

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВ*

Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО СВОЕВРЕМЕННОМУ
РЕАГИРОВАНИЮ НА ЗАЯВЛЕНИЯ
И СООБЩЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИХ РАСКРЫТИЯ**

Учебно-практическое пособие

*Допущено Министерством внутренних дел
Российской Федерации в качестве учебно-практического пособия
для курсантов и слушателей образовательных организаций
системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел
Российской Федерации*

**Москва
2019**

Рецензенты:

О.М. Горелов (Оперативное управление МВД России)

О.И. Ильинова, кандидат юридических наук
(Академия управления МВД России)

А.В. Коркин, кандидат юридических наук, доцент
(Уральский юридический институт МВД России)

В.В. Тырышкин, кандидат юридических наук
(Барнаульский юридический институт МВД России)

Алиуллов Р.Р.

А-50 Организационные и правовые основы взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел по своевременному реагированию на заявления и сообщения о преступлениях и обеспечению их раскрытия : учебно-практическое пособие / Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк. — М. : ДГСК МВД России, 2019. — 64 с.

В пособии рассматриваются организационные и правовые вопросы взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел по своевременному реагированию на заявления и сообщения о преступлениях и обеспечению их раскрытия, освещаются современные проблемы, сущность, основные принципы и содержание взаимодействия, аргументируются особенности, формы и методы, а также предлагаются алгоритмы организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в решении оперативно-служебных задач.

Пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

ББК 67.401.133

© Алиуллов Р.Р., Романюк В.С., 2019

© ДГСК МВД России, 2019

© ООО ИПК «Медиа-Принт», макет, оформление, 2019

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Теоретические основы организации внутрисистемного взаимодействия в ОВД	6
§1. Понятие взаимодействия и обуславливающие его факторы в сфере организации деятельности полиции	6
§2. Сущность, принципы, формы и методы организации внутрисистемного взаимодействия в органах внутренних дел	12
Глава 2. Правовые и организационные основы взаимодействия подразделений и служб ОВД по своевременному реагированию на заявления и сообщения о преступлениях	23
§1. Алгоритмы взаимодействия подразделений и служб территориальных органов МВД России в обеспечении своевременного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях	23
§2. Роль дежурных частей органов внутренних дел в обеспечении взаимодействия подразделений и служб ОВД по своевременному раскрытию преступлений	44
Заключение	49
Список использованных источников	52
Приложение	60

Введение

Взаимодействие является объективно обусловленной функцией во всех организованных системах. Не является исключением сфера деятельности органов внутренних дел (ОВД). Сосредоточение в органах внутренних дел широкого комплекса уголовно-правовых, оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных, административно-правовых, контрольно-надзорных и иных функций предполагает включение в систему МВД России множества различных служб и подразделений, представляющих взаимосвязанные элементы одной системы. С другой стороны, это позволяет повысить интегративный (кумулятивный) результат реализации возложенных правоохранительных задач по основным направлениям оперативно-служебной деятельности. Наиболее рельефно необходимость качественного и своевременного взаимодействия подразделений и служб ОВД проявляется на первоначальном этапе реагирования на сообщения и заявления о преступлениях.

Интегральный эффект от совместной деятельности становится возможным только на основе совершенствования организации и координации взаимодействия, недопущения параллелизма и дублирования в работе, постоянного улучшения организационной стороны взаимоотношений каждого отдельно взятого органа, подразделения и в целом системы ОВД.

Вместе с тем в современных условиях органы внутренних дел не в полной мере реализовали свой правоохранительный потенциал. Не на должном уровне осуществляется как внешнее, так и внутрисистемное взаимодействие. Не исчерпаны резервы комплексного использования сил и средств в борьбе с преступностью, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

Содержание учебно-практического пособия во многом направлено на рассмотрение комплекса организационных и правовых проблем обеспечения внутриведомственного взаимодействия различных служб и подразделений ОВД по вопро-

сам своевременного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и обеспечения их раскрытия в течение дежурных суток. В частности, в нем раскрываются сущность, содержание, особенности, принципы, формы и методы взаимодействия различных служб и подразделений ОВД по вопросам своевременного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и обеспечения их раскрытия. Предложены алгоритмы организации их взаимодействия по наиболее типичным ситуациям. В работе рассмотрены отдельные вопросы взаимодействия указанных подразделений с дежурными частями территориальных органов МВД России.

Структура пособия обусловлена поставленными задачами и сформирована в классическом виде, состоит из введения, двух глав, содержащих по два параграфа, заключения, списка основных нормативных правовых актов и использованной литературы и приложения.

С учетом практической направленности учебно-практического пособия материал изложен в доступной форме для самостоятельного освоения с использованием общепринятых в юридической литературе терминов и понятий.

Глава 1. Теоретические основы организации внутрисистемного взаимодействия в ОВД

§1. Понятие взаимодействия и обуславливающие его факторы в сфере организации деятельности полиции

В условиях системного характера современной преступности и деструктуризации правоохранительной системы научное обеспечение организации и координации взаимодействия органов и подразделений внутренних дел становится одним из приоритетных направлений теории и практики управления. Формирование теоретических основ, понятийного аппарата взаимодействия становится обязательной предпосылкой объективизации управления. Действительно, только на базе научно-обоснованных подходов представляется возможным существенное улучшение эффективности деятельности всей правоохранительной системы России, обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности, противодействия преступности во всех ее проявлениях.

Значение взаимодействия различных подразделений и служб ОВД при решении правоохранительных задач предопределяется широким спектром самых различных факторов. Вместе с тем все они в той или иной мере связаны с организацией и осуществлением внешнего и внутреннего взаимодействия органов и подразделений внутренних дел, объективная потребность которого определяется многими обстоятельствами, в том числе:

– противоречием между комплексным характером преступности как объекта воздействия и относительной организационно-структурной разобщенностью служб и подразделений внутренних дел, а также иных правоохранительных систем, их сил и средств;

– невозможностью эффективного решения многих проблем, стоящих перед отдельными органами, службами и подразделениями, только собственными силами и средствами;

– информационной перегруженностью и связанным с ней уменьшением возможностей обмена оперативно-розыскной, криминалистической, справочной и иной информацией, а также одновременным использованием одного и того же источника информации несколькими службами в силу различного рода ограничений (режима секретности и т.д.);

– углублением специализации сотрудников органов и подразделений внутренних дел, вызывающей необходимость интеграции возможностей нескольких сотрудников для решения одной задачи;

– нормативно-правовым закреплением обязательности совместных действий сотрудников различных органов и подразделений при решении тех или иных задач борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, имеющих комплексный характер. Очевидно, что необходимость взаимодействия органов и подразделений внутренних дел определяется не только перечисленными, но и другими факторами.

Взаимодействие — это объективная, универсальная форма движения и развития, определяет существование и структурную организацию любой материальной системы¹.

Органы внутренних дел являются разновидностью социальных систем. Можно смело утверждать, что взаимодействие является характеристикой (свойством) любой социальной системы, в том числе и правоохранительной.

Применительно к правоохранительной сфере деятельности органов системы МВД России взаимодействие можно определить как совместную деятельность органов и подразделений внутренних дел, их сотрудников, объективно обусловленную единством целей, общностью организационно-функционального назначения и организационно-структурного построения,

¹ Яськов Е.Ф. Словарь терминов и понятий в сфере управления. М., 2010.

основанную на распределении функций, выраженную в форме взаимопомощи и поддержки при решении правоохранительных задач. Здесь же следует отметить, что в данном случае речь идет о внутрисистемном взаимодействии.

Сущность взаимодействия выражается в поддержании функционирования (жизнедеятельности) системы в процессе реализации своего целевого предназначения. Это возможно только тогда, когда действия каждого элемента системы ОВД (каждого органа, подразделения, сотрудника) подчинены достижению основной цели, ради которой создана данная социальная система, т.е. целям борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Кроме того, необходимо подчеркнуть, что функционирование системы МВД России, взаимодействие органов и подразделений внутренних дел возможно только при условии, что существует обмен информацией, средствами между сторонами по общим каналам взаимодействия и созданная система отношений соответствует интересам сторон.

Взаимодействие имеет определенные сущностные признаки.

Во-первых, это объективно обусловленная функция любой организованной системы. Без взаимодействия компонентов, частей, элементов система органов и подразделений внутренних дел теряет свое функциональное предназначение и не в состоянии решить стоящие перед ней задачи. Вполне понятно, что если деятельность каждой части, каждого компонента системы ОВД не будет соотноситься с решением общей задачи, стоящей перед системой в целом, они не смогут успешно решать задачи, которые определяют содержание их деятельности. Успех решения задач, возложенных на конкретные органы, службы и подразделения системы МВД России, в значительной мере определяется общей согласованностью и единством их действий.

