

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

И.С. Панферкина

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Практикум
для слушателей факультета заочного обучения

**Воронеж
2020**

ББК 67.400

Обсужден и одобрен на заседании кафедры административного права, протокол № 8 от 10.03.2020 г.

Обсужден и одобрен на заседании методического совета, протокол № 9 от 24.04.2020 г.

Рассмотрен и рекомендован на редакционно-издательском совете института, протокол № 4 от 28 апреля 2020 г.

Панферкина Ирина Сергеевна Муниципальное право : практикум.
– Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2020. – 86 с.

Практикум подготовлен в соответствии с рабочей программой по курсу муниципальное право и включает в себя методические рекомендации, планы семинарских занятий, задания, задачи, тесты, тематику докладов и рефератов, примерный перечень вопросов для подготовки к зачету для слушателей факультета заочного обучения, перечень литературы и нормативных правовых актов, рекомендуемых к каждой теме.

Практикум предназначен для оказания помощи обучающимся при подготовке к семинарским занятиям и сдаче зачета.

@Панферкина И.С., 2020
Воронежский институт МВД России, 2020

Содержание

Предисловие.....	4
Раздел I. Введение в муниципальное право.....	7
Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.....	7
Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия.....	9
Тема 2. Понятие и сущность местного самоуправления.....	9
Тема 3. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления.....	14
Тема 4. Органы местного самоуправления.....	26
Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления.....	37
Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления.....	44
Тема 7. Правовые акты органов местного самоуправления.....	51
Тема 8. Муниципальная служба.....	57
Раздел III. Компетенция местного самоуправления. Гарантии, защита прав, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.....	64
Тема 9. Полномочия и предметы ведения местного самоуправления, организационные формы их осуществления.....	64
Тема 10. Гарантии и защита прав местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.....	72
Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету.....	79
Список литературы.....	82

Предисловие

Местное самоуправление как форма народовластия населения является важной основой конституционного строя России. Местное самоуправление признано одной из фундаментальных составляющих российской системы народовластия и отражает возрастающую роль местной власти в удовлетворении потребностей населения муниципальных образований.

Цель местного самоуправления заключается в приближении власти к населению, более эффективному и действенному решению вопросов местного значения.

Принятие в 2003 году нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ послужило началом существенных преобразований в системе российского местного самоуправления. В его развитие был принят ряд иных федеральных законов, пересмотрено соответствующее законодательство субъектов Российской Федерации, практически полностью обновлены уставы о местном самоуправлении всех муниципальных образований.

Цель дисциплины «Муниципальное право» заключается в том, чтобы дать обучающимся комплекс современных юридических знаний о правовом регулировании местного самоуправления в Российской Федерации, сформировать знания правовых норм, регулирующих муниципально-правовые отношения, раскрыть роль и место местного самоуправления в развитии общества.

Поэтому при изучении соответствующих тем дисциплины необходимо уделить особое внимание основным положениям государственной и общественной концепций местного самоуправления, сопоставить их с тенденциями современного этапа развития российского местного самоуправления. Представляется важным изучение основных концепций местного самоуправления, сформировавшимся в дореволюционной России. Изучение разделов о территориальных и организационных основах местного самоуправления должно происходить с учетом региональной и местной специфики, поскольку в Российской Федерации в силу больших географических, исторических, национальных, культурных и иных особенностей организация местной власти не может быть одинаковой на всей ее обширной территории. В силу этого рекомендуется ознакомиться с соответствующими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. В разделе о компетенции органов местного самоуправления обучающимся необходимо познакомиться с предметами ведения различных видов муниципальных образований, полномочиями органов местного самоуправления по их решению. Кроме того,

необходимо уяснить порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями вместе с материальными и финансовыми источниками их осуществления.

Важными для изучения являются вопросы об участии граждан в решении вопросов местного значения, формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Отдельные темы отводятся для изучения территориальной и экономической основы местного самоуправления. На основе норм Гражданского кодекса РФ следует уяснить особенности правового режима муниципальной собственности, а также полномочий органов местного самоуправления по управлению и распоряжению отдельными ее объектами, приватизации муниципального имущества. При изучении вопросов о местных бюджетах необходимо опираться на нормы Бюджетного и Налогового кодексов РФ, проанализировать источники доходов и основные направления расходов местных бюджетов, основные методы (способы) финансовой помощи муниципальным образованиям, в том числе процесс выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Далее следует изучение вопросов, связанных с понятием и прохождением муниципальной службы, вопросы о гарантиях и ответственности органов местного самоуправления, о видах гарантий, содержании основных юридических способов защиты местного самоуправления, в том числе права на судебную защиту. Местное самоуправление не может быть эффективным без закрепления в праве ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Поэтому уделяется внимание вопросу об ответственности субъектов местного самоуправления перед государством, населением, физическими и юридическими лицами, анализу соотношения конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности.

Знания, полученные обучающимися на лекциях, углубляются на семинарских занятиях. Занятия строятся таким образом, чтобы сориентировать обучающихся на приобретение опыта освоения основных теоретических положений дисциплины «Муниципальное право» не только в процессе обучения, но и в повседневной жизни.

Цели семинарских занятий различны:

- закрепление усвоенного материала и текущий контроль знаний;
- изучение конкретных нормативных правовых актов и углубленное изучение вопросов, слабо освещенных в лекции;

Соответственно различаются и формы проведения семинарских занятий:

- фронтальный опрос, когда тема разбивается на множество мельчайших вопросов, требующих кратких ответов (может проводиться в форме пятиминутной «летучки»);

- углубленный, подробный опрос (может проводиться в виде письменной контрольной работы);

- опрос в форме дискуссии с возможным разделением участников на группы;

- заслушивание докладов;

- деловые игры.

При подготовке к занятиям обучающимся рекомендуется ознакомиться с содержанием темы, изучить литературу и нормативные правовые акты, указанные в перечне, конспекты лекций. Полезным было бы ознакомление с двумя – тремя дополнительно рекомендуемыми источниками. Это способствует самостоятельному мышлению, более глубокому пониманию рассматриваемых вопросов, развивает общую эрудицию. Обязательным при подготовке к занятию является изучение конкретных нормативных правовых актов (федерального значения и местных).

В практикуме содержатся: методические рекомендации, планы семинарских занятий, задачи, тестовые задания, тематика докладов и рефератов, примерный перечень вопросов для подготовки к зачету, перечень литературы и нормативных правовых актов.

Обучение по дисциплине «Муниципальное право» завершается сдачей зачета.

Раздел I. Введение в муниципальное право

Семинар 1

Тема № 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Время – 2 часа

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и особенности муниципального права, соотношение его с другими отраслями российского права.
2. Муниципально – правовые отношения: понятие, виды субъектов.
3. Понятие и система источников муниципального права как отрасли права. Международные нормативные правовые акты как источники муниципального права. Федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере местного самоуправления. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
4. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина: понятие, предмет, источники, система.

Задания к теме:

1. Раскройте содержание основных терминов и понятий, используемых при изучении дисциплины «Муниципальное право». В каком нормативном правовом акте дается их определение?
2. Как соотносятся между собой понятия «муниципальный» и «местный»? Приведите примеры их использования в российском законодательстве. Можно ли называть муниципальное право местным правом?
3. Расскажите, что общего имеется у муниципального права с конституционным, административным, финансовым правом, государственным управлением. В чем отличие муниципального права от названных отраслей права?
4. В статье 3 Конституции РФ закреплено, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также органы местного самоуправления». Как реализуются данные конституционные положения в практике местного самоуправления? Ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и нормотворчества органов местного самоуправления.
5. Приведите пример муниципального правоотношения, определите его элементы (субъекты, объект, содержание). Назовите основные виды субъектов муниципальных правоотношений.

6. Назовите основные этапы развития науки муниципального права. Какие основные проблемы решаются наукой муниципального права в современный период?

7. Дайте общую характеристику Европейской Хартии местного самоуправления от 15 октября 1985.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что представляет собой муниципальное право как отрасль права и в чем его отличие от иных отраслей права?

2. Какие основные группы общественных отношений составляют предмет муниципального права?

3. Что такое наука муниципального права? В чем ее отличие от отрасли муниципального права?

4. Что представляет собой муниципальное право как учебная дисциплина?

5. Назовите основные группы источников муниципального права?

Темы рефератов:

1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль публичного права, его особенности.

2. Источники муниципального права.

3. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.

4. Основные этапы развития муниципального права РФ.

5. Основные проблемы развития науки муниципального права в современный период.

Рекомендуемая литература к теме:

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат. 1993 г. № 11. С. 57 – 59.

2. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – М. Юрист, 2011.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Братановский С. Н. Основы местного самоуправления [Текст] : курс лекций : рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2009. - 167 с.. - (Муниципальное право). - 167 с.. - ISBN№ 978-5-238-01576-7.

2. Замышляев Д.В., Андреева Л.А. Перспективы конкуренции норм гражданского и муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 3. С. 49 - 53.

3. Кокотов А. Н. Муниципальное право России [Текст] : учебник : доп. М-вом образ. РФ. - 2-е изд., переаб. и доп.. - М. : Юрист, 2008. - 382 с.. - 382 с.. - ISBN№ 978-5-7975-0837-3.

4. Лютцер В.Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 10. С. 42 - 49.

5. Тимофеев Н.С. Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 3. С. 8 - 15.

6. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для СПО / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 302 с.

7. Ямщикова С.Л. Средства изучения общественного мнения на местном уровне органами местного самоуправления: правовая основа и практика применения // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 8. С. 41 - 45.

Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия

Семинар 2

Тема № 2. Понятие и сущность местного самоуправления.

Время – 2 часа.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и сущность местного самоуправления.
2. Основные теории местного самоуправления.
3. Принципы местного самоуправления.
4. Функции местного самоуправления.

5. Система местного самоуправления и ее состав.

Задания к теме:

1. Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу:

Название теории	Время появления теории	Представители данной теории	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Общественно – хозяйственная теория				
Государственная теория				
Теория дуализма				
Юридическая теория				
Политическая теория				

2. Назовите и охарактеризуйте основные принципы местного самоуправления (со ссылками на нормы федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

3. Как реализуются принципы местного самоуправления на практике в настоящее время?

4. Перечислите и охарактеризуйте функции местного самоуправления.

5. В чем сущность советской системы организации власти в СССР? Перечислите основные принципы системы местных советов, проанализируйте их содержание?

6. Как Вы полагаете, можно ли считать местные Советы, действовавшие в нашем государстве до 1990г., органами местного самоуправления?

7. С какими сложностями столкнулось местное самоуправление в Российской Федерации на рубеже XX-XXI вв.?

Тест:

1. Содержание местного самоуправления составляют:

а) вопросы местного значения;

б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;

в) совокупность дел, решаемых самостоятельно территориальным коллективом;

г) все ответы правильные.

2. Согласно Европейской Хартии местного самоуправления: «Местное самоуправление является»:

а) одной из основ любого демократического строя;

б) важнейшим элементом основ конституционного строя;

в) самостоятельным элементом государства.

3. К субъектам местного самоуправления относятся:

а) население, граждане, выборные должностные лица;

б) гражданин, территориальный коллектив, органы и выборные лица местного самоуправления;

в) территориальный коллектив, органы местного самоуправления, органы государственной власти;

г) органы местного самоуправления, выборные должностные лица, органы государственной власти, граждане.

4. К теориям местного самоуправления, разработанным зарубежными учеными, относятся:

а) свободной общины, государственная, социального обслуживания, германская;

б) свободной общины, общественная теория, государственная, дуализма;

в) общественная, государственная, социального обслуживания, французская;

г) все ответы неправильные.

5. Развитие местного самоуправления началось с земской и городской реформ, которые проводились:

а) Александр I;

б) Николаем II;

в) Александром II;

г) Павлом I.

6. Представительными органами земского самоуправления являлись:

а) уездные земские собрания;

б) уездные земские управы;

в) юридическая уездная комиссия;

г) губернское по земским делам присутствие.

7. Местные Советы народных депутатов:

а) не осуществляли полномочий местного самоуправления;

б) выступали только органами местного самоуправления;

в) сочетали в себе свойства органов государственной власти и

местного самоуправления;

г) все ответы неправильные.

8. Местные органы власти по Конституции РСФСР 1978 г. назывались:

а) Советы рабоче-крестьянских и солдатских депутатов;

б) Советы рабочих;

в) Советы народных депутатов;

г) Советы депутатов трудящихся.

9. Правом на осуществление местного самоуправления иностранный гражданин, постоянно или преимущественно проживающий на территории Российской Федерации:

а) обладает, если это предусмотрено законодательством государства, гражданином которого он является;

б) обладает при условии владения русским языком;

в) не обладает;

г) обладает, если такое право предоставлено ему в соответствии с международными договорами РФ и федеральными законами.

