

**КРАСНОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ
СТАВРОПОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПСИХОЛОГО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ, ФИЛОСОФСКИЕ И ПРАВОВЫЕ
АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА**

Сборник материалов
всероссийского научно-практического круглого стола
(г. Ставрополь, 27 мая 2016 г.)

материалы и доклады

**Ставрополь
СЕКВОЙЯ
2016**

УДК 009
ББК 60.117
С69

Ответственный за выпуск:
Колосова О.Ю. – доктор философских наук

Социально-экономические, психолого-педагогические, философские и правовые аспекты развития общества : сборник материалов всероссийского научно-практического круглого стола / Под ред. А.В. Власова, А.Д. Котенева – Ставрополь : СЕКВОЙЯ, 2016. - 510 с.

ISBN 978-5-9907780-8-5

Для преподавателей, курсантов, студентов, и всех интересующихся проблемами современного развития общества

Авторы опубликованных материалов несут ответственность за патентную чистоту, достоверность и точность приведенных фактов, цитат, а также разглашение данных, не подлежащих открытой публикации.

**УДК 009
ББК 60.117**

ISBN 978-5-9907780-8-5

© Краснодарский университет МВД
России Ставропольский филиал, 2016
© Оформление ООО «СЕКВОЙЯ», 2016

Раздел: ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОЕ ВОСПИТАНИЕ ЛИЧНОСТИ

УДК 37.013

Кулькина Ирина Васильевна

канд. юрид. наук, доцент

Северо-Кавказский

социальный институт,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: iri4451@yandex.ru

Торопчин Николай Александрович

старший преподаватель

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: nik-toropchin@yandex.ru

ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В комплексе разнообразных и в настоящее время сложных задач, решаемых руководителями органов внутренних дел, пристального внимания требует решение проблем более эффективного функционирования системы воспитательной работы с сотрудниками.

Система воспитательной работы, наряду с требовательностью и контролем, всегда помогала обеспечить добросовестное отношение личного состава к службе, относительно надежное и достаточно твердое управление.

В соответствии с приказом МВД России от 11 февраля 2010 года № 80 «О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» под воспитательной работой понимается основной вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой целенаправленную деятельность по формированию у сотрудников комплекса профессиональных и нравственных качеств, обусловленных потребностями оперативно-служебной деятельности [1].

Одной из закономерностей деятельности руководящих кадров по управлению органами внутренних дел является то, что эффективность управленческой деятельности достигает наибольших успехов лишь тогда, когда более близки цели управляющей и управляемой систем. Для руководящего состава ОВД это означает необходимость всеми имеющимися в своем арсенале воспитательными мерами достичь единого понимания начальниками и их подчиненными сотрудниками целей их непосредственной деятельности, ее значимости для населения, строгого соблюдения принципа законности. Задачи системы воспитательной работы в органах внутренних дел во многом больше, чем только создание и налаживание единых и общих взглядов на руководящие отношения. На этом месте и воспитание отношения к высшему нормативному правовому акту Российской Федерации – Конституции Российской Федерации, законам,

служебному и профессиональному долгу, защите прав и интересов граждан, борьбе с преступностью, формировании у личного состава ОВД всех духовных качеств профессионала.

Объект воспитательной работы в ОВД - это, как известно, отдельные сотрудники, категории сотрудников и служебные коллективы. Говоря точнее, объектом воспитательного воздействия является сознание, мировоззрение, взгляды, установки, а в процессе воспитания - мнения, оценки, суждения сотрудников и, как конечный результат, - их профессионально-нравственные качества, теоретическая подготовка, моральное состояние и морально-психологическая готовность к решению конкретных и разнообразных задач по борьбе с преступностью, защите прав граждан, обеспечению законности и правопорядка.

По отношению к служебному коллективу воспитательная работа решает такие проблемы, как обеспечение деловой моральной атмосферы, сплоченности, бесконфликтности, объективного группового и коллективного мнения, оптимального настроения (настроений), нацеленности всех членов коллектива на успешное решение оперативно-служебных задач.

Субъектами воспитательной работы в ОВД являются руководители органов внутренних дел, подразделений и служб всех уровней, а также заместители руководителей по работе с личным составом. Одна из главных ролей в воспитательной работе отведена подразделениям воспитательной работы, а при их отсутствии - должностным лицам, на которых руководством возложены обязанности по осуществлению морально-психологического обеспечения.

В качестве субъекта воспитания велика роль и служебного коллектива. Но при этом необходимо реально оценивать тот факт, что ощутимо выполнять роль воспитателя может лишь относительно небольшой, как говорят психологи, контактный коллектив, в котором "все знают всех".

Задачи, цели и непосредственно содержание воспитательной работы в органах внутренних дел определены конкретно-исторической обстановкой, различными происходящими событиями, внутренней и внешней политикой государства, различными интересами и потребностями общества, и соответствующими концепциями, и теориями, а также содержащими основные требования к сотрудникам ОВД законами, постановлениями, нормативными актами. Задачи, цели и содержание воспитательной работы определяются, конкретизируются руководителями, подразделениями по работе с личным составом в зависимости от конкретной обстановки.

Воспитательная работа проводится по следующим основным направлениям:

1. Патриотическое воспитание, формирующее и развивающее у сотрудников личностные качества гражданина-патриота, способного активно участвовать в укреплении и совершенствовании основ общества, высокого патриотического сознания, готовности к выполнению задач, связанных с обеспечением законности, общественного порядка, прав и законных интересов граждан. Поскольку без формирования в человеке нравственных

идеалов чувства любви к Родине, стремления к миру, без воспитания в нем сознательности и ответственности не только за свою жизнь, но и за судьбы других людей, народа невозможно полноценное развитие гражданского общества и государства [2, с. 165-169].

2. Профессионально-нравственное воспитание, развивающее у сотрудников представления о нравственных основах службы в органах внутренних дел, знания профессионально-этических требований к поведению на службе и в быту, взаимоотношениям в служебном коллективе и вырабатывающее устойчивые навыки соблюдения профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения.

3. Правовое воспитание, оказывающее целеустремленное систематическое воздействие на сознание сотрудников в целях формирования у них глубоких и устойчивых правовых знаний, взглядов и представлений, убеждений и чувств, привития им высокой правовой культуры, навыков и привычек активного правового поведения, обеспечивающего правильное понимание и исполнение государственной правоохранительной политики.

Цель всякой деятельности, в том числе и воспитательной работы, - это будущее, ожидаемое состояние объекта воздействия, т.е. объекта, на изменение и совершенствование которого направлена деятельность. Научная и практическая категория - задача характеризует направленность деятельности субъекта на каком-то отрезке времени. Задача воспитательной работы означает цель, рассматриваемую в отношении к требующимся для ее достижения силам и средствам, т.е. конкретным кадрам, исполнителям, имеющим в своем арсенале необходимые средства, а также особые приемы, формы и методы их использования [3, с. 9-21].

При проведении воспитательной работы с сотрудниками решаются следующие основные задачи:

- формирование у них верности своей стране, профессиональному долгу, а также Присяге сотрудника ОВД РФ;
- воспитание их в духе неуклонного соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе приказов и распоряжений МВД РФ;
- укрепление среди населения авторитета органов внутренних дел и их сотрудников;
- повышение в глазах граждан престижа полицейской службы на основе эффективного выполнения поставленными перед сотрудниками оперативно-служебных задач, при неукоснительном соблюдении прав человека и гражданина, норм законности, служебной дисциплины и профессиональной этики;
- выработка и развитие у них комплекса морально-психологических качеств гражданина, патриота и профессионала службы;
- выработка и развитие у сотрудников органов внутренних дел культуры поведения в сочетании с высоким уровнем правового сознания;
- поддержание на достаточном уровне морально-психологической готовности сотрудников к выполнению задач по охране общественного

порядка, обеспечению безопасности личности, общества и государства, защите прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств;

- поддержание на высоком уровне сплоченности служебных коллективов;

- формирование у сотрудников стремления овладевать профессиональными знаниями, навыками и умениями, совершенствовать профессиональное мастерство, знать и содержать в готовности к применению табельное оружие и специальную технику;

- развитие коммуникативной компетентности сотрудников, практических навыков и умений профессионально грамотного общения с гражданами.

Понимание роли и места всех участников воспитательного процесса, взаимосвязанных элементов системы воспитательной работы помогает руководящим кадрам ОВД точнее определять функции и задачи субъектов, оценивать их возможности. Образно говоря, руководитель ОВД и его заместитель по кадрам должны постоянно понимать, что именно они управляют этой системой, "включают в действие все ее элементы" и могут оказать на сознание и поведение личного состава очень ощутимое влияние при условии правильного использования средств воспитательной работы, ее разнообразных форм и методов.

Методы воспитательной работы - предмет теории педагогики и педагогической психологии. Общеизвестно, что в работе с сотрудниками должны использоваться следующие методы воспитания: пример, убеждение, упражнение, соревнование, поощрение, критика поступков, принуждение.

Каждый руководитель и его заместитель "по личному составу", работник аппарата воспитательной работы должен владеть методикой анализа информации об объекте воспитательного воздействия (личности, коллективе), уметь оценивать состояние воспитательной работы, моральное состояние коллектива, морально-психологическую атмосферу, отношения, мнения и настроения в коллективе сотрудников органов внутренних дел.

Важным условием эффективности организации и проведения воспитательной работы в ОВД является умение руководящих кадров использовать разнообразные, но необходимые именно в данной ситуации формы воспитательной деятельности и воздействия.

Само содержание, а также цели, задачи, условия, конкретная обстановка и даже временный фактор определяют, диктуют форму воспитательной работы, а не наоборот. Выбор из большого перечня той или иной формы воспитательного мероприятия - дело опыта, творчества, умения принимать правильное и оптимальное решение в зависимости от конкретной, сложившейся обстановки.

В воспитательной работе используются разнообразные формы воспитания. К ним относятся: доклад, лекция; беседа (индивидуальная или групповая; служебное совещание, общее собрание сотрудников; инструктаж (инструктивное занятие); вечер вопросов и ответов; митинг личного состава;

мероприятие посвященное чествованию лучших сотрудников тех или иных подразделений; проведение различных тематических вечеров (например: встреча с деятелями культуры и искусства, с ветеранами, и др.); различного рода викторины; устный журнал; экскурсия; диспут; дискуссия; научно-практическая конференция.

Также в органах внутренних дел проводятся различные, сложившиеся многими годами, служебные ритуалы. К ним можно отнести: приведение вновь принятых сотрудников к Присяге; вручение знамени подразделения; строевой смотр личного состава; прохождение служб и подразделений торжественным маршем; парад; торжественное вручение служебных удостоверений, государственных и ведомственных наград, очередного специального звания (погон), личного оружия, объявление различного вида поощрений; инструктаж нарядов полиции; гарнизонный (общегородской) проведение развода заступающих полицейских нарядов на службу; осуществление проводов личного состава в командировки, для выполнения поставленных перед ними служебных задач при чрезвычайных обстоятельствах, а также празднования их возвращения; отдание последних почестей погибшим сотрудникам (умершим ветеранам ОВД); возложение венков к мемориальным сооружениям и др.

Для реализации вышеперечисленных задач воспитания используются следующие средства:

- индивидуальная воспитательная работа (индивидуальные беседы; психолого-педагогическое наблюдение; изучение характеризующих сотрудника документов; изучение и обобщение независимых характеристик; осуществление анализа показателей служебной дисциплины и служебной деятельности и др.);

- информационно-пропагандистская работа (единый день государственно-правового информирования; ежедневное оперативное информирование; издание различного рода информационных бюллетеней; подготовка и доведение до личного состава комментируемых обзоров материалов, публикуемых в СМИ или размещенных в свободном доступе в сети Интернет; стенная печать органа внутренних дел и др.);

- работа актива служебных коллективов органов (учреждений).

Арсенал форм воспитательной работы с личным составом широк и разнообразен. Но форма и формализм - слова от одного корня. Задача руководящих кадров ОВД, - используя формы, заботиться в первую очередь о содержании и эффективности воспитательной работы (работы на результат).

Обеспечение действенного функционирования всей сложной системы, элементы и взаимосвязи которой мы рассматриваем, требует от руководящих кадров ОВД высокого профессионализма и в этой сфере.

Вся многообразная и сложная кадровая и воспитательная работа должна строиться в интересах повышения эффективности служебной деятельности.

Список использованных информационных источников:

1. О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД Рос. Федерации от 11 февраля 2010 г. № 80 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 01.04.2016).

2. Кулькина, И.В., Торопчин Н.А. Патриотическое воспитание в условиях развития гражданского общества /И.В. Кулькина, Н.А. Торопчин //Общество и личность: гуманизация взаимодействия и культура партнерства. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Ответственные редакторы: С.Е. Шиянов, Т.Ф. Маслова. 2015. С. 165-169.

3. Кукушкин, В.М. Организация и проведение воспитательной работы с личным составом органов внутренних дел /В.М. Кукушкин //Проблемы совершенствования воспитательной работы с личным составом органов внутренних дел: Сборник статей // Сост. Г.П. Лебедев. - Домодедово: РИПК работников МВД России, 1996. С. 9-21.

© И.В. Кулькина, Н.А. Торопчин, 2016

УДК 37.017.92

**Михеев М.А.,
Петлина Е.М.**

ОБРАЗ ПОГРАНИЧНИКА В ИСТОРИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ

Каждый гражданин задумывался, что же подразумевается под словом «Родина». Одни считают, что это место, где прошло детство, другие – страна, где человек появился на свет, третьи считают, что это место где встретится старость. Однако, Родина не определяется ни местом жительства, ни рождения. Настоящая Родина – это место, где человек чувствует себя частью этого места; та страна, куда человек стремиться возвращаться независимо от возраста и обстоятельств. Другими словами, родина – тот уголок, который мы стремимся защитить и сберечь, сохранить для своих потомков; это то место, где нам хорошо и свободно, где мы можем быть самим собой.

Защищать и любить Родину – это согласно Конституции РФ обязанность каждого гражданина. Но в первую очередь эту обязанность сложили на свои плечи «люди в погонах». МВД, МЧС, ФСБ, Вооруженные силы – все это армия Великой страны, название которой – Россия. Долгое время «щит» нашей страны состоит из этих структур.

История нашей страны насчитывает немало великих людей, героев, победителей, защитников, которые одерживали различные победы. Сегодня мы гордимся историческим наследием, которое подарили наши предки и привели к рождению великой и могучей державы, просторы которой

раскинулись на многие километры. Богатые природные ресурсы, красивые города, развитая инфраструктура объединённые самой большой по протяженности границе – все это наша Родина – Российская Федерация.

Россия признаёт наличие границ с 18 государствами: Белоруссией, Украиной, Латвией, Литвой, Эстонией, Норвегией, Финляндией, Польшей, Казахстаном, Грузией, Азербайджаном, КНР, КНДР, Монголией, Японией и США, а также частично признанными Республикой Абхазией и Южной Осетией. Общая протяжённость Государственной границы составляет более чем 60 тысяч километров. А такую территорию надо охранять и защищать. Именно этим занимается пограничная служба.

История пограничных войск насчитывает несколько столетий. Еще в древние времена, когда на Русь нападали кочевники, князья строили на окраинах своих владений города-крепости и богатырские заставы. В те далекие времена для защиты от набегов кочевников и охраны границ Древней Руси использовались оборонительные сооружения – валы и засечная черта, возводящиеся вдоль границ русских территорий. Первым упоминанием о пограничной службе можно считать засечную стражу, которая создавалась для присмотра за возводящимися сооружениями.

Официальное введение пограничных войск относят к XX веку. Специальным распоряжением Совнаркома 28 мая 1918 года были учреждены Пограничные войска страны Советов.

В наше время охрана и защита границ России – одно из приоритетных направлений и данному вопросу большое внимание уделяется со стороны правительства:

- оборудуются новые современные пограничные отделения;
- оснащается граница новейшими приборами технической и инженерной системы охраны: аппаратура видеослежения, сигнализационные комплексы и др.
- переоснащение вооружения, в частности морская граница охраняется новыми быстроходными кораблями и катерами, а на вооружении воздушных границ страны имеются новые самолёты, вертолёты и «беспилотники».

Однако самое главное звено пограничных органов – это сотрудники, которые служат на границе. В народе их называют просто – пограничники.

Для пограничников их профессия – это не просто служба, это судьба. Судьба людей, которые осуществляют свою служебную деятельность не в тёплых офисах и в мягких креслах, и даже не в поселках и крупных городах. Это люди, которые основную часть своих трудовых будней проводят вдали от центров цивилизации, в суровых условиях на рубежах Родины. На границе служат сильные, крепкие, мужественные и высокообразованные люди, готовые отдать свою жизнь ради защиты граждан нашей страны от врагов.

Во все времена служба в пограничных войсках была почетной и очень престижной, однако она была и связана с большой опасностью, поскольку основной задачей пограничников была и остается охрана рубежей нашей Родины. История немало насчитывает доблестных страниц о пограничниках. Немалый вклад пограничные войска внесли во время Великой Отечественной

войны, во время Афганской и Чеченской кампании. Однако мало кто знает о героях-пограничниках, которые отдали свою жизнь, защищая границу своей Родины. Фамилии одних получили широкую известность и навечно вписаны в историю, о других мы ничего не знаем. Каждый из них – герой, и каждый отличился по-своему. Но хочется отметить пограничников, о которых ходят легенды.

Наверное, найти в нашей стране человека, который не слышал бы о герое Советского Союза, полковнике пограничной службы Карацупе Н.Ф., прослужившему 20 лет в пограничной службе, практически невозможно. Он знаменит своими рейдами против нарушителей границы, во время которых он использовал хорошо обученных собак, которых в большей мере обучал сам. Карацупа Н.Ф. задержал более трехсот нарушителей границы и уничтожил 129 шпионов и диверсантов, отказавшихся сложить оружие.

Никита Фёдорович Карацупа родился в селе Алексеевка Российской империи в семье крестьянина. Сегодня это Куйбышевский район Запорожской области Украины. В 1913 году вместе с матерью переехал в город Атбасар Туркестана. С семилетнего возраста остался сиротой и воспитывался в Щучинском детском доме Кокчетавской области [1].

Свою профессиональную деятельность в качестве пограничника начал с 1932 года на Дальнем Востоке на заставе «Полтавка» Гродековского погранотряда. После окончания школы младшего начальствующего состава служебного собаководства пограничной охраны и курсов начальствующего состава при Центральной школе служебного собаководства войск НКВД в 1933 году занимал должность проводник, инструктор служебных собак на пограничных заставах [1].

Первую собаку Карацупы звали Индус, чучело которой представлено в экспозиции музея Пограничных войск. С середины 1950-х гг. в публикациях о Карацупе в связи с установкой дружественных отношений с Индией по этическим соображениям Индуса заменили на Ингуса. Всего у Карацупы сменилось пять собак.

Звание Героя Советского Союза с вручением ордена Ленина и медали «Золотая Звезда» полковнику запаса Карацупе Никите Фёдоровичу присвоено указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1965 года за образцовое выполнение заданий командования по защите Государственной границы СССР и проявленные при этом мужество и героизм [1].

Но не будем забывать пограничников, которые стояли на страже границы, защите рубежей во времена серьезных испытаний для нашей Родины крупных войн. Героизм пограничников в период Великой Отечественной войны является общеизвестным историческим фактом. На пограничные войска была возложена обязанность по охране тыла действующей армии. Значителен вклад пограничников в развертывание всенародного партизанского движения на оккупированной врагом территории. Пограничные полки обороняли Сталинград, Севастополь, Одессу, Ленинград, Москву, участвовали в разгроме фашизма на территории

Европы. В годы войны 150 пограничников удостоены звания Героя Советского Союза.

Один из руководителей обороны Брестской крепости в годы Великой Отечественной войны, начальник 9-й пограничной заставы 17-го Брестского пограничного отряда войск Народного Комиссариата внутренних дел СССР, Герой Советского Союза, лейтенант Андрей Митрофанович Кижеватов [2].

Андрей Кижеватов родился в селе Селикса Российской империи в семье крестьянина-мокшанина. Свой военный путь начал в рядах Красной Армии с 1929 года. В 1930 году после окончания школы младшего начсостава 7-го отдельного артиллерийского дивизиона стал командиром орудия в отдельном конном дивизионе Белорусского пограничного округа. С ноября 1932 года находился на сверхсрочной службе, которую проходил на Куковицкой заставе Тимковичского погранотряда, дослужившись к маю 1938 года до должности помощника начальника пограничной заставы.

В 1939 году в звании «младший лейтенант» Кижеватов был назначен исполняющим обязанности начальника пограничной заставы в Бресте, а 17 июля 1940 года был назначен начальником 9-й погранзаставы 17-го Брестского пограничного отряда, располагавшейся в Брестской крепости.

22 июня Кижеватов А.М. возглавил оборону заставы и был первый раз ранен, а 23 июня перешёл в Брестскую крепость, организовал оборону казарм 333-го стрелкового полка и Тереспольских ворот. Через неделю обороны на партийном собрании было принято решение прорываться из окружения. 17 раненых бойцов во главе с уже тяжело раненым лейтенантом Кижеватовым остались для прикрытия в крепости.

Андрею Митрофановичу Кижеватову в 1965 году посмертно было присвоено звание Героя Советского Союза. Кроме того, он почётный гражданин города Бреста.

Мужество и отвага двигали этими людьми при совершении подвигов. И в сложных ситуациях, и тяжело раненые они находили в себе силы и шли вперед, отстаивая интересы свой могучей страны для создания великого будущего. Вот на таких людей необходимо равняться, брать пример как защищать свою родину, свою великую державу. Пограничник сегодня – это защитник близких и родных, именно от него зависит спокойствие и мир в нашей великой стране, всего то, что нам дорого. Это не бремя, это добровольный выбор и именно такие герои не дают усомниться в выборе профессии и нести свою службу с гордо поднятой головой.

Список использованных информационных источников:

1. Биография Карацупа Н. Ф. [Электронный ресурс]: свободная энциклопедия Википедия – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org>
2. Фильм, теплоходы, улицы и книги увековечивают подвиг пензенского защитника Брестской крепости [Электронный ресурс]: сайт Пензенской государственной телевизионной и радиовещательной компании – Режим доступа: <http://penza.rfn.ru/rnews.html?id=306691>

Пенионжек Е.В.
начальник кафедры
общей психологии, гуманитарных
и социальных дисциплин
Уральский юридический институт МВД России
Чашников В.А.
начальник адъюнктуры
Уральский юридический институт МВД России

ЛИЧНЫЙ ПРИМЕР СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК АСПЕКТ ПАТРИОТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ ГРАЖДАН

Выполняя непосредственные должностные обязанности по обеспечению безопасности личности, общества и государства, обеспечению законности и правопорядка, защите жизни и здоровья граждан, охране общественного порядка, сотрудник органов внутренних дел реализует потенциал ценностей общечеловеческой значимости. При осуществлении превентивных мер по отношению к преступному поведению, при выявлении и устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, меры правового воспитания населения, предпринимаемые сотрудниками органов внутренних дел, могут быть осуществлены исключительно на основе осознания цели и смысла государственной службы как ведущей ценности профессиональной деятельности. Компетентное осуществление профессиональной деятельности в сферах как публичной, так и частной жизни требует проявления инициативности сотрудника, в том числе, в ситуациях принятия оптимальных организационно-управленческих решений в повседневной деятельности и в нестандартных ситуациях. Личный пример мужественного или благородного поступка сотрудников органов внутренних дел является важнейшим средством правового воспитания, правового обучения и разъяснения гражданам правомерного, законопослушного поведения. Такие примеры убеждают граждан в правильности государственной правоохранительной политики и способствуют формированию качеств гражданина-патриота, способного участвовать в преобразовании основ общества [см.: 3].

Понимание и прочувствованное отношение к цели и смыслу государственной службы позволяет сотруднику органов внутренних дел осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления, что позволяет уметь анализировать ситуацию, обобщать, критически осмысливать информацию, грамотно ставить задачи использования примеров мужества и героизма при выполнении служебного долга и намечать выбор путей их решения в повседневной деятельности. Так на современном этапе использование примеров мужества и героизма при выполнении служебного долга

рассматривается как важнейшая составная часть повседневной управленческой деятельности сотрудников органов внутренних дел всех категорий [см.: 1].

В настоящее время органы внутренних дел, несмотря на сложность внешнеполитической обстановке, продолжают обеспечивать порядок и безопасность в стране. Достойным примером выполнения своего служебного долга является пример проявления мужества лейтенантом полиции Аскером Бостановым, который при возгорании пятиэтажного дома в г. Карачаевск спас двух женщин из квартиры горящего дома. К горящему зданию прибыла группа полиции, и пожарные, которые начали тушить дом, вошли внутрь, а стражи порядка оцепили территорию. Пока тушили здание внутри, участковый А. Бостанов, стоявший в оцеплении, заметил двух женщин, они стояли на балконе и просили о помощи. Было видно, что женщины уже надышались угарного газа, нужно было их спасать, немедленно вытаскивать из горящего дома, времени дать информацию пожарным уже не было – А. Бостанову надо было действовать на свой страх и риск.

Полицейский А. Бостанов, надев на себя дыхательный аппарат, зашел в горящее здание, нашел квартиру, где погибали женщины. Одна из женщин от слабости самостоятельно идти уже не могла. А. Бостанов отдал ей свою кислородную маску и, задыхаясь сам, вывел обеих на улицу. Пострадавшие женщины были госпитализированы, так как получили сильное отравление угарным газом.

Храбрый полицейский А. Бостанов был представлен к награде.

Подобный пример мужества спасения на пожаре показал лейтенант полиции Олег Меледин, который вместе со своим товарищем спас из горящего дома восемь человек. Сообщив о случившемся в дежурную часть, полицейский О. Меледин побежал к дому – деревянной постройке на две квартиры. В одной из квартир была металлическая дверь, на окнах – решетки, к счастью, с обратной стороны дома, было окно без решеток. Товарищ О. Меледина разбил стекло и стал кричать жильцам, чтобы они просыпались, из горящего помещения вывели троих человек. Затем О. Меледин помчался во вторую квартиру, медлить было нельзя – огонь молниеносно распространялся по всему дому, буквально за несколько секунд охватив деревянную крышу. Полицейский О. Меледин выбил входную дверь и помог выбраться на улицу пожилой женщине, девушке с ребенком и двум мужчинам. В это время на место происшествия прибыли пожарные, когда пламя потушили, выяснилось, что не все успели спастись... В огне погибли двое мужчин. Свое хладнокровие и стойкость в экстремальной ситуации О. Меледин объяснил тем, что испугаться не успел, в тот момент думал только о том, чтобы побыстрее вывести людей из горящего дома.

В селе Петропавловка вечером 22 августа 2015 года Болот Санзуюв гулял с сыном на детской площадке и заметил пламя на балконе одного из домов. Он в дыму разглядел мечущегося и испуганного ребенка и сразу же побежал к зданию. Подбежав к квартире, он понял, что дверь закрыта, и

чтобы ее открыть, нужен лом. Откликнувшиеся соседи помогли быстро выломать дверь.

На помощь Б. Санзуеву подбежали еще двое молодых людей, чтобы погасить огонь, но не вышло: вспыхнула крыша. Прибывшие пожарные оперативно эвакуировали всех жителей соседних квартир, никто не пострадал.

Как выяснилось позже, мать ребятишек по халатности оставила детей одних под замком, отлучившись «на пару минут», а детей ей оставить было не с кем. В ноябре 2012 года эта семья уже пережила один пожар, тогда они жили совершенно в другом доме, в результате замыкания проводки квартира загорелась, и, как ни странно, спас троих детей из огня этот же полицейский Б. Санзуев! Тогда, подъезжая к отделу полиции, он увидел: горит веранда частного дома, начинают заниматься огнем стены. Полицейский Б. Санзуев с напарниками побежали и начали стучать в двери, окна. Никто не отзывался, жильцы спали. Пришлось выламывать окно, действия осуществляли тихо и осторожно, чтобы не испугать спящих детей, так как знали, что паника в горящем доме может привести к печальным последствиям. Выломав окно, Б. Санзуев проник внутрь и начал будить спящих, в доме были две женщины и эти же трое ребятишек. В 2012 году за спасение многодетной семьи полицейскому Б. Санзуеву была вручена медаль «За отвагу на пожаре».

И не всегда мужество сотрудников органов внутренних дел проявляется в особых условиях, зачастую самые обыкновенные рабочие дни предоставляют возможность показать примерность в выполнении своего служебного долга. Так инспектор ГИБДД Сергей Палашичев спас двух детей девяти и десяти лет в самый обычный летний день на озере Чебачье. Отдых купающихся и загорающих людей на озере был омрачен ливнем. Люди разошлись по машинам переждать непогоду, а двое ребят выбежали за мячом, оставленным на берегу. Мальчик не успел сделать и десяти шагов, как в него ударила молния, вместе с сестренкой он упал на землю, на ребенке обгорели шорты, на животе был большой ожог. Бабушка детей закричала о помощи: мальчик посинел уже, глаза стеклянные, зрачки расплылись, дыхания и пульса нет, молния вошла ему в правый бок и вышла в районе ступни, девочку от высокого напряжения тоже задело, она потеряла сознание. Полицейский С. Палашичев закричал: «Ложку и одеяло!» – обеспокоенные люди тут же принесли необходимые вещи. Полицейский разжал мальчику рот, начал делать искусственное дыхание и массаж сердца. Девочку спасал его товарищ, инженер в электросетевой компании, тоже умеющий оказывать первую помощь при поражении электрическим разрядом. Девочка пришла в себя раньше. За жизнь мальчика полицейский бился минут пять. В этот момент ему казалось, что прошло намного больше времени.

С. Палашичев знает, как оказывать первую медпомощь: в армии обучался этому, регулярно отрабатывал на службе технику оказания первой помощи, но на манекенах. Совсем другое – реальная жизнь, реальные обстоятельства и реальные дети. Для С. Палашичева главным было в тот

момент – «просто действовать!», как он сам рассказывает и, оказавшись быстрее молнии, он был поощрен благодарностью.

Мужество при спасении детей проявили полицейские Евгений Вендин и Станислав Китаев. Зимним днем две девятилетние девочки оказались на городском озере Невинномыска и решили попробовать свои силы на подтаявшем «катке». Подобное школьницы не раз наблюдали со стороны старшеклассников, решили последовать их примеру и провалились под лед... Гуляющие люди то ли от растерянности, то ли от равнодушия не кинулись спасать тонущих, никто даже не позвонил спасателям. Закричала одна женщина, выбежала на дорогу и стала тормозить машины, к счастью, мимо проезжал полицейский патруль.

Заметив встревоженную женщину, сотрудники полиции Е. Вендин и С. Китаев остановились и решили выяснить, что произошло. По обрывкам фраз поняли, что случилось. Скинув одежду, полицейские ступили на лед. Ползком добрались до места чрезвычайного происшествия, не обращая внимания на холод и треск ломающегося льда, нырнули в ледяную воду, схватили девочек и начали вытаскивать их. Приехавшие спасатели помогли полицейским, которые провели десять минут в ледяной воде с детьми на руках, выбраться на берег.

Во Владикавказе пятнадцатилетний подросток на окраине города стал рыбачить, у него закружилась голова, он упал в воду... Увидев происшедшее сотрудник ППС отдела полиции № 2 Владикавказа капитан полиции Зураб Багаев, сразу же принял решение: спасти жизнь человека! Полицейский З. Багаев выскочил из машины и бросился в бурный поток горной реки. Мальчишку З. Багаев спас, но сам получил серьезную травму головы, закрытую черепно-мозговую травму и сотрясение мозга. Очевидцы приняли ребенка из воды, вызвали полицейскому «скорую».

Родители подростка благодарили З. Багаева за самоотверженность.

Славным примером благородного поступка сотрудника полиции в настоящее время являются действия сержанта полиции Владислава Трубилова. Вместе с напарником В. Трубилов вышел на дежурство по патрулированию улиц в центре г. Касимова, маршрут патрулирования полицейских проходил и по набережной реки Оки. Полицейские услышали тревожные крики с плавучей пристани на берегу Оки, спустившись, они заметили в речной воде человека, который тщетно пытался удержаться над водой. В. Трубилов прыгнул в воду, доплыл до утопающего и, схватив его за шиворот, начал толкать к берегу. Вытащив пострадавшего на берег, сотрудники полиции отвезли его в больницу.

В. Трубилов совсем недавно закончил обучение в Центре первоначальной подготовки регионального УМВД, хорошая физическая подготовка позволила ему быстро восстановиться после плавания в ледяной воде и на следующий день В. Трубилов вновь вышел на дежурство по охране общественного порядка.

За самоотверженные действия по спасению утопающего руководство межмуниципального отдела МВД России «Касимовский» представило В.

Трубилова к поощрению.

Ярким примером героизма современных полицейских являются действия заместителя командира роты ДПС Дмитрия Шпака. Так, 18 декабря 2014 г. на 85-ом километре дороги «Нижевартовск – Радужный» произошло серьезное дорожно-транспортное происшествие. Два автобуса с детьми ехали из поселка Новоаганск в сторону Нижневартовска. Сопровождал колонну патрульный автомобиль ДПС ОГИБДД ОМВД России по Нижневартовскому району. Навстречу автоколонне по дороге двигались два автомобиля, груженные щебнем. Водитель одного из них, увидев проблесковые маячки патрульного автомобиля, сбросил скорость, пропуская автоколонну. Однако следующий за ним водитель не выдержал безопасную дистанцию, в результате чего произошло столкновение, после чего один из автомобилей вынесло на полосу встречного движения. Увидев несущийся навстречу грузовик, Д. Шпак перекрыл ему путь своим патрульным автомобилем, не допустив столкновения с автобусами с детьми. В результате ДТП полицейский с тяжкими телесными повреждениями был госпитализирован. Дети в автобусах не пострадали.

Подобные примеры мужества сотрудников полиции в мирной жизни, к сожалению, дополняются и примерами решительной борьбы с преступностью как с национальным бедствием в горячих точках. Не увядают цветы памяти людей у мемориальной доски сотруднику милиции Василию Левченко на стене школы № 15 г. Королёв, выпускником которой он является. После прохождения службы в армии, В. Левченко с 1995 по 1999 годы работал в отделе вневедомственной охраны при УВД г. Королёв, затем был переведен в подразделение ОМОН ГУВД г. Москвы. В начале 2001 года в качестве командира отделения второй роты третьего оперативного батальона ОМОН ГУВД г. Москвы В. Левченко в четвертый раз был отправлен на Северный Кавказ в г. Аргун (Чеченская республика), где 21 января 2001 года во время спецоперации получил смертельное ранение в голову.

Во время следования через г. Аргун колонна БТР, на которых был размещен личный состав, подверглась интенсивному обстрелу из автоматического стрелкового оружия. Правильно и быстро оценив складывающуюся обстановку В. Левченко, будучи пулеметчиком, не теряя самообладания, открыл прицельный огонь по позициям боевиков, прикрывая личный состав отряда, который выходил из подбитого транспорта. Далее в ходе завязавшегося боя, который длился около часа, с риском для жизни, он мужественно отражал атаки нападавших, действуя смело и решительно, умело маневрируя под ожесточенным обстрелом. Позволив тем самым своим боевым товарищам занять удобные позиции и отразить нападение боевиков. За свой подвиг был награжден орденом Мужества (посмертно). Ему было 26 лет.

Другим примером героизма при сохранении жизней членов коллектива является подвиг Вячеслава Воробьева. Он родился в 1984 году в Белгороде, после окончания профтехучилища в 2002 году был призван в ряды

Российской армии, срочную службу проходил в отряде специального назначения «Русь» внутренних войск МВД России, в составе которого провел четырнадцать месяцев в служебной командировке на Северном Кавказе огнеметчиком и стрелком. В октябре 2004 года В. Воробьев был уволен в запас, и тогда же решил продолжать службу именно в спецподразделении и пойти служить в ОМОН. В мае 2005 года он был назначен на должность милиционера-бойца, четырежды выезжал в составе подразделения в служебные командировки на территорию Северокавказского региона, был неоднократно поощрен руководством УВД Белгородской области, руководством Министерства внутренних дел, имеет Почётную грамоту и Благодарность Министра внутренних дел за выполнение спецзаданий на территории Северного Кавказа.

В декабре 2008 года в составе 25 человек – бойцов Белгородского ОМОН – В. Воробьев был отправлен в очередную трехмесячную командировку. В один из дней зимней командировки была поставлена задача по выявлению и нейтрализации членов банд-группы, готовившей диверсионно-террористические акты на территории Северокавказского региона. Согласно оперативной информации боевики намеревались совершить теракт против мирного населения и руководства республики Ингушетия. Подразделение выдвинулось на определенный адрес, где необходимо было обнаружить и по возможности нейтрализовать эту преступную группу. Были заняты исходные позиции. В. Воробьеву была поставлена задача проникнуть на территорию домовладения и обеспечить прохождение штурмовой группы. Ничего не предвещало беды, но оказавшись на территории дома, В. Воробьев понял, что боевики готовы к подходу штурмовой группы и ожидают сотрудников.

Хорошо вооруженных боевиков было шестеро: снайпера и гранатомётчики. В такой ситуации В. Воробьев мог бы спрятаться и ожидать дальнейших указаний, но тогда основная группа сотрудников – десять человек – попала бы в засаду и была бы уничтожена. В. Воробьев принял решение открыть огонь, чем обнаружил себя и вызвал огонь на себя. Сразу же он был ранен. Сотрудники находились перед железными воротами, и, услышав выстрелы, совершили перегруппировку, заняли огневые позиции стали подавлять огонь боевиков. Бронетранспортером были сломаны ворота, под его прикрытием сотрудники проникли на территорию дома и хотели эвакуировать раненого В. Воробьева. Однако БТР был подбит выстрелом из гранатомета, путь к выходу был отрезан. Боевики открыли шквальный огонь из гранатомётов и пулеметов. В этот момент уже раненый В. Воробьев стал докладывать по радиосвязи, где необходимо корректировать огонь, докладывать о перемещениях боевиков. Видя, что он жив, по нему открыл огонь снайпер и стал методично его расстреливать, но В. Воробьев упорно продолжал вести корректировку огня, и это позволило сотрудникам подавить все огневые точки противника.

В доме начался пожар. Боевики, видя безвыходность своего положения, привели в действие взрывное устройство. Они подорвали дом, и оказалось,

что в подвале было более тонны взрывчатых веществ, целый мини-завод по производству взрывчатки – если бы все это взорвалось, то погибло бы пол-Назрани. В. Воробьева засыпало обломками битого кирпича, бетона, товарищи сразу двинулись к тому месту, где он лежал, откопали его, нашли по голосу – он был в сознании и спрашивал, когда товарищи вытащили его, еле живого, из-под завала взорванного дома: «Наши все целы?» В машине скорой помощи В. Воробьев постоянно спрашивал о результате спецоперации, не пострадал ли кто из товарищей. Первую помощь В. Воробьеву оказали в Северокавказском военном госпитале, а оттуда отправили в Москву. Тяжелейшая контузия, шестнадцать проникающих огнестрельных ранений – жизнь ему спас бронежилет и все другие средства защиты, обеспечивающие безопасность личного состава ОМОН в служебных командировках [см.: 4]. А снайпер бил прицельно, следы от пуль были обнаружены на нем в районе сердца.

Все десять участников той спецоперации представлены к государственным наградам, В. Воробьев Указом Президентом был награжден званием «Герой России» за подвиг, не уступающий подвигам героев Великой Отечественной войны [см.: 2].

Сегодня одним из значимых аспектов патриотического и правового воспитания граждан является деятельность сотрудников органов внутренних дел. Необходимо разрабатывать программы развития социальной компетенции сотрудников органов внутренних дел, социально ответственного поведения, личностного развития. Распространяя идеи законности, ценности соблюдения правопорядка посредством использования примеров мужества и героизма при выполнении служебного долга можно изменить общественные отношения. Демонстрируя традиции органов внутренних дел как моральных правил, образцов и норм поведения, обычаев, сложившихся в повседневной деятельности, сотрудники побуждают граждан к законопослушному поведению. Примеры честного и самоотверженного выполнения служебного долга убеждают граждан в правильности государственной правоохранительной политики. Воспитание населения в духе патриотизма на примерах мужества и героизма сотрудников позволит нашим гражданам гордиться сотрудниками органов внутренних дел, а полиции – работать в направлении повышения уровня доверия общества на основании уважения к полиции.

Список использованных информационных источников

1. Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493// СЗ РФ. – 2016. – № 2 (часть I). – Ст. 368.

2. Деятельность органов милиции на Урале в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. (Историко-юридическое исследование): научно-практическое пособие / А.А. Карагодина, В.А. Чашников. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2010. – 157 с.

3. Пенионжек Е.В. Педагогические основы воспитательной работы в органах внутренних дел: учебное пособие / Е.В. Пенионжек. – М: Юстиция, 2016. – 228 с.

4. Темняков Д.А. Педагогика в повседневной деятельности сотрудников органов внутренних дел, профилактика возможной опасности и безопасности сотрудников: монография / Д.А. Темняков. – Руза: Московский обл. фил. Московского ун-та МВД России, 2013. – 163 с.

© Пенионжек Е.В., Чашников В.А., 2016

УДК. 174

**Смолий О.И.
Лукинова И.А.**

СОТРУДНИК ОРГАНОВ БЕЗОПАСНОСТИ — ЧЕЛОВЕК ВЫСОКОЙ КУЛЬТУРЫ ПОВЕДЕНИЯ

Армия и культура поведения - на протяжении многовековой истории России эти два понятия всегда стояли рядом. Их объединял, прежде всего, общий дух - дух служения Родине. Армия на Руси никогда не ограничивала свои функции вооруженной защитой Отечества. Она издревле выступала как великая духовная сила, носитель нравственности народа и его лучших традиций, которые являются неотъемлемой частью культуры общества.

Российские воины всегда отличались своим непоколебимым моральным духом, верностью долгу, добротой и бесстрашием, стойкостью и справедливостью, преданностью истокам, верой в будущее и несомненно большую составляющую имела культура поведения. Это то, что бережно сохраняется и передается из поколения в поколение.

В своей работе я хотел бы затронуть актуальную, на мой взгляд, тему сотрудник органов безопасности - человек высокой культуры поведения.

Целью данной работы является выявление принципов и форм профессионального общения и поступков работников органов безопасности.

Я считаю, что успех человека в служебной деятельности во многом зависит от того, насколько он уважает достоинство своих коллег, руководство, подчиненных и окружающих его людей, а также соблюдает основные общепринятые нормы поведения, как грамотно может выйти из неблагоприятной ситуации, найти компромисс и все равно добиться поставленной цели. Все это обязательно должно присутствовать у сотрудника органов безопасности.

Какие же нравственные и поведенческие правила должен соблюдать военный служащий?

В истории развития человеческой цивилизации, где каждое общество руководствовалось определенными моральными ориентирами, наряду с

общими этическими стратегиями существовало немало замкнутых этических систем, моральных кодексов различных сословий, каст и профессий. Достаточно вспомнить рыцарские кодексы чести, этическую систему жрецов, законы врачей, торговцев, княжеские правила. А профессиональная воинская этика имеет долгую предысторию. До создания регулярной армии - случайный, чисто эмпирический характер. Зачатками военной этической теории следует, по-видимому, считать летописи различных походов, войн, сражений. Заметную систематизацию воинская этика получает в рыцарских «кодексах чести», «княжеских правилах» и т.п. С возникновением регулярных армий возникла необходимость упорядочить систему общения и воспитания, определить пути выработки у воинов необходимых морально-боевых качеств.

В России попытки системно изложить отдельные положения военной морали были предприняты Петром I во введенных им уставах «Строевое положение» (1699), «Учреждение к бою» (1708), «Воинские артикулы» (1714), «Устав Морской» (1720) и др. Эти основные положения с небольшими изменениями сохранились вплоть до революции 1917 года. Некоторое время после победы революции Красная Армия не имела воинских уставов, поэтому особое место в истории формирования советской воинской этики занимает первая служебная «Книжка красноармейца», составленная Высшей военной инспекцией и утвержденная в 1918 году. Со страниц «Книжки красноармейца» говорилось: «Великой честью обрекла тебя Республика, отдав свое доверие. Будь его достоин. Принимая присягу перед Советской властью, запечатлей ее у себя в сердце. Скажи себе: «Я буду честным воином республики».

Умение правильно общаться предполагает, прежде всего, способность разбираться в людях и на этой основе строить свои взаимоотношения с ними. Для офицера любого ранга, большая часть рабочего времени которого состоит в общении с самыми разными людьми, необходимо знание не только психологии, но и этики делового общения, которую можно определить, как совокупность нравственных норм, правил и представлений, регулирующих поведение и отношения людей в процессе их профессиональной деятельности.

Важную роль в характере военнослужащего имеет такое понятие как дисциплина. Это установленный порядок поведения людей, отвечающий существующим в коллективе нормам морали и права. Она позволяет регулировать поведение в коллективе и обеспечить согласованность действий внутри него.

Соблюдение дисциплины, какой бы она не была: воинская, производственная, общественная, бытовая, предполагает обязательное установление и выполнение людьми определенных норм и правил поведения. Степень установленности этих норм и правил прямо влияет на качество выполнения тех или иных служебных и социальных функций.

Большой опыт культурного поведения сотрудник органов безопасности получает в служебных коллективах. В них вырабатываются нравственные

отношения - одни из наиболее универсальных и наиболее сложных видов общественных отношений. Они регулируют все сферы общественной жизни людей, участвуют в формировании морально-политической атмосферы общества и морально психологического климата в служебных коллективах. Нравственные отношения являются и средством регулирования поведения людей, и сферой, в которой это регулирование происходит. При этом важно заметить, что в практике офицера сфера нравственных отношений выступает как объект управления.

Также отрицательное воздействие на профессионально-нравственные отношения в служебных коллективах оказывает профессиональная деформация сотрудников. Профессиональная деформация представляет собой изменения и нарушения в структуре личности человека, возникающие в результате негативных особенностей осуществляемой деятельности.

Основные признаки профессиональной деформации сотрудников органов:

- неадекватный профессиональный стереотип правонарушителя. То есть схематизированный образ, который распространяется обычно подсознательно на каждого из этой категории. При этом показательна отрицательная эмоциональная окраска, преувеличение негативного у этих субъектов;

- обеднение лексикона в целом, употребление жаргонных слов в общении с людьми, употребление ненормативной лексики в общении.

- значительное сужения круга интересов, потребностей, снижение их уровня, огрубление личности в целом.

Причинами всему этому является:

- специфика содержания и условий выполнения служебной деятельности.

- личностные особенности сотрудников органов безопасности

- особенности коллектива сотрудников подразделения.

Чтобы избежать всего этого необходимо знать и реализовать основные направления профилактики профессионально- нравственной деформации:

- повышение качества подготовки сотрудников органов, в том числе улучшение условий их службы, быта и отдыха.

- совершенствование культурно-массовой работы как формы духовного воспитания личности.

- реализация мер по укреплению морально-психологического климата в служебных коллективах.

- принципиальная оценка каждого факта нарушения законности и дисциплины со стороны сотрудников.

- жесткое оценивание противоправных действий, связанных с попранием конституционных свобод граждан, особенно с проявлением насилия, жестокости, унижением человеческого достоинства.

- внедрение системы проверок профессиональных качеств сотрудников всех категорий, установление практики увольнения не прошедших эти проверки сотрудников в аттестационном порядке.

Таким образом, нравственные отношения в коллективах органов безопасности являются одним из важных регуляторов поведения его членов. Поэтому первостепенной задачей органов управления является создание здоровых нравственных отношений в подразделениях.

Еще одна неотъемлемая часть культуры поведения сотрудника является служебное общение. Это сложный многоплановый процесс развития контактов между людьми в служебной сфере. Его участники выступают в официальных статусах и ориентированы на достижение цели, конкретные задачи. Спецификой является регламент - подчинение установленным ограничениям, определенным национальным и культурным традициям, профессиональным этническим принципам.

Служебное общение включает в себя правила:

- нормы, действующие в сфере общения между равными по статусу членами коллектива.

- наставления, определяющие характер контакта руководителя и подчиненного.

Общим требованием считается приветливое и предупредительное отношение ко всем коллегам по службе и гражданам, независимо от личных симпатий и антипатий. Регламентированность служебного взаимодействия выражается также во внимании к речи. Обязательно соблюдение речевого этикета - разработанных обществом норм языкового поведения типовых готовых формул, позволяющих организовать этикетные ситуации приветствия, просьбы, благодарности и т.д. Эти устойчивые конструкции выбираются с учетом социальных, возрастных, психологических характеристик. Факторы, позволяющие достичь успеха в общении являются: пунктуальность, конфиденциальность, доброжелательность, грамотность, тактичность и чуткость. И, наконец, военнослужащий не может обойтись без этикета. Этикет - слово французского происхождения, означающее манеру поведения. К нему относятся правила учтивости и вежливости, принятые в обществе. Обычно этикет понимается как: правила поведения, вежливости, приличия, культура поступков и манер.

В заключении можно сказать, что умение общаться с людьми есть важнейшее профессиональное качество, которым сотрудник органов безопасности должен обладать и которое он должен совершенствовать всю жизнь.

Список использованных информационных источников:

1. Сотников А.И. Основы профессиональной этики офицера-пограничника: учебное пособие, Москва, 2010 г.
2. Степин Т.А. Учебное пособие по воинскому речевому этикету, Пенза: Пензенский артиллерийский инженерный институт, 2003 г.
3. Кодекс этики и служебного поведения сотрудника органов ФСБ
4. Интернет-сайт Wikipedia.ru

Состин Д. И.
кандидат исторических наук,
доцент кафедры Истории и права
Ставропольского государственного
педагогического института

ИСТОРИЯ РОССИИ, КАК ИНСТРУМЕНТ ДУХОВНО- ПРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ ГРАЖДАНИНА, В УСЛОВИЯХ ПОЛИЭТНИЧНОСТИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Касаясь обширного масштаба «исторического полотна», преподаваемого в учебном курсе истории России, отметим, прежде всего, его значение в деле духовно-нравственного воспитания личности российского гражданина в условиях полиэтничного общества, в рамках единого государства. Роль истории, как и в целом гуманитарных наук, в этом смысле была всегда и во все времена весьма значимой, в настоящее время – особенно, ведь строительство и укрепление нашей государственности на современном этапе связаны с активным участием в этом процессе различных, веками проживавших друг с другом народов, которых эта государственность объединяла.

В связи с этим, следует отметить, что в федеральных стандартах, программах и учебниках по истории России, безусловно, присутствуют сюжеты, в той или иной степени затрагивающие темы, связанные с историей народов России. Вместе с тем, как мы знаем, не все они составляют идейно-содержательный стержень курса истории России, преподаваемого в средних и высших учебных заведениях страны. В целом, он ориентирован по вектору истории российской государственности. Этот подход, требует и соответствующей концепции преподавания в русле русской (а не, скажем, евразийской) доминирующей культурно-исторической традиции, и это будет вполне естественным и логичным, методике преподавания отечественной истории. И хотя в настоящее время в некоторых современных учебных курсах по истории России и предпринимается попытка не сводить историю отечества только к истории русского государства они, тем не менее по - прежнему лишены различного рода «этнокультурных измерений» и остаются по - сути, историей «русской государственности» с решающей ролью русского этноса, доминирующего в региональной истории (например на Северном Кавказе).

Большинство же жителей многонациональной России, их дети, а также мигрантская молодежь, которая учится в российских школах и изучает историю России, осваивая ее и вглядываясь в общероссийские учебники по истории, как в коллективное зеркало, к сожалению, не видят себя.

Эта большая и важная проблема находит своеобразное преломление на региональном уровне, который, естественно, стремится компенсировать недостаток информации о «своей» истории.

В этой связи думается, что содержание преподаваемого курса истории России, в общероссийских рамках должно давать осознание общего процесса создания и трансформации великого государства Российского, и раскрывать перед обучающимися обстоятельства и хода которых формируются чувства принадлежности к нему в качестве продолжателей и наследников. Пафос же региональных компонентов в преподавании курса Истории России, должен сводиться к приобщению обучающихся к истории «родной земли» - «исконной» территории проживания «своего» народа. То есть преподавание истории России в национальных республиках должен касаться этнической истории и базирующейся над ней общероссийской истории. Поэтому следует помнить, что история вообще и в частности история России, которую мы рассматриваем как учебный предмет, является одним из наиболее надежных и проверенных путей получения информации о национальной принадлежности. Она же:

- открывает возможности к познанию других народов и культур;
- дает понимание ценности факторов разнообразия;
- умение уважать их различия;
- развивать навыки, способствующие расширению межкультурного диалога;
- развивать умения выстраивать отношения, на основе взаимоуважения и толерантности. [1]

Преподавание отечественной истории в условиях полиэтничности, например, в таком регионе России, как Кавказ - проблематично. В этой связи, возникают разные варианты подачи исторического материала. Учитывая, что этническая принадлежность оказывает значительное влияние на сознание человека, можно преподавать исторический материал в одном, российском контексте, и учитывать только одну этническую принадлежность, а можно бросить вызов стереотипным представлениям, и продемонстрировать в учебном процессе, что на территории Кавказа всегда проживали различные народы. В то же время, российское измерение больше всего подходит для региона, скажем эпохи XVIII – XIX вв., когда в связи с социально-экономическим освоением, региона, формированием рыночных отношений, на Кавказе тесно взаимодействовали различные этносы, позволяет учащимся российских школ различных национальностей самоидентифицировать, осознавать себя и как россияне и одновременно например, как дагестанцы, карачаевцы, чеченцы и т.д. Весьма ценно, что как россияне все эти и другие народы нашей страны играли и играют важную социокультурную роль, как на Кавказе, так и в целом в Российской Федерации.

Новым в преподавании курса истории России и ее региональных компонентов, может быть реализация цивилизационных принципов понимания исторического процесса, в том числе в полиэтничном образовательном пространстве в рамках северокавказского региона. Особенностью такого подхода должно быть осознание единство культурно-исторического пространства. В преподавании истории в региональном аспекте должно более заметным историческое прошлое народов России, где

достижения одних этносов становились достоянием всех. Результатом такого совмещения должно стать убеждение, идея о том, что отдельные регионы России, в частности Кавказ – это единая культурно - историческая сокровищница, в которую каждый народ вносил и вносит свой вклад.

Особое внимание следует уделять славному боевому прошлому нерусских народов, их совместной с русским народом борьбе с иноземными захватчиками. Так, например, касаясь событий XIII в., периода нашествия монголов на Русь, можно выделить совместную борьбу русских и кавказских народов, в частности аланов и русских дружин южных княжеств, с врагами, опустошавшими северокавказские степи. При этом характер этих сведений, подтверждавших такое взаимодействие не должен носить фрагментарный, поверхностный характер, а должен опираться на конкретные источники, достаточно подробно освещающие эти, да и другие события. [2]

Серьезного подхода требуют тема, связанные с национально освободительной борьбой горцев Северного Кавказа в, преподаваемая в рамках как федерального, так и регионального компонентов Отечественной истории. Одно время данная тематика игнорировалась, считалась неудобной, свидетельствующей об имперской «колониальной» политике российского царизма на Кавказе. В настоящее время эта тема не только прописалась на страницах учебных пособий по Истории, России, но вписывается и в региональный компонент.

Это и понятно, потому что данная тема, с ее противоречиями и трагедией местных народов. Вместе с тем, результаты этой войны отразились как на российском обществе и положении России как государства, но и изменили соотношение сил с соседними враждебными в тот период странами, способствовали более динамичному социально – экономическому и культурному развитию народов кавказского региона.

Весьма актуальной является тема человеческих контактов, как например «кавказцы» на русской службе. Не всюду и не везде дотягивалась официальная «рука Москвы» с помощью. И тогда действовала «народная дипломатия». Когда в годы Кавказской войны мелкие кавказские народы присягали на верность России, то их поручителями со стороны Российской империи выступали простые армейские офицеры.

Заслуживает внимание и вклад выходцев с Кавказа в российскую науку. Выдающимся из них можно считать Лазарева, стоявшего у истоков института Восточных языков. Огромный объем материала о просвещенческой, научной деятельности национальных кавказских общин в России, представителей интеллигенции, особенно в провинциях с преимущественно русским населением, в разное время, предлагают краеведы и историки Г. Беликов, Б. Ованесов и другие авторы [3].

Примечателен и весьма важен с точки зрения общегосударственной идентичности, воспитания гражданских качеств, толерантности советский и постсоветский периоды в планах преподавания курса История России в полиэтническом образовательном пространстве современного Российского многонационального государства.

В советский период социально-экономическое развитие большинства национальных республик нашей страны ускорялось. Большую роль в этом процессе играла братская помощь российских краев и областей.

Освещая вопрос о влиянии русской культуры на формирование системы образования в национальных областях, необходимо прежде всего, остановиться на роли русского языка в осуществлении всех позитивных процессов на местах. нужно отметить наиболее важные моменты:

- создание на основе русской графики письменности у многих нерусских народов
- приобщение к богатствам русской художественной культуры
- организация системы народного просвещения и сети образовательных учреждений различного уровня. На этом во многом и строилась воспитание гражданских патриотических качеств нашего многонационального народа.

Однако советская национальная политика имела существенные противоречия, основные проявления которой невозможно скрыть от современных людей, Учащиеся должны знать, что события, произошедшие в России в XX веке, оказали серьезное влияние на исторические судьбы многих ее народов. Признание правовой субъектности этнических групп было осуществлено в одном из первых актов советской власти – «Декларации прав народов России» (2 ноября 1917 г.). Этот документ ознаменовал собой появление официально признанной национальной политики России, которая строилась на следующих принципах:

- равенство и суверенность народов России
- право народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства
- отмена всех и всяческих национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений
- свободное развитие национальных меньшинств и этнических групп, населяющих территорию России

К сожалению, были и серьезные ошибки в культурной национальной политике, особенно в период сталинского правления, когда репрессии, депортации ряда народов явились причиной появления глубокой трещины, в отношениях между центральной властью и национальными общностями. Однако были и достижения.

Примером дружбы и совместной ответственности перед общей Родиной являются события Великой Отечественной Войны, Военная тематика в преподавании истории России в школьном курсе должна укреплять уверенность в единстве народов, к примеру, многонационального Кавказа, особенно ярко проявившегося в битве за Кавказ 1942-1943гг.

В захватнических планах германского фашизма Кавказ занимал особое место. Гитлеровских стратегов, а также немецких капиталистов манили сюда богатые природные ресурсы, особенно нефть, а также выгодное стратегическое положение этого края. Кавказ в то время был крупнейшим в СССР нефтедобывающим районом.

Обучающимся важно знать, что, воюя на Кавказе, фашистские стратеги использовали всякие приёмы, чтобы расположить к себе народы Кавказа. Они даже прикидывались друзьями горцев, называли себя их «освободителями» от русских, коммунистов, покровителями и почитателями ислама. В действительности фашистские завоеватели люто ненавидели и презирали народы Кавказа, считали их «отходами расового хаоса». Гитлер считал мусульман неспособными к самостоятельному существованию, подлежащими порабощению и физическому истреблению [5]

Поэтому большинство граждан СССР, в том числе жителей Кавказа остались верны своей Родине. На этих позициях была интеллигенция, чье творчество является образцом нравственного и гражданского воспитания современной молодежи различных уголков России. [6]

Подводя итог выше сказанному, следует отметить, что последние годы история России, вновь приобретает должное место в системе духовно-нравственного воспитания граждан многонациональной России, в формировании их гражданских качеств, принципов толерантности. Такая направленность сочетается с национальной политикой нашего государства, основные принципы которой содержатся в принятой в 1996 году Концепции государственной национальной политики Российской Федерации. [7]

Этот документ представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в деятельности федеральных и региональных органов государственной власти в сфере национальных отношений. Концепция учитывает необходимость обеспечения единства и целостности России в новых исторических условиях развития российской государственности, согласования общегосударственных интересов и интересов всех населяющих ее народов, налаживания их всестороннего сотрудничества, развития национальных языков и культур. При этом подчеркивается, что благодаря объединяющей роли русского народа на территории России сохранились уникальное единство и многообразие, духовная общность и союз различных народов». Как видим, эта общность имеет свои глубокие корни в истории России.

Список использованных информационных источников:

1. Акульшин П.В. Гребенкин И.Н. Историко-культурный стандарт : концепция, рекомендации, содержание. М., 2013
2. Историко культурный стандарт – проект 28 06. 2013. domracheva-j-v.ucoz.ru>news...istoriko...standarta...26
3. Беликов Г.А. Ставрополь Врата Кавказа .- Ставрополь.1996., Град Креста.- Ставрополь.2005 .- Соборы Златоглавые - Ставрополь. 2006.),
4. Ованесов Б.Т. Армянская община города Ставрополя-Ставрополь .2005
5. Кругов А.И. Ставропольский край в истории России (конец XVIII - начало XXI вв.): Учебник для 10 - 11 кл. - ООО «ТИД» Русское слово - РС», 2006.

6. Боглачев С.В., Кузнецов В.А., Маркелов Н.В. Пятигорск в исторических очерках / Под общей редакцией Маркелова Н.В. – Пятигорск: Издательство «Снег», 2010.

7. Историко культурный стандарт – проект 28 06. 2013. domracheva-j-v.ucoz.ru>news...istoriko...standarta...26

8. Гакаев Х.А. В годы суровых испытаний. 1988.с.50-51.

6. Беляев м. Город Грозный: популярные очерки истории. 1984. С. 120-131

9. Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 Концепция государственной национальной политики...
russia.edu.ru>information/legal/law/up/909/2051/

УДК 37.017.92

Чуриков Д. И.

ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ ЛИЧНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ПОДВИГА 12-ОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ЗАСТАВЫ МОСКОВСКОГО ПОГРАНИЧНОГО ОТРЯДА

Важнейшая особенность современного этапа развития России – ее возвращение на мировую арену в качестве одной из влиятельных геополитических сил. Престиж страны в значительной степени определяется морально-нравственным обликом молодых поколений, системой принятых ими ценностей. О необходимости возрождения духовно-нравственных основ жизни общества говорится на государственном уровне. Главные проблемы современного общества имеют именно духовно-нравственный характер. Нередко встречаются среди учащейся интеллигентной молодежи, выпускников вузов те, кто не отличается ни настоящим профессионализмом, ни высокой общей культурой и нравственностью. [1, с. 32]

Одна из причин такого негативного явления – серьезные недостатки в воспитательной работе с гражданской учащейся молодёжью, студентами учебных заведений – будущими педагогами, врачами, военными и т.д. Главной из них – недооценка духовно-нравственных ценностей и идеалов в их личностном развитии, ставка на авторитарные меры воздействия.

Между тем в истории, литературе и жизни – общепризнанных лидеров общечеловеческой культуры – реально представлена система тех духовно-нравственных идеалов, поиск которых так затянулся в наши дни.

В организации воспитательного процесса студентов учебных заведений можно констатировать наличие ряда противоречий:

– между сложностью духовно-нравственных проблем, с которыми сталкивается современное общество, и уровнем готовности молодых специалистов к их решению;

– между воспитательным потенциалом, аккумулирующего духовно-нравственные основы жизни общества, и степенью использования его в реальном педагогическом процессе;

– между богатейшим духовно-нравственным содержанием русской классической литературы, истории и методическим обеспечением его реализации в педагогическом процессе. [2, 3 С. 150-152]

Начиная с середины 80-х годов XX в. в политических и интеллектуальных сферах России усиленно ищется термин-символ для обозначения разворачивающегося процесса ломки социальных структур. Таковых было несколько. О термине «перестройка» говорилось слишком много, чтобы воспроизводить сейчас связанные с ним идеологические аспекты. Обращает на себя внимание другой термин — «возрождение».

Оставив в стороне политические нюансы темы, обратим внимание на одно простое обстоятельство. «Возрождение означает восстановление, пусть и в преображенном виде, определенной системы ценностей, восстановление культурных общественных и иных форм жизни общества, придание жизнедеятельной способности тем или иным институтам, разрушенным или упраздненным в ходе исторических метаморфоз XX в. Целью развития провозглашаются некоторые этапы или состояния общества, хронологически оставленные им в прошлом, но по отношению, к которым действительное состояние оценивается как регресс. В их выборе как ориентире и заключается основная проблема. Что должно быть возрождено? Если имеют в виду прежние политические формы жизни, то какие из них и на какой стадии их эволюции? Если имеют в виду так называемые исконные формы организации общественной жизни и социального сплочения, якобы адекватные национальной психологии и культурно-исторической традиции России, то попадают в не менее неопределенную ситуацию, когда пытаются их выявить. Сомнения такого рода можно было бы продолжить и охватить ими аргументы всех «возрожденческих» программ.

Коренным образом изменившаяся политическая ситуация заставляет вспомнить слова героини рассказа А.П. Платонова: «Надо снова учиться жить». [4] Жить в новых условиях. Можно ли научиться жить в условиях плюрализма? Не будет ли это приводить к перманентным расколам в обществе, к неразрешимым расколам и смутам? Это большой вопрос, учитывая тысячелетнюю историю России и ее традицию. Многоплавность изменений в экономической, политической, социальной и духовной жизни современной России оказывает неоднозначное влияние на личность. С одной стороны, демократизация общественных отношений способствует утверждению свободы личности, а с другой — факты проявления политического корыстолюбия, правового нигилизма, беззакония и коррумпированности части чиновников, подрывают духовные устои общества, порождают лицемерие, цинизм, способствуют росту преступности, наркомании, проявлению различных форм аморализма.

В связи с этим повышается внимание в духовно-нравственной безопасности общества как системе условий, позволяющих ему сохранять

свои жизненно важные параметры культурного и этического характера в процессе развития. Усиливается потребность общества в специалисте как в человеке не только интеллектуального, но и нравственно развитом, духовно богатом, который может самостоятельно принимать решения в ситуации выбора, прогнозировать их возможные последствия, способен к сотрудничеству, обладает развитым чувством ответственности за судьбу страны.

Особенности военной, пограничной службы, специфика решаемых военнослужащими задач диктуют необходимость такой нравственной культуры военнослужащего, которая бы способствовала решению проблем, связанных с защитой и охраной нашей страны и ее рубежей. В связи с выше сказанным нам хотелось бы вспомнить бесславный подвиг наших пограничников, а именно заслугу 12-ой пограничной заставы московского пограничного отряда.

После развала Советского Союза на таджикско-афганской границе осталась группировка войск бывшего Краснознамённого Среднеазиатского Пограничного Округа (КСАПО) КГБ СССР. В сентябре 1992 года на её базе была создана Группа Пограничных войск России в Республике Таджикистан.

Российским пограничникам в Центральной Азии пришлось нести службу в условиях дестабилизации военно-политической обстановки в регионе. В 1992 году в Таджикистане развернулась гражданская война. Напряжённой оставалась и сложившаяся после свержения режима Наджибуллы обстановка в соседнем Афганистане. С весны 1993 года боевики таджикской оппозиции при поддержке афганских моджахедов неоднократно пытались совершить прорыв границы.

Акция против 12-й погранзаставы «Сари гор» была спланирована как возмездие за предыдущие неудачные нападения на ПГЗ Московского погранотряда. Всего к участию в ней привлекалось 200—250 боевиков под общим руководством командира 55-й пехотной дивизии Исламской Республики Афганистан Кази Кабира. Силы нападавших возглавлял афганский полевой командир Кари Хамидулло. Сообщается, что одной из групп, участвовавших в нападении, командовал никому не известный в то время Хаттаб. На заставе находилось 48 российских военнослужащих и одна боевая машина пехоты. Начальником заставы был старший лейтенант Михаил Майборода.

Бой на 12-й пограничной заставе «Сари гор» Московского погранотряда Группы Пограничных войск РФ на территории Республики Таджикистан произошел во вторник 13 июля 1993 года. Во время попытки прорыва на территорию республики Таджикистан крупной группировки афганских и таджикских боевиков российские пограничники в течение 11 часов непрерывного боя сдерживали продвижение противника, после чего, израсходовав практически все боеприпасы, отступили, потеряв 25 человек убитыми. Позднее в тот же день заставка была отбита российскими войсками. По итогам этого боя 6 пограничников были удостоены высочайшей награды России — звания Героя Российской Федерации (четверо из них посмертно).

После развала СССР на таджикско-афганской границе продолжала оставаться группировка войск бывшего Краснознаменного Среднеазиатского пограничного КГБ СССР. В сентябре 1992 года на базе данной группировки была образована Группа Пограничных войск России в Республике Таджикистан. Российским пограничникам, которые в эти годы находились в Центральной Азии, пришлось нести службу в очень тяжелых условиях на фоне дестабилизации военно-политической ситуации в данном регионе. К тому же в 1992 году на территории Таджикистана вспыхнула самая настоящая гражданская война. В соседнем Афганистане после свержения режима Наджибуллы сохранялась не менее напряженная обстановка. Начиная с весны 1993 года, боевики таджикской оппозиции при поддержке моджахедов из Афганистана много раз пытались осуществить прорыв границы, но каждый раз на их пути оказывались российские пограничники. В этом плане акция против российской 12-й погранзаставы «Сари гор» изначально планировалась и как акт возмездия боевиков за все предыдущие неудачи. Во время ведения боев на участке 12-й погранзаставы в эфире работало до 10 радиокорреспондентов. Тактика действий противника и анализ поступающих данных позволили установить, что главной целью данной вооруженной акции было уничтожение 12-й погранзаставы и захват плацдарма на участках 11-й и 12-й погранзастав для проведения в дальнейшем крупномасштабной наступательной операции на Кулябском направлении и реализации на практике планов «правительства Республики Таджикистан в изгнании». Своей целью данная операция предусматривала ускорение вывода российских военнослужащих с территории Таджикистана, что в ближайшей перспективе позволило бы осуществить государственный переворот, свергнув законное правительство республики.

После трагедии, произошедшей на 12-й погранзаставе в отставку был отправлен командующий Пограничными войсками России генерал-полковник Владимир Шляхтин, а министру безопасности страны Виктору Баранникову был объявлен выговор за выявленные в его работе недостатки. После этого также существовали предположения, что отставка Баранникова, которая произошла 18 июля, также была связана с событиями на таджикско-афганской границе. В результате нападения боевиков сама застава практически полностью была разрушена. Впоследствии ее восстановили, но уже на другом месте, выше в горах на несколько километров ближе к комендатуре Йол. Приказом министра безопасности России за номером 413 от 1 ноября 1993 года 12-й погранзаставе Московского погранотряда было присвоено названием «имени 25 героев».

За мужество и героизм, проявленные при исполнении воинского долга, указом президента страны рядовому Сергею Борину (посмертно), рядовому Игорю Филькину (посмертно), сержанту Сергею Евланову, сержанту Владимиру Елизарову (посмертно), сержанту Сергею Сущенко (посмертно) и лейтенанту Андрею Мерзликину было присвоено звание Героя Российской Федерации. Еще 29 пограничников Московского пограничного отряда были

награждены орденом «За личное мужество», а 17 бойцов удостоились медалей «За отвагу». [5]

Пограничники 12-й пограничной заставы, не смотря на подрыв духовного устоя общества, лицемерие, цинизм, сложный экономический, политический и военный кризисы в нашей стране после развала СССР наши парни, сыны Отечества с героической стойкостью и преданностью отдали свой воинский долг при защите таджикско-афганской границы. Из того что было сказано можно подвести итог о том, что нам всем стоит задуматься о социально-политической ситуации как в стране, так и в мире. Этот пример чести и героизма заставляет порассуждать о духовно-нравственной безопасности общества, а главное патриотизма. Патриотизм (греч. πατριώτης — соотечественник, πατρίς — отечество) — нравственный и политический принцип, социальное чувство, содержанием которого является любовь к отечеству и готовность пожертвовать своими частными интересами во благо интересов отечества. Патриотизм предполагает гордость достижениями и культурой своей родины, желание сохранять её характер и культурные особенности и идентификация себя (особое эмоциональное переживание своей принадлежности к стране и своему гражданству, языку, традициям) с другими членами народа, стремление защищать интересы родины и своего народа. Любовь к своей Родине, стране, народу, привязанность к месту своего рождения, к месту жительства.

Для укрепления государства необходимы не только вертикаль власти, но и становление гражданского общества, обеспечивающего гибкость и устойчивость социальной системы, поддержка патриотизма и религии — духовных основ государства.

В военной сфере армия и ее научно — технический потенциал должны быть в состоянии преодолеть любую из идущих извне угроз.

Культурная политика должна быть направлена на развитие всех современных отраслей культуры.

В демографической сфере необходима государственная помощь семье и переориентация ценностей самого населения, понимающего, что будущее зависит не от числа автомобилей, а от числа детских колясок. В экологической сфере необходимо использование ресурсов прежде всего в интересах государства и большинства населения, а в менталитете народа должно укрепляться представление о необходимости бережного использования богатств природы и заботы о состоянии окружающей среды.

От России по-прежнему очень много зависит в мировой истории, имея ввиду ее важнейшее геополитическое значение.

От положения и позиции России зависит, как будет вращаться ось мировой истории. Остаются и силы, которые стремятся к ее ослаблению и даже расчленению. Будущее России зависит от ныне живущего поколения.

Список использованных информационных источников:

1. Бондаревская Е.В. Воспитание как возрождение гражданина, человека культуры и нравственности: Основ. положения концепции

воспитания в изменяющихся социал. условиях: Ростов. - на-Дону гос. пед. ун-т. -Ростов н/Д: Рост. н/Д гос. пед. ун-т, 1995. -32 с.

2. Сохань Л. В. Потенциал молодёжи как личностный ресурс регулирования событийной насыщенности, Житомир, 2005. - С. 150-152.

3. Хатагова С.В. Духовно-нравственный потенциал житнетворчества классиков русской литературы XIX века как средство воспитания курсантов военного вуза: дис. ... канд. пед. наук. Ставрополь, 2007

4. Платонов А.П. «На заре туманной юности», отечественная проза

5. <http://topwar.ru/29082-podvig-12-y-pogranzastavy-na-tadzhiksko-afganskoy-granice.html>

© Чуриков Д.И., 2016

УДК 372.882

**Хатагова С. В.,
Петлина Е. М.**

МИР КЛАССИКИ: МЕТОДЫ ПОГРУЖЕНИЯ КУРСАНТОВ

XIX век навсегда останется одной из самых ярких точек в культурном развитии России. И вовсе не из-за техники, а по иным и более важным духовно-нравственным причинам. Ни одна эпоха не выдвигала такой замечательной плеяды писателей, поэтов, художников, композиторов, архитекторов, скульпторов, артистов как XIX век.

Это стало особенно ясно после бурных потрясений XX века и тяжелого духовно-нравственного кризиса рубежа XX и XXI веков. Сегодня российское общество судорожно ищет утраченные духовные опоры и находит их прежде всего в религии. Но для светского государства этого недостаточно. Нужны не альтернативные, но все же иные основы духовно-нравственного развития страны. К великому счастью, которое, увы, осознается не всеми, такими основами Россия располагает; надо только умело распорядиться ими – это житнетворчество классиков русской литературы XIX века. [1, с. 18 - 26]

Литература этого периода вобрала в себя весь предыдущий духовный опыт развития страны, включая и религиозный, и подняла его на такую высоту, с которой на века вперед просматриваются и определяются перспективы нашей страны. Тот факт, что в последовавший исторический период почти не выдвинул личностей такого же уровня свидетельствует о том, что в них, видимо, не было нужды, подобно тому, как нет нужды в создании новой Библии.

Между тем обнаружились очень тревожные тенденции в духовном развитии России, фактически не оставляющие места для идей и нравственных принципов классиков русской литературы XIX века. Извне Россия переживает фактически «культурную интервенцию» – книги, музыка, кинофильмы, моды – все заморское или отечественное, но скроенное по чужим стандартам. И даже речь. Специалисты утверждают, что Санкт-

Петербург – единственное место в России, где еще сохранились традиции произношения чистого русского языка – Толстого, Чехова, Тургенева. Изнутри наша культура переживает мещанское перерождение: мораль, традиции, привычки богатых классов цинично навязываются всему народу. И это не все. Пересматриваются школьные программы, издаются учебники, из которых русская классическая литература вытесняется все больше и больше.

Но классика нужна русскому народу и в первую очередь молодежи. Тот нигилизм, который она сегодня демонстрирует в отношении классической литературы, разрушителен и для их личной судьбы, и для будущего страны. Тень и свет культуры меняются местами. Все озабочены увеличением объема мышц или объема кошелька, но что бы увеличить объем души нужно идти к Пушкину, к Толстому, к Чехову.

Не менее важен поворот к классической литературе и армейской молодежи, в первую очередь – курсантов. Для них классическая литература XIX века – не только учебник жизни (многие ее герои – офицеры), но и предмет особой гордости: эту литературу создали, главным образом, офицеры – В.А. Жуковский (прапорщик) А.С. Грибоедов (доброволец), М.Ю. Лермонтов (поручик), Л.Н. Толстой (поручик), Ф.М. Достоевский (капитан), А.А. Фет (майор) и др. Носили эполеты камер-юнкера (генерал-майора) А.С. Пушкин, А.К. Толстой, генералом был М.Е. Салтыков-Щедрин. Для современного человека было просто непозволительным не знать литературу, созданную своими предшественниками – военными по профессии и настоящими гражданами по своим духовно-нравственным убеждениям и поступкам. Переживаемый обществом и армией кризис имеет прежде всего духовно-нравственную природу как кризис смены (коррекции) мировоззрения, идеалов, ценностей, целей дальнейшего развития России. [2, С. 11-29].

В условиях армии этот кризис переживается особенно остро. Для укрепления духовно-нравственной составляющей обороноспособности страны особенно важно укрепить низовое звено офицеров. Войска как никогда прежде нуждаются в государственно-мыслящих, высоконравственных, духовно возвышенных офицерах, работающих непосредственно с солдатами. Ключ к решению этой проблемы – повышение качества подготовки будущих специалистов в условиях военно-учебных заведений. Нереализованным резервом повышения качества подготовки будущих военных является духовно-нравственный потенциал житнетворчества классиков русской литературы XIX века, созданной главным образом офицерами. Важно активнее использовать ее как средство совершенствования воспитания будущих специалистов, повышения качества их подготовки к службе в войсках, преодолев тем самым наблюдаемое сегодня отчуждение курсантов от классической литературы. Более проверенной и надежной духовно-нравственной опорой, чем литературная классика, современные военно-учебные заведения сегодня просто не располагают.

С учетом задач преодоления духовно-нравственного кризиса особенно важно переоценить наследие классиков русской литературы XIX века с позиций жизнетворчества. Писатели и литература XIX века – не хранилище культуры минувшей эпохи, но арсенал духовно-нравственного совершенствования современного общества и армии. Между XIX и XXI вв. прослеживаются явные параллели экономического, политического, социального и духовно-нравственного порядка. Классическая литература – это мост, соединяющий прошлое, настоящее и будущее нашей страны. Классики XIX века не просто писали книги для любителей чтения, но проектировали и моделировали новую жизнь. Они занимались именно жизнетворчеством: самосовершенствовали себя, создавали новую литературу, адекватную целям преобразования общества на более возвышенных началах, активно участвовали в социальных преобразованиях в обществе, вооруженных силах. Овладение потенциалом их жизнетворчества – одна из злободневных задач нашего времени.

Армия остро нуждается в высоконравственных, одухотворенных, государственно-мыслящих офицерах низового армейского звена. Но где найти для этого наиболее эффективные средства воспитания?

В данной статье описаны методы погружения курсантов в мир классической литературы. Проведенное нами исследование показывает, что к числу таких средств нужно отнести русскую классическую литературу XIX века. Созданная главным образом писателями-офицерами, она остается невостребованным духовным резервом в формировании личности современного офицера.

В целях получения предметного представления об отношении курсантов военно-учебных заведений к классической литературе, нами было проведено анкетирование курсантов (охвачено 146 человек). Полученные результаты не оставляют места для оптимизма. Будущие военные специалисты в массе своей убеждены, что никакая классика им не нужна. На вопрос «Какие из произведений классиков русской литературы XIX века вам удалось прочесть за время обучения в военно-учебном заведении?» почти все курсанты дружно ответили: «Никакие!» И лишь единицы, видимо, по школьной памяти написали: «Войну и мир». 68% опрошенных заявили, что в XXI веке роль классической литературы в воспитании молодежи вообще сведена к минимуму.

Однако подлинная причина подобного отношения курсантов к классике состоит не столько в их сложившихся убеждениях, сколько в том, что с ними не проводится никакой целеустремленной работы по погружению в мир классической литературы. Редкое исключение – читательские конференции, проводимые главным образом работниками библиотеки. Что же касается преподавателей, командиров и даже воспитателей, то их отношение к классике не на много лучше, чем курсантов.

В ходе проведенного исследования нами были апробированы четыре метода погружения курсантов в мир классики и определена эффективность каждого из них. Такими методами стали: фронтальный, справочно-

информационный, метод изучения главного произведения классика и метод обращения к его эпистолярному наследию.

Суть фронтального метода сводилась к разъяснению курсантам роли классической литературы вообще. Мы старались помочь обучаемым разобраться в тех «выгодах», которые они могут извлечь из изучения творчества классиков литературы. Главными из них являются:

- знание классики литературы всегда было, есть и будет признаком (критерием) подлинной образованности человека;

- обращение к классике приносит человеку огромное интеллектуальное и нравственное удовлетворение, сравнимое с тем, которое человек мог бы получить, лично беседуя с гением;

- знание классической литературы необычайно расширяет мировоззрение человека - несет новое видение и понимание прошлого, настоящего и будущего. Фактически это способ возвышения личности над собой - отправная точка движения к идеалу, к подлинному счастью человека;

- классика всегда служила реальным учебником жизни. Она называется классикой вовсе не потому, что оказывается недостижимой для подражания, а именно потому, что позволяет человеку избавиться от каких-то недостатков, внести в свою жизнь необходимые коррективы;

- знание и понимание классики придает человеку огромную уверенность в себе, подводит надежный фундамент под все его действия и поступки. Классики литературы для любого человека - это и духовная база (фундамент, основа), и компас, ориентир в жизни.

Справочно-информационный метод был направлен на привлечение внимания курсантов к личности и творчеству конкретного писателя. Метод, предполагает следующую логику движения к духовно-нравственному ядру классика литературы: личность курсанта - информация о житиетворчестве классика — личность классика. Основными средствами этого метода являются: биографии писателей, которые нашли отражение в учебниках по литературе и в других источниках; энциклопедии и каталоги; справочники, словари и другие справочные материалы.

Можно выделить следующие явные преимущества данного метода: большая экономия времени и сил; быстрые темпы овладения необходимым материалом, высокий уровень научности (достоверности) содержательной базы; распространенность и доступность материалов подобного рода; акцентированность материала на главное в личности и творчестве писателя.

Метод изучения главного произведения. Американский писатель и общественный деятель Генри Торо, обращаясь к молодежи, писал: «Читайте в первую очередь классические произведения, иначе вы не успеете это сделать!». Но что именно следует читать из классики? Это могут быть и общепризнанные в мире шедевры литературы (например, для Л. Н. Толстого это «Война и мир»); и те произведения, которые лучшими в своем творчестве считали сами классики литературы (Л. Н. Толстой, например, лучшим своим произведением считал повесть «Хаджи Мурат»); и те произведения, которые наиболее актуальны для современности. Так что же читать?

Видимо, нужно верить самому писателю: чтение и понимание лучшего произведения классика - один из кратчайших путей к самому классику литературы как человеку, как художнику и как мыслителю. Следовательно, логику овладения духовно-нравственным наследием классиков русской литературы XIX века, в рамках рассматриваемого метода, можно представить так: личность курсанта - лучшее произведение классика литературы по взглядам самого классика - личность классика.

Наряду с вопросом «что читать» не менее важен вопрос и о том, «как читать». Главный совет заключался в следующем: классика - не бестселлер, ее нужно читать примерно также медленно, как она писалась. Медленное, вдумчивое чтение обеспечат так необходимое заглубление в суть произведения, в мир героев, а значит, и в мир самого писателя, без чего постижение классической литературы просто невозможно.

Непременное условие работы с классической литературой - ведение необходимых заметок, выписок, фиксация собственных мыслей, возникающих по ходу прочтения произведений. Еще один важный практический совет по поводу чтений лучших произведений классической литературы: их следует перечитывать по несколько раз. Классика тем и отличается от произведений не классических, что ее суть открывается не сразу. Каждое новое прочтение открывает новые грани, которые были прежде не видны. Главное достоинство этого метода - непосредственное обращение к жемчужине вклада классика в русскую и мировую литературу; главный недостаток - обычно в тени оказывается личность самого творца. Писатель, выступая в роли героев своего произведения, не всегда бывает понятен современному читателю, к тому же сами герои XIX века с проблемами своего времени воспринимаются современной молодежью довольно абстрактно, иногда отчужденно.

Эпистолярный метод означает:

а) по форме - работу с письмами, дневниками, воспоминаниями и другими документами писателя;

б) по содержанию - ознакомление с широким кругом проблем, которые интересовали и волновали автора в то время,

в) по психологическим целям - проникновение в мотивы поступков, идеи, идеалы, которыми руководствовался писатель;

г) по психологическому механизму - мысленный (виртуальный, заочный) диалог с классиком литературы;

д) по педагогическим целям - обнаружение исторических, культурных параллелей, ориентация на достойные примеры для подражания в условиях современности.

Главная ценность эпистолярного метода заключается в том, что он представляет собой прямой и кратчайший путь к душе великого человека, способствует возникновению явления резонанса душ. Он позволяет как бы «влюбиться» в писателя, и благодаря этому также изменить свое отношение к его произведениям - перечитать буквально все, написанное им. Эпистолярный метод формирует не эпизодический, а долговременный

интерес к жителю творчества писателя, в идеале сохраняющийся на всю жизнь. [3]. Известная советская актриса Фаина Раневская выдержала трудности долгой и одинокой жизни во многом потому, что сохраняла неизменный интерес к творчеству А.С. Пушкина. Она писала: «Пушкин - планета. Он где-то рядом. Я с ним не расстаюсь. Что бы я делала в мире без Пушкина...» [4].

Вывод. У каждого из методов погружения курсантов в мир классики есть свои достоинства, поэтому ни одним из них пренебрегать не стоит. Однако наибольший эффект был получен в экспериментальном подразделении, где применялся главным образом эпистолярный метод. Здесь курсанты демонстрировали двукратное преимущество в читательской, общественной и служебной активности перед курсантами других подразделений.

Список использованных информационных источников:

1. Бондаревская Е.В. Смысл и стратегия личностно-ориентированного воспитания // Педагогика. 2004. - № 1. - С. 18 - 26.
2. Колесникова А.В. Жизнетворчество как способ бытия русской интеллигенции // Школа мысли. 2004. - № 4. - С. 11 — 29.
3. Хатагова С.В. Духовно-нравственный потенциал жителю творчества классиков русской литературы XIX века как средство воспитания курсантов военного вуза: дис. ... канд. пед. наук. Ставрополь, 2007.
4. Электронный ресурс: info-library.com.ua.

© Хатагова С.В., Петлина Е.М. 2016

УДК 379.8

Шуваева Ольга Михайловна
канд. философ. наук,
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ

ТЕМА ЗЛА И НАВРСТВЕННОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧЕЛОВЕКУ СОВРЕМЕННОЙ КУЛЬТУРЫ В НАУЧНОЙ ФАНТАСТИКЕ

В современной культуре творческие области виртуального, воображаемого, фантастического приобретают все большее право на признание в жизненном мире и мировоззрении человека. В процессе расширения и развития онаученной и технологической среды человек открывает все новые контексты применения своих творческих возможностей.

В научно-технической цивилизации гуманистическая ее составляющая резко уменьшается, о чем писали многие философы XX века, и среди них Э.Гуссерль, М. Хайдеггер и др. Наука в силу специфики своей методологии и предмета исследования не ставит перед собой задачу осмыслить место человека в мире, его мировоззренческие ориентиры, сама по себе она не

доводит до конца, до предела собственные выводы о природе человека. В отличие от науки, которая не ставит проблем, связанных с гуманистической составляющей культуры, эти проблемы своими понятийно-рациональными средствами ставит философия, в особенности экзистенциальная философия. Параллельно с философией проблемой человека озабочена и фантастика, которая как бы дополняет понятийно-философское исследование проблемы человека. При этом фантастика, в отличие от философии, более раскрепощена, не столь связана понятийно-логическим аппаратом, работает преимущественно с воображением и фантазией, позволяющими значительно расширять область допущений. Тем самым она стремится своими средствами, используя эмоциональное мышление и интуицию, объяснить человеческое бытие в мире, предупредить о различных оптимистических и пессимистических сценариях будущего человека.

При этом, хотя фантастика не привязана к какому-либо виду искусства и воплощается и в литературе, и в кино, и в театре, и даже в интерактивной среде компьютерных игр, в более или менее чистой форме она воплощается в литературе, где ее содержание выражено наиболее четким и специфическим образом в плане философских идей. Процедура «запределивания» позволяет научной фантастике создавать виртуальные, т.е. не имеющие статуса необходимости проекты-предупреждения о возможных сценариях будущего как отдельного человека, так и всего человечества. Едва ли можно оспорить утверждение, что пессимистические сценарии в научной фантастике, начиная с середины прошлого столетия, начинают преобладать.

Едва ли не самым аксиологически востребованным в современной культуре является дискурс, посвященный фантастичности. Казалось бы, «вечное настоящее» торжествует, но желание уйти из него в иномерные смысловые пространства образует актуальную и никак не маскируемую парадоксию. Прежде всего – для человека, природа которого, как оказывается, не имеет строгой фиксации. Отсюда интерес современной литературы, и её специфического жанра – научной фантастики, преодолеть нынешний культурно-антропологический релятивизм, главным образом, за счет конструирования, новых, ценностно нагруженных миров.

Научная фантастика как своего рода проекция в будущее антропологического пространства, описывает не просто человека будущего, его неординарные способности в будущем [2, с. 7], она создает художественные образы в рамках определенных извечных тем, обсуждаемых в философии, таких, как темы другого, творчества, зла и др. В текстах так называемой гуманитарной фантастики можно обнаружить ценностно-смысловые темы, обсуждаемые и в философии. Среди них произведения Станислава Лема, братьев Стругацких, Хорхе Луиса Борхеса, Виктора Пелевина и др. В них будущее человека подвергается сложной и неоднозначной оценке. Наряду с утопическими мечтами о безграничном творческом развитии человека в научной фантастике представлен опыт духовной тревоги (С. Лем) о нем как о существе с «оборотной стороной»,

таящим в творческой своей эволюции разрушительные, катастрофические для собственного существования вероятности.

Так, в научной фантастике раскрывается, по-новому звучит одна из главных, насущных тем человеческого бытия – тема зла, а также ее проявленность в феномене преступности. Тема зла – одна из извечных этических тем, обсуждаемых в философии, литературе. В XX веке в философской антропологии эта тема возрождается в новом контексте, в связи с появлением некоторого рода «разочарования в человеке» [1, с.43] в ряде философских направлений (экзистенциализме, психоанализе, постмодернизме). Фантастика рассматривает тему зла по-своему, запределявая художественными средствами возможности зла, создавая его отдельные образы с целью нравственного предупреждения.

В научной фантастике тема зла эксплицирована в образах безэмоционального интеллектуализма, становящегося условием возможности морального зла. Случайное (непреднамеренное) зло является следствием вписанности человека в нелинейные системы реальности. Случайность усиливает тотальность возможной разрушительности, «разламывает» полноту бытия, целостность мира, в котором человек раньше чувствовал себя органической частью. Стремление человека господствовать над миром делает случайное зло тотальным, что обесмысливает высшие положительные духовные принципы (любовь, сострадание и др.), связанные с экзистенциально-эмоциональными состояниями, обуславливая возможность «гения зла». Поэтому научная фантастика и проводит мысленные эксперименты с образами «сверхчеловека» и «гения зла». Изображаемый ею «гений зла» выступает в качестве субъекта и объекта альтернативной антропологии (Р. Лахманн), в пространстве которой получает максимальные возможности один из разрушительных инстинктов, заложенных в человеческой природе – инстинкт власти и насилия. Научная фантастика показывает, что человек, получивший максимальные возможности власти и насилия с помощью новых видов оружия и др., теряет чувство ответственности за свои действия, увеличивает тотальность зла, творя его с большей легкостью. Возрастание хрупкости мироздания фиксируется в научной фантастике в образах мировых катастроф и связанной с ними нравственной проблематике ответственности за научно-технологическое освоение вселенной.

Список использованных информационных источников:

1. Гуревич П. С. Апофатический проект человека // Вопросы философии. 2013. № 8.
2. Цветков Е. В. Научная фантастика как способ конструирования социальной реальности (социально-философские аспекты): Автореф. дис... кандидата филос. наук. Архангельск, 2009.

Раздел: ПЕДАГОГИКА

УДК 796

Буклова Наталья Ивановна

Воспитатель

МКДОУ Детский сад № 36

пос. Солнечнодольск, РФ

Кудря Александр Дмитриевич

канд. пед. наук, старший преподаватель

СФ КрУ МВД РФ, г. Ставрополь, РФ

E-mail: kudrya.sasha70@mail.ru

Джавахов Анастас Вячеславович

Ассистент, СКФУ

г. Ставрополь, РФ

Гладких Дмитрий Геннадиевич

канд. пед. наук, доцент, СКФУ

г. Ставрополь, РФ

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ НОВЫХ СТАНДАРТОВ

В государственных образовательных стандартах высшего профессионального образования физическая культура являлась обязательной в цикле общегуманитарных и социально-экономических дисциплин, на которую выделялось – 408 учебных часов. Целью физкультурного воспитания в вузе является формирование физической культуры студента как системного и интегративного качества личности, неотъемлемого компонента общей культуры будущего специалиста. [1, с.34; 2, с.64; 5, с.64]

Сегодня страна переходит к образованию на основе, так называемых ФГОС ВО 3+. Однако на местах до сих пор остается открытым вопрос: каким образом измерить готовность использования методов физического воспитания и самовоспитания для повышения адаптационных резервов организма и укрепления здоровья или готовность к обеспечению охраны жизни и здоровья обучающихся и т.д. Проблема отсутствия инструментария, который проверял бы не знания, а именно компетентность в сфере физической культуры (на уровне общего высшего образования), т.е. умение действовать в реальных ситуациях, остается открытой.[3, с. 77; 4, с.48; 6, с.46]

Итак, в нашу жизнь возвращается ГТО! Утверждены нормативы, возрастные группы; субъекты Федерации, на территории которых происходит апробация организационных мероприятий по введению комплексов; образовательные учреждения пытаются встроить ГТО обратно в учебный процесс и т.д.

Так, в соответствии с «Порядком приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам

бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2015/16 учебный год, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 28.07.2014 г. № 839» поступающие вправе представить сведения о своих индивидуальных достижениях, результаты которых учитываются при приеме на обучение. Учет индивидуальных достижений осуществляется *посредством начисления баллов*, в том числе *за наличие золотого или серебряного значка физкультурного комплекса "Готов к труду и обороне"*. [5, с. 43; 6, с. 27].

Происходящие в стране в последнее время постоянные изменения в нормативно-правовой базе по организации и обеспечению учебного процесса в сфере образования приводят в одних учреждениях - к быстрой переработке имеющихся программ и осуществлению образовательного процесса в соответствии с «вечным временем» (на фоне получения результатов от предыдущих нововведений), в других – к полному непониманию происходящего, неспособности с такой частотой вводить новые планы и перестраиваться на новые результаты обучения, как следствие – продолжаем работать «по-старому» (хотя практика показывает, что и в этом может быть зерно здравого смысла – ведь, комплекс ГТО снова с нами).[2, с.46; 4, с.79; 5, с.72]

Список использованных информационных источников:

1. Кудря А.Д., Шульженко А.В., Буклова Н.И. Социально-педагогические аспекты физического воспитания студентов // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаяева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2015.

2. Кудря А.Д., Буклова Н.И., Гладких Д.Г. Перспективные направления подготовки специалистов по физической культуре и спорту // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаяева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2015.

3. Кудря А.Д., Гладких Д.Г., Буклова Н.И. Актуальные проблемы подготовки специалистов в области физической культуры и спорта на современном этапе.

4. Кудря А.Д., Простяков А.А., Гладких Д.Г., Буклова Н.И. Роль и место семьи в физкультурном образовании и физическом воспитании детей // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаяева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2016.

5. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и основные силовые виды спорта. Учебное пособие. – Ставрополь, 2015. – 116 с.

6. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и атлетическая гимнастика. Учебное пособие. – Ставрополь, 2016. – 155 с.

© Н.И. Буклова, А.Д. Кудря, А.В. Джавахов, Д.Г. Гладких, 2016

Гладких Дмитрий Геннадиевич

канд. пед. наук, доцент
СКФУ, г. Ставрополь, РФ

Прокопенко Татьяна Ивановна

канд. пед. наук, доцент
СКФУ, г. Ставрополь, РФ

Кудря Александр Дмитриевич

канд. пед. наук
старший преподаватель
СФ КрУ МВД РФ, г. Ставрополь, РФ
E-mail: kudrya.sasha70@mail.ru

Джавахов Анастас Вячеславович

ассистент СКФУ
г. Ставрополь, РФ

НОВЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ОБУЧЕНИЯ СТУДЕНТОВ В ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Информационные технологии, по мнению А.Я. Найна - это «технологии обработки, передачи, распространения информации и преобразования способов ее представления» (А.Я.Найн,1995). [1, с. 86; 2, с.75; 5, с.53]

Безусловно, термин «новая» по отношению к информационной технологии является относительным. До недавних времен информационные технологии использовали бумажные носители (учебники, учебные тексты и другие печатные материалы). С развитием вычислительной техники появилась возможность создания более совершенных носителей информации. Актуальным стал вопрос разработки новых информационных технологий обучения (НИТО).

Существует мнение, что в отличие от информационных технологий обучения, новые информационные технологии не столько погружают обучаемого в информационный поток, сколько призваны на постоянное повышение квалификации, совершенствование учебного процесса и повышение интеллектуального труда учащихся и преподавателей. [2, с.21; 4, с.54; 5, с.87].

Ряд авторов считает, что НИТО предоставляют качественно новые возможности самоподготовки и совершенствования профессиональных знаний обучаемого (В.С. Лобанов, А.Д. Иванников, В.Н.Богатырь,1994)

С развитием информатизации образования появляется возможность построения процесса обучения по дистанционному принципу. Рядом авторов отмечается возросшая популярность электронных учебников (А.О. Кривошеев,1994; А.Н. Тихонов, А.Д. Иванников,1994).

По мнению Г.К. Селевко (1998) НИТО могут осуществляться в трех вариантах:

1) как «проникающая», технология, использующая компьютерное обучение по отдельным темам, разделам для решения отдельных дидактических задач;

2) как основная, определяющая, наиболее значимая из используемых в данной технологии частей;

3) как монотехнология, когда все обучение, управление учебным процессом, включая все виды диагностики, мониторинг, опираются на применение компьютера [1, с.3; 3, с.64; 6, с.97]

Очевидным является факт, что достижения современной техники позволят увеличить глубину и качество познавательных процессов посредством успешного соединения усилий педагогов, психологов программистов при создании программного продукта. Так Е.И. Машбиц (1988) считает, что эффективность введения НИТО в образовательный процесс зависит от качества программных средств обучения и создание таковых должно происходить с учетом психолого-педагогической теории, во избежание создания продукта, способствующего мышления. [1, с.4; 14, с.52; 6, с.63]

Список использованных информационных источников:

1. Белова Л.В., Кудря А.Д., Современный аспект модернизации профессиональной подготовки специалистов физической культуры в контексте реализации здоровьесберегающих технологий // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 1. - С. 225.

2. Земляной А.И., Прокопенко Т.И., Кудря А.Д. Основы формирования физического воспитания в ВУЗах федеральной службы исполнения наказаний // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2015. - № 3 (48). - С. 186-189.

3. Кудря А.Д., Айрапетова Е.Ю. Физическая культура в военно-патриотической подготовке офицеров запаса в системе высшего профессионального образования в вузах // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 2 (41). - С. 221-224.

4. Кудря А.Д., Белова Л.В. Современный аспект модернизации профессиональной подготовки специалистов физической культуры в контексте реализации здоровьесберегающих технологий // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 1(40). - С. 225-227.

5. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и основные силовые виды спорта. Учебное пособие. – Ставрополь, 2015. – 116 с.

6. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и атлетическая гимнастика. Учебное пособие. – Ставрополь, 2016. – 155 с.

© Д. Г. Гладких, Т. И. Прокопенко, А.Д. Кудря, А.В.Джавахов, 2016

К ВОПРОСУ О ЛИНГВОКУЛЬТУРНОМ КОМПОНЕНТЕ В АНГЛИЙСКИХ ЮРИДИЧЕСКИХ ТЕРМИНАХ

Изучение путей взаимодействия языка, культуры и права является особо значимым в период глобализационных и интеграционных процессов, происходящих не только в экономических и политических, но и в языковых, культурных и национально-правовых системах.

В свете того, что в настоящее время английский язык представляет собой глобальное средство коммуникации, его роль в специальной и профессиональной сфере представляет все больший интерес для лингвокультурологического анализа.

В лингвистической литературе отмечается, что юридическая терминология Англии прошла многовековой путь развития, изменяясь под воздействием разнообразных внешних и внутренних факторов. Нельзя не отметить тот факт, что на пути своего становления английский язык в общем и права в частности подвергался значительному лингвокультурному влиянию латинского и французского языков. Например, **evidence** (улика, доказательство) от латинского *evidentia* (доказательство). **Innocence** (невиновность) от латинского *innocentia* (беспорочность, честность, неподкупность) или *om innocens* (безобидный, непорочный, бескорыстный). **Regulate** от позднелатинского *regulatus* (контроль). **Modus operandi** (сокр. **M.O.**) — латинская фраза, которая обычно переводится как «образ действия». Вне юридической терминологии словосочетание может использоваться для описания чьих-либо поведенческих привычек, манеры работы, способа выполнения тех или иных действий. **Delict** (гражданское правонарушение) от латинского *delictum* (вина, проступок, преступление). **Treason** (государственная измена) от старофранцузского *traison* (измена, предательство). **Espionage** от французского *espionnage* (шпионаж; чтобы шпионить) или от *espion*-шпион. **Larceny** (воровство) от старофранцузского *larrecin*, *larcin* (кража, грабёж). **Sabotage** от французского "саботаж, портачить" буквально «гуляют шумно». **Robbery** от старофранцузского *roberie* (грабежи, кражи).

Лингвокультурные компоненты терминосистемы - это важные для данного языка и культуры части, преломляющие национальную лингвокультурную специфику. Культура отражает национальный культурный опыт, а языковая сфера, в свою очередь, передает его, интерпретируя своеобразие культурного опыта в семантических компонентах.

Особенность терминологических единиц с лингвокультурным компонентом значения заключается в том, что в их семантике содержится информация, которую необходимо не только передать специалисту, принадлежащему той или иной профессиональной культуре, но и объяснить обывателю. Исследование взаимодействия языка, культуры и права, которые выступают в качестве основных компонентов формирования профессиональной языковой картины мира юристов и неспециалистов, имеют особую важность в период слияния профессиональных, в том числе правовых, систем и лингвокультурного контекста. Культурный компонент языковых и профессиональных картин мира – это культурная составляющая фоновых представлений неспециалистов и знаний профессионалов. Понимание культуры является ключевым понятием для выявления взаимосвязи между культурно значимыми правовыми представлениями неспециалистов, правовыми понятиями юристов и терминологическими единицами с культурной составляющей значения, в качестве результата их кодификации в языке.

Анализ и систематизация лингвокультурного компонента в семантики англоязычных юридических единиц отражает глубокие мировоззренческие причины основных трендов развития профессиональных терминосистем, а также может способствовать снятию семантических неточностей, вызванных неоднозначным толкованием содержания терминов.

Выяснение особенностей лингвокультурного компонента в англоязычной юридической терминологии, обусловленной спецификой соответствующей правовой культуры, важно для общего понимания сложных и многокомпонентных лингвистических и экстралингвистических аспектов, оказывающих влияние на становление и развитие юридической терминологической системы, которая является центром культурного знания. А с точки зрения межкультурной коммуникации есть необходимость рассматривать лингвокультурный компонент значения терминов, а также лингвоправовую картину мира для того, чтобы установить не только различия в правовых, но и в культурных представлениях разных правовых сообществ.

Список использованных информационных источников:

1. Иконникова В.А. Возникновение и развитие культурного компонента в англоязычной юридической терминологии (на материале терминосистем Англии, Шотландии и США) // автореферат. по филолог. наукам, М.: МПГУ, 2014.
2. Averkina Yu. S. The use of quantitative method for system analysis of dramaturgy. Bradford's law of distribution // Культура и общество: история и современность: материалы IV всероссийской научно-практической конференции. - Ставрополь, АГРУС, 2015. - С. 19 - 20
3. Дараганова Ю.С. Культурологический анализ репрезентативности эволюционной выборки // Гуманитарные и социально-экономические науки. - 2010. - № 6. - С. 63 - 66.

4. Волошинов А.В., Дараганова Ю.С. Характеристика трагедии У. Шекспира «Гамлет» на основе статистического анализа текста // Вестник Саратовского государственного технического университета. – 2012. - №1(63). -Вып.1. - С. 158-165.

5. Daraganova Yu.S. Философия науки // Гуманитарные и социально-экономические науки. - 2011. - № 4. - С. 9-12.

© А.И. Губарева, 2016

УДК 796

Джавахов Анастас Вячеславович

ассистент СКФУ

г. Ставрополь, РФ

Анисимов Борис Сергеевич

преподаватель

СФ КрУ МВД РФ

г. Ставрополь, РФ

Гладких Дмитрий Геннадиевич

канд. пед. наук, доцент

СКФУ.г. Ставрополь, РФ

Кудря Александр Дмитриевич

канд. пед. наук, старший преподаватель

СФ КрУ МВД РФ

г. Ставрополь, РФ

E-mail: kudrya.sasha70@mail.ru

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА В СТУДЕНЧЕСКОЙ ЖИЗНИ МОЛОДЕЖИ

Рассматривая и определяя место физической культуры в студенческой жизни, следует отметить, что она отражает все стороны развития личности. [1, с.36; 2, с.69; 4, 58]

С целью выяснения значения физической культуры в жизни студенчества нами было проведено социологическое исследование. На анкету отвечали студенты 1-го и 4-го курсов гуманитарных факультетов, что позволяло учесть спектр интересов студентов, только пришедших, в Вуз и их заканчивающих. [1, с.47; 3, с.17; 5, с. 28].

К сожалению, за годы обучения в вузе отношение студентов к занятиям физической культурой не улучшается. 43,1% студентов 4-ых курсов не изменили своего отношения к ФК, а 39,5% указывают, на то, что оно даже ухудшилось.

Наше исследование показало, что даже те, у кого достаточно свободного времени, не склонны систематически заниматься физической культурой. [2, с.93; 4, с.82; 6, с.71]

Нами выявлена закономерность - у респондентов, не занимающихся физической культурой, в силу отсутствия желания и интереса, в семье никто и никогда не занимался этим видом деятельности. Если 63 % опрошенных убеждены в том, что занятия физической культурой благотворно влияют на их здоровье, то лишь 3,2% считают, что они способствуют всестороннему развитию личности, и всего, лишь 1,2% развитию творческой активности. Безусловно, налицо картина недооценки значимости физической культуры для гармоничного развития человека.

Для 60% студентов актуальность физического воспитания сохраняется только на младших курсах. К концу периода обучения в Вузе вопросы физического совершенствования теряют для них свою значимость в общей системе ценностей, снижается уровень их притязаний в вопросах физического развития и достижений. Чаще всего на старших курсах студенты рассматривают различные средства физической культуры не в связи с всесторонним дальнейшим развитием физических и духовных способностей, а как средство восстановления, отдыха. Эта тенденция прослеживается в связи с возрастающей актуализацией для студентов вопросов профессиональной подготовки, трудоустройства и создания семьи. К сожалению, годы обучения в Вузе не способствуют закреплению этого стремления. В студенческой среде занятия физической культурой не трансформируются в устойчивую и естественную жизненную потребность. И, чем выше возраст и курс обучения, тем менее респонденты считают, что эти занятия вошли в их жизнь. [1, с.96; 3, с.85; 6, с.74].

Неразвитость физкультурно-спортивных традиций в семье, школе, Вузе представляет собой субъективный фактор, негативно сказывающийся на отношении индивида к физическому самосовершенствованию. Проведенное анкетирование убедительно показывает справедливость высказанного положения.

Список использованных информационных источников:

1. Белова Л.В., Кудря А.Д., Современный аспект модернизации профессиональной подготовки специалистов физической культуры в контексте реализации здоровьесберегающих технологий // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 1. - С. 225.

2. Земляной А.И., Прокопенко Т.И., Кудря А.Д. Основы формирования физического воспитания в ВУЗах федеральной службы исполнения наказаний // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2015. - № 3 (48). - С. 186-189.

3. Кудря А.Д., Айрапетова Е.Ю. Физическая культура в военно-патриотической подготовке офицеров запаса в системе высшего профессионального образования в вузах // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 2 (41). - С. 221-224.

4. Кудря А.Д., Белова Л.В. Современный аспект модернизации профессиональной подготовки специалистов физической культуры в контексте реализации здоровьесберегающих технологий // Вестник Северо-

Кавказского федерального университета. - 2014. - № 1(40). - С. 225-227.

5. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и основные силовые виды спорта. Учебное пособие. – Ставрополь, 2015. – 116 с.

6. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и атлетическая гимнастика. Учебное пособие. – Ставрополь, 2016. – 155 с.

© А.В.Джавахов, Б.С. Анисимов, Д. Г. Гладких, А.Д. Кудря, 2016

УДК 378

Кочерова Людмила Алексеевна

преподаватель кафедры криминалистики

СФ КрУ МВД России

г.Ставрополь, РФ

E-mail: kocherova1975@mail.ru

Кочеров Юрий Николаевич

преподаватель кафедры административного права и

административной деятельности

СФ КрУ МВД России

ВОПРОСЫ ЗАДАЧНОГО ПОДХОДА В ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Относительно недавно сформировался «**задачный**» подход, который основной акцент делает на разрешение в ходе обучения различных учебных задач, вопросов, ситуаций и т. д. Единица такого обучения — интеллектуальное умение (или даже навык), позволяющее разрешать учебные задачи, давать ответы на вопросы. «Задачный» подход интенсивно развивает интеллектуальную сферу сознания, логическое мышление. Специально организованное, правильно и систематически осуществляемое обучение в виде разрешения разнообразных учебных задач расширяет возможности обучения. Развивается ориентировочная сторона учебной деятельности, когда слушатель или курсант активно занимается поиском правильного решения, самостоятельно добывает новые знания. Кроме того, возрастает роль аналитико-поисковой деятельности по определению последствий учебных действий, сокращается набор «проб» и «ошибок», появляется стремление найти все возможные для данной задачи решения, возрастает вариативность действий. При этом существенно развиваются волевая и мотивационная сферы учебной деятельности и в некоторой степени эмоционально-чувственная. Мы под задачным подходом понимаем проектирование и реализацию образовательного процесса посредством системы учебных задач, представляющего единство законосообразной и творчески-импровизированной деятельности, направленной на становление

профессиональной компетенции будущих сотрудников полиции и предполагающей достижение планируемых результатов.

Базис задачного подхода можно представить как систему учебных задач:

- предметно-познавательных (в которых методология, рефлексия, поиск смысла представлены в минимальной степени);
- практико-ориентированных (содержат простейшую ценностную ориентацию);
- поисково-ориентированных (основанные на реальном и мысленном эксперименте или связанные с нестандартными вариантами решений, некорректным заданием условий);
- гуманитарно-ориентированных (в которых обучаемый должен проявить и собственный личностный потенциал наряду с когнитивным и практическим мышлением).

Задачный подход создает благоприятные условия для становления практико-ориентированной функции профессиональной компетентности, что обусловлено использованием его в логике развития ценностно-смыслового отношения к процессу познания. Однако для организации задачного подхода необходимо педагогически грамотно организовать образовательный процесс. Выделяют следующие требования к построению системы задач:

- 1) конструироваться должна система задач, а не одна отдельная задача;
- 2) при конструировании системы задач необходимо стремиться, чтобы она обеспечивала достижения не только ближайших учебных целей, но и отдаленных;
- 3) учебные задачи должны обеспечивать усвоение системы средств, необходимой и достаточной для успешного осуществления учебной деятельности;
- 4) учебные задачи должны конструироваться так, чтобы соответствующие средства деятельности, усвоение которых предусматривается в процессе решения задачи, выступали как прямой продукт обучения.

Учебные задачи можно классифицировать по разным основаниям: по числу функций в учебно-воспитательном процессе, по характеру актуализируемых функций, по целепологанию, по характеру деятельности студентов в процессе их решения, по способу задания условия, по предметной области, по аудитории, для которой они предназначены

В настоящее время перед высшими учебными заведениями поставлена цель подготовки специалистов не только знающих, но и самостоятельно мыслящих, способных к оперативному и нестандартному принятию решений в условиях все возрастающего потока информации и готовых к компетентному ее использованию. Такая подготовка специалистов предполагает поиск новых форм, методов и средств обучения, обеспечивающих более широкие возможности развития, саморазвития и самореализации личности. Этому может способствовать задачный подход в обучении. При проектировании образовательного процесса задачный подход

позволяет сделать акцент на развитие мыслительных способностей обучающихся путем обоснования принципа решения той или иной задачи, осуществлять индивидуализацию и дифференциацию обучения, усиливать мотивацию учения, формировать основные элементы профессиональных компетенций и т.д.

В трактовке Г.А. Балла задача – это «система, обязательными компонентами которой являются: а) предмет задачи, находящийся в исходном состоянии...б) модель, требуемого состояния предмета задачи» [1, с. 32].

Л.Ф. Спирин и М.Л. Фрумкин определяют задачу как результат осознания субъектом деятельности цели деятельности, условий деятельности и проблемы деятельности (проблемы задачи, требование задачи) [2, с. 37].

В нашем понимании проблема задачи – это осознание субъектом решения задачи противоречия между известной целью задачи и неизвестными путями достижения данной цели (отсутствием необходимой информации для достижения данной цели). Решить задачу – значит построить мысленно или письменно ориентировочную основу деятельности в виде прогноза и потом выполнить эту деятельность.

В учебном процессе, как правило, используются учебные задачи. Они весьма разнообразны по содержанию и форме, но все состоят из следующих частей. Первой составной частью задачи является ее предметная область – совокупность фиксированных и предполагаемых объектов разного характера, о которых явно или неявно идет речь в задаче. Второй составной частью задачи являются отношения, которыми связаны объекты предметной области.

Элементы предметной области и отношения в задачах делятся на постоянные и переменные. Постоянными являются те элементы и отношения, которые вполне определены условиями задачи. Переменными являются те элементы и отношения, которые могут принимать любые значения из некоторого множества (области изменения переменной).

Элементы предметной области и отношения, кроме того, делятся на известные (данные) и неизвестные. Элементы и отношения считаются известными, если в самой формулировке задачи точно указаны их значения. В противном случае они считаются неизвестными. Неизвестные элементы и отношения, в свою очередь, делятся на искомые (т.е. которые нужно найти), вспомогательные, или промежуточные, и неопределенные.

Как дидактический объект учебная задача является системно-структурным образованием, включающим в себя ряд компонентов: условие, заданная цель, процесс решения, результат. Такая структура воспроизводит сложную систему технологичности мышления обучающегося: ориентировочную основу мыслительной деятельности; операционно-исполнительскую основу мыслительных действий; регулятивно-оценочную основу мыслительного процесса.

Решение учебной задачи как система мыслительных действий можно представить в виде технологических операций: информационная

подготовка решения (ориентировочные операции); формирование способа действий (системы операций, которые обеспечивают решение задачи); контроль и коррекция выполняемых действий (контрольные операции).

В своей практической работе с будущими полицейскими на этапе профессиональной подготовки мы обращаемся к задачам, отличающимся по трем критериям «уровень», «сложность» и «трудность». Уровень задачи определяется тактической, локальной, диагностируемой целью, планируемыми результатами, к которым приводит ее решение. В этой связи выделяем минимальный (рассчитаны на усвоение некоторого шаблона), общий (на понимание связей или зависимостей) и продвинутый (на понимание латентных связей) уровни.

Сложность задачи – это категория, которая основана на анализе решения. Если задача решается в одно действие, то она называется простой, если в несколько действий – составной.

Трудность задачи связана с субъективной характеристикой. Она зависит от способности индивида оперировать имеющимися знаниями и навыками, мотивационной готовности к достижению результата, наличия необходимых знаний и умений.

В зависимости от того, к какому типу относится задача, формулировались задания. Так, задания первого уровня представляли собой вопросы, формулы или рисунки, к каждому из которых необходимо было найти правильный ответ из нескольких приведенных. Такие задания позволяли проверять знания об основных определениях понятий по изученной теме.

Задания второго уровня – это типовые задачи, которые решались на практических занятиях и призваны вырабатывать у слушателей навыки применения теории. К таким задачам для упрощения проверочных процедур составлялись эталоны ответов, по которым определялась правильность решения.

К заданиям третьего уровня относились задачи, которые предназначены для проверки усвоения материала целого раздела. В процессе их решения требовалось применить известные правила и алгоритмы в частных и конкретных случаях. Как правило, такие задачи направлены на формирование основных элементов профессиональных компетенций и по своей сути они делились нами на три группы: задачи с избыточными данными; задачи, имеющие несколько способов решения; задачи с оптимальным способом решения. Для решения любой из этих задач требуется синтез изученного материала.

Как показывает наш опыт организации практических занятий со слушателями на основе задачного подхода, он обнаруживает несомненные преимущества: во-первых, решение задач любого уровня стимулирует мыслительную активность; во-вторых, в процессе решения задач каждый слушатель может быть охвачен индивидуальной самостоятельной работой; в-третьих, каждый слушатель может работать с индивидуальным набором заданий, который позволяет учитывать его индивидуально-типологические

особенности, интеллектуальные возможности; в-четвертых, работа с задачами позволяет слушателям проводить самодиагностику своих знаний и умений, т.е. осуществить самоконтроль освоения учебного материала.

Список использованных информационных источников:

1. Балл Г.А. Теория учебных задач: психолого-педагогический аспект. - М., 1990.
2. Спирин Л.Ф., Фрумкин М.Л., Павличкова Г.Л. Педагогические задачи и их решения. - Москва-Кострома, 1991.
3. Брушлинский А.В. Психология мышления и проблемное обучение. - М.: Знание, 1983.
4. Ефимов А.А., Кочеров Ю.Н. «Самовоспитание как средство повышения эффективности профессиональной подготовки будущих сотрудников ОВД». Мир науки, культуры, образования. 2016. №1(56). С. 84-85.
5. Кочерова Л.А. «Проблемно - задачный подход в системе начальной подготовки сотрудников органов внутренних дел» Международный научный журнал «Мир науки, культуры, образования» август 2013 № 4 (41) – 445 с. (с.88-89).
6. Кочерова Л.А. «Мыслительная деятельность как основа решения учебных задач в профессиональной подготовке специалиста» Теоретический и научно-методический журнал «Вестник университета (ГУУ)» 2014 №9-305с. (с.267-269)
7. Кочерова Л.А., Горová В.И. «Решение практических задач как активная форма организации обучения будущего сотрудника органов внутренних дел». Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. № 3(29). С. 80-83.
8. Кочеров Ю.Н. «Самопознание в профессиональном становлении и развитии сотрудника органов внутренних дел» Вестник Академии права и управления. 2015. №40. С. 262-267.
9. Кочеров Ю.Н. «Психолого-педагогические условия, детерминирующие готовность сотрудника органов внутренних дел к самообразовательной деятельности» Мир науки, культуры, образования. 2014. №2(45). С. 64-66.
10. Краткий психологический словарь / под ред. А.В. Петровского и М.Г. Ярошевского. - М., 1985.
11. Немов Р.С. Психология: в 3 – кн. Кн. 1.: Общие основы психологии.- М.: Просвещение, 1995.

© Кочерова Л.А., Кочеров Ю.Н., 2016

Крюкова И.В.,
к.филол.н, ст. преподаватель
кафедры СГ и ЭД
СФ КрУ МВД России
г. Ставрополь, РФ
Krukovainna@mail.ru

ЯЗЫКОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ В ЛИНГВИСТИЧЕСКОЙ КОМПАРАТИВИСТИКЕ

То, что мы сейчас называется сравнительно-историческим языкознанием, в современном значении, получило свое развитие в 19 веке. Ученые долгое время полагали, что языки меняются со временем. Также они считали, что многие современные Европейские языки произошли от более древних языков, например, английский развился из англо-саксонского, а те языки, которые в настоящее время относятся к Романской группе, то есть, французский, испанский, итальянский и другие, - все имеют в своей основе латинский язык. Однако пока не были определены основные принципы лингвистической компаративистики, не было полного понимания того, что процесс изменения языка универсален, непрерывен, и, что заслуживает особого внимания, регулярен.

Универсальность и непрерывность этого процесса, то есть тот факт, что все современные языки также подвержены этому процессу, и что этот процесс продолжается все время, был для большинства людей неясен из-за консерватизма установившихся норм Европейских литературных языков и из-за положений, предписанных традиционной грамматикой. В этом отношении статус латинского языка особенно важен. Он веками использовался в Западной Европе как язык науки, управления и международной дипломатии. После эпохи Возрождения он был постепенно вытеснен по своему назначению развивающимися романскими языками, а также языками, произошедшими не из латинского: английским, немецким, голландским и другими. К 19 веку латынь чуть не стала мертвым языком, но она сохранила свой престиж, что выделяет её из ряда остальных языков. Важность этого особого положения латинского в том, что ученые продолжают считать его живым языком, который остается относительно неизменным, сохранившимся от искажений. Подобное стало наблюдаться и в отношении современных европейских языков, с тех пор как они появились после эпохи Возрождения, а точнее, когда они начали рассматриваться как языки для литературных целей.

Литературные языки ценились выше, чем нелитературные языки или диалекты, и любые заметные с точки зрения грамматики различия между литературным языком и разговорным или между стандартным языком и нестандартными диалектами осуждались, считаясь безграмотными. Недостаточно внимания уделялось тому факту, что система произношения

многих современных языков, особенно английского и французского, которая до сих пор базируется на более древней системе, таит в себе большинство фонетических и фонологических изменений. Если мы достаточно хорошо знакомы с грамматикой английского или французского, то нам легко читать Шекспира или Ронсарда. Но мы бы сочли их труды довольно непонятными, если бы слышали их в оригинале, то есть на языке авторов. И только лишь после детального изучения в 19 веке, ученые пришли к более четкому пониманию в отношении между разговорной и письменной речью, с одной стороны и между стандартным и нестандартным языками с другой. Время с 1820 и до 1870 называется классическим периодом исторической лингвистики.

На основе детального исследования и с применением, так называемого, сравнительного метода, было показано, что не только все великие литературные языки Европы произошли от разговорного диалекта, но и также и то, что их происхождение и развитие возможно объяснить только терминами принципов, которые определяют овладение и использование ассоциативного разговорного языка.

В лингвистической компаративистике языки разбиваются на семьи на основании общего сходства с более ранними праязыками; необходимо сказать о возможности проследить развитие языка от наследственного, и о том, что они являются генетически связанными.

Эти термины были впервые введены в лингвистику в 19 веке, и часто использовались в более грамотной интерпретации – под влиянием немецкого романтизма, с одной стороны, и теории эволюции Дарвина, с другой.

По правде говоря, переход одного языка в другой – явление не случайное, а постепенное. Историю английского языка можно разделить на три периода: Старый английский (или Англо-саксонский), Средне – английский и современный английский – и все они рассматриваются поочередно, как три разных языка или три стадии одного языка. Стандартный английский язык, в своих основных чертах фонологии, грамматики и словарного состава, является потомок лондонского диалекта, который образовался из соития четырех главных англо – саксонских диалектов: мерсианского, западно – саксонского, и кентийского.

На протяжении полутора века после нормандского завоевания, язык правящего класса, администрации и литературы был французский; и когда английский язык вновь стал официальным языком в начале 13 века, он значительно отличался от англо – саксонского раннего периода. Изменения в языке Среднего периода были совершены под влиянием норманнов, и французский оказал значительное влияние на словарный состав и грамматику английского языка. Так, например, Чосер писал на лондонском диалекте английского среднего периода, который на основании политической и экономической значимости столицы, стал рассматриваться как стандартный национальный язык. К концу Столетней войны в 15 веке, Англия начала осознавать свою собственную независимую национальную тождественность и превратилась из феодального в образованное, богатое и

сильное государство. Это являлось важным фактом для формирования и стандартизации английского языка.

Период среднего английского отделяется от современного английского языка эпохой Возрождения. Одним из самых важных фактов того времени в сфере образования и культуры – возрождение латинского языка в качестве языка грамотности; но у подобного феномена была относительно короткая продолжительность. И хотя латынь продолжала обладать значимостью в области культуры, великие литературные произведения елизаветинского и пост-елизаветинского периода, пьесы Шекспира и «Потерянный Рай» Милтона, были написаны на английском языке. Кроме того, Британия начала играть все более важную роль в международных делах. И к концу 19 века английский язык становится официальным языком государственного управления, высшего образования и коммерческой деятельности, не только в Соединенных Штатах, Канаде, Австралии и Новой Зеландии, где английский являлся языком преобладающих поселенцев, а так же в Индии и других странах Азии и Африки. Английский язык стал мировым языком тем же способом, что и латынь две тысячи лет назад.

Список использованных информационных источников:

1. Averkina Y. Revisiting the analysis of frequency of characters' remarks (based on W. Shakespeare's tragedies Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II всероссийской научно-практической конференции (01.10.2015), Москва, 2015. – с.35-37
2. Crystal David. 2004. The Stories of English. London: Penguin. pp. 341-343.
3. Oppenheimer Stephen, 2006. The Origins of the British London, Robinson, pp. 364-374.
4. Kryukova I. Culture formation of international communication during foreign language lessons in higher education institution. Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II всероссийской научно-практической конференции (01.10.2015), Москва, 2015. – с.131-132

© Крюкова И.В., 2016

Кудря Александр Дмитриевич

канд. пед. наук, старший преподаватель

СФ КрУ МВД РФ

г. Ставрополь, РФ

E-mail: kudrya.sasha70@mail.ru

Джавахов Анастас Вячеславович

Ассистент, СКФУ РФ

г. Ставрополь, РФ

Прокопенко Татьяна Ивановна

канд. пед. наук, доцент, СКФУ РФ

г. Ставрополь, РФ

Гладких Дмитрий Геннадиевич

канд. пед. наук, доцент, СКФУ РФ

г. Ставрополь, РФ

УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАВЫКОВ ПСИХОРЕГУЛЯЦИИ И САМОРЕГУЛЯЦИИ У СТУДЕНТОВ ФАКУЛЬТЕТА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Развитие навыков психо - и саморегуляции происходит в условиях систематического целенаправленно тренинга. Эффективность его воздействия, определяется степенью индивидуальности и персонификации программ тренинга в зависимости от состояния психосоматического здоровья, индивидуально- типологических особенностей человека (П.В. Бундзен, А.Я. Найн, А.В. Родионов,1994, В.Д. Сонькин,1988 и др.). [1, с. 39; 3, с.28].

Измерение тревожности и как свойства личности и как эмоционального состояния измеряется по опроснику Спилбергера.

Динамику изменения *психических состояний* (которые определяются по Люшеру), а также динамику изменения *функциональных состояний* (показателями которых у нас являются пульс и АД), мы наблюдаем в зависимости от целенаправленного воздействия избранных нами средств и методов психорегуляции: 1) вербального воздействия (внушение в бодрствующем состоянии, рациональная психорегуляция: беседа, убеждение, приказы); 2) релаксации и напряжения в сочетании с дыхательными упражнениями; 3) специальных упражнений стретчинга, психорегулирующей и ритмической гимнастики; 4) вербально - музыкального воздействия.[5,с.93; 6, с.84]

Начало эксперимента показало, что необходимы определённые условия для развития и совершенствования навыков и умений психо- и саморегуляции:

1) формирование *осознанного, позитивного*, отношения к развитию и совершенствованию психорегуляции и использованию ее в учебной деятельности и жизнедеятельности в целом;

2) *систематический* психотренинг направленный на формирование положительных психических состояний, на развитие и совершенствование психических функций, лежащих в основе психорегуляции;

3) развитие помехоустойчивости к сбивающим факторам объективного и субъективного характера; 4) обучение самоконтролю и саморегуляции психического состояния (успокоению, расслаблению, мобилизации). [2, с.84; 4, с.95]

Учитывается, что в овладении студентами методами психорегуляции не всегда достигается желаемый эффект, это, как правило, обусловлено несколькими факторами:

- отношением студента к выполнению данных упражнений (внутренним настроением);

- успехами или неудачами, случавшимися на ранних стадиях обучения (тренинга), плохими условиями самотренировки (отсутствие спокойной обстановки и т.п.);

- неправильным выбором метода саморегуляции, не соответствующим индивидуальной предпочтительности студента; особенностью проявления таких личностных качеств, как внушаемость и способность к воображению. [1, с.14; 6, с.25].

Любые процессы саморегуляции начинаются с саморегуляции мотивации (Л.П. Гримак, 1991). Следовательно, главным условием формирования навыков психо - и саморегуляции является осознанная мотивация, её сила и смысловая насыщенность.

Список использованных информационных источников:

1. Белова Л.В., Кудря А.Д., Современный аспект модернизации профессиональной подготовки специалистов физической культуры в контексте реализации здоровьесберегающих технологий // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 1. - С. 225.

2. Кудря А.Д., Шульженко А.В., Буклова Н.И. Социально-педагогические аспекты физического воспитания студентов / В сборнике: Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2015.

3. Кудря А.Д., Айрапетова Е.Ю. Физическая культура в военно-патриотической подготовке офицеров запаса в системе высшего профессионального образования в вузах // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 2 (41). - С. 221-224.

4. Кудря А.Д., Белова Л.В. Современный аспект модернизации профессиональной подготовки специалистов физической культуры в контексте реализации здоровьесберегающих технологий // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 1(40). - С. 225-227.

5. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и основные силовые виды спорта. Учебное пособие. – Ставрополь, 2015. – 116 с.

6. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и атлетическая гимнастика. Учебное пособие. – Ставрополь, 2016. – 155 с.

© А.Д. Кудря, А.В. Джавахов, Т. И. Прокопенко, Д. Г. Гладких, 2016

УДК 796

Кудря Александр Дмитриевич

канд. пед. наук
старший преподаватель СФ КрУ МВД РФ
г. Ставрополь, РФ

E-mail: kudrya.sasha70@mail.ru

Джавахов Анастас Вячеславович

ассистент СКФУ
г. Ставрополь, РФ

Гладких Дмитрий Геннадиевич

канд. пед. наук, доцент, СКФУ
г. Ставрополь, РФ

Малашенко Михаил Сергеевич

старший преподаватель, СФ КрУ МВД РФ
г. Ставрополь, РФ

ОСОБЕННОСТИ ПОСТРОЕНИЯ ОБЩЕЙ ТЕОРИИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Серьезным препятствием к повышению эффективности развития физической культуры и спорта в современном мире является отставание теоретического осмысления процессов, происходящих в этой сфере. Многие исследователи отмечают, что сегодня мы не имеем адекватных теоретических представлений о спорте и физической культуре. Такая ситуация приводит к сдерживанию развития самой сферы. Проявляется это как в дефиците новых форм организации физкультурно-спортивной работы, так и отсутствии предложений по обновлению содержания физкультурно-спортивной деятельности. [1, с.97; 2, с.64; 5, с.31]

Возрождение комплекса ГТО в качественно новой социокультурной реальности, призывы возродить дворовый хоккей и футбол, организовать соревнования между школами, сделать общеобразовательные школы центрами спорта и т. д. свидетельствует о том, что управленцы живут вчерашним днем, они не улавливают новый вектор социокультурных трансформаций.

Но на самом деле причина неудачи не в том, что разработчики выбирают не те определения культуры, а в том, что они не вырабатывают

собственное понимание культуры, с помощью которого можно построить методологически работоспособную теорию физической культуры. Суть проблемы в том, что нужно не выбирать, а вырабатывать.

Принципиальная ошибка разработчиков ТФК состоит в том, что они ограничивают объект физической культуры только двигательной активностью. А те разработчики, которые расширяют границы физической культуры, включая в него не только двигательный, но и психологический, а также интеллектуальный компонент, ограничиваются только декларацией единства физического, психического и интеллектуального в человеке.

Сам этот термин постепенно исчезает из обихода. С 2008 года из названия федерального органа в области физической культуры и спорта исчезло словосочетание «физическая культура». В научных кругах перестали рассматривать спорт как составную часть физической культуры.

В современном мировом сообществе набирает силу фитнес-индустрия, как коммерческое направление оздоровительной деятельности. В рамках этой индустрии идет выработка новых знаний, синтезирующих на практике европейские и восточные подходы к укреплению здоровья, разрабатываются новейшие методики и технологии оздоровительной работы. [3, с.89; 4, с.56; 6, с.55]

Конструктивный подход к разработке адекватных теоретических представлений о процессах в сфере физической культуре и спорта заключается в том, чтобы выйти за рамки старой парадигмы и построить адекватную новой реальности картину современного спорта и его модификаций.

Список использованных информационных источников:

1. Белова Л.В., Кудря А.Д., Современный аспект модернизации профессиональной подготовки специалистов физической культуры в контексте реализации здоровьесберегающих технологий // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 1. - С. 225.

2. Земляной А.И., Кудря А.Д., Шульженко А.В. Использование системного мониторинга в формировании физической культуры личности студента // Совершенствование физической, огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Физическая подготовка и спорт сборник статей. - Орёл, 2015. - С. 41-44.

3. Земляной А.И., Прокопенко Т.И., Кудря А.Д. Основы формирования физического воспитания в ВУЗах федеральной службы исполнения наказаний // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2015. - № 3 (48). - С. 186-189.

4. Кудря А.Д. Физическое воспитание студентов ВУЗов России посредством личностно-ориентированного подхода // Физическая культура в профессиональном образовании учащихся высшей школы сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции. под общ. ред. С.Н. Кашина, А.В. Шульженко. - Ставрополь, 2015. - С. 64-68.

5. Кудря А.Д., Шульженко А.В., Буклова Н.И. Социально-педагогические

аспекты физического воспитания студентов // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожеева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2015.

6. Кудря А.Д., Айрапетова Е.Ю. Физическая культура в военно-патриотической подготовке офицеров запаса в системе высшего профессионального образования в вузах // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 2 (41). - С. 221-224.

© А.Д. Кудря, А.В. Джавахов, Д.Г. Гладких, М.С. Малашенко, 2016

УДК 796

Кудря Александр Дмитриевич

канд. пед. наук, старший преподаватель

СФ КрУ МВД РФ

г. Ставрополь, РФ

E-mail: kudrya.sasha70@mail.ru

Гладких Дмитрий Геннадиевич

канд. пед. наук, доцент, СКФУ

г. Ставрополь, РФ

Джавахов Анастас Вячеславович

ассистент, СКФУ

г. Ставрополь, РФ

Прокопенко Татьяна Ивановна

канд. пед. наук, доцент, СКФУ

г. Ставрополь, РФ

РОЛЬ И МЕСТО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СОХРАНЕНИИ ЗДОРОВЬЯ УЧАЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ

Сегодня не вызывает сомнения, что образовательная сфера – это сфера стратегического развития России.

Физкультурно-спортивная деятельность как активная деятельность является наиболее эффективным средством сохранения и укрепления здоровья, противодействия распространению негативных явлений и асоциальных поступков.

Проблема рациональной и достаточной двигательной активности студентов в современных условиях приобрела особое значение, поэтому актуальной научно-прикладной задачей является поиск и обоснование эффективных путей формирования двигательной активности людей. [1, с.48; 3, с.59; 5, с.15]

Крайне острой остаётся проблема дефицита двигательной активности молодежи. По данным исследований, это является одной из основных причин заметного увеличения количества студентов, имеющих отклонения в состоянии здоровья различной тяжести, и по этой причине либо

занимающихся физической культурой в специальных медицинских группах, либо полностью освобождённых от практических занятий по данной учебной дисциплине. Большинство студентов не выполняют ежедневную биологически обусловленную норму локомоций, составляющую 14-19 тыс. в сутки.

Отсутствие четкой стратегии в формировании потребности в занятиях физическими упражнениями и здорового образа жизни обуславливает тот факт, что за последние пятнадцать лет снизилось количество студентов, занимающихся физической культурой в свободное от учебы время. Стратегия подготовки специалистов для всех отраслей производства не будет реализована без дисциплины «физическая культура», направленной на физическое, интеллектуальное, нравственное, эстетическое развитие и т.д. [2, с.48; 4, с.59; 6, с.15]

В настоящее время происходит переориентация учебно-воспитательного процесса во всех образовательных учреждениях в области физкультурного образования с воспроизведения образцов готовых знаний, двигательных умений на овладение ценностями физической культуры, формирование у обучающихся осознанной потребности в физическом совершенствовании и в воспитании навыков здорового образа жизни.

До сих пор ситуация в значительной части вузов не меняется: отношение к дисциплине «Физическая культура» как со стороны родителей, так и со стороны студентов часто индифферентное, и что самое печальное, у многих преподавателей-предметников формируется отрицательное отношение не только к преподаванию дисциплины, но и к физической культуре в целом. Принятие новых программ не всегда дает тот эффект, на который рассчитывают разработчики. [5, с.15; 6, с.26]

Таким образом, деятельность кафедр физического воспитания физкультурно-оздоровительных центров и студенческих спортивных клубов должна быть с ориентирована на более массовое вовлечение студенческой молодежи в физкультурно-оздоровительные занятия. [3, с.47; 4, с.58; 5, с.69].

Список использованных информационных источников:

1. Кудря А.Д. Физическое воспитание студентов ВУЗов России посредством личностно-ориентированного подхода / В сборнике: Физическая культура в профессиональном образовании учащихся высшей школы сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции. под общ. ред. С.Н. Кашина, А.В. Шульженко. - Ставрополь, 2015. - С. 64-68.

