

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

А. В. Кирнос, В. А. Колесников, К. А. Ситников

**Радикальные футбольные фанатские движения и основные
направления противодействия экстремизму в их среде**

Учебное пособие



ВОРОНЕЖ – 2019

ББК 67.0
К43

Рецензенты:

инспектор отдела кадров управления по работе с личным составом ГУ МВД России по Воронежской области кандидат юридических наук С. С. Нехорошева;

начальник отделения НЦБ Интерпола ГУ МВД России по Воронежской области кандидат юридических наук М. М. Буслов.

Кирнос А. В.

К43 Радикальные футбольные фанатские движения и основные направления противодействия экстремизму в их среде : учебное пособие / А. В. Кирнос, В. А. Колесников, К. А. Ситников. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019. – 142 с.

ISBN 978-5-88591-746-9

В учебном пособии представлены теоретические материалы, раскрывающие специфику фанатского экстремизма в среде футбольных болельщиков, содержатся рекомендации по профилактике негативных проявлений радикализма в среде футбольных фанатов в России и за рубежом, представлены основные выводы по итогам служебной деятельности полиции по противодействию фанатскому экстремизму на Чемпионате мира по футболу 2018 года.

Предназначено для курсантов юридического факультета и слушателей заочного обучения.

К 1203000000-29 28(П)-19
221-19

ББК 67.0

© Кирнос А. В., Колесников В. А., Ситников К. А., 2019
ISBN 978-5-88591-746-9 © Воронежский институт МВД России, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ЭКСТРЕМИЗМ В СРЕДЕ ФУТБОЛЬНЫХ ФАНАТСКИХ ДВИЖЕНИЙ: ВОЗНИКНОВЕНИЕ, ЭВОЛЮЦИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ	9
1.1. Теоретические основы понятия «экстремизм»	9
1.2. Возникновение и основные этапы развития экстремистских фанатских движений в России и за рубежом	16
1.3. Специфика экстремизма в среде футбольных фанатов	35
ГЛАВА 2. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРОЯВЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИЗМА В СРЕДЕ ФУТБОЛЬНЫХ ФАНАТОВ	49
2.1. Зарубежный опыт противодействия экстремизму в среде футбольных фанатов	49
2.2. Правовые основы противодействия экстремизму в среде футбольных фанатов	58
2.3. Организационные и профилактические меры противодействия экстремизму в среде футбольных фанатов	71
ГЛАВА 3. ТАКТИКА ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА СТАДИОНАХ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ 2018 ГОДА	98
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	113
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	115
ПРИЛОЖЕНИЕ	129

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении многих веков спорт всегда относился к формам человеческой деятельности, которые прочно ассоциировались с красотой, молодостью, здоровьем, славой. Состязательный азарт атлетов приводил в восторг зрителей, обеспечивая развитие интереса к занятиям физическими упражнениями. В то же время наблюдение за спортивными соревнованиями стало одним из наиболее излюбленных и культивировавшихся во все времена видов развлекательных зрелищ. Как правило, наибольший интерес вызывали командные состязания, прежде всего, спортивные игры, среди которых в свою очередь традиционно выделялись игры с мячом – китайская «чжу-кэ», спартанский «эпискирос», древнеримский «харпастум», русские «шалыга» и «кила».

Изобретенной в XIV в. итальянцами «кальчо», интегрированной впоследствии в спортивную культуру Британских островов, суждено было стать на рубеже XIX–XX вв. игрой, обожаемой миллионами поклонников. Это – футбол, объединяющий представителей различных государств, народов и социальных групп. Футбольные команды становятся клубами, которые включают в себя помимо собственно футболистов, тренеров, менеджеров и обслуживающего персонала также многочисленную армию болельщиков, определенная часть которых практически полностью отождествляет свою жизнь с процессом «боления», превращаясь в так называемых футбольных фанатов.

Одним из составных элементов «фанатской» субкультуры довольно рано стал радикализм, переходящий в экстремистские лозунги и прямые насильственные действия полукриминальных и криминальных группировок футбольных фанатов.

В России первые организованные группы болельщиков, исповедующие и распространяющие специфику данной культуры, появились в 70–80-е гг. В силу молодости и неизученно-

сти данного явления в тот период практически отсутствовали или были недостаточно разработаны подходы и методы, позволяющие осуществлять профилактику подобных социальных деструктивных коллективных действий. Экономические, политические и социальные изменения, произошедшие в нашей стране за три последние десятилетия, повлияли и на такое явление, как футбольная субкультура. По мере осознания экстремистских угроз, исходящих от группировок футбольных фанатов, начали формироваться направления научного анализа радикального сегмента болельщиков¹.

После очередного инцидента на одном из футбольных матчей чемпионата России по футболу министр спорта России Виталий Мутко заявил: «Расизм, фашизм, экстремизм – это чуждые нам вещи. За них мы наказываем и будем продолжать наказывать...»².

Борьба с экстремизмом в среде футбольных фанатов еще более актуализировалась в связи с подготовкой и проведением в России крупных международных футбольных соревнований – Кубка Конфедераций (июнь – июль 2017 г.), чемпионата мира (июнь – июль 2018 г.), матчей чемпионата Европы (июнь – июль 2020), финала европейской Лиги чемпионов (май 2021 г.). Новые задачи были поставлены перед российскими правоохранительными органами в целом и полицией, в частности. Так, на встрече министров внутренних дел стран СНГ 6 сентября 2016 года генерал полиции Российской Федерации В. А. Колокольцев, рассуждая о необходимости усиления внимания к противодействию экстремизма в среде футбольных фанатов, подчеркнул, что «данная тема для нас становится особенно актуальной в связи с... чемпионатом мира по футбо-

¹ См., напр.: Пономарчук В. А., Платонов С. И. Спортивное зрелище и личность: социальный портрет болельщика // Нравственный потенциал современного спорта. – 1989. – С. 39–44.

² Мутко об инциденте с Халком: расизм, фашизм, экстремизм – это чуждые нам вещи // Газета.Ru [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gazeta.ru/sport/news/2014/12/02/n_6705933.shtml (дата обращения: 12.09.2019).

лу... в России»¹. В октябрьском 2016 г. интервью журналу «Содружество» министр указал на то, что «завершившийся недавно во Франции чемпионат Европы по футболу не обошелся без массовых столкновений фанатов и стал серьезным испытанием для сил правопорядка. Всего через два года Россия примет чемпионат мира, и мы наглядно увидели, к чему должны быть готовы». В. А. Колокольцев отметил: «Механизм обмена информацией с зарубежными коллегами о радикально настроенных болельщиках, их планах и замыслах, необходимо выстроить так, чтобы работать на опережение, своевременно предотвращать и пресекать любые хулиганские выходки, а уж тем более попытки организовать массовые беспорядки»².

Появление и развитие фанатского движения достаточно хорошо изучено такими исследователями в этой области как Б. Бьюфорд, Д. Бримсон, А. Маннанов, А. Илле, М. В. Кузнецов, И. В. Зорин, А. А. Журавков. Немало научных работ посвящено теоретическим вопросам экстремизма, которые рассматривали известные ученые Т. Б. Исаева, Е. П. Сергун, В. В. Лунеев, Ю. А. Архипов, И. В. Погодин, Н. Н. Афанасьев, Д. Г. Давыдов, Ю. А. Zubok, В. И. Чупров и многие другие. Однако непосредственно проблема экстремизма в среде футбольных фанатов мало изучена.

Целью данного пособия является объяснение феномена радикальных футбольных фанатских движений и основных направлений противодействия проявлениям экстремизма в их среде, что позволит снабдить обучающихся необходимой теоретической информацией для совершенствования служебной

¹ Страны СНГ создадут реестр неблагонадежных футбольных фанатов перед ЧМ-2018 // Агентство спортивных новостей «Р-Спорт» [Электронный ресурс]. – URL: http://rsport.ru/football/20160906/1066263189.html?utm_source=rnews (дата обращения: 11.09.2019).

² Колокольцев предложил зарубежным коллегам обмен данными о футбольных фанатах // Национальный портал по охране и безопасности «ГардИнфо» [Электронный ресурс]. – URL: <http://guardinfo.online/2016/10/27/kolokolcev-predlozhil-zarubezhnym-kollegam-obmen-dannymi-o-futbolnyx-fanatax> (дата обращения: 10.10.2019).

деятельности в этом направлении. Данная цель определяет следующие аналитические задачи:

- проанализировать основные этапы развития экстремистских фанатских движений в России и за рубежом;
- выявить специфику экстремизма в среде футбольных фанатов;
- сравнить зарубежный и отечественный опыт противодействия экстремизму в среде футбольных фанатов;
- смоделировать комплекс мероприятий по совершенствованию противодействия экстремизму в среде футбольных фанатов.

Источниковой основой данной работы являются:

- международно-правовые акты (напр., Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 года¹);
- законодательство Российской Федерации (напр., федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»²);
- зарубежные нормативно-правовые акты (напр., Football Spectators Act 1989³);
- политические документы (напр., Устав Международной Федерации футбола 1990 года⁴, Устав Российского футбольного союза 1995 года¹);

¹ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 41. – Ст. 3947.

² О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ (в ред. от 23.11.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 31. – Ст. 4008.

³ Football Spectators Act [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37> (дата обращения: 30.03.2019).

⁴ FIFA Statutes // The Federation Internationale de Football Association [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.fifa.com/about-fifa/who-we-are/the-statutes.html> (дата обращения: 08.10.2019)

- материалы судебной и административной практики по противодействию и пресечению экстремистской деятельности;
- статистические и справочные данные².

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

Учебное пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

¹ Устав общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» // Российский Футбольный Союз [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rfs.ru/res/docs/ustav2016.docx> (дата обращения: 07.10.2019)

² См., напр.: Состояние преступности в России за январь–декабрь 2018 г. – Москва, 2019. – 52 с.

ГЛАВА 1. ЭКСТРЕМИЗМ В СРЕДЕ ФУТБОЛЬНЫХ ФАНАТСКИХ ДВИЖЕНИЙ: ВОЗНИКНОВЕНИЕ, ЭВОЛЮЦИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

1.1. Теоретические основы понятия «экстремизм»

В современной России, как и в большинстве зарубежных стран, экстремизм и его крайнее выражение - терроризм стали едва ли не главной угрозой человеку и обществу. Между тем экстремизм отнюдь не новое явление в нашей истории. Так, Е. П. Сергун отмечает, что «экстремизм – неизменный спутник российской истории: и во времена самодержавного деспотизма, и в советский период, и на современном этапе существенное место в политическом процессе занимали и занимают экстремистские партии, движения, настроения и действия»¹.

Отдельные авторы попытались проанализировать историю возникновения и развития в общественном сознании термина «экстремизм». Ю. В. Антюхов полагает, что это понятие «в русский язык в относительно широкий оборот было привнесено из-за рубежа не только в прямом, но и переносном смысле». Используя данные Национального корпуса русского языка, он выделил специфические фазы интенсификации применения данной дефиниции: 1917–1931 гг.; 1944–1952; 1966 – по настоящее время².

До сегодняшнего дня среди отечественных ученых не сложилось единое мнение относительно доктринального определения экстремизма. А. Э. Яшлавский, подготовивший соответствующую статью в Большую российскую энциклопедию,

¹ Сергун Е. П. Экстремизм в Российской Федерации: уголовно-правовые и криминологические аспекты : учебное пособие / под ред. Б. Т. Разгильдиева. – Саратов : Изд-во Саратовской гос. акад. права, 2005. – С. 29.

² Антюхов Ю. В. История значения понятия экстремизма в России до легализации термина в отечественном законодательстве (историческая ретроспекция) // Ученые записки Орловского государственного университета. – 2015. – № 6. – С. 11.

считает, что экстремизм (от лат. *extremus* – крайний) – это «приверженность к крайним политическим взглядам и методам достижения политических целей. Отличительные черты экстремизма – пропаганда и использование насилия и других крайних средств»¹.

Н. Н. Афанасьев дает определение экстремизма «как приверженность к крайним толкованиям» и «методам действий», основанным на нетерпимости к иной точке зрения и жестком противоборстве.

По мнению А. Ю. Пиджакова, «экстремизм есть изначальное отрицание всякого чувства меры. Он оперирует искаженными, деформационными представлениями о действительности, по крайней мере, в той ее части, где пытается реализовать свои цели, как ближайшие, так и более отдаленные. В языке это выражается в крайности суждений, безапелляционности, категоричности. В практической деятельности это неизбежно приводит к насилию»².

К. О. Никонов дает определение экстремизма в широком смысле: «Экстремизм... есть проявление активности, деятельность, выходящая за рамки дозволенного и связанная с применением насилия или пропагандой его»³.

В. Галицкий считает, что под «экстремизмом следует понимать приверженность отдельных физических лиц, больших и малых социальных групп, общественно-политических организаций, движений и т.п. к радикальным политическим, национальным, религиозным и др. взглядам, позициям и поведению, нелегитимно реализуемых в практике социальной, общечеловеческой деятельности и общении, в целях реформирования, изменения или устранения существующего конституционного

¹ Экстремизм // Большая российская энциклопедия [Электронный ресурс]. – URL: <https://bigenc.ru/text/4928001> (дата обращения: 30.03.2019).

² Пиджаков А. Ю. Борьба с политическим экстремизмом и терроризмом: проблемы изучения // Правоведение. – 2003. – № 3.

³ Никонов К. О. Проблемы определения экстремизма // Юридический мир. – 2011. – № 7. – С. 42.

строю, устоявшихся общественных отношений (международных, межрелигиозных, религиозных и иных)»¹.

П. А. Меркулов и Н. В. Проказина полагают, что «в социально-гуманитарном знании экстремизм – это процесс, заключающийся в борьбе за власть субъектов социальных отношений в политической, национальной, экономической и иных сферах общественной жизни, использующих для достижения целей радикальные (агрессивные) способы и формы деятельности»².

Т. Н. Петрова и Т. В. Романова считают, что экстремизм связан с проявлением агрессии, но при этом имеет свои отличительные сущностные черты и не сводится только к ней. Экстремизм – крайняя форма интолерантности, соединенная с агрессией и насилием как методами выражения непримиримости к «иному», отличается сознанием особой миссии, радикальным самообличением, своим кодексом поведения³.

Принципиально значимое нормативное определение экстремизма имеется в международном праве. Согласно п. 3, ч. 1, ст.1 Шанхайской конвенции от 15 июня 2001 года «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» экстремизм – это какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную

¹ Галицкий В. Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом // Обозреватель-Observer. – 2010. – № 12. – С. 18.

² Меркулов П. А., Проказина Н. В. Экстремизм в понятийном аппарате социально-гуманитарного знания // Средне-русский вестник общественных наук. – 2016. – Серия: Политология. – Т. 11. – № 6. – С. 119.

³ См.: Петрова Т. Н., Романова Т. В. Работа куратора по профилактике международных конфликтов в студенческой группе // Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И. Я. Яковлева. – 2017. – № 3 (95). – Ч. 1. – С. 135–141; Романова Т. В., Петрова И. Н. Сущность и содержание понятия «экстремизм» и педагогические формы его профилактики в студенческой среде // Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И.Я. Яковлева. – 2018. – № 1 (97). – С. 117–123.

безопасность, в том числе организация в этих целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке¹.

В отечественном законодательстве понятие «экстремизм» нормативно установлено как синоним термина «экстремистская деятельность». Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» к ней относятся²:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избира-

¹ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 41. – Ст. 3947.

² О противодействии экстремистской деятельности : федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ (в ред. от 28.11.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 31. – Ст. 4008.

тельных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации¹;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Проявления экстремизма могут быть достаточно разнообразными: от возбуждения гражданской ненависти или вражды до функционирования незаконных вооруженных фор-

¹ Совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

мирований, ставящих перед собой цели изменения конституционного строя России и нарушения ее территориальной целостности. Если добавить сюда законодательные базы других стран, круг деяний, подпадающих под определение «экстремизма», может расшириться еще больше.

В настоящее время наблюдается значительное многообразие попыток научной классификации экстремизма. Н. Н. Афанасьев, к примеру, находит целесообразным в зависимости от сфер жизнедеятельности общества выделить следующие типы экстремизма: экономический, национальный, политический, религиозный, экологический и духовный экстремизм¹.

Наиболее изученными типами экстремизма являются политический и религиозный. Ю. В. Ахромеева считает, что политический экстремизм – это «специфическая линия в политике, означающая приверженность политических течений, находящихся на крайне левых или крайне правых политических позициях, радикальным взглядам и таким же крайним методам их реализации, отрицающим компромиссы, договоренности с политическими противниками и стремящимся добиться поставленных целей любыми средствами»².

Религиозный экстремизм предполагает приверженность к крайним религиозным взглядам и методам действий по достижению своих религиозных целей или распространению своего вероучения и влияния. Характерной чертой религиозного экстремизма является пропаганда своей исключительности и превосходства над окружающими, ксенофобия³. Так, Д. С. Рязанов пришел к выводу, что основными характерными чертами религиозного экстремизма являются применение насилия; противоправная деятельность; пропаганда нетерпимости; сущност-

¹ Афанасьев Н. Н. Идеология терроризма // Социально-гуманитарные знания. – 2002. – № 1. – С. 233–234.

² Ахромеева Ю. В. Социокультурные основы религиозного экстремизма : дис. ... канд. филос. наук. – Воронеж, 2009. – С. 43.

³ Социологическая энциклопедия: В 2 т. – Т. 2. – М., 2003. – С.796.

ный антидемократизм, антиплюрализм, отрицание прав и свобод человека¹.

К отдельному виду экстремистской деятельности относят молодежный экстремизм, который отличается от «взрослого», как правило, куда меньшей организованностью, стихийностью. К его проявлениям достаточно часто имеют отношение и взрослые, которым молодежь старается подражать.

Молодежь обладает особыми физиологическими и психологическими характеристиками, а агрессию молодого поколения можно даже назвать продуктом (психологическим) его взросления. В. А. Диль выделяет следующие причины быстрого культивирования в молодежной среде экстремистских настроений: «1) кризис социально-политической и экономической системы; 2) пропаганда антиценностей массовой культурой; 3) деформация системы индивидуальных ценностей; 4) почти полный разрыв со старшим поколением и его ценностями»².

По мнению Х. Ш. Килясханова, российскую специфику экстремистских образований в молодежной среде определяют три основных фактора:

- социально-экономическая неустойчивость российского общества последние 15 лет и незащищенность значительной части молодежи;
- особенности социальной мобильности в обществе;
- аномия в российском обществе³.

¹ Рязанов Д. С. Религиозный экстремизм, религиозно-политический экстремизм и религиозный фундаментализм : общее, особенное, единичное // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. – 2014. – Т. 7. – С. 178.

² Диль В. А. Тенденции развития современного экстремизма : молодежный и информационный экстремизм // Известия Томского политехнического университета. Серия: Философия, социология и культурология. – 2009. – Т. 314. – № 6. – С. 168.

³ Килясханов Х. Ш. Социальные факторы и предпосылки развития политического экстремизма // Труды Академии управления МВД России. – 2008. – № 3. – С. 94–97.

Исследуя молодежный экстремизм, можно прийти к выводу о том, что определяющим его фактором является идеология, в том числе и концептуальная идея исключительности определенной спортивной команды или того или иного спортсмена. Так называемый «фанатский экстремизм», являясь по своим стратификационным характеристикам преимущественно молодежным, по своей сути интегрирует в себе черты расово-национального, религиозного, политического и духовного экстремизма.

Проявления экстремизма можно наблюдать не только в футбольной среде, но и среди фанатов баскетбола, бокса, хоккея. Однако анализ уголовной правоприменительной практики спортивных новостей показывает, что экстремистские проявления в среде фанатов по мотивам идеологической ненависти и вражды в отношении болельщиков команд-соперниц – явление, наиболее часто встречающееся именно в футболе.

1.2. Возникновение и основные этапы развития экстремистских фанатских движений в России и за рубежом

Футбол – самая популярная командная игра в мире. Великобританию принято считать колыбелью современного футбола, что и является одной из главных причин огромного размаха фанатского движения в стране. Еще в 1365 году Эдуард III запретил футбол в Англии в связи со вспышками насилия, к подобному решению вынужден был прибегнуть и Оливер Кромвель.

На легендарном собрании 1861 года были приняты правила футбола, а в 1863 году появилась Футбольная ассоциация. За футбольными клубами потянулось и «околофутбольное» насилие. В драках нередко участвовали сами футболисты. Фанаты, как правило, приходили на матчи пьяными, то и дело

вспыхивали драки. Непременный атрибут начала конфликта – закидывание фанатов соперника овощами.

В 1890-е годы «профессиональный футбол ассоциировался, в первую очередь, с беспорядками, которые устраивали зрители. Зачастую жестокие противостояния между болельщиками двух местных команд становились нормой, равно как и ситуации, когда зрители выбегали на поле, – эта тактика применялась ими для того, чтобы остановить игру, если их команда проигрывала. Иногда люди просто выходили на поле во время перерыва и отказывались покинуть его, так что игру приходилось прекращать. Еще одной проблемой стали участвовавшие случаи нападения на игроков и судей – и это печальное обстоятельство сильнее других беспокоило Футбольную ассоциацию¹. Согласно имеющимся у Д. Бримсона данным, за период между 1894 и 1914 гг. судьи представили в Футбольную ассоциацию 238 отчетов о беспорядках во время матчей. После Первой мировой войны их число на некоторое время резко сократилось. В 1950–1960 годы и сложилась обстановка, которая и породила футбольный фанатизм в той форме, в которой он существует на данный момент.

Телетрансляция чемпионата мира 1962 года стала одним из мощнейших толчков для развития футбольного хулиганства Англии. Болельщики увидели, как поддерживаются команды в других странах, все больше молодежь начала интересоваться футболом. Началось создание группировок фанатов, считавших тот или иной сектор своим. Начинает менять и сам процесс «боления».

На трибуны начали ходить, чтобы болеть не только за свою любимую команду, но и против соперника; появились лидеры, руководившие действиями хулиганов. После отмены обязательной службы в Англии резко увеличилось число беспорядков на футбольных стадионах.

¹ Бримсон Д. Бешеная армия. Облик футбольного насилия. – СПб.: Амфора, 2009. – С. 104–105.

В 1969 году на стадионах появились скинхеды. Они изначально были склонны к насилию. Своим поведением представители праворадикального движения привлекали всеобщее внимание, это и послужило причиной очередного видоизменения особенностей поддержки футбольных клубов. Под их влиянием был сформирован и своеобразный кодекс чести футбольного хулигана. Процесс некоего слияния движения скинхедов и футбольных фанатов и определяет особенности фанатского движения Англии.

В 1970–1980 годы драки становятся все масштабнее. Приобретается так называемый стиль «Casuals»: незаметность, скрытность, отсутствие символики, выделяющей фаната из общей массы¹.

Исходя из вышесказанного, можно прийти к выводу о том, что особенностями фанатского движения в Англии являются:

- наиболее продолжительная история развития фанатского движения по сравнению с любой другой страной;
- интеграция футбольной субкультуры и движения скинхедов;
- отсутствие символики, выдающей приверженность к какому-либо клубу того или иного фаната.

В 1960-е годы фанатское движение начало распространяться уже во многих других странах по всей Европе, выйдя за пределы Великобритании.

Например, в Италии в конце 60-х годов двадцатого века, преимущественно в связи политической обстановкой в стране, появилось движение ультрас. Наиболее активные болельщики («тиффози») до сих пор ведут споры о том, в каком клубе раньше зародилось фанатское движение.

¹ Чаушьян С. Как узнать футбольного фаната и надо ли его бояться? // Аргументы и факты AIF.RU [Электронный ресурс]. – URL: http://www.aif.ru/sport/football/kak_uznat_futbolnogo_fanata_i_nado_li_ego_boyatsya (дата обращения: 03.04.2019).

«Политика занимала центральное место в движении ультрас с самого его зарождения. Основной причиной такого положения дел в послевоенной Италии стало довольно быстрое распространение политического конфликта на все сферы жизни общества, включая спорт. В футболе же политические разногласия привели к тому, что одни команды стали считаться левыми, а другие – правыми, в зависимости от социального статуса их сторонников»¹. В этом и заключается важное отличие фанатского движения Италии от английского, которому также свойственен и семейный характер.

Со временем же итальянский фанатизм все чаще стал выходить за рамки простого размахивания флагами и пения: появилась атрибутика фашистского характера и лозунги аналогичной направленности. В 1979 году во время одной из потасовок на стадионе был убит фанат футбольного клуба «Лацио».

Большая часть крупных фанатских объединений Италии сотрудничает с руководством клуба, за что им предоставляется определенная материальная помощь. Нередко лидеры фанатских группировок получают прибыль на матчах, продают клубную атрибутику для организации «выездов».

Порой слишком тесное общение руководства и болельщиков может привести и к негативным последствиям, что достаточно часто происходит в Италии. Фанаты стремятся к тому, чтобы верхушка клуба действовала под их диктовку, пытаются навязать свое мнение. В результате все это перерастает в конфликты, даже с игроками. Так, например, в 2002 году, группировка фанатов «Бари», возмущенная неудовлетворительными результатами своего клуба, напала на игрока собственного клуба Антонио Беллависту и избивала его.

Именно с начала 1980-х годов фанатское движение Италии начало изменяться и приобретать «британские черты», происходило определенное копирование английской футболь-

¹ Бримсон Д. Фанаты. – СПб. : Амфора, 2005. – С. 199.

ной субкультуры. Участились столкновения болельщиков с представителями полиции. Многие футбольные болельщики 60–70-х годов перестали ходить на стадион, опасаясь быть вовлеченными в конфликт.

Но при этом стоит отметить и другую важную черту итальянского фанатского движения. Несмотря на все потасовки, тиффози в Европе ассоциируются именно с красочными шоу. Болельщики не скрывают свою клубную принадлежность, что сильно отличает их от английских «коллег».

В наши дни итальянские ультрас снова вернулись на свой уникальный путь развития. Болельщики многих стран восхищаются подготовкой итальянских перфомансов, но и новости о нанесении ножевых ранений фанатами друг другу до сих пор не удивляют итальянцев. Нередки и случаи, когда тиффози срывают матчи и заставляют руководства клубов уходить в отставку.

Таким образом, к характерным чертам фанатского движения Италии относятся:

- тесная связь футбола с внутренней политикой государства;
- временная адаптация английской футбольной субкультуры;
- особая красочность и подготовленность фанатских перфомансов, превосходство которых признают болельщики всего мира.

