

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Краснодарский университет

Л.А. Закаляпина

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ  
В ГОРОДАХ-КУРОРТАХ РОССИИ**

Учебное пособие

Краснодар – 2019

ББК 67.51  
УДК 343.9  
3

Одобрено  
редакционно-издательским советом  
Краснодарского университета  
МВД России

Рецензент: В.В. Яковлев, доцент кафедры уголовного права и криминологии  
КрУ МВД России, кандидат юридических наук, доцент

**Закаляпина Л.А.**

Предупреждение преступности в городах-курортах России : учебное пособие /  
Л.А. Закаляпина. – Краснодар : КрУ МВД России, 2019. – 63 с.

В учебном пособии изучена криминологическая характеристика преступности в городах-курортах России, проанализирован причинный комплекс курортной преступности и меры общесоциального и специально-криминологического предупреждения курортной преступности, необходимые для решения теоретико-прикладных проблем, возникающих в профилактической деятельности правоохранительных органов городов-курортов России.

Настоящее издание предназначено для курсантов, слушателей, адъюнктов, преподавателей юридических вузов, практических работников правоохранительных органов.

УДК 343.9  
ББК 67.51

© Закаляпина Л.А., 2019  
© КрУ МВД России, 2019

## Оглавление

Введение.....	4
1. Криминологическая характеристика преступности в городах-курортах России.....	7
2. Причинный комплекс курортной преступности в России.....	27
3. Меры общесоциального и специально-криминологического предупреждения курортной преступности в России.....	36
Заключение.....	54
Литература.....	55

## Введение

Тема данного исследования находится на стыке важных проблем функционирования современного российского государства и существования общества: эффективного противодействия преступности, перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны путём создания условий для улучшения качества жизни, в том числе за счет развития инфраструктуры отдыха и туризма, а также обеспечения безопасности, качества, доступности, конкурентоспособности туристских услуг в России, сохранности национального достояния в виде богатых природных лечебных ресурсов и здоровья населения, улучшения инвестиционного климата в городах-курортах и обеспечения экономической безопасности.

Согласно рейтингу, составленному экспертами Всемирного экономического форума по итогам 2018 года, по комплексному показателю «безопасность туризма» среди 200 стран Россия находится на 109 месте, в том числе по издержкам бизнеса вследствие совершаемых преступлений – на 74 месте, по надёжности работы полиции – на 107 месте, по издержкам бизнеса из-за терактов или угрозы их совершения – на 100 месте, по количеству убийств на 100 тысяч человек – на 110 месте<sup>1</sup>. Сложившаяся ситуация обуславливает актуальность научного исследования проблем предупреждения преступности в отечественных городах-курортах.

Специфика криминогенной ситуации в городах-курортах России и обусловленная этим необходимость разработки и внедрения оптимальных мер предупреждения курортной преступности с учётом особенностей структуры, динамики, уровня, сезонности преступности, её детерминантов, личности преступника и жертвы, вызывали и продолжают вызывать интерес исследователей к данной проблематике и её отдельным аспектам<sup>2</sup>. На

---

<sup>1</sup> [https://www.tourismsafety.ru/news\\_one\\_744.html](https://www.tourismsafety.ru/news_one_744.html)

<sup>2</sup> См.: Мозеров В. И. Преступность в курортных городах и меры ее предупреждения (по материалам органов внутренних дел) : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1982; Боровой А. А. Организация функционирования городских и районных органов внутренних дел в городах-курортах : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985; Волков В. Р.

современном этапе развития России актуальность темы исследования определяется ещё и тем обстоятельством, что распоряжением Правительства РФ от 26.11.2018 № 2581-р утверждена «Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее – Стратегия), разработанная в соответствии с перечнем поручений Президента России. Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности и курорты являются основой санаторно-курортного комплекса РФ и относятся к особо охраняемым объектам и территориям, имеющим свои особенности использования. Согласно статистическим данным, приведённым в Стратегии, востребованность курортов растёт: в 2010 году в отечественных санаторно-курортных организациях лечились и отдыхали 6049 тыс. человек, в 2015 году – 6476 тыс. человек, в 2017 году – 6527 тыс. человек. В качестве одной из приоритетных задач в Стратегии выделено повышение инвестиционной привлекательности курортов России, что предусматривает утверждение субъектами РФ комплекса мер не только по развитию, но и по охране лечебно-оздоровительных территорий, имеющих наибольший ресурсный и инвестиционный потенциал (раздел IV «Направления решения задач Стратегии»). Разработке комплекса таких мер предшествует проведение соответствующего криминологического исследования.

Целями настоящего исследования являются изучение криминологически значимых показателей преступности в городах-курортах России, проведение анализа основных причин и условий курортной преступности и применяемого

---

Организация и совершенствование деятельности участковых инспекторов милиции по охране общественного порядка и профилактике правонарушений в курортных городах : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1991; Мелехин О. Ю. Современные особенности борьбы с преступностью в условиях курортного региона (уголовно-правовые и криминологические аспекты) : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998; Полтарыгин Р. В. Профилактика преступности несовершеннолетних и молодежи в условиях курортного региона : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002; Закаляпина Л. А. Предупреждение преступности в городах-курортах России : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014; Кучмезов Р. Н. Особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции в курортном регионе : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2016; Кашкаров А. А. Виктимологическая профилактика в курортном городе (по материалам г. Ялты). В сб. «Развитие государственности и права в Республике Крым» / Под общей редакцией С.А. Буткевича. – Краснодар, 2016. С. 264-270; Петровский А. В. Преступность и её предупреждение на курортах Краснодарского края // Союз криминалистов и кримиологов. – 2018. - № 1. – С. 106-114; Гайдуков Т. В. Групповая насильственная уличная преступность и её предупреждение в условиях курортного региона : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2019.

<sup>1</sup> Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации : утв. распоряжением Правительства РФ от 26.11.2018 № 2581-р // Собрание законодательства РФ, 03.12.2018, № 49 (часть VI), ст. 7670.

комплекса общесоциальных и специально-криминологических мер по её предупреждению.

Предмет настоящего исследования образуют статистические данные о состоянии преступности в России, городах-курортах России и субъектах РФ, на территории которых они расположены<sup>1</sup>, материалы правоприменительной практики, нормы международного и российского законодательства, направленные на противодействие курортной преступности, доктринальные разработки по проблемам противодействия курортной преступности.

---

<sup>1</sup> Статистические данные по Ставропольскому краю и г.г. Пятигорск, Кисловодск, Ессентуки и Железноводск предоставлены ИЦ ГУ МВД России по Ставропольскому краю, по Краснодарскому краю и г.г. Анапа, Сочи, Геленджик и Туапсе - ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю (исх. №23/91-910 от 18.02.2019), по Республике Крым и г.г. Ялта, Керчь, Феодосия, Судак, Евпатория, Алушта - МВД по Республике Крым, по городу федерального значения Севастополь – Управлением МВД России по городу Севастополю (исх. № 1/747 от 19.02.2019). По России используются данные, размещённые на официальном сайте МВД России (<https://мвд.пф/Deljatelnost/statistics>) и официальном портале правовой статистики Генеральной Прокуратуры России (<http://crimestat.ru/>).

## **§ 1. Криминологическая характеристика преступности в городах-курортах России**

В первом параграфе учебного пособия рассмотрим характерные черты параметров преступности в самых популярных городах-курортах России. Напомним, что согласно Стратегии, наибольшее количество санаторно-курортных организаций сосредоточено в Республике Крым, Краснодарском крае и Ставропольском крае. По информации Федерального агентства по туризму Министерства экономического развития Российской Федерации<sup>1</sup>, к лидерам в сфере оздоровительного туризма относятся курорты федерального значения региона Кавказских Минеральных Вод Ставропольского края (Кисловодск, Пятигорск, Ессентуки, Железноводск), к лидерам в сфере пляжного туризма - курорты Черноморского побережья Краснодарского края (Анапа, Сочи, Геленджик, Туапсе) и курорты Черноморского побережья Крымского полуострова (Севастополь, Ялта, Керчь, Феодосия, Евпатория, Судак, Алушта).

Популярность перечисленных курортов среди соотечественников возрастает с каждым годом. Так, согласно информации Федеральной службы государственной статистики и официального портала единой межведомственной информационно-статистической системы ЕМИСС<sup>2</sup> показатель «Численность граждан Российской Федерации, размещённых в коллективных средствах размещения» значительно вырос за период с 2014 по 2018 гг.: в Краснодарском крае с 3 649 тыс. чел. до 7 821 тыс. чел. (в 2,1 раза), в Ставропольском крае с 803 тыс. чел. до 1 034 тыс. чел. (в 1,3 раза), в Республике Крым с 412 тыс. чел. до 2 029 тыс. чел. (в 4,9 раза), в городе федерального значения Севастополе с 29 тыс. чел. до 162 тыс. чел. (примерно в 5,6 раз).

Предваряя криминологическую характеристику преступности в городах-курортах России, следует указать, что она специфична в силу набора ряда

---

<sup>1</sup> [https://www.russiatourism.ru/contents/otkrytoe\\_agentstvo/otkrytye-dannye/](https://www.russiatourism.ru/contents/otkrytoe_agentstvo/otkrytye-dannye/)

<sup>2</sup> <https://fedstat.ru/indicator/44040>

*криминогенных и антикриминогенных* детерминантов, имманентно присущих изучаемым городам: значительное превышение числа приезжих над числом постоянных жителей изучаемых городов<sup>1</sup>, их быстрая сменяемость, кратковременность пребывания на курорте, нередко – анонимность проживания, особенно в частном секторе Черноморского побережья Краснодарского края и Республики Крым, выраженная сезонность (в том числе сезонность усиления работы правоохранительных органов), пик которой приходится на май - сентябрь<sup>2</sup>, значительная доля преступности приезжих, «привлекательность» курортов для воров-«гастролёров», мошенников и других категорий злоумышленников, наличие характерных причин латентности, весомый виктимный фактор, бесчисленное множество торговых и развлекательных заведений, широкие возможности реализации фальсифицированных товаров ввиду активного товарооборота, высокий транзитный потенциал, географическое расположение городов в полиэтнических макрорегионах, их близость к северокавказским и закавказским республикам, к зонам вооружённых конфликтов на территории Украины, кластеризация туристско-рекреационных зон для наращивания их конкурентных преимуществ и пр.

Первыми количественными показателями криминологической характеристики преступности, представляющими наш интерес, выступают *объём преступности* как общее количество зарегистрированных в 2018 году на определённой территории преступлений, выраженное в абсолютных числах, и *динамика преступности* как изменение её объема, выраженное в

---

<sup>1</sup> По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, в среднем число официально прибывающих на организованное лечение и отдых в г. Анапа и г. Туапсе почти в 2,7 раза больше числа местных жителей, в г. Геленджик – почти в 3 раза больше, в г. Сочи – почти в 1,7 раз больше ([http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/](http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/)). Если ещё учитывать неорганизованных туристов в частном секторе, палаточных городках, автокемпингах и пр., то указанные цифры увеличатся многократно. Аналогичная картина и в остальных городах-курортах России.

<sup>2</sup> См., например: Быкова О. Н. Формирование стратегии инновационного развития санаторно-курортного и туристского комплекса (на примере города-курорта Сочи) : автореф. дис. ... докт. экон. наук. М., 2009. С. 18-19, рис. 2 «Заполняемость санаторно-курортных учреждений по месяцам (чел.)»; Поташова Е. А. Общая и экономическая безопасность в контексте социально-экономического развития курортно-рекреационного комплекса (на примере Азово-Черноморского побережья) : дис. ... канд. экон. наук. Ставрополь, 2010. С. 114, рис. 9 «Сезонный график количества отдыхающих в городе-курорте Анапа в 2006-2008 гг., чел.»; Лапа Е. А. Развитие инновационной активности хозяйствующих субъектов туристско-рекреационной сферы : дис. ... канд. экон. наук. Самара, 2019, и др.

относительных цифрах (в процентах относительно 2017 года и базового 2014 года). В январе - декабре 2018 года в России зарегистрирована 1991,5 тысяча преступлений, или на 3,3% меньше, чем за аналогичный период прошлого года, а равно на 9,1% меньше, чем в 2014 году. Наглядно объём и динамика зарегистрированной преступности в России за период с 2010 по июнь 2019 года представлены на диаграмме (рисунок 1.1).

Объём и динамика зарегистрированной в России преступности за период с 2010 по июнь 2019 гг.

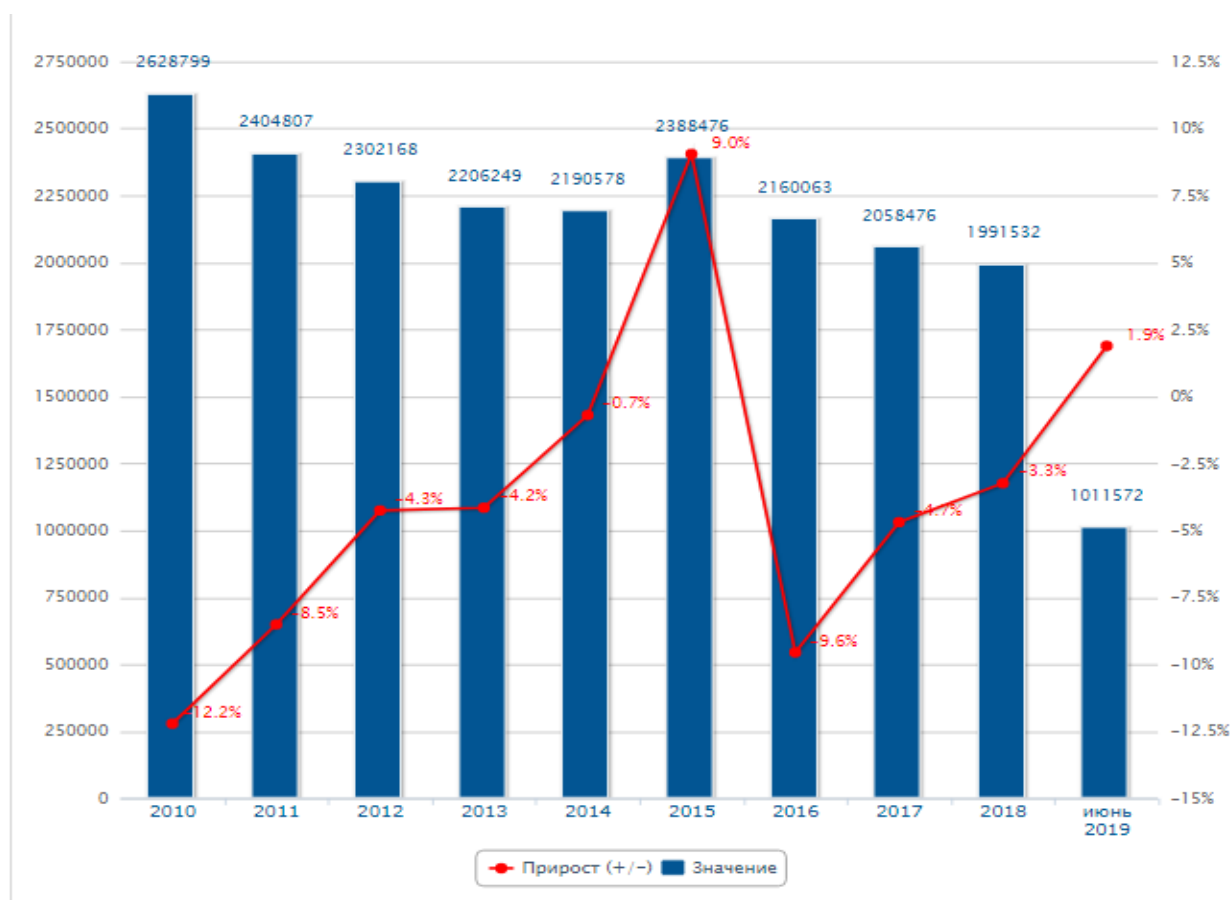


Рисунок 1.1. Общее число зарегистрированных преступлений в России с 2010 года по июнь 2019 года (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

Снижение числа регистрируемых преступлений в 2018 году отмечено в 60 субъектах Российской Федерации, а рост – в 25 субъектах. Так, например, в Ставропольском крае в 2018 году зарегистрировано 32303 преступлений (+1,8% по сравнению с 2017 годом и -3,5% по сравнению с 2014 годом), в Краснодарском крае зарегистрировано 68120 преступлений (+0,8% по

сравнению с 2017 годом и -1,2% по сравнению с 2014 годом), в Республике Крым зарегистрировано 22414 преступлений (+3,2% по сравнению с 2017 годом<sup>1</sup> и +22,8% по сравнению с 2014 годом). Наглядно объём и динамика зарегистрированной преступности в Краснодарском и Ставропольском краях за период с 2010 по июнь 2019 гг. и в Республике Крым за период с 2014 по июнь 2019 гг. представлены ниже на диаграммах (рисунки 1.2, 1.3 и 1.4).