С системных позиций данное положение означает, что потенциал повышения эффективности внешнего и внутреннего

взаимодействия органов и подразделений внутренних дел в сфере правоохранительной деятельности предопределен объективной взаимозависимостью и взаимосвязью качества взаимодействия как интегративной характеристики с качеством функционирования элементов системы. Следовательно, эффективное взаимодействие системы МВД России в целом обеспечивает нормальное функционирование всех ее элементов. В свою очередь, целесообразное функционирование элементов создает условия для эффективного взаимодействия всей системы ОВД.

Во-вторых, в структурном аспекте МВД России представляет собой совместный, коллективный труд сотрудников органов и подразделений внутренних дел. Следовательно, взаимодействие предполагает наличие двух и более заинтересованных сторон, оно осуществляется между конкретными сотрудниками или коллективами сотрудников органов и подразделений и потому носит социально-психологическую окраску.

В-третьих, деятельность МВД России и его территориальных органов носит явно выраженную правовую природу, основана на законах и подзаконных актах, определяющих компетенцию ОВД в целом и субъектов взаимодействия (органов и подразделений) в частности. Совместная деятельность нуждается в достаточно четкой правовой нормативной регламентации, позволяющей закрепить системные связи субъектов взаимодействия, соподчиненность их решений, последовательность исполнения.

В-четвертых, системность проявляется в наличии общих коммуникаций, каналов передачи соответствующих ресурсов или обмена ими, а также практических контактов взаимодействующих сторон при совместном использовании сил и средств.

В-пятых, управление ОВД осуществляется в определенных формах, но при этом каждая из взаимодействующих сторон использует свои собственные специфические методы и средства. Здесь принципиально важно отметить: в каких бы формах ни

осуществлялась данная деятельность, ее существо составляет совместное использование информационных, энергетических (силы) и материальных (средства) ресурсов взаимодействующих субъектов. Взаимодействие органов и подразделений внутренних дел с позиций его сущностных характеристик проявляется в форме сотрудничества и взаимопомощи. Данное положение ни в коей мере не исключает возможности возникновения разногласий, несогласованностей и конфликтов в процессе осуществления совместной деятельности, что, в свою очередь, обуславливает необходимость ее организации и координации.

В-шестых, система ОВД предполагает наличие не просто общей цели, а цели, соответствующей интересам сторон и объединяющей субъектов взаимодействия в систему постоянного или временного назначения.

В-седьмых, применительно к социальным системам, при взаимодействии совместная деятельность осуществляется в форме межличностных отношений коллективов, сотрудников органов и подразделений внутренних дел, для которых свойственны такие характеристики, как взаимозависимость, целесообразность, упорядоченность, соподчиненность, коммуникативность, результативность, динамичность.

В связи с этим необходимо учитывать, что процессы совместного решения задач борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, эффективность совместной деятельности сотрудников органов и подразделений, а также субъектов внешнего взаимодействия в значительной мере определяются многими параметрами. Укажем отдельные из них: плотность взаимодействия должностных лиц и коллективов; общность профессиональных интересов; глубина взаимодействия; синхронность взаимодействия; объективное соотношение решаемых задач; ориентация взаимодействующих должностных лиц; мотивационная направленность индивидуальных действий; волевая направленность взаимодействия и т.д.

Следует выделить внешнее и внутреннее взаимодействие, predetermined наличием и реализацией связей (внутренних и внешних), присущих открытым системам, какими являются органы и подразделения внутренних дел.

В зависимости от положения участников в иерархии системы управления можно выделить вертикальное, горизонтальное и смешанное взаимодействие органов и подразделений внутренних дел.

Взаимодействие может быть регламентированным (формальное) и нерегламентированным (неформальное) нормативными правовыми предписаниями.

По продолжительности осуществления совместной деятельности следует выделить постоянное и ситуационное взаимодействие. Основой постоянного (текущего) взаимодействия являются функциональная обусловленность деятельности тех или иных органов, служб и подразделений, а также конкретные предписания нормативных правовых актов, перспективных и текущих плановых решений.

По виду организационных отношений (взаимосвязей), возникающих в процессе служебного общения между субъектами взаимодействия, можно выделить:

- вертикальное (субординационное);
- командно-функциональное (должностное лицо — подчиненный);
- функционально-функциональное (исполнитель — исполнитель);
- субординационное и координационное взаимодействие.

Естественно, приведенная классификация видов взаимодействия не является исчерпывающей. Вместе с тем она обеспечивает определенную ориентацию при решении практических вопросов организации взаимодействия органов и подразделений внутренних дел.

§2. Сущность, принципы, формы и методы организации внутрисистемного взаимодействия в органах внутренних дел

Организация внутрисистемного взаимодействия является функцией управления, разновидностью управленческой деятельности, преимущественно осуществляемой руководителями или органами управления, наделенными властными полномочиями в отношении участников взаимодействия, направленной на обеспечение согласованного по целям, формам и методам, времени совместного использования сил и средств при решении комплексных правоохранительных и иных задач, стоящих перед системой МВД России. Следовательно, как функция управления, организация взаимодействия призвана согласовывать, придавать стройность и последовательность действиям органов, служб, подразделений при решении ими общей задачи. Когда говорят о согласованных действиях по задачам, месту и времени, формам и методам, силам и средствам, речь идет об организации взаимодействия. Очевидно, что организованное взаимодействие лучше, чем стихийное, хаотическое взаимодействие органов и подразделений внутренних дел или отдельных их сотрудников.

Организацию взаимодействия целесообразно рассматривать и характеризовать с двух сторон: статичной и динамичной. Первая сторона связана с формированием организационного механизма взаимодействия, представляющего собой способ взаимосвязи, сопряжения его компонентов. Важной составляющей данного механизма являются связи, обеспечивающие единство и целостность, а также необходимое сопряжение его образующих компонентов — субъектов, методов и форм, требований и организационного алгоритма взаимодействия. Они проявляются в управленческих отношениях правового, организационного, информационного и технологического характера, а формируются в процессе создания организационных структур, определения и распределения полномочий (компе-

тенции), построения информационных систем самого различного назначения, создания технологических схем выполнения тех или иных управленческих регламентов, операций и процедур.

Вторая сторона связана с реальным практическим процессом взаимодействия, фактически обеспечивающим достижение согласованных целей и результатов совместного труда. Руководитель органа или подразделения должен не только определить субъектов, формы и методы, полномочия и связи, но и порядок действий каждого в отдельности и всех вместе взятых субъектов взаимодействия.

Следует различать взаимодействие и организационные воздействия, хотя они весьма тесно связаны. Последние могут носить как положительный (взаимопомощь, поддержка, согласованность, информированность и т.д.), так и отрицательный (бездействие, игнорирование запросов, конфликт и т.д.) характер и соответствующим образом предопределять конечный организационный эффект взаимодействия и результат совместной деятельности органов и подразделений внутренних дел. Основным критерий их разграничения — совпадение или несовпадение интересов по достижению общих целей в процессе совместной деятельности тех или иных сотрудников органов и подразделений внутренних дел.

В управленческой практике ОВД весьма часто как эквивалент «организации взаимодействия» используется понятие «координация». Вместе с тем данные понятия следует разграничивать. Координация рассматривается как основанное на законах и подзаконных актах управленческое воздействие вышестоящего субъекта управления по отношению к нижестоящим субъектам органов и подразделений внутренних дел, осуществляемое в целях направления деятельности взаимодействующих подсистем на выполнение общих задач при самостоятельном их решении.

Действительно, координация, во-первых, — это деятельность субъекта управления, наделенного соответствующими

полномочиями по осуществлению своего замысла в согласовании деятельности конкретных служб и подразделений, и направление их функционирования как на упорядочение самой системы, так и на выполнение ее основных функций. Во-вторых, координация по содержанию является интегративной внутриорганизационной и внешне направленной деятельностью. В-третьих, координирующая деятельность субъекта управления может быть направлена на согласование деятельности подразделений как непосредственно взаимодействующих между собой, так и не взаимодействующих. В-четвертых, координирующая деятельность тесно связана с межведомственной (горизонтальной) координацией.

Следовательно, координации присущи следующие признаки: объектами координации выступают взаимодействующие органы и подразделения; воздействие вышестоящего органа на нижестоящие органы; направление деятельности взаимодействующих органов на выполнение общей для них задачи; задачи решаются каждым из взаимодействующих органов и подразделений самостоятельно, автономно. В связи с этим следует отметить, что взаимодействие органов и подразделений должно быть изначально организовано и должно координироваться, когда взаимодействующие субъекты самостоятельно решают общую задачу.

