

**Министерство внутренних дел Российской Федерации**  
**Федеральное государственное казенное образовательное**  
**учреждение высшего образования**  
**«Орловский юридический институт**  
**Министерства внутренних дел Российской Федерации**  
**имени В.В. Лукьянова»**

**ПРИМЕНЕНИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И РАЙОННОМ  
УРОВНЕ В ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ФУНКЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В ЧАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ  
ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ,  
ПРАВИЛ, СТАНДАРТОВ, ТЕХНИЧЕСКИХ НОРМ И ИНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО  
ДВИЖЕНИЯ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ, РЕКОНСТРУКЦИИ,  
РЕМОНТЕ И ЭКСПЛУАТАЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ**

**Практические рекомендации**

**Орёл**  
**ОрЮОИ МВД России имени В.В. Лукьянова**  
**2019**

**УДК 351.81**  
**ББК 67.99(2)116.1**  
**П76**

**Рецензенты:**

А.М. Подгайный, кандидат юридических наук,  
заместитель начальника кафедры административной деятельности ОВД  
Краснодарского университета МВД России;  
А.В. Фарафонов, начальник отдела ГИБДД  
УМВД России по г. Орлу

**П76**      **Применение мер административного воздействия должностными лицами подразделений Госавтоинспекции на региональном и районном уровне в ходе исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог : практические рекомендации / сост.: Ю.Н. Калюжный, О.Е. Губенков, С.А. Жбанова [и др.]. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2019. – 37, [1] с. – 24 экз. – Текст : непосредственный.**

Практические рекомендации подготовлены на основе действующего законодательства и ведомственной нормативной базы. В работе аккумулированы требования отраслевых нормативов, стандартов определяющих требования к организации деятельности сотрудников подразделений дорожного надзора Госавтоинспекции.

Работа рассчитана на руководителей подразделений ГИБДД организующих деятельность направления дорожного надзора ГИБДД и решающих на практике проблемы совершенствования организации дорожного движения.

Издание представлено в авторской редакции.

**УДК 351.81**  
**ББК 67.99(2)116.1**

## Оглавление

Введение .....	4
§ 1. Место Госавтоинспекции в системе государственного контроля, надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения .....	5
§ 2. Современные проблемы законодательного регулирования содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения .....	11
§ 3. Организация и тактика административно-правовой деятельности дорожного надзора ГИБДД МВД России по предупреждению и пресечению нарушений требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог .....	22
Заключение .....	36

## Введение

Административно-правовое воздействие правоохранительных органов в ходе исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог относительно новая и связана, прежде всего, с последними преобразованиями, как в сфере экономики, так и в сфере общественно-правовых отношений.

Обычной практикой становится цивилизованное судебное решение проблем граждан и организаций. Множество организаций и ведомств имеют в своих штатах профессиональных и опытных юристов, которые анализируют и отслеживают изменения в законодательстве.

В открытом доступе находятся решения судов различных инстанций, позволяющие знакомиться с судебной практикой по делам об обжаловании по наиболее широко применяемым в деятельности подразделений дорожного надзора Госавтоинспекции статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Юристы такую практику досконально изучают и стараются использовать допускаемые сотрудниками ошибки при получении аналогичных материалов из подразделений ГИБДД регионального и районного уровня.

Наиболее перспективным и наиболее актуальным направлением деятельности ГИБДД МВД России является грамотное использование законных мер. Сотрудники всегда должны действовать в рамках закона, применяя наиболее эффективные меры правового принуждения, которые, в конечном счете, оказываются наиболее действенными.

Хотелось бы обратить внимание сотрудников Госавтоинспекции на очень важный момент – на понимание того, что их деятельность регулируется комплексом правовых документов, начиная от Конституции Российской Федерации до должностных регламентов. Поэтому в каждом подразделении необходимо периодически проводить ревизии правоустанавливающих документов и должностных регламентов (инструкций). Такие документы, с одной стороны, не должны противоречить Конституции, Федеральным законам и другим нормативно-правовым актам Российской Федерации, а с другой стороны, должны максимально охватывать направления деятельности, которые возлагаются службу.

## **§ 1. Место Госавтоинспекции в системе государственного контроля, надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения**

Контроль и надзор в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации представляет собой многообразие функций и большую трудоемкость задач, что обуславливает необходимость наличия в структуре определенного ведомственного подразделения осуществляющего организацию и координацию такой деятельности. Таким функционально самостоятельным подразделением является Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД) МВД России.

Согласно пункту 5 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup> в структуру ГИБДД МВД России входят:

- федеральный орган управления ГИБДД;
- органы управления ГИБДД министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации;
- подразделения ГИБДД управлений (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям;
- специализированные и иные подразделения ГИБДД.

Органы управления и подразделения ГИБДД МВД России исполняют определенные задачи.

Федеральный орган управления ГИБДД как структурное подразделение Министерства внутренних дел Российской Федерации, возглавляющее систему ГИБДД, участвует в разработке основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Управления ГИБДД по субъектам Российской Федерации как региональные органы управления ГИБДД РФ осуществляют руководство деятельности органов ГИБДД в районах, городах и иных муниципальных образованиях<sup>2</sup>.

К подразделениям Управления ГИБДД и их задачам относятся:

- аналитическую работу, разработку предложений и планирование работы направленные на повышение эффективности деятельности службы и контроль исполнения документов осуществляет организационно-аналитический отдел (отделение);

---

<sup>1</sup> О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 2008 г. № 711: вместе с Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 25, ст. 2897.

<sup>2</sup> Головкин В.В., Майоров В.И., Ортман Е.А. Административная деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения: учебное пособие. Омск, 2008. С. 23.

- организацию деятельности ДПС, розыск угнанных и скрывшихся с места совершения ДТП транспортных средств, контроль правильности и целенаправленности мер, принимаемых за административные правонарушения, полноту и своевременность проведения административного расследования по дорожно-транспортным происшествиям осуществляет отдел (отделение) ДПС, взаимодействия с правоохранительными органами, исполнения административного законодательства;

- организацию контроля строительства и содержанием дорог, дорожных сооружений и средств регулирования осуществляет отдел (отделение) дорожного надзора;

- организацию и контроль деятельности регистрационных, экзаменационных подразделений, операторов обязательного технического осмотра транспортных средств, технического состояния транспортных средств осуществляет отдел (отделение) технического надзора;

- организацию работу по пропаганде безопасности дорожного движения, контроля обучения правилам поведения на улицах, проведению конкурсов и соревнований по безопасности дорожного движения среди несовершеннолетних, взаимодействию со средствами массовой информации обеспечивает отдел (отделение) пропаганды безопасности дорожного движения.

Также в составе регионального управления ГИБДД могут формироваться подразделения по контролю соблюдения сотрудниками ГИБДД законодательства (КПО), кадровые группы, информационного обеспечения деятельности.

Обособлено необходимо обозначить деятельность центров по обработке данных с приборов автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения – ЦАФАП ОБДД ГИБДД.

Несмотря на многообразие возложенных задач и функций на вышеперечисленные структурные подразделения, главная их цель – обеспечение безопасности дорожного движения, достижение которой и служат специальные функции ГИБДД в области контроля и надзора за безопасностью дорожного движения<sup>1</sup>.

Контроль и надзор ГИБДД МВД России за безопасностью дорожного движения можно определить как урегулированную нормами административного права властную правоприменительную деятельность органов и должностных лиц ГИБДД МВД России охранительной направленности, содержание которой заключается в установлении посредством использования специальных административно-правовых методов и форм соответст-

---

<sup>1</sup> Шалыгин Б.И. Надзор и контроль над исполнением законов в административной деятельности органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России // Административное право. 2008. № 4. С. 13.

