консультации и тестирование психологи, специалисты по профессиональному отбору и трудоустройству (опыт США). В американских источниках обращается внимание на необходимость в этот период психологической поддержки защищаемого соответствующими специалистами.

Важность психологической поддержки осознана и в России: согласно п. 20 Основных мероприятий Программы (приложение № 1 к Программе «Обеспечение безопасности потерпевших... на 2006-2008 годы») на Минздравсоцразвитие России была возложена задача до окончания 2008 г. не только разработать, но и внедрить «программы по оказанию психологической помощи защищаемым лицам», на решение этой задачи выделено 600 тыс. рублей. Однако, судя по результатам проверки, проведенной в 2008 г. Генеральной прокуратурой РФ, эта задача не выполнена: в ходе проверки выявлены факты отказа защищаемых от продолжения мер безопасности, предусмотренных комментируемым Законом именно вследствие психологических нагрузок и отсутствия при этом профессиональной психологической помощи.

Статья 13. Обеспечение безопасности военнослужащего

1. Безопасность военнослужащего, являющегося защищаемым лицом, обеспечивается путем применения мер безопасности, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей прохождения им военной службы.

2. В целях обеспечения безопасности военнослужащего могут применяться также:

1) командирование защищаемого лица в другую воинскую часть, другое военное учреждение;

2) перевод защищаемого лица на новое место военной службы, в том числе в

воинскую часть или военное учреждение другого федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба (по согласованию между соответствующими должностными лицами федеральных органов исполнительной власти);

3) командирование или перевод военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, от которого может исходить угроза защищаемому лицу, в другую воинскую часть, другое военное учреждение.

Командирование и перевод военнослужащего, являющегося защищаемым лицом, осуществляются с его согласия, выраженного в письменной форме. При переводе военнослужащий назначается на равную воинскую должность. При этом должно быть обеспечено его использование по основной или однопрофильной военно-учетной специальности.

1. Для обеспечения безопасности военнослужащих помимо *общих*, предусмотренных п. 1-8 ч. 1 ст. 6 комментируемого Закона мер безопасности, необходимы *дополнительные (специальные)* меры, поскольку значительная часть преступлений совершается в отношении сослуживцев, что обуславливает неэффективность многих *общих* мер безопасности. Кроме того, использование *специальных* мер безопасности, предусмотренных в ч. 2 комментируемой статьи, позволяет использовать собственные ресурсы госорганов, в которых предусмотрена военная служба, оптимизировать деятельность по обеспечению безопасности военнослужащих (охрана защищаемых лиц военнослужащими, имеющими специальную подготовку, использование принадлежащих Вооруженным Силам и другим органам исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, гостиниц и иных зданий в качестве безопасных мест для защищаемых, возможность использования принадлежащих указанным органам транспортных средств и пр.).

2. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. №

76-ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащими являются: (1) офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту; (2) офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ; (3) сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы. Статус военнослужащего приобретает с началом военной службы и утрачивается с ее окончанием.

3. В соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»:

началом военной службы считается:

«для граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, - день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, - день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;

для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, - день убытия в отпуск, предоставляемый

военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений;

для граждан (иностранных граждан), поступивших на военную службу по контракту, - день вступления в силу контракта о прохождении военной службы;

для граждан, не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее и поступивших в военные образовательные учреждения профессионального образования, - дата зачисления в указанные образовательные учреждения» (п. 10 ст. 38).

окончанием военной службы является:

«дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда:

военнослужащий находится на стационарном лечении; военнослужащий женского пола находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;

военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас;

военнослужащий участвует в походах кораблей; военнослужащий находится в плену, в положении заложника или интернированного;

военнослужащий безвестно отсутствует - до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

военнослужащий находится под следствием, а также в иных случаях, установленных Положением о порядке прохождения военной службы» (п. 11 ст. 38).

4. *В соответствии с п. 15 Правил применения отдельных мер безопасности:*

«Командирование и перевод военнослужащего, являющегося защищаемым лицом, предусмотренные статьей 13 Федерального закона, осуществляются с его согласия, выраженного в письменной форме, в соответствии с законодательством Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе. При переводе военнослужащему предоставляется равноценная должность либо иная должность по специальности с сохранением страхового (трудового) стажа, дающего право на пенсию. При этом должно быть обеспечено его использование по основной или профильной военно-учетной специальности»²⁴.

Следует обратить внимание: п. 15 *Правил применения отдельных мер безопасности* в части, устанавливающей, что при переводе защищаемому военнослужащему предоставляется равноценная либо *иная* должность, противоречит ч. 3 комментируемой статьи, согласно которой при переводе военнослужащий назначается именно на *равную* должность. *Правила применения отдельных мер безопасности* не могут применяться в части, противоречащей комментируемому Закону.

5. Пункт 15 *Правил применения отдельных мер безопасности* содержит указание на то, что командирование и перевод защищаемого военнослужащего осуществляются *в соответствии с законодательством РФ о воинской обязанности и военной службе*. Несмотря на отсутствие в *Правилах* прямого указания, в соответствии с *данным* законодательством должны осуществляться и предусмотренные в п. 3 ч. 2 ст. 13 командирование, перевод военнослужащего, *от которого может исходить угроза защищаемому лицу*.

6. Следует учитывать, что военнослужащий, представляющий угрозу

²⁴ Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 N 630 (ред. от 27.06.2017) "Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

для *защищаемого лица*, может быть как подозреваемым, обвиняемым (подсудимым) и даже свидетелем, так и лицом, не являющимся участником УСП.

7. Ниже приведены некоторые из норм военного законодательства, подлежащих применению при осуществлении комментируемых мер безопасности:

Согласно ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих»:

военнослужащие имеют право на проезд на безвозмездной основе: железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом в служебные командировки, в связи с переводом на новое место военной службы; на грузовых машинах и в пассажирских автобусах воинской части, выделяемых для обеспечения организованной перевозки военнослужащих к месту военной службы и обратно. Кроме того, военнослужащие, проходящие военную службу *по контракту*, при переводе на новое место военной службы имеют право на перевоз на безвозмездной основе до 20 тонн личного имущества в контейнерах от прежнего места жительства на новое железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, другими видами транспорта (за исключением воздушного). В случае перевоза личного имущества в отдельном вагоне, багажом и мелкой отправкой им возмещаются фактические расходы, но не выше стоимости перевоза в контейнере массой 20 тонн.

В соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы: назначение военнослужащих на воинские должности должно обеспечивать их использование по основной или однопрофильной военно-учетной специальности и с учетом имеющегося опыта служебной деятельности (п. 6 ст. 11);

воинская должность военнослужащего считается равной, если для нее штатом предусмотрены воинское звание, равное воинскому званию по прежней воинской должности, и равный месячный оклад в соответствии с

занимаемой воинской должностью (п. 14 ст. 11);

для решения вопросов дальнейшего прохождения военной службы военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут быть зачислены в распоряжение, как правило, ближайшего прямого командира (начальника), имеющего право издания приказов, должностным лицом, имеющим право назначения на воинскую должность, которую замещает указанный военнослужащий (в связи с переводом из Вооруженных Сил РФ в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой - не более чем на три месяца (подп. «д» п. 2 ст. 13);

военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, переводится к новому месту службы без его согласия (п. 4 ст. 15);

если при переводе военнослужащего, проходящего службу по контракту, к новому месту военной службы меняется место жительства его семьи, а жена (муж) этого военнослужащего также проходит военную службу по контракту, то одновременно с принятием решения о переводе военнослужащего к новому месту военной службы решается вопрос о переводе в данную местность его жены (мужа) (п. 6 ст. 15);

перевод военнослужащих из Вооруженных Сил РФ (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы РФ), производится при выполнении требований нормативных правовых актов Президента РФ, а также по согласованию между руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Указанный перевод военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, производится в персональном порядке - с их согласия или по их просьбе (п. 2 ст. 17);

перевод военнослужащих из Вооруженных Сил РФ (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба)

в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы РФ) оформляется: а) офицеров и прапорщиков (мичманов) - приказом руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором военный служащий проходит военную службу;

б) сержантов, старшин, солдат и матросов - приказами (распоряжениями) должностных лиц, которым руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти предоставлено такое право (п. 3 ст. 17);

военнослужащие при переводе из Вооруженных Сил РФ (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы РФ), из них исключаются и зачисляются в федеральный орган исполнительной власти, в который они переведены (в Вооруженные Силы РФ) (п. 4 ст. 17).

В соответствии с Руководством по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами²⁵:

переводы военнослужащих к новому месту службы из одной воинской части в другую в пределах Вооруженных Сил осуществляются в соответствии со ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы (п. 80);

переводы солдат, матросов, сержантов и старшин оформляются: а) внутри воинской части - приказом командира воинской части, пользующегося правами командира полка (отдельного батальона, отдельной роты); б) внутри объединения, соединения из одной воинской

²⁵Приказ Министра обороны РФ от 16.01.2001 N 30 (ред. от 20.10.2016) "Об утверждении Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами" (Зарегистрировано в Минюсте России 21.02.2001 N 2586) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

части в другую воинскую часть - решением начальника штаба объединения, соединения; в) внутри военного округа (флота, флотилии) - решением начальника штаба военного округа (флота, флотилии); г) из одного флота, армии, флотилии, корпуса в другой - решением начальника главного штаба вида Вооруженных Сил РФ; д) из одного вида Вооруженных Сил РФ (военного округа, главного и центрального управления Министерства обороны) в другой - решением начальника Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных Сил РФ (ГОМУ); е) из Министерства обороны РФ в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, - решением начальника ГОМУ по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, в который переводится военнослужащий, а из федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, в Министерство обороны РФ - решением начальника федерального органа исполнительной власти, из которого переводится военнослужащий, по согласованию с Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ (п. 83);

солдаты, матросы, сержанты и старшины направляются в служебные командировки помимо случаев, непосредственно перечисленных в п. 84 Руководства, также и в других случаях - по указанию вышестоящего командования (штаба) (п. 84);

направление военнослужащих в служебные командировки производится командирами воинских частей; командировка оформляется приказом командира воинской части, в котором указываются ее цели и срок. Военнослужащие, направленные в командировку, записываются в книгу временно убывшего и временно прибывшего в воинскую часть личного состава. Военнослужащим, направляемым в служебные командировки, выдаются командировочные удостоверения установленной формы. По прибытии в пункт командировки военнослужащие обязаны незамедлительно явиться к должностному лицу, в распоряжение которого

они были командированы, и встать на учет в порядке, установленном Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил РФ (п. 85);

временное пребывание в воинской части прибывших в командировку солдат, матросов, сержантов и старшин должно быть оформлено приказом по воинской части, они записываются в книгу временно убывшего и временно прибывшего в воинскую часть личного состава, и командир этой воинской части организует контроль за их своевременным убытием к постоянному месту военной службы после окончания служебной командировки (п. 86);

за пределы территории военного округа (флота, армии, флотилии) военнослужащие направляются в служебные командировки только по решению начальника штаба военного округа (флота, армии, флотилии) (п. 88).

8. Военнослужащие, командируемые в соответствии с комментируемой статьей, могут размещаться в воинских частях, которые, в соответствии с абзацем вторым п. 86 указанного *Руководства по комплектованию Вооруженных Сил РФ*, определяются в каждом гарнизоне для размещения в них военнослужащих, прибывающих по ходатайствам следственных и судебных органов для участия в УСП.

9. Согласно п. 4 ст. 15 *Положения о порядке прохождения военной службы* военнослужащий, проходящий службу по призыву, переводится на новое место службы *без его согласия*. Данное правило применяется при переводе (в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 13 Закона) военнослужащих, *от которых может исходить угроза ПВ*. Что касается перевода и командирования защищаемого военнослужащего, то согласно ч. 3 ст. 13 Закона эти меры могут применяться только при его письменном согласии.

10. Программой «Обеспечение безопасности потерпевших... на 2006-2008 годы» не предусмотрено финансирование перевода на новое место службы и командирования в порядке ч. 2 комментируемой статьи, следовательно, финансирование этих мер должно производиться за счет

средств Вооруженных Сил РФ и иных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба.

11. Предусмотренные п. 1 и 2 ч. 2 комментируемой статьи меры безопасности по своему содержанию близки к *временному помещению в безопасное место и переселению*, в том числе по финансовым затратам на их реализацию, если защищаемые - военнослужащие, проходящие службу по контракту. Данные меры оптимальны для военнослужащих, проходящих службу по призыву, так как не сопряжены с существенными затратами и обеспечивают безопасность этих военнослужащих до окончания срока их службы, что важно, поскольку существует угроза ПВ со стороны друзей осужденного, остающихся в подразделении.

Указанные меры безопасности целесообразны и при прекращении уголовных дел в отношении военнослужащих по нереабилитирующим основаниям, поскольку последние в этом случае остаются в воинской части.