10. К принципам местного самоуправления относятся:

а) организационная обособленность; многообразие организационных форм осуществления; обеспечение развития территории;

б) многообразие организационных форм осуществления; соразмерность полномочий материально-финансовым ресурсам; самостоятельное решение населением всех вопросов местного значения;

в) многообразие организационных форм осуществления; самостоятельное решение населением всех вопросов местного значения; обеспечение участия населения в решении местных проблем;

г) многообразие организационных форм осуществления; обеспечение участия населения в решении местных проблем; организационная обособленность.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. В чем сущность советской системы организации власти в СССР? Перечислите основные принципы системы местных советов, проанализируйте их содержание?

2. Как характеризует местное самоуправление Конституция РФ. Какое место занимает местное самоуправление в системе народовластия?

3. Какие основные теории о природе и сущности местного самоуправления вы знаете?

4. Перечислите основные принципы и функции местного самоуправления. Для чего необходимо их изучение. Как они реализуются на практике?

5. На каких территориях Российской империи создавались земства? Укажите виды органов земского самоуправления, каков был порядок их формирования?

Темы рефератов:

1. Самоуправленческие структуры древних русских княжеств.
2. Самоуправление в период становления русского централизованного государства и абсолютизма.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Организация местной власти в советский период.
5. Муниципальные системы зарубежных стран.
6. Основные теории о природе и сущности местного самоуправления.
7. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления.
8. Государственная поддержка местного самоуправления.

Рекомендуемая литература к теме:

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.]// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.
2. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – М. Юрист, 2011.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
4. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
5. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».
2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 12. С. 35 - 39.

2. Братановский С. Н. Основы местного самоуправления [Текст] : курс лекций : рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2009. - 167 с.. - (Муниципальное право). - 167 с.. - ISBN№ 978-5-238-01576-7.

3. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 9. С. 24 - 27.

4. Кукарина Ю.М. Документирование деятельности представительных органов местного самоуправления Российской Федерации // Делопроизводство. 2018. N 2. С. 34 - 44.

5. Лютцер В.Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 10. С. 42 - 49.

6. Селихова О.Г. Особенности правового статуса органов местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2016. N 5. С. 123 - 134.

7. Тимофеев Н.С. Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 3. С. 8 - 15.

8. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для СПО / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 302 с.

Семинар 3

Тема № 3. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления

Время – 4 часа.

Вопросы семинарского занятия:

1. Местный референдум.
2. Муниципальные выборы.
3. Собрания, сходы, конференции граждан.
4. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления.
5. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа или выборного должностного лица МСУ.

6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Публичные слушания, опрос граждан.
8. Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Задания к теме:

1. Дайте понятие местного референдума. На основе Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 19 сентября 1997 г, а также закона о местном референдуме субъекта Федерации, в котором вы проживаете, назовите основные стадии местного референдума, определите их особенности по сравнению с другими видами референдумов.
2. Сравните значение, порядок подготовки и проведения собраний (сходов) граждан, а также правовые последствия принимаемых на них решений в случаях:
 - а) если в муниципальном образовании отсутствует представительный орган;
 - б) если собрание (сход) провидится в муниципальном образовании, в котором имеется представительный орган.
3. Проведите сравнительный анализ таких форм непосредственной демократии как собрание и сход граждан. В чем основные сходства и различия?
4. Перечислите основные стадии избирательного процесса при проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления? В чем их отличие от соответствующих стадий при выборах органов государственной власти (федеральных и субъектов Федерации).
5. Какова особенность проведения конференций граждан? В чем их отличие от других форм прямого волеизъявления?
6. Что входит в систему территориального общественного самоуправления? В каком порядке образуются органы территориального общественного самоуправления, каковы их формы деятельности и полномочия?
7. Проведите сравнительный анализ правотворческой инициативы граждан и обращений граждан в органы местного самоуправления. В чем их отличие?
8. Что представляет собой опрос граждан, в каких целях он проводится? Из каких основных стадий состоит опрос граждан? Перечислите основные вопросы, выносимые на опрос.
9. Перечислите основания для отзыва депутата, члена выборного должностного лица местного самоуправления. Какова процедура проведения отзыва? Перечислите нормативные акты, регламентирующие

данную форму непосредственной демократии, в том числе действующие и на территории того субъекта Федерации, в котором вы проживаете.

10. В соответствии со статьей 33 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г, перечислите иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Задачи:

1. В городе Ржевске глава администрации района был избран депутатом областной Думы. Губернатор области выслал главе администрации предписание, в котором указывалась невозможность совмещения двух данных должностей.

Предусмотрено ли законодательством подобное совмещение?

2. На рассмотрение областной думы администрация области внесла проект постановления «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительный орган в городе – областном центре, а его функции передать областной Думе. Обосновывалось данное постановление необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления. Систему местного самоуправления в городе должны были представлять избираемый населением глава города, а также городская и районные (в районах города) администрации.

Может ли областная Дума принять такое постановление? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

3. Представительный орган субъекта Федерации разработал и принял единые устав и структуру органов местного самоуправления для всех муниципальных образований данного субъекта федерации, чтобы не возникло противоречий между органами государственной власти субъекта федерации и органами местного самоуправления.

Законны ли действия органа государственной власти? Какой из принципов здесь нарушен?

4. Иностраный гражданин, постоянно проживающий на территории муниципального образования, обратился в комиссию референдума с заявлением о включении его в списки избирателей. Комиссия приняла решение об отклонении заявления по причине того, что ч. 6 ст. 22 ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает участие в местном референдуме только граждан Российской Федерации.

Дайте оценку решению комиссии.

5. По Закону «О местном самоуправлении в республике Адыгея» в населенных пунктах и районах республики действует местное самоуправление и органы государственной власти. В Конституционный

суд поступило заявление группы граждан с требованиями признать этот Закон неконституционным.

Определите правомерность действия участников сторон.

6. Гражданин Попов обратился в администрацию города с просьбой улучшить транспортное обслуживание в городе. Администрация рассмотрела данную просьбу и отказалась, мотивируя это тем, что к рассмотрению принимаются только коллективные обращения граждан.

Правомерны ли действия администрации ?

7. В городе Новокузнецке был проведен референдум по вопросам строительства нового моста через реку за счет самих жителей города. Большинство населения проголосовало против. Через 15 дней в местной газете было опубликовано заявление о том, что глава муниципального образования не согласен с данным решением и не утверждает его, а назначает повторный референдум через шесть месяцев.

Правомерно ли решение главы муниципального образования? Обоснуйте свой ответ ссылками на законодательство.

8. Глава администрации отменил решение, принятое по вопросу местного значения на собрании граждан. За данное решение проголосовали 55 % жителей. Глава администрации объяснил: чтобы такое решение вступило в силу, за него должны проголосовать не менее 60 % населения. Жители обратились в суд.

Какое решение должен вынести суд?

9. Группа жителей села Сосновка сочли необходимым провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе еще одного детского сада. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

Какой ответ должно дать жителям села юридическое управление районной администрации?

10. При решении вопроса о назначении очередных выборов депутатов районного совета было внесено два предложения: одно – проводить голосование по одномандатным округам, второе – не делать этого, а избрать всех 11 депутатов одним списком.

Какое из этих решений будет правильным?

11. Жители города Прокофьевска выступили с инициативой о проведении референдума по вопросам благоустройства города. Были собраны 5 % голосов от общего количества жителей. Однако администрация города отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы администрации, в котором был установлен минимум в 12%.

Правомерны ли действия главы местной администрации?

12. Директор совместного Российско – финского предприятия Сапунов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городского

совета. Из сотрудников предприятия он образовал группу по сбору подписей в поддержку своей кандидатуры. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, а после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей выделил Сапунову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно – копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах? Каким образом должна финансироваться избирательная кампания кандидата в депутаты?

13. В соответствии с постановлением администрации области было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через село Новое. В связи с этим было принято решение снести часть домов в селе. Однако жители домов, подлежащих сносу, приняли решение выступить с народной правотворческой инициативой о том, чтобы дорогу строили в обход села. Другие жители села их поддержали. Письменное заявление по этому вопросу было направлено в администрацию области.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию.

14. Уличный комитет, не являющийся юридическим лицом, решил улучшить материальное положение проживающих на его территории пенсионеров. Для этого он заключил с ними трудовые соглашения, в соответствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды, реализовывать готовые изделия, а полученную прибыль, за вычетом 30 %, отдавать работницам.

Прокомментируйте данную ситуацию. Могут ли органы территориального общественного самоуправления заниматься предпринимательской деятельностью?

15. Жители города, расположенного на территории Ростовской области, выступили с инициативой проведения референдума по вопросу благоустройства города. В поддержку инициативы было собрано 5 % голосов от общего количества жителей города. Однако администрация города отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы администрации, в котором был установлен минимум в 12 %. Правомерен ли отказ администрации муниципального образования?

Тест:

1. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления не относится:

- а) местный референдум;
- б) территориальное общественное самоуправление;
- в) правотворческая инициатива граждан;

г) обращение трудового коллектива муниципального предприятия к директору данного предприятия.

2. При какой численности населения у него возникает право на местное самоуправление:

- а) от 10 – 100 человек;
- б) от 100 – 1000 человек;
- в) от 1000 и более человек;
- г) население не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления независимо от численности.

3. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования проводятся:

- а) собрания граждан;
- б) публичные слушания;
- в) конференции граждан;
- г) опрос граждан.

4. Для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, органами государственной власти проводятся:

- а) собрания граждан;
- б) публичные слушания;
- в) конференции граждан;
- г) опрос граждан.

5. Решения, принятые посредством прямого волеизъявления граждан (собраниях, сходах или на местном референдуме):

- а) обжалованию и отмене не подлежат
- б) могут быть обжалованы в представительный орган местного самоуправления либо в суд и отменены им
- в) могут быть обжалованы только в суд и отменены им
- г) могут быть обжалованы в представительный орган субъекта Федерации либо в суд и отменены ими.

6. Местный референдум назначается:

- а) главой местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) законодательным органом субъекта;
- г) губернатором субъекта.

7. Местный референдум может быть проведен по следующим вопросам:

- а) о строительстве на территории муниципального образования атомной электростанции;

б) о нахождении на территории муниципального образования «лиц кавказской национальности»;

в) о продлении полномочий главы муниципального образования, в связи с истечением срока полномочий, установленных Уставом данного муниципального образования;

г) о выражении недоверия главе муниципального образования;

д) об объединении двух муниципальных образований в одно муниципальное образование.

8. Выборы органов местного самоуправления проводятся на основе принципов:

а) прямого, равного, добровольного избирательного права;

б) всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании;

в) всеобщего, равного, прямого, обязательного избирательного права;

г) все ответы правильные.

9. Что такое народная правотворческая инициатива:

а) право населения вносить проекты правовых актов по вопросам местного значения;

б) предложения граждан, выдвигаемые к органам местного самоуправления на митингах, демонстрациях, шествиях;

в) сформулированные в установленной форме и переданные через средства массовой информации предложения граждан об улучшении местного самоуправления;

г) право граждан принимать решения, обязательные для исполнения на всей территории муниципального образования.

10. Главой местного самоуправления может быть избрано лицо, достигшее возраста:

а) 18 лет;

б) 20 лет;

в) 21 года;

г) 30 лет.

11. Местный референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие:

а) более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме;

б) не менее четверти, желающих принять участие в референдуме;

в) не менее одной трети граждан, имеющих право участвовать в референдуме;

г) не менее половины граждан, имеющих право на участие в референдуме.

12. Минимальная численность явки избирателей на голосование, которая должна быть достигнута для того, чтобы выборы главы муниципального образования считались состоявшимися, составляет:

- а) 50 % от числа избирателей, включенных в списки;
- б) 25 % от числа избирателей, включенных в списки;
- в) 20 % от числа избирателей, включенных в списки;
- г) все ответы неверны.

13. Кандидат на должность главы муниципального образования имеет право представить письменное заявление о снятии своей кандидатуры:

- а) не позднее чем за сутки до дня голосования;
- б) не позднее чем за три дня;
- в) не позднее чем за пять дней;
- г) кандидат не имеет права снять свою кандидатуру.

14. Признать муниципальные выборы недействительными вправе:

- а) суд общей юрисдикции;
- б) прокуратура;
- в) орган внутренних дел;
- г) арбитражный суд.

15. Местный референдум это:

- а) выборы органов местного самоуправления;
- б) рейтинговая оценка популярности местного политического лидера;
- в) голосование "за" или "против" какого-либо вопроса;
- г) правильных ответов нет.

16. На местный референдум:

- а) могут выноситься любые вопросы, кроме установления налогов и сборов
- б) могут выноситься любые вопросы местного значения
- в) могут выноситься любые вопросы, за исключением вопросов об изменении границ муниципального образования.

