

МВД России

Федеральное государственное казенное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

*Международный межведомственный центр подготовки
сотрудников оперативных подразделений
имени генерал-лейтенанта милиции А.Н. Сергеева*

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ

Учебно-методическое пособие

Домодедово
ВИПК МВД России
2020

ББК 67.410.20

О-64

*Авторский коллектив: Ю.Н. Гришин, И.В. Канаков,
С.А. Егоров, Д.С. Лебединский*

Рецензенты: Р.Э. Адамян, начальник Управления ГУ МВД России по Московской области, полковник полиции;
Н.В. Кузнецова, заместитель начальника центра профессиональной подготовки ГУ МВД России по Московской области (г. Видное - 2) по учебной работе - начальник учебного отдела, подполковник полиции.

О-64 Организация обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите [Текст]: учебно-методическое пособие / Ю.Н. Гришин, И.В. Канаков, С.А. Егоров, Д.С. Лебединский. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2020. - 36 с.

В настоящем пособии рассмотрены особенности и методика осуществления государственной защиты участников уголовного судопроизводства; предложены возможные пути решения проблем, возникающих в ходе обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Предназначено для практических работников оперативных подразделений государственной защиты по обеспечению безопасности защищаемых лиц, а также слушателей, студентов, курсантов, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России.

ББК 67.410.20

© ВИПК МВД России, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА, ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	4
ВВЕДЕНИЕ	5
1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА.....	6
2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ В СВЯЗИ С УГРОЗОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАЩИЩАЕМОГО ЛИЦА	8
3. ПОДГОТОВКА И ВЫНЕСЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА	12
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ЗАЩИЩАЕМОГО ЛИЦА	14
5. ПОРЯДОК ОТМЕНЫ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ	16
6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ СВЕДЕНИЙ О ЗАЩИЩАЕМОМ ЛИЦЕ И ПРИМЕНЯЕМЫХ МЕРАХ БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ДАННОГО ЛИЦА	17
7. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ.....	23
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	25
ЛИТЕРАТУРА	26
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	28

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА, ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства - осуществление уполномоченными государственными органами мер безопасности, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», направленных на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества, а также мер социальной поддержки указанных лиц (далее - меры социальной поддержки) в связи с участием последних в уголовном судопроизводстве.

Защищаемые лица - лица, в отношении которых уполномоченными на то государственными органами в установленном законом порядке принято решение (вынесено постановление) об осуществлении мер государственной защиты.

Близкие родственники - супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, бабушка, бабушка, внуки (пункт 4 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Родственники - все иные лица, за исключением близких родственников, состоящие в родстве с защищаемыми лицами (пункт 37 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Близкие лица - иные лица, за исключением близких родственников и родственников, лица, состоящие в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных отношений (пункт 3 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). Таким образом, к числу близких могут быть отнесены лица, в судьбе которых защищаемое лицо заинтересовано (невеста, жених, друг, воспитатель и прочие).

Угроза посягательства - умышленные действия заинтересованных лиц, побуждающие к исполнению предъявленного требования и препятствующие созданию надлежащих условий для исполнения правосудия. По своему содержанию угроза посягательства выражается в определенной форме (письменно или устно, сформулированная откровенно или в завуалированной форме, высказанная непосредственно или через третьих лиц).

Реальность угрозы - свойство, характеризующее восприятие угрозы понуждаемым лицом однозначно в соответствии с ее фактическим смыслом как вполне осуществимой, вызывающей беспокойство и страх, сковывающей волю и поведение, создающей атмосферу безысходности, нервозности и неуверенности в безопасности жизни, здоровья и имущества защищаемых, а также близких им лиц.

Угрозоноситель - лицо, угрожающее или посягающее на жизнь, здоровье и (или) имущество защищаемых лиц.

ВВЕДЕНИЕ

В России ежегодно около 10 миллионов человек выступает в качестве потерпевших и свидетелей в ходе расследования и рассмотрения уголовных дел. Из названных лиц каждый пятый получает угрозы с целью изменения данных показаний либо отказа от этих показаний. Значительное число граждан, ставших жертвами или свидетелями преступлений, не обращается в правоохранительные органы, опасаясь мести со стороны преступников либо не веря в эффективность государственной защиты.

К участникам уголовного судопроизводства нередко применяются приемы и методы физического и психологического воздействия в целях изменения настоящими лицами показаний либо отказа указанных лиц от показаний. Результатом данного факта становятся случаи отказа и уклонения потерпевших и свидетелей от участия в уголовном судопроизводстве.

Российская Федерация, создавая необходимые предпосылки для становления и развития правового государства, формирует активную политику борьбы с преступностью, гарантируя при этом защиту безопасности личности в целом и участников уголовного судопроизводства - в частности. При этом государство исходит из того, что эффективность расследования преступлений зависит от степени защищенности лиц, содействующих уголовному судопроизводству, и их близких от физической расправы со стороны, как самих преступников, так и их окружения. Чем выше степень такой защищенности, тем большую заинтересованность проявляют граждане при оказании содействия правоохранительным органам.

Особый акцент делается на разработку процессуальных гарантий безопасности участников уголовного судопроизводства.

Задача процессуальных гарантий безопасности заключается не только в том, чтобы защитить данных лиц от посткриминального воздействия, но и убедить их принять участие в уголовном судопроизводстве в той роли, которую им отводит сторона обвинения, что весьма актуально в современных условиях наработки практического опыта применения мер государственной защиты, установленных Федеральным законом Российской Федерации «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и практического опыта применения конкретных мер государственной защиты, установленных российским законодательством.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства, предусмотрен Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее - УПК РФ) и Федеральным законом Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (далее - ФЗ № 119).

В частности, согласно статье 2 ФЗ № 119 государственной защите подлежат следующие участники уголовного судопроизводства:

- 1) потерпевший;
- 2) свидетель;
- 3) частный обвинитель;
- 4) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, их защитники и законные представители, осужденный, оправданный, а также лицо, в отношении которого уголовное дело либо уголовное преследование было прекращено;
- 5) эксперт, специалист, переводчик, понятой, а также участвующие в уголовном судопроизводстве педагог и психолог;
- 6) гражданский истец, гражданский ответчик;
- 7) законные представители, представители потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и частного обвинителя.

Меры государственной защиты могут быть применены до возбуждения уголовного дела в отношении заявителя, очевидца или жертвы преступления либо иных лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступления.

Государственной защите также подлежат близкие родственники, родственники и близкие лица, противоправное посягательство на которых оказывается в целях воздействия на вышеуказанных лиц.