вия деятельности физических лиц и организаций по содержанию (эксплуатации) дорог, улиц, расположенных на них дорожных сооружений, железнодорожных переездов, по установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения, состояния перечисленных объектов, действующих маршрутов движения автобусов (троллейбусов) обязательным требованиям правил, нормативов и стандартов (технических регламентов) в части обеспечения безопасности дорожного движения, определенным законами и подзаконными нормативными правовыми актами, а также в пресечении и предупреждении нарушений этих требований, устранении их последствий.

Под административно-правовыми методами в данном случае следует понимать предусмотренные нормами административного права специальные организационно-правовые средства, при помощи которых органы ГИБДД МВД России устанавливают соответствие объектов дорожного надзора обязательным требованиям правил, нормативов и стандартов (технических регламентов) в части обеспечения безопасности дорожного движения, определенным законами и подзаконными нормативными правовыми актами. К административно-правовым методам осуществления контроля и надзора за безопасностью дорожного движения относятся метод проведения проверок (комплексных, специальных, контрольных и оперативных) и метод повседневного дорожного надзора.

Под административно-правовыми формами осуществления контроля и надзора за безопасностью дорожного движения следует понимать предусмотренные нормами административного права юридические способы внешнего выражения такого контроля и надзора<sup>1</sup>.

К числу административно-правовых форм осуществления контроля и надзора за безопасностью дорожного движения относятся:

1) издание (принятие) компетентными государственными органами, индивидуальных административно-правовых актов, юридически обеспечивающих осуществление мероприятий по контролю и надзору за безопасностью дорожного движения и реализацию их результатов (приказов о проведении проверок, решений о создании комиссий для проведения проверок, предписаний об устранении нарушений обязательных требований в области обеспечения безопасности дорожного движения);

2) совершение уполномоченными должностными лицами ГИБДД МВД России административно-правовых действий, юридически обеспечивающих осуществление мероприятий по контролю и надзору за безопасностью дорожного движения и реализацию их результатов (проведение обследований объектов такого контроля и надзора, истребование норматив-

---

<sup>1</sup> Костенников М.В. Нормы административного права в деятельности органов внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2009. № 12. С. 44.

но-технической, дорожно-эксплуатационной и иной документации и ее изучение, составление актов проверок и т.п.)<sup>1</sup>.

На основании пункта 19 статьи 12 Федерального закона «О полиции» и статьи 4 приказа МВД России от 2 марта 2009 года № 185 ГИБДД МВД России выполняет специальные контрольные и надзорные функции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. К ним следует отнести:

- надзор за соблюдением правил дорожного движения и других нормативно-правовых требований в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- регулирование дорожного движения, обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;
- осуществление неотложных действий на месте ДТП, в том числе принятие мер по эвакуации людей и оказанию им первой помощи;
- организация и проведение работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств, скрывшихся с мест ДТП;
- осуществление государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения;
- осуществление производства по делам об административных правонарушениях;
- принятие квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами и выдача водительских удостоверений;
- регистрация и учет автотранспортных средств, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков;
- организация контроля деятельности операторов технического осмотра автотранспортных средств;
- выдача разрешений на оборудование автотранспортных средств специальными световыми и звуковыми сигналами, а также на участие в дорожном движении транспортных средств, перевозящих крупногабаритные, тяжеловесные, опасные грузы, и др.

Из перечисленных функций следует, что главная задача, которая ставится государством перед ГИБДД МВД России, заключается в обеспечении соблюдения всеми участниками дорожного движения Правил дорожного движения и иных нормативных правовых актов в области дорожного движения в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства посредством контрольных и надзорных функций ГИБДД.

---

<sup>1</sup> Домрачев Д.Г. Дорожный надзор государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 20–21.

Главным назначением надзора и контроля, осуществляемого ГИБДД МВД России, является выявление степени соответствия фактов объективной деятельности требованиям нормативных актов либо к объектам (предметам) – дорогам, дорожным сооружениям, транспортным средствам, либо к действиям участников дорожного движения – водителей, пассажиров, пешеходов, либо к действиям субъектов, ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации транспортных средств, дорог и дорожной инфраструктуры<sup>1</sup>.

Непосредственные функции контроля и надзора за безопасностью дорожного движения осуществляют отделы, отделения, группы дорожного надзора, входящие в структуру соответствующих органов ГИБДД. При этом важная роль в этой системе принадлежит подразделениям ДПС, так как на ней лежит основная нагрузка по осуществлению надзора за дорожным движением посредством наблюдения за соответствием поведения граждан, использующих транспортные средства, и дороги требованиям Правил дорожного движения, и принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений.

Согласно статье 3 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» вся организация деятельности ГИБДД МВД России по контролю и надзору за безопасностью дорожного движения строится на принципах законности, гуманизма, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина<sup>2</sup>.

Так, принцип законности опосредованно регулирует социальные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения и выражает устоявшиеся в обществе взгляды в данной сфере.

Принцип гуманизма является своеобразной гарантией против «превышения справедливости» и обеспечивает справедливое отношение должностных лиц к участникам дорожного движения.

Принцип соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина основывается на статье 2 Конституции России и провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью. Охрана и защита жизни и здоровья в таких правоотношениях, как дорожное движение, становятся первоочередной задачей в правовом регулировании. Ведь соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – прямая обязанность государства. По своему содержанию данный принцип закрепляет мысль (идею, цель) о защите прав и законных интересов человека и ответственности государства. В данном случае более уместно говорить о достижении баланса интере-

---

<sup>1</sup> Организация работы ГИБДД: учебное пособие / И.Н. Пугачев, М.И. Хомицкий; под ред. А.И. Ярмолинского. Хабаровск: Изд-во Тихоокеанского гос. ун-та, 2010. С. 37.

<sup>2</sup> Скворцов А.А. Задачи и функции Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2010. № 7. С. 45.

сов государства и граждан-участников дорожного движения. Такой вывод можно сделать исходя из того, что государство со своей стороны должно максимально обеспечить безопасность дорожного движения.

Для этих целей ряд органов государственной власти, и прежде всего ГИБДД МВД России, наделяются рядом контрольных полномочий проверять и привлекать к ответственности за нарушение в сфере дорожного движения. Таким образом, создаются определенные административные барьеры, которые позволяют отчасти контролировать и снижать опасность на дорогах страны.

Исходя из содержания и значения данных принципов, их нарушение (искажение) на практике приводит к снижению авторитета государственной властью, а именно ГИБДД, и снижению как общей, так и правовой культуры общества<sup>1</sup>.

Подводя итог вышеизложенному можно сделать следующий вывод, ГИБДД МВД России – это уполномоченный орган государственного контроля, созданный и функционирующий в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, целью деятельности которого является наблюдение за соблюдением правил, норм, стандартов в области дорожного движения, в процессе осуществления которого организуется и регулируется движение транспорта и пешеходов.

Содержание деятельности ГИБДД МВД России по контролю и надзору за безопасностью дорожного движения заключается в установлении посредством использования специальных административно-правовых методов и форм соответствия деятельности физических лиц и организаций по содержанию (эксплуатации) дорог, улиц, расположенных на них дорожных сооружений, железнодорожных переездов, по установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения, состояния перечисленных объектов, действующих маршрутов движения автобусов (троллейбусов) обязательным требованиям правил, нормативов и стандартов (технических регламентов) в части обеспечения безопасности дорожного движения, определенным законами и подзаконными нормативными правовыми актами, а также в пресечении и предупреждении нарушений этих требований, устранении их последствий.

