

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

Д. С. Рудьман

**ФОРМЫ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ,
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Омск
ОМА МВД России
2020

УДК 347.6(075)

ББК 67.624

Р83

Рецензенты:

кандидат юридических наук *И. И. Алгазин*
(Сибирский юридический университет, г. Омск);
кандидат юридических наук *С. В. Луговик*
(Арбитражный суд Омской области)

Рудьман, Д. С.

Р83 **Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, по законодательству Российской Федерации : учеб. пособие. — Омск: Омская академия МВД России, 2020. — 68 с.**

ISBN 978-5-88651-726-2

В учебном пособии рассматривается процедура выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Раскрываются семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (усыновление (удочерение), опека и попечительство, приемная семья). Отдельное внимание уделяется устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

УДК 347.6(075)

ББК 67.624

ISBN 978-5-88651-726-2

© Омская академия МВД России, 2020

ВВЕДЕНИЕ

Дети — будущее общества и государства. От того, в каких условиях ребенок живет и воспитывается сегодня, во многом зависит то, каким будут завтра общество и государство. В Российской Федерации, как и в большинстве цивилизованных стран мира, одним из основных прав ребенка является право жить и воспитываться в семье. Семья — это естественная среда его обитания. Именно здесь ребенок получает все самое важное для успешного становления в будущем как личность.

Дети по разным причинам остаются без попечения родителей. Это может быть смерть родителей, лишение их родительских прав, ограничение в родительских правах, признание недееспособными, болезни, длительное отсутствие и др. В том случае, когда ребенку невозможно создать условия для всестороннего развития в родной семье, ему подбирается наиболее подходящая форма устройства. К их числу относят семейные формы устройства детей (усыновление (удочерение), опека и попечительство, приемная семья), а также устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При выборе формы устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, в первую очередь предпринимаются попытки к устройству его в семью. Если же эту задачу решить не удастся, то ребенок передается на воспитание в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, — это особый слой населения, нуждающийся в заботе государства. Такие дети пережили разлуку с родными людьми, их жизненный опыт уже наполнен травматическими переживаниями. Отсутствие главной фигуры, заботящейся о ребенке, ведет к формированию у него чувства нестабильности и незащитности¹.

¹ *Медведев С. В., Медведева А. С.* Отмена усыновления должна быть исключительной мерой, преследующей цель защиты прав и интересов ребенка. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

По этой причине уполномоченным органам требуется проводить постоянную работу, направленную на выявление, учет и последующее устройство детей, оставшихся без попечения родителей. Эти и другие обстоятельства обуславливают актуальность данного учебного пособия. При подготовке учебного пособия учтены последние изменения и дополнения семейного законодательства.

ГЛАВА 1. ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

§ 1. Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей

В Российской Федерации достаточно остро стоит проблема воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Без опеки остаются сотни тысяч несовершеннолетних в силу различных жизненных обстоятельств. К числу последних на основании абз. 1 п. 1 ст. 121 Семейного кодекса Российской Федерации¹ (далее — СК РФ) относятся:

- смерть родителей;
- лишение родителей родительских прав;
- ограничение родителей в родительских правах;
- признание родителей недееспособными;
- болезнь родителей;
- длительное отсутствие родителей;
- уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или др.;
- создание действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию;
- другие случаи отсутствия родительского попечения.

Это далеко не полный перечень, так как невозможно предусмотреть все причины утраты родительского попечения. Законодатель определил лишь наиболее явные и типичные ситуации, когда ребенок может остаться без попечения родителей.

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В этих и других случаях отсутствия родительского попечения защита прав и интересов детей возлагается на органы опеки и попечительства. Деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается.

Как следует из абз. 2 п. 1 ст. 121 СК РФ, органы опеки и попечительства обеспечивают защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, посредством:

- выявления и учета таких детей в порядке, установленном приказом Минобрнауки России «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (далее — Порядок)²;
- обеспечения защиты прав и интересов детей до решения вопроса об их устройстве;
- избрания формы их устройства в соответствии со ст. 123 СК РФ;
- последующего контроля за условиями их содержания, воспитания и образования.

Порядок выявления и учета детей, которые остались без попечения родителей, закреплен в ст. 122 СК РФ. Выявление детей, оставшихся без попечения родителей, — одна из основных функциональных обязанностей должностных лиц органа опеки и попечительства. Вместе с тем информация о детях, оставшихся без попечения родителей, может быть известна любым другим гражданам (соседям, родственникам) и должностным лицам. Именно поэтому на основании п. 1 ст. 122 СК РФ должностные лица организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и др.) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.

В течение трех рабочих дней со дня получения этой информации орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни ребенка. Также указанный орган должен выяснить, есть ли у ребенка родственники, и принять меры к их установлению. При подтверждении факта отсутствия у ребенка родительского попечения органы опеки и попечительства обеспечивают защиту его прав и интересов до решения вопроса о его устройстве.

² Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей : приказ Минобрнауки России от 17 февраля 2015 г. № 101. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дети, оставшиеся без родительского попечения, после их выявления должны быть учтены. Для этого орган опеки и попечительства регистрирует сведения о них в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, по установленной Порядком форме.

Кроме того, на основании требований Федерального закона «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»³ орган опеки и попечительства обязан направить документированную информацию об этом ребенке в соответствующие органы исполнительной власти для учета в региональном и федеральном банках данных о детях, оставшихся без попечения родителей. При этом важно учитывать, что информация о детях, оставшихся без попечения родителей, направляется в региональный и федеральный банки данных одновременно. Это законодательное требование в большей степени отражает интересы детей, оставшихся без попечения родителей, и создает предпосылки для более оперативного их устройства.

На основании ст. 1 Федерального закона «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» региональный банк данных о детях — это часть государственного банка данных о детях, содержащая информацию первичного учета и документированные сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории одного из субъектов Российской Федерации и не устроенных органами опеки и попечительства на воспитание в семье по месту фактического нахождения таких детей, а также документированные материалы о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи. Федеральный банк данных о детях — часть государственного банка данных о детях, включающая в себя совокупность региональных банков данных о детях, а также документированную информацию о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи.

Региональные и федеральный банки данных о детях, оставшихся без попечения родителей, составляют государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, — это совокупность государственных информационных ресурсов, сформированных на уровне субъектов Российской Федерации (региональный банк данных о детях) и на федеральном уровне (федеральный банк данных о детях), и информационные технологии, позволяющие осуществлять процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, первичного уче-

³ О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей : федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

та сведений о детях, оставшихся без попечения родителей; предоставления документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей и подлежащих устройству на воспитание в семье в соответствии с законодательством Российской Федерации, гражданам, желающим принять детей на воспитание в свои семьи, а также о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые в случаях, установленных ст. 122 СК РФ, организуют устройство детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, и органам опеки и попечительства.

Комплектование и использование государственного банка данных производится для достижения таких важных в масштабах государства целей, как: осуществление учета детей, оставшихся без попечения родителей; оказание содействия в их устройстве на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации; создание условий для реализации права граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, на получение полной и достоверной информации о таких детях; осуществление учета граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи.

Формирование государственного банка данных сводится к документированию сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, а также о гражданах, желающих принять их на воспитание в свои семьи. Указанная информация находит отражение в соответствующих анкетах.

Так, в анкету ребенка, оставшегося без попечения родителей, включаются следующие сведения:

1) фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения, гражданство, место жительства или место его нахождения;

2) приметы (рост, вес, цвет глаз, волос и др.);

3) состояние здоровья, физическое и умственное развитие;

4) особенности характера (общительный, замкнутый и др.);

5) этническое происхождение;

6) причины отсутствия родительского попечения;

7) фамилии, имена, отчества, даты рождения, гражданство, принадлежность к определенной религии и культуре (при возможности указания такой информации), состояние здоровья (при наличии документального подтверждения такой информации), место жительства и (или) место пребывания родителей либо единственного родителя ребенка;

8) фамилии, имена, отчества, пол, даты рождения, состояние здоровья (при наличии документального подтверждения такой информации), место жительства и (или) место нахождения несовершеннолетних братьев и сестер ребенка;

9) фамилии, имена, отчества, даты рождения, место жительства и (или) место пребывания других известных органам опеки и попечительства совершеннолетних родственников ребенка, реквизиты документов, подтверждающих отказ указанных родственников принять такого ребенка на воспитание в свои семьи;

10) возможные формы устройства ребенка на воспитание в семью;

11) информация о мерах, предпринятых органами опеки и попечительства, региональным оператором и федеральным оператором соответственно по устройству и оказанию содействия в устройстве ребенка на воспитание в семью российских граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;

12) информация о прекращении (с указанием причин) учета сведений о ребенке в государственном банке данных о детях.

К анкете прилагается фотография ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В анкету гражданина, желающего принять ребенка на воспитание в свою семью, вносится следующая информация:

1) фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения, гражданство, семейное положение, место жительства и (или) место пребывания, номер контактного телефона и реквизиты документа, удостоверяющего его личность;

2) реквизиты заключения органа опеки и попечительства по месту жительства гражданина о его возможности быть усыновителем, опекуном (попечителем) или приемным родителем либо реквизиты заключения об условиях жизни и возможности иностранного гражданина быть усыновителем, соответствующего законодательству об усыновлении государства, гражданином которого является иностранный гражданин, желающий усыновить (удочерить) ребенка (в отношении гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего за пределами Российской Федерации, или лица без гражданства, желающего усыновить (удочерить) ребенка, — законодательству государства, в котором указанный гражданин или лицо имеет постоянное место жительства);

3) информация о ребенке, которого гражданин желал бы принять на воспитание в свою семью;

3.1) сведения об избранной гражданином форме устройства ребенка в семью;

4) данные о направлениях, выдаваемых гражданину для посещения выбранного им ребенка в учреждении, в котором он находится, с указанием даты выдачи направлений, фамилии, имени, отчества указанного ребенка;

5) информация гражданина о принятии ребенка на воспитание в свою семью или об отказе в таком решении с указанием причин отказа;

6) сведения о прекращении (с указанием причин) учета сведений о гражданине в государственном банке данных о детях.

К числу оснований прекращения учета сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, в государственном банке данных о детях относятся следующие:

- устройство ребенка на воспитание в семью;
- возвращение ребенка его родителям или родителю;
- достижение ребенком совершеннолетия или приобретение полной дееспособности до достижения им совершеннолетия;
- смерть ребенка.

Основаниями, по которым прекращается учет сведений о гражданине, желающем принять ребенка на воспитание в свою семью, в государственном банке данных о детях являются:

— принятие гражданином ребенка на воспитание в свою семью, за исключением случаев, если гражданин желает принять на воспитание в свою семью нескольких детей (до момента истечения срока действия заключения органа опеки и попечительства о возможности быть усыновителем, опекуном (попечителем) или приемным родителем);

— заявление гражданина в письменной форме о прекращении учета сведений о нем в государственном банке данных о детях;

— изменение обстоятельств, которые предоставляли гражданину возможность принять ребенка на воспитание в свою семью;

— смерть гражданина.

Использование государственного банка данных о детях осуществляется на безвозмездной основе. Доступ к материалам государственного банка данных о детях обеспечивается региональными и федеральными операторами через опубликование в средствах массовой информации или иными способами сведений о своей деятельности (местонахождении, порядке и режиме работы, перечне предоставляемых услуг и др.).

Граждане, желающие принять детей на воспитание в свои семьи, вправе обратиться за информацией о детях, оставшихся без попечения родителей, к любому региональному оператору или федеральному оператору по своему выбору. Обязательным условием получения документированных сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, из регионального или федерального банков данных является подача гражданином в письменной форме заявления с просьбой ознакомить его с соответствующей информацией.

Региональный или федеральный оператор не позднее чем через 10 дней со дня получения указанного письменного заявления обязан рассмотреть его по существу и предоставить гражданину, желающему принять ребенка на воспитание в свою семью, запрашиваемую им документированную информацию или дать мотивированный отказ в ее предоставлении в письменной форме.

При этом важно учитывать, что в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» необоснованный отказ в доступе к сведениям, содержащимся в государственном банке данных о детях, предоставление заведомо недостоверной информации о них, ее сокрытие и другие неправомерные действия, нарушающие право граждан на получение указанных сведений или создающие препятствия к осуществлению такого права, могут быть обжалованы в суде в порядке, установленном законодательством об административном судопроизводстве.

Согласно пункту 49 Порядка «в случае, если несколько граждан указали одинаковую информацию о детях, которых желали бы принять на воспитание в свои семьи, приоритет в получении соответствующей конфиденциальной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, а также в получении направления на посещение выбранного ребенка имеет гражданин, сведения о котором были зарегистрированы ранее, чем о других гражданах».