Объём и динамика преступности в Ставропольском крае  
за период с 2010 по июнь 2019 гг.

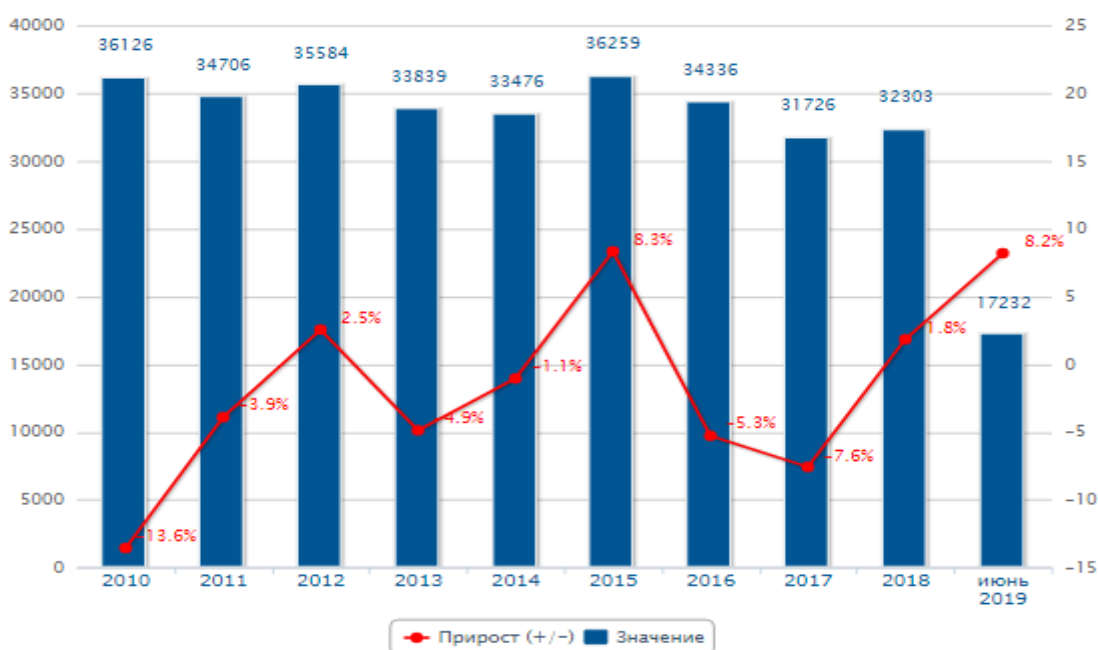


Рисунок 1.2. Общее число зарегистрированных в Ставропольском крае преступлений с 2010 по июнь 2019 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

<sup>1</sup> В Южном федеральном округе изменившаяся динамика преступности связана с отдельным учётом уголовно наказуемых деяний, совершённых на территориях Республики Крым и г. Севастополя до 18.03.2014 г., в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.01.2018 № 15 «О временном порядке формирования государственной статистической отчетности на территориях Республики Крым и г. Севастополя».

### Объём и динамика преступности в Краснодарском крае за период с 2010 по июнь 2019 гг.

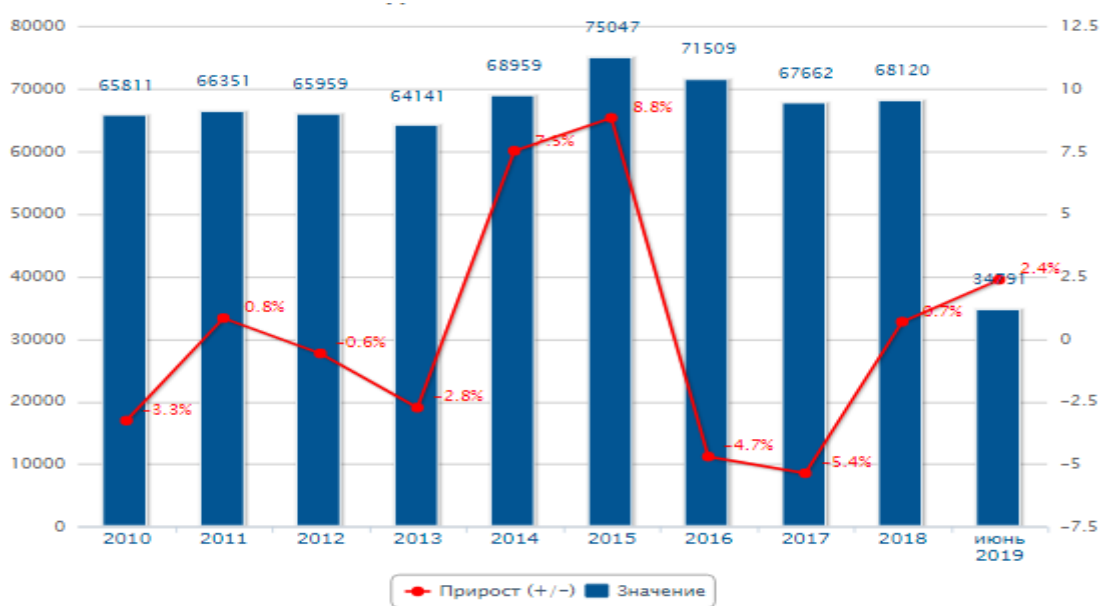


Рисунок 1.3. Общее число зарегистрированных в Краснодарском крае преступлений с 2010 года по июнь 2019 года (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

### Объём и динамика преступности в Республике Крым за период с 2014 по июнь 2019 гг.

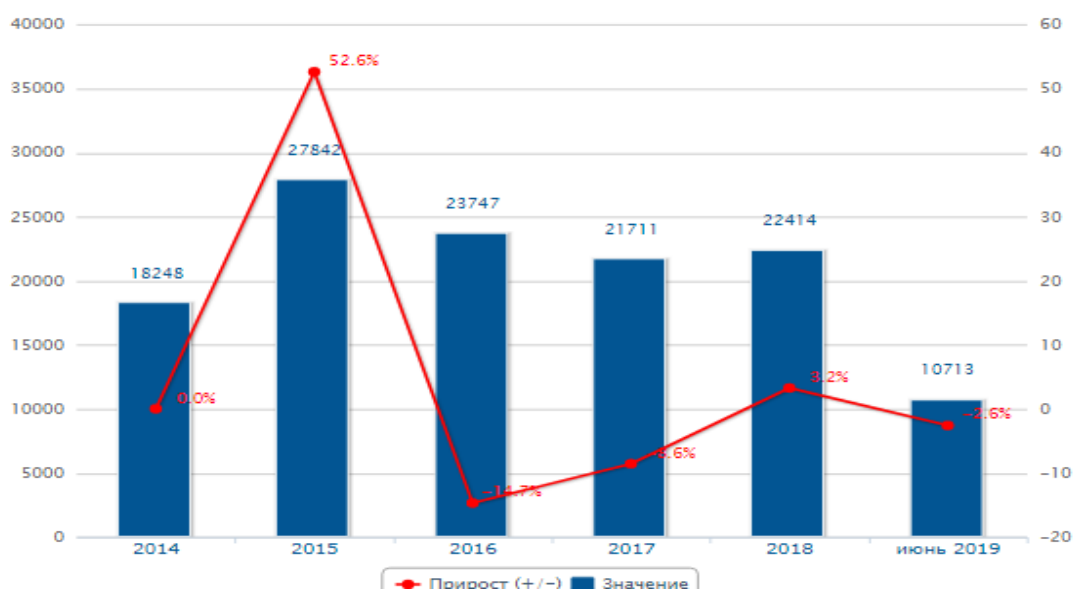


Рисунок 1.4. Общее число зарегистрированных в Республике Крым преступлений с 2014 по июнь 2019 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

Переходя от общего к частному, рассмотрим объём и динамику преступности непосредственно в изучаемых городах-курортах. Представляется целесообразным уточнить, что преступность в городах-курортах России (или *курортная преступность*) - это негативное социально-правовое явление на освоенных и используемых в лечебно-профилактических и спортивно-оздоровительных целях территориях, располагающих природными лечебными ресурсами и необходимой для их эксплуатации инфраструктурой<sup>1</sup>.

Так, в городе федерального значения Севастополе в 2018 году зарегистрировано 4083 преступления (меньше на 16,0% по сравнению с 2017 годом и на 28,4% по сравнению с базовым 2014 годом). Наглядно данная информация представлена ниже на диаграмме (рисунок 1.5).

Объём и динамика преступности в г. Севастополе  
за период с 2014 по июнь 2019 гг.

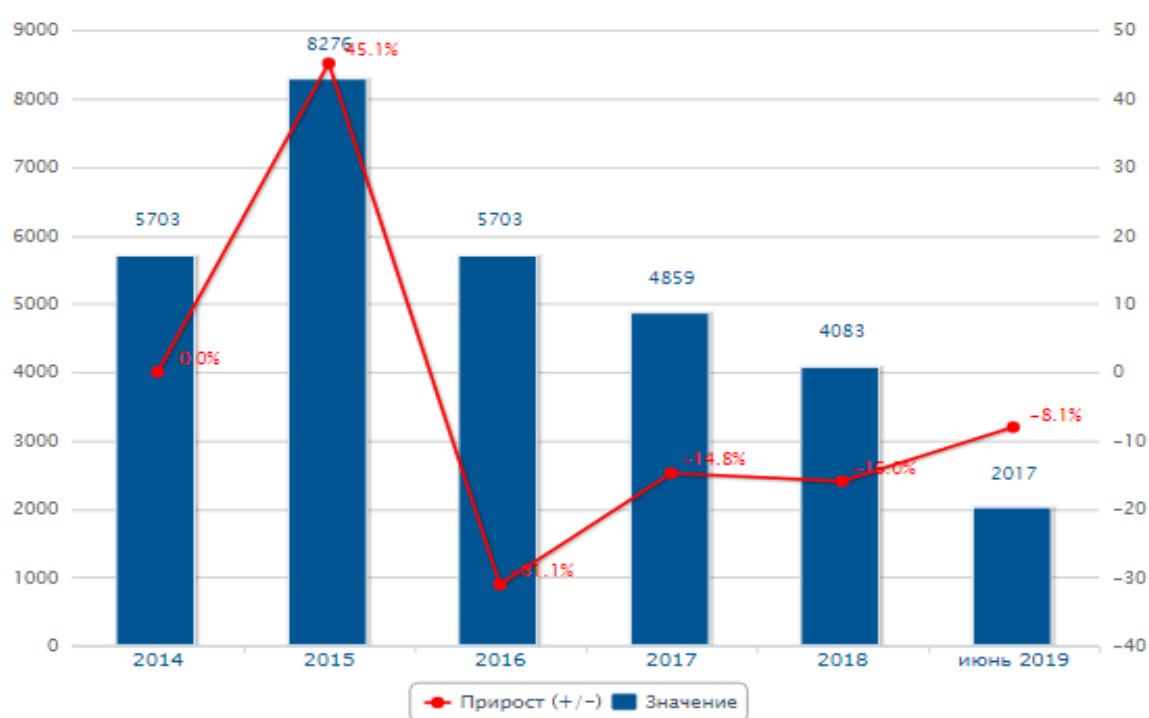


Рисунок 1.5. Общее число зарегистрированных в городе Севастополь преступлений с 2014 по июнь 2019 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

<sup>1</sup> Закаляпина Л. А. Криминокуртология как частное криминологическое учение // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества : сборник научных трудов по итогам региональной научно-практической конференции (05 мая 2017) / Под ред. А.В. Власова, А.Д. Котенева. – Ставрополь : СЕКВОЙЯ, 2017. – С. 278-288.

В городе-курорте федерального значения Железноводск Ставропольского края в 2018 году зарегистрировано 520 преступлений (меньше на 1,1% по сравнению с 2017 годом и больше на 5,9%, чем в 2014 году), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.6).



Рисунок 1.6. Общее число зарегистрированных в городе Железноводск преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В городе-курорте федерального значения Ессентуки в 2018 году зарегистрировано 1244 преступления (меньше на 3,3% по сравнению с 2017 годом и на 11,5% по сравнению с базовым 2014 годом), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.7).

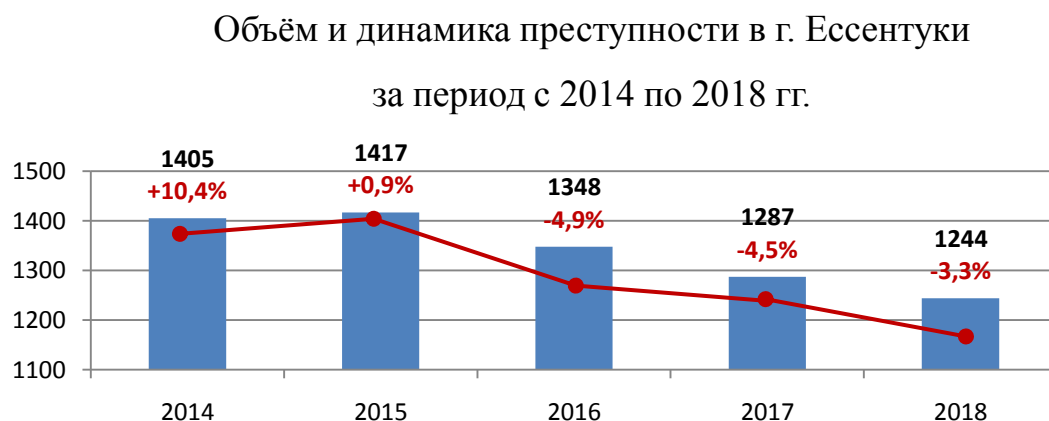


Рисунок 1.7. Общее число зарегистрированных в городе Ессентуки преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В городе-курорте федерального значения Пятигорск в 2018 году зарегистрировано 2950 преступлений (меньше на 1,2% по сравнению с 2017 г. и на 7,1% - с 2014 г.), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.8).

