

**Федеральное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Кузбасский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»**

**ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
(ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА)**

словарь терминов и понятий

Новокузнецк, 2020

УДК 340.1
ББК 67.0
Т 33

Рецензенты:

доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России,
кандидат юридических наук, доцент **И. В. Малышева**;
декан факультета истории и права НФИ КемГУ,
кандидат юридических наук, доцент **Л. А. Юрьева**

Теория государства и права (теория государства) :
Т 33 словарь терминов и понятий / авт.-сост. канд. юрид. наук, доц.
Ю. А. Горбуль. — Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт
ФСИН России, 2020. — 39 с.

Словарь терминов и понятий является справочным изданием и ре-
комендуется в качестве дополнительной литературы при изучении дис-
циплины «Теория государства и права» для обучающихся образователь-
ных организаций высшего образования юридического профиля.

УДК 340.1
ББК 67.0

*Рассмотрен и одобрен на заседании Методического совета
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России,
протокол № 12 от 22 июня 2020 года;
рекомендован к изданию решением
Совета по научной и редакционно-издательской деятельности
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России,
протокол № 6 от 26 июня 2020 года*

© ФКОУ ВО Кузбасский институт
ФСИН России, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
РАЗДЕЛ 1. Вводные положения о государстве и праве.....	6
Тема 1. Предмет, метод и методология «Теории государства и права»	6
Тема 2. Теоретические концепции происхождения государства и права..	9
РАЗДЕЛ 2. Теория государства.....	13
Тема 3. Понятие, признаки и функции государства.....	13
Тема 4. Механизм государства	16
Тема 5. Форма государства	21
Тема 6. Типология государств	25
Тема 7. Государство в политической системе общества	30
Список использованной литературы	37

ВВЕДЕНИЕ

В подготовке будущих юристов, сотрудников правоохранительных органов изучению терминологии, отражающей государственно-правовую действительность, должно уделяться особое внимание.

Юридические термины и понятия являются основой профессионального мышления юристов. Грамотное владение устной и письменной речью с использованием понятийного аппарата юриспруденции считается одним из важнейших качеств выпускника вуза юридического профиля.

Профессионально-речевая компетентность формируется в процессе всего периода обучения по юридическим направлениям и специальностям подготовки, однако, наибольшее значение в формировании профессионально-речевых умений и навыков, безусловно, имеет дисциплина «Теория государства и права». Правовые дефиниции теории государства и права формируют базовую часть всех юридических дисциплин, являются фундаментом юридической науки в целом.

Изучение дисциплины «Теория государства и права» организовано в форме лекционных, семинарских, практических занятий, предполагает самостоятельную подготовку. Именно для работы на семинарских и практических занятиях, подготовки к экзаменам и эффективной организации самостоятельной работы и предназначен настоящий словарь.

Настоящее издание по дисциплине «Теория государства и права» оптимизировано для образовательного процесса ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России. Словарь терминов и понятий по дисциплине «Теория государства и права» (теория государства) включает разделы и темы в соответствии с рабочими программами и тематическим планированием дисциплины «Теория государства и права» курсантов 1 курса (специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция), слушателей заочной формы обучения (специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность), студентов 1 курса юридического факультета (направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция).

Предлагаемый словарь содержит термины и понятия по первому разделу теории государства и права — теории государства. Термины распределены по соответствующим темам учебно-тематического плана дисциплины. Помимо основных опорных понятий, выделенных в практикуме по дисциплине «Теория государства и права», определения которых включает содержание соответствующих тем курса, в словаре имеются комментарии, которые содержат дополнительные пояснения, необходимые для понимания сущности изучаемых государственно-правовых явлений.

Понятийная определенность и соответствующая ей терминологическая четкость — важнейшие принципы юридической деятельности. Поэтому словарь терминов и понятий по теории государства призван

оказать посильную помощь обучающимся при овладении терминологией государственно-правовой действительности и освоении дисциплины «Теория государства и права».

РАЗДЕЛ 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕ И ПРАВЕ

Тема 1. Предмет, метод и методология «Теории государства и права»

Наука — это область общественной жизни, изучающая объективные закономерности функционирования окружающей действительности. Одновременно, это и система объективных знаний, характеризующих существенные свойства изучаемых явлений.

Комментарий:

научные знания существуют во взаимосвязанной, упорядоченной системе, они логически обоснованы, доказаны, последовательно изложены. Наука подразделяется на целый ряд отраслей. Обычно выделяют три самостоятельные отрасли. Это естественные, технические и гуманитарные науки.

Объект науки — сторона действительности, совокупность реальных явлений и процессов, на изучение которых направлена данная наука. Объект науки обычно представляет собой достаточно широкую сферу действительности, которая, вследствие своей сложности и многоаспектности, предопределяет ее изучение в рамках нескольких наук.

Предмет науки — это круг вопросов, которые изучает та или иная наука; иначе говоря, это тот или иной конкретный аспект, часть, сторона объекта, исследуемого данной наукой; характеристика объекта с позиций данной науки.

Комментарий:

любая наука имеет объект и предмет исследования, эти категории не совпадают, хотя и тесно соотносятся. Объект научного исследования шире, так как им охватываются явления окружающего мира, на которые распространяется познание с помощью целого ряда наук. Предмет же — это круг вопросов, изучаемых отдельно взятой наукой. Объект исследования является, как правило, общим для ряда наук, в то время как предмет отдельно взятой науки не может совпадать с предметами других наук. Самостоятельность и уникальность любой науки определяется именно характерным только для нее предметом исследования.

Юриспруденция (юридическая наука, правоведение) является одной из наук, изучающих общественные (социальные) явления и институты, и поэтому включается в систему гуманитарных (общественных) наук. Предмет юриспруденции составляет такое важное в жизни общества социальное явление, как право в качестве регулятора отношений между людьми и их коллективами, а также взаи-

моотношений личности, общества и государства. Она изучает этапы становления и развития права, его социальное назначение и роль в жизни общества в целом и отдельной личности. Юридическая наука исследует также вопросы теории государства, поскольку они тесно и непосредственно связаны с правом, и без них невозможно глубокое и всестороннее понимание и анализ права как эффективного инструмента государственного руководства обществом.

Комментарий:

юридическая наука имеет древние корни. Еще величайшие мыслители Древней Греции — Платон и Аристотель — рассуждали о государстве и праве. Большой вклад в правоведение внесли римские юристы (Гай, Ульпиан, Цицерон и др.), а также средневековые схоласты — Блаженный Августин и Фома Аквинский. Следующий этап развития юриспруденции связан с разложением феодализма и борьбой нарождающейся буржуазии за власть, с обоснованием идей естественного права и критикой деспотизма феодального государства и «кулачного» права (Ж. Ж. Руссо, Вольтер, Ш. Л. Монтескье, Т. Гоббс, Д. Локк и др.). Огромное влияние на развитие юридической доктрины оказали идеи великих немецких мыслителей — Г. Гегеля и И. Канта, а также классиков марксизма-ленинизма (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин), которыми обоснована классовая природа государства и права, а также определяющее влияние экономики на их возникновение, развитие и функционирование. Исследованием научных проблем государства и права занимались также выдающиеся юристы-правоведы России дореволюционного периода — С. А. Муромцев, П. И. Новгородцев, Л. И. Петражицкий, Н. М. Коркунов, Ф. В. Тарновский и др.

В юридическую науку включается довольно сложный комплекс наук, который может быть разделен на несколько самостоятельных частей — это теория государства и права (ТГП); историко-правовые науки (история государства и права России, история государства и права зарубежных стран, история политических и правовых учений); отраслевые науки (конституционное право, гражданское право, уголовное право, трудовое право и пр.); международное право; технико-прикладные юридические науки (криминалистика, криминология, судебная медицина и психиатрия и пр.); сравнительное правоведение (компаративистика).

Закономерность — это существенная связь явлений в какой-либо сфере общественной жизни или этапов какого-либо процесса, объективно существующая и повторяющаяся.

Комментарий:

различают общие и специфические закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права. Общие за-

кономерности, которые присущи государству и праву как общественным явлениям, изучаются целым рядом гуманитарных наук — философией, социологией, экономической теорией, теорией управления, информатикой и др. Следовательно, теория государства и права в своих выводах опирается на данные перечисленных и других наук, при этом конкретизируя выработанные ими понятия применительно к государственно-правовой сфере. Вместе с тем, поскольку государство и право — это специфические общественные явления, то для них характерны закономерности, свойственные только им. Теория государства и права изучает специфические закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права.