В случае согласия гражданина посетить ребенка, с анкетными данными которого он ознакомился, орган опеки и попечительства или соответствующий оператор выдает ему направление на посещение этого ребенка по установленной форме. Направление на посещение ребенка действительно в течение 10 рабочих дней с даты его выдачи. Срок может быть продлен на основании письменного заявления гражданина и при наличии препятствующих посещению ребенка оснований (болезнь, служебная командировка и др.). При отказе гражданина от приема на воспитание в свою семью ребенка, которого он посетил, гражданину при его согласии выдается направление на посещение другого выбранного им ребенка.

Таким образом, в Российской Федерации существует система выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей. Она предназначена для того, чтобы обеспечить устройство детей не только в семьи граждан, проживающих на территории того субъекта Российской Федерации, где ребенок был выявлен, но и в семьи граждан из других регионов России⁴.

⁴ Алтынбаева Л. М., Карпов К. В., Рудьман Д. С. Семейное право : учеб. пособие. Омск, 2018. С. 98–100.

§ 2. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей

Наряду с рассмотренной в предыдущем параграфе настоящей главы функцией выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей, органы опеки и попечительства решают еще одну не менее значимую задачу, связанную с устройством таких детей.

В соответствии с п. 3 ст. 122 СК РФ орган опеки и попечительства в течение месяца со дня поступления сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, обеспечивает его устройство на воспитание в семью российских граждан на территории данного субъекта Российской Федерации. В том случае, если устроить ребенка на территории конкретного субъекта Российской Федерации не представилось возможным, федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации, оказывает содействие в его устройстве на воспитание в семью граждан России на территории всей Российской Федерации. На наш взгляд, такое поэтапное устройство ребенка, начиная от места его первоначального фактического нахождения и заканчивая всей территорией Российской Федерации, представляется правильным. Это позволяет сохранить круг его привычного общения, возможность посещать прежнюю образовательную организацию (детский сад, школу) и т. д.

Следует отметить, что на основании п. 48 Порядка предоставления региональному и федеральному операторам сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, не освобождает соответственно органы опеки и попечительства и регионального оператора от обязанности по устройству или организации устройства таких детей на воспитание в семье российских граждан.

Учитывая то, что каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье (п. 2 ст. 54 СК РФ), семейное законодательство устанавливает преимущество семейных форм устройства детей над несемейными. Пункт 1 ст. 123 СК РФ гласит, что дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание. И только при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, они передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К семейным формам устройства относятся следующие:

- усыновление (удочерение);
- опека или попечительство;
- приемная семья.

В связи с тем, что семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, законами субъектов РФ могут быть предусмотрены иные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (например патронатная семья⁵).

Выбор формы устройства относится к компетенции органов опеки и попечительства. Следует отметить, что при устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании (абз. 2 п. 1 ст. 123 СК РФ).

С учетом приоритета семейных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, на руководителей образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или других аналогичных организаций возложена обязанность в течение трех рабочих дней сообщить в орган опеки и попечительства по месту нахождения соответствующей организации о том, что ребенок из этой организации может быть передан на воспитание в семью. Неисполнение этого может привести к привлечению к ответственности.

До того момента, пока ребенку, оставшемуся без попечения родителей, не будет избрана конкретная форма его устройства, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) этого ребенка временно возлагается на органы опеки и попечительства. При этом они вправе поместить его в социальный приют для детей и подростков, центр помощи детям, другие специализированные учреждения для детей, нуждающихся в социальной реабилитации⁶.

Таким образом, устройство детей, оставшихся без попечения родителей, сводится к выбору наиболее оптимальной, с учетом ряда обстоятельств, формы, предусмотренной СК РФ или законом субъекта Российской Федерации. Подробнее отдельные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, будут рассмотрены в следующей главе.

⁵ *О формах семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и о патронате в Чукотском автономном округе* : закон Чукотского автономного округа от 1 марта 2007 г. № 12-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ *Гришаев С. П.* Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. 2-е изд., перераб. и доп. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ГЛАВА 2. ФОРМЫ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

§ 1. Усыновление (удочерение) детей

Институт усыновления или удочерения (далее — усыновление) имеет длительную историю и восходит к Древнему Риму, в законодательстве которого наряду с усыновлением предусматривались и иные формы устройства ребенка в семью.

В Российской Федерации усыновление считается приоритетной формой воспитания детей, оставшихся без попечения родителей (п. 1 ст. 124 СК РФ). Под усыновлением принято понимать «юридический акт, в результате которого между усыновителем (усыновителями) и его родственниками, с одной стороны, и усыновленным ребенком, с другой, возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, а также их родственниками по происхождению»¹. «Это действенная модель, при которой усыновители имеют возможность окружить истиной заботой усыновленного ребенка и предоставить условия для его образования и развития»².

Как следует из определения, участниками усыновления выступают усыновитель (усыновители) и усыновленный ребенок. Семейное законодательство предъявляет серьезные требования к усыновителю (усыновителям). Они связаны с наличием у будущего усыновителя необходимого объема правоспособности и дееспособности, с состоянием его здоровья, с нравственными качествами, с материально-бытовыми условиями жизни, а также с его достаточными психолого-педагогическими и правовыми знаниями.

В соответствии с СК РФ усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола. Даже в случае приобретения несовершеннолетними

¹ Пчелинцева Л. М. Семейное право России : учебник. М., 2008. С. 512–513.

² Алтынбаева Л. М., Карпов К. В., Рудьман Д. С. Семейное право : учеб. пособие. Омск, 2018. С. 101.

полной дееспособности до достижения возраста 18 лет они все равно не могут быть усыновителями, так как п. 1 ст. 127 СК РФ установлен возрастной ценз для приобретения права быть усыновителем. Лица, не состоящие в браке между собой, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка. Это правило распространяется также на родственников усыновляемого ребенка, которым предоставляется преимущественное право на усыновление перед другими лицами при наличии нескольких потенциальных кандидатов в усыновители. И родственники, и другие лица, желающие усыновить ребенка, должны соответствовать требованиям, установленным п. 1 ст. 127 СК РФ. Данной нормой предусмотрен круг субъектов, которые не могут быть усыновителями. Таковыми являются:

1) лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

2) супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) лица, лишённые по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;

4) лица, отстранённые от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;

5) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;

6) лица, которые по состоянию здоровья не могут усыновить ребенка. Перечень заболеваний, при которых гражданин не может усыновить ребенка, принять его под опеку, попечительство, взять в приемную или патронатную семью, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 117³. К их числу относятся:

— туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения;

— инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией;

— злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения;

— психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения;

— наркомания, токсикомания, алкоголизм;

— заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы.

³ Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью : постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 117. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Важно отметить, что на основании постановления Конституционного Суда РФ от 20 июня 2018 г. № 25-П не любое инфекционное заболевание до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией ведет к невозможности усыновления ребенка. Так, нельзя отказать лицу, инфицированному ВИЧ и (или) вирусом гепатита С, в усыновлении ребенка, который в силу уже сложившихся семейных отношений проживает с этим лицом, если из установленных судом обстоятельств в их совокупности следует, что усыновление позволяет юридически оформить эти отношения и отвечает интересам ребенка⁴.

Медицинское освидетельствование лиц, желающих усыновить детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном приказом Минздрава России от 18 июня 2014 г. № 290н⁵;

7) лица, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают такие лица. Например, величина прожиточного минимума для детей в Омской области за IV квартал 2018 г. составляла 9085 рублей⁶. Необходимо отметить, что положение о наличии требуемого дохода не распространяется на отца (мачеху) усыновляемого ребенка;

8) лица, не имеющие постоянного места жительства, кроме лиц, относящихся к коренным малочисленным народам РФ, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, в случае усыновления ими ребенка из

⁴ По делу о проверке конституционности подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, в связи с жалобой гражданина К. С. и гражданки Р. С. : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 25-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан : приказ Минздрава России от 18 июня 2014 г. № 290н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ О величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Омской области за IV квартал 2018 года : постановление Правительства Омской области от 27 февраля 2019 г. № 50-п. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации;

9) лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества, кроме случаев, предусмотренных следующим пунктом;

10) лица из числа указанных в предыдущем пункте, имевшие судимость либо подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества, относящиеся к преступлениям небольшой или средней тяжести, в случае признания судом таких лиц представляющими опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка. При вынесении решения об усыновлении ребенка таким лицом суд учитывает обстоятельства деяния, за которое такое лицо подвергалось уголовному преследованию, срок, прошедший с момента совершения деяния, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность, в том числе его поведение после совершения деяния, иные обстоятельства в целях определения возможности обеспечить усыновляемому ребенку полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие без риска для жизни ребенка и его здоровья;

11) лица, имеющие судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, не относящиеся к преступлениям, указанным в п. 9;

12) лица, не прошедшие психолого-педагогической и правовой подготовки (за исключением близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей). Кроме того, данное положение не распространяется на отчима (мачеху) усыновляемого ребенка. При определении круга лиц, отно-

сящихся к близким родственникам усыновляемого ребенка, суду следует руководствоваться положениями абз. 3 ст. 14 СК РФ, согласно которым близкими родственниками являются родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры.

Подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется по программе, утвержденной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом требования к содержанию программы подготовки и форма свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации утверждены приказом Минобрнауки России от 20 августа 2012 г. № 623⁷. Содержание программы включает в себя 13 разделов, среди которых «Введение в курс подготовки кандидатов в приемные родители», «Представление о потребностях развития приемного ребенка и необходимых компетенциях приемных родителей. Понятие о мотивации приемных родителей», «Этапы развития ребенка» и др. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют содержание разделов и трудоемкость программы, требования к уровню подготовки кандидатов в приемные родители, успешно ее освоивших, форму проведения подготовки (очную или очно-заочную), а также использование дистанционных методов подготовки при ее проведении в очно-заочной форме.

Порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержден приказом Минобрнауки России от 13 марта 2015 г. № 235⁸. К подготовке привлекаются специалисты, имеющие профессиональное образование по профилю, соответствующему преподаваемому разделу программы подготовки, а также лица с опытом воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Органы опеки и попечительства и (или) организации обеспечивают возможность прохождения подготовки в удобное для граждан время, в том числе в вечернее

⁷ *Об утверждении* требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации : приказ Минобрнауки России от 20 августа 2012 г. № 623. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁸ *Об утверждении* Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей : приказ Минобрнауки России от 13 марта 2015 г. № 235. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

время, в выходные и нерабочие праздничные дни. Период проведения подготовки не должен быть менее 5 и более 180 календарных дней. Подготовка осуществляется индивидуально и (или) в группе, численность которой при проведении практических занятий (тренингов) не должна превышать 15 человек. По окончании подготовки органом опеки и попечительства или организацией не позднее трех рабочих дней с момента ее завершения гражданину лично выдается свидетельство о прохождении подготовки.

С учетом того, что усыновление детей иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, при определенных обстоятельствах допускается⁹, указанные категории лиц для решения вопроса об усыновлении должны представить документ о прохождении соответствующей подготовки либо на территории государства, в котором они постоянно проживают, либо на территории России в том случае, если они не прошли соответствующую подготовку в стране своего постоянного проживания. При этом подготовка иностранных граждан на территории государства, в котором они постоянно проживают, должна осуществляться с учетом тематики обозначенных выше разделов и в требуемом объеме (не менее 30 академических часов);

13) лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке.

Как следует из постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2006 г. № 8¹⁰ (далее — ППВС № 8), при рассмотрении конкретного дела суд в соответствии с п. 2 ст. 127 СК РФ вправе отступить от положений, закрепленных подпунктом 7 п. 1 ст. 127 СК РФ относительно дохода усыновителя, если он с учетом интересов ребенка и других заслуживающих внимания обстоятельств придет к выводу о необходимости удовлетворения заявления об усыновлении. Это возможно в следующих случаях:

- ребенка усыновляет его родственник;
- до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем;
- усыновитель проживает в сельской местности и имеет подсобное хозяйство.

⁹ Об этом см. подробнее на стр. 25 настоящего параграфа.

¹⁰ О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2006 г. № 8 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2006. № 6.

Кроме того, суд с учетом интересов ребенка, а также иных заслуживающих внимания обстоятельств (с учетом полученного заявителем педагогического, психолого-педагогического образования, опыта работы по воспитанию, обучению, социальной адаптации детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) вправе отступить от положений, установленных подпунктом 12 п. 1 ст. 127 СК РФ. Важно то, что мотивы, по которым суд пришел к выводу о возможности отказаться от рассмотренных положений, должны быть отражены в его решении.