Лица, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты, именуются «защищаемые лица».

Решение об осуществлении государственной защиты в системе МВД России принимают:

- руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа - по уголовным делам, находящимся в производстве названных лиц;

- начальник органа дознания - по уголовным делам, находящимся в производстве подразделения дознания либо по заявлению (сообщению) о преступлении, находящегося на рассмотрении в структурном подразделении органа дознания.

Осуществление мер безопасности в отношении защищаемых лиц возлагается на подразделение по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, соответствующего органа.

Меры безопасности в отношении защищаемых лиц, содержащихся в следственных изоляторах, осуществляются исключительно учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

В отношении защищаемого лица могут применяться одновременно несколько мер либо одна из следующих мер безопасности (статья 6 ФЗ № 119):

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;
- 3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;
- 4) переселение на другое место жительства;
- 5) замена документов;
- 6) изменение внешности;
- 7) изменение места работы (службы) или учебы;
- 8) временное помещение в безопасное место;
- 9) применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или из одного места отбывания наказания в другое.

Меры безопасности, предусмотренные пунктами 4-7, осуществляются только по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях.

Не допускается формальное нахождение лица под государственной защитой без реализации в отношении него конкретных мер безопасности.

2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ В СВЯЗИ С УГРОЗОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАЩИЩАЕМОГО ЛИЦА

Основанием для принятия решения о применении мер безопасности в соответствии с частью 1 статьи 16 ФЗ № 119 являются данные о наличии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, об уничтожении или повреждении его имущества в связи с участием данного лица в уголовном судопроизводстве, установленные органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты.

Меры безопасности применяются на основании письменного заявления защищаемого лица или с его согласия, выраженного в письменной форме, письменном заявлении близких родственников, родственников или близких лиц защищаемого лица, находящегося в беспомощном состоянии, или с их согласия, выраженного в письменной форме.

Применение мер безопасности в отношении несовершеннолетних лиц осуществляется на основании письменного заявления их родителей или лиц, их заменяющих, а также уполномоченных представителей органов опеки и попечительства (в случае отсутствия родителей или лиц, их заменяющих) или с их согласия, выраженного в письменной форме.

Заявления (сообщения) о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в связи с их участием в уголовном судопроизводстве, подлежащие рассмотрению в соответствии с ФЗ № 119, не подлежат регистрации в КУСП (пункт 7 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736).

При наличии достаточных данных, указывающих на признаки состава преступления, дознаватель, следователь, дополнительно принимают решение в порядке, предусмотренном статьями 144-145 УПК РФ.

Начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа, получив от участника уголовного судопроизводства заявление (сообщение) о необходимости применения мер государственной защиты в связи с угрозой безопасности данного участника, а также с угрозой уничтожения или повреждения его имущества обязаны проверить это заявление (сообщение) и в течение трех суток (в случаях, не терпящих отлагательств - немедленно)

принять решение о применении мер безопасности либо об отказе в применении указанных мер.

Для проведения проверки упомянутые должностные лица обязаны привлечь подразделение государственной защиты в целях всесторонней оценки обстоятельств, являющихся основанием применения мер безопасности.

При поступлении заявления об угрозе безопасности лица в связи с его участием в уголовном судопроизводстве следователю, дознавателю целесообразно в день поступления данного заявления уведомлять подразделение государственной защиты для своевременного определения характера и степени угрозы, проведения неотложных оперативно-розыскных и защитных мероприятий.

Руководитель следственного органа, начальник органа дознания в день поступления заявления направляют на имя начальника органа, осуществляющего меры государственной защиты, поручение о производстве следственных действий оперативно-розыскных и розыскных мероприятий (обращение) о необходимости проведения проверки в соответствии с частью второй статьи 18 ФЗ № 119.

В целях неразглашения сведений о защищаемом лице поручение о производстве следственных действий оперативно-розыскных и розыскных мероприятий (обращение) подготавливается в единственном экземпляре. К поручению о производстве следственных действий оперативно-розыскных и розыскных мероприятий (к обращению) в обязательном порядке прилагаются копия заявления защищаемого лица о применении мер безопасности, иные материалы, необходимые для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

При проведении указанной проверки должны быть установлены следующие обстоятельства:

- 1) наличие либо отсутствие оснований для применения мер безопасности;
- 2) общественная опасность деяния лица, группы лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, значение показаний участника уголовного судопроизводства для формирования обвинения;
- 3) способ, характер поступивших угроз и обстоятельства, при которых они поступили;
- 4) характеристика источника угрозы, характеристика личности участника уголовного судопроизводства, требующего защиты, его готовность соблюдать условия применения мер безопасности, требования и предписания по мерам безопасности;
- 5) имеющиеся препятствия для применения мер безопасности в виде уголовно-правовых или гражданско-правовых обязательств защищаемого лица;

б) возможность устранить или нейтрализовать противодействие расследованию иными мерами, не связанными с государственной защитой;

7) обстоятельства, подтверждающие (опровергающие) взаимосвязь данных угроз с участием лица, подлежащего государственной защите, в уголовном судопроизводстве.

Срок проведения проверки начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь вправе продлить по мотивированному ходатайству подразделения государственной защиты до 30 суток.

Если потерпевшему (заявителю) угрожают не в связи с участием в уголовном судопроизводстве, а в целях продолжения реализации преступного замысла, меры безопасности применяются в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». В этом случае следователь (дознатель) должен взаимодействовать не с подразделением государственной защиты, а с органом внутренних дел, осуществляющим проведение оперативно-розыскных мероприятий по уголовному делу (материалу проверки).

Реальность угрозы безопасности защищаемого лица в связи с его участием в уголовном судопроизводстве должна подтверждаться заявлением (сообщением), поступившим от этого лица, его показаниями, данными в ходе допроса (опроса), сведениями, представленными подразделением государственной защиты, а также другими материалами, собранными в ходе проверки. Особое внимание следует уделить личности заявителя, так как указанное лицо нередко, в силу особенностей характера или иных причин (например, мания преследования, психическое расстройство, острое чувство несправедливости, озлобленность на обвиняемого), может неадекватно оценивать угрозу либо придумать таковую.