Первая группировка ультрас в Турции берет свое начало в 1996 году (Aslanar), в 2000 году после ее уничтожения появилась ultrAslan. В 1996 году зародились группировки болельщиков «Галатасарая» и «Фенербахче». «Добро пожаловать в ад!» – именно такая надпись украшала старый стадион «Галатасарая». Нанесение ножевых ранений десяткам людей после каждого стамбульского дерби – вполне привычное явление, а поэтому и к трагическим относят лишь особо кровавые случаи.

Турецкие болельщики по праву носят титул одних из самых рьяных футбольных фанатов. На каждом матче ведущих футбольных клубов сжигается огромное количество пиротехники.

С одной стороны, турецкое фанатское движение является синтезом английской и итальянских характерных черт: открытая демонстрация приверженности к конкретному клубу, яркие перфомансы и жестокость фанатов. С другой же стороны, особое место занимают:

- влияние восточных традиций на фанатскую субкультуру;
- полное отсутствие скинхедской идеологии в совокупности с повышенной жестокостью фанатов.

Несмотря на различия в развитии фанатского движения в описанных странах, все же напрашивается вывод о наличии и общих тенденций:

- склонность фанатов к экстремизму;
- наличие лидеров, координирующих деятельность других фанатов;
- частые потасовки между фанатами;
- использование баннеров, пиротехники и прочей фанатской атрибутики в противозаконной деятельности;
- агрессивный настрой по отношению к правоохранительным органам.

В России футбол известен также достаточно давно, еще со времен существования Российской империи. Но зарождение футбольной субкультуры в России пришлось на 70–80-е года прошлого века. В то время появились первые организованные группы болельщиков, исповедующие и распространяющие специфику данной культуры. В силу молодости данного явления в нем присутствовали и отрицательные черты: проблема неразработанности подходов и методов, позволяющих осуществлять подобные социальные коллективные действия без

эксцессов. В дальнейшем к этой стороне проблематики было и продолжает быть прикованным особенное внимание¹.

В последнее время в средствах массовой информации все чаще и чаще обращаются к феномену футбольной субкультуры в связи с нарастающей проблемой околофутбольных беспорядков, действия участников которых могут привести к значительному материальному ущербу и являться социально-опасными. Подобная социологическая специфика данного явления предполагает исследование проблемы для получения знаний, которые могли бы содействовать предотвращению беспорядков и способствовать обеспечению безопасности на таких массовых мероприятиях, как футбольные матчи. Факт того, что футбольные беспорядки не только не исчезают как явление, но и приобретают все больший размах, заставляет обратить внимание на специфику субкультуры, в рамках которых они происходят².

На наш взгляд, можно выделить 4 этапа в становлении фанатского движения в России (табл. 1):

1 этап: 70-е – начало 90-х гг. В течение данного «советского этапа» впервые появляется фанатское движение в СССР, которое постепенно набирает оборот. Беспорядки крайне редки, не существует четко сформированных фанатских группировок. Постепенно начинает издаваться фан-литература. Происходит адаптация западных тенденций фанатского движения к условиям Советского Союза. Формируется два крупных центра фан-движения: Москва и Санкт-Петербург, но это не мешает росту численности фанатов.

Основателями фанатского движения признаются болельщики «Спартака». Его члены уже тогда могли похвастаться наличием фанатских атрибутов – шарфами и шапочками, свя-

¹ Пономарчук В. А., Платонов С. И. Спортивное зрелище и личность: социальный портрет болельщика // Нравственный потенциал современного спорта. – 1989. – С. 39–44.

² Платова Е. В. Феномен подросткового фанатизма (на примере футбольных фанатов) // Психология и школа. – 2006. – № 4. – С. 21–22.

занными родственниками, а также изготовленными своими руками знаменами. Тогда же у них появились и первые кричалки. Отношение милиции к фанатам поначалу было достаточно лояльным, правительство никак не реагировало на этот процесс и его проявления. Лишь к концу первого этапа, в 80-е годы XX века, в связи учащающимися случаями потасовок футбольных фанатов их движение стало считаться антисоветским. Футбольный фанатизм стал считаться девиантным поведением, недопустимым для советского гражданина. Если болельщик шел на стадион с флагом, то это могло послужить причиной для его доставления в отделение. Поэтому наиболее продвинутые фанаты полотнища стягов обматывали вокруг тела. «Так и шли на стадион – словно бойцы Красной армии со знаменем полка в атаку»¹. Стражи правопорядка у входа на стадион стали отбирать не только флаги, но и розетки, значки, футболки. Советский Союз жил за «железным занавесом», и любые течения, не санкционированные партией, считались «нездоровыми происками капиталистического Запада».

В 1976 году к поклонникам «Спартака» присоединяются болельщики ЦСКА. Сразу же начинается противостояние между поклонниками двух московских клубов. При этом точную причину вражды установить не представляется возможным: по одной версии, она связана с чемпионатом страны по хоккею 1976–1977 годов, а по другой, просто существовала необходимость в наличии врага для развития движения. В целом, в конце 70-х годов можно видеть превосходство лагеря спартаковский болельщиков над армейским. В начале 80-х годов намечается создание фанатских групп у других московских команд².

2 этап: 1991–1994 гг. Этот этап охарактеризуется относительным упадком фанатского движения, который, как показало

¹ Маннанов А. Я – фанат! – М. : Росмэн-Пресс, 2008. – С.12.

² Журавков А. А. Генезис субкультуры футбольных фанатов в России // Вестник МГУКИ. – 2009. – № 1.

время, носил лишь временный характер. Главной причиной такого кризиса можно назвать почти полное отсутствие проводимых матчей с участием российских футбольных клубов.

3 этап: 1995–2009 гг. «Расцвет» фанатского движения. Происходит его полная реструктуризация, заканчивается адаптация к новым, постсоветским условиям. Появляются как новые возможности, так и новые препятствия в осуществлении фанатской деятельности, набирающей все более экстремистскую направленность. Власть выражает обеспокоенность состоянием дел в данной сфере общественной жизни, активизируется законотворческая деятельность.

Расширение фанатского движения связано с целым рядом факторов.

Во-первых, переход от моностилистического типа культуры к полистилистическому. Общество стало более терпимо к отклонениям от традиционных ценностей и практик, что предоставило российскому фан-движению новые возможности.

Во-вторых, информационная открытость российского общества. На Западе фан-движение развивалось чрезвычайно бурно, но в советский период истории нашего общества граждане практически ничего об этом не знали, фанаты западных клубов остерегались поездок в Советский Союз, поэтому фан-движение развивалось в информационном вакууме. По мере демократизации общества российское объединения фанатов получали все больше информации о деятельности подобных организаций в других странах. Все это способствовало повышению интереса к новому социальному явлению.

И, в-третьих, развитию фан-движения способствовало изменение других общественных движений и субкультур, представители которых впоследствии включались в фан-движение¹.

4 этап: 2010 г. – по настоящее время. Данный этап характеризуется окончательным выходом деятельности хулиганских

¹ Илле А. Футбольный фанатизм в России : Фан-движение и субкультура футбольных фанатов. – М. : Росмен-пресс, 2008. – С.17.

«фирм» России на международный уровень. Его отличительная черта – переход к открытой конфронтации между футбольными хулиганами и правоохранительными органами: часто фанат сразу же приравнивается к преступнику. Отправной точкой этапа можно считать состоявшийся в Москве 11 декабря 2010 года митинг на Манежной площади. Поводом для этой несанкционированной акции стало убийство в драке болельщика «Спартака» Егора Свиридова. Катализатором событий было также и то, что в драке участвовали выходцы с Северного Кавказа¹. Участники акции согласились разойтись только после того, как к ним вышел являвшийся на тот момент главой столичного ГУВД В. А. Колокольцев. Он пообещал, что убийство Егора Свиридова будет раскрыто, а виновные понесут наказание.

В результате беспорядков были госпитализированы 29 человек. Любопытна и реакция одного из официальных объединений футбольных болельщиков. «В этот нелегкий момент, когда мы все сочувствуем и разделяем скорбь семьи Егора, мы вынуждены еще раз разъяснить нашу позицию. Движение «Фратрия» против любых действий, нарушающих законодательство РФ», – говорится в заявлении на сайте «Фратрии» – движения болельщиков «Спартака»².

Таблица 1

Этапы развития отечественного фанатского движения

	Временные рамки	Содержание
1 этап	70-е – начало 90-х гг. XX века	Появление в СССР фанатского движения, его распространение и признание девиантным поведением

¹ Фалалеев М. Скорбь и провокация // Российская газета. – 2010. – № 5360. – С. 1.

² Митинги на Манежной и Триумфальной. Сравнительная справка // РИА Новости [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ria.ru/spravka/20101213/308134981.html> (дата обращения: 21.09.2019).

2 этап	1991–1994 гг.	Относительный упадок фанатского движения, упадок футбола в России в целом
3 этап	1995–2009 гг.	«Расцвет» фанатского движения, его полная реструктуризация и окончание приспособления к постсоветским условиям
4 этап	2010 г. – по настоящее время	Высокая активность хулиганских группировок, участвовавшие столкновения с сотрудниками правоохранительных органов

Футбольное фанатское движение обладает и определенной структурой. Согласно различным данным, Россия занимает первое место по количеству болельщиков в стране. М. В. Кузнецов делит футбольных болельщиков на:

- футбольных фанатов;
- «кузьмичей»;
- «футбольных хулиганов».

Самой большой из приведенных групп являются «кузьмичи» – около 70% на стадионе. Они посещают матч, чтобы насладиться игрой. Именно их и можно назвать простыми футбольными болельщиками. Они менее эмоциональны, могут уйти во время матча и стараются не принимать участия в конфликтах¹.

С одной стороны, понятие футбольный болельщик в широком смысле может включать в себя понятие футбольный фанат. С другой стороны, данные понятия имеют определенные различия:

- болельщик зачастую находится в группе людей, которые разделяют его круг спортивных интересов, но может быть и один. Фанат же находится только в группе других людей

¹ Кузнецов М. В. Структура футбольного фанатского движения // Аналитика культурологии. – 2014. – № 29.

(тоже фанатов), с которыми у него могут быть разнообразные взаимоотношения;

- болельщик смотрит футбол для получения необходимых эмоций: положительных или отрицательных. Болельщик может различными путями выражать свои переживания, но данная деятельность не является целью просмотра футбола. Фанаты же пребывают на стадион для выражения превосходства поддерживаемого ими клуба над другими;

- болельщики, как таковые, не представляют собой особую субкультуру. Фанаты же – наоборот. Принадлежность к данной субкультуре – один из способов самовыражения молодежи.

Наиболее активными членами фанатского движения являются футбольные хулиганы. Именно они и составляют наибольшую опасность для общества. Футбольные хулиганы – это часть футбольных фанатов, систематически нарушающих общественный порядок, при этом связывая и обосновывая все свои действия футбольными пристрастиями. В их среде выработаны специфические правила поведения и свой сленг (приложение)¹.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что данная схема достаточно контрастна. Само явление фанатского движения крайне противоречиво и двойственно, а потому составить внутренне единую модель невозможно.

Свое деление болельщиков на категории проводят и европейские полицейские органы. Классификация основывается на потенциальном уровне риска, исходящего от того или иного лица. Иными словами, «рисковый» – болельщик, который ранее совершал противоправные деяния и может повторить их снова, «нерисковый» – человек, чье нарушающее закон поведение, с точки зрения правоохранителей, маловероятно.

¹ Краткий словарь сленга футбольных хулиганов // Фанаты России [Электронный ресурс]. – URL: http://rusfan.ru/posts/31495/kratkiy_slovar_slenga_futbolnih_huliganov (дата обращения: 28.09.2019).

С 1999 по 2016 годы в таком делении происходили определенные изменения (рис. 1)¹. Исходя из содержания пятого приложения последней редакции Методических рекомендаций по полицейскому сотрудничеству в сфере спортивной безопасности при планировании многих операций по обеспечению безопасности, риск, связанный с отдельными лицами или группами, как правило, определяется как «низкий риск» или «высокий риск» на том основании, никогда нельзя гарантировать, что тот или иной человек не создаст «никакого риска» для общественной безопасности.

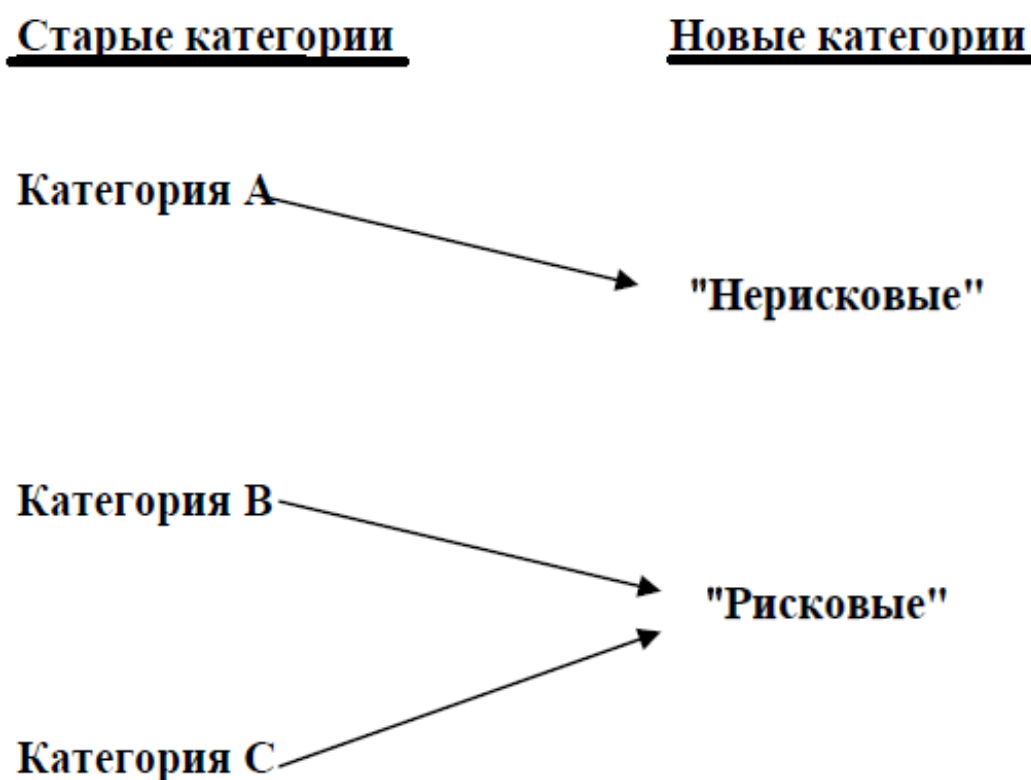


Рис. 1. Дифференциация болельщиков в зависимости от потенциального риска, связанного с их участием в спортивном мероприятии

Однако, начиная с 2010 года, в терминологию, используемую в отношении риска, связанного с футбольными болельщиками на матчах международного масштаба, стали входить

¹ Категории А, В, С расположены по степени возрастания потенциального риска.

«рисковый» и «нерисковый»¹. Данные понятия используются на территории всего Евросоюза и соответствуют текущей нормативной правовой базе, в которой признается, что не представляется возможным точно заранее определить степень возможного риска, который человек может или не может представлять в связи с конкретным футбольным событием. Об этом свидетельствует обширный европейский опыт, демонстрирующий, что широкий и переменный диапазон факторов может повлиять на поведение индивида или группы лиц во время мероприятия.

Лица, определенные полицейскими как не вызывающие риск и вызывающие его в меньшей степени, могут в некоторых случаях выступать в роли участников антиобщественной деятельности. С другой стороны, поведение индивидов определяемых как «рисковые» фанаты тоже может быть правомерным под влиянием положительных обстоятельств.

В связи с этим непрерывный динамический процесс анализа текущего уровня риска во время мероприятия является гарантом эффективных и соразмерных операций полиции по охране общественного порядка на футбольных матчах. Для того чтобы помочь полиции в подготовке к матчу, Методическими рекомендациями введены понятия «рисковый» и «нерисковый».

«Рисковый» болельщик – лицо, известное или нет, которое при определенных обстоятельствах может представлять опасность для общественного порядка, осуществлять асоциальное поведение, будь то запланированное или спонтанное, на футбольном событии или в связи с ним. Для индикации таких обстоятельств также был разработан соответствующий чек-лист (табл. 2).

«Нерисковый» болельщик – человек, известный или нет, который может, как правило, вызывать низкий или нулевой уровень риска, способствуя насилию или нарушениям обще-

¹ «Risk», «Non-Risk» supporters.

ственного порядка, будь то запланированным или спонтанным, на футбольном событии или в связи с ним¹.

Таблица 2

Чек-лист «рискового» болельщика

№ п/п	Характеристика	Отметка²
1.	Историческое соперничество между клубами или фанатскими группировками	
2.	Информация о потенциальном насилии	
3.	Возможность спонтанного нарушения общественного порядка Возможность расистского или дискриминационного поведения	
4.	Возможность выбегания на поле	
5.	Проблемы, связанные с алкоголем	

¹ Council Resolution concerning a handbook for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with international football matches of 21 June 1999 // Official Journal of the European Union. – 1999. – С 196. – P. 1; Council Resolution concerning a handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved of 6 December 2001 // Official Journal of the European Union. – 2002. – С 22. – P. 1; Council Resolution concerning a handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved of 4 December 2006 // Official Journal of the European Union. – 2006. – С 322. – P. 1; Council Resolution amending a handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved of 3 June 2010 // Official Journal of the European Union. – 2010. – С 165. – P. 1; Council resolution concerning an updated handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved of 29 November 2016 // Official Journal of the European Union. – 2016. – С 411/1. – P. 1.

² О наличии у лица такой характеристики.

6.	Использование оружия	
7.	Негативное восприятия сотрудников правоохранительных органов и службы стюардов	
8.	Возможная угроза терроризма	
9.	Политический экстремизм / использование запрещенных баннеров	
10.	Использование пиротехники	
11.	Путешествия без билетов	
12.	Угрозы сегрегации (например, на черном рынке или поддельные билеты)	
13.	Продажа / употребление наркотиков	
14.	Другие	

При обнаружении одного из вышеуказанного в таблице пунктов болельщика можно отнести к группе «рискованных», то есть лицам, являющимся потенциальными источниками угрозы для общественного порядка и общественной безопасности. На территории современной России действует достаточно много фанатских группировок, как зарегистрированных, так и незарегистрированных, среди которых наиболее крупными за последние 10 лет являются:

- Flint's crew – ФК «Спартак» Москва (наиболее известная спартаковская «фирма» с большими традициями, именно ее члены являлись движущей силой многих общеспартаковских акций; в 2010 году распалась);
- Коалиция – ФК «Зенит» Санкт-Петербург;
- Red blue warriors – ПФК «ЦСКА» Москва (первыми в России стали выпускать фанатский журнал)¹;
- Red-green vikings – ФК «Локомотив» Москва;
- Wild legion – ФК «Ростов» Ростов-на-Дону;
- Blue-white dynamite – ФК «Динамо» Москва (одними из первых зарегистрировали собственный товарный знак).

¹ Идеология // RBWorld.org [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rbworld.org/ideology> (дата обращения: 29.04.2019).

Каждый месяц в России появляются все новые хулиганские фирмы. Но далеко не многие из них оказываются в состоянии сохранить боеспособность. По сути, так называемую «элиту» составляет порядка двух десятков групп. На данный момент среди прочих выделяются «Ярославка», Gladiators Firm'96, «Бригады», «Корсары». Численность серьезной «фирмы» составляет примерно 40–50 человек «с боевым активом» до 500 человек. Существует хорошо налаженная связь между всеми членами данной организации, позволяющая при необходимости произвести мгновенный сбор ее членов¹.

Таблица 3

**Наиболее крупные отечественные «фирмы»,
принимавшие участие в беспорядках
на Чемпионате Европы по футболу 2016 в Марселе²**

«Спартак» Москва	
<p>UNION – «Ю»</p>  <p>Стаж деятельности³ – 16 лет</p>	<p>Школа</p>  <p>Стаж деятельности – 14 лет</p>

¹ Ситников К. А., Колесников В. А. Причины возникновения и основные этапы эволюции экстремистских движений футбольных фанатов в России // «Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений»: сборник материалов международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 227–228.

² Также по информации, основанной на публикациях во соц-сетях и докладов корреспондентов, в стычках принимали участие «OREL BUTCHERS» («Орел»), «THE ALIENS» («Спартак»), «ЛУЧ-УЛЬТРАС» («Луч-Энергия»), «Ультра» («Спартак»), «STURDY FIGHTERS» («Торпедо»), «REBELS» («Ротор»), «IN-COGNITO TEAM» («Спартак»), «Веселые ребята» («Зенит»), «РТФ» («Ростов»), «STEEL MONSTERS» («Урал»), «463» («Металлург»), «Коалиция» («Зенит»), «Funny Friends» («Локомотив»)

³ На период проведения Евро-2016.

Кабаны – Wild Boars



Стаж деятельности – 18 лет

Gladiator's Firm 96



Стаж деятельности – 22 года

ПФК «ЦСКА» Москва

Ярославка – «Я»



Стаж деятельности – 22 года

Einfach Jugend



Стаж деятельности – 15 лет

Galant Steeds



Galant Steeds

Стаж деятельности – 16 лет

Shady Horse



Стаж деятельности – 14 лет

ФК «Зенит» Санкт-Петербург

Music Hall



Стаж деятельности – 12 лет

ФК «Локомотив» Москва

Викинги



Стаж деятельности – 17 лет

В данный момент в Москве действует огромное количество «фирм», лишь несколько десятков из которых пользуются авторитетом¹. Группировки фанатов одного и того же клуба стараются держаться обособленно, показывать свою независимость от более влиятельных «фирм», но объединения фанатов уже стали нередки. Наиболее ярким примером является основная фанатская группировка московского «Спартака» Fratria, основанная в 2005 году и включившая в себя Flint's crew, UNION, Gladiators и др².

¹ Ведущие фанатские группировки России: сила или миф // РБК Спорт [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sport.rbc.ru/article/72020> (дата обращения: 30.04.2019).

² Об организации // Фратрия [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.fratrria.ru/about> (дата обращения: 29.04.2019).

Однако на данный момент стоит говорить о временных межклубных фанатских объединениях как форме околофутбольного экстремизма. Яркий пример – драка болельщиков сборных Англии и России, произошедшая летом 2016 года в Марселе. Британский таблоид Daily Mirror указал, что уже с самого утра «банда» из 20 россиян, одетых во все черное, «охотилась» на англичан¹.

1.3. Специфика экстремизма в среде футбольных фанатов

Несмотря на существенное², по заявлениям СМИ, количественное превосходство зарубежных визави, во всех шести локальных драках на улицах Франции «победу» одержали отечественные фанатские группировки.

Это, в первую очередь, говорит об их предварительной подготовке к подобным акциям, выработанной тактике действий. Это подтверждают и слова одного из непосредственного участников событий, Алексея Молодого: «Проходим вдоль пабов и на расстоянии оцениваем, что происходит вокруг... Встречаем состав русских парней, солянка из двадцати человек. Решаем выступить вместе с ними... Разделяемся на группки по 2-3 человека, сильно растягиваемся. Тут на сцену выходит десятка молодого московского Динамо. Они под Катюшу идут прямо к британцам и, явно провоцируя их своим присутствием... Мы идем параллельно им, сильно растянувшись»³.

У всех ультрас, то есть фанатских объединений, существует своя идеология. Футбольные фанаты полностью отожд-

¹ Russian hooligans hunt down England fans in sickening street battles in Marseille// Mirror [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mirror.co.uk/news/world-news/england-russian-fans-fight-running-8166177> (дата обращения: 29.09.2019).

² Российских хулиганов было около 150–200 человек, англичан – несколько тысяч (информация от корреспондентов «Матч-ТВ»)

³ Драка британских и российских фанатов в Марселе: «На одного нашего приходится 5-6 англичан...» // Комсомольская правда [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kem.kp.ru/daily/26541.7/3557916/> (дата обращения: 29.09.2019).

дествляют себя со своим клубом, с игроками, стилем, историей. Этому и подчинена жизнь таких лиц, а их взгляды и пристрастия просто невозможно оспорить.

Настоящие футбольные фанаты – это не обычные любители, а истинные поклонники клуба, готовые посвятить всю свою жизнь поддержке любимой команды. Отсюда и исходит существование определенных правил, так называемых кодексов чести. При этом туда не входят стремление наносить материальный ущерб владельцам стадионов, оскорблять лиц иной национальности, устраивать массовые драки... Таких людей нельзя назвать «настоящими» футбольными фанатами. Они лишь используют как прикрытие для своей криминальной деятельности клубные пристрастия. Как было сказано ранее, подобную часть футбольного сообщества принято называть «футбольными хулиганами».

Зачастую экстремистская деятельность в среде футбольных хулиганов носит либо расовый, либо политический характер. Первый вариант наиболее распространен в России, а второй – в Италии. Стоит отнести к экстремистским и действия, совершенные во время матча (а также после него, но непосредственно связанные с происходившим на футбольном поле), которые противоречат общественным нормам или являются явным проявлением неприязни и неуважения к какому-либо классу общества. Идеологическая основа этого экстремизма может и не иметь какого бы то ни было отношения к спорту. Зачинщиками драк на стадионах могут быть боевики из националистических, расистских или фашистских организаций.

В психологии в зависимости от формы участия в противоправных коллективных практиках группировки делятся на три вида. Данную классификацию частично можно применить и к группам футбольных фанатов:

1. Случайная группа. Члены таких групп редко участвуют в нарушении правопорядка, подобные акты единичны. Люди легко входят в них, а также выходят. По результатам анкети-

рования осужденных, проведенного И. Л. Денисовым и О. П. Рыбалкиной, хулиганство и вандализм «как правило, являются средством восполнения недостатка впечатлений, выступают в качестве своего рода развлекательных программ»¹.

В среде футбольных фанатов, входящих в такие группы, распространено хулиганство, а не насильственные преступления, направленные против личности². Также это могут быть плохо подготовленные, ситуационные кражи.

2. Ретристская группа. Люди, входящие в данные группы, стремятся уйти от действительности и жизненных трудностей. Подобных групп в футбольной субкультуре не существует.

3. Агрессивная группа. Именно к ним и можно отнести многочисленные объединения футбольных хулиганов. Характерные их особенности – жесткая иерархическая структура, сильное групповое давление на участников, серьезные санкции за нарушение групповых норм. Численность данных групп колеблется от 3–5 до 10–20 и даже 25 человек³.

