

## **Справочные материалы о досудебном ограничении доступа в сети Интернет к информации о наркотических средствах и психотропных веществах, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено**

Информационные технологии в настоящее время внедрены практически во все сферы человеческой жизни и их развитие неизменно приводит ко все более широкому их применению в преступных целях.

Распространение на различных ресурсах в сети Интернет информации о наркотических средствах и психотропных веществах<sup>1</sup> (методах их изготовления, местах приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений и др.) побудило государство принять ряд ограничительных мер.

Так, сотрудниками органов внутренних дел, наряду с мерами оперативно-розыскного характера, направленными на выявление и пресечение сбыта НС и ПВ, осуществляемого посредством виртуального пространства, применяются и превентивные меры, носящие техническую составляющую, которые позволяют в кратчайшие сроки предотвратить распространение пронаркотической информации путем ее досудебной блокировки на территории Российской Федерации.

Как правило, источниками распространения пронаркотического контента являются специально созданные ресурсы в сети Интернет, представляющие собой специализированные сайты и страницы форумов, а также тематические группы в социальных сетях. Зачастую для данных целей используют сайты с уже устоявшимся доменом для формирования устойчивого рекламного бренда на наркорынке. При этом лица, участвующие в создании вышеперечисленных площадок, могут находиться за рубежом, используя инструменты и ресурсы для модерации их работы.

Анализируя содержание подобных ресурсов, оформление, способы связи покупателя с продавцом, можно сделать вывод о простоте их использования, адаптации для работы на большинстве популярных программных платформах (в т.ч. мобильных), а также возможности предложения потенциальным покупателям широкого спектра наркотической продукции (от 3 до 11 видов НС и ПВ на одной площадке).

*1. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность, направленную на ограничение доступа к информационным ресурсам, распространяющим запрещенную информацию о НС и ПВ.*

Отношения при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, применении информационных

---

<sup>1</sup> Далее – НС и ПВ.

технологий, а также обеспечении защиты информации, регулируются Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ<sup>2</sup>.

Статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, вступившей в силу с 1 ноября 2012 года, регламентирован механизм блокировки интернет-ресурсов, под которым понимается совокупность мер организационно-технического характера, призванных ограничить доступ к запрещенной информации, распространяемой в сети Интернет.

Частью 2 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ предусмотрено, что в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»<sup>3</sup> включаются доменные имена и (или) указатели страниц сайтов в сети Интернет, а также сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В соответствии с частью 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ основаниями для включения в ЕАИС «Единый реестр» таких интернет-ресурсов являются решения уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации<sup>4</sup>, а также решение суда о признании распространяемой посредством сети Интернет информации запрещенной в Российской Федерации.

Подпунктами «а-з» пункта 1 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ установлен исчерпывающий перечень запрещенной информации, в отношении которой уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции принимаются соответствующие решения.

В частности, подпункт «б» пункта 1 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ определяет основанием для включения в ЕАИС «Единый реестр» интернет-ресурсов, распространяющих информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений.

---

<sup>2</sup> Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Далее – Федеральный закон № 149-ФЗ.

<sup>3</sup> Далее – ЕАИС «Единый реестр».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Далее – постановление № 1101.

Пунктом 5 правил создания, формирования и ведения ЕАИС «Единый реестр», утвержденных постановлением № 1101, на принятие решений по ограничению доступа к такого рода информации уполномочено МВД России.

Приказом МВД России от 12 декабря 2016 г. № 827 «Об организационных мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101» определено, что реализация указанной функции в системе МВД России возложена на Главное управление по контролю за оборотом наркотиков. Одновременно приказом установлен порядок действий территориальных органов внутренних дел при обнаружении в сети Интернет запрещенной информации о НС и ПВ, а также закреплен перечень должностных лиц, уполномоченных на принятие решений о блокировке.

Оценка информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных технологий, осуществляется на основании межведомственного приказа Роскомнадзора, МВД России, Роспотребнадзора, ФНС России от 18 мая 2017 г. № 84/292/351/ММВ-7-2/461@<sup>5</sup>.

## *2. Критерии оценки информации, распространяемой в сети Интернет.*

Разделом II приказа № 84/292/351/ММВ-7-2/461@ определены шесть конкретных критериев оценки информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотиков, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, необходимой для принятия МВД России решений, являющихся основаниями для включения интернет-ресурсов в ЕАИС «Единый реестр»:

1. Информация, описывающая либо дающая представление о порядке действий по изготовлению, разработке и использованию тех или иных видов наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ (в том числе описание процессов и (или) инструкций (схем) их разработки, изготовления и использования), а также способах использования прекурсоров для их изготовления (за исключением художественных произведений, в которых описывается информация, оправданная их жанром).