Так, при организации совместной деятельности конкретных исполнителей в низовом звене именно руководитель органа внутренних дел (руководители его функциональных или отраслевых служб) определяет общую задачу взаимодействующих субъектов, конкретные задачи для каждого субъекта взаимодействия, устанавливает их права и обязанности, разграничивает их ответственность за выполнение определенных заданий; решает вопрос о том, кто будет выступать в роли так называемого головного исполнителя; создает необходимые условия взаимодействия, устанавливает порядок обмена управленческой и осведомительной информацией между ис-

полнителями, режим их работы; доводит до исполнителей все вопросы организации и поддержания взаимодействия.

Вместе с тем для руководителя важным является поддержание взаимодействия, т.е. координация усилий взаимодействующих органов и подразделений внутренних дел. В связи с этим координационная роль руководителей обуславливает особое значение в их работе методов организационного воздействия. Связанное с координацией усилий исполнителей организационное воздействие руководителей территориальных органов МВД России может осуществляться, например, путем отдачи частных распоряжений по ходу реализации управленческого решения, заслушивания исполнителей на оперативном или селекторном совещании, оказания практической помощи с выездом на места и т.д.

Эффективность организации и координации взаимодействия зависит в значительной мере от зрелости должностных позиций руководителей — организаторов взаимодействия и всех остальных участников совместной деятельности. Она связана с осознанием сотрудниками органов и подразделений взаимной организационной зависимости друг от друга; отражается в организационной идентификации, позволяющей точно определить партнера для контакта и прогнозировать результат взаимодействия.

Серьезной специфической помехой организации информационного взаимодействия в органах внутренних дел, в частности, в подразделениях уголовного розыска, по борьбе с преступлениями в сфере экономики и организованной преступностью, является то обстоятельство, что многие вопросы их оперативно-служебной деятельности требуют строжайшего соблюдения режима секретности. Для обеспечения тайны информации, полученной в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, направляемые исполнителям сведения могут быть не полными.

Организация взаимодействия служб и подразделений в определенной мере зависит от особенностей функционально-струк-

турного построения аппаратов территориальных органов МВД России. Как неотъемлемая часть управления, она обеспечивает согласованность трудовых процессов, единую направленность действий элементов системы, более результативное использование энергетических, информационных и материальных ресурсов субъектов взаимодействия, предопределяя успех решения тех или иных задач управления в сфере правоохранительной деятельности. В связи с этим нормативное закрепление данной функции является необходимостью для любого уровня управления. Вместе с тем в организации взаимодействия имеются существенные отличия в зависимости от того, где реализуется данная функция: в исполнительном или управленческом звене органа внутренних дел.

Если в дежурных частях территориальных органах МВД России речь идет о взаимодействии в предметной деятельности, т.е. деятельности по раскрытию или расследованию конкретных преступлений, в том числе в течение дежурных суток, розыску скрывшихся преступников или похищенных автотранспортных средств и т.д., то его организация наглядна и понятна для соисполнителей, а их роли, как правило, обусловлены их функциональными обязанностями.

Организация взаимодействия может быть представлена следующим организационным алгоритмом, который включает:

- определение задач и видов взаимодействия на разных уровнях системы управления органами и подразделениями внутренних дел (повседневное взаимодействие, взаимодействие для решения конкретной задачи, внутреннее и внешнее взаимодействие, федеральное и региональное, отраслевое и межотраслевое, линейное и функциональное и т.д.);

- определение соответствующих субъектов организации взаимодействия (руководителей органов управления), а также сил и средств, осуществляющих реализацию поставленной задачи, проведение совместных операций или комплекса мероприятий;

– обеспечение информационных потребностей, видов, содержания и объемов информации, коммуникаций, технических и аппаратно-программных средств сбора, обработки, систематизации и использования информации, необходимой для решения задач организации и осуществления взаимодействия; определение периодичности и форм представления информации о ходе и результатах совместных целевых акций и осуществления взаимодействия в целом;

– распределение компетенции субъектов организации взаимодействия по уровням управления и направлениям деятельности;

– осуществление нормативно-правового регулирования и методического обеспечения взаимодействия органов и подразделений внутренних дел;

– обеспечение плановых начал взаимодействия, определение видов плановых решений взаимодействующих субъектов, осуществление планирования совместных комплексных мер и целевых операций;

– осуществление контроля состояния взаимодействия сил и средств органов и подразделений внутренних дел и иных субъектов взаимодействия, проверка исполнения решений по организации и осуществлению взаимодействия;

– определение тематики и осуществление профессиональной подготовки руководителей по вопросам организации и осуществления взаимодействия, а также специальных занятий и инструктажей личного состава задействованных сил;

– проведение инновационной деятельности, поиск и внедрение новых, прогрессивных форм и методов организации и осуществления взаимодействия;

– осуществление психологической поддержки и ресурсного обеспечения взаимодействующих органов и подразделений внутренних дел и других субъектов взаимодействия.

Принципы взаимодействия представляют собой результат обобщения объективно действующих законов и ведомственных нормативных документов, присущих им общих черт, ха-

рактрных фактов и признаков, которые становятся общим началом деятельности всех подразделений ОВД. Следовательно, принципы взаимодействия подразделений ОВД — это руководящие идеи, исходные положения, отражающие задачи деятельности ОВД. Важное практическое значение принципов взаимодействия состоит в том, что принципы не выбирают — им следуют. Другими словами, взаимодействие как функция управления реализуется на основе следующих принципов:

- определения целей, предмета и пределов взаимодействия;
- соблюдения требований законности во взаимодействии;
- комплексного использования сил и средств;
- экономичности;
- оперативности;
- согласованности отдельных исполнителей (деятельности служб и подразделений);
- единоначалия и централизации управления взаимодействием;
- распределения функций, ответственности различных подразделений;
- личной ответственности руководителей взаимодействующих подразделений;
- дифференциации выполняемых функций и интеграции ресурсов;
- разграничения сферы ответственности исполнителей;
- непрерывности, предметности, плановости взаимодействия;
- компетентности, профессионализма руководителей и исполнителей.

В реальной управленческой практике разделение труда в управлении и выделение отдельных самостоятельных функций происходит под воздействием различных причин, факторов и условий.

Практика показывает, как часто возникают между подразделениями полиции противоречия, вытекающие из разнонаправленных целей и отсутствия четкой компетенции. Значительное

количество усилий и времени уходит на поиск компромиссов и согласования совместных действий, в ущерб усилиям на оперативное совместное и слаженное решение управленческих вопросов, на деловое функциональное взаимодействие.

Общность задач подразделений полиции предполагает их взаимодействие на основе строгого разграничения функций.

Следует подчеркнуть, что интенсивность взаимоотношений подразделений полиции, применение тех или иных, а также реализация новых форм и методов взаимодействия складываются в немалой степени под влиянием разных общественных событий: совершение террористических актов, техногенные и природные катастрофы, военные конфликты в приграничных государствах с Российской Федерацией, связанные с этими событиями миграционные процессы.

В механизме управления подразделениями полиции со временем меняются и функции, среди которых вырастает удельный вес стимулирования служебной деятельности, морально-психологической подготовки, прогнозирования, профессиональной подготовки, информационного обеспечения, кадрового обеспечения и организации взаимодействия.

Механизм взаимодействия, как функция управления, имеет собственные формы и методы, однако в литературе нет четкого разграничения между этими понятиями. Категории формы и методы взаимодействия вызывают определенную сложность в восприятии и их классификации.

Формы взаимодействия можно рассматривать как внешние способы организации и осуществления взаимодействующими подразделениями совместной деятельности по решению стоящих перед ними задач.

На практике довольно сложно провести грань между формами и методами взаимодействия. Они соотносятся как внешний вид и способ выполнения определенного действия.

Формы и методы взаимодействия формируются под влиянием связанной и взаимообусловленной системы принципов взаимодействия:

- общие принципы, характеризующие сущностное предназначение взаимодействия;
- функциональные принципы, отражающие взаимодействие как функцию управления;
- структурные принципы, определяющие организацию процесса взаимодействия.

Формы и методы взаимодействия определяют роль практического применения каждого принципа взаимодействия в отдельности. Следовательно, можно разграничить общие, функциональные и структурные формы и методы взаимодействия.

В теории наиболее распространенной является градация форм реализации функций управления, следовательно, и взаимодействия, на правовые и не правовые, которые также соотносятся как процессуальные и не процессуальные. В процессе практического осуществления функций обе формы взаимосвязаны.

Правовые формы осуществления функций связаны с изданием юридических актов, применительно к взаимодействию это могут быть планы, приказы, распоряжения, графики, инструкции, расчеты сил и средств и т.д.

Не правовые (их еще можно назвать организационными формами) являются подзаконной деятельностью и осуществляются в пределах компетенции субъекта. В управленческой практике используется много организационных форм взаимодействия: сессии, заседания, совещания, конференции, оперативки и т.д.