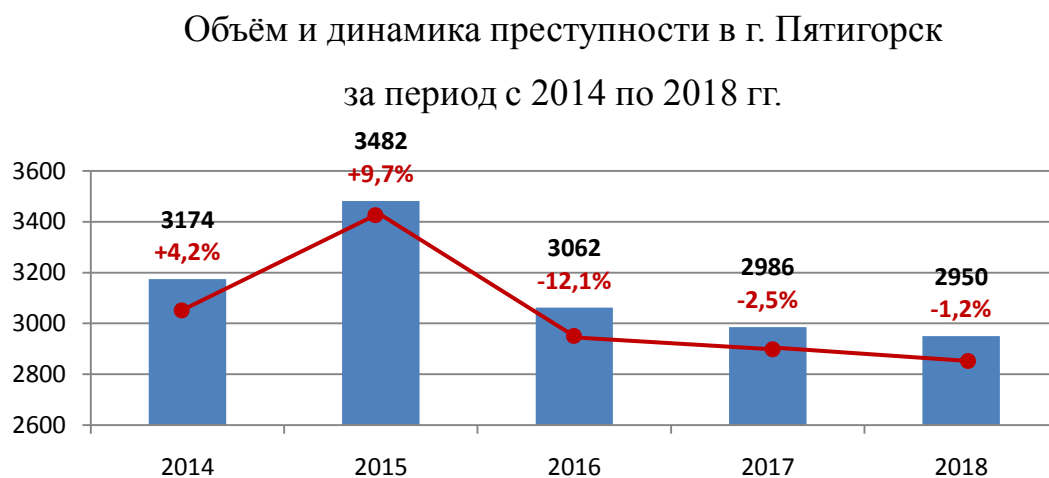


Рисунок 1.8. Общее число зарегистрированных в городе Пятигорск преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В городе-курорте федерального значения Кисловодск в 2018 году зарегистрировано 1260 преступлений (меньше на 1,1% по сравнению с 2017 г. и на 1,7% - с 2014 г.), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.9).



Рисунок 1.9. Общее число зарегистрированных в городе Кисловодск преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В городе-курорте федерального значения Анапа Краснодарского края в 2018 году зарегистрировано 2439 преступлений (больше на 4,9% по сравнению с 2017 годом и на 16,2% - с 2014 годом), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.10).



Рисунок 1.10. Общее число зарегистрированных в городе Анапа преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В Туапсе в 2018 году зарегистрировано 1785 преступлений (меньше на 6,9% по сравнению с 2017 годом и на 6,1% - с 2014 годом), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.11).



Рисунок 1.11. Общее число зарегистрированных в Туапсе преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В городе-курорте федерального значения Геленджик в 2018 году зарегистрировано 2031 преступление (меньше на 7,8% по сравнению с 2017 г. и на 22,5% - с 2014 г.), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.12).



Рисунок 1.12. Общее число зарегистрированных в городе Геленджик преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В городе-курорте федерального значения Сочи в 2018 году зарегистрировано 7797 преступлений (больше на 8,7% по сравнению с 2017 г. и на 18,4% - с 2014 г.), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.13).

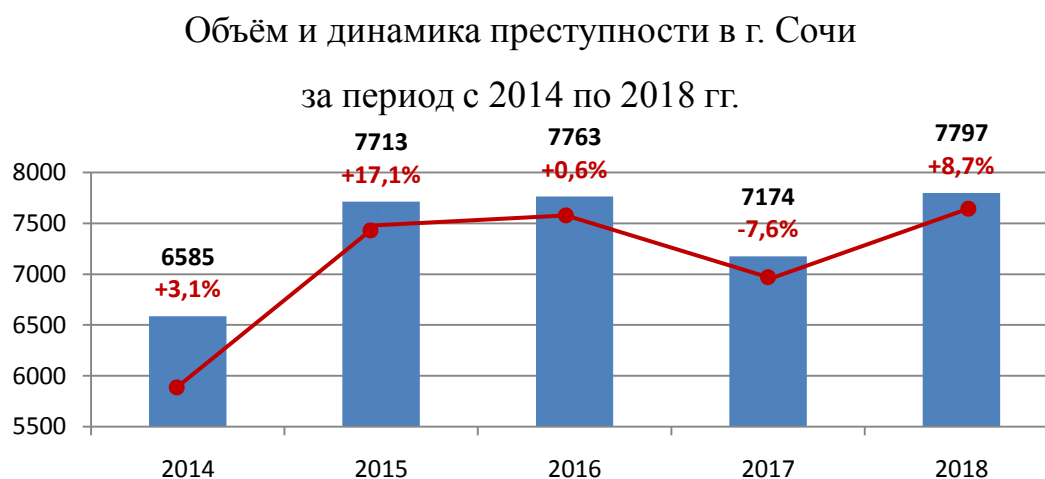


Рисунок 1.13. Общее число зарегистрированных в городском округе Сочи преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В г. Ялте в 2018 году зарегистрировано 1829 преступлений (меньше на 56,0% по сравнению с 2017 годом и на 4,8% больше, чем в базовом 2014 году), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.14).

Объём и динамика преступности в г. Ялта  
за период с 2014 по 2018 гг.

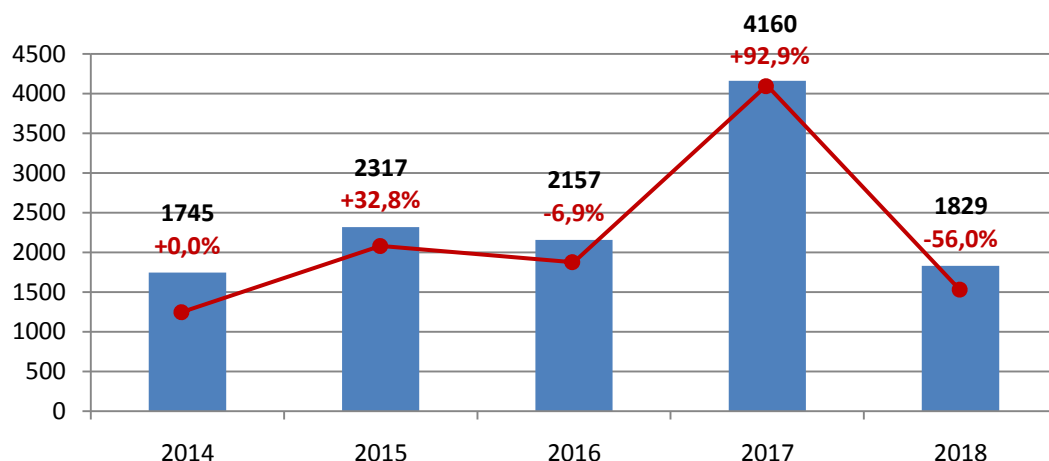


Рисунок 1.14. Общее число зарегистрированных в городе Ялта преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В г. Керчь в 2018 году зарегистрировано 1385 преступлений (меньше на 37,0% по сравнению с 2017 годом и на 4,7% по сравнению с 2014 годом), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.15).

Объём и динамика преступности в г. Керчь  
за период с 2014 по 2018 гг.

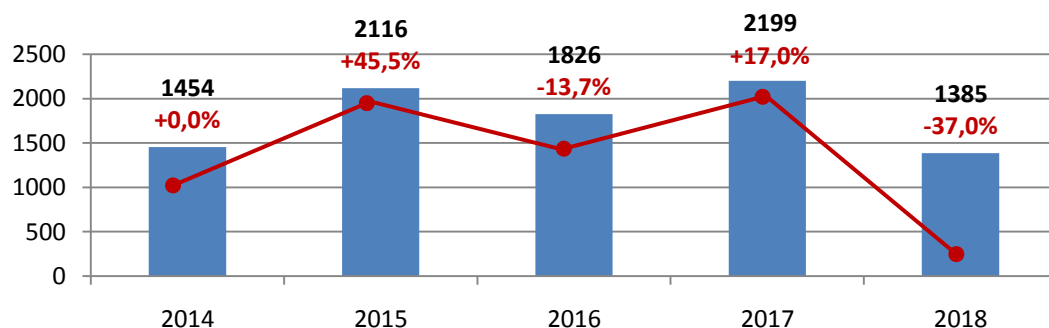


Рисунок 1.15. Общее число зарегистрированных в городе Керчь преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В г. Феодосия в 2018 году зарегистрировано 1587 преступлений (меньше на 61,8% по сравнению с 2017 годом и на 7,5% по сравнению с 2014 годом), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.16).

Объём и динамика преступности в г. Феодосия  
за период с 2014 по 2018 гг.

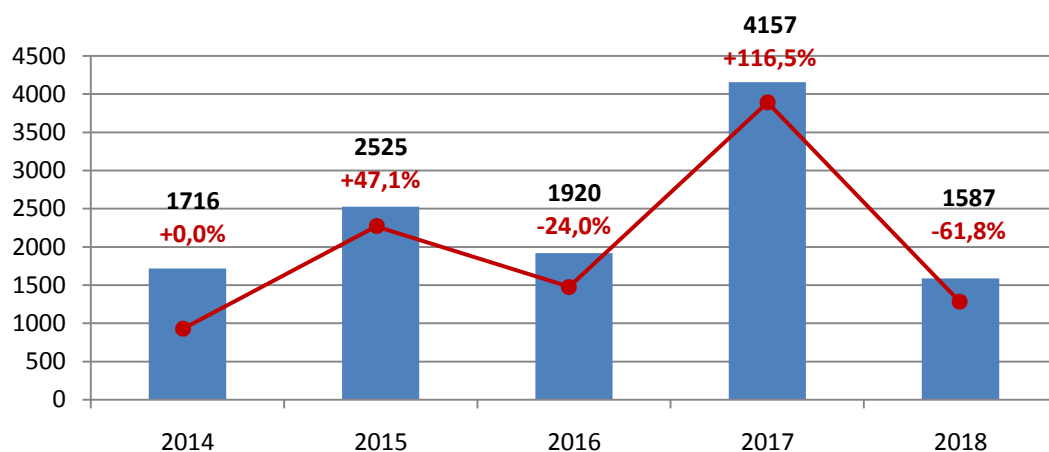


Рисунок 1.16. Общее число зарегистрированных в городе Феодосия преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В г. Судак в 2018 году зарегистрировано 484 преступления (меньше на 55,6% по сравнению с 2017 годом и на 17,1% по сравнению с 2014 годом), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.17).

Объём и динамика преступности в г. Судак  
за период с 2014 по 2018 гг.

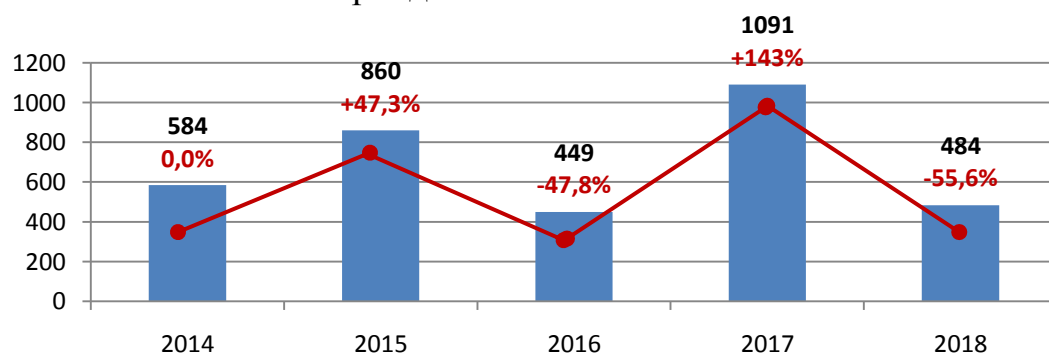


Рисунок 1.17. Общее число зарегистрированных в городе Судак преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В г. Евпатория в 2018 году зарегистрировано 1678 преступлений (меньше на 52,6% по сравнению с 2017 годом и на 24,1% больше, чем в 2014 году), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.18).

Объём и динамика преступности в г. Евпатория  
за период с 2014 по 2018 гг.

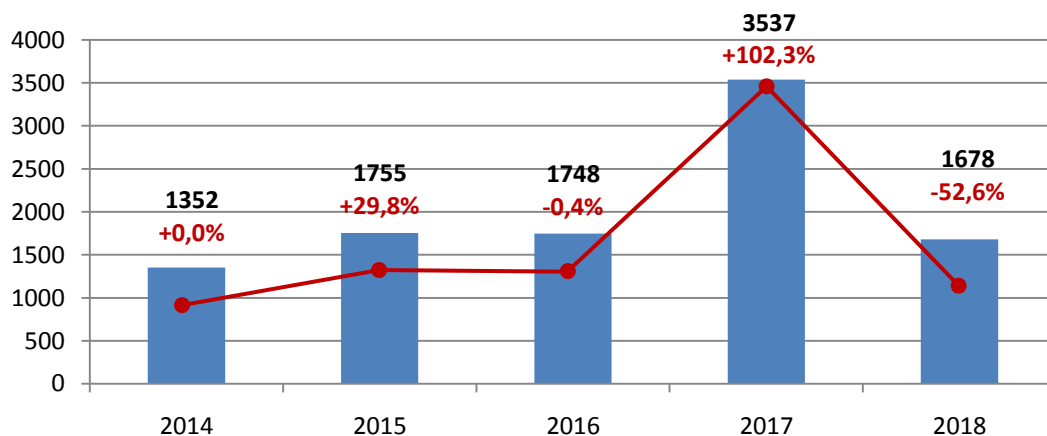


Рисунок 1.18. Общее число зарегистрированных в городе Евпатория преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

В г. Алушта в 2018 году было зарегистрировано 704 преступления (меньше на 37,0% по сравнению с 2017 годом и на 4,9% больше, чем в 2014 году), что наглядно представлено на диаграмме (рисунок 1.19).

Объём и динамика преступности в г. Алушта  
за период с 2014 по 2018 гг.

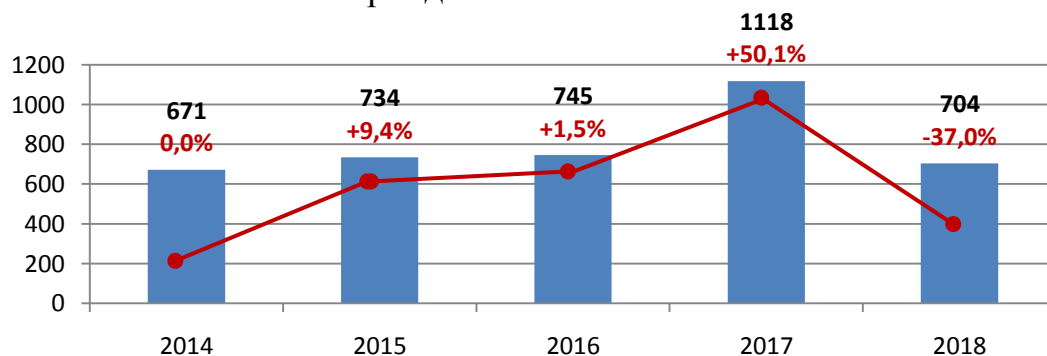


Рисунок 1.19. Общее число зарегистрированных в городе Алушта преступлений с 2014 по 2018 гг. (в абсолютных значениях) и их динамика (в относительных значениях по отношению к предшествующему году, %).