---

<sup>5</sup> Межведомственный приказ Роскомнадзора, МВД России, Роспотребнадзора, ФНС России от 18 мая 2017 г. № 84/292/351/ММВ-7-2/461@ «Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

*Справочно: К указанной информации относятся сведения, разъясняющие порядок действий по получению из наркосодержащих растений, химических и лекарственных веществ, а также прекурсоров одного или нескольких наркотиков, которые пригодны к употреблению, либо информация о способах употребления тех или иных наркотиков.*

2. Информация, описывающая либо дающая представление о создании специальных условий для посева и выращивания растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, совершенствовании технологии выращивания, выведении новых сортов, повышении урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям.

*Справочно: К указанной информации относятся сведения, позволяющие эффективно вырастить растения, содержащие наркотики, а также информация о способах стимуляции их произрастания и клонирования.*

3. Информация, описывающая либо дающая представление о местах культивирования растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также местах их дикого произрастания, в том числе содержащая описание маршрутов (схем) проезда (прохода) к таким местам.

*Справочно: К указанной информации относятся сведения о местах искусственного и естественного произрастания наркосодержащих растений либо маршрутах, дающих представление как к ним добраться.*

4. Информация о способах ухода от уголовной и административной ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

*Справочно: К указанной информации относятся сведения, разъясняющие порядок действий в той или иной ситуации (приобретение, перевозка наркотиков, размещение или подбор закладки, прохождение медицинского освидетельствования и др.) в целях уклонения от ответственности за деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков.*

5. Информация о местах приобретения, ценах и способах получения тех или иных видов наркотиков (в том числе с использованием их сленговых наименований).

*Справочно: К указанной информации относятся сведения, содержащие контактную информацию (телефон, почта, адрес, аккаунты в социальных сетях), цены на наркотики, а также описывающие места и способы приобретения наркотиков.*

6. Информация, направленная на формирование у целевой аудитории положительного образа лиц, осуществляющих изготовление, разработку и использование наркотиков, предоставляющих услуги по их приобретению либо осуществляющих культивирование растений, содержащих наркотики (за

исключением художественных произведений, в которых описывается информация, оправданная их жанром).

*Справочно: К указанной информации относятся сведения, положительно характеризующие, а также оправдывающие лиц, осуществляющих деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, в том числе выраженную в виде размещения объявлений и предложений о приеме на работу в качестве закладчиков и курьеров наркотиков.*

Вышеизложенные критерии оценки информации могут применяться как по отдельности, так и в совокупности, при этом под запрещенной информацией здесь понимаются фотографические изображения, аудио- и видео-записи, рисунки, схемы, графики и (или) текстовая информация о наркотиках.

В то же время критерии оценки информации не могут применяться в отношении:

- интернет-ресурсов, распространяющих информацию о рецептурных лекарственных препаратах (в том числе реализующих их дистанционным путем), которые не содержат в своем составе НС и ПВ;

- сообществ и групп в социальных сетях, носящих названия, связанные с наркотиками, но не содержащих в себе запрещенного нарконтента (например: «Дурь», «Марихуана», «Шмаль» и др.);

- интернет-ресурсов, осуществляющих продажу приспособлений (бонгов, трубочек, вапорайзеров) для курения табачных смесей (если отсутствует описание их применения);

- изображений НС и ПВ;

- информации и (или) материалов, являющихся результатами запросов в поисковых системах, формирующимися автоматически (это связано с тем, что поисковые сервисы не являются владельцами сайтов в сети Интернет, содержащих запрещенную информацию и проиндексированных поисковыми роботами, и не определяют самостоятельно порядок их использования, в том числе порядок размещения на них информации)<sup>6</sup>.

*Справочно: В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2020 г. № 175<sup>7</sup>, ГУНК МВД России разработан проект приказа МВД России «Об утверждении критериев оценки информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, необходимой для принятия Министерством внутренних дел Российской Федерации решений,*

---

<sup>6</sup> Разъяснение РКН от 30 ноября 2012 г. «По вопросу о включении в реестр запрещенной информации ссылок на результаты поисковых запросов в поисковых системах».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2020 г. № 175 «О внесении изменения в пункт 5 Правил принятия уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти решений в отношении отдельных видов информации и материалов, распространяемых посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», распространение которых в Российской Федерации запрещено».

*являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».*

*Проектом приказа предлагается критерии оценки информации дополнить пунктом 7 «Информация, побуждающая либо вызывающая интерес к действиям по изготовлению, использованию или распространению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также к действиям по культивированию растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры.».*

*В настоящее время проект приказа проходит процедуру внутриведомственного согласования.*

### *3. Алгоритм выявления интернет-ресурсов, содержащих запрещенную информацию о НС и ПВ.*

Для поиска пронаркотической информации используется любой интернет поисковик – Яндекс, Google, Майл, где в строке поиска набираются слова или словосочетания, обозначающие как название НС и ПВ, так и их сленговые наименования, например: куплю наркотики, купить курительные смеси (мефедрон, героин, кокаин, гашиш, лед, мдма, мдпв, амфетамин, эйфоретик, кристаллы, дживик, спайс, скорость, спиды, пвп, мет, миксы, фен, экстази, кокс, гер, гидропонику, гандж, гаш, план, каннабис, куреху, легалку, марки, дурь, камень, порох, колеса, круглые, закладки), гидра сайт, зеркало гидры и пр. Указанные запросы могут осуществляться также на английском языке или с транслитерацией с русского на английский язык (kupit gashish, mef, boski, mdma, hydra zerkalo и пр.).

Кроме того, основными источниками мониторинга являются следующие ресурсы: «ВКонтакте», «Одноклассники», «Мой мир», «Инстаграм», «Твиттер», «Фейсбук», «YouTube» и другие.

На сегодняшний день можно констатировать следующую ситуацию, связанную с распространением наркоконтента в сети Интернет:

Социальная сеть «ВКонтакте» используется продавцами в качестве универсальной площадки для распространения рекламы продажи НС и ПВ, где в основном публикуются объявления, содержащие предложения о продаже НС и ПВ, а также объявления со ссылками на сайт торговой площадки НС и ПВ

«Гидра». Такие материалы размещаются в постах и комментариях не только пронаркотических групп, но также публикуются пользователями в комментариях к записям в группах не тематического характера. Зачастую данные комментарии в виде объявлений от разных пользователей (практически всегда используемые ими аккаунты – фейковые) сосредоточены в группах с четко обозначенной топографией, а также носят «спамовый» характер. В соцсети «ВКонтакте» размещается гораздо большее количество материалов, по сравнению с остальными популярными соцсетями, в связи с её популярностью среди молодежной аудитории.

Следует подчеркнуть, что служба модерации социальной сети «ВКонтакте» внимательно относится к поступающим жалобам и, в основном, блокирует аккаунты и группы, распространяющие противоправный контент. В связи с этим до направления заявки в ЕАИС «Единый реестр» целесообразно применять функцию «Пожаловаться на страницу» нажав на значок «...» под профилем пользователя или группы.

На видеохостинге «YouTube» размещаются материалы, содержащие информацию о способах культивирования наркосодержащих растений (72% всего выявляемого контента в «YouTube»), видео о способах изготовления НС и ПВ (13%), а также видео о способах их использования и употребления (9%).

В иных ресурсах сети Интернет большую нишу занимают сайты-магазины по продаже НС и ПВ, их сайты-зеркала и информация по обходу блокировки для доступа к подобным сайтам. Также информация о продажах и способах изготовления размещается на форумах тематического (пронаркотического) и нетематического направлений. Довольно популярными в российском сегменте сети Интернет являются сайты, посвященные информации о культивировании и продаже наркосодержащих растений и грибов.

Мессенджеры (в первую очередь «Телеграм») в данный момент также набирают популярность среди пользователей и становятся основными источниками распространения наркотиков (информация о продаже, цены, информация о закладках). Большинство сайтов по продаже НС и ПВ и публикации в социальных сетях представляют собой только рекламную площадку, непосредственная покупка осуществляется через каналы, боты и пользователей «Телеграм». Большая часть наркоконтента непосредственно в сети Интернет по содержанию выполняет роль «интернет-витрины», главной целью которой является привлечь внимание, проинформировать о наличии веществ и ценах, в том числе с географической привязкой к конкретным населенным пунктам и районам, и перевести дальнейшую коммуникацию в соответствующий канал мессенджера (наиболее часто – в канал «Телеграм»).