Формы взаимодействия представляют собой способы практической совместной деятельности, направленные на превращение в жизнь целей и стоящих задач. Формы призваны обеспечить наиболее целесообразное выполнение взаимодействия как функции управления и достижения целей с наименьшими затратами сил, средств и времени.

Многие взаимоотношения можно объединить по функциональным признакам и выполняемым задачам:

- взаимный обмен информацией;
- коллективный сбор, анализ и оценка информации;
- совместное прогнозирование и планирование;
- совместный контроль;
- совместная учеба;
- совместная работа;
- согласование мероприятий;
- выработка совместных решений.

Формы взаимодействия показывают, какими внешними проявлениями может быть организован процесс взаимодействия. Это может быть организация коллективной работы, обмена информацией, учебного процесса с целью освоения и обмена навыками, умениями, средствами, технологиями.

Методы — это средства достижения целей, осуществления задач и функций, возложенных на субъекты обеспечения правопорядка. Метод — это то, как делается, средство — при помощи чего делается.

Методы управления делятся на две группы: методы убеждения и принуждения. Первые предполагают стимулирование осознанного, желаемого, соответствующего интересам работников поведения их в процессе труда; с помощью вторых работники побуждаются к должному поведению вопреки их желанию. Кроме того, методы управления могут быть классифицированы: по функциям управления, в реализации которых они применяются (методы прогнозирования, методы планирования, методы контроля и т.д.); по механизму воздействия на объект управления (административные, экономические и социально-психологические методы управления).

Суть соотношения форм и методов взаимодействия соответственно состоит в том, что если форма есть способ выра-

жения содержания, то метод отражает содержание этой управленческой деятельности.

Метод взаимодействия, условно говоря, есть не что иное, как процесс реализации формы взаимодействия. Но для того, чтобы этот процесс имел возможность действовать интенсивно, необходимо облечь его в определенную форму. Таким образом, форма и метод являются взаимосвязанными сторонами процесса взаимодействия.

Глава 2. Правовые и организационные основы взаимодействия подразделений и служб ОВД по своевременному реагированию на заявления и сообщения о преступлениях

§ 1. Алгоритмы взаимодействия подразделений и служб территориальных органов МВД России в обеспечении своевременного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях

Ключевым звеном в своевременном реагировании на преступление и организации взаимодействия служб и подразделений ОВД в его раскрытии на первоначальной стадии выступает дежурная часть. Поэтому вопрос взаимодействия будет рассмотрен применительно к деятельности этого подразделения. В соответствии со сложившейся практикой дежурные части органов внутренних дел обеспечивают незамедлительное принятие мер к своевременному реагированию на сообщения о преступлениях.

В рамках требований нормативно-правовых актов оперативный дежурный дежурной части органа внутренних дел в случаях поступления сообщения о преступлении выполняет следующие действия:

- с привлечением групп немедленного реагирования, патрульно-постовой службы, участкового уполномоченного полиции принимает меры к пресечению преступления, задержанию лиц, его совершивших, перекрытию возможных путей их отхода, блокированию мест их укрытия, установлению очевидцев и обеспечению охраны места происшествия;

- производит все необходимые действия, предусмотренные нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях;

– незамедлительно организует выезд на место происшествия дежурной следственно-оперативной группы (СОГ), персональный состав которой определяется исходя из характера совершенного преступления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность дежурных частей органов внутренних дел, обеспечивает выезжающих сотрудников средствами связи, криминалистической техникой и транспортом для доставления к месту происшествия и обратно;

– о совершении преступления и принятых мерах незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел и (или) ответственному от руководящего состава органа внутренних дел, с последующим информированием их о результатах работы СОГ и организует выполнение полученных указаний;

– в случае необходимости обеспечивает участие в осмотре места происшествия специалистов соответствующего профиля в области судебной медицины, баллистики, взрыво- и пожаротехники и других, а также организует привлечение дополнительных сил и средств для осмотра места происшествия и раскрытия преступлений в возможно короткие сроки;

– поддерживает связь с дежурной СОГ для постоянного получения объективной информации об оперативной обстановке с целью принятия дополнительных мер по организации работы на месте происшествия. Организует инициативно и по запросам руководителя СОГ получение необходимых сведений из имеющихся банков данных и обеспечивает их своевременное предоставление СОГ;

– передает, в случае подтверждения достоверности сообщения, информацию в дежурную часть вышестоящего органа внутренних дел и докладывает о результатах проведенных неотложных следственных действий;

– при необходимости извещает другие органы внутренних дел о совершенном преступлении, похищенных предметах, приметах лиц, подозреваемых в его совершении, и других об-

стоятельствах, имеющих значение для быстрого раскрытия преступления. Принимает меры к установлению личности погибших, а также пострадавших, доставленных в медицинские учреждения, и информирует о случившемся их близких родственников, опекунов или попечителей.

Немаловажное значение имеет четкое повседневное взаимодействие дежурных частей с аппаратами уголовного розыска, зональными участковыми уполномоченными и работниками подразделений охраны общественного порядка, знающими о состоянии оперативной обстановки и подучетном контингенте, проживающем в местах совершения преступлений.

Оперативный дежурный должен, оценив силы и средства дежурной части, потенциал сотрудников, незамедлительно принять оптимальное управленческое решение и направить группу немедленного реагирования и следственно-оперативную группу (СОГ) на место происшествия. Особая ответственность на оперативном дежурном лежит в ночное время, когда отсутствует начальник территориального органа МВД России.

В целях повышения эффективности оперативного управления деятельностью органов внутренних дел, повышения роли дежурных частей в укреплении правопорядка необходимо комплектовать дежурные части профессионально подготовленными сотрудниками, имеющими, как правило, высшее юридическое образование и стаж практической службы не менее трех лет в подразделениях оперативных служб, полиции обеспечения охраны общественного порядка, органов предварительного следствия.

Особенности взаимодействия дежурной части:

а) с сотрудниками полиции, прибывшими на место происшествия.

В случаях, когда первыми на место прибывают сотрудники наружных нарядов ОВД, их первоочередная задача состоит в выполнении комплекса неотложных организационных мер, оперативно-розыскных мероприятий и следственных дей-

ствий, направленных на сбор, анализ и исследование доказательственной информации о событиях и лицах, совершивших преступление, а также их задержание в максимально короткие сроки. При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск прибывшие сотрудники обязаны неотлучно находиться на месте совершения преступления, обеспечивая охрану места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

При этом с места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости — потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы совершенного преступления и вещественные доказательства. Никому, в том числе полицейским, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение.

В необходимых случаях сотрудники полиции производят оцепление места происшествия, для чего применяются различные виды ограждения: веревки, доски, оградительные ленты, проволока и другие подручные средства.

Сотрудникам полиции на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц.

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

По прибытии следственно-оперативной группы, в которую включен специалист-кинолог со служебной собакой, он первым выдвигается на место происшествия с целью обнаружения предметов и следов, которые могут быть использованы для поиска преступника с применением розыскной собаки.

После специалиста-кинолога к осмотру места происшествия допускается специалист-криминалист, который приступает к обнаружению, фиксации, изъятию, упаковке и сохранению следов и иных предметов, имеющих значение для дела, отбору сравнительных и контрольных образцов, а также оказывает другую помощь в решении вопросов, требующих специальных знаний.

Только после выполнения указанных действий к осмотру приступают следователь либо дознаватель.

В ходе первоначальной стадии осмотра следователь либо дознаватель обязаны:

- обеспечить участие в осмотре необходимых специалистов: судмедэксперта, сотрудников экспертно-криминалистического центра УМВД, кинолога с собакой;

- определить границы места происшествия и поручить второму следователю (при его наличии), входящему в следственно-оперативную группу, произвести осмотр местности, строений, непосредственно примыкающих к жилищу потерпевших;

- оказать помощь оставшимся в живых потерпевшим, при необходимости организовать их отправку в лечебное учреждение;

- если эти лица в состоянии давать показания, допросить их о произошедшем событии и о приметах преступников;

- если потерпевшие отправлены в лечебное учреждение, дать указание медицинским работникам сообщить, когда можно будет допросить потерпевших по месту лечения, а также зафиксировать все, что они будут произносить, придя в сознание;

- удалить из помещения (жилища) и с подлежащей осмотру окружающей территории посторонних лиц, которые могут повредить и даже уничтожить существующие следы и, наоборот, оставить новые, не имеющие к делу никакого отношения;

- обеспечить сохранность имеющихся следов. В помещениях во избежание сквозняков закрыть окна и двери. Види-

мые следы, наслоения, например, следы обуви на полу, до их фиксации и изъятия прикрыть листом фанеры, картона на подставках. Следы обуви, транспортных средств и крови на местности целесообразно прикрыть кусками полиэтиленовой пленки, укрепив ее на грунте на случай дождя или снега;

– принять меры к тому, чтобы никто из участников осмотра не смог стать источником загрязнения окружающих предметов посторонними микрочастицами, пальцевыми отпечатками. Обратить особое внимание на чистоту обуви, одежды. Во время работы нельзя курить, чтобы не загрязнить место происшествия пеплом, спичками, окурками, слюной;

– допросить лиц, впервые обнаруживших труп, или потерпевших, находящихся без сознания, о тех изменениях, которые они внесли в вещную обстановку места происшествия;

– если не упущено время, дать поручение сотрудникам полиции организовать преследование и ввести в действие оперативные планы «Перехват» и др.