Анализ вышеизложенных сведений показывает, что статистика зарегистрированной преступности в 2018 году в субъектах РФ и изучаемых городах-курортах почти повсеместно соответствует общероссийскому тренду на снижение с различной интенсивностью числа случаев регистрации уголовно-наказуемых деяний, начиная с 2015 года<sup>1</sup>. Думается, что речь идёт о совокупном действии ряда факторов:

а) общей тенденции к стабилизации уровня преступности, в том числе за счёт декриминализации ряда деяний, изменения структуры и численности населения;

б) ослаблении учётно-регистрационной дисциплины в целях формирования благоприятной отчетности по ряду мотивов, главными из которых выступают политический – весьма актуальный для городов-курортов, переживших за исследуемый период смену глав администраций и ключевых должностных лиц муниципальных органов власти и управления, и экономический – также весьма острый ввиду наличия устойчивой закономерности между состоянием правопорядка в городах-курортах и их привлекательностью для потенциальных российских и иностранных инвесторов и туристов;

в) специфичных причин латентности (например, в виде нежелания потерпевших из числа отдыхающих обременять остаток отпуска явками в правоохранительные органы и участием в проведении связанных с подачей заявления различных процессуальных действий, боязнь распространения за пределами курорта по месту постоянного проживания жертвы компрометирующих сведений о провоцирующем, легкомысленном или неприличном её поведении и т.п.).

Данный перечень факторов не является исчерпывающим, поскольку изучение территориальных различий динамики преступности сопряжено с рядом трудностей: преступность в городах-курортах меняется достаточно

---

<sup>1</sup> Исключение составили города Анапа и Сочи, а также города-курорты Республики Крым, где в 2017 году наблюдалась противоположная тенденция к росту.

быстро за короткие промежутки времени, на её состояние действуют не только постоянные факторы среды («объективные факторы экономического, идеологического, демографического, культурного и иного характера, являющиеся, в свою очередь, следствием противоречий эволюции нашего общества»<sup>1</sup>), но и переменные составляющие, влекущие свои социальные, организационные, финансовые и иные последствия (приезд первых лиц государства, проведение различных форумов, саммитов, массовых спортивных мероприятий международного уровня в виде гонки «Формула-1», Кубка Конфедераций, Чемпионата мира по футболу ФИФА-2018 и пр.).

Для городов-курортов Республики Крым весомыми объективными факторами в изучаемом периоде оказались смена в 2014 году государственной принадлежности территорий, юрисдикции и нормативной правовой базы функционирования властных структур, в том числе - правоохранительных органов. Значительный рост числа случаев регистрации уголовно-наказуемых деяний, в первую очередь – тяжких и особо тяжких корыстных преступлений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств на крымских курортах на протяжении 2017 года соответствовал статистике субъекта, согласно которой в 2017 году на территории Республики Крым было зарегистрировано 41869 преступлений (+76,3% по сравнению с 2016 годом). Однако впоследствии в соответствии с приказом Генерального Прокурора Российской Федерации от 17.01.2018 № 15 «О временном порядке формирования государственной статистической отчетности на территориях Республики Крым и г. Севастополя» правовая статистика по субъекту была пересмотрена в сторону уменьшения (с 41869 до 21711 преступлений) в связи с «регистрацией правоохранительными органами Республики Крым и г.

---

<sup>1</sup> Блувштейн Ю. Д., Волков Г. И., Мазин Е. Н. Территориальные различия динамики преступности // Повышение эффективности деятельности органов внутренних дел с учетом территориальных особенностей преступности. – М. : ВНИИ МВД СССР, 1983. С. 16.

Севастополя преступлений по результатам изучения материалов по уголовным делам, приостановленным по законодательству Украины до 20.11.2012»<sup>1</sup>.

Абсолютные и относительные сведения о состоянии преступности важны и показательны, но они не всегда дают возможность объективно оценивать и сравнивать преступность в разных городах, в которых проживает неодинаковое количество жителей. Для преодоления указанной несопоставимости показателей рассчитывается *коэффициент преступности*. Итак, в 2018 г. количество зарегистрированных преступлений на 100 000 постоянных жителей<sup>2</sup> составило в России 1356,6, в Ставропольском крае – 1153,7, в Краснодарском крае – 1216,4, в Республике Крым – 1179,7. В городах-курортах коэффициент преступности варьировался от минимального в г. Керчь (923,3) до максимального в г. Анапа (3011,1). Показатель по остальным городам изучаемой группы составил в порядке возрастания в г. Севастополь – 935, в г. Кисловодск – 969,2, в г. Ессентуки – 1130,9, в г. Евпатория – 1525,5, в г. Сочи – 1772,0, в г. Пятигорск – 1966,7, в г. Железноводск – 2080,0, в г. Ялта – 2286,3, в г. Феодосия – 2333,8, в г. Алушта – 2346,7, в г. Геленджик – 2637,7, в г. Судак – 2847,1, в Туапсе – 2879,0.

Следует обратить внимание, что данный показатель рассчитывался исходя из численности постоянного населения перечисленных муниципальных образований без учета количества прибывающих на отдых граждан, которое в разы превышает число местных жителей, о чем говорилось ранее. Приезжие ежегодно вносят свой «вклад» не только в численность населения, но и в состояние преступности в курортах, выступая в роли как нарушителей закона, так и их жертв. Сказанное подтверждает вывод о наличии здесь высокого уровня латентности, перманентно присущей преступности в таких городах в силу общих и специфичных причин, рассмотренных выше. Исходя из анализа приведённых коэффициентов преступности, самыми безопасными курортами

---

<sup>1</sup> См.: Ежемесячные сборники Главного управления правовой статистики и информационных технологий Генеральной Прокуратуры Российской Федерации «Состояние преступности в России» за январь-ноябрь 2017 года и январь-декабрь 2017 года. – М., 2017. С. 5 // <https://crimestat.ru/BinaryData/OBJ1127705>.

<sup>2</sup> Согласно данным Росстата от 13.03.2019 «Оценка численности населения на 1 января 2019 года и в среднем за 2018 г.» // <http://www.statdata.ru/russia>.

изученной группы являются Керчь, Кисловодск и Севастополь; «анти-лидерами» списка выступают Анапа, Туапсе и Судак. Данный вывод отчасти подтверждается результатами организованных Департаментом общественных коммуникаций города Севастополя двух социологических исследований, проведённых в июне и октябре 2018 года методом массового опроса с общей численностью опрошенных в каждом по 700 человек. В результате установлено, что большинство жителей курорта чувствуют себя в полной безопасности (61,0% и 57,8% соответственно). За указанный период снизилось число тех, кто подвергся преступным посягательствам на территории города (с 14,4% до 14,0%). В числе наиболее распространённых видов преступных посягательств, имеющих место в Севастополе, респондентами были отмечены хулиганство, кража с проникновением, мошенничество, грабёж. Более половины опрошенных считают уровень информированности в сфере профилактики правонарушений достаточным. Так, по сравнению с июнем, в октябре 2018 года уровень информированности населения о деятельности правоохранительных органов вырос с 60,0% до 70,0%. Аналогично вырос уровень информированности о деятельности органов исполнительной власти с 57,0% до 71,5%. Чаще всего респонденты получают информацию о работе правоохранительных органов и органов исполнительной власти из регионального телевидения, интернет-источников, общения с родственниками и друзьями, городских газет, групп в социальных сетях. Уровень доверия населения к правоохранительным органам города Севастополя достаточно высок (74,3% и 74,6%, соответственно)<sup>1</sup>.

Анализ сводных статистических данных о состоянии преступности в изучаемых городах-курортах России позволил определить доли распространённых уголовно-наказуемых деяний в общей *структуре преступности* в 2018 году. Доминирующая роль принадлежала корыстным и корыстно-насильственным преступлениям (кражам – 41,7%, грабежам – 2,0%,

---

<sup>1</sup> Сводный годовой доклад Департамента экономического развития города Севастополя о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ города Севастополя за 2018 год. – Севастополь, 2018. С. 186-187 // <https://sev.gov.ru/files/iblock/b55/svodnyy-godovoy-doklad-2018.pdf>.

разбоям – 0,4%, мошенничествам – 14,9%). При этом чаще всего предметом зарегистрированных в городах-курортах хищений был сотовый телефон (примерно каждая 4-я кража (26,8%) и каждый 3-й грабёж (37,7%)). Представляется необходимым отметить превышение удельного веса зарегистрированных в 2018 году в изучаемых городах краж в общей структуре преступности по сравнению с общероссийским показателем (38,0%) и аналогичных показателей по субъектам РФ (в Ставропольском крае – 36,8%, в Краснодарском крае – 41,3%, в Республике Крым – 40,0%). «Антирейтинг» по данному показателю возглавили такие курорты, как Туапсе (46,9%), Анапа (46,4%) и Ессентуки (46,1%). Удельный вес зарегистрированных в 2018 году мошенничеств в общей структуре преступности в изучаемых городах-курортах (14,9%) оказался выше общероссийского показателя (10,8%) и показателя в Республике Крым (13,0%) и почти равным краевым показателям (в Ставропольском крае – 15,5%, в Краснодарском крае – 15,9%). «Антирейтинг» по данному показателю возглавили такие курорты, как Сочи (22,2%, т.е. почти в два раза выше общероссийского), Керчь (17,7%), Пятигорск и Геленджик (по 17,3%).

Доля наиболее тяжких насильственных преступлений (убийств, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований) в городах-курортах составила примерно 2,1% и в целом не отличалась от общероссийского показателя и аналогичных показателей по субъектам РФ.

Удельный вес преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общей структуре преступности в изучаемых городах-курортах России в 2018 году составил в среднем 9,6% (почти каждое 10-е преступление) и оказался практически равным общероссийскому показателю (10,1%) и показателям по субъектам РФ (Ставропольский край – 10,9%, Краснодарский край – 10,5%, Республика Крым – 10,3%). «Антирейтинг» по данному показателю возглавили такие курорты, как Евпатория (14,2%), Ялта (13,0%) и Алушта (12,5%).

Учитывая факторы территориальной близости изучаемых городов-курортов с зонами вооруженных конфликтов, контртеррористических операций и, как следствие, милитаризации населения, определённый интерес вызывало рассмотрение в общей структуре зарегистрированной преступности удельного веса уголовно-наказуемых деяний, связанных с незаконным оборотом оружия и боеприпасов. Проведённое исследование показало, что в 2018 году данный показатель в среднем по городам-курортам составил 1,6%, что незначительно выше аналогичного показателя по Краснодарскому краю (1,3%) и России (1,4%) и ниже показателя по Республике Крым (1,7%) и Ставропольскому краю (2,2%). «Антирейтинг» по данному показателю возглавили такие курорты, как Железноводск (3,7%, т.е. почти в 2,6 раз больше общероссийского показателя), Кисловодск, Керчь и Судак (по 2,1%).

С учётом особенностей досуга отдыхающих и курортной жизни вообще вполне обоснованным выглядел прогноз о превышении доли преступлений, совершенных *в состоянии опьянения* на курортах, по сравнению с рассматриваемыми субъектами федерации и Россией в целом. Однако их удельный вес в структуре зарегистрированной в 2018 году преступности составил 9,6% (почти каждое 10-ое преступление) и оказался значительно лучше общероссийской «картины» (17,7%, т.е. почти каждое 5-ое преступление), которую существенно ухудшает уголовно-правовая статистика в северных широтах (например, в Чукотском АО данный показатель составил 56,7%). «Антирейтинг» по данному показателю возглавили такие курорты, как Севастополь (15,3%), Керчь (14,3%) и Алушта (12,8%).

Доля преступлений, совершённых *в общественных местах* городов-курортов России, в среднем за 2018 год составила 37,2% от общего числа зарегистрированных, что выше аналогичных показателей по рассматриваемым субъектам федерации (в Ставропольском крае - 30,7%, в Краснодарском крае - 32,3%, в Республике Крым - 36,3%). В целом по стране сложилась схожая ситуация: удельный вес преступлений, совершённых в общественных местах, в 2018 году составил практически третью часть (35,3%). Представляется

целесообразным указать, что наиболее неблагоприятная обстановка по данному показателю в таких субъектах РФ, как г. Москва (50,1%) и Воронежская область (43,5%), и в таких городах-курортах, как Ялта (43,1%), Алушта (42,9%) и Пятигорск (41,5%). При этом в изучаемых городах активно используются дорогостоящие многофункциональные АПК «Безопасный город», система-112, ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС». Так, одна из основных задач комплекса «Безопасный город» заключается в организации видеонаблюдения в местах скопления людей и проведения массовых мероприятий, в жилых кварталах, государственных учреждениях, на автомагистралях, жизненно важных объектах. Значительность доли преступлений, совершённых в общественных местах городов-курортов России, порождает сомнения в эффективности функционирования указанного комплекса в том виде, в каком он существует в настоящее время, и актуализирует скорейшую интеграцию трёх вышеперечисленных систем в соответствии с положениями действующих правовых актов<sup>1</sup>.

К *негативным тенденциям курортной преступности* в России также можно отнести стабильно высокий удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в общей структуре преступности (23,2%, или почти каждое 4-е преступление), а также краж, грабежей и разбоев, связанных с незаконным проникновением, в структуре корыстной преступности (20,1%, или каждая 5-я кража; 6,5%, или каждый 15-й грабёж; 17,9%, или почти каждый 5-й разбой).

Таким образом, *во-первых*, наряду с частичным совпадением тенденций развития преступности (в виде преобладания зарегистрированных корыстных и корыстно-насильственных преступлений по отношению к другим составам, долевым близости некоторых преступлений и пр.), имеет место несоответствие интенсивности таковой в городах-курортах общероссийским показателям и показателям по субъектам РФ, причём статистические данные могут отличаться в несколько раз, а динамика может быть противоположной. *Во-вторых*, речь

---

<sup>1</sup> О Межведомственной комиссии по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС»: Постановление Правительства РФ от 23.09.2017 № 1145 // «Собрание законодательства РФ», 02.10.2017, № 40, ст. 5850.

идёт о совокупном действии ряда детерминантов, среди которых имеются как общие (устойчивые закономерности развития преступности, общие тенденции к стабилизации её уровня, ослабление учётно-регистрационной дисциплины и пр.), так и специфические криминогенные детерминанты, присущие городам-курортам России. *В-третьих*, манипуляции с официальной статистикой преступности в городах-курортах России зачастую имеют «политико-экономическое обоснование», преследуя цель сформировать благоприятную отчетность и создать иллюзию безопасности отдыха в данных городах, тем самым повысив их привлекательность для потенциальных туристов и инвесторов. *В-четвертых*, к негативным тенденциям преступности в городах-курортах России можно отнести стабильно высокий удельный вес ряда зарегистрированных преступлений (краж, грабежей и разбоев, связанных с незаконным проникновением, мошенничества), а также рост числа преступлений, совершённых в общественных местах, на улицах, площадях и в парках.

