

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казённое
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ДПС ГИБДД В ХОДЕ ПОДГОТОВКИ
И ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ
ПРОВЕРОК ВОДИТЕЛЕЙ
АВТОМОТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

Практические рекомендации

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2019**

УДК 351.81
ББК 67.99(2)116.1
С56

Рецензенты:

А.Н. Александров, начальник кафедры обеспечения безопасности на объектах транспорта Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина, кандидат юридических наук;
М.Е. Труфанов, профессор кафедры административной деятельности ОВД Краснодарского университета МВД России, доктор юридических наук, профессор

С56 **Совершенствование деятельности ДПС ГИБДД в ходе подготовки и проведения массовых проверок водителей автотранспортных средств : практические рекомендации / Ю.Н. Калюжный, О.Е. Губенков, С.А. Жбанова [и др.]. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2019. – 42, [1] с. – 24 экз. – Текст : непосредственный.**

Практические рекомендации посвящены проблемам совершенствования деятельности ДПС ГИБДД в ходе подготовки и проведения массовых проверок водителей автотранспортных средств.

Для специалистов, занимающихся проблемами безопасности дорожного движения, руководителей и сотрудников ГИБДД, слушателей по узкой специализации – сотрудник подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 351.81
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2019

Оглавление

Введение.....	4
§ 1. Правовая основа деятельности ДПС ГИБДД МВД России при подготовке и проведении массовых мероприятий по проверке водителей транспортных средств.....	7
§ 2. Тактические особенности деятельности ДПС ГИБДД МВД России при подготовке и проведения массовых мероприятий по проверке водителей транспортных средств.....	24
Заключение.....	41

Введение

В современном мире место автомобильного транспорта трудно переоценить, так как он имеет огромное значение для удовлетворения не только экономических, но и социальных потребностей населения. Транспортные средства являются важной составной частью движения прогресса общества. Без автомобилей различного назначения невозможны работа промышленных предприятий, сельскохозяйственное производство, торговля, медицинское, бытовое и иные виды обслуживания населения. Без них стали немыслимы перевозки, отдых и общение людей. В условиях страны с большой территорией, развитие различного вида транспортных средств, способствует устранению социально-экономических, культурных различий между регионами, городами и сельским населением.

Тем не менее, процесс развития автомобилизации имеет и отрицательные стороны. Одним из самых важных негативных последствий развития дорожного движения является аварийность на дорогах. В современном мире ежегодно на дорогах мира погибает более 1 миллиона человек и более 11 миллионов получают увечья или ранения. Мировому сообществу, наносится не только физический и моральный вред, но и большой материально-финансовый ущерб от дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП). На 2017 год в целом динамика имеет положительную тенденцию в сторону уменьшения количества пострадавших и погибших в результате дорожно-транспортного происшествия. Так, согласно статистическим данным, всего за 2017 год в нашей стране произошло 169432 ДТП, в которых погибло 19088 человек, что на 6 % меньше чем в 2016 году, однако существенно вырос показатель ДТП с особо тяжкими последствиями, всего таких происшествий произошло за 2017 год 223 случая, в которых погибло 552 человека, что на 17,7 % больше, чем годом ранее¹. Большие потери в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и другие негативные явления в этой сфере говорят о низкой законодательной защищенности всех участников дорожного

¹ Статистика аварийности за 2017 год [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gibdd.ru/news/672> (дата обращения: 12.08.2018).

движения, например таких прав, как законодательно закрепленных в Конституции России – право на жизнь, на охрану здоровья, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности, и право беспрепятственного передвижения по территории РФ¹.

Существенную опасность в области дорожного движения составляют водители, управляющие транспортным средством в состоянии опьянения, количество таких ДТП, к сожалению, остается неуклонно стабильно высоким, а тяжесть последствий ДТП с участием таких водителей существенно выше, чем при иных правонарушениях.

Системные сокращения в 2018 году в подразделениях ГИБДД МВД России существенно ослабили эффективность деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения по выявлению в транспортном потоке лиц, управляющих транспортным средством в состоянии опьянения, предупреждение преступлений, в том числе террористической направленности. Так же негативно сказывается на правоохранительной деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения то обстоятельство, что в последнее время количество транспорта постоянно увеличивается. В этих условиях существенную роль при дефиците личного состава подразделений ГИБДД МВД России отводится методу сплошной или массовой проверки водителей транспортных средств.

Для достижения целей обозначенных в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, а также в рамках Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р, а именно повышения уровня безопасности транспортной системы, снижения тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий, числа пострадавших и погибших в них, которые

¹ Амеличкин А.В. Административно-правовые основы защиты прав и законных интересов участников дорожного движения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2013. С. 27.

были обозначены, необходимо разработать и внедрить в деятельность подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения эффективные тактические мероприятия, которые в рамках сокращения личного состава помогут эффективно противостоять правонарушениям и преступлениям в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Важным элементом в деле обеспечения безопасности дорожного движения является четкое определение масштабов и характера этого социального явления, выработка стратегии, образование специальных органов и консолидация усилий в масштабах страны в целях решения проблемы дорожно-транспортного травматизма.

Все страны вырабатывают свою политику по регулированию общественных отношений в области безопасности дорожного движения. Политика в данной области внутри государства, должна ставить перед собой достижимые цели на долговременный период и прогнозировать результаты, которые поддаются прогнозу. Применение такой национальной политики по регулированию общественных отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, может стать основой для определения общенационального плана конкретных действий в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Центральное значение в применении государственной политики в области безопасности дорожного движения, повышения уровня дорожной безопасности отводится Госавтоинспекции МВД Российской Федерации, именно на плечи данного подразделения полиции ложатся основные проблемы в области обеспечения безопасного дорожного движения на территории России.

Таким образом, одна из приоритетных задач Российского государства – обеспечение высокого уровня безопасности дорожного движения, определяющим фактором которого «становится эффективность законодательства в рассматриваемой области общественных отношений».

