

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Е.В. Кашкина, А.В. Хандогина

ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Учебное наглядное пособие

Домодедово
ВИПК МВД России
2020

ББК 67.401.133.15

К 31

Рецензенты: *С.А. Невский* – заместитель начальника ФКГУ «ВНИИ МВД России» по научной работе – начальник НИЦ № 1, доктор юридических наук, профессор;
Ю.Н. Сосновская – доцент кафедры административного права Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент

К 31 **Кашкина Е.В., Хандогина А.В.**

Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Текст] : учебное наглядное пособие. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2020. – 116 с.

В пособии схематично отображается широкий перечень вопросов, связанный с исполнением участковыми уполномоченными полиции своих служебных обязанностей. Рассмотрены задачи, функции и основные элементы организации работы участковых уполномоченных полиции на административном участке.

Учебное издание предназначено для слушателей и курсантов образовательных организаций МВД России, участковых уполномоченных полиции.

ББК 67.401.133.15

© ВИПК МВД России, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ	7
2. НЕСЕНИЕ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ.....	15
3. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ОБХОД АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА	25
4. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ И ПРИЕМ ГРАЖДАН	28
5. ПРОВЕДЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ.....	35
6. УЧАСТИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	69
7. ОТЧЕТ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ	78
8. КОМПЕТЕНЦИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.....	88
9. ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	91
10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	108
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	112
ЛИТЕРАТУРА	114

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АН – административный надзор.

АУ – административный участок.

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

КУСП – Книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

ООП – охрана общественного порядка.

ПДН – подразделение по делам несовершеннолетних.

СМИ – средства массовой информации.

СООП – сервис обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации.

СУВУЗТ – специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации.

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

УПП – участковый пункт полиции.

УУП – участковый уполномоченный полиции.

УИК РФ – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

ВВЕДЕНИЕ

Участковый уполномоченный полиции является основным субъектом органов внутренних дел, чей перечень обязанностей и задач отражает все направления деятельности полиции. В настоящее время в рамках оптимизации деятельности участковых уполномоченных полиции проработан вопрос об освобождении их от несвойственных или избыточных функций. Так, приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» утвердил Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции. В соответствии с данным приказом начальникам территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях необходимо исключить практику поручения участковым уполномоченным полиции проверок по зарегистрированным заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности, тяжких и особо тяжких преступлениях или заявлениям и сообщениям, не относящимся к компетенции полиции, а также о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, совершаемых вне территории закрепленных за ними административных участков. При этом возложение на участкового уполномоченного полиции обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, допускается только на основании письменного поручения начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо лица, его замещающего.

Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке определены мероприятия, в которых принимает участие участковый уполномоченный полиции, а также установлен перечень задач, стоящих перед участковым уполномоченным полиции: принимать меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; выявлять и раскрывать преступления; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях; осуществлять превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость; проводить индивидуальную профилактическую беседу с лицами, состоящими на профилактическом учете, и др.

Основным направлением деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке является профилактика правонарушений. Так, 28 февраля 2020 г. на коллегии МВД России Министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции Российской Федерации В.А. Колокольцевым было отмечено, что: «В минувшем году участковыми уполномоченными полиции на профилактический учет поставлено свыше 230 тысяч граждан. Адресная работа позволила снизить число преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, на бытовой почве и ранее судимыми. Должен сказать, что нагрузка на сотрудников остается весьма и весьма высокой...». В этой связи в учебном наглядном пособии особое внимание уделено проведению участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы.

В учебном наглядном пособии также в представлены полномочия должностных лиц территориальных органов МВД России, ответственных за организацию службы участковых уполномоченных полиции, которые определены Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции в целях повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции.

1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Рисунок 1



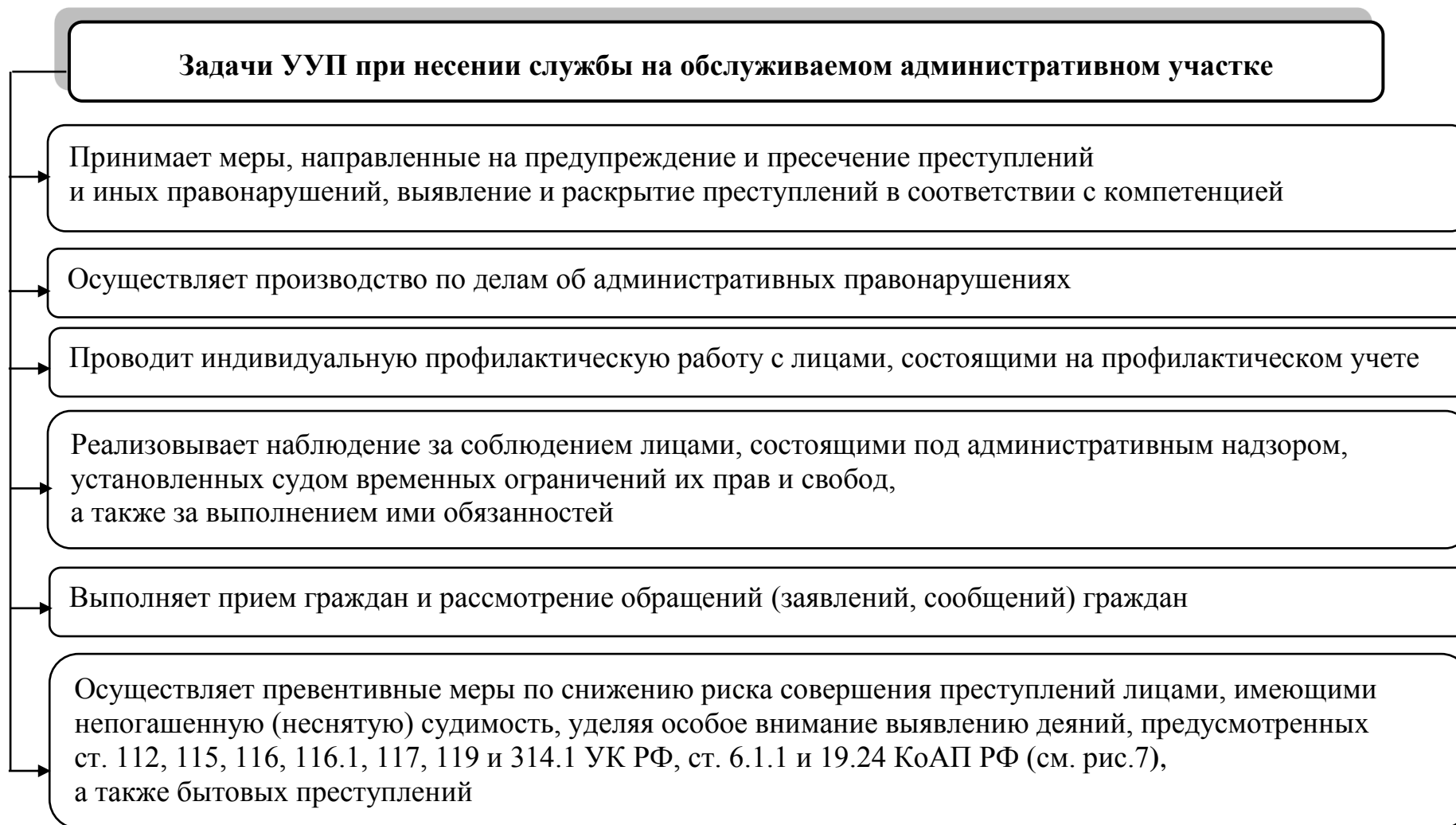




Рисунок 4







**Деяния, предусмотренные ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ,
ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ**

Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ)

Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ)

Побои (ст. 116 УК РФ)

Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 116.1 УК РФ)

Истязание (ст. 117 УК РФ)

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ)

Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений (ст. 314.1 УК РФ)

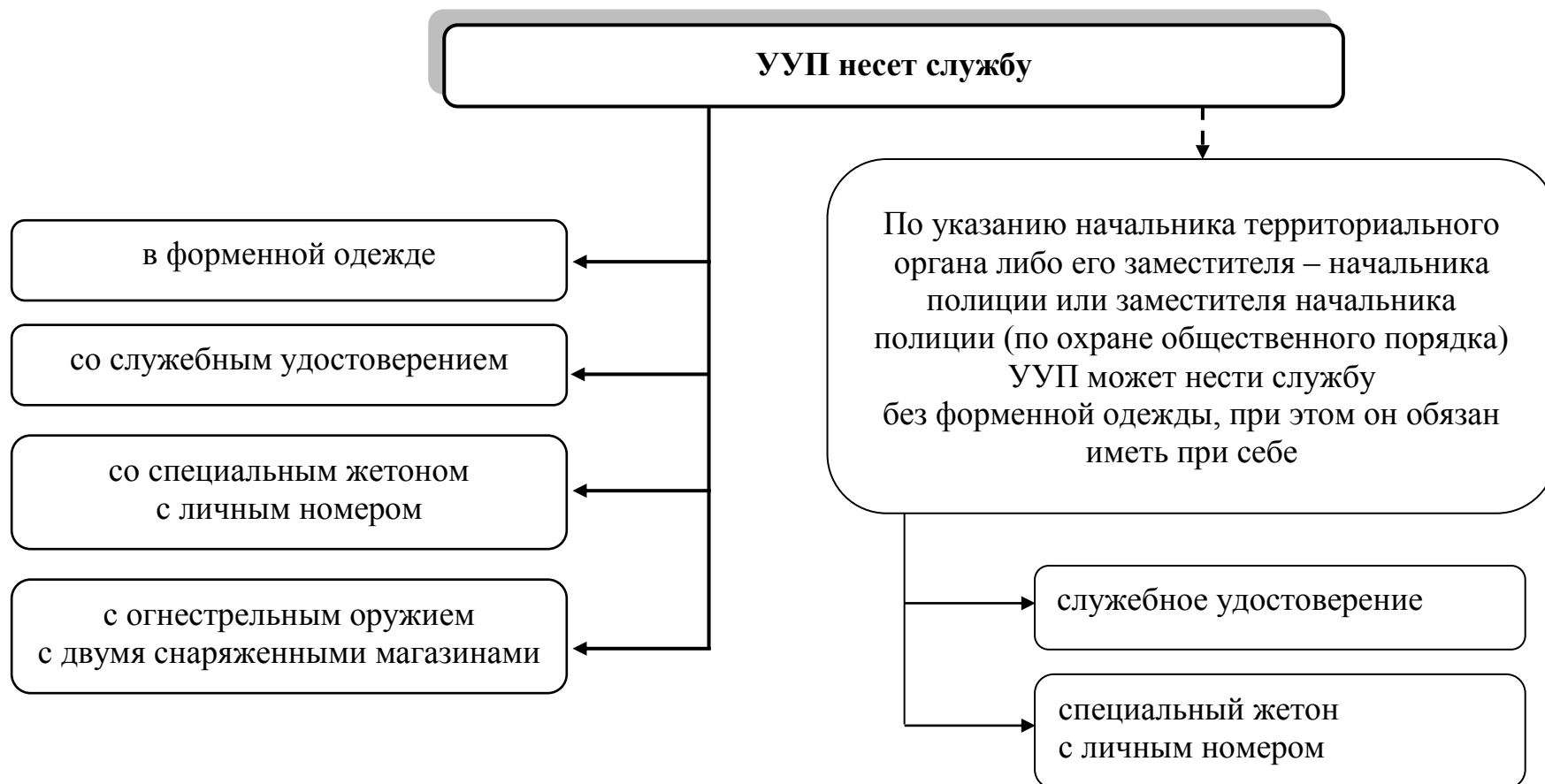
Побои (ст. 6.1.1 КоАП РФ)

Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре (ст. 19.24 КоАП РФ)



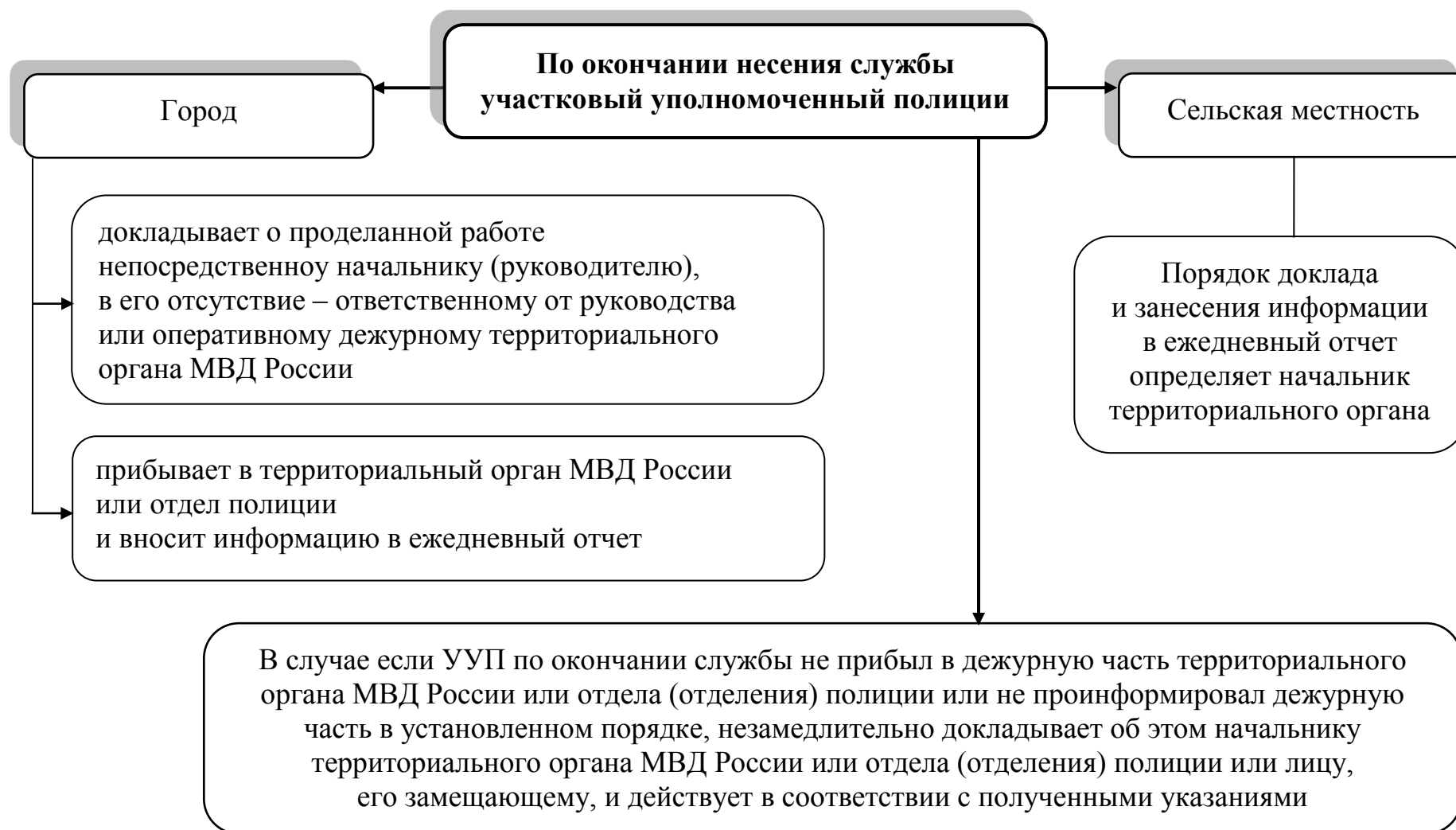
2. НЕСЕНИЕ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

