

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования «Сибирский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

Специальность 40.05.01. Правовое обеспечение национальной безопасности  
Специализация № 1 «Уголовно-правовая»  
узкая специализация – предварительное следствие в органах внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
по теме:

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ ПРОФИЛАКТИКИ  
НАРКОПРЕСТУПНОСТИ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Выполнил:  
Слушатель группы НБ1501  
младший лейтенант полиции  
Хохлов Владислав Александрович

Решение о допуске к защите:

Допущен к защите

Начальник кафедры  
уголовного права и криминологии  
полковник полиции

С.М. Мальков

« 6 » мая 2020 г.

Руководитель:  
профессор кафедры  
уголовного права и криминологии  
доктор юридических наук, профессор

Шеслер Александр Викторович

Дата защиты:

« 19 » июня 2020 г.

Оценка: удовлетворительно

Председатель ГЭК  
полковник юстиции  
(специальное звание)

Шеслер  
(подпись)

Нюдаева Н.А.  
(инициалы, фамилия)

Красноярск 2020

## Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Органы внутренних дел в системе субъектов профилактики наркопреступности.....	8
§ 1. Организационно-правовые основы построения органы внутренних дел как субъектов профилактики наркопреступности.....	8
§ 2. Подразделения органов внутренних дел, осуществляющие профилактику наркопреступности.....	20
Глава 2. Основы предупреждения наркопреступности органами внутренних дел .....	30
§ 1. Общие криминологические основы предупреждения наркопреступности ОВД.....	30
§ 2. Специально криминологическая и индивидуальная профилактика наркопреступности органами внутренних дел.....	38
§ 3. Перспективы совершенствования деятельности органов внутренних дел в области профилактики наркопреступности.....	49
Заключение.....	55
Библиографический список.....	58
Приложение №1.....	64
Приложение №2 .....	65
Приложение №3.....	66

## Введение

Актуальность темы исследования. На протяжении столетий употребление наркотиков воспринималось как фактор, угрожающий безопасности общества, что приводило к попыткам отдельных государств законодательно ограничить это явление на своей территории.

Согласно Всемирному докладу о наркотиках 2018 года, в 2016 году около 275 миллионов человек, т.е. примерно 5,6 процента населения мира в возрасте 15–64 лет, употребляли наркотики хотя бы один раз. Приблизительно 31 миллион человек, употребляющих наркотики, страдают от расстройств на почве наркопотребления, т.е. из-за наносимого здоровью вреда им может потребоваться лечение. По предварительным оценкам, во всем мире хотя бы один раз каннабис употребляли 13,8 миллиона молодых людей в возрасте 15–16 лет, что составляет 5,6 процента. По данным Всемирной организации здравоохранения ООН, в 2015 году из-за употребления наркотиков умерло приблизительно 450 000 человек. Из них 167 750 умерли непосредственно из-за расстройств на почве наркопотребления (в основном из-за передозировки). Остальные случаи были связаны с наркопотреблением косвенно. К их числу относятся смерти, связанные с ВИЧ и гепатитом С, которые были приобретены из-за несоблюдения правил безопасности при введении инъекций<sup>1</sup>.

Согласно данным Росстата РФ, в 2018 году число умерших по естественным и иным причинам 1 828 910 человек. Из указанного количества от наркотиков погибло больше 4 000 человек. Подавляющее большинство случаев – случайные отравления при отсутствии наркозависимости. Систематическим употреблением вызвана 1/27 часть наркотических смертей<sup>2</sup>.

Однако до конца добиться искоренения наркотрафика на сегодняшний день не представляется возможным. В этих условиях требуется повышение

---

<sup>1</sup> Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] URL: <https://www.who.int/publications/ru/> (дата обращения: 08.03.2020).

<sup>2</sup> Росстат. Федеральная статистика [Электронный ресурс] URL: <https://rosinfostat.ru/smertnost/#i-4> (дата обращения: 08.03.2020).

эффективности усилий по разработке и реализации адекватных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту и совершенствование антинаркотического законодательства. Редакция гл. 2, ст. ст. 228 — 233 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ), к сожалению, оказалась несовершенной и влечет за собой затруднения в процессе применения соответствующих норм.

По мнению экспертов для преодоления проблемы наркотизации общества и выработки оптимальных подходов к борьбе с наркобизнесом необходим комплексный экономический, криминологический, социологический и сравнительно-правовой анализ действующего законодательства и организационных мер, предпринимаемых в отношении распространения наркотиков на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления<sup>1</sup>.

В последние годы становятся все больше продажи наркотических средств через сеть «Интернет». Особая сложность при реализации наркотиков через сеть «Интернет» в том, что зачастую отследить преступников очень сложно, в связи с тем, что они могут находиться на другой точке земного шара. Данные обстоятельства обуславливают актуальность борьбы с указанными видами преступлений и конечно же в первую очередь данном аспекте надо говорить об органах внутренних дел. Так подразделения ОВД играют ключевую роль в борьбе с наркопреступностью.

Анализ статистических показателей показывает, что в период с января 2013 по декабрь 2019 наблюдается тенденция снижения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (за исключением периода январь 2016 – декабрь 2017 ввиду незначительного повышения количества зарегистрированных преступлений), что говорит об успешной реализации государственных и общественных мер, направленных

---

<sup>1</sup> Суходолов А.П., Бычкова А.М. Борьба с незаконным оборотом наркотиков: экономические, криминологические и правовые аспекты// Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2016. № 2. С. 211–223

на предупреждение преступлений в данной сфере, в том числе сюда стоит относить и работу органов внутренних дел.

Вместе с тем в сложных современных условиях с учетом невозможности увеличения штатной численности подразделений, занимающихся противодействием распространению наркотиков, возникает необходимость повышения эффективности использования имеющихся сил и средств за счет организационноштатных и кадровых мер, в том числе специализации, оптимизации структуры, дополнительного обучения кадров. Ведущая роль на этом направлении отводится оперативным сотрудникам органов внутренних дел. Именно в этом заключается актуальность исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи и по поводу деятельности органов внутренних дел по профилактике наркопреступности.

Предметом исследования являются законодательство, научная и учебная литература, статистические и иные эмпирические материалы профилактики наркопреступности органами внутренних дел.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики профилактики наркопреступности органами внутренних дел.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- рассмотрение организационно правовой основы построения органов внутренних дел как субъекта профилактики;
- анализ деятельности подразделений органов внутренних дел, осуществляющих профилактику наркопреступности;
- изучение общих криминологических основ предупреждения наркопреступности органами внутренних дел;
- изучение специально криминологической и индивидуальной профилактики наркопреступности органов внутренних дел;

- изучение перспективы совершенствования деятельности органов внутренних дел в области профилактики наркопреступности.

Методологическая основа данного исследования состоит в применении как общепринятых теоретических методов, таких как анализ, синтез, классификация, метод обобщения, исторический метод, так и использовании эмпирических методов анализа и сбора информации – беседа с действующими сотрудниками ОВД по теме исследования. Также было проведено анкетирование сотрудников ОВД, результаты которого будут представлены в обобщенном виде. Позволившие выявить проблемы ведомственного характера, которые будут отражены в ходе работы.

Нормативную базу исследования составили уголовное законодательство России, действующие федеральные законы, в частности в Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ, Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ, Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ и другие, ведомственные нормативные акты.

При выполнении работы было изучено большое количество трудов ученых и специалистов в области криминологии и уголовного права.

Теоретическая база и степень научной разработанности темы исследования подтверждается публикациями авторов на данную тематику. Таких как А.А. Аксёнова, А.В. Варданян О.В., Волынская, В.В. Волынский, О.Н. Грашчычева, Казанцев С.Я., В.В. Кальницкий., В.Н. Курченко, С.О. Лейнова, В.В. Николук, И.А. Окомелко, Е.В. Рябцева, Ю.Н. Семенова, Е.Ф. Тенсина, Е.А. Ухарева, М.А. Фомин, Шейфер С.А., В.В. Хатуаева и другие.

Эмпирическую базу настоящего исследования составили следственная и судебная практика, официальные мировые и внутригосударственные статистические данные относительно наркопреступлений и наркотизма в целом, изучение уголовных дел СЧ УВД по ТиНАО ГУ МВД России по г. Москва в

период прохождения преддипломной практики, а также результаты анкетирования сотрудников ОВД.

Значение выпускной квалификационной работы для теории и практики в деятельности органов внутренних дел и иных правоохранительных органов

Изложенные в результате исследования выводы могут быть использованы как демонстрационный материал при проведении разъяснительной работы с населением относительно наркопреступлений, для корректировки деятельности ОВД по борьбе с наркопреступлениями, а также для дальнейших теоретических осмыслений вопроса наркопреступности.

Структура работы отвечает заявленной цели и обозначенным задачам. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющие пять параграфов, заключения, библиографического списка и трех приложений.

## Глава 1. Органы внутренних дел в системе субъектов профилактики наркопреступности

### § 1. Организационно-правовые основы построения органов внутренних дел как субъекта профилактики наркопреступности

Изучение вопроса наркотизма, наркомании и наркопреступности невозможно без анализа статистических данных, динамики преступности, количества преступлений и лиц, их совершивших. Представляется необходимым проанализировать официальные статистические сведения за период с января 2015 года по декабрь 2019 года включительно.

Так, в январе - декабре 2015 года выявлено 234,8 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 7,4% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом сотрудниками органов наркоконтроля выявлено 75,7 тыс. преступлений (- 9,4%), сотрудниками органов внутренних дел – 153,4 тыс. преступлений (- 5,8%). По сравнению с январем - декабрем 2014 года на 6,5% сократилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, вырос с 49,7% в январе - декабре 2014 года до 50,2%

В январе - декабре 2016 года выявлено 201,2 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 15,1% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом сотрудниками органов внутренних дел выявлено 172,3 тыс. преступлений (+11,0%). По сравнению с январем - декабрем 2015 года на 16,4% уменьшилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств,

психотропных веществ или их аналогов, также уменьшился их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков с 50,0% в январе - декабре 2015 года до 49,2%.

В январе - декабре 2017 года выявлено 208,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 3,7% больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом сотрудниками органов внутренних дел выявлено 199,3 тыс. преступлений (+15,7%). По сравнению с январем - декабрем 2016 года на 8,5% увеличилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, также увеличился их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков с 49,2% в январе - декабре 2016 года до 51,5% (Приложение №№ 1, 2)

В январе - декабре 2018 года выявлено 200,3 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 4,0% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом сотрудниками органов внутренних дел выявлено 192,1 тыс. преступлений (-3,6%). По сравнению с январем - декабрем 2017 года на 5,0% выросло число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, также увеличился их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков с 51,5% в январе - декабре 2017 года до 56,3% (Приложение №№ 1, 2).

