

МВД России

Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ЛИЦ СРЕДНЕГО И СТАРШЕГО
НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА, ВПЕРВЫЕ ПРИНЯТЫХ НА СЛУЖБУ
В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ИМЕЮЩИХ ВЫСШЕЕ ИЛИ СРЕДНЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ,
ПО ДОЛЖНОСТИ СЛУЖАЩЕГО «ПОЛИЦЕЙСКИЙ»**

Курс лекций

Домодедово
ВИПК МВД России
2020

ББК 67.401.133.1

П 84

Авторы:

канд. юрид. наук, доцент Е. В. Кашкина, В. А. Кузнецов, А. В. Хандогина,
И. В. Буренков.

Рецензенты:

начальник кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя кандидат юридических наук, доцент С. О. Харламов;

заместитель начальника Центра профессиональной подготовки ГУ МВД России по Московской области Н. В. Кузнецова.

П 84 Профессиональная подготовка лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и имеющих высшее или среднее профессиональное образование, по должности служащего «Полицейский» : курс лекций / Е. В. Кашкина, В. А. Кузнецов, А. В. Хандогина, И. В. Буренков. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2020. – 161 с.

В курсе лекций рассматриваются правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел (полиции), основы службы в органах внутренних дел, особенности реализации компетенции полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Издание адресовано профессорско-преподавательскому составу ведомственных образовательных организаций МВД России, лицам среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятым на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и имеющим высшее или среднее профессиональное образование.

ББК 77.02-11

© ВИПК МВД России, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Лекция 1. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ	4
Лекция 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ	17
Лекция 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЕМА, РЕГИСТРАЦИИ И РАЗРЕШЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ЗАЯВЛЕНИЙ, СООБЩЕНИЙ И ИНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ПРОИСШЕСТВИЯХ.....	39
Лекция 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	61
Лекция 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ	86
Лекция 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ.....	97
Лекция 7. КОНТРОЛЬ ПОЛИЦИИ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННЫХ И МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ	113
Лекция 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПОЛИЦИИ.....	122
Лекция 9. ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ И ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ.....	130
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	156

Лекция 1. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Наряду с проведенным реформированием в Министерстве внутренних дел Российской Федерации еще более пристальное внимание уделяется его деятельности. Создание полиции вместо милиции – это новый качественный этап в развитии правоохранительной системы в целом. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон «О полиции») определяет законодательные основы организации и деятельности полиции в Российской Федерации, статус, права и обязанности сотрудника полиции в соответствии с новыми общественными отношениями. Концептуальные основы Федерального закона «О полиции» направлены, прежде всего, на защиту прав и свобод человека и гражданина. Этот тезис непосредственно вытекает из статьи 1 Федерального закона «О полиции»: полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее – граждане, лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Административная деятельность полиции – это неотъемлемая часть государственного управления в области внутренних дел. Она представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность, направленную на организацию и практическое осуществление задач и функций полиции в области обеспечения безопасности личности, борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в стране.

Административная деятельность полиции рассматривается как одно из главных направлений правоохранительной деятельности. Она по своему содержанию может охватывать как внутриорганизационную, так и внешнюю сферу деятельности полиции.

Внутриорганизационная деятельность направлена на формирование подразделений и служб, определение функциональных обязанностей сотрудников, на руководство подчиненными службами, аппаратами, подразделениями. Эта деятельность способствует эффективному осуществлению *внешнеорганизационной* деятельности (исполнительно-распорядительной), то есть деятельности по реализации задач борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Анализируя основные направления деятельности полиции, можно сделать вывод, что ее деятельность имеет правоохранительный характер и выражается, с одной стороны, *в защите* личности, общества, государства от противоправных посягательств, с другой – *в предупреждении и пресечении*

противоправных действий, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ) и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Совершенствование административной деятельности полиции, призванной обеспечивать в стране надлежащий общественный порядок, следует рассматривать как одно из важнейших направлений развития государственного управления в сфере правопорядка.

Обеспечивая общественный порядок и безопасность, полиция решает многочисленные задачи по организации безопасности дорожного движения, осуществлению лицензионно-разрешительной работы, оказанию помощи пострадавшим от правонарушений, содействию людям во время стихийных бедствий, при авариях, катастрофах и других чрезвычайных обстоятельствах.

Таким образом, исходя из назначения полиции и ее основных направлений деятельности, можно сделать вывод, что административная деятельность полиции представляет собой властную правоприменительную деятельность полиции по реализации норм административного права в целях решения задач, возложенных на нее Федеральным законом «О полиции» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Из этого следует, что *административная деятельность полиции* обладает признаками, а именно:

- 1) является самостоятельной функцией, но пересекается тесным образом с другими видами деятельности полиции;
- 2) имеет универсальный характер;
- 3) носит подзаконный характер, осуществляется во исполнение и на основе законов, правовых актов, строится в пределах действующего законодательства;
- 4) отличается предметностью характера;
- 5) имеет структурированный характер;
- 6) носит организующий характер;
- 7) обладает возможностью использования для решения стоящих перед полицией задач средств принуждения.

Рассматривая *основные черты административной деятельности* полиции, выделим следующие из них:

1. *Подконтрольность* получила четкое закрепление в российском законодательстве. Так, в статье 39 Федерального закона «О полиции» указывается, что государственный контроль за деятельностью полиции осуществляет Президент Российской Федерации, палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, феде-

ральными конституционными законами и федеральными законами. Ведомственный контроль за деятельностью полиции осуществляется в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел». В статье 50 Федерального закона «О полиции» «Общественный контроль за деятельностью полиции» установлено, что граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции. Общественная палата Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью полиции в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации». Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав граждан в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Контроль в такой форме может осуществляться совместно с общественными советами, создаваемыми при территориальных органах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

При осуществлении контрольных функций, а также в процессе осуществления общественного контроля граждане, общественные объединения не вправе вмешиваться в процессуальные действия, оперативно-разыскную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

2. Государственно-властный характер. Этой характерной чертой административная деятельность полиции отличается от оперативно-разыскной. Административная деятельность осуществляется от имени государства с использованием предоставляемых государством властных полномочий в рамках компетенции, строго очерченной законом.

Полиция правомочна осуществлять контроль (надзор) за соблюдением установленных правил поведения, давать юридическую оценку действиям и поступкам людей, выявлять правонарушения и реагировать на них в установленном законом порядке, а также давать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения предписания и предъявлять столь же обязательные требования, применять в определенных целях, при наличии оснований и в порядке, установленном законом, меры принуждения.

Таким образом, сотрудники полиции при исполнении служебных обязанностей по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью выступают в качестве представителей власти и непосредственно используют методы принуждения, которые включают в себя меры предупреждения, меры пресечения, меры административно-процессуального обеспечения и меры наказания.

3. Подзаконность означает, что все действия сотрудника полиции должны основываться на законе или подзаконных нормативных актах, содействовать наиболее точному их исполнению. Сотрудник полиции не имеет права вмешиваться в область гражданских прав, не имея при этом законных полномочий. Даже в тех случаях, когда речь идет о вмешательстве в область прав и свобод человека, полиция не имеет права отступать от требований закона, который определяет рамки и границы для каждого действия сотрудника полиции.

Подзаконность означает, что нормативные акты, издаваемые МВД России и его территориальными органами различных уровней (приказы, инструкции, указания, постановления по делам об административных правонарушениях), также должны основываться на нормах права.

Иными словами, сотрудники полиции обязаны действовать по правилу: законно все то, что предусмотрено Федеральным законом «О полиции» и иными нормативными правовыми актами, регулирующими административную деятельность полиции, и соответствует ее целям.

4. Широкий объем дискреционных полномочий означает, что власти должны действовать по своему усмотрению в рамках закона. Высокий уровень дискреционных нормативных правовых актов, регламентирующих административную деятельность полиции, предопределяется тем, что ситуации, с которыми имеют дело ее сотрудники, относятся к числу наиболее неопределенных и быстро меняющихся, поэтому требуют от них значительной самостоятельности в оценках и действиях.

5. Организующий характер. В отличие от оперативно-разыскной и уголовно-процессуальной деятельности основу содержания административной деятельности полиции составляют положения, созидательная работа по организации и развитию общественных отношений, возникающих в связи с пребыванием людей в общественных местах, в том числе при проведении различных массовых мероприятий, необходимостью обеспечения безопасности дорожного движения, функционированием объектов, представляющих общественную опасность для окружающих.

Принципы административной деятельности полиции

Следует отметить, что принципы административной деятельности полиции не могут произвольно определяться законодателем, они отражают тип государства и соответствующее ему право и правосознание общества.

Принципы деятельности полиции – это основные, отражающие сущность этой деятельности начала (закономерности) применения норм, содержащихся в Федеральном законе «О полиции».

С целью классификации принципов деятельности полиции выделяют следующие группы критериев:

- положение, составляющее принцип, всегда закреплено в законе, то есть является правовым;
- принцип – это основное, а не любое, отражающее сущность деятельности полиции, правило.

Принципы административной деятельности полиции

1. Специально-тактические принципы:

1.1. Непрерывность, гибкость и активность охраны общественного порядка.

План комплексного использования сил и средств позволяет круглосуточно, то есть непрерывно организовывать охрану общественного порядка. Гибкость деятельности обусловлена чрезвычайной подвижностью социальных явлений, воздействующих на состояние общественного порядка. Данное обстоятельство диктует необходимость не только быстрого реагирования служебных нарядов на правонарушения, но и гибкого использования разнообразных форм и методов работы. Принцип активности в охране общественного порядка заключается в постоянной готовности служебных нарядов принять поступившую к ним от субъекта управления команду и немедленно приступить к ее реализации. Аналогичное социальное требование наряд может получить непосредственно от граждан или юридических лиц.

1.2. Комплексность сил и средств.

В соответствии с данным принципом наряды патрульно-постовой службы полиции, Государственной инспекции безопасности дорожного движения и других подразделений расставляются и действуют на основе комплексного плана (единой дислокации).

Разработке комплексного плана использования сил и средств органов внутренних дел на два года или принятия решения на расстановку служебных нарядов на сутки предшествует анализ совершенных преступлений и административных правонарушений на улицах и в других общественных местах. На основе этой информации, а также с учетом планируемых мероприятий, в том числе различных массовых мероприятий, иных факторов, влияющих на оперативную обстановку, начальником органа внутренних дел принимается решение об оптимальном сосредоточении сил и средств в местах вероятного совершения правонарушений.

1.3. Наличие резерва сил и средств.

Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в том числе и при проведении массовых мероприятий, выделение резерва является обязательным, причем в резерв начальника оперативного штаба

предусматривается выделение до 20 процентов от обеспечивающих охрану общественного порядка сил и средств, а в резерв начальников секторов, участков или направлений – до 10-15 процентов сил и средств, используемых на службе в данных секторах, участках или направлениях.

2. Специально-организационные принципы:

2.1. Сочетание территориального и линейного принципов.

План комплексного использования сил и средств полиции четко определяет границы патрульных участков, границы маршрутов патрулей и постов для каждого наряда полиции. Вместе с тем, действуя в границах патрульного участка, наряды разных служб выполняют, прежде всего, свои линейные задачи: охрану общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения.

2.2. Единоначалие.

Единоначалие выражается в единоличном принятии начальником решений, отдаче соответствующих приказов, распоряжений и организации работы по их выполнению. Оно обусловлено природой организации органов внутренних дел и призвано обеспечить беспрекословное приведение в жизнь принятых решений.

Начальники и командиры несут личную ответственность:

- за постоянную боевую и мобилизационную готовность вверенных им органов, подразделений и служб;
- боевую и служебную подготовку, воспитание, воинскую дисциплину и моральное состояние личного состава;
- состояние и сохранность вооружения, боевой и другой техники;
- материальное, техническое, медицинское, бытовое и финансовое обеспечение.

2.3. Сочетание убеждения и принуждения.

Метод убеждения позволяет учитывать личностные, ситуационные и организационные особенности в управлении. Метод принуждения, напротив, исключает личную заинтересованность в служебных вопросах.

Помимо этого, к специально-организационным можно отнести такие принципы, как *научность и комплексный подход к решению задач, плановость, профилактическую направленность административной деятельности.*

3. Общие (конституционные):

3.1. Законность.

Статья 15 Конституции Российской Федерации гласит о том, что «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы». При этом Конституция Российской Федерации

Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

3.2. Гуманизм.

Статья 2 Конституции Российской Федерации гарантирует, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

3.3. Уважение прав и национального равноправия.

Исходя из статьи 19 Конституции Российской Федерации, «все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

3.4. Гласность.

Согласно статье 24 Конституции Российской Федерации, «органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются».

Глава 2 Федерального закона «О полиции» посвящена основополагающим началам деятельности полиции в общем и административной деятельности в частности, разработанным с учетом высокого уровня конфликтности отношений в той сфере, в которой действует полиция, ее широких дискреционных полномочий.

Таковыми принципами являются:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспристрастность;
- открытость и публичность;
- обеспечение общественного доверия и поддержки граждан;
- взаимодействие и сотрудничество полиции с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами;
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Основные принципы деятельности полиции, исходя из Федерального закона «О полиции»

1. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина (ст. 5 Федерального закона «О полиции»).

Приоритетное место принципа уважения прав и свобод человека и гражданина в системе принципов деятельности полиции обусловлено тем, что в Российской Федерации «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2 Конституции РФ). Поскольку деятельность полиции по необходимости связана с применением принуждения, она может заключать в себе существенную угрозу правам и свободам человека и гражданина. Отсюда, во-первых, та особая значимость, которая придана законодателем общеправовому принципу уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина применительно к деятельности полиции; во-вторых, подробная детализация правовых предписаний, призванных гарантировать реализацию этого принципа в повседневной деятельности полиции.

Уважение прав и свобод человека и гражданина – это прежде всего внимательное, почтительное к ним отношение, основанное не просто на признании их ценности и важности для функционирования гражданского общества и цивилизованного государства, но и на реальном соблюдении закрепленных в национальном законодательстве прав и свобод, причем не только законопослушных лиц, но и тех, кто преступил закон или подозревается в этом. Речь в первую очередь идет о таких предусмотренных Конституцией Российской Федерации правах и свободах человека и гражданина, как право:

- на жизнь;
- достоинство личности;
- свободу и личную неприкосновенность;
- неприкосновенность частной жизни;
- неприкосновенность жилища, личную и семейную тайну;
- защиту своей чести и доброго имени;
- тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- свободу передвижения;
- выбора места пребывания и жительства и т. д.

Любое ограничение прав и свобод человека и гражданина полицией оправданно только тогда, когда такое ограничение предусмотрено федеральным законом и вызвано необходимостью, поскольку иным путем невозможно

защитить права и законные интересы граждан и организаций. Об этом свидетельствует часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации: права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом, как предусматривает комментируемый Закон, деятельность полиции, ограничивающая права и свободы, должна быть немедленно прекращена, если достигнута законная цель, или выяснилось, что такая цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

2. Законность (ст. 6 Федерального закона «О полиции»).

Законность является основополагающим принципом, режимом и методом деятельности органов полиции. Сотрудники полиции обязаны соблюдать нормативные предписания независимо от того, где эти предписания содержатся – в Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах, федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти.

Учитывая возможность применения в полицейской деятельности мер государственного принуждения и исходя из требований части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, законодатель устанавливает, что всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан допустимо только на основаниях и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом. Ограничение или, более точно, правомерное ограничение – это установленный законодательством предел (граница) реализации человеком прав и свобод, выражающийся в запретах, вторжениях, обязанностях, ответственности, существование которых предопределено необходимостью защиты конституционно признаваемых ценностей и обеспечения необходимого баланса интересов личности, общества и государства.

Применительно к полиции правомерные ограничения, установленные федеральными законами, могут применяться ею, например:

а) для урегулирования отношений в особых условиях, в частности при обеспечении правового режима чрезвычайного положения или контртеррористической операции;

б) применения негативных правовых последствий за правонарушения, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ уполномочены рассматривать органы внутренних дел;

в) сужения субъективных прав и возложения дополнительных обязанностей.

Большая часть ограничений прав и свобод человека и гражданина связана с применением мер государственного принуждения. Поэтому законодатель предусмотрел (ч. 5 ст. 6 Федерального закона «О полиции»), что применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Составной частью принципа законности выступает обращенный к сотруднику полиции запрет подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий (ч. 4 ст. 6 Федерального закона «О полиции»). В Законе о полиции речь идет не только о коррупции, но и о любых иных противоправных действиях, включая все формы противоправного служебного поведения, в том числе укрытие преступлений от учета, необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, незаконные задержания и т. д.

3. Беспристрастность (ст. 7 Федерального закона «О полиции»).
Указанная статья:

а) устанавливает, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

б) требует, чтобы полиция проявляла уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывала культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовала межнациональному и межконфессиональному согласию;

Данные предписания тесно связаны между собой. Нарушение принципа равенства граждан может выражаться:

во-первых, в избирательном применении полицией мер принуждения в зависимости, например, от национальной принадлежности граждан;

во-вторых, в предоставлении тем или иным лицам по той же или аналогичным причинам каких-либо льгот, прав, преимуществ, освобождении их от ответственности;

в-третьих, в непринятии по указанным выше причинам мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступления, оставлении без рассмотрения и реагирования заявлений и жалоб граждан.

Сотрудники полиции должны также знать, что в случае нарушения своими действиями или бездействием равноправия граждан в зависимости от пола, расы и других указанных в Федеральном законе «О полиции» обстоя-

тельств, они могут быть привлечены к дисциплинарной или уголовной ответственности в соответствии со статьей 136 УК РФ «Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина».

При этом сотрудник полиции должен помнить, что терпимость к иному образу жизни, поведению, обычаям, чувствам, мнениям, идеям, верованиям не должна приводить к нарушению общественного порядка и безопасности.

Закон о полиции закрепляет принцип «политического нейтралитета», запрещая сотруднику полиции состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии, принимать участие в их деятельности и предписывая ему не быть связанным решениями политических партий, общественных объединений и религиозных организаций.

Данный принцип следует рассматривать в двух аспектах. С одной стороны, недопустимость использования полиции в качестве инструмента осуществления воли, идей каких-либо партий, групп, элит. С другой стороны, указанный принцип является своеобразной формой ограничения сотрудника полиции в пользовании некоторыми общегражданскими правами и свободами.

4. Открытость и публичность (ст. 8 Федерального закона «О полиции»).

Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. Открытость и прозрачность деятельности полиции способствует восстановлению доверия у граждан. Граждане и организации имеют право в порядке, установленном законодательством, получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права. Руководители территориальных органов МВД России обязаны выступать с отчетами о результатах деятельности полиции перед законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представительными органами муниципальных образований, а также перед гражданами. Сотрудники полиции, замещающие должность участкового уполномоченного полиции, должны отчитываться перед гражданами, проживающими в соответствующем муниципальном образовании. Полиция должна информировать о своей деятельности средства массовой информации (далее – СМИ): по запросам редакций представлять необходимые сведения, проводить пресс-конференции, рассылать справочные и статистические материалы, а также взаимодействовать в иных формах.

3. Общественное доверие и поддержка граждан (ст. 9 Федерального закона «О полиции»).

При осуществлении деятельности полиция стремится обеспечить общественное доверие к себе и поддержку граждан. Действия полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. В случае нарушения прав и свобод граждан или организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. Полиция приносит свои извинения гражданам, чьи права были нарушены по месту нахождения, жительства, работы или учебы, в соответствии с его пожеланиями. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты мониторинга регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет (далее – сеть Интернет).

Общественное мнение – один из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. При федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

- привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;
- участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;
- проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;
- обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;
- осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

Президент Российской Федерации определяет порядок формирования общественных советов в системе МВД России.

4. Взаимодействие и сотрудничество (ст. 10 Федерального закона «О полиции»).

Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и гражданами. Полиция может использовать возможности перечисленных субъектов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В свою очередь, полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным формированиям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также обеспечивает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

5. Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Полиция в своей деятельности обязана использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационную-телекоммуникационную структуру. Полиция в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, применяет электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными организациями и т. д. Также использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.

Лекция 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Основу для изучения данной лекции составляют учебные пособия по административной деятельности полиции, опубликованные под редакцией Ю.Н. Демидова, М.В. Костенникова, В.А. Кудина, А.В. Куракина.

Содержанием административной деятельности органов внутренних дел (полиции) охватываются три составные части: формы, методы и виды этого крупного направления деятельности органов внутренних дел.

Под формой административной деятельности понимаются однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции.

Функции полиции – это составные части (направления) внешней деятельности. Соответственно, формы показывают, путем каких действий они практически осуществляются. Форма – это управленческое действие.

Формы административной деятельности органов внутренних дел многообразны и их можно классифицировать по разным основаниям:

- 1) по характеру разрешаемых дел – регулятивная и охранительная;
- 2) целенаправленности – внутренняя (внутриорганизационная) и внешняя (внешневластная);
- 3) способу выражения – словесная и конклюдентная (поведение лица, которое свидетельствует о его намерении вступить в правоотношение, совершить сделку. Это косвенный способ выражения воли не в форме устного или письменного волеизъявления, а поведение, по которому можно сделать заключение о таком намерении).

В первых двух случаях административная деятельность представлена *правовыми формами*, поскольку в рамках данных видов деятельности принимаются решения, которые непосредственно влекут установление правовых норм, возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений. Они находят свое выражение в правовых актах управления – нормативных и индивидуальных.

В административной деятельности полиции используется также *устная словесная форма* – устные приказы, указания, распоряжения, команды, наложение взыскания. Эта форма наиболее часто применяется при решении вопросов повседневного оперативного характера.

Административная форма может выражаться и в конклюдентной форме, то есть при помощи определенных жестов, условных сигналов, движений, знаков, разметки и других действий, ясно выражающих решение субъекта административной деятельности. Примером могут служить жесты

сотрудника дорожно-патрульной службы (ДПС) Государственной инспекции по обеспечению безопасности дорожного движения (ГИБДД), регулирующего транспортный поток.

Таким образом, *в зависимости от юридических последствий* выделяют следующие *формы административной деятельности полиции: правовые, неправовые.*

Правовая форма административной деятельности полиции

По содержанию она подразделяется на *правоустановительную и правоприменительную.*

1. Правоустановительная.

Правоустановительная административная деятельность имеет внутриведомственную направленность и заключается в издании нормативных актов управления.

Акт управления – это одностороннее властное предписание, которое порождает, изменяет или прекращает какое-либо отношение между органом внутренних дел и гражданином, организацией, учреждением и т. д.

По сфере применения акты управления подразделяются:

- на внутриорганизационные;
- внешнеорганизационные.

По юридическим свойствам акты управления подразделяются:

- на нормативные;
- индивидуальные.

Под нормативными актами органов внутренних дел понимаются такие акты, которые рассчитаны на неопределенный круг сотрудников (или граждан) и на неопределенное время.

Индивидуальный акт управления всегда обращен к одному человеку (сотруднику или гражданину).

По сфере применения нормативные акты в большей степени присущи внутриорганизационной деятельности органов внутренних дел (приказы, инструкции и т. д.).

Таким образом, *нормативный акт управления* – это письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями правомочным на то должностным лицом, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, рассчитанный на многократное применение и относительно неопределенный круг лиц (концепция, директива).

Применяемые сотрудниками органов внутренних дел нормативные акты адресуются преимущественно подчиненным органам, подразделениям, сотрудникам и являются основным средством реализации положений Федерального закона «О полиции» с учетом особенностей решаемых задач.

Следует отметить, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права и свободы, обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, должны пройти государственную регистрацию в Минюсте России, после чего они подлежат официальному опубликованию.

Особые формы нормативных актов управления полиции: планы комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах (единая дислокация), типовые планы мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, планы проведения рейдов (операций), планы работы территориального органа внутренних дел. В данных документах на определенный период могут ставиться задачи всему или части личного состава территориального органа, по месту и времени, излагаться формы взаимодействия между нарядами и службами.

2. Правоприменительная.

Правоприменительная административная деятельность включает в себя принятие индивидуальных актов управления. Индивидуальные акты управления – это основной вид актов управления полиции. К ним относятся официальные документы, в которых закрепляются односторонние властные решения уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел, адресованные конкретному субъекту и рассчитанные на однократное применение. Их назначение – в применении норм права к конкретному случаю, лицу (выдача лицензий, регистрация автотранспортного средства, вынесение постановления о наложении административного взыскания, присвоение специальных званий).

В правоприменительную деятельность полиции включается также осуществление иных *юридически значимых действий*, связанных с применением правовых норм к конкретным обстоятельствам или лицам, но без издания индивидуальных актов, непосредственно влекущих юридические последствия. К подобным действиям относятся: составление протокола об административном правонарушении, подготовка актов и заключений по окончании проведения проверки деятельности подконтрольных объектов или конкретной информации, заключения по материалам служебной проверки).

Неправовая форма административной деятельности

Этот вид административной деятельности полиции, выделяемый по способу выражения, является необходимым элементом управленческой деятельности. Однако правовых последствий он сам по себе не влечет, в связи с чем выражается в неправовых формах, к которым относятся организационные действия и материально-технические действия.

Неправовые формы сами по себе не влекут за собой возникновение, изменение, прекращение административно-правовых отношений для лиц, к которым они обращены. Юридический результат этих форм – сам факт их осуществления.

1. *Организационные действия* выражаются в подготовке и проведении служебных совещаний, собраний, инструктажей, в организации и взаимодействии между сотрудниками, подразделениями и в целом между собой и гражданами, в обучении исполнителей, оказании практической помощи. Данные действия направлены на работу с личным составом подразделений и граждан. В ходе этих организационных действий до адресата доводится необходимая управленческая информация.

2. *Материально-технические действия* – это операции, совершение которых является обязательной предпосылкой для принятия того или иного управленческого решения при осуществлении правоприменительной и правоустановительной деятельности (сбор и обработка информации, учет выполненной работы, составление справок, подготовка отчетов, выдача табельного оружия и спецсредств).

Методы административной деятельности полиции

Под методами государственного управления понимаются способы (приемы) целенаправленного организующего воздействия субъекта власти на коллектив, группу или одного человека. В методах выражается содержательная сторона управленческой деятельности, а именно то, каким образом осуществляется целенаправленное воздействие субъекта управления на объект.

Методы административной деятельности полиции – совокупность способов и средств, с помощью которых сотрудники полиции воздействуют на сознание и поведение людей, с которыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них служебных обязанностей.

При осуществлении деятельности для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности полиция использует такие традиционные методы, как убеждение и принуждение.

Как отмечается в юридической литературе, данные меры противоположны по природе ввиду отсутствия насилия в убеждении и, напротив, обязательного его присутствия в принуждении. Тем не менее они имеют один и тот же объект воздействия.

Метод убеждения – это активное моральное, психологическое, материальное воздействие на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм.

Труфанов М.Е. отмечает, что «...сущность убеждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) состоит в том, что оно является методом воздействия на общественные отношения, а его содержание включает широкий комплекс различных воспитательных, стимулирующих мер воздействия и пропаганду с целью формирования правомерного поведения как общечеловеческой ценности»¹. Как метод административной деятельности полиции, убеждение обеспечивает добровольное соблюдение гражданами и организациями норм права и требований сотрудника полиции.

Административно-правовой метод убеждения состоит в применении различных приемов и средств, побуждающих граждан к соблюдению норм права в сфере государственного управления. Убеждение служит достижению следующих целей:

- формированию у граждан правосознания, необходимого для соблюдения правовых предписаний и запретов;
- предупреждению противоправных проступков (профилактика правонарушений);
- воздействию на правонарушителей;
- формированию у граждан положительного мнения о деятельности полиции.

К видам убеждения относятся *меры воспитательного и организационного характера*.

Меры воспитательного характера объединяются в 3 группы:

1. Меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание:

- работа среди населения по воспитанию уважительного отношения к закону, формированию нравственных ценностей;
- проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений;
- критика антиобщественных проступков;
- разъяснение действующего законодательства.

2. Меры поощрения (морального и материального стимулирования) применяются в отношении граждан и внештатных сотрудников полиции, активно участвующих в охране общественного порядка; в отношении сотрудников полиции, образцово исполняющих свои служебные обязанности.

3. Меры общественного воздействия – влияние трудового коллектива, общественной организации на нарушителя.

¹ Труфанов М.Е. Меры убеждения, применяемые органами внутренних дел // Административная деятельность ОВД / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М., 2014. С. 408.

Воспитательная работа направлена на формирование у граждан стойкого убеждения в необходимости соблюдения правовых предписаний и запретов, недопущение с их стороны правонарушающего поведения. Воспитание – это внешняя функция права, определяющая пределы возможного или дозволенного поведения лица.

Правовое воспитание не может быть эффективным, если не будет подкрепляться целенаправленной воспитательной деятельностью.