2. Кудря А.Д., Шульженко А.В., Буклова Н.И. Социально-педагогические аспекты физического воспитания студентов / В сборнике: Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2015.

3. Кудря А.Д., Айрапетова Е.Ю. Физическая культура в военно-патриотической подготовке офицеров запаса в системе высшего

профессионального образования в вузах // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 2 (41). - С. 221-224.

4. Кудря А.Д., Буклова Н.И., Гладких Д.Г. Перспективные направления подготовки специалистов по физической культуре и спорту / В сборнике: Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2015.

5. Кудря А.Д., Гладких Д.Г., Минкина В.И. Системный анализ системы физической культуры и спорта / В сборнике: Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2015.

6. Кудря А.Д., Простяков А.А., Гладких Д.Г., Анисимов Б.С. Перспективы модульного обучения в системе физкультурно-педагогического образования В сборнике: Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2016

© А.Д. Кудря, Д. Г. Гладких, А.В. Джавахов, Т. И. Прокопенко, 2016

УДК 796

Кудря Александр Дмитриевич

канд. пед. наук, старший преподаватель

СФ КрУ МВД РФ

г. Ставрополь, РФ

E-mail: kudrya.sasha70@mail.ru

Шульженко Андрей Васильевич

канд. пед. наук, УРЛС ГУМВД РФ

г. Москва, РФ

Джавахов Анастас Вячеславович

ассистент, СКФУ

г. Ставрополь, РФ

Гладких Дмитрий Геннадиевич

канд. пед. наук, доцент, СКФУ

г. Ставрополь, РФ

ОЗДОРОВИТЕЛЬНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИСТА ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В новых жизненных условиях сильно меняется образ жизни людей, их поведение, привычки, система ценностей. В связи с развитием цивилизации, существенно изменяется характер движений, выполняемых человеком в повседневной жизни. В индустриально развитых странах заметно снижается необходимость физического труда. Проблема с недостатком двигательной

активности в современном обществе требует оперативного решения. [1, с.23; 2, с.56; 6, с. 123]

Специалист по физической культуре для обеспечения грамотного, эффективного и безопасного процесса физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности при дорсопатиях должен обладать следующими знаниями, умениями и навыками:

- знания в области патоанатомии и патофизиологии заболевания; знание теоретических основ физической реабилитации при дорсопатиях;
- знания и умения, необходимые для построения тренировочного процесса с учетом стадий протекания заболевания (стадия обострения, стадия реконвалесценции или период улучшения, стадия ремиссии или выздоровления);
- знание и понимание этапов восстановительного лечения;
- умение применять уже имеющиеся педагогические навыки в области профилактики и оздоровления;
- знание нозологических форм, показаний и противопоказаний при конкретном заболевании;
- знание теоретических основ построения эффективной системы профилактики, а также навык её практической реализации;
- знание юридических основ врачебной и педагогической деятельности при работе с человеком, имеющим заболевание;
- умение и навык применения различных превентивных мер в плане предотвращения стадии обострения;
- знание и умение организации эффективного взаимодействия в цепочке: врач, тренер, занимающийся; умение определять, какие упражнения и какие нагрузки следует применять или не применять для безболезненного привыкания позвоночника к бытовым и производственным нагрузкам, учитывая индивидуальные особенности;
- навык обучения технике упражнения и движения при патологических рефлексах;
- знание способов тестирования физических качеств, функциональных проб и основ врачебно-педагогического контроля, особенно в контексте специфики дорсопатий, а также навык их применения;
- знания, необходимые для информационно-разъяснительной и агитационной деятельности по профилактике дорсопатий;
- умение ориентироваться в тенденциях здравоохранения общества.

Объединив компетенции специалиста соответствующие его квалификации и предложенные нами дополнительные специальные компетенции, мы получим профессионала нового уровня, способного активно принимать участие в построении и оптимизации функционирования современной и эффективной системы профилактических и превентивных мер лечения дорсопатий, способствуя повышению качества жизни и оздоровлению нации в новых социокультурных условиях. [3, с.71; 4, с.82; 5, с.93]

Список использованных информационных источников:

1. Кудря А.Д., Белова Л.В. Современный аспект модернизации профессиональной подготовки специалистов физической культуры в контексте реализации здоровьесберегающих технологий // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2014. - № 1(40). - С. 225-227.

2. Кудря А.Д., Гладких Д.Г., Буклова Н.И. Актуальные проблемы подготовки специалистов в области физической культуры и спорта на современном этапе /

3. Шульженко А.В., Кудря А.Д. Проблемы формирования здорового образа жизни посредством физической культуры, его обеспечивающей // Безопасность жизнедеятельности: вызовы и угрозы современности, наука, образование, практика Материалы V Межрегиональной научно-практической конференции с международным участием. - Южно-Сахалинск, 2015. -С.148-151.

4. Шульженко А.В., Кудря А.Д., Анисимов Б.С. Формирование физической культуры личности учащейся молодежи // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2015.

5. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и основные силовые виды спорта. Учебное пособие. – Ставрополь, 2015. – 116 с.

6. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и атлетическая гимнастика. Учебное пособие. – Ставрополь, 2016. – 155 с.

© А.Д. Кудря, А.В. Шульженко, А.В. Джавахов, Д.Г. Гладких, 2016

УДК 372

Нарыкова Наталья Алексеевна

канд. филол. наук

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: narnata@rambler.ru

ОБУЧЕНИЕ КОММУНИКАТИВНОЙ ГРАММАТИКЕ ИНОСТРАННОГО ЯЗЫКА

Методика обучения иностранным языкам постоянно развивается. Преподаватели, ученые, методисты ищут все новые и новые пути более эффективного овладения иностранным языком. Конечная цель обучения иностранному языку заключается в применении его в реальных ситуациях общения для достижения взаимопонимания коммуникантов. Достижение поставленной цели возможно, если в качестве средства обучения выступает общение. В процессе общения обучающиеся должны овладевать не только лексическими единицами, но и грамматическими явлениями, так как без грамматической основы не может происходить полноценная коммуникация. Научиться говорить на иностранном языке, не изучая его грамматику, можно,

но это отнюдь не лёгкий и не быстрый способ. И состоит он в заучивании большого количества фраз, элементов фраз, целых диалогов и даже текстов. Никакого другого способа выучить язык, не изучая целенаправленно его грамматику, не существует. [2, с. 26]

Целью данной статьи является описание новых возможных методов работы с коммуникативной грамматикой.

Коммуникативная грамматика опирается на большое количество иллюстраций, ситуаций, демонстрирующих употребление языковых единиц в речи. Это означает, что грамматические явления изучаются не как «формулы» и «конструкции», а как средства выражения определенных мыслей, намерений, отношений. Только при возникновении необходимости высказать ту или иную мысль, возникает необходимость овладения правилом построения и выражения данной мысли. То есть возникает такая схема: мысль – форма выражения – высказывание. Для установления формы выражения мысли, то есть освоения грамматического правила, необходимо проанализировать представленный речевой образец и произвести синтез грамматического явления. Наш мозг устроен таким образом, что мы без подсказки снаружи, на основании большого количества повторяющейся конструкции можем понять, какое правило имеет место. Активное участие обучающихся в процессе самостоятельного выведения правил гарантирует эффективное усвоение этих правил. Это и будет являться первым шагом в изучении грамматического явления: осмысление грамматического явления, уяснения его содержания, формы и употребления. На этом этапе логичны такие упражнения, как подчёркивания; выписывание; нахождение; грамматический разбор.

Следующим шагом должна быть тренировка грамматического материала и формирование грамматических речевых навыков. Формирование речевого грамматического навыка предполагает развитие навыка относительно точного воспроизведения изученного явления в типичных для его функционирования речевых ситуациях и развитие его гибкости за счёт варьирования условий общения, требующих адекватного грамматического оформления высказывания. Обучение грамматической стороне устной речи, связанное с формированием соответствующих автоматизмов, эффективно осуществляется через следующие тренировочные упражнения: имитационные; повторительные; трансформационные; подстановочные (таблицы); упражнения игрового характера. На данном этапе работы мы используем старые методы, являющиеся бесспорно положительной традицией изучения иностранного языка. Тренировочные упражнения отрабатывают отдельные элементы, грамматические структуры путём специализированных тренировок.

Следующим шагом является развитие навыков спонтанной коммуникации, где будут применяться отработанные грамматические явления. Упражнения этого этапа выглядят в форме коммуникативных заданий, смоделированных преподавателем и стимулирующих у обучающихся желание высказаться. К таким мотиваторам относятся

реальные жизненные обстоятельства, заинтересованность говорящих в содержании разговора (в получении информации), вынужденность вести разговор на иностранном языке, так как на другом языке информация не может быть получена. Коммуникативные ситуации могут быть вымышленными, типа «Разыграйте диалог между доктором и пациентом (водителем и полицейским, продавцом и покупателем)». Данные задания требуют умения вообразить себя в определённой роли, а также придумывать содержание воображаемого разговора.

Более близки к реальному общению те коммуникативные упражнения, в которых содержание речи не надо придумывать и не требуется воображать себя в чьей-то роли. Это такие задания, которые обращены к самому учащемуся, предполагают использование его жизненного опыта. При выполнении речевых заданий учащихся нельзя останавливать, если они допускают лексические или грамматические ошибки. Если языковая ошибка повторяется, следует разобрать ее после ведения коммуникации или на последующих занятиях и провести необходимые тренировочные упражнения. Непринужденные дискуссии удаются в том случае, когда учитель хорошо знает, что вызывает интерес и эмоции учащихся. Например, можно начать рассказ и остановиться на самом интересном месте, тогда учащиеся будут вынуждены задавать вопросы. Кроме того, учителю необходимо искусно вызвать аутентичную беседу, не выходя за рамки отработанных моделей без пояснений и тренировок, создав непринуждённую обстановку. В ходе выполнения коммуникативных заданий развиваются все основные языковые навыки. [1]

Таким образом, изучение грамматики является неотъемлемой частью овладения иностранным языком. Коммуникативный подход дает возможность изучать грамматику не как отдельную науку, оторванную от реального общения и являющуюся основной причиной создания языкового барьера, а как средство формирования правильного речевого общения.

Список использованных информационных источников:

1. Корымова Е. В., Особенности коммуникативного обучения грамматике иностранного языка. Фестиваль педагогических идей «Открытый урок» [Электронный ресурс]. - URL:<http://festival.1september.ru/articles/608833/>
2. Нарыкова Н.А., Максименко М.В. Интерактивные методы обучения в высшей школе/ // Современные тенденции в науке и образовании: Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 3 марта 2014 г. В 6 частях Часть V. М.: «АР-Консалт», 2014 г.- 164 с

© Н.А. Нарыкова, 2016

Прокопенко Татьяна Ивановна

канд. пед. наук, доцент

СКФУ РФ

г. Ставрополь, РФ

Кудря Александр Дмитриевич

канд. пед. наук

старший преподаватель

СФ КрУ МВД РФ

г. Ставрополь, РФ

E-mail: kudrya.sasha70@mail.ru

Джавахов Анастас Вячеславович

ассистент

СКФУ РФ

г. Ставрополь, РФ

Гладких Дмитрий Геннадиевич

канд. пед. наук, доцент

СКФУ РФ

г. Ставрополь, РФ

АНАЛИЗ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПОДХОДОВ К РЕФОРМИРОВАНИЮ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Определение перспектив дальнейшего развития школьного образования в сфере физической культуры представляет собой весьма сложную, комплексную проблему, которая может быть успешно решена только на основе разработки и теоретико-методического обоснования соответствующей концепции. [1, с.97;]

Уже беглый и самый общий анализ различных концептуальных взглядов на реформирование системы общего образования в сфере физической культуры свидетельствует об ориентации на разные приоритеты в системе её ценностей, о наличии существенно отличающихся организационных, содержательных и структурных подходов к перестройке как самого учебно-воспитательного процесса, так и системы подготовки специалистов для общеобразовательной школы. Ситуация осложняется наличием реально существующих серьёзных проблем в понимании роли и задач учебной работы по физической культуре в школе, как среди специалистов-практиков, так и многих учёных. [6, с.31; 3, с.64]

Высокий уровень дискуссионности, значительный разброс мнений, как среди учёных, так и специалистов-практиков по этой важнейшей проблеме, послужили основанием для более детального рассмотрения содержательной сущности самых основных, имеющих наибольшее количество сторонников, и получивших наиболее глубокое теоретико-методическое обоснование

концепций и концептуальных подходов к построению системы общего физкультурного образования учащейся молодёжи.

К таковым отнесены концептуальные подходы, которые основываются:

- на представлениях о приоритете образовательной направленности учебной работы по физической культуре в школе;
- на приоритете тренировочной направленности учебных занятий;
- на приоритетном внимании к оздоровительной направленности учебной работы;
- на идеях межпредметных связей и интеграции предмета «Физическая культура» с другими учебными курсами. [2, с.39; 5, с.28]

В целом, представленные материалы свидетельствуют о том, что современное состояние разработки проблем школьной физической культуры характеризуется довольно высоким уровнем активности, появлением новых концептуальных взглядов, разработкой, экспериментальной проверкой и теоретическим обоснованием современных технологических конструкций, направленных на совершенствование системы физического воспитания учащейся молодёжи. Хотя публикации отличаются разным уровнем разработанности, теоретической обоснованности, противоречивостью концептуальных построений, в целом они заслуживают позитивной оценки, так как акцентируют внимание на необходимости рассмотрения тех или иных аспектов проблемы и предлагают подходы для их решения. [1, с.86; 4, с.75; 6, с.53]

Разработанная нами концепция способствует устранению многих из указанных выше недостатков, создаёт предпосылки для выработки консолидированных представлений об основной направленности процесса реформирования системы общего образования в области физической культуры. [5, с.24]

Список использованных информационных источников:

1. Земляной А.И., Прокопенко Т.И., Кудря А.Д. Основы формирования физического воспитания в ВУЗах федеральной службы исполнения наказаний // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2015. - № 3 (48). - С. 186-189.
2. Кудря А.Д., Кошелев П.С., Земляной А.И. Общие и специфические требования к преподавательскому составу кафедры физической культуры вузов МВД России. Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2015. № 5 (50). С. 180-183.
3. Кудря А.Д., Простяков А.А., Гладких Д.Г., Буклова Н.И. Роль и место сеиы в физкультурном образовании и физическом воспитании детей / В сборнике: Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. П. Кожаева, О. Ю. Зевеке. – Москва, 2016.
4. Кудря А.Д., Солодовник Д.А., Гордеев Н.Н. Роль и место физической подготовки в системе профессиональной подготовки сотрудников органов

внутренних дел // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2015. - № 4 (49). - С. 178-180.

5. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и основные силовые виды спорта. Учебное пособие. – Ставрополь, 2015. – 116 с.

6. Кудря А.Д., Тимошенко Л.И. Физическая культура и атлетическая гимнастика. Учебное пособие. – Ставрополь, 2016. – 155 с.

© Т. И. Прокопенко, А.Д. Кудря, А.В.Джавахов, Д. Г. Гладких, 2016

Рябинина Ирина Вячеславовна,
курсант 2 курса СФ КрУ МВД РФ,
г.Ставрополь, РФ
Крыжевская Наталья Николаевна
канд. психол.наук
СФ КрУ МВД РФ, г.Ставрополь

РАЗРАБОТКА ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ПОРТРЕТА ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Современное российское общество большое внимание уделяет методам и приемам в работе правоохранительных органов по раскрытию преступлений, особенно тех, которые совершаются против жизни и здоровья, против половой неприкосновенности и половой свободы личности – убийства и изнасилования. Это объясняется возросшим в последнее время уровнем преступности. Наряду с увеличением числа умышленных убийств, изнасилований все острее становится проблема их раскрытия, выявления и привлечения к ответственности лиц, совершивших такие преступления.

Деятельность правоохранительных органов зачастую осуществляется в условиях крайнего дефицита информации о признаках преступника, которые могли бы быть положены в основу продуктивных версий и эффективных направлений поиска лица, совершившего преступление, и, соответственно, расследования преступлений.

В этой связи актуальными являются проблемы установления индивидуальных особенностей лица, совершившего преступление в условиях неочевидности.

Индивидуальность человека обусловлена многообразием личностных свойств (биологических, психологических, социальных). При совершении преступления данные свойства отображаются в окружающей действительности в виде материальных и идеальных следов.

Психологические свойства лица, совершившего преступление, отображаются как в материальных, так и в идеальных следах, однако, в отличие от социальных и биологических, установить их гораздо сложнее. Они устанавливаются опосредованно, например, путем интерпретации

информации, полученной из показаний свидетелей, потерпевшего, путем анализа обстановки места преступления, выбора потерпевшего (жертвы), путем исследования механизма слеодообразования и т.д.

Перспективным направлением в поиске преступника является разработка эффективного метода, позволяющего воссоздать (реконструировать) индивидуальные особенности субъекта, то есть построить его портрет. В настоящее время на практике используются различные виды портретов, по которым осуществляется поиск лица, совершившего преступление.

В современной зарубежной науке система сведений о психологических и иных признаках разыскиваемого преступника существенных с точки зрения его выявления и идентификации, получила название «психологического профиля» преступника. Начало научным разработкам психологических профилей как мысленных моделей, содержащих предположительное знание, положил нью-йоркский психиатр Джеймс А. Бруссель, составивший в декабре 1956 г. первый психологический профиль неизвестного на тот момент серийного убийцы.

В России наравне с термином «психологический профиль преступника» наибольшее распространение получил другой термин - «психологический портрет преступника». В нашей стране разработка и реализация поисковых портретов серийных преступников долгие годы делались на основе субъективных представлений и личного опыта сотрудников правоохранительных органов. Программа проведения научно-практической разработки поисковых психологических портретов (профилей) неизвестных преступников, совершающих серийные преступления против личности, была принята в 1992 г. в МВД России [4, с. 128].

Психологический портрет преступника - совокупность его социальных и психологических качеств, проявившихся в ходе совершения им преступления и запечатлевшихся в следах преступления.

Метод психологического портрета используется в целях выявления преступников, которые после совершения преступного деяния скрылись с места происшествия. Делается это путем установления лиц, схожих по своим признакам с признаками человека, зафиксированными в модели, и в ходе их проверки на предмет причастности к раскрываемому преступлению.

Как показывает анализ научной литературы, разработка психологических портретов преступников преимущественно ведется при наличии двух основных факторов:

- 1) совершение особо тяжкого преступления (против личности);
- 2) серийность.

Вопрос о необходимости изучения личности преступника всегда привлекал к себе внимание исследователей, поэтому наблюдается широкий спектр различных мнений и суждений.

Действующее уголовно-процессуальное законодательство, существующие нормативные документы непосредственно не регламентируют деятельность по составлению психологических портретов и

их использованию в правоохранительной деятельности. Однако юридическая практика все больше и чаще стала пользоваться этим действием в трудных случаях раскрытия и расследования преступлений. За последние более чем 20 лет имелся ряд случаев, когда с помощью психологического портрета удавалось раскрыть ряд «висячих» уголовных дел, получивших широкий резонанс. Психологический портрет и его использование не являются доказательствами по делу, но могут успешно применяться при поиске доказательств, а также осуществлении оперативных и следственных действий по изобличению виновных. В условиях неочевидности с его помощью можно уточнить, сузить круг подозреваемых, выдвинуть и осуществить проверку версий, которые возникают только при его использовании. Оправдывает себя использование психологического портрета и при решении оперативно-служебных и служебно-боевых задач профилактики, исполнения наказания, борьбы с террористами и др.

Составление психологического портрета — не простой набор слов, содержащих некоторые психологические характеристики. Психологический портрет составлен профессионально, когда сотрудник изначально ориентируется на то, чтобы придать ему определенные характеристики, свойства. Для этого существуют определенные правила.

В общем виде алгоритм разработки ППП включает три последовательных этапа анализа происшествия, первый из которых по существу является криминалистической технологией реконструкции механизма преступления (воссоздающей внешний ряд действий преступника) по следам и его обстоятельствам [7,76]. Последующие второй и третий этапы анализа реализуют психологические приемы реконструкции признаков преступника и включают в себя: на втором этапе — три психологических приема выявления «индивидуального действия», а на третьем этапе — три психологических приема интерпретации «индивидуального действия».

В то же время необходимо признать, что существует риск получения искаженных результатов при анализе деликта методом «портретирования». Возможные причины этого во многом лежат в отдаваемых следователем предпочтениях привычным, стереотипным суждениям, предвзятой направленности расследования. «Первоначально возникающие установки могут порождать тенденциозность в интерпретации воспринимаемых явлений».

Проведенный анализ зарубежной и отечественной литературы по данноу направлению свидетельствует о том, что необходимость в разработке психологического портрета преступника актуальна при расследовании определенной категории неочевидных преступлений, характеризующихся существенным или полным отсутствием сведений о конкретном виновном лице: убийств на сексуальной почве с признаками садистского истязания жертвы; убийств с посмертными колотыми и резаными ранениями; убийств, содержащих признаки манипуляций преступника с трупом жертвы; изнасилований и др. В этом случае поиск признаков преступника осуществляется зачастую только исходя из следов и обстоятельств

преступления. Их психологический анализ в рамках методики составления психологического портрета преступника способен разрабатывать продуктивные версии о его признаках, которые позволяют сужать круг розыска, а также выявлять виновного среди лиц, попавших в поле зрения следствия.

Разработка и реализация психологического портрета - это не решение всех бед и трудностей следствия по уголовным делам, это лишь одно из многих средств расследования. Однако, возможно, активное применение именно этого метода в отечественной полиции будет способствовать не только раскрытию, но и профилактике преступлений.

Список использованной литературы:

1. Аляутдинов, Д.Р. Основные приемы и правила составления психологического портрета / Д. Р. Аляутдинов // Юридическая психология. 2010. № 1. С.2-4

2. Антонян, Ю.М. Криминальная сексопатология. - М.: Спарк, 1999.

3. Антонян, Ю.М., Эминов, В.Е. Портреты преступников: криминологическо-психологический анализ. М., 2014 г.

4. Гавло, В.К. Применение метода психологического портрета при расследовании преступлений / В.К. Гавло, Д.В. Ким // Проблемы уголовно-процессуального права : мат. междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию кафедры уголовного процесса / отв. ред. А.Н. Ахпанов. Караганда, 2006. Вып. 5.

5. Говорухина, Е.В. Серийные преступники: психологический профиль // Материалы конференции «Серийные убийства и социальная агрессия: что ожидает нас в XXI веке?» Ростов н/Д, 2001.

6. Гросс, Г. Руководство для судебных следователей как система криминалистики / Г. Гросс. М., 1985.

7. Максименко М.В. Уровень правовой культуры и общественная безопасность: взаимодействие институтов в условиях становления гражданского общества // Культура и общество: история и современность материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. Российский государственный социальный университет, Филиал в г. Ставрополь; Под редакцией О. Ю. Колосовой, Т. В. Вергун. 2015. С. 321-326.

8. Миронова Е.Н., Кузьменко А.О. Влияние социума на личность преступника //Сборник научных трудов. - Ставрополь, 2013. С. 285-287.

Расследование многоэпизодных убийств, совершенных на сексуальной почве / Под ред. А.И. Дворкина. М., 2004.

Соловьев Геннадий Михайлович

доктор педагогических наук, профессор

СФ КрУ МВД России,

г.Ставрополь, РФ

Кашин Сергей Николаевич

кандидат педагогических наук, доцент

СФ КрУ МВД России,

г.Ставрополь, РФ

E-mail: irbis-2004@yandex.ru

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ТЕХНОЛОГИИ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ДУХОВНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В СТРУКТУРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ЛИЧНОСТИ УЧАЩЕГОСЯ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ

На основе обобщения имеющегося знания в философии, педагогики, психологии и физической культуре [1,2,3,4,6] социально-духовные ценности представляются нами как разнообразная и многогранная система образований в сознании общества и индивида, в которой отображаются актуальные нравственные потребности, интересы, вкусы, культура поведения, общение, коммуникации и деятельности (ее творческая направленность) и духовные способности, представляющие собой социально, а также лично-выработанную совокупность свойств и качеств человека воспринимать, чувствовать, осознавать и воспроизводить духовно-культурные ценности общества, активно действовать, конструктивно творить и продуктивно переносить их в повседневную здоровьесберегающую жизнедеятельность.

Социально-духовные ценности, относящиеся к физической культуре, включают такие важные компоненты качеств личности, как нравственные, эстетические, мировоззренческие, здорового образа жизни. Причем в структуре личности они отражаются в особом «цветовом колорите». Физическая культура и спорт располагают большими возможностями для формирования всесторонне и гармонически развитой личности. При этом их воздействие на человека специфично и не может быть заменено или компенсировано какими-либо другими средствами. В процессе формирования физической культуры личности постоянно должно осуществляться нравственное воспитание, формирование у студентов как гражданских высших учебных заведений, так и курсантов вузов МВД и МО России общекультурных, гуманистических ценностей: морали, благородства, честности, уважения к сопернику, способности подчинить свои поступки нормам спортивной этики, коллективизма и поведения на учебных занятиях и тренировках, а также соревнованиях регламентируется определенными правилами, положениями и распорядком. Постоянное приучение к ним вырабатывает дисциплину, этические нормы уважения к окружающим.

Пожалуй, нет ни одной социальной области, как физическая культура и спорт, в процессе освоения которых столь многогранно раскрывались индивидуальные личностные качества и особенности человека. Специфику физической культуры и связанные с ней широкие возможности формирования нравственности необходимо максимально использовать в практике ее преподавания в высших учебных заведениях.

В физической культуре и спорте заключены также большие возможности для эстетического воспитания молодежи, развития у нее способности воспринимать, чувствовать и правильно понимать прекрасное в поступках и красоте в отточенных до высокой степени совершенства движениях. Под влиянием правильно организованных занятий физическими упражнениями формы тела развиваются гармонично, движения и действия становятся изящными, энергичными, рациональными и красивыми. Некоторые виды спорта - фигурное катание, художественная гимнастика, синхронное плавание, спортивные танцы и др. вплотную соприкасаются с искусством. Занятия физической культурой и спортом, восприятие спортивных соревнований, в ходе которых спортсмены демонстрируют специфически направленное физическое совершенство и гармоничные движения, развивают не только у занимающихся, но и у зрителей понимание прекрасного, формируют эстетические вкусы, чувства, идеалы, потребности. Связь занятий физическими упражнениями и спортом с эстетическим воспитанием имеет двойственный характер, так как позволяет формировать не только внешний красивый облик, но и одновременно влиять на формирование морально-волевых качеств, этики поступков и поведения в общественной среде.

Формирование мировоззренческих взглядов на ценности физической культуры, убеждений в их необходимости в социальном, культурном, профессиональном и личностном аспектах является одним из основных механизмов, включающих молодого человека в самостоятельную физкультурно-спортивную активность. При этом научность мировоззренческих взглядов и убеждений является фундаментом их прочности.

К основным признакам качеств мировоззренческих взглядов в проявлении социально-духовных ценностей необходимо также отнести гуманизм, гражданственность и патриотизм. Гуманизм – это социально исторически сложившаяся и развивающаяся система взглядов, формирующая мировоззрение, относящаяся к духовно-нравственным качествам личности, регулирующая поведение людей во всех сферах общественной жизни, их отношения, основанные на человечности, человеколюбии, доброте, сострадании, равенстве, справедливости, уважении и достоинству к правам каждого человека, определяющие его высшую социальную ценность, право на счастье, здоровье, благо и свободное развитие, законодательно охраняемое государством. Гражданственность определяется как принадлежность к родине, государству, народу, нации; любовь, сопричастность и деятельность, связанные с потребностью их укрепления, совершенствования,

экономического и культурного развития. Патриотизм – есть любовь к отечеству, родной земле, своей культурной среде, коллективу и пр.; созидание и деятельность на их благо и развитие. Это наличие и таких чувств, как обязанность, добродетель, уважение и достоинство, которые не разделяют, а соединяют людей и народы. Патриотизму не приемлем фанатизм, как крайняя психически аномально-пограничное состояние заикленной привязанности к чему-либо. В социальном плане различные проявления фанатизма имеют место в религиозных, национальных, политических, корпоративных, спортивных (болельщики) и других психопатических акцентуациях. Которые, как правило, сопровождаются негативными эмоциями, крайней нетерпимостью, раздражительностью, невыдержанностью, агрессией, жестокостью, неадекватным нормам морали поведением, хулиганскими поступками и различного рода уголовными преступлениями против общества и личности. Фанатизм слеп и бездеятелен в плане созидания социально-духовных ценностей. Ему чужд гуманизм.

Содержание социально-духовных ценностей в структуре физической культуры личности предполагает наличие здорового образа жизни, который определяется нами как модель жизнедеятельности, связанная с представлениями о личностной и социальной ценности здоровья, средствах и способах его сбережения, совершенствования психофизических способностей за счет повышения резервных мощностей всех систем и функций организма, его интеллектуальной и физической работоспособности, возможностей биосоциальной адаптации и достижение долголетия. Другими словами, это индивидуализированный стиль жизни, система взглядов, убеждений, установок, реализующих потенциальные природные возможности и способности человека. Отражение его личностных и социально-значимых потребностей, отношение к бытию, понимание смысла жизни и счастья, в основе которых лежат знания, ощущения, практический опыт, мотивационные ориентации и культура личности. Общими критериальными признаками здорового образа жизни выступают: систематическое следование ему; научная основа его организации; отказ от вредных привычек. Содержание и структура культуры здорового образа жизни личности практически идентичны физической культуре личности, но при этом имеет более широкий спектр проявлений.

Формирование социально-духовных ценностей в структуре физической культуры личности направляется, прежде всего, на становление в его сознании мировоззрения, а в контексте духовного здоровья – на создание комплекса мотивационной и потребностной сферы здоровьесберегающей жизнедеятельности. При этом система ценностей, установок и мотивов поведения учащейся молодежи, степень ее ответственности за действия и поступки в отношении к самим себе и другим людям соотносится с идеями уважения, свободы, добра, любви, прекрасного, красоты, культуры здорового образа жизни, гражданственности и патриотизма как сущностно-деятельностной стороны поведения.

Технологическая направленность основных составляющих социально-духовных ценностей в структуре физической культуры личности включает: формирование знаний, нравственное и эстетическое воспитание, приобщение к культуре здорового образа жизни и физкультурно-спортивной деятельности. Каждое направление имеет специфические подразделы, конкретизирующие содержание детерминированной составляющей социально-духовных ценностей.

При конструировании педагогической технологии необходимо разрабатывать оптимальный вариант функционирования социально-духовных ценностей в структуре учебной деятельности. Выявлять состав воздействующих средств и их логическую взаимосвязь, обосновывать последовательность их использования по разделам курса и в структуре содержания занятий. Выбирать наилучшие методические приемы, методы и средства учебной деятельности, отражающие особенности содержания поставленной цели и задач ее решения. Определять временные критерии освоения учебных элементов, детерминируемые становление социально-духовные ценности.

Формирование научного мировоззрения, как аккумулятора всех составляющих социально-духовных ценностей в процессе формирования физической культуры личности связывается с общими задачами воспитательной работы в учебном заведении, но решение их определяется специфическими условиями. А они, как известно, в определенных ситуациях оперативно, концентрированно и порой неожиданно отражают реалии жизни, способствуют выявлению и проявлению черт характера, чувств, взаимоотношений, взглядов, убеждений и т.п. Именно в этом и заключается значимость физической культуры и спорта в формировании социально-духовных ценностей молодежи. При этом **мировоззрение** представляется нами как сложная и многоаспектная структура целостного социально-личностного и психологического образования. Его ориентирующим ядром выступают взгляды и убеждения, основанные на знании, социальном и личном опыте, которые органически связываются с развитием способностей аналитического мышления, проявлением высоких этических и эстетических чувств, осознанием ценности труда, творчества, гармонии физического, психического, социального и духовного здоровья и проявления воли в достижении его высокого уровня. Взгляды в области физической культуры характеризуются принятием в качестве достоверных идей научно-теоретических и методологических положений, концепций, ценности феномена физическая культура. Они объясняют психолого-педагогические и физиологические закономерности развития и воспитания физических, интеллектуальных и духовных качеств личности средствами физической культуры, философию необходимости гармонии телесных и духовных сил, приоритета знаний как основы механизма физкультурно-спортивной деятельности и физического самосовершенствования.

Критериями органических свойств убеждений выступают чувства, ощущения и эмоции, такие как радость познания, эстетические наслаждения,

вызываемые красотой двигательных действий и связи их элементами искусства, оптимизмом, целеустремленностью, уверенностью, бодростью, прилива сил, потребностью в деятельности и активной физической работе, основу которой составляет непреклонная воля – важный элемент мировоззрения, которое не ограничивается теоретическим сознанием, а объединяется с практическим сознанием и волевыми действиями.

При формировании мировоззрения в сфере физической культуры учитывается, что оно выполняет ряд важных общественных функций: просветительскую, воспитательную, развивающую, организационную и прогностическую. *Просветительская функция* состоит в том, что научное мировоззрение делает для молодого человека понятным мир физической культуры, формирует просвещенное сознание, избавляет его от примитивных и утилитарных представлений о природе и сущности осваиваемого личностного и социально-ценностного феномена. При этом ценность понимается нами как мировоззренчески и потребностно мотивированная актуальность физической культуры и спорта с позиции общества и отдельно взятого индивида, система его отношений, поведения и деятельности. *Воспитательная функция* мировоззрения реализуется в направлении того, что принятые взгляды и убеждения требуют самоформирования определенных морально-волевых качеств, преодоления внутренних противоречий, самовоспитания твердости характера. *Развивающая функция* мировоззрения заключается в том, что внутренняя духовная работа по усвоению содержания убеждений включает активную деятельность по формированию специфических качеств, составляющих физическую культуру личности. *Организационная функция* мировоззрения проявляется в том, что она выступает исходной позицией в практической физкультурно-спортивной деятельности. Предполагает наличие креативных процессуально-технологических компетенций (знаний, умений, навыков, способностей и определенных личностных качеств). *Прогностическая функция* научного мировоззрения основывается на знаниях научно-теоретических и физиологических закономерностей физического воспитания и заключалась в способности анализировать и прогнозировать психофизическое состояние и результаты деятельности и компетентно осуществлять их коррекцию.

Формирование мировоззрения в контексте знания представляет собой образовательный процесс обмена информацией между субъектами учебной деятельности и изучаемым объектом (физической культурой). Содержание физической культуры как учебной дисциплины должно включать описание фактов, социальных, философских, эстетических, этических, психолого-педагогических и физиологических закономерностей и процессов с использованием определенных научных терминов (утверждений, обоснований, доказательств, фраз, текстов), в которых понятия, термины расположены в логической последовательности и обеспечивают не только логику изложения материала (той или иной проблемы), но и поступательность (ступенчатость) степени научности знаний.

Основополагающей базовой категорией **нравственного воспитания** выступает понятие нравственного чувства – постоянного эмоционального ощущения, переживания, реальных нравственных отношений и взаимодействий. Оценка нравственного чувства как основополагающего начала не означает пренебрежение нравственного сознания. Развитое нравственное сознание предполагает знание моральных принципов, норм, правил и, одновременно, постоянное осознание и осмысление своего нравственного положения в коллективе, морального состояния, ощущения и чувства. Успех нравственного воспитания во многом зависит от создания социально-нравственного пространства, содержание и средства которого заранее обдумываются и целенаправленно реализуются на занятиях. При этом учитывается, что нравственное воспитание – не вдалбливание, не бездумная отработка привычек и правил поведения, а активный жизненный процесс отношений, взаимодействий, деятельности, общения и преодоления противоречий, которые наиболее остро проявляются в условиях физкультурно-спортивной деятельности. В итоге результатом нравственного воспитания является нравственная воспитанность молодых людей, включение их в самовоспитание и самосовершенствование.

Таким образом, нравственное воспитание на занятиях по физической культуре осуществляется посредством создания психолого-педагогических условий, обеспечивающих культуру общения во всех применяемых формах занятий, включая соревновательную деятельность; передачи опыта знаний о правилах соревнований; сообщением информации о спортивном и олимпийском движениях, различных формах артпедагогики, гуманистически направленной физической культуры и спорта, в частности, международной организации «Фэйр-плэй». Данные педагогические технологии подробно отражены отечественными учеными [5,7,8,9,10].

Важнейшим элементом формирования социально-духовных ценностей является *воспитание у молодежи эстетического сознания и восприятия*, которые должны трансформироваться в художественно-эстетический вкус, представляющий собой тонкое и сложное умение увидеть, понять подлинно прекрасное, возвышенное, красивое, безобразное, трагическое или комическое во всем том, что являет собой физическая культура и спорт.

Эстетическое сознание формируется на основе научных знаний об эстетике и включает в себя осознанное эстетическое отношение к проявлениям эстетических категорий в действительности. Средствами, воздействующими на эстетические чувства в процессе физического воспитания, является не только поступки, технико-тактические действия, правильно, рационально и красиво выполненные упражнения, музыкальное сопровождение, форма одежды, культура общения на занятиях, инвентарь и оборудование, четкая и продуманная организация занятий, но и интеграция на основе артпедагогических направлений средств физической культуры и искусства, каратебики и др.

Формирование положительного и активного отношения к здоровому образу жизни представляется через решение ряда взаимообусловленных

задач. К ним относится: формирование научно-теоретических знаний, раскрывающих содержательные и критериальные характеристики культуры здорового образа жизни; формирование методических знаний, практических умений, навыков и компетентности использования различных физкультурно-оздоровительных систем; создание познавательной, деятельностно-практической и агитационно-пропагандистской среды, обеспечивающих интересы и мотивационно-потребностную сферу личности учащегося высшей школы.

Гражданское и патриотическое воспитание необходимо осуществлять в русле следующих направлений и средств, их обеспечивающих: диагностики состояния социально-ценностных ориентаций гражданственности и патриотизма; выявления причинно-следственных зависимостей выраженности или отсутствия социально-гражданских чувств; определения содержания и средств потоков информации (групповой или индивидуально-направленной); вскрытия потребностно-деятельностной сущности понятий «гражданственность», «патриотизм» и их антиподов (лжепатриотизм, фанатизм и прочее); рассмотрения с позиции гражданственности и патриотизма таких категорий как «здоровье», «культура здорового образа жизни», «физическая культура личности»; раскрытия роли спортсменов и специалистов в области физической культуры и спорта в победе над фашистской Германией; посещения музеев Славы; создания на занятиях специальных условий проявления чувств гражданственности и патриотизма, освещение в данном плане примеров на уровне факультетов и вуза в целом.

Функционально-операциональная составляющая технологии формирования социально-духовных ценностей физической культуры личности представляется нами в следующей конструкции.

Анализ престоющей деятельности в содержании обучения предполагает определить, какие мировоззренческие структурные представления о социально-духовных ценностях физической культуры необходимо сформировать у молодежи (в плане мировоззрения, нравственности, эстетики, здорового образа жизни, гражданственности и патриотизма). Какими стратегиями признаков, формируемых качеств, социально-духовных ценностей должны овладеть учащиеся высшей школы (степень научности взглядов и убеждений, трудолюбие и добросовестное отношение к выполняемой работе, уважение к окружающим и соперникам, выполнение правил, эстетические чувства и т.д.); описать способы и средства освоения намеченных признаков качеств.

Определение содержания обучения включает анализ не только того, что надо сделать, но и как в структуре изучаемого материала реализовать социально-духовные ценности физической культуры, чтобы они стали собственным достоянием.

Выбор формы и разработка структуры занятия, выбор алгоритма функционирования и управления в данном направлении учитывает: расстановку акцентов и средств по каждой составляющей социально-

духовных ценностей личности, последовательность и комплексность их освоения; ориентировочные, исполнительские, контрольные и корректировочные действия; необходимость обоснованного выбора вида управления (замкнутого, смешанного, разомкнутого, рассеянного или направленного).

В целом формирование социально-духовных ценностей у учащихся высшей профессиональной школы характеризуется нами как сложный, творчески ориентированный, многофакторный, многокомпонентный и многофункциональный психолого-педагогический процесс, обеспечивающий достижение заранее спроектированной и диагностируемой (проверяемой по личностным качествам и их критериям) цели. Того, что надо создать, изменить, дополнить, развить, усовершенствовать или исключить.

Список использованных информационных источников:

1. Артамонова, Е.И. Забота международного педагогического сообщества о качестве человеческого потенциала: стратегический подход в свете реальности XXI/Е.И.Артамонова//Педагогическое образование и наука. – 2013. - №2. – с.20-24.
2. Быховская, И.М. Человеческая телесность в социокультурном измерении: традиции и современность/ И.М.Быховская. – М.: РИО ГЦО-ЛИФК, 1993. – 168с.
3. Виленский, М.Я. Методология аксиологии образования по физической культуре в высшей школе/М.Я.Виленский. О.Ю.Масалова//Культура физическая и здоровье. – 2012. - №5(41). – с.45-52.
4. Психология здоровья: учебник для вузов/под ред. Г.С.Никифорова. – СПб.: Питер, 2006. – 607с.
5. Соловьев, Г.М. Формирование социально-духовных ценностей здоровьесберегающей жизнедеятельности студенческой молодежи средствами физической культуры: Монография / Г.М. Соловьев, И.Р. Тарасенко. – М.: ИЛЕКСА, 2010. – 194 с.
6. Соловьев, Г.М. Теоретический аспект системно-структурных составляющих физической культуры личности / Г.М. Соловьев // Культура физическая и здоровье. - 2012.- № 4(40).- С. 51-57.
7. Соловьев, Г.М. Физическая культура личности (теория и технология формирования): учебное пособие/ Г.М.Соловьев, С.Н.Кашин. – М.: Илекса, 2014. – 212с.
8. Столяров, В.И. Ценности спорта и пути его гуманизации / В.И.Столяров//Народное образование. – 1997. - №9. – с.153-155.
9. Шумакова, Н.Ю. Каратэбика в системе гуманистического воспитания подростков: монография/ Н.Ю.Шумакова. – Ставрополь: СГУ, 2001. – 136с.
10. Шумакова, Н.Ю. Активизация творческой деятельности студентов в физическом воспитании средствами арт-педагогики: монография/ Н.Ю.Шумакова, М.В. Катренко. – М.: Илекса, 2011. – 192с.

ЛЕКСИЧЕСКАЯ ПОДСИСТЕМА ЯЗЫКА КАК НАИБОЛЕЕ ЯРКИЙ ПРИМЕР НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОТРАЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ В УСТРОЙСТВЕ ЯЗЫКА

Возникновение так называемого «лингвистического поворота», суть которого состояла в том, что изначально нелингвистические дисциплины признали язык в качестве основополагающего для себя объекта исследований и пришли к заключению об особенной ценности изучений на стыке язык-общество, являлось закономерным. То, что язык — это общественное явление, которое рождается, живет, развивается в обществе и отражает в своем развитии общественные процессы и явления, проникает во все социальные области, а также подвергается влиянию общественных факторов, не могло не заинтересовать лингвистов. Признание релевантности языка привело к возникновению специального раздела языкознания — социолингвистики, которая оформилась как наука и получила свое название в середине 50-х гг. XX века.

Связь языка и общественных процессов отражена в трудах В. Гумбольдта, Г. Вундта, Г. Штейнталя, А. А. Потебни. В 70-х гг. XIX в. было положено начало изучения истории языка в тесной связи с историей народа Ф. Ф. Фортунатовым, который акцентировал внимание ученых на факты истории народа, без которых не представляется возможным понять факты деления и схождения разнообразных языков, функционирования диалектов и языковых контактов. Книга Поля Лафарга «Язык и революция», вышедшая в 1894 г. представила факты влияния Великой французской революции на язык нации. В конце XIX — первой половине XX в. А. А. Шахматов, Антуан Мейе, Т. Фрингс представили результаты исследования и анализа связи между изменениями в семантике языков и социальными сдвигами в истории народов. А. Sommerfelt в книге «Язык и общество» показал взаимозависимость между типом человеческого мышления, общественным укладом и типом языка. Языковедами Пражского лингвистического кружка подробно было проанализировано функциональное стилистическое дробление языка, соотношения литературного языка и диалектов, устной и письменной форм речи. В 20-30-х гг. XX в. стремительно начала развиваться социолингвистика в СССР. Безотлагательные задачи формирования письменности для бесписьменных народностей, учреждение образования и издательского дела на их языках, избрание языка обучения для организации среднего и высшего образования, устранение неграмотности и малограмотности затребовали решения многих социолингвистических задач. К данному периоду относятся социолингвистические работы Е. Д.

Поливанова, Р. О. Шор, Б. А. Ларина, Л. Я. Якубинского, В. М. Жирмунского, А. М. Селищева и других.

Воздействие социальных факторов различного характера, таких как: влияние на язык уровня развития материальной и духовной культуры общества, социальной дифференциации общества в системе языка, на первый взгляд, не очевидно. Однако это влияние имеет место, просто оно носит опосредованный, прямо не наблюдаемый — рефлексивный характер. В системе языка — в наборе единиц, в степени их дифференциации, в том, какие единицы имеются в языке, а каких нет, отражается воздействие социальной ситуации функционирования языка. Структурная организация системы языка напрямую не оказывает воздействие на функционально-стилистическую дифференциацию языка. Однако необходимость такой дифференциации интенсивно воздействует на развитие лексической парадигмы и синтаксических конструкций. Происходит стилистическая дифференциация имеющихся в том или ином языке вариантов, установление абсолютно новых структурных отношений и усложнение лексической парадигматики. Заметнее всего воздействие общественных явлений отражается в лексическом фонде языка. Наибольший интерес, с точки зрения влияния социальных факторов на язык, представляет лексика, так как именно в лексике отражаются наиболее важные социальные явления, происходящие в обществе. Именно в лексическом составе языка рефлексировать мир материальной культуры народа. Так, например, анализ словарного фонда индоевропейских языков позволил исследователям выявить большой запас общеиндоевропейской лексики, относящейся к скотоводству и земледелию, а изучение словарного фонда угро-финских народов позволило сделать вывод о том, что их предки занимались охотой на пушных зверей. Если обратиться к трудам Ф.П. Филина, то можно обнаружить тот факт, что, например, в праславянском языке не встречаются названия степей, гор, морей и соответственно степных и горных животных, морских рыб. К праславянским относятся слова таких тематических групп как названия пресных водоемов, лесных растений, животных и птиц, обитающих в лесу, пресноводных рыб. На основе лексических рядов данных тематических групп представляется возможным сделать вывод о том, что в начале нашей эры славяне занимали лесистые территории и не имели выхода к морям. Анализ отображений в лексической семантике различных социальных событий делает возможным на основе этимологического анализа выявлять большое количество любопытных деталей о мироощущении и мировосприятии древних людей. Например, изучение этимологии слов, относящихся к лексическому ряду названий труда и работы в индоевропейских языках, позволяет сделать вывод о том, что они связаны с названиями рабства, трудностей, тягестей, принуждения. В старославянском языке работа связана с *пленом, рабством, неволей*; в немецком *Arbeit* (работа) восходит к древнему *бремя, страдание, нужда*, во французском *travail* (работа) имеет общие корни с латинским *tripalium*, что переводится как *станок для подковывания лошадей*, а затем *машина для пыток*; в румынском языке *типса* произошло от славянского

мучить и т. д. Данная семантическая связь показывает особенности социального устройства рабовладельческого общества, в котором физическим трудом занимались подневольные люди, которые не имели ни средств к существованию, ни человеческих прав. Обогащение лексикона по причине появления в жизни людей новых предметов или понятий из других стран позволяет сделать выводы о состоянии внешней политики. Так в период правления Петра I в русский язык активно заимствовались немецкие, голландские, английские промышленные, морские термины, многие термины культуры. Из итальянского языка пришла музыкальная терминология (аккорд, ария, баритон, виолончель, квартет, концерт), из английского футбольная (гол, форвард, голкипер), из французского балетная (плие, соте, кабриоль, томбе, глisse).

Что же касается состояния лексической подсистемы современного русского языка, то тут стоит сказать о влиянии научно-технических процессов, происходящих в мире. В наш век индустриализации, научно-технического прогресса, интенсивной общественно-политической жизни, полной событиями международного значения, все время идет процесс терминологического обогащения языка. Научные исследования, проведенные В.Д. Бондалетовым, указывают на то, что в течение одного года в языках мира появляется не менее 200 тысяч новых терминов в самых различных сферах и областях. Появление новых терминов идет несколькими путями. Один, наиболее простой и очевидный, — перенос термина из другого языка вместе с тем или иным техническим новшеством. При этом нередко заимствованный термин вытесняет уже имеющееся, но не очень широко распространенное обозначение. Так, реальное появление в России компьютеров быстро вызвало замены слов вычислитель — компьютер, цифропечатать (цифропечатающее устройство) — принтер и т. д. Другой путь обогащения терминологической базы — это появление новых терминологических значений у старых слов. Например, слова *включить*, *зажечь*, *выключить*, *потушить* обозначают действия с электрическим светом; *завести*, *остановить*, *заглушить* — действия с моторами и т. д. Среди новых широко известных терминологических новаций — *компьютер*, *ваучер*, *бартер*, *дилер*, *хит*, *шоу*, *спонсор*, *буклет*, *комикс* и др. Все эти изменения ведут к перестройкам лексико-семантических группировок языка, к изменениям в его лексической подсистеме.

Изменения в лексической парадигме языка происходят вследствие изменений во всех сферах общественной жизни. Происходит обогащение языка за счет неологизмов, иноязычных заимствований, извлечения из недр языка когда-то устаревших и малоупотребительных слова. Расширение словаря за счет стилистически сниженной лексики: просторечий, блатного жаргона, молодежного сленга, узкопрофессиональной лексики является одной из актуальных тем, доказывающих непосредственное воздействие и, как следствие, отражение социальных процессов, происходящих в обществе, на лексический строй языка.

Русский язык конца XX века пополняется огромным списком известных всем лексем, в которых привычное значение замещается новым пришедшим из различных (уголовного, молодежного, коммерческого и других) социальных жаргонов: *базар* (*базарить*) – выяснять отношения; *баян* – шприц; *болт* – перстень, печатка; *гасить* – бить; *гнать* – лгать; *грузить* – утомлять труднопонимаемой речью; *доход* – слабый человек, *завалить* – убить; *замочить* – убить; *крыша* – криминальная защита; *кинуть* – обмануть; *колоть* – заставлять кого-либо в чем-либо признаться; *мусор* – полицейский; *наезжать* – предъявлять требования; *опустить* – подвергнуть унижению или резкой насмешке; *петух* – инвектива; *плетка* – пистолет; *стрелка* – встреча; *перетирать* – говорить о делах, решать вопросы в беседе. Приведем несколько примеров усеченных слов, которые отличаются от своих проихводителей ярко-выраженной сниженностью: *азер* (азербайджанец), *алик* (алкоголик), *глюк* (галлюцинация), *дисер* (диссертация), *дистроф* (дистрофик), *мент* (полицейский), *препод* (преподаватель), *хрон* (хронически больной человек) и ряд других.

Будучи явлением социальным язык выступает своеобразным индикатором тех общественных событий, явлений, изменений, которые происходят на каждом этапе исторического развития общества. Язык пронизывает все социальные сферы, подвергаясь воздействию и влиянию перемен, происходящих в социально-политической системе, экономической и культурной сферах. Связь социальных процессов и изменения в лексической подсистеме языка имеют прямую зависимость. Любые изменения в обществе находят непосредственное отражение в лексической части языка, являющейся самой гибкой и подвижной.

Список использованных информационных источников:

1. Аникин А.Е. Русский этимологический словарь. Вып.7 / А.Е.Аникин. – М.: ИРЯ РАН, 2013
2. Беликов В.И., Крысин Л.П. Социоллингвистика. Учебник для бакалавриата и магистратуры. 2-е изд., перераб. и доп.- М.: Издательство Юрайт, 2015.
3. Крысин Л.П. Современный словарь иностранных слов. / Л.П.Крысин.- М.: АСТ-ПРЕСС Книга, 2012
4. Макушева, М.О. Языковая репрезентация социальной и институциональной структуры: автореф. дис. ... канд. соц. наук: 22.00.01/ Макушева Мария Олеговна. – Спб., 2013.
5. Тихоненко М.А., Специфика функционирования термина как особой лингвистической единицы /М.А.Тихоненко //Мир науки, культуры, образования. – 2014. - Т. 48, № 5. – С. 145-146.

УДК 101.3

Вергун Татьяна Викторовна

канд. филос. наук, доцент

Российский государственный социальный университет,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: t-vergun@ya.ru

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ МАРГИНАЛЬНОГО СОЗНАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО КРИЗИСА

Маргинальное сознание представляет собой социальное явление, которое можно рассматривать в качестве открытой саморазвивающейся системы. Анализируя маргинальное сознание с позиций социальной синергетики, стоит выделить границы возможного и невозможного обеспечения выживания системы, так как закон выживания является основным законом саморазвивающейся системы.

В результате сложных процессов, происходящих в условиях современной реальности, многие люди оказались в ситуации переидентификации [3, с. 41]. Вопросы самоидентификации являются наиболее важными. Новая парадигма моделирования разнообразного, несопоставимого, неадекватного немислима без идентификации и идентичности [6, с. 5042]. Потеря доверия к линейной истории, прогрессу, политике, эмансипации и необходимости самосовершенствования не оставляет ничего от человеческой безопасности. Традиционные ориентиры, установки, служившие длительное время для самоидентификации в современном мире теряют свое значение. И теперь современный человек стоит перед выбором. И все же ценностные ориентиры человек выбирает самостоятельно.

Теория идентичности появляется в XX веке, и чем разнообразнее и сложнее деятельность отдельно взятого индивида, тем чувствительнее становится его самосознание, и тем труднее поддержание внутренней согласованности и устойчивости своего «Я». Прошлый век по праву был назван веком бурных перемен, так как в двадцатом веке произошли основные изменения в экономике, политике, культуре всего человечества. Изменилось само общество, изменился и человек. Феномен переосмысления своего места в жизни, кризиса идентификации вызван целым рядом причин, главными из которых являются процессы глобализации человеческой жизнедеятельности, осознания причастности себя к глобальным проблемам.

С кризисом современной идентификации традиционно связывают распространение массовой культуры. Без нее, в принципе, немислимо становление и функционирование информационного общества [4, 119]. Тенденция упрощения культуры имеет цель построение своей культуры, так называемые низы мечтают о своей неотчуждаемой культуре с центральной

идеями унифицированные «мы» – против элитарных «они». Неудивительно, что отчуждение в рамках системы, бессмысленность, депрессии становятся другой стороной достигнутого экономического благосостояния.

Тема отчуждения, была актуальной еще в XIX веке, исследованием ее занимался еще К. Маркс. С началом XX века возвышенные отношения и идеалы трансценденталистов исчезают из общественного сознания. Данная тема становится центральной и в экономической, и в социально-политической литературе. Отчуждение еще с большей силой проявляет себя как сочетание беспомощности, бессмысленности. Человек не способен воплотить себя в том или ином качестве ввиду своей беспомощности перед социальными обстоятельствами. К таким обстоятельствам относятся экономические кризисы, безработица, инертность коллективного сознания, вмешательство властей в личную жизнь и так далее. Двадцатый век только обострил проблему построения жизненной модели, планирования собственного будущего, выбора адекватной своему внутреннему миру модели поведения. Одной из самых серьезных форм кризиса является объективная неспособность индивида построить свой жизненный план, определить цели и тактики в условиях безвременья. Смена исторических событий, социальных формаций, профессиональной пригодности, политических предпочтений приходится уже не на длительность человеческой жизни, а исчисляется десятилетиями [2, с. 28]. Потеря возможности планировать личное оборачивается для общества беспорядком.

Модернизация в двадцатом веке прочно вошла в повседневную жизнь. Она распространила соревновательный дух, и необходимость выбора времени, места, формы досуга, формирования социальных связей. Жизнь превратилась в своеобразный дайджестный оброз, в котором человеку, начиная с детского возраста, всегда необходимо иметь свои собственные цели и самостоятельно принимать решения. Однако на фоне данной тенденции наблюдается процветание молодежной политики неучастия в зрелой жизни и образования своих объединений, будь то экономические организации, антивоенные, демократические либо культурные организации.

Расцвет товарной рыночной экономики, социальное обособление, возможность автономно принимать решения и порождают последовательность новых зависимостей. Для прошлого века характерна тенденция, проявлявшаяся в становлении относительно более новых форм социального контроля в связи с модернизацией и ростом цивилизованности. Основной задачей в процессе воспитания стало поощрение саморегуляции и самоконтроля [5, с. 591].

В этой связи, соответственно социальным запросам, расцвела и культура семейного договора. Ребенок стал учиться управлять жизнью цивилизованно, взаимодействуя с родителями посредством постоянно перезаключающихся договоров. С другой стороны, с распространением средств массовой коммуникации, внедрением IT-технологий в жизнь простого обывателя, изолированный от многих взрослых проблем ребенок обретает оригинальное окно во взрослый мир.

Рефлексия в отношении «Я» возникает в контексте перестройки системы социальных отношений не только благодаря непрерывности существования феномена в рамках практики, но и благодаря его противоречивости на уровне обыденного и теоретического сознания [1, с.17]. Итогом экономического, общественного развития прошлого века, особым этапом в становлении человеческой культуры, результатом эволюции человеческой жизнедеятельности становится время постмодерна. Его суть заключается в демассовизации, дестандартизации, росте плюрализма, уходе от массовых социальных действий, перемещении акцента с «Мы» на «Я» как субъекта социального действия, утрате универсальных ценностей.

Таким образом, маргинальное сознание представляет собой относительно устойчивую систему осознанных представлений и оценок, реально существующих этнодифференцирующих и этноинтегрирующих признаков жизнедеятельности этнокультурного социума. Признаками, выполняющими этнические функции, являются компоненты этнической реальности, такие как, самоназвание, происхождение и историческое прошлое этнической группы, этническая территория, язык, религия, культура и другие этноспецифические элементы. Сознание представителей различных этнокультурных социумов представляет собой превращенную форму сознания, восходящую к архетипам общинного сознания.

Список использованных информационных источников:

1. Kolosova O.Yu. Lifeworld of personality and social reality / Культура и общество: история и современность материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией О.Ю. Колосовой, Т.В. Вергун. - 2015. - С. 16-19.

2. Абакумова В.И., Гончаров В.Н., Ерохин А.М., Иващенко Г.М., Колосова О.Ю., Лобазова О.Ф., Рябкова С.А. Гуманитарные проблемы современности: человек и общество. - Монография / Новосибирск, 2015. - Том Книга 23.

3. Вергун Т.В. Этнокультурная маргинальность: философские аспекты анализа. - Ставрополь, 2007.

4. Вергун Т.В., Балаян К. Маргинальное сознание этнокультурных социумов: к постановке проблемы / Культура и общество: история и современность материалы III Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции. Филиал Российского государственного социального университета в г. Ставрополь; под редакцией: О. Ю. Колосовой и др. - 2014. - С. 117-120.

5. Вергун Т.В., Воронина Т.Н. Формирование этнокультурного маргинального сознания как социально-философская проблема // Современные проблемы науки и образования. - 2015. - № 2-2. - С. 591.

6. Власов А.В., Жикривецкая Ю.В., Колосова О.Ю. Цивилизационный кризис и национальная безопасность России // Фундаментальные исследования. - 2015. - № 2-22. - С. 5040-5043.

© Т.В. Вергун, 2016

Гракова Анастасия Валерьевна

студентка 2 курса

ФГАОУ ВПО СКФУ, г. Ставрополь, РФ

E-mail: grackowa.anastasia@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ КОНФЛИКТНОЙ СРЕДЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Известным фактом является то, что любое общество строится на противоречиях и конфликтах. Не исключением является современная общественная система нашей страны. Изменения в общественных отношениях сопровождаются невиданным расширением сферы проявления конфликтов. В них вовлекаются не только большие социальные группы, но и целые территории, как однородные в национальном отношении, так и населенные различными этническими общностями.

Конфликты порождают глобальные процессы общественного развития, стимулируют прогресс. Само понятие конфликт имеет большое количество интерпретаций. Мы рассмотрим следующие:

- конфликт – это столкновение противоположных взглядов, стремлений;
- конфликт – это отношения между субъектами социального взаимодействия, которые характеризуются противоборством при наличии противоположных мотивов;
- конфликт – это наиболее острый способ разрешения значимых противоречий, возникающих в процессе взаимодействия, заключающийся в противодействии [4, с. 67].

В настоящее время важным является процесс становления социальной стратегии общества нашей страны. Соответственно, возникают и получают свое развитие *социальные конфликты*, которые имеют своеобразное проявление в современной российской действительности. Важным является то, что конфликты на основе объективно возникающих противоречий, если они разрешаются, способствуют общественному прогрессу.

Наиболее значительными конфликтами, разворачивающимися в пространстве России, являются три: *политический, социальный и национально-этнический*. Обособленное рассмотрение этих трех форм конфликта позволяет констатировать, что они разворачиваются по поводу ценностей, имеющих разную природу. Итак, рассмотрим данные виды конфликтов.

Политический конфликт. Данный вид противоречия основан на столкновении, противоборстве различных социально-политических сил, субъектов политики в их стремлении реализовать свои интересы, связанные с борьбой за обретение или удержание власти, обусловленное противоположностью их политических интересов и ценностей. По сравнению со всеми другими видами конфликтов, присущих общественной

жизни, политический конфликт имеет свою специфику: его доминантой является борьба за власть. Если власть передается не по наследству, то уже возникает конфликт между людьми за право занять властные позиции. В обществах, где власть имеет абсолютное значение и дает массу привилегий, политический конфликт приобретает особо острый характер. При этом борьба за власть почти никогда не декларируется открыто.

Объектом и предметом политических конфликтов является политическая государственная власть, обладание ею, устройство властных институтов, политический статус социальных групп, ценности и символы, являющиеся базой политической власти данного общества. В качестве *субъектов политического конфликта* могут выступать индивид, малые и большие социальные группы (в том числе этнические – род, племя, нация), государства и их коалиции [2, с. 207].

Социальный конфликт. Данный вид конфликта всегда имел место быть в обществе, так как именно он является одним из источников социальных реформ, изменений. Можно сказать, что социальный конфликт — это высшая стадия развития противоречий в системе отношений людей, социальных групп, социальных институтов, обществе в целом, которая характеризуется усилением противоположных тенденций, интересов социальных общностей и индивидов. Данный конфликт имеет уникальную структуру, так как он возникает в определенных социальных условиях.

Субъектами социального конфликта могут быть отдельные индивиды, различные социальные группы, классы, нации, государства.

Предметом данного конфликта является объективно существующая или воображаемая проблема, которая выступает причиной спора между субъектами. Собственно говоря, это и есть противоречия, ради решения которой и начинается борьба.

Национально-этнический конфликт. Национально этнические конфликты сопровождают человечество на протяжении длительного исторического периода, полного насильственных действий, разрушений, войн и глобальных катастроф. Данный вид конфликта имеет особенный вес в сегодняшней мировой практике. Это связано, прежде всего, с неограниченным потоком беженцев из Азии в Европу. Национально-этнические конфликты возникают на основе борьбы за права и интересы этнических групп. Чаше всего они связаны со статусными или территориальными претензиями [5, с. 318].

Важным является то, что все названные выше формы являются взаимопроникающими конфликтами, каждый из них составляет питательную среду для другого.

Можно сказать, что конфликт — это форма человеческого существования. Это актуально во все времена, но сегодня — особенно. Нестабильная общественная мировая обстановка диктует свои коррективы и изменения, соответственно, не исключением в данном случае являются конфликты разных областей, о которых мы рассказали выше.

Когда конфликт в обществе или организации неуправляем, это может привести к конфронтации (структурные подразделения организации или члены микро- или макросоциума перестают сотрудничать и общаться друг с другом). В конечном итоге подобная ситуация разобщения приведет к деградации отдельных людей и общества в целом.

Интересным является мнение о том, что большинство ассоциируют конфликт с агрессией, спорами, враждебностью, войной. Известно, что конфликта по возможности необходимо избегать или немедленно разрешать его, как только он возникнет. Однако следует иметь в виду, что конфликт наряду с проблемами может приносить обществу и пользу. Если взять во внимание любую организацию, то можно отметить, что в связи позитивными последствиями конфликтов, менеджеры часто сознательно стимулируют конфликт, чтобы оживить организацию, которая «загнивает». Считается, что если в организации, трудовом коллективе нет конфликтов, то там что-то не в порядке. В жизни не бывает бесконфликтных организаций: важно, чтобы конфликт не был разрушительным. Задача управляющего организацией - спроектировать конструктивный, разрешаемый конфликт. Чтобы извлечь выгоду из него, нужна открытая, невраждебная, полная поддержки окружающая среда. Если такая среда есть, то организация от наличия конфликтов становится только лучше, поскольку разнообразие точек зрения дает дополнительную информацию, помогает выявить больше альтернатив или проблем [1, с. 21].

Таким образом, можно сказать, что конфликты – неотъемлемая часть становления нашего социума. В настоящее время социально-экономическая и политическая обстановка в нашей стране благоприятствует конфликтному сценарию развития событий. Поэтому важно понимать сложившиеся обстоятельства и стремиться к смягчению условий протекания конфликтов, не допускать, чтобы они перерастали в насильственные действия той или другой стороны.

Список использованных информационных источников:

1. Анцупов, А. Я. Конфликтология: учеб. пособие. / А.Я. Анцупов. – СПб., 2012. – С. 18-26.
2. Вершинин, М.С. Конфликтология / Вершинин М.С. - М., 2013. - 247 с.
3. Гришина Н.В. Психология конфликта: учебное пособие[текст] / Под ред. Гришина Н.В. - СПб.: 2011. - с.195.;
4. Здравомыслов А. Г. Социология конфликта: учеб пособие для студентов ВуЗов. 3-е издание перераб. и допол [Текст]. – М.: Аспект Пресс, 2012. – с. 67-68.
5. Социальные конфликты в современном обществе. Под ред. С.В.Пронина - М.: Наука, 2013. - с. 318

© А.В. Гракова, 2016

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА

Социальная политика - это взаимоотношения социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения населения в целом и составляющих его классов, слоев, социальных, социально-демографических, социально-профессиональных групп, социальных общностей (семьи, народы, население города, поселка, региона и т.п.). В современных условиях социальная политика - это и теоретическая концепция, разработанная различными специалистами в области социальных и экономических наук признанная обуславливать модели оптимальной социальной организации общества, решение вопросов социальной сферы, социального обслуживания и социальной защиты, определить стратегические приоритеты социального развития государства [1].

Значимость социальной политики определяется остротой, оптимальностью и масштабностью проблем, которые она призвана решать, а именно: достижение социальной стабильности в обществе, повышение уровня благосостояния населения, снижение социальной напряженности и т.д.

Содержание социальной политики – это основные направления, отражающие ее специфику. Основными направлениями социальной политики являются:

- политика доходов населения (жизненный уровень, благосостояние);
- демографическая социальная политика;
- социально – экономическая политика;
- социальная поддержка и защита нетрудоспособных малоимущих слоев населения, а также граждан пожилого возраста (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии и др.).

Также, требуется всесторонне совершенствование механизма их реализации. Направления государственной социальной политики, относящиеся к пожилым людям как к особой социально-демографической группе и учитывающей формы их жизнедеятельности [2, с. 18].

Имеется в виду следующее:

- 1) обеспечение обоснованности принимаемых решений, федеральных и региональных целевых программ, направленных на поддержку граждан старшего поколения;

2) осуществление экспертизы законопроектов и проектов нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровне на предмет их возможного воздействия и ожидаемых последствий для жизнедеятельности граждан старшего поколения. Упрочение правового механизма и экономических гарантий предоставления социальных и социально-медицинских услуг, обеспечения медицинской и лекарственной помощи, санитарно-эпидемиологического благополучия граждан старшего поколения. Нормотворческая деятельность по совершенствованию системы правовых гарантий благосостояния граждан старшего поколения, наряду с развитием новых социальных технологий поддержки семьи, в первую очередь многопоколенной. Осуществление переоценки на федеральном и региональном уровне действующего законодательства для незамедлительной ликвидации в нем пробелов, используемых для совершения преступлений в отношении пожилых людей. Ознакомление представителей законодательной и исполнительной власти, пожилых граждан и населения в целом с характерными особенностями противоправных действий, совершаемых в отношении пожилых лиц. Разработка и реализация программ правового просвещения, разъясняющих права граждан старшего поколения на государственную поддержку;

3) обеспечение, пожилым людям при наличии соответствующих показаний доступности всех форм медицинской помощи, в том числе амбулаторной, стационарной и скорой медицинской, при условии постоянного контроля ее объема и качества, лекарственных средств и изделий медицинского назначения. Создание в Российской Федерации разветвленной системы геронтологической помощи населению, состоящей из специализированных кабинетов и учреждений и располагающей соответствующим кадровым потенциалом. Формирование системы паллиативной помощи, включая специальные учреждения - хосписы, отделения паллиативной помощи в больницах, кабинеты паллиативной помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях. Совершенствование системы геронтопсихиатрической помощи через развитие сети геронтопсихиатрических кабинетов в структуре амбулаторных учреждений общего профиля, подразделений в психоневрологических диспансерах, геронтологических отделений в психиатрических стационарах, психосоматических геронтологических отделений в стационарах общего профиля, а также структур социально-психологической помощи пожилым людям. Улучшение адресной реабилитационной и физкультурно-оздоровительной работы с пожилыми людьми, направленной на укрепление здоровья и профилактику заболеваний. Обеспечение доступности для пожилых людей слуховых аппаратов, протезов, очков, индивидуальных средств передвижения и реабилитации, тренажеров для занятий лечебной физкультурой в целях поддержания активности и способности к самообслуживанию;

4) Последовательное повышение реального содержания пенсий с учетом роста потребительских цен и динамики среднемесячной заработной

платы в стране. Своевременное осуществление пенсионных выплат. Проведение пенсионной реформы в целях обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы в долгосрочной перспективе на основе сочетания распределительных и накопительных принципов финансирования обязательных пенсий. Проведение мероприятий по защите накоплений пожилых людей от воздействия инфляции.

Развитие сети учреждений, оказывающих социальную помощь и предоставляющих социальные услуги пожилым людям в привычной для них обстановке, прежде всего на дому. Последовательная реализация принципа индивидуального подхода, соответствия предоставляемых услуг и материально-бытовых условий потребностям пожилых людей, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания;

5) внедрение инновационных моделей социального обслуживания в нестационарных и полустационарных учреждениях социального обслуживания как более эффективных и приближенных к нуждам пожилых людей. Развитие платного социального обслуживания. Осуществление мер по формированию рынка социальных услуг высокого качества. Расширение круга; субъектов, оказывающих помощь пожилым людям на приемлемых для них условиях, посредством привлечения государственных и негосударственных организаций, семей и добровольцев;

6) обеспечение разработки и реализация на региональном и муниципальном уровне программ, предусматривающих строительство и реконструкцию обустроенного жилья для многопоколенных семей с учетом их принадлежности к медико-социальной группе и степени утраты способности к самообслуживанию, в том числе специальных жилых домов для пожилых; граждан и престарелых супружеских пар, с привлечением негосударственных средств;

7) создание индустрии геродиетических продуктов, имеющих лечебно-профилактическое значение и оказывающих положительное влияние на стареющий организм. Организация просветительской работы среди населения пожилого возраста о правильных методах питания. Осуществление в рамках программ социально-экономического развития мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей пожилых людей в продовольствии, и улучшение снабжения лиц пожилого возраста продовольствием, в том числе путем оказания содействия пожилым жителям сельской местности в производстве продуктов питания. Поддержка усилий органов местного самоуправления по наблюдению за положением в области питания пожилых людей, в том числе путем проведения профилактических осмотров лиц пожилого возраста для оказания медицинской и социальной помощи;

8) разработка мероприятий, направленных на предоставление гражданам старшего поколения возможности для посильной занятости в государственном и негосударственном секторах экономики. Налаживание адресной работы служб занятости по отношению к пожилым людям с учетом состояния рынка труда и индивидуальных ожиданий и возможностей лиц

пожилого возраста. Учет интересов и особенностей пожилых трудящихся при определении условий труда, распорядка и организации работы в соглашениях между объединениями работодателей, профсоюзами и органами исполнительной власти всех уровней. Поддержка инициатив пожилых людей в сфере развития малого бизнеса, в том числе семейного предпринимательства, различных форм самозанятости.

9) организация работы по поддержанию социально-культурной активности пожилых людей путем укрепления функциональных структур, ориентированных на обеспечение гражданам старшего поколения равных условий и возможностей для полноценной социально-культурной жизни. Разработка и реализация программ по обеспечению деятельности образовательного, просветительского, культурно-развлекательного и информационного характера, адресованных различным группам пожилых людей, с акцентом на преодоление социального отчуждения, освоение требований изменяющегося окружения и взаимодействие с ним. Создание условий для расширения неформальных контактов через организацию различных клубов для пожилых людей, интенсификацию работы служб доверия, развитие сети спортивно-развлекательных центров и туризма пожилых людей;

10) осуществление мер, имеющих целью безопасность применения пожилыми людьми лекарственных средств, средств бытовой химии, удобство пожилых людей на улицах и в транспорте. Повышение требовательности к производителям относительно обязательного информирования потребителей пожилого возраста о возможных последствиях использования продукции и; соответствия нормам безопасности продуктов питания, предметов домашнего обихода, приборов и оборудования, применяемых повседневно пожилыми людьми. Предупреждение недобросовестной рекламы и методов сбыта, основанных на эксплуатации проблем пожилых людей и их материальных ресурсов;

11) приобщение пожилых людей к средствам массовой коммуникации за счет специальных рубрик в печатных и электронных средствах массовой информации. Привлечение государственных средств массовой информации к реализации программ социализации пожилых людей, широкому распространению позитивного опыта участия пожилых людей в жизни общества, Поддержка общественных объединений и средств массовой информации, внедряющих ознакомительные программы для потребителей пожилого возраста;

12) укрепление равноправного партнерства органов исполнительной власти с общественными объединениями, особенно благотворительной ориентации. Оказание им содействия в осуществлении; стратегически важных направлений деятельности по оказанию услуг пожилым гражданам, защите их прав и интересов, повышению социальной активности. Содействие созданию и поддержка функционирования объединений пожилых людей для наилучшей интеграции граждан старшего поколения в процесс социального развития. Распространение статистической и иной информации,

характеризующей положение граждан старшего поколения. Проведение взаимных консультаций и совместных мероприятий;

13) изучение правовых, демографических, социально-экономических геронтологических, гериатрических, педагогических и других аспектов старения населения и проблем граждан старшего поколения. Разработка и реализация научно-исследовательских и учебных программ по изучению специфики образа жизни и положения пожилых людей. Обеспечение координации и устойчивого финансирования научных исследований. Совершенствование системы демографической и социальной статистики, характеризующей процесс старения населения и его влияние на социально-экономическое развитие России. Осуществление мониторинга положения граждан старшего поколения и проведение специальных обследований. Периодическая подготовка государственного доклада о положении граждан старшего поколения в России. Подготовка и переподготовка научных, преподавательских кадров, специалистов широкого профиля по работе с пожилыми людьми, в том числе юристов, демографов, психологов, врачей гериатров, социологов, педагогов, социальных работников и других в целях кадрового обеспечения реализации государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения;

14) формирование консолидированных гарантированных источников финансирования мероприятий государственной социальной политики, программ и планов мероприятий по улучшению условий жизнедеятельности граждан старшего поколения на федеральном и региональном уровне. Дальнейшее усовершенствование порядка формирования бюджетных расходов на социальные нужды пожилых людей. Активное привлечение внебюджетных средств, в том числе средств страховых, благотворительных и частных фондов, для достижения целей государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения;

15) создание на федеральном и региональном уровне государственно-общественных органов, координирующих деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций, общественных объединений и частных лиц по оказанию поддержки гражданам старшего поколения;

16) развитие международного сотрудничества и обмена информацией о практической деятельности в интересах пожилых людей в области прав человека и развития, разработки и реализации политики и программ в интересах пожилых людей, проведения научных исследований по проблемам старения, подготовки медицинских, социальных работников и других специалистов для работы с пожилыми людьми [3, с. 26-28].

Социальная политика государства реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Основными принципами проведения социальной политики являются:

- принцип социальной эффективности - позитивная направленность мер повышения благосостояния и социального благополучия пожилых

людей, поддержания их социального статуса на высоком уровне, укрепления социальных связей и удовлетворения социально-культурных запросов;

- принцип единства политики в отношении граждан - старшего поколения - общность взглядов на социальную защиту пожилых людей, консолидация средств, направляемых на решение первоочередных проблем пожилых людей на всех уровнях управления;

- принцип социального участия - стимулирование деятельности лиц старшего поколения по достижению экономической независимости, получению дополнительных благ за счет затрат собственных усилий, а также содействие им в повышении собственными силами качества жизни, добровольном проявлении инициативы и активности, интеллектуальном развитии и творчестве в течение всей жизни;

- принцип социального партнерства - взаимодействие государства, общества и граждан старшего поколения в осуществлении мероприятий, имеющих целью благосостояние и социальное благополучие пожилых людей, постоянное сотрудничество с семьей, общественными объединениями, религиозными, благотворительными организациями и другими социальными партнерами, предоставляющими пожилым людям защиту, помощь и услуги [3, с. 30].

В настоящее время продолжающийся экономический кризис достаточно сильно ударил по социальной сфере, последствиями чего стали поляризация и деградация социальной структуры, обеднение населения, падение цены труда, опасность массовой безработицы, глубокий кризис качества и образа жизни, превращение российского общества в общество противостояния. В связи с этим в последнее время замечен отчетливый поворот государства в сторону социальной политики, реализация значительного числа социальных проектов, повышенное внимание к вопросам реформирования социальной сферы со стороны власти и общества. Это говорит об актуальности проблемы формирования оптимальной для России модели социальной политики. Социальная политика формируется и реализуется в процессе деятельности субъекта в лице государственных структур, общественных организаций, органов местного самоуправления, а также производственных и других коллективов [4, с. 31].

Список использованных информационных источников:

1. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 (разработан Минэкономразвития России) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

2. Социальная работа с пожилыми людьми. Настольная книга специалиста по социальной работе. - М.: Институт социальной работы, 2013.

3. Холостова Е.И., Егоров В.В., Рубцов А.В. Социальная геронтология. М., 2004, С. 155.

4. Холостова Е.И. Социальная работа с пожилыми людьми. М., 2004, С. 202.

© Д.Б. Дзгоева, 2016

Досакаев Алимберди Базарбиевич
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ
E-mail: dosakaev@yandex.ru

К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА

В Федеральном законе от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» под коренными малочисленными народами России понимаются народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Вне сомнения, что термин «коренные малочисленные народы России» соотносится с термином «коренные малочисленные народы Северного Кавказа» как общее с частным. Отличительным признаком является проживание этих народов на территории традиционного расселения своих предков в пределах Северного Кавказа, поэтому в регулировании правового статуса коренных малочисленных народов России законодательствует не только Российская Федерация, но и ее субъекты РФ в пределах своей компетенции.

Исходя из этого, практическое значение в отнесении народов России к коренным малочисленным народам Северного Кавказа с наделением соответствующего статуса, имеет оговорка, содержащаяся в а. 3 п. 1 ст. 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», согласно, которой Государственный Совет Республики Дагестан самостоятельно определяет количественные и иные особенности ее коренных малочисленных народов, а также устанавливает перечень этих народов. Кроме того, законодателем определено, что данный перечень утверждается Правительством России по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации на территориях, которых проживают эти народы, с последующим включением его в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В связи с этим, Государственный Совет Республики Дагестан принимает Постановление № 191 от 18.10.2000 г. «О коренных малочисленных народах Республики Дагестан» с указанием, что коренными малочисленными народами Республики Дагестан являются: аварцы, агулы, азербайджанцы, даргинцы, кумыки, лакцы, лезгины, таты, табасаранцы, ногойцы, рутульцы, русские, цахуры, чеченцы - акинцы.

В соответствии с этим Постановлением и по итогам Всероссийской переписи населения 2010 гг. конституционно не обозначенными и не

включенными в единый перечень коренных малочисленных народов России остались такие малочисленные этнические общности, осознающие себя таковыми и не превышающие количественный цензор – 50 тысяч человек, как: андийцы, арчинцы, ахвахцы, багулалы, бежтинцы, ботлихцы, генухцы, годоберинцы, гунзибцы, дидойцы, каратинцы, тиндалы, хваршины, чамалалы, кайтакцы, кубачинцы, горские евреи. Тогда как, народы Дагестана, населением в несколько раз больше указанной нормы закона, оказались малочисленными народами Дагестана с последующим включением в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации. Как, например, аварцы – 850011 (по России – 912090), азербайджанцы – 130919 (по России - 603070), даргинцы – 490384 (по России – 589386), кумыки – 431736 (по России - 503060), лакцы – 161276 (по России – 178630), лезгины – 385240 (по России – 473722), ногайцы – 40407 (по России – 103660), табасаранцы – 118848 (по России – 146360), русские – 104020 (по России – 111016896) [1, сайт].

Данная сложившаяся ситуация имеет исторические предпосылки. Развитие статуса коренных малочисленных народов в советское время неразрывно было связано с марксистской доктриной «Исторической вредности малых народов». В соответствии с которой советская власть принимает решение о консолидации малых народов в одну социалистическую нацию, в результате которой малые народы андо-дидойской группы (андийцы, ботлихцы, годоберинцы, чамалалы, тиндийцы, каратинцы, ахвахцы, цезы, бежтинцы, гунзибцы, хваршины, гинухцы, арчинцы) [2, с. 199], были присоединены к аварцам, с целью создать республика образующую нацию с последующим изучением языка этого народа в школах Дагестана. До настоящего времени этот вопрос остается открытым и нерешенным, вызывая массу споров и проблем в реализации конституционных прав и законных интересов коренных малочисленных народов Северного Кавказа.

Сложность защиты законных интересов, как сохранение территории традиционного проживания предков и геокультурного пространства как главного условия национального бытия и самобытности заключается в том, что реализация культурных прав общности через призму индивидуальных прав не позволяет сохранить уникальность самой культуры достаточно эффективно. Так как, реализация основных потребностей этнических общностей требует создания социально-правовых механизмов, как различные демократические институты, институты гражданского общества, механизмы группового представительства, которые позволяют этническим общностям утвердиться в качестве активных участников политических и социальных процессов, обрести полноценный политико-правовой статус, что способствует обеспечению формирования, формулирования, выдвижения и защиту своих национальных интересов.

Исходя из этого, в настоящее время защита законных интересов малочисленных народов при реализации индивидуальных прав недостаточно эффективна. Например, сохранение культурной самобытности жизненно

важно и для этнической общности, и для отдельно взятого его представителя, но при этом право на самобытность должно быть, прежде всего, правом коллективным.

Констатируя тот факт, что в социальной сфере существуют и действуют два элемента – индивид и различные ассоциации людей, общественные объединения, государство и общество в целом, Б.С. Эбзеев верно замечает, что «само общество обладает личностно-собирательным характером» и что «это неизбежно накладывает отпечаток на социальные доктрины, которые как правило, отдают предпочтение одному из элементов организации и жизнедеятельность социума – индивидуальному или коллективному» [3, с. 13].

Поэтому, следует отметить, что в свете указанных проблем, наиболее важную роль в защиты индивидуальных прав и законных интересов коренных малочисленных народов Северного Кавказа выполняют учрежденные ими общественные объединения. К таким общественным объединениям, деятельность которых направленно не только на защиту индивидуальных прав представителей коренных малочисленных народов Северного Кавказа, но и коллективных прав относятся:

- региональная общественная организация по защите прав и интересов абазин «Совет Старейшин Абазинского Народа»;
- общественная организация шапсугов «Общество "АДЫГЭ ХАСЭ"»;
- общественная организация - общины коренного малочисленного народа абазин в республике "Абазины в Карачаево-Черкесской республике";
- национально-культурная автономия абазин "Абаза";
- национально-культурная автономия "Дидойцы".

Поэтому, деятельность указанных общественных организаций можно рассматривать как правовой механизм защиты законных интересов не только коренных малочисленных народов Северного Кавказа, но и их представителей в вопросах самоидентификации, сохранения своей национальной принадлежности, пользования родным языком, свободы совести и вероисповедания, т.е. его индивидуальных прав.

Как верно замечает Р.А. Мюллерсон, реализация прав и свобод индивида возможно в полном объеме лишь «через рассвет свобод общностей, к которым принадлежит этот индивид» [4, с. 37]. Также, мы согласны с позицией И. Ильинского и Н. Михалевой, которые отмечают, что недопустимо отрицать или умалить коллективные права и, напротив, преувеличивать индивидуальные права, отдавая им предпочтение. Эти права должны находиться в гармоничном сочетании, исходя из известной аксиомы, «человек не может быть свободным, если не свободен его народ». Кроме этого, признание коллективных прав малочисленных этнических общностей строится на понимании того, что обладающие такими правами народы, более организованы, способны отстаивать и выражать свою волю [5, с. 93].

В силу того, что коренные малочисленные народы, не обладают достаточным потенциалом реализации прав и защищенности из-за отсутствия традиционных факторов национальной мощи (территории,

большой численности, высокого уровня развития и т.д.) и более подвержены негативному воздействию факторов глобального развития, вопрос о защите национальных интересов относится к числу самых сложных. Законные интересы этнических общностей это сложное, многокомпонентное явление, представляющее собой сущностное выражение совокупных потребностей на том или ином этапе социального развития, содержание которого в целом сводится к стремлению сохранить культурную самобытность, определить и отстаивать свое место в обществе и государстве.

В заключении следует отметить, что деятельность общественных объединений, в том числе и коренных малочисленных народов Северного Кавказа должны носить следующие цели, как укрепление государственной целостности, национальной безопасности, единства его многонационального народа и формирования в России гражданского общества, так как эти вопросы являются актуальными и приоритетными для Российской Федерации. Данная позиция основывается в том, что многонациональный народ России — это как единый живой организм в случае нарушения прав и свобод одного из народов как, например, коренных малочисленных народов влечет подрыв единства многонационального народа Российской Федерации, в том числе и угроза формирования гражданского общества.

Реализация конституционных прав и законных интересов коренных малочисленных народов Северного Кавказа путем создания и деятельности общественных объединений в условиях многообразия этнического состава населения страны, является наиболее оптимальной для сохранения самобытности, учреждения национальной культуры, как театры, культурные центры, музеи, библиотеки, клубы и студии. Однако следует подчеркнуть, что реальный правовой статус коренных малочисленных народов Северного Кавказа во многом зависит не от экономического, социального, духовного или правового положения дел Российской Федерации, а в совместных усилиях представителей малочисленных народов, через учрежденные ими общественные объединения с органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Список использованных информационных источников:

1. Национальный состав населения по субъектам Российской Федерации. Приложение 7. [сайт]. URL: <http://www.gks.ru>
2. Алексеев М.Е. Новая российская энциклопедия: в 12 т. Т.1 / Ред. колл.: А.Д. Никипелов, В.И. Данилов-Данилян, В.М. Карев и др. — М., 2003, С. 199
3. Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005. С. 13
4. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, норма реальность, М., 1991. С. 37
5. Иванов В. Община как субъект права // Закон. 1994. № 5. С. 93

Исаченкова Екатерина Олеговна
курсант 1 курса,
Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

ПРОБЛЕМА МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Проблема распространения экстремизма является актуальной как в мире, так и на территории нашего государства, поскольку он является непосредственной угрозой национальной безопасности.

На сегодня существует проблема того, что терроризм, без сомнения, отвергается обществом в целом, то такой феномен как экстремизм, в качестве разрушения основ конституционного строя, допускается рядом граждан как вполне приемлемое орудие политического противостояния.

Анализ сложившейся ситуации свидетельствует о том, что зачастую экстремизм становится вполне самостоятельным социальным явлением, которое по своим методам, целям, последствиям может оказаться практически равным, а иногда и превосходящим по своим масштабам террористическую угрозу безопасности РФ [2].

Всегда, когда речь заходит об экстремизме, разговор получается непростым, ведь начиная уже с определения самого понятия мнения расходятся. Одни настаивают на юридическом определении, другие готовы относить к экстремистским действиям всякое противоправное вплоть до неверного перехода улицы или пикетирования, третьи подразумевают под ним исключительно политическое насилие. При этом из дискурса выпадает все многообразие социально-философских трактовок [3, 9].

Стоит отметить, что лица, которые совершают экстремистские действия, поступают по принципу: «либо все, либо ничего», что и показывает его приверженность отличает приверженность к крайним насильственным взглядам и методам достижения целей [8]. Такая позиция является крайне опасной для развития любого государства, поэтому необходимым выступает комплексное исследование этого феномена и выработка путей его предотвращения, основной целью работы в таком случае будет выступать исследование экстремизма на территории Российской Федерации. Чтобы сократить объект исследования возьмем только его часть в виде молодежного экстремизма.

Тогда, закономерно возникает вопрос, откуда берет свое начало экстремизм в России? И тут следует отметить, что, начиная с развала СССР, общественно-политических преобразований российского государства предопределилось появление в стране молодежных неформальных субкультур, большинство из которых приобрело политико-экстремистский характер.

90е годы принесли в Россию насилие, национализм и иные негативные явления, распространению которых способствовали СМИ, на деятельности которых вырастает уже второе поколение. Находясь под прессом ложной информации и искаженных представлений о ценностях, подростки становятся удобным орудием для манипуляции в достижении целей и идей тех, кому это выгодно [7].

Специфика психики молодых людей состоит в том, что они более подвержены эмоциям, не имеют навыков конструктивного разрешения конфликтных ситуаций, не умеют сдерживать себя в нужный момент. В результате чего молодежь можно представить в виде большой социальной группы, которая имеет особые психологические и социальные черты, что определено возрастными особенностями, т. е. их духовный мир, социальное, политическое, экономическое положение, которые находятся в состоянии генезиса и становления.

Большое значение в формировании личности играет семья. И здесь особое значение приобретает то, какое воспитание получает формирующаяся личность, из какой она семьи. Связано это с тем, что часто подростки, озлобленные равнодушием окружающих, обделены родительским вниманием и заботой, и в знак протеста такому положению пополняют ряды правонарушителей, преступников и экстремистов. Рост молодежного экстремизма говорит о том, что современный человек недостаточно социально адаптирован, в его сознании развиваются различные асоциальные принципы, влияющие на антиобщественное, противоправное поведение [10].

Следует отметить, что у всех молодежных экстремистских групп есть характерная черта – они живут мечтой будущего, они в качестве цели видят победы над врагом и свершения всех политических и идеологических предпочтений [6,7].

На данный момент в органах внутренних дел на учете состоит свыше 500 молодежных группировок экстремистской направленности. К ним относятся движения националистическо-расистской (скинхеды), религиозной (ваххабиты, сатанисты), националистическо-политической и другой направленности. Каждая из этих направленность уже сама по себе таит потенциальную угрозу национальной безопасности, а вместе взятые тем более [1,4]. Тогда встает вопрос, что из их идеологии и практической деятельности так привлекает к себе молодое поколение нашего государства?

Так, скинхеды, появившиеся еще в начале 90-х гг. XX в., отличаются тем, что не имеют единого центра. Характерной чертой этого движения в России является слияние с уголовной средой, которое происходит в силу криминального прошлого лидеров. Члены этого направления придерживаются идей расизма, национализма, очищения страны от лиц нерусских и неевропейских национальностей.

Не менее агрессивны так называемые «футбольные фанаты», которые в отличие от скинхедов, представлены разветвленной, дисциплинированной, четко структурированной организацией, имеющей строгое распределение ролей. Особо опасны они тем, что в их структуре молодежь приучается к

жестким правилам поведения, бездумному подчинению воле лидеров, конспирации и маскировке. Тем самым в дальнейшем они становятся просто идеальными членами террористических и экстремистских организаций, в силу своей дисциплинированности и природной агрессивности.

Также представляет большую опасность для государства и общества в целом искаженная экстремистской направленностью деятельность религиозных организаций. Следует отметить, что в последнее время активизировалась деятельность некоторых религиозных объединений, которые искажают ведущие религиозные догмы и под предлогом достижения религиозной истины ведут деятельность, смежную с насилием, угрозами и иными противоправными деяниями, что по сути может быть оценено, как экстремистская или террористическая. К ним можно отнести ваххабитов и сатанистов.

Не менее опасными в современном мире являются движения националистическо-политической направленности, которые в достижении своих целей используют молодежь, большей частью студентов, деятельность которых заключается в участии в различных массовых мероприятиях политического характера. В ходе таковых выкрикиваются лозунги и призывы, в том числе и к смене власти, что может сопровождаться административными, а в отдельных случаях и уголовными правонарушениями, влекущими в свою очередь массовые столкновения и дестабилизацию общественной системы.

Таким образом, проведя анализ существующих молодежных экстремистских организаций, их активности и основных направлений деятельности, можно выделить следующие особенности.

В первую очередь, можно отметить, что сама молодежь отличается двойственностью, которая выражается в том, что молодые люди считаясь будущим общества, при этом выступают той частью общества, которая склонна к асоциальным действиям.

Во-вторых, следует отметить, что молодежь в своей основе подвижна и нестабильна, так как менее склонна к компромиссному решению проблемы, чем взрослые люди.

В-третьих, нет достаточного опыта, что не позволяет молодым людям объективно оценивать ситуацию и предусмотреть до конца всю эффективность проводимых мероприятий (акций), а также их последствия.

В-четвертых, преступный характер действий молодежи столь ярко выражен в силу своеобразного бесстрашия, присущего психике молодых людей не вполне сознающих всю трагичность смерти, именно с этим связан тот факт, что в таких организациях с четко выраженной экстремистской направленностью прослеживается тенденция к чистке рядов, устранению предателей, применению к ним достаточно жестких мер. Члены таких организаций абсолютно уверены, что «способствуя» органам правопорядка в «чистке русской земли» от «инородцев проклятых», разгружают последних, оздоравливают нацию и т. д.

В результате проведенного исследования, проанализировав проблему, следует сказать, что на данном этапе развития экстремизм значительно

«помолодел». Организации экстремистской направленности делают все возможное, чтобы привлечь в свои ряды молодежь. Для этого они используют потребности в общении с ровесниками, стремление стать взрослее, самостоятельнее, даже попросту заполнить чем-то свое свободное время. Тогда главной целью становится уничтожение социального начала в человеке, превращение его в антиобщественный элемент. Для профилактики и пресечения подобных явлений требуется уделить внимание проведению таких мероприятий, как обеспечение занятости молодых людей, создание условий подготовки (переподготовки), ориентирование на их интересы и способности. Создание определенной системы информации, доступной для каждого и способствующей принятию решения об обучении или трудоустройстве. Обеспечение рабочих мест для молодежи на предприятиях, учреждениях, прохождении практики, организация и проведение ярмарок вакансий и иные меры, позволяющие занять молодых людей, то есть не дать им повода для проявления недовольства и критики.

Список использованных информационных источников:

1. Бойко А.В., Противодействие экстремизму и терроризму в Крымском федеральном округе: проблемы теории и практики // Материалы Всероссийской научно-практической конференции / Редакционная коллегия: С.А. Буткевич(председатель), А.А. Кашкаров (заместитель председателя), Н.А. Кравченко, Д.Г. Заброда, С.И. Иванов, А.В. Бойко. 2015.

2. Буткевич С.А. Обеспечение Общественной безопасности в Республике Крым: проблемы теории и практики. В сборнике: Проблемы переходного периода: адаптация нормативно-правовых актов Крымского федерального округа к законодательству Российской Федерации. Материалы Всероссийской Научно-практической конференции, приуроченной к годовщине вхождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации. Под общей редакцией С.А. Буткевича. 2015. С. 185-191.

3. Коноплева А.А. Радикальные проявления в культуре // Теоретические и практические вопросы науки XXI века // Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. Уфа, 2015. С. 109-111.

4. Коноплева А.А. Регулирование межэтнических взаимоотношений в Республике Крым в рамках профилактики развития экстремизма // Символ науки. 2015. № 11-2. С. 72-75.

5. Кубякин Е.О. К вопросу определения сущности экстремистских установок молодежи // Власть. 2010. № 9. С. 56-59.

6. Кубякин Е.О. Молодежный экстремизм в условиях глобализации информационно-коммуникационной среды общественной жизни. Диссертация на соискание ученой степени доктора социологических наук / Краснодарская академия МВД РФ. Краснодар, 2012.

7. Кубякин Е.О. Молодежный экстремизм в сети интернет как социальная проблема. // Историческая и социально-образовательная мысль. 2011. №4. С. 149-152.

8. Чудина-Шмидт Н.В. Условия и факторы формирования экстремального поведения субъектов экстрима // «Противодействие экстремизму и терроризму в Крымском федеральном округе: проблемы теории и практики» Крым, 2015. С. 32-41.

9. Чудина-Шмидт Н.В. Культурные измерения экстремального мира. // Инновационная наука. 2015. №7-2(7). С. 50-53.

10. Чудина Н.В. НОМОEXTREMALITY– человек XXI века // Ученые записки Таврического национального университета им. В.И. Вернадского. 2014. Т. 27. №1-2 (66). С. 99-104.

©Исаченкова Е. О., 2016

УДК 364.4

Манучарян Стелла Васильевна
студентка ФГАОУ ВПО СКФУ
Погребняк Любовь Павловна
ФГАОУ ВПО СКФУ
г. Ставрополь, РФ
E-mail: stella.manu4aryan.1994@mail.ru

СТАНДАРТИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН В РФ

Практически во всех сферах жизни общества имеет место стандартизация. Под стандартизацией понимается определенная деятельность, по разработке, опубликованию и применению стандартов, по установлению норм, правил и характеристик в целях обеспечения безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, технической и информационной совместимости, взаимозаменяемости и качества продукции, работ и услуг в соответствии с уровнем развития науки, техники и технологии, единства измерений, экономии всех видов ресурсов, безопасности хозяйственных объектов с учётом риска возникновения природных и техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций, обороноспособности и мобилизационной готовности страны [2, ст. 2]. Стандартизация социальных услуг предполагает упорядочение социальных услуг, приведение их в соответствие с нормами, отвечающими потребностям граждан.

Социальное обслуживание лиц пожилого возраста основано на действующих стандартах социального обслуживания населения. Эти стандарты призваны регулировать предоставление социальных услуг медицинского, экономического, педагогического и иного характера. Деятельность учреждений социального обслуживания граждан пожилого

возраста осуществляется на основе требований национальных и государственных стандартов социального обслуживания.

Из всех национальных стандартов Российской Федерации в области социального обслуживания населения, действующих в настоящее время в Российской Федерации, 5 национальных стандартов касаются непосредственно социального обслуживания лиц пожилого возраста:

1. ГОСТ Р 52884-2007 «Социальное обслуживание населения. Порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам».

2. ГОСТ Р 52880-2007 «Социальное обслуживание населения. Типы учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов».

3. ГОСТ Р 53058-2013 «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги гражданам пожилого возраста».

4. ГОСТ Р 53347-2014 «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг гражданам пожилого возраста».

5. ГОСТ Р 53349-2009 «Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги гражданам пожилого возраста. Основные виды».

ГОСТ Р 52884-2007 «Социальное обслуживание населения. Порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам» распространяется на социальные услуги, предоставляемые государственными и иных форм собственности учреждениями социального обслуживания (далее - учреждения), а также гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью в сфере социального обслуживания населения без образования юридического лица, гражданам пожилого возраста и инвалидам (в том числе и детям-инвалидам). Согласно ГОСТу социальные услуги гражданам пожилого возраста (женщинам старше 55 лет, мужчинам старше 60 лет) и инвалидам должны предоставляться при соблюдении следующих принципов социальной справедливости:

- а) соблюдения прав гражданина и человека;
- б) ориентации социального обслуживания на индивидуальные потребности граждан пожилого возраста и инвалидов;
- в) приоритета мер по социальной защите граждан пожилого возраста и инвалидов;
- г) обеспечения равных возможностей в получении социальных услуг и их доступности для всех граждан пожилого возраста и инвалидов;
- д) предоставления государственных гарантий в сфере социального обслуживания населения.

В данном стандарте рассматриваются преимущества при оказании социальных услуг пожилым лицам. Так, в приоритете должно быть оказание помощи военнослужащим, проходящим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период; лица, работавшие в период

Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированной территории СССР, либо награжденные орденами и медалями СССР, либо награжденные орденами и за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий.

В ГОСТе прописывается порядок оказания социальных услуг пожилым гражданам в стационарных, полустационарных учреждениях социального обслуживания населения, на дому, а также при срочном социальном обслуживании и оказании консультативной помощи. Здесь определены условия, при которых лица пожилого возраста принимаются на социальное обслуживание (письменное заявление и личная подпись). Кроме того, настоящим стандартом определено, что пожилые граждане, когда-то находившиеся в местах лишения свободы или привлекавшиеся к административной ответственности, помещаются в специальное стационарное учреждение. В стационарных, полустационарных учреждениях и на дому пожилым лицам оказываются разнообразные услуги согласно стандарту.

Срочное социальное обслуживание, согласно ГОСТу, осуществляется в целях оказания неотложной помощи разового характера гражданам пожилого возраста и инвалидам, остро нуждающимся в социальной поддержке.

При оказании срочных услуг необходимо учитывать наличие:

а) социально-бытовых услуг (разовое обеспечение остро нуждающихся бесплатным питанием или продуктами наборами, обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости, разовое оказание материальной помощи, содействие в получении временного жилого помещения);

б) социально-медицинских и социально-психологических услуг (организация экстренной медико-психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей и выделением для этих целей дополнительных телефонных номеров);

в) социально-правовых услуг (организация юридической помощи в целях защиты законных прав и интересов обслуживаемых граждан);

г) иных срочных социальных услуг [3].

В социальной сфере для выявления эффективности достигнутый результат соотносится с принятыми стандартами социального обслуживания населения. Нормы социального обслуживания пожилых граждан прописаны в национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 53058-2013 «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги гражданам

пожилого возраста», в котором определены виды социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста государственными и иных форм собственности учреждениями социального обслуживания населения и гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью в области социальной защиты населения. ГОСТ Р 53058-2013 «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги гражданам пожилого возраста» определяет состав, объемы и формы социальных услуг, определяет основные виды социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-экономических, социально-педагогических и социально-правовых услуг, оказываемых пожилым гражданам в Российской Федерации [5].

Учреждения социального обслуживания лиц пожилого возраста должны ориентироваться в своей деятельности на стандарты по оказанию услуг, регулирующие непосредственно качество и эффективность оказываемых услуг. Для того чтобы говорить о системе социальной защиты пожилых и одиноко проживающих граждан, необходимо выяснить, что значит эффективная система социальной защиты и как определять качество социальной услуги, предоставляемой в учреждении. На сегодняшний день необходима оценка предоставления услуг по качественным показателям, поэтому нужно определить не только то, как должна выглядеть качественная услуга, но важно провести оценку эффективности деятельности социальных служб [4].

Социальная услуга, согласно ФЗ № 442 – это действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои потребности [1, ст. 3].

ГОСТ Р 52497-2005 «Социальное обслуживание населения. Система качества учреждений социального обслуживания» указывает основные факторы, влияющие на качество услуг и порядок их использования при формировании системы качества учреждений. Для оценивания отдельных направлений, форм работы, качества отдельных услуг или деятельности специалистов по социальной работе разрабатываются специфические критерии и показатели [8].

Оценка качества услуг, согласно ГОСТ Р 50646-2012 «Услуги населению. Термины и определения» - это определение показателей качества услуг с учетом достоверности и / или точности количественных показателей [9].

Согласно ГОСТ Р 53347-2014 «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг гражданам пожилого возраста» существуют основные факторы, непосредственно влияющие на качество предоставляемых услуг: наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует учреждение; условия размещения учреждения; укомплектованность учреждения специалистами и уровень их квалификации; специальное и табельное техническое оснащение учреждения (оборудование,

приборы, аппаратура и т.д.); состояние информации об учреждении, о правилах и порядке предоставления услуг клиентам учреждения; наличие собственной и внешней служб (систем) контроля за деятельностью учреждения [6].

Действия реабилитационных центров и служб регулируются в ГОСТ Р 53349-2009 «Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги гражданам пожилого возраста. Основные виды». Согласно данному стандарту реабилитационные услуги должны быть направлены на достижение полного или частичного восстановления здоровья и самочувствия, общественного и профессионально-трудового статуса граждан путем устранения или частичной компенсации нарушений жизнедеятельности и продления ее срока, социального и профессионального функционирования. Сама процедура выбора реабилитационных услуг включает в себя:

- обследование граждан;
- проведение индивидуальной оценки потребности в мероприятиях по реабилитации;
- постановка диагноза;
- уточнение реабилитационного потенциала;
- проведение реабилитации;
- мониторинг (наблюдение);
- оценка эффективности реабилитационных воздействий.

Основными видами реабилитационных услуг для граждан пожилого возраста являются: медицинская реабилитация (восстановительная терапия, санаторно-курортное лечение, обеспечение лекарственными средствами, наблюдение за гражданами и другие услуги), услуги по профессионально-трудовой реабилитации (трудотерапия, помощь в овладении новыми знаниями), социальная реабилитация (услуги по социально-средовой реабилитации; услуги по социально-психологической реабилитации; услуги по социокультурной реабилитации; физкультурно-оздоровительные мероприятия; услуги по социальной адаптации; социальные услуги) [7].

Таким образом, существует множество стандартов социального обслуживания, регулирующих предоставление услуг как всему населению, так и конкретно пожилым гражданам. Это и стандарты, определяющие основные термины и принципы социального обслуживания, и стандарты, по которым определяются требования к качеству социальных услуг, оказываемых пожилым гражданам. К национальным стандартам социального обслуживания лиц пожилого возраста относятся: ГОСТ Р 52884-2007 «Социальное обслуживание населения. Порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам»; ГОСТ Р 52880-2007 «Социальное обслуживание населения. Типы учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»; ГОСТ Р 53058-2013 «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги гражданам пожилого возраста»; ГОСТ Р 53347-2014 «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг гражданам

пожилого возраста»; ГОСТ Р 53349-2009 «Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги гражданам пожилого возраста. Основные виды». Стандарты определяют требования к количеству и качеству предоставляемых услуг.

Список использованных информационных источников:

1. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 01.01.2015) «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 30.12.2013, № 52 (часть I), Ст. 7007.
2. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О техническом регулировании» [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 30.12.2002. № 52 (ч. 1) – Ст. 5140.
3. ГОСТ Р 52884-2007 «Социальное обслуживание населения. Порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам».
4. ГОСТ Р 52880-2007 «Социальное обслуживание населения. Типы учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов».
5. ГОСТ Р 53058-2013 «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги гражданам пожилого возраста».
6. ГОСТ Р 53347-2014 «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг гражданам пожилого возраста».
7. ГОСТ Р 53349-2009 «Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги гражданам пожилого возраста. Основные виды».
8. ГОСТ Р 52497-2005 «Социальное обслуживание населения. Система качества учреждений социального обслуживания».
9. ГОСТ Р 50646-2012 «Услуги населению. Термины и определения».

© С.В. Манучарян, 2016

Митрофанова Светлана Викторовна

канд. пед. наук, доцент СКФУ

г. Ставрополь, РФ

E-mail: fartim@list.ru

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РЕСУРСА

На современном этапе социально-экономического развития все большее внимание государств уделяется сохранению и развитию человеческого потенциала. Сейчас принято считать, что эффективность социально-экономического развития зависит от того сколько денег государство вкладывает в своих людей, поэтому в современных условиях экономических рост и эффективность находится в прямой зависимости от

человеческих ресурсов, которые формируются на основе качества образования, культуры и, в первую очередь, здоровья населения.

Для определения приоритета человеческого капитала в стратегическом развитии государства требуется учет физических, нравственных, духовных, социальных и экономических потребностей населения для обеспечения возможностей вести достойную жизнь и свободно развиваться.

В.В. Путин в своем выступлении на расширенном заседании Государственного совета "О стратегии развития России до 2020 года" 8 февраля 2008 года отметил: «стратегия инновационного развития страны, опирающаяся на одно из наших главных конкурентных преимуществ – на реализацию человеческого потенциала, на наиболее эффективное применение знаний и умений людей для постоянного улучшения технологий, экономических результатов, жизни общества в целом...» [1].

Одним из главных показателей развития человеческого ресурса является общественное здоровье населения. Повышение общественного здоровья населения различных стран постоянно находятся в центре внимания ученых и политиков во всем мире. Во Всеобщей декларации прав человека, принятой Организацией Объединенных Наций в 1948 г., было записано, что «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, медицинский уход и социальное обслуживание, которые необходимы для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи...» [2].

Общественное здоровье населения – это, прежде всего, оценка одного из важных свойств, качеств, аспектов общества как социального организма. Рассматривая данную позицию можно констатировать, что общественное здоровье – это есть богатство общества, общественное богатство, т.е. без чего не может создаваться вся совокупность материальных и духовных ценностей.

Многолетний генеральный директор ВОЗХ. Маллер расшифровывал понятие «общественное здоровье» с позиции «здоровье для всех», где главным критерием является «продуктивный в социальном и экономическом плане образ жизни». Опираясь на данное понятие, можно трактовать: общественное здоровье как состояние, качество общества, которое формирует такие социально-экономические условия, в которых обеспечивается оптимальное жизнеобеспечение населения и его социальное, физическое, психическое, материальное благополучие.

В настоящее время еще не разработаны общепризнанные показатели и критерии общественного здоровья, но ученые подчеркивают его социальную сущность. Наиболее подходящими и в большей степени используемыми критериями общественного здоровья можно назвать «образ жизни» и «здоровый образ жизни», так как данные показатели охватывают широкий спектр жизни населения (социальный, экономический, физический, духовно-нравственный и др.). Так же общественное здоровье населения можно рассмотреть с позиции уровней здоровья и его показателей:

1. Условия и образ жизни:

- индивидуальное здоровье – оценивает персональное самочувствие, физическое, психическое, социальное состояние;
- групповое здоровье – оценивается состояние здоровья сообщества, населения на определенной территории;
- общественное здоровье.

2. Общественное здоровье населения:

- потенциал здоровья - это мера здоровья людей, накопленного обществом, и его резервов, создаваемых активным, здоровым образом жизни;
- индекс здоровья - соотношение удельного веса факторов здорового и нездорового образа жизни.

3. Состояние здоровья населения:

- демографические показатели;
- заболеваемость;
- физическое развитие;
- инвалидность.

Общественное здоровье во многом обусловлено социальными условиями и факторами (рисунок 1).

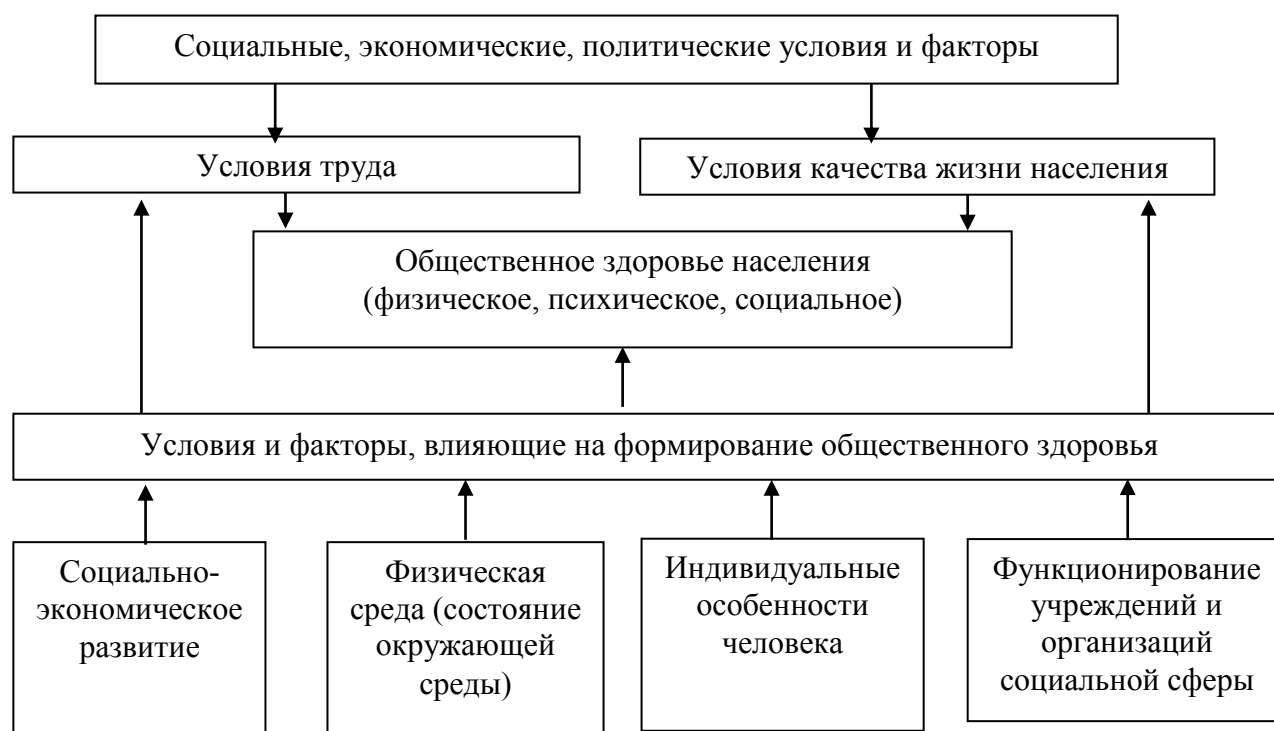


Рисунок 1. Условия и факторы, влияющие на формирование общественного здоровья населения

Условия и факторы определяют формирование общественного здоровья населения. Во-первых, это условия и факторы социально-экономического состояния и развития, которые отображаются на уровне жизни населения, социальной дифференциации, рынке труда, социальной ответственности, общем уровне культуры. Во-вторых, это физическая среда (экология, природные условия и факторы, загрязнение окружающей среды).

В-третьих, индивидуальные особенности человека, которые выражаются в генетическом здоровье, заложенном природой, субъективным отношением к окружающему миру, т.е. образ жизни человека. В-четвертых, функционирование учреждений и организаций социальной сферы, которые выполняют жизнеохранительные и стабилизирующие функции в обществе.

Выгода государства в формировании общественного здоровья населения как основного показателя человеческого капитала абсолютно очевидна, так как определяет:

- социальное благополучие, обеспечивающее общественную, политическую стабильность, реализацию социальной справедливости в обществе, развитие толерантного климата в обществе и др.
- сохранение и развитие человеческих ресурсов, определяющих экономически активное население, мобильность рабочей силы, активное долголетие, качество трудовой жизни;
- повышения качества и уровня жизни населения, снижения социального расслоения населения и др.

Общественное здоровье населения является основным признаком и свойством человеческой общности и его развития. В различных социальных, экономических, политических, духовно-нравственных, природных условиях параметры общественного здоровья населения могут существенно отличаться друг от друга. Необходимо отметить, что существует общепринятая классификация факторов, определяющих общественное здоровье населения [4, с. 44]:

- социально-экономические (образ жизни, условия труда, жилищные условия, материальное благосостояние и т.д.);
- социально-биологические (возраст, пол, наследственность и т.д.);
- эколого-климатические (состояние воздуха, воды, почвы, уровень солнечной радиации и т.д.);
- медико-организационные (качество, эффективность, доступность медико-социальной помощи и т.д.).

Разделение вышеуказанных факторов на группы весьма условно, так как в жизни человек подвергается комплексному воздействию факторов взаимно обуславливающих друг друга. В настоящее время, по мнению известного ученого, академика РАМН Ю.П. Лисицына, принято считать, что здоровье на 50% и более зависит от условий и образа жизни, на 20% от состояния (загрязнения) окружающей внешней среды, на 20% от генетических факторов и на 10% от состояния здравоохранения. Причем одни факторы позитивно влияют на состояние здоровья населения, другие, наоборот, оказывают отрицательное воздействие.

Это обстоятельство позволяет говорить о разном качестве общественного здоровья населения.

Специфика региональных условий жизни обуславливает степень вероятности для каждого человека достижения наилучшего уровня здоровья и творческой работоспособности на протяжении максимально продленной индивидуальной жизни.

Таким образом, общественное здоровье населения, рассматривается с позиции условий, образа и качества жизни, имеет прямое отношение к определению приоритетных направлений социальной политике в области охраны и улучшения здоровья населения в целом. В России в соответствии с Федеральным законом РФ от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» регулируются отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан, но при этом необходимо забывать, что общественное здоровье находится в прямой зависимости от социально-экономического развития. Поэтому определения приоритетов в сфере сохранения общественного здоровья населения как основы развития человеческого капитала является стратегической задачей государства.

Список использованных информационных источников:

1. Институт политической психологии/ [Электронный ресурс]/ Режим доступа: http://www.inspp.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=161&Itemid=39;
2. Библиофонд. Электронная библиотека/ [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=475646>;
3. Общественное здоровье и здравоохранение : учебник / В. А. Медик, В. К. Юрьев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2012. - 288 с. :

УДК: 323.1:34

Моргун Яна Александровна

курсант 3 курса

Крымского филиала

Краснодарского университета МВД России

ПРИЧИНЫ РАЗВИТИЯ ЭКСТРЕМИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Одной из главных задач современного российского государства является достижение гражданского мира и согласия в обществе посредством эффективного функционирования системы обеспечения национальной безопасности. При этом важным компонентом обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, как и любого многонационального и поликонфессионального государства, выступает наличие адекватной государственно-правовой политики, направленной на противодействие экстремизму.

Если исходить из того, что экстремизм – это приверженность к крайним взглядам, которые на сегодняшний день могут охватывать все сферы социальной жизни, то экстремистские настроения – это без преувеличения явление глобального масштаба. Экстремистские убеждения «характерны для любого развитого современного общества, что связано с одной стороны, с тем, что в условиях поликультурного мира процессы глобализации и унификации привели к построению иллюзии

бесконфликтного сосуществования разных народов, культур, социальных слоев. С другой стороны, агрессивная политика западных цивилизаций, а также наращивание мощи и активизация деятельности традиционных исламских государств заставляют мировое сообщество все чаще задумываться о сохранности собственных ценностей, а идеи всеобщего равенства в мировом масштабе приобретают утопичный характер» [1, с. 118].

Таким образом, создается основа для формирования радикальных убеждений, которые способствуют развитию экстремизма и терроризма, приобретающих актуальность для любого современного этнического или национального объединения, в том числе и Республики Крым, этногенез которой имеет естественный характер.

Однако под влиянием политических процессов, а также после вхождения РК и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации ситуация изменилась. Эти процессы, с одной стороны, значительно сплотили народы, проживающие в Крыму, а с другой стороны, активизировали воздействие извне, которое основано на стремлении всячески дестабилизировать ситуацию на полуострове.

Анализ историко-культурных условий развития Республики Крым позволяет говорить о том, что в Крыму сформировалось общество, способное к бесконфликтному сосуществованию представителей различных наций. В виду этого развитие экстремистских формирований в Республике связано преимущественно с иностранной поддержкой. Это подтверждает и факт отсутствия открытых конфликтов. С течением времени этносы Крыма сформировали механизмы взаимоотношений друг с другом. Данные механизмы основываются на компетентности жителей полуострова в традициях и обычаях соседних культур, умении быть беспристрастными и толерантными, а также способности нивелировать культурные различия.

Однако ряд проблем все же остался. В частности, это касается наиболее опасной, радикально настроенной организации ваххабитов «Хизб ут-Тахрир», запрещенной в России, но свободно осуществлявшей свою деятельность на полуострове во время его пребывания в составе Украины, а также иных религиозно-экстремистских организаций [1, с. 119], имеющих иностранную финансовую поддержку.

Однако в противовес толерантному этнорелятивизму развиваются также этноцентрические проявления, которые обусловлены стремлением сохранить самобытность своей культуры, подчеркнуть ее исключительность. Этноцентризм, как правило, приобретает форму агрессии [2, с. 214], а его носитель может быть склонен к экстремальному поведению, проявляющемуся в форме экстремистской и террористической деятельности.

Таким образом, конфликтные идеи этнического превосходства становятся угрозой для социума. А если учитывать тот факт, что экстремистская деятельность по своей сути связана с политическими процессами, то сегодня вероятность развития этнического радикализма, подпитанного политическими лозунгами, чрезвычайно велика.

Другой причиной для развития экстремизма в РК является

навязываемая и возводимая в культ идея возврата Крыма в состав Украины. Подобные призывы опасны отнюдь не тем, что способны посеять раздор среди крымчан.

Они скорее могут послужить идеологическим основанием для организации террористической деятельности украинских националистов в Крыму. И как противодействие – агрессии со стороны жителей республики, идентифицирующих себя частью народа России. Как раз агрессивное поведение, по мнению исследовательницы Чудиной-Шмидт Н.В. [2, с. 213], является благодатной почвой для реализации экстремистской и террористической деятельности [3, с. 82]. Ситуация приобретает остроту под влиянием СМИ, не соблюдающих объективность при освещении актуальных событий.

Кроме описанных событий на формирование радикальных убеждений благотворное влияние оказывают ограничения, связанные с выездом крымчан за пределы полуострова, необходимостью переоформления документов, движимого и недвижимого имущества по российским стандартам, ограниченность доступных услуг, рост безработицы, который способствует усилению уровня преступности, сильные миграционные потоки и недостаточный уровень обеспечения мигрантов социальными и экономическими благами – все это продуцирует стрессовое состояние у населения, вызывает агрессию и, следовательно, может служить основой для развития экстремизма.

Таким образом, практически все детерминанты экстремистской деятельности в Крыму неразрывно связаны между собой и базируются на первопричине, к которой непосредственно относится сам факт присоединения Республики Крым к Российской Федерации. С целью профилактики и противодействия экстремизму необходима оптимизация законодательства, решение ряда социальных, в том числе и межнациональных проблем, серьезные политические преобразования. Анализ информации в средствах массовой информации Республики Крым, а также общественно-политическая обстановка на полуострове дают основание полагать, что детерминантами экстремистских проявлений могут выступать действия и призывы антироссийски настроенных граждан.

Учитывая, что на данном этапе исторического развития в Республике Крым существует целый комплекс факторов, способных стать основой для экстремистских проявлений, процесс их предупреждения должен носить комплексный, системный и последовательный характер. При этом противодействие радикально направленным течениям, как представляется, должно быть основано как на теоретическом осмыслении сути экстремизма и смежных с ним проблем, так и на внедрении передового опыта других субъектов Федерации, а также зарубежных стран в деятельность уполномоченных органов.

Список использованных информационных источников:

1. Коноплева А.А. Детерминанты межкультурных взаимодействий в Республике Крым // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2015. № 8-3 (58). - С. 118-121.
2. Чудина-Шмидт Н.В. Влияние экстремалов на развитие современного общества // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2016. № 4-2 (66). С. 212-214.
3. Боровая С.А., Гаврилова Т.В., Ткач Е.В. Экстремизм в современном обществе: сущность, формы проявления, пути противостояния: Учебное пособие. М.: ДГСК МВД России, 2014. - 192 с.
4. Буткевич С.А., Коноплева А.А. Распространение экстремизма в Республике Крым: проблемы противодействия и пути их решения // Вестник Казанского юридического института МВД России. №1(19). 2015. - С.81 - 85.
5. Джумаева Р.Х. Экстремизм в России: причины возникновения и распространения // Теория и практика общественного развития. 2014. № 4. С. 127 – 129.
6. Игнатов А.Н. Современные угрозы криминологической безопасности Республики Крым (13 марта 2015 г.): Материалы Всеросс. науч.-практ. конф. / под общ. ред. С.А. Буткевича. Симферополь: ДИАИПИ, 2015. С. 43–48.
7. Матвеев А.В. Детерминанты религиозного политического экстремизма // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2010. № 3. С. 174 – 175.
8. Противодействие экстремизму и терроризму в Крымском федеральном округе: проблемы теории и практики: монография / под общей редакцией С.А. Буткевича. Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, 2015. 328 с.

© Моргун Я.А., 2016

Овчинникова Олеся Дмитриевна

к.ю.н., доцент кафедры теории
и истории права и государства БЮИ МВД России
olesya901@mail.ru

Шовкун Алина Андреевна

курсант первого курса БЮИ МВД России

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ НА БЕСПЛАТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ ЗА РУБЕЖОМ В РОССИИ И КАЗАХСТАНЕ

В последнее время все чаще в средствах массовой информации появляется информация о сборе средств для лечения детей и взрослых за рубежом. У большинства возникает вопрос, почему не выделяются для этих нужд средства из государственного бюджета, зачем ехать лечиться за рубеж, а не воспользоваться знаниями и умениями отечественных врачей. Статья 41 Конституции РФ предоставляет гражданам государства право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Причем последняя, в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам России бесплатно. Однако, не все знают, что на протяжении практически 20 лет любой гражданин, нуждающийся в лечении, имеет право получить его за пределами территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета[1]. Предоставляется данная государственная услуга больным гражданам Российской Федерации, когда эффективные методы лечения в России отсутствуют. В частности, на предоставление данной услуги могут претендовать лица с отдельными видами врожденных пороков развития, тяжелыми формами врожденных иммунодефицитов, некоторыми генетическими болезнями, а также дети, нуждающиеся в трансплантации. В Республике Казахстан данное право закреплено в п.7 ст. 8 Закона Республики Казахстан об охране здоровья граждан[2].

Статистические сведения свидетельствуют, что в 2009 году государственная услуга была предоставлена 11 пациентам, из которых 7 детей, в период с 2011 по 2013 гг. 27 пациентам (19 детей) [3]. Официальных данных, практически невозможно найти. Доподлинно известно, что с 2012-2015 годы на эти цели ежегодно были потрачены 177,12 миллионов рублей, что в 10 раз меньше, чем в Казахстане[4]. Ежегодно казахское правительство отправляет на лечение за рубеж порядка 50-60 человек, притом, что ежемесячно за квотами обращается 15-20 человек. В текущем 2016 году, на лечение российских граждан в зарубежных клиниках поступило 200 миллионов рублей, что практически хватит на 20 человек [5].

Решение о необходимости проведения лечения за рубежом принимается в Министерстве здравоохранения, при невозможности такого лечения в отечественных учреждениях здравоохранения. Гражданин, его

законный представитель либо доверенное лицо (в случае тяжелого состояния больного) обращается с письменным заявлением и всем пакетом документов, подтверждающих болезнь. В медицинских документах, должны содержаться обоснованные рекомендации о необходимости диагностики и лечения за границей. Причем, такие документы выдает лишь Федеральное государственное учреждение здравоохранения, участвующее в выполнении государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

После принятия заявления сотрудниками министерства, осуществляется запрос в Росздравнадзор о наличии или отсутствии разрешения на применение в России медицинской технологии, рекомендованной пациенту в связи с имеющимся заболеванием. Помимо этого, собирается информация из других специализированных Федеральных государственных учреждений здравоохранения о представлении медицинского заключения о наличии (отсутствии) показаний для направления пациента на лечение за границу. Решения по вопросу о направлении для лечения за границу принимается специальной комиссией. В случае положительного результата заключается договор между Министерством и иностранной клиникой и больной отправляется на лечение, при условии наличия денежных средств выделенные на эти нужды. Несколько отличается процедура отправления на лечение в Казахстане. Там, при положительном решении больного заносят в лист ожидания, а срок нахождения в нем не оговаривается законодательно (за исключением того, что если вопрос стоит о пересадке органа, то ждать приходится до тех пор, пока не найдется донор). В исключительных случаях, квота выдается вне очереди – ребенку до 18 лет, беременной женщине или, когда у больного, нуждающегося в пересадке органа, имеется родственный донор для трансплантации.

В данном случае отказ в лечении за рубежом, так же является определенным результатом. Поскольку он должен быть не только обоснованным, но еще и предлагать альтернативу. Так, Министерство здравоохранения обязано предоставить больному рекомендации по лечению в медицинских учреждениях на территории России, в том числе в клиниках, применяющих высокотехнологичные виды медицинской помощи. В данном случае пациент соглашается с предложенным вариантом лечения, либо при наличии уверенности в способность вылечить данное заболевание только иностранными специалистами, обращается в независимые благотворительные фонды, которые соберут денежные средства для лечения за рубежом или предоставят их безвозмездно.

Особенность получения квоты на лечение за рубежом в Республике Казахстан, выражается в следующем. Больной должен пройти в обязательном порядке лечение в государственном медицинском учреждении (не имеет значения его форма собственности) обязательно за счет бюджетных средств. Если пациент оплачивал лечение самостоятельно, в предоставлении квоты на лечение за рубеж ему могут отказать. В России такого нет, стоит отметить

также, что если казахский пациент проходил лечение по квоте на территории государства, и должного эффекта не было получено, то пациент повторно может обратиться за квотой (этот же принцип распространяется и на зарубежную квоту).

Изучив нормативную базу и реальные истории людей, пытающихся получить квоты, можно прийти к выводу о необходимости облегчения механизма принятия решений по направлению граждан для лечения за рубеж. Однако, социально-экономическая обстановка в стране в последние годы ухудшается, как следствие идет сокращение финансирования, не удивительно, что данная процедура не облегчается, а наоборот все больше усложняется. Любое должностное лицо заинтересовано в экономии бюджетных средств государства, пускай и ценой чьей-то жизни. В связи с чем, пройти данную процедуру самому пациенту практически нереально, особенно если больной - это лицо, с ограниченными возможностями. Трудности заключаются и в предоставлении всего пакета документов не только на русском, но и английском языке.

Одной из главных проблем в реализации данного правомочия является необходимость доказывания пациентом, отсутствия эффективных технологий в России, способных помочь при его заболевании. Доказывание осуществляется комиссиям, утвержденным Министерством здравоохранения, в состав которых входят не только работники самого министерства, но и представители образовательных учреждений РАМН и РАН. Какими способами и формами это должно происходить, не указано ни в одном нормативном правовом акте.

Помимо этого, в Министерстве здравоохранения отсутствует перечень заболеваний, которые не только не лечатся, но и не диагностируются в настоящее время в России. В то время как казахские законодатели пошли несколько дальше в урегулировании данного вопроса, и сформировали четкий перечень заболеваний, которые не лечатся на территории республики и подлежащий расширению. Так, в этот перечень входят: артериовенозная мальформация спинного мозга для эндоваскулярного лечения; артериовенозная мальформация и опухоль в хирургически недоступных и функционально значимых областях головного мозга; заболевания, требующие радиохирургического метода лечения (гамма-нож); синдромом Эйзенменгера; терминальная сердечная недостаточность; болезнь, требующая трансплантации сердца; терминальная стадия хронической почечной недостаточности, требующая трансплантации почки; болезнь печени, требующая трансплантации печени; болезнь кроветворной системы, требующая трансплантации костного мозга; стеноз гортани или трахеи и др [6]. Как мы можем видеть, большинство названных заболеваний сопряжено с такой процедурой, как трансплантация органов и лечение редких случаев онкологических заболеваний.

Соответственно, в настоящий момент, в России имеется реальная необходимость не только в создании реестра данных заболеваний, но и формировании банка данных лечебных учреждений зарубежных государств,

способных оказать помощь не только в диагностике, но и в лечении этих заболеваний. Именно данные реестры (банки данных) способны сократить время, как при рассмотрении заявлений, так и при поиске медицинских клиник.

Отсутствие таких реестров в России, осложняет жизнь пациентов, стремящихся получить лечение в иностранных клиниках. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2013 г. № 1011 «Об утверждении Правил заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» [7] Министерство имеет право определить исполнителя услуг (медицинское учреждение) только путем проведения запроса предложений (тендер, конкурс, изучения котировок). То время как в Казахстане, в заключение врача, о необходимости проведения лечения за рубежом, в обязательном порядке указывается рекомендуемая для лечения клиника. Стоит отметить, что в России клиника выбирается путем тендера, что усложняет механизм получения зарубежной медицинской помощи.

Проблематичность реализации данной нормы заключается в необходимости отыскать желающих принять участие в тендере. Поскольку ведущие медицинские учреждения Европы не нуждаются в таком способе зарабатывания денег. Соответственно, в тендерах принимают участие не всегда лучшие в своем деле, и есть вероятность не достижения поставленных целей лечения, а главное высокий шанс оставить пациента без необходимого квалифицированного лечения.

Практически непреодолимое препятствие встречается в медицинском учреждении, которое должно выдать документ, о невозможности предоставления пациенту определенного спектра услуг, направленных на его выздоровление. Данная справка является своеобразным символом бессилия отечественной медицины, под которым врачи не могут подписаться.

Нельзя не остановиться и на такой проблеме как длительный период рассмотрения заявления. Если в Казахстане срок рассмотрения документов составляет 30 дней со дня поступления документов, и он не может продляться, в то время как в Российской Федерации этот же срок может приостанавливаться, в тех случаях, когда при рассмотрении документов, ответственный сотрудник департамента высокотехнологичной помощи выявляет недостаток каких-либо документов, либо истечение сроков одного из них. Есть и еще одна особенность, в исключительных случаях, когда медицинское вмешательство требуется неотложно, министр здравоохранения Республики Казахстан может принять решение о рассмотрении документов в экстренном порядке. В России же возможность ускоренного рассмотрения заявления отсутствует.

Официальный срок на выполнение всех формальностей с момента подачи и регистрации заявления, до вынесения решения не должен превышать 92 рабочих дня. Необходимо быть готовым, что в определенных случаях данный срок может приостановлен, например, если был

предоставлен не полный пакет документов, или доказательства о невозможности лечения или диагностики заболевания в России является не убедительным для комиссии.

Таким образом, следует признать, что сама процедура получения квоты на лечение за рубежом схожа с аналогичной процедурой в Казахстане, за исключением небольших технических моментов. Антикоррупционные процедуры, сформулированные правоприменителями, в виде тендеров и конкурсов, а также длительный срок рассмотрения заявления и иные бюрократические проволочки отводят интересы пациента на второй план. А соответственно «уходит драгоценное время», реальной возможности помочь лицу.

Список использованных информационных источников:

1. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19 декабря 2011 г. № 1571н «Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по направлению граждан Российской Федерации на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» // Российская газета. - № 106. 12.05.2012

2. Закон Республики Казахстан об охране здоровья граждан // [Электронный ресурс]: URL : http://medportal.kz/article/zakon_respubliki_kazahstan_ob_ohrane_zdorovya_grazhdan14.html (дата обращения: 21.04.2016).

3. Как получить средства на лечение от Минздравсоцразвития РФ. Справка// [Электронный ресурс] :URL: <http://ria.ru/spravka/20100610/244686780.html> (дата обращения: 21.04.2016).

4. Е. Маетная. Когда Минздрав бессилен // [Электронный ресурс] :URL: http://www.gazeta.ru/comments/2015/11/09_a_7883171.shtml (дата обращения: 21.04.2016).

5. Россияне будут бесплатно лечиться за рубежом // [Электронный ресурс] :URL : http://hepar.ru/news/?id_news=4 (дата обращения: 21.04.2016).

6. Как получить квоту для лечения за границей? // [Электронный ресурс] :URL: <http://www.amansaulyk.kz/ru/kvota-lechenie-zagranizei> (дата обращения: 21.04.2016).

7. Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2013 г. № 1011 «Об утверждении Правил заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (в ред. от 7 марта 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 47. - Ст. 6097.

© Овчинникова О.Д., Шовкун А.А. 2016.

Овчинникова Олеся Дмитриевна

к.ю.н., доцент кафедры теории и
истории права и государства БЮИ МВД России,
olesya901@mail.ru

Кененов Кару Альбертович

курсант третьего курса БЮИ МВД России

РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ В РОССИИ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

На сегодняшний день в Российской Федерации проживает около 147 млн. граждан, представляющих более 190 национальностей и народностей. Естественно, такое национальное многообразие предопределяет широкий спектр действующих в стране конфессий и религиозных направлений.

В идеологическом смысле религиозный экстремизм - это подавление и уничтожение других взглядов, установление суровой системы политического религиозного свойства.

Тенденция нарастания экстремизма в России, в том числе на религиозной основе, во многом обусловлена последствиями экономического кризиса, социальным и имущественным расслоением общества, существующими противоречиями во взаимоотношениях как между конфессиями, так и внутри их, а также ростом культурно-религиозной экспансии из зарубежных стран. Несмотря на относительно благополучный общий фон, в последние годы наблюдается тревожная тенденция трансформации религиозного экстремизма в одну из серьезнейших угроз внутренней безопасности государства.

Религиозный экстремизм во всех своих проявлениях направлен на глубинный подрыв национальной безопасности. Поскольку под его воздействием находится сознание тысяч наших сограждан. А изменение сознания и мировоззрения человека всегда ведёт к глобальным изменениям общества, в свою очередь изменение сознания общества приводит к изменению государства.

Агрессивное воздействие экстремистских группировок основано на применении современных методов психологического воздействия, манипулировании, лжи и обмане, сокрытии информации, двойных стандартах, а также, зачастую, оккультном воздействии, глубоко разрушающем психику человека. Жертвой психологических воздействий может стать любой человек, особенно в трудные периоды своей жизни, например, в состоянии переживания горя, утраты, болезни. Особой опасности подвергаются люди, не имеющие достаточного жизненного опыта, дети и молодёжь.

Изменились способы воздействия экстремистов на общество. Так, снизилось значение убийства политической личности или заброса бомбы, на сегодняшний день, легче перепугать общество информацией в социальных

сетях. Религиозный экстремизм избрал тактику информационного терроризма и кибервойн, которые выступают своего рода психологическим оружием массового поражения.

Экстремизм порождает угрозу общественно-духовным и религиозным ценностям, пугает не только Россию, но и весь мир[1]. Первое основание для проводимых мероприятий против экстремизма – это запрет на отъезд граждан за границу на учебу и на работу (в религиозные страны). На сегодняшний момент отсутствуют статистические данные о количестве граждан России, выехавших на учебу, о наименовании учебных заведений, в которых они обучаются, где работают и как проживают. В итоге религиозные экстремистские группы, в том числе ваххабиты контролируют, наших граждан, финансируют их учебу, проживание и питание.

Вербовка граждан вызывает ответную реакцию наших правоохранительных органов и становится проблемой для религиозно экстремистских организаций.