§ 1. Правовая основа деятельности ДПС ГИБДД МВД России при подготовке и проведении массовых мероприятий по проверке водителей транспортных средств

Одной из форм реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, является деятельность по охране и защите жизни, здоровья и имущества граждан путем предупреждения ДТП, снижения тяжести их последствий. Важность государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения была продемонстрирована 14 марта 2016 года в городе Ярославль, где под председательством В.В. Путина состоялось заседание президиума Государственного совета, посвящённое вопросам безопасности дорожного движения в Российской Федерации. Глава государства отметил, что «уровень безопасности дорожного движения напрямую влияет и на устойчивость социально-экономического развития, на эффективную работу всей транспортной инфраструктуры России. За прошедшие годы количество дорожно-транспортных происшествий сократилось на 11,8 процента, существенно уменьшились социальный и транспортный риски. При этом уровень автомобилизации в стране возрос более чем в полтора раза: сейчас во многих городах на тысячу жителей приходится в среднем по 300 машин. Ясно, что число машин будет увеличиваться, и это объективный вызов и для участников дорожного движения, и для тех, кто отвечает за его организацию»¹.

Особенно актуально это ввиду того, что вероятностная или относительная опасность автомобильного транспорта превышает относительную опасность воздушного транспорта более чем в 3 раза, а железнодорожного – в 10 раз. На 1 млрд пассажир/километров на автомобильном транспорте приходится около 20 погибших, на воздушном – 6 погибших, на железнодорожном – 2 погибших. По сравнению со странами с развитой рыночной экономикой в России число ДТП на 1 000 ед. транспортных средств в 7-10 раз выше, чем в США, Японии,

¹ Заседание президиума Госсовета по вопросам безопасности дорожного движения 14.03.2016 года. Ярославль [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51506> (дата обращения: 06.10.2017).

Германии, Франции, Финляндии и других странах¹. Причины ДТП различные, однако именно невысокий уровень дорожно-транспортной безопасности является следствием действия совокупности негативных факторов, для устранения влияния которых необходимо повышения эффективности деятельности органов государственной власти и общественных организаций по регулированию общественных отношений в области обеспечения безопасности дорожного движения на государственном уровне.

Активное развитие автомобилизации явилось катализатором развития правовых отношений в области дорожного движения, что способствовало объективной необходимости совершенствования правового регулирования в указанной сфере. Правовые источники, регламентирующие деятельность, связанную с обеспечением безопасности дорожного движения, представлены различными по юридической силе нормативно-правовыми актами. Важное место в их числе занимают международные соглашения Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и другие подзаконные нормативные правовые акты, в том числе акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Тем не менее, в целом, вопросами обеспечения безопасности дорожного движения в различных сферах занимаются такие субъекты исполнительной власти, как МВД России, МЧС России, Минтранс России, Росавтодор Минздрав России, Минобрнауки России, Минпромторг России и др. Стоит сказать о том, что основным регулятором общественных взаимоотношений, формирующихся в области безопасности дорожного движения, являются различные подразделения ГИБДД МВД России, которые входят в состав современной полиции.

¹ Организация и безопасность дорожного движения: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений / И.Н. Пугачёв, А.Э. Горев, Е.М. Олещенко. М.: «Академия», 2009. 272 с.

Самыми обширными правами в отношении участников дорожного движения и иных лиц, участвующих в осуществлении дорожного движения наделены лишь подразделения ГИБДД МВД России. Только они могут применять к участникам дорожного движения различные процессуальные меры правового характера (меры административного наказания, меры обеспечения производства, и др.) по административным делам. Данные структурные подразделения полиции МВД России осуществляют различные функции, однако одной из самых важных, в области обеспечения безопасности дорожного, является федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, который воплощается в виде деятельности строевых подразделений дорожно-патрульной службы (далее – ДПС) ГИБДД МВД России.

Строевые подразделения дорожно-патрульной службы являются самыми большими по численности подразделениями Госавтоинспекции и входят в состав полиции Российской Федерации. Подразделения ДПС в ходе выполнения служебных задач, в целях обеспечения безопасности дорожного движения, а также в ходе подготовки и проведения массовых проверок водителей автотранспортных средств, осуществляют взаимодействие с государственными органами, другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, военной автомобильной инспекцией, общественными и иными организациями, должностными и юридическими лицами, с представителями средств массовой информации. В наиболее тесном контакте сотрудники ДПС находятся с участниками дорожного движения, которые являются представителями различных социальных групп и правового статуса.

Важнейшим направлением деятельности подразделений ДПС ГИБДД является обеспечение общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан. Решение этих задач резко осложняется в периоды проведения массовых мероприятий, в целях предупреждения совершения преступлений, в том числе и террористического характера. Именно проведение предварительных профилактических мероприятий по массовой проверке водителей транспортных средств, в преддверии, и в период проведения массового

мероприятия может существенно снизить вероятность совершения преступлений и правонарушений, в том числе и террористической направленности в местах проведения массовых мероприятий. К тому же, в период повседневной деятельности, а также в случае осложнения дорожно-транспортной обстановки возникает необходимость проведения мероприятий по массовой проверке водителей автотранспортных средств.

Правовую основную деятельности подразделений ДПС ГИБДД МВД России по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе при проведении массовых проверок водителей транспортных средств:

- Конституция Российской Федерации;
- КоАП РФ;
- УК РФ;
- Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»;
- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года¹;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года²;
- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года³;
- Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
- Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
- Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

¹ Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Рос. Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351: с посл. изм. и доп. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 42, ст. 5009.

² Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

³ Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

- Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка»;
- Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 г. № 446 «О мерах по усилению безопасности дорожного движения при проведении в Российской Федерации спортивных мероприятий вне специальных спортивных сооружений»;
- Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»;
- Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

При реализации государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения сотрудники правоохранительных органов обязаны руководствоваться этими нормативно-правовыми актами.

Так, ключевые вопросы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения регулирует Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и другие федеральные законы, принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые

акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты. В названном законе определено понятие «безопасности дорожного движения» как состояния данного процесса, отражающего степень защищенности его участников от ДТП и их последствий¹.

Свое выражение механизм реализации обязанности государства по обеспечению безопасности дорожного движения находит в положениях ФЗ «О безопасности дорожного движения», который определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения и закрепляет в качестве задач охрану жизни, здоровья, имущества граждан, защиту их прав и законных интересов, интересов общества и государства, а также, каким образом указанные задачи реализуются (путем предупреждения ДТП, уменьшения тяжести их последствий)².

В этом же законодательном акте, а именно в ст. 2, «обеспечение безопасности дорожного движения» определяется как деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения ДТП, снижение тяжести их последствий. Встречаются иные подходы в научной литературе к исследованию этой дефиниции, в частности, В.В. Лукьянов указывал, что обеспечить безопасность дорожного движения – значит добиваться снижения общего количества ДТП, числа погибших и раненых в условиях развития автомобилизации³. Сущности высказанного утверждения и не теряет своей актуальности и в настоящее время, так целевое назначение деятельности субъектов обеспечения безопасности дорожного движения соответствует главной цели – обеспечить безопасность дорожного движения, в том числе в ходе подготовки и проведения массовых проверок водителей автотранспортных средств.