Распространение положительного опыта профилактики правонарушений происходит путем постоянного информирования в средствах массовой информации, на межведомственных семинарах, научно-практических конференциях. В полиции широко используется работа ее сотрудников на общественных началах, предполагающая проведение воспитательно-разъяснительной работы непосредственно в образовательных организациях, в том числе в рамках проведения олимпиад и конкурсов, и в иных коллективах. Разъяснение применяется также в ходе предоставления государственных услуг населению, чаще всего при предоставлении услуг в сфере безопасности дорожного движения, оборота гражданского и служебного оружия, частной детективной и охранной деятельности.

Воспитание, в отличие от агитации и пропаганды, преимущественно персонифицировано и ведется с лицами, совершившими противоправные деяния или поставленными на профилактический учет, как правило, в процессе индивидуальной профилактической работы.

При проведении профилактической работы необходимо проявлять уважение к личности профилактируемого лица, само общение, беседа не должны носить пренебрежительный, критический или обвинительный характер. Применение мер убеждения к этой категории граждан возможно при мало-значительности совершенного административного правонарушения, когда очевидно, что достаточно убеждения для оказания воспитательного воздействия на лицо, совершившее административное правонарушение, а должностным лицам, в производстве которых находятся материалы дела, в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ предоставлено право освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Не секрет, что для успешного правового воспитания граждан сотрудникам полиции необходимы знания положений нормативных правовых актов в обсуждаемой сфере. Они должны обладать навыками профессионального общения с различными категориями граждан и организации взаимодействия с представителями государственных органов, общественных организаций, умением грамотно использовать в процессе воспитательно-разъяснительной

работы примеры и иную информацию из правоприменительной практики и квалифицированно разъяснять причины противоправного поведения, а также показывать пути выхода из создавшихся практических ситуаций.

Поощрение граждан, участвующих в охране общественного порядка, представляет собой публичное признание заслуг, награждение, оказание общественного почета лицу в связи с достигнутыми им успехами в работе или в выполнении общественного долга. Меры поощрения носят моральный, материальный и морально-материальный характер. В юридической литературе отмечается, что метод поощрения представляет один из наиболее результативных способов повышения человеческой активности, а эффективность его заметно выше, чем у метода принуждения.

В зависимости от оснований в литературе различают абсолютное и относительное поощрения.

Абсолютное поощрение – это публичное признание субъектом власти заслуг, награждение, оказание общественного почета лицу в связи с достигнутыми успехами в выполнении правовых обязанностей или общественного долга.

Относительное поощрение закреплено в правовых нормах, обязывающих поощрять добровольный отказ от неправомерной деятельности, чистосердечное раскаяние, добровольное устранение причиненного вреда и т. д. Так, статьей 4.2 КоАП РФ установлено, что обстоятельствами, смягчающими административную ответственность лица, совершившего административное правонарушение, признаются: его раскаяние; добровольное прекращение противоправного поведения; добровольное сообщение в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении; оказание содействия органу и т. д.

Реализуя правоохранительную функцию, государство активно использует меры стимулирования к особо отличившимся гражданам. Например, медалью «За отличие в охране общественного порядка», являющейся государственной наградой Российской Федерации, могут быть награждены граждане за содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка. Специфичной формой поощрения граждан за достижения в области обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина является награждение орденом.

Меры организационного характера можно разделить на 2 группы:

1. Меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции:

- агитационно-пропагандистская работа;
- отчеты отдельной категории сотрудников полиции (например, участковых уполномоченных перед населением);
- встречи (брифинги) руководителей с представителями СМИ для информирования об оперативной обстановке, о результатах работы;
- выступления в СМИ по вопросам борьбы с преступностью и административными правонарушениями.

Агитационно-пропагандистская деятельность и информирование о состоянии общественного порядка. Рассмотрим данную форму убеждения применительно к системе принципов деятельности полиции, закрепленных в главе 2 Федерального закона «О полиции». Систематическая информационно-пропагандистская работа обеспечивает открытость полиции для общества и ее публичность. Объективная информация о состоянии правопорядка повышает общественное доверие и поддержку граждан. Напомним, что общественное мнение, согласно части 6 статьи 9 Федерального закона «О полиции», выступает одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции. В связи с этим МВД России через средства массовой информации, сеть Интернет регулярно доводит информацию о результатах мониторинга взаимодействия с институтами гражданского общества, привлекает наиболее достойных граждан, имеющих богатый жизненный опыт и являющихся примером для других людей, правозащитные организации и иные общественные объединения в общественные советы при МВД России и его территориальных органах в целях формирования положительного имиджа полиции. Важно помнить, что эффективность убеждения зависит от авторитета убеждающего.

Сотрудники полиции распространяют среди населения правовые знания, выступают с разъяснениями правовых норм, регулирующих вопросы поведения в общественных местах, безопасности дорожного движения, правил оборота гражданского и служебного оружия и т. д.

Информирование о состоянии общественного порядка происходит не только путем представления статистических данных и публикаций в СМИ. Обязанность отчета перед населением возложена в соответствии с приказом МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»:

1) на министров внутренних дел по республикам, начальников главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации, которые отчитываются перед законодательными (представи-

тельными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации один раз в год;

2) начальников управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, начальников управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, которые отчитываются перед представительными органами муниципальных образований не реже одного раза в год;

3) участковых уполномоченных полиции, которые отчитываются перед гражданами, проживающими на обслуживаемом административном участке (нескольких административных участках), не реже одного раза в полугодие с ежеквартальным опубликованием отчетной информации на официальном сайте территориального органа МВД России в сети Интернет.

Задачами проведения отчетов указанных должностных лиц являются:

а) информирование законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований и граждан о состоянии правопорядка на обслуживаемой территории;

б) развитие в рамках действующего законодательства системы общественного контроля над деятельностью полиции;

в) обеспечение взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами по предупреждению и раскрытию преступлений и правонарушений;

г) правовое просвещение граждан.

В соответствии с приказом МВД России от 6 сентября 2011 г. № 995 «О совершенствовании деятельности подразделений информации и общественных связей, пресс-служб органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России» на руководителей органов внутренних дел возложена обязанность принимать личное участие не менее одного раза в месяц в проведении пресс-конференций, брифингов, «прямых линий», «круглых столов» и иных мероприятий, а также во встречах с трудовыми коллективами, представителями СМИ и институтов гражданского общества.

Разъяснительная работа, осуществляемая полицией, наиболее результативна, когда должностные лица обладают необходимыми знаниями и практическими навыками, владеют психолого-педагогическими приемами, имеют опыт публичных выступлений перед различными категориями граждан. Эффективность убеждения значительно повышается при правильном понимании проблем конкретного гражданина или аудитории в целом.

Важной составляющей метода убеждения представляют мероприятия по правовому воспитанию граждан – разъяснение действующего законодательства, направленное на повышение общей правовой культуры, формирование правильных поведенческих устоев, разъяснение положений отдельных правовых актов, характера и меры ответственности.

2. Меры по организационно-массовой работе среди населения:

- оказание организационно-методической помощи общественным формированиям, участвующим в охране общественного порядка;
- обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов;
- подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение.

К особенностям метода убеждения следует отнести, во-первых, то, что меры убеждения, за исключением поощрения, детальным образом не описаны в правовых нормах, поскольку в случае их применения в основном задействуются психолого-педагогические приемы, которые не нуждаются в нормативном урегулировании.

Во-вторых, систематическое использование государственной властью мер убеждения обусловлено его доступностью и экономичностью. Например, принуждение обходится государству намного дороже. Умелая организация предупредительной работы ведет к сокращению потребности к принуждению. Не стоит забывать, что легче предупредить опасность, чем в дальнейшем предпринимать усилия по устранению ее вредных последствий.

В-третьих, воздействие при применении различных мер убеждения может быть индивидуализировано или рассчитано на неопределенный круг объектов. В последнем случае чаще всего используются современные технологии и информационные системы.

Таким образом, способы и приемы убеждения, побуждающие участников административно-правовых отношений правомерно реализовывать правовые нормы, не предполагают в отношении них принудительного воздействия. *Только когда убеждение не достигает своих целей, применяется принуждение.*

Метод принуждения – это такое воздействие, которое обеспечивает исполнение конкретными лицами установленных правил поведения независимо от того, желают они следовать этим правилам или нет. Оно направлено на то, чтобы заставить лицо совершить какие-либо действия или отказаться от их совершения вопреки его желанию.

Административное принуждение как отраслевой вид государственного принуждения – это метод государственного управления, состоящий в применении субъектами функциональной власти установленных нормами

административного и административно-процессуального права принудительных мер воздействия, направленных на обеспечение неукоснительного выполнения юридических обязанностей лицами в связи с совершением ими противоправных действий или при возникновении обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности.

Административное принуждение характеризуется следующими признаками:

1. Административное принуждение применяется как *реакция* соответствующих органов и должностных лиц полиции на правонарушение или общественно опасные действия и явления. Основаниями применения служат:

- возникновение обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности;
- совершение лицом административного правонарушения;
- совершение лицом уголовно наказуемого деяния.

2. Содержание административного принуждения заключается в психологическом и физическом воздействии на сознание, поведение людей. Суть мер административного принуждения сводится:

- к правовым лишениям (например, лишение специального права);
- материальному урону (уплата штрафа);
- причинению вреда (огнестрельного ранения) конкретному лицу.

Их применение влечет наступление неблагоприятных последствий личного, физического, имущественного или организационного характера.

3. Административное принуждение имеет *государственно-властный характер*, только государство в лице органов законодательной власти может устанавливать меры административного принуждения. Сотрудники полиции, наделенные правом применения мер административного принуждения, являются должностными лицами органов внутренних дел и действуют в качестве представителей власти в том смысле, который заложен в это понятие в статье 2.4 КоАП РФ.

4. Административное принуждение имеет исключительно *правовой характер*, то есть основание и порядок применения мер административного принуждения установлены исключительно федеральным законодательством – административным и административно-процессуальным законодательством.

5. Меры административного принуждения носят *адресный характер*, они индивидуально направлены. По мнению некоторых авторов, административное принуждение может применяться к неограниченному кругу лиц. С такой точкой зрения сложно согласиться. На неограниченный круг лиц распространяются правовые нормы, устанавливающие основания и порядок применения мер административного принуждения, а их реализация всегда направлена на конкретный субъект.

6. Административное принуждение применяется *оперативно*. Поэтому его реализация возможна без предварительной судебной оценки, устанавливающей законность применения той или иной меры административного принуждения.

7. Основной объем административного принуждения реализуется сотрудниками подразделений полиции по обеспечению общественного порядка при осуществлении административной деятельности. Определенный объем реализуется сотрудниками оперативно-разыскных подразделений, как правило, для пресечения преступлений и задержания лиц, их совершивших.

8. Административное принуждение применяется уполномоченным должностным лицом полиции в рамках внеслужебной подчиненности. Сотрудник полиции и нарушитель непосредственно по службе друг другу не подчинены, сотрудник полиции является субъектом функциональной власти.

9. Административное принуждение, с точки зрения содержания, применяемого полицией, отличается наличием в арсенале полиции таких мер принуждения, как применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия.

Исходя из целей применения, способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения, *меры административного принуждения подразделяются* на четыре группы:

- 1) меры административного предупреждения;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) меры административно-процессуального обеспечения;
- 4) меры административной ответственности (наказания).

Под *мерами административного предупреждения* понимаются установленные законом способы, приемы и действия, состоящие во вторжении в сферу прав и свобод конкретного лица и направленные на выявление и устранение нарушений норм права, регламентирующих общественные отношения в сфере безопасности, предупреждение правонарушений, обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, а также на минимизацию вреда, который может быть причинен в результате противоправного поведения человека или при возникновении чрезвычайных ситуаций социального, природного или техногенного характера.

Меры административного предупреждения разделяются на 2 группы, **исходя из целей применения:**

1. *Меры, применяемые при возникновении угрозы общественной безопасности и безопасности личности для предотвращения возможного наступления вреда.* Это меры предусмотрены частью 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции»:

– проверка документов, удостоверяющих личность граждан; проверка у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иных документов на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 2);

– удаление граждан (групп граждан) с места совершения преступления, административного правонарушения, с места происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия (п. 7);

– внесение руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений (п. 12);

– осуществление личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, а также досмотра их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества; принятие участия в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене (п. 16);

– проведение в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру

недопущение его на такие территории, участки местности и в такие общественные места (п. 18)².

– остановка транспортных средств, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения; проверка документов на право пользования и управления ими, документов на транспортные средства и перевозимые грузы, наличия страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства; осуществление с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотра транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях (п. 20);

– проведение при осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности в области гражданской авиации проверки соблюдения правил предполетного досмотра, пропускного и внутриобъектового режима и ряда иных действий (п. 27);

– изъятие у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки (п. 37).

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» *полиция также имеет право:*

– входить (проникать) в жилье и иные помещения, на земельные участки и территории в целях спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, пресечения преступления, установления обстоятельств несчастного случая (ст. 15);

– проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий и др. (ст. 16).

Применение рассматриваемых мер чаще всего связано не с фактом правонарушения, а с возникновением угрозы общественным или личным интересам, причинения вреда в результате стихийного бедствия, действий психически больных и тому подобного и направлено на обеспечение общественной безопасности и безопасности личности. Применение принудительных мер административного предупреждения рассчитано, как правило, на неопределенный круг лиц.

² Речь идет не только о внешнем (визуальном) осмотре или обследовании лиц, находящихся при них вещей, но и об открытии сумок, пакетов в целях обнаружения предметов и веществ, запрещенных к проносу в места проведения мероприятий (оружие, взрывчатые, ядовитые вещества, колющие, режущие предметы, стеклянная посуда, горны и иные предметы, создающие шум).

2. Меры, применяемые в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений. Административно-предупредительные меры, относящиеся ко второй подгруппе, также формулируются Федеральным законом «О полиции»:

– контроль за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; участие в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно (п. 26 ч. 1 ст. 12);

– приостановление действия лицензии или аннулирование лицензии на занятие частной детективной и охранной деятельностью, которое производится органами внутренних дел, осуществляющими лицензирование данного вида деятельности, а также аннулирование выданных разрешений на хранение, хранение и использование, хранение и ношение гражданского и служебного оружия (п. 23 ч. 1 ст. 13).

Основанием для применения рассматриваемой группы принудительных мер является наличие потенциальной или реально существующей угрозы безопасности отдельных лиц, угрозы общественной безопасности, а также потенциальной угрозы нарушения правопорядка в какой-либо сфере жизнедеятельности, то есть наступление особых, установленных законодательством условий, как связанных, так и не связанных с противоправным поведением лица, к которому применяются данные меры.

Под *мерами административного пресечения*, применяемыми в административной деятельности полиции, следует понимать предусмотренные нормами административного права юридические свободы и средства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками полиции для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия нарушителя.

Суть мер административного пресечения состоит в принудительном прекращении противоправных действий граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций, нарушающих установленный порядок.

Данные меры применяются с одной целью – обеспечения прекращения правонарушения, точнее, устранения любой противоправной или иной общественно опасной ситуации непосредственно в момент нарушения правопорядка или в момент существования реальной угрозы охраняемым законом общественным отношениям.

Исходя из целей, характера и объекта воздействия, А.П. Корнев выделяет следующие меры пресечения:

- меры, применяемые непосредственно к личности правонарушителя;
- меры имущественного характера;
- меры технического характера;
- меры санитарно-эпидемиологического характера;
- меры финансово-кредитного характера.

Согласно Федеральному закону «О полиции» **меры административного пресечения в зависимости от способа воздействия** подразделяются:

1. Общие меры, а именно:

- требование о прекращении преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий полиции (п. 1 ч. 1 ст. 13);
- отстранение от управления транспортными средствами в случаях и порядке, предусмотренных КоАП РФ (ч. 1-5 ст. 27.13 КоАП РФ);
- задержание транспортного средства (ч. 1, 3-5 ст. 27.13 КоАП РФ) (п. 21 ч. 1 ст. 13);
- изъятие предметов, средств и веществ при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения (п. 16 ч. 1 ст. 13);

2. Специальные меры:

- применение физической силы;
- применение специальных средств;
- применение огнестрельного оружия.

Отличительные черты, позволяющие выделить специальные меры административного пресечения в особую группу мер, следующие:

- необходимость применения данной группы мер связана не только с самим фактом совершения правонарушения, но и с нежеланием правонарушителя подчиняться законным требованиям сотрудника полиции;
- цель их применения – прекращение противоправного деяния. Их применение носит вынужденный характер, состоит в прямом физическом воздействии прежде всего на правонарушителя, связано с причинением боли, телесных повреждений, которые могут повлечь, особенно при применении огнестрельного оружия, смерть правонарушителя;
- применение регламентируется как административно-правовыми нормами, устанавливающими условия, основания и порядок их применения, так и нормами уголовного законодательства об обстоятельствах, исключающих преступность деяния.

Меры административно-процессуального обеспечения применяются полицией в целях обнаружения доказательств и создания иных условий для объективного, всестороннего и полного рассмотрения дел о правонарушениях, а также исполнения вынесенного по делу решения. Меры административно-процессуального обеспечения делятся на три группы:

1. Меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу:

- доставление (ст. 27.2 КоАП РФ);
- административное задержание (ст. 27.3-27.5 КоАП РФ);
- привод (ст. 27.15 КоАП РФ).

2. Меры, направленные на получение доказательств:

- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ);
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ);
- досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ);
- изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ);
- направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ч. 2 ст. 27.12 КоАП РФ);
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ).

При применении подавляющего большинства перечисленных мер обязательно присутствие двух понятых.

3. Меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу решения (постановления):

- исполнение постановления в виде предупреждения (ст. 32.1 КоАП РФ);
- исполнение постановления судьи о конфискации оружия и боеприпасов (ч. 1 ст. 32.4 КоАП РФ);
- исполнение постановления судьи о лишении права управления транспортным средством (ч. 1 ст. 32.5 КоАП РФ);
- исполнение постановления судьи о лишении права на приобретение, хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему;
- исполнение постановления судьи об административном аресте (ч. 1-4 ст. 32.8 КоАП РФ).

Соколов А.Ю. предлагает классифицировать меры административно-процессуального обеспечения, учитывая следующие факторы:

- 1) субъекты принудительного воздействия;
- 2) субъекты правоприменения;
- 3) цель применения;
- 4) наличие процессуальных оснований применения;

- 5) наличие процессуальных сроков применения;
- 6) направленность принудительного воздействия.

В зависимости от *субъекта принудительного воздействия* (первый критерий) все меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях можно подразделить на меры, применяемые к физическим лицам, и меры, применяемые к юридическим лицам.

Так, к *физическим лицам* подлежат применению:

- доставление;
- административное задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице;
- изъятие вещей и документов;
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- привод;
- временный запрет деятельности, залог за арестованное судно.

К *юридическим лицам* применяются такие меры, как:

- осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий и находящихся там вещей и документов;
- изъятие вещей и документов;
- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- временный запрет деятельности;
- залог за арестованное судно.

Подобный подход, в частности, применен во многих административно-деликтных законодательствах стран – членов СНГ: в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан.

Разделение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в зависимости от их субъектной направленности представляет собой как теоретическую, так и практическую ценность. В этой связи подобная классификация должна быть отражена и в российском законодательстве об административной ответственности.

Второй критерий – *субъекты правоприменения* – позволяет выделить группы мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях исходя из вида применяющего их субъекта административной юрисдикции. В большинстве своем меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются органами государственной исполнительной власти и их должностными лицами. Исключения составляют привод и залог за арестованное судно, которые могут быть применены судом на основании определения.

Цели (третий критерий), закрепленные законодателем в части 1 статьи 27.1 КоАП РФ, являются общими для всей системы мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Вместе с тем у каждой отдельной меры имеются собственные приоритетные цели, для достижения которых она и применяется.

В большинстве случаев меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях обладают кумулятивными целями. Однако в отдельных случаях для них характерна единая целевая направленность.

Так, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях могут быть разграничены на следующие группы в зависимости от *приоритетной цели применения*:

- составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения и установление личности нарушителя (доставление);
- пресечение административного правонарушения (запрещение эксплуатации транспортного средства);
- пресечение административного правонарушения и обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении (отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, задержание транспортного средства);
- пресечение административного правонарушения и обеспечение исполнения принятого по делу постановления (изъятие вещей и документов, временный запрет деятельности);
- обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении (личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод);

– обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления (административное задержание и залог за арестованное судно).

Четвертый критерий классификации – *наличие процессуальных оснований применения* – позволяет подразделить меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях *на применяемые на основании соответствующего процессуального акта и не требующие предварительного процессуального обоснования применения.*

Так, ко второй группе мер, не требующих предварительного процессуального обоснования применения, следует отнести:

– привод, осуществляемый на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении;

– медицинское освидетельствование на состояние опьянения, осуществляемое на основании протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляемого компетентными должностными лицами, исполняющими функции государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида;

– временный запрет деятельности, применяемый на основании протокола об административном правонарушении, фиксирующего признаки конкретного деяния, за которое законом предусмотрена административная ответственность в виде возможности назначения административного приостановления деятельности, а также залог за арестованное судно, осуществляемый на основании ходатайства лиц, правомочных вносить залог, о применении залога за арестованное судно, и определения суда о применении залога за арестованное судно.

Исходя из *наличия процессуальных сроков применения* (пятый критерий), среди мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях можно выделить:

– срочные меры, то есть меры, для осуществления которых или для реализации отдельных этапов которых законодателем установлен конкретный срок. К ним относятся: административное задержание, предельный срок применения которого составляет 3 ч – в общем порядке и 48 ч – в особом порядке; запрещение эксплуатации транспортного средства, допускающее возможность движения транспортного средства, за некоторыми исключениями, к месту устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства в течение суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства;

– бессрочные меры, пределы реализации которых обусловлены достижением цели их применения. Так, срок реализации доставления зависит от степени удаленности места совершения правонарушения до местонахождения служебного помещения органа административной юрисдикции. Окончание задержания транспортного средства связано с устранением причины задержания. Прекращение временного запрета деятельности обусловлено вступлением в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

В зависимости от направленности (объекта) принудительного воздействия (шестой критерий) все меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях можно разделить на три большие группы:

1) меры, ограничивающие право на свободу и личную неприкосновенность (к этой группе относятся доставление, задержание, привод, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опьянения);

2) меры, направленные на ограничение имущественных прав (личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; временный запрет деятельности; залог за арестованное судно);

3) меры, направленные на ограничение субъективных прав управления транспортным средством соответствующего вида (отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; запрещение его эксплуатации).

Необходимо отметить, что изложенная классификация представляется в некотором роде условной, поскольку одна мера, помимо одного основного объекта принудительного воздействия, может быть направлена на ограничение иных второстепенных объектов. Так, например, применение освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, медицинского освидетельствования на состояние опьянения, помимо свободы и личной неприкосновенности, затрагивает такие конституционные права, как неприкосновенность частной жизни и личной тайны, недопустимость сбора, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия.

Меры административной ответственности – это закрепленные в КоАП РФ административные наказания (ст. 3.2 КоАП РФ), назначаемые уполномоченными органами или должностными лицами физическим, должностным или юридическим лицам за совершение административных правонарушений.

Административная ответственность как форма административного принуждения и способ охраны правопорядка является оперативной реакцией государства в лице контрольно-надзорных органов на административные правонарушения путем назначения административных наказаний в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, в целях предупреждения совершения ими новых административных правонарушений (полицией применяются наказания в виде предупреждения или штрафа).

Сотрудники полиции назначают и исполняют административные наказания в виде предупреждения по многим делам об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 12.2, ч. 1-3 ст. 12.3 КоАП РФ)

Наиболее часто сотрудники полиции назначают административное наказание в виде административного штрафа. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен физическим или юридическим лицом, на которое оно наложено, в течение 60 дней со дня вступления в силу постановления либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки исполнения постановления.

Лекция 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЕМА, РЕГИСТРАЦИИ И РАЗРЕШЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ЗАЯВЛЕНИЙ, СООБЩЕНИЙ И ИНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ПРОИСШЕСТВИЯХ

В целях укрепления учетно-регистрационной дисциплины и законности в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях был издан приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

В территориальных органах МВД России осуществляются:

1. Прием, регистрация и разрешение заявлений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии.

Заявление о преступлении – это письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации об обнаружении признаков преступления; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное (без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

Заявление об административном правонарушении – это письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения; рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Заявление о происшествии – это письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных

бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

2. Прием, регистрация и разрешение сообщений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии.

Сообщение о преступлении – это сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления; анонимное сообщение, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

Сообщение об административном правонарушении – это сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Сообщение о происшествии – это изложенное в устной форме заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение противоречивых действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

Приемом заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях является получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Регистрацией заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях является присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (приложение № 1 к Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях)³ (далее – КУСП) и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).

³ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

Разрешением заявлений и сообщений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии является проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В КУСП не регистрируются:

1. Сообщения о дорожно-транспортных происшествиях (далее – ДТП), поступившие в подразделения ГИБДД, не требующие проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения, единственным последствием которых являются механические повреждения транспортных средств. Их регистрация производится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий».

2. Анонимные заявления (сообщения), содержащие сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем.

3. Выявленные непосредственно сотрудниками органов внутренних дел административные правонарушения, по которым в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, возбуждены дела об административных правонарушениях.

4. Обращения о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в связи с их служебной деятельностью, а также потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в связи с их участием в уголовном судопроизводстве.

Для информирования граждан на стендах в общедоступных местах административных зданий территориальных органов МВД России и на стендах в общедоступном месте, без прохода на территорию объектов территориального органа МВД России, а также на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещаются:

– выписки из положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Инструкции, регламентирующей порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях⁴;

⁴ Приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736.

– сведения о должностных лицах территориального органа МВД России (должность, фамилия, имя, отчество, почтовый адрес органа), наименования органов прокуратуры и суда, в которые могут быть обжалованы действия, связанные с приемом или отказом в приеме заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, вне зависимости от места и времени совершения преступления, административного правонарушения либо возникновения происшествия, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления, подлежат обязательному приему во всех территориальных органах МВД России.

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется оперативным дежурным дежурной части территориального органа МВД России (управления, отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции) круглосуточно.

Для приема заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в электронной форме, направляемых посредством официальных сайтов, применяется программное обеспечение, предусматривающее обязательное заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с заявлениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Электронные заявления распечатываются на бумажном носителе, дальнейшая работа ведется с ними как с письменными заявлениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в порядке, предусмотренном Инструкцией.

Заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, содержащиеся в письменных обращениях заявителей, направленных посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание территориального органа МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученных в ходе личного приема, принимаются подразделением делопроизводства и режима территориального органа МВД России, регистрируются в соответствии с приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства

внутренних дел Российской Федерации» и направляются руководителем (начальником) территориального органа МВД России в дежурную часть для незамедлительной регистрации в КУСП.

Сотрудникам подразделения делопроизводства запрещается лично принимать и учитывать заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поданные в территориальный орган МВД России непосредственно заявителем или лицом, представляющим его интересы.

Вне пределов административных зданий территориальных органов МВД России или в административных зданиях территориальных органов МВД России, в которых дежурные части не предусмотрены, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях принимаются уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел, принявший заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации в КУСП. При этом оперативному дежурному дежурной части передается следующая информация:

1. Дата и время поступления заявления (сообщения).
2. Фамилия, имя и отчество заявителя.
3. Адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя.
4. Форма фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и другие).

На принятом заявлении о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии сотрудник органов внутренних дел в обязательном порядке указывает дату и время его получения, свои должность, инициалы, фамилию и заверяет эти сведения своей подписью.

В случае, если по объективным причинам у сотрудника органов внутренних дел, принявшего заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, отсутствует возможность сообщить в дежурную часть информацию по существу принятого заявления и сообщения, соответствующее сообщение либо подлинник заявления передается в дежурную часть по прибытии сотрудника в территориальный орган МВД России. При этом указанный сотрудник обязан принять меры к незамедлительной передаче сообщения либо подлинника заявления в дежурную часть.

Письменное заявление о преступлении, протокол принятия устного заявления о преступлении, заявление о явке с повинной, протокол явки с повинной, рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления должны быть оформлены следующим образом:

- заявление о преступлении может быть сделано в устном или письменном виде (ч. 1 ст. 141 УПК РФ);
- письменное заявление о преступлении должно быть подписано заявителем (ч. 2 ст. 141 УПК РФ);
- устное заявление о преступлении заносится в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление. Протокол должен содержать данные о заявителе, а также о документах, удостоверяющих личность заявителя (ч. 3 ст. 141 УПК РФ);
- заявление о явке с повинной – добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении (ч. 1 ст. 142 УПК РФ);
- заявление о явке с повинной может быть сделано как в письменном, так и в устном виде. Устное заявление принимается и заносится в протокол в установленном порядке (ч. 3 ст. 141 УПК РФ).

Сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников, чем заявление о преступлении, явка с повинной, постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании принимается лицом, получившим данное сообщение, о чем составляется рапорт об обнаружении признаков преступления.