В частности, 11 ноября 2015 года представитель Генеральной прокуратуры Юрий Хохлов, выступая на конференции в Сочи, сообщил об использовании экстремистами возможностей социальных сетей Facebook, Twitter, «ВКонтакте» и заявил, что активная пропагандистская работа экстремистов требует адекватных ответных мер. Днём ранее Генеральный прокурор Юрий Чайка сообщил, что по требованию Генеральной прокуратуры в России «были заблокированы 800 интернет-сайтов террористической и экстремистской направленности, с 4,5 тыс. страниц была удалена информация» [2].

С религиозным экстремизмом должны вместе бороться общество и государство. Необходимо, чтобы и виды борьбы были разнообразными. Со стороны государства надо решать социально-экономические и политические проблемы в тех местах, где может появиться религиозный экстремизм. Необходимо пролонгировать запрет на незаконные мероприятия экстремистского характера. А обществу подлежит объединиться с религиозными и общественными объединениями и с использованием средства массовой информации противостоять религиозному экстремизму. Поскольку главной целью религиозного экстремизма является - разобщение российского общества, распад России.

В связи с выше изложенным, нами предлагается проведение следующих мероприятий:

- добиваться возвращения религиозоведческих дисциплин в федеральные стандарты высших учебных заведений (прежде всего, педагогического профиля, что особенно актуально в условиях введения предмета «Основы религиозной культуры и светской этики» в школьные программы);

- рассмотреть возможность организации на базе ВУЗов учение основам теологических и религиозоведческих знаний для работников органов государственного и муниципального управления, а также правоохранительных органов;

- усилить координацию в деятельности школы, научного сообщества и правоохранительных органов по профилактике религиозного экстремизма в подростковой и молодёжной среде;

- особое внимание уделять работе с новейшими разновидностями социального развития - сетевыми религиозными сообществами, неформальными религиозными группами в интернете;

- рекомендовать средствам массовой информации усилить контроль за проявлением «языка вражды» как в печатных изданиях, так и в сети Интернет;

- создать центры противодействия религиозному экстремизму, в качестве научного и организационного центра по взаимодействию между гражданами.

Только совокупными усилиями всего общества, проявлением активной гражданской позиции, доброй воли и патриотизма, экстремизм как угроза национальной безопасности - может быть преодолена.

Список использованных информационных источников:

1. Мигущенко О.Н. Противодействие религиозному экстремизму: постановка проблемы // Юридический мир. - 2015. - № 11. - С. 54-59.

2. М. Фалалеев Сообщения о возможных терактах в Татарстане оказались провокацией // [Электронный ресурс] : URL : <http://rg.ru/2015/11/11/oprovergenie-site.html> (дата обращения: 21.04.2016).

© Овчинникова О.Д., Кененов К.А. 2016

УДК 364.4

Черкесов Мухамед Алиевич
студент ФГАОУ ВПО СКФУ
Любовь Павловна Погребняк
научный руководитель
ФГАОУ ВПО СКФУ
г. Ставрополь, РФ
E-mail: cherkesov7@mail.ru

ТЕХНОЛОГИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

По данным ООН, в мире насчитывается примерно 450 миллионов человек с нарушениями психического и физического развития. Это составляет 1/10 часть жителей нашей планеты (из них около 200 миллионов детей-инвалидов).

Ежегодно в стране рождается около 30 тысяч детей с врожденными наследственными заболеваниями, среди них 70-75% являются инвалидами.

Инвалидность у детей означает существенное ограничение жизнедеятельности, она способствует социальной дезадаптации, которая обусловлена нарушениями в развитии, затруднениями в самообслуживании, общении, обучении, овладении в будущем профессиональными навыками. Освоение детьми-инвалидами социального опыта, включение их в существующую систему общественных отношений требует от общества определенных дополнительных мер, средств и усилий (это могут быть специальные программы, специальные центры по реабилитации, специальные учебные заведения и т.д.). Но разработка этих мер должна основываться на знании закономерностей, задач, сущности процесса социальной реабилитации.

Социальная реабилитация - это комплекс мер, направленных на восстановление разрушенных или утраченных в силу каких-либо причин общественных связей и отношений, социально и личностно значимых характеристик, свойств и возможностей субъекта. Это осознанный, целенаправленный, внутренне организованный процесс [1, с. 28].

К средствам социальной реабилитации, которыми располагает современное общество, можно отнести следующие системы:

- здравоохранения;
- образования;
- профессиональной подготовки и переподготовки;
- средства массовых коммуникаций и массовой информации;
- организации и учреждения психологической поддержки, помощи и коррекции;
- общественные и негосударственные организации, работающие в сфере решения специфических социальных и личностных проблем.

Основные цели социальной реабилитации, можно охарактеризовать следующим образом. Во-первых, восстановление социального статуса, социальной позиции субъекта. Во-вторых, достижение субъектом определённого уровня социальной, материальной и духовной независимости. И, наконец, в-третьих, повышение уровня социальной адаптации субъекта к новым условиям жизнедеятельности [5, с. 48].

Различают следующие основные виды социальной реабилитации.

1. Социально-медицинская реабилитация направлена на восстановление или компенсацию той или иной утраченной функции или на возможное замедление заболевания.

2. Социально-психологическая реабилитация предполагает воздействие на психическую сферу ребёнка - инвалида, направленное на развитие и коррекцию индивидуально-психологических особенностей личности.

3. Социально-педагогическая реабилитация - комплекс мероприятий воспитательного характера в отношении детей, направленный на то, чтобы ребенок-инвалид овладел необходимыми умениями и навыками по самообслуживанию, получил школьное образование. Важно выработать у ребенка-инвалида психологическую уверенность в собственной полноценности и сформировать правильную профессиональную ориентацию.

4. Социально-экономическая реабилитация - комплекс мероприятий по обеспечению инвалида необходимым и удобным жилищем, денежному обеспечению и т. п. Профессиональная реабилитация. Она предусматривает обучение инвалида доступным видам труда, предоставление необходимых индивидуальных технических приспособлений, помощь в трудоустройстве.

5. Бытовая реабилитация предусматривает получение необходимых протезов, личных средств передвижения дома и на улице, других приспособлений, позволяющих индивиду стать достаточно самостоятельным в быту.

6. Социально - правовая реабилитация включает правовую помощь инвалидам и членам их семей.

7. Спортивная и творческая реабилитация - участие в спортивных мероприятиях, в художественной самодеятельности укрепляет физическое и психическое здоровье детей; у них проходит депрессия, исчезает ощущение своей неполноценности. Кроме того, совместное с детьми-инвалидами участие в спортивно-реабилитационных культурно-массовых мероприятиях позволяет их здоровым сверстникам преодолеть психологические барьеры, предубеждение по отношению к детям-инвалидам.

Социальная реабилитация включает в себя и меры по социальной поддержке, т. е. выплаты родителям пособий и пенсий, надбавок по уходу за ребенком-инвалидом, оказание натуральной помощи, предоставление льгот, обеспечение специальными техническими средствами, протезирование, налоговые льготы [4, с. 59].

Технологии реабилитации детей-инвалидов предполагают обязательное включение родителей в реабилитационные мероприятия.

В соответствии с задачей полноценной и комплексной реабилитации детей - инвалидов особое значение имеет психолого-педагогическая, социально-правовая, социально-медицинская деятельность.

К основным направлениям психолого-педагогической работы относятся:

- диагностика уровня психического развития и навыков ребенка;
- составление индивидуальной комплексной программы реабилитации и своевременная ее корректировка;
- организация и проведение логопедической, учебной и трудовой деятельности, а также социально-бытовой ориентации;
- психологическое консультирование родителей;
- обучение родителей основам реабилитации;
- освоение и внедрение новых педагогических и социальных технологий;
- определение критериев эффективности реабилитации;
- разработка методик социально-бытовой ориентации.

Основные функции социально-правовой реабилитации таковы:

- осуществление связи с учреждениями органов социальной защиты, чтобы активизировать социальный потенциал семьи и ребенка;

- сбор информации и формирование банка данных о детях-инвалидах и их семьях;
- правовая помощь родителям в разъяснении вопросов законодательства;
- организация всех форм патронажа семьи, выездов специалистов в районы, области с целью оказания консультативной помощи семье и ребенку-инвалиду, а также работникам органов социальной защиты;
- привлечение учреждений культуры, спортивных и религиозных организаций для интеграции детей-инвалидов в общество;
- консультации юриста.

В задачу социально-медицинской работы входят:

- психодиагностика ребенка с целью прогноза возможности его;
- реабилитации и определения его реабилитационного потенциала;
- составление карт комплексной реабилитации детей;
- оказание стационарной амбулаторной и патронажной помощи;
- проведение диагностических мероприятий;
- организация необходимой консультативной помощи специалистов [2, с. 63].

Реабилитационная работа строится на основе программы реабилитации.

Программа реабилитации - это система мероприятий, направленная на развитие возможностей ребенка-инвалида и всей его семьи, которая разрабатывается вместе с родителями и специалистами: врачом, педагогом, психологом и социальным работником, организующим и координирующим ее [2, с.69].

Реабилитационная работа в соответствии с решениями специалистов, членов семьи и самого ребенка-инвалида строится на основе ряда методов: психотерапии, игротерапии, библиотерапии, музыкотерапии, куклотерапии, хобби-терапии, гарденотерапии, анималотерапии и др.

Важная задача психотерапии детей с особенностями развития - формирование у них чувства уверенности в своих силах, воспитание социальных, трудовых и эстетических установок. Наиболее эффективны те направления психотерапии, которые предполагают активную, внешне проигрываемую деятельность самого ребенка.

Игротерапия - наиболее распространенный метод работы с детьми-инвалидами. Известно, как велика тяга ребенка к природным материалам воде, песку, веточкам, камешкам и т. д. Игры с ними способствуют снятию напряжения, раздражения, возбудимости. Для коррекционных целей специалисты используют сюжетно-ролевые игры. В таких играх ярко проявляются эмоциональные отношения ребенка-инвалида к людям и предметам. Этот метод основывается на принципе, заключающемся в необходимости позволить ребенку отреагировать, изжить отрицательные эмоции, а затем помочь изменить их на противоположные, положительные

действия и поступки, сопровождающиеся положительными эмоциональными переживаниями.

Арттерапевтическое рисование (изотерапия) способствует освобождению от внутреннего напряжения. Могут применяться такие приемы, как рисование красками с помощью пальцев на больших листах бумаги, рисование мелом на асфальте и т. д.

На эмоциональное состояние детей благоприятное воздействие оказывает музыкотерапия, в частности вокал. Он способствует стабилизации эмоционального состояния. Пение, игра на музыкальных инструментах помогают самоутвердиться, повысить самооценку. Музыка способствует созданию благоприятного фона и для других видов терапии.

Метод хобби-терапии позволяет расширить сознание и совершенствовать взаимодействие с окружающим миром. Здесь ребенок-инвалид может попробовать свои силы в различных видах деятельности, среди которых: макраме, рисование, вязание, изготовление игрушек, поделок, флористика, цветоводство, пение, танцы, спорт, кукольный театр. При этом выбор того или иного вида не навязывается ребенку, а основывается на его психологических особенностях, склонностях.

Гарденотерапия - предусматривает лечение с помощью общения детей - инвалидов с природой, когда они работают в саду, выращивая цветы и растения по собственному выбору. Педагог объясняет детям, для чего предназначены те или иные растения, какие конкретно условия им необходимы, помогает посадить и ухаживать за ними.

Если это работа с флорой, то анимало - или зоотерапия - система лечения общением с животными. Оно стимулирует у ребенка-инвалида желание и умение слушать, учиться трудиться и дает возможность осознать собственный опыт, обрести уверенность в себе. При этом самым ценным личностным сдвигом можно считать пробуждающийся у ребенка-инвалида активный интерес к жизни, стремление преодолеть недуг [3, с. 118].

Программа реабилитации разрабатывается индивидуально для каждого конкретного ребенка-инвалида и семьи, учитывая, как состояние здоровья и особенности развития ребенка, так и возможности, и потребности семьи

Она представляет собой четкий план, схему совместных действий родителей и специалистов по развитию способностей ребенка, его оздоровлению, социальной адаптации, причем мероприятия, включённые в программу, обязательно должны охватывать и других членов семьи. Это может касаться образования родителей, психологической поддержки семьи, помощи семье в организации отдыха.

Программа реабилитации может разрабатываться на различный срок — в зависимости от возраста и условий развития ребенка-инвалида.

По прошествии установленного срока специалист-куратор встречается с родителями ребенка, чтобы обсудить достигнутые результаты, успехи и неудачи. Необходимо также проанализировать все позитивные и негативные незапланированные события, произошедшие в процессе выполнения программы. После этого специалист (команда специалистов) вместе с

родителями разрабатывают программу реабилитации на следующий период. На каждый период программы ставится цель, которая разбивается на ряд задач, поскольку предстоит работать сразу в нескольких направлениях, подключая к процессу реабилитации разных специалистов.

Идеальный тип совместной деятельности родителей и специалистов - партнёрство. Партнерство - это такой стиль отношений, который позволяет ставить общие цели и достигать их с большей эффективностью, чем, если бы участники действовали изолированно друг от друга [2, с.92].

Однако некоторые специалисты отмечают, что родители порой не высказывают никакого желания сотрудничать, не просят помощи или совета. Возможно, это и так, однако мы никогда не узнаем намерения и желания родителей, если не спросим их об этом.

В ходе реализации программы осуществляется мониторинг, то есть регулярное отслеживание хода событий. Такой контроль производится в виде регулярного обмена информацией между специалистом-куратором (или координатором услуг, которым может выступать социальный педагог или социальный работник) и родителями. Если возникают какие-нибудь трудности, куратор содействует родителям, помогает преодолевать преграды, ведя переговоры с нужными специалистами, представителями учреждений, разъясняя, отстаивая, где это нужно, права ребенка и семьи. В случае необходимости куратор может посещать семью, чтобы лучше разобраться в трудностях, возникающих при выполнении программы.

На Западе социально-реабилитационная работа, предполагающая участие родителей, используется немногим более десятка лет. При этом те, кто применяет эту модель на практике, убеждаются в ее преимуществах по сравнению со старой моделью, когда специалисты все свое внимание и все усилия направляли лишь на ребенка, зачастую не проявляя интереса к мнению родителей (например, о том, чему, где и как они хотели бы учить своего ребенка).

Взаимодействие с родителями предполагает некоторые сложности. Нужно быть готовым к трудностям и разочарованиям. Снятие межличностных или культурных барьеров, уменьшение социальной дистанции между родителем и социальным работником (или любым другим специалистом комплекса услуг по реабилитации) может потребовать определенных усилий. Однако нужно помнить, что при отсутствии взаимодействия специалистов и родителей результат работы с ребенком может быть нулевым. Отсутствие подобного взаимодействия намного снижает эффективность социально-реабилитационных услуг — это может подтвердить любой педагог школы-интерната для детей с ограниченными возможностями или специалист реабилитационного центра.

Если ребенок-инвалид в состоянии принимать участие в диалогах специалистов и родителей, он может стать еще одним партнером, мнение которого, возможно, отличается от мнения взрослых и который может неожиданно предложить новое решение проблемы своей реабилитации.

Таким образом, представления о потребностях детей-инвалидов расширяются за счет мнения самих детей.

Шесть компонентов присутствует в любой успешной практике взаимодействия специалистов и родителей:

1. Регулярный контакт (в зависимости от возможностей и необходимости: раз в неделю, в две недели или в 6 недель);

2. Акцент на способностях ребенка-инвалида, а не на их отсутствии, или недостатках;

3. Использование вспомогательных материалов, пособий для родителей;

4. Привлечение к работе не только родителей, но и других членов семьи, родственников;

5. Внимание к потребностям не только ребенка-инвалида, но и всей семьи;

6. Организация групп поддержки (обычно такая группа включает разных специалистов: социальный работник, психолог, педагог, психотерапевт) [1, с.89].

Все это будет способствовать развитию ребенка-инвалида, и повышать мотивацию родителей к сотрудничеству.

Ребенок-инвалид - это ребенок со стойким расстройством функций организма, обусловленным заболеванием, травмой или врожденными недостатками умственного или физического развития, обуславливающие ограничение ее нормальной жизнедеятельности и необходимость дополнительной социальной помощи и защиты

Список использованных информационных источников:

1. Холостова Е.И. Социальная реабилитация / Е. И. Холостова. - М.: Издательско - торговая корпорация «Дашков и К», 2003. - 295 с.

2. Ярская-Смирнова Е.Р. Социальная реабилитация с инвалидов / Е. Р. Ярская-Смирнова. - СПб: Питер, 2004.

3. Мошняга В. Т. Технологии социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями / В. Т. Мошняга. - М.: Инфра-М., 2008. - 395 с.

4. Акатов Л.И. Социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья / Л. И. Акатов. - М.: ВЛАДОС, 2003. - 326 с.

5. Технологии социальной работы. \\\ Учебник под общ. ред. проф. Е.И. Холостовой. – М.: ИНФРА – М. 2001

© М.А. Черкесов, 2016

Чудина-Шмидт Наталья Витальевна
канд. филос. н. доцент
кафедры гуманитарных и
социально-экономических дисциплин
Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

ЭКСТРЕМАЛЬНЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Актуальность заявленной темы обусловлена процессами, происходящими в современном обществе глобализационных процессов, которое в тоже время ряд исследователей называют обществом риска, поскольку все происходящие в нем события свидетельствуют о росте рискогенных факторов. В связи с чем, в современном информационном пространстве часто можно встретить такие понятия, как «экстрим», «экстремальность», «экстремальная ситуация» и т.д. [7].

Однако не многие задумываются над тем, что означают эти феномены для общества и его развития. Каковы их особенности, какие позитивные или негативные аспекты они приносят в жизнь человека [9]. Даже при отсутствии четкого научного понимания сущности и атрибутов указанных проявлений общественной жизнедеятельности, можно смело утверждать, уже на обыденном (бытийном) уровне, каждый может четко сформулировать их понимание. Происходит это в силу того, что в своей основе ими используются резко отличимые от общепринятых и признаваемых в обществе нормы, условия, ситуации, характер деятельности, стиль мышления, образ жизни, социальные позиции и др.[6].

Таким образом, в качестве объекта исследования следует определить экстремальные проявления современного общества. Что в свою очередь приводит к определению предмета, в качестве которого выступает современное российское общество. Исходя из чего, основную цель можно определить следующим образом: исследовать экстремальные проявления в условиях развития современного российского общества.

Считается что экстрим – это одна из форм классического понятия, используемого рядом наук – экстремум, которое появляясь еще в философских трудах античных философов, со временем приобретает новые аспекты собственного существования. С развитием теории систем в гуманитарных науках экстремальное пониматься уже не как выходящее «за рамки» события, но и то, что обладает решающим значением для дальнейшего развития любой системы. Такая ситуация (экстремальности) выводит систему на уровень бифуркационного хаоса с последующим переходом в новый аттрактор на иной уровень развития.

Таким образом, получается, что экстремумы предназначены для «расшатывания» стабильности открытой системы с целью ее дальнейшего перехода в новое качество [11].

На современном этапе своего развития человечество вошло в глобальный эволюционный кризис, меняющий все стороны жизнедеятельности человека. За XX век человечество пережило более десятка разнообразных кризисов, к числу которых можно отнести, четыре революции, две мировые и множество гражданских войн. Учитывая развитие науки и техники, к указанным трансформациям следует отнести несколько аксеологических переворотов. Образовавшийся в результате подобного экстремума социум и приобретает совершенно новые характеристики, требующие специального осмысления [7].

Особое внимание следует уделить определению этих изменений, выделению их характерных особенностей и особое внимание следует уделить процессам, которые происходят в современном российском обществе. Поскольку современная Россия переживает один из сложных и ключевых этапов своего развития, называемые переходным периодом. Для начала следует определить его атрибуты. В самом широком смысле общество означает обособившуюся от природы часть материального мира, совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей — социум. В более узком смысле общество есть сложное социальное образование структурно организованных элементов, взаимодействие которых осуществляется в системе, где коммуникации людей обеспечиваются вертикалью власти [4].

Проблема современного общества заключена в том, что представители разных типов социальных групп не знают, как правильно сотрудничать друг с другом. Сильнейшие кризисы потрясают мир, если представители разных групп заняты непривычной им деятельностью. В таких условиях возникает, безработица, инфляция, дестабилизация экономики, разрушение морально-этических ценностей, что в итоге приводит к разрушению общественного уклада [1]. С указанных проблем начинается дестабилизация общества как системы, которая приводит к его трансформационным процессам, а, следовательно, вызывает к жизни новый вид общества — общество переходного периода. Такое общество находится между обществами: тем, которое уже было, и тем которое только заявляет о своем существовании. С учетом изложенного можно определить общество переходного периода как общество «между», т.е. находящееся в ситуации перехода от существовавшего к становящемуся.

Именно в момент происходящего изменения основных критериев, пока они не были полностью трансформированы, исследователь может говорить об обществе переходного периода, поскольку после завершения процесса трансформации возникает уже новое общество, не несущее в себе признаки переходности. Таким образом, получается, что основания экстремальных проявлений необходимо искать в открытом и закрытом обществе, в то время, когда в обществе переходного периода они уже приобретают ведущий

характер. Отсюда следует отметить, что особым моментом в различии открытого и закрытого обществ является их отношение к экстремалам, которые обеспечивают дальнейшее развитие общества, являясь либо его движущими силами, либо его дестроерами[10].

Так в открытом обществе с экстремалом происходит что угодно, однако он является полноценным членом общества. В то время как в условиях закрытого общества экстремал - первооткрыватель нужен только в качестве человека, обеспечивающего общественные амбиции, которые честные и неглупые люди всерьез не воспринимают. Более того, экстремалам и изобретателям в закрытом обществе нет места. Экстремал закрытого общества – понятие неофициальное, так как основной чертой экстрима является нахождение на границе общественного уклада.

Каковыми же можно представить формы экстремальности современного общества переходного периода? В этом вопросе следует опираться на ключевые основания деления, поскольку проявления экстремальности не могут быть охарактеризованы в одном измерении. Первая граница деления проходит в системе оценочных отношений, таких как социально одобряемые (положительные, позитивные) или социально отвергаемые (отрицательные, негативные). Это связано с нормами и ценностями, которые в обществе находятся в статусе легитимности, или не находят в общественном сознании одобрения. Нормы и ценности определенного общества обусловлены доминирующей социокультурной парадигмой.

В контексте современного общества можно говорить о его ценностно-нормативной структуре, которая задает правила поведения индивида, определяет его статус и роль в жизни общества, а также предписывает ему определенную шкалу ценностных отношений.

В связи с этим, разделение форм экстремальности на положительные и отрицательные является необходимым и могут определяться через аксиологическую интерпретацию поступков индивида.

Однако, говоря об обществе переходного периода, одной из ключевых характеристик которого является смена шкалы ценностных ориентиров, можно говорить о том, что в условиях современного общества теряется нить, которая четко ограничивает легитимные (одобряемые) и нелегитимные (неодобряемые) поступки [12]. В такой ситуации в силу вступает механизм «привычки», то есть в условиях еще не сложившейся системы ценностно-нормативных отношений индивид обращается за помощью в своей оценке к той шкале, которая для него является основополагающей – личной. Это приводит к разнонаправленным оценкам происходящих событий. Немаловажную роль в такой ситуации играют средства массовой информации, которые путем «шокирования» и демонстрирования некоторых аспектов экстремальных проявлений задают определенное отношение к ним. В связи с этим при упоминании об экстремизме и терроризме у современного человека возникает негативное отношение, в то время как при упоминании о спорте, даже экстремальном – позитивное. На такое разнообразие внешнего

проявления, как ответной реакции индивида на сложившиеся условия, влияют различные социальные, биологические и психологические основания. При возникновении различных внешних, но одинаковых социальных, биологических, психологических оснований или при различном сочетании разнообразия и схожести оснований, условий и факторов экстрима, которые создают многообразие сочетаний, появляется возможность говорить о разнообразии моделей поведения индивида в диапазоне от «социально одобряемого» до «социально отвергаемого» [8].

В данном случае речь идет об экстремальных проявлениях, которые можно встретить и в политической, и в экономической, и в культурной жизни общества [2,3]. Несмотря на все свое разнообразие «большинство этих сознательных форм имеют похожие паттерны самоорганизации. Крайности сходятся, и, к примеру, отрицание чувственного мира солипсистом-философом весьма сильно напоминает тотальное отрицание мира тинэйджерами» [5, С.18].

К основным формам экстремальности относят: экстремизм, терроризм, альпинизм, разные виды экстремальных видов спорта, а также некоторые направления в творчестве и искусстве и др. Такое разделение уже можно считать определенным, поскольку и средства массовой информации, и интернет источники в один «голос» именуют их только экстремальными.

Что касается нашего государства, то на данный момент своего развития оно находится в состоянии общества переходного периода, то есть общества, которое переживает кризисные явления практически во всех сферах своей жизнедеятельности, позволяя рассматривать его как общество экстремальности.

Список использованных информационных источников:

1. Буткевич С.А. Обеспечение Общественной безопасности в Республике Крым: проблемы теории и практики. В сборнике: Проблемы переходного периода: адаптация нормативно-правовых актов Крымского федерального округа к законодательству Российской Федерации. Материалы Всероссийской Научно-практической конференции, приуроченной к годовщине вхождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации. Под общей редакцией С.А. Буткевича. 2015. С. 185-191.

2. Гостушина А. В. Человек в экстремальной ситуации. – М.: Армада – пресс, 2001 – 382 с.

3. Емельянова Ю.П. Насилие как социальный фактор: его генезис и эволюция. автореф. дис. кан. философ. наук: 090011. – Саратов, 1997. – 19 с.

4. Кальной И. И. Гражданское согласие как предпосылка формирования гражданского общества [Электронный ресурс]: международный симпозиум «Человек и христианское мировоззрение» // http://www.edportal.org.ua/books/conference_2005/Kalnoy.pdf

5. Ковалева А. И. Социализация личности: норма и отклонение/ Институт молодежи. – М.: Изд-во "Норма", 1996. – 223с.

6. Коноплева А.А. Радикальные проявления в культуре// Теоретические и практические вопросы науки XXI века // Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. Уфа, 2015. С. 109-111.

7. Коноплева А.А. Регулирование межэтнических взаимоотношений в Республике Крым в рамках профилактики развития экстремизма //Символ науки. 2015. № 11-2. С. 72-75.

8. Корчелов В. В. Социальное регулирование девиаций: структура процессы [Монография]. – М., 2000. – 235 с.

9. Чудина Н.В. НОМО EXTREMALITY – человек XXI века // Ученые записки Таврического национального университета им. В.И. Вернадского. 2014. Т. 27. №1-2 (66). С. 99-104.

10. Чудина-Шмидт Н.В. Влияние экстремалов на развитие современного общества // Исторические, философские, политологические и юридические науки, культурология и искусствоведением. Вопросы теории и практики. 2016. № 4-2 (66). С. 212-214

11. Чудина-Шмидт Н.В. Культурные измерения экстремального мира // Инновационная наука. 2015. № 6. С. 192-194

12. Чудина-Шмидт Н.В. Влияние ценностей на снижение уровня экстремального поведения // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2015. № 9-2 (59). С. 197-200.

© Чудина-Шмидт Н.В., 2016

Раздел: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И ПРАКТИКИ

УДК 343.13

Аветисян Александр Дмитриевич
кандидат юридических наук, доцент,
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ
E-mail: Avetisyan@mvd.stavedu.ru

ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В СУДЕ С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

В дореволюционной России правосудие в суде с участием присяжных заседателей возникло в результате судебной реформы 1864 года. Суд присяжных рассматривал уголовные дела до 1917 года, а затем был упразднён. В соответствии с Концепцией судебной реформы, принятой 24 октября 1991 года суд присяжных был возрожден. Данная форма судопроизводства была поэтапно введена на всей территории Российской Федерации.

Правовой основой деятельности суда присяжных в России являются Конституция Российской Федерации [1]; международно-правовые документы: Всеобщая декларация прав человека [2], принятая и провозглашенная резолюцией 217 А Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах[3], принятый и открытый для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А. Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.; Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Федеральный закон РФ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» [4] от 20 августа 2004 г. №113-ФЗ, (в редакции от 29.12.2010).

Проблемы производства по уголовным делам с участием присяжных заседателей исследовались рядом авторов: А.И. Александров[6], Е.А. Асеева[7], В.П. Божьев[8], С. Борсученко[9], А.Е. Босов[10], В.М. Быков[11], О.В. Волколуп, Н.В. Стус[12], А.П. Гуськова[13,14], Е.А. Карякин, О.Н. Тиссен[15], А. Леви[16], Ф.Г. Перепелкина[17], Е.В. Рябцева[18], Н.И. Стабров[19], А.П. Фоков[20], в том числе на уровне монографических работ. Теоретическую базу института производства в суде с участием присяжных заседателей составляют труды и многих других процессуалистов.

Преимуществами рассмотрения уголовных дел в суде с участием присяжных заседателей являются: наличие двух коллегий профессионального судьи и двенадцати присяжных заседателей; независимость присяжных заседателей при вынесении вердикта от профессионального судьи; принятие решения присяжными заседателями о невиновности или виновности подсудимого на основании здравого смысла и житейского опыта с учётом доказательств, исследованных в зале судебного

заседания. В соответствии с Конституцией России и уголовно-процессуальным законом предусмотрено право обвиняемого заявлять ходатайство о рассмотрении уголовного дела в суде с участием присяжных заседателей при совершении им преступления, относящегося к подсудности суда субъекта Российской Федерации.

При отправлении правосудия в суде присяжных возникали трудности применения уголовно-процессуального законодательства РФ и в связи с этим в постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами норм уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей» [5] от 22 ноября 2005 года №23 были даны разъяснения судам о применении вышеуказанного законодательства в практике деятельности судов присяжных.

Анализ судебной практики рассмотрения уголовных дел с участием присяжных заседателей позволяет выделить отдельные проблемы, возникающие при разрешении уголовных дел в альтернативной форме судопроизводства.

Обобщение судебной практики позволяет отметить, что по уголовным делам при окончании предварительного следствия следователь в соответствии с ч. 5 ст. 217 УПК РФ обязан разъяснить обвиняемому о его праве заявить ходатайство о рассмотрении уголовного дела с участием присяжных заседателей и об обязательном участии защитника в уголовном процессе. Следователем должны быть созданы гарантии соблюдения прав и законных интересов обвиняемого для последующего производства в суде присяжных. Однако, законодателем не предусмотрено информирование потерпевшего и гражданского истца о заявлении данного ходатайства обвиняемым. У обвиняемого имеется реальная возможность подготовиться к участию в судебном заседании, получая юридическую помощь от защитника, а потерпевший и гражданский истец не имеет возможности более тщательно подготовиться к рассмотрению уголовного дела в суде присяжных.

Для решения данной проблемы необходимо внести изменения в действующее уголовно-процессуальное законодательство России и при заявлении обвиняемым при окончании предварительного следствия ходатайства о рассмотрении уголовного дела с участием присяжных заседателей соблюдать требования закона по обеспечению прав обвиняемого. Вместе с тем, следует предусмотреть необходимость направления следователем потерпевшему и гражданскому истцу уведомления о заявленном обвиняемым ходатайстве о разрешении уголовного дела в суде присяжных, об особенностях рассмотрения уголовного дела в данном суде, права потерпевшего или гражданского истца в судебном разбирательстве и порядок обжалования судебного решения. Вышеуказанные изменения позволят потерпевшему и гражданскому ответчику дополнительно подготовиться к судебному заседанию, а также пригласить представителя для защиты своих прав и законных интересов.

Анализ судебной практики показывает, что по многим уголовным делам, рассмотренным в суде с участием присяжных заседателей итогом

судебного заседания в данном суде является вынесение присяжными заседателями оправдательного вердикта, а судья выносит оправдательный приговор. В связи с этим отдельные учёные предлагают исключить альтернативное судопроизводство из уголовно-процессуального законодательства России или существенно ограничить реализацию положений о производстве в суде присяжных. Одной из важных причин вынесения оправдательных приговоров в суде с участием присяжных заседателей является низкое качество предварительного следствия по уголовным делам, направляемым для принятия решения в данный суд.

Для решения данной проблемы руководителю следственного органа следует усилить ведомственный контроль за расследованием уголовных дел о преступлениях, по которым возможно рассмотрение уголовного дела в суде присяжных, находящихся в производстве у подчинённых им следователей. Руководителю следственного органа необходимо учитывать, что при расследовании следователем тяжкого или особо тяжкого преступления ведомственный контроль за производством по уголовному делу должен быть более эффективным и постоянным. С этой целью руководителю следственного органа необходимо обращать внимание на наличие в уголовном деле доказательств, подтверждающих обстоятельства, входящие в предмет доказывания по уголовному делу, наличие недопустимых доказательств, полученных следователем при расследовании уголовного дела, учитывать жалобы потерпевшего, обвиняемого, его защитника о действиях или бездействиях следователя, нарушениях их прав и законных интересов. Руководителю следственного органа следует анализировать законность и обоснованность применения следователем уголовно-процессуального законодательства РФ и уголовного законодательства РФ. На основании изученного уголовного дела руководителю следственного органа следует отменять незаконные постановления следователя, давать ему письменные указания о направлении расследования по делу, о выполнении процессуальных действий, соблюдении прав и законных интересов потерпевшего, обвиняемого и других участников уголовного процесса, о применении уголовного закона и направлять уголовное дело для дальнейшего расследования следователю.

Для обеспечения беспристрастности и независимости отправления правосудия по уголовным делам в суде присяжных является соблюдение требований уголовно-процессуального закона при формировании коллегии присяжных заседателей. В процессе случайной выборки судьё и участникам уголовного судопроизводства со стороны обвинения и стороны защиты следует сформировать такую коллегию присяжных заседателей, которая будет не заинтересована в не законном разрешении уголовного дела и объективно вынесет вердикт на основании доказательств, исследованных в суде. В соответствии с ч. 1 ст. 330 УПК РФ до принятия присяжными заседателями присяги стороны вправе заявить, что вследствие особенностей рассматриваемого уголовного дела образованная коллегия присяжных заседателей в целом может оказаться не способной вынести объективный

вердикт. В случае, если заявление участника судебного разбирательства будет признано обоснованным, то председательствующий распускает коллегия присяжных заседателей и возобновляет подготовку к рассмотрению уголовного дела судом с участием присяжных заседателей в соответствии со ст. 324 УПК РФ. Так, при рассмотрении в суде присяжных уголовных дел о половых преступлениях, о преступлениях, совершенных в связи с национальными конфликтами и по отдельным другим делам состав коллегии присяжных заседателей не должен быть однородным, состоящим из граждан одного пола и одной национальности. В судебной практике в отдельных случаях возникает обоснованное мнение участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения или защиты о тенденциозности присяжных заседателей и невозможности вынесения ею объективного вердикта после принятия присяжными заседателями присяги в ходе последующего судебного разбирательства. Однако, судья не имеет права признать судебное разбирательство недопустимым в связи с тенденциозностью присяжных заседателей.

Для решения данной проблемы следует дополнить уголовно-процессуальное законодательство РФ и предусмотреть полномочие судьи при установлении тенденциозности коллегии присяжных заседателей на любом этапе судебного разбирательства с участием присяжных заседателей с учётом мнения участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения и со стороны защиты признать судебное разбирательство не допустимым и принять меры для подготовки нового судебного разбирательства.

Анализ судебной практики производства в суде присяжных показывает, что в отдельных случаях в стадии судебного разбирательства судья необоснованно исключает из уголовного дела допустимые доказательства, что приводит к не объективному вердикту присяжных заседателей и к незаконному, необоснованному и несправедливому судебному решению по уголовному делу.

Для разрешения данной проблемы необходимо дополнить уголовно-процессуальное законодательство РФ и предусмотреть отдельное нарушение уголовно-процессуального закона, влекущее отмену приговора в суде присяжных – исключение допустимого доказательства судьёй в стадии судебного разбирательства в суде присяжных. Данное изменение уголовно-процессуального закона позволит участникам уголовного судопроизводства со стороны обвинения и стороны защиты обжаловать судебное решение по уголовному делу, принятое в суде присяжных, не вступившее в законную силу.

Следующей проблемой является трудности применения в судебной практике положений, регламентирующих принятие решения судьёй о вынесении оправдательного приговора в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 350 УПК РФ. В данной норме предусмотрено право судьи вынести оправдательный приговор в связи с отсутствием в деянии признаков преступления. При сравнении положений п. 2 ст. 350 УПК РФ и п. 3 ч. 2 ст.

302 УПК РФ необходимо отметить, что имеются явные противоречия наличия оснований для вынесения оправдательного приговора судом в традиционной форме судопроизводства и в суде присяжных, что представляет собой сложность вынесения оправдательного приговора в суде с участием присяжных заседателей.

Для разрешения данной проблемы следует привести положения п. 2 ст. 350 УПК РФ в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 302 УПК РФ и предусмотреть в данном случае возможность вынесения судом с участием присяжных заседателей оправдательного приговора и сформулировать данное основание «установление отсутствия в деянии подсудимого состава преступления».

Разрешение вышеуказанных проблем при отправлении правосудия по уголовным делам в суде с участием присяжных заседателей позволит более эффективно применять уголовно-процессуальный закон, соблюдать права и законные интересы участников уголовного судопроизводства и принимать по делам законные, обоснованные и справедливые судебные решения.

Список использованных информационных источников:

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации (с гимном России) [Текст]: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: с учетом изменений, внесенных Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ и Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ. - М.: Проспект, 2014. - 32 с.

2. Всеобщая декларация прав человека: (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Права человека: учебник / А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына. – М.: Эксмо, 2008. – С. 342-348.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах: Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г. // Права человека: учебник / А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына. – М.: Эксмо, 2008. – С. 394-415.

4. Российская Федерация. Законы. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 20 августа 2004 г. №113-ФЗ (ред. от 29.12.2010) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Российская Федерация. Верховный суд. О применении судами норм уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22 ноября 2005 года №23 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2006. -№ 1. – С. 2-11.

6. Александров, А.И. Государственно-правовая политика в сфере уголовного судопроизводства: состояние, проблемы, решения / А.И. Александров // Российский следователь. – 2008. - № 15. – С.8-11.

7. Асеева, Е.А. Организационно-правовые вопросы комплектования состава суда при рассмотрении уголовных дел / Е.А. Асеева // Российский судья. – 2008. - № 8. – С.17-20.
8. Божьев, В.П. Пленум Верховного суда РФ о производстве в суде с участием присяжных заседателей / В.П. Божьев // Законность. - 2006. - № 4. – С. 2-7.
9. Борсученко, С. Актуальные проблемы деятельности суда присяжных в России / С. Борсученко // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2005. - № 5. – С. 45-49.
10. Босов, А.Е. Доказывание - коммуникация в суде с участием присяжных заседателей / А.Е. Босов, А.О. Машовец // Уголовное право. – 2015. - № 6.
11. Быков, В.М. О совершенствовании производства в суде с участием присяжных заседателей / В.М. Быков // Российский судья. – 2015. - № 4.
12. Волколуп, О.В. О проблемах регулирования судебного разбирательства с участием присяжных заседателей / О.В. Волколуп, Н.В. Стус // Российский судья. – 2007. - № 10. – С. 18-20.
13. Гуськова, А.П. Судебное право: история и современность судебной власти в сфере уголовного судопроизводства: монография / А.П. Гуськова, Н.Г. Муратова; М-во образования и науки РФ, Рос. акад. юрид. наук. – М.: Юрист, 2005. – 176 с.
14. Гуськова, А.П. О спорных вопросах реализации права обвиняемого на рассмотрение уголовного дела судом с участием присяжных заседателей / А.П. Гуськова, Н.Г. Соколова // Российский судья. – 2008. - № 2.
15. Карякин, Е.А. Проблема обеспечения качества расследования уголовных дел, подлежащих рассмотрению судом с участием присяжных заседателей / Е.А. Карякин, О.Н. Тиссен // Российский судья. – 2008. - № 8. – С. 19-21.
16. Леви, А. Суд присяжных: нужна реформа / А. Леви // Законность. - 2006. - № 12. – С. 24-25.
17. Перепелкина, Ф.Г. Проблема участия потерпевшего в суде присяжных / Ф.Г. Перепелкина // Законность. – 2015. № 5.
18. Рябцева, Е.В. Суд присяжных в России: дискуссионные вопросы / Е.В. Рябцева // Российская юстиция. – 2008. - № 1. – С. 57-60.
19. Стабров, Н.И. Рассмотрение ходатайств о недопустимости доказательств в Российской Федерации в суде присяжных / Н.И. Стабров // Журнал российского права. – 2006. - № 11. – С. 32-38.
20. Фоков, А.П. Организационные и процессуальные проблемы деятельности суда присяжных / А.П. Фоков // Российский судья. – 2006. - № 1. – С. 2-5.

© А.Д. Аветисян А.Д., 2016

Авраменко Юлия Сергеевна

Российский государственный социальный университет,
г. Ставрополь, РФ

E-mail: ayus28@yandex.ru

Вергун Татьяна Викторовна

канд. филос. наук, доцент
Российский государственный социальный университет,
г. Ставрополь, РФ

E-mail: t-vergun@ya.ru

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО ДОГОВОРУ ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ ТУРИСТСКИХ УСЛУГ

Институт ответственности в гражданском праве всегда вызывал повышенный интерес у ученых и практикующих юристов. На протяжении многих лет ведется полемика по вопросам понятия и сущности ответственности. Исследуются основания наступления ответственности. Этим фундаментальным проблемам в разные годы посвящали свои труды ведущие ученые-цивилисты, как наши современники, так и классики дореволюционной юридической науки. В результате анализа имеющихся проблем сложились различные взгляды по принципиальным вопросам. Так, наиболее приемлемым принято считать определение, данное О.С.Иоффе в работе «Обязательственное право»: «Гражданско-правовая ответственность есть санкция за правонарушение, вызывающая для нарушителей отрицательные последствия в виде лишения субъективных гражданских прав, либо возложения новых или дополнительных гражданско-правовых обязанностей» [4, с. 97]. В то же время можно встретить множество других подходов к определению данного института. Одной из самых критикуемых позиций поддерживался В.А. Тархов. Юридическую ответственность он понимал, как «регулируемую правом обязанность дать отчет в своих действиях» [6, с. 8-11]. Наряду с таким чрезвычайно широким пониманием ответственности можно встретить и противоположную позицию. Например, М.И. Брагинский сводит ответственность только к возмещению причиненных убытков и уплате неустойки [1, с. 269]. При всей спорности теоретической точности и практического значения определения, данного В.А. Тарховым, на наш взгляд, в его позиции имеется и рациональное зерно. Такая крайне широкая формулировка позволяет объединить и логически связать меры оперативного воздействия самой ответственности в ее узком смысле. Как правило, под ответственностью понимают обязанность возместить причиненные убытки и уплатить неустойку. При таком понимании так называемые меры оперативного воздействия не укладываются в понятие ответственности, и им приходится искать другое определение, иное место, где-то между исполнением обязательств и ответственностью за их неисполнение.

Под мерами оперативного воздействия следует понимать права потерпевшей от неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств стороны на односторонние действия, порождающие юридически крайне неблагоприятные последствия для другой стороны (отказ от исполнения договора, отказ от принятия исполнения, отказ от оплаты исполненного и т.п.). От гражданско-правовой ответственности следует также отличать меры воздействия к нарушителям иного рода, которые призваны принудить к надлежащему исполнению обязательств (устранение недостатков выполненной работы, возмещение расходов, понесенных контрагентом на их устранение, возврат уплаченных сумм).

Подобные меры нельзя считать мерами гражданско-правовой ответственности. Если бы этими мерами ограничивались последствия правонарушения, это было бы равносильно полной безответственности нарушителя, который как до, так и после нарушения нес бы одну и ту же обязанность - выполнить принятое на себя обязательство. Поскольку ответственность всегда составляет определенный вид имущественных или личных отношений, она должна выражаться в каком-либо дополнительном бремени, тем самым вызывая для нарушителя определенные отрицательные последствия. Аналогичную позицию занимает В.П. Грибанов, отмечая, «что наряду с гражданско-правовой ответственностью гражданскому праву свойственны и иные формы и способы воздействия на поведение людей, например, меры оперативного воздействия, государственно-принудительные меры превентивного и регулятивного характера, которые не могут быть отождествлены с юридической ответственностью, поскольку не отвечают признакам ответственности» [3, с. 38-39].

В качестве основного довода отмечалось, что эти меры не создают никаких дополнительных обязанностей для лица, а лишь понуждают его к надлежащему исполнению обязательств. По сути, речь идет об исполнении обязательств.

Позиция В. А. Тархова позволяет меры гражданско-правовой ответственности и меры оперативного воздействия рассматривать как ответственность. В действительности их роднит ряд обстоятельств. Во-первых, и меры оперативного воздействия, и меры ответственности носят имущественный характер. Во-вторых, они применяются вслед за нарушением обязательств. В-третьих, меры оперативного воздействия способствуют восстановлению нарушенного положения. В этой позиции близки взгляды В.М. Огрызкова, который подчеркивает единую природу ответственности и мер оперативного воздействия [5, с. 4].

Однако подробное изложение различных точек зрения сущности ответственности выходит за рамки нашей работы. Считаем, что за основу в исследовании вопросов ответственности по договору об оказании туристской услуги следует взять определение, данное О.С. Иоффе, которое было приведено выше.

Гражданско-правовая ответственность наступает, как правило, при наличии следующих общих условий: а) противоправности поведения

(действия или бездействия) лица, на которое предполагается возложить ответственность; б) наличия у потерпевшей стороны вреда или убытков; в) причинной связи между противоправным поведением нарушителя и наступившими вредоносными последствиями; г) вины правонарушителя.

Совокупность перечисленных условий, необходимых для наступления гражданско-правовой ответственности конкретного субъекта, принято называть составом гражданско-правового правонарушения. Установление данных условий осуществляется именно в указанной очередности, поскольку отсутствие одного из предыдущих условий лишает смысла установления других (последующих) условий.

Наличие состава гражданского правонарушения необходимо для привлечения к гражданско-правовой ответственности лица по общему правилу, из которого законом могут быть предусмотрены исключения. В некоторых, прямо предусмотренных законом случаях для наступления ответственности достаточно наличия некоторых из входящих в состав правонарушения условий. Например, ответственность может наступать при отсутствии вины или убытков.

Если в результате противоправного поведения (действия или бездействия) потерпевшему причинен вред или убытки, их наличие также является необходимым условием для наступления гражданско-правовой ответственности. Под вредом в гражданской практике понимается всякое умаление или полное уничтожение принадлежащего лицу и охраняемого законом блага. Различается имущественный и моральный вред. Различные имущественные сокращения и потери (утрата, порча, повреждение имущества, произведенные расходы, уменьшение или утрата дохода и т.п.) составляют имущественный (материальный) вред потерпевшего. Такой вред может быть возмещен в натуре (ремонт испорченной вещи, предоставление взамен такой же вещи и т.п.) или компенсирован в деньгах. Денежную компенсацию причиненного вреда принято называть возмещением убытков. «Возмещение убытков - установленная законом мера гражданско-правовой ответственности, применяемая как в договорах, так и во внедоговорных отношениях. Под убытками в гражданском праве понимается денежная оценка имущественных потерь (вреда)» [2, с 441].

«Под моральным вредом понимаются физические и нравственные страдания, причиненные действиями (бездействиями), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т.п.), или нарушающими его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности) либо нарушающие имущественные права граждан» (П. 2 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения законодательства о компенсации морального вреда» от 20 декабря 1994 с изменениями на 15 июля 1998 г.).

Причинная связь между действиями (бездействиями) правонарушителя и наступившим вредом (убытками) должна быть объективной, т.е. реально существующей взаимосвязью явлений, и конкретной, в реальной ситуации, т.е. позволяющей выявить конкретную причину и конкретное следствие для данного случая. «Взаимосвязь причины и следствия - объективно существующая разновидность взаимосвязи явлений, которая характеризуется тем, что в конкретной ситуации из двух взаимосвязанных явлений одно (причина) всегда предшествует другому и порождает его, а другое (следствие) всегда является результатом действия первого» [2, с. 445].

И, наконец, субъективным условием гражданско-правовой ответственности является вина, под которой обычно понимается «субъективное психическое отношение лица к своему противоправному поведению и его последствиям, связанное с предвидением неблагоприятных результатов и осознанием возможности их предотвращения» [2, с. 447]. Вина выражается в форме умысла ли неосторожности, однако в гражданском праве в силу его специфики различие форм вины редко имеет юридическое значение, в связи с чем для наступления гражданско-правовой ответственности чаще всего достаточно наличия любой формы вины правонарушителя. Следует также иметь в виду, что в гражданском праве действует принцип презумпции вины нарушителя, который считается виновным, пока не докажет обратное. Бремя доказывания отсутствия вины возлагается на правонарушителя, а потерпевший освобождается от обязанности доказывать вину причинителя. Отсутствие вины освобождает от ответственности правонарушителя. Именно на таких началах строится ответственность потребителя. Однако из этого правила законом установлены многочисленные исключения. Ответственность, не зависящая от вины правонарушителя, охватывает ситуации случайного причинения вреда или убытков и носит название «повышенной ответственности».

В литературе высказывается мнение, что отступление от принципа ответственности за вину является нарушением принципа равенства субъектов гражданского права. В частности, С.С. Шевчук указывает, что ответственность по принципу вины должна быть установлена «как общее правило, отражающее принцип равенства субъектов, для любых участников оборота, а последним, руководствуясь принципом диспозитивности, предоставлять возможность в договоре предусматривать возможность в договоре предусматривать иные основания ответственности» [10, с. 22].

Кроме того, «иные основания ответственности, исключения из общего правила, могут быть определены и законом для отдельных видов обязательств» [10, с. 23].

К таким обязательствам следует отнести обязательства, вытекающие из договоров, одной из сторон которых является потребитель, в частности, из договоров возмездного оказания туристских услуг. Во-первых, потребитель является наиболее слабой стороной договора, вследствие чего нуждается в более высокой степени защиты по сравнению с другими участниками гражданского оборота. Во-вторых, туроператор (турагент) выступают в

качестве профессионалов на рынке предоставления туристских услуг. В-третьих, туроператор (турагент) несет ответственность за действия третьих лиц, непосредственно оказывающих услуги или формирующих туруслугу, что, как отмечалось, закреплено императивной нормой.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение договора на туристское обслуживание, а также причинение вреда жизни и здоровью туриста при потреблении услуги является основанием для привлечения нарушителя к гражданско-правовой ответственности.

Специальных правил об ответственности по договору возмездного оказания услуг нормы главы 39 не предусматривают. Такая позиция законодателя представляется существенным недостатком в правовом регулировании соответствующих отношений, поскольку особый характер туристской услуги требует специального подхода к решению вопроса об ответственности.

Закон не содержит норм, регулирующих ответственность сторон по договору об оказании туристской услуги. Вероятно, законодатель исходил из того, что общих положений об ответственности, закрепленных в ГК, положений ГК об ответственности за нарушение обязательств, вытекающих из договоров подряда и бытового подряда, которые субсидиарно применяются при регулировании обязательств, вытекающих из возмездного оказания услуг, а также об ответственности за неисполнение договорных обязательств перед потребителями, закрепленных в Законе РФ «О защите прав потребителей» вполне достаточно. По нашему мнению, данная позиция законодателя является необоснованной. Отсутствие специальных норм, закрепляющих ответственность сторон по договору возмездного оказания туристских услуг, приводит к неоднозначному толкованию этих норм, к вольному трактованию условий об ответственности исполнителями услуг в договорах, к нарушению, в конечном итоге, прав потребителей. Поэтому Закон должен включать не только перечень прав и обязанностей, но и ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора.

Отдельные меры, предусмотренные ст. 29 Закона о защите прав потребителей, являются мерами оперативного воздействия, которые применяются к туроператору (турагенту) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения условий договора. К таковым следует отнести:

- возможность одностороннего расторжения договора;
- возможность одностороннего изменения условий договора;
- требование о безвозмездном устранении недостатков туристской услуги;
- возможность одностороннего отказа от договора;
- требование о соответствующем изменении цены услуги.

Безусловно, что применение мер оперативного воздействия всегда сопровождается мерами гражданско-правовой ответственности, то есть обязанностью нарушителя возместить имущественный ущерб.

Список использованных информационных источников:

1. Гражданское право России: Курс лекций. Ч. 1 / Под ред. О.Н. Садикова. М. 1996. С. 269.
2. Гражданское право. Т. 1.2-е изд. / Под ред. Е.А.Суханова. М. 1998.
3. Грибанов В.П. Ответственность за нарушение гражданско-правовых обязательств. М. 1973. С. 38-39.
4. Иоффе О.С. Обязательственное право. М.: Госюриздат. 1975. С. 97.
5. Огрызков В.М. Пределы применения мер оперативного характера при поставках продукции// Советская юстиция. 1968. №7. С. 4
6. Тархов В.А. Ответственность по советскому праву. Саратов. 1973. С. 8-11.
7. Шевчук С.С. Особенности гражданско-правового регулирования отношений с участием предпринимателей // Сборник научных трудов. Выпуск 2. Ставрополь: Сев-Кав. ГТУ. 2000.

© Ю.С. Авраменко, Т.В. Вергун, 2016

УДК 342

Атмачёв Сергей Игоревич

канд. юрид наук, доцент

СФ КрУ МВД России

г. Ставрополь, Россия

E-mail: colonel-asi@yandex.ru

Киселев Анатолий Кириллович

доктор ист. наук, доцент

СФ КрУ МВД России

г. Ставрополь, Россия

E-mail: akiselev2@yandex.ru

ИДЕОЛОГИЯ В ГОСУДАРСТВЕ: КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП И РЕАЛИЗАЦИЯ

Конституционная норма, закрепленная ч. 2 ст. 13 «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» неоднократно подвергалась критике как со стороны консервативно настроенных исследователей, так и со стороны либералов и демократов. Представляется очевидным, что Конституция России не содержит прямого запрета на идеологию, однако подчеркивает, что с момента вхождения её в юридическую силу, в России, на государственном уровне, не может существовать государственной или обязательной идеологии.

Если следовать букве закона, то «государственной или обязательной» идеологии не может существовать ни на федеральном, ни на региональном уровне, ибо субъекты Российской Федерации – носители государственной власти. Вместе с тем, в Конституции России существует ст.12, которая

установила, что «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». Отсюда вопрос: может ли существовать идеология на муниципальном уровне? Ответ кажется очевидным – нет. Но он исходит от буквы закона, а не его духа.

Невозможно существование государства без идеологии. Она существует всегда, но может быть завуалирована, либо не провозглашается государственной. Следует согласиться с мнением О.Е. Кутафина, что идеологическая функция – одна из важнейших функций государства. Объектом ее воздействия являются не только правосознание граждан, но и другие формы общественного сознания. Идеологическая деятельность государства помогает аккумулировать общенациональные интересы и реализовывать их в политике государства, способствует мобилизации материальных, финансовых и людских ресурсов для их использования в социально значимых целях [1, с. 377-378].

В современной России, такие органы государственной власти как парламент, фактически формирующий правовую систему России и правительство, осуществляющее исполнительную власть, формируются одной политической партией – «Единой Россией» (а партия не может существовать без идеологии). Таким образом, наличие идеологии в России на государственном уровне, несомненно. И это – партийная идеология.

Многонациональный народ Российской Федерации ещё и многоконфессионален. Миллионы людей исповедуют православие, ислам, буддизм и иудаизм. И это – религиозная идеология.

Сегодня российское общество разобщено. Данное состояние – результат не фактического, но юридического прекращения осуществления государством идеологической функции с одновременным проникновением в российскую среду ценностей, сформулированных в иной духовной и политико-правовой культуре (других странах, наднациональных, над- и межгосударственных образованиях). Идеология может рассматриваться как система взглядов и идей, в которых осознаются и оцениваются отношения людей к действительности и друг к другу, социальные проблемы и конфликты, а также содержатся цели (программы) социальной деятельности, направленной на закрепление или изменение (развитие) данных общественных отношений.

Исходя из многообразия социальных регуляторов, действующих в обществе, следует признать и способность политики на самостоятельное регулирование процессов, происходящих в обществе и государстве. Ведь государство – это, прежде всего, политико-правовое образование которое способно делать свои веления общеобязательными.

Президент Российской Федерации не входит ни в одну из ветвей государственной власти. Тем не менее, в соответствии со ст. 11 Конституции России, он её осуществляет. Фактически он объединяет все органы государственной власти. Координирует и направляет их деятельность, т.е. олицетворяет собой власть не просто государственную, но верховную. А верховная власть всегда основывается на каком-либо одном принципе, она

должна быть едина, сосредоточена и нераздельна; она выступает как источник государственной власти и предназначена не для уничтожения или порабощения частных сил, но для их регулирования, примирения и соглашения. «Государство есть ничто иное, как нация, объединяемая верховной властью» [4, с. 555].

Освящение многих явлений, общественных отношений и институтов (например, Родины, Государства, Труда) – по-прежнему являлось и является поныне важнейшей стороной культуры русского «традиционного», советского, а также и современного российского общества.

Еще одной особенностью традиционного государства является то, что традиция формирует в государстве некую общую этику, в частности, множество запретов и табу, прямо не записанных в законе и носящих квазирелигиозный характер, устанавливаемый «сверху». Поэтому советское государство также справедливо называли идеократическим – по аналогии с теократическим, в котором действует религиозное право. Россия же – как в облике Российской Империи, так и в образе СССР – была и оставалась классическим традиционным обществом.

Учение Л.А. Тихомирова о государстве, верховной власти и самодержавии как национальной форме ее проявления в России достаточно полно систематизированы в его фундаментальном труде «Монархическая государственность». Целью общественной власти, по Л.А. Тихомирову, является «порядок и осуществление правды» [4, с. 17].

Русские консервативные теоретики традиционно и справедливо рассматривали Российское государство как государство идеократическое и евразийское. Евразийский характер русского общества и государства, стал основой нового направления в послереволюционной русской эмигрантской консервативной мысли – так называемого «евразийства», представленного П.Н. Савицким, Н.С. Трубецким, М.М. Шахматовым, Л.П. Карсавиным, П.П. Сувчинским, Г.В. Вернадским и другими авторами, занимавшимися преимущественно историофилософской проблематикой.

Идеократичность и евразийность русской государственности поддерживали в XX веке и зарубежные теоретики самой различной направленности – А. Розенберг и В. Шубарт, О. Шпенглер и А. Тойнби, давая при этом подчас противоположные оценки русскому обществу и его государству [3].

Отрицание государственной идеологии не означает, что в обществе и государстве не существует единой объединяющей идеи – идеи патриотизма. Вместе с тем, патриотизм – как любовь к Родине, к родной земле, языку, традициям нередко противопоставляется патриотизму – как выражению верноподданных чувств к действующей власти. Как известно, Л.А.Тихомиров, был активным участником революционного народолюбческого движения, сторонником царевбийства впоследствии стал идеологом монархизма. Черносотенцы (Союз русского народа, Русская монархическая партия, Союз Русских людей, Русский народный союз им. Михаила Архангела) называли себя «патриотами». Какая из патриотических

идеологий возобладает сегодня? Понимание необходимости правового и патриотического воспитания в современных условиях, к сожалению, оставляет желать лучшего. Не способствует гармонизации данного процесса и отсутствие единого школьного учебника по истории России.

Идеологического вакуума как в государстве, так и в обществе не может быть, т.к. на смену одной идеологии обязательно приходит другая. И если государство самоустраняется от решения данного вопроса, то всегда найдутся силы, которые возьмут на себя (и, зачастую с большим удовольствием и дальними перспективами) данное бремя. Однако, говорить о том, что у Российского государства нет идеологии, по меньшей мере, неправомерно. Любая Конституция выполняет идеологическую функцию, иначе государство, признавшее за своим Основным законом принципы верховенства и юридической базы текущего законодательства, было бы неконституционным. Как верно отмечает Т.Н. Радько «принцип – категория идеологическая, каждый из принципов права неразрывно связан с идеологией, служит составной частью идеологического фундамента права, отражает основополагающие идеологические установки тех политических сил, волю которых выражает право» [2, сайт]. И российская Конституция здесь не исключение. Конституционная идеология демократии базируется на выраженных в ее нормах современных демократических идеях и основах конституционного строя, объявленных базовыми ценностями.

Список использованных информационных источников:

1. Кутафин О.Е. Российский конституционализм. – М. 2008.
2. Радько Т.Н. Об идеологической функции права// Вестник Саратовской Государственной юридической академии. 2013. №4(93). URL: <http://oko-planet.su/science/sciencediscussions/> (Дата обращения 18.02.2016)
3. Розенберг А. Миф XX века. – Таллинн. 1998; Тойнби. А.Дж. Постигание истории. – М. 1996.; Шпенглер О. Закат Европы. Т. 2. – М. 1998; Шубарт В. Европа и душа Востока. – М. 1997 и др.
4. Тихомиров Л.А. Монархическая государственность. – СПб. 1992.

© С.И. Атмачёв, 2016

Грушко И.Т.
преподаватель кафедры уголовного процесса
СФ КрУ МВД России
подполковник полиции

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ДОМАШНЕГО АРЕСТА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Одно из главных назначений уголовного судопроизводства состоит в защите личности от незаконного и необоснованного ограничения её прав и свобод, которые признаны Конституцией Российской Федерации высшей ценностью современного общества.

В тринадцатой главе Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации закреплена система мер пресечения, включившая в себя: подписку о невыезде и надлежащем поведении, личное поручительство, наблюдение командования воинской части, присмотр за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым, залог, домашний арест и заключение под стражу. При этом, Уголовно-процессуальным кодексом РСФСР 1960 года, домашний арест как мера пресечения не предусматривался, но ранее применялся Сводом законов 1832 года, а позже и УПК РСФСР 1922 и 1923 годов. Необходимо заметить, что наиболее детальное и развернутое изложение механизма применения данной меры пресечения приведено в Федеральном законе от 7 декабря 2011г. № 420-ФЗ, предложившего новую редакцию указанной статьи [1].

В соответствии с частью первой статьи 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, домашний арест в качестве меры пресечения может быть избран в отношении подозреваемого или обвиняемого только лишь при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения.

Мера пресечения в виде домашнего ареста предполагает ограничение права на свободу и личную неприкосновенность, закрепленного статьей 22 Конституции Российской Федерации, в связи с чем, её применение возможно не иначе, как по судебному решению и в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении только тех преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет.

Как показывает практика, в большинстве случаев, мера пресечения в виде домашнего ареста избирается судом в ходе рассмотрения ходатайства органа уголовного преследования об избрании подозреваемому (обвиняемому) меры пресечения в виде заключения под стражу. В данном случае суд, принимая решение по поступившему ходатайству, как правило, не усматривает серьезных оснований опасаться, что лицо может скрыться от следствия и суда. Так на принятие судом решения об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, как альтернативу заключения под стражу, могут повлиять такие обстоятельства, как беременность подозреваемой (обвиняемой), наличие новорожденного ребенка, преклонный

возраст, значительное ухудшение состояния здоровья, семейное положение. Эти и иные обстоятельства, основываясь на которых, суд мог принимать решения о домашнем аресте, неоднократно отмечались российскими учеными [4].

Вместе с тем суд, рассматривая предоставленные органом уголовного преследования материалы, принимает во внимание и иные обстоятельства, способствующие избранию домашнего ареста (например, явку с повинной, активное способствование раскрытию преступления, заглаживание причиненного преступлением вреда, что дает основания делать вывод о степени раскаяния лица в содеянном). В совокупности с указанными обстоятельствами, суд выносит решение в части применения в отношении подозреваемого (обвиняемого) запретов, предусмотренных ч. 7 ст. 107 УПК РФ:

- 1) выход за пределы жилого помещения, в котором он проживает;
- 2) общение с определенными лицами;
- 3) отправку и получение почтово-телеграфных отправлений;
- 4) использование средств связи и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Рассматривая домашний арест, как вторую по строгости меру пресечения и альтернативу заключению под стражу, можно говорить о прямом проявлении гуманизации уголовной политики Российской Федерации. Однако, анализируя нормы уголовно-процессуального законодательства, регламентирующие домашний арест как меру пресечения, закрепленную в статье 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, отмечается процессуальная неразработанность механизма её избрания и применения.

Условия и особенности применения домашнего ареста как меры пресечения изучали: А.С. Александров [2], Е.В. Гусельникова [3], В.В. Конин [5], С.А. Кабилова [6], а так же другие ученые. По мнению автора статьи, наиболее точно определение понятию домашнего ареста дал А.С. Александров: "Домашний арест в действующей системе правового регулирования связан с принудительным пребыванием подозреваемого, обвиняемого в ограниченном пространстве, с изоляцией от общества, прекращением выполнения служебных или иных трудовых обязанностей, невозможностью свободного передвижения и общения с неопределенным кругом лиц, т.е. с непосредственным ограничением самого права на физическую свободу и личную неприкосновенность, а не только условий его осуществления"[2].

В целях определения места содержания под домашним арестом, обязательным условием для избрания этой меры пресечения является наличие представленных суду материалов, свидетельствующих о имеющемся у подозреваемого (обвиняемого) изолированного жилища, оснащенного необходимыми удобствами, в котором он может проживать в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях. Однако, в соответствии с ч. 1 ст. 107 УПК РФ, с учетом состояния здоровья

подозреваемого или обвиняемого, местом его содержания под домашним арестом может быть определено и лечебное заведение.

В то же время, законодателем не предусмотрена процедура обеспечения жизнедеятельности подозреваемого (обвиняемого) в ходе исполнения домашнего ареста. В связи с этим, для принятия окончательного решения об избрании данной меры пресечения, суд вынужден рассматривать сведения о близких лицах, способных оказать ему помощь в условиях изоляции, что не может позволить в полной мере применить запрет, предусматривающий общение с определенными лицами, а в конечном итоге, ставит под сомнение эффективность применения домашнего ареста в целом. Социальным гарантом, в данном случае выступает лишь ч. 8 ст. 107 УПК РФ в части, касающейся запрета применения ограничений в праве использования телефонной связи для вызова скорой медицинской помощи, сотрудников правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб в случае возникновения чрезвычайной ситуации, а так же для общения с контролирующим органом, дознавателем, со следователем.

До настоящего времени, нерешенными остаются вопросы, связанные с материальным обеспечением лица, подвергнутого домашнему аресту, то есть обеспечением, главным образом, продуктами питания и медицинскими препаратами.

Исходя из сущности рассматриваемой меры пресечения, можно сделать вывод о том, что избрание домашнего ареста допустимо лишь в случаях, когда полная изоляция лица не вызывается необходимостью. То есть, не иначе, как при условии, если органом, осуществляющим уголовное преследование, не добыто документально подтвержденных сведений, указывающих на возможность того, что оказавшись на свободе, подозреваемый (обвиняемый) скроется от следствия и суда, продолжит заниматься преступной деятельностью, уничтожит доказательства, окажет давление на потерпевших (свидетелей), а так же иным путем воспрепятствует производству по уголовному делу. В связи с этим, рассматривая ограничения и (или) запреты при домашнем аресте, в отдельных случаях, необходимо предоставить возможность лицу, подвергнутому домашнему аресту, в полной мере не менять своего привычного уклада жизни. Это выразится в предоставлении возможности не прерывать обычных занятий подозреваемого (обвиняемого), то есть, в первую очередь, не распространять запреты на посещения мест работы или учебы, магазинов и рынков в целях приобретения необходимых продуктов питания, а также больниц, поликлиник и аптек в случае возникновения такой необходимости.

К обязательным же ограничениям и (или) запретам необходимо отнести посещение подозреваемыми (обвиняемыми) мест отдыха и развлечений, общение с потерпевшим, свидетелями, соучастниками, получение и отправление корреспонденции, ведение переговоров с использованием любых средств связи и т.д.

Анализируя практику применения домашнего ареста, можно отметить, что в статье 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

ничего не сказано о том, может ли подозреваемый (обвиняемый), исполняя избранную в отношении него меру пресечения, покинуть свое жилище на какое-то время. В этом случае, остается только догадываться, что он не волен этого делать.

Целесообразно рассмотреть вопрос о внедрении в практику применения домашнего ареста нескольких уровней строгости его отбывания, что должно зависеть от обстоятельств уголовного дела и личности подозреваемого (обвиняемого). Таким образом, может быть достигнута гибкость, что предполагает внесение в нее корректировок и индивидуальность подхода к каждому конкретному случаю.

На данный момент, предлагаю к рассмотрению три уровня строгости. Условно определим, что первый, самый мягкий уровень включает в себя нахождение арестованного дома только в определенные периоды времени, что позволяет ему в наименьшей мере изменять свой социальный жизненный уклад, предоставляет возможность продолжать свою трудовую деятельность или обучение.

Второй уровень сложности предполагает нахождение дома, но с заранее определенным графиком выхода на работу и в учебное заведение, а также возможность самостоятельного прибытия по вызову следователя (дознателя) или суда. Отхождение от графика во временном исчислении, либо выразившееся в посещении мест, не оговоренных в нем, квалифицировать как допущение грубого нарушения содержания, которое может, по решению суда, вынесенному по ходатайству следователя (с согласия руководителя следственного органа) или дознавателя (с согласия прокурора) повлечь ужесточение условий содержания, либо избрание более строгой меры пресечения.

Таким образом, условия, определенные в первом и втором уровнях сложности, позволяют, подозреваемому (обвиняемому) в полной мере обеспечивать себя материально, даже исполняя примененную к нему меру пресечения в виде домашнего ареста, предоставляют возможность, не нарушая условий содержания, посещать социально-значимые объекты.

Третий уровень строгости подразумевает постоянное нахождение дома и выход с предварительным уведомлением контролирующего органа, только по медицинским показаниям в поликлинику или иное лечебное заведение, за продуктами питания, либо места, назначаемые судом или лицом, производящим расследование по делу.

Учитывая изложенное, имеет смысл предусмотреть сходные уровни строгости домашнего ареста в ст. 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, при условии закрепления всех деталей исполнения домашнего ареста в указанной статье, она станет очень громоздкой. Необходимо принять к сведению и тот факт, что система уровней строгости должна оставаться гибкой, позволяя при этом вносить в нее корректировки с учетом правоприменительной практики и иных запретов, используемых при домашнем аресте, в то время, как процедура внесения изменений в уголовно - процессуальное законодательство весьма

сложна. Таким образом, рассмотренные и другие детали возможно закрепить в подзаконном нормативном акте, например в межведомственной инструкции по применению домашнего ареста.

Список использованных информационных источников:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: офиц. текст: по сост. на 2 апреля 2015г. – М., Омега-Л, 2015. – 244 с.
2. Александров, А.С. Домашний арест как мера пресечения в уголовном процессе // Уголовное право. 2012. - № 2. - С. 67 - 75.
3. Гусельникова, Е.В. Заключение под стражу в системе мер пресечения: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Томск- 2005.
4. Духовской, М.В. Русский уголовный процесс. М.: Университетская типография, 1902. С. 292; Чельцов М.А. Советский уголовный процесс. М.: Госюриздат, 1951. С. 210.
5. Конин, В.В. Избрание и продление срока содержания под стражей в российском уголовном судопроизводстве и стандарты Европейского суда // Адвокат. 2010. - № 12. – С 15-18.
6. Кабилова, С.А., Заман, Ш.Х. Домашний арест как мера пресечения в отечественном и зарубежном законодательстве // Российский следователь. 2004. - № 2. – С. 5-8.

УДК 347.73

Е.В. Гурина
курсант 3 курса 325 взвода
Крымского филиала
Краснодарского университета
МВД России

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ФИНАНСОВОГО ПРАВА

Общеизвестно, является правоприменение, которое заключается в одной из основных форм реализации в широком правовом комплексевластных действий органов финансовой деятельности в установленном законом порядке. В юридической литературе существует очень много подходовк определению понятия «применение права», и все они нагляднодемонстрируют их неоднозначность.

По мнению П.А. Недбайло, применение правовых норм является специфической организаторской деятельностью по реализации правовыхнорм, которая связана с установлением правовых обязанностей участников общественной жизни в конкретных правоотношениях и с влияниемна обязанных лиц в этих отношениях с целью выполнения требованийправовых норм [2, с. 15]; по словам Л.С. Явича – осуществляется в целенаправленной государственной деятельности компетентных органови не сводится к простому соблюдению законов [9, с. 230], на взглядС.С. Алексеева – представляет собой властную индивидуально-правовую

деятельность, которая направлена на решение юридических дел. Он отмечает, что применение решает такую последовательную и строгую разобщенность, которая ориентирована на право, где индивидуально-правовая деятельность характеризуется именно применением действующих норм права и выполняет в основном правообеспечивающую функцию [1, с. 238].

Эффективность применения норм закона заключается в взаимосвязи трех определенных составляющих. К первой относится – непосредственная зависимость финансовой нормы от содержания соответствующего закона, а также его правового регулирования социально-политической жизни в государстве. Закон, который содержит мертвые нормы не воплощает собой те реальные социальные потребности населения и не оказывает положительного влияния на финансовые правоотношения.

Вторым составляющим эффективности финансовых правоотношений является осведомленность граждан в правовой сфере. Все правовые нормы будут более востребованы и применимы в том обществе, где граждане понимают важность и обязательность права, а также уважают и соблюдают закон, применяя его в своей повседневной жизни в сфере финансовой деятельности.

Третьей составляющей является правильное (законное) применение права и толкование норм финансового права, в своей деятельности, правоохранительных и правоприменительных органов. Ведь именно от объективного применения своих полномочий работниками данных подразделений, их не корумпированности и честности, а также оказания правовой помощи людям имеет связь, главным образом, отдача граждан посредством соблюдения ими финансовых правовых норм [6].

Эффективность финансового права в широком аспекте имеет тесную взаимосвязь в общих и индивидуальных интересах и рассматривается как, считает В.В. Лапаева, как способность существующей правовой системы эффективно разрешать назревающие конфликты и тем самым снижать общий уровень конфликтности социальных отношений [4 с.36].

Таким образом, финансово-правовая норма (норма финансового права) представляет собой – установленная государством и обеспеченная мерами государственного принуждения строго определенное правило поведения субъектов финансовых отношений [5 с.18].

Финансово-правовые нормы по своей структуре являются главенствующими (императивными) и устанавливают обязательное исполнение их всеми субъектами финансового права. С помощью метода властных предписаний, который является значимым в финансовом праве, обозначает, что решение финансовых вопросов в большей части, зависит от волеизъявления государства, муниципального образования в виде издания нормативно-правовых актов, законов, постановлений. Финансово-правовые нормы носят обязательный характер для круга субъектов, которые издаются данные предписания, а также исполняющих их.

Большое количество финансово-правовых норм – нормы органов, которые наделены определенной компетенцией государственных органов и

органов местного самоуправления, в сфере урегулирования финансовых и бюджетных отношений. Данные нормы не являются только управомочивающими, они исполняются при наступлении определенных обстоятельств.

Государственные органы, принимая законные и другие нормативные акты в сфере финансовой деятельности, всегда ограничены объективными экономическими возможностями. Так, государство должно финансировать свои потребности, только с доходов, получение которых, в свою очередь, зависит от уровня развития материального производства и деятельности всей социальной сферы, который определяет поступление налогов и других платежей в бюджет и другие внебюджетные фонды. Финансово-правовые нормы определяют права и обязанности участников финансовых отношений, обстоятельства, при которых они становятся носителями прав и обязанностей, и предусматривают ответственность за выполнение предписаний государства.

В финансовом праве есть правовые нормы, которые определяют основные права субъектов финансового права –управомочивающие, не являются обязательными (ст. 21 НК: право на использование налоговых льгот; на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных налогов; на получение отсрочки, рассрочки, налогового кредита и т.д.). Отличительный признакуправомочивающих финансово-правовых норм находит отражение в том, что нормы почти всегда образуются от обязывающих, не отделимы от *обязывающих (императивных) нормы*. К примеру, управомочивающая норма ст. 21 НК РФ образована от нормы п. 1 ст. 23 НК РФ, которая закрепляет обязанную уплату налогов и сборов. Без этой нормы управомочивающие нормы были бы бессмысленны и в следствии этого у субъектов финансового права не было бы нужды в их реализации.

Большое количество обязывающих (императивных), компетенционных норм, специфика управомочивающих финансово-правовых норм в структуре финансово-правовых норм дает возможность говорить, что они имеют императивный характер. Одним из необходимых условий применения нормы финансового права является ее действенность, законность и эффективность.

Г.П. Толстопятенко говорит о том, что эффективность правового регулирования общественных отношений является весомой проблемой теории права, которой занимаются ученые с момента появления юридической науки и будут интересоваться до исчезновения права, если в обществе это возможно, поскольку трудно представить столь радикальное изменение природы человека, при которой будет удобным и социально безопасным регулирование ее жизнедеятельности не правовыми нормами. Он утверждает, что эффективность правовых норм зависит от выполнения ряда условий, обеспечивающих достижение поставленных перед нормами целей. К этим условиям относятся: уровень законодательства; уровень правоприменительной деятельности; уровень правосознания участников отношений, регулируемых [3, с. 254 – 257].

Надо отметить, что финансовое (налоговое) законодательство характеризуется нестабильностью. Положение тех или иных финансовых нормативно-правовых актов постоянно меняются (в качестве примера можно привести нормы Налогового, Бюджетного кодексов РФ). Финансовое (налоговое) законодательство должно содержать четкие и понятные нормы. Незначительные неточности и юридически-технические погрешности, которые допускаемые при формулировке финансово-правовых норм, хотя и вступают в противоречие с принципом определенности налогового закона, однако не влекут за собой его (закона) ничтожность, если они сами по себе не препятствуют пониманию его действительного смысла.

Принцип определенности налогового закона имеет существенное, а не формальное значение. Уровень правоприменительной деятельности, охватывающей спектр действий по изданию актов применения права, формирование и распространение юридических взглядов и социально-психологических оценок нормативных актов, подлежащих применению, а также многочисленных связей организационно-технического характера. Уровень эффективности правоприменительной деятельности зависят от первого юридического фактора, то есть качества финансово-правовой нормы, степени ее соответствия социально-экономическим реалиям, правилам юридической техники [3, с. 257]. Особенно нормы данного нормативного акта коснулись физических и юридических лиц, зарегистрированных как плательщики единого налога. Это вызвало волну массовых акций протеста, произошло тотальное сокращение количества субъектов малого бизнеса, именно поэтому нормы Налогового кодекса были изменены.

На сегодняшнем этапе основными недостатками единого налога в РФ жестокое наказание за ошибки в категориях, а также запрет для нерезидентов. Кроме того, субъект хозяйствования полностью отвечает за выбор конкретной категории, а в случае некорректного выбора категории могут применяться штрафные санкции. Как недостаток можно считать ограничение упрощенной системы по видам экономической деятельности, а также социально-политические факторы.

Например, правовая политика, проводимая в государстве, является фискальной. К этому можно отнести материально-организационный фактор (материально финансовая обеспеченность рабочих правоприменительных органов, материальные условия и организация деятельности указанных органов) и субъективно-психологический фактор (личные, профессиональные качества должностных лиц, применяющих нормы финансового (налогового) права). Отдельное место занимает судебная практика, есть судебное правоприменение предоставляет нормам определенной завершенности, должное внимание должно уделяться уровню правосознания, определяется уровнем правового сознания и правовой культуры участников финансовых отношений, соблюдения, исполнения, использования финансово-правовых норм обязанными субъектами.

Подавляющее большинство норм налогового законодательства имеет регулятивный характер, то есть эти нормы направлены на детальное

регулирование собственно прав и обязанностей участников налоговых правоотношений, других позитивных предписаний. В то же время в самих актах законодательства о налогах и сборах содержатся санкции лишь к сравнительно небольшому объему закреплённых правил поведения, да и то эти санкции предусмотрены за нарушение норм налогового права только со стороны юридических лиц (или в терминологии Налогового кодекса – организаций) и физических лиц, которые участвуют в налоговых правоотношениях в качестве налогоплательщиков, налоговых агентов, плательщиков сборов, и иных лиц, относящихся к подчинённым участникам налоговых правоотношений.

Таким образом, у граждан должно существовать четкое представление о неуклонном соблюдении норм финансового (налогового) законодательства, иначе применяется государственное принуждение. Хотя надо отметить, что большинство граждан придерживаются к нормам финансового (налогового) законодательства только под угрозой невыгодных последствий.

Список использованных информационных источников:

1. Алексеев С.С. Общая теория права: [учеб.] / Алексеев С. С. – Второй изд. – М.: Проспект, 2009. – 576 с.
2. Недбайло П. Е. Применение советских правовых норм. – М.: Гос. изд-во юрид. лит., 1960. – 508 с.
3. Толстопятенко Г. П. Европейское налоговое право. Сравнительно-правовое исследование. – М.: Норма, 2001. – 336 с.
4. Лапаев В.В. Социология права. Учебник. М.: Норма, 2008. – 356 с.
5. Упоров И.В. Старков О.В. Финансовое право: Учебник для студентов вузов обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» 2013. – 359 с.
6. Финансовое право : учебник для академического бакалавриата / под общ.ред. С. В. Запольского. — 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 575 с
7. Челпанова М. М. Финансово-правовая ответственность в механизме обеспечения финансовой безопасности России [Текст] / М. М. Челпанова // Приоритетные направления развития науки и образования : материалы VIII Междунар. науч.–практ. конф. (Чебоксары, 29 янв. 2016 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.]. — Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. — № 1 (8). — С. 435–439.
8. Челпанова М. М. Правовое регулирование продовольственной безопасности России [Текст] / М. М. Челпанова // Новое слово в науке: перспективы развития : материалы V Междунар. науч.–практ. конф. (Чебоксары, 21 авг. 2015 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.]. — Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2015. — № 3 (5). — С. 325–328.
9. Явич Л. С. Общая теория права – Л.: Изд-во ЛГУ им. А.А. Жданова, 1976. – 285 с.

© Гурина Е.В.

Дзядевич Ирина Владимировна
Кафедра социально-экономических и
гуманитарных дисциплин
Калининградского филиала
Санкт-Петербургского университета МВД России

ПРОБЛЕМА СУВЕРЕНИТЕТА В ФЕДЕРАТИВНОМ ГОСУДАРСТВЕ

Отношения, которые характеризуются понятием «суверенитет», сегодня подвергаются критическому анализу со стороны юристов, социологов, политологов, с точки зрения их эффективности для обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина. Процессы глобализации и регионализации определили явные трансформации как мировой политической системы в целом, так и внутригосударственных общественных отношений, в связи с этим встал вопрос об актуальности понятия суверенитета как такового, так как последствия глобализации и регионализации ставят под сомнение всю существующую систему национальных государств, на которой построены международные отношения и существующие международные организации.

Понятие суверенитета является одним из ключевых понятий современного права, отражающего специфику власти. В юридическом словаре под суверенитетом понимается верховенство и независимость власти [1, с. 254].

Актуальность рассмотрения данной категории состоит в том, что в настоящее время до сих пор остаётся открытым вопрос о том, в какой степени суверенитет действительно является свойством государства, насколько он обеспечивается в условиях повсеместных взаимоотношений с международными организациями, возможно ли существование суверенитета субъектов федеративных государств, состоятельно ли положение о народном суверенитете, провозглашённое в большинстве конституций европейских государств. В ходе развития политико-правовой мысли категория «суверенитет» так и не получила четкого понимания, что связано с недостаточным вниманием ученых к её политико-правовой сущности.

Научность и практическая новизна такого анализа выражается в попытке комплексного политико-правового рассмотрения суверенитета.

Понятие суверенитета является одним из ключевых понятий современного права, отражающего специфику власти в общем и свойство государственной власти, в частности.

Исследуя высказанные в научной литературе положения, касающиеся государственного суверенитета, можно сделать следующие выводы: [7, с. 586].

- суверенитет характеризует государственность, подчёркивая её отличия от других общественных явлений; именно государство обладает самостоятельностью, независимостью и верховенством одновременно;

- суверенитет связан с народом, с его волеизъявлением; только общая воля всех граждан может рассматриваться носителем государственного суверенитета;

- суверенитет является объективной реальностью в международно-правовом отношении, который не требует чьего-либо юридического утверждения, однако используется в качестве основы для иных государственно-правовых явлений.

Государственный суверенитет – неотъемлемое свойство каждого государства, обязательное условие его международной правосубъектности.

Суверенитет является неотъемлемой частью государства. Также общепризнанным считается то, что суверенитет не может быть абсолютным, т.к. все государства взаимосвязаны. Таким образом, государства вправе, сохраняя атрибуты суверенитета, путем соглашений, заключенных на основе добровольности и равноправия, ограничивать свободу своих действий.

Важным аспектом является то, что они делают это добровольно. Ограничение суверенитета выражается в заключении государствами международных договоров. Как правило, государства заключают подобные соглашения в целях успешного решения проблем, стоящих перед всем международным сообществом, для налаживания более устойчивого механизма международного сотрудничества.

Открытым остаётся вопрос о том, насколько позволительно ограничивать государство в рамках таких договоров.

"Рассуждая логически, - пишет профессор С.В. Черниченко, - приходится признать, что государство, являясь суверенным, вправе решать собственную судьбу, в том числе добровольно ограничивая свой суверенитет вплоть до полной его утраты" [9, с. 36]. Практически все конституции европейских государств не запрещают ограниченную передачу суверенитета. Так, статья 79 Конституции РФ гласит: «Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если то не влечёт ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации».

Международно-правовая доктрина и практика понимают принцип добровольности как недопустимость применения в отношениях между государствами любых форм противоправного принуждения. Вопросы уступки суверенных прав относятся к исключительной компетенции самих государств.

Основная проблема суверенитета в федеративном государстве заключается в признании или непризнании суверенитета за отдельными субъектами федерации.

В централизованных унитарных государствах понятие суверенитета как верховенства государственной власти логично и достоверно. Федерация же сама по себе предполагает децентрализацию, и классическое определение суверенитета вызывает множество споров среди учёных.

Федеративное устройство предполагает "объединение политико-территориальных единиц (образований) в единое государство"[5, с. 24]. Некоторые учёные полагают, что эти образования обладают своим суверенитетом, хоть и ограниченным.

А.Б. Венгеров отмечал, что "государственные образования, входящие в состав федеративного государства, могут не являться государствами в собственном смысле слова, поскольку они не обладают полным суверенитетом, т.е. самостоятельностью и независимостью по всем вопросам внутренней и внешней политической жизни".

На взгляд Бредихина А.Л. наделение признаками суверенности субъектов федерации противоречит сущности государства, что впервые отметил Ж. Боден, который утверждал, что в условиях федерации суверенитетом обладает союз в целом, а не отдельные его части.

Относительно субъектов федерации существует теория делимости государственного суверенитета, согласно которой допускается некоторое расщепление государственного суверенитета на суверенитет федерации и суверенитет её субъектов. То есть содержание их суверенитетов различно.

Тот же Бредихин утверждает, что у субъекта федерации нет никакого суверенитета, так как суверенитет сам по себе может быть только государственным.

В то же время нельзя не отметить, что суверенитет федерации отличается от суверенитета унитарного государства. В осуществлении государственного суверенитета участвуют органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Данные органы участвуют в осуществлении суверенитета Российской Федерации как непосредственно (при осуществлении переданных им отдельных полномочий Российской Федерации), так и опосредованно - путем участия в реализации общей государственной политики. То есть предполагается, что различные уровни государственной власти - федеральный, региональный и местный - обособлены друг от друга, поэтому не могут признаваться единым носителем государственного суверенитета Российской Федерации.

Предполагается, что в федерации, как и в унитарном государстве, носителем суверенитета является вся система органов государственной власти, начиная от федерального уровня и заканчивая муниципальным. Несмотря на то, что модель государственной власти предполагает обособление органов государственной власти различных уровней, нормативные акты, исходящие от них, представляют собой строгую иерархию. Муниципальные акты не могут противоречить региональным и федеральным, региональные - федеральным.

Суверенитет – сложное политико-правовое явление. Считается, что суверенитет государства ограничивается его международными обязательствами. Однако проводя различие между этими понятиями, возможно прийти к пониманию соотношения государственного суверенитета с нормами международного права. Нормы международного права налагают

на государство определённые ограничения в международной сфере, но во внутренних делах оно сохраняет свой суверенитет и может издавать законы или действовать, невзирая на свои международные обязательства. Однако, оно должно будет принять все последствия нарушения этих норм.

Делая выводы, важно не останавливаться на предметном уровне анализа, необходимо более подробно анализировать методологию современной политико-правовой мысли в области исследования суверенитета.

Список использованных информационных источников

1. Большой юридический словарь. — М.: Инфра-М. А. Я. Сухарев, В. Е. Крутских, А.Я. Сухарева. 2003.
2. Бредихин А.Л. Суверенитет как политико-правовой феномен: Монография. М.: Инфра-М, 2012.
3. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. М., 1998.
4. Ильина Е.В. Народный (национальный) суверенитет как правовая фикция // Современные научные исследования и инновации. – Ноябрь 2011. - № 7 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2011/11/4994>
5. Конев Ф.Ф. Федерализм: целостность федерального государства // Конституционное и муниципальное право. 2004. N 4.
6. Меренкова Е.Ю. Международные юридические чтения: Материалы научно-практической конференции. – Омск: Омский юридический институт, 2005. – Ч.1.
7. Палиенко Н.И. Суверенитет. Историческое развитие идеи суверенитета и ее правовое значение. Ярославль, 1903. С. 586.
8. Соколов А.Н., Смирнова Е.С. – Теория государства и права: Учебное пособие. – Калининград, 2012.
9. Черниченко С.В. Теория международного права. Т. I. С. 36.

© Дзядевич И.В., 2016г.

Димитров Александр Николаевич,
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ

E-mail: dimitrovxxx71@ya.ru
Кочеров Юрий Николаевич,
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ

E-mail: Kocherov71@mail.ru

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ АДМИНИСТРАТИВНО- ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ

Подразделения полиции территориальных органов внутренних дел относятся к числу субъектов, активно реализующих законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях.

Эффективность работы органов внутренних дел, при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности в соответствии с полномочиями представленными законодательством Российской Федерации, свидетельствует о том, что не все возникающие в данной сфере проблемные вопросы получили соответствующее разъяснение по практике их реализации и применения. При этом в большинстве исследований, посвященных вопросам правоприменения при производстве по делам об административных правонарушениях, не предлагаются нормативно-правовая регламентации действий правоохранительных органов с характерными примерами из судебной практики и пути решения проблемных вопросов. Что при исполнении большинства научных работ находят частичное отражение и отчасти касаются проблем практики применения, но воспринимается как ступень к её дальнейшему совершенствованию, поэтому рассуждения о путях оптимизации порядка производства по делам об административных правонарушениях нередко завершаются предложениями, предполагающими его усложнение, что способствует отдалению теории от практики полицейской деятельности.

Нельзя не согласиться с мнением Н.Н Цуканова [1, с. 44], что попытки обеспечить высокую эффективность производства по делам об административных правонарушениях, разрешаемых только путём совершенствования действующего законодательства не дают желаемого эффекта, поскольку само по себе качество закона не гарантирует эффективности его практического применения. А предпринимаемые в органах внутренних дел усилия по решению возникших проблем за счёт повышения интенсивности их деятельности, ужесточения персональной

ответственности сотрудников и т.п. создают лишь видимость улучшения ситуации.

По мнению автора [2], указанные обстоятельства дают основание рассматривать совершенствование нормативно-правовой основы и практики производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого подразделениями полиции, в качестве крупной научно-практической проблемы, имеющей, с точки зрения юридической теории и правоприменительной практики, особое значение.

В юридической литературе вопросам осуществления органами внутренних дел производства по делам об административных правонарушениях уделяли внимание многие исследователи.

Однако накопленный опыт в исследовании проблем производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел, не снижает актуальности и не исключает необходимости последующих более глубоких научных исследований в этой сфере с учетом социально-экономических, политических и правовых преобразований [3, с. 48].

Многие из проблем, с которыми сталкиваются сотрудники полиции, осуществляющие производство по делам об административных правонарушениях, и вовсе не были предметом серьезных научных исследований.

Выходом из сложившейся ситуации послужат научно-исследовательские работы, проводимые сотрудниками образовательных учреждений системы МВД России, заказчиками при этом выступают территориальные органы внутренних дел на региональном уровне, в том числе и при освещении вопросов правоприменительной практики, осуществляемой подразделениями полиции.

Конечным результатом этого являлось бы формулирование научно-практических решений по комплексу возникающих при этом проблем.

Данное взаимное сотрудничество решает следующие задачи:

- выявить и систематизировать практику применения норм административного законодательства на практике двух трех регионов Российской Федерации и существенные признаки производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого подразделениями полиции;

- анализировать практические и тактические приемы и способы осуществляемые сотрудниками полиции при производстве по делам об административных правонарушениях, в целях обеспечения эффективной правоприменительной деятельности и возможные пути совершенствования;

- исследовать актуальные проблемы, возникающие в практическом применении административного законодательства, осуществляемом органами внутренних дел, и предложить научно обоснованные варианты их решения.

- охарактеризовать целевое предназначение производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами

внутренних дел;

- раскрыть содержание современной концепции производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел, и пути её совершенствования;

- исследовать правовой статус отдельных подразделений полиции и её должностных лиц, как субъектов производства по делам об административных правонарушениях, оценить качество его правовой регламентации и определить возможные пути совершенствования;

- раскрыть современную нормативно-правовую модель производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел, и сформулировать возможные пути её оптимизации;

Необходимо при этом выделить наиболее актуальные вопросы, вызывающие серьезные затруднения в деятельности органов внутренних дел и не получивших должного внимания в современной научной литературе, связанные с:

- а) невозможностью установления личности физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

- б) особенностью производства при осуществлении административного расследования;

- в) порядком применения отдельных норм административного законодательства в случаях, когда лицо, совершившее правонарушение не установлено с соблюдением сроков составления протокола об административном правонарушении.

В правоприменительной практике при производстве по делам об административных правонарушениях, основной доминирующей задачей является реализация сотрудниками полиции, действий, направленных на привлечение к ответственности максимально широкого круга лиц, совершивших административные правонарушения. Подобная практика характерна для различных подразделений полиции, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, к сожалению, является негативной и отрицательно сказывается на способность органов внутренних дел эффективно решать возложенные на них задачи [4, с. 137].

Выявляя все больший и больший объем правонарушений и создавая мнимое представление о реальном положении дел с административно-правовой деликтностью на определенной территории, не достигаются основные цели производства по делам об административных правонарушениях. В приоритет которых ставиться защита прав и свобод человека и гражданина, собственности от противоправных посягательств, поддержание надлежащего общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, а прежде всего, сдерживание преступности.

Современная правоприменительная практика органов внутренних дел ориентирована на необходимость осуществления производства по делам об

административных правонарушениях в каждом случае выявления правонарушения. В связи с чем, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушения, устное замечание, отказ от дальнейшего совершения правонарушения, самостоятельное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного вреда, сделало бы применение административной ответственности целевой распространяющейся на круг лиц сознательно и умышленно причиняющих вред интересам охраняемых законом.

Нельзя не остановиться на возможном решении проблемы, правоприменительной практики, связанной с невозможностью своевременного установления личности задержанного физического лица. В данном случае подлежит закреплению и должно иметь последствия нормативного закрепления права должностного лица осуществлять производство по делу об административном правонарушении в отношении физического лица, чьи анкетные данные не установлены. Наиболее сложным при реализации правоприменительной практики представляется установление личности правонарушителя, являющегося иностранным гражданином либо лицом без гражданства.

При реализации полномочий, в случае отсутствия у иностранного гражданина или лица без гражданства документа, удостоверяющего личность, указанные лица, подлежат фотографированию и дактилоскопируются в рамках реализации требований, определенных Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

В целях дальнейшей реализации полномочий по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, указанные лица, проверяются по информационной базе данных «Папилон МДС – 40» МВД России. В дальнейшем информация вносится в ИС «Легенда» подразделений оперативно-розыскной информации территориальных отделов МВД России на районном (городском) уровне.

Целесообразным было бы применить в отношении указанных лиц, отказывающихся назвать свои установочные данные, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и виды административного наказания используя при этом условные обозначения физического лица.

Существующая нормативно-правовая основа производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел, способна обеспечивать высокую эффективность их деятельности. Однако последняя находится под влиянием разнообразных факторов (организационных, материально-технических и т.д.), совокупность которых во многих случаях оказывает большее влияние, чем прямые указания закона. Соответственно, совершенствование качества нормативно-правовой основы производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел, должно

рассматриваться в качестве такого ресурса повышения эффективности соответствующей деятельности полиции.

Список использованных информационных источников:

1. Цуканов Н.Н., Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемых органами внутренних дел. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. // Челябинск - 2011 с. 44

2. Цуканов Н.Н., О производстве по делам об административных правонарушениях, осуществляемом органами внутренних дел, и его соотношении с отдельными смежными юридическими категориями // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2010.–2(6).

3. Сотников С.С., Кочеров Ю.Н. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике экстремистских проявлений в высших и средних специальных учебных заведениях // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения): в 3-х томах. Под редакцией Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2016. С. 48.

4. Димитров А.Н. Практические меры совершенствования реализации требований нормативно-правовых актов, определяющих вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2015 № 3. С. 137.

© Димитров А.Н., Кочеров Ю.Н., 2016

УДК 323/324

Ефимов Александр Александрович

канд. пед. Наук СФ КрУ МВД РФ, г. Ставрополь, РФ

E-mail: proffi_2006@mail.ru

Трусов Александр Игоревич

канд. юр. Наук СФ КрУ МВД РФ, г. Ставрополь, РФ

E-mail: kandidat26@rambler.ru

Бегзаян Артур Сергеевич

канд. юр. наук СФ КрУ МВД РФ, г. Ставрополь, РФ

E-mail: arturstv26@gmail.com

КОРРУПЦИЯ, КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ: К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Коррупция представляет собой серьезную угрозу верховенству закона, демократии, правам и свободам человека и гражданина, равенству и социальной справедливости, затрудняет экономическое развитие, подрывает доверие населения к государственной власти, а значит, представляет собой

угрозу конституционному строю и национальной безопасности Российской Федерации.

Борьба с коррупцией в России в последние годы приобрела особую остроту, однако согласно рейтингу государств за 2015 г., составленному международной организацией Transparency international, по уровню коррупции Россия занимает 119 место, деля его с Азербайджаном и Сьерра-Леоне, находясь после таких государств, как Пакистан, Вьетнам, Танзания и другие. [1]

Масштабы коррупции, ее системный характер на всех уровнях - федеральном, субъектов Федерации, местном - стали основанием для принятия Национальной стратегии противодействия коррупции, в которой проблема коррупции признана в качестве "одной из системных угроз безопасности Российской Федерации" [2,3]. В целях устранения причин коррупции в обществе Национальная стратегия противодействия коррупции предусматривает взаимодействие органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц.

Согласно статье 2 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции) Конституция РФ является одной из правовых основ противодействия коррупции.

Коллизионные нормы, закрепленные в статье 15 Конституции РФ, определяют структуру российской правовой системы, в том числе и структуру антикоррупционного законодательства. В этой связи следует отметить особую роль общепризнанных принципов и норм международного права в становлении и развитии антикоррупционного законодательства в Российской Федерации.

Так, Российской Федерацией ратифицированы основные международные договоры в сфере противодействия коррупции:

- Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.;
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.;
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г.;
- Конвенция Совета Европы об отмыывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г.;
- Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 17 декабря 1997 г.

В ст. 1 Закона о противодействии коррупции политико-правовой смысл коррупции представлен как:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного

положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Можно сделать вывод, что российское законодательство определяет коррупцию как получение лично или через посредника имущественных благ и преимуществ лицами с использованием своего должностного положения, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими лицами и от имени юридических лиц указанных благ и преимуществ.

Коррупция в самом общем виде выражает отношения, складывающиеся между отдельными членами общества и должностными лицами по поводу использования возможностей занимаемой должности с целью получения личной выгоды в ущерб интересам третьей стороны (физических и юридических лиц, общества, государства). Поэтому, коррупция - понятие не только уголовно-правовое, но и собирательное, охватывающее правонарушения самого различного вида, которые могут привести к неконтролируемой политической ситуации в стране и представлять угрозу демократическим институтам и балансу различных ветвей власти, также снизить эффективность рыночных институтов и регулирующей деятельности государства.

Закон о противодействии коррупции называет три основополагающих вида деятельности, направленных на противодействие коррупции: предупреждение коррупции, борьба с ней и минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений. При этом вполне обоснованно Закон провозглашает принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции (п. 6 ст. 3). Предупреждение коррупции должно иметь безусловный приоритет перед иными мерами противодействия коррупции, в том числе мерами уголовной политики государства. Вместе с тем это направление является одним из самых трудных, ведь его результаты не видны сразу, чаще они направлены на долгосрочную перспективу, что не всегда находит поддержку со стороны институтов гражданского общества и населения.

Кроме того, необходимо признать, что Закон о противодействии коррупции действует недостаточно эффективно. Следует "констатировать, что многие из запланированных антикоррупционных мер, содержащихся в различных нормативных актах, не носят комплексного характера. Основная причина заключается в том, что такие меры были предложены без проведения глубокого анализа взаимосвязи норм действующего законодательства" [4, с. 76].

Трансформация коррупции не стоит на месте, в настоящее время мы ясно видим перерастание коррумпированного чиновника в

коррупцированного предпринимателя, что приводит к угрожающему по своим масштабам незаконному присутствию государственных служащих в экономике.

Учет коррупционных преступлений во многом зависит от их выявляемости, а вернее от наступившей ответственности за них. И хотя статистика подтверждает, что практически все выявленные факты взяточничества раскрываются, но наказанию подвергается лишь каждый третий, а применительно к другим коррупционным правонарушениям эти показатели будут еще менее значимыми. Учитывая повсеместную коррупцию неотвратимость наказания за нее на сегодняшний день скорее абстрактная, чем реальная угроза для российского коррупционера. И эти слова подтверждают данные судебного департамента при Верховном суде России.

В 2012 году за получение взяток были осуждены 1442 человека, из них к штрафам были приговорены 74 процента, к лишению свободы - 10 процентов. За дачу взятки в 2012 году осуждены 2093 человека, подавляющее большинство (86,5 процента) приговорены к штрафам, и только 4,8 процента взяткодателей получили реальный срок. Интересно, что уже несколько лет на скамье подсудимых оказывается больше людей, дававших взятки, чем бравших. [5]

В 2013 году на исполнении службы судебных приставов о взыскании и именно за коррупционные преступления находилось штрафов почти на 2 миллиарда рублей. Тем не менее, за год удалось взыскать лишь около 155 миллионов рублей, то есть менее 10% [5]. И это при том, что законодатель допускает возможность исполнять назначенное коррупционеру наказание в рассрочку до пяти лет.

Поэтому, прежде всего, необходимо направить все усилия государства именно на предупреждение коррупционных проявлений в обществе. В настоящее время сформировался целый комплекс мер, направленных на предупреждение коррупционных правонарушений. Рассмотрим некоторые из них.

Одной из мер по профилактике и преодолению коррупции Национальная стратегия противодействия коррупции, Национальный план противодействия коррупции на 2014 - 2015 гг., Федеральный закон "О противодействии коррупции" предусматривают антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов (далее - антикоррупционная экспертиза). И это не случайно, так как чаще всего коррупционные проявления связаны именно с правотворчеством и правоприменением, ведь именно «отступление от правовых предписаний, их нарушение, корыстное истолкование и использование служит питательной почвой для коррупции» [6, с.1].

Основополагающим актом, устанавливающим правовые и организационные основы для проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет наличия в них коррупциогенных факторов в Российской Федерации, является Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ). В нем определяются цели проведения экспертизы, принципы ее организации, субъекты, уполномоченные на проведение экспертизы, а также устанавливается перечень нормативных правовых актов и их проектов, подлежащих антикоррупционной экспертизе. Для эффективной реализации данного Федерального закона Правительство РФ утвердило Правила и Методику проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [7], которые среди прочего содержат перечень коррупциогенных факторов.

Проведенный анализ реализации Федерального закона №172-ФЗ с момента его принятия и до сегодняшнего дня позволяет сделать следующие выводы. В целях его эффективной реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях были приняты ключевые правовые акты по организации и проведению антикоррупционной экспертизы, что дает основания для борьбы с коррупцией начиная со стадии разработки и принятия проектов правовых актов; внесены изменения в действующие нормативные правовые акты в части наделения соответствующих органов определенными полномочиями. Вместе с тем практическая деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы еще не полностью отлажена. Причинами этого служат нехватка или недостаточная квалификация персонала, перегруженность подразделений органов государственной власти (местного самоуправления), на которых возложена обязанность по проведению антикоррупционной экспертизы.

Полагаем, что эффективность антикоррупционной экспертизы снижает и то обстоятельство, что действующим законодательством не предусмотрено обязательное опубликование заключений по ее результатам, не установлены обязанность и процедуры устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В связи с этим многие ученые высказывают мнение о том, что инициаторы и разработчики проектов нормативных правовых актов, должны нести ответственность за систематическую разработку неопределенных, коррупциогенных правовых норм, появление коррупциогенных факторов в разрабатываемых ими нормах, а правоприменители за недостатки в подборе и расстановке кадров, их воспитании.

Еще один важный аспект, на который следует обратить внимание, это необходимость проведения антикоррупционной экспертизы не только на стадии подготовки и принятия нормативных правовых актов, но и в процессе правоприменения, когда возникают экономические, социальные и иные факторы, которые трудно предугадать заранее. Это способствует расширению поля для коррупционных проявлений, поэтому проведение антикоррупционной экспертизы в процессе правоприменения должно стать неотъемлемым механизмом в системе мер, направленных на предупреждение коррупции.

Особая роль в реализации Национальной стратегии противодействия

коррупции, в том числе по вопросам ее профилактики, отводится институтам гражданского общества. Здесь важна роль и средств массовой информации (далее - СМИ), и наличие общественного контроля, и др.

Сегодня, когда коррупция приобрела столь угрожающий размах, проникнув во все сферы общественной жизни, а противодействие ей только законодательными мерами не приводит к желаемым результатам, именно антикоррупционная деятельность институтов гражданского общества выходит на первые позиции. И особое место здесь должно принадлежать СМИ, поскольку, именно они обладают наиболее широким арсеналом информационных технологий, позволяющих наиболее полно и системно доносить до граждан нашей страны информацию о фактах коррумпированности во всех сферах общественной жизни, тем самым становясь инструментом общественного контроля.

Поэтому СМИ должны активизировать свою работу в сфере борьбы с коррупцией, а именно:

- в целях негативного отношения к коррупционным правонарушениям необходимо информировать обо всех формах проявления коррупции, а прежде всего о вреде, который наносится обществу и государству коррупционными действиями, совершаемыми как чиновниками, так и обычными гражданами. Тем самым обществу будут открываться скрытые схемы проявлений коррупции, что будет лишать ее благоприятных условий успешного роста;

- описывать положительный опыт противодействия коррупции в нашей стране;

- освещать методы противодействия коррупции в зарубежных государствах;

- содействовать информационной реализации антикоррупционных планов, программ и стратегий;

- предлагать новые подходы в борьбе с коррупцией в целях их всеобщей поддержки, например, организация интернет сервисов на сайтах правоохранительных органов, где принимались бы сообщения, в том числе и анонимные, о фактах коррупции, которым бы присваивались идентификационные номера, с последующим контролем заявителями процесса рассмотрения их заявлений и принятых по ним мер.

По данным опроса "Левады-Центра" в 2014 г., более трети россиян были уверены, что справиться с проблемой коррупции в России невозможно [8]. Кроме того, следует отметить, что и сотрудники правоохранительных органов считают искоренение коррупции трудновыполнимой задачей, а ее уровень высоким. Так, в ходе проведенного в 2013 - 2014 годах анкетирования сотрудников оперативных и кадровых подразделений органов внутренних дел 91% опрошенных оценили уровень коррупции в стране как высокий, 7% - как средний, 2% - как низкий. [9, с. 3]

Наблюдается низкая эффективность правоохранительной системы в борьбе с коррупцией, и это связано прежде всего с тем, что в деятельности ОВД преобладают меры, связанные с выявлением, предупреждением,

пресечением, раскрытием и расследованием коррупционных правонарушений и преступлений, а не с выявлением и устранением причин коррупции. Имеет место высокая степень недоверия сотрудникам ОВД на базе устойчивого стереотипа о коррумпированности правоохранительной системы.

Исходя из нынешних реалий, мы можем сделать вывод о том, что правоохранительная система, и ОВД в частности, не в состоянии решить в полной мере задачу противодействия коррупции по ряду причин. Во-первых, в сфере противодействия коррупции только мер уголовного преследования и административно-правового воздействия явно недостаточно; борьба с криминальными проявлениями коррупции - лишь один из элементов в системе мер противодействия. На первое место по степени актуальности должна выйти деятельность по профилактике коррупции. Во-вторых, правоохранительная система в целом, и ОВД в частности, не может справиться с данной задачей без активного и согласованного участия в противодействии коррупции представителей гражданского общества и отдельных граждан.

Кроме того, среди иных элементов профилактики коррупционных правонарушений хотелось бы отметить установление контроля за расходами, разработку административных норм, направленных на предупреждение коррупции как в системе государственной службы, так и в экономическом секторе и др.

В частности, Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" устанавливает правовые и организационные основы контроля за расходами, под которым понимается осуществление контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного указанного в Законе лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Залогом эффективности государственной антикоррупционной политики является комплексный подход к решению данной задачи, предполагающий одновременную проработку проблемных вопросов противодействия коррупции на всех направлениях правоохранительной деятельности: от совершенствования законодательства до повышения уровня правового сознания граждан. Ведь, как показывает практика, измерение объемов коррупционной преступности зависит не только от состояния действующего российского законодательства, но и от позиции, занимаемой гражданским обществом по отношению к сложившейся коррупционной ситуации в стране.

Правовоспитательная деятельность в первую очередь призвана содействовать формированию духовного фундамента в сознании людей, который сформировал бы основу для четкого соблюдения правовых норм в обществе, обеспечил бы базис для сознательной реализации права.

И конечно правовое воспитание должно опираться на правовое

обучение, т.е. на педагогический процесс передачи и усвоения правовых знаний, а также умений и навыков правильного применения этих знаний, которое бы выработало у населения нашей страны чувство уважения к закону, навык убежденности в верховенстве права и закона. Конечно, нельзя требовать, чтобы правовое обучение обеспечило знание и усвоение каждым гражданином положений всех действующих законов. Однако основные законы, регулирующие поведение людей, их отношения, необходимо знать всем [10].

Поэтому отметим, что деятельность по профилактике коррупции, ее проявлений должна быть направлена в первую очередь на устранение причин и условий ее возникновения. Для этого необходимы усилия всех слоев общества, со стороны органов государственной власти это деятельность по недопущению и устранению коррупциогенных факторов в законодательстве, по обеспечению деятельности, направленной на повышение уровня правовой культуры в обществе; со стороны институтов гражданского общества - повышение степени осознанного участия граждан и организаций в антикоррупционных мероприятиях, являющихся составной частью общественного контроля, формирование антикоррупционного поведения в обществе, в том числе с помощью СМИ и т.д.

В заключение следует сказать, что коррупция - это негативное социальное явление, имеющее социальную детерминированность и социальную последовательность развития. Важность рассматриваемого вопроса о коррупционной «болезни» нашего государства и ее распространенности с научной точки зрения объясняется не только тем, что она является ключевой для исследования в области юриспруденции, социологии, политологии, экономики, но жизненно необходимой для формирования стратегии и тактики противодействия коррупции, устранения негативного воздействия на социально-экономические и политические процессы.

Список использованных информационных источников:

1. Corruption perception index 2015: results [Электронный ресурс]. Интернет-сайт международной организации Transparency international. URL: <http://www.transparency.org/cpi2015/>.
2. О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы: указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 №226: ред. от 15.07.2015 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].-URL: <http://www.consultant.ru>.
3. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы: указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. №460: ред. от 13.03.2012 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Сараев Н.В. О некоторых вопросах применения законодательства России о противодействии коррупции // Административное и муниципальное

право. 2010. № 6. С. 76.

5. Российская газета - Федеральный выпуск №6249 (273) [Электронный ресурс]. Интернет-сайт «Российской газеты». URL: <http://www.rg.ru/2013/12/03/vs-site.html>.

6. Правовые акты: антикоррупционный анализ: науч.-практ. пособие / отв. ред. Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева, В.Н. Найдено. - М., 2010. С. 1.

7. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96: ред. от 18.07.2015 // Консультант Плюс: комп. Справ. Правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>.

8. Третью россиян считают проблему коррупции неискоренимой [Электронный ресурс]. Интернет-сайт Автономной некоммерческой организации Аналитический Центр Юрия Левады. URL: <http://www.levada.ru/18-11-2014/tret-rossiyan-schitayut-problemu-korrupsii-neiskorenimoi>.

9. Залужный А.Г., Тохтарбаева С.М. Взаимодействие органов внутренних дел с институтами гражданского общества в борьбе с коррупцией // Консультант Плюс: комп. Справ. Правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>.

10. Плахтий Е.В. Влияние правового нигилизма на уровень правовой культуры в России//Вестник Московского университета МВД России. 2011. № 4. С. 148.

© А.А. Ефимов, А.И. Трусов, А.С. Бегзаян, 2016

УДК 347

Захарова Галина Серафимовна

канд. юрид. наук, доцент

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: galina.zakharova.64@mail.ru

К ПОНЯТИЮ САМОЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

О важной роли самозащиты права в жизни человека и общества писал Р. Иеринг. Он считал, что «сопротивление наглому, затрагивающему самое личное беззаконию, т.е. нарушению права, носящему по своему приему характер его попрания, характер личного оскорбления есть обязанность. Это - обязанность правомочного по отношению к себе самому, потому что таково повеление нравственного самосохранения; это - обязанность по отношению к обществу, потому что таково необходимое условие для существования права» [1, с.16].

Самозащита выделена в Гражданском кодексе РФ (далее – ГК РФ) как особый способ защиты гражданских прав. Отдельные случаи самозащиты предусматривались и в ранее действовавшем гражданском законодательстве. Так, в ст. 448 Гражданском кодексе РСФСР 1964 г. устанавливалось, что не

подлежит возмещению вред, причиненный в состоянии необходимой обороны, если при этом не были превышены ее пределы. Действующий кодекс расширяет возможности правомерного ее применения.

На наш взгляд, самозащита как своеобразный способ еще недостаточно исследован в науке гражданского права. Правильное определение содержания этого способа, условий и пределов его применения имеет огромное значение не только с точки зрения гражданского права, но и ряда других отраслей права.

Самозащита является межотраслевым правовым явлением. Ее юридическую основу составляют нормы не только конституционного, гражданского, но и уголовного, административного, трудового законодательства.

Важность института самозащиты прав определяется не только российским правом, но и международными документами.

Анализ правовой литературы позволяет предположить, что у ученых сложились четыре основных подхода к определению содержания понятия самозащиты гражданских прав (в более узком гражданско-правовом смысле).

Первый: самозащитой являются действия, направленные на защиту от нарушения своих гражданских прав только во внедоговорных отношениях (В.П. Грибанов, М.И. Усенко, В.А. Рясенцев) [2, с.265]; второй: действия, направленные на защиту от нарушения своих гражданских прав во внедоговорных отношениях, например, удержание вещи, а также некоторые действия, направленные на защиту своих прав в договорных отношениях (М.И. Брагинский, Н.И. Клейн) [3, с.35]; третий: действия, направленные на защиту прав только в договорных отношениях (Г.Я. Стоякин) [4, 82]; четвертый: самозащитой являются действия, направленные на защиту от нарушения своих гражданских прав, как во внедоговорных, так и в договорных отношениях, (Ю.Г. Басин) [5, с.36].

Мы полагаем, для определения самозащиты в гражданском праве необходимо выделить общие признаки, присущие самозащите и исследованные вышеуказанными учеными.

По нашему мнению, к этим признакам относятся:

1) наличие гражданского правонарушения. Любое нарушение гражданских прав является основанием для применения самозащиты. От его характера и степени опасности будет зависеть выбор способа самозащиты, пределы реализации. Здесь главное, чтобы нарушение норм гражданского права было реальным, а не предполагаемым. В последнем случае мы будем иметь дело с самоуправством. И еще, п.9 постановления Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ №6/8 от 1 июля 1996 г. «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой гражданского Кодекса Российской Федерации», указывает, что «самозащита не может быть признана правомерной, если она явно не соответствует способу и характеру нарушения, и причиненный вред, является более значительным, чем предотвращенный». Следует отметить, что отсутствие

хотя бы одного из этих условий порождает у лица, против которого применяется самозащита, право на возмещение причиненных убытков;

2) самозащита, как правило, осуществляется без обращения в компетентные органы, т.е. в одностороннем порядке. [6, с.341]. Но, такое лицо, в случае возможности самостоятельной защиты своих гражданских прав может обратиться за помощью к третьим лицам (т.е. прибегнуть к так называемой товарищеской взаимопомощи). О такой возможности указывали Г.А. Свердлык и Э.Л. Страунинг [7, с.19].

3) законом или договором должны быть определены правовые возможности реализации конкретных способов самозащиты. Не включение в условия договора возможности использования тех или иных действий в целях самозащиты может в случае их применения, быть обжаловано и признано неправомерным;

4) самозащита должна быть направлена на пресечение нарушения, ликвидацию его последствий. Пресечение правонарушения - это один из способов защиты гражданских прав, предусмотренный статьей 12 ГК РФ. Одна из проблем установления правомерности самозащиты заключается в установлении соразмерности нарушения и последствий самозащиты. Особенно сложно, когда объектом самозащиты в гражданском праве выступают нарушенные личные неимущественные права. Так, защита жизни, здоровья, достоинства, личности, деловой репутации и др. могут самостоятельно защищаться посредством реализации мер защиты внедоговорных отношений (например, необходимой обороны, крайней необходимости).

Если же нарушение совершается или уже произошло, то самозащита возможна также, если эти блага могут быть восстановлены. В противном случае в судебном порядке могут быть компенсированы убытки, причиненные этим нарушением. По этому вопросу, на наш взгляд, интересно мнение А.М. Эрделевского, который отмечает, что «самозащита возможна и против действий, умаляющих честь, достоинство и деловую репутацию лица. Так, если потерпевшим распространены ложные порочащие сведения, он может прибегнуть к судебной защите в порядке ст. 152 ГК РФ. Но он может и самостоятельно (то есть за свой счет и своими силами) распространить заявление в защиту своей репутации, если сочтет этот способ приемлемым и достаточным для восстановления его неимущественных благ.

Действия потерпевшего в этом случае является разновидностью самозащиты гражданских прав [8, с.47];

5) возможность (в случае такой необходимости) обжалования в компетентных органах мер самозащиты. Что, в конечном счете, позволит оградить граждан и юридических лиц от случаев самоуправства со стороны реализующих право на самозащиту;

6) осуществляется самозащита, как правило, в форме действия.

«Представляется, что самозащита может, осуществляться только в форме действия, поскольку трудно представить как, бездействуя можно защитить свое право» [9, с.20].

Самозащита может совершаться в форме активных фактических и юридических действий.

Это происходит путем прекращения или изменения правоотношения. В качестве примера можно привести право стороны договора произвести его изменение или расторжение в одностороннем порядке, если такое право предусмотрено законом или договором.

Исходя из вышеизложенного, под самозащитой гражданских прав, с нашей точки зрения, понимается возможность субъекта, чьи права нарушены, самостоятельно совершать допускаемые законом или договором фактические и юридические действия, направленные на обеспечение неприкосновенности права, в случае посягательства - восстановлении их, пресечение нарушения и ликвидации последствий.

Таким образом, из понятия следует, что самозащита гражданских прав говорит лишь о дозволении лицу, чьи права нарушены (потерпевшему), выступить в качестве защитника этих прав.

Поэтому, введение самозащиты в разряд способов защиты является, по нашему мнению, неверным, так как установление конкретного способа защиты предполагает ответ на вопрос о том, какими именно действиями осуществляется защита, но не о том, кто совершает эти действия.

Из анализа ст. 11 ГК РФ можно вывести формы защиты: судебная (суд общей юрисдикции, арбитражный суд, третейский суд) и административная форма. Здесь представляется обоснованной позиция, высказанная А.В.Стремоуховым [10, с.340], которая заключается в том, что право на самозащиту должно рассматриваться как самостоятельная форма защиты, наряду с судебной и административной формами.

Данной точки зрения придерживаются А.М. Эрделевский, Г.А. Сverdлык и др.

И в заключении по самозащите. Из всех перечисленных в ст.12 ГК РФ способов защиты только три могут быть осуществлены самим потерпевшим: восстановление положения, существовавшего до нарушения права; пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; прекращение или изменение правоотношения.

Остальные способы защиты предполагают необходимость вынесения судебного решения либо добровольного исполнения нарушителем своих обязанностей перед потерпевшим.

Список использованных информационных источников:

1. Иеринг, Р. Борьба за право. - М., 1991, - С.16.
2. Грибанов, В.П. Осуществление и защита гражданских прав. - М., 1970, С.168, Усенко, М.И. Гражданско-правовая защита прав и свобод советских граждан.. - В кн. : Советский закон и гражданин. Юридический справочник. В 2-х частях. Ч.1 / под ред. Б.М. Бабия. - Киев. 1980. - С.51, Рясенцев, В.А. Осуществление и защита гражданских прав. - В кн.: Советское гражданское право. Учебник. В 2-х ч. Ч.1. / под ред. В.А.Рясенцева. - М., 1986, -С.265-266.

3. Брагинский, М.И. Возникновение гражданских прав и обязанностей, осуществление и защита гражданских прав. - В кн.: Комментарий части первой Гражданского Кодекса Российской Федерации для предпринимателей. - М., 1995. - С.56, Клейн, Н.И. Возникновение гражданских прав и обязанностей, осуществление и защита гражданских прав. - В кн.: Комментарии части первой Гражданского Кодекса Российской Федерации, части первой. / отв. ред. О.Н. Садилов. - М., 1995.- С.35.
4. Стоякин, Г.Я. Меры защиты в советском гражданском праве. Дисс. на соискание уч. ст. канд. юрид. наук. Свердловск. 1973. С.82.
5. Басин, Ю.Г. Основы гражданского законодательства о защите субъективных гражданских прав. - В кн. Проблемы применения Основ гражданского законодательства и Основ гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик. Саратов. 1971. С.36-37.
6. Стремоухов, А.В. Правовая защита человека. Дис. докт.юрид.наук. - СПб. 1996.- С.341.
7. Свердлык, Г.А., Страунинг, Э.Л. Понятие и юридическая природа самозащиты гражданских прав // Государство и право. -1998. -№ 5.- С.19.
8. Эрделевский, А.М. Самозащита гражданских прав // Юридический мир. -1988.- № 8. -С.47
9. Свердлык, Г.А., Страунинг, Э.Л. Указ.раб.- С.20.
10. Стремоухов, А.В. Указ.раб. - С.340.

© Г.С. Захарова, 2016

УДК 330.5

Котенев Александр Дмитриевич

канд.экон.наук, доцент
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ

Беличенкин Сергей Анатольевич

канд.экон.наук
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ

Евдошенко Виктор Викторович

канд.экон.наук
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ

ОЦЕНКИ УРОВНЯ КРИМИНАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Безопасность как экономическое благо является одной из основных потребностей человека и государства. Являясь частью национальной безопасности любого государства, экономическая безопасность определяет независимость и суверенность страны, стабильность экономического роста,

противостояние внутренним и внешним угрозам развития государства. Данный аргумент определяет значимость обеспечения экономической безопасности страны на всех уровнях и во всех отраслях экономики, обосновывает причисление обеспечения экономической безопасности к числу важнейших национальных приоритетов.

Оценка уровня экономической безопасности, определяемого соответствующими факторами и критериями, предполагает определение основного направления экономической политики государства в отношении социально-экономической сферы. Достижение международных (европейских) стандартов качества жизни населения страны ориентировано на повышение уровня здравоохранения, образования, социальной инфраструктуры, культуры, искусства.

Криминализация экономики феномен, имеющий генезис различных научных направлений: социального, правового, экономического, криминологического, философского. Оценка научной литературы свидетельствует о превалировании толкования данного явления с социальной, криминологической и философской точек зрения.

Вместе с тем, недостаточная изученность криминализации экономики как угрозы экономической безопасности государства и региона в экономической плоскости научного познания, нашедшей отражение в современной отечественной литературе, актуализирует проблемное поле исследования. Кроме того, большая часть исследований в данной области соответствует позиции, обозначенной в Концепции национальной безопасности Российской Федерации [Концепция], где явление криминализации экономики рассматривается как угроза национальной безопасности страны, не преломляя научный взгляд через призму экономической безопасности.

Исходя из обозначенного направления данного научного исследования, аргументируем авторский подход к осмыслению проблемы криминализации экономики как угрозы экономической безопасности страны и региона.

Многие авторы, занимающиеся исследованием проблем криминализации общества и экономики с точки зрения ее влияния на экономическую безопасность, отмечают усугубление состояния преступности с переходом страны к рыночному типу экономики.

Следовательно, среди ученых экономистов достаточно распространенным является мнение о том, что криминализация экономики непосредственно связана с ее трансформацией и, в частности, с ее переходным периодом.

Преступления, совершаемые в экономической сфере, имеют иные факторы, нежели социальная дезорганизация и уровень благосостояния граждан. Что же является детерминантой для появления коррупции, теневого сектора экономики, совершения налоговых и финансовых преступлений? Интересными по этому поводу являются исследования психологов, оценка портрета преступников в сфере экономики выглядит следующим образом: «Как правило, преступления в сфере экономики совершают лица мужского

пола в возрасте от 31 до 40 лет с высшим образованием. И не смотря на то, что большая часть преступлений совершается третьими лицами, 38% преступлений совершены сотрудниками самих компаний.

Относительно мотивации экономических преступлений эти же исследователи утверждают, что 73% преступлений в сфере экономической деятельности совершается исходя из корыстных мотивов, 38% преступников не могут устоять перед соблазном и 33% преступлений совершается в силу непонимания неправомерности совершаемого действия.

Следовательно, руководители, менеджеры среднего и высшего звена, чиновники, работники аппарата управления, то есть все те, которых условно относят к «белым воротничкам», априори не находятся за чертой бедности и причиной совершения ими экономических преступлений являются жажда наживы, стремительного обогащения, или синдром паши (жадности, когда нет сил остановить процесс наращивания собственного капитала). А предпосылками и орудием совершения данных преступлений является скорее наличие знаний в определенной области, нежели их отсутствие, так как для совершения экономических преступлений, к которым относятся промышленный шпионаж, дезинформация, заведомо ложная реклама, использование чужого фирменного знака, махинации на рынке ценных бумаг и т.д., требуются значительные знания и высокая степень образованности. Образованные преступники с большей легкостью используют пробелы в законодательстве для совершения противоправных деяний в сфере экономики.

По нашему мнению, совершение преступлений в сфере экономической деятельности прямо не связано с благосостоянием преступника: он может быть достаточно обеспеченным человеком, а в ряде случаев, характерных для коррупции, взяточник может быть более финансово обеспеченным, чем взяткодатель. Природа подобных преступлений объясняется психологическими факторами.

Исходя из представленных выше рассуждений, можем резюмировать следующее: деструктивные социально-экономические процессы детерминируют масштабную криминализацию социальных и экономических отношений, преступления, совершаемые в профессиональной экономической среде – есть результат психологической деформации общества. В свою очередь, неконтролируемые, или плохо контролируемые социально-психологические перекосы в обществе, всегда негативно отражались на экономическом благосостоянии и развитии конкретной территории, что уже само по себе является угрозой экономической безопасности.

Проблема криминализации российского общества сегодня настолько остра, что не сходит со страниц официальных сайтов и печати. Перерастая в угрозу номер один для общенациональной безопасности, подрывая экономическую стабильность страны, разрушая традиции честного предпринимательства и справедливой конкуренции, данная проблема совершенно оправдано стала объектом научных, политических и социальных дискуссий. Вместе с тем, обсуждение этого вопроса, как правило, сводится к

поиску карательных мер, более совершенных механизмов выявления незаконных операций и к бесконечным реорганизациям структуры органов внутренних дел. Приведем высказывание Президента РФ Д.А. Медведева, который в своем выступлении подчеркнул: «Зачастую антикоррупционная деятельность сводится к энергичному написанию бумаг и актов отчетности, проведению бесконечных совещаний и «круглых столов».

Возможность осуществления оценки степени влияния криминализации экономики на экономическую безопасность территориально-экономической единицы возможна только при наличии системы соответствующих показателей и статистических данных. Обратимся к истории вопроса оценки уровня криминализации экономики. Ссылаясь на В.В. Лунеева, обозначим длительность процесса формирования системы первичного учета преступлений, насущная потребность в котором обозначилась в нашей стране еще в 20-е годы прошлого столетия. Причинами острой необходимости учета преступлений является то, что при расследовании преступлений очень важно выявить те, которые совершены аналогичным способом. Кроме того, каждое ведомство определяло свой подход к статистическому учету правонарушений.

Историки отождествляют появление относительно удовлетворительной системы регистрации не только заведенных уголовных дел, но и преступлений и лиц, их совершивших, с серединой 50-х гг. Их учет официально утвердился в 1961 г., после вступления в силу нового уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. В 1965 г. была принята первая инструкция о едином учете преступлений.

Особую актуальность учета экономической преступности обозначило принятие Указа Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 г. «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики», в соответствии с которым перед Правительством была поставлена задача «разработать единую систему учета выявленных преступлений и административных правонарушений в сфере экономики в целях отражения их в государственной статистической отчетности и принятия необходимых мер».

На сегодняшний день изучение уровня криминализации экономики, являясь неотъемлемым элементом оценки состояния экономической безопасности, обеспечивается путем количественного учета экономических правонарушений. Регистрация данных преступления обеспечивается такими структурами, как органы внутренних дел, прокуратура, Федеральная таможенная служба, суды и другие органы. Таким образом, данные структуры, обеспечивающие систему безопасности страны, наделены правом возбуждения уголовного дела, производства расследования, осуществления государственных мер социального контроля за экономическими правонарушениями. На Федеральную службу безопасности, суды и военную прокуратуру действие закона не распространяется, учитывая специфичность их деятельности.

Учет преступлений, в том числе и экономической направленности, в соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 декабря 2005 г. № 39 «О едином учете преступлений», осуществляется централизованным способом и состоит в осуществлении первичного учета и регистрации выявленных преступлений, уголовных дел и лиц, привлеченных к уголовной ответственности.

В рамках данной работы под учетом преступлений экономической направленности будем считать систему регистрации, статистическое фиксирование экономических преступлений и хранение информации о самих преступлениях и связанных с ними фактах и предметах, а также лицах их совершивших.

Подвергаясь неоднократным изменениям, система статистического учета преступлений в нашей стране является разработанной и утвержденной. Так, государственная статистическая отчетность правоохранительных органов включает в себя совокупность пяти обязательных форм:

1. Отчет о зарегистрированных, раскрытых и нераскрытых преступлениях, где представлены сведения о зарегистрированных, раскрытых и нераскрытых в отчетном периоде преступлениях, приведены данные о расследованных преступлениях, совершенных отдельными категориями лиц, о нераскрытых преступлениях прошлых лет и др.;

2. Единый отчет о преступности – включает сведения по перечню всех видов преступлений;

3. Отчет о лицах, совершивших преступления с группировкой лиц по полу, возрасту, образованию, месту жительства, социальному и должностному положению, степени тяжести совершенного деяния, по признаку организованности преступления (групповое преступление) и другим уголовно-правовым и социально-демографическим признакам преступлений;

4. Отчет о следственной работе, где приведены общие сведения по оконченным делам с выделением отдельно наиболее опасных и распространенных видов преступлений, по делам и протокольным производствам, оконченным следователями и органами дознания и прокуратуры, внутренних дел с обозначением сроков расследования. Отдельно отражаются дела по преступлениям, совершенным отдельными категориями граждан (женщинами и несовершеннолетними, ранее осужденными). Здесь же приводятся данные о дополнительных расследованиях, задержаниях подозреваемых, по прекращенным делам, информация об обеспечении возмещения причиненного ущерба и другим признакам;

5. Отчет о работе прокурора отражает результаты надзора за исполнением законов и законности правовых актов различных уровней власти, министерств и ведомств, а также содержит информацию о законности предварительного следствия и дознания, оценку исполнения закона в местах лишения свободы и предварительного заключения. Здесь же учитываются

данные об участии прокурора в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел. Следовательно, отчет о работе прокурора выходит за пределы учета сведений о состоянии преступности и борьбе с ней и отражает общие сведения о правопорядке в стране.

Помимо вышеперечисленных форм отчетности сотрудниками органов внутренних дел заполняется еще более 60 форм ведомственной статистической отчетности, из них около десяти форм отражают различные аспекты состояния преступности и результаты ее нейтрализации.

Основными задачами в области статистической и учетно-регистрационной работы являются:

- регистрация и учет преступлений и административных правонарушений; лиц, их совершивших; уголовных дел; материалов; протоколов;

- проведение сверок учетных данных со статистическими данными информационных центров соответствующих территориальных представителей МВД России;

- осуществление контроля за полнотой и своевременностью регистрации в подразделениях органов внутренних дел заявлений, сообщений, иной информации о преступлениях и правонарушениях;

- осуществление контроля за своевременностью представления и качеством оформления подразделениями МВД России документов первичного учета, в том числе формирующих оперативно-справочные, розыскные и криминалистические учеты регионального и федерального уровня,

- осуществление контроля за полнотой и объективностью сведений, отражаемых в документах первичного учета;

- формирование совместно с подразделениями МВД России статистических отчетов по установленным формам;

- подготовка для руководства и подразделений органов внутренних дел справочной информации по данным, содержащимся в учетно-регистрационных и статистических документах.

Государственная статистическая отчетность утверждается постановлением Госкомитета России по статистике и согласовывается с Генеральной прокуратурой России. В настоящее время под эгидой Госкомитета России прорабатывается вопрос о создании единой для всех правоохранительных органов (органы прокуратуры, военной прокуратуры, внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Государственного таможенного комитета и д.р.) государственной отчетности о состоянии преступности.

Ведомственная статистическая отчетность утверждается приказом Министра внутренних дел России. Головной организацией в органах внутренних дел в вопросах разработки и совершенствования ведомственной статистической отчетности является Главный информационный центр МВД России. Статистическая информация из подчиненных органов внутренних дел может быть истребована через Главный информационный центр в

регламентном (на основании утвержденных форм статистической отчетности) или запросном (по поручению руководства Министерства) режимах. Статистическая отчетность формируется на основе документов первичного учета, журнальных учетов, протоколов, рапортов, статистических отчетов подчиненных подразделений, а также иных документированных источников.

Принятая система ведения учета преступлений основывается на первичной регистрации преступлений по факту на момент возбуждения уголовного дела, предъявлению обвинения конкретным лицам и утверждения обвинительного заключения прокурором, а также на последующем уточнении этих данных в зависимости от результатов расследования и разрешения судом уголовных дел.

Справедливой критике подвергается существующая система оценки уровня преступности и в учебном пособии по правовой статистике С.Н. Брусникиной: «Действующая система единого учета не охватывает всех сведений о преступлениях и ограничивается неполным отражением действительного состояния преступности».

Таким образом, научный подход к оценке криминализации экономики обеспечен методологией прикладной юридической дисциплины – «Правовая статистика», которая основана на базовых принципах теории статистики, применяемых к области правонарушений. Вместе с тем, в существующей научной и учебной литературе отсутствует более, или менее детально описанная методика оценки экономической преступности, несмотря на всевозрастающие масштабы данной угрозы.

Отсутствие методико-методологического обеспечения мониторинга криминализации экономики, купирует возможность получения полномасштабной картины состояния экономической безопасности и размеров самой угрозы, в связи с чем, существует объективная необходимость ее разработки и внедрения в практику диагностирования. В подтверждение данного аргумента приведем высказывания В.В. Лунеева: «Главная трагедийность нашего положения еще и в том, что мы точно не знаем реального обобщенного объема преступности; мы не знаем ее полных социальных и экономических последствий; мы не знаем действительной эффективности борьбы с преступностью; мы не знаем, во что она в целом обходится нашему народу; мы не имеем сколько-нибудь адекватного прогноза ее возможного развития на основе интенсивных изменений в мире и в стране. Более того, мы глубинно не изучаем эти проблемы. Мы привыкли ко всему этому «незнанию», как к стихии. Но ведь никакой экономики, никакого соблюдения прав человека, никакой демократии, никакого правопорядка, никакой модернизации нельзя достигнуть в условиях господства изолированного безнаказанного властного криминала».

Так, блок оценки текущего состояния экономической преступности объединяет задачи, решение которых позволит дать оценку состояния экономической преступности на основе моментных и ретроспективных данных.

Полученные результаты обеспечивают информационную базу данных для осуществления прогнозирования и моделирования ситуации в сфере экономики с учетом воздействия на нее криминализации.

Функции мониторинга в области нивелирования воздействия криминализации экономики на уровень ее развития вытекают из предыдущего блока и отражают необходимость разработки конкретных мероприятий по ликвидации или профилактике криминогенных процессов в экономике региона.

В целом, функции мониторинга состояния криминализации экономики вытекают из задач обеспечения экономической безопасности и сопряжены с законами, регламентирующими данный процесс.

Отдельного внимания, на наш взгляд, заслуживает рассмотрение вопроса формирования правового кластера по диагностике и противодействию коррупции. Так, мы считаем, что комплексность механизма обеспечения противодействия коррупции будет обеспечена посредством включения в систему всех элементов обеспечения мониторинга криминализации экономики.

Таким образом, формирование правовой кластерной структуры региона позволит обеспечить действие комплексного механизма по поддержанию необходимого состояния экономической безопасности в регионе и включающего в себя все элементы учета, контроля и борьбы с экономической преступностью. Результатом деятельности кластера должна стать стратегия, а также программно-целевые мероприятия по противодействию криминализации экономики.