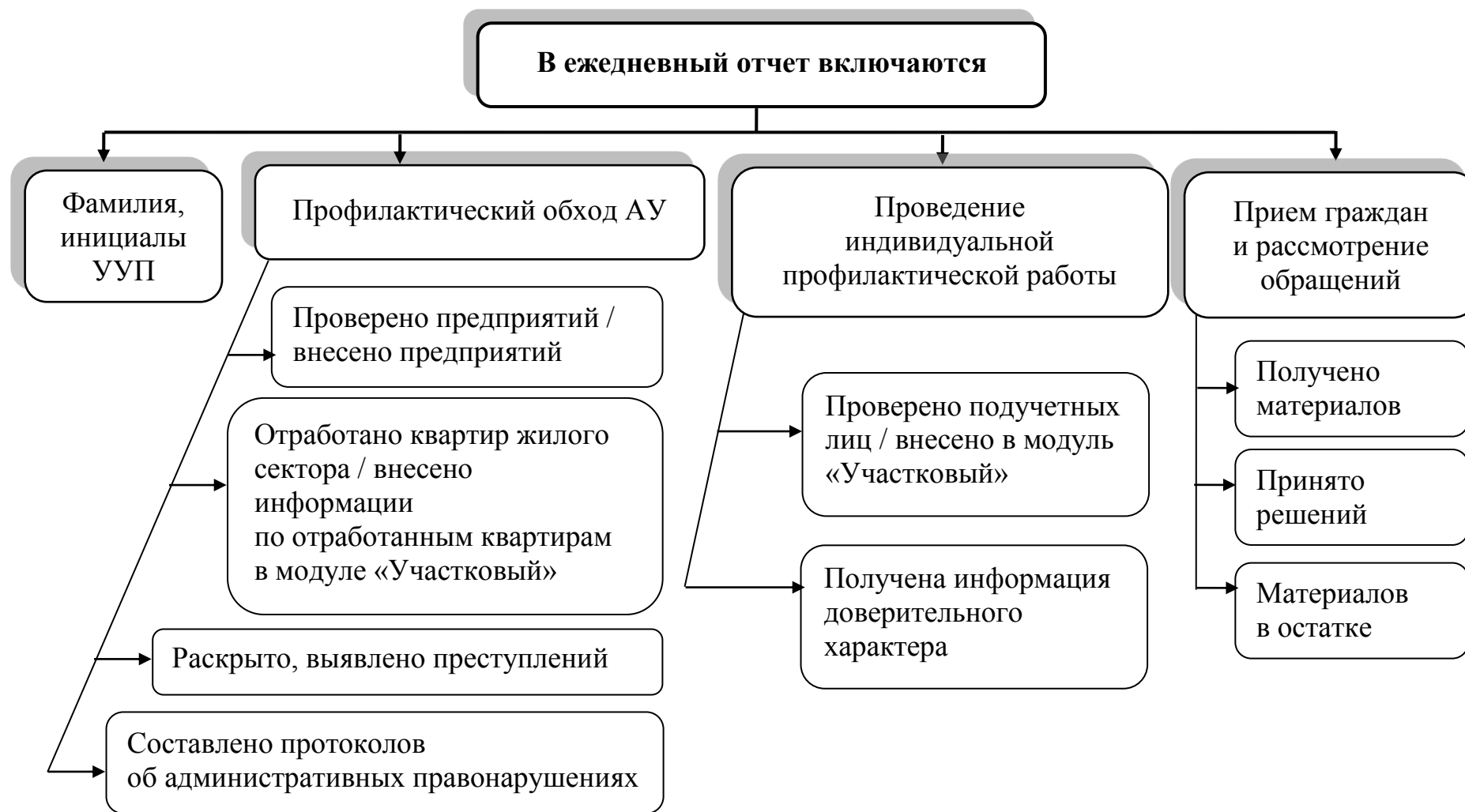
Рисунок 9

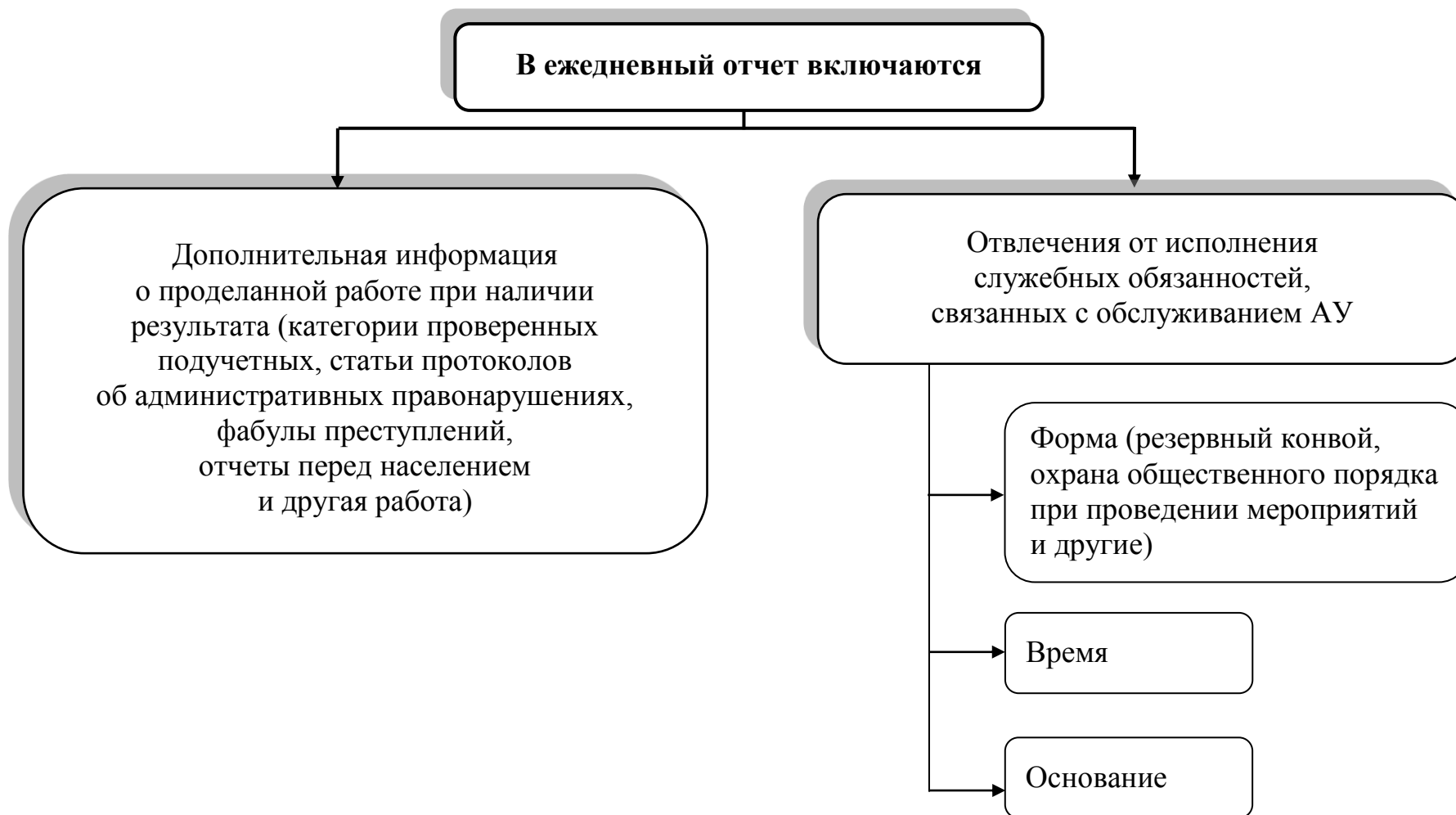


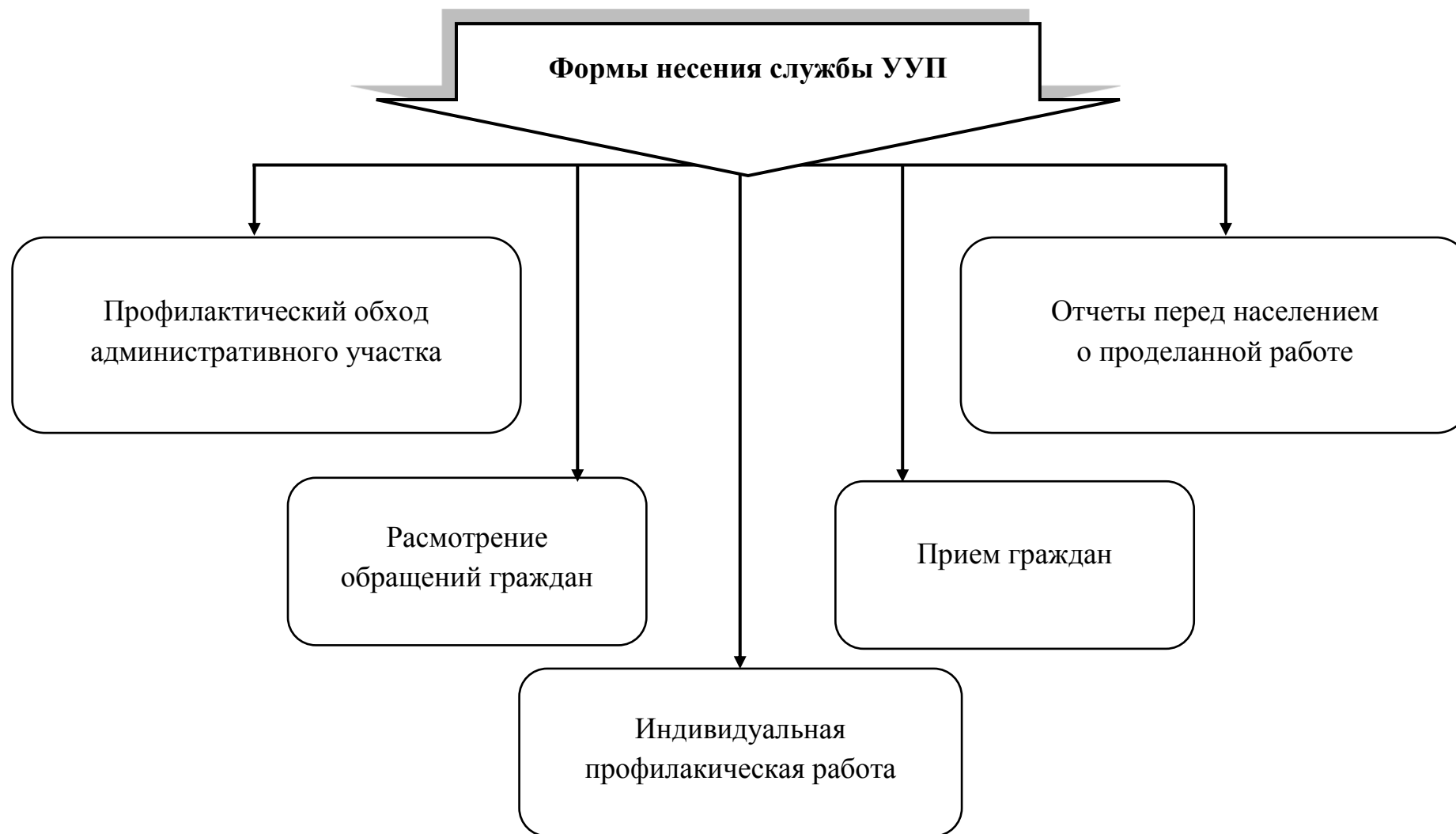


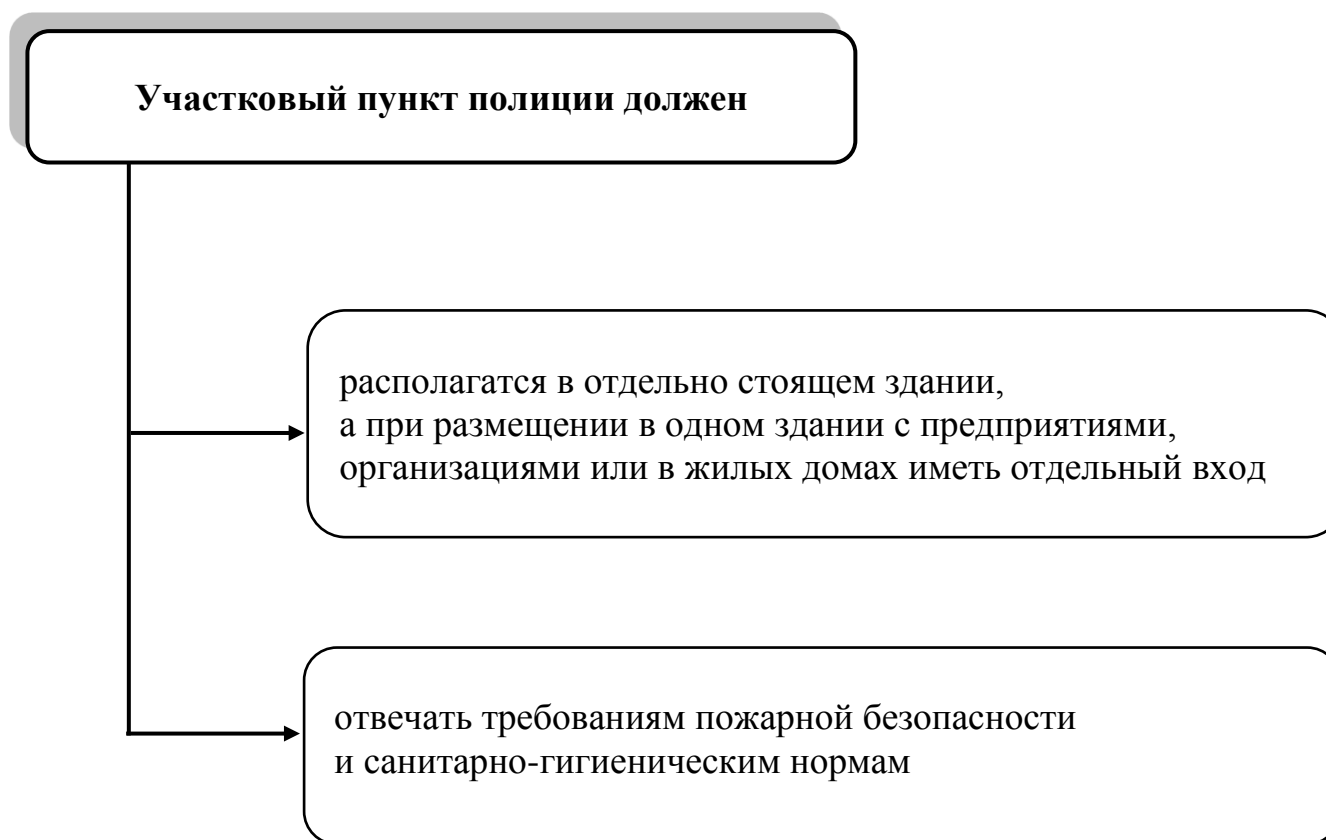


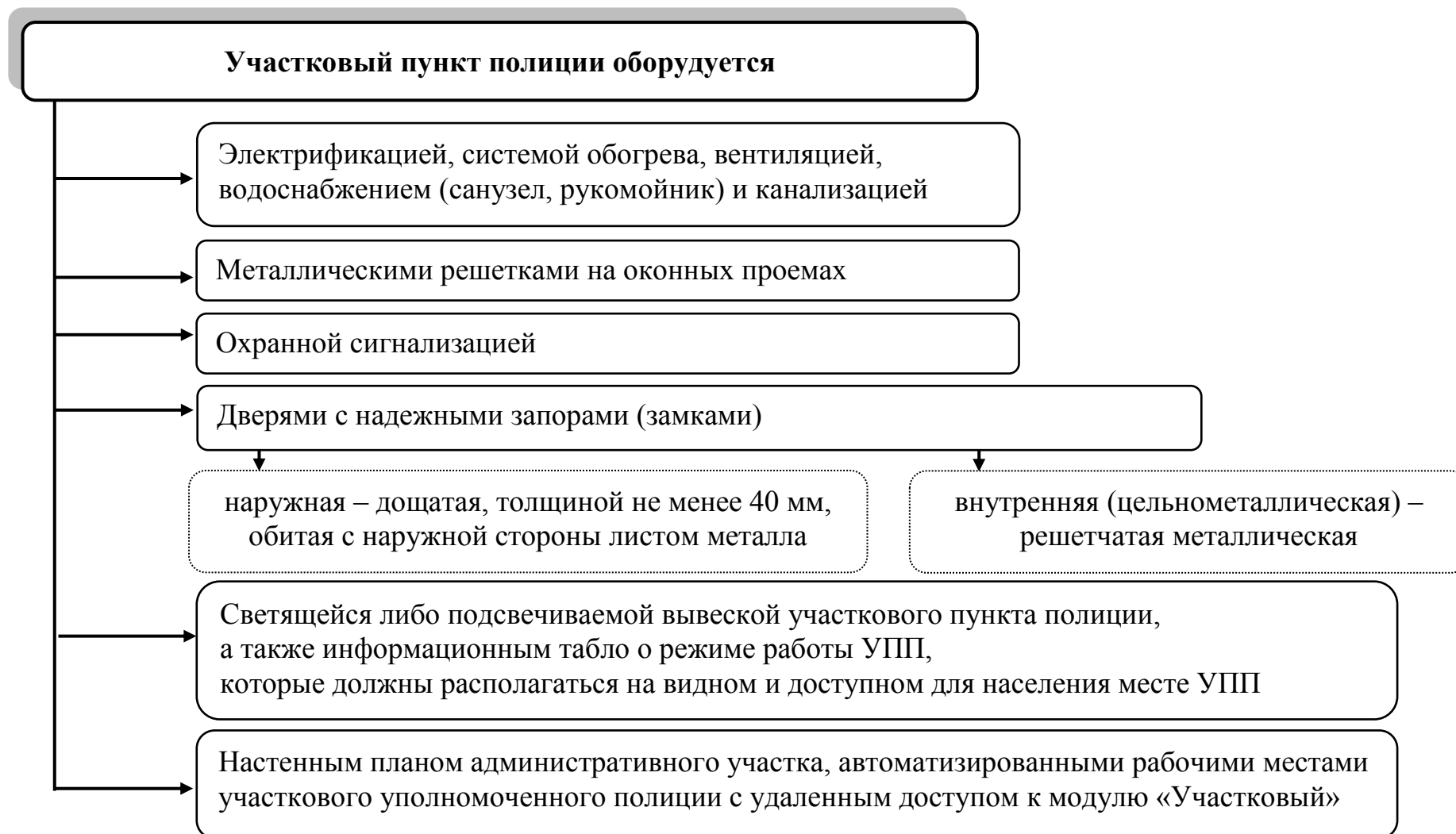


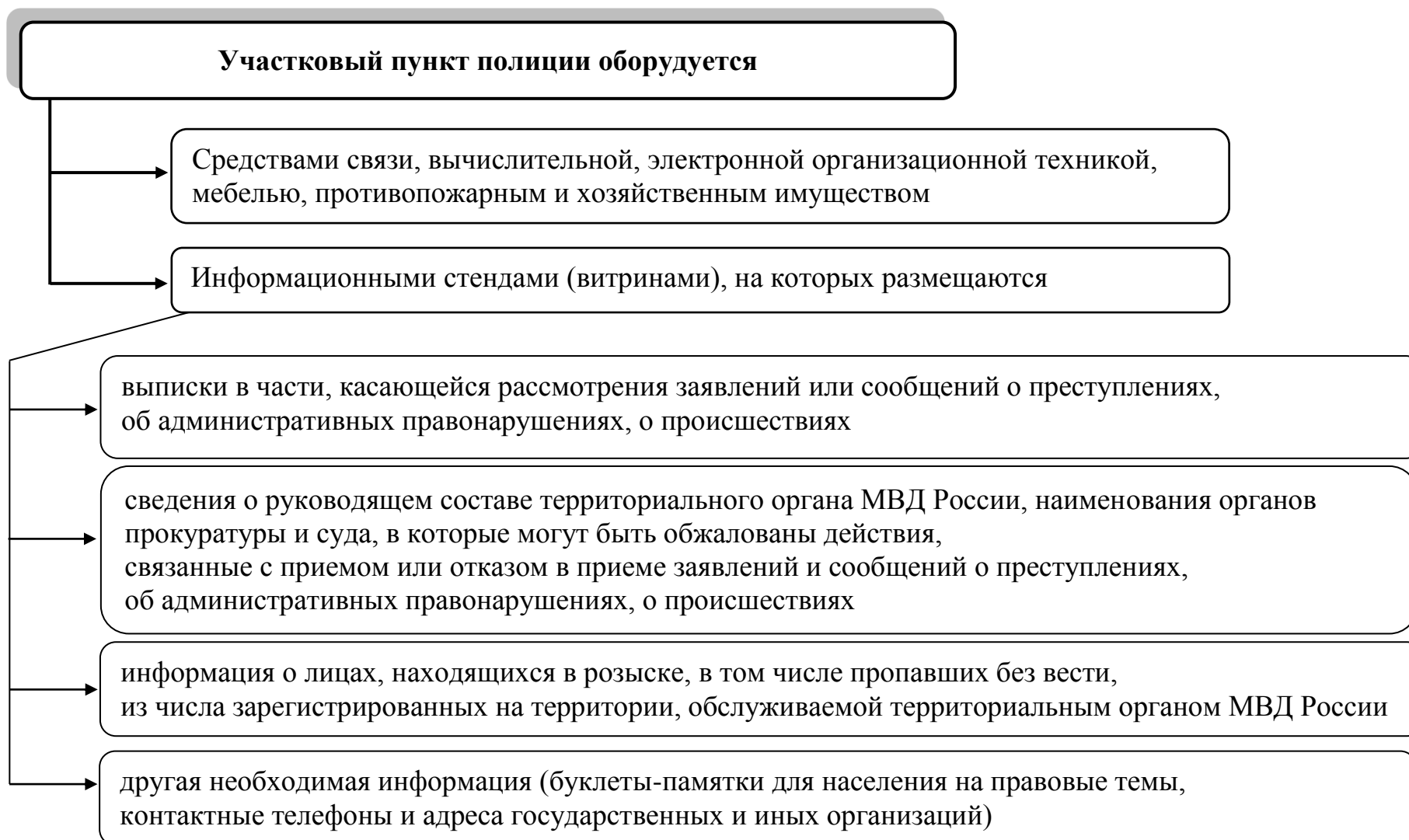








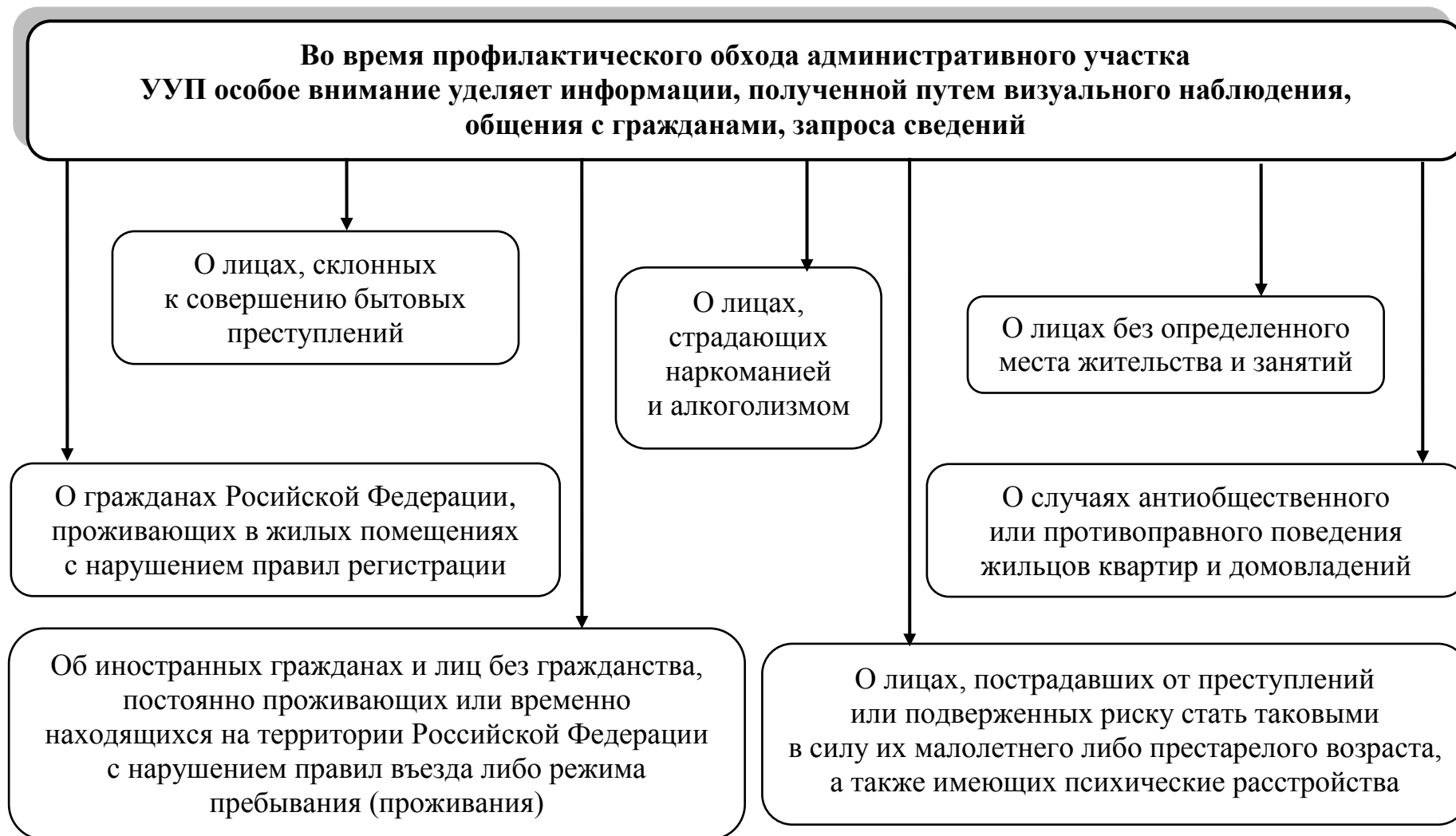


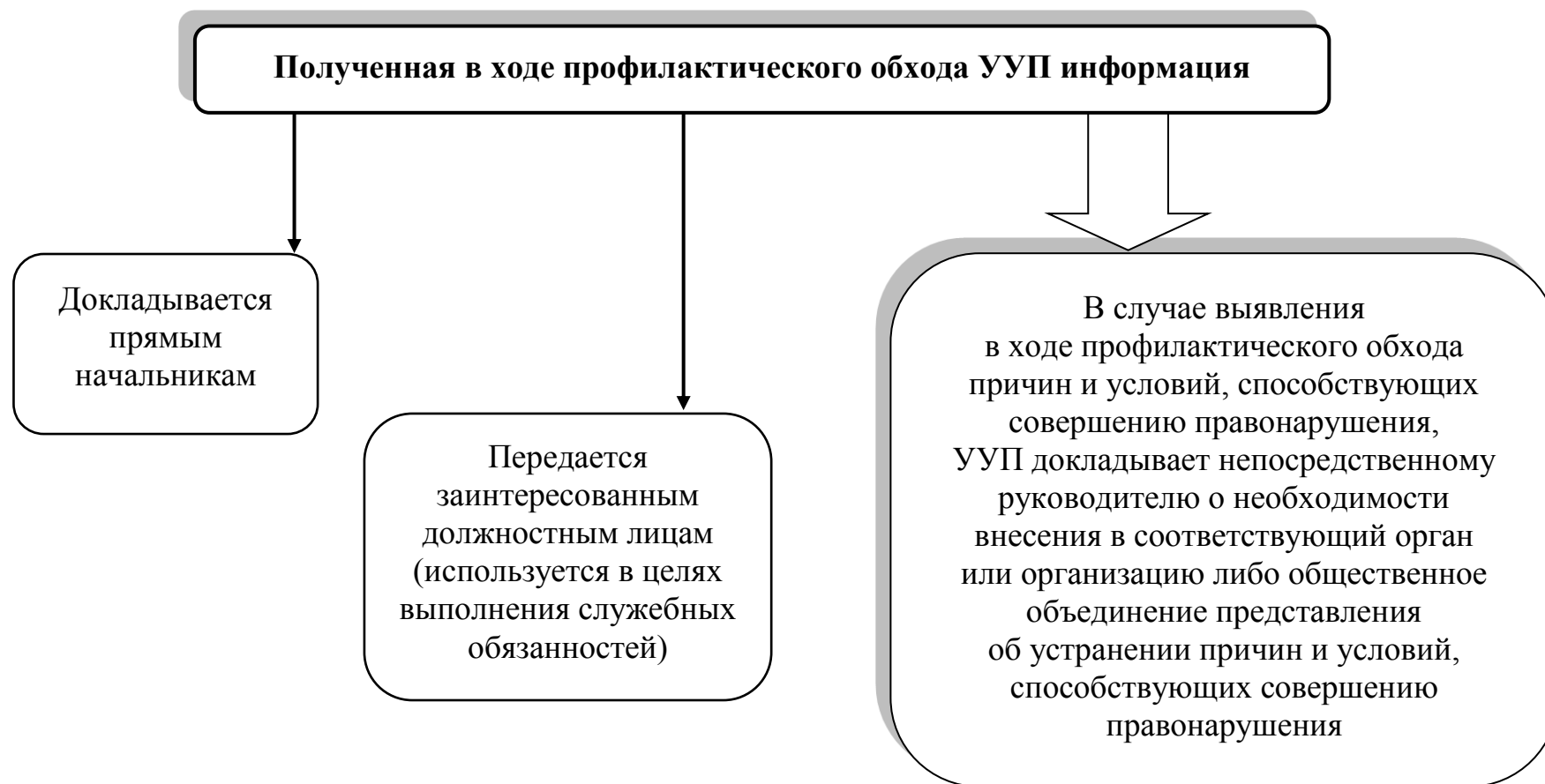


3. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ОБХОД АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА

Рисунок 17







4. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ И ПРИЕМ ГРАЖДАН

Рисунок 20







Гражданин, обращение которого рассматривается в органе внутренних дел, имеет право

Представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании

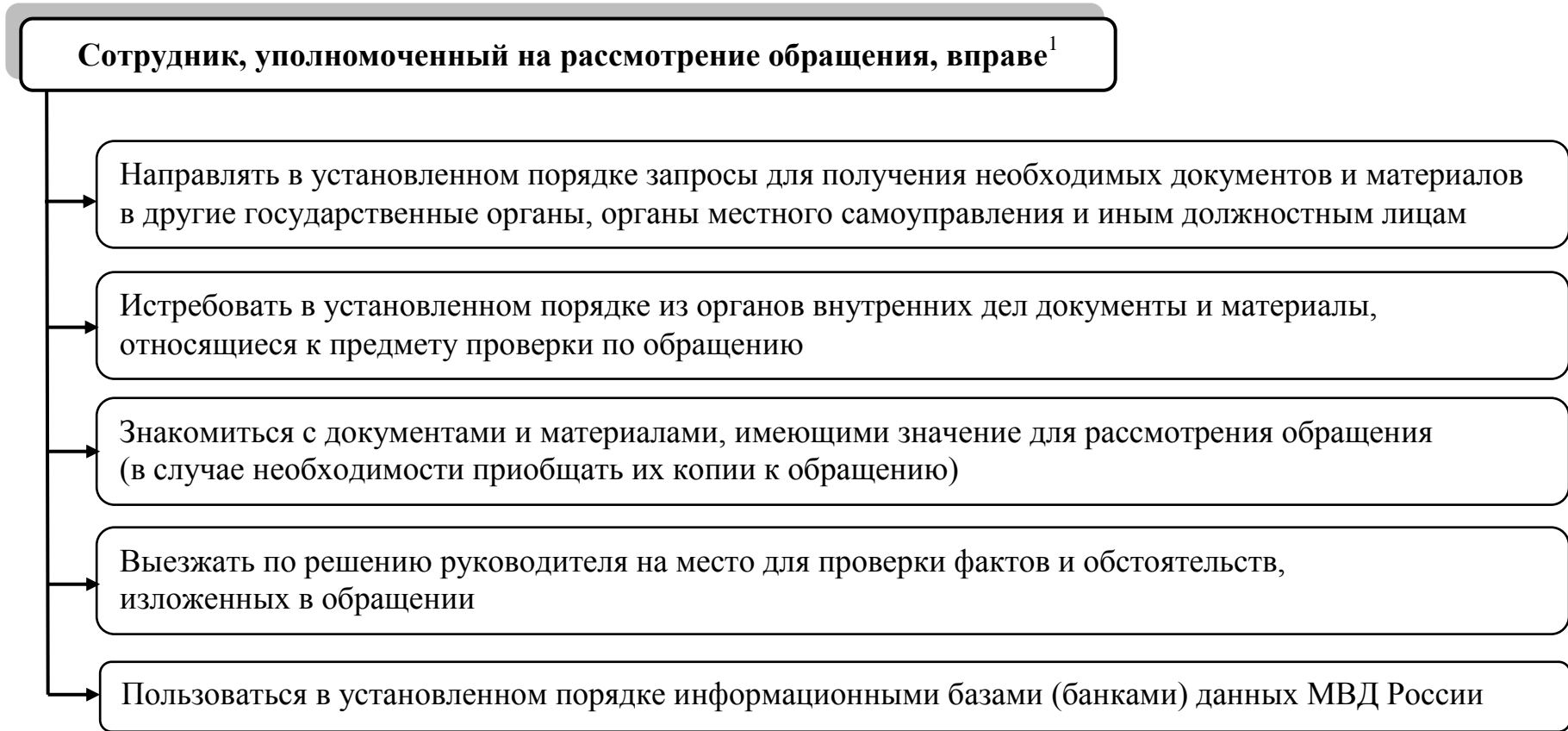
Знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну

Получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов

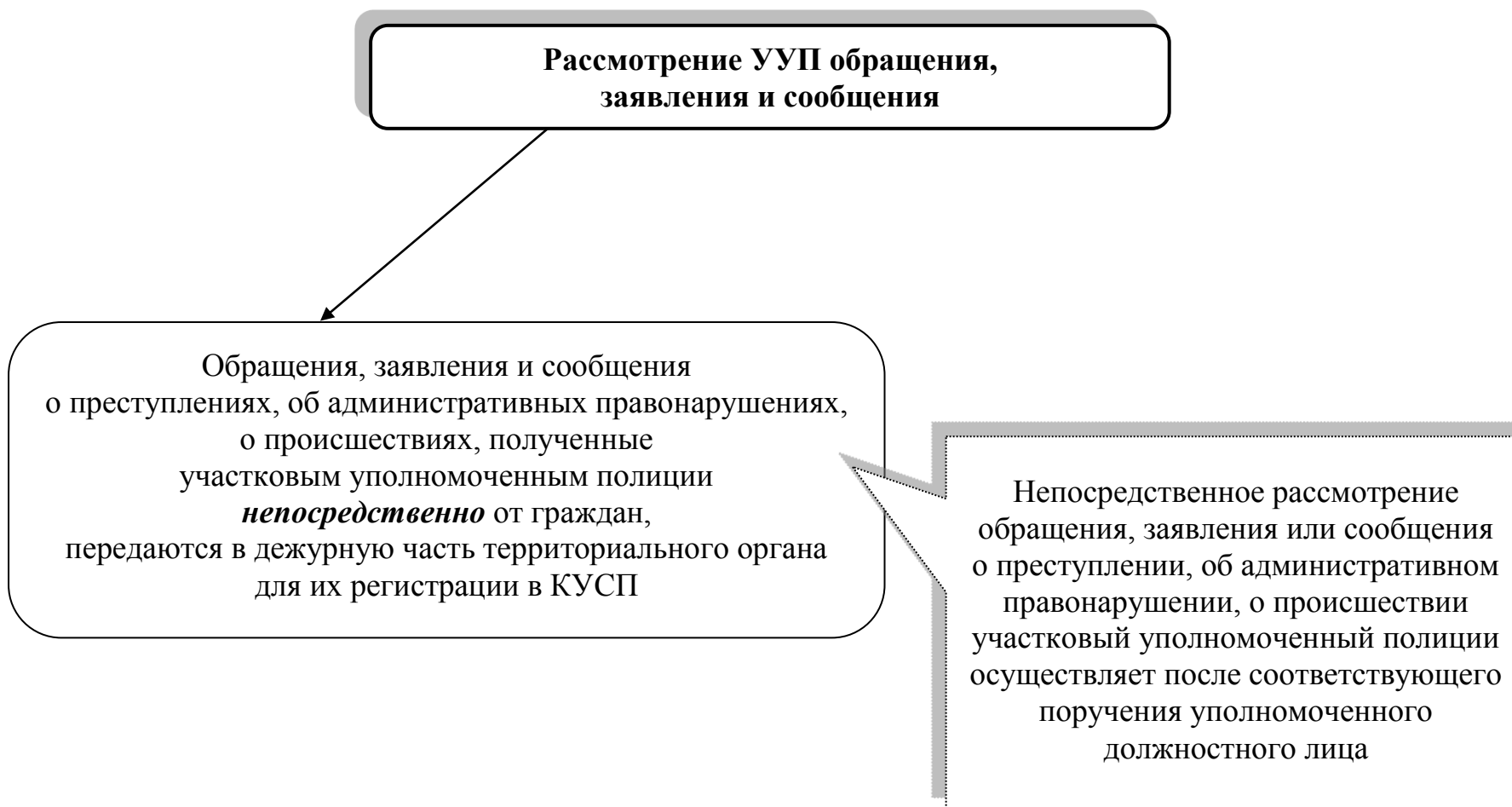
Обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действия (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации

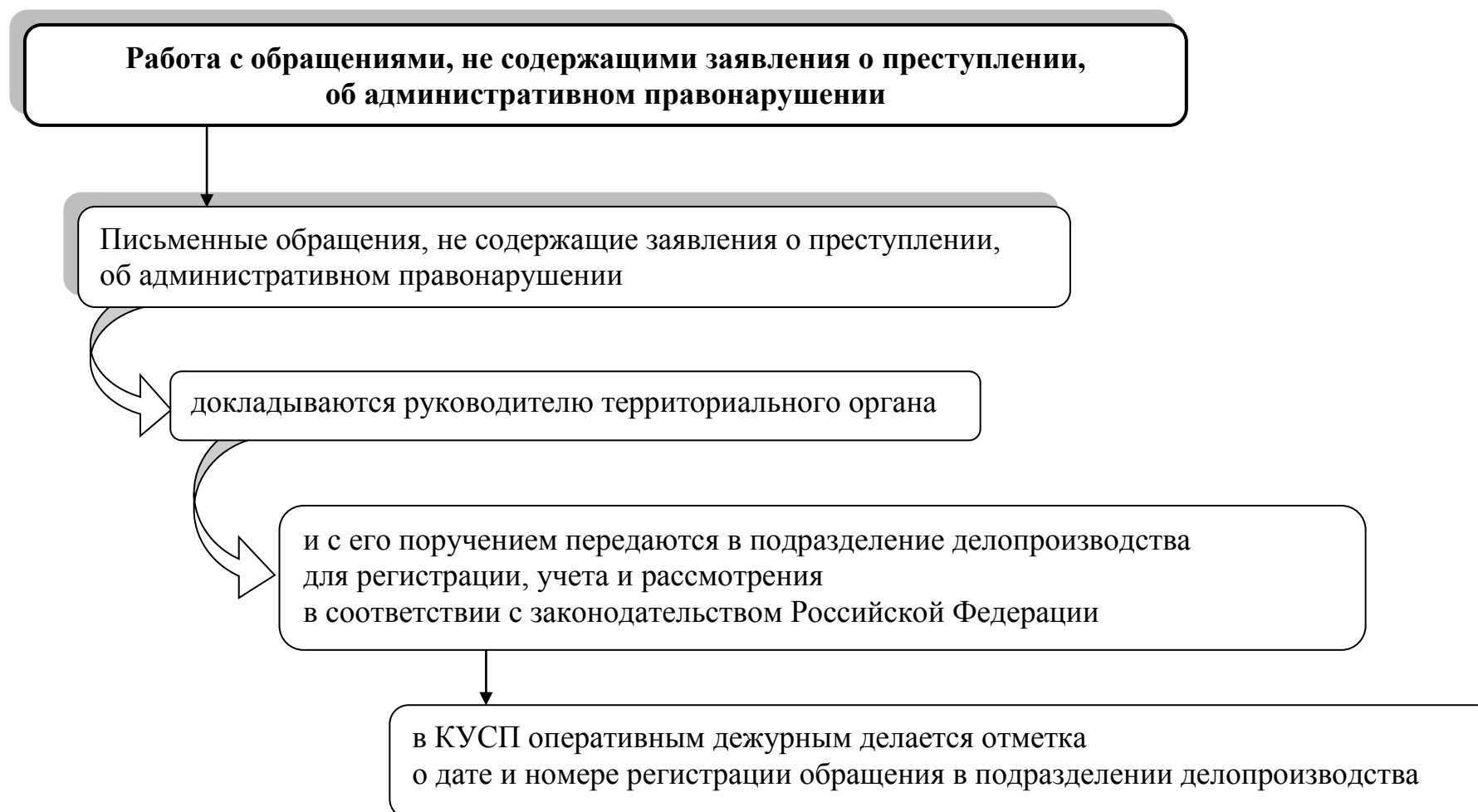
Обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения

На возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных незаконными действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица при рассмотрении обращения, по решению суда



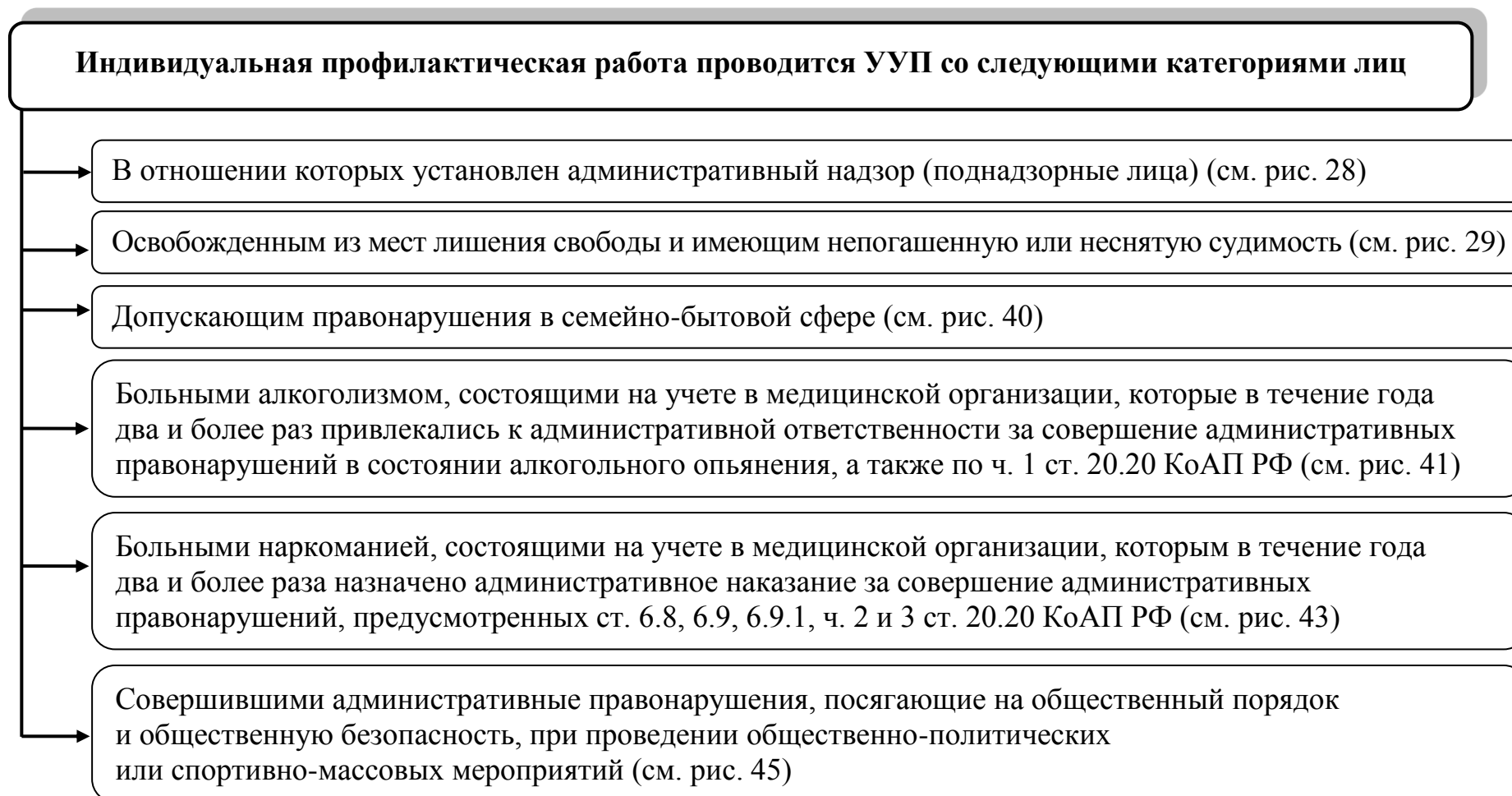
¹ Перечень мероприятий не является исчерпывающим и может быть дополнен руководителем органа внутренних дел либо руководителем самостоятельного подразделения в рамках предоставленных ему полномочий.