При приеме от заявителя письменного заявления о преступлении заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос, о чем делается отметка, удостоверяемая подписью заявителя.

Устное сообщение о ранее незарегистрированном преступлении, сделанное при производстве следственного действия, вносится в протокол следственного действия и одновременно оформляется рапортом сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления либо протоколом принятия устного заявления о преступлении.

В случае, когда заявитель не может лично присутствовать при составлении протокола, его сообщение оформляется рапортом сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления.

Сообщения о ДТП с пострадавшими (вне зависимости от степени тяжести причиненного вреда здоровью), если они требуют проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения, поступившие непосредственно в подразделения Госавтоин-

спекции, а также информация о принятых по ним решениях и мерах неотложного реагирования незамедлительно передаются в соответствующую дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи).

Сообщения о преступлении, об административном правонарушении, поступившие по «телефону доверия», входящему в систему «горячей линии МВД России» по приему и учету сообщений граждан о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел, регистрируются в журнале учета сообщений, поступивших по «телефону доверия», оформляются рапортом, который регистрируется в КУСП.

Сообщения, не содержащие фамилии заявителя, а также почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ, рапортом не оформляются.

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Регистрация в КУСП заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно в дежурных частях.

В КУСП отражаются следующие сведения:

- порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- дата, время и форма поступления заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- данные о сотруднике органов внутренних дел, принявшем заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- данные о заявителе;
- регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю (в случае выдачи);
- краткое содержание заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- данные о руководителе, которому доложено о заявлении (сообщении) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) на месте совершения преступления, административного правонарушения, месте происшествия;

- данные о руководителе, поручившем проверку заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- данные о сотруднике органов внутренних дел, которому поручена проверка заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, его подпись, дата и время получения;
- срок проверки, установленный руководителем, и срок, в который рассмотрено заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, данные о должностных лицах, продливших срок проверки;
- результаты рассмотрения заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии.

КУСП является документом строгой отчетности. КУСП оформляется, регистрируется и брошюруется в соответствии с Правилами делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 477, а также инструкцией по делопроизводству, согласованной с Федеральным архивным агентством.

Обязанности по ведению КУСП и регистрации в ней заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях возлагаются на оперативного дежурного дежурной части.

КУСП заполняется четко и разборчиво. Записи производятся от руки ручкой, без сокращений и исправлений. Ошибочные записи зачеркиваются и удостоверяются подписью оперативного дежурного дежурной части. По окончании КУСП передается из дежурной части в подразделение делопроизводства для последующего хранения.

В случае если разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях не отнесено к компетенции органов внутренних дел или отнесено к их компетенции, но преступления, административные правонарушения совершены или происшествия произошли на территории обслуживания иного территориального органа МВД России, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации передаются:

1) с заявлением (сообщением) о преступлении:

- по подследственности в соответствии со статьей 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в соответствии с частью 2 статьи 20 УПК РФ;

– в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого совершено преступление, разрешение которого отнесено к компетенции органов внутренних дел.

2) с заявлением (сообщением) об административном правонарушении, о происшествии:

– по подведомственности в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов;

– в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого совершено административное правонарушение или произошло происшествие, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел.

Одновременно принимаются необходимые меры по предотвращению или пресечению преступления или административного правонарушения, а также охране места совершения преступления, административного правонарушения или места происшествия.

Передача заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого совершено преступление, административное правонарушение или произошло происшествие, осуществляется с приложением талона-уведомления о передаче в иной территориальный орган МВД России, о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Сопроводительное письмо о передаче заявления (сообщения) о преступлении в иной территориальный орган МВД России подписывается руководителем (начальником) территориального органа МВД России либо начальником органа предварительного следствия территориального органа МВД России. Заполненный корешок талона-уведомления о передаче остается в дежурной части.

В талоне-уведомлении о передаче указываются: номер направляемого заявления (сообщения) по КУСП, наименование территориального органа МВД России, направившего заявление (сообщение), наименование территориального органа МВД России, принявшего заявление (сообщение), и данные о его руководителе, подпись, номер КУСП по новому месту регистрации, данные о сотруднике, поставившем заявление (сообщение) на учет, дата и исходящий номер сопроводительного письма, адрес для возврата заполненного талона-уведомления.

В корешке талона-уведомления о передаче указываются: номер направляемого заявления (сообщения) по КУСП, наименование территориального органа МВД России, направившего заявление (сообщение), и данные о его руководителе, подпись, наименование территориального органа

МВД России, которому направлено заявление (сообщение), дата и исходящий номер сопроводительного письма.

Талон-уведомление о передаче подлежит возвращению территориальному органу МВД России – отправителю.

Возвращенный в территориальный орган МВД России талон-уведомление о передаче подшивается в дело подразделения делопроизводства с указанием номера ранее направленного материала по журналу исходящей корреспонденции.

При регистрации заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступивших в дежурную часть, на свободном от текста месте лицевой или оборотной сторон документа, зарегистрированного в КУСП, в обязательном порядке проставляется штамп. В оттиск штампа оперативный дежурный дежурной части вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование территориального органа МВД России, свои инициалы, фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Оперативный дежурный дежурной части, принявший заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии лично от заявителя, одновременно с регистрацией заявления в КУСП обязан оформить талон, который состоит из двух частей: талона-корешка и талона-уведомления, имеющих одинаковый регистрационный номер.

Бланки талонов должны быть сброшюрованы в книжки и пронумерованы. Книжки талонов регистрируются в подразделении делопроизводства и хранятся в дежурной части.

В талоне-корешке указываются:

- сведения о заявителе;
- краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- регистрационный номер по КУСП;
- подпись оперативного дежурного, принявшего заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- дата и время приема.

В талоне-уведомлении приводятся:

- специальное звание оперативного дежурного, принявшего заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- фамилия, имя, отчество оперативного дежурного, принявшего заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- регистрационный номер по КУСП;
- наименование территориального органа МВД России;

- адрес и номер служебного телефона;
- дата и время приема заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;
- подпись оперативного дежурного.

Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талонекорешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления.

Талоны-корешки остаются в дежурной части и используются при сверках полноты регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел.

При поступлении заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, направленного посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание территориального органа МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученных в ходе личного приема либо от сотрудника органов внутренних дел, а также при поступлении сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии по телефону талон-уведомление о приеме и регистрации заявления не оформляется, о чем в КУСП делается соответствующая отметка.

Персональная ответственность за нарушение правил ведения КУСП, неполноту регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также за необоснованный отказ в выдаче заявителю талона-уведомления о принятии и регистрации его заявления возлагается на оперативного дежурного дежурной части и руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

Разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Оперативный дежурный дежурной части после регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в КУСП принимает меры неотложного реагирования в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность органов внутренних дел. О принятых мерах неотложного реагирования и их результатах оперативный дежурный в течение дежурной смены докладывает руководителю (начальнику) соответствующего территориального органа МВД России, управления, отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции или лицу, его замещающему.

Руководитель (начальник) территориального органа МВД России, его заместитель или заместитель начальника полиции либо начальник управления (отдела, отделения, пункта) полиции или его заместитель, начальник линейного отдела (отделения, пункта) полиции или его заместитель либо лица, их замещающие, а также руководитель органа предварительного следствия территориального органа МВД России, осуществляющие соответствующие процессуальные полномочия, руководитель следственного органа либо его заместитель поручает проведение проверки зарегистрированного заявления (сообщения) сотруднику органов внутренних дел, о чем в КУСП заносится соответствующая информация.

Руководитель территориального органа обязан дать письменное поручение в форме резолюции, с указанием исполнителя, срока проверки и порядка разрешения заявления (сообщения). Краткое содержание резолюции заносится в КУСП.

Передача заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для разрешения осуществляется оперативным дежурным дежурной части незамедлительно под роспись в КУСП с фиксацией времени, даты передачи и фамилии исполнителя.

Передача не зарегистрированного в КУСП заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для проведения проверки запрещается.

Исполнитель обязан проверить действительность факта обращения заявителя с заявлением (сообщением) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, достоверность данных заявителя: фамилии, имени, отчества, адреса, а в случае неполноты или отсутствия таких данных принять меры к их установлению.

Если в ходе проверки заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии установлено, что в качестве заявителя указано лицо, не обращавшееся в территориальный орган МВД России, либо в заявлении и сообщении названы вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то заявление (сообщение) признается анонимным. В этом случае по решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России заявления, признанные анонимными, сообщения о преступлении и материалы их проверки направляются в соответствующие подразделения территориального органа МВД России для использования в установленном порядке в оперативно-разыскной деятельности, а заявления и сообщения об административном правонарушении, о происшествии и материалы их проверки приобщаются к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

В случае установления при проверке заявления (сообщения) об административном правонарушении, о происшествии обстоятельств, указывающих на признаки преступления, исполнитель обязан незамедлительно подготовить рапорт об обнаружении признаков преступления для доклада руководителю территориального органа и регистрации в КУСП.

Если по одному и тому же преступлению, административному правонарушению, происшествию поступили два и более заявления (сообщения), то в случае подтверждения в результате проверки этого факта все заявления и сообщения после регистрации в КУСП по решению руководителя территориального органа приобщаются к первому зарегистрированному заявлению (сообщению). О принятом решении делается отметка в КУСП и уведомляется заявитель.

Заявления и сообщения о любых совершенных и готовящихся преступлениях подлежат проверке. Дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа обязаны принять и проверить сообщение, в срок не позднее 3 суток со дня поступления принять по нему решение.

Дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа при проверке сообщения вправе:

- получать объяснения;
- получать образцы для сравнительного исследования;
- истребовать и изымать документы и предметы;
- назначать судебную экспертизу;
- принимать участие в производстве судебной экспертизы;
- получать заключение эксперта;
- производить осмотр места происшествия, документов, предметов, трупов и освидетельствование;
- требовать производства документальных проверок, ревизий;
- требовать исследований документов, предметов, трупов;
- привлекать к участию в этих действиях специалистов;
- давать органу дознания обязательное для исполнения письменное поручение о проведении оперативно-разыскных мероприятий.

При проверке сообщения о преступлении лицам, участвующим в производстве процессуальных действий, разъясняются права и обязанности, а также обеспечивается возможность осуществления следующих прав:

- не свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги), против близких родственников;

- пользоваться услугами адвоката;
- приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа.

Полученные в ходе проверки сообщения о преступлениях могут быть использованы в качестве доказательств. Если после возбуждения уголовного дела стороной защиты или потерпевшим будет заявлено ходатайство о производстве дополнительной либо повторной судебной экспертизы, то такое ходатайство подлежит удовлетворению.

По сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации, по поручению прокурора проводит проверку орган дознания, а также по поручению руководителя следственного органа – следователь. Редакция (главный редактор) соответствующего средства массовой информации обязана передать по требованию прокурора, следователя или органа дознания имеющиеся в их распоряжении документы и материалы, подтверждающие сообщение о преступлении, а также данные о лице, представившем указанную информацию, за исключением случаев, когда это лицо поставило условие о сохранении в тайне источника информации.

Руководитель следственного органа (начальник органа дознания) по мотивированному ходатайству соответственно следователя (дознавателя) вправе продлить до 10 суток срок принятия решения, а при необходимости производства документальных проверок, ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, проведения оперативно-разыскных мероприятий продлить срок принятия решения до 30 суток.

Заявителю выдается документ о принятии сообщения о преступлении с указанием данных о лице, его принявшем, а также даты и времени его принятия.

Отказ в приеме сообщения о преступлении может быть обжалован прокурору или в суд. Прокурор рассматривает жалобу в течение 3 суток со дня поступления, а в случае необходимости истребует дополнительные материалы – в течение 10 суток, судья рассматривает сообщение не позднее 5 суток со дня поступления.

При установлении в ходе проверки заявления (сообщения) о преступлении, разрешение которого отнесено к компетенции органов внутренних дел, достаточных данных, свидетельствующих о том, что преступление совершено на территории обслуживания иного территориального органа МВД России, заявление (сообщение) подлежит передаче.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях органом дознания, дознавателем, следователем, руководителем следственного органа в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

- 1) о возбуждении уголовного дела;
- 2) об отказе в возбуждении уголовного дела;
- 3) о передаче по подследственности в соответствии со статьей 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в соответствии с частью 2 статьи 20 УПК РФ.

В случае принятия по заявлению (сообщению) о преступлении решения об отказе в возбуждении уголовного дела материал проверки этого заявления (сообщения) незамедлительно регистрируется в журнале учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Материалу проверки присваивается очередной порядковый номер (через дробь): номер по КУСП/номер по журналу учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. При этом в журнале учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, указывается двойной номер (через дробь): номер по данному журналу/номер по КУСП.

Ведение журнала учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, осуществляется в территориальном органе МВД России сотрудником отдела (отделения, группы) анализа, планирования и контроля, отдела (отделения, группы) информационного обеспечения или лицом, исполняющим его обязанности, либо иным сотрудником, определенным руководителем (начальником) территориального органа МВД России.

Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляется заявителю и прокурору. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное постановление и порядок обжалования.

Материалы проверок заявлений и сообщений о преступлениях, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, направляются надзирающему прокурору:

- 1) по письменному запросу прокурора – не позднее 5 суток с момента поступления запроса либо в срок, указанный прокурором в случае рассмотрения им жалобы;
- 2) с мотивированным ходатайством руководителя (начальника) территориального органа МВД России об отмене постановления органа дознания, дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела – незамедлительно по выявлении оснований к отмене.

При отмене прокурором (руководителем следственного органа) незаконных или необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела материалы, возвращенные для проведения дополнительной проверки, незамедлительно регистрируются в журнале учета материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенных для проведения дополнительной проверки.

Ведение журнала учета материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенных для проведения дополнительной проверки, в территориальном органе МВД России осуществляется сотрудником отдела (отделения, группы) анализа, планирования и контроля, отдела (отделения, группы) информационного обеспечения или лицом, исполняющим его обязанности, либо иным сотрудником, определенным руководителем (начальником) территориального органа МВД России.

Зарегистрированные материалы проверки заявлений и сообщений о преступлениях, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенные для проведения дополнительной проверки, докладываются руководителю (начальнику) территориального органа МВД России (руководителю следственного органа), который дает письменное поручение исполнителю о проведении дополнительной проверки. В поручении, оформляемом резолюцией, указывается срок проведения дополнительной проверки, определенный с учетом сроков, установленных прокурором (руководителем следственного органа).

Заявления и сообщения об административных правонарушениях подлежат рассмотрению в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Срок рассмотрения таких заявлений и сообщений исчисляется с момента их регистрации в КУСП, определяется руководителем (начальником) территориального органа МВД России с учетом сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных статьей 4.5 КоАП РФ, а также в зависимости от содержания сообщения (обращения), а именно:

– письменное сообщение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение 7 дней со дня регистрации в соответствующий орган;

– письменное обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, направляется в течение 5 дней со дня регистрации в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации;

– письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения;

– письменное обращение, поступившее высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения.

Следует отметить, что в исключительных случаях, в том числе и в случае направления запроса государственным органом, органом местного самоуправления, указанные лица вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина (орган), направившего обращение.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об административных правонарушениях должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

- 1) о возбуждении дела об административном правонарушении;
- 2) об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;
- 3) о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности. Решение принимается в течение 7 дней с момента регистрации заявления (сообщения) об административном правонарушении в КУСП;

- 4) передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого совершено административное правонарушение, разрешение которого отнесено к компетенции органов внутренних дел. Решение принимается в течение 7 дней с момента регистрации заявления (сообщения) об административном правонарушении в КУСП.

Материалы, по которым принято решение о начале производства по делу об административном правонарушении, регистрируются в журнале учета материалов об административных правонарушениях. Ведение и хранение указанного журнала возлагается руководителем (начальником) территориального органа МВД России на сотрудников отделов, отделений (групп) по исполнению административного законодательства.

Заявления и сообщения о происшествиях рассматриваются в срок, определенный руководителем (начальником) территориального органа МВД России (управления, отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции) или лицом, его замещающим. Сроки определяются также, как и при определении сроков рассмотрения заявлений и сообщений об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях руководителем (начальником) территориального органа МВД России (управления, отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции) или лицом, его замещающим, принимается одно из следующих решений:

1) о передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности. Решение принимается в течение 7 дней с момента регистрации заявления (сообщения) о происшествии в КУСП;

2) передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого произошло происшествие, разрешение которого отнесено к компетенции органов внутренних дел. Решение принимается в течение 7 дней с момента регистрации заявления (сообщения) о происшествии в КУСП;

3) приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к материалам номенклатурного дела, прилагаемого к КУСП;

4) приобщении заявления о происшествии к розыскному делу;

5) передаче заявления о происшествии в подразделение делопроизводства.

О результатах рассмотрения заявления (сообщения) о происшествии, когда данные, указывающие на признаки преступления, событие административного правонарушения, не обнаружены, сотрудником органов внутренних дел, осуществляющим рассмотрение заявления (сообщения) о происшествии, либо иным сотрудником, назначенным руководителем (начальником) территориального органа МВД России (управления, отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции) или лицом, его замещающим, составляется рапорт на имя этого должностного лица, которым в течение суток принимается решение о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Если по результатам рассмотрения заявления о происшествии, связанном с безвестным исчезновением гражданина, данный гражданин не обнаружен

и не получены данные, указывающие на совершение в отношении его преступления, принимается решение о заведении розыскного дела. При этом заявление о происшествии и материалы его проверки приобщаются к розыскному делу, сведения о номере и дате заведения которого вносятся в КУСП.

Принятые в дежурной части непосредственно от заявителя или лица, представляющего его интересы, письменные обращения, не содержащие заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, с поручением руководителя (начальника) территориального органа МВД России (управления, отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции) или лица, его замещающего, передаются в подразделение делопроизводства для регистрации, учета и рассмотрения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими работу с обращениями граждан. В КУСП делается отметка о дате и номере регистрации обращения в подразделении делопроизводства.

Принятые в дежурной части по телефону сообщения, не содержащие информацию о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, рассмотрению в порядке, предусмотренном Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации⁵ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, не подлежат. Такие сообщения приобщаются к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП, на основании рапорта оперативного дежурного дежурной части по решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России (управления, отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции) или лица, его замещающего. О принятом решении, а также о возможности обратиться в территориальный орган МВД России письменно или в форме электронного документа абонент уведомляется в течение 24 часов с момента принятия решения, о чем в КУСП делается отметка с указанием даты и исходящего номера письма.

Сотрудник органов внутренних дел, проводивший проверку по заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, должен в кратчайший срок, но не позднее чем до истечения 24 часов с момента принятия решения, проинформировать о нем оперативного дежурного дежурной части для обеспечения своевременного заполнения КУСП, а также представить оперативному дежурному копию решения.

⁵ Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

Контроль за соблюдением порядка приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Оперативный дежурный при приеме и сдаче дежурства докладывает письменным рапортом руководителю (начальнику) территориального органа МВД России, в котором отражаются следующие сведения:

1) количество поступивших в течение суток заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

2) количество заявлений и сообщений, зарегистрированных в КУСП и не полученных соответствующими сотрудниками органов внутренних дел на момент сдачи дежурства;

3) данные о сотрудниках органов внутренних дел (фамилия, имя, отчество, должность), проводящих проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, срок разрешения которых истек в течение дежурных суток, и не проинформировавших дежурную часть о ее результатах.

Руководитель (начальник) территориального органа МВД России несет персональную ответственность за соблюдение законности при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Также руководитель (начальник) территориального органа МВД России обеспечивает ежедневный контроль за соблюдением сроков разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также за правильностью ведения КУСП с записью об этом в Книге приема и сдачи дежурства.

Контроль за соблюдением сроков проверки заявлений и сообщений о преступлениях возлагается на руководителей органа предварительного следствия территориального органа МВД России, в производстве которых находятся материалы проверки заявлений и сообщений о преступлениях.

Для проведения сверок полноты регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в территориальном органе МВД России создается комиссия, состав которой утверждается приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

Председателем комиссии назначается один из заместителей руководителя (начальника) территориального органа МВД России. В состав комиссии в обязательном порядке включаются представители органов предварительного следствия и дознания, и при наличии штатных должностей – начальник штаба, сотрудник информационного центра или отдела (отделения, группы) информационного обеспечения.

Обязанности членов комиссии определяет руководитель (начальник) территориального органа МВД России. Секретарь комиссии ведет делопроизводство.

Комиссия:

1) проверяет, в соответствии с установленной руководителем (начальником) территориального органа МВД России периодичностью, но не реже одного раза в квартал, полноту регистрации в КУСП и результаты разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также проводит сверку сведений, содержащихся в КУСП, и сведений, полученных из других источников информации, включая корешки талонов-уведомлений о передаче, талоны-корешки.

2) заслушивает сотрудников органов внутренних дел, допустивших нарушение порядка и сроков приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также их непосредственных руководителей. По результатам заслушивания вносит предложения руководителю (начальнику) территориального органа МВД России о принятии мер воздействия к сотрудникам, допустившим нарушения, а также об устранении обстоятельств, следствием которых явились нарушения. По результатам заслушивания оформляется протокол, который подписывается председателем комиссии.

Члены комиссии проводят выборочные сверки с учетными формами обращений граждан и организаций; журналом учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела; журналом учета материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенных для проведения дополнительной проверки; журналом учета материалов об административных правонарушениях; журналом учета сообщений, поступивших по «телефону доверия»; номенклатурным делом, прилагаемым к КУСП; тетрадь для записей оперативного дежурного, а также документацией подразделений Госавтоинспекции, экспертно-криминалистического подразделения, кинологической службы органов внутренних дел.

Председатель комиссии в целях выявления незарегистрированных заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях направляет запросы на предприятия, в организации, военные комиссариаты, лечебно-профилактические, страховые и другие учреждения. Полученные ответы на запросы изучаются и подшиваются в номенклатурное дело комиссии. Если в ответах содержится информация о ранее направленных в территориальный орган МВД России заявлениях и сообщениях о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, то проводится их сверка с КУСП.

В случаях, когда в ответах на запросы содержится информация о преступлении, административном правонарушении, происшествии, о котором ранее не сообщалось в территориальный орган МВД России, членом комиссии составляется рапорт на имя руководителя (начальника) территориального органа МВД России по факту выявления преступления, административного правонарушения, происшествия для регистрации в КУСП и принятия решения.

В целях обеспечения контроля полноты регистрации сообщений, поступивших по телефону, телефонные линии, находящиеся в дежурной части, в обязательном порядке подключаются к программно-техническим средствам регистрации информации, позволяющим организовать архивное хранение записываемых сведений не менее 30 суток.

Председатель комиссии или по его поручению один из членов комиссии ежедневно прослушивает зафиксированные сообщения и проверяет полноту и правильность их регистрации в КУСП.

Полученные результаты сверки оформляются актом (в единственном экземпляре) сверки полноты регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, который подшивается в номенклатурное дело комиссии.

В случае выявления фактов нарушения порядка приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях руководитель (начальник) территориального органа МВД России безотлагательно принимает меры по устранению обстоятельств, следствием которых явились нарушения, и привлечению виновных лиц к ответственности.

По окончании КУСП журналы учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела; журналы учета материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенных для проведения дополнительной проверки; журналы учета материалов об административных правонарушениях; номенклатурные дела, прилагаемые к КУСП; книжки с талонами-корешками передаются из дежурной части в подразделение делопроизводства для их хранения.

Записи программно-технических средств регистрации информации поступивших в дежурную часть по телефону сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, в том числе полученные с помощью многофункционального цифрового регистратора сигналов, сохраняются в течение 30 суток, а затем при отсутствии надобности уничтожаются с письменного согласия председателя комиссии.

Лекция 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Участковый уполномоченный полиции (помощник участкового уполномоченного полиции) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (приложение № 1 к приказу МВД России от 29 марта 2019 г. № 205⁶), а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок, размеры и границы которого определяются:

– в городах – исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований;

– сельской местности – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов;

– на территории закрытого административно-территориального образования – в границах контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

В соответствии с приказом МВД России от 6 октября 2014 г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» установлены следующие нормативы численности:

– в городе на одного участкового уполномоченного полиции должно приходиться от 2,8 до 3 тысяч человек постоянно проживающего населения;

⁶ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант.ру».

– сельском поселении на одного участкового уполномоченного полиции должно приходиться не более 2,8 тысяч человек в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов и не менее одной тысячи человек на один сельский населенный пункт со статусом муниципального образования «сельское поселение».

Прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции производится с участием заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа (начальника отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа) и его непосредственного руководителя (начальника) в присутствии сдающего административный участок участкового уполномоченного полиции – при его наличии.

Участковый уполномоченный полиции (далее – УПП) при несении службы на обслуживаемом административном участке решает следующие задачи:

1) принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях;

2) осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных следующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации: умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112), умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115), побои (ст. 116), нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 116.1), истязание (ст. 117), угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119) и уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений (ст. 314.1); а также статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: побои (ст. 6.1.1) и несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре (ст. 19.24), а также бытовых преступлений;

3) проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;

4) осуществляет прием граждан;

5) рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции;

6) осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод.

Участковый уполномоченный полиции при выполнении на обслуживаемом административном участке задач, в пределах компетенции, участвует в следующих мероприятиях:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его;
- контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;
- раскрытие преступлений в соответствии с установленными нормативными правовыми актами МВД России обязанностями;
- исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения.

На каждые две должности участкового уполномоченного полиции вводится должность старшего участкового уполномоченного полиции.

В целях создания и обучения резерва участковых уполномоченных полиции в территориальном органе может вводиться должность помощника участкового уполномоченного полиции из расчета на одну должность старшего участкового уполномоченного полиции – одна должность помощника участкового уполномоченного полиции, в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности – на одну должность участкового уполномоченного полиции – одна должность помощника участкового уполномоченного полиции. При введении должности помощника участкового уполномоченного полиции учитывается оперативная обстановка.

Помощник участкового уполномоченного полиции закрепляется приказом начальника территориального органа за конкретным участковым уполномоченным полиции и осуществляет деятельность под его непосредственным руководством на должности младшего начальствующего состава.

Служебные обязанности и права участкового уполномоченного полиции (помощника участкового уполномоченного полиции) конкретизируются в должностном регламенте (должностной инструкции).

Помощник участкового уполномоченного полиции пользуется правами участкового уполномоченного полиции, за исключением права рассматривать дела об административных правонарушениях, а также выполняет его обязанности, за исключением принятия решений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Несение службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке

Участковый уполномоченный полиции несет службу в форменной одежде с огнестрельным оружием с двумя снаряженными магазинами, что регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Допускаются случаи, при которых участковый уполномоченный полиции может нести службу без форменной одежды, а именно при выполнении отдельных поручений по указанию начальника территориального органа либо его заместителя – начальника полиции или заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка). В этом случае участковый уполномоченный обязан иметь при себе служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером.

Свою деятельность участковый уполномоченный полиции осуществляет на основании утвержденного заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа или начальником отдела полиции графика несения службы, в котором указываются:

- служебные и выходные дни;
- дни отпуска сотрудников;
- время заступления на службу.

С учетом складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках и специфики выполнения поставленных задач, режим служебного времени участкового уполномоченного полиции регламентируется статьями 53 и 54 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Нормальная продолжительность служебного времени для сотрудника органов внутренних дел не может превышать 40 часов в неделю.

Сотрудник органов внутренних дел в случае необходимости может привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. В этом случае сотруднику предоставляется компенсация в виде отдыха соответствующей продолжительности в другие дни недели. В случае, если предоставление такого отдыха в данный период невозможно, время выполнения служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие

праздничные дни суммируется, и сотруднику предоставляются дополнительные дни отдыха соответствующей продолжительности, которые по его желанию могут быть присоединены к основному или дополнительному отпуску. По просьбе сотрудника вместо предоставления дополнительных дней отдыха ему может быть выплачена денежная компенсация.

Режим служебного времени сотрудника органов внутренних дел устанавливается правилами внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения. Особенности режима служебного времени сотрудника могут определяться законодательством Российской Федерации, должностным регламентом (должностной инструкцией) и контрактом.

Режим служебного времени сотрудника органов внутренних дел должен предусматривать определенное количество служебных и выходных дней в неделю, продолжительность служебного дня и перерыва в течение служебного дня.

Перед заступлением на службу участковый уполномоченный полиции проходит инструктаж, который не должен превышать 20 минут. Инструктаж осуществляет заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) или начальник отдела полиции либо непосредственный руководитель с участием оперативного дежурного.

В случае несения службы участковым уполномоченным полиции в сельском поселении либо отдаленной труднодоступной местности, периодичность и порядок проведения инструктажей участковых уполномоченных, их прибытие по служебным вопросам определяются начальником территориального органа МВД России, исходя из целесообразности, оперативной обстановки и наличия у сотрудника выданного на постоянное хранение и ношение табельного оружия.