б) с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции (ППСП) при получении сообщения о преступлении или на месте происшествия.

При получении сообщения о совершенном преступлении наряд выясняет у заявителя:

– место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;

– данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления, были ли очевидцы преступления и что известно о них;

– в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь;

– фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, и наряд действует по его указанию.

В случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному.

На месте совершения преступления наряды обязаны:

- принять решительные меры к пресечению преступления;
- организовать преследование и задержание преступников;
- оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;
- по возможности установить свидетелей (очевидцев);
- обеспечить охрану места происшествия;
- доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда патрульно-постовой службы и других обстоятельств.

Главные задачи нарядов — лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим.

Преследование подозреваемых в совершении преступления ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Наряды во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции.

Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами наружных служб ОВД или с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

С места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия

следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение.

Перемещение вещественных доказательств, с предварительной фиксацией их первоначального положения, допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам.

Во всех случаях наряды производят оцепление места происшествия, для чего применяются различные виды ограждения: веревки, доски, оградительные ленты, проволока и другие подручные средства.

Следы, оставленные личным составом нарядов, отмечают ясно видимыми указателями и знаками.

Нарядам на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц.

Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать, по возможности, необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения.

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

Сотрудники полиции на месте происшествия обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой не предпринимать никаких самовольных действий, по документам устанавливает их личность, за-

писывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов; выясняет число участников преступления, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались, государственные регистрационные знаки и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Патрульный (постовой), оказывая первую доврачебную помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность.

Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств.

Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то, прежде всего, проверяется, жив он или нет, по возможности, не изменяя его позу и окружающую обстановку.

Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются.

В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов наряды принимают меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов.

Указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки.

Наряд ППСП имеет право входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О полиции».

При прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) докладывает обо всех полученных

сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по их указанию или распоряжению дежурного.

в) с группой немедленного реагирования по прибытии на место совершения преступления или на месте происшествия.

Для оперативного реагирования на сообщения о совершении противоправных действий, возникновении чрезвычайных ситуаций на охраняемых объектах, а также для принятия незамедлительных мер по поиску, преследованию и задержанию правонарушителей создаются группы немедленного реагирования (ГНР).

ГНР комплектуется за счет установленной численности и отдельным структурным подразделением не является.

Для состава ГНР предусмотрено круглосуточное дежурство.

При поступлении сообщения о преступлении наряд ГНР немедленно прибывает на место происшествия и принимает необходимые меры:

- к пресечению преступления;
- перекрытию возможных путей отхода лиц, совершивших преступление;
- блокированию мест их укрытия и задержанию лиц, совершивших преступление, в течение дежурных суток;
- установлению очевидцев.

Если есть возможность, принимает все сообщения о приметах преступника, маршруте его движения и возможном месте нахождения, о которых сообщает в дежурную часть и обеспечивает охрану места происшествия.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда ГНР и других обстоятельств.

Главные задачи нарядов — лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продол-

жить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим.

Преследование подозреваемых в совершении преступления ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены.

2) со специалистом-кинологом, прибывшим на место происшествия.

По указанию оперативного дежурного специалист-кинолог по прибытии на место происшествия:

– определяет границы осмотра места происшествия и порядок его проведения с целью отыскания следов и предметов, дающих возможность для применения служебной собаки;

– изучает обстоятельства и характер совершения преступления, уточняет время совершения преступления, приметы преступников, их количество, направления подхода и отхода, а также другие обстоятельства, имеющие значение для розыска преступников;

– участвует в обнаружении предметов и следов, которые могут быть использованы для поиска преступника с применением розыскной собаки в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий или первоначальных следственных действий;

– согласовывает с руководителем следственно-оперативной группы в пределах своей компетенции предложения по использованию собаки для раскрытия преступления с использованием различных предполагаемых носителей запаховых следов (предметов), обнаруженных на месте происшествия или на пути следования преступников и пригодных для применения розыскной собаки;

– применяет служебную собаку для розыска преступника, вещей и предметов, способных служить вещественными доказательствами, задержанию лиц, совершивших преступление, выборки человека и вещи, а также обнаружения замаскированных убежищ (схронов);

- принимает участие в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- составляет акт о применении служебно-розыскной собаки.

д) со следователем, прибывшим на место происшествия.

Получив сообщение о преступлении, следователь должен:

- выяснить, что случилось; где; когда; кто и когда обнаружил происшествие; кто из сотрудников органов внутренних дел или должностных лиц находится на месте происшествия;
 - дать указание сотрудникам органов внутренних дел, находящимся на месте происшествия или в районе его расположения, организовать охрану места происшествия;
 - вызвать для участия в осмотре сотрудника органа дознания и в необходимых случаях кинолога с собакой;
 - пригласить для участия в осмотре соответствующих специалистов (например, по делам о взрывах — специалиста по взрывному делу; при наличии на месте происшествия трупа — специалиста в области судебной медицины или иного врача), а также специалиста-криминалиста с соответствующей техникой;
 - дать задание специалисту-криминалисту проверить состояние техники;
 - предложить сотрудникам органа дознания, находящегося в районе расположения места происшествия, пригласить понятых, не заинтересованных в исходе дела;
 - сообщить начальнику следственного отдела или прокурору о предстоящем выезде, согласовав с ними состав следственно-оперативной группы и обеспечение ее транспортными средствами для выезда на место происшествия.
- Прибыв на место происшествия, следователь:
- принимает меры для оказания помощи потерпевшему;
 - оказывает содействие в организации тушения пожара, спасения ценного имущества и т.п.;

- проверяет, как осуществляется охрана места происшествия и защита следов преступления;
- обеспечивает удаление с места происшествия посторонних;
- путем опроса работников внутренних дел и должностных лиц, находящихся на месте происшествия, а также очевидцев получает информацию о происшествии, о том, какие изменения внесены в обстановку происшествия с момента его обнаружения;
- в соответствии с требованиями статей УПК РФ разъясняет специалисту и понятым их права и обязанности и в случае необходимости предупреждает понятых о неразглашении ими сведений, полученных при осмотре места происшествия, а специалиста — об ответственности за отказ и уклонение от выполнения своих обязанностей;
- принимает меры, направленные на улучшение условий осмотра (например, обеспечение осмотра искусственным освещением; оборудование рабочего места для составления протокола осмотра);
- при осмотре больших территорий, нескольких помещений к их осмотру могут дополнительно привлечь другого следователя;
- осуществляет руководство СОГ, определяет порядок ее работы, обеспечивает согласованные действия всех ее членов, направленные на установление очевидцев, пострадавших и лиц, совершивших преступление, обнаружение, фиксацию и изъятие следов преступления, формирование доказательственной базы;
- через оперативного дежурного в необходимых случаях привлекает к участию в осмотре специалистов экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел и других ведомств, а также других лиц для оказания помощи при осмотре значительной по площади территории места происшествия, истребует дополнительные технические средства;

– совместно с членами СОГ изучает обстановку на месте происшествия, следы и предметы, служившие орудиями преступления или на которые были или могли быть направлены преступные действия. На основе полученной информации планирует и осуществляет неотложные мероприятия по раскрытию преступления;

– дает поручения сотрудникам оперативных подразделений о производстве оперативно-розыскных мероприятий;

– несет персональную ответственность за качество, полноту и результативность осмотра места происшествия, применение криминалистических средств и методов, изъятие, упаковку и сохранность изъятых следов преступления, сравнительных образцов и иных предметов, их доставку для проведения лабораторных исследований, а также за достоверность отражения сведений об осмотре места происшествия в заполняемых им документах;

– в необходимых случаях разрешает допуск к месту происшествия лиц, официально не участвующих в его осмотре, в том числе представителей средств массовой информации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– пресекает попытки необоснованного вмешательства в свою процессуальную деятельность на месте происшествия со стороны не уполномоченных должностных лиц. Незамедлительно докладывает о таких фактах оперативному дежурному и своему непосредственному руководителю;

– при наличии достаточных оснований принимает решение о возбуждении уголовного дела в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

– при отсутствии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, незамедлительно направляет материалы начальнику органа внутренних дел для проведения органом дознания проверки, осуществляемой в соответствии с требованиями УПК РФ, Федерального закона Российской Фе-

дерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Передача следователем в орган дознания составленного им протокола осмотра места происшествия и других собранных материалов при наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, не разрешается.