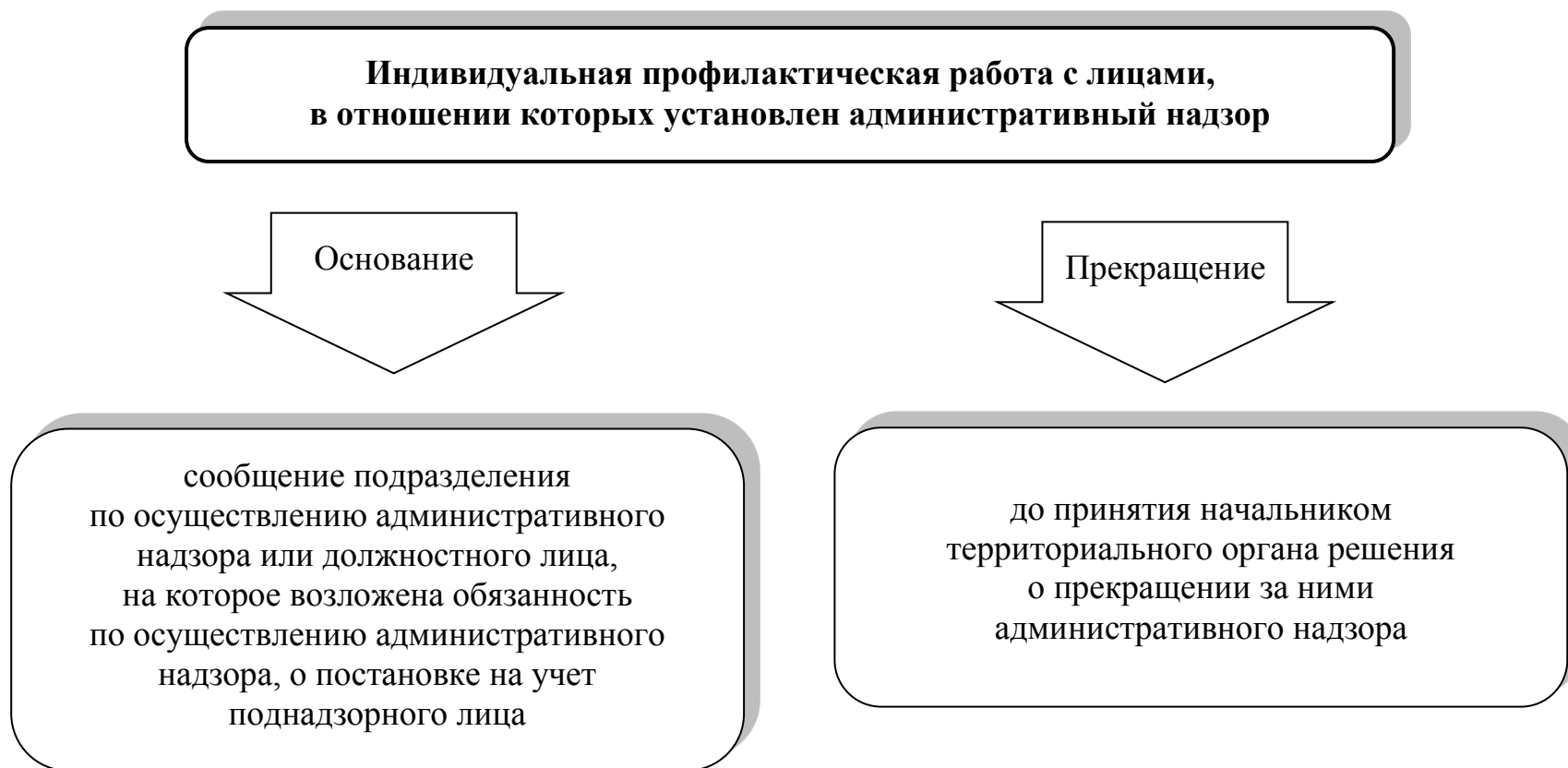


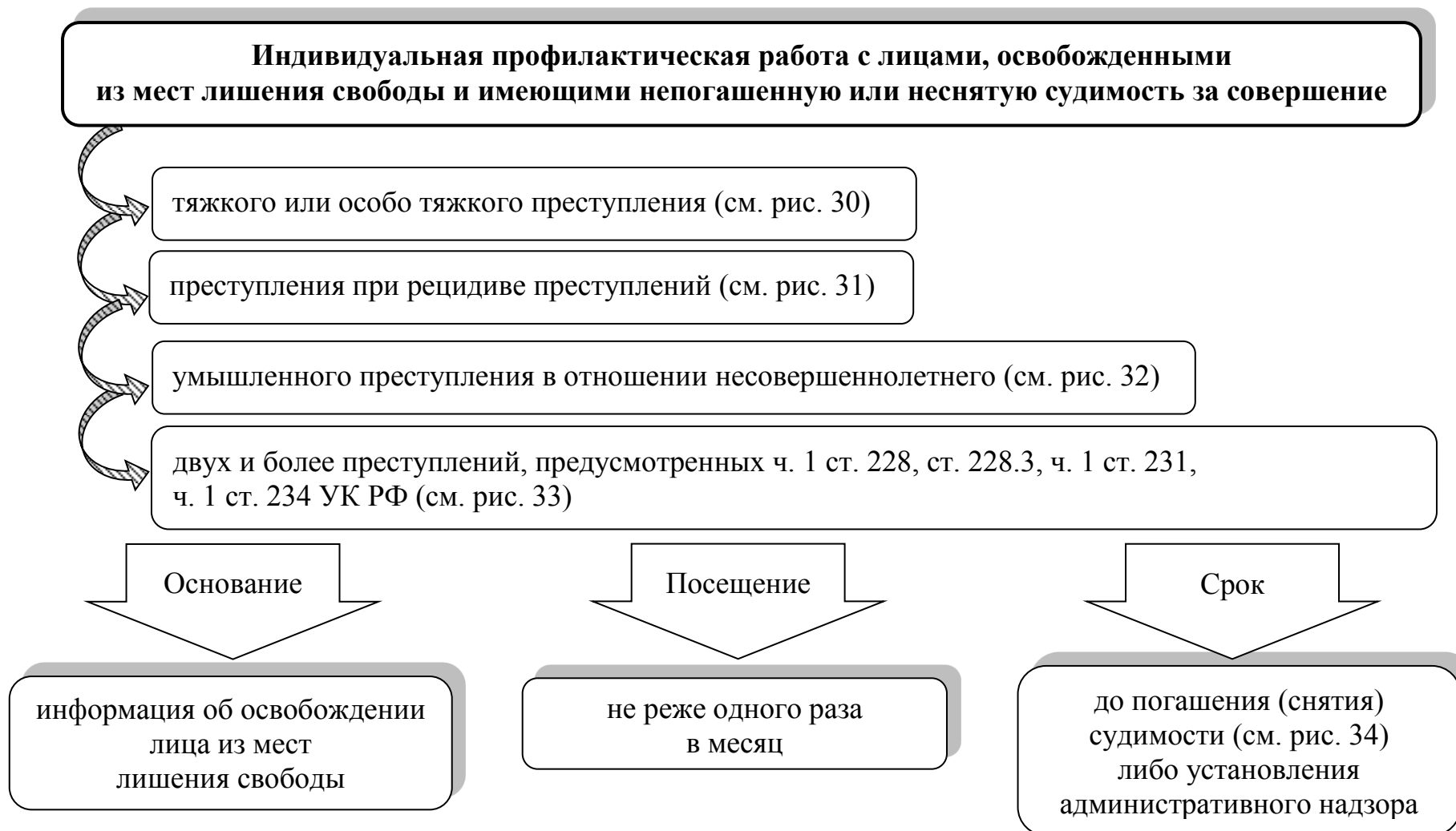


5. ПРОВЕДЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Рисунок 27





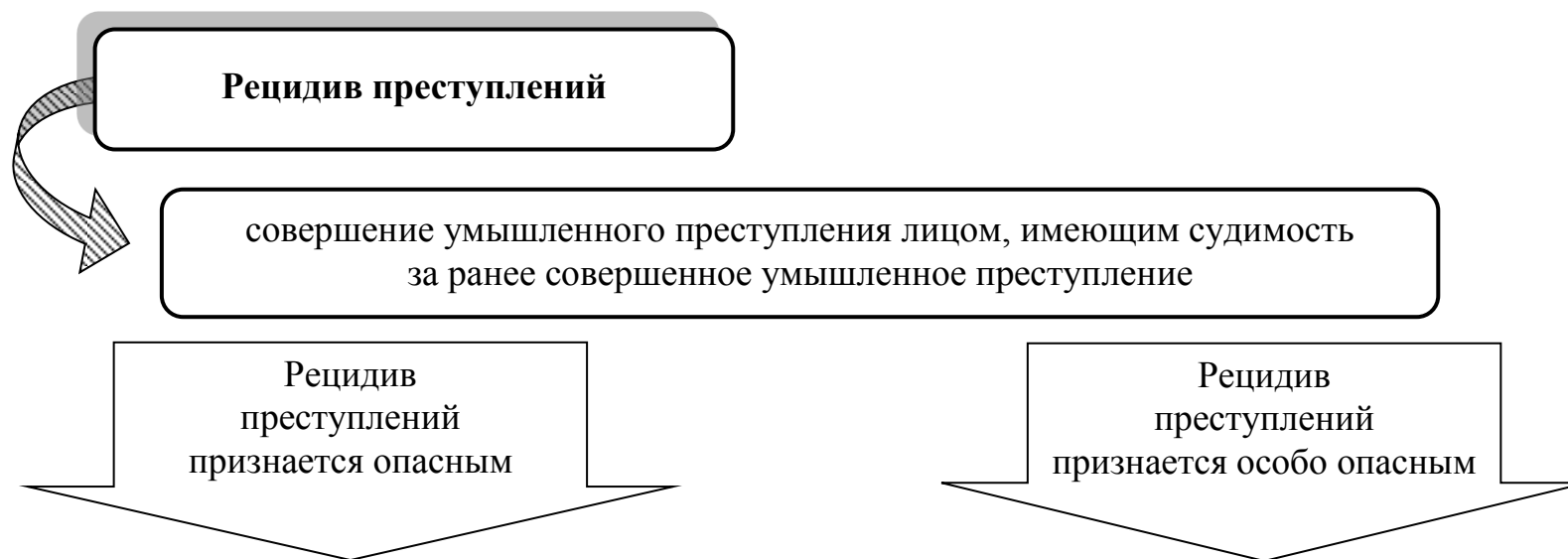


Тяжкие или особо тяжкие преступления

The diagram consists of a central horizontal bar with a ribbon-like effect at both ends. Below this bar are two rounded rectangular boxes. The left box contains the definition of 'Severe or especially severe crimes', and the right box contains the definition of 'Especially severe crimes'. Arrows from the ends of the top bar point towards these two boxes.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пятнадцати лет лишения свободы

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание

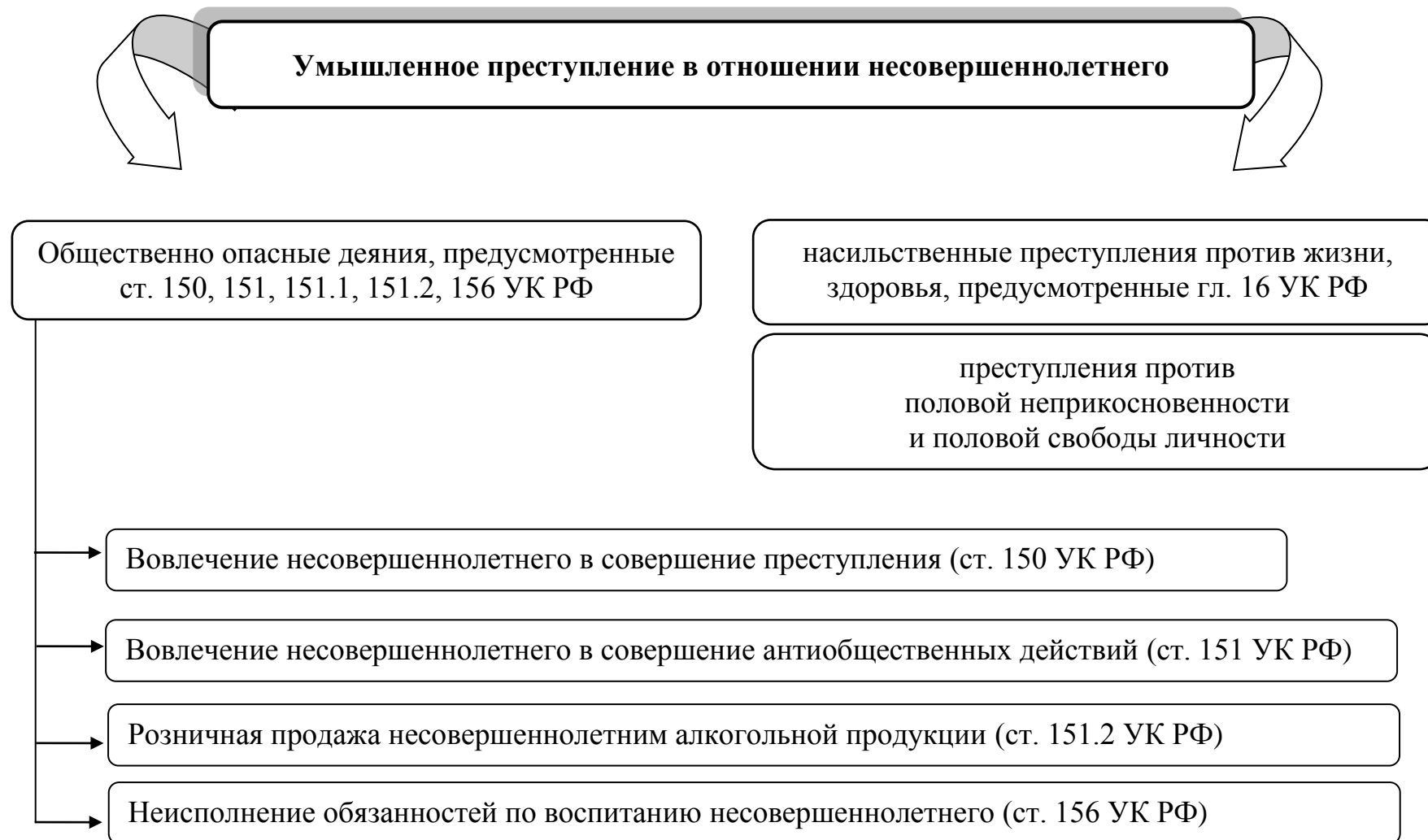


а) при совершении лицом тяжкого преступления, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два или более раза было осуждено за умышленное преступление средней тяжести к лишению свободы;

б) при совершении лицом тяжкого преступления, если ранее оно было осуждено за тяжкое или особо тяжкое преступление к реальному лишению свободы

а) при совершении лицом тяжкого преступления, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два раза было осуждено за тяжкое преступление к реальному лишению свободы;

б) при совершении лицом особо тяжкого преступления, если ранее оно два раза было осуждено за тяжкое преступление или ранее осуждалось за особо тяжкое преступление



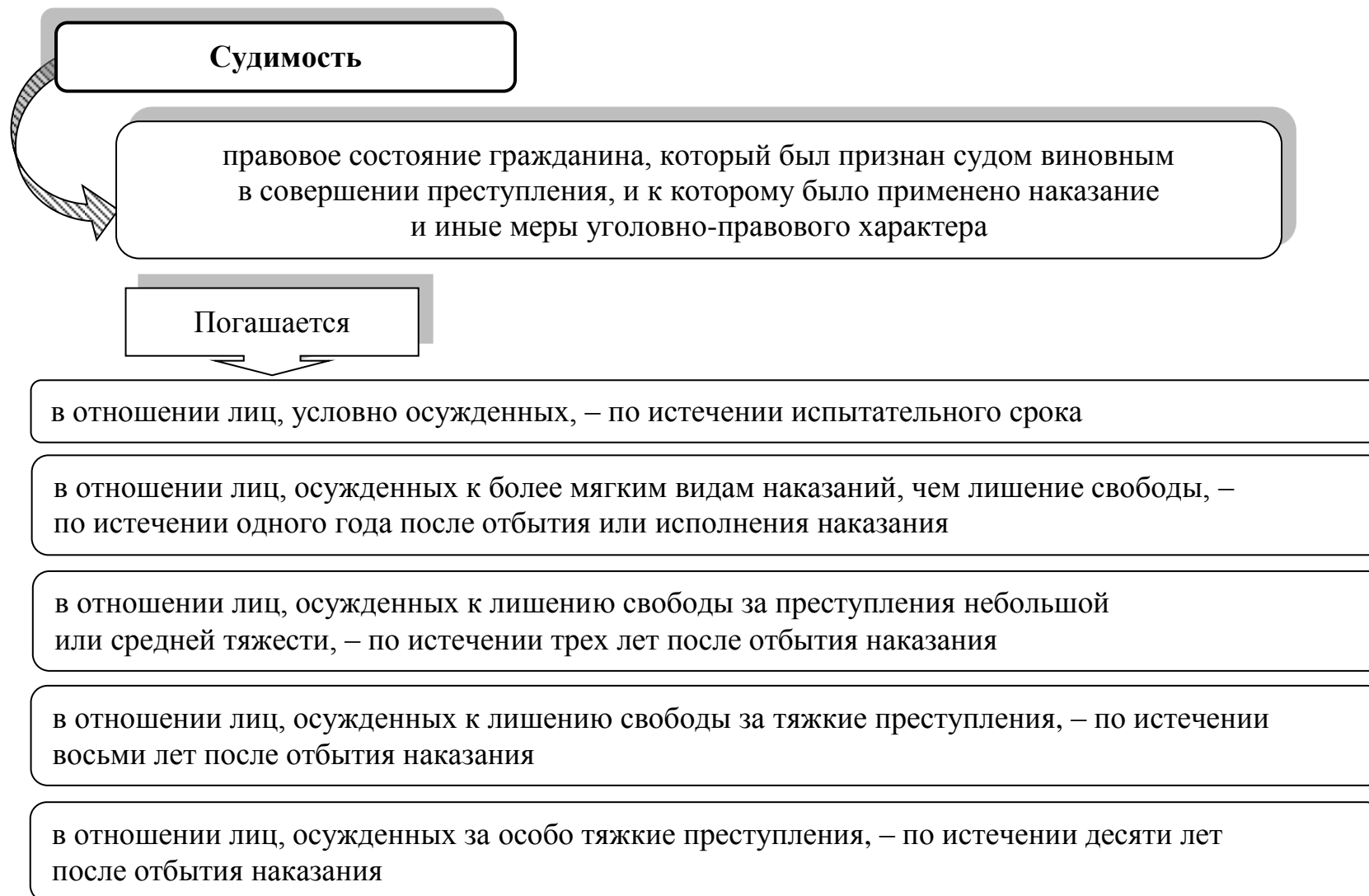
Совершение двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ

Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в значительном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере (ч. 1 ст. 228 УК РФ)

Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, в крупном размере (ст. 228.3 УК РФ)

Незаконное культивирование в крупном размере растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ч. 1 ст. 231 УК РФ)

Незаконные производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации в целях сбыта, а равно незаконный сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен (ч. 1 ст. 234.1 УК РФ)



Основания для установления административного надзора

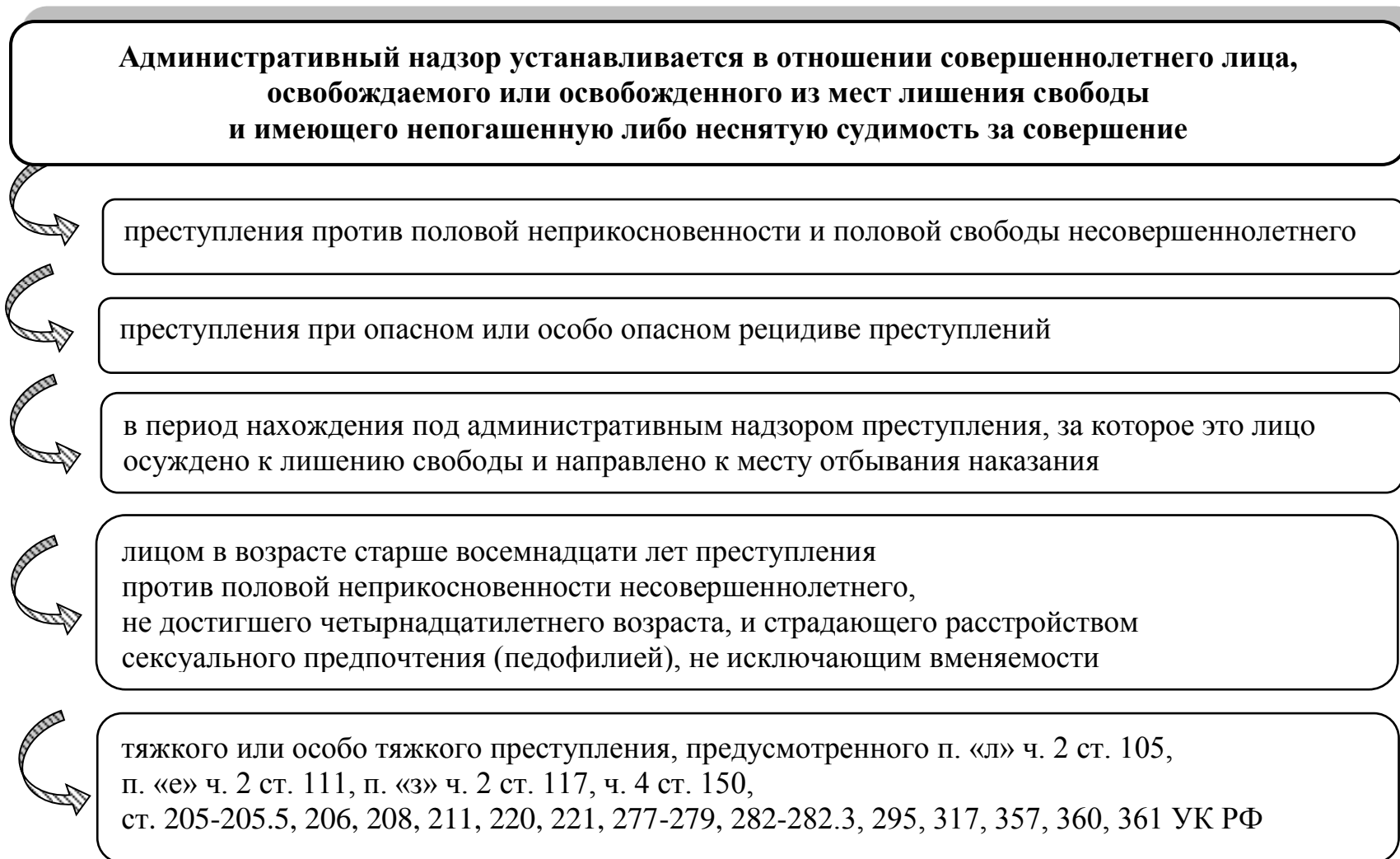
лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность

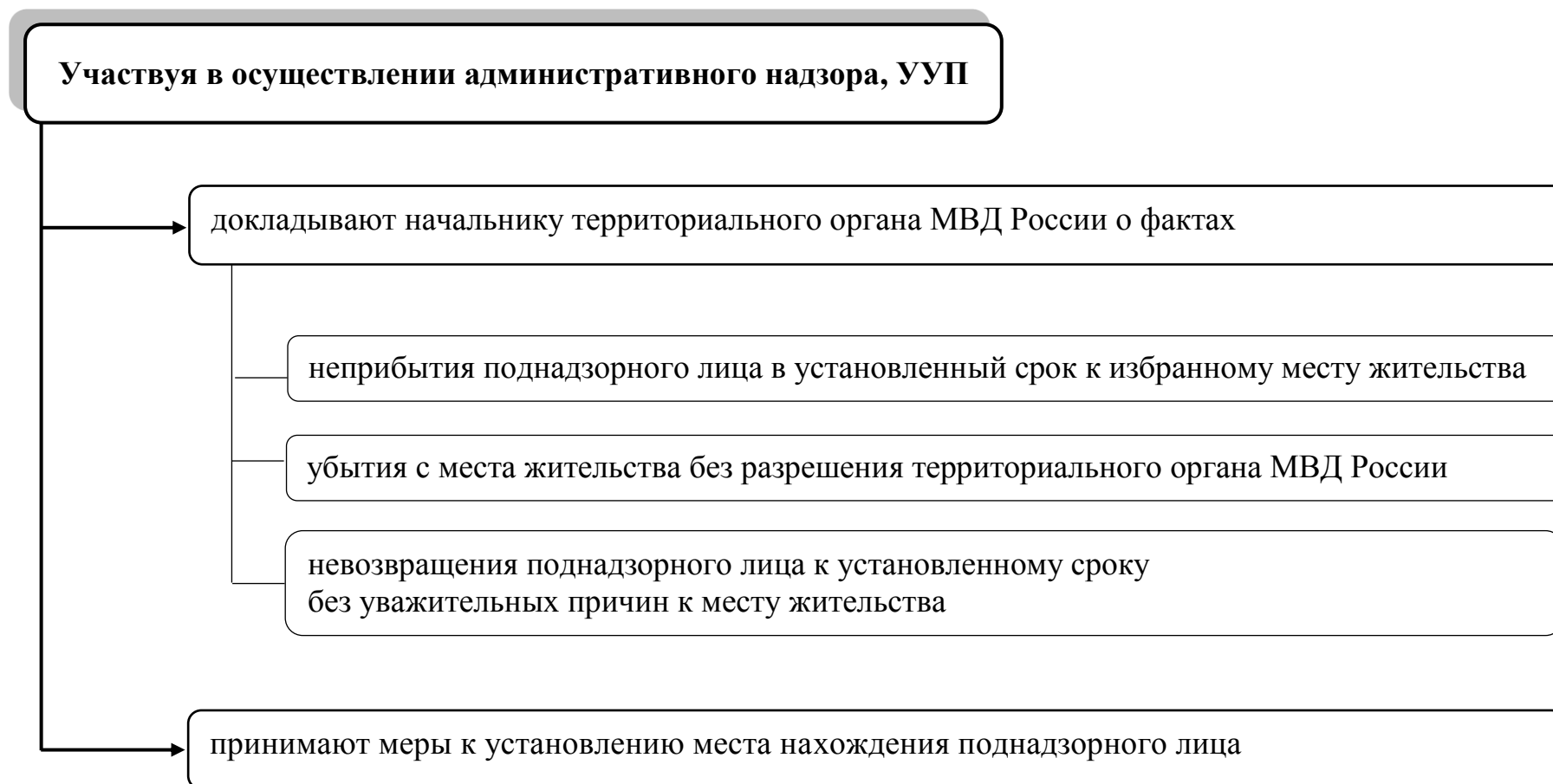
лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания

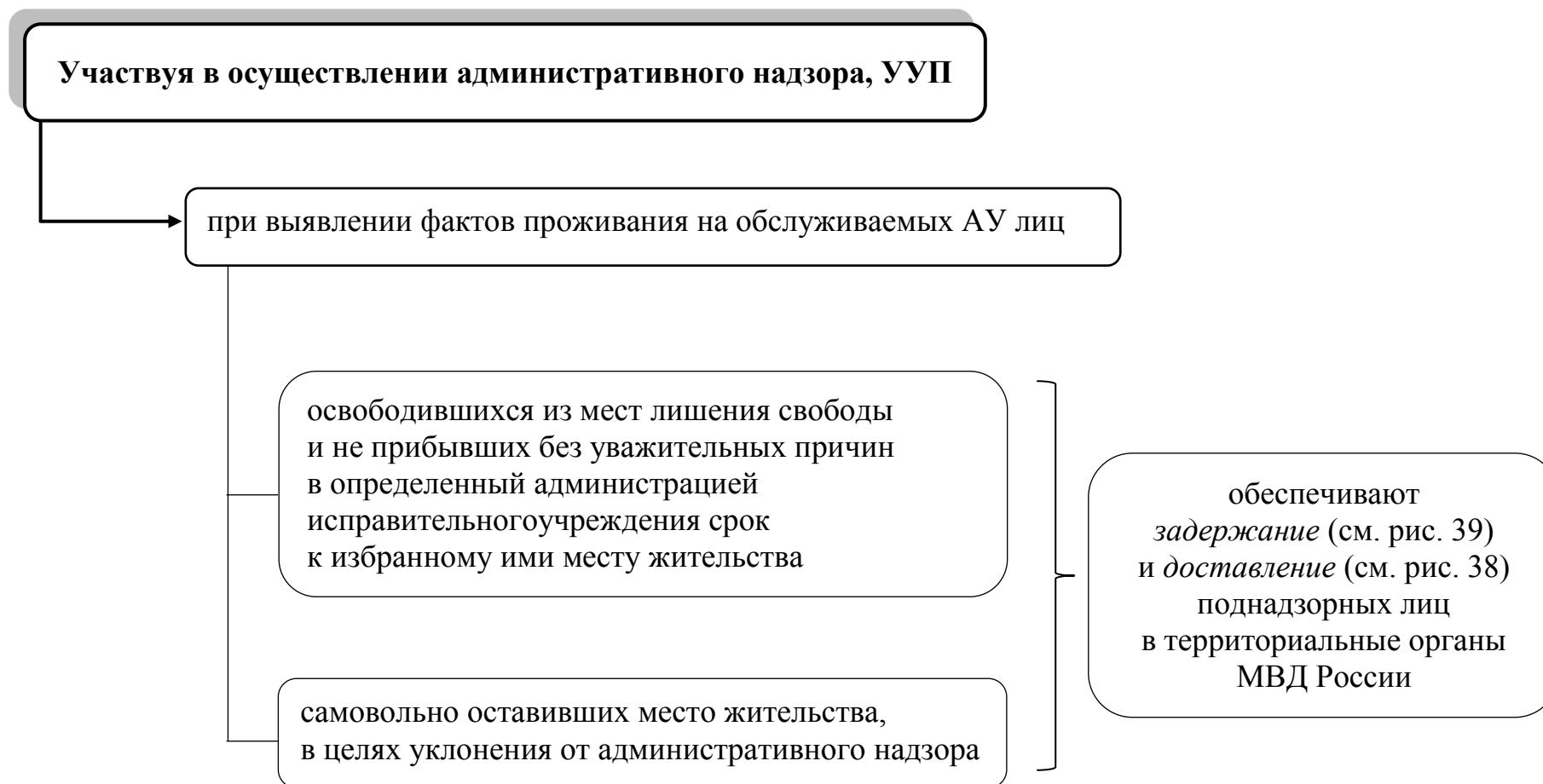
административные правонарушения против порядка управления (гл. 19 КоАП РФ)