Допускается проведение инструктажей с использованием средств подвижной радиотелефонной, радио- и проводной связи, при этом участковый уполномоченный должен находиться на доступной подвижной радиотелефонной, радио- или проводной связи с непосредственным руководителем или оперативным дежурным территориального органа.

Перед убытием в местность, на территории которой возможность поддержания связи исключена, участковый уполномоченный полиции информирует об этом непосредственного руководителя или оперативного дежурного территориального органа.

По окончании несения службы участковый уполномоченный полиции должен:

- прибыть в территориальный орган или отдел полиции;
- доложить о проделанной работе непосредственному руководителю

(начальнику), в его отсутствие – ответственному от руководства территориального органа или оперативному дежурному;

– внести информацию в ежедневный отчет. Обращаем внимание, что при несении участковым уполномоченным полиции службы в сельском поселении либо в отдаленной, труднодоступной местности, порядок доклада и занесения информации в ежедневный отчет определяется начальником территориального органа.

Свою деятельность при несении службы участковый уполномоченный полиции осуществляет на обслуживаемой территории либо в служебном помещении, расположенном на административном участке, – участковом пункте полиции, персональную ответственность за состояние которого несет начальник территориального органа.

Основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются:

- профилактический обход административного участка;
- рассмотрение обращений граждан;
- индивидуальная профилактическая работа;
- прием граждан;
- отчеты перед населением о проделанной работе.

Профилактический обход административного участка

Профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции проводится как самостоятельная форма несения службы, а также в сочетании с рассмотрением обращений граждан и индивидуальной профилактической работой.

Профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции проводится ежедневно во время исполнения им служебных обязанностей в соответствии с графиком несения службы, а также с учетом складывающейся оперативной обстановки.

В ходе профилактического обхода участковый уполномоченный полиции:

- посещает здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка (далее – объекты), в том числе важные, особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения, также по необходимости обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов;
- посещает жилые помещения в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;
- взаимодействует с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка, в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

– вручает визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка.

Во время профилактического обхода административного участка участковый уполномоченный полиции особое внимание уделяет информации, которую он получает путем:

- визуального наблюдения;
- общения с гражданами;
- запроса сведений.

Наибольший интерес для участкового уполномоченного полиции представляет следующая информация:

– о гражданах Российской Федерации, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации, предусмотренных Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;

– об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания), установленных Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

– о лицах, склонных к совершению бытовых преступлений;

– лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом;

– лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства;

– лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка;

– случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений.

Вся информация, полученная в ходе профилактического обхода, докладывается прямым начальникам либо передается заинтересованным должностным лицам органов внутренних дел, а также используется указанными лицами в целях выполнения служебных обязанностей.

Если в ходе профилактического обхода выявлены причины и условия, способствующие совершению правонарушения, участковый уполномоченный полиции докладывает непосредственному руководителю (начальнику) о необходимости внесения в соответствующий орган или организацию независимо от форм собственности либо общественное объединение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения.

Результаты профилактического обхода, приема граждан и проведения индивидуальной профилактической работы размещаются в Сервисе обеспечения охраны общественного порядка (далее – СООП или Сервис), функционирующем на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации (ИСОД МВД России), предназначенном для автоматизации деятельности сотрудников, федеральных государственных служащих и работников органов внутренних дел Российской Федерации подразделений системы МВД России.

Структура и объекты учета программного обеспечения СООП, порядок организации доступа к СООП, обеспечение информационной безопасности при эксплуатации СООП отражены в Инструкции по эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка, утвержденной приказом МВД России от 11 января 2016 г. № 1 «Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка».

Рассмотрение обращений и прием граждан

Все полученные непосредственно от граждан обращения, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях передаются участковым уполномоченным полиции в дежурную часть территориального органа для их регистрации в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Рассмотрение обращения, заявления или сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии участковый уполномоченный полиции осуществляет после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица.

Прием граждан участковый уполномоченный полиции проводит на административном участке в помещении участкового пункта полиции по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00 при несении службы на обслуживаемом административном участке. В случаях отсутствия на административном участке участкового пункта полиции, невозможности осуществления приема граждан на участковом пункте полиции, по решению начальника территориального органа участковый уполномоченный полиции может принимать граждан в здании территориального органа или помещении, предоставленном органами местного самоуправления.

Информация о месте и времени приема граждан доводится участковым уполномоченным полиции до населения, проживающего на обслуживаемом им административном участке в ходе профилактического обхода, отчета перед населением, а также путем размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания людей.

Проведение индивидуальной профилактической работы

Индивидуальная профилактическая работа проводится участковым уполномоченным полиции со следующими категориями лиц:

1. В отношении которых установлен административный надзор. Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, в отношении которых установлен административный надзор на основании сообщения подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена обязанность по осуществлению административного надзора, о постановке на учет поднадзорного лица.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, проводится до принятия начальником территориального органа решения о прекращении за ними административного надзора.

2. Освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 228, статьей 228.3, частью 1 статьи 231, частью 1 статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение указанных выше преступлений, в том числе посещает данную категорию лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в месяц лиц.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, проводится до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора.

3. Допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере на основании привлечения лица к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ или уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ, а также на основании принятого решения об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращении уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 части 1 статьи 24, статьями 25 и 25.1, частями 1 и 5 статьи 319 УПК РФ, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении.

Поступившее в отношении данной категории лиц заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии при подтверждении допущенного ими факта правонарушения в семейно-бытовой сфере является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

4. Больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ.

Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ на основании информации подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, больных алкоголизмом, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными алкоголизмом, проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее продлении.

Основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, больных алкоголизмом, является совершение ими повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ.

5. Больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП РФ.

Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП РФ на основании информации подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, больных наркоманией, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными наркоманией, проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении.

Основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, больных наркоманией, является совершение ими повторных административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, частью 2 статьи 20.20 КоАП РФ.

6. Совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, на основании информации подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, совершивших административное правонарушение, по месту жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершающими административное правонарушение, проводится в срок, в течение которого в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ они считаются подвергнутыми административному наказанию.

Основанием для продления индивидуальной профилактической работы является совершение повторного аналогичного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Основаниями для прекращения индивидуальной профилактической работы являются:

1. Истечение срока проведения индивидуальной профилактической работы.

2. Снятие лица, больного алкоголизмом или наркоманией, с учета в медицинской организации (при поступлении информации).

3. Осуждение лица к лишению свободы и его направление к месту отбывания наказания.

4. Прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации.

5. Признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда.

6. Смерть гражданина.

7. Утрата гражданином дееспособности.

8. Издание акта амнистии или помилования.

9. Прекращение гражданства Российской Федерации или проживание гражданина за пределами территории Российской Федерации.

При несении службы на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции использует следующие формы профилактического воздействия:

– правовое информирование, то есть доведение до сведения граждан и организаций информации, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера;

– профилактическая беседа, то есть разъяснение лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения;

– объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

– профилактический учет, который предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений.

– административный надзор.

Участие участкового уполномоченного полиции в мероприятиях по профилактике правонарушений

Участковый уполномоченный полиции принимает участие в осуществлении контроля за поведением:

1) осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно до снятия с учета в уголовно-исполнительной инспекции. Основанием для проведения работы является сообщение уголовно-исполнительной инспекции и предоставление копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы;

2) несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа, до снятия с учета в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа. Основанием для проведения работы является сообщение подразделения по делам несовершеннолетних о постановке на учет указанных лиц. Результат проверки докладывается рапортом на имя заместителя начальника полиции территориального органа (по охране общественного порядка) или начальника отдела полиции и направляется в установленном порядке в подразделение по делам несовершеннолетних по местонахождению на учете контролируемого лица.

Участковый уполномоченный полиции, в целях принятия соответствующих мер реагирования при получении оперативно-значимой информации в отношении нижеприведенных лиц, ведет список:

1. Освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость, до погашения судимости. Основанием для внесения в списочный учет является информация об освобождении осужденного из мест лишения свободы.

2. Страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих, до снятия с учета в медицинской организации. Основанием для внесения в списочный учет является сообщение из медицинской организации о постановке на учет лица указанной категории.

3. Граждан – владельцев оружия, до снятия с учета в подразделении лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. Основанием для внесения в списочный учет является актуальная информация Сервиса обеспечения охраны общественного порядка о нахождении в собственности или во временном пользовании у лица, проживающего на административном участке, зарегистрированного в установленном порядке гражданского, служебного, боевого или наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию.

Отчет перед населением

Участковый уполномоченный полиции проводит отчет перед населением с целью информирования населения об оперативной обстановке и проделанной работе на административном участке, а также получения информации об оценке населением деятельности участкового уполномоченного полиции.

Участковый уполномоченный полиции отчитывается о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год с опубликованием отчетной информации на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях (при наличии) в сети Интернет и официальном сайте органа местного самоуправления (по согласованию) в сети Интернет.

В проведении отчета участкового уполномоченного полиции перед гражданами участвует руководитель подразделения участковых уполномоченных полиции соответствующего территориального органа МВД России на районном уровне и представитель органа местного самоуправления (по согласованию).

График отчетов участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России на районном уровне составляется начальником подразделения участковых уполномоченных полиции, согласовывается с органами местного самоуправления, утверждается начальником территориального органа МВД России на районном уровне и размещается на официальных сайтах территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях (при наличии) в сети Интернет и официальном сайте органа местного самоуправления (по согласованию) в сети Интернет.

Время, место и регламент проведения отчета участкового уполномоченного полиции определяются с учетом местных условий и предполагаемого количества участников и согласовываются с органами местного самоуправления. Оповещение населения участка о проведении отчета участкового уполномоченного полиции производится заблаговременно любым доступным способом, а именно путем вывешивания объявлений в местах с массовым пребыванием граждан, использования местных СМИ и сети Интернет, а также через органы местного самоуправления, администрацию предприятий, учреждений и организаций. В информации об отчете указываются должностные лица территориального органа МВД России и органа местного самоуправления (по согласованию), которые будут присутствовать при его проведении, а также официальный сайт территориального органа МВД России на районном уровне в сети Интернет, где размещена информационно-аналитическая записка.

В зависимости от особенностей обслуживаемых административных участков может проводиться единое собрание граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых уполномоченных полиции. В целях максимального привлечения граждан к участию в обсуждении отчет участкового уполномоченного полиции проводится в вечернее время или в выходные дни.

Основными источниками информации для отчета участкового уполномоченного полиции являются:

- государственная и ведомственная статистическая отчетность;
- итоги рассмотрения жалоб, предложений и заявлений граждан;
- информация, полученная в результате личного наблюдения, общения с населением;
- другие сведения, имеющиеся в органе внутренних дел.

В отчете о деятельности участкового уполномоченного полиции отражаются:

- информация о складывающейся оперативной обстановке на участке и принимаемые меры по ее нормализации;
- работа, проводимая участковым уполномоченным полиции по выявлению и раскрытию преступлений и правонарушений;
- деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений и правонарушений;
- состояние и результаты участия граждан и общественных объединений, в том числе правоохранительной направленности, в охране общественного порядка;
- результаты рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан;
- иные проблемные вопросы, требующие рассмотрения на данном собрании.

На этапе подготовки к отчету разрабатывается информационно-аналитическая записка, в которой отражается проводимая участковым уполномоченным полиции работа по охране общественного порядка и безопасности на обслуживаемой территории, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств, а также принимаемые меры по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан. Информационно-аналитическая записка утверждается руководителем территориального органа МВД России на районном уровне. Не позднее чем за 10 дней до назначенной даты отчета информационно-аналитическая записка размещается на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях (при наличии) в сети Интернет и официальном сайте органа местного самоуправления (по согласованию) в сети Интернет.

При проведении отчета участкового уполномоченного полиции на собрании председательствует руководитель подразделения по организации деятельности участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России на районном уровне. На собрании может проходить награждение граждан, общественных объединений и организаций за активное участие в обеспечении правопорядка.

Ход и решение собрания оформляются протоколом, который подписывается руководителем территориального органа МВД России на районном уровне.

Материально-техническое обеспечение участковых пунктов полиции

Участковый пункт полиции должен располагаться в отдельно стоящем здании, а при размещении в одном здании с предприятиями, организациями или в жилых домах – иметь отдельный вход.

Участковый пункт полиции оборудуется:

1) дверьми с надежными запорами (замками): наружной – дощатой, толщиной не менее 40 мм, обитой с наружной стороны листовым металлом, либо цельнометаллической и внутренней – решетчатой металлической;

2) металлическими решетками на оконных проемах;

3) охранной сигнализацией, по возможности с выходом на пульт централизованного наблюдения территориального органа Росгвардии, или автономной сигнализацией типа «сирена» на наружной стороне здания;

4) электрификацией, системой обогрева, вентиляцией, водоснабжением (санузел, раковина) и канализацией;

5) святающейся либо подсвечиваемой вывеской участкового пункта полиции, а также информационным табло о режиме работы участкового пункта полиции, которые должны располагаться на видном и доступном для населения месте участкового пункта полиции;

б) информационными стендами (витринами), на которых размещаются:

– выписки в части, касающейся рассмотрения заявлений или сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, из положений приказов МВД России от 29 августа 2014 г. № 736, от 12 сентября 2013 г. № 707, КоАП РФ и УПК РФ;

– сведения о руководящем составе территориального органа МВД России (должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) сотрудников, почтовый адрес органа), наименование органов прокуратуры и суда, в которые могут быть обжалованы действия, связанные с приемом или отказом в приеме заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

– информация о лицах, находящихся в розыске, в том числе пропавших без вести, из числа зарегистрированных на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России;

– другая необходимая информация (буклеты-памятки для населения на правовые темы, контактные телефоны и адреса государственных и иных организаций);

7) настенным планом административного участка (картами-схемами административных участков с обозначением границ), автоматизированными рабочими местами участкового уполномоченного полиции с удаленным доступом к модулю «Участковый» СООП и подключением к электронным банкам данных правовой информации и статистическим данным.

Оснащение участкового пункта полиции средствами связи, вычислительной и электронной организационной техникой, мебелью, противопожарным и хозяйственным имуществом осуществляется в соответствии с правовыми актами МВД России, такими как норма положенности средств связи, вычислительной и электронной организационной техники для управления (отдела, отделения, группы) информации и общественных связей министерства внутренних дел по республике, главного управления, управления МВД России по иному субъекту Российской Федерации, отдела (отделения, группы) информации и общественных связей управления на транспорте МВД России по федеральному округу, линейного управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, отдела (отделения, группы) по связям со средствами массовой информации территориального органа МВД России на районном уровне, пресс-службы главного управления МВД России по федеральному округу (приложение № 10 к приказу МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1157⁷), нормы положенности мебели и отдельных материально-технических средств для служебных помещений органов внутренних дел Российской Федерации (приложение № 2 к приказу МВД России от 28 декабря 2006 г. № 1101⁸) и др.

Участковый пункт полиции должен отвечать требованиям пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим нормам.

⁷ Об утверждении норм положенности специальной техники для отдельных подразделений центрального аппарата МВД России и средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для территориальных органов МВД России, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 29 дек. 2012 г. (с изм. и доп.) № 1157. Доступ из справ.-правовой системы СТРАС «Юрист».

⁸ Об утверждении норм положенности, номенклатуры, сроков эксплуатации мебели и отдельных материально-технических средств для служебных помещений органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 28 дек. 2006 г. № 1101 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы СТРАС «Юрист».

Компетенция подразделений, выполняющих функции по организации службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на региональном уровне

Подразделения участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на региональном уровне:

1. Осуществляют организационно-методическое руководство и координацию деятельности курируемых подразделений участковых уполномоченных полиции (далее – УУП), обеспечивают несение службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемых административных участках.

2. Анализируют и прогнозируют состояние общественного порядка, структуру и динамику правонарушений по месту жительства граждан, вырабатывают на их основе меры по укреплению правопорядка.

3. Разрабатывают и обеспечивают реализацию мер по повышению эффективности предупреждения преступлений и административных правонарушений на административных участках участковых уполномоченных полиции, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению.

4. Осуществляют подготовку для направления в установленном порядке в законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации информационных материалов о проблемных вопросах деятельности УУП, а также основанных на анализе оперативной обстановки предложений о совершенствовании профилактики правонарушений.

5. Осуществляют подготовку:

– материалов по вопросам, отнесенным к их компетенции, рассматриваемым на оперативных совещаниях (коллегиях) территориальных органов МВД России на региональном уровне;

– методических рекомендаций и обзоров, направленных на совершенствование оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции;

– проектов приказов, указаний и других управленческих решений по вопросам, отнесенным к их компетенции.

6. Осуществляют мониторинг с последующим докладом не реже одного раза в полугодие руководителю территориального органа МВД России на региональном уровне:

а) фактической нагрузки на УУП по рассмотрению обращений граждан; привлечения УУП к проведению проверок по заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности, тяжким и особо тяжким, а также не относящимся к компетенции полиции;

б) практики привлечения УУП к выполнению обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка;

в) обеспеченности УУП форменным обмундированием, материально-техническими средствами, служебными помещениями и служебными жилыми помещениями;

г) размещения на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети Интернет территориального органа МВД России на региональном уровне актуальной информации об УУП, закрепленных за ними административных участках, контактных телефонах, месте и времени приема граждан; при выявлении расхождений между размещенной информацией и фактическим положением дел принимают меры к их устранению.

7. Участвуют в инспектировании, проведении контрольных проверок, комплексных и иных выездах в подчиненные территориальные органы для изучения результатов оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции, обеспечения исполнения ими законодательных и иных нормативных правовых актов, а также оказания им методической и практической помощи по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

**Обязанности должностных лиц территориальных органов
МВД России на районном уровне
по организации службы участковых уполномоченных полиции**
Начальник территориального органа МВД России на районном уровне:

1. Утверждает размеры и границы административных участков по предложениям начальника подразделения УУП, согласованным с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа.

2. Принимает меры по исключению обстоятельств, способствующих необоснованному привлечению участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами.

3. Организует материально-техническое снабжение, кадровое и социально-бытовое обеспечение УУП, оборудование участковых пунктов полиции.

Заместитель начальника территориального органа – начальник полиции:

1. Осуществляет общее руководство организацией несения службы УУП, постоянно совершенствует формы и методы управления и организации службы на основе внедрения положительного опыта.

2. Осуществляет контроль за недопущением привлечения УУП к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами.

4. Организует обобщение и анализ эффективности работы участковых уполномоченных полиции.

5. Проверяет не реже одного раза в год состояние участковых пунктов полиции, служебных кабинетов и комнат приема населения, расположенных на территории, обслуживаемой территориальным органом.

6. Обеспечивает взаимодействие подразделений УУП с различными структурами и органами, участвующими в охране общественного порядка.

7. Организует взаимодействие с судебными органами по вопросам предоставления копий итоговых процессуальных решений в отношении лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений на бытовой почве по статьям 112, 115, 116.1, 117, 119 УК РФ, прекращенным уголовным делам данной категории в порядке статей 20, 25, 25.1 УПК РФ, а также по принятым решениям в порядке частей 1 и 5 статьи 319 УПК РФ.

Заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа (начальник отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа):

1. Организует несение службы УУП.

2. Принимает меры по недопущению привлечения УУП к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами.

3. Представляет УУП при приеме административного участка должностным лицам органов местного самоуправления, а при необходимости – руководителям предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории административного участка.

4. Проверяет не реже одного раза в полугодие состояние участковых пунктов полиции, служебных кабинетов и комнат приема населения, расположенных на территории, обслуживаемой территориальным органом.

5. Организует учет и оценку результатов работы УУП, принимает необходимые меры по повышению ее эффективности.

6. Проводит работу по подбору и расстановке кадров, их профессиональному обучению, а также индивидуальному обучению стажеров и индивидуальному обучению сотрудников.

7. Осуществляет подготовку предложений по улучшению материально-технического снабжения и социально-бытового обеспечения УУП, оборудованию участковых пунктов полиции.

Начальник подразделения участковых уполномоченных полиции:

1. Осуществляет непосредственное руководство УУП, направляет и координирует их деятельность по профилактике преступлений и административных правонарушений, участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, подводит итоги их работы.

2. Информировать дежурную часть об участковых уполномоченных полиции, заступающих на службу, для внесения соответствующих сведений в книгу постовых ведомостей территориального органа за сутки до их заступления.

3. Разрабатывает и представляет на утверждение различного рода графики, организует и контролирует их исполнение.

4. Ведет табель учета служебного времени УУП.

5. Направляет по мере необходимости в органы местного самоуправления и подразделение информации и общественных связей территориального органа МВД России на региональном уровне актуальную информацию об участковых уполномоченных полиции, закрепленных за ними административных участках, контактных телефонах, месте и времени приема граждан для размещения указанных сведений на официальных сайтах информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Принимает меры по недопущению фактов привлечения участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами. В случае выявления таких фактов информирует об этом начальника территориального органа, ведет их учет.

7. Проводит ежеквартальную проверку ведения (полнота заполнения, регулярность пополнения, а также достоверность (путем выборочной сверки) вносимых сведений) участковым уполномоченным полиции Сервиса обеспечения охраны общественного порядка. О результатах проверки докладывает рапортом, согласованным с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа, начальнику территориального органа, а также делает отметку в соответствующем разделе СОООП.

8. Изучает, обобщает и внедряет в работу УУП положительный опыт деятельности территориальных органов.

9. Контролирует своевременное и качественное рассмотрение УУП заявлений или сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

10. Ведет учет поступивших и рассмотренных материалов проверки.

11. Осуществляет контроль и учет деятельности по соблюдению УУП законности при рассмотрении заявлений или сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; при производстве неотложных следственных действий и выполнении других возложенных на них обязанностей.

12. Проводит анализ жалоб и заявлений граждан, поступающих в территориальный орган, публикаций в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет о недостатках в работе подчиненных участковых уполномоченных полиции, а также по поручению

начальника территориального органа – проверки по ним с принятием мер по устранению выявленных недостатков.

13. Осуществляет прием граждан по вопросам, относящимся к деятельности участковых уполномоченных полиции.

14. Осуществляет контроль за проведением УУП профилактического обхода закрепленных административных участков.

15. Ведет журнал учета учетно-профилактических дел на лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 228, статьей 228.3, частью 1 статьи 231, частью 1 статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего территориального органа МВД России на районном уровне.

16. Оказывает практическую помощь в организации работы на административных участках, подготовке отчетов, а также своевременно рассматривает вопросы, связанные с замечаниями и предложениями, высказанными гражданами в ходе обсуждения отчетов.

17. Запрашивает ежемесячно информацию:

а) информационных центров территориальных органов МВД России на региональном уровне – о лицах, освобожденных из мест лишения свободы, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами МВД России о ведении и использовании централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации;

б) подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов – о лицах, которым назначено административное наказание за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 КоАП РФ, а также за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (отдельно по каждому виду опьянения) либо правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 20.20, статьями 6.8 и 6.9 КоАП РФ;

в) подразделений по организации охраны общественного порядка (от должностных лиц территориальных органов, на которых возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий) – о лицах, в отношении которых имеются вступившие в законную силу решения о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Доводит данную информацию участковым уполномоченным полиции для постановки указанных лиц на соответствующий учет.

18. Осуществляет контроль:

а) за проведением участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы;

б) обеспеченностью участковых уполномоченных полиции форменным обмундированием, материально-техническими средствами, служебными помещениями и служебными жилыми помещениями;

в) соблюдением участковыми уполномоченными полиции в участковых пунктах полиции санитарно-гигиенических требований и мер пожарной безопасности.

19. Обобщает ежедневный отчет УУП по профилактике правонарушений.

20. Проводит анализ результатов деятельности УУП за месяц, квартал, полугодие и год, формирует оценочную таблицу. Докладывает начальнику территориального органа согласованную с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа справку за отчетный период об основных результатах работы и оценке деятельности участковых уполномоченных полиции, состоянии материально-технического обеспечения, проблемных вопросах, причинах и предложениях по их решению.

21. Вносит начальнику территориального органа предложения:

а) о назначении на должность и освобождении от должности УУП, в том числе о совмещении ими обязанностей по вакантной и невакантной должностям;

б) поощрении УУП и наложении на них дисциплинарных взысканий;

в) применении мер поощрения к гражданам, оказывающим содействие УУП в обеспечении общественной безопасности и противодействии преступности.

22. Проводит один раз в полугодие анализ нагрузки по административным участкам на основе данных оценочной таблицы УУП. При необходимости готовит предложения по изменению границ административного участка.

На период отсутствия начальника подразделения УУП его обязанности на основании приказа начальника территориального органа исполняет заместитель начальника подразделения УУП, а в его отсутствие исполнение обязанностей возлагается на одного из сотрудников в соответствии с распределением обязанностей.

Старший участковый уполномоченный полиции (наряду с обслуживанием административного участка):

1. Организует деятельность закрепленных за ним УУП.
2. Оказывает помощь УУП в совершенствовании их профессионального мастерства, подборе и организации работы внештатных сотрудников полиции, выстраивании взаимодействия с общественными объединениями правоохранительной направленности, проведении индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете, рассмотрении обращений граждан, выполнении обязанностей по службе.
3. Организует взаимодействие УУП с сотрудниками других подразделений полиции.
4. Контролирует время и порядок ведения приема граждан в участковом пункте полиции (комнате приема населения) УУП, принимает участие в отчете перед населением о проделанной работе.
5. Обобщает результаты деятельности УУП, о чем еженедельно заполняется соответствующий раздел СОООП с отражением (при наличии) предложений по повышению эффективности и улучшению качества их работы.
6. Вносит начальнику подразделения УУП предложения о поощрении закрепленных за ним УУП и наложении на них дисциплинарных взысканий.

**Обеспечение контроля за деятельностью
участковых уполномоченных полиции
и основные показатели по направлениям деятельности**

Проверка несения службы УУП осуществляется на административном участке либо в участковом пункте полиции, при проведении которой изучаются:

1. Фактическое состояние основных показателей по направлениям деятельности УУП, при оценке результатов работы которого учитываются следующие критерии:

1.1. Состояние оперативной обстановки на административном участке и меры, принимаемые по ее нормализации, в том числе:

а) по предупреждению и пресечению преступлений небольшой и средней тяжести, административных правонарушений;

б) выявлению и раскрытию противоправных деяний, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 116.1, 117, 119, 314.1 УК РФ;

в) проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

г) полноте профилактического обхода (осведомленности населения о своем участковом уполномоченном полиции);

д) представлениям (информационным письмам), внесенным в государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации,

об устранении причин и условий, способствующих совершению на административном участке преступлений и административных правонарушений, и реализации названных документов;

е) привлечению граждан к внештатному сотрудничеству и эффективности их деятельности, установлению доверительных отношений с гражданами.

1.2. Общественное мнение о качестве работы, определяемое по результатам проведения выборочного опроса населения, сообщениям в средствах массовой информации.

1.3. Работа с поступающими обращениями граждан, в том числе наличие обоснованных повторных жалоб и качество принятых по ним решений.

1.4. Состояние законности и служебной дисциплины в отчетном периоде.

1.5. Организация взаимодействия с сотрудниками структурных подразделений территориального органа МВД России на районном уровне, а также с общественными объединениями и гражданами, участвующими в охране общественного порядка на административном участке.

2. Обстоятельства, затрудняющие исполнение служебных обязанностей.

3. Полнота заполнения, регулярность пополнения и достоверность вносимых сведений в Сервис обеспечения охраны общественного порядка.

4. Знание оперативной обстановки на территории, обслуживаемой территориальным органом, и административном участке.

5. Соответствие участкового пункта полиции предъявляемым требованиям, в том числе:

а) к оснащению участкового пункта полиции;

б) санитарному и противопожарному состоянию участкового пункта полиции;

в) технической укрепленности участкового пункта полиции, наличие охранно-пожарной сигнализации;

г) материально-техническому обеспечению участкового пункта полиции.

Лекция 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Вопросы безопасности дорожного движения (далее – БДД) сегодня вызывают все большее внимание не только государственных органов и общественных организаций какой-либо отдельно взятой страны, но и приводят к серьезной обеспокоенности представителей официальных государственных структур и общественности в масштабах, много больших рамок любого из государств, охватывая своей актуальностью и катастрофичностью потерь практически все страны и континенты мира.

Генеральная Ассамблея ООН охарактеризовала положение дел с аварийностью в мире как «глобальный кризис в области обеспечения безопасности дорожного движения»⁹. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ежегодно на автодорогах гибнут 1,3 млн человек, получают ранения от 20 млн до 50 млн человек, при этом более половины погибших в ДТП – это молодые люди в возрасте от 15 до 44 лет¹⁰. По имеющимся прогнозам, если не будут приняты необходимые меры, проблема еще более усугубится, и число погибших в ДТП к 2020 году может возрасти на 67 %, причем рост числа погибших в странах с низким и средним уровнем доходов превысит 80 %.