В январе - декабре 2019 года выявлено 190,2 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 5,0% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом сотрудниками органов внутренних дел выявлено 182,7 тыс. преступлений (-4,9%). По сравнению с январем - декабрем 2018 года на 0,2% уменьшилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, вырос с 56,3% в январе - декабре 2018 года до 59,2%. Подводя итоги настоящего параграфа

отметим, что в период с января 2015 по декабрь 2019 наблюдается тенденция снижения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (за исключением периода январь 2016 – декабрь 2017 ввиду незначительного повышения количества зарегистрированных преступлений), что говорит об успешной реализации государственных и общественных мер, направленных на предупреждение преступлений в данной сфере.

Проанализировав данные статистики, мы видим, что за последние годы намечены некие позитивные изменения, однако уровень наркопреступности продолжает оставаться на довольно высоком уровне, что обуславливает необходимость изучения вопросов о предупреждении данного вида преступности и как мы знаем одну из ключевых ролей в этой связи, занимает работа сотрудников ОВД. Говоря о нормативной основе деятельности полиции по предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств следует отметить в первую очередь нормы Конституции, а также международного права, на который детально останавливаться смысла нет.

Рассмотрим существующие на данный момент антинаркотические законодательства, как документы, в содержании которых сконцентрирована сущность реализуемой государственной антинаркотической политики, а именно:

- в первую очередь это нормы международного права. Среди них можно выделить: Единую конвенция о наркотических средствах 1961 г. Направлена на ограничение производства, распространения, владения, использования и торговли наркотическими средствами исключительно в медицинских и научных целях, а также обязывает участвующие стороны принимать специальные меры в отношении конкретных видов наркотиков, например, героина. В 1972 г. был подписан протокол о поправках к Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 г., которые подчеркивали необходимость лечения и реабилитации наркоманов. По состоянию на 1 ноября 2009 г. к Конвенции

1961 г. или же к ней с поправками 1972 г. присоединились 186 государств (96% всех стран мира). Конвенция о психотропных веществах 1971 г. В середине 1960-х гг. в некоторых западноевропейских странах стремительно распространились новые наркотики – психостимуляторы и галлюциногены. Когда выяснилось, что их трудно внести в списки общей конвенции, был разработан и принят новый документ

Конвенция о психотропных веществах 1971 г. Принятой конвенцией была установлена система международного контроля над психотропными веществами, учитывающая диверсификацию и расширение диапазона наркотических средств, а также устанавливающая контроль за рядом синтетических препаратов. Эти и другие международные нормативные акты являются правовой основой предупреждения наркопреступлений

- Конституция РФ;

- Уголовный Кодекс Российской Федерации. Глава 25 посвящена преступлениям против здоровья населения и общественной нравственности;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Глава 6 - Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;

- Федеральный Закон Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах». Настоящий федеральный закон установил правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. Одновременно им определены направления государственной политики в рассматриваемой сфере, выполняющие роль приоритетных правовых ограничений:

- государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ;
- порядок культивирования наркотикосодержащих растений;
- порядок экспорта и импорта наркотических средств и психотропных веществ под контролем государства;
- порядок использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях.

-Федеральный закон "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" от 23.06.2016 № 182-ФЗ, указанный нормативный акт закрепляет общие положения профилактики преступлений в нашей стране и содержит в себе нормы касающиеся профилактики наркопреступлений в частности.

Большую роль в предупреждении наркопреступлений играет формулировка и закрепление фундаментальных положений относительно государственной политики в области борьбы с наркопреступностью. Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) была утверждена «Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», которая действует и в настоящий момент.

Согласно данного концептуального документа, генеральной целью государственной антинаркотической политики является «существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов негативных последствий их незаконного оборота для жизни и здоровья граждан, государственной и общественной безопасности», а также «пресечение незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации, снижение немедицинского потребления наркотиков».

Достижение генеральной цели государственной антинаркотической политики осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по следующим направлениям:

а) сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;

б) сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;

в) развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

Основные стратегические задачи, изложенные в Стратегии, состоят в следующем:

а) разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;

б) создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;

в) создание эффективной системы защиты территории Российской Федерации от незаконного перемещения наркотиков и их прекурсоров через государственную границу Российской Федерации;

г) обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

д) создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;

е) совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;

ж) совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

з) активизация антинаркотической пропаганды с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий;

и) разработка комплекса дополнительных мер противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота

наркотиков и их прекурсоров, а также их использованию для финансирования терроризма.

Представляется допустимым также обратиться к проекту «Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2030 года», автором которого является Министерство внутренних дел РФ, в которой иным образом сформулирована генеральная цель – «обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере контроля за оборотом наркотиков, защита личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в этой сфере».

Ввиду изменения содержания генеральной цели антинаркотической политики РФ, в проекте предлагается расширить и основные направления воздействия<sup>1</sup>:

- а) законодательное обеспечение государственной антинаркотической политики;
- б) сокращение предложения наркотиков в целях незаконного оборота и злоупотребления ими;
- в) сокращение незаконного спроса на наркотики в обществе;
- г) развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками;
- д) координация деятельности государственных органов и институтов гражданского общества в антинаркотической сфере, обеспечение своевременного и всеобъемлющего анализа наркоситуации и влияния на нее принимаемых государством мер.

Наряду с созданием концептуальных основ немаловажным направлением предупреждения совершения наркопреступлений и немедицинского употребления наркотиков является разъяснительная работа с населением. К основным формам такого взаимодействия следует отнести, например:

---

<sup>1</sup> МВД обнародовало проект антинаркотической стратегии до 2030 года [Электронный ресурс] URL: <http://политикапрезидента.рф/mvd-obnarodovalo-proekt-a%ti%arkoticheskoy-strategii-do-2030-goda> (дата обращения: 25.02.2020).

а) регулярные встречи и беседы специалистов (медиков, психологов, юристов и др.) с населением, направленные на сокращение спроса на наркотические, психотропные и сильнодействующие вещества;

б) специализированные теле- и радиoprogramмы, рубрики, выступления в средствах массовой информации о вреде незаконного оборота и употребления психоактивных веществ;

в) проведение предупредительной работы на предприятиях и в учреждениях;

г) распространение разнообразных предметов агитационного характера (буклетов, листовок, информационных бюллетеней и т.п.)<sup>1</sup>.

Ни для кого ни секрет, что органы внутренних дел являются главным органом по предупреждению и пресечению преступлений в целом. Наряду с этим органы внутренних дел в пределах установленной компетенции самостоятельно и во взаимных контактах принимают непосредственное участие в реализации следующих мер:

«-выявляют, предупреждают и пресекают деятельность международных центров наркобизнеса, осуществляющих операции по незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ на территорию России, а также деятельность российских преступных сообществ, занимающихся незаконным оборотом наркотиков на территорию РФ, в том числе поддерживающих связи с подобными зарубежными организациями;

-устанавливают и отслеживают каналы контрабанды наркотических средств, ликвидируют их;

-выясняют связи российских преступных сообществ с наркоцентрами, действующими в странах ближнего и дальнего зарубежья, с представителями органов государственной власти и управления РФ;

-пресекают попытки «отмывания» денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков;

---

<sup>1</sup> Криминология: учебник / под ред. В.Д. Малкова. М., 2008. С. 333.

-принимают участие в разработке и реализации государственной программы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также оказывают содействие и практическую помощь в реализации международных программ по борьбе с наркобизнесом;

-проводят активные мероприятия против преступников из иностранных государств на каналах незаконного оборота наркотиков;

-обеспечивают собственную безопасность подразделений, решающих задачи борьбы с незаконным оборотом наркотиков, путем противодействия попыткам проникновения в оперативный и кадровый аппарат правоохранительных структур»<sup>1</sup>.

Кроме того, говоря о нормах, регулирующих наркопреступления нельзя обойти стороной Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 N 14 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» в котором даются разъяснения по квалификации преступлений и по особенностям их расследования.

ОВД являются основным субъектом профилактики наркопреступности в связи с чем довольно актуально рассмотреть вопрос относительно организационно правовой основы ее деятельности. Так с недавних пор, а именно с того момента, когда была расформирована ФСКН, главным органом, осуществляющим выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств стало Управление по контролю за оборотом наркотиков.

Говоря о нормативной основе подразделений ОВД по профилактике наркопреступности стоит остановиться ведомственных актах, в частности на:

Приказе МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вме-

---

<sup>1</sup> Основные направления предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков URL: <https://isfic.info/kikot/concrim40.htm> (дата обращения 04.01.2020).

сте с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»), который закрепляет основные положения профилактики.

Приказе МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», который закрепляет положения по деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, в том числе по предупреждению совершения наркопреступлений, к которому мы вернемся далее подробно в ходе рассмотрения последующих вопросов.

Управление по контролю за оборотом наркотиков в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, межведомственными нормативными правовыми актами и соглашениями в части, касающейся установленной области деятельности.

Управление по контролю за оборотом наркотиков осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, организациями, средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств.

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУНК МВД России) – подразделение полиции, являющееся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной полити-

ки и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Главное управление выполняет функции головного подразделения Министерства в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере противодействия их незаконному обороту, по предоставлению государственных услуг, отнесенных к компетенции Главного управления.

Структура и штатное расписание Главного управления утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации по представлению заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, ответственного за деятельность Главного управления.

Работа Главного управления организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной отчетности каждого сотрудника, федерального государственного гражданского служащего и работника за состояние дел на порученном участке работ и выполнение отдельных поручений.

«Главное управление в установленном порядке осуществляет взаимодействие по вопросам своей деятельности с подразделениями системы МВД России, соответствующими подразделениями правоохранительных органов, государственных и муниципальных органов, общественными объединениями и организациями. Главное управление в установленном порядке совместно с территориальными органами МВД России обеспечивает эффективность деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Клименко Т. М. Применение норм, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: монография / Т. М. Клименко, П. П. Сальников, В. А. Братчиков. Саратов, 2016 С. 46.