Анализ научных подходов и понятийного аппарата, закрепленного в нормативных правовых актах позволяет установить, что понятие «обеспечение безопасности дорожного движения»

¹ Статья 2 ФЗ «О безопасности дорожного движения».

² Антонов С.Н., Кузин В.В., Левченко А.Л., Якимов А.Ю. Законодательство Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения (состояние, перспективы) // Административное право и процесс. 2007. № 4. С. 34–43.

³ Лукьянов В.В. Безопасность дорожного движения. М., 1974. С. 16.

определяется через некую деятельность субъектов управляющего воздействия на общественные отношения в области дорожного движения посредством внедрения комплекса мер, которые направлены на предупреждение причин возникновения ДТП, снижение тяжести их последствий. Представляется возможным сформулировать понятие «обеспечение безопасности дорожного движения» не через деятельность по принятию мер к предупреждению и недопущению ДТП, а через результат – первоначальную искомую цель – состояние защищенности. Таким образом, под обеспечением безопасности дорожного движения можно понимать целенаправленную, системную, межведомственную деятельность по реализации органами государственной власти и местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, направленных на достижение состояния защищенности участников дорожного движения от рисков возникновения ДТП и их последствий¹.

Одним из основных направлений деятельности полиции, в ФЗ «О полиции», обозначена деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения. В ФЗ «О полиции» определена обязанность полиции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения. Для выполнения данной обязанности полиция наделена следующими полномочиями или правами:

- временно ограничивать или запрещать движение через железнодорожные переезды, при условии несоответствия правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии;

- требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения;

¹ Калюжный Ю.Н. Административно-правовые подходы к определению понятия «обеспечение безопасности дорожного движения» // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. № 1 (35). С. 73–77.

- ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения проводить проверки деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей;

- выдавать должностным лицам этих организаций и индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе нарушений требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании дорог¹.

Госавтоинспекция реализует государственный контроль и надзор за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются различные требования.

Например, требования:

- изменению конструктивных компонентов транспортных средств которые по действующему законодательству зарегистрированных в Государственной инспекции;

- техническому состоянию и ремонту дорог и другой дорожной инфраструктуры, в том числе к техническим средствам организации дорожного движения;

- к разработке проектов дорог их строительству и модернизации, а также иной дорожной инфраструктуры;

- комплектации и техническому состоянию транспортных средств и предметов их дополнительного оборудования;

- перемещению тяжелых, нестандартных и опасных грузов.

В процессе осуществления функций, возложенных на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения, МВД России выполняет различные обязанности.

Например, обязанности по:

- осуществление предусмотренных законодательством действий на месте ДТП, и принятие мер по эвакуации людей и

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Рос. газ. 2011. 10 февр. № 28.

оказанию им доврачебной медицинской помощи, а также содействие в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра;

- фиксация в специализированной базе данных всех транспортных средств, учет которых отнесен законодательством к ГИБДД МВД России, а также выдача документов и регистрационных знаков на эти транспортные средства;

- регулирование дорожного движения, в том числе посредством использования специальных технических средств и автоматизированных компьютерных систем при проведении различных мероприятий;

- контроль и надзору за проведением и принятием экзаменов на получение права управления транспортными средствами различной категории, а также выдачи водительских удостоверений на право управления транспортным средством и согласование программ подготовки водителей транспортных средств;

- осуществление при необходимости сопровождения транспортных средств;

- изучение особенностей дорожного движения, а также развитие современных мер по улучшению организации дорожного движения, защите прав и законных интересов всех участников дорожного движения, согласование проектов организации дорожного движения, программ профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в области безопасности дорожного движения;

- участие в мероприятиях по обеспечению общественной безопасности, а также охране общественного порядка;

- осуществление процессуальной деятельности по делам об административных правонарушениях, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществление розыска угнанных или похищенных транспортных средств, а также установление транспортных средств и лиц, управлявших этими средствами, которые скрылись с места ДТП;

- осуществление на основании норм законов Российской Федерации дознания по делам о преступлениях против обеспечения безопасности дорожного движения;

- принятие непосредственное участие в работе комиссий по градостроительным проблемам, в частности по вопросам приемки в эксплуатацию дорог и дорожной инфраструктуры, осуществление выдачи заключений на открытие маршрутов регулярного движения общественного транспорта;

- осуществление деятельности по разработке необходимых предложений в целях повышения безопасности дорожного движения, в том числе совместно с иными государственными органами и всеми заинтересованными субъектами, а также с представителями гражданского общества;

- установление реальных оснований и обстоятельств, которые способствовали совершению ДТП и нарушению правил дорожного движения, а также принятие необходимых мер по их нивелированию;

- разъяснение особенностей законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе с использованием возможностей средств массовой информации, а также в ведомственных изданиях, путем проведения различных конкурсов, соревнований, помощи различным органам исполнительной власти в организации и проведении обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, в пропаганде безопасности дорожного движения;

- выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разрешений в целях осуществление деятельности по изготовлению бланков водительских удостоверений различных категорий, государственных регистрационных знаков на транспортные средства, справок-счетов и другой специальной продукции, которая необходима для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении, а также на производство работ по установке и обслуживанию технических средств организации дорожного движения, ведение реестра выданных, приостановленных и аннулированных разрешений;

- проведение систематического учета состояния безопасности дорожного движения и принятие соответствующих мер;

- выдача в порядке, установленном законодательством, разрешений на переоборудование транспортных средств специ-

альными световыми и звуковыми сигналами, условными опознавательными знаками, в целях участие в дорожном движении данных транспортных средств, перевозящих нестандартные и тяжелые грузы, а также особо опасные грузы;

- проведение учета бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства, справок-счетов и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении.