Предмет ТГП — специфические закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права, а также сущность права и государства, общие черты, присущие праву и государству любого типа и любой системы.

Методы ТГП — это приемы и способы научного познания, с помощью которых исследуются государство и право.

Комментарий:

если предмет науки отвечает на вопрос, что изучает соответствующая наука, то ее метод представляет совокупность приемов и способов, с помощью которых этот предмет исследуется.

Методология ТГП — это система (совокупность) логических приемов, теоретических принципов и специальных методов исследования, которая обусловлена философским мировоззрением и применяется для получения новых объективных знаний о государственно-правовой действительности.

Комментарий:

в основе своей методология юридической науки принципиально одинакова для всех ее отраслей, в том числе и для теории государства и права, учитывая, что все отрасли правоведения имеют единый предмет изучения — право, как самостоятельное общественное явление. Методы, используемые в юридической науке разнообразны. Обычно они подразделяются на общенаучные и частнонаучные (специальные) методы, в том числе частно-правовые.

Функции ТГП — это основные направления воздействия науки «теория государства и права» на общество, выражающие ее сущность и назначение в системе общественных отношений.

Комментарий:

к функциям теории государства и права относят **онтологическую функцию** (онтология есть учение о бытии, реализуя эту функцию, теория права и государства отвечает на вопросы: что есть государство и право, как и почему они возникли, что представляют собой в

данный момент, какова их судьба и др.); **гносеологическую (познавательную) функцию** теории государства и права (гносеология — учение о познании, в рамках реализации этой функции в теории государства и права познаются все государственно-правовые явления); **прогностическую функцию** (выработка научных прогнозов, гипотез о развитии государства и права, государственно-правовых явлений, что позволяет последовательно строить процесс государственно-правового регулирования общественных отношений, своевременно обновлять законодательство и устранять постоянно возникающие в нем противоречия); **идеологическую функцию** (формирует понятия, категории, систему взглядов и идей о государстве и праве, об их роли в обществе и жизни каждого человека, о месте личности в государственно-правовой сфере) и пр.

ТЕМА 2. Теоретические концепции происхождения государства и права

Род (родовая община) — форма организации жизни общества при первобытно-общинном строе, основанная на кровно-родственных отношениях и совместной хозяйственной деятельности.

Союз племен — связанное кровнородственными отношениями и общей территорией объединение нескольких родов и племен.

Комментарий:

племена и союзы племен являлись более сложной формой социальной организации, чем родовая община, так как в их основе, помимо кровного родства, лежат еще и территориальные связи. Роды объединялись в целях совместного освоения территорий и в силу потребности в ее защите. При этом входившие в племена роды сохраняли свою хозяйственную самостоятельность. Однако некоторые виды деятельности, имевшие значение для всего племени, постепенно переходили под контроль совета племени, совета старейшин — органов управления племени, а также вождя, избираемого, как правило, на период войны. Таким образом, институты военной демократии (военный вождь, совет старейшин и народное собрание) представляли собой новый тип управленческой деятельности, который был предопределен переходом от присваивающей экономики к производящей, от родообщинных связей к административно-территориальным.

Мононормы — единые, нерасчлененные специфические нормы первобытного общества, которые соединяли в себе нормы морали, религии и иные правила поведения общесоциального характера.

Комментарий:

нормы общения между людьми существовали уже задолго до того, как возникла государственность. В науке такие нормы принято называть мононормами. Это своеобразный традиционно-бытовой регулятор, зачаток морали и права. Мононормы регулировали семейные и брачные отношения в первобытную эпоху, разделение труда по половому признаку, правила ведения войны и охоты, распределение, социальную иерархию и, разрешение конфликтов между отдельными членами общины и пр.

Архаическое право — исторический тип права, основанный на дологическом (мистическом) мышлении, преобладал в доиндустриальном обществе.

Комментарий:

нормы архаического права носили преимущественно устный характер. Архаическое право — это совокупность неписаных правил, передаваемых из поколения в поколение в виде устных преданий, рассказов о разрешенных казусах, в форме юридических по содержанию пословиц и поговорок, а также в виде конклюдентных действий (т. е. таких действий, которые общепонятным и доступным для окружающих образом свидетельствуют о соответствующих намерениях лиц). Письменные правовые памятники формируются на более поздней ступени архаического права, представляются своеобразным результатом предыдущего правового развития какого-либо народа.

Табу — запрет на совершение какого-либо действия (действий), основанный на вере в их необходимость в силу того, что они могут принести проклятие; первоначально все правила поведения при родовом строе возникали именно в форме запретов (например, *табу инцеста* — запрет на кровосмешение между близкими родственниками).

Обычай — исторически сложившееся правило поведения, вошедшее в привычку в результате многократного повторения одних и тех же действий, поступков.

Разделение труда — это обособление качественно отличных видов трудовой деятельности в процессе совместного труда.

Комментарий:

Ф. Энгельс в своей работе «Происхождение семьи, частной собственности и государства» выделял три крупных общественных разделения труда: выделение пастушеских племен (скотоводство), отделение ремесла от земледелия и появление купечества (обмена).

Частная собственность — принадлежность предмета собственности физическому или юридическому лицу (либо их группе), проявляющаяся в наличии ряда прав (правомочий) собственника.

Комментарий:

сторонники марксистской концепции рассматривали общественное разделение труда и появление частной собственности как важнейшие факторы возникновения государства. На определенной ступени развития первобытного общества, в связи с появлением более совершенных орудий труда, складывается несоответствие производственных отношений формирующимся новым производительным силам. Так, если ранее для успешной обработки земли требовалось объединение усилий десятков людей, то с развитием орудий производства и ростом производительности труда уже одна семья в состоянии была обеспечить себя всем необходимым для существования. Если коллективный труд опирался на общую собственность, на средства производства, то индивидуальный труд обусловил появление частной собственности, появление которой постепенно вело к разложению родового строя. Развитие производительных сил привело к тому, что человек стал создавать в процессе своего труда больше средств существования, чем необходимо было для поддержания его жизни. Возникал прибавочный продукт, а, следовательно, и возможность присвоения его определенными людьми. Так появляется эксплуатация человека человеком и возникает первое классовое деление общества на имущих (эксплуататоров и неимущих (эксплуатируемых), что, в свою очередь, ведет к переходу от родового строя к классовому обществу и государству.

Основные теории происхождения государства

Теологическая теория происхождения государства — государство, как и все земное, имеет божественное происхождение. Процедура возникновения государства аналогична процессу сотворения мира Богом (Ф. Аквинский, А. Августин, Ж. Маритен).

Патриархальная теория происхождения государства — государство является продуктом естественного развития семьи, в процессе которого семья разрастается в род, род — в племя, а племя эволюционирует в государство. Соответственно, власть главы семьи превращается во власть главы государства (Аристотель, Филмер, Н. К. Михайловский).

Договорная теория происхождения государства — государство возникло в результате общественного договора, в соответствии с которым люди, находившиеся до этого в первобытном состоянии, отказались от части своих прав и свобод в обмен на гарантии личной безопасности (Г. Гроций, Т. Гоббс, Д. Локк, Ж.-Ж. Руссо, П. Гольбах, А. Н. Радищев).

Теория насилия. Ее суть: государство — это результат завоевания. Государство трактуется как организация властвования завоевате-

лей в целях поддержки и упрочения своего господства над покоренными (**К. Каутский, Л. Гумплович**).

Органическая теория происхождения государства — государство похоже на человеческий организм, поэтому его происхождение и сущность можно объяснить по аналогии с биологическими закономерностями (**Г. Спенсер**).

Марксистско-ленинская (классовая) теория — государство и право возникают в результате появления частной собственности, накопление этой собственности у определенной группы людей (класс имущих) с целью подавления класса неимущих (**К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин**).

Психологическая теория происхождения государства — причины возникновения государства коренятся в особенностях психики человека. У одних людей есть психологическая потребность повелевать слабыми, у других — подчиняться более сильным (**Л. И. Петражицкий, Г. Тард**).

Ирригационная теория — государство возникает вследствие потребности общества в постоянном осуществлении крупномасштабных работ по созданию оросительных каналов и ирригационных сооружений (**К. Виттфогель**).