---

<sup>1</sup> Науменков Н.К. Комментарий к Федеральному закону «О безопасности дорожного движения». М., 2010. С. 15.

## **§ 2. Современные проблемы законодательного регулирования содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения**

Автомобильные дороги являются неотъемлемым элементом единой транспортной инфраструктуры Российской Федерации. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог во многом зависят устойчивое экономическое развитие как Российской Федерации, так и ее субъектов, темпы роста ВВП, улучшение условий предпринимательской деятельности и повышение уровня жизни населения, надлежащий уровень безопасности дорожного движения.

В силу пункта 3 статьи 5 Конституции Российской Федерации федеративное устройство Российской Федерации основано на единстве системы государственной власти и разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов.

Статьей 8 Конституции гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Развитие дорожно-транспортной сети является неотъемлемым условием с реализации указанных конституционных гарантий в экономической сфере.

Федеральный законодатель с 2007 года продолжил систематизацию и формирование нормативного регламентирования особенностей проектирования, строительства, реконструкции, ремонта, содержания и использования автомобильных дорог единым образом, как для федерального уровня, так и для субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Основным федеральным законодательным актом в данной сфере стал Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ)<sup>1</sup>, данный документ регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, его действие распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации независимо от их форм собственности и значения.

Принятие Федерального закона № 257-ФЗ обусловлено необходимостью коррекции нормативно-правового регулирования отрасли дорожного хозяйства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Не-

---

<sup>1</sup> Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 46, ст. 5553.

смотря на то, что анализируемый федеральный закон вступил в силу в 2008 году, во многих субъектах Российской Федерации до сих пор нет единой нормативно-правовой базы в сфере дорожного хозяйства. На наш взгляд, особого внимания заслуживает вопрос правового регулирования содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Согласно статье 12 Федерального закона № 257-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся: осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели, а также осуществление иных полномочий, отнесенных федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Положениями статьи 17 Федерального закона № 257-ФЗ предусматривается, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона № 257-ФЗ, автомобильные дороги в зависимости от их назначения подразделяются на автомобильные дороги федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также частные автомобильные дороги.

Следует отметить, относительно исследуемой сферы, что в Федеральном законе № 257-ФЗ используется термин «автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения». В данном законе указанный термин не конкретизируется. Анализ норм федерального и регионального законодательства в дорожной сфере показывает идентичность понятий «автомобильная дорога регионального значения» и «автомобильная дорога межмуниципального значения». В системе действующего правового регулирования понятие «автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения», как правило, применяется без деления, либо используется термин «автомобильные дороги регионального значения».

Порядок содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Непосредственно классификация работ по содержанию ав-

томобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Федеральный закон предусматривает особенности осуществления дорожной деятельности в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

В частности, статьей 43 Федерального закона № 257-ФЗ предполагается, что в случае если законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности не отнесены к перечню вопросов местного значения, определенному законами указанных субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup>, то полномочия, установленные статьей 13 Федерального закона № 257-ФЗ, осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения. Наделение органов местного самоуправления внутри городских муниципальных образований Санкт-Петербурга отдельными полномочиями в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности должно осуществляться законами Санкт-Петербурга<sup>2</sup>.

Так, статьями 5 и 6 Федерального закона № 257-ФЗ определено, что автомобильные дороги могут находиться как в федеральной собственности, так и в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также в собственности физических или юридических лиц. В силу пункта 5 статьи 6 Федерального закона № 257-ФЗ к собственности субъекта Российской Федерации относятся автомобильные дороги, которые включены в перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения либо перечень автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения, утверждаемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, что корреспондирует с подпунктом «е» пункта 2 статьи 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40, ст. 3822.

<sup>2</sup> О безопасности дорожного движения: Федер. закон Рос. Федерации от 10 февраля 1995 г. № 196-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50, ст. 4873.

Как следует из пункта 1 статьи 12 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», содержание дорог на территории Российской Федерации должно обеспечивать безопасность дорожного движения, а состояние автомобильных дорог должно отвечать требованиям технических регламентов и других нормативных документов, регулирующих обеспечение безопасности дорожного движения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог.

Правовой анализ регионального законодательства показал некоторую разрозненность в подходах субъектов Российской Федерации к правовому регулированию содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения. Авторы статьи являлись участниками рабочей группы по разработке законопроекта Санкт-Петербурга «О порядке содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге». При подготовке сопроводительных материалов к указанному законопроекту, в частности в пояснительной записке, был обозначен ряд правовых проблем в исследуемой сфере. Предлагаем обратиться к содержанию некоторых из этих правовых проблем.

Согласно положениям статьи 5 Федерального закона № 257-ФЗ, устанавливается классификация автомобильных дорог.

В пункте 8 статьи 5 анализируемого закона указывается, что критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а пункт 18 статьи 5 закона закрепляется, что классификация автомобильных дорог и их отнесение к категориям осуществляются в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств дорог в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Обратимся также к положению пункта 1 статьи 12 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», в котором указывается, что содержание дорог на территории Российской Федерации должно обеспечивать безопасность дорожного движения, а состояние автомобильных дорог должно отвечать требованиям технических регламентов и других нормативных документов, регулирующих обеспечение безопасности дорожного движения. При этом обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, тех-

ническим нормам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог (пункт 2 статьи 12).

Для правового регулирования содержания автомобильных дорог применение указанных норм имеет важное значение. Так как законодатель отнес вопросы классификации автомобильных дорог (всех типов) к федеральному ведению, региональному законодателью стало практически невозможно ввести собственную классификацию автомобильных дорог общего пользования регионального значения, что на практике вызывает серьезные затруднения в регламентации работ по содержанию таких автомобильных дорог.

По переходному положению, предусмотренному в пункте 8 статьи 62 Федерального закона № 257-ФЗ, до вступления в силу в установленном порядке предусмотренных Федеральным законом № 257-ФЗ технических регламентов содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями законодательства РФ, нормативными техническими документами в части, не противоречащей Федеральному закону «О техническом регулировании»<sup>1</sup> и указанному федеральному закону. Актуальными на сегодняшний день являются государственные стандарты РФ в области автомобильных дорог: ГОСТ 50597-2017 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям безопасности дорожного движения. Методы контроля» и ГОСТ Р 52398-2005 «Классификация автомобильных дорог».

Следует отметить, что 18 октября 2011 года Комиссией Таможенного союза, в соответствии со статьей 13 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, принято Решение № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог"»<sup>2</sup>. В данном решении устанавливается перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011). В перечень стандартов, содержащих правила о и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

ГОСТ Р 50597-2017 устанавливает перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц и дорог го-

---

<sup>1</sup> О техническом регулировании: Федер. закон Рос. Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 52 (ч. 1), ст. 5140.

<sup>2</sup> Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. URL: <http://www.tsouz.ru>.

родов и других населенных пунктов, а также требования к эксплуатационному состоянию технических средств организации дорожного движения. Требования стандарта направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды. Согласно указанному стандарту автомобильные дороги, дороги и улицы городов и других населенных пунктов по их транспортно-эксплуатационным характеристикам объединены пять групп, для каждой из которых установлены предельно допустимые размеры дефектов дорог, улиц и сроки устранения недостатков, появляющихся на дорогах.