На основании требований п. 2 ст. 124 СК РФ усыновленными могут быть только несовершеннолетние дети, когда усыновление отвечает их интересам. Под их интересами следует, в частности, понимать создание благоприятных условий (как материального, так и морального характера) для их воспитания и всестороннего развития.

Учитывая, что усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, при рассмотрении дела об усыновлении суду следует выяснять, имеются ли у усыновляемого ребенка братья или сестры, а также подлежат ли они усыновлению на момент рассмотрения данного дела в суде. Если у ребенка, которого желает усыновить заявитель, имеются братья и сестры, также оставшиеся без попечения родителей, и в отношении их заявителем не ставится вопрос об усыновлении либо этих детей хотят усыновить другие лица, усыновление на основании п. 3 ст. 124 СК РФ допустимо лишь в случае, когда это отвечает интересам ребенка. Например, это могут быть ситуации, когда дети не осведомлены о своем родстве, не проживали и не воспитывались совместно, находятся в разных организациях для детей-сирот, не могут жить и воспитываться вместе по состоянию здоровья. Поскольку СК РФ не установлено, что указанное правило распространяется только на полнородных братьев и сестер, его следует применять и к случаям усыновления разными лицами неполнородных братьев и сестер (п. 13 ППВС № 8).

В соответствии с п. 4 ст. 124 СК РФ несовершеннолетний ребенок может быть усыновлен иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации. Однако такое усыновление допускается только в том случае, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в России, либо родственникам детей, независимо от гражданства и места жительства этих родственников. Указанное законодательное положение в полной мере отвечает ст. 21 Конвенции о правах ребенка¹¹. Согласно названной статье усыновление

¹¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком только тогда, когда он не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая в состоянии была бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка невозможно.

Именно в целях передачи детей в первоочередном порядке в семьи российских граждан, постоянно проживающих в РФ, либо родственникам этих детей в СК РФ установлен временной интервал, равный 12 месяцам. Этот период исчисляется со дня поступления сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, в федеральный банк данных о детях. Только по истечении 12 месяцев появляется возможность усыновить российских детей гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за ее пределами, иностранными гражданами, лицами без гражданства, которые не являются родственниками таких детей.

Помимо требований, установленных семейным законодательством к участникам усыновления, в СК РФ также закреплен ряд условий, которые необходимо учитывать при усыновлении. К ним относятся: наличие разницы в возрасте между усыновителем и усыновленным ребенком; получение согласия определенных законом категорий лиц на усыновление.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 128 СК РФ разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть, как правило, не менее 16 лет. При этом в законе предусмотрено исключение, когда наличие такой разницы в возрасте не требуется. Речь идет о случае усыновления ребенка его отчимом (мачехой). Кроме того, по причинам, признанным судом уважительными, указанная разница в возрасте может быть сокращена при условии, что это позволит усыновителю обеспечить ребенку полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. К числу таких причин, как следует из п. 8 ППВС № 8, относятся ситуации, когда ребенок испытывает чувство привязанности к лицу, желающему его усыновить, считает его своим родителем и т. п.

Важное значение законодатель придает получению согласия на усыновление строго определенного круга лиц, закрепляя в ст. ст. 129–133 СК РФ соответствующие положения.

Прежде всего необходимо согласие родителей, которое является обязательным условием усыновления. В соответствии с п. 3 ст. 129 СК РФ согласие родителей на усыновление ребенка бывает двух видов:

- согласие на усыновление ребенка конкретным лицом;
- согласие на усыновление без указания конкретного лица. В данном случае выбор кандидата в усыновители осуществляется органом опеки и попечительства.

На основании абз. 2 п. 1 ст. 129 СК РФ согласие родителей на усыновление ребенка должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем организации, в которой находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления ребенка или по месту жительства родителей, а также может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления.

При этом следует иметь в виду, что если мать отказалась от ребенка после его рождения и выразила согласие на его усыновление, о чем имеется ее письменное заявление, повторного выявления ее согласия на усыновление ребенка в связи с рассмотрением вопроса об усыновлении этого ребенка в судебном порядке не требуется (п. 9 ППВС № 8).

Согласие на усыновление, данное родителем в суде, должно быть зафиксировано в протоколе судебного заседания и подписано им лично, а также отражено в решении. При этом нужно учитывать, что, исходя из приоритета прав родителей на воспитание ребенка, любой из них может до вынесения решения суда отозвать данное им ранее согласие на усыновление, независимо от мотивов, побудивших его сделать это.

При усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста 16 лет, необходимо также согласие их законных представителей, а при их отсутствии — согласие органа опеки и попечительства.

Статьей 130 СК РФ допускается усыновление без согласия родителей в случаях, если они:

— неизвестны (например, дети были подброшены, найдены во время стихийного бедствия, а также при иных чрезвычайных обстоятельствах, о чем имеется соответствующий акт, выданный в установленном порядке органами внутренних дел или органами опеки и попечительства, и родители этих детей неизвестны);

— признаны судом безвестно отсутствующими;

— признаны судом недееспособными. При этом признание родителя судом ограниченно дееспособным не дает оснований для усыновления ребенка без согласия такого родителя, поскольку он ограничивается только в имущественных правах;

— лишены судом родительских прав. Следует отметить, что в этом случае должны быть соблюдены требования п. 6 ст. 71 СК РФ. Согласно этой норме усыновление ребенка в случае лишения родителей (одного из них) родительских прав допускается не ранее истечения 6 месяцев со дня вынесения решения суда о лишении родителей (одного из них) родительских прав;

— по причинам, признанным судом неуважительными (более 6 месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания

и содержания). Такие причины устанавливаются судом при рассмотрении заявления об усыновлении ребенка на основании исследования и оценки всех представленных доказательств (сообщения органов внутренних дел о нахождении родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, в розыске, показаний свидетелей и других допустимых доказательств).

В том случае, когда ребенок находится под опекой (попечительством), в образовательных, медицинских организациях, организациях социального обслуживания и других аналогичных организациях, воспитывается в приемной семье, для его усыновления требуется получить согласие в письменной форме соответственно его опекунов (попечителей), руководителей названных организаций, приемных родителей. Если при этом ребенок имеет родителя (родителей), являясь социальной сиротой (при живых биологических родителях), это не исключает необходимости получения их согласия на усыновление ребенка, кроме вышеперечисленных случаев, когда согласия родителей не требуется. Следует отметить, что отказ опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителей указанных выше организаций дать согласие на усыновление, в отличие от отказа родителей, не препятствует положительному разрешению судом вопроса об усыновлении, если этого требуют интересы ребенка (п. 9 ППВС № 8).

При рассмотрении заявления об усыновлении ребенка, поданного лицом, состоящим в браке, нужно иметь в виду, что согласно п. 1 ст. 133 СК РФ усыновление возможно только при наличии согласия супруга заявителя. Исключение составляют случаи, когда судом, рассматривающим заявление об усыновлении, будет установлено, что супруги прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года и место жительства супруга заявителя не известно.

Важным условием при усыновлении выступает согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста 10 лет, на его усыновление, которое выявляется органом опеки и попечительства и отражается в отдельном документе либо в заключении органа опеки и попечительства об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка. Если же до подачи заявления об усыновлении в суд ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем, усыновление, в виде исключения, может быть произведено без получения согласия усыновляемого¹².

¹² Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства : постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Согласно ст. 125 СК РФ усыновление детей производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным главой 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации¹³ (далее — ГПК РФ). Указанный порядок усыновления пришел на смену административному порядку, действовавшему в Российской Федерации до 27 сентября 1996 г., — до момента изменения процессуального законодательства в этой сфере. По верному замечанию Л. М. Пчелинцевой, судебный порядок усыновления «введен в целях усиления гарантий прав детей, оставшихся без попечения родителей, и соответствует мировой практике судебного порядка усыновления»¹⁴.

Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. На основании ч. 1 ст. 269 ГПК РФ заявление об усыновлении подается гражданами Российской Федерации, желающими усыновить ребенка, в районный суд по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка. К заявлению должны быть приложены:

- копия свидетельства о рождении усыновителя — при усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке;

- копия свидетельства о браке усыновителей — при усыновлении ребенка лицами, состоящими в браке;

- согласие другого супруга или документ, подтверждающий, что супруги прекратили семейные отношения и не проживают совместно более года, в случае усыновления ребенка одним из супругов. При невозможности приобщить к заявлению соответствующий документ в заявлении должны быть указаны доказательства, подтверждающие эти факты;

- медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя);

- справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате либо копия декларации о доходах или иной документ о доходах;

- документ, подтверждающий право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение;

- документ о постановке на учет гражданина в качестве кандидата в усыновители;

- документ о прохождении в установленном порядке подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, за исключением случаев подачи заявления об усыновлении ребенка отчимом или мачехой, близкими родственниками ребенка, лицами, которые являются или являлись усыновителями и в от-

¹³ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁴ Пчелинцева Л. М. Указ. соч. С. 545.

ношении которых усыновление не было отменено, и лицами, которые являются или являлись опекунами, попечителями детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

Все перечисленные документы представляются в двух экземплярах. В порядке подготовки дела об усыновлении к судебному разбирательству судье в каждом случае надлежит истребовать от органа опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

В соответствии со ст. 272 ГПК РФ к заключению органов опеки и попечительства должны быть приобщены:

— акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный органом опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка либо по месту жительства усыновителей (усыновителя);

— свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;

— медицинское заключение о состоянии здоровья, о физическом и умственном развитии усыновляемого ребенка. При этом важно учитывать, что состояние здоровья усыновляемого ребенка должно быть подтверждено не справкой медицинского учреждения или врача, а медицинским заключением экспертной медицинской комиссии органа управления здравоохранением субъекта РФ о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии усыновляемого ребенка;

— согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста 10 лет, на усыновление, а также на возможные изменения его имени, отчества, фамилии и запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей, за исключением случаев, если такого согласия не требуется;

— согласие родителей ребенка на его усыновление, при усыновлении ребенка родителями, не достигших возраста 16 лет, также согласие их законных представителей, а при отсутствии законных представителей согласие органа опеки и попечительства, за исключением предусмотренных СК РФ случаев;

— согласие на усыновление ребенка его опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей;

— при усыновлении ребенка российскими гражданами, постоянно проживающими за пределами Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками ребенка, документ, подтверждающий наличие сведений об усыновля-

емом ребенку в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации или на усыновление родственниками ребенка независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Кроме того, суд при необходимости может затребовать и иные документы. Если судом будет установлено, что к заключению органа опеки и попечительства приложены не все документы либо заключение или документы не отвечают требованиям, предъявляемым к ним, то ему следует истребовать надлежащие заключение и документы от органа опеки и попечительства.

Заявление об усыновлении рассматривается в закрытом судебном заседании, с обязательным участием усыновителей (усыновителя), представителя органа опеки и попечительства, прокурора, ребенка, достигшего возраста 14 лет, а в необходимых случаях — родителей, других заинтересованных лиц и самого ребенка в возрасте от 10 до 14 лет. При этом процессуальное законодательство, в отличие от семейного, предлагает более широкий круг участников судебного заседания. В абзаце 2 п. 1 ст. 125 СК РФ речь не идет об участии ребенка в возрасте от 14 до 18 лет, а также в необходимых случаях — родителей, других заинтересованных лиц и самого ребенка в возрасте от 10 до 14 лет. Представляется, что закрепление максимально возможного состава участников способствует учету интересов ребенка, а также более объективному рассмотрению дела, вынесению законного и обоснованного решения.

Если по состоянию здоровья ребенок, достигший возраста 14 лет, не может явиться в судебное заседание (например, ребенок является инвалидом с детства и ограничен в передвижении), суд с учетом интересов ребенка может выяснить его мнение относительно усыновления по месту его нахождения. Кроме того, исходя из положений п. 2 ст. 132 СК РФ суд вправе рассмотреть дело без участия ребенка, достигшего возраста 14 лет, и без получения его согласия на усыновление, если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем.

Наличие у заявителя представителя, надлежащим образом уполномоченного на ведение дела в суде, не освобождает лицо, желающее усыновить ребенка, от обязанности явиться в суд. Представители по делам данной категории вправе без личного участия доверителя производить действия вне стадии судебного разбирательства. Они могут собирать и представлять доказательства, при подготовке дела к судебному разбирательству давать судье пояснения по существу заявления, по требова-

нию судьи представлять дополнительные доказательства, ставить вопрос об оказании помощи в истребовании письменных и вещественных доказательств и т. п.