РАЗДЕЛ 2. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

ТЕМА 3. Понятие, признаки и функции государства

Государство — это универсальная организация политической власти в обществе, призванная обеспечить нормальную жизнедеятельность людей, обладающая суверенитетом, имеющая свою территорию, аппарат принуждения, создающая право и взимающая налоги, необходимые для осуществления своих функций.

Комментарий:

единого и общепризнанного определения данного термина нет. Крупнейшая международная организация, Организация Объединенных Наций, не имеет полномочий определять, является ли то или иное образование государством или нет, это вопрос международно-правового признания другими государствами и правительствами. Один из немногих документов, дающих определение «государства» в международном праве, — Конвенция Монтевидео, подписанная в 1933 году только несколькими американскими государствами.

Сущность государства — это наиболее важные характеристики, устойчивые связи и внутренние закономерности, присущие такому социальному явлению как государство. Выделяют два основных подхода к трактовке сущности государства: классовый и общесоциальный.

Классовый подход — рассматривает государство как институт, выражающий интересы господствующего класса, который навязывает собственную волю остальному населению государства. Классовый подход характерен для марксистского понимания государства, трактовавшее государство как орудие подавления пролетариата.

Общесоциальный подход — раскрывает сущность государства как выражение интересов всех социальных слоев и групп населения в обществе. В рамках этого подхода акцентируется внимание на способности государства выступать арбитром общественных отношений и создавать возможности для поиска компромисса между интересами различных социальных классов и групп. Общесоциальный подход характерен для большинства современных демократических правовых государств.

Публичная власть — один из важнейших признаков государства, представляющий собой органы управления, контроля и принуждения, необходимые для осуществления руководства обществом.

Комментарий:

в отличие от родового строя для государств характерно возникновение и наличие, по выражению Ф. Энгельса, «особой публичной

власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны». Иначе говоря, в государстве существуют органы, издающие законы, выносящие решения и отдающие приказы, то есть особый аппарат управления (учета, контроля и надзора), а также особый аппарат принуждения (и защиты общества). Органы публичной власти существуют специально для выполнения особых, специфически государственных функций. Публичная (государственная) власть представлена аппаратом чиновников, отрядами вооруженных людей (армия, гвардия, полиция), а также тюрьмами, судами и другими принудительными учреждениями.

Суверенитет — свойство государственной власти, выражающееся в ее верховенстве и независимости внутри страны и на международной арене.

Комментарий:

государственный суверенитет имеет две стороны своего проявления. **Внешний суверенитет** — это независимость от других государств, недопустимость их вмешательства во внутренние дела государства. **Внутренний суверенитет** — это верховенство власти государства над любой другой властью на своей территории. Внутренний суверенитет проявляется также в наличии у государства таких исключительных монопольных прав, как право на взимание налогов, на легальное применение силы и т. п.

Территория — часть земной поверхности (в т. ч. суша, недра, воды, воздух и т. д.), которая находится под суверенитетом определенного государства и на которую оно распространяет свою юрисдикцию.

Комментарий:

государство отличает наличие четко определенных относительно стабильных внешних границ и внутреннего административного деления. Подобное деление необходимо в связи с организацией наиболее эффективного управления государством, сбора дани и удержания в повиновении населения, а также защите территории.

Население (как признак государства) — совокупность людей, проживающих на территории, контролируемой государством, в отношении которых оно осуществляет властные функции — правовое регулирование, принуждение и наказание.

Комментарий:

под власть и защиту государства попадают все люди, населяющие территорию той или иной страны, независимо от их принадлежности к какому-либо родоплеменному образованию. Постоянное население данной территории (страны), как правило, имеет устойчивую связь с государством в виде подданства или гражданства. Граждане пользуются защитой государства как внутри страны, так и за ее пределами. Территориальные пределы государственной власти распространяются и на находящиеся в стране иностранцев и

лиц, не имеющих гражданства (подданства). Однако их правовое положение отличается от правового статуса граждан (подданных). В дореволюционном правоведении высказывалась мысль о том, что категория «подданство» отражает отношение власти к населению, в то время как термин «гражданство» означает восприятие человеком своей принадлежности к какому-либо государству. В настоящее время превалирует использование термина «граждане» для обозначения жителей государств с республиканской формой правления, а термина «подданные» — для обозначения жителей государств с монархической формой правления.

Налоги (казна) — это общеобязательные платежи, учреждаемые и взыскиваемые государством с граждан и юридических лиц, необходимые для содержания публичной власти и формирования казны — общенационального бюджета.

Комментарий:

сбор средств на нужды управления не был характерен для родового строя, так как не существовал особый аппарат управления и подавления, поскольку каждый член родовой общины участвовал и в управлении, и в производстве материальных благ. В современных условиях налоги расходуются не только на содержание государственного аппарата и армии, но и на финансирование различных общесоциальных программ.

Право — совокупность направленных на регулирование общественных отношений норм (правил поведения), общеобязательных, формально-определенных, исходящих от государства (или им санкционированных) и охраняемых от нарушений принудительной силой государства.

Комментарий:

нормы права закрепляются в виде законов, судебных решений и других актов государственной власти. Государство возвышается над иными участниками политической жизни общества, поскольку именно оно закрепляет и охраняет от посягательств обязательные для всех правила поведения.

Функции государства — это основные направления деятельности государства, которые выражают его сущность и назначение в обществе.

Комментарий:

Различают внутренние и внешние функции государства. **Внутренние функции** — это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью страны. К ним относятся *политическая функция* (обеспечение защиты конституционного строя и государственного суверенитета, осуществление правотворческой деятельности и пр.); *экономическая функция* (выработка и координация тактики и стратегии экономического развития страны, установление налогов, выдача кредитов, инвестиций, опреде-

ление льгот для определенных субъектов хозяйственной жизни, выработка программ экономического развития и т. п.); *социальная функция* (установление минимального уровня оплаты труда, стипендий, пенсий, пособий, оказание социальной поддержки больным, пожилым людям, инвалидам, детям, матерям, студентам, безработным; строительство жилья для малообеспеченных и др.); *правоохранительная функция* (обеспечение полного и точного выполнения законодательства всеми государственными органами, организациями и гражданами и пр.).

Внешние функции — это основные направления деятельности государства на международной арене. Их выполнение обеспечивает полноправное существование государства в современном мире, который становится все более и более взаимосвязанным (функция обороны, внешнеполитическая функция, содействие установлению мировой законности, экономическое, культурное и иное сотрудничество с другими государствами, а также участие в решении глобальных проблем современности).

ТЕМА 4. Механизм государства

Механизм государства — целостная иерархическая система государственных органов, учреждений, предприятий, которые на практике осуществляют государственную власть и реализуют функции государства.

Комментарий:

механизм государства является обширной категорией, включающей в себя всю совокупность не только государственных служащих, но и материально-технических объектов, предназначенных для реализации государственных функций и задач. В структуру механизма государства входят государственные органы, государственные учреждения и государственные предприятия.

Государственное предприятие — организация, осуществляющая хозяйственную деятельность по производству продукции, выполнению различных работ и оказанию услуг в целях удовлетворения потребностей государства и общества. Основные средства государственных предприятий находятся в государственной собственности, руководители нанимаются по контракту или назначаются государственными органами. Государственные предприятия участвуют в реализации различных функций государства: политических, экономических или социальных. Они могут быть как коммерческими, так и некоммерческими. В зависимости от того, какой круг задач решают государственные предприятия, их юридический

статус может варьироваться от юридических лиц публичного права до юридических лиц частного права.

Государственное учреждение — государственная организация, осуществляющая непосредственную, практическую деятельность по реализации функций государства в различных сферах жизни общества (наука, здравоохранение, образование и т. д.). Государственные учреждения могут быть казенными, бюджетными или автономными. Учредительным документом данных юридических лиц является устав, который утверждается учредителем. Наименование учреждения включает в себя указание на собственника имущества (государство или государственный орган) и характер осуществляемой учреждением деятельности.

Аппарат государства — представляет собой систему органов государства, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции, достигаются стоящие перед государством на различных этапах его развития цели и задачи.

Комментарий:

в отличие от механизма государства в государственный аппарат включается только совокупность государственных служащих. Главным назначением государственного аппарата должна являться защита интересов граждан и их прав, обеспечение гармоничного взаимодействия при взаимодействии граждан и государства. В государственный аппарат, кроме лиц, которые собственно принимают властные политические решения, входят административные образования, которые осуществляют квалифицированную подготовку решений.

