

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИТОГАМ 2020 ГОДА
И ОЖИДАЕМЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЕЕ РАЗВИТИЯ**

Аналитический обзор

МОСКВА 2021

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом ФГКУ «ВНИИ МВД России»*

Рецензенты:

С. Н. Мешалкин, доктор юридических наук, доцент
(ВИПК МВД России);

Ц. В. Абидуев, заместитель начальника
Управления организационной и плановой работы
(ГУОООП МВД России)

Авторы:

М. В. Гончарова, главный научный сотрудник НИЦ № 1,
доктор юридических наук, доцент;

О. Р. Афанасьева, главный научный сотрудник НИЦ № 1,
доктор юридических наук, доцент;

М. М. Бабаев, главный научный сотрудник НИЦ № 1,
доктор юридических наук, профессор;

С. А. Невский, заместитель начальника – начальник НИЦ № 1,
доктор юридических наук, профессор;

Г. Ф. Коимшиди, ведущий научный сотрудник НИЦ № 1,
кандидат технических наук, доцент;

В. Г. Смирнов, старший научный сотрудник НИЦ № 1;

Г. Э. Бицадзе, старший научный сотрудник НИЦ № 1
(ФГКУ «ВНИИ МВД России»)

Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2020 г. и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор / М. В. Гончарова, О. Р. Афанасьева, М. М. Бабаев, С. А. Невский, Г. Ф. Коимшиди, В. Г. Смирнов, Г. Э. Бицадзе. – Москва : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2021. – 94 с.

Содержит общую характеристику преступности по итогам 2020 г. на основе данных официальной статистической отчетности и результатов криминологических исследований. Представлены тенденции преступности, особенности преступных посягательств в субъектах Российской Федерации, рассмотрены показатели отдельных видов преступлений, а также разработаны прогнозные оценки развития преступности 2021 г.

Для руководителей и сотрудников органов внутренних дел, научных сотрудников научных организаций, преподавателей, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 343.74

ВВЕДЕНИЕ

Аналитический обзор подготовлен авторским коллективом ФГКУ «ВНИИ МВД России» во исполнение п. 1.1.1 Плана НИР ФГКУ «ВНИИ МВД России» на 2021 год.

Выводы и оценки обзора основываются на научном анализе:

статистических данных ФКУ «ГИАЦ МВД России» о преступлениях и лицах, их совершивших на территории Российской Федерации в целом и ее федеральных округов, а также о потерпевших от противоправных посягательств за период с 2016 по 2020 г.;

информации Портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

статистических данных Федеральной службы государственной статистики (Росстата) о состоянии социально-экономической и демографической ситуации в Российской Федерации;

результатов криминологических и социологических исследований ФГКУ «ВНИИ МВД России»;

опубликованных и размещенных в сети Интернет, в том числе на официальных сайтах исследовательских центров результатов криминологических исследований преступности в Российской Федерации и ее регионах.

При построении прогноза использовались методы экстраполяции и экспертных оценок.

1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ КРИМИНАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Основные показатели преступности в 2020 году

В 2020 г. сложилась критическая эпидемиологическая ситуация, которая привела современную цивилизацию к высокому уровню заболеваемости и смертности от болезни, вызванной COVID-19 (коронавирусом)¹, и мировой экономической нестабильности. 31 января 2020 г. Постановлением Правительства РФ новый вирус внесен в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих². Всемирная организация здравоохранения, объявив 11 марта 2020 г. вспышку указанного вируса пандемией, т.е. быстро распространяющимся опасным заболеванием в мировых масштабах, несущим угрозу жизни и здоровью населения, определила его как вызываемое специфическим вирусом – SARS-CoV-2. Распространение вируса привело не только к ухудшению ситуации в социальной сфере, в частности, в здравоохранении, но и к изменениям криминальной ситуации на территории Российской Федерации.

Изменения криминальной ситуации проявились не столько в количественных характеристиках, которые по основным показателям незначительно увеличились, а в большей степени в качественных.

В 2020 г. в Российской Федерации зарегистрировано 2 044 221 преступлений, т.е. на 1,0 % больше, чем в 2019 г. При этом сохраняется тенденция последних пяти лет, связанная с сокращением числа выявленных лиц, совершивших преступления. Количество таких лиц в 2020 г. составило 852 506 (–3,6 %) (рис. 1.1.1).

¹ На 30 марта 2021 г. в Российской Федерации зафиксировано 4 536 820 заражений коронавирусом, из них 98 442 – со смертельным исходом.

² О внесении изменения в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих: постановление Правительства Рос. Федерации от 31 янв. 2020 г. № 66 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 6, ст. 674.

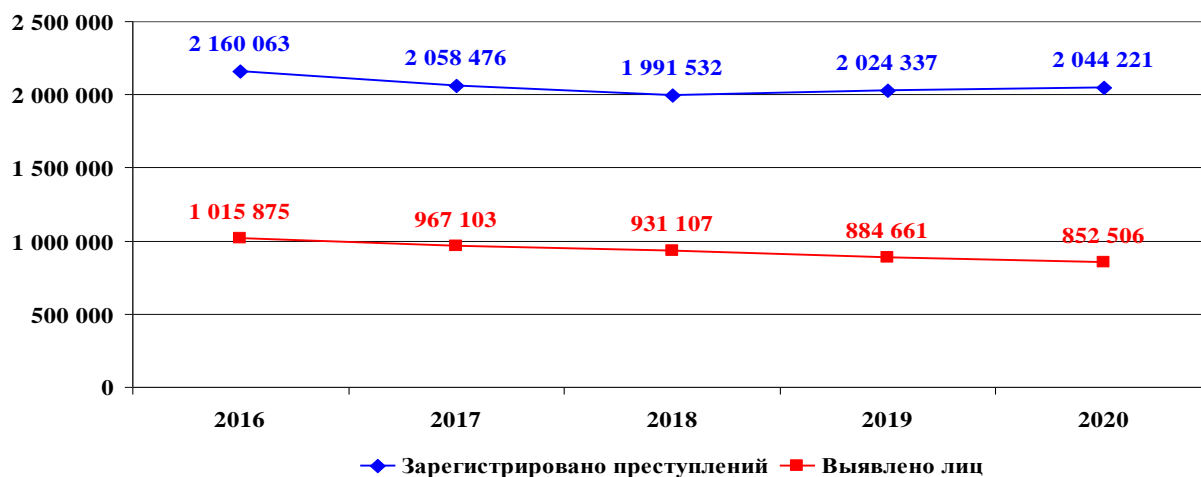


Рис. 1.1.1. Динамика преступности в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Незначительный рост преступности в 2020 г. находится в пределах ежегодных колебаний. Увеличение числа преступлений по сравнению с 2019 г. несущественно. Однако обращает на себя внимание тенденция ежегодного снижения количества выявленных лиц, совершивших преступления. Это в дальнейшем может выступить причиной роста преступности.

Статистические показатели зарегистрированной преступности в федеральных округах Российской Федерации в рассматриваемый период соответствуют общим тенденциям в стране и характеризуются ростом. Исключением выступают Уральский (–2,8 %), Дальневосточный (–2,7 %) и Северо-Кавказский (–1,3 %) федеральные округа (табл. 1.1.1).

Таблица 1.1.1

Динамика зарегистрированных преступлений в федеральных округах Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Федеральные округа	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Центральный	505 267	462 824	450 961	455 741	461 567
Прирост/снижение (в %)	–9,2	–8,4	–2,6	1,1	1,3
Северо-Западный	198 645	188 924	184 139	186 032	202 659
Прирост/снижение (в %)	–12,8	–4,9	–2,5	1,0	8,9
Южный	218 875	213 700	208 898	291 457	222 794
Прирост/снижение (в %)	–8,1	–2,4	–2,2	5,1	1,5
Приволжский	405 325	392 114	380 451	389 913	396 291
Прирост/снижение (в %)	–10,2	–3,3	–3,0	2,5	1,6
Уральский	205 447	201 747	192 376	196 304	190 876

Федеральные округа	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Прирост/снижение (в %)	-10,5	-1,8	-4,6	2,0	-2,8
Сибирский	382 167	364 252	299 661	299 554	301 129
Прирост/снижение (в %)	-9,6	-4,7	-4,5	-0,04	0,5
Дальневосточный	122 529	116 225	155 994	155 092	150 941
Прирост/снижение (в %)	-8,8	-5,1	-6,5	-0,6	-2,7
Северо-Кавказский	73 885	69 820	69 987	75 497	74 533
Прирост/снижение (в %)	-2,7	-5,5	0,2	7,9	-1,3

Более половины преступлений зарегистрировано в Центральном, Приволжском и Сибирском федеральных округах, на которые приходится основная часть (56,7 %) всех преступлений.

Более трети (34,4 %) всех преступлений совершается в 10 субъектах Российской Федерации: г. Москве 146 559 (7,2 %), Московской области 73 941 (3,6 %), Краснодарском крае 73 519 (3,6 %), Челябинской области 63 366 (3,1 %), Ростовской области 61 753 (3,0 %), г. Санкт-Петербурге 61 309 (3,0 %), Свердловской области 58 490 (2,9 %), Республике Башкортостан 55 883 (2,7 %), Новосибирской области 54 013 (2,6 %) и Республике Татарстан 53 856 (2,6 %).

Оценивая складывающуюся в федеральных округах Российской Федерации криминальную ситуацию с учетом коэффициента преступности, наиболее сложной следует признать ситуацию в Дальневосточном (1 847,7 преступлений на 100 тыс. населения округа), Сибирском (1 759,1) и Уральском (1 544,2) федеральных округах. Показатели уровня преступности в них превышают среднероссийский показатель (1 393,0) (табл. 1.1.2, рис. 1.1.2).

Таблица 1.1.2

**Уровень преступности в федеральных округах
Российской Федерации в 2020 г.**

Федеративные округа	Уровень преступности	Прирост/снижение, %
Дальневосточный ФО	1 847,7	-2,4
Сибирский ФО	1 759,1	0,8
Уральский ФО	1 544,2	-2,8
Северо-Западный ФО	1 449,4	8,9
Приволжский ФО	1 353,1	2,0
Южный ФО	1 353,0	1,4
Центральный ФО	1 170,5	1,1
Северо-Кавказский ФО	750,5	-1,9
Среднероссийский показатель	1 393,0	1,0

Оценивая уровень преступности в отдельных субъектах России, обращает на себя внимание тот факт, что 10 % населения проживает в регионах, где средний коэффициент преступности (максимальный) – 2 014,8 (от 1 840,8 в Сахалинской области до 2 610,4 в Республике Тыва). Десять процентов населения страны проживает в регионах, где средний коэффициент преступности (минимальный) – 734,4 (от 212,3 в Чеченской Республике до 961,4 в Московской области).

В Республике Тыва коэффициент преступности максимально высок, в Чеченской Республике – минимален. По этому показателю оба субъекта выходят за пределы статистической однородности и не могут быть включены в общую типологию, состоящую из пяти типов субъектов Российской Федерации.

В группу V (регионы с высоким уровнем преступности) входят 7 регионов: Еврейская автономная область (2 332,8), Амурская область (2 331,8), Республика Карелия (2 190,2), Республика Алтай (2 162,3), Забайкальский край (2 142,4), Республика Коми (2 096,8) и Республика Бурятия (2 093,3).

В группу IV (регионы с уровнем преступности выше среднего) входят 15 регионов: Республика Хакасия (2 028,8), Кемеровская область (1 946,3), Новосибирская область (1 930,3), Новгородская область (1 897,4), Курганская область (1 892,7), Магаданская область (1 890,1), Камчатский край (1 879,8), Республика Удмуртия (1 870,5), Сахалинская область (1 840,8), Челябинская область (1 828,0), Иркутская область (1 763,7), Архангельская область (1 746,0), Хабаровский край (1 725,0), Тверская область (1 723,4) и Калужская область (1 716,5).

51 субъект Российской Федерации входят в группу III (регионы со средним уровнем преступности). Уровень преступности в группе от 1 035,6 в Пензенской области до 1 705,6 в Приморском крае.

В группу II (регионы с уровнем преступности ниже среднего) входят 8 регионов: Ульяновской область (1 034,6), Карачаево-Черкесская Республика (1 002,5), Московская область (961,4), Белгородская область (925,7), Рязанская область (903,9), Республика Адыгея (890,3), Тульская область (888,6) и Кабардино-Балкарская Республика (854,8).

В группу I (регионы с низким уровнем преступности) входят 2 республики Северного Кавказа: Дагестан (454,6) и Ингушетия (376,5) (рис. 1.1.2).

В 2020 г. увеличилось число зарегистрированных особо тяжких (109 848; +4,9 %) и тяжких (453 356; +16,4 %) преступлений, а также значение их удельного веса в структуре всех преступлений (+12,3 %) (табл. 1.1.3).

Таблица 1.1.3

Динамика отдельных преступлений по степени тяжести и их удельного веса в Российской Федерации в 2020 г.

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	2 160 063	2 058 476	1 991 532	2 024 337	2 044 221
Особо тяжкие	107 422	113 712	112 201	104 719	109 848
Удельный вес особо тяжких	4,97	5,52	5,63	5,17	5,37
Тяжкие	350 357	323 591	335 973	389 373	453 356
Удельный вес тяжких	16,22	15,72	16,87	19,23	22,18
Средней тяжести	748 387	706 636	660 056	654 912	635 527
Удельный вес средней тяжести	34,65	34,33	33,14	32,35	31,09
Небольшой тяжести	953 897	914 537	883 301	875 332	845 487
Удельный вес небольшой тяжести	44,16	44,43	44,35	43,24	41,36

Структура преступности в 2020 г. в сравнении с показателями 2019 г. значительных изменений не претерпела: основную массу составили преступления против собственности (59,72 %; 1 220 806), против личности (12,55 %; 256 503) и в сфере незаконного оборота наркотиков (9,29 %; 189 905). Остальные группы деяний распределились следующим образом: преступления экономической направленности (5,16 %; 105 480), коррупционной направленности (1,51 %; 30 813), связанные с незаконным оборотом оружия (1,21 %; 24 792); экологические (1,11 %; 22 676); террористического характера (0,11 %; 2 342); экстремистской направленности (0,04 %; 833) и иные (9,30 %; 190 071) (рис. 1.1.3).

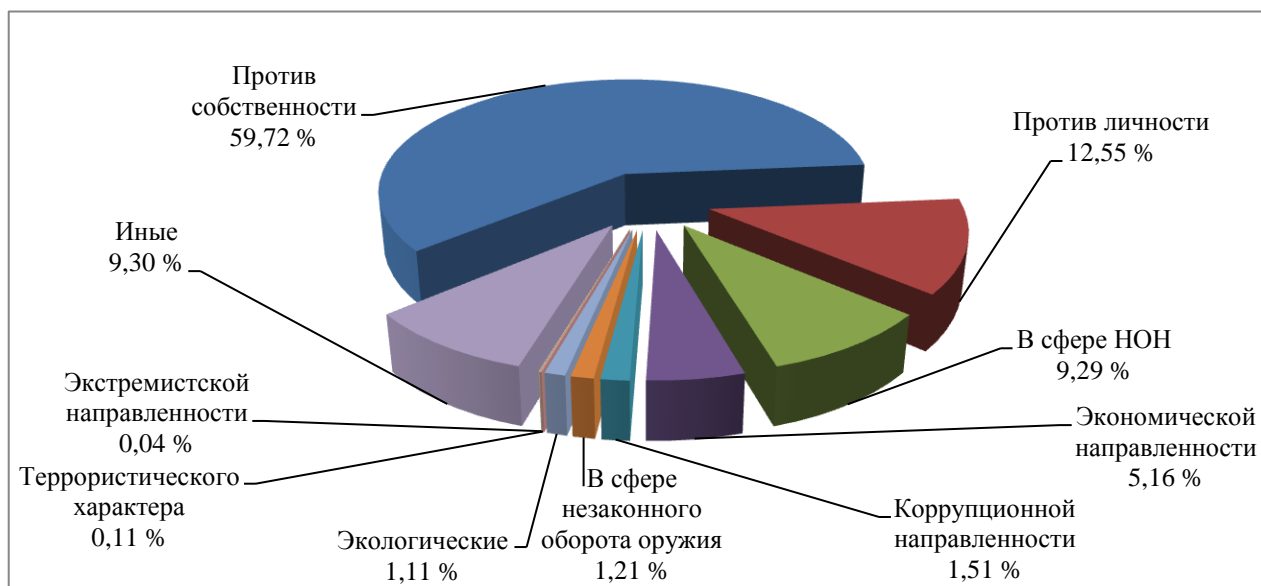


Рис. 1.1.3. Структура преступности в Российской Федерации в 2020 г.