После подготовки к осмотру необходимо:

– произвести обзор места происшествия для определения границ участка, подлежащего осмотру, и способа последовательного изучения обстановки на месте происшествия. Границы осмотра места происшествия охватывают место, где произошло событие, и вследствие этого возможно обнаружение следов или предметов, связанных с ним; пути прихода преступника на место происшествия или ухода с него; место засады, где преступник ожидал жертву; иные помещения или участки местности, которые также могут быть носителями следов преступления. К методам осмотра относятся приемы и способы его проведения: сплошной и выборочный; концентрический (от периферии к центру) и эксцентрический (от центра к периферии); линейный (фронтальный); статический и динамический;

– поручить специалисту-криминалисту произвести ориентирующую и обзорную фотосъемку места происшествия; помощнику следователя составить черновик схемы (плана) расположения видимых с одной точки объектов обстановки происшествия;

– дать задания сотрудникам органов дознания о проведении неотложных оперативных мероприятий;

– если для осмотра приглашен кинолог с собакой, обеспечить возможность ее применения;

– после производства обзора приступить к детальному осмотру места происшествия, применяя один или несколько вы-

бренных методов осмотра; при этом необходимо учитывать следующее:

- в первую очередь осматривать, фиксировать и изымать предметы со следами, которые могут исчезнуть или легко видоизмениться (например, предметы, возможно, содержащие запаховые следы; пищевые продукты со следами зубов или пальцев рук, возможные предметы-носители микрочастиц и др.);

- учитывать изменения, которые могли внести в обстановку места происшествия до прибытия следователя лица, оказавшиеся первыми на месте происшествия: работники органов внутренних дел, должностные лица предприятия или учреждения, где совершено преступление, пожарные и др.;

- обращать внимание на наличие негативных обстоятельств;

- выдвигать и по возможности проверять версии, возникшие в ходе осмотра;

- если это необходимо, прерывать долго длящиеся осмотры, отмечая время начала и окончания перерыва в часах и минутах;

- в соответствии с УПК РФ составить протокол осмотра места происшествия, а также план и схему. Изъять и упаковать следы и вещественные доказательства.

е) с сотрудником оперативного подразделения.

Сотрудник оперативного подразделения по указанию оперативного дежурного осуществляет необходимые мероприятия, предусмотренные Федеральным законом Российской Федерации «О полиции», Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и соответствующими нормативными правовыми актами МВД России, по установлению, обнаружению и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступления, обнаружению доказательств их вины, установлению свидетельской базы и проверке изъятых вещей и объектов по криминалистическим учетам, мест хранения и сбыта похищенного, взаимодействуя при этом с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел и иных ведомств.

С этой целью осуществляется опрос потерпевших, соседей по дому и по двору, установление примет преступников и механизма совершения преступления, обработка жилого массива и применение служебно-розыскной собаки, установление возможного маршрута движения преступников, его обработка на предмет наличия камер видеонаблюдения, средств видеофиксации (магазины, офисы, системы охраны и т.д.) и свидетелей. Осуществляется перекрытие возможных путей отхода преступников с целью раскрытия преступления в течение дежурных суток. Проводятся «биллинги» (отзвонки) в районе места совершения преступления с целью дальнейшего получения информации о телефонных номерах, работавших во время совершения преступления, от ближайшей вышки операторов сотовой связи.

Оповещаются органы полиции соседних районов и областей о совершенном преступлении, приметах преступников и похищенных вещей. Проводятся подворно-поквартирные обходы с целью выявления свидетелей, которые могли видеть и описать приметы посторонних лиц, находившихся в подъезде или во дворе дома незадолго до совершения преступления.

Если есть основание полагать, что преступники прибыли или отбыли на автомашине, то необходимо при опросе установить лиц, видевших не принадлежавшую местным жителям автомашину у дома потерпевшего, которые могли запомнить ее марку, цвет, государственный номер, приметы водителя (местные жители, охрана, средства видеофиксации). На основе полученных данных о признаках внешности, одежды нападавших составляются их субъективные портреты (фотороботы), которые используются в дальнейшем при обращении к средствам массовой информации, проверке с целью выявления по фотоальбомам (фото- видеотекам) схожих лиц, состоящих на учете в органах внутренних дел, а также при составлении ориентировок и бюллетеней, касающихся разыскиваемых преступников.

Оперативному дежурному в короткие сроки необходимо ориентировать наружные наряды, задействованные в системе единой дислокации, на розыск и задержание лиц, подозреваемых в совершении данного преступления, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных систем. Проводится отработка лиц, ранее судимых, в том числе за аналогичные преступления, а также в районе совершения данного преступления устанавливаются и отрабатываются адреса, в которых собираются лица, ведущие антиобщественный образ жизни (притоны).

С целью установления мест хранения и сбыта краденого, а также лиц, причастных к совершению преступления, проверяются ломбарды и скупки товаров повседневного спроса и ювелирных изделий. Отрабатываются стоянки такси, расположенные в районе совершения преступления, с целью получения оперативно-значимой информации о лицах, причастных к совершению преступления.

На основании поручений руководителя СОГ, данных в порядке, определенном УПК РФ, производит оперативно-розыскные мероприятия.

Сообщает в дежурную часть сведения о характере преступления, приметах подозреваемых лиц и особенностях похищенного имущества, а также другие данные, имеющие значение для поиска и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

О результатах проделанной работы незамедлительно информирует руководителя СОГ (в необходимых случаях по указанию руководителя СОГ — письменно) и своего непосредственного начальника.

Одновременно осуществляется опрос потерпевших и свидетелей на месте происшествия, в ходе которого выясняется:

– механизм совершения преступления, метод проникновения, список и особенности похищенного имущества, степень осведомленности преступников и мотив совершения преступления (наличие у потерпевших конфликтных ситуаций,

долгов, месть и т.д.), также по возможности устанавливается временной промежуток совершения преступления;

– в случае визуального контакта потерпевшего и преступников устанавливается их количество, приметы, особенности поведения, речи, внешние отличительные признаки (татуировки, акцент, стиль общения между собой и с потерпевшим, физиологические особенности и дефекты, одежда и т.д.) а также места возможного оставления преступниками своих следов (окурки, отпечатки пальцев и т.д.);

– наличие среди похищенного имущества предметов, имеющих собственные номера, и индивидуальные особенности;

– не остались ли на месте происшествия брошенные или забытые предметы: орудия преступления или их части, предметы одежды, средства маскировки внешности, иные вещи;

– оказывалось ли сопротивление преступникам, каким образом, были ли нанесены им телесные повреждения, имело ли место при этом кровотечение, где могли находиться следы крови. При опросе свидетелей особое внимание следует уделить следующим обстоятельствам:

– установление очевидцев преступления;

– обстоятельству совершения преступления, его особенности (незнакомые машины во дворе, незнакомые лица, находящиеся в подъезде, лица, звонившие в домофон, под каким-либо предлогом пытавшиеся проникнуть в подъезд или выходящие из него и т.д.);

– когда в последний раз видели потерпевших, переговаривались с ними по телефону, образ жизни потерпевших, наличие у них конфликтов и неприязненных отношений с другими лицами.

Восполнению пробелов в информации помогает анализ материальной обстановки на месте происшествия. О том, что похищено, могут свидетельствовать чистые места на запыленной поверхности сервантов, тумбочек для телевизоров, шкафов, пустые планки — держатели от ковров, товарные чеки, инструкции по пользованию, гарантийные обязательства от

ценных вещей, не обнаруженных в жилище. Об осведомленности преступников может свидетельствовать их поведение в момент совершения преступления (порядок в помещении практически не нарушен, похищены вещи из тайников, наличие в помещении в момент совершения преступления крупной суммы денежных средств и ценностей, которые обычно в этом помещении не хранятся).

ж) со специалистом-криминалистом.

Специалист-криминалист:

– оказывает непосредственное содействие руководителю СОГ в обнаружении, фиксации, изъятии, упаковке и сохранении следов и иных предметов, имеющих значение для дела, отборе сравнительных и контрольных образцов, а также другую помощь в решении вопросов, требующих специальных знаний;

– содействует полному и правильному отражению в протоколе осмотра места происшествия полученной криминалистической информации, а также данных о применении криминалистических средств и методов;

– обсуждает с руководителем СОГ наиболее целесообразные приемы применения криминалистических средств и методов и использует их в работе на месте происшествия;

– по указанию руководителя СОГ оказывает помощь в производстве следственных действий, а также оперативно-розыскных мероприятий, в том числе проводит исследования следов и иных предметов на месте происшествия для получения розыскной информации о лицах, совершивших преступление, и иных фактах, подлежащих установлению;

– с учетом результатов осмотра места происшествия привлекается к разработке версий совершенного преступления.