Список использованных информационных источников:

1. Беличенкин С.А., Котенев, А.Д. Совершенствование методики диагностики криминализации экономики на примере СКФО / А.Д. Котенев, С.А. Беличенкин. Ставрополь: Сф КрУ МВД России, 2014. – 152с.
2. Котенев А.Д. Оценка социально-экономических последствий реализации концепции развития агропромышленного комплекса региона при осуществлении внешнеторговой деятельности. Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 6 (43). С. 7-9.

© А.Д. Котенев, С.А. Беличенкин, В.В. Евдошенко, 2016

Крюков Александр Александрович
студент очной формы обучения
ФГАОУ ВПО «СКФУ»
Юридического института
группы: ЮРП-б-о-14-3
E-mail:aleksandr_kryukov.1997@mail.ru

ПОНЯТИЕ, УСЛОВИЕ И ЗНАЧЕНИЕ РАМОЧНОГО ДОГОВОРА

Предпосылкой к появлению рамочных договоров является необходимость урегулирования систематически повторяющихся договорных отношений между субъектами. Важной особенностью данного явления является то, что оно возникло не в результате научных исследований и предложений ученых, а как спонтанное право, порожденное для организации длительных экономических связей. Еще римское право признавало договоры с открытым условием. Объективным критерием определения условий служило «суждение доброго мужа» - *arbitrium boni viri*, субъективный критерий не учитывался [1].

До реформирования настоящего ГК РФ отечественные ученые давали различные определения рамочным договорам.

С. Ю. Морозов под рамочным договором понимал: «соглашение двух лиц или более, направленное на систематическую организацию в будущем иных договорных обязательств (локальных договоров), как правило, между теми же лицами, путем определения наиболее общих условий их заключения (исполнения), без принятия на себя обязательств по заключению локальных договоров» [2].

Е. Б. Подузова полагает, что: «рамочным (собственно организационным) следует считать договор, по которому стороны обязуются заключить в будущем основной договор (или несколько основных договоров), содержащий условие о сроке своего действия, о предмете основного договора (основных договоров), а также некоторые иные условия основного договора (основных договоров)» [3].

Л. Г. Ефимова выделяет как рамочный - «договор, имеющий целью организацию длительных деловых связей, для достижения которой требуется заключение (как правило, между участниками соглашения) договоров-приложений, отдельные условия которых согласовываются в базовом договоре» [4].

Исходя из вышеизложенных точек зрения, можно сделать вывод о том, что в литературе рамочный договор:

- представляет самостоятельный тип гражданско-правовых договоров;
- по юридической сущности является организационным договором;

– ориентирован на систематическое применение, так как характеризуется систематичностью возникающих на его основе правоотношений;

– образует комплекс договорных отношений между субъектами;

– имеет целью последующие заключение правовых договоров в рамках уже урегулированных гражданско-правовых отношений (договоров-приложений, локальных договоров).

Ввиду необходимости реформирования законодательства 8 марта 2015 года Федеральным законом № 42-ФЗ [5] были внесены изменения в Гражданский кодекс, в частности была добавлена новая статья 429.1, которая в пункте 1 закрепила легитимную трактовку рамочного договора:

«Рамочным договором (договором с открытыми условиями) признается договор, определяющий общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора.

Пункт 1 статьи 429.1 синтезировал в себе 2 понятия: рамочного договора и договора с открытыми условиями. Проблем бы не возникло, если бы законодатель определил принципиальные отличия двух видов договоров, но это не было реализовано.

Однако для практической реализации данной правовой нормы все же можно выделить некоторые условия конкретизации рамочного договора:

Во-первых, пункт 1 ст.429 ГК говорит о том, что конкретизация существенных условий рамочного договора может осуществляться в форме заключения конкретизирующего соглашения (обычно это бывает дополнительное соглашение, приложение к договору, спецификация и т.п.). Если заключение в будущем таких соглашений находится в сфере доброй воли сторон, и в рамочном договоре нет ни одного условия, которое бы имело непосредственный правовой эффект и связывало бы стороны до согласования существенных условий, такой рамочный договор в принципе самостоятельной сделкой быть признан не может. Ведь в силу п.1 ст.432 ГК РФ если не согласованы существенные условия, договор в принципе нельзя считать полноценно возникшим. Такой рамочный договор сам по себе никакие правовые последствия не порождает, ни к чему не обязывает и никакие права не создает, а выступает в качестве этапа оформления договора, «хранилища» предварительно согласованных условий, открываемого только в момент согласования сторонами открытых существенных условий. В обороте вступление в договорные отношения через предварительное заключение таких «пустых» рамочных договоров с последующей их конкретизацией в части существенных условий очень распространено, так как упрощает ведение переговоров. Пожалуй, именно такую модель оформления отношений стороны именуют рамочным договором чаще всего.

В то же время, если в таком рамочном договоре содержатся некоторые организационные условия, которые действуют и до согласования

существенных условий (третейская оговорка, оговорка о применимом праве, условия о конфиденциальности, заверения об обстоятельствах и т.п.), или есть условия, которые применяются к порядку такого согласования (условие о том, что молчание в ответ на оферту в отношении существенных условий рассматривается в качестве акцепта, порядок ведения переговоров по согласованию существенных условий и т.п.), в части таких условий рамочный договор следует рассматривать в качестве юридически значимой сделки. Если основная часть такого договора, посвященная порядку исполнения обязательств сторон (общим условиям обязательственных взаимоотношений сторон соответствующего договорного типа), вступает в силу только тогда, когда эти условия будут дополнены существенными условиями, необходимыми для вступления в силу договора данного типа, но эти отдельные организационные условия приобретают правовой эффект в момент заключения рамочного договора.

Во-вторых, конкретизации условий рамочного договора может реализовываться в оформлении односторонних заявок. В рамках такой модели стороны в рамочном договоре не определяют точно существенные условия (например, наименование и количество товара), но договариваются о том, что в дальнейшем эти существенные условия будут определяться воле одной из сторон. Тут мы имеем предоставление рамочным договором одной из сторон «секундарного» права в одностороннем порядке определить отсутствующее в договоре условие (например, сколько товара поставщику предстоит отгрузить). Такое условие считается определенным с момента получения другой стороной такой заявки с указанием соответствующих параметров исполнения. Подобная заявка выступает в качестве односторонней сделки и к ней в полной мере применимы положения ст.165.1 ГК РФ.

При выборе сторонами варианта конкретизации условий рамочного договора посредством односторонних заявок практически всегда в договоре фиксируются пределы, в рамках которых сторона, имеющая «секундарное» право на одностороннее восполнение договора, свободна в определении соответствующих условий. Например, в договорах поставки по заявкам обычно указывается на то, что затребованный объем товара не должен превышать такой-то лимит.

Если в договоре такой лимит не установлен, действуют правило о недопустимости злоупотребления правом (ст.10 ГК РФ) и принцип добросовестности в осуществлении прав (п.3 ст.1 ГК РФ). Управомоченное на восполнение рамочного договора (договора с открытыми условиями) лицо обязано осуществлять свое право разумно и добросовестно, не подрывая разумные ожидания другой стороны.

Иногда в рамочных договорах стороны указывают на то, что одна из сторон обязуется акцептовывать заявки другой стороны, если зафиксированные в таких заявках существенные условия укладываются в те или иные очерченные в рамочном договоре пределы. По сути, здесь рамочный договор дает одной из сторон право требовать заключения

конкретизирующего соглашения на своих условиях. В принципе, в подобных ситуациях куда удобнее предусмотреть право на одностороннее восполнение рамочного договора посредством односторонних заявок (без необходимости сугубо формального и посему лишнего акцепта другой стороны). Но если стороны решили оформить свои отношения иным образом и дали одной стороне право требовать акцепта своих заявок, а на другую сторону возложили обязанность акцептовывать такие заявки, праву нет смысла возражать. Последствием уклонения от акцепта заявок в таких случаях может быть иск о возмещении убытков (или уплате неустойки, если такая установлена в договоре), либо иск о принуждении к заключению конкретизирующего соглашения.

Срок рамочного договора особого значения не имеет, если в нем не содержится ни одного условия, которое было бы юридически действительно до конкретизации договора. Как уже отмечалось, такой «пустой» рамочный договор ни к чему не обязывает и никакие права не создает. Соответственно, наличие в таком рамочном договоре срока его действия бессмысленно. Если стороны начнут активно пользоваться этим рамочным договором и неоднократно его конкретизировать, согласовывая все новые партии или объемы работ, они могут вполне «перевалить» за срок действия договора. Если они при этом продолжают ссылаться в своих конкретизирующих соглашениях на реквизиты рамочного договора, его условия должны применяться в дополнение к условиям соответствующих конкретизирующих соглашений, несмотря на формальное истечение срока, указанного в рамочном договоре. Данные выводы позволяет сделать анализ практики [6].

В форму рамочного соглашения можно облечь многие распространенные виды гражданско-правовых договоров: купли-продажи (поставки), подряда, оказания услуг.

Например, может быть заключен рамочный договор подряда без указания точной стоимости работ, и без указания адреса объекта, на котором они будут выполняться. Данные о стоимости, адресе работ могут быть согласованы в сопутствующих документах — сметах, актах, справках и т. д.

Появление законодательного регулирования в отношении рамочных договоров оказало влияние на проведение закупок по Федеральному закону № 223-ФЗ [7]. Конкретизация условий, как мы помним, может происходить путем заключения отдельных договоров. Для проведения закупок это важный правовой элемент. Заключение во исполнение рамочного соглашения отдельных договоров является заключением отдельных сделок, а значит отдельных закупок, которые должны соответствовать требованиям Федерального закона № 223-ФЗ.

Объемы и стоимость могут конкретизироваться путем указания формулы цены в рамочном соглашении с указанием цены за единицу. Тогда общие объемы могут определяться в процессе исполнения.

Подводя итог, следует сказать что, под понятием рамочного договора понимается - сделка, определяющая общие условия взаимоотношений между сторонами, которые могут быть конкретизированы путем составления нового

договора, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора.

Конкретизация условий рамочного договора может быть реализована следующими способами:

- Заключением конкретизирующего соглашения между субъектами данного договора;

- В одностороннем воле одной из сторон, если такое было предусмотрено в договоре либо не оговорено сторонами. Все же здесь будет действовать правило «недопустимости злоупотребления правом».

Значение рамочного договора состоит в том, что он:

- Облегчает составление множества видов гражданско-правовых договоров;

- Позволяет использовать при необходимости конкретизацию условий договора между субъектами;

- Образует комплекс договоров между субъектами;

- При заключении предполагает заключение в будущем последующих сделок между субъектами.

Хотя данная правовая конструкция была закреплена недавно, Рамочный договор является эффективным для применения его на практике. Исследования со стороны научного сообщества о юридической сущности Рамочного договора продолжаются и в настоящее время.

Список использованных информационных источников:

1. Ефимова Л.Г. Рамочные (организационные) договоры. - М., 2006. - С. 5.

2. Морозов С.Ю. Система транспортных организационных договоров. - М., 2011. - С. 1-4 // СПС «Гарант».

3. Подузова Е.Б. Рамочный договор в современном гражданском праве // Актуальные проблемы российского права. - 2013. - №3. - С. 3-4.

4. Ефимова Л.Г. Рамочные (организационные) договоры. - М., 2006. - С. 5.

5. Федеральный закон от 08.03.2015 № 42-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, № 10, ст. 1412.

6. Постановление Президиума ВАС РФ от 26.01.2010 № 11479/09 по делу № А55-16985/2008 Признавая наличие по делу встречных однородных требований, суд, руководствуясь статьей 410 ГК РФ, вправе произвести зачет указанных требований // "Вестник ВАС РФ", № 6, июнь, 2010.

7. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" // "Российская газета", № 159, 22.07.2011.

© Крюков А.А., 2016 г.

Куликова Татьяна Борисовна

канд.юрид.наук

СФ КрУ МВД России

г. Ставрополь, РФ

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ДОСУДЕБНОГО СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПРИ РАСКРЫТИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ ОРГАНИЗОВАННЫМИ ПРЕСТУПНЫМИ ГРУППАМИ

Право в целом, являясь одной из составляющих социальной жизни общества, с изменением его ценностей, уровня развития, приоритетов, качества жизни, а также учитывая опыт развития других правовых систем, с течением времени изменяется. Уголовно-процессуальное право, по сути оставаясь достаточно консервативным правом, с неизменными основными институтами, под влиянием иных правовых систем обновляется, приобретая больший гуманизм, большую гибкость и новые черты.

Развитие преступности, в том числе организованной, в последние несколько десятилетий получило небывалый темп и совершенно новые качества. Преступные структуры строятся как разветвленные системы, содержащие все необходимые элементы организации – руководство, финансовые регуляторы, материальную базу, юридических консультантов, охрану, мозговые центры, планирующие и обеспечивающие совершение преступлений, и так далее. Достаточно часто сфера влияния преступных групп охватывает несколько стран.

Развитие правоохранительных структур не идет столь быстрыми темпами, и поэтому пресечение преступлений, полнота и объективность их расследования нередко оказываются не столь эффективными, как хотелось бы. Осознавая, что без помощи самих преступников раскрыть преступление и установить виновность лиц бывает невозможно, в начале семидесятых годов в США зародился институт, получивший название «сделка с правосудием», который основывался на психологическом желании лица выйти из преступной среды, раскаяться в совершенном преступлении, рассказать о совершении противоправных деяний им и другими лицами и получить за это гарантированное снисхождение к совершенным им лично преступлениям и минимизировать наказание за них.

Правоохранительные системы многих стран оценили возможности и преимущества нового института уголовного судопроизводства и включили в национальное законодательство с теми изменениями, которые диктовались особенностями национальных правовых систем и менталитетом общества.

В уголовном процессе России институт «сделки с правосудием» трансформировался в «досудебное соглашение о сотрудничестве», приобрел

своеобразные черты и стал частью современного уголовного судопроизводства.

Институт досудебного соглашения о сотрудничестве задумывался изначально именно как некий договор, то есть сделка на равноправных условиях обменяться: с одной стороны, информацией о лицах, совершивших преступления, местонахождении имущества, добытого преступным путем, иных преступлениях, совершенных членами организованной преступной группы, а с другой стороны – представители государственной власти предоставляли гарантии смягчения уголовной ответственности.

При всей неоднозначности этической стороны подобной сделки, её соответствии нашей ментальности, допустимости поощрения подобного поведения, приоритете пользы над справедливостью, вопросы права, то есть юридической реализации подобного института столь бурных дискуссий не вызывали.

Предполагалось, что досудебное соглашение о сотрудничестве заключается между равноправными (по крайней мере заявленными как равноправные) сторонами состязательного уголовного процесса. При выполнении условий соглашения одной стороной вторая сторона должна была, в свою очередь, выполнить свои обязательства.

Анализ российского уголовно-процессуального законодательства показывает, что виновность лица, пожелавшего сотрудничать с правоохранительными органами, иные обстоятельства в отношении этого лица, имеющие значение для дела, доказываются в обычном порядке. Выгода виновного лица состоит только в расчете на смягчение наказания или замену его на более мягкое наказание. То есть лицу, пожелавшему сотрудничать с правоохранительными органами и предоставившему информацию о членах и организаторах преступной группы, её имуществе, преступных связях, принципах деятельности, осознающему возможность возникновения угрозы мести или расправы в отношении него или его близких может быть по решению суда смягчено наказание.

Парадокс заключается в том, что закон предписывает прокурору уже после выполнения лицом своих обязательств и после окончания производства по делу решить вопрос о вынесении представления об особом порядке проведения судебного заседания и вынесения судебного решения по данному уголовному делу. Таким образом, на единоличное усмотрение прокурора законодатель относит решение вопроса о выполнении или невыполнении обвиняемым (подозреваемым) заключенного соглашения со стороны государственной власти. Никаких механизмов, позволяющих обвиняемому или его защитнику повлиять на этот процесс, закон не предусматривает.

В статье 317.5 указано, что «Прокурор в порядке и сроки, установленные статьей 221 Кодекса рассматривает поступившее от следователя уголовное дело ..., а также материалы, подтверждающие соблюдение обвиняемым условий и выполнение обязательств, предусмотренных данным соглашением, и ...выносит представление об

особом порядке проведения судебного заседания и вынесения судебного решения по данному уголовному делу. ... Копия вынесенного прокурором представления вручается обвиняемому и его защитнику, которые вправе представить свои замечания, *учитываемые прокурором при наличии к тому оснований*» [1].

То есть обвиняемый и его защитник наделены правом при несогласии с составленным представлением внести свои замечания тому же самому прокурору, который составил данное представление, а прокурор, если сочтет нужным (то есть при наличии к тому оснований, которых, вероятнее всего, не окажется) может их учесть. При этом закон даже не оговаривает, как процессуально должно быть оформлено учитывание замечаний: дополнением к представлению, составлением нового представления или как-то иначе. Такая невнимательность законодателя к данному вопросу показывает, что по сути только прокурор принимает решение о соблюдении или несоблюдении обвиняемым соглашения о сотрудничестве, мнение самого обвиняемого по этому вопросу значения не имеет.

Кроме того, уголовно-процессуальным законом предусмотрено, что при поступлении уголовного дела в суд с представлением прокурора судья, в свою очередь, должен убедиться, что в отношении данного лица может быть применен особый порядок проведения судебного заседания и вынесения судебного решения. А если он посчитает, что указанные в законе условия не соблюдены, применяется общий порядок рассмотрения уголовного дела.

На наш взгляд, не стоило ломать столько копий, выясняя, возможно ли существование данного института в российском уголовном процессе, если, в конечном счете, нормы закона построены таким образом, что, по сути, лицу сначала предлагается подробно и детально рассказать о деятельности организованной преступной группы, а потом несколько государственных и должностных лиц последовательно, и каждый на свое усмотрение, будут решать, а выполнять ли им свою часть «соглашения о сотрудничестве».

Мы ни в коей мере не призываем к бережному и мягкому отношению к членам организованных преступных групп, не настаиваем на расширении их прав и гарантий, однако считаем, что безмотивных решений не бывает. А чтобы замотивировать лицо на принятие решения о сотрудничестве, нужно нечто большее, чем предложение в обмен на его активную помощь в ходе расследования рассмотреть возможность уже после окончания расследования принятия государственными органами одностороннего решения о выполнении своей части соглашения, которое нигде и никак невозможно обжаловать.

Правовые системы, в которых изначально появился институт соглашения о сотрудничестве, предоставляют более весомые права и гарантии лицам, совершившим преступления случайно или под воздействием стечения обстоятельств, или принявших добровольное решение прекратить преступную деятельность, или любым другим лицам, совершившим преступления, но желающим расстаться с преступным прошлым. Государство, заключая сделку с такими лицами, безусловно гарантирует со

своей стороны исполнение взятых обязательств в виде защиты от преступных посягательств, прекращении уголовного преследования, смене статуса с обвиняемого на свидетеля, инкриминирование менее тяжкого преступления, освобождение от наказания и так далее.

Общеизвестность этой информации помогает реально бороться с организованной преступностью. В то же время существующее в российском уголовном процессе положение выглядит как «вы можете сознаться в совершении вами и другими лицами преступления, а органы государственной власти примут субъективное решение, заслужили ли вы смягчение уголовной ответственности».

Безусловно, организованная преступная деятельность по сути своей подрывает основы государственности, веру в человеческие ценности, создаёт некомфортные условия для жизни людей, заставляет думать, что такое положение вещей, когда бандиты могут безнаказанно совершать преступления, нормально, а главное, у населения формируется убеждение, что бороться с этим бессмысленно и ненужно.

Вводя в российский уголовный процесс институт, способный если не бороться, то хотя бы сопротивляться преступности, создавать возможность подрыва её основ изнутри, на наш взгляд, необходимо было делать это более последовательно, закладывая действенные механизмы реализации возможности прекратить преступную деятельность и получить гарантии государства на снисхождение.

Список использованных информационных источников:

1. Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18 дек. 2001 г. №174-ФЗ: (ред. от 30.03.2016) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения 18.04.2016).

© Т.Б. Куликова. 2016

УДК 930.24

Курсакова Е.Н.

кандидат исторических наук
Барнаульский юридический институт МВД России
(БЮИ МВД России)

ЗАБЫТЫЕ ИСТОРИКИ ПРАВА: ПЕТР ВАСИЛЬЕВИЧ ХАВСКИЙ

В историографии российского государства и права немало сделано на сегодняшний день для того, чтобы вывести из забвения имена выдающихся систематизаторов права. В частности, уже хорошо изучена жизнь и деятельность таких практиков-систематиков, как З.А.Горюшкин, С. Хапылев, П.Соколов. Однако до сих пор, к сожалению, остаются забытыми имена

таких историков российского законодательства, как А.С.Алексеев, И.А.Максимович, А.Щедрин, П.В. Хавский.

Одна из статей Б.Б. Пиотровского начинается словами: «Характерной чертой истории культуры является обязательное использование и переработка культурного наследия прошлых эпох, ибо главнейшим условием развития общества необходимо признать непрерывность передачи опыта и знаний от одного поколения к другому» [4, с. 93]. Данную цитату можно применить не только в отношении историко-культурного наследия, но и правового. Огромный вклад в передачу правовых знаний от одного поколения к другому, в становление государственно-организованного права в России в первой половине XIX в. внес Петр Васильевич Хавский.

П.В. Хавский (4.06.1783 г. – 22.01.1876 г.) - известная личность середины XIX в. Одним своим современникам он был известен как профессиональный юрист, вторым - как высокопоставленный чиновник, третьим - как увлеченный исследователь истории. Действительно, П.В. Хавский был личностью широкого диапазона, неумоимо деятельный и необычайно разносторонних дарований и этим, в первую очередь, обусловлен интерес к его жизни и деятельности.

Вклад П.В. Хавского в сохранение историко-правового наследия своего отечества огромен. Совмещая в одном лице историка и юриста, он был человеком, который многие часы, дни и годы потратил на разбор архивных фондов, описание и изучение документов. А ведь именно документальные памятники играют основную роль в общем процессе сохранения и передачи правового и историко-культурного наследия. Полем деятельности для П.В. Хавского являлись фонды старинных архивов Министерства юстиции, Министерства иностранных дел, Сенатского архива и др.

П.В. Хавский был одним из тех исследователей, деятельность которых является связующим звеном между прошлым и настоящим. Занимаясь составлением описаний документальных собраний, извлекая на свет новые или уже забытые источники, он подводил твердую основу под изучение прошлого. Как юрист, долгие годы проработавший в различных законоведческих комиссиях и настаивавший на необходимости изучения истории законодательства, он, при содействии Комиссии составления законов, предпринял обширное издание «Собрание российских законов», состоящее из тринадцати томов. Кроме того, П.В. Хавский принимал непосредственное участие в работе комиссии М.М. Сперанского по изданию 45-ти томов первого «Полного Собрания Законов Российской Империи». Также при его участии были изданы и другие многочисленные тома систематических собраний различных указов.

П.В. Хавский начал свою гражданскую службу с должности кописта земского суда в городе Егорьевске 20 декабря 1793 г. В 1807 г., имея уже звание губернского секретаря, П.В. Хавский был определен протоколистом в Егорьевскую дворянскую опеку, где он числился при предводителе дворянства Г.П. Оболенском, а в 1807 г. занимался набором милиции. В августе 1809 г. П.В. Хавский был перемещен в Москву в седьмой

департамент Правительствующего Сената. Через два года произведен в титулярные советники, а с 22 октября 1812 г. П.В. Хавский был назначен служить в Петербург в Министерство юстиции, где занимался юрисконсультскими делами. Здесь П.В. Хавский 10 мая 1813 г. подал министру юстиции И.И. Дмитриеву на рассмотрение проект о сокращении «юстицких книг» вотчинной коллегии путем исключения уничтоженных статей и о замене их новыми, печатными книгами. Несколько лет спустя, главные чиновники империи обсудили это новшество, признали его практически целесообразным и утвердили от имени Государственного совета 28 декабря 1821 г. Этот проект положил основание периодическому изданию сенатских объявлений для текущих запрещений и разрешений, налагаемых на имения. Для приведения в надлежащий порядок прежних «юстицких книг» в Москве была учреждена комиссия, председателем которой с 1829 г. состоял сам П.В. Хавский. Он с огромным усердием приступил к работе и после нескольких лет труда, весь хаос, бесконечная запутанность запрещений и разрешений на имения, существующие с 1740 г., были уничтожены: сотни тысяч статей и миллионы листов книг уничтожались повсюду. По отчетам Комиссии свода запрещений и разрешений, юстицкие книги включали в себя 6 750 770 страниц и 876 831 запретительных статей [2, с. 33]. Все это заменил общий, удобный, систематический печатный свод и печатные объявления. Комиссия систематизировала «Исторические сведения об устройстве запретительных и разрешительных книг в России» и составила «Ведомость, составленную из сенатских объявлений и свода комиссии о всех запрещенных, лежащих на имениях владельцев, находящихся в Российской империи по 1841 год».

После года службы в Петербурге в должности секретаря первого отделения пятого департамента Сената П.В. Хавский 1 мая 1815 г. перевелся в Москву. Одновременно в 1815 - 1817 гг. он слушал в Московском университете лекции по юридическим наукам.

У профессора естественного, политического и народного права М.М. Снегирева (1796 - 1820 гг.) П.В. Хавский слушал лекции по юридическим наукам. В своем «усердии, неутомимости и постоянстве в труде», а также благодаря «праводушию и честности» М.М. Снегирев мог быть прекрасным примером для подражания у своих студентов. Вероятно, немалая заслуга М.М. Снегирева состояла в том, что его слушатель П.В. Хавский добился больших высот на поприще юриспруденции.

После прослушивания лекций П.В. Хавскому в 1818 г. было поручено преподавать русскую историю и юриспруденцию в канцелярии Сената почти 200 сенатским чиновникам, готовившимся в аудиторы. В своей вступительной речи П.В. Хавский говорил о большом значении для российского императора образованных чиновников. По его словам, только образованный человек может «хранить или исполнять законы, а вместе с тем постигать цель и чувствовать благодать их и благодать самого монарха» [3, с.79]. В своей лекции П.В. Хавский подвергал критическому разбору почти всю существовавшую тогда литературу по юриспруденции и настаивал на

необходимости теоретического образования и знакомства с историей законодательства для юриста-практика. Все свои лекции П.В. Хавский опубликовал в книге «Лекции Хавского при обучении в Правительствующем Сенате чиновников, приготавливаемых в аудиторы», за которую Императорский Московский Университет в лице ректора выразил их автору благодарность. [3, с.79]

В 1817г. появилась первая из четырех книг П.В. Хавского «О наследстве завещательном, родственном и выморочном», историческое исследование, свидетельствующее о непосредственном знакомстве автора с российским законодательством, несмотря на тогдашнее хаотическое его состояние. Автор ставил целью своего труда познакомить соотечественников с «предметом, знание которого необходимо для всех и для каждого», т.е. с вопросами собственности. В первой книге «О наследстве» автор дал подробную историю российского законодательства о наследстве, разъяснил такие понятия, как наследство завещательное, выкуп, выморочное имущество. Это сочинение получило высокую оценку М.М. Сперанского, который отправил П.В. Хавскому по поводу книги письмо следующего содержания: «Нахожу, что она имеет главные достоинства, свойственные сочинениям такого рода: порядок, расположение, ясность слога и такую меру обозрения, которая объемлет важнейшие и труднейшие вопросы» [3, с.80].

В остальных трех книгах «О наследстве», изданных несколько позже, П.В. Хавский изложил все законодательные акты по этому вопросу, начиная с периода царствования Михаила Федоровича Романова и заканчивая царствованием Екатерины II. Автор в своем труде полностью привел такие важные документы, как «Учреждение о губерниях» и «Устав о банкротах». Ценность подобного труда заключалась в том, что в одном месте была сосредоточена вся исчерпывающая информация по вопросам собственности и ее наследования. Это было первое в своем роде исследование, которое должно было помочь соотечественникам П.В. Хавского решить все спорные вопросы по предмету наследства.

Сочинение о наследстве обратило внимание правительства на его автора и 31 октября 1817 г. П.В. Хавский получил диплом на звание Корреспондента Комиссии составления законов, подписанный главноуправляющим Комиссией светлейшим князем П.В. Лопухиным и секретарем Вельяминовым-Зерновым [3, с.83]. Кроме того, 24 января 1818 г. он был награжден орденом св. Владимира четвертой степени и получил потомственное дворянство. 5 марта 1819 г. имя П.В. Хавского было внесено в первую часть родословной дворянской книги Рязанской губернии, а спустя десятилетие, 12 сентября 1829 г. по решению московского дворянского собрания его имя было перенесено из первой в третью часть родословной книги [3, с.84].

Являясь корреспондентом Комиссии составления законов, П.В. Хавский при ее содействии предпринял более обширное издание, но также единственное в своем роде: «Россия. Законы и постановления. Собрание российских законов». В семи объемистых томах П.В. Хавский опубликовал

законодательный материал о наследстве и вексельном праве. Целью издания было расположить в хронологическом порядке весь законодательный материал, «чтобы по всем предметам российского законодательства заменить недостаток и неверность юридических книг» [1, с.142]. В основание этого собрания П.В. Хавский кладет верную мысль о необходимости издания «копий с законодательных памятников по старшинству времени составления их, без всякого сокращения против оригинала, ибо новый закон объясняется прежним». Старания П.В. Хавского не остались незамеченными. За «отличные способности и познания его в законодательстве», которые «доставили ему место в кругу людей просвещенных», Главное правление училищ выдало ему похвальное свидетельство, которое «при производстве его в Колежские Ассесоры и статские советники», должно было «служить ему вместо аттестата» [3, с.85].

Кроме того, результатом его участия в трудах комиссии явились систематические собрания указов о дворянах, купцах, мещанах, посадских и цеховых, Государственном совете, Сенате и министерствах, о полицейском управлении, а также законов гражданских и уголовных, о судоустройстве и судопроизводстве гражданском и уголовном и пр., что составило с прежними томами всего 16 томов. П.В. Хавский предпринял попытку составить свод российских законов от издания «Соборного Уложения» 1649 г. до современных ему дней и надо отметить, что это ему удалось. Стройная продуманная структура изложения, правильное расположение постановлений и указов в зависимости от времени их принятия, строгое и точное разъяснение законов - все это отличало издание П.В. Хавского от других трудов такого типа.

То же самое можно сказать и о его работе «Собрание законов, указов, предписаний и отношений о Правительственном Сенате со времен царствования Александра I с 1801 по 1822 гг.». Автор вел повествование об истории законов принятых, исправленных и дополненных во времена Александра I, исходя из главных частей российского законодательства того времени: законы государственные, церковные, военные, гражданские, уголовные, финансовые, хозяйственные, полицейские.

П.В. Хавский был хорошо знаком с Н.М. Карамзиным и В.А. Жуковским, советами которых он часто пользовался. Так, после смерти императора Александра I по их предложению П.В. Хавский публикует статью «Взгляд на историю Российских законов, изданных в царствование императора Александра I» [3, с.86]. Опубликованные П.В. Хавским законы и собранная им обширная библиотека по юриспруденции явились основой для издания «Полного собрания законов Российской империи». В частности, для «Полного собрания законов» П.В. Хавский пожертвовал в 1826 г. до 200 книг. Большую часть из них он купил в Санкт-Петербурге из библиотеки одного государственного человека, во время нашествия в 1812 г. неприятеля. За предоставление книг П.В. Хавский 31 апреля 1830 г. получил бриллиантовый перстень.

Юридическая деятельность П.В. Хавского способствовала установлению прочной репутации его как знатока теории и практики российского законодательства. По упразднению Комиссии составления законов в апреле 1826 г., П.В. Хавский назначается старшим чиновником при библиотеке и архиве второго отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии. Кроме этого, он принимает приглашение участвовать в работе комиссии М.М. Сперанского по изданию Полного собрания законов Российской империи и временно переезжает в столицу. В Петербурге П.В. Хавский стал одним из самых деятельных сотрудников М.М. Сперанского. Совместно с другими чиновниками второго отделения, он провел грандиозную работу по сбору законодательных актов, начиная с «Соборного Уложения». В результате этого в 1830 г. были изданы 45 томов первого «Полного Собрания Законов Российской Империи», включающего законодательные акты от «Соборного Уложения» до начала правления Николая I. В первопрестольный город П.В. Хавский возвратился уже человеком, приобретшим за годы столичной жизни определенный вес в обществе; не случайно, в 40-е гг. газеты пишут о нем, как о «знаменитом юристе-ветеране» [3, с.87]. Дальнейшая его служба также протекала довольно успешно.

В 1829 г. П.В. Хавскому, М.М. Солнцеву и М.А. Дмитриеву было поручено министром юстиции осмотреть сенатские архивы в Москве и выработать проект их описания. Составленный ими проект об учреждении комитета для описания московских архивов Сенатского, Государственного и Вотчинного был утвержден министром юстиции Д.В. Дашковым в 1835 г. Цель этого комитета состояла в том, чтобы открыть гражданам путь к поиску в архивах документов на право владения собственностью. Для этого предполагалось все дела архивов обозначить общей нумерацией и составить опись. П.В. Хавский, как один из составителей проекта, был назначен постоянным членом комитета и горячо взялся за дело. Члены комитета разделили между собой изучение архивов, и на долю П.В. Хавского выпало изучение Вотчинного и Разрядного архива. Известно, что во время частых дискуссий в комиссии П.В. Хавскому нередко приходилось оставаться при особом мнении, и многие из его мыслей были осуществлены министерским распоряжением при ревизии дел комитета. Как ни скромны были результаты деятельности комитета, значительная часть их, несомненно, принадлежит П.В. Хавскому. За активное участие в работе по изучению архивов П.В. Хавский был награжден различными орденами и знаком отличия. Во время занятий в комитете П.В. Хавский в 1837 г. был определен за обер-прокурорский стол в Правительствующем Сенате, потом переведен в первое отделение шестого департамента. Благодаря усердной и честной службе ему была поручена ответственная работа - ревизия нескольких государственных учреждений. Так, в 1840г. П.В. Хавскому доверили ежемесячное свидетельство денежных сумм Московского Сенатского казначейства (которым он занимался на протяжении 25 лет); в 1841 г. ему поручили

ревизию Канцелярии общего собрания Правительствующего Сената; а в 1842г. - ревизию отчетов за 1841 г. Сенатского казначейства и др.

В сентябре 1844 г. П.В. Хавский был определен на пенсию, с окладом 115 рублей серебром. Однако спокойная размеренная жизнь на заслуженном отдыхе не очень привлекла юриста-ветерана, и он продолжил трудиться на пользу отечеству. В 1846 г. П.В. Хавскому был поручен разбор в Сенатском архиве дел по секретной части, а в 1851 г. он был переведен на службу в восьмой департамент Сената. Спустя десятилетие П.В. Хавский снова стал корреспондентом второго отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии, и ему было поручено заняться отысканием в пяти московских архивах и других хранилищах и доставкой во второе отделение указов, положений и пр., а также составить реестр прежним, до царствования Алексея Михайловича, уложениям, указам и т.п., по княжениям и царствованиям российских государей. В апреле 1865 г. П.В. Хавский был назначен инспектором Московских сенатских архивов с совмещением его прежних должностей (в «Русском биографическом словаре» назначение на эту должность неверно датируется 1853г.). Наконец, в 1868 г. П.В. Хавский был назначен членом консультации, учрежденной при министерстве юстиции и в 1873 г., в день празднования 80-летнего юбилея служебной деятельности, пожалован чином тайного советника, а затем еще два года, до конца жизни, оставался на государственной службе.

П.В. Хавский отличался огромной работоспособностью, благодаря которой успевал везде: исполнял служебные обязанности, занимался благотворительностью, помогал в издании журнала Комитета бедных, принимал экзамены у воспитанников Московского Александрийского Училища и Константиновского Межевого Института, преподавал церковную хронологию в Набилковском доме призрения сирот, работал в архивах, писал и публиковал свои многочисленные труды по различным вопросам. Об огромном трудолюбии П.В. Хавского говорит тот факт, что за свою долгую трудовую жизнь он всего шесть раз был в отпуске [1, с.146].

П.В. Хавский прожил большую творческую плодотворную жизнь. Его заслуги получили общественное признание, и он был удостоен ряда почетных наград. П.В. Хавский был кавалером орденов: св. Станислава первой и второй степени со звездой, св. Владимира третьей степени, св. Анны второго класса с алмазными украшениями, имел знаки отличия беспорочной службы за 25, 30 и 60 лет, бронзовые медали за 1812, 1853, 1856 гг.

Список использованных информационных источников

1. Курсакова Е.Н., Цыб С.В. К вопросу об исследовании русской хронологии П.В.Хавским // Известия Алтайского государственного университета. 2014. № 4-2 (84). С.142-146.

2. Курсакова Е.Н. П.В.Хавский и его практический опыт в сохранении исторических источников. Сохранение и изучение культурного наследия Алтайского края. 2015. № XXI. С.31-35.

3. Курсакова Е.Н. П.В. Хавский как историк права // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2014. № 1(26). С.78-82.

4. Пиотровский Б.Б. Значение культурного наследия для развития культуры и формы его сохранения // Новая и новейшая история. – 1976. – №1. – С.93.

© Е.Н. Курсакова, 2016

УДК 28

Лапунова Юлия Андреевна
канд. юрид. Наук
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ
E-mail:Lapunova2009@yandex.ru

К ВОПРОСУ О ТОЛКОВАНИИ И СРАВНИТЕЛЬНОМ АНАЛИЗЕ СОДЕРЖАНИЯ ПОНЯТИЙ «СЕКТА», «КУЛЬТЫ», «ТОТАЛИТАРНАЯ СЕКТА», «ДЕСТРУКТИВНЫЙ РЕЛИГИОЗНЫЙ КУЛЬТ», «ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНАЯ ГРУППА»

Вопрос о разнообразии терминов, определяющих сущность преступного религиозного объединения (организации, группы и т.д.) возник достаточно давно и до сих пор актуален, поскольку в российском законодательстве отсутствует единое понятие данного объединения.

Наряду с понятием «псевдорелигиозные группы», в международных нормативно-правовых актах, специальной литературе по сектоведению, СМИ, различных документах должностных лиц, используются такие понятия, как «секта», «культи», «тоталитарные секты» (В 70-х годах XX века Антикультовая школа сектоведения Америки и Европы определила своей главной задачей борьбу с сектантством, в результате чего появились такие понятия как «тоталитарная секта», «деструктивная секта», «бомбардировка любовью» «промывка мозгов» и т.п.), «деструктивные религиозные культы», «религиозные организации деструктивного характера» и т.п.

Такое количество понятий не только вводит обычных граждан в замешательство, но и не позволяет в полном объеме решать поставленные задачи должностным лицам, в чью компетенцию входит противодействие преступной деятельности сообществ, групп и т.п., использующих религию, как средство достижения своих корыстных целей.

При этом следует отметить, что изучение специальной литературы по сектоведению позволило прийти к выводу, что специалисты [1, 2, 3] в данной области все нетрадиционные для России религиозные образования относят к тоталитарным сектам, ущемляющим права и свободы человека и гражданина, интересы общества.

Для решения этой задачи, в данной статье мы постараемся проанализировать существующие понятия и предложить свой вариант, который позволит должностным лицам государственных органов,

общественным объединениям и иным категориям граждан, идентифицировать преступные религиозные группы.

Рассмотрим наиболее распространенные дефиниции по данному вопросу:

«Секта», «культы», «тоталитарные секты», «деструктивные религиозные культы»

Секта	Культ	Тоталитарные секты	Деструктивные религиозные культы
братство, принявшее свое, отдельное учение о вере; согласие, толк, раскол или ересь [4, с.395].	один из основных элементов религии; действия (телодвижения, чтение или пение определенных текстов и т. п.), имеющие целью дать видимое выражение религиозному поклонению или привлечь к их совершителям божественной «силы», таинства; чрезмерное возвеличение чего-либо или кого-либо (культ личности) [5].	особые авторитарные организации, лидеры которых, стремясь к власти над своими последователями и к их эксплуатации, скрывают свои намерения под религиозными, политико-религиозными, психотерапевтическими, оздоровительными, образовательными, научно-познавательными, культурологическими и иными масками[6, с.44].	все многообразие культов, разрушительных по отношению к естественному, гармоническому состоянию личности – духовному, психическому и физическому, а также к созидательным традициям и нормам, сложившимся социальным структурам, культуре, вероисповеданиям, порядку и обществу в целом[7].
религиозная группа, община, отколовшаяся от господствующей церкви. В переносном смысле - группа лиц, замкнувшихся в своих узких интересах[5].	группа, основанная на мистическом, психическом или экстатическом религиозном опыте, и представляющая собой фундаментальный разрыв с религиозной традицией общества, в которой она находится [8, с.351-362].	религиозная или псевдорелигиозная авторитарная организация, деятельность каждого члена которой (в том числе финансовая и личная жизнь) полностью контролируется религиозной общиной или её духовными лидерами[9].	разновидность религиозного культа, чья религиозная культовая практика признается авторитетным институтом в данном обществе (народе), разрушительной (деструктивной) в отношении: личности в данном обществе (народе), духовного, психического и (или) физического здоровья, гарантированных прав и свобод человека; самого данного общества (народа), его сложившейся традиционной структуры, учреждений и институтов, культуры, норм общественного порядка и нравственности, ценностей и образа жизни[10].

мироотрицающая небольшая группа, связанная с низшими слоями общества и непосредственно ориентированная на сверхмирские цели [11, с.11].		религиозная авторитарная, претендующая на исключительность своей роли, доктрины, идейных принципов; имеющая обожествленного лидера; практикующая скрытое психологическое насилие над личностью путем применения методов воздействия на сознание своих членов, тотального контроля за их поведением и жизнью; практикующая обманные методы вербовки новых участников с целью их использования в своих интересах, незаконного обогащения и незаконной власти, деятельность которой связана с нарушением уголовного и иного законодательства[12, с.7-8].	
С позиции буддизма, самостоятельное течение, школа. В случае, если искажаются принципиальные основы буддистского учения эти школы обозначаются как «синкретические секты» [13, с.264].			

Кроме того, проведенный нами анализ данных дефиниций позволил сделать вывод о том, что эти понятия, во-первых, носят авторский характер, во-вторых, зависят от приверженства автора к конкретному религиозному течению (христианству, исламу, буддизму и т.п.), в-третьих, в них не отражена криминальная идентификация. При этом ряд специалистов в области религиоведения [14, 15], понятия «тоталитарная секта», «деструктивный культ» считают не корректными, не научными, оценочными, которые могут быть применимы к любому религиозному направлению.

Помимо этого, предложенные понятия не могут в полной мере использоваться в правоохранительной деятельности, поскольку в данных определениях не содержатся признаки преступления, что, в свою очередь, не позволяет говорить об исследуемых объединениях, как о преступных.

Таким образом, мы пришли к выводу о необходимости разработки такого понятия, которое позволяло бы компетентным должностным лицам, в том числе и правоохранительных органов, безошибочно выявлять псевдорелигиозные группы, совершающие преступления различной степени тяжести. В связи с данными обстоятельствами и возникла необходимость в разработке понятия, отражающего именно криминальный характер отдельных религиозных групп (сообществ), вне зависимости от религиозных убеждений авторов. С нашей точки зрения, собственно, «псевдорелигиозные группы» (термин «псевдорелигиозные группы» является собирательным и представляет собой синтез как уже имеющихся исследований в этой области, так и собственных позиций) [16, с. 101-139; 17, с. 137-175] и могут выступать такой дефиницией.

Проанализировав вышеизложенные определения, а также изучив специальную литературу, учитывая мнение специалистов правоохранительных органов, автор считает возможным представить свою трактовку понятия «псевдорелигиозные группы», под которым следует понимать «организованную группу либо преступное сообщество, объединенных на основе использования заведомо ложных либо искаженных религиозных учений, для достижения корыстных и иных целей (получение материальной выгоды, подчинение воли своих последователей и т.д.), посредством совершения противоправных деяний (преступлений) с использованием псевдорелигиозных позиций в отношении членов данных структур, а также иных лиц, не входящих в них».

Безусловно, законодательное закрепление конкретного понятия, отражающего преступную сущность религиозного объединения, позволит более эффективно бороться не только с их появлением, но и преступной деятельностью уже действующих сообществ на территории Российской Федерации.

Список использованных информационных источников:

1. Дворкин А.Л. Сектоведение: тоталитарные секты. Изд. 3-е, перераб. и доп. Изд-во братство св. Александра Невского. Н. Новгород. 2005.
2. Осипов А.И. Тоталитарные секты: технология обмана. – Мн.: Белорусский экзархат, 2004.
3. Маркелов О. Держава смерти. – Киев: Оранта, 2004.
4. Даль В.И. Толковый словарь живого великого русского языка: в 4 т. Т. 1. М., 2003.
5. Большой энциклопедический словарь, 2000. URL: <http://dic.academic.ru>
6. Дворкин А. Л. Сектоведение: тоталитарные секты: опыт системного исследования. Н. Новгород, 2006.

7. Бундина А. Религиозные организации России. URL: <http://religio-vedenie.jv3.ru/26599-religioznye-organizacii-rossii-bundina-a-.html>.
8. Nelson G.K. The Concept of Cult // Sociological Review. 1968. Vol. 16. (В 1968 году Джеффри Нэльсон представил первую фундаментальную концепцию культа.).
9. URL: http://pokrova.kanevskaya.ru/pages/secty/pril_005.html.
10. Новые религиозные организации России деструктивного, оккультного и неоязыческого характера: справочник / авт.-сост. И. Куликов. 3-е изд., доп. и перераб. М., 1999. Т.2. ч.1.: Оккультизм.
11. Мартинович В. А. Введение в понятийный аппарат сектоведения : пособие для студентов. Минск : БГУ, 2008.
12. Василенко М. М. Предупреждение преступлений, совершаемых членами религиозных тоталитарных сект: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2006.
13. Духовная культура Китая. Энциклопедия. М., 2007.
14. Кантеров И. Я. Новые религиозные движения в России: (религиоведческий анализ). М., 2006.
15. Жеребятьев М. Феномен новых религиозных движений / М. Жеребятьев, В. Феррони // Пределы светскости. 2004. № 10. URL: <http://www.sova-center.ru/religion/publications/secularism-limits/2004/10>.
16. Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм: уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2006.
17. Авдеев Ю.И. Политический экстремизм и кризисные ситуации // Экстремальные ситуации, конфликты, согласие. М., 2002.

© Ю.А. Лапунова, 2016

УДК 342 (47+51)

Лен К.В.

Начальник кафедры истории и философии
Барнаульского юридического института МВД РФ, кандидат
исторических наук, доцент.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX В. И СОВРЕМЕННОСТЬ

В результате проведения городской реформы 1870 г. начался новый период развития всей системы представительства городов, открылся принципиально отличный от предшествующих этап муниципального развития страны. Впервые города Российской империи получили достаточно гибкую управленческую модель, которая базировалась на принципах

всесословности, разделения властей, относительно самостоятельной бюджетной политики {1, с. 88}.

Реформа 1870 г. благоприятно повлияла на развитие, как городов России в целом, так и городов сибирских губерний (возросли доходы бюджетов, улучшилось благоустройство, пожаробезопасность, произошли серьезные позитивные перемены в социальной сфере) {2, с. 37}.

В 90-е гг. уже нашего столетия в силу всем известных исторических обстоятельств произошел демонтаж советской системы местного управления и частичный возврат к той модели городского представительства, которая просуществовала до октября 1917 г. Так же, как и сто лет тому назад в городах функционируют городские думы и руководитель исполнительной власти города (сегодня мэр, а тогда городской голова) нередко избранный всем населением (тогда же только городской думой).

Современное муниципальное законодательство и реальная практика демонстрируют с одной стороны одинаковые (тогда и сегодня), не выдержавшие испытание временем концептуальные подходы к организации системообразующих начал городского самоуправления, а также забвение опыта предков. По реформе 1870 г. считалось, что местное самоуправление отделимо от государства, не является его составной частью. В конституции современной РФ, как и 120 лет тому назад провозглашается этот же подход. За внешней демократичностью такого утверждения кроится отношение к местному самоуправлению как к "негосударственному" делу.

Сегодня невозможно слепо повторять забытый опыт наших предшественников. Какие-либо потенциальные исторические рекомендации и советы не могут быть уместны (они изначально будут лженаучны). Вместе с тем, неиспользуемый сегодня опыт работы городских самоуправлений дореволюционной России по сотрудничеству с предпринимателями, работе городских общественных банков, созданию системы попечительства над заведениями социальной сферы, умения решать сложные вопросы землепользования городской землей, по обеспечению правопорядка и пожаробезопасности и др. должен учитываться в современной муниципальной практике.

Рассмотрим наиболее интересные примеры (во многом поучительные) из муниципального прошлого.

Эффективность работы городских самоуправлений, прежде всего, зависела (и сегодня зависит) от успешности проведения бюджетной политики.

В современной муниципальной практике слабо используется "конкурсная" основа организации городской торговли, одного из важнейших источников пополнения бюджета.

В большинстве городов Западной Сибири второй половины XIX в. городские самоуправления устраивали торги на право предоставления аренды земли под торговые лавки (своеобразный тендер). За право пользоваться городской землей боролось обычно несколько предпринимателей. В результате торгов, конкуренции, городу удавалось

получить значительно больше (нежели без таковых) финансовых средств. Нередко в архивных источниках в связи с этим встречается фраза - «торги правильные и для города выгодные» {3, л. 12.}. К примеру, в Бийске с 1877 по 1885 гг. с торгов было продано 443 места на сумму 14717 руб. без торгов только 118 на сумму 3950 руб.

Степень поступления доходов с торгов на право аренды земли обуславливалась численностью предпринимателей, проживающих в городе. В крупных городах с торговопромышленной направленностью "продать" землю в аренду не составляло труда. Так, в Томске до 1878 г. земля сдавалась в аренду целыми корпусами лавок, торги никогда не срывались из-за отсутствия покупателей. В Мариинске же городская управа в августе 1886 г. получила 500 руб. прибыли только после третьей переторжки (из-за отсутствия конкуренции) {4, с.10}.

Система городского представительства тогда делало все возможное для того, чтобы защитить перспективные источники доходов от конкуренции со стороны менее важных для бюджетов городов субъектов торговли. Так, городские думы Томска, Тюмени, Бийска, Барнаула и др. городов пытались запретить или ограничить розничную торговлю частных лиц т.к. она "обессиливает лавочную", а значит "парализует городские доходы", закрывали частные скотобойни, основных конкурентов скотобоев общественного самоуправления.

Современная муниципальная практика РФ практически не использует тот потенциал, который могут дать для позитивного развития конкретного города банки общественного самоуправления. Тогда как в досоветской России городские банки часто играли заметную роль. Они впервые появились в России в 1809 г. К концу XIX в. банки общественного управления функционировали в 14 сибирских городах. Самыми крупными из них были Тюменский (около 4 млн. руб. основного капитала) Томский (более 3 млн. руб.) Тобольский и Курганский (около 2 млн. руб.).

Наличие в городе городского банка (т.е. банка общественного самоуправления) во-первых, позволяло пополнять бюджет за счет дивидендов, во вторых, стимулировать развитие в городе торговли и промышленности, важнейших источников доходов городских самоуправлений. Так, Томский городской банк, реально стимулировал развитие в городе торговли и промыслов. По решению городской думы Томска дивиденды банка шли на строительство и содержание женских гимназий, сегодня городские самоуправления (как правило, безуспешно) пробуют бороться с дороговизной на предметы первой необходимости, в основном используя административные методы. В этом смысле поучителен опыт общественных управлений второй половины XIX в., который допускал и административные и экономические рычаги воздействия на ценообразования. Наиболее известные административные меры: ограничение оптового скупа продовольствия на городских рынках либо в определенное время дня (например, до 14-00) либо в определенные дни недели {5, с. 82-87} Такого рода административный нажим был малоэффективен. Во-первых, из-

за того, что его трудно было проконтролировать, во-вторых, излишний прессинг проводил к оттоку товаров с городских рынков в места более выгодные для торговли.

Более результативными были мероприятия экономического регулирования. Например, хлебозапасные магазины городских самоуправлений, основное назначение которых реализация населению муки по цене ниже рыночной, что сдерживало рост рыночных цен на этот важнейший для горожан товар.

Городские представительства для удержания цен на рынках города предпочитали административному регулированию привлечение в город предпринимателей. Например, летом 1889 г. Томская городская дума обсуждала вопрос о введении таксы на мясо. Большинство гласных отвергло идею таксы, выступив за стимулирование мясоторговли: "Сегодня пригонят скот и мясо подешевеет, а нет скота и мясо дороже" {6, с. 67-70}.

Исторический опыт второй половины XIX столетия свидетельствует о необходимости организации системного местного самоуправления, как земского, так и городского {7, с. 21}.

Многочисленные примеры из муниципальной истории западно-сибирского региона подтверждают незыблемость довольно простой истины – поиск точек соприкосновения губернской администрации и общественных самоуправлений всегда полезней для общих интересов, перспективен для регионального развития, и гораздо продуктивен, чем противостояние {8, с. 13}.

Список использованных информационных источников:

1. Лен К.В. Организация городского самоуправления в Западной Сибири после введения Городового положения 1870 г. // Муниципальное право. 2006. № 4.
2. Лен К.В. «Столкнулись интересы интеллигентов и базара» // Родина. 2014. № 4.
3. Центр хранения архивного фонда Алтайского края (ЦХАФАК) Ф. 175. Оп. 1. Д. 4.
4. Сибирская газета. 1888. Январь.
5. Лен К.В. Городские самоуправления и полиция: аспекты взаимодействия во второй половине XIX в. // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2014. № 1(26).
6. Бойко В.П. Томское купечество конца XVIII-XIX вв. Томск, 1996.
7. Лен К.В. Городские самоуправления и земства (на примере второй половины XIX века) // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 1 (28).
8. Лен К.В. Губернская администрация Западной Сибири и городское самоуправление в 70 – 90 е гг. XIX в. Аспекты взаимодействия и сотрудничества. // Алтайский юридический вестник. 2015. № 10.

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ

Одним из важных направлений противодействия коррупции выступает ее профилактика, т.е. реализация государственными органами и общественными объединениями и организациями мер комплексного характера по выявлению и устранению причин и условий, порождающих данное негативное явление, а также выявлению лиц, склонных к совершению действий коррупционного характера и оказанию на них необходимого профилактического воздействия.

Действительно, деятельность по профилактике различных коррупционных проявлений должна носить системный, комплексный характер, так как коррупция в настоящее время претендует на альтернативный способ регулирования общественных отношений, складывающихся в различных сферах жизни общества и функционирования государства, тем самым подрывая основные устои государственности в Российской Федерации.

Профилактике коррупции посвящена отдельная статья Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ, анализ положений которой позволяет определить, что профилактическая деятельность в рассматриваемой сфере осуществляется в нескольких направлениях:

- реализация мер идеологического, воспитательного характера;
- осуществление мер правового (экспертно-правового) характера;
- проведение комплекса кадровых мероприятий;
- реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности институтов государственного и общественного контроля в сфере противодействия коррупции.

Несмотря на то, что перечень профилактических мер, закрепленных в указанном законе достаточно обширен, тем не менее требуется определенная доработка, уточнение и дополнение отдельных положений законодательных предписаний.

Так, в Федеральном законе «О противодействии коррупции» закреплена такая профилактическая мера, как антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов [1, ст.6].

Представляется, что подобная экспертиза должна проводиться не только на предмет определения коррупционного потенциала того или иного нормативного правового акта, но и на предмет возможной эффективности действия конкретного законодательного акта. К сожалению,

действительность такова, что мы сами (имеется в виду законодатели) разрабатываем и принимаем правила, нормы, которые на практике вынуждены обходить ввиду чрезмерной сложности их реализации для простого обывателя, достаточно часто обращающегося в данной ситуации к «альтернативному коррупционному праву».

Следует отметить, что в процессе осуществления профилактической работы, необходимо шире использовать возможности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Так, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ в качестве оснований для проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий закрепил наличие соответствующего запроса, направляемого в оперативные подразделения для получения информации, необходимой для принятия решений о достоверности и полноте сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение определенных законом должностей, о достоверности и полноте сведений, представляемых лицами, замещающими определенными законом должности, о соблюдении лицами, замещающими определенные должности, ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и об исполнении ими обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2, ст.7].

Одной из важных задач, решаемой в рамках профилактики коррупции, выступает организация эффективного кадрового (профессионального) отбора служащих различного уровня, с высоким уровнем антикоррупционной устойчивости. При этом в процессе кадровой работы могут быть использованы различные технологии профессионального отбора:

- собеседование с психологами и сотрудниками кадровых аппаратов;
- использование различных систем тестирования;
- использование возможностей правоохранительных органов, наделенных оперативно-розыскными функциями.
- использование возможностей психофизиологического исследования в целях качественного отбора кандидатов на замещение должностей государственной или муниципальной службы и др.

Так, представляется целесообразным дополнить ст.6 Федерального закона «О противодействии коррупции» пунктом 7 следующего содержания: «Внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым допускается проведение психофизиологического исследования в случае наличия сведений о возможной причастности граждан, претендующих на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, к совершению противоправных деяний коррупционной направленности».

Таким образом, использование возможностей психофизиологического исследования кандидатов на замещение должностей государственной или

муниципальной службы, в случае наличия сведений о возможной причастности указанных граждан к совершению правонарушений и преступлений коррупционной направленности, в том числе полученных и оперативно-розыскным путем, позволит повысить эффективность противодействия различным коррупционным проявлениям.

Список использованных информационных источников:

1. Российская Федерация. Законы. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ //Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 12.04.2016).

2. Российская Федерация. Законы. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 12 августа 1995г. №144 – ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 12.04.2016).

© А.И. Мещерин, 2016

УДК 141: 316

Осипова Мария Степановна

курсант 2 курса

Крымского филиала

Краснодарского университета МВД России

ЗНАЧЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ «ЭКСТРЕМИЗМ» И «ТЕРРОРИЗМ» ДЛЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Рассматривая процессы, происходящие в современном социуме, можно смело утверждать, что во всех сферах жизнедеятельности общества такие феномены как «экстремизм» и «терроризм» получают широкое распространение и представляют потенциальную угрозу для Российской Федерации. Вне зависимости от целей, задач и методов указанные феномены оцениваются как негативные, опасные и деструктивные.

Таким образом, имея определенное понимание уже на обыденном уровне на данный момент, не представляется возможным качественно и успешно противостоять всем формам террористической и экстремистской деятельности, поскольку до сих пор отсутствует четкое разграничение между ними. Тогда, закономерно возникает вопрос, возможна ли эффективная профилактика проявлений указанной деятельности в условиях отсутствия понимания самого объекта этой профилактики.

Следовательно, актуальность исследования заключается в том, что на сегодняшний день проявления экстремизма и терроризма получают новый этап своего развития и распространения, затрагивая все сферы жизнедеятельности общества, оказывают влияние на их развитие или

дестабилизацию существующего общественного порядка и влияют на изменение порядка политической жизни.

В результате чего, в качестве одной из проблем современности можно заявить проблему отсутствия четко сформулированного понятия и понимания феноменов «экстремизма» и «терроризма». Здесь особо следует оговорить, что в контексте заявленного исследования речь идет о точном, четком и ясном разграничении указанных понятий, так как многие исследования разных отраслей знания в духе своей концептуальной парадигмы дают их определение.

Таким образом, можно заявить о двойственной позиции по отношению к рассматриваемым феноменам. Когда с одной стороны существует много связанных с исследуемым теорий и идей. Например, если брать социально-феноменальный аспект, то можно отметить работы Ольшанского Д. В. [8], Пигрова К.С., Кального И.И., Фукуямы Ф., а также крымских ученых и социологов, рассматривающих эти феномены в рамках своих концептуальных парадигм. К ним можно отнести работы, связанные с межэтническим взаимодействием и гражданским обществом, которые в своих работах рассматривает Коноплева А.А.[5,6]. Проблему экстрима как основы экстремального поведения личности в том числе и террористического, и экстремистского исследуемого в работах Чудиной-Шмидт Н.В. [9,10,11]. И проблему этнического сепаратизма проблему, которого освещает Бойко А.В. [1]. Не менее важен практический аспект деятельности сотрудников ОВД против терроризма и экстремизма, с которыми можно ознакомиться при анализе трудов Буткевича С.А. [2,3]. В то время, как с другой отсутствует четкая граница между ними.

Тогда в качестве цели работы о себе заявляет необходимость определения понятий «экстремизм» и «терроризм», а также определение их атрибутов. В соответствии с целью в качестве объекта будут выступать заявленные феномены, предметным полем является специфика их определения. Для осуществления цели, в работе будут использоваться некоторые аспекты законодательной базы, в которой на данный момент закреплены понятийные границы исследуемых феноменов, а также весь накопленный научный опыт.

Для начала заявленного исследования рассмотрим понятие и понимание экстремизма и терроризма с позиций их этимологии и лингвистической составляющей.

Понятие экстремизм происходит от латинского слова *Extremus*, что в переводе значит крайний. Тогда под экстремизмом можно понимать приверженность к крайним взглядам и использованию крайних мер в достижении своих целей [12]. Исходя из этого, экстремизмом можно назвать крайние проявления действий, высказываний, взглядов во всех областях жизни общества, которая берет за основу агрессивность, наполненную содержательным смыслом.

Понятие терроризма значительно отличается от понятия экстремизма, поскольку под ним понимается политика, основанная на систематическом

терроре [4]. Под которым, в свою очередь, следует понимать такие действия как «насилие», «запугивание», «устрашение». Указанные определения можно обнаружить, проводя анализ различных научных статей, монографий, энциклопедий и словарей. Несмотря на то, что в целях обеспечения профилактики и противодействия экстремизму и терроризму законодательство Российской Федерации устанавливает и закрепляет за этими понятиями определенный набор существенных характеристик. Следует отметить, что, проведя анализ этих понятий с позиций науки, можно отметить их четкое разграничение, в то время как исследование в юридическом аспекте вызывает затруднения в их разграничении.

Таким образом, из Федерального Закона N 114 «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 года можно определить экстремизм как «действия, а также убеждения, отношение к чему-то или кому-то, чувства, действия, стратегии, которые далеки от обычных общепринятых». Что касается такого явления как терроризм, то на законодательном уровне оно регламентировано в Федеральном законе N 35 «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 года. Согласно статье 3 указанного закона, «терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [7].

Также следует обратить внимание на то, что вышеуказанные нормативно-правовые акты закрепляют понятия экстремистская и террористическая деятельность. Анализируя оба закона можно отметить ряд четких разграничений между данными феноменами. Вопрос о разграничении этих феноменов заключается в характере общественной опасности, поскольку они посягают на различные объекты. Объектом террористической деятельности является общественная безопасность и общественный порядок, в то время как объект экстремистской деятельности может быть многообразен – личность, общественная безопасность и общественный порядок, государственная власть. Кроме этого к одним из основных различий относят различные мотивы и цели. Экстремистская деятельность направлена на политический, идеологический, расовый, национальный или религиозный мотив, что отличает от террористической деятельности, которой присущи два основных признака: применение или угроза применения насилия и политическая мотивация. Однако существует ряд схожих моментов, которые собственно и дают возможность отождествлять эти два феномена. К сходным чертам экстремистской и террористической деятельности можно отнести подготовку и организацию указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению, публичные призывы к осуществлению данных действий, либо массовое распространение материалов и документов направленные на осуществление экстремистской и террористической деятельности. Немаловажным сходством этих феноменов является и организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация данных действий.

Исходя из этого, следует сделать вывод, что на уровне законодательства понятия экстремизм и терроризм в большинстве случаев отождествляются.

Неграмотное и неопределенное указание экстремистской и террористической деятельности не позволяют разграничивать их, а лишь указывают на дополнение ими друг друга.

Список использованных информационных источников:

1. Бойко А.В. Этнический сепаратизм в контексте современных глобализационных процессов // Противодействие экстремизму и терроризму в Крымском федеральном округе: проблемы теории и практики. Крым, 2015. С.83-89.

2. Буткевич С.А. Концепция борьбы с терроризмом в Украине //Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013 №3(33).С.62-67.

3. Буткевич С.А. Служебно-боевая деятельность подразделений милиции общественной безопасности особого назначения (по материалам Украины) // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе. Материалы международной научно-практической конференции под общей редакцией В.А. Сосова. Краснодарский университет МВД России, Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России, ООО «Издательский Дом – Юг». 2014. С. 433- 438.

4. Зубок Ю. А. Молодежный экстремизм : сущность и особенности проявления / Ю. А. Зубок, В. И. Чупров // Социологические исследования. - 2008. – № 5. – С. 37– 47.

5. Коноплева А.А. Регулирование межэтнических взаимоотношений в Республике Крым в рамках профилактики развития экстремизма // Символ науки. 2015 № -2 С. 72-75.

6. Коноплева А.А. Роль гражданского общества в предупреждении экстремизма в Республике Крым // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе. Краснодар, 2015. С. 502-506.

7. О противодействии экстремистской деятельности: Федер. закон от 25 июля 2002 № 114-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

8. Ольшанский Д.В. Психология терроризма. – СПб. : Питер, 2002. – 288 с.

9. Чудина-Шмидт Н.В. Культурные измерения экстремального мира // Инновационная наука. 2015. № 7 – 2(7). С.50-53.

10. Чудина-Шмидт Н.В. Роль социального диалога в формулировании просоциальной экстремальности // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе. Краснодар, 2015. С.638-642.

11. Чудина-Шмидт Н.В. Условия и факторы формирования экстремистского поведения субъектов экстремизма // Противодействие

экстремизму и терроризму в Крымском федеральном округе: проблемы теории и практики. Крым, 2015. С.32-41.

12. [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <https://bv.mos.ru/extreme/> [07.04.2016 г.].

© Осипова М.С., 2016

Погребняк Любовь Павловна
доктор пед. наук, профессор СКФУ
г. Ставрополь, РФ
E-mail: ebabaev@mail.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Социальное обеспечение всегда занимало одно из ключевых мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием населения.

Социальное обеспечение - форма выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определённых категорий граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

К системе социального обеспечения современной России следует относить все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую помощь и лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан.

Социальное обеспечение в современных условиях располагает довольно сложной системой нормативных правовых актов, что обусловлено характером правового регулирования этой отрасли.

В нормативных правовых актах социального обеспечения России отражены материальные условия жизни нашего общества, с их изменениями меняются и нормативно – правовые акты социального обеспечения.

В настоящее время это происходит довольно часто, в связи с чем законодательство в области социального обеспечения бурно обновляется. Устаревшие нормативные акты социального обеспечения отменяются или изменяются, дополняются либо принимаются новые, более прогрессивные. Например, в связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442 – ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» утратили силу следующие законы:

- Федеральный закон от 2 августа 1995 года № 122 – ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

- Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195 – ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442 – ФЗ сохраняет все права граждан Российской Федерации на социальное обслуживание, которые были предусмотрены законодательством ранее, вместе с тем расширяет их возможности при получении социальных услуг.

Законом наряду с уже существующими нормами, положениями социального обслуживания, устанавливаются новые. Одновременно данный закон направлен и на развитие системы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, повышения его уровня, качества и эффективности.

Законом от 28 декабря 2013 года № 442 – ФЗ установлены новые принципы социального обслуживания, а именно:

- приближённость поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг;

- достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании;

- достаточность финансовых, материально – технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;

- сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде.

Данный принцип подразумевает приоритет надомных форм социального обслуживания.

Социальное обслуживание может предоставляться как в государственных и муниципальных, также и в негосударственных организациях социального обслуживания, а также индивидуальными предпринимателями.

В соответствии со ст. 13 закона поставщики социальных услуг формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности этих поставщиков, и обеспечивают доступ к данным ресурсам по средствам размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания.

Поставщики социальных услуг должны обеспечивать открытость и доступность информации:

- 1) о дате государственной регистрации, об учредителе (учредителях), о месте нахождения, филиалах (при их наличии), режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;
- 2) о структуре и об органах управления организации социального обслуживания;
- 3) о форме социального обслуживания, видах социальных услуг, порядке и об условиях их предоставления. О тарифах на социальные услуги;

- 4) о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и в соответствии с договорами за счёт средств физических лиц и (или) юридических лиц;
- 5) о руководителе, его заместителях, руководителях филиалов (при их наличии), о персональном составе работников (с указанием с их согласия уровня образования, квалификации и опыта работы);
- 6) о материально – техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечения охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания в сети «Интернет»);
- 7) о количестве свободных мест для приёма получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также оплачиваемых в соответствии с договорами за счёт средств физических лиц и (или) юридических лиц;
- 8) об объёме предоставляемых социальных услуг за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и в соответствии с договорами за счёт средств физических лиц и (или) юридических лиц;
- 9) о наличии лицензии на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 10) о финансово-хозяйственной деятельности;
- 11) о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, правилах внутреннего трудового распорядка, коллективном договоре;
- 12) о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчётов об исполнении указанных предписаний;
- 13) об информации, которая размещается, публикуется по решению поставщика социальных услуг и (или) размещение, опубликование, которой является обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На сайтах поставщиков социальных услуг должна также обеспечиваться техническая возможность выражения мнений получателями социальных услуг о качестве предоставляемых социальных услуг.

С целью защиты прав, законных интересов получателя социальных услуг, законодатель ввёл ст. 6 – конфиденциальность информации о получателе социальных услуг. Так согласно ч. 1 ст. 6 Закона не допускается разглашение информации, отнесённой законодательством Российской

Федерации к информации конфиденциального характера или служебной информации о получателях социальных услуг лицами, которым эта информации стала известна в связи с исполнением профессиональных, служебных и (или) иных обязанностей.

С согласия получателя социальных услуг или его законного представителя, данного в письменной форме, допускается передача информации о получателе социальных услуг другим лицам, в том числе должностным лицам, в интересах получателя социальных услуг или его законного представителя, включая средства массовой информации и официальный сайт поставщика социальных услуг в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем ч. 3 ст. 6 Закона допускает предоставление информации о получателе социальных услуг без согласия или без согласия его законного представителя:

- по запросу органа дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, либо по запросу органов прокуратуры в связи с осуществлением ими прокурорского надзора;
- по запросу иных органов, наделённых полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Законодатель большое внимание уделяет полномочиям федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

Законом наряду с существующими полномочиями федеральных органов государственной власти в сфере социального обслуживания установлены новые, такие как:

- утверждение примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг;
- управление федеральной собственностью, используемой в сфере социального обслуживания;
- утверждение порядка размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг, включая требования к содержанию и форме предоставления указанной информации, на официальном сайте поставщика социальных услуг в сети «Интернет».

С позиций законодательства Российской Федерации субъектами социального обслуживания считаются граждане, не способные обслуживать себя самостоятельно в связи с возрастом, болезнью, инвалидностью.

Вместе с тем, Законом статья 15 значительно увеличено число оснований признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании. Согласно ч. 1 ст. 15 Закона гражданин признаётся нуждающимся, если существуют обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности.

Законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ также установлены новые основания для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, в частности:

- полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

- наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребёнка – инвалида или детей – инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

- наличие ребёнка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации, отсутствии возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребёнком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

- наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

- отсутствие определённого места жительства, в том числе у лица. Не достигшего возраста двадцати трёх лет и завершившего пребывание в организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- отсутствие работы и средств к существованию.

Законом также установлено уменьшение сроков рассмотрения заявлений. Так решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании принимается уполномоченным органом управления социальной защиты населения и доводится до гражданина в течении пяти рабочих дней с даты подачи заявления о предоставлении социальных услуг.

Закон предполагает индивидуальный подход к установлению гражданину необходимых ему социальных услуг исходя из потребности в конкретных социальных услугах. В связи с этим, с учётом индивидуальной потребности в социальных услугах гражданину составляется индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

В соответствии со ст. 16 Закона срок составления индивидуальной программы и передачи её гражданину - десять рабочих дней с момента подачи заявления.

Индивидуальная программа носит для гражданина рекомендательный характер, а для поставщика социальных услуг обязательный характер.

Составленная индивидуальная программа предоставления социальных услуг будет пересматриваться в зависимости от изменения потребности гражданина в социальных услугах не реже одного раза в три года. Пересмотр индивидуальной программы будет осуществляться с учётом результатов реализованной индивидуальной программы.

Индивидуальная программа составляется в двух экземплярах. Экземпляр индивидуальной программы, подписанный уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, передаётся гражданину или его законному представителю в срок не более чем десять рабочих дней со дня подачи заявления гражданина о предоставлении социального обслуживания.

Второй экземпляр индивидуальной программы остаётся в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации.

В случае изменения места жительства получателя социальных услуг, индивидуальная программа, составленная по прежнему месту жительства, будет сохранять своё действие до составления индивидуальной программы по новому месту жительства.

Гражданам, которые начали получать социальные услуги до 1 января 2015 года, будут также сформированы индивидуальные программы.

Законом установлена обязанность поставщиков предоставлять социальные услуги в соответствии с индивидуальной программой и условиями договора, а также порядком предоставления социальной услуги. А для получателей социальных услуг предусмотрено право на выбор поставщика социальных услуг из реестра поставщиков того региона, где он проживает.

Законом предусмотрено предоставление социальных услуг на основании договора. В соответствии со ст.17 Закона договор заключается между поставщиком социальных услуг и гражданином либо его законным представителем, на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг в суточный срок с даты представления индивидуальной программы предоставления социальных услуг поставщику социальных услуг.

В договоре должны быть определены предоставляемые социальные услуги, перечисленные в индивидуальной программе предоставления социальных услуг, их стоимость в случае, если они предоставляются за плату (частичную плату).

Закон от 28 декабря 2013 года № 442 – ФЗ сохранил все формы социального обслуживания. Так согласно ст. 19 Закона социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме.

Социальные услуги в полустационарной форме предоставляются их получателям органами социального обслуживания в определённое время суток (например - отделение дневного пребывания комплексных центров социального обслуживания).

Социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определённый индивидуальной программой) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания.

Законом определены условия и категории граждан по предоставлению социальных услуг на бесплатной и платной основе.

Согласно ст. 31 Закона социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно:

- 1) несовершеннолетним детям;
- 2) лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооружённых межнациональных (межэтнических) конфликтов;

Кроме того, согласно ст. 31 Закона бесплатно социальные услуги будут предоставляться если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг ниже, либо равен полуторной величине прожиточного минимума, установленного нормативным актом субъекта Российской Федерации для основных социально – демографических групп населения.

Предоставление стационарного социального обслуживания с круглосуточным проживанием в организации социального обслуживания будет осуществляться за полную или частичную плату, составляющую не более 75% среднедушевого дохода получателя социальных услуг.

В целях общественного контроля за деятельностью поставщиков социальных услуг, предоставления получателям социальных услуг информации о качестве оказания услуг организациями социального обслуживания, а также в целях повышения качества их деятельности, организуется независимая оценка качества оказания социальных услуг организациями социального обслуживания, которая была введена Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 256 – ФЗ.

В статье 23 данного Закона указывается, что независимая оценка качества оказания услуг организациями социального обслуживания является одной из форм общественного контроля.

Независимая оценка качества оказания услуг организациями социального обслуживания предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации социального обслуживания; комфортность условий предоставления социальных услуг и доступность их получения; время ожидания предоставления социальных услуг; доброжелательность, вежливость, компетентность работников организаций социального обслуживания, удовлетворённость качеством оказания услуг.

Независимая оценка качества оказания услуг организациями социального обслуживания, проводится не чаще, чем один раз в год и не реже, чем один раз в три года.

Информация о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания размещается:

- уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети «Интернет»;

- уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на своих официальных сайтах и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети «Интернет»;

Контроль за соблюдением процедуры проведения независимой оценки качества оказываемых услуг организациями социального обслуживания осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, регламентирующие социальное обеспечение классифицируются по различным основаниям:

- 1) по степени их важности и субординации, то есть по юридической силе;
- 2) по сфере их действия;
- 3) по форме акта;
- 4) по органам, принявшим нормативный правовой акт;
- 5) по правовым институтам;
- 6) по содержанию нормативных правовых актов.

По степени важности и субординации нормативные правовые акты в сфере социального обеспечения делятся на законы и подзаконные акты.

Законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по сравнению с другими нормативными правовыми актами. Это объясняется тем, что законы принимаются высшим законодательным (представительным) органом власти Российской Федерации и её субъектов.

Основным законом государства является Конституция Российской Федерации, она имеет высшую юридическую силу, является базой для всего текущего законодательства России.

Конституция Российской Федерации (1993г) закрепляет права человека в области социального обеспечения. Она гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Важным законом в сфере социального обеспечения является Федеральный закон от 24 ноября 1995 года №181 - ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с измен. и допол. от 6 апреля 2015г.)

С 1 января 2016 года данным законом наряду с понятием реабилитация инвалидов, введено понятие «абилитация»

Абилитация – система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижения ими материальной независимости и интеграции в общество.

Данный закон также дополнен статьёй 3.1 следующего содержания.

В российской Федерации не допускается дискриминация по признаку инвалидности.

Под дискриминацией инвалидности понимается любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью либо результатом которых является умаление или отрицание реализации или осуществления наравне с другими всех гарантированных в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.

Статья 9 Закона дополнена частью четвёртой следующего содержания.

Реабилитация, абилитация инвалидов осуществляется организациями независимо от их организационно – правовых форм, прошедшими в

установленном законодательством Российской Федерации порядке аккредитацию (за исключением организаций осуществляющих медицинскую деятельность) и осуществляющими деятельность в области реабилитации и абилитации инвалидов.

Ведущим законом в сфере социального обеспечения является Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210 – ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно – распорядительные полномочия.

По форме нормативные правовые акты сферы социального обеспечения делятся на законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, разъяснения, приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Миграционной службы и др.

Одним из важнейших институтов социальной защиты населения является пенсионное обеспечение, которое решает основные проблемы граждан, утративших трудоспособность в связи со старостью и инвалидностью, либо потерявших кормильца.

В конце декабря 2013 года Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации был принят пакет законов, который предусматривает новый порядок регулирования вопросов назначения и расчета пенсий. Все эти законы вступили в силу с 1 января 2015 г.

В настоящее время порядок назначения и выплаты пенсий регулируется следующими Федеральными законами:

- «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ
- «О накопительной пенсии» от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ;
- «О гарантиях прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования РФ при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении к осуществлению выплат за счет средств пенсионных накоплений» от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ.

Цель принятия этих законов – защитить права и законные интересы застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования.

С принятием этих законов принципиально изменились права на пенсию, порядок ее назначения и исчисление трудового стажа.

Таким образом согласно пенсионной реформы право на получение страховой пенсии по старости будут иметь граждане, у которых в 2025 году минимальный страховой стаж будет равен 15 лет и которые будут иметь пенсионные коэффициенты, равные 30.

На размер пенсии в первую очередь будут влиять размер заработной платы, длительность страхового стажа и возраст обращения за назначением пенсии.

Возраст выхода на пенсию не изменится, но государство будет стимулировать более позднее обращение за назначением пенсии.

Важную роль в сфере социального обеспечения играют подзаконные акты такие как:

- Указ Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы;

- Распоряжение Правительства РФ от 15 октября 2012 года № 1916 – р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы;

- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 650 «О повышении эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения 2013 – 2018 годы».

Разновидностью классификации нормативно-правовых актов по сфере действия является круг лиц, на которых распространяются отдельные нормы законодательства о социальном обеспечении.

Среди нормативных правовых актов, регулирующих социальное обслуживание как вид социального обеспечения, ведущее место занимают также Национальные стандарты социального обслуживания населения Российской Федерации, принимаемые Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии и государственные стандарты социального обслуживания населения субъектов Российской Федерации. Например:

- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТР 52884 – 007 «О социальном обслуживании населения. Порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам». Утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 декабря 2007 года № 562- ст.;

- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТР 52888 – 2007 «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги детям». Утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 декабря 2007 № 237 – ст.;

- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТР 52886 – 2007 «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги женщинам». Утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 № 564 – ст.; и др.

Государственный стандарт социального обслуживания населения Ставропольского края «Стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, требования к объёму и качеству социальных услуг, входящих в перечень гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых государственными учреждениями социального обслуживания населения Ставропольского края». Приказ от 28 июля 2009 №

74 министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края;

- государственный стандарт Ставропольского края «Социальное обслуживание семей с детьми и несовершеннолетних, отдельных категорий граждан в государственных учреждениях социального обслуживания». Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края».

На современном этапе развития России, важное значение приобретают муниципальные и локальные нормативно – правовые акты социального обеспечения населения.

Цель муниципальных, локальных нормативных актов - устанавливать более высокую степень социальной защиты граждан на территориальном, муниципальном уровне, на уровне конкретной организации.

Например, из городского бюджета постановлением администрации г. Ставрополя семьям, воспитывающим ребёнка – инвалида в возрасте до 18 лет выдается пособие на проезд от 5 до 18 лет.

На ребёнка – инвалида, находящегося под опекой (попечительством), для назначения данных видов социальной поддержки необходимо дополнительно представить постановление органа местного самоуправления об установлении над ребёнком – инвалидом опеки (попечительства).

Локальные нормативные правовые акты существенно повышают уровень социальной защиты граждан на уровне каждой конкретной организации, поскольку предусматривают дополнительные меры социальной поддержки работающих граждан, членов их семей, а также бывших работников.

Основным локальным нормативным актом является коллективный договор. Коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально – трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключённый работниками и работодателем в лице их представителей (ст. 40 Трудового кодекса).

В коллективный договор могут включаться:

- оказание материальной помощи работающим в организации родителям многодетных семей;
- работающим ветеранам труда, данной организации;
- в случае смерти работника оказывать (по заявлению) материальную помощь, оплачивать расходы на погребение по фактическим расходам;
- в целях компенсации расходов на лечение и другие виды медицинской и социальной помощи работникам выплачивать дополнительное единовременное пособие;
- производить выплату компенсаций работающим инвалидам труда, получившим увечье во время работы в организации.

В коллективный договор могут вноситься и другие вопросы.

Таким образом, эффективность социального обеспечения гражданам Российской Федерации во многом зависит от разработанности нормативно – правовой базы, её своевременного обновления и совершенствования.

Список использованных информационных источников:

1. Касьянова Г.Ю. Страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, ФСС РФ, ФФОМС. – Издательство «Абак», 2015 – 157 с.
2. Конституция Российской Федерации: офиц. Текст. – М., -2013.
3. Соловьева А.К. Пенсионная реформа. Иллюзии и реальность. Учебное пособие – 2-изд-е перераб. и доп. – М. Издательство «Проспект», 2015 – 336 с.
4. Право социального обеспечения России: учеб. / М.О. Буянова, К.Н. Гусов [и др.]; отв. ред. К.Н. Гусов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2008 – 640 с.
5. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г № 442 – ФЗ «О социальном обслуживании граждан в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181 – ФЗ «О социальной защите инвалидов в российской Федерации» (с изм. и доп. от 06 апреля 2015 г).
7. Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (в ред. от 29 июня 2015 г.)
8. Федеральный закон «О накопительной пенсии» от 28 декабря 2013 г. № 424 - ФЗ

УДК 343.3/7.

Рясов Александр Владимирович

канд. юрид. наук
СФ КрУ МВД России
г. Ставрополь, РФ
E-mail: aleks_rav@mail.ru

ПРИЗНАК «ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ» В СОВЕТСКОМ И СОВРЕМЕННОМ УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ

Уголовно-правовые нормы, содержащие признак «использование служебного положения» в действующем уголовном законодательстве, не являются абсолютно новыми и включают в себя некоторые ранее действовавшие положения, относящиеся к общему кругу преступлений по службе. В связи с этим, должного внимания заслуживает процесс исторического развития ответственности лиц, противоправно использующих занимаемое служебное положение в советском (УК РСФСР 1960 г.) и современном уголовном законодательстве (УК РФ 1996 г.).

Уголовный закон РСФСР 1960 года во многом сохранил положения предыдущего Уголовного законодательства об ответственности за преступления, совершаемые с использованием служебного положения. Преступления, посягающие на правильную деятельность государственного и

общественного аппарата, были предусмотрены в главе 7 «Должностные преступления». Представляется, что законодателем была учтена изменившаяся степень опасности и распространенности должностных преступлений, в связи с чем было произведено перемещение данной главы с третьего (УК РСФСР 1926 г.) на седьмое место в системе особенной части УК РСФСР 1960 г.

Специальная глава Особенной части УК РСФСР предусмотрела несколько видов должностных преступлений: злоупотребление властью или служебным положением, превышение власти или служебных полномочий, халатность, получение взятки, дача взятки, посредничество во взяточничестве и должностной (служебный) подлог. Таким образом, к собственно, должностным преступлениям были отнесены семь видов преступных посягательств на правильную деятельность государственного аппарата. При объединении уголовно-правовых норм в главу «Должностные преступления» законодатель учитывал особенности родового объекта посягательств и наличие специального субъекта преступления. В связи с этим, данная категория преступлений в трудах многих криминалистов получила название «общих» преступлений должностных лиц. [1, с. 69]

Изучая проблемы ответственности должностных лиц Б.В. Здравомыслов отмечал: «Такой отбор законодателем общих видов должностных преступлений для объединения в отдельную главу вполне правомерен. Безусловно, при таком отборе учитывалась и распространенность этих видов преступлений. Именно эти посягательства, как правило, представляют наибольшую опасность для государственного аппарата, и нормы, их предусматривающие, обеспечивают эффективную борьбу с самыми различными случаями их конкретных проявлений». [2, с. 37]

Законодатель при построении системы должностных преступлений, не всегда последовательно, придерживался их родового признака, в силу чего, в других главах Особенной части УК РСФСР 1960 г. также предусматривались составы преступлений, устанавливающие ответственность должностного лица за использование служебного положения. Так, в УК РСФСР были предусмотрены следующие преступления, совершаемые с использованием служебного положения, которые включены в различные главы, в том числе, в главу о государственных преступлениях (ст. 78), главу о преступлениях против социалистической собственности (ст. ст. 92, 96, 100), в главу о преступлениях против личности (ст. 118, 129), в главу о преступлениях против политических и трудовых прав граждан (ст. ст. 133, 137, 138, 139, 140), в главу хозяйственные преступления (ст. ст. 152, 152, 157, 165), в главу о преступлениях против правосудия (ст. ст. 176, 179 УК), против порядка управления (ст. 204), воинские преступления (ст. 260). Данные преступления в уголовно-правовой доктрине считались «специальными» по отношению к преступлениям предусмотренных главой «Должностные преступления».

Здравомыслов Б.В. справедливо полагал, что специальные преступления, совершаемые должностными лицами в связи со служебным

положением, могли быть совершены лишь в отдельных (специальных) сферах деятельности государственного аппарата (например, при отправлении правосудия, реализации и охране трудовых и политических прав граждан и т. д.) и не всеми, а лишь наделенными дополнительными служебными функциями должностными лицами (например, судебно-прокурорскими работниками). Вследствие этого все основные признаки, присущие общим должностным преступлениям, должны быть характерны и для преступлений специальных.

В уголовно-правовой литературе того времени выделяется и третья группа преступлений, которые при определенных условиях могли быть совершены должностными лицами, благодаря занимаемому ими служебному положению. Б.В. Здравомыслов эту группу назвал альтернативно-должностными преступлениями и полагал, что они могут быть совершены как должностными, так и недолжностными лицами. [2, с. 54] К их числу относились преступления, предусмотренные ст. ст. 69, 75, 76, 78, 107, 118 и 141 УК РСФСР.

При квалификации общих и специальных должностных преступлений на практике и в уголовно-правовой доктрине возникали вопросы, связанные с конкуренцией этих составов в тех случаях, когда деяния полностью подпадали под признаки общего и специального состава. Кроме того, дискуссионными были вопросы, связанные с разграничением этих преступлений по объективным и субъективным признакам при тождестве объекта. Прежде всего, это было обусловлено тем, что в уголовном законе предусматривалась дефиниция «совершенное с использованием служебного положения», но признаки её не раскрывались.

Проанализировав различные позиции юристов в части, касающейся раскрытия признака «использование служебного положения», можно выделить две противоположные точки зрения.

Согласно первой, под «использованием служебного положения» понимаются как действия, непосредственно связанные с выполнением служащим обязанностей по службе, так и действия, совершенные вне службы, если они были обусловлены должностным влиянием лица либо его авторитетом. [3, с. 327] Одним из сторонников такой «широкой» позиции был И.А. Гельфанд, который считал, что под использованием должностным лицом своего служебного положения понимаются действия, которые он мог совершить в силу выполнения служебных обязанностей, так и действия, которые непосредственно не связаны с исполнением обязанностей службы, а определяются возможностями, обусловленными служебным положением. [4, с. 203] Таким образом, виновный, хотя и не совершает действий непосредственно по службе, однако, использует те фактические возможности, которые обусловлены его должностным авторитетом либо влиянием.

В соответствии со второй точкой зрения под использованием служебного положения понимаются только действия или бездействие, совершаемые в пределах компетенции лица, в рамках обязанностей и прав,

которыми оно наделено в связи с занимаемым служебным положением. Исключения составляют действия или бездействия служащего вне связи со своими служебными полномочиями. То есть, использование служебного положения в рамках указанной позиции понимается в «узком» смысле.

В этот период должного внимания заслужило определение должностного лица. В законе детализируется содержание его должностных полномочий (функция представителя власти, организационно-распорядительные и административно-хозяйственные обязанности), дается исчерпывающий перечень видов органов и организаций, практически охвативший все формы организаций, существовавшие в государстве.

Происходящие изменения в политической и экономической сферах советского государства заставляли законодателя криминализировать некоторые деяния, в том числе, посяательства на интересы службы. Начиная с 90-х годов в уголовный закон вносятся изменения и дополнения, которые существенно расширяют круг преступлений, совершаемых лицом с использованием служебного положения. В этой связи, как замечено в литературе, законодатель нередко конструирует специальные нормы при наличии в уголовном законе норм общих. Так, В.Н. Кудрявцев считает: «Исторически в нашем уголовном законодательстве наибольшее количество специальных норм выделилось из раздела должностных преступлений». [5, с. 220]

Период становления в России демократического государства (с 1992 г.), характеризующийся процессами системных социально-экономических и политических преобразований, потребовал надежной защиты новых общественных отношений. По действующему УК РФ 1996 г. общие нормы о преступлениях по службе сосредоточены в двух главах (гл. 23 УК, гл. 30 УК). Специальные виды служебных злоупотреблений распределены по главам Особенной части УК РФ, в зависимости от признания законодателем в качестве непосредственного объекта тех или иных отношений и интересов: в сфере предпринимательства, прав и свобод человека и гражданина, экологии.

Действующий уголовный кодекс РФ не дает определения должностного или служебного преступления, а равно преступлений, совершаемых с использованием служебного положения. Однако в нормах УК РФ предусматривается ответственность за совершение преступлений с использованием служебного положения. Так, А.В. Рясков выделяет признак использования служебного положения в 39 из 256 статей особенной части УК РФ. [6, с. 34] Другие авторы выделяют исследуемый признак в ста сорока двух статьях УК РФ, который закреплен как в качестве конструктивного, так и квалифицирующего признака основных и (или) квалифицированных составов преступлений из двухсот семидесяти пяти статей Особенной части Уголовного кодекса РФ. В настоящее время наблюдается тенденция постоянного увеличения норм, предусматривающих ответственность за такие преступления. Так, внесенные Федеральным законом от 8 декабря 2003г. № 162 изменения и дополнения пополнили Уголовный кодекс семнадцатью новыми составами преступлений, в тринадцати из них законодатель

предусмотрел ответственность лица, противоправно использующего служебное положение (ст. 127-1, 127-2, 178, 199-1, п. «в» ч. 2 ст. 215-2, 228-1 и др.). Изложенное позволяет сделать вывод о непрерывной тенденции увеличения количества составов преступлений, совершаемых с использованием служебного положения, так и о дифференцированном подходе привлечения к уголовной ответственности лиц, занимающих служебное положение. Характеристика этих преступлений достаточно полно представлена в современной юридической литературе, однако, следует отметить, что многие проблемы, над которыми трудились составители законов, представители юридической науки и практики в прошлом, не потеряли своей актуальности и ныне.

В заключении мы можем сделать вывод, что каждый этап экономических и политических преобразований в России был отмечен преобразованиями уголовного законодательства об ответственности за преступления, совершенные с использованием служебного положения.

В Уголовном кодексе РСФСР 1960 г. предусматривались самостоятельные составы преступлений, посягающих на нормальную работу (или функционирование) советского государственного аппарата. При этом, злоупотребление властью или служебным положением считалось родовым должностным преступлением, т.е. заключало в себе все типичные черты должностного преступления. Субъектом преступлений, посягающих на нормальную работу, признавалось должностное лицо, определение которого формулировалось на основе выделения его из всей массы служащих за счет присущих ему особых функций. Кроме того, уголовный закон предусматривал значительное количество составов преступлений, устанавливающих ответственность должностного лица за противоправное использование занимаемого служебного положения. Однако признак «использование служебного положения» в анализируемом источнике не раскрывался.

Уголовный кодекс Российской Федерации принятый Государственной Думой 24 мая 1996 г. содержит две самостоятельные главы 23 и 30 в которых предусмотрены «общие» составы преступлений, основным непосредственным объектом посягательства которых являются интересы служебной деятельности. Тем не менее, деятельность лиц, занимающих служебное положение в некоторых отраслях государственного аппарата может напрямую отражаться на характере совершаемых преступлений и увеличивать степень их общественной опасности. Учитывая данное обстоятельство, законодатель прибегает к конструированию составов преступлений, выходящих за пределы обособленной группы (гл. 30 и 23 УК РФ) при описании которых в качестве конструктивного и квалифицирующего признака соответственно основных и квалифицированных составов преступления используется словосочетание «с использованием служебного положения».

Список использованных информационных источников:

1. Лысов, М.Д. Ответственность должностных лиц по советскому уголовному праву /М.Д. Лысов - Казань: 1972. С. 69.
2. Здравомыслов, Б.В. Должностные преступления. Понятие и квалификация. / Б.В. Здравомыслов, - М., 1975. С.37.
3. Утевский Б.С. Общее учение о должностных преступлениях. - М: Юриздат, 1948. С. 327-328.
4. Гельфанд, И.А. Хозяйственные и должностные преступления в сельском праве / И.А. Гельфанд – Киев, 1970.
5. Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. М.: Юристъ, 1999.
6. Рясов А.В. Признак "использование служебного положения" и его уголовно-правовая оценка по уголовному законодательству России / А.В. Рясов / диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Ростовский юридический институт МВД Российской Федерации. Ростов-на-Дону, 2010.

© А.В. Рясов, 2016

УДК 343.146

Рясов Александр Алексеевич

канд. юрид. наук, доцент
СФ КрУ МВД России
г. Ставрополь, РФ
E-mail: identifiks@mail.ru

Жигалова Галина Георгиевна

канд. мед. наук
СФ КрУ МВД России
г. Ставрополь, РФ
E-mail: gigalovagalina@yandex.ru

ПРИЗНАКИ ВЕЩЕСТВЕННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

Рассмотрение природы вещественного доказательства необходимо производить через его внутренние и внешние формы, через его свойства и признаки.

Под свойством вещи понимают «онтологическое понятие, отвлеченное от способа его познания» [1, С. 35], «проявлением качества предмета» [2, С. 331], «то, что характеризует саму вещь, что выявляется в ее взаимоотношениях с другими вещами и явлениями» [3, С. 15], «отношение» [4, С. 8]. А. И. Уемов делит свойства вещи на две группы. Свойства одной группы образуют границу данной вещи, ибо с исчезновением их данная вещь превращается в другую. Эти свойства именуются качествами. Вторая группа

свойств, просто свойства, которые не являются существенными, являясь внешними, поверхностными [5, С. 39].

Любой вид доказательств имеет специфические, только ему присущие, особенности формы и содержания, признаки. Знание этих особенностей позволяет определить круг тех объективных и субъективных факторов, которые могут или благоприятствовать правильному отражению фактов объективной действительности, или вести к их искажению. Вещественные доказательства, как один из видов доказательств, также имеют свои специфические признаки.

Одним из важных признаков вещественных доказательств является приобщение предмета к делу постановлением следователя или определением суда, указан в ч. 2 ст. 81 УПК РФ в качестве обязательного условия для признания объекта вещественным доказательством. Однако при внимательном рассмотрении видно, что он не присущ самому объекту, который мы приобщаем в качестве вещественного доказательства. Это скорее не свойство вещественного доказательства, а способ процессуального оформления. Поэтому, на наш взгляд его не следует рассматривать в качестве признака вещественных доказательств.

Кроме того, при применении вышеуказанного положения на практике следователи и дознаватели зачастую сталкиваются с определенными трудностями. Следует согласиться с мнением Н. Громова и И. Бабурина о том, что следователь или иное лицо, производящее то или иное следственное действие, направленное на получение вещественных доказательств, не всегда знает, как изымать тот или иной объект: как вещественное доказательство или как документ [7, С. 9]. С. Пашин, подобные ошибки называет «пороком в оформлении» [8, С. 60]. Это подтверждают данные проведенного нами опроса: 50 % следователей и дознавателей всегда были уверены в статусе объекта, приобщаемого к уголовному делу в качестве вещественного доказательства или в качестве документа; 38 % зачастую были уверены в этом, и у 12 % опрошенных данное действие вызывало чаще всего серьезные затруднения.

Н. В. Жогин, А. М. Ларин и др. [9, С. 648] выделяют еще один признак, который, по их мнению, является обязательным элементом процессуальной формы вещественных доказательств – это «объект, приобщенный в «натуре». При этом подчеркнуто, что только совокупность указанных элементов обуславливает превращение объекта, могущего быть вещественным доказательством, в вещественное доказательство. М. Б. Вандер считает, что без изъятия и приобщения предмета, в натуре, нельзя обеспечить возможность его непосредственного изучения в доказательственных целях [10, С. 15]. Однако, данная точка зрения не бесспорна. Последний элемент сформулирован не очень удачно и требует дополнений. Дело в том, что объект «в натуре» приобщается не всегда. Так ч. 2 ст. 82 УПК РФ предусматривает ситуации, когда вещественные доказательства могут и не храниться в уголовном деле ввиду их громоздкости, сложности обеспечения надлежащих условий безопасности и длительности их хранения. Кроме того,

документы также приобщаются к делу «в натуре». Так, что этот признак не является признаком присущим только вещественным доказательствам.

На наш взгляд, одним из признаков, отличающих вещественные доказательства от других доказательств, является то, что фактические данные, имеющие отношение к делу, содержатся в вещественном доказательстве в его внешних признаках, а не в словесной или иной знаковой форме. Этот признак отличает вещественные доказательства от всех других доказательств, и, прежде всего, от иных документов от вещественных доказательств. С наличием данного признака у вещественных доказательств согласились 10 % проанкетированных нами следователей и дознавателей.

Все доказательства, перечисленные в ст. 74 УПК РФ, кроме вещественных доказательств, передают вербальную информацию, т. е. словесную, но закреплённую в материальной форме: например, показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, заключения и показания эксперта и специалиста, протоколы следственных и судебных действий. Даже в документах следователю важно именно их содержание, т. е. смысл того или иного текста, а в вещественных доказательствах его интересует прежде всего скрытая в нём информация невербального характера. Таким образом, одним из главных отличительных признаков вещественного доказательства от других доказательств является невербальность содержащейся в нём информации.

Такую же информацию несут на себе различные предметы и вещества, которые использовались при совершении преступления (пуля, гильза, окурки, обнаруженные на месте происшествия, масло, капавшее из-под картера автомобиля, бензин, использовавшийся при поджоге здания и т. д.). Естественно, все эти объекты несут на себе ценную для дела информацию. Но какую? Информация в них является невербальной, т. е. бессловесной. Следовательно, эта информация почти никогда не находится в самом вещественном доказательстве в том виде, как она потом используется в деле (протоколы осмотра вещественного доказательства, допроса, заключение эксперта и т. д.). Исключением, пожалуй, могут лишь являться какие-либо рукописные записи, принятые к делу в качестве вещественного доказательства, или аудиовидеозаписи, в которых информация заключена в вербальной форме. Но даже эти объекты прослушиваются, и затем их форма и содержание описывается в протоколе осмотра вещественного доказательства.

Чаще всего информация, запечатлённая в вещественных доказательствах, может быть получена только после тщательного их изучения и исследования. Например, информация, полученная при первоначальном осмотре следов рук, обнаруженных на месте происшествия, будет минимальной. Их осмотром, к примеру, можно установить, тип, вид папиллярного узора, механизм слепообразования, способ проникновения в помещение. Однако неразрешённым останется вопрос об их принадлежности преступнику или иному лицу. Для того чтобы извлечь из них максимально полезную информацию, необходимо произвести ряд следственных и

оперативно–розыскных действий, таких как изъятие образцов следов рук у лиц, возможно, их оставивших, допрос свидетелей, потерпевших, производство дактилоскопической экспертизы.

Таким образом, исчерпывающая информация, содержащаяся в вещественных доказательствах, вследствие своей невербальности не может быть изъята из них непосредственно при производстве какого–либо одного следственного действия. Из–за этого свойства многие объекты, сохранившие на себе информацию, имеющую значение для дела, вообще не изымаются, т. к. следователь, в силу различных причин, просто не знает о том, что этот объект действительно хранит в себе какую–либо ценную для дела информацию.

Еще одним признаком, вещественных доказательств, выделяемым А. П. Рыжаковым, является то обстоятельство, что «в процесс отражения на предмете или документе фактических данных, имеющих отношение к делу, не вовлечено сознание человека» [11, С. 111, 12, С. 317]. Полагаем, что данный признак сформулирован не совсем точно. Правильнее было бы говорить о признаке невербальности способа возникновения, сохранения и передачи информации, а не о сознательности оставления следов преступником. Дело в том, что преступник иногда может и сознательно оставлять следы на месте происшествия с целью инсценировки другого преступления, либо для того чтобы навести следствие на ложный след, либо с целью бравады. При внесении в подлинный документ каких–либо изменений, меняющих его первоначальное содержание, мы также можем заметить, что именно на это и направлено сознание преступника, именно этой цели он и добивается. Таким образом, на наш взгляд, А. П. Рыжаков видимо имел в виду именно невербальность способа возникновения, сохранения и передачи информации в вещественном доказательстве.

Исходя из всего вышесказанного, считаем необходимым выделить еще одного признака вещественных доказательств, который бы отличал его от всех других доказательств и был присущим лишь ему. Таким признаком можно считать невербальный способ возникновения, сохранения и передачи бессловесной информации, имеющей отношение к делу. С необходимостью введения данного признака согласились 16 % проанкетированных нами следователей и дознавателей.

Любое вещественное доказательство, при получении или возникновении информации обязательно должно претерпеть какие–либо изменения и сохранить их на определенный период времени, именно в это время его можно будет использовать в рамках уголовного процесса. Кроме того, необходимо, чтобы эту информацию можно было воспринять следователю или эксперту и передать ее другим участникам уголовного процесса [13, С. 303, 14, С. 78]. В отличие от показаний подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля эксперта и специалиста, заключения эксперта и специалиста, протоколов следственных действий и иных документов, вещественные доказательства получают, хранят и передают информацию невербальным способом, т. е. бессловесно или не в

какой–либо иной знаковой форме.

Следующий признак, который, на наш взгляд, присущ вещественным доказательствам – это наличие его связи с расследуемым событием, которая проявляется в виде свойств, указанных в ч. 1 ст. 81 УПК РФ. Объект, приобщенный к делу в качестве вещественного доказательства, мог быть объектом преступного посягательства, орудием преступления, содержать на себе следы преступления, являться имуществом, деньгами или ценностями, полученными в результате преступных действий либо нажитыми преступным путем, служить средством к обнаружению преступления, установлению фактических обстоятельств дела, выявлению виновных либо к опровержению обвинения или смягчению ответственности.

Список использованных информационных источников:

1. Эйсман А. А. Заключение эксперта. Структура и научное обоснование / А. А. Эйсман. – М., 1967.
2. Руткевич М. Н. Диалектический материализм / М. Н. Руткевич. – М., 1959.
3. Белкин Р. С. Собираение, исследование и оценка доказательств. Сущность и методы / Р. С. Белкин. – М., 1966.
4. Кертэс И. Основы теории вещественных доказательств / И. Кертэс. – М., 1973.
5. Уемов А. И. Вещи, свойства и отношения / А. И. Уемов. – М., 1963.
6. Теория доказательств в советском уголовном процессе / под ред. Н. В. Жогина. – М.: Юрид. лит., 1973. – С. 638.
7. Громов Н. Использование материалов технической записи в уголовном процессе / Н. Громов, И. Бабурина // Законность. – 2001. – № 7.
8. Пашин С. Основания оспаривания допустимости доказательств стороной защиты / С. Пашин // Уголовный процесс. – 1998. – № 1
9. Теория доказательств в советском уголовном процессе / под ред. Н. В. Жогина. – М.: Юрид. лит., 1973.
10. Вандер М. Б. Следственный осмотр предметов: дис. ... канд. юрид. наук / М. Б. Вандер. – М., 1967.
11. Рыжаков А. П. Уголовно–процессуальное доказывание: понятие и средства / А. П. Рыжаков – М.: 1997.
12. Гонтарь С. Н., Отаров А. А. К вопросу об основаниях задержания лица по подозрению в совершении преступления // Мир науки, культуры, образования. – 2015. - №4 (53).
13. Рясов А.А., Жигалова Г.Г. К вопросу о фиксации и изъятии с компьютерно-технических следов преступления // Мир науки, культуры, образования. – 2015. - №5 (54).
14. Аветисян, А.Д. Предварительное расследование: учебное пособие / А.Д. Аветисян; М-во внутренних дел Российской Федерации, Краснодарский ун-т, Ставропольский фил. – Ставрополь, 2009.

ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА ОЧНОЙ СТАВКИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ

Конституция Российской Федерации провозгласила: человек, его права и свободы являются наивысшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека – обязанность государства (ст.2). Речь идет об охране прав и свобод всех граждан от преступных посягательств и других неправомерных действий, включая и охрану прав и законных интересов лиц, виновных в совершении преступлений, и лиц, отбывающих наказание, назначенное судом за их преступные действия. Указанные конституционные положения имеют важное значение во всех сферах государственной деятельности, однако, их роль особенно велика в сфере уголовного судопроизводства, где права и свободы граждан затрагиваются наиболее остро.

Признание лица виновным в совершении преступления и назначение ему уголовного наказания является исключительно прерогативой суда, но предпосылки успешного рассмотрения дел в суде создаются уже на предварительном следствии. Расследование преступлений в настоящее время приходится осуществлять в необычайно сложных условиях, предопределенных не только всем известными факторами кадрового, финансового и материально-технического характера. Сегодня происходит кардинальное изменение идеологических, политических и экономических приоритетов, что не может не повлиять на работу следователей по уголовным делам.

В деле надлежащего расследования преступлений среди различных следственных действий весьма важное значение имеет очная ставка. Основная цель очной ставки - изобличение лица, противодействующего следствию. Правдивая информация выступает основным фактором психического воздействия. Иногда детальное воспроизведение события оказывает решающее воздействие на прекращение сопротивления противодействующего лица. Однако сопротивление противодействующего лица может быть и стойким. Оно само может оказывать сильное психическое воздействие на другого допрашиваемого, дающего признательные показания. Здесь необходима система мер, блокирующих возможность такого негативного воздействия. Следует категорически пресекать всевозможные угрозы, попытки внушающего воздействия, укреплять волевую позицию лица, дающего правдивые показания, усиливать его позицию предъявлением соответствующих доказательств.

При проведении очной ставки исполнителя или соучастника с организатором группового преступления необходима специальная психологическая подготовка лиц, ранее психически зависимых от преступников-лидеров. Открытое выступление против них в очной ставке становится началом разрыва их психической зависимости, что существенно влияет на возможность их последующей ресоциализации. В этих условиях поведение человека модифицируется: он ориентируется на взаимодействие с присутствующими, его поведение становится ситуативно-реактивным, ориентированным на социальное ожидание, при этом возможны прорывы в защитной доминанте допрашиваемого. Вопросы, задаваемые лицу, занимающему позицию содействия следствию, и предполагаемые ответы на них должны психически воздействовать на запирающееся лицо.

В процессуально-тактическом и психологическом отношении очная ставка является сложным следственным действием. На практике имеющие место теоретические пробелы приводят к различного рода нарушениям, ошибкам при ее проведении, что, в конечном итоге, не проходит бесследно для общего результата следствия по конкретному уголовному делу. Очная ставка может быть проведена между обвиняемыми, подозреваемыми, потерпевшими, свидетелями, а равно между обвиняемым и подозреваемым, обвиняемым и потерпевшим, обвиняемым и свидетелем, подозреваемым и потерпевшим, подозреваемым и свидетелем, потерпевшим и свидетелем.

Вызванным для очной ставки лицам сначала предлагается поочередно дать показания по тем обстоятельствам, для выяснения которых производится следственное действие. После этого им задаются вопросы следователем и специалистом. Допрашиваемые с разрешения следователя могут задавать вопросы друг другу. Последовательность допроса вызванных для очной ставки лиц и очередность задаваемых вопросов определяет следователь. На очной ставке следователь вправе предъявить вещественные доказательства и документы, в том числе и заключение эксперта.

Результаты очной ставки имеют подчас если не решающее, то, несомненно, существенное значение. Они помогают выбору той единственной версии в массе иных, следуя которой удастся выяснить действительные обстоятельства дела, а также способствуют устранению существенных противоречий в показаниях допрошенных ранее лиц. В сущности, очная ставка направлена на установление истины по делу.

Уяснение самой сущности очной ставки, раскрытие всех ее сторон необходимы для наиболее эффективного применения данного следственного действия на практике. Предлагаемые в литературе определения понятия очной ставки в той или иной степени отличаются друг от друга и в них не всегда точно и полно отражается ее сущность. Проведем сравнительный анализ наиболее характерных из них.

Среди ученых нет единого взгляда на процессуальную природу очной ставки. Одни рассматривают очную ставку в качестве разновидности особой формы допроса и следуют определению этого следственного действия, данного М.С. Строговичем, который видит его суть в «одновременном

допросе двух лиц в присутствии друг друга по поводу одного и того же обстоятельства». Однако в данном понятии не указывается цели производства очной ставки, тем самым происходит отождествление ее с допросом.

Наиболее развернутое определение очной ставки рассматривается "как следственное действие, имеющее своей задачей получение доказательств по делу и состоящее в одновременном допросе двух лиц (двух свидетелей, двух обвиняемых, свидетеля и обвиняемого) судебно-следственными органами в целях устранения существенных противоречий, имеющих в показаниях этих лиц и установления истины". В данном определении правильно указана цель очной ставки, предпринята попытка установить круг участников следственного действия. Но и здесь присутствуют отдельные неточности и упущения. Несмотря на то, что очную ставку относят к самостоятельным следственным действиям, это положение в определении не закреплено. Среди лиц, между которыми возможно проведение очной ставки, необходимо также указать потерпевшего и подозреваемого. Кроме того, в определение не включено положение о том, что очная ставка может производиться только между лицами, ранее допрошенными.

Точность определения сущности очной ставки вызвана научной дискуссией по вопросу, какие тактические приемы должны применяться при ее производстве: тактические правила проведения допроса или самостоятельные, обособленные от приемов допроса, правила. В криминалистической литературе высказана мысль о том, что при подготовке и проведении очной ставки "применимы общие положения тактики допроса и тактические приемы, используемые при допросе свидетелей и потерпевших, обвиняемых и подозреваемых (в соответствии с тем, кто является участниками очной ставки)". Однако практика опровергает механическое перенесение правил допроса на очную ставку, так как это не приносит ожидаемых результатов и отрицательно влияет на раскрытие преступлений.

В силу государственно-властного характера возникающих в уголовном процессе правоотношений каждый участник очной ставки связан взаимными правами и обязанностями со следователем. Активными участниками очной ставки являются одновременно два ранее допрошенных лица. Они попеременно отвечают на одни и те же предварительно, точно сформулированные следователем вопросы и с его разрешения отвечают на вопросы друг друга. Такого условия, как наличие двух источников, от которых исходит взаимоисключающая информация, при производстве допроса нет. По закону, лица, вызванные по одному и тому же делу к следователю, должны допрашиваться им порознь и в отсутствии других лиц. Несоблюдение этого правила является процессуальным нарушением, оказывает отрицательное влияние на правильность формирования показаний.

Лицо, вызванное на допрос, вначале дает показания в форме свободного рассказа. Форма свободного рассказа, являющаяся основной тактической особенностью допроса, неприемлема на очной ставке. Иные

цели, условия и обстановка очной ставки исключает возможность применения в процессе ее производства общей формы свободного рассказа. На очной ставке свободный рассказ находит проявление только в связи с ответом допрашиваемого на конкретно поставленный ему вопрос.

Приступая к допросу, следователь в большинстве случаев не знает конкретного содержания информации, которую он получит от допрашиваемого. Об объеме и направлении допроса следователь имеет самое общее представление. Широта и глубина этого представления зависят от наличия в данный момент сведений оперативного характера и доказательств по делу. Это обстоятельство оказывает влияние на особенности тактики допроса. Очная же ставка проводится только при наличии существенных противоречий в показаниях ранее допрошенных лиц, когда эти противоречия нельзя устранить при помощи других следственных действий, в том числе повторным допросом. Следовательно, при ее производстве следователь заранее знает точки зрения по спорным обстоятельствам будущих участников из показаний, полученных от них при первоначальном или повторном допросе. Опираясь имеющейся информацией, следователь избирает приемы очной ставки, направленные на наиболее эффективное устранение противоречий и установление истины по делу. У очной ставки и допроса различные цели. Целью очной ставки является устранение существенных противоречий в уже данных ранее показаниях допрашиваемых, тогда как цель допроса – получение сведений о событии преступления или связанных с ним фактах. Иная, чем у допроса, целенаправленность очной ставки накладывает свой отпечаток и на тактику ее производства.

Необходимо также обозначить различие в предмете данных следственных действий. Предмет допроса значительно шире предмета очной ставки. Предмет очной ставки – устранение конкретного противоречия – касается лишь небольшой части информации о событии преступления, полученной в ходе допроса от свидетелей, потерпевших, подозреваемых, обвиняемых. Предмет допроса обуславливается большим кругом предпосылок.

Определения очной ставки, имеющиеся в литературе, характеризуют это следственное действие как одновременный (попеременный) допрос двух лиц. Однако, на очной ставке условия, в которых дают показания участники, не соответствуют всем требованиям УПК РСФСР, обязательным при производстве допроса свидетеля, потерпевшего, подозреваемого и обвиняемого. Следовательно, термин «допрос» здесь нужно понимать лишь в условном смысле. Очная ставка включает в себя показания двух лиц, каждое из которых не имеет самостоятельного значения для выполнения ее цели – установления истины по спорным обстоятельствам, но взятые вместе они составляют единое целое в качественно новом содержании рассматриваемого следственного действия.

В основе структуры очной ставки и допроса лежат приемы расспроса. Однако очная ставка от допроса отличается по степени сложности

отображаемых структур. С.А. Шейфер пишет: «Однородные, но существующие лишь изолированно друг от друга структуры – сообщения допрашиваемых лиц – сопровождаются на очной ставке».

В условиях очной ставки происходит не только попеременный допрос двух лиц, но и анализ, а также непрерывная конфронтация показаний двух одновременно допрашиваемых лиц с немедленным использованием следователем результатов такого сравнения для устранения противоречий в информации, исходящей из этих источников.

Изложенное дает основание сделать вывод: очная ставка – самостоятельное следственное действие, заключающееся в попеременном допросе в присутствии друг друга двух ранее допрошенных по одним и тем же обстоятельствам дела лиц из числа свидетелей, потерпевших, подозреваемых, обвиняемых, анализе и непрерывном сравнении (сопоставлении) поступающих показаний для устранения в них существенных противоречий в целях установления истины по делу.

Список использованных информационных источников:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собр. зак-ва РФ.- 2016. - № 9.- Ст. 851.

2. Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена резолюцией 217 А Генеральной Ассамблеей ООН от 10. 12. 1948 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 02.04.2016г.)

3. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А. Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].-URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 02.04.2014г.) - [с. 72-100].

4. Конвенции о защите прав человека и основных свобод: Принята в Риме 4 ноября 1950г. Текст изменён в соответствии с принятыми протоколами на 21 сентября 1970г. // Участие органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в международном сотрудничестве: Сборник документов / под общ. ред. Б.Г. Штоколова. – Вып. 5. - М., МВД РФ, 2001.- [с. 100-191].

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: офиц. текст : по сост. на 02 марта 2016 г. - М. : Проспект-Л, 2016. - [с. 244]

6. Уголовный процесс: учебник для высш. юрид. факультетов / под ред. Б.Б. Булатова, А.М. Баранова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2010. – [с. 608].

7. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации / Л.А. Воскобитова и др.; отв. ред. П.А. Лупинская. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Норма; Инфра-М., 2011 – [с. 1088]

8. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / Башкатов Л.Н., Боровской М.В., Бородин С.В. и др.; отв. ред.: Петрухин И.Л.,

Михайловская И.Б.; Ин-т гос-ва и права РАН. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2012. – [с. 688]

9. Каретников, А.С., Арзамасцева, К.А. Разрешение суда на производство следственных действий / А.С. Каретников, К.А. Арзамасцева // Законность. – 2011. - № 2.

©Т.И. Седых, 2016

Селюкова Мария Олеговна

магистрант 1 курса

Северо-Кавказский федеральный университет

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВОБОДНОГО ДОСТУПА ГРАЖДАН К ВОДНОМУ ОБЪЕКТУ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ И ЕГО БЕРЕГОВОЙ ПОЛОСЕ

Вода – важнейший природный ресурс для существования всех живых организмов на Земле. Суша занимает лишь 29.2% [1] нашей планеты, остальная территория покрыта мировым океаном и водными объектами внутри материков. На протяжении всего существования человечества людям была необходима вода и свободный доступ к водным объектам. Однако сегодня мы нередко можем наблюдать заборы и иные ограждения вдоль береговой линии, возведенные арендаторами (а иногда и простыми пользователями) водных объектов, несмотря на то, что законодательство РФ регулирует возникновение подобных ситуаций.

Согласно п. 4 статьи 1 Водного кодекса РФ, водный объект – это природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Так же ВК РФ различает поверхностные водные объекты и подземные водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей.

К поверхностным водным объектам относятся:

- 1) моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие);
- 2) водотоки (реки, ручьи, каналы);
- 3) водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);
- 4) болота;
- 5) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- 6) ледники, снежники.

Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии.

Береговая линия (граница водного объекта) определяется для:

- 1) моря - по постоянному уровню воды, а в случае периодического изменения уровня воды - по линии максимального отлива;

- 2) реки, ручья, канала, озера, обводненного карьера - по среднемноголетнему уровню вод в период, когда они не покрыты льдом;
- 3) пруда, водохранилища - по нормальному подпорному уровню воды;
- 4) болота - по границе залежи торфа на нулевой глубине

К подземным водным объектам относятся:

- 1) бассейны подземных вод;
- 2) водоносные горизонты.[2]

П.8 ст.6 ВК РФ определяет право каждого гражданина пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств. И, хотя статьей 8.12.1. КоАП РФ предусмотрена ответственность за несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе (наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. [3]), в настоящее время довольно распространена практика ограничения доступа населения к береговым полосам и водным объектам со стороны лиц, использующих примыкающие к водоемам земельные участки.

«С объективной стороны рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется действиями (бездействием), направленными на возведение искусственных или неустранение естественных препятствий к водным объектам общего пользования и их береговой полосе. Примером таких действий может служить возведение ограждения на участке береговой полосы, прилегающей к водному объекту общего пользования, препятствующего доступу к нему, либо неустранение ответственным за содержание земельного участка и водного объекта лицом участков заиления» [4]

Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами (п. 2 ст. 8 ВК РФ). Учитывая запрет на приватизацию земельных участков, на которых находятся пруды, обводненные карьеры, в границах территорий общего пользования (п. 8 ст. 27 ЗК РФ), сфера распространения частной собственности на водные объекты является весьма ограниченной, что в целом обеспечивает право граждан на доступ к водным объектам. Однако в правоприменительной практике

встречаются случаи посягательства на государственную собственность и незаконного ограничения доступа к водным объектам общего пользования.

Полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначена для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет 5 или 20 м (в зависимости от характеристик водного объекта). Реализации права граждан на свободное пользование береговой полосой служит запрет на приватизацию земельных участков в пределах береговой полосы (п. 8 ст. 27 ЗК РФ), который, однако, не исключает предоставления земельных участков полосы в пользование. Как показывает практика, данного запрета недостаточно для обеспечения свободного пользования гражданами береговой полосой. Препятствия такому пользованию создаются, во-первых, владельцами строений, расположенных вблизи водоемов, во-вторых, пользователями водных объектов и арендаторами примыкающих к воде земельных участков. Для урегулирования данной ситуации устанавливается сервитут

Статья 23 ЗК РФ. Право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут)

2. Публичный сервитут устанавливается законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа местного самоуправления в случаях, если это необходимо для обеспечения интересов государства, местного самоуправления или местного населения, без изъятия земельных участков. Установление публичного сервитута осуществляется с учетом результатов общественных слушаний.

3. Могут устанавливаться публичные сервитуты для:

1) прохода или проезда через земельный участок, в том числе в целях обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе

5) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и водопоя;

8) использования земельного участка в целях охоты, рыболовства, аквакультуры (рыбоводства);

8. Лица, права и законные интересы которых затрагиваются установлением публичного сервитута, могут осуществлять защиту своих прав в судебном порядке. [5]

Список использованных информационных источников

1. CIA — The World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook>.

2. Водный кодекс Российской Федерации. 03.06.2006. № 74-ФЗ (ред. от 28.11.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016).

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. 30.12.2001. N 195-ФЗ (ред. от 09.03.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.03.2016).

4. Амелин Р.В., Бевзюк Е.А., Волков Ю.В., Воробьев Н.И., Вахрушева Ю.Н., Жеребцов А.Н., Корнеева О.В., Марченко Ю.А., Степаненко О.В., Томтосов А.А. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях, 2001. N 195-ФЗ" (постатейный).

5. Земельный кодекс Российской Федерации. 25.10.2001. N 136-ФЗ

УДК 342

Аскарова Екатерина Сергеевна

канд. юрид наук

г. Ставрополь, Россия

E-mail: askkate27@yandex.ru

Соломоненко Наталья Николаевна

г. Ставрополь, Россия

канд. Юрид. наук

E-mail: natalya_solomonenko@mail.ru

ГРАФА «КАНДИДАТ ПРОТИВ ВСЕХ»: БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ В ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РОССИИ?

Выборы представляют собой важнейший элемент представительной демократии.

В результате продолжающихся в России реформ избирательного законодательства реформа по введению графы "Против всех" претерпевает постоянные изменения.

Графа «против всех» (против всех кандидатов) — последний пункт в избирательных бюллетенях для голосования на выборах. Этот пункт позволяет принять участие в голосовании, не отдавая своего голоса ни за одного из кандидатов в бюллетене.

В развернувшейся дискуссии проблематично принять чью-либо точку зрения: будь то «за» принятие графы или «против».

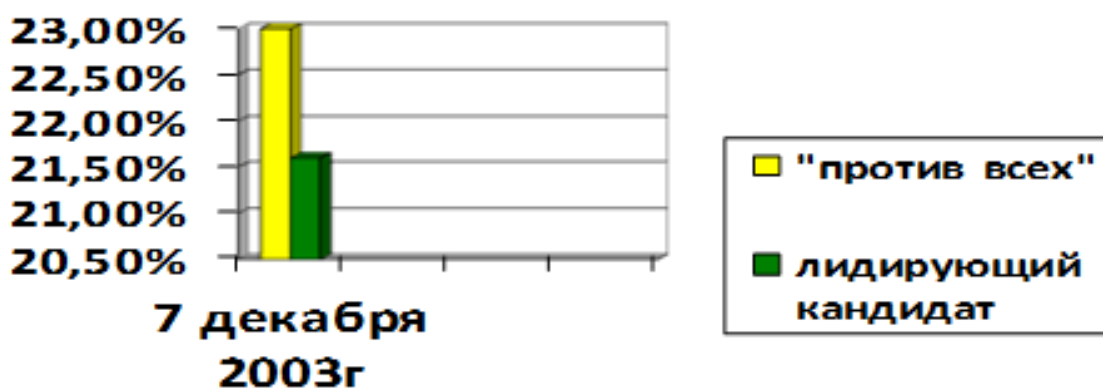
Валентина Матвиенко, спикер Совета Федерации, кардинально меняет свое мнение по поводу существования графы кандидат «против всех». В ноябре 2011 года она заявляла, что эта графа "не панацея": "Если избиратель приходит на выборы, логично, что он высказывает свою позицию и делает осознанный выбор среди имеющихся партий", так что процедура не станет демократичнее, добавила Матвиенко.

Теперь Валентина Матвиенко считает, что возвращение графы повысит явку, а избиратель сможет публично зафиксировать свое право не поддерживать ни одного из кандидатов. Резкая смена взглядов спикера, говорит эксперт по избирательному законодательству Андрей Бузин, — показатель реакции власти на протестное голосование на последних выборах.

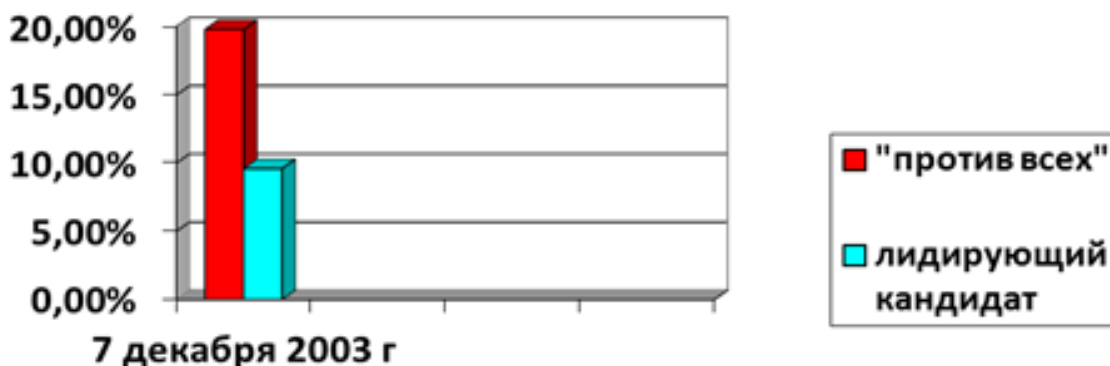
Кандидат "против всех" изрядно потрепал нервы властям, неоднократно побеждая в одних избирательных округах, и набирая достаточно высокий процент, позволяющий говорить о его возможной

победе в будущем, в других. На выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 7 декабря 2003 года в трех одномандатных округах победил кандидат «против всех». В Верх-Исетском округе №162 Свердловской области 23% избиратели проголосовали против всех, в то время как за лидирующего кандидата — только 21,6%. В Ульяновском одномандатном округе № 181 Ульяновской области против всех проголосовали 19,8% избирателей, за лидирующего кандидата — 9,6%. В Восточном одномандатном округе № 207 Санкт-Петербурга против всех проголосовали 23,9% избирателей, в то время как за лидирующего кандидата — 21,8% [14]. На приведенных ниже диаграммах можно наглядно увидеть процентный отрыв кандидата «против всех» от лидирующего кандидата.

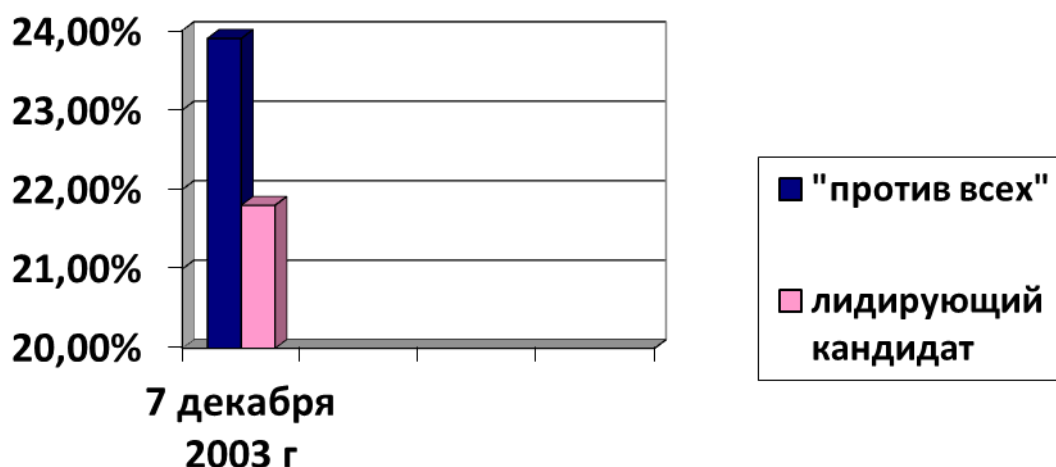
Верх-Исетский округ №162



Ульяновская округ №181



Восточный округ Санкт-Петербурга №207



Именно после подобных ситуаций, было принято решение убрать неоднозначную графу из бюллетеней. Так, графа «кандидат против всех» была отменена Федеральным законом от 12 июля 2006 г. № 107-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)".

Согласно данному закону, из бюллетеней для голосования на выборах всех уровней была убрана графа «против всех кандидатов» («против всех списков кандидатов»).

В качестве протеста избиратели, несогласные с политическим раскладом в стране, стали просто-напросто портить бюллетени. Появилось даже небольшое общественное движение, призывающее это делать.

Однако, 4 июня 2014 года, Президент России В.В. Путин подписал Федеральный закон № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому в бюллетени на выборах, только лишь, в органы местного самоуправления возвращается графа «против всех». Закон вступил в силу в силу 1 января 2015 года.

Необходимо рассмотреть все аргументы: «за» введения графы и «против».

Исключение графы позволяет сэкономить бюджетные средства, на отмене перевыборов.

Глава кремлевского управления по внутренней политике Олег Морозов назвал возвращение графы «против всех кандидатов» нецелесообразной сейчас процедурой. "Мне кажется, она (графа) нам не нужна, потому что сегодня политическая поляна просто разнообразна, выбирай - не хочу". По

его словам, с формальной точки зрения введение графы "против всех" - это демократическая процедура. Но с другой стороны, при таком обширном выборе партий в наше время у человека есть выбор, куда поставить заветную галочку, считает кремлевский представитель [4].

Возвращение графы «против всех» становится главной темой дискуссии о модернизации избирательного права в России.

Аргументами, высказываемыми в пользу введения графы, являются:

1. дискриминация граждан, желающих проголосовать против всех кандидатов, при отсутствии данной графы
2. создается возможность проследить уровень протестной активности: возможность выразить свое мнение, повышение явки избирателей, снижение возможности фальсификации выборов, уменьшение числа испорченных бюллетеней, уменьшение количества голосов за маргинального кандидата, результаты социологических опросов;
3. форма голосования "против всех" является своеобразной правовой традицией России [3].

Большинство россиян (78%) выступают за то, чтобы вернуть в избирательные бюллетени на выборах всех уровней графу «против всех», сообщили социологи «Левада-Центра». Согласно результатам всероссийского опроса, проведенного в конце августа в 45 субъектах РФ, не согласны с этой идеей всего 8% респондентов. Затруднились высказать свою позицию 14% [3].

Нельзя утверждать, что голосование "против всех" является "безразличным" голосованием. Отнюдь, это как раз осознанное, но негативное голосование. На это, кстати, обращал внимание и Конституционный Суд РФ в постановлении от 10 июня 1998 г., где было прямо заявлено, что "такое волеизъявление (голосование "против всех") означает в условиях свободных выборов не безразличное, а негативное отношение избирателей ко всем зарегистрированным и внесенным в избирательный бюллетень по данному избирательному округу кандидатам, смысл которого заключается в том, что кандидатам отказывается представлять народ в выборных органах публичной власти".

Член Совета Федерации и один из авторов законопроекта о возвращении графы «против всех» Константин Добрынин объясняет происходящее: «Многие процессы у нас в стране происходят слишком медленно, именно поэтому вместо 26 регионов графу «против всех» ввели пока только шесть. Опасаться надо не графы, а ее отсутствия в бюллетене, потому что тогда ее роль станут играть отдельные политики, зачастую авантюрного склада, которые в результате, не имея твердой и устойчивой базы в обществе, получают де-факто голоса, поданные против всех». А от этого проиграют все, подчеркивает сенатор [1].

Пункт «против всех» поспособствует расставлению точек над «i» в вопросе, как же все-таки голосуют избиратели, отдающие голоса за оппозиционные партии: по собственным убеждениям, или же исключительно ради протеста.

При введении графы «против всех» избирателю вовсе не обязательно выбирать «меньшее из зол» — если он посчитает, что никто из кандидатов не отвечает его запросам, то высказать недоверие сразу всем представленным персонам можно поставив галочку в соответствующей строке. Правильный ход, ведь граждане должны иметь возможность высказать свою позицию не только «за», но и «против».

Также, стоит отметить, что наличие «против всех» в бюллетене, может стать своего рода мотивирующим и дисциплинирующим фактором для претендентов на депутатские мандаты — им придется более тщательно проработать предвыборную программу и, изучив проблемы людей на местах, предложить им действенные способы их решения.

Мы придерживаемся, точки зрения «за» введение графы «кандидат против всех», это наше национальное приобретение, от которого не стоит отказываться. Россия отличается ментальными историческими особенностями, спецификой развития государственности с учетом национальных и культурных традиций нашего великого народа.

С точки зрения избирательного права графа "Против всех" является формой протестного голосования, наряду с бойкотом выборов, порчей избирательных бюллетеней и выносом бюллетеней с избирательных участков, однако она имеет более демократическую и цивилизованную основу и способствует более конкретному определению волеизъявления граждан [2].

Таким образом, свобода выбора является важнейшим фактором интеллектуального совершенствования человека, нормального духовного и нравственного развития личности.

Список использованных информационных источников:

1. Известия.Ru. К чему приведет отмена голосования «против всех». 7 ноября 2004. URL: <http://vff-s.narod.ru/dem/vyb01.html>
2. Маловерьян Ю. Госдума возвращает в бюллетени графу "Против всех". Би-би-си, Москва. 17 января 2014 г. // URL: http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2014/01/140117_duma_vote_against_all.shtml
3. По данным "Левада-Центра", большинство россиян (74%) поддерживает возвращение в избирательные бюллетени графы "Против всех". Россияне хотят вернуть графу "Против всех" // Левада-центр. 30 января 2014 г. URL: <http://www.levada.ru/30-01-2014/rossiyane-khotyat-vernut-grafu-protiv-vsekh>.
4. Радио свободы. Кандидат "против всех" возвращается 17 января 2014. // URL: <http://www.svoboda.org/content/article/25232137.html>

© Н.Н. Соломоненко, 2016

ЗАКОННОСТЬ ПОДОЗРЕНИЯ

Убедительный статус любому решению придаст его законный характер. В соответствии с ч. 4 ст. 7 УПК РФ постановления прокурора, следователя, дознавателя должны быть законными, обоснованными и мотивированными. Полагаем, что подозрение также должно соответствовать названным качествам. При таких достоинствах оно имеет неоспоримый характер, удовлетворяя интересы субъектов и участников уголовного судопроизводства и исключая возможность его обжалования. Тем не менее, несмотря на очевидность названных категорий, они неоднозначно воспринимаются учеными, рассматриваются в нормативных актах, следственной и судебной практике.

Отметим, что указанные достоинства подозрения совмещены с соответствующими характеристиками способов легализации подозрения в уголовном деле, к которым мы относим возбуждение уголовного дела в отношении конкретного лица, задержание по подозрению в совершении преступления, применение меры пресечения, уведомление о подозрении.

Обратимся к различным источникам – носителям информации об анализируемом критерии способов введения подозрения в уголовное дело, в которых устанавливается необходимость проверки их законности.

В ч. 4 ст. 146 УПК РФ указано, что «в случае, если прокурор признает постановление о возбуждении уголовного дела незаконным...». Согласно ч. 7 ст. 106 УПК РФ «...Если подозреваемый либо обвиняемый задержан, то суд при условии признания задержания законным...». Вот выдержка из решения Конституционного Суда РФ: «...именно на суде, выносящем в порядке ч. 3 ст. 108 УПК РФ постановление об избрании в отношении подозреваемого в качестве меры пресечения заключения под стражу, лежит обязанность оценки достаточности имеющихся в деле материалов, подтверждающих законность и обоснованность указанной меры пресечения, наличие оснований для избрания в отношении подозреваемого именно этой меры пресечения...» [1]. При рассмотрении доводов жалобы на постановление о возбуждении уголовного дела судье следует проверять, соблюден ли порядок вынесения решения, обладало ли должностное лицо, принявшее соответствующее решение, необходимыми полномочиями, имеются ли поводы и основание к возбуждению уголовного дела, нет ли обстоятельств, исключающих производство по делу. При этом судья не вправе давать правовую оценку действиям подозреваемого, а также собранным материалам

относительно их полноты и содержания сведений, имеющих значение для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию, поскольку эти вопросы подлежат разрешению в ходе предварительного расследования и судебного разбирательства уголовного дела (п. 16) [2]. В пункте 1.4. Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 27 ноября 2007 года № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» сказано: «При проверках законности задержания граждан по подозрению в совершении преступлений и их пребывания в изоляторах временного содержания в каждом случае выяснять основания и мотивы такого решения [3]».

А. Савченко отмечает, что в п. 3 ч. 7 ст. 108 УПК РФ предписывается, что при решении вопроса о продлении срока задержания судья должен проверить его законность. В суд должны быть представлены доказательства, которые подтверждают наличие законности оснований задержания подозреваемого, подтверждающие законность принятого решения о задержании подозреваемого в установленном законом порядке, а не только процессуальное решение о задержании [4].

Однако предметом исследования является понимание законности подозрения, а не способов его введения в уголовное дело.

Обратившись к законодательному и теоретическому пониманию рассматриваемой категории, укажем и позиции практиков, которые в целом сводятся к установлению совпадения законности способов легализации подозрения, и самого подозрения. Такой подход укладывается в предлагаемый законодателем вариант реализации подозрения в уголовном судопроизводстве. Вместе с тем, наличие отрицательных ответов показывает, что правоприменители ставят под сомнение, имеющееся законодательное установление и нуждаются в ином подходе.