<b>Группы улиц</b>	<b>Категории дорог и улиц городов и сельских поселений</b>
<b>А</b>	Магистральные дороги скоростного движения, магистральные улицы общегородского значения непрерывного движения
<b>Б</b>	Магистральные дороги и магистральные улицы общегородского значения регулируемого движения
<b>В</b>	Магистральные улицы районного значения транспортно-пешеходные
<b>Г</b>	Магистральные улицы районного значения пешеходно-транспортные, поселковые дороги
<b>Д</b>	Улицы и дороги местного значения (кроме парковых), главные улицы, улицы в жилой застройке основные
<b>Е</b>	Улицы в жилой застройке второстепенные, проезды основные, велосипедные дорожки

Категории дорог и улиц определяется по СП 42.13330.2011 Свод правил. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\* Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений

В отношении технической классификации автомобильных дорог действует национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52398-2005 «Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования». Данный стандарт распространяется на существующие и проектируемые автомобильные дороги общего пользования и устанавливает разделение множества автомобильных дорог по классификационным признакам на классы и категории (техническая классификация). В соответствии с пунктом 2.2 ГОСТа Р 52398-2005, под классом автомобильной дороги понимается характеристика автомобильной дороги по условиям доступа

на нее (доступ на автомобильную дорогу – возможность въезда на автомобильную дорогу и съезда с нее транспортных средств, определяемая типом пересечения или примыкания). Под категорией автомобильной дороги понимается характеристика, отражающая принадлежность автомобильной дороги к соответствующему классу и определяющая технические параметры автомобильной дороги (пункт 2.3 ГОСТа Р 52398-2005).

Анализ указанных выше стандартов показывает, что некоторые положения ГОСТов в отношении классификации автомобильных дорог противоречат друг другу, а также Постановлению Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 767.

В частности, категоризация ГОСТа Р 52398-2005 не предусматривает деления автомобильных дорог по их транспортно-эксплуатационным характеристикам на группы, в отличие от ГОСТа Р 50597-2017.

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТа Р 52398-2005 (данная классификация совпадает с классификацией, приведенной в п. 2 Правил классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог, утв. постановлением Правительства от 28 сентября 2009 года № 767 (далее – Правила)), автомобильные дороги по условиям движения и доступа к ним разделяются на следующие классы: автомагистраль; скоростная автомобильная дорога; обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога).

Согласно пункту 4.1 ГОСТа Р 52398-2005, автомобильные дороги по транспортно-эксплуатационным качествам и потребительским свойствам разделяют на категории в зависимости от: количества и ширины полос движения; наличия центральной разделительной полосы; типа пересечений с автомобильными, железными дорогами, трамвайными путями, велосипедными и пешеходными дорожками; условий доступа на автомобильную дорогу с примыканий в одном уровне.

Основные технические характеристики классификационных признаков автомобильных дорог приводятся в таблице 1 ГОСТа Р 52398-2005. При этом следует учитывать, что в соответствии с Правилами критерии отнесения автомобильных дорог по транспортно-эксплуатационным характеристикам и потребительским свойствам отличаются от критериев ГОСТа Р 52398-2005 и формулируются следующим образом (пункт 4 Правил): «Автомобильные дороги по транспортно-эксплуатационным характеристикам и потребительским свойствам разделяют на категории в зависимости от: (а) общего числа полос движения; (б) ширины полосы движения; (в) ширины обочины; (г) наличия и ширины разделительной полосы; (д) типа пересечения с автомобильной дорогой и доступа к автомобильной дороге». Правилами также корректируются основные показатели транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств дороги.

Согласно пункту 3 Правил, отнесение автомобильной дороги к соответствующему классу осуществляется в соответствии с критериями, установленными статьей 5 Федерального закона № 257-ФЗ: для автомобильной дороги класса «автомагистраль» устанавливается IA категория; для автомобильной дороги класса «скоростная автомобильная дорога» — 1Б категория; для автомобильной дороги класса «обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога)» могут устанавливаться IB, II, III, IV и V категории. Отнесение эксплуатируемых автомобильных дорог к категориям автомобильных дорог осуществляется в соответствии с основными показателями транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог согласно приложению к Правилам классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог.

В соответствии с пунктом 6 Правил, классификация и отнесение автомобильной дороги к категории автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения осуществляется по результатам оценки технического состояния автомобильной дороги, проводимой в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализируя указанные стандарты во взаимосвязи с Федеральным законом № 257-ФЗ (пункт 8 статьи 62), Федеральным законом «О техническом регулировании» (статья 48), Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» (статьи 11, 12), постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 767, приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 1 ноября 2007 года № 157, следует подчеркнуть, что содержание автомобильных дорог осуществляется на основании указанных выше стандартов, но в части, не противоречащей действующему федеральному законодательству о в исследуемой сфере.

Региональный законодатель при реализации собственных полномочий в сфере классификации автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения обязан руководствоваться в первую очередь положениями статьи 5 Федерального закона № 257-ФЗ и Правилами классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 767).

Однако на практике применение несовпадающих государственных стандартов вызывает серьезные проблемы, ни региональный законодатель, ни орган исполнительной власти субъекта федерации не может принять и нормативно закрепить собственную классификацию, удобную для применения в отдельно взятом субъекте Российской Федерации, при этом такая классификация необходима для осуществления работ по содержанию ав-

томобильных дорог. Подобная проблема характерна для субъектов – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Федеральном законе № 257-ФЗ устанавливаются единые правовые основы дорожной деятельности и использования федеральных автомобильных дорог, автомобильных дорог субъектов Российской Федерации, муниципальных и частных автомобильных дорог. На уровне субъектов федерации и муниципальных образований допускается самостоятельное правовое регулирование отношений в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, основанное на федеральном законодательстве.

Однако смысл федеративных отношений предполагает высокий уровень самостоятельности субъектов федерации в вопросах собственного экономического развития, что возможно только с учетом региональных особенностей (например, климатических, культурологических и т.д.). С трудом можно представить единые стандарты для дорожной деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе, Краснодарском крае и Санкт-Петербурге, поэтому предполагается, что и правовое регулирование в субъектах федерации должно отличаться. Несмотря на, казалось бы, логичные предположения, анализ нормативно-правовой базы различных субъектов федерации в области содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения показывает иное.

Анализ нормативных правовых актов исследуемой сферы по различным субъектам Российской Федерации демонстрирует различную степень правового регулирования дорожного хозяйства, и в частности вопросов содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

В отдельных одних регионах не приняты нормативные правовые акты в сфере содержания автомобильных дорог регионального значения, в других принятые нормативные правовые акты лишь частично регулируют сферу содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Проанализированная ситуация с нормативным правовым регулированием дорожной деятельности на региональном уровне позволяет сделать выводы:

- 1) как правило, организация и проведение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог на уровне региона (района) определяются одним нормативно-правовым актом (в некоторых субъектах региональным законом устанавливаются общие положения и компетенция органов государственной власти в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а соответствующим подзаконным нормативно-правовым актом уточняются необходимые положения закона);

2) нормативными правовыми актами определяются орган государственной власти субъекта, выполняющий функции государственного заказчика по работам в сфере дорожного хозяйства или содержания автомобильных дорог, его компетенция;

3) нормативные правовые акты, регламентирующие содержание автомобильных дорог, включают общие положения о планировании, финансировании, выполнении и приемке дорожных работ; содержат ссылочные диспозиции на федеральное законодательство, федеральные подзаконные правовые акты, национальные стандарты, отраслевые методические рекомендации;

4) нормативными правовыми актами высших органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждаются соответствующие нормативы финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, методика и правила их расчета или правила расчета размера ассигнований областного бюджета на указанные цели.

