

**ВЫЯВЛЕНИЕ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ  
КОМПЕТЕНЦИЙ СОТРУДНИКОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ  
ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМУ УЧЕТУ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ,  
РОДИТЕЛЕЙ ИЛИ ИНЫХ ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЗЛОУПОТРЕБЛЯЮЩИХ  
АЛКОГОЛЬНОЙ И (ИЛИ) СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ  
ПРОДУКЦИЕЙ, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ  
СРЕДСТВА ИЛИ ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА  
БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА ЛИБО ОДУРМАНИВАЮЩИЕ  
ВЕЩЕСТВА, НЕ ИСПОЛНЯЮЩИХ  
ИЛИ НЕНАДЛЕЖАЩИМ ОБРАЗОМ ИСПОЛНЯЮЩИХ  
СВОИ ОБЯЗАННОСТИ ПО СОДЕРЖАНИЮ,  
ВОСПИТАНИЮ И ОБУЧЕНИЮ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИБО ДОПУСКАЮЩИХ  
ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С НИМИ,  
А ТАКЖЕ ОТРИЦАТЕЛЬНО ВЛИЯЮЩИХ  
НА ПОВЕДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*Методические рекомендации*

ББК 67.401

Рассмотрены и одобрены на заседании кафедры административной деятельности ОВД. Протокол № 3 от 29 октября 2019 г.

Рассмотрены и одобрены на заседании методического совета института. Протокол № 3 от 18 ноября 2019 г.

Рецензенты: Резников И.В. – заместитель начальника полиции по охране общественного порядка Юго-Восточного линейного управления МВД России на транспорте, подполковник полиции;  
Никулин Р.В. – начальник межмуниципального отдела МВД России на особо важных и режимных объектах по Воронежской области, полковник полиции.

Авторский коллектив: Герасимова Е. В.; Хатуаев М. О.

**Выявление уровня профессиональных компетенций сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних по организации работы по выявлению и профилактическому учету несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних :** методические рекомендации [Электронный ресурс] / Герасимова Е.В.; Хатуаев М.О. – Электр. дан. и прогр. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2018. – 1 электр. опт. диск (CD-ROM) : 12 см. – Систем. требования: процессор Intel с частотой не менее 1,3 ГГц ; ОЗУ 512 Мб ; операц. система семейства Windows ; CD-ROM дисковод.

В методических рекомендациях рассмотрены организационные основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по выявлению, учету и организации профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, их родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, злоупотребляющими алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающими жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющими на поведение несовершеннолетних. Выработан фонд оценочных средств знаний инспекторского состава подразделений по делам несовершеннолетних в сфере организации работы указанными категориями несовершеннолетних и их законных представителей, включающий теоретические вопросы, задачи и тестовые задания.

ISBN 978-5-88591-599-1

© Воронежский институт МВД России, 201

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Правовое регулирование организации работы сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по выявлению и профилактическому учету несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних.....	8
2. Фонд оценочных средств знаний в сфере организации работы по выявлению и профилактическому учету несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних .....	34
2.1. Теоретические вопросы.....	34
2.2. Практические задачи.....	38
2.3. Тестовые задания.....	45
Заключение.....	55
Список использованных источников.....	58

## ВВЕДЕНИЕ

Эффективная профилактика противоправного поведения несовершеннолетних является залогом успеха правоохранительной политики государства и позволяет нормализовать оперативную обстановку в стране в стратегической перспективе, способствует формированию правовой культуры в обществе. В настоящее время уровень алкоголизации и наркотизации, в том числе и несовершеннолетних, вышел за рамки только медицинской проблемы и стал проблемой социальной, что является серьезным признаком неблагополучия в социальной практике страны, и прежде всего в воспитании детей. Алкоголизм и наркомания перестали быть личным делом каждого, поскольку последствия данных явлений имеют пагубное влияние на все общество. Данные вредные привычки способствуют отстранению подростков от активной общественной жизни, уклонению от своих гражданских обязанностей и долга, нежеланию решать, как личные, так и социальные проблемы, а также погружает их в мир искусственных иллюзий, разрушающих психику.

По последним результатам социологических опросов, каждый десятый молодой человек в возрасте от 18 до 24 лет принимал наркотики (медицинские назначения, естественно, не в счет), а в ближайшем окружении каждого четвертого есть наркоманы<sup>1</sup>.

Крайне важным условием осуществления грамотной превенции правонарушений несовершеннолетних является компетентность сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по вопросам организации работы по профилактике наркотизации и алкоголизации как несовершеннолетних, так и их родителей (законных представителей). Знание сотрудниками полиции нормативных правовых предписаний и особенностей психики ребенка обеспечит законность, достаточность и корректность профилактико-пресекательных мер, применяемых ими в отношении указанных категорий лиц.

---

<sup>1</sup> Наркоситуация: игра со смертью. – Режим доступа: [http://ruskline.ru/monitoring\\_smi/2016/aprel/2016-04-29/narkosituaciya\\_igra\\_so\\_smertyu/](http://ruskline.ru/monitoring_smi/2016/aprel/2016-04-29/narkosituaciya_igra_so_smertyu/).

**1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ СОТРУДНИКОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМУ УЧЕТУ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ, РОДИТЕЛЕЙ ИЛИ ИНЫХ ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЗЛУПОТРЕБЛЯЮЩИХ АЛКОГОЛЬНОЙ И (ИЛИ) СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИЕЙ, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ИЛИ ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА ЛИБО ОДУРМАНИВАЮЩИЕ ВЕЩЕСТВА, НЕ ИСПОЛНЯЮЩИХ ИЛИ НЕНАДЛЕЖАЩИМ ОБРАЗОМ ИСПОЛНЯЮЩИХ СВОИ ОБЯЗАННОСТИ ПО СОДЕРЖАНИЮ, ВОСПИТАНИЮ И ОБУЧЕНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИБО ДОПУСКАЮЩИХ ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С НИМИ, А ТАКЖЕ ОТРИЦАТЕЛЬНО ВЛИЯЮЩИХ НА ПОВЕДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845<sup>1</sup> не определяет перечень нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации<sup>2</sup>. Вместе с тем, анализ административно-правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних позволяет сделать вывод о том, что правовую основу их деятельности составляют: общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и правовые акты Министерства*

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Далее – подразделения по делам несовершеннолетних.

внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 *Конституции Российской Федерации*<sup>1</sup> общепризнанные принципы международного права, нормы международного права, международные договоры Российской Федерации являются неотъемлемой частью ее правовой системы.

Среди этой категории нормативных правовых актов необходимо выделить нормы и стандарты Организации Объединенных Наций в сфере профилактики преступности и уголовного правосудия, в том числе в отношении несовершеннолетних. Они вносят значительный вклад в содействие созданию более оптимальных и справедливых структур противодействия преступным деяниям в следующих основных аспектах:

во-первых, нормы и стандарты могут в соответствующем порядке применяться на национальном уровне и содействовать объективной оценке складывающейся ситуации, приводя к разработке и реализации необходимых реформ в системе досудебного производства и уголовного правосудия;

во-вторых, нормы и стандарты могут оказывать конкретным странам помощь в разработке и осуществлении субрегиональных и региональных стратегий в сфере предупреждения и пресечения преступных деяний;

в-третьих, на международном уровне нормы и стандарты представляют собой оптимальные виды практики, которые конкретные государства могут приводить в соответствие со своими национальными потребностями.

По мнению доктора юридических наук, профессора Л.И. Беляевой, международные стандарты – это «правила, выработанные усилиями международного сотрудничества ученых и практиков, юристов и педагогов, медиков и психологов»<sup>2</sup>.

Нормы международных правовых актов определяют политику обращения с несовершеннолетними правонарушителями, которую составляют гарантии

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Беляева Л. И. Несовершеннолетний в ВК : международные стандарты / Л. И. Беляева. – Москва : Институт прав человека, 1998. – С. 5.