Решая вопрос о необходимости вызова в судебное заседание несовершеннолетнего в возрасте от 10 до 14 лет, судье следует руководствоваться положениями ст. 12 Конвенции о правах ребенка и ст. 57 СК РФ, согласно которым ребенок вправе быть заслушанным в ходе любого судебного разбирательства, затрагивающего его интересы. Опираясь на указанные нормы, суд может также опросить в судебном заседании ребенка в возрасте младше 10 лет, если придет к выводу о том, что ребенок способен сформулировать свои взгляды по вопросам, касающимся его усыновления. При наличии оснований полагать, что присутствие ребенка в суде может оказать на него неблагоприятное воздействие, суд выясняет по этому поводу мнение органа опеки и попечительства (п. 4 ППВС).

Учитывая, что рассмотрение дела об усыновлении в закрытом судебном заседании обязательно, судья принимает решение о его слушании в закрытом заседании уже на стадии подготовки дела к судебному разбирательству и отмечает это в определении о назначении дела к судебному разбирательству. Кроме того, о рассмотрении дела в закрытом судебном заседании указывается в протоколе судебного заседания, а также в решении суда. Это одна из мер, способствующих обеспечению охраняемой законом тайны усыновления.

К другим способам, с помощью которых обеспечивается тайна усыновления, следует отнести возможность:

- изменения фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка;
- изменения даты и места рождения усыновленного ребенка;
- записи усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка.

Согласно пунктам 2, 3 ст. 134 СК РФ по просьбе усыновителя усыновленному ребенку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им имя. Отчество усыновленного ребенка определяется по имени усыновителя, если усыновитель мужчина, а при усыновлении ребенка женщиной — по имени лица, указанного ею в качестве отца усыновленного ребенка. Если фамилии супругов-усыновителей разные, по соглашению с ними усыновленному ребенку присваивается фамилия одного из супругов. При усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке, по его просьбе фамилия, имя и отчество матери (отца) усыновленного ребенка записываются в книге записей рождений по указанию этого лица (усыновителя).

Согласно п. 1 ст. 135 СК РФ по просьбе усыновителя также могут быть изменены дата рождения усыновленного ребенка, но не более чем

на 3 месяца, а также место его рождения. Так, изменение даты рождения ребенка может понадобиться в случае имитации беременности усыновительницей; при наличии в семье другого ребенка — для того чтобы выдержать разницу между родным ребенком и усыновленным и т. д.¹⁵ При этом важно учитывать, что изменение даты рождения усыновленного ребенка допускается только при усыновлении ребенка в возрасте до года.

Вместе с тем по причинам, признанным судом уважительными, изменение даты рождения усыновленного ребенка может быть разрешено при усыновлении ребенка, достигшего возраста одного года и старше. Например, это возможно в том случае, когда «супруги удочерили двухлетнюю девочку, а затем у мужа погибла сестра и появилась необходимость усыновить ее ребенка, которому только 2 года и 6 месяцев»¹⁶.

Наконец, в целях сохранения тайны усыновления суд по просьбе усыновителей может принять решение о записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ими ребенка.

Стоит отметить, что тайна усыновления охраняется не только семейным и гражданским процессуальным, но и уголовным законодательством. Так, под страхом уголовной ответственности запрещается разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений. В связи с этим судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка. Как следует из п. 2 ст. 139 СК РФ к лицам, иным образом осведомленным об усыновлении, относятся все без исключения граждане, которым известно об усыновлении из разговоров с работниками органов записи актов гражданского состояния, прокуратуры, суда, родственниками усыновителей и т. д.

«Таким образом, правовой режим тайны усыновления, установленный действующим правовым регулированием, направлен на создание полноценных семейных, подлинно родственных отношений между усыновителем и усыновленным, обеспечение стабильности усыновления, защиту прав и интересов всех членов семьи, важная роль которой в развитии личности, удовлетворении ее духовных потребностей и обу-

¹⁵ Семейное право : учебник / под общ. ред. Р. А. Прощальгина. Барнаул, 2016. С. 148.

¹⁶ Вишнякова А. В. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный). М., 2008. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

словленная ею конституционная ценность института семьи требуют со стороны государства уважения и защиты отношений, которые возникают посредством установления усыновления...»¹⁷.

В соответствии со ст. 274 ГПК РФ суд, рассмотрев заявление об усыновлении, принимает решение, которым удовлетворяет просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка или отказывает в ее удовлетворении. При удовлетворении просьбы об усыновлении суд признает ребенка усыновленным конкретными лицами (лицом) и указывает в решении суда все данные об усыновленном и усыновителях (усыновителе), необходимые для государственной регистрации усыновления в органах записи актов гражданского состояния. Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка направить выписку из решения в орган записи актов гражданского состояния по месту вынесения решения.

Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении. Именно с этого момента следует вести речь о правовых последствиях усыновления. К их числу относятся следующие:

1. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники — по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

2. Усыновленные дети утрачивают личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям (своим родственникам).

3. При усыновлении ребенка одним лицом личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены по желанию матери, если усыновитель — мужчина, или по желанию отца, если усыновитель — женщина.

4. Если один из родителей усыновленного ребенка умер, то по просьбе родителей умершего родителя (дедушки или бабушки ребенка) могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя, если этого требуют интересы ребенка.

¹⁷ По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в связи с жалобой граждан Г. Ф. Грубич и Т. Г. Гузиной : постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 2015 г. № 15-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Ребенок, имеющий к моменту своего усыновления право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, сохраняет это право и при его усыновлении.

Следует отметить, что нормативные положения ст. 137 СК РФ порождают правоприменительные сложности. Речь идет о том, что действующим гражданским законодательством (ст. ст. 1142–1145, 1148 Гражданского кодекса Российской Федерации¹⁸ (далее — ГК РФ)) предусмотрено восемь очередей наследников. Согласно статье 1142 ГК РФ наследниками первой очереди по закону являются дети, супруг и родители наследодателя. Усыновленных и усыновителей законодатель приравнивает к кровным родственникам (п. 1 ст. 1147 ГК РФ), поэтому усыновленный ребенок наследует как родной наряду с другими наследниками первой очереди. Несмотря на простоту данного положения, в институте наследования усыновленных возникает ряд спорных моментов. Различное толкование норм права порождает вопросы, связанные с определением круга родственников, с которыми у усыновленного могут сохраниться имущественные, а следовательно, и наследственные отношения¹⁹.

Ссылка гражданского закона на СК РФ в части возможности сохранения усыновленным отношений со своими родственниками по происхождению позволяет усыновленному наследовать после этих родственников. О каких родственниках идет речь становится понятным после анализа положений ст. 137 СК РФ.

Во-первых, в соответствии с п. 3 ст. 137 СК РФ «при усыновлении ребенка одним лицом личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены по желанию матери, если усыновитель — мужчина, или по желанию отца, если усыновитель — женщина». Таким образом, СК РФ допускает сохранение отношений усыновленного с одним из родителей, но не с родственниками этого родителя. Следовательно, буквальное толкование п. 3 ст. 137 СК РФ позволяет прийти к выводу о том, что имущественные (в том числе наследственные) отношения усыновленного с другими родственниками со стороны соответствующего родителя не сохраняются, и ребенок не может наследовать после родных братьев и сестер, бабушки и дедушки, дяди и тети и т. д. Эту точку зрения разделяет А. Л. Маковский, считающий, что «закон совершенно определенно устанавливает возможность сохранения родственных отношений с родителями ребенка, но не с родственниками по линии этого родителя», а потому на-

¹⁸ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁹ Шилохвост О. Ю. Спорные вопросы правового регулирования наследования усыновленных // Журнал российского права. 2006. № 1. С. 11.

следование усыновленного и его потомков в таких случаях возможно «после смерти родителя (но не других его кровных родственников)»²⁰. Данной позиции в доктрине семейного права придерживаются также З. Г. Крылова и Т. Д. Чепига²¹. При этом усыновленный лишен права наследовать после родственников родителя, что, на наш взгляд, представляется ничем не обоснованным ограничением наследственных прав усыновленного.

Сторонником иного расширительного толкования п. 3 ст. 137 СК РФ выступает О. Ю. Шилохвост, считающий, что сохранение усыновленным отношений с отцом (или матерью) не исключает сохранения соответствующих прав и обязанностей в отношении родственников данного родителя. Такой подход позволяет призвать усыновленного к наследованию по закону после любого из родственников со стороны родителя, с которым у него по решению суда были сохранены отношения²².

Во-вторых, согласно п. 4 ст. 137 СК РФ «если один из родителей усыновленного ребенка умер, то по просьбе родителей умершего родителя (дедушки или бабушки ребенка) могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя, если этого требуют интересы ребенка». В этом случае законодатель предлагает расширительно подходить к категории «родственники» и понимать под ними не только самих дедушек и бабушек, а также всех других родственников со стороны умершего родителя.

Таким образом, комплексный анализ положений пп. 3, 4 ст. 137 СК РФ позволяет говорить об отсутствии законодательной логики в части определения круга родственников, с которыми у ребенка при усыновлении сохраняются личные неимущественные и имущественные (в частности, наследственные) отношения. Полагаем, что в интересах усыновленного правильным будет установление в п. 3 ст. 137 СК РФ, по аналогии с п. 4 ст. 137 СК РФ, возможности пользоваться всей полнотой семейных отношений, включающих и линию родственников того родителя, отношения с которым у него по решению суда сохраняются после усыновления. В связи с этим п. 3 ст. 137 СК РФ предлагаем дополнить и изложить в следующей редакции: «При усыновлении ребенка одним лицом личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены по желанию матери, если усыновитель — мужчина, или по желанию отца, если усыновитель — женщина. Сохранение отношений с одним из кровных родителей влечет

²⁰ *Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части третьей (постатейный)* / под ред. Н. И. Марышевой, К. Б. Ярошенко. М., 2010. С. 112.

²¹ *Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть третья (постатейный)* / отв. ред. Л. П. Ануфриева. М., 2004. С. 125.

²² *Шилохвост О. Ю.* Указ. соч. С. 10.

сохранение личных неимущественных и имущественных отношений с родственниками данного родителя, если этого требуют интересы ребенка»²³.

Несмотря на то что усыновление признается приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, не исключены случаи отмены усыновления. Основанием для этого могут стать такие причины, как уклонение усыновителей от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение с усыновленным ребенком, хронический алкоголизм или наркомания усыновителей. Эти основания идентичны тем, которые установлены в ст. 69 СК РФ для лишения родительских прав. Однако в отличие от оснований лишения перечень оснований для отмены усыновления не является исчерпывающим.

В пункте 2 ст. 140 СК РФ определено, что суд вправе отменить усыновление ребенка и по другим основаниям исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка. Это может быть и при отсутствии виновного поведения усыновителя, когда по обстоятельствам, как зависящим, так и не зависящим от усыновителя, не сложились отношения, необходимые для нормального развития и воспитания ребенка. К таким обстоятельствам, в частности, можно отнести отсутствие взаимопонимания в силу личных качеств усыновителя и (или) усыновленного, в результате чего усыновитель не пользуется авторитетом у ребенка либо ребенок не ощущает себя членом семьи усыновителя; выявление после усыновления умственной неполноценности или наследственных отклонений в состоянии здоровья ребенка, существенно затрудняющих либо делающих невозможным процесс воспитания, о наличии которых усыновитель не был предупрежден при усыновлении (п. 19 ППВС № 8).

Отмена усыновления ребенка производится в порядке искового производства, с обязательным участием органа опеки и попечительства, а также прокурора. Отмена усыновления производится по исковому заявлению родителей, усыновителей ребенка, органа опеки и попечительства, прокурора. Правом требовать отмены усыновления ребенка обладает также сам усыновленный, достигший возраста 14 лет. При этом в соответствии со ст. 144 СК РФ отмена усыновления не допускается, если к моменту предъявления требования об отмене усыновления усыновленный ребенок достиг совершеннолетия. Исключение составляют случаи, когда на такую отмену имеется взаимное согласие усыновителя и усыновленного ребенка, а также родителей усыновленного ребенка, если они живы, не лишены родительских прав или не признаны судом недееспособными.

²³ Рудьман Д. С. К вопросу об очередности при наследовании по закону через призму семейного законодательства // Российская юстиция. 2015. № 9. С. 13–14.

Усыновление прекращается со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка, которое является окончательным. Дело в том, что в случае отмены усыновления СК РФ не допускает возможности восстановления отношений между бывшим усыновленным и усыновителями аналогично восстановлению родителей в родительских правах. Следовательно, бывшие усыновители, изменившие свое поведение и отношение к ребенку в лучшую сторону, в будущем не могут быть восстановлены в своих правах²⁴. Именно поэтому отмена усыновления должна быть мерой исключительной. Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации усыновления.

Отмена усыновления порождает следующие правовые последствия:

1. Взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей (родственников усыновителей) прекращаются и восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей (его родственников), если этого требуют интересы ребенка.