69,2 % считают, что признание незаконным возбуждение уголовного дела в отношении конкретного лица, влечет признание подозрения незаконным. Тем самым ставится знак равенства между законностью возбуждения дела в отношении конкретного лица и подозрением. Однако тем самым ставится знак равенства и между основаниями возбуждения уголовного дела и основания подозрения лица в причастности к преступлению. 69,2 % отметили совпадение законности возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица с законностью подозрения, 23,1 % на этот вопрос дали отрицательный ответ и 7,7 % указали иное. 50 % опрошенных лиц сочли, что признание незаконным задержания лица по подозрению в совершении преступления влечет признание подозрения незаконным (опрошено 480 респондентов (преподаватели, дознаватели, следователи) различных субъектов РФ) [5].

Понятие законности неоднозначно как в общей теории права, так и теории уголовного процесса. Приведем несколько точек зрения на вопрос о понятии законности.

Обратим внимание на позицию Конституционного Суда РФ, изложенную в постановлении от 19 ноября 2013 года № 24-П [6]. В

частности, была отмечена обязанность суда проверить законность актов органов предварительного расследования, фиксирующих выдвинутое подозрение. Вместе с тем, суд использует фразу «незаконность подозрения», что позволяет разграничить качества актов, легализующих подозрение, и явления подозрения.

По мнению Н. В. Витрука законность означает идею, требование и систему (режим) реального выражения права в законах государства, в самом законотворчестве, в подзаконном нормотворчестве [7, с. 526]. М. С. Строгович считает, что сущность законности составляет соблюдение и исполнение именно законов [8, с. 111]. Е. М. Клюков полагает, что нельзя связывать законность только лишь с точным соблюдением соответствующих законов, поскольку это однобокий, обедняющий содержание этого понятия [9, с. 96]. Д. М. Берова включает в уголовно-процессуальную функцию защиты опровержение доводов подозрения, оспаривание доказанности подозрения, его законности [10].

В словаре русского языка законность понимается как неукоснительное исполнение законов и соответствующих им правовых актов всеми органами государства, должностными и иными лицами [11, с. 199].

Таким образом, в основе понятия законности, по нашему мнению, лежит три фактора. Во-первых, вырабатывание, формулирование, обоснование и выражение идеи. Во-вторых, адекватное закрепление этой идеи в уголовно-процессуальном законе. В-третьих, соблюдение уголовно-процессуальных норм, устанавливающих идею, на практике. Тогда законность в совокупности будет означать как выражение идеи в законе, так и ее реальное соблюдение на практике.

Нельзя не отметить тот факт, что законность подозрения – это проблематичное словосочетание, поскольку в уголовно-процессуальном законе не регламентирован сам институт подозрения, а содержатся лишь способы легализации подозрения и требования по соблюдению их законности.

При этом процессуалисты обращаются к анализу законности постановлений, в которых закрепляется решение о легализации подозрения. Например, Ю. Манаев, В. Посник, В. Смирнов под законностью постановления о применении меры пресечения понимают безусловное соответствие его (по форме и содержанию) требованиям уголовно-процессуальных норм и правильное применение в нем норм уголовного права [12, с. 10]. Л. А. Воскобитова отмечает, что незаконность возбуждения уголовного дела может быть обусловлена или использованием для этого незаконного повода (в том числе и при возбуждении уголовного дела «по заказу»); или отсутствием достаточных для возбуждения дела данных о признаках преступления; или возбуждением уголовного дела вопреки предписаниям ст. 24 УПК РФ [13].

Эффективная и оптимальная разработка характеристик подозрения с точки зрения требований, предъявляемых к подозрению, обеспечит законность реализации этого института в российском уголовном

судопроизводстве. Тогда представляется важным сначала выработать основополагающие характеристики подозрения, среди которых требования, предъявляемые к подозрению, затем разработать механизм их реализации в уголовном процессе.

Итак, законность подозрения выражается в следующем:

- 1) осмысление, формулирование качеств подозрения;
- 2) введение характеристик подозрения в уголовно-процессуальное и иное законодательство;
- 3) правильное применение соответствующих норм института подозрения;
- 4) установление ответственности за нарушение правил реализации подозрения в уголовном судопроизводстве;
- 5) восстановление нарушенных правил, прав, свобод и законных интересов заподозренного, подозреваемого.

Итак, законность подозрения означает соответствие устного и письменного акта, его провозглашающего, нормам уголовно-процессуального, уголовного законов по структуре, содержанию, правовой основе.

Список использованных информационных источников:

1. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мошнина И. А. на нарушение его конституционных прав статьей 108 УПК РФ : определение Конституционного Суда РФ от 12 июля 2005 г. № 330-О // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 07.04.2016).
2. О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : постановление пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2009 г. № 1 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 07.04.2016).
3. Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 ноября 2007 года № 189.// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 07.04.2016).
4. Савченко А. Применение норм уголовно-процессуального закона при рассмотрении ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу // Российский судья. 2005. № 10.
5. Сопнева Е.В. Исторические, современные и перспективные представления о подозрении в уголовном судопроизводстве: учебное пособие / – Ставрополь: Издательско-информационный центр «Фабула», 2016. – 316 с.
6. Обзор практики Конституционного Суда РФ за третий-четвертый квартал 2013 года // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система

[Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 07.04.2016).

7. Общая теория права. Курс лекций. Под общ. ред. проф. В. К. Бабаева. Нижний Новгород. 1993. С. 523.

8. Строгович М. С. Проблемы общей теории права // Избр. тр. Т. 1. М., 1990. С. 111.

9. Клюков Е. М. Мера процессуального принуждения. Изд-во Казанского университета, 1974. С. 96.

10. Борова Д. М. Реализация функции защиты в уголовном судопроизводстве // Российский судья. 2009. № 7.

11. Большой юридический словарь / Под ред. А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. М.: ИНФРА – М, 2000. С. 199.

12. Манаев Ю. В., Посник В. С., Смирнов В. В. Применение мер пресечения следователем : учеб. пособие. М., 1976. С. 10.

13. Воскобитова Л. А. Возбуждение и прекращение уголовного дела: анализ следственной практики // Уголовное судопроизводство. 2010. № 2.

© Е.В. Сопнева, 2016

УДК 343.5

Мармута Иван Львович

канд. юрид. наук,

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: w09marmutail@mail.ru

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАДРУГАТЕЛЬСТВА НАД ТЕЛАМИ УМЕРШИХ И МЕСТАМИ ИХ ЗАХОРОНЕНИЯ

Значимость нравственности в сфере уважительного отношения к памяти умерших как объекта преступления, признание ее конституционной ценностью, допускающей для ее защиты ограничение прав и свобод человека и гражданина, обуславливает необходимость уголовно-правового анализа ст. 244 УК РФ «Надругательства над телами умерших и местами их захоронения».

Основным непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 244 УК РФ является общественная нравственность в сфере уважительного отношения к памяти умерших. Дополнительным непосредственным объектом является право собственности.

К предметам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 244 УК РФ относятся тела умерших, места захоронения, надмогильные сооружения и кладбищенские здания, где совершаются церемонии в связи с погребением умерших или их поминовением: кладбищенская церковь, места погребения, в том числе стены скорби для захоронения урн с прахом умерших, крематории

для предания тел умерших огню и проведения связанной с погребением церемонии.

Объективная сторона данного преступления носит формально-материальный характер и заключается в следующих действиях:

- надругательство над телами умерших;
- уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением.

Под надругательством на телами умерших понимается совершение безнравственных, оскверняющих или циничных действий в отношении тела умершего, таких как: выкапывание тела из могилы, причинение ему каких-либо повреждений, расчленение трупа, внедрение в тело различных предметов, покрытие тела нечистотами, похищение с тела умершего одежды, украшений, зубных коронок и т.п. [1, с.476].

Например, Б., убедившись, что его никто не видит, скрутил находившийся у К. на шее платок, от чего она упала. Скрутив сильнее платок, он задушил ее. Когда Б. оттаскивал труп с видного места, то увидел обнаженные гениталии. Из чувства обиды и ненависти к женскому полу, взятым в доме ножом, несколько раз ударил труп в область живота, в грудь, вырезал половые органы и перерезал горло. Затем несколько раз «полоснул» труп по лицу, воткнул нож в живот и ушел [2].

Уничтожение указанных в диспозиции ст. 244 УК объектов предполагает приведение их в негодность, в состояние, при котором объект утрачивает свою ценность и не может использоваться по назначению.

Повреждение выражается в частичной порче объекта, когда его первоначальный вид может быть восстановлен в результате реставрации или ремонта, что определяется экспертизой.

Уничтожение и повреждение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением может быть совершено любым способом: путем нанесения ударов твердыми предметами (дубинка, лом и т.п.), нанесением ударов рубящими предметами (топором), путем поджога, взрыва, путем обливания кислотой, чернилами и иными веществами и другими способами.

Осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением – это действия, направленные на оскорбление чувств близких умершему лиц, верующих и других граждан, воспринимающих такие действия, как грубое оскорбление их нравственных чувств, которые выражаются в нанесение оскорбительных надписей, рисунков и иных изображений, а так же в загрязнении путем обливания кислотой, чернилами и иными веществами.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в форме прямого умысла при надругательстве над телами умерших и при осквернении мест захоронения, надмогильных сооружений или

кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминанием, а так же виной в форме прямого умысла и косвенного умысла при уничтожении или повреждении мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминанием без экстремистских мотивов.

Субъект преступления - общий, физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Квалифицированные признаки предусматривают совершение деяния:

- группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

- по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, а равно в отношении скульптурного, архитектурного сооружения, посвященного борьбе с фашизмом или жертвам фашизма, либо мест захоронения участников борьбы с фашизмом;

- с применением насилия или с угрозой его применения.

Под применением насилия в данной статье понимается применения насилия как опасного для жизни и здоровья, так и не опасного для жизни и здоровья. Дополнительной квалификации по статьям, предусматривающим уголовную ответственность за преступления против жизни и здоровья, не подлежит умышленное причинение побоев, легкого вреда здоровью, средней тяжести вреда здоровью и истязаний без отягчающих обстоятельств.

Угроза применения насилия представляет собой принудительное воздействие на психику человека путем запугивания и (или) устрашения и не требует дополнительной квалификации по ст.119 УК РФ.

Под совершением указанного деяния группой лиц понимается совместная деятельность двух и более субъектов без предварительного сговора. Ниже приведен пример совершения преступления группой лиц по предварительному сговору.

Например, Лисовой Р.Ю. 23.07.2010 года, в неустановленное следствием время и в неустановленном следствием месте, вступил в предварительный сговор с неустановленным лицом на повреждение надмогильных сооружений мест захоронений. Осуществляя задуманное, в этот же день, около 14 час. 00 мин. Лисовой Р.Ю. совместно с неустановленным лицом прибыл на территорию городского кладбища. Там они проследовали в семейный сектор захоронений и, осознавая, что посягают на общественную нравственность, с целью повреждения надмогильных сооружений мест захоронений, стали умышленно наносить удары ногами и руками по надмогильным сооружениям, тем самым сломав могильные плиты у основания мест захоронений умерших[3].

Мотивы политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо мотивы ненависти или вражды в

отношении какой-либо социальной группы понимаются аналогично данным деяниям, предусмотренных в иных статьях УК РФ.

Отдельный предмет преступления предусмотрен в п. «б» ч.2 ст.244 УК РФ, согласно которого им являются скульптурные, архитектурные сооружения, посвященные борьбе с фашизмом или жертвам фашизма, либо места захоронения участников борьбы с фашизмом.

Список использованных информационных источников:

1. Наумов А.В. Российское уголовное право: Курс лекций. Т. 2. Особенная часть. М., 2004.

2. Кассационное определение Верховного Суда РФ от 06.02.2013 N 49-013-7 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.04.2016).

3. Приговор Приморского районного суда города Новороссийска № 1-168/2011 от 16.06.2011 г. – «Приморский районный суд города Новороссийска» : [сайт]. URL : Режим доступа: http://novorossisk-primorsky.krd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=236629&delo_id=1540006&new=&text_number=1&case_id=5283(дата обращения: 20.04.2016).

© И.Л. Мармута, 2016

УДК 342.922

Трусов Александр Игоревич

канд. юр. наук

Сф КрУ МВД РФ,
Г. СТАВРОПОЛЬ, РФ

E-MAIL:

KANDIDAT26@RAMBLER.RU

СУЩНОСТЬ СТРУКТУРЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Административно-правовые отношения содержат структуру, а это, соответственно, системная совокупность взаимосвязанных неотъемлемых элементов: стороны (участники) правоотношения — субъект и объект управления; их субъективные права и юридические обязанности; поощрения и ответственность участников, что составляет содержание административно-правовых отношений.

Затрагивая сущность структуры административно-правовых отношений, автор М.А. Лапина говорит о том, что под определением структуры правоотношений следует понимать как внутреннее строение, представляющее собой совокупность элементов и способ их взаимосвязи. Чаще всего к данным составляющим теории права относят: субъекты, содержание правоотношений и их объект. Однако в науке

административного права, как, и в иных отраслевых науках, высказаны и точки зрения, отличающиеся от наиболее распространенных. Почти невозможно назвать какой-либо элемент в составе административно-правового отношения, необходимость выделения которого не подвергалась бы критике со стороны исследователей [1, с. 46].

Так, на этот счет высказался Д.Н. Бахрах, который считает, что к элементам состава (структуры) административно-правовых отношений относятся субъекты (участники), объект (то, по поводу чего возникли отношения) и содержание. Стоит также отметить, что профессор Д.Н. Бахрах принимает во внимание непосредственный и более отдаленный объект отношений. «Волевое поведение человека, его деяния являются непосредственным объектом административных правоотношений, и через управляемые деяния человек оказывает влияние на процессы, на материальные предметы, продукты духовного творчества. Две стороны различаются в содержании: юридическая (субъективные юридические права и обязанности) и материальная (поведение субъектов). В итоге этой трактовки составляющих элементов структуры, волевое поведение субъекта административно-правового отношения, в одно и то же время, выступает как в роли так называемого непосредственного объекта, так и в роли материальной стороны его содержания. [2, с. 112]

Другой, не менее известный административист, Ю.Н. Старилов, помимо прочего вышесказанного выделяет три составляющих элемента административного правоотношения: «свою структуру имеет административно-правовое правоотношение, входящими элементами которого считаются субъекты, объекты и его нормативное содержание». [3, с. 407] По его воззрению, участники административного правоотношения это и есть субъекты, т.е. те, которые наделяются специальной компетенцией по управлению, либо те, у которых имеется иной административно-правовой статус. Объектом административно-правового отношения обычно считаются действия (решения) субъектов административного права, их негативное или положительное поведение. Содержанием административно-правовых отношений считаются права, обязанности, запреты, ограничения субъектов административного права, а также процессуально-правовой режим их осуществления, исполнения, соблюдения или правовой защиты. При этом автор акцентирует внимание, что существуют все возможные воззрения насчет объектов правоотношения. Им раскрывается понятие юридического факта, выступающего условием возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.

Материальную составляющую - реальные действия, поведение участников правоотношения - Ю.Н. Старилов, в отличие от позиции Д.Н. Бахраха, относит к объекту правоотношения, а юридическую составляющую - к содержанию.

Профессором А.П. Корневым было высказано мнение о том, что в административно-правовых отношениях составными частями (элементами) считаются: субъекты, объекты и юридические факты. При всем этом в

отношении объекта правоотношения позиция ученого созвучна позиции Д.Н. Бахраха: это общественные отношения и непосредственный объект - поведение субъектов, это общий объект регулирования административно-правовых норм. Затем идет объяснение А.П. Коренева: «С поведением и действиями (правомерными или же неправомерными) может быть связана реализация прав и обязанностей субъектов административного правоотношения. Поскольку такие отношения могут устанавливаться и по поводу вещей или продуктов творческой деятельности (к примеру, при передаче их от одного органа управления в распоряжение другому органу, при изъятии и конфискации их в административном порядке и реквизиции). А также и по поводу личных нематериальных благ (к примеру, при охране чести и достоинства граждан, при получении ими бесплатного образования и так далее). Впрочем, и в схожих случаях действия сторон считаются объектом административно-правовых отношений, а вещи или же продукты творческой деятельности и личные нематериальные блага - предметом правоотношений». [4, с. 54-59]

В соответствии с данной позицией из структуры административного правоотношения целиком исключили такой элемент, как содержание, и, по сути, пошли вразрез со складывающимся в доктрине права мнением. А.П. Корнев, напротив, неотъемлемым элементом состава правоотношения полагает объект правоотношения, но не содержание. На первый взгляд, присутствует и позитивный момент в такой структуре административного правоотношения: профессор А.П. Корнев выделил юридический факт как самостоятельный элемент структуры. К большому сожалению, ученый не акцентировал внимание на том, какой именно юридический факт таковым является - либо это тот, который выступает в роли обстоятельства, с которого возникает правоотношение, либо который изменяет возникшее правоотношение или прекращает административно-правовое отношение.

Более точной представляется позиция ученого Н.М. Кониной, который под структурой административно-правового отношения подразумевает совокупность составляющих его взаимосвязанных обязательных элементов, каковыми являются: субъекты, объекты, права, обязанности и характер связи участников, условия возникновения административно-правовых отношений (юридические факты) [5, с. 34-36]. Значит, учитывая мнение автора, только юридические факты, служащие основанием возникновения административно-правовых отношений, являются существенными и входят в структуру административных правоотношений.

Не многие административисты при рассмотрении структурных элементов правоотношения смешивают понятия административно-правового отношения и управленческого отношения. Считаю это неприемлемым для науки административного права.

Соглашаясь с точкой зрения Д.Н. Бахраха, думаю, что структуру административно-правовых отношений составляют три элемента: субъекты (участники), объект (то, по поводу чего возникли отношения) и содержание. Данная структура является более классической среди большинства ученых

административистов и более удачной для понимания обучаемых состава или структуры административных правоотношений.

Без субъекта, объекта и содержания в принципе не может существовать административно-правовых отношений. поскольку субъект — это участник административно-правовых отношений, объект — это то, по поводу чего возникли административно-правовые отношения, а содержание — это непосредственно права, обязанности, ограничения и запреты субъекта административно-правовых отношений. поэтому все три элемента, являются неотчуждаемыми структурными составляющими административно-правовых отношений.

Список использованных информационных источников:

1. Лапина, М.А. Структура административных правоотношений / М.А. Лапина // Административное право и процесс. - 2011. - № 2.
2. Административное право: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. - 3-е изд., перес. и доп. - М.: Норма, 2008.
3. Старилов, Ю.Н. Курс общего административного права: в 3 т. Т. 1: История. наука. предмет. нормы. субъекты / Ю.Н. Старилов. - М. : Норма, 2002.
4. Коренев, А.П. Административное право России: учебник / А.П. Коренев: в 3-х частях. Ч. 1. М. : МЮИ МВД России; Изд-во «Щит-м», 2008.
5. Конин, Н.М. Административное право России: учебник / Н.М. Конин. - М. : ТК «ВЕЛБИ»; Изд-во «Проспект», 2006.

© А.И. Трусков, 2016

УДК 342.951:351.82

Трусков Александр Игоревич

канд. юр. наук

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

e-mail: kandidat26@rambler.ru

Архипова Оксана Анатольевна

СФ КРУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

e-mail: kandidat26@rambler.ru

ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ АТТЕСТАЦИИ

Унифицированного понятия аттестации в настоящий момент нет, поэтому представим лишь часть из существующих дефиниций понятия аттестации, имеющих как в современной юридической литературе, так и в нормативно-правовых актах.

Толковый словарь терминов и понятий представляет следующее определение аттестации как процессу оценивания соответствия кого-либо или чего-либо ряду характеристик, уровню присутствия или отсутствия конкретных признаков, в сумме определяющих качество объекта оценки. [1, с. 15]

Справочник по государственному и муниципальному управлению дает следующее определение аттестации, как проверку, оценку профессиональных, деловых и личностных характеристик государственного служащего, определение его соответствия служебно-должностным требованиям, предъявляемым к сотрудникам государственной службы. [2, с. 71]

В.Ф. Халипов трактует аттестацию как рецензию на способности, знания, деловые и иные характеристики конкретного специалиста. [3, с. 21]

А.В. Куракин считает, что к определению понятия «аттестация государственных служащих» имеется не однозначный подход, заключающийся в понимании аттестации посредством процесса оценки продуктивности деятельности государственного служащего за конкретный промежуток времени, через мероприятие, проводимое в системе государственной службы с целью определения уровня профессионального мастерства и соответствия государственного служащего занимаемой им государственной должности, а также для решения вопроса о присвоении государственному служащему квалификационного разряда; как способ оценки сотрудников организации, где руководитель периодически оценивает продуктивность осуществления должностных обязанностей с использованием типичных критериев и как процедура определения квалификации, уровня знаний, профессиональных навыков, деловых качеств сотрудника и определение уровня их соответствия занимаемой должности. аттестация рассматривается как административно-правовая процедура, основной целью которой является оценка профессионального соответствия государственного служащего занимаемой государственной должности, направленная на улучшение государственной службы и стимулирование внутреннего потенциала аттестуемого, вынуждающая по результатам принять утвержденные законодательством административно-правовые нормы, что стимулирует продуктивное развитие профессионального и личностного потенциала специалистов. [4, с. 35]

А.Г. Хныкин отмечает аттестацию как периодическую комплексную оценку соответствия уровня деловых, личностных, а также моральных качеств специалиста, занимаемой им должности и осуществляемой деятельности. [5, с. 11]

Д.М. Овсянко дает характеристику аттестации как процедуре, стимулирующей совершенствование мероприятий по подбору, повышению квалификации, распределению специалистов государственных организаций, оценке показателя их профессиональной подготовки и соответствия занимаемой должности, присвоению очередного квалификационного разряда. [6, с. 104]

Д.Н. Бахрах аналогично В.И. Курилову дает не однозначное определение аттестации. Так, Д.Н. Бахрах отмечает: общую аттестацию, проводимую с целью оценки деятельности государственных служащих, повышения у них чувства ответственности, и индивидуальную аттестацию, проводимую с целью решения задач о присвоении государственному служащему очередного звания, о назначении государственного служащего на определенную должность, об увольнении сотрудника, что вытекает из названия, индивидуальная аттестация проводится в отношении конкретных государственных служащих. [7, с. 249-253]

Что связано с дефинициями аттестации, имеющимися в нормативно-правовых актах субъектов РФ, а также актах органов местного самоуправления, то они представляют собой лишь элементарную компиляцию федерального законодательства, они практически ничем не отличаются от дефиниций аттестации, содержащихся как в действующем, так и в уже утратившем силу федеральном законодательстве.

Касаемо цели аттестации, согласно части 1 статьи 48 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», аттестация гражданского служащего осуществляется с целью выяснения его соответствия занимаемой должности гражданской службы. [8, с. 3215]

И.Н. Сурманидзе говорит, что дефиниция аттестации, имеющееся в ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», хотя и масштабно уже по своему содержанию, однако имеет фундаментальную сущностную характеристику дефиниции утратившего силу ФЗ «Об основах государственной службы РФ», а также дефиниций аттестации прочих подзаконных нормативно-правовых актов. [9, с. 26]

Согласно Положению о проведении аттестации государственных гражданских служащих РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 [10, с. 437], аттестация призвана способствовать формированию кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации, повышению профессионального уровня гражданских служащих, решению вопросов, связанных с определением преимущественного права на замещение должности гражданской службы при сокращении должностей гражданской службы в государственном органе, а также вопросов, связанных с изменением условий оплаты труда гражданских служащих.

Аттестация решает ряд задач:

- соблюдение принципов государственной службы;
- поддержание дисциплины и законности в сфере государственной службы;
- подбор высоко профессиональных сотрудников для работы в государственных органах;
- определение возможных способностей государственного служащего с целью его карьерного роста;
- применение к государственному служащему мер ответственности и поощрения;

- поддержание реальной работы механизма роста государственных служащих по карьерной лестнице;
- обеспечение стабильности в системе государственной службы.

В.Б. Башуров считает, что ранее действовавшее законодательство РФ о государственной службе выделяло ряд связанных между собой задач аттестации государственных служащих: 1) определение уровня профессиональной подготовки; 2) установление соответствия государственного служащего занимаемой государственной должности государственной службы; 3) решение вопроса о присвоении государственному служащему квалификационного разряда. [11, с. 82]

С.А. Заварихина отмечает, что в процессе проведения аттестации вместе с выяснением степени соответствия гражданских служащих занимаемым должностям выясняется ряд параллельных факторов, а именно:

- определение возможностей применения потенциальных способностей сотрудника,ощущения динамики его профессиональной компетенции;
- выяснение уровня потребности в повышении квалификации, профессиональной подготовки или переподготовки сотрудника;
- формирование возможности планирования на долгий срок ротации сотрудников, а также своевременного освобождения сотрудника от занимаемой должности или перевода на менее квалифицированную деятельность. [12, с. 47]

Так, аттестация является осуществлением контроля уровня квалификации гражданского служащего по средствам периодической оценки его знаний, опыта, профессиональных навыков, способностей, иначе говоря его соответствия занимаемой должности. аттестация осуществляется в целях выяснения соответствия гражданского служащего занимаемой должности гражданской службы на базе проведения оценки его профессиональной и служебной деятельности.

Список использованных источников:

1. Занятость, безработица, служба занятости // Толковый словарь терминов и понятий. - М.: Нива России, 2009.
2. Государственное и муниципальное управление: справочник. - М.: издательство «Магистр», 2010.
3. Халипов В.Ф. Власть, политика, государственная служба. словарь / В.Ф. Халипов, Е.В. Халипова. - М. : Луч, 2010.
4. Куракин, А.В. Процедуры, обусловленные прохождением государственной гражданской службы Российской Федерации / А.В. Куракин, А.А. Савостин // Право и политика. - 2010. - № 8.
5. Хныкин, Г. Аттестация работников: нормативные акты и практика их применения / Г. Хныкин // Трудовое право. - 2009. - № 4.
6. Овсянко, Д.М. Административное право. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрист, 2000.
7. Бахрах, Д.Н. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах, В.Г. Татарян. – М., 2009.

8. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (от 08.06.2015 г. № 147-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 31.

9. Сурманидзе, И.Н. К вопросу об аттестации государственных и муниципальных служащих: понятия, сравнительная характеристика, законодательные нововведения / И.Н. Сурманидзе // Юридический мир. - 2010. - № 8.

10. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: указ президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 (в ред. от 28.08.2015 г. № 441) // собрание законодательства РФ. - 2005. - № 6.

11. Башуров, В.Б. Отграничение квалификационного экзамена от аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации / В.Б. Башуров // Современное право. - 2011. - № 11.

12. Заварихина, С.А. Аттестация государственных служащих / С.А. Заварихина // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2011. - № 7.

© А.И. Трусов, О.А. Архипова, 2016

УДК 342.924

Трусов Александр Игоревич

канд. юр. наук

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: kandidat26@rambler.ru

Ефимов Александр Александрович

канд. пед. наук

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: proffi_2006@mail.ru

МЕТОДЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В МЕХАНИЗМЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Методы правового регулирования играют весьма значимую роль в механизме административно-правового регулирования, поскольку они оказывают непосредственное воздействие на поведение субъектов административного права и определяют характер других элементов данного механизма.

Административное право в качестве методов правового регулирования использует запреты, разрешение и дозволение.

Правовые запреты - это правоограничения, представляющие собой государственно-властные сдерживающие средства, под угрозой юридической

ответственности призванные предотвращать противоправные деяния, причиняющие вред личным и общественным интересам.

А.В. Малько называет запреты наиболее яркими и последовательными правовыми ограничениями и определяет их как государственно-властные сдерживающие средства, которые под угрозой ответственности должны предотвращать возможные нежелательные, противоправные деяния, причиняющие вред как личным, так и общественным интересам. [1, с. 22]

С.С. Алексеев полагает, что всякий запрет в праве представляет собой юридическую обязанность пассивного типа. Выделяя общие и индивидуальные запреты, он отмечает, что общие дозволения и общие запреты, представляя собой «...самостоятельные, особые, субстанционные правовые явления (они одновременно имеют черты и юридических норм, и юридических прав и обязанностей, но не сводимы ни к тому, ни к другому)... выполняют в правовом регулировании общую регулятивно-направляющую роль и, выступая для субъектов в виде определенной меры свободы (долга), одновременно действуют через всю систему связанных с ними юридических норм и их комплексов». [2, с. 274]

Е.В. Трегубова отмечает, что правовые запреты могут осуществлять предупреждение и пресечение правонарушений в различных сферах административно-правового регулирования, а также выполнять информативную роль. В различных отраслях права запреты выполняют различные социальные функции. Однако объединяющим началом для всех видов правовых запретов является то, что они сдерживают поведение, которое носит антисоциальный или противоправный характер. Охранительная функция административно-правовых запретов, обусловлена социальной потребностью защиты интересов личности, общества и государства от нежелательных деяний. Данная функция реализуется посредством применения за совершение запрещаемых действий мер юридической ответственности. Признавая существенную роль административно-правовых запретов в охране правопорядка, следует исходить из реальных возможностей этих правовых средств. [3, с. 986]

Административные запреты закрепляются нормами права, которые в научной литературе получили название запрещающих норм права. Запрещающие нормы административного права занимают особое место среди всего многообразия норм, действующих в механизме административно-правового регулирования. Необходимо сказать, что институт административных запретов занимает достаточно важное место в механизме правового регулирования общественных отношений, которые складываются в сфере публичного управления. Несмотря на то, что административные запреты играют важную роль, их содержание, а также специфика в науке административного права, в силу целого ряда объективных и субъективных причин, не исследовались.

В повседневной жизни, а также правоприменительной деятельности мы сталкиваемся с различными предписаниями запретительного характера,

которые предостерегают нас от нежелательного поведения и тем самым способствуют обеспечению правопорядка.

В юридической литературе запреты классифицируют по различным основаниям. По характеру правовой информации подразделяет запреты на информационные (содержат информацию о недозволенном поведении) и элементарные (как правило, не формулируются в нормативных актах, а подразумеваются; информация о них сосредоточена не в диспозиции, а санкции правовой нормы); по юридической силе - на установленные законами и подзаконными актами; по субъектам - на общие и местные (локальные); по времени - на постоянные и временные; по характеру социальной и политической обстановки - на обычные и исключительные; по отраслям права - на государственно-правовые, административно-правовые, уголовно-правовые и т.д.

По мнению Т.А. Червяковой, необходимо различать абсолютные и относительные запреты. Абсолютные запреты установлены в отношении противоправных деяний и содержатся, как правило, в диспозициях правовых норм, предусматривающих юридическую ответственность за их несоблюдение. Они полностью запрещают определенное поведение и исключают возможность признания такого поведения соответствующим требованиям законодательства. В то же время осуществление отдельных видов деятельности связано с потенциальной опасностью для жизни и здоровья граждан, национальной безопасности и т.п. [4, с. 44]

В подобных случаях коллизия между общественной потребностью и риском возникновения негативных последствий порождает необходимость установления относительных запретов, которые допускают существование исключений из запрещенного. Наличие таких запретов обусловило создание механизма, позволяющего получить право на совершение тех действий, в отношении которых действует запрет.

Частью этого механизма является разрешительная система, при помощи которой может быть преодолен барьер, установленный относительным запретом. Т.А. Червякова полагает, что разрешительную систему можно определить как совокупность средств, при помощи которых регулируется допуск к осуществлению условно дозволенной деятельности посредством принятия органом государственного управления или иным уполномоченным субъектом по ходатайству заинтересованного лица индивидуального правоприменительного акта, наделяющего данное лицо специальной правоспособностью или предоставляющего ему персональное субъективное право, а также последующего контроля за соблюдением этим лицом установленных требований и условий. [4, с. 44]

Д.В. Шохин считает, что особое внимание к реализации разрешительного метода воздействия обусловлено обострившейся в последнее время потребностью в эффективном обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности, все возрастающим числом трагических происшествий на объектах транспорта, техногенными и природными катастрофами, спровоцированными ослаблением или полным

отсутствием контроля со стороны государства за соответствующими видами деятельности. [5, с. 3]

Ю.Н. Мильшин отмечает, что в основе разрешительного типа регулирования лежит общий запрет, который строится по принципу «запрещено все, кроме...» [6, с. 56]. В данном случае субъекты могут совершать только те действия, которые разрешены в нормах права, причем в большинстве случаев требуется компетентное решение государственного или муниципального органа. Например, запретив работу по совместительству для государственных служащих, законодатель допускает занятие определенными видами деятельности (преподавательская, научная, творческая).

Ю.К. Валяев отмечает, что разрешительный метод административно-правового регулирования занимает промежуточное положение между дозволениями и запретами. [7, с. 182] Разрешения тесно связаны с запретами. Во многих случаях запреты допускают исключения из правил.

Длительное время законодательство превалировало в большей мере абсолютными запретами, не допуская исключений. Например, было запрещено заниматься предпринимательской деятельностью, заниматься боевыми искусствами. В настоящее время расширился перечень видов деятельности, которые регулируются разрешительным методом. Так, регистрация граждан по месту пребывания или по месту жительства обеспечивается разрешительным способом правового регулирования. Однако практические работники миграционной службы ошибочно указывают на то, что существовавшая ранее прописка граждан по месту жительства носила разрешительный характер, а регистрация носит уведомительный характер. Думается, что институт регистрации граждан обеспечивается разрешительным методом, поскольку для регистрации граждан по месту пребывания или по месту жительства требуется соответствующее разрешение (согласие).

В настоящее время реализация разрешительного метода осуществляется по административному усмотрению субъектами разрешительной системы.

Интерес к административному усмотрению в реализации разрешительного метода обусловлен демократизацией законодательства, децентрализацией публичной власти, что влечет расширение пределов усмотрения. При реализации разрешительных полномочий органами публичной власти нередко возникают ситуации, опережающие правовое регулирование. Это дает возможность субъектам разрешительной системы принимать решения по усмотрению. Учитывая невозможность исчерпывающего правового регулирования административной реальности, законодатель преднамеренно регулирует определенный круг общественных отношений «с поправкой» на усмотрение. Реализация усмотрения протекает в двух формах - реактивной и инициативной. Первая форма предполагает такие ситуации, в которых законодательство заранее обязывает действовать, требует немедленной правовой реакции, но решение вопроса о способе действия оставляет за правоприменителем. Инициативная же форма

характеризуется тем, что необходимость применения соответствующих норм окончательно определяется не законодателем, а субъектом правоприменения. Административное усмотрение предполагает определенную степень свободы при принятии решения, но оно не должно быть безграничным. В современных условиях необходимо определить пределы и объем административного усмотрения.

Однако административное усмотрение зачастую является источником злоупотребления властью и пределы такого усмотрения должны быть ограничены законодательством. Под пределами административного усмотрения следует понимать определенные ограничения свободных действий органов и должностных лиц, публичной власти, в рамках которых принимается оптимальное решение.

Пределы усмотрения разрешительных органов должны включать допустимую свободу действий уполномоченных субъектов в выборе вариантов поведения, так, чтобы в процессе осуществления усмотрения имела возможность реализовать закрепленные в законодательстве цели, не нарушая законодательства.

В разрешительной деятельности применение административного усмотрения должно быть более взвешенным, поскольку в орбиту разрешительных отношений входят общественно значимые интересы граждан.

Известный принцип «дозволено все, если не запрещено законом» не приемлем при реализации разрешительного метода правового регулирования. Необходимо законодательно закрепить исчерпывающий перечень прав и обязанностей субъектов разрешительной системы. В основу деятельности разрешительных органов должен быть положен принцип «можно только то, что прямо разрешено законом», что придаст законность административному усмотрению.

Ю.Н. Мильшин считает, что в настоящее время следует коренным образом пересмотреть на законодательном уровне отношение к административному усмотрению. Это обусловлено изменениями в системе органов государственной власти, когда органы исполнительной власти, должностные лица наделяются широким объемом полномочий в разрешительной сфере. Регулирование разрешительных отношений стало осуществляться не подзаконными актами, а законами. Законодатель, предоставляя лицу, наделенному властными полномочиями, определенную степень свободы, устанавливает и определенные ее рамки. Свобода носителя усмотрения не должна быть безграничной, ибо это может привести к административному произволу. Решения разрешительных органов по административному усмотрению должны зиждиться на принципах публичности интересов, законности, профессионализма и ответственности. [8, с. 57]

А.Ф. Ноздрачев отмечает, что непосредственной взаимосвязи между запретами и разрешительной системой нет. Действительно, в каких законах содержится запрет на разработку месторождений полезных ископаемых?

Такого запрета нет. Но существует порядок представления проектной и технической документации и получения лицензий (разрешений) на разработку такого рода месторождений. Государство не запрещает, но поощряет такого рода деятельность. Перед государством стоят трудные задачи рационального и комплексного использования недр. Как собственник недр государство не запрещает пользование ими, наоборот, предоставляет право пользования заинтересованным лицам в целях получения прибыли. Однако, учитывая специфику данного вида работ, связанных с повышенной опасностью недропользования, государство устанавливает процедуры получения разрешительной документации, постоянно совершенствует лицензионно-разрешительную систему в этой области, составляющую в своей совокупности правовой режим недропользования. [9, с. 12]

Дозволения в механизме административно-правового регулирования общественных отношений также играют важную роль. Дозволительные предписания предоставляют участникам соответствующих отношений такие права, которые дают им возможность действовать определенным образом. Например, согласно Федеральному закону № 150-ФЗ от 13 декабря 1996 г. «Об оружии» граждане имеют право на приобретение на территории РФ оружия. [10, с. 5681] Следует отметить, что оружие может приобретаться как на основании лицензии, так и без нее. Механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, пневматическое оружие с дульной энергией не более 7,5 Дж и калибра до 4,5 мм включительно регистрации не подлежат, и граждане РФ имеют право приобретать их без получения лицензии (ст. 13). Дозволительная составляющая в методе административного правового регулирования играет важную роль в выборе варианта поведения в той или иной ситуации, и в некоторых случаях позволяет участникам административных правоотношений самим определять взаимные права и обязанности.

Дозволительные средства, начали активно развиваться в начале 90-х годов XX в. в механизме административно-правового регулирования предпринимательской, хозяйственной и коммерческой деятельности. Так, Указ Президента РФ от 29 января 1992 г. «О свободе торговли» [11, с. 290] в целях развития потребительского рынка, стимулирования конкуренции, преодоления монополизма в сфере розничной торговли и создания условий для быстрого развития торговой и посреднической сети в условиях либерализации цен, определил необходимость предоставить предприятиям, независимо от форм собственности, а также гражданам право осуществлять торговую, посредническую и закупочную деятельность без специальных разрешений с уплатой установленных платежей и сборов, за исключением торговли оружием, боеприпасами, взрывчатыми, ядовитыми и радиоактивными веществами, наркотиками, лекарственными средствами, проездными билетами и другими товарами, реализация которых запрещена или ограничена действующим законодательством.

Приведенные нормативные предписания наглядно подтверждают важность, необходимость дозволительной составляющей в механизме административно-правового регулирования общественных отношений в сфере публичного управления, а также в сфере полицейской и хозяйственной деятельности. Но только посредством предписаний и дозволений полностью урегулировать общественные отношения не представляется возможным. В этой связи объективно необходимы императивные, а также запрещающие предписания. Запрещающие предписания, как никакие другие предписания, жестко воздействуют на общественные отношения, складывающиеся в различных сферах административно-правовой действительности. В этой связи есть смысл более подробно исследовать сущность запрещающей составляющей в механизме правового регулирования.

Таким образом, регулирование общественных отношений осуществляется с помощью разнообразных правовых средств. Иногда в научной литературе их называют методами воздействия на общественные отношения. Административное право в качестве методов правового регулирования использует запреты, разрешение и дозволение. Административные запреты закрепляются нормами права, которые в научной литературе получили название запрещающих норм права и занимают особое место среди всего многообразия норм, действующих в механизме административно-правового регулирования.

Список использованных информационных источников:

1. Малько, А.В. Теория государства и права: Учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. 4-е изд., испр. и доп. - М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2011.
2. Алексеев, С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения. 2-е изд., перераб. и доп. / С.С. Алексеев. М.: Издательство «НОРМА», 2002.
3. Трегубова, Е.В. Дозволения и запреты как методы (средства) административного регулирования в российском праве / Е.В. Трегубова // Административное и муниципальное право. - 2013. - № 10.
4. Червякова, Т.А. Понятие и элементы разрешительной системы / Т.А. Червякова // Административное право и процесс. - 2011. - № 6.
5. Шохин, Д.В. Административно-правовой институт разрешительной системы в механизме государственного управления: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.
6. Мильшин, Ю.Н. Административное усмотрение в реализации разрешительного метода правового регулирования / Ю.Н. Мильшин // Административное право и процесс. - 2014. - № 3.
7. Валяев, Ю.К. Метод административных разрешений в механизме административно-правового регулирования / Ю.К. Валяев // Вестник Московского университета. МВД России. - 2009. - № 2.
8. Мильшин, Ю.Н. Административное усмотрение в реализации разрешительного метода правового регулирования / Ю.Н. Мильшин // Административное право и процесс. - 2014. - № 3.

9. Ноздрачев, А.Ф. Административная разрешительная система в Российской Федерации: актуальные теоретические и практические вопросы функционирования / А.Ф. Ноздрачев // Законодательство и экономика. - 2014. - № 2.

10. Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (в ред. от 13.07.2015 г. № 230-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 51.

11. О свободе торговли: Указ Президента РФ от 29 января 1992 г. № 65 (в ред. от 16.05.1997) // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1992. - № 6.

© А.И. Трусов, А.А. Ефимов, 2016

УДК 342.951:351.82

Трусов Александр Игоревич

канд. юр. наук

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: kandidat26@rambler.ru

ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ И НАЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА РЕГИСТРАЦИИ

На сегодняшний день в действующем законодательстве Российской Федерации понятие «регистрация» не всегда трактуется однозначно. Нередко регистрация рассматривается только как материально–техническое действие. В этом случае она «отличается от правовых актов тем, что при регистрации не производятся властные действия, имеющие целью создать, изменить или прекратить правоотношения» [1, с. 221].

Также регистрацию отождествляют с государственно–властной деятельностью по установлению юридически значимых фактов. Это означает, что он (факт) признается государством в качестве имеющего юридическое значение в различных видах отношений (административно–, земельно–, гражданско–правовых) [1, с. 36]; в этом случае регистрация является «актом компетентного государственного органа, порождающим или подтверждающим права и обязанности» [2, с. 126].

Вместе с тем подробное исследование понятия регистрации необходимо для построения полной, актуализированной, категориальной и понятийной основы исследования. Исходя из вышесказанного, важно избежать неопределенности и нечеткости при изложении сложившихся научных взглядов, позиций и представлений о содержании данных понятий.

Понятие «регистрация» является ключевым, поэтому целесообразно начать исследование с его рассмотрения. Словарь русского языка дает следующее толкование понятия «регистрировать»: «записывать, отмечать с целью учета, придания законной силы, научного наблюдения» [3, с. 599]. Примерно так же трактуют рассматриваемое понятие словарь иностранных

слов и юридическая энциклопедия, указывающие на то, что «регистрация» имеет происхождение от латинского *registrum* – «список, перечень: 1) внесение в список, книгу; составление перечня, описи; 2) запись фактов или явлений с целью учета, придания факту законности» [4, с. 385].

С позиции проводимого исследования данные определения нельзя назвать полными, поскольку они характеризуют в первую очередь техническую сторону данной деятельности, хотя, безусловно, содержат и некоторые существенные характеристики рассматриваемого понятия.

В юридической литературе и законодательстве Российской Федерации существуют различные подходы к определению понятия «регистрация». Рассмотрим наиболее распространенные из них.

Как институт публичной власти, выполняющий учетно–контрольные и легализующие функции для обеспечения публичных интересов и охраны законности на экономическом поле, регулируемый нормами гражданского и административного права, определяет государственную регистрацию Ю.А. Тихомиров [5, с. 24]. А.В. Добров рассматривает регистрацию как самостоятельный институт, представленный как материально–правовыми, так и процессуально–правовыми нормами [6, с. 7-8, 30].

В исследованиях по административному праву также можно встретить подход, согласно которому регистрация рассматривается в качестве административно–правового (легализующего) режима [7, с. 450], способствующего достижению целей и задач в различных отраслях государственного управления [8, с. 412-414]. Ряд ученых определяет регистрацию как управленческую функцию [9, с. 204-205]. Так, например, В.П. Беляев выделяет регистрационно–удостоверительную функцию [10, с. 14].

Кроме того, регистрация рассматривается в качестве метода. А.П. Коренев, И.И. Веремеенко рассматривают регистрацию как один из современных методов управления, возникший взамен традиционных методов непосредственного директивного управления [11, с. 80, 82].

Вызывает интерес подход, согласно которому регистрацию отождествляют с регистрационными действиями как, видом административно–правовых действий, понимаемых как властные волевые акты поведения административного органа, совершаемые в отношении конкретных физических или юридических лиц, направленные на разрешение конкретной жизненной ситуации, возникшей в ходе осуществления административной деятельности и влекущие для названных лиц определенные правовые последствия [12, с. 30]. В юридической литературе встречается и трактовка регистрации в качестве акта официального признания прав или законности соответствующих действий, правовых актов [13, с. 399].

Анализ рассмотренных точек зрения приводит к выводу, что в настоящее время в науке преобладают точки зрения на регистрацию как институт государственной власти, автономный институт права,

административный (легализующий) режим, административную функцию, метод правового регулирования общественных отношений.

«Регистрация» является наиболее объемным понятием по отношению к категории «государственная регистрация», которая также вызывает интерес. Вместе с тем закон не содержит общего определения государственной регистрации. В нормативных правовых актах можно встретить лишь понятия государственной регистрации отдельных объектов, при этом регистрация определяется либо как «юридический акт», либо как «акты уполномоченного органа», либо как специфическая «деятельность». Отсутствие законодательной дефиниции понятия «государственная регистрация» породили ее многочисленные трактовки в теоретических изысканиях отечественных исследователей. Ю.М. Козлов рассматривает государственную регистрацию как акт официального признания законности соответствующих действий, осуществляемых, как правило, органами юстиции. В.В. Михольская отмечает, что государственная регистрация является системой взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, обеспечивающих факт признания и подтверждения определенного права [14, с. 30-31]. А.Б. Агапов полагает, что государственная регистрация — это специальная процедура, удостоверяющая правомерность ходатайства заявителя о предоставлении ему статуса юридического лица либо ходатайства гражданина о предоставлении ему правового положения индивидуального предпринимателя [15, с. 304]. Н.Ю. Хаманева указывает, что государственная регистрация — это акт официального признания законности существования определенных материальных объектов и юридических фактов [16].

На мой взгляд, наиболее точно характерные черты государственной регистрации выделяет Ю.А. Тихомиров. Ученый рассматривает четыре основных признака института государственной регистрации: установление ее требований и процедур прежде всего законами; государственное признание законности или незаконности действий физического и юридического лица; обязательность осуществления регистрации для соответствующего органа или хозяйствующих субъектов; обладание юрико-информационной ценностью [17, с. 391].

Таким образом, особенность государственной регистрации заключается в том, что она является государственно-властной деятельностью и осуществляется от имени государства. Под термином «государственная регистрация» можно также понимать всю совокупность действий учреждений юстиции, сопутствующих признанию права. Безусловно, речь здесь идет о действиях, осуществляемых в строгом соответствии с законодательством. Исходя из сказанного, представляется, что государственная регистрация может рассматриваться одновременно как правоприменительный акт государства, направленный на признание и подтверждение возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество, как соответствующую деятельность учреждений юстиции и как правовой институт.

Основополагающим понятием выступает также «регистрационная деятельность». В ряде работ по административному праву регистрационная деятельность, как и административный процесс в целом, рассматривается как правоприменительная деятельность [18, с. 287, 298]. Согласно теоретическим исследованиям применение права представляет собой: властно—организующую деятельность компетентных органов и лиц, обеспечивающих в конкретных жизненных ситуациях реализацию юридических норм [19, с. 115]; властную правовую деятельность органов государства, а также их должностных лиц, наделенных специальными полномочиями по организации или обеспечению социальной упорядоченности, стабильности в жизни общества [20, с. 432]; властную деятельность компетентных органов и лиц по подготовке и принятию индивидуального решения по юридическому делу на основе юридических фактов и конкретных правовых норм [21, с. 398]: одну из форм государственной деятельности [22, с. 685], направленную на реализацию правовых предписаний в жизнь [23, с. 454].

Как видно из приведенных определений, теоретики единообразно трактуют данное явление. Не вызывает сомнения, что регистрационная деятельность:

- 1) осуществляется должностными лицами органов с функциями государственной власти;
- 2) носит персонифицированный характер;
- 3) направлена на установление определенных юридических последствий;
- 4) реализуется в законодательно установленных процессуальных формах и заканчивается принятием индивидуального решения. Таким образом, регистрационная деятельность носит правоприменительный характер.

Можно выделить характерные признаки регистрационной деятельности:

- носит публичный характер и осуществляется от имени государства;
- является формой управления;
- производится государственными органами управления;
- необходимость и обязательность ее проведения закрепляется законодательно;
- является правоприменительной деятельностью;
- направлена на достижение юридически значимого результата;
- осуществляется регистрирующим органом в отношении не подчиненных ему субъектов;
- результатом в большинстве случаев является официальная документальная фиксация юридического факта;
- процедура осуществления регламентируется процессуальными нормами.

Таким образом, можно сделать вывод, что регистрация является формой юридической деятельности, выраженной в официальном признании

со стороны государства за определенными субъектами прав или правового статуса, в тех случаях, когда необходимо регулирование со стороны государства конкретных общественных отношений, а также осуществление контроля за фактически осуществляемыми действиями.

Список использованных информационных источников:

1. Новоселов В.И. Граждане как субъекты административного права. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2015.
2. Юсупов В.А. Теория административного права. М.: Юрид. лит., 2015.
3. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Русский язык, 2011.
4. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. М.: Тихомиров М.Ю., ЮрИнфоР Центр, 2012.
5. Тихомиров Ю.Л. Государственная регистрация статусов юридических и физических лиц, их юридических действий и актов // Право и экономика. 2015. № 1.
6. Добров Л.Н. Институт регистрации в административном праве: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.
7. Общее административное право: Учебник / Под ред. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2014.
8. Дмитриев Ю.А., Евтеева А.Л., Петров С.М. Административное право: Учебник. М.: Изд-во Эксмо, 2015.
9. Административное право. Учебник / Под общ.ред. Атаманчука Г.В. М.: Изд-во РАГС, 2013.
10. Беляев В.П. Контрольная форма юридической деятельности (общетеоретический аспект) / Под ред. д-ра юрид. наук, проф. А.В. Малько. СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2012.
11. Бекетов О.И. Актуальные проблемы административного права России // Государство и право. 2014. № 5.
12. Кононов П.И., Машаров И.М. К вопросу о правовых формах административной деятельности // Журнал российского права. 2014. № 5.
13. Административное право. Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. М.: Юрист, 2015.
14. Михольская В.В. Административно-правовые аспекты государственной регистрации недвижимости: Дис. ... канд. юрид. наук. М.: Московская государственная юридическая академия, 2001.
15. Агапов А.Б. Федеральное административное право. М.: Юрист, 2014.
16. Хаманева Н.Ю. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития – ООО «Новая правовая культура», 2014. // СПС «Гарант».
17. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс. Второе издание, дополненное и переработанное. М: Изд. Тихомирова М.Ю., 2014.
18. Пискунова М.Г. Государственная регистрация прав на недвижимое

имущество и сделок с ним как правоприменительная деятельность учреждений юстиции // Государственная регистрация прав на недвижимость: теория и практика. Сборник статей / Сост. Киндеева Е.А., Пискунова М.Г. М.: Издательство «Ось-89», 2015.

19. Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М.: Статут, 2012.

20. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. 3-е изд. М.: Юриспруденция, 2014.

21. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов / Под ред. В.М. Корельского и В. Д. Перевалова. М.: Издательская группа НОРМА–ИНФРА М., 2013.

22. Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. Учебник. М.: Проспект, 2011.

23. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. 2-е изд., перераб и доп. М.: Юристъ, 2014.

© А.И. Трусов, 2016

Уваров Николай Алексеевич,
преподаватель кафедры
криминалистики
Ставропольского филиала
Краснодарского университета
МВД России.

О КРИТЕРИЯХ ОТНОСИМОСТИ ПРЕДМЕТА К КАТЕГОРИИ ХОЛОДНОГО ОРУЖИЯ

Начиная говорить о холодном оружии, на мой взгляд, необходимо сначала определиться с такими понятиями как оружие, в общем, и, конечно же, в частности с понятием холодного оружия. В федеральном законе «Об оружии» от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ в статье 1 под оружием понимается - устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов [1, ст.1]. Как видно из данного определения, оно обобщает различные виды оружия, а именно по их целевому назначению - для поражения цели. Также в этой же статье дано определение холодному оружию, где под ним понимается - оружие, предназначенное для поражения цели при помощи мускульной силы человека при непосредственном контакте с объектом поражения [1, ст.1].

Под целевым назначением холодного оружия в криминалистике понимается возможность механического поражения живой цели (человека или животного) [3, с. 12]. Таким образом, предмет при его проектировании и изготовлении иного назначения иметь не может, как только для поражения. В свойства холодного оружия конструктивно, заложена такая

прочность, которая безопасно позволяет поражать цель при его неоднократном применении.

Непосредственное применение мускульной силы человека означает, что для поражения любой цели используется энергия человека без ее дополнительного преобразования или аккумуляирования в каком-либо устройстве. Исходя из выше изложенного, конструкция холодного оружия должна стабильно обеспечивать достаточность прикладываемой мускульной силы человека при использовании такого оружия по целевому назначению. Такие свойства характерны только холодного оружия удерживаемому человеком в руке и не относится к предметам, предназначенным для метания снаряда. В законе «Об оружии» также есть определение понятия метательного оружия, под которым понимается оружие, предназначенное для поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение при помощи мускульной силы человека или механического устройства [1, ст.1].

В криминалистической экспертизе холодного и метательного оружия сформулированы требования, которым удовлетворяют все виды холодного оружия. К криминалистическим требованиям относятся:

1. предназначенность предмета для поражения цели;
2. пригодность предмета для поражения цели [2, с.3].

При исследовании предметов, поступивших на экспертизу холодного оружия эксперты, прежде всего, приступают к решению следующих задач:

1. установление принадлежности исследуемого объекта к холодному и метательному оружию или предметам, конструктивно сходным с таким оружием.
2. определение вида, типа и способа изготовления исследуемого предмета [3, с. 517].

Предметами исследования могут быть образцы холодного и метательного оружия промышленного и самодельного изготовления.

Предметы промышленного производства хозяйственно-бытового и специального назначения, имеющие отдельные конструктивные элементы или внешние признаки, свойственные указанному оружию, но не предназначенные для поражения цели (спецсредства, строительные и хозяйственные инструменты, спортивный инвентарь и снаряжение, макеты, муляжи, игрушки и т.д.).

Принадлежность к холодному или метательному оружию устанавливается по наличию у исследуемого объекта совокупности двух основных групп признаков:

- 1) признаки, определяющие предназначение предмета для лишения жизни или для нанесения тяжких телесных повреждений, опасных для жизни и здоровья человека; для поражения и добывания зверя (в том числе морского зверя или крупной рыбы), а также для защиты при их нападении (для поражения цели);

- 2) признаки, определяющие пригодность предмета для поражения цели, что обеспечивается его устройством и свойствами.

У специальных средств и изделий хозяйственно-бытового назначения, имеющих сходство по внешнему строению с холодным или метательным оружием, указанные группы признаков частично либо полностью отсутствуют.

1. Признаки, определяющие предназначение исследуемого объекта для поражения цели, устанавливаются по наличию следующего:

сходство внешнего строения предмета с известными аналогами-образцами холодного или метательного оружия;

комплекс необходимых конструктивных элементов, позволяющих отнести предмет к определенному виду и типу холодного оружия.

Предназначение испытуемого образца для поражения цели устанавливается в результате определения наличия следующих признаков:

сходство по внешнему строению (по форме конструкции в целом и по форме отдельных характерных конструктивных элементов) с известными аналогами-образцами определенных видов и типов холодного или метательного оружия (используются натурные образцы различных коллекций (например, музейных), соответствующие описания и изображения образцов, содержащиеся в официальной справочной и специальной литературе, а также каталоги предприятий-изготовителей и специальные издания, посвященные холодному и метательному оружию, электронные классификаторы-справочники, криминалистическая специальная литература);

комплекс необходимых конструктивных элементов, который устанавливается при сопоставлении с комплексами конструктивных элементов известных видов и типов холодного или метательного оружия.

2. Признаки, определяющие пригодность исследуемого образца для поражения цели, устанавливаются по достаточности следующего:

техническая обеспеченность конструкции в целом и ее отдельных элементов;

поражающие свойства.

Достаточность технической обеспеченности конструкции в целом и отдельных элементов испытуемого образца определяется в результате установления соответствия размерных и других характеристик представленного образца требованиям соответствующих государственных стандартов и криминалистическим требованиям, утвержденным в соответствующем порядке (где содержатся определяющие технические характеристики отдельных типов холодного или метательного оружия и конструктивно сходных с таким оружием изделий), а также параметрам известных аналогов-образцов холодного или метательного оружия. При этом проверяется следующее:

соответствие формы, размеров и конструктивных особенностей как исследуемого образца в целом, так и его отдельных деталей; измерения проводятся с точностью, заданной требованиями соответствующих ГОСТов; полученные результаты сопоставляются с нормативно установленными, а при их отсутствии – с техническими характеристиками известных аналогов-образцов;

безопасность и удобство целевого использования исследуемого образца. Для клинкового оружия устанавливаются способ крепления клинка, удобство удержания оружия в руке, безопасность нанесения различных по силе и направлению ударов с энергией от 20 до 50 Дж (средняя сила обычного человека); для арбалетов и луков устанавливается возможность ведения прицельной стрельбы; для иного холодного или метательного оружия проводятся исследования, позволяющие установить прочность, надежность и безопасность конструкции, возможность целевого применения;

соответствие прочностных характеристик конструкции в целом и отдельных деталей исследуемого образца (в том числе материалов, из которых они изготовлены) требованиям ГОСТов или другим нормативно установленным характеристикам, а также прочностным характеристикам аналогов-образцов данного типа холодного оружия (проверка прочности конструкции проводится по требованиям, предусмотренным соответствующими нормативными документами и в соответствии с общепринятыми криминалистическими методами); обязательно проводятся эксперименты, в процессе которых устанавливается возможность неоднократного поражения цели без разрушения представленного на исследования образца: при неоднократном (до 50 раз подряд, но не менее 10) [2, с.10] применении оружия (ударов ножом, саблей, мечом, кастетом, кистенем; выстрелов из арбалета или лука) фиксируется наличие или отсутствие разрушения конструкции в целом или отдельных деталей; проверяются удобство применения оружия (например, удобство его удержания) и отсутствие возможности травмирования лица, применяющего оружие, в результате его целевого использования).

Полученные результаты оцениваются по степени их влияния на следующие показатели:

- прочность конструкции;
- возможность многократного применения;
- снижение или отсутствие поражающих свойств;
- удобство целевого применения и степень травмоопасности для лица, использующего это оружие.

Для некоторых видов и типов холодного оружия исключительное значение имеет прочность определенных элементов конструкции, влияющая на поражающие свойства.

Основные показатели прочности клинков – их упругость и твердость. В связи с этим при проведении исследований и экспертиз обязательным является определение прочности и упругости, а также твердости клинка исследуемого образца, имеющего сходство по внешнему строению с холодным клинковым оружием.

Твердость клинков измеряется в единицах HRC на специальных приборах (твердомерах) по методу Роквелла.

Полученные результаты сопоставляются с нормативно установленными, а при их отсутствии – с техническими характеристиками известных аналогов-образцов.

Достаточность поражающих свойств исследуемого образца определяется в результате установления возможности поражения цели. Установление поражающих свойств исследуемого образца проводится только в том случае, когда имеются сходство его внешнего строения и соответствие его конструкции и технических характеристик техническим характеристикам конкретного типа холодного или метательного оружия.

Возможность нанесения испытуемым образцом тяжких телесных повреждений, опасных для жизни и здоровья человека, устанавливается по следующим показателям:

относительная глубина повреждений в мишени (сухой сосновой доске толщиной 30-50 мм) [2, с.11], образующихся в результате применения оружия: глубина внедрения клинка в сухую сосновую доску (при поперечном расположении волокон древесины относительно клинка) или стрелы должна быть не менее 10 мм [2, с.11];

относительная глубина повреждений в специальной пластиковой мишени, имитирующей мышечные ткани человека (не менее 20 мм) [2, с.11];

результаты медицинской оценки повреждений на биоматериале (мясе и костях животных). При проведении конкретных исследований может быть выбран один или несколько методов определения достаточности поражающих свойств в зависимости от вида и типа исследуемого оружия.

В своем заключении эксперту необходимо указывать разрешение оборота исследуемого объекта так в соответствии с законом «Об оружии» к обороту на территории Российской Федерации запрещены следующие виды холодного оружия:

- кистеней, кастетов, сурикенов, бумерангов и других специально приспособленных для использования в качестве оружия предметов ударно-дробящего и метательного действия, за исключением спортивных снарядов;

- холодного клинкового оружия и ножей, клинки и лезвия которых либо автоматически извлекаются из рукоятки при нажатии на кнопку или рычаг и фиксируются ими, либо выдвигаются за счет силы тяжести или ускоренного движения и автоматически фиксируются, при длине клинка и лезвия более 90 мм. [2, с. 10]

Исследование холодного оружия остается, достаточно актуальным, и прежде всего, связано это, с тем, что в век глобального развития вооружения, когда разрушают целые государства, меняют политическую обстановку целых регионов. Клинковое оружие применяется террористами на Ближнем востоке и наводит ужас и панику у мирных жителей [8, с. 69]. Чего стоят, так называемые, “интифады ножей” и наездов автомобилей, жертвами которых стали 19 израильтян, один гражданин США и один палестинец, около 150 получили ранения [5].

Холодное оружие, как предмет совершенного преступления, формирует его смысл. А смысл преступления диктует модель его раскрытия [6, с. 127].

Список использованных информационных источников:

1. Об оружии: федер. закон Рос. Федерации от 13.12.1996 № 150-ФЗ: ред. от 29.12.2015 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> – (дата обращения 16.01.2016);
2. Методика проведения сертификационных испытаний на соответствие криминалистическим требованиям и криминалистических исследований и экспертиз холодного и метательного оружия. - М. – 2004 г.
3. Типовые экспертные методики исследования вещественных доказательств. Ч. I / Под ред. канд. техн. наук Ю.М. Дильдина. Общая редакция канд. техн. наук В.В. Мартынова. – М.: ЭКЦ МВД России, 2010. – 568 с.
4. Сумарока, А.М., Стальмахов, А.В., Егоров, А.Г. Холодное и метательное оружие криминалистическая экспертиза: учебник / А.М. Сумарока, А.В. Стальмахов, А.Г. Егоров. – Саратов: СЮИ МВД России. 2000. – 154.
5. Новые нападения на израильтян, двое ранены в Иерусалиме: статья от 29.11.2015: URL: euronews.com.
6. Ханина Н.В., Методика выявления признаков инсценировок В сборнике: Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями от 05 февраля 2015 (Часть 1) Барнаул, 2015. С. 127-129.
7. Гаужаева В.А., Признаки терроризма, формирующего его понятие в нормативных и научных источниках: статья В сборнике научных трудов по итогам международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы юридических наук в современных условиях» от 14 января 2015. г.Санкт-Петербург, - С. 69-72.
8. Уваров И.А., Уваров Н.А., Методы пенитенциарной профилактики в системе предупредительного воздействия на рецидивную преступность: статья в сборнике трудов конференции IV Международная научно-практическая конференция Алушта, 27-30 апреля 2015. НОУ «СевКавГТИ», 2015 – С. 226-228.

УДК 34

**Хатагова Е.А.
Первышов Е.А.**

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА

Финансовое право является одной из основных отраслей российского права и играет важную роль в регулировании общественных отношений, которые возникают в процессе образования, распределения и использования денежных фондов государства и органов местного самоуправления. Как и в любой отрасли права России в ней существуют недостатки. В финансовом праве, на мой взгляд, неупорядоченная система нормативных правовых

актов. Целью моей работы будет решение о проведении в единообразии всей системы нормативных правовых актов финансового права.

В финансовом праве Российской Федерации, как и в любой ее отрасли права, существует способ внешнего выражения правовых норм, то есть источники права. Источниками финансового права являются нормативные правовые акты, а также в последнее время стали выделять нормативный договор. К ним относят акты представительных и исполнительных органов государственной власти разных масштабов и уровней и органов местного самоуправления.

Главным источником в финансовом праве является Конституция Российской Федерации, например, ст. 57 устанавливает, что каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. [1] Следующим источником считаются Федеральные конституционные законы и федеральные законы. Федеральным конституционным законом является закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образование в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а точнее ст. 15 «Применение на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя законодательства Российской Федерации о налогах и сборах». В качестве источника федерального закона можно привести пример № 4-ФЗ от 11 января 1995 г. «О Счетной палате РФ». Среди источников финансового права выделяют кодексы – Налоговый кодекс Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации. Налоговый кодекс регулирует отношения по поводу установления, взимания налогов и сборов, а также контролирует отношения, связанные с ответственностью за совершение налогового правонарушения, а Бюджетный кодекс регулирует отношения, возникающие в процессе формирования доходов и осуществления расходов всех уровней бюджетной системы РФ. Следующее место в системе источников занимают Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, а также акты органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, содержащие финансовые нормы. Часто источником финансового права являются ведомственные нормативно – правовые акты – акты Министерства финансов РФ. Особое место занимают акты Центрального банка Российской Федерации, выделяют такие акты как указания, положения и инструкции. И последними в иерархии источников нормативно – правовых актов выделяют локальные нормативно – правовые акты, к которым относятся уставы и решения ученых советов государственных высших учебных заведений.

Как говорилось ранее, в последнее время стали выделять такой источник финансового права, как нормативно – правовой договор, а именно международный договор Российской Федерации с другими странами в сфере налогообложения. Например, Соглашение правительств государств – участников стран СНГ о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства и борьбы с нарушениями в этой сфере от 04.06.1999. Данный источник права, не только финансового права,

закреплен в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, которая гласит, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». [2]

Проанализировав данные источники финансового права, мы можем наблюдать, что система источников очень обширна и неупорядочена. Финансовое право, как совокупность норм, является всеохватывающей отраслью, регулирующей отношения в сфере финансов, что свидетельствует о развитии правовой основы финансовых отношений в направлении ее совершенствования. [3] Но огромное количество законов, поправок, отсылок и т.д., к которым обращаются юристы, определенно затрудняет работу специалистов. Речь идет о том, чтобы обобщить, систематизировать и создать единый кодекс финансового права, который значительно облегчит, улучшить продуктивность работы, сократит время для поиска необходимой информации в различных источниках.

Подводя итог, хочу сказать, что, проведя данную реформу в финансовом праве, уровень и качество обслуживания в сфере юриспруденции значительно облегчится для специалистов и улучшится для граждан.

Список использованных информационных источников:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 21.07.2014 г.), ст. 57 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 21.07.2014 г.) ч. 4 ст. 15 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
3. Химичева Н. И., Петрова И. В. Вопросы развития институтов бюджетного права (рецензия на научно-практическое пособие: Конюхова Т. В. Институты бюджетного права Российской Федерации. М., 2009)

© Хатагова Е.А., 2016

Шиянова И.О.

студентка 1 курса

Юридического института СКФУ (г.Ставрополь)

Научный руководитель:

Ландина О.В.

Старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса

Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗАКРЫТОГО ЗАВЕЩАНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Закрытое завещание открыто для будущих неожиданностей.

Р. Алеев

Всё чаще и чаще граждане Российской Федерации составляют завещание. Завещание является односторонней сделкой по распоряжению имуществом наследодателя на случай смерти. Отечественное законодательство различает виды завещаний, среди которых определёнными особенностями обладает закрытое завещание. С момента введения в действие части третьей ГК РФ в 2002 году прошло более десяти лет и уже, как справедливо указывает Б.А. Борзенко, ни опасения о том, что граждане сознательно будут использовать данный правовой механизм с целью обидеть своих наследников, ни надежды на широкое распространение данного вида завещаний, не оправдались [1]. Между тем, за рубежом практика составления закрытых завещаний давно широко распространена.

В попытке выявить наиболее явные причины непопулярности норм о закрытом завещании отметим основные особенности закрытого завещания, обратившись к нормам статьи 1126 ГК РФ.

Во-первых, согласно вышеуказанной статье, завещатель вправе совершить завещание, никого не посвящая в его содержание. Мы в полной мере можем согласиться как с теми авторами, которые считают преимуществом секретность и неизвестность содержания закрытого завещания [2], так и с теми, кто находит данное положение недостатком.

Несомненное преимущество закрытого завещания имеет причиной преследование наследодателем цели сохранения тайны о содержании своей последней воли, в том числе и от нотариуса, что никоим образом не умаляет значимость нотариальной деятельности, а скорее обусловлено исключительными факторами, как то: во-первых, нотариус является человеком, который не должен знать подробности завещания, что актуально для сельских жителей; во-вторых, завещатель опасается, что тайна завещания будет раскрыта лицами, допущенными к архиву нотариуса – помощниками, налоговыми инспекторами [2].

Например, такой недостаток видится в возможности включения незаконных распоряжений, сведений клеветнического характера, возможность ошибок при составлении. В последнем случае детерминантом является человеческий фактор, и в случаях, когда завещатель допускает

ошибку в паспортных данных наследника, его имени, в последующем бывает достаточно затруднительно установить соответствие личности.

В цивилистической науке в закрытом завещании видят ограничение принципа свободы завещания – с одной стороны, и квинтэссенцию данного принципа – с другой. Сторонники первого мнения оперируют аргументом сужения круга потенциальных завещателей до числа грамотных граждан, не обладающих физическими или иными недостатками, порождающими невозможность изложения своей воли в письменном виде: «Либеральный по своей природе механизм совершения закрытого завещания явно предназначен для граждан с высоким образовательным уровнем, которые не нуждаются в содействии нотариуса [1], [3, с. 61]».

Критикуя данную позицию, сторонники второго мнения предлагают совершение закрытого завещания в форме аудио-, видеозаписи [4], [5, с. 73]. Безусловно, формат аудио- и видеозаписи даёт возможность для различных махинаций со стороны недобросовестных наследников, впрочем, как и текст закрытого завещания, в удостоверении которого не принимал участие нотариус. Кроме того, выдвигаются предложения об утверждении примерных форм завещаний, с возможностью ознакомления с ними в свободном доступе, например, через нотариальные конторы [6]. Так, например, Б.А. Борзенко приводит в пример зарубежный опыт в составлении закрытого завещания – для составления поданный Великобритании излагает свою волю на разлинованном бланке, который вместе с инструкцией можно приобрести в специальном канцелярском магазине [1].

П. 2 ст.1126 ГК РФ закрепляет, что закрытое завещание должно быть собственноручно написано и подписано завещателем. Несоблюдение такой формы влечёт недействительность завещания. В теории высказывалось предложение машинописной формы текста завещания и собственноручной подписи [7]. Противники данной точки зрения указывают на возможность подделки такого документа, в то время как текст, написанный вручную завещателем, однозначно подтверждает или опровергает авторство при возможной почерковедческой экспертизе, в связи с чем полагаем внесение вышеуказанного изменения неэффективным.

Дальнейшее содержание статьи 1126 ГК РФ регламентирует процедуру передачи закрытого завещания нотариусу, т.е. его совершение. Закрытое завещание в заклеенном конверте передается завещателем в присутствии двух свидетелей, которые ставят на конверте свои подписи. Здесь, считаем возможным согласиться с мнением Н.Б. Дёминой, что для исключения возможности неверного толкования завещания в последующем, возможно предусмотреть в правовой норме присутствие двух свидетелей при составлении завещания без ознакомления их с его содержанием [6], так как без привлечения свидетелей «было бы затруднительно истолкование воли завещателя [3, с. 62]».

Неоднозначное, но, безусловно, интересное предложение относительно преодоления ограничения круга возможных завещателей только грамотными гражданами высказывал Г.Н. Загорский. На его взгляд, для неграмотных

граждан возможно предусмотреть составление закрытого завещания в помещении нотариальной конторы, «в специально отведённой для этого секретной комнате после разъяснения нотариусом положений о требованиях, предъявляемых законодательством и последующим удостоверением без ознакомления с текстом».

В итоге, как в современном отечественном законодательстве, так и в практике остаётся открытым вопрос о возможной популяризации закрытых завещаний. Проблемы, с которыми правовое регулирование закрытых завещаний уже столкнулось и в связи с чем данный вид завещаний остаётся не востребуемым, следующие. Это, во-первых, сложная процедура составления завещания, соблюдения всех юридических тонкостей для однозначного его толкования. Во-вторых, разъяснительная работа нотариусов, которые, как отмечал Е. Клячин, не выражают позитивного отношения к увеличению случаев совершения закрытого завещания [8]. В-третьих, проблема толкования закрытого завещания. Эти аспекты требуют должного внимания со стороны законодателя, при отсутствии которого, как отмечает М.В. Терехова, закрытое завещание останется мифом, а не реальностью [9].

Список использованных информационных источников:

1. Борзенко Б.А. Закрытое завещание. Проблемы правового регулирования и практика // Закон. – 2006. – № 10. СПС «КонсультантПлюс».
2. Виноградова О.Ю. Закрытое завещание в современном российском гражданском праве // Нотариус. – 2009. – № 3. СПС «КонсультантПлюс».
3. Комаристая Н.Ю. Институт закрытого завещания // Вестник КРСУ. – 2013. – Том 13. – № 5. – с. 61 - 63.
4. Путилина Е. Совершение закрытого завещания и завещания в чрезвычайных обстоятельствах // Законность. – 2007. - № 11. СПС «КонсультантПлюс».
5. Иванов Г.А. Обсуждение части 3 проекта ГК РФ // Законодательство. – 1997. – № 2. – С. 73.
6. Дёмина Н.Б. Гарантии прав родственников наследодателя при составлении закрытых завещаний и завещаний, составленных в чрезвычайных обстоятельствах // Бюллетень нотариальной практики. – 2005. - № 5. СПС «КонсультантПлюс».
7. Никифоров А.В. Возможности совершенствования правового регулирования закрытого завещания в Российской Федерации // Наследственное право. – 2013. – № 3. СПС «КонсультантПлюс».
8. Глава ФНП РФ комментирует новое законодательство о наследовании // Известия. – 2002. – 1 февраля.
9. Терехова М.В. Закрытое завещание в Российской Федерации – миф или реальность? // Нотариус. – 2015. – № 2. СПС «КонсультантПлюс».

УДК 159

Жикривецкая Юлия Владимировна

канд. философ. наук,

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: zh.yulya@list.ru

ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ

Актуальность рассматриваемой нами темы заключается в том, что наркомания в России уже давно сформировалась как социально опасное явление, но в последние годы она превращается в настоящее национальное бедствие. Еще лет десять назад это явление было известно в основном в крупных городах, а также в южных и среднеазиатских республиках бывшего Советского Союза. Но сегодня эпидемия этой болезни охватывает всю территорию страны без исключения, она проникает в самые глухие и отдаленные уголки России. И, что самое тревожное, она поражает, прежде всего, молодых людей, подростков и даже детей, то есть напрямую угрожает всем нам, и не только нашему настоящему, но и будущему.

Анализ литературы подтверждает, что на сегодняшний день проблема наркомании достаточно широко освещена в медицинских, социальных, педагогических исследованиях, систематизированы этиологические факторы наркотизма, исследованы особенности клиники и течения наркозависимости, разработаны способы диагностики, обозначены направления лечения и профилактики наркомании.

Большинство психологических и патопсихологических исследований по проблеме наркозависимости, посвящены описанию различных нарушений больных наркоманией, в то время как вопросы активной её профилактики проанализированы в значительно меньшей степени. Этот аспект проблемы остаётся фактически не освещённым, хотя он, на наш взгляд, имеет большую практическую значимость. На наш взгляд именно тщательный анализ этих аспектов позволяет значительно специалистам более направленно строить своё взаимодействие и работу с данным контингентом зависимых, или находящихся в группе риска осуществлять выбор и реализацию психокоррекционных, психотерапевтических и реабилитационных мероприятий, адекватно оценивать их результаты.

Для того, чтобы как-то уменьшить число наркоманов и в какой-то степени «спасти» наше будущее, необходимо проводить профилактическую работу как в средних, так и в высших учебных заведениях.

Особое внимание, по-нашему мнению, следует уделять учреждениям силовой направленности, каковой является служба и обучение в вузах системы МВД. Несмотря на достаточно строгий психологический отбор в

вузы МВД России, курсантами становятся некоторые абитуриенты, которые имеют определенные личностные качества, способствующие формированию склонности к употреблению психоактивных веществ, являясь начальным проявлением девиантного поведения¹.

На первом году обучения для курсантов очень важен процесс адаптации к новым условиям жизни и обучения.

При специфических условиях обучения и прохождения службы не все курсанты успешно проходят адаптационный период. Даже в условиях строгой дисциплины и постоянного надзора не удастся полностью предотвратить различные проявления дезадаптации обучаемых. Наблюдаются нарушения дисциплины, эпизодическая алкоголизация.

Для курсантов первого курса, состоящих в группе риска, наличие достаточных адаптивных возможностей имеет существенное значение, так как профессиональная и учебная деятельность существенно отличается от обыденной прежней жизни и сформировавшегося диапазона адаптивных качеств. Это касается и физических и психологических качеств курсантов.

Первый тип адаптационных процессов, с которыми сталкиваются курсанты образовательного учреждения МВД России, связан с физиологической адаптацией. Курсанты испытывают повышенные физические нагрузки (несколько раз в месяц обязательные суточные наряды, учебные тревоги и т.д.). Кроме этого, они обязаны готовиться к занятиям, сдавать зачеты, экзамены. Указанные физические нагрузки способны вызвать у некоторых курсантов такие негативные состояния как физическое перенапряжение, утомление.

Второй тип адаптационных процессов, которые мы наблюдаем в подобном учебном заведении это психологическая адаптация. Специфические условия обучения в вузах системы МВД России заключаются в следующем:

- проживание в условиях казармы, следовательно, многие виды повседневной деятельности осуществлять крайне трудно (прослушивание громкой музыки, сексуальная активность и др.). Отношение к еде достаточно жестко регламентировано (нельзя голодать и переедать). Структурирована и вся внеучебная деятельность, за исключением небольшого временного интервала поздно вечером.

- невозможность актуального обсуждения эмоционально острых моментов в процессе обучения и службы с близкими людьми, в силу их удаленности от обучаемых.

- процесс обучения и одновременно несения службы в данном вузе подразумевает подчинение новым профессиональным требованиям (присяга, уставы, приказы, распорядок дня и т.д.), а также коллективу его правилам, нормам.

¹ Основные виды деятельности и психологическая пригодность к службе в системе органов внутренних дел: Справочное пособие / Под ред. Б.Г. Бовина, Н.И. Мягих, А.Д. Сафронова и др. - М., 1997. - 321с.

Отмеченные особенности, на наш взгляд, представляя некоторые преимущества перед гражданскими учебными заведениями, одновременно выступают и условиями развития личности курсантов.

Таким образом, происходящая резкая смена привычных жизненных стереотипов, повышенные требования к дисциплине и учебе способствуют развитию у курсантов первого курса стрессовых ситуаций. Некоторые курсанты живут в состоянии постоянной тревоги, испытывают хронический стресс. Все это диктует необходимость четкой организации учебно-воспитательного процесса.

Во время психологического отбора в Центре психодиагностики ГУВД Ставропольского края лица с низким адаптивными возможностями отсеиваются на начальных этапах обследования, им не рекомендуется поступать в учебное заведение МВД России. Однако выделяется группа лиц, условно рекомендованных к обучению (т.е. эти лица не имеют грубых психологических отклонений). Соответственно, категорических противопоказаний к обучению в вузах МВД России нет. Однако у условно рекомендованных лиц снижена устойчивость к стрессовым факторам. В сложных ситуациях они не способны в полной мере адаптироваться к новым условиям жизни и естественно к таким специфическим условиям обучения и службы в образовательном учреждении МВД России. При углубленном анализе результатов профессионально-психологического отбора и обследования первокурсников выявляется группа обучаемых, имеющих акцентуированные черты и дезадаптирующие свойства личности, которые могут способствовать формированию. В дальнейшем такие курсанты, как правило, находятся в группе риска. Поэтому проблема профилактики и коррекции личностных качеств, способствующих склонности к употреблению наркотических и психоактивных веществ весьма актуальна.

Резюмируя выше сказанное, мы пришли к выводу, что профилактика наркомании и токсикомании заключается в том, чтобы суметь, с одной стороны, привлечь к этой работе актив, командиров, штабы, органы по воспитательной работе, а с другой – находить занятия, которые отвлекали бы курсантов от наркомании и токсикомании. Это – спорт, искусство, литература, а в первую очередь планомерное проведение занятий по боевой подготовке, соблюдение требований общевоинских уставов.

Таким образом, для предотвращения наркомании и токсикомании в вузе МВД России необходимо вести работу в следующих направлениях:

- выявление лиц, склонных к употреблению психоактивных веществ (алкоголь, наркотики и т.п.), а также девиантному поведению при проведении профессионально-психологического отбора;
- диагностическую и консультативную работу с обучаемыми первого курса, состоящими в группе риска;
- организацию учебно-воспитательного процесса с минимизацией факторов, активизирующих употребление психоактивных веществ и способствующих развитию девиантного поведения;

- учет индивидуалино-типологических особенностей личности при организации индивидуальной работы с обучаемыми, при общении с ними;
- разработку индивидуальных и групповых коррекционных программ для лиц, состоящих в группе риска.

Применяемый в образовательном учреждении инструментарий позволяет при профессионально-психологическом отборе определить круг лиц, склонных к употреблению психоактивных веществ (алкоголь, наркотики и т.п.), а также девиантному поведению.

Ранняя диагностика обучаемых позволяет определить лиц, склонных к употреблению психоактивных веществ и девиантному поведению, что дает возможность разрабатывать коррекционные программы на индивидуальном и коллективном уровнях.

Качество исполнения курсантом последующей деятельности в органах внутренних дел в значительной мере определяет отношение к исполнению своей профессиональной роли в обществе. Профилактика употребления психоактивных веществ позволит исключить совершение противоправных действий сотрудниками ОВД, а это в свою очередь положительным образом повлияет на взаимодействие органов внутренних дел как с гражданским обществом в целом, так и с его институтами.

Список использованных информационных источников:

1. Жикривецкая Ю.В. Некоторые особенности адаптации акцентуированных лиц в учебных заведениях МВД РФ. (Статья) // Сборник научных трудов. – Ставрополь: СФ КА МВД РФ, 2003. – С. 290-296.
2. Крыжевская Н.Н. Профессиональная деформация личности у курсантов вузов системы МВД. Теоретико-методологические основы предупреждения. / Н.Н. Крыжевская; Монография. - Саарбрюкен (Saarbrücken): LAP LAMBERT Academic Publishing, 2013, 160стр. ISBN - 978-3-659-42998-9.
3. Жикривецкая Ю.В., Гуров В.Н. Теоретические основы исследования наркотической зависимости у подростков. (Статья в соавторстве) // Краевая научно-исследовательская лаборатория по проблемам формирования современной личности в поликультурной среде: Информационный бюллетень. – Вып.6 / Общ. Ред. В.Н. Гурова, А.Е. Шаболдаса, В.Ф. Вишняковой. – Ставрополь: СКИПКРО, 2003. – С. 19-21.
4. Василенко Е.В., Максименко М.В., Крыжевская Н.Н. Формирование профессионально важных качеств личности будущего сотрудника правоохранительных органов (статья ВАК) // МИР науки, культуры, образования. – 2015. – вып. 5 (54). – С. 237-239.

© Ю.В. Жикривецкая, 2016

ПРОБЛЕМА ЛИДЕРСТВА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Как в современном обществе, так и в современных организациях всегда есть личность, которая ведет за собой. Его выявить не так сложно, если знать, какими качествами обладает лидер. Во-первых, это целеустремленность, то есть лидеры всегда знают, что они делают и к чему это приведет. Если человек четко видит поставленную цель и идет к ней, то это уже половина успеха организации, другие уже захотят к нему присоединиться. И, конечно, именно лидер сможет двигаться к цели настойчиво. Во-вторых, это ответственность, так как именно ответственность за себя и свои действия, свои мысли и решения определяют лидера. У лидера организации не должно возникать таких вопросов, как «Кто это сделал?», он всегда думает наперед «Как решать проблему?». В-третьих, это, конечно, самодисциплина. Самодисциплина – это успех в любом деле, а тем более в организации. Тот, кто обладает силой волей, может направить свои действия в правильное русло. В -четвертых, это умение общаться(коммуникабельность), то есть как человек может стать лидером, только в том случае, если он не умеет общаться. Лидер должен говорить правильно и лаконично, то есть по сути; лидер должен уметь слышать и слушать другого человека (именно так можно выявить проблемы); лидер должен уметь убеждать [2].

Таким образом, можно сделать вывод, что лидер – это человек, за которым идут другие, самое главное, что они делают это добровольно.

Любой лидер обладает личностным притяжением, которое проявляется в разной форме, отсюда выделяют 3 типа лидеров:

1) Вожак - это самый авторитетный член группы, который обладает даром убеждения. Причем на других членов группы он влияет жестом, словом или просто взглядом. Американский исследователь Р. Стогдилл определил следующие качества лидера – вожака:

- активность, энергичность и др.;
- приспособляемость, уверенность в себе, умение принять нужное решение, творческое начало;
- ум
- контактность и коммуникабельность.

2) Лидер - менее авторитарный, нежели вожак. Помимо внушений и убеждений, лидерам часто приходится на личном. И, как правило, лидеры имеют авторитет только на малую часть группы.

3) Ситуативного лидер - то оно обладает необходимыми личностными качествами только в определенных ситуациях.

Итак, лидеры есть практически во всех организациях, и они заслуживают к себе особого внимания, потому что благодаря лидерам в

коллективе зарождается настроение и морально – психологический климат, которые определяют успех организации [1].

Также необходимо отметить, что руководитель не всегда является лидером и, поэтому руководитель должен знать неформальных лидеров в лицо и изначально установить с ними деловые и личные связи. Руководитель должен знать своего оппонента, уметь воздействовать на него, понимать его действия и мотивы поведения. Конечно, сам руководитель стремится быть лидером и иногда им себя и считает, даже если это не так [2].

В настоящее время существует множество способов стать лидером, узнать какими качествами он должен обладать и каждый хочет соответствовать этим условиям. На прилавках магазинов есть отдельные полки на тему «Лидерство», «Как стать лидером?», в интернет – ресурсах существует множество видео – уроков, онлайн мастер – классов. Знать теорию лидерства недостаточно, чтобы им стать. Чтобы стать лидером организации, необходимо быть всесторонне развитой личностью, грамотным и вежливым человеком, чутким и человечным. Лидер — это необязательно человек с «холодным умом», лидер это, прежде всего, человек и относиться ко всем он должен по-человечески, должен уважать других коллег и их мнение, не должен «бежать впереди других» - это и есть залог успеха лидера.

Список использованных информационных источников:

1. В. И. Кнорринг. Теория, практика и искусство управления. Учебник для вузов по специальности "Менеджмент". доп. — М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА: ИНФРА-М). — 528 с., 2001
2. Бороздина Г. В. Психология делового общения :Учебное пособие.

© И.В. Козлова, 2016

УДК 159.9

Максименко Марина Вячеславовна

кандидат философских наук

СФ КрУ МВД РФ, г. Ставрополь, РФ

Демьяненко Юлия Викторовна

АНО ВО «БУКЭП»

Ставропольский институт кооперации (филиал),
г. Ставрополь, РФ

БАЛИТНОВСКАЯ СЕССИЯ КАК ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ПРИЕМ И ФОРМА КОЛЛЕКТИВНОЙ ПСИХИЧЕСКОЙ САМОРЕГУЛЯЦИИ СОТРУДНИКОВ СПЕЦПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МВД РОССИИ

Актуальность проблем внедрения в образовательный процесс высшей школы передовых инновационных методов обучения обусловлена нестабильной в настоящее время ситуацией на рынке труда. Одним из нововведений Федеральных государственных образовательных стандартов

высшего профессионального образования третьего поколения стала формулировка требований к результатам освоения образовательных программ в виде компетенций в противовес стандартам второго поколения, «ориентированным на информационно-знаниевую модель высшего образования» [5; с. 26].

В условиях новых требований от выпускников профессионализма, мобильности, творческого подхода к решению вопросов, умения самостоятельно принимать решения в ситуациях выбора, активности и ответственности в учебном процессе в ВУЗах все шире применяются активные и интерактивные методы работы. Интерактивные формы проведения занятий основаны на принципах взаимодействия, активности обучающихся, опоре на групповой опыт, обязательной обратной связи. Использование активных и интерактивных форм работы способствует развитию коммуникативных навыков, социокультурной компетенции, критического мышления, памяти, внимания, умений и навыков самостоятельной работы, в том числе, со справочными материалами, ресурсами сети Интернет.

Как отмечают современные исследователи, существует «ряд серьезных организационных проблем в системе управления подготовкой кадров МВД России, препятствующих выполнению возложенных на министерство задач по непрерывному воспроизводству необходимого количества специалистов органов внутренних дел с требуемым набором квалификационных характеристик, соответствующих вызовам XXI в., социальным и экономическим потребностям развития страны, запросам личности, общества и государства» [4; с. 178]. Современные «обуславливают повышенные требования к сотрудникам органов внутренних дел: к их интеллектуально-психологическим качествам, компетентности, умению успешно решать оперативно-служебные вопросы, нередко в экстремальных ситуациях» [2; с. 25].

На занятии меняется роль преподавателя. Преподаватель отходит в сторону, не давая готовых правильных решений и не навязывая свое мнение, он только создает условия для поиска информации, ее обмена, обсуждений, направляет дискуссии в нужное русло, задавая провокационные вопросы. Преподаватель становится помощником, координатором, экспертом, дополнительным источником информации. При этом без внимания остается необходимость совершенствования образовательного процесса в системе повышения квалификации с учетом нововведений в системе высшего профессионального образования. В педагогическом процессе Факультета заочного обучения и дополнительного профессионального образования Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России с целью развития навыков психической саморегуляции слушателей-сотрудников спецподразделений, обучающихся по программам повышения квалификации, применяется такая групповая форма работы как «балинтовская сессия». Балинтовские группы – временные объединения врачей, психологов, социальных работников, полицейских или других

категорий специалистов. Исходной формой были семинары врачей, которые с 1949 г. по 1956 г. проводил психотерапевт Михаэль Балинт по теме «Психические нарушения во врачебной практике». Врачи обсуждали под руководством ведущего группы свой терапевтический и психиатрический опыт, для выявления собственной субъективности и снятия страха и выработки оптимального метода метакоммуникаций и «психосоматического мышления».

Балинтовская сессия как метод психической саморегуляции основывается на таком виде работы психики, когда человек вербализирует имеющуюся проблему и доносит ее содержание до остальных участников группы. В ходе обсуждения рассказывающий может найти и очевидное решение, которое ранее не было найдено. А если участники группы имеют профессиональные познания в области обсуждаемой проблемы или личный опыт ее разрешения, это помогает глубже разобраться в ней, найти новые более или менее вероятные способы ее эффективной нейтрализации.

Одновременно с этим балинтовская сессия выступает как действенный прием обучения, педагогическими задачами которого выступают:

- обучение слушателей анализу информации о реальных ситуациях, отделению особо важного от второстепенного, формулировке проблемы;
- развитие умения слушать и взаимодействовать друг с другом;
- формирование умения моделировать особо сложные ситуации;
- демонстрация характерных для большинства проблем, многозначности и многоаспектности возможных решений.

Проведения занятия в форме балинтовской сессии можно разделить на три этапа. В начале занятия из числа слушателей выбирается участник, имеющий неразрешенную проблему, тесно связанную с содержанием темы практического занятия. Этот участник излагает суть своей проблемы таким образом, чтобы максимально донести ее смысл до всей группы. После свободного монолога остальные участники включаются в процесс уяснения сущности проблемы, по очереди задавая вопросы рассказчику, если что-то в его изложении было им не понятным. Если очередной участник усвоил суть проблемы и не имеет вопросов к рассказчику, он пропускает свою очередь. Во втором этапе в качестве задающего вопросы может участвовать и ведущий, роль которого выполняет преподаватель. Суть проблемы облекается в речевую форму и озвучивается вслух, что заставляет самого рассказчика по-иному воспринять информацию о произошедшем, осознав ее не только в наглядно-образном виде, но и в словесной форме. На завершающем этапе работы группы ее участники предлагают свои пути и способы разрешения обсуждаемой проблемы. Участник, чья проблема подвергалась обсуждению, внимательно выслушивает советы и рекомендации участников группы, благодарит их, оценивает полученную информацию с точки зрения возможности реализации предложенных вариантов. Преподаватель-ведущий подводит итоги и делает выводы о степени достижения цели обсуждения – поиска вариантов разрешения имеющейся проблемы.

Методические аспекты проведения учебного занятия в форме балинтовской сессии включают ряд особенностей.

Во-первых, нежелательно включение в одну группу сотрудников, связанных служебно-иерархическими отношениями. Данный принцип соблюдается при формировании учебной группы слушателей-сотрудников спецподразделений, обучающихся по программам повышения квалификации.

Во-вторых, оптимальное число участников группы – до 12 человек. Данная рекомендация не может быть учтена при проведении занятий, так как средняя численность групп составляет 27 человек. Однако проведение такой формы работы вполне приемлемо при поддержании должной дисциплины. В этих условиях особо возрастает роль лидера (ведущего) балинтовской группы.

В-третьих, продолжительность работы по одному случаю составляет 1-2 часа, что в среднем укладывается в рамки одного занятия, составляющего два академических часа.

В-четвертых, принцип регулярности встреч участников балинтовской группы (в среднем один раз в месяц) также не может быть реализован в учебном процессе, так как средняя продолжительность обучения слушателей по программам повышения квалификации составляет 21 день. Однако целью учебного занятия, проводимого в форме балинтовской сессии, является демонстрация возможностей групповой работы, что в дальнейшем позволит обучающимся применять данную методику на местах постоянной дислокации.

Важным условием успешной работы в группах является организация рабочего места. Для создания комфортных условий работы обучающиеся сидят лицом друг к другу. Очень важно, чтобы участники группы ощущали себя единым коллективом с общими целями и задачами.

Как мы видим, новые требования, цели и методы их реализации влекут за собой и изменение роли обучающихся. Возрастание личной ответственности, активная позиция обучающихся превращает строгую дисциплину занятия в оживленную беседу, иногда спор, в некоторых случаях – это свободное передвижение по аудитории. Отсутствие должного уровня дисциплины в традиционном понимании уже не является показателем качества работы преподавателя и обучающихся.

Следует отметить, что рассматриваемый метод интерактивной работы может оказать существенное влияние на психологический климат в группе. Если обсуждаемая проблемная ситуация заинтересовала всех участников группы и анализ ситуации проводится глубоко, затрагивая и субъективный опыт, то у членов группы возникает чувство сопричастности и общности, возникает лучшее взаимопонимание.

Специалисты, прошедшие балинтовские группы, лучше контролируют свою рабочую и психоэмоциональную нагрузку. Таким образом, применение этого метода обучения представляется весьма перспективным как с точки зрения освоения содержания программы повышения квалификации, так и в

плане формирования и поддержания позитивного психологического климата в коллективе обучающихся.

Список использованных информационных источников:

1. Крыжевская Н.Н. Личностные предпосылки профессиональной деформации у курсантов вузов системы МВД // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2011. № 17. - С. 54-46.
2. Нарыкова Н.А., Максименко М.В. Интерактивные методы обучения в высшей школе // Современные тенденции в науке и образовании: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции в 6 частях. М., 2014. - С. 26-27.
3. Рыжов А.В., Белевцев В.В. Психологическая подготовка стрелка при производстве выстрела // Научно-методические проблемы подготовки инструкторно-педагогических кадров по боевой и физической подготовке для органов внутренних дел: сборник материалов VIII межвузовской научно-практической конференции. Ставрополь, 2015. - С. 35-39.
4. Стригуненко Ю.В. Инновации как основа оптимизации образовательного процесса в учебных заведениях МВД России // Вестник МГИМО Университета. 2013. № 3(30). - С. 177-184.
5. Франчук С.С., Максименко М.В. Профессиональный психологический отбор кандидатов на службу в органы внутренних дел как профилактическая мера профессиональной деформации // Мир науки, Культуры, образования. 2014. № 4 (47). - С. 25-26.

© М.В. Максименко, Ю.В. Демьяненко, 2016

УДК 141: 156

Немашкало Анастасия Витальевна

курсант 2 курса,

Крымского филиала

Краснодарского университета МВД России

ВЛИЯНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ ПСИХОТИПА СУБЪЕКТА ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РАЗВИТИЕ РОССИИ

На данный момент экстремизм и терроризм являются феноменами, занимающими все сферы жизнедеятельности общества. Террористические акты, произошедшие за последнее время в России и в мире, расширение масштаба экстремистской и террористической деятельности заставляют сотрудников ОВД искать новые подходы противодействия, которые позволят выявлять потенциально опасных граждан и предотвращать противоправные действия.

Прежде чем приступить к анализу личности субъекта экстремистской деятельности, несмотря на большое количество проведенных исследований, проведенных в отношении личности экстремиста на данный момент достаточно сложно выделить единую психофизиологическую и социальную характеристики личности экстремиста, и понятие «экстремистский тип личности» [7]. Само определение психотипа является сложным и не представляется возможным дать его характеристику.

Поскольку «экстремизм как наиболее опасная форма организованной преступной деятельности является видом терроризма» [5, С.243], можно предположить, что типы личности террориста и экстремиста в целом по социально-психологическим предпосылкам становления идентичны.

Если следовать идеям крымской исследовательницы Чудиной-Шмидт Н.В.[8,9] и терроризм и экстремизм относятся к крайне негативным формам экстремального поведения личности основой которой служит концепт экстрим, как внутреннее состояние личности.

Тогда, соответственно, необходимым становится исследование условий формирования личности, склонной к экстремистской деятельности. Так, формирование личности террориста и его социально-психологического психотипа происходит на трех уровнях:

- уровень внешней социокультурной среды (религия, образование, демография и др.);
- уровень внутренних неосознаваемых механизмов личностного развития (психодинамика общения и поведения);
- уровень внешнего влияния и внутренней предрасположенности к формированию террористической направленности деятельности (осознаваемые мотивы) [1].

Таким образом, выделяют три группы социально-психологических предпосылок становления террористического и экстремистского типов личности:

- социально-психологические особенности макросреды;
- индивидуально-личностные особенности;
- склонности индивида к террористической или экстремистской деятельности.

Выявить универсальный мотив или причину где в результате которых личность отвергает морально-нравственные ценности и становится на путь террористическо-экстремистского достижения своих целей крайне сложно. Личность человека склонного к террористической деятельности всегда привлекала к себе внимание исследователей. Решение проблем определения и предотвращения их противоправных действий во многом зависит от широкого спектра научно-практических методик, охватывающих различные области человеческих знаний, к которым можно отнести: философию риска, которую рассматривали такие ученые как Т.В. Керимова, В.К. Левашов, В.Л. Романов, М.А. Шабанова, В.А. Асеев; социально-философский аспект феномена экстремизм рассматривается в работах А.А.

Козлова, Р.Е. Рубинштейна, В.Н. Томалинцева; психогенные особенности формирования личности изученные в работах ученых как И. А. Двойменный, К.П. Поливанова, А.И. Долгова, И.И. Щиголев [3].

Если рассматривать идеи выделения психотипов личности, то следует особо рассмотреть труды В.А. Соснина, В.В. Витюка, С.К. Рощина.

Так, Соснин В.А. отмечал, что качествами личности выступают:

- преданность своему делу (террору) и своей организации;
- готовность к самопожертвованию;
- выдержанность, дисциплинированность;
- «конспиративность»;
- повиновение;
- коллективизм – способность поддерживать хорошие отношения со всеми членами своей боевой группы [6].

В то время, как В.В. Витюк отмечает, что «терроризм основывается на готовности к насилию вообще и террористическому, в частности, которая корнями уходит в присущую человеку склонность к агрессивности и разрушительным инстинктам. Качества эти с различной силой выражены у разных людей и в той или иной мере обузданы существующими правовыми и нравственными нормами, воспитанием и культурой» [2].

Рассматривая работы В.В. Витюка можно выделить следующие присущие террористам характерные черты:

- противостояние отдельной личности группе, конфессии или идее;
- существование вне времени: между прошлым, настоящим и будущим;
- эгоцентризм, как на индивидуальном, так и на групповом уровнях;
- четкое распределение всех на «плохих» и «хороших», разграничение добра и зла;
- завышенное представление собственных заслуг перед Богом, людьми, возведение в герои сторонников, отдавших жизнь в борьбе;
- защита собственных религиозных убеждений, жесткая реакция на проявления посягательств на чувства и мировоззрение;
- стремление разрушить все инородное для защиты священных ценностей;
- формирование образа коварного и бесстрашного врага;
- отсутствует понимание абсолютной ценности человеческой жизни, стремление к смерти;
- склонность к самопожертвованию;
- уверенность в моральности и правомерности своих действий;
- стремление к общественной огласке произведенных действий.

По мнению С.К. Рощина выделяются следующие психологические модели личности склонной к террористической деятельности:

- Психопат-фанатик, который в своей деятельности руководствуется религиозными, идеологическими, политическими убеждениями. Такая личность искренне считает, что ее действия, независимо от конкретных

результатов, полезна для общества. Это такой человек, у которого сфера сознания сужена, поэтому он способен совершить все, что угодно». [4]

– Фрустрированный человек, это такой тип личности, для которой по каким-то причинам невозможно достижение жизненно важных целей, что порождает чувство фрустрации, неизбежно приводящее его к агрессивным действиям. Тогда сознание играет роль инструмента в рационализации действий, то есть в подборе тех или иных поводов для оправдания этих действий.

– Человек из ущербной семьи, характеризуется, как личность склонная к жестокому обращению, выросшая в социальной изоляции с дефицитом добрых отношений, что приводит к формированию личности с антисоциальными наклонностями.

Таким образом, у личности, склонной к экстремистской деятельности, формируются специфические нравственно-психологические и духовно-нравственные ценности, характерные для личности террориста, и особенный стиль поведения, который характеризуется абсолютной нетерпимостью к чужим взглядам, непримиримостью противостояния к определенному режиму, группе, нации, конфессии или идее, готовностью к самопожертвованию. Такой личности присущи такие качества: выдержанность, дисциплинированность, «конспиративность», повиновение.

В результате проведенного анализа можно сделать вывод, что личность, склонная к экстремистскому поведению, отличается жесткостью взглядов, активной деятельностью и нетерпеливостью ко всему «чужому».

Особое значение исследование приобретает в условиях развития современного Российского общества, так как анализ личности, тех кто совершает или причастен к экстремистской деятельности, несет в себе большой потенциал как теоретического, так и прикладного значения. Осуществление анализа такой личности дает возможность лучше понять мотивы внутренних побуждений и психологических особенностей, а также других субъективных предпосылок совершения преступлений экстремистской направленности. Дает возможность очертить социальный круг, из которого с наибольшей вероятностью будет происходить рекрутирование будущих экстремистов.

Список использованных информационных источников:

1. Белокуров Г. И. Мотивационная направленность личности террориста // Юридическая психология. 2008. № 2. С- 19-24
2. Витюк В.В. Некоторые проблемы терроризма в аспекте современных конфликтных ситуаций (соображения террологов) // В сб.: Социальные конфликты: экспертиза, прогнозирование, технология разрешения. - Вып. 4. Терроризм. - М., 1993. -156 с.
3. Коноплева А.А. Регулирование межэтнических взаимоотношений в Республике Крым в рамках профилактики развития экстремизма // Символ науки, 2015. № 11-2. - С. 72-75.

4. Ольшанский Д.В. Психология терроризма / Д.В. Ольшанский. - М.; Екатеринбург, 2002. - 319 с.

5. Петрищев В. Е. Заметки о терроризме. М.; Эдиториал УРСС, 2001. 243 с.;

6. Соснин В.А. Психология современного терроризма. – М., 2010. – 160 с.

7. Тамаев Р. С. Организация правоохранительной деятельности в сфере противодействия экстремизму: Автореф. дис. докт.юрид. наук. М., 2010. С. 578.

8. Чудина-Шмидт Н.В. Условия и факторы формирования экстремального поведения субъектов экстрима // Противодействие экстремизму и терроризму в Крымском федеральном округе: проблемы теории и практики. Крым, 2015. - С. 32-41.

9. Чудина-Шмидт Н.В. Воля и власть как условия формирования экстремального поведения // Философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2015. № 11-2(61). – С. 204-207.

© Немашкало А.В., 2016

УДК 008

Плахота Ксения Сергеевна

курсант группы 24, курс 2,

СФ КрУ МВД РФ

г. Ставрополь, РФ

E-mail: ksen4ik515@mail.ru

НОВЫЕ РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В РОССИИ: ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Выбранная тема актуальна, так как вопрос, касающийся религиозных объединений, не нашел должного закрепления в российском законодательстве.

На территории Российской Федерации исторически проживает множество народов со своими традициями и верованиями. Поэтому, религиозный фактор всегда оказывал заметное влияние на общественные процессы. Характерной чертой современного социокультурного развития российского общества является трансформация религиозной сферы. Это проявляется в том, что различные нетрадиционные религиозные объединения расширяют свою деятельность на территории России. Мировоззренческие принципы таких религиозных объединений часто основаны на ценностях и идеалах, прямо противоположных традиционным ценностям мировых религий. Особое беспокойство вызывает деятельность деструктивных религиозных объединений.

Деструктивное религиозное объединение (деструктивный культ, тоталитарная секта) - это авторитарная иерархическая организация любой

ориентации, разрушительная по отношению к естественному гармоническому духовному, психическому и физическому состоянию личности (внутренняя деструктивность), а также к созидательным традициям и нормам, сложившимся социальным структурам, культуре, порядку и обществу в целом (внешняя деструктивность) [5]. Данные организации практикуют скрытое насилие. Оно проявляется в целенаправленном установлении некоторым лицом (лидером) или группой лиц (руководством) в своих узкоэгоистических целях незаконного контроля над сознанием, жизнью и поведением других личностей без их добровольного и осознанного согласия. Это приводит к формированию у них состояния противоестественной и незаконной зависимости и покорности доктрине и лидерам, пытающимся через неинформированное использование преданных им адептов к незаконному обогащению и власти.

На сегодняшний день в России действует множество различных старых и новых сект, в том числе тоталитарных и жестко руководимых из-за рубежа. Лишь крупных сект в нашей стране насчитывается более пятидесяти. Количество мелких достоверно неизвестно, но весьма велико.

Замечается криминализация сект. Обнаружено единство природы преступных и тоталитарных сектантских организаций по внутренней структуре, используемым средствам и методам. Людей, принадлежащих к одной из мировых религий, объединяет единое понимание ценностей и принципов, а сектантов - авторитет лидера и личные отношения с иными членами секты.

Общие черты некоторых деструктивных религиозных организаций

1. Претензии на «харизматическое» лидерство (от «харизма» – вдохновение свыше, то есть провозглашение божественности или особой мудрости и требование беспрекословного согласия с властью и привилегией).

2. Претензии на истину в последней инстанции, полная нетерпимость или, по меньшей мере, снисходительно-пренебрежительное отношение к традиционным религиям и национально-духовным ценностям.

3. Внешняя благопристойность: все культовые новообразования провозглашают только самые добрые цели.

4. Эзотеричность (сокрытие истинных целей и последствий своей деятельности, наличие доктрин для внутреннего употребления и внешнего окружения) и жесткая изоляция своих адептов от доступа иной информации.

5. Целенаправленное искажение священных текстов с их «подгонкой» под свои догмы.

6. Применение техник контроля сознания для создания у адептов культового менталитета, которые сводятся к следующему: формируется в той или иной форме убеждение, что «цели оправдывают средства», и что любое действие приемлемо постольку, поскольку оно способствует целям группы; формируется тоталитарное мировоззрение (синдром «мы/они», «культ – хороший, мир вне культа – плохой»), приводящее к преобладанию групповых идей над индивидуальными и к одобрению (оправданию) аморального поведения при претензиях на добро, насаждение убеждения,

что групповая воля выше индивидуальной; индокринируются различного типа фобии (страхи); создается прямая и скрытая зависимость (психологическая, физическая или финансовая); поддерживается элитарная ментальность.

7. Активный прозелитизм как неотъемлемая обязанность учеников вовлекать в секту новых членов.

8. Корыстный и политический интерес элиты секты, стремление иметь своих агентов во властных структурах. Активные попытки проникновения в государственные властные структуры.

9. Использование специального словаря «ключевых слов», имеющих особое, исключительное значение для членов секты и непонятных для непосвященных («культовый язык»). Лидеры культов понимают, что тот, кто контролирует язык человека, контролирует и его мысли. Существует тесная связь между манипулированием, вербальным контролем и контролем мышления [5].

Существование многочисленных религиозных организаций требует юридической поддержки их функционирования и координации интересов с целью пресечения незаконных действий.

Российская Федерация – светское государство. Все религиозные объединения, в соответствии с Конституцией и Федеральным законом, равны перед законом. Основанием для прекращения деятельности религиозного объединения может стать правонарушение, квалифицируемое статьей 282 Уголовного кодекса РФ «Организация экстремистского сообщества». Иных оснований для запрещения деятельности религиозной организации законодатель не предусматривает. Кроме того, следует иметь в виду, что Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» вводит в оборот такие понятия, как «религиозная группа», «религиозная организация», «местная религиозная организация», «централизованная религиозная организация».

Статья 28 Конституции Российской Федерации гласит, что каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Статья 30 основополагающего документа провозглашает: «каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется» [1].

ФЗ РФ от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» определяет религиозное объединение как добровольное объединение граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками исповедания, совершение богослужения, других религиозных обрядов и церемоний: обучение религии

и воспитание своих последователей. Запрещается создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых противоречат закону [3].

Таким образом, Российская Федерация гарантирует всем гражданам не только свободу вероисповедания, свободу совести, свободу слова, но и также право на создание, руководство и участие в деятельности религиозных организаций и объединений.

Данная гарантия, как и все прочие, обеспечивается силой государственного принуждения при условии, что подобная деятельность осуществляется в соответствии с правовыми нормами. Однако если законодательство нарушается, государство не обеспечивает реализацию гарантии и даже препятствует ее осуществлению.

Деятельность религиозных объединений не всегда осуществляется в рамках закона, а поэтому уголовный кодекс РФ 1996 года рассматривает такое понятие как «религиозные преступления», которые предполагают назначение более строго наказания, как и иные преступления, совершенные в соучастии. Это обусловило наличие в вышеупомянутом документе статьи 239 «создание некоммерческих организации, посягающей на личность и права граждан», которая предполагает уже факт существования подобного религиозного объединения - преступным. Данная статья предполагает ответственность, как за учреждение такого объединения, так и его фактическую организацию без официальной регистрации.

Под насилием, предполагаемым статьей подразумевается незаконное лишение граждан свободы передвижения, совершение насильственных действий сексуального характера, побои, принуждение к отказу от приема пищи, понуждение к самоубийству. Специфично, что данные действия культивируются идеологией объединения.

Кроме того, состав статьи 239 предполагает создание некоммерческой организации либо структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, деятельность которых сопряжена с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний [2]. Однако вышеназванные обстоятельства, касающиеся религиозных организаций, прямо не предусмотрены нормативными актами и лишь косвенно им противоречат, что представляет собой пробел в регулировании данных отношений.

Множество трудов посвящено деятельности именно религиозных объединений и организаций, но у этой медали есть и обратная сторона, которая предстает в виде атеистических объединений и организаций. Статья 28 Конституции РФ предоставляет гражданам не исповедовать никакой религии, быть свободными от нее. Ввиду этого атеистические течения создаются в виде общественных организаций, деятельность которых не подвергнута столь жесткому контролю.

Поэтому следует закономерный вопрос, почему же статья 239 УК РФ не включает в себя ответственность за деятельность атеистических объединений с нарушением законодательства. Или же они не способны

посягать на права и интересы граждан? Или антирелигиозные организации, высказывающие отрицательное отношение к Богу и к верующим, не способны задеть чувства последних и наоборот?

Представляется необходимым внесение изменений в законодательство Российской Федерации в отношении более четкого определения таких понятий как «традиционная религия», «религиозные объединения», «деструктивное религиозное объединение», «деструктивный культ», «тоталитарная секта», принять законы, ограничивающие деятельность деструктивных религиозных объединений для защиты прав граждан от посягательств религиозных организаций, прежде всего деструктивных религиозных объединений.

Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод гласит: «Свобода отдельной религии должна быть ограничена в интересах демократического общества с целью охраны общественной безопасности, для сохранения общественного порядка, здоровья или морали, или для охраны прав и свобод других...» [4].

Список использованных информационных источников:

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Российская газета. № 237, 25.12.1993.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (ред. от 28.11.15) // Собрание законодательства Российской Федерации, 17.07. 1996, N 25, ст. 2954.

3. ФЗ РФ от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации, 26.09.1997, N 31, ст. 3806.

4. Всеобщая Декларация прав человека (принята на III сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 г) // Организация Объединенных Наций. Официальные отчеты первой части третьей сессии Генеральной Ассамблеи. А/810. - С.39-42.

5.Справочник по религиоведению «Новые религиозные организации России деструктивного и оккультного характера». М., - 2004.

© Плахота К.С., 2016

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЮГА РОССИИ

Южная граница России, где, всегда была, наиболее обостренная обстановка. Юг России является местом, в котором в наибольшей степени проявляется интерес со стороны западных стран, главная цель которых - дестабилизировать ситуацию в России. Бесконечное число террористических актов, формирование новых террористических отрядов, частые межэтнические конфликты, как в молодежной среде, так и на политическом уровне призваны дестабилизировать ситуацию. Поэтому обеспечение политической безопасности в этом регионе является для федеральных властей приоритетным.

Южно-российский регион складывался почти три сотни лет, последовательно охватывая низовья Волги и Дона, левобережье Терека, Кабарду, Дагестана, степи западного Предкавказья и наконец горные территории Кавказа и его Черноморского побережья. Этот процесс сопровождался интеграцией народов в систему российской государственности. Произошедшие после распада СССР перемены существенно отразились на региональном статусе и рейтинге Юга России. Будучи ранее внутренним регионом, Юг России теперь стал ее приграничной территорией, приобретя стратегическую функцию представления и защиты геополитических интересов России на Кавказе, Ближнем Востоке и на Балканах.

Юг России не случайно ученые и политики называют солнечным сплетением Евразии или мягким подбрюшьем России - это жизненно важный для существования целостности Российской Федерации и в то же время один из наиболее уязвимых сегментов российского геополитического пространства. Ещё более полутора столетий назад большинство европейских политиков пришли к заключению о том, что Кавказ является для России ахиллесовой пятой. Утверждалось, что именно туда надо наносить удар, чтобы свалить Великую Россию.

С точки зрения геополитики, доказавшей свою эффективность в течение многих десятилетий, сегодня Кавказ (как и в предыдущие столетия) является зоной напряженной геополитической игры (исторически называемой Большая игра) между англосаксонским миром (ранее Великобритания, сегодня США) и Россией за контроль над стратегическим центром Евразии. При рассмотрении основных угроз Юга России, целесообразно их разделить на общероссийские (присущие не только Югу России, но и стране в целом) и характерные только для Юга России.

Общероссийские угрозы политической безопасности Юга России:

1. Принятие на различных уровнях государственной власти нормативно-правовых актов, нарушающих верховенство федеральной конституции и законодательства единство организации государственной власти России и субъектов РФ, распределение предметов ведения между ними.

2. Отсутствие правовой и политической культуры у государственных служащих, которая в свою очередь должна обеспечивать качество, выполняемой ими работы, при отсутствии чего и происходит снижение не только качества работы, но и ухудшается отношение людей к государственной власти.

3. Коррупция и казнокрадство в органах власти, а также в системе правоохранительных органов.

4. Кризисное состояние экономики, недостаточное инвестирование в экономику регионов и крупных предприятий.

Рассмотрение факторов, влияющих на политическую безопасность Юга России, предполагает более детального рассмотрения. Первая и наиболее важная проблема, подрывающая стабильность политической безопасности является терроризм. Образованный в 2000 г. Южный федеральный округ (ЮФО), а в 2010 году из которого выделили ряд регионов и образовали Северо-Кавказский Федеральный Округ (СКФО). Российской Федерации включает в себя два крупных очага ислама - Северный Кавказ и Нижнее Поволжье. Исламская традиция имеет здесь многовековую историю, и мусульманский компонент придает уникальное своеобразие всему облику южно-российского региона. При изучении данной проблемы связанной с вопросами терроризма и безопасности на Юге России, ученые выделили эндогенные и экзогенные факторы активизации терроризма на Юге России.

К эндогенным факторам исследователи относят, прежде всего, "обновление" ислама, которое относится к началу 80-х гг. XX в., и связано с расцветом исламизма в этот период в мусульманском мире. На Юге России этот процесс характеризуется распространением радикального фундаментализма в таких регионах, как Дагестан, Чечня, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Республика Северная Осетия-Алания, Астраханская область, Ставропольский край.

К экзогенным факторам, определяющим исламистско-террористические угрозы и вызовы Югу России, по мнению исследователей, следует отнести, прежде всего, угрозы, исходящие из стран Ближнего и Среднего Востока и угрозы, исходящие из государств Южного Кавказа.

Террористическая деятельность наносит непоправимый ущерб не только политической безопасности страны, но и национальной безопасности в целом, тем самым подрывает доверие людей к действующей власти, подталкивая народ при этом не только на митинги и демонстрации, но и способствует разжиганию межэтнических конфликтов.

Народам Северного Кавказа присуще традиционный тип культуры, который характеризуется такой особенностью как мускулинность - доминирование в культуре мужских, воинственных начал, стремление насаждать свои ценности и обычаи, чем перенимать другие. Поэтому, особо важное значение имеет влияние на общество традиционных социальных институтов. Такие структуры, как советы родов (тейпов, тукхумов и др.), старейшины, религиозные братства (вирды) действуют на основании норм права эпохи военной демократии более чем тысячелетней давности. Подобная система права исходит из неполноправности всех чужаков, то есть представителей других народов.

Заключение: На сегодняшний день проблема обеспечения политической безопасности, как главного звена национальной безопасности должно стать основным направлением, ведь политическая стабильность является одним из важнейших инструментов для достижения слаженной работы всех элементов политической системы общества, «ведь именно это состояние политических связей и отношений дает возможность властям не только воспроизводить свои лидирующие позиции, сохраняя должную легитимность и повышая управляемость социальными процессами, но также и обеспечивать положение дел, при котором рядовые граждане имеют возможность широко пользоваться позитивными последствиями государственного порядка, безопасного жизнепротекновения.

России предстоит создать систему политической безопасности, соответствующую демократическому правовому государству. Для этого само государство должно стать таковым. В связи с этим первоочередное значение имеет развитие гражданского общества, повышение политической культуры и активности народа, излечение его от пассивного ожидания благ от власти и осознание того, что именно народ сам может создать современную власть, способную к созиданию, прогрессу и миру. Но и народ не застрахован от политических ошибок, соучастия в политических преступлениях.

Под обеспечением политической безопасности Юга России понимается целенаправленная деятельность государственных, политических и общественных институтов, а так же граждан по выявлению, предупреждению политических угроз безопасности личности, общества, государства в южных регионах и противодействие им как обязательное и непереносимое условие защиты политических интересов России.

Сущность терроризма, как главного фактора дестабилизирующего ситуацию в ЮФО и СКФО - это то, что он является частью международного исламского терроризма, а не этническим терроризмом северокавказского этноса. И как бы нам не хотелось этого признать, но своими силами тут пока не справиться, поэтому важнейшим шагом вперед станет укрепление и развитие коллективной борьбы с терроризмом, так как эта проблема касается не только России, но и многих других стран.

Безусловно, такое огромное количество факторов подрывающих политическую стабильность страны должны быть ликвидированы, но вся

сложность ситуации состоит в том, что прежние схемы обеспечения политической безопасности уже не работают, а новые подходы и методы ещё невозможно полностью использовать в переходных политических условиях. Этим обусловлена необходимость в концептуальном осмыслении проблем политической безопасности в условиях становления новой системы государственной власти в современном российском обществе.

В свою очередь это требует политического управления, учитывающего специфику региона как некой целостности и обеспечивающего эффективность политических решений, не достижимую при реализации иных подходов. Это нашло воплощение в структуре аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО и СКФО, которые в своей деятельности опираются на федеральные структуры, действующие в округе, которые составляют основу системы обеспечения политической безопасности на Юге России.

Список использованных информационных источников:

1. Алешенков М. С. Комплексная безопасность объектов и субъектов сложных систем. М., 2001.
2. Грищенко Д. Ю. Политическая безопасность современного Российского государства: состояние и механизмы обеспечения: Дис. канд. полит. наук: 23. 00. 02. / Моск. Гос. Техн. Ун-т. им. Н. Э. Баумана. М., 2008. С. 159.
3. Драганов В. Беслан - кровавый финал «Норд-Оста» // «Российская Федерация сегодня». 2004. 18 сентября.
4. Зеркалов Д. В. Политическая безопасность. Хрестоматия. Книга 2. - К.: Основа, 2009.
5. Кротов Д. В. Политическая безопасность России // Национальная и региональная безопасность на Юге России: новые вызовы: Сб. научных статей / Южнороссийское образование центра системных и региональных исследований и прогнозирования ИППК при РГУ и ИСПИ РАН. Вып. 14. Ростов н/Д. 2003. С. 164.
6. Кротов Д. В. Политическая безопасность России: проблемы обеспечения в ЮФО: Автореф. дис. канд. полит. наук: 23. 00. 02. / СКАГС. Ростов н/Д., 2002. С. 24.
7. Ларин В. Безопасность развития и развитие безопасности // Свободная мысль. - 1996. - № 7.
8. Морозов Ю. В., Глушков В. В., Шаварин А. А. Балканы сегодня и завтра: военно-политические аспекты миротворчества. - М., 2001.
9. Патрушев Н. Фронт против террора // «Российская газета». 2005. 24 ноября.

© Лушай Е.В., Мироненко О.Ю., 2016

**АНАЛИЗ СПОСОБОВ ОЦЕНКИ СТЕПЕНИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО РИСКА В ХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

В настоящее время в экономической науке предпринимательский риск является одним из первостепенных категорий. Это связано с тем, что именно неопределенность экономических явлений и процессов может привести к внушительным убыткам и возникновения непредвиденных потерь. Деятельность всякой организации объединена с серьезностью возникновения непредвиденных потерь. Именно потому для любой компании немаловажно предусмотреть видоизменение факторов и условий, способных обнаружить судьбоносное решение на ее развитие.

Оценка риска является составной частицей совместной системы управления риском. Она представляет собой процесс нахождения количественным или качественным методом величины (степени) риска.

Можно выделять следующие технологии оценки степени риска:

- оценка риска на базе финансового анализа;
- оценка риска на основании целесообразности затрат;
- оценка риска с поддержкой леммы Маркова и неравенства Чебышева.

Количественная оценка риска позволяет найти наиболее верные решения. Однако реализация качественной оценки сталкивается большими трудностями, объединенные с тем, что для количественной оценки рисков необходима соответственная отправная информация. В России рынок информационных услуг развит пока очень слабо и, нередко, трудно приобрести необходимую информацию.

Из-за этих трудностей, с недостаточности информации, времени, а иногда и с невозможностью проведения данного расчета из-за отсутствия необходимых данных, сравнительная оценка риска на базе анализа финансового состояния предприятия формирует сегодня особый интерес. Это один из самых доступных методов оценки риска, как для предпринимателя-владельца фирмы, так и для его партнеров.

Следующим методом оценки риска является оценка риска на базе анализа целесообразности затрат, который позволяет на основе инициированных модификацией параметров влиять на факторы прибыльности организаций.

Здесь необходимо раскрыть суть суждения размере риска. Областью риска именуется зона совместных потерь рынка, в пределах которой потери не превосходят максимального значения установленного уровня риска.

Выделяют пять ключевых областей риска деятельности каждого предприятия в условиях рыночной экономики: безрисковая область, область минимального риска, область повышенного риска, область критического риска и область недопустимого риска.

Область критического риска. В границах этой области вероятны утраты, величина каковых превосходит размеры расчетной прибыли, но не превосходит общей величины валовой прибыли. Коэффициент риска $H_4 = H_{B1} - B_1$ в четвертой области находится в пределах 50-75%. Такой риск нежелательный, поскольку фирма подвергается опасности утратить всю свою выручку от данной операции.

Область недопустимого риска. В границах этой области вероятны потери, близкие к размеру личных средств, то есть наступление абсолютного банкротства предприятия. Коэффициент риска $H_5 = H_{B1} - Г_1$ в пятой области находится в пределах 75-100%.

Некоторые экономисты предлагают учитывать три показателя финансовой устойчивости фирмы, с целью установления степени риска финансовых средств.

Таковыми показателями являются:

- излишек (+) или недостаток (-) личных средств $\pm E_c$;
- излишек (+) или недостаток (-) личных, среднесрочных и долгосрочных заемных источников вырабатывания запасов и затрат $\pm E_t$;
- излишек (+) или недостаток (-) основных источников для формирования запасов и затрат $\pm E_n$.

Балансовая модель устойчивости финансового состояния имеет следующий вид:

$$F + Z + Ra = Ic + Kt + Kt + Rp, (1.1)$$

где F - ключевые средства и вложения;

Z - запасы и затраты;

Ra - денежные средства, дебиторская задолженность, краткосрочные финансовые вложения и прочие активы;

Ic - источник собственных средств;

Kt - среднесрочные, долгосрочные кредиты и заемные средства;

Kt - краткосрочные (до 1 года) кредиты, ссуды, не погашенные в срок;

Rp - кредиторская задолженность и заемные средства.

Для анализа средств, подвергаемых риску, финансовое состояние фирмы нужно поделить на пять финансовых областей:

- область абсолютной стабильности, когда минимальная величина запасов и затрат, соответствует безрисковой области;
- область нормальной стабильности отвечает области минимального риска, когда существует средняя величина запасов и затрат;

– область неустойчивого состояния отвечает области повышенного риска, когда существует избыточная величина запасов и затрат;

– область критического состояния отвечает области критического риска, когда наличествует затоваренность готовой продукции, низкий спрос на продукцию и т.д.;

– область кризисного состояния отвечает области недопустимого риска, когда существуют чрезмерные запасы и затоваренность готовой продукции, и фирма находится на грани банкротства.

Вычисление трех показателей финансовой стабильности позволяет обусловить для каждой финансовой области степень их устойчивости.

Для утверждения правильных решений необходимы подлинные количественные характеристики надежности риска, а не их имитация. Они непременно обязаны иметь точные оценки. Такими характеристиками могут быть только вероятности.

При принятии решений могут быть использована как объективная, так и субъективная вероятности. Первую можно рассчитать на базе показателей бухгалтерской и статистической отчетности.

Лемма Маркова гласит: если случайная величина X не принимает отрицательных значений, то для любого положительного числа b справедливо следующее неравенство:

$$P(X > b) \leq M(x) / b,$$

где $M(x)$ - математическое ожидание, то есть обычное значение случайной величины;

X - любая случайная величина.

Неравенство Чебышева имеет вид:

$$P(|x - \bar{x}| > e) \leq \sigma^2 / e^2 \quad (1.3)$$

Оно позволяет находить верхнюю границу вероятности того, что случайная величина X уклонится в обе стороны от своего обычного значения на величину большую.

Эта вероятность равна или меньше (как максимум равна, не больше), чем σ^2 / e^2 , где σ^2 - дисперсия, исчисляемая по формуле:

$$\sigma^2 = \sum (x - \bar{x})^2 / N$$

Если нас интересует возможность отклонения только в одну сторону, в частности в большую, то вышеприведенное неравенство Чебышева надо было бы записать так:

$$P((x - \bar{x}) > e) \leq \sigma^2 / (e^2 \cdot 2)$$

Неравенство Чебышева дает значение вероятности отличное от значения, полученного решая лемму Маркова. Это изъясняется тем, что неравенство Чебышева кроме обычного уровня показателей учитывает и еще его колеблемость.

Лемма Маркова и неравенство Чебышева годны для пользования при произвольном количестве наблюдений и при любом законе распределения вероятностей. Это является их крупным достоинством. Платой за отсутствие точных ограничений является расплывчатость оценок уровня возможности,

причем при применении леммы Маркова она существенно больше, чем при использовании неравенства Чебышева.

Неопределенность оценок значительно уменьшается, если можно пропустить действие закона стандартного распределения. Ни для кого не секрет, условия присутствия этого закона достаточно обширны, что позволяет допускать его существование в весьма многих случаях.

Многообразие показателей, посредством каковых реализуется количественная оценка, пробуждает и разнообразие шкал риска прибывающих своего рода назначениями приемлемости того или иного уровня риска. На основе обобщения результатов методик многих авторов по вопросу количественной оценки риска ниже приведена эмпирическая шкала риска, каковую возможно использовать предпринимателям при применении ими в особенности количественной оценки риска возможности прихода рискового события.

Таблица 1. – Шкалы риска

№	Величина риска	Наименование градаций риска
1	0,0-0,1	минимальный
2	0,1-0,3	малый
3	0,3-0,4	средний
4	0,4-0,6	высокий
5	0,6-0,8	максимальный
6	0,8-1,0	критический

Первые три градации вероятности нежелательного исхода отвечают «нормальному», «разумному» риску, при каковом представляется получать нормальные предпринимательские решения. Принятие решений с крупным риском вероятно, если приход нежелательного исхода не повергнет к разорению.

Для оценки изменчивости риска применяется коэффициент вариации ($V = y / X$) и доводятся надлежащие шкалы: до 0,1 - слабая; от 0,1-0,25 - умеренная; свыше 0,25 - высокая.

При оценке приемлемости коэффициента, устанавливающего риска разорения наличествует немножко не возражающих друг другу точек зрения. Одни авторы полагают, что наилучшим является коэффициент риска, составляющий 0,3, а коэффициент риска, ведущий к разорению - 0,7 и выше. В прочих источниках доводится шкала риска с подобающими градациями показанного выше коэффициента: до 0,25 - приемлемый; 0,25-0,50 - допустимый; 0,50-0,75 - критический; свыше 0,75 - катастрофический риск.

Существуют описательные характеристики шкал риска по размеру вероятностных утрат, которые используются для оценки принятия решения. В этих градациях риска по уровню потенциальных потерь реализовываются деление на следующие условные зоны.

1. Область минимального риска характеризуется уровнем потерь, не превосходящим масштабы чистой прибыли.

2. Область повышенного риска характеризуется уровнем потерь, не превосходящим масштабы расчетной прибыли.

3. Область критического риска характеризуется тем, что в границах этой зоны вероятны утраты, величина каковых превосходит масштабы расчетной прибыли, но не превышает размер ожидаемых доходов.

4. Область непопустительного риска характеризуется тем, что в границах этой зоны ожидаемые утраты способны постигнуть размер ожидаемых доходов от операции и добиться величины, равноправной целому имущественному состоянию предпринимателя.

Таким образом, такая система оценки по уровню потенциальных потерь позволяет предельно эффективно достигать решения поставленной цели, поскольку данные, отраженные в каждой из выделенных областей, позволяет корректировать не только способы воздействия на риск, но и сами цели управления рисками.

Список использованных информационных источников

1. Евдошенко В.В. Не промахнись, не отступи... оценка инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных предприятий // Российское предпринимательство. 2006. № 8. С. 110-113.

2. Евдошенко В.В. Методы прогнозирования состоятельности предприятий аграрного комплекса // Terra Economicus. 2008. Т. 6. № 2-3. С. 274-276.

3. Евдошенко В.В. Оценка инвестиционной привлекательности предприятий аграрного комплекса на основе методов прогнозирования их состоятельности // Мир науки, культуры, образования. 2013. № 6. С. 13-15.

4. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Теоретические основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности предприятий газовой промышленности. Инновационное развитие России: проблемы и перспективы. IV Международная научно-практическая конференция. / МНИЦ ПГСХА. – Пенза: РИО ПГСХА, 2015. – с. 40-44

5. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Социально-экономические аспекты функционирования внешнеторговой деятельности региона в современных условиях. Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе. Материалы Международной научно-практической конференции; под общей редакцией В.А. Сосова. Краснодарский университет МВД России, Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России, ООО «Издательский Дом - Юг». 2014. С. 499-503.

6. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Пути рационализации развития внешнеторговых отношений агропромышленного комплекса Ставропольского края путем применения системы брендинга. // Вестник Прикаспия, 2014. - № 2(5). С. 41-47.

7. Котенев А.Д. Оценка социально-экономических последствий реализации концепции развития агропромышленного комплекса региона при

осуществлении внешнеторговой деятельности. Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 6 (43). С. 7-9.

8. Котенев А.Д., Беспалова Т.С. Impact of WTO accession on economic development Stavropol region / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Москва: ООО «Ветеран», 2015. с.62-72.

9. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие инновационной составляющей внешнеторговой деятельности регионального АПК. Kant / 2013. - № 3(9). С. 31-34

10. Котенев А.Д. Региональные особенности современного состояния внешнеторговой деятельности России. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 6. С. 44-48.

11. Котенев А.Д. Сравнительная характеристика внешнеторгового потенциала АПК СКФО и ЮФО. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 1. С. 48-50

12. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие новых форм организации инвестиционной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях / Kant / 2013. - № 3(9). С. 84-87

13. Котенев А.Д. Формирование концепции развития внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса региона / Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 12. С. 68-72

14. Котенев А.Д. Совершенствование производственно-транспортной системы региона в рамках реализации концепции развития ВТД АПК / Мир науки, культуры, образования / 2012. - № 5(36). С. 337-339

15. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Оразалиев А.А. Стратегия организации внешнеэкономической деятельности предприятия // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 190-196

16. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятий газовой промышленности в условиях интеграции в мировое хозяйство // Новая наука: от идеи к результату: Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции (29 октября 2015 года, г. Стерлитамак). / в 2 ч. Ч.1. – г. Стерлитамак: РИЦ АМИ, 2015. – с. 182-184

17. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Государственное регулирование и поддержка агропромышленного комплекса в условиях реализации политики импортозамещения / KANT. – 2016. - № 1 (18) с.102-106

18. Котенев А.Д. Моделирование инновационных процессов развития внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса / Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 3 (40). С. 403-404

19. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Институциональные формы эффективности для систем управления инновационной деятельностью

// Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 130-136.

20. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Максименко М.В. Государственное регулирование инвестиционных циклов в России // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 123-130.

© Андросова Л.И., 2016

УДК 336

Биджиева Лейля Кямаловна

Студентка 3 курса, Бизнес-информатика, ИЭиУ,
ФГАОУ ВПО «СКФУ»,
г. Ставрополь, РФ
E-mail: l_bidzhieva@mail.ru

ФРАНЧАЙЗИНГ КАК ПЕРСПЕКТИВНЫЙ МЕТОД ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В РОССИИ

Для экономики современной России, переживающей сложный период, одним из наиболее эффективных средств стимулирования антикризисных процессов в сфере предпринимательства является франчайзинг. Особенность франчайзинга состоит в том, что одна сторона предоставляет другой право участвовать на рынке под своей торговой маркой, использовать механизмы поддержки, ее репутацию, маркетинговые технологии. Данная форма ведения бизнеса довольно развита в США, странах Европы и Азии, а с недавних пор набирает популярность и в России. Признанными лидерами в сфере франчайзинга и крупнейшими экспортерами франшизного бизнеса во всем мире являются — США, Канада, Южная Корея, Япония и Австралия, Германия, Франция и Великобритания. [1]

В классическом виде франчайзинг зародился в середине XX века в США. В 1945 году Рэй Крок, будучи заинтересованным в причинах популярности небольшого ресторана «San Bernardino», обратился к его владельцам. В 1955 году он основал компанию «McDonald's System, Inc», являющуюся основоположником франчайзинга бизнес формата — франчайзинга современного вида, при котором вместе с франшизой передаётся целая система ведения бизнеса. [2] Такую форму франчайзинга использовали и до сих пор используют такие компании, как «Баскин Робинс», «Кока-кола», «Дженерал Моторс».

В России франчайзинг появился сравнительно недавно и на данный момент не получил должного развития. Одним из родоначальников рынка франчайзинга является компания «Г.М.Р. Планета Гостеприимства», выпустившая в 1997 году мастер-франшизу «Sbarro». В этом же году ГК

«Спортмастер» начала активную деятельность, сотрудничая с знаменитыми зарубежными брендами спортивной одежды (Kettler, Columbia, o'Neil), позже начала работу с собственными мультибрендовыми магазинами (Footerra, Спортландия). [2]

Таблица 1. «Рейтинг ТОП-100 франшиз» БиБосс.ру

Место	Компании		Информация
	Название	Описание	
1	33 Пингвина	Сеть всесезонных торговых точек по продаже натурального высококачественного мороженого.	1 000 000 — 5 000 000 руб. 1155 предприятий, 165 городов
2	Subway	Сеть американских ресторанов быстрого обслуживания.	5 000 000 — 9 500 000 руб. 673 предприятий, 129 городов
3	ИНВИТРО	Крупнейшая частная компания в сфере коммерческих лабораторных услуг.	630 000 — 3 490 000 руб. 639 предприятий, 275 городов
4	Milavitsa	Одна из наиболее крупных на территории СНГ компаний по производству и продаже женского нижнего белья	3 000 000 — 3 500 000 руб. 368 предприятий, 132 города
5	БЕГЕМОТик	Торговая сеть детских товаров	300 000 — 7 500 000 руб. 960 предприятий, 450 городов

Франчайзинг можно характеризовать как вид предпринимательской деятельности, закрепленный рядом соглашений, по условиям которых одна сторона (франчайзер) передает другой стороне (франчайзи) в право пользования на определенный период товарный знак компании, коммерческую информацию, её фирменное наименование, а также другие предусмотренные договором объекты исключительных прав. Таким образом, оплачивая первоначальный и постоянные взносы, получает права на ведение бизнеса. Он обязуется продавать услуги и товары по заранее установленным франчайзером правилам и условиям. Тот, в свою очередь, обучает франчайзи ведению дел на начальном этапе, помогает в работе с кадрами и консультирует практически по всем интересующим вопросам. Франшизой

называют готовую систему ведения бизнеса, продаваемую франчайзером франчайзи.