Главное управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке. Начальник Главного управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном порядке. Начальник Главного управления осуществляет непосредственное руководство Главным управлением, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Главное управление задач и полномочий, соблюдение сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками Главного управления режима секретности и служебной дисциплины.

Подводя итоги рассмотрению данного вопроса отметим, что потребление наркотиков неизбежно растет в том числе это связано и с появлением на рынке все новых «дизайнерских» наркотиков, которые особо распространены среди молодого поколения. С того момента, когда была расформирована ФСКН, главным органом осуществляющим выявление и пресечение преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств стало Управление по контролю за оборотом наркотиков, оно в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, межведомственными нормативными правовыми актами и соглашениями в части, касающейся установленной области деятельности.

## § 2. Подразделения органов внутренних дел, осуществляющие профилактику наркопреступности

Рассматривая подразделения ОВД, осуществляющие профилактику наркопреступности в первую очередь, предлагаем рассмотреть историю развития данных подразделений.

История становления подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России насчитывает множество ключевых и поворотных моментов.

18 января 1963 года специальным распоряжением Министерства охраны общественного порядка (МООП) РСФСР лидирующей службой милиции в сфере борьбы с наркотиками определяется уголовный розыск, где создается специальное отделение в отделе по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан.

Спустя 10 лет, 7 июля 1973 года на базе этого отделения создается самостоятельный отдел по борьбе с наркоманией УУР МВД СССР со штатной численностью 6 человек. В органах внутренних дел этой проблемой занимались тогда 282 сотрудника. В борьбе с незаконным оборотом наркотиков аппараты уголовного розыска с 1963 года признаются ведущими. Они наделяются функциями выявления крупных сбытчиков наркотиков, организуют взаимодействие с оперативными аппаратами ИТУ, следствием, государственными учреждениями, общественными организациями, средствами массовой информации и т.д.

Вместе с тем проблема наркомании в стране к середине 80-х годов значительно обостряется, растет торговля наркотиками, увеличивается число лиц, злоупотребляющих ими. Начиная с 1986 года намечаются кардинальные перемены в деятельности МВД СССР по противодействию незаконному обороту наркотиков. Численность сотрудников отдела по борьбе с наркоманией в структуре ГУУР увеличивается до 12 человек, а общее число этих специа-

листов в подразделениях министерства и его региональных органах составило 409 человек<sup>1</sup>.

В результате принимаемых мер со стороны властных структур, правоохранительных органов и органов здравоохранения, других министерств и ведомств в 1987-1989 годах наступает некоторая стабилизация этого явления. Однако к началу девяностых годов «мода» на наркотики в России усиливается. Социально-экономические условия жизни граждан также толкают многих на путь потребления наркотических средств, наркобизнес становится прибыльным и начинает расширяться не только на национальном уровне, но и на международном. В 1988 году впервые в истории советских правоохранительных органов нормативно унифицируются теория и практика внутриведомственного взаимодействия органов внутренних дел по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков.

В МВД СССР в 1989 году отдел ГУУР по борьбе с наркотиками реорганизуется в 3-е Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлениями, связанными с иностранными гражданами. Два из трех отделов указанного управления специализируются на проблеме наркотиков. В 1990 году по инициативе данного управления утверждается научно-практическая программа комплексного межведомственного взаимодействия с распределением обязанностей каждого соисполнителя этого документа.

В 1990 году за счет штатной численности ГУУР и ГУБХСС МВД СССР создается Управление по борьбе с распространением наркомании ГУУР МВД СССР. В его структуре, помимо двух центральных, формируются еще семь межрегиональных отделов по борьбе с наркобизнесом, подчиненные непосредственно МВД СССР. Основные функции управления вошли, например, такие, как организация работы с межрегиональными подразделениями, международное взаимодействие, научное обеспечение оперативно-

---

<sup>1</sup> Чистова Л.И. Методика расследования преступлений, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами: Учебное пособие. М., 2006. С. 154.

служебных задач<sup>1</sup>.

Таким образом, в 1990 году в МВД СССР создается определенная система борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, организационно и структурно функционально адекватная внутриведомственному, межведомственному и международному направлениям работы. В целом задача борьбы с незаконным оборотом наркотиков по-прежнему возлагалась на подразделения уголовного розыска.

Говоря действующих в системе ОВД подразделениях осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотических средств в первую очередь стоит отметить тот факт, что Указом Президента РФ от 05.04.2016 №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» упразднена Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и создано Управление по контролю за оборотом наркотиков в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации. Управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации – подразделение полиции, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействию их незаконному обороту<sup>2</sup>.

Главная цель деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков — борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также контроль, за соблюдением установленных норм при их легальном обороте.

---

<sup>1</sup> Тонков Е.Е., Гаврилов В.Г., Польшиков В.П. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие / Под ред. В.А. Галкова. М., 2003. С. 94

<sup>2</sup> Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. 2016. № 4.С. 11

Управление по контролю за оборотом наркотиков решает вопросы и проблемы, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, противодействует их незаконному обороту, а также координирует деятельность других органов в этой области. Управление осуществлять правоохранительную деятельность по обеспечению законности применения и использования наркотических средств и психотропных веществ на территории России гражданами, юридическими лицами и специальными учреждениями.

Основные задачи Управления по контролю за оборотом наркотиков можно разделить на две группы. К первой группе относятся задачи, направленные на предупреждение, пресечение и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Ко второй группе относятся задачи, направленные на координацию деятельности, разработку государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Основные задачи первой группы:

1. Обеспечивать контроль в пределах своей компетенции за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществлять меры по противодействию их незаконному обороту.
2. Выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать преступления<sup>1</sup>.

Основные задачи второй группы:

1. Координировать деятельность иных органов по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.
2. Участвовать в разработке и реализации государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействию их незаконному обороту.

---

<sup>1</sup> Пархоменко И.В. Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ. Монография. М., 2015. С.134.

3. Создать и вести единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств и психотропных веществ, и противодействия их незаконному обороту.

4. Осуществлять в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействие и информированный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также представлять интересы Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Управление по контролю за оборотом наркотиков составляет Главное управление и территориальные органы. Основными задачами Главного управления являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;

- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;

- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления, а также в установленном порядке в соответствии с международными договорами Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями.

- организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

- координация по поручению заместителя Министра деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления.

- организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным всем органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления.

Задачи территориальных органов рассмотрены на примере задач Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Красноярскому краю.

Так, задачами УНК ГУ МВД России по Красноярскому краю являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- обеспечение в пределах своей компетенции контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту.

- взаимодействие в установленном порядке с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Красноярского края, органами местного самоуправления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Помимо УНК работу по предупреждению и пресечению потребления наркотических средств выполняют и другие службы, такие как ППС, ГИБДД, ОУР, следственные подразделения, участковые уполномоченные.

Кроме того, важно отметить, что на сегодняшний день актуален вопрос потребления наркотических средств со стороны несовершеннолетних. В этой связи стоит отметить, что одним из самых главных субъектов предупреждения подростковой преступности являются подразделения по делам несовершеннолетних (далее по тексту ПДН ОВД). Так значительный объем функций по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, в том числе и незаконный оборот наркотических средств, среди специализированных

служб ОВД возложен на подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Правовое положение указанных подразделений, их права и обязанности, основные направления деятельности и т.д. отражены в широком перечне нормативно-правовых актов.

Как отмечается в литературе специфика деятельности ПДН обусловлена тем, что к несовершеннолетним необходим особый подход, он требует более высокого уровня квалификации сотрудников, чтобы обеспечить действенную профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защиту их прав и законных интересов от каких-либо посягательств<sup>1</sup>. Мы полностью согласны с указанным мнением и считаем, что несовершеннолетние, это особая группа, требующая особого подхода к ним, в связи с этим и были созданы именно специализированные подразделения.

Говоря об организационной основе деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в первую очередь следует привести положения Приказа МВД № 845. Анализируя данный приказ следует привести следующие выдержки из него. Сотрудники ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. Указанные обстоятельства устанавливаются в ходе проведения профилактических бесед с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, другими лицами, посещения несовершеннолетнего по месту жительства, изучения характеризующих материалов.

- Сотрудники ПДН в ходе проведения индивидуальной профилактиче-

---

<sup>1</sup> Верстов В.В., Харитонов И.К. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних// Общество и право. 2014. № 4 (50). С. 244.

ской работы с несовершеннолетним: выясняют образ жизни, связи и намерения несовершеннолетнего, его причастность к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности; выявляют и в пределах своей компетенции принимают меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений; выявляют и в пределах своей компетенции в установленном порядке привлекают к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетнего в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям, либо к потреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или употреблению одурманивающих веществ; привлекают к профилактической работе с несовершеннолетними лиц, способных оказать на них положительное влияние; решают во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего; объявляют несовершеннолетнему официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

- В ходе проведения индивидуальной профилактической работы с родителями или иными законными представителями, злоупотребляющими алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, потребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющими одурманивающие вещества, не исполняющими своих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, допускающими жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющими на поведение несовершеннолетних: разъясняют родителям или иным законным представителям, отрицательно влияющим на детей, последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей по воспитанию, обучению и

(или) содержанию детей, отрицательного влияния на поведение детей либо жестокого обращения с ними; выясняют образ жизни и намерения родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, путем посещения семьи по месту жительства, изучения характеризующих материалов, проведения бесед с представителями медицинских организаций, органов образования, социальной защиты населения, иными лицами; привлекают к профилактической работе с родителями или иными законными представителями, отрицательно влияющими на детей, лиц, способных оказать на них положительное воздействие.

В инструкции содержится категории несовершеннолетних, в отношении которых инспекторы ПДН должны вести индивидуально профилактическую работу. В частности, индивидуально профилактическая работа осуществляется в отношении несовершеннолетних:

а) потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

б) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности и т.д.

Подводя итоги рассмотрению данного вопроса следует отметить, что история создания специализированных подразделений ОВД, осуществляющих предупреждение и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, имеет свои особенности, связанные с геополитической ситуацией в стране. На сегодняшний день главное подразделение осуществляющее пресечение и предупреждение преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств является Управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации – подразделение полиции, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в

сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействию их незаконному обороту. Помимо подразделений по контролю за оборотом наркотиков, работу по предупреждению и пресечению потребления наркотических средств выполняют и другие службы, такие как ППС, ГИБДД, ОУР, следственные подразделения, участковые уполномоченные, ПДН ОВД.