Таким образом, в большинстве субъектов Российской Федерации вопросы, связанные с содержанием автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, в различной степени урегулированы региональными законами и подзаконными нормативными правовыми актами. При этом вопросы содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального значения, а также вопросы определения нормативов финансовых затрат в данной сфере регламентируются едиными нормативными правовыми актами.

Анализ нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации показывает некоторый синхронизированный подход регионального законодателя к правовому регулированию содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Трудность при разработке подобных правовых актов заключается в излишнем федеральном правовом регулировании сферы дорожного хозяйства, что не позволяет субъектам Российской Федерации применять им необходимые правовые меры по регламентации и эффективному применению видов работ в дорожной сфере.

Предполагаем, что федеральному законодателю следует пересмотреть подход к правовому регулированию разделения полномочий в сфере дорожной деятельности. Проблемы применения федерального законодательства в области дорожного хозяйства, в частности касающиеся содержания и ремонта, автомобильных дорог общего пользования, на сегодняшний день являются достаточно острыми. Требуется концептуальная переработка взаимоотношений центра и регионов в области дорожного хозяйства. В частности особого внимания заслуживают такие проблемы, как пересмотр государственных стандартов в области дорожного хозяйства, вопросы классификации и правового регулирования содержания и ремонта

автомобильных дорог общего пользования регионального значения и т.д. Субъекты РФ нуждаются в возможности учитывать региональные особенности при правовом регулировании дорожной сферы, что на сегодняшний день затрудняется некоторыми положениями Федерального закона № 257.

**§ 3. Организация и тактика административно-правовой деятельности дорожного надзора ГИБДД МВД России по предупреждению и пресечению нарушений требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог**

Эффективность контроля за соблюдением установленных правил в сфере безопасности дорожного движения, выявление и своевременное пресечение правонарушений на улицах и дорогах во многом определяются правильностью выбора методов (способов) несения службы, форм ее организации, а также соответствующих вариантов применения сил и средств подразделений Госавтоинспекции.

Основными приемами несения службы принято относить следующие:

1. Предостережение субъектов дорожного движения от нарушений установленных норм, правил и других требований в области дорожного движения.
2. Наблюдение за состоянием дорожного движения и его обеспечением с точки зрения безопасности.
3. Контроль соблюдения установленных норм, правил и других требований в области дорожного движения.
4. Выполнение регулировочно-распорядительных действий при осложнении условий движения.
5. Пресечение неправомерных действий субъектов дорожного движения и должностных лиц угрожающих безопасности дорожного движения.

Предостережение нарушений установленного порядка участия и обеспечения безопасности дорожного движения достигается, посредством систематического нахождения сотрудников в процессе дорожного движения.

Для усиления «эффекта присутствия» личный состав обеспечивается специальной форменной одеждой и снаряжением, изготовленным из светоотражающих материалов, а также транспортными средствами, окрашенными в соответствии со цветографическими схемами, предусмотренными для транспортных средств Госавтоинспекции.

Предостережение участников дорожного движения может выполняться путем подачи специальных жестов и сигналов либо вербальными обращениями к ним. Например, при образовании гололеда на дорожном покрытии инспектор может предостерегать участников движения путем включения соответствующих указателей на автомобильной дороге, обра-

таться посредством СГУ к лицам, намеревающимся перейти улицу в опасном месте, сделать соответствующую предупреждающую запись в путевых документах водителя, перевозящего тяжеловесный или крупногабаритный груз и т.п.

Владельцу автодороги направить информацию о формирующихся неудовлетворительных дорожных условиях требующих упредительных мер по снижению возможного негативного влияния на дорожные условия.

Наблюдение за состоянием дорожного движения позволяет оперативно оценивать состояние дорожного покрытия, характер и параметры транспортного потока (интенсивность, скорость, состав, распределение по участку ответственности и т.д.) и выбрать наиболее рациональные для данных условий места и формы несения службы.

Наблюдение осуществляется как визуально, так и посредством технических средств, приборов и т.д. Информация, полученная в ходе наблюдения, используется для выработки управленческих решений как общего (оптимизация условий и режима движения), так и частного порядка (применение мер административного воздействия к отдельным субъектам дорожного движения).

Контроль соблюдения установленных норм, правил и других требований в области дорожного движения состоит в изучении объективных факторов исполнения требований субъектами дорожного движения, оперативном реагировании на их неправомерные действия, установлении подлинности и соответствия документов, а также проверке работоспособности систем влияющих на безопасность дорожного движения.

В ходе контроля основное внимание уделяется выявлению и пресечению наиболее опасных для данного участка нарушений угрожающих безопасности дорожного движения.

В зависимости от условий и характера служебной задачи контроль может сопровождаться измерением соответствующих параметров характеризующих состояние процесса дорожного движения с применением технических средств контроля.

В результате контроля за состоянием улично-дорожной сети определяется необходимость коррекции транспортного потока в части изменения режима движения при выявлении угроз безопасности данного процесса, с информированием соответствующих структур для выполнения работ по устранению таких угроз.

Выполнение распорядительно-регулирующих действий при осложнении движения предпринимается в целях оптимизации транспортных потоков применительно к складывающимся условиям за счет их распределения по направлениям, полосам движения, а также разрешения, запрещения или ограничения отдельных маневров. При этом применяется ручное регулирование дорожного движения жестами и жезлом, изменяются режимы работы светофоров, устанавливаются временные дорожно-сигнальные зна-

ки и ограждения. К проведению мероприятий по восстановлению движения привлекаются соответствующие должностные лица, а также участники дорожного движения.

Посредством распорядительно-регулирующих действий устраняются задержки движения транспорта, принимаются меры по освобождению проезжей части от технически неисправных автомобилей, выпавшего груза и других посторонних предметов, организуются объезды мест ДТП и прочих опасных участков улиц и дорог, осуществляется реверсирование движения по определенным направлениям и полосам, обеспечивается беспрепятственный проезд автомашин специального назначения и перевозящих опасные, крупногабаритные, тяжеловесные и ценные грузы.

Пресечение неправомерных действий субъектов дорожного движения и должностных лиц производится для предотвращения ДТП и других преступлений. На текущий момент данный метод относится к доминирующим в деятельности Госавтоинспекции. К этому обязывают высокая латентность нарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также характер и уровень преступности, связанной с использованием транспорта. В свою очередь, интенсификация обоснованного вмешательства в неправомерные действия участников дорожного движения требует высокого уровня организации сотрудников Госавтоинспекции на основе непрерывного и качественного ведения анализа показателей безопасности дорожного движения и административно-правовой деятельности подразделений ГИБДД, широкого внедрения динамических форм контроля дорожного движения и тщательной координации взаимодействия сил, привлекаемых к данной деятельности. Обладая значительной трудоемкостью, данный метод, вместе с тем в наибольшей степени соответствует принципу неотвратимости наказания за совершенные правонарушения и обеспечивает максимальный превентивный эффект.