Большое количество публикаций рекламного характера в соцсети «ВКонтакте», в том числе комментарии к ним, содержат ссылки и

наименования каналов, ботов и групп по продаже НС и ПВ, а также ссылки на пользователей-продавцов НС и ПВ в мессенджере «Телеграм».

На сегодняшний день в качестве «интернет-витрины» выступают следующие площадки:

- специально созданные наркомагазины;
- небольшие сайты (т.н. «посадочные» страницы), которые переадресовывают пользователя на наркомагазины, магазины по продаже семян конопли или напрямую в мессенджеры;
- комментарии фейковых пользователей в популярных группах в социальных сетях;
- взломанные сайты, на которых нарконтент размещается в отдельном разделе и не имеет прямой связи с содержанием сайта. При этом в поисковиках продвигается индексирование именно этих наркостраниц (разделов).

Кроме того, в сети Интернет фиксируется формирование специфических каналов распространения нарконтента через специализированные ресурсы по рейтингу сайтов, каталоги сайтов, рекомендательные сервисы, при этом информация о распространении наркотиков (как правило адреса каналов «Телеграм») выносятся в техническую информацию.

#### *4. Алгоритм направления в ЕАИС «Единый реестр» сообщений о интернет-ресурсах, содержащих запрещенную информацию и наркотических средствах и психотропных веществах*

Следует отметить, что в ЕАИС «Единый реестр» вносятся либо ссылки на доменные имена интернет-ресурсов (например <http://narkotiki.com>), либо с указанием конкретного адреса страницы ресурса (к примеру, <http://narkotiki.com/mdma>).

Обращения на доменные имена целесообразно формировать только в случае, если запрещенная информация размещена на основной странице сайта и (или) весь ресурс тематически посвящен распространению пронаркотического контента.

В случае обнаружения в сети Интернет запрещенной информации или материалов о наркотиках рекомендуется использовать следующий алгоритм:

1. Необходимо зайти на сайт Роскомнадзора (<http://eais.rkn.gov.ru> либо <http://blocklist.rkn.gov.ru>) и проверить вносились ли ранее сведения о найденном ресурсе в ЕАИС «Единый реестр» (скриншоты № 1 и № 2):

- в случае наличия сведений о сайте в ЕАИС «Единый реестр» будут указаны: номер основания внесения в реестр; орган, принявший решение о внесении в реестр; дата внесения в реестр; статус ресурса. Доступ к указанному ресурсу должен быть заблокирован.

Установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации операторы связи несвоевременно ограничивают доступ к ресурсам, по которым приняты

соответствующие решения МВД России, что свидетельствует о нарушении требований установленного законодательства.

В таких случаях целесообразно проинформировать территориальное управление Роскомнадзора субъекта Российской Федерации об имеющихся со стороны операторов связи фактах нарушений для их устранения и привлечения виновных к административной ответственности по статье 13.34 КоАП России<sup>8</sup>.

- в случае отсутствия сведений о ресурсе в ЕАИС «Единый реестр» будет выдано сообщение «Искомый адрес не значится в реестре» либо «По Вашему запросу ничего не найдено», в связи с чем необходимо на ссылке <http://eais.rkn.gov.ru> выбрать вкладку «Прием сообщений» и подать соответствующее обращение (скриншот № 3).

3. Для корректного составления указанной формы необходимо скопировать ссылку на интернет-страницу сайта в сети Интернет из адресной строки браузера и вставить его в поле «Указатель страницы сайта в сети Интернет» с обязательным указанием сетевых протоколов («<http://>» или «<https://>» в зависимости от того, какой протокол используется) (скриншот № 4).

В том случае, когда для доступа к информации, размещенной на сайте или странице сайта в сети Интернет, требуется авторизация, то в разделе «Дополнительная информация» формы подачи сообщения указывается логин и пароль и (или) иные сведения, обеспечивающие доступ к ней.

В строке «Тип информации» обязательно нужно указать, что за информация содержится на сайте. В нашем случае это «признаки пропаганды наркотиков».

Необходимо заполнить данные заявителя: обязательно для заполнения ФИО, полное наименование подразделения территориального органа МВД России, электронный почтовый адрес, а также необходимо поставить галочку у строки «направлять ответ по электронной почте».

4. После введения указанного в форме защитного кода направить сообщение. Спустя время на почтовый адрес отправителя поступит сообщение от Роскомнадзора о результатах проверки: об отсутствии или наличии запрещенного контента.

В случае подтверждения Роскомнадзор блокирует доступ к данному интернет-ресурсу.

ГУНК МВД России

---

<sup>8</sup> «Неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»