## Глава 2. Основы предупреждения наркопреступности органами внутренних дел

### § 1. Общие криминологические основы предупреждения наркопреступности органами внутренних дел

Преступность никогда не перестанет существовать, однако следует принять, что каждое из них наносит неизгладимый вред отдельно взятому человеку, группе лиц и в целом общественным отношениям. Одной из главных задач государства в лице своих органов является борьба с преступностью и причинами ее порождающими. В криминологии предупреждением преступности принято считать многоуровневую систему государственных и общественных мер, направленных на выявление, устранение, ослабление или нейтрализацию причин и условий преступности, ее отдельных видов и конкретных деяний, а также на удержание от перехода или возврата на преступный путь людей, условия жизни и (или) поведение которых указывает на такую возможность<sup>1</sup>.

Общим объектом предупреждения преступности являются условия и причины преступлений и преступности, а именно криминогенные социальные явления, обуславливающие виды, состояние и динамику преступности, а также негативные воздействия на микроуровне.

При классификации предупредительных мер по уровню воздействия принято различать общее (общесоциальное) и специально-криминологическое предупреждение преступлений. Особое место занимает индивидуальное пре-

---

<sup>1</sup> Криминология: учебник для студентов вузов / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. - М., 2005. С. 185.

дупреждение преступлений, представляющее собой конкретизацию общесоциальных и специально-криминологических мероприятий в отношении конкретного лица<sup>1</sup>.

По нашему мнению, общие меры применимы к каждому правонарушению, в том числе данные меры направлены в первую очередь на укрепление благосостояния людей, проживающих в стране. А частные меры отражают особенности предупреждения конкретных видов преступлений, либо групп людей воздействие на которых, оказывается.

Вместе с тем важность индивидуальной профилактики лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств обусловлена их общественной опасностью. По справедливому утверждению А.В. Шеслер: «Общественная опасность личности лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, состоит в ее вредоносности (в возможности совершения ею новых наркопреступлений) и в ее прецедентности (в реальной возможности пролонгации его существования в социальной роли преступника в результате совершения им нового преступления)»<sup>2</sup>.

Кроме того, лицо, употребляющее наркотики, создает условия для начала наркотизации участников компании. В такие условия попадают подростки и молодежь, ориентированные на поиск биологических удовольствий, подражание пагубной моде на употребление наркотиков, принятое у «золотой молодежи». Лица, распространяющие наркотические средства, одновременно способствуют распространению пороков и аморальности. У лица, употребляющего наркотики, искажается система нравственных ценностей, теряется грань, за которой поведение становится порочным и безнравственным, ложь и обман становятся поведенческой нормой. Потребление наркоти-

---

<sup>1</sup> Сахаров А.Б. Теоретические основы предупреждения преступлений // Советская юстиция. 1972. № 3. С. 6.

<sup>2</sup> Шеслер А.В., Шеслер С.Ф. Понятие и общественная опасность лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2019. № 3 (36). С. 85.

ков ломает нравственные механизмы оценки общественных явлений и поведения людей<sup>1</sup>.

Проанализировав детерминанты преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотических средств, мы пришли к выводу о том, что на сегодняшний день борьба с распространением наркотиков должна вестись не только на уровне государственных органов том числе и ОВД, но и на уровне местного самоуправления, иных общественных объединений, должны проводиться следующие мероприятия:

Улучшение благосостояния страны, во всех сферах: правовой, экономической, социальной и т.д.

Данная мера, по нашему мнению, носит всеобщих характер и предотвращает как преступность в целом, так и совершение отдельных групп преступлений. С одной стороны, необходимо уменьшить уровень благосостояния в стране, а также обеспечить достойное существование всех слоев населения в стране. С другой стороны, необходимо на государственном уровне поддерживать институт материнства и детства, а также иные нуждающиеся слои населения. Необходимо создавать инфраструктуру в населенных пунктах с целью занятия населения различными общественно-полезными действиями, такими как спорт, наука и т.д.

К общесоциальной профилактике относят комплекс социальных, экономических, правовых, организационно-управленческих и ряд других мер, направленных на повышение материального уровня жизни населения, стабилизацию, снижение социальной напряженности в обществе, улучшение воспитательной работы, с созданием трудовых мест, повышение культуры и сознательности граждан и т.д. Общесоциальные меры представляют собой основу для реализации различных усилий по предупреждению преступлений, хотя непосредственной целью имеют решение более глобальных задач,

---

<sup>1</sup> Шеслер А.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / А.В. Шеслер, В.В. Жалыбин. Тюмень, 2006.

стоящих перед обществом и обусловленных потребностями его развития. Однако именно такой характер предупредительных мер предопределяет исключительную их важность и для решения проблем предупреждения наркопреступности.

Пропаганда здорового образа жизни, семейных ценностей и доброты, и милосердия.

Рассматривая общесоциальное предупреждение наркопреступности, что данная деятельность включает в себя определение, выработку и реализацию системы общегосударственных мер в экономической, социальной, духовно-нравственной, правовой областях жизни общества в целях изменения положения женщин в сферах труда, быта, досуга и т.д. В условиях перехода к рыночным отношениям немалую значимость приобретают государственная и общественная поддержка социально незащищенных слоев населения; разработка и реализация эффективной социально-экономической политики, в том числе в плане удовлетворения общественно значимых интересов и потребностей женщин в сферах общего и профессионального образования, культуры, досуга и труда; техническое и технологическое перевооружение предприятий и всемерное сокращение неквалифицированного женского труда; укрепление служб занятости населения; создание строгой системы подготовки, переподготовки кадров и повышения их квалификации; развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего население новыми рабочими местами. Перечисленные и многие другие социальные меры играют не последнюю роль в нейтрализации противоречий, детерминирующих противоправное поведения субъектов<sup>1</sup>.

Ситуация с преступностью усугубляется проводимой в средствах массовой информации пропаганде «красивой жизни», «воровской романтики» и т.д. Сейчас по телевидению и в Интернете мы наблюдаем фильмы и видеоро-

---

<sup>1</sup> Ким Н.П., Кенжалиева А.В. Об основных направлениях профилактики женской преступности // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2008. № 3. С. 46.

лики, где показывают убийства, насилие, жестокость, наркотики и алкоголь. Тем самым неокрепшие детские умы воспринимают криминальный образ жизни как наиболее легкий и успешный вариант существования в обществе, что приводит к увеличению преступлений совершаемых несовершеннолетними, а также извращенное представление о морали, любви, долге, чести и других очень важных ценностей.

Данный факт регулярно освещается и в научных кругах. Так в литературе отмечается: у несовершеннолетних прослеживается явная деформация нравственно-культурных принципов и полное пренебрежение к труду. Просмотры видеофильмов, пропагандирующих насилие и разврат, а также бесцельное проведение времени с друзьями заменяют многим подросткам посещение культурных заведений, развивающих их духовно; у них формируется потребительское отношение к жизни, желание иметь много денег, добываясь этого иногда и преступным путем<sup>1</sup>.

Также отдельной довольно острой проблемой остается интернет, доступ, к которому на сегодняшний день имеет каждый ребенок. И границ поступления информации, в первую очередь неблагоприятной на сегодняшний день практически нет. Таким образом, несовершеннолетние могут увидеть огромный массив информации, которая может оказать огромное отрицательное воздействие на развитие несовершеннолетних.

В связи с этим полагаем, что государство должно предпринимать меры по уменьшению количества подобного рода негативной информации в открытых источниках и защиты от данной информации в первую очередь детей.

Довольно интересно мнение Шуклиной Е.А. которая отмечает: «органам внутренних дел в своей профилактической деятельности целесообразно обращаться к ресурсам и такого института гражданского общества, обла-

---

<sup>1</sup> Баймурзаева Р. А. Причины и условия преступности несовершеннолетних (на примере Республики Дагестан) / Р. А. Баймурзаева, С. Б. Баймурзаев // Вопросы ювенальной юстиции. 2006. № 4(9). С. 7.

дающего колоссальной воздействующей силой на сознание человека, как церковь. Таким образом, религиозные объединения можно выделить в форме самостоятельного субъекта специально-криминологического предупреждения преступлений, тем более что истории нашего государства известны формы активного участия церкви в подобной деятельности<sup>1</sup>.»

Мы считаем, что это более чем верно ведь церковь всегда учит милосердию, любви и даже в трудных жизненных ситуациях наставляет людей на путь истинный. Особенно это актуально, когда человек уже совершил ошибку. Например, считаем, что в женских колониях необходимо более активно вести работу представителей церкви, для того что уменьшит рецидивную преступность.

Развитие и подержание института семьи, материнства и детства.

Мы солидарны с мнением авторов, которые полагают что ведь предпосылка детской и юношеской преступности закладывается в психофизических особенностях юного организма, причём не только унаследованных им от своих родителей, но частью обусловленной сложившейся обстановкой его душевного и физического развития. Подписанный Главой государства указ об учреждении проекта «Десятилетие детства» показывает, что государство ставит заботу о детях в число своих приоритетов, считает спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко<sup>2</sup>. Поэтому появляется надежда, что будут созданы институты детства, которые будут предотвращать появления такого крайне негативного явления, как беспризорность, что будет способствовать благоприятному развитию российского общества на многие годы вперед.

Однако вопросы на сегодняшний день все же имеют место быть.

В этой связи довольно точно по нашему мнению выразился Г.И. Зябрянский профилактика преступлений в подростковой среде пред-

---

<sup>1</sup> Шуклина, Е. А. Особенности преступности в сельской местности и её предупреждения: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2014. С. 134.

<sup>2</sup> [Электронный ресурс]: Российская газета 29.05.2017. Режим доступа: <https://rg.ru/2017/05/29/matvienko-ukaz-odesiatiletiidetstvaotrazhaetzabotugosudarstvao-detiah.html/> (дата обращения: 01.02.2020).

ставляет собой “организованный процесс, в котором есть четко сформулированная цель - не допустить конфликта молодого человека с законом, определить задачи, найти свое выражение во всей совокупности общественных проблем, связанных с сознательным формированием личности и стимулированием поиска путей их решения, наметить конкретные пути и средства воздействия на человека<sup>1</sup>.

По нашему мнению, это должны быть меры как федерального, так и регионального характера. В число данных мер должно входить поддержание наиболее социально незащищенных слоев населения экономическими и социальными благами.