12. В выносимом в соответствии с ч. 2 ст. 18 Закона постановлении (определении) о применении мер безопасности не указываются подлежащие применению *конкретные* меры безопасности (согласно ч. 4 ст. 18 и п. 1 ч. 2 ст. 24 Закона конкретные меры избираются органом, их *осуществляющим*). Поэтому для исключения возможных сложностей при производстве по уголовному делу меры безопасности, предусмотренные ч. 2 комментируемой статьи, должны избираться органами военного управления *по согласованию* с субъектом, вынесшим постановление (определение) о применении мер безопасности (правило, которое следует предусмотреть в комментируемой статье).

13. При командировании, переводе военнослужащего, проходящего службу *по призыву*, должностному лицу, в производстве которого находится уголовное дело, совместно с командованием следует определить ту воинскую часть, направление в которую защищаемого позволит минимизировать сложности при его явке к месту производства

предварительного расследования и судебного разбирательства.

14. Согласно п. 3 ч. 1 ст. 24 Закона органы, принимающие решение об осуществлении госзащиты, вправе после начала осуществления мер безопасности *потребовать* от органов, их осуществляющих, применения *дополнительных* мер безопасности. Данное требование *обязательно для исполнения* соответствующим органом военного управления. Указанное требование может содержать и предложение использовать *конкретные* меры безопасности: *командирование* и *перевод защищаемого лица на новое место службы*. Однако данное предложение не является обязательным для исполнения органом военного управления, поскольку из смысла ч. 4 ст. 18 и п. 1 ч. 2 ст. 24 Закона орган военного управления избирает меры безопасности, в том числе и дополнительные, *самостоятельно*. В то же время представляется, что указанное предложение (об использовании конкретных мер безопасности) должно учитываться при определении дополнительных мер безопасности. Учету предложения о применении конкретных мер безопасности будет способствовать *мотивированность* данного предложения.

15. При обеспечении безопасности военнослужащих, проходящих службу *по контракту*, совместно с компетентным органом военного управления необходимо решить вопрос *самой возможности* применения конкретных мер безопасности, поскольку могут существовать объективные сложности в их реализации, например, отсутствие для защищаемого соответствующей должности в других воинских частях.

16. Выбор одной из мер безопасности, предусмотренных ч. 2 комментируемой статьи, зависит от *количественного соотношения* лиц, оказывающих ПВ и подвергающихся ему. При преобладании первых целесообразны командирование либо перевод защищаемых лиц. Если же один военнослужащий представляет опасность для нескольких, целесообразно использовать меры безопасности, предусмотренные п. 3 ч. 2 комментируемой статьи.

17. Военнослужащие, освобожденные из дисциплинарных воинских частей, а также при освобождении из гауптвахт для осужденных военнослужащих и из соответствующих отделений гарнизонных гауптвахт, в соответствии с п. 92 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, *как правило*, возвращаются к прежнему месту службы. Учитывая, что содержание в дисциплинарных воинских частях для значительной части осужденных устанавливается на срок не более одного года, к ним применяется условно-досрочное освобождение (арест же военнослужащих в качестве уголовного наказания предусмотрен лишь до 6 месяцев), возвращение военнослужащих в свою воинскую часть может происходить до увольнения с военной службы в запас потерпевших и свидетелей, избличивших их в совершении преступлений, что делает возможным ПВ из мести. Для его предотвращения необходимо направление военнослужащего при его освобождении из дисциплинарной воинской части, а также из гауптвахты (после отбытия уголовного наказания в виде ареста) не к прежнему месту службы, а в другую воинскую часть, т. е. следует применять перевод военнослужащего в соответствии с п. 3 ч. 2 комментируемой статьи. Решение о таком переводе может быть принято на основании постановления (определения) о применении мер безопасности, вынесенного судьей (судом) при постановлении приговора.

На основании постановления (определения) о применении мер безопасности, вынесенного судьей (судом) при постановлении приговора, данная мера безопасности возможна также при условном осуждении военнослужащего, при постановлении обвинительного приговора с освобождением осужденного от отбывания наказания или без назначения наказания, при назначении иных уголовных наказаний, не связанных с ограничением, лишением свободы, содержанием в дисциплинарной воинской части и арестом.

18. Некоторые общегражданские права военнослужащими осуществляются с установленными российским законодательством

ограничениями, однако ограничения в обеспечении безопасности лиц, подвергающихся ПВ из-за содействия правосудию, недопустимы в какой бы то ни было сфере. Поэтому невозможность перевода к новому месту службы, неэффективность в воинских условиях ряда других мер безопасности не являются обстоятельством, оправдывающим незащищенность военнослужащего - в этих случаях его безопасность должна быть обеспечена иными мерами безопасности.

Статья 14. Обеспечение безопасности защищаемого лица,
содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания
наказания

1. Безопасность защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо содержания в дисциплинарной воинской части, обеспечивается путем применения в отношении его мер безопасности, предусмотренных пунктами 3, 5, 6, 8 и 9 части 1 статьи настоящего Федерального закона, или иных мер, предусмотренных Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

2. В целях обеспечения безопасности лица, указанного в части 1 настоящей статьи, могут применяться также:

1) направление защищаемого лица и лица, от которого исходит угроза насилия, при их задержании, заключении под стражу и назначении уголовных наказаний в разные места содержания под стражей и отбывания наказаний, в том числе находящиеся в других субъектах Российской Федерации;

2) перевод защищаемого лица или лица, от которого исходит угроза насилия, из одного места содержания под стражей и отбывания наказания

в другое;

3) раздельное содержание защищаемого лица и лица, от которого исходит угроза насилия;

4) изменение защищаемому лицу меры пресечения или меры наказания в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

1. Обвиняемые, осужденные, которые изобличили соучастников либо иных лиц в совершении преступлений, и изобличенные лица могут содержаться в одних и тех же местах содержания под стражей и отбывания уголовных наказаний. Кроме того, угроза ПВ в этих местах исходит не только от изобличенных лиц, но и носителей *криминальной (тюремной) субкультуры*, которая запрещает какое бы то ни было сотрудничество с правоохранительными органами.

2. *Согласно ст. 2 Закона о содержании под стражей:*

«Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются:

следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы;

изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;

изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности.

В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых могут являться учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы (далее - учреждения, исполняющие наказания), и гауптвахты.

В случаях, когда задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации капитанами морских судов, находящихся в дальнем плавании, или начальниками зимовок в период отсутствия

транспортных связей с зимовками, подозреваемые содержатся в помещениях, которые определены указанными должностными лицами и приспособлены для этих целей».