2. Ребенок передается родителям или на попечение органа опеки и попечительства (при отсутствии родителей, а также если передача ребенка родителям противоречит его интересам).

3. Судом разрешается ряд вопросов: о восстановлении первоначальных сведений о месте и дате рождения ребенка, о его родителях, если эти сведения были изменены по просьбе усыновителей; о сохранении за ребенком присвоенных ему в связи с его усыновлением фамилии, имени, отчества. При этом изменение имени, отчества или фамилии ребенка, достигшего возраста 10 лет, возможно только с его согласия.

4. Суд вправе обязать бывшего усыновителя выплачивать средства на содержание ребенка.

§ 2. Опека и попечительство над детьми

Наряду с усыновлением к числу семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, относится опека и попечительство над детьми, которая представляет собой комплексный институт. Так, в семейном праве ее традиционно рассматривают как одну из главных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в гражданско-правовой сфере — это способы восполнения дееспособности граждан.

²⁴ *Медведев С. В., Медведева А. С.* Отмена усыновления должна быть исключительной мерой, преследующей цель защиты прав и интересов ребенка. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Поэтому СК РФ — не единственный нормативный документ, закрепляющий положения об опеке и попечительстве. Помимо СК РФ отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются ГК РФ²⁵, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве»²⁶ (далее — Закон об опеке и попечительстве) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Опека и попечительство над детьми является формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Принципиальная разница между опекой и попечительством заключается в возрасте детей, при котором устанавливается каждая из этих форм. Согласно пункту 2 ст. 145 СК РФ опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет, тогда как попечительство — над детьми в возрасте от 14 до 18 лет. Именно поэтому, в отличие от усыновления, данная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, считается временной.

Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются при отсутствии у них родителей, усыновителей, лишения судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности, если родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов.

Опекунами или попечителями детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица. Опекун или попечитель назначается по их заявлению в письменной форме органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, в течение месяца с момента, когда указанному органу стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над таким лицом. При наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун или попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства по месту жительства опекуна или попечителя. При этом опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия.

В целях получения сведений о личности предполагаемого опекуна или попечителя орган опеки и попечительства вправе требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, предоставления сведений о себе, а также запрашивать информацию

²⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁶ Об опеке и попечительстве : федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и иных организациях. Следует отметить, что орган опеки и попечительства вправе требовать предоставления только той информации о гражданине, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя.

Как следует из п. 4 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах²⁷, в заявлении с просьбой о назначении опекуном или попечителем указываются следующие сведения:

1) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина, выразившего желание стать опекуном;

2) сведения о документах, удостоверяющих личность гражданина, выразившего желание стать опекуном;

3) информация о лицах, зарегистрированных по месту жительства гражданина, выразившего желание стать опекуном;

4) данные, подтверждающие отсутствие у гражданина неснятой или непогашенной судимости;

5) данные о получаемой пенсии, ее виде и размере (для лиц, основным источником доходов которых являются страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию или иные пенсионные выплаты).

К заявлению прилагаются следующие документы:

— краткая биография гражданина, выразившего желание стать опекуном;

— справка с места работы лица, выразившего желание стать опекуном, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев. Указанная справка действительна в течение года со дня ее выдачи;

— заключение о результатах медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство). Заключение действительно в течение шести месяцев со дня его выдачи;

— копия свидетельства о браке (если гражданин, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке);

— письменное согласие совершеннолетних членов семьи, с учетом мнения детей, достигших десятилетнего возраста, проживающих со

²⁷ Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан : постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка (детей) в семью;

— копия свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации в порядке, установленном для усыновления²⁸.

В целях назначения опекуном ребенка гражданина, выразившего желание стать опекуном, или постановки его на учет в качестве лица, выразившего желание стать опекуном, орган опеки и попечительства проводит обследование условий его жизни. В ходе обследования определяется отсутствие обстоятельств, препятствующих назначению его опекуном. На основании ст. 146 СК РФ не могут быть назначены опекунами (попечителями):

- лица, лишенные родительских прав;
- лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, мира и безопасности человечества;
- лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;
- лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном п. 6 ст. 127 СК РФ (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);
- лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке;
- лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей);
- лица, ограниченные в родительских правах;

²⁸ Об этом см. подробнее в § 1 настоящей главы.

- бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине;
- лица, страдающие заболеваниями, при наличии которых лицо не может принять ребенка под опеку, попечительство²⁹.

При обследовании условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка, отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя.

Результаты обследования и основанный на них вывод о возможности гражданина быть опекуном указываются в акте обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, который оформляется в течение трех дней со дня проведения обследования, подписывается проводившим проверку уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства и утверждается руководителем органа опеки и попечительства. Нужно отметить, что гражданин в случае несогласия может оспорить акт обследования в судебном порядке.

Орган опеки и попечительства в течение десяти рабочих дней со дня подтверждения соответствующими уполномоченными органами сведений, указанных гражданами в заявлении, а также документов, приложенных гражданами к заявлению, и акта обследования принимает решение о назначении опекуна (решение о возможности гражданина быть опекуном, которое является основанием для постановки его на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном) либо решение об отказе в назначении опекуна (о невозможности гражданина быть опекуном) с указанием причин отказа. Решение органа опеки и попечительства о назначении опекуна или об отказе в назначении опекуна оформляется в форме акта, предусмотренного законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации, а о возможности или о невозможности гражданина быть опекуном — в форме заключения³⁰.

Акт о назначении опекуна или об отказе в назначении опекуна либо заключение о возможности или о невозможности гражданина быть опекуном направляется (вручается) органом опеки и попечительства заявителю в течение трех дней со дня его подписания.

²⁹ Об этом см. подробнее на стр. 19-20 § 1 настоящей главы.

³⁰ Следует отметить, что заключение о возможности гражданина быть опекуном действительно в течение двух лет со дня его выдачи и является основанием для обращения гражданина, выразившего желание стать опекуном, в установленном законом порядке в орган опеки и попечительства по месту своего жительства, в другой орган опеки и попечительства по своему выбору или в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Орган опеки и попечительства на основании заключения о возможности гражданина быть опекуном в течение трех дней со дня его подписания вносит сведения о гражданине, выразившем желание стать опекуном, в журнал учета граждан, выразивших желание стать опекунами. Только после этого гражданин может получить информацию о ребенке, нуждающемся в установлении над ним опеки или попечительства, а также направление для посещения ребенка по месту его жительства или нахождения.

Гражданин, выразивший желание стать опекуном, снимается с учета:

- по его заявлению;
- при получении органом опеки и попечительства сведений об обстоятельствах, рассмотренных выше, препятствующих назначению гражданина опекуном;
- по истечении двухлетнего срока со дня постановки гражданина на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном.

Таким образом, основанием возникновения отношений между опекуном (попечителем) и подопечным служит акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя). В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя может быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя, определяемый периодом или указанием на наступление определенного события. Например, в акте может быть указано, что срок осуществления прав и исполнения обязанностей опекуна составляет пять лет, или попечитель исполняет свои обязанности до достижения ребенком шестнадцатилетнего возраста. Необходимо учитывать, что акт органа опеки и попечительства о назначении или об отказе в назначении опекуна (попечителя) может быть оспорен заинтересованными лицами в судебном порядке. В частности, это могут сделать бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного, которые имеют преимущественное право быть его опекунами (попечителями) перед всеми другими лицами.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка. Назначение же опекуна ребенку, достигшему возраста десяти лет, осуществляется с его согласия.

У ребенка, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один или, в исключительных случаях, несколько опекунов. При назначении ему нескольких опекунов указанные гражда-

не, в частности супруги, подают заявление совместно. Нужно отметить, что передача братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей.

Наряду с общими правилами установления опеки и попечительства в Законе об опеке и попечительстве выделены два специальных вида временной опеки (попечительства). Во-первых, речь идет о назначении опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних граждан по заявлению их родителей, во-вторых, о предварительной опеке и попечительстве (ст. ст. 12, 13 Закона об опеке и попечительстве).

Так, родители могут подать в орган опеки и попечительства совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. При этом в акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя по заявлению родителей должен быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя. Орган опеки и попечительства, по общему правилу, обязан выполнить просьбу родителей. Единственное исключение предусмотрено в ситуации, если такое назначение противоречит гражданскому или семейному законодательству либо интересам ребенка. В этом случае орган опеки и попечительства принимает акт об отказе в назначении опекуном или попечителем лица, указанного родителем или родителями несовершеннолетнего гражданина.

Кроме того, в отношении несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет, органом опеки и попечительства может быть назначен попечитель по заявлению такого несовершеннолетнего гражданина с указанием конкретного лица. Однако как и в случае с назначением опекуна или попечителя, по заявлению родителей орган опеки и попечительства также может принять решение об отказе в назначении попечителем лица, определенного самим несовершеннолетним.

Институт предварительной опеки и попечительства является сравнительно новым для российского семейного законодательства. Предварительные опека и попечительство ограничены временными пределами. По общему правилу, этот срок не должен быть более шести месяцев, в исключительных случаях он может быть увеличен до восьми месяцев. В соответствии с ч. 5 ст. 12 Закона об опеке и попечительстве предварительные опека и попечительство прекращаются, если до истечения шести месяцев со дня принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя временно назначенный опекун или попечитель не будет назначен опекуном или попечителем в общем порядке. При этом важно учитывать, что назна-

чение конкретного лица временным опекуном или попечителем не означает, что оно автоматически будет назначено таковым на постоянной основе. Временно назначенные опекун или попечитель обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом).

Установление предварительных опеки и попечительства допускается в отношении несовершеннолетних детей, если их интересы требуют немедленного назначения опекуна или попечителя. Это может быть и в случае отобрания ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, если орган опеки и попечительства придет к выводу о нецелесообразности помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Опекуном или попечителем в этих случаях может быть временно назначен только совершеннолетний дееспособный гражданин. Для принятия акта о назначении лица временным опекуном или попечителем достаточно документа, удостоверяющего его личность, а также обследования органом опеки и попечительства условий жизни этого гражданина.

Следует согласиться с мнением О. В. Фетисовой, которая отмечает, что «отношение специалистов к рассмотренному выше институту неоднозначно. С одной стороны, определенный положительный эффект от его законодательного закрепления вполне очевиден. Назначение опекуна (попечителя) в общем порядке — весьма кропотливая процедура, включающая в себя сбор многочисленных документов, прохождение медицинского освидетельствования и пр. Но нередко в жизни возникают экстренные ситуации, когда время имеет существенное значение. И предварительная опека (попечительство) здесь как нельзя кстати»³¹. С другой же стороны, семейное законодательство к кандидатам в опекуны и попечители предъявляет повышенные требования, которые должны быть оценены при принятии решения о назначении опекуна (попечителя). Очевидно, что срочность в этом деле может не привести к желаемому результату в виде защиты прав и интересов несовершеннолетнего ребенка, а, напротив, станет угрозой его жизни или здоровью³².

И наконец, что касается опеки и попечительства: опекуны или попечители не назначаются несовершеннолетним детям, помещенным под

³¹ Фетисова О. В. Виды и формы опеки (попечительства). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³² Комментарий к Федеральному закону от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (постатейный) / под ред. Ю. А. Дмитриева. М., 2008. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

надзор в образовательные, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

С момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна (попечителя) между ним и подопечным возникает правоотношение, содержание которого составляют права ребенка, находящегося под опекой (попечительством), а также права и обязанности опекуна (попечителя).

Дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на:

- 1) воспитание в семье опекуна (попечителя);
- 2) заботу со стороны опекуна (попечителя);
- 3) совместное с ним проживание;
- 4) обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства;
- 5) причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;
- 6) сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;
- 7) защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя);
- 8) общение с родителями и другими родственниками;
- 9) выражение своего мнения;
- 10) содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном ч. 1 ст. 13 Закона об опеке и попечительстве.

Права и обязанности опекуна (попечителя) определены нормами СК РФ, ГК РФ и сводятся к следующему:

1. Опекун (попечитель) вправе требовать на основании решения суда возврата ребенка, находящегося под опекой или попечительством, от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребенка.

2. Опекун (попечитель) не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка.

3. Опекун (попечитель) ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка.

4. Опекун (попечитель) вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой или попечительством, с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства. При этом требуется соблюдение п. 1 ст. 65 СК РФ, согласно которому обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их опекунов (попечителей).

5. Опекун (попечитель) имеет право выбора образовательной организации, форм получения ребенком образования и обучения, с учетом мнения ребенка, до получения им основного общего образования и обязан обеспечить получение ребенком общего образования.