соблюдения прав человека; профилактические меры; условия и порядок осуществления задержания, ареста и содержания в местах лишения свободы и т.д.

К числу основополагающих документов международного уровня в сфере противодействия правонарушений несовершеннолетних необходимо отнести следующие.

1. *Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) от 14 декабря 1990 года*<sup>1</sup>. Этот документ на международном уровне устанавливает положение о том, что предупреждение преступности несовершеннолетних находится в основе профилактики преступности в целом. Он предусматривает тесное взаимодействие государственных и местных органов власти страны с участием общественности, частных лиц и организаций, осуществляющих свою деятельность в области образования, трудоустройства, социальной защиты и правоохранительных органов в целях реализации совместных мер для профилактики преступности и правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи.

По мнению разработчиков данного документа, главным фактором предупреждения преступности является не устранение уже имеющихся криминогенных детерминант подростковой преступности, а формирование у несовершеннолетних с раннего возраста антикриминогенных установок, не допускающих преступных проявлений в дальнейшем.

Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних предусматривают три уровня реализации мероприятий по профилактике подростковой преступности:

---

<sup>1</sup> Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) : приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. № 45/112 // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, 45 сессия. Дополнение № 112 (А/45/112). – С. 189–235.

1) общие меры, направленные на поддержание социальной справедливости и равных возможностей, которые лежат в основе исключения таких факторов преступности, как бедность и иные формы маргинализации общества;

2) меры по оказанию помощи и поддержки подросткам, входящим в группы повышенного риска по различным параметрам;

3) меры, направленные на исключения формального воздействия системы правосудия в случаях, когда в этом нет установленной нормативными правовыми актами необходимости, а также меры по профилактике повторной преступности.

*2. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) от 29 ноября 1985 года<sup>1</sup>.* Данный документ закрепляет в международном формате положения, в которых определена процессуальная форма судебного разбирательства в отношении несовершеннолетнего; устанавливает систему мер воздействия на подростка-правонарушителя; предусматривает деятельность по устранению причин и условий, способствующих совершению преступления; указывает на необходимость исправление и перевоспитания несовершеннолетнего.

Важнейшими требованиями для обеспечения эффективного предупреждения преступности несовершеннолетних в указанном документе называются: специальная подготовка сотрудников полицейских органов и создание в крупных городах специализированных подразделений полиции по противодействию подростковой преступности. Кроме того, поощряется прекращение уголовного преследования несовершеннолетних на ранних

---

<sup>1</sup> Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) : приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г. № 40/33 // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, 44 сессия. Дополнение № 49 (A/44/49). – С. 230–239.

стадиях с направлением материалов для принятия мер соответствующими общественными или иными службами.

Следует отметить, что особый порядок привлечения к уголовной ответственности лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, установленный Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, предусматривающий определенные льготы и дополнительные гарантии, имеет в своей основе не снисхождение к подростку-правонарушителю, а понимание причин и условий противоправного деяния и поиск оптимальных способов оказания воздействия на виновного в аспекте его возрастных характеристик с целью исключения его дальнейшей криминализации и обеспечения социальной реабилитации.

*3. Конвенция о правах ребенка принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 года (ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г.)<sup>1</sup>.* Конвенцией ребенок уже с момента своего рождения признается носителем всех общечеловеческих прав. Неотъемлемость данных прав приобретает силу нормы международного права. На международном уровне впервые озвучены гуманистические понятия, к которым отнесены право ребенка на жизнь и право на родителей.

Конвенция о правах ребенка основной целью ставит обеспечение прав детей на выживание, развитие, защиту и активное участие в жизни общества. Достижение поставленной цели возможно только через признание и установление за каждым ребенком права на защиту, поскольку без его наличия защита прав состояться не может. Правоохранительные органы государств – участников Конвенции должны решать вопросы предупреждения всех форм насилия в отношении детей, в том числе употребления наркотических средств.

*4. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей, принята Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей,*

---

<sup>1</sup>Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Вып. XLVI.

Нью-Йорк, 30 сентября 2000 года<sup>1</sup>. Данная Декларация и План действий по ее осуществлению закрепляют правовые основы защиты детства, а также новые принципы и программы реальных действий в пользу детей. Декларация говорит об уязвимости и зависимости детей. Данные особенности должны учитываться законодателем при создании нормативно-правовых актов.

Правовое регулирование деятельности полиции по борьбе с наркоманией несовершеннолетних основано также на нормах антинаркотического законодательства, включающего:

– *Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 г.*<sup>2</sup>, которая признает, что наркомания является серьезным злом для отдельных лиц и чревата социальной и экономической опасностью для человечества, осознает обязанность предотвратить это зло и бороться с ним, принимает во внимание, что эффективные меры против злоупотребления наркотическими средствами требуют принятия координированных и универсальных мер;

– *Конвенцию о психотропных веществах 1971 г. (заключена в г. Вене 21.02.1971 г.), ратифицированная Указом Президиума Верховного Совета СССР от 23 октября 1978 года № 8282-IX*, которая считает, что для того, чтобы меры против злоупотребления такими веществами были эффективными, они должны быть координированными и универсальными;

– *Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (Ратифицирована постановлением Верховным Советом СССР от 9 октября 1990 года № 1711-1)*, которая признала большое распространение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ среди различных социальных групп, а также то, что дети во многих районах мира используются в качестве потребителей

---

<sup>1</sup>Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990) // Дипломатический вестник. – 1992. – № 6. – С. 10 - 13.

<sup>2</sup>Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) (с изм. и доп. от 25.03.1972) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 22. – Ст. 2269.

незаконных наркотических средств и психотропных веществ и эксплуатируются при их незаконном производстве и обороте, что представляет собой огромную опасность.

Сущность и содержание основных международных правовых актов, принятых в области противодействия преступности несовершеннолетних, позволяют утверждать, что в основу этих документов разработчиками положены следующие основные позиции:

а) выработка и включение в национальные законодательства международных стандартов гуманного обращения с подростками-правонарушителями;

б) недопущение вреда и ущерба личности подростка-правонарушителя, участвующего в уголовном процессе;

в) обеспечение устранения национальными правоохранительными органами причин и условий, способствующих криминализации несовершеннолетних;

г) усиление борьбы с вовлечением несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность.

В соответствии с п. 42 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1<sup>1</sup> под вовлечением несовершеннолетнего в совершение преступления или совершение антиобщественных действий понимаются действия совершеннолетнего лица, направленные на возбуждение желания совершить преступление или антиобщественные действия. Подобные действия могут иметь различные формы выражения: обещания, обман, угроза, предложение, использование чувств зависти, мести и иных действий.

Особенности квалификации преступлений, объективная сторона которых выражается в вовлечении несовершеннолетнего в преступную или антиобщественную деятельность (ст. 150, 151, ч. 3 ст. 240, ч. 2 ст. 242 УК РФ) связаны с тем, что:

---

<sup>1</sup> О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

1) необходимо устанавливать, осознавал ли взрослый то, что своими действиями вовлекает несовершеннолетнего в совершение преступления или совершение антиобщественных действий;

2) предусмотренные статьями 150 и 151 УК РФ преступления являются оконченными с момента совершения несовершеннолетним преступления, приготовления к преступлению, покушения на преступление или после совершения хотя бы одного антиобщественного действия, в противном случае действия могут быть квалифицированы как покушение на преступление.

Отдельно следует рассмотреть правовое регулирование вопросов государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

В первую очередь необходимо отметить *распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р [Об одобрении Концепции государственной полиции по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года]* (далее – Концепция)<sup>1</sup>.

Настоящая Концепция разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № Пр-2426, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права в области охраны здоровья населения и с

---

<sup>1</sup> Об одобрении Концепции государственной полиции по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 января 2010 года № 2 – ст. 264.

учетом российского и международного опыта.

Данная Концепция реализуется в два этапа – 2010-2012 годы и 2013-2020 годы. В настоящее время осуществляются программы по формированию традиций здорового образа жизни, развитию спорта и физкультуры, а также мероприятия, направленные на профилактику возникновения алкогольной зависимости. В состоянии алкогольного опьянения ежегодно совершаются многочисленные преступления – убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования, хулиганство, грабежи, разбои, угоны автотранспорта.