3. *Местом отбывания наказания* в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части является *исправительное либо иное пенитенциарное учреждение*, вид которого указан в приговоре суда в отношении осужденного.

4. Согласно ч. 1 комментируемой статьи к указанным в ней лицам, учитывая условия, в которых они находятся, не применяются меры безопасности, предусмотренные п. 1,2, 4 и ч. 1 ст. 6 комментируемого Закона (*личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности; переселение на другое место жительства; изменение места работы (службы) или учебы*). В то же время обоснованно обращено внимание, что при нахождении защищаемого лица под стражей либо в месте отбывания наказания может потребоваться *охрана имущества* данного лица: его дома, квартиры, автомашины и пр.²⁶

5. При принятии решения об осуществлении госзащиты следует учитывать, что спектр приемов ПВ в местах содержания под стражей и отбывания уголовных наказаний на тех, кто сотрудничает с правоохранительными органами, значительно шире, нежели круг деяний, запрещенных УК РФ. Одним из таких приемов является, в частности, «перевод» в касту «отверженных» - одна из самых унижительных санкций в тюремной субкультуре, однако собственно процедура «перевода» не обязательно сопряжена с деянием, запрещенным УК РФ: с мужеложством с применением насилия либо с угрозой его применения.

6. Обеспечение безопасности лиц, содействующих правосудию, при их содержании под стражей и в исправительных учреждениях осложняется

²⁶ Шнитенков А.В., Великий Д.П. *Комментарий к Федеральному закону «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»*. М., 2007. С. 65.

тем, что в этих местах информация о сотрудничестве с правоохранительными органами передается с помощью различных нелегальных способов, в том числе в зашифрованном виде (один из способов шифровки: отдельные буквы сообщения пишутся на листке бумаги на равном расстоянии друг от друга, а промежутки заполняются произвольным текстом, подгоняемым к этим буквам, или же буквами сообщения являются вторая, четвертая или иные заранее оговоренные буквы в словах произвольного текста).

7. Нередко содержащиеся под стражей и осужденные, боясь расправы за нарушение норм криминальной субкультуры, не заявляют о ПВ, однако администрации места содержания под стражей, отбывания уголовного наказания, а также лицу, осуществляющему производство по уголовному делу, может стать известно о ПВ в результате проводимых в учреждении оперативно-розыскных и иных мероприятий. В этих случаях постановление (определение) о применении мер безопасности должно быть вынесено, а меры безопасности применены независимо от желания лица, подлежащего защите (исключение из установленного в ч. 2 ст. 16 Закона общего правила применения мер безопасности с согласия защищаемого лица), и даже вопреки его желанию, для чего могут быть применены средства принуждения в порядке, установленном *Законом о содержании под стражей* и УИК РФ. Это необходимо, поскольку оставление лица во враждебном для него окружении может привести к совершению преступления как в отношении этого лица, так и последним в отношении угрожающих ему лиц, к наступлению иных последствий: к его побегу, самоубийству, совершению дисциплинарного проступка с целью быть водворенным в изолятор, т. е. оказаться в безопасном месте, но без обращения к администрации.

8. Согласно ч. 1 комментируемой статьи к содержащимся под стражей и осужденным может применяться и мера безопасности, предусмотренная п. 8 ч. 1 ст. 6 Закона - *временное помещение в безопасное место*. В

качестве таких мест могут использоваться изолятор, помещение камерного типа (ПКТ), единое помещение камерного типа (ЕПКТ, куда направляют осужденных из нескольких исправительных учреждений). К защищаемому лицу, помещенному в указанные места, не применяются ограничения, установленные для лиц, содержащихся в изоляторах, ПКТ и ЕПКТ в порядке наказания.

9. Поскольку в практике следственных и судебных органов нередки случаи, когда возможность ПВ в отношении соучастников преступления становится очевидной еще до их задержания, заключения под стражу или осуждения, в п. 1 ч. 2 комментируемой статьи предусмотрено направление защищаемого лица и лица, представляющего для него угрозу, в разные места содержания под стражей и отбывания уголовных наказаний.

При этом данная мера безопасности в силу самой ее сущности избирается лицом (органом) при составлении *протокола задержания* (в соответствии со ст. 92 УПК РФ), при вынесении *постановления об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу* (в соответствии с п. 1 ч. 7 ст. 108 УПК РФ) либо при постановлении *приговора* (в соответствии со ст. 303 УПК РФ) и указывается в этих процессуальных актах.

При избрании меры безопасности, предусмотренной п. 1 ч. 2 комментируемой статьи, в протоколах задержания и в постановлениях о заключении под стражу следует указывать *конкретные (разные)* места содержания под стражей. В приговоре *конкретные (разные)* места отбывания наказаний не указываются; они определяются в соответствии с Инструкцией о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения²⁷

²⁷Приказ Минюста России от 01.12.2005 N 235 (ред. от 28.06.2013) "Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения"

(согласно п. 2 данной *Инструкции* ее действие распространяется на исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы).

9. Мера безопасности, предусмотренная п. 2 ч. 2 комментируемой статьи, должна осуществляться *по согласованию* с субъектом, вынесшим постановление (определение) о применении мер безопасности. Если же лицо, представляющее угрозу для защищаемого, является участником УСП в *другом* уголовном деле, его перевод в порядке п. 2 ч. 2 комментируемой статьи может быть осуществлен только после согласования перевода с должностным лицом, осуществляющим производство по этому уголовному делу (данные правила надлежит установить непосредственно в Законе).

Очевидно, что до разработки *подзаконного нормативного правового акта*, которым будет урегулирован *порядок* перевода, предусмотренного п. 2 ч. 2 комментируемой статьи, при таком переводе должны применяться нормы указанной *Инструкции* о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, (нормы данной *Инструкции*, определяющие порядок *перевода*, приведены в комментарии к ст. 68 УИК РФ - см. разд. У настоящего издания).

10. В пункте 4 ч. 2 комментируемой статьи изменение защищаемому лицу меры пресечения или меры наказания *в качестве меры безопасности* указано ошибочно, поскольку угроза ПВ не устраняет обстоятельств, послуживших основанием избрания тех или иных мер пресечения и наказания. Возможно *совпадение во времени* оснований для изменения (отмены) меры пресечения, уголовного наказания и (2) оснований для применения мер безопасности, но при таком совпадении мера пресечения или наказания подлежит отмене (изменению) независимо от того, имеются ли основания для применения мер безопасности.