Орган государства — это относительно самостоятельная часть механизма (аппарата) государства, участвующая в осуществлении определенных функций государства и наделенное в этой связи властными полномочиями.

Комментарий:

государственный орган имеет в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные властные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействует с другими элементами государственного механизма.

Система государственных органов построена по иерархическому принципу. Государственный орган осуществляет свои функции от имени государства либо по его поручению; образуется на основе нормативных правовых актов; выполняет свойственные только ему задачи в соответствии со своей компетенцией и использует для этого соответствующие формы и методы, обладая в этой связи полномочиями властного характера, в том числе возможностью применения мер принуждения (либо опираясь на него).

При всем многообразии органов государства их можно определенным образом классифицировать. В основу классификации могут быть положены разные основания.

По способам формирования различают органы государственной власти, которые избираются населением, избираются или назначаются другими органами власти. К избираемым (первичным) органам государства относятся образуемые непосредственно в результате выборов представительные учреждения (парламенты). Также к первичным органам относится и глава государства (президент), в том случае, если он избран населением. К производным (или вторичным) государственным органам относятся органы, которые образуются (назначаются) органами государственной власти. Например, органы исполнительной власти (правительства, министерства и пр.). Круг полномочий вторичных органов, как правило, четко закреплен в нормативных правовых актах, а их деятельность имеет подотчетный характер. К этой же категории могут быть отнесены органы правосудия.

По действию в пространстве (по территории) государственные органы подразделяются на федеральные органы и органы субъектов федерации (в федеративных государствах). При этом вооруженные силы, суды, прокуратура, как правило, относятся к федеральным органам. В унитарных государствах подобное деление отсутствует, в них обычно государственные органы образуют централизованную систему, построенную по иерархическому принципу.

По характеру осуществляемых функций и объему полномочий государственные органы подразделяются на органы общей компетенции (парламент, правительство, глава государства) и органы специальной компетенции (министерства, департаменты и пр.), компетенция которых распространяется на какую-либо ограниченную, узкую сферу общественной жизни.

По процедуре принятия решений различают коллегиальные и единоначальные органы. В коллегиальных решения принимаются большинством голосов должностных лиц органа, правомочных принимать такие решения, во втором — решения принимает руководитель единолично и он же несет за них персональную ответственность.

По действию во времени (длительности действия) государственные органы делятся на временные и постоянные. Большинство государственных органов функционирует на постоянной основе. Но могут быть созданы такие органы, деятельность которых носит временный характер, поскольку связана с решением неотложных задач, вызванных определенными временными (как правило, чрезвычайными) обстоятельствами.

Принципы организации и деятельности государственного механизма — основополагающие идеи и начала, которые нашли отражение в законодательстве, и в соответствии с которыми образуется и функ-

ционирует механизм государства. Основные принципы организации и деятельности механизма государства закрепляются в Конституции (принцип уважения прав и свобод гражданина, разделения властей и пр.). Отдельные принципы находят отражение и в текущем законодательстве (законы о правительстве, о судебной системе, о полиции и т. д. — содержат статьи об основных принципах деятельности этих органов). Принципы организации и деятельности механизма государства зависят от политического режима, определяются им.

Принцип демократизма (народовластия) означает подотчетность и подконтрольность государственной власти, формируемых ею органов и их должностных лиц народу — носителю суверенитета Российской Федерации. Согласно ст. 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации, захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону.

Принцип законности заключается в осуществлении всех свойственных государственным органам и должностным лицам функций в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами и подзаконными актами, согласно установленной в законодательном порядке компетенции. Согласно п. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти и должностные лица, равно как и органы местного самоуправления, граждане и их объединения, обязаны соблюдать Конституцию и законы России.

Принцип разделения властей закреплен в конституциях большинства государств мира с различными формами правления в качестве одного из основных принципов, определяющих основы демократического конституционного строя. В ст. 10 Конституции Российской Федерации установлено, что государственная власть в стране осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Теория разделения властей в государстве была предложена Джоном Локком Шарлем Луи Монтескье. Некоторые европейские страны законодательно выделяют дополнительно контрольную, экзаменационную, юридическую, и, кроме того, учредительную и избирательную ветви государственной власти.

Законодательный орган (парламент) — представительный орган, который формируется с помощью выборов, его главная функция в системе разделения властей заключается в осуществлении деятельно-

сти по принятию законов государства. Современная демократия требует, чтобы хотя бы одна из палат парламента избиралась непосредственно населением. Выборы в парламент являются индикатором настроений в обществе, которые находят выражение в политических партиях различной направленности. В государствах парламентского типа, как правило, партия или коалиция, набравшая большинство голосов, формирует правительство. Выборы проводятся регулярно и могут проходить как по пропорциональной системе (выбирают партии), так и по мажоритарной системе (выбирают депутатов от избирательных округов).

Орган исполнительной власти (орган государственного управления) — исполнительно-распорядительный орган, осуществляющий ежедневную оперативную работу по управлению процессами социального развития в интересах государства и общества; реализует решения, принятые представительными органами. Признаки исполнительной власти: является ограниченной и относительно самостоятельной ветвью государственной власти; подзаконна по своему характеру и задачам (подчинена законодательной власти); объективирована в виде хорошо организованной системы органов исполнительной власти; ее деятельность является исполнительно-распорядительной и носит постоянный, непрерывный по времени характер; является исключительным обладателем материальных ресурсов и властных полномочий принудительного характера.

Органы судебной власти — система государственных органов, основной функцией которых является осуществление правосудия, т. е. разрешение дел о нарушениях закона, возникающих в обществе споров и наказание лиц, совершивших противоправные деяния. Один из высших федеральных судов Российской Федерации — Конституционный суд России, рассматривающий дела об оспаривании конституционности законов и подзаконных актов, дающий толкование Конституции России, а также разрешающий отдельные конкретные конституционные споры.

ТЕМА 5. Форма государства

Форма государства — это модель организации государства, которая включает его организацию по территориальному принципу, порядок формирования органов государственной власти и их взаимодействия друг с другом и с населением, а также способы и методы осуществления власти, с помощью которых обеспечивается проведение государственной политики.

Комментарий:

форма государства характеризует организацию государственной власти в конкретной стране и состоит из трех взаимосвязанных элементов: формы правления, формы государственного устройства и формы политического (государственно-правового) режима.

Форма правления — элемент формы государства, характеризующий организацию системы высших органов государственной власти, порядок и сроки их деятельности, компетенцию, а также порядок взаимодействия данных органов между собой и с населением.

Формы государственного правления подразделяются на монархические (единоличные, наследственные) и республиканские (коллективные, выборные) виды.

Форма государственного устройства — характеризует способ территориальной организации государства, его внутреннее строение государства, деление на составные части и принципы их взаимоотношения с центральной властью. Иначе говоря, это национальное и административно-территориальное строение государства, раскрывающее характер взаимодействия его составных частей и связей между центральными и местными органами государственного управления.

Политический режим — совокупность средств и методов, с помощью которых происходит осуществление политической (государственной) власти.

Монархия — форма правления, при которой верховная государственная власть частично или полностью принадлежит одному лицу — монарху, занимающему должность главы государства и носящему соответствующий титул пожизненно или до отречения.

Комментарий:

выделяют следующие разновидности монархических форм правления: абсолютная, конституционная, ограниченная (дуалистическая, парламентарная, сословно-представительная).

Основные признаки классической монархии: существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно (царь, король, император, шах, султан); наследственный порядок преемственности верховной власти; представительство

государства монархом по своему усмотрению; юридическая безответственность монарха.

Абсолютная монархия — форма правления, для которой характерно сосредоточение верховной власти в руках монарха, являющегося единственным носителем власти в государстве, никем и ничем не ограниченным.

Дуалистическая монархия — форма правления, для которой характерно наличие двух своеобразных властных центров в государстве — монарха и парламента (первоначально достаточно слабого) и, соответственно, определенного двоевластия. Монарх сохраняет за собой полномочия по контролю за сферой исполнительной власти, а законодательная власть уже частично или полностью принадлежит парламенту.

Конституционная (парламентарная) монархия — форма монархии, при которой власть монарха ограничена деятельностью парламента или существованием конституции в государстве. Полномочия монарха зачастую имеют номинальный характер (в основном, он осуществляет представительские функции и наделяется так называемыми «спящими» (ограниченными) полномочиями по роспуску либо отправке в отставку правительства в кризисных и конфликтных ситуациях).