17. Органы и должностные лица местного самоуправления должны дать ответ на обращения граждан:

а) в течение трех дней с даты поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;

б) в течение 10 дней с даты направления гражданином (группой граждан) обращения;

в) в течение одного месяца со дня поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;

г) в течение одного месяца со дня, когда обращение было направлено гражданином (группой граждан) в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления.

18. Может ли собрание (сход) граждан обладать функциями представительного органа местного самоуправления:

а) да, может, когда это напрямую оговорено в уставе муниципального образования

б) да, может, когда избрание представительного органа нецелесообразно в силу малочисленности проживающих на данной территории

в) нет, не может.

19. Собрание (сход) граждан считается правомочным если:

а) в нем приняли участие не менее 2/3 жителей территории, на которой это собрание (сход) проводится

б) в нем приняли участие жители большинства квартир, домов, подъездов, улиц или большинство граждан территории, на которой это собрание (сход) проводится

в) в нем приняли участие не менее 3/4 представителей всех составляющих (квартир, домов, улиц и пр.) либо 50% всего населения, проживающего на территории, где это собрание (сход) проводится.

20. Сход граждан осуществляет полномочия:

а) исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;

б) представительного органа муниципального образования;

в) главы муниципального образования.

21. Территорией, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление, является:

а) этаж многоквартирного жилого дома;

б) группа жилых домов, расположенных в разных частях городского поселения;

в) многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; сельский населенный пункт, не являющийся поселением;

г) все ответы неверны.

22. Могут ли органы территориального общественного самоуправления обладать правами юридического лица:

а) да, могут;

б) да, могут, но только если это предусмотрено уставом муниципального образования;

в) нет, не могут.

23. В уставе территориального общественного самоуправления закрепляется:

а) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

б) взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с соответствующими муниципальными органами;

в) принципы взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;

г) все ответы неверны.

24. Органы территориального общественного самоуправления:

а) формируются жителями из числа кандидатов, предложенных органами" местного самоуправления;

б) избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории;

в) формируются представительным органом местного самоуправления;

г) формируются специально уполномоченным федеральным органом государственной власти.

25. Согласно федеральному законодательству основанием для отзыва избирателями депутата представительного органа местного самоуправления может служить:

а) утрата доверия избирателей;

б) совершение депутатом конкретных противоправных действий (бездействия) или принятие им противоправных решений, если данные факты установлены в судебном порядке;

в) неоднократная неявка депутата на заседание представительного органа местного самоуправления без уважительных причин;

г) действующее федеральное законодательство не предусматривает оснований для отзыва депутата представительного органа местного самоуправления.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что такое местный референдум, какое место он занимает в системе местного самоуправления?

2. Какие вопросы могут быть вынесены на референдум и по каким вопросам он проведен быть не может?

3. Каков порядок подготовки и проведения местного референдума и его основные стадии?

4. Какова правовая основа подготовки и проведения референдума? Кто проявляет инициативу проведения местного референдума?

5. В каком порядке осуществляется подготовка и проведение местного референдума и каковы его основные стадии?

6. Что такое муниципальные выборы, каковы основные стадии избирательного процесса при проведении выборов депутатов

представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления? В чем их отличие от соответствующих стадий при выборах органов государственной власти? (федеральных им субъектов Федерации)?

7. Какова роль государства в подготовке и проведении муниципальных выборов?

8. Как осуществляется финансирование муниципальных выборов?

9. Каков порядок подготовки и проведения собраний, сходов и конференций граждан? Какие вопросы рассматриваются на их заседаниях? В чем их различия?

10. Что представляет собой территориальное общественное самоуправление, какова его система и формы деятельности? В каком порядке образуются органы территориального общественного самоуправления?

11. Что такое народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления. В чем их сходства и различия?

12. Что такое опрос граждан, каков порядок его подготовки, проведения? Основные стадии опроса граждан и вопросы, выносимые на опрос.

13. Что такое публичные слушания, какова форма и порядок их проведения?

14. Что представляет собой голосование по отзыву депутата представительного органа местного самоуправления или члена выборного органа местного самоуправления, каков порядок и стадии его осуществления?

15. Какие иные формы осуществления местного самоуправления предусмотрены законодательством?

Темы рефератов:

1. Формы прямого волеизъявления в системе местного самоуправления: виды и проблемы реализации.

2. Местный референдум.

3. Муниципальные выборы.

4. Система территориального общественного самоуправления.

5. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления.

6. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий.

7. Роль государства в обеспечении деятельности избирательных комиссий.

8. Институт отзыва депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления

**Рекомендуемая литература к теме:
Нормативные правовые акты:**

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г].// Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 – 59.

2. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – М. Юрист, 2012.

3. О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

6. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

7. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления : федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

8. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

9. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

10. О статусе депутата Воронежской областной Думы : закон Воронежской области от 07.12.2006 № 102-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

11. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.—

М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Артюшина О.Н., Лёвин Е.И. Отдельные проблемы использования местного референдума как формы народовластия // Вестник КГУ. 2017. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otdelnyye-problemy-ispolzovaniya-mestnogo-referenduma-kak-formy-narodovlastiya>.

2. Братановский С. Н. Основы местного самоуправления [Текст] : курс лекций : рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2009. - 167 с.. - (Муниципальное право). - 167 с.. - ISBN№ 978-5-238-01576-7.

3. Замышляев Д.В., Андреева Л.А. Перспективы конкуренции норм гражданского и муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 3. С. 49 - 53.

4. Кокотов А. Н. Муниципальное право России [Текст] : учебник : доп. М-вом образ. РФ. - 2-е изд., переаб. и доп.. - М. : Юрист, 2008. - 382 с.. - 382 с.. - ISBN№ 978-5-7975-0837-3.

5. Кукарина Ю.М. Документирование деятельности представительных органов местного самоуправления Российской Федерации // Делопроизводство. 2018. N 2. С. 34 - 44.

6. Лютцер В.Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 10. С. 42 - 49.

7. Серазетдинов Л.Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 6. С. 46 - 50.

8. Тимофеев Н.С. Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 3. С. 8 - 15.

9. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для СПО / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 302 с.

10. Ямщикова С.Л. Средства изучения общественного мнения на местном уровне органами местного самоуправления: правовая основа и практика применения // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 8. С. 41 - 45.

Семинар 4

Тема № 4. Органы местного самоуправления.

Время – 4 часа.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и система органов местного самоуправления.
2. Представительные органы местного самоуправления: порядок организации, структура, полномочия.
3. Правовой статус депутата представительного органа МСУ.
4. Исполнительные органы местного самоуправления: структура, принципы организации.
5. Глава муниципального образования: порядок избрания, полномочия.
6. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
7. Методы деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Задания к теме:

1. Ознакомьтесь с регламентом представительного органа местного самоуправления муниципального образования, в котором вы живете. Назовите виды правовых актов, принимаемых представительным органом, а также сформулируйте основные требования, которым должны отвечать эти акты.
2. На основе законодательства субъекта Федерации, в котором вы живете, назовите основные виды гарантий деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления, а также приведите примеры каждого вида гарантий.
3. Назовите виды правовых актов представительных органов.
4. В чем различие между депутатским запросом и депутатским обращением. Составьте сравнительную таблицу по следующим критериям различия: субъекты, характер вопросов, сроки и порядок рассмотрения, контроль за исполнением.
5. В чем особенности построения структуры администрации муниципального образования?
6. Сравните круг полномочий главы муниципального образования и главы местной администрации. Каковы сходства и различия в их правовом статусе?
7. Ознакомьтесь со структурой исполнительного органа местного самоуправления (местной администрации) муниципального образования, в котором вы живете. Какие структурные подразделения входят в ее состав?
8. Перечислите возможные различные варианты назначения на должность руководителей структурных подразделений администрации. Каковы их достоинства и недостатки?

Задачи:

1. В связи с закрытием предприятия, численность жителей в сельском поселении снизилась до 10 человек. Глава муниципального образования данного сельского поселения объявил жителям о прекращении местного самоуправления. Достаточно ли объявления главы муниципального образования об упразднении сельского поселения? Что должен сделать глава муниципального образования?

2. Какие из перечисленных органов относятся к представительным: мэрия, сход граждан в населенном пункте с населением 1000 человек, областная Дума, городская Дума, райфинотдел, районный совет, райвоенкомат, областное правительство, городской совет, отдел внутренних дел города?

3. Мэр города систематически опаздывал на работу. Городская дума вынесла решение об увольнении мэра с занимаемой должности, мотивируя решение положениями ст. 14 ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ» и аналогичными статьями областного закона «О муниципальной службе». Дайте правовую оценку ситуации и ответы на следующие вопросы: правомерно ли данное решение? Является ли мэр города муниципальным служащим?

4. Один из депутатов городской Думы часто пропускал заседания, считая, что его избиратели об этом все равно не узнают. Так ли это? Что в данном случае может предпринять Дума?

5. На заседании поселкового совета из девяти присутствовало пять депутатов. Депутаты утвердили бюджет поселка на следующий год и отчет об его исполнении за предыдущий финансовый год, заслушали информацию заместителя главы поселковой администрации о ходе выполнения плана по благоустройству поселка, упразднили одну из постоянных комиссий совета и внесли по этому поводу соответствующее изменение в устав о местном самоуправлении поселка. Правомочны ли данные решения поселкового совета?

6. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник полиции предложил гражданину Иванову уплатить штраф. Однако Иванов предъявил удостоверение депутата городского совета и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского совета. Работник полиции направил протокол нарушения правил дорожного движения депутатом Ивановым в городской совет. Прокомментируйте данную ситуацию.

7. Депутат городской Думы, критикуя работу одной из постоянных комиссий, позволил себе несколько раз оскорбить председателя комиссии. Ведущий заседание мэр города несколько раз пытался остановить разгоряченного депутата, намекая на возможную

ответственность, но депутат продолжал высказывания, мотивируя это тем, что его нельзя наказывать за высказанное мнение и личную позицию. Так ли это? Обоснуйте ответ.

8. В ходе проверки, проведенной городской налоговой инспекцией, было установлено, что в деятельности фирмы «Сокол», возглавляемой депутатом городского совета Петровым, имеются существенные нарушения налогового законодательства. По материалам проверки было возбуждено уголовное дело. Однако городской совет не дал своего согласия на привлечение депутата Петрова к уголовной ответственности.

9. Вновь сформированная администрация муниципального образования встретила с затруднением – как оформить свой правовой акт: как постановление главы администрации или как постановление администрации района? Как разрешить сложившуюся ситуацию?

10. Глава администрации области освободил от должности главу администрации района Швырев за неудовлетворительную работу по реализации постановлений областной администрации, касающихся улучшения поступлений налогов и сборов в бюджет области, а также за другие нарушения финансовой дисциплины. Глава районной администрации обратился в суд с иском о восстановлении его на работе в должности главы администрации. Районный суд, рассмотрев все обстоятельства дела, не усмотрел личной вины Швырева в неудовлетворительном исполнении постановлений администрации области, а также признал малозначительными другие нарушения в его деятельности в качестве главы администрации района, и удовлетворил его исковые требования. Глава администрации области обжаловал решение районного суда в областной суд. Какое решение должен принять областной суд?

11. Глава администрации города назначил на вакантное место заместителя начальника жилищного управления Семенова, изменил структуру и штатное расписание управления, сократив штаты на 15%. Начальник управления Писарев считал подобные действия главы администрации вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснениями в юридический отдел администрации. Прокомментируйте данную ситуацию.

12. Житель города N обратился в областной суд с заявлением о назначении даты выборов главы муниципального образования города N, ссылаясь на то, что бездействие представительного органа данного муниципального образования и его председателя, не назначающих выборы главы этого муниципального образования в связи с истечением срока полномочий главы муниципального образования, нарушает его право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления. Какое решение должен принять суд?

Тест:**1. Структура органов местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании определяется:**

- а) федеральными органами государственной власти;
- б) органами государственной власти субъектов РФ;
- в) населением муниципального образования;
- г) главой муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления:

- а) входят в систему органов государственной власти;
- б) не входят в систему органов государственной власти;
- в) частично входят в систему органов государственной власти.

3. Наличие каких органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законом является обязательным:

- а) Главы администрации;
- б) представительные органы, главы муниципального образования, местные администрации (исполнительно – распорядительные органы);
- в) администрации муниципального образования;
- г) органов, образуемых в соответствии с Уставом муниципального образования.

4. Органами местного самоуправления не являются:

- а) глава местного самоуправления;
- б) служба жилищно-коммунального хозяйства;
- в) районная, городская дума;
- г) сход граждан.

5. Решения органов местного самоуправления являются обязательными:

- а) для всех лиц, находящихся на территории муниципального образования;
- б) только для членов территориального коллектива;
- в) для всех лиц, работающих на муниципальных предприятиях;
- г) только для совершеннолетних членов территориальных коллективов.