Для целей организации дорожного надзора ГИБДД осуществляются:

- анализ ситуации с обеспечением безопасности дорожного движения, связанным с соблюдением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, и разработка на его основе управленческих решений по совершенствованию форм и методов дорожного надзора;

- подготовка сотрудников и их инструктаж перед выполнением поставленных задач;

- подготовка технических средств измерения, видео- и аудиотехники, фотоаппаратуры;

- обеспечение доступа сотрудников к информационно-справочным ресурсам и правовым системам;

- учет и оценка результатов деятельности сотрудников;

- выявление и внедрение положительного опыта в организации дорожного надзора;
- выявление и своевременное устранение недостатков в организации дорожного надзора;
- обучение сотрудников передовым формам и методам дорожного надзора.

Для анализа деятельности по дорожному надзору учитываются и используются:

- сведения о дорожно-транспортных происшествиях<sup>1</sup>, связанные с дорожными условиями и недостатками в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;
- данные анализа дорожных условий и недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильных дорог в местах ДТП;
- дела об административных правонарушениях, возбужденные по фактам нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;
- предписания и требования об устранении нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог;
- представления об устранении причин административных правонарушений и условий, способствовавших их совершению;
- анализ результатов взаимодействия с органами прокуратуры, органами исполнительной власти и местного самоуправления, и другими государственными структурами и общественными объединениями;
- жалобы, заявления, предложения граждан и юридических лиц<sup>2</sup> в части касающейся нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог;
- эффективность применения технических средств измерения, видео- и аудиотехники, фотоаппаратуры;
- иная информация, имеющая значение для оценки качества дорожного надзора.

Изучение условий дорожного движения является необходимостью в процессе подготовки предложений по совершенствованию организации дорожного движения. Данная работа осуществляется через анализа ДТП, мониторинг фото-, видео и текстовых материалов о дорожных происшеств-

---

<sup>1</sup> Далее – ДТП.

<sup>2</sup> Учитываются в порядке, установленном Инструкцией об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

виях, изучения материалов, полученных при осуществлении федерального государственного надзора, анализа судебной практики, обзоров надзорной деятельности и представлений прокуратуры по фактам нарушения нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог и публикаций в СМИ, а также поступивших заявлений и обращений граждан.

При анализе дорожно-транспортных происшествий определяются закономерности в поведении водителей и пешеходов, способствующие ДТП, определяются группы ДТП, связанные между собой по времени, месту, сопутствующим причинам и недостаткам в эксплуатационном состоянии автомобильных дорог (улично-дорожной сети), видам и условиям совершения. Данному процессу способствует мониторинг фото-, видео и текстовых материалов о ДТП, размещаемых в системах учёта и анализа ДТП<sup>1</sup>.

Формирование групп ДТП проводится посредством изучения дорожных условий и недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильных дорог в местах ДТП, при котором учитываются:

- состояние проезжей части, обочин, откосов земляного полотна;
- существующий план и профиль автомобильной дороги;
- элементы обустройства автомобильных дорог;
- погодные условия и видимость;
- установленная организация дорожного движения;
- объём движения и интенсивность транспортных и пешеходных потоков.

При выявлении условий, снижающих уровень защищённости граждан от ДТП, но не являющихся нарушением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, готовятся предложения по рассмотрению мероприятий, направленных на совершенствование организации дорожного движения, на градостроительных и технических советах, комиссиях по обеспечению безопасности дорожного движения при органах исполнительной власти и местного самоуправления, а также по внесению изменений в организационно-распорядительные акты по деятельности подразделений ДПС ГИБДД.

Предложения по повышению безопасности дорожного движения и совершенствованию организации дорожного движения могут касаться как локальных изменений в организацию дорожного движения: корректировка проектов организации дорожного движения, режимов работы светофорных

---

<sup>1</sup> О порядке эксплуатации в органах внутренних дел Российской Федерации автоматизированных систем оперативного сбора, учета и анализа сведений о показателях в области обеспечения безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 16 августа 2014 г. № 700.

объектов, так и мероприятий, связанных с разработкой (переработкой) комплексных схем и проектов организации дорожного движения.

В ходе подготовке предложений по повышению безопасности дорожного движения и совершенствованию организации дорожного движения необходимо учитывать перспективы развития автомобильных дорог (улично-дорожной сети) и характеристики транспортных и пешеходных потоков (интенсивность и состав потока, скорость сообщения, задержки, конфликтные точки и т.п.).

В качестве основных направлений совершенствования организации движения рекомендуется рассматривать:

- разделение движения в пространстве (канализирование движения, развязки в разных уровнях, маршрутное ориентирование, введение одностороннего движения);
- разделение движения по времени (введение приоритета, светофорное регулирование);
- формирование однородных транспортных потоков (по составу, по направлению);
- оптимизацию скоростного режима движения (увеличение или ограничение скорости, устранение сужений проезжей части, снижение уровня загрузки дороги);
- обеспечение удобства и безопасности пешеходного и велосипедного движения (устройство и оборудование пешеходных переходов, организация пешеходных и жилых зон, велосипедных и велопешеходных дорожек);
- организация стоянок транспортных средств, информация об их расположении и наполняемости;
- создание надлежащих условий для маломобильных групп населения.

При выявлении фактов создания участниками дорожного движения помех для движения путём загрязнения проезжей части, либо повреждения автомобильных дорог и элементов их обустройства к виновным лицам принимаются меры административного воздействия в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и приказом МВД России от 23 августа 2017 года № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

В случае выявления в рамках изучения условий дорожного движения нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения организуется обследование автомобильной дороги в порядке, предусмотренном приказом МВД России от 30 марта

2015 года № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог».

Регистрация информации о выявленных нарушениях нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России.

Одной из форм исполнения обязанностей дорожного надзора можно назвать участие в мероприятиях по временному ограничению или запрещению дорожного движения, изменению организации движения на отдельных участках дорог.

Временное ограничение или запрещение дорожного движения, в том числе на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии, изменение организации движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий, ограничение или запрещение проведения на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, осуществляется в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения.

Решение о введении временных ограничений или запрещения дорожного движения, в том числе на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии, об изменении организации дорожного движения на отдельных участках автомобильных дорог при проведении публичных и массовых мероприятий, принимается главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения или командирами строевых подразделений ДПС в пределах своих должностных полномочий.

Введение временных ограничений или запрещение движения, ограничение или запрещение проведения на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, осуществляются в порядке исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства

Российской Федерации о безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, установленном в МВД России.

В случаях необходимости изменения организации дорожного движения на отдельных участках автомобильных дорог при проведении публичных и массовых мероприятий для введения временных ограничений или запрещения движения прорабатываются вопросы:

- необходимости установления и возможности организации исключительного проезда маршрутных транспортных средств и транспортных средств оперативных служб;
- организации временных объездных маршрутов;
- обозначения и оборудования временных пешеходных переходов, пешеходных дорожек и остановок маршрутных транспортных средств;
- утверждения временной схемы организации дорожного движения;
- назначения исполнителя работ по установке временных дорожных знаков, дорожной разметки, ограждений и иных технических средств организации дорожного движения;
- установления контроля за реализацией временной схемы организации дорожного движения и информированием участников движения о возможных путях объезда;
- контроля за сроками устранения причин, вызвавших необходимость введения временных ограничений или запрещения движения.