6. Опекун (попечитель) обязан проживать совместно со своим подопечным. При этом раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, допускается с разрешения органа опеки и попечительства при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного. В любом случае опекун (попечитель) обязан извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства.

7. Опекун (попечитель) обязан заботиться о содержании своего подопечного, об обеспечении его уходом и лечением, защищать его права и интересы.

8. Опекун (попечитель) распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

9. Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель — давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.

10. Опекун (попечитель), их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении

судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками.

Следует отметить, что обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, учитывая мнение подопечного, а при невозможности его установления — с учетом информации о предпочтениях подопечного, полученной от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

В отличие от усыновления рассматриваемая форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является временной. Это означает, что в предусмотренных законодательством случаях установленные опека или попечительство над ребенком могут быть прекращены.

Системный анализ ГК РФ и Закона об опеке и попечительстве позволяет выделить способы прекращения опеки и попечительства.

Во-первых, автоматическое прекращение опеки и попечительства без принятия решения об этом органом опеки и попечительства. Такое прекращение возможно в следующих случаях:

- 1) смерть опекуна или попечителя либо подопечного;
- 2) по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;
- 3) достижение малолетним подопечным четырнадцати лет (в этом случае опека прекращается, а гражданин, осуществлявший обязанности опекуна, становится попечителем несовершеннолетнего без дополнительного решения об этом);
- 4) достижение ребенком восемнадцати лет (в этом случае без особого решения прекращается попечительство);
- 5) приобретение несовершеннолетним подопечным полной дееспособности до достижения совершеннолетия при вступлении его в брак, в случае эмансипации.

Во-вторых, освобождение опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей при определенных обстоятельствах, к числу которых относятся:

- 1) возвращение несовершеннолетнего родителям или его усыновление;
- 2) помещение подопечного под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) противоречия между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя;
- 4) просьба опекуна или попечителя об освобождении от исполнения своих обязанностей.

В последнем случае опекуну (попечителю) не требуется приводить причины, по которым они хотят отказаться от исполнения своих обязанностей. Таким образом, закреплен принцип свободного отказа от ис-

полнения обязанностей по опеке и попечительству. Данная норма представляется весьма спорной. С одной стороны, обязанности опекуна или попечителя весьма обременительны. С другой, нельзя забывать о правах несовершеннолетних, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, и пренебрегать их законными интересами.

В-третьих, отстранение опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей допускается в случае:

- 1) ненадлежащего исполнения возложенных на него обязанностей;
- 2) нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки или попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;
- 3) выявления органом опеки и попечительства фактов существенно нарушения опекуном или попечителем установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.

Таким образом, подлежит отстранению тот, кто не заботится о подопечном, не защищает его права и интересы, а также не выполняет опекунские обязанности. Отсутствие всяких усилий опекуна (попечителя), направленных на заботу о несовершеннолетнем в любых ее проявлениях, обязывает органы опеки и попечительства отстранить его от исполнения возложенных обязанностей.

Следует также отметить, что в случае освобождения или отстранения опекуна или попечителя от исполнения возложенных на него обязанностей орган опеки и попечительства принимает акт об освобождении или отстранении его от исполнения обязанностей, который может быть оспорен в судебном порядке лицом, в отношении которого он принят.

§ 3. Приемная семья

Еще одной семейной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, считается приемная семья. Нормативной предпосылкой для выделения данной формы устройства выступают положения Закона об опеке и попечительстве. Так, согласно ч. 1 ст. 14 указанного закона установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства, в том числе по договору о приемной семье. Вместе с тем при необоснованном уклонении органа опеки и попечительства от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор. В этом случае договор о приемной семье считается заключенным на условиях, указанных в решении суда, с момента вступления его в законную силу.

В соответствии с п. 1 ст. 152 СК РФ приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. Как правильно отмечает И. Л. Шамраева, «задачей приемной семьи является исполнение полноценной семейной функции посредством создания благоприятных условий для воспитания, образования, оздоровления и подготовки к самостоятельной жизни детей, оставшихся без попечения родителей, а также защита их прав и интересов»³³.

Вопрос относительно сущности приемной семьи остается дискуссионным. Одни авторы рассматривают эту форму как разновидность опеки и попечительства, основывая свои доводы в том числе и на законодательном определении приемной семьи. Так, С. П. Гришаев считает, что приемная семья более не рассматривается в качестве особой формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а скорее, является специфической разновидностью опеки и попечительства³⁴. З. Н. Гаджиева на основе детального анализа действующего законодательства, напротив, приходит к выводу о самостоятельном характере приемной семьи наряду с другими формами устройства детей, оставшихся без попечения родителей. При этом в обоснование своей точки зрения приводит ряд аргументов. В частности, автор указывает на отдельную главу СК РФ, посвященную именно приемной семье; отдельно разработанные законодателем Правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье (далее — Правила создания приемной семьи)³⁵; собственные юридические наименования участников такой формы устройства (приемный родитель, приемный ребенок)³⁶ и т. д.

Несмотря на отсутствие единства во мнениях среди исследователей относительно сущности приемной семьи, рассматриваемая форма является важным инструментом обеспечения прав и интересов детей, оставшихся без

³³ Шамраева И. Л. Приемная семья как форма устройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей (по законодательству Белгородской области). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁴ Гришаев С. П. Новое в законодательстве о приемной семье (2009 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁵ Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан : постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁶ Гаджиева З. Н. Дефиниция «приемная семья» и ее признаки в действующем законодательстве России. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

попечения родителей, обладающая некоторыми особенностями правового регулирования по сравнению с опекой (попечительством).

Приемная семья, в отличие от опеки (попечительства), представляет собой форму устройства ребенка, которая осуществляется по срочному договору. Разница между приемной семьей и опекой по действующему законодательству объясняется правовым статусом лица, на которое возложена обязанность заботиться о ребенке (приемные родители делают это за плату). Кроме того, во всех случаях они имеют право на возмещение расходов, связанных с исполнением ими своих обязанностей.

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Право опекуна или попечителя на вознаграждение возникает с момента заключения договора об осуществлении опеки или попечительства.

Вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации. На основании п. 4 Правил заключения договора о приемной семье предельный размер вознаграждения, выплачиваемого опекуну по договору за счет доходов от имущества несовершеннолетнего гражданина, не может превышать 5% дохода от имущества несовершеннолетнего гражданина за отчетный период, определяемого по отчету опекуна о хранении, использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и управлении таким имуществом.

Случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Возможно, это сделано потому, что уровень жизни в разных субъектах отличается. Соответственно будут различаться суммы, выплачиваемые в качестве вознаграждения опекунам и попечителям, а также размер денежных средств на содержание каждого ребенка³⁷. К мерам материальной поддержки приемной семьи со стороны государства относятся: вознаграждение, выплачиваемое приемным родителям за воспитание приемных детей; средства, выделяемые на содержание приемных детей; льготы, которые начисляются приемной семье.

Так, в Белгородской области «установлены следующие размеры пособий и денежных выплат приемным семьям:

³⁷ Гришаев С. П. Указ. соч.

— единовременное пособие при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью — 14 497,80 руб.;

— ежемесячное денежное пособие на содержание приемного ребенка в семье назначается исходя из размера прожиточного минимума на детей, действующего на территории Белгородской области и выплачивается до достижения ребенком возраста 18 лет (обучающимся по очной форме в общеобразовательных учреждениях — до окончания обучения);

— вознаграждение труда приемных родителей (оплата) — в размере 5965 руб. в месяц на первого ребенка, взятого на воспитание в семью, и увеличивается на 20% в месяц от установленной суммы на каждого последующего ребенка, взятого на воспитание в семью. Если воспитывается пять и более приемных детей, вознаграждение выплачивается обоим родителям.

Родителям, воспитывающим детей в сельской местности, производится ежемесячная доплата в размере 25% от месячной оплаты труда. Приемной семье в Белгородской области производится выплата 50% от платы за пользование коммунальными услугами и стационарным телефоном. Можно отметить, что приемная семья создается для обеспечения лучшей защиты прав и интересов несовершеннолетних детей за счет повышения уровня материального обеспечения семьи, установления оговоренных в договоре обязательств и ограничений для приемной семьи»³⁸.

В соответствии с ч. 2 ст. 16 Закона об опеке и попечительстве орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях.

Наряду с возмездным характером отношений законодатель указывает на необходимость заключения договора о создании приемной семьи. Это требование также позволяет отличить приемную семью от классической опеки (попечительства). Для создания приемной семьи требуется заключение договора между органом опеки и попечительства и приемными родителями (п. 2 ст. 152 СК РФ). Обсуждаемый вопрос о правовой природе договора о приемной семье непростой, однозначного ответа на него сегодня нет. Вместе с тем его разрешение представляется крайне важной задачей. В противном случае мы будем иметь дело с правоприменительными ошибками.

В юридической литературе высказывается несколько позиций по данной теме. Одни авторы считают, что названный договор имеет гражданско-правовую природу³⁹. В качестве аргумента в защиту данной позиции сле-

³⁸ Шамраева И. Л. Указ. соч.

³⁹ Летова Н. В. Усыновление как приоритетная форма устройства детей. Томск, 2003. С. 33.

дует привести абз. 2 п. 2 ст. 152 СК РФ о том, что к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной СК РФ, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений. «Таким образом, законодатель недвусмысленно говорит нам о том, что договор о приемной семье следует рассматривать в качестве особой разновидности договора о возмездном оказании услуг»⁴⁰.

Другие занимают семейно-правовую позицию в вопросе о правовой природе договора о приемной семье. Например, Н. Ф. Звенигородская в обоснование этой точки зрения приводит специфику предмета договора и приходит к выводу, что «воспитание приемного ребенка в семье приемных родителей нельзя квалифицировать как гражданско-правовую услугу». Кроме того, она указывает на то, что «для исследуемого договора семейным законодательством определен специальный субъектный состав». В числе аргументов также отмечается указание на специфику содержания договора, особую ответственность по договору и т. д. Все это, по мнению исследователя, «подтверждает особую отраслевую специфику договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью, заключение которого наряду с другими семейно-правовыми договорами предусмотрено семейным законодательством»⁴¹.

Третьи авторы высказываются в пользу смешанной природы договора, полагая, что он обладает как гражданско-правовыми, так и семейно-правовыми чертами. Так, А. Н. Левушкин считает, что «договор о приемной семье имеет «гибридную» правовую природу, так как данный договор носит смешанный характер, являясь одновременно семейно- и гражданско-правовым договором»⁴².

Договор о приемной семье заключается в соответствии с Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного⁴³ (далее — Правила заключения договора о приемной семье) и с учетом положений ст. 153.1 СК РФ. Основаниями для заключения договора о приемной семье высту-

⁴⁰ Гришаев С. П. Указ. соч.

⁴¹ Звенигородская Н. Ф. Правовая природа договора о приемной семье и соглашения приемной семьи о создании фермерского хозяйства. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴² Левушкин А. Н. Юридические особенности и правовая природа приемной семьи в Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴³ Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан : постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

пают заявление лиц (лица) о передаче им на воспитание конкретного ребенка, которое представляется в орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка, и акт органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц (лица) опекунами или попечителями.

Договор о приемной семье должен содержать сведения о ребенке или детях, передаваемых на воспитание в приемную семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие), срок действия такого договора, условия содержания, воспитания и образования ребенка или детей, права и обязанности приемных родителей, права и обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемным родителям, а также основания и последствия прекращения такого договора.

Договор может заключаться как в отношении одного несовершеннолетнего подопечного, так и в отношении нескольких подопечных. Не допускается заключение договора через представителя опекуна.

Договор заключается по месту жительства подопечного и опекуна в течение 10 дней со дня принятия органом опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего гражданина решения о назначении опекуна. В случае изменения места жительства подопечного договор расторгается, и органом опеки и попечительства по его новому месту жительства заключается новый договор.

В случае если при заключении договора между сторонами возникли разногласия, орган опеки и попечительства, получивший от опекуна письменное предложение о согласовании спорных условий, в течение 6 дней со дня получения предложения принимает меры по согласованию условий договора либо в письменной форме уведомляет опекуна об отказе в его заключении.

Как следует из п. 3 ст. 152 СК РФ, порядок создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка или детей в приемной семье определяется Правительством Российской Федерации. Так, в соответствии с Правилами создания приемной семьи на воспитание в приемную семью передается ребенок, оставшийся без попечения родителей. Количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек. При передаче ребенка на воспитание в приемную семью орган опеки и попечительства руководствуется интересами ребенка. Передача ребенка в приемную семью осуществляется с учетом его мнения. При этом передача в приемную семью ребенка, достигшего 10 лет, осуществляется только с его согласия.