Таким образом, перечень компетенций возложенных на Государственную инспекцию является разносторонним и многогранным, в процессе проведения массовых проверок водителей автотранспортных средств реализуются отдельные функции по обеспечению безопасности дорожного движения. Поэтому для реализации возложенных на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения МВД Российской Федерации функций ей предоставлены разнообразные права:

- выдавать различным должностным лицам предписания об устранении нарушений в области безопасности дорожного движения, которые являются обязательные для исполнения, а также привлекать виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации в случае неприятия по таким предписаниям необходимых мер;

- осуществлять обязательные для исполнения запросы от организаций независимо от формы собственности, а также должностных лиц требовать объяснения по фактам их нарушения законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- разрабатывать и участвовать в разработке, совместно с иными заинтересованными субъектами, нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, в целях повышения совершенствования системы обеспечения безопасности дорожного движения;

- в случае необходимости проводить мероприятия по временному ограничению или запрещению дорожное движение, изменению организации дорожного движения на отдельных участках дорог в целях безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо, если использование транспортных

средств угрожает безопасности дорожного движения, а также на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии, запрещать или приостанавливать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- в случае наличия неисправностей транспортных средств, при которых эксплуатация транспортных средств запрещается, проводить необходимые запретительные мероприятия в отношении таких транспортных средств, а также запрещать эксплуатацию тех транспортных средств, которые не прошли предусмотренной государственной технической осмотр транспортных средств, имеют несанкционированные изменения в конструкции, не имеют предусмотренных в определенных местах регистрационных знаков, а равно запрещать эксплуатацию тех транспортных средств имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов или государственные регистрационные знаки, а равно при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах, до устранения причин, послуживших основанием для такого запрещения;

- в случае нарушения законодательства в области безопасности дорожного движения запрещать перевозку нестандартных, тяжелых или опасных грузов, а также движение общественного транспорта по установленным маршрутам;

- в случаях, предусмотренных законодательством, останавливать различные транспортные средства и осуществлять проверку документов на право пользования и управления транспортными средствами, а также проверять документы на перевозимый груз, при процессуальной необходимости изымать эти документы;

- в случае наличия у водителя транспортного средства признаков опьянения проводить мероприятия по отстранению его от управления транспортным средством, а равно отстранять тех лиц, которые не имеют необходимых документов на право управления или пользования транспортными средствами, которыми они управляли;

- при процессуальной необходимости проводить мероприятия в установленном законом порядке по административному задержанию, личному досмотру, осмотру транспортных средств и грузов, производить досмотр транспортных средств;

- осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях задержание транспортных средств с помещением их в специально отведенные места до устранения причин задержания;

- в целях установления факта нахождения лица в состоянии алкогольного или наркотического опьянения осуществлять в рамках законодательства освидетельствование лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, повлекших угрозу безопасности дорожного движения, для установления факта либо направлять или доставлять указанных лиц в медицинские учреждения, если результат освидетельствования необходим для подтверждения или опровержения факта правонарушения либо для объективного рассмотрения дела о правонарушении;

- в случае выявления нарушений правил дорожного движения использовать в установленном порядке специальные технические средства для фиксации нарушений, контроля за техническим состоянием транспортных средств и дорог, принудительной остановки транспортных средств, дешифровки показаний тахографов;

- использовать для доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств, а также в других предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях транспортные средства предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан, кроме транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям, и транспортных средств специального назначения;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, на лиц, совершивших административные

правонарушения и налагать на них в пределах своей компетенции административные взыскания;

- при необходимости, а также при производстве по делам об административных правонарушениях вызывать граждан и должностных лиц в Государственную инспекцию безопасности дорожного движения МВД Российской Федерации, получать от них объяснения, справки, документы или их копии;

- реализовывать в установленном законом порядке, возлагаемые на МВД РФ функции государственного заказчика по разработке и изготовлению технических средств контроля за соблюдением правил дорожного движения, аварийно-спасательного оборудования, применяемого на месте дорожно-транспортного происшествия в целях снижения тяжести его последствий, а также иных технических средств, автоматизированных систем и приборов, способствующих повышению безопасности дорожного движения;

- в случаях служебной необходимости использовать средства связи, принадлежащими юридическим лицам и гражданам;

- проводить в рамках законодательства согласование разрешений органов местного самоуправления на распространение наружной рекламы на улицах (дорогах) городских и сельских населенных пунктов, а за их пределами – в полосе отвода и придорожной зоне автомобильных дорог;

- проводить взаимодействия с иными государственными надзорными органами в целях контроля и надзора за соблюдением юридическими лицами и гражданами условий лицензий, выданных Государственной инспекцией безопасности дорожного движения МВД Российской Федерации, истребовать при необходимости от них сведения о лицензируемой деятельности и давать им в пределах своей компетенции обязательные для исполнения предписания;

- проводить во взаимодействии с заинтересованными организациями и учреждениями в определении приоритетных тем и направлений научных исследований в области обеспечения безопасности дорожного движения, осуществлять в установленном порядке их реализацию, а также участвовать во внедрении в практическую деятельность Государственной

инспекцией безопасности дорожного движения МВД Российской Федерации научных разработок;

- совместно с заинтересованными организациями участвовать в работе международных организаций по проблемам безопасности дорожного движения, проводить мероприятия, обеспечивающие выполнение международных обязательств в сфере обеспечения безопасности дорожного движения¹.

Вопросы соблюдения гражданами, участвующими в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог, регулирует приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения».

Существенными правами в отношении участников дорожного движения и иных лиц наделены в большей степени лишь подразделения ГИБДД МВД России. Только они могут применять к участникам дорожного движения меры административно-юрисдикционного характера в целях обеспечения производства по административным делам. Данные структурные подразделения полиции МВД России осуществляют различные функции, однако одной из самых важных, в области безопасности дорожного, является федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, который осуществляют Госавтоинспекция МВД России. Как говорил В.А. Юсуповым, и с ним, несомненно, можно согласиться: «административный надзор осуществляется широким кругом субъектов, в том числе и в области обеспечения

¹ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 1998 г. № 711.

безопасности дорожного движения. Его социальная ценность состоит в создании условий для нормальной жизнедеятельности общества. Он способствует реализации важнейших конституционных прав человека и гражданина»¹.

Таким образом, основные права и обязанности подразделений ДПС ГИБДД МВД России, в ходе подготовки и проведения массовых проверок водителей автотранспортных средств, определены в Федеральном законе «О полиции», где говорится о том, что полиция в области обеспечения безопасности дорожного движения осуществляет государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов. В целях выполнения данной обязанности полиция должна требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения².