Практика показывает, что существуют три вида угрозы безопасности:

- реальная, которая выражается либо в форме действия (в том числе в посягательстве на жизнь, здоровье или имущество), либо в форме высказывания;

- прогнозируемая угроза, которая основывается на оперативной характеристике обвиняемого или преступной группы, похожих фактах преступного воздействия, угрозе, высказанной до или в момент совершения преступления;

- мнимая угроза, которая не обоснована реальным положением дел и вызвана стрессовым состоянием потерпевшего после совершения пре-

ступления в отношении него, либо является способом уклонения от выполнения обязанности давать показания и принимать участие в следственных действиях.

Реальная угроза является законным основанием применения мер безопасности и определяет задачу государственной защиты - обеспечить стабильность показаний защищаемого лица.

Важно иметь представление о способах преступных посягательств и противоправных воздействий на потерпевших и свидетелей.

К таким способам относятся:

- оказание психического воздействия, выражающегося в оскорблениях; угрозах убийством, расправой, уничтожением имущества, надругательством над престарелыми и малолетними и прочее;
- применение физического насилия (в отношении женщин - насильственных действий сексуального характера);
- шантаж или угроза разглашения сведений, порочащих честь и достоинство личности;
- подкуп или попытка подкупа;
- умышленное уничтожение или повреждение личного имущества;
- похищение родственников или иных близких;
- иные способы противоправного воздействия на участников процесса и их близких.

Результаты проверки с указанием фактов, свидетельствующих о наличии либо об отсутствии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, уничтожении или повреждении его имущества, подразделение государственной защиты представляет в письменной форме начальнику органа дознания, руководителю следственного органа или следователю.

При поступлении информации о готовящемся убийстве лица или его близких, насилии над ними, уничтожении или повреждении имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве основанием принятия решения о применении мер безопасности является рапорт руководителя следственного органа. О наличии поступившей информации незамедлительно уведомляется подразделение государственной защиты для осуществления неотложных мероприятий, исключающих возможность противоправного воздействия на защищаемое лицо.

3. ПОДГОТОВКА И ВЫНЕСЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

О принятом решении начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь, с согласия руководителя следственного органа, выносят мотивированное постановление:

1) о применении мер безопасности, которое в день вынесения направляется в подразделение государственной защиты для исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление;

2) об отказе в применении мер безопасности, которое в день его вынесения направляется лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление.

При решении вопроса о применении или об отказе в применении мер безопасности в отношении участников уголовного судопроизводства рекомендуется учитывать следующие обстоятельства:

- значение расследуемого уголовного дела;
- соотношение общественной опасности деяния либо лица (группы лиц), которых рассчитывают привлечь к уголовной ответственности, и предполагаемых затрат сил и средств на обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства;
- степень важности показаний, которые дает участник уголовного судопроизводства, их значение для формирования обвинения;
- характер и степень угрозы безопасности жизни, здоровья или имущества участника уголовного судопроизводства, его родных и близких;
- характеристика источника угрозы;
- характеристика личности участника уголовного судопроизводства, требующего защиты, его готовность соблюдать условия применения мер безопасности, требования и предписания по мерам личной безопасности;
- препятствия для применения мер безопасности в виде уголовно-правовых и гражданско-правовых обязательств со стороны участника уголовного судопроизводства, требующего защиты;
- невозможность устранить или нейтрализовать противодействие расследованию иными мерами, не связанными с государственной защитой (например, задержание и арест подозреваемого/обвиняемого, применение мер безопасности в порядке части 3 статьи 11 УПК РФ, изменение тактики расследования, принятие мер к обеспечению надлежащего уровня тайны предварительного расследования и прочее).

В случае двух и более защищаемых лиц, проходящих по одному уголовному делу, или применения мер безопасности в отношении участника

уголовного судопроизводства и членов его семьи (близких родственников) постановление о применении мер безопасности (об отмене мер безопасности) выносится в отношении каждого лица отдельно.

В постановлении о применении мер безопасности в обязательном порядке указываются:

- 1) номер уголовного дела и его краткая фабула;
- 2) дата поступления и содержание обращения защищаемого лица;
- 3) сведения, послужившие основанием для принятия решения о применении мер безопасности;
- 4) полные установочные данные защищаемых лиц, их уголовно-процессуальный статус;
- 5) сведения о разъяснении защищаемым лицам прав и обязанностей, а также ответственности за нарушение законных требований по обеспечению государственной защиты;
- б) сведения об избранной в отношении подозреваемого (обвиняемого) мере пресечения.

К постановлению о применении мер безопасности прилагаются:

- копия заявления (обращения) защищаемого лица о применении мер безопасности;
- копии документов, послуживших основанием применения мер безопасности (постановление о возбуждении уголовного дела, протоколы допросов);
- информация о лицах, угрожающих защищаемому лицу, о подозреваемом (обвиняемом) и его окружении;
- копии документов, характеризующих защищаемое лицо и его окружение;
- иные сведения, необходимые для принятия решения об избрании конкретных мер безопасности в отношении защищаемого лица.

В сопроводительных документах к постановлению о применении мер безопасности в обязательном порядке указываются:

- необходимость принятия неотложных мер, направленных на обеспечение безопасности защищаемого лица, контактные телефоны защищаемых лиц;
- фамилия, имя, отчество и контактные телефоны лица, вынесшего постановление о применении мер безопасности, и его руководителя;
- наименование и контактные данные сотрудников оперативного подразделения, осуществляющего оперативное сопровождение по уголовному делу.

Сопроводительное письмо направляется на имя начальника органа, осуществляющего меры безопасности. На письме в обязательном порядке делается пометка «Лично».

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ЗАЩИЩАЕМОГО ЛИЦА

Следователю (дознавателю) целесообразно с самого начала работы по факту совершения преступления прогнозировать вероятность противодействия расследованию, определять потенциально возможных лиц среди участников, на которых может быть оказано воздействие, определять возможных угрозоносителей.

По делам, по которым возможно противодействие со стороны подозреваемых (обвиняемых) и их связей, необходимо организовать тесное взаимодействие между следователем (дознавателем), подразделением государственной защиты и подразделением, осуществляющим оперативное сопровождение. Такое взаимодействие повышает вероятность раннего обнаружения и пресечения преступных замыслов по оказанию воздействия на участников уголовного судопроизводства. Факт коллективной работы на психологическом уровне будет оказывать положительное влияние на потерпевших и свидетелей, вселять в них уверенность, иметь обратное негативное действие по отношению к обвиняемым и их связям.

Рекомендуется установить с потерпевшим и важными свидетелями длительный позитивный психологический контакт, проявляя участие к конкретной личности. Исходя из этого, следует доступно разъяснять данным лицам их права и обязанности, а также информировать о сущности судопроизводства, проводимых следственных действиях, объяснять роль и значение указанных действий.