В 2020 г. снизилось количество зарегистрированных преступлений против личности (–5,1 %, всего – 256 503) и коррупционной направленности (–0,6 %, всего – 30 813), в сфере незаконного оборота оружия (–6,6 %, всего – 24 792) и наркотиков (–0,2 %, всего – 189 905), а также разбоев (–21,7 %, всего – 5 280); грабежей (–16,2 %, всего – 38 392); краж (–3,0 %, всего – 751 243); присвоений или растрат (–8,9 %, всего – 13 958); угонов (–8,5 %, всего – 17 287).

Увеличилось число преступлений, связанных со взяточничеством (+4,9 %, всего – 14 548); экстремистской (+42,4 %, всего – 833) и экономической (+0,5 %, всего – 105 480) направленности; террористического характера (+29,7 %, всего – 2 342); экологических (+2,0 %, всего – 22 676), а также мелких хищений, совершенных лицом, подвергнутым административному наказанию (+27,4 %, всего – 24 323), мошенничеств (+30,5 %, всего – 335 631) и вымогательств (+12,5 %, всего – 6 058).

Продолжился рост числа преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий³ или в сфере компьютерной информации (+73,4 %, всего – 510 396). Данная тенденция приобретает устойчивый характер и отражает особенности изменений жизнедеятельности в условиях пандемии, когда повсеместно внедряются новые информационные технологии, развивается цифровая грамотность, организационные, предпринимательские, об-

³ Далее – ИТТ.

разовательные и другие процессы интегрируются в онлайн режим. Преступники умело встроились в «новую повестку», активно используют вирусные и «зеркальные» сайты; создают «идентичные» государственные платформы, предлагая на них различные онлайн услуги, в том числе нелегальные⁴.

На рост преступности повлияло ухудшение экономической ситуации, обострение проблемы занятости населения⁵, о чем свидетельствуют как официальные заявления⁶, так и результаты различных социологических измерений⁷.

На этом фоне в силу ввода ограничений на производственную деятельность и передвижения граждан с введением режима самоизоляции улучшилась криминальная ситуация в общественных местах, где было совершено 620 759 преступлений (–10,0 %), 58,7 % (364 457) из которых относятся к категории так называемых «уличных». Последние снизились на 9,9 %.

В 2020 г. больше половины (59,8 %) расследованных преступлений было совершено лицами, ранее совершавшими преступления, каждое третье (30,6 %) – в состоянии алкогольного опьянения, каждое двадцать седьмое (3,7 %) – несовершеннолетними или при их соучастии.

Приведенные статистические показатели, характеризующие состояние и тенденции развития преступности на территории Российской Федерации, позволяют признать криминальную ситуацию в целом стабильной.

⁴ См.: Петрищева Е.Г. Последствия ускоренного развития цифровизации на фоне пандемии // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2020. № 5 (36). С. 34–36.

⁵ Глава Минэкономразвития рассказал о ситуации с безработицей. (См.: URL: <https://ria.ru/20201015/bezrobotitsa-1579933040.html?in=t> (дата обращения: 03.12.2020)).

⁶ Например, в ноябре 2020 г. на заседании Правительства Председатель Правительства РФ М. Мишустин заявил, что «ситуация в экономике по-прежнему непростая. В поддержке нуждаются как целые отрасли, так и отдельные предприятия, малый и средний бизнес, индивидуальные предприниматели и, конечно, люди, которые остались без работы, и семьи с детьми». (См.: URL: <https://ria.ru/20201112/mishustin-1584248961.html> (дата обращения: 03.12.2020)).

⁷ По данным еженедельного всероссийского телефонного опроса ФОМ (30 октября – 1 ноября 2020 г.), хорошей ситуацию в экономике страны считают лишь 5 %. 43 % характеризуют ее как удовлетворительную, 45 % – как плохую. Большинство – 59 % россиян – уверены, что экономическое положение страны ухудшается. Экономическая ситуация в России: мониторинг. (См.: URL: <https://fom.ru/Ekonomika/14499> (дата обращения: 03.12.2020)).

1.2. Общая характеристика лиц, совершивших преступления

В 2020 г. сохранилась тенденция снижения всех абсолютных показателей, характеризующих лиц, выявленных за совершение преступлений. Исключение составляет категория безработных (табл. 1.2.1).

Таблица 1.2.1

Динамика числа лиц, выявленных за совершение преступлений в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Выявлено лиц	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	1 015 875	967 103	931 107	884 661	852 506
Прирост/снижение, %	–5,5	–4,8	–3,7	–5,0	–3,6
Женщин	148 026	146 916	145 486	142 505	136 318
Прирост/снижение, %	–14,0	–0,7	–1,0	–2,0	–4,3
Несовершеннолетних	48 589	42 504	40 860	37 953	33 575
Прирост/снижение, %	–13,2	–12,5	–3,9	–7,1	–11,5
Учащихся, студентов	49 971	45 504	44 430	40 910	34 773
Прирост/снижение, %	–10,7	–8,9	–2,4	–7,9	–15,0
Не имеющих постоянных источников дохода	664 627	635 517	601 252	563 986	544 829
Прирост/снижение, %	–7,3	–4,4	–5,4	–6,2	–3,4
Безработных	6 146	4 391	4 775	4 935	7 634
Прирост/снижение, %	–72,1	–28,6	8,7	3,4	54,7
Совершивших преступления в группе	141 478	131 165	127 015	117 616	108 918
Прирост/снижение, %	–7,0	–7,3	–3,2	–7,4	–7,4
Совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения	395 299	352 062	326 269	298 432	288 361
Прирост/снижение, %	11,5	–10,9	–7,3	–8,5	–3,4
Совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения	25 969	21 370	11 998	8 117	6 787
Прирост/снижение, %	–14,9	–17,7	–43,9	–32,3	–16,4
Ранее совершавших преступления	548 382	541 541	525 475	504 416	492 107
Прирост/снижение, %	–1,5	–1,2	–3,0	–4,0	–2,4
Ранее судимых	272 967	273 379	270 988	261 941	255 296

Выявлено лиц	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Прирост/снижение, %	-10,1	0,2	-0,9	-3,3	-2,5
В течение 1 года после освобождения из ИУ	37 851	39 223	41253	42 572	41 731
Прирост/снижение, %	-13,3	3,6	5,2	3,2	-2,0
После условно-досрочного освобождения	7 635	8 233	8 432	8 359	8 094
Прирост/снижение, %	-17,3	7,1	2,4	-0,9	-3,2
В период испытательного срока при условном осуждении	29 341	34 862	37815	35 867	33 902
Прирост/снижение, %	-8,2	18,8	8,5	-5,2	-5,5
Иностранцы граждане и лица без гражданства	37 684	35 130	32 728	29 922	29 222
Прирост/снижение, %	-9,2	-6,8	-6,8	-8,6	-2,3

Наблюдается незначительный рост относительных показателей. По сравнению с 2019 г. увеличился удельный вес следующих категорий лиц, выявленных за совершение преступлений:

не имеющих постоянного источника дохода (+0,2 %);

безработных (+0,3 %);

совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (+0,1 %);

ранее совершавших преступления (+0,7 %) (табл. 1.2.2).

Таблица 1.2.2

Динамика показателей удельного веса лиц, выявленных за совершение преступлений в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Удельный вес	Годы					Прирост/снижение к 2019 г., %
	2016	2017	2018	2019	2020	
Женщин	14,6	15,2	15,6	16,1	16,0	-0,1
Несовершеннолетних	4,8	4,4	4,4	4,3	3,9	-0,4
Учащихся, студентов	4,9	4,7	4,8	4,6	4,1	-0,5
Не имеющих постоянных источников дохода	65,4	65,7	64,6	63,8	63,9	0,2
Безработных	0,6	0,5	0,5	0,6	0,9	0,3

Удельный вес	Годы					Прирост/ снижение к 2019 г., %
	2016	2017	2018	2019	2020	
Совершивших преступления в группе	13,9	13,6	13,6	13,3	12,8	-0,5
Совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения	38,9	36,4	35,0	33,7	33,8	0,1
Совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения	2,6	2,2	1,3	0,9	0,8	-0,1
Ранее совершавших преступления	54,0	56,0	56,4	57,0	57,7	0,7
Ранее судимых ⁸	49,8	50,5	51,6	51,9	51,9	-0,1
Иностранцев граждан и лиц без гражданства	3,7	3,6	3,5	3,4	3,4	0,0

Общероссийский уровень (коэффициент) криминальной активности населения (на 100 тыс. взрослого населения) снизился на 1,2 % и составил 716,6 (в 2019 г. – 723,1) (рис.1.2.1).

⁸ Удельный вес от числа лиц, ранее совершавших преступления.

В очередной раз увеличился показатель удельного веса лиц, ранее совершавших преступления, что по-прежнему свидетельствует о недостаточно эффективной деятельности исправительных учреждений, необходимости принятия дополнительных мер по ресоциализации освобожденных из мест лишения свободы.

Снижение количества несовершеннолетних, выявленных за совершение преступлений, позволяет позитивно оценить результаты профилактической деятельности, прогнозировать относительную стабильность по этому направлению.

Максимальный уровень криминальной активности зафиксирован в Республике Тыва (1944,90), минимальный – в Чеченской Республике (259,78). Рассматриваемый коэффициент повторяет тенденцию, зафиксированную по уровню преступности.

Наиболее криминально активными проявили себя лица в возрасте 30–49 лет и 25–29 лет.

На 4,3 % снизилось число женщин, выявленных за совершение преступлений (136 318) и, впервые с 2016 г., значение удельного веса женщин, совершивших преступления (15,99 %) (рис. 1.2.2; табл. 1.2.3).

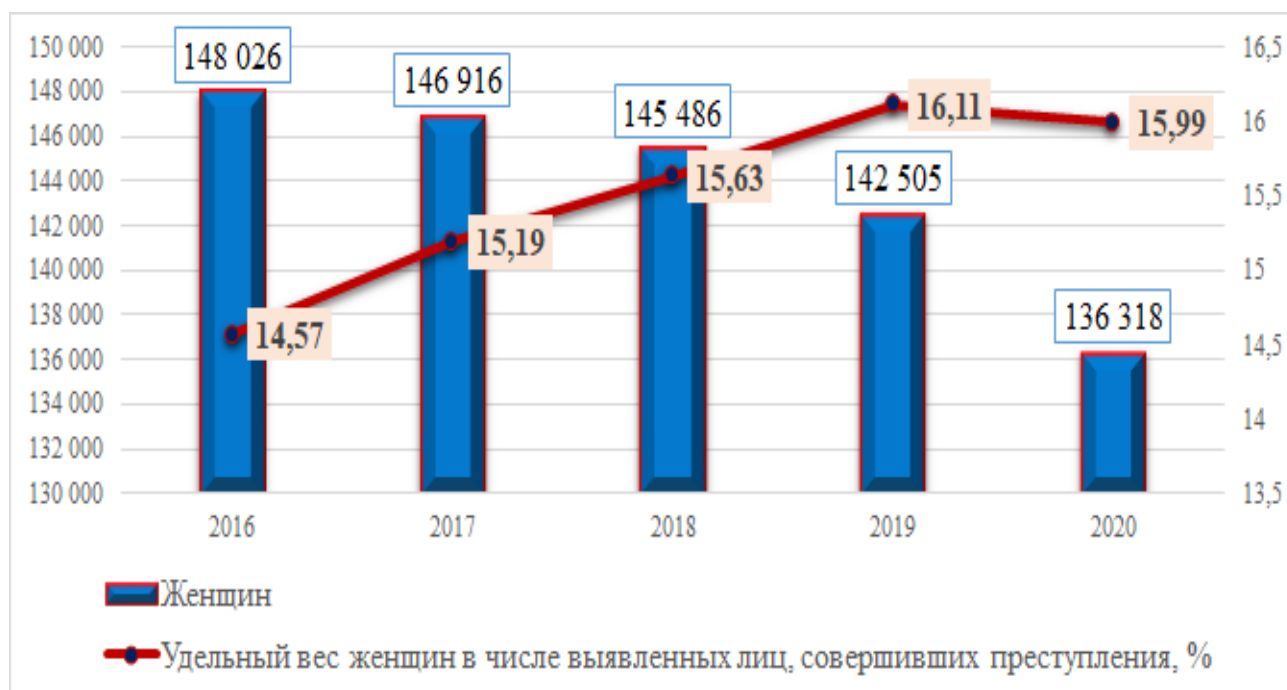


Рис. 1.2.2. Динамика числа женщин, выявленных за совершение преступлений, и их удельного веса в числе выявленных лиц, совершивших преступления в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Динамика числа и удельного веса женщин, выявленных за совершение преступлений в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Выявлено лиц	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Женщин	148 026	146 916	145 486	142 505	136 318
Прирост/снижение, %	–14,0	–0,7	–1,0	–2,0	–4,3
Удельный вес в числе лиц, совершивших преступления, %	14,57	15,19	15,63	16,11	15,99
Учащихся, студентов	6 281	4 865	4 779	4 485	3 526
Прирост/снижение, %	–14,52	–22,54	1,77	–6,15	–21,38
Удельный вес в числе всех женщин	4,24	3,31	3,28	3,15	2,59
Не имеющих постоянных источников дохода	91 616	93 002	90 064	87 522	84 348
Прирост/снижение, %	–17,5	1,5	–3,2	–2,8	–3,6
Удельный вес в числе всех женщин	61,89	63,30	61,91	61,42	61,88
Безработных	987	803	982	1 064	1 687
Прирост/снижение, %	–72,4	–18,6	22,3	8,4	58,6
Удельный вес в числе всех женщин	0,67	0,55	0,67	0,75	1,24
Совершивших преступления в группе	15 943	15 228	15 377	14 879	14 583
Прирост/снижение, %	–9,8	–4,5	1,0	–3,2	–2,0
Удельный вес в числе всех женщин	10,77	10,37	10,57	10,44	10,70
Совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения	39 127	36 438	35 084	32 709	32 373
Прирост/снижение, %	1,9	–6,9	–3,7	–6,8	–1,0
Удельный вес в числе всех женщин	26,43	24,80	24,12	22,95	23,75
Совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения	2 177	1 683	994	746	659
Прирост/снижение, %	–21,4	–22,7	–40,9	–24,9	–11,7
Удельный вес в числе всех женщин	1,47	1,15	0,68	0,52	0,48
Ранее совершавших преступления	53 733	58 395	57 335	57 190	55 520

Выявлено лиц	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Прирост/снижение, %	-14,2	8,7	-1,8	-0,3	-2,9
Удельный вес в числе всех женщин	36,30	39,75	39,41	40,13	40,73
Ранее судимых	24 702	25 908	26 891	27 232	26 318
Прирост/снижение, %	-25,2	4,9	3,8	1,3	-3,4
Удельный вес в числе всех женщин	16,69	17,63	18,48	19,11	19,31
Совершивших преступления в течение года после освобождения из ИУ	2 737	3 044	3 370	4 062	3 935
Прирост/снижение, %	-34,3	11,2	10,7	20,5	-3,1
Удельный вес в числе всех женщин	1,85	2,07	2,32	2,85	2,89
Совершивших преступления после условно-досрочного освобождения	571	602	588	591	606
Прирост/снижение, %	-17,7	5,4	-2,3	0,5	2,5
Удельный вес в числе всех женщин	0,39	0,41	0,40	0,41	0,44
Совершивших преступления в период испытательного срока после условного осуждения	2 977	3 704	4 326	4 291	4 137
Прирост/снижение, %	-17,0	24,4	16,8	-0,8	-3,6
Удельный вес в числе всех женщин	2,01	2,52	2,97	3,01	3,03

В числе лиц, совершивших преступления, резко увеличилось число безработных женщин (+58,6 %; 1 687), что свидетельствует о преимущественном влиянии на женщин общих процессов роста безработицы ввиду массовых увольнений в сфере услуг, сервиса и розничной торговли. Часть женщин уволились с работы в связи с необходимостью заботы о детях в период закрытия детских садов и перевода школьников на дистанционную форму обучения⁹.