з) с участковым уполномоченным полиции.

По данному направлению деятельности участковый уполномоченный полиции руководствуется главой 4 при-

каза МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», в том числе:

– при получении сведений о совершении противоправных деяний, сообщив о них в дежурную часть территориального органа МВД России, прибывать незамедлительно на место совершения преступления, пресекает противоправные деяния, устраняет угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документирует в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, обстоятельства происшествия, обеспечивает сохранность следов, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы — обеспечивает сохранность следов преступления;

– незамедлительно докладывает оперативному дежурному при обнаружении лиц, пострадавших от преступлений, а также лиц, находящихся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, оказывает первую помощь, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

– оказывает в пределах компетенции содействие сотрудникам правоохранительных органов в установлении на административном участке местонахождения лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, розыске похищенного имущества; участвует в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке.

§2. Роль дежурных частей органов внутренних дел в обеспечении взаимодействия подразделений и служб ОВД по своевременному раскрытию преступлений

Дежурная часть является тем уникальным звеном в системе органов внутренних дел, где осуществляется круглосуточный сбор и накопление информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, а также, и это особенно важно, обеспечивается первичное реагирование на ее изменения во взаимодействии с другими службами и подразделениями территориальных органов МВД России. В этом смысле дежурная часть представляет собой классическую систему обслуживания населения, можно сказать — «скорую помощь» органов внутренних дел. Именно поэтому на дежурную часть возложено такое большое количество обязанностей, и она обладает широким кругом полномочий и прав для их осуществления.

Организационное обеспечение задач, возложенных на орган внутренних дел, дежурная часть решает путем осуществления двух видов деятельности: оперативного управления и непосредственного исполнения, то есть дежурная часть одновременно выступает как аппарат оперативного управления, обеспечивающий взаимодействие служб и подразделений, с одной стороны, а с другой — как непосредственный исполнитель.

Быстрое и полное раскрытие преступлений — одна из основных задач правоохранительных органов. Чем меньше времени проходит с момента совершения преступления до начала и завершения работы по его раскрытию, тем выше эффективность проводимых следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Важным направлением в этой деятельности является раскрытие и расследование преступлений в течение дежурных суток.

Термин «расследование в течение дежурных суток» довольно широко распространен в юридической литературе и

означает быстрое, своевременное и умелое расследование, начинающееся сразу же или вскоре после совершения преступления. При этом понятие «раскрытие преступления» нельзя смешивать с «расследованием преступления», которое является более широким понятием, включающим в себя установление всех существенных обстоятельств расследуемого события, в то время как под «раскрытием» обычно понимают лишь обнаружение преступления и установление виновных лиц.

Под обеспечением своевременного реагирования на сообщение о преступлении подразумевается комплекс неотложных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, направленных на собирание и исследование доказательственной информации о событии и лице, совершившем преступление, а также его задержание в максимально короткие сроки.

Фактор времени в рассматриваемых условиях оказывает весьма существенное влияние на тактику следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, и в первую очередь на:

- установление события преступления;
- пресечение совершаемого противоправного действия и задержание преступника с поличным;
- поиск, установление и задержание подозреваемого, скрывшегося с места совершения преступления после его совершения;
- сохранение обстановки места происшествия, выявление, фиксацию, изъятие и сохранение материальных следов преступления;
- установление круга свидетелей-очевидцев, а также полноту и достоверность их показаний;
- обнаружение похищенных предметов, вещей, денег и ценностей при их сбыте;
- проведение всех возможных и необходимых следственных действий, которые уголовно-процессуальный закон допускает до момента возбуждения уголовного дела.

Наиболее рельефно своевременность реагирования в раскрытии преступлений проявляется при расследовании убийств, грабежей и разбоев, изнасилований, краж, хулиганских действий, которые вызывают повышенный общественный резонанс.

Комплекс неотложных организационных мер, оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, направленных на сбор, анализ и исследование доказательственной информации о событиях и лицах, совершивших преступление, а также их задержание в максимально короткие сроки, протекает в таких специфических условиях, как внезапность возникновения ситуации, требующей неотложного реагирования, ограниченность во времени для принятия решений и их реализации, динамичность процесса расследования, быстрое изменение обстановки, недостаток информации, необходимость безотлагательно получить новые данные и преодолеть противодействие раскрытию и расследованию преступлений.

Перечисленные условия определяют основные требования к организации и производству расследования:

- своевременная организация выезда следственно-оперативной группы (СОГ) для осмотра места происшествия и принятия всех необходимых мер для задержания преступника;
- сочетание стандартных методов расследования с индивидуальными особенностями конкретного преступления;
- определение перечня выясняемых вопросов с целью последовательного развития процесса расследования и отбора необходимых следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- интенсивность следственных действий с использованием всего состава СОГ, широкое использование материально-технических средств для максимально полного собирания и фиксации доказательственной информации при минимальной затрате времени, всестороннее использование специалистов и экспертов, оперативная передача информации взаимодействующим службам.

Реализация этих требований обеспечивается путем централизованного управления силами и средствами внутренних дел для обеспечения непрерывности взаимодействия всех подразделений ОВД и иных органов, а также для принятия заблаговременных мер, позволяющих адекватно реагировать на возникшую ситуацию.

К таким мерам могут быть отнесены:

- обеспечение постоянной готовности следственно-оперативной группы к выезду на место происшествия;
- готовность технических средств к работе с вещественными доказательствами;
- обеспечение возможности привлечь в состав СОГ специалистов нужного профиля (данные о них должны находиться в дежурной части ОВД);
- заранее продуманная система мер по охране места происшествия до прибытия СОГ;
- порядок взаимодействия подразделений ОВД при своевременном реагировании раскрытия преступлений.

Основной организационной формой взаимодействия при раскрытии преступлений, совершенных в общественных местах, является создание следственно-оперативной группы (при дежурной части), которая обеспечивает немедленное реагирование на сообщение о преступлениях.

Основные принципы взаимодействия служб и подразделений ОВД определены рядом ведомственных нормативных правовых актов:

- приказом МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495 дсп «Об утверждении инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел»,
- приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания»,

– приказом МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200 дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» с изменениями, внесенными приказом МВД России от 19 июня 2015 г. № 700 дсп,

– приказом МВД России от 19 января 2015 г. № 31 дсп «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов»,

– приказом МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 38/14/5 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц»,

– приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», что в основном является практически полным перечнем актов, регламентирующих раскрытие преступлений.

Заключение

1. Принимая во внимание, что взаимодействие является объективным свойством любых социальных систем, необходимость организации внешнего и внутреннего взаимодействия подразделений и служб системы МВД России предопределяется характером, многоаспектностью и многогранностью реализуемых правоохранительных задач. Органы внутренних дел включают различные службы и подразделения, которые связаны между собой, поскольку представляют элементы одной системы. Насколько хорошо организовано взаимодействие органов и подразделений внутренних дел — настолько успешно решаются ими возложенные на них задачи. В конечном счете, их функционирование направлено на достижение единой цели — обеспечение личной безопасности граждан, борьбу с преступностью, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Каждая из возложенных на полицию задач в своей реализации обуславливает необходимость постоянного взаимодействия различных подразделений и отдельных сотрудников. Очевидно, что ни одна отдельно взятая служба или подразделение не в состоянии решить стоящие перед системой МВД России задачи. Возникает объективная необходимость их взаимодействия между собой как основа успешной деятельности системы МВД России.

2. В познавательном и прикладном аспектах вопросы взаимодействия имеют большое теоретическое и практическое значение. Практика показывает, что во многих случаях реальная эффективность совместных действий сотрудников полиции, подразделений и служб крайне низкая. Подобная рассогласованность в деятельности органов полиции приводит к нерациональному использованию кадровых, финансовых и материально-технических ресурсов, что, безусловно, снижает качество правоохранительной деятельности государства в целом и подрывает доверие населения к публичной власти.

Факторов игнорирования необходимости организации качественного взаимодействия в правоохранительной сфере достаточно много. К их числу следует отнести сложившуюся негативную практику преимущественно действовать по принципу «проб и ошибок», недостаточный уровень теоретической подготовленности как отдельных сотрудников полиции, так и руководителей подразделений, непонимание сущности, значения, принципов, форм и методов, а также особенностей реализации отдельных алгоритмов взаимодействия в типовых правоохранительных и правоприменительных ситуациях.