Франчайзинг можно назвать наиболее удобным и надежным способом ведения бизнеса. Как для начинающего бизнесмена, так и для человека, не обладающего опытом работы в бизнесе. Очевидным преимуществом франчайзинга является снижение издержек, экономия на рекламе, минимизация рисков, возможность быстрого расширения бизнеса без необходимости в получении больших кредитов и так далее. Так же важной особенностью является постоянная поддержка со стороны франчайзера, помощь при решении многих вопросов, с которыми в обычных условиях предпринимателю пришлось бы работать самому. При этом несмотря на то, что франчайзер имеет определенный уровень контроля, франчайзи сохраняет свою юридическую и экономическую самостоятельность. Важным требованием к предприятию, собирающемуся выступать в роли франчайзера, является заинтересованность в его товарах и услугах потребителей. Таким образом, покупая франшизу и начиная свою деятельность под товарной маркой уже известной компании, франчайзи к началу работы своего предприятия уже имеет круг потенциальных потребителей.

Несмотря на все преимущества, франчайзинг обладает рядом недостатков, осложняющих процесс работы предприятия. Покупая франшизу, франчайзер обязуется следовать указаниям и правилам, установленным франчайзером, даже, если считает их невыгодными для предприятия. К примеру, франчайзи может быть обязан покупать сырье только у назначенных франчайзером поставщиков и не иметь при этом доступ к свободному рынку. Однако основной проблемой франчайзинга является несовершенство правового регулирования механизма деятельности предприятий в рамках франчайзинга. В российском законодательстве нет четкого определения франчайзинга. Есть только Глава 54 «Коммерческая концессия», Гражданского кодекса Российской Федерации. Развитие франчайзинга в России сильно сдерживает тот факт, что до сих пор не принят закон о франчайзинге, который подробно регламентировал бы все аспекты работы предприятия в рамках франчайзинга.

Тем не менее, франчайзинг продолжает активное развитие в России. Все чаще крупные перспективные компании прибегают к использованию франчайзинга как наиболее удобной формы ведения бизнеса. Несмотря на отсутствие единой нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность компании в рамках франчайзинга, на данном этапе развития российской экономики он остается наиболее удобным методом развития и ведения бизнеса в целом.

Список использованных информационных источников:

- 1.http://econom.nsc.ru/eco/arhiv/ReadStatiy/2007_10/2007_10_Bass.htm
- 2.<https://ru.wikipedia.org/wiki/Франчайзинг>
- 3.<http://www.beboss.ru/rating>

4.Беленец П.С. Основные тенденции и проблемы развития франчайзинга в России // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, № 3 (26) / 2014

5.Акопов В.А., Использование франчайзинга в деятельности предприятий // Kant, № 2 (11) / 2014

6. Глазкова И.Ю., Дрожжина Т.В. Этапы моделирования региональной экономики // Современное общество, образование и наука: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 31 марта 2015 г.: в 16 частях. Часть 1. Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2015. 164 с

7. Зарипова А. И.Изучение франчайзинга в России, рассмотрение его как реализация малого и среднего бизнеса // Международный научно-исследовательский журнал, № 7-2 (7) / 2012

© Л.К. Биджиева, 2016

УДК 339.5

Власов Андрей Владимирович

канд.юрид.наук, доцент

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

Евдошенко Виктор Викторович

канд.экон.наук

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ВТД АПК РЕГИОНА

Реформирование системы государственного вмешательства в экономические процессы должно быть направлено на расширение прав и полномочий субъектов федерации. Согласно федеральному закону «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» [1], субъекты Российской Федерации в пределах полномочий обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно - территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели.

Внешекономическое сотрудничество призвано содействовать привлечению на территорию Ставропольского края финансовых ресурсов, зарубежных технологий и опыта, созданию рабочих мест и условий для экономического роста. ВЭД, наряду с тем, что, как и любая другая «внутренняя» экономическая деятельность, оказывает воздействие на

состояние хозяйственного комплекса края своими результатами, требует от данного хозяйственного комплекса соответствующего уровня развития, который обеспечит успешное позиционирование Ставропольского края на внешнем рынке в условиях нарастания процессов глобализации мировой экономики [3]. При этом резервами развития ВЭД Ставропольского края являются следующие компоненты ВЭД (таблица 1.). Анализируя данную Концепцию ВЭД, а также программу развития ВЭД СК, следует отметить, что они практически не затрагивают проблемы развития одной из главных отраслей, с позиции вовлеченности в неё рабочей силы, региона – сельского хозяйства. Так, в числе основных мероприятий по её реализации, указанные в Концепции ВЭД следует отметить мероприятие по углубленной переработке зерна как единственное затрагивающее АПК.

Таблица 1. - Резервы развития ВЭД Ставропольского края согласно Концепции ВЭД

Компоненты ВЭД	Группировка компонентов по источнику возникновения	
Внешняя торговля	наличие на территории Ставропольского края отдельных конкурентоспособных на мировом рынке производств	снятие отдельных тарифных и нетарифных ограничений, применяемых развитыми странами по отношению к российским экспортерам
	наличие нереализованного потенциала участия в международном разделении труда ряда организаций, расположенных на территории Ставропольского края	возрастание эффективности импорта машин и оборудования, как результат укрепления валютного курса рубля
	повышение инвестиционного спроса на импортные технологии и оборудование	дальнейшая либерализация законодательства РФ, регулирующего
	потенциал развития экспортоориентированного сельскохозяйственного производства	осуществление экспортно-импортных операций
	незадействованный в полной мере потенциал предоставления туристических услуг на внешний рынок	
Иностранные инвестиции	сравнительно высокая емкость ставропольского потребительского рынка	увеличение объема мировых инвестиционных ресурсов

	относительная обеспеченность отдельными видами ресурсов	нарастание инвестиционного сотрудничества России с развитыми странами
	опыт успешной реализации крупных проектов с участием иностранного капитала	изменения в законодательстве РФ, предопределившие значительное улучшение инвестиционного климата
	широкие возможности привлечения иностранных инвестиций в туристический комплекс края	принимаемые органами государственной власти РФ меры по деbüroкратизации экономики

В этой связи для края, и в целом для СКФО, где сельское хозяйство занимает важнейшее место в экономике, назрела необходимость разработки Концепции развития внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса (далее – Концепция развития ВТД АПК). Концепция должна быть разработана с учетом наиболее значимых стратегических документов России, СКФО, Ставропольского края, таких как Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, Основных направлений агропродовольственной политики Правительства РФ на 2001-2010 годы, Порядка разработки и реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ и Порядке проведения оценки эффективности реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ, Основных направлений социального и финансово-экономического развития Ставропольского края по 2010 год.

Концепцией развития ВТД АПК региона является система положений и принципов, направленных на создание условий развития ВТД АПК региона. Основу Концепции развития ВТД АПК составляют Конституция РФ, международные правовые акты, федеральные законы, иные российские федеральные и региональные нормативные и правовые акты, регулирующие деятельность органов государственной власти региона в вопросах развития внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса Ставропольского края.

Нормативно-правовыми актами, лежащими в основе разработки Концепции развития ВТД АПК, являются Постановление Правительства РФ «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов» [2], приказ Минюста «Об утверждении методических правил по организации законодательной работы федеральных органов исполнительной власти» [4].

Концепция развития ВТД АПК направлена на решение проблем краевого АПК в рамках полномочий ряда органов исполнительной власти региона.

При разработке Концепции развития ВТД АПК следует выделить следующие этапы:

- подготовительный.
- этап непосредственной разработки Концепции развития ВТД АПК;
- этап мониторинга промежуточных и конечных результатов реализации Концепции развития ВТД АПК.

Каждый из указанных этапов представляет собой логически осмысленный комплекс действий, с характерным набором инструментов для их осуществления.

В ходе подготовительного этапа разработки Концепции развития ВТД АПК производится всесторонний анализ, способствующий раскрытию слабых и сильных сторон развития отраслей АПК, выявлению возможных внутренних и внешних угроз. Проводимый анализ позволит наметить направления развития внешнеторговой деятельности регионального АПК на основании выявленных ресурсов, а также спрогнозировать объем средств, необходимых для реализации Концепции.

Этап непосредственной разработки Концепции развития ВТД АПК позволяет осуществить прогноз развития комплекса с указанием предполагаемых сценарных вариантов. Основной его целью является комплексное обоснование развития ВТД регионального АПК в соответствии с намеченными прогнозными вариантами, путем осуществления непосредственного выбора наиболее предпочтительного прогнозного сценария развития.

Третий этап предполагает осуществление мониторинга промежуточных и конечных результатов реализации Концепции ВТД АПК.

Ожидаемыми результатами Концепции ВТД АПК является структурное изменение основных показателей развития ВЭД регионального АПК в соответствии с приоритетами, отраженными в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, а также в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года.

Разработка Концепции ВТД АПК позволит частично минимизировать последствия мирового финансового кризиса, влияние которого наряду с большинством отраслей ощущает, прежде всего, сельское хозяйство. Дальнейшая реализация Концепции ВТД АПК должна носить приоритетный характер, что связано с особенностями сельскохозяйственной отрасли.

Список использованных информационных источников:

1. Федеральный закон от 04.01.1999 N 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, N 2, 11.01.1999, ст. 231

2. Постановление Правительства РФ от 02.08.2001 N 576 "Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов" / Собрание законодательства РФ - 06.08.2001 - № 32 - ст. 3335.

3. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 26.05.2003 N 156-рп «О Концепции развития внешнеэкономической деятельности Ставропольского края на период до 2006 года» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. № 15 (117). 2003. ст. 2865

4. Приказ Минюста РФ N 3, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ № 51 от 10.01.2001 «Об утверждении Методических правил по организации законопроектной работы федеральных органов исполнительной власти» / «Бюллетень Минюста РФ» - N 2 – 2001.

5. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Теоретические основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности предприятий газовой промышленности. Инновационное развитие России: проблемы и перспективы. IV Международная научно-практическая конференция. / МНИЦ ПГСХА. – Пенза: РИО ПГСХА, 2015. – с. 40-44

6. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Социально-экономические аспекты функционирования внешнеторговой деятельности региона в современных условиях. Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе. Материалы Международной научно-практической конференции; под общей редакцией В.А. Сосова. Краснодарский университет МВД России, Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России, ООО «Издательский Дом - Юг». 2014. с 499-503.

7. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Пути рационализации развития внешнеторговых отношений агропромышленного комплекса Ставропольского края путем применения системы брендинга. Вестник Прикаспия / 2014. - № 2(5). С. 41-47.

8. Котенев А.Д.. Оценка социально-экономических последствий реализации концепции развития агропромышленного комплекса региона при осуществлении внешнеторговой деятельности. Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 6 (43). С. 7-9.

9. Котенев А.Д., Беспалова Т.С. Impact of WTO accession on economic development Stavropol region / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Москва: ООО «Ветеран», 2015. с.62-72.

10. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие инновационной составляющей внешнеторговой деятельности регионального АПК. Kant / 2013. - № 3(9). С. 31-34

11. Котенев А.Д. Региональные особенности современного состояния внешнеторговой деятельности России. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 6. С. 44-48.

12. Котенев А.Д. Сравнительная характеристика внешнеторгового потенциала АПК СКФО и ЮФО. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 1. С. 48-50
13. Котенев А.Д. , Евдошенко В.В. Развитие новых форм организации инвестиционной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях / Kant / 2013. - № 3(9). С. 84-87
14. Котенев А.Д. Формирование концепции развития внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса региона / Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 12. С. 68-72
15. Котенев А.Д. Совершенствование производственно-транспортной системы региона в рамках реализации концепции развития ВТД АПК / Мир науки, культуры, образования / 2012. - № 5(36). С. 337-339
16. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Оразалиев А.А. Стратегия организации внешнеэкономической деятельности предприятия // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 190-196
17. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятий газовой промышленности в условиях интеграции в мировое хозяйство // Новая наука: от идеи к результату: Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции (29 октября 2015 года, г. Стерлитамак). / в 2 ч. Ч.1. – г. Стерлитамак: РИЦ АМИ, 2015. – с. 182-184
18. Котенев А.Д. , Евдошенко В.В. Государственное регулирование и поддержка агропромышленного комплекса в условиях реализации политики импортозамещения / KANT. – 2016. - № 1 (18) с.102-106
19. Котенев А.Д. Моделирование инновационных процессов развития внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса / Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 3 (40). С. 403-404
20. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Институциональные формы эффективности для систем управления инновационной деятельностью // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 130-136.
21. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Максименко М.В. Государственное регулирование инвестиционных циклов в России // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – С. 123-130.

© Власов А.В., Евдошенко В.В., 2016

Гаджиева Барият Абдуллаевна
Студентка 4-го курса
института экономики и управления, СКФУ
г. Ставрополь, РФ
E-mail: m.gajieva2012@yandex.ru
Гарибов Владислав Вагифович
канд. экон. наук, доцент
г. Ставрополь, РФ

РОЛЬ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКЕ СЕВЕРО–КАВКАЗСКОГО РЕГИОНА

Аннотация: в статье говорится о том, что привлечение ресурсов в экономику СКФО является ключевой задачей. Для этого необходимо увеличивать инвестиционную привлекательность для потенциальных инвесторов.

Ключевые слова: иностранные инвестиции, инвестиционная деятельность, инвестиционные процессы, инвестиционный климат, инвестиционные проекты, инвестиционная привлекательность, инвестиционная политика, инновации

Северо–Кавказский регион обладает большим потенциалом для инвестиционной деятельности.

Современный этап развития инвестиционного процесса характеризуется усилением глобализационных и интеграционных процессов, основанных на сотрудничестве стран на существенно новом уровне. В 21 веке одной из типичных характеристик сферы международных отношений стало усиление значения межгосударственного инвестиционного сотрудничества, что обусловлено увеличением экономической интеграции на всех уровнях развития экономики и интересом государств в повышении объемов привлечения во внутреннюю экономику инвестиций из других стран и расширением количества участников инвестиционных отношений. Российская Федерация обладает высоким потенциалом развития. Увеличение объемов привлечения прямых иностранных инвестиций, новейших технологий приведет в ближайшем будущем к компенсации недостатка национальных ресурсов инвестиционного капитала, а также позволит провести так необходимую сегодня экономическую модернизацию и создать новые, основанные на высоких технологиях, отрасли производства. В связи с этим задача разработки политики привлечения иностранных инвестиций является наиболее актуальной для государства. В современных экономических условиях исследование инвестиционной привлекательности страны в целом и ее отдельных регионов приобретает все большее значение. Оценка инвестиционной привлекательности определенной территории является важным аспектом принятия инвестиционного решения. Экономика

региона и страны в целом напрямую зависят от правильности инвестиционного решения.

Значение данной проблематики повышается в настоящее время в связи с резким ограничением инвестиционных ресурсов, а, следовательно, чем сложнее ситуация, тем в большей степени опыт и интуиция инвестора должны опираться на результаты экспертной оценки инвестиционного климата. Чем глубже экономический кризис, тем большее значение приобретает вопрос о том, каковы источники инвестиций [3]. Одно из важнейших направлений развития экономики региона является формирование эффективной региональной инвестиционной политики. Инвестиционная политика является частью социально-экономической политики и поэтому ее реализация должна быть направлена на достижение целей социально-экономического развития региона. Привлекательность для инвесторов из следующих особенностей региона: благоприятные климатические условия; удобное геополитическое положение; наличие транспортной инфраструктуры (автомобильный, железнодорожный, морской транспорт, незамерзающий морской порт, аэропорт, трубопроводный транспорт); богатство природных ресурсов (морские, водные, минерально-сырьевые); нормативную правовую базу, направленную на создание благоприятной инвестиционной среды и привлечение инвесторов; уникальный природный и растительный мир; дешевую рабочую силу.

На фоне глобальных вызовов в России все острее стоит задача создания новых секторов производства, повышения доли промышленности в структуре экономики, а одной из главных отраслей для внедрения инноваций и наиболее привлекательным в мировом масштабе направлением для наращивания экспортного потенциала в современных условиях является развитие сельского хозяйства [5].

В контексте идущих глобальных и внутри российских процессов регионы СКФО могут, используя свой потенциал, занять лидирующую роль в реализации новых трендов развития. Северо-Кавказский федеральный округ обладает благоприятными условиями для развития агропромышленного комплекса, туризма, санаторно-курортной сферы, электроэнергетики, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, а также развитые транзитные функции.

В современной экономике развитых стран, большая часть всех инвестиций представлена финансовыми инвестициями, что обусловлено спецификой современной структуры рынка капитала. Сегодня из-за возникающих рисков, лимитированных государственных инвестиций, и других факторов глобальный финансово-экономический подъем остается весьма хрупким. С точки зрения сохранения повышательной траектории важное значение для стимулирования экономического роста и занятости имеют частные инвестиции. Важную роль призваны сыграть прямые иностранные инвестиции.

За январь–июнь 2015 г. объем инвестиций в основной капитал различных организаций составил 99,5 млрд. рублей, что на 6,5% меньше, чем

в январе –июне 2012 года. Доля СКФО в российских инвестициях составляет 2,1%. Инвестиции в основной капитал за январь–июнь 2015 года по Российской Федерации субъектам Северо–Кавказского региона представлены в таблице 1.

Таблица 1. - Объем инвестиций в основной капитал за январь–июнь 2015 г. по Российской Федерации и субъектам Северо–Кавказского Федерального округа

СКФО	Млн. руб.	к январю– июню 2012 г.	к итогу по России
Северо–Кавказский федеральный округ	99469.6	93.5	2.1
Республика Дагестан	31172.8	105.8	0.7
Республика Ингушетия	4280.7	в 1,5р	0.08
Кабардино–Балкарская Республика	3341.3	52.3	0.07
Карачаево–Черкесская Республика	6131.7	126.4	0.1
Республика Северная Осетия – Алания	9369.9	104.3	0.2
Чеченская Республика	5778.3	44.1	0.1
Ставропольский край	39394.9	101.5	0.8
Российская Федерация	4758.1	98.6 1	100

В структуре инвестиций в основной капитал округа преобладают привлеченные средства (62,6% от общего объема инвестиций). Доля собственных средств по сравнению с январем–июнем 2012 г. увеличилась на 2,1 п.п. и составила 37,4%. Необходимо отметить, что при сравнении Северо–Кавказского Федерального округа с другими федеральными округами по таким показателям как социально–экономическое развитие регионов, валовой региональный продукт на душу населения, производительность труда, средняя заработная плата, бюджетная обеспеченность, уровень развития реального сектора экономики и вовлеченность во внешнеэкономическую деятельность, Северо–Кавказский округ заметно отстает.

Лидером по привлечению иностранных инвестиций в СКФО является Ставропольский край. Данный регион сотрудничает с 95 странами мира. В числе потенциальных источников инвестиционных ресурсов для приоритетных отраслей Ставропольского края: Азербайджан, Израиль, Италия, Китайская Народная Республика, Республика Белоруссия, Индия, Турция, Бразилия, Германия. На экспорт поставляется сельскохозяйственная продукция, товары машиностроения, химической промышленности. Создание СКФО подчеркнуло особую роль Ставропольского края, выгодно

обозначив новые контуры для его позиционирования на межрегиональной и международной арене. Ставропольский край становится экономической и геополитической площадкой, от благополучия которой зависит общее положение СКФО.

Республика Дагестан в рейтинге крупнейших реальных инвестиционных проектов СКФО по общему объему инвестиционных проектов почти сравнялась с регионом–лидером в СКФО — Ставропольским краем. Основными отраслями инвестирования в республике являются строительство (33,66 %), транспорт и связь (23,02 %), производство и распределения электроэнергии, газа и воды (15,59 %), образование и здравоохранение (10,95 %) [5]. Тем не менее, имея такой потенциал, республика использует его не в полной мере. Это происходит из-за отсутствия четкой политики и стратегии ее реализации.

В 2014 году в Северной Осетии объем инвестиции в основной капитал вырос на 19,6% и составил 36,3 млрд. рублей. Кроме того, в 2013 году на 0,1% вырос выпуск продукции сельского хозяйства, а на 2,6% — объем отгруженных товаров собственного производства.

Стагнация российской экономики совпала с завершением государственных мегапроектов и инвестиционных циклов в ряде ключевых отраслей и усилилась в связи с проведением санкционной политики в отношении РФ, которая резко ограничивает возможность инвестиционных заимствований за рубежом. Преимущественные шансы на рост после выхода из нынешней стагнации имеют регионы, успевшие создать необходимую для привлечения инвесторов инфраструктуру.

В СКФО к 2030 году запланировано увеличение объема промышленного производства в 3 раза (до 1711,2 млрд. руб.). При этом в регионе запланировано увеличение объема налоговых и неналоговых доходов в 1,8 раз (до 246,6 млрд. руб.), снижение уровня безработицы более чем на 30% (до 7,62%) и увеличение объема инвестиций в основной капитал в 2,7 раз (до 1 413,2 млрд. руб.).

Одним из ключевых инструментов реализации инвестиционной политики на Северном Кавказе должна стать государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо–Кавказского федерального округа» на период до 2025 года».

На госпрограмму развития СКФО с 2016 по 2025 год будет направлено более 300 млрд. рублей. С 2017 года доминантами в госпрограмме будут проекты реального сектора экономики. Общий объем финансирования будет разделен на три корзины: проекты Института развития курортов Северного Кавказа, Корпорации развития Северного Кавказа и распределение 214 млрд. рублей между субъектами СКФО для реализации собственных проектов.

С 2021 года начнется реализация горнолыжных курортов «Мамисон» (Республика Северная Осетия —Алания), «Цори» и «Армхи» (Республика Ингушетия), «Лагонаки» (Краснодарский край, Республика Адыгея), «Матлас» (Республика Дагестан). Также запланировано развитие пляжных курортов на побережье Каспийского моря в Республике Дагестан и

бальнеологических курортов в Кавказских Минеральных Водах (Ставропольский край). Общая площадь проекта составляет более 200 тыс. га.

Таким образом, в настоящее время Северо–Кавказский регион обладает существенным инвестиционным потенциалом, который в значительной степени сглаживается издержками геополитического положения СКФО и институциональной неопределенностью в среднесрочной перспективе.

Вместе с тем в рамках специальной комиссии в настоящее время активно идет совместная работа федерального и регионального правительства по разработке нового экономического механизма, который бы создал привлекательные регулятивные рамки для развития экономики СКФО. Выделение значительных средств на развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры региона позволяет создать серьезнейшую базу для улучшения условий реализации инвестиционных проектов, фундамент качественного повышения его инвестиционной привлекательности. Область в ближайшие три года должна решить проблемы транспортной доступности и институциональной надежности, создать конкурентоспособную инфраструктуру. Необходимые инструменты у руководства страны и региона для этого есть.

Список использованных информационных источников:

1. Ахмедова М. Р. Инвестиционная привлекательность как средство реализации экономической политики Республики Дагестан // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы II междунар. науч. конф. (г. Москва, октябрь 2013 г.). М.: Буки–Веди, 2013. С. 114–117.
2. Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо–Кавказского федерального округа» на период до 2025 года // Инвестиционный портал СКФО: <http://investkavkaz.ru/web/guest>.
3. Джавадова О.М. Оценка социально-экономического развития Ставропольского края в условиях вступления России в ВТО.
4. Джавадова О. М. Инвестиции в развитии экономики региона. монография / О. М. Джавадова; М-во образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования “Северо-Кавказский гос. технический ун–т”. Ставрополь, 2008.
5. Ставропольский край в цифрах, 2014. Статистический сборник / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю. 2015 г.

© Гаджиева Б.А., 2016

Гаджиева Барият Абдуллаевна
Студентка 4-го курса
института экономики и управления, СКФУ
г. Ставрополь, РФ
E-mail: m.gajieva2012@yandex.ru
Серебрякова Елена Алексеевна
старший преподаватель
г. Ставрополь, РФ

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА МИРОВОМ РЫНКЕ НЕФТИ

***Аннотация:** Данная статья посвящена проблеме ценообразования в сфере нефтяной промышленности. Автором рассматриваются факторы, оказывающие влияние на формирование цены на нефть, анализируется динамика мировых цен на нефть, оцениваются перспективы развития цен на нефть.*

***Ключевые слова:** топливно-энергетический комплекс, динамика цен на нефть, цена марки Brent, перспективы развития рынка нефтяной промышленности в России.*

С развитием общества люди начали прибегать к использованию различных видов ресурсов. Сегодня главная роль в обеспечении энергией всех экономических отраслей стран принадлежит непосредственно топливным ресурсам. От топливно-энергетического комплекса (ТЭК) зависит благосостояние страны, так как он напрямую связан с промышленностью. С ТЭК напрямую связано благосостояние всех граждан России, а также проблемы безработицы и инфляции. Самыми значимыми в топливной промышленности России являются нефтяная, газовая и угольная отрасли. Нефть мы рассматриваем как энергетическую основу всей мировой экономики. Правительство каждого государства и его жители отслеживают движение цен на черное золото. Следует отметить, что на мировые цены на нефть влияют множество факторов. На сегодняшний день наиболее существенными являются:

- во-первых, колебания курса, вызванные игрой богатых инвесторов;
- во-вторых, колебания курса американской валюты, так как все товары и в том числе нефть оцениваются по отношению к доллару (USD/баррель).

Если происходит ослабление доллара, то следует ожидать подорожание нефти и наоборот [2].

Так же цена нефти формируется на основе спроса и предложения, которые, в свою очередь, зависят от следующего:

- 1) позиции стран-экспортеров нефти. Страны ОПЕК назначают квоту для добычи. Снижение квоты приводит к уменьшению предложения и толкает цену вверх;

2) политической нестабильности в богатых нефтью регионах, которая затрудняет поставки и

транспортировку нефти;

3) разнообразных природных явлений, катаклизмов;

4) общего роста или деградации мировой экономики;

5) научных открытий в области использования энергоносителей;

6) законодательных факторов, которые, например, привели к ослаблению позиций нефти из-за увеличения автомобилей с двигателями, работающих на спирту.

Существуют разные сорта нефти: Brent, WTI, Urals, REBCO. Однако, цена нефти определяется для марки Brent, потому что она считается эталонной среди всех мировых сортов черного золота. Brent состоит из нескольких видов нефти, которые добываются на шельфовых месторождениях около побережий Норвегии и Шотландии. Brent – база для ценообразования остальных разновидностей нефти, в том числе и российской марки Urals [2].

Цена нефти марки Brent была близка к стоимости нефти марки WTI, считающейся эталонной и добываемой в США. Brent торговалась примерно на 2 – 4 доллара США за баррель ниже, чем WTI из-за более высокой стоимости доставки до США. Самая высокая цена на нефть была в 1980-х годах. Своего пика цены достигли в начале 1980-х годов. Однако затем цены начали падать. В 1998 году цена достигла своего минимума – \$11 за баррель. Этому послужил Азиатский экономический кризис 1997 года. Для России это стало причиной дефолта 1998 года, а также привело к кризису в нефтяной промышленности [4].

Рассмотрим колебания цен в период 2012 – 2014 годов (рисунок 1). В начале 2012 года стоимость Brent колебалась около \$105–115 за баррель и достигла пика в марте этого года (\$128,14). Кризис в Греции послужил падению цены в середине года ниже \$100 (\$98,63), но ухудшение вооруженного конфликта в Сирии и пожар на нефтеперерабатывающем заводе в Калифорнии привели к повышению цены до \$115. Среднегодовая цена в 2012 году была \$111,63. В 2013 году стоимость нефти Brent несколько раз опускалась ниже уровня в \$100. Среднегодовая цена составила \$108,56 [2]. Средняя цена на нефть марки Brent в первой половине 2014 года была на уровне \$107,75 за баррель. В октябре стоимость баррели нефти европейской марки Brent составила меньше \$ 85. Это произошло, во-первых, из-за падения спроса на топливо в США и Китае, что привело к избыточному предложению из-за высокого уровня добычи нефти в США и поставок из Саудовской Аравии, во-вторых, увеличение добычи сланцевых пород в Северной Америке [5].



Рисунок 1. Динамика цен на нефть в период с 2012 год по 2014 год, USD/баррель

Мировой спрос на нефть растет: в 2015 году он вырос вдвое по сравнению с прошлым годом. Стоимость нефти в феврале, апреле, мае составляла более \$60 за баррель. После присоединение Крыма В.В. Путин заявлял, что цена на нефть не опустится ниже \$80 за баррель, потому что падение цены может привести к падению мировой экономике. Но во второй половине 2015 года началось феноменальное падение стоимости нефти. Причиной этого стала политическая сторона вопроса. Вмешательство России в конфликты, которые происходили на Украине, в странах Евросоюза и Америке привело к введению экономических санкций.

Следует отметить, что Российская Федерация очень сильно зависит от стоимости нефти, так как большая часть бюджета страны (52% в 2014 году) планируется исходя из доходов от нефтегазового сектора. Основная часть этих доходов (около 90%) – налоги и пошлины с нефтяных компаний. При расчете бюджета на 2015 год, власти исходили из прогноза, что цена не упадет ниже \$96 за баррель. Однако этого не случилось, и уже в конце года нефть стоила ниже \$45 за баррель (в декабре \$37,6 за баррель).

Американская валюта возросла почти в 2 раза, а российский рубль, зависящий от нефтяных котировок, ослабел. Падение рубля привело к тому, что произошло подорожание товаров, тарифов, рост инфляции и падение объемов производства. Мы считаем, что плюсом может быть лишь толчок к оживлению российской экономике.

Нынешний 2016 год может стать для национальной экономики ещё более сложным, чем предыдущий. Падение цены нефти может привести к девальвации рубля, дальнейшему росту потребительских цен отечественных и зарубежных товаров. Колебания стоимости черного золота затрудняют бизнес-планирование, возможно, продолжится инвестиционная пауза в экономике, объемы ВВП будут сокращаться, уровень инфляции и безработица возрастут, произойдет замедление темпов роста экономики [4]. В банковской сфере может возрасти количество бесполезных кредитов, что

приводит к банкротству финансовых заведений. Рост уровня бедности населения, уменьшение социальных выплат – все это приведет к росту недовольства со стороны граждан России [3].

Еще одним последствием падения цен на нефть станет дефицит долларов. Это затруднит закупку импортных товаров. Но самая большая сложность, по-нашему мнению, касается бюджета – его дефицит может превысить отметку в триллион рублей [5]. В.В. Путин в ежегодной пресс-конференции в декабре 2015 года отметил, что «в 2016 году планируется выйти на рост экономики на 0,7% роста в 2016 году, на 1,9% роста в 2017 году, на 2,4% роста в 2018 году». [5]. Эти показатели были посчитаны из расчета стоимости нефти \$50 за баррель. Однако по состоянию на 8 января 2016 года цена на нефть составляет \$33,84 за баррель. Если стоимость нефти будет на уровне начала 2015 года, то национальный Резервный фонд России может оказаться «пустым» уже в 2016 году. Это в свою очередь негативно скажется на курсе национальной валюты.

Список использованных информационных источников:

1. Статистика и советы для инвесторов. Электронный ресурс [Режим доступа]: <http://kurs-kotirovka.ru/>
2. Фурсов В.А., Лазарева Н.В. The assessment of the strategic position of an industrial enterprise from the point of view of the system approach // Science Time. 2015. № 1 (13). С. 469–473.
3. Биржевой навигатор. Электронный ресурс – [Режим доступа]: <http://stock-list.ru/>
4. Электронная библиотека. Электронный ресурс – [Режим доступа]: Википедия
5. Lazareva N., Alivanova S., Fursov V. The importance of positioning in achieving the strategic goals of the companies // Modern European Researches. 2015. № 7. С. 6–10.

© Гаджиева Б.А., 2016

УДК 330.3.

Гоцкая Наталья Робертовна

канд. экон. наук,
Сф КрУ МВД РФ,
г.Ставрополь, РФ
E-mail: natgots@yandex.ru

ПОНЯТИЕ СТРУКТУРНЫХ СДВИГОВ В ЭКОНОМИКЕ И ИХ ПРИЧИНЫ

Структура экономики – широкое и многоаспектное понятие. В научной литературе под структурой (от лат. structura - строение, расположение, порядок) понимают совокупность устойчивых связей объекта,

обеспечивающих сохранение его основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях.

В широком смысле слова понятие структуры означает строение, совокупность отношений, частей и элементов, из которых складывается определенное экономическое целое. В узком смысле структура экономики представляет собой состоящую из хозяйственных элементов систему воспроизводства валового национального продукта.

Структуру экономики можно рассматривать как со стороны производства, так и со стороны распределения, обмена и потребления созданного продукта; как со стороны предприятий, отраслей, регионов и других хозяйственных элементов, так и со стороны отдельных структурообразующих факторов и процессов.

Все структуры, в том числе экономические, проходят в своем развитии следующие этапы: зарождение, рост, период зрелости, регрессивные преобразования (кризис) и исчезновение или распад.

Структура экономики характеризуется неоднородностью, соответствующей иерархией и пропорциями между ее составляющими. Структурный аспект развития проявляется или непосредственно через количественный рост или через определенные качественные изменения в экономике. Такая трактовка структуры экономики применима к исследованию проблематики развития (смены одних структур другими), центром которого являются структурные сдвиги.

Сдвиги в структуре экономики представляют собой сложную систему изменения взаимосвязанных пропорций, протекающих под воздействием имеющегося технического базиса, социальных механизмов производства, распределения и обмена в соответствии с общественными потребностями, имеющимися ресурсами и достигнутым уровнем производительности труда.

Таким образом, структурным сдвигом является качественное изменение взаимосвязей между сопоставимыми элементами экономической системы, обусловленное неравномерной динамикой соотношения их количественных характеристик. Под сопоставимыми понимаются элементы, принадлежащие одному уровню или срезу экономической системы.

Категории же экономических интересов и потребностей являются разноуровневыми понятиями. Интересы, являющиеся проявлением экономических отношений, наряду с развитием производительных сил детерминируют изменения в системе общественных потребностей, которые, в свою очередь, вызывают соответствующие структурные сдвиги в экономике как их непосредственная причина. Следовательно, основным критерием выделения структурных сдвигов в экономике является сдвиг в системе потребностей хозяйствующих субъектов и соответствующие ему изменения в размещении ресурсов (факторов производства).

Понятие структурного сдвига в экономике как экономического процесса может быть сопоставлено с другими динамическими процессами, протекающими в хозяйственной системе: циклами, колебаниями, возмущениями. Коренным отличием структурных сдвигов от

вышеперечисленных процессов является наличие результирующей (статической) составляющей и факта изменений в системе потребностей хозяйствующих субъектов и размещении производственных ресурсов. Последнее несвойственно для возмущений и поверхностных колебаний. Экономические циклы, некоторые из которых, несомненно, сопровождаются сдвигами в хозяйственной структуре, скорее представляют собой систему из нескольких структурных сдвигов разной направленности. В этом смысле интересно рассмотреть взгляды Ю.В. Яковца, который считает, что в основе любых изменений в экономике лежит цикличная динамика [1, с.8]

Соглашаясь с утверждением автора в том, что природа многих экономических явлений циклична, мы в то же время обращаем внимание на нецикличную природу структурных сдвигов в экономике. И коль скоро экономический цикл представляет собой систему из нескольких структурных сдвигов [2, с. 86 – 106] – можно утверждать, что первичной в экономике является не цикличная, а нелинейная структурная динамика.

Следующее существенное отличие структурных сдвигов в экономике от экономических циклов состоит в том, что одним из основных свойств цикла является его диалектическая обратимость, стремление в исходную точку, хотя с научных позиций любое изменение необратимо. Возможно говорить только об относительно обратимых явлениях и процессах, о движении по спирали, так как любое повторение (цикл) не является точной копией предыдущего.

Структурные сдвиги в экономике отличаются необратимостью развития путем изменения одной из наиболее консервативных составляющих экономической системы – ее каркаса в виде хозяйственной структуры. Положив в основу признания экономических явлений структурными сдвигами качественные изменения взаимосвязей между элементами экономической системы («нижняя» граница), можно определить «верхнюю» границу существования сдвигов в рамках определенной экономической структуры. Таковой является существование самой экономической системы как определенного целого, когда дальнейшие сдвиги в структуре приводят к изменению интегральных системных качеств, разрушению целостности и образованию на ее основе новой системной единицы [3, с. 11].

Структурные сдвиги, несомненно, носят трансформирующий характер. Однако, говоря о соотношении понятий структуры и формы, необходимо отметить, что они близки по значению, но не тождественны. Понятие формы шире. Форма есть проявление содержания вообще, структура же есть один из аспектов формы, характеризующий положение и взаимосвязи элементов в системе. Таким образом, структурные сдвиги в экономике проявляются в форме изменения положения элементов, долей, пропорций и количественных характеристик экономической системы.

Содержанием же структурных сдвигов является, по нашему мнению, соответствие изменений в структуре экономических потребностей и интересов изменениям в структуре размещения производственных ресурсов (факторов производства), которое выражается в динамике тех или иных

количественных показателей: долей, весов и пропорций, характеризующих такое размещение.

Таким образом, структурные сдвиги в экономике можно выделить из массы других экономических явлений и процессов только при наличии определенной совокупности признаков, одни из которых представляют собой форму, другие – содержание, третьи – основные свойства экономического явления.

Дифференциация экономических интересов и неравномерность роста соответствующих потребностей оказывает непосредственное влияние на структуру экономических отношений. Экономические потребности и интересы непостоянны, темпы и направление их изменений неодинаковы. Одни из них характеризуются низкой эластичностью (например, потребности в предметах первой необходимости), другие – весьма высокой. Одни потребности и интересы исчезают, а на их месте возникают другие в силу объективного экономического закона возвышения потребностей.

Изменения в структуре потребностей и соответствующий динамизм системы экономических интересов влекут за собой структурные сдвиги, но не могут рассматриваться как их достаточное условие. Качественный и количественный масштаб экономических потребностей и экономических интересов детерминирован состоянием экономических отношений, уровнем развития науки и техники. Еще одно условие структурных сдвигов в экономике – имеющиеся в распоряжении ресурсы и возможности их использования. Ограниченность ресурсов и возрастающие трудности их изыскания также принуждают к осуществлению структурных преобразований.

Причины, по которым происходит тот или иной структурный сдвиг в экономике, условно можно разделить на внутренние и внешние. При этом часто происходит их смешение, что не позволяет провести до конца научный анализ. С точки зрения системного подхода и положения об открытости общественных систем та или иная причина будет рассматриваться как внутренняя или внешняя в зависимости от иерархического положения структурного сдвига в экономической системе, так как сдвиги на более высоких экономических уровнях вбирают в себя сдвиги в структуре предыдущих экономических уровней. Таким образом, внешние причины одних структурных сдвигов могут быть внутренними для сдвигов в экономической структуре более высокого порядка. Рассмотрение той или иной причины как внутренней или внешней по отношению к определенному структурному сдвигу в экономике необходимо производить с точки зрения взаимодействия системы и внешней среды и возникающих при этом противоречий. Основной причиной, как следует из содержания структурных сдвигов в экономике, является развитие системы общественных потребностей и экономических интересов.

Система потребностей и интересов субъектов экономики включает в себя два основных элемента: первый состоит из множества материальных потребностей, второй представляет собой нематериальные, социально

ориентированные, духовные потребности (потребности в гармоничном развитии, социальной справедливости и т.п.). Другой стороной структурных сдвигов в экономике является развитие структуры производства, в котором ключевую роль играет научно-технический прогресс научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, детерминирующие передовые изменения в технике и технологии.

Следует отметить, что встречающиеся в экономической литературе описания общественной технологии и ее изменений носят далеко не полный, главным образом количественный характер, позволяющий лишь очертить основные направления технологических сдвигов. В теоретическом плане важно подчеркнуть, что сдвиги в технологической структуре производства являются первичной сферой материализации научных знаний, характеризуются изменением качественных параметров и структуры производственных ресурсов, составляют необходимый момент процесса структурной перестройки экономики [4, с. 50-67].

Одним из проявлений содержания структурных сдвигов выступает процесс распределения факторов производства (капитала и рабочей силы) между различными отраслями и сферами экономики. «Различные ступени в разделении труда, - писал К. Маркс, - являются вместе с тем и различными формами собственности, то есть каждая ступень разделения труда определяет также и отношения индивидов друг к другу, соответственно их отношению к материалу, орудиям и продуктам труда» [5, с. 20].

Одной из особенностей природы структурных сдвигов в экономике является то, что они представляют собой не только процесс, но и результат экономического развития. Именно в этом их сходство с категорией собственности, которая представляет собой результат, выражающий социально-экономическую сущность хозяйственного развития на каждом промежутке времени.

Поэтому сдвиги в структуре собственности являются разновидностью структурных сдвигов в экономике. В известном смысле развитие экономической структуры общества - это движение от одних форм собственности к другим.

Список использованных информационных источников:

1. Яковец Ю.В. Циклы, кризисы, прогнозы. М., 1999. С. 8.
2. М. Меньшиков и Л.А. Клименко. Длинные волны в экономике. Когда общество меняет кожу. М., 2001. С. 86 – 106.
3. Тьютин В. С. Отражение, системы, кибернетика. М., 1992. С. 11.
4. Глазьев С.Ю. Научно-технический прогресс и воспроизводственные структуры в народном хозяйстве // Проблемы хозяйственного механизма управления НТП. М., 1986. С. 50 - 67;
5. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 3. С. 20.

Григорян Марина Ашотовна

студентка 4 курса направления «Экономика»

ФГАОУ ВПО

«Северо-Кавказский федеральный университет»

г. Ставрополь, РФ

E-mail: earchi@inbox.ru

Меркулова Инна Васильевна

канд. экон. наук, доцент

ФГАОУ ВПО

«Северо-Кавказский федеральный университет»,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: merkulova-inna@yandex.ru

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ

Большое количество литературы посвящено «теории декомпозиции доходности», т.е. факторам, влияющим на риски и доходность пенсионных портфелей, а также стратегически активному управлению ими и распределению активов. В исследованиях Д. Бринсона доказано, что на колебания общей доходности пенсионных фондов влияет распределение в пенсионных портфелях инвестиционной активности [1, с. 26]. Подтверждение данному выводу нашли работы У. Шарпа, Р. Ибботсона и П. Каплана.

Также в ряде исследований доказывается, что эффективность пенсионных фондов зависит от колебаний самого рынка. Так К. Хенсел с соавторами в своих исследованиях показал, что эффективность пенсионных портфелей на 70% зависит от рыночной волатильности, а не усилий, управляющих активами. Другие исследователи подтвердили выводы К. Хенсела, где волатильность рынка определяет от 45% до 95% колебаний доходности пенсионных портфелей [2, с. 15].

Эффективность управления пенсионными накоплениями во многом обусловлена гибкостью настройки режимов государственного регулирования и надзора в данной сфере. Жесткие ограничения состава и структуры пенсионных накоплений, практикуемые преимущественно в развивающихся странах, часто искусственно ограничивают свободу маневра управляющих при распределении активов и сдерживают инвестиции, связанные с повышенным риском. Нередко это снижает доходность портфелей долгосрочных инвестиций, что негативно отражается на экономическом росте.

Опыт исследований работы различных пенсионных фондов показывает, что доходность портфелей государственных пенсионных фондов значительно ниже негосударственных пенсионных фондов. Это обусловлено тем, что

негосударственные пенсионные фонды чаще применяют «правила разумного инвестора», что дает большую эффективность, чем формализованные правила формирования пенсионных портфелей в государственном пенсионном фонде.

Проблему положительной реальной доходности пенсионных фондов отметили авторы доклада компании Better Finance, подготовленного в 2014 году по заказу Европейской Комиссии. Изучив результаты работы частных пенсионных планов в восьми странах ЕС за 2000-2013 годы, авторы пришли к выводу, что в большинстве стран частные пенсионные планы, как правило, не обеспечивали положительную реальную доходность. Они особо выделили проблему низкого уровня раскрытия информации в большинстве пенсионных и сберегательных планов.

По мнению А. Абрамова, А. Радыгина, М. Черновой и К. Акшенцевой механизмы доходности пенсионных портфелей должны предусматривать более жесткий мониторинг эффективности управления портфелями со стороны не только государственного органа надзора, но и профессионального сообщества, оказывающего услуги участникам пенсионных программ в области инвестиционного консультирования, аналитики, раскрытия информации, финансовой грамотности, т.е. должен проводиться регулярный мониторинг правильности инвестиционной стратегии и целевого распределения активов, а также точности следования объявленным целям и стратегиям; контроль доходности вложений по каждому классу инвестиционных активов, результативности диверсификации портфелей, издержек участников пенсионной системы и т. п. Но при этом необходим качественно иной уровень раскрытия информации о пенсионных фондах и планах в сфере управления пенсионными портфелями [3, с. 112].

На эффективность доходности пенсионных фондов оказывают влияние как внешние факторы, связанные с экономическими процессами, политикой государства, так и внутренние факторы: пенсионные планы, управление активами пенсионного фонда и т.д.

На доходность пенсионных фондов сильно влияет благосостояние страны. Положительная связь выявлена между уровнем капитализации компаний, торгующих на фондовой бирже и реальной доходностью пенсионных фондов, т.е. чем активнее фондовый рынок, на котором размещены пенсионные накопления, тем выше реальная доходность пенсионного фонда. Отрицательно на доходность пенсионных портфелей влияет инфляция.

На результативность управления пенсионными накоплениями влияет состав и структура пенсионных портфелей.

Сравнение работы пенсионных фондов России с зарубежными фондами дает основание считать, что по эффективности управления и уровню доходности пенсионные портфели значительно отстают от показателей НПФ других стран. Это обусловлено кризисными явлениями в стране последние несколько лет, повышением уровня инфляции, нестабильностью экономики, что не дает возможности получать стабильную реальную доходность.

Но специалисты считают, что основной потенциал для улучшения формирования финансовой базы и доходности пенсионных заложены в совершенствовании регулирования деятельности НПФ и управлении их деятельностью.

Таким образом, можно предложить расширить рамки инвестирования в активы пенсионных фондов, при этом пересмотрев систему надзора за рисками, предусматривающую правило резервирования финансового результата фондов при инвестировании в более рискованные активы. Это предполагает возможность инвестировать пенсионные накопления в различные иностранные ценные бумаги, помимо ETFs, паи российских ПИФ, включая открытые и интервальные фонды, рентные закрытые ПИФ, фонды венчурных и прямых инвестиций.

Также процесс реформирования пенсионной системы на данном этапе предлагается по очень дискуссионным направлениям.

Во-первых, отказ от накопительной части пенсионных портфелей и направление имеющихся финансовых резервов на выплату текущих пенсий. Данное направление специалисты аргументируют тем, что в современном нестабильно-кризисном положении неразумно аккумулировать финансовые ресурсы 30-35 лет, а также законное освобождение от страховых взносов лиц, имеющих зарплату свыше 400 тыс. руб. в год. Хотя этот диссонанс легко невиллировать путем страхования всего размера заработной платы. Также специалисты считают, что вернуться к данному виду формирования финансовых ресурсов пенсионных фондов можно вернуться при стабилизации социально-экономической обстановки

Во-вторых, повышение возрастного ценза выхода на пенсию. В имеющейся экономической обстановке к повышению пенсионного возраста необходимо подходить очень осторожно. С повышением уровня безработицы проблема трудоустройства лиц после 40-50 лет приобретает особую актуальность и повышение пенсионного возраста может привести к резкому скачку безработицы у лиц предпенсионного возраста. Также необходимо пересмотреть «отраслевые» нормы льготного выхода на пенсию. В отраслях, имеющих льготы по выходу на пенсию, не конкретизированы условия труда, экстремальность и другие характеристики, дающие право раннего выхода на пенсию. Пересмотр льготных режимов выхода на пенсию будет побуждать администрацию предприятий переходить на общий режим пенсионных отчислений, совершенствовать условия труда, что оживит экономическую деятельность. Данное направление видится более позитивным в современных социально-экономических условиях.

Пенсионная система является довольно сложной системой. Для того чтобы разобраться в ней нужен содержательный и глубокий анализ по тарифам пенсий, поскольку в течение года вносятся изменения и дополнения, а также ежегодная индексация всех видов пенсий на уровень инфляции прошлого года [4, с 203].

Список использованных информационных источников:

1. Абрамов А., Радыгин А., Чернова М., Акшенцева К. Эффективность управления пенсионными накоплениями: теоретические подходы и эмпирический анализ // Вопросы экономики. - № 7. – 2015. – с. 26-44.
2. Абрамов А., Чернова М. Анализ эффективности портфелей негосударственных пенсионных фондов и паевых инвестиционных фондов в Российской Федерации // Глобальные рынки и финансовый инжиниринг. – 2015. – с. 15-40.
3. Гибсон Р. Формирование инвестиционного портфеля: управление финансовыми рисками. – ООО «Альпина Паблишер», 2013. – 276 с.
4. Деникаева Р.Н., Меркулова И.В. Пенсионная система России: релии и прогноз // Актуальные направления фундаментальных и прикладных исследований Материалы VII международной научно-практической конференции. н.-и. ц. «Академический». North Charleston, SC, USA, 2015. С. 201-203.

© И.В. Меркулова, М. А. Григорян, 2016

УДК 336.7

Гришина Екатерина Александровна

преподаватель кафедры
банковского дела, денег и кредита
ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова

БАНК РОССИИ И ЕГО ПОЛИТИКА ПО СТАБИЛИЗАЦИИ СОСТОЯНИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Ядром современной кредитно-банковской системы в любой стране является центральный банк. Исторически центральные банки выросли из наиболее надежных, обладающих всеобщим доверием и поддерживаемых государством банков, в которых осуществлялась эмиссия наличных денег. Первый такой банк был создан в Англии в самом конце XVII в. Повсеместное развитие центральные банки получили с конца XIX – начала XX в., когда в большинстве стран выпуск всех банкнот сосредоточился в одном эмиссионном банке. Впоследствии в некоторых государствах такие банки были национализированы и преобразованы в государственные. В других странах центральные банки были сразу созданы как государственные (Германия, Россия). В то же время в ряде стран сохранился акционерный статус центральных банков (США, Италия). В некоторых странах центральные банки имеют смешанную форму собственности – часть капитала принадлежит государству, а часть находится в частной собственности (Австрия, Япония, Нидерланды, Швейцария). Независимо от формы собственности центральный банк выступает как юридически самостоятельное лицо и в своей деятельности независим от правительства.

При этом степень такой независимости в разных странах различна. Там, где банки по закону подотчетны парламенту (США, Германия, Россия, Швейцария и др.), они более самостоятельны по сравнению с теми, которые должны отчитываться перед исполнительной властью (правительством).

Автономность центрального банка от исполнительной власти обусловлена его особой ролью в кредитно-банковской системе и задачами по обеспечению денежной и валютной стабильности, что часто противоречит текущим целям правительства, обеспокоенного, к примеру, вопросами покрытия бюджетного дефицита и другими краткосрочными задачами. Однако независимость центрального банка является относительной, так как его политика предопределяется экономической политикой правительства, приоритетами его макроэкономического курса на долгосрочную перспективу. Поэтому любой центральный банк непосредственно или опосредованно тесно связан с исполнительной властью.

Основные задачи, стоящие перед центральными банками (поддержка покупательной способности национальной денежной единицы; обеспечение стабильности банковской системы страны и бесперебойности осуществления платежей и расчетов), закреплены национальными законодательными актами, определяющими также полномочия центральных банков и регламентирующими их деятельность.

Отечественную кредитно-банковскую систему возглавляет Центральный банк Российской Федерации (Банк России), который был создан в 1990 г. на базе Российского республиканского банка СССР. Статус, цели деятельности, функции и полномочия Центрального банка Российской Федерации (Банка России) определяются Конституцией Российской Федерации и Федеральным Законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 г. с последующими дополнениями и изменениями.

Закон четко определяет основные цели деятельности Банка России:

- защита и обеспечение устойчивости рубля;
- развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
- обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- развитие и обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации [2, ст.3].

Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.

Органы государственной власти на всех уровнях (федеральном, региональном и местном) не имеют права вмешиваться в деятельность Банка России.

Банк России является государственным, так как его уставной капитал и иное имущество находятся в собственности государства. Банк России является юридическим лицом, что позволяет ему совершать действия гражданско-правового характера с российскими и иностранными кредитными организациями и государством в лице Правительства Российской Федерации.

Банк России осуществляет свои полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом на праве хозяйственного ведения, т.е. располагает в отношении его ограниченным вещным правом. Свои расходы Банк России покрывает за счет собственных доходов. При этом государство не отвечает по обязательствам Центрального банка, а Центральный банк – по обязательствам государства.

Банк России является, с одной стороны, органом государственного управления специальной компетенции (по осуществлению управления денежно-кредитной системой страны), а с другой стороны – юридическим лицом, которое может вести предпринимательскую деятельность.

Банк России по российскому налоговому законодательству не является субъектом налогообложения. Не платя налоги, он прямо перечисляет в федеральный бюджет 80% полученной им прибыли.

Банк России представляет собой единую централизованную организацию с вертикальной системой управления. Эта система включает Центральный аппарат, состоящий из разного рода департаментов, территориальные учреждения (обособленные подразделения, осуществляющие на территории субъекта РФ часть функций Банка России), расчетно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения и др.

Возглавляется Банк России Советом директоров, в который входят Председатель Банка России и 12 членов Совета, которые работают на постоянной основе. Председатель Банка России и другие члены Совета директоров назначаются Государственной Думой сроком на четыре года. Совет директоров во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и обеспечивает выполнение основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики; утверждает годовую финансовую отчетность Банка России; определяет условия допуска иностранного капитала в банковскую систему Российской Федерации; устанавливает правила проведения банковских операций, правила бухгалтерского учета и отчетности; принимает решения о:

- создании, реорганизации или ликвидации организаций Банка России;
- установлении обязательных нормативов для кредитных организаций;
- величине норматива обязательных резервов;
- изменении процентных ставок Банка России;
- объеме операций на открытом рынке;
- участии в международных организациях;
- участии (членстве) Банка России в капиталах организаций;
- применении в отношении некоторых банков прямых количественных ограничений;
- выпуске банкнот и монеты Банка России нового образца, изъятии из обращения банкнот и монеты Банка России старого образца и др.

Наряду с Советом директоров, деятельностью Банка России руководит Национальный банковский совет – коллегиальный орган (12 человек), в

который входят представители высших органов законодательной и исполнительной власти страны.

В компетенцию Национального банковского совета входит рассмотрение:

- годового отчета Банка России;
- вопросов совершенствования банковской системы Российской Федерации;
- основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики;
- вопросов, связанных с участием Банка России в капиталах кредитных организаций [23, с.119].

Полномочия Центрального банка Российской Федерации установлены законом «О Центральном банке РФ (Банке России)». В соответствии с ними Банк России *имеет право* осуществлять следующие банковские операции и сделки с российскими и иностранными кредитными организациями, и Правительством Российской Федерации:

- предоставлять краткосрочные кредиты (не более одного года) под обеспечение ценными бумагами и другими активами;
- покупать и продавать государственные ценные бумаги на открытом рынке;
- покупать и продавать облигации, эмитированные Банком России, и депозитные сертификаты;
- покупать и продавать иностранную валюту, а также платежные документы и обязательства, номинированные в иностранной валюте;
- покупать, хранить, продавать драгоценные металлы и иные виды валютных ценностей;
- проводить расчетные, кассовые и депозитные операции;
- выдавать поручительства и банковские гарантии;
- открывать счета в российских и иностранных кредитных организациях на территории Российской Федерации и территориях иностранных государств;
- осуществлять операции с финансовыми инструментами, используемыми для управления финансовыми рисками.

В то же время Банк России не имеет права:

- осуществлять банковские операции с физическими лицами и юридическими лицами, не имеющими лицензии на осуществление банковских операций;
- приобретать акции (доли) кредитных и иных организаций;
- осуществлять операции с недвижимостью;
- заниматься торговой и производственной деятельностью;
- пролонгировать предоставленные кредиты.

Стоит заметить, что функции Банка России многочисленны, но основными из них являются:

- разработка и проведение единой денежно-кредитной политики совместно с Правительством Российской Федерации;
- эмиссия наличных денег и организация наличного денежного обращения;
- кредитор последней инстанции для кредитных организаций, организует систему их рефинансирования;
- установка правил осуществления расчетов в Российской Федерации;
- установка правил проведения банковских операций;
- управление золотовалютными резервами Банка России;
- надзор за деятельностью кредитных организаций и банковских групп (банковский надзор);
- валютное регулирование и валютный контроль;
- установление и публикация официальных курсов иностранных валют по отношению к рублю и др.

Рассмотрим эти функции подробнее.

Банк России выступает в качестве банкира правительства. Хотя центральный банк и не подчиняется правительству, он тесно с ним связан. В центральном банке хранятся средства федерального бюджета и внебюджетных фондов, открыты счета правительства и правительственных учреждений. Центральный банк без взимания комиссионных вознаграждений осуществляет операции со средствами Федерального бюджета и внебюджетных фондов, со средствами бюджетов субъектов Федерации, операции по обслуживанию государственного долга (осуществляет размещение и погашение займов, организует выплату процентов и др.), регулирует резервы иностранной валюты и золота, осуществляет международные расчеты и т.п.

Банк России является банком банков: хранит кассовые резервы банков, через счета, открываемые коммерческими банками в центральном банке, осуществляет расчеты между ними, в случае необходимости оказывает коммерческим банкам кредитную поддержку, организует систему их рефинансирования.

Центральный банк предоставляет коммерческим банкам ссуды под залог коммерческих векселей и других ценных бумаг, а также осуществляет учетные операции – покупку векселей банков.

Банк России является органом банковского регулирования и банковского надзора: осуществляет постоянный надзор за соблюдением кредитными организациями и банковскими группами банковского законодательства, нормативных актов Банка России, установленных ими обязательных нормативов.

Главными целями банковского регулирования и банковского надзора являются поддержание стабильности банковской системы Российской Федерации и защита интересов вкладчиков и кредиторов, при этом Банк России не вмешивается в оперативную деятельность кредитных организаций.

Банк России устанавливает обязательные для кредитных организаций и банковских групп правила проведения банковских операций, организации внутреннего контроля, составления и представления бухгалтерской и статистической отчетности; принимает решение о государственной регистрации кредитных организаций и в целях осуществления им контрольных и надзорных функций ведет Книгу государственной регистрации кредитных организаций; выдает кредитным организациям лицензии на осуществление банковских операций, приостанавливает действие указанных лицензий и отзывает их.

Для обеспечения устойчивости кредитных организаций Банк России устанавливает обязательные нормативы, которые характеризуют степень защищенности банка от некоторого риска.

Итак, рассмотрим денежно-кредитную политику Банка России. Прежде всего, дадим определение. Денежно-кредитная политика представляет собой совокупность централизованно разработанных государством мероприятий в области организации денежных и кредитных отношений, направленных на укрепление устойчивости национальных валют, борьбу с инфляцией, а также на воздействие через денежный оборот на воспроизводственный процесс в целях регулирования экономического роста, улучшения народно-хозяйственных пропорций, повышения эффективности производства, обеспечения занятости и решения других стратегических задач, стоящих перед экономикой каждой страны [17, с.48]. Среди основных инструментов денежно-кредитной политики Центрального Банка России можно выделить следующие:

- 1) процентные ставки по операциям Банка России;
- 2) установка норм обязательных резервных требований;
- 3) операции на открытом рынке;
- 4) рефинансирование кредитных организаций;
- 5) валютные интервенции;
- 6) установление направлений роста денежной массы;
- 7) прямые количественные ограничения и другие.

Итак, дадим характеристику каждому инструменту. Так, Банк России может увеличить, либо понизить ключевую ставку. Если в стране наблюдается падение производства, снижение цен и увеличение безработицы, перед Центральным Банком встает вопрос об оживлении конъюнктуры рынка. Достичь этого можно, во-первых, понизив ставку рефинансирования, купив ценные бумаги на открытом рынке у населения и коммерческих банков, а также снизив нормативы по резервам. В результате проведенных мер увеличатся избыточные резервы коммерческих банков. Это в свою очередь приведет к тому, что предложение денег в стране возрастет. Увеличение денежного предложения понизит процентную ставку, вызывая рост инвестиций и увеличение равновесного чистого национального продукта. В задачу данной политики входит сделать кредит дешевым и доступным с тем, чтобы увеличить объем совокупных расходов и занятость.

Если в стране наблюдается высокий уровень инфляции, то Центральному банку, наоборот, необходимо ограничить или сократить предложение денег. Для этого резервную норму отчислений в фонды необходимо повысить, ключевую ставку увеличить и продать на открытом рынке государственные облигации. В результате проведения политики дорогих денег банки воздерживаются от выдачи новых ссуд. Вследствие этого денежное предложение сокращается, норма процента повышается, что сократит инвестиции, уменьшит совокупные расходы и ослабит инфляцию. Цель данной политики заключается в ограничении предложения денег, то есть снижении доступности кредита и увеличения издержек финансирования для сдерживания инфляционного давления.

Официальная учетная ставка служит ориентиром для рыночных процентных ставок. Ее изменение по предоставленным ЦБ кредитам, увеличивая или сокращая предложение кредитных ресурсов, регулирует тем самым и спрос на них. Исходя из учетной ставки, определяются ставки, взимаемые коммерческими банками по своим ссудам, и размеры процентов, выплачиваемых вкладчикам по депозитам и другим счетам. Широкое применение изменения учетной ставки обусловлено простотой применения. Повышение (в антиинфляционных целях) учетного процента, т.е. политика «дорогих денег» ограничивает для коммерческих банков возможность получить ссуду в Центральном Банке и одновременно увеличивает цену денег, предоставляемых в кредит коммерческими банками. В результате кредитные вложения в экономику сокращаются и, следовательно, тормозится дальнейший рост производства. Именно такую политику и проводит Банк России в сложившейся ситуации на банковском рынке.

Итак, проанализируем текущую ситуацию в банковском секторе. Для начала определим уровень инфляции. По данным Федеральной службы Государственной статистики инфляция по итогам 2015 г. составит 10,39%. За период с января по сентябрь 2015 г. (см. рисунок 1) инфляция уже составила 5% [51].

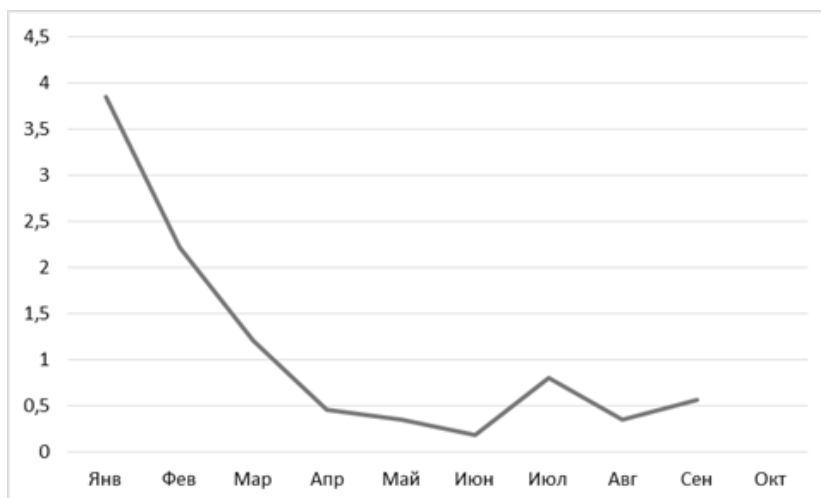


Рисунок 1 – Динамика инфляции 30.01.2015-30.09.2015 гг.

Из рисунка 1 видно, что, начиная с февраля инфляция в России начала снижаться, причем стремительно. Если в январе она составляла 3,85 %, то в феврале 2,22 %, т.е. темп снижения составил 42,3 %. Вплоть до июня наблюдается уменьшение инфляции до 0,19% за месяц, однако в июле вновь произошел скачок, что свидетельствует об увеличении цен в 4 раза. Следующий месяц характеризуется вновь снижением на 56,25 %. Если ежемесячные темпы инфляции останутся на том же уровне, то, на наш взгляд, уровень инфляции за 2015 г. не превысит запланированную цифру в 10, 39%.

Следует заметить, что политика Банка России, начиная с 2011 г. претерпела ряд существенных качественных изменений. Среди них наиболее значимым шагом стал отказ от вмешательства Центрального Банка Российской Федерации в процесс рыночного ценообразования на валютном рынке. Ставка по краткосрочным операциям РЕПО стала основным инструментом денежной политики. Вместе с операциями постоянного действия по предоставлению и абсорбированию ликвидности недельные операции РЕПО на аукционной основе образуют так называемый процентный коридор, посредством которого Банк России управляет денежным рынком [28, с.13].

Так, совокупный объем предоставленных средств по операциям РЕПО составил 17 739 479,40 млн руб., что на 11 896 413,3 млн руб. больше, чем за аналогичный период в 2014г.[50]. Следует также заметить, что ставки по данному виду кредита в течение года также варьировались (см. рисунок 2).

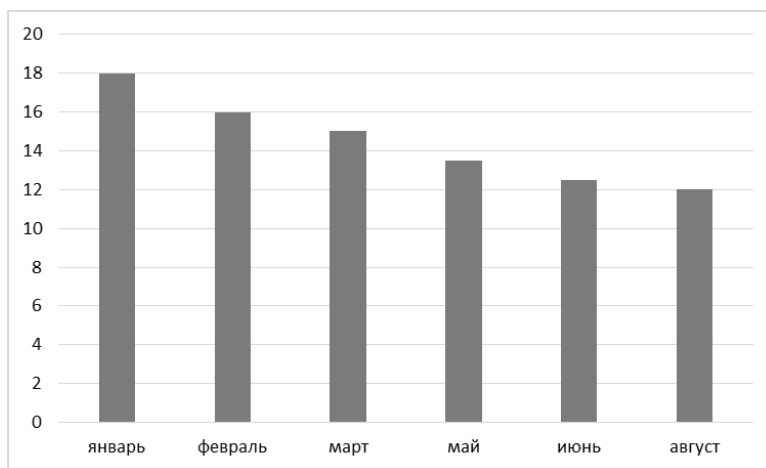


Рисунок 2 – Динамика процентных ставок по операциям РЕПО, %

Из рисунка 2 видно, что последовательно ставка по операциям РЕПО снижалась. Если в январе она составляла 18 %, то в августе уже 12 %. Иными словами, произошло снижение на 4 процентных пункта.

Поскольку инфляционные импульсы находятся на достаточно высоком уровне, а денежно-кредитная политика Банка России направлена на третирование инфляции, в настоящее время он вынужден не снижать ключевую ставку. Отметим, что с сентября 2013 г. именно ключевая ставка стала основным инструментом регулирования процентных ставок. Ставка

рефинансирования в настоящее время играет второстепенную роль и указывается справочно. В будущем по планам Банка России ее размер будет скорректирован до уровня ключевой ставки.

В настоящее время ключевая ставка установлена на уровне 11 %, но в декабре 2014 г. она была установлена на уровне 17 % (см. рисунок 3). Связано это было с тем, что инфляция составляла 8,8 %. Возникла острая необходимость снизить инфляционные и девальвационные риски.

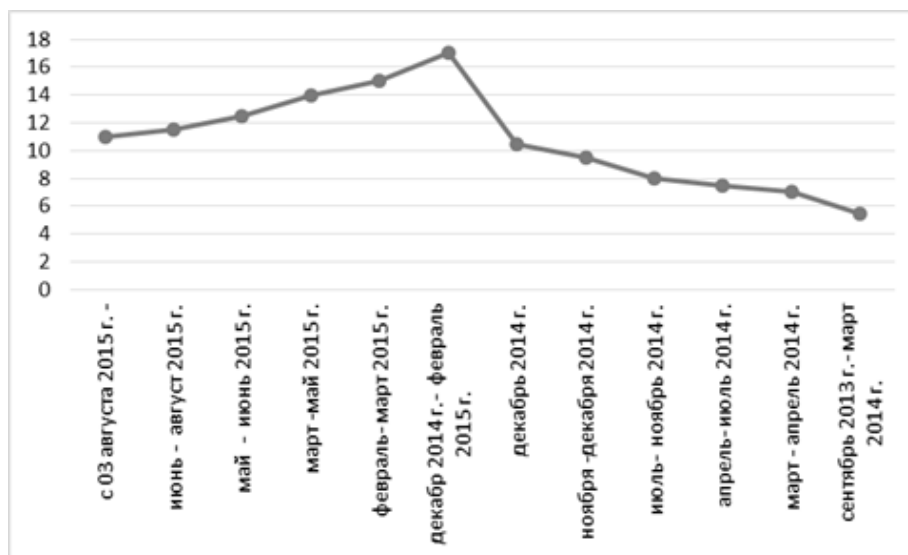


Рисунок 3 – Динамика ключевой ставки в 2014-2015 гг., %

Исходя из размера ключевой ставки границы коридора процентных ставок составляют 12-10%. По сравнению с предыдущим значением диапазон уменьшился на 0,5 %.

Что касается норм обязательного резервирования, то они остались на прежнем уровне. Так, норматив отчислений по привлеченным средствам от банков-нерезидентов, физических и юридических лиц в рублях и иностранной валюте, вкладам и депозитам физических и юридических лиц в рублях и иностранной валюте составляет 4,25 % [50].

К сожалению, указанные реформы в сфере денежно-кредитной политики проходят в чрезвычайно неблагоприятных макроэкономических условиях. Падение цен на нефть, повышение геополитических рисков и введение в отношении российских заемщиков ограничений в плане доступа на международные рынки капитала осложняют внедрение новых мер денежной политики. В такой непростой ситуации действия регулятора должны быть особенно взвешенными и продуманными. Чрезмерно рестриктивная денежная политика может подтолкнуть экономику к рецессии, а слишком мягкая угрожает попаданием в ловушку стагфляции на долгие годы. Здесь возникают вопросы о выборе приоритетов денежно-кредитной политики, а также о степени ее жесткости.

Итак, денежная политика - очень мощный рычаг воздействия на макроэкономическую динамику, но какой эффект окажет на нее конкретное действие регулятора- зависит от характеристик экономики. К ним можно

отнести направленность фискальной политики, типы макро- экономических шоков, которым подвержена экономика, степень ее открытости, особенности формирования ожиданий экономических агентов, кредитную нагрузку на предприятия и домохозяйства и др. С теоретической точки зрения, для определения параметров оптимальной денежной политики необходимо сформулировать и решить соответствующую оптимизационную задачу, в рамках которой денежные власти выбирают такой монетарный режим, чтобы максимизировать ожидаемое общественное благосостояние при заданных характеристиках экономики. Проблема в том, что число последних очень велико и постоянно меняется, поэтому едва ли поддается количественной оценке и непосредственному моделированию.

Повышение ключевой ставки до 17% в середине декабря 2014 г. с последующим ее снижением в конце января 2015 г. лишь на 2 п. п. - до 15% (13 марта была снижена до 14%), вероятно, создаст значительные сложности для российских экономических агентов, если в ближайшее время инфляционные риски и обменный курс рубля не стабилизируются, а регулятор и дальше не понизит ставку. Это неизбежно обострит дискуссию о том, в какой мере монетарные власти должны нести ответственность за темпы экономического роста.

При этом в краткосрочном периоде необходимо стабилизировать курс без значительного расходования золотовалютных резервов, что можно осуществлять лишь в острый период паники. Регулярное проведение незначительных интервенций не оправданно, так как не оказывает продолжительного влияния на валютный рынок, а резервы постепенно расходуются. Важнейшей краткосрочной стабилизационной мерой денежно-кредитной политики должно стать поддержание высокой ключевой процентной ставки до начала снижения инфляционных ожиданий. При этом Банку России необходимо разработать критерии для определения условий ее снижения. Они не должны публиковаться (по крайней мере, до стабилизации ситуации на валютном рынке), чтобы не формировать девальвационные ожидания к моменту снижения ставки. Помимо сохранения высоких процентных ставок, важным элементом стабилизационной политики выступает установление жестких лимитов на предоставление рублевой ликвидности. Причем необходимо принимать во внимание, что вследствие ограничения рублевой ликвидности могут возникнуть проблемы у ряда банков, в том числе крупных. Поэтому возможно замещение рублевой ликвидности валютной за счет расширения операций валютного рефинансирования и, возможно, смягчения ряда обязательных нормативов, в том числе достаточности капитала и открытой валютной позиции.

Вторым приоритетом Банка России должно стать предотвращение масштабного кризиса финансовой системы. Монетарное ужесточение, направленное на сдерживание инфляционного всплеска, отразится не только на экономической активности предприятий реального сектора, но и на состоянии банковского сектора. Рецессия, а тем более экономический спад, вызовет волну дефолтов заемщиков, что негативно скажется на устойчивости

банковского сектора. В этих обстоятельствах Банк России обязан принять все необходимые меры, чтобы избежать кризиса доверия к финансовому сектору и массового изъятия вкладов из банков. Денежный рынок должен продолжать функционировать и обеспечивать займами нуждающиеся в ликвидности финансовые институты, возможно, по достаточно высоким ставкам.

Ввиду большой разрушительной силы системных кризисов в банковском секторе регулятор должен гарантировать его стабильность. С этой точки зрения, если ситуация окажется настолько неблагоприятной, что регулятору придется фактически выбирать между стагфляцией и коллапсом финансовой системы, первое будет предпочтительнее. Это означает, что, если монетарное сжатие с целью не допустить раскручивание инфляционной спирали начнет выводить финансовую систему из равновесия, правильнее будет либо оказать адресную поддержку системообразующим финансовым институтам, испытывающим затруднения, либо пойти на смягчение денежной политики и спасти банковский сектор от разрушения ценой новой волны девальвации и роста цен. Если события будут развиваться по благоприятному сценарию, то курс рубля стабилизируется в некотором диапазоне, финансовый сектор удастся удержать в равновесии, а инфляция постепенно вернется к умеренным значениям. В этом случае Банк России сможет в короткие сроки вернуть ставку на умеренный уровень.

Список использованных информационных источников:

1. Федеральный закон РФ от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» [с изменениями и дополнениями от 4 октября 2014 г. № 287-ФЗ] // Российская газета. - 2002. – № 127.

2. Горюнов, Е., Дробышевский, С. Денежно-кредитная политика Банка России: стратегия и тактика / Е. Горюнов, С. Дробышевский// Вопросы экономики. 2015. № 4. С. 53-85.

3. Монакова, Е.В. Кредитный мониторинг в банковской деятельности: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Саратов, 2001. С.17

4. Травкина, Е.В. Методология и механизм формирования системы комплексного мониторинга банковских рисков: автореферат дис. ... доктора экономических наук: 08.00.10 / Саратовский государственный социально-экономический университет. Саратов, 2013.

5. Травкина, Е.В. К вопросу о формировании риск-ориентированного надзора в России // Сибирская финансовая школа. 2012. № 1 (90). С. 93-96.

6. Официальный сайт Банка России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.cbr.ru> (дата обращения 15.01.2016).

7. Официальный сайт Федеральной Службы Государственной Статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru> (дата обращения 12.01.2016).

© Гришина Е.А., 2016

Губанова Елена Витальевна
доцент ФГОБУ ВО «Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации», г. Калуга, РФ

ОПТИМИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ДЕБИТОРАМИ

Дебиторская задолженность представляет собой коммерческий кредит, предоставляемый компании-покупателю продавцом продукции, работ, услуг; также способствует реализации товара, ускоряя процесс рыночного обмена.

Отсутствие в организации функции управления дебиторской задолженностью ведет к снижению оборачиваемости оборотных средств, ухудшению платежеспособности организации, финансовым потерям в результате не возврата долгов, а в худшем случае – к банкротству. Именно поэтому эффективное управление дебиторской задолженностью является важным аспектом деятельности финансовых менеджеров организаций и признаком профессионализма финансовой службы компании.

Использование методов управления дебиторской задолженностью позволит свести к минимуму возможность потерь и увеличения доходности дебиторской задолженности.

Управление дебиторской задолженностью предполагает:

- определение политики предоставления кредита и инкассации для различных групп покупателей и видов продукции;
- в зависимости от объемов закупок, истории кредитных отношений и предлагаемых условий оплаты, производить анализ и ранжирование покупателей;
- осуществление контроля расчетов с дебиторами по отсроченной или просроченной задолженности;
- разработку приемов, позволяющих ускорить востребование долгов и уменьшить количество безнадежных долгов;
- задание условий продажи, которые позволят обеспечить гарантированное поступление денежных средств;
- осуществление прогноза поступлений денежных средств от дебиторов, произведенного на основе коэффициентов инкассации.

Среди методов управления дебиторской задолженностью необходимо выделить ряд классических (рисунок 1).

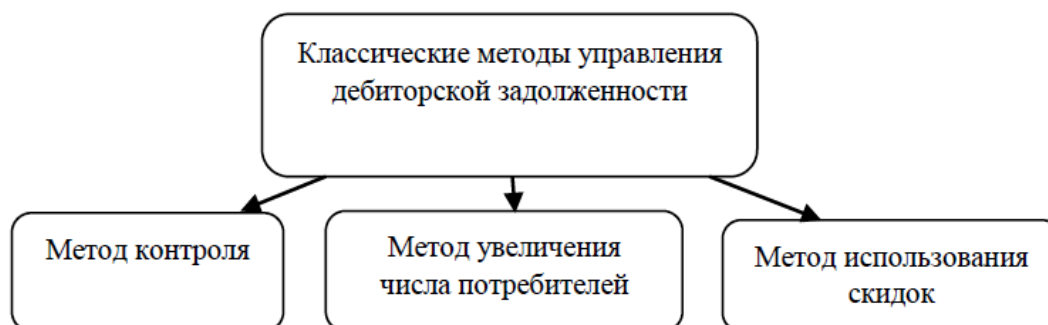


Рисунок 1 - Классические методы управления дебиторской задолженностью

Прибегнуть к применению метода использования системы скидок при долгосрочной оплате необходимо в целях ускорения оборачиваемости дебиторской задолженности, принятая система скидок сделает выгодным долгосрочное сотрудничество с клиентами.

По коммерческой природе скидки могут быть двух типов: плановыми и тактическими. Плановые скидки формируются за счет общей суммы накладных расходов и обычно настолько незаметны, поэтому иногда их так и называют — «замаскированные». К таким скидкам можно отнести организацию организацией-производителем рекламы своей продукции с указанием списка торговых фирм, которые этой продукцией торгуют. Тем самым организация-производитель реально экономит средства своих дилеров на рекламу своих торговых названий, что по экономической природе равнозначно предоставлению им дополнительной скидки. [4, с. 98]

Остальные типы скидок можно отнести к категории тактических. Их объединяет экономический источник - прибыль, а также общая задача - создание дополнительных стимулов для покупателя совершить покупку. Использование тактических скидок ведет к снижению реальной цены приобретения товара и, соответственно, к увеличению премии покупателя. Эта премия представляет собой разницу между экономической ценностью товара для покупателя и ценой, по которой ему этот товар удалось купить [4, с. 98].

Основные типы тактических скидок:

1. Скидки за большой объем закупок. Они могут быть привязаны к одному из двух оснований: к натуральной величине покупки (числу приобретенных единиц товара или его объему, например, литрам или кубометрам) или к стоимости покупки, определенной на основе неизменных номинальных (справочных, прейскурантных) цен [4, с. 99].

При существующем спросе снижение цены (в результате использования скидки) с номинального уровня до контрактного приводит к увеличению объема заказов (продаж). Для этого приходится увеличить и объемы производства. В силу эффекта масштаба это ведет к снижению средних затрат на производство. Таким образом, если величина скидки выбрана правильно, то в результате такой коммерческой политики, несмотря на снижение реальной цены продаж, хозяйствующий субъект все же получит прирост прибыли.

2. Скидки за внесезонную закупку используются при продаже товаров с явно выраженными сезонными различиями в спросе. К этой категории относится одежда, обувь, товары для отдыха, спортивный инвентарь, игрушки (например, елочные или для игр на воде), некоторые товары длительного пользования (электрообогреватели, вентиляторы, кондиционеры, газонокосилки и т. п.).

При хорошо налаженной системе сезонных скидок производители получают возможность организовать и завершить производство товаров для очередного сезона задолго до его начала и своевременно начать подготовку к изготовлению продукции для следующего сезона. Следовательно, величина

скидок должна обеспечивать покупателю экономию большую, чем прирост его затрат на хранение товара до периода сезонного подъема спроса. С другой стороны, производитель может предоставить такие скидки на сумму не большую, чем величина его потерь из-за замедления оборачиваемости капитала в результате хранения товара до начала сезона на собственных складах и неполучения выручки от продаж. Логика скидок за внесезонную закупку требует их дифференциации во времени: чем ранее до начала сезона приобретается товар, тем больше должна быть величина скидки. [4, с. 99]

3. Скидки для поощрения продаж нового товара.

Такие скидки можно рассматривать как дополнение к плановым скидкам, как средство содействия продвижению на рынок нового товара. Дилерам и конечным продавцам приходится проводить собственные рекламные кампании, используя местные средства массовой информации. Это дает им возможность указывать в такой рекламе адреса своих магазинов, что реально обеспечивает прирост продаж. Однако такая реклама все же требует немалых средств. Средством их компенсации местным продавцам и являются скидки для поощрения продаж. [4, с. 100]

4. Скидка при комплексной закупке товаров.

Логика такой скидки состоит в том, что цена каждого из товаров в составе набора оказывается ниже, чем при изолированной покупке, пусть даже в той же самой фирме. Если скидка охватывает только товары данной фирмы, то ее величина определяется путем сопоставления эффекта цены и эффекта объема. Если же в состав набора входит продукция других фирм, то величина скидки определяется тем, сколь большую величину скидки получила сама фирма, приобретая данный товар у производителей [4, с. 100].

5. Скидки для «верных» или престижных покупателей. Эти скидки предоставляются на сугубо индивидуальной основе и могут быть оформлены, например, в форме персональных карточек покупателей.

Такая разновидность скидки — наиболее вопиющее проявление ценовой дискриминации, что вообще присуще механизму скидок.

6. Скидка за ускорение оплаты.

В контрактах на поставку товара такая скидка может быть записана в следующем виде: «2/10 нетто 30». И это будет означать, что покупатель обязан произвести полную оплату поставленного ему товара в течение 30 календарных дней с момента получения. Но если он произведет оплату в течение первых 10 дней этого срока, то имеет право автоматически уменьшить сумму платежа на 2%, т.е. воспользоваться скидкой за ускорение оплаты [4, с. 101].

Величина ставки за ускорение платежа обычно определяется двумя факторами: уровнем таких ставок, сложившимся на данном рынке, и уровнем банковских процентных ставок за кредиты под пополнение оборотных средств. Связь скидки за ускорение оплаты с ценой кредитных ресурсов вполне логична. Если производитель не может добиться ускорения погашения дебиторской задолженности, то ему приходится пополнять свои оборотные активы преимущественно именно за счет кредита. Ускорение

оплаты отгруженных товаров сокращает потребность в привлечении средств и обеспечивает экономию за счет уменьшения суммы процентных платежей [3, с. 173].

Такое превышение уровня скидки над ценой кредитов оправдывается большим положительным эффектом, который ускоренная оплата оказывает на финансовое состояние фирмы-продавца. При этом возникает эффект в силу того, что досрочные платежи:

- ускоряют поступление денежных средств на счет продавца и улучшают структуру его баланса, что существенно для получения им самим кредитов, а также влияет на оценку позиции фирмы инвесторами;

- уменьшают кредитные риски, связанные с дебиторской задолженностью, и повышают надежность финансового планирования;

- сокращают затраты фирмы на организацию сбора дебиторской задолженности [3, с. 173].

Рассмотрим механизм действия скидок, который можно применить в АО «Автоэлектроника» для стимулирования быстрой оплаты. Пусть стоимость необходимой партии ЭМУРУ 20 млн. руб. АО «Автоэлектроника» продает на условиях «2/128, до 150», что означает: если оплата производится в течение 128 дней после выставления счета, то предоставляется скидка 2%, если покупатель скидкой не пользуется, то он должен оплатить товар в течение 150 дней.

Если покупатель воспользуется скидкой, то стоимость товара составит:
 $20000000 \times (1 - 0,02) = 19600000$ руб.

При этом средняя сумма покупки в день:
 $19600000 / 360 = 54444,44$ руб.

Если покупка оплачивается в 110-дневный срок, то сумма дебиторской задолженности составит в среднем:

$54444,44 \times 128 = 6968888,32$ руб., т.е. АО «Автоэлектроника» предоставляет такой кредит своим клиентам.

Если клиенты не воспользовались скидкой и произвели оплату через 128 дней, то дебиторская задолженность в день составит:

$20000000 / 360 = 55555,5$ руб., а за 150 дней: $55555,5 \times 150 = 8333325$ руб.

Дополнительная, «излишняя» дебиторская задолженность составит:
 $8333325 - 6968888,32 = 1364436,68$ руб.

Если фирма-клиент не воспользовалась скидкой, то АО «Автоэлектроника» получит дополнительно: $20000000 \times 0,02 = 400000$ руб.

Ставка, по которой предлагается коммерческий кредит в случае оплаты с 128 по 150 день (приблизительные затраты клиента), составит:

$400000 / 1364436,68 = 29,3\%$

Поэтому если фирма-дебитор может взять в банке кредит дешевле и рассчитаться с кредитором в течение 128 дней, то это будет выгоднее, чем пользоваться деньгами ОАО «Автоэлектроника» в течение еще 22 дней. Можно считать, что дебиторская задолженность подразделяется на бесплатный коммерческий кредит (в течение действия скидки) и

дорогостоящий коммерческий кредит (в течение 22 дней). Таким образом, введение механизма предоставления скидок за быструю оплату является инструментом ускорения возврата дебиторской задолженности.

Рассмотрим результаты от внедрения скидок для стимулирования быстрой оплаты для АО «Автоэлектроника». Средний уровень дебиторской задолженности при выручке 1073922000 руб. и периоде оборачиваемости дебиторской задолженности 150 дней составляет: $150 \times 1073957000 / 360 = 447482083$ руб. Уровень дебиторской задолженности после применения скидок: $128 \times (1073957000 - 21478440) / 360 = 374214599,11$ руб.

Внедрение системы скидок при условии, что все клиенты воспользуются скидками, даст снижение среднего уровня дебиторской задолженности в 1,2 раза (447482083 руб. / $374214599,11$ руб.).

Эффект от применения скидок: $(447482083 - 374214599,11) \times 11\% = 8059423$ руб., где 11 % – ставка депозитного вклада или банковский процент.

Разница эффекта и чистых потерь от скидок является дополнительной прибылью организации: 21478440 руб. – 8059423 руб. = 13419017 руб.

Итак, в результате внедрения 2%-ной скидки (при условии оплаты счёта-фактуры в течение 128 дней после её выставления) организация получит дополнительную прибыль с 1073922000 руб. в размере 13419017 руб. При этом и средний уровень дебиторской задолженности сократится. Однако невозможно предугадать, все ли покупатели примут такие условия. Поэтому если часть клиентов воспользуется предложенными скидками (по опросам – 50%), то дебиторская задолженность снизится до следующего уровня: $377448 \times 50\% / 1,2 = 157270$ тыс. руб.

Уровень дебиторской задолженности на конец периода при внедрении системы скидок составит: $377448 - 157270 = 220178$ тыс. руб.

В этом случае снижение дебиторской задолженности будет:

$157270 / 377448 \times 100\% = 41,7\%$.

Результаты внедрения системы скидок в АО «Автоэлектроника» представлены в таблице 1. Эффективность внедрения скидок рассчитана при условии сохранения выручки на уровне 2014 года (1073957 тыс. руб.).

Таблица 1 - Эффективность внедрения системы скидок в АО «Автоэлектроника»

Наименование показателя	До внедрения скидок (2014 г.)	После внедрения скидок	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность, тыс. руб.	377448	220178	-157270
Денежные средства, тыс. руб.	1948	159218	+157270
Коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности, оборотов	2,85	4,9	+2,05
Период погашения дебиторской задолженности, дней	128	75	-53
Коэффициент погашаемости дебиторской задолженности	0,35	0,21	-0,14
Доля дебиторской задолженности в общем объёме оборотных активов	51,4	30,0	-21,4

При внедрении системы скидок в АО «Автоэлектроника», даже если только часть клиентов (50%) воспользуется предложенными скидками, дебиторская задолженность снизится на 157270 тыс. руб., денежные средства, соответственно, увеличатся на 157270 тыс. руб., возрастет коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности на 2,05 оборота, снизится период погашения дебиторской задолженности на 53 дня, сократятся коэффициент погашаемости дебиторской задолженности на 0,14 и доля дебиторской задолженности в общем объеме оборотных активов на 21,4 %.

Список использованных информационных источников:

1. Губанова Е.В. Экономический анализ: Учебно-методический комплекс дисциплины для студентов 080507.65 - Менеджмент организации. - Калуга, 2013. - 63 с.
2. Губанова Е.В., Фатеева Т.Н. Анализ денежных потоков организации. - Калуга: Манускрипт, 2015. - 64 с.
3. Трубанова Н. В. Методы управления и способы учета дебиторской задолженности. В сборнике: Современные проблемы и тенденции развития ипотечного рынка. Сборник студенческого круглого стола. Тамбов, 2015. – 458 с.
4. Батурина Н.А. Аналитические обоснования механизма применения скидок при расчетах с дебиторами // Экономический анализ: теория и практика. -2014. - № 9. – 115 с.

© Губанова Е.В., 2016

УДК 339

Евдошенко Виктор Викторович

кандидат экономических наук
СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ

УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕНТНЫМИ СТАВКАМИ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ ПРОЦЕНТНОЙ МАРЖИ

Развитие рыночных отношений в экономике России определило условия для трансформации функций банковского процента, присущих ему в системе административного управления: стимулирующей и распределения прибыли в более широкую регулирующую функцию, которая содержит элементы стимулирования и распределения.

Устанавливаемая Центральным банком РФ ставка платы за ресурсы наряду с нормой обязательных резервов и условиями выпуска и обращения государственных ценных бумаг постепенно становится эффективным средством управления коммерческими банками. Не прибегая к прямому регулированию процентной политики последних, Центральный банк РФ определяет единство процентной политики в масштабах хозяйства,

стимулируя повышение или понижение процентных ставок.

Процентная ставка в совокупности показателей, определяющих банковскую деятельность, является, пожалуй, самым динамичным и колеблющимся. Это относится как к активным процентным операциям, так и к пассивным. Управление процентной ставкой в рамках процентной политики банка предполагает:

- увеличение клиентской базы банка;
- сочетание привлечения на обслуживание кредитоемких и ресурсоемких клиентов;
- возможность быстрого перелива средств из одного активного портфеля в другой;
- обязательное согласование активных и пассивных операций, осуществляемых филиалами, с соответствующими подразделениями головного банка.

Возможность управления процентной ставкой во многом зависит от эффективности управления процентной маржой. Кроме того, включая в расчет маржи активы и пассивы в соответствии с алгоритмом, рекомендованным Центральным банком, банк отражает реальную величину только в случае, когда размер активов, приносящий процентный доход, равен или превышает размер пассивов, учитываемых в расчете. В случае, когда часть указанных пассивов используется для покрытия отвлечений в активы, не приносящие процентного дохода, для получения реальной картины при расчете маржи следует исходить из суммы активов, приносящих процентные доходы. Соответственно, по методике В.Савонь, величину пассивов при расчете их стоимости следует корректировать на объем ресурсов, используемых для формирования активов, не приносящих процентного дохода, а следовательно, не участвующих в образовании маржи. Данные таблицы 1 подтверждают справедливость этого подхода к определению фактической маржи.

Таблица 1. – Расчет процентной маржи по методике В. Савонь

Показатели	В соответствии с рекомендациями ЦБ РФ		По предлагаемой методике	
	В тыс. руб.	Средняя процентная ставка	В тыс. руб.	Средняя процентная ставка
Активы, обеспечивающие процентный доход	246235,12	17,5	246235,12	17,5
Активы, не обеспечивающие процентный доход	47686,342	-	47686,342	
Проценточувствительные пассивы	244746,34	10,5	244746,34	10,4 (244746,34 × 10,5 / 246235,12)
Маржа		7		7,1

Обязательным условием управления процентной ставкой и обеспечения необходимой маржи в банке является централизация. Подразделением, отвечающим за выполнение этой задачи является Комитетом по активам и пассивам. Он координирует действия всех подразделений банка, осуществляющих операции, приносящие процентные доходы, и имеющих процентные расходы.

Управление процентной ставкой непосредственно связано с системой контроля банковских рисков и включает в себя широкое и всестороннее использование методов анализа и планирования для предвидения возможных последствий принимаемых решений. В настоящее время процентная ставка становится все более прогнозируемой, что определено денежно-кредитной политикой Национального банка. На это также влияет удлинение сроков кредитования. При анализе и прогнозе возможных процентных ставок по рассматриваемым вложениям в активные операции КАП использует три метода.

Одним из них является «метод общего котла», при котором стоимость ресурсов в каждой валюте (собственных и привлеченных), используемых банком за вычетом иммобилизованных, усредняется и на основе полученного значения и необходимой величины маржи определяется ставка по планируемым активным операциям. Простота использования данного метода очевидна: не требуется громоздких расчетов и вычленения целевых ресурсов. Однако в расчетах при наращивании депозитного и кредитного портфелей не учитываются изменения в деятельности банка, в частности, повышение ставок в результате внешних условий. Метод «общего котла» представляет собой метод AVKO, при котором затраты усредняются, а прибыль от совершения операций рассчитывается исходя из этих средних затрат. Однако данный метод хорош только в неизменных экономических условиях, что вряд ли достижимо.

Второй используемый вариант расчетов — LIFO (Last input First output — последним пришел, первым ушел), при котором в основу себестоимости вновь совершаемых активных операций берется себестоимость ресурсов, поступивших в банк задолго до совершения операции и не используемых в обороте, также может служить только одним из способов оценки эффективности операций, поскольку, как правило, банк привлекает ресурсы для поддержки уже произведенных операций, и свободные ресурсы имеют временный характер. Использование этого метода может дать такой результат, что в итоге совершаемые активные операции осуществляются в убыток за счет значительного снижения стоимости ресурсов на межбанковском рынке в течение аналитического периода. Данный метод можно применять только для анализа в условиях неизменной или почти неизменной процентной ставки по ресурсам, что можно отнести к активным операциям в иностранной валюте. Другое дело, когда ресурсы, полученные под выдачу кредитов под сопоставимую процентную ставку, обеспечивающую маржу, высвобождаются в результате погашения этих кредитов. Тогда можно оценивать эффективность использования

высвободившихся средств на фоне процентной ставки по кредитам, выдаваемым в настоящее время.

Самым приемлемым методом является третий — FIFO (First input First output — первым пришел, первым ушел), при котором обеспечивается сопоставимость пассивных и активных операций, произведенных в одно время. Он является наиболее предпочтительным, так как с его помощью можно реально оценить прибыльность вложений в активы — как в прошлые, так и в настоящие, и прогнозируемые. Иначе говоря, подразумевается, что ресурсы, привлеченные ранее, уже использованы в осуществленных активных операциях даже с некоторым временным лагом, а ресурсы, привлекаемые в настоящее время, используются в активных операциях, осуществляемых в настоящее время. Возможно также, что кредит выдавался в отсутствие соответствующих срочных пассивов под привлечение ресурсов на межбанковском рынке, а затем эти межбанковские кредиты были заменены срочными вкладами или ресурсы были пополнены за счет прироста остатков на текущих счетах. Оценка себестоимости пассивов в таком порядке позволяет при планировании новых активных операций абстрагироваться от средней стоимости существующего депозитного портфеля, который уже использован в действующих активных операциях, и исходить при оценке планируемых активных операций именно из стоимости кредитных ресурсов на рынке в текущей ситуации.

С методом FIFO схож метод соответствия, когда под определенные активные операции на рынке банк привлекает определенные пассивы как в анализируемом периоде, так и в текущем. Эти пассивы выделяются при расчете их средней стоимости. В любом банке существуют определенные пассивы, привлеченные под конкретную активную операцию, соответствующие по срокам и объемам. Существуют также переходящие активы, например, возобновляемые кредитные линии, когда по окончании срока одной кредитной линии и погашения задолженности по ней клиентом банк открывает этому клиенту новую кредитную линию. При оценке ее прибыльности можно использовать оценку себестоимости из «общего котла», исключив из него конкретные пассивы, привлеченные под конкретные активы.

Для определения ставки по активным операциям при отсутствии ресурсов, привлекаемых под осуществление конкретной операции, следует исходить из базовой себестоимости, определяемой на основе средневзвешенной стоимости временно свободных кредитных ресурсов и потенциальной ставки на ресурсном рынке по межбанковским кредитам на месяц.

Принятие решений о совершении активных операций, требующих отвлечения ресурсов на длительный срок, требует особого внимания к возможности использования в активных операциях остатков по счетам клиентов до востребования. Это, с одной стороны, удешевляет ресурсы, с другой — увеличивает вероятность риска изменения процентных ставок.

В целях наиболее эффективного управления риском процентных ставок их прогноз осуществляется с использованием фактической информации о состоянии активов и пассивов и данных обзора доходности. При составлении прогноза изменения процентной ставки учитываются плановый кредитный, торговый и инвестиционный портфели, а также портфель долговых обязательств банка. Риск изменения процентных ставок в результате их частых колебаний может оказывать как отрицательное, так и положительное воздействие.

Ставка по ресурсам, необходимым для привлечения на рынке с целью осуществления кредитных вложений, должна базироваться на реальных ставках межбанковского рынка на месяц и учитывать величину недополученных доходов за счет выполнения индикативных параметров.

При определении процентной ставки должно учитываться следующее: по кредитам заемщиков, не имеющих расчетного счета в банке, ставка должна быть в основном выше, чем для заемщиков — клиентов банка; по кредитам на развитие производства ставка должна иметь меньший размер, чем по коммерческим кредитам; по кредитам в инвестиции — меньший размер, чем на кредиты в текущую деятельность; ставка по кредитам для предприятий, расположенных в регионах, должна устанавливаться с учетом региональных особенностей.

Для анализа и прогноза риска изменения процентных ставок рекомендуется использовать расчет разрывов (гэпов) в различные периоды времени. Результаты этого расчета в сочетании с прогнозированием процентных ставок оказывают существенное влияние на управление ставками и позволяют выстраивать структуру пассивов и активов таким образом, чтобы получить дополнительные доходы. Если прогнозируется рост процентных ставок, банк получит дополнительную выгоду при превышении объема активов, чувствительных к изменению процентных ставок над объемом пассивов. В случае превышения соответствующих пассивов банк получит дополнительные доходы при снижении уровня процентных ставок на рынке.

Банк может также максимально сбалансировать структуру активов и пассивов по объемам и срокам, и тогда влияние изменений процентных ставок на изменение прибыли будет значительно ослаблено. Это целесообразно делать при отсутствии явных тенденций изменения рыночных процентных ставок.

$$ROI = \frac{NI}{(C + O + L)} \cdot 100, \text{ где:}$$

ROI - капитальная доходность корпоративного клиента;

NI - чистый расчетный доход, приходящийся на клиента;

C - суммарный расход Банка, приходящийся на клиента;

O - объем трудозатрат на клиента в административно-хозяйственных расходах подразделения;

L - суммарный остаток ссудной задолженности клиента перед Банком, оставшейся на срок до момента погашения кредита клиента.

В таблице 2 приведен расчет показателей доходности условных клиентов по банку.

Таблица 2. – Расчет уровня доходности клиентов

Показатели	Клиент А	Клиент Б
Операционный доход, руб.	120000	146000
Доход, связанный с восстановлением резервов на возможные потери по ссудам, руб.	25000	32122
Доход от размещения рублевых и валютных ресурсов клиента, руб.	400560	300482
Расход, связанный с формированием резерва на возможные потери по ссудам, руб.	352000	300012
Операционные расходы Банка, руб.	32452	32452
Расходы на формирование ФОР по привлеченным от клиента ресурсам, руб.	15000	15000
Объем трудовых затрат на клиента в административно-хозяйственных расходах подразделения, руб.	25132	32145
Суммарный остаток ссудной задолженности клиента перед Банком, оставшийся на срок до момента погашения кредита клиентом, руб.	300000	250000
Суммарный доход, получаемый Банком по операциям корпоративных клиентов, руб.	545560	478604
Суммарный расход банка, приходящийся на клиента, руб.	399452	347464
Чистый расчетный доход, приходящийся на клиента, руб.	120976	98995
Капитальная доходность корпоративного клиента, руб.	0,167	0,157

На основании приведенной методики производится расчет показателей доходности корпоративных клиентов, формируется единая база данных «Доходность корпоративных клиентов». На ее основании, формируется итоговый отчет, включающий следующие пункты:

- распределение корпоративных клиентов Банка по уровню доходности;
- увеличение/изменение доходности по сравнению с предыдущим периодом;
- виды банковских услуг, оказавшие наибольшее влияние на формирование доходности корпоративных клиентов;
- доходность клиентской базы в разрезе отраслевой принадлежности;
- категории приоритетных клиентов, требующих особого внимания со стороны Банка;

- сигнальная информация об уменьшении/увеличении доходности приоритетного клиента или группы клиентов, иных положительных и отрицательных тенденциях в работе Банка с корпоративными клиентами.

Таким образом, имея информацию об уровне доходности клиента можно сформировать процентную политику обслуживания клиентов банка и повысить их заинтересованность, путем разработки индивидуальных ставок по активным и пассивным операциям.

Список использованных информационных источников:

1. Евдошенко В.В. Не промахнись, не отступи... оценка инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных предприятий // Российское предпринимательство. 2006. № 8. С. 110-113.

2. Евдошенко В.В. Методы прогнозирования состоятельности предприятий аграрного комплекса // Terra Economicus. 2008. Т. 6. № 2-3. С. 274-276.

3. Евдошенко В.В. Оценка инвестиционной привлекательности предприятий аграрного комплекса на основе методов прогнозирования их состоятельности // Мир науки, культуры, образования. 2013. № 6. С. 13-15.

4. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Теоретические основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности предприятий газовой промышленности. Инновационное развитие России: проблемы и перспективы. IV Международная научно-практическая конференция. / МНИЦ ПГСХА. – Пенза: РИО ПГСХА, 2015. – с. 40-44

5. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Социально-экономические аспекты функционирования внешнеторговой деятельности региона в современных условиях. Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе. Материалы Международной научно-практической конференции; под общей редакцией В.А. Сосова. Краснодарский университет МВД России, Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России, ООО «Издательский Дом - Юг». 2014. с 499-503.

6. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Пути рационализации развития внешнеторговых отношений агропромышленного комплекса Ставропольского края путем применения системы брендинга. Вестник Прикаспия / 2014. - № 2(5). С. 41-47.

7. Котенев А.Д.. Оценка социально-экономических последствий реализации концепции развития агропромышленного комплекса региона при осуществлении внешнеторговой деятельности. Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 6 (43). С. 7-9.

8. Котенев А.Д., Беспалова Т.С. Impact of WTO accession on economic development Stavropol region / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Москва: ООО «Ветеран», 2015. с.62-72.

9. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие инновационной составляющей внешнеторговой деятельности регионального АПК. Кант /

2013. - № 3(9). С. 31-34

10. Котенев А.Д. Региональные особенности современного состояния внешнеторговой деятельности России. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 6. С. 44-48.

11. Котенев А.Д. Сравнительная характеристика внешнеторгового потенциала АПК СКФО и ЮФО. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 1. С. 48-50

12. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие новых форм организации инвестиционной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях / Kant / 2013. - № 3(9). С. 84-87

13. Котенев А.Д. Формирование концепции развития внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса региона / Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 12. С. 68-72

14. Котенев А.Д. Совершенствование производственно-транспортной системы региона в рамках реализации концепции развития ВТД АПК / Мир науки, культуры, образования / 2012. - № 5(36). С. 337-339

15. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Оразалиев А.А. Стратегия организации внешнеэкономической деятельности предприятия // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 190-196

16. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятий газовой промышленности в условиях интеграции в мировое хозяйство // Новая наука: от идеи к результату: Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции (29 октября 2015 года, г. Стерлитамак). / в 2 ч. Ч.1. – г. Стерлитамак: РИЦ АМИ, 2015. – с. 182-184

17. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Государственное регулирование и поддержка агропромышленного комплекса в условиях реализации политики импортозамещения / KANT. – 2016. - № 1 (18) с.102-106

18. Котенев А.Д. Моделирование инновационных процессов развития внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса / Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 3 (40). С. 403-404

19. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Институциональные формы эффективности для систем управления инновационной деятельностью // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 130-136.

20. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Максименко М.В. Государственное регулирование инвестиционных циклов в России // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 123-130.

© Евдошенко В.В., 2016

СПОСОБЫ ОПТИМИЗАЦИИ РЕЖИМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТАМИ МАЛЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВ

Последнее десятилетие в экономиках развитых стран все большее прослеживается доминирование субъектов бизнеса небольшого масштаба. Сегодня одним из важнейших направлений преобразований экономики в стране является необходимость развития малого предпринимательства. При этом, малый бизнес постепенно становится опорой стабильной экономики страны.

Постепенное развитие малого бизнеса даже в непростых условиях экономики говорит о внутреннем потенциале данной сферы экономики. Субъекты малого предпринимательства становятся полноценными участниками рынка в условиях конкуренции и играют при этом весомую роль в общественном разделении труда. Малый и бизнес это неотъемлемая часть материально-производственной сферы общественных отношений, где данные предприятия служат непосредственными производителями товаров, работ, услуг.

В нынешнее время оптимизация налогообложения малых предприятий является важнейшей составляющей финансового менеджмента предприятий. Целью оптимизации является достижение экономии финансовых ресурсов за счет снижения платежей в бюджет и внебюджетные фонды.

Эффективная организация налогообложения и прогнозирование возможных налоговых рисков оказывают большую помощь в достижении стабильного финансового положения малых предприятий, так как позволяют избежать больших убытков в процессе их финансово-хозяйственной деятельности.

Налоговая оптимизация это не только оптимизация системы налогообложения предприятия, но и оценка связанных с выбранной системой налогообложения налоговых рисков. Процесс определения оптимального налогового режима является очень сложным и ответственным этапом налогового и финансового менеджмента. От его результатов зависит структура и динамика следующих финансовых потоков, связанных с осуществлением налоговых выплат. При этом нужно учитывать некоторые факторы: уровень рентабельности производства, степень влияния НДС на взаимоотношения предприятия с основными контрагентами, соотношение расходов и доходов организации.

Если говорить о малом бизнесе, то тут возможно получение максимальной выгоды из применения специальных режимов в таком

вопросе, как оптимизация налогов.

С 2013 года переход на ЕНВД перестал быть обязательным и предприятия, которые раньше применяли ЕНВД, сейчас смогут выбрать тот режим, который будет выгоднее для их деятельности и понизит налоговое бремя. Расчеты показали, что решение зависит в большей степени от показателя хозяйственной деятельности предприятия - выручки, доли расходов в ней, а также физического показателя, используемого при ЕНВД. Спланировав сумму выручки на последующий год, компания может определить, какой специальный режим ей выгоднее применять: ЕНВД или упрощенную систему.

Рассмотрим на определенном примере налоговые последствия для организации при применении УСН с объектами доходы и доходы уменьшенные на сумму расходов и сравним их с суммой ЕНВД в ситуации, в которой предприятия в 2015 году могли применять ЕНВД – при оказании бытовых услуг с численностью до 15 человек.

При расчете ЕНВД возьмем коэффициент - дефлятор 2015 года, который равен $K1 = 1,672$; и корректирующий коэффициент базовой доходности, который равен $K2 = 1$. При расчете размер единого налога по УСН и ЕНВД на сумму страховых взносов во внебюджетные фонды не снижаем. Рассчитаем единый налог на вмененный доход и налог при применении УСН с объектом доходы, если предприятие занимается оказанием бытовых услуг с физическим показателем (ФП) для ЕНВД- кол-во работников. При условии, что базовая доходность с одного работника составляет 7 500 руб.:

$$\text{ЕНВД} = 7500 \text{ руб.} \times 1.672 \times 1 \times \text{ФП} \times 3 \text{ мес.} \times 15\%$$

Рассчитаем сумму налога при УСН с объектом – доходы:

$$\text{УСН} = \text{Д} \times 6\%,$$

где Д – доходы организации за квартал.

По данным расчета была составлена Таблица 1 в которой указан диапазон доходов по достижению которых предприятию с определенной численностью работников будет целесообразно применять ЕНВД или УСН с объектом налогообложения доходы.

Таблица 1. - Целесообразность применения УСН с объектом доходы и ЕНВД

Количество работников	Диапазон доходов при которых целесообразно применять УСН (доходы)	Фактические доходы за квартал (руб)	Диапазон доходов, при которых целесообразно применять ЕНВД
5	0 - 470 249	470 250	470 251 – и более
10	0 - 940 449	940 450	940 451 – и более
15	0 - 1 410 749	1 410 750	1 410 751 – и более
20	0 - 1 880 999	1 881 000	1 881 001 – и более
30	0 - 2 821 499	2 821 500	2 821 501 – и более
50	0 - 4 702 499	4 702 500	4 702 501 – и более

Данный расчет может быть удобен организации, которая планирует изменение своих доходов на будущий год. Таблица позволяет спрогнозировать, при каком росте доходов и количества работников тот или иной режим потеряет свою привлекательность и применение другого режима станет предпочтительнее. Переход на ЕНВД целесообразнее в случаях, когда малое предприятие предполагает получить максимальный доход при минимальном расходовании бизнес - единиц.

Если численность работников организации, к примеру равна 10, а доходы за квартал 940449, то для компании не имеет значения, какой режим применять, если же ее доходы за квартал понизятся и составят приблизительно 800000 руб, то организации целесообразно выбрать режим УСН. Когда доходы выше 940449, то предприятию целесообразнее применение ЕНВД.

При высокой доходности предприятию лучше применять ЕНВД. Единый налог может стать менее привлекательным, в том случае если доходы предприятия резко понизятся и станут меньше установленного вмененного дохода, ведь налог на ЕНВД все равно потребуется платить с физического показателя. Можно сделать вывод что, если доходы предприятия незначительно превышают расходы, для организации может быть предпочтительнее применение упрощенной системы с объектом «доходы минус расходы», чем уплата ЕНВД. Причем в этом случае при наличии у предприятия иных видов деятельности, не подпадающих под ЕНВД, не придется вести отдельный учет по обоим спецрежимам.

Чтобы просчитать, какой объект налогообложения более выгоден при применении упрощенной системы, необходимо ввести еще один показатель – доля расходов от суммы доходов компании. Существует зависимость, которая демонстрирует, какой объект выгоднее применять малому предприятию и чтобы ее определить, необходимо приравнять размер УСН при разных объектах.

При объекте – доходы:

$$\text{УСН} = Д \times 6\%,$$

а при объекте – доходы минус расходы:

$$\text{УСН} = (Д - Р) \times 15\%.$$

Если приравнять эти выражения, то получим:

$$Д \times 6\% = (Д - Р) \times 15\% \text{ или } Р = 0,6 \times Д$$

Таким образом можно определить, что тем организациям, у которых сумма расходов, учитываемых при расчете УСН, более 60% от доли всех получаемых доходов, предприятию выгоднее выбрать объект – доходы минус расходы. Если же сумма расходов меньше данного показателя, то для организации выгоден объект – доходы. В данном расчете не были учтены страховые взносы во внебюджетные фонды и взносы по договорам личного страхования работников, на которые уменьшаются суммы налога при УСН с объектом доходы. Только, налог можно уменьшить не более, чем на 50%. При применении организацией объекта налогообложения доходы за вычетом расходов налог не уменьшается, так как эти суммы изначально входят в

состав затрат для целей налогообложения.

Рассчитаем, при какой доле расходов предприятию выгоднее применять тот или иной объект налогообложения при допущении, что при объекте налогообложения доходы компания может снизить сумму налога на страховые взносы на 50% , то есть в два раза.

Получим выражение:

$$Д \times 6\% : 2 = (Д - Р) \times 15\% \text{ или } Р = 0,8 \times Д$$

Следовательно сумма налога будет равна при обоих объектах налогообложения, тогда, когда часть расходов составляет 80% от доходов. Предприятиям, у которых часть расходов, учитываемых при расчете УСН, составляет более 80% от суммы доходов, выгоднее использовать в качестве объекта доходы минус расходы. Если же часть расходов меньше данного показателя, то для организации выгоднее применять УСН с объектом – доходы.

Можно сделать вывод что, если доходы предприятия незначительно превышают расходы, для организации может быть выгоднее применение упрощенной системы с объектом «доходы минус расходы», чем уплата ЕНВД. Причем в этом случае при наличии у предприятия иных видов деятельности, не подпадающих под ЕНВД, не придется вести отдельный учет по спецрежимам.

Малые предприятия представляют собой особую модель со специфическими чертами и законами развития, со своими достоинствами и недостатками, их никак нельзя назвать уменьшенной моделью или промежуточным этапом в развитии крупной фирмы.

Малый бизнес является своего рода двигателем как экономики России, так и экономики развитых стран. Это связано в первую очередь с тем, что он являет собой определенную инновационную структуру: это наиболее массовая, динамичная и гибкая форма деловой активности. Именно поэтому государство уделяет большое внимание поддержке развития малого бизнеса и главным инструментом являются специальные налоговые режимы. Специальные налоговые режимы положительно влияют на развитие малого бизнеса в стране, следовательно в этой области можно ожидать дальнейших изменений и реформирования.

Список использованных информационных источников

1. Евдошенко В.В. Не промахнись, не отступи... оценка инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных предприятий // Российское предпринимательство. 2006. № 8. С. 110-113.
2. Евдошенко В.В. Методы прогнозирования состоятельности предприятий аграрного комплекса // Terra Economicus. 2008. Т. 6. № 2-3. С. 274-276.
3. Евдошенко В.В. Оценка инвестиционной привлекательности предприятий аграрного комплекса на основе методов прогнозирования их состоятельности // Мир науки, культуры, образования. 2013. № 6. С. 13-15.
4. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Теоретические основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности предприятий

газовой промышленности. Инновационное развитие России: проблемы и перспективы. IV Международная научно-практическая конференция. / МНИЦ ПГСХА. – Пенза: РИО ПГСХА, 2015. – с. 40-44

5. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Социально-экономические аспекты функционирования внешнеторговой деятельности региона в современных условиях. Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе Материалы Международной научно-практической конференции; под общей редакцией В.А. Сосова. Краснодарский университет МВД России, Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России, ООО «Издательский Дом - Юг». 2014. с 499-503.

6. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Пути рационализации развития внешнеторговых отношений агропромышленного комплекса Ставропольского края путем применения системы брендинга. Вестник Прикаспия / 2014. - № 2(5). С. 41-47.

7. Котенев А.Д. Оценка социально-экономических последствий реализации концепции развития агропромышленного комплекса региона при осуществлении внешнеторговой деятельности. Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 6 (43). С. 7-9.

8. Котенев А.Д., Беспалова Т.С. Impact of WTO accession on economic development Stavropol region / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Москва: ООО «Ветеран», 2015. с.62-72.

9. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие инновационной составляющей внешнеторговой деятельности регионального АПК. Kant / 2013. - № 3(9). С. 31-34.

10. Котенев А.Д. Региональные особенности современного состояния внешнеторговой деятельности России. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 6. С. 44-48.

11. Котенев А.Д. Сравнительная характеристика внешнеторгового потенциала АПК СКФО и ЮФО. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 1. С. 48-50

12. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие новых форм организации инвестиционной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях / Kant / 2013. - № 3(9). С. 84-87

13. Котенев А.Д. Формирование концепции развития внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса региона / Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 12. С. 68-72

14. Котенев А.Д. Совершенствование производственно-транспортной системы региона в рамках реализации концепции развития ВТД АПК / Мир науки, культуры, образования / 2012. - № 5(36). С. 337-339

15. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Оразалиев А.А. Стратегия организации внешнеэкономической деятельности предприятия // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-

практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 190-196

16. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятий газовой промышленности в условиях интеграции в мировое хозяйство // Новая наука: от идеи к результату: Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции (29 октября 2015 года, г. Стерлитамак). / в 2 ч. Ч.1. – г. Стерлитамак: РИЦ АМИ, 2015. – С. 182-184.

17. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Государственное регулирование и поддержка агропромышленного комплекса в условиях реализации политики импортозамещения / KANT. – 2016. - № 1 (18) - С.102-106.

18. Котенев А.Д. Моделирование инновационных процессов развития внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса / Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 3 (40). С. 403-404.

19. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Институциональные формы эффективности для систем управления инновационной деятельностью // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – С. 130-136.

20. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Максименко М.В. Государственное регулирование инвестиционных циклов в России // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – С. 123-130.

© Евдошенко В.В., 2016

УДК 336.7

Евдошенко Виктор Викторович
канд. экон. наук СФ КрУ МВД РФ,
г. Ставрополь, РФ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА В СВЕТЕ ОПТИМИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Экономические преобразования, происходящие в стране, связаны с осуществлением каждым государством внутренней и внешней политики.

Экономическая безопасность и устойчивое развитие субъектов Российской Федерации являются основой национальной безопасности. Экономическая безопасность страны характеризуется способностью региональной экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства, максимально обеспечивать приемлемые условия жизни и развития личности для большинства населения, способностью экономики

противостоять дестабилизирующему воздействию внутренних и внешних социально-экономических факторов.

Большинство исследований проблем экономической безопасности посвящено изучению ее национального уровня, т. е. экономической безопасности России. Между тем, социально-экономическая безопасность и устойчивое развитие субъектов РФ являются основой национальной безопасности, а развитие российских регионов находится на такой стадии, когда процесс нарастания старых и возникновения новых угроз безопасности становится практически лавинообразным и непредсказуемым.

Управленческий аспект экономической безопасности является в настоящее время недостаточно изученным. Власти не располагают достаточной научно-методической базой и не имеют достаточно эффективных практических механизмов управления экономическими и социальными процессами, что в полной мере относится и к процессу обеспечения экономической безопасности в регионах, активизация которого возможна только на основе применения соответствующих принципов, методов управления.

Критериями экономической безопасности Российской Федерации являются: способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства; зависимость экономики от импорта важнейших видов продукции и продовольствия, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране; уровень внешнего и внутреннего долга и возможности его погашения; обеспеченность экономики стратегическими ресурсами и эффективность государственного контроля за их обращением; рациональная структура внешней торговли и др. Данные показатели в России оставляют желать лучшего.

В качестве мер, стабилизирующих национальную экономику и обеспечивающих экономическую безопасность, необходимо:

- пересмотреть многие положения законодательства и основы деятельности правоохранительных органов;

- завершить налоговую реформу, усилив контрольные механизмы и санкции за уклонение от налогов, повысив роль налогов, взимаемых по наличию определенных объектов собственности и по факту ведения определенных видов хозяйственной деятельности;

- усилить контроль за движением валютных ценностей через границу (не только денег, но и высоколиквидных экспортных товаров), например, введя практику взимания залогов или банковских гарантий, обеспечивающих репатриацию экспортной выручки, поступление в должном количестве оплаченного импорта;

- проводить активную и сбалансированную промышленную политику, в основе которой должны лежать: введение ограничений на попытки установления иностранного контроля в уязвимых для национальной экономики отраслях; выработка систем гарантий для инвесторов и производителей в приоритетных секторах хозяйства; сохранение и увеличение технологического потенциала в конкурентоспособных и

государственно значимых отраслях экономики; восстановление контроля за качеством ввозимых и производимых в стране товаров, а также за объемом импорта и др.

Одним из приоритетов политики России выступает содействие расширению отечественного экспорта и рационализации импорта в страну. Россия считает необходимым поддерживать интересы предпринимательства на мировом рынке, противодействовать дискриминации отечественных производителей и экспортеров, обеспечивать строгое соблюдение субъектами внешней торговли норм национального законодательства. В то же время Россия в настоящее время придерживается политики ценового протекционизма.

Реализация финансового механизма таможенной политики предполагает уплату субъектами ВЭД таможенных платежей, которые являются налоговыми и неналоговыми доходами бюджета Российской Федерации. Соотношение таможенной политики и финансовой деятельности государства прослеживается через образование публичных денежных фондов. В современных условиях перед таможенными органами стоит непростая задача. С одной стороны, основной их функцией выступает создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу, а с другой - до ФТС Правительством РФ доводятся плановые показатели по доходам в бюджет, которые из года в год не снижаются. При этом одним из факторов, в соответствии с которыми дается оценка деятельности таможенных органов, выступает объем доходов, перечисляемых ими в бюджет, что создает ошибочное представление зависимости доходов бюджета от внешнеэкономической деятельности только от качества работы таможенных органов. Таможенная служба может обеспечить только полноту взимаемости доходов, а их объем находится в прямой зависимости от числа участников внешней торговли, их желания заниматься внешнеэкономической деятельностью, количества экспортно-импортных сделок, а также в целом от таможенно-тарифной политики, проводимой государством. Именно такие показатели должна исследовать таможенная администрация в процессе мониторинга.

Усиление фискальной функции в нашей стране привело к криминализации внешней торговли, потерям для федерального бюджета. В немалой степени этому способствует коррупция среди должностных лиц государственных органов. Такая политика государства привела также к сокращению числа участников внешнеэкономической деятельности, усилению налогово-пошлинного бремени для субъектов внешней торговли, совершенствованию способов уклонения от уплаты таможенных платежей и их широкому распространению, росту коррупции среди должностных лиц.

Необходимо перейти к мобильному механизму осуществления таможенных процедур, предоставив бизнесу развиваться и активно участвовать в международных торговых отношениях.

Необходимо также и осуществление ряда мер:

- автоматизация информационных таможенных технологий;

- внедрение системы электронного декларирования;
- использование средств радиационного обнаружения в досмотровом оборудовании;
- осуществление сотрудничества и обмена информацией по вопросам безопасности цепей поставок;
- упрощение таможенных процедур, их унификация в соответствии с международно-правовыми нормами, проведение гибкой тарифной политики;
- использование государством минимально необходимых административных и финансовых барьеров на внешнеторговых путях;
- всемерное поощрение и стимулирование законопослушного поведения участников таможенных отношений;
- координация и сотрудничество с другими государствами по таможенным вопросам.

Необходимо также отметить, что основная группа нарушений совершается в ходе экспортных операций, участниками которых становятся как российские, так и иностранные фирмы, путем:

- 1) фиктивного экспорта с использованием фальсифицированных документов;
- 2) лжеэкспорта, когда товар за границу не вывозится либо вывозятся товары гораздо меньшей стоимости;
- 3) фальсификации документов для производства налоговых вычетов (например, фиктивный входной НДС);
- 4) имитации налогоплательщиком расчетов с продавцами экспортированных товаров и поступления экспортной выручки;
- 5) реального экспорта товаров, закупленных в РФ по завышенной цене и др.

Уклонение от уплаты налогов производится и путем вывоза капитала за пределы Российской Федерации. Осуществляются подобные операции путем:

- 1) внешнеторговых сделок через подставные фирмы, которым переводятся валютные средства и с которыми заключаются контракты на импорт товаров, фактически в РФ не поступающих, при этом валюта аккумулируется на счетах в иностранных банках;
- 2) экспорта товаров российским производителем, после реализации которых за пределами страны валютная выручка в РФ не поступает, а иностранный партнер самоликвидируется;
- 3) игр с контрактными ценами (экспортные цены занижаются, импортные завышаются, а разница между ними переводится на счет в зарубежный банк);
- 4) умышленных штрафных оговорок во внешнеторговых контрактах, позволяющих оставлять часть денежных средств в виде штрафов в случае задержки прохождения товара через таможенную; заключения фиктивного контракта на проведение консалтинговых работ иностранными компаниями, когда реально консалтинговые работы не проводятся, средства, конвертированные в любую валюту по выбору клиента, переводятся на счета в зарубежных банках;

5) контрабандного вывоза денежных средств физическими и юридическими лицами.

В связи с этим требуется четкое соответствие налогового и таможенного законодательства.

Помимо этого, необходимо обеспечение собственной безопасности таможенных органов. Безопасность таможенных органов заключается в надежном обеспечении возможности эффективного осуществления своих функций как органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела; ограждении процесса оперативно-служебной деятельности и персонала, информационных ресурсов, объектов таможенной инфраструктуры от попыток незаконного вмешательства и преступных посягательств со стороны отдельных лиц, организаций, коммерческих структур, преступных сообществ, представляющих угрозу для таможенной деятельности или личной безопасности сотрудников; предотвращении, локализации и ликвидации последствий этих действий, создании необходимых условий для эффективного выполнения задач по обеспечению экономической безопасности и защите экономических интересов Российской Федерации.

Список использованных информационных источников

1. Бакаева О.Ю. Таможенно-правовая политика РФ: концептуальные подходы / О.Ю. Бакаева. Таможенное дело 2007. № 1.

2. Котенев А.Д., Оразалиев А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе евразийской интеграции. Управление экономическими системами: электронный научный журнал. <http://uecs.ru/makroekonomika/item/2906-2014-05-14-06-34-12>.

3. Котенев А.Д. Евдошенко В.В. Социально-экономические аспекты функционирования внешнеторговой деятельности региона в современных условиях / Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе Материалы Международной научно-практической конференции; под общей редакцией В.А. Сосова. Краснодарский университет МВД России, Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России, ООО «Издательский Дом - Юг». 2014. - С. 499-503.

4. Котенев А.Д., Беспалова Т.С. Impact of WTO accession on economic development Stavropol region / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Москва: ООО «Ветеран», 2015. - С. 62-72.

5. Котенев А.Д. Евдошенко В.В. Брендинг как комплексный процесс развития региональных торговых марок при выходе на мировой рынок / Инновации, технологии, наука: сборник статей международной научно-практической конференции (3 декабря 2015г., г. Самара). В 2 ч. Ч.1. – Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2015. – С. 237-239.

6. Котенев А.Д. Система государственного регулирования внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса в России / Социальная политика и социология: междисциплинарный научно-практический журнал / 2011. - № 2. - С. 204-213.

7. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Государственное регулирование и поддержка агропромышленного комплекса в условиях реализации политики импортозамещения / KANT. – 2016. - № 1 (18) - С.102-106.

8. Котенев А.Д. Моделирование инновационных процессов развития внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса / Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 3 (40). - С. 403-404

9. Котенев А.Д. Совершенствование производственно-транспортной системы региона в рамках реализации концепции развития ВТД АПК / Мир науки, культуры, образования / 2012. - № 5(36). - С. 337-339

10. Котенев А.Д. Формирование концепции развития внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса региона / Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 12. - С. 68-72.

11. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие новых форм организации инвестиционной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях / Kant / 2013. - № 3(9). - С. 84-87.

12. Котенев А.Д. Евдошенко В.В., Власов А.В. Институциональные формы эффективности для систем управления инновационной деятельностью / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – С. 130-136.

13. Регионы России: проблемы социально-экономического развития / Гударенко Ю.А., Котенев А.Д., Мирошниченко Р.В. и др. – Ставрополь, 2009 – 128 с.

14. Формирование национальной финансовой стратегии России: путь к подъему и благосостоянию / Под ред. В.К. Сенчагова. – М: Дело, 2004.

© Евдошенко В.В., 2016

Елисеева Екатерина Юрьевна
курсант 211 группы ФПСП, рядовой полиции
Уральского Юридического института МВД России
Рябкова Ольга Валерьевна
старший преподаватель кафедры экономики
Уральского Юридического института МВД России
кандидат юридических наук

АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формирующих новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства, Россия в качестве гаранта благополучного национального развития переходит к новой государственной политике в области национальной безопасности.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований, для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

В условиях экономического спада, угрозы мировой рецессии и внешнего экономического давления на первый план выходят две приоритетные экономические задачи: сохранение социально-экономической стабильности и стимулирование экономического роста российской экономики и её регионов.

Импортозамещение сегодня рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений развития российской экономики в ближайшей перспективе.

Также в связи с политическим кризисом в Украине, ситуацией вокруг Республики Крым и другими событиями, происходящими в мире, возникло напряжение в международных экономических отношениях, влияющее на дальнейшее развитие, как нашей страны, так и всего мирового сообщества в целом. В условиях глобальной экономики каждое государство, в той или иной степени вовлечено в отношения на мировом рынке, однако степень взаимосвязи может быть разной. Для России подобная зависимость проявляется, в первую очередь, в обеспеченности страны такими стратегически важными товарами, как продовольствие, лекарства, технологии, комплектующие для промышленного производства, а также в экспорте нефти и газа.

В последние месяцы наблюдаются изменения в международном товарообороте РФ, связанные с проводимой Европейским союзом, США, Канадой и рядом других стран с санкционной политикой.

В мае 2014 г. был опубликован доклад Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) об ограничительных мерах, применяемых к товарам из Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана.

Так как основная доля экспорта России ориентирована на европейские страны, то на практике санкции, направленные против РФ, означают вытеснение российских компаний с европейского рынка.

По данным таможенной статистики в январе-августе 2015 года внешнеторговый оборот России составил 352655,5 млн. долларов США и по сравнению с январем-сентябрем 2014 года снизился на 34,3%. Со странами дальнего зарубежья внешнеторговый оборот составил 308909,9 млн. долларов США, со странами СНГ – 43745,6 млн. долларов США. Сальдо торгового баланса сложилось положительное в размере 116428,3 млн. долларов США, что на 33440,2 млн. долларов США меньше, чем в январе-августе 2014 года. При этом в торговле со странами дальнего зарубежья сальдо равнялось 100810,5 млн. долларов США (уменьшение на 38,3 млн. долларов США), со странами СНГ – 15617,7 млн. долларов США (уменьшение на 6391,2 млн. долларов США) [6].

Экспорт России в январе-августе 2015 года составил 234541,9 млн. долларов США и по сравнению с январем-августом 2014 года снизился на 31,6 %. В общем объеме экспорта на долю стран дальнего зарубежья в январе-августе 2014 года приходилось 87,3%, на долю стран СНГ – 12,7%.

Данные ФТС РФ позволяют проследить динамику внешнеторгового оборота РФ с ноября 2014 по август 2015 года (рисунок 1) [6].

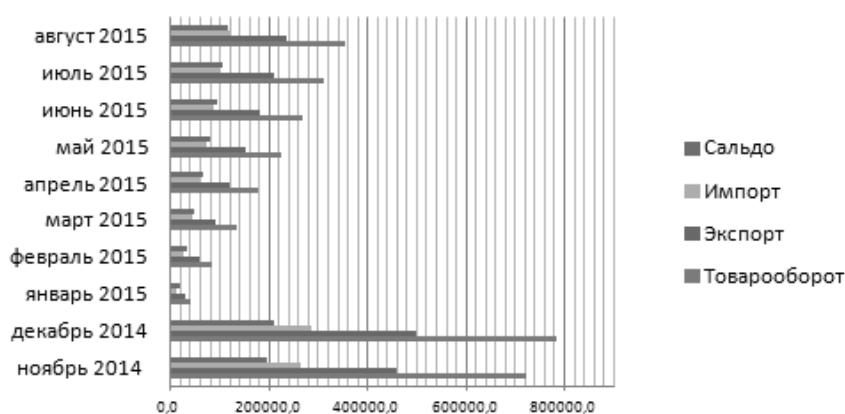


Рис. 1. Внешняя торговля РФ по месяцам в период с ноября 2014 г. по август 2015 г. (млн. долларов США).

Основу российского экспорта в январе-августе 2015 года в страны дальнего зарубежья составили топливно-энергетические товары, удельный вес которых в товарной структуре экспорта в эти страны составил 68,4% (в январе-августе 2014 года – 75,1%), на втором месте металлы и изделия из них – 9,5% (в январе-августе 2014 года – 7,5%), далее идёт продукция

химической промышленности – 6,4% (в январе-августе 2014 года – 4,9%). Доля машин и оборудования, а также продовольственных товаров и сырья для их производства в январе-августе 2015 года составила 5,0% (в январе-августе 2014 года – 3,0%). Доля экспорта продовольственных товаров и сырья для их производства в товарной структуре экспорта составила 3,4% (в январе-августе 2014 года – 2,9%). Доля экспорта лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий в январе-августе 2015 года составила 2,6% (в январе-августе 2014 года – 2,0%) [6].

Импорт России в январе-августе 2015 года составил 119,5 млрд. долларов США и по сравнению с январем-августом 2014 года снизился на 39,2%. В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья на долю машин и оборудования в январе-августе 2015 года приходилось 47,2 % (в январе-августе 2014 года – 50,7%). Удельный вес продукции химической промышленности в товарной структуре импорта составил 19,3% (в январе-августе 2014 года – 16,6%). Доля импорта продовольственных товаров и сырья для их производства составила 13,7% (в январе-августе 2014 года – 13,4%). Удельный вес текстильных изделий и обуви в январе-августе 2015 года составил 6,4 % (в январе-августе 2014 года – 6,0%). Удельный вес импорта металлов и изделий из них составил 5,8% (в январе-августе 2014 года – 5,6%) [6].

В товарной структуре импорта из стран СНГ в январе-августе 2015 года доля машин и оборудования составила 19,2% (в январе-августе 2014 года – 26,0%). Удельный вес металлов и изделий из них в товарной структуре импорта из стран СНГ в январе-августе 2015 года составил 12,0% (в январе-августе 2014 года – 15,3%). Удельный вес продовольственных товаров и сырья для их производства составил 19,4% (в январе-августе 2014 года – 17,2%). Доля импорта топливно-энергетических товаров в январе-августе 2015 года составила 12,5% (в январе-августе 2014 года – 7,9%). Удельный вес продукции химической промышленности в товарной структуре импорта в январе-августе 2015 года составил 15,3% (в январе-августе 2014 года – 11,6%). Удельный вес текстильных изделий и обуви составил 5,3% (в январе-августе 2014 года – 5,1%) [6].

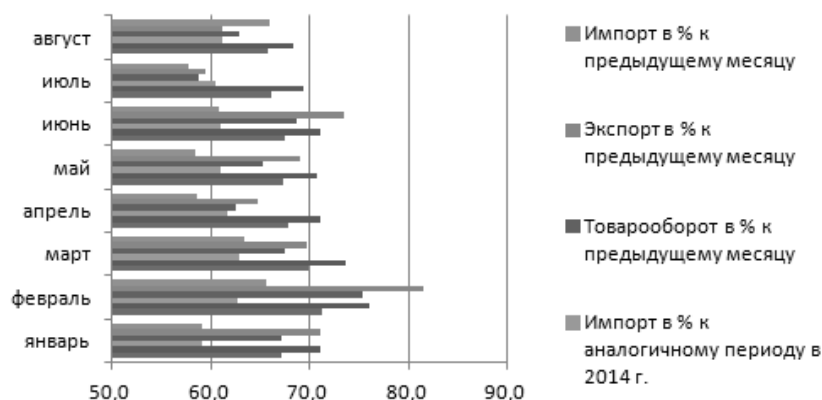


Рис. 2. Внешняя торговля РФ по месяцам в период с января по август 2015 года (млн. долл. США).

Анализируя данные диаграммы 2 можно говорить о нестабильности товарооборота, экспорта и импорта РФ по месяцам 2015 года относительно аналогичного периода 2014 года. Пики роста показателей внешней торговли приходятся на февраль, апрель и июнь с курсом на дальнейшее снижение. При сравнении показателей относительно предыдущего месяца можно также говорить о нестабильности товарооборота, экспорта и импорта РФ.

В страновой структуре внешней торговли России ведущее место занимает Европейский Союз, как крупнейший экономический партнер страны. На долю Европейского Союза в январе-августе 2015 года приходилось 45,7% российского товарооборота (в январе-августе 2014 года – 49,1 %), на страны СНГ – 12,4% (12,7%), на страны ЕАЭС – 17,1% (14,2 %), на страны АТЭС – 27,7% (26,3%).

Таблица 1. Внешняя торговля Российской Федерации по основным странам (млрд. долларов США) в период январь-август 2015 года [7].

Страны	Товарооборот в период январь-август 2015 года (млрд. долл. США)	Процентное соотношение к аналогичному периоду 2014 года
Китай	41,4	70,2
Нидерланды	30,7	58,9
Германия	30,6	65,5
Италия	21,9	64,4
Турция	16,4	78,1
Япония	14,3	68,7
США	14,5	70,9
Республика Корея	12,0	64,8
Польша	9,4	56,7
Великобритания	7,9	55,8

По данным таблицы 1 имеет место существенное сокращение товарообмена России со странами ЕС, что является следствием установления санкций. Анализируя товарооборот России с восточными странами, можно говорить о позитивной динамике вследствие установления более тесных партнерских отношений.

Таким образом, при сложившихся обстоятельствах на мировом рынке импортозамещение только положит начало борьбе с импортозависимостью современной России и позволит в значительной степени минимизировать негативный эффект от возможных санкций, а также стабилизировать ресурсное обеспечение экономики, тем самым обеспечить экономическую безопасность государству.

Согласно стратегии национальной безопасности Российской Федерации [5, с. 11] дальнейшее развитие экономики нашей страны неразрывно связано с импортозамещением, которое создаст условия для появления собственных производств в высокотехнологичной сфере и позволит существенно повысить инвестиционную привлекательность отечественной промышленности.