При сохранении тенденция снижения абсолютных показателей, характеризующих несовершеннолетних, выявленных за совершение преступлений, отмечается рост удельного веса несовершеннолетних в числе выявленных подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (12,14 %), ранее совершавших преступ-

⁹ Детей нечем кормить: в пандемию женщины чаще теряют работу. (См.: URL: <https://www.gazeta.ru/social/2020/10/10/13314283.shtml>; <https://www.forbes.ru/forbes-woman/414333-covid-i-bezrobotica-30-rossiyanok-poteryali-rabotu-v-pandemiyu> (дата обращения: 18.01.2021)).

ления (25,74 %) и совершивших преступления в течение года после освобождения из исправительного учреждения (0,41 %) (рис. 1.2.3, 1.2.4).



Рис. 1.2.3. Динамика отдельных категорий несовершеннолетних по их социально-демографическим характеристикам в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

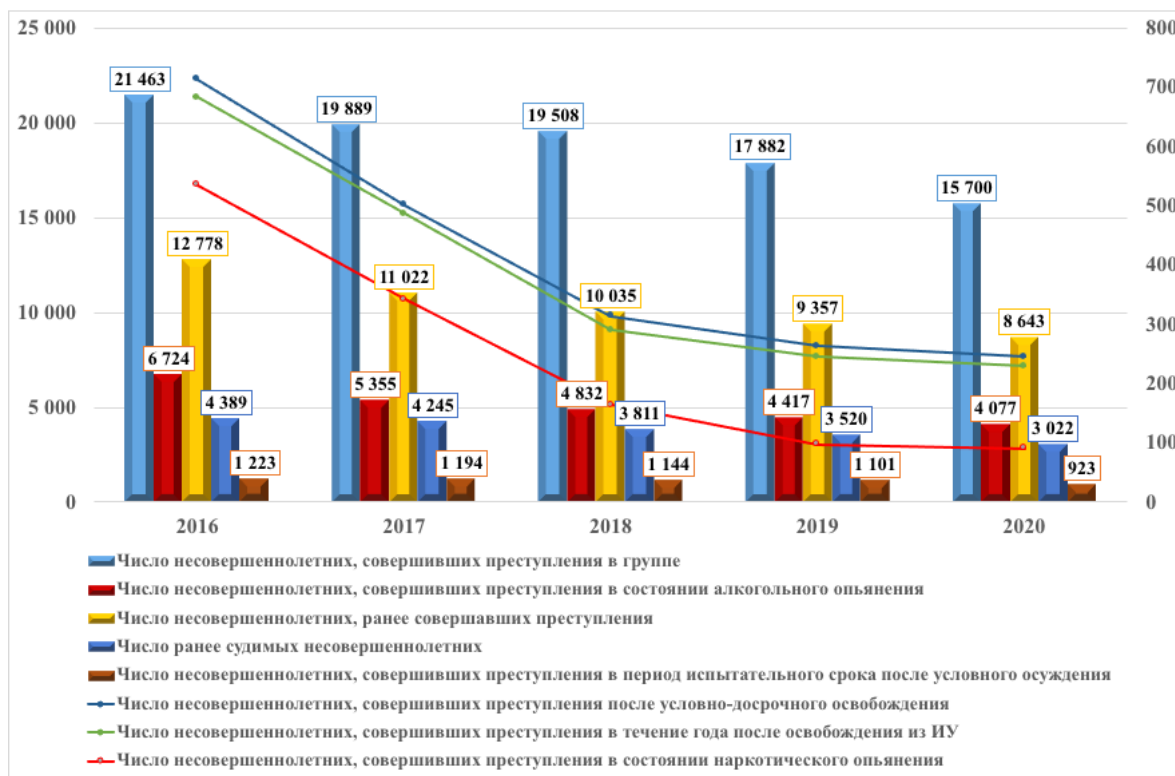


Рис. 1.2.4. Динамика отдельных категорий несовершеннолетних по их уголовно-правовым характеристикам в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

В краткосрочной перспективе прогнозируется как снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, так и несовершеннолетних лиц, выявленных за совершение преступлений. Вместе с тем при ухудшении социально-экономической ситуации в стране, вектор развития преступности несовершеннолетних может принять негативную направленность.

Среди факторов, влияющих на состояние преступности несовершеннолетних, могут быть выделены:

появление и развитие неформальных объединений несовершеннолетних лиц («колумбайн-сообщества»¹⁰, АУЕ¹¹ и др.), преследующих включение молодежи в сферу влияния криминальной субкультуры;

рост социальной протестной активности, сопряженной с вовлечением несовершеннолетних в незаконные массовые акции;

отсутствие необходимой профилактической работы со стороны образовательных организаций всех уровней, ослабление воспитательной функции со стороны родителей или законных представителей;

формализм в организации профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе со стороны органов внутренних дел (полиции);

появление у несовершеннолетних излишнего свободного времени, незанятость, переход на дистанционное обучение.

В структуре лиц, выявленных за совершение преступлений, возросли доли лиц, не имевших постоянных источников дохода, и безработных на 0,25 и 60,5 % соответственно (рис. 1.2.5). Эти категории в структуре лиц, выявленных за совершение преступлений, составили 64,8 % (552 463).

¹⁰ Колумбайн (скулшутинг) – вооруженное нападение обучающегося или стороннего человека на учащихся внутри образовательного заведения.

¹¹ АУЕ («Арестантский уклад един» или «Арестантское уркаганское единство») понимается в двух значениях: 1) неформальное объединение несовершеннолетних, пропагандирующее среди несовершеннолетних тюремные понятия криминальной среды, требующее соблюдения «воровского кодекса» со сбором денег на «общак» взамен поддержки и защиты в настоящем и будущем; 2) молодежная идеология, т.е. система взглядов и идей, оправдывающих любые криминальные проявления, обосновывающих необходимость ведения криминального образа жизни.

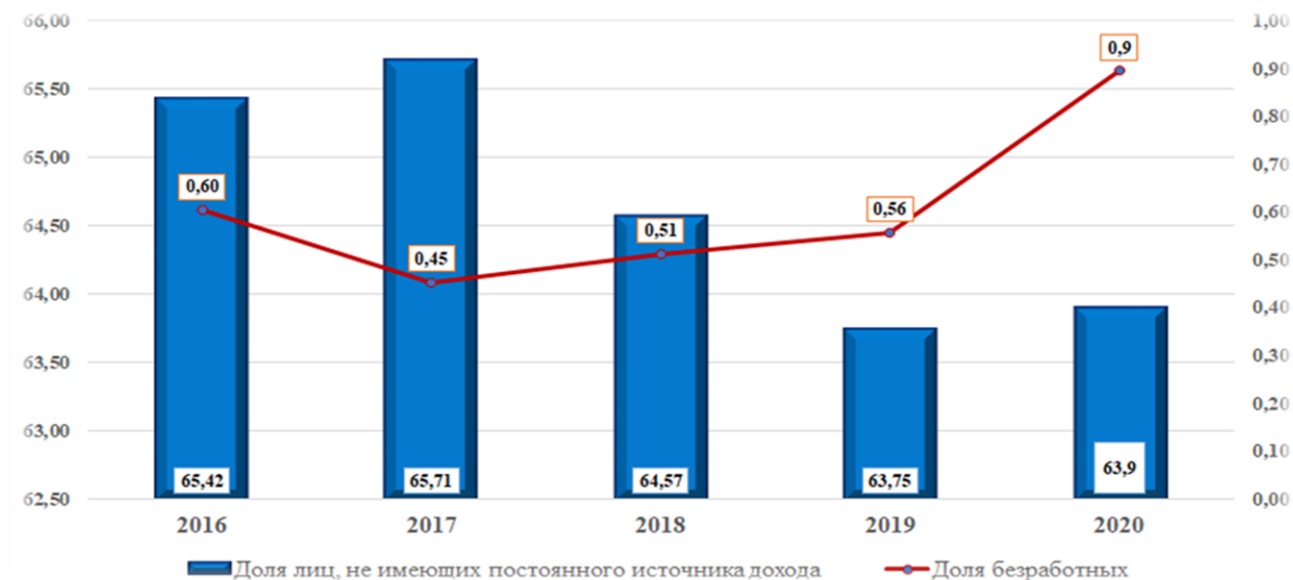


Рис. 1.2.5. Динамика удельного веса лиц, не имеющих постоянных источников дохода, и безработных, выявленных за совершение преступлений, в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Абсолютное большинство лиц, установленных в связи с совершением преступлений, составили граждане Российской Федерации. Среди лиц, совершивших преступления, выявлено 29 222 мигранта, что на 2,3 % ниже значения 2019 г. Доля иностранных граждан и лиц без гражданства в общем массиве выявленных лиц составила 3,4 %, что выше значения 2019 г. на 1,48 % (рис. 1.2.6, 1.2.7).

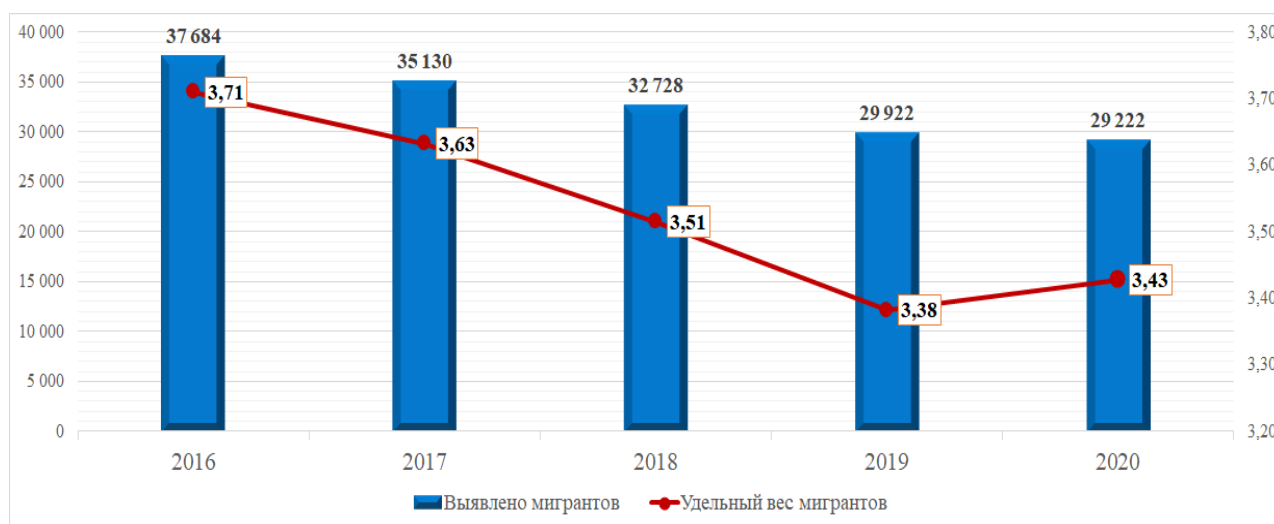


Рис. 1.2.6. Динамика числа мигрантов, выявленных за совершение преступлений, в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

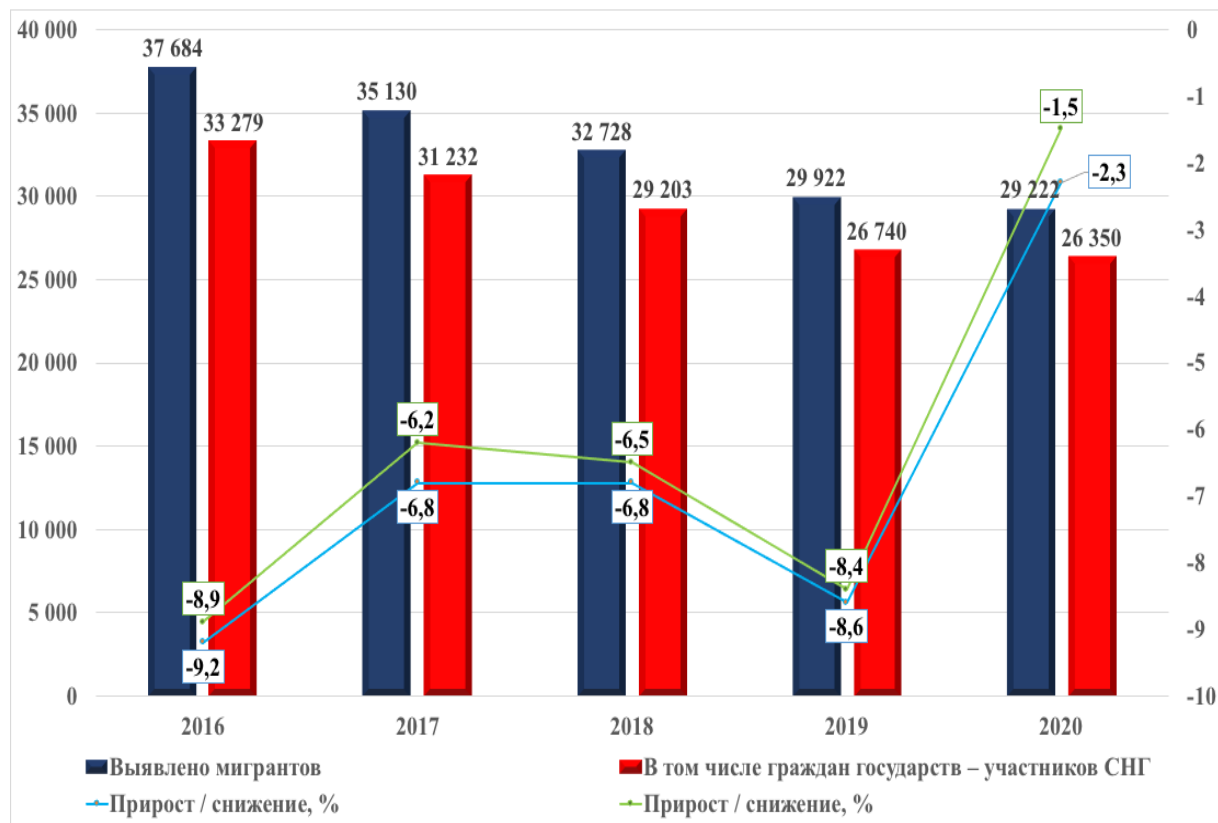


Рис. 1.2.7. Темпы роста числа иностранных граждан и лиц без гражданства, выявленных за совершение преступлений, в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Таким образом, мнение ряда экспертов¹² о возможном повышении показателей, характеризующих преступность мигрантов, в связи с закрытием границ и ограничением передвижения, проблемами получения и продления миграционных документов в странах пребывания и работы, ростом безработицы и ухудшением условий труда и жизни,

¹² См.: Рязанцев С.В., Брагин А.Д., Рязанцев Н.С. Положение трудовых мигрантов в регионах мира: вызовы пандемии COVID-19 и реакция правительств // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. 2020. № 3. С. 9; Фалалеев М. Неудобные гости. Коронавирус может вызвать в России рост преступности среди мигрантов. (См.: URL: <https://rg.ru/2020/06/07/koronavirus-mozhet-vyzvat-v-rossii-rost-prestupnosti-sredi-migrantov.html> (дата обращения: 11.01.2021)); Соколова Е. Политолог заговорил об организованных бандах мигрантов: «Нужно писать Путину». (См.: URL: <https://www.mk.ru/social/2020/05/05/politolog-zagovoril-ob-organizovannykh-bandakh-migrantov-nuzhno-pisat-putinu.html> (дата обращения: 11.01.2021)).