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что государственная система обеспечения безопасности дорожного движения при проведении массовых проверок водителей транспортных средств, регулируется множеством нормативно правовых актов, в том числе и международного характера. Основным подразделением полиции принимающим непосредственное участие в подготовке и проведении массовых проверок водителей автотранспортных средств является ДПС ГИБДД МВД России. Важнейшим направлением этой деятельности, является обеспечение охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий. Структурные подразделения полиции ДПС ГИБДД МВД России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти в сфере безопасности дорожного

¹ Административное право. В 10 т. Т. 1: Философия и общая теория административного права / В.А. Юсупов. М.: Издательство НП «Евразийская академия административных наук», 2012. С. 187.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации [Электронный ресурс]: от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Рос. газ. 2011. 10 февр. № 28. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

движения, реализуя имеющиеся в их распоряжении формы и методы деятельности, осуществляют дознание по делам в сфере нарушений правил эксплуатации транспортных средств, учет показателей БДД, целенаправленную агитационно-пропагандистскую политику; контроль за выполнением юридическими, должностными лицами установленных для них правил и стандартов в области обеспечения безопасности дорожного движения; осуществляют регистрационный учет транспортных средств, прием квалификационных экзаменов и выдачу водительских удостоверений; осуществляют административную юрисдикцию в отношении юридических, должностных лиц, при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, а также в отношении непосредственных участников дорожного движения. Обеспечение безопасности дорожного движения в Российской Федерации непосредственно связано с результатами социально-экономических преобразований, построением правового демократического государства, развитием гражданского общества, а потому не может быть решена без совместных усилий государства и общества. Особая роль в этом отведена подразделениям ДПС ГИБДД МВД России, которые реализуют свои полномочия в рамках действующих нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Следовательно, безопасность дорожного движения – задача комплексная, при ее реализации важна роль и органов власти всех уровней, и профильных ведомств, и хозяйствующих субъектов, поэтому необходима эффективная координация деятельности всех этих структур в целях повышения эффективности государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения.

§ 2. Тактические особенности деятельности ДПС ГИБДД МВД России при подготовке и проведении массовых мероприятий по проверке водителей транспортных средств

Сложность, многогранность правоотношений, складывающихся в области безопасности дорожного движения, защите прав и законных интересов участников дорожного движения, в том числе на этапе подготовки и проведения массовых проверок водителей автотранспортных средств определяют наличие большого количества нормативных и правовых актов, которые регламентируют деятельность в сфере безопасности дорожного движения. Всё это множество правовых актов представляет собой определенную систему, которая регулирует общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения.

Основным средством влияния на поведение людей в сфере государство управления является норма права. Именно несовершенство правового регулирования в области дорожного движения, занимает одно из первых мест, среди множества факторов, влияющих на эффективность обеспечения безопасности дорожного движения.

Основные тактические особенности проведения массовых проверок водителей механических транспортных средств определяют ведомственные приказы МВД России, одним из таких нормативно-правовых актов является приказ МВД от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

Так, согласно требованиям данного приказа должностные лица при осуществлении федерального государственного надзора обязаны:

- знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение;

- соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;

- прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место ДТП, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, ДТП;

- оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

- выявлять причины административных правонарушений на транспорте и в области дорожного движения, а также условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению;

- обеспечивать в пределах своей компетенции безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и других общественных местах;

- принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб, участвовать в обеспечении общественного порядка при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

- пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

- участвовать в пределах своей компетенции в розыске лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия

или суда, розыске и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, похищенных или угнанных транспортных средств;

- осуществлять государственный надзор за соблюдением требований нормативных правовых актов в области безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение, оформлять документы о ДТП;

- изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам;

- уведомлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения¹.

Процесс проведения мероприятий сотрудниками ДПС ГИБДД МВД России по массовой проверке водителей транспортных средств можно разделить на этапы:

- подготовительный;
- основной;
- заключительный.

На подготовительном этапе необходимо определиться с местом, временем, определить количество личного состава, приданных сил и необходимых технических средствах, заранее уведомить граждан о проводимых мероприятиях, провести инструктаж личного состава, составить необходимую документацию.

Особенностью осуществления деятельности сотрудников ДПС ГИБДД при проведении массовых мероприятий по проверке водителей транспортных средств, является, то обстоятельство, что при проведении данного мероприятия необходимо постараться охватить как можно больше водителей транспортных средств, при этом необходимо выбрать такое место, которое с одной стороны позволит сотрудникам безопасно осуществлять

¹ Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664.

необходимые мероприятия, а с другой стороны не будет создавать проблем для движения участников дорожного движения.

Основными причинами проведения массовых проверок водителей транспортных средств будет являться осложнение дорожно-транспортной обстановки, проведение массовых мероприятий и т.д.

Цели проведения данных мероприятий также могут быть разнообразными, начиная от выявления водителей транспортных средств, которые нарушают ПДД и управляют транспортным средством в состоянии опьянения, заканчивая выявлением преступлений террористической направленности. К проведению мероприятий по массовой проверке водителей транспортных средств необходимо, исходя из целей и задач конкретных мероприятий, привлекать иные службы полиции и других правоохранительных органов.

Таким образом, определение места массовых проверок водителей механических транспортных средств, является одним из важных моментов, влияющих на качество проводимых мероприятий. Такие места должны иметь статус либо аварийно-опасных или быть привязанными к каким-либо объектам проведения массовых мероприятий. Также в соответствии с законодательством необходимо заранее в средствах массовой информации (далее – СМИ) проинформировать, это можно сделать с помощью интернета, телевидения радио или иным общедоступным способом, также необходимо привлекать СМИ или представителей общественных организаций в области обеспечения безопасности дорожного движения, непосредственно в процессе проведения массовых проверок водителей автотранспортных средств

Непосредственный начальник, планирующий осуществление подготовки и проведения массовых проверок водителей автотранспортных средств проводит построение нарядов, их инструктаж. После чего проверяет у каждого сотрудника наличие вооружения, снаряжения, выясняет состояние здоровья. При обнаружении недостатков принимает меры к их устранению вплоть до отстранения сотрудника от выхода на пост или маршрут патрулирования и докладывает о

готовности личного состава к несению службы должностному лицу, проводящему инструктаж.

Заступающие в наряд сотрудники должны быть одетыми в установленное по сезону форменное обмундирование, иметь светоотражающую экипировку при несении службы в темное время суток, в условиях недостаточной видимости.