Так на сегодняшний день в нашей стране имеется позитивная практика, где региональные власти предоставляют молодым семьям денежные средства, квартиры и т.д. для того, чтобы обеспечить нормальное существование семьи.

Снижение общего уровня преступности, потребления населением алкоголя и наркотических средств.

Как мы знаем снижение негативных показателей всегда является действенным методом борьбы, как с общей преступностью, так и с частными вопросами. В связи с этим необходимо проводить мероприятия, направленные на профилактику и предупреждение совершений преступления в том числе посредством телевидения, радио и интернета, а также баннеров и реклам на дорогах, что отразится на сознании как взрослого, так и подрастающего поколения.

Результаты исследований показывают, что на сегодняшний день потребление наркотических средств женщинами существенно выросло, в том числе и довольно часто появляются в средствах массовой информации факты участия женщин в распространении тяжелых наркотиков. Безусловно данные

---

<sup>1</sup> Забрянский Г.И. Преступность несовершеннолетних: состояние, функции, последствия, социальный контроль // Российский криминологический взгляд. 2009. № 3. С. 20.

факты не должны оставаться без внимания. Сотрудники правоохранительных органов должны проводить согласованные мероприятия, направленные на выявление фактов распространения и приема наркотических средств.

Помимо этого, дополнительным аспектом комфортной для развития преступности среды алкоголизма и наркомании является рождение в ней физически ослабленных детей с органическими поражениями головного мозга, ЦНС, эндокринной системы. Эти патологии оказывают негативное воздействие на психосексуальное развитие индивида. Таким образом, предупреждение алкоголизма и наркомании, меры, направленные на охрану здоровья рожениц, профилактика черепно-мозговых травм и мозговых инфекций постнатального периода являются профилактикой нарушений сексуального поведения<sup>1</sup>.

В целях успешной профилактики наркопреступлений первостепенную значимость имеют меры обеспечения общественного правопорядка, предупреждения алкоголизма и наркомании. Состояние опьянения можно рассматривать в качестве внутреннего, личностного условия, способствующего как совершению насильственного действия, так и попаданию в число его жертв. Опьянение актуализирует и опредмечивает скрытые влечения и переживания преступника.

Слабые и конфликтные семейные отношения алкоголиков и наркоманов, особенно имеющих другие аномалии психики, способствуют их асоциальному половому поведению. В качестве ведущей профилактической меры, таким образом, здесь можно рассматривать предупреждение наркомании и алкоголизма, так как эти социальные патологии в период юношеско-подросткового становления личности являются определяющими в гендерных отношениях и представлениях, способах удовлетворения половых потребностей, выбора партнера для дальнейшего сожительства и т. п. Последующая коррекция этих изъянов представляет собой сложную, часто невыполнимую задачу. Общеизвестным является факт генетического наследования пьянства;

---

<sup>1</sup> Личко А. Е. Психопатии и акцентуации характера у подростков. Л., 1977. С. 80.

автосинхронизации этого явления среди молодежных неформальных групп; отрицательного примера взрослых, вовлекающих в пьянство подростков и детей. Социологические исследования демонстрируют, что 35% несовершеннолетних преступников выросли в среде систематического пьянства старших родственников, ведущих аморальную жизнь с половой распущенностью. Подобная среда практикует извращенные, циничные, примитивные половые представления, сводящиеся к актам половых сношений.

Подводя итоги данному вопросу следует отметить, что общие меры предупреждения наркопреступности можно отнести и к любому другому виду преступлений либо социальной группе правонарушителей. Данные меры должны носить системный характер лишь в этом случае, возможно, будет достигнута положительного результата в борьбе с преступностью в том числе и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Среди основных аспектов было отмечено улучшение социально экономического положения в стране, профилактика здорового образа жизни, любви и милосердия в семьях и многое другое. Вместе с тем общие меры не всегда оказывают должное воздействие на преступность и для этого необходимо использовать специальные меры по предупреждению конкретного вида преступлений и в рамках рассмотрения следующего вопроса мы более детально остановимся на этом.

## § 2. Специально-криминологическая и индивидуальная профилактика наркопреступности органами внутренних дел

Специально-криминологическое предупреждение органически дополняет и конкретизирует общесоциальное предупреждение преступности, но меры специального предупреждения принимаются в разрезе отдельных его составляющих и имеют временные границы. В сущности, как отмечает А.И.

Алексеев, лишь один это признак (целенаправленность) имеет в известном смысле абсолютное значение, играет роль качественного критерия для разграничения рассматриваемых видов предупреждения преступности<sup>1</sup>. Хотелось бы также добавить еще один немаловажный, на наш взгляд, аспект. Специально-криминологическое предупреждение осуществляется прежде всего правоохранительными органами, то есть специализированными субъектами, в отличие от общесоциального предупреждения, которое осуществляют субъекты неспециализированные.

Отечественная криминология даёт несколько определений термину специального криминологического предупреждения:

– «целенаправленный процесс использования криминологических знаний и навыков для регулирования поведения людей в целях соблюдения уголовно-правовых норм»<sup>2</sup>;

– «система воздействия на процессы детерминации и причинности преступности, касающиеся отдельных социальных групп, сфер деятельности и объектов, характеризующихся повышенной вероятностью совершения преступлений»<sup>3</sup>.

Также в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»: «профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения».

Говоря о частных мерах предупреждения накропреступности, следует

---

<sup>1</sup> Криминология. Учебник/ Под ред. А.И. Долговой. М., 1997. С. 348.

<sup>2</sup> Шестаков Д. А., Бурлаков В. Н. Специальная профилактика преступлений: проблемы и перспективы // Вестник Ленинградского университета. 1990. Сер. 6. Вып. 4. С. 120.

<sup>3</sup> Криминология: учебник / под ред. А. И. Долговой. М., 2005. С.448.

отметить их сложность их осуществления. Также, по нашему мнению, основным субъектом предупреждения накропреступности являются органы внутренних дел.

Специальные меры предупреждения в первую очередь касаются индивидуального подхода к конкретному субъекту либо отдельных групп. Л.Н. Голубева считает, что индивидуальная профилактика преступлений – это деятельность государственных и негосударственных органов, организаций и их представителей по выявлению лиц, от которых, судя по их поведению, можно ожидать совершения преступления, оказанию воздействия на них и окружающую их среду с целью позитивной коррекции поведения этих лиц, ликвидации либо нейтрализации криминогенных факторов, действующих в данной среде<sup>1</sup>.

Целью индивидуальной профилактики является позитивная коррекция личности, влекущая изменение ее поведения – от антиобщественного к законопослушному. Достижение этой цели требует последовательного решения следующих конкретных задач:

«– выявление лиц, поведение которых свидетельствует о реальной возможности совершения ими преступлений;

- изучение этих лиц и источников отрицательного воздействия на них;
- прогнозирование индивидуального поведения;
- постановка лиц на профилактический учет;
- планирование мер индивидуальной профилактики;
- непосредственное профилактическое воздействие;
- контроль за поведением и образом жизни лиц, поставленных на учет;
- систематическая проверка результатов проведенных профилактических мероприятий»<sup>2</sup>.

Процесс индивидуальной профилактики условно подразделяют на не-

---

<sup>1</sup> Голубева Л.Н. Основные направления общей виктимологической профилактики насильственных преступлений // Право и политика. 2007. № 7 (91). С. 129.

<sup>2</sup> Алексеев А.И., Герасимов С.И., Сухарев А.Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы: монография. М., 2001. С. 299.

сколько этапов:

«1) выявление лиц, склонных к совершению правонарушений и преступлений;

2) изучение этих лиц и источников отрицательного влияния на них;

3) осуществление в отношении их мер воспитательного воздействия, обеспечивающих исправление лица, а также устранение источников отрицательного влияния на него»<sup>1</sup>.

Говоря о частных мерах профилактики наркопреступности надо отметить деятельность участковых уполномоченных, так как именно данная структура должна предупреждать преступления и правонарушения. В целях предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков участковые уполномоченные полиции должны осуществлять следующие мероприятия:

- выявлять и ставить на профилактический учет лиц, больных наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих;

- лиц, совершивших в наркотическом состоянии правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющими опасность для окружающих;

- лиц, употребляющих наркотики, которые входят в неформальные молодежные объединения противоправной направленности;

- лиц, которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача;

- лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не излечившихся от наркомании;

- несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, пси-

---

<sup>1</sup> Остапенко Н.И. Индивидуальная профилактическая работа как элемент управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних // Российский следователь. 2013. № 12. С. 2.

хотропные и токсические вещества.

Сама индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции, по мнению Н.В. Киркина, включает в себя следующие мероприятия:

«- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете;

- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения.

- опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.

- применение мер административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Участковый уполномоченный полиции может использовать обширный перечень форм профилактики, предложенный А.А. Борченко. К их числу он относит:

1. Опрос – беседы с жителями административного участка.
2. Личное наблюдение – непосредственное восприятие и оценка поведения граждан в общественных местах и местах индивидуального проживания.
3. Оперативная отработка участка в процессе поквартирного (подвального) обхода и рейдовых мероприятий.
4. Оперативный поиск в местах вероятного появления подконтрольного лица.
5. Оповещение граждан через средства массовой информации о имеющихся на административном участке случаях совершения преступлений.

---

<sup>1</sup> Киркин Н.В. Особенности специально- криминологического предупреждения женской наркопреступности // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 4. С. 159.

6. Изготовление и распространение в жилом секторе специальных памяток-предостережений о способах защиты от преступника с учетом неоднократно повторяющихся на территории обслуживания видов правонарушений<sup>1</sup>.

Отдельно предлагаем остановиться на профилактике наркопреступности несовершеннолетних. Вецкая С.А. по данному факту отмечает: «Именно ранняя профилактика антиобщественной ориентации личности подростка (употребление спиртных напитков, наркотических веществ, токсикомания), недопущение создания группировок асоциальной направленности или их разобщение, в том числе и индивидуальное предупреждение групповых преступлений среди несовершеннолетних, позволяют органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своевременно корректировать направления развития личности несовершеннолетнего»<sup>2</sup>.

В этой связи важно остановиться на деятельности сотрудников подразделений ПДН. Немаловажным в регулировании деятельности ПДН является Приказ МВД России № 19, в котором достаточное внимание отведено указанным подразделениям. Так, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних:

- Анализируют состояние оперативной обстановки по линии несовершеннолетних на обслуживаемой территории, при необходимости - по отдельным направлениям, не реже 1 раза в полугодие готовят аналитические материалы для информирования о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних соответствующих органов исполнительной власти и местного самоуправления.