## **§ 2. Причинный комплекс курортной преступности в России**

Представляется бесспорным, что рассмотренные ранее особенности курортной преступности в России обусловлены спецификой её причин и условий.

*Причины курортной преступности* – это совокупность находящихся в сложном взаимодействии социальных и правовых явлений и процессов, обусловленных в том числе спецификой городов-курортов и порождающих преступность в таких городах как свое закономерное следствие. *Условия курортной преступности* – это явления, самостоятельно не порождающие преступность в городах-курортах, но способствующие, интенсифицирующие формирование и действие её причин.

Полный перечень причин и условий преступности в городах-курортах России дать в принципе невозможно. Процессы и явления, способные прямо или косвенно сыграть малую или существенную криминогенную роль,

бесчисленны, они коренятся буквально во всех без исключения сферах жизнедеятельности, характерны для всей преступности в целом и рассмотрены в учебной литературе по криминологии, поэтому в данном параграфе внимание сосредоточено только на тех детерминантах, криминогенное влияние которых в городах-курортах подтверждено проведенными исследованиями.

Содержательная сторона причин и условий курортной преступности многообразна, поскольку «потребности, интересы, цели и мотивы человеческого поведения детерминированы извне и изнутри»<sup>1</sup>, что позволяет условно классифицировать детерминанты на социально-экономические, социально-демографические, политические, социально-бытовые, социально-психологические, духовно-нравственные, правовые, культурно-воспитательные, организационно-управленческие.

К **социально-экономическим** причинам и условиям курортной преступности следует, в первую очередь, отнести *степень социально-экономической дифференциации и неравенства*<sup>2</sup>, порождающую противоречие<sup>3</sup> между потребностями людей и реальными возможностями (шансами) их удовлетворения, зависящими, прежде всего, от места индивида или группы в социальной структуре общества. Поведенческое реагирование на такое противоречие зависит от глубины переживания состояния фрустрации (от лат. *frustratio* – обман, неудача), формирующегося при сравнении с другими индивидами (как правило, с отдыхающими, приехавшими на курорт для праздного досуга, нередко с размахом). Отличия в социально-экономическом положении разных групп местного населения, а также местного населения и отдыхающих вызывает агрессивность со стороны тех, кто считает себя обделённым; ухудшение социального статуса, в том числе в силу действия

---

<sup>1</sup> Шаргородский М. Д. Детерминизм и ответственность // Правоведение. 1968. № 1. Цит. по: Шаргородский М. Д. Избранные работы по уголовному праву / сост. и предисл. проф. Б. В. Волженкина. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. С. 352.

<sup>2</sup> Гишинский Я. И. Социально-экономическое неравенство как криминогенный фактор (от К. Маркса до С. Олькова) // Экономика и право / ред. А. Заостровцев. СПб.: Наука, 2009. С. 169-188.

<sup>3</sup> Номоконов В. А. подчеркивает, что преступность продуцируют не любые противоречия, которые порой являются основой движения общества вперед, а лишь те, что играют «социально регрессивную роль». См.: Номоконов В. А. Причинный комплекс преступности в современной России // Российский криминологический взгляд. 2009. № 1 (19). С. 202.

последствий мирового финансового кризиса и изменения геополитической ситуации, снижения туристического потока в городах-курортах России<sup>1</sup>, сокращения числа рабочих мест в сфере услуг, продолжающейся инфляции, привело к ещё большему разрыву между притязаниями и реальными возможностями их осуществления, к росту массовых негативных настроений и, как следствие, к формированию конфликтов, разрешаемых насильственным путем, к люмпенизации и маргинализации.

Изучение личности выявленных преступников, совершивших уголовно-наказуемые деяния в городах-курортах России, показало, что в 2018 году значительная часть из них являлись местными жителями (от 71% на черноморских курортах до 92% на курортах Кавказских Минеральных Вод), а остальные - приезжими и лицами без определённого места жительства. Получается, что местные жители чаще, нежели остальные категории населения, испытывают на себе действие различных жизненных ситуаций (проблемных, стрессовых, конфликтных и пр.), могущих породить преступную мотивацию из-за влияния более широкого спектра криминогенных факторов (причин). В частности, речь идёт о *фактической безработице* («незанятости») определённой части жителей городов-курортов и лиц, приехавших сюда с целью совершения преступлений<sup>2</sup>; кроме того, на рынке труда конкуренцию местному населению составляют лица, прибывшие из соседних трудоизбыточных республик<sup>3</sup> с высоким уровнем безработицы<sup>1</sup> и предлагающие дешёвую рабочую силу.

---

<sup>1</sup> В новых условиях развития многие российские курорты оказались неконкурентоспособными, проигрывают по соотношению цены и качества турецким, хорватским, греческим, черногорским, азиатским аналогам. К сожалению, объективное позитивное действие природных факторов попросту нейтрализуется и даже аннулируется плохим состоянием социальной, досуговой, транспортной инфраструктуры, недостатком профессиональных кадров и низким уровнем сервиса. Лишь ограничение авиасообщения с Турцией и Египтом с 2015 г. в связи с нестабильной внутривнутриполитической обстановкой и совершением резонансных терактов вынудило большинство российских туристов отдыхать на отечественных курортах.

<sup>2</sup> В 2018 г. в среднем по изучаемым городам-курортам России доля выявленных преступников, не имеющих постоянного источника дохода, была выше, чем в стране (73,8% против 64,6%).

<sup>3</sup> По плотности населения Северо-Кавказский федеральный округ, где расположены курорты КМВ, находится на 1-м месте (56 чел. на 1 кв. км), а Южный федеральный округ, где расположены черноморские курорты, - на 3-м месте (32,6 чел. на 1 кв. км). При этом плотность населения в Ингушетии составляет примерно 113,5 человек на 1 кв. км, Северной Осетии – 87,7, Чечне – 95,8, Кабардино-Балкарской Республике – 69,2, Дагестане – 60,9. См.: <http://worldgeo.ru/russia/lists/?id=26>.

К социально-экономическим причинам преступности в городах-курортах также относятся преступная активность вокруг крупных капиталов и сопутствующая ей *слабость социально-правового контроля* за экономической деятельностью, ведь уровень преступности выше там, где есть возможности быстрого оборота и извлечения высокой прибыли, а также *материальная нужда*, заставляющая, однако, похитителей расходовать вырученные деньги<sup>2</sup> не на удовлетворение витальных потребностей (в пище, одежде, жилье и пр.), а на посещение многочисленных увеселительных заведений, на приобретение наркотиков и т.п.

Транспортная отрасль экономики Республики Крым, Ставропольского и Краснодарского краёв представлена всеми видами магистрального транспорта (железнодорожным, водным, автомобильным и воздушным транспортом). В 2018 году был открыт Крымский мост, соединивший Керченский и Таманский полуострова и состоящий из двух параллельных мостов - автодорожного, являющегося частью дороги А-290 (Керчь - Новороссийск), и железнодорожного, который должен стать частью линии Багерovo - Вышестеблиевская. Если рассматривать мультитранспортные условия с позиции развития торговли, то, безусловно, они являются важнейшим фактором прогрессирования указанных регионов в соответствии с профильными федеральными, региональными и ведомственными программами<sup>3</sup>. Однако с позиции борьбы с преступностью, в первую очередь -

---

<sup>1</sup> Речь идет об очень высоком уровне безработицы в соседних республиках (Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Республика Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Чечня), которые приказами Минтруда РФ ежегодно включаются в «Перечень территорий, отнесённых к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда». См.: Об утверждении перечня территорий, отнесённых к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда по итогам 2017 - 2018 годов : Приказ Минтруда России от 30.05.2019 № 369н // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

<sup>2</sup> Например, мобильные телефонные аппараты как самый частый предмет преступлений против собственности в городах-курортах России похищают не ради последующего их использования по прямому назначению, а с целью продажи в салонах сотовой связи, собственники которых далеко не всегда интересуются легальностью их владения (сознательно допуская приобретение гаджетов, добытых преступным путём), но всегда интересуются прибылью от последующей их реализации, способствуя самодетерминации преступности на курортах.

<sup>3</sup> См.: например: Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» : Постановление Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596 (ред. от 29.03.2019) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019) ; Об утверждении Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года : Постановление Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596 (ред. от 29.03.2019) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019)

в сфере незаконного оборота оружия, наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в изучаемых городах данный высокий транзитный потенциал является, к сожалению, криминогенным фактором, усложняющим работу правоохранительных органов<sup>1</sup>.

К **политическим** причинам и условиям курортной преступности следует отнести внутривластную и внешнеполитическую обстановку, в том числе на юге России и в странах ближнего зарубежья, в результате которой города-курорты оказались в непосредственной близости с зонами военных действий и режима контртеррористических операций. Фактор *милитаризации* формирует в общественном сознании установку на обесценивание человеческой жизни и представление о дозволенности насилия, а также детерминирует нелегальное распространение огнестрельного оружия среди населения и рост насильственной преступности.

К **социально-демографическим** причинам и условиям курортной преступности, в первую очередь, следует отнести *миграцию*, породившую сосредоточение в городах-курортах России как маргинальных масс из беженцев и вынужденных переселенцев, так и обычных мигрантов, приехавших из соседних субъектов федерации в города-курорты для учёбы и (или) поиска работы. Такая «механическая» миграция ложится дополнительной нагрузкой на социальную инфраструктуру городов, влечёт за собой цепь неблагоприятных изменений социально-бытового характера (разрыв сложившихся межличностных отношений; ломка традиционных стандартов поведения и всего жизненного уклада; трудная задача адаптации к новым условиям, поскольку неадаптированность создает мотивацию аутсайдерства, и пр.).

---

Федерации до 2030 года : Распоряжение Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р // СЗ РФ. 21.07.2008. № 29 (ч. II). Ст. 3537; Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 № 1485-р (ред. от 28.10.2014) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019)., и др.

<sup>1</sup> Так, помимо канабиоидного трафика из Казахстана и героинового из Афганистана, юг России испытывает также опиоидное давление из Украины: «качественный героин украинского происхождения уже наводнил Краснодарский и Ставропольский края, Ростовскую область. А учитывая наличие периферийной проблемы (охраны границ как таковых ни с Казахстаном, ни с Украиной нет), опасность более чем велика». См.: Арямов А. А. Криминальный риск-менеджмент // Российский криминологический взгляд. 2010. № 3 (23). С. 231.

*Полинациональность и полирелигиозность* населения городов-курортов России используются определёнными политическими силами для культивирования нетерпимости к «чужакам», «оккупантам», что детерминирует насильственную и хулиганскую (анархическую) преступность в совокупности с другими факторами, например - большим притоком в города-курорты молодёжи из южных республик России в силу ряда объективных условий<sup>1</sup>, а также благодаря идее уравнивания в правах выпускников российских школ, когда в высшие учебные заведения рассматриваемых городов приезжают с высоким количеством баллов по ЕГЭ выпускники из соседних республик, впоследствии нередко формирующие группировки по национальному признаку и вступающие в конфронтацию с другими учащимися.

*Сезонность посещения городов-курортов отдыхающими* (сезонная миграция) приводит к их «скученности», высокой концентрации в местах отдыха и, как следствие, облегчает злоумышленникам совершение преступлений: на выбор предмета хищения тратится меньше времени, впоследствии легче скрыться с места происшествия, «затерявшись» в толпе, обнаруженную пропажу туристы нередко списывают на свою забывчивость и пр.

К социально-демографическим причинам и условиям курортной преступности следует ещё отнести *наличие и постоянное увеличение числа маргиналов* (бомжей, наркоманов, проституток, несовершеннолетних попрошайек и т.п.), которых в города-курорты России привлекают тёплый климат, наличие спроса на услуги проституток, возможность «опустошить» карманы у зазевавшегося туриста или просто выпросить у него денег и пр., а также *безразличное отношение к судьбам представителей такой категории населения*.

---

<sup>1</sup> Вследствие традиционно высокой рождаемости более одной трети общей численности населения СКФО составляет молодёжь (около 2,8 млн. чел). Кроме того, в северокавказских республиках значение показателей обеспеченности учреждениями среднего профессионального и высшего образования ниже значения такого показателя в России в 1,8 - 2,3 раза. См.: Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 № 1485-р (ред. от 28.10.2014) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

В числе **культурно-воспитательных** причин и условий курортной преступности можно указать существенные *пробелы семейного и школьного воспитания*, которые влекут распространённость среди отдельных групп населения представления о допустимости насильственных действий, стереотипов агрессивно-насильственного поведения в конфликтных ситуациях, правовой нигилизм. Развращающее влияние старших по возрасту, примеры развязного сексуального поведения, семейное неблагополучие, безнадзорность подростков в период полового созревания детерминируют преступность на сексуальной почве. Сюда же следует отнести *негативную роль СМИ*, «обрушивших» на россиян информационные потоки порнографии и насилия, формирующие циничный взгляд на отношения полов, на ценность человеческой жизни и распространяющие представления об «абсолютной половой свободе» как якобы атрибуте современной молодежи. Также в числе культурно-воспитательных причин и условий можно назвать *неудовлетворительную организацию досуга* как местных жителей, так и отдыхающих, а наличие в городах-курортах России большого числа дискотек и ночных клубов следует рассматривать в качестве криминогенного фактора, детерминирующего преступность, особенно в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов<sup>1</sup>. *Низкий уровень культуры* населения обуславливает девальвацию традиционных нравственных, гуманистических ценностей, а *недоработки в сфере правового воспитания* - отсутствие или недостаточность правовых представлений об ответственности.

К **социально-бытовым** причинам и условиям курортной преступности относятся: *алкоголизация* и *наркотизация* населения, особенно молодёжи вследствие праздности и неразвитости сферы досуга, а также терпимости в обществе к пьяницам и наркоманам; *неблагоприятные материально-бытовые условия*, провоцирующие агрессивную разрядку (помимо материально-бытовых

---

<sup>1</sup> По мнению В. С. Овчинского, «...ночные клубы по всей стране превратились фактически в наркопритоны, где различные ОПГ вкупе с владельцами клубов извлекают сверхприбыль. По существу, сами ночные клубы часто являются прикрытием для массового сбыта наркотиков». См.: Овчинский В. С. Российская организованная преступность как форма социальной организации жизни // Российский криминологический взгляд. 2010. № 3 (23). С. 66.

проблем местных жителей городов-курортов, это ещё и скученное проживание туристов, неоднородность их массива: разного возраста, национальностей, образовательного уровня, семейного статуса, разного мнения об отдыхе и допустимых развлечениях и пр.); *конфликтные отношения* в семье, с соседями, с коллегами, не получившие негативной оценки и соответствующей реакции со стороны власти, общества, ближайшего окружения, и т.п.