С каждым годом детский алкоголизм становится более распространенным явлением. Согласно статистике, зачастую дети начинают потреблять алкоголь уже с 10 лет. Алкоголизм у детей чаще всего появляется в той семье, где выпивают отец либо мать. Нередки случаи, когда родители сами дают детям пробовать алкоголь, либо используют его в лечебных целях, например красное вино.

В 2017 году количество подростков-алкоголиков на 100 тысяч составило 20,8%. Как утверждают специалисты, для получения реальной цифры статистические данные надо умножить на 5. Ухудшается статистика алкоголизма в России среди женщин. Женский алкоголизм протекает тяжелее и хуже поддается лечению. Вызывает опасение статистика алкоголизма среди детей. Установлено, что 65% детей первую в жизни порцию алкоголя получили из рук самых близких людей – родителей. Более 20 процентов школьников принимают алкоголь каждый день. К семнадцатилетнему возрасту около 90 процентов подростков знакомы со спиртными напитками. Более 40 процентов детей старшего и среднего школьного возраста пьют спиртное ежемесячно<sup>1</sup>.

Раннее приобщение детей и молодежи к алкогольной продукции в несколько раз увеличивает риск развития алкоголизма и насильственной смерти в будущем. Исследования показывают, что потребление алкогольной продукции подростками снижает их интеллектуальные способности, ухудшает

---

<sup>1</sup> Статистика алкоголизма // Информационный портал Россия без наркотиков: <http://www.stopnark.com/>

работу головного мозга, негативно влияет на успеваемость. Пьющие молодые люди вредят не только своему образованию, но и своей карьере, профессиональному будущему, в целом национальной экономике.

В современной России злоупотребление алкогольной продукцией приводит к преждевременной смерти людей от предотвратимых причин и является одной из основных причин социальной деградации определенной части общества, которая выражается в росте преступности, насилия, сиротства, в ухудшении здоровья, росте инвалидности и случаев суицида.

Среди мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации, в том числе несовершеннолетних, можно назвать следующие:

- разработка и установление механизма координации информационных и обучающих программ и проведение кампаний по формированию здорового образа жизни среди различных слоев населения и возрастных групп;
- пропаганда здорового образа жизни среди детей и молодежи;
- укрепление нравственности и самосознания у детей и молодежи в целях развития у них способности эффективно противостоять употреблению алкогольной продукции;
- включение в основные и дополнительные общеобразовательные программы тематических вопросов по профилактике употребления алкогольной продукции среди обучающихся, воспитанников образовательных учреждений;
- обеспечение широкой доступности лечебно-профилактических программ, нацеленных на семью;
- совершенствование и развитие организации оказания медицинской наркологической помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией и больным алкоголизмом;

– создание реабилитационных и психологических центров по профилактике алкоголизма для работы с населением, особенно с молодежью, в том числе центров по подготовке специалистов-психологов;

– разработка и реализация мер антиалкогольной политики в местах работы граждан, основанной на просвещении, профилактике, раннем выявлении и лечении алкогольной зависимости.

Основой современного российского законодательства, регулирующего оборот алкоголя в стране, стал Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»<sup>1</sup>.

В части профилактики алкоголизации несовершеннолетних, системный анализ указанного закона позволяет выделить нормы, запрещающие:

– реализацию алкогольной продукции лицам, не достигшим 18 лет;

– реализацию любой алкогольной продукции в детских, учебных, культовых, лечебно-профилактических учреждениях и на прилегающих к ним территориях;

– реализацию алкогольной продукции крепостью свыше 16,5% об. спирта в готовой продукции в местах массового скопления граждан, местах повышенной опасности и других подобных местах, перечисленных в законе.

Исследование проблем профилактики алкоголизации и наркотизации несовершеннолетних показывает, что некоторые из перечисленных выше запретов обеспечивает Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ), принятый 30 декабря 2001 г.

Так, за употребление наркотических и психотропных средств без назначения врача для несовершеннолетнего в возрасте от 16 лет, предусмотрена ответственность по ст. 6.9 КоАП РФ.

---

<sup>1</sup> О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции : федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах других опасных или потенциально опасных одурманивающих веществ, оказывающих разрушительное воздействие на центральную нервную систему ведет к административной ответственности по ст. 20.20 КоАП РФ. Виновному лицу старше 16 лет грозит административный арест на 15 суток или штраф в размере 4-5 тысяч рублей.

Согласно ст. 20.22 КоАП за нахождение несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет в состоянии алкогольного опьянения, либо потребление ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических или психотропных веществ без назначения врача, а также новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ, к административной ответственности привлекаются родители или иные законные представители несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 6.10 КоАП РФ административно наказуемо вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 6.18 КоАП РФ), причем за совершение указанных действий родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних случаях, когда несовершеннолетний вовлечен в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, предусмотрено повышенное наказание в виде штрафа от 1500 до 2000 рублей.

Лицо совершившее «хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ» (ст. 229 УК РФ) подлежит уголовному наказанию с 14 лет, а за «незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ» (ст. 228 УК РФ) уголовная ответственность наступает с 16 лет.

Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенное в отношении несовершеннолетнего (п. а ч. 3 ст.230 УК РФ) наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

За организацию либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов с 16-ти лет предусмотрена уголовная ответственность по ст. 232 УК РФ.

Следует отметить, что непрерывные социальные процессы, связанные с реформированием практически всех сфер государственной и общественной жизни, вызвали появление и развитие разнообразных форм противоправного поведения подростков, качественно-количественное расширение области их криминальной деятельности.

Подразделения по делам несовершеннолетних строят свою работу по выявлению и профилактическому учету несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних на основе тесного взаимодействия с другими подразделениями и службами органов внутренних дел, правоохранительными органами и иными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Эта работа основывается, прежде всего, на нормах *Конституции Российской Федерации*,

Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>, Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»<sup>2</sup>, Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>3</sup>, Федерального закона от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>4</sup> (далее – Закон о наркотических средствах), Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>5</sup>.

Главным нормативным правовым актом, непосредственно регламентирующим деятельность сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних, является *Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845*. Данный нормативный правовой акт устанавливает, что сотрудники ПДН обеспечивают своевременное выявление несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, путем изучения и анализа данных, содержащихся в:

- материалах о привлечении правонарушителей к административной и иной ответственности;
- материалах об отказе в возбуждении уголовных дел, их прекращении;

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах : федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // СПС Консультант Плюс.

<sup>5</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // СПС Консультант Плюс.

- книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях;
- книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России;
- журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России;
- в поступившей в ПДН информации из других подразделений территориального органа МВД России и иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Помимо этого, сотрудники ПДН могут выявлять несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, в процессе повседневной служебной деятельности:

- 1) в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий, операций;
- 2) при рассмотрении материалов в отношении несовершеннолетних на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также при анализе сообщений органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 3) по результатам проверок, проведенных по жалобам, сообщениям, заявлениям граждан, сообщениям, размещенным в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях;
- 4) при проведении индивидуально-профилактической работы с подростками, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России;
- 5) при работе на обслуживаемой территории;
- 6) в рамках охраны общественного порядка при проведении культурно-массовых мероприятий, спортивных мероприятий, общественно-политических

мероприятий;

7) из иных источников.

На сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних возложена обязанность при получении информации о несовершеннолетних правонарушителях, родителях или иных законных представителях, отрицательно влияющих на детей, и при наличии оснований, предусмотренных настоящей Инструкцией, представляют в срок, не превышающий 5 суток, начальнику территориального органа МВД России рапорт о постановке на профилактический учет указанных лиц и проведении с ними индивидуально-профилактической работы. Если указанные лица уже состоят на профилактическом учете в ПДН, в учетно-профилактические карточки (далее – УПК) или учетно-профилактические дела (далее – УПД) вносятся соответствующие записи о правонарушении и принятых мерах.