Республика — форма государственного правления, при которой все органы государственной власти либо избираются на определенный срок, либо формируются общенациональными представительными учреждениями, а граждане обладают личными и политическими правами.

Комментарий:

в современном мире республика является преобладающей формой правления. К признакам республики относятся выборность, коллегиальность, сменяемость высших органов государственной власти. Выделяют следующие виды республик: президентская, парламентская, смешанная.

Парламентская республика — разновидность республики, в которой правительство формируется на основе парламентского большинства (т. е. из числа лидеров политических партий, получивших большинство на выборах в парламент страны). Правительство ответственно перед парламентом за свою деятельность.

Президентская республика — форма республики, которая предполагает соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства. Для такой формы правления характерны внепарламентский способ избрания президента, формирование правительства президентом и ответственность правительства перед ним.

Смешанная республика — это особая форма правления, которая сочетает в себе признаки президентской и парламентской республик. В государственном правлении такой республики установлен баланс между парламентом и президентом. При смешанной форме республики установлена двойственная ответственность правительства: и перед парламентом, и перед президентом.

Унитарное государство — форма государственного устройства, при которой государство не имеет в своем составе каких-либо государственных образований, обладающих политической самостоятельностью, а составляющие его административно-территориальные единицы подчиняются единым центральным органам власти и признаками государственной самостоятельности не обладают.

Комментарий:

для унитарного государства характерны такие признаки как: единые высшие исполнительные, представительные и судебные органы; одна конституция, единая система законодательства и налогов; отсутствие политической самостоятельности у составных частей государства (областей, департаментов, округов, провинций, графств и пр.).

Федерация — форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определенной политической самостоятельностью в рамках федерации.

Комментарий:

федеративная форма государственного устройства широко распространена в современном мире. Территориальные образования федерации — ее субъекты, не обладают государственным суверенитетом, но при этом наделены достаточно широкими полномочиями в проведении внутренней политики.

Конфедерация — союз суверенных государств, заключивших конфедеративный договор и таким образом объединившихся для решения общих задач и проведения совместных действий.

Комментарий:

это редко встречающаяся форма государственного устройства. В конфедерации нет единого высшего законодательного органа, так же, как и единого гражданства. Страны-участницы конфедерации имеют право по желанию выйти из состава конфедерации, то есть расторгнуть конфедеративный договор. Конфедерации представляют собой временный юридический союз суверенных государств, созданный для обеспечения общих интересов. Для конфедерации характерны следующие черты: предусматривается право свободы выхода государств — членов конфедерации из союза; отсутствие общих законодательных, исполнительных и судебных органов; отсутствие единой системы налогов, и государственного бюджета

и др. Как правило, конфедерации либо распадаются, либо трансформируются в федерацию.

Содружество — межгосударственное (межнациональное) политическое или экономическое образование ряда добровольно объединившихся на договорной основе независимых государств, проводящих согласованную внешнюю политику.

Комментарий:

это своеобразная форма ассоциированного объединения государств; форма наднационального сотрудничества. Примерами содружества могут являться Содружество Независимых Государств (СНГ), в состав которого вошли некоторые республики бывшего СССР, и Шанхайская организация сотрудничества. В силу зависимости бывших советских республик друг от друга, являвшейся результатом многолетнего совместного развития, СНГ может являться хотя и непрочным, однако первым важным шагом и основой последующего процесса объединения. Содружество отличается от военно-политических и экономических блоков широким спектром форм сотрудничества, а блоки, как правило, используют только одну из форм. В целом содружество — более аморфная и неопределенная общность, чем конфедерация. Соответственно, содружество является менее прочным, устойчивым и долговечным образованием, чем конфедерация, федерация или тем более империя.

Демократия — политический режим, основанный на признании народа в качестве источника власти, его права участвовать в управлении делами общества и государства и наделении граждан достаточно широким кругом прав и свобод.

Комментарий:

это один из видов политического режима, при котором население участвует в осуществлении государственной власти, принимая решения большинством с учетом интересов меньшинства.

Авторитаризм — политический режим, занимающий промежуточную позицию между демократией и тоталитаризмом, при котором государственная власть осуществляется одним лицом либо узким кругом лиц (правлящей элитой) при минимальном участии населения.

Комментарий:

это форма политического режима, при которой государственная власть сосредоточена в руках отдельных граждан или групп граждан, которые, прежде всего, заботятся о сохранении своих руководящих позиций на как можно более долгий период времени и об устранении всякой конкурентной борьбы за власть.

Тоталитаризм — режим, при котором государство осуществляет полный (тотальный) контроль над всеми сферами жизни общества.

Комментарий:

при тоталитарном политическом режиме властные структуры устанавливают тотальный (всеобъемлющий) контроль над личностью и обществом, подчиняя все господствующей элите, государственной власти и официальной идеологии. В условиях тоталитарного режима имеет место не простое подавление экономической и политической свободы граждан, но также полная подконтрольность государству личных убеждений и частной жизни человека.

ТЕМА 6. Типология государств

Тип государства — это совокупность определенных системообразующих характеристик, присущих конкретной совокупности (группе) государств, раскрывающих закономерности их организации и развития.

Типология государства — классификация всех существующих или существовавших государств по признакам, которые признаются важнейшими в определенной трактовке государства.

Комментарий:

в теории государства принято выделять два основных подхода к типологии государства — формационный (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин) и цивилизационный (А. Д. Тойнби, О. Шпенглер, О. Тоффлер, И. Я. Данилевский и др.).

Формационный подход — это подход к типологии государства, в рамках которого основным критерием классификации государств выступает принадлежность к соответствующей общественно-экономической формации. Основной категорией здесь выступает исторический тип государства и права.

Цивилизационный подход — это подход, основным критерием которого выступают духовно-культурные факторы (религиозные, мировоззренческие, исторические, территориальные, своеобразие обычаев и традиций и пр.).

Общественно-экономическая формация — степень исторического развития общества, для которой характерны определенный уровень развития производительных сил и соответствующий тип экономических производственных отношений.

Базис — это экономическая основа общества, которая образуется из совокупности производственных отношений (отношений собственности, обмена, распределения), определяемых уровнем развития производительных сил.

Надстройка — это идеологические отношения, взгляды и учреждения в обществе, включающие государство и право, мораль, религию, фи-

лософию, искусство, иначе говоря, это политическая и правовая форма сознания общества и соответствующие ей учреждения.

Комментарий:

базис и надстройка — это основные категории исторического материализма, характеризующие исторический этап развития общества как целостной системы, в которой материальные (экономические) отношения выступают в качестве его реального базиса, основания общества, а идеологические и политические отношения — надстройка, обусловленная данным базисом.

«В общественном производстве своей жизни, — писал К. Маркс, — люди вступают в определенные, необходимые, от их воли не зависящие отношения — производственные отношения, которые соответствуют определенной ступени развития их материальных производительных сил. Совокупность этих производственных отношений составляет экономическую структуру общества, реальный базис, на котором возвышается юридическая и политическая надстройка и которому соответствуют определенные формы общественного сознания» (К. Маркс, Ф. Энгельс Сочинения. Том 13. М.: Государственное издательство политической литературы, 1959. С. 6–7).

Производительные силы — совокупность средств производства и людей, занятых в производстве, иначе говоря, совокупность факторов, используемых для производства материальных благ.

Комментарий:

каждая ступень развития производительных сил соответствует определенным производственным отношениям. Производительные силы, развиваясь и совершенствуясь, на определенном этапе своего развития вступают в противоречие с существующими производственными отношениями. Это приводит к социальным революциям, переворотам в экономической структуре общества, и как следствие, изменениям в политической и юридической надстройке.

Производственные отношения — это объективные, т. е. не зависящие от сознания людей экономические отношения, в которые люди вступают между собой в процессе общественного производства.

Комментарий:

производственные отношения выступают в качестве своеобразной социальной формы производительных сил. В совокупности производительные силы и производственные отношения образуют экономический базис общества (его материальную основу), который определяет определенные формы общественного сознания. Производственные отношения обусловлены характером и уровнем развития производительных сил. В ходе общественного прогресса возникают противоречия между изменившимися производительными силами и устаревшими производственными отношениями, что, в

свою очередь, предопределяет изменение производственных отношений в целях приведения их в соответствие с производительными силами. Совокупность этих производственных отношений составляет экономическую структуру общества, на которой возвышается юридическая и политическая надстройка и которой соответствуют определенные формы общественного сознания.