Рассматривая **социально-психологические** причины и условия курортной преступности, следует отметить, что далеко не во всех случаях преступность детерминируется только имевшими место в исследуемом периоде кризисными явлениями, отразившимися на различных сферах жизнедеятельности городов-курортов. Ведь если даже в экономике, политике и других областях функционирования городов-курортов не происходят выраженные отрицательные изменения, но, однако, и отсутствуют позитивные сдвиги («стагнация кризиса»), то у их жителей, продолжительное время пребывающих в такой ситуации, происходит аккумуляция довольно серьёзных *социально-психологических деформаций*, что вкуче со специфическими, присущими курортам факторами нравственно «ломает» людей, стимулирует возникновение разного рода конфликтов, становится катализатором алкоголизации и наркотизации местного населения, формирует благоприятную нравственно-психологическую основу для противоправного поведения. Особенно это касается молодёжи: на смену алкоголя как атрибута досуговых мероприятий постепенно приходят наркотики<sup>1</sup>, становясь частью молодёжной субкультуры, компонентом общения в подростково-молодежной среде, в основном ввиду наличия больших резервов свободного времени и недостаточности объективных возможностей для их содержательного заполнения. Ведь психологическая мотивация лиц, употребляющих наркотики, как правило, заключается в попытке уйти от решения возникающих перед ними

---

<sup>1</sup> Мацкевич И. М. считает, что пристрастие молодёжи к наркотикам начинается с «безобидного» пива. См.: Мацкевич И. М. Алкоголизм и наркотизм в России // Российский криминологический взгляд. 2009. № 3 (19). С. 258.

проблем либо иных жизненно важных вопросов посредством выбора употребления наркотических средств и психотропных веществ.

В числе основных психологических условий, детерминирующих, в первую очередь, корыстную преступность в городах-курортах России, следует указать *виктимное поведение отдыхающих* в виде их беспечного отношения к сохранности собственного имущества, демонстрации ими стереотипов материальной обеспеченности (порой – ложной), нередко в виде *неправомерного допреступного поведения* жертв мошенничества, *легкомысленного допреступного поведения* жертв половых преступлений, их открытая, «дразнящая» одежда, особенно в пляжный сезон, создающие у злоумышленников суждение о «естественности» их притязаний на интимную близость или обусловившие благоприятную обстановку для реализации этих притязаний.

К **организационно-управленческим** причинам и условиям курортной преступности следует отнести *низкую эффективность взаимодействия* правоохранительных органов городов-курортов России между собой и с другими субъектами предупредительной деятельности, *правовую незащищённость* сотрудников правоохранительных органов, *незначительную результативность проводимых мероприятий*, например, в рамках ежегодной операции «Курорт», а также усилий по выявлению, регистрации и раскрытию преступлений и привлечению злоумышленников к уголовной ответственности (в том числе слабые оперативные позиции в среде отдыхающих ввиду их быстрой сменяемости, сложности в проведении различных следственных действий в силу необходимости вызова в качестве потерпевших или свидетелей лиц, постоянно проживающих не только в других населённых пунктах, но и субъектах федерации, и т.п.), *несовершенство или отсутствие* в местах массового скопления отдыхающих, а также хранения личного имущества физических и юридических лиц *инженерно-технических средств* охраны, оповещения, безопасности, средств сигнализации и связи и т.п.

Таким образом, причины курортной преступности – это совокупность находящихся в сложном взаимодействии социальных и правовых явлений и процессов, обусловленных в том числе спецификой городов-курортов и порождающих преступность в таких городах как свое закономерное следствие. Условия курортной преступности – это явления, самостоятельно не порождающие преступность в городах-курортах, но способствующие, интенсифицирующие формирование и действие её причин. Содержательная сторона причин и условий курортной преступности многообразна, что позволяет условно классифицировать детерминанты на социально-экономические, социально-демографические, политические, социально-бытовые, социально-психологические, духовно-нравственные, правовые, культурно-воспитательные, организационно-управленческие

### **§ 3. Меры общесоциального и специально-криминологического предупреждения курортной преступности в России**

В криминологической литературе и нормативных актах используются различные термины: предупреждение, профилактика, превенция, противодействие и т.п. Некоторые авторы пытаются разграничить значение указанных терминов, связывая их с различными уровнями, этапами, направлениями и видами предупредительной деятельности, но в большинстве работ, в ряде нормативных актов, в методических рекомендациях, а также в данном параграфе они применяются как взаимозаменяющие и взаимодополняющие<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См., например: Старков О. В. Предупреждение преступлений: учебное пособие. – М.: Юрист, 2005. С. 11-12; Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019); О противодействии терроризму : Федеральный закон РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019); О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») : Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) ; Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019); Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СЗ РФ. 27.06.2016. № 26 (Часть I). Ст. 3851, и др.

Предупреждение курортной преступности – это комплексная государственная задача, решать которую в условиях городов-курортов России необходимо совместными усилиями органов законодательной, судебной и исполнительной власти, граждан и общественных объединений, направленными на достижение главной цели – на защиту прав, свобод и законных интересов всех групп населения (как местных жителей изучаемых городов, так и приезжих).

Предупреждение должно быть предельно ранним, так как в процессе его осуществления необходимо не только прервать развитие преступного события, но и устранить саму возможность его появления, которая коренится в рассмотренных выше причинах и условиях курортной преступности.

В целях нейтрализации (минимизации) социально-экономических причин принимаются различные предупредительные меры **социально-экономического характера**, в первую очередь нацеленные на создание и развитие в городах-курортах России эффективной, «человекоориентированной» экономики, стимулирующие деловую активность и инициативу людей, их заинтересованность в результатах труда и легализации своих доходов. Это принятие целевых программ по развитию и поддержке малого и среднего бизнеса, реализация крупных проектов с инновационными технологиями финансирования (государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессия, контракт жизненного цикла), кластеризация<sup>1</sup>, привлечение в города-курорты иностранных и отечественных инвесторов, развитие внутреннего и въездного туризма, что в комплексе способствует решению вопросов трудоустройства за счет создания новых рабочих мест<sup>2</sup>, развитию соответствующей инфраструктуры, увеличению налоговых

---

<sup>1</sup> Туристский кластер - это сосредоточение на определённой территории предприятий и организаций, интегрированных в одну логистическую схему и занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами. См.: Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)»: Распоряжение Правительства РФ от 05.05.2018 № 872-р (ред. от 11.07.2019) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

<sup>2</sup> Так, создание одного рабочего места в сфере туризма влечёт создание до пяти рабочих мест в смежных отраслях экономики.

поступлений в бюджеты всех уровней, а также усилия федеральных, региональных и городских властей по реализации программ поддержки молодых семей, оказании материальной помощи семьям при рождении второго и последующих детей и пр.

К примеру, действующая государственная программа города Севастополя «Жилище» включает ряд подпрограмм по обеспечению жильём молодых семей, отдельных категорий граждан, по переселению граждан из помещений, непригодных для проживания, и аварийного жилого фонда, по развитию системы ипотечного жилищного кредитования и иные<sup>1</sup>. В 2018 году в соответствии с программными мероприятиями по подпрограмме 1 «Обеспечение жильём молодых семей» 39 молодым семьям выданы свидетельства на право получения социальной выплаты, что на 27 семей больше запланированного числа семей, обеспечение которых предусматривалось программными мероприятиями на 2018 год, в том числе 14 свидетельств выданы на общую сумму 11 824,13 тысяч рублей. По состоянию на 31.12.2018 года молодыми семьями реализованы 13 свидетельств на общую сумму 11 582,8 тысяч рублей, а 25 свидетельств на общую сумму 25 306,44 тысяч рублей выданы за счёт дополнительного финансирования из бюджета города Севастополя. Помимо этого, на 31.12.2018 года выданы 22 свидетельства на право получения социальной выплаты 115 членам многодетных семей на сумму 81 851,94 тысяч рублей, реализованы 21 свидетельство (111 человек) на сумму 78 901,97 тысяч рублей за счёт средств бюджета города Севастополя. Касательно выполнения подпрограммы 4 «Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Севастополя», то по состоянию на 31.12.2018 года оплачены 19 государственных контрактов на общую сумму 55 280,6 тысяч рублей (общая площадь закупленных помещений 966,5 кв. м); мероприятия позволят расселить 824,03 кв. м. (73 человек).

---

<sup>1</sup> Сводный годовой доклад Департамента экономического развития города Севастополя о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ города Севастополя за 2018 год. – Севастополь, 2018. С. 46-47 // <https://sev.gov.ru/files/iblock/b55/svodnyy-godovoy-doklad-2018.pdf>.

Государственная программа города Севастополя «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе», разработанная Департаментом труда и социальной защиты города Севастополя и утверждённая постановлением Правительства Севастополя от 03.11.2016 № 1027-ПП, содержит ряд мероприятий общесоциального предупреждения курортной преступности, нацеленных на минимизацию действия социально-экономических причин и условий таковой.

В частности, в 2018 году в рамках мероприятия «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» предоставлены 8695 государственных услуг по информированию о положении на рынке труда в городе-курорте Севастополе, 2 598 человек нашли работу (доходное занятие) при содействии органов службы занятости, доля трудоустроенных граждан в общей численности обратившихся в органы службы занятости составила 60,3% при плановом целевом показателе 50,0%; проведены 17 ярмарок вакансий с участием 123 предприятий, организаций и учреждений, представляющих практически весь спектр экономики города, включая сезонную занятость; заключены 12 договоров об организации проведения оплачиваемых общественных работ с предприятиями, учреждениями и организациями города на 586 рабочих мест; 73 человека защитили свои бизнес-планы и прошли процедуру соответствующей государственной регистрации, после которой была предоставлена единовременная финансовая помощь на открытие собственного дела в размере 100 тысяч рублей на человека; оказаны 2 516 услуг по профессиональной ориентации, из них 1 298 услуг – безработным гражданам, 1 406 услуг – женщинам, 1 084 услуги - молодежи в возрасте 14–29 лет, гражданам с инвалидностью – 107 услуг; 283 гражданина прошли профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости; оказаны 370 государственных услуг по социальной адаптации безработных граждан в форме семинаров и тренинг-семинаров; оказаны 609 государственных услуг по психологической поддержке граждан, в

том числе уволенных с предприятий и организаций города в связи с сокращением численности или штата работников; негосударственным информационно-консультационным учреждением «Центр бюджетного мониторинга» подготовлен аналитический отчёт о формировании потребности в квалифицированных трудовых ресурсах города Севастополя на период 2019–2024 годов; 1100 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет трудоустроены на временные работы в свободное от учебы время и пр.<sup>1</sup>

Определённую роль в функционировании социально-экономических механизмов предупреждения курортной преступности играют международные правовые акты, в том числе принятые Всемирной туристской организацией<sup>2</sup>; например, «Глобальный этический кодекс туризма»<sup>3</sup>. Так, в статье 5 последнего указано, что «местное население должно привлекаться к туристской деятельности и участвовать на равноправной основе в получении образующихся экономических, социальных и культурных выгод, особенно в форме прямого и опосредованного создания в результате этой деятельности рабочих мест. Туристская политика должна проводиться таким образом, чтобы она способствовала повышению жизненного уровня населения посещаемых районов и отвечала их потребностям; при градостроительном и архитектурном планировании и эксплуатации туристских центров и средств размещения необходимо предусматривать их максимальную интеграцию в местную социально-экономическую среду; при равных условиях в первую очередь следует изыскивать возможность найма местной рабочей силы».

К мерам **политического** характера следует отнести усилия властей по оздоровлению политической обстановки в субъектах федерации, расположенных на юге и юго-западе страны, по образованию в январе 2010 г.

---

<sup>1</sup> Там же. С. 89-93.

<sup>2</sup> Всемирная туристская организация (ВТО, с 2005 г. – ЮНВТО) первоначально была создана как Международный конгресс официальных туристских ассоциаций в 1925 г. в Гааге. В настоящее время штаб-квартира ЮНВТО находится в столице Испании - Мадриде (адрес: Calle Capitan Naya, 42-28020 Madrid, Spine; тел.: (34 91) 567 81 00, ф. (34 91) 571 37 33; tm@world-tourism.org, <http://www.world-tourism.org>).

<sup>3</sup> «Глобальный этический кодекс туризма» (принят в г. Сантьяго (Чили) 01.10.1999 г. Резолюцией a/RES/406(XIII) на 13й сессии Генеральной ассамблеи ВТО, 27.09.1999 – 01.10.1999) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

Северо-Кавказского федерального округа со столицей в городе-курорте Пятигорск<sup>1</sup>, в марте 2014 года – Крымского федерального округа<sup>2</sup>, в июле 2016 года – слияние Крымского и Южного федеральных округов<sup>3</sup>, налаживание сотрудничества между субъектами РФ, в случае необходимости - принятие чрезвычайных мер<sup>4</sup> и пр. В целях минимизации сопутствующего политической нестабильности фактора милитаризации и недопущения нелегального распространения огнестрельного оружия среди населения организуются заградительные мероприятия по предотвращению противоправного ввоза оружия и взрывчатых устройств, в том числе в рамках операций «Арсенал», «Гастролёр», улучшается техническая оснащённость подразделений, несущих службу в приграничных районах Республики Крым, Ставропольского и Краснодарского краев, укрепляется сотрудничество с правоохранительными органами соседних субъектов федерации и иностранных государств, осуществляется взаимный обмен оперативной информацией, и пр.

К **социально-демографическим** мерам предупреждения курортной преступности следует отнести, в первую очередь, меры по минимизации действия криминогенных факторов миграции, которые детерминируют совершение преступлений различной направленности (административные, социальные, экономические и культурные меры по количественной и пространственной регуляции миграционных потоков, по обеспечению процесса взаимной адаптации мигрантов и принимающих их территорий и пр.).

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в перечень федеральных округов, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849, и в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» : Указ Президента РФ от 19.01.2010 № 82 (ред. от 21.05.2012) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

<sup>2</sup> Об образовании Крымского федерального округа : Указ Президента РФ от 21.03.2014 № 168 (ред. от 28.07.2016) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 13.04.2019).

<sup>3</sup> О Южном федеральном округе : Указ Президента РФ от 28.07.2016 № 375 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

<sup>4</sup> Например, введение режима контртеррористической операции в Баксанском и Эльбрусском районах Кабардино-Балкарской республики в феврале 2011 г. после того, как боевики расстреляли московских горнолыжников, подорвали канатную дорогу на Эльбрус и едва не взорвали одну из гостиниц на поляне Азау, оставив около неё начиненный взрывчаткой автомобиль, своевременно обнаруженный и обезвреженный. См.: Брежицкая Е. Тревожные горы. Уникальные курорты Кабардино-Балкарии остаются закрытыми для посещения туристов // Российская газета. Региональный выпуск. 08.09.2011. 200 (5576). С. 19.

Ввиду того, что основной контингент злоумышленников в городах-курортах России составляют лица от 25 до 29 лет, то отдельное внимание уделяется различным мерам предупреждения молодёжной преступности. Так, в городах-курортах принимаются и реализуются государственные программы по развитию образования, предусматривающие обеспечение эффективной системы социализации и самореализации молодёжи, развитию её потенциала. К примеру, в городе Севастополе ресурсное обеспечение такой программы на 2018 год составило 8 778 683,8 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета 1 853 854,2 тыс. руб. (21,1% от общего объёма), бюджета города Севастополя – 5 560 666,5 тыс. руб. (63,3% от общего объёма), бюджета города Москвы – 1 358 000,0 тыс. руб. (15,5% от общего объёма), внебюджетных - 6 163,1 тыс. руб. (0,1% от общего объёма). Бюджетные ассигнования доведены в объёме 8 772 520,7 тыс. руб., из них освоены 7 526 256,5 тыс. руб. (85,73% от плана)<sup>1</sup>.