потерей устойчивого дохода¹³; осложненным доступом к системе здравоохранения и другими причинами¹⁴, в целом статистически не подтвердилось.

Соответственно меры, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»¹⁵, оказались эффективны. Значимыми были продуктовая помощь мигрантам, оказываемая общественными организациями и частными людьми¹⁶, и наличие у них сбережений¹⁷. Следует также констатировать уменьшение количества приезжих, находящихся на территории Российской Федера-

¹³ По результатам социологического онлайн-опроса 717 иностранных граждан (трудящихся-мигрантов в 78 субъектах Российской Федерации (из них 52,4 % – в Москве и Московской области, 10,9 % – в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, из них 49,4 % – трудовых мигрантов, 23,1 % – ищущих работу и готовых к ней приступить, 12,3 % – студентов, 6,2 % – домохозяйек, 1,4 % – неработающих пенсионеров)) о влиянии пандемии, проводимого учеными Центра социальной демографии ИСПИ ФНИСЦ РАН, 37,05 % опрошенных были отправлены в неоплаченный отпуск; 27,56 % – уволены; 20,03 % – работали на прежнем месте; 4,28 % – нашли дополнительную подработку; 4,67 % – отправлены в оплачиваемый отпуск; 2,11 % – были уволены, но нашли новую работу. Примерно треть мигрантов (34 %) хотели уехать домой, но не смогли из-за закрытия границ. (См.: URL: <https://испи.рф/11882-2/>; <https://испи.рф/the-impact-of-the-covid-19-pandemic-on-migration-mobility/> (дата обращения: 11.01.2021)). По результатам онлайн-опроса мигрантов РАНХиГС (общее число опрошенных – 2 074, из них 465 – «местные» по всей России (контрольная группа), 546 – мигранты по всей России (287 – из Киргизии, 259 – из Узбекистана), 512 – «местные» только по Москве, 551 – мигранты по Москве (300 – из Киргизии, 251 – из Узбекистана), 40 % мигрантов – уволены, 35 % мигрантов – не работали и не получали заработную плату; 3 % мигрантов – смогли найти новую работу. У 19 % мигрантов по России и 17 % мигрантов по Москве доход остался таким же или увеличился, 51 % мигрантов по России и 54 % мигрантов по Москве потеряли все источники дохода.

¹⁴ См.: Варшавер Е.А. Положение иностранных трудовых мигрантов в России во время пандемии коронавируса // Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2020. № 20 (122). С. 4.

¹⁵ См.: О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Указ Президента Рос. Федерации от 18 апр. 2020 г. № 274: ред. от 15 июня 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации 2020. № 16, ст. 2573.

¹⁶ См.: Варшавер Е.А. Указ. соч. С. 5, 10; Федерация мигрантов России. 5 тысяч мигрантов получили продуктовую помощь от ФМР. Мигранты сегодня. (См.: URL: <http://www.migrant-today.ru/2020/05/5-tysyachmigrantov-poluchili-produktovuyu-pomoshch-ot-fmr/> (дата обращения: 11.01.2021)).

¹⁷ По результатам онлайн опроса мигрантов РАНХиГС, 42 % мигрантов по России и 38 % мигрантов по Москве имеют сбережения. Однако, согласно результатам опроса, накопленных обычно хватает на более короткий промежуток времени, чем у местных жителей.

ции¹⁸, быстрое восстановление экономической деятельности в ряде отраслей хозяйственной деятельности, что позволило занять оставшихся трудовых мигрантов. Так, администрацией приграничного региона России – Астраханской области, заявили о нехватке трудовых мигрантов в агропромышленном комплексе. Но эксперты утверждают, что те «мегаполисные трудовые мигранты», которые потеряли работу во время пандемии COVID-19, начали переезжать в южные регионы Российской Федерации, в том числе в Астраханскую область, для поиска работы, чтобы «хоть как-то выжить» в период кризиса. Этому действию также дал толчок Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274, отменивший оплату патентов для трудящихся-мигрантов, позволив работодателям принимать трудовых мигрантов без разрешительных документов.

¹⁸ В январе–мае 2020 г. на миграционный учет было поставлено 4 546 978 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 33,2 % ниже показателя 2019 г. (См.: URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics>) (дата обращения: 11.01.2021)); Основную часть мигрантов составляют трудовые мигранты, которые в январе–мае 2020 г. оформили 585 018 патентов на работу, что на 30,5 % чем в 2019 г. Иностранным гражданам республик Казахстан, Беларусь, Армения и Киргизстан не требуется оформление патентов и разрешений на работу. В доле мигрантов значимую часть составляют мигранты с целями «учеба», «частные поездки», «туризм». (См.: Рязанцев С.В., Вазиров З.К., Гарибова Ф.М. «Зависшие на границах» между Россией и родиной: мигранты из стран Центральной Азии во время пандемии COVID-19 // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. 2020. № 3. С. 47).

2. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

2.1. Преступления против личности

В 2020 г. зарегистрировано 256 503 преступления против личности (–5,1 %), что в целом отражает стабильную тенденцию снижения преступлений данной категории на протяжении последних лет. Уменьшение абсолютных показателей зарегистрированных преступлений исследуемого вида привело к снижению значения их уровневого показателя с 237,0 преступлений на 100 тыс. населения в 2016 г. до 174,8 преступлений на 100 тыс. населения в 2020 г. (–26,24 % к 2016 г.) (рис. 2.1.1).

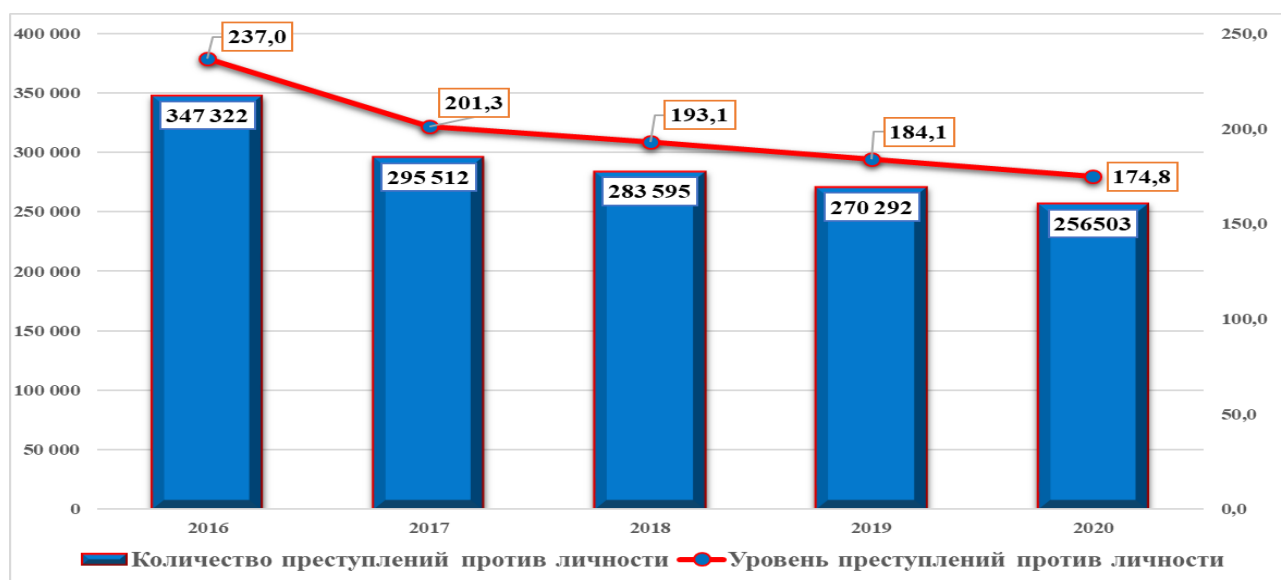


Рис. 2.1.1. Динамика количества и уровня преступлений против личности в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

На фоне уменьшения абсолютных показателей преступлений против личности, в целом зарегистрированных в Российской Федерации, отмечается их прирост в 17 субъектах Российской Федерации. Это г. Севастополь (с 536 до 708 преступлений; +32,1 %), республики Татарстан (с 6 366 до 7 472 преступлений; 17,4 %) и Ингушетия (с 126 до 146 преступлений, +15,9 %), Камчатский край (с 785 до 864 преступлений, +10,1 %), Ненецкий автономный округ (с 156 до 169 преступлений, +8,3 %), Курская область (с 2 088 до 2 260 преступлений, +8,2 %), республики Тыва (с 1 733 до 1 858 преступлений, +7,2 %), Карелия (с 1 837 до 1 922 преступлений, +4,6 %) и Крым (с 2 553 до 2 648 преступлений, +3,7 %), Свердловская (с 9 189 до 9 460 преступ-

лений, +2,9 %), Московская (с 9 829 до 10 077 преступлений, +2,5 %), Самарская (с 3 924 до 4 001 преступлений, +2,0 %), Новгородская (с 1 542 до 1 556 преступлений, +0,9 %) и Костромская (с 1 439 до 1 444 преступлений, +0,3 %) области, Забайкальский край (с 4 450 до 4 554 преступлений, +2,3 %), республики Адыгея (с 583 до 593 преступлений, +1,7 %) и Мордовия (с 1 690 до 1 698 преступлений, +0,5 %).

В структуре преступлений против личности доминируют: угроза убийством (21,53 %), умышленное причинение легкого вреда здоровью (16,12 %), умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести (10,99 %) и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (7,8 %) (рис. 2.1.2).

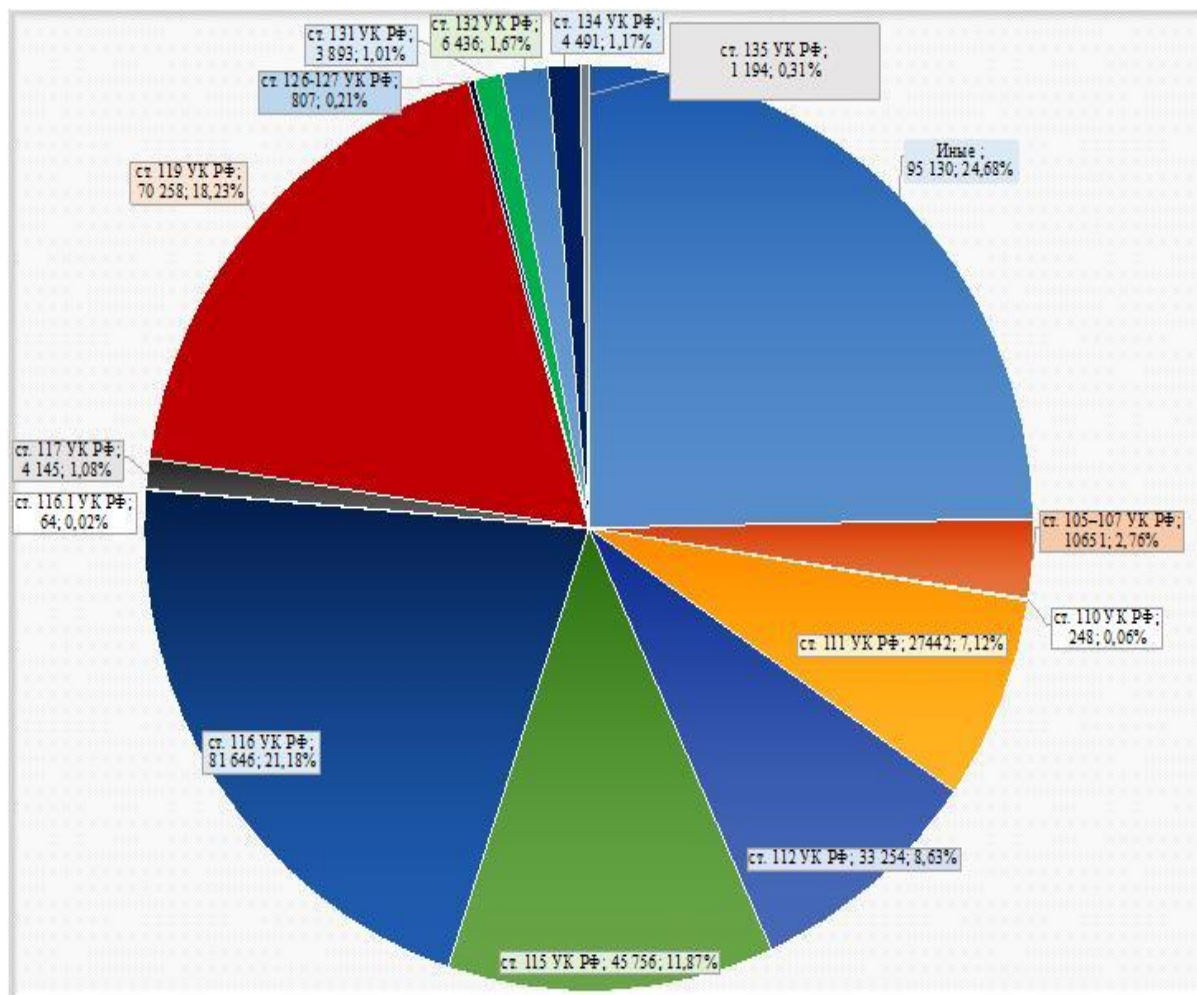


Рис. 2.1.2. Структура преступлений против личности в Российской Федерации в 2016 г.

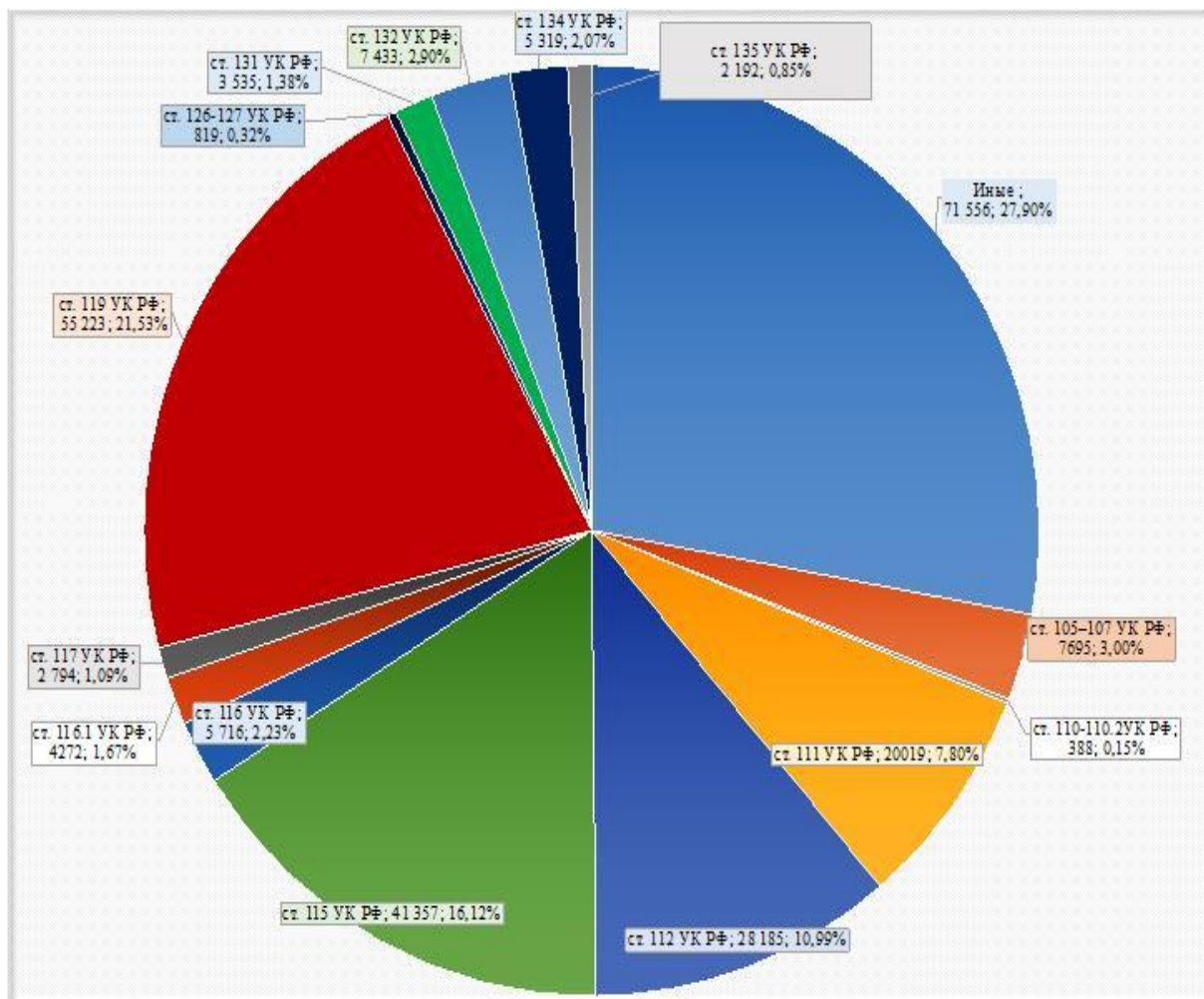


Рис. 2.1.3. Структура преступлений против личности в Российской Федерации в 2020 г.