6. Как определяется численный состав представительного органа местного самоуправления:

- а) устанавливается в соответствии с законом субъекта федерации;
- б) определяется населением муниципального образования на референдуме;
- в) устанавливается решением главы местной администрации;
- г) определяется Уставом муниципального образования.

7. Правовой статус представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления предусматривается:

- а) законом субъекта Федерации;
- б) уставом муниципального образования;

в) законом Российской Федерации.

8. Может ли население само, а не через представителей, осуществлять местное самоуправление:

а) нет, не может, в соответствии с законом создание представительных органов местного самоуправления обязательно;

б) да может, если это предусмотрено Уставом муниципального образования;

в) да может, если в соответствии с законом субъекта федерации и Уставом муниципального образования предусмотрена возможность местного самоуправления собраниями (сходами) граждан.

г) нет, не может, т.к. местное самоуправление должно осуществляться в двух формах демократии - представительной и непосредственной, как это зафиксировано в Конституции РФ.

9. Могут ли государственные должностные лица осуществлять местное самоуправление в Российской Федерации

а) да, если это необходимо для защиты конституционного строя;

б) да, если это необходимо в целях рационального социально-экономического развития региона;

в) нет, т.к. осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается;

г) нет, т.к. государственная служба и муниципальная служба по-разному оплачивается.

10. В исключительные полномочия представительных органов не входят:

а) утверждение бюджета и отчета о его исполнении;

б) управление муниципальной собственностью;

в) установление местных налогов и сборов;

г) осуществление контроля за деятельностью выборных лиц местного самоуправления.

11. Представительный орган местного самоуправления это:

а) собрание жителей жилищного комплекса (микрорайона);

б) избранная непосредственно населением комиссия по контролю за соблюдением правил санитарного состояния территории муниципального образования;

в) уличный комитет;

г) избранный непосредственно гражданами РФ, проживающими на территории муниципального образования в соответствии с принципами российского избирательного законодательства, орган, обладающий правом представлять интересы населения данного муниципального образования и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

12. Местная администрация образуется:

- а) представительным органом;
- б) главой муниципального образования;
- в) населением территории муниципального образования;
- г) органами власти субъекта.

13. Решение представительного органа местного самоуправления может отменить:

- а) губернатор субъекта;
- б) прокурор района (города);
- в) районный (городской) суд;
- г) глава местного самоуправления.

14. Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления:

- а) не может быть менее двух лет;
- б) не может быть более пяти лет;
- в) не может быть менее двух и более пяти лет.

15. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:

- а) на основе решений губернатора;
- б) под контролем исполнительных органов субъекта;
- в) самостоятельно;
- г) с учетом мнения Президента РФ.

16. Должностные лица местного самоуправления могут назначаться на должность главой соответствующего субъекта РФ:

- а) да, если такое право главе субъекта РФ предоставлено уставом соответствующего муниципального образования;
- б) нет;
- в) да, если такое право главе субъекта РФ предоставлено законом данного субъекта РФ;
- г) да, если такое право главе субъекта РФ предоставлено федеральным законом.

17. Депутат представительного органа местного самоуправления – это:

- а) член законодательного органа власти субъекта РФ;
- б) член местной администрации;
- в) участник (делегат) собрания (схода) граждан муниципального образования;
- г) выборное лицо представительного органа местного самоуправления.

18. Депутатам представительного органа местного самоуправления:

а) разрешается заниматься другой оплачиваемой деятельностью, но только тем из них, которые исполняют свои обязанности не на постоянной оплачиваемой основе;

б) разрешается всем депутатам;

в) запрещается;

г) этот вопрос в каждом конкретном случае решается на заседании представительного органа местного самоуправления.

19. Депутатские слушания – это:

а) отчет депутата представительного ОМС перед своими избирателями;

б) заслушивание депутатами на заседании представительного ОМС отчета главы муниципального образования об исполнении местного бюджета за истекший финансовый год;

в) предварительное обсуждение актуальных вопросов будущей повестки заседания представительного ОМС в рамках какой-то части депутатов представительного ОМС (одного или нескольких комитетов и комиссий, группы депутатов и др.).

20. Организация работы представительного ОМС и главы муниципального образования регулируется:

а) законом субъекта РФ;

б) Уставом муниципального образования;

в) регламентом работы соответственно представительного ОМС и главы муниципального образования.

21. Глава муниципального образования – это:

а) руководитель местного органа государственной власти;

б) глава административно-территориальной единицы;

в) руководитель акционерного общества;

г) выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании.

22. Назначение главы местной администрации губернатором области по согласованию с соответствующим представительным органом местного самоуправления:

а) возможно;

б) невозможно, так как его назначает представительный орган местного самоуправления по согласованию с губернатором;

в) невозможно;

г) возможно, если назначение главы местной администрации в таком порядке необходимо для обеспечения интересов населения муниципального образования.

23. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования

по вопросам организации и деятельности представительного органа муниципального образования издает:

- а) постановления;
- б) распоряжения;
- в) постановления и распоряжения.

24. Глава местной администрации в пределах своих полномочий по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Федерации издает:

- а) постановления;
- б) распоряжения;
- в) постановления и распоряжения

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что представляют собой выборные органы местного самоуправления и каков порядок их формирования?

2. Какую роль представительные органы играют в системе местного самоуправления? Являются ли они обязательными?

3. Какова структура представительного органа местного самоуправления?

4. Каков порядок подготовки и проведения заседаний представительных органов местного самоуправления?

5. Что такое регламент представительного органа местного самоуправления?

6. Каковы полномочия депутата представительного органа местного самоуправления?

7. Охарактеризуйте правовой статус депутата представительного органа. Какие формы депутатской деятельности вы знаете?

8. Какие существуют гарантии и ограничения депутатской деятельности?

9. Возможен ли отзыв депутата представительного органа местного самоуправления избирателями?

10. Каковы вопросы исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления?

11. Дайте понятие исполнительного органа местного самоуправления. Какова их система и порядок формирования?

12. Назовите виды структурных подразделений администрации?

13. Каковы основные задачи и функции исполнительных органов местного самоуправления?

14. Как взаимодействуют представительные и исполнительные органы местного самоуправления?

15. Каков порядок избрания и основные полномочия главы муниципального образования и главы местной администрации?

Темы рефератов:

1. Выборные органы местного самоуправления: характеристика, структура, компетенция.
2. Представительные органы в системе местного самоуправления.
3. Организационные формы деятельности представительных органов местного самоуправления.
4. Исполнительные органы в системе местного самоуправления.
5. Основы правового статуса депутатов представительных органов местного самоуправления.
6. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности.
7. Соотношение полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
8. Организация работы исполнительных органов местного самоуправления.
9. Виды органов и структурных подразделений администрации муниципального образования.
10. Основы статуса выборного должностного лица местного самоуправления.

Рекомендуемая литература к теме:

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат. 1993 г. № 11. С. 57-59.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.
3. О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от

12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

6. О полиции Российской Федерации : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

7. О прокуратуре Российской Федерации : федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

8. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

9. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

10. О статусе депутата Воронежской областной Думы : закон Воронежской области от 07.12.2006 № 102-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

11. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-И // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

12. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28.12.2007 № 175-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

13. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления : федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Братановский С. Н. Основы местного самоуправления [Текст] : курс лекций : рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2009. - 167 с.. - (Муниципальное право). - 167 с.. - ISBN№ 978-5-238-01576-7.

2. Замышляев Д.В., Андреева Л.А. Перспективы конкуренции норм гражданского и муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 3. С. 49 - 53.
3. Кокотов А. Н. Муниципальное право России [Текст] : учебник : доп. М-вом образ. РФ. - 2-е изд., переаб. и доп.. - М. : Юрист, 2008. - 382 с.. - 382 с.. - ISBN№ 978-5-7975-0837-3.
4. Кукарина Ю.М. Документирование деятельности представительных органов местного самоуправления Российской Федерации // Делопроизводство. 2018. N 2. С. 34 - 44.
5. Лютцер В.Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 10. С. 42 - 49.
6. Серазетдинов Л.Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 6. С. 46 - 50.
7. Тимофеев Н.С. Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 3. С. 8 - 15.
8. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для СПО / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 302 с.
9. Шугрина Е.С. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления по законодательству субъектов Российской Федерации // Конституционно – правовая реформа и региональное законодательство в Российской Федерации: Пробл. – темат. Сб./ Отв. Ред. И. А. Умнова. М.: ИНИОН РАН, 2004. – С. 129 – 143.
11. Ямщикова С.Л. Средства изучения общественного мнения на местном уровне органами местного самоуправления: правовая основа и практика применения // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 8. С. 41 - 45.

Семинар 5

Тема № 5. Территориальные основы местного самоуправления.

Время – 2 часа.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и правовое регулирование территориальных основ МСУ.
2. Понятие и виды муниципальных образований.
3. Границы муниципальных образований: порядок образования, изменения и преобразования муниципальных образований.
4. Особенности организации МСУ на отдельных территориях.

Задания к теме:

1. Дайте определение территориальных основ местного самоуправления. В каких нормативных актах устанавливается порядок закрепления территории за муниципальным образованием?

2. Дайте понятие муниципального образования и назовите его основные признаки.

3. Перечислите виды муниципальных образований, охарактеризуйте каждый из них, в чем их отличие друг от друга?

4. Проведите сравнительный анализ организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт – Петербурге.

5. Какова специфика организации местного самоуправления на отдельных территориях:

а) в закрытых административно - территориальных образованиях;

б) в городах – наукоградах;

в) на приграничных территориях;

г) в городах федерального значения.

6. Какими нормативными актами регулируется территориальная организация местного самоуправления в том субъекте Федерации, в котором вы живете.

Задачи:

1. При обсуждении проекта закона об административно – территориальном устройстве области депутат областной Думы внес предложение, чтобы муниципальными образованиями считать только городские и сельские поселения, а в районах области должно существовать государственное управление.

Соответствует ли предложение депутата действующему законодательству?

2. После открытия в городе Градов нового научно – исследовательского института депутаты городского муниципального Совета решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу соответствующее постановление на своем заседании. Постоянной комиссии по законности было поручено подготовить изменения и дополнения в устав города. Принятые на очередном заседании совета поправки к уставу города были направлены на регистрацию в управление юстиции.

Вправе ли управление юстиции зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города? каков порядок присвоения статуса наукограда?

3. В селе Дубовка – административном центре Дубовского сельсовета был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в

связи с чем численность жителей села намного увеличилась за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, выходе его из состава сельсовета и преобразовании в самостоятельное муниципальное образование. К заявлению директора были приложены подписи 10 % жителей села в поддержку данного предложения.

Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? В каком порядке изменение административного статуса населенного пункта?

Тест:

1. Что такое муниципальное образование:

а) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;

б) городское, или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

в) вид административно-территориального деления субъекта федерации;

г) город, поселок, другая территория, в пределах которой граждане реализуют свое право на местное самоуправление.

2. Муниципальный район – это:

а) несколько поселений или межселенных территорий;

б) несколько поселений и или поселений и межселенных территорий;

в) несколько межселенных территорий.

3. Городской округ – это:

а) город, в котором местное самоуправление осуществляется непосредственно населением и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

б) поселок с прилегающей территорией, в котором местное самоуправление осуществляется непосредственно населением и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

в) город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется непосредственно населением и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

г) городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района.

4. Имеет ли право муниципальное образование на собственную символику (герб, флаг, гимн и т.п.):

- а) муниципальное образование вправе иметь любую символику;
- б) муниципальное образование не имеет права на герб, флаг, гимн и т.п. - это атрибуты государства;
- в) муниципальные образования имеют права только на эмблемы, отражающие местные традиции;
- г) муниципальные образования вправе иметь собственную символику (гербы, эмблемы и др.), отражающие исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные традиции.

5. Официальные символы муниципальных образований и порядок их официального использования устанавливаются:

- а) законодательством субъектов Федерации;
- б) уставом муниципального образования;
- в) уставами муниципальных образований и (или) нормативными актами представительных органов муниципальных образований.

6. На территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местах сельский населенный пункт с численностью населения менее 100 человек:

- а) наделяется статусом поселения;
- б) может не наделяться статусом поселения;
- в) наделение статусом поселения осуществляется по усмотрению главы муниципального образования.

7. Территория населенного пункта должна:

- а) полностью входить в состав территории поселения;
- б) не обязательно должна полностью входить в состав территории поселения;
- в) не входит в состав территории поселения.

8. Преобразование муниципальных образований осуществляется:

- а) законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения;
- б) законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления;
- в) законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти.

9. Кто может выступить инициатором изменения границ муниципального образования

- а) только население муниципального образования;
- б) население муниципального образования, его органы и органы государственной власти субъекта федерации;
- в) только органы государственной власти субъекта федерации;
- г) только местные органы самоуправления.