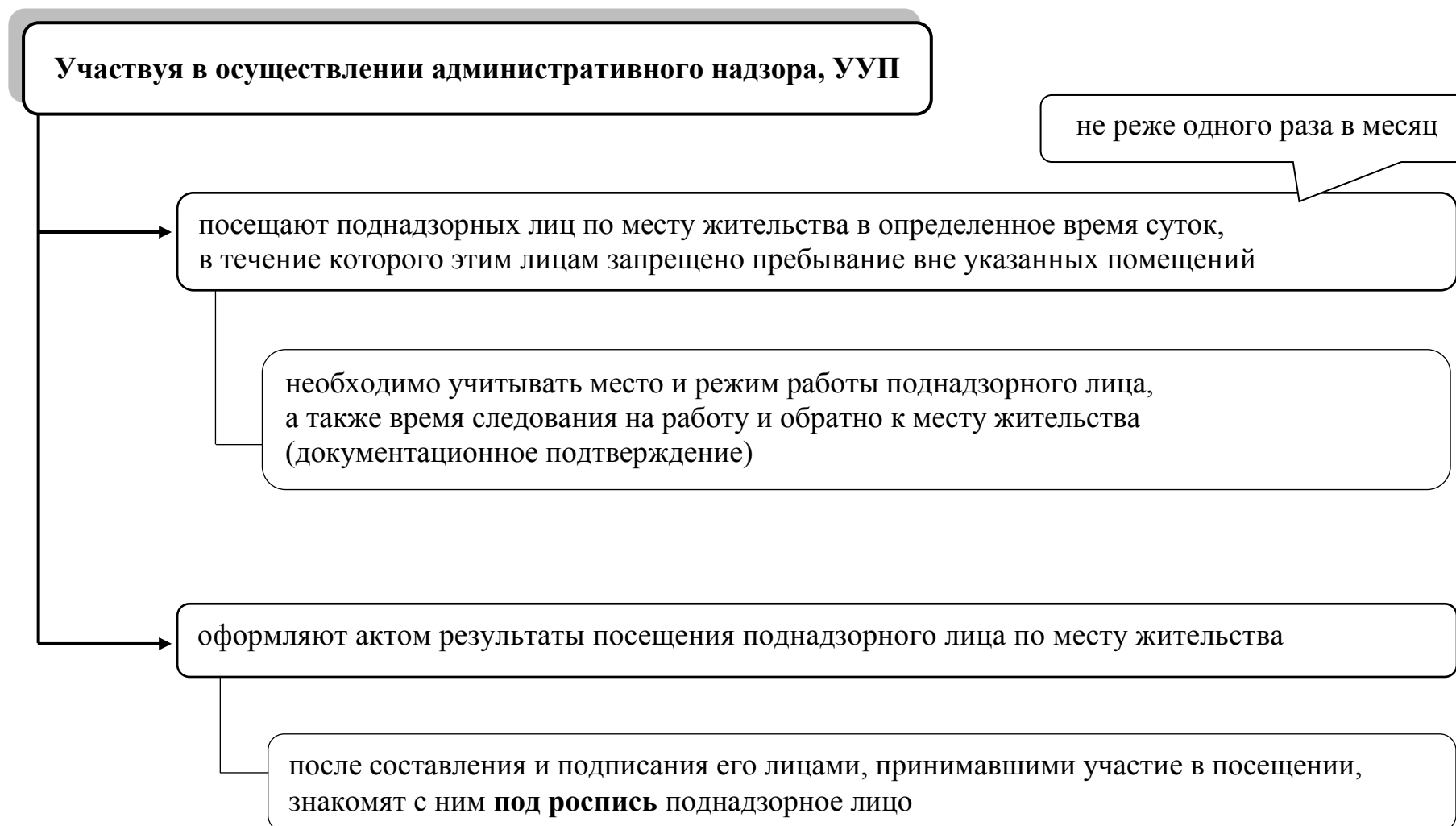
административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (гл. 20 КоАП РФ)

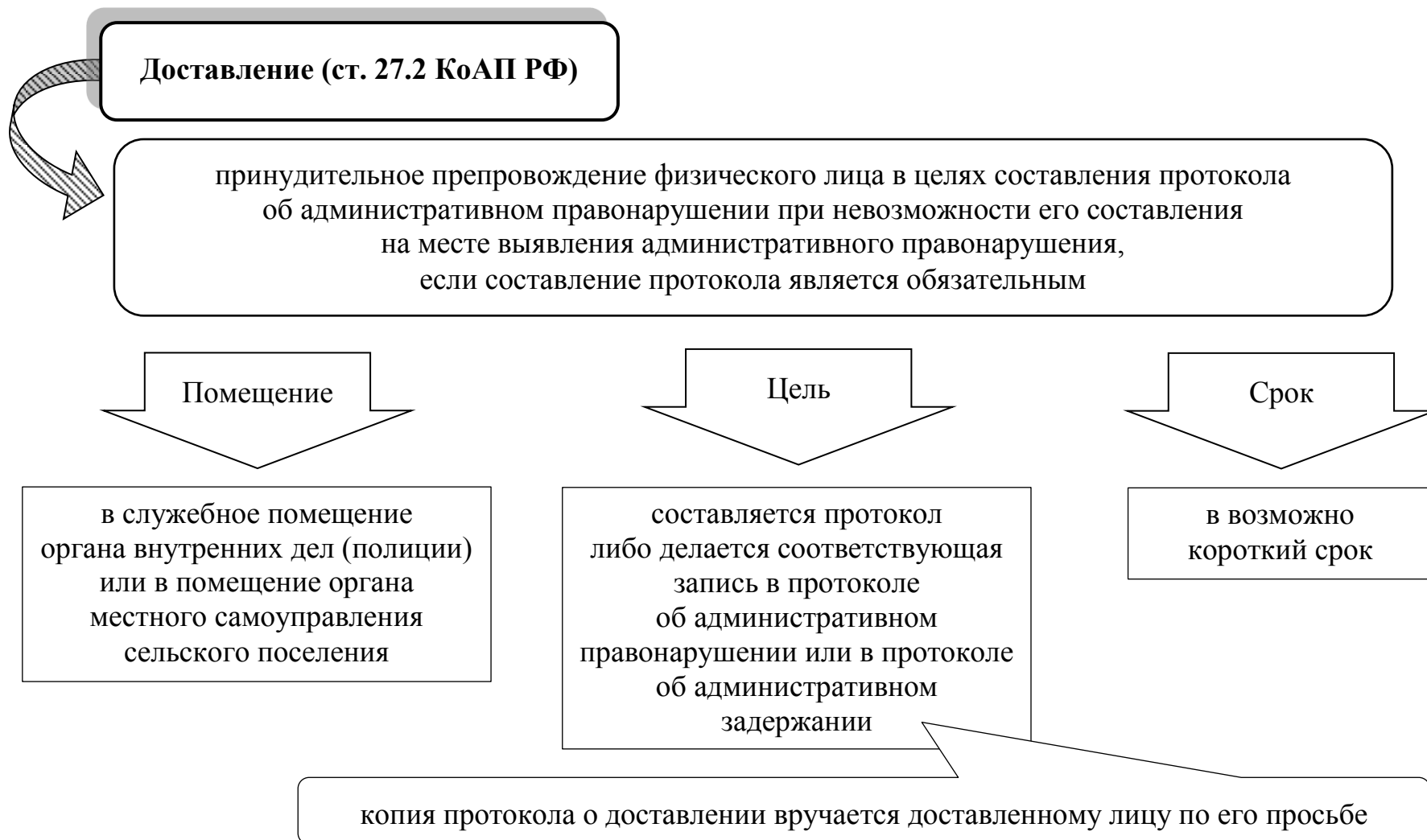
злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы (ст. 116 УИК РФ)





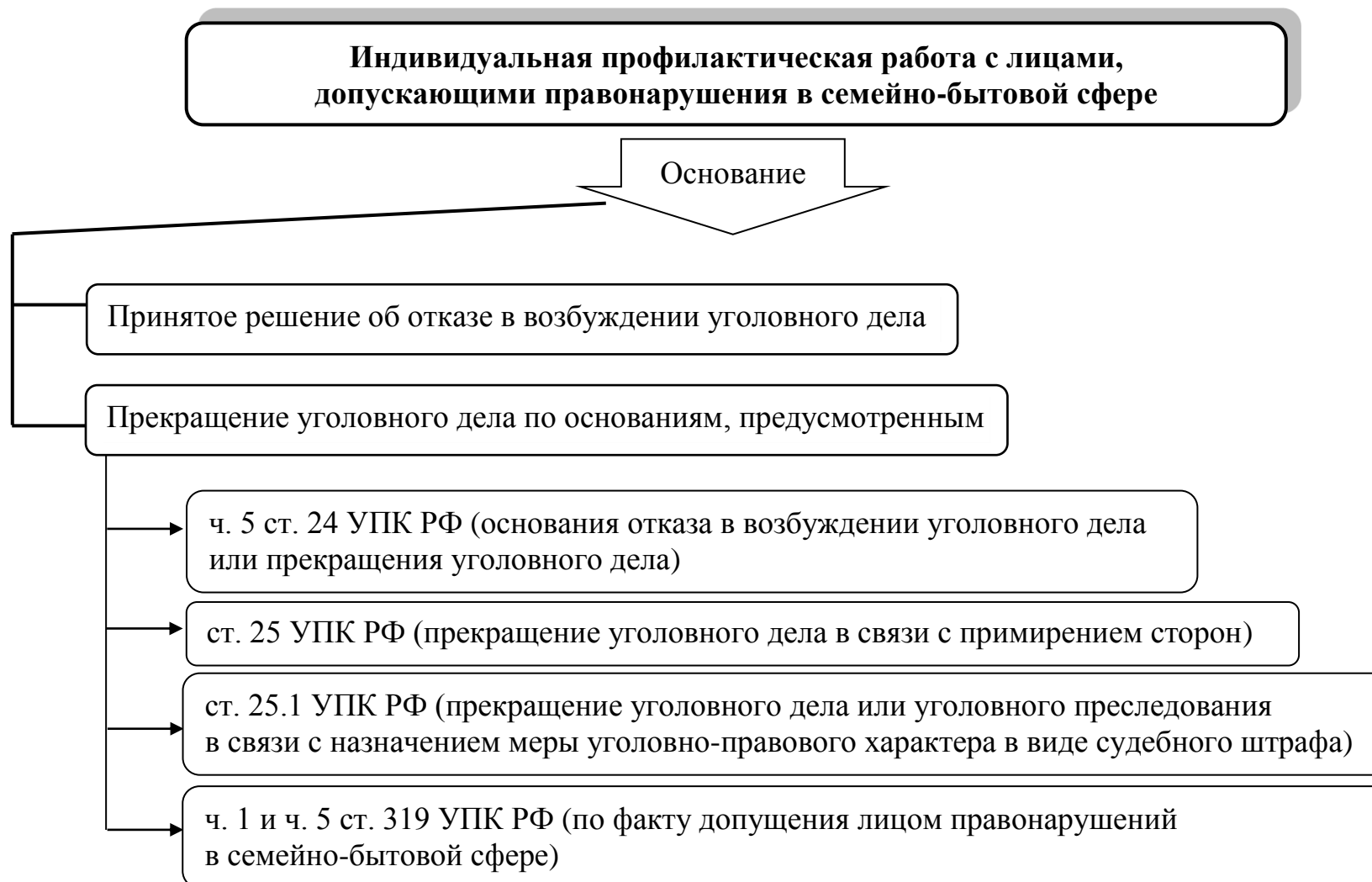












**Индивидуальная профилактическая работа с лицами,
допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере**

Проведение

в течение одного года
с момента принятия решения
о ее проведении

Посещение

не реже одного раза
в квартал

Продление

поступившее в отношении
указанных лиц
заявление (сообщение)
о преступлении,
об административном
правонарушении,
о происшествии
при подтверждении,
допущенного ими факта
правонарушения
в семейно-бытовой сфере

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раз привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ

Основание

информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма

Проведение

в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении

Посещение

не реже одного раза в месяц

Продление

совершение лицами, больными алкоголизмом, повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (см. рис. 42)

Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом (ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»)

→ в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании: образовательных организаций; индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение; юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность; юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры

→ на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке

→ на оптовых и розничных рынках

→ на вокзалах, в аэропортах

→ на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях

**Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах,
запрещенных федеральным законом (ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»)**

на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации

в нестационарных торговых объектах, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством

в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ

Основание

информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании

Проведение

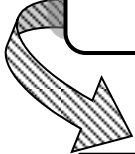
в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении

Посещение

не реже одного раза в месяц

Продление

совершение лицами, больными наркоманией, повторных административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ (см. рис. 44)



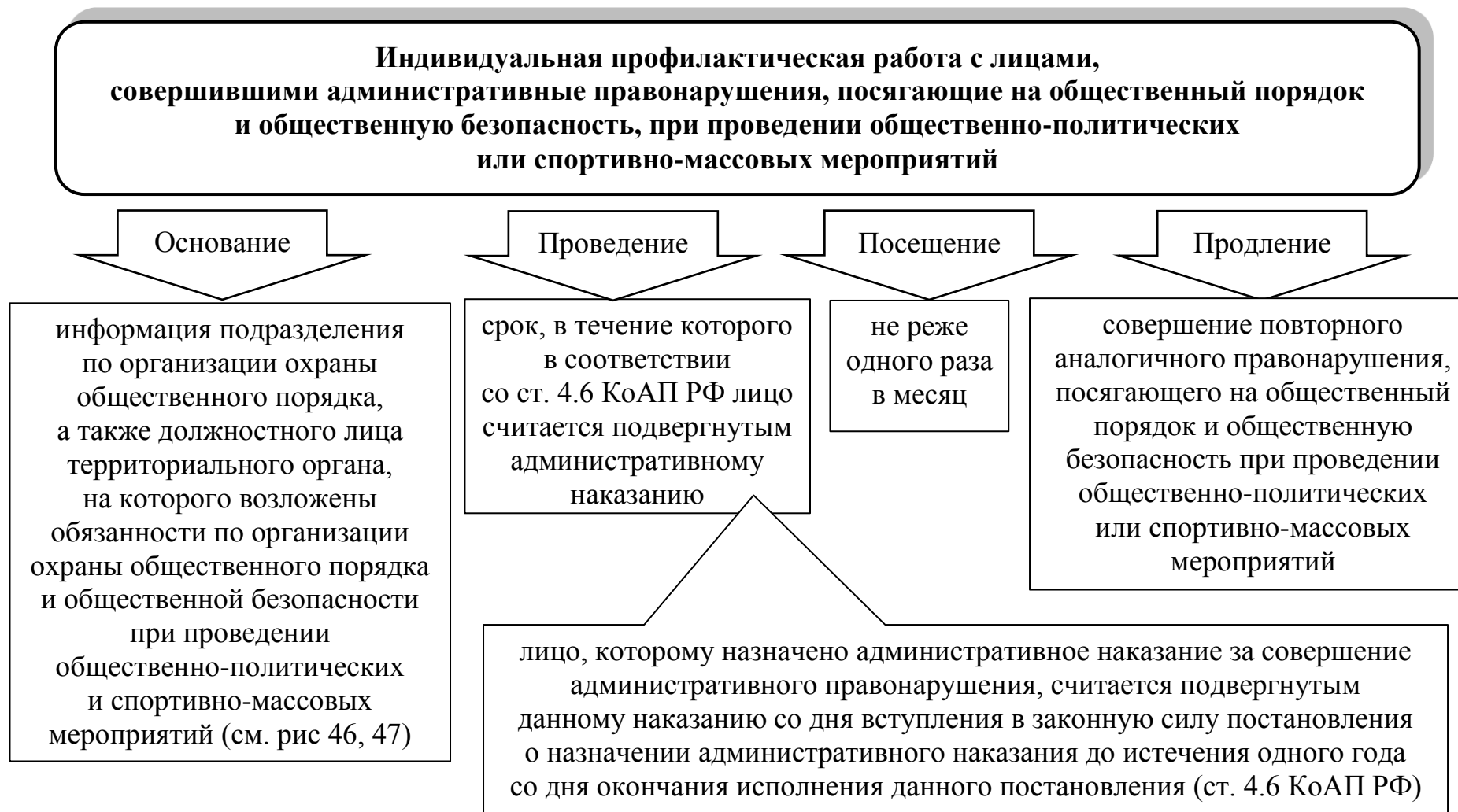
**Административные правонарушения,
предусмотренные ст. 6.8, 6.9, ч. 2 и ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ**

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 КоАП РФ)

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9 КоАП РФ)

Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9.1 КоАП РФ)

Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ)



**Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»**

Публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции



**Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ
«О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**

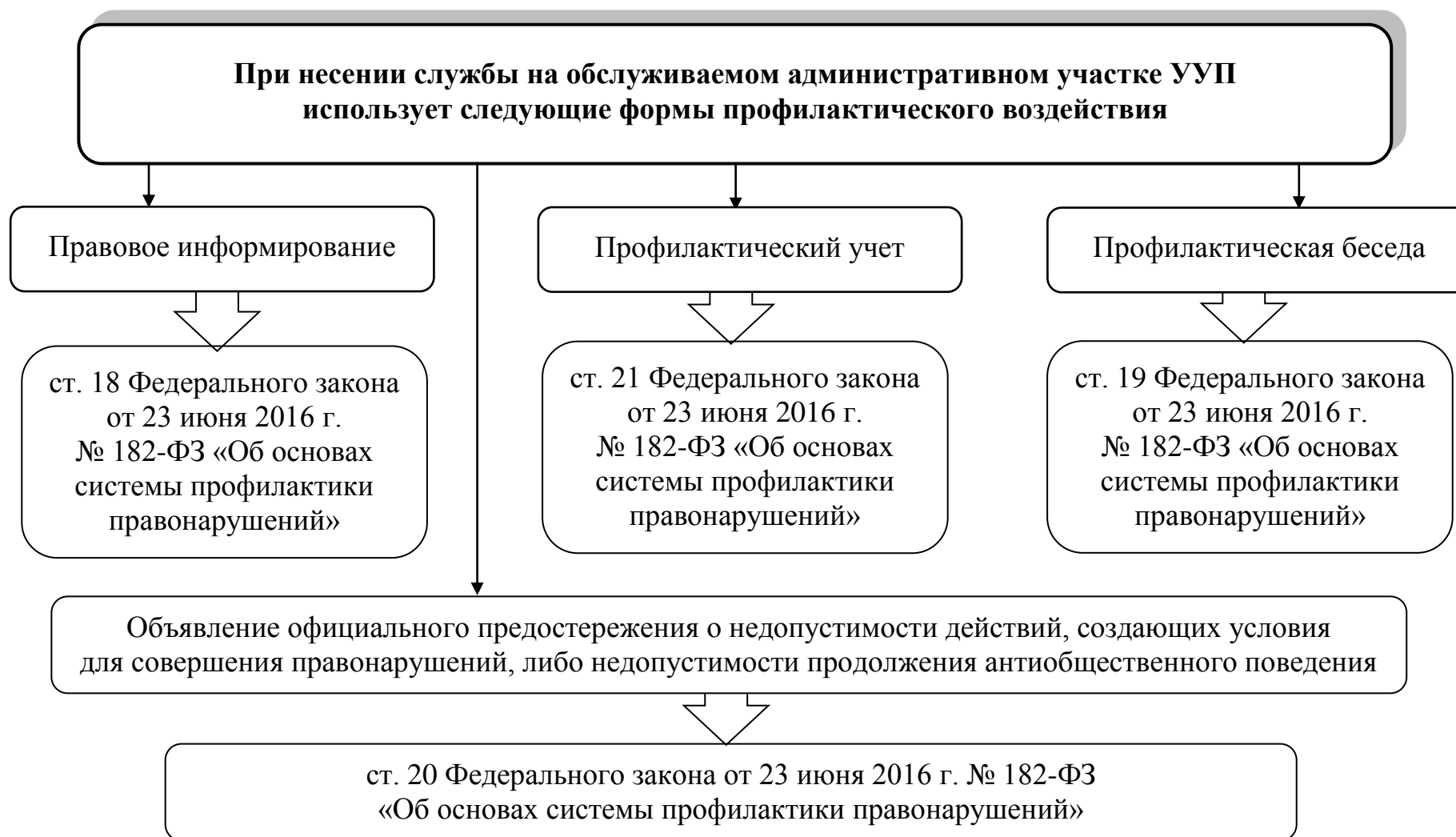
Массовый спорт – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях

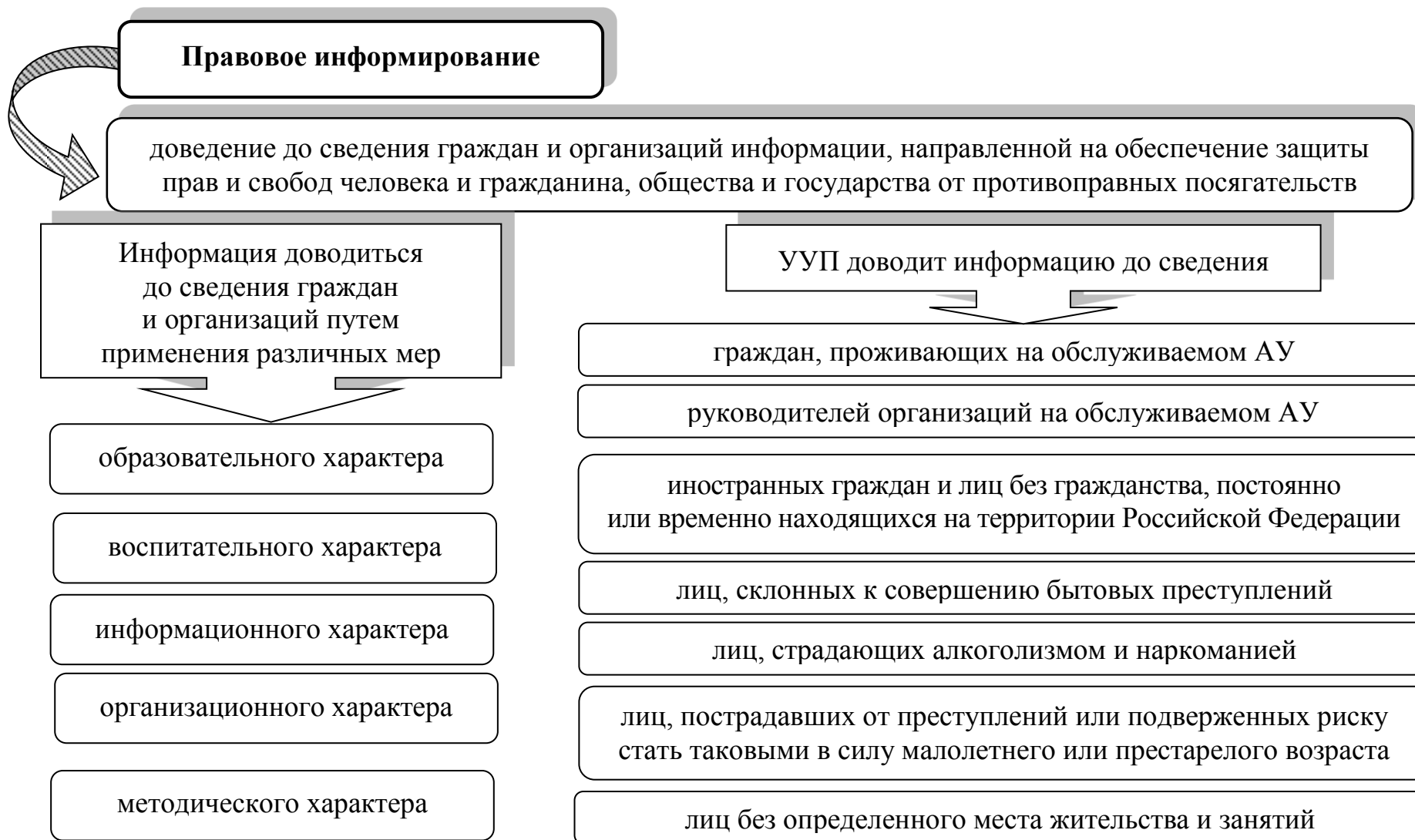
Место проведения официального спортивного соревнования – объект спорта, а также территории, специально подготовленные для проведения официального спортивного соревнования, включая природные, природно-антропогенные и антропогенные объекты, воздушное пространство над ними

Объекты спорта – объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения

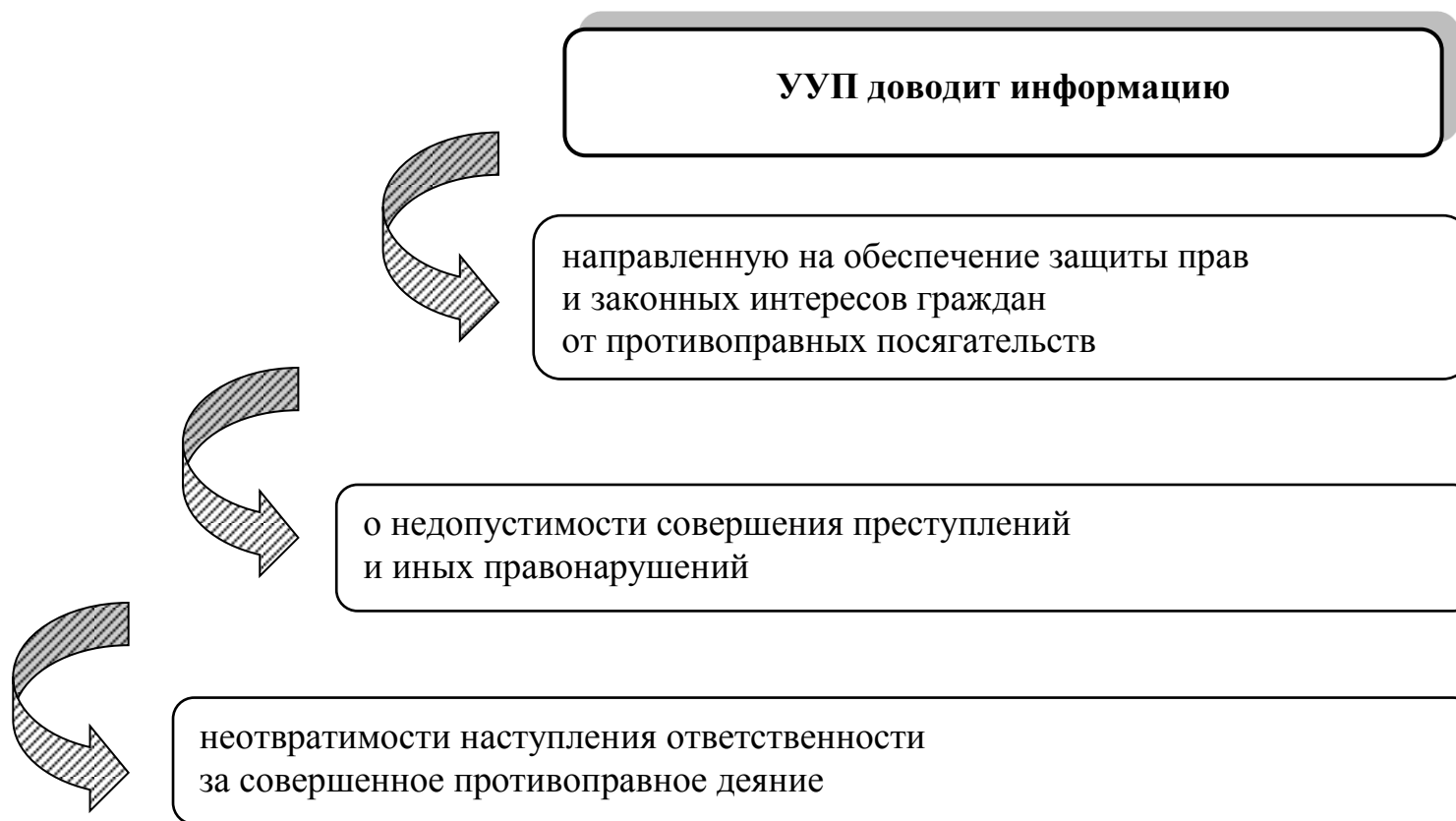
Официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия – физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

