

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОСТОЧНО-СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



Г. Г. Лянной, О. В. Кирьянова, Н. Н. Таскаев

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
СОСТАВОВ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ОБОРОТА ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ**

Иркутск

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства Внутренних дел Российской Федерации»

Г. Г. Лянной, О. В. Кирьянова, Н. Н. Таскаев

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
СОСТАВОВ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ОБОРОТА ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ**

Учебно-методическое пособие

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2018

УДК 342.9
ББК 67.621

Печатается по решению редакционно-издательского совета
ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России»

Рецензенты:

С. И. Иванова, начальник каф. административной деятельности ОВД
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России,
канд. юрид. наук, доц.;

М. В. Сидорова, ст. преподаватель каф. административного права
и административной деятельности ОВД Орловского юридического
института МВД России имени В. В. Лукьянова, канд. пед. наук

Лянной Г. Г. Административно-правовая характеристика составов правонарушений, предусматривающих ответственность за правонарушения в области оборота огнестрельного оружия: учебно-методическое пособие / Г. Г. Лянной, О. В. Кирьянова, Н. Н. Таскаев, Е. Е. Новичкова. — Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2017. — 48 с.

В настоящем учебно-методическом пособии изложены основные положения оборота огнестрельного оружия в Российской Федерации, дана административно-правовая характеристика статей, устанавливающих административную ответственность за нарушение оборота оружия, представлена методика решения вопросов правоприменения.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России

УДК 342.9
ББК 67.621

© Лянной Г. Г., Кирьянова О. В., Таскаев Н. Н., Новичкова Е. Е., 2018
© ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Основные положения оборота огнестрельного оружия в Российской Федерации	6
Раздел 2. Административно-правовая характеристика статей, устанавливающих административную ответственность за нарушение оборота оружия	9
Раздел 3. Проблемы правоприменения в области оборота огнестрельного оружия и пути их решения	20
Заключение	30
Список рекомендуемой литературы.....	32
Приложение: Макет дела об административном правонарушении по ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ	35

ВВЕДЕНИЕ

Государственное регулирование отношений, складывающихся в сфере оборота оружия, обусловлено тем, что социально-полезные свойства этих объектов при определённых обстоятельствах могут обращаться во вред охраняемым интересам граждан, представлять угрозу безопасности общества. Поэтому в любом государстве существует объективная необходимость в создании особых условий и правил обращения с оружием, в установлении специального режима контроля за его оборотом в целях поддержания надлежащего правопорядка в этой сфере.

Для успешного решения поставленной задачи проводится реформа правоохранительных органов, направленная на оптимизацию и повышение эффективности их работы, для чего создано новое ведомство — Росгвардия, которому переданы функции по контролю за оборотом огнестрельного оружия. Исходя из системного анализа ч. 3 ст. 55 Конституции РФ и абзаца 2 п. 2 ст. 129 Гражданского кодекса Российской Федерации, права граждан на приобретение оружия, его хранение и ношение не относятся к закреплённым в Конституции РФ правам, не являются абсолютными и могут быть ограничены. Так, Федеральный закон № 150-ФЗ «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. (с изменениями и дополнениями) предусматривает ряд ограничений права на приобретение оружия и пользование им. Например, в соответствии с ч. 1 ст. 9 указанного закона приобретение оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации подлежит лицензированию.

Все эти события выводят на первое место предупредительную и профилактическую деятельность, на осуществлении которой следует сосредоточиться сотрудникам Росгвардии.

Целью исследования является административно-правовая характеристика составов правонарушений в области оборота оружия, выявление проблем правоприменения и поиск путей их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

— изучить основные положения закона, регламентирующие оборот огнестрельного оружия в Российской Федерации;

— дать административно-правовую характеристику статей Кодекса об административных правонарушениях, устанавливающих ответственность за нарушения в сфере оборота оружия;

— изучив и проанализировав материалы правоприменительной практики в рассматриваемой сфере, предложить варианты решения выявленных проблем при производстве по делам об административных правонарушениях.

Актуальность исследования несомненна, поскольку рассматриваемая нами область претерпевает существенное реформирование наряду с изменениями правовой базы, не стоит на месте и правоприменительная практика. Всё это ставит перед должностными лицами, осуществляющими производство по делу об административном правонарушении, достаточное количество проблемных вопросов, решение которых возможно лишь при глубоком понимании закона.

Методами исследования являются: формально-логический, системный, структурно-функциональный и другие общенаучные методы исследования, а также научные методы аналогии, поиск закономерностей, сравнительного правоведения.

РАЗДЕЛ 1.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБОРОТА ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правовой основой регулирования оборота гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации является Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ст. 9.1). Действие данного закона направлено на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы и природных ресурсов, обеспечение развития связанных с использованием спортивного оружия видов спорта, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия¹.

Наибольший интерес представляет дефиниция И. В. Делягина, определившего оборот оружия как «совокупность юридически значимых действий, совершаемых субъектами общественных отношений по поводу оружия, урегулированных административным правом, и в данных исторических условиях требующих такого правового воздействия в целях обеспечения безопасности»². Указанное определение можно взять за основу с некоторыми уточнениями, связанными с тем, что, во-первых, право представляет собой явление социальное, и, следовательно, необходимость правового воздействия обусловлена, прежде всего, не историческими, а социальными условиями, а во-вторых, обеспечение безопасности — лишь одна из закреплённых в законе «Об оружии» целей.

В зависимости от вида деятельности лицензии выдаются либо федеральными органами исполнительной власти, либо органами власти субъектов РФ. Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. № 957 (ред. от 04.07.2017) «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утверждены Перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование, и Перечень видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами власти субъектов РФ³.

Непосредственно порядок лицензирования конкретного вида деятельности регламентируется Правительством. Так, Постановлением Правительства от 28 августа 2012 г. № 865 утверждено Положение о лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного

¹ Об оружии: федер. закон от 13 дек. 1996 г. № 150. — СЗ РФ. — № 51. — Ст. 5681.

² Делягин И. В. Административно-правовое регулирование оборота гражданского оружия и деятельность органов внутренних дел по его осуществлению: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. В. Делягин. — М., 2000.

³ СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6931.

оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия, который определяет лицензирующие органы, осуществляющие лицензирование данного вида деятельности, требования к соискателю лицензии, перечень грубых нарушений лицензионных требований и иные основные положения лицензирования.

Значительным фактом является наличие перечня грубых нарушений лицензионных требований, т. к. именно они являются объективным признаком объективной стороны состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 20.8 КоАП РФ (Грубое нарушение лицензионных требований и условий производства, продажи, хранения и учёта оружия и патронов к нему, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния).

С учётом субъекта оформления и выдачи лицензии и разрешения юридическим лицам и гражданам на торговлю оружием, приобретение, ношение, хранение оружия, ведомственными нормативными актами регламентирован порядок оформления и выдачи разрешений на рассматриваемые виды деятельности:

Приказ Министерства внутренних дел России от 12 апреля 1999 г. № 288 (ред. от 30.12.2014) «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» (зарегистрировано в Минюсте России 24.06.1999 № 1814)

Приказ Министерства внутренних дел России от 19 июня 2012 г. № 609 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу с особыми уставными задачами разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему».

Приказ Министерства внутренних дел России от 21 мая 2012 г. № 529 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте».

Приказ Министерства внутренних дел России от 27 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, спортивного огнестрельного длинноствольного гладкоствольного оружия, охотничьего пневматического оружия или огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему».

Приказ Министерства внутренних дел России от 15 июля 2013 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензий на выполнение работ (услуг) по торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия и (или) реализации (торговле) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов».

Нормативно-правовое поле регламентации деятельности подразделений МВД России по предоставлению услуг в сфере оборота оружия подлежит изменению в связи с переходом функций из МВД России в войска национальной гвардии. Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 30.09.2016) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, включены в структуру созданного федерального органа исполнительной власти Федеральной службы национальной гвардии Российской Федерации.

Так, новым нормативным актом, регламентирующим деятельность Росгвардии по выдаче лицензии на приобретение отдельных видов оружия, является Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18 августа 2017 г. № 359 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение спортивного или охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему».

РАЗДЕЛ 2.
**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТАТЕЙ,
УСТАНОВЛИВАЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНУЮ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБОРОТА ОРУЖИЯ**

Ответственность за совершение административных правонарушений в области оборота оружия предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях.

В настоящем параграфе рассмотрены составы административных правонарушений только в области оборота оружия и боеприпасов.

Статья 20.8. Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учёта оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учёта взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием

Данная статья обеспечивает административными мерами охрану отношений, регулируемых Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства России.