Не следует данных лиц вводить в заблуждение, что их не будут вызывать в суд. Соответствующая психологическая подготовка, проведенная со свидетелем или потерпевшим, увеличит степень вероятности того, что в случае попытки противоправного воздействия на свидетеля, потерпевшего эти лица будут готовы отстаивать свою позицию и проинформируют об этом сотрудников органов внутренних дел. При этом необходимо учитывать, что противоправное воздействие порой оказывается еще на стадии материала проверки и исходит от родственных, преступных связей виновного - от лиц, находящихся на свободе и оказывающих виновному помощь с целью избежать привлечения к уголовной ответственности. Поспособничество в подкупе потерпевших, свидетелей могут оказывать также и адвокаты, осуществляющие защиту виновного лица по его поручению.

Перечисленные факты такого воздействия, как правило, имеют высокий уровень латентности в связи с нежеланием либо боязнью лица сообщать об этом в полицию.

Следователь (дознаватель) должен разъяснить защищаемому лицу права и обязанности последнего, предусмотренные статьей 23 ФЗ № 119,

при объявлении защищаемому лицу постановления о применении в отношении него мер государственной защиты.

Для разъяснения данных прав, обязанностей и ограничений с которыми столкнется защищаемое лицо, следователю (дознавателю) необходимо привлекать сотрудника подразделения государственной защиты. Желательно разъяснять эти права и обязанности не после вынесения указанного постановления, а в ходе проверки заявления (сообщения) о наличии угрозы, чтобы исключить случаи отказа защищаемых лиц от защиты после вынесения постановления о применении мер безопасности. В случае отказа от применения мер безопасности необходимо получить письменное заявление, подтверждающее отказ.

Исполнение поручений следователя (дознавателя), не связанных с обеспечением мер безопасности, входит в обязанности подразделения, осуществляющего оперативное сопровождение уголовного дела.

Сотрудник подразделения государственной защиты, в обязанности которого входят работа с конкретным защищаемым лицом и организация применения в отношении защищаемого лица мер безопасности, при необходимости включается в состав следственно-оперативной группы по расследованию уголовного дела.

Следователь (дознаватель) заблаговременно, как правило, не позднее, чем за трое суток, обязан уведомить подразделение государственной защиты о месте и времени проведения следственных и иных процессуальных действий с участием защищаемого лица, а также об иных лицах, присутствие которых планируется при проведении таких действий. Допускается уведомление по средствам телефонной связи с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

Если условия планирования таких действий не обеспечивают надлежащую безопасность защищаемому лицу, либо имеет место информация о готовящемся насильственном воздействии на защищаемое лицо, руководитель подразделения государственной защиты вправе отказать следователю в участии защищаемого лица в следственных и иных процессуальных действиях.

При передаче уголовного дела, в связи с производством по которому применяются меры безопасности, в другой следственный орган или суд, документы, образовавшиеся в связи с применением мер безопасности, передаются вместе с уголовным делом в отдельном опечатанном конверте. О передаче уголовного дела в течение суток уведомляется руководитель подразделения государственной защиты.

Подразделение государственной защиты заключает с защищаемым лицом договор об условиях применения мер безопасности, взаимных обязательствах, взаимной ответственности Сторон и осуществляет контроль исполнения указанного договора. В случае выявления нарушений со стороны защищаемого лица подразделение государственной защиты выносит данному лицу предупреждение, о чем уведомляется следователь.

5. ПОРЯДОК ОТМЕНЫ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ

Решение об отмене мер безопасности принимают начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа.

Основанием для отмены мер безопасности является письменное заявление защищаемого лица либо ходатайство об отмене мер безопасности, поступившее из подразделения государственной защиты:

1) при устранении угрозы безопасности защищаемому лицу, названной им при принятии решения о применении мер безопасности;

2) при устранении угрозы безопасности защищаемому лицу, установленной при проведении проверки по заявлению о наличии угрозы безопасности защищаемого лица;

3) если в результате проведения мероприятий получено опровержение оснований принятия решения о применении мер безопасности;

4) при отказе защищаемого лица от заключения договора, предусмотренного частью 6 статьи 18 Федерального закона «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;

5) при совершении защищаемым лицом грубого нарушения условий применения мер безопасности.

К грубым нарушениям условий применения мер безопасности относятся:

- употребление спиртных напитков, наркотических средств или психотропных веществ;

- совершение преступления защищаемым лицом;

- установление контакта с обвиняемым (подозреваемым) или их связями и сокрытие данного факта;

- расшифровка измененных данных о личности защищаемого лица, измененного места проживания, места работы, предоставленного временного безопасного места;

- умышленное разглашение факта применения мер безопасности, раскрывающее способ их реализации.

При получении ходатайства об отмене мер безопасности руководитель следственного органа в течение трех суток рассматривает его и выносит постановление об отмене мер безопасности. Если при рассмотрении ходатайства установлено иное, в подразделение государственной защиты направляется ответ с указанием конкретных оснований необходимости дальнейшего применения мер безопасности в отношении защищаемого лица.

По заявлению защищаемого лица об отказе применения мер безопасности решение принимается в течение трех суток, о чем выносятся

постановление об отмене применения данных мер, и незамедлительно информируется подразделение государственной защиты для прекращения реализации избранных мер безопасности.

Постановление об отмене мер безопасности направляется на имя начальника органа, осуществляющего меры государственной защиты с пометкой «Лично».

При прекращении уголовного дела или в связи с приостановлением предварительного следствия по уголовному делу, в связи с производством по которому применяются меры безопасности, начальник органа дознания, руководитель следственного органа, следователь, с согласия руководителя следственного органа, принимают одно из следующих решений:

- 1) о дальнейшем применении мер безопасности на основании информации, полученной от подразделения государственной защиты;
- 2) о полной или частичной отмене мер безопасности, если для дальнейшего их применения отсутствуют основания, предусмотренные ФЗ № 119, или по ходатайству подразделения государственной защиты, или на основании письменного заявления защищаемого лица.