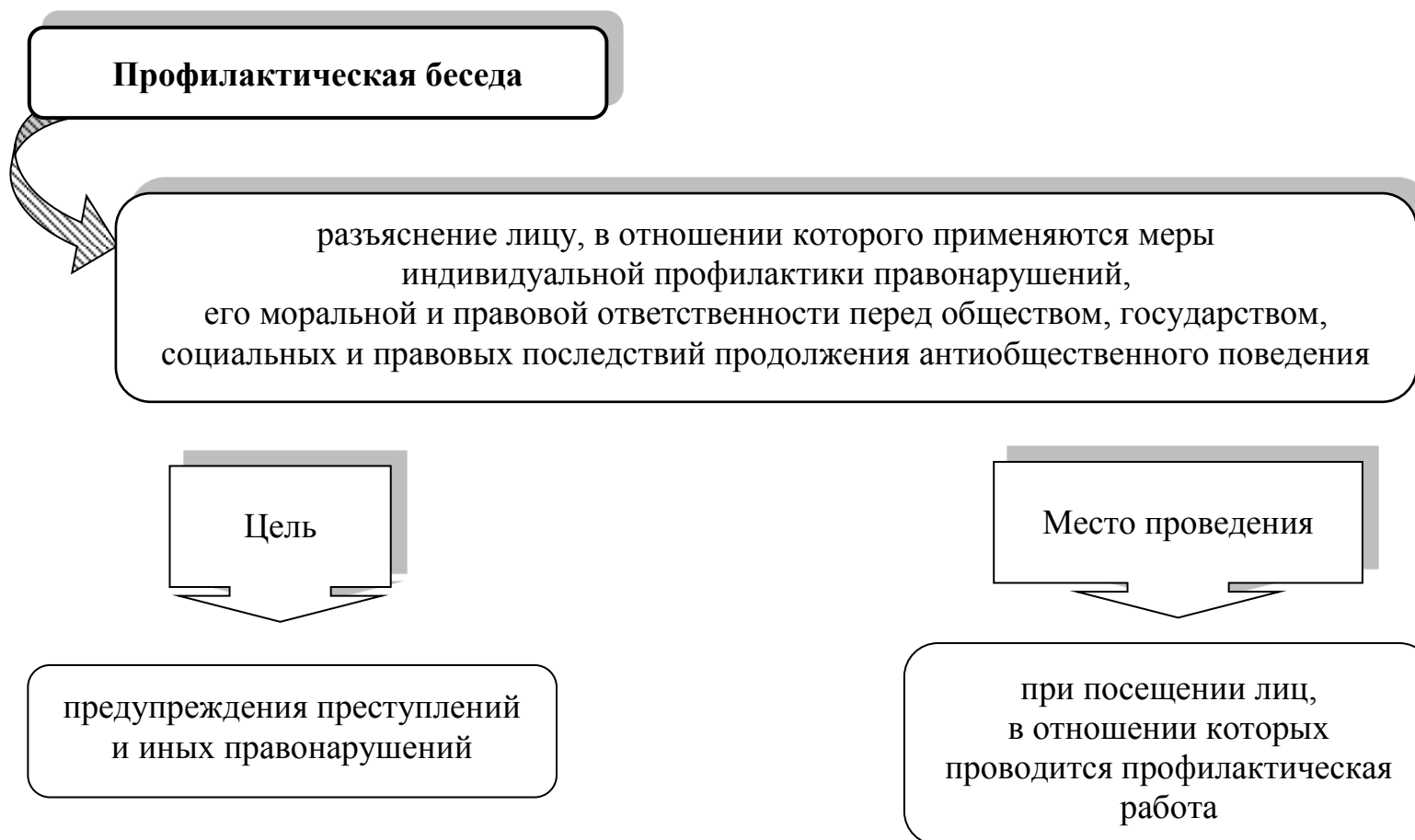


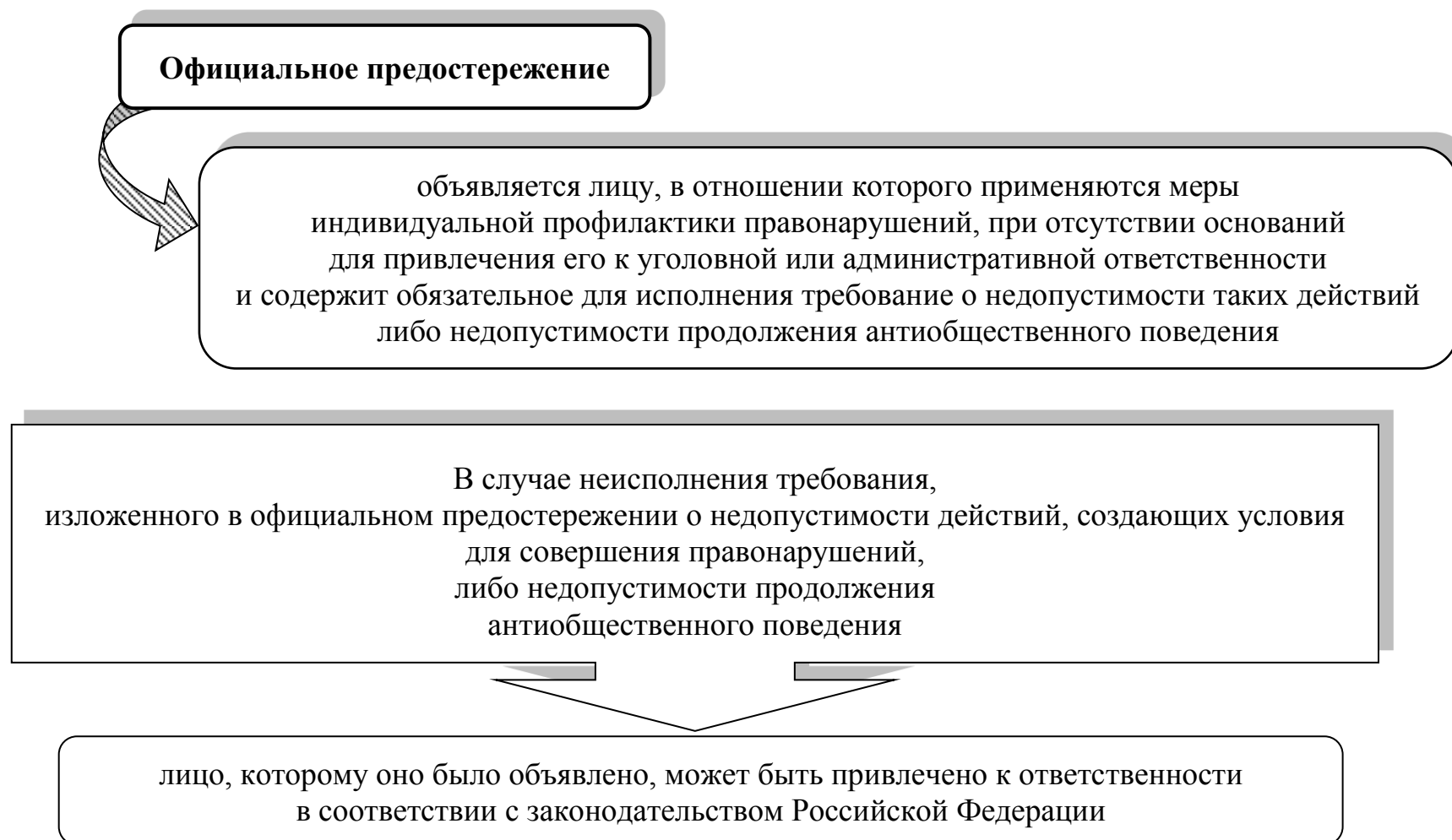


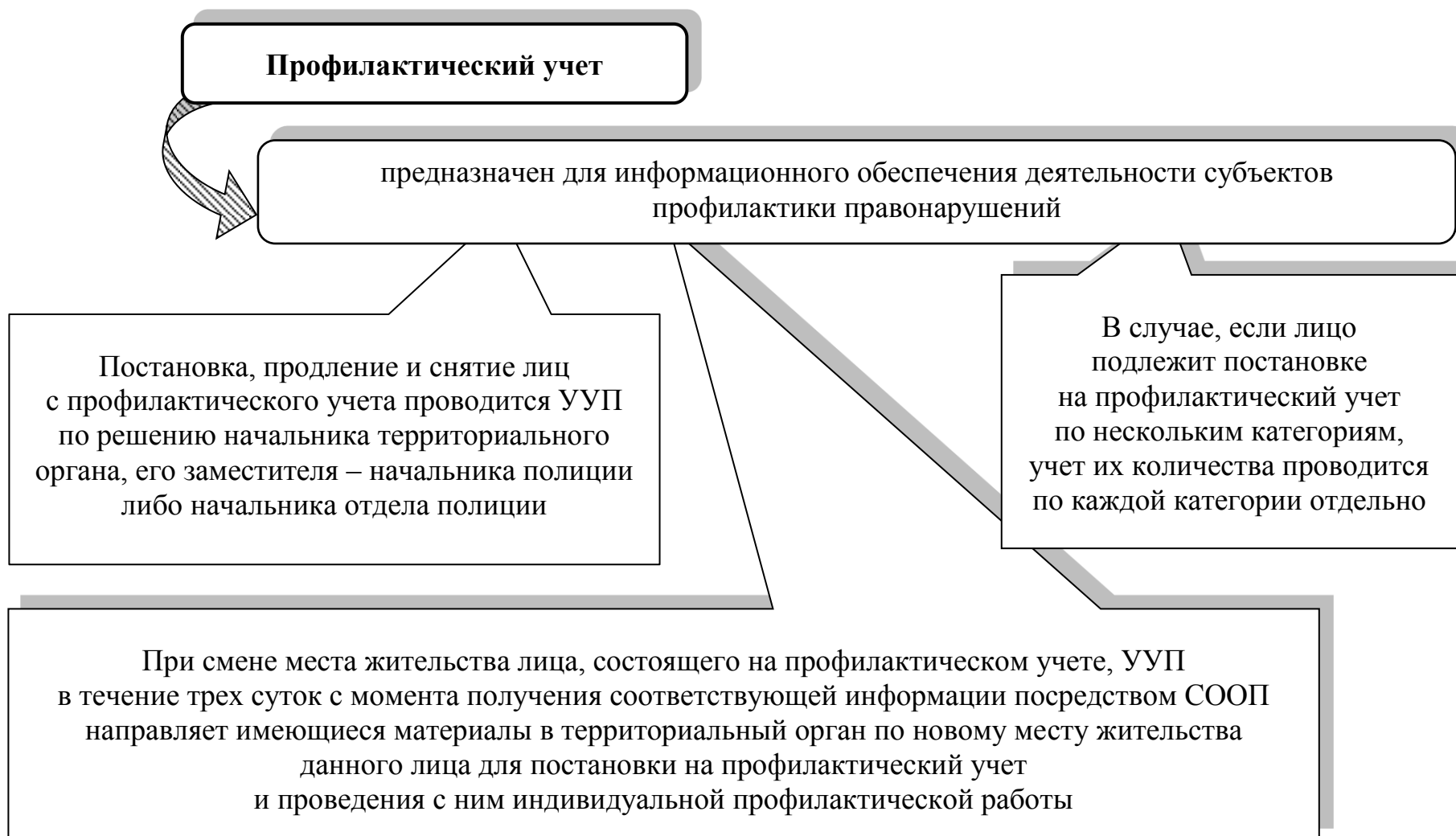












6. УЧАСТИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Рисунок 56

УУП принимает участие в осуществлении контроля за поведением осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно

Основание

сообщение
из уголовно-исполнительной
инспекции
и предоставление копии
приговора суда

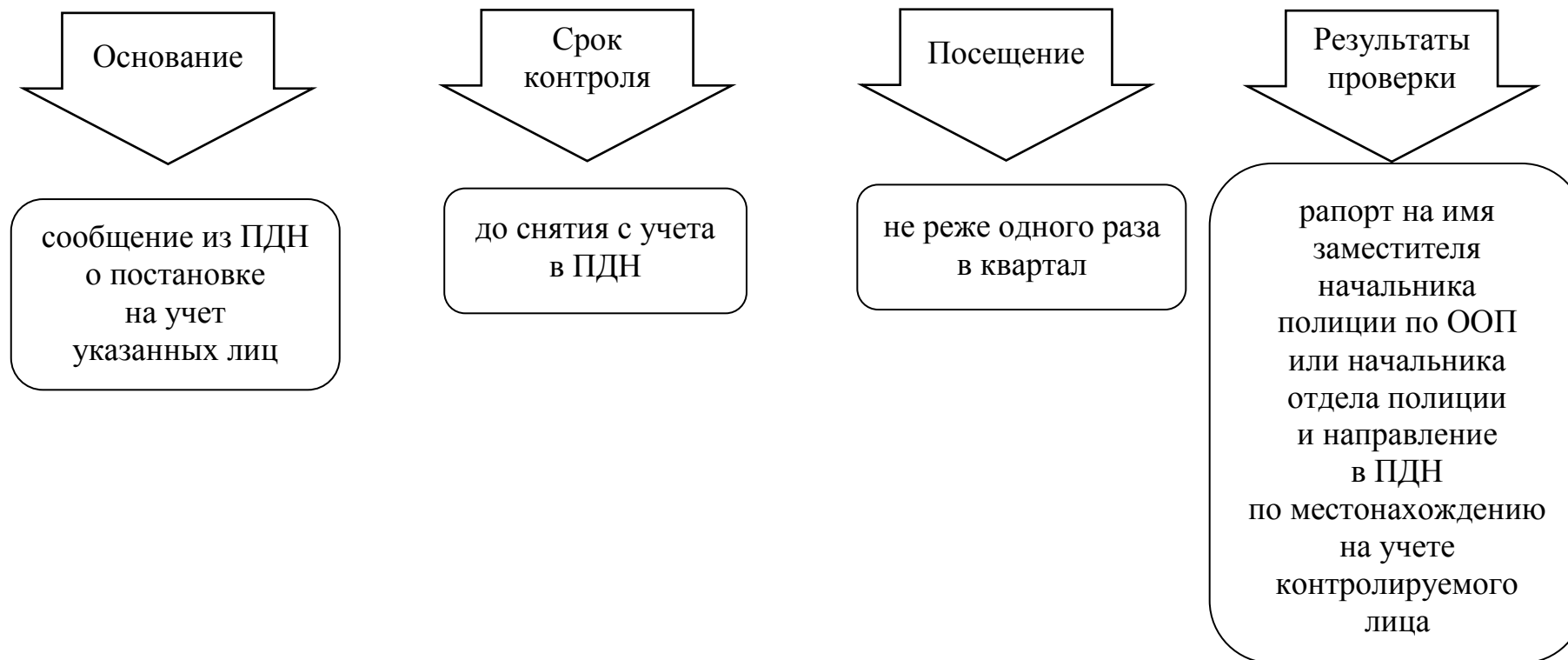
Посещение

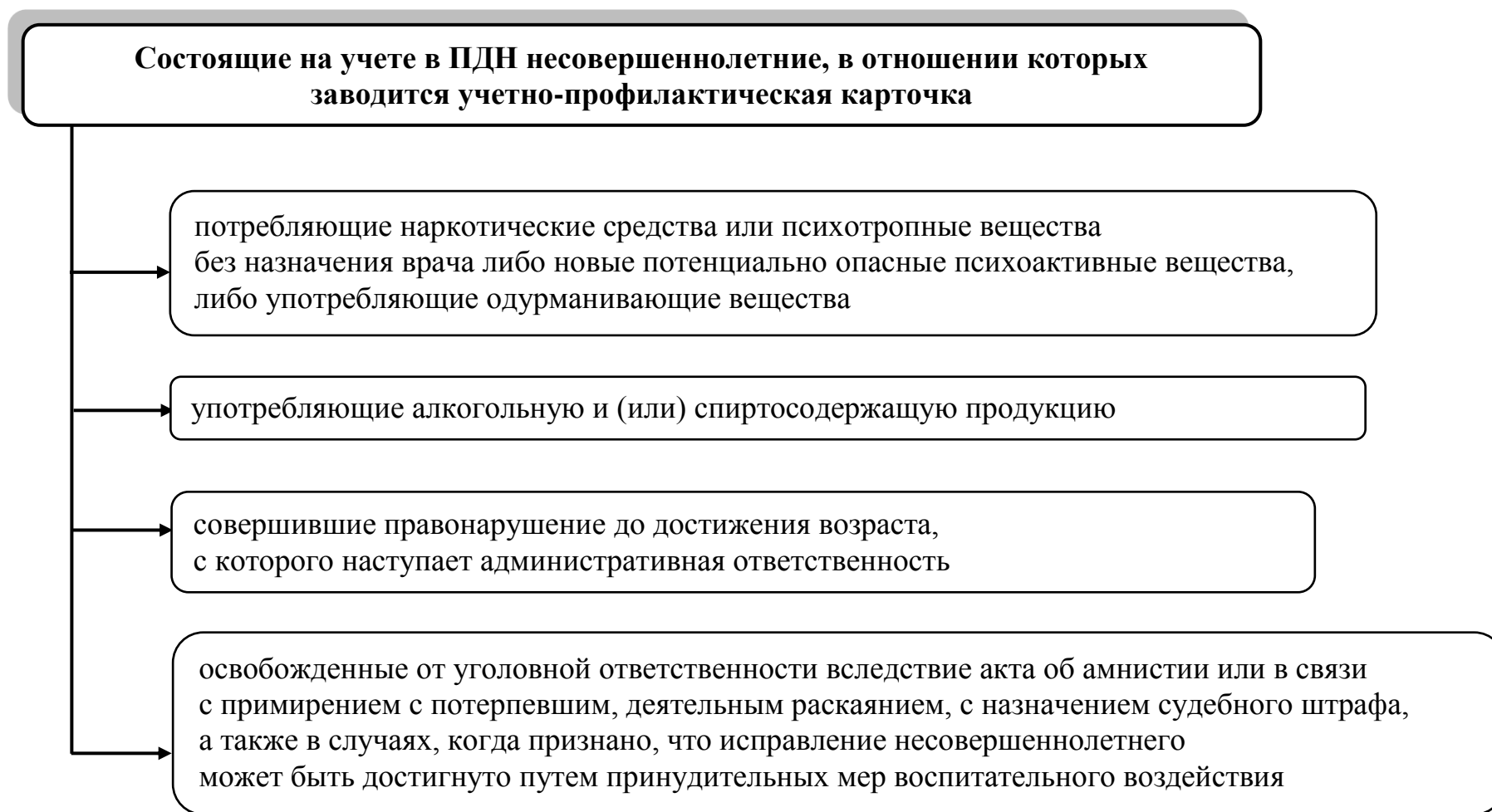
не реже одного раза в месяц

Срок
контроля

до снятия с учета
в уголовно-исполнительной
инспекции

УУП принимает участие в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН





Состоящие на учете в ПДН несовершеннолетние, в отношении которых заводится учетно-профилактическая карточка

совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность

совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством

обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу

совершившие антиобщественные действия

условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания в связи с изменением обстановки, а также вследствие акта об амнистии или акта о помиловании

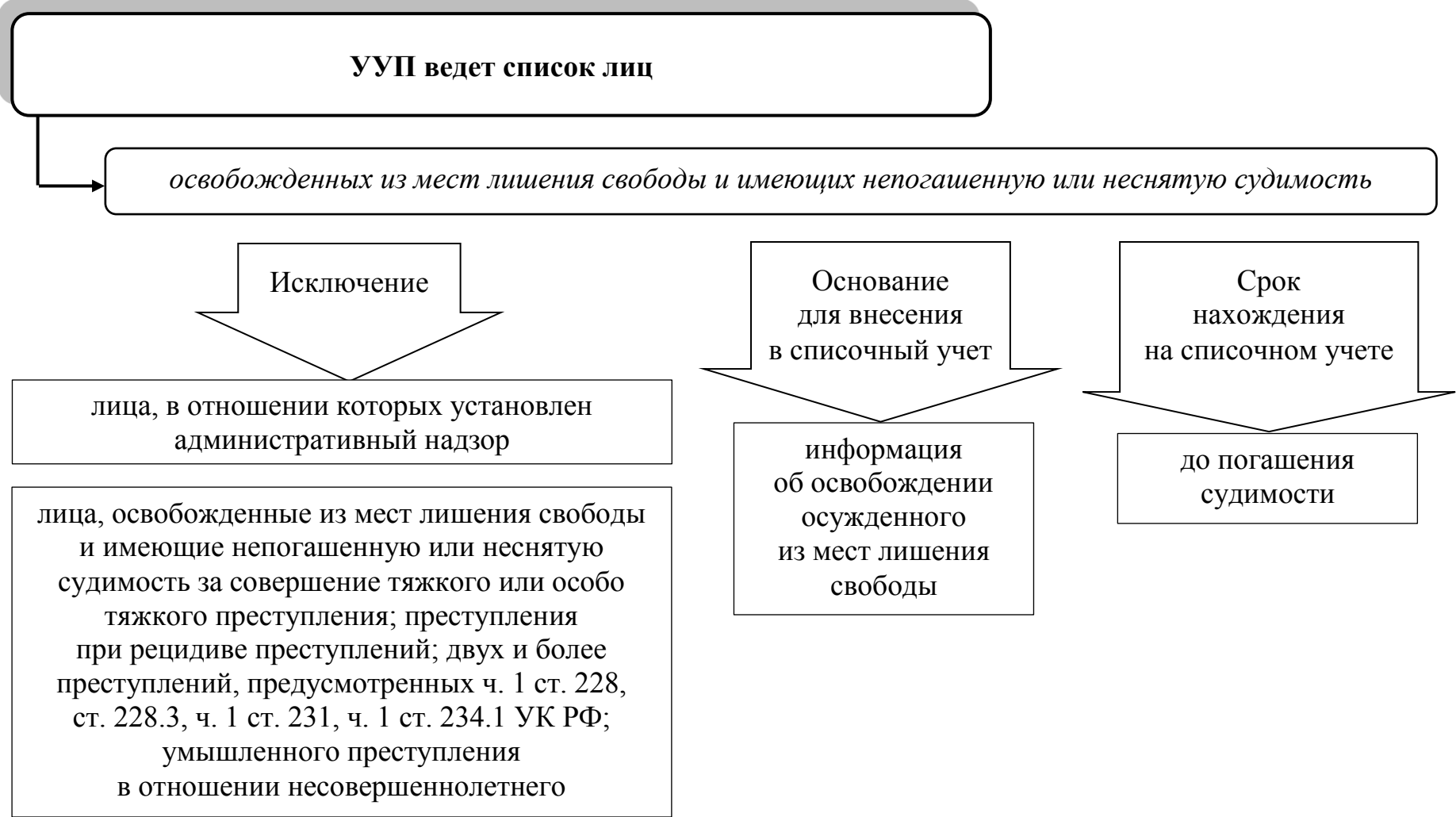
Состоящие на учете в ПДН несовершеннолетние, в отношении которых заводится учетно-профилактическая карточка

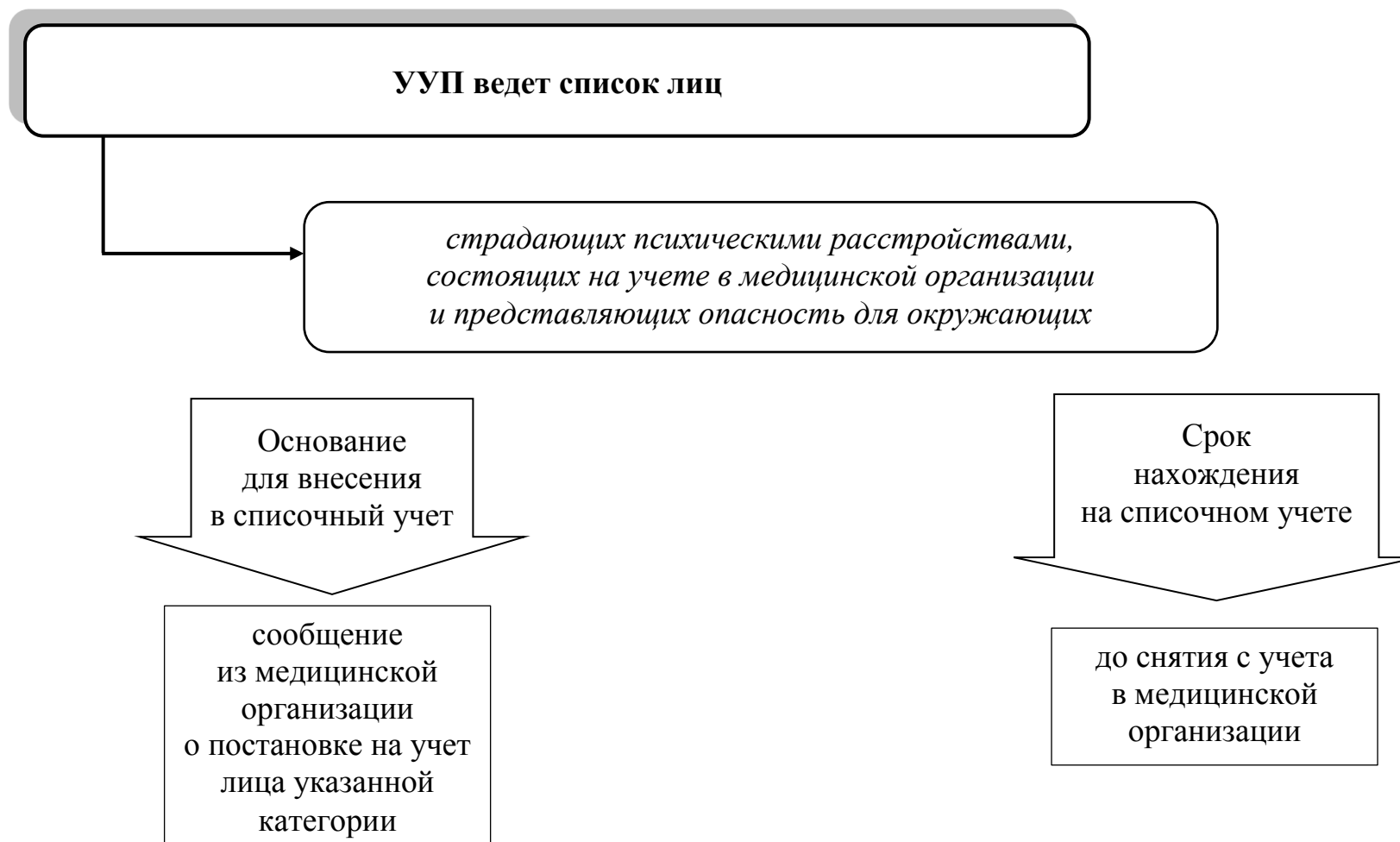
освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ, если они в период пребывания допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния

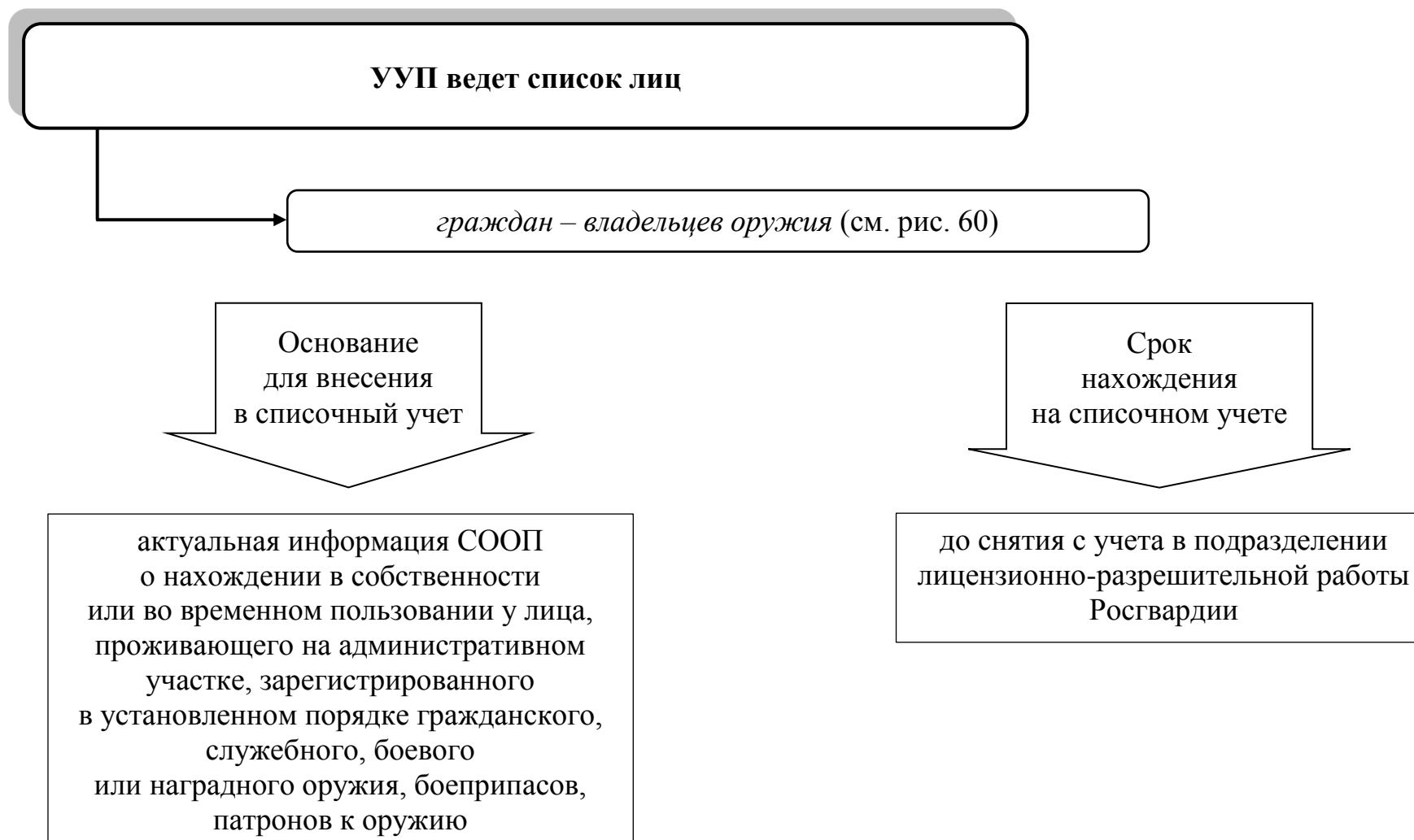
освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ, если после освобождения (выпуска) находятся социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации

осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия

осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы



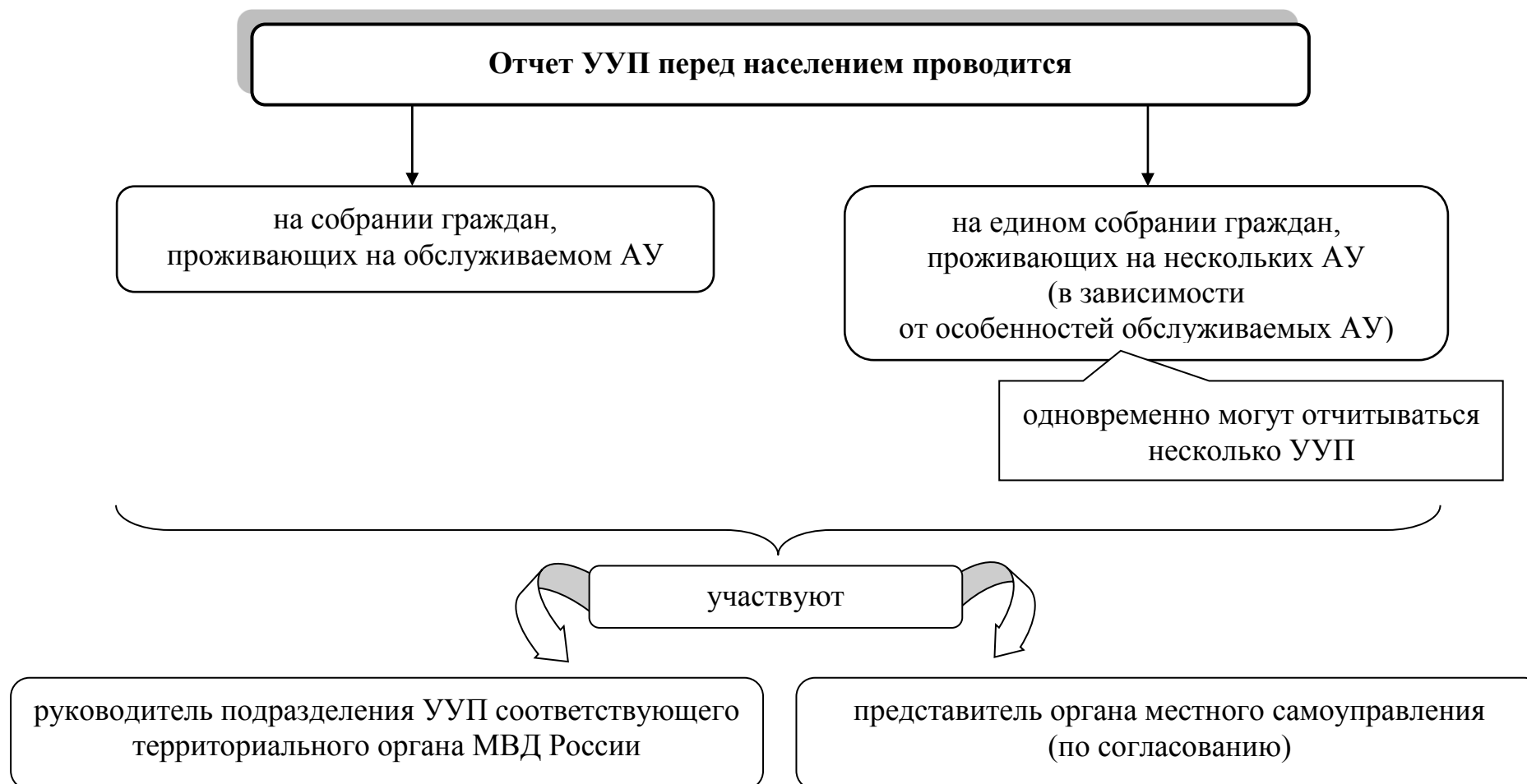


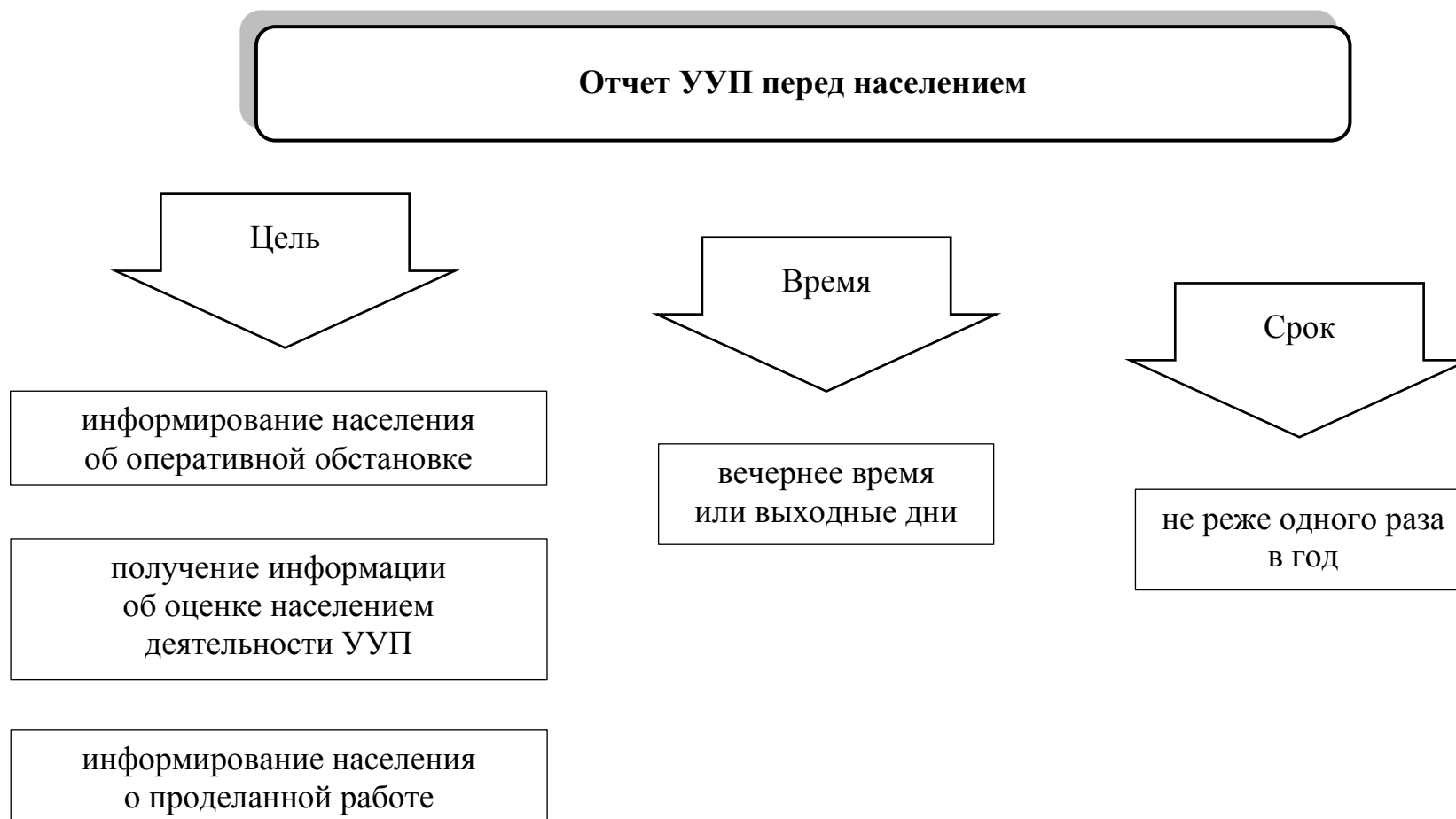




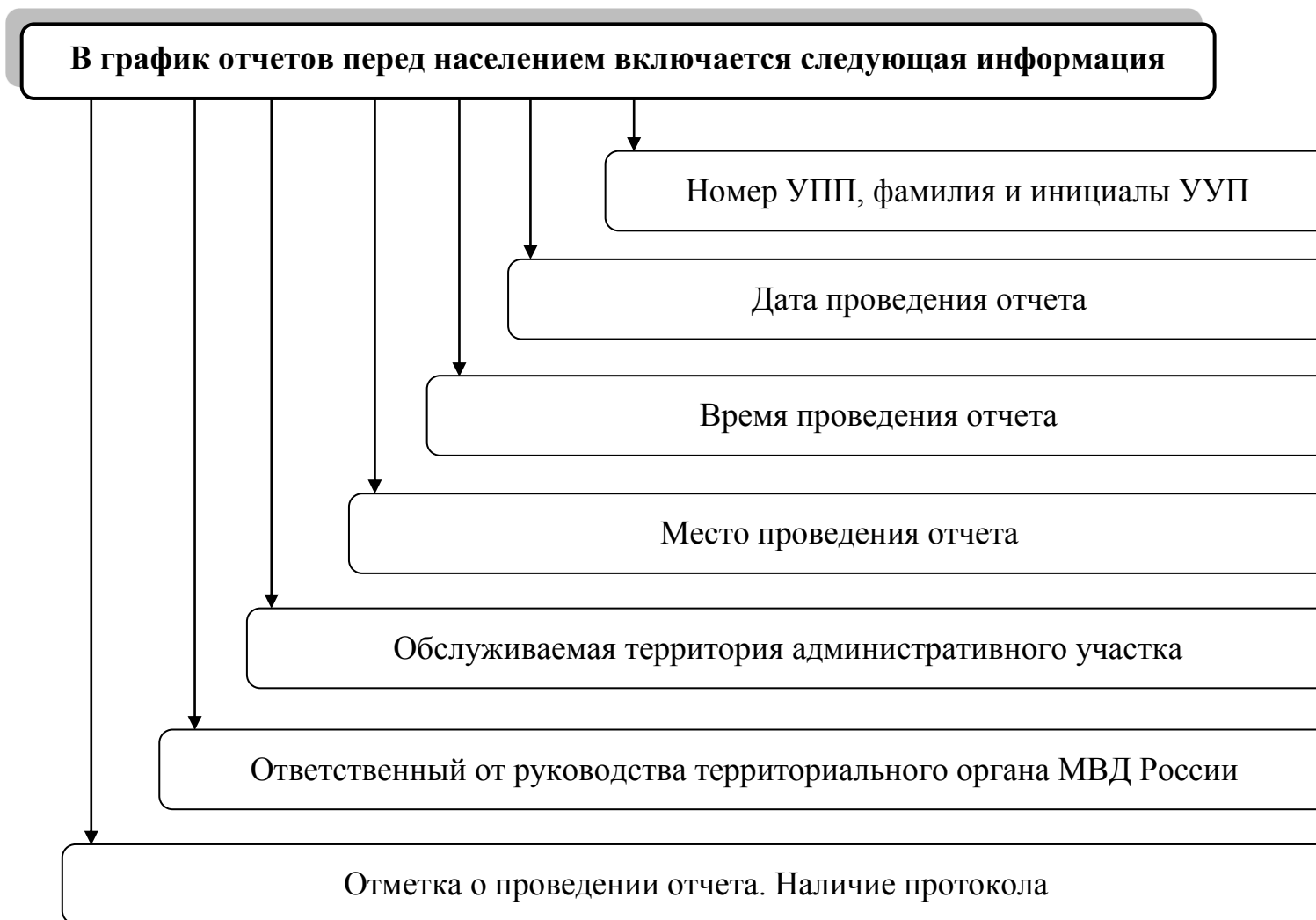
7. ОТЧЕТ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ

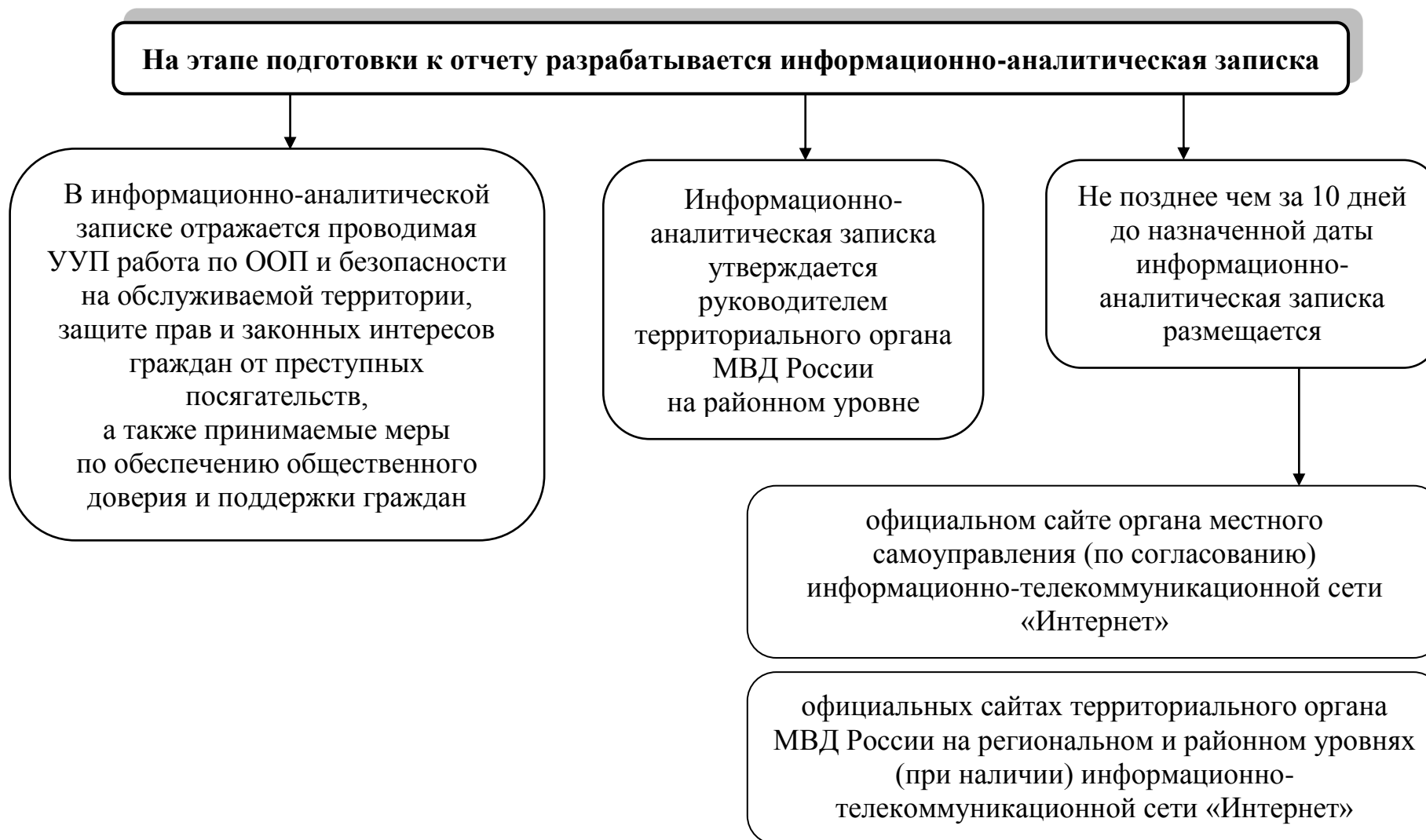
Рисунок 61

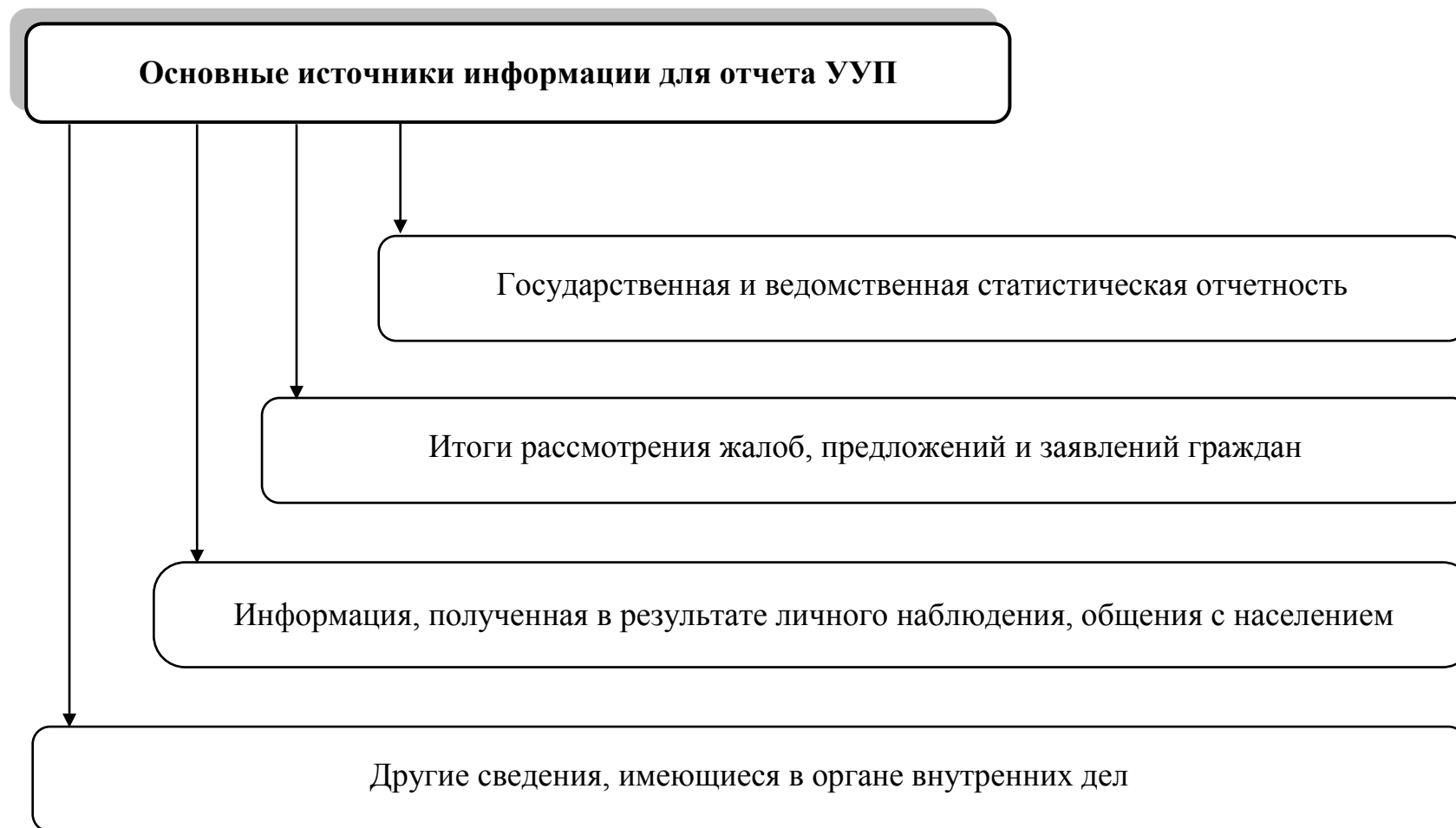


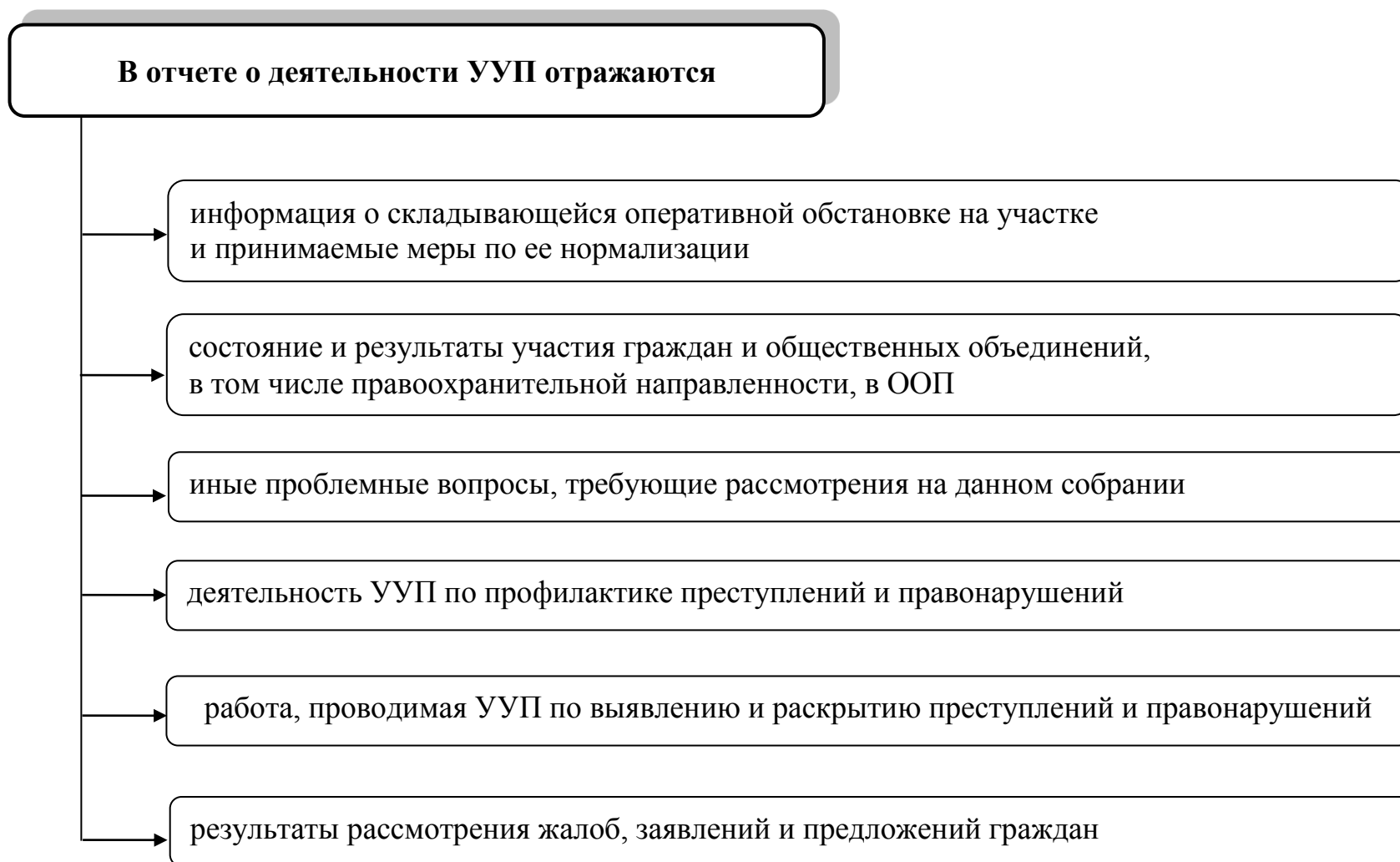


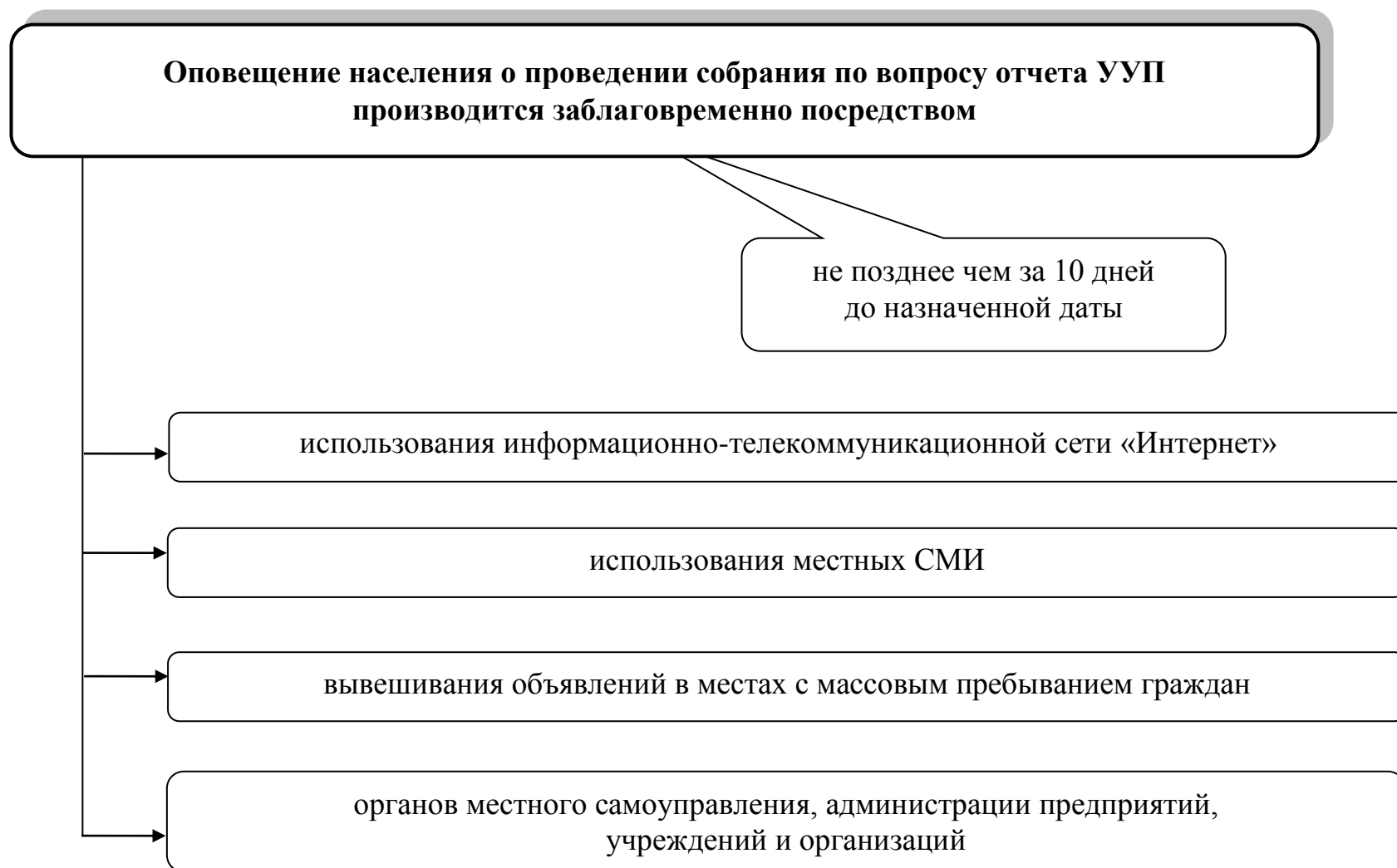


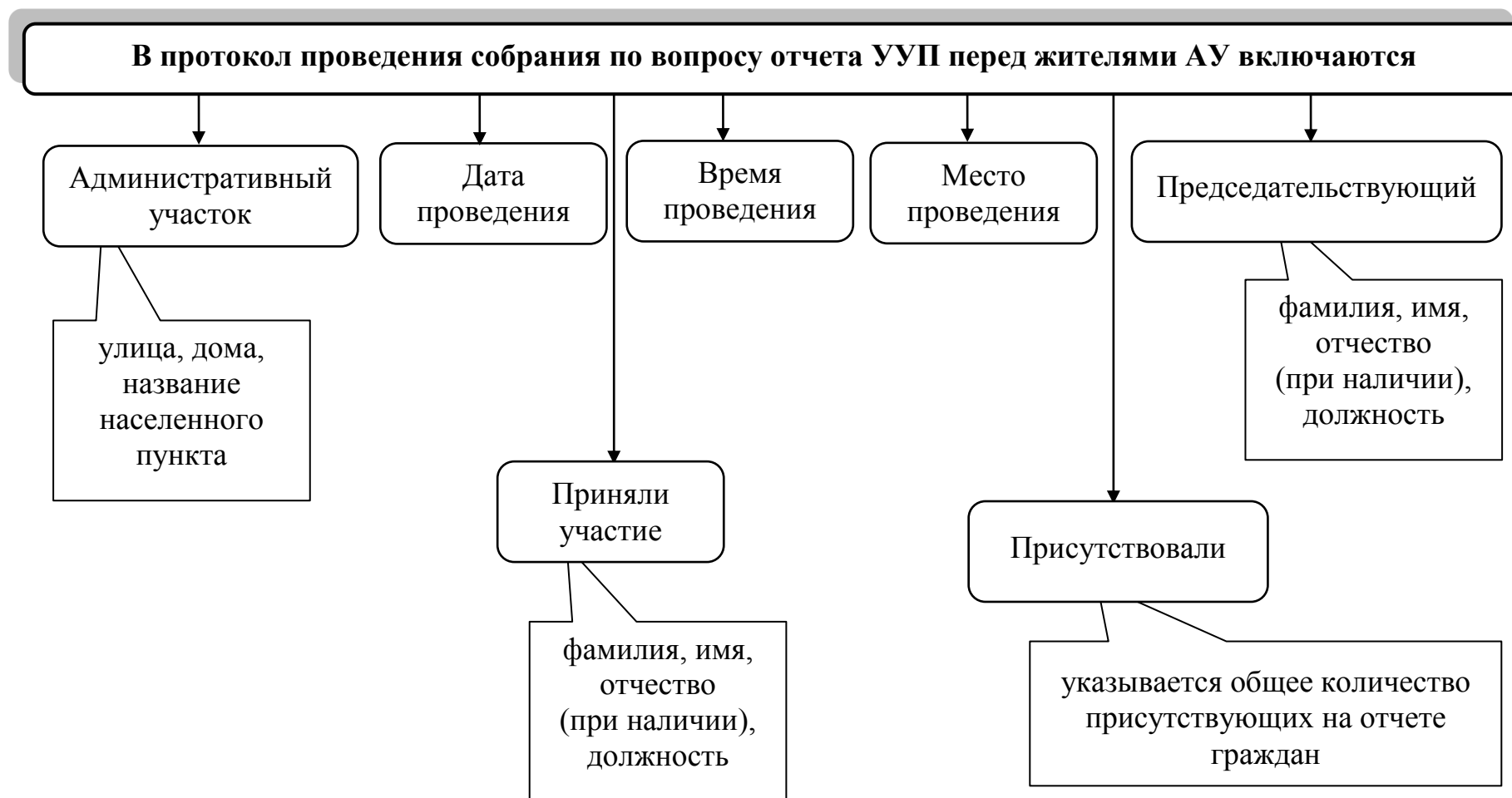








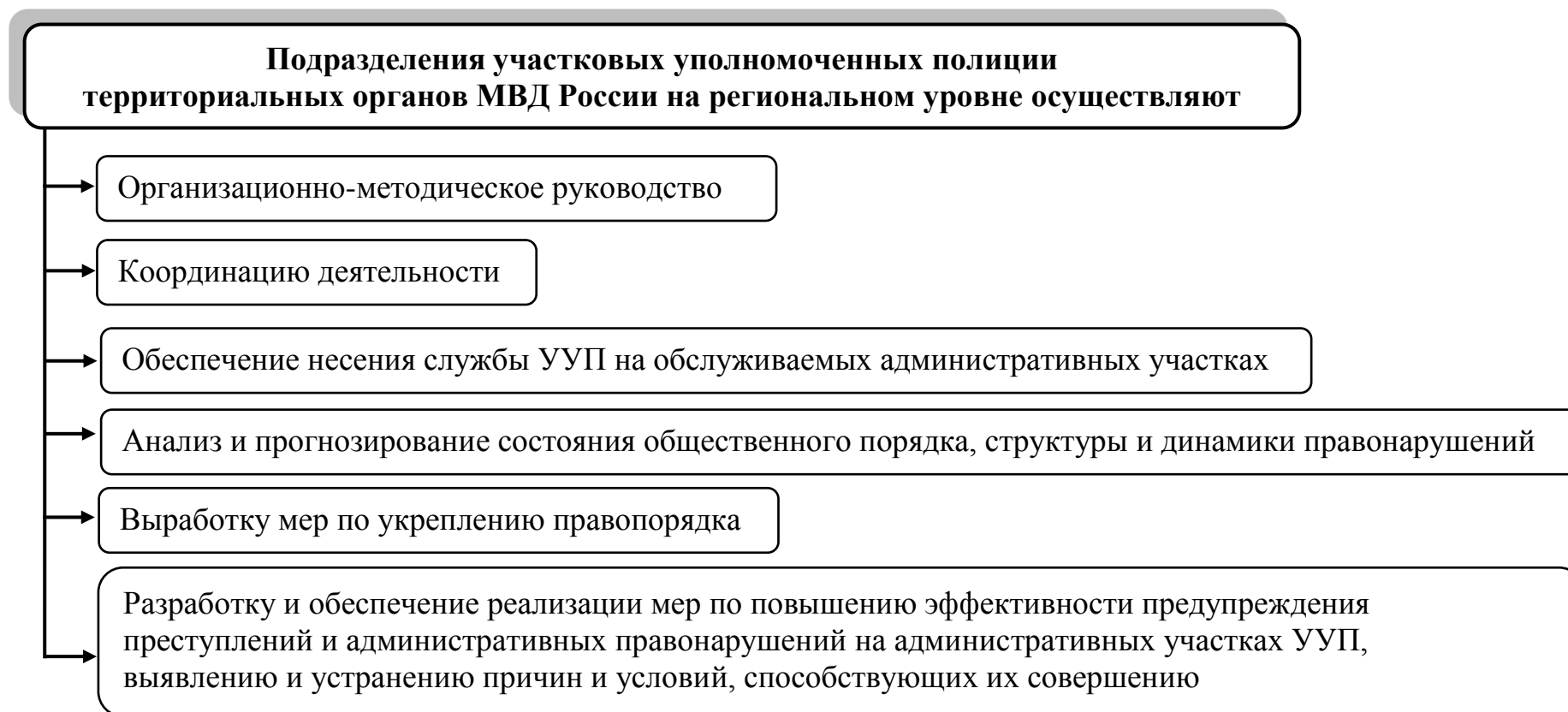






**8. КОМПЕТЕНЦИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ,
ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Рисунок 70