За футбольный сезон практически каждый член фанатских групп (89%) неоднократно становится участником групповой драки, около 43% сотрудники полиции задерживали за совершение административных правонарушений, около половины из них (19% от общего числа) неоднократно⁴.

Если рассмотреть деятельность и структуру подобных объединений, то можно заметить немало признаков, объединяющих их с тоталитарными сектами:

- наличие выдающегося харизматичного лидера;

¹ Денисов И. Л. Несовершеннолетние наркоманки : криминологический анализ и профилактический контроль. – М. : Юридический институт МВД России, 2001. – С. 23.

² Мейтин А. А. Преступления футбольных болельщиков. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых футбольными болельщиками и их предупреждение. – М. : Школа охраны «Баярд», 2005. – С. 42.

³ Васильев В. Л. Юридическая психология : учебник. – СПб. : Литер, 2000. – С. 399–400.

⁴ Медников С. В. Личностные и ситуативные предпосылки агрессивного поведения футбольных болельщиков // Вестник СПбГУ. – 2011. – № 4 – С.152–163.

- недолговечность существования (применительно к подавляющему числу фирм, утрачивающих со временем свою боеспособность);
- отсутствие критического мышления;
- навязчивая пропаганда для привлечения максимального количества новых членов;
- психологическое давление, а также однородные психические изменения у участников – деформация структуры личности;
- использование рядовых членов для совершения преступлений;
- сокрытие своих истинных целей;
- жёсткие авторитарные структуры;
- слепое подчинение лидеру или организации.

В России в среде футбольных фанатов наиболее распространены следующие проявления экстремистской деятельности:

- возбуждение расовой розни;
- возбуждение религиозной розни;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики (а также символики, схожей с ней)¹.

В Европе же экстремизм гораздо чаще возникает на политической почве. Футбол – это не причина или повод для насильственных действий, однако многие используют его как прикрытие для своей противозаконной деятельности, превращают трибуны стадиона или соседние со спортивным комплексом улицы в места сражений.

Экстремизм, в том числе и в футбольной среде, неразрывно связан с криминалом. Можно прийти к выводу о том, что криминальный фанатизм развивается по общим принципам вне зависимости от страны. Сам образ жизни для фанатов ста-

¹ Рыдченко К. Д. Некоторые особенности обеспечения запрета пропаганды и публичного демонстрирования нацистской атрибутики и символики // Вестник ВИ МВД России. – 2009. – № 2. – С. 36.

новится «наркотиком». Многие фанатские объединения в связи с экстремистским уклоном деятельности превращаются в организованные преступные группировки. Цель у данных формирований превращается из поддержки любимого клуба в постоянную криминальную самореализацию, регулярное совершение правонарушений, преступлений.

Растет и использование холодного, травматического и огнестрельного оружия среди фанатов как способ доказательства правоты, что является одной из негативных тенденций. Раньше фанаты, как правило, не использовали специально заготовленное оружие, теперь же у многих «фирм» в запасе имеется целый «арсенал аргументов»: телескопические дубинки, кастеты, коктейли Молотова, баллончики со слезоточивым газом, травматический пистолеты, файеры, дымовые шашки, сигнальные ракеты и электрошокеры¹.

Стоит понимать, что криминальный фанатизм не является неразрывным с футболом явлением. Примеры некоторых европейских стран показывают, что с экстремизмом можно вполне успешно бороться.

Одной из идейных основ экстремизма в среде, футбольных болельщиков является расизм. Вирус расизма все сильнее распространяется на трибунах стадионов. При этом религиозный экстремизм трудно назвать характерным для футбольных фанатов России. Не только действующие, но и бывшие игроки футбольных команд рассказывают прессе о проблеме расизма в российском футболе. Приведем пример интервью: «На российских стадионах можно всегда столкнуться с проявлениями расизма. Каждый раз, когда ты дотрагиваешься до мяча, то ощущаешь это..., мне это причиняло большую боль, чем, скажем, бразильцам, ведь я россиянин. Я не хочу критиковать Россию. Это все еще моя страна. Но, я считаю, они не готовы

¹ Криминальный фанатизм // Чемпионат [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.championat.com/business/article-164202-anatolij-peskov-o-kriminalne-v-anatskoj-srede.html> (дата обращения: 01.05.2019).

принять чемпионат мира. Ведь в Россию приедут тысячи африканцев, азиатов, латиноамериканцев. И что будет, если в их адрес – будь то участников или болельщиков – раздадутся эти звериные выкрики?» Так прокомментировал сложившуюся ситуацию П. Одемвинги, бывший игрок «Локомотива»¹.

Также экс-игрок петербургского «Зенита» Халк заявлял, что «практически на каждом матче» в России сталкивался с проявлениями расизма со стороны болельщиков. По мнению бразильского игрока, подобное поведение российских фанатов может сильно навредить репутации страны, которая в 2018 году должна была принять чемпионат мира по футболу.

В интервью The Guardian спортсмен пожаловался, что ему приходилось регулярно слышать с трибун «обезьяньи крики», отметив также, что однажды расистские оскорбления в его адрес озвучил судья. «Если [расизм] будет проявляться во время чемпионата мира, все будет кошмарно и отвратительно. Обычно подобные инциденты происходят на матчах между российскими клубами, мировая аудитория их не видит, мир о них просто не знает, – подчеркнул футболист. – Отмечу, что я такие вещи вижу почти на каждой игре»².

Согласно опубликованному в феврале отчету организации FARE, борющейся с проявлениями расизма в футболе, за два прошедших футбольных сезона в России было зафиксировано более двухсот инцидентов с расистской или дискриминационной подоплекой.

В феврале 2014 года Контрольно-дисциплинарная инстанция УЕФА обязал ЦСКА провести следующий домашний матч в еврокубках при пустых трибунах за неподобающее по-

¹ Мазов С. В. Расизм по-русски? Африканские студенты в СССР в 1960 г. // Евроцентризм и афроцентризм накануне XXI века : африканистика в мировом контексте : Материалы международной научной конференции, посвященной 70-летию А. Б. Давидсона. – М., 2000. – С. 103–112.

² Hulk says he encounters racism in ‘almost every game’ in Russia // The Guardian [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.theguardian.com/football/2015/jul/20/hulk-racism-every-game-russia-world-cup-concerns> (дата обращения: 29.04.2019).

ведение своих болельщиков. Причиной данного наказания стали расистские выходки болельщиков армейцев во время матча с «Викторией». При этом УЕФА отмечал, что данное решение было продиктовано поведением футбольных фанатов ЦСКА на протяжении всего группового этапа Лиги чемпионов. Казалось бы, не самое серьезное наказание и о данном инциденте можно забыть. Но это неверно по нескольким причинам:

- подобные события наносят огромный удар по имиджу клуба и всего российского футбола в целом;
- люди, виновные в случившемся и не понесшие ответственности, испытывают чувство безнаказанности, что порождает повторные нарушения;
- в глазах молодежи такие поступки могут выглядеть смелыми и решительными, им начинают подражать¹.

В рамках борьбы с расизмом на трибунах Российская футбольная премьер-лига утвердила перечень символов, запрещенных для демонстрации на стадионах во время проведения матчей.

В ходе спортивно-массовых мероприятий экстремистские проявления в действиях болельщиков могут найти внешнее выражение в акциях вандализма на стадионах и в его окрестностях; избиении спортсменов, судей; массовых потасовках между фанатами конкурирующих спортивных клубов; оскорбительных выкриках (например, групповом скандировании расистских речевок); жестах; групповых повторяющихся телодвижениях; использовании плакатов (баннеров) с надписями и символами экстремистского характера; надписях и символах на лице и оголенных частях тела активных болельщиков.

Спортивные мероприятия, как правило, широко освещаются средствами массовой информации, что значительно расширяет аудиторию лиц, испытывающих негативное воздей-

¹ Ситников К. А. Специфика экстремизма в среде футбольных фанатских движений // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке : сборник материалов всероссийской научно-теоретической конференции курсантов и слушателей вузов МВД России, студентов гуманитарных вузов, адъюнктов, аспирантов и соискателей. – 2017. – С. 489–495.

ствие проявлений экстремистской направленности. Дух соревнования предполагает борьбу за первенство, требующую высшую степень напряжения, к сожалению, находящую свое отражение в неэтичном, пропагандирующем расизм, провоцирующем зрителей поведении самих спортсменов¹.

В Министерстве внутренних дел Российской Федерации не ведется специальная статистика преступлений, совершаемых на спортивных объектах и спортивными фанатами-экстремистами. Однако криминологические исследования показывают, что их доля может быть немалой в общем массиве преступлений экстремистской направленности. Так, за период с 2013 по 2017 гг. регистрация рассматриваемой категории общественно-опасных деяний выросла в 1,7 раз (с 896 в 2013 г. до 1521 в 2017 г.).

В 2018 году данная количественная характеристика пошла на убыль (-16,8 %, 1 265; рис. 2)². О положительных результатах работы правоохранительных органов можно сказать и по итогам первой половины 2019 года. Со слов генерал-лейтенанта полиции в отставке Александра Михайлова, подобный результат – не что иное, как следствие изменений в законодательстве и существенного объема проделанной работы, «однако нужно помнить, что если МВД фиксирует снижение в два раза, это не значит, что у нас нет почвы для экстремизма»³. Опыт двух последних десятилетий показывает, что спад может сменить резким увеличением уровня преступности (рис. 3). Для недопущения подобных негативных последствий необходимо продолжить непрерывную работу по борьбе с экстремизмом, в том числе и среди футбольных фанатов.

¹ Просветова А. Банановый рай: как и почему процветает футбольный расизм в России // Спорт-экспресс. – 2005. – № 211 – С. 8.

² Преступность и правонарушения (2013–2017) : статистический сборник. – Москва, 2018. – 179 с.; Состояние преступности в России за январь – декабрь 2018 г. – Москва, 2019. – 52 с.

³ Количество экстремистских преступлений в России за год снизилось вдвое // РИА Новости [Электронный ресурс]. – URL: <https://ria.ru/20190821/1557724554.html> (дата обращения: 30.09.2019).

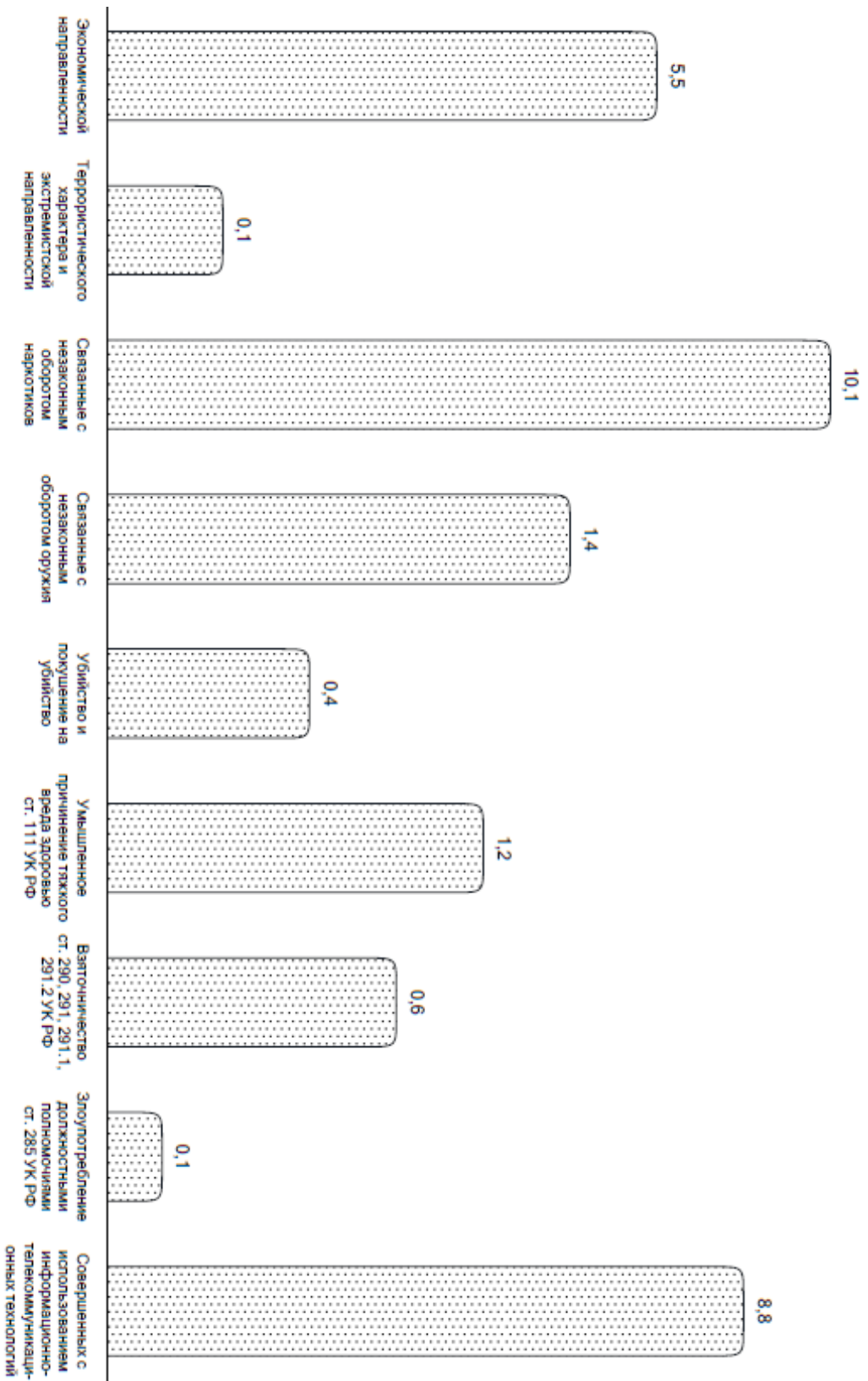


Рис. 2. Удельный вес отдельных видов преступлений от общего числа зарегистрированных преступлений в 2018 году, %

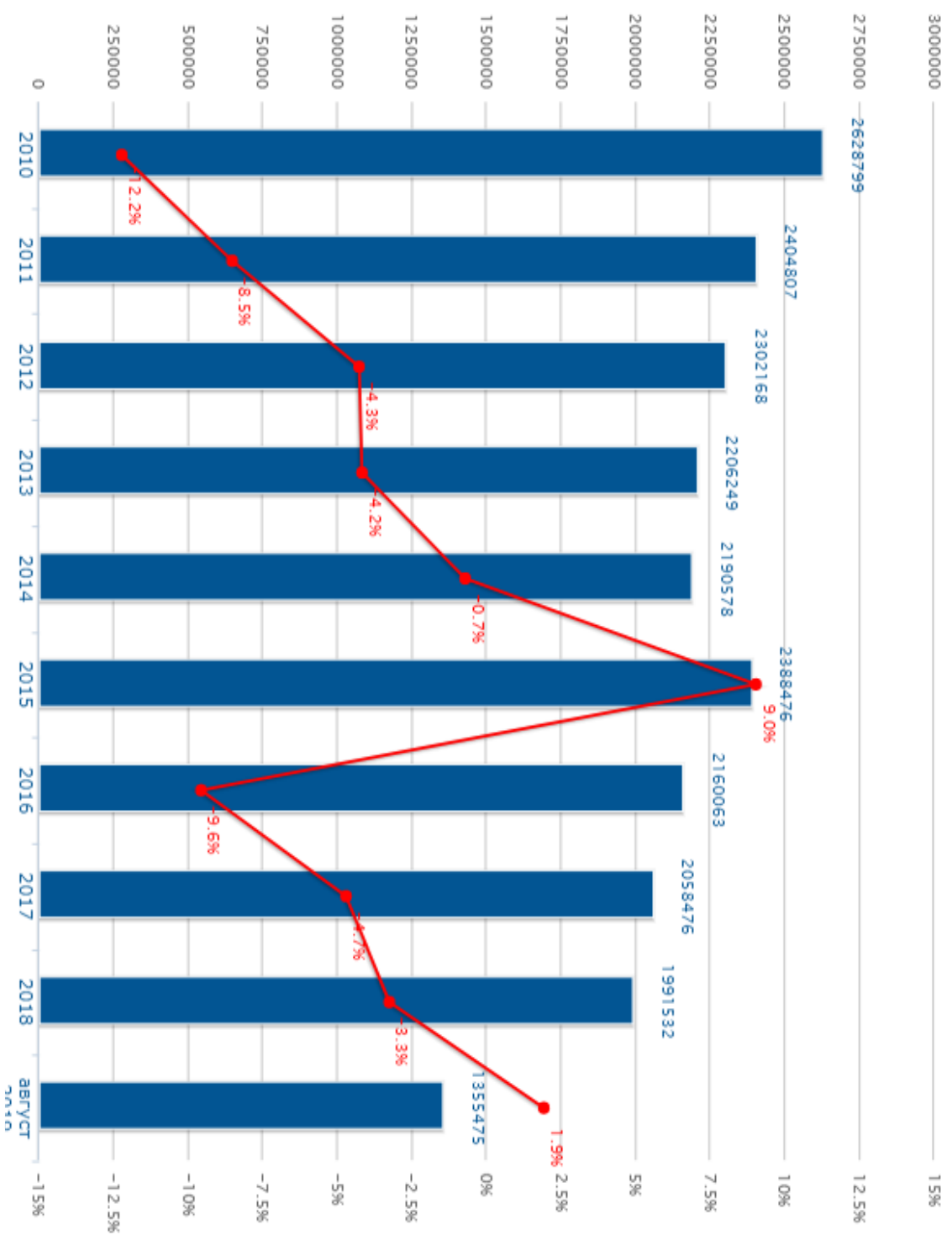


Рис. 3. Количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности с января 2010 по август 2019 г.

Проявления экстремизма в среде футбольных болельщиков не ограничиваются оскорбительными выкриками или речевками. Некоторыми исследователями заявлено, что «...к спортивному экстремизму примыкает, а в определенной мере и подпитывает его организация «спортивных» боев без каких-либо правил и ограничений, жестоких по форме и последствиям, а также единоборств со смертельным исходом...»¹. Так, в августе 2015 года на станции московского метро Баррикадная состоялась драка между болельщиками ЦСКА и «Спартака». Свидетели заявляют, что фанатам красно-белых было достаточно просто заметить атрибутику их нелюбимого клуба для нападения на «противников». Для ликвидации последствия конфликта пришлось остановить на 5 минут поезд. Разнимать же драку пришлось ОМОНу².

В ноябре 2015 года произошло столкновение фанатов тульского «Арсенала» и воронежского «Факела». В массовой драке приняло участие более ста человек. Свидетели говорят о поразительной жестокости футбольных хулиганов. Во время драки использовались любые подручные предметы, а падающих пытались сразу же добить ногами, чтобы те не смогли встать³.

Подобные потасовки – уже давно не редкость. Правоохранительные органы прилагают все усилия для предотвращения и пресечения подобных событий, однако удастся это далеко не всегда.

¹ Иншаков С. М. Криминология : учебник для вузов. – М. : Инфра-М., 2002. – С. 335, 336.

² Болельщики «Спартака» и ЦСКА устроили драку в метро // Газета.Ru [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gazeta.ru/sport/news/2015/08/14/n_7467490.shtml (дата обращения: 01.04.2019).

³ Драка болельщиков Факела и Арсенала 01.11.15 // МОЁ! Online [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.moe-online.ru/post/view/158643.html> (дата обращения: 25.03.2018); Воронежский стадион оценил ущерб от фанатов «Факела» и «Арсенала» в 58 тыс рублей // РИА «Воронеж» [Электронный ресурс]. – URL: <https://riavrn.ru/news/voronezhskiy-stadion-otsenil-ushcherb-ot-fanatov-fakela-i-arsenala-v-58-tys-rublej/> (дата обращения: 25.09.2019).

На наш взгляд, проявления экстремизма в среде футбольных фанатов нельзя назвать исключительно стихийными. Достаточно часто они – результат четкой и целенаправленной противозаконной деятельности экстремистских организаций и группировок, которые эксплуатируют футбол для достижения собственных целей. Для этого используется идеологически незрелая молодежь, малосклонная к каким бы то ни было компромиссам, чем и пользуются лидеры экстремистских группировок.

Для наиболее детального рассмотрения данного вопроса немаловажно составить и примерный портрет футбольного фаната.

Как правило, это мужчина в возрасте 20–25 лет. Может иметь постоянное место работы, быть безработным или студентом. Они регулярно посещают матчи команды, при этом у них есть свои, определенные «фанатские» места, где они находятся в непосредственном контакте с единомышленниками. Футбол для них – это «стиль жизни».

При этом, если мы говорим о такой подгруппе футбольных фанатов, как футбольные хулиганы, то этот «стиль» лишь мнимый.

Футбольные фанаты более экстрове́ртированы, однако гораздо менее общительны, по сравнению с болельщиками и людьми, не увлекающимися футболом. Они раздражительны, склонны к аффективному реагированию, эмоционально неустойчивы, девиантное поведение для них – норма. Агрессивность фанатов, как правило, имеет не спонтанный характер, а является специфическим инструментом осуществления криминальной деятельности. Заметно стремление к доминированию, выделению из среды. Каждый фанат хочет стать лидером группы сподвижников. Футбольные фанаты могут открыто демонстрировать агрессивное отношение к социальной среде.

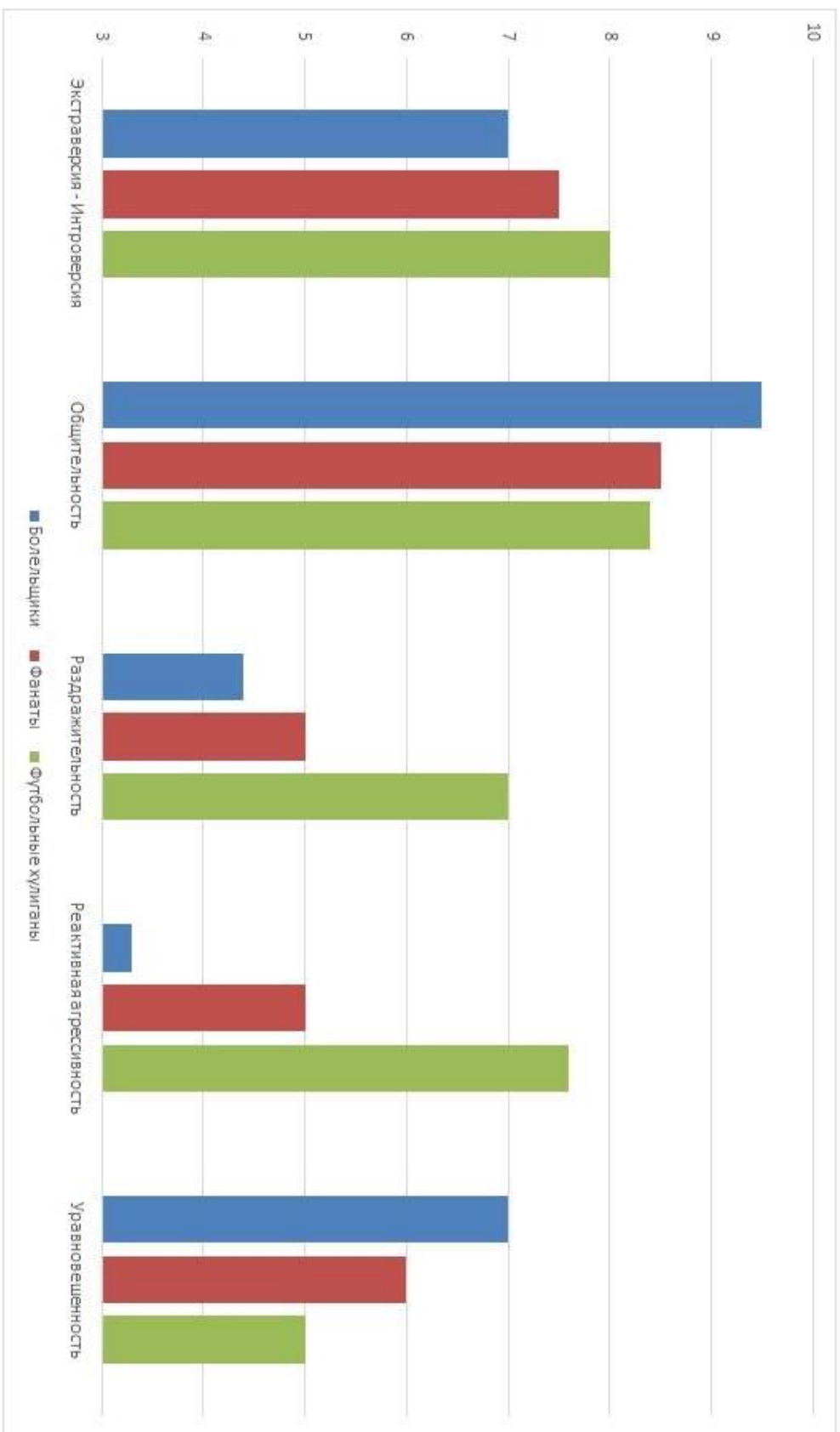


Рис. 4. Психологический портрет футбольного фаната

Большую опасность несет снятие персональной ответственности, высокий уровень «заразительности». Лицо, находясь в такой группе, становится более восприимчивым к внушению. Психологи отмечают возникающее чувство непреодолимого могущества, мощи, единения, анонимности и коллективной безответственности. «Всех наказать не получится. Я – все. Поэтому я наказан не буду», – стандартная модель мышления представителя фанатских группировок. Деятельность фанатов направлена вовне, у них прослеживается повышенная возбудимость.

Опросы показывают, что среди фанатов существует расхождение в уровне удовлетворенности учебой или работой, уверенностью в себе, получением удовольствия в личной жизни и свободой поступков и действий, а также отношениями в семье.

Таким образом, экстремизм, в состав которого входят нетерпимость, ксенофобия, национализм и фашизм, отрицание этнического и религиозного многообразия, составляющего важнейший фактор исторического развития России, представляет собой серьезную угрозу безопасности общества. Фанатским движениям России и других стран, несмотря на определенные отличия, присущи и фундаментальные общие черты. Согласно опубликованному в апреле 2014 г. докладу Союза европейских футбольных ассоциаций, 82% взрослых европейцев интересуются футболом «в той или иной степени», а 25% – «очень интересуются»¹. Стоит задуматься: каждый четвертый европеец – преданный футбольный болельщик, но далеко не каждый из них – экстремист. Футбол и экстремизм – явления, не являющиеся имманентными, что говорит возможности борьбы с экстремизмом в среде футбольных фанатов без нарушения прав обычных любителей спорта.