По этой причине Генеральной Ассамблеей ООН было принято решение об объявлении периода с 2011 по 2020 год «Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения».

Вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, а также осуществления мер, направленных на снижение уровня дорожно-транспортной аварийности, являются объектом постоянного внимания со стороны государственных органов власти и управления Российской Федерации и в первую очередь со стороны государственной системы обеспечения БДД, в которую входят также и органы внутренних дел.

В связи с этим в 2012 году была разработана федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»¹¹ (далее – Программа).

⁹ Глобальный кризис в области безопасности дорожного движения: ход осуществления резолюции 58/289: доклад Генерального секретаря ООН, подготовленный ВОЗ от 14 апр. 2004 г. URL: <https://unece.org/fileadmin/DAM/trans/roadsafe/docs/A-60-181r.pdf> (дата обращения: 15.03.2019).

¹⁰ В результате ДТП ежегодно в мире погибают 1,3 млн человек - ВОЗ // Российская газета. 2011. 11 мая. URL: <https://rg.ru/2011/05/11/dtp-anons.html> (дата обращения: 15.03.2019).

¹¹ О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах»: постановление Правительства Рос. Федерации от 3 окт. 2013 г. № 864 (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/70467076.html> (дата обращения: 15.03.2019).

Целью Программы было сокращение случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий, в том числе детей, к 2020 году на 8 тысяч человек (28,82%) по сравнению с 2012 годом.

За период выполнения Программы в условиях ежегодного увеличения автомобильного парка число погибших в дорожно-транспортных происшествиях сократилось более чем на треть: с 27 991 человека в 2012 году до 16 905 человек в 2019 году¹². В итоге достигнуты показатели по сокращению смертности, предусмотренные указанной федеральной целевой программой.

В мае 2018 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поставлена новая цель: сократить к 2024 году смертность в ДТП в 3,5 раза до уровня, не превышающего 4 человек на 100 тысяч населения. Такое значение достигнуто, например, в Германии, но к этому они шли десятилетие.

Для достижения поставленной цели Министерством внутренних дел Российской Федерации во взаимодействии с Министерством транспорта Российской Федерации сформирован национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»¹³. В его структуру вошли федеральные проекты: «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Автомобильные дороги необщего пользования Минобороны России», в том числе и «Безопасность дорожного движения» (ответственный исполнитель – МВД России).

На стадии разработки национального проекта старались придерживаться принципов комплексного подхода и достижения максимальной эффективности от предлагаемых решений, прежде всего, с точки зрения влияния на основные причины смертности от автомобильных аварий. Одновременно в федеральный проект были интегрированы мероприятия Стратегии безопасности дорожного движения на 2018-2024 годы¹⁴ (далее – Стратегия), разработанной по поручению Председателя Правительства Российской Федерации (от 11 июля 2018 г. № ДМ-П9-4145).

Стратегия направлена на повышение безопасности дорожного движения, а также стремление к нулевой смертности в ДТП к 2030 году. В качестве целевого ориентира на 2024 год установлены показатели социального риска

¹² Целевые индикаторы федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах». URL: <https://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2019/409/> (дата обращения: 15.03.2019).

¹³ Безопасные и качественные автомобильные дороги: паспорт национального проекта: утв. президиумом Совета при Президенте Рос. Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 15). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319305/50539d9187ad2831ff9205a5b8335d8fbecd38f7.html (дата обращения: 15.03.2019).

¹⁴ Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 8 янв. 2018 г. № 1-р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_288413.html (дата обращения: 15.03.2019).

(не более 4 погибших на 100 тыс. населения), определены основные направления ее реализации.

Достижение заявленных целей предполагает использование системного подхода к установлению следующих взаимодополняющих друг друга приоритетных задач по обеспечению БДД, а именно:

- создание системы пропагандистского воздействия на население с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;
- формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах;
- повышение культуры вождения;
- развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в ДТП;
- повышение требований к подготовке водителей на получение права управления транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку.

Реализация этих целей позволит создать скоординированную систему направлений деятельности и детализирующих их мероприятий по снижению дорожно-транспортного травматизма в России, а также:

- обеспечить условия для грамотного, ответственного и безопасного поведения участников дорожного движения;
- осуществить переход от принципа функционального управления ресурсами к проектному финансированию конкретных направлений деятельности;
- вовлечь в реализацию мероприятий Стратегии субъекты Российской Федерации, муниципальные образования и негосударственные организации;
- организовать сотрудничество и партнерство с участием всех заинтересованных сторон в государственном, муниципальном и частном секторах с привлечением гражданского общества.

Особую роль и актуальность в реализации поставленных Стратегией задач в области обеспечения безопасности дорожного движения приобретает деятельность специальной структуры в системе органов внутренних дел – Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее – ГИБДД или Госавтоинспекция).

Как показывает практика, сокращение дорожно-транспортных аварий и снижения смертности в ДТП возможно. Для этого требуется комплексное и эффективное воздействие на процесс дорожного движения в целях обеспечения его безопасности.

С этой целью необходимо выявить закономерности, определяющие влияние тех или иных факторов на возникновение ДТП и тяжесть их последствий. Среди множества этих факторов необходимо четко определить те из

них, которые составляют основную группу. Выявить эти факторы и установить закономерности позволяют методы научного подхода к исследуемым процессам, а именно к установлению причин, приведших к совершению ДТП. Здесь особую значимость приобретают данные анализа статистических показателей и диалектика связи необходимого и случайного, которую отражает закон больших чисел (автором этой теоремы теории вероятностей является выдающийся русский математик П.Л. Чебышев (1821-1894 гг.).

Так, изучая ДТП и факторы, влияющие на их возникновение, можно обнаружить признаки, общие для ряда таких событий, но случайные для отдельных происшествий. Статистическая закономерность, выявленная для какого-либо признака, общего для группы ДТП, обладает всеми качествами закона: она объективна и обязательно действует при определенных условиях.

При оценке закономерностей, характеризующих функционирование социальных систем, отмечается, что в них необходимые причинные связи переплетаются со случайными воздействиями, проявляются через эти случайности. Отсюда наступление того или иного следствия, являющегося результатом множества взаимодействующих между собой элементов необходимого и случайного. Учесть роль и значение случайных причин в социальной системе позволяют методы статистики и теории вероятностей. При этом важно принять во внимание, что для установления статистических закономерностей необходимо знать порядок формирования статистических данных и то, какие события учитываются в качестве ДТП.

Главным научно-исследовательским учреждением МВД России, занимающимся проведением и координацией исследования причин дорожно-транспортных происшествий, выявлением факторов и условий, способствующих совершению ДТП, разработкой мер по их предупреждению, а также научным обоснованием приоритетных направлений профилактики снижения травматизма в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, является Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ФКУ НИЦ БДД МВД России).

Остановимся на причинах, негативно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения в России. Одна из них – высокий темп увеличения автопарка страны. Так, в 1991 году на тысячу человек в РСФСР приходилось 60 легковых машин, то есть автомобиль тогда был у каждого семнадцатого жителя. Сейчас на тысячу жителей в Российской Федерации приходится 309 легковых машин, в среднем у каждого третьего россиянина есть автомобиль.

Параллельно со стремительным ростом количества автомобилей наблюдалось увеличение объемов автомобильных перевозок, а значит, и нарастание интенсивности движения на дорогах, что привело к их ускоренному износу, так как большинство дорог федеральных и региональных спроектированы в то время, когда количество транспорта было в несколько десятков раз меньше. При этом темпы ремонта дорог и роста их протяженности не успевали за ежегодно увеличивающимся парком автомобилей. Все это приводило к разрушению автомобильных дорог, а, следовательно, могло спровоцировать ДТП, и в настоящее время эти проблемы нередко приводят к дорожно-транспортным авариям.

Еще одним существенным фактором отрицательного воздействия автомобильного транспорта является химическое, шумовое, тепловое, вибрационное и электромагнитное загрязнение окружающей среды. Его удельный вес как источника вредного антропогенного воздействия из года в год увеличивается и доходит в городах до 80 %. За последние два десятилетия среднесуточная величина объема выбросов от автомобилей вредных веществ в атмосферу в расчете на одного жителя страны увеличилась более чем в 3 раза. Причем в крупных городах и мегаполисах загрязнение воздушного бассейна на порядок выше, чем в сельской местности, и на два порядка выше, чем над океаном. На центральных магистралях городов допустимая норма содержания вредных веществ в воздухе (3 мг/куб. м) превышает в десятки и сотни раз. При этом в воздухе содержатся не только компоненты отработавших газов автомобильных двигателей, но и твердые частицы, в том числе токсичные: резиновая и металлическая пыль. Не вызывает никакого сомнения тот факт, что энергия двигателей сотен миллионов транспортных средств в процессе их эксплуатации превращается в том числе и в тепловую энергию, которая в глобальном масштабе оказывает колоссальное влияние на тепловой баланс планеты.

В настоящее время во многих странах мира интенсивно ведется поиск и разработка более совершенных конструктивных решений по созданию новых видов транспортных средств, работающих на таких видах энергии, как электричество, водородное топливо и других, что позволит на первом этапе значительно снизить, а затем и исключить в будущем какие бы то ни было виды загрязнений и отрицательных воздействий на окружающую среду и сохранить природные богатства экологически чистыми.

Следует особо отметить негативные результаты, которые могут возникнуть в случае массового использования электромобилей. В этом случае, во-первых, произойдет значительное усиление электромагнитного воздействия на биологические объекты и, во-вторых, потребуются сооружение мощных электростанций для зарядки аккумуляторов, а электростанции, как известно, относятся к одному из основных стационарных источников загрязнения окружающей среды.

Происходящий в стране бурный процесс автомобилизации также порождает и другие неблагоприятные условия, в том числе и социального плана. Это, в первую очередь, рост преступности, обусловленный именно наличием процесса автомобилизации. Кражи автомобильных средств и кражи из автомобилей по количеству их совершения занимают второе место после квартирных краж. Похищение транспортных средств в значительной мере обусловлено высокой их стоимостью как в собранном, так и в разобранном виде. На этой почве получил развитие нелегальный автомобильный бизнес, а также связанные с ним мошенничество, вымогательство, бандитизм. В последнее время ежегодно официально регистрируются несколько тысяч разбойных нападений на водителей и пассажиров транспортных средств, в том числе с применением огнестрельного оружия. На отдельных автодорогах латентность такого рода преступлений по оценкам специалистов составляет от 80 до 95 %, это означает, что практически каждое второе из преступных посягательств на транспортные средства и их владельцев остается вне официальной регистрации. Характерным является и то, что число случаев активного противодействия преступников сотрудникам ДПС и других служб полиции в последние годы существенно возросло. При этом следует отметить и такую особенность преступных посягательств на транспортные средства, как низкая их раскрываемость, что порождает у населения устойчивые представления о неспособности правоохранительных органов противостоять преступности.

Однако это далеко не весь перечень негативных последствий процесса автомобилизации. Многие из них, являясь по своей природе универсальными, не являются специфичными для сферы дорожного движения. К тому же очередность решения указанных проблем, как показывает практика, зависит от того, удастся ли спрогнозировать тот или иной процесс. Так, например, в настоящее время наиболее весомым из них признается дорожно-транспортная аварийность. Вместе с тем, по мнению многих экспертов из стран Западной Европы и США, совокупные потери от вредного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду в 2-2,5 раза превышают ущерб от дорожно-транспортной аварийности.

Все это в целом превращает проблему обеспечения безопасности дорожного движения в одну из актуальных проблем, имеющих важное государственное, социальное и экономическое значение, и требует системного подхода к ее решению, основанного на обязательном соблюдении соответствующих норм всеми органами, должностными лицами и гражданами.

Огромное влияние на состояние безопасности дорожного движения оказывает ГИБДД в процессе осуществления своих функций (контрольных, надзорных, разрешительных). Кроме этого, Госавтоинспекция наделена

полномочиями надведомственного контроля, то есть контроля за соблюдением норм, правил и стандартов, касающихся безопасности дорожного движения.

Перечень решаемых ГИБДД задач и полномочий установлен Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», в котором предопределена необходимость создания в составе Госавтоинспекции самостоятельных структурных подразделений, обеспечивающих четкое ее функционирование по всем основным направлениям деятельности. В их числе подразделения автотехнической инспекции, регистрационно-экзаменационной работы, дорожной инспекции и организации дорожного движения, пропаганды, информационного обеспечения, дорожно-патрульной службы и другие (см. рис. 1).

Рассмотрим основные службы ГИБДД и стоящие перед ними задачи.

1. Автотехническая инспекция:

- осуществляет контроль за соблюдением нормативов и стандартов, устанавливающих требования к конструкции, техническому состоянию и переоборудованию механических транспортных средств и прицепов к ним, в части безопасности дорожного движения;

- проверяет работу предприятий, объединений, фирм, учреждений и ведомств в части обеспечения БДД;

- участвует в осмотре и проверке технического состояния транспортных средств, занятых в перевозке опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов, а также транспортных средств, причастных к дорожно-транспортным происшествиям.

2. Подразделения дорожной инспекции и организации дорожного движения:

- осуществляют регулирование дорожного движения с применением технических средств и автоматизированных систем;

- осуществляют контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов при проектировании, строительстве, реконструкции, содержании и ремонте автодорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, технических средств регулирования дорожного движения, линий городского электротранспорта в части обеспечения безопасности дорожного движения;

- изучают условия дорожного движения и принимают меры по совершенствованию организации дорожного движения транспортных средств и пешеходов;

- участвуют в согласовании проектов по организации дорожного движения на улицах и автодорогах;

- обеспечивают организацию движения транспортных средств (далее – ТС) и пешеходов в местах проведения массовых мероприятий;
- осуществляют методическое руководство деятельностью специализированных монтажно-эксплуатационных подразделений (СМЭП).

СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

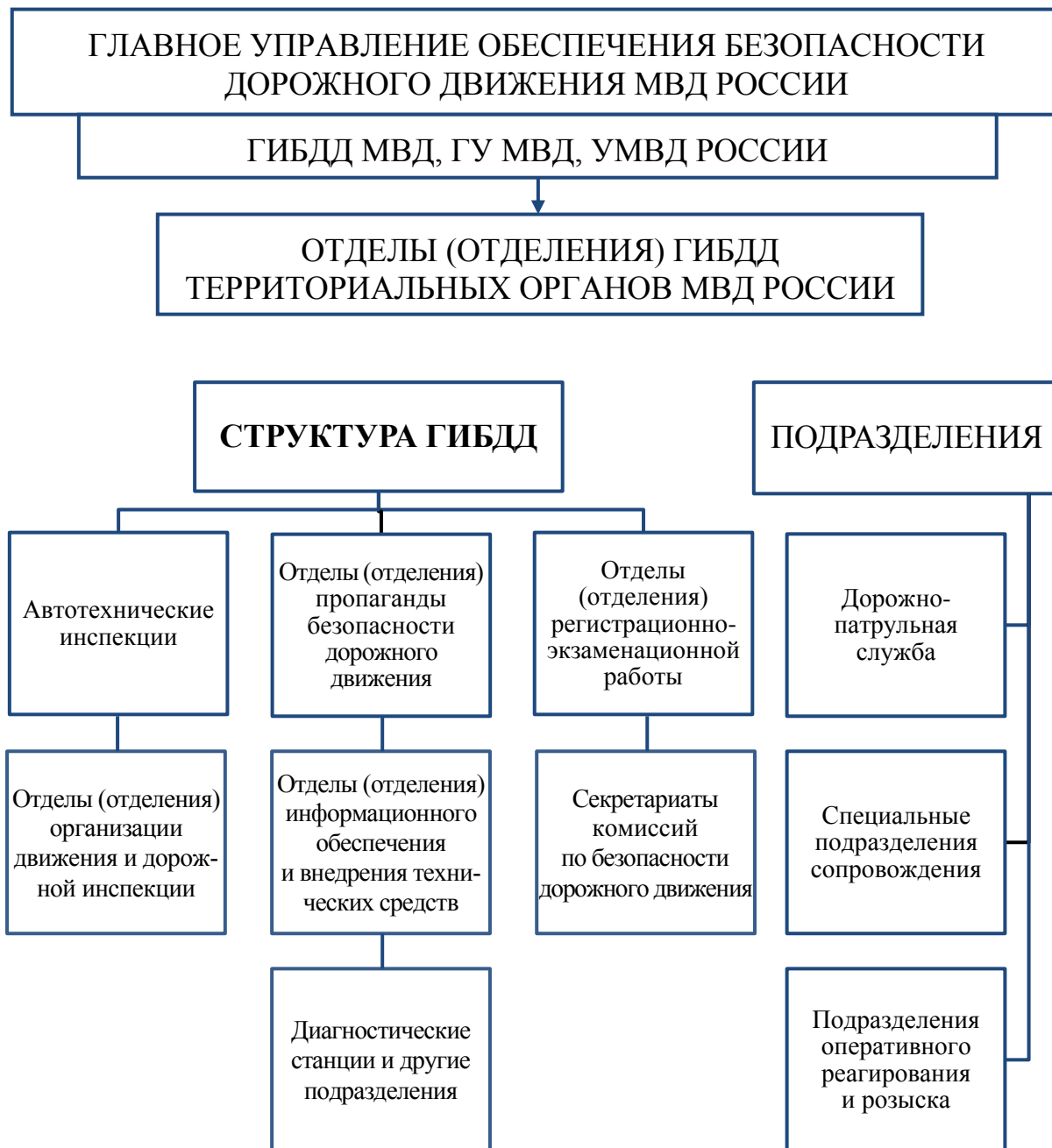


Рис. 1. Структура ГИБДД

3. Регистрационно-экзаменационные подразделения:

- контролируют исполнение нормативных актов, устанавливающих требования по подготовке водителей транспортных средств;
- осуществляют прием экзаменов по Правилам дорожного движения Российской Федерации (далее – ПДД) и практическим навыкам вождения транспортных средств, а также выдачу водительских удостоверений на право управления ТС;
- регистрируют автотранспортные средства, выдают их владельцам регистрационно-учетные документы и номерные знаки;
- ведут учет зарегистрированных автотранспортных средств;
- осуществляют розыск транспортных средств в процессе регистрационно-экзаменационной работы.

4. Подразделения пропаганды безопасности дорожного движения:

- осуществляют разъяснительную работу и пропаганду действующего законодательства, решений администрации регионов, приказов органов внутренних дел и других нормативных актов по вопросам обеспечения БДД, соблюдения ПДД;
- ведут работу по предупреждению дорожно-транспортных происшествий;
- организуют и проводят работу по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;
- разрабатывают методические рекомендации, листовки, информационные бюллетени, брошюры и другие печатные материалы по вопросам обеспечения БДД;
- осуществляют организацию и проведение смотров, конкурсов, рейдов и других мероприятий по профилактике дорожно-транспортных аварий;
- проводят систематическое изучение общественного мнения о работе ГИБДД.

5. Дорожно-патрульная служба.

На ДПС возлагаются следующие основные задачи:

- сохранение жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения, защита их законных прав и интересов, а также интересов общества и государства;
- обеспечение безопасного и бесперебойного движения автотранспортных средств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения.

В связи с этим ДПС реализует следующие функции:

- оказывает в пределах своей компетенции содействие и помощь участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов;
- осуществляет контроль за соблюдением Правил дорожного движения, а также других нормативных правовых актов и стандартов, действующих в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- осуществляет регулирование дорожного движения, в том числе с применением технических средств;
- обеспечивает организацию движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;
- обеспечивает охрану общественного порядка и общественной безопасности на улицах, автодорогах и в иных общественных местах;
- осуществляет деятельность по розыску угнанных, похищенных транспортных средств, а также транспортных средств и их водителей, скрывшихся с мест ДТП;
- организует и осуществляет производство в соответствии с действующим законодательством по делам об административных правонарушениях;
- осуществляет неотложные действия на месте ДТП и принимает меры по его документальному оформлению, сохранению обстановки на месте ДТП, оказанию первой помощи пострадавшим в результате ДТП и отправке их при необходимости в медучреждение для оказания квалифицированной медпомощи, содействует в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра;
- проводит в соответствии с действующим законодательством дознание по делам о ДТП;
- осуществляет в установленном порядке сопровождение автомобилей специального назначения и других транспортных средств;
- выявляет причины и условия, способствующие совершению ДТП, нарушениям ПДД, а также иным противоправным действиям, влекущим угрозу БДД, принимает меры по их предупреждению;
- участвует совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями, учреждениями, предприятиями независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения;
- информирует население, в том числе с использованием средств массовой информации, об обстановке, складывающейся в сфере дорожного движения, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;

– осуществляет контроль за состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования дорожного движения, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных и других работ на автодорогах, улицах и площадях, принимает неотложные меры к устранению причин, создающих реальную угрозу безопасности движения транспортных средств;

– участвует совместно с таможенными органами в осуществлении контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда на транспортных средствах через территорию Российской Федерации.

6. Подразделения информационного обеспечения:

– участвуют в разработке территориальных и межрегиональных планов оперативно-поисковых мероприятий и координируют действия подразделений ГИБДД;

– обеспечивают круглосуточное функционирование Федеральной базы данных о транспортных средствах, находящихся в розыске;

– осуществляют сбор, обработку и оценку текущей информации о совершенных и готовящихся преступлениях, связанных с использованием транспортных средств, и доводят ее по назначению.

Органы управления и подразделения Госавтоинспекции образуют систему ГИБДД, в которую входят:

– Федеральный орган управления – Главное управление обеспечения безопасности дорожного движения МВД России;

– ГИБДД МВД, ГУ МВД, УМВД территориальных органов МВД России;

– подразделения ГИБДД территориальных органов МВД России на районном уровне, а также в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо важных и режимных объектах;

– специализированные и иные подразделения ГИБДД (строевые подразделения ДПС, подразделения сопровождения, быстрого реагирования);

– научно-исследовательские учреждения ГИБДД и их филиалы – ФКУ НИЦ БДД МВД России и его региональные филиалы.

Должностные лица ГИБДД наделены административно-юрисдикционными полномочиями. Они осуществляют производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения. Юрисдикционные полномочия сотрудников ГИБДД определены в пункте 6 части 2 статьи 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Лекция 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

Миграционные процессы, развивающиеся в мире и особенно на постсоветском пространстве, являются одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на политическую, демографическую и социально-экономическую ситуацию в Российской Федерации. В среднесрочной и долгосрочной перспективе интенсивность и турбулентность процессов перемещения народонаселения будет только возрастать.

По общему мнению экспертного сообщества, к 2050 году более одного миллиарда жителей планеты могут столкнуться с угрозой вынужденного переселения из-за роста населения, дефицита природных ресурсов, продовольствия и воды.

Массовый приток иностранных граждан и лиц без гражданства несет в себе серьезные риски для принимающей стороны: способствует росту социальной напряженности, возникновению конфликтов на этнической и религиозной почве, сохранению угроз национальной безопасности и общественному порядку. Для реализации комплексного и стратегического видения возможных сценариев развития социальных, экономических и геополитических процессов необходима совокупность организационных и правовых государственных мер. Комплекс целей, задач и основных направлений деятельности государства в сфере миграции формируют миграционную политику. Цель миграционной политики любого прогрессивного государства – содействие развитию общества специфическими методами и инструментами.

Целью миграционной политики Российской Федерации является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода¹⁵.

Миграционная политика Российской Федерации по характеру является планируемой и превентивной.

¹⁵ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы: указ Президента РФ от 31 окт. 2018 г. № 622. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/58986/> (дата обращения: 15.09.2020).

Задачами миграционной политики Российской Федерации на современном этапе являются:

а) совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих:

– добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество;

– въезд в Российскую Федерацию и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, изучать язык, историю и культуру нашей страны, способных, благодаря своей трудовой деятельности, знаниям и компетенциям, содействовать экономическому, социальному и культурному развитию России;

б) создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами;

в) создание благоприятного режима для свободного перемещения обучающихся, научных и педагогических работников в целях развития науки, профессионального образования, повышения уровня подготовки научных кадров и специалистов для отраслей экономики и сферы государственного управления Российской Федерации;

г) создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решение задач пространственного развития страны;

д) дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, включая совершенствование мер ответственности за нарушение названного законодательства и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

е) оказание в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и законодательством Российской Федерации помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации.

Меры по реализации миграционной политики принимают федеральные органы государственной власти при участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Министерство внутренних дел Российской Федерации непосредственно и (или) через органы внутренних дел координирует деятельность федеральных

органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации государственной политики в сфере миграции.

Подразделение по вопросам миграции является структурным подразделением территориального органа МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Положение и штатное расписание подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России утверждает руководитель территориального органа.

Подразделение по вопросам миграции территориального органа в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации по вопросам в сфере миграции в пределах их компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также положениями о территориальном органе и структурном подразделении¹⁶.

Деятельность подразделений по вопросам миграции основывается на следующих основополагающих принципах:

- защиты прав и свобод человека на основе законности и неукоснительного соблюдения норм национального и международного права;
- защиты национальных интересов и обеспечение безопасности Российской Федерации;
- сочетания интересов личности, общества и государства;
- взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями.

Деятельность подразделения по вопросам миграции организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, федерального государственного гражданского служащего за выполнение возложенных на них обязанностей.

¹⁶ Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: приказ МВД России от 27 апр. 2016 г. № 214 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «СТРАС Юрист».

Основными задачами подразделения по вопросам миграции являются:

1. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации.
2. Оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.
3. Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.
4. Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.
5. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) и оказание государственных услуг в сфере миграции.
6. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
7. Реализация во взаимодействии с иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.
8. Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства¹⁷.

Производство по делам о гражданстве Российской Федерации

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает принципы гражданства Российской Федерации, основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

Порядок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, принятия, исполнения и отмены решений по указанным вопросам, а также формы заявлений и перечень необходимых документов, соответствующих конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, регламентируются Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325¹⁸.

¹⁷ Приказ МВД России от 27 апр. 2016 г. № 214.

¹⁸ Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 14 нояб. 2002 г. № 1325 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Основными полномочиями подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России по реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации являются:

1. Исполнение принятых Президентом Российской Федерации решений по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации.

2. Рассмотрение заявлений о приобретении гражданства в упрощенном порядке, принятие и исполнение принятых по ним решений.

3. Прием заявлений о приобретении гражданства в общем порядке и исполнение принятых по ним решений.

4. Рассмотрение заявлений об определении наличия гражданства Российской Федерации и исполнение принятых по ним решений. Проверка обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации.

5. Удостоверение наличия у ребенка гражданства Российской Федерации.

6. Рассмотрение заявлений о признании гражданином Российской Федерации.

7. Осуществление отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации.

8. Ведение учета лиц, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства Российской Федерации.

9. Прием от граждан Российской Федерации и ведение учета уведомлений о наличии иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на их постоянное проживание в иностранном государстве, и уведомлений о прекращении у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства или права на постоянное проживание в иностранном государстве.

10. Принятие Присяги гражданина Российской Федерации.

11. Формирование комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка.

Оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации

Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» введен в действие паспорт гражданина Российской Федерации, являющийся основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на ее территории. В соответствии с указанным нормативным правовым актом паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории

Российской Федерации, который обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Выдача (замена) паспортов производится подразделениями по вопросам миграции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения граждан.

Срок действия паспорта гражданина: от 14 лет – до достижения 20-летнего возраста; от 20 лет – до достижения 45-летнего возраста; от 45 лет – бессрочно.

Основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, признаются: паспорт, дипломатический паспорт и служебный паспорт.

Паспорт является основным документом, удостоверяющим личность российского гражданина за пределами территории Российской Федерации, по которым он может выехать из Российской Федерации и въехать в Российскую Федерацию.

Паспорт может содержать электронные носители информации с записанными на них персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные. Паспорт, содержащий электронный носитель информации (нового образца), выдается сроком на 10 лет. Паспорт, содержащий электронный носитель информации, соответствует стандартам и рекомендациям Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Международной организации по стандартизации (ISO).

Паспорт изготавливается централизованно в едином Центре персонализации, расположенном на Московской печатной фабрике ФГУП «Гознак» с использованием Государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (далее – ГС ПВДНП). ГС ПВДНП – это межведомственная система, ее участниками являются: Минкомсвязи России, ФСБ России, Минфин России, МВД России, Минтранс России, Минэкономразвития России, СВР России, ФСО России и другие ведомства.

Паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, не содержащий электронный носитель информации, имеет пятилетний срок действия.

Порядок оформления и выдачи документов для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию граждан регулируется положениями Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

Регистрация граждан по месту жительства и по месту пребывания является предусмотренным законодательством способом учета граждан в пределах Российской Федерации, имеющим исключительно уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства.

Регистрация по месту пребывания и по месту жительства граждан Российской Федерации в пределах Российской Федерации производится в соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в порядке, установленном Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713. Органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, являются территориальные органы МВД России.

Существует два вида регистрации: регистрация по месту пребывания и регистрация по месту жительства.

Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов.

Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов.

Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства производится органами регистрационного учета в случае:

1) изменения места жительства – на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства (в письменной форме или в форме электронного документа). При регистрации по новому месту жительства, если гражданин не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, орган регистрационного учета в 3-дневный срок обязан направить соответствующее уведомление в орган регистрационного учета по прежнему месту жительства гражданина для снятия его с регистрационного учета;

2) признания безвестно отсутствующим – на основании вступившего в законную силу решения суда;

3) смерти или объявления решением суда умершим – на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;

4) выселения из занимаемого жилого помещения или признания утратившим право пользования жилым помещением – на основании вступившего в законную силу решения суда;

5) обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, а также неправомерных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации – на основании вступившего в законную силу решения суда;

б) изменения гражданином, относящимся к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущему кочевой и (или) полукочевой образ жизни, маршрутов кочевий, в результате которого такие маршруты стали проходить за границами муниципального района, где по адресу местной администрации поселения он зарегистрирован, – на основании заявления гражданина в письменной форме с приложением документа, подтверждающего ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни;

7) прекращения гражданином, относящимся к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущему кочевой и (или) полукочевой образ жизни, данного образа жизни – на основании заявления гражданина в письменной форме;

8) выявления факта фиктивной регистрации гражданина по месту жительства в жилом помещении, в котором этот гражданин зарегистрирован, – на основании решения органа регистрационного учета.

**Деятельность подразделений по вопросам миграции
по реализации законодательства в области въезда и выезда,
пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации
и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации**

Вопросы въезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию и их выезда из Российской Федерации регулируются положениями Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также отношения, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации

трудовой, предпринимательской и иной деятельности, регулируются Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Иностранные граждане имеют право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. Формой государственного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации и механизмом учета иностранных граждан является миграционный учет, урегулированный Федеральным законом от 18 июня 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных указанным федеральным законом о миграционном учете сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания; иностранные граждане, временно пребывающие на территории Российской Федерации, – учету по месту пребывания. Обязанность по постановке на учет по месту временного пребывания иностранного гражданина возлагается на принимающую или приглашающую сторону.

Иностранные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии визы по действительным документам, удостоверяющим их личность. Основанием для выдачи иностранному гражданину визы является приглашение на въезд в Российскую Федерацию. Визы могут быть представлены в форме электронных документов или на бумажном носителе.

Законодательство Российской Федерации и международные соглашения Российской Федерации с рядом государств для ряда категорий иностранных граждан предусматривают порядок безвизового въезда в Россию. Срок пребывания иностранного гражданина, прибывшего в визовом порядке, определен сроком действия визы. По общему правилу срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток, а также непрерывного срока временного пребывания. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть продлен либо сокращен в случаях, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в Российскую Федерацию.

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – это лицо, получившее разрешение на временное проживание.

Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года. Количество выданных разрешений на временное проживание (РВП) в Российской Федерации иностранному гражданину квотируется, и ежегодно квота утверждается Правительством Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации содержит обширный список условий, при которых разрешение на временное проживание может быть выдано без учета квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Вид на жительство – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Для лиц без гражданства вид на жительство является документом, удостоверяющим личность. Вид на жительство выдается без ограничения срока действия, за исключением вида на жительство высококвалифицированному специалисту и членам его семьи, который выдается на срок действия разрешения на работу, выданного указанному высококвалифицированному специалисту.

Вид на жительство может быть выдан иностранному гражданину, прожившему в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. Заявление о выдаче вида на жительство подается не ранее чем через восемь месяцев первого года проживания в Российской Федерации на основании разрешения на временное проживание.

Имеется обширный список исключений из вышеуказанного правила. Без получения разрешения на временное проживание вид на жительство выдается:

- 1) иностранному гражданину, родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР;
- 2) иностранному гражданину, который не достиг возраста восемнадцати лет, и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и постоянно проживает в Российской Федерации;
- 3) иностранному гражданину, не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему вид на жительство совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) – иностранным гражданином;
- 4) иностранному гражданину, имеющему родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации;

5) иностранному гражданину, достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему вид на жительство совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) – иностранным гражданином;

6) иностранному гражданину, который достиг возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признан недееспособным либо ограниченным в дееспособности, и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и постоянно проживает в Российской Федерации;

7) иностранному гражданину, признанному носителем русского языка¹⁹;

8) иностранному гражданину, который сам либо родственник по прямой восходящей линии, усыновитель или супруг (супруга) которого был подвергнут незаконной депортации с территории Крымской АССР, а также родственнику по прямой нисходящей линии, усыновленным детям или супругу (супруге) указанного иностранного гражданина, представившим справку о реабилитации, выданную органом внутренних дел, органом прокуратуры Российской Федерации или судом;

9) высококвалифицированному специалисту и членам его семьи²⁰;

10) иностранному гражданину, осуществлявшему не менее шести месяцев до дня обращения с заявлением о выдаче вида на жительство трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства – квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, утвержденный федеральным органом исполнительной власти;

11) иностранному гражданину, успешно освоившему в Российской Федерации имеющую государственную аккредитацию образовательную программу высшего образования по очной форме обучения и получившему документ об образовании и о квалификации с отличием;

12) лицу, которое проживает в Российской Федерации и у которого прекращено гражданство Российской Федерации;

13) лицу, которое проживает в Российской Федерации и в отношении которого отменено решение о приобретении гражданства Российской Федерации, за исключением ряда лиц, в отношении которых указанное решение

¹⁹ О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁰ Федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

отменено на основании вступившего в силу приговора суда, установившего факт совершения ими преступлений, предусмотренных определенным перечнем статей УК РФ.

Основными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулируемыми особенности трудовой деятельности иностранных граждан в России, являются Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Однако существует ряд ограничений при осуществлении трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства на территории Российской Федерации. В целях обеспечения национальной безопасности государства иностранные граждане не имеют права:

- замещать должности муниципальной службы и государственной гражданской службы;
- быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;
- замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом России;
- быть командиром гражданского воздушного судна;
- быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности страны;
- заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.

Постоянно проживающему в России иностранному гражданину для осуществления трудовой деятельности не требуется разрешительных документов.

Временно проживающему в Российской Федерации иностранному гражданину для осуществления трудовой деятельности не требуется разрешение на работу или патент, при этом по общему правилу он может трудиться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание.

Работодатели или заказчики работ (услуг), приглашающие иностранного гражданина, пребывающего в визовом порядке в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, обязаны иметь разрешение на привлечение и использование иностранных работников. Иностранному гражданину выдается обыкновенная рабочая виза. По общему правилу такая виза выдается на срок действия трудового договора, но не более чем на один год.

Иностранному работнику выдаются разрешительные документы. Работодатели или заказчики работ (услуг), привлекающие к трудовой деятельности иностранных граждан, обязаны уведомлять об этом территориальный орган МВД России.

Временно пребывающие в России иностранные граждане, которые прибыли в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, по общему правилу для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации должны получать патент.

Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев.

Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации граждан иностранных государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) осуществляется в упрощенном порядке с учетом положений Договора о ЕАЭС.

К особой категории относятся иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации и имеющие правовой статус высококвалифицированных специалистов (далее – ВКС). Высококвалифицированным специалистом признается иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) в размере, который для различных категорий ВКС предусмотрен Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

Существуют также преференции на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Российской Федерации, имеющими статус вынужденных мигрантов, участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и другие.

Подразделения по вопросам миграции территориального органа не только участвуют в выдаче, замене, фиксации и учете разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, но и реализуют в пределах установленных компетенций федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников на территории Российской Федерации.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) и оказание государственных услуг в сфере миграции

Государственный контроль (надзор) в сфере миграции осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами.

Государственный контроль (надзор) в сфере миграции – это организационно-правовая деятельность федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, а также иных органов исполнительной власти и их территориальных органов в пределах компетенции, служащая обеспечению соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, правил миграционного учета, порядка осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, а также транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

В целях укрепления законности в сфере миграции применяются меры административного принуждения и административной ответственности.

Законодательство Российской Федерации предусматривает довольно широкий спектр мер административного принуждения в сфере миграционных отношений. Деятельность подразделений по осуществлению контрольно-надзорных функций осуществляется как в каждодневном режиме при процедурах оказания государственных услуг населению, работе с информационными массивами информации, так и при проведении оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций. Также государственный контроль (надзор) в сфере миграции осуществляется в форме проверок. Проверки проводятся в соответствии с требованиями федеральных законов от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Государственный контроль (надзор) в сфере миграции осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. В целях применения при осуществлении государственного контроля риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска. Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к одной из категорий риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации по месту нахождения юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, за исключением решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории чрезвычайно высокого риска²¹.

В отношении иностранных граждан, нарушивших миграционное законодательство, подразделениями по вопросам миграции принимаются решения (готовятся проекты) о сокращении срока временного пребывания, неразрешении въезда на территорию страны, нежелательности пребывания.

В целях повышения эффективности деятельности по противодействию незаконной миграции применяются меры по привлечению приглашающей стороны к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства.

Как показала практика, одним из действенных средств регулирования миграционных отношений стали институты принудительной высылки иностранных граждан: выдворение и депортация, реализация международных соглашений о реадмиссии.

Понятие реадмиссии можно сформулировать следующим образом: *реадмиссия* – это удаление иностранного гражданина за пределы территории Российской Федерации в связи с нарушением норм миграционного законодательства на основании вступившего в законную силу решения суда в страну, с территории которой прибыл данный гражданин, и в соответствии с международным договором о реадмиссии с данным государством.

Основаниями для реадмиссии иностранного гражданина являются: наличие соглашения о реадмиссии, а также нарушение иностранным гражданином миграционного законодательства.

Выделяют следующие категории лиц, подлежащих реадмиссии:

- 1) незаконно въехавшие на территорию страны;
- 2) законно въехавшие на территорию страны, но оставшиеся на ней незаконно (например, когда въехали на территорию по визе, но остались после истечения ее срока действия);
- 3) въехавшие и оставшиеся на территории законно, но не имеющие законных оснований проживать в данной стране в течение длительного времени (например, в связи с истечением срока действия или отказом в продлении вида на жительство).

Рeadмиссию следует отличать от другого вида правового воздействия на незаконных мигрантов вследствие нарушения ими миграционного зако-

²¹ Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: постановление Правительства РФ от 13 нояб. 2012 г. № 1162 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нодательства, такого как депортация. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ *депортация* представляет собой принудительную высылку иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Одной из форм государственного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации является миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных федеральным законом о миграционном учете сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства.

Правовую основу миграционного учета в Российской Федерации составляют: Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ, другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с указанными нормативными правовыми актами иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правом свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации кроме случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами или международными договорами Российской Федерации²².

Иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания; иностранные граждане, временно пребывающие на территории Российской Федерации, – только учету по месту пребывания.

²² О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (с изм. и доп).

Лекция 7. КОНТРОЛЬ ПОЛИЦИИ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННЫХ И МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ

Противодействие незаконной миграции, нормализация оперативной обстановки, предупреждение экстремистских проявлений, террористических актов, профилактика и пресечение преступлений со стороны иностранцев, усиление борьбы с нарушениями паспортно-визового режима являются одними из основных направлений профилактики правонарушений в Российской Федерации, в которой задействованы различные службы МВД России, в том числе служба участковых уполномоченных полиции и подразделения по вопросам миграции.

По прибытии иностранного гражданина в организацию (учреждение), указанную в части 10 статьи 22 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (за исключением учреждения, исполняющего уголовное наказание), администрация соответствующей организации (учреждения) обязана в течение одного рабочего дня, следующего за днем его прибытия в место пребывания, уведомить территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации о прибытии иностранного гражданина путем направления (передачи) уведомления о прибытии для его постановки на учет по месту пребывания²³. В случае совершения правонарушения иностранными гражданами, пользующимися дипломатическим иммунитетом, сотрудник обязан пресечь на месте противоправные действия данного гражданина и зафиксировать их в установленном порядке, после чего, отпустив его, доложить о случившемся рапортом начальнику территориального органа внутренних дел.

При выявлении лиц, нарушивших правила пребывания, участковые уполномоченные полиции принимают решение о возбуждении производства по делам об административном правонарушении.

На основании понятия фиктивной регистрации (постановки на учет) объективная сторона анализируемых преступлений может быть выражена в совершении следующих альтернативных действий:

1) регистрация (постановка на учет) по месту пребывания или по месту жительства граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов.

²³ О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 15 янв. 2007 г. № 9 (в ред. от 07.03.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2) регистрация (постановка на учет) по месту пребывания или по месту жительства граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства без их намерения пребывать или проживать в нем;

3) регистрация (постановка на учет) по месту пребывания или по месту жительства граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства без намерения предоставить им эти помещения для пребывания или проживания.

Дальнейшее пребывание или проживание в жилом помещении на территории Российской Федерации соответствующих лиц без регистрации (без постановки на учет) образует составы административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.15.1 и 18.8 КоАП РФ.

Субъект преступлений, предусмотренных статьями 322.2 и 322.3 УК РФ, общий (физическое вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста). Тем не менее, основываясь на специфике объективной стороны приведенных деяний, можно выделить следующие виды субъекта, а именно:

1) собственник или иной владелец жилого помещения на территории Российской Федерации, который в нем регистрирует (ставит на учет) граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства без намерения предоставить это помещение для пребывания или проживания;

2) гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства, который(ое) зарегистрирован(о) (поставлен(о) на учет) в жилом помещении на территории Российской Федерации без намерения пребывать или проживать в нем;

3) должностное лицо или государственный служащий, не являющийся должностным лицом федерального органа исполнительной власти Российской Федерации.

Все изменения в экономике, социальной сфере, происходящие в настоящее время в нашей стране, требуют принятия мер по защите прав, свобод и интересов граждан, общества и государства во всех сферах жизнедеятельности человека, в том числе и в сфере миграции. Вслед за всеми динамично развивающимися странами, возрос миграционный поток и на территорию Российской Федерации.

Заинтересованным подразделениям территориальных органов МВД России необходимо уделять особое внимание качественному проведению проверочных мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства по линии федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, увеличению количества направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, установлению

фактов фиктивной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства в жилом помещении. Пресекать наличие фактов фиктивной постановки на учет иностранных граждан или лиц без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации и совершение ими преступлений.

Анализ результатов проверочных мероприятий и выявленных административных правонарушений показывает, что массовыми и типичными нарушениями в сфере миграции являются:

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, нарушении правил проживания или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, неисполнении обязанности по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации;

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания;

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в несоответствии заявленной цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий.

На сегодняшний день действующее законодательство определяет два вида регистрации: регистрация по месту пребывания и регистрация по месту жительства. В части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации 1993 года мы читаем: «Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства». Носителем такого права является любой человек, законно находящийся на территории нашего государства. Это и российские граждане, и иностранные граждане, а также лица без гражданства, которые должны въехать в страну законно и получить действующее разрешение на пребывание.

Основными нормативными правовыми актами, которыми в своей служебной деятельности руководствуются сотрудники полиции по контролю за соблюдением паспортно-регистрационных миграционных правил, являются: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации; федеральные законы от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»; нормативные правовые акты МВД России, а именно приказы МВД России: от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»), от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», утверждающий Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

Сотрудники подразделений по вопросам миграции, согласно пунктам 12.2-12.5 статьи 12 главы 3 приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19:

– осуществляют контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства и должностными лицами правил миграционного учета, регистрации и снятия с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства, а также за осуществлением иностранными гражданами трудовой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– осуществляют государственный контроль (надзор) в сфере миграции, в том числе за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, за соблюдением правил привлечения работодателями и заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда, за осуществлением трудовой деятельности иностранных работников;

– реализуют меры по предупреждению и пресечению незаконной миграции, организации иммиграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства;

– организуют и участвуют в оперативно-профилактических операциях и мероприятиях по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере миграции;

– организуют профилактику и пресечение правонарушений в сфере миграции.

Необходимо отметить, что спектр полномочий сотрудников полиции очень обширен по вопросам предупреждения, выявления и пресечения, применения мер принуждения и возбуждения дел об административных правонарушениях в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также исполнения административных наказаний вплоть до реализации административного выдворения.

В своей деятельности *основными задачами и функциями полиции по контролю за соблюдением паспортно-регистрационных миграционных правил* являются:

– предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, связанных с иностранными гражданами;

– выявление причин, порождающих преступления и иные нарушения правопорядка, а также условий, способствующих их совершению, и принятие мер к их устранению;

– быстрое и полное раскрытие и расследование преступлений, связанных с иностранными гражданами;

– охрана прав и законных интересов иностранных граждан от преступных посягательств;

– охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в местах работы (учебы) и проживания иностранцев на обслуживаемой территории.

После установления факта фиктивной регистрации либо факта фиктивной постановки на учет территориальный орган МВД России снимает иностранного гражданина соответственно с регистрации по месту жительства или с учета по месту пребывания (пп. «е» п. 16, пп. «г» п. 37, п. 40 Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации²⁴).

²⁴ Постановление Правительства РФ от 15 янв. 2007 г. № 9.

Под фиктивной постановкой на учет иностранных граждан по месту пребывания в Российской Федерации понимается постановка их на учет по месту пребывания (примечание к ст. 322.3 УК РФ):

- на основании представления заведомо недостоверных (ложных) сведений или документов;
- в помещении без намерения иностранных граждан фактически проживать (пребывать) в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить это помещение для фактического проживания (пребывания);
- по адресу организации, в которой иностранные граждане в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещенную законодательством деятельность.

Участковый уполномоченный полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка особое внимание уделяет информации, полученной от общения с гражданами о квартирах, сдаваемых в аренду, в том числе иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также иностранцах, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания), в том числе путем визуального наблюдения обслуживаемого участка. При этом, участковый уполномоченный полиции постоянно взаимодействует с подразделениями по вопросам миграции, основываясь на таких принципах, как непрерывность, планомерность, гибкость, гармоничное сочетание различных средств взаимодействия, законность, и осуществляет работу по следующим направлениям:

- обмен информацией об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих на административном участке, и о соблюдении ими законодательства, а также о планировании этой работы, повышении ее эффективности и об оценке конечных результатов;
- совместное планирование и проведение мероприятий по обеспечению правопорядка в местах проживания, работы (учебы) иностранных граждан и лиц без гражданства, предупреждению и пресечению правонарушений с их стороны;
- оказание участковыми уполномоченными полиции содействия и поддержки подразделениям по вопросам миграции в выполнении возложенных на них задач и функций по контролю и надзору в сфере миграции.

На регулярной основе подразделения по вопросам миграции во взаимодействии со службой участковых уполномоченных полиции и другими подразделениями территориальных органов внутренних дел участвуют в оперативно-профилактических мероприятиях («Незаконный мигрант», «Незаконный» и др.), направленных на выявление и пресечение каналов незаконной миграции.

Целью таких оперативно-профилактических мероприятий является выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства, пресечение незаконной миграции. Ввиду своей эффективности указанные профилактические мероприятия проводятся не только на территории отдельных субъектов Российской Федерации, но и в формате Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) на территории постсоветского пространства ряда республик, входящих в данную Организацию (Республика Армения, Республика Белоруссия, Республика Казахстан, Республика Киргизия, Российская Федерация и Республика Таджикистан). Но вне зависимости от масштаба проведения данных оперативно-профилактических мероприятий их объединяют не только цели и задачи проведения, но и то, что они проводятся в соответствии с планами оперативно-поисковых мероприятий под руководством оперативного штаба с привлечением всех заинтересованных ведомств и правоохранительных структур.

Информационное обеспечение в сфере миграции все более прогрессирует: создана единая государственная информационная система миграционного учета²⁵ (далее – ГИСМУ), разработана и внедрена автоматизированная система управления миграционными процессами и обеспечения миграционной безопасности в интересах создания в России единого информационно-правового пространства. Существующая подсистема информатизации включает взаимодействующие элементы в контуре ведомственного, регионального, федерального и международного уровней.

Создание ЦБД УИГ (межведомственная автоматизированная подсистема информатизации, содержащая сведения (данные) об иностранных гражданах и лицах без гражданства, въехавших в Россию, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в России и выехавших из России, предназначенные для совместного ведения и использования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, и являющаяся составной частью федеральной межведомственной информационной системы обеспечения контроля миграционной ситуации в России) определено распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 г. № 1606-р «О создании центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации». Одним из несомненных достоинств базового элемента ЦБД УИГ является его способность идентифицировать каждого иммигранта.

²⁵ О государственной информационной системе миграционного учета: постановление Правительства Рос. Федерации от 14 фев. 2007 г. № 94 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

К банку данных созданной автоматизированной ГИСМУ получили доступ заинтересованные подразделения ФСБ России, Росфинмониторинг и др.

В Главном информационно-аналитическом центре МВД России создан федеральный и региональный банк данных оперативно-справочного, розыскного, криминалистического назначения и построения информационно-вычислительных сетей общего пользования на базе информационных центров.

Немаловажная роль в охране общественного порядка в местах пребывания иностранных граждан принадлежит патрульно-постовой службе полиции, наряды которой обязаны знать адреса и особенности расположения мест проживания иностранцев на маршрутах патрулирования или в месте нахождения поста, а также места их возможного появления (увеселительные заведения, общепит, стадионы и др.) и уделять особое внимание обеспечению правопорядка и безопасности на указанных объектах.

При проверке документов у иностранных граждан и лиц без гражданства патрульный (постовой) обращает внимание на место и сроки действия регистрации и самого документа, удостоверяющего личность гражданина, вида на жительство, наличие в документах (виза, свидетельство о приглашении, вид на жительство) соответствующих отметок, подтверждающих законность их пребывания на данной территории. При выявлении иностранцев, не имеющих при себе документов, проживающих без регистрации, а также по недействительным документам, патрульный (постовой) сообщает об этом дежурному и действует в дальнейшем по его указанию.

Процессу регистрации граждан предшествует процесс вселения. Вселение первично. Регистрация не может служить основанием ограничения реализации прав и свобод граждан, поэтому процесс вселения, как было ранее, не должен тесным образом связываться с ее проведением. Очевидно, что под вселением мы можем понимать некий процесс, при котором гражданин въезжает в жилое помещение и в последующем там собирается проживать, осуществленный на законных основаниях, ответственность за который несут должностные лица, отвечающие за вселение, граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения. Термин «фактическое проживание» был введен для граждан, у которых по ряду различных обстоятельств нет регистрации ни по месту жительства, ни по месту пребывания.

Так, согласно статистическим данным Главного управления по вопросам миграции МВД России количество иностранных граждан и лиц без гражданства, вставших на миграционный учет в период с января по август 2020 года, составило более 6,7 млн человек, что в два раза меньше, чем за аналогичный

период прошлого года, при этом ими за указанный период совершено на 3,7% преступлений меньше, чем за данный период прошлого года.

Наряду с легальным потоком иностранных граждан в Россию попадают и нелегалы. Данные обстоятельства осложняют криминогенную обстановку в стране, наносят ущерб общественной и экономической безопасности Российской Федерации и угрожают интересам и международной репутации страны, влияют на обострение ситуации на рынке труда и способствуют вытеснению с него отечественных товаропроизводителей и работников, усиливают социальную напряженность. Все это вызывает обеспокоенность государства, что находит свое отражение в его законодательных и подзаконных актах.

Сотрудник в любых условиях должен быть вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих их честь и достоинство.

В обращении с гражданами недопустимы:

- высокомерный тон, грубость, заносчивость;
- ироническое или невежливое изложение замечаний;
- выражения и реплики, оскорбляющие человеческое достоинство;
- угрозы и несправедливые упреки;
- предъявление необоснованных обвинений;
- угрожающие жесты и знаки, а также другие действия, оскорбляющие личность и достоинство граждан.

Лекция 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПОЛИЦИИ

Административный надзор в науке административного права является особой формой деятельности органов исполнительной власти, осуществляющей функции по обеспечению законности и соблюдению конституционных прав и свобод граждан, общественных организаций и юридических лиц, а также безопасности деятельности организационно не подчиненных государственных органов власти и их должностных лиц.

В Российской Федерации на данный момент реализуется несколько типов надзора: прокурорский, судебный, административный (самый большой по разнообразию).

Существующие на сегодняшний день службы (государственные органы), осуществляющие надзор, можно разделить на три группы:

- 1) надзорные ведомства, главной задачей которых является системный надведомственный контроль за соблюдением специальных правил;
- 2) государственные инспекции и иные подразделения, входящие в состав федеральных органов исполнительной власти;
- 3) разнообразные организационные структуры (ведомства, органы, структурные подразделения органов), которые осуществляют надзор наряду с другими видами деятельности.

Административный надзор осуществляется исключительно государственными органами исполнительной власти, тем более что такие виды надзорной деятельности, как судебный, парламентский контроль не относятся к административному надзору.

Административный надзор – это систематическое наблюдение подразделений полиции и отдельных сотрудников, обладающих надзорными полномочиями, за соблюдением гражданами и должностными лицами предприятий, организаций, учреждений (не зависимо от форм собственности), а также иностранцами и лицами без гражданства законов и других нормативных актов, регулирующих общественный порядок, безопасность дорожного движения, паспортно-визовую и лицензионно-разрешительную системы, в целях предупреждения, пресечения совершения нарушений и привлечения виновных лиц к ответственности.

Административный надзор является разновидностью контрольно-надзорной деятельности полиции и характеризуется *следующими признаками*:

- надзорная функция для служб и подразделений, осуществляющих надзор, является основной, а иногда – единственной;
- административный надзор реализуется в наблюдении за соблюдением общеобязательных правил или специальных правовых норм;

- действия поднадзорного объекта оцениваются только с точки зрения их законности, а не целесообразности;
- субъекты осуществления надзора наделяются властными полномочиями и правом применения к нарушителям мер административного задержания;
- организационная подчиненность отсутствует между субъектом и объектом наблюдения, то есть нет отношений служебного подчинения.

Цели осуществления административного надзора достигаются посредством наблюдения, носящего систематический характер. Наблюдение осуществляется сотрудниками полиции уполномоченных на то подразделений в отношении конкретных субъектов, в качестве которых могут выступать физические лица, должностные лица, юридические лица. Субъектами наблюдения могут являться как граждане, так и представители других государств. Цель такого наблюдения – оценка соблюдения ими законности в сфере общественного порядка, дорожного движения, а также иной деятельности и своевременное предупреждение возможного совершения преступления с их стороны.

Административный надзор в качестве объекта своего воздействия рассматривает общественный порядок в целом, иными словами, воздействие оптимизирующего характера на различные подсистемы функционирования общества, что позволяет достичь оптимизации системы функционирования общественного порядка. В целом *административный надзор реализует следующие цели:*

1. Обеспечение предупреждения совершения преступлений посредством принятия превентивных административных мер, направленных на устранение условий, способствующих и благоприятствующих совершению преступления. *Профилактика правонарушений* – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

2. Пресечение совершающихся правонарушений.

3. Обеспечение привлечения к административной ответственности виновных лиц. Процессуальное основание юридической ответственности базируется на нормативном и фактическом основаниях, в рамках которых возникает предположение (подозрение) о совершенном административном правонарушении, а значит и наступлении административной ответственности, которая рассматривается как юридически значимое действие и состояние.

4. Эффективная нормотворческая деятельность. Поскольку суть правотворчества заключается в создании юридических норм субъектами, наделенными законодательными полномочиями, – «правотворчество» и «нормотворчество» являются тождественными понятиями. При этом правотворчество рассматривается как деятельность по подготовке, обсуждению, утверждению и опубликованию нормативных актов, совершаемая компетентными органами.

Функции административного надзора:

- правоохранительная;
- информационная

Осуществление административного надзора позволяет решить *следующие задачи:*

- обеспечение законности и правопорядка;
- предупреждение, выявление и пресечение правонарушений;
- получение информации о состоянии законности и безопасности в соответствующих областях.

При всем многообразии правил, за соблюдением которых полиция осуществляет контроль (надзор), по характеру регулируемых отношений их можно объединить в несколько основных групп:

1) правила, регламентирующие поведение граждан на улицах, в парках и других общественных местах, в том числе при проведении спортивных и иных массовых мероприятий;

2) правила по обеспечению общественной безопасности, к примеру, при ведении строительных, дорожных и других работ, осуществлении дорожного движения, приобретении определенных предметов и веществ, их хранении и использовании (оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и др.);

3) правила охраны собственности (в том числе, направленные на борьбу с мелкими хищениями чужого имущества), охраны животного мира и рыбных запасов, охраны от потрав насаждений, посевов и др.);

4) правила, регулирующие общественное благоустройство (охрану от уничтожения или повреждения парковых, садовых насаждений, цветников, газонов; складирование на улицах, тротуарах строительных материалов, тары; уборку территории и тому подобного, а также правил охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений);

5) правила в сфере порядка управления (паспортно-регистрационная система, пограничный режим);

6) правила, регулирующие охрану здоровья граждан (приобретение или хранение наркотических средств, соблюдение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических правил и т. п.);

7) правила, регламентирующие оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сферу предпринимательской деятельности и потребительского рынка товаров и услуг;

8) правила, регламентирующие частную детективную и охранную деятельность.