---

<sup>1</sup> Титаренко А.П. Формы и методы индивидуальной профилактической деятельности полиции в современных социально-экономических условиях// Вестник Томского государственного университета. 2016. № 402. С. 201–206.

<sup>2</sup> Вецкая С.А, Некоторые аспекты деятельности сотрудников полиции по профилактике наркопреступности среди несовершеннолетних// Общество и право. 2013. № 4 (46). С.66.

- Принимают участие в подготовке предложений в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения и религиозные организации по вопросам совершенствования работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; устранения причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, оказанию отрицательного влияния на несовершеннолетних со стороны их родителей или законных представителей, не выполняющих своих обязанностей по воспитанию детей; организации трудоустройства, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних правонарушителей и детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, другим вопросам, связанным с предупреждением правонарушений несовершеннолетних.

- Выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий, или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

- Проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении состоящих на учете несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений.

- Осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

- Рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

- Выявляют несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, немедицинское потребление наркотических средств, места их концентрации, возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в их потребление.

- Выявляют во время проведения профилактических мероприятий принадлежность подростков к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, места их концентрации, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий.

- Проводят встречи с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступают в образовательных организациях, в средствах массовой информации, в том числе с использованием официальных интернет-сайтов, входящих в АПК "Официальный интернет-сайт МВД России", по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, формируют позитивное общественное мнение о деятельности органов внутренних дел.

- Взаимодействуют с сотрудниками структурных подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Таким образом, можно констатировать, что подразделения по делам несовершеннолетних осуществляют предупреждение подростковой преступности по следующим основным направлениям:

1) изучение и устранение основных условий и причин, способствующих совершению преступления со стороны несовершеннолетних, в том числе потребление наркотических средств и психотропных веществ;

2) принятие конкретных мер профилактического характера в отношении несовершеннолетнего склонного к антисоциальным поступкам;

3) работа со взрослыми правонарушителями, которые склонны привлекать к совершению антиобщественных поступков несовершеннолетних.

Подразделения по делам несовершеннолетних являются элементом механизма государственной системы профилактики, наряду с ними в эту систему входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, занятости, а также иные подразделения органов внутренних дел. Это обуславливает факт того, что они тесно взаимодействуют с другими органами и организациями по различным вопросам, связанным с развитием несовершеннолетних. В этой связи следует отметить следующие основные направления деятельности сотрудников ПДН:

- Участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством.

- Вносят в уголовно-исполнительные инспекции Федеральной службы исполнения наказаний предложения о применении к несовершеннолетним,

контроль за поведением которых данные инспекции осуществляют, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

-Принимают участи в общих совещаниях проводимых с участием различных органов, при рассмотрении вопросов о привлечении к ответственности несовершеннолетних либо их родителей.

-Обобщают практику совершения несовершеннолетними преступлений и административных правонарушений и участвуют с различного рода докладами и предложениями в органы государственной власти и местного самоуправления.

-В ходе проведения индивидуальной профилактической работы совместно с другими органами и организациями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних решаются вопросы об организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего<sup>1</sup>.

Помимо ПДН и УУП деятельность по профилактике осуществляют в том числе и другие службы в частности, следователи, дознаватели, оперуполномоченные, сотрудники ППС и расгвардии.

Довольно важно, чтобы следственные органы и дознаватели при расследовании накропреступлений выявляли причины их. Согласно ч. 2 ст. 158 УПК РФ: «установив в ходе досудебного производства по уголовному делу обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, дознаватель, руководитель следственного органа, следователь вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представление о принятии мер по устранению указанных обстоятельств или других нарушений закона. Данное представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со

---

<sup>1</sup> Белянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». М., 2010. С. 117.

дня его вынесения». В этой связи следователи должны выносить соответствующие мотивированные представления, направленные на устранение причин, способствующих совершению преступления. Вместе с тем анализ практики вынесения данных представлений, проведенный в ходе преддипломной практики показал ряд проблемных аспектов, так:

Во-первых, следователи очень часто вовсе не выносят данные представления;

Во-вторых, зачастую представления по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств выносятся на участковых уполномоченных, что показывает формальность выявления причин, способствующих совершению преступления.

В-третьих, лица в отношении которых выносятся данные решения не своевременно и недолжным образом рассматривают представления.

Полагаем, что в этой связи необходимо усилить процессуальный контроль со стороны руководства.

Также как уже отмечалось субъектами предупреждения накропреступлений являются подразделения уголовного розыска. Чертой, отличающей уголовный розыск от других субъектов специальной профилактики, является способность к применению оперативно-розыскных мероприятий, которые позволяют воздействовать на более позднюю стадию детерминации иностранных преступности граждан. Достижение целей профилактики рецидивной преступности уголовным розыском осуществляется с помощью применения различных форм и методов, регламентированных приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

Наиболее значимой формой работы уголовного розыска является оперативно-розыскная деятельность. Кроме того, в профилактической деятельности он применяет формы взаимодействия с другими подразделениями ОВД, со средствами массовой информации и общественностью, индивидуального воздействия на рецидивистов.

В юридической литературе отмечается, что «в ходе осуществления

оперативно-розыскной деятельности существует проблема выявления и анализа детерминант рецидивной преступности по причине преобладающей направленности уголовного розыска на раскрытие преступлений, в том числе совершенных в прошлом. Это мешает ему иметь своевременную и достоверную информацию о криминогенной обстановке на обслуживаемой территории и, как следствие, приводит к снижению эффективности предупреждения рецидивной преступности»<sup>1</sup>.

Подводя итоги рассмотрению данного вопроса отметим, что Специально-криминологическое предупреждение органически дополняет и конкретизирует общесоциальное предупреждение преступности. Специальные меры предупреждения в первую очередь касаются индивидуального подхода к конкретному субъекту либо отдельных групп. Целью индивидуальной профилактики является позитивная коррекция личности, влекущая изменение ее поведения – от антиобщественного к законопослушному. Было отмечено, что специально предупреждение, проводимое сотрудниками полиции в первую очередь, проводится подразделениями ПДН и УПП, в связи с чем был сделан упор на их профилактическую работу.

### § 3. Перспективы совершенствования деятельности органов внутренних дел в области профилактики наркопреступности

Относительно перспектив совершенствования деятельности ОВД по борьбе с наркопреступлениями в юридической литературе существует много позиций. Так, следует согласиться с авторами, утверждающими, что назрела необходимость в разработке методических рекомендаций для организации

---

<sup>1</sup> Моргунов С.В. Вопросы совершенствования предупреждения рецидивной преступности в деятельности уголовного розыска // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2010. № 4 (14). С. 56.

медицинской профилактики наркомании и наркотизма; обучении сотрудников правоохранительных органов основам оказания первой медицинской помощи лицам, находящимся в наркотическом опьянении разной степени, что особенно важно несовершеннолетним и женщинам; утверждении основных рекомендаций в процессе реабилитации больных наркоманией; информировании и внедрении новых медицинских технологий излечения от наркозависимости и ряд других мер экстренного характера<sup>1</sup>.

Другие авторы считают, что: «в целях организации работы по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потреблению без назначения врача наркотических средств и психотропных веществ, обеспечению внутриведомственной координации, ведомственного взаимодействия и международного сотрудничества в этой сфере на подразделения и службы данных органов в пределах их компетенции возложено решение следующих задач:

1. Предупреждение, выявление, пресечение, расследование и раскрытие преступлений, а также выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

2. Выявление, устранение причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотиков и их незаконному потреблению;

3. Проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и их потреблению без назначения врача;

4. Профилактика незаконного оборота наркотиков и их потребления без назначения врача<sup>2</sup>». Согласимся с указанными позициями, вместе с тем говоря конкретно о перспективах совершенствования деятельности ОВД стоит отметить именно проблемные направления, а также пути решения подразде-

---

<sup>1</sup> Готчина Л.В., Канибер Ю.И. и др. Основные технологии профилактики наркомании. М., 2010. С. 177.

<sup>2</sup> Пантюхин А.В. Ягодин Р.С. Общие положения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Проблемы правоохранительной деятельности. 2013. № 1. С. 60

лений МВД, которые занимаются профилактикой правонарушений, к которым мы относим в первую очередь ПДН и УУП ОВД.

Обобщив результаты анкетирования, проведенного с 40 действующими сотрудниками ОВД, указать на те меры, которые необходимо применять для того, что максимально улучшить профилактическую работу по борьбе с наркопреступлениями:

Во-первых, превентивная деятельность сотрудников полиции, в том числе инспектора ПДН и участкового уполномоченного в отношении правонарушителей, в настоящее время носит больше карательный характер, чем предупредительный, что не дает положительного эффекта. По мнению специалистов, «никакая официальная структура, действующая по отношению к детям строго в формальных рамках, обеспечить такое воздействие вряд ли сможет, а оно жизненно необходимо, поскольку истоки антиобщественного поведения следует искать в начале жизненного пути преступника, там, где начиналось его формирование как личности»<sup>1</sup>. Мы согласны с указанным утверждением и считаем, что сотрудники ПДН должны действовать, больше как психологи, а не как полицейские и воздействие на несовершеннолетних должно быть оказано методом оказания помощи, наставления т.д.

2. Считаем, что деятельность ОВД должна регламентироваться не только на уровне всей страны, а больший упор необходимо делать на региональное законодательство, который, учитывая особенность субъектов РФ, определит превентивные меры в отношении лиц склонных к потреблению наркотических средств, что позволит более точно подходить в вопросах предупреждения правонарушений несовершеннолетними.

3. Также находим довольно логичным мнение Кочетковой Н.Д., которая предлагает усилить обмен необходимой информацией между субъектами, осуществляющими профилактическую работу с правонарушителями, тща-

---

<sup>1</sup> Беженцев А.А. Оптимизация деятельности по предупреждению безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних // Советник юриста. 2011. № 5. С. 91.