¹ Не в деньгах счастье. Но в них что-то есть // Спорт-Экспресс [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sport-express.ru/football/abroad/reviews/825842/> (дата обращения: 26.09.2019).

ГЛАВА 2. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРОЯВЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИЗМА В СРЕДЕ ФУТБОЛЬНЫХ ФАНАТОВ

2.1. Зарубежный опыт противодействия экстремизму в среде футбольных фанатов

Наиболее долгой является история борьбы с фанатскими выходками в Англии. Британский метод признан наиболее последовательным, а также эффективным в истории борьбы с футбольными хулиганами. Первая мера по борьбе с подобным явлением – использование уже в 60-х годах прошлого столетия сотрудников полиции в штатском. Они должны были незаметно проникать в толпы фанатов и выявлять источники вспышек агрессии.

Так как посещение футбольных матчей перестало быть безопасным мероприятием для рядовых граждан, то в 70-е годы прошлого века клуб «Ноттингем Форест» принял крайние меры: трибуны разделили на зоны стальными заграждениями. Все это сопровождалось постоянными конфликтами полиции и футбольных хулиганов. Закон 1975 года «О безопасности на стадионах», в котором особое внимание уделялось контрольно-пропускной системе спортивного комплекса, системе оповещения и пожарной безопасности, также не смог исправить ситуации¹.

С годами конфликт властей и футбольных фанатов лишь усиливался. На 80-е годы двадцатого век пришелся пик фанатского экстремизма в Англии. Буквально за 30 лет посещаемость стадионов упала примерно на 50 млн человек. Происходили инциденты, в результате которых были убиты невинные люди. Властям пришлось провести кропотливую законодательную работу и, в итоге, часть хулиганских групп просто прекратила существование.

¹ Safety of Sports Grounds Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1975/52> (дата обращения: 01.04.2019).

В 1985 был принят акт о контроле алкоголя. Изначально власти были убеждены в том, что состояние алкогольного опьянения – главная причина беспорядков. В связи с этим парламентом был введен запрет на продажу спиртных напитков на стадионах. Однако вскоре выяснилось, что подобная мера неэффективна. Со временем данный запрет был и вовсе снят, а наиболее пьяных фанатов просто не пускали на стадион¹.

Public Disorder Act (закон «О публичных беспорядках») 1986 года ввел в качестве одного из вида санкций запрет на посещение матчей. Данный запрет мог быть и пожизненным. Расширен перечень преступлений на стадионах, ужесточена ответственность за спекуляцию билетами². В 1987 году принят закон «О пожарной безопасности и безопасности в местах проведения спортивных мероприятий»³.

Отдельного внимания заслуживает и Football Spectators Act (закон «О футбольных зрителях»), принятый в 1989 году. Особенности данного нормативно-правового акта:

- «суд обязан наложить на осужденного запрет на посещение футбольных матчей, если он сочтет, что это поможет предотвратить насилие на стадионах в будущем»;
- вводилась национальная система лицензирования футбольных клубов;
- создавалась национальная система «членства» в клубах, которая так и не заработала в полной мере в связи со сложностью ее реализации.

Началось повсеместное внедрение камер на стадионах. Данные с них отправлялись на монитор безопасности, полученная информация использовалась сотрудниками полиции для предотвращения и пресечения правонарушений. Продол-

¹ Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57> (дата обращения: 31.03.2019).

² Public Disorder Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1986/64> (дата обращения: 30.03.2019).

³ Fire Safety and Safety of Places of Sport Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1987/27> (дата обращения: 01.04.2019).

жается процесс модернизации и совершенствования законодательства.

Football Offences Act, то есть закон «О футбольных правонарушениях» также дополнил список преступлений на стадионе. С 1991 года вводились уголовные наказания за:

- бросание предметов на стадионе;
- непристойные и расистские скандирования;
- проникновения на поле¹.

Так, согласно статистике из «Футбольного Билля 1997/98», только за период с 1984 по 1998 год количество арестов фанатов из расчета на 100 000 зрителей сократилось с 40 до 13. Общая посещаемость лиги увеличилась почти на 7 миллионов².

Футбольный акт «О правонарушениях и беспорядках» 1999 года расширил полномочия судов, которые, согласно данному закону, теперь могли чаще налагать запрет на посещение футбольных матчей³. А акт «О беспорядках» 2000 года усилил санкции к хулиганам. Для невозможности пересечения ими границы у них изымались паспорта⁴.

В Великобритании в 1989 году также было создано и специальное подразделение в структуре Министерства внутренних дел в составе Национальной криминальной разведывательной службы (National criminal intelligence service), так называемая Национальная футбольная разведывательная служба. На нее было возложено выполнение следующих функций:

- оперативная работа с фанатами;
- ведение картотеки футбольных правонарушителей;

¹ Football Offences Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/19> (дата обращения: 30.03.2019).

² <http://www.parlament.co.uk/commons/lib> (дата обращения: 24.03.2019).

³ Offences and Disorder Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1999/21> (дата обращения: 31.03.2019).

⁴ Disorder Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/25> (дата обращения: 31.03.2019).

- выполнение судебных решений о запрете на посещение футбольных матчей.

По состоянию на сегодняшний день сотрудники, входящие в данную службу, сопровождают английских болельщиков, в том числе в зарубежные страны, ведут работу с оперативными источниками информации в их среде, взаимодействуют самостоятельно с правоохранительными органами других стран. Изменилось название: Национальное футбольное подразделение (UK football policing unit); теперь оно подконтрольно Департаменту по футбольным вопросам МВД Великобритании.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что для борьбы с проявлениями экстремизма в футбольной среде в Великобритании был предпринят целый комплекс мер различной направленности. Невозможно отрицать и тот факт, что футбольное законодательство отравило хулиганство на стадионах в прошлом, сделало посещение футбольных матчей безопасным.

Некоторые клубы не совсем довольны политикой государства. Они требуют от зрителя куда большего градуса поддержки, самостоятельно проводят агитацию. Однако со временем ужасающие решетки убрали, стадионы стали гораздо комфортнее. Клубы вкладывают большие суммы денег для их обустройства, создают систему бонусов для владельцев абонементов, поощряется посещение спортивных соревнований всей семьей.

Таким образом, английский метод:

- объективно считается наиболее эффективным;
- подразумевает детальную проработку законодательства в футбольной сфере;
- отличается возложением повышенной ответственности за поведение фанатов на футбольные клубы;
- включает в себя создание специальных государственных органов по борьбе с экстремизмом футбольных фанатов.

В отличие от Англии, Италия избрала не нормативистский метод, а пошла по особому пути, учитывая при этом и опыт Великобритании. В ответ на происходящие события на стадионах было увеличено число сотрудников полиции, начали применять ограждения на трибунах. Если суть английского метода заключалась в жестком контроле болельщиков самими клубами, то в Италии была введена система персонального учета фанатов. Так, например, не столь давно болельщиков начали пускать на стадионы по специальным пропускам, в которые заносится вся информация о поведении и совершенных человеком правонарушениях. Ситуация не стала идеальной, но число арестов со временем значительно снизилось, для охраны матчей привлекается куда меньшее количество полицейских, а посещаемость футбольных матчей заметно выросла.

Применяются и современные технологии. Так, еще в 2014 году было принято решение об использовании дронов в целях наблюдения за фанатами. Полиция рассчитывает, что это позволит сэкономить немалые деньги, поскольку эксплуатация вертолетов, с которых следили за футбольными хулиганами до этого, очень дорого обходится итальянским налогоплательщикам¹.

В 2005 году по инициативе министра внутренних дел все же был принят «Закон Пизану», направленный на борьбу с экстремизмом футбольных хулиганов. В 2007 году этот закон был ужесточен: тиффози, у которого обнаружат даже на подступах к стадиону петарды и разного рода взрывающиеся хлопушки, рискует лишиться свободы на срок от 6 месяцев до 2 лет. А если он зажег и бросил их на поле, ему грозит тюремное заключение сроком от 2 до 4 лет². В августе 2014 года законодательство было вновь усовершенствовано.

¹ Drones go to war on football hooligans // The Times [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.thetimes.co.uk/tto/news/world/europe/article4281920.ece> (дата обращения 02.04.2019).

² Палкин Н. Метла для тиффози // Российская газета. – 2013. – № 4291. – С. 5.

Выходит, что метод Апеннин заключается в:

- попытке минимального законодательного регулирования данного вопроса;
- создании системы персонального учета фанатов;
- максимально возможном сокращении силового воздействия на фанатов правоохранителей.

Главная же особенность и проблема борьбы с футбольными хулиганами в Турции – это практически полное отсутствие подобной практики.

Турецкая федерация футбола постепенно перестала реагировать на беспорядки, устраиваемые фанатами, стала относиться к ним достаточно снисходительно, не ведя особой борьбы с проявлениями экстремизма, а потому и каких-либо специальных нормативно-правовых актов в данной сфере не создается. Но все же самые вопиющие нарушения порядка не остаются безнаказанными. В ноябре 2011 года «Фенербахче» грозило двухматчевое отлучение от болельщиков из-за их безобразного поведения во время товарищеского матча с донецким «Шахтером». Чиновники решили отойти от традиционных мер и приняли следующее решение: было разрешено прийти на стадион только женщинам и детям до 12 лет. Вход для них был сделан бесплатным. На обоих матчах новые болельщики полностью заполняли 40-тысячный стадион. Сами футболисты поражались теплой поддержке трибун.

Данный эксперимент был признан успешным. Нарушители были наказаны, на матче не было совершено противоправных действий, а вдобавок ко всему, женщины и дети подали мужчинам наглядный пример неагрессивной поддержки команд. По сути, данный способ можно признать разовым, а потому напрашивается вывод об отсутствии четкой системы борьбы с экстремистскими выходками футбольных болельщиков в Турции.

Таким образом, опыт борьбы с «выходками» футбольных хулиганов в разных странах индивидуален. Однако реалии со-

временности таковы, что существуют и определенные универсальные черты:

- повышение внимания к решению проблемы футбольного экстремизма;
- наличие нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с противозаконной деятельностью фанатов;
- постепенное налаживание взаимодействия между правоохранительными органами и руководством футбольных клубов;
- все большее усиление репрессивных тенденций;
- использование межнациональных институтов борьбы с экстремизмом футбольных болельщиков.

Нередко правоохранительные органы разных стран посылают своих сотрудников в другие государства для обмена и накопления опыта. Так, например, в целях обеспечения безопасности проведения футбольных матчей во время чемпионата Европы по футболу в 2016 году во Францию были приглашены офицеры Великобритании.

UK Football Policing Unit отказалось сообщить данные о количестве своих сотрудников во Франции по оперативным соображениям, однако полицейские действовали в качестве буфера между фанатами и местными полицейскими по мере возможности. Еще перед началом турнира британская полиция заявила, что наибольшую опасность представляют матчи с участием России¹. Данные опасения оказались небезосновательными. Зарубежные правоохранители не смогли предотвратить беспорядки в Марселе, когда произошла потасовка между английскими и российскими болельщиками. Некоторые аналитики выдвинули предположение о том, что данное событие имело политическую подоплеку² и драка была организована

¹ Herbert I. Euro 2016 : Police warning to fans as England opener vs Russia poses one of biggest security risks at tournament // The Independent. – 2016. – 7 июня.

² The Guardian view on Russian football hooligans : politics at play // The Guardian. – 2016. – 16 июня.

силовыми ведомствами России¹. Однако найти факты, подтверждающие подобные мнения не представляется возможным.

Весомый вклад в борьбу с экстремизмом (в первую очередь таким его проявлением, как расизм) вносят УЕФА и ФИФА. Одним из девизов европейской спортивной федерации уже давно стало: «Скажи нет расизму».

Начиная с 2001 года, УЕФА работает совместно с FARE², ведущей борьбу с нетерпимостью и дискриминацией по всему континенту. Так, в поддержку данного движения в октябре 2015 года был снят ролик, в котором принимали участие и представители российского клуба: Сейду Думбия и Игорь Акинфеев. Еще в 2013 году УЕФА принял Резолюцию под названием «Европейский футбол объединяется против расизма», среди положений которой:

- главная цель функционирования организации является поощрение футбола в духе мира без дискриминации в любой из форм ее проявления;
- базовые ценности УЕФА также говорят о неприемлемости расизма;
- главный принцип игры – уважение;
- европейский футбол объединяет убежденность в категорической необходимости изгнать навсегда из футбола любые проявления дискриминации;
- проявления расизма будут обязательно влечь за собой штрафные санкции;

¹ Boffey D. Whitehall fears Russian football hooligans had Kremlin links // The Guardian. – 2016. – 18 июня.

² Именно FARE разработала примерный перечень запрещенных к проносу на стадион символов и знаков. См. : Мониторинг дискриминационных знаков и символов в европейском футболе // FARE [Электронный ресурс]. – URL: https://farenet.org/wp-content/uploads/2018/02/Signs-and-Symbols-guide-for-European-football_2016-2-ru.pdf (дата обращения: 29.09.2019).

- все национальные футбольные ассоциации обязаны разрабатывать собственные программы деятельности в данном направлении;

- борьба с расизмом – долг каждого игрока и тренера¹.

Наказания за нарушения в указанной области в отношении клубов от Контрольно-дисциплинарной и этической инстанции (КДЭИ) могут быть различными в зависимости от степени тяжести проступка: от денежного штрафа до дисквалификации с турнира².

На шестьдесят третьем конгрессе 30 и 31 мая 2013 года в Маврикии Международная федерация футбола в соответствии с пунктом 11.2 повестки также приняла свою Резолюцию по борьбе против расизма и дискриминации, чтобы улучшить игру в футбол «и постоянно продвигать его во всем мире в свете ее объединяющих, образовательных, культурных и гуманитарных ценностей»³.

В документе организации не только признается, что проблема расизма до сих пор остается не решенной по всему миру, несмотря на усилия целого ряда стран и специальных учреждений, но и указывается, что ключ к решению – совокупность профилактических и дисциплинарных мер (санкций).

В качестве требуемых мер отмечены:

- создание планов конкретных действий всеми организаторами соревнований по футболу (национальных и международных), в которых болельщикам и игрокам будет показано

¹ Европейский футбол объединяется против расизма // UEFA [Электронный ресурс]. – URL: http://ru.uefa.org/MultimediaFiles/Download/EuroExperience/uefaorg/Antiracism/01/95/54/86/1955486_DOWNLOAD.pdf (дата обращения: 29.09.2019).

² В случае первого UEFA Disciplinary Regulations Edition 2019 // UEFA [Электронный ресурс]. – URL: https://ru.uefa.com/MultimediaFiles/Download/Regulations/uefaorg/UEFACompDisCases/02/60/83/56/2608356_DOWNLOAD.pdf (дата обращения: 29.09.2019).

³ Resolution on the fight against racism and discrimination // FIFA [Электронный ресурс]. – URL: https://resources.fifa.com/mm/document/afsocial/anti-racism/02/08/56/92/fifa-paper-against-racism-en-def_neutral.pdf (дата обращения: 30.09.2019).

твердое намерение искоренить столь негативное социальное явление;

- регламент соревнований должен предусматривать наличие специального уполномоченного лица, цель работ которого – выявление возможных проявлений дискриминации; в результате будет ослаблено давление на судей, облегчен доступ к доказательствам для специализированных органов, принимающих решение о привлечении виновных к тому или иному виду ответственности;

- санкции, предусмотренные Дисциплинарным кодексом обязательны для всех ассоциаций-членов федерации; для создания единой практики предлагается следующий порядок наказания клубов или лиц за дискриминационные нарушения:

- для первого или мелкого проступка – предупреждение, штраф и/или игра при пустых трибунах;

- для повторного или серьезного нарушения – вычет очков, исключение или вылет из турнира;

- любое лицо (игрок, тренер и т. д.), совершающее одно из таких правонарушений, должно быть дисквалифицировано, как минимум, на пять следующих матчей.

При этом данный документ для ФИФА не первый в рассматриваемой области, а лишь дополняет уже имевшуюся на момент его принятия «надежную нормативно-правовую базу», в том числе уже упомянутый Дисциплинарный кодекс¹.

2.2. Правовые основы противодействия экстремизму в среде футбольных фанатов

Различные государства на основании международных договоров сотрудничают друг с другом в области борьбы с экстремизмом, и Российская Федерация в данном случае не явля-

¹ Resolution on the fight against racism and discrimination // FIFA [Электронный ресурс]. – URL: https://resources.fifa.com/mm/document/afsocial/anti-racism/02/08/56/92/fifa-paper-against-racism-en-def_neutral.pdf (дата обращения: 30.09.2019)

ется исключением. Проблема экстремизма регулярно рассматривается на сессиях Генеральной Ассамблеи и заседаниях Совета Безопасности ООН, во время встреч на высшем уровне между Россией и США, Англией, Германией и другими ведущими странами мира. Парламентская ассамблея Совета Европы обеспокоена быстро растущим уровнем экстремизма, преступники используют для достижения собственных корыстных целей систему обеспечения прав и свобод, установленную в мировом сообществе.

В международном праве установилась практика, согласно которой государства, заключая тот или иной международный договор, имплементируют его на законотворческом и правоприменительном уровне¹.

Существует ряд международных актов, направленных на противодействие экстремизму с целью защиты прав и свобод человека и гражданина.

Во Всеобщей декларации прав человека соотносятся права личности, общества и государства вне зависимости от охватываемой сферы общественной жизни, закрепляется, что «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашёнными Декларацией, без какого бы то ни было различия: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения»².

Венская декларация и программа действий устанавливает, что акты, методы и практика экстремизма во всех его формах и проявлениях являются деятельностью, которая направлена на уничтожение прав человека, основных свобод и демократии,

¹ Каширкина А. А. Международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с экстремизмом // Журнал российского права. – 2007. – № 12. – С. 75–82.

² Всеобщая декларация прав человека // Российская газета. – 1995. – 5 апреля.

создаёт угрозу территориальной целостности и безопасности государств и дестабилизирует законные правительства¹.

При этом на международном уровне отсутствует международно-правовой документ, который бы давал универсальное (общее) определение понятий экстремизма, а также наиболее его опасной формы – терроризма.

Актом уже регионального уровня можно признать Шанхайскую конвенцию «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом», в которой дается понятие экстремизма и терроризма как форм проявления экстремизма. Так, под терроризмом понимается:

«а) какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к рассматриваемой Конвенции, и как оно определено в этом договоре;

б) любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооружённого конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту и т.п.»

На наш взгляд, Конвенцию можно признать единственным международным актом, который даёт конкретное определение экстремизму – «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооружённых формирований или участие в них».

С января 2012 года начал свою работу общественно-правовой просветительно-информационный ресурс против

¹ Венская декларация и программа действий // Дипломатический вестник. – 1994. – № 3–4. – С. 45–63.

экстремизма – «Международный сетевой информационно-аналитический ресурс».

Успешность осуществления борьбы с экстремизмом, как уже было сказано, зависит и от имплементации норм международного права в национальное законодательство. Необходимо эффективное идеологическое, информационное противодействие терроризму и экстремизму не только на международном, но и на государственном уровне с участием всех слоев населения.

При этом успешный опыт Великобритании показывает, что создание специализированного законодательства не представляется обязательным, поскольку специфика фанатского движения заключается также в нестабильности внутреннего устройства. Создание кодифицированного акта может лишь усложнить правоприменительную деятельность.

Необходима лишь корректировка основных нормативных правовых актов государства, приведение их в соответствие с международным правом, закрепление в них дополнительных норм, детально регулирующих данную сферу общественных отношений, а также рациональное распределение обязанностей между субъектами осуществления противодействия экстремизму и совершенствование уже существующих институтов обеспечения безопасности при проведении футбольных матчей (например, институт стюардов).

С 14 июня по 15 июля 2018 года в Российской Федерации проводился Чемпионат мира по футболу. Участие в проведении данного мероприятия принимали 22 субъекта России. В рамках турнира состоялось 64 матча, участие в них приняли спортивные сборные команды из 32 стран. В рамках подготовки проведения FIFA World Cup 2018 и предваряющего его Кубка конфедераций FIFA 2017 года возникла необходимость как в обновлении уже имевшейся, так и формировании новой дополнительной правовой базы.

Согласно федеральному закону от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» зрителем при проведении спортивных мероприятий можно признать любое «физическое лицо, находящееся в месте проведения официального спортивного соревнования, не являющееся его участником и иным образом не задействованное в проведении такого соревнования». Зритель – один из важнейших субъектов физической культуры и спорта в Российской Федерации. В данном нормативном правовом акте можно проследить ряд прав и обязанностей, закрепленных за людьми, пришедшими на трибуну. Так, например, они имеют право на получение информации о дополнительных услугах, оказываемых в местах проведения официальных спортивных соревнований, и обязаны соблюдать ряд установленных организаторами правил поведения. На наш взгляд, также необходимо выделить в качестве отдельного субъекта и фанатские движения со специально закрепленными за ними правами и обязанностями¹. Это связано с возрастающей ролью подобных объединений при организации спортивных мероприятий, постоянно поддерживаемыми отношениями со спортивными клубами.

Отечественный законодатель уже давно обеспокоен проблемой экстремизма, уже более десяти лет предпринимаются различные попытки противодействия этому негативному явлению. Важным шагом было принятие в 2002 году федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»² с последующими его изменениями. Впервые в России было дано

¹ О физической культуре и спорте : федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 276. – Ст. 6242.

² О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» : федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ (в ред. от 29.12.2012) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3029; О противодействии экстремистской деятельности : федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 23.11.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

законодательное определение «экстремистской деятельности» и «экстремистской организации».

Данный акт определил основные направления государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности. На государственные органы была возложена обязанность принимать необходимые меры по противодействию экстремизму, а за осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства в результате изменений в законодательстве стали нести уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность.

Более того, был предложен целый ряд мер по предотвращению использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования для осуществления такой противозаконной деятельности.

Вышеуказанный федеральный закон – основополагающий акт, регламентирующий противодействие всем видам экстремизма. При этом он не содержит его признаков, ограничиваясь лишь постоянно изменяющимся перечнем определений экстремистской деятельности.

Вторым этапом стало принятие Федерального закона от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму»¹. Данный шаг был обусловлен определенной пробельностью закона «О противодействии экстремизму», а также явной необходимостью ужесточения текущего законодательства.

Тут стоит признать справедливым мнение Е. П. Сергуна о том, что логичность рассматриваемой дефиниции под вопро-

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму : федеральный закон от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ (в ред. от 22.02.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3029.

сом, поскольку законодатель нередко исходит и из субъективных, и из объективных признаков деяний¹.

Также одним из ключевых этапов по становлению современного законодательства стало принятие Федерального закона от 5 мая 2014 года «О внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации», носившего комплексный характер. Были внесены изменения не только в Уголовный кодекс, но и другие документы, так или иначе регулировавшие данную сферу общественных отношений. Были изменены в сторону повышения и максимальные размеры наказания за преступления экстремистской направленности².

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за противоправные действия, которые могут носить экстремистский характер (ст. 5.26, 20.3, 20.29 КоАП РФ)³. К преступлениям экстремистской направленности, согласно Уголовному кодексу Российской Федерации, относятся: публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ), публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (ст. 280.1 УК РФ), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ)⁴, организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ), организация деятельности экстремистской

¹ Сергун Е. П. Экстремизм в российском уголовном праве : дис. канд. юрид. наук. – Тамбов, 2009. – С. 91–92.

² О внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 5 мая 2014 года № 110-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 19. – Ст. 2335.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1) – Ст. 1.

⁴ Существенно переработанная статья Уголовного кодекса в конце 2018 года.

организации (ст. 282.2 УК РФ) и финансирование экстремистской деятельности (ст. 282.3 УК РФ)¹.

Одним из результатов деятельности по противодействию экстремизму стало Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»², закрепляющее перечень запретов для зрителей в местах проведения официальных спортивных соревнований, направленных, преимущественно, на предотвращение осуществления экстремистской деятельности:

- осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;
- бросать предметы в направлении других зрителей, участников официальных спортивных соревнований и иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;
- оскорблять других лиц (в том числе с использованием баннеров, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации) и совершать иные действия, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию либо направленные на возбуждение ненависти или вражды, а также на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии;
- скрывать свои лица, в том числе использовать маски, за исключением случаев, специально установленных организа-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

² Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований : постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 (в ред. от 30.01.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 51. – Ст. 6866.

тором официального спортивного соревнования, а также средства маскировки и иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

- проносить в место проведения официального спортивного соревнования и использовать:

- 1) оружие любого типа, в том числе самообороны, и боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывчатые, ядовитые, отравляющие и едко пахнущие вещества, радиоактивные материалы;

- 2) огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек, карманных зажигалок), включая сигнальные ракеты, фейеры, петарды, газовые баллоны и предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов;

- 3) иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению;

- 4) устройства и изделия, в том числе самодельного изготовления, не являющиеся пиротехникой, применяющиеся для разбрасывания, распыления различных материалов и веществ (пневмохлопушки);

- 5) пропагандистские материалы экстремистского характера или содержащие нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику экстремистских организаций.

Постановление также не устанавливает признаков экстремистской деятельности как в целом, так и в фанатской среде. Нет четкой программы дальнейших мероприятий, способствующих стабилизации ситуации. По сути, указанный подзаконный акт является лишь перечнем запрещенных для зрителя действий.

В связи с этим была создана Стратегия, разработанная Министерством внутренних дел совместно еще с 15 ведомствами, принятая в 2014 году¹.

Она призвана определить «цели, приоритеты и инструменты государственной политики по объединению усилий всех институтов власти и гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального и межконфессионального согласия, формирования в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма и пресечения экстремистской деятельности».

Создание Стратегии было вызвано необходимостью повышения эффективности мер, принимаемых различными государственными органами в целях противодействия экстремистским угрозам. Дается ясно понять: требуется ликвидировать не последствия, а причины.

Одним из основополагающих принципов Стратегии является принцип равенства прав всех граждан. Особый упор сделан на информационном подавлении экстремизма. Предлагается вести мониторинг СМИ и сети «Интернет» «с целью выявления пропаганды идеологии экстремизма» и разработать новые способы «ограничения доступа» к такой информации, и это совсем не случайно. «Интернет» уже давно используется как главное средство связи и вербовки новых членов в экстремистские организации.

В противодействии экстремизму немаловажную роль занимает и прокуратура Российской Федерации. Так, в 2018 году был подписан обновленный приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности», согласно которому надзор за испол-

¹ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года : указ Президента РФ от 28 ноября 2014 года № Пр-2753 // Совет Безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/State/document130/> (дата обращения: 29.09.2019).