В 2020 г. возросло с 297 до 362 фактов доведения до самоубийства (+21,89 %), с 15 до 18 – склонений к совершению самоубийства или содействий совершению самоубийства (+20,0 %), с 3 750 до 4 272 – нанесений побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (+13,9 %), с 1 802 до 1 920 – похищений человека (+17,1 %), с 3 177 до 3 535 – изнасилований (+11,3 %), с 7 129 до 7 433 – насильственных действий сексуального характера (+4,26 %), с 4 996 до 5 319 – половых сношений и иных действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (+6,5 %), с 2 036 до 2 192 – развратных действий (+7,66 %) (табл. 2.1.1.).

**Динамика отдельных преступлений против личности
в Российской Федерации в 2016–2020 гг.**

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Против личности	347 322	295 512	283 595	270 292	256 503
Прирост/снижение, %	–15,2	–15,0	–3,9	–4,7	–5,1
В том числе:					
Убийство (ст. 105–107 УК РФ)	10 651	9 904	8 741	7 948	7 695
Прирост / снижение, %	–9,5	–7,0	–11,7	–7,3	–3,2
Доведение до самоубийства	248	308	344	297	362
Прирост / снижение, %	17,3	19,5	10,5	–13,7	21,89
Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства ¹⁹	–	22	30	15	18
Прирост / снижение, %	–	–	26,7	–50,0	20,0
Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства ²⁰	–	3	9	1	8
Прирост / снижение, %	–	–	66,7	–88,9	700,0
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	27 442	24 552	23 224	21 465	20 019
Прирост / снижение, %	–9,0	–10,5	–5,4	–7,6	–6,7
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	33 254	31 177	30 776	29 836	28 185
Прирост / снижение, %	–3,4	–6,2	–1,3	–3,1	–5,5
Умышленное причинение легкого вреда здоровью	45 756	44 418	44 013	42 499	41 357
Прирост / снижение, %	12,9	–2,9	–0,9	–3,4	–2,7
Побои	81 646	9 695	7 859	6 914	5 716
Прирост / снижение, %	–5,6	–88,1	–18,9	–12,0	–17,3
Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию ²¹	64	1 742	2 696	3 750	4 272
Прирост / снижение, %	–	96,3	54,8	28,1	13,9
Истязание	4 145	2 994	3 103	2 831	2 794

¹⁹ Ст. 110.1 УК РФ введена Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 120-ФЗ.

²⁰ Ст. 110.2 УК РФ введена Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 120-ФЗ.

²¹ Ст. 116.1 УК РФ введена Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ.

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Прирост / снижение, %	-15,8	-72,2	3,6	-8,8	-1,3
Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью	70 258	66 744	62 468	56 563	55 223
Прирост / снижение, %	-13,0	-5,0	-6,4	-9,5	-2,4
Похищение человека	351	374	378	351	411
Прирост / снижение, %		6,6	1,1	-7,1	17,1
Незаконное лишение свободы	456	458	456	419	408
Прирост / снижение, %		0,4	-0,4	-8,1	-,6
Изнасилование	3 893	3 538	3 374	3 177	3 535
Прирост / снижение, %	-1,1	-9,1	-4,6	-5,8	11,3
Насильственные действия сексуального характера	6 436	6 674	6 914	7 129	7 433
Прирост / снижение, %	-4,3	3,6	3,5	3,0	+4,26
Понуждение к действиям сексуального характера	167	156	176	279	236
Прирост / снижение, %	50,9	-6,6	11,4	36,9	-15,41
Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста	4 491	4 988	4 974	4 996	5 319
Прирост / снижение, %	3,7	10,0	-0,3	0,4	6,5
Развратные действия	1 194	1 498	1 810	2 036	2 192
Прирост / снижение, %	6,6	20,3	17,2	11,1	7,66

Анализ статистических данных, отражающих увеличение количества зарегистрированных отдельных видов преступлений против личности на региональном уровне, свидетельствует, что наибольший «вклад» в число регистрируемых преступлений внесли:

по доведению до самоубийства – Республика Удмуртия, где их количество увеличилось с 1 до 5 преступлений (+400,0 %), Курганская область – с 1 до 5 преступлений (+400,0 %), Кемеровская область – с 2 до 7 преступлений (+250,0 %);

по склонению к совершению самоубийства или содействию совершению самоубийства – Ставропольский край, Волгоградская область, где увеличилось их количество с 0 до 3 преступлений, Хабаровский край, Иркутская область и г. Санкт-Петербург – с 0 до 2 преступлений;

по нанесению побоев лицом, подвергнутым административному наказанию – Костромская область, где их количество увеличилось с 7 до 32 преступлений (+357 %), республики Крым – с 11 до 45 преступлений (+309,17 %) и Карелия – с 27 до 71 преступления (+163,0 %);

по похищению человека – Новгородская область, где их количество увеличилось с 5 до 23 преступлений (+360,0 %), Владимирская область – с 3 до 10 преступлений (+233,3 %); Омская область – с 13 до 344 преступлений (+161,5 %);

по изнасилованиям – Республика Хакасия, где их количество увеличилось с 12 до 45 преступлений (+275,0 %), Республика Татарстан – с 66 до 227 преступлений (+243,9 %), Дагестан – с 17 до 56 преступлений (+229,4 %);

по насильственным действиям сексуального характера – Республика Татарстан, где их количество увеличилось с 233 до 896 преступлений (+284,5 %);

по половым сношениям и иным действиям сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста – Республика Хакасия, где их количество увеличилось с 21 до 56 преступлений (+166,7 %);

по развратным действиям – Республика Башкортостан, где их количество увеличилось с 13 до 76 преступлений (+484,6 %), Республика Северная Осетия–Алания – с 3 до 14 преступлений (+366,7 %), Ивановская область – с 11 до 32 преступлений (+190,9 %).

Заметный рост числа выявленных похищений человека и половых преступлений обусловлен сложившимися условиями пандемии, нарушившими привычный уклад жизнедеятельности населения и способствующими нарастанию агрессии в межличностном общении.

Увеличение числа зарегистрированных и расследованных половых преступлений на фоне практически не изменившегося числа лиц, выявленных за их совершение, и потерпевших от таких посягательств обусловлено выявлением многоэпизодных актов насилия²².

²² Глава Следственного комитета объяснил причину рекордного роста случаев изнасилования в Республике Башкортостан в прошлом году. (См.: URL: <https://surb.sledcom.ru/news/item/1539503/> (дата обращения: 20.02.2021)); http://ufatime.ru/news/2021/02/25/glava-sledstvennogo-komiteta-obyasnil-prichinu-rekordnogo-rosta-chisla-sluchaev-iznasilovaniya-v-bashkirii-v-proshlom-godu/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fstory%2FGlava_Sledstvennogo_komiteta_obyasnil_prichinu_rekordnogo_rosta_chisla_sluchaev_iznasilovaniya_v_Bashkirii_v_proshlom_godu--adc5d8500045a03933a1e4ec1cf955b (дата обращения: 25.02.2021)).

Снизились абсолютные и относительные показатели, характеризующие состояние криминальной виктимизации (табл. 2.1.2, 2.1.3). В 2020 г. от преступлений погиб 22 671 чел. (–5,2 %), из них 12 648 чел. (55,8 %) погибли в результате тяжких и особо тяжких преступлений (+2,6 %). В результате совершенных преступлений тяжкий вред здоровью получили 35 634 чел. (–6,9 %) (табл. 2.1.2, 2.1.3).

Таблица 2.1.2

Динамика числа потерпевших по степени тяжести причиненного вреда личности в Российской Федерации 2016–2020 гг.

Число потерпевших	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Погибших	29 186	29 324	26 031	23 912	22 671
Получивших тяжкий вред здоровью	44 899	50 882	41 002	38 295	35 634

Таблица 2.1.3

Динамика коэффициента (на 100 тыс. населения) потерпевших по степени тяжести причиненного вреда личности в Российской Федерации 2016–2020 гг.

Коэффициент потерпевших	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Погибших	19,92	19,97	17,72	16,29	15,45
Получивших тяжкий вред здоровью	30,64	34,66	27,92	26,09	24,28

Отмечается рост зарегистрированных деяний, предусмотренных ст. 110–110.2 УК РФ (+21,89 % (с 297 до 362), +20,0 % (с 15 до 18) и +700,0 % (с 1 до 8) соответственно). При этом новой тенденцией является то, что среди несовершеннолетних – жертв склонения к совершению самоубийства или содействия совершению самоубийства – растет число подростков в возрасте от 11 до 17 лет из социально-благополучной среды.

Рост выявленных фактов склонения к суицидальному поведению связан с акцентированием Президентом Российской Федерации В.В. Путиным внимания на противодействии данному рода деяниям, совершаемым посредством использования информационных технологий: «В поле вашего постоянного внимания должно находиться и интернет-пространство, в котором продолжают действовать разного рода радикальные группы, пропагандирующие уголовную субкультуру,

склоняющие подростков к самоубийствам»²³. Так, судами г. Санкт-Петербурга были вынесены решения о блокировке интернет-адресов с популярными японскими анимационными фильмами: «Тетрадь смерти», «Инуясики», «Токийский гуль», «Эльфийская песня», «Ложные выводы», «Игра Дарвина», «Сладкая жизнь», «Аки и Сора», в которых демонстрировались насилие, размывание гендерных ролей, стирание границ между добром и злом, негативно влияющие на психику детской аудитории, склоняющие к суициду.

Продолжающееся снижение числа побоев, обусловленное гуманизацией ответственности за них, сопровождалось ростом числа фактов нанесения побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (4 272; +13,9 %). При этом отмечается увеличение на 166,7 % (с 6 до 16) числа побоев и на 27,0 % (с 1 217 до 1 546) числа побоев, совершенных лицами, подвергнутыми административному наказанию, в сфере семейно-бытовых отношений. Причиной выступило нарастание межличностных конфликтов, обострившихся в условиях самоизоляции и других негативных последствий пандемии COVID-19, повлекших ухудшение социально-экономического положения населения и рост нетерпимости в отношениях.

Вместе с тем в сфере семейно-бытовых отношений отмечается снижение на 9,5 % числа совершенных преступлений (28 892), в том числе тяжких и особо тяжких – на 12,9 % (2 807). О достаточно стабильной ситуации по насильственным преступлениям в сфере семейно-бытовых отношений свидетельствуют результаты опроса экспертов из числа ученых, специализирующихся на исследованиях в области семейного насилия, а также руководителей крупных российских общественных организаций и движений, оказывающих помощь семьям, а также женщинам и детям, пострадавшим от насилия. Эксперты опровергли значимое негативное влияние на нее условий пандемии коронавируса²⁴.

Из указанных выше преступлений 20 091 (+1,4 %) совершено в отношении женщин, из которых 5,0 % (всего: 1 001; –9,6 %)

²³ Заседание коллегии МВД России. Владимир Путин принял участие в ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации (См.: URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62860> (дата обращения: 27.02.2021)).

²⁴ См.: Состояние преступности на территории Российской Федерации в условиях пандемии COVID-19 и тенденции ее развития до конца 2020 года: аналитический материал. М.: ВНИИ МВД России, 2020. С. 68–71.

отнесены к категории тяжких и особо тяжких. За последние пять лет их число снизилось почти на четверть.

Коэффициент преступности в сфере семейно-бытовых отношений по потерпевшим женщинам, то есть количество преступлений, совершенных в отношении 100 тыс. женщин, проживающих на территории Российской Федерации, составил 25,6 преступлений, по тяжким и особо тяжким преступлениям – 1,3, по убийствам – 0,3. Эти показатели отличаются стабильностью и подвержены незначительным ежегодным изменениям.

Стабилизация показателей, характеризующих состояние преступлений против личности, обусловлено результативностью профилактической деятельности органов внутренних дел²⁵ в свете реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы²⁶, а также рекомендаций Профильной правительственной комиссии для региональных органов власти, в том числе по созданию центров для оказания помощи женщинам и детям. Предпринимаемые меры позволили больше выявлять менее опасные виды насилия, снизив превентивным способом совершение убийств, причинений вреда здоровью различной степени тяжести и истязаний.

В краткосрочной перспективе прогнозируется сохранение тенденции снижения преступлений против личности в целом с возможным отклонением в пределах статистической погрешности (около 5–7 %).

Сохранится криминогенный потенциал угроз, связанных с возможностью совершения преступления дистанционно, посредством использования сетевых ресурсов.

2.2. Преступления против собственности

В общей структуре преступности более половины всех преступлений составляют преступления против собственности. В 2020 г. их удельный вес составил 59,7 % (табл. 2.2.1).

²⁵ Письмо МВД России от 1 сентября 2020 г. № 1/9722.

²⁶ См.: Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 11, ст. 1618.

Таблица 2.2.1

**Динамика зарегистрированных преступлений против собственности
в Российской Федерации в 2016–2020 гг.**

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Преступления против собственности	1 232 421	1 161 241	1 113 366	1 172 290	1 220 806
Прирост/снижение, %	–11,8	–5,8	–4,1	5,3	4,1
Доля в структуре преступности, %	57,1	56,4	55,9	57,9	59,7

В 2020 г. продолжился рост числа преступлений против собственности (+4,1 %), который произошел за счет мелких хищений, совершенных лицами, подвергнутыми административному наказанию (+27,4 %), мошенничеств (30,5 %) и вымогательств (+12,5 %) (табл. 2.2.2).

Таблица 2.2.2

Динамика индексных преступлений против собственности в 2016–2020 гг.