При несении службы сотрудники должны иметь опрятный внешний вид и исправное снаряжение. Сотрудники ДПС также иметь при себе: служебное удостоверение, нагрудный знак, жетон с личным номером, табельное огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами (кроме сотрудников, не принявших присягу и не прошедших профессиональное обучение), служебную книжку установленного образца, карточку или карточки поста, маршрута патрулирования, жезл, свисток, рулетку, записную книжку, авторучку, карандаш, бланки необходимых процессуальных документов, линейку, карманный фонарь при работе в темное время суток и в условиях недостаточной видимости, служебную сумку или планшет, ПДД, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. При оперативной необходимости, по решению руководителя, сотрудникам полиции при проведении массовых проверок водителей автотранспортных средств, могут дополнительно выдаваться автоматическое оружие, специальные средства, технические средства, средства индивидуальной защиты и активной обороны.

Инструктаж заступающего на службу наряда проводится, как правило, в специально оборудованном классе командиром строевого подразделения, начальником подразделения Госавтоинспекции территориального органа МВД России на районном уровне, в структуру которого входит строевое подразделение, вышестоящим руководителем или лицом, его замещающим, в присутствии дежурного, о чем делается соответствующая запись в постовой ведомости.

Тема инструктажа должна отражать цели и задачи проведения массовой проверки водителей транспортных средств. В зависимости от ставящихся на период несения службы конкретных задач для участия в инструктажах привлекаются руководители или сотрудники других служб подразделений

территориальных органов МВД России на районном уровне, других правоохранительных органов, учреждений здравоохранения, аварийно-спасательных формирований, заинтересованных органов, организаций и предприятий. Время проведения инструктажа не должна превышать 30 минут.

При проведении инструктажа должностное лицо должно:

- убедиться в готовности сотрудников к несению службы, принять меры по устранению выявленных недостатков;

- довести информацию о состоянии аварийности, оперативной обстановке, проводимых специальных, массовых мероприятиях, о проводимых дорожных работах в зонах ответственности постов и маршрутов патрулирования, о результатах работы за истекшие сутки, в случае необходимости разъяснить недостатки и упущения, зачитать имеющиеся приказы о поощрении отличившихся сотрудников;

- объявить назначения в наряды, поставить каждому наряду конкретные задачи на весь период несения службы, при необходимости уточнить порядок смены;

- выборочно проверить знание сотрудниками своих прав и обязанностей, порядок обращения и применения огнестрельного оружия, специальных средств, физической силы, технических средств и мер по обеспечению личной безопасности и особенностей несения службы на посту или маршруте патрулирования;

- в случае назначения в наряд двух и более сотрудников назначить старшего наряда, в обязанности которого вменяется руководство и организация несения службы наряда, контроль и оказание практической помощи входящим в состав наряда сотрудникам по выполнению поставленных задач и принятию мер по устранению выявленных недостатков;

- отработать вводные задачи, при этом разобрать наиболее характерные тактические приемы несения службы. Обратит внимание на необходимость соблюдения дисциплины и законности, внимательного и уважительного отношения к гражданам. Ответить на имеющиеся вопросы сотрудников.

Проведение инструктажа заканчивается отдачей приказа о начале проведения мероприятий по проведению массовых проверок водителей автотранспортных средств. Далее

наряды убывают на места, где будут проводиться массовые проверки водителей механических транспортных средств, после чего начинается основной этап проведения мероприятий.

Особое значение, на основном этапе должно уделяться контролю за несением службы сотрудниками. Так как он является необходимым звеном в управленческой деятельности, поскольку руководитель должен быть своевременно информирован о ходе выполнения подчиненными поставленных задач и служебных обязанностей, о соблюдении законности и служебной дисциплины среди личного состава. Результатом контроля является, во-первых, укрепление доверия со стороны граждан к сотрудникам подразделений Госавтоинспекции и полиции, во-вторых, своевременный контроль помогает руководству достигать намеченные цели и вносить необходимые изменения в организацию несения службы нарядов и подразделения.

В процессе несения службы по массовой проверке водителей транспортных средств в полномочия сотрудников ГИБДД входит проверка документов водителей на право пользования транспортными средствами, принадлежащими физическим и юридическим лицам, приглашение физических лиц с целью оказания содействия и помощи сотрудникам Госавтоинспекции в составлении процессуальных документов, выяснение причин и обстоятельств совершения дорожно-транспортных происшествий или временный запрет на ограничение движения транспортных средств и пешеходов в случае крупных аварий, происшествий, временный запрет на ограничение движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий. Кроме этого, законодательством предусмотрено проведение реквизиции транспортного средства, то есть временного изъятия в силу государственной необходимости, а также в случаях наступления стихийных бедствий чрезвычайных (кризисных) ситуаций и т.п.

Административным регламентом МВД Российской Федерации не допускается останавливать транспортные средства на таких участках дорог, где их остановка запрещена Правилами дорожного движения. Исключение составляют лишь те случаи, когда такая остановка необходима для пресечения преступления

или административного правонарушения, осуществления распорядительно-регулирующих действий, предотвращения реальной угрозы причинения вреда жизни, здоровью и (или) имуществу участников дорожного движения. При установлении признаков состава преступления при несении службы по массовой проверке водителей механических транспортных средств, сотрудники ДПС должны принимать меры, направленные на задержание лиц, причастных к его совершению. Информация об этом немедленно докладывается дежурному, который принимает решение о направлении следственно-оперативной группы, либо самостоятельно доставляет задержанных лиц в органы внутренних дел, привлекая при необходимости дополнительные наряды ДПС.

В тех случаях, когда водитель транспортного средства игнорирует требования сотрудника об остановке, старшим экипажем ДПС принимается решение о преследовании данного транспортного средства с последующей передачей соответствующей информации в дежурную часть строевого подразделения.

Проведенный анализ показывает, что основными причинами, по которым водители не выполняют законные требования сотрудников полиции об остановке, в том числе, при массовой проверке водителей транспортных средств являются:

- отсутствие документов, предусмотренных Правилами дорожного движения;
- управление транспортным средством в состоянии опьянения;
- использование транспортного средства без разрешения его владельца;
- нарушение правил перевозки пассажиров или груза;
- оставление места дорожно-транспортного происшествия участником, которого он является.