Объектом комментируемого административного правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения характеризуют действия либо бездействие, связанные с нарушением соответствующих правил производства, продажи, хранения, учёта, коллекционирования, экспонирования, ношения, уничтожения оружия и патронов к нему. Следует разграничивать данное административное правонарушение с уголовно наказуемыми деяниями, предусмотренными ст.ст. 222—223 УК РФ, — «за незаконные производство и оборот оружия». В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 марта 2002 г. № 5 разъясняется, что при рассмотрении дел о нарушениях правил оборота оружия и боеприпасов необходимо иметь в виду, что неправомерные действия лица могут содержать одновременно признаки состава как административного правонарушения, так и преступления, при этом в случаях, когда допущенное лицом административное правонарушение (например, нарушение правил хранения или ношения оружия или боеприпасов к нему, их продажи и т. п.) содержит

также признаки уголовно наказуемого деяния, указанное лицо может быть привлечено лишь к административной ответственности.

Часть 1 рассматриваемой статьи устанавливает ответственность за нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учёта оружия и патронов к нему, взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий IV и V классов, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

К правилам, за нарушение которых данной статьёй устанавливается административное наказание, относятся нормы Федерального закона «Об оружии» (например, ст.ст. 16, 18, 22, 25 и др.), постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1314 «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях», приказ Минфина России от 25 сентября 2015 г. № 151н «Об утверждении Инструкции о порядке учёта, хранения, выдачи, использования и транспортировки ведомственной охраной Министерства финансов Российской Федерации служебного огнестрельного и боевого ручного стрелкового оружия, патронов к нему и специальных средств», приказ ФССП России от 11 декабря 2015 г. № 586 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи, ношения и хранения огнестрельного оружия, специальных средств и мерах по соблюдению правил оборота оружия в Федеральной службе судебных приставов», приказ МВД России от 4 февраля 2016 г. № 53 «О Порядке функционирования криминалистических коллекций оружия и патронов в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации», приказ ФТС России от 14 января 2013 г. № 20 «Об утверждении Инструкции по обороту боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в таможенных органах Российской Федерации».

Субъектом ответственности по части 1 статьи 20.8 является должностное и юридическое лицо.

Субъективная сторона — вина в форме умысла или неосторожности.

Часть 2 рассматриваемой статьи устанавливает ответственность за грубое нарушение лицензионных требований и условий производства, продажи, хранения или учёта оружия и патронов к нему, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Понятие «грубое нарушение» содержится в следующих правовых актах: п. 3 ч. 11 ст. 19 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 4 постановления Прави-

тельства РФ от 14 сентября 2012 г. № 925 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом», п. 7 Постановления Правительства РФ от 28 августа 2012 г. № 865 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия».

Следует иметь в виду, что субъектом ответственности по ч. 2 ст. 20.8 КоАП РФ является юридическое и должностное лицо.

Субъективная сторона — вина в форме умысла и неосторожности.

Часть 3 рассматриваемой статьи устанавливает ответственность за нарушение порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием.

Порядок выдачи свидетельств регулируется: приказом МВД России от 27 апреля 2012 г. № 372 «О порядке проведения проверки у граждан Российской Федерации знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в организациях, определяемых Правительством Российской Федерации», приказом Министерства здравоохранения РФ от 30 июня 2016 г. № 441н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов».

Субъектом ответственности является должностное лицо.

Субъективная сторона — вина в форме умысла или неосторожности.

Часть 4 ст. 20.8 устанавливает ответственность за нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами, за исключением случая, предусмотренного ч. 4.1 ст. 20.8.

Правила хранения определены: ст. 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», главами XI, XII, XIV Постановления Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», главами IV, V Приказа ФССП России от 11 декабря 2015 г. № 586 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи, ношения и хранения огнестрельного оружия, специальных средств и мерах

по соблюдению правил оборота оружия в Федеральной службе судебных приставов», главами IV, V, VII приказа ФТС России от 14 января 2013 г. № 20 «Об утверждении Инструкции по обороту боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в таможенных органах Российской Федерации».

Часть 4.1. ст. 20.8 устанавливает ответственность за ношение огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения.

Объективная сторона правонарушения заключается в самом факте ношения огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения.

Признаки состояния опьянения указаны в постановлении Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения», а приказом Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» определён сам порядок освидетельствования. В п. 6 приказа определены следующие критерии, при наличии хотя бы одного из которых имеются достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование:

- а) запах алкоголя изо рта;
- б) неустойчивость позы и шаткость походки;
- в) нарушение речи;
- г) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Следует учитывать, что ответственность по статье наступает не в случае, указанном в ст. 6 ФЗ «Об оружии», а в тех случаях, когда лицо не совершает деяний, запрещённых статьёй, а соблюдает их в полном объёме, однако находится в состоянии опьянения.

Субъективная сторона заключается в вине в форме умысла.

Субъект правонарушения — гражданин, достигший 16-летнего возраста (следует учитывать, что право на приобретение оружия имеют граждане, достигшие 18-летнего возраста, при этом законом предусмотрены полномочия региональных властей по снижению возраста до 16 лет для получения разрешения на приобретение некоторых видов оружия).

Невыполнение лицом, осуществляющим ношение огнестрельного оружия, законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ч. 4.2);

Объективная сторона — бездействие, выразившееся в невыполнении лицом законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Субъективная сторона — вина в форме умысла.

Субъект правонарушения — гражданин, достигший 16-летнего возраста (опять же следует учитывать, что право на приобретение оружия имеют граждане, достигшие 18-летнего возраста, а в случаях, установленных законом, — с 16-летнего).

Необходимо отметить, что рассматриваемые части (4.1. и 4.2.) относительно недавно внесены в качестве оснований административной ответственности.

Часть 5 ст. 20.8 Нарушение правил коллекционирования или экспонирования оружия и патронов к нему.

Объективная сторона: нарушение правил — действие или бездействие. Правила коллекционирования определены: статьёй 25 Федерального закона «Об оружии», главами VIII, IX постановления Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», главой IV постановлением Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1314 «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях».

Субъекты ответственности: физические и юридические лица.

Субъективная сторона — вина в форме умысла или неосторожности.

Часть 6 статьи 20.8 КоАП РФ — незаконные приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка или ношение гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия и огнестрельного оружия ограниченного поражения.

Объективная сторона: совершение действий, указанных в ст. 6 Федерального закона «Об оружии».

Субъект: физические, должностные, юридические лица.

Субъективная сторона: вина в форме умысла или неосторожности.

Статья 20.9. Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения.

Данной статьёй вводится административное наказание за нарушение предусмотренного ст. 6 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (с изменениями и дополнениями) запрета на установку на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения (за исключением прицелов для охоты), порядок использования которых устанавливается Правительством РФ.

Объектом административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения характеризует действие, связанное с установкой вышеуказанных приспособлений.

Субъект правонарушения — гражданин, достигший 16-летнего возраста.

С субъективной стороны совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.10. Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия

Данной статьёй установлено административное наказание за нарушение предусмотренного ст. 6 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» запрета на хранение или использование вне спортивных объектов спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и калибра более 4,5 мм, а также за нарушение порядка изготовления, продажи и передачи пневматического оружия, установленного названным Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814.

Объектом административного правонарушения являются отношения в области охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения характеризуют действия по незаконному изготовлению, продаже и передаче пневматического оружия.

Следует учитывать и то, что в п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 12 марта 2002 г. № 5 разъясняется: «Виновные лица привлекаются к административной ответственности за нарушение установленных правил ношения, изготовления, продажу или передачу пневматического оружия с дульной энергией более 7,5 джоуля и калибра 4,5 мм включительно, оборот которого Федеральным законом РФ «Об оружии» запрещён».

Субъект правонарушения — гражданин, достигший 16-летнего возраста, должностное лицо и юридическое лицо.

С субъективной стороны вина юридического лица определяется в соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса. Совершение данного правонарушения должностным лицом либо гражданином характеризуется умышленной формой вины (ч. 1 ст. 2.2).

Статья 20.11. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учёт.

Часть 1: Нарушение гражданином установленных сроков регистрации приобретённого по лицензиям федерального органа исполнительной власти,

осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориального органа оружия, а равно установленных сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение или сроков постановки оружия на учёт в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориальном органе при изменении гражданином постоянного места жительства.

Объектом административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективная сторона части первой рассматриваемой статьи состоит в том, что виновный (а им может быть только гражданин) нарушает (т. е. не соблюдает их, допускает просрочку) установленные сроки регистрации приобретённого им на законных основаниях оружия. Объективная сторона этого деяния налицо и при пропуске сроков, установленных для перерегистрации открытых лицензий (разрешений) на хранение оружия, на его ношение. Если гражданин изменил место жительства и пропустил установленные сроки постановки на учёт оружия, то и тогда он привлекается к административной ответственности по ст. 20.11 КоАП РФ.

Оконченным данное правонарушение считается с момента истечения последнего дня срока регистрации (перерегистрации, постановки на учёт). Оно совершается исключительно в форме бездействия;

Часть 2. Нарушение должностными лицами, ответственными за хранение и использование оружия, сроков постановки оружия на учёт в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориальном органе либо продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение — ч. 2 ст. 20.11, состоит в том, что виновный (т. е. должностное лицо), будучи ответственным за хранение оружия (например, руководитель частной охранной фирмы) и его использование, а также за его постановку на учёт в орган внутренних дел, нарушает сроки постановки оружия на учёт, а равно сроки продления (если, например, истёк срок открытой лицензии) или перерегистрации (например, в связи с изменением организационно-правовой формы юридического лица) разрешений (открытых лицензий) на хранение и ношение оружия. Оконченным данное административное правонарушение считается с момента просрочки⁴.