Статья 15. Меры социальной поддержки

1. В случае гибели (смерти) защищаемого лица в связи с его участием в уголовном судопроизводстве членам семьи погибшего (умершего) и лицам, находившимся на его иждивении, по постановлению органа, принимающего решение об осуществлении государственной защиты, выплачивается за счет средств федерального бюджета единовременное пособие в размере, определяемом Правительством Российской Федерации, и назначается пенсия по случаю потери кормильца в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2. В случае причинения защищаемому лицу телесного повреждения или иного вреда его здоровью в связи с участием в уголовном судопроизводстве, повлекшего за собой наступление инвалидности, ему по постановлению органа, принимающего решение об осуществлении государственной защиты, выплачивается за счет средств федерального бюджета единовременное пособие в размере, определяемом Правительством Российской Федерации, и назначается пенсия по инвалидности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

3. В случае причинения защищаемому лицу телесного повреждения или иного вреда его здоровью в связи с участием в уголовном судопроизводстве, не повлекшего за собой наступление инвалидности, ему по постановлению органа, принимающего решение об осуществлении государственной защиты, выплачивается за счет средств федерального бюджета единовременное пособие в размере, определяемом Правительством Российской Федерации. В случае гибели (смерти) защищаемого лиц в связи с его участием в уголовном судопроизводстве членам семьи погибшего (умершего) и лицам, находившимся на его иждивении, если они имеют право на различные единовременные

пособия, выплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, назначается одно единовременное пособие по их выбору.

4. Защищаемым лицам, имеющим одновременно право на различные единовременные пособия, выплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае причинения телесного повреждения или иного вреда здоровью, назначается одно единовременное пособие по их выбору.

5. Порядок выплаты единовременных пособий, указанных в частях 1-5 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. Имущественный ущерб, причиненный защищаемому лицу в связи с его участием в уголовном судопроизводстве, подлежит возмещению за счет средств федерального бюджета и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с последующим взысканием этих средств с лица, виновного в причинении защищаемому лицу имущественного ущерба, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

1. Порядок выплаты единовременных пособий в случаях, предусмотренных ч. 1-5 комментируемой статьи, установлен уже упоминавшимися Правилами выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты (далее - *Правила выплаты единовременных пособий*), текст которых приведен ниже:

«1. Настоящие Правила определяют в соответствии с Федеральным законом «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» размеры и порядок выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном

порядке принято решение об осуществлении государственной защиты (далее - защищаемое лицо), а в случае гибели (смерти) защищаемого лица в связи с его участием в уголовном судопроизводстве - членам семьи погибшего (умершего) и лицам, находившимся на его иждивении.

2. Основанием для выплаты единовременного пособия защищаемому лицу (членам семьи погибшего (умершего) защищаемого лица и лицам, находившимся на его иждивении) является постановление (определение) о применении мер социальной поддержки органа, принимающего решение об установлении государственной защиты в отношении защищаемого лица: суда (судьи), прокурора, начальника органа дознания или следователя, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело, если иное не предусмотрено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

При вынесении постановления (определения) о применении мер социальной поддержки орган, принимающий решение об установлении государственной защиты в отношении защищаемого лица, учитывает волеизъявление защищаемого лица (членов семьи погибшего (умершего) защищаемого лица и лиц, находившихся на его иждивении) о выборе единовременного пособия при наличии права на различные единовременные пособия, выплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В постановлении (определении) о применении мер социальной поддержки указываются основания выплаты единовременного пособия в установленном размере, данные документа, удостоверяющего личность получателя, а также реквизиты счета, открытого защищаемым лицом (членами семьи погибшего (умершего) защищаемого лица и лицами, находившимися на его иждивении) в кредитных организациях, или почтовый адрес (по выбору указанных лиц).

Постановление (определение) о применении мер социальной поддержки направляется в Федеральное агентство по здравоохранению и

социальному развитию (далее - уполномоченный орган) для исполнения, а также лицам, в отношении которых вынесено указанное постановление (определение).

3. В случае гибели (смерти) защищаемого лица, наступившей в связи с его участием в уголовном судопроизводстве, членам семьи погибшего (умершего) защищаемого лица (женам (мужьям), детям, не достигшим 18-летнего возраста либо старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18-летнего возраста, а также детям, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения до достижения ими возраста 23 лет, отцам и матерям) и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 100 тысяч рублей в равных долях каждому.

4. Защищаемому лицу в случае причинения ему в связи с его участием в уголовном судопроизводстве телесного повреждения (увечья) или иного вреда его здоровью (ранения, травмы, контузии), повлекших за собой наступление инвалидности, выплачивается единовременное пособие:

инвалидам I группы - в размере 75 тысяч рублей;

инвалидам II группы, детям-инвалидам - в размере 50 тысяч рублей;

инвалидам III группы - в размере 35 тысяч рублей.

5. Защищаемому лицу выплачивается единовременное пособие в случае причинения ему в связи с его участием в уголовном судопроизводстве в зависимости от степени тяжести телесного повреждения или иного вреда его здоровью, не повлекших за собой наступление инвалидности:

тяжелой степени - в размере 20 тысяч рублей;

средней степени - в размере 15 тысяч рублей;

легкой степени - в размере 10 тысяч рублей.

6. Постановление (определение) о применении мер социальной поддержки подлежит исполнению уполномоченным органом в течение 10

суток со дня его получения.

Единовременное пособие перечисляется защищаемому лицу (членам семьи погибшего (умершего) защищаемого лица и лицам, находившимся на его иждивении) в установленном порядке по указанным в постановлении (определении) реквизитам счета, открытого получателем единовременного пособия в кредитной организации, или по его почтовому адресу.

7. В случае если защищаемому лицу в связи с его участием в уголовном судопроизводстве причинено телесное повреждение или иной вред здоровью, повлекшие за собой наступление инвалидности или смерть, право на получение единовременного пособия, указанного в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, возникает с момента установления инвалидности или факта смерти.