Если водитель по какой-то причине не остановился, то необходимо организовать его преследование, принудительной остановке транспортное средство подлежит в следующих случаях:

- при наступлении условий, предусмотренных статьями 19 и 21 Федерального закона «О полиции», сотрудники ДПС

применяют при этом специальные средства для принудительной остановки транспорта в соответствии с инструкциями о применении таких специальных средств;

- при наступлении условий и оснований, предусмотренных статьей 23 Федерального закона «О полиции», сотрудники ДПС применяют при этом огнестрельное оружие.

В целях пресечения административных правонарушений, установления личности правонарушителей, составления протоколов об административном правонарушении, а также для правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, в процессе массовой проверки водителей транспортных средств, могут применяться такие административные процедуры, касающиеся области безопасности дорожного движения, как:

- остановка транспортного средства;
- отстранение водителя от управления транспортным средством;
- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- задержание транспортного средства;
- запрещение эксплуатации транспортного средства.

В процессе проведения мероприятий по массовой проверке водителей транспортных средств необходимо использовать видеозапись. Для видеозаписи процессуальных действий, проводимых без участия понятых, допускается использование сотрудником цифровой аппаратуры (носимых видеорегистраторов, видеокамер, фотоаппаратов с функцией видеозаписи, прочих устройств, позволяющих осуществлять видеозапись). Полученные при совершении административных действий видеозаписи, приобщаются к соответствующему протоколу либо акту освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Остановив транспортное средство, сотрудник должен без промедления подойти к водителю, представиться, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения

документов, при привлечении водителя или пассажира в качестве свидетеля либо понятого – разъяснить им права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Взаимоотношения сотрудников с участниками дорожного движения должны основываться на строгом соблюдении законности, четком исполнении своих обязанностей, сочетании решительности и принципиальности в предупреждении и пресечении правонарушений с внимательным и уважительным отношением к участникам дорожного движения.

При обращении к участнику дорожного движения сотрудник обязан представиться, назвав свою должность, звание и фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения. Во всех случаях применения мер, ограничивающих права и свободы участника дорожного движения, сотрудник обязан разъяснить ему причину и основание применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности участника дорожного движения

В соответствии со статьей 27.12 КоАП об отстранении от управления транспортным средством должностное лицо должно составить протокол, в котором указывается дата, время, место, основания для отстранения от управления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Одной из основных задач стоящих перед подразделениями ДПС ГИБДД МВД России, в рамках проведения массовых проверок водителей транспортных средств, является выявление водителей управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения. Порядок проведения освидетельствования водителя на состояние опьянения имеет свои особенности. Достаточными основаниями полагать, что водитель управляет транспортным средством в состоянии опьянения, является наличие одного или нескольких признаков:

- запах алкоголя изо рта;
- неустойчивость позы;
- нарушение речи;

- резкое изменение окраски кожных покровов лица;
- поведение, не соответствующее обстановке.

И только наличие одного или нескольких вышеуказанных признаков является законным основанием для проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения в отношении водителя транспортного средства. Так, перед проведением освидетельствования на состояние алкогольного опьянения должностное лицо должно проинформировать водителя транспортного средства о том, в каком порядке будет проведено освидетельствование с применением технического средства измерения, продемонстрировать целостность клейма, показать наличие свидетельства о поверке или записи о поверке в паспорте технического средства измерения.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения сотрудник ДПС проводит в присутствии двух понятых с использованием технических средств измерения, которые обеспечивают запись результатов проведенного исследования на бумажном носителе. Специальное техническое средство должно иметь разрешение к применению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, а также оно должно пройти поверку в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии. Тип данного прибора в обязательном порядке должен быть внесен в государственный реестр утвержденных типов средств измерений.

При необходимости водитель транспортного средства может быть направлен на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Основаниями, по которым водитель транспортного средства может быть направлен на медицинское освидетельствование на состояние опьянения являются:

- случаи, когда лицо отказывается проходить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения с использованием специального технического средства на месте;
- случаи, когда водитель выражает своё несогласие с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- случаи, когда у должностного лица есть достаточно оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным

средством, находится в состоянии опьянения, даже при отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;

- случаи, когда имеется повод к возбуждению в отношении лица дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.24 или частью 2 статьи 12.30 КоАП РФ;

- случаи, когда лицо подозревается в совершении преступления против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта.

Медицинское освидетельствование проводится в специализированных медицинских организациях, которые имеют соответствующую лицензию на осуществление данного вида деятельности, а также в специально оборудованных для этого передвижных медицинских пунктах, которые должны соответствовать требованиям

Задержание автомобиля применяется как мера обеспечения производства по делу об административных правонарушениях в связи с совершением водителем ряда нарушений правил дорожного движения. Основания для задержания транспортного средства регламентируются Кодексом об административных правонарушениях¹.

Данными основаниями являются:

- выявление административных правонарушений, которые предусмотрены в статье 11.26 (незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств, предназначенных для перевозок грузов и (или) пассажиров);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в статье 11.29 (осуществление международных автомобильных перевозок без соответствующих разрешений);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 1 статьи 12.3 (управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: официальный текст: в ред. от 7 февраля 2011 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1, ст. 1.

управления им, регистрационных документов на транспортное средство);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 2 статьи 12.5 (управление транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда));

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 1 статьи 12.7 (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством) (за исключением учебной езды);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 2 статьи 12.7 (управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 1 статьи 12.8 (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения), в том числе при вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведения административного расследования, когда по результатам медицинского освидетельствования на состояние опьянения, получена заверенная печатью медицинской организацией и подписью врача справка, в которой отражены результаты освидетельствования, обнаружены клинические признаки, которые позволяют предположить наличие опьянения, а окончательное заключение выносится после получения результатов химико-токсикологического исследования биологического объекта);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 3 статьи 12.8 (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным такого права);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 4 статьи 12.8 (повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.8 КоАП РФ);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в частях 4 и 5 статьи 12.16 (несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 3 статьи 12.19 (остановка или стоянка транспортных средств на пешеходном переходе и ближе 5 метров перед ним, за исключением вынужденной остановки и случаев, которые предусмотрены в части 6 статьи 12.19 либо нарушение правил остановки и стоянки транспортных средств на тротуаре, за исключением случаев, которые предусмотрены в части 6 статьи 12.19 КоАП РФ);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 3.1 статьи 12.19 (остановка или стоянка транспортных средств в местах остановок маршрутных транспортных средств или ближе 15 метров от мест остановок маршрутных транспортных средств, за исключением остановки, произведённой для посадки или высадки пассажиров, вынужденной остановки и случаев, которые предусмотрены в частях 4 и 6 статьи 12.19 КоАП РФ);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 3.2 статьи 12.19 (остановка или стоянка транспортных средств на трамвайных путях либо остановка или стоянка транспортных средств далее первого ряда от края проезжей части, за исключением вынужденной остановки и случаев, которые предусмотрены в частях 4 и 6 статьи 12.19 КоАП РФ);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 4 статьи 12.19 (нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле, за исключением случая, предусмотренного частью 6 выявление нарушений предусмотренных статьи 12.19 КоАП РФ);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 6 статьи 12.19 (нарушения,