нением законодательства в данной сфере – одно из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры. Как и в упомянутой Стратегии, правоохранители отметили, что важно недопущение использования средств массовой информации, сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности. В этих целях был организован полномасштабный мониторинг, а также установлено постоянное взаимодействие с территориальными подразделениями федерального органа исполнительной власти, на которые возложены функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций¹.

Однако для успешного противодействия экстремизму необходимо осуществлять целый комплекс мер, и в рамках лишь одного ведомства это невозможно. С целью успешного выполнения поставленных задач был в том числе разработан и перечень мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма, утвержденный приказами Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности Российской Федерации².

Наиболее часто из вышеуказанных актов к футбольным экстремистам применяются нормы постановления Правительства «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований», что связано с

¹ Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности : приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 марта 2018 г. № 156 // Законность. – 2018. – № 156.

² О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма : приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 362, Министерства внутренних дел Российской Федерации № 810, Федеральная служба безопасности Российской Федерации № 584 от 25 ноября 2010 // Российская газета. – 2010. – 10 декабря. – № 280.

конкретизацией содержания применительно к фанатам, которую необходимо, на наш взгляд, осуществить и во всех законах Российской Федерации, касающейся данной сферы общественных отношений.

В преддверии чемпионата мира по футболу 2018 года, организатором которого является Россия, была проведена встреча министров внутренних дел стран СНГ. В ходе переговоров на основании Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма¹ было принято решение о формировании единой базы болельщиков-правонарушителей. Примечательно, что подобный список уже создан и с ним можно ознакомиться на официальном сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации. А после вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 32.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» осуществление ведения перечня стало еще более рациональным².

Любой желающий может зайти на официальный сайт Министерства внутренних дел России и ознакомиться указанным перечнем, осуществить поиск в базе по фамилии, имени и отчеству, чтобы убедиться в наличии или отсутствии у конкретного лица административного запрета посещения мест проведения официальных спортивных соревнований. Помимо этого в форме содержатся следующие сведения: дата рождения лица,

¹ Историческая справка // БКБОП СНГ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.bkbopcis.ru/index/istoricheskaya-spravka.html> (дата обращения: 28.09.2019).

² О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 32.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 03.07.2016 № 284-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27. – Ст. 4217.

место рождения, дата и номер постановления суда об административном запрете, даты начала и окончания действия санкции¹.

Отдельного внимания заслуживают нормативные правовые акты, специально разработанные в преддверие Чемпионата мира 2018 года. В первую очередь, речь идет о Федеральном законе «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 07 июня 2013 года № 108-ФЗ, ряд положений которого частично касался обеспечения безопасности зрителей².

Специализированным документом в данной области стоит признать Указ Президента РФ от 09 мая 2017 года № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года»³.

На наш взгляд, необходимо законодательно определить содержание экстремизма. Четко сформулированное определение устранило бы пробельность и значительно повысило эффективность закона «О противодействии экстремистской деятельности».

¹ Список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований // МВД России [Электронный ресурс]. – URL : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/bannedfans> (дата обращения 29.09.2019).

² О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 07 июня 2013 г. № 108-ФЗ (в ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 23. – Ст. 2866.

³ Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года : указ Президента РФ от 09 мая 2017 года № 202 (в ред. от 12.05.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 20. – Ст. 2900.

По нашему мнению, в целях более последовательной и четко спланированной борьбы с экстремистской деятельностью на МВД России должна быть возложена координация мониторинга экстремистской деятельности фанатских объединений и принятия мер оперативного реагирования на их антиобщественные действия, поскольку именно в компетенцию полиции входит предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, в том числе и экстремистской деятельности.

Также, согласно статье 12 Федерального закона «О полиции», российские полицейские обязаны оказывать только содействие организаторам спортивных мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка¹. Отсюда вытекает необходимость дополнить данный федеральный закон расширением полномочий и ответственности полиции по обеспечению безопасности спортивных мероприятий, в том числе и футбольных матчей.

2.3. Организационные и профилактические меры противодействия экстремизму в среде футбольных фанатов

«...Такой массовый вид спорта, как футбол, призван объединять людей, объединять страны, и в этом его огромная миссия не только чисто спортивная, оздоровительная, соревновательная, но и гуманитарная...», – заявил Президент Российской Федерации В.В. Путин на заседании наблюдательного совета организационного комитета «Россия-2018» по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года². В процессе заседания рассматривалось множество вопросов, в том

¹ О полиции : федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 03.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

² Заседание наблюдательного совета оргкомитета чемпионата мира по футболу 2018 года // Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. – URL: <http://special.kremlin.ru/events/councils/46871> (дата обращения: 28.01.2019).

числе по формированию комплекса мер, связанных с обеспечением безопасности. Подчеркивалось, что меры безопасности должны быть эффективными, но не навязчивыми, не создавать проблем, дискомфорта для спортсменов и болельщиков. Охрана общественного порядка, безопасность в период подготовки и проведения чемпионата мира – это одна из 11 гарантий, которые дала Россия как страна – хозяйка мирового первенства.

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» относит организацию и проведение международных, всероссийских и межрегиональных официальных спортивных мероприятий к преимущественному ведению Российской Федерации, определенное участие в данном процессе в рамках своих компетенций принимают субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Аналогично субъектами противодействия экстремизму в соответствии законом «О противодействии экстремистской деятельности» являются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления.

Как уже говорилось ранее, в 2013 году был принят Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Немало внимания в данном нормативном правовом акте уделено и обеспечению безопасности в связи с осуществлением мероприятий.

Так, согласно статье 13 Федерального закона № 108-ФЗ, в период проведения спортивного соревнования Президент Российской Федерации имеет право ввести ряд усиленных мер безопасности, среди которых:

- 1) установление контролируемых и (или) запретных зон;

2) ограничение на въезд и (или) временное пребывание граждан и проживание граждан;

3) ограничение движения транспортных средств;

4) ограничение полетов летательных аппаратов;

5) усиление охраны общественного порядка и объектов инфраструктуры;

б) проведение при проходе или проезде на контролируемую территорию и при выходе или выезде с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств¹.

В 2016 году в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу Россия подписала Конвенцию Совета Европы по единому подходу к безопасности спортивных мероприятий. Согласно международному договору в Российской Федерации должны быть созданы постоянные Национальные полицейские информационные футбольные пункты (National (police) football information points - NFIP)². Данная мера направлена на создание благоприятных условий для объединения усилий по вопросам организации международных мероприятий, а также постоянного обмена опытом и участия в последующей разработке надлежащей практики.

В Европейском союзе, выступающем в качестве самостоятельной стороны в ряде международных договоров Совета Европы, NFIP работают уже не одно десятилетие. Обновленные Методические рекомендации по полицейскому сотрудничеству в сфере спортивной безопасности, утвержденные Сове-

¹ О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 07 июня 2013 г. № 108-ФЗ (в ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 23. – Ст. 2866.

² Россия подписала конвенцию Совета Европы по безопасности футбольных матчей // ПРАВО.RU [Электронный ресурс]. – URL : <http://pravo.ru/news/view/130929/> (дата обращения: 22.01.2019).

том Европейского союза в 2016 году, очень подробно (вплоть до особенностей униформы) регламентируют деятельность соответствующих подразделений. Определяются роль и задачи организаторов спортивных мероприятий по обеспечению безопасности¹.

Первоочередная цель создания NFIP – быстрый обмен информацией между территориальными подразделениями полиции различных государств, обеспечивающих общественный порядок на конкретном спортивном мероприятии. Наиболее интенсивна их деятельность во время проведения чемпионатов Европы и мира. Однако сотрудники данных подразделений осуществляют сбор и дальнейшую обработку сведений во время проведения национальных чемпионатов, осуществляют взаимодействие с иностранными коллегами в рамках клубных турниров, проводимых под эгидой UEFA. Яркий пример сотрудничества подразделений NFIP – совместные действия Германии и Франции на чемпионате Европы 2016 года. Полиция ФРГ в течение долгого времени собирала информацию о «своих» болельщиках, планирующих посетить матчи футбольного турнира. Спецслужбы Германии заранее предупреждали французскую полицию о возможных терактах, а также о матчах, заслуживающих большего внимания со стороны правоохранителей².

Как нам кажется, в связи с высокой эффективностью полицейских футбольных пунктов Европейского союза, продемонстрированную на чемпионате мира 2006 года в Германии и

¹ Council resolution concerning an updated handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved of 29 November 2016 // Official Journal of the European Union. – 2016. – С 411/1. – 36 p.

² Спецслужбы ФРГ предупредили французских коллег о возможных терактах во время проведения Чемпионата Европы по футболу // Первый канал [Электронный ресурс]. – URL : https://www.1tv.ru/news/2016-05-20/302492-spetssluzhby_frg_predupredili_frantsuzskih_kolleg_o_vozmozhnyh_teraktah_vo_vremya_provedeniya_chempionata_evropy_po_futbolu (дата обращения: 29.03.2019).

чемпионате Европы 2016 года во Франции, было бы полезно рассмотреть целесообразность построения национальных футбольных информационных пунктов в России, основываясь на тех же принципах.

NFIP в странах Европейского союза существуют в различных формах, поскольку строгих требований к этому вышеуказанные методические рекомендации и конвенция не предъявляют. Они могут быть организованы как самостоятельные исследовательские центры по анализу поведения болельщиков и оценке используемых для работы с ними методов и социальных проектов или же в качестве постоянных структурных подразделений полиции.

Учитывая специфику правоохранительной деятельности в России, создаваемый отечественный аналог NFIP мог бы иметь самостоятельный статус в составе МВД России как Национальное центральное бюро Интерпола. Несмотря на то, что Федеральный закон «О ратификации Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности спортивных мероприятий» был принят лишь в июле 2017 года, то есть незадолго до Чемпионата мира по футболу, проводившегося на территории Российской Федерации, в Министерстве внутренних дел с 2015 года уже существует «Российский национальный футбольный информационный пункт» (НФИП). Данная структура не является самостоятельным, что не дает ей, по нашему мнению, возможности эффективно выполнять организационные задачи, осуществлять взаимодействие с зарубежными коллегами, а также транспортной полицией, ГИБДД и Главным управлением по противодействию экстремизму МВД России.

Представляется, что такие органы должны собирать и осуществлять обмен друг с другом информацией о потенциальных угрозах, в том числе:

- характеристики отдельных фанатских объединений, факты нарушения законодательства их членами;

- сведения об особенностях взаимоотношений футбольных хулиганов с правоохранителями;
- информация о специфике поведения болельщиков, судей, игроков после победы или поражения определенной команды;
- факты совершения провокационных действий фанатами¹.

Анализ текста Методических рекомендаций по полицейскому сотрудничеству в сфере спортивной безопасности позволяет прийти к выводу о том, что эффективность деятельности полицейских футбольных пунктов напрямую зависит от комплексного взаимодействия:

- с футбольными организациями (в том числе международными);
- с иными подразделениями полиции;
- со средствами массовой информации;
- с иными правоохранительными органами государства;
- с гражданами (болельщиками), институтом стюардов;
- с сотрудниками информационных пунктов других стран.

Нельзя игнорировать данные положения и при построении деятельности отечественной системы обеспечения безопасности спортивных массовых мероприятий.

Организаторы футбольных матчей обязаны делать все возможное для обеспечения безопасности болельщиков на стадионе. Полиция и организаторы соревнований должны работать совместно, основываясь на принципах взаимопомощи, непрерывно взаимодополняя друг друга. При этом нельзя допускать нанесения ущерба собственным обязанностям, компе-

¹ Конвенция Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время футбольных матчей и иных спортивных мероприятий от 03 июля 2016 года // Совет Европы [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/218> (дата обращения: 24.01.2019).

тенции и задачам. На наш взгляд, между органами внутренних дел и лицами, отвечающими за проведение мероприятия, необходимо заключение соглашения, предусматривающего распределение задач между сторонами:

- ответственность за меры по наблюдению и управлению движением толпы (принятие решение об открытии доступа на спортивный объект);
- кто решает вопрос о возможности задержки начала матча, его отмене и переносе на другой день;
- обстоятельства, позволяющие полиции брать на себя управление всем или частью стадиона;
- ответственность за эвакуацию стадиона.

Разработка же таких соглашений, по нашему мнению, – прямая обязанность информационных пунктов.

Рационально создать подразделения НФИП во всех административно-территориальных единицах, где базируются крупные футбольные клубы и проводятся футбольные матчи, посещаемые большим количеством зрителей. Это позволит создать полноценную сеть, собирающую информацию по всей России для выяснения точной оперативной обстановки.

Эффективная и прозрачная коммуникационная стратегия – важная составляющая концепции безопасности футбольных матчей, турниров и других спортивных мероприятий (особенно на международном уровне). В связи с этим МВД России должно тесно взаимодействовать с информационными агентствами и объединениями болельщиков. Главная цель заключается в том, чтобы поддерживать позитивный образ мероприятия среди местного населения и широкой общественности, а также лиц, являющихся «гостями».

При проведении международных турниров на иностранных граждан, совершивших противоправные деяния на территории России, распространяется юрисдикция российских органов власти. Постоянное сотрудничество НФИП, органов юстиции и прокуратуры позволит обеспечить соблюдение прав

иностранных деликвентов, что крайне важно не только во время мероприятий такого уровня, но и при осуществлении повседневной деятельности.

Способствовать эффективности полицейских футбольных пунктов призваны и институты стюардов и споттеров. Споттеры – сотрудники полиции, закрепляемые перед началом футбольного матча за гостевой командой для осуществления помощи стражам порядка с принимающей стороны. Данная практика в России появилась сравнительно недавно и имеет много недостатков (в том числе отсутствие нормативного регулирования работы споттеров)¹.



Рис. 5. Образец дополнительного элемента
форменной одежды представителя НФИП
в соответствии с Методическими рекомендациями

¹ Исаев Ю. Обуздание околофутбольной агрессии // Полиция России. – 2016. – № 10. – С. 10.

Среди футбольных фанатов также есть люди, называемые «споттерами», которые не имеют ничего общего со стражами правопорядка. Это молодые, хорошо подготовленные физически ребята, выискивающие вражеские «фирмы», а потом сообщаящие их местонахождение основному мобу¹. Впервые они появились в Лондоне среди фанатов «Вест-Хэма»². Группы фанатов пользовались скутерами, что давало им возможность передвигаться с немалой скоростью, вычислять посты полиции, места массового скопления болельщиков. Со временем это явление, несколько видоизменившись, перешло и в Россию.

Их визави из числа полицейских должны быть именно сотрудники НФИП, поскольку они наиболее полно владеют информацией о «своих» болельщиках, контроль за которыми осуществляется подразделениями в плановом режиме.

Стюарды – специально обученные люди (каждый стюард имеет при себе соответствующее удостоверение), отвечающие за поддержание порядка и безопасности зрителей.

Функции стюардов на разных спортивных мероприятиях и объектах могут значительно отличаться друг от друга, однако в качестве основных можно выделить:

- контроль перемещения зрителей по стадиону, оказание помощи в ориентации на спортивном объекте, предоставление иной информации;
- проверка (подлинности) билетов у зрителей при входе на стадион;
- предотвращение несанкционированного проникновения болельщиков и бросания ими различных предметов на футбольное поле;
- проверка технического состояния стадиона;

¹ Моб – собирательное существительное, используемое фанатами для обозначения группы футбольных хулиганов

² Бримсон Д. Марш хулиганов. – Спб. : Амфора, 2008. – С. 111.

- рассмотрение претензий и жалоб, связанных с противоправной деятельностью третьих лиц;
- проверка болельщиков на предмет наличия запрещенных для проноса на стадион вещей (совместно с сотрудниками правоохранительных органов).

На наш взгляд, было бы эффективно возложить три последние функции и на сотрудников НФИП, как на лиц, более подготовленных профессионально, лучше знающих о возможных угрозах безопасности зрителей и участников спортивных мероприятий.

Представляется весьма важным тот факт, что футбольные информационные пункты призваны выполнять организационную работу по взаимодействию полицейских органов между всеми странами-участницами спортивных соревнований. Так, например, именно на НФИП необходимо возложить прием иностранных полицейских делегаций, постоянное поддержание с ними связи в рамках обеспечения общественной безопасности.

В случае придания информационным пунктам самостоятельного статуса в составе МВД России, появится дополнительная возможность использовать НФИП для борьбы с терроризмом и экстремизмом на международном уровне в качестве инструмента взаимодействия со странами, не являющимися членами Европейского союза. Сотрудничество осуществлялось бы в целях аккумуляции информации о находящихся в группе риска футбольных болельщиках (ведение наблюдения, производство централизованных действий по контролю над поведением толпы при угрозах массового совершения правонарушений).

Состав приглашаемой делегации сотрудников специализированных подразделений полиции иностранных государств должен определяться материальными возможностями приглашаемой стороны, оперативной обстановкой и персональными навыками сотрудников. Порядок же взаимодействия, количе-

ственный состав делегации и язык общения рационально определять сторонам межведомственными соглашениями заблаговременно перед началом соревнований. Однако в минимально-возможный состав делегации должны входить руководитель делегации, офицер связи, пресс-секретарь, оперативный сотрудник (он же «цицерон»¹).

Стоит также отметить, что работа делегации начинается не с момента прибытия в страну, организующую мероприятие, а еще до отправки «своих» болельщиков за рубеж в целях информирования иностранных коллег о потенциальных угрозах.

На данном этапе возникает проблема правового статуса иностранных полицейских. Согласно российскому законодательству на территории Российской Федерации они не имеют права применять специальные средства, выполнять привычные для них функции, могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности, задержаны и арестованы. Необходимо изменение правовой базы, чтобы принимающая сторона имела возможность аккредитовать иностранных правоохранителей с последующим их учетом при составлении плана расстановки сил, оказанием материально-технической помощи².

Несмотря на то, что с момента создания НФИП прошло уже четыре года, многие проблемы, связанные с его функционированием так и не были разрешены. Ярким примером, доказывающим справедливость нашего замечания, а также потребность в подобном элементе системы по охране общественного порядка, можно назвать инцидент осенью 2018 года в Риме. 23 октября в рамках розыгрыша группового этапа Лиги чемпио-

¹ «Цицерон» – это, согласно Методическим рекомендациям по полицейскому сотрудничеству в сфере спортивной безопасности, сотрудник полиции принимающей стороны, владеющий оперативной обстановкой, работающий в связке с иностранными споттерами.

² Песков А. Н. Международная практика борьбы с криминальным фанатизмом // Спорт: экономика, право, управление. – 2013. – № 3. – С. 139–145.

нов УЕФА состоялся матч Рома – ЦСКА, завершившийся победой хозяев.

Перед игрой значительная часть болельщиков московского клуба с целью обеспечения личной безопасности сформировала единую группу и направилась по эскалаторам на станцию метро, чтобы в дальнейшем проследовать на стадион¹. В процессе движения произошла поломка ленты подъемно-транспортной машины, однако достаточно продолжительное время работники итальянского метрополитена не отключали ее. В результате, по сообщениям СМИ, ранения различной степени тяжести получило 30 человек².

Однако на этом проблемы фанатов «армейцев» не закончились. В это же время произошло несколько драк с участием россиян, в одной из которых наш соотечественник получил ножевое ранение. Со слов одного из свидетелей произошедшего, итальянские правоохранители не только не оказали соответствующую помощь, но и усугубили ситуацию: «Когда эскалатор только остановили, внизу были пострадавшие, а полиция наверху достала дубинки и начала всех разгонять. При этом вниз никто из них даже и не пытался спуститься и помочь... Они (полицейские. – Авт.) еще и тех, кто понял, что внизу что-то не так и попытался спрыгнуть с эскалатора или побежать в обратном направлении, еще и дубинками загоняли обратно: "Езжайте вниз, езжайте вниз!"»³

В трагедии мэра Рима Вирджинии Раджи обвинил самих болельщиков. «Они прыгали, танцевали <...> Синхронные прыжки привели к поломке механизма регулятора скорости», –

¹ Свидетели трагедии заявляют о примерной численности в двести человек.

² Фанаты обрушили эскалатор в римском метро // Euronews [Электронный ресурс]. – URL : <https://ru.euronews.com/2018/10/23/ru-roma-escalator-incident> (дата обращения: 27.09.2019).

³ «Никто не прыгал, не кричал, мы даже песню не успели запеть» : фанат ЦСКА рассказал о произошедшем в римском метро // Комсомольская правда [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.kuban.kp.ru/daily/26898/3943284/> (дата обращения: 26.09.2019).

заявил после представитель муниципальной компании, обеспечивающей работоспособность местного общественного транспорта. Пятеро российских болельщиков вынуждены были оплатить штрафы, а один получил условный срок с последующей депортацией из страны¹.

Вместе с тем видеозаписи с места происшествия, которые можно обнаружить в сети Интернет, как и заявления самих болельщиков, говорят о несправедливости выдвинутых обвинений.

Именно для предотвращения подобных инцидентов и должен функционировать в постоянном режиме (не только в рамках проведения крупных международных футбольных соревнований) специальный полицейский орган с узкой спортивной направленностью. Исходя из содержания Методических рекомендаций, сотрудники футбольного информационного пункта России должны были сопровождать болельщиков ЦСКА, находиться в метрополитене на момент трагедии. Соблюдение данных требований позволило бы не только минимизировать урон, нанесенный нашим соотечественникам в результате трагедии, обеспечить своевременное отключение эскалатора и оказание первой медицинской помощи. Присутствие российских специалистов должно было выступить в качестве залога объективного расследования причин случившегося, выявления виновных, а также при необходимости оказания правовой помощи при взаимодействии фанатов как с представителями полиции Рима, так и иных муниципальных и государственных структур.

Таким образом, уациональные полицейские информационные футбольные пункты представляют собой мощный инструмент противодействия различным правонарушениям футбольных фанатов, в том числе и проявлениям экстремизма.

¹ Кто виноват в римской трагедии с фанатами футбольного ЦСКА // Комсомольская правда [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.kompravda.eu/daily/26900.7/3944442/> (дата обращения: 26.09.2019).

Опираясь на все вышесказанное, а также на позитивный опыт стран-членов Европейского союза, можно прийти к выводу о том, что для эффективной реализации задач в данном направлении целесообразно:

- наделить Российский национальный футбольный информационный пункт самостоятельным статусом в составе МВД России;
- создать разветвлённую сеть подразделений НФИП в Российской Федерации с его территориальными подразделениями в крупных городах страны;
- разработать нормативный документ, четко регламентирующий правовой статус НФИП России на основе Методических рекомендаций по полицейскому сотрудничеству в сфере спортивной безопасности.

Для четкой координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности на основании решения Президента Российской Федерации могут создаваться специальные органы, для осуществления своих решений такие органы издают правовые акты.

Учитывая специфику осуществления данных мероприятий, а также то, что Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации является заместителем руководителя межведомственного оперативного штаба по обеспечению безопасности в период проведения в российской федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, можно сделать вывод о том, что основной объем практической работы по борьбе с экстремизмом будут выполнять органы внутренних дел¹.

¹ Об образовании межведомственного оперативного штаба по обеспечению безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года : указ Президен-

Специфическими полномочиями наделен Департамент по противодействию экстремизму МВД Российской Федерации. Данное структурное подразделение занимается пресечением и раскрытием преступлений, совершаемых по мотивам национальной, расовой и религиозной ненависти, и подобные случаи на футбольном поле – не исключение.

Подобную деятельность на уровне Воронежской области осуществляет Центр противодействия экстремизму ГУ МВД России по Воронежской области, участвующий в том числе в обеспечении защиты мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.

Особую роль в подготовке к проведению футбольных соревнований играет и Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации, на которое возложено организационно-методическое обеспечение деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России по организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период подготовки и проведения крупных массовых мероприятий международного уровня¹.

Учитывая продуктивность взаимодействия полиции Великобритании и Франции на чемпионате Европы по футболу 2016 года, стоит вспомнить об аналогичном опыте российских правоохранителей. В целях эффективного осуществления охраны порядка и обеспечения безопасности во время чемпио-

та Российской Федерации от 07 июля 2016 г. № 324 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 28. – Ст. 4724.

¹ Об утверждении Положения об Управлении по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 июня 2011 г. № 724 (в ред. от 14.04.2017) // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://мвд.рф/folder/6826488> (дата обращения: 23.08.2019).

ната Европы по футболу 2008 года Министерство внутренних дел Российской Федерации направляло сотрудников органов внутренних дел для участия в мероприятиях, связанных с подготовкой и проведением Чемпионата, в качестве наблюдателей и консультантов для оказания помощи швейцарским органам власти¹.

Исходя из этого, на наш взгляд, целесообразно заключение подобных соглашений с министерствами внутренних дел стран, где уже проводились международные соревнования по футболу, для обмена опытом и посредничества между своими согражданами и сотрудниками полиции России.

Однако тут возникает проблема правового статуса иностранных полицейских. Согласно российскому законодательству, они могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности, задержаны и арестованы. Международные источники также не регулируют данную сферу.

Выходит, что правовая база международного полицейского сотрудничества является неполной, нуждающейся в совершенствовании. На наш взгляд, необходимо более тщательно регламентировать порядок пребывания представителей правоохранительных органов других государств, они должны обладать определенным иммунитетом и полномочиями, закрепленными в международном и внутригосударственном праве. Это обеспечит более эффективную деятельность иностранных сотрудников правопорядка.

Помимо усовершенствования законодательной базы для успешной борьбы с экстремизмом в среде футбольных фанатов необходимо также осуществлять эффективные организационные и профилактические меры, которые должны основываться на ряде установленных законодательством принципов:

¹ Российская милиция поможет сохранять покой на Евро-2008 // Известия [Электронный ресурс]. – URL: <http://izvestia.ru/news/426606> (дата обращения: 23.01.2019).

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- гласность;
- законность;
- приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными объединениями в противодействии экстремистской деятельности;
- неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Организация обеспечения безопасности имеет свою специфику и делится на три этапа:

- подготовительный (уточнение места и времени проведения мероприятия, выяснение оперативной обстановки, разработка и отработка плана действий);
- этап проведения спортивно-массового мероприятия (осуществление контроля решения установленных задач, корректировка плана в зависимости от возникающих ситуаций);
- завершающий (проверка места проведения мероприятия, сопровождение зрителей и участников, подведение итогов, выявление ошибок).

Необходимо четкое взаимодействие правоохранителей, организаторов и всех органов власти, ответственных за проведение спортивного массового мероприятия.