⁴ Комментарии к Кодексу РФ об административных правонарушениях [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/5872064/> (дата обращения: 10.01.2018).

Субъект правонарушения по ч. 1 данной статьи — лицо, достигшее 18-летнего возраста (ст. 13 Федерального закона), а по ч. 2 — должностное лицо.

С субъективной стороны административное правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины (ст. 2.2).

Статья 20.12. Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему

Данной статьёй обеспечивается выполнение гражданами и организациями запрета на пересылку оружия, установленного ст. 6 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», а также выполнение в соответствии со ст.ст. 24—25 данного Федерального закона и нормативными правовыми актами Правительства РФ правил использования, перевозки, транспортирования оружия и патронов к нему.

Объектом административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения характеризует действие, связанное с пересылкой оружия, нарушением соответствующих правил использования, перевозки, транспортирования оружия и патронов к нему.

Например, в соответствии с п. 66 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814, запрещается использовать технически неисправные оружие и патроны, срок годности, хранения или использования которых истёк, за исключением случаев проведения исследовательских работ и испытаний либо проверки технического состояния оружия. Этими же Правилами установлено, что для транспортирования оружия и патронов юридические лица обязаны обеспечить сопровождение партий огнестрельного оружия в количестве более пяти единиц или патронов в количестве более 400 штук в пути следования охраной в количестве не менее двух человек, вооружённых огнестрельным оружием, согласовать с органами внутренних дел (подразделениями Росгвардии) по месту учёта оружия и патронов маршрут движения и вид транспорта, транспортировать оружие и патроны в заводской упаковке либо в специальной таре, которая должна быть опечатана или опломбирована (п. 69). Перевозчики после заключения договоров о перевозке оружия и патронов обязаны оформить приходно-расходные и сопроводительные документы в порядке, установленном соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с МВД России (подразделениями Росгвардии) (п. 73).

Следует учитывать, что незаконная перевозка оружия, его основных частей, боеприпасов квалифицируется как преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 222 УК РФ.

Субъект данного правонарушения — физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста (ст. 13 Федерального закона «Об оружии»), а также юридическое лицо.

С субъективной стороны вина юридического лица признается в соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса, а нарушение, совершенное физическим лицом, характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.13. Стрельба из оружия в отведённых для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведённых для этого местах.

Данная статья обеспечивает административными мерами охрану отношений, регулируемых Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства РФ.

Указанный Федеральный закон под оружием понимает устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов. Им же определяются и виды оружия. Содержание понятия «стрельба» данным Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами не определено. Вместе с тем, если под стрельбой понимать любую возможность поражения цели на расстоянии, то, как следует из содержания ст. 1 Федерального закона, такое поражение можно нанести из огнестрельного, пневматического и метательного оружия. Кроме того, по смыслу данной статьи КоАП РФ стрельба возможна и из газового оружия.

Объектом административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения характеризует действие, выраженное в стрельбе из оружия в населённых пунктах и в других не отведённых для этого местах, а равно в отведённых для этого местах, но с нарушением установленных правил. Под специально отведёнными для стрельбы местами понимаются, например, стрелковые тиры, стрельбища, открытые по разрешениям органов внутренних дел. Объективную сторону правонарушения составляет стрельба вне таких мест или проведение организацией соревнования по стрельбе в не отведённом для этого месте. Под нарушениями правил понимается несоблюдение юридическими, должностными лицами и гражданами безопасности стрельб в отведённых для этого местах, например невыставление оцепления на стрельбище при его необходимости, стрельба в противоположную от мишеней сторону.

Не являются данным правонарушением стрельба в населённых пунктах в качестве меры самообороны, а также применение оружия в соответствии с законом уполномоченными на это должностными лицами. В случае наступления при стрельбе вредных последствий такие деяния квалифицируются не по данной статье, а в зависимости от тяжести таких последствий, по соответствующим статьям УК РФ.

Субъект данного правонарушения — физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста (ст. 13 Федерального закона «Об оружии»), а также юридическое лицо.

С субъективной стороны вина юридического лица признается в соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса, а нарушение, совершенное физическим лицом, характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.14. Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему.

Данной статьёй обеспечивается выполнение гражданами и организациями ст. 7 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», предусматривающей обязательность сертификации всех моделей производимого на территории РФ и ввозимого на её территорию гражданского и служебного оружия и патронов к нему, а также конструктивно сходных с оружием изделий.

Объектом административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения характеризует действие, связанное с выпуском несертифицированной продукции и оборотом оружия и патронов к нему без являющегося основанием для такого оборота сертификата соответствия. В соответствии с названным Федеральным законом организация проведения работ по сертификации оружия и патронов к нему возложена на Госстандарт России.

Субъект данного правонарушения — физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста (ст. 13 Федерального закона «Об оружии»), а также должностное лицо, юридическое лицо.

С субъективной стороны вина юридического лица признается в соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса, а нарушение, совершённое гражданином либо должностным лицом, характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Статья 20.15. Продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряжённых слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии.

Данной статьёй обеспечиваются административными мерами охрана отношений, возникающих в сфере продажи оружия, поскольку в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряжённые слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковые устройства либо искровые разрядники отнесены к гражданскому оружию самообороны. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по торговле оружием и основными частями огнестрельного оружия подлежит лицензированию. Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» установлено, что лицензирование данного вида деятельности осуществляет МВД России.

Объектом административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения характеризует действие, выраженное в продаже указанного гражданского оружия самообороны без соответствующей лицензии.

Субъект данного правонарушения — физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста (ст. 13 указанного выше Федерального закона), а также юридическое лицо.

РАЗДЕЛ 3.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБОРОТА ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Проблемы применения административного законодательства в сфере оборота оружия не раз обсуждались в научных кругах, среди сотрудников полиции и иных должностных лиц, применяющих его в своей практической деятельности. Изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесённые за последнее время и установившие ответственность за отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения различного вида, рассматриваются правоприменителем как положительный фактор в административно-деликтном законодательстве.

Если ранее отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения рассматривался как самостоятельное деяние только в отношении водителей автотранспортных средств (ст. 12.26 КоАП РФ), то в настоящее время законодательное закрепление ответственности нашло отражение в статьях Кодекса РФ об административных правонарушениях, в том числе аналогичная норма, предусматривающая ответственность за отказ от прохождения медицинского освидетельствования, внесена пунктом 4.2 ст. 20.8 КоАП РФ — «невыполнение лицом, осуществляющим ношение огнестрельного оружия, законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения».

Отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения включён в перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность (ч. 6 ст. 4.3 КоАП РФ).

Несмотря на позитивность отмеченных изменений в целом, следует отметить, что, к сожалению, они не только не исключают проблемы правоприменения, но и создают новые. Это обусловлено тем, что отмеченные изменения носят казуистичный характер, т. к. законодатель пошел по пути установления ответственности для отдельных категорий правонарушителей, вместо того чтобы установить общую норму, предусматривающую ответственность за отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в порядке ст. 27.12.1 КоАП РФ. Также вышеуказанная диспозиция (п. 4.2 ст. 20.8 КоАП РФ) предусматривает ответственность владельца оружия за невыполнение законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения только в том случае, если это требование сотрудника полиции, а не сотрудника полиции Росгвардии.

Возникает ещё ряд вопросов по применению рассматриваемых норм. Так, в диспозиции ч. 1 ст. 6.9 и ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ содержится основа-

ние для направления на освидетельствование гражданина, «в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества». При этом к одному и тому же понятию «достаточные основания» законодатель применяет различные термины: «критерии» (ч. 6.1 ст. 12.27 и ч. 6 ст. 12.27.1 КоАП РФ) и «признаки» (п. 3 Постановления Правительства от 26 июня 2008 г. № 475⁵).

Часть 3 Постановления Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 предоставляет возможность определения критериев, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, устанавливая лишь федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения⁶.

К критериям п. 6 Порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), утверждённого Приказом Минздрава России «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)»⁷ (далее — Порядок), относятся: а) запах алкоголя изо рта; б) неустойчивость позы и шаткость походки; в) нарушение речи; г) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Учитывая, что с 1 июня 2016 г. указанный Порядок распространяется и на отношения, возникающие в связи с освидетельствованием на состояние опьянения лиц, управляющих транспортным средством, можно отметить коллизию норм права, т. к. основные признаки, дающие основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, прописаны в п. 3 Постановле-

⁵ Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: пост. правительства Рос. Федерации от 26 июня 2008 г. № 475: с изм. от 18 нояб. 2013 г. // Рос. газ. — 2008. — 2 июля.

⁶ Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: пост. правительства Рос. Федерации от 23 янв. 2015 г. № 37 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

⁷ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ М-ва здравоохранения России от 18 дек. 2015 г. № 933н // Рос. газ. — 2016. — 23 марта.