тельно планировать и проводить совместные мероприятия по выявлению и пресечению противоправного поведения.<sup>1</sup> Так анализируя литературу мы нашли мнение, согласно которому профилактика совершения правонарушений со стороны несовершеннолетних в городах с развитой транспортной инфраструктурой, проводится более эффективно, когда сотрудники ПДН взаимодействуют с сотрудниками транспортной полиции<sup>2</sup>. Кроме того, и другие авторы считают, что эффективность расследования и профилактики групповых преступлений, совершаемых несовершеннолетними, зависит от качества взаимодействия следственных органов, подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН), сотрудников уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции, а также от роли семьи, образовательных учреждений, комиссий по делам несовершеннолетних и других общественных организаций. Каждый из субъектов профилактики обладает набором специфических средств и методов, а также психолого-педагогических приемов воздействия на несовершеннолетних и их родителей<sup>3</sup>. Мы согласны с данными утверждениями и считаем, что именно налаживание каналов взаимодействия может помочь в решении проблемы с предотвращением совершения наркопреступлений как несовершеннолетними, так и взрослыми преступниками. Следует отметить, что на сегодняшний день взаимодействие между различными службами и подразделениями в основном сводить к пресловутым совещаниям, которые в большей мере носят формальный характер, и не вносят какой-либо конкретики в деятельность подразделений и служб, в связи с чем необходимо разработать принципиально новые способы взаимодействия, в первую очередь направленные на быстрый обмен оперативной информацией, для успешного выполнения целей и задач профилактики наркопреступности.

---

<sup>1</sup> Кочеткова Н.Д. Особенности административной деятельности подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации на примере Орловской области// Закон и право. 2019. № 1. С. 177.

<sup>2</sup> Матросова Л.Д. Использование автоматизированных баз данных в учебном процессе// Наука и практика. 2016. № 2 (67). С. 133-135.

<sup>3</sup> Костина Л.Н. Взаимодействие органов внутренних дел с воспитательными учреждениями в процессе расследования групповых преступлений несовершеннолетних / Л.Н. Костина // Современное право. 2007. № 4. С. 82.

4. Решение кадровых и ведомственных проблем, связанных с осуществлением деятельности инспекторов ПДН и участковых уполномоченных полиции. Так к кадровым вопросам следует относить, то что на сегодняшний день должности инспекторов ПДН и УУП оказываются вакантными, что способствует возникновению огромной нагрузки на действующих сотрудников и способствует дополнительному оттоку кадров. Также мы можем заметить, что очень многие пункты Инструкции, регламентирующей деятельность ПДН и УУП не выполняются. Так в соответствии с Инструкцией не допускается размещение сотрудников ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне в служебном помещении, расположенном непосредственно в названных органах, совместно с сотрудниками других служб, подразделений, однако, как мы знаем на сегодняшний день это требование во многих территориальных подразделениях, вовсе не учитывается. Кроме того, сотрудникам ПДН в соответствии с Инструкцией запрещено привлекать к выполнению служебных обязанностей, не связанных на прямую с профилактикой правонарушений со стороны несовершеннолетних, аналогичное требование содержится и приказах, регламентирующих деятельность УУП. Однако, как мы знаем, зачастую сотрудники ПДН и УУП привлекаются для несения службы при проведении различных массовых мероприятий и иных мероприятий, не связанных никак с прямыми обязанностями сотрудников.

Подводя итоги данному вопросу следует отметить, что подразделения по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные полиции являются основным субъектом, которые занимаются профилактикой наркопреступности. Однако, как и в любом другом подразделении системы МВД в указанных подразделениях имеются большое количество проблем, которые не позволяют инспекторам ПДН и УУП должным образом осуществлять возложенные на них задачи, в том числе по профилактике наркопреступности. К числу таковых мы отнесли: несовершенство системы правового регулирования деятельности ПДН и УУП; деятельность ПДН и УУП на сегодняшний день ориентирована на применение преимущественно карательных мер, а не

воспитательных; также было отмечена плохая практика взаимодействия сотрудников ПДН и УУП с другими службами и организациями; и наконец мы отметили проблемы самой организации деятельности ПДН и УУП. И именно решение указанных проблем, по нашему мнению, может привести к налаживанию работы указанных подразделений и повысит качество профилактики наркопреступлений.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев все вопросы исследования предлагаем сделать выводы.

1. Так в рамках рассмотрения первого вопроса мы пришли к тому, что потребление наркотиков неизбежно растет в том числе это связано и с появлением на рынке все новых «дизайнерских» наркотиков, которые особо распространены среди молодого поколения. С того момента, когда была сформирована ФСКН, главным органом осуществляющим выявление и пресечение преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств стало Управление по контролю за оборотом наркотиков, оно в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, межведомственными нормативными правовыми актами и соглашениями в части, касающейся установленной области деятельности.

2. Далее было отмечено, что история создания специализированных подразделений ОВД, осуществляющих предупреждение и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, имеет свои особенности, связанные с геополитической ситуацией в стране. На сегодняшний день главное подразделение осуществляющее пресечение и предупреждение преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств является Управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации – подразделение полиции, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противо-

действию их незаконному обороту. Помимо УНК работу по предупреждению и пресечению потребления наркотических средств выполняют и другие службы, такие как ППС, ГИБДД, ОУР, следственные подразделения, участковые уполномоченные, ПДН ОВД.

3. Отдельной главой были рассмотрены меры профилактики наркопреступлений. Так было отмечено, что общие меры предупреждения наркопреступности можно отнести и к любому другому виду преступлений либо социальной группе правонарушителей. Данные меры должны носить системный характер лишь в этом случае, возможно, будет достигнута положительная результативность в борьбе с преступностью в том числе и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Среди основных аспектов было отмечено улучшение социально экономического положения в стране, профилактика здорового образа жизни, любви и милосердия в семьях и многое другое. Вместе с тем общие меры не всегда оказывают должное воздействие на преступность и для этого необходимо использовать специальные меры по предупреждению конкретного вида преступлений и в рамках рассмотрения следующего вопроса мы более детально остановимся на этом.

4. В свою очередь специально-криминологическое предупреждение органически дополняет и конкретизирует общесоциальное предупреждение преступности. Специальные меры предупреждения в первую очередь касаются индивидуального подхода к конкретному субъекту либо отдельных групп. Целью индивидуальной профилактики является позитивная коррекция личности, влекущая изменение ее поведения – от антиобщественного к законопослушному. Было отмечено, что специальное предупреждение, проводимое сотрудниками полиции в первую очередь, проводится подразделениями ПДН и УПП, в связи с чем был сделан упор на их профилактическую работу.

5. Говоря о перспективе развития профилактической деятельности ОВД, было отмечено, что подразделения по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные полиции являются основным субъектом, которые занимаются профилактикой наркопреступности. Однако, как и в любом

другом подразделении системы МВД в указанных подразделениях имеются большое количество проблем, которые не позволяют инспекторам ПДН и УУП должным образом осуществлять возложенные на них задачи, в том числе по профилактике наркопреступности. К числу таковых мы отнесли: несовершенство системы правового регулирования деятельности ПДН и УУП; деятельность ПДН и УУП на сегодняшний день ориентирована на применение преимущественно карательных мер, а не воспитательных; также было отмечена плохая практика взаимодействия сотрудников ПДН и УУП с другими службами и организациями; и наконец мы отметили проблемы самой организации деятельности ПДН и УУП. И именно решение указанных проблем, по нашему мнению, может привести к налаживанию работы указанных подразделений и повысит качество профилактики наркопреступлений.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС «Консультант плюс».
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
3. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант плюс».
4. Указ Президента РФ от 31.12.2016 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Гарант».
5. «Конвенция о психотропных веществах» (заключена в г. Вене 21.02.1971)// СПС «Гарант».
6. Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Гарант».
7. Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»// СПС «Гарант».
8. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»// СПС «Гарант».
9. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»)// СПС «Гарант».

10. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»// СПС «Гарант».

11. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // СПС «Гарант».

#### Монографии, учебники и учебные пособия

12. Алексеев, А.И., Герасимов, С.И., Сухарев, А.Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы: монография/ А.И. Алексеев, С.И. Герасимов, А.Я. Сухарев. - М., 2001.

13. Баймурзаева, Р. А. Причины и условия преступности несовершеннолетних (на примере Республики Дагестан) / Р. А. Баймурзаева, С. Б. Баймурзаев // Вопр. ювенальной юстиции. - 2006. - № 4 (9).

14. Беженцев, А.А. Оптимизация деятельности по предупреждению безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних / А.А. Беженцев // Советник юриста.- 2011.- № 5.

15. Беянинова, Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» / Ю.В. Беянинова. - М., 2010.

16. Клименко, Т. М. Применение норм, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: монография / Т. М. Клименко, П. П. Сальников, В. А. Братчиков. - Саратов, 2016.

17. Криминология. Учебник/ Под ред. А.И. Долговой. - М., 1997.

18. Криминология: учебник / под ред. А. И. Долговой. - М., 2005.

19. Криминология: учебник / под ред. В.Д. Малкова. - М., 2008.

20. Криминология: учебник для студентов вузов / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. - М., 2005.

21. Криминология: учебник для юридических вузов / под ред. проф. А.И. Долговой. - М., 1997.
22. Личко, А. Е. Психопатии и акцентуации характера у подростков / А.Е. Личко. - Л., 1977.
23. Пархоменко, И.В. Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ. Монография / И.В. Пархоменко. - М., 2015.
24. Теоретические основы предупреждения преступности. - М., 1977.
25. Теоретические проблемы предупреждения правонарушений несовершеннолетних / отв. ред. Ф.А. Лопушанский. - Киев, 1977.
26. Чистова, Л.И. Методика расследования преступлений, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами: Учебное пособие / Л.И. Чистова- М., 2006.
27. Шеслер, А.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / А.В. Шеслер, В.В. Жалыбин. – Тюмень, 2006.
28. Шеслер, А.В. Личность лица, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств / А.В. Шеслер, А.Н. Курьндина, В.И. Брусницын. - Тюмень, 2010.
29. Шуклина, Е. А. Особенности преступности в сельской местности и её предупреждения : дис. ... канд. юрид. наук./ Е.А. Шуклина - Саратов, 2014.

#### Научные публикации и статьи в периодических изданиях

30. Верстов, В.В., Харитонов, И.К. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних / В.В. Верстов, И.К. Харитонов // Общество и право. - 2014. - № 4 (50).