В соответствии с требованиями рассматриваемого приказа, сотрудники всех подразделений территориального органа МВД России, в пределах установленных полномочий, участвуют в выявлении несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей. В случае выявления сотрудниками линейных отделов (управлений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, информация направляется в территориальный орган МВД России на районном уровне по их месту жительства.

Основаниями постановки несовершеннолетних на профилактический учет служат:

1. Приговор, определение или постановление суда;
2. Постановление прокурора, следователя, дознавателя, начальника территориального органа МВД России, Комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП)<sup>1</sup> с принятием следующего решения:

– освобожден от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

– совершил общественно опасное деяние и не подлежит уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

– обвиняется или подозревается в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

3. Протокол об административном правонарушении, по которому принято решение о назначении административного наказания;

4. Заключение о постановке несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних и заведении учетно-профилактической карточки.

При получении письменного указания начальника территориального органа МВД России (его заместителя) о постановке несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей на учет,

---

<sup>1</sup> Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДНиЗП) являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

сотрудник подразделения по делам несовершеннолетних должен в течение 5 дней в соответствии с п.п. 43-47 *Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации* оформить материалы УПД и УПК на несовершеннолетнего и только УПК – при постановке на учет родителей или законных представителей.

На профилактический учет с заведением УПК ставятся:

1. Несовершеннолетние:

- употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества;
- употребляющие алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;
- совершившие правонарушение, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- совершившие антиобщественное действие (за исключением вышеназванных случаев);
- освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

2. Родители или иные законные представители, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию

несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

На профилактический учет с заведением УПД ставятся несовершеннолетние:

- условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания;
- освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
- получившие отсрочку отбывания наказания;
- освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специального учебно-воспитательного учреждения открытого и закрытого типа (далее – СУВУЗТ), если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;
- освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ и находящиеся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации;
- осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- условно осужденные;
- осужденные к ограничению свободы в виде основного наказания;
- осужденные к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

При заведении УПК и УПД сотрудники ПДН:

1. Проводят беседу с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, разъясняют им основания постановки на профилактический учет и снятия с него;
2. Заполняют справку об установочных данных несовершеннолетнего;
3. Организуют проведение беседы с несовершеннолетним, его

родителями или иными законными представителями начальником территориального органа МВД России или его заместителем с оформлением справки о проведении начальником территориального органа МВД России беседы с несовершеннолетним;

4. Проводят обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

5. Представляют материалы для проверки и регистрации руководителю ПДН территориального органа МВД России;

6. В течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет в ПДН информацию в:

– КДНиЗП - о лицах, поставленных на профилактический учет;

– медицинские организации:

а) о несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества;

б) о родителях или иных законных представителях несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, поставленных на профилактический учет.

– военный комиссариат района, административного округа, города (без районного деления) - о несовершеннолетних мужского пола, достигших 16 лет и совершивших преступления.

– иные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних<sup>1</sup>.

*Сотрудники ПДН осуществляют профилактическую работу с ведением УПК:*

---

<sup>1</sup> П. 2 ст.9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СПС «КонсультантПлюс».

– в отношении несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия в течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия;

– на подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу до принятия решения суда с последующим изменением основания постановления на профилактический учет;

– в отношении других категорий несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете до снятия их с профилактического учета либо до изменения вида профилактического учета.

*УПД сотрудниками ПДН ведутся:*

– в отношении несовершеннолетних, получивших отсрочку отбывания наказания до принятия судом решения об освобождении от наказания или об отмене отсрочки отбывания наказания либо до достижения осужденным 18-летнего возраста;

– в отношении несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия в течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия;

– на осужденных условно в течение испытательного срока.

– в отношении несовершеннолетних, осужденных к ограничению свободы в виде основного наказания, обязательным работам, исправительным работам или иным видам наказания, не связанным с лишением свободы в течение установленного судом срока отбывания наказания, не менее шести месяцев;

– в отношении остальных категорий несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете с заведением УПД до снятия несовершеннолетних с профилактического учета по основаниям, предусмотренным настоящей

Инструкцией.

Не позднее 3 суток с момента заведения УПК и УПД сотрудник ПДН письменно информирует участковых уполномоченных полиции и сотрудников оперативных подразделений о постановке на учет несовершеннолетних правонарушителей<sup>1</sup>.

Ежемесячно сотрудники ПДН вносят в УПК и УПД информацию о проводимой профилактической работе и с несовершеннолетними правонарушителями, родителями или иными законными представителями. Сведения о проведении аналогичной работы с указанными категориями лиц участковыми уполномоченными полиции<sup>2</sup> и оперуполномоченными уголовного розыска передаются в подразделения ПДН для приобщения в УПК и УПД ежеквартально<sup>3</sup>.

Разрешение о *снятии* с профилактического учета несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей (принимается на основании материалов о исправлении, но не раньше чем через шесть месяцев с момента постановки на профилактический учет) дается в письменном виде *начальником территориального органа МВД России* или его заместителем на основании *рапорта* сотрудника ПДН (в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете с заведением УПК) или *постановлением о прекращении ведения УПД*.

Среди оснований для прекращения профилактического учета следует выделить:

– снятие с учета в медицинских организациях лиц, состоящих на профилактическом учете за потребление наркотических средств или

---

<sup>1</sup> П.9 приказа МВД России от 19 января 2015 г. № 31дсп «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов» (приказ не опубликован).

<sup>2</sup> П.п. 64.2, 74 приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> П. 10 приказа МВД России от 19 января 2015 г. № 31дсп. «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов» (приказ не опубликован).

психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, а также за употребление алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции;

– достижение 18-летнего возраста;

– вынесение судом постановления об отмене условного осуждения, отсрочки отбывания наказания либо о замене неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы;

– истечение испытательного срока при условном осуждении;

– отмена либо изменение приговора, исключивших применение условного осуждения или отсрочки отбывания наказания, если судом не применены к этому лицу иные виды наказания;

– помещение в СУВУЗТ<sup>1</sup>;

– совершение преступления, если в отношении лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу или при его осуждении к лишению свободы;

– неподтверждение обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет;

– наступление обстоятельств, исключающих возможность совершения правонарушений;

– смерть, объявление в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признание безвестно отсутствующим.

Прекращение ведения УПК на родителей или иных законных представителей, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение

---

<sup>1</sup> Специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого (далее – СУВУЗТ).

несовершеннолетних, и снятие указанных лиц с профилактического учета осуществляется при:

- прекращении отрицательного влияния на детей и оздоровления обстановки в семье;
- осуждении к лишению свободы;
- лишении родительских прав;
- неподтверждении обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет;
- наступлении обстоятельств, исключающих возможность отрицательного влияния на детей;
- смерти, объявлении в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания безвестно отсутствующим;
- достижении детьми 18-летнего возраста.

При снятии учета несовершеннолетнего или родителей (иных законных представителей), состоящих на профилактическом учете в ПДН в связи с употреблением алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, употреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, сотрудники ПДН обязаны запрашивать соответствующие документы из медицинских организаций.

Вопросы взаимодействия сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних с другими подразделениями и службами полиции в профилактике преступности несовершеннолетних регулируют следующие основные нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации.

*1. Инструкция о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, утвержденная приказом МВД России от 19 января 2015 года № 31 дсп «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов*

*внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов»<sup>1</sup>.*

Этот документ устанавливает порядок и основные формы взаимодействия сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних со службами и подразделениями территориальных органов МВД России на межрегиональном, региональном и районном уровнях в рамках определенных законодательством задач и функций в сфере предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, раскрытия и расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии.

*2. Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденная приказом МВД России от 17 января 2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»<sup>2</sup>.*

В соответствии с данным нормативным правовым актом на *сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних* возлагается:

а) выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий, или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (п.8.3).