ния Правительства от 26 июня 2008 г. № 475. И их на один больше, а именно: Министерство здравоохранения при разработке Порядка не отнесло поведение, не соответствующее обстановке, к критериям, дающим достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование. Возникает вопрос: может ли подзаконный нормативный акт сужать сферу действия нормативного правового акта, обладающего более высокой юридической силой, либо Постановление Правительства от 26 июня 2008 г. № 475 нуждается в изменении, как пришедшее в противоречие с изменениями, внесёнными в КоАП РФ Федеральным законом РФ от 21 июля 2014 г. № 227-ФЗ. На наш взгляд, отказ от такого критерия, как поведение, не соответствующее обстановке, преждевременно и не обоснованно, поскольку Порядок определяет основание для проведения медицинского освидетельствования всех видов опьянения, а состояние наркотического опьянения может и не характеризоваться оставшимися четырьмя критериями.

Необходимо также внести изменения в действующее законодательство с целью унификации закрепления критериев, дающих основания полагать, что лицо, являющееся субъектом административного правонарушения, находится в состоянии опьянения, исключив двойственное толкование норм в данной части, и определить то, какой порядок устанавливается Правительством Российской Федерации (ч. 6 ст. 12.27 и ч. 2 ст. 12.27.1 КоАП РФ), а какой — федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения (ч. 6.1 ст. 12.27 и ч. 6 ст. 12.27.1 КоАП РФ)⁸.

Изучая правоприменительную практику по материалам судов за 2017 г., необходимо отметить, что решения по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.8 КоАП РФ, в общем рассматриваются положительно, нарушители несут предусмотренную законодательством ответственность. Случаи возврата судьями материалов по данному составу отмечаются в случае пропуска сроков рассмотрения дела и принятия решения. Так, определением мирового судьи судебного участка № 50 Падунского и Правобережного районов г. Братска, материалы дела об административном правонарушении по ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ, представленные Братским линейным отделом МВД России на транспорте, возвращены в связи с истечением сроков привлечения к административной ответственности.

Проблемной с точки зрения правоприменительной практики является ст. 20.11 КоАП РФ. Рассматриваемая статья предусматривает ответственность за действия, связанные с регистрацией и перерегистрацией оружия.

⁸ Новичкова Е. Е. О проблемах направления граждан на медицинское освидетельствование на состояние опьянения // Вестн. Тюм. ин-та повышения квалификации сотрудников М-ва внутр. дел России. — Вып. № 1(6). — 2016.

Статьёй 12 Федерального закона «Об оружии» («Право на приобретение оружия и временное пользование оружием юридическими лицами с особыми уставными задачами») установлен срок, в течение которого юридическое лицо обязано зарегистрировать приобретённое оружие в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе. Законом предусмотрен двухнедельный срок регистрации со дня приобретения оружия.

Аналогичный срок регистрации оружия установлен и для граждан. Статья 13 («Право на приобретение оружия гражданами Российской Федерации») гласит: приобретённые гражданином Российской Федерации огнестрельное оружие, огнестрельное оружие ограниченного поражения и охотничье пневматическое оружие с дульной энергией свыше 7,5 Дж подлежат регистрации в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, по месту жительства в двухнедельный срок со дня его приобретения. В случае изменения места жительства гражданин Российской Федерации в двухнедельный срок со дня регистрации по новому месту жительства обязан обратиться в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, с заявлением о постановке на учёт принадлежащего ему оружия.

Другой вопрос касается перерегистрации оружия по отдельным обстоятельствам.

Приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 (ред. от 30.12.2014) «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации» от 21 июля 1998 г. № 814, главой 8 (Порядок приёма и рассмотрения документов при оформлении и выдаче лицензий и разрешений в порядке продления срока их действия, а также в случаях переоформления) установлен срок, не позднее которого владельцы оружия представляют в орган внутренних дел по месту учёта оружия заявления и документы, необходимые для получения соответствующих лицензий и разрешений. Срок установлен не позднее чем за месяц до истечения срока действия выданных лицензий, а также разрешений на хранение, хранение и использование, хранение и ношение оружия.

В правоприменительной практике в связи с данным требованием возникают проблемы: считать ли административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ, неподачу документов для перерегистрации оружия, когда срок действия разрешений (лицензии) уже истёк?

В данном случае правонарушением считается непредоставление документов для перерегистрации, от месяца до окончания срока действия разрешения, до его истечения. В случае истечения срока действия разрешения продление его невозможно. При этом лицо подлежит ответственности по ч. 6

ст. 20.8 КоАП РФ (Незаконные приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка или ношение гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия и огнестрельного оружия ограниченного поражения), однако необходимо обратить внимание, что статья предусматривает ответственность только за нарушение оборота гладкоствольного оружия, тогда как за аналогичные нарушения оборота нарезного оружия предусмотрена уголовная ответственность — ст. 222 Уголовного Кодекса РФ («Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов»), ч. 1 — незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов (за исключением гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, его основных частей и патронов к нему, огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему). А именно хранение приобретённого ранее по действующей лицензии огнестрельное нарезное оружие при истечении срока действия разрешения переходит в разряд незаконно хранящегося.

Исходя из смысла данных норм, лицо, владеющее на законных основаниях нарезным оружием, пропустив срок перерегистрации оружия и допустив истечение действия разрешения на его хранение, не имея на то умысла, привлекается к уголовной ответственности. На наш взгляд, данное обстоятельство чрезмерно, поскольку действия лица не влекут достаточной общественной опасности, поскольку оружие, независимо от его классификации, является источником повышенной опасности, но для гладкоствольных образцов предусмотрена лишь административная ответственность, и, в случае, если владелец оружия не прибыл в компетентные органы для перерегистрации оружия по забывчивости, нецелесообразно применять в отношении его нормы уголовного законодательства наряду с лицами, приобретающими и хранящими оружие, изначально находящееся в незаконном обороте.

Обращаясь к значениям незаконного хранения, поскольку именно за незаконное хранение нарезного оружия предусмотрена уголовная ответственность, обращаем внимание на определение, содержащееся в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств», где под незаконным хранением огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств понимается сокрытие указанных предметов в помещениях, тайниках, а также в иных местах, обеспечивающих их сохранность. Ключевым в данном определении является «сокрытие», тогда как лицо, по забывчивости не прошедшее перерегистрацию оружия, его не скрывает.

Обращаясь к нормам Кодекса РФ об административных правонарушениях, рассмотрим возможность привлечения за данное деяние по ч. 4 ст. 20.8. КоАП РФ («Нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами»), за исключением случая, предусмотренного ч. 4.1 настоящей статьи. Статья 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» («Хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему») гласит: «хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему осуществляется юридическими лицами и гражданами, получившими в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе разрешение на хранение или хранение и ношение оружия. Хранение гражданского оружия, которое приобретается без лицензии и регистрация которого в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе, не требуется, осуществляется без разрешения на хранение оружия».

Аналогичные положения содержатся в Постановлении Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», где статьёй 54 главы 9 («Хранение оружия и патронов») предусмотрено, что «хранение оружия и патронов разрешается юридическим и физическим лицам, получившим в органах внутренних дел разрешения на хранение, или хранение и использование, или хранение и ношение оружия» в порядке, определённом Административным регламентом МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензий на выполнение работ (услуг) по хранению гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия и (или) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов, утверждённым приказом МВД России РФ от 21 ноября 2013 г. № 917.

Исходя из вышесказанного, хранение оружия разрешено исключительно лицам, получившим на то разрешение, в предусмотренном законодательством порядке, а значит и правила хранения оружия распространяются лишь на оружие, хранящееся на основании соответствующего разрешения.

На наш взгляд, налицо значительный пробел в законодательстве, требующий внесения изменений в отношении ответственности лиц, пропустивших срок перерегистрации огнестрельного нарезного оружия и допустивших истечение срока действия разрешения на его хранение.

Анализ судебной практики по рассмотрению дел об административных правонарушениях по данной статье ограничивается принятием решений в рамках обжалования постановлений должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, т. е. упол-

номоченных законом на рассмотрение и вынесение решений по данной статье (ст. 23.85 КоАП РФ).

В данном аспекте необходимо отметить ряд судебных решений, которыми постановления должностных лиц отменены полностью или частично, обратив внимание на ошибки, допущенные при производстве по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 20.11 КоАП РФ.

В качестве примера отмены постановления по делу об административном правонарушении. Рассмотрим решение от 21 ноября 2016 г. № 12-1012/2016 судьи Автозаводского районного суда г. Тольятти. В данном случае владелец огнестрельного оружия был привлечён к административной ответственности за нарушение сроков перерегистрации оружия (ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ). Однако судья на стадии пересмотра дела указывает на тот факт, что при составлении протокола об административном правонарушении срок давности привлечения к административной ответственности истёк, к тому же должностное лицо, составившее протокол, неверно определило квалификацию деяния, т. к. срок подачи документов для перерегистрации вышел за рамки действия разрешения, и в данном случае имеет место незаконное хранение оружия, что должно квалифицироваться по ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ.