О введении временных ограничений или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам информирование заинтересованных организаций и граждан осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В отношении введения временных ограничений или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения необходимо информирование заинтересованных организаций и граждан осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Среди функций дорожного надзора ГИБДД обособлено необходимо обозначить вопросы согласования маршрутов перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

Согласование маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных грузов, а в установленном законодательством

Российской Федерации случаях<sup>1</sup> – тяжеловесных грузов, проводится на основании заявки<sup>2</sup> уполномоченного органа, осуществляющего выдачу специального разрешения на движение по дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

Согласование маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проводят:

✓ международных, межрегиональных и местных перевозок по территории Российской Федерации – Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>3</sup>;

✓ по территории двух и более субъектов Российской Федерации – подразделение Госавтоинспекции на региональном уровне, на территории которого расположен соответствующий уполномоченный орган;

✓ по территории двух и более административно-территориальных образований – подразделение Госавтоинспекции на региональном уровне, на территории которого расположен соответствующий уполномоченный орган;

✓ в пределах одного административно-территориального образования – подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне, или уполномоченное им подразделение Госавтоинспекции на районном уровне, на территории которого расположен соответствующий уполномоченный орган.

Согласование маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, осуществляется в течение четырех рабочих дней с даты регистрации в ЦСН БДД МВД России, подразделения Госавтоинспекции на региональном или районном уровне заявки, полученной от уполномоченного органа.

---

<sup>1</sup> В случаях, если для движения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов, требуется: укрепление отдельных участков автомобильных дорог; принятие специальных мер по обустройству автомобильных дорог и пересекающих их сооружений и инженерных коммуникаций в пределах маршрута транспортного средства; изменение организации дорожного движения по маршруту движения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов; введение ограничений в отношении движения других транспортных средств по требованиям обеспечения безопасности дорожного движения.

<sup>2</sup> Заявка состоит из оформленного органом, уполномоченным на выдачу специального разрешения; копии документов, представленных при подаче заявлений в орган, уполномоченный на выдачу специального разрешения; копии согласований маршрута транспортного средства с владельцами автомобильных дорог и владельцами пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций; проект организации дорожного движения в случае её изменения.

<sup>3</sup> Далее – ЦСН БДД МВД России.

При рассмотрении заявки осуществляется:

- ✓ проверка соответствия данных, указанных в разрешении, параметрам, указанным в заявлении владельца транспортного средства (его представителя);
- ✓ проверка соответствия подвижного состава, заявленного к перевозке, характеру груза и его габаритно-массовым характеристикам, в том числе проверка соответствия полной массы транспортных средств техническим нормативам, установленным заводом-изготовителем;
- ✓ изучение предлагаемой схемы перевозки с точки зрения ее оптимальности и обеспечения безопасности дорожного движения;
- ✓ изучение маршрута перевозки с целью определения возможности ее осуществления исходя из ограничений, накладываемых существующими параметрами улично-дорожной сети;
- ✓ изучение организации движения, состава и интенсивности транспортного потока по предлагаемому маршруту движения;
- ✓ оценка оптимальности предлагаемого маршрута и графика следования исходя из интенсивности движения и соответствия дорожных условий требованиям безопасности;
- ✓ оценка возможности передвижения транспортных средств без осуществления дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения;
- ✓ определение необходимости временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на участках дорог общего пользования;
- ✓ оценка с точки зрения безопасности дорожного движения ограничений и особых условий движения, наложенных согласующими организациями – владельцами дорог, искусственных сооружений и пересекающих дорогу коммуникаций по маршруту следования;
- ✓ оценка дополнительных мероприятий по укреплению отдельных участков автомобильных дорог или принятию специальных мер по обустройству автомобильных дорог и пересекающих их сооружений и инженерных коммуникаций в пределах согласованного маршрута;
- ✓ рассмотрение возможности использования альтернативных видов транспорта для перевозки;
- ✓ определение необходимости и вида сопровождения (патрульным автомобилем Госавтоинспекции, автомобилем прикрытия, тягачом) с целью реализации дополнительных мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий с участием сопровождаемых транспортных средств, обеспечения приоритетного передвижения сопровождаемых транспортных средств по маршруту следования;
- ✓ определение особых условия движения (времени суток, скорости движения во время перевозки, порядка движения через искусственные со-

оружения и инженерные коммуникации, железнодорожные переезды, ледовые переправы через реки и другие водные преграды и т.д.);

✓ определение дополнительных особых условий движения исходя из климатических условий региона и имеющихся метеорологических данных;

✓ определение необходимости изменения проекта (схемы) организации дорожного движения.

Результаты согласования маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, вносятся в бланк специального разрешения в пунктах «Вид сопровождения», «Особые условия движения», делается запись о согласовании в пункте «Владельцы автомобильных дорог, сооружений, инженерных коммуникаций, органы управления Госавтоинспекции и другие организации, согласовавшие перевозку» (номер и дата согласования, фамилия, имя, отчество и должность сотрудника Госавтоинспекции), которые скрепляются печатью, подписью должностного лица Госавтоинспекции. Оформленный бланк специального разрешения направляется в уполномоченный орган.

При этом в согласовании маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов может быть отказано по следующим причинам:

- заявка, не содержит достаточных сведений для проведения согласования или не читается;
- отсутствие объективной возможности обеспечения безопасности дорожного движения на маршруте перевозки;
- сведения, предоставленные в заявке и документах, не соответствуют техническим характеристикам транспортного средства и груза, а также технической возможности осуществления заявленной перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
- отсутствие проекта организации дорожного движения в случаях, требующих изменения организации движения или введения временного запрещения или ограничения движения других транспортных средств.
- при согласовании маршрута установлена невозможность осуществления перевозки по заявленному маршруту транспортным средством с заявленными техническими характеристиками в связи с техническим состоянием автомобильной дороги, искусственных сооружений или инженерных коммуникаций, а также по требованиям безопасности дорожного движения.

Среди мер административного воздействия должностными лицами подразделений Госавтоинспекции на региональном и районном уровне в ходе исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства российской федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических

норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог обособлено стоит оценка соответствия маршрутов регулярного движения общественного транспорта установленным требованиям безопасности дорожного движения в процессе их эксплуатации.

Данная деятельность осуществляется на основании результатов изучения условий дорожного движения.

Целью оценки соответствия является подтверждение, что эксплуатационное состояние автомобильных дорог на маршруте регулярного движения общественного транспорта соответствует предъявляемым требованиям в области обеспечения безопасности дорожного движения.

По результатам оценки соответствия маршрутов регулярного движения общественного транспорта установленным требованиям безопасности дорожного движения при выявлении нарушений принимаются соответствующие меры в порядке, установленном нормативными правовыми актами регламентирующими безопасность дорожного движения.

Также в своей административной юрисдикционной деятельности сотрудники дорожного надзора предписывают или согласовывают соответствующим организациям (ведомствам) установку или снятие технических средств организации дорожного движения.

Для выявления нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при содержании автомобильных дорог сотрудники используют технические и специальные средства, предусмотренные табельной положенностью, в соответствии с инструкциями и указаниями о порядке их применения.

Технические средства, относящиеся к измерительным приборам, должны иметь сертификат об их утверждении в качестве средства измерения и действующее свидетельство о поверке, выдаваемое органами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

К работе с техническими и специальными средствами допускаются сотрудники, изучившие инструкции по эксплуатации и сдавшие зачеты по правилам их применения.

Сотрудники, получившие в пользование технические и специальные средства, несут персональную ответственность за их сохранность и работоспособность.

Технические средства, имеющие функцию фото- и видеозаписи должны применяться сотрудниками во всех случаях, когда полученные с их помощью материалы могут являться доказательствами выявленных причин административных правонарушений и условий, способствовавших их совершению, виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, либо иметь значение для правильного разрешения дела об административном правонарушении в области дорожного движения.