Сторонники марксистских взглядов считали, что история в своем поступательном развитии проходит пять качественно своеобразных этапов — общественно-экономических формаций: первобытно-общинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая и коммунистическая, первой фазой которой является социализм. Переход от одной формации к другой (следовательно, от одного типа государства к другому) происходит посредством социальных революций. История государств в целом повторяет историю обществ, проходя те же ступени. Тип государства и соответственно права обозначался их принадлежностью к той или иной общественно-экономической формации.

Рабовладельческое государство обеспечивало верховенство класса рабовладельцев и являлось особой организацией политической власти господствующего класса. В нем выделялись два антагонистических (имеющих непримиримые противоречия) класса — рабовладельцы (господствующий класс) и рабы (угнетенный класс). Основная задача этого государства — это защита собственности рабовладельцев. С помощью рабовладельческого права юридически закреплялось полное бесправие рабов и всемогущество рабовладельцев.

Феодальное государство. Основными классами сословного общества в этот период были феодалы и зависимые крестьяне. Постепенно важное значение стало приобретать третье сословие — городское население, положение которого отличалось от положения рабов в силу увеличения личной свободы. Суть феодального государства заключалась в защите сословных привилегий феодалов, их прав на землю, на зависимых крестьян. Феодальное право, тесно связанное с религией, закрепляло интересы феодалов.

Буржуазное государство. Принципиальным отличием господствующего класса этого типа государства — буржуазии — является обладание собственностью, которая возникла в результате не присвоения чужой собственности (как у феодалов или рабовладельцев), а в ходе совместного труда большого числа наемных рабочих, которые также приобретают в процессе своей деятельности часть созданного ими прибавочного продукта. Выступая в качестве определенного политического компромисса между дворянством во главе с монархом и буржуазией, государство постепенно начинает служить всем классам и социальным группам населения, и выступает сред-

ством решения споров и конфликтов между ними. В свою очередь, повышение производительности труда ведет к тому, что доля прибавочного продукта, взимаемого государством в виде налогов на содержание аппарата публичной власти, уменьшается в сравнении с той его долей, которая остается в собственности тружеников. Поэтому такое государство, утрачивая постепенно черты эксплуататорского, приобретает не только хозяйственно-организаторские, а также и защитные функции и социально-регулятивные черты.

Социалистические государства образовались в XX в. в странах Европы и Азии. Они основывались на общественной собственности на средства производства и выступали главным распределителем социальных благ. В них отрицалась эксплуатация человека человеком. Право было основано на принципах полного народовластия, защите интересов не стоящего у власти меньшинства, а подавляющего большинства населения. Подобная модель социалистического государства восточноевропейского типа была теоретически заложена в работах К. Маркса и Ф. Энгельса. Отстаивая идею построения **государства трудящихся**, классики марксизма в качестве первых шагов на пути такого построения рассматривали диктатуру пролетариата, свержение власти буржуазии, отмену частной собственности на орудия и средства производства, переход к общественной собственности; уравнительный принцип распределения средств, коллективизм в организации производства и общественной жизни. Конечной целью общественного развития, по К. Марксу, было построение коммунизма, т. е. такого общественного строя, в основе которого лежала бы высочайшая производительность труда и распределение жизненных благ между людьми в соответствии с их потребностями. Однако в реальной политической практике социалистические государства стали институтами тоталитаризма, диктатуры правящей партократии.

Цивилизация — это определенная ступень общественной истории, определяемая особенностями социальной структуры и духовного мира.

Комментарий:

одним из представителей цивилизационного подхода к типологии государств был английский историк Арнольд Джон Тойнби (1889–1975). В своей работе «Постижение истории» Тойнби развивает идею о невозможности существования единой, универсальной общечеловеческой культуры. Цивилизация по Тойнби — это замкнутое и локальное состояние общества, отличающееся общностью религиозных, психологических, культурных и иных признаков. Отличаются друг от друга цивилизации, прежде всего, достижениями материальной и духовной культуры. Так, египетская цивилизация отличается от вавилонской, римская от индусской, христианско-православная от западной и т. д.

В рамках цивилизационного подхода существует **типология** государств в зависимости от **форм взаимодействия государства и религии**. По данному критерию выделяют атеистические, светские, клерикальные и теократические типы государств.

Светское государство — особый тип государственности, где религия отделена от власти и внутренняя и внешняя политика осуществляется на основе гражданских, а не религиозных норм.

Клерикальное государство — особая форма организации государственной власти, где та или иная религия официально обладает статусом государственной и обладает привилегированными правами по сравнению с другими конфессиями. Наличие религии, имеющей государственный статус, предполагает тесное взаимодействие государства и церкви в различных сферах общественных отношений.

Теократическое государство — особый тип государства, в котором власть полностью или в большей части принадлежит церкви. Примером теократического государства является город-государство Ватикан, представляющий собой абсолютную теократическую монархию. Законодательная, исполнительная и судебная власть в Ватикане пожизненно принадлежат единоличному правителю — Папе римскому, который избирается коллегией кардиналов.

Атеистическое государство — это государство, в котором проводится активная политика критики любой религии и ведется систематическое преследование священнослужителей и верующих.

Кроме обозначенных концепций цивилизационный подход к типологии государства может быть проиллюстрирован на примере **теории стадийного развития цивилизации**, которая изучает цивилизацию, как единый процесс прогрессивного развития человечества, включающий в себя определенные стадии (этапы):

Развивающееся (аграрное) государство — этап общественно-экономического развития, при котором наибольший вклад в стоимость материальных благ вносит стоимость ресурсов, производимых в сельском хозяйстве. Формируется в результате неолитической революции.

Индустриальное государство — тип государства, сформировавшийся в процессе и в результате индустриализации, развития машинного производства, возникновения адекватных ему форм организации труда, применения достижений технико-технологического прогресса.

Постиндустриальное государство — это тип общества и государства, в экономике которого в результате научно-технической революции и существенного роста доходов населения, приоритет перешел от преимущественного производства товаров к производству услуг.

ТЕМА 7. Государство в политической системе общества

Власть — это возможность навязать свою волю другим людям, даже вопреки их сопротивлению.

Комментарий:

любая власть предполагает неравенство в отношениях между властвующими и подвластными и возможность злоупотреблений властью. Субъектами и объектами власти могут быть как отдельные люди, так и группы людей, организации, структуры и даже целые социальные классы.

Легитимность — согласие народа с властью, его добровольное признание за ней права принимать обязательные решения.

Комментарий:

для характеристики публичной власти часто используют два термина «легальность» и «легитимность». Ввиду того, что оба термина имеют общие корни, в научной литературе они весьма часто употребляются как синонимы (например, когда говорят о легитимности акта, то подразумевают его юридическую обоснованность). Между тем в теории государства встречается и более узкое понимание этих терминов. При этом легальность понимается как юридическая правомерность возникновения, организации и деятельности власти. А легитимность определяется как фактическое признание власти и ее действий со стороны населения, степень одобрения их обществом. Важнейшим средством достижения легальности государственной или политической власти выступают нормы права. Закрепление в конституциях и законах основных характеристик государственного строя означает легализацию государственной власти и составляющих ее элементов. Термин «легальность» в широком смысле предполагает возможность оценки с точки зрения соответствия действующим нормам права происхождения власти, ее организации, системы органов и учреждений, полномочий, форм и методов деятельности. Противоречие этих характеристик действующим законам отрицает легальность той или иной характеристики государственной власти. Несоответствие принципу легальности порождает реализацию мер как юридической (административной, уголовной и пр.), так и политической (отставка, отстранение от должности) ответственности.

Степень легитимности власти показывает, насколько система способна породить и поддерживать уверенность населения в том, что все государственные институты в наибольшей степени отвечают интересам данного социума. Несмотря на родственность терминов «легальность» и «легитимность», следует отметить, что легальная власть не всегда легитимна, и наоборот. Так, происходящие в обществе социальные революции всегда показывают высокую

нелегитимность существующей власти и то, что ее действия не соответствуют ожиданиям народа. Выделяют **три типа легитимности** (по **М. Веберу** — типа политического лидерства): **традиционная** (власть опирается на традиции, веру в то, что государственная власть и государь непогрешимы, характерна для восточных стран, а также для России); **харизматическая** (связана с гиперболизацией личности, которая обладает способностью убеждать, вести за собой массы, проявляется в тоталитарных и авторитарных режимах); **рациональная** (власть основывается на разумной оценке власти и ее действий народом, одобрение власти происходит в случае соответствия ее действий тем безличным правилам и стандартам, существующим в обществе и не зависящим от личности правителя, характерна для западной цивилизации).