Помимо этого, в городах-курортах изучаемой группы принимаются и реализуются профильные программы молодёжной политики, предусматривающие создание и развитие её субъектов, укрепление потенциала молодёжи, финансирование на региональном и городском уровнях творческих проектов, содействие общественным молодёжным объединениям и организациям, а также проведение конкретных мероприятий по реализации государственной молодёжной политики (всероссийских квестов, дискуссионных клубов, дней студенческих отрядов, муниципальных и региональных этапов интеллектуальных игр, игр КВН, конкурсов «Мисс и Мистер Студенчество», всероссийской программы поддержки и развития студенческого творчества «Российская студенческая весна», школы вожатых, поисковых экспедиций, волонтёрского сопровождения основных памятных мероприятий, всероссийской информационной акции по профилактике ВИЧ-инфекции и ассоциированных с ней заболеваний в молодёжной среде «Должен

---

<sup>1</sup> Сводный годовой доклад Департамента экономического развития города Севастополя о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ города Севастополя за 2018 год. – Севастополь, 2018. С. 62-63 // <https://sev.gov.ru/files/iblock/b55/svodnyy-godovoy-doklad-2018.pdf>.

знать!», легкоатлетических забегов, саммитов студенческих лидеров государств – участников СНГ и пр.).

К социально-демографическим мерам предупреждения преступности в городах-курортах России также следует отнести работу, проводимую различными субъектами профилактики с маргинальными группами населения. Речь идет о создании реабилитационных центров для наркоманов, приютов для лиц без определенного места жительства и пр. Является бесспорным тот факт, что города-курорты привлекают к себе, особенно в курортный сезон, любителей «быстрой наживы», в том числе женщин «лёгкого поведения». Борьба с секс-туризмом, который принимает сейчас различные, как правило, завуалированные формы и приводит к серьезным медицинским и социальным последствиям, способствует распространению в городах-курортах различных заболеваний, а также наносит ущерб облику туристских центров, достаточно давно проводится на международном уровне<sup>1</sup> и осуществляется в городах-курортах России посредством организации рейдов, отработки оперативной информации и т.п.

Минимизации криминогенного действия таких демографических факторов, как полинациональность и полирелигиозность населения городов-курортов России, способствует ведение тесной работы с представителями религиозных конфессий, национально-культурных организаций по недопущению проявлений экстремизма, особенно в молодёжной среде. Так, в составе Центра национальных культур г. Сочи функционируют русский, украинский, белорусский, армянский, адыгский, греческий и казачий центры. В г. Севастополе действуют 33 национально-культурных общества и 4 национально-культурных автономии (региональная общественная организация «Севастопольское греческое культурно-просветительское общество «Херсонес», Севастопольское национально-культурное общество казанских

---

<sup>1</sup> Так, на XI Генеральной ассамблее ВТО (Каир) была подписана «Резолюция о предотвращении организованного секс-туризма» от 22.10.1995, в которой правительствам стран, направляющих и принимающих туристов, предложено мобилизовать свои ресурсы для принятия мер против секс-туризма и, кроме того, для защиты детей от сексуальной эксплуатации в туризме. В дополнение к ней принята «Стокгольмская декларация по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях» от 28.08.1996 г.

татар и башкир, региональная общественная организация «Национально – культурное общество караимов Севастополя «Фидан», болгарское национально-культурное общество «Изгрев» и др.), в г. Кисловодске – Кисловодская община греков «Патрида», Осетинское общество «Иристон» и др., в г. Анапа – немецкая национально-культурная автономия и т.д. Вышеперечисленные организации принимают активное участие в деятельности по профилактике экстремистских настроений, наряду с казачеством. Казачьими обществами городов-курортов проводятся мероприятия различной направленности с представителями молодёжи допризывного и призывного возраста: спортивные состязания, военно-патриотические памятные мероприятия, посещение мест боевой славы, встречи со старшим поколением – защитниками Родины в войнах и вооруженных конфликтах, полевые занятия и сборы, туристические однодневные и многодневные походы, занятия по вооружению и военной технике на базе частей и подразделений силовых ведомств РФ, совместно с региональными отделениями ДОСААФ, занятия в военно-патриотических клубах казачества («Патриот» города Евпатория, «Пластун», «Кобальт», «Конник» города Севастополя и пр.).

Негативным последствиям сезонности посещения городов-курортов отдыхающими территориальные органы МВД России противодействуют посредством ежегодного проведения операции под условным наименованием «Курорт», реализуемой в период массовых отпусков (как правило, с 01 июня по 01 сентября) с привлечением сотрудников полиции из других субъектов федерации. Особый акцент делается на следующие направления:

а) выявление с использованием оперативно-поисковых систем (например, «Розыск-Магистраль») лиц, прибывающих в города-курорты с целью совершения террористических актов, захватов заложников, экстремистских акций, иных преступлений, а также находящихся в розыске;

б) пресечение фактов незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ, сбыта наркотических средств и психотропных веществ;

в) пресечение фактов изготовления или сбыта поддельных денег или ценных бумаг;

г) предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, выявление и привлечение к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность, в том числе занятие проституцией и попрошайничеством;

д) пресечение имущественных и экономических преступлений, мошенничества, сбыта поддельных документов, распространения поддельной и контрафактной продукции;

е) выявление нарушений миграционного законодательства и правил пребывания иностранных граждан в России;

ж) обеспечение безопасности дорожного движения в связи с увеличением пассажиропотока, особенно – безопасности перевозки организованных групп детей, и пр.

В числе **культурно-воспитательных** мер предупреждения курортной преступности следует указать работу различных субъектов профилактики по повышению этической, политической, бытовой, правовой культуры, организации досуга приезжих и местных жителей путём проведения в городах-курортах России спортивно-зрелищных и культурно-массовых мероприятий с одновременной антиалкогольной агитацией и формированием мотивации к занятиям спортом, посещению учреждений культуры для нейтрализации ряда криминогенных факторов совершения преступлений, в частности - социально-психологического, когда нереализованность личности влечет жажду самоутверждения через беспричинное насилие, разрушение. Так, «Центры социальной помощи семье и детям» городов-курортов осуществляют деятельность, направленную на оказание помощи детям и семьям, находящимся в сложной жизненной ситуации, укрепление и развитие детско-родительских отношений. С целью улучшения психологического климата в семье, повышения родительской компетентности, профилактики семейного неблагополучия и предупреждения семейных конфликтов с учащимися

образовательных учреждений и их родителями проводятся групповые профилактические мероприятия в виде бесед и тренингов на темы: «Планирование семьи», «Любовь и дружба», «Семья. Семейные ценности», «Планирование семейного бюджета», «Слушать и слышать, или несколько аспектов счастливого родительства», «Профилактика жестокого обращения с детьми», «Профилактика жестокого обращения с детьми в семье», «Искусство общения с детьми» и пр. Кроме того, в целях организации профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также привлечения молодежи, склонной к совершению правонарушений, к участию в мероприятиях культурно-просветительского, воспитательного и физкультурно-спортивного направления профильные мероприятия проводятся образовательными организациями общего и среднего профессионального образования.

Одна из основных профилактических мер – правовое воспитание – должна быть подкреплена информационной средой, описывающей полноценную систему социальных связей, ценностных ориентаций и отношений. В этом, наряду с учреждениями системы образования, на которые ложится огромная ответственность по правовому воспитанию местных жителей, составляющих, как показало проведенное исследование, основной контингент злоумышленников, значимую роль играют масс-медиа, чья работа является одним из наиболее существенных условий реализации задач не только правового воспитания, но и противодействия преступности в направлении оздоровления нравственно-психологической атмосферы в обществе, формирования весьма актуальных для расположенных в полиэтническом макрорегионе городов-курортов толерантности, национальной и религиозной терпимости и т.д.

К **социально-бытовым** мерам предупреждения курортной преступности относятся:

а) усилия федеральных и региональных властей по реализации различных социальных программ, направленных на решение в городах-курортах

жилищных проблем, развитие коммунальной инфраструктуры курортов, формирование современной городской среды, укрепление института семьи, улучшение условий труда и быта, охрану материнства и детства;

б) профилактика бытовых конфликтов по месту жительства постоянного населения городов-курортов и месту пребывания приезжих, и пр.

Поскольку преступления совершаются конкретными гражданами и, как правило, в отношении конкретных жертв, а их действия мотивированы не только реальными криминогенными условиями, но и их нравами, привычками, установками, стереотипами мышления, то определённую роль в предупреждении преступности в городах-курортах России играют **социально-психологические** меры, направленные на нейтрализацию нравственно-психологической основы, благоприятствующей противоправному поведению.

К таковым относятся, во-первых, меры воздействия на лиц, совершающих или могущих совершить преступления:

а) антиалкогольная и антинаркотическая кампании;

б) пропаганда здорового образа жизни и правопослушного поведения каждого конкретного гражданина как единственно возможного в условиях необходимого оздоровления общества в России;

в) проведение индивидуальной профилактической работы с определёнными категориями лиц, в первую очередь - подлежащих обязательному учёту<sup>1</sup> территориальными органами МВД России, с применением к ним мер убеждения, а где это соответствует закону – мер правомерного принуждения;

г) активное использование норм двойной превенции для предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений и т.п.

---

<sup>1</sup> Учёту подлежат осуждённые, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства; лица, объявленные в федеральный, межгосударственный, международный розыск; некоторые категории несовершеннолетних; лица, находящиеся под административным надзором, и пр. См., например: Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы : Федеральный закон РФ от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019), и т.д.

Во-вторых, меры воздействия на потенциальных и реальных жертв преступлений в городах-курортах в целях уменьшения числа тех, кто субъективно не способен миновать опасности стать жертвой преступления там, где это объективно возможно, а также в целях профилактики виктимологического рецидива:

а) разъяснительная и воспитательная работа администраций санаториев, пансионатов, домов отдыха и иных аналогичных учреждений, работников правоохранительных органов с отдыхающими;

б) грамотная организация занятости последних;

в) их беспрепятственный доступ к механизмам правосудия;

г) политика взаимоуважения, участия и поддержки потерпевших от преступлений, оказание им необходимой материальной, социальной, медицинской и психологической помощи;

д) их информирование о наличии такой помощи и обеспечение им полной возможности пользоваться ими;

е) информационные меры, призванные путём активного использования СМИ способствовать выработке положительных стереотипов поведения, формированию у жертв позитивной личностной и ситуативной установки;

ж) пресечение злоупотреблений свободой массовой информации теми масс-медиа, которые распространяют материалы, пропагандирующие культ насилия и жестокости;

з) проведение в местах скопления отдыхающих (парки, скверы, пляжи, дискотеки, ночные клубы и пр.) систематических рейдов с целью привлечения виновных лиц к административной или уголовной ответственности в борьбе с таким неперенным атрибутом массового отдыха граждан России, как злоупотребление спиртными напитками и реже – употребление наркотиков. Ведь алкоголизм и наркомания, являясь крайне негативными «фоновыми» явлениями преступности на курортах, напрямую способствуют виктимизации отдыхающих, поскольку развитие преступной ситуации во многом усугубляется состоянием опьянения потенциальной жертвы, превращая её в

достаточно легкую добычу и не требуя от виновного приложения больших усилий для совершения преступления (для преодоления сопротивления жертвы).

К **организационно-управленческим** мерам предупреждения курортной преступности следует отнести:

а) привлечение персонала пансионатов и здравниц, добровольных народных дружин и членов других общественных формирований правоохранительной направленности, казачества, работников частных охранных и детективных (сыскных) организаций и служб безопасности к обеспечению правопорядка и общественной безопасности в местах отдыха граждан и проведения массовых мероприятий. К примеру, привлечение казачества к несению службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на курортах России себя оправдало, поскольку оно является весомой общественной силой в Республике Крым, в Ставропольском и Краснодарском краях и признано на федеральном уровне<sup>1</sup>. Так, в городе Севастополе общая численность членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению службы, составляет 241 человек, семь казачьих обществ внесены в Государственный реестр казачьих обществ: ГКО «Русь», ХКО «Севастопольская пластунская сотня», ХКО «Инкерманское», ХКО «Центральная терская сотня», ХКО «Терек», ХКО «Отдельная конная сотня Севастополя», ХКО «Нахимовская терская сотня Севастополя». В 2018 году к охране общественного порядка на территории города совместно с сотрудниками полиции Управления МВД России по г. Севастополю при проведении общегородских, массовых, культурно-зрелищных, публичных, религиозных, спортивных мероприятий суммарно было привлечено 1106 членов казачьих обществ, отработаны 7776 смен. В 2018 году к мероприятиям по охране объектов государственной и муниципальной собственности

---

<sup>1</sup> О Совете при Президенте Российской Федерации по делам казачества : Распоряжение Президента РФ от 12.01.2009 № 15-рп (ред. от 24.08.2015) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

суммарно были привлечены 28 членов казачьих обществ, отработана 181 смена<sup>1</sup>;

б) усиление взаимодействия субъектов профилактики, в том числе межведомственного (МВД России, ФСБ России, Минздрав России, таможенные органы и пр.)<sup>2</sup>;

в) пополнение личного состава территориальных органов МВД России городов-курортов сотнями сотрудников уголовного розыска, подразделений по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных полиции и сотрудников иных служб, откомандированных на период массовых отпусков из других субъектов федерации;

г) совершенствование ранее внедрённых аппаратно-программных комплексов «Безопасный город»<sup>3</sup> и «Система-112»<sup>4</sup> как инструментов «информационно-социального»<sup>5</sup> типа противодействия преступности, сущность которого заключается в широком внедрении в жизнь людей информационных технологий, а также в последовательном повышении уровня гармонизации социальных отношений.

Городская система безопасности, в которой используются современные технологии и достижения научно-технического прогресса, позволяет решать

---

<sup>1</sup> Сводный годовой доклад Департамента экономического развития города Севастополя о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ города Севастополя за 2018 год. – Севастополь, 2018. С. 144-146 // <https://sev.gov.ru/files/iblock/b55/svodnyy-godovoy-doklad-2018.pdf>.

<sup>2</sup> См., например: Об утверждении Инструкции по обеспечению антитеррористической защищённости санаторно-курортных учреждений : Приказ Минздравсоцразвития РФ № 693н, МВД РФ № 604, ФСБ РФ № 403 от 18.08.2010 // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. 2010. № 12.

<sup>3</sup> Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» : Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р (ред. от 05.04.2019) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019); О мерах по реализации на территории Ставропольского края Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р : Распоряжение Правительства Ставропольского края от 06.07.2015 № 191-рп // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019), пр.

<sup>4</sup> О Плана мероприятий по развитию и дальнейшему совершенствованию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2018 - 2022 годы : Письмо МЧС России от 29.12.2017 № 43-11925-33 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

<sup>5</sup> По мнению С. М. Иншакова, в будущем наибольший эффект в плане воздействия на преступность будет иметь широкое использование информационных технологий, позволяющих в том числе осуществлять непрерывную видеозапись значительной части территории страны, практически всех общественных помещений и определенной части жилых помещений. См.: Иншаков С. М. Долгосрочный прогноз преступности // Российский криминологический взгляд. 2010. № 2 (22). С. 331-332.