Обращаясь к вопросу, рассмотренному выше, данное решение может быть принято в качестве прецедентного. Судья при рассмотрении дела обращает внимание на разъяснения Прокуратуры Самарской области серии АЕ № 0062186 от 18.07.2011 (исх. № 7-768-11), а именно: *«ст. 22 Федерального закона «Об оружии» от 13 дек. 1996 г. № 150-ФЗ (далее Закона № 150-ФЗ), предусмотрено, что хранение и ношение гражданского и служебного оружия и патронов к нему разрешается юридическим лицам и гражданам, получившим в ОВД разрешение на хранение или хранение и ношение оружия. В соответствии со ст. 13 Закона № 150-ФЗ срок действия лицензий и разрешений на хранение или хранение и ношение оружия составляет 5 лет. Данной нормой предусмотрено, что срок выданной лицензии может быть продлён в порядке, предусмотренном ст. 9 указанного ФЗ. Таким образом, федеральным законодательством запрещается хранение или хранение и ношение оружия в отсутствие специального разрешения, в связи с чем до истечения 5-летнего срока действия выданного специального разрешения, заинтересованное лицо обязано обратиться в органы внутренних дел с соответствующим заявлением. Статьей 9 Закона № 150-ФЗ определено, что лицензия выдаётся на основании заявления гражданина, которое должно быть рассмотрено в течение месяца. Исходя из указанных норм Закона № 150-ФЗ можно утверждать, что срок продления лицензии может быть нарушен лишь в случае, если заинтересованное лицо не обратилось в уполномоченный орган за месяц до истечения срока действия выданной лицензии, подлежащей продлению. Согласно ст. 22 Закона № 150-ФЗ*

требования к условиям хранения различных видов гражданского и служебного оружия и патронов к нему определяются Правительством Российской Федерации. Согласно ст. 25 Закона № 150-ФЗ правила учёта, ношения, перевозки, транспортирования и уничтожения оружия определяются Правительством Российской Федерации. Пунктом 8 постановления Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», МВД России предписано утвердить в двухмесячный срок инструкцию о контроле органов внутренних дел за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ.

Согласно п. 67 Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ, утверждённой приказом МВД РФ от 12.04.1999 № 288, не позднее чем за месяц до истечения срока действия выданных лицензий, а также разрешений на хранение, хранение и использование, хранение и ношение оружия их владельцы представляют в ОВД по месту учёта оружия заявления и документы, необходимые для получения соответствующих лицензий и разрешений. Таким образом, данное положение Инструкции требованиям Закона № 150-ФЗ не противоречит, утверждающий её приказ МВД РФ издан в рамках предоставленных полномочий.

Исходя из вышеизложенного, субъектами административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ, являются граждане, подавшие заявления о продлении срока действия выданной лицензии (разрешения) позднее, чем за месяц до истечения срока. В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Срок действия разрешения серии №, выданного 18.05.2011 МОБ УВД на имя Шрамко О. С., истёк 18.05.2016, соответственно, привлечь его 15.08.2016 к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.11. КоАП РФ, инспектор ОЛРР не мог, так как 18.06.2016 истёк срок давности привлечения Шрамко О. С. к административной ответственности по указанной статье.

Срок действия лицензии серии №, выданной 18.05.2011 МОБ УВД на имя Шрамко О. С. истёк 18.05.2016, соответственно привлечь его 15.08.2016 к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.11. КоАП РФ инспектор ОЛРР не мог, так как 18.06.2016 истёк срок давности привлечения Шрамко О. С. к административной ответственности по указанной статье.

Вместе с тем постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 утверждены Правила оборота гражданского и служебного оружия

и патронов к нему на территории РФ (далее Правила), которыми определены условия и требования безопасности при хранении оружия и патронов для лиц, получивших на это разрешение в установленном порядке. Административная ответственность, предусмотренная ст. 20.8 КоАП РФ, наступает в случае нарушения указанных Правил гражданами, имеющими разрешения на хранение и ношение оружия и патронов к нему. Граждане, нарушившие срок продления разрешения, и до истечения срока его действия не допустившие нарушения Правил, не являются субъектами административного нарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 20.8. КоАП РФ. Граждане, не продлившие срок действия лицензии (разрешения) до истечения срока их действия, и осуществляющие хранение или ношение гражданского оружия по просроченным лицензиям (разрешениям), подлежат административной ответственности, предусмотренной ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ вне зависимости от факта обращения с заявлением о продлении срока действия специального разрешения после его окончания. Хранение и ношение оружия в отсутствие соответствующих лицензий (разрешений) является незаконным и образует состав уголовного преступления, предусмотренного ст. 222 УК РФ.

На основании вышеизложенного разъяснения Прокуратуры Самарской области, сотрудниками ОЛРР У МВД России в отношении владельцев гражданского оружия составляются административные протоколы по ст. 20.11.1 КоАП РФ за один месяц до истечения срока действия лицензий (разрешений) на оружие, а после окончания срока действия лицензий (разрешений) — по ст. 20.8.6 КоАП РФ»⁹.

Аналогичное решение судьи Ангарского мирового суда судебного участка № 27, вынесенное постановлением от 17.05.2017 по делу № 5-293/2017 о признании владельца оружия виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ, выразившегося в незаконном хранении огнестрельного оружия в связи с истечением срока разрешения на хранение оружия. Проведя анализ норм закона, мировой судья пришёл к выводу, что при истечении срока действия разрешения хранение оружия является незаконным.

Неверно истолкован закон в части определения момента наступления срока привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.11.

Решением судьи Ленинского районного суда г. Кирова № 12-409/2017 от 19 июня 2017 г. отменено постановление, вынесенное начальником отделения ЦЛРР Управления Росгвардии по Кировской области п ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ, производство по делу прекращено. Основанием для принятия

⁹ Решение № 12-1012/2016 от 21 ноября 2016 г. по делу № 12-1012/2016 Автозаводский районный суд г. Тольятти (Самарская область) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://sudact.ru/regular> (дата обращения: 20.09.2017).

решения стало вынесение постановления после истечения срока давности. Исходя из материалов дела, должностное лицо, в производстве у которого находилось дело, неверно истолковал закон в части определения момента наступления срока привлечения к ответственности. Должностное лицо в постановлении указало, что гражданин, владеющий оружием, при перемещении места жительства обязан перерегистрировать его в двухмесячный срок. Однако неверно определил данное правонарушение как длящееся, а начало срока принятия решения — с момента, когда о правонарушении стало известно. Тогда как в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснено, что в случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днём периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Раскрыв исследуемую тему, мы приходим к выводу о том, что рассматриваемые нами правила в сфере оборота оружия и ответственность за их нарушение как объект государственного регулирования находятся в постоянном изменении и корректировке. Административно-правовое регулирование оборота оружия и боеприпасов необходимо для достижения упорядоченного поведения, надлежащей организации и деятельности субъектов и объектов управления, формирования устойчивого правопорядка в обществе, побуждает субъектов права осуществлять свои права и выполнять обязанности в тех пределах, которые установлены административно-правовыми режимами. Также отмечается, что закреплённое в статье 1 ФЗ «Об оружии» от 13.12.1996 № 150-ФЗ понятие «оборот оружия и основных частей огнестрельного оружия — производство оружия, торговля оружием, продажа, передача, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учёт, хранение, ношение, перевозка, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз оружия на территорию Российской Федерации и вывоз его из Российской Федерации» не раскрывает правовой сущности этого ключевого понятия, а лишь содержит перечисление действий, совершаемых с оружием.

Административная ответственность — вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение. Административная ответственность обладает признаками, свойственными юридической ответственности вообще.

Правоприменительная практика, состоящая из постановлений, вынесенных по конкретным делам судами и должностными лицами Росгвардии, в целом свидетельствует о единообразном понимании закона, как правоприменителями (сотрудниками Росгвардии различных субъектов РФ), так и судьями разных инстанций. Однако наряду с положительными моментами, выявленными при проведении научной работы, хотелось бы обратить внимание на отсутствие нормативного акта, законодательно закрепляющего регламент взаимодействия между сотрудниками Росгвардии и сотрудниками полиции в части взаимодействия между ведомствами при выполнении контрольных функций в области оборота оружия. Необходимо продолжение реформирования и совершенствования правовых норм в целях устранения как матери-

альных, так и процессуальных недочётов в сфере регулирования оборота оружия. В связи с этим следует отметить необходимость разработки концепции административного расследования в сфере оборота оружия. Решение всех проблем требует комплексного подхода, в том числе правового.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. О чрезвычайном положении: федер. констит. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. — 2001. — № 23. — Ст. 2277.
2. О лицензировании отдельных видов деятельности// федер. закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Рос. газ. — 2011. — № 97.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ (ч. 1) // СЗ РФ. — 1994. — № 32. — Ст. 3301.
4. Об оружии: федер. закон от 13 дек. 1996 г. № 150-ФЗ// Рос. газ. — № 241. — 1996. — 18 дек.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 1.
6. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ президента Рос. Федерации от 5 апр. 2016 г. № 157 (ред. от 30.09.2016) // СЗ РФ. — 2016. — № 15. — Ст. 2072.
7. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: пост. Правительства Рос. Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 (в ред. от 17.05.2017) // Рос. газ. — № 159. — 1998. — 20 авг.
8. О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814: приказ М-ва внутр. дел России от 12 апр. 1999 г. № 288 (в ред. от 30.12.2014) (зарегистрировано в М-ве юстиции России 24.06.1999 № 1814) // Рос. газ. — № 175. — 1999. — 7 сент.
9. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение спортивного или охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 дж и патронов к нему: приказ Федер. службы войск нац. гвардии Рос. Федерации от 18 авг. 2017 г. № 359 [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://base.garant.ru/71770600/> (дата обращения: 10.01.2018).
10. Об утверждении Порядка осуществления приёма изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 17 дек. 2012 г. № 1107 // Рос. газ. — 2012. — № 236. — 12 окт.
11. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государствен-

ной услуги по выдаче юридическому лицу с особыми уставными задачами разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему: приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 19 июня 2012 г. № 609 [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://base.garant.ru/70209436/> (дата обращения: 10.01.2018).

12. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте: приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 21 мая 2012 г. № 529 [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://base.garant.ru/70194358/> (дата обращения: 10.01.2018).

13. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензий на выполнение работ (услуг) по торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия и (или) реализации (торговле) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов: приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 15 июля 2013 г. № 541 [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://base.garant.ru/70474624/> (дата обращения: 10.01.2018).

14. О порядке проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов: приказ М-ва здравоохран. Рос. Федерации от 30 июня 2016 г. № 441н [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71450120/> (дата обращения: 10.01.2018).

15. По делу о проверке конституционности пункта 3 части первой статьи 26 Федерального закона «Об оружии» в связи с жалобой негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-технический центр «Кольчуга»: пост. Конституционного Суда Рос. Федерации от 16 апр. 2015 г. № 8-П // Рос. газ. — № 89. — 2015. — 27 апр.

16. Судебные и нормативные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://sudact.ru> (дата обращения: 10.09.2017).

17. Егорова Н. Э., Таскаев Н. Н. Изъятие гражданского оружия как мера административного характера: Деятельность правоохр. органов в совр.

условиях: материалы XIX Междунар. науч.-практ. конф. — 2014. — С. 293–297.

18. Аннулирование лицензии на приобретение оружия и разрешения на хранение или хранение и ношение оружия как мера административного принуждения: научно-исследовательская работа кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Федерального государственного казённого учреждения высшего образования «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2016.

19. Судебные и нормативные акты Российской Федерации: [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://sudact.ru/regular> (дата обращения: 10.01.2018).

Приложение

МАКЕТ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
ПО Ч. 6 СТ. 20.8 КОАП РФ

Задание о проведении проверки
на предмет наличия у гражданина оружия и патронов

Бланк
Центр лицензионно-разрешительной
работы Управления Росгвардии
по Иркутской области

Начальнику ОП-№ 1 г. Иркутска
(указываются наименование территориального
органа МВД звание, фамилия и инициалы
руководителя)
полковнику полиции
И. И. Иванову

О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

В соответствии с графиком проверок оборота оружия, боеприпасов и патронов к оружию, утверждённым начальником У МВД России по г. Иркутску (утверждённого ГУОООП МВД России, ГУТ МВД России или территориального органа МВД России, по местонахождению учётного или контрольно-наблюдательного дела физического или юридического лица)

прошу Вас организовать и провести проверку места хранения оружия (патронов) у гражданина Российской Федерации А. И. Сидорова (фамилия и инициалы руководителя юридического лица или гражданина Российской Федерации)

по месту жительства — г. Иркутск, Свердловский район, ул. Лермонтова, д. 107, кв. 143 полное наименование организации, юридический адрес или адрес места жительства владельца оружия, гражданина владельца (пользователя) оружия) имеющему ~~лицензию или разрешение на хранение, хранение и ношение,~~

_____ (ненужное зачеркнуть)

хранение и использование оружия и патронов к нему, серии Роха № 04681755 выдана Центром лицензионно-разрешительной работы ГУ МВД России по Иркутской области

_____ (наименование органа её (его) выдавшего)

сроком действия до 19 августа 2017 г. на предмет наличия у гражданина оружия, расположенного по адресу: г. Иркутск, Свердловский район, ул. Лермонтова, д. 107, кв. 143

Начальник ЦЛРР Росгвардии
по Иркутской области

_____ (подпись)

_____ (фамилия и инициалы)

20.08.2017

ПРЕДПИСАНИЕ № 000

В соответствии со ст. 28 Федерального закона «Об оружии», ст. 20 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», статьями 2, 12 и 13 Федерального закона «О полиции» и иными нормативными правовыми актами участковому уполномоченному отдела полиции № 1 МУ МВД РФ «Иркутское», лейтенанту полиции Федотову А. А.

(должность, специальное звание, фамилия, имя, отчество должностного лица
территориального органа МВД России)

предоставлено право:

1. Осматривать места хранения и использования оружия и патронов к нему и взрывчатых материалов, а также объекты, где они обращаются.

2. Требовать от юридических и физических лиц представления документов и информации, необходимых для выполнения контрольных функций. Получать от граждан и должностных лиц объяснения, сведения, справки, документы и копии с них.

3. Контролировать правила оборота гражданского и служебного оружия, а также соблюдение правил частной детективной и охранной деятельности.

4. При выявлении нарушений установленных правил давать обязательные предписания об устранении этих нарушений, принимать иные меры, предусмотренные законодательством.

Начальник ОП-1 МУ МВД России «Иркутское»

(ГУОООП МВД России, ГУТ МВД России
или территориального органа МВД России)

подполковник полиции

(специальное звание)

2 сентября 2017 г.

_____ (подпись)

_____ (фамилия и инициалы)

Начальнику отдела полиции № 1
МУ МВД РФ «Иркутское»,
подполковнику полиции

РАПОРТ

Довожу до Вашего сведения, что во исполнение предписания № 0000, выданного 01.09.2017, на основании графика проведения проверок порядка хранения оружия и в соответствии с требованиями Приказа № 1166 мною был проверен порядок хранения оружия у гр. Сидорова А. И. по адресу г. Иркутск, ул. Лермонтова, д. 107, кв. 143.

В ходе проведения проверки был установлен факт истечения срока действия разрешения Роха № 04681755 от 19 августа 2012 года на право хранения и использования огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия «Сайга-12К» и патронов к нему, который истёк 19.08.2017, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ.

Участковый уполномоченный отдела полиции № 1
МУ МВД РФ «Иркутское»,
лейтенант полиции
04.09.2017

Федотов А. А.

Акт
проверки наличия и организации хранения оружия и патронов

4 сентября 2017 г.

г. Иркутск

(населённый пункт)

Мною, участковым уполномоченным отдела полиции № 1 МУ МВД РФ «Иркутское», лейтенантом полиции Федотовым А. А.

(должность, фамилия, инициалы проверяющего(их))

В присутствии владельца оружия Сидорова Александра Ивановича

(фамилия, инициалы владельца оружия)

Проверено наличие и условия организации хранения оружия и патронов по адресу г. Иркутск, ул. Лермонтова, д. 107, кв. 14

(адрес места хранения оружия, наличие условий)

При этом установлено:

1. На хранении (в пользовании) находятся гладкоствольный карабин «Сайга-12К» калибр: 12 мм, 2009 года выпуска, ствольная рама № 778899 и упаковка патронов «Калиберная пуля Cheddite» производства СКМ — 24 патрона, калибр 12 мм, весом по 43 грамма (наименование оружия, его количество, номера, количество патронов по типам и партиям изготовления)

2. Имеются разрешения (лицензии) разрешение Роха № 04681755 от 19 августа 2011 года на право хранения и использования огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия «Сайга-12К» и патронов к нему, который истёк 19.08.2016

(серия, номер разрешений и лицензий, кем и когда выданы, срок действия и дата выдачи документа)

3. Результаты проверки: по адресу г. Иркутск, ул. Лермонтова д. 107, кв. 143 на хранении находится гладкоствольный карабин «Сайга-12К» калибр: 12 мм, 2009 года выпуска, ствольная рама № 778899 и упаковка патронов «Калиберная пуля Cheddite» производства СКМ — 24 патрона, калибр 12 мм, весом по 43 грамма. Хранение осуществляется незаконно, в связи с истечением срока действия разрешения на хранение и использование огнестрельного оружия, выданного 19 августа 2012 года.