3. На практике происходит интенсивное усложнение процессов взаимодействия не только органов и подразделений внутренних дел, но и органов всей правоохранительной системы, а также иных институтов государства и общества. Данное обстоятельство предопределяет усложнение и масштабность организации их взаимодействия при решении всего спектра задач правоохраны. Изучение и познание сущности, содержания, принципов и особенностей взаимодействия подразделений и служб ОВД, а также их внедрение в повседневной практической деятельности выступают важным условием повышения качества реализуемых задач.

4. Реальная потребность в совершенствовании организации, координации и взаимодействия органов внутренних дел и на этой основе повышении эффективности правоохранительной деятельности всех структур системы МВД России приобрела особую актуальность на этапе реформирования ОВД и создания полиции. Вместе с тем фактическое состояние теории и практики управления взаимодействием, его научного исследования и разработанности не соответствует потребностям правоохранительной практики органов внутренних дел в современных условиях.

5. Сложившаяся структура подразделений ОВД и практика их деятельности показывает, что в вопросах обеспечения своевременного реагирования на сообщения и заявления граждан о преступлениях важную роль играет взаимодействие с де-

журными частями. Это обусловлено объективными факторами, к числу которых следует отнести координирующую роль в обеспечении комплексного использования имеющихся сил и средств ОВД, организацию оперативности и слаженности реагирования на динамично изменяющуюся оперативную обстановку на территории обслуживания, а также организацию обеспечения законности, соблюдения прав и интересов граждан.

6. Реализация функции взаимодействия предполагает выработку и соблюдение четкого алгоритма (последовательности) действий в различных правоохранительных ситуациях. Алгоритмы действий по наиболее типичным ситуациям нашли отражение в данном пособии.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты и другие официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
4. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ.
5. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.
6. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ.
7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ.
8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.
9. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.
10. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ.
11. О порядке выезда и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.
12. Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ.

13. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

14. О порядке отбывания административного ареста: Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ.

15. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

16. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : Федеральный закон РФ от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ

17. Вопросы организации полиции : Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250.

18. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333

19. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административные правонарушения, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627.

20. Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче: постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2003 г. № 694.

21. Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 552.

22. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37.

23. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние ал-

когольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475.

24. О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200 дсп.

25. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

26. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств : приказ МВД России от 18 января 2011 г. № 24

27. Об утверждении Порядка формирования и ведении реестра лиц подвергнутых задержанию : приказ МВД России от 25 мая 2011 г. № 408

28. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 08 июля 2011 г. № 818

29. Об организации взаимодействия между органами внутренних дел на транспорте и МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, органами ОВД в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важ-

ных и режимных объектах и разграничении объектов оперативного обслуживания : приказ МВД России от 10 июля 2008 г. № 598

30. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан : приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389

31. Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел : приказ МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495 дсп.

32. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

33. О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825 дсп.

34. Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых : приказ МВД России от 7 марта 2006 г. № 140 дсп.

35. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции : приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166.

36. Об утверждении Инструкции о порядке применения органами внутренних дел специальных средств : приказ МВД России от 05 ноября 2003 г. № 865 дсп.

37. Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел : приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950.

38. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040.

39. О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839.

40. О некоторых вопросах обеспечения оперативно-служебными транспортными средствами органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 13 декабря 2012 г. № 1100.

41. Об организации снабжения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12 января 2013 г. № 13.

42. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615.

43. Об утверждении перечней сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 10 сентября 2018 г. № 580 дсп.

44. О порядке принесения извинений гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции : приказ МВД России от 15 августа 2012 г. № 795.

45. Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания : приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381.

46. Об утверждении Порядка обеспечения сохранности найденных и сданных в органы внутренних дел Российской Федерации документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам либо передачи в соответствующие государственные либо муниципальные органы : приказ МВД России от 16 ноября 2012 г. № 1040.

47. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов : приказ МВД России от 19 января 2015 г. № 31 дсп.

48. Об утверждении Инструкции по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 11 марта 2012 г. № 015.

49. Вопросы полномочий некоторых должностных лиц МВД России : приказ МВД России от 12 июля 2012 г. № 690.

50. Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 сентября 2012 г. № 890.

51. Об утверждении Наставления по формированию и ведению централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 9 июля 2007 г. № 612 дсп.

52. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707.

53. Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: приказ МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 38/14/5.

54. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода: приказ МВД России от 21 июня 2003 г. № 438.

55. Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: приказ Минздравсоцразвития России от 24 апреля 2008 г. № 194н.

56. Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования лиц, подвергнутых административному аресту: приказ Минздрава России от 30 декабря 2016 г.

57. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403.

Научная литература

58. Аврутин, Ю.Е. Органы внутренних дел в государственном механизме Российской Федерации / Ю.Е. Аврутин, И.Н. Зубов. — Л., 1998.

59. Безрядин, Д.Н. Организация взаимодействия служб и подразделений ОВД в решении оперативно-служебных задач: аналитический обзор / Д.Н. Безрядин, В.Н. Грибов, Н.В. Караханов. — М. : Академия управления МВД России, 2007.

60. Герасимов, А.П. Организация взаимодействия в управлении органами внутренних дел / А.П. Герасимов. — М.: Академия МВД, 2006.

61. Ермаков, К.К. Взаимодействие и координация в органах внутренних дел / К.К. Ермаков. — М., 2011.

62. Ипакян, А. П. Взаимодействие как управленческая категория / А.П. Ипакян, К.С. Геворкян // Актуальные проблемы совершенствования деятельности штабных подразделений органов внутренних дел : труды Академии управления МВД РФ. — М.: Академия управления МВД России, 2014.

63. Кипман, Н.К. Организация взаимодействия служб и подразделений горрайорганов внутренних дел : лекция / Н.К. Кипман, К.В. Караханов. — М.: Академия МВД России, 2001.

64. Караханов, Н.Н. О взаимодействии подразделений полиции общественной безопасности с аппаратами криминальной полиции и следствия в раскрытии и расследовании преступлений / Н.Н. Караханов // Стратегические цели и приоритетные задачи МВД России, основные направления и средства их реализации. — М.: Академия МВД России, 2006.

65. Управление деятельностью служб общественной безопасности : учебник / под ред. Ю.Н. Ольховникова, Ф.Е. Колонтаевского. — М.: Академия управления МВД России, 2011.

66. Шванков, В.М. Теоретические основы координации и взаимодействия в органах внутренних дел / В.М. Шванков. — М. : Академия управления МВД России, 2008.

Приложение 1

Формы и методы взаимодействия подразделений органов внутренних дел в типовых ситуациях

№ п/п	Форма взаимодействия	Метод реализации
1.	Обмен информацией (может быть правовая и организационная форма)	– устный; – письменная переписка; – электронный документооборот; – путем обращения к интегрированным банкам данных через телекоммуникационные системы
2.	Совместное планирование (правовая форма, так как планы обычно оформляются в виде документа)	– непосредственное обсуждение плана; – направление вариантов плана курьером; – по почте; – посредством телекоммуникационных систем
3.	Совещание (как правило, организационная форма)	– непосредственный сбор участников в конкретном месте; – дистанционное; – селекторное; – в режиме видеоконференции

№ п/п	Форма взаимодействия	Метод реализации
4.	Совместное проведение мероприятия (всегда правовая форма, основывается на юридическом акте)	<ul style="list-style-type: none"> – командно-штабные учения; – коллективный анализ; – создание группы (рабочей, следственно-оперативной, аналитической); – практически все специальные операции при возникновении чрезвычайных обстоятельств; – мероприятия, проводимые при введении специального плана; – планирование; – направление поручения, запроса; – мобилизационная подготовка и проверка ее готовности; – охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; – комплексная проверка и инспектирование
5.	Установление деловых отношений (организационная форма)	<ul style="list-style-type: none"> – личные встречи; – телефонный разговор; – поездки
6.	Обмен опытом, консультирование, обучение (организационная форма)	<ul style="list-style-type: none"> – непосредственное общение на встречах; – направление письменных обзоров; – в режиме видеоконференции
7.	Совместное принятие решения (правовая форма)	<ul style="list-style-type: none"> – коллегия; – комиссия; – заседание

Для заметок

Для заметок

Рашид Рахимуллович Алиуллов,
доктор юридических наук
Владимир Станиславович Романюк,
кандидат педагогических наук, доцент
(Казанский юридический институт МВД России)

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО СВОЕВРЕМЕННОМУ РЕАГИРОВАНИЮ
НА ЗАЯВЛЕНИЯ И СООБЩЕНИЯ
О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ИХ РАСКРЫТИЯ**

Учебно-практическое пособие

Корректор ***Е.В. Зотина***

Оригинал-макет Казанского юридического института МВД России

Подписано в печать 22.07.2019.

Формат 60×90^{1/16}. Бумага офсетная

Усл. печ. л. 4,0. Тираж 2000 экз. Заказ № 3476.

Макет подготовлен и отпечатан при участии ООО ИПК «Медиа-Принт»
143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.