Необходимо отметить, что дети, являющиеся родственниками, независимо от степени родства передаются в одну приемную семью, за исключением случаев, когда они не могут воспитываться вместе. «Тем самым, как

представляется, законодатель не только ориентирует правоприменителей на создание многодетных приемных семей, но и закладывает основы, обеспечивающие в дальнейшем формирование более тесных социальных связей между родственниками — бывшими приемными детьми»⁴⁴.

Приемные родители (приемный родитель) считаются законными представителями принятого на воспитание ребенка и вправе выступать в защиту его прав и законных интересов в любых отношениях без специального полномочия. В соответствии с п. 1 ст. 153 СК РФ приемными родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять ребенка или детей на воспитание. При этом лица, которые не состоят в браке между собой, не могут быть приемными родителями одного и того же ребенка.

Следует отметить, что подбор и подготовка приемных родителей осуществляются органами опеки и попечительства при соблюдении требований, установленных ГК РФ, СК РФ, Законом об опеке и попечительстве, а также Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных, установленных семейным законодательством Российской Федерации, формах. При рассмотрении вопроса о возможности лиц (лица) стать приемными родителями (приемным родителем) орган опеки и попечительства принимает во внимание их личностные качества, состояние здоровья, способность к исполнению обязанностей по воспитанию ребенка, взаимоотношения с другими членами семьи, проживающими совместно с ними. Названные требования соответствуют тем, которые предъявляются к опекунам (попечителям)⁴⁵.

При принятии на воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья в акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя указывается о наличии у них необходимых для этого условий.

Орган опеки и попечительства предоставляет гражданам, выразившим желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, информацию о ребенке, который может быть передан на воспитание в приемную семью, и выдает направление для посещения ребенка по месту его жительства (нахождения).

Организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под надзор которой помещен ребенок, обязана ознакомить лиц,

⁴⁴ Гаджиева З. Н. Указ. соч.

⁴⁵ Об этом см. подробнее в § 2 настоящей главы.

выразивших желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, с личным делом ребенка и медицинским заключением о состоянии его здоровья. Указанные организации несут ответственность в установленном законом порядке за достоверность предоставляемых сведений.

Согласно части 3 ст. 14 Закона об опеке и попечительстве при установлении опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье) права и обязанности опекуна или попечителя относительно представительства и защиты прав и законных интересов подопечного возникают с момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно.

Стоит отметить, что в соответствии с п. 2 ст. 153 СК РФ приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя. Таким образом, права и обязанности приемных родителей совпадают с правами и обязанностями опекуна (попечителя), а права приемного ребенка (детей) соответствуют правам детей, находящихся под опекой (попечительством)⁴⁶.

Правам и обязанностям приемных родителей, равно как и правам приемных детей, нужно придавать важное социальное значение. Как верно отмечает А. Н. Левушкин, «взаимоотношения между приемными родителями, а также между приемными родителями и приемными детьми в будущем могут стать моделью семьи для приемного ребенка. Приемные дети с первых минут проживания в приемной семье на примере приемных родителей и их детей учатся строить свои взаимоотношения как со взрослыми, так и с другими детьми. Они сразу же ощущают семейное тепло и уют. А для обездоленного ребенка чрезвычайно важно иметь близких, которых он может называть мамой и папой, братом и сестрой. Ребенку важно слышать такое обращение к себе, как «сын» или «доченька». При таком обращении и проявлении иных знаков внимания и любви «замерзшая» от невзгод душа ребенка наполняется теплом и нежностью, что так важно для его физического и душевного здоровья, а также для всей последующей жизни»⁴⁷.

Приемная семья аналогично опеке (попечительству) служит временной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с этим законодатель в отдельной ст. 153.2 СК РФ прописывает основные положения о прекращении договора о приемной семье. Под

⁴⁶ Об этом см. подробнее в § 2 настоящей главы.

⁴⁷ Левушкин А. Н. Указ. соч.

прекращением обязательства понимается прекращение прав и обязанностей, вытекающих из данного обязательства. К основаниям прекращения обязательства, возникающего из договора о приемной семье, относятся следующие:

- регламентированные гражданским законодательством (общегражданские). Например, прекращение обязательства невозможностью исполнения, смертью гражданина и др. (глава 26 ГК РФ);

- предусмотренные для прекращения опеки и попечительства⁴⁸;

- закрепленные п. 2 ст. 153.2 СК РФ (специальные). Так, в соответствии с указанной статьей приемные родители вправе отказаться от исполнения договора о приемной семье при наличии уважительных причин (болезнь, изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком или детьми, наличие конфликтных отношений между детьми и др.). Орган опеки и попечительства вправе отказаться от исполнения договора о приемной семье в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка или детей, возвращения ребенка или детей родителям либо усыновления ребенка или детей.

Возможны ситуации, когда в результате существенного нарушения договора о приемной семье одной из сторон по ее вине у другой стороны возникли убытки. Впервые законодатель установил, что в таких случаях другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных расторжением этого договора.

§ 4. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В отличие от рассмотренных выше форм устройства детей устройство детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не является приоритетной. К ней прибегают в исключительных случаях, когда устроить ребенка в семью не представляется возможным. Стоит отметить, что детей, помещенных под надзор в указанные организации, достаточно много. «Как показывает практика, всех российских детей-сирот пристроить в семьи даже с учетом международного усыновления невозможно»⁴⁹. Именно поэтому законодатель придает данной деятельности большое значение. Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 49-ФЗ

⁴⁸ Об этом см. подробнее в § 2 настоящей главы.

⁴⁹ *Гришаев С. П.* Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей (2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в СК РФ введена глава 22 «Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Кроме того, в развитие названной главы принят ряд подзаконных нормативных правовых актов, конкретизирующих положения СК РФ в рамках данной формы устройства, среди которых:

— постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации» (далее — постановление Правительства РФ № 432);

— постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — постановление Правительства РФ № 481);

— постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 170 «Об утверждении Правил проведения медицинского обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — постановление Правительства РФ № 170).

В соответствии с п. 1 ст. 155.1 СК РФ под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается их помещение под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги. При этом в случае, если на территории субъекта Российской Федерации, где выявлен ребенок, оставшийся без попечения родителей, отсутствует организация, в которую он может быть устроен, этот ребенок передается органам опеки и попечительства субъекта Российской Федерации, на территории которого такая организация имеется.

На основании п. 51 постановления Правительства РФ № 481 к видам деятельности организаций для детей-сирот относятся следующие:

— круглосуточный прием и содержание детей, а также детей, временно помещенных в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей, в том числе создание условий пребывания детей в организации для детей-сирот, приближенных к семейным и обеспечивающих безопасность детей;

— уход за детьми, организация физического развития детей с учетом возраста и индивидуальных особенностей, организация получения

детьми образования, а также воспитание детей, в том числе физическое, познавательно-речевое, социально-личностное, художественно-эстетическое, включая духовно-нравственное, патриотическое, трудовое, с привлечением детей к самообслуживающему труду, мероприятиям по благоустройству территории организации для детей-сирот, в учебных мастерских и подсобных хозяйствах;

- осуществление полномочий опекуна (попечителя) в отношении детей, в том числе защита прав и законных интересов детей;

- деятельность по предупреждению нарушения личных неимущественных и имущественных прав детей;

- консультативная, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная и иная помощь родителям детей в целях профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также для обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав;

- содействие устройству детей на воспитание в семью, включая консультирование лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять под опеку (попечительство) ребенка, по вопросам семейного устройства и защиты прав детей, в том числе участия в подготовке граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, организуемой органами опеки и попечительства или организациями, наделенными полномочием по такой подготовке;

- организация проведения информационных кампаний по привлечению лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять под опеку (попечительство) ребенка, а также по проведению совместных культурно-массовых мероприятий с такими лицами, благотворительными организациями, волонтерами и др.;

- подготовка детей к усыновлению (удочерению) и передаче под опеку (попечительство);

- подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, в установленном порядке;

- восстановление нарушенных прав детей и представление интересов детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах;

- психолого-медико-педагогическая реабилитация детей, в том числе реализация мероприятий по оказанию детям, находящимся в организации для детей-сирот, психологической (психолого-педагогической)

помощи, включая организацию психопрофилактической и психокоррекционной работы, психологической помощи детям, возвращенным в организацию для детей-сирот после устройства на воспитание в семью;

- создание условий доступности получения детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами услуг, предоставляемых организациями для детей-сирот;

- осуществление мероприятий по обеспечению оптимального физического и нервно-психического развития детей;

- оказание медицинской помощи детям;

- организация и проведение профилактических и иных медицинских осмотров, а также диспансеризации детей;

- оказание детям квалифицированной помощи в обучении и коррекции имеющихся проблем в развитии;

- организация, обеспечение и оптимизация санитарно-гигиенического и противоэпидемического режимов, режима дня, рационального питания и двигательного режима детей;

- реализация индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов;

- организация отдыха и оздоровления детей;

- выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей, в установленном порядке;

- предоставление отчетов опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом;

- ведение в установленном порядке личных дел детей;

- оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка;

- оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

- другие виды деятельности, направленные на обеспечение защиты прав детей.

Помимо указанных в п. 51 постановления Правительства РФ № 481 организации осуществляют следующие виды деятельности:

1. Образовательные организации реализуют:

- основные и дополнительные общеобразовательные программы;

— адаптированные основные общеобразовательные программы и дополнительные общеобразовательные программы.

2. Медицинские организации обеспечивают проведение:

— мероприятий по охране здоровья детей, в том числе по комплексной оценке состояния их здоровья, а также осуществление профилактических, диагностических, лечебных и оздоровительных мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и рецидивов детских болезней и инвалидизации;

— профилактических осмотров детей с привлечением специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием;

— диспансерного наблюдения детей, страдающих хроническими заболеваниями;

— восстановительного лечения, комплексной медико-психологической и социально-педагогической реабилитации (психолого-педагогической коррекции) детей и их социальной адаптации.

3. Организации, оказывающие социальные услуги, осуществляют:

— реализацию мероприятий по социально-трудовой реабилитации детей в целях восстановления или компенсации утраченных или нарушенных способностей к бытовой, социальной и профессиональной деятельности и интеграции их в общество;

— организацию физического воспитания детей-инвалидов с учетом возраста и состояния здоровья, позволяющего развить их способности в пределах максимальных возможностей.

Дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот на основании акта органа опеки и попечительства о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот, принимаемого органом опеки и попечительства в течение месяца со дня выявления детей. С момента принятия акта возникает ряд правовых последствий.

Во-первых, с этого момента у организаций, в которые помещаются дети, возникают права и обязанности в отношении детей, оставшихся без попечения родителей. Следует отметить, что права и обязанности этих организаций идентичны правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей, установленным нормами законодательства об опеке и попечительстве. На это законодатель указывает в абз. 2 п. 2 ст. 155.2 СК РФ.

Во-вторых, организацией для детей-сирот в течение месяца обеспечивается направление ребенка на медицинское обследование. Затем медицинской организацией, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, выдается заключение о состоянии здоровья ребенка с приложением результатов медицинского обследования, которое представляется органи-

защитой для детей-сирот в орган опеки и попечительства. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 170 для проведения обследования руководитель организации для детей-сирот представляет в медицинскую организацию следующие документы:

а) направление на обследование по форме, утверждаемой Минздравом РФ;

б) копию полиса обязательного медицинского страхования несовершеннолетнего (при наличии) или копию заявления о выборе страховой медицинской организации для получения полиса обязательного медицинского страхования;

в) копию паспорта или свидетельства о рождении несовершеннолетнего (при наличии) или копию заявления об их выдаче.

Обследование проводится в течение 10 рабочих дней со дня представления в медицинскую организацию указанных документов. В случае выявления подозрений на наличие у несовершеннолетнего недиагностированного заболевания (патологического состояния) и (или) необходимости получения информации о состоянии здоровья несовершеннолетнего из других медицинских организаций срок обследования продлевается до 20 дней. По итогам обследования выносится заключение о состоянии здоровья несовершеннолетнего, которое с приложением результатов обследования направляется медицинской организацией руководителю организации для детей-сирот в течение двух рабочих дней со дня окончания обследования.

Встречаются ситуации, когда родители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка. Это может быть их болезнь, длительная командировка, отбывание наказания в виде лишения свободы и т. д. В этих и других случаях дети могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей, а также с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста. Нужно отметить, что в этом случае права и обязанности родителей или лиц, их заменяющих, в отношении этого ребенка не прекращаются.