б) проведение индивидуальной профилактической работы в отношении состоящих на учете несовершеннолетних, их родителей или иных законных

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов : приказ МВД России от 19 января 2015 г. № 31 дсп (документ не был официально опубликован).

<sup>2</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 //СПС «КонсультантПлюс».

представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений (п.8.4).

в) рассмотрение в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних (п.8.6).

г) выявление несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, немедицинское потребление наркотических средств, места их концентрации, возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в их потребление (п.8.7).

*Сотрудники патрульно-постовой службы полиции* на основании п. 9.1 проверяют самостоятельно или с участием сотрудников других подразделений на маршрутах патрулирования места концентрации криминогенного элемента несовершеннолетних, в том числе групп несовершеннолетних. Кроме того, руководствуясь п.9.2, выявляют несовершеннолетних правонарушителей находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, передают их родителям или лицам, их заменяющим, в необходимых случаях доставляют таких лиц в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне или подразделения по делам несовершеннолетних (если они находятся вне помещения территориального органа МВД России на районном уровне).

*Сотрудники подразделений по контролю за оборотом наркотиков:*

– поддерживают взаимодействие с участковыми уполномоченными

полицейскими, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и осуществляют мероприятия, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ (пп.10.5).

*Сотрудники подразделений дознания:*

– при расследовании уголовных дел с участием несовершеннолетних выявляют лиц, вовлекающих их в совершение противоправных деяний, принимают меры к привлечению таких лиц к уголовной ответственности (пп.14.5).

*Сотрудники подразделений уголовного розыска* согласно п. 15.4. обязаны в ходе оперативно-разыскной деятельности осуществлять мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними. С этой целью они:

а) поддерживают взаимодействие с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних;

б) поддерживают взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции;

в) регулярно осуществляют обмен оперативной и иной информацией, связанной с несовершеннолетними лицами, входящими в организованные группы и преступные сообщества, с другими службами и подразделениями органов внутренних дел;

г) участвуют в совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятиях.

3. *Устав патрульно-постовой службы полиции, утвержденный приказом МВД России от 29 января 2008 года № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»<sup>1</sup>.*

---

<sup>1</sup> Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // СПС «КонсультантПлюс».

Руководствуясь требованиями данного документа, сотрудники полиции, находящиеся в составе патрульных и постовых нарядов, обязаны:

а) выявлять детей и подростков, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне (пп. 217.2);

б) выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий и докладывать о них оперативному дежурному, сотруднику уголовного розыска, участковому уполномоченному полиции и инспектору по делам несовершеннолетних (пп. 217.5);

*4. Инструкция по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, утвержденная приказом МВД России от 1 сентября 2012 года № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»<sup>1</sup>.*

В соответствии с п. 8. данного документа, сотрудники центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей осуществляют взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно п. 32, должностные лица ЦВСНП, в целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, установления обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению:

– выясняют условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье; их личные качества, интересы, причины самовольного прекращения работы, учебы, ухода из семьи, учебного заведения; недостатки в деятельности

---

<sup>1</sup> О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 // СПС «КонсультантПлюс».

организаций и учебных заведений, способствующие совершению правонарушений;

– принимают меры по установлению фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность, совершения в отношении несовершеннолетних преступлений и иных противоправных действий, лиц их совершивших.

## **2. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ЗНАНИЙ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ, А ТАКЖЕ РОДИТЕЛЯМИ ИЛИ ИНЫМИ ЗАКОННЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ВЛИЯЮЩИХ НА ДЕТЕЙ**

### **2.1. Теоретические вопросы**

1. Перечислите источники получения информации сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних о несовершеннолетних правонарушителях, а также родителях или иных законных представителях, отрицательно влияющих на детей. Назовите виды и особенности оформления документов, в которых эта информация закрепляется.

2. Перечислите категории несовершеннолетних, в отношении которых сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних осуществляют индивидуальную профилактическую работу.

3. Назовите порядок и срок представления начальнику территориального органа МВД России предложения о постановке на профилактический учет несовершеннолетних правонарушителей, а также родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей.

4. Перечислите основания постановки на профилактический учет несовершеннолетних правонарушителей, а также родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей. Дайте краткую характеристику каждого из перечисленных документов.

5. Какой документ оформляется при постановке несовершеннолетних на профилактический учет. Назовите, какие сведения о несовершеннолетнем должны быть указаны в данном документе.

6. Назовите документ, который заводится при постановке на профилактический учет родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей. Назовите, какая информация отражается в данном документе.

7. Перечислите полномочия начальника территориального органа МВД России или его заместителя при заведении учетно-профилактического дела или учетно-профилактической карточки.

8. Кто принимает решение об организации профилактической работы, если несовершеннолетние совершают правонарушения на объектах транспорта, линейных отделов (управлений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

9. В какой срок после получения сотрудником ПДН документов, являющихся основанием для постановки на профилактический учет, заводится учетно-профилактическое дело (УПД) или учетно-профилактическая карточка (УПК).

10. Перечислите несовершеннолетних, которые подлежат постановке на профилактический учет с заведением учетно-профилактическое дело (УПД).

11. Раскройте порядок действий сотрудников ПДН в случае однократного совершения несовершеннолетним административного правонарушения либо антиобщественного действия. Какие документы при этом подлежат обязательному оформлению?

12. Сформулируйте обязанности сотрудников ПДН при заведении учетно-профилактическое дело (УПД) или учетно-профилактическая карточка (УПК).

13. Перечислите органы, учреждения и организации, подлежащие уведомлению о постановке отдельных категорий несовершеннолетних и (или) родителей и иных представителей на профилактический учет. В течении какого срока осуществляется данное уведомление?

14. Назовите органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

15. Охарактеризуйте порядок регистрации поставленных на профилактический учет в журнале регистрации в территориальном органе МВД России на районном уровне.

16. Назовите основания и срок окончания ведения учетно-профилактических карточек.

17. Назовите основания и срок окончания ведения учетно-профилактических дел.

18. На какой период и по каким основаниям может быть продлен срок проведения профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, а также родителями или иными законными представителями, отрицательно влияющих на детей.

19. Охарактеризуйте порядок и периодичность осуществления обмена информацией между отдельными подразделениями полиции и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России о результатах осуществления профилактической работы. Перечислите подлежащие обмену категории сведений.

20. Перечислите подразделения полиции, которые оказывают, в пределах своей компетенции, содействие подразделениям по делам несовершеннолетним по выявлению и постановке на учет несовершеннолетних правонарушителей, а также родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей. Назовите основную задачу, которая ставится перед этими подразделениями.

21. Назовите документы которые свидетельствуют о проведении мероприятий с лицами, состоящими на профилактическом учете, а также порядок их приобщения.

22. Раскройте обязанности сотрудников ПДН по предупреждению распространения алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних.

23. Перечислите информацию, которая отражается в журнале учета профилактических мероприятий.

24. Назовите основания прекращения ведения учетно-профилактического дела (УПД) и учетно-профилактической карточки (УПК) на несовершеннолетних и снятия их с профилактического учета в ПДН. Кто из

должностных лиц уполномочен принимать решение о прекращении профилактической работы?

25. Перечислите основания прекращения ведения учетно-профилактической карточки (УПК) и снятия с профилактического учета родителей или иных законных представителей, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних.

26. Перечислите мероприятия, которые должны осуществлять сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России при снятии несовершеннолетних, а также их родителей и иных законных представителей с профилактического учета.

27. Сформулируйте порядок оформления решения о снятии с профилактического учета. Кто из должностных лиц территориального МВД России на районном уровне принимает данное решение? Каков срок хранения прекращенных учетно-профилактического дела (УПД) и учетно-профилактической карточки (УПК).

28. Назовите порядок и срок информирования территориального органа МВД России по новому месту жительства о переезде лица, в отношении которого осуществляется профилактическая работа.

29. Перечислите меры пресечения, которые могут быть применены к несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым в совершении преступления.