10. Право граждан на осуществление местного самоуправления может быть ограничено:

- а) в случае, если такое ограничение необходимо в целях защиты основ конституционного строя;
- б) в случае, если численность населения сельского поселения настолько мала, что в этом поселении нецелесообразно осуществлять местное самоуправление;
- в) в случае, если в муниципальном образовании не сформирован представительный орган местного самоуправления и не принят устав;
- г) все ответы неверны.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что понимается под территориальными основами местного самоуправления?
2. В каких административно – территориальных единицах возможно осуществление местного самоуправления?
3. Дайте понятие муниципального образования?
4. Каков порядок создания, преобразования, упразднения муниципальных образований? Какие при этом необходимо соблюсти условия?
5. Дайте понятие городскому поселению?
6. Что такое сельское поселение?
7. Дайте понятие муниципальному району.
8. Что такое городской округ?
9. Что такое внутригородская территория города федерального значения?
10. Что представляет собой межселенная территория?
11. Что такое вопросы местного значения?
12. Каковы особенности городского самоуправления?
13. Что такое город – наукоград? В чем его отличие от иных муниципальных образований?
14. Что такое закрытое административно – территориальное образование? С какими целями оно образуется?
15. Каковы особенности организации местного самоуправления в закрытых муниципальных образованиях?
16. Что представляет собой приграничная территория? Каковы особенности организации местного самоуправления на таких территориях?

Темы рефератов:

1. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно – территориальных образованиях.
3. Особенности организации местного самоуправления в городах - наукоградах.
4. Особенности организации местного самоуправления в районах и сельских поселениях.

Рекомендуемая литература к теме:

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г] // Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 59.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.
3. О референдуме Российской Федерации : федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ) // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
6. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
7. О статусе наукограда Российской Федерации : федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
8. О закрытом административно-территориальном образовании : закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
9. О Государственной границе Российской Федерации : закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

10. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

11. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

12. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-I // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 12. С. 35 - 39.

2. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. N 1. С. 3 - 5.

3. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 9. С. 24 - 27.

4. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. 2017. N 11. С. 67 - 82.

5. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 11. С. 23 - 28.

6. Ларичев А.А. Обращение в органы местного самоуправления как инструмент участия граждан и средство общественного контроля на местном уровне // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 5. С. 35 - 39.

7. Лютцер В.Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 10. С. 42 - 49.

8. Серазетдинов Л.Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 6. С. 46 - 50.

9. Скрипкин Г. Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления [Текст] : учебное пособие: рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2010. - 128 с.. - (Муниципальное право России). - Лит. : с.126 - 128. - 128 с.. - ISBN№ 978-5-238-01558-3.

10. Селихова О.Г. Особенности правового статуса органов местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2016. N 5. С. 123 - 134.

11. Тимофеев Н.С. Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 3. С. 8 - 15.

12. Ямщикова С.Л. Средства изучения общественного мнения на местном уровне органами местного самоуправления: правовая основа и практика применения // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 8. С. 41 - 45.

Семинар 6

Тема № 6. Экономическая основа местного самоуправления.

Время – 2 часа.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и значение финансово – экономических основ местного самоуправления.
2. Понятие, состав и порядок формирования муниципальной собственности. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
3. Понятие, характеристика и структура местного бюджета.
4. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

Задания к теме:

1. На основе анализа Конституции РФ, Гражданского Кодекса РФ, других федеральных законов назовите основные виды имущества, которые:

- а) относятся исключительно к муниципальной собственности;
- б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;
- в) не могут относиться к муниципальной собственности.

2. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ перечислите основные стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании. Какие основные мероприятия осуществляются органами местного самоуправления на каждой из этих стадий?

3. В соответствии с федеральным и региональным законодательством перечислите местные налоги и сборы.

4. Перечислите основные местные налоги и сборы:

а) взимаемые на всей территории РФ;
б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;

в) взимаемые по решению представительных органов местного самоуправления.

Задачи:

1. Городская Дума приняла постановление об утверждении правил торговли на территории города, в котором установил, что графики работы всех магазинов в городе устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли администрации, а руководители наиболее крупных универмагов, универсамов и торговых домов, независимо от формы собственности, утверждаются главой городской администрации.

Прокомментируйте данное постановление городской Думы.

2. При заключении договора аренды помещений магазина, находящегося в городской муниципальной собственности, по требованию городского комитета по управлению имуществом в договор было внесено условие о том, что арендатор обязуется сохранить в прежнем объеме торговлю в данном магазине молочными и хлебобулочными изделиями. Однако спустя полгода в магазине продавали только ликеро – водочную продукцию. На поступившее из администрации предупреждение арендатор заявил, что предусмотренное в договоре условие является незаконным, ограничивающим его право на свободную торговлю. В случае досрочного расторжения с ним договора он намерен в судебном порядке требовать от администрации города возмещения причиненных ему убытков, а также морального ущерба.

Прокомментируйте данную ситуацию с позиции действующего законодательства.

3. Глава городской администрации принял постановление, которым предоставил ООО «Мастер» льготу на добавленную стоимость в размере 80 %, по местным налогам и сборам – в размере 100 %. Данное постановление было опротестовано прокуратурой.

4. Постановлением главы администрации города был образован муниципальный внебюджетный экологический фонд. Устанавливалось, что в этот фонд должны направляться суммы штрафов, за все совершаемые

на территории города административные правонарушения, а также 50 % сумм сборов за уборку территории. 30 % собранных сумм направляется на премирование работников комитета по охране природы администрации города, некоторых других должностных лиц администрации. Городская Дума сочла данное постановление главы администрации города незаконным и отменила его.

Прокомментируйте данную ситуацию.

5. Жители села Михеевка провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через реку. Администрация села отказалась выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию представительного органа

Как должен быть решен данный вопрос?

6. Районный совет принял постановление «О введении целевого сбора с граждан и предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, на содержание милиции» в размере 2% от 12 – кратной минимальной месячной оплаты труда для физических лиц и в размере 1% от годового фонда заработной платы – для юридических лиц.

Законно ли постановление районного совета?

7. В целях повышения собираемости налогов и укрепления доходной части городского бюджета городской совет принял решение о создании муниципальной налоговой службы для сбора местных налогов. Однако руководство областной налоговой службы сочло данное решение незаконным, поскольку оно было принято без их согласия, и обратился в суд с заявлением об его отмене.

Какое решение должен принять суд?

8. В районную администрацию обратились главы сельских администраций с просьбой о выдаче ссуды на заработную плату работникам учреждений и организаций бюджетной сферы. Глава районной администрации в выдаче ссуд отказал, ссылаясь на то, что этим занимаются банковские учреждения, и порекомендовал главам сельских администраций выпустить облигации муниципального займа.

Правомерно ли поступил глава районной администрации? В каком порядке, и при каких условиях возможен выпуск муниципальных облигаций?

Тест:

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- а) муниципальная собственность;
- б) местные финансы;
- в) муниципальные учреждения;
- г) все ответы правильные.

2. Финансовую основу местного самоуправления образуют:

- а) внебюджетные средства;
- б) движимое и недвижимое имущество;
- в) заемные средства;
- г) природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности.

3. Местные бюджеты формируются:

- а) органами государственной власти РФ;
- б) органами местного самоуправления;
- в) органами власти субъектов РФ;
- г) населением территории путем утверждения их на сходах (собраниях).

4. Что такое местная казна:

- а) средства местного бюджета;
- б) средства местного бюджета, а так же иное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями;
- в) все финансовые средства органов местного самоуправления, за исключением кредитов и др. заемных средств;
- г) средства местного бюджета без учета субвенций и дотаций.

5. Местные бюджеты утверждаются:

- а) главой местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) губернатором субъекта РФ;
- г) законодательным органом власти субъекта РФ.

6. Местный бюджет подлежит утверждению законодательным органом соответствующего субъекта РФ:

- а) да;
- б) по усмотрению главы муниципального образования;
- в) нет;
- г) да, если представительный орган местного самоуправления констатирует необходимость такого утверждения большинством голосов депутатов.

7. Контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета осуществляется:

- а) представительным органом муниципального образования;
- б) главой муниципального образования;
- в) ревизионной комиссией.

8. Что составляет экономическую основу местного самоуправления:

- а) движимое и недвижимое имущество муниципального образования;
- б) муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление

органам местного самоуправления и иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования;

в) любая собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования;

г) муниципальная собственность, финансы, кредиты, внебюджетные средства, муниципальная казна, местный бюджет, а также земля и другие природные ресурсы.

9. Какие бюджеты в соответствии с Бюджетным кодексом РФ относятся к местным:

а) все бюджеты, которые не являются государственным бюджетом;

б) бюджеты городов и поселков;

в) бюджеты муниципальных образований;

г) бюджеты субъектов федерации.

10. Кто устанавливает местные налоги и льготы по их уплате:

а) глава администрации муниципального образования;

б) федеральные органы государственной власти;

в) население муниципального образования;

г) представительные органы местного самоуправления.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что входит в состав экономической основы местного самоуправления. Каково ее значение для развития местного самоуправления?

2. Что представляет собой муниципальное имущество. Каковы его основные виды?

3. Каков порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом?

4. Каковы особенности правового режима муниципальных предприятий?

5. Что такое приватизация муниципальной собственности? В каком порядке она осуществляется?

6. Что представляет собой местный бюджет, какова его структура?

7. Что относится к доходной части местного бюджета?

8. Что представляет собой и как функционирует фонд финансовой поддержки муниципальных образований?

9. Из чего состоит расходная часть местного бюджета. Каковы основные направления расходов местных бюджетов?

10. Что представляют собой средства самообложения граждан?

11. Каковы основные полномочия органов местного самоуправления в финансово – кредитных отношениях?

12. Что понимается под местными налогами? Каковы доходы местных бюджетов от местных, региональных и федеральных налогов и сборов?

13. Каков порядок предоставления субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

14. Что представляют собой муниципальные займы?

15. Каков порядок исполнения местного бюджета?

Темы рефератов:

1. Финансово – экономическая основа местного самоуправления.
2. Муниципальное имущество как основной элемент экономической основы местного самоуправления.
3. Основные проблемы приватизации муниципальной собственности.
4. Проблемы формирования и исполнения местных бюджетов.
5. Участие органов местного самоуправления в финансово – кредитных отношениях.
6. Муниципальные внебюджетные фонды.
7. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
8. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Рекомендуемая литература к теме:

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г] // Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 59.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
6. О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

14. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

15. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

16. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

25. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-I // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

26. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28.12.2007 № 175-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

27. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления : федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 12. С. 35 - 39.

2. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. N 1. С. 3 - 5.

3. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 9. С. 24 - 27.

4. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 11. С. 23 - 28.

5. Гончаров В.В. Становление и развитие финансово-экономических основ местного самоуправления в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 11. С. 43 - 47.

6. Седельникова Р.И. К вопросу о праве собственности на местный бюджет в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2015. N 9. С. 74 - 78.

7. Серазетдинов Л.Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 6. С. 46 - 50.

8. Скрипкин Г. Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления [Текст] : учебное пособие: рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2010. - 128 с.. - (Муниципальное право России). - Лит. : с.126 - 128. - 128 с.. - ISBN№ 978-5-238-01558-3.

Семинар 7.

Тема № 7. Правовые акты органов местного самоуправления.

Время – 2 часа.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и классификация муниципальных правовых актов.
2. Система муниципальных правовых актов.
3. Порядок подготовки и вступления в силу муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к содержанию и форме правовых актов органов местного самоуправления.
4. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия. Опротестование правовых актов представительных органов главой местной администрации.
5. Устав муниципального образования.

Задания к теме:

1. Назовите Федеральные законы, регулирующие основные институты местного самоуправления.
2. Проведите сравнительный анализ ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28 августа 1995 г и одноименного закона от 6 октября 2003 г.
3. Проанализируйте устав муниципального образования, в котором вы живете. Есть ли в нем недостатки? Какие изменения и

дополнения, по вашему мнению, необходимо внести в данный нормативный акт?

4. Какие виды правовых актов принимают представительные органы местного самоуправления? Каков порядок их принятия, вступления в силу отмены?

5. Перечислите виды правовых актов исполнительных органов местного самоуправления. Каков порядок их принятия, вступления в силу, отмены, характер регулируемых вопросов?

6. Какие основные положения включены в содержание устава о местном самоуправлении. Каково место устава муниципального образования в истории и практике местного самоуправления?

7. Каков порядок регистрации уставов муниципальных образований? Перечислите основания отказа в регистрации устава муниципального образования.

Задачи:

1. В законе области о местном самоуправлении предусмотрено следующее положение: изменения в устав о местном самоуправлении муниципального образования, касающиеся формы выборов главы муниципального образования, могут быть внесены только после предварительного проведения местного референдума по этому вопросу. Прокомментируйте данное положение областного закона.