(в описание условий хранения оружия и патронов)

4. Недостатки в хранении или размещении оружия и патронов, предложения по их устранению:

№ п/п	Выявленные недостатки	Предложения по их устранению	Срок исполнения
1.	Срок действия разрешения Роха № 04681755 от 19 августа 2011 года истёк	оформить разрешение в установленном порядке	

5. Выполнение предложений по результатам предыдущей проверки: проверка проведена УУП ОП-1 МУ МВД России «Иркутское» старшим лейтенантом полиции А. А. Федотовым, предложения внесены не были, нарушений не выявлено

(кем проводилась последняя проверка, выполнены или не выполнены предложения, какие конкретно остались невыполненными)

6. Решение по проверке наличия и организации хранения оружия и патронов:

Хранение оружия запретить в связи с истечением срока действия разрешения на хранение и использование оружия

(разрешить дальнейшее хранение либо запретить указать мотивировку решения)

Подписи проверяющих:

Участковый уполномоченный отдела полиции № 1

МУ МВД РФ «Иркутское» лейтенант полиции

Федотов А. А.

04.09.2017

С актом проверки ознакомлен: _____

(подпись)

(фамилия, инициалы владельца оружия)

04.09.2017

Корешок к протоколу 26 № 000006 от «__»__20__ г. Протокол получил «__»__20__ г.

(должность, подразделение, звание, фамилия и инициалы сотрудника органа внутренних дел, подпись)

линия отреза

ПРОТОКОЛ 26 № 000006 ИЗЪЯТИЯ ВЕЩЕЙ И ДОКУМЕНТОВ

Город (село, посёлок) Иркутск «4» сентября 2017 г. 15 час. 00 мин.
(место составления)

Я, участковый уполномоченный полиции, отдела полиции № 1, лейтенант полиции Федотов А. А.,

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица, составившего протокол)
руководствуясь ст. 27.10 КоАП РФ, осуществил изъятие вещей, явившихся предметами административного правонарушения, обнаруженных на месте совершения административного правонарушения, принадлежащих гражданину:

Фамилия

Имя

Отчество

С	и	д	о	р	о	в													
А	л	е	к	с	е	й													
И	в	а	н	о	в	и	ч												

родился 21.01.85 в г. Иркутске, гражданин РФ, зарегистрирован по адресу: г. Иркутск, ул. Лермонтова д. 107, кв. 143, сот. 89146661221

(дата и место рождения, гражданство, место регистрации (место жительства), № телефона, паспорт 76 11 565779 выдан ОУФМС России по Иркутской области в Свердловском районе 01.03.05 г.

серия, номер документа, удостоверяющего личность, кем и когда выдан, инженер авиастроительного завода «Самстрой», раб. телефон 444-567
(место работы, учёбы, должность, № рабочего телефона)

(наименование юридического лица, юридический адрес, местонахождение, № телефона)

в присутствии понятых:

Понятой: 1. Фамилия Арсеньев Имя Дмитрий Отчество Георгиевич
г. Иркутск, ул. Лермонтова, д. 107 кв. 101, сот. 89501055060

(адрес места жительства, № телефона)

Понятой: 2. Фамилия Яковлев Имя Олег Отчество Янович
г. Иркутск, ул. Лермонтова, д. 107, кв. 108

(адрес места жительства, № телефона)

с участием _____

(процессуальное положение, фамилии, инициалы иных участвующих лиц)

До начала изъятия вещей и документов участникам разъяснён порядок его производства, установленный ст.27.10 КоАП РФ. Понятым, кроме того, разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ст. 25.7 КоАП РФ.

Собственник (~~владелец, представитель юридического лица~~) _____

(ненужное зачеркнуть)

(подпись)

Понятые: 1. Арсеньев Д. Г.

(подпись)

2. Яковлев О. Я.

(подпись)

Иные участвующие лица: _____

(подпись)

~~На месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю территорий, помещений, досмотра транспортного средства, обнаружено и изъято:~~

(ненужное зачеркнуть)

линия отреза

Гладкоствольный карабин «Сайга-12К» калибр: 12 мм., 2009 года выпуска, ствольная рама № 778899 и упаковка патронов «Калиберная пуля Cheddite» производства СКМ — 24

их стоимости, их индивидуальные признаки, виды и реквизиты изъятых документов, их индивидуальные

патрона, калибр 12 мм, весом по 43 грамма
признаки, тип, марка, модель, калибр, серия, номер оружия, вид и количество боевых припасов, их индивидуальные признаки, при необходимости места и обстоятельства их обнаружения)

Изъятые вещи и документы упакованы и (или) опечатаны печатями № 1 и № 2 на месте изъятия
(указать, какими)

Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении будут храниться в ОП-1, ул. Лермонтова 55а, комната хранения оружия и боеприпасов
(указывается адрес местонахождения)

От участвующих лиц: _____
(их процессуальное положение, фамилии, инициалы)
заявления не поступили
(поступили, не поступили)

Содержание заявления: _____

Изъятие вещей и документов произвёл с применением _____
(фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств)

Участковый уполномоченный отдела полиции № 1, лейтенант полиции, Федотов А. А.
(должность, звание, фамилия, инициалы лица, составившего протокол, подпись)

С протоколом ознакомлены, замечания к протоколу: отсутствуют
(содержание замечаний)

либо указание на их отсутствие)

Собственник (владелец, представитель юридического лица)
(ненужное зачеркнуть) (подпись)

Поняты: 1. Арсеньев Д. Г. _____ 2. Яковлев О. Я. _____
(подпись) (подпись)

Иные участвующие лица: _____
(подпись)

Собственнику (владельцу, представителю юридического лица)
(ненужное зачеркнуть) (фамилия, инициалы)

вручена копия протокола. Копию протокола: Получил
(указать: получил (а) либо отказался (лась) получить (подпись))

« 4 » сентября 2017 г. _____
(подпись лица, составившего протокол)

Корешок к протоколу 26 № 000012 от «__»__20__ г. Протокол получил «__»__20__ г.

(должность, подразделение, звание, фамилия и инициалы сотрудника органа внутренних дел, подпись)

л и н и я о т р е з а

ПРОТОКОЛ 26 № 000012
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
(в отношении физического лица)

Город (~~село, посёлок~~) Иркутск «4» сентября 2017 г. 15 час. 45 мин.
(место составления)

Я, участковый уполномоченный полиции, отдела полиции №1, лейтенант полиции Федотов А. А.,

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица, составившего протокол)
руководствуясь требованиями ст.28.2 КоАП РФ, составил настоящий протокол о том, что гражданин (~~гражданка~~):
(ненужное зачеркнуть)

Фамилия

Имя

Отчество

С	и	д	о	р	о	в													
А	л	е	к	с	е	й													
И	в	а	н	о	в	и	ч												

85 г. р., г. Иркутск, гражданин РФ, зарегистрирован по адресу: г. Иркутск, ул. Лермонтова

(дата (для несовершеннолетнего – число и месяц) рождения, место рождения, гражданство, место д. 107, кв.143, инженер авиастроительного завода «Самстрой», сот. – 89146661221
жительства (место регистрации), место работы (учёбы), № телефона,
паспорт 76 11 565779 выдан ОУФМС России по Иркутской области в Свердловском районе 01.03.05 г.

документ, удостоверяющий личность (серия, номер, кем и когда выдан))
совершил(а) административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 20.8 КоАП
(ст. КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность)

выразившееся в том, что в период с 19 августа 2017 года по 4 сентября 2017 года гражданином Сидоровым А. И. осуществлялось незаконное хранение гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия — карабина «Сайга-12К» и 24 патронов к нему по истечению срока соответствующего разрешения Роха № 04681755 от 19 августа 2012 года на право хранения и использования огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия «Сайга-12К» и патронов к нему, который истёк 19.08.2017, чем нарушил п. 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 года №814 « О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ» и ст. 22 ФЗ от 13.12.1996 №150-ФЗ «Об оружии»
(указать дату, время, место и обстоятельства совершения правонарушения)

Протокол составлен в присутствии гражданина (~~кн~~) Сидорова А. И.
(присутствии, отсутствии) (фамилия и инициалы)

совершившего (шей) административное правонарушение, которому (рой) разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст.51 Конституции РФ, ст.ст.1.4.-1.8, 4.4.,4.7.,24.2.,24.3., 25.1. КоАП РФ _____

(подпись)

Гражданин (~~жа~~) Сидоров А. И. в помощи переводчика не нуждается,
(фамилия и инициалы) (нуждается/не нуждается)

в помощи защитника не нуждается _____
(подпись)

л и н и я о т р е з а

Свидетели:

1 _____

(фамилия, имя, отчество, место жительства (место регистрации))

2 _____

(фамилия, имя, отчество, место жительства (место регистрации))

Свидетелям разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст.ст. 24.2., 24.3., 25.6., 25.7, 25.14., 27.15. КоАП РФ 1 _____ 2 _____

(подписи свидетелей)

ОБЪЯСНЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА

Я, Сидоров Алексей Иванович, 21.01.1985 г. р., проживающий по адресу г. Иркутск ул. Лермонтова д. 107 в 14 часов 45 минут был проверен участковым уполномоченным отдела полиции №1 Федотовым А.А. на факт наличия у меня хранимого оружия и патронов на основании предписания о проведении соответствующей проверки. Я не стал отрицать, что действительно у меня хранится оружие «Сайга-12К» и патроны к нему, также сказал, что у меня есть соответствующее разрешение, на что УУП Федотов А. А. пояснил, что срок моего разрешения истёк ещё 19 августа 2017 года. Я проверил своё разрешение и обнаружил, что оно действительно истекло 19 августа 2017 года. Я просто забыл о необходимости переоформить разрешение, так как давно перестал использовать оружие, свою вину не отрицаю.