Список использованных информационных источников:

1. Аронов И.З. Краткий обзор мер технического регулирования в рамках политики импортозамещения // Стандарты и качество. М.: Инфра-М, 2015. – № 1. – 41 с.
2. Бурко Р.А. Роль импортозамещения в экономике России / Р. А. Бурко // Молодой ученый. М.: Инфра-М, 2013. – №11. – 348 с.
3. Ершов А.Ю. Говядова М.А. Роль импортозамещения в международном разделении труда. Актуальные вопросы развития современного общества: сборник научных статей 5-й Международной научно-практической конференции / Юго-Зап. гос. ун-т., ЗАО «Университетская книга». – Курск, 2015. – 344 с.
4. Орленко Л. Необходимые условия новой индустриализации и импортозамещения // Экономист. М.: Инфра-М, 2015. – № 4. – 89 с.
5. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // URL:<http://www.consultant.ru/> (Дата обращения 15.03.2016)
6. Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс]. URL: <http://customs.ru/> (дата обращения: 14.03.2016)
7. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 14.03.2016)

© Е.Ю. Елисеева, О.В. Рябкова, 2016

УДК338.482.2

Жаркая Карина Александровна

студентка 1 курса группы 11//1

направления подготовки «Гостиничный сервис»

ЧОУП «Ставропольский гуманитарно-технический колледж»

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ ГОСТИНИЧНОГО БИЗНЕСА: УРОВЕНЬ СЕРВИСА

Уровень культуры сервиса в России медленно, но верно растет. Качество сервиса – это один из факторов, непосредственно влияющих на желание потребителя «купить» или вернуться вновь. Ключевая роль в этом процессе отводится сотруднику сервисного предприятия. В свою очередь, на его умение поддерживать эффективную коммуникацию с клиентом влияют не только личностные и профессиональные характеристики, но и культура сервиса в компании в целом.

Организация гостиничного бизнеса является приоритетным направлением на сегодняшний день. Известно, что наблюдается рост интереса зарубежных туристов к России, но в тоже время ощущается сильная нехватка высокосервисных отелей. Открытие гостиницы может стать очень прибыльным бизнесом, но для этого отельерам нужна не только развитая инфраструктура, но и хорошие профессиональные знания.

На данный момент в России наблюдается экономическая нестабильность: колебания курса рубля к основным международным валютам, введение определенных санкции и ограничений. Это повлияло на рынок туристских услуг, в частности, привело к банкротству многих туроператоров, что значительно снизило количество предложений. Сейчас для гостиничного бизнеса в нашей стране «благодатная почва»: российские туристы поменяют свое отношение к отечественным курортам, что приведет к повышению спроса на них. Все в руках руководителей отелей: от того, как они смогут приблизить клиента к «настроению» своей гостиницы напрямую зависит ее имидж и репутация.

Немаловажной проблемой в России, а, точнее, задачей, является правильное формирование туристического имиджа как отдельных городов, так и страны в целом. В последнее время туристическая и гостиничная отрасли получили поддержку от государства, которая стала особенно актуальна для регионов России. В регионах ощущается острая нехватка комфортабельных отелей, экскурсионных программ, мероприятий, способных привлечь путешественников.

В России во многих отелях не соблюдают элементарные принципы ведения гостиничного бизнеса: на уровень освещения и минимальный метраж стандартного номера многие из гостей могут не обратить никакого внимания, но уровень чистоты оценит каждый. Уровень сервиса кроется в системе «звезд» отеля, требования к которой прописаны в государственном стандарте. Проанализируем минимальный набор требований, предъявляемых к гостиницам различных категорий (таблица 1).

Таблица 1 – Требования к гостиницам и другим средствам размещения различных категорий

Требования	Категория гостиницы				
	1 звезда	2 звезды	3 звезды	4 звезды	5 звезд
Круглосуточная работа лифта (при наличии)	+	+	+	+	+
Телефонная связь (междугородная и международная) во всех номерах				+	+
Спортивно-оздоровительный центр с тренажерным залом				+	+
Бассейн					+
Магазины и торговые киоски				+	+
Швейцар				+	+
Утренняя побудка (по просьбе)	+	+	+	+	+
Ежедневная смена полотенец			+	+	+
Хранение ценностей в сейфе администрации	+	+	+	+	+
Предоставление завтрака (с 7 до 10 утра)		+	+	+	+

На основе приведенных данных можно сделать вывод, что круглосуточная работа лифта (при наличии) должна быть во всех категориях отелей (1-5 звезд); телефонная связь (междугородная и международная),

спортивно-оздоровительный центр с тренажерным залом, швейцар, магазины и торговые киоски в категориях отелей 4-5 звезд; бассейн только в категориях 5 звезд, утренняя побудка (по просьбе) и хранение ценностей в сейфе администрации должны присутствовать в категориях отелей всех звезд (1-5 звезд), ежедневная смена полотенец в категориях 3-5 звезд, предоставление завтрака (с 7 до 10 утра) в категориях 2-5 звезд.

Не всегда гостиница может похвастаться полнотой выполненных требований: то полотенце не хватает, то завтрак не предоставляется. Это уже говорит о низком уровне сервиса, по которому посетитель и оценивает место своего проживания. Многие гостиницы, заявленные как пятизвездочные, на самом деле таковыми не являются. Несоответствие «звездности» и качества гостиничных услуг происходит из-за несовершенства единой национальной системы классификации российских гостиниц.

Одной из основных проблем уровня сервиса отеля является персонал. Именно нехватка высококвалифицированных кадров и нежелание отельеров обучать новых специалистов сильно отражается на качестве обслуживания. Для переобучения сотрудников требуется время и материальные ресурсы, которые многие отельеры не желают затрачивать. Но и сразу же нанять исключительно высококвалифицированный персонал очень сложно. Следовательно, обучают сотрудников, не прикладывая особых усилий, или же не обучают вовсе.

Часто бывает, что сотрудникам не хватает мотивации. Работая в сфере гостиничного бизнеса, важно действительно любить это дело, либо хотя бы выполнять его честно, вкладывая «душу». Если сотрудника не волнует результат своей работы, если он ждет только материального вознаграждения и больше ничего, то качество обслуживания в отеле резко падает. Чем больше таких сотрудников, тем оно хуже. Ведь от отеля ожидают не только качественной услуги, от него ожидают гостеприимство, особую атмосферу, а это, в первую очередь, зависит от тех, кто там работает.

Дефицит квалифицированных сотрудников есть во всех сферах туристической отрасли, особенно в службах бронирования, размещения и обслуживания гостей, а также в управлении отелями. Каждой сфере гостиничного бизнеса необходимы высококвалифицированные сотрудники.

Проблема безопасности также играет важную роль в любой гостинице, так как каждому постояльцу важнее всего собственное спокойствие. Беспокойство за свою безопасность приносит недоверие в отношении гостей к качеству отеля и уровню его сервиса. Проблемы, которые остро стоят в данный момент в сфере гостиничного бизнеса, необходимо решать. Заботиться о формировании благоприятного имиджа гостиницы необходимо изнутри. Нужно делать все для своего клиента, вежливо и учтиво относиться к любым просьбам, расширять список предоставляемых услуг и качественно их оказывать.

Выявление и решение проблем, сложившихся в гостиничном бизнесе, позволит вывести его на новую ступень: завоевать доверие клиентов, повысить имидж своего отеля и сделать его уникальным, отличающимся от

других. В основе решения всех проблем лежит путь руководства от своего кабинета до номера постояльца, в котором, как можно заметить, порой пребывает лишь паутина и грязь. Если отельеры смогут вывести отели на новый уровень, они поднимутся не только в глазах своей страны, но и у сотрудников. А уважение сотрудников и их доверие является немаловажной частью ведения любого бизнеса, и гостиничного в том числе.

Список использованных информационных источников:

1. Авраменко Ю.С. Анализ проблем развития внутреннего туризма в России (на примере Ставропольского края) / Культура и общество: история и современность. Материалы III Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции. Филиал РГСУ в г. Ставрополь; под редакцией О. Ю. Колосовой, Т. В. Вергун, Р. Ф. Гударенко. - Ставрополь, 2014. - С. 290-293.

2. Захарова Д.А., Авраменко Ю.С. Сдерживающие факторы развития гостиничного дела и санаторно-курортной сферы индустрии туризма на территории Ставропольского края / Семья. Общество. Государство: история и современность - III материалы Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием). ФГБОУ ВПО «Российский государственный социальный университет» в г. Ставрополе; под редакцией: Гударенко Р.Ф., Ряснянской Н.А., Автомоновой М.В., 2014. - С. 238-243.

3. AvramenkoYu.S. Assessment of innovative potential capacity of the region // Культура и общество: история и современность материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией О.Ю. Колосовой, Т.В. Вергун. 2015. - С. 329-333.

4. Авраменко Ю.С. Регулирование качества обслуживания в индустрии гостеприимства / Региональные аспекты функционирования гостиничной индустрии. Материалы Всероссийского научно-практического семинара. Российский государственный социальный университет. Филиал в г. Ставрополе; под редакцией О. Ю. Колосовой, Т. В. Вергун, Ю.С. Авраменко. Ставрополь, 2014. С. 3-8.

5. AvramenkoYu.S. Assessment of innovative potential capacity of the region // Культура и общество: история и современность материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией О.Ю. Колосовой, Т.В. Вергун. 2015. - С. 329-333.

6. Котенев А.Д., Иванченко М.И., Евдошенко В.В. Формирование туристского потенциала Северо-Кавказского федерального округа на основе развития системы брендинга / Актуальные вопросы современной науки. Научный журнал. № 1(5) 2015г. с. 91-95

7. Котенев А.Д., Иванченко М.И., Евдошенко В.В. Проблемы устойчивого развития рынка туристско-рекреационных услуг в контексте развития дестинации / Мир науки, культуры, образования / 2014. - № 6 (49). С. 264-266

© К.А. Жаркая, 2016

ОБЪЕМЫ ЭКСПОРТА РОССИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

В современных условиях усиливается процесс интеграции экономики в мировое хозяйство, что приводит к увеличению объёмов внешней торговли в том числе и России.

Однако несмотря на большую значимость торговых отношений Российская Федерация слабо участвует в международной кооперации производства и товарообмене, что связано, в первую очередь с низкой конкурентоспособностью российских товаров и услуг [3].

В экспорте России выделяют 2 сектора: «ближнее зарубежье» (СНГ) и «дальнее зарубежье» (все развитые и развивающиеся страны, а также страны Центральной и Восточной Европы).

В общем объеме экспорта России доля стран дальнего зарубежья росла до 2006 года. Так, если в 1992 году на эту группу стран приходилось 78,1% объема экспорта России, то в 2005 году – 86,5%. В 2006 году удельный вес стран дальнего зарубежья в экспорте России снизился и составил 86%. Далее положение менялось незначительно, а в 2013 году оно и вовсе вернулось к уровню 2006 года, составив 86% [1].

В период с 2002 по 2006 гг. рос удельный вес стран Европы в экспорте России. В 2002 году он составлял 40,8%, в том числе 15 стран, входящих в ЕС. В 2006 году доля ЕС в расширенном до 25 стран составе в общем объеме экспорта России выросла до 55,6%, а с 2009 года происходит непрерывное падение. Сегодня эта тенденция также сохраняется.

В экспорте России растет доля развивающихся стран Азии, Африки и Америки. Если в 1992 году она составляла 15% российского экспорта, в 2002 году 23%, в 2012 году уже 24,7% российского экспорта. Наиболее активно торговые отношения развиваются у России с Китаем, Турцией, Кореей, Индией.

Главными торговыми партнерами России из стран Центральной и Восточной Европы являются Польша и Казахстан.

В 2006 годом основными торговыми партнерами России в экспорте являлись Нидерланды, Германия и Италия, Китай, Украина, Турция, Беларусь, Швейцария, Великобритания [2].

В 2012 году важнейшими торговыми партнерами России являлись Нидерланды, Китай, Германия, Италия, Турция, Украина, Белоруссия и др. В 2014 ситуация не изменилась, самые крупные экспортные поставки товаров России были сделаны в три европейские страны – Нидерланды, Китай и Германию (на них приходилось более 1/4 экспорта России).

С 2014 года и в течение 2015 года ситуация менялась кардинально. Введенные санкции ЕС против России повлекли за собой запрет обеих сторон на поставку товаров друг другу. В связи с этим снизился экспорт и импорт российских товаров в страны Европы, а также из Европы. Многие европейские компании, поставка товаров в Россию у которых занимала от 80 до 95%, обанкротились (например, многие польские фермеры работали исключительно с российским рынком).

Экономика России зависима от мировых цен на энергоносители (на нефть), что является все большей угрозой для социально-экономической стабильности в стране. Вместе с тем экспорт сырья занимает небольшую долю в общем объеме экспорта РФ

К самым перспективным категориям товаров в мировой торговле относятся машины, оборудование, высокотехнологическая продукция, однако их удельный вес в экспорте РФ незначителен, не считая военной техники.

Вместе с тем, существуют определенные перспективы увеличения экспорта наукоемкой продукции, а именно, аэрокосмических технологий и услуг, оборудования для АЭС, атомной продукции, современного оружия и военной техники, которые уже признаны на мировом рынке [4].

Таким образом, показатели экспорта в данный момент являются самыми низкими за последние пять лет. Это объясняется снижением цен на нефть, падением курса рубля, а также обострением отношений России с ЕС, США и Турцией. Растут объемы поставок за рубеж по низким ценам, так как экспортерам выгодно продавать больше товара за иностранную валюту. Это вызвало сокращение производства для внутреннего потребления и рост потребительских цен. Так же из-за увеличения экспорта в офшоры, отечественные товары по низким ценам перепродаются в другие страны. В целом же сегодня наблюдается отрицательная динамика во внешней торговле по причине снижения темпов развития экономики страны.

Список использованных информационных источников:

1. Российский статистический ежегодник. 2014: Стат. Сб. / Росстат. - М., 2014. – 693 с.
2. Джавадова О.М., Шепелев Д.Р. Динамика внешней торговли России в последние десятилетия // Вестник Московского института государственного управления и права. – 2015. – №12. – С. 86-91.
3. Хасбулатов Р.И. Международная торговля. Учебник для бакалавриата и магистратуры. – Москва: Юрайт, 2014. – 490 с.
4. Шепелев Д.Р., Дотдueva З.С. Возможности расширения международной торговли России на рынке наукоемких продуктов, услуг и технологий // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2015. – 152 с. – С. 143-147.

© И.В. Игнатова, 2016

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ СПОСОБНОСТИ И ЗНАНИЯ КАК КЛЮЧЕВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

Под экономическими ресурсами понимаются все виды ресурсов, используемых в процессе производства товаров и услуг. В сущности, это те блага, которые используются для производства других благ. Поэтому их нередко называют производственными ресурсами, производственными факторами, факторами производства, факторами экономического роста. В свою очередь, остальные блага называют потребительскими благами.

В экономической литературе выделяются следующие виды экономических ресурсов:

1) природные ресурсы (земля, недра, водные, лесные и биологические, климатические и рекреационные ресурсы), сокращенно — земля;

2) трудовые ресурсы (люди с их способностью производить товары и услуги), сокращенно — труд;

3) капитал (в форме денег - денежный капитал, или средств производства - реальный капитал);

4) предпринимательские способности (творческие и инициативные способности людей к организации производства товаров и услуг), сокращенно — предпринимательство;

5) знания, необходимые для хозяйственной жизни [4, с 31; 5, с 47].

В средние века большое значение придавалось человеческим ресурсам, труду, который рассматривался как единственный экономический ресурс. В экономической теории физиократов единственным экономическим ресурсом признавалась земля. А. Смит определил в качестве экономических ресурсов капитал, землю и труд. На основании этого положения Ж.Б. Сеем была сформулирована теория «трех факторов» – экономических ресурсов [6, с. 143]. Этот перечень А. Маршалл дополнил предпринимательским потенциалом – четвертым ресурсом [1, с. 129]. Заслуга введения знаний как одного из экономических ресурсов принадлежит Э. Тоффлеру; этот ресурс интерпретируется им как конкретные научные и технические разработки, исследования, научно-технический прогресс, информация и наука [3, с. 289].

В настоящее время наиболее востребованными ресурсами становятся предпринимательские способности и знания. На наш взгляд, такая тенденция очевидна, так как только человек творческий, с нестандартным подходом, при этом обладающий определенными знаниями, навыками и умениями способен систематизировать, трансформировать и своевременно обновлять имеющиеся у него в наличии экономические ресурсы.

Предпринимательские способности или предпринимательство как вид деятельности согласно статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации трактуется как инициативная деятельность граждан и объединений, направленная на получение прибыли и осуществляемая на свой риск и под свою имущественную ответственность. Следовательно, для создания своего дела первична инициатива носителя предпринимательского потенциала, так как без нее не появится бизнес-идея, из которой можно извлечь доход, и не будут приняты соответствующие необходимые действия.

Также важен творческий, нестандартный подход к решению управленческих задач. Они могут быть как текущие, повседневные, так и перспективные и (или) заложенные в суть самого бизнеса. Проявление такого качества для предпринимателя очень важно, так как помогает разрабатывать идеи и решения, в основе которых лежит преобразованная совокупность опыта, знаний, информации и личного видения проблемы.

Предпринимательский потенциал как экономический ресурс является особым видом способностей человека к труду в области организации собственно трудовой деятельности, а также выборе потенциально привлекательного направления бизнеса. Как и любую иную способность, предпринимательство как ресурс можно развивать и совершенствовать с годами. Для этого человеку постоянно необходимо осуществлять поиск важной информации, повышать квалификацию, проходить определенные тренинги, семинары, тесты, посещать значимые для него мероприятия, использовать достижения науки, техники и технологии и прочее. Говоря иными словами, использовать все возможные знание и информационные ресурсы.

Информационные ресурсы – это комплекс современных средств микроэлектронной техники и вычислительных машин, средств связи, автоматизированных банков данных. Они облегчают овладение накопленными человечеством знаниями, содержащимися в источнике информации. Информационные ресурсы используются для анализа и переработки различных сведений, приводящих к появлению новой информации, которую можно накапливать.

Сама информация – это ресурс, имеющий нематериальный характер. Однако, чтобы данные можно было использовать, необходимо, чтобы они обладали определенными свойствами, а именно: актуальность, достоверность, полнота, нейтральность, уместность, сопоставимость [2, с. 141].

При всем многообразии базовых экономических ресурсов (труд, земля, капитал), основным свойством является их ограниченность при безграничности потребности в них для производства благ – товаров и услуг. Следовательно, существует закономерная необходимость эффективного использования ресурсов для максимально полного удовлетворения потребностей населения. В этом случае поиск оптимального решения триединого экономического вопроса «Что, как и для кого производить?» возможен на наш взгляд посредством интеграции тех объединенных

возможностей, которые формируются при использовании накопленного опыта, знаний и умений предпринимателя распоряжаться имеющимися ресурсами таким образом, чтобы получить от этого максимальный результат.

Таким образом, для полноценной деятельности, удовлетворения потребительских нужд, а также извлечения определенного уровня доходов предприятию необходимо наличие всех доступных для этого ресурсов. При этом постоянное повышение степени эффективности и рациональности использования экономических ресурсов возможно через призму предпринимательских способностей руководителя организации при сбалансированном сочетании знаний и информации.

Список использованных информационных источников:

1. История экономических учений : учебник и практикум / под ред. С. А. Толкачева. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 511 с.
2. Основы управления предприятием: Модели и методы в условиях неопределенности: Учеб.пособие: В 3 кн. Кн. 2 / Под ред. Г.И. Андреева, В.А. Тихомирова. — М. : Финансы и статистика, 2006. — 304 с.
3. Тоффлер, Э., Тоффлер, Х. Часть VIII. Будущее капитализма. Глава 40. Управление завтрашними деньгами // Революционное богатство. — С. 289. — 576 с.
4. Экономика: Учебник /Липсиц И. В., 8-е изд., стер. - М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 607 с.
5. Экономическая теория: Учебное пособие / А.О. Руднева. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 255 с.
6. Ядгаров, Я.С. История экономических учений: Учебник. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2009. — 480 с.

© Ю.Ю. Калайтанова, 2016

УДК 334.7

Кобелева Виктория Алексеевна

студентка

ФГАОУ ВПО СКФУ

г. Ставрополь, РФ

E-mail: kobeleva.viktoriya@bk.ru

ВЕДЕНИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА В ХОЛДИНГАХ. ОСОБЕННОСТИ ЕГО ОРГАНИЗАЦИИ

Процесс объединения нескольких организаций в группы в настоящее время, является довольно частым явлением. Предприятия объединяются на экономической основе, что позволяет более продуктивно использовать их потенциал вследствие сохранения их юридической самостоятельности, и, в то же время, обеспечивать эффективное финансовое управление, повышать рентабельность объединения и каждой входящей в него организации в

отдельности, вследствие единого центра управления их финансами. Данные группы называются холдинговыми структурами.

Наиболее полное и четкое определение интегрированной бизнес-группы приведено в известных работах профессора ВШЭ Т.Г. Долгопятовой: «Интегрированная бизнес-группа - совокупность хозяйствующих субъектов, осуществляющих координацию своей деятельности с высокой степенью централизации вместо заключения рыночных сделок друг с другом». [1, с. 85].

Особенности построения холдинговых структур оказывают значительное влияние на формирование учетно-аналитического обеспечения холдинга, так как предполагают разработку и функционирование четкой структуры учетного, прогнозного, контролирующего этапов системы. Особенности холдинговой структуры предполагают разработку и внедрение системы документооборота между компаниями холдинга, определение сроков представления данных дочерних компаний головной для составления консолидированной отчетности, разработку внутренних отчетных форм, определение ответственных и т.д.

При этом информация, отвечающая приведенным особенностям, необходима для успешной деятельности холдинга, его развития. С целью получения такой информации в организациях группы осуществляется постановка и ведение бухгалтерского управленческого учета. Данный вид учета не предусмотрен законодательством, учетные регистры и формы отчетности по нему организации разрабатывают самостоятельно, но он в большей степени отвечает требованиям конкурентной среды, стремительно меняющейся конъюнктуре рынка.

Постановка бухгалтерского управленческого учета в холдинге позволит сформировать необходимую учетную систему, оперативно заметить факторы, ведущие к снижению рентабельности, ухудшению финансовой устойчивости, определить направления расширения деятельности, возможности производства новых продуктов или присвоения новых качеств уже существующим продуктам.

В ходе построения системы бухгалтерского управленческого учета в холдинговой структуре решаются следующие задачи управления:

1 - оптимизация налогообложения (управление затратной частью базы для расчета налога на прибыль, перераспределение прибыли между компаниями холдинга);

2 - анализ соответствия затрат перспективным выгодам от внедрения нового проекта (составляется смета расходов на реализацию выбранного проекта, просчитывается прибыль от его внедрения);

3 - предоставление пользователям мобильной информации о финансово-хозяйственных процессах в холдинге в периоде их возникновения;

4 - проведение процедур бюджетирования и планирования;

5 - выявление и анализ наиболее значимых для холдинга фактов деятельности с одновременным отсечением взаимоисключаемых внутрихолдинговых операций.

Учетная информация бухгалтерского управленческого учета формируется на основе сведений бухгалтерского налогового учета. Организация бухгалтерского управленческого учета в холдинге потребует разработки системы получения учетных данных. Проанализировав точки зрения отечественных авторов, занимающихся данным вопросом, можно выделить несколько вариантов организации получения информации. В таблице 1 приведены наиболее часто встречающиеся на практике варианты с преимуществами и недостатками.

Таблица 1 – Варианты получения информации системой бухгалтерского управленческого учета холдинга

Варианты		Преимущества	Недостатки
Дублирование информации в головной организации	Параллельное внесение данных в две учетные системы головной компании: бухгалтерского налогового учета и бухгалтерского управленческого учета в разрезе дочерних организаций	1. полнота отражаемой информации; 2. аналитичность полученной информации; 3. большая сопоставимость полученной информации	1. дополнительные трудо- и ресурсозатраты на получение информации; 2. несвоевременность получаемой информации; 3. разработка дополнительных отчетных форм
Данные бухгалтерского налогового учета дочерних организаций - источник сведений для головной организации	Формирование учетных данных по сводным данным бухгалтерского налогового учета дочерних компаний	1. уменьшение трудозатрат вследствие отсутствия двойного учета; 2. разработка отчетов трансформации информации бухгалтерского налогового учета в бухгалтерский управленческий, а также итоговых отчетов для предоставления пользователям	1. повышение вероятности пропуска фактов деятельности вследствие субъективной оценки существенности информации; 2. снижение полноты отражаемой информации; 3. повышенный профессионализм кадров

На практике наиболее часто встречается второй вариант, так как он позволяет ускорить процесс получения данных, уменьшить количество отчетных форм и, соответственно, снизить срок и ресурсозатраты обработки информации. В случае применения второго варианта получения информации бухгалтерская информация консолидируется по правилам РСБУ, что позволяет получить сопоставимые, сформированные по единым стандартам отчетные данные.

Для постановки бухгалтерского управленческого учета холдинга обязательным условием является разработка учетной политики для целей бухгалтерского управленческого учета. С этой целью необходимо издать Приказ руководителя о создании Учетной политики для целей бухгалтерского управленческого учета. Принятая Генеральным директором холдинга Учетная политика для целей бухгалтерского управленческого учета применяется во всех организациях группы, что обеспечивает единые

стандарты учета фактов финансово-хозяйственной деятельности группы, полноту их отражения в учете, дает возможность реально оценить финансовое положение холдинга пользователями информации. Учитывая, что в РФ нет нормативной базы, оговаривающей правила, порядок, документацию ведения и оформления фактов управленческого учета, соответственно отсутствуют и единые правила разработки Учетной политики. В научной литературе существует дискуссия по поводу структуры и состава учетной политики для целей управленческого учета.

В наиболее обобщенном виде общая структура Положения об Учетной политике выглядит так:

1. Общие положения:

1.1 нормативные акты, использованные при разработке данной учетной политики;

1.2 Основные понятия, используемые в данной учетной политике;

1.3 Способы ведения управленческого учета;

1.4 Случаи изменения Учетной политики;

2. Организация управленческого учета:

2.1 Формирование учетной службы, осуществляющей ведение управленческого учета, определение центров ответственности организации;

2.2 Определение способов оценки имущества, обязательств и хозяйственных операций;

2.3 Принципы классификации затрат;

3. Разработка рабочего плана счетов управленческого учета.

Организации также необходимо разработать методику аналитических процедур с целью внедрения учетно-аналитической системы, отвечающей требованиям стратегического управленческого учета.

В рамках организации бухгалтерского управленческого учета в холдинге значительное внимание уделяется процессам управления хозяйственными процессами, что позволяет гармонизировать приток прибыли, денежные потоки, распределить имущество между организациями группы, основываясь на текущих и потенциальных потребностях.

Наряду со значительными преимуществами системы бухгалтерского управленческого учета для отражения фактов производственно-хозяйственной деятельности холдинга, данный вид учета имеет свои недостатки, а именно: он не учитывает влияния внешних факторов, не позволяют своевременно реагировать на внешние факторы воздействия, что может привести к разбалансировке финансовой ситуации холдинга.

Таким образом, наиболее приемлемой для холдинга является система стратегического управленческого учета, соответствующая приведенным требованиям.

Список использованных информационных источников:

1. Долгопятова Т. Г. Корпоративное управление в российских компаниях: роль глобализации и кризиса // Вопросы экономики. 2015. № 6. С. 83-96.

2. Адамов Н.А., Сваталова Ю.С. Модели финансового управления холдинга [Электронный ресурс] / Н.А. Адамов, Ю.С. Сваталова – Электронно-правовая система “Консультант-Плюс”. - Все о налогах. - 2015.- № 1.

3. Друри К. Управленческий и производственный учет /учебник. / К. Друри, М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 1071 с.

4. Сваталова Ю.С. Методы анализа эффективности управления финансовыми потоками холдингов. Юрайт - 2014. – № 7.

© Кобелева В.А, 2016

УДК 336

Коркмазова Кулина Казбековна

Студентка 4 курса

ИЭиУ кафедра «Финансы и кредит»

ФГАОУ ВПО

«Северо-Кавказского федерального университета»,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: korkmazova_kulina@mail.ru

Научный руководитель: **Видеркер Наталья Валерьевна**

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКИХ БАНКОВ

Для российской экономики является важным осуществление двух задач: войти в мировое банковское сообщество, не теряя экономическую самостоятельность своей банковской системы. Развитие мировой экономики ведет к усовершенствованию сферы международных финансовых отношений. Особенно это сказывается на банковском секторе. Целью международных банков является предоставление финансовой помощи различным странам и поддержание стабильного платежного баланса.

Важным направлением совершенствования российских банков является необходимость совершенствования управления рисками и корпоративного управления. Характерной чертой российского банковского рынка является значимость деятельности представительств и подразделений ведущих международных банков. Особую конкуренцию для банков составляют зарубежные банки, которые проникли в российский банковский сектор.

Сложная задача на сегодняшний день - развитие деятельности российских банков международного уровня. Российские банки работают с иностранной валютой и имеют корреспондентские счета в банках-нерезидентах для проведения международных расчетов между клиентами. Отечественный банковский сектор ещё не вполне соответствует мировым требованиям, но не смотря на это, Россия заинтересована в эффективной интеграции в мировую экономическую систему, а также в полномочном участии в международном разделении труда и межгосударственных финансовых организациях [2, с.16].

Происходит сотрудничество с крупнейшими российскими предприятиями, что является большим плюсом на сегодняшний день. В нашей стране очень мало больших компаний, которые имели бы международное признание, и конкурентная борьба за таких клиентов ведется явно очень жесткая. Для осуществления разных консультационных услуг, размещения акций российских компаний на мировом рынке и вести переговоры с иностранными, банки России должны обладать определенным опытом работы в этих сферах. Таким образом, существует мнение о том, что наша банковская система последние два десятилетия была, можно сказать, локомотивом отечественной экономики.

Особую роль играет присоединение России к Базельскому Соглашению. Советы Базельского комитета способствуют улучшению эффективности банковской деятельности страны. Кредитные организации становятся полноправными участниками международных банковских операций, возрастает доверие иностранных инвесторов, а это, в свою очередь, является большим плюсом в международной деятельности Российской Федерации. Длительное время российские банки развивались хаотично за счет влияния трансформации мировой и национальной экономики. Банки с иностранным капиталом стали частью национальной экономики. В настоящее время на территории России работают 202 кредитные организации с иностранным капиталом.

Внедрение на российский рынок иностранных банков представляло собой широкий спектр банковских услуг. Основной их деятельностью было обслуживание иностранного предпринимательского капитала, а кредитование реального сектора экономики не получило дальнейшего развития.

Россия не стремится реализовать весь банковский сектор на международном уровне, как большинство стран Восточной Европы. Также Россия не допускает бесконтрольного проникновения иностранных банков в национальную экономику. Это объясняется тем, что национальная банковская система может ослабеть и потерять свою устойчивость.

Для укрепления банковской системы в стране необходимо создать условия для достойной конкурентоспособности с иностранными банками, а также допустить надежные российские банки к долгосрочным финансовым ресурсам.

Список использованных информационных источников:

1. Климова Н.В. Повышение международной конкурентоспособности российских банков // Управление экономическими системами. 2013. №7. 35с.
2. Толчин К.В. Об оценке эффективности деятельности банков // Деньги и кредит. 2011. № 9. С. 58.
3. Материалы Базельского комитета по банковскому надзору // банк международных расчетов. – 2010

© Коркмазова К.К., 2016

Котенев Александр Дмитриевич

канд.экон.наук, доцент

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

Оразалиев Артур Абдулхамидович

канд.экон.наук, доцент

ФГКОУ ВПО СКФУ,

г. Ставрополь, РФ

Евдошенко Виктор Викторович

канд.экон.наук

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности (далее – ВТД) агропромышленного комплекса (далее – АПК) в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему законодательных, исполнительных и контролирующих мер, осуществляемых государством в целях обеспечения социально – экономического роста страны.

Основными причинами, обуславливающими необходимость государственного регулирования ВТД АПК, являются:

1. обеспечение продовольственной безопасности страны,
2. повышение конкурентоспособности и производительности отрасли,
3. устранение ценового диспаритета на сельскохозяйственную и промышленную продукцию,
4. низкий уровень оплаты труда работников сельского хозяйства
5. «старение» человеческого потенциала отрасли и другие.

Обобщая причины, обуславливающие объективную необходимость государственного регулирования экономики, можно выделить следующее:

1. несовершенство рыночной системы, недостатки которой отрицательно влияют на экономическую систему в целом;
2. наличие экстерналий (возмущающих воздействий), с которыми рыночная система самостоятельно не справляется;
3. наличие государственного сектора, а также общественных некоммерческих организаций, которые не «вписываются» в рыночную систему [2].

В условиях финансового кризиса государственное регулирование и поддержка регионального АПК должны строиться на основе следующих принципов:

1. адресность применяемых мер государственного регулирования и персональная (административная, уголовная) ответственность за их применение со стороны региональных чиновников;
2. прозрачность применяемых государством инструментов регулирования;
3. комплексность в определении форм и методов регулирования;
4. нацеленность на достижение наивысшего эффекта, путем проведения мониторинга результатов применения мер государственного вмешательства и определения результативности возникающей обратной связи.

По мере же выхода экономик Северо-Кавказского региона России из кризиса роль прямой государственной поддержки должна будет сократиться, смещая приоритеты в поддержку потребителей продовольствия, инвестиции в науку, инновационную сферу и так далее. Эти процессы уже сейчас имеют место во многих странах Центральной и Восточной Европы, где раньше, чем в России, начался процесс экономического роста.

Государственное регулирование агропромышленного сектора осуществляется преимущественно посредством финансирования за счет средств федерального бюджета, бюджета субъектов РФ и внебюджетных источников.

Средства федерального бюджета, направляемые на поддержку и развитие агропромышленного производства, предусматриваются в федеральном бюджете отдельным разделом и отдельной строкой в других разделах бюджета. Они используются на следующие направления:

- поддержку инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных, в соответствии с федеральными целевыми программами;

- повышение плодородия почв, проведение мелиоративных мероприятий, содержание государственных мелиоративных систем, осуществление работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, предупреждение и ликвидацию карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний животных, а также проведение научных исследований и мероприятий по охране окружающей среды;

- кредитование и страхование в сфере агропромышленного производства;

- компенсацию части затрат на приобретение материальных ресурсов и энергоносителей, дотации на поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства и производства гибридных семян сельскохозяйственных культур;

- развитие и поддержку рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия;

- организацию профессиональной подготовки, повышения квалификации и переквалификации кадров в области агропромышленного производства;

– иные виды дотаций и компенсаций. Конкретные направления и объемы финансирования по ним устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Государственное регулирование агропромышленного производства в Ставропольском крае осуществляется по следующим основным направлениям [4]:

1. формирование и функционирование рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия;

2. финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение.

3. защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеторговой деятельности.

4. развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере агропромышленного производства.

5. развитие социальной сферы села.

6. предоставление денежных займов на покрытие части выплат по процентам коммерческих банков, предоставляющих сельскохозяйственным товаропроизводителям заёмные средства в соответствии с решениями Правительства Ставропольского края на сезонные затраты и запасы, за счёт средств, предусмотренных на эти цели в краевом бюджете.

7. иные направления, определённые законодательством РФ.

Согласно федеральному закону (далее - ФЗ) «О развитии сельского хозяйства» [1] основными направлениями государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства являются:

1. обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, производящих сельскохозяйственную продукцию, осуществляющих ее переработку и оказывающих соответствующие услуги, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств, а также сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

2. развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;

3. развитие племенного животноводства;

4. развитие элитного семеноводства;

5. обеспечение производства продукции животноводства;

6. обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними;

7. обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей;

8. обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;

9. обеспечение устойчивого развития сельских территорий, в том числе строительство и содержание в надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог;

10. предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства;

11. информационное обеспечение при реализации государственной

аграрной политики.

Анализируя данный закон, следует отметить, что государственное вмешательство в вопросы ВТД АПК осуществляется в рамках общей координации этой деятельности, не имея при этом законодательного закрепления. Основным содержанием государственного регулирования агропромышленного производства является система мер экономического характера. Административные (командные) методы регулирования отступают на второй план.

Наибольший интерес в этом отношении представляет государственное регулирование ВТД в сфере агропромышленного производства. Экспорт и импорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия должны осуществляться с учётом необходимости защиты интересов отечественных товаропроизводителей и обеспечения продовольственной безопасности РФ. Защита интересов отечественных товаропроизводителей в названной сфере и задача обеспечения продовольственной безопасности России – два важнейших принципа государственного регулирования агропромышленного производства, получивших своё закрепление в российском законодательстве.

По словам Никифорова Л.В. [4] аграрные отношения обусловлены наличием в структуре производительных сил их особого типа, связанного с непосредственным использованием и воспроизводством ресурсов и сил живой природы, и земли в качестве предметов, средств и орудий труда.

Таким образом, всё это является необходимостью гарантирования свободы хозяйствования на земле и других условий, обеспечивающих успех ВТД в рыночных условиях, которые и должны обеспечиваться самим рынком при его благополучном развитии. Необходимо подчеркнуть – именно благополучном, поскольку специфика сельскохозяйственного производства порождает и специфические проблемы, например, эквивалентность межотраслевого обмена между аграрным сектором и промышленностью (в этом и заключается современная российская проблема диспаритета цен). Нет эквивалента – нет эффективного сельскохозяйственного производства, нет успеха во ВТД. Эти положения заставляют прийти к выводу о вне рыночных методах выравнивания уровня доходности в сельскохозяйственном производстве, используя для этого государственное регулирование.

В связи с этим, перед Россией, федеральными органами стоит трудная задача - создание новой системы взаимоотношений государства и, в частности, аграрного сектора. Управление сельским хозяйством - это насыщенная и многогранная деятельность всех государственных органов, так как сами преобразования в сельском хозяйстве инициированы государством. Система управления аграрной отраслью должна:

во-первых, обеспечивать проведение единой общегосударственной политики в решении проблем развития сельского хозяйства, тесную увязку действий между ведомствами, отвечающими за тот или иной участок работы;

во-вторых, она должна предусматривать четкое распределение полномочий и ответственности между различными уровнями руководства;

в-третьих, она должна ориентироваться на органическое сочетание федеральных целевых программ с самостоятельностью, инициативой хозяйствующих субъектов в решении оперативных вопросов производства и сбыта продукции;

в-четвертых, эту систему управления следует приблизить к сельскохозяйственному производству, по возможности исключить из нее лишние звенья, сделать ее максимально результативной в том смысле, что уполномоченные государственные органы должны преимущественно играть координирующую роль и воздерживаться от прямого администрирования.

Обобщение мирового опыта свидетельствует, что аграрная сфера в условиях современной рыночной экономики обязательно должна являться объектом государственного регулирования. Государственное регулирование аграрной сферы экономики призвано управлять процессами формирования и становления рыночных отношений, минимизировать их отрицательные последствия, как для сельского хозяйства, так и экономики в целом. Оценка и совершенствование системы, направленной на повышение государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственных предприятий Южного и Северо-Кавказского федеральных округов в период рыночных преобразований приобретает особую важность и значимость для экономики округа. Важнейшим теоретическим вопросом исследуемой проблемы является обоснование исходных научных принципов и рычагов воздействия государства на аграрный сектор экономики. Главным исходным принципом является принцип единства экономических и социальных целей. Другой принцип – сочетание индикативности и директивности в управлении аграрной сферой. Директивные методы регулирования в условиях переходной экономики, отмечает И.Я. Агова [3], могут распространяться только на предприятия государственного сектора при необходимости обеспечения общегосударственных нужд, при вынужденных обстоятельствах. По мере движения к рынку принцип индикативности становится преобладающим. Причём Л.Г. Хореев [4] отмечает, что «индикативное планирование представляет собой многоэтапный процесс, включающий разработку плана развития экономики страны, имеющего рекомендательный характер, доведение до хозяйствующих субъектов его показателей, контроль за выполнением плановых показателей, стимулирование агентов производства к следованию в своей деятельности наметкам индикативного плана».

Следующий принцип – аграрный протекционизм. Этот принцип имеет два аспекта. Внутриэкономический аспект связан с тем, что высокий уровень концентрации производства в них, относительная неразвитость сферы АПК и отсутствие возможности выбора партнёров (бесконкурентная среда) диктует необходимость «защиты» сельского хозяйства. Степень этого протекционизма при либерализации цен в бесконкурентной экономике должна быть выше, чем в более благоприятных для АПК условиях. Внешнеторговый аспект связан с экспортом и импортом сельскохозяйственных товаров. Закупка за рубежом продукции сельского

хозяйства, даже более высокого качества, в условиях кризиса сбыта оказывает дополнительное негативное влияние на финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей. Иной точки зрения придерживается С.В.Киселёв [5], который на первое место ставит принцип аграрного протекционизма. Этому принципа придерживаются страны с развитой рыночной экономикой и эффективным аграрным сектором. По историческому опыту большинство стран в условиях аграрных кризисов прибегало именно к аграрному протекционизму.

Применительно к сельскому хозяйству государственное регулирование может проводиться с помощью следующих инструментов (рисунок 2):



Рисунок 1 - Факторы, сдерживающие развитие агропромышленного комплекса

1. Налоговое регулирование. Налоговая политика в агропромышленном комплексе базируется на взимании следующих основных видов налогов: земельный налог, налог на добавленную стоимость, налог на прибыль, налог на доходы с крестьянских (фермерских) хозяйств и физических лиц.

Данное регулирование выполняется путём назначения и дифференциации налоговых ставок, введения налоговых льгот, освобождения от налогов и так далее. В том же направлении действуют пошлины и таможенные сборы.

2. Денежно-кредитное регулирование, посредством которого правительство воздействует на денежное обращение. Государство через Центральный банк управляет эмиссией и общей денежной массой, устанавливает предельные ставки банковского ссудного процента, выпускает облигации и другие ценные бумаги. Такое регулирование способно изменять денежные потоки и накопления и, таким образом, оказывать воздействие на хозяйственную жизнь;

Бюджетное регулирование. Государственные органы обладают правом распределять средства бюджета по различным направлениям. При этом одним отраслям, сферам, социальным группам населения, признанным в данный промежуток времени приоритетными, могут быть выделены большие бюджетные ассигнования. Государство осуществляет субсидирование процентных ставок кредитных банков для агропромышленных предприятий;

3. Регулирование охраны труда, трудовых отношений, оплаты труда. Выражается в форме государственного законодательства о труде и занятости, призванного обеспечивать охрану труда, соблюдение трудовых контрактов, выплату пособий по безработице;

4. Регулирование охраны и восстановления окружающей среды предусматривает меры по защите природы в виде штрафов и санкций за загрязнение, а также предписаний по выполнению обязательных природоохранных мероприятий;

5. Регулирование посредством ограничения и запретов определённых видов экономической деятельности, государственного лицензирования;

6. Непосредственное управление отраслями и предприятиями сельскохозяйственного производства, являющимися государственной или муниципальной собственностью.

Говоря о государственном регулировании, И.А. Архипов подчеркивает, что оно должно осуществляться преимущественно экономическими методами с помощью кредитного и налогового регулирования, бюджетного финансирования, социального развития, государственных программ, госзаказов. При этом нужно принять во внимание специфические особенности агропромышленного комплекса, а именно: сезонность производства, медленную оборачиваемость вложений, а также риски производства, связанные с природными условиями и месторасположением страны [8].

Распространено представление о том, что уровень государственной поддержки сельского хозяйства определяется объемом средств, выделяемым государством на сельское хозяйство, и что увеличение этой суммы приведет к улучшению положения в аграрном секторе. Однако, как правило, на практике сокращение или увеличение затрачиваемых средств не свидетельствует о реальном изменении положения сельскохозяйственных

производителей. Правительство предоставляет внутреннюю поддержку сельскому хозяйству, с помощью различных мер внутренней политики. Многие из направлений такой политики оказывают воздействие на сельскохозяйственные рынки и торговлю, поскольку стимулируют перепроизводство и обуславливают производство определенных товаров. Соглашением по сельскому хозяйству устанавливаются критерии для классификации направлений политики, которые оказывают искажающее воздействие на торговлю (меры «желтой корзины») и которые подобного воздействия не оказывают (меры «зеленой корзины»).

Меры государственной поддержки производителей, оказывающие влияние на условия мировой торговли, называются мерами «жёлтой корзины», которые представляют собой такую политику внутренней поддержки, которая признается оказывающей искажающее воздействие на торговлю, поскольку она предполагает перераспределение средств от потребителей или связана с производством особых товаров. Такая политика включает в себя:

- ценовую поддержку;
- сбытовые кредиты;
- выплаты из расчета площади сельскохозяйственных угодий;
- выплаты на основании численности сельскохозяйственных животных;
- субсидии в отношении средств производства (семян, удобрений, ирригации и т.п.);
- отдельные программы субсидируемых кредитов.

Меры, не оказывающие влияния на условия мировой торговли – меры «зелёной корзины» осуществляются посредством государственных программ, финансируемых за счет средств налогоплательщиков. Такие программы не предполагают перераспределение средств от потребителей и не влекут за собой оказание ценовой поддержки производителям. На них ограничительные обязательства ВТО не распространяются.

Основными направлениями такой политики являются:

- общие услуги (расходы или упущенный доход в связи с программами предоставления услуг или благ сельскому хозяйству либо сельским жителям следующего характера: исследовательские, в области контроля за вредителями и заболеваниями, по повышению квалификации занятых в сельском хозяйстве, распространение опыта и консультационная помощь, инспектирование, маркетинг и сбыт, инфраструктурные услуги);
- общественное хранение запасов товаров для целей продовольственной безопасности;
- внутренняя продовольственная помощь нуждающимся слоям населения;
- несвязанная с производством поддержка дохода, необходимость которой определяется на основании установленных критериев (доход, статус производителя или землепользователя, использование факторов

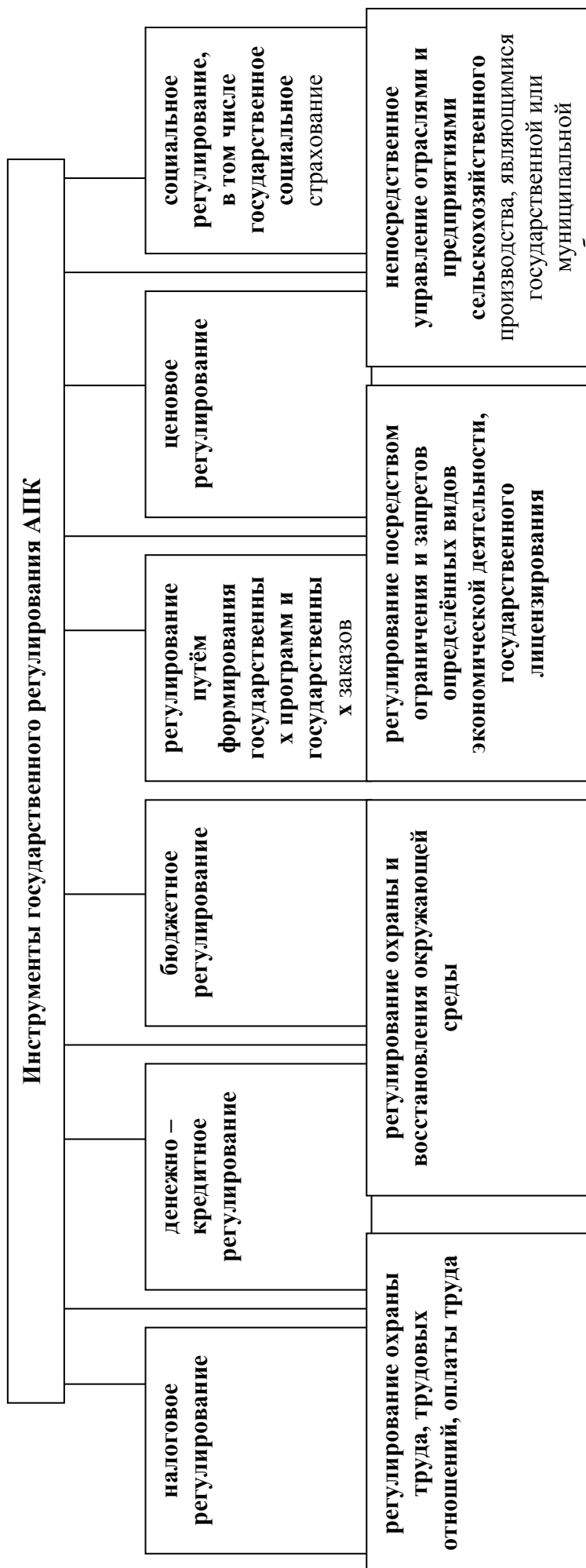


Рисунок 2 – Инструментарий государственного регулирования АПК

- производства или уровень производства, в определенный и финансируемый базовый период);
- страхование дохода и программы компенсации потери дохода;
- помощь при стихийных бедствиях;
- содействие в структурной перестройке с помощью программ возмещения «отставки» производителей (содействие выходу на пенсию лиц, занятых товарным производством сельскохозяйственной продукции, или их переход к несельскохозяйственной деятельности);
- содействие в структурной перестройке с помощью программ возмещения отказа от использования ресурсов (содействие выведению земли и других ресурсов, включая скот, из сферы товарного производства сельскохозяйственной продукции);
- содействие в структурной перестройке с помощью инвестиций (содействие финансовой или натурально-вещественной перестройке деятельности производителя в связи с выявленными структурными недостатками):
- программы в области окружающей среды и сохранения природы;
- программы помощи производителям в неблагополучных регионах.

Некоторые прямые выплаты относятся к мерам «голубой корзины». Эти меры включают:

- прямые выплаты, основанные на фиксированных площади и урожаях;
- прямые выплаты, осуществляемые в отношении не более чем 85% от базового уровня производства;
- прямые животноводческие выплаты, осуществляемые в расчете на фиксированное поголовье.

Описанные направления и методы государственной поддержки сельского хозяйства были разработаны для анализа аграрной политики в достаточно стабильно функционирующей рыночной экономике. Поэтому при анализе и интерпретации всех условий государственной поддержки следует учитывать переходный характер российской экономики.

Список использованных информационных источников

1. Российская Федерация. Законы. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» / СПС «Консультант-плюс».
2. Евдошенко В.В., Котенев А.Д. Внешнеэкономические связи российских регионов. Символ науки. Международный научный журнал Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2015. – с. 121-123
3. Евдошенко В.В., Котенев А.Д. Брендинг как комплексный процесс развития региональных торговых марок при выходе на мировой рынок. Инновации, технологии, наука: сборник статей международной научно-практической конференции (3 декабря 2015г., г. Самара). В 2 ч. Ч.1. – Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2015. – С. 237-239
4. Евдошенко В.В., Котенев А.Д., Оразалиев А.А. Стратегия

организации внешнеэкономической деятельности предприятия. Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – С. 190-196.

5. Котенев А.Д., Толстикова Е.А. Trends of the consumer market stavropol territory the medium term. Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Москва: ООО «Ветеран», 2015. с.75-80.

6. Котенев А.Д. Формирование концепции развития внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса региона / Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 12. С. 68-72.

7. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие новых форм организации инвестиционной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях / Kant / 2013. - № 3(9). - С. 84-87.

8. Котенев А.Д., Беспалова Т.С. Impact of WTO accession on economic development Stavropol region / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Москва: ООО «Ветеран», 2015. - С. 62-72.

9. Котенев А.Д. Моделирование инновационных процессов развития внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса / Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 3 (40). С. 403-404

10. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Государственное регулирование и поддержка агропромышленного комплекса в условиях реализации политики импортозамещения / KANT. – 2016. - № 1 (18) с.102-106

11. Котенев А.Д. Евдошенко В.В., Власов А.В. Институциональные формы эффективности для систем управления инновационной деятельностью / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 130-136.

12. Котенев А.Д., Евдокимова А.А. Движение инвестиционных ресурсов предприятия: кругооборот капитала. Kant / 2014. - № 1(10). С. 70-72

13. Ольсевич, Ю.Я. Всемирная история экономической мысли в шести штатах. / Ю.Я. Ольсевич и др. – М.: «мысль», 1994. – с. 135-160.

14. Регионы России: проблемы социально-экономического развития / Гударенко Ю.А., Котенев А.Д., Мирошниченко Р.В. и др. – Ставрополь, 2009 – 128 с.

15. Роль государства в управлении сельским хозяйством: теория и практика/ Файзуллин Г.Г. «Административное и муниципальное право», 2008, - № 5.

© Котенев А.Д., Оразалиев А.А., Евдошенко В.В., 2016

Кравченко Наталья Александровна,
кандидат экономических наук,
nataliakravchenko85@gmail.com
Краснодарский университет МВД России,
Крымский филиал (Симферополь),
доцент кафедры менеджмента
предпринимательской деятельности
Крымского федерального университета
имени В.И. Вернадского

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ «ПОРТРЕТ БЕЗРАБОТИЦЫ» В РОССИИ: РЕТРОСПЕКТИВА И СОВРЕМЕННОСТЬ

Проблема безработицы является одной из наиболее актуальных среди глобальных проблем современности. Особенно она усугубляется в условиях экономического кризиса, когда люди теряют рабочие места и лишаются средств к существованию. В соответствии с данными Росстата в конце 2015 года уровень реальной безработицы в России составил 4,4 млн. человек, что составляет 5,8% от экономически активного населения (76,6 млн. человек). Из них зарегистрированы в службе занятости, т. е. проходили по статистике Минтруда, всего 900 тыс. человек. По данным Роструда более 15 млн. трудоспособных граждан России работают нелегально [1].

Современные тенденции развития кризисной ситуации в России проявляются в сокращении объемов потребления на 10,1% по сравнению с 2015 г., инвестиций в основной капитал – на 7,6%, существенной девальвации рубля и росте объемов экспорта. Общемировые тенденции развития экономики, падение цен на нефть, а также обострение геополитической ситуации на Востоке свидетельствуют о масштабе и всеобъемлющем глобальном характере настоящего экономического кризиса.

Экономический кризис неминуемо оказывает влияние на уровень безработицы. Однако безработицу целесообразно считать лишь одним из частных последствий кризиса, поскольку экономика – синергическая система взаимосвязанных и взаимозависимых объектов. Предполагается, что посредством банковской системы правительство обеспечивает финансовыми средствами реальный сектор экономики, который в свою очередь служит проводником для конечного потребителя, т.е. граждан. Но в кризисной ситуации, а особенно в современной России, где экономический кризис усугубляется множеством геополитических факторов, нет никакой гарантии, что через «больные» банки и «больную» систему перераспределения финансовых потоков деньги дойдут до производства, а уж тем более до людей. Но есть и другой путь – через создание рабочих мест поднять производство, а затем, поступательно, и финансовую систему. Выбор того или иного пути – это на самом деле выбор политической ориентации и стратегии реализации экономической политики государства.

Уровень безработицы зависит от уровня экономического развития страны, объема ВВП, объемов производства, социальной защищенности граждан. Однако история прошлых финансовых кризисов говорит о том, что рынок труда восстанавливается на 4-5 лет позже, чем экономика, т.е. если отложить принятие мер стимулирования в отношении нормализации уровня безработицы, то кризис рабочих мест будет еще более длительным и глубоким. Странам постсоветского пространства, имеющим еще сравнительно небольшой опыт управления рыночной экономикой, целесообразно учитывать уроки прошлого, обратить особое внимание на мировой опыт преодоления кризисных ситуаций и борьбы с безработицей как частного проявления любого экономического кризиса.

Обратимся к опыту западных стран в вопросах борьбы с безработицей. В США таким наглядным примером может послужить опыт борьбы с Великой депрессией в 1930х гг. Основным направлением экономической политики, проводимой администрацией президента США Франклина Рузвельта для вывода США из Великой депрессии, был так называемый «Новый курс». Этот план включал в себя меры относительно установления государственного контроля над экономикой и соответствующие действия, направленные на реформирование социальной сферы. Также был принят закон, установивший минимум зарплаты и максимум продолжительности рабочего дня, развернута программа привлечения безработных на общественные работы, проводилось кредитование крупных фермеров.

Меры в области борьбы с безработицей включали: эффективную гибкую программу регулирования экономики; непосредственную помощь безработным в виде денежных субсидий; организацию финансируемых государством общественных работ, с целью ослабить социальную напряженность; создание система лагерей для безработной молодежи, где молодые люди содержались в течение шести месяцев на полном обеспечении. Молодые люди, приезжавшие на заработки, строили дома, плотины и дороги. Каждый работник получал 30 долл. в месяц, большую часть этой суммы, он был обязан отправлять своей семье. Применялись также: система страхования по безработице (общее налогообложение, которое распространялось на предпринимателей, нанимавших восемь и более рабочих, процентная ставка увеличивалась постепенно с 1% до 3%. Его платили только предприниматели — с первых 3 тыс. долл. ежегодной заработной платы каждого рабочего; система пенсионного обеспечения (фонды создавались за счет налога как на предпринимателей, так и на рабочих и служащих в размере 1% зарплаты, к окончанию реформ этот налог был равен 3%. Получателями этих пособий становились лишь те граждане, которые достигали 65-летнего возраста, но не ранее 1 января 1942 г.); методы защиты прав рабочих посредством профсоюзных организаций (закон Вагнера: пропагандировал принцип регулируемых государством коллективных переговоров за лучшую модель трудовых отношений и подчеркивал нежелательность забастовок, хотя статья 13 и гласила, что закон никак не урезает право на стачку) и др. [2].

Нельзя сказать, что с помощью данных мер был полностью решен вопрос безработицы. Огромные средства, выделяемые на поддержание общественных работ и других социальных выплат, не оказывали ожидаемого результата. В 1929 г. безработица составляла 3,2%. В промежуток с 1933 по 1939 гг., этот показатель ни разу не опускался ниже 14,3%. В 1935 году, через два года после начала реформ, он был выше, чем в 1931 г. (соответственно, 20,1% против 15,9%). Снизившись в 1937 г. до 7,7 млн., число безработных снова подскочило в 1938 г., когда вне занятости оказались 10,4 млн. чел. [2]. Но, в стране постепенно снижалась социальная напряженность и, по мере сил, восстанавливался промышленный сектор, который в будущем и обеспечил сокращение уровня безработицы.

Изучение уроков Великой депрессии имеет практическое значение для прогнозирования тенденций развития рынка труда в современной России. По мнению Смирнова, у нынешней России есть много общего с ситуацией, характерной для времен Великой депрессии. В подтверждении своего вывода он приводит следующие аналогии: 1) неиспользуемые производственные мощности, значительный спад производства со времен СССР; 2) существенная явная и скрытая безработица - когда многие граждане получают крайне низкую заработную плату менее 100 долл в месяц; 3) избыточная монополизация рынка; 4) низкий платежный спрос значительной части населения; 5) низкий уровень социальной поддержки; 6) отсталость ряда регионов; 7) тяжелое положение в сельском хозяйстве [3].

Анализируя пример Франции, отметим, что в целях создания рабочих мест с начала 70-х гг. во Франции стали осуществляться вначале последовательно, а затем одновременно, мероприятия экономического и социального характера по сокращению безработицы: максимальное сохранение предприятиями численности персонала или, что предпочтительнее, привлечение новых работников; обеспечение государственных гарантий за отчисление взносов в фонды социального обеспечения тех предприятий, которые обязуются создать рабочие места, а также применение диверсифицированной налоговой политики; включение разнообразных видов помощи, предусматриваемых в договорах о найме различного типа с определенным сроком действия (договор об инициативном найме, трудовой договор на основе солидарности и договор о профессиональном обучении); общественные работы для молодежи; варьирование условий и продолжительности труда; снижение пенсионного возраста, более широкое распространение системы досрочного выхода на пенсию (с 55 лет) в отраслях, переживающих кризис; распространение практики работы на полставки или частичной занятости; помощь работникам в виде оплаты обучения; государственное обеспечение переквалификации безработных; сокращение рабочего дня на производстве в период кризиса.

Хотя эти меры, безусловно, позволили затормозить темпы роста безработицы и ограничить отчуждение от жизни общества, без работы сегодня остаются свыше 5 млн. трудоспособных людей, которые находятся в сфере действия системы национальной солидарности. Пособия по

безработице выплачиваются потерявшим работу лицам через Национальный межпрофессиональный торгово-промышленный центр занятости (ЮНЕДИК), ведающий страхованием по безработице, бюджет которого складывается на 36% из отчислений от заработной платы, а на 64% - из взносов предпринимателей [4]. Кроме того, острую проблему для Франции представляет большой поток эмигрантов и их официальное трудоустройство.

Интересным и очень полезным является опыт борьбы с кризисом и безработицей в послевоенной Германии. Людвиг Эрхард благодаря значительной финансовой поддержке США по плану Маршала и знанию основных экономических законов реализовал свой план по восстановлению Германии. Производство и жизненный уровень населения он ставил в прямую зависимость от следующих факторов: производство не может развиваться, не имея широкой базы для сбыта; увеличение покупательной способности населения в свою очередь постоянно стимулирует производство, повышение производительности труда. «Чем выше жизненный уровень населения, – заключал Эрхард, – тем лучше условия для развития экономики. И все это должно регулироваться исключительно рыночными рычагами» [3].

Основная идея развития послевоенной Германии была претворение в жизнь теории социального рыночного хозяйства. В стране имелись значительные резервы рабочей силы, т.к. квалифицированных рабочих не призывали в армию. К ним добавились миллионы переселенцев из восточных областей бывшего германского рейха, которые готовы были работать за любые средства. Огромной проблемой для Германии было национальное угнетение и подавленность после поражения во Второй Мировой войне. Проблема борьбы с безработицей решалась благодаря:

- планомерному восстановлению экономики (направление инвестиционных потоков в развивающиеся отрасли промышленности, введению системы налоговых привилегий: поддержка малого и среднего бизнеса);

- поддержки предприятий, работающих на экспорт;
- выделению государственных субсидий на обучение рабочих, на их переселение, если того требовали обстоятельства;

- активной социальной политике;
- обеспечению равенства заработной платы людей интеллектуального труда и их вклада в развитие страны;

- законодательному обеспечению процесса увеличения фонда заработной платы и взносов в пенсионные фонды по мере увеличения производства.

- Благодаря сочетанию продуманной государственной политики и ментальных качеств немцев, уровень развития послевоенной Германии быстрыми темпами достиг мировых стандартов. И сейчас для преодоления кризисных проявлений и для борьбы с безработицей кризиса в Германии:

– выделяются значительные финансовые средства для поддержания безработных [3];

– принимаются меры по сокращению рабочего дня на производстве, при этом персонал получает около 90% своей зарплаты, а компании вносят совсем немного – весь груз оплаты неотработанного времени ложится на государство. Но это более выгодно, чем платить дотации по безработице;

– присутствуют значительные финансовые вложения в инфраструктурные проекты, образование, а также развитие новейших технологий (около 17 млрд. евро) за счет которых создаются новые рабочие места;

– обеспечено снижение налогового бремени (например, налог на прибыль и госсборы на медицинское страхование для домовладельцев и бизнеса).

– создан дополнительный фонд госкредитов и гарантирования кредитов объемом более 100 млрд. евро для поддержки компаний, которые не могут привлечь необходимое финансирование из-за проблем в банковском секторе.

Великобритания как одна из традиционалистских стран тоже не избежала проблемы борьбы с безработицей. Начиная с 1975 г. в Великобритании действовала Спинхемлендская система, подразумевавшая выплату пособий лицам и семьям, чей доход был ниже суммы, достаточной для покупки хлеба, необходимого для поддержания жизни всех членов семьи [4]. Если рыночная стоимость хлеба возрастала, пособие тоже должно было вырасти. Этот подход показал свою несостоятельность, поскольку стимулировал получателей пособия не к поиску работы, а наоборот, что привело в итоге к увеличению количества безработных.

Однако в трудные годы наполеоновских войн, этот подход спасал правительство от голодных бунтов. Это свидетельствует в первую очередь о том, что любые социальные выплаты имеют двоякий характер. Более поздний период развития экономики Великобритании характеризуется созданием страховых фондов на случай безработицы. Начиная с 1979 г. развитие экономики Великобритании предопределяется М. Тэтчер, которая предложила совершенно новую экономическую программу развития, радикальным образом отличающуюся от всех прежних программ. Идеологической основой новой политики являлись несколько основополагающих элементов: а) свободное предпринимательство; б) личная инициатива; в) крайний индивидуализм. Однако данная политика способствовала значительному экономическому росту Великобритании в направлении стабилизации экономики и борьбы с безработицей: был сделан упор на развитие мелкого и среднего бизнеса; государство активно поддерживало и защищало транснациональные корпорации, в которых британский капитал играл важную роль; обеспечивалась высокая степень "интернационализации" в ведущих отраслях производства; предпринимались меры по снижению стандартной ставки подоходного налога; проводилось сокращение численности государственного аппарата и затрат на его

содержание; сокращались расходы на социальные нужды; обеспечивался жесткий контроль над уровнем заработной платы; проводилась политика направленная на сокращение рабочей силы за счет интенсификации производства, благодаря чему можно было придавать желаемый динамизм британской промышленности.

Результатом такой политики стало то, что средний доход на душу населения в реальном исчислении за десять лет вырос на 23 %. В то же время около 20 % семей имели среднегодовой доход ниже 4000 ф.ст., что являлось достаточно низким прожиточным уровнем для англичан [5]. Таким образом, жертвуя социальными гарантиями, политика М.Тэтчер способствовала значительному экономическому росту.

Правительство современной Великобритании во главе с Дэвидом Кэмероном реализует ряд мер по борьбе с безработицей: выделяются средства на поддержку рынка труда, в том числе поощрение работодателей, которые соглашаются принимать на работу людей, находившихся без работы как минимум полгода;

- реализация мероприятий по созданию новых рабочих мест путем развития экологически чистых технологий;

- осуществление финансовых вливаний в транспортную систему и предоставление кредитов автопроизводителям с целью избегания их банкротства;

- создание новых рабочих мест благодаря финансированию ремонтов школ, прокладки новых железнодорожных линий, обустройства больниц и развитию высокоскоростных систем связи

- обеспечение гарантированной работы и/или переподготовки кадров в течение шести месяцев после потери работы.

Таким образом, политика Дэвида Кэмерона нацелена на государственную поддержку занятости, однако подобные гарантии могут привести к трудоустройству на заведомо неперспективные должности и обучению на невостребованные специальности, что сделает уровень безработицы в Великобритании искусственно низким. Кроме того, высококвалифицированных специалистов, потерявших работу, но не нуждающихся в переподготовке, трудно будет трудоустроить.

Для современной России характерны черты сырьевой экономики, слишком зависимой от конъюнктуры мировой торговли и от импорта, с недостаточно развитой финансовой системой, зачастую экстенсивным типом производства и высоким уровнем коррупции[6]. Неоспоримым является тот факт, что только промышленный рост и приостановка и устранение рецессии в экономике может окончательно свести на нет уровень безработицы. МВФ призывает в борьбе с кризисом выделить на меры стимулирования экономики порядка 2% ВВП, в среднем в мире на эти цели выделяется только 1,7%. При этом развитые страны выделяют 1,3% — это менее половины того, что выделяют развивающиеся страны и государства с формирующейся рыночной экономикой. Кроме того, для России характерен высокий уровень скрытой и добровольной безработицы, еще более усугублена ситуация на

рынке труда современным экономическим кризисом [7]. Вместо увольнения безработным людям предоставляют бессрочные неоплачиваемые отпуска, т.е. вместо решения проблемы безработицы власть старается закрыть на нее глаза, усложняя и без того сложные социальные проблемы общества.

Исходя из вышеописанного мирового опыта борьбы с безработицей, можно сформулировать следующие этапы борьбы с безработицей в современной России:

1. Реализация строительства различного рода инфраструктурных объектов, интенсификация транспортного строительства. Мероприятия могут финансироваться частично за счет государства, частично за счет инвесторов. Такого рода строительство: 1) обеспечит рабочие места для увольняемых с убыточных и модернизируемых предприятий, 2) может быть обеспечено отечественными строительными материалами и во многом даже отечественной техникой, 3) повысит уровень сервисного обслуживания.

2. Интенсификация жилищного строительства, делая непосредственный акцент на доступное «социальное» жилье. Рабочие на таких объектах должны иметь возможность купить квартиру в строящемся объекте в счет части заработной платы, или же, что особенно выгодно в условиях экономического кризиса, работать за более низкую заработную плату. Однако самым главным фактором успеха в данной политике являются государственные гарантии выполнения обязательства обеими сторонами

3. Создание новых рабочих мест на сельскохозяйственных предприятиях путем обеспечения: 1) обеспечения льготных условий по аренде земельных участков сельскохозяйственного назначения, 2) обеспечения льготных условий по организации сельскохозяйственных предприятий, 3) предоставление социальных гарантий специалистам, возвращающимся работать в сельские районы, 4) государственного стимулирования экологизации продовольственных товаров (госзаказ).

4. Развитие экологического производства и новейших энергосберегающих технологий. Инновационные предприятия, нацеленные на экологически чистое производство, могут обеспечить рабочими местами огромное количество людей различной квалификации. Государственная поддержка и обеспечение благоприятного инвестиционного климата смогут способствовать экономическому росту и борьбе с безработицей.

5. Сокращение рабочего дня: 1) с сохранением выплаты 100% заработной платы при условии отработки рабочего времени в будущем периоде (опыт итальянского предпринимателя Стено Марчегалья). В данном случае государство не несет материальной ответственности за неотработанное время, а текущие расходы бизнеса сокращаются; 2) одновременно с сокращением заработной платы, но при условии государственной компенсации за неотработанное время: в данном случае

не сокращаются рабочие места, а значит и не увеличивается уровень безработицы.

6. Переподготовка специалистов, организация общественных и временных работ, помощь в переезде в другой регион, помощь в организации своего бизнеса. Следует отметить, что переквалификация является неоспоримым спутником любого кризиса и безработицы, в большинстве случаев это ведет к получению менее престижной работы, чем прежняя, однако, когда во главу ставится вопрос выживания, людям не приходится выбирать. При этом главный вопрос готовы ли к этому россияне, достиг ли кризис своего апогея, чтобы заставить менеджера высшего звена пойти переквалифицироваться на слесаря, даже на время?

Анализируя мировой опыт борьбы с безработицей в период экономического кризиса, следует отметить, что каждая политика, направленная на снижение уровня безработицы подразумевает значительную финансовую поддержку со стороны государства и со стороны бизнеса. Более того, никакие финансовые средства и дотации не смогут повлиять на уровень безработицы, если они не будут подкреплены экономическим обновлением и ростом.

Список использованных информационных источников:

1. Занятость и безработица в Российской Федерации в декабре 2015 года. [электрон.ресурс].http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d06/16.htm (дата обращения: 18.04.2016).

2. Смирнов А. 2007. Рузвельт и его реформа: уроки для России. [электронный ресурс].http://www.zlev.ru/111_54.htm (дата обращения: 18.04.2016).

3. Эрхард Людвиг. Благосостояние для всех: Пер с нем, Дело, 2001. – с. 254-271.

4. Экономика труда: учебник. -2-е изд., перераб. и доп./под ред.проф.Ю.П.Кокина,проф.П.Э.Шлендера.-М., 2010. - с. 245-248.

5. Европейский союз: Факты и комментарии / Отв. ред. Борко Ю.А.; Ин-т Европы РАН; Ассоциация европейских исследований (АЕВИС). -М., 2013. - Вып. 32,. - 54 с.

6. Игнатов А.Н., Кашкаров А.А. Коррупция: состояние противодействия и направления оптимизации борьбы. сб. матер. Конф. «Состояние противодействия коррупции и направления совершенствования борьбы с ней» (Москва, 27-28 января 2015 г.) Российская криминологическая ассоциация. М. 2015 с. 161-164.

7. Лопухин В.Ю. Социальное воспроизводство человеческого фактора в условиях инновационных преобразований России: автореф. дис.. д-ра социолог. наук / В.Ю. Лопухин. - Саратов, 2011. - 44 с.

© Кравченко Н.А., 2016

Меньшова Полина Эдуардовна

курсант, 3 курс

Шуклин Михаил Сергеевич

начальник кафедры экономики, доцент, к.с.н.

Федеральное государственное

казенное образовательное учреждение высшего образования

«Уральский юридический институт

Министерства внутренних дел Российской Федерации»

НЕЗАКОННОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Значимость борьбы с незаконным предпринимательством в современных экономических условиях занимает важное положение, в виду того, что данный вид деятельности наносит достаточный ущерб экономической безопасности государства.

В рамках ч. 1 ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на использование своих способностей, осуществление предпринимательской или иной экономической деятельности, если эта деятельность не запрещена на законодательном уровне [1].

Предпринимательство как основа экономического развития региона или страны защищается нормами Гражданского кодекса РФ и Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» № 209-ФЗ от 24 июля 2007 года. Признаками предпринимательской деятельности являются [4, с. 126]:

- 1) систематическое извлечение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 2) осуществление этой деятельности самостоятельно и на свой риск;
- 3) обязательная регистрация в законном порядке в качестве индивидуального предпринимателя.

В настоящее время, нормы законодательства в области осуществления предпринимательской деятельности нарушаются в виду корыстных целей субъекта посягательства, которые могут носить последствия, регулируемые другими отраслями права: административным и налоговым законодательством, в сфере защиты прав потребителей, в области здравоохранения.

Объектом незаконного предпринимательства являются общественные отношения в сфере экономики. В этом случае преступное посягательство направлено на:

- 1) состояние национальной экономики;
- 2) защиту экономических интересов хозяйствующего субъекта, региона, государства;
- 3) устойчивость к внутренним и внешним угрозам экономике.

Понятие «незаконное предпринимательство» широко трактуется в ст.

171 Уголовного кодекса РФ как осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или без лицензии в случаях, когда такая лицензия обязательна, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере [2, с. 91].

Для правильной квалификации деяния по ст. 171 УК РФ стоит рассматривать случаи, которые не образуют состава преступления. Например, содеянное не будет влечь уголовной ответственности, если лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, имеет жилое имущество и сдаёт его в аренду или внаём для извлечения дохода в ходе гражданско-правовой сделки.

Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации будет иметь место лишь в тех случаях, когда в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей отсутствует запись о создании такого юридического лица или приобретении физическим лицом статуса индивидуального предпринимателя либо содержится запись о ликвидации юридического лица или прекращении деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя [3, с. 1]. Следует отметить, что при нарушении правил регистрации субъект предпринимательства заведомо знает об этом, однако продолжает извлекать прибыль от собственной деятельности, и соответственно, не уплачивает налоги в бюджет.

Помимо отсутствия регистрации предпринимательской деятельности законодатель обращает внимание на отсутствие лицензии на осуществление деятельности, если такая лицензия обязательна. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» под осуществлением предпринимательской деятельности с нарушением лицензионных требований и условий следует понимать занятие определенным видом предпринимательской деятельности на основании специального разрешения (лицензии) лицом, не выполняющим лицензионные требования и условия, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности [5].

Из смысла ст. 171 УК РФ в состав незаконного предпринимательства обязательно входит причинение крупного ущерба или извлечение крупного дохода, размер которых должен превышать сумму в один миллион пятьсот тысяч рублей.

Под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления незаконной предпринимательской деятельности без вычета расходов, связанных с данной деятельностью [3, с. 3].

Исходя из вышесказанного, квалификация по ст. 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство» будет происходить в следующих случаях:

- 1) осуществление предпринимательской деятельности без регистрации;

2) осуществлении предпринимательской деятельности без лицензии, в случаях, когда такая лицензия обязательна;

3) деяние причинило крупный ущерб гражданам, обществу, государству;

4) деяние сопряжено с извлечением дохода в крупном размере.

Помимо этого, существуют случаи, когда квалификация деяния происходит по совокупности преступлений [3, с. 3]:

1) если при занятии незаконной предпринимательской деятельностью лицо незаконно использует чужой товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара или сходные с ними обозначения для однородных товаров содеянное надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных ст. ст. 171 и 180 УК РФ.

2) если в процессе незаконной предпринимательской деятельности осуществляются производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или сбыт немаркированных товаров и продукции, подлежащих обязательной маркировке марками акцизного сбора, специальными марками или знаками соответствия, защищенными от подделок, совершенные в крупном или особо крупном размере, действия лица надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных ст. ст. 171 и 171.1 УК РФ;

3) в тех случаях, когда незаконная предпринимательская деятельность была связана с производством, хранением или перевозкой в целях сбыта либо сбытом товаров и продукции, выполнением работ или оказанием услуг, не отвечающими требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, содеянное образует совокупность преступлений, предусмотренных соответствующими частями статьи 171 и статьи 238 УК РФ (за исключением незаконного осуществления медицинской или фармацевтической деятельности);

4) если незаконная предпринимательская деятельность сопряжена с несанкционированным изготовлением, сбытом или использованием, а равно подделкой государственного пробирного клейма, действия лица надлежит квалифицировать по совокупности преступлений: по статье 171 УК РФ, а также по статье 181 УК РФ как совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности.

Не подлежит квалификации по совокупности преступлений неуплата налогов и (или) сборов от дохода, полученного в результате осуществления незаконной предпринимательской деятельности – это деяние полностью охватывается составом преступления, предусмотренного ст. 171 УК РФ.

Санкция ст. 171 Уголовного кодекса РФ предусматривает наказание в виде:

1) штрафа в размере до трёхсот тысяч рублей или в размере дохода осужденного за период до двух лет;

2) обязательных работ на срок до четырехсот восьмидесяти часов;

3) ареста на срок до шести месяцев.

Следственная и судебная практика по делам о незаконном

предпринимательстве указывают на взимание штрафа с осужденных. В диспозиции статьи сказано, что крупный ущерб гражданам, обществу, государству или доход в крупном размере выражаются в сумме свыше одного миллиона пятисот тысяч рублей. По нашему мнению, нецелесообразно взимать штраф в размере до 300 тысяч рублей при нанесённом ущербе в 1,5 миллиона рублей, так как это не покрывает убытки в бюджете Российской Федерации. Преступники чаще всего выплачивают этот штраф с незаконно полученного дохода, оставшаяся сумма денежных средств размещается на расчётных счетах и депозитах.

Таким образом, незаконное предпринимательство выступает в качестве угрозы экономической безопасности. Для детального понимания угроз экономической безопасности, рассмотрим влияние незаконного предпринимательства на примере Свердловской области.

По данным портала правовой статистики [6] за период январь-февраль 2016 года отделом экономической безопасности и противодействия коррупции Свердловской области зарегистрировано 439 преступлений экономической направленности, выявлено 180 лиц, совершивших преступления в сфере экономики, возбуждено и предварительно расследовано 243 уголовных дела, 229 из которых направлено в суд, не раскрытыми остались 77 преступлений (рис. 1).

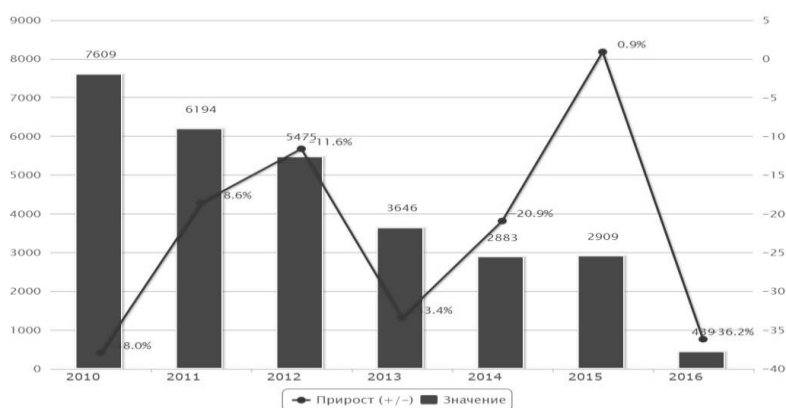


Рис. 1. Динамика регистрации преступлений экономической направленности за период 2010-2016 гг.

На 1 марта 2016 года отделом экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г. Екатеринбургу возбуждено 6 уголовных дел по ст. 171 УК РФ. Из общего массива возбужденных уголовных дел незаконное предпринимательство занимает долю в 2,47%.

В большинстве случаев, в Свердловской области деяния в сфере предпринимательской деятельности связаны с нарушением норм административного законодательства: например, самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1 КоАП РФ) при размещении продуктовых палаток на не арендованных землях, или нарушение правил, установленных Жилищным кодексом РФ при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (ст. 7.23.3 КоАП

РФ). В зависимости от экономического положения региона Российской Федерации показатели выявления и раскрытия незаконного предпринимательства будут различны. В Свердловской области тенденция совершения преступлений, связанных с незаконным предпринимательством за пятилетний период значительно снизилась. Выявление и раскрытие незаконного предпринимательства осуществляется отделением по выявлению преступлений на потребительском рынке ОЭБ и ПК УМВД России по г. Екатеринбургу. Связано это с осуществлением оперативной проверки и разработки в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на потребительском рынке: объектами оперативного обслуживания становятся продуктовые магазины, магазины одежды и обуви, парикмахерские, магазины бытовой и организационной техники, филиалы образовательных учреждений, автошколы.

Влияние незаконного предпринимательства на экономическое состояние Свердловской области в 2016 году является нормальным и контролируемым, в то время как угроза экономической безопасности максимальна в г. Москва и Московской области, Краснодарском крае, Ростовской области, Республике Татарстан, Самарской области, Республике Башкортостан и Воронежской области (рис.2) [6].

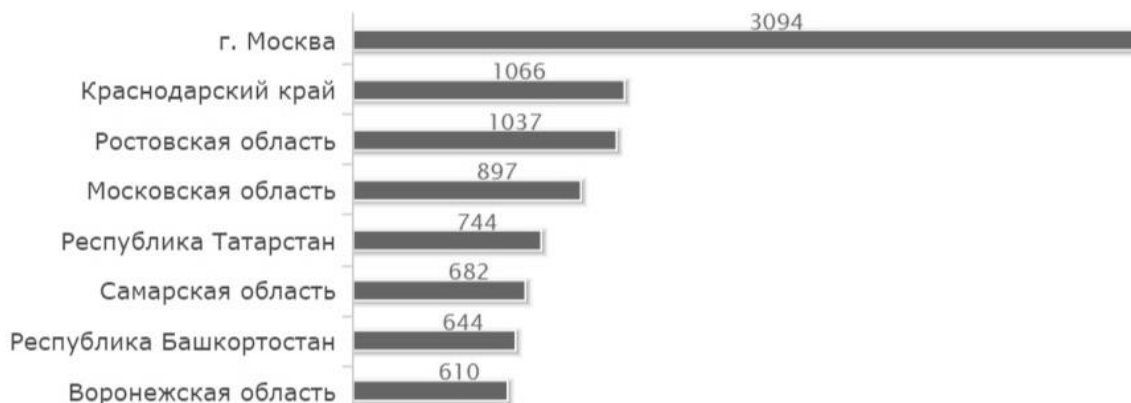


Рис. 2. Рейтинг городов и регионов Российской Федерации по регистрации преступлений экономической направленности, в т.ч. незаконного предпринимательства

Незаконное предпринимательство выступает как угроза экономической безопасности, так как является преступлением теневого сектора. По подсчётам аналитических служб Российской Федерации доходы теневого сектора составляют 30% всего внутреннего валового продукта РФ. Незаконное предпринимательство зачастую является первоосновой налоговых преступлений, легализации (отмывания) денежных средств, добытых преступным путём, фальсификации единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета.

Подводя итог, следует отметить, что незаконное предпринимательство на современном экономическом этапе развития выступает угрозой

экономической безопасности государства в целом и регионов страны в частности. Ущерб, причиняемый бюджету Российской Федерации от незаконного предпринимательства несоразмерен с величиной санкции по ст. 171 УК РФ. При незаконном предпринимательстве может причиняться не только материальный ущерб, но и вред жизни и здоровью граждан, что негативно сказывается на социально-экономическом уровне населения. Для эффективной борьбы с незаконным предпринимательством требуется проведение профилактических работ со стороны сотрудников органов внутренних дел, налоговых органов, лицензионно-разрешительной системы, а также контроль за вновь создавшимися индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

При снижении уровня экономической преступности в отдельно взятом регионе, уровень экономической защищенности и безопасности в пределах всей страны значительно возрастет.

Список использованных информационных источников:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Справочно-правовая система «Консультант +». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2016).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. на 1 октября 2015 г. М.: Эксмо, 2015. 240 с. (Законы и кодексы).

3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2004 г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве» // Справочно-правовая система «Консультант +». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2016).

4. Гражданский кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. на 1 января 2016 г. М.: Издательство «Омега-Л», 2016. 356 с. (Законы Российской Федерации).

5. Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Справочно-правовая система «Консультант +». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.04.2016).

6. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <http://www.crimestat.ru> (дата обращения: 18.04.2016).

© Меньшова П.Э., Шуклин М.С., 2016

Оганян Эрик Толикович
студент 3 курса ИЭиУ СКФУ
Стушкин Алексей Григорьевич
студент 3 курса ИЭиУ СКФУ
г. Ставрополь, РФ
E-mail: erik.stav96@mail.ru

ВНЕШНЯЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ МНОГОПОЛЯРНОГО МИРА

В настоящее время на международной арене можно наблюдать процессы формирования многополярного мира, в результате чего осуществляется перераспределение ресурсов, влияния и экономического роста. В этих процессах неоднозначным видится место нашей страны в рамках определяющейся структуры. Важнейшим механизмом, который координирует и регулирует взаимодействие стран как структурных единиц глобальной системы, можно назвать внешнеэкономическую политику. Таким образом, необходимость исследования места России в формирующейся экономической системе многополярного мира и вектора развития её внешнеэкономической политики являются довольно актуальным и своевременным.

Согласно экономическому словарю, внешнеэкономическая политика государства – это «проводимая правительством страны государственная политика в области экспорта и импорта, таможенных пошлин, тарифов, ограничений, привлечения иностранного капитала и вывоза капитала за рубеж, внешних займов, предоставления экономической помощи другим странам, осуществления совместных экономических проектов» [1, с.318]. Внешнеэкономическая политика направлена на регулирование внешнеэкономических связей страны и её участия в международном разделении труда с целью реализации собственного потенциала.

Существуют разные подходы к определению составляющих внешнеэкономической политики, однако в большинстве случаев её классифицируют как внешнеторговую, внешнеинвестиционную, валютную и таможенную [2, с. 8]. Внешнеторговую политику России можно определить как совокупность мер и инструментов, регулирующих отношения с другими странами в сфере международного обмена. Эти инструменты могут быть направлены на защиту интересов национальных производителей (протекционизм) или основываться на рыночных механизмах эффективного размещения ресурсов (фритрейдерство). Среди защитных мер можно выделить тарифные и нетарифные меры. К первым относятся таможенные тарифы и пошлины, ко вторым – эмбарго, квотирование, лицензирование, формальности по контролю качества и таможенному контролю. Через инструменты регулирования прослеживается взаимосвязь внешнеторговой и таможенной составляющих внешнеэкономической политики. Кроме того,

можно выделить экспортную и импортную направленности внешнеторговой политики для стран, отраслей, продуктов с применением таких мер, как государственное финансирование, заказы, прямое или косвенное ограничение [3].

Внешне инвестиционная политика России представляет собой комплекс мер и инструментов, направленных на стимулирование ввоза иностранных инвестиций и регулирование вывоза российских инвестиций в другие страны. В 2015 году были предприняты следующие шаги в сфере внешнеторговой, таможенной и внешне инвестиционной политики [4]:

1. утверждён план воплощения госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности», подпрограммы которого включают итог формирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС); создание национальной экспортной стратегии, укрепление связей представителей российских экспортеров и властей на разных уровнях, на базе которых возможно совершенствование инфраструктуры поддержки экспорта; внедрение новых технологий; совершенствование систем взаимодействия государственных контролирующих органов и заинтересованных лиц;

2. подписано Соглашение о зоне свободной торговли между ЕАЭС и Вьетнамом;

3. до 5 августа 2016 года продлён запрет на ввоз товаров из стран ЕС, США, Австралии, Норвегии, Канады, Албании, Лихтенштейна, Украины, Исландии и Черногории, кроме необходимых для развития собственного производства мари культур и семян, а также спортивного питания;

4. утверждена новая редакция «дорожной карты», направленная на обеспечение продвижения российского не сырьевого экспорта на внешние рынки, проведена подготовка к переговорам о членстве Росаккредитации в Международном форуме по аккредитации (IAF);

5. внесён законопроект о ратификации Соглашения о Новом банке развития, который будет финансировать проекты устойчивого развития;

6. усовершенствованы таможенные операции в воздушных и морских пунктах пропуска, упрощено получение разрешительных документов при импорте и экспорте товаров;

7. снижены ставки экспортных таможенных пошлин на ряд сырьевых товаров, вывозимых из России за пределы Таможенного союза;

8. внесён законопроект о ратификации Соглашения между странами-участницами ШОС, направленного на упрощение процедур, связанных с международными автомобильными перевозками;

9. заключён Протокол между таможенными органами России и КНР об облегчении условий торговли, а также о взаимном признании результатов таможенного контроля в отношении определённых видов товаров;

10. создан центр кредитно-страховой поддержки экспорта (АО «Российский экспортный центр»);

11. изменена величина экспортной таможенной пошлины при поставках газа из России на Украину (до уровня таможенной пошлины ЕС);

12. принят к рассмотрению Меморандум между Россией (ОАО

«РЖД») и КНР (корпорация «Китайские железные дороги») о финансировании магистрали «Москва – Казань» в рамках стратегического проекта Евразийского транспортного коридора «Москва – Пекин».

Кроме того, стоит упомянуть такие договорённости, как таможенное сотрудничество с Республикой Таджикистан и торговое - с ОАЭ, Меморандум о сотрудничестве между ОАО «Российские железные дороги» и «Железные дороги Словацкой Республики», Соглашение между Россией и Пакистаном о проекте строительства газопровода «Север-Юг». Активно проходит взаимодействие с партнёрами по объединению БРИКС, где ключевыми становятся вопросы энергетического, научно-инновационного сотрудничества, воплощение крупных инвестиционных проектов. Отдельно стоит сказать о вступлении в силу закона о свободном порте Владивосток, который, по мнению ряда экспертов, может превратить Приморье в «оазис для инвесторов» [5].

Если посмотреть на все эти меры, то можно с уверенностью отметить: Россия ведёт асимметричную внешнеэкономическую политику, усиливая сотрудничество со странами СНГ и партнёрами по объединению БРИКС с одной стороны, и вынужденно нивелирует экономические связи со странами-участницами санкционного движения – с другой. При этом внешнеторговая политика России характеризуется как протекционистская ввиду используемых нетарифных инструментов защиты национального рынка и политики импортозамещения. Также внешнеторговая политика России носит экспортноориентированный характер, что подтверждают распоряжения и «дорожные карты», касающиеся создания благоприятных условий для наращивания российского экспорта, и проводимая таможенная политика. Внешне инвестиционная политика, напротив, ориентируется на импорт иностранных инвестиций.

Валютная политика России – это система инструментов и методов, задействованных в области регулирования валютных отношений. Валютную политику можно разделить на дисконтную, девизную политику и меры по диверсификации валютных резервов. Дисконтная политика – это инструменты, направленные на регулирование направлений инвестиций, корректировку валютного курса путём изменения ключевой ставки, что даёт импульс для изменения объёма денежной массы, уровня цен и краткосрочных инвестиций. Девизная политика – это совокупность мер по регулированию валютного курса путём покупки или продажи валюты, а также введения валютных ограничений.

Валютную политику России характеризуют следующие тенденции:

1. С 10 ноября 2014 года упразднён механизм курсовой политики, заключавшийся в валютных интервенциях при достижении или пересечении границ интервала допустимой стоимости бивалютной корзины, допускается применение интервенций при возникновении угрозы финансовой стабильности. При этом структура бивалютной корзины не менялась с 8 февраля 2007 года, когда она составляла 0,55 долларов США / 0,45 евро.

2. Ключевая ставка сохраняется на уровне 11 % годовых (вопрос об

изменении уровня ключевой ставки готовится к рассмотрению). Одним из положений политики Банка России на данный момент является переход к инфляционному таргетированию (фокусировка проводимой политики на уровне инфляции в стране с целью контроля над ней). Однако необходимо учитывать не только риск усиления инфляционных процессов, но и риск охлаждения экономики. Именно поэтому с 2014 года наблюдается постепенное снижение показателя ключевой ставки. Кроме того, внешнеэкономической задачей ключевой ставки является увеличение потока иностранных инвестиций (по сравнению с переходным периодом 2014 года);

3. Наблюдается снижение показателя международных резервов РФ (в том числе валютных): с 509595 млн. долл. США в январе 2014 года до 380 544 млн. долл. США в марте 2016 года [6], структурные изменения резервов незначительны.

Исходя из выше сказанного, можно сделать вывод о том, что внешняя экономическая политика России направлена не только и не столько на стабилизацию внутренней экономической ситуации, сколько на расширение и укрепление внешних экономических связей в формирующемся многополярном мире. При этом обозначившийся вектор внешнеэкономической политики РФ направлен на страны, которые готовы предложить сценарии развития мировой экономической системы, которые отличаются от следования политике расширения применения нетарифных методов регулирования внешнеэкономических связей. И ключевое место среди упомянутых стран по-прежнему занимают страны Азиатско-тихоокеанского региона, а, значит, и существующий вектор можно назвать преимущественно азиатским вектором внешней экономической политики РФ.

Список использованных информационных источников:

1. Большой экономический словарь / Борисов А.Б. — М.: Книжный мир, 2003. - 895 с.

2. Балабанов И.Т. Внешнеэкономические связи: учебное пособие / И.Т. Балабанов, А.И. Балабанов. — М.: Финансы и статистика, 2000. — 512 с.

3. Шашло Н.В. Организационно-экономический механизм стратегического управления внешнеэкономической деятельностью предприятий / Шашло Н.В. // Теоретический и научно-практический журнал «Организатор производства». - ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный технический университет», 2015. - № 3.

4. Внешнеэкономическая деятельность, таможенное регулирование [Электронный ресурс] // Правительство России. — Режим доступа: <http://government.ru>.

5. Ворожбит О. Свободный порт Владивосток - отличная опора для прыжка [Электронный ресурс] / О. Ворожбит // Комсомольская правда. — Режим доступа: <http://www.dv.kp.ru/daily/26446/3316372>

6. Международные резервы РФ [Электронный ресурс] // Центральный банк Российской Федерации. — Режим доступа: <http://www.cbr.ru>.

© Э. Т. Оганян, А. Г. Стушкин, 2016

Оразалиев Артур Абдулхамидович

канд.экон.наук, доцент

ФГКОУ ВПО СКФУ,

г. Ставрополь, РФ

Евдошенко Виктор Викторович

канд.экон.наук

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

Власов Андрей Владимирович

канд.юрид.наук, доцент

СФ КрУ МВД РФ,

г. Ставрополь, РФ

МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ В ВОПРОСАХ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Развитие системы рыночного хозяйствования привело к либерализации ВТД как на федеральном уровне, так и на уровне регионов. Одновременно наметились тенденции к усилению в развитии регионов их внешнеэкономических взаимодействий. Получив самостоятельность на осуществление ВТД, регионы получили некоторую самостоятельность в решении социально-экономических проблем. Имеющийся финансово-экономический потенциал региона способствовал повышению эффективности реализуемых мер региональной экономической политики, направленных как на решение кризисных явлений, так и на достижение поступательного экономического роста. Это во многом способствовало расширению возможностей в привлечении финансовых ресурсов, расширению ассортимента производимой продукции, что предопределило развитие внешнеэкономических связей региона. Рассмотрение теоретико-методологических основ в складывающейся практике управления региональными экономическими процессами АПК объясняется тем, что равновесие национальной экономики напрямую зависит от ситуации в микроэкономике, а также повседневной деятельности товаропроизводителей АПК. В настоящее время указанные процессы представляют собой сложную экономическую конъюнктуру, характеризующуюся нестабильностью хозяйственных связей.

Важнейшим аспектом, способствующем не только выживанию, но и динамичному росту хозяйственных структур регионального АПК при осуществлении ВТД является диверсификация их деятельности. При этом необходимо учитывать ряд изменений геополитического плана, способствующих налаживанию хозяйственных отношений мирового хозяйства с национальной системой [2]. Среди них следует выделить

наиболее заметные, способствующие эффективному взаимодействию региональной экономики с внешним миром путем осуществления ВЭД:

1. изменилось рыночное пространство, в рамках которого формируются внешнеэкономические связи и интеграционные процессы, обеспечивающие взаимодействие экономики регионов с отечественными и зарубежными партнерами;
2. изменились условия ресурсообеспечения и формирования кооперационных связей хозяйственного комплекса России и её регионов. В результате сокращения экономического пространства многие источники сырья, поставщики машин и оборудования оказались на территории иностранных государств;
3. в условиях становления новых экономических отношений и повышения самостоятельности субъектов РФ изменились роль и функции отдельных регионов в процессе территориального разделения труда, формирования единого экономического пространства, консолидации территориальных образований в федеративное государство;
4. изменился характер взаимоотношений между субъектами рынка. В условиях наличия дефицита и отсутствия самостоятельности производителей в выборе путей сбыта своей продукции, в связи с монополизацией их центральными ведомствами, появляется проблема сбыта произведенной продукции.
5. непосредственное участие регионов в развитии внешнеэкономических связей вызвано проведением курса на либерализацию ВЭД в России, позволившего заинтересованным производителям и потребителям самостоятельно выходить на мировой рынок. Это привело к тому. Что ВЭД оказывает влияние на весь процесс регионального воспроизводства и является одним из самых существенных факторов, определяющих перспективы развития экономики регионов и как следствие решения социальных проблем на основе экономического развития и укрепления финансовой основы регионов.

Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ заключается в проведении обязательного согласования проектов и планов развития ВТД, затрагивающих интересы субъектов РФ и находящихся в пределах их компетенции [1] Причем для согласования отводится тринадцать дней после представления соответствующего плана и программы. Хозяйственный комплекс субъекта РФ, как относительно самостоятельная система хозяйствования представляет собой взаимодействие двух структурно дополняющих себя составляющих:

1. внутренней составляющей, представляющей собой взаимодействие отдельных сельскохозяйственных предприятий и государственных структур в лице органов исполнительной власти субъектов федерации;
2. внешняя составляющая, включающая многостороннее взаимодействие субъектов РФ, федеральных органов власти, мировой экономики, взаимодействующей с хозяйственными субъектами РФ.

Имеющийся экономический потенциал АПК Ставрополя представлен в виде комплекса, специализирующегося на производстве продукции определенных видов. В то же время специализация региона на выпуске отдельных видов сельскохозяйственной продукции не исключает ситуации нехватки каких-либо иных товаров сельскохозяйственного профиля.

В рамках осуществления внешнеторговых операций параллельно формируются инвестиционные, страховые, финансовые, бюджетные производственные, научно-исследовательские и другие виды взаимоотношений [8]. Взаимодействие предприятий АПК региона с региональными органами власти осуществляется в рамках отношений:

1. финансирование АПК региона. Финансирование расходов по обеспечению субъектов АПК региона осуществляется в рамках реализации бюджетных отношений. Однако финансовое обеспечение деятельности предприятий АПК региона не позволяет в полной мере осуществлять развитие инновационной деятельности отрасли, связанной с обновлением средств основных фондов, приобретением современных машин и оборудования, освоением новых технологий, развитием приоритетных экспортноориентированных подотраслей сельского хозяйства Ставропольского края и так далее. Государственное финансирование сельскохозяйственного производства края осуществляется в пределах средств краевого бюджета, предусмотренных законодательством Ставропольского края;
2. координация и контроль за деятельностью предприятий АПК региона, в том числе осуществляющих внешнеторговую деятельность. Проведением на территории Ставропольского края политики в сфере развития агропромышленного комплекса, контролем и координацией деятельности предприятий АПК занимается министерство сельского хозяйства Ставропольского края. Основными направлениями контрольных и координационных действий в отношении предприятий АПК, осуществляющих ВТД являются: контроль за соблюдением законодательства; защита экономических интересов региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем рынке; поддержание стабильности в обеспечении населения российскими продовольственными товарами; открытость и последовательность в выборе мер и т.д.;
3. содействие в развитии внешнеторговой деятельности предприятий АПК региона. При реализации политики в области содействия развитию внешнеторговой деятельности АПК региона основополагающими задачами должны выступать: создание условий для инновационного развития экспортноориентированных производств региона; проведение маркетинговых и выставочно-ярмарочных мероприятий, направленных на продвижение регионального продукта предприятий АПК и привлечение иностранных инвестиций; развитие системы консультирования участников внешнеторговой деятельности региона;

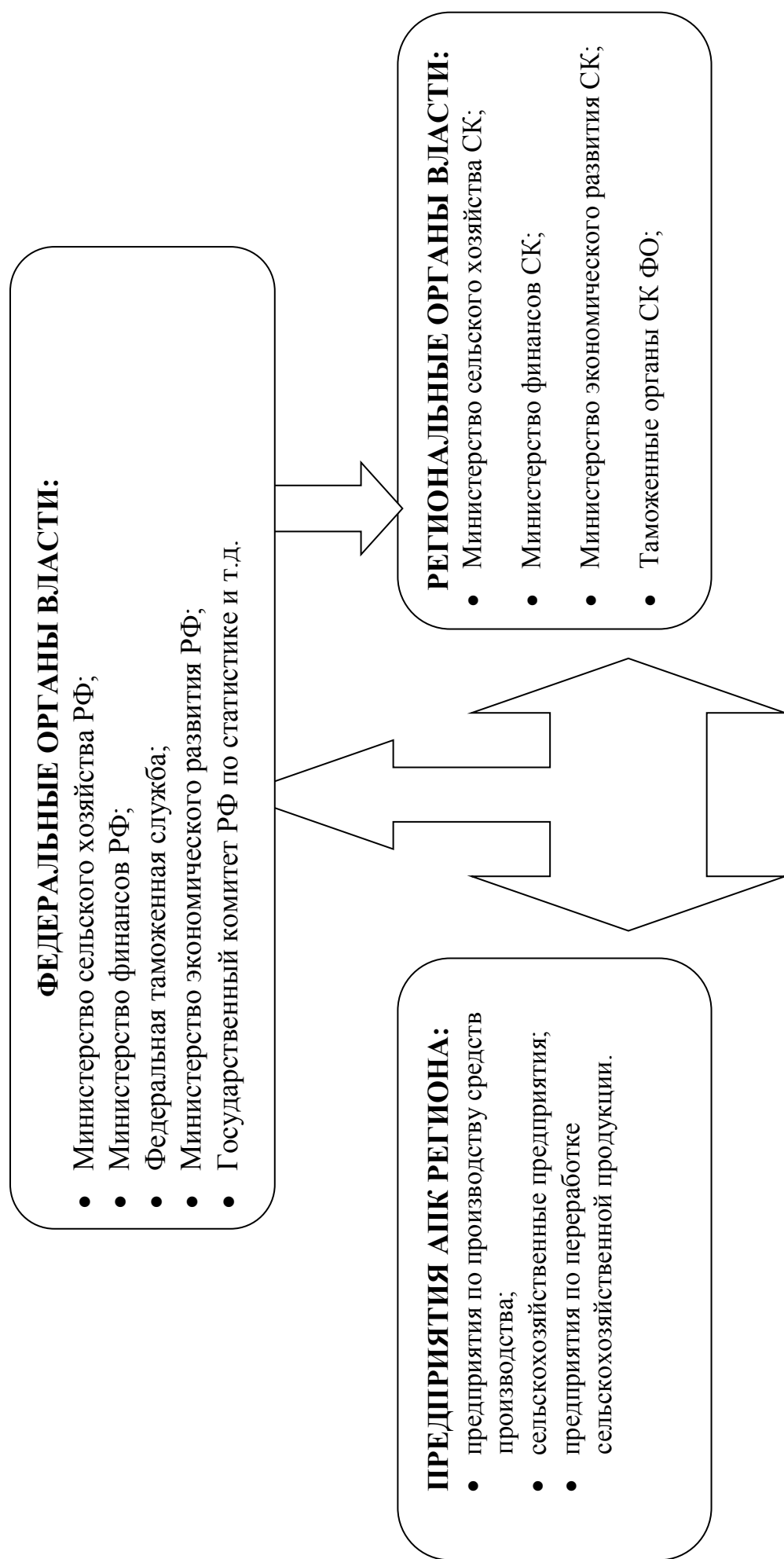


Рисунок 1 - Взаимодействие государства и регионов в вопросах развития ВТД АПК

1. формирование информации о социально-экономическом положении предприятий АПК региона. Обеспечение достоверной, научно обоснованной, своевременной и полной информации о социально-экономическом положении предприятий АПК региона крайне важно при реализации аграрной политики. Кроме этого, в целях анализа состояния, динамики и тенденций развития внешней торговли товарами таможенные органы региона ведут сбор и обработку сведений о перемещении товаров через таможенную границу.

В этих условиях взаимодействие федеральных и региональных властей, направленное на оздоровление неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий, а также на развитие экспортоориентированных подотраслей сельского хозяйства сводится к созданию схем, способствующих выводу активов несостоятельных хозяйств [12].

Кроме этого, такое взаимодействие препятствует решению насущных проблем – расширения рынков сбыта товаров, произведенных региональными товаропроизводителями, поиску новых, в том числе иностранных, партнеров, внедрению инновационных методов и технологий в производство.

Список использованных информационных источников

1. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» / «Российская газета», № 254, 18.12.2003
2. Лячин, В.И. Регион в системе внешнеэкономических связей: проблемы безопасности: монография / В. И. Лячин, Н. В. Фирюлипа, А. И. Смирнов. - Красноярск, 2003. - С. 21-33.
3. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Социально-экономические аспекты функционирования внешнеторговой деятельности региона в современных условиях. Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе. Материалы Международной научно-практической конференции; под общей редакцией В.А. Сосова. Краснодарский университет МВД России, Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России, ООО «Издательский Дом - Юг». 2014. с 499-503.
4. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Пути рационализации развития внешнеторговых отношений агропромышленного комплекса Ставропольского края путем применения системы брендинга. Вестник Прикаспия / 2014. - № 2(5). С. 41-47.
5. Котенев А.Д. Оценка социально-экономических последствий реализации концепции развития агропромышленного комплекса региона при осуществлении внешнеторговой деятельности. Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 6 (43). С. 7-9.
6. Котенев А.Д., Беспалова Т.С. Impact of WTO accession on economic development Stavropol region / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.П. Кожеева, О.Ю. Зевеке. – Москва: ООО «Ветеран», 2015. - С.

62-72.

7. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие инновационной составляющей внешнеторговой деятельности регионального АПК. Kant / 2013. - № 3(9). С. 31-34

8. Котенев А.Д. Региональные особенности современного состояния внешнеторговой деятельности России. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 6. С. 44-48.

9. Котенев А.Д. Сравнительная характеристика внешнеторгового потенциала АПК СКФО и ЮФО. Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 1. С. 48-50

10. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие новых форм организации инвестиционной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях / Kant / 2013. - № 3(9). С. 84-87

11. Котенев А.Д. Формирование концепции развития внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса региона / Вестник университета (Государственный университет управления) / 2012. - № 12. С. 68-72

12. Котенев А.Д. Совершенствование производственно-транспортной системы региона в рамках реализации концепции развития ВТД АПК / Мир науки, культуры, образования / 2012. - № 5(36). С. 337-339

13. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Оразалиев А.А. Стратегия организации внешнеэкономической деятельности предприятия // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 190-196

14. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятий газовой промышленности в условиях интеграции в мировое хозяйство // Новая наука: от идеи к результату: Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции (29 октября 2015 года, г. Стерлитамак). / в 2 ч. Ч.1. – г. Стерлитамак: РИЦ АМИ, 2015. – с. 182-184

15. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Государственное регулирование и поддержка агропромышленного комплекса в условиях реализации политики импортозамещения / KANT. – 2016. - № 1 (18) - С.102-106

16. Котенев А.Д. Моделирование инновационных процессов развития внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса / Мир науки, культуры, образования / 2013. - № 3 (40). - С. 403-404

17. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Институциональные формы эффективности для систем управления инновационной деятельностью // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 130-136.

18. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Максименко М.В. Государственное регулирование инвестиционных циклов в России // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-

практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 123-130.

© Оразалиев А.А., Евдошенко В.В., Власов А.В., 2016

УДК 338.984

Параскевова Александра Владимировна

Студентка 4 курса экономического факультета

Научный руководитель: **Соколова А. А.**

кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы и кредит»

Северо-Кавказский федеральный университет

г. Ставрополь, РФ

E-mail: sandra.paraskevova@mail.ru

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЗГЛЯД НА ОЦЕНКУ СТОИМОСТИ БИЗНЕСА В РОССИИ

Как известно на практике, оценочная деятельность предприятий в Российской Федерации существует относительно недавно, следовательно, находится в процессе развития и модернизации, требует совершенства. В отличие от зарубежной, отечественной системе оценки предприятий не хватает высококвалифицированных специалистов в заданной области. Оценка бизнеса занимается решением таких вопросов, как репутация компании, выгодное место расположения, узнаваемость торговой марки и так далее. Именно поэтому необходимо обратить внимание на то, как важно корректно и достоверно проводить анализ оценки предприятия. Это, прежде всего, выгодно как продавцу, так и покупателю. Чтобы более точно изучить проблематику развития стоимостной оценки бизнеса российских компаний, необходимо выявить цели и задачи данной деятельности.

Во-первых, основное внимание уделяется оценке в момент купли-продажи бизнеса целиком или по частям. Как известно, существуют три подхода оценивания: затратный, сравнительный и доходный. Однако мы давно уже привыкли к тому, что оценка компании может быть представлена в разнообразных формах, самым заметным из которых, разумеется, является измерение сумм денег и доходов [2, с. 46]. Тем не менее, когда в оценке предприятия дело доходит до проблемы стоимости деловой репутации, профессионалы уже начинают говорить о таких вещах, как имя торговой марки, стабильность рабочего состава и о других чрезвычайно важных факторах, которые могут значительно повлиять на конечные результаты оценки стоимости бизнеса.

Во-вторых, оценочная деятельность компании проводится с целью повышения эффективности текущего управления. На фирме осуществляется оценка стоимости ценных бумаг, собственности предприятия, а также учет

факторов, влияющих на план развития предприятия. Все это говорит о достаточном уровне возможностей определения себестоимости объекта.

Так как оценка стоимости бизнеса представляет собой целенаправленный упорядоченный процесс расчета величины стоимости объекта в денежном выражении, то в условиях конкретного рынка инвестиционная привлекательность Российских компаний, разумеется, должна быть достаточно высокой. С аналитической точки зрения каждая модель бизнеса индивидуальна. Деятельность российских компаний хоть и подвергается постоянным изменениям в процессе мирового экономического развития, но все же стремится к постоянному контролю своих активов и совершенствованию на международном рынке. Оценка бизнеса в этом случае, несомненно, важна для поддержания более эффективной инвестиционной привлекательности среди зарубежных компаний одной отрасли.

Как показывает зарубежная практика, современные принципы оценки стоимости бизнеса были заложены почти век назад, и оказались они настолько правильными и логичными, что распространились по всему цивилизованному миру и приобрели большой интерес у искателей нововведений в экономической сфере. В настоящее время, иностранные компании широко используют данные, полученные во время оценки бизнеса [4, с. 11]. Это и ситуации, связанные с куплей и продажей, а также объединения коммерческой деятельности предприятий. Оценка стоимости бизнеса занимается и тем, что выявляет текущее финансовое состояние компании. Указанная деятельность прогрессирует в экономике Российской Федерации, показывая положительные тенденции развития. Предприниматели активно пользуются услугами оценочных экспертов. Информация о стоимости компании необходима, например, при урегулировании вопросов, связанных с финансированием и налогообложением [3, с. 53].

Для того чтобы бизнес в России стал наиболее привлекателен инвесторам, следует постоянно повышать уровень критериев оценочных компаний, то есть структурировано и детально изучать все оцениваемые стороны коммерческой деятельности. Оценка инвестиционного авторитета компаний регионов Российской Федерации в совокупности должна зависеть от состояния и обновления основных средств компании, так как рост их остаточной стоимости будет свидетельствовать о высоком производственном потенциале предприятия, о качественной продукции, выпускаемой организацией [1, с. 114].

Таким образом, без экспертной оценки бизнеса сегодня не может обойтись ни одно предприятие, заботящееся о прибыльности своего дела как в России, так и за ее пределами.

Список использованных информационных источников:

1. Боер, Ф. П. Оценка стоимости технологии: проблемы бизнеса и финансов в мире исследований и разработок / Ф.П. Боер; пер. с англ. Г.И. Микерина, Н.В. Павлова. – М.: Изд-во: ТК Велби, 2009. – 448 с.
2. Оценка бизнеса: Учебник / редакция: Грязнова А.Г., М.А. Федотовой. М.: Финансы и статистика, 2014. – 512 с.
3. Масленкова, О. Ф. Оценка стоимости бизнеса: учебное пособие / О. Ф. Масленкова. – М.: КноРус, 2013. – 228 с.
4. Шпилеская, Е. В. Оценка стоимости бизнеса / Е. В. Шпилеская, О. В. Медведева. – М.: Феникс, 2010. – 352 с.

© А. В. Параскевова, 2016

УДК – 33

Першина Ксения Владимировна

Курсант 308 учебной группы

ФГКОУ ВО «Уральский юридический институт МВД России»

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ

Одной из важных задач, стоящих перед мировым сообществом, является обеспечение граждан государства продовольствием в необходимом количестве, качестве и ассортименте. Продовольственная безопасность страны зависит от уровня обеспечения продуктами питания населения.

В научной литературе продовольственная безопасность рассматривается, как обеспечение всех людей и социальных групп населения той или иной страны мира физическим и экономическим доступом к безопасным, достаточным в количественном и качественном отношении продуктам питания, необходимым для ведения активного и здорового образа жизни.

Стандарты, характеризующиеся совокупностью базовых качественных и количественных показателей, формируют механизмы и модели продовольственной безопасности.

Базовые показатели продовольственной безопасности определяются как её качественные стандарты. Согласно Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности 1996 года к ним относят:

- экономическую доступность продовольствия должного объёма и качества для всех социальных групп населения;
- физическую доступность достаточной в количественном отношении безопасной и питательной пищи;
- автономность и экономическую самостоятельность национальной продовольственной системы (продовольственную независимость);
- устойчивость, означающую, что национальная продовольственная система функционирует в режиме, не уступающем темпам изменения

численности населения страны;

– надёжность, то есть способность национальной продовольственной системы минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием населения всех регионов страны [1].

Количественные стандарты обеспечения продовольственной безопасности разделяются по следующим основаниям:

- потребительские, определяющие изменение ассортимента и объёмов, потребляемых населением продовольственных товаров;

- производственные, определяющие физическое обеспечение производства необходимым объёмом и ассортиментом производства продовольственных товаров;

- логистические, определяющие хранение и доставку необходимых объёмов и ассортимента продовольственных товаров к конечному потребителю.

В настоящее время в России, затрагивая вопросы продовольственной безопасности, ключевое место занимают вопросы производства, а не гарантии экономического и физического доступа населения к продовольствию. Данный вывод, основывается на распределении задач по рангам в сфере продовольственной безопасности, обозначенных в Доктрине продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ в 2010 г. Задачи, касающиеся предоставления физического и экономического доступа, а также безопасности продуктов питания, представлены в конце списка.

Правительством РФ утверждён перечень показателей состояния продовольственной безопасности. Вместе с этим, мониторинг продовольственной безопасности – важнейшая составляющая мероприятий по предотвращению негативных ситуаций в стране.

Показатели, размещенные в иностранных источниках, демонстрируют отсутствие в России проблемы голода. Наряду с этим, существуют территории, на которых для существенной доли населения экономический доступ к продовольственным товарам ограничен, а также неудовлетворителен уровень потребления белка животного происхождения. Своевременное выявление, контроль и пресечение – необходимые мероприятия, проводимые с целью устранения указанных обстоятельств. В этом и заключается функция мониторинга состояния продовольственной безопасности государства.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности страны утверждён перечень пороговых показателей по восьми продуктам:

- зерно и картофель – не менее 95%;
- молоко и молокопродукты – не менее 90%;
- мясо и мясопродукты, соль – не менее 85%;
- сахар, растительное масло и рыбная продукция – не менее 80% [2].

Проведём анализ динамики продовольственной независимости России по основным видам продукции и уровню достижения пороговых значений,

закрепленных в Доктрине. Для этого используем данные Федеральной службы государственной статистики, представленные в таблице 1.

Таблица 1. Динамика уровней продовольственной независимости России по основным продуктам, % [3]

Годы	Уровень продовольственной независимости			
	Зерно (> 95%)	Картофель (> 95%)	Молоко и молокопродукты (> 90%)	Мясо и мясопродукты (> 85%)
2001	95,9	101,2	88,6	69,1
2002	103,4	102,4	88,5	63,5
2003	117,7	102	88,2	63,8
2004	115,6	101,4	86,6	65,5
2005	105,6	102,2	84,6	65,8
2006	117,5	102	82,3	62
2007	114,2	102,7	82,1	62,8
2008	125	102,6	83	64,9
2009	118,7	101,8	82,8	66,6
2010	131,5	103,1	83,5	70,1
2011	122,4	101	80,6	72,4
2012	127	99,9	81,2	74,2
2013	134,8	103,7	80,2	75,9

В последние годы продовольственная независимость по зерну составляет 120 – 130%. Поэтому Россия в состоянии обеспечить не только нужды своих граждан, но также большое количество людей в разных точках планеты.

За весь рассматриваемый период наблюдается полная самообеспеченность по картофелю.

Касаясь уровня молока и молочных продуктов, то на протяжении последних лет он опустился до 80%, то есть на 10% ниже порогового уровня.

По мясу и мясопродуктам в начале 2000 – х годов самообеспеченность была ниже порогового уровня. В связи с реализацией общегосударственного проекта по развитию агропромышленного комплекса в 2006 году начинается положительная динамика роста по мясу и мясным продуктам.

Заметно выше пороговые уровни продовольственной независимости по сахару и растительному маслу (критерий – 80%). Уровень независимости по сахару в 2013 году составлял 87,8%. Стоит отметить, если существующие темпы роста будут сохранены, то Россия сможет экспортировать сахар.

Кроме этого, увеличение объёмов экспорта продовольственных товаров оказало серьёзное влияние на увеличение уровня продовольственной независимости.

В настоящее время особое внимание необходимо уделить общему состоянию сельского хозяйства России в условиях экономических санкций.

Безусловно, сейчас использование экономических санкций против России – это демонстративная угроза, которая в текущей ситуации не приведёт к реальному применению. В то же время, если спрогнозировать в будущее и смоделировать ситуацию противостояния Западным странам в целях обеспечения национальных интересов, то вопрос по-прежнему остаётся открытым: чем придётся жертвовать за это стране и будет ли эта жертва соразмерна цели.

В условиях глобальной экономики невозможно представить себе государство, не участвующее в системе мировых хозяйственных связей. Но степень взаимосвязи может быть различной. Подобная зависимость от внешнего мира для России может отразиться на ряде сфер. В первую очередь это, конечно же, обеспеченность страны продовольствием.

7 августа 2014 года Россия ввела ограничения на ввоз продовольственных товаров из США, Канады, Норвегии, Австралии и стран ЕС (далее антисанкции) в ответ на санкции в отношении России, связанные с политическими событиями на Украине.

На момент введения антисанкций Россия оставалась крупным импортёром продовольствия, поэтому данный шаг был воспринят с удивлением, как внутри страны, так и за рубежом. В последнее время импорт продовольствия и сельскохозяйственных продуктов имел тенденцию к увеличению.

В условиях занятого импортёрами рынка резкое падение рубля создало дополнительные преимущества для российских сельхозпроизводителей. Для российских потребителей продукция импортёров становится слишком дорогой, поэтому они будут вынуждены переориентироваться на российских сельхозпроизводителей.

По данным Таможенной службы, импорт продовольственных товаров в стоимостной оценке снизился в 2014 г. по сравнению с 2013 г. на 7,7%. Наибольшее сокращение в физическом объеме пришлось на сыры и творог (31,8%), свежемороженое мясо (24,3%), рыбу мороженную (16,2%), мясо птицы (13,6%), сливочное масло (13,2%). В то же время вырос импорт кукурузы (на 22,3%), кофе (на 12,6%) [3].

Заметные достижения отечественного сельского хозяйства во многом определены использованием новых зарубежных технологий, закупкой семян и других импортных ресурсов. В связи с этим, продолжение санкционной войны для России может негативно отразиться на успехах национального сельского хозяйства. Встречные санкции в отношении импортных ресурсов может привести к серьёзным последствиям для развития современных производств. В такой ситуации менее производительные, немодернизированные сельскохозяйственные организации, фермерские хозяйства и домашние хозяйства населения оказываются более устойчивыми к внешним шокам, чем высокотехнологичные, но зависящие от импортных ресурсов или технологий агропромышленные холдинги.

Война санкций демонстрирует, как государство зависимо от внешнего мира. Поэтому в настоящее время необходимо разработать и реализовать

программы поддержки отраслевой науки, схемы создания лабораторий, семенных станций, племенных хозяйств на базе государственно – частного партнерства для привлечения инвестиций, для выведения, распространения современных сортов и пород животных, обучение студентов и сельского консультирования.

Подводя итоги, можно обозначить направления совершенствования аграрной политики в сложившейся ситуации:

1. Российскому производителю необходимо обеспечить мировую или близкую к ней цену на сельскохозяйственную продукцию, так как у него появится реальная цель к увеличению производства и импортозамещению.

2. Следует выработать политику реструктуризации долгов таких организаций, имея целью в первую очередь сохранение производственных мощностей, их переход к малому бизнесу, работающему по контрактам с крупными компаниями по переработке сельскохозяйственной продукции и реализации продовольствия.

3. Необходимо поддержать фермеров и сельских индивидуальных предпринимателей, требуется устранить бюрократические процедуры, создающие барьер к земле и другим ресурсам. Думается, что мелкие предприниматели эффективны, когда они объединены в кооперативы, взаимодействуют с крупным бизнесом. Политика кооперации и контрактного сельского хозяйства обеспечит эффективность и устойчивость сельскохозяйственного производства.

Список использованных информационных источников:

1. Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действия Всемирного продовольственного саммита [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summit_2009_declaration.shtml

2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/6752>

3. Федеральная Служба государственной статистики РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.gks.ru

© Першина К.В., 2016

Помалейко Иван Николаевич
Студент 4 курса группы ГМУ-б-о-122
ФГАОУ ВПО «СКФУ»,
г. Ставрополь, РФ
E-mail: pomaleikoivan@yandex.ru

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ

Пенсионная система России является довольно сложной для понимания, так как выявляется сочетание старой распределительной системы для тех, кому пенсионные выплаты уже назначены, а также имеют место быть элементы накопительной составляющей для тех, кому трудовая пенсия еще будет назначена. По-прежнему нашим пенсионерам пенсия выплачивается из денег, полученных налогообложением зарплат (фонда оплаты труда) поколения, которое работает.

К окончанию существования СССР право на пенсию мог иметь практически любой работающий при наличии определенного трудового стажа. В СССР были установлены довольно низкие пенсионные возраста – 55 лет для женщин и 60 лет для мужского населения при стаже работы соответственно 20 и 25 лет. Тем гражданам, которые трудились на вредных, либо тяжелых производствах (цеха и шахты), в неблагоприятных условиях климата (на Севере) или на общественно важной работе (учителя и врачи), ставились еще более ранние, льготные сроки ухода на пенсию, а бывало и сокращение необходимого стажа [1].

В зависимости от пожеланий работника, который выходит на заслуженный отдых, при назначении ему пенсии бралась в расчёт средняя заработная плата за последний год работы или за любые пять лет подряд из остальных десяти лет перед обращением за пенсией. Общая сумма назначаемой за всю трудовую жизнь зарплаты не влияла на размер пенсии, а прикрепляемый к основному трудовому стажу влиял слабо. При этом были минимальные и максимальные размеры пенсионных выплат, что часто приводило к так называемому уравнилю.

Расходы на выдачу пенсий реализовывались немного за счет страховых взносов, которые организации в принудительном порядке уплачивали в бюджет, а часть – за счет других доходов бюджета. При таком варианте финансирования не было нужды в создании государственного пенсионного фонда как иного финансового института.

На сегодняшний день в России реализуется накопительная система, в пенсионной реформе большие изменения затрагивают страховую пенсию, которая с 1 января 2015 года начисляется по новой пенсионной формуле. Формула и методика определения накопительной пенсии почти не поменялись, чего не скажешь об отношении властей. Не отказываясь полностью от накопительной пенсии, они экономически стараются вытеснить ее из сферы обязательных страховых отчислений, для того, чтобы

сделать её преимущественно добровольной, как практикуется в различных странах [2].

Накопительная пенсия будет выплачиваться тем, у кого есть право на страховую пенсию по старости в соответствии с законом «О страховых пенсиях», конечно же, при наличии накопительной части. Правом на страховую пенсию по старости в 2025 году будут обладать мужчины с 60 лет и женщины с 55 лет, при том условии, что они имеют индивидуальный пенсионный коэффициент не менее 30 баллов, а страховой стаж не менее 15 лет.

Накопительную пенсию будет выплачивать фонд, в котором формировывались пенсионные накопления работника, – Пенсионный фонд или НПФ. К этому фонду и стоит обращаться (в том числе для оформления и получения срочной или единовременной пенсионной выплаты накоплений). Выплачиваться и доставляться накопительная пенсия будет в сроки и в том порядке, который установлен для страховых пенсий. Если пенсионные накопления сформировались в Пенсионном фонде, то накопительная пенсия будет доставляться одновременно со страховой.

Что же касается накопительной системы относительно реформы, тут работникам 1967 года рождения и моложе предоставили на выбор два варианта, либо отказаться от накопительной части с 2015 года, либо сохранить накопительную пенсию. При этом, тарифы страховых взносов на накопительную часть разные. При первом варианте – 0%, при втором – 6%.

Отказавшись от накопительной части, накопления, которые сделаны до 2014 года, останутся и будут инвестироваться на рынке, а после войдут в будущую пенсию, но, не исключены некие нюансы в связи с тем, что по наследству страховая пенсия не будет передаваться. Повышается неопределенность, поскольку права на страховую пенсию будут учитываться не в абсолютных цифрах (рублях), а в баллах. Стоимость балла станет определяться ежегодно и будет зависеть от состояния бюджета ПФР. Это же значит, что работник узнает о размере своей страховой пенсии только, когда её назначат.

Сохранив же накопительную пенсию, уменьшится страховая пенсия, так как на нее пойдут страховые взносы по тарифу 10% и повышающие коэффициенты будут ниже, чем в случае, когда обязательная накопительная часть пенсии не формируется. Накопительная пенсия не индексируется в зависимости от уровня инфляции. Доходность пенсионных накоплений зависит оттого, насколько эффективно их инвестировал НПФ или управляющая компания на рынке финансов. Успех во многом зависит от НПФ, который выбрал работник – а таким образом и от способности работника принять верное решение. В случае не удачи, даётся гарант выплаты уплаченных страховых взносов на накопительную пенсию. Накопительная пенсия по-прежнему учитывается не в баллах, а в рублях. При всём этом, накопительная пенсия передаётся по наследству.

В целом, главный смысл изменений по идее состоит в том, что для каждого работающего гражданина открывается личный именной счет, на

который он откладывает определенный процент своей ежемесячной зарплаты. Кроме нужных по закону отчислений, работник при желании может внести на свой счет и особые взносы. Постоянные взносы каждого застрахованного поступают на его счет и образуют личный пенсионный фонд. Размер этого фонда увеличивается по мере накопления значительной суммы взносов. Хотя в основном в этой системе лежит принцип индивидуальной капитализации, но законодательство должно предусматривать гарантии застрахованным в отношении так называемых минимальных пенсий [3].

Если застрахованное лицо не накопило на своем личном счете средства, достаточные для получения назначаемой минимальной пенсии, государство должно уплачивать субсидии в сумме, которые покрывают разницу между накоплениями и размерами минимальной пенсии.

Таким образом, в сегодняшнее время пенсионная система Российской Федерации активно реформируется. Но при этом размеры пенсий малы, пенсионеры являются одной из наиболее общественно незащищенных категорий граждан, сегодняшняя пенсионная система по своей природе в смысле экономики пока ещё не соответствует новым общественным реалиям. Реформируемая пенсионная система должна наиболее полно учитывать изменившиеся социальные и экономические условия, в которых на данный момент оказались работающие граждане страны[4].

Список использованных информационных источников:

1. Кузнецов, А.Б. Финансовое обеспечение социальной сферы / А.Б. Кузнецов – М.: Юнити-Дана, 2012. – 364 с.
2. Рогова, Е.М. Социальная политика в Европе / Е.М. Рогова – М.: Издательский Дом, 2013. – 432 с.
3. Базелевич, А.И. Социальное страхование и внебюджетные фонды / А.И. Базелевич – М.:ЮНИТИ, 2013. – 231 с.
4. Момотова, О.Н.Актуальные проблемы инновационного развития в теоретическом аспекте / О.Н. Момотова // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. – 2012. – № 2 (31). – С. 229-233.

© И.Н. Помалейко, 2016

НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Бюджет является фундаментом любого государства. Благодаря формированию бюджетных средств возможна реализация тех или иных государственных программ, целей и задач. Бюджет в Российской Федерации состоит из трех уровней – федерального, бюджета субъектов РФ, муниципального бюджета. Бюджет - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [1]. Для эффективного функционирования бюджетной системы РФ предусмотрены соответствующие механизмы и способы такого функционирования. В частности, исполнение бюджета обеспечивается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования [1]. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета. Под кассовым планом понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году[1].

В настоящее время в России, как и во многих других государствах мира, продолжает прогрессировать тенденция нецелевого расходования бюджетных средств. Данная категория правонарушения является одним из видов бюджетного нарушения под которым понимается совершенное в нарушение бюджетного и иного законодательства, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого предусмотрено применение бюджетных мер принуждения. Согласно Бюджетному кодексу РФ, нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Нецелевое использование бюджетных средств может осуществляться в следующих направлениях:

- оплата расходов, не предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности на финансовый год
- несанкционированное перемещение средств с одних статей финансирования на другие
- использование средств бюджета иного уровня, чем предусмотрено планом
- использование средств бюджета на оплату расходов, которые должны финансироваться из внебюджетных фондов
- оплата из средств бюджета расходов, не связанных с деятельностью бюджетного учреждения, а также на оказание финансовой помощи коммерческим организациям, оплату расходов другого юридического лица
- использование средств на финансирование объектов по которым в данном порядке финансирование не предусмотрено
- использование субвенций и субсидий с нарушением условий их предоставления
- использование средств бюджета на неверно отнесенные статьи классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ).

В соответствие с российским законодательством, за нецелевое использование средств бюджета различных уровней предусмотрена ответственность в бюджетном, административном и уголовном порядке.

Согласно БК РФ, бюджетная мера принуждения применяется на основании уведомления о применении меры принуждения органа государственного (муниципального) контроля финансовыми органами и органами Федерального казначейства.

Данная мера проявляется в следующем:

- взыскание средств, предоставленных одним бюджетом другому
- взыскание суммы платы за пользование средствами
- взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета
- приостановление либо сокращение предоставления межбюджетных трансферов.

Что касается административного порядка ответственности за нецелевое использование бюджетных средств, то она выражается для физических лиц:

- в наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей
- в дисквалификации на срок от одного года до трех лет [2];

для юридических лиц:

- наложение административного штрафа в размере от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению[2].

Уголовный кодекс Российской Федерации также предусматривает ответственность за нецелевое расходование денежных средств. Данная норма закреплена в ст. 285.1. В уголовном законе под нецелевым расходованием бюджетных средств понимают расходование бюджетных средств

должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в крупном размере [3].

В качестве ответственности Уголовный кодекс предусматривает:

- штраф в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет

- принудительные работы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

- арест на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Также, частью 2 настоящей статьи предусматривается ответственность за то же деяние, совершенное:

- группой лиц по предварительному сговору

- в особо крупном размере, под которым понимают сумму бюджетных средств, превышающую 7,5 млн. рублей.

В данном случае ответственность наступает в форме:

- штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет

- принудительных работ на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

- лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

На основе проведенного анализа института нецелевого использования бюджетных средств, а также института ответственности за нарушения в области нецелевого расходования бюджетных средств можно прийти к выводу, что финансовая безопасность государства является одним из приоритетов в разработке и планировании государственной политики и правовом регулировании. Ответственность за нецелевое использование бюджетных средств регламентируется, в первую очередь, бюджетным законодательством, а также иными отраслями права, такими как административное и уголовное, которые устанавливают ряд санкций за нарушение в области расходования бюджетных средств. Комплексный характер института ответственности способствует укреплению законности и правопорядка в области финансовой деятельности государства, субъектов РФ и муниципальных образований, а также предоставляет широкие возможности при квалификации данных нарушений и назначению более справедливой меры ответственности.

Список использованных информационных источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изм. от 31.12.1999) // «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, № 31, ст. 3823
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.03.2016) // Российская газета, № 256, 31.12.2001
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

© Савельев И.И., 2016

УДК 331.108.2

Савченко Ирина Петровна

канд. экон. наук, доцент

ФГАОУ ВПО «СКФУ»,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: savshenko@yandex.ru

Мухорьянова Оксана Анатольевна

канд. экон. наук, доцент

ФГАОУ ВПО «СКФУ»,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: belchenko@inbox.ru

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ НА ОСНОВЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Современные социально-экономические системы находятся в центре противоречивых и трудно прогнозируемых процессов, происходящих в экономической, политической и социальной сферах. Под воздействием факторов внешнего окружения предприятия вынуждены проводить организационные изменения, вносить коррективы в принятые стратегии, системы и структуры управления в целях повышения эффективности и получения дополнительных конкурентных преимуществ. Основопологающий принцип адаптивности, характеризующий способность социально-экономической системы к устойчивому функционированию в соответствии с заданными параметрами при изменениях макро- и микроокружения, то есть приспособляемость системы к изменениям и созданию условий эффективного функционирования, на основе стратегической сегментации рынка, проектирования товаров и технологий на принципах стандартизации и агрегатирования. Вместе с тем обозначенные инструменты, могут реализоваться только через способности человека.

В настоящее время, по мнению большинства ведущих ученых и практиков, подчеркнуто рассматривается тот факт, что персонал выступает основополагающим ресурсом развития предприятия, источником конкурентного преимущества, соответственно его неэффективное использование, недостаточный количественно и качественный уровень

качества создают угрозы безопасности социально-экономической системе [1, с. 37].

На наш взгляд, именно конкуренция систем управления и организационных решений определяет успех действий социально-экономических систем, перспективы их развития. Состояние человеческих ресурсов зачастую является существенной, явной или неявной преградой для решения проблем предприятий. Это свидетельствует о том, что, проектируемая система управления персоналом должна фокусировать внимание: на потенциальных проблемах и возможностях, связанных с состоянием человеческих ресурсов, обоснованном планировании мероприятий и осуществлении оперативного управления их реализацией.

Разнонаправленные подходы в организации и содержании труда позволяют рассматривать модели развития системы управления персоналом на основе методологии управления проектами, акцентируя внимание на структурных организационных изменениях. В целом можно считать, что развитие системы управления на основе методологии управления проектами представляется как логическая модель, в которой микро- и макроокружение оказывает сильное влияние на организационные изменения, также она формирует кадровые риски, и для минимизации степени их воздействия появляется необходимость формирования проектов по развитию управленческой системы. Реализация данного положения возможна через развитие приоритетных направлений системы управления социально-экономической системой, используя концепции проектного совершенствования управления, причем их практическое внедрение требует выполнения следующих положений [2, с. 143]:

- учет материального единства мира, органического взаимодействия компонентов системы управления и объективных тенденции их адаптации;
- внимание надежности всей систем управления персоналом и ее отдельных его компонентов;
- использовать новейшие достижения кибернетики, бионики, позволяющей перенести некоторые практически ценные рекомендации в сферу управления.

Концепция проектного управления основана на использовании широкого спектра системного анализа проблемы. Ее сущность заключается в последовательном выполнении трех взаимосвязанных и взаимозависимых процедур в соответствии с рисунком 1.



Рис. 1. Процедуры концепции проектного совершенствования управления

Вместе с тем реализация концепции проектного совершенствования должна включать мониторинг персонала. Так в условиях организационных изменений, как правило, производится оценка гибкости, т.е. наличие у персонала знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения ими определенных функций в определенный период времени для достижения определенной стратегической цели, а также оценка «дерева поддержки изменений», т.е. визуализацию уровня сопротивления каждого участника изменений.

Безусловно, для наиболее полного анализа проектирования системы управления персоналом социально-экономической системы необходимо использовать полный комплекс показателей оценки эффективности. Для проектов весомое значение имеют все ключевые параметры, так как их выполнение обеспечивает успех и определяет степень его достижения. Существует триединый алгоритм, заключающийся в том, что, во-первых, задаются ключевые показатели эффективности, так как их развитие и определяет реализацию целей проекта; во-вторых, полученный список ключевых показателей эффективности оценивается на предмет необходимости и, в-третьих, задается критерий по каждому выбранному ключевому показателю. Так же следует отметить необходимость использования количественных показателей. Соответственно в заключении достигнутый ключевой показатель эффективности отмечается в плане отчета по проекту развития системы управления. Для того чтобы оценить качество произведенных изменений производится сравнение фактических и плановых показателей, установленных руководством.

Данный подход определенным образом влияет на глубокие структурные преобразования, которые нацеливаются на оптимизацию внутренних процессов и повышение эффективности бизнеса, что предопределяется определением роли социально-экономической системы, переоценке своих позиций на рынке.

Работу следует проводить, исследуя внутренние процессы в рамках каждого направления деятельности совместно со службами риск-менеджмента, анализируя взаимосвязи общих и кадровых рисков, производя идентификацию и ранжирование рисков для того, чтобы определять наиболее значимые.

Таким образом, в целях построения эффективной системы управления персоналом, производя организационные изменения, исходя из стратегических планов и проектного управления рекомендуется создание централизованных служб персонала с расширенными функциями и включенными в структуру системы управления персоналом направлений организационного развития, создания внутренних резервов, разработке документации для изучения причин увольнения сотрудников и вменение в обязанности кадровых отделов рассмотрения данных направлений.