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Кража	871 084	788 531	756 395	774 159	751 243
Прирост/снижение, %	–14,5	–9,5	–4,1	2,3	–3,0
Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию	464	9 250	13 861	19 091	24 323
Прирост/снижение, %	–	94,9	49,8	37,7	27,4
Мошенничество (ст. 159–159.6 УК РФ)	208 926	222 772	215 036	257 187	335 631
Прирост/снижение, %	4,2	6,6	–3,5	19,6	30,5
Присвоение или растрата	17 633	16 615	15 452	15 324	13 958
Прирост/снижение, %	–9,5	–5,8	–7,0	–0,8	–8,9
Грабеж	61 524	56 855	50 111	45 815	38 392
Прирост/снижение, %	–15,4	–7,6	–11,9	–8,6	–16,2
Разбой	11 416	9 104	7 474	6 739	5 280
Прирост/снижение, %	–16,3	–20,3	–17,9	–9,8	–21,7
Вымогательство	4 561	5 159	5 100	5 384	6 058
Прирост/снижение, %	7,1	13,1	–1,1	5,6	12,5
Угон	24 169	22 442	19 460	18 895	17 287
Прирост/снижение, %	–18,6	–7,1	–13,3	–2,9	–8,5

Заметный прирост преступлений против собственности (более 10 %) наблюдался в 21 субъекте Российской Федерации. При этом в десяти из них прирост составил более 15 %: г. Санкт-Петербург (+53,5 %), г. Севастополь (+49,9 %), Астраханская область (+20,7 %), Ленинградская область (+19,7 %), Калужская область (+19,7 %), Чукотский автономный округ (+18,0 %), Тверская область (+17,1 %), республики Алтай (+15,5 %) и Калмыкия (+15,3 %), Псковская область (+15,3 %).

Динамика преступлений против собственности в 2020 г. в значительной степени определялась условиями социальной действительности и организацией правоохранительной деятельности, сложившимися в результате введения режима повышенной готовности и ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции (рис. 2.2.1).

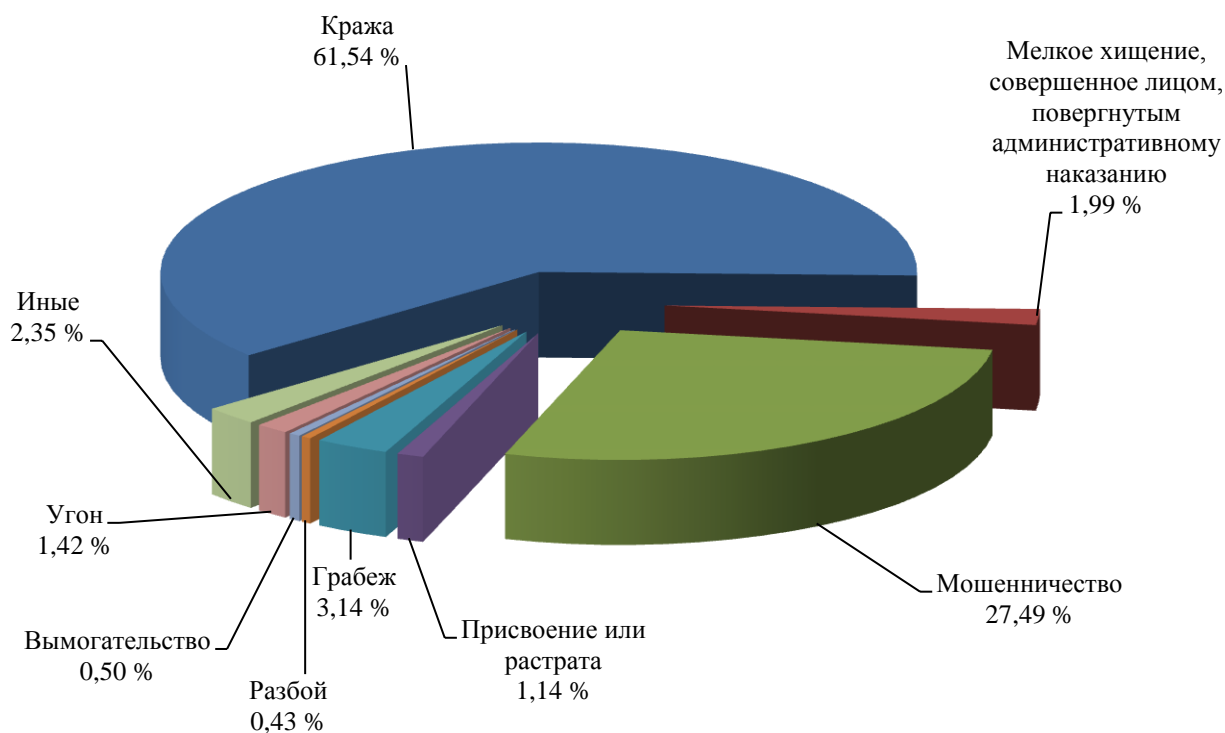


Рис. 2.2.1. Структура преступлений против собственности в 2020 г.

Самую значительную долю традиционно составляют кражи (61,54 %). Продолжили возрастать доли мошенничеств всех видов (27,49 %) и мелких хищений, совершенных лицами, подвергнутыми административному наказанию (1,99 %), уменьшились доли грабежей – 3,14 %, угонов – 1,42 %, присвоений или растрат – 1,14 %, раз-

боев – 0,43 %. Удельный вес вымогательств остался на прежнем уровне (0,5 %).

Значительное влияние на рост числа преступлений, предусмотренных главой 21 УК РФ, оказали преступления, совершенные с использованием ИТТ. Например, число краж, совершенных с ИТТ, составило 173 416 (+75,5 %), мошенничеств – 210 493 (+75,6 %), вымогательств – 3 157 (+51,1 %). При этом значительно увеличились темпы роста числа мошенничеств. Активное использование населением и предприятиями в условиях ограничений сети Интернет создало благоприятную почву для их совершения и породило новые разновидности, среди которых могут быть выделены:

мошенничества, позволяющие злоумышленникам обманным путем вынудить пользователя раскрыть сведения о своих учетных записях в Интернете, пароли, пин-коды, номера банковских карт и другие конфиденциальные данные с целью хищения денежных средств;

«вирусные» мошенничества, совершаемые путем спекулирования на тему COVID-19²⁷ (компенсации за самоизоляцию и отмененные авиаперелеты; выплаты пособий и надбавок; инвестиции в развитие крупных компаний, участвующих в государственных программах и мероприятиях по противодействию распространению коронавирусной инфекции (профилактика, медицинские исследования, разработка лекарств и вакцин, производство медицинского оборудования); оказание псевдоуслуг по диагностике коронавирусной инфекции и санитарной обработке помещений; продажи обеззараживателей воздуха, якобы уничтожающих вирусы, и чудодейственных лекарств, эффективность которых не доказана; поддельных справок, пропусков (в период ограничения передвижения), больничных листов, результатов тестов на коронавирус²⁸; «штрафование» граждан, нарушивших карантинный режим; предложения по удаленному трудоустройству с внесением залоговых взносов за доступ к базам данных, необходимым для работы). Особую общественную опасность представляют мошенничества, совершаемые в отношении наиболее уязвимых категорий граждан (пенсионеров, инвалидов, одиноких людей);

²⁷ См.: Смагоринский Б.П., Сычева А.В. Новые способы совершения мошенничеств, связанных с распространением коронавирусной инфекции // Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2020. № 2 (53). С. 111–117.

²⁸ Сеть лабораторий «Гемотест» обратилась в правоохранительные органы в связи с массовой подделкой справок компании о результатах анализов на коронавирусную инфекцию. (См.: URL: <https://tass.ru/obschestvo/10135899> (дата обращения: 05.03.2021)).

псевдоблаготворительность: посредством создания фейковых «официальных» сайтов и благотворительных акций, мошенники собирают пожертвования на поиск и создание вакцины от смертельного вируса, на помощь людям, пострадавшим от пандемии COVID-19, и соотечественникам, оставшимся за рубежом;

предоставление товаров и услуг с предоплатой, имитируя популярные интернет-площадки;

вмешательства в системы дистанционного обучения и видеоконференций: с начала пандемии было создано более 1 700 мошеннических доменов, имитирующих ставший особенно популярным в период пандемии сервис видеоконференции «Zoom», при посещении которых у злоумышленников появлялась возможность установить другие программы для хищения информации пользователей и организации удаленного доступа²⁹.

С учетом проведенного анализа показателей преступлений против собственности в краткосрочной перспективе прогнозируется увеличение числа преступных посягательств против собственности, в первую очередь краж и мошенничеств.

2.3. Преступления экономической направленности

В 2020 г. зарегистрировано 105 480 преступлений экономической направленности (+0,5 %). Их удельный вес в структуре преступности составил 5,2 %. Тяжкие и особо тяжкие преступления в общем числе выявленных преступлений экономической направленности составили 61,2 %. К 6 тыс. преступлениям причастны организованные преступные группы и преступные сообщества. Размер материального ущерба (по оконченным уголовным делам) относительно стабилен и составил в 2020 г. 339,5 млрд руб. (табл. 2.3.1).

²⁹ См.: Кропачев С.Ю. Актуальные вопросы противодействия мошенническим действиям в экономической и предпринимательской сфере в связи с распространением коронавирусной инфекции // Евразийское Научное Объединение. 2020. № 4–3 (62). С. 196–200.

Таблица 2.3.1

Динамика зарегистрированных преступлений экономической направленности и причиненного ими материального ущерба в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Показатели	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Преступления экономической направленности	108 754	105 087	109 463	104 927	105 480
Доля преступлений экономической направленности в структуре преступности, %	5,0	5,1	5,5	5,2	5,2
Материальный ущерб по оконченным уголовным делам, млрд руб.	398,0	234,3	277,0	343,9	339,5

В течение последних пяти лет динамика преступлений экономической направленности демонстрирует незначительные изменения. Однако в 2020 г. пандемия COVID-19 оказала негативное влияние на многие сферы жизнедеятельности общества. Ускорившаяся под ее влиянием цифровизация экономических отношений, перевод значительной доли объема операционной деятельности большого числа организаций в дистанционный формат создали условия для роста преступлений экономической направленности, в том числе совершенных с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий (+71,3 %).

В 2020 г. в структуре зарегистрированных преступлений экономической направленности преобладали преступления, совершенные в сфере экономической деятельности (39 591, 42,2 %) и преступления против собственности (31 412, 33,5 %) (рис. 2.3.1). Увеличилось количество деяний против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (+5,9 %), также против интересов службы в коммерческих и иных организациях (+9,0 %)³⁰.

³⁰ В пяти регионах пресечена преступная деятельность руководителей организаций, входящих в структуру крупной энергетической компании. Фигуранты вводили в заблуждение государственные органы и, используя аффилированные юридические лица, завышали стоимость электроэнергии для населения. Общая сумма ущерба потребителям и сетевым компаниям превысила 13 млрд руб.

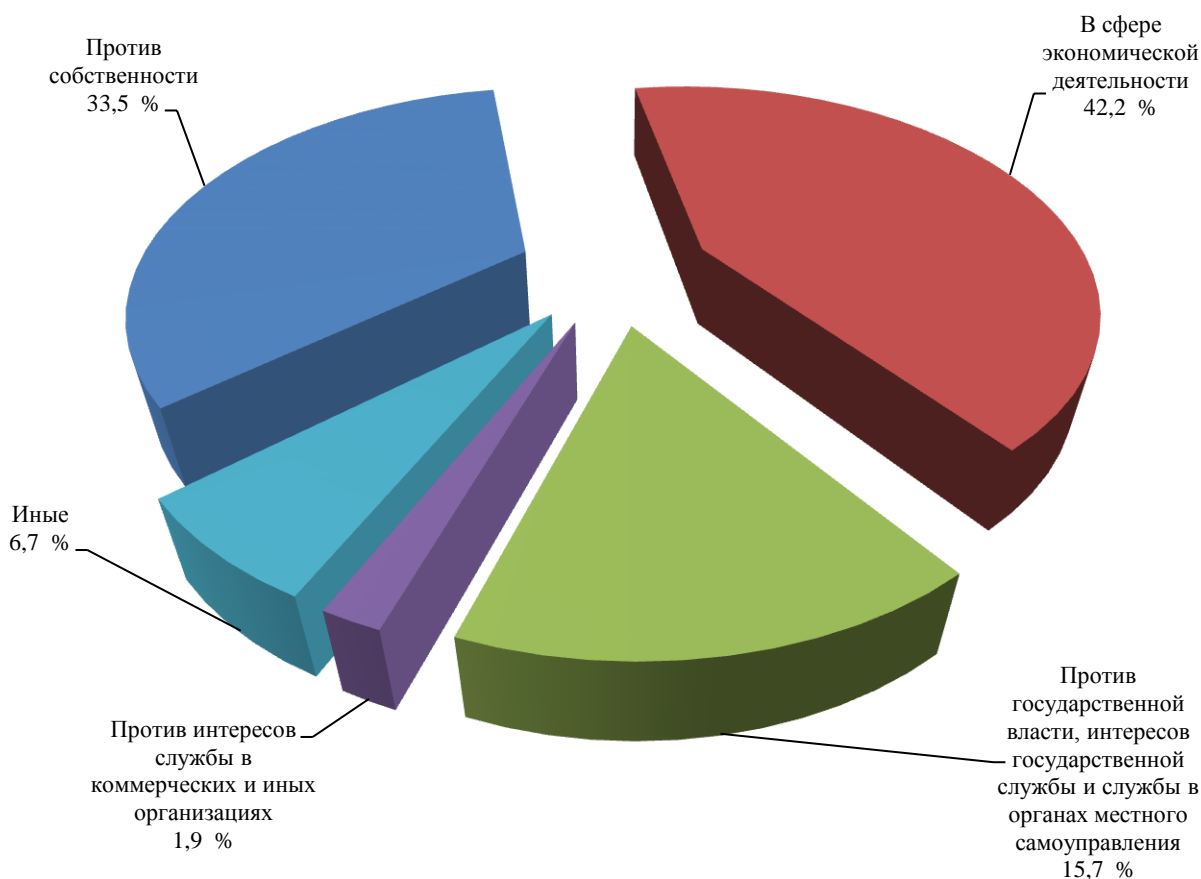


Рис. 2.3.1. Структура преступлений экономической направленности в Российской Федерации в 2020 г.

На регистрацию преступлений экономической направленности оказывают воздействие частые корректировки перечня статей, определяющего круг таких преступлений³¹, что влияет на формирование статистической базы преступности и динамику показателей.

Количество зарегистрированных преступлений экономической направленности во всех федеральных округах Российской Федерации увеличилось, за исключением Центрального (–2,4 %), Южного (–9,2 %) и Сибирского (–1,7 %) (табл. 2.3.2).

³¹ В настоящее время действует Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 35/11 и приказ МВД России № 1 от 24 января 2020 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» (в ред. от 13 июля 2020 г.). До этого действовал аналогичный нормативный акт от 12 июля 2019 г.

Таблица 2.3.2

**Количество преступлений экономической направленности,
зарегистрированных в Российской Федерации в 2020 г.**

Федеральные округа	Количество преступлений	Прирост / снижение к 2019 г., %
Центральный	26 969	-2,4
Северо-Западный	9 800	6,8
Северо-Кавказский	7 300	0,6
Южный	9 339	-9,2
Приволжский	21 012	3,5
Уральский	8 320	8,1
Сибирский	9 901	-1,7
Дальневосточный	4 604	0,3

Коэффициент преступлений экономической направленности в среднем по Российской Федерации в 2020 г. составил 71,9 (на 100 тыс. населения страны). Северо-Кавказский федеральный округ занимает лидирующую позицию, в нем регистрируется 73,5 преступления экономической направленности. Самый низкий показатель – 56,4 – зафиксирован в Дальневосточном федеральном округе (табл. 2.3.3).

Таблица 2.3.3

**Коэффициент преступлений экономической направленности
в федеральных округах Российской Федерации в 2020 г.**

Федеральные округа	Население	Коэффициент преступлений
Центральный	3 9433 556	68,4
Северо-Западный	13 981 992	70,1
Северо-Кавказский	9 930 933	73,5
Южный	16 466 084	56,7
Приволжский	29 287 683	71,7
Уральский	12 360 752	67,3
Сибирский	17 118 387	57,8
Дальневосточный	8 169 203	56,4

Анализ статистики свидетельствует, что экономическая преступность способна приспосабливаться к новым социальным и

экономическим условиям и, как следствие этого, ожидается появление новых способов совершения преступлений или модернизация прежних.