2. Выступая на заседании поселкового совета по поводу проекта устава поселка, один из депутатов предложил основное внимание в будущем уставе уделить вопросам структуры органов местного самоуправления поселка, порядку их формирования и компетенции, статусу депутатов и муниципальных служащих, а финансово – экономические вопросы в устав не включать, т.к. в поселке практически отсутствует своя муниципальная собственность, собственных доходов нет, а бюджет поселка полностью зависит от дотаций, поступающих из района. Остальные депутаты с ним согласились. Может ли быть принято предложение депутата? Какие вопросы должны быть в обязательном порядке отражены в уставе муниципального образования?

3. Устав Масловского сельсовета был принят по результатам проведения местного референдума и направлен для государственной регистрации в управление юстиции области. Однако управление юстиции в регистрации устава сельсовета отказало, мотивируя отказ несоответствием отдельных его положений федеральному и областному законодательству. На своем очередном заседании депутаты сельсовета привели устав в соответствие с законодательством и вновь направили на регистрацию. Может ли управление юстиции зарегистрировать данный устав?

4. Администрация района направила в сельские муниципальные образования разработанный ею устав сельсовета. Депутаты Малиновского сельсовета приняли данный устав, который предусматривал избрание главы сельсовета представительным сельским органом из своего состава, без изменений и без предварительного обсуждения населением. После опубликования устава группа жителей села Малиновка выразили свое несогласие с рядом положений устава, в частности, потребовала от депутатов сельсовета закрепить избрание главы сельсовета населением. Председатель совета заявил жителям, что они не имеют права изменять текст устава, утвержденный районной администрацией. Кроме того, устав уже вступил в силу, так как был опубликован. Соответствует ли заявление председателя сельского совета законодательству? Каким образом должен быть разрешен данный конфликт?

5. Управление юстиции, рассмотрев представленный для регистрации устав о местном самоуправлении Калачеевского района, отказало в его регистрации на том основании, что, во – первых, структура устава не соответствует той последовательности изложения вопросов, которая установлена ст.44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», во – вторых, в уставе целесообразно предусмотреть должность избираемого населением главы района, в – третьих, не была представлена квитанция об уплате регистрационного сбора. Правомерен ли отказ в регистрации устава со стороны управления юстиции? В каком порядке он может быть обжалован?

6. Управление юстиции области отказалось принять для рассмотрения и регистрации устав города Волжска на том основании, что среди представленных для регистрации документов отсутствует заключение юридического управления администрации области о соответствии устава законодательству. Правомерен ли отказ в приеме документов со стороны управления юстиции? Какие документы необходимы для регистрации устава?

7. На сходе граждан села Боровое, в котором проживает около 300 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования – старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области. Может ли быть зарегистрирован данный устав?

Тест:

1. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования по вопросам организации и деятельности представительного органа муниципального образования издает:

- а) постановления;
- б) распоряжения;
- в) постановления и распоряжения.

2. Администрации в пределах своих полномочий по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Федерации издает:

- а) постановления;
- б) распоряжения;
- в) постановления и распоряжения.

3. Кто может отменить (признать недействительными) решения выборных органов местного самоуправления:

- а) органы местного самоуправления, принявшие эти решения, или суд;
- б) Глава администрации муниципального образования;
- в) органы власти субъектов федерации;
- г) прокурор.

4. Какими нормативными актами могут быть досрочно прекращены полномочия представительного органа местного самоуправления:

- а) решением суда;
- б) законом субъекта федерации, федеральным законом;
- в) актом Главы администрации муниципального образования;
- г) федеральным конституционным законом.

5. Муниципальные правовые акты могут являться нормативными:

- а) нет, так как они всегда носят индивидуальный характер;
- б) да, если они предусматривают общеобязательные правила поведения и адресованы неопределенному кругу лиц;
- в) да, если они утверждены законодательным органом соответствующего субъекта РФ;
- г) все ответы неверны.

6. Кем принимается Устав муниципального образования:

- а) администрацией муниципального образования;
- б) Главой муниципального образования;

в) органами государственной власти субъекта федерации;
 г) представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно.

7. Каким нормативным актом устанавливается порядок регистрации Устава муниципального образования:

- а) федеральным законом;
- б) федеральным конституционным законом
- в) законом субъекта федерации;
- г) ведомственными актами Министерства юстиции.

8. В какой момент Устав муниципального образования вступает в силу:

- а) после его официального опубликования (обнародования);
- б) после его регистрации соответствующими органами;
- 3) после его подписания Главой местной администрации;
- в) после принятия решения об Уставе представительным органом местного самоуправления.

9. Что из ниже перечисленного не обязательно должно быть отражено в уставе муниципального образования:

- а) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- б) срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, других выборных органов и должностных лиц местного самоуправления;
- в) условия и порядок организации муниципальной службы;
- г) все перечисленные аспекты должны быть в обязательном порядке регламентированы уставом муниципального образования.

10. Нормативно-правовой акт, регулирующий порядок работы представительного органа местного самоуправления, именуется как:

- а) устав;
- б) регламент;
- в) постановление;
- г) положение;
- д) инструкция.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Понятие муниципально – правового акта, их классификация.
2. Международно – правовые акты о местном самоуправлении.
3. Изучите законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении.
4. Изучите законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
5. Порядок принятия, изменения, государственной регистрации уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.

Темы рефератов:

1. Правовые основы местного самоуправления.
2. Правотворчество в системе местного самоуправления. Виды и порядок принятия нормативно – правовых актов органов самоуправления.
3. Уставы муниципальных образований: содержание, значение, проблемы реализации.
4. Проблемы разработки, обсуждения, принятия и государственной регистрации уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.
5. Место уставов муниципальных образований в истории и практике местного самоуправления.
6. Международно – правовые акты о местном самоуправлении.

Рекомендуемая литература к теме:

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57 59.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
4. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.
5. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.
6. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-I // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.
7. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28.12.2007 № 175-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.http://biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. 2018. N 5. С. 29 - 31.

2. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 9. С. 24 - 27.

3. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. 2017. N 11. С. 67 - 82.

4. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 11. С. 23 - 28.

5. Замышляев Д.В., Андреева Л.А. Перспективы конкуренции норм гражданского и муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 3. С. 49 - 53.

6. Серазетдинов Л.Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 6. С. 46 - 50.

7. Скрипкин Г. Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления [Текст] : учебное пособие: рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2010. - 128 с.. - (Муниципальное право России). - Лит. : с.126 - 128. - 128 с.. - ISBN№ 978-5-238-01558-3.

8. Селихова О.Г. Особенности правового статуса органов местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2016. N 5. С. 123 - 134.

9. Тимофеев Н.С. Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 3. С. 8 - 15.

Семинар 8

Тема № 8. Муниципальная служба.

Время – 2 часа.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие, принципы и задачи муниципальной службы.
2. Муниципальная должность: понятие, виды, категории. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.
3. Муниципальный служащий: правовой статус, гарантии, ограничения.
4. Прохождение муниципальной службы.
5. Прекращение муниципальной службы.

Задания к теме:

1. Проведите сравнительный анализ государственной и муниципальной службы.
2. Заполните сравнительную таблицу:

Признаки для сравнения	Выборные должностные лица местного самоуправления	Муниципальные служащие
Способы замещения должности		
Основные полномочия (способы закрепления и виды)		
Предъявляемые требования		
Основания освобождения от должности		

3. На основе федерального законодательства и законодательства субъекта РФ о муниципальной службе заполните следующую сравнительную таблицу:

Виды муниципальных должностей муниципальной службы	Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальной должности муниципальной службы данного вида

4. Перечислите гарантии и социальные льготы муниципальных служащих, которые предусматривает федеральное и региональное законодательство.

5. Проведите сравнительный анализ Федерального Закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 8 января 1998 г. и одноименного закона, принятого 2 марта 2007 года.

Задачи:

1. В законе о муниципальной службе субъекта РФ, имеющего статус республики, содержалась норма о том, что на муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие 18 лет, владеющие государственными языками республики и соответствующие квалификационным требованиям, установленным этим законом для замещения должностей муниципальной службы, при отсутствии обстоятельств, указанных в законе в качестве ограничений, связанных с муниципальной службой. Соответствует ли данное положение Конституции РФ и федеральному законодательству о муниципальной службе?

2. Городская территориальная избирательная комиссия отказала 62 – летнему Сидорову в регистрации в качестве кандидата на должность главы городской администрации на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что согласно ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» предельный возраст нахождения на муниципальной службе – 60 лет. Сидоров обжаловал отказ избирательной комиссии в суд. Какое решение должен принять суд?

3. Группа молодых депутатов городского совета образовала в составе городского совета группу «Демократическая молодежь». Накануне новых выборов в городской совет группой было принято решение о ее перерегистрации в городское молодежное общественное объединение с правом участия в выборах путем выдвижения кандидатов в депутаты горсовета нового созыва. Для укрепления нового объединения руководство депутатской группы «Демократическая молодежь» предложило войти в состав его руководящего органа нескольким начинающим работникам городской администрации, а также создать в городской администрации отделение молодежного объединения.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующему законодательству.

4. Законом субъекта Российской Федерации «О реестре муниципальных должностей муниципальной службы» были утверждены квалификационные требования для каждой группы муниципальных должностей, предусматривающие необходимость соответствующего по специализации должности и определенного стажа работы. После вступления в силу закона глава администрации района уволил управляющего делами администрации Коршунова в связи с несоответствием занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации, поскольку у Коршунова отсутствовало высшее

образование, предусмотренное данным законом в качестве необходимого квалификационного требования для этой должности. Коршунов счел свое увольнение необоснованным и обратился в суд с иском о восстановлении на работе.

Какое решение должен принять суд?

5. Отдел кадров местной администрации выяснил, что при поступлении на муниципальную службу Д. представил ложные документы, с помощью которых скрыл свои родственные отношения с руководителем департамента администрации (Д. является родным братом своего непосредственного начальника). Что следует предпринять?

6. По истечении семи месяцев после поступления на муниципальную службу гражданин П. обратился к руководителю с просьбой предоставить ему ежегодный оплачиваемый отпуск. Руководитель объяснил, что отпуск может быть ему предоставлен после окончания первого года нахождения на муниципальной службе. Прав ли руководитель?

Тест:

1. Муниципальная служба – это:

а) профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе в органах государственной власти;

б) профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

в) профессиональная деятельность граждан Российской Федерации на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий;

г) профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий муниципального образования, а также полномочий органов муниципального образования и лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования.

2. Муниципальная должность – это:

а) государственные должности, предусмотренные федеральными законами и законами субъектов РФ;

б) выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов;

в) должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения;

г) служебная деятельность граждан Российской Федерации, осуществляемая на постоянной и временной основе в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

3. Муниципальный служащий – это:

а) это гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий обязанности по государственной должности за денежное вознаграждение;

б) гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета;

в) должностное лицо местного самоуправления, выполняющие организационно – распорядительные функции в органах местного самоуправления.

4. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:

а) на основе решений губернатора;

б) под контролем исполнительных органов субъекта;

в) самостоятельно;

г) с учетом мнения Президента РФ.

5. Статус должностного лица местного самоуправления имеют:

а) только выборные должностные лица;

б) только лица, работающие по трудовому договору и выполняющие организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления;

в) только депутаты представительного органа местного самоуправления;

г) выборные должностные лица и лица, выполняющие по трудовому договору организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления.

6. Муниципальным служащим может быть:

а) только гражданин России, проживающий на территории муниципального образования, где он собирается проходить (проходит) муниципальную службу;

б) гражданин России, проживающий на территории, где он собирается проходить (проходит) муниципальную службу, так и за ее пределами;

в) как гражданин России, так и иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающие на территории муниципального образования, где собирается проходить (проходят) муниципальную службу, так и проживающие за пределами этой территории;

г) как гражданин России, так и иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающие на территории муниципального образования, где собирается проходить (проходят) муниципальную службу, так и

проживающие за пределами этой территории, так и проживающие за пределами этой территории.

7. Аттестация муниципальных служащих проводится в целях:

- а) присвоения квалификационного разряда;
- б) определения уровня профессиональной подготовки и соответствия занимаемой должности;
- в) перевода на вышестоящие должности или должности иного профиля;

8. Предельный возраст, установленный для нахождения на муниципальной службе:

- а) 55 лет;
- б) 65 лет;
- в) 60 лет;
- г) возраст не ограничен.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что представляет собой муниципальная служба как разновидность социальной службы, каковы ее принципы и задачи?
2. Что понимается под муниципальной должностью? В чем ее отличие от государственной должности?
3. Какие категории виды муниципальных должностей существуют? Что такое квалификационные требования к муниципальным должностям?
4. Кто может быть муниципальным служащим? Каков порядок замещения муниципальных должностей?
5. Какие существуют гарантии, ограничения и социальные льготы муниципальных служащих в соответствии с федеральным и региональным законодательством?
6. Каковы права и обязанности муниципального служащего?
7. Каковы основные стадии прохождения муниципальной службы?
8. В каких случаях назначается квалификационный экзамен и аттестация для муниципального служащего? В чем их основное различие?
9. Каковы основания прекращения муниципальной службы?
10. Какими правами обладает муниципальный служащий при ликвидации, реорганизации муниципального органа либо при сокращении его штата?