**Подразделения участковых уполномоченных полиции
территориальных органов МВД России на региональном уровне осуществляют**

Подготовку информационных материалов о проблемных вопросах деятельности УУП, а также основанных на анализе оперативной обстановки предложений о совершенствовании профилактики правонарушений

Подготовку материалов по вопросам, рассматриваемым на оперативных совещаниях (коллегиях) территориальных органов МВД России на региональном уровне

Подготовку методических рекомендаций и обзоров, направленных на совершенствование оперативно-служебной деятельности УУП

Подготовку проектов приказов, указаний и других управленческих решений

Инспектирование, проведение контрольных проверок, комплексных и иных выездов в подчиненные территориальные органы для изучения результатов оперативно-служебной деятельности УУП, обеспечения исполнения ими законодательных и иных нормативных правовых актов, а также оказания им методической и практической помощи по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности

Подразделения участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на региональном уровне осуществляют

Мониторинг с последующим докладом не реже одного раза в полугодие руководителю территориального органа МВД России на региональном уровне

фактической нагрузки на УУП по рассмотрению обращений граждан

обеспеченности УУП форменным обмундированием, материально-техническими средствами, служебными помещениями и служебными жилыми помещениями

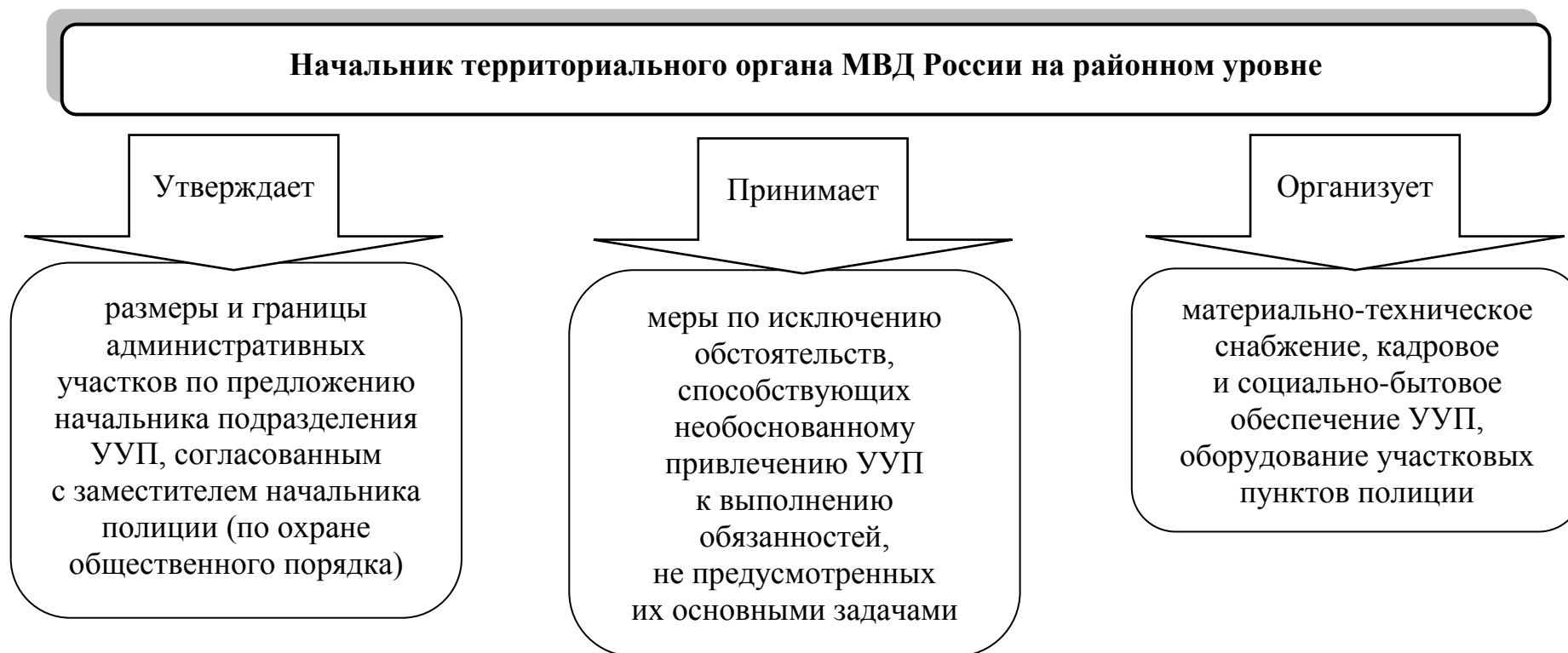
привлечения УУП к проведению проверок по заявлениям и сообщениям о преступлениях, экономической направленности, тяжким и особо тяжким, а также не относящимся к компетенции полиции

практики привлечения УУП к выполнению обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка

размещения на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» территориального органа МВД России на региональном уровне актуальной информации об УУП, закрепленных за ними административных участках, контактных телефонах, месте и времени приема граждан (при выявлении расхождений между размещенной информацией и фактическим положением дел принимают меры к их устранению)

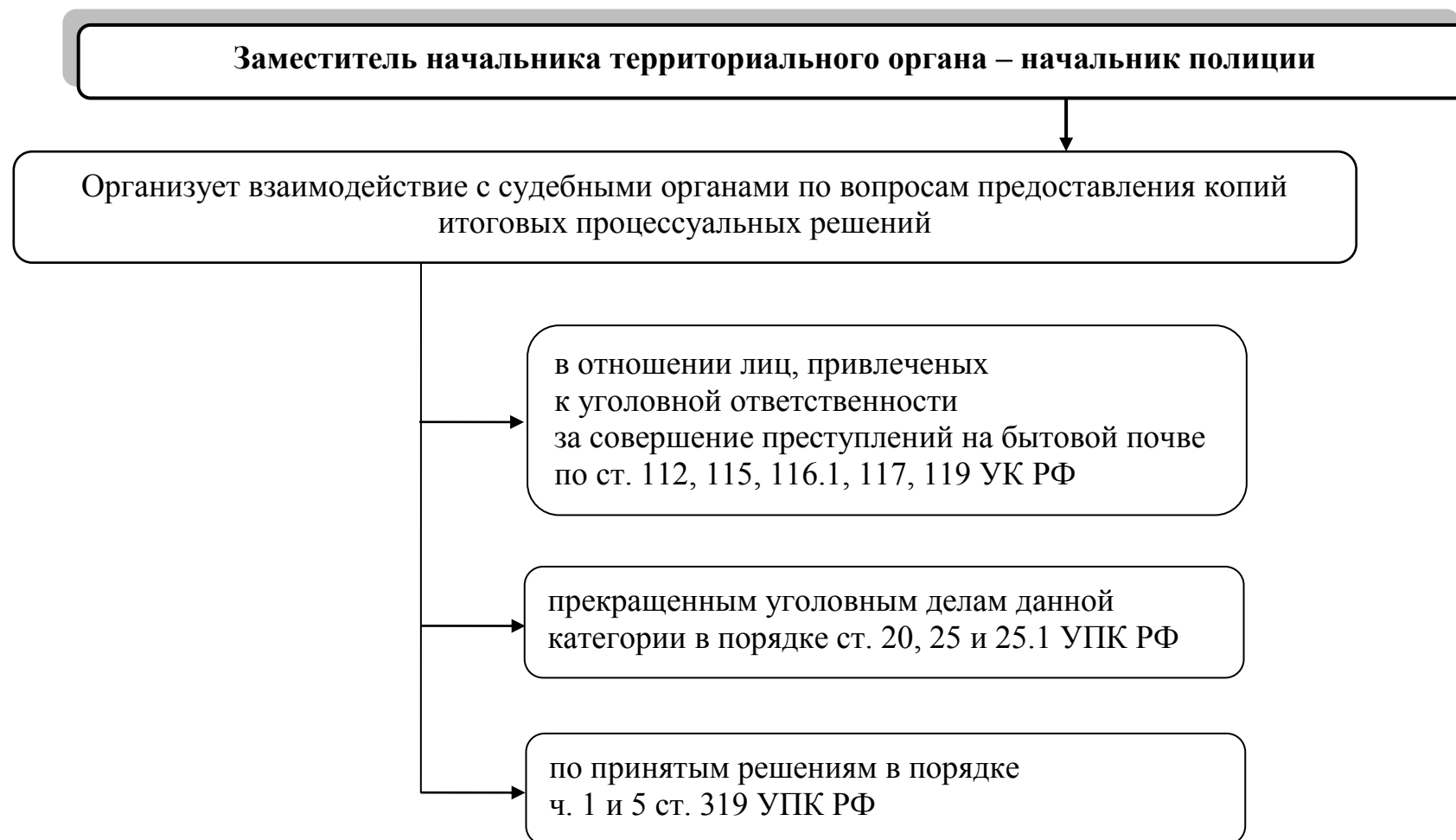
**9. ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