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ СВЕДЕНИЙ О ЗАЩИЩАЕМОМ ЛИЦЕ И ПРИМЕНЯЕМЫХ МЕРАХ БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ДАННОГО ЛИЦА

Согласно статье 21 ФЗ № 119 государственная защита осуществляется с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

Персональные данные защищаемых лиц и сведения о применении мер государственной защиты в отношении конкретного защищаемого лица являются конфиденциальной информацией и не подлежат разглашению. Правила защиты сведений об осуществлении государственной защиты и предоставление таких сведений утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 705. За разглашение сведений о мерах безопасности предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьей 311 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

Следователь формирует материалы по применению мер безопасности отдельно от уголовного дела. Данные документы хранятся в отдельном конверте в опечатанном виде в месте, исключаящем к ним доступ третьих лиц. Доступ к таким материалам разрешен только следователю и его руководителю.

Вынесение следователем постановления о применении мер безопасности не предусмотрено УПК РФ, значит, такая деятельность не является процессуальной, так как в соответствии с пунктом 32 статьи 5 УПК РФ процессуальным действием является следственное, судебное или иное действие, предусмотренное УПК РФ.

Пересылка документов по вопросам проведения проверки по заявлению о наличии угрозы безопасности защищаемого лица, применения, осуществления и отмены мер безопасности осуществляется с пометкой «Лично». Пересылка сведений, содержащих персональные данные защищаемого лица, и о применяемых мерах безопасности по открытым каналам связи запрещена.

Допускается хранение в материалах уголовного дела документов со ссылкой на государственную защиту без расшифровки конкретных мер безопасности и только с указанием псевдонима защищаемого лица.

Практика расследования складывается таким образом, что во всех следственных и процессуальных документах указываются полные анкетные данные участников. В обвинительном заключении также прилагается полный список всех участников уголовного судопроизводства. Данное обстоятельство значительно облегчает членам преступных групп и защитникам обвиняемых поиск свидетелей и воздействие на последних.

В большинстве случаев потерпевшему (который и так находится в стрессовом состоянии) и свидетелям достаточно демонстрации преступниками осведомленности об адресе проживания указанных лиц, чтобы последние отказались от ранее данных ими показаний.

Рекомендуется прорабатывать вопрос о возможности не отражать в протоколах процессуальных действий полные установочные данные участников, исключить адреса проживания и способы связи. Все записи по установочным данным участников судопроизводства и способам связи с ними следует вести только в рабочих тетрадях.

В пункте 3 части 3 статьи 166 УПК РФ (протокол следственного действия) говорится о том, что в протоколе указываются фамилия, имя и отчество каждого лица, участвовавшего в следственном действии, а в необходимых случаях - адрес и другие данные о личности этого лица. В этом случае имеет место ключевое понятие - «в необходимых случаях» - это значит, что УПК РФ не содержит обязанности отражать в протоколах полные установочные данные свидетеля и потерпевшего, что может облегчить возможное давление на последних со стороны угрозоносителей.

В соответствии с частью 7 статьи 20 ФЗ № 119 суд (судья) при постановлении приговора выносит определение (постановление) об отмене мер безопасности либо о дальнейшем применении указанных мер. Если в уголовном деле будут отсутствовать материалы, связанные с обеспечением

безопасности участников уголовного судопроизводства, то суд (судья) не сможет принять указанное решение, поэтому следователю для сохранения конфиденциальности сведений, связанных с обеспечением безопасности участников уголовного судопроизводства, необходимо подобные материалы передавать непосредственно судье (в суд), рассматривающему уголовное дело.

В целях сохранения в тайне сведений о защищаемом участнике уголовного судопроизводства следователь или дознаватель в соответствии с частью 2 статьи 161 УПК РФ должен предупреждать участников следственных действий о недопустимости разглашения без соответствующего разрешения ставших им известными данных предварительного расследования, о чем у настоящих участников берется подписка с предупреждением об ответственности в соответствии со статьей 310 УК РФ, в том числе и сведений о личности защищаемого лица.

Недопустимо использование информации о применении мер безопасности для обоснования избрания (продления) меры пресечения в отношении подозреваемого (обвиняемого).

Мероприятия по установлению угрозоносителей.

Наличие угрозы является признаком подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния и может служить основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий. В случае выявления такой угрозы подразделение государственной защиты должно завести дело оперативного учета.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, подготавливающих эти преступления, лиц, совершающих или совершивших преступления, а также в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующими сбор, проверку и оценку доказательств.

Представление результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд осуществляется на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами.

Государственная защита участников уголовного судопроизводства должна быть построена на основе сочетания мер безопасности с мероприятиями по выявлению и нейтрализации угрозоносителей.

Сотрудниками подразделения государственной защиты самостоятельно либо во взаимодействии с другими заинтересованными подразделениями проводятся мероприятия, как по документированию преступного воздействия на защищаемое лицо, так и по привлечению угрозоносителей к ответственности за иные преступления. Такой наступательный подход дает возможность оградить человека от посягательств не только в период следствия и судебного рассмотрения дела, но и гарантирует безопасность этому человеку в будущем, после вынесения приговора по основному уголовному делу.

После начала реализации избранных мер безопасности государственной защиты, как правило, угрозы перестают поступать, так как в большинстве случаев факт применения мер безопасности становится известен преступникам. Активные действия с их стороны приостанавливаются до определенного момента, когда преступники будут уверены в снижении уровня внимания со стороны правоохранительных органов. Однако это не означает, что угрозоносители отказались от своих преступных намерений в отношении защищаемого лица. В таких случаях оптимальным решением должно являться осуществление нейтрализации угрозоносителя путем привлечения к уголовной ответственности за совершение иных преступлений, информация о которых может стать известной оперативным сотрудникам или сотрудникам подразделений государственной защиты в ходе реализации мер безопасности.

Ярким примером по выявлению угрозоносителей может служить оперативная работа по одному из уголовных дел. На основании постановлений следователя СЧ ГСУ ГУВД по одному из субъектов Российской Федерации сотрудниками ОРЧ ГЗ (ЦГЗ) осуществлялись мероприятия по государственной защите двух свидетелей и двух потерпевших от противоправной деятельности преступной группы «Т». На основании показаний защищаемых лиц были арестованы активные участники данной группы, а впоследствии - и лидер «К», известный в криминальных кругах региона. Осенью 2010 года в адрес подразделения государственной защиты стала поступать информация о том, что «К» обратился за содействием к лидерам группировки «Ин», дислоцирующейся по месту жительства защищаемых лиц, для оказания давления на потерпевших и свидетелей с целью заставить их отказаться от показаний. Готовилась силовая акция по устранению или ранению одного из свидетелей, чтобы на фоне этого в дальнейшем склонить к отказу от показаний в пользу «К» остальных свидетелей.