Темы рефератов:

1. Правовой статус муниципальных служащих.
2. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
3. Гарантии и социальные льготы муниципальных служащих.
4. Прохождение муниципальной службы.

Рекомендуемая литература к теме:

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат. 1993 г. № 11. С. 57-59.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
4. О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 03.04.2019г.
5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
6. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
7. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
8. О статусе депутата Воронежской областной Думы : закон Воронежской области от 07.12.2006 № 102-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
9. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-И // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
10. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28.12.2007 № 175-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.
11. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления : федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-

ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. N 1. С. 3 - 5.

2. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2018. N 3. С. 39 - 44.

3. Ахметова К.В. Особенности подготовки кадров для муниципальной службы в США, Японии и Греции // Гуманитарные научные исследования, 2017, № 1, с. 54-57.

4. Братановский С. Н. Основы местного самоуправления [Текст] : курс лекций : рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2009. - 167 с.. - (Муниципальное право). - 167 с.. - ISBN№ 978-5-238-01576-7.

5. Бондаренко А.О., Кудинова А.И. Проблемы и перспективы развития муниципальной службы в Российской Федерации // Современные научные исследования и инновации, 2016, № 2, С. 46-51.

6. Лютцер В.Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 10. С. 42 - 49.

7. Серазетдинов Л.Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 6. С. 46 - 50.

Раздел III. Компетенция местного самоуправления. Гарантии, защита прав, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Семинар 9

Тема № 9. Полномочия и предметы ведения местного самоуправления, организационные формы их осуществления.

Время – 2 часа.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления.

2. Полномочия органов местного самоуправления в сферах социально – экономического развития, муниципальной собственности, финансовой, бюджетной и налоговой деятельности.

3. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли, недр и других природных ресурсов.

4. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи.

5. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно – коммунального хозяйства, торгового и бытового обслуживания населения.

6. Полномочия органов местного самоуправления в социально – культурной области.

7. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны и обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Задания к теме:

1. Дайте определение понятиям - «компетенция» и «полномочия» местного самоуправления. Каково соотношение этих двух понятий?

2. В каком порядке органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями? Какова цель наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?

3. Какими из перечисленных нормативных актов возможно наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями: указ Президента РФ, закон республики Тыва, постановление Воронежской областной Думы, постановление правительства РФ, федеральный закон, постановление губернатора Курской области, постановление совета Федерации Федерального Собрания РФ, постановление Конституционного Суда РФ, Устав Воронежской области?

4. Какими полномочиями наделены органы местного самоуправления на приграничных территориях и в закрытых административно – территориальных образованиях?

Задачи:

1. В ходе исполнения бюджета района выяснилось, что из – за неудовлетворительного поступления налогов выполнение бюджета оказалось под угрозой срыва. В целях предотвращения данной ситуации глава районной администрации издал постановление, которым увеличил размер ставки сбора за право торговли на 30 %. Вправе ли глава администрации издавать такое постановление?

2. На сходе граждан села Боровое, в котором проживает около 300 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования – старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области. Может ли быть зарегистрирован данный устав?

3. На основании договора, заключенного между администрацией района и администрацией входящего в его состав сельского населенного пункта районная администрация принимала на себя на срок полтора года обязанности по содержанию сельской школы, библиотеки и клуба, для того, чтобы все оставшиеся в результате этого средства сельского населенного пункта были направлены на завершение строительства сахарного завода. За счет прибыли этого завода сельская администрация собиралась существенно улучшить финансовые возможности сельского бюджета. Однако районная прокуратура опротестовала этот договор как противоречащий законодательству, поскольку каждое муниципальное образование самостоятельно управляет и распоряжается своей муниципальной собственностью. Прокомментируйте данную ситуацию.

4. Городской муниципальный совет принял Положение о порядке назначения на должность руководителей муниципальных предприятий, учреждений, организаций, а также назначил на своем заседании директора муниципальной галантерейной фабрики, трех директоров муниципальных лицеев, кроме того, большинством голосов депутаты объявили выговор директору городской муниципальной больницы за неудовлетворительное качество медицинского обслуживания населения, предоставили льготы по уплате местных налогов в размере 50 % ООО «Стройдеталь» в целях развития производства. Законны ли постановления городского муниципального совета?

5. Постановлением городской Думы все предприятия города, которые принимали на работу иногородних граждан, обязывались уплачивать в городской внебюджетный фонд средства, направляемые на развитие городской инфраструктуры и улучшение социально –

культурного обслуживания населения. Законно ли постановление городской Думы?

б. Администрация городского округа издала распоряжение об утверждении муниципальной маршрутной сети города и об организации перевозок пассажиров. Данным распоряжением хозяйствующему субъекту – муниципальному предприятию городского пассажирского транспорта были переданы полномочия по организации транспортного обслуживания населения. Оцените действия администрации.

Тест:

1. Компетенция органов местного самоуправления – это:

- а) права ОМС;
- б) обязанности ОМС;
- в) сферы деятельности ОМС;
- г) совокупность полномочий ОМС и предметов их ведения, установленных действующим законодательством.

2. Предметы ведения - это:

- а) система прав и обязанностей органов местного самоуправления, необходимых для реализации задач и функций местного самоуправления;
- б) определенные сферы местной жизни, в которых орган местного самоуправления имеет право принимать юридически властное решение;
- в) основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению определенных целей;
- г) основные начала, определяющие порядок реализации полномочий местного самоуправления.

3. Полномочия местного самоуправления - это:

- а) компетенция органов местного самоуправления;
- б) права и обязанности субъектов местного самоуправления по реализации функций местного самоуправления;
- в) определенные сферы местной жизни;
- г) основные направления деятельности органов местного самоуправления.

4. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями путем:

- а) принятия закона субъектом РФ;
- б) заключения двухстороннего договора между органами власти субъекта и органами местного самоуправления;
- в) закрепления этого порядка в соответствующем законе субъекта;
- г) все ответы правильные.

5. В сфере обеспечения законности, правопорядка, охраны прав и свобод граждан органы местного самоуправления не имеют права:

- а) рассматривать дела об административных правонарушениях и

привлекать виновных лиц к административной ответственности;

- б) руководить милицией общественной безопасности;
- в) рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан;
- г) руководить органами суда и прокуратуры.

6. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:

- а) население муниципального образования;
- б) органы местного самоуправления;
- в) органы государственной власти субъектов Федерации;
- г) должностные лица местного самоуправления.

7. В основе разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления должен лежать следующий критерий:

а) местное значение тех вопросов, полномочия по решению которых разграничиваются;

б) политический курс федеральных органов государственной власти на построение единой вертикали власти в стране;

в) желание глав субъектов РФ контролировать осуществление органами местного самоуправления максимально возможного числа принадлежащих им полномочий;

г) все ответы неверны.

8. Согласно федеральному законодательству органы местного самоуправления обеспечивают:

а) реализацию права граждан на получение основного общего образования;

б) реализацию права граждан на получение начального профессионального образования;

в) реализацию права граждан на получение начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования;

г) финансирование государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

9. Органы местного самоуправления самостоятельно вправе назначать и увольнять руководителей местных органов управления образованием:

а) да;

б) да, но только по согласованию с государственными органами управления образованием;

в) да, но лишь с согласия представительного органа местного самоуправления;

г) нет.

10. К компетенции органов местного самоуправления в области образования относятся:

- а) установление порядка создания, реорганизации и ликвидации образовательных учреждений;
- б) определение особенностей порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансирования образовательных учреждений;
- в) лицензирование образовательных учреждений;
- г) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных учреждений.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что входит в понятие «компетенция» органов и должностных лиц местного самоуправления?
2. Что понимается под предметами ведения местного самоуправления?
3. Перечислите вопросы местного значения поселения.
4. Перечислите вопросы местного значения муниципального района?
5. Каковы вопросы местного значения городского округа?
6. Входят ли в предметы ведения местного самоуправления вопросы государственного значения?
7. В каком порядке и при каких условиях передаются отдельные государственные полномочия органам местного самоуправления?
8. Какими способами реализуются полномочия местного самоуправления?
9. Какими нормативными актами устанавливаются полномочия в финансово – кредитной сфере? Каково их содержание?
10. Какие полномочия исполняют органы местного самоуправления в отношении муниципальной собственности? Как они реализуются?
11. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления в социально – культурной области? Как они реализуются?
12. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления в сферах охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности, законности, опеки и попечительства? Как они реализуются и каково их содержание?
13. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления в социально – культурной области? Как они реализуются?
14. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления в области использования и охраны земли, недр и других природных ресурсов? Как они реализуются?

15. Каков порядок осуществления государственного контроля за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Темы рефератов:

1. Компетенция местного самоуправления: содержание и способы формирования.

2. Вопросы государственного значения и проблемы участия органов местного самоуправления в их реализации.

3. Полномочия органов местного самоуправления в сфере экономики.

4. Полномочия органов местного самоуправления в социально – культурной сфере.

5. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны прав и свобод граждан.

Рекомендуемая литература к теме:

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат.1993 г. № 11. С. 57-59.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 30.11.2016) // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 30.11.2016); (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

9. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

10. О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

12. О полиции Российской Федерации : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

13. О прокуратуре Российской Федерации : федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

14. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

15. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1.Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 12. С. 35 - 39.

2.Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. N 1. С. 3 - 5.

3. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2018. N 3. С. 39 - 44.

4. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. 2018. N 5. С. 29 - 31.

5. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 11. С. 23 - 28.

6. Кукарина Ю.М. Документирование деятельности представительных органов местного самоуправления Российской Федерации // Делопроизводство. 2018. N 2. С. 34 - 44.

7. Селихова О.Г. Особенности правового статуса органов местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2016. N 5. С. 123 - 134.

Семинар 10

Тема № 10. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.

Время – 2 часа.

Вопросы семинарского занятия:

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

В первом вопросе необходимо дать понятие гарантий местного самоуправления, а также дать характеристику специальным (юридическим) и общим (экономическим, политическим, духовным) гарантиям местного самоуправления.

Изучая второй вопрос, следует рассмотреть систему мер, направленных как на защиту нарушенных прав местного самоуправления, так и на предупреждение подобных нарушений.

Третий вопрос предполагает рассмотрение законодательного закрепления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами, а также форм такой ответственности.

Анализируя четвертый вопрос, следует уделить внимание прокурорскому и другим видам контроля и надзора за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Задания к теме:

1. Назовите основные виды гарантий местного самоуправления и приведите примеры. С вашей точки, зрения как можно повысить эффективность государственной защиты местного самоуправления?

2. Используя нормы законодательства, определите формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

3. В чем особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования? Какова процедура привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед населением?

4. Что понимается под ответственностью местного самоуправления?

Заполните следующую сравнительную таблицу:

Признаки для сравнения	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	Ответственность органов и должностных лиц перед юридическими лицами
Основания для ответственности			
Виды ответственности			

Задачи:

1. Глава администрации области своим распоряжением назначил главу района главу одной из сельских администраций.

Соответствует ли данное распоряжение действующему законодательству?

2. Глава администрации района г. Краснодар не выполнил распоряжение главы администрации области.

Какие меры могут быть применены к главе администрации района?

3. Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района?

Дайте юридический анализ ситуации и оцените правомерность доводов главы администрации района.

4. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

5. Устав муниципального образования разрабатывался им самостоятельно и был принят представительным органом местного самоуправления. Устав вступил в законную силу после его опубликования.

Каков порядок разработки и принятия устава? Дайте правовую оценку.

6. Группа жителей городского округа обратилась в Городскую Думу с требованием о назначении голосования по отзыву главы муниципального образования. В своем обращении жители указывали на то, что глава муниципального образования не справляется со своими обязанностями. Городская Дума приняла решение об отказе в назначении голосования, ссылаясь на то, что в уставе города отсутствуют нормы об отзыве.

Дайте правовую оценку действий жителей городского округа и Городской Думы.

Тест:

1. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены:

- а) населением территории;
- б) законодательными органами субъектов;
- в) по решению суда, признавшего их недействительными;
- г) главами исполнительной власти субъектов.

2. В компетенцию каких органов входит регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления:

- а) в компетенцию федеральных органов и органов власти субъектов федерации;
- б) в компетенцию органов местного самоуправления;
- в) в компетенцию главы администрации муниципального образования;
- г) в компетенцию федеральных органов государственной власти.

3. Органы местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение их решений могут:

- а) привлечь к дисциплинарной ответственности всех должностных лиц на территории муниципального образования;
- б) вносить представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;

в) отстранить от должности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;

г) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц муниципальных органов.