В целях реализации задачи по осуществлению административного надзора в составе полиции созданы ее строевые подразделения. На примере подразделений по охране общественного порядка рассмотрим **этапы осуществления административного надзора**.

Первый – подготовительный (организационный) этап, в котором сама служба выступает как объект управления, осуществляемого соответствующими органами внутренних дел. Он включает в себя различные организационные мероприятия. К примеру, начиная с инструктажа и заканчивая постановкой конкретных задач каждому исполнителю. От четких, грамотно исполненных действий на данном этапе зависит эффективность дальнейшей работы (реализации этапов).

Второй – текущий этап. Систематическое наблюдение за состоянием общественного порядка в целях выявления и пресечения противоправных посягательств на него. Данный этап характеризует содержание охранной деятельности, в чем заключается смысл и назначение административного надзора. В ходе осуществления наблюдения за общественным порядком, помимо выявления фактов правонарушений принимаются меры к прекращению противоправных действий, восстановлению должного порядка в общественных местах, созданию условий спокойствия и безопасности людей, сохранности материальных ценностей, также выясняются обстоятельства, способствующие совершению правонарушений, и т. п.

Процесс наблюдения за состоянием общественного порядка, пресечения любых попыток нарушить его, а также осуществления различных мероприятий по восстановлению надлежащего порядка в общественных местах – все это характеризует административный надзор как динамическую функцию государственного управления в сфере обеспечения охраны общественного порядка.

Третий – завершающий. Применение санкций к нарушителям и иных мер административного принуждения. Сотрудники подразделений по охране общественного порядка наделены правом административного задержания лица, доставления в органы внутренних дел, а также составления процессуальных документов, на основании которых начальник территориального органа рассматривает дело об административном правонарушении и налагает административное взыскание либо направляет материалы проверки судье

для рассмотрения и принятия решения, либо направляет в тот орган (должностному лицу), который правомочен налагать административное взыскание за данное правонарушение.

Административный надзор осуществляется *следующими способами*:

- 1) привлечение внимания общественности к фактам правонарушений;
- 2) принятие мер по предупреждению правонарушений;
- 3) проведение воспитательной работы с населением;
- 4) применение к правонарушителю мер воздействия.

В практической деятельности полиции сложились следующие *методы административного надзора*:

1. Непосредственное наблюдение за исполнением (соблюдением) установленных общеобязательных правил должностными лицами и гражданами (метод характерен, например, для сотрудников патрульно-постовой службы полиции; участковых уполномоченных полиции; сотрудников государственной инспекции безопасности дорожного движения; всех сотрудников, несущих службу по охране правопорядка в общественных местах).

2. Периодические проверки исполнения (соблюдения) должностными лицами и гражданами правил, надзор за которыми отнесен к компетенции полиции (метод характерен, например, для работы службы участковых уполномоченных полиции; подразделений лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью и др.).

3. Проверка и выявление нарушений по жалобам, заявлениям и иным обращениям граждан, организаций; сообщениям в средствах массовой информации; материалам, поступившим из правоохранительных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений (метод характерен, например, для работы участковых уполномоченных полиции).

Виды административного надзора, осуществляемого органами внутренних дел, в зависимости от круга лиц и объектов, за которыми полиция осуществляет официальное наблюдение, включают:

1. *Общий административный надзор* (надзор в отношении неопределенного круга лиц). Общий административный надзор в качестве *объекта* своего воздействия принимает неопределенный круг лиц, целью такого надзора является обеспечение соблюдения требований административного законодательства. Данный вид административного надзора направлен на обеспечение соблюдения требований законодательства гражданами и организациями, не являющимися объектом специального надзора. Общий административный надзор полиции в основном применяется в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и предполагает визуальное наблюдение патрульными и постовыми нарядами полиции

за поведением граждан в общественных местах. Особое внимание здесь должно уделяться местам вероятного совершения преступлений и административных правонарушений, массового скопления людей, санаторно-курортным учреждениям, пляжам, паркам, остановкам городского пассажирского транспорта, железнодорожным, речным и морским вокзалам, аэропортам, станциям, портам, посадочным платформам, отстойным паркам вагонов и другим объектам транспорта, предприятиям общественного питания, развлекательным учреждениям. Объектом административного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения является поведение участников дорожного движения.

В ходе наблюдения за поведением граждан сотрудники полиции также осуществляют поиск лиц, имущества и транспортных средств, объявленных в розыск. Особое внимание уделяют поведению лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и условно освобожденных, проживающих в районе патрулирования, также выявляют обстоятельства, способствующие совершению правонарушений и преступлений.

2. Специальный административный надзор (надзор в отношении определенного круга субъектов и по конкретным вопросам). Специальный административный надзор в качестве *объекта* своего воздействия принимает определенный круг лиц либо осуществляется в рамках решения определенного круга разрешительных, либо лицензионных вопросов. Так, объектами специального надзора являются граждане, изъявившие желание получить предоставленное право пользования объектами, являющимися элементами лицензионно-разрешительной системы (к примеру, получение права управления транспортными средствами либо владения и пользования оружием).

3. Индивидуальный административный надзор (надзор персональный), осуществляемый в отношении строго определенных законом категорий лиц. Особенность индивидуального надзора, в отличие от двух ранее указанных, заключается в том, что общий и специальный надзоры осуществляются только на основании административно-правовых норм, в то время как индивидуальный надзор регламентируется в том числе и нормами уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального законодательства.

Согласно статье 2 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – Федеральный закон № 64-ФЗ), под административным надзором понимается осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с указанным Федеральным законом временных

ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных федеральным законодательством.

Следует отметить, что указанный выше федеральный закон регламентирует полномочия *органов внутренних дел*, в обязанности которых входят:

1) разъяснение поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждение об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных настоящим федеральным законом обязанностей;

2) ведение учета поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

3) систематическое наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных настоящим федеральным законом обязанностей;

4) проведение с поднадзорным лицом индивидуальной профилактической работы, направленной на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

5) объявление и осуществление розыска поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

б) подача в суд заявления об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 64-ФЗ, не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы;

7) уведомление в письменной форме потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора.

При осуществлении административного надзора органы внутренних дел имеют право:

1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

2) вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей;

3) проникать беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Этапы осуществления индивидуального административного надзора можно представить следующим образом:

1. *Предварительный этап.* Реализация данного этапа административного надзора предполагает сбор и предварительный анализ информации об объекте административного надзора. Именно на предварительном этапе определяются цели реализации мер административного надзора в отношении конкретного объекта, алгоритм их применения, план действий при выходе ситуации из-под контроля.

2. *Текущий этап.* Реализация данного этапа административного надзора предполагает непосредственно осуществление наблюдения в целях оценки степени соблюдения законности и выполнения имеющихся у объекта надзора обязанностей.

3. *Завершающий этап.* Реализация данного этапа административного надзора предполагает подведение итогов реализации надзорных мер и в зависимости от этого вынесение решения о продлении надзора либо его прекращении.

Таким образом, полиция осуществляет надзор от имени государства и только по тем вопросам, которые законом возложены на нее. Претворение в жизнь законов и их неукоснительное исполнение обеспечиваются широкой системой организационных мероприятий и реализацией права сотрудников полиции на применение мер административного принуждения.

Лекция 9. ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ И ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Проблема административных правонарушений в области общественного порядка и общественной безопасности и административной ответственности за их совершение на протяжении длительного времени разрабатывается в отечественной юридической науке.

Важность данной темы заключается в том, что административная деликтность представляет собой серьезную угрозу правопорядку в Российской Федерации. Административные правонарушения были и остаются наиболее массовыми видами противоправных деяний (по экспертным оценкам – не менее 100 млн ежегодно). Значительная часть из них, около 76 млн, выявляется органами внутренних дел, в том числе более 15 млн – посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Изучение практики деятельности полиции показывает, что в большинстве случаев совершение таких правонарушений, как мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии опьянения, вызывает существенный общественный резонанс, обуславливая необходимость оперативной и адекватной реакции со стороны сотрудников органов внутренних дел.

Тем самым происходит легитимация вмешательства государства в сферу общественного порядка и общественной безопасности. Конституция Российской Федерации закрепила демократический и правовой характер государства, признав в качестве высшей ценности права и свободы человека и гражданина и закрепив обязанность государства признавать, соблюдать и защищать их. Таким образом, необходимость регулирования сферы общественного порядка и общественной безопасности очевидна: данная область требует повышенной стабильности и защиты со стороны государства. Кроме того, такое регулирование, как правило, осуществляется в форме охраны от посягательств различного рода правонарушений. Именно поэтому законодатель в статье 2.1 КоАП РФ, где перечислил задачи законодательства об административных правонарушениях, закрепив тем самым объекты административно-правовой охраны, на одном из приоритетных мест указал защиту общественного порядка и общественной безопасности.

В законодательстве не конкретизируются термины «общественная безопасность» и «общественный порядок». Однако понятие безопасности определено в статье 1 Закона Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности»: «Безопасность – это состояние защищенности

жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Там же определено, что жизненно важные интересы – это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Согласно этой же статье указанного закона, к основным объектам безопасности относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Таким образом, регулируя область общественной безопасности и общественного порядка, государство реализует указанный выше конституционный принцип посредством закрепления норм в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на его претворение в жизнь.

Виды административных наказаний и порядок их применения

Общественный порядок включает в себя правила взаимоотношений людей, основанные на устоявшихся моральных прецедентах, сакральных установлениях и общепринятых нравственных критериях. Соблюдение таких правил независимо от того, определены ли они законом либо основаны на обычаях обихода, характеризует этические устои жизни человека, его духовное обустройство.

Правила общественной безопасности предназначены для защиты человека, его личных прав и неимущественных интересов от противоправных посягательств и устанавливаются в форме федерального закона. Такие правила предусматривают дополнительные обязанности лица и тем самым обременяют его права и интересы.

В отношении рассматриваемых правонарушений следует отметить специфику применения административного ареста. Чаще всего это обременительное наказание назначается при совершении правонарушений, определенных главой 20 КоАП РФ (примерно треть всех составов), а в случаях, установленных статьей 20.5 «Нарушение требований режима чрезвычайного положения» и частью 3 статьи 20.27 КоАП РФ «Нарушение правового режима контртеррористической операции», максимальный срок административного ареста составляет 30 суток (при совершении других правонарушений он не превышает 15 суток).

Применительно к рассматриваемым правонарушениям *административный арест* представляет собой наказание, альтернативное административному штрафу, применение административного ареста на безальтернативной

основе предусмотрено только при совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.25 КоАП РФ «Самовольное оставление места отбывания административного ареста». В части 4 статьи 20.20 КоАП РФ санкция в виде административного ареста представляет собой основное административное наказание, применяемое к нарушителю – иностранному физическому лицу, наряду с административным выдворением, которое в данном случае представляет собой дополнительное административное наказание. Совмещение публичных санкций, влекущих за собой ограничение прав нарушителя на свободу и личную неприкосновенность, применяется в КоАП РФ крайне редко. Совмещение таких санкций на безальтернативной основе помимо части 4 статьи 20.20 предусмотрено только при совершении правонарушений, связанных с незаконным оборотом, пропагандой либо незаконной рекламой наркотических средств, психотропных веществ или их элементов в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 6.8, частью 2 статьи 6.9, частью 2 статьи 6.13 и частью 2 статьи 6.161 КоАП РФ. Совмещение наказаний в виде административного ареста и административного выдворения предусмотрено также при совершении правонарушений, установленных статьей 18.18 КоАП РФ, однако в отличие от рассматриваемых выше случаев такое совмещение допускается по усмотрению судьи, который вправе применить только основное административное наказание.

При совершении административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, применяются все виды административных наказаний, ограничивающих личные права нарушителя. Помимо рассмотренных выше наказаний в виде административного ареста и административного выдворения, ограничивающих право на свободу, личную неприкосновенность и сопряженные с ними имущественные правомочия нарушителя, к ним относится также и административное наказание в виде обязательных работ, влекущее за собой установление принудительных трудовых обязанностей и тем самым ограничивающее право на свободный труд, провозглашенное частью 1 статьи 37 Конституции Российской Федерации.

Обязательные работы применяются в качестве наказания, альтернативного административному штрафу, при нарушениях общественного порядка, предусмотренных частями 1-6 статьи 20.2, статьями 20.22 и 20.18 КоАП РФ. При наличии отягчающих обстоятельств, а именно при причинении телесного (физического) вреда или имущественного ущерба (ч. 4, 6 ст. 20.2 и ч. 2 ст. 20.22 КоАП РФ), максимальный срок общественных работ составляет 200 часов – предельных значений этого административного наказания, установленных частью 2 статьи 3.13 КоАП РФ.

Административное наказание в виде лишения специального права, а именно права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия, применяется при совершении правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 20.8, частью 3 статьи 20.12 и статьей 20.13 КоАП РФ. По усмотрению судьи может быть применена одна из двух разновидностей лишения специального права, а именно – права на приобретение и хранение оружия или права на его хранение и ношение. В этих случаях аннулируется также и соответствующая лицензия, наделяющая физическое лицо правомочиями в сфере оборота оружия (ч. 3.1 ст. 32.6 КоАП РФ).

Лишение специального права, сопряженное с отдельными правоограничениями владельца или пользователя оружия, применяется только при совершении вышеуказанных правонарушений.

Конфискация применяется на безальтернативной основе в случаях, установленных частями 1, 2 статьи 20.3, частью 6 статьи 20.8, статьями 20.9, 20.13, 20.15, частью 2 статьи 20.23 и статьями 20.24, 20.29 КоАП РФ, а при совершении правонарушений, предусмотренных статьей 20.10, частью 1 статьи 20.12, статьей 20.14 КоАП РФ, конфискация назначается по усмотрению судьи. *Максимальные размеры административного штрафа для граждан*, предусмотренные при нарушениях общественного порядка в случаях, установленных частями 4, 6, 7 статьи 20.2 и частью 2 ст. 20.22 КоАП РФ, составляют *300 тыс. руб.* и многократно превышают предельные значения административного штрафа, установленные абзацем 1 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ применительно ко всем иным административным правонарушениям.

Среди других санкций, устанавливающих ограничения имущественных прав нарушителя, следует отметить *административный штраф*, исчисляемый на основе специального критерия, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, – в размере, кратном сумме неуплаченного административного штрафа. Этот способ определения суммы штрафа применяется только в случае совершения правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Предельный размер штрафа, исчисляемый в сумме, кратной сумме неуплаченного административного штрафа, Кодексом не установлен (ч. 2-4, 4.1 ст. 3.5 КоАП РФ), однако фактически штраф не может превышать двукратного размера суммы неуплаченного административного штрафа.

Максимальный размер корпоративного административного штрафа в сумме до 1 млн руб. предусмотрен частью 6.1 статьи 20.4 КоАП РФ. Среди наказаний, устанавливающих *релятивные имущественные обременения*, следует отметить *административное приостановление деятельности*, применяемое при нарушениях правил пожарной безопасности (ч. 5, 6.1 ст. 20.4 КоАП РФ), правил оборота оружия (ч. 2, 5, 6 ст. 20.8, ст. 20.10 КоАП РФ)

и в случае производства и распространения экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ). Безальтернативное применение этого административного наказания предусмотрено только применительно к части 2 статьи 20.8 КоАП РФ.

Дисквалификация в качестве альтернативного наказания предусмотрена при совершении правонарушений, установленных частями 3, 6 статьи 20.8, статьями 20.10 и 20.30 КоАП РФ. Санкция части 2 статьи 20.8 КоАП РФ предусматривает применение *безальтернативной дисквалификации*.

Превентивное административное наказание в виде предупреждения применяется редко (ч. 1 ст. 20.4 и ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ).

Применительно к рассматриваемым административным правонарушениям следует учитывать особенности их субъектного состава. При совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 3–5 статьи 20.4 КоАП РФ, индивидуальные предприниматели привлекаются к ответственности в качестве самостоятельных субъектов: при квалификации таких правонарушений не применяется унифицированная дефиниция, установленная примечанием статьи 2.4 КоАП РФ, отождествляющая юрисдикционный статус индивидуального предпринимателя и должностного лица.

В остальных случаях индивидуальные предприниматели несут ответственность, установленную санкцией соответствующей статьи главы 20 КоАП РФ для должностных лиц.

Только должностные лица могут быть субъектами проступков, предусмотренных частью 2 статьи 20.6, частью 3 статьи 20.16, частью 1 статьи 20.23 КоАП РФ.

Особыми юрисдикционными полномочиями наделены сотрудники полиции, к их ведению отнесено рассмотрение административных правонарушений, определенных частями 1, 3-5 статьи 20.8, статьями 20.10-20.12, 20.14, 20.16, 20.17, частями 1-3 статьи 20.20, статьей 20.21, частью 1 статьи 20.23 КоАП РФ (в отношении руководителей частных охранных организаций). К другим органам, рассматривающим дела о проступках, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, относятся *мировые судьи* (ч. 1, 2 и абз. 5 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ), *органы пожарного надзора* МЧС России (применительно к правонарушениям, предусмотренным ч. 1-6 ст. 20.4 КоАП РФ), *органы ФСБ России* (в части правонарушений, установленных ст. 20.23, 20.24 КоАП РФ). Указанные органы и их должностные лица вправе применять меры административного пресечения, а сотрудники МЧС России имеют право назначать административное расследование. Другие должностные лица могут осуществлять лишь отдельные процессуальные полномочия, например, составлять протоколы по делам об административных правонарушениях.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 2 статьи 20.26 «Самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора», возбуждаются *прокурором*.

Особенности привлечения к административной ответственности за мелкое хулиганство

Статья 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» предусматривает административную ответственность за нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, тогда как уголовно наказуемым хулиганством является грубое нарушение общественного порядка, также выражающее явное неуважение к обществу. Объективным признаком, при наличии которого последнее деяние достигает степени общественной опасности преступления, является его сопряженность с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, то есть с характеристиками деяния, выходящими за рамки мелкого хулиганства. Сходной с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, степенью общественной опасности, по мысли законодателя, обладает мотив ненависти или вражды, проявившийся в нарушении общественного порядка. Следовательно, такое отграничение необходимо проводить с учетом всех обстоятельств совершенного деяния, степени нарушения общественного порядка, а также указанных отличий уголовно наказуемого хулиганства.

В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений» разъяснено, что действия лиц, хотя и принимавших участие в нарушении общественного порядка, но «не связанных предварительным сговором и не применявших оружие или предметы, используемые в качестве оружия, а также не совершавших преступные действия по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, не образуют состава указанного преступления. При наличии к тому оснований такие действия могут быть квалифицированы как мелкое хулиганство» (ст. 20.1 КоАП РФ РФ).

Оценочные признаки, касающиеся степени общественной опасности и способствующие сопоставлению и отграничению друг от друга уголовно наказуемого хулиганства и соответствующего административного правонарушения, представляется, содержатся в наименованиях статьи 213 УК РФ и статьи 20.1 КоАП РФ (на меньшую общественную опасность административного деликта указывает качественное прилагательное «мелкое», сопутствующее термину «хулиганство») и в диспозициях частей первых данных статей (большую степень общественной опасности уголовно наказуемого хулиганства подчеркивает прилагательное «грубое» в сочетании с таким признаком деяния, как «нарушение общественного порядка»).

Как уголовно наказуемое, так и мелкое хулиганство могут сопровождаться уничтожением или повреждением чужого имущества, однако соответствующее административное правонарушение не предполагает применения при этом оружия или соответствующих предметов, а равно выражения ненависти либо вражды, что, напротив, свойственно соответствующему преступлению – хулиганству.

Сопrotивление представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение такового, оказанное в процессе совершения мелкого хулиганства, не может рассматриваться в качестве квалифицирующего обстоятельства, указанного в части 2 статьи 213 УК РФ, а полностью охватывается частью 2 статьи 20.1 КоАП РФ, за исключением случаев применения уголовно наказуемого насилия, требующего самостоятельной квалификации по статьям 105, 111, 112, 115, 116, 317 или 318 УК РФ, если такое сопротивление содержит признаки указанных составов преступлений.

Исходя из сопоставления пункта «б» части 1 статьи 213 УК РФ и статьи 20.1 КоАП РФ, можно утверждать, что разграничение соответствующих проявлений хулиганства основывается преимущественно на оценочных признаках, не имеющих четких и однозначно понимаемых в теории и на практике объема и содержания.

Часть 1 статьи 20.1 КоАП РФ определяет *мелкое хулиганство* как нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Легального определения понятия нецензурной лексики в российском законодательстве нет. Хотя термин употребляется в ряде законодательных актов, таких как Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», федеральные законы Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите

детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и др.

В целом абсолютному большинству наших граждан нецензурная лексика понятна и известна.

Правовая ответственность за использование нецензурных выражений наступает в случае их неконтролируемого применения в обществе, носящего оскорбительный характер против кого-то лично, или же выражения недовольства в целом. Законодательством предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность. Административная ответственность за использование нецензурной лексики в зависимости от обстоятельств дела наступает по статье 5.61 или по статье 20.1 КоАП РФ.

Закон прямо не запрещает человеку ругаться матом на улице. Однако есть ряд ситуаций, когда это может быть расценено как нарушение. Например, как мелкое хулиганство. Если вы, ругаясь матом, нарушаете общественный порядок и выражаете явное неуважение к обществу, вам могут выписать штраф.

Ключевым моментом в квалификации правонарушения как мелкого хулиганства является наличие умысла гражданина нарушить общественный порядок и выразить явное неуважение к обществу.

Например, Нижегородский областной суд привлек гражданина к административной ответственности по части 1 статьи 20.1 КоАП РФ и назначил административное наказание в виде штрафа за то, что он, находясь в помещении кафе, хулиганил, оскорблял грубой нецензурной бранью сотрудников кафе. На неоднократные требования прекратить хулиганство не реагировал и продолжал нарушать общественный порядок.

А вот ссоры и драки, сопровождающиеся нецензурной бранью и повреждением имущества, совершенные из личных неприязненных отношений в квартире или другом жилом помещении в отношении родственников либо знакомых, не могут квалифицироваться по данному составу.

Составление в этих случаях протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.1 КоАП РФ впоследствии влечет прекращение судом дела об административном правонарушении за отсутствием состава правонарушения. Подобные действия могут быть квалифицированы по законодательству субъектов Российской Федерации, например, как нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Подводя итог, можно отметить, что *объектом мелкого хулиганства* являются общественные отношения в области общественного порядка. *Основным признаком* этого правонарушения является нарушение общественного порядка, которое выражается в явном неуважении к обществу.

Объективная сторона правонарушения (ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ) представляет собой действие, нарушающее общественный порядок и спокойствие граждан. Такими действиями являются нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам, уничтожение или повреждение чужого имущества. Хулиганством может быть нарушен общественный порядок в любой сфере жизни и деятельности граждан: на производстве, в быту, культурно-просветительных учреждениях; в любом месте нахождения людей – на улице, в лесу и т. д.

Обычно мелкое хулиганство совершается при непосредственном присутствии людей, поскольку именно в такой обстановке нарушителю удается в большей мере продемонстрировать свое неуважение к обществу. Однако для состава данного правонарушения наличие признака публичности в момент совершения правонарушения не обязательно. Например, мелкое хулиганство будет иметь место в том случае, когда лицо сделало непристойные надписи на заборе в отсутствие людей.

В отличие от этого в части 1 статьи 20.1 КоАП РФ термин «грубое» не упоминается, мелкое хулиганство определяется как нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах; оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.

В этой связи возникает ряд вопросов. Первый из них – что понимать под грубым нарушением общественного порядка как разграничительным оценочным признаком? Пленум Верховного Суда Российской Федерации, по сути, уклоняется от определения сущности этого термина. Он лишь указывает то, что «суду надлежит устанавливать, в чем конкретно выразилось грубое нарушение общественного порядка...».

Следует согласиться, что грубость отражает степень, глубину нарушения общественного порядка «и означает значительность, серьезность нарушения...». Но как тогда реагировать на ситуации, когда грубость обусловлена не упомянутыми в статье 213 УК РФ мотивами и не связана с применением оружия и предметов, к нему приравненных, а чем-то иным? Речь идет, например, об оскорбительных (не связанных с непристойной формой) действиях в общественных местах, не сопряженных с приставанием; с глумлением, издевательским отношением к людям; со срывом массовых мероприятий; с нарушением работы транспорта, общественного спокойствия в течение продолжительного периода времени и т. д. За такого рода поведение, хотя оно и повлекло грубое нарушение общественного порядка, мер правового воздействия не предусмотрено.

Тот же вывод следует относительно некоторых видов хулиганских проявлений, не влекущих грубого нарушения общественного порядка, поскольку под мелким хулиганством понимаются не всякие действия, нарушающие спокойствие в обществе и проявляющие явное неуважение к людям, а только три их вида, исчерпывающим образом перечисленные в статье 20.1 КоАП РФ.

Наконец, в действующем административном законодательстве уничтожение и повреждение чужого имущества рассматриваются как одна из форм хулиганских проявлений, что неточно. Такого рода поведение может иметь место на почве не только хулиганских побуждений, что следует и из текста статьи 167 УК РФ: всякое умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, независимо от мотивов, если оно повлекло причинение значительного ущерба, влечет ответственность по части 1 статьи 167 УК РФ. Когда такие действия совершаются из хулиганских побуждений, наступает повышенная наказуемость по части 2 той же статьи.

Часть 2 статьи 20.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка.

Субъектом мелкого хулиганства может быть любой вменяемый гражданин, достигший 16-летнего возраста. С субъективной стороны мелкое хулиганство характеризуется прямым умыслом. Элементом субъективной стороны мелкого хулиганства является также мотив удовлетворения потребности в самоутверждении путем игнорирования достоинства других граждан.

Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ).

Дела о мелком хулиганстве рассматривают должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ст. 23.3 КоАП РФ РФ), а в случае передачи дела на рассмотрение судьи в связи с возможностью применения административного ареста – мировые судьи (ч. 2 и 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Особенности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка проведения публичных мероприятий

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 14 февраля 2013 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон от 19 июля 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) в связи с запросом

группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко» указал, что закрепленное статьей 31 Конституции Российской Федерации право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование является одним из основополагающих и неотъемлемых элементов правового статуса личности в Российской Федерации как демократическом правовом государстве, в числе основ конституционного строя которого признаются идеологическое и политическое многообразие и многопартийность, и на котором лежит обязанность обеспечивать защиту, включая судебную, прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 1, ст. 2, ч. 1 и 3 ст. 13, ч. 1 ст. 45, ч. 1 и 2 ст. 46, ст. 64 Конституции РФ).

Исходя из провозглашенной в преамбуле Конституции Российской Федерации цели утверждения гражданского мира и согласия и учитывая, что в силу своей природы публичные мероприятия (собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование) могут затрагивать права и законные интересы широкого круга лиц – как участников публичных мероприятий, так и лиц, в них непосредственно не участвующих, – государственная защита гарантируется только праву на проведение мирных публичных мероприятий, которое тем не менее может быть ограничено федеральным законом в соответствии с критериями, предопределяемыми требованиями части 3 статьи 17, частей 1 и 2 статьи 19 и части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, на основе принципа юридического равенства и вытекающего из него принципа соразмерности, то есть в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Такой подход согласуется с общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе закрепленными во Всеобщей декларации прав человека, согласно пункту 1 статьи 20 которой каждый человек имеет право на свободу мирных собраний, и в Международном пакте о гражданских и политических правах, статья 21 которого, признавая право на мирные собрания, допускает введение обоснованных ограничений данного права, налагаемых в соответствии с законом и необходимых в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

В приведенном постановлении Конституционный Суд Российской Федерации также указал, что право на свободу мирных собраний определено в статье 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод как

не подлежащее никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Таким образом, гарантированное Конституцией Российской Федерации и названными международно-правовыми актами как составной частью правовой системы Российской Федерации (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ) право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования не является абсолютным и может быть ограничено федеральным законом в целях защиты конституционно значимых ценностей при обязательном соблюдении принципов необходимости, пропорциональности и соразмерности, с тем чтобы вводимые им ограничения не посягали на само существо данного конституционного права и не препятствовали открытому и свободному выражению гражданами своих взглядов, мнений и требований посредством организации и проведения мирных публичных акций. В этих целях федеральный законодатель, реализуя предоставленные ему Конституцией Российской Федерации полномочия по регулированию и защите прав и свобод человека и гражданина (пп. «в», «м» ст. 71, п. «б» ч. 1 ст. 72, ч. 1 и 2 ст. 76), установил в Федеральном законе № 54-ФЗ порядок организации и проведения таких публичных мероприятий.

Согласно статье 1 Федерального закона № 54-ФЗ законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и включает в себя данный федеральный закон и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. В случаях, предусмотренных этим федеральным законом, нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, издают Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, принимают и издают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в целях предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума регулируется настоящим Федеральным законом и законодательством

Российской Федерации о выборах и референдумах. Проведение религиозных обрядов и церемоний регулируется Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Важнейшим документом в сфере укрепления защиты прав на свободу мирных собраний является Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.