Необходимо значительно усилить ответственность клуба за поведение их болельщиков. Данная практика уже введена в некоторых ведущих футбольных лигах и доказала свою эффективность. Клуб будет сам заинтересован в борьбе с футбольным экстремизмом, с любыми проявлениями хулиганства.

Лица, принимающие участие в охране общественного порядка в данный период, должны пройти специальную допол-

нительную подготовку. Важно применение современных информационных технологий.

Для охраны общественного порядка в данных условиях рационально использовать два вида нарядов органов внутренних дел – обычные и специальные.

Обычные наряды осуществляют решения повседневных задач, в том числе и на прилегающей территории: патрули, посты регулирования движения.

К специальным нарядам относятся: полицейские цепочки, группы сопровождения, посты охраны объектов, посты наблюдения, заслоны, резерв и другие группы, предусмотренные нормативными правовыми актами МВД России.

Особые условия осуществления сотрудниками своей деятельности вызывают необходимость централизованного управления всеми задействованными силами.

Не менее важно осуществление профилактики, продуманной работы с категорией молодежи, склонной к экстремистским настроениям. Самостоятельно органы внутренних дел с данной задачей не способны справиться. Поэтому на постоянной основе проводятся встречи представителей МВД, ФСБ и прокуратуры России.

Также сложность решаемых задач обуславливает необходимость использования структурными подразделениями МВД России нетрадиционных мер, направленных на получении информации об оперативной обстановке, возможных проявлениях экстремизма. Среди них:

- 1) правильный подбор кадров и создание агентурной сети, способной обеспечить правоохранителей необходимой информацией, которая могла бы поспособствовать борьбе с экстремизмом;

- 2) мгновенное получение информации от первоисточника для оперативного предупреждения готовящегося противоправного деяния.

Не допускается распространение в средствах массовой информации экстремистских материалов, провокационных выступлений по радио и телевидению, экстремистской информации в сети «Интернет».

Правоохранительными органами осуществляется разработка лидеров и активных участников экстремистских объединений, в том числе и при помощи общественности. Лидеры, чья личность уже установлена, находятся под постоянным контролем подразделений ОВД и ФСБ, которые осуществляют различные мероприятия по данному направлению.

Учитывая необходимость всесторонней борьбы с экстремизмом в среде футбольных фанатов, следует выработать целый комплекс необходимых мер:

1) профессиональное внедрение эффективных программ профилактики молодежного экстремизма на федеральном уровне, основанное на базе новых инновационных подходов;

2) широкое освещение в средствах массовой информации деятельности по борьбе с экстремистской деятельностью с целью предотвращения заражения общества экстремистскими идеями¹;

3) осуществление взаимодействия между правоохранительными органами и фанатскими объединениями, воспитательной работы с клубами и «фирмами», проведение встреч с лидерами фанатских объединений и представителей правоохранителей перед крупными футбольными матчами;

4) учет интересов болельщиков при организации футбольных матчей, создание системы бонусов и поощрений, выделение бесплатных билетов для школьников и студентов;

5) разработка региональных комплексных программ по взаимодействию органов местного самоуправления с болель-

¹ Миронов А. В. Оперативно-профилактические меры противодействия молодежному экстремизму // Вестник КРУ МВД России. – 2011. – № 2.

щиками и профилактической работе, направленной на формирование правомерного поведения болельщиков;

6) создание Совета спортивных болельщиков с его региональными подразделениями для создания постоянного контакта с рядовыми любителями футбола;

7) привлечение фанатских объединений к организации матчей;

8) развитие институтов стюардов, способных обеспечивать безопасность персонала клуба, судей, а также болельщиков во время проведения матчей;

9) улучшение взаимодействия правоохранительных органов и органов местного самоуправления при организации футбольных матчей;

10) усовершенствование системы подготовки лиц, несущих службу по охране общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий;

11) применение современных технологий (новейших средств наблюдения, дронов) при охране общественного порядка.

Также, на наш взгляд, рационально рассмотреть возможность применения правил динамической оценки риска из Методических рекомендаций при охране общественного порядка во время проведения футбольных матчей.

Современное понимание основ эффективного управления толпой подчеркивает важность поддержания адекватного восприятия сотрудниками полиции участниками толпы; отказа от использования силы против граждан, если лишь незначительная их часть несет за собой угрозу общественному порядку; дифференцированный тактический подход, повышающий возможность предотвращения противоправных действий в рамках коммуникации с болельщиками¹.

¹ Council resolution concerning an updated handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at

Чиновники Евросоюза закладывают в подобную деятельность 4 базовых принципа, которые применительны, на наш взгляд, и к отечественным реалиям.

1. Смягчение.

Стратегия правоохранителей должна носить преимущественно превентивный характер, использовать как можно меньше репрессивных инструментов воздействия. Важно, чтобы на каждом этапе полицейской операции принимались во внимание законные намерения сторонников, насколько они миролюбивы (например, чтобы выразить свою самобытность). Если необходимо наложить правовые ограничения на поведение болельщика, важно донести до него, почему именно такие действия полиции были приняты, какие существуют альтернативные меры.

2. Баланс.

Во время любого массового мероприятия уровень общественной опасности поведения толпы может быстро меняться, ввиду чего крайне важно соблюдать баланс между степенью угрозы, исходящим от фанатов и объемом правоограничительных действий¹, осуществляемых представителями власти. Важно, чтобы сотрудники полиции проводили оценки имеющихся рисков в течение всего мероприятия. Там, где баланс достигнут, большая часть болельщиков будет воспринимать действия полицейских как необходимые и целесообразные, не станет принимать сторону лиц, намеренно ищущих конфронтации. В связи с вышесказанным, для уменьшения вероятности и масштабов инцидентов, крайне важно, чтобы оценки риска

least one Member State is involved of 29 November 2016 // Official Journal of the European Union. – 2016. – С 411/1. – 36 p.

¹ В данном случае необходимо учитывать также и негативное психологическое воздействие на граждан большого количества сотрудников полиции, находящихся в месте проведения спортивного массового мероприятия, степени их вооруженности и экипированности. Люди не должны изначально ассоциировать себя с агрессорами, приходя на футбольный матч.

были точными и постоянно учитывались при выработке тактики/

3. Дифференциация.

Беспорядочное применение силы может способствовать широкомасштабной эскалации обстановки посредством повышения динамичности толпы. Каждое стратегическое и тактическое решение лиц, отвечающих за обеспечение безопасности, касающееся управление толпой (т.е. подготовка, планирование, инструктаж, учение, непосредственная деятельность) должно основываться на дифференциации между отдельными лицами, которые на самом деле представляют опасность (в том числе проявляющие настроенность к осуществлению экстремистской деятельности), и обычными болельщиками. Неуместно осуществлять силовое воздействие на всю толпу, присутствующую в определенном месте, если нет доказательств того, что они все стремятся нарушению закона.

4. Диалог.

Необходимо вести активный диалог с болельщиками. Это лучше всего достигается с помощью сотрудников полиции с хорошими навыками общения.

Притом акцент делается на создание гостеприимной атмосферы и избежание потенциальных источников конфликтов. Данный подход может помочь в сборе качественной информации о намерениях и проблемах, возникающих у фанатов, а также любой другой информации, касающейся потенциального риска.

Также рекомендации предлагают ряд обязательных мероприятий, проведение которых необходимо для успешного обеспечения безопасности на футбольном матче поэтапно (рис. 6).

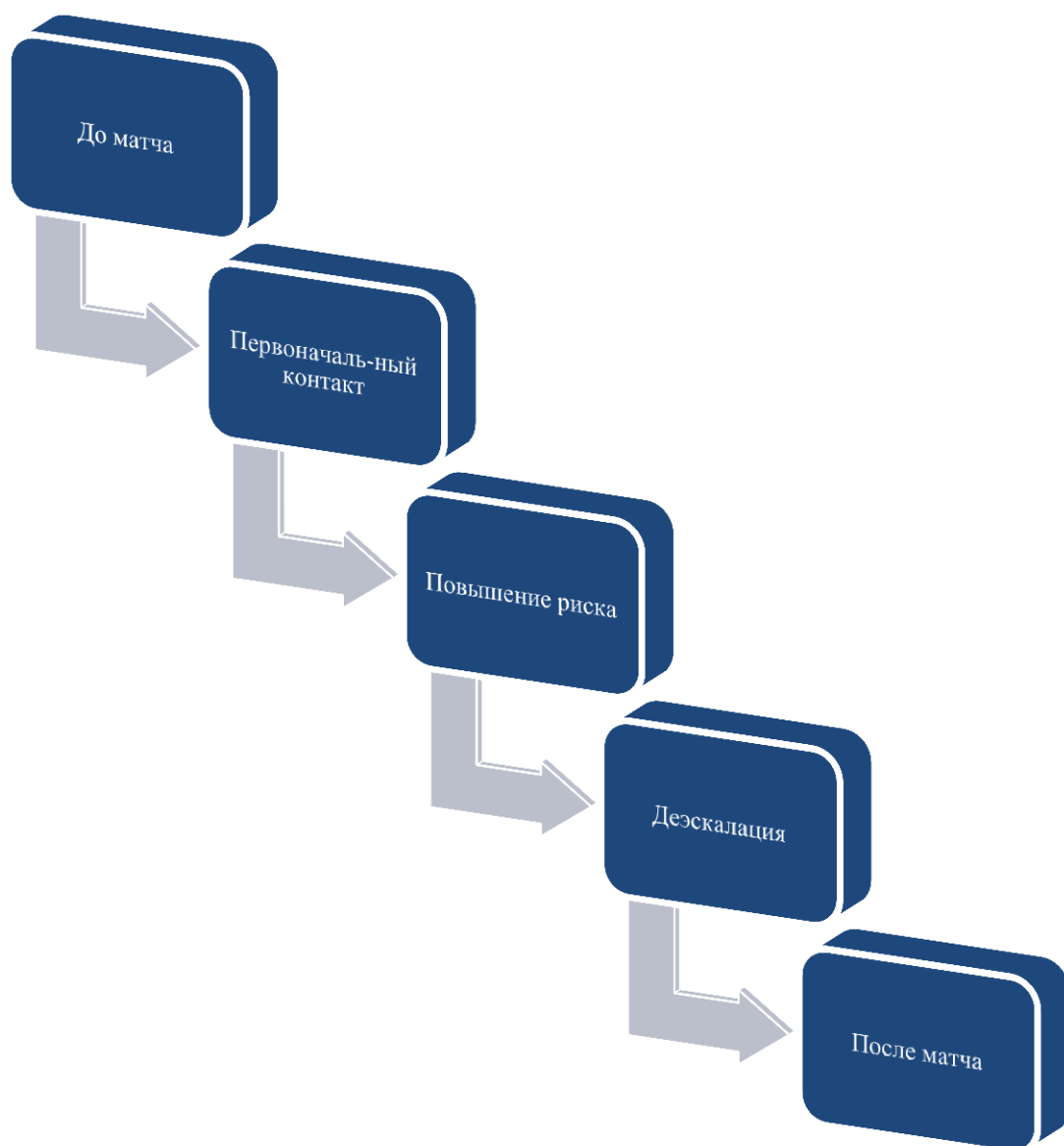


Рис. 6. Этапы охраны общественного порядка на футбольных матчах в соответствии с Методическими рекомендациями

В первую очередь, как уже было сказано, деятельность правоохранителей должна начинаться с оценки риска до мероприятия, учитывающей:

- культуру группы, в которую входит человек (например, характерное поведение, мотивы и намерения)¹;
- любые факторы, которые могут оказать влияние на риск, например, деятельность других групп (местные общины, оппозиция и т.д.), истории, вещи, имеющие особое значение (даты, места, символы);
- любые обстоятельства, которые могут оказать влияние на поведение сторонников групп, воспринимаемых как потенциально опасные.

Должны быть определены допустимые поведенческие уровни болельщиков, следует рассмотреть вопрос создания фан-зон.

На основе полученной информации возможно прогнозировать поведение фанатов, а также провести различие между потенциально опасными и обычными матчами.

Важно четко различать уровень риска возникновения конкретных инцидентов, таких как нарушение общественного порядка, общественной безопасности, совершение преступлений, терроризм.

Несмотря на то, что при первом взаимодействии с фанатами уровень риска может быть невысоким, нельзя забывать о его динамичности, способности быстрого увеличения и убывания в соответствии с текущими обстоятельствами.

Таким образом, уровни риска следует контролировать и точно оценивать на постоянной основе. Для достижения этой цели:

- полиция должна быть позитивно настроена по отношению к болельщикам (неагрессивная поза, улыбка, рассредото-

¹ Начиная от национальных и местных особенностей и заканчивая характеристикой фанатского объединения.

чение в парах или в небольших группах, внутри толпы, положительный ответ на просьбы о фотографии и т.п.);

- в случаях отсутствия языкового барьера, сотрудники должны стараться общаться с болельщиками, чтобы собрать информацию об их намерениях, проблемах и любых других вопросах, имеющих отношение к их поведению;

- «единицы вмешательства» (например, подразделения Росгвардии, транспортные средства и т.д.) должны дислоцироваться в скрытых от граждан местах.

Перечисленные меры позволят собирать информацию и сообщать требующиеся сведения командованию при принятии решений, касающихся тактического развертывания на основе непрерывной оценки риска.

В случае выявления обстоятельств, потенциально угрожающих общественной безопасности (этап «повышения риска»), важно:

- сообщить правонарушителям, что их действия могут спровоцировать вмешательство полиции;

- где в инцидент вовлечены болельщики «гостей», сотрудники полиции принимающего государства должны войти во взаимодействие со своими приезжими коллегами.

Если вышеуказанные меры не разрешат ситуацию, становится целесообразным дальнейшее применение силы со стороны стражей правопорядка. Целью «развертывания» полиции на данном этапе является сведение к минимуму дальнейшего риска. В связи с этим крайне важно, принимая то или иное решение, не усугубить ситуацию, не эскалировать напряженность и дальше (например, неизбирательное применение силы).

Вся информация о зачинщиках противоправной, в том числе экстремистской деятельности, их характеристиках и текущем местонахождении должна быть детально доведена до «единиц вмешательства». Лицам, не осуществляющим противоправную деятельность, необходимо позволить покинуть зону

конфликта для минимизации ущерба невиновным гражданам, оказавшимся в толпе.

После окончания пресечения противоправной деятельности подразделения полиции должны вернуться в штатный режим работы для ускорения деэскалации ситуации.

По окончании спортивного мероприятия рекомендуется провести сквозной опрос фанатов с целью получения мнения о деятельности полиции (например, качество взаимодействия с правоохранителями до и во время матча, поведение болельщиков, соблюдение законности полицейскими) сотрудниками НФИП¹.

Последняя мера необходима не только для последующей передачи сведений оперативному штабу, но и для дальнейшей оптимизации работы футбольных пунктов.

Для ведения эффективной борьбы с экстремизмом в среде футбольных фанатов требуется применение максимально широкого спектра имеющегося перечня правовых средств с учетом как отечественного, так и зарубежного опыта.

Пример Великобритании показывает успешную модель борьбы с этой «болезнью». Текущая нормативная база далека от совершенства, однако прослеживается заметный прогресс в течение последних нескольких лет. Производится работа на ведомственном уровне.

Обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий обладает собственной спецификой, влияющей на деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму во время проведения футбольных матчей.

Необходимо взаимодействие всех субъектов, участвующих в организации массовых мероприятий. Одним из компо-

¹ Council resolution concerning an updated handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved of 29 November 2016 // Official Journal of the European Union. – 2016. – С 411/1. – 36 p.

ментов борьбы с экстремизмом в данной сфере также являются и профилактические работы, направленные на предупреждение совершения правонарушений.

ГЛАВА 3. ТАКТИКА ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА СТАДИОНАХ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ 2018 ГОДА

В целях обеспечения успешного проведения на территории Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и Кубка Конфедераций FIFA 2017 в адрес всех уполномоченных ведомств через представителя Международной федерации футбольных ассоциаций были направлены соответствующие документы трех разновидностей, содержащие необходимые рекомендации, в том числе и по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности:

- операционные политики (21 документ);
- операционные процедуры (47);
- операционные политики и процедуры (8).

В последующем данные положения доводились до всего личного состава МВД России, привлекаемых к несению службы на объектах турнира. Предварительно проводилось согласование документов оргкомитетом мероприятия и министерством в связи с особенностями внутригосударственного законодательства и опытом, накопленным отечественными правоохранительными органами ранее.

Проанализировав политики и процедуры в части, касающейся противодействия экстремизму, деятельность полиции в данном направлении можно разделить на 4 составных блока:

1. подготовка объекта (стадион и прилегающая территория);
2. осуществление контрольно-пропускного режима с сопутствующими осмотрами мероприятиями;
3. контроль поведения зрителей внутри объекта;
4. сопровождение болельщиков по окончании мероприятия («безопасный коридор»).

Также стоит отметить, что, несмотря на существенный перечень субъектов, ответственных за обеспечение безопасно-

сти во время матча, все их (кроме органов FIFA) можно разделить на три группы:

1. федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВ)¹;
2. контролеры-распорядители²;
3. частные охранные организации (далее – ЧОО)³.

В соответствии с предъявляемыми требованиями на стадионе не может проводиться игра в рамках Чемпионата до тех пор, пока он не будет признан «чистым», что становится возможным только после:

- оборудование зон для проведения обзорных мероприятий согласно законодательству Российской Федерации (рис.7)⁴;
- утверждение специальных процедур для таких мероприятий;
- организация проверки разрешительных документов;

¹ Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за обеспечение безопасности – Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за обеспечение безопасности в период проведения мероприятий: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации.

² Контролер-распорядитель – физическое лицо, которое прошло специальную подготовку в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, имеет удостоверение контролера-распорядителя, выданное в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, и привлекается организаторами мероприятий и (или) собственником, пользователем стадиона на договорной основе для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении мероприятий.

³ Частная охранный организация – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

⁴ Специфика обеспечения безопасности Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года // Газета Известия [Электронный ресурс]. – URL: <http://izvestia.ru/news/426606> (дата обращения: 23.01.2019).

- проведение обследования стадиона межведомственной рабочей группой.

Для осуществления оперативной проверки объекта рекомендуется все действия в данном направлении проводить в ночное время или в нерабочие часы обслуживающего персонала. При этом доступ в данную зону временно ограничивается.

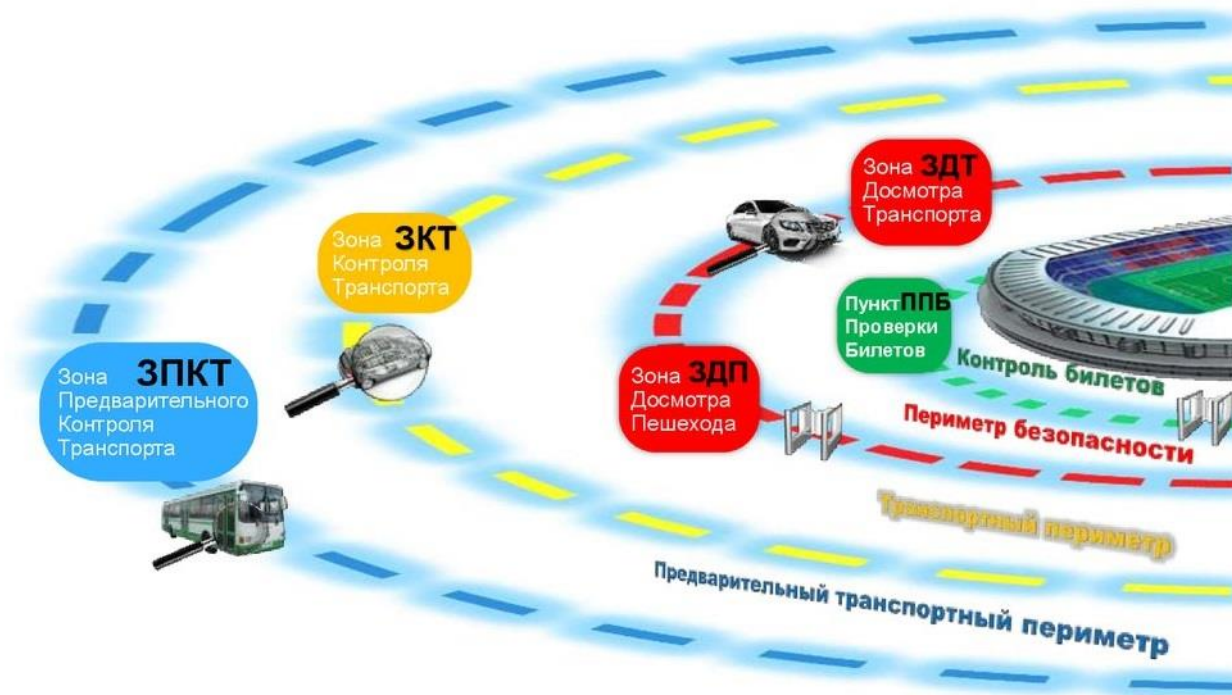


Рис. 7. Периметры безопасности¹

До начала обследования, не менее чем за сутки, Координатор по безопасности должен оповестить весь персонал о предстоящей проверке, способ уведомления может выбираться в зависимости от удобства (лично, посредством СМС, электронной почты). Также проверяется наличие ключей от всех помещений стадиона, даже в том случае, если они хранятся у третьих лиц. Готовится перечень критически важных зон, на

¹ Периметр безопасности – граница территории «чистой зоны», оснащенная ограждением с устроенными в нем зонами досмотра пешеходов, зонами досмотра транспортных средств, эвакуационными воротами, соответствующие предъявляемым ФОИВ, ответственными за обеспечение безопасности, требованиям и позволяющие реализовать мероприятия по допуску в «чистую зону» по соответствующим процедурам.

которые в первую очередь должны обратить внимание уполномоченные сотрудники. Последняя мера позволит рационализировать процесс обследования и обеспечить своевременное возвращение персонала на рабочие места.

В день осмотра важно удостовериться в работоспособности зон досмотра, оборудования безопасности, контроля доступа. Использование специальных технических средств и служебных собак обеспечит наибольшую эффективность действий межведомственной рабочей группы и минимизирует возможные риски¹. После введения режима дополнительные осмотры рекомендуется проводить перед каждым матчем за 5 часов до его начала. Проверка чаши стадиона должна занимать не более 30 минут².

Одна из главных задач при организации осмотровых мероприятий – это разделение потока болельщиков для снижения его скорости с целью последующего использования металлодетекторов и интроскопов³. Такая обязанность ложится, в первую очередь, на волонтеров⁴ и контролеров-распорядителей. Они же направляют инвалидов, пожилых людей, а также лиц, нуждающихся в посторонней помощи, на калитку с мобильным считывателем и более широким проходом.

После прохождения лицом системы контроля доступа с сопутствующей идентификацией личности, оно оповещается о необходимости подготовиться к осмотровым мероприятиям в зоне досмотра пешеходов: выложить все мелкие вещи из кар-

¹ Операционная политика РР-225 «Проведение обследования объекта на предмет безопасности до введения режима».

² Операционная процедура РР-226 «Проведение обследования чаши стадиона до и после матча».

³ Памятка сотрудникам органов внутренних дел по тактике действий при нарушении общественного порядка и общественной безопасности в местах массового пребывания людей. – М. : ДГСК МВД России, – 2017. – 26 с.

⁴ Волонтеры – граждане Российской Федерации или иностранные граждане, участвующие на основании гражданско-правовых договоров в организации и (или) проведении мероприятий, без предоставления денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность.

манов, снять ремни, тяжелые украшения и часы и положить все это в свои сумки либо в небольшой пластиковый контейнер.

Весь багаж помещается на ленту интроскопа спредставителями ЧОО. Если при прохождении человеком арочного металлодетектора сработал специальный сигнал, сотрудник полиции должен провести личный осмотр с применением ручного металлодетектора. Пешеходы могут предъявить только те предметы, на которые срабатывает сигнал, чтобы убедиться, что они не являются запрещенными. В случае наличия оснований, перечисленных в КоАП РФ и федерального закона «О полиции», лицо может быть препровождено в специально отведенную комнату для проведения досмотра¹.

Если при проведении личного осмотра или досмотра будут обнаружены предполагаемые запрещенные предметы, не представляющие угрозу жизни и здоровью человека, необходимо действовать в соответствии с алгоритмом, представленным в рисунке 7².

Как следует из вышесказанного, перед турниром, FIFA разрабатывает «Перечень запрещенных предметов». Данный документ имеет две важные особенности. Во-первых, список регулярно обновляется и изменяется в течение чемпионатов, что связано с динамичностью складывающейся оперативной обстановки. Во-вторых, предусмотрены исключения из правил в зависимости от способа проноса/провоза и лица, у которого такой предмет был обнаружен при осмотре или досмотре.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1) – Ст. 1; О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 03.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

² Операционная процедура РР-163 «Проверка и осмотр физических лиц при проходе на территорию стадиона».

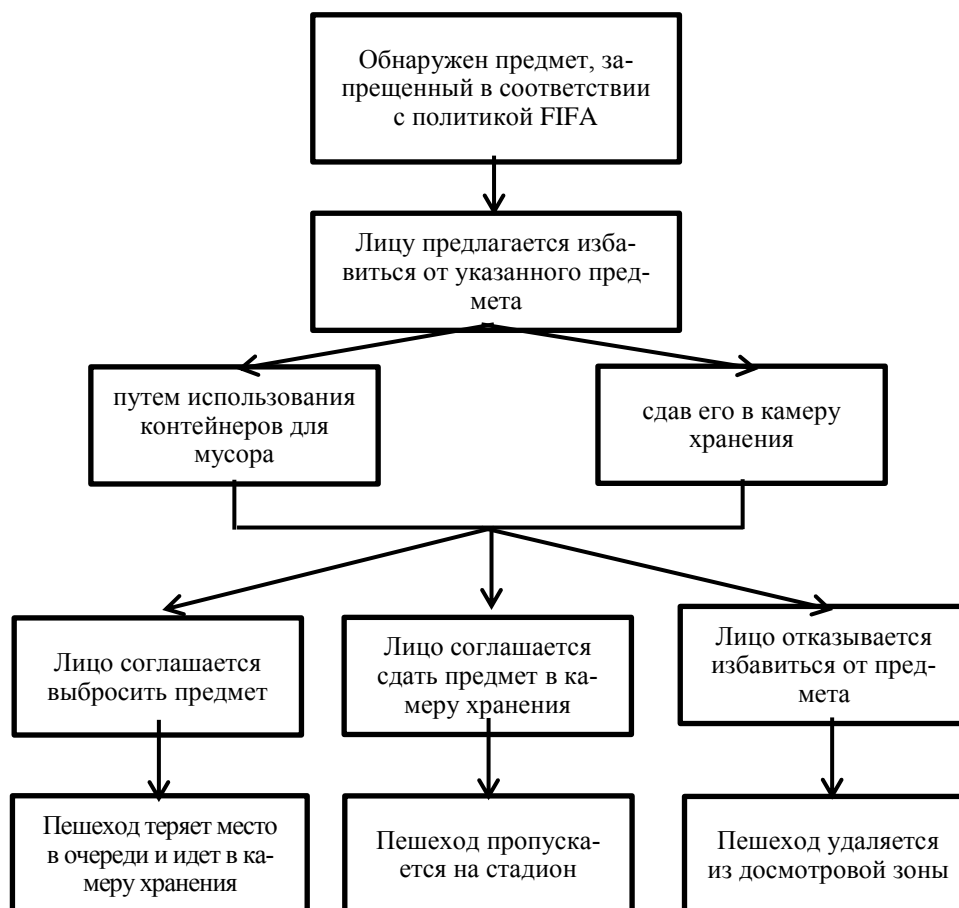


Рис. 7. Действия сотрудника полиции при обнаружении предметов, запрещенных к проносу на стадион, не представляющих угрозу жизни и здоровью граждан

Несмотря на нестабильность такого списка, на наш взгляд, можно выделить наиболее типичные запрещенные к проносу на стадион вещи:

1. Взрывчатые вещества, средства взрывания и предметы, ими начиненные.
2. Огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия.
3. Оружие любого типа, в том числе самообороны, боеприпасы или составные части огнестрельного оружия.
4. Колющие или режущие предметы, ножи, иное холодное оружие, а также иные предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия.
5. Сжатые и сжиженные газы.
6. Легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, горючие газы.