30. Назовите запланированные и реализуемые Правительством Российской Федерации меры по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации, в том

числе несовершеннолетних.

## 2.2. Практические задачи

**Задача 1.** 23 февраля текущего года в 23:40 сотрудниками Юго-Восточного линейного управления МВД Российской Федерации на транспорте, на железнодорожном вокзале «Воронеж 1» был задержан Петров С.В. (16 лет), который, по внешним признакам (шаткая походка, невнятная речь, запах спиртного изо рта), находился в состоянии алкогольного опьянения.

**Задание:** Сформулируйте порядок действий инспектора ПДН? Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 2.** 20 мая текущего года около 17 часов участковый уполномоченный полиции по указанию оперативного дежурного ОП №3 выехал на сообщение «шумят соседи», по адресу г. Воронеж, ул. Красноармейская д. 16 кв. 12. Согласно информации, полученной от заявителя в ходе телефонного разговора, по указанному адресу проживает семья, в которой родители злоупотребляет спиртными напитками и не занимаются воспитанием малолетних детей.

УУП совместно с инспектором ПДН прибыв по вышеуказанному адресу установили, что в семье, состоящей из 4 человек: отец – Иванов И.С., мать – Иванова С.А., сын – Иванов А.И. (6 лет), дочь – Иванова К.И. (7 лет), родители систематически злоупотребляют спиртными напитками. На момент проверки супруги Ивановы находились в состоянии алкогольного опьянения, в квартире был беспорядок, дети не спали и просили еду. Ранее, в ОП №3 неоднократно поступали обращения граждан, проживающих по соседству с данной семьей, о нарушении последними тишины и покоя как в дневное, так и в вечернее время, а также о систематическом распитии ими алкогольной продукции и ненадлежащем воспитании малолетних детей. По всем сообщениям были проведены проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ (по результатам

проверок приняты решения о приобщении материалов к специальному номенклатурному делу ОП №3).

Инспектор ПДН провёл профилактическую беседу с родителями о недопущении правонарушений и необходимости принятия мер к воспитанию малолетних детей. Материал проверки был списан в номенклатурное дело отдела полиции.

**Задание:** Правильно ли поступил инспектор ПДН? Сформулируйте порядок действий инспектора ПДН? Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 3.** 19 февраля текущего года в 23:15 при проведении профилактического мероприятия «Подросток», инспектор ПДН ОП №5 в ходе обследования заброшенного дома, задержал несовершеннолетних Петрова И.С. (15 лет), Сырова Е.В. (16 лет), которые вдыхали пары клея «Момент» с использованием полиэтиленового пакета.

**Задание:** Сформулируйте порядок действий инспектора ПДН? Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 4.** 15 мая текущего года при профилактическом обходе участковый уполномоченный полиции капитан полиции Сидорчук А.В. совместно с сотрудником ПДН капитаном полиции Ивановой С.И., на остановке общественного транспорта был задержан несовершеннолетний Пихтов Е.Е. (15 лет) распивающий алкогольную продукцию (пиво «Балтика 7»).

**Задание:** Сформулируйте порядок действий инспектора ПДН? Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 5.** 16 сентября текущего года около 15 часов в магазине «Продукты» была совершена кража продуктов питания на сумму 2420 рублей. В возбуждении уголовного дела по данному факту было отказано по п. 2 ч. 1 ст.

24 УПК РФ. В действиях неустановленного лица усматривались признаки состава административного правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ. 21 октября установлено, что хищение совершил несовершеннолетний Иванов А.А. (14 лет), у него была изъята 1 банка тушёнки из числа похищенных продуктов. Возможно ли привлечь Иванова А.А. к административной ответственности? Какие бы последствия наступили для Иванова А.А., если бы сумма ущерба составила 2600 рублей?

**Задание:** Сформулируйте порядок действий инспектора ПДН? Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 6.** 1 марта текущего года в 18:30 несовершеннолетние Петров Н.Н. (17 лет) и Сидоров С.С. (16 лет) на лавочке у подъезда своего дома распивали пиво (Балтика 9). В 20 часов, находясь в состоянии алкогольного опьянения, Петров Н.Н. вышел на улицу и стал приставать с оскорблениями к проходившим мимо гражданам. При этом Петров Н.Н. несколько раз падал на землю, испачкав свою одежду. Сидоров С.С. постарался увести Петрова Н.Н. с улицы, но оба были остановлены подошедшими сотрудниками полиции. Учитывая, что несовершеннолетние отвечали на вопросы сотрудников полиции и ориентировались в окружающей обстановке, они были доставлены в отдел полиции и переданы инспектору ПДН.

**Задание:** Сформулируйте порядок действий сотрудников ППС и инспектора ПДН? Подлежат ли несовершеннолетние ответственности и какой? Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 7.** 1 марта текущего года в 21:00 сотрудник ПДН в парке «Динамо» обнаружил несовершеннолетнего Приходько П.В. (16 лет), который находился в состоянии наркотического опьянения.

**Задание:** Подлежит ли несовершеннолетний ответственности и какой? Изложите подробный алгоритм действий сотрудника полиции. Какие документы необходимо подготовить сотруднику ПДН?

**Задача 8.** 18 мая текущего года в 15:30, на территории парка «Алые паруса» сотрудником ПДН обнаружен гражданин Пустовалов С.А., который находился в состоянии алкогольного опьянения, имел неопрятный внешний вид и приставал к окружающим. Вместе с Пустоваловым С.А. находился его малолетний сын Пустовалов И.С. (6 лет). Гражданин Пустовалов С.А. вместе с сыном были доставлены в дежурную часть ОП №1. Инспектор ПДН установил, что гр. Пустовалов М.И. проживает по адресу г. Воронеж, ул. В. Невского д. 38 кв. 44 с женой Пустоваловой П.В. и малолетним сыном. Супруги злоупотребляют спиртными напитками, ведут антиобщественный образ жизни.

**Задание:** Изложите подробный алгоритм действий сотрудника полиции. Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 9.** 1 марта текущего года в 15 часов в городском парке «Динамо» сотрудниками ППСП был обнаружен несовершеннолетний Куприянов А.А. (17 лет) который находился в состоянии алкогольного опьянения, оскорбительно приставал к прохожим, выражаясь в их адрес нецензурной бранью. Куприянов А.А. был препровождён в дежурную часть ОП №1 и передан инспектору ПДН. При сборе характеризующего материала на несовершеннолетнего Куприянова А.А. установлено, что по месту жительства и учёбы характеризуется исключительно с положительной стороны, ранее правонарушений не допускал.

**Задание:** Изложите подробный алгоритм действий сотрудника полиции. Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 10.** 13 января текущего года в 14:00 несовершеннолетние Петров В.А. (15 лет) и Горяев Б.В. (15 лет) на фасаде здания администрации Советского района написали мелом «Ленин жив, Ленин жил, Ленин будет жить». Прибывший по сообщению на место происшествия сотрудник ПДН, задержал несовершеннолетних и доставил их ОП № 5.

**Задание:** Изложите подробный алгоритм действий сотрудника полиции.  
Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 11.** 1 марта текущего года в 18 часов в ходе профилактического обхода административного участка около «Рюмочной» участковым уполномоченным полиции была выявлена гражданка Курилова И.А., проживающая по адресу: ул. Авангардная, д. 33, ком. 155, нигде не работающая, систематически злоупотребляющая спиртными напитками и ранее неоднократно привлекавшаяся к административной ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию и содержанию двух своих малолетних детей: дочери трёх лет и сына пяти лет. На вопрос участкового уполномоченного полиции, куда она направляется и с кем находятся малолетние дети, Курилова И.А. ответила, что собирается встретиться с друзьями, а дети находятся дома. О данном факте УУП в соответствующем порядке уведомил ПДН.