предусмотренные частями 3–4 статьи 12.19 Кодекса, совершенные в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 1 статьи 12.21.1 (перевозка крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 2 статьи 12.21.1 (перевозка крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 3 статьи 12.21.1 (перевозка тяжеловесных грузов с превышением разрешенных максимальной массы или нагрузки на ось, указанных в специальном разрешении, более чем на 5 процентов);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 1 статьи 12.21.2 (перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудования или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия, связанных с перевозкой опасных грузов либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в статье 12.26 (невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения);

- выявление административных нарушений, которые предусмотрены в части 3 статьи 12.27 (невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования);

- выявление транспортного средства, которое находится в розыске.

Транспортное средство задерживается по вышеуказанным основаниям, должностным лицом после того, как будет составлен административный протокол о соответствующем правонарушении путем его перемещения при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее, специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку).

В тех случаях, когда причина задержания транспортного средства устраняется на месте выявления административного правонарушения, то есть до начала перемещения задерживаемого транспортного средства, помещение транспортного средства на специализированную стоянку не осуществляется.

Если нет возможности, по техническим причинам, транспортное средство перемещать или помещать в ближайшее, специально отведенное охраняемое место, сотрудником ДПС задержание осуществляется путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств. В случае если задержанное транспортное средство будет создавать помехи или препятствия для движения других транспортных средств и пешеходов, до начала задержания оно может быть перемещено в другое место, где данное транспортное средство таких препятствий и помех создавать не будет.

Основаниями для запрещения эксплуатации транспортного средства являются:

- установление факта эксплуатации транспортного средства при наличии у него технической неисправности, создающей угрозу безопасности дорожного движения;

- установление факта эксплуатации транспортного средства владельцем, не исполнившим обязанность по страхованию своей гражданской ответственности, установленную Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

На заключительном этапе проведения мероприятий по массовой проверке водителей транспортных средств подводятся итоги, проведенных мероприятий, где выявляются типичные проблемы и ошибки сотрудников на основном этапе мероприятия в целях совершенствования данной деятельности, делаются обобщающие выводы и составляются необходимые служебные документы.

Таким образом, эффективность проведения мероприятия по массовой проверке водителей транспортных средств зависит от качества организации деятельности на каждом из этапов проведения мероприятия по массовой проверке водителей транспортных средств.

Заключение

По-прежнему одним из самых социально-опасных процессов современного человеческого общества является дорожное движение, которое сегодня есть негативное явление потенциально, влияющее на многие аспекты государственной и общественной жизни граждан. Именно поэтому это особый, межотраслевой вид безопасности, охватывающий безопасность государства, общества и личности и являющийся важной составляющей сферой обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Проблемам безопасности на дорогах на современном этапе развития нашей страны уделяется пристальное внимание. Идёт постоянно поиск эффективных мер по обеспечению безопасности дорожного движения. Центральное место среди всей совокупности мер по обеспечению безопасности дорожного движения занимают механизмы правового регулирования обеспечения безопасности дорожного движения.

Современная отечественная система обеспечения безопасности дорожного движения имеет свою специфику, суть которой определяется теми или иными значимыми явлениями в автомобильно-дорожном комплексе нашей страны, которые требуют определенной реакции общества и государства в виде принятия правовых норм и проведения всевозможных организационных мероприятий для обеспечения максимальной безопасности всех участников дорожного движения. В связи с организационно-штатными изменениями в структуре ГИБДД МВД России на первый план выходят вопросы эффективной, результативной деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения. Наиболее эффективными мерами по выявлению лиц, нарушающих требования в области обеспечения безопасности дорожного движения, являются массовые проверки водителей транспортных средств.

Насколько успешно и скоординировано будут работать программы по обеспечению безопасности дорожного движения на федеральном и региональном уровне, насколько они будут подкреплены финансированием, во многом зависит решение главной задачи – охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты

их прав и законных интересов, а также защиты интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

В заключение следует отметить, что обеспечение общественного порядка на дороге, требует значительного количества сил и средств, а также введения определенного режима ограничений, так как обычными способами и методами обеспечить должный общественный порядок не представляется возможным. Организация охраны общественного порядка и безопасности в области дорожного движения в этих условиях включает в себя целый комплекс мероприятий подготовительного и исполнительного характера, направленных на обеспечение прав и свобод граждан, порядка и безопасности участников дорожного движения, недопущение и своевременное пресечение правонарушений и преступлений.

Практика показывает, что там, где хорошо отработан первоначальный план проведения мероприятия наряды ДПС ГИБДД МВД России тщательно проинструктированы, с учетом осложнения оперативной обстановки, каждый сотрудник четко знает и готов выполнить поставленные перед ним задачи, то программа мероприятий по массовой проверке водителей транспортных средств выполняется без эксцессов, точно и в установленные сроки.

Практические рекомендации

Авторский коллектив:

кандидат юридических наук
Калюжный Юрий Николаевич;
Губенков Олег Евгеньевич;
кандидат экономических наук
Жбанова Светлана Александровна;
Грядунов Вячеслав Михайлович;
кандидат юридических наук
Зейналов Фазил Назим оглы;
кандидат юридических наук
Афонин Вадим Вячеславович;
кандидат юридических наук
Амеличкин Алексей Викторович;
Ляшенко Евгений Алексеевич;
Андреев Петр Геннадьевич;
Коршунов Александр Юрьевич;
Былинин Игорь Александрович;
доктор социологических наук
Пашин Леонид Андреевич;
кандидат юридических наук
Клименко Анатолий Степанович

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДПС ГИБДД В ХОДЕ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ ПРОВЕРОК ВОДИТЕЛЕЙ АВТОМОТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017 г.
Подписано в печать 30.09.2019 г. Формат 60x90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 2,63. Тираж 24 экз. Заказ № 196.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.