7. Ядовитые, отравляющие или едко пахнущие вещества.
8. Воспламеняющиеся твердые вещества.
9. Окисляющие вещества и органические перекиси.
10. Токсичные вещества, радиоактивные материалы, едкие и корродирующие вещества.
11. Наркотические, психотропные и токсические вещества, их прекурсоры, в том числе в виде лекарственных средств.
12. Аэрозольные баллончики.
13. Термосы и фляги.
14. Любые животные.
15. Штатив для фото- и видеоаппаратуры.
16. Материалы экстремистского, оскорбительного или дискриминационного характера вне зависимости от формы их изображения (плакаты, баннеры, футболки, листовки и т.д.)¹.
17. Флаги и баннеры размером более 2х1,5 м.
18. Рекламные материалы любого рода.
19. Технические средства, способные помешать проведению Мероприятий или причинить неудобство их участникам (лазерные устройства, фонари).
20. Движущиеся и планирующие летательные аппараты и их модели (наиболее яркий и распространенный пример – дрон)².

Как уже было сказано ранее, в России в среде футбольных фанатов одним из наиболее распространенных проявлений экстремистской деятельности является возбуждение религиозной розни. Учитывая данный факт, а также особенности правил поведения, предусмотренных канонами определенных конфессий, FIFA также разработана операционная процедура «Досмотр лиц, закрывающих лицо по религиозным соображениям».

¹ Как уже было сказано, данный вопрос прорабатывается FARE.

² Операционная политика PP-145 «Перечень предметов, запрещенных для проноса на стадионы Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России».

Поскольку доступ зрителей, закрывающих лицо по религиозным соображениям (в том числе, если надет хиджаб или паранджа), разрешен только после проведения проверки прав доступа необходимо введение ряда изъятий в порядок выполнения своих обязанностей уполномоченными лицами (рис. 8).

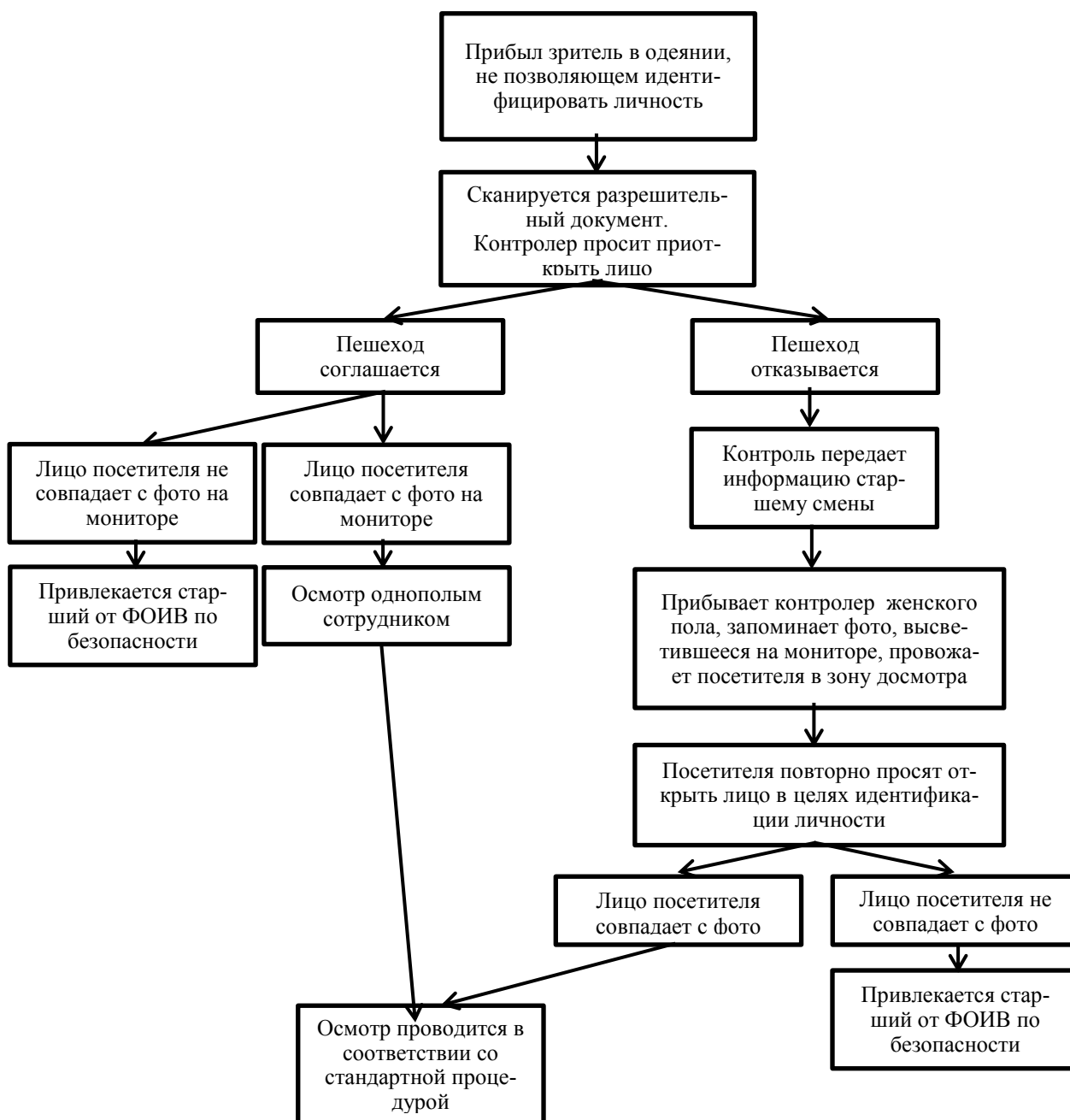


Рис. 8. Порядок досмотра лиц, закрывающих лицо по религиозным соображениям

В целях соблюдения приватности, осмотр и визуальная проверка личности может быть проведена сотрудником безопасности в закрытом от посторонних глаз помещении¹.

Важнейшим элементом обеспечения безопасности на стадионе является управление потоками зрителей путем выделения дополнительных сил, перенаправления потоков людей, закрытия/открытия ворот/дверей/проходов, временного прекращения работы точек продаж/активностей². Такие меры помогут не только помочь избежать давки, но и минимизировать возможность импульсивного создания агрессивно-настроенной толпы, чем нередко пользуются лица, осуществляющие противоправную, в том числе экстремистскую, деятельность.

Помимо ограничений, установленных Правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований³, определенные ограничения в отношении болельщиков закрепляются Операционной политикой «Перечень запрещенных действий на стадионах Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России»⁴. Ключевое положение документа гласит: «Запрещены любые действия, имеющие оскорбительный, дискриминационный или экстремистский характер, направленные против страны, лица или группы лиц по признаку расы, цвета кожи, этнического, национального или социального происхождения, пола, инвалидности, возраста, языка, отношения к религии, поли-

¹ Операционная процедура РР-174 «Досмотр лиц, закрывающих лицо по религиозным соображениям».

² Операционная процедура РР-478 «Процедура по управлению потоками зрителей на стадионах».

³ Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований : постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 (в ред. от 30.01.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 51. – Ст. 6866.

⁴ Операционная политика РР-146 «Перечень запрещенных действий на стадионах Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России».

тических или иных убеждений, сексуальной ориентации или по причине любого иного отличия»¹.

Как уже было сказано ранее, в зоне досмотра пешеходов необходимо обращать самое пристальное внимание на наличие среди предметов, находящихся при зрителе, материалов экстремистского содержания. Отдельно исследуются флаги и баннеры, проверяется их соответствие:

- разрешенному размеру;
- нормативам, предъявляемым к древку (длина, материал конструкции, наличие полостей и составных элементов);
- допустимому содержанию.

При наличии сомнений о содержании баннера/флага, контролер-распорядитель должен направить болельщика вместе с сотрудником полиции к специальной камере видеонаблюдения, передающей сигнал изображения в центр управления стадионом, где и принимается компетентное решение специалистами в данной области.

При выявлении наличия в действиях зрителя состава правонарушения разрешение инцидента осуществляется непосредственно сотрудником полиции во взаимодействии со старшим в рамках действующего административного законодательства Российской Федерации².

Считаем целесообразным отметить необходимость выявления подобных символов не только при осуществлении контрольно-пропускного режима, но и после того, как зрители оказываются в чаше стадиона, поскольку на практике возникают факты проноса запрещенных материалов, несмотря на предпринимаемые меры пресечения таких нарушений.

В связи со всем вышесказанным считаем целесообразным предварительное ознакомление сотрудников, заступающих на службу по охране общественного порядка и общественной

¹ Там же.

² Операционная процедура РР-182 «Процедура проноса флагов и баннеров в периметр безопасности стадионов».

безопасности в период проведения спортивно-массовых мероприятий, с упомянутым ранее Мониторингом дискриминационных знаков и символов в европейском футболе¹.

Документ представляет собой руководство, содержащее список дискриминационных знаков и праворадикальных символов с иллюстрациями, которые ранее были замечены на футбольных стадионах с кратким описанием способов их применения; помимо этого в брошюре перечислены:

- руны, использовавшиеся для обозначения ряда институтов в нацистской Германии (зиг-руна, вольфсангель, альгиз и т.д.);
- буквенно-номерные коды, являющиеся шифрами сообщений экстремистских группировок (14, 88, HH, NS);
- бренды одежды и принты, продающиеся преимущественно через сети правого толка и компании, занимающиеся торговлей в сети Интернет (CONSDAPLE, Walhall, SVASTONE и т.д.);
- характерные символы националистических движений отдельных государств (Болгария, Хорватия, Великобритания, Германия, Италия, Израиль, Украина и т.д.; табл. 4);
- иные распространенные в мире дискриминационные плакаты и изображения (отсылки к Гитлеру, теме Джихада, антисемитизму и т.д.);
- некоторые знаки и символы, имеющие близкое сходство с дискриминационными².

¹ Мониторинг дискриминационных знаков и символов в европейском футболе // FARE [Электронный ресурс]. – URL: https://farenet.org/wp-content/uploads/2018/02/Signs-and-Symbols-guide-for-European-football_2016-2-ru.pdf (дата обращения: 29.09.2019).

² Мониторинг дискриминационных знаков и символов в европейском футболе // FARE [Электронный ресурс]. – URL: https://farenet.org/wp-content/uploads/2018/02/Signs-and-Symbols-guide-for-European-football_2016-2-ru.pdf (дата обращения: 29.09.2019).

Таблица 4

Символы националистических движений, перечисленные в качестве характерных для Российской Федерации

№ п/п	Название и краткая характеристика	Изображение
1.	<p>Slavic Union (Славянский союз)</p> <p>Военизированная неонацистская организация, признанная 27 апреля 2010 года экстремистской.</p>	
2.	<p>Soprotivlenie («Сопrotивление»)</p> <p>Одно из наиболее распространенных среди российских фанатов праворадикальное движение.</p>	
3.	<p>Russian National Unity (Русское Национальное Единство)</p> <p>Ультраправая националистическая организация, существующая с 1990 года. Одно из названий – «Чернорубашечники».</p>	

4.	<p>Wotan Jugend</p> <p>Праворадикальное движение, распространяющее идеи вота-низма.</p>	
5.	<p>Флаг Российской империи</p> <p>Положение, вызвавшее немало дискуссий.</p> <p>Такое решение было принято в УЕФА с одним из фундаментальных принципов: «спорт вне политики».</p> <p>С точки зрения РФС, флаг должен быть запрещен только в сочетании с дискриминационными символами¹.</p>	

На основании рекомендации были внесены соответствующие изменения в дисциплинарный регламент Российского футбольного союза, создано специальное приложение № 2, по сути, скопированное с Мониторинга FARE².

В исключительных случаях допускается выдворение гражданина со стадиона по решению уполномоченного лица объединенного пункта безопасности. Производится данное ме-

¹ Фомин А. «РФС запретил имперский флаг на трибунах лишь частично» // Известия [Электронный ресурс]. – URL: <https://iz.ru/news/620899> (дата обращения: 02.09.2019).

² Дисциплинарный регламент РФС : постановление Исполкома Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» от 23 декабря 2010 года № 65/2 (в ред. от 26.06.2019) // Российский Футбольный Союз [Электронный ресурс]. – URL: <https://static.rfs.ru/documents/1/5d307149f2b9a.doc> (дата обращения: 02.09.2019); Приложение № 2 к Дисциплинарному регламенту РФС // Российский Футбольный Союз [Электронный ресурс]. – URL: <https://static.rfs.ru/documents/1/5d28a11f50492.pdf> (дата обращения: 02.09.2019).

роприятие представителем ЧОО, однако при наличии угрозы жизни или здоровью необходимо привлечение сотрудника полиции. Задача полицейского – обеспечение безопасности окружающих зрителей, сопровождающего и сопровождаемого, а также контроль за выполнением требований предъявленных к последнему¹. Иные действия, в том числе аннулированием карты аккредитации, билета, FAN-ID входят в компетенцию иных уполномоченных на то лиц.

Помимо общих требований, предъявляемых к тактике действий сотрудников ОВД при получении информации о возможном террористическом акте, необходимо учитывать следующие особенности, связанные со спецификой проводимого мероприятия. Во-первых, высока вероятность получения такого сообщения одним из волонтеров или контролеров-распорядителей. В связи с этим необходимо осуществлять постоянное взаимодействие с указанными категориями лиц. Во-вторых, в случае личного обращения необходимо проследить направление движения информатора, не пытаясь его преследовать или задерживать. В-третьих, передавать сообщение об угрозе по радиостанции запрещено, поскольку таким образом сведения могут поступить к организаторам террористического акта, что лишь спровоцирует дальнейшие негативные последствия².

После проведения матча в целях выявления подозрительных предметов и забытых вещей, а также выявления нанесенного ущерба отдельным элементам стадиона необходимо очередное обследование объекта. Забытые вещи после их проверки сдаются в камеру хранения³.

¹ Операционная политика РР-151 «Принудительное выдворение физического лица с территории стадиона Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России».

² Операционная процедура РР-214 «Действия при получении информации о возможном террористическом акте».

³ Операционная процедура РР-226 «Проведение обследования чаши стадиона до и после матча».

По окончании матча, помимо распределения потоков зрителей к соответствующим выходам, целесообразно создание «безопасного коридора» путем выставления полицейских цепочек на маршрутах следования от выхода с объекта до ближайших остановок общественного транспорта.

При осуществлении любых мероприятий каждый сотрудник полиции должен опираться не только на законы и подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие их деятельность, но и рекомендации, разработанные организаторами турнира, помня о распределении компетенции между уполномоченными субъектами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассуждения о специфике радикальных настроений среди футбольных болельщиков не должны заканчиваться только выводами о необходимости совершенствования механизмов государственного принуждения в этой сфере. Дело в том, что экстремизм в среде футбольных фанатов является не просто благодатной почвой для формирования криминальных сообществ, состоящих преимущественно из молодых людей, но и плацдармом для совершения административных правонарушений. Государство располагает достаточно большим арсеналом правовых средств по борьбе с этим злом. Нельзя, однако, забывать, что применение различных санкций не является самоцелью. Главное предназначение применения закона – обеспечение принципа неотвратимости наказания, с тем чтобы каждый молодой болельщик и зритель осознавал, что его антиобщественные действия, даже в толпе, в случае их противозаконности не останутся без внимания правоохранительных органов.

И все же, на наш взгляд, в значительной степени государственная политика по предотвращению экстремизма в среде футбольных фанатов должна исходить из признания необходимости совершенствования мероприятий по формированию так называемой «болельщицкой культуры», воспитанию толерантного футбольного зрителя, отделению интереса к спортивному зрелищу от деструктивных социальных идеологий.

Значительную роль в этом могут играть правоохранительные органы, прежде всего, полиция, на которую должны быть возложены не только обязанности по охране общественного порядка во время проведения спортивно-массовых мероприятий, но и задачи повседневного мониторинга развития футбольного фанатского движения, профилактических мер по недопущению формирования и эскалации в них экстремизма.

Практика проведения в России международных футбольных соревнований в этой связи продемонстрировала насущную потребность создания специализированных полицейских подразделений.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международно-правовые акты и нормативные правовые акты

1. Венская декларация и программа действий // Дипломатический вестник. – 1994. – № 3-4. – С. 45–63.
2. Всеобщая декларация прав человека // Российская газета. – 1995. – 5 апр.
3. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 41. – Ст. 3947.
4. Конвенция Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время футбольных матчей и иных спортивных мероприятий от 3 июля 2016 года // Совет Европы [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/218> (дата обращения: 24.01.2019).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1) – Ст. 1.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
7. О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ (в ред. от 29.12.2012) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3029.
8. О противодействии экстремистской деятельности : федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ (в ред. от

23.11.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 31. – Ст. 4008.

9. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму : федеральный закон от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ (в ред. от 22.02.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 30. – Ст. 3029.

10. О физической культуре и спорте : федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 276. – Ст. 6242.

11. О полиции : федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 03.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

12. О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ (в ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 23. – Ст. 2866.

13. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 19. – Ст. 2335.

14. О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 32.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 284-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27. – Ст. 4217.

15. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года : указ Президента РФ от 28 нояб-

ря 2014 года № Пр-2753 // Совет Безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/State/document130/> (дата обращения: 29.09.2019).

16. Об образовании межведомственного оперативного штаба по обеспечению безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года : указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 324 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 28. – Ст. 4724.

17. Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года : указ Президента РФ от 9 мая 2017 года № 202 (в ред. от 12.05.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 20. – Ст. 2900.

18. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований : постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 (в ред. от 30.01.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 51. – Ст. 6866.

19. О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма : приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 362, Министерства внутренних дел Российской Федерации № 810, Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 584 от 25 ноября 2010 г. // Российская газета. – 2010. – 10 декабря.

20. Об утверждении Положения об Управлении по обеспечению безопасности крупных международных и массовых

спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 июня 2011 г. № 724 (в ред. от 14.04.2017) // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://мвд.рф/folder/6826488> (дата обращения: 23.08.2019).

21. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности : приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 марта 2018 г. № 156 // Законность. – 2018. – № 156.

2. Зарубежные нормативные правовые акты

1. Council Resolution concerning a handbook for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with international football matches of 21 June 1999 // Official Journal of the European Union. – 1999. – С 196. – Р. 1.

2. Council Resolution concerning a handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved of 6 December 2001 // Official Journal of the European Union. – 2002. – С 22. – Р. 1.

3. Council Resolution concerning a handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved of 4 December 2006 // Official Journal of the European Union. – 2006. – С 322. – Р. 1.

4. Council Resolution amending a handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least

one Member State is involved of 3 June 2010 // Official Journal of the European Union. – 2010. – С 165. – Р. 1.

5. Council resolution concerning an updated handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved of 29 November 2016 // Official Journal of the European Union. – 2016. – С 411/1. – Р. 1.

6. Safety of Sports Grounds Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1975/52> (дата обращения: 01.04.2019).

7. Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57> (дата обращения: 31.03.2019).

8. Offences and Disorder Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1999/21> (дата обращения: 31.03.2019).

9. Public Disorder Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1986/64> (дата обращения: 30.03.2019).

10. Fire Safety and Safety of Places of Sport Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1987/27> (дата обращения: 01.04.2019).

11. Football Offences Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/19> (дата обращения: 30.03.2019).

12. Football Spectators Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37> (дата обращения: 30.03.2019).

13. Disorder Act. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/25> (дата обращения: 31.03.2019).

3. Литература

1. Boffey D. Whitehall fears Russian football hooligans had Kremlin links // The Guardian. – 2016. – 18 июня.
2. Herbert I. Euro 2016 : Police warning to fans as England opener vs Russia poses one of biggest security risks at tournament // The Independent. – 2016. – 7 июня.
3. The Guardian view on Russian football hooligans : politics at play // The Guardian. – 2016. – 16 июня.
4. Афанасьев Н. Н. Идеология терроризма // Социально-гуманитарные знания. – 2002. – № 1. – С. 233–234.
5. Бримсон Д. Бешеная армия. Облик футбольного насилия. – СПб. : Амфора, 2009. – 302 с.
6. Бримсон Д. Марш хулиганов. – СПб. : Амфора, 2008. – 204 с.
7. Бримсон Д. Фанаты. – СПб. : Амфора, 2005. – 431 с.
8. Васильев В. Л. Юридическая психология : учебник. – СПб. : Литер, 2000. – 608 с.
9. Галицкий В. Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом // Обозреватель-Observer. – 2010. – № 12. – С. 18.
10. Денисов И. Л. Несовершеннолетние наркоманки : криминологический анализ и профилактический контроль. – М. : Юридический институт МВД России, 2001. – С. 23.
11. Журавков А. А. Генезис субкультуры футбольных фанатов в России // Вестник МГУКИ. – 2009. – № 1.
12. Илле А. Футбольный фанатизм в России : Фандвижение и субкультура футбольных фанатов. – М. : Росменпресс, 2008. – С.17.
13. Иншаков С. М. Криминология : учебник для вузов. – М. : Инфра-М., 2002. – 432 с.
14. Исаев Ю. Обуздание околофутбольной агрессии // Полиция России. – 2016. – № 10. – С. 10.

15. Каширкина А. А. Международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с экстремизмом // Журнал российского права. – 2007. – № 12. – С. 75–82.

16. Килясханов Х. Ш. Социальные факторы и предпосылки развития политического экстремизма // Труды Академии управления МВД России. – 2008. – № 3. – С. 94–97.

17. Кузнецов М. В. Структура футбольного фанатского движения // Аналитика культурологии. – 2014. – № 29.

18. Мазов С. В. Расизм по-русски? Африканские студенты в СССР в 1960 г. // Евроцентризм и афроцентризм накануне XXI века : африканистика в мировом контексте : Материалы международной научной конференции, посвященной 70-летию А. Б. Давидсона. – М., 2000. – С. 103–112.

19. Маннанов А. Я – фанат! – М. : Росмэн-Пресс, 2008. – 47 с.

20. Медников С. В. Личностные и ситуативные предпосылки агрессивного поведения футбольных болельщиков // Вестник СПбГУ. – 2011. – № 4 – С. 152–163.

21. Мейтин А. А. Преступления футбольных болельщиков. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, и их предупреждение : монография. – М. : Школа охраны «Баярд», 2005. – 232 с.

22. Миронов А. В. Оперативно-профилактические меры противодействия молодежному экстремизму // Вестник КРУ МВД России. – 2011. – № 2. – С. 51–55.

23. Никонов К. О. Проблемы определения экстремизма // Юридический мир. – 2011. – № 7. – С. 41–43.

24. Палкин Н. Метла для тиффози // Российская газета. – 2013. – 9 фев. – С. 5.

25. Памятка сотрудникам органов внутренних дел по тактике действий при нарушении общественного порядка и общественной безопасности в местах массового пребывания людей. – М. : ДГСК МВД России, 2017. – 26 с.

26. Песков А. Н. Международная практика борьбы с криминальным фанатизмом // Спорт : экономика, право, управление. – 2013. – № 3. – С. 139–145.

27. Пиджаков А. Ю. Борьба с политическим экстремизмом и терроризмом: проблемы изучения // Правоведение. – 2003. – № 3. – С. 234–244.

28. Платова Е. В. Феномен подросткового фанатизма (на примере футбольных фанатов) // Психология и школа. – 2006. – № 4. – С. 21–22.

29. Пономарчук В. А., Платонов С. И. Спортивное зрелище и личность: социальный портрет болельщика // Нравственный потенциал современного спорта. – 1989. – С. 39–44.

30. Преступность и правонарушения (2013–2017) : статистический сборник. – М., 2018. – 179 с.

31. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2018 г. – Москва, 2019. – 52 с.

32. Просветова А. Банановый рай : как и почему процветает футбольный расизм в России // Спорт-экспресс. – 2005. – № 211 – С. 8.

33. Рыдченко К. Д. Некоторые особенности обеспечения запрета пропаганды и публичного демонстрирования нацистской атрибутики и символики // Вестник ВИ МВД России. – 2009. – № 2. – С. 60–65.

34. Сергун Е. П. Экстремизм в российском уголовном праве : дис. канд. юрид. наук. – Тамбов, 2009. – 235 с.

35. Сергун Е. П. Экстремизм в Российской Федерации: уголовно-правовые и криминологические аспекты: учебное пособие / под ред. Б. Т. Разгильдиева. – Саратов : Изд-во Саратовской гос. акад. права, 2005. – 98 с.

36. Ситников К. А. Специфика экстремизма в среде футбольных фанатских движений // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке : сборник материалов всероссийской научно-теоретической конференции курсантов и слушателей вузов МВД России, студентов гуманитарных ву-

зов, адъюнктов, аспирантов и соискателей. – Ростов н/Д, 2017. – С. 489–495.