С учетом поступившей информации сотрудниками подразделения государственной защиты были организованы следующие оперативно-розыскные и профилактические мероприятия по двум направлениям:

- неотложные превентивные меры по предотвращению преступного воздействия на защищаемых лиц;
- оперативная проверка в отношении угрозоносителей с перспективой привлечения названных лиц к уголовной ответственности.

По первому направлению сотрудниками подразделения государственной защиты совместно с ОМСН и сотрудниками ОРЧ по линии УР были проведены обыски по месту жительства лидеров и активных участников преступной группы «Ин», проведены мероприятия по их обработке и постановке на оперативные учеты.

По второму направлению - с помощью первоначальных проверочных мероприятий была получена информация о составе преступной группы, об используемом автотранспорте, адресах проживания и конспиративных помещениях. Кроме того, установлен ряд связей, принимавших эпизодическое участие в преступной деятельности, либо оказывавших пособничество в тех или иных криминальных вопросах; выявлены контакты лидеров преступной группы с преступными авторитетами и представителями «воровского движения» в других городах региона, а также с преступными авторитетами, отбывающими наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

На первоначальном этапе в ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками ЦГЗ получена информация о возможных преступных и коррумпированных связях преступной группы «Ин», контролируемых объектах экономики, обеспечено их оперативное прикрытие. Выявлены латентные факты вымогательств денег у граждан, проведены комплексные мероприятия по документированию. Созданы условия для реализации материалов разработки; привлечены к сотрудничеству на конфиденциальной основе лица, способные осуществлять переводы результатов оперативно-технических мероприятий с этнического языка. Особое внимание уделялось вопросам обеспечения безопасности потерпевших и свидетелей и исключению возможности оказания давления на них. Собранные материалы оперативно-розыскной деятельности были переданы в СЧ ГСУ ГУВД по одному из субъектов Российской Федерации. Впоследствии были возбуждены уголовные дела по статьям 161 и 163 УК РФ.

Необходимо отметить проблему, касающуюся несовершенства состава преступления, изложенного в статье 309 УК РФ «Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу». Статья защищает довольно узкий круг участников уголовного судопроизводства и не охватывает таких участников уголовного процесса, как обвиняемые и подозреваемые, также не защищены оче-

видцы и осведомленные лица, которые еще не успели дать показания на следствии и фактически не являются свидетелями, то есть не приобрели процессуального статуса свидетеля. Формы преступного воздействия на участников уголовного судопроизводства, изложенные в норме, охватывают не все возможные действия угрозоносителей - статьей охватываются: подкуп; принуждение путем шантажа, путем угрозы убийством, причинения вреда здоровью, уничтожения или повреждения имущества этих лиц или их близких; принуждение, совершенное с применением насилия.

Практика показывает, что такие формы высказывания угрозы и принуждения к отказу или изменению показаний встречаются крайне редко. В большинстве случаев потерпевших и свидетелей уговаривают, «просят помочь хорошим людям», ограничиваются намеками.

По делам об организованной преступной деятельности нередко «обработка» свидетелей и потерпевших начинается только на стадии судебного рассмотрения, когда участие принимают адвокаты, которые склоняют потерпевших (иных участников уголовного судопроизводства) к изменению показаний в виде диалога, как бы подвергают сомнению ранее данные показания, озвучивают свою версию происшедшего, по которой либо исключается само участие их подзащитных, либо важные квалифицирующие признаки (вооруженность, насилие и прочее). Все это происходит в присутствии «друзей» и «знакомых» подозреваемых (обвиняемых), которые являются такими же членами преступной группы, но не привлечены к ответственности по этим эпизодам. Прямых угроз не поступает, однако свидетели и потерпевшие осознают вероятность угрозы их личной безопасности, поэтому начинают менять показания в пользу лиц, подозреваемых в совершении преступления (обвиняемых).

Для документирования сотрудниками подразделений государственной защиты действий угрозоносителей рекомендуется проводить полный комплекс оперативно-розыскных мероприятий, включая оперативный эксперимент, внедрение, применение специальных технических средств негласного получения информации, привлечение специальных оперативных служб.

В случае, когда угрозы высказывались в завуалированной форме, проводится оперативно-розыскное мероприятие «Исследование предметов и документов» с привлечением специалистов (лингвистов и психологов), которые по представленным аудио- и видеозаписям должны дать заключение, полностью соответствующее диспозиции статьи 309 УК РФ.

При документировании противоправных деяний особое значение приобретает информация из государственных учреждений и организаций,

задействованных в решении задач по обеспечению безопасности защищаемых лиц, в которых были зафиксированы случаи обращения за сведениями о защищаемых лицах.

7. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ

При выдаче оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности необходимо учитывать морально-психологическое и психическое состояние защищаемого лица, так как постоянное нахождение человека в стрессовой ситуации сопряжено с нарушением психической устойчивости, что в определенной ситуации может привести к неправильному восприятию возникающей ситуации и искажению действительности.

Ввиду вышеизложенного при осуществлении указанных мер защищаемому лицу необходимо обеспечить психологическую поддержку.

Данная проблема решается путем принятия на работу в органы, осуществляющие меры государственной защиты, штатных сотрудников-психологов, деятельность которых направлена на предотвращение внештатных морально-психологических конфликтов, как с субъектом государственной защиты, так и с лицом, в отношении которого была избрана мера государственной защиты.

Такая мера защиты, как обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах - довольно доступная, как в организационном, так и в материальном плане, и широко распространена на практике.

Заккрытие информационных источников, которые содержат установочные и иные данные защищаемого лица, позволяет пресечь возможность получения и использования этих данных в противоправных и провокационных целях преступниками.

Помимо этого в ходе оперативно-розыскного обеспечения осуществления данной меры защиты оперативным подразделениям предоставляется возможность отследить и зафиксировать факты обращения за получением подобной закрытой информации, а также выявить круг лиц, которые являются угрозоносителями, и принять в отношении указанных лиц необходимые меры нейтрализации.

Замена документов - мера безопасности, которая достаточно редко применяется на практике, однако эффективность ее использования подтверждается продолжительным международным опытом. Вместе с тем при ее практической реализации могут возникнуть проблемы, связанные с тем, что новые документы не позволяют их обладателю (защищаемому лицу)

в полной мере быть участником гражданско-правовых и иных отношений, поэтому при реализации данной меры защиты сотрудники, обеспечивающие ее, должны заранее учитывать возможность возникновения проблем гражданско-правового характера и рассматривать пути наиболее вероятного разрешения настоящих проблем.