При потере доверия народа происходит делигитимация власти, крайняя форма которой — кризис легитимности. Эта ситуация может быть вызвана противоречием интересов народа и политической элиты, конфликты между ветвями власти, нарастание угрозы национализма.

Политика — деятельность в политической сфере общества, направленная на достижение, удержание, укрепление и реализацию власти.

Слово «политика» пришло к нам из Древней Греции, одно из первых произведений, посвященных изучению политики — трактат Аристотеля «La Politika» — дословно так и называлось «То, что относится к государству». В современной литературе политика определяется как:

- 1) осуществление влияния и власти;
- 2) сфера деятельности государства, партий, общественных движений;
- 3) деятельность, направленная на достижение коллективных целей и согласование интересов различных социальных групп и слоев общества;
- 4) сфера общественных отношений, связанных с реализацией интересов больших групп людей с помощью институтов государственной власти;
- 5) управление общественными делами;
- 6) сфера борьбы за завоевание государственной власти;
- 7) целенаправленное взаимодействие больших масс людей и социальных групп в решении общих проблем и в делах государства.

Политика — это основное средство управления обществом.

Функции политики — это ее назначение, роль, которую она выполняет в обществе. Основная функция политики заключается в том, что она служит организационной базой общества. Иными словами, политика создает условия для разумной организации любого нормального общества. Общество требует управления, а не только самоуправления. Еще одна функция — коммуникативная, т. е. связывающая

людей. Политические процессы выступают основой для общения, обмена информацией через деятельность в партиях, других объединениях, через участие в собраниях, митингах, демонстрациях. Как правило, все политически активные люди весьма общительны и всегда стремятся быть на виду, им комфортно быть на публике, выступать перед большой аудиторией слушателей, у них широкий круг знакомых и друзей. Интегративная функция проявляется в сплочении и консолидации отдельных людей, групп и слоев общества. Для проявления этой функции необходимо сформулировать общепризнанные идеи и ценности. И, наконец, воспитательная функция, которая проявляется в том, что политика вносит в поведение, внутренний мир людей определенные изменения. Приобщаясь к политической жизни, человек учится управлять людьми, влиять на них, организовывать массы. Также достаточно определенным образом происходят изменения и в сознании человека, который участвует в политической жизни как рядовой избиратель или член партии.

Политическая система — организованная на единой нормативно-ценностной основе совокупность взаимодействий (отношений) политических субъектов, связанных с осуществлением власти (правительством) и управлением обществом.

Комментарий:

в этом понятии объединяется вся совокупность разнообразных действий и взаимоотношений между властвующими группами и подвластными, управляющими и управляемыми, господствующими и подчиненными. Категория «политическая система общества» позволяет теоретически обобщить все многообразные проявления деятельности государственных и политических учреждений и институтов в рамках организованных форм властеотношений, а также политических и идеологических ценностей и норм, которые регулируют политическую сферу данного общества.

Подсистемы политической системы — структурные компоненты политической системы общества. В структуру политической системы входят такие подсистемы, как институциональная, нормативная, функциональная, коммуникативная, культурно-идеологическая.

Функции политической системы — влияние на политические решения с помощью людских и материальных ресурсов. К функциям политической системы относятся: определение целей, задач, путей развития общества, организация деятельности общества по достижению поставленных целей, распределение материальных и духовных ресурсов, согласование различных интересов субъектов политического процесса, разработка и внедрение в общество различных норм поведения, обеспечение стабильности и безопасности общества и т. д.

Политический институт — это организация или учреждение, компонент политической системы.

Комментарий:

политический институт может быть как формальным (например, парламент или политическая партия), так и неформальным (например, политический клуб). Формальные институты действуют на основе их регламентов, в то время как неформальные организуются с помощью личных связей и общих интересов.

Политическая партия — объединенная группа людей, которая непосредственно ставит перед собой цель овладения и удержания политической власти в государстве через своих представителей в органах публичной власти.

Комментарий:

признаками политической партии являются: наличие руководящих органов и партийного аппарата, в той или иной степени разветвленной системы местных организаций; наличие программы, отражающей цели партии и средства их достижения, а также идеологическую общность членов партии; агитационно-пропагандистская деятельность с целью привлечения сторонников и внимания. В отличие от всех других институтов политической системы общества, политические партии не просто пытаются воздействовать на государственную власть, а непосредственно ставят цели завоевания и удержания государственной власти.

Идеология — определенная система концептуально оформленных и взаимосвязанных идей, идеалов, мировоззренческих позиций, выражающих интересы и представления различных субъектов политики — классов, наций, политических партий и общественных движений.

Комментарий:

идеология не является наукой, хотя, безусловно, она опирается на научные знания. Идеология, преобладающая в том или ином государстве, стране или обществе, называется «господствующей». Политическая идеология предстает как система мировоззрений и концепций в отношении окружающего мира, определенное миропонимание, и в то же время политических ориентаций и установок. Это одновременно учение (доктрина), программа и политическая практика.

Мировая практика выработала множество различных идеологических систем. Наиболее крупные из них: либерализм, консерватизм, фашизм, социализм.

Либерализм — одно из самых распространенных политических течений. Он сформировался в конце XVII — начале XVIII вв., как идеология восходящего класса буржуазии на базе идей эпохи Просвещения. В его истоках лежат работы Монтескье, Локка, Гоббса, и др. В фундамент либерализма заложен принцип свободы личности, ее само-

ценности по отношению ко всем общественным институтам, ответственности личности как перед самой собой, так и перед обществом, признание права на самореализацию всех людей. Поэтому либерализм неизменно отстаивает требование индивидуальной свободы, достоинства человеческой личности и терпимость ко взглядам других людей.

Принцип свободы трактуется как свобода от ограничений от государства. Он выступает против всех форм наследственной власти и сословных привилегий. На базе этой идеи была сформирована идея «государства — ночного сторожа», суть которой состоит в том, что государство должно быть наделено лишь минимальными, самыми необходимыми функциями, обеспечивающими охрану порядка и защиту страны от внешней опасности.

Идеология либерализма базируется на отождествлении свободы и частной собственности. Частная собственность рассматривается в качестве гаранта и меры свободы человека. Из экономической свободы выводится гражданская и политическая свобода человека. В экономической области либерализм пропагандирует свободу предпринимательства, рынка и конкуренции.

Наиболее полно идеи классического либерализма нашли свое отражение в политической и экономической практике англосаксонских стран, прежде всего в США. В США индивидуализм рассматривается как главный принцип устройства общества. Самостоятельность и опора на собственные силы, свобода конкуренции — основные установки американского «образа жизни».

Любой тип идеологии не может оставаться неизменным. Под влиянием развития социальных процессов происходила внутренняя эволюция либерализма, нынешняя стадия которой получила название **неолиберализма**. Исследователи связывают начало неолиберализма с «Новым курсом» американского президента Ф. Рузвельта. Он связан с переосмыслением экономической и социальной роли государства. Неолибералы признают необходимым определенное участие государства в регулировании экономических отношений, проведение активной социальной политики. Они выступают за ограничение власти монополий, перераспределение материальных благ через систему налогов и государственных социальных программ в пользу низших слоев населения.

Комментарий:

важнейшими свободами в современном либерализме признаются свобода публично высказываться, свобода выбора религии, свобода выбирать себе представителей на честных и свободных выборах. В экономическом отношении принципами либерализма являются неприкосновенность частной собственности, свобода торговли и предпринимательства. В юридическом отношении принципами либерализма являются верховенство закона над волей правителей и

равенство всех граждан перед законом вне зависимости от их богатства, положения и влияния.

Консерватизм на протяжении длительного периода истории выступает оппонентом либерализма. Консерватизм возник как антиреволюционная идеология эпохи буржуазно-демократических революций XVII–XVIII вв., отстаивающая идею незыблемости установленных Богом порядков. Исторически консерватизм связан с феодальным общественным устройством и является выразителем интересов светских и церковных феодалов. Но социальная база консерватизма гораздо шире. Как правило, консерватизм выражает идеи и установки тех классов и социальных групп, положению которых угрожают тенденции общественного развития. Нередко он является прибежищем различных слоев общества, которые испытывают страх перед будущим в силу его неопределенности и непредсказуемости. В наибольшей степени ему подвержены жители села, мелкие предприниматели. Идеология консерватизма базируется на признании незыблемости естественным образом сложившегося порядка вещей, идее сохранения традиционных ценностей, связанных с семьей, религией, сословными разграничениями.