31. Вецкая, С.А, Некоторые аспекты деятельности сотрудников полиции по профилактике наркопреступности среди несовершеннолетних / С.А. Вецкая // Общество и право. - 2013. - № 4 (46).
32. Голубева, Л.Н. Основные направления общей виктимологической профилактики насильственных преступлений / Л.Н. Голубев // Право и политика. - 2007. № - 7 (91).
33. Забрянский, Г.И. Преступность несовершеннолетних: состояние, функции, последствия, социальный контроль / Г.И. Забрянский // Российский криминологический взгляд. - 2009. - № 3.
34. Ким, Н.П., Кенжалиева, А.В. Об основных направлениях профилактики женской преступности // Вестник института: преступление, наказание, исправление. - 2008. № - 3.
35. Киркин, Н.В. Особенности специально- криминологического предупреждения женской наркопреступности / Н.В. Киркин // Пробелы в российском законодательстве. - 2014. - № 4.
36. Костина, Л.Н. Взаимодействие органов внутренних дел с воспитательными учреждениями в процессе расследования групповых преступлений несовершеннолетних / Л.Н. Костина // Современное право. - 2007. № - 4.
37. Кочеткова, Н.Д. Особенности административной деятельности подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации на примере Орловской области / Н.Д. Кочеткова // Закон и право. - 2019. - № 1.
38. Матросова, Л.Д. Использование автоматизированных баз данных в учебном процессе / Л.Д. Матросова // Наука и практика. - 2016. - № 2 (67).
39. Моргунов, С.В. Вопросы совершенствования предупреждения рецидивной преступности в деятельности уголовного розыска / С.В. Моргунова // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2010. № 4 (14).
40. Остапенко, Н.И. Индивидуальная профилактическая работа как элемент управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних / Н.И. Остапенко // Российский следователь. - 2013. - № 12.

41. Пантюхин, А.В., Ягодин, Р.С. Общие положения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков / А.В. Пантюхин, Р.С. Ягодин // Проблемы правоохранительной деятельности. -2013. - № 1.
42. Сахаров, А.Б. Теоретические основы предупреждения преступлений / А.Б. Сахаров // Советская юстиция. - 1972. - № 3.
43. Суходолов, А.П., Бычкова, А.М. Борьба с незаконным оборотом наркотиков: экономические, криминологические и правовые аспекты / А.П. Суходолов, А.М. Бычкова // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2016. - № 2.
44. Титаренко, А.П. Формы и методы индивидуальной профилактической деятельности полиции в современных социально-экономических условиях// Вестник Томского государственного университета. - 2016. - № 402.
45. Тонков, Е.Е., Гаврилов, В.Г., Польщиков, В.П. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие / Под ред. В.А. Галкова. - М., 2003.
46. Федоров, А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе/ А.В. Федоров // Наркоконтроль. - 2016. - № 4.
47. Шеслер, А.В., Шеслер, С.Ф. Понятие и общественная опасность лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств/ А.В. Шеслер, С.Ф. Шеслер // Вестник Сибирского юридического института МВД России. - 2019. - № 3 (36).
48. Шестаков, Д. А., Бурлаков, В. Н. Специальная профилактика преступлений: проблемы и перспективы / Д.А. Шеслер, В.Н. Бурлаков // Вестник Ленинградского университета. - 1990. Сер. 6. Вып. 4.

49. МВД обнародовало проект антинаркотической стратегии до 2030 года [Электронный ресурс] URL: <http://политикапрезидента.рф/mvd-obnarodovalo-proekt-antiarkoticheskoy-strategii-do-2030-goda> (дата обращения: 25.02.2020).

50. Основные направления предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков URL: <https://isfic.info/kikot/concrim40.htm> (дата обращения 04.01.2020).

51. [Электронный ресурс]: Российская газета 29.05.2017. Режим доступа: <https://rg.ru/2017/05/29/matvienko-ukaz-odesiatiletiidetstvaotrazhaetzabotugosudarstvao-detiah.html/> (дата обращения: 01.02.2020).

#### Эмпирические материалы

52. Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] URL: <https://www.who.int/publications/ru/> (дата обращения: 08.03.2020)

53. Росстат. Федеральная статистика [Электронный ресурс] URL: <https://rosinfostat.ru/smertnost/#i-4> (дата обращения: 08.03.2020)

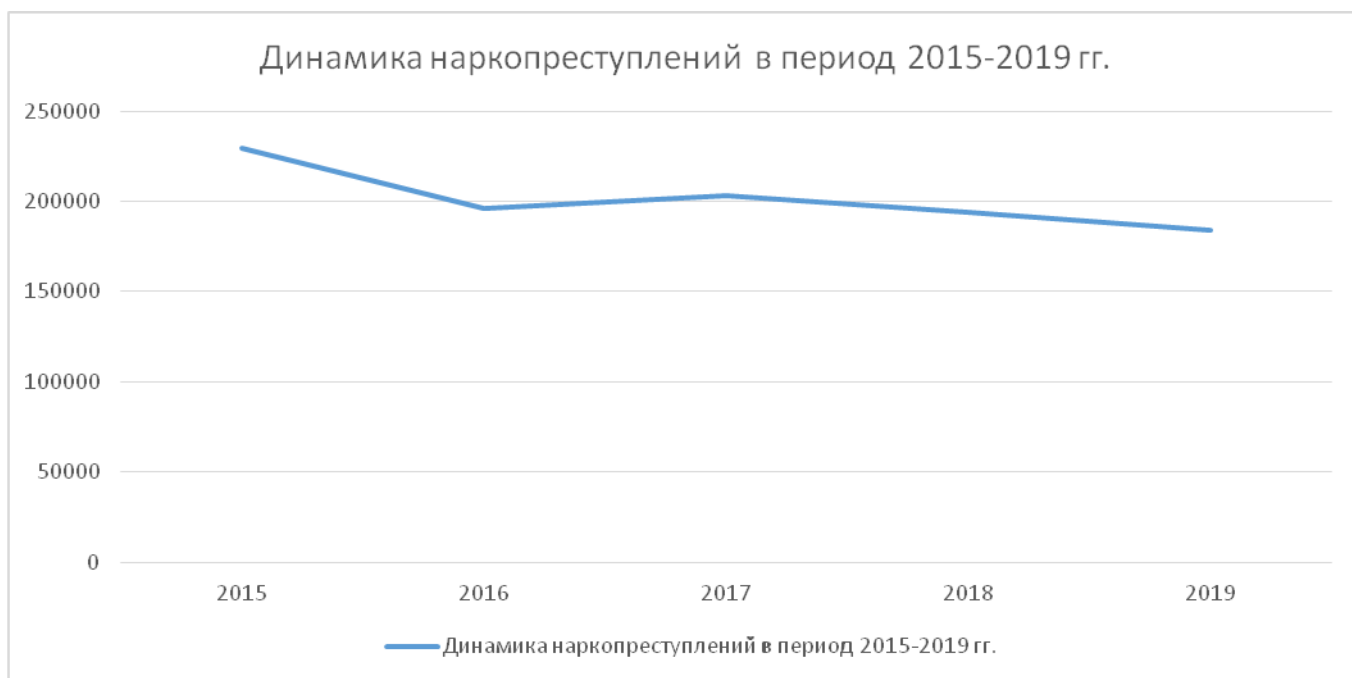
## Приложение №1

Таблица анализа показателей накоприступности за период с 2015 по 2019 г.г.

	Всего преступлений	Сбыт	Пересылка	Хищение, вымогательство	Контрабанда	Производство	Нарушение правил оборота	Изготовление, приобретение, хранение
2015	229758	118521	1072	57	1028	90	25	1179
2016	196271	99052	525	66	803	66	11	650
2017	203393	107446	229	78	711	172	27	894
2018	194155	112854	166	109	630	223	61	1053
2019	183899	112651	301	260	510	351	31	1314

## Приложение №2

График анализа показателей наркопреступности за период с 2015 по 2019 г.г.



**СВОДНЫЕ ДАННЫЕ**

**По результатам анкетирования сотрудников ОВД по теме «ОВД как субъект профилактики наркопреступности, криминологический аспект»**

Уважаемый коллега!

В связи с написанием дипломной работы проведено анкетирование сотрудников ОВД по проблемам профилактики наркопреступности. Выстроенные организаторами исследования рабочие гипотезы нашли свое отражение в анкете и касались организации работы по профилактики наркопреступности сотрудниками ОВД. В анкетировании приняли участие 50 действующих сотрудников ОВД.

Место службы респондентов: территориальные подразделения УМВД России по Красноярскому краю.

**Должность респондентов:**

1.Следователи, старшие следователи, начальники следственных подразделений.....	20%
2.Оперуполномоченные, старшие оперуполномоченные, начальники оперативных подразделений.....	20%
3.Инспектора ПДН, УУП, начальники данных служб.....	50%
4.Сотрудники других подразделений.....	10%

**Стаж службы в правоохранительных органах:**

1.до 1 года.....	4%
2.от 1 до 3 лет.....	24%
3.от 3 до 5 лет.....	17%
4.от 5 до 10 лет.....	32%
5.свыше 10 лет.....	15%

**Результаты анкетирования представляются следующими данными:**

**1. Как вы оцениваете деятельность ОВД по профилактике наркопреступности на сегодняшний день?**

-Отлично.....	4%
-Хорошо.....	8%
-Удовлетворительно.....	48%
-Неудовлетворительно.....	40%

**2. Какие подразделения МВД в первую очередь занимаются вопросами профилактики наркопреступности?**

-УУП.....	54%
-ПДН.....	22%
-Наружные службы.....	26%
-Оперативные и следственные подразделения.....	10%

**3. Какие проблемы по вашему мнению приводят к тому, что подразделения ОВД, которые должны заниматься профилактической деятельностью по борьбе с наркопреступлениями?**

- Службы которые должны заниматься профилактикой наркопреступности загружены сторонней работой.....36%
- Некомпетентность и нежелание сотрудников ОВД заниматься профилактикой наркопреступности .....14%
- Недостатки в правовой регламентации деятельности подразделений, в том числе и в ведомственном регулировании.....26%
- Общий кадровый голод в МВД.....24%

**4. Какие по вашему мнению меры необходимо предпринять чтобы улучшить профилактическую деятельность ОВД по борьбе с наркопреступностью?**

- Создать специальное подразделение ОВД, которое будет заниматься исключительно профилактикой наркопреступности.....6%
- Повышать профессиональный уровень сотрудников, занимающихся профилактикой наркопреступности .....10%
- Предпринять меры по обеспечению кадрами всех подразделений ОВД.....48%
- Недопускать выполнение сторонних функций подразделениями ПДН и УУП ОВД.....36%