Для временного помещения детей в организацию для детей-сирот законный представитель обращается в орган опеки и попечительства по месту жительства или пребывания ребенка в целях заключения соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот. В соглашении предусматриваются:

1) мероприятия по предоставлению семье консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи;

2) обязанности законного представителя ребенка в части его воспитания, посещения и участия в обеспечении содержания ребенка в организации для детей-сирот;

3) срок пребывания ребенка в организации для детей-сирот;

4) права и обязанности организации для детей-сирот;

5) ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

Для временного помещения ребенка, имеющего законного представителя, в организацию для детей-сирот орган опеки и попечительства представляет туда следующие документы:

— личное заявление законного представителя о временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот с указанием причин и срока такого помещения;

— копию свидетельства о рождении или паспорта ребенка;

— копии документов, удостоверяющих личность и полномочия законных представителей;

— сведения о близких родственниках ребенка (при наличии);

— заключение медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь по месту жительства или пребывания ребенка, о состоянии его здоровья с приложением результатов медицинского обследования ребенка, временно помещаемого в организацию для детей-сирот;

— заключение психолого-медико-педагогической комиссии (при его наличии) — для детей с ограниченными возможностями здоровья;

— индивидуальную программу реабилитации ребенка-инвалида (при ее наличии);

— направление органа или организации, выполняющих функции и полномочия учредителя организации для детей-сирот, или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере опеки и попечительства, выданное в установленном субъектами Российской Федерации порядке;

— акт обследования условий жизни ребенка.

Кроме рассмотренной ситуации временного помещения детей в организации для детей-сирот ребенок также помещается под надзор временно, на период до его устройства на воспитание в семью, в случае если невозможно немедленно назначить ему опекуна или попечителя по правилам, установленным для предварительной опеки и попечительства на основании ст. 12 Закона об опеке и попечительстве⁵⁰.

Согласно пункту 5 постановления Правительства РФ № 481 дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот, в которых созданы

⁵⁰ Об этом см. подробнее в § 2 настоящей главы.

необходимые условия для их содержания, воспитания и образования, соответствующие их состоянию здоровья и потребностям.

Например, дети от рождения и до достижения трех лет помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, или образовательные организации, в которых создаются условия для воспитания и проживания детей такой возрастной группы.

Дети от рождения и до достижения трех лет помещаются под надзор в медицинские организации в случае, если состояние здоровья ребенка требует оказания первичной специализированной медицинской помощи (медицинской реабилитации) в условиях этой организации.

Дети в возрасте от трех лет и до достижения совершеннолетия или признания детей в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги. Дети, находящиеся под надзором в организациях, оказывающих социальные услуги, получают дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в близлежащих дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

Дети в возрасте от трех лет и до достижения совершеннолетия или признания детей в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными помещаются под надзор в образовательные организации при условии, что невозможно организовать получение детьми дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования в близлежащих дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

Дети с ограниченными возможностями здоровья согласно рекомендациям психолого-медико-педагогической комиссии обучаются по адаптированным общеобразовательным программам.

Дети, являющиеся членами одной семьи или находящиеся в родственных отношениях, направляются в одну организацию для детей-сирот и размещаются в одной группе, за исключением случаев, когда это противоречит интересам детей.

Для сохранения привычной социальной среды, родственных и дружеских связей ребенка, продолжения получения образования в образовательной организации, которую он посещал, он помещается под надзор в организацию для детей-сирот, расположенную территориально рядом с местом его жительства или пребывания, за исключением случаев, когда привычная социальная среда негативно влияет на их поведение, способствует их самовольному уходу из организации для детей-сирот.

В целях обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе права жить и воспитываться в семье, организацией для детей-сирот составляется индивидуальный план развития и жизнеустройства ребенка, который утверждается соответствующим актом органа опеки и попечительства и пересматривается не реже одного раза в полгода.

Организации для детей-сирот обеспечивают условия пребывания в них детей, отвечающие требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе постановления Правительства РФ № 481. Эти требования к условиям пребывания в настоящее время едины для всех организаций и состоят в следующем:

1. Материальное обеспечение детей, находящихся в государственных и муниципальных организациях для детей-сирот, осуществляется на основе полного государственного обеспечения, включающего в себя предоставление им за время пребывания в организации для детей-сирот бесплатного питания, бесплатных комплектов одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатно общежития, бесплатных медицинского обслуживания и образования.

2. Организация для детей-сирот обязана обеспечить доступность для детей в приемлемой для них форме информации о правах ребенка, об уставе и о правилах внутреннего распорядка организации для детей-сирот, об органах государственной власти, органах местного самоуправления и их должностных лицах, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов несовершеннолетних (об органах опеки и попечительства, органах внутренних дел, о прокуратуре, судах и др.) и т. д.

3. Организация для детей-сирот с согласия детей может проводить их профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих при наличии соответствующей лицензии на указанный вид деятельности.

4. В организациях для детей-сирот не допускается принуждение детей к вступлению в общественные, общественно-политические организации (объединения), движения и партии, религиозные организации (объединения), привлечение их к деятельности этих организаций, объединений и участию в агитационных кампаниях и политических акциях.

5. Организация для детей-сирот обеспечивает обучение детей по дополнительным общеразвивающим программам, в том числе посещение ими клубов, секций, кружков, студий и объединений по интересам, действующих в иных организациях, а также их участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах и массовых мероприятиях для детей с учетом их возраста и состояния здоровья, физического и психического развития, в том числе путем обеспечения участия в таких мероприятиях работников организации для детей-сирот и добровольцев (волонтеров).

6. Организация для детей-сирот может разрешать временно бесплатно проживать и питаться в организации для детей-сирот лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет.

7. В организациях для детей-сирот создаются благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.

8. Проживание детей организуется по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу.

9. Воспитательные группы формируются преимущественно по принципу совместного проживания и пребывания в группе детей разного возраста и состояния здоровья, прежде всего полнородных и неполнородных братьев и сестер, детей — членов одной семьи или детей, находящихся в родственных отношениях, которые ранее вместе воспитывались в одной семье. Дети разного пола старше четырех лет могут совместно проживать и пребывать в группе в дневное время.

10. Численность детей в воспитательной группе не должна превышать 8 человек, а в возрасте до четырех лет — 6 человек.

11. Перевод детей из одной воспитательной группы в другую не допускается, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка.

12. Помещения, в которых размещаются воспитательные группы в организациях для детей-сирот, включают в себя соответствующим образом оборудованные жилые комнаты, санузлы, помещения для отдыха, игр, занятий, приема и (или) приготовления пищи, а также бытовые помещения.

13. Организация для детей-сирот обеспечивает в соответствии с возрастом и особенностями развития детей наличие развивающего, обучающего, игрового и спортивного оборудования и инвентаря, издательской продукции, мебели, технических и аудиовизуальных средств воспитания и обучения, отвечающих требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, требованиям к безопасности продукции, установленным законодательством Российской Федерации, а также специально медицинского оборудования для организации медицинской реабилитации детей в медицинских организациях.

14. В организации для детей-сирот предоставляется возможность детям иметь индивидуальное пространство для занятий и отдыха, личные вещи в свободном беспрепятственном доступе, в том числе одежду,

игрушки, книги и др. Вещи могут храниться в комнате детей или других помещениях, отведенных под проживание группы. Приобретение личных вещей для детей по возможности осуществляется с их участием.

15. Организация воспитания детей строится с учетом их индивидуальных особенностей. Режим дня, обеспечивающий рациональное сочетание воспитательной и образовательной деятельности, а также общественно полезного труда и отдыха, составляется с учетом круглосуточного пребывания детей в организации для детей-сирот и учитывает их участие в проведении массовых досуговых мероприятий, включая личное время, предоставление возможности самостоятельного выбора формы проведения досуга с учетом возраста и интересов ребенка.

16. Организация питания детей осуществляется в соответствии с физиологическими нормами, возрастом и состоянием здоровья детей.

17. Организация для детей-сирот обеспечивает соблюдение установленных государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (санитарными правилами) санитарно-эпидемиологических требований к обеспечению безопасности и (или) безвредности для детей факторов среды обитания, условий деятельности организаций для детей-сирот, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и транспортных средств.

18. Отдых и оздоровление детей в каникулярный период осуществляются на основании плана, утверждаемого руководителем организации для детей-сирот, включающего познавательные, культурно-развлекательные и физкультурно-оздоровительные мероприятия, направленные на интеллектуальное, эмоциональное, духовное, нравственное и физическое развитие детей.

19. Организациями для детей-сирот в целях создания безопасных, благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, оказываются социальные, медицинские услуги, а также услуги в сфере образования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

20. Организация для детей-сирот посредством телефонных переговоров, переписки и личных встреч обеспечивает условия для общения детей с законными представителями и родственниками, в том числе в целях нормализации отношений в семье и содействия возвращению ребенка в семью (за исключением случаев, когда такое общение запрещено органами опеки и попечительства законным представителям и родственникам детей в связи с тем, что оно противоречит интересам детей, в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации), а также с другими значимыми для детей лицами (друзьями,

соседями и др.) с обеспечением соблюдения правил внутреннего распорядка организации для детей-сирот и безопасности детей как на территории организации для детей-сирот, так и за ее пределами.

Помимо права на общение с родителями и другими родственниками, дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии со ст. 155.3 СК РФ имеют право на:

1) содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства, защиту их прав и законных интересов;

2) причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты;

3) сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;

4) защиту своих прав и законных интересов;

5) выражение своего мнения.

В заключение следует отметить, что организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вправе осуществлять временную передачу детей (на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях) в семьи граждан, проживающих на территории Российской Федерации. При этом их временная передача в семьи граждан не является формой устройства ребенка в семью и осуществляется в интересах детей в целях обеспечения их воспитания и гармоничного развития. Именно поэтому согласно п. 3 постановления Правительства РФ № 432 временная передача детей в семьи граждан не прекращает прав и обязанностей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов.

На основании п. 4 ст. 155.2 СК РФ срок временного пребывания ребенка в семье гражданина не может превышать трех месяцев. При наличии документально подтвержденных исключительных обстоятельств (выезд на отдых в пределах территории России, каникулы, прохождение курса лечения и иные случаи) срок временного пребывания ребенка может быть увеличен с письменного согласия органа опеки и попечительства по месту нахождения организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если такое увеличение срока не нарушает прав и законных интересов ребенка. При этом непрерывный срок временного пребывания ребенка в семье гражданина не может превышать шести месяцев.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев комплекс вопросов, связанных с порядком выявления и учетом детей, оставшихся без попечения родителей, формами и процедурой их устройства в семью либо в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляется необходимым сформулировать основные выводы и предложения.

Выбор формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, относится к компетенции органов опеки и попечительства. К числу семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, относятся усыновление, опека и попечительство, приемная семья. В Российской Федерации усыновление выступает приоритетной формой воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из главных семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, традиционно считается опека и попечительство над детьми. Опека и попечительство — это форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Принципиальная разница между опекой и попечительством заключается в возрасте детей, при котором устанавливается каждая из этих форм.

Еще одна семейная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, — приемная семья. В соответствии с п. 1 ст. 152 СК РФ приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. Разница между приемной семьей и опекой и попечительством заключается в том, что приемная семья представляет собой форму устройства ребенка, которая осуществляется по срочному договору, а также в правовом статусе лица, на которое возложена обязанность заботиться о ребенке. Приемные родители делают это за плату. Кроме того, во всех случаях они имеют право на возмещение расходов, связанных с исполнением ими своих обязанностей.

В отличие от семейных форм устройства детей устройство детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не является приоритетной. К ней прибегают в исключительных случаях, когда устроить ребенка в семью не представляется возможным. В соответствии с п. 1 ст. 155.1 СК РФ под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение их под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги. При этом в случае, если на территории субъекта Российской Федерации, где выявлен ребенок, оставшийся без попечения родителей, отсутствует организация, в которую он может быть устроен, этот ребенок передается органам опеки и попечительства субъекта Российской Федерации, на территории которого такая организация имеется.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
ГЛАВА 1. ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ	
§ 1. Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей . . .	5
§ 2. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей.....	12
ГЛАВА 2. ФОРМЫ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ	
§ 1. Усыновление (удочерение) детей	14
§ 2. Опекa и попечительство над детьми.....	33
§ 3. Приемная семья	44
§ 4. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	52
Заключение	64

Учебное издание

Рудьман Денис Сергеевич

**ФОРМЫ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ,
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Редактор Е. А. Жукова

Корректор Л. И. Замулло

Технический редактор А. В. Евдокимов

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 03.03.2020. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л 4,0. Уч.-изд. л. 3,5. Тираж 70 экз. Заказ № 42.

Редакционно-издательский отдел
Отделение полиграфической и оперативной печати
644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7