4. Органы местного самоуправления могут обратиться за судебной защитой, если:

а) орган юстиции субъекта отказал в регистрации Устава муниципального образования;

б) актами органов государственной власти нарушены права и законные интересы граждан, проживающих на территории муниципального образования;

в) если возникли имущественные споры между органами местного самоуправления;

г) все ответы правильные.

5. Ответственность органов местного самоуправления - это:

а) возможность обращения граждан в вышестоящие органы;

б) неблагоприятные правовые последствия за принятые ими противоправные решения;

в) невозможность дальнейшего осуществления органами местного самоуправления своих полномочий;

г) возможность привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

6. Органы и должностные лица МСУ несут ответственность перед:

а) органами государственной власти;

б) населением муниципального образования;

в) предприятиями, учреждениями, организациями;

г) все ответы верные;

д) правильного ответа нет.

7. К общим гарантиям местного самоуправления относятся:

а) финансово – экономические; политические, социальные, духовно – культурные;

б) политические, экономические, юридические;

в) запрет на ограничение прав местного самоуправления, судебная защита местного самоуправления;

г) все ответы верные.

8. Основанием ответственности органов и должностных лиц МСУ перед физическими и юридическими лицами является:

а) нарушение Конституции РФ, Федеральных законов, законов субъектов РФ и иных НПА.

б) действия органов и должностных лиц МСУ, нарушающие права и свободы граждан;

в) действия органов и должностных лиц МСУ, нарушающие права и

свободы граждан, причиняющие имущественный и иной ущерб физическим и юридическим лицам;

г) все ответы верные.

9. Отрешение главы муниципального образования от должности происходит:

а) после назначения новых выборов;

б) одновременно с назначением новых выборов;

в) после избрания нового главы муниципального образования;

г) все ответы неверные.

10. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц МСУ осуществляет:

а) прокуратура;

б) органы государственной власти субъекта РФ;

в) население муниципального образования;

г) все ответы верные.

Вопросы для самоподготовки и самоконтроля:

1. Что такое гарантии местного самоуправления? В каких нормативных актах они закрепляются?

2. Какие виды гарантий местного самоуправления вы знаете? Что относится к специальным (юридическим) гарантиям местного самоуправления?

3. Какие правовые формы защиты местного самоуправления вы знаете?

4. Что понимается под ответственностью местного самоуправления? В чем особенность ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования?

5. Какова процедура привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед населением?

6. Каковы основания привлечения должностных лиц местного самоуправления к уголовно – правовой и административной ответственности?

7. В каком порядке реализуется ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством?

Темы рефератов:

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

2. Социальные гарантии для граждан, проживающих в закрытых административно – территориальных образованиях.

3. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

4. Ответственность органов и должностных лиц местного

самоуправления перед населением.

5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

6. Основные формы реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

7. Механизм обжалования действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.

Рекомендуемая литература к теме:

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат. 1993 г. № 11. С. 57-59.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 30.11.2016); (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

5. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

6. О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

8. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

9. О полиции Российской Федерации : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

17. О прокуратуре Российской Федерации : федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

18. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

19. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

20. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-I // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

21. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28.12.2007 № 175-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.04.2019г.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. 2018. N 5. С. 29 - 31.

2. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 11. С. 23 - 28.

3. Замышляев Д.В., Андреева Л.А. Перспективы конкуренции норм гражданского и муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 3. С. 49 - 53.

4. Ларичев А.А. Обращение в органы местного самоуправления как инструмент участия граждан и средство общественного контроля на местном уровне // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 5. С. 35 - 39.

5. Лютцер В.Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 10. С. 42 - 49.

6. Ямщикова С.Л. Средства изучения общественного мнения на местном уровне органами местного самоуправления: правовая основа и практика применения // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 8. С. 41 - 45.

Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету по дисциплине «Муниципальное право»

1. Муниципальное право РФ как отрасль права, его предмет и особенности.
2. Муниципально- правовые отношения.
3. Муниципально - правовые нормы в институты.
4. Источники муниципального права РФ.
5. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).
6. Понятие и источники науки муниципального права РФ.
7. Конституционные основы местного самоуправления.
8. Эволюция науки муниципального права.
9. Понятие и сущность местного самоуправления как разновидности социального управления.
10. Основные теории местного самоуправления.
11. Принципы местного самоуправления: понятие и законодательное закрепление.
12. Функции местного самоуправления: понятие и виды.
13. Организационная система местного самоуправления.
14. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Общие положения о территориях муниципальных образований.
15. Понятие и виды муниципальных образований.
16. Порядок создания, изменения и преобразования территорий муниципальных образований.
17. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно– территориальных образованиях и в городах – наукоградах.
18. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения и приграничных территориях.
19. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, виды, классификация.
20. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления. Требования, предъявляемые к правовым актам органов МСУ.
21. Порядок отмены и приостановления действия правовых актов органов местного самоуправления.
22. Содержание и значение уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.

23. Представительные органы местного самоуправления: порядок организации, структура, полномочия.

24. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.

25. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления.

26. Права и обязанности депутатов представительных органов местного самоуправления.

27. Глава муниципального образования: порядок избрания и полномочия.

28. Виды органов и структурных подразделений администрации.

29. Глава администрации – единоначальный руководитель: порядок избрания, полномочия.

30. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы местного самоуправления и местной администрации.

31. Органы местного самоуправления специальной компетенции.

32. Органы местного самоуправления как юридические лица.

33. Методы деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

34. Взаимодействие представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

35. Понятие муниципальной службы, ее принципы и задачи.

36. Категории и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.

37. Гарантии и социальные льготы для муниципальных служащих.

38. Ограничения для муниципальных служащих.

39. Правовой статус муниципального служащего.

40. Похождение муниципальной службы.

41. Прекращение муниципальной службы.

42. Местный референдум: понятие, принципы, выносимые вопросы, порядок осуществления.

43. Муниципальные выборы: понятие, принципы, правовое регулирование, стадии избирательного процесса.

44. Соборания, сходы, конференции граждан как формы прямого волеизъявления населения муниципального образования.

45. Территориальное общественное самоуправление.

46. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

47. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица.

48. Опрос граждан, публичные слушания как формы прямого волеизъявления граждан.

49. Понятие и значение финансово - экономических основ местного самоуправления.

50. Муниципальное имущество: состав, пользование, управление, распоряжение.

51. Понятие и структура местных бюджетов.

52. Доходы местных бюджетов.

53. Расходная часть местного бюджета.

54. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

55. Местные налоги и сборы.

56. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления.

57. Неотъемлемые полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

58. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

59. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.

60. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи.

61. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.

62. Полномочия органов местного самоуправления в области образования.

63. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.

64. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры.

65. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения.

66. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

67. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан.

68. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

69. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

70. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

71. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед государством, населением, предприятиями, учреждениями, организациями.

72. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ДИСЦИПЛИНЕ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат. 1993 г. № 11. С. 57-59.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.

3. О референдуме Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ) // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 30.11.2016) // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 30.11.2016); (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

10. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

11. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

12. О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

14. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

15. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

16. О полиции Российской Федерации : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

17. О прокуратуре Российской Федерации : федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

18. О статусе наукограда Российской Федерации : федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

19. О закрытом административно-территориальном образовании : закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

20. Об образовании в Российской Федерации : федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

21. О Государственной границе Российской Федерации : закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

22. Устав Воронежской области : устав Воронежской области от 07.06.2006 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

23. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

24. О статусе депутата Воронежской областной Думы : закон Воронежской области от 07.12.2006 № 102-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

25. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-1 // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

26. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28.12.2007 № 175-ОЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

27. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления : федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 3.05.2017г.

28. О координационном совете по вопросам местного самоуправления в Воронежской области (вместе с "Положением о координационном совете по вопросам местного самоуправления в Воронежской области"): Указ Губернатора Воронежской обл. от 15.09.2009 N 466-у [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Гасанов К.Х. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/447056>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров В.И. [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/426680>.— ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

3. Фурсова, А.А. Муниципальное право: курс лекций / А.А. Фурсова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 184 с.

4. Чепурнова Н.М. Муниципальное право России: учебн. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

Дополнительная литература:

1. Актуальные вопросы административного права – М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 559 с.

2. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 12. С. 35 - 39.

3. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. N 1. С. 3 - 5.

4. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2018. N 3. С. 39 - 44.

5. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. 2018. N 5. С. 29 - 31.

6. Братановский С. Н. Основы местного самоуправления [Текст] : курс лекций : рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2009. - 167 с.. - (Муниципальное право). - 167 с.. - ISBN№ 978-5-238-01576-7.

7. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 9. С. 24 - 27.

8. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. 2017. N 11. С. 67 - 82.

9. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 11. С. 23 - 28.

10. Замышляев Д.В., Андреева Л.А. Перспективы конкуренции норм гражданского и муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 3. С. 49 - 53.

11. Кокотов А. Н. Муниципальное право России [Текст] : учебник : доп. М-вом образ. РФ. - 2-е изд., переаб. и доп.. - М. : Юрист, 2008. - 382 с.. - 382 с.. - ISBN№ 978-5-7975-0837-3.

12. Кукарина Ю.М. Документирование деятельности представительных органов местного самоуправления Российской Федерации // Делопроизводство. 2018. N 2. С. 34 - 44.

13. Ларичев А.А. Обращение в органы местного самоуправления как инструмент участия граждан и средство общественного контроля на местном уровне // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 5. С. 35 - 39.

14. Лютцер В.Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 10. С. 42 - 49.

15. Малько А. В. Муниципальное право России [Текст] : учебник. - М. : Юрайт : Высшее образование, 2010. - 398 с.. - (Основы наук). - Лит.: с. 391-398. - 398 с.. - ISBN№ 978-5-9916-0161-0. - ISBN№ 978-5-9692-0503-1.

16. Местное самоуправление и муниципальное управление [Текст] : учебник : доп. МВД РФ ; рек. УМЦ "Проф. учебник" / под ред. А. С. Прудикова, Д. С. Белявского. - М. : Юнити : Закон и право, 2009. - 399 с.. - 399 с.. - ISBN№ 978-5-238-01571-2.

17. Муниципальное право России [Текст] : учебник : рек. М-вом образ. РФ ; доп. МВД РФ ; рек. УМЦ "Проф. учебник" / под ред. А. С. Прудникова, И. А. Алексеева. - 4-е изд., перераб. и доп.. - М. : Юнити : Закон и право, 2009. - 319 с.. - 319 с.. - ISBN№ 978-5-238-01538-5.

18. Муниципальное право России [Текст] : учебник / под ред. А.Н. Кокотова. - М. : Юрайт : Высшее образование, 2009. - 504 с.. - (Основы наук). - Лит.: с.503-504. - 504 с.. - ISBN№ 978-5-9916-0119-1. - ISBN№ 978-5-9692-0532-1.

19. Муниципальное право России [Текст] : учебник : рек. УМС по юридич. образ. / под ред. А. Н. Кокотова. - М. : Высшее образование, 2008. - 504 с.. - (Основы наук). - 504 с.. - ISBN№ 978-5-9692-0248-1.

20. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебник : рек. УМЦ "проф. учебник". - М. : Юнити, 2008. - 575 с.. - 575 с.. - ISBN№ 978-5-238-01315-2.

21. Невирко Д. Д. Муниципальное право России [Текст] : курс лекций / ФГОУ высш. проф. образ. "Сибирск. юридич. ин-т МВД РФ (г. Красноярск)". - Красноярск : СибЮИ МВД России, 2009. - 287 с.. - 287 с.

22. Постовой Н. В. Муниципальное право России [Текст] : учебник: доп. УМО по юридич. образ. вузов РФ / под ред. Н. В. Постового. - М. : Юриспруденция, 2008. - 398 с.. - 398 с.. - ISBN№ 978-5-9516-0267-1.

23. Серазетдинов Л.Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 6. С. 46 - 50.

24. Скрипкин Г. Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления [Текст] : учебное пособие: рек. УМЦ "Проф. учебник". - М. : Юнити : Закон и право, 2010. - 128 с.. - (Муниципальное право России). - Лит. : с.126 - 128. - 128 с.. - ISBN№ 978-5-238-01558-3.

25. Селихова О.Г. Особенности правового статуса органов местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2016. N 5. С. 123 - 134.

26. Тимофеев Н.С. Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2017. N 3. С. 8 - 15.

27. Шугрина Е. С. Муниципальное право [Текст] : учебник: рек. М-вом образ. РФ. - М. : Норма, 2010. - 528 с.. - 528 с.. - ISBN№ 978-5-91768-034-7.

28. Ямщикова С.Л. Средства изучения общественного мнения на местном уровне органами местного самоуправления: правовая основа и практика применения // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 8. С. 41 - 45.