8. После установления защищаемому лицу инвалидности или факта его смерти, наступивших вследствие причинения телесного повреждения или иного вреда его здоровью, уполномоченный орган выплачивает:

защищаемому лицу - разницу соответственно группе инвалидности между размером единовременного пособия, указанного в пункте 4 настоящих Правил, и размером единовременного пособия, ранее выплаченного ему на основании пункта 5 настоящих Правил;

членам семьи защищаемого лица и лицам, находившимся на его иждивении, - разницу между размером единовременного пособия, указанного в пункте 3 настоящих Правил, и размером единовременного пособия, ранее выплаченного защищаемому лицу в соответствии с пунктом 1 или 5 настоящих Правил

9. Выплата указанной в пункте 8 настоящих Правил соответствующей разницы осуществляется по решению руководителя уполномоченного органа в течение 10 суток со дня получения от защищаемого лица (членов семьи, погибшего (умершего) защищаемого лица, и лиц, находившихся на его иждивении) или его (их) законного

представителя следующих документов:

заверенной в установленном порядке копии справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы защищаемому лицу;

заверенной в установленном порядке копии свидетельства о смерти защищаемого лица;

справки о составе семьи защищаемого лица и лицах, находившихся на его иждивении (представляются членами семьи погибшего (умершего) защищаемого лица и лицами, находившимися на его иждивении);

заверенных в установленном порядке копий документов, удостоверяющих личность членов семьи погибшего (умершего) защищаемого лица и лиц, находившихся на его иждивении, а для его детей старше 18 лет, но не достигших 23 лет, - документов, подтверждающих факт обучения в образовательном учреждении по очной форме обучения.

10. В случае установления обстоятельств, исключающих возможность применения мер социальной поддержки в отношении защищаемого лица (предоставление необъективных либо заведомо ложных данных о состоянии здоровья, родстве с защищаемым лицом или нахождении на его иждивении, возрасте его детей, их нахождении на обучении в образовательных учреждениях по очной форме обучения и других), уполномоченный орган направляет в орган, принявший решение об осуществлении мер социальной поддержки, ходатайство об отмене этих мер.

11. Уполномоченный орган имеет право запрашивать у органов, принимающих решение об осуществлении государственной защиты, а также у защищаемых лиц или членов их семей и лиц, находившихся на их иждивении, дополнительные сведения, необходимые для осуществления выплаты единовременного пособия.

12. Единовременное пособие, не полученное защищаемым лицом

(членами семьи погибшего (умершего) защищаемого лица и лицами, находившимися на его иждивении), выплачивается по их заявлению без ограничения срока.

13. Выплата единовременных пособий защищаемым лицам (членам семьи погибшего (умершего) защищаемого лица или лицам, находившимся на его иждивении) осуществляется уполномоченным органом с соблюдением конфиденциальности полученной информации.

14. Отчетность о единовременных пособиях, выплаченных защищаемым лицам (членам семьи погибшего (умершего) защищаемого лица или лицам, находившимся на его иждивении) осуществляется уполномоченным органом в установленном порядке.

15. Сведения о выплате единовременных пособий предоставляются по запросу органа, принимающего решение об осуществлении мер государственной защиты, или органа, осуществляющего меры безопасности.

16. Действия уполномоченного органа по вопросам выплаты единовременных пособий могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации»

Глава 2 Принятие решения о применении мер безопасности.

§1. Органы, осуществляющие принятие решений о применении мер безопасности.

Продолжая рассматривать систему мер государственной защиты, которая выражается в мерах безопасности, которые применяются в отношении участников уголовного судопроизводства необходимо рассмотреть такие положения, как: органы, осуществляющие принятие решений о применении мер безопасности; должностные лица, осуществляющие принятие решений о применении мер безопасности; прекращение и отмена мер безопасности. Вышеуказанные положения тесно взаимосвязаны с системой мер государственной защиты, так как меры безопасности не могут применяться эти положения регламентируют в целом качественное применение системы мер государственной защиты.

Итак, в соответствии с ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», а именно в соответствии со ст.12:

«Применение и осуществление мер безопасности возлагается:

- 1) в отношении судей, арбитражных заседателей, присяжных заседателей, прокуроров, следователей, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судебных исполнителей и должностных лиц контролирующих органов, указанных в части первой статьи 2 настоящего Федерального закона, а также их близких - на органы внутренних дел;
- 2) в отношении должностных лиц органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, таможенных органов, органов государственной охраны, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, военнослужащих органов внешней разведки Российской Федерации,

принимавших непосредственное участие в специальных операциях или выполнявших специальные функции по обеспечению безопасности Российской Федерации, а также их близких - на указанные органы соответственно;

3) утратил силу. - Федеральный закон от 30.06.2003 N 86-ФЗ.

В органах внутренних дел, органах федеральной службы безопасности, органах внешней разведки Российской Федерации, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, таможенных органах и органах государственной охраны в целях обеспечения безопасности защищаемых лиц создаются в установленном порядке специальные подразделения.

Меры безопасности в отношении судей военных судов, прокуроров военной прокуратуры, руководителей и следователей военных следственных органов, военнослужащих, производящих дознание, военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших непосредственное участие в пресечении действий вооруженных преступников, незаконных вооруженных формирований и иных организованных преступных групп, в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших непосредственное участие в борьбе с терроризмом, а равно в отношении близких родственников таких судей, прокуроров, руководителей, следователей, военнослужащих осуществляются также командованием соответствующей воинской части или начальником соответствующего военного учреждения либо соответствующим органом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации»²⁸.

Далее, с целью всестороннего рассмотрения настоящего параграфа стоит обратиться к ст.14 ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной

²⁸ Российская Федерация. Законы. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон Рос. Федерации от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: ред. от 01.07.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», в которой отражается, что «Орган, обеспечивающий безопасность, получив указанное в части первой статьи 13 настоящего Федерального закона заявление (обращение, информацию) о наличии угрозы безопасности защищаемого лица, обязан в срок не более трех суток принять решение о применении либо об отказе в применении в отношении указанного лица мер безопасности. В случаях, не терпящих отлагательства, меры безопасности применяются незамедлительно.

Руководитель органа, обеспечивающего безопасность, вправе продлить указанный в части первой настоящей статьи срок до 30 суток с обязательным указанием на конкретные, фактические обстоятельства, послужившие основанием для такого продления.

В случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, для принятия решения о применении мер безопасности необходимо согласие защищаемого лица.

О принятом решении о применении мер безопасности органом, обеспечивающим безопасность, выносится мотивированное постановление с указанием конкретных мер безопасности и сроков их осуществления, о чем сообщается защищаемому лицу и председателю суда (руководителю соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, руководителю органа государственной охраны, руководителю центрального органа военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, руководителю органа внешней разведки Российской Федерации, руководителю войск национальной гвардии Российской Федерации, начальнику учреждения или органа уголовно-исполнительной системы), обратившемуся с просьбой о применении мер безопасности в отношении указанного лица. При этом защищаемому лицу в письменной форме под роспись могут быть даны определенные предписания, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, либо органом, обеспечивающим безопасность, с защищаемым лицом заключается договор в

письменной форме с соблюдением условий конфиденциальности сведений о защищаемом лице, в котором определяются условия применения мер безопасности, а также права и обязанности органа, обеспечивающего безопасность, и защищаемого лица при применении мер безопасности. Порядок заключения договора с защищаемым лицом либо направления ему предписаний, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, определяется нормативными правовыми актами органов, обеспечивающих безопасность.