Социализм является третьим влиятельным течением в современном мире. Идея социализма возникла в глубокой древности. В соответствии с этими идеями строилась жизнь раннехристианских общин. Но свое теоретическое отражение социализм получил в Новое время в работах классиков утопического социализма — Т. Мора, Т. Кампанеллы, Р. Оуэна, Ш. Фурье, А. Сен-Симона. В середине XIX в. попытку дать научное обоснование идеям социализма предприняли немецкие мыслители К. Маркс, Ф. Энгельс. На базе их учения сформировалось крупное идеологическое течение **марксизм**, которое провозгласило себя идеологией пролетариата. В начале XX в. марксизм раскололся на две ветви: ленинизм (большевизм) и социал-демократию. Эти течения связывают ряд общих установок: идея равенства и братства всех людей, социальная справедливость, приоритет общественного над личным, признание необходимости энергичного вмешательства государства в регулирование общественных отношений. Однако между ними имеется существенная разница.

Ленинизм — учение В. И. Ленина и его сторонников сформировалось в России. Отказавшись от основополагающего принципа марксизма об одновременном переходе к социализму наиболее развитых стран мира, В. И. Ленин выдвинул идею о «слабом звене» в цепи капитализма — России и выступил с требованием немедленного насильственного захвата власти, экспроприации частной собственности и превращения ее в общенародную (государственную) собственность. На базе этой идеологии произошло обобществление

производства, коллективизация села, сформировалась мощная тоталитарная система. Однако она оказалась неэффективной и прекратила свое существование в начале 90-х годов XX века.

Социал-демократы отказывались от революционно-насильственных установок и утверждали ценности гуманизма и демократии. Основоположниками социал-демократизма являются немецкие мыслители и общественные деятели Карл Каутский и Эдуард Бернштейн. В основе этого течения лежит идея «демократического социализма» или «социализма с человеческим лицом». Социал-демократы утверждали приоритет мирных, эволюционных средств достижения равенства и социальной справедливости, отказ от насильственных форм классовой борьбы, сглаживание социально-экономических противоречий. Реализацию этих установок они связывают с активным государственным вмешательством в экономику, перераспределением доходов в пользу неимущих, развитием государственного сектора экономики и социальных программ. На базе этого учения сформировались различные «модели социализма». Наибольшую известность получили шведская и германская модель. В Швеции и Германии был достигнут достаточно высокий уровень жизни. Однако в 80–90-е гг. в экономике этих стран обнаружили негативные тенденции, связанные с государственным монополизмом и бюрократизмом, снижением стимулов для частного предпринимательства. Эти тенденции привели к замедлению темпов развития данных стран. В результате социал-демократы утратили поддержку избирателей и вынуждены были передать власть.

Фашизм сформировался в 20–30-е гг. XX в. как национал-социалистическая идеология. Родоначальниками его являются Б. Муссолини и А. Гитлер. Теоретическим основанием его являются идеи расизма. Фашизм выдвинул теорию о превосходстве определенных народов над другими. Вместе с тем в идеологии фашизма существенное место занимает вождизм, требующий безусловного подчинения конкретному руководителю. Значительную роль играет также идея Ницше о сверхчеловеке, который в интересах своей расы имеет право переступить нормы общественной морали, созданной якобы для того, чтобы сильные могли господствовать над слабыми.

Фашисты стремились покорить многие государства и народы (экспансионизм). Во внутренней политике на базе фашизма были созданы тоталитарные государства. В настоящее время фашистская идеология значительно утратила свое влияние, хотя рецидивы встречаются в различных странах мира в виде расизма, антисемитизма и других учений, утверждающих превосходство тех или иных расовых, этнических, классовых и иных сообществ.

Список использованной литературы

1. Авакьян, С. А. Конституционный лексикон. Государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян. — Москва: ЗАО Юстицинформ, 2015. — 640 с.
2. Алексеев, С. С. Государство и право : учебное пособие / С. С. Алексеев. — Москва: Проспект, 2015. — 152 с.
3. Большой словарь официальных юридических терминов / сост. И. Ю. Фединский. — Москва: Экономика, 2011. — 648 с.
4. Большой юридический словарь / ред. А. Я. Сухарев, В. Е. Крутских. — М.: Инфра-М, 2001. — 703 с.
5. Гамзатов, М. Латинско-русский словарь юридических терминов и выражений для специалистов и переводчиков английского языка / М. Гамзатов. — Москва; Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет, 2016. — 508 с.
6. Губина, И. Ю. Латинский словарь юридических терминов и выражений / ред. В. А. Минасова, И. Ю. Губина. — Ростов н/Д: Феникс, 2018. — 320 с.
7. Дегтярева, Л. Д. Англо-русский словарь юридических терминов / Л. Д. Дегтярева. — Москва: Проспект, 2013. — 132 с.
8. Коваленко, А. И. Краткий словарь-справочник по теории государства и права / А. И. Коваленко. — Москва: Исток, 2006. — 425 с.
9. Комаров, С. А. Общая теория государства и права : учебник / С. А. Комаров. — Москва; Санкт-Петербург: Издательство Юридического института, 2019. — 506 с.
10. Лазарев, В. В. Теория государства и права : учебник / В. В. Лазарев; С. В. Липень. — Москва: Юрайт; ИД Юрайт, 2019. — 521 с.
11. Малышева, И. В., Гаврилов, Е. О. Практикум по учебной дисциплине «Теория государства и права» / И. В. Малышева, Е. О. Гаврилов. — Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2015. — 110 с.
12. Малько, А. В. Информационно-правовая политика в современной России : словарь-справочник / А. В. Малько. — Москва: Проспект, 2019. — 240 с.
13. Маркс, К., Энгельс, Ф. Сочинения. — Том 13 / К. Маркс, Ф. Энгельс. — Москва: Государственное издательство политической литературы, 1959. — 771 с.
14. Матузов, Н. И. Теория государства и права : учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. — Москва: Юрист, 2004. — 512 с.
15. Нерсесянц, В. С. Общая теория права и государства : учебник / В. С. Нерсесянц. — Москва: Норма, 2012. — 560 с.
16. Радько, Т. Н. и др. Теория государства и права : учебник для бакалавров / Т. Н. Радько, В. В. Лазарев, Л. А. Морозова. — Москва: Проспект, 2019. — 568 с.

17. Теория государства и права : учебник для юридических вузов / под общей ред. А. С. Пиголкина. — Москва: ОАО «Издательский Дом «Городец»», 2003. — 544 с.
18. Тойнби, А. Дж. Постижение истории. Избранное / пер. с англ. Е. Д. Жаркова; под ред. В. И. Уколовой, Д. Э. Харитоновича. — Москва: Айрис-Пресс, 2008. — 521 с.
19. Хропанюк, В. Н. Теория государства и права. — Москва: Интерстиль; Дабахов, Ткачев, Димов, 2010. — 380 с.
20. Черданцев, А. Ф. Теория государства и права. — Москва: Норма, 2010. — 432 с.
21. Энгельс, Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства / Ф. Энгельс. — Москва: Политиздат, 1989. — 222 с.
22. Юридическая энциклопедия / Юрид. центр науч. исслед. и правовой информ.; науч. ред. М. Ю. Тихомиров. — Москва: Юринформцентр: МГПО «Мосгорпечать», 1993. — 205 с.
23. Юридический энциклопедический словарь / под ред. А. В. Малько. — Москва: Проспект, 2018. — 1136 с.

справочное издание

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА (ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА)

словарь терминов и понятий

автор-составитель
кандидат юридических наук, доцент
Юлия Александровна ГОРБУЛЬ

Редактор: Н. В. Балашова

Корректор: Т. Б. Аристова

Подписано в печать 05.10.2020.
Формат 60x84 1/16. Бумага книжно-журнальная.
Усл. печ. л. 2,6. Уч.-изд. л. 2. Тираж 30 экз. Заказ № 40.

Организационно-научное и редакционно-издательское отделение
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России
654066, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, пр. Октябрьский, 49
e-mail: nauka@kifsin.ru

Отпечатано в типографии
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России
654066, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, пр. Октябрьский, 49