В 2021 г. на состояние преступности экономической направленности будут влиять следующие факторы:

пандемия COVID-19 и ее последствия (кризис в экономике);

проникновение в различные отрасли экономики организованных преступных структур, интересы которых будут сосредоточены, прежде всего, на отраслях, где быстрая оборачиваемость вложенных денежных средств сопровождается высокой доходностью криминального бизнеса. Наиболее подверженными криминальному влиянию со стороны организованной преступности по-прежнему останутся финансово-кредитная система, потребительский рынок, операции с недвижимостью, освоение бюджетных средств, в том числе связанное с закупками для государственных и муниципальных нужд, топливно-энергетический комплекс, внешнеэкономическая деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и др.;

правовым фактором возможного роста преступлений экономической и коррупционной направленности в медицинской сфере является закрепление права аптечных организаций осуществлять розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом³²;

активизация организованной преступной деятельности на потребительском рынке, где ожидается увеличение объема контрафактных и фальсифицированных товаров, в первую очередь алкоголя и табачных изделий³³;

облегчение трансфера части финансовых активов из легальной

³² Федеральным законом от 3 апреля 2020 г. № 105-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и в ст. 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Ключевым нововведением стало установление осуществления розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения (за исключением лекарственных препаратов, отпускаемых по рецепту, наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов, а также спиртосодержащих лекарственных препаратов с объемной долей этилового спирта свыше 25 % аптечными организациями дистанционным способом. При этом в качестве дополнительного фактора злоупотреблений возможно принять необходимость лицензирования розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом.

³³ Госдума приняла закон о росте акцизов на сигареты на 20 %. (См.: URL: <https://rg.ru/2020/09/23/gosduma-priniala-zakon-o-roste-akcizov-na-sigarety-na-20.html> (дата обращения: 05.02.2021)); с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2026 г. действует приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов», устанавливающий повышение минимальных розничных цен на алкогольные напитки. (См.: URL: <https://rg.ru/2020/11/13/minfin-prikaz235-site-dok.html> (дата обращения: 05.02.2021)).

экономики в теневой финансовый сектор за счет перехода на цифровые финансовые технологии, внедрения пиринговых электронных платежных систем, распространения криптовалют как средств, облегчающих совершение экономических и коррупционных преступлений.

Таким образом, в краткосрочной перспективе прогнозируется рост числа преступлений экономической направленности, в том числе совершенных с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий.

2.4. Преступления коррупционной направленности

В соответствии с рейтингом индекса восприятия коррупции, формируемого Transparency International на основании опросов экспертов и предпринимателей, в 2020 г. Россия занимала 133-е место, оказавшись в одной группе с Азербайджаном, Мали, Малави и Габон (в 2019 г. Россия занимала 138-е место в мире).

В 2020 г. зафиксировано снижение количества зарегистрированных коррупционных преступлений (табл. 2.4.1).

Таблица 2.4.1

Динамика преступлений коррупционной направленности и причиненного ими материального ущерба в 2016–2020 гг.

Показатели	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Преступлений коррупционной направленности	32 924	29 634	30 495	30 991	30 813
Прирост / снижение, %	+1,4	-10,0	+2,9	+1,6	-0,57
Материальный ущерб, причиненный преступлениями коррупционной направленности, млрд руб.	78,4	39,6	58,3	48,0	46,6
Прирост / снижение, %	+44,3	-50,5	+32,1	-17,7	-2,9

Традиционно большая часть преступлений коррупционной направленности выявляется сотрудниками органов внутренних дел (73,9 %). Этот показатель удерживается в пределах 70–80 % уже длительное время.

Количество лиц, выявленных за совершение преступлений коррупционной направленности, несмотря на тенденцию к снижению

количества таких преступлений, по итогам 2020 г. возросло и составило 16 529 (+4,8 %).

В структуре коррупционной преступности основную долю составили: взяточничество – 47,2 %; мошенничества, совершенные с использованием служебного положения – 23,7 %; присвоения или растраты с использованием служебного положения – 8,8 %; служебный подлог – 6,3 % (рис. 2.4.1).

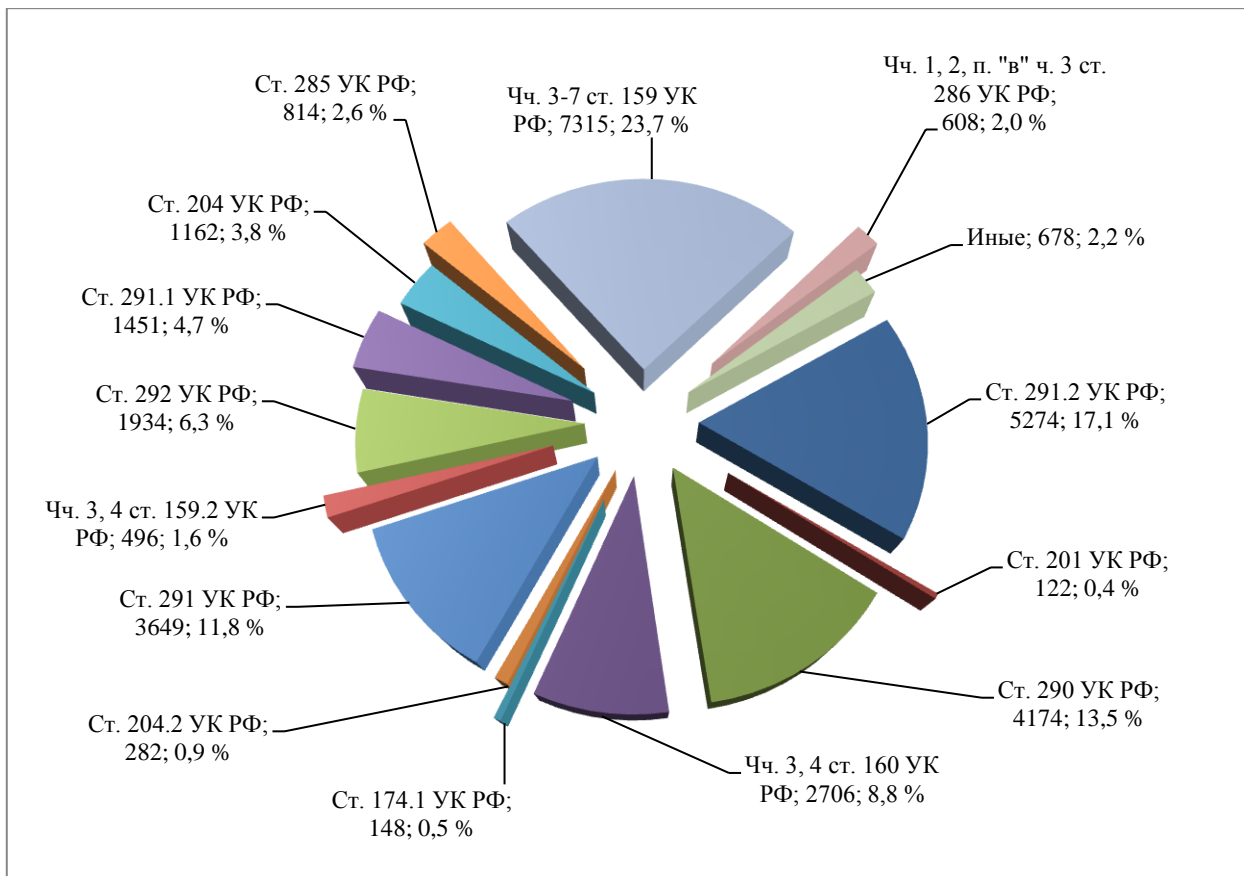


Рис. 2.4.1. Структура коррупционной преступности в Российской Федерации в 2020 г.

При этом отмечается снижение доли таких коррупционных преступлений, как присвоение или растрата, служебный подлог, превышение должностных полномочий с одновременным ростом доли преступлений, связанных со взяточничеством (+2,3 %). Увеличение доли взяточничества наблюдается на протяжении последних двух лет.

Рассматривая коррупционные преступления в региональном аспекте можно отметить, что только в Северо-Западном федеральном округе с 2016 г. происходит снижение количества преступлений коррупционной направленности. В Приволжском федеральном округе, который не является густонаселенным, на протяжении этого же пери-

ода фиксировалось наибольшее число коррупционных преступлений (рис. 2.4.2).

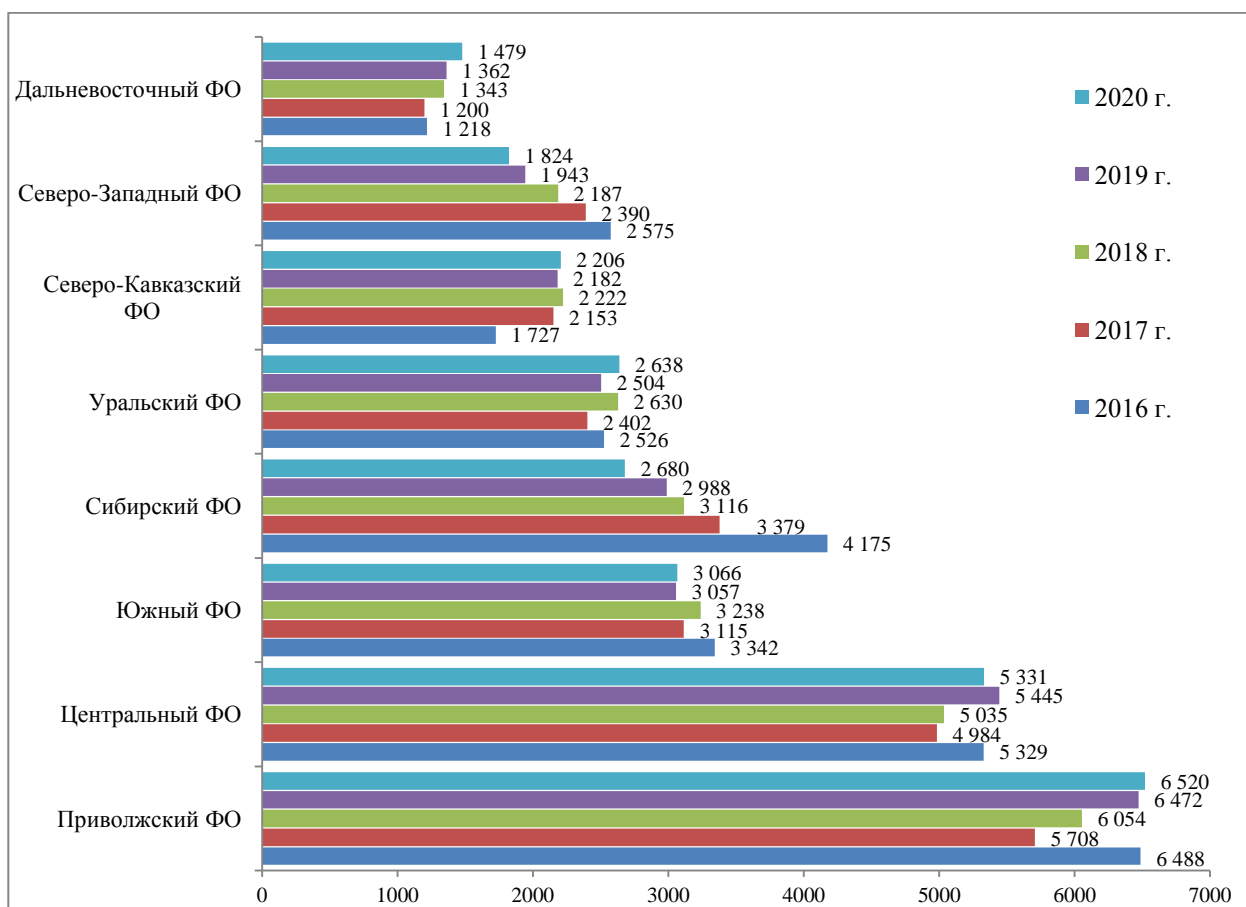


Рис. 2.4.2. Ранжирование федеральных округов по количеству зарегистрированных коррупционных преступлений

В число субъектов Российской Федерации, в которых в 2020 г. зарегистрировано наибольшее количество таких преступлений, вошли: г. Москва (1 707, +110,3 %), Краснодарский край (1 153, +14,4 %) и Республика Башкортостан (1 103, +4,7 %).

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, составившей рейтинг регионов по числу выявленных фактов взяточничества, помимо указанных выше, лидирующие позиции занимают: Республика Татарстан, Ставропольский край, Московская область, Челябинская и Ростовская области, Республика Дагестан и Пермский край. Меньше всего взяток зарегистрировано в Чукотском автономном округе, в Еврейской автономной области, республиках Марий

Эл, Адыгея, Ингушетия, Тыва и Хакасия, а также в Мурманской, Костромской и Магаданской областях³⁴.

В прошедшем году в условиях пандемии наиболее подвержены коррупционным рискам были такие сферы, как госзакупки, здравоохранение, страхование. Так, в условиях дефицита медицинских товаров получили распространение факты заключения контрактов с сомнительными компаниями, с завышением цен на необходимые лекарственные препараты и медицинское оборудование. Это подтверждается повышением на 46,2 % преступлений, предусмотренных ст. 200.5 «Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок» УК РФ. В сфере здравоохранения к коррупционным рискам необходимо отнести обеспечение приоритетного доступа к медицинским услугам, профильным специалистам, медицинским процедурам, качественному тестированию путем коррупционных действий лиц, желающих получить названные, а также другие услуги. Кроме того, вызывают опасения риски, связанные с приобретением медицинских препаратов, необходимых для лечения коронавирусной инфекции, отсутствующих в свободной продаже.

Неопределенность критериев отбора предприятий, участвующих в программе государственной поддержки бизнеса в условиях пандемии и по ее окончании также создает предпосылки совершения коррупционных действий.

Продолжает оставаться актуальной практика бесконтактных схем дачи и получения взятки с использованием сети Интернет путем перевода денежных средств на обезличенные счета в различных платежных системах, в том числе с использованием криптовалют³⁵.

В целом прогнозируется дальнейшее незначительное снижение показателей преступлений коррупционной направленности. Это обусловлено усугублением криминогенной ситуации в сферах, непосредственно связанных с противодействием распространению коронавирусной инфекции и устранением ее последствий.

³⁴ Интервью начальника управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генпрокуратуры России Виктора Балдина РИА Новости. (См.: URL: <https://ria.ru/20210309/vzyatki-1600397713.html> (дата обращения: 10.03.2021)).

³⁵ См.: Качалов В.В. Получение взятки криптовалютой: вопросы квалификации // Союз криминалистов и криминологов. 2020. № 2. С. 19–25.

2.5. Преступления террористического характера, экстремистской направленности и связанные с незаконным оборотом оружия

В 2020 г. зарегистрировано 2 342 преступления террористического характера (+29,7 %) ³⁶, из них органами внутренних дел выявлено более половины преступных деяний (табл. 2.5.1).

Таблица 2.5.1

Динамика преступлений террористического характера в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Террористического характера	2 227	1 871	1 679	1 806	2 342
Прирост / снижение, %	+44,8	–16,0	–10,3	+7,6	+29,7

Преступления террористической направленности, совершенные с использованием сети Интернет, составили 428 (+24,1 %).

В структуре преступлений террористического характера преобладали посягательства, ответственность за которые предусмотрена ст. 205.5 УК РФ (684, 29,2 %) и ст. 208 УК РФ (656, 28,01 %) (рис. 2.5.1). При этом возросло число деяний, связанных с организацией деятельности террористической организации и участием в деятельности такой организации (+31,8 %), и с организацией незаконного вооруженного формирования или участием в нем (+77,3 %).

³⁶ Перечень таких деяний определен в Указании Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 35/11 и приказе МВД России № 1 от 24 января 2020 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» (в ред. от 13 июля 2020 г.).