**Задание:** Изложите алгоритм действий сотрудников полиции.

**Задача 12.** Несовершеннолетний Ломакин А.Е. в 16 летнем возрасте совершил тайное хищение имущества из магазина свободным доступом. За данное деяние Ломакин А.Е. был осуждён районным судом по ч. 1 ст. 158 УК РФ, но освобождён от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

**Задание:** Изложите алгоритм действий сотрудника ПДН.

**Задача 13.** 21 февраля текущего года в 15:20 при проведении профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции на чердаке дома 5 по ул. Ворошилова г. Воронежа обнаружены несовершеннолетние Семенов И.А. (16 лет) и Урюпин С.А. (16 лет) которые употребляли наркотическое средства «каннабис». Несовершеннолетние были доставлены в отдел полиции и переданы

сотруднику ПДН, который после проведения профилактической беседы отпустил подростков, обязав их о явке на следующий день вместе с родителями.

**Задание:** Правомерны ли действия указанных сотрудников полиции? Сформулируйте алгоритм действий сотрудника ПДН.

**Задача 14.** 16 января текущего года в 16 часов сотрудник ПДН с целью проверки сообщения, поступившего в ОП № 6, о том, что по адресу ул. Ворошилова д. 12 кв. 15 проживает неблагополучная семья, состоящая из 4 человек: отца – Петрова А.С., матери – Петровой С.С., сына – Петрова И.А. (6 лет), дочери – Петровой К.А. (7 лет), прибыл по указанному адресу. На момент прибытия сотрудника ПДН, супруги Петровы находились в состоянии алкогольного опьянения и употребляли спиртное на кухне вместе с двумя посторонними мужчинами. В ходе беседы с соседями было установлено, что супруги Петровы злоупотребляют спиртными напитками, нигде не работают, дети не посещают дошкольные детские учреждения.

**Задание:** Составьте алгоритм действий сотрудника ПДН.

**Задача 15.** 21 января текущего года в 12:00 в ходе проведения профилактического мероприятия, при обследовании заброшенного строительного объекта, участковый уполномоченный полиции ОП №1 капитан полиции Сидельников И.Ю., задержал несовершеннолетних Иванова И.С. (16 лет) и Серова Е.В. (17 лет), которые вдыхали пары клея «Момент» с использованием полиэтиленового пакета.

**Задание:** Сформулируйте алгоритм действий сотрудников полиции?

**Задача 16.** 10 января текущего года в 14:00 при проведении профилактического мероприятия «Подросток» сотрудник ПДН на детской площадке около жилого дома обнаружил несовершеннолетних Ермоленко Е.Е.

(15 лет) и Петрова В.А. (16 лет), распивающих алкогольную продукцию (пиво «Балтика 7»).

**Задание:** Сформулируйте порядок действий сотрудник ПДН? Какие документы составляет сотрудник полиции?

**Задача 17.** 10 января текущего года в 12:00 в магазине «Пятерочка» несовершеннолетний Сидоренко С.И. (15 лет) совершил краж продуктов питания на общую сумму 845 рублей. Администрация магазина сообщила о случившемся в отдел полиции. На место происшествия прибыла следственная оперативная группа и сотрудник ПДН. Несовершеннолетний был доставлен в отдел полиции. После установления личности и места жительства подростка сотрудник ПДН принял меры к вызову родителей. В ходе беседы с матерью несовершеннолетнего было установлено, что год назад, находясь в деревне у бабушки в другой области, Сидоренко С.И. уже совершал мелкое хищение. Ограничившись профилактической беседой, сотрудник ПДН отпустила Сидоренко С.И. и его родителей домой.

**Задание:** Правомерно ли поступил сотрудник ПДН? Составьте алгоритм его действий.

**Задача 18.** 31 января текущего года около 18 часов несовершеннолетние Ивакин С.И. (15 лет) и Хамидов С.А. (15 лет), на детской площадке во дворе дома, где они проживали, распивали пиво «Балтика 7». При этом, они высказывали оскорбления в адрес прохожих и детей, которые вместе с родителями находились на детской площадке. На замечания окружающих несовершеннолетние не реагировали. Очевидцы сообщили о происходящем по номеру «02». Оперативный дежурный направил на место происшествия сотрудника ПДН.

**Задание:** Сформулируйте действия сотрудников полиции по данному сообщению.

**Задача 19.** 1 марта текущего года в 18:00 час нарядом ППСП на лавочке в парке «Алые паруса» были замечены двое молодых людей, которые распивали спиртное. Сотрудники полиции потребовали прекратить распитие спиртных напитков в общественных местах и предъявить документы. Один из молодых людей предъявил паспорт на имя Сидорова И.И. (18 лет), а второй ответил, что у него нет документов. После доставления в отдел полиции, было установлено, что вторым молодым человеком является Петров А.А. (15 лет), состоящий на профилактическом учете в ПДН за неоднократное употребление спиртных напитков.

**Задание:** Сформулируйте действия сотрудников полиции. Какие правонарушения усматриваются в действиях Сидорова И.И. и Петрова А.А.?

**Задача 20.** 1 мая текущего года в 14 часов в городском парке сотрудником ПДН был обнаружен несовершеннолетний Куликов А.П. (15 лет), который находился в состоянии легкого алкогольного опьянения. Куликов А.П. При сборе характеризующего материала на несовершеннолетнего установлено, что по месту жительства и учёбы он характеризуется исключительно с положительной стороны, ранее правонарушений не допускал.

**Задание:** Изложите подробный алгоритм действий сотрудника полиции.

### 2.3. Тестовые задания

*1. В выявлении несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, в пределах компетенции участвуют:*

- а) сотрудники всех подразделений территориального органа МВД России;
- б) сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних;
- в) участковые уполномоченные полиции и сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних;

2. Прекращённые учётно-профилактические карточки и учётно-профилактические дела хранятся в подразделении делопроизводства и режима в течении:

- а) 5 лет;
- б) 3 лет;
- в) 2 лет.

3. Информация о проводимой профилактической работе вносится в учётно-профилактическую карточку и учено-профилактическое дело сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних:

- а) не реже одного раза в месяц;
- б) не реже одного раза в квартал;
- в) не реже одного раза в полугодие.

4. Ведение учётно-профилактической карточки на родителей или иных законных представителей, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних, прекращается и указанные лица снимаются с профилактического учёта в случаях:

- а) достижения несовершеннолетним 18 летнего возраста;
- б) лишения родительских прав;
- в) все перечисленное.

5. С момента получения соответствующей информации сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних, срок предоставления названных

*материалов руководству территориального органа МВД России не должен превышать:*

- а) 24 часов;
- б) 3 суток;
- в) 5 суток.

*6. Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних обязаны при снятии с профилактического учёта:*

а) опросить несовершеннолетнего, приобщить к материалам характеристики на несовершеннолетнего;

б) опросить родителей несовершеннолетнего (иных законных представителей), приобщить к материалам документы, свидетельствующие о его исправлении;

в) опросить несовершеннолетнего и его родителей (иных законных представителей), приобщить к материалам характеристику на несовершеннолетнего, иные документы, свидетельствующие о его исправлении.

*7. Профилактический учёт в подразделениях по делам несовершеннолетних осуществляется с заведением:*

- а) учётно-профилактической карточки;
- б) дела оперативного учёта;
- в) дела об административном правонарушении.

*8. С момента получения сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних документов, являющихся основанием для постановки на профилактический учёт учётно-профилактическая карточка и учётно-профилактическое дело оформляются:*

- а) незамедлительно;
- б) в течение 10 дней;

в) в течение 5 дней.

*9. Разрешение о постановке на профилактический учёт даётся в письменном виде:*

а) начальником территориального органа МВД России или его заместителем;

б) начальником подразделения по делам несовершеннолетних или его заместителем;

в) начальником подразделений организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних.

*10. Учётно-профилактические карточки, учётно-профилактические дела, изучаются начальником территориального органа МВД России или его заместителем:*

а) не реже одного раза в квартал;

б) не реже одного раза в полугодие;

в) не реже одного раза в месяц.

*11. На профилактический учёт с заведением учётно-профилактической карточки ставятся несовершеннолетние:*

а) употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества;

б) освобождённые из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

в) осуждённые к видам наказания, не связанным с лишением свободы.