Также крайне редко на практике используется такая мера, как перевод на другую работу, что связано с особым порядком назначения на должность судьи, предусмотренным законодательством Российской Федерации. Следует отметить, что алгоритм действий по переводу защищаемого лица на другую работу не выработан и носит декларативный характер.

При осуществлении деятельности по обеспечению государственной защиты судей сотрудники правоохранительных органов сталкиваются и с рядом других проблем, например, с трудностями, связанными с финансовым обеспечением данной деятельности. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 890 обеспечение мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья судей и присяжных заседателей, а также сохранности их имущества осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств, выделяемых на содержание органов внутренних дел, органов Федеральной службы безопасности, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, федеральных органов государственной охраны, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба. В данной ситуации у подразделений, осуществляющих государственную защиту судей, отсутствует возможность планирования расходов.

Необходимо отметить, что обеспечение безопасности лиц, указанных в ФЗ № 119, осуществляется за счет государственной программы обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства. В связи с этим было бы целесообразным рассмотреть возможность изменения источника финансирования государственной защиты судей (присяжных заседателей), должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, предусмотрев данные расходы в рамках государственной программы.

Затруднения возникают также при оперативном сопровождении обеспечения безопасности членов судейского сообщества ввиду того, что проведение оперативно-розыскных мероприятий в отношении данной категории лиц допускается только при непосредственном согласии этих лиц. Однако, как показывает практика, инициатива от указанной категории лиц поступает крайне редко.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность сотрудников подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, направлена на слаженное взаимодействие данных сотрудников с участниками уголовного судопроизводства. Эффективность этого взаимодействия зависит от двух ключевых составляющих: высокого уровня профессиональной подготовленности указанных сотрудников и осуществления последними в полном объеме комплекса мер, необходимых для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Однако законодательные пробелы значительно затрудняют применение настоящих мер безопасности, что, в свою очередь, крайне негативно отражается, в частности, на участниках уголовного судопроизводства. Нередко возникают ситуации, когда названные лица изменяют показания, которые давали ранее либо дают ложную информацию, так как не уверены в надежной, надлежащей государственной защите своих прав.

Для более эффективного осуществления мер по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, следует вносить соответствующие изменения в российское законодательство в целом - трудовое, жилищное, медицинское, пенсионное, что в полной мере, к сожалению, еще не проработано.

Также для успешного осуществления мер государственной защиты необходима консолидация деятельности многих федеральных органов власти, что неминуемо поставит под угрозу распространение информации о принимаемых мерах государственной защиты в отношении защищаемого лица, его персональных данных, так как данная информация приравнивается к государственной тайне.

Вместе с тем необходимо отметить положительную динамику в деятельности по организации обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите: прорабатывается процессуальный механизм, позволяющий засекречивать информацию о жертвах преступлений на первоначальном этапе уголовного судопроизводства при подаче заявлений о преступлении и возбуждении уголовного дела, сформулирован новый подход к установлению круга лиц, нуждающихся в применении мер государственной защиты, основой которого является критерий обладания информацией, значимой для расследования и разрешения судом уголовного дела.

Вышеизложенное вызывает необходимость обобщения и детального анализа всей необходимой информации с целью более эффективной реализации деятельности по защите участников уголовного судопроизводства.

ЛИТЕРАТУРА

1. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федеральный закон Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ (в ред. от 7 февраля 2017 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.normativ.kontur.ru> (дата обращения: 20 июня 2020 г.).

2. О порядке выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите: постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831 (с изм. от 21 мая 2020 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 20 июня 2020 г.).

3. Об утверждении перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите: постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 900 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 20 июня 2020 г.).

4. О порядке финансирования и материально-технического обеспечения мер государственной защиты, предусмотренных в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета: постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 890 (в ред. от 25 мая 2017 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 20 июня 2020 г.).

5. О возмещении вреда судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов и членам их семей ущерба, причиненного уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью: постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2005 г. № 647 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.normativ.kontur.ru> (дата обращения: 20 июня 2020 г.).

6. Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019-2023 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2018 г. № 1272 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20 июня 2020 г.).

7. Афонькин Г.П., Астишина Т.В. Правовые, организационные и тактические вопросы обеспечения оперативными подразделениями органов внутренних дел государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: учебно-практическое пособие. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2013.

8. Брусницын Л.В. Меры безопасности для содействующих уголовному правосудию: отечественный, зарубежный и международный опыт // Государство и право. - 1998. - № 9.

9. Брусницын Л.В. Обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию: российский, зарубежный и международный опыт XX века (процессуальное исследование). - М., 2001.

10. Зайцев О.А. Государственная защита участников уголовного процесса. - М., 2001.

11. Лебедев А.В., Фомичев Д.В., Васильев Э.А. Вопросы обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите (дискуссионные вопросы) // Научный портал МВД России. - 2015. - № 2.

12. Макарова О.В. Обеспечение безопасности лиц, способствующих предупреждению и раскрытию коррупционных преступлений // Журнал российского права. - 2015. - № 7.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Рекомендуемый образец № 1



МВД России

Лично

У П Р А В Л Е Н И Е
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭНСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Энской области)
Наименование органа внутренних дел
или следственного подразделения УМВД

Начальнику УМВД России
по Энской области

полковнику полиции
С.Н. Сергееву

ул. Фирсова, 12, корп. 1, Энск, 320000

№ _____
на № _____ от _____

В производстве _____
(наименование органа предварительного расследования)
находится уголовное дело № _____, возбуждено _____
(номер) (дата)

по признакам преступления, предусмотренного _____.
(статья УК РФ)

Установлено _____
(указываются кратко обстоятельства совершенного преступления,

_____ (персональные данные подозреваемых/обвиняемых по уголовному делу)
_____ от _____ поступило заявление о
(дата) (процессуальный статус, Ф.И.О.)

применении в отношении него (либо его близких) мер государственной защиты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в связи с поступившими угрозами его безопасности.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»,

ПРОШУ:

Поручить сотрудникам оперативно-разыскной части по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите УМВД России по Энской области:

1. Провести по заявлению _____ проверку, необходимую для
(процессуальный статус, Ф.И.О.)

принятия решения в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

В случае возникновения каких-либо вопросов, связанных с исполнением данного поручения, просьба связаться с инициатором (*контактные данные следователя, дознавателя, в производстве которого находится уголовное дело, контактный телефон*).