37. Ситников К. А., Колесников В. А. Причины возникновения и основные этапы эволюции экстремистских движений футбольных фанатов в России // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений : сборник материалов международной научно-практической конференции. – Воронеж: ВИ МВД России, 2016. – С. 227–228.

38. Фалалеев М. Скорбь и провокация // Российская газета. – 2010. – 13 дек. – С. 1.

4. Документы футбольных ассоциаций и союзов

1. Устав общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» // Российский Футбольный Союз [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rfs.ru/res/docs/ustav2016.docx> (дата обращения: 07.10.2019)

2. Операционная политика РР-145 «Перечень предметов, запрещенных для проноса на стадионы Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России».

3. Операционная политика РР-146 «Перечень запрещенных действий на стадионах Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России».

4. Операционная политика РР-151 «Принудительное выдворение физического лица с территории стадиона Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России».

5. Операционная политика РР-225 «Проведение обследования объекта на предмет безопасности до введения режима».

6. Операционная процедура РР-163 «Проверка и осмотр физических лиц при проходе на территорию стадиона».

7. Операционная процедура РР-174 «Досмотр лиц, закрывающих лицо по религиозным соображениям».

8. Операционная процедура РР-182 «Процедура проноса флагов и баннеров в периметр безопасности стадионов».

9. Операционная процедура РР-214 «Действия при получении информации о возможном террористическом акте».

10. Операционная процедура РР-226 «Проведение обследования чаши стадиона до и после матча».

11. Операционная процедура РР-478 «Процедура по управлению потоками зрителей на стадионах».

12. Приложение № 2 к Дисциплинарному регламенту РФС // Российский Футбольный Союз [Электронный ресурс]. – URL: <https://static.rfs.ru/documents/1/5d28a11f50492.pdf> (дата обращения: 02.09.2019).

13. Европейский футбол объединяется против расизма // UEFA [Электронный ресурс]. – URL: http://ru.uefa.org/MultimediaFiles/Download/EuroExperience/uefaorg/Antiracism/01/95/54/86/1955486_DOWNLOAD.pdf (дата обращения: 29.09.2019).

14. Дисциплинарный регламент РФС : постановление Исполкома Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» от 23 декабря 2010 года № 65/2 (в ред. от 26.06.2019) // Российский Футбольный Союз [Электронный ресурс]. – URL: <https://static.rfs.ru/documents/1/5d307149f2b9a.doc> (дата обращения: 02.09.2019).

15. UEFA Disciplinary Regulations Edition 2019 // UEFA [Электронный ресурс]. – URL: https://ru.uefa.com/MultimediaFiles/Download/Regulations/uefaorg/UEFACompDisCases/02/60/83/56/2608356_DOWNLOAD.pdf (дата обращения: 29.09.2019).

16. Resolution on the fight against racism and discrimination // FIFA [Электронный ресурс]. – URL: https://resources.fifa.com/mm/document/afsocial/anti-racism/02/08/56/92/fifa-paper-against-racism-en-def_neutral.pdf (дата обращения: 30.09.2019).

17. FIFA Statutes // The Federation Internationale de Football Association [Электронный ресурс]. – URL:

<http://www.fifa.com/about-fifa/who-we-are/the-statutes.html> (дата обращения: 08.10.2019).

5. Интернет-ресурсы

1. «Никто не прыгал, не кричал, мы даже песню не успели запеть»: фанат ЦСКА рассказал о произошедшем в римском метро // Комсомольская правда [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.kuban.kp.ru/daily/26898/3943284/> (дата обращения: 26.09.2019).

2. Drones go to war on football hooligans // The Times [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.thetimes.co.uk/tto/news/world/europe/article4281920.ece> (дата обращения 02.04.2019).

3. Hulk says he encounters racism in ‘almost every game’ in Russia // The Guardian [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.theguardian.com/football/2015/jul/20/hulk-racism-every-game-russia-world-cup-concerns> (дата обращения: 29.04.2019).

4. Russian hooligans hunt down England fans in sickening street battles in Marseille // Mirror [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mirror.co.uk/news/world-news/england-russian-fans-fight-running-8166177> (дата обращения: 29.09.2019).

5. Болельщики «Спартака» и ЦСКА устроили драку в метро // Газета.Ru [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gazeta.ru/sport/news/2015/08/14/n_7467490.shtml (дата обращения: 01.04.2019).

6. Ведущие фанатские группировки России : сила или миф // РБК Спорт [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sport.rbc.ru/article/72020> (дата обращения: 30.04.2019).

7. Драка болельщиков «Факела» и «Арсенала» // МОЁ! Online. 01.11.15 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.moe-online.ru/post/view/158643.html> (дата обращения: 25.03.2018).

8. Драка британских и российских фанатов в Марселе : «На одного нашего приходится 5-6 англичан...» // Комсомольская правда [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kem.kp.ru/daily/26541.7/3557916/> (дата обращения: 29.09.2019).

9. Заседание наблюдательного совета оргкомитета чемпионата мира по футболу 2018 года // Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. – URL: <http://special.kremlin.ru/events/councils/46871> (дата обращения: 28.01.2019).

10. Идеология. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rbworld.org/ideology> (дата обращения: 29.04.2019).

11. Историческая справка // БКБОП СНГ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.bkbopcis.ru/index/istoricheskaya-spravka.html> (дата обращения: 28.09.2019).

12. Какие группировки фанатов из России дрались с англичанам в Марселе // Новая газета [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2016/06/21/> (дата обращения: 29.09.2019).

13. Количество экстремистских преступлений в России за год снизилось вдвое // РИА Новости [Электронный ресурс]. – URL: <https://ria.ru/20190821/1557724554.html> (дата обращения: 30.09.2019).

14. Криминальный фанатизм // Чемпионат [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.championat.com/business> (дата обращения: 01.05.2019).

15. Кто виноват в римской трагедии с фанатами футбольного ЦСКА // Комсомольская правда [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kompravda.eu/daily/26900.7/3944442/> (дата обращения: 26.09.2019).

16. Митинги на Манежной и Триумфальной. Сравнительная справка // РИА Новости [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ria.ru/spravka/20101213/308134981.html> (дата обращения: 21.09.2019).

17. Мониторинг дискриминационных знаков и символов в европейском футболе // FARE [Электронный ресурс]. – URL: <https://farenet.org/wp-content/uploads/2018/> (дата обращения: 29.09.2019).

18. Мутко об инциденте с Халком : расизм, фашизм, экстремизм – это чуждые нам вещи // Газета.Ru [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gazeta.ru/sport/news/2014/12/02/n_6705933.shtml (дата обращения: 12.09.2019).

19. Не в деньгах счастье. Но в них что-то есть // Спорт-Экспресс [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sport-express.ru/football/abroad/reviews/825842/> (дата обращения: 26.09.2019).

20. Об организации // Фратрия [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.fratiria.ru/about> (дата обращения: 29.04.2019).

21. Российская милиция поможет сохранять покой на Евро-2008 // Известия [Электронный ресурс]. – URL: <http://izvestia.ru/news/426606> (дата обращения: 23.01.2019).

22. Россия подписала конвенцию Совета Европы по безопасности футбольных матчей // ПРАВО.RU [Электронный ресурс]. – URL : <http://pravo.ru/news/view/130929/> (дата обращения: 22.01.2019).

23. Специфика обеспечения безопасности Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года // Известия [Электронный ресурс]. – URL: <http://izvestia.ru/news/426606> (дата обращения: 23.01.2019).

24. Спецслужбы ФРГ предупредили французских коллег о возможных терактах во время проведения Чемпионата Европы по футболу // Первый канал [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.1tv.ru/news/2016-05-20/> (дата обращения: 29.03.2019).

25. Список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований // МВД России [Электронный ресурс]. – URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/bannedfans> (дата обращения 29.09.2019).

26. Страны СНГ создадут реестр неблагонадежных футбольных фанатов перед ЧМ-2018 // Агентство спортивных новостей «Р-Спорт» [Электронный ресурс]. – URL: http://rsport.ru/football/20160906/1066263189.html?utm_source=news (дата обращения: 11.09.2019).

27. Фанатские группировки, уделавшие англичан // MENSBY [Электронный ресурс]. – URL: <https://mensby.com/sport/fight/7228-fans-mad-english> (дата обращения: 29.09.2019).

28. Фанаты обрушили эскалатор в римском метро // Euronews. [Электронный ресурс]. – URL : <https://ru.euronews.com/2018/10/23/ru-roma-escalator-incident> (дата обращения: 27.09.2019).

29. Фомин А. «РФС запретил имперский флаг на трибунах лишь частично» // Известия [Электронный ресурс]. – URL: <https://iz.ru/news/620899> (дата обращения: 02.09.2019).

30. Чаушьян С. Как узнать футбольного фаната и надо ли его бояться? // Аргументы и факты AIF.RU [Электронный ресурс]. – URL: http://www.aif.ru/sport/football/kak_uznat_futbolnogo_fanata_i_nado_li_ego_boyatsya (дата обращения: 03.04.2019).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Словарь футбольного хулигана

А

Абик, абон – сезонный абонемент на посещение футбольных матчей.

Абориген – местный житель какого-либо населенного пункта.

Автозапчасти – фанаты «Торпедо-ЗИЛ».

Акакий – футбольный болельщик с завышенным самомнением.

Акция – операция, проводимая какой-либо группировкой фанатов против другой (других).

Акционеры – участники акции.

Акционировать – проводить операцию.

Амбройд – разновидность кэжлс. Отличительной чертой является ношение спортивной одежды от компании «Umbro».

Анискин – один из руководящих работников подразделения полиции, занимающегося фанатами.

Анти-фа (англ. antifascist) — противники ультра-правых, фашистских идей.

Аргумент – холодное оружие, применяемое в уличных драках (а также: камень, бутылка, палка, железная пряжка и пр.).

Арсы – фанаты «Арсенала».

Б

Бабки – деньги.

Балабол – телекомментатор.

Банда – группировка фанатов.

Банка – 1. гол, 2. скамейка запасных. Например, забить банку – забить гол, сидеть на банке – сидеть на скамейке запасных.

Баннер – транспарант (как правило, с эмблемой клуба или фанатской группировки), размещаемый болельщиками во время матча на трибунах. Как правило, содержит лаконичное, акту-

альное высказывание, имеющее прямое отношение к теме матча.

Барыга – человек, перепродающий билеты на матч.

Бас (англ. bus) – автобус.

Батл (англ. bottle) – бутылка.

Берцы – армейские ботинки.

Биты – билеты;

Бомбардировка – закидывание камнями и бутылками сектора (либо автобуса) с приезжими фанатами, проводимое гопниками или кузьмичами.

Бомбер – куртка фаната.

Бомжевать – ночевать во время выезда на вокзале или скамейке.

Бомжи (оскорб.) – фанаты «Зенита», «Металлурга», в более широком значении: те фанаты, которые сами (без ассоциативной помощи клуба) приезжают на выездные игры команды.

Бомжпакет – пакет с сухой лапшой, популярная еда на выезде.

Бон (англ. bone) – от англ. bonehead – скинхед.

Бригада – какая-либо группировка фанатов.

Бритый – скинхед (англ. skinhead).

Брызгалка – специальный водомёт для разгона толпы.

Бычьё – агрессивные, малообразованные, ничего не понимающие в фанатизме зрители.

В

Вагоны (оскорб.) – фанаты ФК «Локомотив» (Москва).

Валилово – массовая жестокая драка.

Валить – подавлять противника в драке.

Визуал (англ. visual) – визуальное оформление трибун, визуальная поддержка.

Вписка – 1. возможность прохода куда-либо (нахождения где-либо) без билета / с разрешения кого-либо; 2. место (дом, квартира и т. п.), где можно переночевать (вписаться).

Волки – контролёры на железнодорожном транспорте.

Втыкать – с трудом понимать происходящее.

Выезд – поездка фанатов в другой город/регион/страну на выездной матч своей команды.

Вымутить – раздобыть.

Выносить – одерживать победу в драке с фанатами другой команды.

Выписка – окончание вписки (как правило, по принуждению).

Вычислить – обнаружить фанатов группировки другого клуба (как правило, с целью драки).

Вязалово – массовые задержания.

Г

Гайка – хоккей.

Гаштет – бар, забегаловка.

Глорихантер (англ. glory hunter – охотник за славой) – болельщик, начавший поддерживать какой-либо клуб из-за его успехов или популярности в СМИ.

Глум – шутки.

Глумно – смешно.

Глумёж – действия, направленные на провокацию кого-либо, устраиваемые фанатами на трибунах.

Глушить – перекрикивать фанов соперника или кузьмичей.

Гляделка – видеокамера слежения (в магазинах, в метро и т. д.).

Гоп – см. гопник.

Гоп-еда – семечки.

Гопник – то же самое, что кузьмич, только агрессивнее настроенный к фанатам приезжей команды.

Гренадеры – фанаты ЦСКА.

Гроб – багажное отделение под нижней полкой в поезде (т. н. рундук).

Гробари – фанаты «Партизана» (Белград).

Грядка – строй фанатов на секторе.

Гудки (оскорб.) – фанаты ФК «Локомотив» (Москва).

Гусары – фанаты ЦСКА.

Д

Дать по тапкам – убежать (от кого-то, от превосходящего числа противников).

Движ, движуха – тусовка или фанатское движение.

Двойник – выезд фаната на два матча без заезда домой.

Демократизатор – резиновая дубинка служб правопорядка.

Дерби (англ. derby) – матч двух клубов из одного города, реже – из одного региона (как правило, используется для тех команд, встреча которых имеет длинную и интересную историю).

Динамики, динамайты, динамиты – фанаты ФК «Динамо».

Днепряне – фанаты днепропетровского «Днепра».

Доктор Мартинс – известная фирма, производящая тяжёлые ботинки.

Договорняк – договорной матч.

Дубьё – см. демократизатор.

Дударас – кузьмич с дудкой.

Дурик – нелепый, глупо пропущенный вратарём или защитниками гол.

Дым – зажжённая дымовая шашка на секторе.

Е

Еврочашка – еврокубок (в значении – приз).

Ермак – фанат, совершивший выдающийся среди его товарищей выезд.

Ж

Жаба – фанат, поменявший клуб.

Жара – напряжённая обстановка где-либо.

Железо – то же, что и аргумент.

Живот – кузьмич полного телосложения.

Жиды (оскорб.) – фанаты ФК «Локомотив» Москва.

З

Забивание – встреча фанатов из враждующих группировок для драки по предварительной договоренности.

Зависнуть – остаться где-то.

Загон – 1. фанаты, оцепленные по периметру полицией;
2. полицейское оцепление группы фанатов.

Замутить – организовать.

Заряд – речёвка, громкий призыв к команде.

Заряжать – кричать на стадионе.

Зашифровать (-ся) – спрятать(-ся) куда-либо.

Звездаши – болельщики ФК «Црвена Звезда» (Белград).

Золотой сезон, золотник – футбольный сезон, на котором какой-либо фанат побывал на всех матчах команды.

И

Измена – испуг, крайне напряженное состояние.

Инчас – фанаты мадридского «Реала».

К

Казуал – см. кэжлс.

Карлик, карлан – юный, неопытный болельщик.

Кастрюли (оскорб.) – фанаты «Торпедо».

Кекс – странный/подозрительный молодой человек.

Кикоф (от англ. kick off – подать мяч / сбрасывать) – прорыв на поле.

Кинолог – фанат, едущий на матч на электричках.

Кодла – толпа гопников или кузьмичей.

Козёл – автомобиль полиции УАЗ.

Коктейль «Боярского» – кола с портвейном.

Колдырка – водка.

Колдырь – алкоголик.

Колхоз – толпа кузьмичей.

Кони – фанаты ЦСКА и других армейских клубов.

Контра – см. волки.

Корзина – баскетбол.

Коряга – некрасивая девушка.

Космонавт – сотрудник Росгвардии, оснащенный специальными средствами.

Крот (оскорб.) – болельщик ФК «Шахтёр» (Донецк).

Крысы (оскорб.) – фанаты команды «Крылья Советов».

Ксива – удостоверение.

Кузбас – автобус, выделенный футбольным клубом для выезда болельщиков на гостевой матч.

Кузьмич – футбольный болельщик, не участвующий в акциях и приходящий на футбол. Обычно использует гудки и проносит с собой на стадион пиво и продукты питания, сидит во время матча¹.

Кэшлс, кэжлс, кажувал (англ. casual – повседневный) – 1. болельщики, по определённым причинам предпочитающие незаметный, не выделяющийся из толпы стиль одежды; 2. стиль одежды, основанный на английских и итальянских спортивных марках одежды.

Л

Лабусы (ед. лабус) (оскорб.) – болельщики из прибалтийских стран.

Левые – болельщики, не имеющие отношения к официальным объединениям фанатов.

Локошники (оскорб.) – фанаты «Локомотива».

Лохомоты (оскорб.) – фанаты «Локомотива».

Лошади – фанаты ЦСКА.

Луда – алкогольный (-ые) напиток (-тки).

Лудить – процесс распития алкогольных напитков.

Лужа – московский стадион «Лужники».

Люли – избиение кого-либо.

¹ См. § 1.2.

М

Мамон – ОМОН.

Махало – боковой судья на футбольном матче.

Махач – какая-либо драка.

Мент (оскорб.) – сотрудник полиции или фанат московского «Динамо».

Менотавр – конная полиция.

Мешки (оскорб.) – болельщики ФК «Зенит» (Санкт-Петербург).

Моб (англ. mob – толпа) – группировка фанатов.

Мутить – см. акционировать.

Мутка – см. акция.

Мясо (оскорб.) – болельщики и футболисты московского «Спартака».

Мясные – то же, что и мясо.

Мячик – футбольный матч.

Н

Наскок – нападение гопников превосходящим числом.

Накрыть – найти и избить.

Намутить, нарыть – получить/приобрести что-либо.

Нарисоваться – внезапно появиться.

Накернить – ударить.

Нора – квартира; дом.

Нулевой тайм – распитие болельщиками алкогольных напитков перед матчем.

О

Обезьянник – камера в отделе полиции.

Общак – общий вагон.

Оппоненты – враги.

Основа – боевой моб, или основные группировки какого-либо фанатского движения.

Отбить – попытка нападения на сотрудников полиции с целью вырвать задерживаемого ими хулигана.

Отморозень – очень полезный в махаче человек. Если не начнёт первый, то быстро подхватит.

П

Паб (англ. pub) – бар.

Паровозы – фанаты футбольного клуба «Локомотив».

Пионер – молодой, неопытный болельщик.

Пердив – первый дивизион.

Пердь – малопривлекательный, далеко расположенный населенный пункт.

Перекличка – речёвка, скандируемая на стадионе во время матча попеременно противоположными или соседними трибунами.

Перемах – небольшая стычка или драка.

Перфоманс (англ. performance) – представление, шоу.

Плуг (жен. плагиня, мн. плуги) (оскорб.) – болельщик провинциального клуба.

Подрезка – украсть, отобрать что-либо.

Полис – сотрудник полиции.

Покер – руководитель и организатор всего фанатского движения того или иного клуба, главный нарушитель общественного порядка.

Пони – фанаты ЦСКА.

Попа (поезда) – хвостовая часть последнего вагона поезда, пригодная для проезда.

Правый фанат – фанат, придерживающийся националистических взглядов.

Пресс – нападение на полицейское оцепление.

Провод – служащий-проводник на железнодорожном транспорте.

Проводы – нападение во время отправления на выезд одной фанатской группировки на другую.

Прогон – обращение врагов в бегство.

Прописаться – см. вписка.

Проститутка (оскорб.) – фанат, который начал поддерживать другую команду.

Прыжок – нападение на кого-либо.

Пряга – ремень с тяжёлой армейской пряжкой, используется как оружие в драках.

Пузан – см. живот.

Р

Рай – третья багажная полка поезда в купе или плацкарте.

Рабик – подлый, физически слабый, но лживый и хитрый фанат.

Рабы – 1. иностранные легионеры, 2. игроки и болельщики ФК «Спартак» (Москва).

Регбисты (ед. регбист) – хулиганы, хулиганская фирма.

Резиновые (оскорб.) – фанаты ярославского «Шинника».

Ретироваться – убежать, скрыться из виду врага или полиции.

Ржавые (оскорб.) – фанаты московского «Торпедо».

Рогатка – троллейбус.

Роза – шарф с атрибутикой клуба.

Розочка – отбитое горлышко бутылки, используемое фанатами в качестве колюще-режущего оружия.

Розетка – см. роза.

Рыло – одна «фанатская единица».

Рычаг – рука или нога.

С

Сарай – ледовый дворец спорта.

Самопал – роза кустарного производства.

Сачок – ворота.

Саунд (англ. sound – звук) – звуковая поддержка.

Свиньи (оскорб.) – фанаты московского «Спартака».

Серый – сотрудник полиции (устаревшее).

Синяк – хулиган в состоянии сильного алкогольного опьянения.

Сипец – очень распространённое и многозначное выражение, обычно обозначающее плохую ситуацию.

Скальпер – спекулянт.

Скам (англ. scum – отброс) – определение отрицательного события или качества чего-либо, а также что-то, что вызывает отвращение.

Скарфер (англ. scarf – шарф) – болельщик, носящий шарф с символикой команды (см. роза).

Скаут – разведчик.

Скворечник – комментаторская кабина.

Слив – проигрыш команды за деньги или по предварительному сговору.

Слоган – кричалка, речевка.

Сложные щи – серьёзный вид (прим. быть на сложных щах).

Слэм – беспорядки, проводимые в зоне фанатского сектора после «забития своей командой» гола или в качестве провокации для сотрудников полиции.

Собака – пригородная электричка.

Споттер – разведчик.

Стадик, стадио, стадо – стадион.

Старик – правый фанат с большим стажем.

Стаф – одежда; вещи; еда.

Стрела – встреча фанатов враждующих группировок для выяснения отношений.

Строб – стробоскоп (прибор, позволяющий быстро производить повторяющиеся яркие световые импульсы; часто используется на музыкальных концертах).

Суппорт (англ. support – поддержка) – поддержка своей команды любыми доступными методами.

Суппортёр – фанат, поддерживающий свою команду перформансом, прибывший на выезд.

Сфера – специальное средство защиты головы сотрудника правопорядка.

Т

Татары – фанаты ФК «Рубин» (Казань).

Тема – красивая девушка.

Терраса – трибуна.

Трещать – говорить.

Тикет (англ. ticket – билет) – билет на матч или на поезд.

Тошниловка – 1. отделение полиции; 2. плохая столовая.

Трофей – снятый шарф, отнятая пряга или флаг.

Трабл (англ. trouble – проблема) – неприятность, проблема.

Траблмэйкер (англ. trouble maker – создатель проблем) – фанаты, которые непосредственно организуют хулиганские акции.

Торсида – большая группа фанатов.

Третий тайм – выяснение отношений между фанатами.

Троцкить – см. трещать.

Троцкий – вун.

Туз – ягодицы.

Тупиковать – см. втыкать.

У

Ультрас – организованные группы поддержки спортивных команд.

Умбро – плохо одевающийся человек, не принадлежащий ни к одной субкультуре. Могут в обществе разных людей «болеть» за разные клубы.

Управа – отдел полиции.

Урел – агрессивный и малообразованный, ничего не понимающий в фанатизме человек.

Утка – кресло на стадионе.

Ф

Файер (англ. fire – огонь) – факел, дымовая шашка, пиротехнический заряд.

Фэйрплэй (англ. fair – честная, англ. play – игра) – драка фанатов без использования аргументов.

Фан – фанат.

Фанера – деньги.

Фанзин – печатное издание фанатов.

Фантасмагор – то же, что и фанат.

Фантомас, фантом или фантик – молодой, неопытный болельщик.

Факи – (оскорб.) фанаты ФК «Харьков».

Фёст лайн (англ. first line – первая полоса/линия) – в массовой драке – первые ряды, находящиеся на острие атаки и состоящие из самых опытных и/или крупных и сильных бойцов.

Фирма (англ. firm – фирма, группа) – группировка фанатов.

Флик – полицейский.

Х

Хардкоры (англ. hardcore – хардкорный/бескомпромиссный) – фанаты, которые непосредственно ведут боевые действия.

Харьки (оскорб.) – фанаты ФК «Металлист».

Хвоц – пьяный фанат. Нередко этим словом обозначается пьяный скинхед.

Хорьки – см. харьки.

Хохлы (оскорб.) – футболисты или фанаты ФК «Динамо» Киев.

Хулз, хулс (англ. hools) – хулиганы или хулиган.

Ц

Цвета – клубная атрибутика: шарф, футболка и т. д.

Цербер – сотрудник правоохранительных органов.

Ч

Чашка – кубок (в значении – приз).

Чел – человек, одна единица моба.

Чуп – обыватель; см. кузьмич.

Ш

Шайба – хоккей.

Шара – 1. нелепый гол; 2. большое везение.

Шарпы (S.H.A.R.P.) – скинхеды-антирасисты, противники неонацистских идей.

Шедвел – незаметное проникновение фанатов на чужой сектор с целью драки.

Шиза – активная поддержка команды на трибуне или беспредел.

Шинари – фанаты «Шинника».

Шифр – маскировка, отсутствие любой атрибутики.

Шифрин – лицо, использующее различные варианты шифра, благодаря которым идентифицировать его как футбольного хулигана не представляется возможным. Могут применяться соответствующие атрибуты: авоська с кефиром / детская коляска / древний рюкзак с удочкой / тележка с овощами.

Шмон – проведение осмотрово-досмотровых мероприятий правоохрнительными органами перед матчем.

Щ

Щи – 1. лицо; 2. фанат, человек. См.: сложные щи (для усиления эмоциональной окраски часто пишут и говорят «щщи» (напр., «на сложных щцах»))

Щь – обозначение лица для придачи ему особой индивидуальности (в большинстве случаев, негативной окраски; для усиления эмоциональной окраски часто пишут и говорят «щщь» (напр., «расколоть чей-либо щщь»))

Э

Экстремальный выезд – поездка фанатов в населенный пункт с развитым «вражеским» фанатским движением; пребывание на трибуне «противника» во время матча команд.

Эстадио – стадион.

Учебное издание

Кирнос Андрей Викторович
Колесников Владимир Александрович
Ситников Кирилл Алексеевич

Учебное пособие

**Радикальные футбольные фанатские движения и основные
направления противодействия экстремизму в их среде**

Редактор Е. В. Михалькова
Компьютерная верстка К. А. Ситников

Подписано в печать 22.11.2019. Формат 60×84¹/₁₆

Усл. печ. л. 9,98

Печать офсетная

Тираж 100 экз. Заказ № 205

Воронежский институт МВД России
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53

Типография Воронежского института МВД России
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53