Отказ в применении мер безопасности может быть обжалован защищаемым лицом, а также председателем суда (руководителем соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, руководителем органа государственной охраны, руководителем центрального органа военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, руководителем органа внешней разведки Российской Федерации, руководителем войск национальной гвардии Российской Федерации, начальником учреждения или органа уголовно-исполнительной системы), обратившимся с просьбой о применении мер безопасности в отношении указанного лица, в вышестоящий в порядке подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд. Жалоба подлежит рассмотрению незамедлительно»²⁹.

²⁹ Российская Федерация. Законы. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон Рос. Федерации от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ; ред. от 01.07.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

§2. Должностные лица, осуществляющие принятие решений о применении мер безопасности.

Переходя к рассмотрению деятельности должностных лиц, осуществляющих принятие решений о применении мер безопасности стоит обратиться к ст.18 ФЗ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», в которой отражен порядок применения мер безопасности, а также должностные лица, которые принимают вышеуказанное решение:

«1. Порядок применения мер безопасности определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа, получив от лица, указанного в частях 1 - 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, заявление (сообщение) о необходимости применения мер государственной защиты в связи с угрозой его безопасности, а также с угрозой уничтожения или повреждения его имущества, обязан совместно с органом, осуществляющим меры безопасности, проверить это заявление (сообщение) и в течение трех суток (а в случаях, не терпящих отлагательства, немедленно) принять решение о применении мер безопасности в отношении указанного лица либо об отказе в их применении.

2.1. Суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа вправе по мотивированному ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, продлить указанный в части 2 настоящей статьи срок до 30 суток.

2.2. Результаты проверки с указанием фактов, свидетельствующих о наличии либо об отсутствии реальной угрозы безопасности защищаемого

лица, уничтожения или повреждения его имущества, на основании которых принимается решение о применении мер безопасности либо об отказе в их применении, орган, осуществляющий меры безопасности, представляет в письменной форме в орган, принимающий решение об осуществлении государственной защиты.

2.3. О принятом решении выносится мотивированное постановление (определение), которое в день его вынесения направляется в орган, осуществляющий меры безопасности, для исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение).

3. Постановление (определение) о применении мер безопасности либо об отказе в их применении может быть обжаловано в вышестоящий орган, прокурору или в суд. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 24 часов с момента ее подачи.

4. Орган, осуществляющий меры безопасности, избирает необходимые меры безопасности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, и определяет способы их применения.

5. Об избранных мерах безопасности, их изменении, о дополнении и результатах применения указанных мер орган, осуществляющий меры безопасности, информирует суд (судью), начальника органа дознания, руководителя следственного органа или следователя, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело, а в случае устранения угрозы безопасности защищаемого лица ходатайствует об отмене мер безопасности.

6. В соответствии с настоящим Федеральным законом и гражданским законодательством Российской Федерации орган, осуществляющий меры безопасности, для избрания мер безопасности, предусмотренных пунктами 1 - 8 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, заключает с защищаемым лицом договор в письменной форме, в котором определяются условия применения избираемой меры безопасности, а также права и обязанности органа, осуществляющего меры безопасности, и защищаемого лица при ее

применении. В договоре с соблюдением условий конфиденциальности сведений о защищаемом лице могут отражаться сведения о семейном положении защищаемого лица, находящемся в его собственности имуществе, об имеющихся у защищаемого лица гражданско-правовых и иных юридических обязательствах, о возбуждении в отношении защищаемого лица уголовного дела либо административного производства, о привлечении защищаемого лица в качестве обвиняемого, гражданского ответчика по уголовному делу либо в качестве гражданского ответчика, другие сведения, имеющие значение для применения мер безопасности. Порядок заключения договора с защищаемым лицом определяется нормативными правовыми актами органов, осуществляющих меры безопасности.

7. Орган, осуществляющий меры безопасности, обеспечивает психологическое сопровождение защищаемого лица»³⁰.

Итак, в настоящем разделе был рассмотрен порядок осуществления принятия решения о применении мер безопасности, а также должностные лица, которые непосредственно принимают решение о применении мер безопасности, которые входят в систему мер государственной защиты.

³⁰ Российская Федерация. Законы. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон Рос. Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ: ред. от 07.02.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

§3. Прекращение и отмена мер безопасности.

В ходе применения системы мер государственной защиты (мер безопасности) имеется такое понятие, как прекращение и отмена мер безопасности. Прекращение и отмена мер безопасности осуществляется при различных обстоятельствах, о которых оговаривается ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ФЗ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Обратимся к каждому из вышеуказанных Федеральных законов с целью ознакомления с основаниями и положениями о прекращении и отмены мер безопасности.

Итак, если мы обратимся к положениям вышеуказанных Законов, то очевидно видно, что в соответствии с ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», а именно в соответствии со ст. 18: «При устранении угрозы безопасности защищаемого лица либо в случае возникновения иных оснований для отмены мер безопасности уполномоченным на это должностным лицом выносится соответствующее мотивированное постановление, которое объявляется защищаемому лицу»³¹, «Указанное постановление может быть обжаловано заинтересованными лицами в порядке, предусмотренном частью четвертой статьи 14 настоящего Федерального закона»³².

³¹ Российская Федерация. Законы. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон Рос. Федерации от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: ред. от 01.07.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

³² Российская Федерация. Законы. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон Рос. Федерации от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: ред. от 01.07.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

Обратившись к положению ст. 20 ФЗ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» очевидно, что:

«1. Меры безопасности отменяются в случае, если устранены основания их применения, указанные в статье 16 настоящего Федерального закона, если защищаемое лицо отказывается от заключения договора, предусмотренного частью 6 статьи 18 настоящего Федерального закона, либо если дальнейшее применение мер безопасности невозможно вследствие нарушения защищаемым лицом условий данного договора.

2. Меры безопасности отменяются по письменному заявлению лиц, указанных в части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также могут быть отменены по ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, направленному в орган, принявший решение об осуществлении государственной защиты, либо в орган, в производстве которого находится уголовное дело с неотменным постановлением (определением) об осуществлении государственной защиты.

2.1. Письменное заявление лиц, указанных в части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона, или ходатайство органа, осуществляющего меры безопасности, об их отмене рассматривается органами, указанными в части 3 настоящей статьи, в срок не более трех суток. О принятом решении выносится мотивированное постановление (определение), которое в день его вынесения направляется в орган, осуществляющий меры безопасности, для исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение).