Способ, параметры и условия осуществления фото-, и видеозаписи должны позволять идентифицировать соответствующий участок дороги, а также показание применяемого для контрольного измерения специального технического средства, и отображать дату и время съемки. Материалы фотосъемки и видеозаписи могут содержать комментарии сотрудника о своих действиях при осуществлении федерального государственного надзора и объяснения должностного лица или представителя юридического лица.

В завершение обозначим основные и особые обязанности сотрудников Госавтоинспекции при осуществлении дорожного надзора.

Руководитель управления, отдела, отделения Госавтоинспекции территориального органа МВД России на региональном и районном уровне, заместитель командира строевого подразделения ДПС, курирующий деятельность Госавтоинспекции по дорожному надзору, начальник (заместитель) иного создаваемого в установленном МВД России порядке подразделения с функциями по дорожному надзору несет персональную ответственность за выполнение задач при осуществлении специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

Руководитель подразделения Госавтоинспекции обязан:

- анализировать эффективность деятельности Госавтоинспекции по дорожному надзору, готовить предложения по дальнейшему его совершенствованию;

- определять порядок взаимодействия с другими подразделениями Госавтоинспекции, дорожно-эксплуатационными и иными организациями, осуществляющими содержание дорог и реализацию мероприятий по совершенствованию организации дорожного движения;

- обеспечивать проведение анализа данных о влиянии допущенных нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог на обеспечение безопасности дорожного движения, принимает решение о подготовке предписания о выполнении обязательных требований или представления об устранении причин и условий административных правонарушений, способствующих их совершению;

- доводить до сведения сотрудников и контролировать соблюдение действующих нормативных и методических документов, касающихся дорожного надзора;

- обеспечивать изучение дорожных условий и обследование автомобильных дорог (улично-дорожной сети);

- организовывать проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, мероприятий по контролю за строительством, реконструкцией, ремонтом и эксплуатацией автомобильных дорог, анализирует их результаты;

- осуществлять взаимодействие со строевыми подразделениями ДПС в обеспечении надзора на постах и маршрутах патрулирования за соблюдением визуально определяемых требований по обеспечению безопасности дорожного движения при эксплуатации автомобильных дорог, технических средств организации дорожного движения, а также при производстве ремонтно-строительных работ и других работ на автомобильных дорогах;

- организовывать рассмотрение и лично рассматривает письма и заявления по вопросам дорожного надзора, организует проведение обследования автомобильных дорог (улично-дорожной сети), анализирует обоснованность обращений и эффективность принятых по ним мер, контролирует соблюдение сроков рассмотрения;

- обеспечивать контроль и своевременное проведение метрологической поверки применяемых средств измерения, исправность средств фото-съёмки и видеозаписи.

Руководитель подразделения Госавтоинспекции имеет право:

- принимать решение о запрещении проведения дорожно-строительных и других работ на автомобильных дорогах и улицах, когда не соблюдаются требования по обеспечению безопасности движения, введении временного ограничения или запрещении дорожного движения, изменения организации движения на отдельных участках дорог;

- инициировать предложения в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также извещает органы прокуратуры о проведении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- принимать участие в работе градостроительных и технических советов архитектурно-планировочных организаций, проектных институтов при обсуждении планировки городов и заданий на проектирование автомобильных дорог.

## Заключение

Права сотрудника Госавтоинспекции при несении службы определяются законодательством Российской Федерации и правовыми актами МВД России.

Основные обязанности сотрудника Госавтоинспекции, осуществляющего дорожный надзор, определены Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность органов внутренних дел и Госавтоинспекции, правовыми актами МВД России, должностным регламентом.

Особые обязанности сотрудника Госавтоинспекции по осуществлению дорожного надзора:

- знать:

а) требования нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;

в) порядок использования средств измерения параметров эксплуатационного состояния автомобильных дорог, информационных систем учета и анализа ДТП;

г) основные и особые обязанности при несении службы;

- выявлять, предотвращать и пресекать правонарушения, связанные с несоблюдением должностными, юридическими лицами и гражданами нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования к строительству и реконструкции дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта; к эксплуатационному состоянию и ремонту дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения;

- изучать условия дорожного движения, разрабатывать мероприятия и предложения по совершенствованию дорожных условий. Вносить предложения в заинтересованные организации и учреждения о разработке перспективных схем организации движения и внедрении технических средств организации дорожного движения;

- осуществлять анализ ДТП, в месте совершения которых зафиксированы нарушения обязательных требований при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, либо в поведении водителей и пешеходов, ставшие причиной ДТП; осуществляет топографический анализ ДТП; готовит требования владельцам автомобильных дорог по устранению дорожных условий, сопутствующих ДТП;

- рассматривать и подготавливать предложения по реагированию на результаты обследования автомобильных дорог (улично-дорожной сети).

Готовить предложения по проведению плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- изучать условия движения (интенсивность и состав движения транспортного потока, интенсивность движения пешеходов) и разрабатывает предложения по их совершенствованию, повышению пропускной способности автомобильных дорог;

- осуществлять мероприятия по контролю за исполнением предписаний (представлений);

- осуществлять работу, связанную с ведением информационно-справочных дел;

- возбуждать дела об административных правонарушениях, проводить административные расследования, выносить постановления по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

- выдавать требования о прекращении противоправных действий, проведения всех видов дорожных работ по фактам нарушения обязательных требований при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;

- осуществлять мероприятия по контролю (надзору) за применением дорожных знаков, разметки, светофоров, семафоров, шлагбаумов, ограждающих и направляющих устройств и иных технических средств организации дорожного движения;

- осуществлять обследование автомобильных дорог (улично-дорожной сети) при производстве дорожно-строительных работ, организации движения в местах указанных работ;

- осуществлять надзор за применением и состоянием технических средств регулирования дорожного движения;

- осуществлять надзор за соблюдением обязательных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации дорог;

- готовить предписания об устранении нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;

- готовить проекты ответов по результатам рассмотрения обращений по вопросам дорожного надзора.

Во время несения службы сотруднику Госавтоинспекции запрещается использовать при фиксации нарушений требований нормативных правовых актов и актов технического регулирования измерительные приборы и специальную технику, не имеющих соответствующих сертификатов и не прошедших поверку.

Обязанности сотрудников Госавтоинспекции в целях дорожного надзора отражаются в индивидуальных должностных регламентах (инструкциях), утверждаемых в установленном порядке.

## **Практические рекомендации**

### **Авторский коллектив:**

кандидат юридических наук  
**Калюжный** Юрий Николаевич;  
**Губенков** Олег Евгеньевич;  
кандидат экономических наук  
**Жбанова** Светлана Александровна;  
**Грядун** Вячеслав Михайлович;  
кандидат юридических наук  
**Зейналов** Фазил Назим оглы;  
кандидат юридических наук  
**Афонин** Вадим Вячеславович;  
кандидат юридических наук  
**Амеличкин** Алексей Викторович;  
**Ляшенко** Евгений Алексеевич;  
**Андреев** Петр Геннадьевич;  
**Коршунов** Александр Юрьевич;  
**Былинин** Игорь Александрович;  
доктор социологических наук  
**Пашин** Леонид Андреевич;  
кандидат юридических наук  
**Клименко** Анатолий Степанович

**Применение мер административного воздействия должностными лицами подразделений Госавтоинспекции на региональном и районном уровне в ходе исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог**

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 2660 от 02.08.17 г.

Подписано в печать 30.09.2019 г. Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Усл. печ. л. – 2,31. Тираж 24 экз. Заказ № 198.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.

302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.