Получаемая информация предоставляет возможность разрабатывать и оценивать комплекс мероприятий по развитию системы управления персоналом на основе учета всех особенностей организации и изменений

внутренней среды в условиях организационных изменений, а также позволит выявлять причины неуспеха мероприятий по развитию системы управления персоналом и разработке направлений дальнейшего ее развития.

Подводя итог можно констатировать, что система управления персоналом должна своевременно адаптироваться к изменениям во внешней и внутренней среде, выявлять потенциальные проблемы и возможности, связанные с состоянием человеческих ресурсов, обоснованно планировать мероприятия и осуществлять оперативное управление реализацией этих мероприятий.

Как уже указывалось особенно важно развитие системы управления персоналом в условиях организационных изменений, что обусловлено рядом факторов. Во-первых, система управления каждого предприятия имеет существенные особенности и причинами этому являются особенности организации и содержания труда. Во-вторых, в настоящее время повышенное значение имеет степень риска, соответственно усложнение кадровой работы, которое обуславливает состояние социально-экономической системы в условиях организационных изменений и требует пересмотра качественной и количественной характеристики всей системы управления персоналом.

Список использованных информационных источников:

1. Савченко И., Кривокопа Е. Стратегические аспекты управления кадровой безопасностью предприятия // Европейское обозрение общественных наук. – 2016. – Т. 3. – № 1. – С. 37-48.
2. Мухорьянова О.А., Недвижай С.В. Концептуальные основы проектного управления предпринимательской деятельностью // Вестник ТИСБИ. – 2013. – № 3 (55). – С. 142-147.
3. Савченко И.П., Недвижай С.В. Управление человеческим потенциалом в условиях инновационного развития // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. – 2015. – № 5 (50). – С. 117-123.

© И.П. Савченко, 2016

Самарина М.В.

студентка 4 курса

института экономики и управления

СКФУ,

г. Ставрополь, Российская Федерация

e-mail: matty_datty26rus@mail.ru

Гарибов В.В.

канд. экон. наук, доцент

института экономики и управления

СКФУ

г. Ставрополь, Российская Федерация

e-mail: vladgaribov@mail.ru

АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА КУРС НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ

На сегодняшний день динамика курса национальной валюты подвержена серьезным колебаниям в результате воздействия ряда факторов. Данные факторы бывают как внешними, так и внутренними, причем каждая из этих групп подразделяются на основные и второстепенные подгруппы.

К внешним факторам можно отнести следующие:

1. Мировая цена на нефть – является основным внешним фактором, влияющим на динамику курса национальной валюты. В России, как в сырьевой державе, курс рубля напрямую зависит от цены на нефть и от событий, связанных с нефтяной отраслью.

Так же цены на нефть наиболее сильно влияют на колебания курса доллара к рублю. Чем выше цена на нефть в долларах, тем ниже курс доллара к рублю. А если долларовые цены на нефть начинают падать, то Россия теряет прибыль и вынуждена девальвировать собственную валюту, для того, чтобы рублёвый эквивалент выручки за нефть не сильно снижался [1]. Начиная с 2014г., мировые цены на нефть продолжают снижаться, и на сегодняшний день зафиксировано падение цен примерно на 60% по сравнению с прежним уровнем. Аналитики, прежде всего, причину видят в переизбытке нефти на мировом рынке.

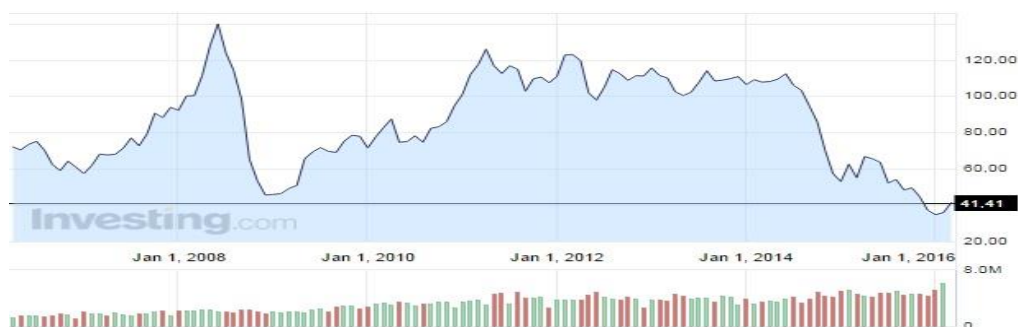


Рис. 1 Динамика цен на нефть марки Brent, в долларах за баррель. [2]

Как видно из графика, в январе 2016 года цены на нефть марки Brent достигли исторического дна, составив 28,79 долларов за баррель [3]. Однако уже на 19.03.16 цена на нефть составила 41,46 долларов за баррель, и по прогнозам экспертов, цена в долгосрочной перспективе будет расти умеренными темпами [3].

2. Политические факторы – наиболее малоуправляемые и трудно прогнозируемые в современных условиях. Влияние может оказываться как изнутри страны, так и из внешней среды, например, ситуация в сырьевых странах. На сегодняшний день ярким примером влияния политической обстановки на национальный курс является ситуация на Украине, введение санкций в отношении России.

Следует отметить, что существует тесная взаимосвязь между политическими и экономическими факторами, и при анализе колебания курса необходимо рассматривать их в совокупности. Так, например, во время политических выступлений относительно экономических событий, курс валюты может колебаться очень сильно – практически от каждого слова.

К внутренним факторам относятся такие экономические показатели, как состояние платежного баланса, темпы инфляции, темпы роста экономики, рост ВВП, налоговые ставки. Рассмотрим некоторые факторы более подробно.

1. Платежный баланс как фактор взаимодействия между экспортерами страны и импортерами. При активном платежном балансе, когда денежные поступления превышают расходование средств, национальный курс растет. При пассивном балансе курс падает, и в это время экспортеры и импортеры предпочитают не инвестировать средства в страну. Таким образом, нестабильность платежного баланса порождает скачки спроса и предложения национальной валюты на валютном рынке.

2. Одним из важнейших факторов влияния на национальный курс является темп инфляции. Высокий уровень инфляции сокращает покупательную способность населения, следовательно, происходит обесценение рубля.



Рис. 2. Динамика инфляции в России за 2005-2015гг, %.

Из данных, приведённых в графике, видно, что наименьшие показатели инфляции за последние десять лет в России были зафиксированы в 2011-2013 гг., именно в эти года страна оправилась от кризиса 2008 года и стала входить в русло экономической стабильности. События на Украине в конце 2013 года, присоединение Крыма к РФ, военные действия в Донбассе и роль России во всех этих событиях привела к тому, что национальная валюта государства понесла серьёзные потери, курс рубля упал практически в два раза по отношению к мировым валютам (долларам и евро). В свою очередь это вызвало повышение цен в стране на товары импортного производства, а также отечественную продукцию [2].

3. Не менее важными являются действия или бездействие ЦБ РФ. Ранее ЦБ РФ широко применял такие методы, как валютные интервенции и валютные свопы. Однако с 2015 года Центральный Банк объявил о переходе к плавающему курсу рубля, и, следовательно, ЦБ не намерен проводить никаких действий по поддержанию валютного курса, он будет устанавливаться в результате взаимодействия спроса и предложения на валютном рынке.

4. Психологический фактор, вызванный недоверием населения страны к национальной валюте. В периоды кризиса население начинает активно скупать иностранную валюту, в результате чего спрос на национальную валюту падает и рубль ослабевает. В большинстве случаев покупка валюты вызвана не необходимостью, а стремлением сберечь свои сбережения, либо же в спекулятивных целях. Большое влияние на поведение людей оказывается посредством освещения ситуации в стране СМИ. Из-за негативных новостей может начаться стремительный обмен национальной валюты на иностранную в ожидании девальвации. Следовательно, курс национальной валюты в этом случае еще больше ослабевает.

5. Отдельно выделяется такой фактор, как активность на рынке ценных бумаг. Существует корреляционная зависимость между активностью на рынке ценных бумаг и курсом национальной валюты – при массовой покупке иностранными инвесторами Российский ценных бумаг, увеличивается спрос на национальную валюту, следовательно, курс крепнет (и наоборот).

Кроме названных факторов, непосредственно влияющих на национальную валюту, выделяют так же и второстепенные факторы (сезонные).

6. Форс-мажорные обстоятельства, вызванные стихийными бедствиями или катастрофами в мире.

7. Приток или отток иностранных инвестиций.

8. Покупка валюты крупными игроками, компаниями, банками.

9. Сезонность, вызванная необходимостью выплаты заработной платы сотрудникам, а также временем налоговых выплат. Для осуществления данных операций необходимы наличные рублевые средства – следовательно, спрос на национальную валюту увеличивается, курс крепнет. Так же к концу года на курсе рубля сказывается тот факт, что в четвертом квартале осваивается значительная часть бюджета, и активизируется большая часть

ликвидных денежных средств в экономике.

Анализируя все вышеперечисленные факторы, и нынешнюю ситуацию в стране, можно сделать вывод о том, что в краткосрочной перспективе наблюдается позитивный тренд в укреплении национальной валюты. Прогнозирование в долгосрочной перспективе затруднено, так как существует высокий уровень политизированности в экономике. В настоящий момент времени, когда цены на нефть начинают стабилизироваться, происходит ослабление напряженности ситуации на Украине, существуют все предпосылки для укрепления курса национальной валюты. Таким образом, главными факторами, от которых будет зависеть курс национальной валюты в будущем – это цены на нефть и политическая обстановка в стране. В случае позитивного развития данных cursoобразующих факторов, национальный курс рубля будет крепнуть, и экономика страны будет расти.

Список использованных информационных источников:

1. <http://www.cbr.ru/> - Официальный сайт Центрального Банка Российской Федерации [Электронный ресурс]
2. <http://expert.ru/> - Электронный журнал «ЭкспертOnline» [Электронный ресурс]
3. <http://ru.investing.com/> - Аналитика и прогнозы рынка [Электронный ресурс]

© М.В. Самарина, 2016

УДК 336.767.017.2

Семак Никита Анатольевич
студент, магистр 1 курса
ВБГО ВПО КубГУ,
г. Краснодар, РФ
E-mail: deinstalation@mail.ru

ОЦЕНКА НАВЫКОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ДОВЕРИТЕЛЬНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПУЛОВ

Финансовые рынки одной из своих функций предназначены для мобилизации временно избыточных финансовых ресурсов одних экономических агентов в пользу других. При этом если излишек финансовых ресурсов возникает в силу отсутствия навыков по его эффективному управлению, то его передачу в управление другому экономическому агенту называют доверительным управлением.

Значимость доверительного управления с позиции трастового управляющего определяется наращиванием стоимости подконтрольного инвестиционного пула и получением, как следствие, дополнительной доходности; с позиции инвестора доверительное управление позволяет

избежать излишних рисков, связанных с некомпетентностью управляющего, а также через введение в оборот располагаемого капитала сформировать некоторую прибыль [2, с. 53].

Поэтому от самостоятельного анализа динамики биржевых котировок и совершения торговых операций задача инвестора переходит к правильному выбору доверительного управляющего. Однако, согласно статистике, спрос на доверительное управление менее эластичен по доходности чем спрос на депозитные вклады [3, с. 16]. Объясняется эта ситуация сложностью выбора доверительного управляющего, поскольку навыки управления финансовыми активами ненаблюдаемы для третьих лиц, а законодательные аспекты по раскрытию данных не способствуют снижению информационной асимметрии.

Для формализации процесса отбора доверительного управляющего и оценки навыков по управлению инвестиционными портфелями на основе открыто публикуемой информации разработан ряд коэффициентов: коэффициент Шарпа, коэффициент Трейнора, альфа Йенсена, мера Трейнора и Мазуи, коэффициент Модильяни и некоторые другие [5, с. 34].

Следует заметить, что на практике инвесторам в основном доступна лишь информация о доходности инвестиционного портфеля. Поэтому анализ эффективности инвестиционного портфеля сводится к оценке статистических показателей закона распределения его доходности. Так упомянутые выше коэффициенты оперируют в различной комбинации такими показателями как: математическое ожидание, дисперсия, стандартное отклонение и прочие центральные моменты высших порядков (асимметрия, эксцесс...). При этом, считают, что тем более эффективен инвестиционный портфель, чем большую избыточную доходность на единицу систематического или несистематического риска он обеспечивает. Наиболее известный показатель – альфа Йенсена (формула 1):

$$\alpha = \bar{r} - [\beta_p (\bar{r}_m - \bar{r}_f)], \quad (1)$$

где: $\bar{r}$ – средняя доходность инвестиционного портфеля, $\bar{r}_m$ – средняя доходность рыночного портфеля; β_p – мера недиверсифицируемого риска; $\bar{r}_f$ – средняя безрисковая норма доходности.

Согласно формуле 1 выражение в квадратных скобках – добавочное значение доходности пула на основе оценки рыночного риска, представленного в модели ценообразования активов САМР. Поэтому нетрудно догадаться, что логика расчета альфы Йенсена сводится к оценке части фактической доходности пула, сформированной сверх рыночной доходности. Эта часть, предполагается, формируется именно за счет навыков управляющего.

Однако, не всегда по значениям предлагаемых коэффициентов можно судить о степени профессионализма доверительных управляющих. Доходность инвестиционного портфеля во многом детерминирована и стохастической природой волатильности котировок финансовых активов. В таком случае предполагается использование методов отделения навыков управляющих от «удачи» (или интуиции), построенных на резистентности

алгоритма оценки генерации избыточной доходности к гетероскедастичности временных рядов (автокорреляции остатков), кросс-корреляции в доходностях портфеля (бутстрап моделирование).

Немаловажен вопрос при оценке навыков управления пулами о выборе эталонной доходности, с которой сравнивается генерируемая менеджером доходность пула. В упомянутых коэффициентах, оценивающих эффективность инвестиционного портфеля, принято брать за эталон безрисковую норму доходности. Однако, такой подход не учитывает индивидуальные особенности активной стратегии управления инвестиционными пулами. Поэтому помимо безрисковой доходности в качестве бенчмарка можно использовать и рыночные индексы, усредняющие динамику цен по рынку. С одной стороны, это позволяет максимизировать валидность бенчмарка и грамотно оценить избыточную доходность пула, но, с другой стороны, подход имеет свои недостатки: если составные активы инвестиционного портфеля частично не совпадают с составом рыночного индекса, то нарушается принцип сопоставимости и полученные коэффициенты будут искажать справедливую оценку стратегии менеджера (возникает гетероскедастичность). Поэтому основной принцип отбора бенчмарка должен сводиться к выбору лишь того эталона, который наилучшим образом соответствует инвестиционной стратегии пула и уровню его риска.

Закрывающим элементом в оценке навыков управления инвестиционными пулами является выбор частоты данных для получения показателей эффективности инвестиционного портфеля. Сформированный инвестиционный портфель не всегда имеет жесткую структуру. Отдельные управляющие, считающие невозможным превентивное предугадывание динамики рыночных котировок, склонны к частичной реструктуризации инвестиционного портфеля в дискретные моменты времени. Непрерывная адаптация портфеля под флуктуации рыночных котировок на основе внешних сигналов позволяет повысить уровень его доходности через перераспределение инвестиционных ресурсов в пользу более перспективных рыночных активов от менее перспективных. Данный тезис будет абсолютно справедлив в случае агрессивной торговли или частично справедлив в случае использования умеренными/консервативными управляющими маркет тайминга.

Практически суть навыков управления при маркет тайминге сводится к снижению степени агрессивности портфеля в периоды общего падения рыночных индексов и увеличению агрессивности в противном случае [4, с. 17].

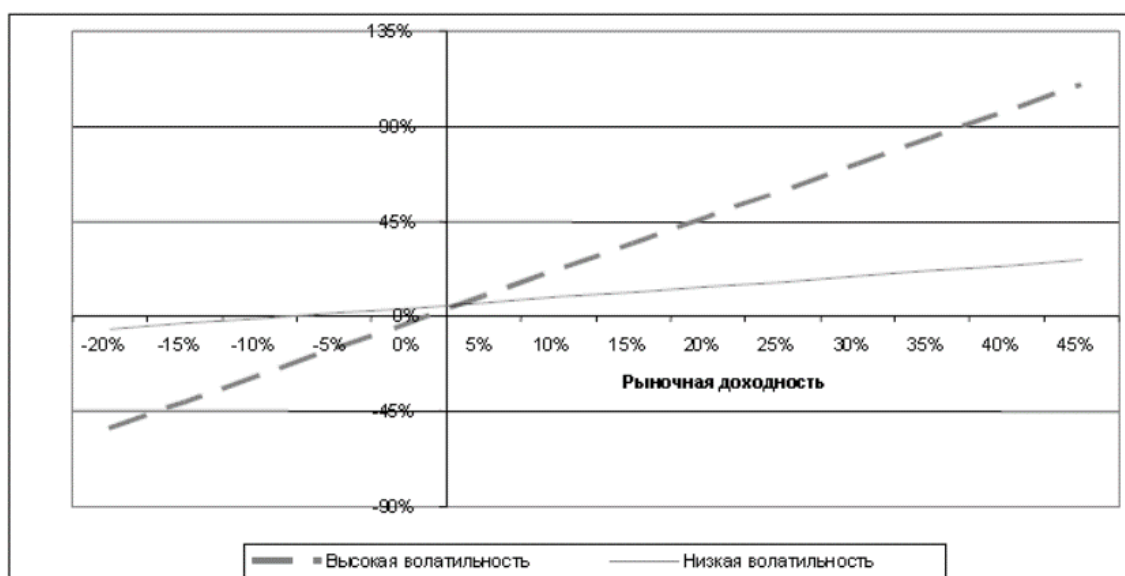


Рисунок 1 – Зависимость приращения доходности инвестиционного портфеля от волатильности рынка

Изменение недиверсифицированного риска на основе смещений темпов волатильности в модели Тейнора-Мазуи (формула 2) будет определяться моделью (формула 3):

$$r_{i,t} = \alpha_i + r_{f,t} + \beta_{i,t}(r_{m,t+1} - r_{f,t}) + \gamma_i(r_{m,t} - r_{f,t})^2 + \varepsilon_{i,t}, \quad (2)$$

где: α_i – вознаграждение за недиверсифицируемый риск, $r_{f,t}$ – безрисковая норма доходности, $r_{m,t+1}$ – ожидаемая доходность рыночного портфеля, γ_i – мера особых навыков менеджера к маркет таймингу, $\varepsilon_{i,t}$ – случайный остаток.

$$\beta_t = \bar{\beta} + \lambda(r_{m,t+1} - E(r_m) + \eta), \quad (3)$$

$\bar{\beta}$ – сложившийся на момент принятия решения уровень недиверсифицируемого риска; λ – мера агрессивности менеджера на полученный сигнал, η – нормально распределённый шум.

Так, например, если пул занимает длинную позицию, то согласно уравнению 2 и уравнению 3 его доходность будет снижаться при консолидации рынка и, наоборот, увеличиваться при повышении волатильности рынка, что графически представлено на рисунке 1.

Данная модель результирует в себе объективное представление о способностях управляющего как вырабатывать индикаторы серьезных изменений рыночной конъюнктуры, так и о наличии рациональной реакции у управляющего на факт их происшествия. Если индикаторы структурных смещений адекватно оценивают предстоящие изменения показателей рыночных котировок, то без добавления риска к сложившейся инвестиционной стратегии управляющий способен повысить фактическую доходность и избежать просадки капитала.

Проблема оценки навыков доверительного управляющего на сегодняшний день носит достаточно абстрактный характер, поскольку вопросы идентификации исключительно профессионализма в управлении

пулами практически неразрешимы. Нужно помнить, что при выборе методики идентификации и оценки навыков генерации избыточной доходности инвестор должен руководствоваться как индивидуализированными особенностями стратегии управляющего пулом, так и волатильностью рыночной конъюнктуры.

Список использованных информационных источников:

1. Буренин А.Н. Управление портфелем ценных бумаг / А.Н. Буренин. - М.: Школа срочного рынка, 2012. - 412 с.
2. Дробышевская Л.Н., Одинцова Т.С. Специфика управления инвестиционными рисками деятельности предприятия // Экономический вестник ЮФО. 2013. № 1. С. 52-56.
3. Дробышевская Л.Н., Одинцова Т.С. Финансово-кредитные механизмы активизации инвестиционной деятельности экономических субъектов // Экономический вестник ЮФО. 2013. № 1. С. 14-18.
4. Муравьев Д.М. Обыгрывают ли российские паевые фонды рынок? / Предпринт #BSP/2006/ 085 R. – М.: Российская Экономическая Школа, 2006. – 29 с. (Рус)
5. Паршаков П.А. Оценка эффективности деятельности по управлению активами российский паевых инвестиционных фондов: дис. на соиск. учен. степ. канд. эк. наук / Паршаков Петр Андреевич; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» - Москва, 2014. – 184 с.

© Семак Н.А., 2016

УДК 365

Стушкин Алексей Григорьевич

студент 3 курса ИЭиУ

Северо-Кавказский федеральный университет

г. Ставрополь, РФ

Оганян Эрик Толикович

студент 3 курса ИЭиУ

Северо-Кавказский федеральный университет

г. Ставрополь, РФ

ИПОТЕЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ КАК СПОСОБ РЕШЕНИЯ ЖИЛИЩНОЙ ПРОБЛЕМЫ (НА ПРИМЕРЕ ОО «СТАВРОПОЛЬСКИЙ» ФИЛИАЛА № 2351 ВТБ 24)

Ипотечный рынок занимает одно из основных мест среди финансовых механизмов экономического стимулирования и устойчивого развития экономики. Использование ипотеки приносит существенный социально - экономический результат. С помощью ипотечных финансовых инструментов существенно возрастают активы различных субъектов рынка - от отдельного гражданина и семьи к государству в целом [1].

Мировой опыт показывает то, что не имеется общей модели ипотечного кредитования, то есть в ходе предоставления ипотечного кредита участвуют различные субъекты, применяются различные источники финансирования и т.п. В частности, участниками процесса кредитования могут являться только кредитор и заемщик или круг участников может увеличиться за счет государства и инвесторов. Источниками финансирования ипотечного кредита могут являться ресурсы кредитора, в роли которого может выступать банк либо иное финансовое учреждение, ресурсы инвесторов и государственные средства. Помимо этого, рынок ипотечных кредитов способен функционировать с использованием ценных бумаг либо в их отсутствии.

Банк ВТБ 24, второй после Сбербанка среди отечественных банков согласно размеру ипотечного кредитования, предлагает обширные возможности для покупки жилой недвижимости за счет кредитных средств. Далее подробно рассматриваются базовые и индивидуальные программы ипотечного кредитования Банка ВТБ 24. Базовые виды ипотечного кредитования рассмотрены в таблице 1.

Таблица 1 - Базовые виды ипотечных кредитов ОО «Ставропольский» филиала № 2351 ВТБ 24 (ПАО)

Название	Годовая ставка	Первоначальный взнос	Назначение
Кредит на квартиру или долю	от 13%	от 15%	Ипотечный кредит на квартиры, доли, последние доли в квартирах на первичном и вторичном рынках недвижимости
Ипотека на комнату	от 13,5%	от 25%	Ипотечный кредит на комнаты в квартире
Новостройка	от 11,5%	от 20%	Ипотечный кредит на квартиры в строящихся домах
Ипотечный кредит на строительство дома	от 13%	от 20%	Ипотечный кредит на строительство частного дома или приобретение земельного участка под него
Готовый дом	от 14,5%	от 40%	Ипотечный кредит на покупку дома
Машиноместо	от 13%	от 30%	Кредит на покупку Машиноместа (Гаража), сопутствующий ипотечному кредиту на жилье
Апартаменты	от 13%	от 20%	Ипотечный кредит на производственные нежилые помещения – апартаменты
Улучшение жилищных условий	от 16%	от 50%	Кредит на улучшение жилищных условий под залог имеющейся недвижимости
Рефинансирование	от 13,3%	-	Ипотечный кредит для изменения условий кредитования или погашения ипотеки, оформленной в другом банке
Предложения от партнеров	от 8%	-	Для желающих приобрести квартиры в новостройках банк разработал совместные программы с компаниями застройщиками, позволяющие существенно сэкономить на ставке по ипотеке на весь срок кредита

Кроме указанных выше видов программ ипотеки ВТБ 24 предлагает индивидуальные кредитные программы:

- «Ипотека + жилищный сертификат» — кредит от 300 000 рублей на срок до 50 лет.
- «Ипотека для работников олимпийских объектов» на срок до 50 лет.
- «Построй свою мечту» — кредит от 300 000 рублей на срок до 20 лет.
- «Загородный дом» — кредит от 300 000 рублей на срок до 50 лет.
- «Реальные доходы» — кредит до 90 % стоимости объекта недвижимости на срок до 50 лет.

За 2015 год, несмотря на кризисные явления, ОО «Ставропольский» филиала №2351 ВТБ 24 (ПАО) преуспел в количестве выданных кредитов по сравнению с предыдущими годами, что можно увидеть на рисунке 1.

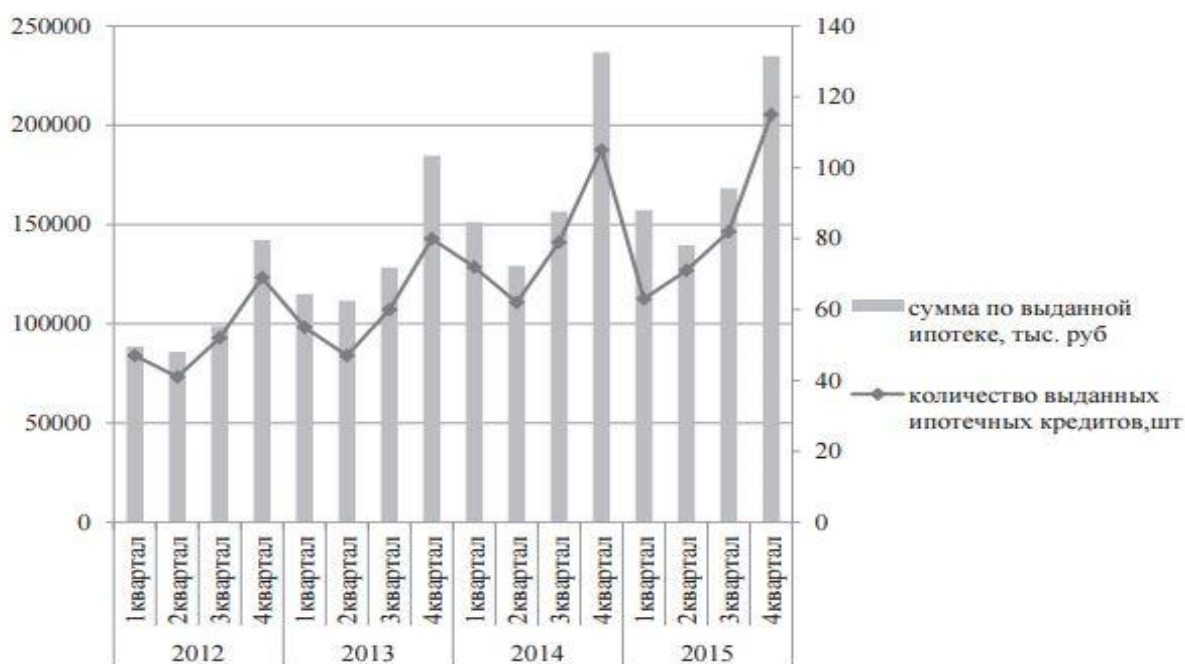


Рисунок 1 - Динамика выдаваемых ипотечных кредитов в ОО «Ставропольский» филиала № 2351 ВТБ 24 (ПАО) за 2010 - 2015гг

В целом, прослеживается динамика роста выданных ипотечных кредитов в ОО «Ставропольский» филиала №2351 ВТБ 24 за 2010 – 2015 гг. Максимальное число выданных ипотечных кредитов было в 4 квартале 2015 года - 115 штук на сумму 234854 тыс. рублей. Между тем, максимальная сумма кредита составила 236732 тыс. рублей в 4 квартале 2014г. В 2012 - 2014г традиционно минимальное число получаемых ипотечных кредитов наблюдалось во втором квартале каждого года [2].

При рассмотрении условий, на основе которых ипотека выдается, трудности получения ипотеки в ОО «Ставропольский» филиала №2351 ВТБ 24 (ПАО) становятся наиболее явными. Разумеется, самая главная и наиболее трудная проблема ипотеки в Российской Федерации - это процентная ставка по такому кредиту. В ОО «Ставропольский» филиала №2351 ВТБ 24 (ПАО) она составляет в среднем 13 % годовых, несмотря на то, что в европейских государствах она как правило составляет до 4-5%. Это, безусловно,

обуславливается нестабильностью российской экономики. Залогом, согласно ипотечному кредитованию, выступает то жильё, которое вы хотите приобретать или любое другое, недвижимое или движимое имущество, являющееся собственностью. Период ипотеки – до 50 лет. Данная цифра вызывает страх, так как при средней продолжительности жизни в стране - 61 год, и всю собственную жизнь заёмщик будет платить за свою жилую площадь либо дом. Несмотря на это, с иной стороны, большой срок как раз и помогает снизить ежемесячный платёж по кредиту и упростить его погашение, так как появление длительной просрочки платежей чревато самыми неприятными последствиями [2].

На основании изложенного выше, для роста доступности жилья в ипотечный кредит, можно предложить следующие мероприятия: ООО «Ставропольский» филиала № 2351 ВТБ 24 можно порекомендовать усовершенствовать структуру банка, а конкретно - организационную структуру, то есть отдать внимание развитию менеджмента, в том числе, сформировать службу внутреннего аудита, что помогло бы осуществлять точный учет и контроль с целью соответствия коэффициентов и норм нормативным внутренним значениям.

На основании отмеченных главных направлений развития рынка, разработаем стратегию ипотечного кредитования в ООО «Ставропольский» филиала №2351 ВТБ 24 (ПАО). В настоящий период, неоспорим недостаток долгосрочных пассивов. В создании ресурсной базы, вложения населения становятся наиболее важной основой долгосрочных привлеченных денежных средств. Между тем, инвестиционные проекты, предусматривающие формирование новейших мощностей и реконструкцию существующих, требуют значительно не малых сроков инвестирования. Ресурсов же, привлеченных кредитными организациями, в период больше 3 лет, в целом 7 % от общего объема или 883 млн. рублей в абсолютной сумме. По этой причине, рекомендуем отыскивать допустимые пути для роста ресурсной базы. Нужно оказывать услуги населению в наиболее доступном и ясном уровне, то есть необходимо проводить рекламу таким образом, чтобы сведения о возможных требованиях вклада и иных преимуществах вложения денег, были доступны большому количеству людей. Под расширением сферы услуг подразумевается повышение числа предлагаемых ипотечных кредитов. Механизм кредитования может быть следующим: возможный покупатель оплачивает 30% цены строящейся квартиры, а не хватающие 70% ООО «Ставропольский» филиала № 2351 ВТБ 24 (ПАО) дает ему как обыкновенный коммерческий кредит. А уже после того, как дом построен, и появляется свидетельство на право собственности на квартиру, кредит переоформляется в ипотечный, в последствии чего, он может быть преобразован в закладную. Для застройщика жилплощадь, которая профинансирована согласно данной схеме, никак не различается от проданной за «живые» деньги на начальном цикле. Для конечного заемщика процесс осложняется только дополнительным двойным оформлением бумаг, а по сути речи для него изначально идет об ипотечном кредитовании. И то же

свидетельство на право собственности на жилище, он приобретает только лишь после того, как целиком рассчитается с банком [3].

Дальнейшей мерой может являться и более глубокое сотрудничество со строительными организациями. Это даст возможность разрешить ключевые проблемы развития ипотеки, которые, как показало изучение, связаны в своей основе со спецификой столичного строительного рынка. Основная его ключевая черта – большое количество жилплощади продается на стадии нулевого цикла. Строители, по этой причине только выкопав котлован, уже принимаются получать «живые» денежные средства. Совершенно понятно, то, что у них не имеется заинтересованности связываться с ипотечным кредитованием. В подобных обстоятельствах, реальную стратегию ипотечного кредитования возможно создать лишь на основе механизма, который бы принимал во внимание круг интересов абсолютно всех участников: банка, города, и главное - застройщиков, так как они определяют финансовую политику на инвестиционной фазе строительства.

Таким образом, представленный метод решает две проблемы: понижение стоимости на жилплощадь, что благоприятно влияет на число выдаваемых кредитов, а также решает проблему повышения спроса на недвижимость, что даст дополнительный стимул строительным учреждениям.

Список использованных информационных источников:

1. Инваренко, П.Д. Земельно - ипотечное кредитование: теоретические и методологические аспекты / П.Д. Инваренко // Новосибирск: Изд - во ВО РАНХ, 2014. – 189 С.
2. Козлютина Е.Н. Интегральная оценка развития ипотечного и жилищного кредитования в регионах Российской Федерации / Е.Н. Козлютина, П.М. Савцова //М.- Инновации. - 2015. - № 7. - С.13 - 19.
3. Кудякова Ю.Н. Актуальные вопросы развития ипотеки и решения жилищной проблемы / Ю.Н. Кудякова, Е.В. Рябнин // М. - Деньги и кредит. - 2013. - № 5. - С.54 - 61.
4. Динамика рынка [Электронный ресурс]. URL : [http: // www.vtb24.ru](http://www.vtb24.ru). Динамика рынка (дата обращения : 13.03.2016).

© А.Г. Стушкин, Э.Т. Оганян, 2016

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ И СПОСОБОВ МИНИМИЗАЦИИ РИСКОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Предпринимательская деятельность является рискованной, поскольку поступки участников торговых взаимоотношений в условиях сформировавшихся рыночных отношений, конкуренции, функционирования системы экономических законов не могут быть с совершенной определенностью рассчитаны и реализованы.

Множество условий и факторов воздействуют на исход обретаемых людьми заключений, действие отдельных из них прогнозировать весьма сложно, многие решения в торговле доводится приобретать в условиях неопределенности. Риск свойственен практически всякой сфере человеческой деятельности. Сейчас все больше заинтересованности уделяется изучению, прогнозированию, анализу рисков. Умение предугадывать последствия тех или иных действий необходимо для типичного функционирования организаций.

Одним из способов понижения рисков неисполнения хозяйственных соглашений в торговле приходится на использование страховых инструментов. Образцом страхования подобного рода рисков является заключение договоров страхования на эпизод неисполнимости в связи с оговоренными моментами установить товар по ранее заключенным контрактам, а также отказа покупателя от приема товара. В данных эпизодах страхователю компенсируют убытки, соединенные с надобностью розыска свежее испеченных покупателей, реализацией возврата товаров и т.п.

Риски вступления в договорные касательства с неплатежеспособными компаньонами также проявляются в заключение договоров на приобретение ресурсов с поставщиками, какие не в состоянии реализовать свои обещания из-за нехорошего финансового состояния. Данные риски также подключают в себя оказание услуг неплатежеспособным покупателям. В настоящем случае завязывается риск того, что понесенные затраты либо окупятся несвоевременно, либо предприятию необходимо будет видоизменять сроки реализации уже произведенной продукции и делать ход на иные лишние затраты, кроме того, возможно модифицируется и объем произведенной продукции.

Для того чтобы избежать аналогичных потерь, предприятию необходимо контролировать платежеспособность поставщиков сырья, материалов и покупателей произведенной продукции. Кроме того, для понижения рисков в сложившейся ситуации предприятие может формировать резервы на случай непредвиденных расходов, прогнозировать

отраслевую динамику цен, втягивать поставщиков в деятельность предприятия линией заключения договоров участия в прибылях или линией приобретения акций, организовывать резервные запасы исходных материалов и полуфабрикатов.

Кроме того, страхование может быть употреблено для понижения рисков возникновения непредвиденных расходов. Имеется целый ряд причин страхования на случай помехи в хозяйственной деятельности. Предприятия и организации, быть может, например, заключить договор страхования на случай помех в своей деятельности в связи с поломками оборудования. Подобное страхование проводится в придаток к страхованию оборудования и иных агрегатов из-за воздействия воды, сырости, злоумышленных поступков третьих лиц и вторых непредвиденных моментов.

Особо стоит разбирать страхование преходящей прибыли и страхование от утраты дохода вследствие модификации конъюнктуры рынка. По таковым договорам страховая компания несет ответственность в случае возникновения у страхователя ущербов, если он не смог из-за страхового случая снабдить поставку продукции или проявить услуги в тот период, когда спрос на них был предельным. Утрата прибыли может стрястись вследствие смены на предприятии устарелого оборудования, введения новейшей техники, выплаты штрафных санкций и арбитражных судебных издержек.

Перед производственными организациями встает риск воровства интеллектуального имущества предприятия, в особенности в условиях избыточной патентной беззащитности. Доставленный риск также можно переложить на страховую компанию.

Кроме того, для предотвращения рисков или их минимизации необходимо внедрить на предприятии строгую имущественную ответственность материально ответственных лиц, сформировать охрану территории производственного предприятия.

Помимо страхования предприятию рационально предложить такой метод минимизации рисков как самострахование или резервирование средств на компенсирование непредвиденных затрат. Скрупулезно разработанная оценка непредвиденных расходов сводит до минимума перерасход средств.

Первостепенными формами этого направления нейтрализации финансовых рисков являются:

- формирование резервного фонда предприятия. Он формируется в соответствии с требованиями законодательства и устава предприятия;
- создание целевых резервных фондов. Образцом подобного формирования могут послужить фонд страхования ценового риска; фонд уценки товаров на предприятиях торговли; фонд погашения безнадежной дебиторской задолженности;
- развитие системы страховых резервов материальных и финансовых ресурсов по некоторым компонентам оборотных активов предприятия. Размер надобности в страховых запасах по некоторым элементам оборотных активов учреждается в движении их нормирования;

– нераспределенный остаток прибыли, полученной в отчетном периоде

Установление структуры резерва на компенсирование непредвиденных расходов может вырабатываться на основе атрибута непредвиденных расходов по видам затрат, в частности, на заработную плату, материалы, субконтракты. Подобная дифференциация позволяет установить степень риска, объединенного со всякой категорией затрат, какие следом можно распространить на отдельные этапы производства.

Резерв не обязан применяться для компенсирования затрат, понесенных вследствие неудовлетворительной работы. Текущие расходы резерва обязаны отслеживаться и оцениваться, чтобы снабдить присутствие остатка на покрытие водящихся рисков. При реализации последнего производственного проекта может быть употреблен способ нахождения структуры резерва непредвиденных расходов путем его деления на общий резерв, каковой обязан компенсировать видоизменения в смете, доставки к общей сумме контракта и иные сходные компоненты, и особый резерв, подсоединяющий в себя прибавки на покрытие роста цен, умножение расходов по некоторым позициям, а также на оплату исков по контрактам.

После выполнения работы, для каких выделен резерв на возмещение непредвиденных расходов, можно сопоставить плановое и фактическое разделение непредвиденных расходов, и на данной базе обусловить тенденции употребления непредвиденных расходов до завершения проекта. При этом неиспользованная часть выделенного резерва на возмещение непредвиденных расходов может быть отдана в резерв проекта.

Для результативного правления дебиторской задолженностью, ликвидностью и заемной политикой для организаций рекомендуется использовать метод понижения риска хозяйственной деятельности как лимитирование. Лимитирование может использоваться при продаже товаров в кредит, обеспечении займов, атрибуте сумм вклада капитала.

Система финансовых нормативов, осуществляющих лимитирование фиксации рисков, обязана включать:

- максимальный размер (удельный вес) заемных средств, применяемых в хозяйственной деятельности;
- наименьший размер (удельный вес) активов в высоколиквидной форме;
- предельный размер товарного (коммерческого) или потребительского кредита, предоставляемого одному покупателю;
- наибольший период абстрагирования средств в дебиторскую задолженность.

Кроме этого, предприятиям можно использовать отдельные разновидности такого метода понижения риска как диверсификация. Так же, рациональным будет использование диверсификации финансовой деятельности при синхронном усилении масштабов последней. Увеличение краткосрочных финансовых вкладов приведет к повышению ликвидности, а их диверсификация к понижению риска.

При этом, необходимо учесть риск неоптимального использования ресурсов, экономические сомнения и модификации вкуса клиентов и действия конкурентов. Для предприятий производственной сферы деятельности эти риски играют большое значение, так как данный рынок характеризуется присутствием напряженной конкурентной борьбы как между отечественными, так и западными компаниями. Управлять данными рисками можно с помощью маркетинговых исследований. Так целесообразно провести исследование для определения точного количества грузоперевозок, исследования потенциальных действий конкурентов и предпочтений клиентов. Плоды принесенных изучений, могут быть употреблены производственным и коммерческим отделениями для атрибута приоритетов при разделении ресурсов в подневольности от их существования и с учетом действий конкурентов в производственной и маркетинговой политике.

На практике наиболее действенный результат можно приобрести едва при комплексном употреблении многообразных методик уменьшения риска.

Немалое значение имеет справедливая организация имущественной ответственности за сохранность материальных ценностей.

Предложим операции по уменьшению риска хищения и иных нехваток сверх норм естественной убыли и сверхнормативного применения материалов в ООО «СТАВАВТО». Рассчитаем действенность предложенных мероприятий.

Таблица 1. – Расчет затрат на проект

Показатели	Значение, млн. руб.
Стоимость программного обеспечения	50
Материальные затраты	20
Затраты на обучение сотрудников	10
Итого затрат	80

Общая сумма затрат на проект составит 80 млн. руб.

Таблица 2. – Распределение эффективности мероприятий

Показатели	Значение показателя в 2015 г. млн. руб.	Изменения, %	План 2016 г.	Экономический эффект, млн. руб.
Стоимость недостатка материалов сверх норм естественной убыли	55	-50	28	28
в т. ч. по вине работников	26	-100	-	-
Стоимость сверхнормативного расхода материалов в 2014 г.	155	-35%	101	54
Затраты на эксплуатацию системы	-			10
ИТОГО				72

Таким образом, от реализации мероприятий предприятие ежегодно будет получать дополнительных доходов в размере 72 млн. руб.

Таблица 3. – Расчет экономической эффективности проекта

Показатель	Значение
Рентабельность стратегии, %	$72/80 \cdot 100\% = 90$
Окупаемость проекта, мес.	$80/72 = 1,11$ или 1 год 2 мес.

Первостепенными материалами на предприятии прибывают горюче-смазочные материалы, растворы и эмульсии, инвентарь и др.

Таким образом, внедренное программное обеспечение позволит ООО «СТАВАВТО» конфигурировать систему и вырабатывать доработки под видоизменяющиеся надобности. Наличие всех составных компонентов системы генераторов информации гарантирует возможность формирования отчетной документации в обширном спектре информационных данных.

Также, кроме вышеперечисленных советов по понижению рисков ООО «СТАВАВТО» могут быть употреблены методики минимизации рисков, сплоченные с подключением добавочных пунктов в контракты с контрагентами, таких как:

- снабжение востребования с контрагента по финансовой операции добавочного уровня премии за риск;
- приобретение от контрагентов поставленных гарантий;
- урезание перечня форс-мажорных моментов в контрактах с контрагентами;
- оснащение компенсации мыслимых финансовых утрат по рискам за счет предусматриваемой системы штрафных санкций.

Таким образом, если комбинировать методы друг с другом, в самых всевозможных сочетаниях, можно добиться также оптимальной соотносительности между уровнем достигнутого снижения риска и необходимыми для этого дополнительными затратами.

Список использованных информационных источников:

1. Евдошенко В.В. Не промахнись, не отступи... оценка инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных предприятий // Российское предпринимательство. 2006. № 8. С. 110-113.
2. Евдошенко В.В. Методы прогнозирования состоятельности предприятий аграрного комплекса // Terra Economicus. 2008. Т. 6. № 2-3. С. 274-276.
3. Евдошенко В.В. Оценка инвестиционной привлекательности предприятий аграрного комплекса на основе методов прогнозирования их состоятельности // Мир науки, культуры, образования. 2013. № 6. С. 13-15.
4. Котенев А.Д., Беспалова Т.С. Impact of WTO accession on economic development Stavropol region / Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы II Всероссийской научно-практической конференции /

под ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Москва: ООО «Ветеран», 2015. с.62-72.

5. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие инновационной составляющей внешнеторговой деятельности регионального АПК. Kant / 2013. - № 3(9). С. 31-34

6. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Развитие новых форм организации инвестиционной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях / Kant / 2013. - № 3(9). С. 84-87

7. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Власов А.В. Институциональные формы эффективности для систем управления инновационной деятельностью // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – с. 130-136.

8. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Максименко М.В. Государственное регулирование инвестиционных циклов в России // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под. Ред. Ю.П. Кожаева, О.Ю. Зевеке. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – С. 123-130.

9. Котенев А.Д., Евдошенко В.В. Государственное регулирование и поддержка агропромышленного комплекса в условиях реализации политики импортозамещения // KANT. – 2016. - № 1 (18) - С. 102-106

© Сулейманова Р.Е., 2016

УДК 336.1: 332:1

Усков Игорь Валериевич

доктор экономических наук, профессор кафедры
гуманитарных и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала Краснодарского
университета МВД России

УЛУЧШЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ В РОССИИ

Постановка проблемы. В условиях финансовых санкций происходит развитие механизма муниципальных финансов. Это обусловлено сокращением неэффективных расходов, улучшением реализации программно-целевого метода планирования, оценки качества реализации бюджетных программ, ростом бюджетного потенциала территорий страны, на основе оптимизации системы налогообложения, улучшения инвестиционного и налогового климата на субфедеральном уровне.

При этом значительная дотационная поддержка регионов страны не способствует созданию дееспособного механизма бюджетного регулирования, реализации бюджетной политики, направленной на

сокращения бюджетного дефицита, увеличение доходных возможностей территорий страны при оптимизации расходов в процессе реализации управленческих функций муниципальными органами власти.

Анализ последних исследований и публикаций. Мероприятия по развитию муниципальных финансов рассмотрены в трудах: Ю.Н. Воробьев, И.В. Усков [1], Т.А. Голикова [2], Г.С. Закревская [3], А.Г. Игудина [4], Г. В. Деружинский [5], В.И. Матеюк [6], Марченко С.В. [7], К.В. Павлюк [8].

При этом в их трудах определяется комплексные мероприятия повышения доходной базы муниципальных бюджетов, совершенствования механизма распределения межбюджетных трансфертов, секвестрирования статей расходов муниципальных бюджетов. Не уделяется должного внимания трансформации всей системы муниципальных финансов в условиях финансовых санкций.

Цель статьи. Определить направления роста бюджетного потенциала территорий страны в условиях развития экономики России, сокращения перераспределения межбюджетных трансфертов между уровнями власти.

Результаты. В европейских странах, в отличие от Российской Федерации, происходит сокращение перераспределения межбюджетных трансфертов на основе усиления фискальной децентрализации. Повышение финансовой самостоятельности территорий происходит на основе создания эффективного механизма бюджетного регулирования, реализации обоснованной налоговой политики в регионах.

В условиях финансовых санкций, сокращения перераспределения межбюджетных трансфертов между уровнями бюджетов, усиления финансовой напряженности при финансировании экономических и социальных программ на субфедеральном уровне, необходимы комплексные мероприятия по финансово самостоятельному развитию территорий страны, а именно:

- закрепление за регионами бюджетообразующих налогов и сборов, ввода новых налогов и неналоговых платежей, с целью эффективного и полноценного финансирования социальных программ, развития экономического потенциала регионов;

- повышение результативности механизма реализации муниципальных заимствований (получение кредитных ресурсов, выпуск региональных ценных бумаг), с целью обеспечения пополнения доходной части региональных и муниципальных бюджетов;

- повышение эффективности деятельности управляющих компаний в коммунальной сфере, усиление подконтрольности и отчётности за их деятельностью на муниципальном уровне.

Установлено, что рост доходного потенциала территорий не возможен без обоснованного распределения средств между статьями расходов. Доказано, что полноценное финансирование бюджетных программ возможно только на основе эффективного использования программно-целевого метода планирования, исходя из реальной потребности распорядителей бюджетных средств.

Результативность реализации бюджетных программ возможно на основе использования эффективной системы бюджетного контроля над использованием финансовых ресурсов, а также, реестра расходных обязательств, муниципального заказа, системы мониторинга за качественными параметрами реализации бюджетных программ. Распорядители бюджетных средств должны обладать финансовой независимостью для качественного предоставления бюджетных услуг на муниципальном уровне.

Определенно, что эффективным направлением увеличения доходного потенциала территорий должно стать развитие рынка заимствований, как на региональном, так и внутрирегиональном уровнях. Доказано, что в зарубежных странах использования механизма заимствований позволяет полноценно финансировать инвестиционные программы на муниципальном уровне, эффективно управлять муниципальной собственностью, сокращать перераспределение межбюджетных трансфертов. Оценка результативности выпуска ценных бумаг должна включать: 1) определение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных органов власти; 2) установление целесообразности выпуска местных облигаций; 3) оценку риска, спроса, эффективности и потребности в выпуске этих займов [6, с. 78].

Установлено, что важным направлением трансформации рынка заимствований является реализация эффективного механизма получения кредитных ресурсов. Доказано, что улучшение механизма кредитования муниципальных образований, с одной стороны, обеспечит создания эффективной системы государственных гарантий перед инвесторами, с другой стороны, будет способствовать улучшению деятельности кредитных учреждений, заинтересованных в предоставлении ресурсов муниципальным органам власти.

Реализация системы оценки качества управления муниципальными бюджетами должна способствовать улучшению системы муниципальных финансов. Использование оценки качества будет способствовать эффективному предоставлению социальных услуг на муниципальном уровне, рациональному распределению ограниченных финансовых ресурсов между уровнями бюджетов, улучшению государственного контроля над качественными показателями реализации бюджетных программ.

Комплексная оценка качества управления муниципальными финансами должна основываться на коэффициентных показателях, учитывающих уровень и качество управления финансами на протяжении бюджетного периода. Система оценки должна способствовать определению результативности работы муниципальных органов власти, руководителей и работников ведомств, министерств, бюджетных учреждений, которые финансируются за счёт средств федерального или муниципальных бюджетов.

Определено, что создание эффективной системы оценки бюджетных программ будет способствовать комплексному развитию бюджетного потенциала территорий страны, обоснованному финансированию защищенных и не защищенных статей бюджетов на субрегиональном уровне.

Доказано, что реализация программно-целевого метода планирования на муниципальном уровне должно способствовать усилению фискальной децентрализации, созданию обоснованной системы оценки реализации бюджетных программ. При этом система бюджетного контроля (аудит эффективности и мониторинг результативности) будут обеспечивать рациональное использование денежных средств, обоснованной реализации бюджетной политики.

Система бюджетного контроля, встроенная в систему программно-целевого метода планирования, обеспечит качественную разработку бюджетных программ, создаст условия по эффективному использованию бюджетных средств. Распорядители бюджетных средств в условиях программирования финансовых ресурсов будут рационально распределять ограниченные средства, создавать условия по пропорциональному и эффективному экономическому развитию административно-территориальных образований.

Трансформация экономики России должна способствовать повышению роли системы межбюджетных отношений в регулировании социально-экономических процессов на муниципальном уровне. Через механизм межбюджетных отношений должно осуществляться сокращение уровня разрыва бюджетной обеспеченности муниципальных образований, реализации эффективной налоговой политики, создание обоснованных условий по развитию бюджетного регулирования.

За счёт системы межбюджетных отношений в условиях финансовых санкций должно происходить: а) сокращение нерационального использования бюджетных средств на уровне территориальных образований; б) совершенствование перераспределения государственной финансовой помощи; в) улучшение мероприятий финансирования бюджетных программ, через фонды финансового регулирования распределения денежных средств. Таким образом, комплексное и системное развитие системы межбюджетных отношений, в первую очередь, должно предусматривать совершенствование механизма распределения межбюджетных трансфертов.

Доказано, что совершенствование системы межбюджетных отношений в условиях финансовых санкций возможно только на основе развития механизма распределения межбюджетных трансфертов, улучшения совокупности составляющих системы муниципальных финансов:

- развитие механизма согласования доходных возможностей и расходных статей бюджета в условиях сокращения перераспределения межбюджетных трансфертов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;

- улучшение критериальных показателей формирования и реализации бюджетных программ на субфедеральном уровне;

- развитие в России системы горизонтальных межбюджетных отношений между местными бюджетами определённого уровня с целью наиболее оптимального выравнивания бюджетных возможностей муниципальных органов власти экономически отсталых территориальных

образований за счёт экономически развитых и доведения их возможностей до среднего уровня по стране;

- разработка и внедрение комплекса мероприятий, направленных на оценку усилий муниципальных органов власти в мобилизации как местных, так и общегосударственных налогов и сборов, заинтересованности этих властей в развитии экономики, качества управления муниципальными финансами, от которых напрямую должен зависеть уровень предоставляемой государственной финансовой помощи муниципальным органам власти.

Улучшение реализации системы муниципальных финансов, исходя из опыта зарубежных стран, должно предусматривать совершенствование подхода в перераспределении финансовых ресурсов. Трансформации подлежит модель бюджетного устройства страны, способствующая усилению фискальной децентрализации на региональном и субфедеральном уровнях. Создание эффективной системы управления финансовыми ресурсами позволит:

- осуществить качественное предоставление бюджетных услуг населению исходя из реальных потребностей в них, обеспечить полноценное финансирование социально и экономически значимых программ и мероприятий на местном уровне;

- обеспечить обоснованное разграничение ограниченных финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы;

- снизить объёмы дотационного финансирования бюджетов, обеспечить эффективное развитие муниципальных образований в Российской Федерации, исходя из положительного опыта зарубежных стран.

Выводы. Поэтапное развитие механизма муниципальных финансов позволит обеспечить эффективное развитие бюджетного потенциала в регионах и стране в целом. Комплекс предложенных мероприятий в статье обеспечит сокращение перераспределения финансовых ресурсов в пользу регионов страны, на основе развития их собственного бюджетного потенциала, повышения их финансовой самообеспеченности. Рассмотренные мероприятия позволят обеспечить самодостаточное развитие всех регионов страны на основании осуществления децентрализации властных полномочий и передачи на муниципальный уровень значительных финансовых ресурсов, позволяющих обеспечивать как социальное, так и экономическое развитие регионов России.

Список использованных информационных источников:

1. Воробьёв Ю.Н. Модели организации межбюджетных отношений / Ю.Н. Воробьёв, И.В. Усков // Бизнес Информ. 2007. № 12(1). С. 93-95.

2. Голикова Т.А. Теоретические основы управления межбюджетными отношениями и исполнением бюджетов в системе экономического развития в Российской Федерации: учебное пособие / Т.А. Голикова. – Санкт-Петербург, Изд-во Политехнического университета. 2005. - 59с.

3. Закревская Г.С. Развития бюджетных отношений местного самоуправления: монография / Г.С. Закревская – Калининград: БИЭФ, 2007. 214с.

4. Игудин А.Г. Межбюджетные отношения и реформа местного самоуправления / А.Г. Игудин // Финансы, 2006. №7 С. 11–15.

5. Деружинский Г.В. Теория финансов: монография / Г.В. Деружинский. – Новороссийск : Мор. гос. акад. адмирала Ф.Ф. Ушакова, 2007. 156с.

6. Матеюк В.И. Муниципальные финансы: учеб. пособие / В.И. Матеюк. – Краснодар: Изд-во Кубан. гос. Ун-та, 2013. 196с.

7. Марченко С.В. Территориальные финансы: учебное пособие / С.В. Марченко. – Пятигорск: КМВ, 2009. 178с.

8. Павлюк К.В. Бюджет і бюджетний процес в умовах транзитивної економіки України: монографія / К.В. Павлюк. К.: НДФІ, 2006. 584с.

9. Фомина Е.А. Территориальные финансы: реализация принципов бюджетного федерализма: учебное пособие / Е.А. Фомина. УФА: БАГСУ, 2006. 163с.

© Усков И.В., 2016

УДК 338

Фоменко Елена Анатольевна

студентка группы ГМУ-б-о-14-2

ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»,

г. Ставрополь, РФ

E-mail: elenafomenko97@mail.ru

ВОЗМОЖНОСТИ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В БОРЬБЕ С БЕЗРАБОТИЦЕЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

С переходом на рыночную экономику, Российская Федерация столкнулась с проблемами безработицы и низкого качества жизни населения. На данный момент решение этих проблем является одним из приоритетных направлений в государственной социальной политике [1]. Динамика количества безработных за последние годы выглядит следующим образом: с 2010 до 2014 года количество безработных ежегодно уменьшалось, а с 2014 года данный показатель снова начал расти [2, с. 12]. На показатели безработицы и уровня жизни населения на прямую влияет процесс урбанизации, который обусловлен следующими причинами:

- нехваткой рабочих мест и низкой оплатой труда в сельской местности [3];

- большим количеством развлечений в городе;

- более удобными условиями жизни в городе: близость необходимой инфраструктуры (аптеки, больницы, магазины и т.п.).

Недостаток рабочих мест в муниципальных образованиях вызван тем, что большинство производственных предприятий сосредоточено в городах [4], а низкая оплата труда тем, что процент безработных в селе выше, чем в

городе (рисунок 1) [2, с. 5]. Две другие проблемы (недостаточное количество развлечений и более удобные условия для жизни в городе) вытекают из первой: за недостатком спроса, по причине низкой заработной платы, бизнесменам просто не выгодно заниматься на селе развитием инфраструктуры и досуговых организаций.

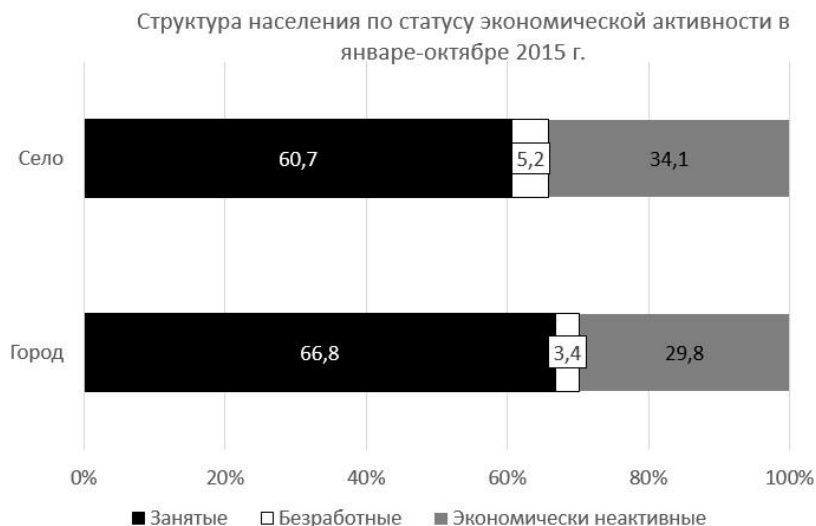


Рисунок 1 – структура населения по статусу эконом. активности

Вывод следующий: для решения вышеперечисленных проблем необходимо создать достаточное количество рабочих мест в сельской местности с достойной заработной платой (выше минимальной з/п по краю). Но для того, чтобы это сделать необходимо предложить выгодные условия для предпринимателей, а лучшие условия для развития промышленности в России может предложить только особая экономическая зона (налоговые льготы, строительные услуги, услуги связи, особый таможенный режим и др. [5]).

Особая экономическая зона (далее ОЭЗ) – это определяемая Правительством Российской Федерации часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности [6]. В российской практике выделились следующие типы ОЭЗ: промышленный, технологический, туристический и логистический [7].

Если мы рассмотрим результаты деятельности некоторых успешно работающих ОЭЗ РФ (таблица 1), то увидим, что данные зоны развивают экономику субъектов и создают достаточно большое количество рабочих мест [8-10]. А процент безработицы в регионах с ОЭЗ ниже, чем в Ставропольском крае минимум на 1,1 %, что еще раз доказывает рентабельность создания ОЭЗ в Ставропольском крае. По официальным статистическим данным, Ставропольский край находится на 41 месте (от субъекта с самым большим показателем безработицы) [11-12]. Но тем не менее в Ставропольском крае, по данным 2014 года, 5 % безработных от общего числа работоспособного населения, т.е. каждому 20-му нужна работа.

Таблица 1 – Отдельные показатели ОЭЗ РФ

ОЭЗ	Количество рабочих мест	Объем налоговых отчислений и страховых взносов млрд. руб.
«Липецк»	3000	3,1
ОЭЗ ППТ «Алабуга»	5346	11
«Дубна»	2323	879

Так как мы говорим о решении проблемы безработицы в сельской местности, то необходимо обозначить условия, благодаря которым ОЭЗ поможет решить наши проблемы:

1) малые размеры ОЭЗ, т.к. сосредоточение слишком большого количества рабочих мест в одном месте приведет к массовому переселению населения в село, где будет создана ОЭЗ, чего нельзя допустить во избежание полного или частичного переселения из соседних поселений и создания нового города;

2) производственный тип ОЭЗ: данное условие обусловлено тем, что технологический и логистический тип требуют высококвалифицированных специалистов, а для туристического необходимы живописные и востребованные туристами места, которых в Ставропольском крае на так много;

3) взаимодополняющие производства: производство конечного продукта и всех его элементов на территории края. Выполнение данного условия необходимо для возможности контроля за качеством продукта и снижения издержек, за счет экономии на транспортировке;

4) возможность достаточно быстрого освоения населением профессии для возможности работы на предприятиях ОЭЗ: обучение высококвалифицированных и узких специалистов нерентабельно, т.к. требует много времени, денег и определенных способностей от соискателей работы, а быстро осваиваемые профессии, такие как швейное и ткацкое дело, дают возможность предприятиям быстро приступить к работе, а также людям, с невостребованной квалификацией, получить работу, которую они смогут освоить.

Что касается предположительного местонахождения данных ОЭЗ, то в Ставропольском крае (по состоянию на 14. 03.2016) имеется 90 участков муниципальной собственности, сдающихся в аренду, которые расположены в 11 районах Ставрополя.

Взятие земли под ОЭЗ в аренду у муниципального образования целесообразно тем, что так ОЭЗ будут экономически выгодны всем уровням власти РФ (федеральной, региональной и муниципальной) тем, что налоги от их деятельности пойдут во все бюджеты (федеральный, региональный и местный бюджеты) [13]. Конечно в ОЭЗ действует особый налоговый режим [14], но все же объем налоговых и страховых взносов некоторых ОЭЗ РФ исчисляется в млрд. рублей (таблица 1).

Таким образом, при создании вышеописанной ОЭЗ в сельской

местности решаться следующие проблемы:

- проблема занятости и низкой оплаты труда;
- привлечение в село молодежи, за счет обеспечения их рабочими местами и достойной заработной платой[15];
- привлечение бизнесменов к созданию досуга, в результате появления спроса на него;
- возможность улучшения условий жизни.

Создание ОЭЗ в Ставропольском крае – это возможность развития экономики края страны, а также возможность улучшения социально-экономических показателей региона.

Список использованных информационных источников:

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
2. Занятость и безработица в городе и селе (по итогам обследования населения по проблемам занятости за 10 месяцев 2015 года) [Электронный ресурс] – режим доступа <http://www.gks.ru>.
3. Численность и заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) за январь 2016 года [Электронный ресурс] – режим доступа <http://stavstat.gks.ru>.
4. Количество хозяйствующих субъектов, учтенных в Статрегистре, по районам и городам Ставропольского края на 1 января 2016 года [Электронный ресурс] – режим доступа <http://stavstat.gks.ru>.
5. Услуги промышленных зон [Электронный ресурс] – режим доступа <http://www.russez.ru>.
6. ФЗ «Об особых экономических зонах» от 22 июля 2005 г. ФЗ-116 [Электронный ресурс] – режим доступа <http://base.consultant.ru>.
7. Виды объектов особых экономических зон [Электронный ресурс] – режим доступа <http://www.russez.ru>.
8. Управление инновационной и промышленной политики Липецкой области \Особые экономические зоны федерального уровня \Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Липецк» \ Общая информация [Электронный ресурс] – режим доступа <http://промпортал48.рф>.
9. Особая экономическая зона «Алабуга» / Инфраструктура / Об ОЭЗ Алабуга [Электронный ресурс] – режим доступа <http://old.alabuga.ru>.
10. Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «ДУБНА». Официальный сайт [Электронный ресурс] – режим доступа <http://oezdubna.ru>.
11. Численность безработных по регионам (по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости; тысяч человек) [Электронный ресурс] – режим доступа <http://www.gks.ru>.
12. Численность рабочей силы (по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости; тысяч человек) [Электронный ресурс] – режим доступа <http://www.gks.ru>.

13. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] – режим доступа <http://base.garant.ru>.

14. Минэкономразвития России / Преференции / Налоговые льготы для резидентов особых экономических зон [Электронный ресурс] – режим доступа <http://economy.gov.ru>.

15. Момотова, О.Н. Проблемы трудоустройства молодых специалистов ставропольского края и пути их решения / О.Н. Момотова, Л.В. Нестерова // Материалы III (VIII) Международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития теории и практики управления в России и за рубежом»: ФГАОУ ВПО «СКФУ», 2014. - С.59-60.

© Е.А. Фоменко, 2016

УДК 330.322.214

Халикова Альфия Самятовна
студентка 1 курса магистратуры
РЭУ ССЭИ им Г.В. Плеханова,
г. Саратов, РФ
E-mail: halikovaalfiya@yandex.ru

ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ КАК ФОРМА УЧАСТИЯ РОССИЙСКИХ БАНКОВ В РАЗВИТИИ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

Выход российской экономики из кризиса предполагает ее диверсификацию, модернизацию инфраструктуры, технологическое обновление производственного аппарата, внедрение инноваций. Строительство, как отрасль реального сектора экономики, самым непосредственным образом связано с осуществлением инвестиций для реконструкции существующих предприятий и создание новых. В результате инвестиционно-строительного процесса происходит обмен финансовыми ресурсами инвесторов на готовую строительную продукцию, то есть выполненные объекты.

Банки страны осуществляют значительные вложения в кредитование строительной индустрии и реализацию проектов. Согласно данным Банка России, по состоянию на 1 февраля 2016 года г. банками страны было выдано 53 790 млн руб. кредитов строительным организациям и составило 7,45% от общей суммы кредитов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, что отражено на представленной ниже диаграмме (Рисунок 1).

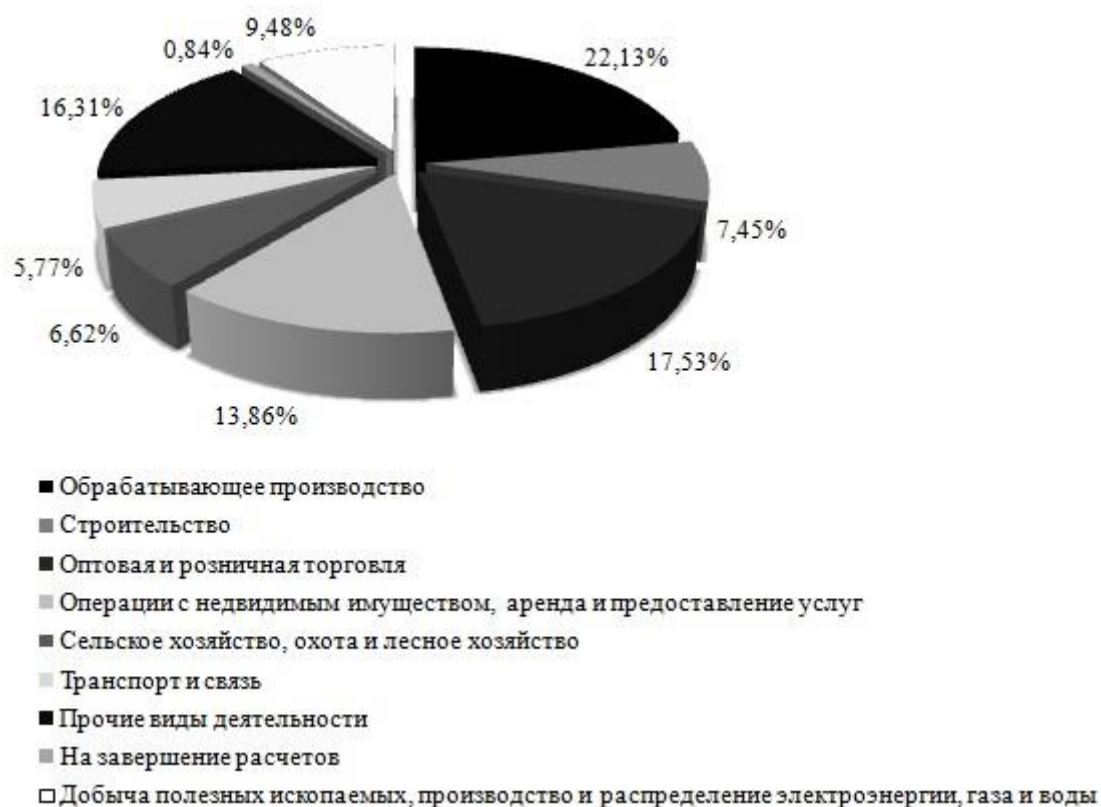


Рисунок 1 - Структура задолженности по кредитам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рублях по видам экономической деятельности, на 1.02.2016 г. (данные Банка России [8, с. 257])

В общей структуре кредитных вложений банков кредиты, выданные строительной отрасли, занимали на начало 2016 года долю в 4,8%. Если сопоставить эти данные с показателями прошлых периодов, обнаруживается устойчивая тенденция к сокращению доли кредитов строительству в общей массе кредитов российских банков. На 1 января 2015 года аналогичный показатель доли кредитов строительству составлял 5,3% [5, с.49].

Причины этого негативного явления раскрывают данные Росстата, согласно которым с января по декабрь 2015 года во всех регионах страны было возведено около 83,8 млн кв.м жилья, что на 0,5% меньше показателя за аналогичный период прошлого года [9]. В том же 2015 году за девять месяцев во всех регионах России было построено 17,38 млн кв. м нежилой недвижимости (в т.ч. 6,8 млн кв. м коммерческой). Для сравнения, за двенадцать месяцев 2014 года аналогичный показатель составлял 34,2 млн кв. м (в т.ч. 12 млн кв. м коммерческой). Мировая практика показывает, что если падение темпов производства в любой отрасли наблюдается в течение шести месяцев, то можно говорить о рецессии. Строительная отрасль Российской Федерации вошла в это состояние.

Спад обусловлен в первую очередь ухудшением инвестиционного спроса. Одновременно с этим существенно упал и потребительский спрос. Последнее, в свою очередь, связано со значительным снижением доходов

населения России, которое наблюдается в последние 11 месяцев[9]. Люди вынуждены в современных условиях национальной экономики перейти на сберегательную модель поведения, при этом отказываясь от продукции и товаров длительного пользования, а это в первую очередь касается недвижимости - жилья. Строительство остро реагирует на поведенческую линию потребителей.

Спад в строительной сфере не замедлил сказаться на рискованности банковского кредитования данной отрасли. "В разрезе видов деятельности предприятий-ссудозаемщиков в 2014 году самый высокий удельный вес просроченной задолженности отмечался по кредитам организациям строительства (выделено мной - А.Х.), сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, оптовой и розничной торговли, обрабатывающих производств" [6, с.33]. Итоги прошлого 2015 года еще не подведены Банком России, но оснований надеяться, что показатели положение в кредитовании строительств улучшилось – нет.

В ситуации, когда расширение кредитования строительства является условием модернизации инфраструктуры экономики страны, ее технологического обновления и внедрения инноваций, но такое кредитование связано с повышенными рисками, банкам необходимо искать новые способы поддержки инвестиционной активности в стране.

Решением этой проблемы может стать проектное финансирование, позволяющее распределить в инвестициях риски и затраты, что крайне необходимо в силу значительных размеров финансирования капитальных вложений и его долгосрочного характера.

Отличительными чертами проектного финансирования является его изначальная ориентация на займ, где источником обслуживания долговых обязательств, связанных с разработкой и последующей реализацией инвестиционного продукта, являются денежные потоки, генерируемым непосредственно проектом. Это предопределяет ведущую роль банков в осуществлении проектного финансирования.

Немаловажна и обеспечиваемая проектным финансированием многоканальность финансирования со сложными схемами его реализации. Что, помимо снижения рисков, позволяет решать другую проблему, состоящую в том, что в условиях недостаточно развитой ресурсной базы банковской системы РФ найти значительные объемы средств для долгосрочного кредитования практически невозможно.

Упрощенно проектное финансирование можно охарактеризовать как финансирование инвестиционных проектов, при котором сам проект обслуживает свои долговые обязательства. Основными особенностями проектного финансирования, в отличие от акционерного и государственного, являются более полный учет рисков и более эффективное управление ими, распределение рисков между участниками проекта, оценка затрат и доходов с учетом этого. Проектное финансирование называют также финансированием с определением регресса [2, с.197-198, 204-205].

Первоначально проектное финансирование означало финансирование преимущественно крупных инвестиционных проектов самими корпорациями (открытыми акционерными обществами) без обеспечения государственными субсидиями или бюджетным финансированием; оно направлялось преимущественно в добывающие отрасли экономики: добычу нефти и газа, руды и т.п. В настоящее время горизонты применения проектного финансирования существенно расширились: электроэнергетика, телекоммуникации, строительство, машиностроение и др.

Современный инвестиционно-строительный процесс в России подразумевает следующих участников: инвестор, заказчик, проектировщик и подрядчик. Применительно к этим участникам схема организации проектного финансирования при строительстве объекта недвижимости могла бы, по мнению специалистов [1], выглядеть следующим образом (Рисунок 2):

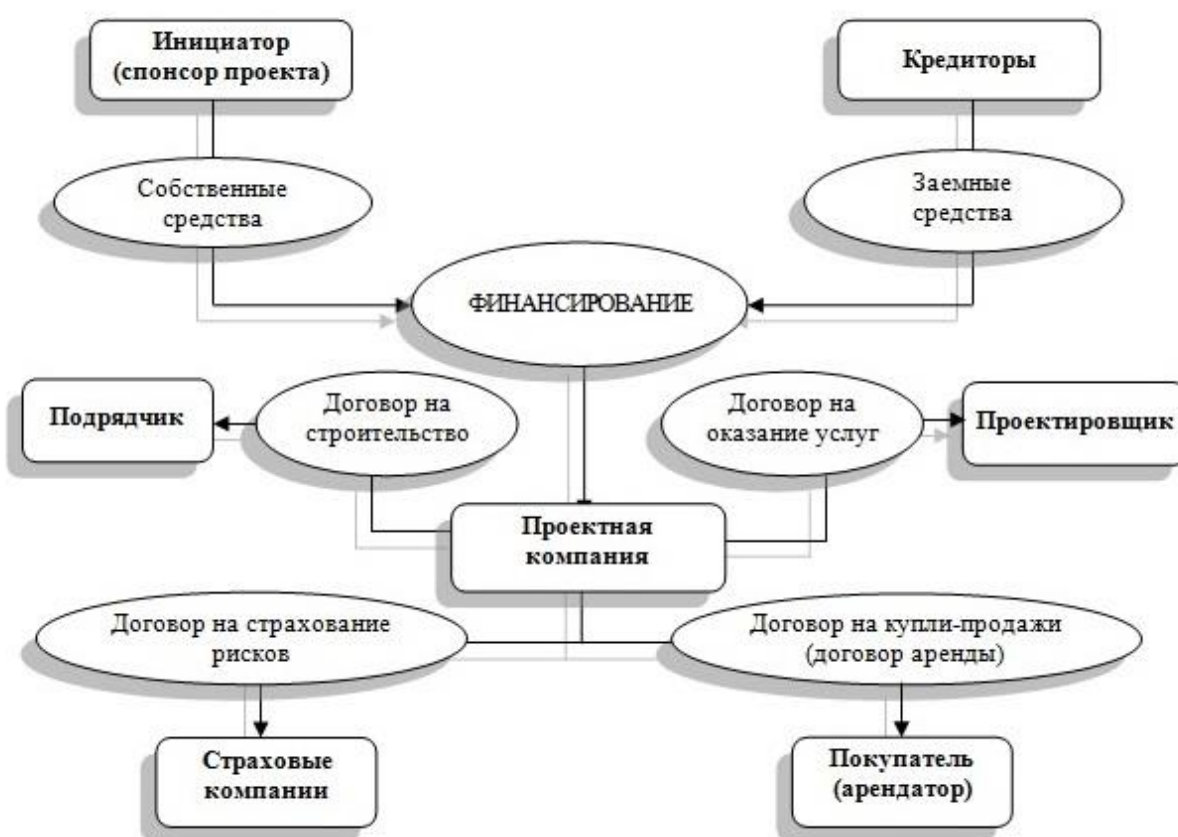


Рисунок 2 - Участники проектного финансирования при строительстве объекта недвижимости

По сути, проектное финансирование как самостоятельная организационная форма представляет собой долгосрочное финансирование, в котором могут быть задействованы учредители проектной компании, лизинговые организации, инвестиционные компании, крупные банки России, предоставляющие кредиты со средним сроком кредитования от трех до семи лет. Среди них - Внешторгбанк, Сбербанк, Газпромбанк и др. Условия проектного финансирования зависят от объемов проекта и статуса инициатора [7, с. 105].

Вопрос о привлечении ресурсов, необходимых для реализации инвестиционных проектов и программ, занимает важное место в планировании инвестиционной деятельности предприятия, выступая неперенным элементом технико-экономического обоснования инвестиционных решения. При обращении в банк инициатор проекта, как правило, уже располагает определенными собственными средствами. Современная практика показывает, что наличие минимального размера стартового капитала следует относить к главному фактору при решении вопроса поддержки со стороны коммерческих банков или иных государственных структур.

Кредиторы в случае участия в проектном финансировании кредитуют не столько некий проект, сколько набор контрактов. Этот набор контрактов должен ясно показывать (и практически 100% закрепить в контрактах), каковы будут будущие денежные потоки проекта, и хватит ли их для выплаты долга и процентов. Преимущество такой стратегии заключается в ее масштабируемости. Один и тот же процесс можно повторять с любым количеством строительных проектов, пока у компании хватает внутренних ресурсов на управление этими проектами. Реализация этой стратегии была бы невозможна без работы механизма проектного финансирования.

Принципиальную схему работы механизма проектного финансирования в строительстве, по мнению специалистов [3], можно представить в виде следующего рисунка (Рисунок 3):



Рисунок 3 - Схема организации проектного финансирования в строительстве

В силу своей гибкости проектное финансирование является эффективным инструментом привлечения средств в строительство в условиях нестабильной экономики [3, с.167]. Оно более предпочтительно, чем кредит, потому что объем привлеченных инвестиционных ресурсов, значительно превышает собственные активы застройщика. Благодаря этому возможна реализация проекта с нуля, даже когда его осуществлением занимается недавно созданная компания.

Решением проблемы недостатка финансовых ресурсов для проектного финансирования у российских банков могло бы стать создание банками специальных внутренних фондов для реализации рискованных проектов. На развитие проектного финансирования в российских банках негативное влияние оказывают иностранные банки-конкуренты. Обладая большими ресурсами, они действуют через специально созданную техническую компанию, зарегистрированную в стране банка и являющуюся посредником при осуществлении финансирования. В таких условиях российским банкам целесообразно идти на снижение стоимости проектного кредитования и смягчения требований к проектам [4, с. 9].

Соответствующие возможности для снижения стоимости заемных средств при проектном финансировании кроются в том, что, помимо собственных программ, банки могут осуществлять проектное финансирование в рамках партнерства с институтами государства, например, с АИЖК, реализующим программу "Стимул", которая направлена на стимулирование кредитования застройщиков, реализующих проекты строительства жилья экономического класса, и физических лиц, приобретающих возводимое в рамках данных проектов жилье.

Плюсом для банков в участии в проектном финансировании является также возможность рефинансирования Банком России. Механизм рефинансирования предоставляет возможность использовать в качестве обеспечения права требования по кредитам на финансирование инвестиционных проектов, отобранных в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2010 года №1016 "Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов". На начальном этапе новый механизм будет доступен крупным банкам, величина собственных средств (капитала) которых превышает 50 млрд рублей.

Подводя краткие итоги проведенного исследования, следует отметить следующее:

Современная экономика России характеризуется недостатком источников финансирования крупных проектов в различных сферах деятельности. Возможным способом решения проблемы недостаточности инвестиционных ресурсов является банковское проектное финансирование, которое на мировом финансовом рынке приобрело значительные масштабы.

Главным преимуществом проектного финансирования является возможность сконцентрировать значительные денежные ресурсы на решении конкретной хозяйственной задачи, и локализовать риски проекта на проектной компании.

Развитие проектного финансирования строительства ведущими российскими банками позволит им получить конкурентное преимущество по сравнению с другими банками и даст возможность остаться на привычном высоком уровне доходности за счет формирования стабильного

инвестиционного кредитного портфеля. Если учитывать емкость строительного рынка на текущий момент, то кредитования строительства крупными коммерческими банками дает широкие возможности по увеличению их кредитного портфеля, а также наращение доходности от кредитных операций, но будет требовать грамотного взвешивания всех рисков.

Список использованных информационных источников:

1. Абрамов Д.В. Организация проектного финансирования при строительстве объектов недвижимости в России // Финансы и кредит. - 2009. - № 37.
2. Загидуллина Г.М. Экономика строительства: Учебник/под ред. Г.М. Загидуллиной, А.И. Романовой. - М.: Инфра-М, 2015.
3. Кабирова Р.С. Проектное финансирование как способ привлечения инвестиций в строительство // Вестник торгово-технологического института. - 2011. - №5.
4. Капранова Л.Д. Развитие проектного финансирования в России: ограничения и возможности. // Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2011. - № 40.
5. Обзор банковского сектора Российской Федерации (интернет-версия). Аналитические показатели. № 160 февраль 2016 года - М.: ЦБ РФ, 2016.
6. Отчет о развитии банковского сектора и банковского надзора в 2014 году. - М.: ЦБ РФ, 2015.
7. Проскурин В.К. Анализ и финансирование инновационных проектов: Учебное пособие/под ред. И.Я. Лукасевича. - М.: Инфра-М, 2014.
8. Статистическая бюллетень Банка России. - М.: ЦБ РФ, 2016. - № 2.
9. Строительный рынок: итоги 2015 года и тенденции развития. – Информационный портал MosBuild: новости, 2 февраля 2016 г. – URL: <http://www.mosbuild.com/news/rady-doma-pro>.

© Халикова А.С, 2016

УДК 330

Хасанов Антон Зурабович
студент 4 курса СКФУ,
г. Ставрополь, РФ
e-mail: khasanov.hunico@yandex.ru

ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ

В данной статье сделана попытка рассмотреть современную экономическую ситуацию в России, которая, по нашему мнению, характеризуется высоким уровнем коррупции, вызванной закрытостью (а в публикуемых документах - несоответствием действительности) реального

расходования бюджетных средств в стране. Стоит также отметить, что нередко руководителями различных министерств и ведомств России являются родственники различной степени родства, что позволяет говорить об олигархии в правительстве. Олигархия по Аристотелю - это власть немногих [1, с. 29].

Одним из наших доводов в пользу коррумпированности современной ситуации в стране, в особенности в экономике, является следующий: 27 января 2016 года Центр Антикоррупционных исследований и инициатив (Трансперенси Интернешнл Россия) опубликовал ежегодный Индекс восприятия коррупции за 2015 год [2,]. Данный индекс отражает уровень коррупции в государственном секторе и представляет собой список, состоящий из 168 стран. Россия согласно данному индексу расположилась на 119 месте, между южноамериканской Гайаной и африканской Сьерра-Леоне:

117	Tanzania	30	31	33	35
119	Azerbaijan	29	29	28	27
119	Guyana	29	30	27	28
119	Russia	29	27	28	28
119	Sierra Leone	29	31	30	31
123	Gambia	28	29	28	34
123	Guatemala	28	32	29	33

Рисунок 1 – Место России в Индексе восприятия коррупции

Конечно, положение России в рейтинге говорит само за себя, однако мы хотели бы также обратить внимание на рисунок 2, где отражены расходы федерального бюджета по статье Национальная безопасность и правоохранительная деятельность [3]:

Федеральный закон от 01.12.2014 N 384-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"

03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

03

-155 870 770,6

1 345 984 091,0

Рисунок 2 – Расходы федерального бюджета на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Здесь стоит отметить, что главной задачей расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность и является борьба с коррупцией. Доля данной статьи расходов составляет 11 % от общей суммы расходов. Налицо парадокс: огромная сумма - 1,3 триллиона рублей, выделена на борьбу с коррупцией, а в итоге мы получаем 119 место в

рейтинге, недалеко от стран, где до сих пор сохраняются диктаторские режимы и ведутся партизанские войны.

Очевидно, что сложившейся ситуации даже не приходится говорить о том, что Россия является страной с рыночной моделью экономики, позволяющей успешно развиваться участникам рынка в здоровых конкурентоспособных условиях; о том, что Россия преодолевает мировой кризис в ближайшие годы.

Однако не все так плохо: справедливости ради необходимо отметить, что коррупционных денег в России стало меньше вследствие того, что эти деньги вывозятся за границу, где экономическая ситуация более благоприятная. Также более эффективно заработало законодательство по ограничениям госслужащим по декларированию имуществу и владению зарубежной собственностью, что позволяет надеяться на улучшение ситуации в будущем.

Список использованных информационных источников:

1. Аристотель, Афинская полития.
2. Индекс восприятия коррупции в 2015 г. Режим доступа: <http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriatiia-korruptcii/indeks-vospriatiia-korruptcii-2015-rossiia-podnialas-na-119-mesto>
3. Федеральный закон от 01.12.2014 N 384-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

© А.З. Хасанов, 2016

УДК 347.73

М.М. Челпанова

кандидат экономических наук
старший преподаватель кафедры
административного права
и административной деятельности ОВД
Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ КАК СУБЪЕКТЫ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Финансовую деятельность осуществляют все государственные органы и органы местного самоуправления, поскольку для реализации их задач требуются финансовые ресурсы и регулирование финансовых отношений.

Государство руководит и направляет финансовую деятельность через свои органы, наделенные при этом специальной компетенцией. В то же время почти все органы государства без исключения занимаются финансовой деятельностью. Органы общей компетенции – высшие представительные и исполнительные органы государственной власти – руководят всеми

финансами, бюджетом, налогами, денежно-кредитной системой, организуют и осуществляют страхование, валютно-денежное обращение, таможенное регулирование и эмиссию (ст. ст. 71, 75 Конституции РФ).

К совокупности субъектов, представляющих правящую сторону в отношениях финансовой деятельности, входят как непосредственные владельцы публичных средств, так и лица, представляющие их интересы. К первым относят государство и территориальные общины, потому что именно об обращении централизованных и децентрализованных средств этих субъектов говорится при регулировании финансовой деятельности.

Аккумуляция, распределение и использование публичных средств непосредственно и обуславливают выполнение задач и функций территориальных общин и государства. Вполне понятно, что государство и территориальные общины, выступая владельцами таких публичных фондов, непосредственно не могут обслуживать их движение.

Именно для этого формируется группа субъектов властных полномочий соответствующих государственных органов, которые наделяются соответствующими полномочиями владельцами публичных средств, и целью существования которых становится организация своевременного перехода средств из одной стадии их обращения к другой. Надо согласиться с тем, что «от эффективного функционирования системы органов государственной власти, от их сбалансированного правового статуса, который позволяет рационально и бесперебойно организационно обеспечивать финансовую деятельность государства в сфере бюджета, во многом зависит успех осуществления социально-экономической политики государства» [1, с. 137]. В то же время вряд ли эффективность функционирования органов государственной власти можно связывать исключительно с организацией обеспечения финансовой деятельности государства. Для этого существуют определенные объективные основания. Так, направляя собственные средства на соответствующие территории (для финансового обеспечения общегосударственных задач, независимо от места проживания граждан), государство наделяет соответствующие органы полномочиями контроля за их использованием и обращением, но соответствующие потребности на местах должны обеспечиваться за счет сочетания финансовых возможностей государства и территориальных общин: образование, медицина и т. д. Неэффективное использование местных публичных средств (или их неполучение) повлечет дополнительную нагрузку на государство, при этом необходимо будет искать денежные средства для дофинансирования на местах.

Именно поэтому, на наш взгляд, абсолютно логично, чтобы полномочия контроля за оборотом публичных средств, составляющих правовой статус государственных органов финансовой деятельности, касались и обращения средств территориальных общин. Мы разделяем мнение о том, что государственная власть должна строиться на основе определенной функционально-компетенционной специализации, которая не нарушает одновременно ее принципиального единства [5, с. 16]. Именно это

обеспечивает создание баланса сил, формирует необходимый уровень устойчивости, который, с одной стороны, способствует развитию, а с другой – обеспечивает целесообразный консерватизм [1, с. 42]. Надо согласиться с тем, что сочетание эволюционного и революционного подходов является важным путем развития системы органов финансовой деятельности. Следует отметить, что подобное совершенствование системы финансовых органов может, как отражать, так и строиться на особенностях современного этапа развития общественных отношений.

Проблема определения государственного органа традиционно является дискуссионной уже достаточно длительное время.

Так, Ц.А. Ямпольская рассматривала орган как часть механизма государства, действующего на основании демократических принципов, который активно участвует в решении задач, стоящих перед государством, и выполнении его функций. Наделен для этого властными полномочиями, имеет соответствующую компетенцию, определенную структуру и характеризуется правовым характером связей, которые объединяют личный состав органа в единое целое [10, с. 25]. В этом же смысле рассматривает природу государственных органов П.Т. Василенков, который видит в них часть государственного аппарата, наделенного властными полномочиями и действует от имени государства, осуществляя поставленные задачи [4, с. 41]. Часть государственного механизма рассматривал Ю.М. Козлов, подчеркивал, что это часть «... непосредственно от имени государства осуществляет задачи и функции путем определенного конституционного вида государственной деятельности; с этой целью орган наделен государственно-властными полномочиями» [6, с. 18].

М.Н. Марченко при характеристике государственного органа обращает внимание на то, что он является относительно самостоятельным, структурно-обособленным звеном аппарата, образованного государством с целью осуществления четко определенного вида деятельности [7, с. 161].

В целом, соглашаясь с последним утверждением, необходимо только оставить вопрос границ самостоятельности и обособленности. Вряд ли подобный орган может быть абсолютно самостоятельным и обособленным в единой системе государственных органов. Подобный подход должен не учитывать принципы разграничения полномочий между такими органами, основания их согласования и пределы этого.

Итак, государственный орган характеризуется следующими чертами:

- а) это часть государственного механизма;
- б) целью его является удовлетворение соответствующих задач и функций, стоящих перед государством;
- в) в соответствии с целями наделяется определенной компетенцией;
- г) в соответствии с компетенцией приобретает определенную организационную структуру.

При этом обратим внимание на отраслевую многоаспектность характеристики государственного органа. Основываясь на конституционных принципах, определение государственного органа и детализация его

полномочий, которые обусловлены специальной природой определенных отраслевых отношений. Переплетение различных однородных общественных отношений предполагает и одновременное сочетание в регулятивных механизмах средств различных отраслей права. Например, выяснение природы государственного органа финансовой деятельности, с одной стороны, опирается на конституционные основы регулирования этого понятия, а с другой стороны, не исключает и отдельного учета средств регулирования других отраслей права. Например, анализируя организационно-правовые основы построения финансовых органов, мы не можем не отметить исключительно управленческие отношения, а именно организационное построение и иерархию составляющих таких органов. Детализируя права и обязанности должностных лиц этих органов, их работников, надо учитывать и соответствующие аспекты регулирования нормами трудового права. Специфические особенности финансовых органов А.М. Асадов видит «... в каждом элементе их правового статуса, включая порядок образования, деятельность, подчинение, организационную структуру и др. Данное обстоятельство, прежде всего, связано с особенностями финансовых органов государства в целом» [1, с. 54]. Вряд ли порядок образования деятельности, подчинение являются элементами правового статуса таких органов. Правовой статус (то есть совокупность полномочий и т. д.) может уточняться благодаря особенностям создания и деятельности, меняться в зависимости от звена, которое занимает такой орган в организационной структуре. В то же время это дает основания относить такие составляющие непосредственно к правовому статусу. Определение правового статуса финансовых органов связывают с характеристикой его как отраслевого органа, который управляет установленной сферой деятельности.

А.М. Асадов говорит о том, что министерство (а речь идет именно о Министерстве финансов) нельзя назвать исключительно отраслевым органом, хотя отраслевые принципы в его деятельности преобладают. Оно одновременно выступает координатором по своему предмету (сфере деятельности), фактически функционируя в межотраслевом варианте [1, с. 115–116].

На наш взгляд, сложно представить реализацию управленческих функций без координации деятельности внутренних структурных подразделений. Нельзя забывать и тот факт, что финансовый орган как определенное юридическое лицо может существовать во многих сферах отношений: в управленческих (предмет влияния административно-правовых норм), трудовых (отношения между должностными лицами и работниками), финансовых. Более целесообразно хранить отраслевую направленность не только в регулировании подобных отношений, но и в характеристике соответствующих отраслевых полномочий такого участника. Концептуальное построение правового статуса финансовых органов формирует основы определения их компетенции, последняя выступает свойством, которое характеризует место такого органа в иерархии субъектов

финансовых правоотношений, устанавливает связи не только среди субъектов властных полномочий, но и с участниками, составляют обязывающую сторону финансовых правоотношений. Компетенция определяет содержание и объем властных полномочий, которые имеет государственный орган или должностное лицо, фиксируется соответствующим юридическим актом и на основании которого формируется определенная подведомственная организация существования и деятельности системы таких органов [8].

А.М. Асадов разделяет финансовые органы на два блока. К первому он относит финансовые органы исполнительной власти, а ко второму – «... финансовые органы, которые не входят в исполнительную власть (хотя по характеру деятельности это осуществляется, например, Банк России выдает лицензии кредитным организациям и т. д.) [1, с. 52-53].

По нашему мнению, подобная аргументация требует дополнительных пояснений. Во-первых, финансовый орган (именно в смысле финансово-правового анализа) относят к исполнительной власти, во-вторых, недостаточно оснований для того, чтобы национальный банк во всех случаях его деятельности можно было относить к финансовым органам. Прежде всего, это определенный управленческий участник общественных отношений. Финансовым органом его можно считать в тех случаях, когда реализация его полномочий связана с движением публичных денежных фондов (например, предоставление лицензий кредитным организациям невозможно отнести к этому типу отношений).

Важным моментом при анализе финансовой деятельности государства считается соответствие правового статуса финансовых органов системе их взаимодействия и единой государственной политике, которую они должны реализовывать. «Среди ключевых аспектов финансовой деятельности государства в бюджетной сфере особенно выделяется компетенция финансовых органов власти, в том числе, определяющая их системное взаимодействие ...» [1, с. 137–138].

Трудно согласиться с тем, что определенным аспектом финансовой деятельности выступает компетенция финансовых органов власти. Мы склоняемся к тому, что именно финансовая деятельность и осуществляется путем реализации компетенции этих органов. В контексте этого сложно считать аргументированной позицию А.С. Асадова о выделении как субъектов финансовой деятельности «финансовых органов государственной власти» [1, с. 138]. Прежде всего будет лишним искусственное усложнение традиционных для категориального аппарата финансово-правовой отрасли понятий и категорий. Когда речь идет о финансовом органе (именно в финансово-правовом аспекте, а в другом смысле он не может быть представлен в таком отраслевом исследовании), то понятно, что речь идет о соответствующем государственном финансовом органе. Из предложенного названия таких органов можно представить, что ими непосредственно реализуется государственная власть, но также необходимо помнить, что государственная власть (законодательная и исполнительная) реализуется

Президентом, Федеральным Собранием и Правительством РФ, подобная реализация государственной власти осуществляется через распределения и закрепления соответствующих полномочий по финансовой деятельности. Более того, на наш взгляд, подобное определение участника финансовой деятельности не отражает его природу.

Если связывать содержание его полномочий в сфере государственной властью, то нельзя забывать, что традиционно речь идет о соотношении законодательной, исполнительной и судебной власти. В то же время вряд ли есть основания настаивать на существовании финансового органа судебной власти. То, что органы суда требуют от участников споров взимания отдельных обязательных платежей, не превращает их в финансовые органы. Их полномочия не касаются участия в финансовой деятельности и вряд ли удастся выделить финансовый орган законодательной власти. Участие законодательного органа в организации финансовой деятельности обеспечивается на общих основаниях как и любой деятельности в сфере общественной жизни. Специфических финансовых полномочий подобный орган не приобретает.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что только исполнительная власть непосредственно связана с построением системы органов финансовой деятельности, только исполнительная ветвь власти аккумулирует соответствующие государственные органы, которые приобретают отдельные специальные полномочия в сфере финансовой деятельности наряду с другими полномочиями (органы финансовой деятельности общей компетенции), и государственные органы, полномочия которых касаются исключительно отношений по обращению публичных денежных фондов.

Рассматривая целостную систему финансовых органов, А.М. Асадов выделяет в ее составе три группы [1, с. 111]. Первая – осуществляет общую финансовую деятельность и к ней относят законодательные и исполнительные органы общей компетенции, решающие вопросы общего характера, связанные с финансами. Вторая – содержит органы власти, связанные с финансовой деятельностью. Третья группа охватывает органы власти, специально созданные для осуществления финансовой деятельности государства, их основная цель – обеспечение финансовой деятельности государства в соответствии с их компетенцией.

Отметим, что уточнение этого подхода целесообразно в дальнейшем исследовании. Во-первых, принципиальных разногласий в выяснении правовой природы органов, которые отнесены к первой и второй группы, по нашему мнению, нет. В обоих случаях речь идет об органах, для которых полномочия в сфере финансовой деятельности является лишь одной из составляющих компетенции, к ним можно отнести органы, осуществляющие системное, общее руководство, что в сфере публичных финансов является лишь одним из полномочий, а также органы специального назначения, специальной компетенции, которая непосредственно финансовой. Но при реализации своей узкоспециализированной компетенции такие органы осуществляют определенные полномочия по обращению публичных

финансов, например, таможенные органы, для которых контроль за уплатой пошлин и других обязательных платежей является финансовым полномочием, производным от основного назначения. Отдельную группу составляют органы, специально созданные для реализации соответствующих финансовых полномочий, их компетенция связана только с финансовой деятельностью (налоговые органы, органы государственного казначейства).

Именно поэтому мы считаем, что понятным и последовательным выглядит разделение финансовых органов на органы общей компетенции и органы специальной компетенции [9]. Следует подчеркнуть, что полномочия государственных финансовых органов распространяются не только на контроль и управление за государственными публичными фондами. Территориальные отделения соответствующих государственных финансовых органов реализуют специальные полномочия и на местах, на уровне соответствующих территориальных общин, то есть государство образует соответствующие органы финансовой деятельности, сферой контроля и управления которых является обращение публичных средств в целом, независимо от того, принадлежат они государству или территориальным общинам.

Список использованных информационных источников:

1. Асадов А.М. Косвенные (опосредованные) правовые отношения: вопросы методологии и значение в финансовой деятельности государства: [монография] – М.: Норма, 2013. – 320 с.
2. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах, В.Г. Таранян. – М.: Эксмо, 2014. – 224 с.
3. Буткевич, С. А. Финансовый мониторинг как часть борьбы с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма [Текст] : поматериалам Украины / С. А. Буткевич. // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2013. – № 3. – С. 26 – 31
4. Василенков П.Т. Органы советского государства и их система на современном этапе – М., 1967. – 230 с.
5. Зайцева Т.А. Административно-правовой статус органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук – Хабаровск, 2001.
6. Козлов Ю.М. Орган государственного управления (понятие и конституционная система) – М., 1960. – 189 с.
7. Марченко М.Н. Теория государства и права – М., 2011. – Т. 1. – 516 с.
8. Теория государства и права: учебник для академического бакалавриата / В.В. Лазарев, С.В. Липень. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 521 с.
9. Финансовое право: учебник для студентов вузов / Н.Д. Эриашвили. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 575 с.
10. Ямпольская Ц.А. Органы советского государственного управления в современный период – М., 1954. – 228 с.

© Челпанова М.М.

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ

Туризм сегодня является одной из наиболее перспективных для развития отраслей в отечественной экономике. В сфере туризма в России на сегодняшний день занято более 1 миллиона человека, а во всех странах – около 250 млн. человек, т.е. каждый десятый работник в мире. Согласно статистическим данным, в туристской сфере в настоящее время работает больше людей, чем в автомобилестроении, горнодобывающей промышленности и финансовых услугах вместе взятых. Туристская индустрия в 2014 году создала 277 млн. рабочих мест, что составляет 9,4% всей мировой занятости. При этом сектор туризма стал вторым из наиболее быстро растущих отраслей мировой экономики [7].

В условиях непростой текущей экономической ситуации российский рынок туризма переживает непростые времена. На это повлияло ряд факторов: разница курса валют вследствие введения санкций, снижение уровня жизни населения, обострение политических отношений с Турцией и запрет регулярных и чартерных рейсов в Египет.

Тем не менее, туризм является одной из самых развивающейся сфер услуг в нашей стране и занимает первое место в отраслевой структуре российской торговли услугами, на долю которого приходится более 50% от ее объема [1].

В 2015 году практически все страны, которые являлись популярными у российских туристов, показали отрицательную динамику. Так, турпоток в Доминиканскую республику снизился на 88%, в Тунис на 83%, Индию на 55%, Китай на 53%, Тайланд – на 52% [8].

Туристический поток в Турцию в 2015 году снизился на 20% и составил 3,65 млн. россиян, в Египет – на 17%, составив 1,42 млн. россиян. Это связано с обострением политических отношений с первой страной и недостаточной безопасностью полетов в Арабской республике.

Спад произошел и на европейском направлении: на 34% снизилось количество российских туристов, выбравших для своего отпуска такие страны, как Италия и Австрия (падение потока российских туристов на 38%), Чехия (минус 37,5%), Финляндия и Швеция (минус 36%), Германия (минус 30%). За 9 месяцев 2014 года российские туристы совершили туда 6,3 млн. поездок, а за такой же период 2015 года – 4,2 млн., то есть меньше на 2,1 млн. поездок.

Лидирующее направление с отрицательной динамикой в 2015 году заняла Греция (падение более чем на 60%), далее следует Испания, где произошло падение потока туристов на 43%, а также Хорватия (падение на 41%).

В целом же, общее количество посетивших зарубежье российских граждан за 2015 год снизилось на 20% и составило 29,3 млн. человек (против 36,8 млн. человек в 2014 году) [1]. На данную тенденцию повлияли непростые экономические условия, вследствие которых платежеспособность российских граждан начала снижаться.

По итогам 2015 года, туристическая отрасль начала меняться необычайно активно под влиянием экономической ситуации в стране и мировых геополитических процессов, и в 2016 году можно ожидать продолжения и развития этих новых трендов. Определяющей тенденцией 2016 года, которая будет распространяться, как на выездной, так и на внутренний туризм, должна стать крайняя чувствительность потребительского рынка к ценовым изменениям, а также сокращение количества выездных каникулярных периодов и глубины продаж туристического продукта.

Отрицательная динамика наметилась ещё в 2014 году, когда около десятка российских туроператоров заявили о приостановке своей деятельности или банкротстве. Среди покинувших рынок – крупные операторы федерального уровня («Лабиринт», «Нева»), посреднические компании по реализации авиабилетов («Идеал-тур», «Авиачартер»), небольшие специализированные операторы («Экспо-тур», «Нордик стар»).

Количество пострадавших туристов от приостановки деятельности туроператоров России за 2014 год составило 175 216 человек. Большая часть туристов, находящихся за границей вернулось при помощи ассоциации «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма «Турпомощь». К числу причин банкротства можно отнести внешние обстоятельства в виде санкций, роста курса валют, демпинга, сокращения числа потенциальных клиентов и т. д.

Вообще туризм, как глобальная социальная система, остро реагирует на экономические проблемы. В связи с этим туризм, как отрасль во многих странах, в том числе и в России подстраивается под ситуацию. Меняются годами сложившиеся направления отдыха на другие, внутренний туризм становится все более популярным. Локомотивом туризма стали страны с развивающейся экономикой. Туристы этих государств наиболее активно путешествуют, поэтому на странах БРИКС сосредоточено всё внимание мировых туристских организаций. Особенно интересен Китай, который переживает бум выездного туризма. За 2014 год на долю путешественников из Китая пришлось более 94 миллионов поездок. Это связано со стремительным ростом ВВП и благосостояния в Китае.

В то же время, туристическая отрасль России сегодня переживает системный управленческий кризис, поскольку отсутствует должный контроль и государственное регулирование.

Тем не менее, Всемирная туристская организация разработала прогноз развития международного туризма на 2020 год и отводит в нем России девятое место по отправке туристов за рубеж и по приему иностранных туристов. В прогнозе предполагается, что в России будут самые высокие после Китая и Гонконга темпы роста въездного туризма – 6,7% в год (до 47 млн. чел.) в абсолютном исчислении. Выезд туристов из России по данному прогнозу составит более 29 млн. человек в год.

Международный туризм, по оценкам экспертов ВТО, является высокодоходной отраслью, сравнимой с нефтедобывающей промышленностью, поэтому для России он может стать одной из основных бюджетообразующих отраслей.

Итак, развитие внутреннего и въездного туризма является на сегодняшний момент особо актуальным, следовательно, от стратегии государства и мер, принятых по поддержке отрасли, будет зависеть место данных направлений на туристском рынке не только в стране, но и за ее пределами.

Для формирования конкурентоспособного российского туристского продукта недостаточно только взаимодействие менеджмента и маркетинга. Совершенствование бухгалтерского учета и налогообложения, разработка отраслевых методик аудита – все эти шаги в совокупности позволяют вывести туризм на новый международный уровень. Отрасли не обойтись без помощи государства, которое должно обеспечить правовую и материальную поддержку, наладить взаимодействие власти, бизнеса, научных кругов и субъектов туристской индустрии.

Положительная тенденция в данном направлении наметилась. В настоящее время Правительством РФ будут введены специальные налоговые льготы для роста числа россиян, отдыхающих в собственной стране. Также государство готово оказывать господдержку туроператорам, которые развивают внутренние маршруты. Согласно статистическим данным, переориентирование турпотоков с зарубежных на внутренние направления может дать экономике России разовый рост ВВП на 700 млрд рублей.

Список использованной литературы:

1. Россия в цифрах. 2015: Крат. стат. сб. / Росстат- М., 2015 – 543 с.
2. Дуздибаева А.С. Современное состояние российского туризма // Молодой ученый. – 2015. – №7. – С. 390-393.
3. Котенев А.Д., Евдошенко В.В., Василенко Е.В. Анализ факторов развития рынка туристско-рекреационных услуг / KANT. – 2015. - № 3 (16) с.50-54.
4. Котенев А.Д., Иванченко М.И., Оразалиев А.А. Туристская дестинация и её роль в социально-экономическом развитии региона / Мир науки, культуры, образования / 2015. - № 1 (50). С. 220-222.
5. Лазарева Н.В., Шепелев Д.Р. Туристский рынок России: состояние и перспективы развития // Научные исследования и образование. – М: НОУ

ВПО «Московский институт государственного управления и права», 2016. – С. 93-96.

6. Шепелев Д.Р. Рынок туризма как направление развития международной торговли // Молодые экономисты – будущему России. – Ставрополь: Секвойя, 2015. – С. 429-431.

© Д.Р. Шепелев, 2016

УДК 34.096

Широбоков Алексей Юрьевич

Студент 2 курса Юридического института
Северо-Кавказский Федеральный Университет,
E-mail: scipper@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ

Как сказал древнегреческий философ Гераклит Эфесский в своем письменном труде «О природе»: «Все течёт, все меняется». Денежное обращение не является исключением из данного правила.

История денег берет начало от времени существования древних племен. Но деньги тех времен существенно отличались от денег современных. Это были скорее не деньги, а средства обмена. Так, например, в скотоводческих племенах деньгами был скот, в поморских поселениях деньгами была рыба, которую обменивали на столь необходимые для племени хлеб и мясо.

Постепенно деньги становятся металлическими. И в седьмом веке до нашей эры, появляются чеканные монеты. Они быстро распространяются по всему миру. Это легко объяснить, т.к. монеты удобно хранить, транспортировать, дробить и объединять. Они имеют большую стоимость при небольшом объеме и весе.

История денег получила новый виток развития с появлением бумажных денег. Они появились в 910 году в Китае. А в России первые бумажные деньги были введены при Екатерине II в 1769 году.

Затем, с появлением банков, они стали хранителями денег и основных ценностей. При сдаче денег на хранение, человек получал от банка сертификат. В нем было указано, какая сумма находится у банкира на хранении, и предъявитель этого сертификата должен был получить от банка определенную сумму денег. Это давало возможность расплачиваться не монетами, а этими сертификатами. Прошло немного времени, и сами сертификаты стали приравниваться к реальным деньгам. Такова история появления бумажных денег. А само слово «банкнота» берет начало от английских слов «bank note» и в переводе означает «банковская запись». И если раньше экономическая сущность бумажных денег заключалась в обязательстве выдать натуральные деньги, то сейчас сами банкноты являются такими же деньгами.

Таким образом, ценные бумаги – это не нововведение в гражданском

обороте. Первое упоминание о ценных бумагах было много веков назад.

Считается, что первыми ценными бумагами были облигации государственного займа и векселя. Векселя были широко распространены в таких странах как Великобритания и Германия. Они были удобным средством для осуществления расчетов между Покупателями и Поставщиками.

В Российской Империи ценные бумаги также несомненно играли важную роль в развитии экономических отношений. Они были непосредственно связаны с состоянием промышленности, сельского хозяйства, транспорта и вообще с политико-экономическим и финансовым положением России. Возникновение рынка ценных бумаг и его становление говорило о том, что Россия плавно входила в круг развитых промышленных держав, поднималась на новый уровень социально-экономического развития.

1991 год был первым годом интенсивного создания акционерных обществ, выпуска ценных бумаг, активизации участников рынка. Этот процесс стал возможен благодаря развитию корпоративного законодательства.

В 1996 году Государственной думой Российской Федерации принят Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» (№ 39-ФЗ), который направлен на регулирование отношений, возникающих при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг независимо от типа эмитента, при обращении иных ценных бумаг в случаях, предусмотренных федеральными законами, а также особенности создания и деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг[1]. Иными словами, рынок ценных бумаг стал упорядоченным, отношения сторон, возникающие при использовании в своей деятельности ценных бумаг - систематизированы.

Правовое регулирование рынка ценных бумаг в Российской Федерации осуществляется не только вышеуказанным Федеральным Законом, а целым комплексом нормативных правовых актов различной юридической силы, затрагивающих все аспекты функционирования рынка.

С принятием части Первой Гражданского кодекса РФ в ст. 143 был установлен открытый перечень ценных бумаг, к которым были отнесены: облигация, государственная облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция и др[2].

При всем разнообразии видов ценных бумаг они должны отвечать единым требованиям, установленным в главе 7 Гражданского кодекса РФ, согласно которым ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении.

Консолидация правовых норм, регулирующих отношения между участниками рынка ценных бумаг несомненно, с нашей точки зрения, является большим плюсом в развитии подобных отношений. Однако, «как и

медаль имеет обратную сторону, так же и рынок ценных бумаг имеет свои недостатки».

По нашему мнению, одной из наиболее острых проблем правового регулирования рынка ценных бумаг является проблема его эффективного государственного регулирования. На сегодняшний день контроль деятельности на рынке ценных бумаг осуществляется одной государственной структурой: Центральным банком Российской Федерации.

Как отмечает О.В. Васильева: «Регулирование является важнейшим фактором, определяющим особенности операций коммерческих банков с ценными бумагами, поскольку именно формы государственного регулирования рынка ценных бумаг предопределили существование двух систем фондового рынка, различающихся степенью участия банков в сделках с ценными бумагами[3]».

Законодательство в сфере рынка ценных бумаг до сих пор остается формирующейся отраслью российского законодательства. При этом данное законодательство не имеет каких-либо заимствований из иностранных правовых порядков и формировалось на основе складывающейся практики общественных отношений. Такое положение дел во многом определяло следующее: формирование основ рыночного хозяйства в стране на начальном этапе строилось сугубо на сиюминутных нормативных актах, пытающихся лишь решить текущие проблемы правового регулирования стихийных рыночных процессов. Перспективы развития рынка ценных бумаг в данной ситуации не могли быть в достаточной степени определены и не могли контролироваться государством в полном объеме. Соответственно, по большей части в сфере регулирования фондового рынка отсутствуют и международные соглашения, участниками которых могла бы стать Россия. Подобного рода документы, как правило, адаптированы под сформировавшиеся и устоявшиеся цивилизованные рынки, имеющие однородную структуру и систему функционирования[4].

Россия постепенно включается в интеграционные процессы, и на уровне законодательства наблюдается стремление привести отдельные сферы правового регулирования в соответствие с общеевропейским. Примером может служить Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами - с другой (Корфу, 24 июня 1994 г.) [5]. Эти процессы пока не приобрели масштабный характер, но некоторые вопросы, связанные с правовым регулированием международной рыночной торговли, постепенно «вплетаются» в общие схемы развития европейского правового пространства.

На сегодняшний день массив нормативных актов, регулирующих рынок ценных бумаг, не претендует на самостоятельную отраслевую принадлежность, но вполне обоснованно определяется как отрасль законодательства, комплексно регулирующая сферу ценных бумаг. В свою очередь, отмеченный разноотраслевой характер правовых норм, включаемых в его рамки, не имеет предметного единства и охватывает различные группы

правоотношений как публичного, так и, по преимуществу, частного порядка. Так, к числу институтов подотрасли ценных бумаг А.В. Габов относит институт бездокументарных ценных бумаг, институт эмиссионных ценных бумаг, правовой институт учетной системы на рынке ценных бумаг, правовые институты, регулирующие осуществление профессиональных видов деятельности на рынке ценных бумаг, правовые институты, регулирующие отдельные виды ценных бумаг: акционерное право, правовой институт производных ценных бумаг, вексельное право и т.д.[4] В свою очередь, характеризуя законодательство о рынке ценных бумаг, А.Е. Шерстобитов отмечает его функциональное единство, позволяющее комплексно урегулировать все основные вопросы, связанные с организацией и осуществлением деятельности на рынке ценных бумаг[6]. Следовательно, правовое регулирование рынка ценных бумаг представляет собой достаточно разнородную общность правовых норм разной отраслевой принадлежности.

Подводя итог нашему исследованию, мы приходим к выводу, что рынок ценных бумаг, как и другие рынки, представляет собой сложную организационную и экономическую систему. Рынок ценных бумаг является неотъемлемой частью рыночных отношений. На нем ценные бумаги служат предметом купли - продажи с использованием комплекса цен, чем также отличаются от обычных товаров.

Рынок ценных бумаг обеспечивает механизм, с помощью которого в экономику привлекаются инвестиции.

Для более успешного развития института ценных бумаг полагаем, что будет нелишним предусмотреть участие в качестве инвесторов как можно более широкого круга физических и юридических лиц (резидентов и нерезидентов), а также усилить внимание со стороны государства и его контролирующих органов за развитием отношений, складывающихся в рамках рынка ценных бумаг.

Список использованных информационных источников:

1. Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» от 22.04.1996 г. № 39-ФЗ (ред. 30.12.2015 г.), принят ГД 20.03.1996 г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. 31.01.2016 г.), принят ГД 21.10.1994 г.
3. Васильева О.В. Автореферат дис.к.ю.н. М., 2005. 26 с.
4. Правовое регулирование рынка ценных бумаг (Пахутко О.П.) («Банковское право», 2013, № 2). Правовая система Консультант Плюс.
5. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерации, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны. /Правовая система Консультант Плюс.
6. Правовые основы рынка ценных бумаг/Под ред. А.Е. Шерстобитова. М.: Деловой экспресс, 1997. С. 15.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Аветисян Александр Дмитриевич – кандидат юридических наук, доцент, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Авраменко Юлия Сергеевна - Российский государственный социальный университет

Анисимов Борис Сергеевич – преподаватель кафедры физической подготовки и спорта Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Андросова Лилия Игоревна – курсант Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Атмачев Сергей Игоревич – кандидат юридических наук, доцент, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Бегзаян Артур Сергеевич - кандидат юридических наук, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Беличенкин Сергей Анатольевич – кандидат экономических наук, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Биджиева Лейля Кямаловна – студентка ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Буклова Наталья Ивановна – воспитатель МКДОУ Детский сад № 36, п. Солнечнодольск

Вергун Татьяна Викторовна – кандидат философских наук, доцент, Российский государственный социальный университет

Видеркер Наталья Валерьевна - ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Власов Андрей Владимирович – кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Гаджиева Барият Абдуллаевна - студентка ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Гарибов Владислав Вагифович – кандидат экономических наук, доцент, ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Гладких Дмитрий Геннадиевич – кандидат педагогических наук, доцент, Северо-Кавказский федеральный университет

Гоцкая Наталья Робертовна – кандидат экономических наук, доцент кафедры ОРД и СТ Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Гракова Анастасия Валерьевна – студентка 2 курса, ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Григорян Марина Ашотовна - студентка ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Гришина Екатерина Александровна - преподаватель кафедры банковского дела, денег и кредита ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова

Губарева Александра Игоревна – курсант Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Губанова Елена Витальевна – доцент, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Калуга, РФ

Гурина Екатерина Владимировна – курсант, Крымский филиал Краснодарского университета МВД России

Грушко Игорь Тимофеевич - преподаватель, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Демьяненко Юлия Викторовна – сотрудник АНО ВО «БУКЭП» Ставропольский институт кооперации (филиал)

Джавахов Анастас Вячеславович – ассистент, Северо-Кавказский федеральный университет

Дзгоева Диана Батрадовна - студентка, ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Дзядевич Ирина Владимировна - Кафедра социально-экономических и гуманитарных дисциплин Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России

Димитров Александр Николаевич – преподаватель, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Досакаев Алимберди Базарбиевич – преподаватель кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Евдошенко Виктор Викторович - кандидат экономических наук, заместитель начальника кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Елисеева Екатерина Юрьевна - курсант 211 группы ФПСП, рядовой полиции Уральского Юридического института МВД России

Ефимов Александр Александрович – кандидат педагогических наук, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Жаркая Катерина Александровна - студентка 1 курса группы 11//1 направления подготовки «Гостиничный сервис» ЧОУП «Ставропольский гуманитарно-технический колледж»

Жикривецкая Юлия Владимировна – кандидат философских наук, доцент кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Захарова Галина Серафимовна - кандидат юридических наук, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Игнатова Инна Владимировна – кандидат экономических наук, старший преподаватель КМВГУ

Исаченкова Екатерина Олеговна – курсант Крымского филиала Краснодарского университета МВД России

Калайтанова Юлия Юрьевна - канд. экон. наук Ставропольский институт кооперации (филиал) БУКЭП

Кашин Сергей Николаевич – кандидат педагогических наук, доцент, начальник кафедры физической подготовки и спорта Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Кененов Кару Альбертович - курсант 3 курса факультета подготовки специалистов полиции и следствия Барнаульского юридического института МВД России

Киселев Анатолий Кириллович – доктор исторических наук, доцент, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Кобелева Виктория Алексеевна - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Козлова Илона Владимировна – студент Института экономики управления Северо-Кавказского федерального университета

Коркмазова Кулина Казбековна - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Котенев Александр Дмитриевич – кандидат экономических наук, доцент кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Кочеров Юрий Николаевич – преподаватель кафедры административного права и административной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Кочерова Людмила Алексеевна – преподаватель кафедры криминалистики Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Кравченко Наталья Александровна – кандидат экономических наук, Краснодарский университет МВД России, Крымский филиал (Симферополь), доцент кафедры менеджмента предпринимательской деятельности Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского

Кулькина Ирина Васильевна - канд. юрид. наук, доцент Северо - Кавказского социального института

Крыжевская Наталья Николаевна – кандидат психологических наук, старший преподаватель кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Крюкова Инна Витальевна – кандидат филологических наук, старший преподаватель кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Кудря Александр Дмитриевич – кандидат педагогических наук, старший преподаватель кафедры физической подготовки и спорта Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Лукинова Ирина Алексеевна – кандидат философских наук, Северо-Кавказский федеральный университет

Лущай Егор Васильевич – студент 1 курса Северо-Кавказского федерального университета

Максименко Марина Вячеславовна – кандидат философских наук, старший преподаватель кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Малашенко Михаил Сергеевич – старший преподаватель кафедры физической подготовки и спорта Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Манучарян Стела Васильевна – студентка, ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Меньшова Полина Эдуардовна – курсант, Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Меркулова Инна Васильевна – кандидат экономических наук, доцент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Мироненко Ольга Юрьевна – преподаватель Северо-Кавказского федерального университета

Митрофанова Светлана Викторовна – кандидат педагогических наук, доцент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Михеев Максим Андреевич – студент 1 курса Северо-Кавказского федерального университета

Моргун Яна Александровна - курсант Крымского филиала Краснодарского университета МВД России

Мухорьянова Оксана Анатольевна - кандидат экономических наук, доцент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Нарыкова Наталья Алексеевна – кандидат филологических наук, доцент кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Немашкало Анастасия Витальевна - курсант 2 курса, Крымского филиала Краснодарского университета МВД России

Овчинникова Олеся Дмитриевна - доцент кафедры теории и истории права и государства Барнаульского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции

Оганян Эрик Толикович - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Оразалиев Артур Абдулхамидович – кандидат экономических наук, доцент, ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Параскевова Александра Владимировна - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Пенионжек Евгения Владимировна - начальник кафедры общей психологии, гуманитарных и социальных дисциплин Уральского юридического института МВД России

Петлина Елена Михайловна – кандидат физико-математических наук, Северо-Кавказский федеральный университет

Першина Ксения Владимировна - курсант 308 учебной группы ФГКОУ ВО «Уральский юридический институт МВД России»

Плахота Ксения Сергеевна – курсант 2 курса Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Погребняк Любовь Павловна – профессор кафедры социальных технологий, ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Помалейко Иван Николаевич - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Прокопенко Татьяна Ивановна - кандидат педагогических наук, доцент, Северо-Кавказский федеральный университет

Рябинина Ирина Вячеславовна - курсант Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Рябкова Ольга Валерьевна - старший преподаватель кафедры экономики Уральского Юридического института МВД России, кандидат юридических наук

Савельев Игорь Иванович - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Савченко Ирина Петровна – кандидат экономических наук, доцент, ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Самарина М.В. - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Семак Никита Анатольевич - магистр 1 курса ВБГО ВПО КубГУ

Серебрякова Елена Алексеевна – старший преподаватель ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Смолий Олег Игоревич - студент 1 курса Северо-Кавказского федерального университета

Соколова А. А. - кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы и кредит» Северо-Кавказский федеральный университет

Соловьев Геннадий Михайлович – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры физической подготовки и спорта Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Состин Дмитрий Игоревич – кандидат исторических наук, доцент кафедры Истории и права Ставропольского государственного педагогического института

Стушкин Алексей Григорьевич - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Сулейманова Рената Вячеславовна – курсант, Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Тихоненко Марина Алексеевна – преподаватель кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Торопчин Николай Александрович – старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Трусов Александр Игоревич – кандидат юридических наук, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России

Усков Игорь Валериевич - доктор экономических наук, профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Крымского филиала Краснодарского университета МВД России

Фоменко Елена Анатольевна - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Халикова Альфия Самятовна - студентка 1 курса магистратуры РЭУ ССЭИ им Г.В. Плеханова, г. Саратов, РФ

Хасанов Антон Зурабович - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Хатагова Екатерина Алексеевна – студент 2 курса Северо-Кавказского федерального университета

Чашников Всеволод Александрович - начальник адъюнктуры Уральского юридического института МВД России

Челпанова М.М. - кандидат экономических наук старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Крымского филиала Краснодарского университета МВД России

Черкесов Михаил Алиевич – студент, ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Чудина-Шмидт Наталья Витальевна - канд. филос. н. доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Крымского филиала Краснодарского университета МВД Росси

Чуриков Даниил Игоревич - студент 1 курса Северо-Кавказского федерального университета

Шепелев Данил Романович - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Шитьковский Максим Константинович - студент 1 курса Северо-Кавказского федерального университета

Широбоков Алексей Юрьевич - студент ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет

Шовкун Алина Андреевна - курсант Барнаульского юридического института МВД России

Шуваева Ольга Михайловна – кандидат философских наук, преподаватель кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Шульженко Андрей Васильевич – кандидат педагогических наук, сотрудник УРЛС ГУ МВД России по г. Москва

Шуклин Михаил Сергеевич - начальник кафедры экономики, доцент, к.с.н. Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ: ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННОЕ ВОСПИТАНИЕ ЛИЧНОСТИ	3
<i>Кулькина И. В., Торопчин Н. А.</i>	
Воспитательная работа в органах внутренних дел	3
<i>Михеев М. А., Петлина Е. М.</i>	
Образ пограничника в историческом контексте	8
<i>Пенионжек Е. В., Чашиников В. А.</i>	
Личный пример сотрудника органов внутренних дел как аспект патриотического и правового воспитания граждан	12
<i>Смолий О. И., Лукинова И. А.</i>	
Сотрудник органов безопасности — человек высокой культуры поведения	19
<i>Состин Д. И.</i>	
История России, как инструмент духовно-нравственного воспитания гражданина, в условиях полиэтничности российского общества	23
<i>Чуриков Д. И.</i>	
Духовно-нравственное и патриотическое возрождение личности на примере подвига 12-ой пограничной заставы московского пограничного отряда	28
<i>Хатагова С. В., Петлина Е. М.</i>	
Мир классики: методы погружения курсантов	33
<i>Шуваева О. М.</i>	
Тема зла и нравственное предупреждение человеку современной культуры в научной фантастике	38
РАЗДЕЛ: ПЕДАГОГИКА	41
<i>Буклова Н. И., Кудря А. Д., Джавахов А. В., Гладких Д. Г.</i>	
Физическая культура в системе высшего образования в условиях внедрения новых стандартов	41
<i>Гладких Д. Г., Прокопенко Т. И., Кудря А. Д., Джавахов А. В.</i>	
Новые информационные технологии обучения студентов в высших учебных заведениях физической культуры	43
<i>Губарева А. И.</i>	
К вопросу о лингвокультурном компоненте в английских юридических терминах	45
<i>Джавахов А. В., Анисимов Б. С., Джавахов А. В., Кудря А. Д.</i>	
Физическая культура в студенческой жизни молодежи	47
<i>Кочерова Л. А., Кочеров Ю. Н.</i>	
Вопросы задачного подхода в организации учебной деятельности	49
<i>Крюкова И. В.</i>	
Языковая трансформация в лингвистической компаративистике	54
<i>Кудря А. Д., Джавахов А. В., Прокопенко Т. И., Гладких Д. Г.</i>	
Условия развития и совершенствования навыков психорегуляции и саморегуляции у студентов факультета физической культуры	57

Кудря А. Д., Джавахов А. В., Гладких Д. Г., Малащенко М. С. Особенности построения общей теории в сфере физической культуры и спорта	59
Кудря А. Д., Джавахов А. В., Гладких Д. Г., Прокопенко Т. И. Роль и место физической культуры и спорта в сохранении здоровья учащейся молодежи	61
Кудря А. Д., Шульженко А. В., Гладких Д. Г., Прокопенко Т. И. Оздоровительная направленность деятельности специалиста по физической культуре в современных условиях	63
Нарыкова Н. А. Обучение коммуникативной грамматике иностранного языка	65
Прокопенко Т. И., Кудря А. Д., Джавахов А. В., Гладких Д. Г. Анализ концептуальных подходов к реформированию школьного образования в сфере физической культуры	68
Рябинина И. В., Крыжевская Н. Н. Разработка психологического портрета личности преступника как один из методов расследования преступлений	70
Соловьев Г. М., Кашин С. Н. Основные направления педагогической технологии формирования социально-духовных ценностей в структуре физической культуры личности учащегося высшей школы	74
Тихоненко М. А. Лексическая подсистема языка как наиболее яркий пример непосредственного отражения социальных факторов в устройстве языка	82
РАЗДЕЛ: СОЦИАЛЬНЫЕ И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	86
Вергун Т. В. Особенности формирования маргинального сознания в условиях цивилизационного кризиса	86
Гракова А. В. Особенности конфликтной среды в современных условиях жизнедеятельности	89
Дзгоева Д. Б. Основные направления и механизмы реализации государственной социальной политики в отношении граждан пожилого возраста	92
Досакаев А. Б. К вопросу о деятельности общественных объединений коренных малочисленных народов Северного Кавказа	98
Исаченкова Е. О. Проблема молодежного экстремизма в современном российском обществе	102
Манучарян С. В., Погребняк Л. П. Стандартизация социальных услуг в системе социального обслуживания пожилых граждан в РФ	106

Митрофанова С. В.

Общественное здоровье населения как показатель развития
человеческого ресурса 111

Моргун Я. А.

Причины развития экстремизма в республике Крым 115

Овчинникова О. Д., Шовкун А. А.

Сравнительный анализ процедуры реализации государственной услуги
на бесплатное лечение за рубежом в России и Казахстане 119

Овчинникова О. Д., Кененов К. А.

Религиозный экстремизм в России как угроза национальной
безопасности 124

Черкесов М. А., Погребняк Л. П.

Технология социальной реабилитации детей-инвалидов 126

Чудина-Шмидт Н. В.

Экстремальные проявления современного российского общества 133

РАЗДЕЛ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И ПРАКТИКИ

138

Аветисян А. Д.

Проблемы производства по уголовным делам в суде с участием
присяжных заседателей 138

Авраменко Ю. С., Вергун Т. В.

Гражданско-правовая ответственность по договору возмездного
оказания туристских услуг 144

Атмачев С. И., Киселев А. К.

Идеология в государстве: конституционный принцип и реализация 149

Грушко И. Т.

Особенности применения домашнего ареста в уголовном
судопроизводстве 153

Гурина Е. В.

Эффективность применения норм финансового права 157

Дзядевич И. В.

Проблема суверенитета в федеративном государстве 162

Димитров А. Н., Кочеров Ю. Н.

Проблемные вопросы производства по делам об административных
правонарушениях при реализации отдельных направлений
административно-юрисдикционной деятельности подразделений
полиции 166

Ефимов А. А., Трусов А. И., Безгадян А. С.

Коррупция, как угроза национальной безопасности РФ: к вопросу о
профилактике коррупционных правонарушений 170

Захарова Г. С.

К понятию самозащиты гражданских прав 178

Котенев А. Д., Беличенкин С. А., Евдошенко В. В.

Оценки уровня криминализации экономики 182

Крюков А. А.	
Понятие, условие и значение рамочного договора	190
Куликова Т. Б.	
Проблемные вопросы практики применения досудебного соглашения о сотрудничестве при раскрытии преступлений, совершенных организованными преступными группами	195
Курсакова Е. Н.	
Забытые истории права: Петр Васильевич Хавский	198
Лапунова Ю. А.	
К вопросу о толковании и сравнительном анализе содержания понятий «секта», «культы», «тоталитарная секта», «деструктивный религиозный культ», «псевдорелигиозная группа»	205
Лен К. В.	
Исторический опыт муниципального управления России второй половины XIX в. и современность	209
Мещерин А. И.	
Отдельные аспекты профилактики коррупции	213
Осипова М. С.	
Значение определения понятия «экстремизм» и «терроризм» для современной России	215
Погребняк Л.П.	
Правовое регулирование социального обеспечения граждан Российской Федерации	219
Рясов А. В.	
Признак «использование служебного положения» в советском и современном уголовном законодательстве России	230
Рясов А. А., Жигалова Г. Г.	
Признаки вещественных доказательств	235
Седых Т. В.	
Проблемы производства очной ставки при расследовании уголовных дел	240
Селюкова М. О.	
Обеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	245
Аскарова Е. С., Соломоненко Н. Н.	
Графа «кандидат против всех»: быть или не быть в демократической России?	248
Сопнева Е. В.	
Законность подозрения	253
Мармута И. Л.	
Уголовно-правовая характеристика надругательства над телами умерших и местами их захоронения	257
Трусов А. И.	
Сущность структуры административно-правовых отношений	260
Трусов А.И., Архипова О.А.	

Понятие, цели и задачи аттестации	263
Трусов А. И., Ефимов А. А.	
Методы правового регулирования в механизме административно-правового регулирования	267
Трусов А. И.	
Правовая сущность и назначение института регистрации	274
Уваров Н. А.	
О критериях относимости предмета к категории холодного оружия	279
Хатагова Е. А., Первышов Е. А.	
Источники финансового права	284
Шиянова И. О., Ландина О. В.	
Некоторые особенности закрытого завещания в законодательстве Российской Федерации	287
РАЗДЕЛ: ПСИХОЛОГИЯ, ФИЛОСОФИЯ	290
Жикривецкая Ю. В.	
Профилактика наркомании в образовательных учреждениях системы МВД России	290
Козлова И. В.	
Проблема лидерства в современном обществе	294
Максименко М. В., Демьяненко Ю. В.	
Балитновская сессия как педагогический прием и форма коллективной психической саморегуляции сотрудников спецподразделений МВД России	295
Немашкало А. В.	
Влияние исследований психотипа субъекта экстремистской деятельности на развитие России	299
Плахота К. С.	
Новые религиозные объединения в России: философско-правовой анализ	303
Луцай Е. В., Мироненко О. Ю.	
Основные направления обеспечения безопасности юга России	308
РАЗДЕЛ: ЭКОНОМИКА	312
Андросова Л. И.	
Анализ способов оценки степени предпринимательского риска в хозяйственной деятельности предприятия	312
Биджиева Л. К.	
Франчайзинг как перспективный метод ведения бизнеса в России	318
Власов А. В., Евдошенко В. В.	
Экономическая сущность и этапы разработки концепции развития ВТД АПК региона	321
Гаджиева Б. А., Гарибов В. В.	
Роль иностранных инвестиций в экономике Северо-Кавказского региона	327

Гаджиева Б. А., Серебрякова Е. А.	
Особенности и проблемы ценообразования на мировом рынке нефти	332
Гоцкая Н. Р.	
Понятие структурных сдвигов в экономике и их причины	335
Григорян М. А., Меркулова И. В.	
Формирование и использование финансовых ресурсов пенсионных фондов	340
Гришина Е. А.	
Банк России и его политика по стабилизации состояния банковской системы России	343
Губанова Е. В.	
Оптимизация работы с дебиторами	354
Евдошенко В. В.	
Управление процентными ставками как направление повышения процентной маржи	359
Евдошенко В. В.	
Способы оптимизации режима налогообложения субъектами малых предпринимательств	367
Евдошенко В. В.	
Совершенствование механизма обеспечения экономической безопасности региона в свете оптимизации таможенной политики	372
Елисеева Е. Ю., Рябкова О. В.	
Анализ показателей экономического состояния России в современных условиях	378
Жаркая К. А.	
Анализ проблем гостиничного бизнеса: уровень сервиса	382
Игнатова И. В.	
Объемы экспорта России: современное состояние и тенденции развития	386
Калайтанова Ю. Ю.	
Предпринимательские способности и знания как ключевые экономические ресурсы развития бизнеса	388
Кобелева В. А.	
Ведение бухгалтерского управленческого учета в холдингах. Особенности его организации	390
Коркмазова К. К., Видеркер Н. В.	
Международная деятельность российских банков	394
Котенев А. Д., Оразалиев А. А., Евдошенко В. В.	
Роль государства в регулировании деятельности регионального агропромышленного комплекса	396
Кравченко Н. А.	
Экономический «портрет безработицы» в России: ретроспектива и современность	407
Меньшова П. Э., Шуклин М. С.	
Незаконное предпринимательство как угроза экономической безопасности региона	415

Оганян Э. Т., Стушкин А. Г.

Внешняя экономическая политика России в условиях формирования многополярного мира 421

Оразалиев А. А., Евдошенко В. В., Власов А. В.

Механизм взаимодействия федеральных и региональных властей в вопросах развития агропромышленного комплекса 425

Параскевова А. В., Соколова А. А.

Аналитический взгляд на оценку стоимости бизнеса в России 431

Першина К. В.

Продовольственная безопасность России в условиях экономических санкций 433

Помалейко И. Н.

Экономическое значение пенсионной системы РФ 438

Савельев И. И.

Нецелевое использование бюджетных средств: понятие, сущность, ответственность 441

Савченко И. П., Мухорьянова О. А.

Развитие системы управления персоналом на основе проектного управления 444

Самарина М. В., Гарибов В. В.

Анализ факторов, влияющих на курс национальной валюты 448

Семак Н. А.

Оценка навыков стратегического анализа доверительных управляющих инвестиционных пулов 451

Стушкин А. Г., Оганян Э. Т.

Ипотечное кредитование как способ решения жилищной проблемы (на примере ОО «Ставропольский» филиала № 2351 ВТБ 24) 455

Сулейманова Р. В.

Совершенствование системы и способов минимизации рисков в деятельности производственных организаций 460

Усков И. В.

Улучшение функционирования муниципальных финансов в России 465

Фоменко Е. А.

Возможности особых экономических зон в борьбе с безработицей в Ставропольском крае 470

Халикова А. С.

Проектное финансирование в строительстве как форма участия российских банков в развитии реального сектора экономики 474

Хасанов А. З.

Проблема коррупции в экономике России 480

Челпанова М. М.

Государственные органы как субъекты финансовой деятельности 482

Шепелев Д. Р.

Анализ современного состояния туристической отрасли России 489

Широбоков А. Ю.

Проблемы развития рынка ценных бумаг

492

Сведения об авторах

496

Научное издание

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПСИХОЛОГО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ, ФИЛОСОФСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА**

Сборник материалов
всероссийского научно-практического круглого стола
(г. Ставрополь, 27 мая 2016 г.)

материалы и доклады

*Авторы опубликованных материалов несут ответственность за
патентную чистоту, достоверность и точность приведенных фактов,
цитат, а также разглашение данных, не подлежащих открытой
публикации.*

Технический редактор Беличенкина С.М.

Подписано в печать 12.05.2016 г.

Формат 60×84 1/16. Усл. п.л. 29,6.

Бумага типографская. Печать офсетная. Заказ № 13. Тираж 100 экз.

ООО «СЕКВОЙЯ», 355047, г. Ставрополь, пер. Буйнакского, д. 23, офис 102.

т. 48-43-77; e-mail: sekvoia26@mail.ru