Иные сведения, необходимые для разрешения дела: не привлекался

(привлекался ли ранее к административной ответственности, если да, то за нарушение какой ст. КоАП РФ, вид и размер административного наказания, дата исполнения постановления о назначении _____

наказания, какой орган вынес постановление о назначении наказания)

К протоколу прилагаются: копия разрешения на хранение и использования оружия серии Роха № 04681755

(перечень прилагаемых к протоколу документов и вещей)

С протоколом ознакомлены: Сидоров А. И

(фамилия, инициалы, подпись нарушителя)

(фамилия, инициалы, подпись потерпевшего)

(фамилии, инициалы, подписи свидетелей и иных участников по делу)

Объяснения и замечания не поступили

(не поступили / поступили (если поступили, указать от кого и приложить к протоколу))

(должность, подразделение, звание, фамилия и инициалы сотрудника органа внутренних дел, подпись)

Подписи: _____ (подпись нарушителя) _____ (подпись потерпевшего)

Копию протокола получил: _____
(подпись нарушителя)

Копию протокола получил: _____
(подпись потерпевшего)

Копия протокола направлена гражданину (-ке) Сидорову А. И.
(фамилия, инициалы)

РАЗРЕШЕНИЕ РОХа №
на хранение и ношение
**ОХОТНИЧЬЕГО ПНЕВМАТИЧЕСКОГО, ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ
ЛИБО ОРУЖИЯ ОГРАНИЧЕННОГО ПОРАЖЕНИЯ И ПАТРОНОВ К НЕМУ**

ФОТО
3x4

_____ (фамилия)

_____ (ИМЯ)

_____ (отчество)

М.П.

Место жительства _____

КОПИЯ

Владелец разрешения имеет право хранения по месту регистрации и ношения охотничьего пневматического, огнестрельного оружия

_____ (модель, калибр)

_____ (серия, номер, год выпуска)

Выдано « _____ » _____ г.

Действительно до « _____ » _____ г.

Начальник _____
(наименование органа внутренних дел)

М.П. _____
(подпись)

_____ (фамилия, инициалы подписавшего разрешение)

КОПИЯ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ МЕСТА И ВРЕМЕНИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

г. Иркутск

«б» сентября 2017 г.

(место составления)

Я, мировой судья судебного участка № 3 Свердловского района г. Иркутск
Василенко К. Е.,

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица, уполномоченного рассматривать дело)

при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении № 147-09, изучив протокол и другие материалы дела об административном правонарушении, совершенном гражданином (~~жён~~) Сидоровым Алексеем Ивановичем 21.01.1985 г.р.,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, место рождения,

г. Иркутск, гражданин РФ, зарегистрирован по адресу: г. Иркутск, ул. Лермонтова, д. 107

(дата (для несовершеннолетнего – число и месяц) рождения, место рождения, гражданство, место

кв. 143, инженер авиастроительного завода «Самстрой», сот. 89146661221, хранившего
жительства (место регистрации), место работы (учёбы), № телефона,
гладкоствольное охотничье оружие «Сайга-12К» с истекшим сроком действия разре-
шения на хранение оружия, т. е. _____

гражданство, место жительства (место регистрации), место работы (учёбы),

осуществлял незаконное хранение гражданского огнестрельного оружия, чем нарушил
п. 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему
на территории РФ, утверждённых постановлением Правительства РФ от 21.07.1998
года № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия
и патронов к нему на территории РФ» и ст. 22 ФЗ от 13.12.1996 № 150-ФЗ
«Об оружии», ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 20.8 КоАП

(изложить кратко обстоятельства совершения административного правонарушения, предусмотренного статьёй КоАП РФ или закона субъекта РФ)

установил: рассмотрение данного дела относится к моей компетенции, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела, не имеется. Протокол об административном правонарушении и другие материалы дела оформлены правильно. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения по существу. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, с материалами дела ознакомлено, не ознакомлено.

(ненужное зачеркнуть)

Поступившие заявления, ходатайства, отводы рассмотрены.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 1 ст. 29.4 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить рассмотрение дела об административном правонарушении № 147-09 на « 8 » сентября 2017 г. в « 10 » час. « 15 » мин. в помещении мирового суда
мирового судебного участка №3 Свердловского района г. Иркутск, расположенного по
адресу: г. Иркутск, ул. Чайковского, 74

(указать, какое именно, адрес)

2. Вызвать для участия в рассмотрении дела: лицо, в отношении которого ведётся
производство по делу об административном правонарушении Сидорова А. И.

(процессуальное положение, фамилия, инициалы лица)

3. Направить/вручить копию определения: Сидорову А. И., по адресу: г. Иркутск,
ул. Лермонтова, д. 107, кв. 143

(указать, кому именно, адрес)

мировой судья судебного участка № 3 Свердловского района г. Иркутск
Василенко К. Е (подразделение, должность, фамилия, инициалы лица, вынесшего определение)

«б» сентября 2017 г.

(подпись)

Копия определения направлена «б» сентября 2017 г.

Копию определения получил «б» сентября 2017 г.

(подпись)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____
О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

г. Иркутск

« 8 » сентября 2017 г.

(место составления)

Я, мировой судья судебного участка № 3 Свердловского района г. Иркутск

Василенко К. Е.,

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица, уполномоченного рассматривать дело)

рассмотрев материалы по делу об административном правонарушении № 147-09, совершенным гражданином (жён) Сидоровым Алексеем Ивановичем 21.01.1985 г. р.,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, место рождения,

г. Иркутск, зарегистрирован по адресу: г. Иркутск, ул. Лермонтова д. 107, кв. 143;

место: работы: авиастроительный завод «Самстрой» ОАО «Выштэк»

г. Иркутск, ул. Авиастроителей, 56

гражданство, место жительства (место регистрации), место работы (учебы)),

УСТАНОВИЛ:

В период с 19 августа 2017 года по 4 сентября 2017 года гражданином Сидоровым А. И. осуществлялось фактическое незаконное хранение гладкоствольного оружия — карабина «Сайга-12К» и 24 патронов к нему по истечению срока соответствующего разрешения Роха № 04681755 от 19 августа 2012 года на право хранения и использования огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия «Сайга-12К» и патронов к нему, который истёк 19.08.2016, чем нарушил п. 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ, утверждённых постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 « О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ» и ст. 22 ФЗ от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 20.8 КоАП

(изложить обстоятельства совершения административного правонарушения, предусмотренного статьёй КоАП РФ или закона субъекта РФ, которой оно квалифицируется)

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст.ст. 29.9—29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Сидорова Алексея Ивановича

(фамилия, имя, отчество)

виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ (закона субъекта РФ) и в соответствии с санкцией этой статьи назначить ему (ей) административное наказание в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей с конфискацией оружия и патронов к нему.

(указать вид, размер наказания)

Получатель штрафа (заполняется в случае назначения административного штрафа):

наименование получателя УФК по Иркутской области (УМВД России по г. Иркутску)

специальный счёт № 039854 в банке Сбербанк

2. Вещественные доказательства: Гладкоствольный карабин «Сайга-12К» калибр: 12 мм, 2009 года выпуска, ствольная рама № 778899 и упаковка патронов «Калиберная пуля Cheddite» производства СКМ — 24 патрона, калибр

12 мм, весом по 43 грамма подлежат передаче в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства от 21 июня 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» вещи, изъятые из оборота, подлежат передаче в соответствующие организации или уничтожению _____

решение об изъятых вещах и документах в соответствии с ч. 3 ст. 29.10 КоАП РФ)

3. Издержки по делу об административном правонарушении _____
(указать, какие именно, _____

_____ их размер и на чей счёт относятся в соответствии со ст. 24.7, 25.14 КоАП РФ)

4. О принятом решении уведомить Отдел полиции № 1 Свердловского района г. Иркутска _____

(лицо, орган, направившие материалы)

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. С постановлением ознакомлен _____

(подпись)

Судья мирового суда Василенко Е. К. _____
(подразделение, должность, фамилия, инициалы лица, принявшего решение)

« 8 » сентября 2017 г _____

Изъятые вещи и документы получил _____
(фамилия, имя, отчество) (подпись)

Копия постановления направлена « 8 » сентября 2017 г.

Копию постановления получил « 8 » сентября 2017 г. _____
(подпись)

Учебное издание

Лянной Глеб Геннадьевич,
Кирянova Ольга Викторовна,
Таскаев Николай Николаевич,
Новичкова Елена Евгеньевна

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТАВОВ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ОБОРОТА ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ**

Редактор
А. В. Андреев

Подписано в печать 14.03.2018

Усл. печ. л. 3,0

Тираж 50 экз.

Формат 60 x 84/16

Заказ № 11

НИ и РИО ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России»,
ул. Лермонтова, 110