Во многом дополняют положения Всеобщей декларации прав человека международные пакты «О гражданских и политических правах» и «Об экономических, социальных и культурных правах» от 16 декабря 1966 г., которые провозглашают право на мирные собрания.

Полномочия субъектов Российской Федерации в названной сфере вытекают из положений Конституции Российской Федерации, согласно которым в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности (п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ).

В целях обеспечения прав граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, в названных нормативных правовых актах установлен порядок организации и проведения в Российской Федерации указанных публичных мероприятий, а меры административной ответственности за его нарушение – в статье 20.2 КоАП РФ.

Объектами административных правонарушений в указанной области государственного регулирования являются общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения порядка управления, а также общественного порядка и общественной безопасности.

Установив в статье 20.2 КоАП РФ ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, законодатель сконструировал в этой статье различные составы административного правонарушения в зависимости от особенностей отдельных обязательных элементов состава: субъект (ч. 1, 2, 5), объективная сторона (ч. 2, 6.1, 7, 8), обязательный объективный признак в виде наступления последствий (ч. 3, 4, 6, 6.1, 7).

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ к исключительной подсудности судей относятся дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 1.1, 4 - 6 статьи 19.3, статьей 20.2 КоАП РФ.

Исходя из положений части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных в статьях 19.3, 20.2 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов и гарнизонных военных судов.

Разрешая вопрос о территориальной подсудности указанных дел, необходимо учитывать разъяснения, содержащиеся в подпункте «з» пункта 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», о том, что дело об административном правонарушении рассматривается по месту совершения правонарушения. Местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер, – место окончания противоправной деятельности, ее пресечения; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В качестве примеров правильного рассмотрения дел об административных правонарушениях указанной категории следует привести следующие дела.

Постановлением судьи районного суда от 10 октября 2017 г. (дело №), оставленным без изменения решением судьи областного суда, М. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.2 КоАП РФ, с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Соглашаясь с постановлением судьи, судья областного суда исходил из того, что часть 2 статьи 20.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за организацию либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 настоящей статьи.

Диспозиция указанной нормы является бланкетной. На обеспечение реализации установленного статьей 31 Конституции Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования направлены положения Федерального закона № 54-ФЗ.

В силу пункта 1 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ публичным мероприятием признается открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Согласно части 4 статьи 5 данного Федерального закона обязанность подать уведомление о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления возложена на организатора публичного мероприятия.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 54-ФЗ уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствие для движения пешеходов и транспортных средств, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), – не позднее четырех дней до дня его проведения. Если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок, либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия (ч. 5 ст. 5 Федерального закона № 54-ФЗ).

Как усматривалось из материалов дела, 3 октября 2017 г. гражданин М., действуя в качестве организатора публичного мероприятия, в администрацию муниципального образования в соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ подал уведомления о проведении публичных мероприятий в форме пикетирований группой лиц.

В качестве целей проведения вышеназванных публичных мероприятий в данных уведомлениях указано «Пикетирование в поддержку требования допустить Алексея Навального до участия в выборах Президента Российской Федерации и против вмешательства органов власти в его законную политическую деятельность». Пикетирования запланированы с предполагаемым количеством, равным 30 участникам.

Также 25 сентября 2017 г. гражданин М., действуя в качестве организатора публичного мероприятия, подал в администрацию уведомление о проведении публичного мероприятия в форме митинга. Целью публичного мероприятия указана «Встреча граждан с политиком Алексеем Навальным с целью информирования о его деятельности». Планируемое количество участников – 1500 человек.

Ответами администрации муниципального образования от 3 октября 2017 г. гражданину М. сообщено о несоответствии поданных уведомлений требованиям статей 5 и 7 Федерального закона № 54-ФЗ и необходимости приведения их в соответствие с положениями закона, и повторной подачи.

7 октября 2017 г. в период времени с 16 часов до 16 часов 40 минут М. организовал и провел групповое пикетирование, в котором приняли участие более 60 человек. Также 7 октября 2017 г. с 16 часов 55 минут до 17 часов 10 минут им проведено публичное мероприятие в форме митинга, в котором приняло участие более 60 человек.

Таким образом, М. в нарушение приведенных выше требований Федерального закона № 54-ФЗ без подачи в установленном порядке уведомлений о проведении публичных мероприятий организовал и провел публичные мероприятия, а именно: пикетирование и митинг.

Изложенные обстоятельства послужили основанием для составления инспектором по исполнению административного законодательства 9 октября 2017 г. в отношении М. протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 20.2 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого судьей районного суда М. привлечен к административной ответственности.

Факт подачи М. уведомлений от 25 сентября 2017 г., а также от 3 октября 2017 г. о проведении публичных мероприятий, согласование которых администрацией не произведено, о чем направлены письменные ответы, а также

проведение публичного мероприятия в не заявленной в уведомлениях форме при несоответствии времени и количества участников не могли свидетельствовать о правомерности его действий. В частности, вместо запланированного пикетирования группой лиц с 18 часов до 21 часа с количеством участников 30 человек по указанному М. адресу проведен митинг в иное время с 16 часов 55 минут до 17 часов 10 минут с количеством участников около 120 человек.

Из материалов дела следовало, что при непосредственном проведении публичных мероприятий М. также уведомлен уполномоченными лицами администрации города и органов внутренних дел об отсутствии согласования указанных публичных мероприятий администрацией города и ознакомлен с ответами администрации, данными 3 октября 2017 г. на поданные им уведомления.

Поскольку из поданных М. в орган местного самоуправления уведомлений усматривалось, что целью проведения 7 октября 2017 г. пикетирований являлась поддержка требований допустить Алексея Навального до участия в выборах Президента Российской Федерации и против вмешательства органов власти в его законную политическую деятельность, вопреки доводам жалобы проведенные М. публичные мероприятия с заявленными политическими целями не подлежали оценке в качестве собраний, которые в силу определения, данного в статье 2 Федерального закона № 54-ФЗ, представляют собой совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Проведенный анализ судебной практики свидетельствует о том, что законодательство о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях применяется в основном правильно.

Вместе с тем выявлен ряд ошибок, допущенных при составлении материалов по делам об административных правонарушениях рассматриваемой категории, которые повлекли отмену соответствующих судебных актов.

Как следует из правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации, в целях обеспечения мирного, доступного и безопасного характера публичных мероприятий, проводимых в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в Федеральном законе № 54-ФЗ закреплены права и обязанности организатора публичного мероприятия (ст. 5, 7, 9, 11), участников публичного мероприятия (ст. 6), а также органов публичной власти и их должностных лиц (ст. 12 – 17). Данным положениям корреспондируют положения КоАП РФ, которыми предусмотрена административная ответственность за нарушение законодательства

о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях (ст. 5.38, 20.2 КоАП РФ), в том числе ответственность участника публичного мероприятия за нарушение установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ч. 5 и 6 ст. 20.2 КоАП РФ).

При этом в силу общих положений КоАП РФ (ч. 1 ст. 2.1) ответственность участника публичного мероприятия может наступать только в случае совершения им противоправных, виновных действий или его противоправного, виновного бездействия.

Правовой статус участника публичного мероприятия закреплен в статье 6 Федерального закона № 54-ФЗ.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 6 данного закона во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны:

1) выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел;

2) соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия;

3) соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

Участники публичных мероприятий не вправе:

1) скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

2) иметь при себе оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючие материалы и вещества, иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

3) находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения.

Как усматривается из материалов дела об административном правонарушении, основанием для привлечения П. к ответственности на основании части 5 статьи 20.2 КоАП РФ послужили изложенные в обжалуемом постановлении выводы о том, что он, находясь в составе группы граждан в количестве более 100 человек, принял участие в публичном мероприятии в форме пикетирования, несогласованного органом местного самоуправления.

Вместе с тем соответствующих доказательств того, что лицом, в отношении которого ведется производство по делу, были допущены нарушения требований частей 3 и 4 статьи 6 Федерального закона № 54-ФЗ, материалы дела не содержат.

Также судом при рассмотрении дела не установлены обстоятельства, связанные с уведомлением сотрудниками полиции или органами местного самоуправления участников публичного мероприятия о несогласовании администрацией его проведения в данном месте. Не выяснены сведения, подтверждающие предъявление сотрудниками полиции или представителями администрации соответствующих требований о прекращении участия в пикетировании.

В ходе производства по данному делу факт совершения вменяемого административного правонарушения П. отрицался, при этом указывалось на то, что сотрудники полиции и должностные лица органов местного самоуправления не требовали от участников прекращения публичного мероприятия, проводившегося в их присутствии, что, по мнению лица, в отношении которого ведется производство по делу, обуславливает отсутствие у участника публичного мероприятия сомнений в законности его проведения.

Таким образом, вывод районного суда о вине П. в совершенном правонарушении, в том числе в форме неосторожности, являлся преждевременным, квалификация действий по части 5 статьи 20.2 КоАП РФ в обжалуемом постановлении применительно к вышеприведенному правовому регулированию не мотивирована, что свидетельствовало о нарушении при рассмотрении дела судом процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, не позволивших всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело об административном правонарушении.

Особенности привлечения к административной ответственности по статьям 20.3 и 20.3.1 КоАП РФ

Административная ответственность за пропаганду и публичное демонстрацию нацистской атрибутики и символики установлена статьей 20.3 КоАП РФ. Указанные противоправные действия с применением иной экстремистской символики, совершаемые при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований или при организации указанных публичных мероприятий, квалифицируются по части 2 статьи 20.2 КоАП РФ.

Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» пропаганда и публичное демонстрация нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий представляют собой разновидность экстремистской деятельности (экстремизма).

Экстремистские атрибуты и символы относятся к ограниченно оборотоспособным объектам: распространение вещей, содержащих графические изображения, допускается только в исследовательских, научных целях, а также для удовлетворения некоммерческих потребностей лица, например, в целях коллекционирования. Деятельность по незаконному обороту экстремистской символики квалифицируется в качестве административного правонарушения.

В России запрещены пропаганда и публичное демонстрация атрибутов и символов фашистских государств Италии и Германии, а также атрибутов и символов организаций, признанных преступными Международным военным трибуналом в Нюрнберге, – руководящего состава НСДАП²⁶, СС, СД и тайной государственной полиции (Geheime Staatspolizei, гестапо).

Государство, опирающееся на идеологию фашизма (от итал. *fascismo*), было создано в Италии в 1923 г. и просуществовало до 27 апреля 1945 г. (после официальной капитуляции Италии 3 сентября 1943 г. преемником фашистской государственности являлась Итальянская Социальная Республика (*Repubblica Sociale Italiana*, RSI), провозглашенная 18 сентября 1943 г.). По смыслу статьи 20.3 КоАП РФ под фашистской атрибутикой или символикой понимается также атрибутика и символика нацистской Германии

²⁶ Национал-социалистическая немецкая рабочая партия (*Nationalsozialistische Deutsche Arbeiterpartei*, NSDAP).

1933-1945 гг. При этом необходимо учитывать объективные идеологические различия доктрин итальянского фашизма и национал-социализма, исключая отождествление понятий «фашизм» и «национал-социализм» в их юридическом толковании.

Под нацистской (фашистской) атрибутикой по смыслу рассматриваемой статьи понимаются сущностные отличительные признаки, свойственные фашистской идеологии и фашистскому государству. К ним относятся жесты и пароли, относимые к партийным приветствиям.

Нацистская (фашистская) атрибутика воспроизводит определяющие внешние признаки НСДАП и фашистской партии Италии, а также элементы униформы и сопутствующей ей экипировки НСДАП, штурмовых отрядов СА (военизированных подразделений НСДАП, Sturmabteilung, SA), охранных отрядов СС (Schutzstaffeln, SS), воинских подразделений СС, непосредственно участвовавших в боевых действиях, структурных подразделений СС, например, службы безопасности СД (Sicherheitsdienst, SD).

К нацистской атрибутике относятся кепи, фуражки, мундиры старших офицеров и выпускников командных школ, коричневые рубашки СА, кинжалы СА, СС, сабли СС, петлицы, нарукавные повязки, манжетные ленты, воспроизводящие свастику, геральдические знаки НСДАП, содержание партийных лозунгов или призывов, например, девиз СС *Meine Ehre heißt Treue* («Моя честь в верности»), выгравированный на кинжалах СС.

К нацистской атрибутике относятся также сувениры НСДАП, содержащие партийные геральдические символы и призывы, кубки, тарелки и тому подобное с изображением свастики и воспроизводящие партийный лозунг *Deutschland, Erwache!* («Германия, пробудись!»), нашивки на головных уборах СС (полевых кепи, фуражках, шапках и тому подобное с изображением орла, свастики и эмблемы СС – «мертвой головы»).

К нацистской (фашистской) символике относятся партийные награды и памятные знаки НСДАП – ордена: Орден крови (Blutorden), Германский орден (Deutscher Orden), Орден Германского орла (Orden vom Deutschen Adler), медаль «За службу в НСДАП», почетные значки НСДАП, а также почетные награды СС (кольцо «Мертвой головы», Totenkopfring). Характерной особенностью указанной символики является наличие основного геральдического символа – свастики (в редких случаях этот символ отсутствует на некоторых памятных партийных значках).

Спорной остается принадлежность к фашистской символике символов рейхсвера, вермахта (наименование вооруженных сил Германии соответственно в 1933-1934 , 1935-1945 гг.), родов вооруженных сил – военно-воздушных сил, военно-морских сил, сухопутных войск, органов оперативного

управления вооруженных сил Германии – главного командования вооруженных сил (Oberkommando der Wehrmacht, ОКВ); главного командования сухопутных войск (Oberkommando der Heeres, ОКН); генерального штаба, штаба оперативного руководства военно-воздушных сил (Oberkommando der Luftwaffe, ОКЛ); штаба военно-морских сил (Oberkommando der Kriegsmarine, ОКМ); знаков отличия резервистов, ветеранов и полувоенных организаций (Ассоциации ветеранов Первой мировой войны, Kuffhauserbund), Национал-социалистического немецкого союза фронтовиков (Первой мировой войны, NSDFB), вспомогательной сельской полиции (Landwacht), муниципальной полиции (Gemeindepolizei), охранной полиции (Schutzpolizei), пожарной охраны (полиции, Feuerschutzpolizei), тайной полевой полиции (Geheime Feldpolizei) – нарукавных повязок, кокард, значков, нашейных блях и тому подобного, а также символики Гитлерюгенда (Hitlerjugend) – молодежной организации, действовавшей под контролем НСДАП, нагрудные (квалификационные) знаки, удостоверяющие принадлежность к Гитлерюгенду, эмблемы, нарукавные нашивки (повязки), ножи членов Гитлерюгенда и т. п. В соответствии с решениями Международного военного трибунала в Нюрнберге к преступным организациям были отнесены руководящий состав НСДАП, СС, СД и гестапо.

Поскольку военные награды фашистской Германии всегда содержали изображение основного фашистского геральдического символа – свастики, такие награды также относятся к фашистской символике, а именно: Железный крест 2-го и 1-го класса, Рыцарский крест Железного креста (в период с 1939 по 1944 год было учреждено пять степеней этой военной награды). Не относятся к фашистской символике «денацифицированные» военные награды, то есть указанные боевые награды с удаленными изображениями фашистского геральдического символа.

Особенности привлечения к административной ответственности за распитие алкогольных напитков и нахождение в состоянии опьянения

Проблемы алкоголизма и лиц, страдающих алкогольной зависимостью, актуальны во всем мире. По данным зарубежных источников, можно отметить, что несмотря на то, что только половина населения мира употребляет алкоголь, он является одной из трех причин плохого здоровья и преждевременной смерти. Более того, так называемые «алкогольные» правонарушения провоцируют всплеск иных правонарушений и даже преступлений. Административные правонарушения в сфере общественного порядка, связанные с потреблением алкогольных напитков и спиртосодержащей продукции (ч. 1

ст. 20.20, ст. 20.21 КоАП РФ), являются не только одними из наиболее замечаемых гражданами и обществом показателей состояния правопорядка в регионе, стране в целом, но и одними из самых массовых правонарушений, совершаемых в общественных местах. В связи с этим оперативное выявление и пресечение данных административных правонарушений, а также их правильная квалификация играют важное значение для поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В исследованиях правоведов в качестве основных причин и условий совершения административных правонарушений в сфере общественного порядка выделяют следующие:

- усиливающийся разрыв между слоями общества;
- низкий уровень правосознания населения;
- генетическая предрасположенность;
- употребление сильнодействующих медицинских препаратов и алкогольных напитков;
- несовершенство административного законодательства (низкий размер санкций, несоответствие существующих правовых запретов реально сложившейся ситуации).

Согласно другой позиции, указывают объективные причины и условия, способствующие совершению правонарушений в сфере общественного порядка, связанных с потреблением алкогольных напитков и спиртосодержащей продукции:

- недостатки семейного, школьного и общественного воспитания;
- отрицательные явления в трудовом коллективе;
- отсутствие социального контроля;
- недостатки в сферах общения и досуга;
- низкая, неразвитая культура потребления алкогольных напитков в российском обществе и распространение такого социального явления как пьянство.

Вместе с тем рассматривают также субъективные причины и условия: личные особенности правонарушителей и их взаимодействие с социальной средой.

Отметим, что под квалификацией правонарушений следует понимать мыслительный процесс правоприменителя, заключающийся в сопоставлении признаков совершенного деяния с признаками, включенными законодателем в конструкцию определенного состава. Анализ части 1 статьи 20.20 и статьи

20.21 КоАП РФ позволяет определить все четыре элемента состава указанных правонарушений: объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону.

Объектом правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.20 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере общественного порядка, охраняемые мерами административной ответственности. *Объективной стороной деяния* (ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ) является деяние, выразившееся в потреблении алкоголя в местах, запрещенных федеральным законом. Стоит заметить, что КоАП РФ не закрепляет в данной статье понятие общественного места, а указывает на места, запрещенные федеральным законом. Таковым законом является Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», который устанавливает запрет потребления (распития) алкогольной продукции:

1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании:

- образовательных организаций;
- индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение;
- юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры.

Помимо этого, запрет распространяется в отношении зданий, строений, сооружений и помещений, используемых для непосредственного осуществления соответствующих видов деятельности:

- 2) на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;
- 3) оптовых и розничных рынках;

4) всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), автозаправочных станциях;

5) боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации;

б) вокзалах, в аэропортах;

7) в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

8) местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ, и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий;

9) нестационарных торговых объектах, за исключением случаев, предусмотренных настоящим федеральным законом;

10) на территориях, прилегающих:

– к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

– зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

– зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

– спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права, на которые зарегистрированы в установленном порядке;

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере общественного порядка, охраняемые мерами административной ответственности. Объективной стороной деяния, предусмотренного рассматриваемой статьей является деяние, выразившееся в появлении в общественных местах в состоянии опьянения. Обязательным признаком объективной стороны данного административного правонарушения является то, что человек находится не просто в состоянии алкогольного опьянения, а в таком виде, в котором оскорбляет человеческое достоинство. В частности, если поведение лица в состоянии опьянения явно нарушает общепризнанные нормы (непристойные высказывания или жесты, грубые выкрики, назойливое приставание к гражданам и т. п.); нарушитель находится в общественном месте в неприличном виде (грязная, мокрая, расстегнутая одежда, неопрятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение); из-за опьянения лицо полностью или в значительной степени утратило способность ориентироваться (бесцельно стоит или бесцельно передвигается с места на место, нарушена координация движений и тому подобное) либо находится в состоянии полной беспомощности (бесчувственное состояние).

Данные комментарии очень важны при квалификации правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 КоАП РФ.

Субъектом данного правонарушения является вменяемое физическое лицо, достигшее возраста административной ответственности. С субъективной стороны рассматриваемое правонарушение является умышленным.

Отдельно необходимо упомянуть, что по статье 20.21 КоАП РФ в обязательном порядке необходимо проводить медицинское освидетельствование на предмет состояния алкогольного опьянения. Данное процессуальное действие осуществляется с обязательным составлением протокола, копия которого вручается лицу, в отношении которого данная мера проводится. Порядок проведения медицинского освидетельствования утвержден приказом Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Всеобщая декларация прав человека : [принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.] // Рос. газета. – 1998. – 10 дек. (№ 245). – С. 3.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 дек. 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12. – С. 12.
3. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : [с изменениями, внесенными законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ] // Собрание законодательства Рос. Федерации . – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федер. закон Рос. Федерации от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 23.06.2020) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 19.09.2020).
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 18 де. 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 30.01.2020) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 17.09.2020).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 17.09.2020).
7. О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 29 дек. 2004 г. № 189-ФЗ (в ред. от 25.05.2020). // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51061/ (дата обращения: 19.09.2020).
8. О государственной регистрации недвижимости : Федер. закон Рос. Федерации от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ (в ред. от 31.07.2020). // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182661/ (дата обращения: 15.09.2020).
9. О полиции : Федер. закон Рос. Федерации от 7 фев. 2011 г. № 3-ФЗ : (в ред. от 06.02.2020) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 17.09.2020).

10. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (дата обращения: 17.09.2020).

11. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения: 15.09.2020).

12. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях : Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (в ред. от 11.10.2018) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103/ (дата обращения: 19.09.2020).

13. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 31.07.2020). // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 19.09.2020).

14. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федер. закон Рос. Федерации от 6 апр. 2011 г. № 64-ФЗ (в ред. от 01.10.2019) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702/ (дата обращения: 17.09.2020).

15. Об актах гражданского состояния : Федер. закон Рос. Федерации от 22 окт. 1997 г. № 143-ФЗ (в ред. от 24.04.2020). // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16758/ (дата обращения: 15.09.2020).

16. Об основах системы профилактики в Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (в ред. от 24.04.2020) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/ (дата обращения: 15.09.2020).

17. О вынужденных переселенцах : Закон Рос. Федерации от 19 фев. 1993 г. № 122-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4339/ (дата обращения: 15.09.2020).

18. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Гарант.ру – информационно-правовой портал : официальный сайт. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72188134/> (дата обращения: 05.09.2020).

19. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 (в ред. от 17.03.2020) // КонсультантПлюс : официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118725/ (дата обращения: 05.09.2020).

20. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России : Приказ МВД России от 30 авг. 2011 г. № 975 (в ред. от 10.03.2016) // Гарант.ру – информационно-правовой портал : официальный сайт. – URL: <https://base.garant.ru/12190180/> (дата обращения: 05.09.2020).

21. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : Приказ МВД России от 29 авг. 2017 г. № 736 (в ред. от 09.10.2019) // Гарант.ру – информационно-правовой портал : официальный сайт. – URL: <https://base.garant.ru/70791976/> (дата обращения: 05.09.2020).

22. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845 (в ред. от 31.12.2018) // Гарант.ру – информационно-правовой портал : официальный сайт. – URL: <https://base.garant.ru/70585810/> (дата обращения: 05.09.2020).

23. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – Москва : Издательство Юрайт, 2015. – 521 с.

24. Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. канд. юрид. наук, проф. В. А. Кудина. – Москва : ДГСК МВД России, 2018. – 736 с.

25. Административная деятельность полиции : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Ю. Н. Демидов, В. В. Кардашевский, А. М. Низаметдинов; под ред. Ю. Н. Демидова. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2015. – 527 с.

26. Адмиралова, И. А. Принципы административной деятельности полиции и их реализация в сфере обеспечения прав и свобод граждан / И. А. Адмиралова // Государство и право. – 2015. – № 1. – С. 39-48.

27. Астафичев, П. А. Принцип сочетания убеждения и принуждения в административном праве / П. А. Астафичев // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2019. – № 2. – С. 66.-70.

28. Афанасьев, А. Ю. Административная деятельность полиции: от формы к содержанию / А.Ю. Афанасьев и др. // Право. – 2016. – № 9. – С. 37-40.

29. Буренок, Ф. В. О некоторых проблемах в деятельности участковых уполномоченных полиции, связанных с пребыванием трудовых мигрантов в жилом секторе городской инфраструктуры / Ф. В. Буренок // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. – Хабаровск, 2012. – № 2. – С. 79-86.

30. Воронина, О. В. О взаимодействии органов Федеральной миграционной службы России и участковых уполномоченных полиции в работе по пресечению нарушений правил миграционного учета иностранными гражданами / О. В. Воронина // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : Материалы ежегод. всерос. науч.-практ. конф., посвящ. памяти д-ра. юрид. наук, проф., заслуж. деятеля науки Рос. Федерации В. Д. Сорокина (22 марта 2012 г.) : В 2 ч. Ч. 2. Санкт-Петербург : Изд-во С.-Петербург. ун-та МВД России, 2012. – С. 180-182.

31. Завьялов, И. А. Преступления в сфере потребительского рынка, совершаемые мигрантами / И. А. Завьялов // Миграционное право. – 2012. – № 3. С. 5-9.

32. Запрутин, Д. Г. Меры административного принуждения, применяемые полицией в отношении граждан / Д. Г. Запрутин // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2019. – Т. 16, № 2. – С. 34-39.

33. Зуева, А. С. О проведении XIII межвузовской научно-практической конференции курсантов, слушателей и студентов на тему «Уголовно-правовые и экономические проблемы борьбы с экономическими преступлениями в условиях кризисов финансовых систем» / А. С. Зуева, А. В. Михайлов // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2010. – № 3. – С. 109-110.

34. Ковшевацкий, В. И. Проблемы классификации отдельных мер административного пресечения // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 2. – С. 47-50.

35. Ковшевацкий, В. И. К вопросу о понятии и сущности мер административного пресечения / В. И. Ковшевацкий, А. В. Ольшевская // Вестник экономической безопасности. – 2018. – № 2. – С. 215-218.

36. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) // Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. – Москва : Проспект, 2014. – 552 с.

37. Костенников, М. В. Принципы организации и деятельности российской полиции / М. В. Костенников, А. В. Куракин // Государство и право. – 2012. – № 7. – С. 31-39.

38. Морукова, А. А. О некоторых вопросах взаимодействия Федеральной миграционной службы с органами внутренних дел / А. А. Морукова, С. В. Калинина // Миграционное право. – 2012. – № 3. – С. 24-27.

39. Мотрович, И. Д. Вопросы совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в области индивидуальной профилактики правонарушений на современном этапе развития органов внутренних дел / И. Д. Мотрович // Законность и правопорядок в современном обществе : Сб. материалов III Междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск : Изд-во НГТУ, 2011. – С. 20-34.

40. Пересадына, О. В. Профессионально-этический стандарт общения сотрудников органов внутренних дел с иностранными гражданами и лицами без гражданства / О. В. Пересадына // Правоохранительные органы: теория и практика. – Екатеринбург, 2013. – № 1. – С. 139-140.

41. Садрисламов, А. К. Обеспечение общественной безопасности – социальная функция участкового уполномоченного ОВД / А. К. Садрисламов, Б. Х. Фаткуллин // Роль юридической общественности в решении проблем обеспечения национальной безопасности : Материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Сибай : Изд-во ГУП РБ «СГТ», 2011. – С. 90-93.

42. Сайфиева, Ж. М. Контроль за пребыванием (проживанием) иностранных граждан и лиц без гражданства органами внутренних дел / Ж. М. Сайфиева // Научные исследования высшей школы : Сб. тез. докл. и сообщ. на итоговой науч.-практ. конф. (8 февр. 2011 г.). – Тюмень : Изд-во Тюмен. юрид. ин-та МВД России, 2011. – С. 20-22.

43. Соколов, А. Ю. Классификация мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А. Ю. Соколов // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 4 (87). – С. 68-74.

44. Сургутсков, В. И. Современные формы убеждения в административной деятельности полиции / В. И. Сургутсков, А. В. Самойлов // Научный вестник омской академии МВД России. – 2015. – № 4 (59). – С. 43-48.

45. Шаваев, А. Б. Административно-предупредительные меры, применяемые полицией / А. Б. Шаваев // Научные известия. – 2017. – № 7. – С. 92-97.

Учебное издание

Кашкина Екатерина Валерьевна
Кузнецов Владимир Александрович
Хандогина Анастасия Викторовна
Буренков Иван Владимирович

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ЛИЦ СРЕДНЕГО И СТАРШЕГО
НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА, ВПЕРВЫЕ ПРИНЯТЫХ НА СЛУЖБУ
В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ИМЕЮЩИХ ВЫСШЕЕ ИЛИ СРЕДНЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ,
ПО ДОЛЖНОСТИ СЛУЖАЩЕГО «ПОЛИЦЕЙСКИЙ»**

Редактирование и техническое редактирование Е.А. Белова

Подписано в печать 25.12.2020.

Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 10.

Тираж 100 экз. Заказ 49/20. Цена договорная.

Федеральное государственное казенное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников
Министерства внутренних дел Российской Федерации».
142007, Московская обл., г. Домодедово,
микрорайон Авиационный, д. 3.