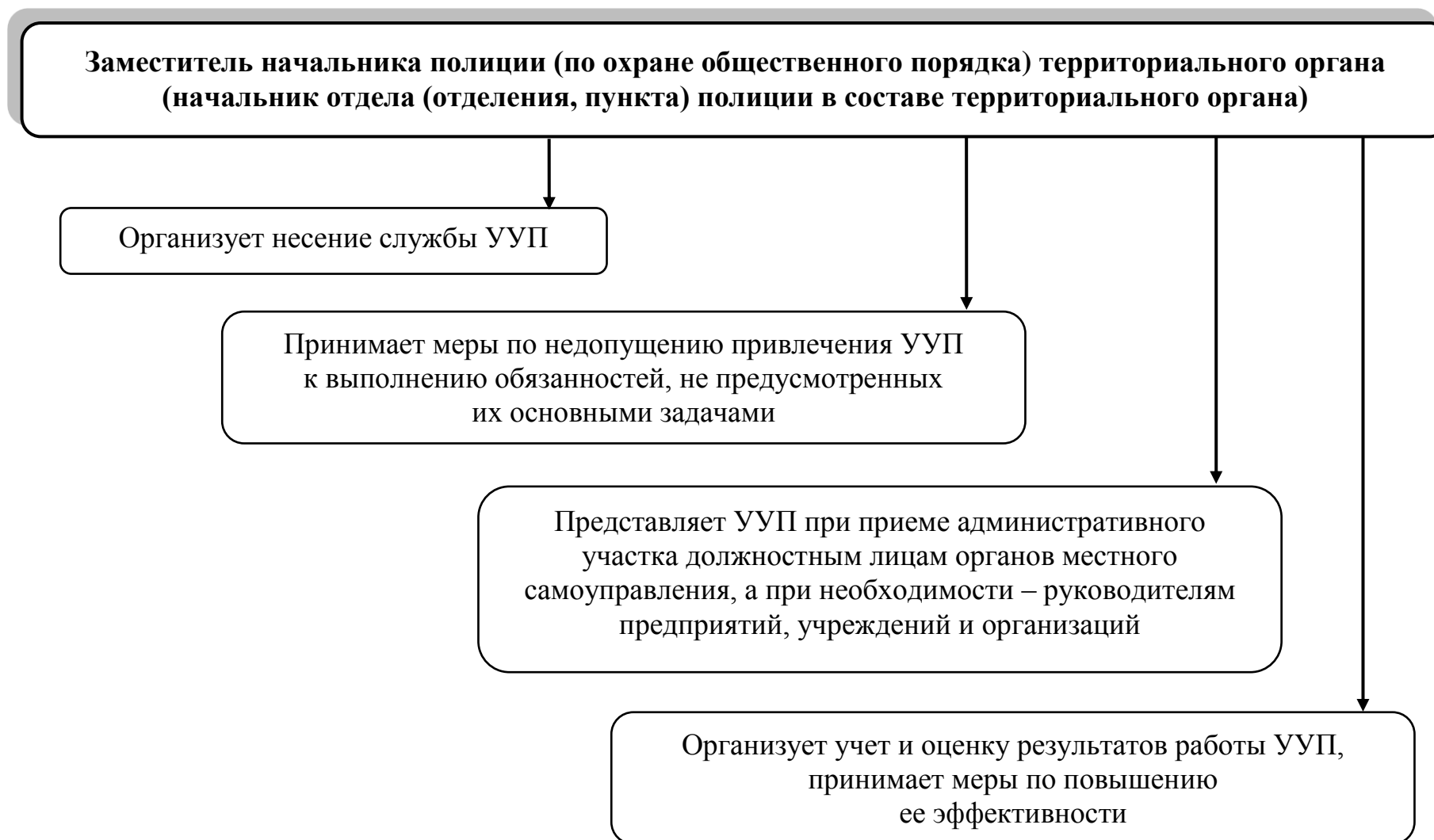
Рисунок 71



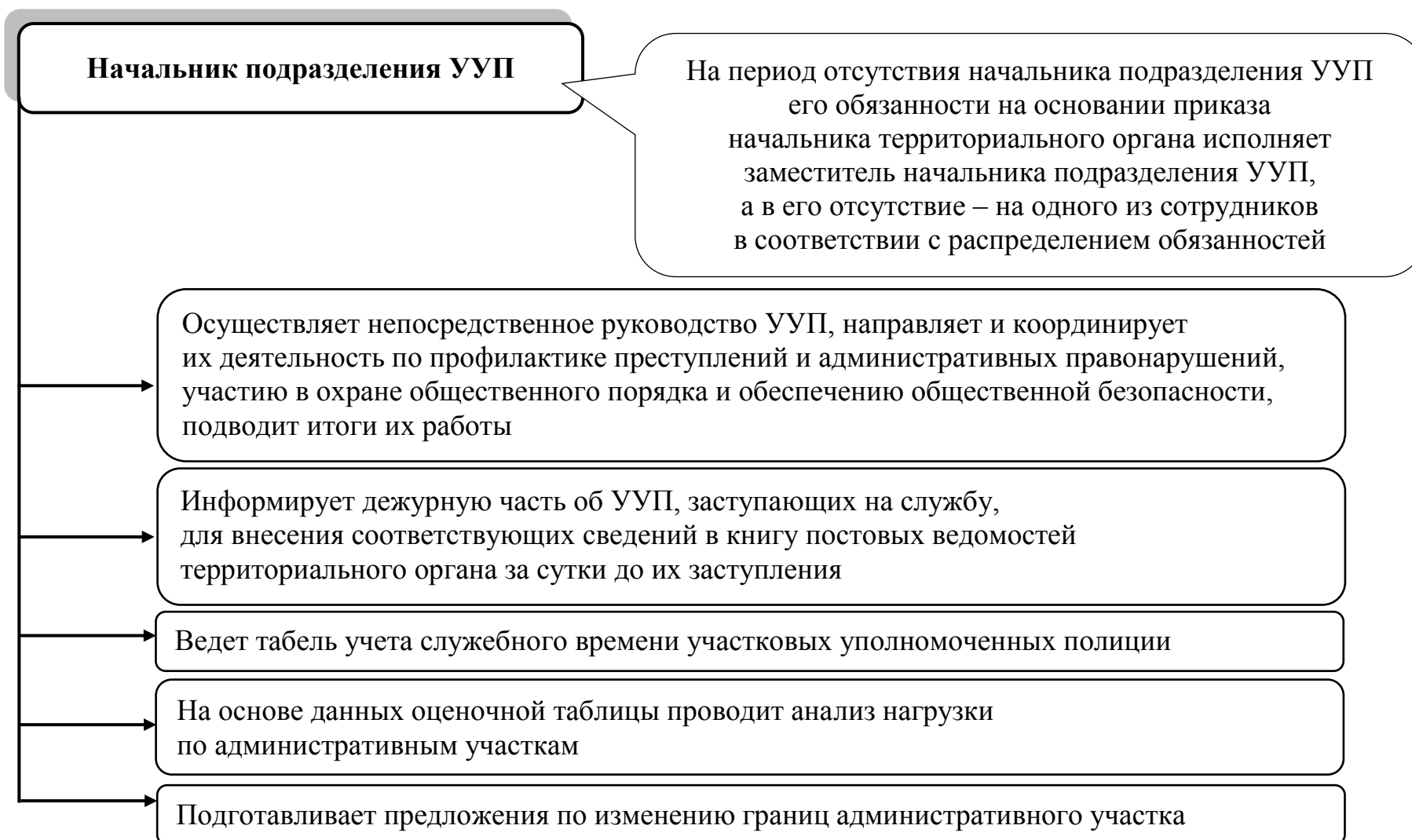


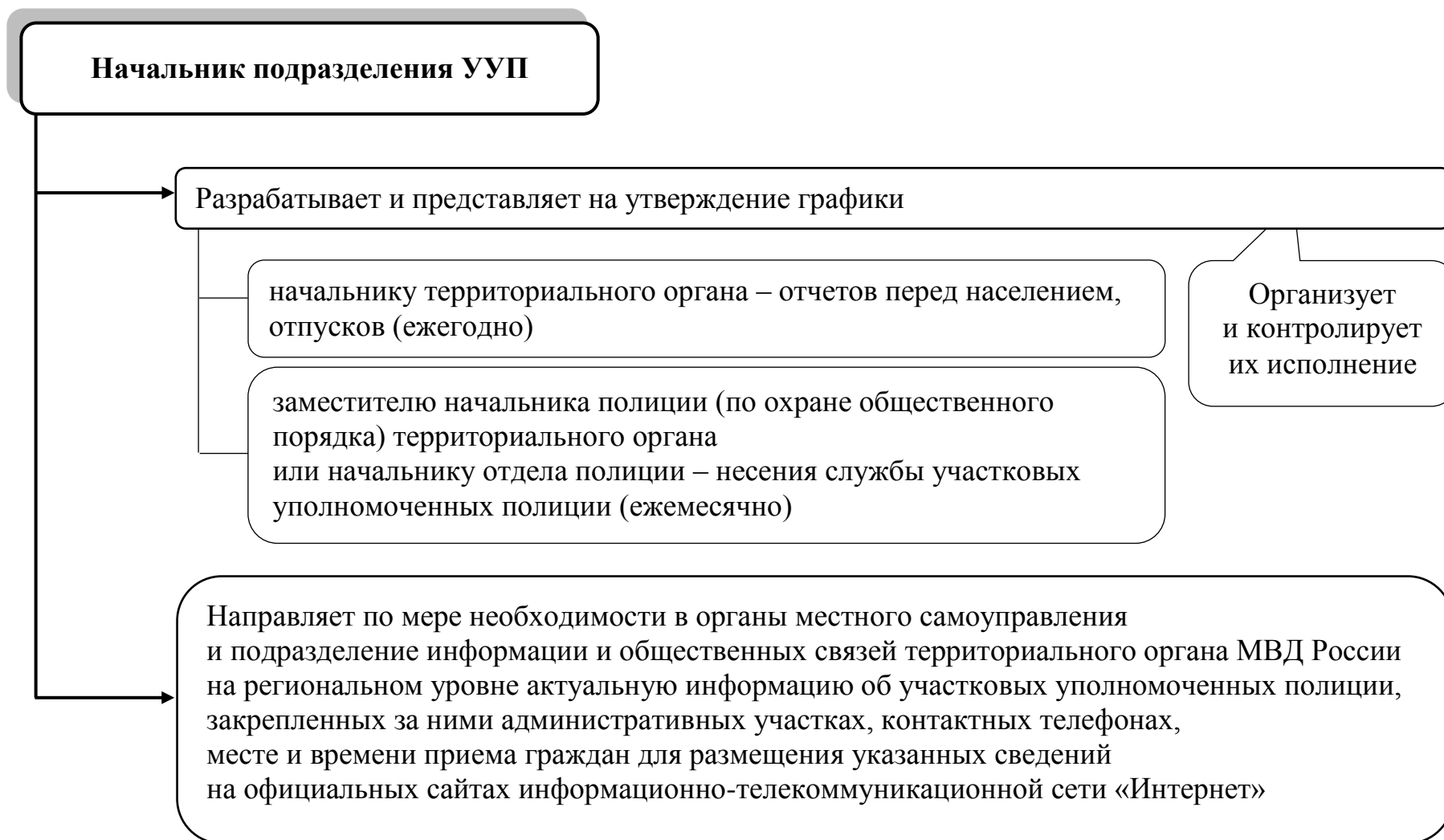


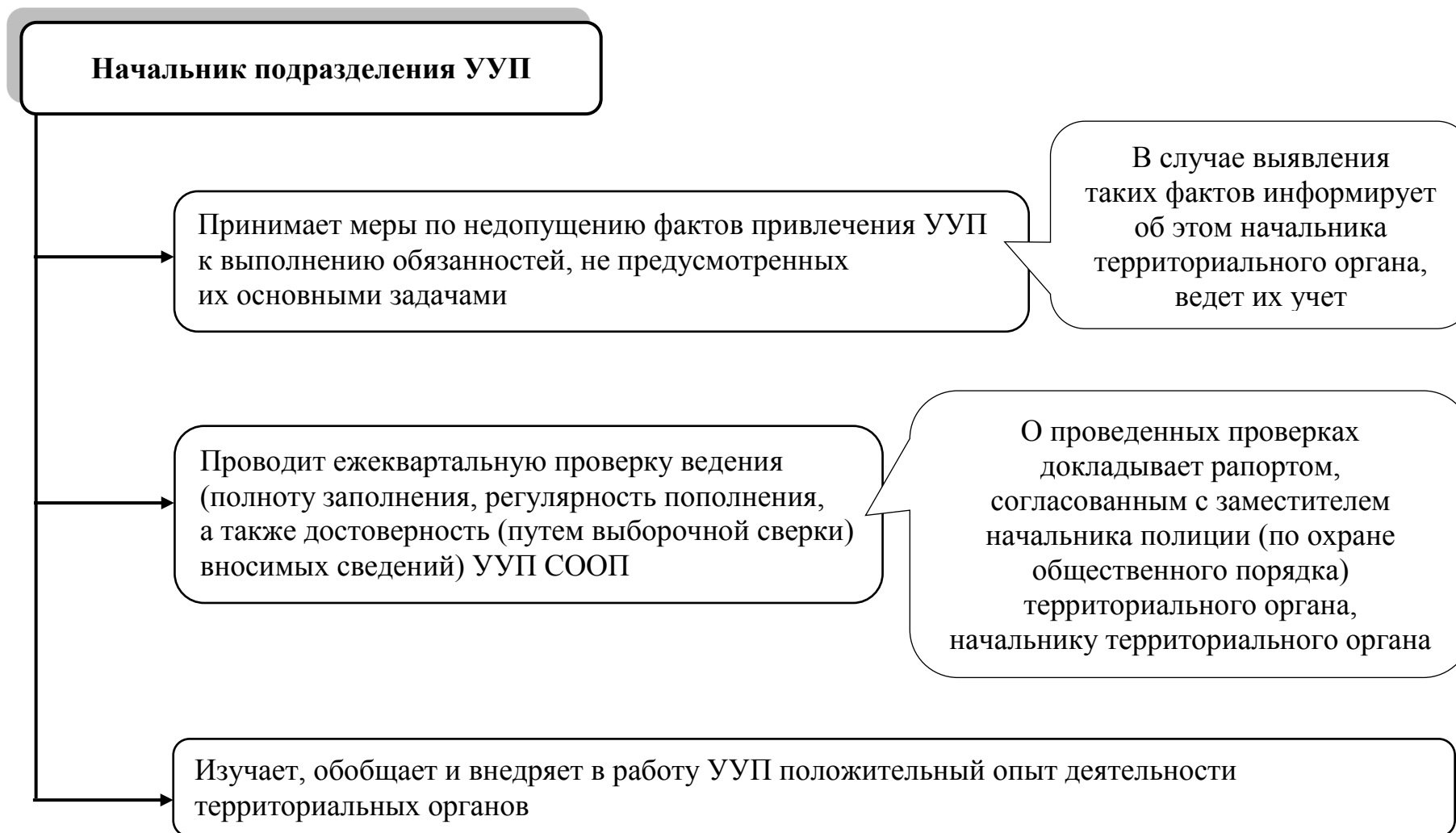


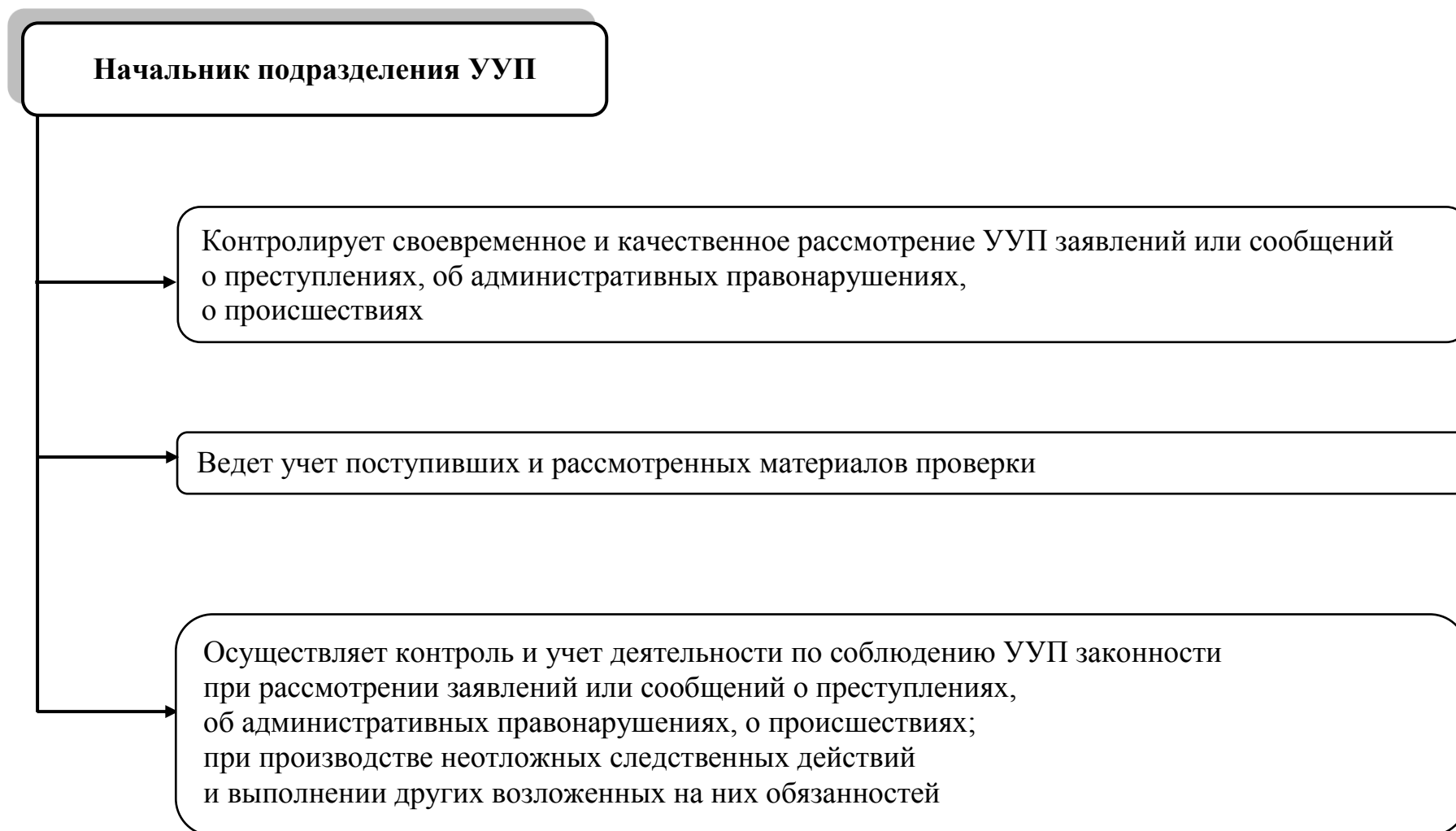


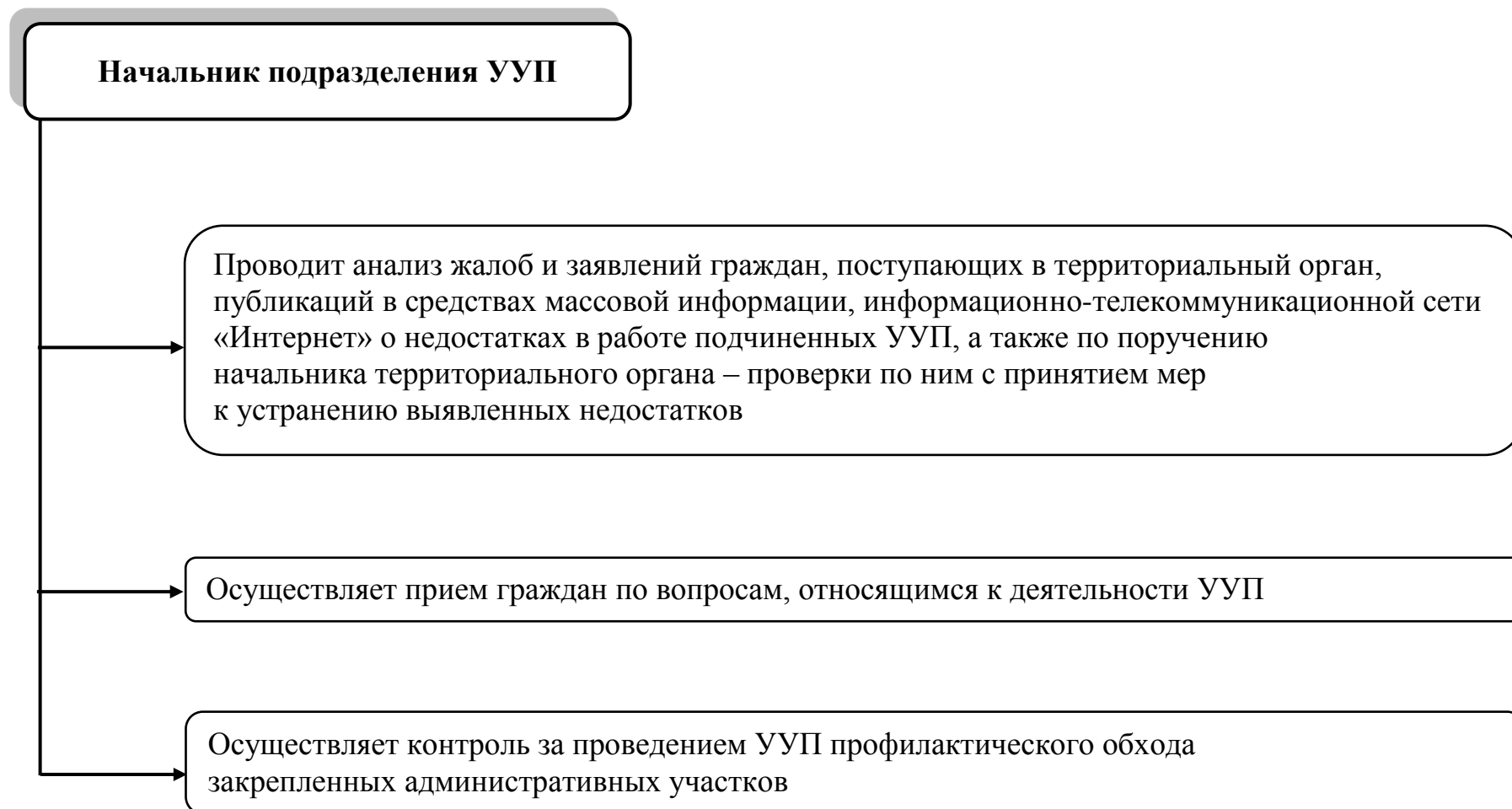










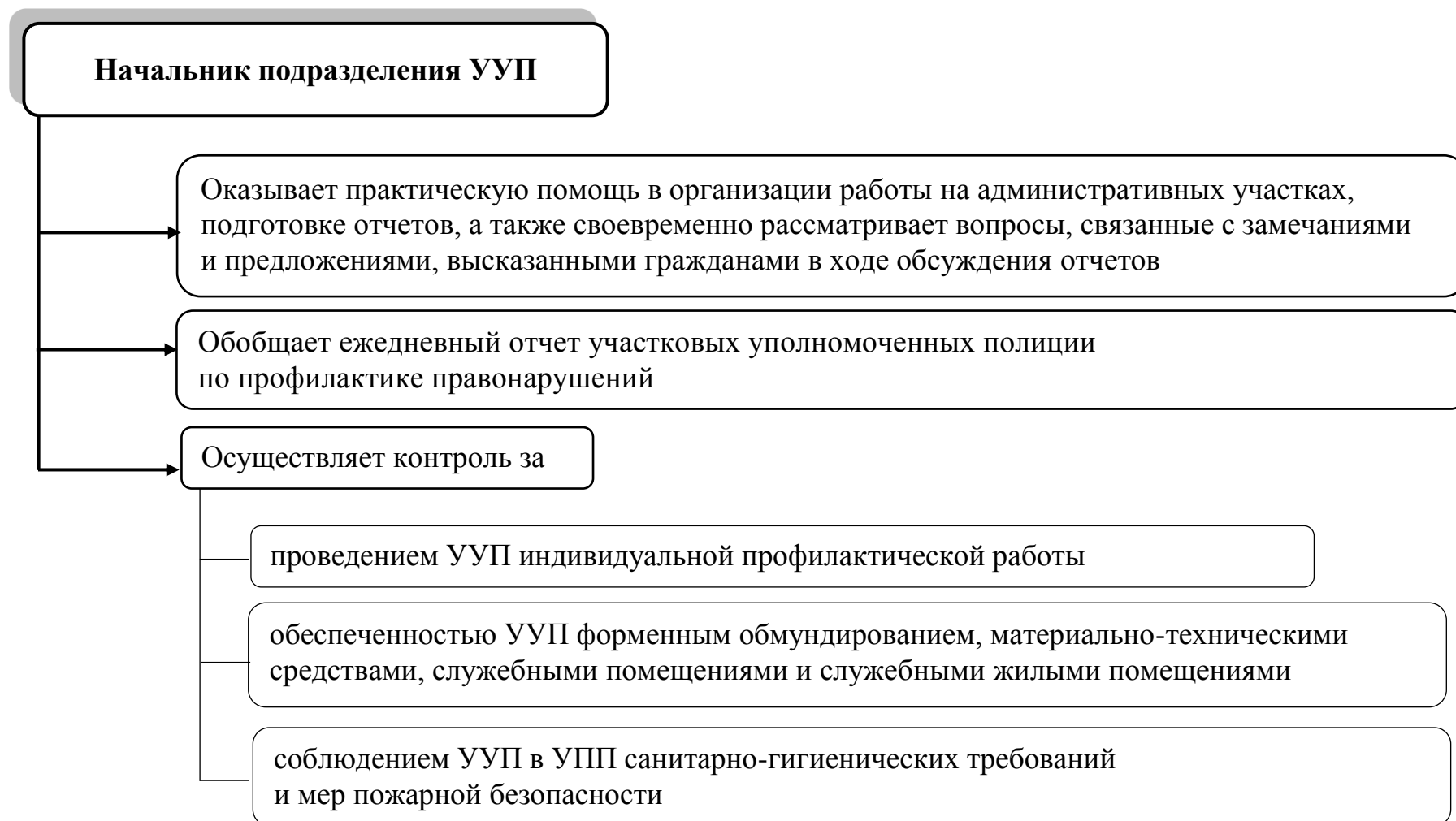


Начальник подразделения УУП

Ведет журнал учета учетно-профилактических дел на лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего

Проводит анализ результатов деятельности УУП за месяц, квартал, полугодие и год, формирует оценочную таблицу

Докладывает начальнику территориального органа согласованную с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа справку за отчетный период об основных результатах работы и оценке деятельности УУП, состоянии материально-технического обеспечения, проблемных вопросах, причинах и предложениях по их решению



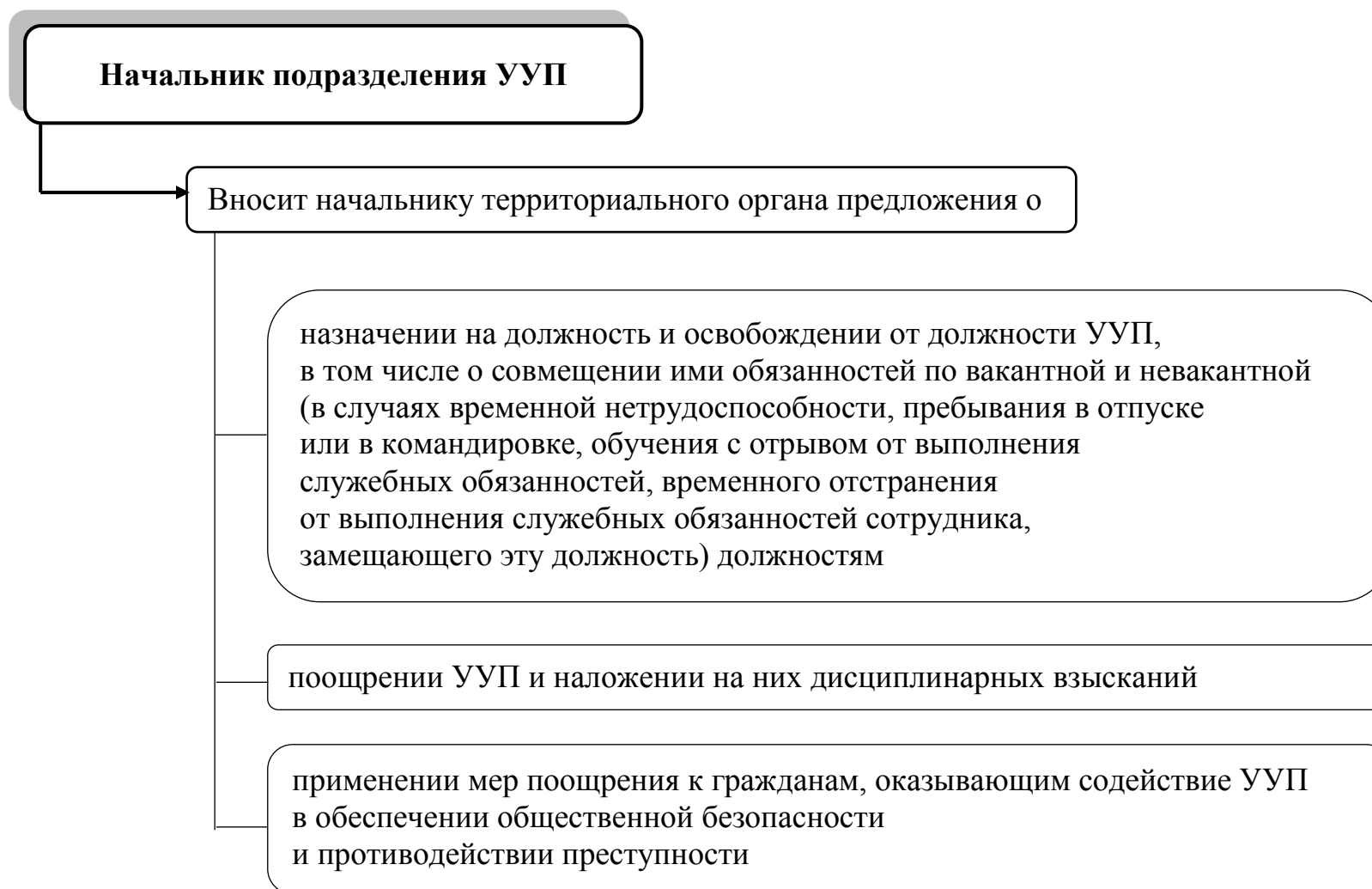
Начальник подразделения УУП

Ежемесячно запрашивает информацию

информационных центров территориальных органов МВД России на региональном уровне – о лицах, освобожденных из мест лишения свободы в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами МВД России о ведении и использовании централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации

подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов – о лицах, которым назначено административное наказание за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ, а также за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (отдельно по виду опьянения) или предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 20.20, ст. 6.8 и 6.9 КоАП РФ

подразделений по организации охраны общественного порядка (от должностных лиц территориальных органов, на которых возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий) – о лицах, в отношении которых имеются вступившие в законную силу решения о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий





**Старший участковый уполномоченный полиции
(наряду с обслуживанием административного участка)**

Контролирует время и порядок ведения приема граждан в УПП (комнате приема населения) УУП

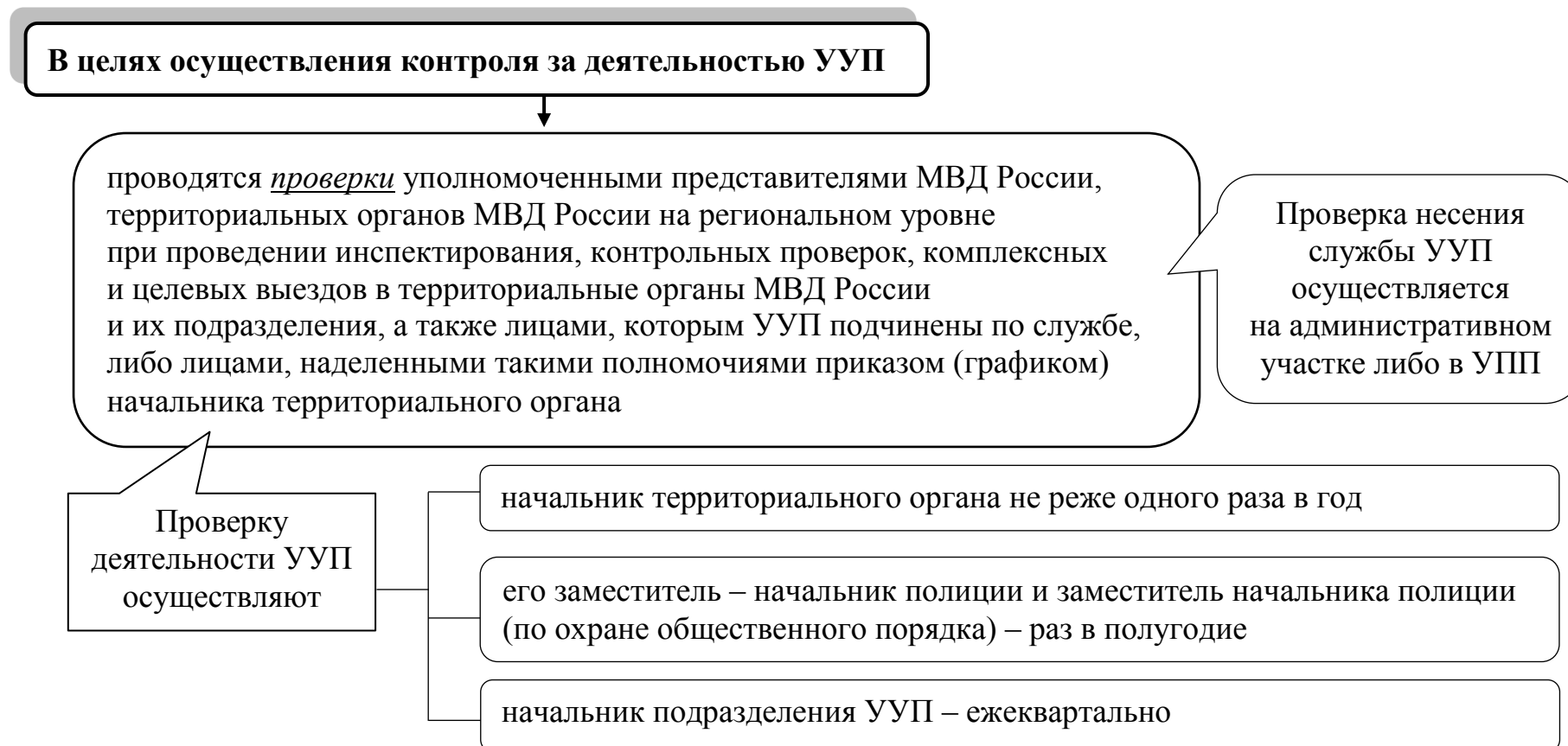
Принимает участие в отчете перед населением о проделанной работе

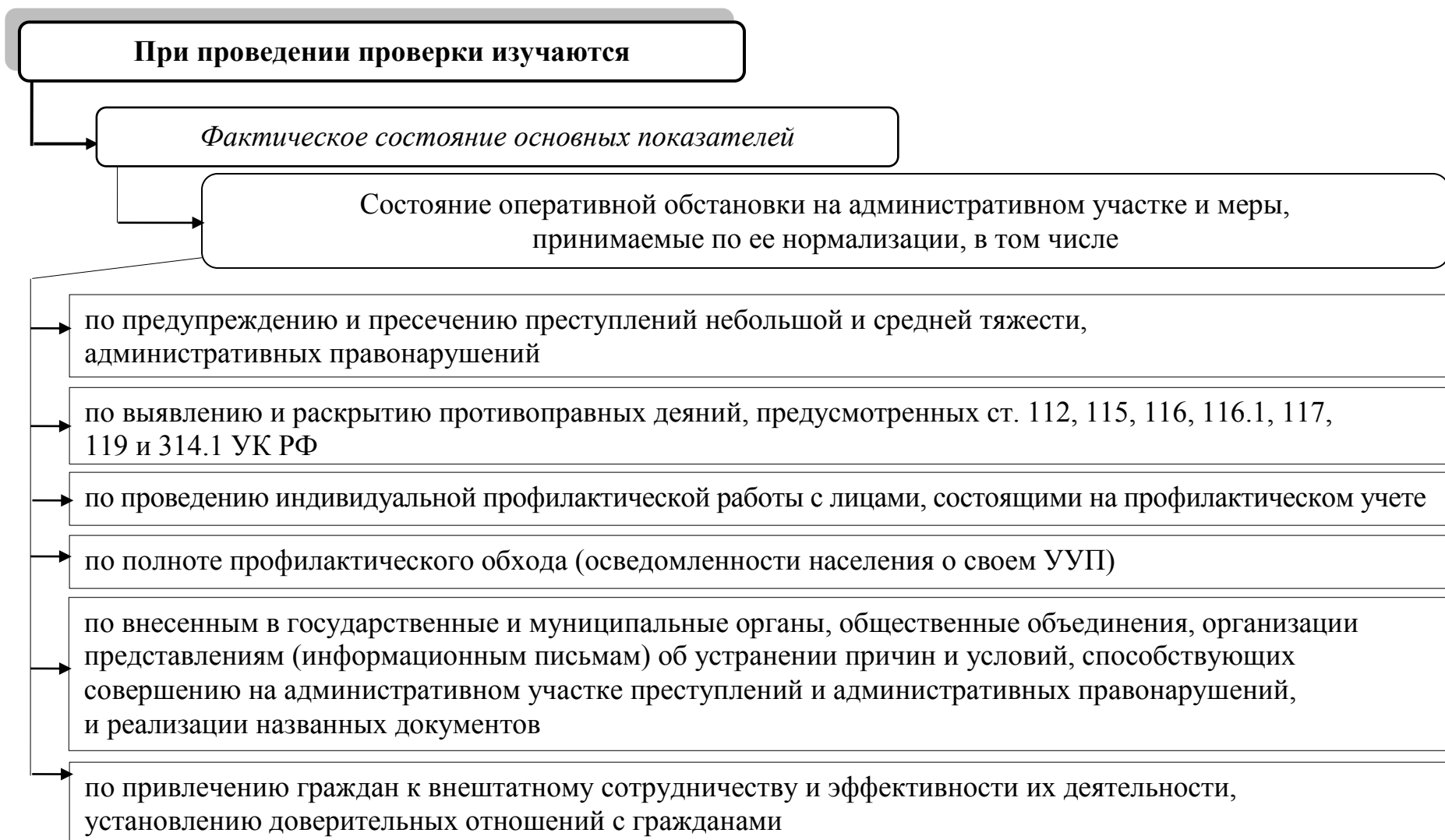
Обобщает результаты деятельности УУП, о чем еженедельно заполняется соответствующий раздел СООП с отражением (при наличии) предложений по повышению эффективности и улучшению качества их работы

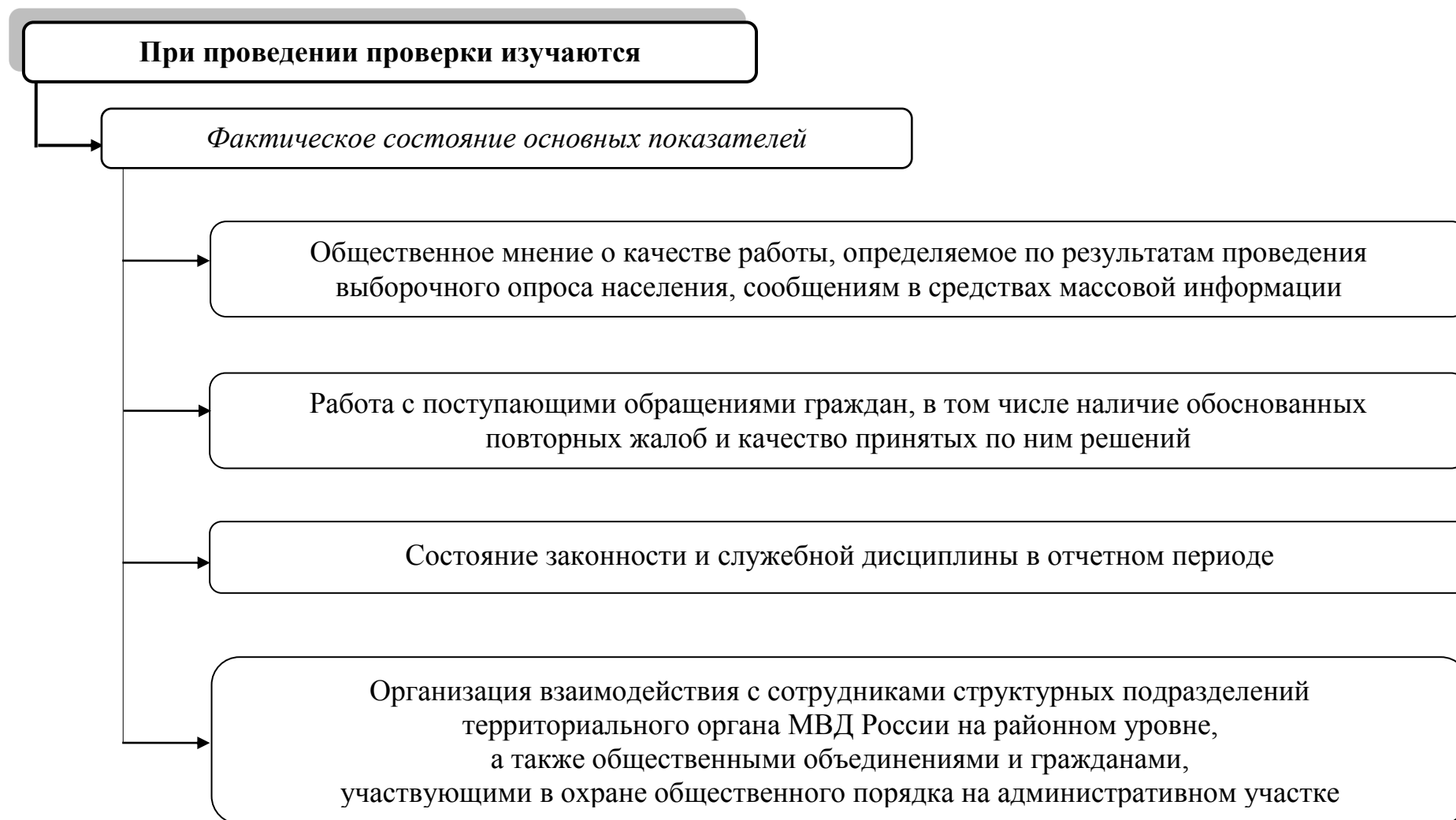
Вносит начальнику подразделения УУП предложения о поощрении закрепленных за ним УУП и наложении на них дисциплинарных взысканий

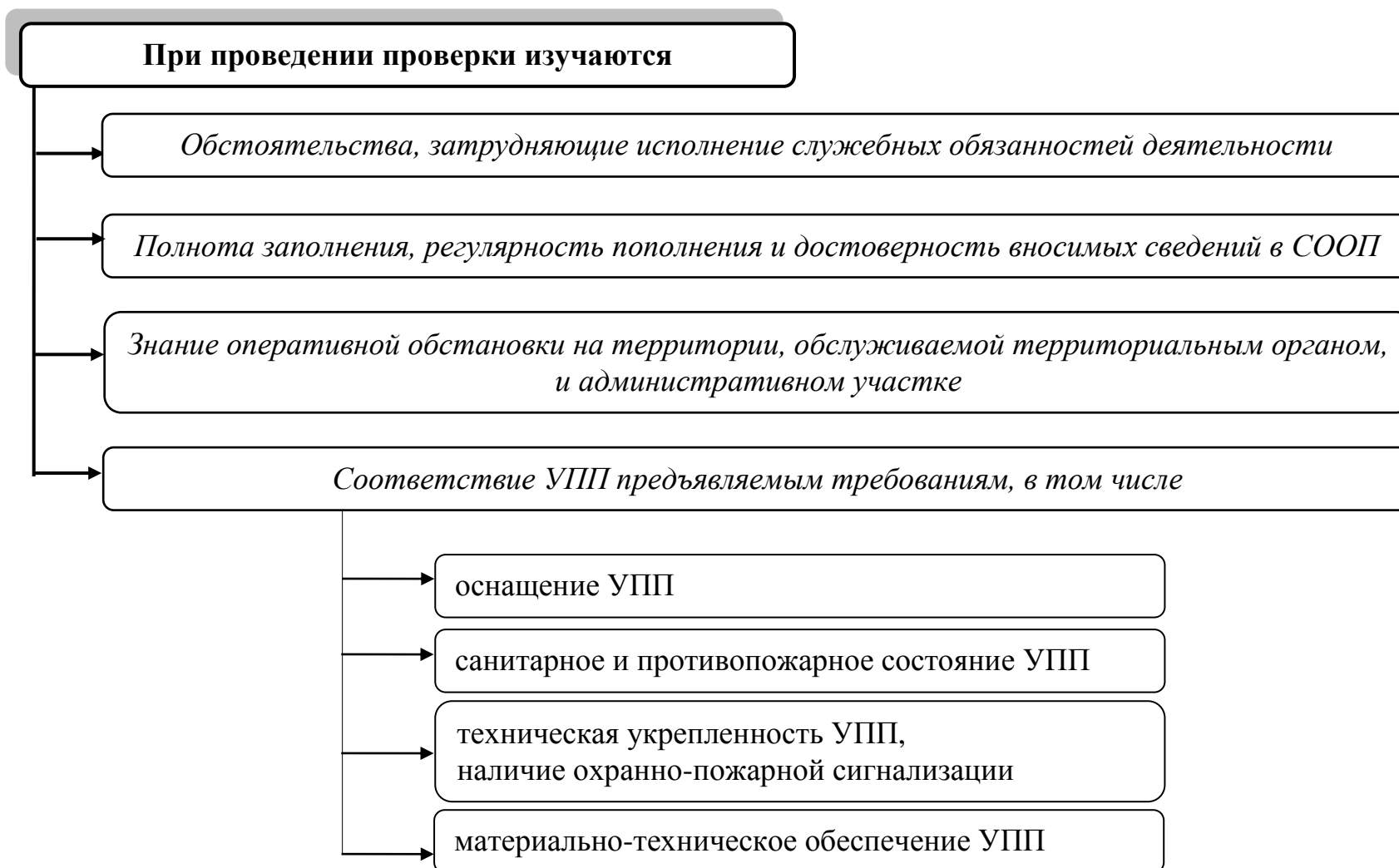
10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧАТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рисунок 76









ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социально-экономические и другие процессы и изменения в современной России потребовали в последние годы пересмотра всех сторон деятельности органов внутренних дел. Эти изменения не могли не коснуться службы участковых уполномоченных полиции, являющейся составной частью полиции по охране общественного порядка.

Участковый уполномоченный полиции, как и полагается сотруднику полиции, должен обладать профессиональными знаниями и постоянно совершенствовать полученные навыки и умения. Законодательство Российской Федерации, благодаря своей динамичности, способствует этому. Так, в 2012 году – приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». В 2016 году – приказ МВД России от 8 сентября 2016 г. № 526 «О внесении изменений в приказ МВД России от 31 декабря 2016 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». В настоящее время вступил в силу приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», который также учитывает реалии современного мира.

Вышеперечисленное подтверждает, что развитие законодательства Российской Федерации осуществляется в соответствии с потребностями и приоритетами общества.

Министр внутренних дел Российской Федерации генерал полиции Российской Федерации В.А. Колокольников 25 сентября 2019 г. на заседании Общественного совета при МВД России выразил заинтересованность в укреплении кадрового потенциала службы участковых уполномоченных полиции, так как данная служба занимает особое место в Министерстве внутренних дел Российской Федерации: «Зачастую по работе участковых судят о полиции в целом. К ним в первую очередь обращаются граждане, рассчитывающие получить защиту и необходимую помощь».

По мнению Министра внутренних дел Российской Федерации, Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, а также Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции позволят сосредоточить усилия участковых уполномоченных полиции на предупреждении правонарушений и рассмотрении обращений граждан, дадут возможность уделять больше времени работе в жилом секторе и получать значимую информацию.

Несмотря на частичное освобождение участковых уполномоченных полиции от избыточных функций, большая нагрузка все-таки сохраняется, что не всегда позволяет более детально ознакомиться с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность участковых уполномоченных полиции. С целью повышения эффективности деятельности сотрудников полиции рассматриваемой службы, получения ими обновленных знаний, построения алгоритма действий в тех или иных ситуациях, оказания практической помощи и было разработано данное учебное наглядное пособие, которое четко, структурно и логично излагает основные положения Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставления по организации службы участковых уполномоченных полиции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. (ред. от 21.07.2014) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18 декабря 2019 г.).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20 января 2020 г.).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20 января 2020 г.).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24 января 2020 г.).
5. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях: федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25 декабря 2020 г.).
6. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22 декабря 2020 г.).
7. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10 января 2020 г.).
8. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14 января 2020 г.).
9. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25 января 2020 г.).
10. Об основах системы профилактики в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15 января 2020 г.).
11. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25 января 2020 г.).

12. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11 декабря 2020 г.).

13. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19 января 2020 г.).

14. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2017 г. № 736 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16 января 2020 г.).

15. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24 января 2020 г.).

Учебное издание

Кашкина Екатерина Валерьевна,
кандидат юридических наук

Хандогина Анастасия Викторовна

ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Редактор, технический редактор: В.Г. Коврова

Подписано в печать 15.06.2020.

Формат 60x84 1/16. Объем 7,0 уч.-изд. л.

Заказ 15/20. Тираж 110 экз. Цена договорная

РИО ВИПК МВД России

ул. Пихтовая, д. 3, микрорайон Авиационный,

г. Домодедово, Московская область, 142007