3. Отмена мер безопасности допускается только по постановлению (определению) органа, принявшего решение об осуществлении государственной защиты, либо по постановлению (определению) органа, в производстве которого находится уголовное дело с неотменным постановлением (определением) об осуществлении государственной защиты.

4. Постановление (определение) об отмене мер безопасности может быть

обжаловано в вышестоящий орган, прокурору или в суд. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 24 часов с момента ее подачи.

5. В постановлении (определении) об отмене мер безопасности должны быть урегулированы вопросы восстановления имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав защищаемого лица.

6. Постановление (определение) о применении мер безопасности действует до принятия органом, указанным в части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона, решения об их отмене.

7. При прекращении уголовного дела, в связи с производством по которому применяются меры безопасности, начальник органа дознания, руководитель следственного органа, следователь с согласия руководителя следственного органа или суд (судья) выносит постановление (определение) о дальнейшем применении мер безопасности либо об их полной или частичной отмене, если для дальнейшего применения мер безопасности отсутствуют основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации, на основании информации, полученной от органа, осуществляющего меры безопасности, или по ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, либо на основании письменного заявления лиц, указанных в части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона. В случае, если применение мер безопасности осуществлялось после принятия решения о прекращении уголовного дела, меры безопасности при наличии оснований, предусмотренных частями 1, 2 и 2.1 настоящей статьи, отменяются судьей районного или военного суда соответствующего уровня по месту нахождения органа, осуществляющего такие меры безопасности.

8. Суд (судья) при постановлении приговора по уголовному делу, при принятии решения о применении принудительных мер воспитательного воздействия или принудительных мер медицинского характера выносит постановление (определение) об отмене мер безопасности либо о дальнейшем их применении. В случае, если применение мер безопасности осуществлялось после постановления приговора по уголовному делу, принятия решения о

применении принудительных мер воспитательного воздействия или принудительных мер медицинского характера, меры безопасности при наличии оснований, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, отменяются судьей районного или военного суда соответствующего уровня по месту нахождения органа, осуществляющего данные меры безопасности.

9. В случае приостановления предварительного следствия по уголовному делу, в связи с производством по которому применяются меры безопасности, следователь выносит постановление о дальнейшем применении мер безопасности либо об их полной или частичной отмене, если для дальнейшего применения мер безопасности отсутствуют основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации, на основании информации, полученной от органа, осуществляющего меры безопасности, или по ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, либо на основании письменного заявления лиц, указанных в части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона»³³.

Стоит отметить, что в случае отсутствия правовой самостоятельности у подразделения, которое осуществляет государственную защиту, самостоятельно отменять меры безопасности, то такое подразделение может обратиться в суд, либо к начальнику органа дознания, либо к руководителю следственного органа или следователю с письменным ходатайством с просьбой отменить меры безопасности государственной защиты. Также следует учитывать, что с вышеуказанным ходатайством вышеуказанное подразделение должно обращаться лишь к тем подразделениям, в производстве которых находится уголовное дело, по которому осуществлялась государственная защита.

Как показывает практическая деятельность правоохранительных органов, то к так называемым типичным основаниям отмены мер

³³ Российская Федерация. Законы. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон Рос. Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ: ред. от 07.02.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

безопасности относятся:

1. «Разглашение сведений о защищаемом лице и применяемых в отношении его мерах безопасности лицом, которому эти сведения были доверены или стали известны в связи с его служебной деятельностью...»³⁴;

2. Покидание безопасного места нахождения при не уведомлении сотрудников, которые осуществляют меры безопасности государственной защиты;

3. Не соблюдение маршрутов движения в соответствии с договором, который заключается перед осуществлением мер безопасности при осуществлении государственной защиты.

³⁴ Российская Федерация. Законы. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон Рос. Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ: ред. от 07.02.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

Заключение

В заключении хочется отметить, что уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации впервые закрепило на национальном уровне важнейшее достижение цели и задач (назначения) процессуальной деятельности по уголовным делам (ст. 11 УПК РФ). Также еще раз хочется отметить, что обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства, а также их близких родственников необходимо рассматривать, как активное средство борьбы и сопротивления преступному миру, который всеми силами и путями пытается противостоять законодательной базе государств. Безопасность участников уголовного судопроизводства необходимо рассматривать как одну из составляющих принципа охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве, который отражен в ст. 11 УПК РФ и отражение в процессуальном законодательстве мер, которые направлены на осуществление государственной защиты участников уголовного судопроизводства необходимо расценивать как:

Безопасность участников уголовного процесса расценивается законодателем как одна из составляющих принципа охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве (ст. 11 УПК).

Если рассматривать государственную защиту участников уголовного судопроизводства, то меры по обеспечению безопасности можно разделить на две группы: меры безопасности, применяемые при расследовании уголовного дела на досудебных стадиях; меры безопасности в ходе судебного разбирательства.

Из содержания настоящего учебного пособия следует, что систему мер государственной защиты можно применять в практической деятельности правоохранительных органов вполне успешно, если выполнять все требования российского законодательства в области государственной защиты участников

уголовного судопроизводства. Стоит отметить, что институт государственной защиты довольно успешно развивается.

В рамках настоящего исследования была рассмотрена характеристика отдельных мер государственной защиты участников уголовного судопроизводства, а по итогам их рассмотрения напрашивался вывод о том, что институт государственной защиты участников уголовного судопроизводства довольно широк, а положения которые рассматривались в ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ФЗ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, довольно четко регламентируют работу рассматриваемого института.

Стоит повторно обратить внимание на то, что круг лиц, которые могут осуществлять государственную защиту участников уголовного судопроизводства не велик, но достаточен, чтобы институт государственной защиты участников уголовного судопроизводства успешно реализовывал задачи, которые перед ним ставятся.

Список использованных источников

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (вместе с "Протоколом [№ 1]" (Подписан в г. Париже 20.03.1952), "Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней" (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), "Протоколом № 7" (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения 04.06.2018).

3. Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; ред. от 23.04.2018 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

4. Российская Федерация. Законы. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон Рос. Федерации от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: ред. от 01.07.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

5. Российская Федерация. Законы. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон Рос. Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ: ред. от 07.02.2017// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

6. Российская Федерация. Законы. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: ред. от 06.07.2016 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

7. Российская Федерация. Законы. О международных договорах Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ: ред. от 12.03.2014 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

8. Российская Федерация. Законы. О международных договорах Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ: ред. от 12.03.2014 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018).

9. Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 N 630 (ред. от 27.06.2017) "Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства"// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 04.06.2018)