комплекс задач охраны, защиты и контроля обстановки, оказывать существенную помощь полиции и другим службам, повышать оперативность реагирования и вырабатывать меры по предотвращению правонарушений. Так, администрацией города Евпатория Республики Крым принято постановление от 06.04.2015 № 214-п «Об организации и выполнении мероприятий по построению, внедрению и эксплуатации на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"», в ходе реализации которого к концу 2018 года на 243 объектах уже установлено 927 камер видеонаблюдения.

Государственная программа города Севастополя «Обеспечение общественной безопасности в городе Севастополе», разработанная Департаментом общественной безопасности города Севастополя и утверждённая постановлением Правительства Севастополя от 23.11.2016 № 1134-ПП, содержит ряд организационно-управленческих и организационно-технических мер специально-криминологического предупреждения курортной преступности.

Так, подпрограмма 3 «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и элементов АПК «Безопасный город» на территории города Севастополя» и подпрограмма 5 «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории города Севастополя» нацелены на повышение безопасности местного населения и гостей курорта, на охрану общественного порядка и противодействие преступности, на формирование безопасной среды обитания, на снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем улучшения взаимодействия и сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб на вызовы, поступающие от населения. В рамках реализации запланированных мероприятий проведена работа по созданию «Системы-112» в городе Севастополе, в частности, определена структура центра обработки вызовов и место размещения, смонтировано оборудование, организованы основные и резервные

высокоскоростные каналы связи между центром обработки вызовов экстренных оперативных служб (101, 102, 103, 104, «Антитеррор»), произведены закупка, монтаж и настройка оборудования типового программно-технического комплекса резервного центра обработки вызовов, отработано взаимодействие с операторами по получению данных о месте нахождения пользовательского оборудования, отработано взаимодействие технических средств коротких текстовых сообщений (ТСКС 112), предназначенных для реализации функций приема, маршрутизации и доставки коротких текстовых сообщений на единый номер вызова экстренных оперативных «служб 112». В первом полугодии 2018 года система-112 была введена в опытную эксплуатацию. В рамках построения и развития АПК «Безопасный город» в 2018 году установлены 78 камер видеонаблюдения на 45 объектах, в том числе на 14 городских пляжах, на 20 строительных площадках социально значимых объектов, в 11 общественных местах. Кроме того, в рамках Концессионного соглашения о создании технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Севастополя, создаётся система фото-видео фиксации нарушений правил дорожного движения; в эксплуатации уже находятся 118 рубежей контроля<sup>1</sup>.

Реализация программ «Безопасный город» и использование современных технологий в предупреждении преступности в городах-курортах России приносит практические результаты, но не лишена существенных недостатков. Так, избыточная централизация государственного управления снижает инициативность городов-курортов; политические условия не способствуют долгосрочному планированию «умного» развития, а равно ограничивают использование международного опыта; протекционизм отечественных разработчиков снижает стимулы к конкуренции с мировыми лидерами в сфере производства и внедрения высоких технологий; на местах имеется дефицит

---

<sup>1</sup> Сводный годовой доклад Департамента экономического развития города Севастополя о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ города Севастополя за 2018 год. – Севастополь, 2018. С. 174-177 // <https://sev.gov.ru/files/iblock/b55/svodnyy-godovoy-doklad-2018.pdf>.

управленческих навыков и квалифицированных кадров; ограниченность бюджетов местных органов власти не позволяет нести большие проектные риски долгосрочных инвестиционных программ; имеют место высокие затраты на содержание и обновление систем, зависимость от поставщика технологического решения; быстрое устаревание техники и её утилизация влекут рост объёмов соответствующих отходов; при использовании городских систем мониторинга не исключаются нарушения требований приватности и ограничения прав и свобод человека при использовании цифровой идентификации личности; имеются сложности в реализации идеи интеграции АПК «Безопасный город», системы-112 и ГАИС «ЭРА-ГЛОНАС» и др.

Таким образом, содержание основных мер общесоциального и специально-криминологического предупреждения курортной преступности коррелирует с характером ведущих причин и условий преступности в изучаемых городах. Основными особенностями реализации мер общего и специально-криминологического предупреждения преступности в городах-курортах России являются: 1) повышенное внимание к безопасности отдыха со стороны туристов и местных жителей, а также органов власти всех уровней; 2) усиленное межведомственное взаимодействие правоохранительных органов (МВД России, таможенной службы, ФСБ России и иных) ввиду высокого транзитного потенциала и географического расположения таких городов в непосредственной близости к государственной границе России, зонам вооруженных столкновений и контртеррористических операций; 3) выраженное сезонное расширение круга объектов профилактики в результате «наплыва» отдыхающих и сезонных работников, а также расширение круга субъектов профилактики вследствие активного привлечения к предупредительной деятельности администраций коллективных средств размещения и приданных сил в лице сотрудников полиции из других районов (городов) и субъектов РФ. Совершенствованию работы по предупреждению преступности в изучаемых городах в XXI веке будет способствовать повышение уровня технической оснащённости предупредительной деятельности.

## Заключение

Преступность в городах-курортах России (или *курортная преступность*) - это негативное социально-правовое явление на освоенных и используемых в лечебно-профилактических и спортивно-оздоровительных целях территориях, располагающих природными лечебными ресурсами и необходимой для их эксплуатации инфраструктурой. Предупреждение курортной преступности представляет собой комплексную государственную задачу, решать которую в условиях городов-курортов современной России необходимо совместными усилиями органов законодательной, судебной и исполнительной власти, граждан и общественных объединений, направленными на достижение главной цели – на защиту прав, свобод и законных интересов всех групп населения (как местных жителей изучаемых городов, так и приезжих).

Настоящее учебное пособие обеспечивает усвоение системы знаний, необходимых для успешной работы сотрудников подразделений МВД России по противодействию преступности в городах-курортах России.

Теоретические положения, выводы и рекомендации, предлагаемые в работе, могут быть использованы при проведении научных исследований проблем прогнозирования, планирования и реализации мер противодействия курортной преступности; в практической деятельности сотрудников правоохранительных органов, сопряжённой с осуществлением функций по предупреждению совершения уголовно-наказуемых деяний в условиях городов-курортов России.

## Литература

### *Нормативно-правовые акты и иные официальные документы*

1. «Глобальный этический кодекс туризма» (принят в г. Сантьяго (Чили) 01.10.1999 г. Резолюцией а/RES/406(XIII) на 13-ой сессии Генеральной ассамблеи ВТО) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

2. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации : Федеральный закон РФ от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 04.06.2018) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

4. О противодействии терроризму : Федеральный закон РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

5. Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы : Федеральный закон РФ от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

6. О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя : Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Консультант Плюс: комп. справ.

правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон РФ от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СЗ РФ. - 2016. - № 26 (Часть I). - Ст. 3851.

8. О Совете при Президенте Российской Федерации по делам казачества : Распоряжение Президента РФ от 12.01.2009 № 15-рп (ред. от 24.08.2015) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

9. О внесении изменений в перечень федеральных округов, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849, и в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» : Указ Президента РФ от 19.01.2010 № 82 (ред. от 21.05.2012) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

10. Об образовании Крымского федерального округа : Указ Президента РФ от 21.03.2014 № 168 (ред. от 28.07.2016) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 13.04.2019).

11. О Южном федеральном округе : Указ Президента РФ от 28.07.2016 № 375 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

12. Об утверждении Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года : Распоряжение Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р // СЗ РФ. 21.07.2008. № 29 (ч. II). Ст. 3537.

13. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года : утв. распоряжением Правительства РФ от

06.09.2010 № 1485-р (ред. от 28.10.2014) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

14. Об утверждении Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» : Постановление Правительства РФ от 02.08.2011 № 644 (ред. от 07.02.2018) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

15. Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 05.09.2011 № 1538-р (ред. от 26.12.2014) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

16. Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» : Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р (ред. от 05.04.2019) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

17. О Межведомственной комиссии по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» : Постановление Правительства РФ от 23.09.2017 № 1145 // «Собрание законодательства РФ», 02.10.2017, № 40, ст. 5850.

18. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» : Постановление Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596 (ред. от 29.03.2019) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

19. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)» : Распоряжение Правительства РФ от 05.05.2018 № 872-р (ред. от 11.07.2019) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

20. Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации : утв. распоряжением Правительства РФ от 26.11.2018 № 2581-р // Собрание законодательства РФ, 03.12.2018, № 49 (часть VI), ст. 7670.

21. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» : Постановление Правительства РФ от 30.01.2019 № 63 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

22. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») : Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

23. Об утверждении Инструкции по обеспечению антитеррористической защищенности санаторно-курортных учреждений : Приказ Минздравсоцразвития РФ № 693н, МВД РФ № 604, ФСБ РФ № 403 от 18.08.2010 // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. - 2010. - № 12.

24. Об утверждении перечня территорий, отнесённых к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда по итогам 2017 - 2018 годов : приказ Минтруда России от 30.05.2019 № 369н // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

25. О Плана мероприятий по развитию и дальнейшему совершенствованию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2018 - 2022 годы : Письмо МЧС России от 29.12.2017 № 43-11925-33 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

26. О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае : Закон Краснодарского края от 16.07.2008 № 1539-кз // Кубанские новости. 22.07.2008. № 120.

27. О некоторых мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних : Закон Ставропольского края от 29.07.2009 № 52-кз // Ставропольская правда. 31.07.2009. № 162-163.

28. О мерах по реализации на территории Ставропольского края Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р : Распоряжение Правительства Ставропольского края от 06.07.2015 № 191-рп // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения 12.07.2019).

#### *Учебники*

1. Российский курс криминологии. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учебник. – М.: Криминологическая библиотека, Российский криминологический взгляд, 2013.

2. Российский курс криминологии. В 2-х т. Т. 2. Особенная часть: учебник / Под ред. В.Н. Орлова, Э.Ф. Побегайло. – М.: Криминологическая библиотека, Российский криминологический взгляд, 2016.

3. Криминология : учебник / Н.В. Артеменко, А.Л. Гуринская, М.С. Дикаева, Л.А. Закаляпина, И.В. Морозова, А.В. Петровский, Т.В. Пинкевич, А.П. Скиба, С.Д. Цэнгэл, Л.М. Щербакова. - М., 2019.

*Монографии, учебные и иные пособия, статьи*

1. Арямов А. А. Криминальный риск-менеджмент // Российский криминологический взгляд. - 2010. - № 3 (23). - С. 231.
2. Блувштейн Ю. Д., Волков Г. И., Мазин Е. Н. Территориальные различия динамики преступности // Повышение эффективности деятельности органов внутренних дел с учетом территориальных особенностей преступности. – М. : ВНИИ МВД СССР, 1983.
3. Брежицкая Е. Тревожные горы. Уникальные курорты Кабардино-Балкарии остаются закрытыми для посещения туристов // Российская газета. Региональный выпуск. - 08.09.2011. - 200 (5576). - С. 19.
4. Гишинский Я. И. Социально-экономическое неравенство как криминогенный фактор (от К. Маркса до С. Олькова) // Экономика и право / Под ред. А. Заостровцева. - СПб.: Наука, 2009. С. 169-188.
5. Жигарев Е. С. Криминология. Общая часть. Курс лекций : учебное пособие. - М.: Криминологическая библиотека, Российский криминологический взгляд, 2016.
6. Закаляпина Л. А. Предупреждение преступности в городах-курортах России : монография. – Ставрополь: Ставролит, 2015.
7. Закаляпина Л. А. Возможности региональных законодателей как условие формирования положительных тенденций в сфере борьбы с подростковой преступностью в городах-курортах // Российский криминологический взгляд. - 2009. - № 2 (18).
8. Закаляпина Л. А. Роль органов внутренних дел по городам-курортам в обеспечении законности и правопорядка в период массовых отпусков // Российский криминологический взгляд. - 2009. - № 4 (20).
9. Иншаков С. М. Долгосрочный прогноз преступности // Российский криминологический взгляд. - 2010. - № 2 (22). - С. 331-332.
10. Кашкаров А. А. Виктимологическая профилактика в курортном городе (по материалам г. Ялты). В сб. «Развитие государственности и права в

Республике Крым» / Под общей редакцией С.А. Буткевича. – Краснодар, 2016. С. 264-270.

11. Мацкевич И. М. Алкоголизм и наркотизм в России // Российский криминологический взгляд. 2009. № 3 (19). С. 258.

12. Номоконов В. А. Причинный комплекс преступности в современной России // Российский криминологический взгляд. - 2009. - № 1 (19). - С. 202.

13. Овчинский В. С. Российская организованная преступность как форма социальной организации жизни // Российский криминологический взгляд. - 2010. - № 3 (23). - С. 66.

14. Петровский А. В. Преступность и её предупреждение на курортах Краснодарского края // Союз криминалистов и криминологов. – 2018. - № 1. – С. 106-114.

15. Старков О. В. Предупреждение преступлений : учебное пособие. – М.: Юристь, 2005.

16. Шаргородский М. Д. Избранные работы по уголовному праву / сост. и предисл. проф. Б. В. Волженкина. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.

#### *Диссертации и авторефераты диссертаций*

1. Боровой А. А. Организация функционирования городских и районных органов внутренних дел в городах-курортах : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985.

2. Быкова О. Н. Формирование стратегии инновационного развития санаторно-курортного и туристского комплекса (на примере города-курорта Сочи) : автореф. дис. ... докт. экон. наук. М., 2009.

3. Волков В. Р. Организация и совершенствование деятельности участковых инспекторов милиции по охране общественного порядка и профилактике правонарушений в курортных городах : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1991.

4. Гайдуков Т. В. Групповая насильственная уличная преступность и её предупреждение в условиях курортного региона : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2019.

5. Закаляпина Л.А. Предупреждение преступности в городах-курортах России : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.

6. Кучмезов Р. Н. Особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции в курортном регионе : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2016.

7. Лапа Е. А. Развитие инновационной активности хозяйствующих субъектов туристско-рекреационной сферы : дис. ... канд. экон. наук. Самара, 2019.

8. Мелехин О. Ю. Современные особенности борьбы с преступностью в условиях курортного региона (уголовно-правовые и криминологические аспекты) : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998.

9. Мозеров В. И. Преступность в курортных городах и меры ее предупреждения (по материалам органов внутренних дел) : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1982.

10. Полтарыгин Р. В. Профилактика преступности несовершеннолетних и молодежи в условиях курортного региона : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.

11. Поташова Е. А. Общая и экономическая безопасность в контексте социально-экономического развития курортно-рекреационного комплекса (на примере Азово-Черноморского побережья) : дис. ... канд. экон. наук. Ставрополь, 2010.

#### *Эмпирические материалы*

1. [https://www.tourismsafety.ru/news\\_one\\_744.html](https://www.tourismsafety.ru/news_one_744.html)
2. <https://мвд.пф/Deljatelnost/statistics>
3. <http://crimestat.ru/>
4. [https://www.russiatourism.ru/contents/otkrytoe\\_agentstvo/otkrytye-dannye/](https://www.russiatourism.ru/contents/otkrytoe_agentstvo/otkrytye-dannye/)

5. <https://fedstat.ru/indicator/44040>
6. [http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/](http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/)
7. <http://www.statdata.ru/russia>
8. <https://sev.gov.ru/files/iblock/b55/svodnyy-godovoy-doklad-2018.pdf>
9. <http://worldgeo.ru/russia/lists/?id=26>
10. <http://www.world-tourism.org>