(начальник органа дознания, руководитель следственного

органа, специальное звание)

(подпись)

(фамилия, инициалы)

Приложение 2

Рекомендуемый образец № 2



МВД России

**У П Р А В Л Е Н И Е
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭНСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Энской области)
Наименование органа внутренних дел
или следственного подразделения УМВД**

ул. Фирсова, 12, корп. 1, Энск, 250022

№ _____
на № _____ от _____

Лично

Начальнику УМВД России
по Энской области

полковнику полиции
С.Н. Иванову

Направляем в Ваш адрес для исполнения постановление о применении мер безопасности в отношении _____

(Ф.И.О., процессуальный статус защищаемого лица)

по уголовному делу № _____, возбужденному _____ по признакам
(номер) (дата)

преступления, предусмотренного _____ УК РФ, находящегося в
(статья)

производстве _____.

(наименование органа предварительного расследования)

Защищаемое лицо - (Ф.И.О., дата рождения, адрес регистрации и проживания, контактный телефон).

Предварительное расследование по уголовному делу осуществляет - (должность, специальное звание, Ф.И.О., контактный телефон).

Оперативное сопровождение по уголовному делу осуществляет - (должность, специальное звание, Ф.И.О., контактный телефон).

(начальник органа дознания, руководитель следственного

органа, специальное звание)

(подпись)

(фамилия, инициалы)

**Рекомендуемый образец № 3
(на примере следственного органа)**

СОГЛАСЕН

Руководитель следственного органа

(должность, наименование органа

предварительного следствия, специальное

звание, фамилия и инициалы)

« ____ » _____ 20__ года
М.П.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о применении мер безопасности**

(место составления) « ____ » _____ 20__ г.

Я, _____,
(должность, специальное звание, фамилия и инициалы)

рассмотрев заявление _____ о применении в отношении него
мер безопасности, (процессуальный статус, фамилия и инициалы)

поступившее _____, а также материалы уголовного дела № _____
(дата) (номер)

УСТАНОВИЛ:

(указываются номер и дата возбуждения уголовного дела, статья УК РФ, обстоятельства
и события)

совершенного преступления, дата поступления и содержание заявления о применении
мер государственной защиты,

результаты проверки, послужившие основанием для принятия решения
о применении мер безопасности)

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3, 16, 18 и 24 Федерально-
го закона Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ
«О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уго-
ловного судопроизводства»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Применить в отношении _____,
(Ф.И.О. или псевдоним защищаемого лица, дата рождения)

меры безопасности, предусмотренные статьей 6 Федерального закона Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

2. Постановление направить для исполнения в оперативно-розыскную часть по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите УМВД России по Энской области.

3. Постановление направить лицу, в отношении которого оно вынесено.

4. Обязать _____ исполнять предписания,
(Ф.И.О. или псевдоним защищаемого лица, дата рождения)

соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности.

Следователь _____
(подпись)

С постановлением ознакомлен(а). Мои права и обязанности, предусмотренные статьей 23 Федерального закона Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ, как защищаемого лица, мне разъяснены.

С принимаемыми мерами по обеспечению моей безопасности и предписаниями согласен(а).

Об уголовной ответственности за разглашение сведений о мерах безопасности в соответствии с действующим законодательством предупрежден(а).

Заявлений по существу постановления _____.
(нет, если есть, то какие)

« ____ » _____ 20__ года

(подпись защищаемого лица)

**Рекомендуемый образец № 4
(на примере следственного органа)**

СОГЛАСЕН

Руководитель следственного органа

(должность, наименование органа

предварительного следствия, специальное

звание, фамилия и инициалы)

« ____ » _____ 20__ года

М.П.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
об отказе в применении мер безопасности**

(место составления)

« ____ » _____ 20__ г.

Я, _____,
(должность, специальное звание, фамилия и инициалы)

рассмотрев заявление _____ о применении в отношении него
мер безопасности, (процессуальный статус, фамилия и инициалы)

поступившее _____, а также материалы уголовного дела № _____
(дата) (номер)

УСТАНОВИЛ:

(указываются обстоятельства и события совершенного преступления, дата поступления
и содержание заявления)

о применении мер государственной защиты, результаты проверки,
послужившие основанием

для принятия решения об отказе в применении мер безопасности)

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Отказать в применении мер безопасности в отношении _____,
(Ф.И.О. или псевдоним
защищаемого лица, дата рождения)

меры безопасности, предусмотренные статьей 6 Федерального закона Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» не применять.

2. Постановление направить лицу, в отношении которого оно вынесено.

Следователь

(подпись)

**Рекомендуемый образец № 5
(на примере следственного органа)**

СОГЛАСЕН

Руководитель следственного органа

(должность, наименование органа

предварительного следствия, специальное

звание, фамилия и инициалы)

« ___ » _____ 20__ года

М.П.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
об отмене применения мер безопасности**

« ___ » _____ 20__ г.

(место составления)

Я, _____,

(должность, специальное звание, фамилия и инициалы)

рассмотрев _____ об отмене применения мер
(заявление защищаемого лица или ходатайство ОРЧ ОГЗ УМВД)

безопасности, а также материалы уголовного дела № _____,
(номер)

УСТАНОВИЛ:

(указываются обстоятельства и причины отмены применения мер безопасности)

Руководствуясь статьей 20 Федерального закона Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Отменить с « ___ » _____ 20__ г. применение мер безопасности в отношении _____.

(Ф.И.О. защищаемого лица)

2. Ознакомить с настоящим постановлением _____, разъяснив ему
(Ф.И.О. защищаемого лица)

(ей) право обжаловать принятое решение в прокуратуру либо в суд.

3. Постановление направить в оперативно-розыскную часть по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, УМВД России по Энской области.

Следователь _____
(подпись)

С настоящим постановлением ознакомлен(а), право обжаловать принятое решение мне разъяснено.

« ____ » _____ 20__ года _____
(подпись, фамилия, инициалы защищаемого лица)

С постановлением ознакомил _____
(должность, звание, подпись, фамилия)

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Гришин Юрий Николаевич

Канакон Илья Владимирович

Егоров Сергей Александрович

Лебединский Дмитрий Сергеевич

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ

Редактирование: Ю.А. Васильева

Техническое редактирование: Д.И. Краснослободцева

Подписано в печать 29.09.2020.

Формат 60x84 1/16. Объем 2,0 уч.-изд. л.

Тираж 100 экз. Заказ 29/20. Цена договорная.

РИО ВИПК МВД России

Улица Пихтовая, дом 3, микрорайон Авиационный,
г. Домодедово, Московская область, 142007