*12. На профилактический учёт с заведением учётно-профилактического дела ставятся несовершеннолетние:*

а) освобождённые от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

б) освобождённые от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путём применения принудительных мер воспитательного воздействия;

в) совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

*13. Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних при заведении учётно-профилактической карточки либо учётно-профилактического дела:*

а) проводят обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

б) проводят профилактическую беседу с педагогическими работниками образовательного учреждения;

в) организуют проведение беседы с несовершеннолетним заместителем начальника территориального органа МВД России.

*14. В течение какого времени сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних направляют информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о лицах, поставленных на профилактический учёт:*

а) 10 суток;

б) 5 суток;

в) 3 суток.

*15. Какие сведения должны быть направлены в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних:*

- а) о лицах, поставленных на профилактический учёт;
- б) о несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества;
- в) о несовершеннолетних мужского пола, достигших 16 лет и совершивших преступления.

*16. Учетно-профилактические дела ведутся:*

- а) в течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- б) на подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;
- в) до принятия судом решения об освобождении от наказания или об отмене отсрочки отбывания наказания либо до достижения осуждённым 18-летнего возраста в отношении несовершеннолетних, получивших отсрочку отбывания наказания.

*17. Планы проведения профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте с заведением учётно-профилактического дела, составляются:*

- а) ежемесячно;
- б) ежеквартально;
- в) на полугодие.

*18. Подразделения по делам несовершеннолетних уведомляют медицинские организации о постановке на профилактический учёт несовершеннолетних:*

а) получивших телесные повреждения;

б) о несовершеннолетних мужского пола, достигших 16 лет и совершивших преступления;

в) употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества.

*19. Подразделения по делам несовершеннолетних уведомляет военный комиссариат района, административного округа, города (без районного деления) о несовершеннолетних мужского пола:*

а) достигших 16 лет и совершивших преступления;

б) достигших 18 лет и совершивших преступления;

в) достигших 14 лет и совершивших преступления.

*20. При наличии оснований полагать, что по истечении шести месяцев исправление несовершеннолетнего не достигнуто, срок проведения профилактической работы с несовершеннолетним может быть продлён на:*

а) один год;

б) шесть месяцев;

в) три месяца.

*21. В течение какого времени с момента постановки на профилактический учёт несовершеннолетнего сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних направляют информацию в военный комиссариат района, административного округа, города (без районного деления):*

а) 10 суток;

б) 5 суток;

в) 3 суток.

*22. Учётно-профилактические карточки ведутся:*

а) в течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия - в отношении несовершеннолетних, осуждённых за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобождённых судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

б) до принятия решения суда с последующим изменением основания постановления на профилактический учёт - на подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

в) в течение установленного судом срока отбывания наказания, не менее шести месяцев, - в отношении несовершеннолетних, осуждённых к ограничению свободы в виде основного наказания, обязательным работам, исправительным работам или иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

*23. Информация о проводимой профилактической работе вносится в учётно-профилактическую карточку и учётно-профилактическое дело участковыми уполномоченными полиции и оперуполномоченными уголовного розыска:*

а) не реже одного раза в месяц;

б) не реже одного раза в квартал;

в) не реже одного раза в полугодие.

*24. Ведение учётно-профилактической карточки, учётно-профилактического дела на несовершеннолетних прекращается, несовершеннолетние снимаются с профилактического учёта в подразделениях по делам несовершеннолетних в случае:*

а) подтверждения факта исправления лица, но не раньше чем через шесть месяцев с момента постановки на профилактический учёт;

б) ходатайства родителей (законных представителей) несовершеннолетнего о снятии с профилактического учёта;

в) снятия с учёта в медицинских организациях.

*25. На профилактический учёт с заведением учётно-профилактической карточки, ставятся несовершеннолетние:*

а) освобождённые от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путём применения принудительных мер воспитательного воздействия;

б) освобождённые от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

в) освобождённые из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и находящиеся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации.

*26. На профилактический учёт с заведением учётно-профилактического дела ставятся несовершеннолетние:*

а) совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанно с психическим расстройством;

б) условно-досрочно освобождённые от отбывания наказания;

в) совершившие антиобщественное действие.

*27. Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних при заведении учётно-профилактической карточки или учётно-профилактического дела:*

а) проводят беседу с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, разъясняют им основания постановки на профилактический учёт и снятия с него;

б) знакомят с материалами проверки и заключением по результатам рассмотрения информации в отношении несовершеннолетнего;

в) направляют материала дела об административном правонарушении в комиссию по делам несовершеннолетних для рассмотрения.

*28. Ведение учётно-профилактической карточки на родителей или иных законных представителей, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних, прекращается и указанные лица снимаются с профилактического учёта в случаях:*

а) прекращения отрицательного влияния на детей, оздоровления обстановки в семье;

б) достижения детьми 16-летнего возраста;

в) оздоровления обстановки в семье.

*29. На профилактический учёт с заведением учётно-профилактического дела ставятся несовершеннолетние:*

а) освобождённые из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого

типа (СУВУЗТ), если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

б) освобождённые от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путём применения принудительных мер воспитательного воздействия;

в) совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование организационно-правовых основ деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в сфере выявления и учета несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних, позволяет сделать вывод о достаточно детальной регламентации этих вопросов.

Нормативная правовая база в рассматриваемой сфере опирается на положения Конституции России и представлена международно-правовыми нормативными актами и соглашениями, национальными законодательными и подзаконными актами. Помимо того, отдельные значимые разъяснения даются в актах судебного толкования. Органы внутренних дел выступают субъектами государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а подразделения по делам несовершеннолетних играют ключевую роль в профилактической работе с правонарушениями несовершеннолетних, а также родителями или иными законными представителями, злоупотребляющими алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющие или ненадлежащим образом исполняющие свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющие на поведение несовершеннолетних.

Разработанные в результате исследования теоретические вопросы, практические задачи и тестовые задания в комплексе позволят объективно оценить реальный уровень знаний сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России относительно организационно-правовых основ профилактической работы с указанными категориями несовершеннолетних, их родителями и иными законными представителями. Осуществление различных направлений профилактической работы крайне важны и обеспечивают существенное снижение уровня молодежной преступности в целом. Устойчивая тенденция увеличения числа несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением алкоголя и наркотических веществ, требует разработки эффективных правовых механизмов реализации компетентными органами полномочий в рассматриваемой сфере, что обуславливает значимость проведенного исследования.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».

2. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) : приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г. № 40/33 // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, 44 сессия. Дополнение № 49 (A/44/49). – С. 230–239.

3. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) : приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. № 45/112 // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, 45 сессия. Дополнение № 112 (A/45/112). – С. 189–235.

4. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Вып. XLVI.

5. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990) // Дипломатический вестник. – 1992. – № 6. – С. 10 - 13.

6. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) (с изм. и доп. от 25.03.1972) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 22. – Ст. 2269.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

11. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции : федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

12. О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

13. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // СПС «КонсультантПлюс».

14. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // СПС «КонсультантПлюс».

15. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 // СПС «КонсультантПлюс».

16. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов : приказ МВД России от 19 января 2015 г. № 31дсп (документ не был официально опубликован).

17. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // СПС «КонсультантПлюс».

18. О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

### Специальная литература

1. Беляева Л. И. Несовершеннолетний в ВК : международные стандарты / Л. И. Беляева. – Москва : Институт прав человека, 1998. – 138 с.
2. Курганов С. И. Криминология : учебное пособие / С. И. Курганов. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012 – 184 с.
3. Настольная книга инспектора по делам несовершеннолетних : методическое пособие / ФГКУ «ВНИИ МВД России», ГУОООП МВД России; под ред. С. И. Гирько, Ю. Н. Демидова. – Москва : Объединенная редакция МВД России, 2014. – 768 с.
4. Степанчикова С.А. Криминология : учебное пособие / С.А. Степанчикова. – Москва : МИЭМП, 2010. – 190 с.