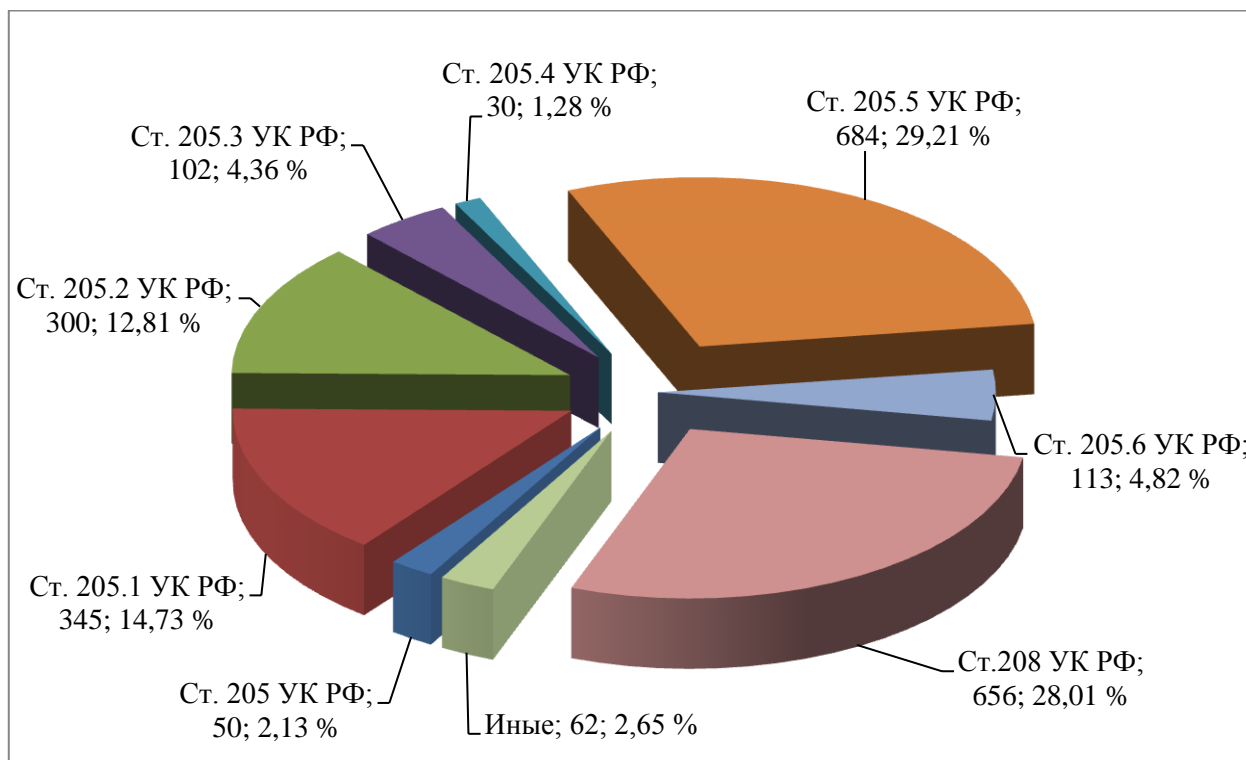


Рис. 2.5.1. Структура преступлений террористического характера в Российской Федерации в 2020 г.

В 2020 г. снижение количества преступлений террористического характера произошло лишь в Центральном федеральном округе (238, –4,0 %) (табл. 2.5.2).

Таблица 2.5.2

Количество преступлений террористического характера, зарегистрированных в федеральных округах Российской Федерации в 2020 г.

Федеральные округа	Всего	Прирост / снижение, к 2019 г., %
Центральный	238	–4,0
Северо-Западный	86	28,4
Северо-Кавказский	1 195	30,3
Южный	249	61,7
Приволжский	248	27,2
Уральский	119	7,2
Сибирский	113	145,7
Дальневосточный	86	36,5

Наибольшее число рассматриваемых преступлений зарегистрировано в Северо-Кавказском федеральном округе (1 195), где таких преступлений совершено почти в четыре раза больше, чем в Южном (249) и Приволжском (248) федеральных округах.

Среди субъектов Российской Федерации наибольшее количество преступлений данной категории зарегистрировано в Республике Дагестан (723; +35,9 %), г. Москве (105; –8,7 %), Республике Крым (70; +59,0 %).

С учетом изложенного в краткосрочной перспективе прогнозируется незначительный рост числа преступлений террористического характера.

В 2020 г. зарегистрировано 833 преступления экстремистской направленности³⁷ (+42,4 %) (табл. 2.5.3), из них 60 % выявлено органами внутренних дел, раскрыто 49,1 %.

Таблица 2.5.3

Динамика преступлений экстремистской направленности в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Экстремистской направленности	1 450	1 521	1 265	585	833
Прирост / снижение, %	+9,1	+4,9	–16,8	–53,8	+42,4

В структуре преступлений экстремистской направленности преобладали преступления, предусмотренные ст. 280 УК РФ (367; 44,1 %) и ст. 282.2 (218; 26,2 %) (рис. 2.5.2).

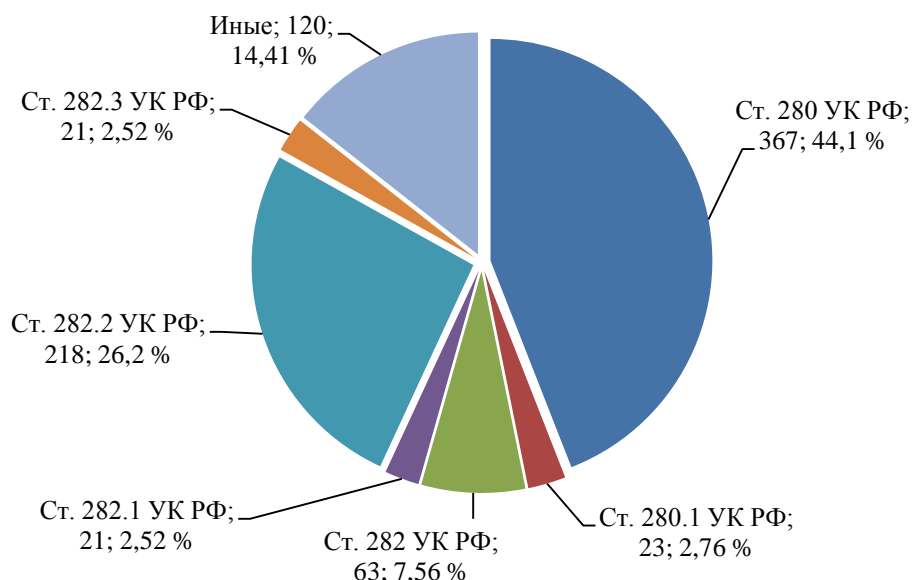


Рис. 2.5.2. Структура преступлений экстремистской направленности в Российской Федерации в 2020 г.

³⁷ В данный момент действует Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 35/11 и приказ МВД России № 1 от 24 января 2020 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» (в ред. от 13 июля 2020 г.).

Число преступлений, предусмотренных ст. 282.2 «*Организация деятельности экстремистской организации*» УК РФ, составило 218 (+35,4 %), ст. 280 «*Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности*» УК РФ – 367 (+32,0 %), ст. 282.1 «*Организация экстремистского сообщества*» УК РФ – 21 (+16,7 %). На 231,6 % увеличилось количество деяний (63), предусмотренных ст. 282 «*Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства*» УК РФ.

В структуре деяний данной категории 473 (53,1 %) совершены с использованием сети Интернет, более половины из них (57,5 %) выявлено сотрудниками органов внутренних дел. Роскомнадзором по инициативе МВД России заблокировано свыше 100 тыс. интернет-ресурсов, содержащих экстремистские призывы. Удалено более 7,5 тыс. материалов.

Исходя из тенденций, сформировавшихся в 2020 г., в прогнозируемом периоде ожидается рост преступлений экстремистской направленности. Основными факторами следует считать:

пропагандистскую деятельность представителей «несистемной оппозиции» в блогосфере и социальных сетях «Facebook» и «Telegram», а также ориентированной на подростков и несовершеннолетних «TikTok»;

тенденциозное освещение в СМИ и социальных сетях событий, связанных с блогером А.А. Навальным, что будет способствовать повышению уровня протестной активности граждан;

активизацию размещения в социальных сетях и блогосфере частично недостоверных либо лживых публикаций, провокационных, подстрекательских материалов, оказывающих отрицательное влияние на подростков и молодежь с неустойчивым психологическим (или психическим) состоянием с целью формирования различных фобий и установок и провоцирования противоправного, антиобщественного, агрессивного, иного деструктивного поведения;

разжигание межнациональной вражды с использованием информационных технологий;

угрозу провокационных акций представителей экстремистских групп националистического толка с представителями религиозных (православных, мусульманских) организаций;

пропаганду идей фашизма и нацизма, активизацию деятельности радикально настроенных неонацистов;

активизацию фальсификации истории России и СССР;

попытки переоценки роли (участия) конкретных лиц, отдельных национальностей и народностей в Великой Отечественной войне;

ухудшение экономической ситуации в стране, увеличение числа неимущих.

Кроме того, в целях минимизации влияния деструктивной идеологии на молодое поколение разработан План межведомственных мероприятий по профилактике радикального поведения молодежи, совместно с Министерством науки и высшего образования организована работа 26 координационных центров по профилактике экстремизма в молодежной среде. В рамках реализации этих инициатив уже сейчас активизирована деятельность по выявлению и пресечению распространения противоправного контента и экстремистской идеологии, что будет способствовать росту числа зарегистрированных преступлений экстремистского характера.

В 2020 г. количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, составило 24 792 (–6,6 %) (табл. 2.5.4).

Таблица 2.5.4

Динамика количества преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, совершенных с использованием оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Связанные с незаконным оборотом оружия	27 994	28 916	27 452	26 557	24 792
Прирост/снижение, %	+2,5	+3,3	–5,1	–3,3	–6,6
Совершенных с использованием оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств	6 031	5 434	6 003	5 571	5 169
Прирост/снижение, %	–13,1	–9,9	+10,5	–7,2	–7,2

В структуре преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, преобладали посягательства, предусмотренные ст. 222 «Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или но-

шение оружия, боеприпасов» (14 443, 58,3 %) и ст. 223 «Незаконное изготовлением оружия» (4 776, 19,3 %) ³⁸ УК РФ.

Необходимо отметить, что осуществление мероприятий по прекращению деятельности сайтов и блокировке групп в социальной сети «ВКонтакте» заставило некоторые сообщества перейти на использование мессенджеров «Viber», «WhatsApp» и «Instagram», технические площадки которых находятся за пределами Российской Федерации, что создает существенные проблемы по выявлению так называемых кураторов данных групп и их участников. Особую проблему в настоящее время начинает представлять система анонимного доступа Тор-браузер, которая позволяет осуществлять анонимный доступ в «скрытый» («темный») Интернет («Darknet»).

В краткосрочной перспективе прогнозируется незначительное снижение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия.

2.6. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков

В общей структуре преступности в 2020 г. удельный вес преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (далее – НОН) составил 9,3 %.

В 2020 г. продолжилась тенденция снижения абсолютных показателей преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков ³⁹ (189 905; –0,2 %), а также количества лиц, выявленных за их совершение (83 137; –2,7 %). Кроме того, значительно снизилось число лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (6 787; –16,4 %) (рис. 2.6.1).

³⁸ Например, крупная совместная операция правоохранительных органов России позволила пресечь деятельность более десятка подпольных оружейных мастерских, которые занимались восстановлением боевых свойств гражданских образцов оружия для последующей перепродажи, в том числе за рубеж, а также изготовлением боеприпасов. Изъяты тысячи патронов, а также ручные гранаты, минометные мины, множество деталей и порох. Спецоперация прошла сразу в 13 регионах, включая Московскую, Ленинградскую и Томскую области и Приморский край (См.: URL: https://www.1tv.ru/news/2020-12-28/399263-v_13_rossiyskih_regionah_presechena_deyatelnost_podpolnyh_oruzheynyh_masterskih (дата обращения: 09.03.2021)).

³⁹ Под наркотиками понимаются наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.



Рис. 2.6.1. Динамика преступности, связанной с НОН, в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Снижение основных показателей преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, обусловлено мерами, принятыми в рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года⁴⁰. Эти меры были направлены на:

совершенствование государственного управления и законодательства в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту;

создание и функционирование на постоянной основе государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;

защиту от незаконного перемещения наркотиков через государственную границу Российской Федерации;

формирование механизмов раннего выявления незаконного потребления наркотиков;

осуществление комплекса правовых, организационных и экономических мер по повышению доступности и качества оказания наркологической помощи населению и др.

⁴⁰ См.: Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Рос. Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 // Рос. газ. 2010. № 128.

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации⁴¹ указывается, что согласно данным мониторинга, проводимого Государственным антинаркотическим комитетом, в целом по стране наркоситуация стабилизировалась, но в большинстве регионов она остается напряженной.

Уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков (количество преступлений на 100 тыс. населения) увеличился на 4,8 % и составил 129,4 (в 2019 г. – 123,2). При распределении по федеральным округам максимальное значение данного показателя отмечено в Уральском (163,5) и Дальневосточном (158,1) федеральных округах, наиболее благоприятная криминальная ситуация в данной сфере сложилась в Центральном (103,6) и Южном (111,5) федеральных округах (рис. 2.6.2).

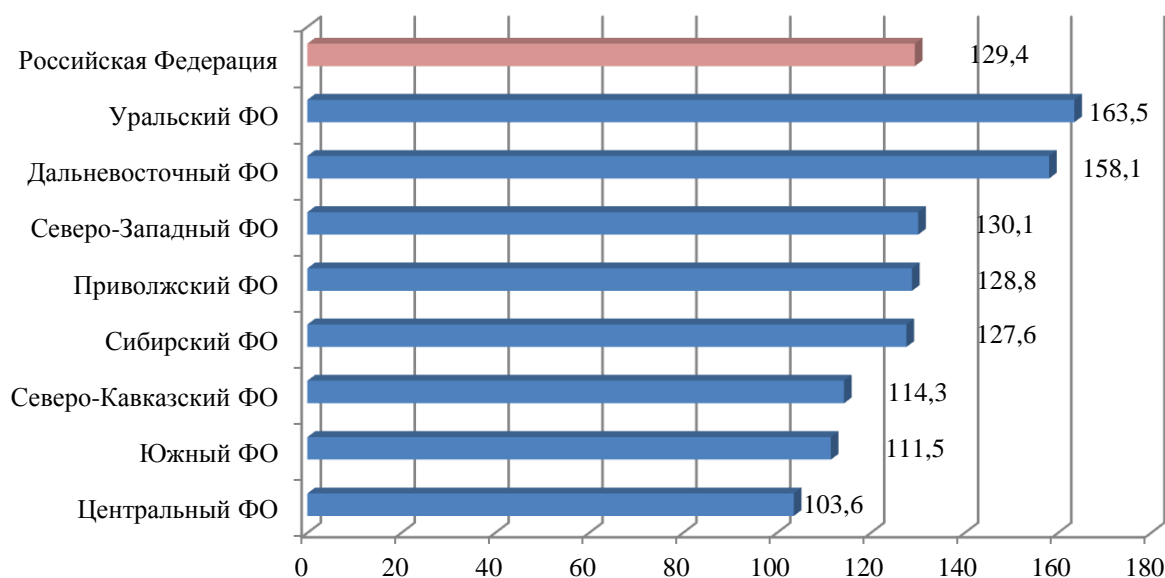


Рис. 2.6.2. Ранжирование федеральных округов Российской Федерации по уровню преступности в сфере НОН в 2020 г.

Самые большие значения коэффициента преступности в сфере незаконного оборота наркотиков зафиксированы в пяти субъектах Российской Федерации: в Республике Северная Осетия Алания – 274,5; в Республике Тыва – 248,9; в Еврейской автономной области – 241,3; в Амурской области – 236,7 и в Республике Хакасия – 232,1.

В общей структуре наркопреступлений на тяжкие и особо тяжкие составы приходится 74,7 %.

⁴¹ См.: Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Рос. Федерации от 23 нояб. 2020 г. № 733 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 30 нояб. 2020 г. № 48, ст. 7710.

Преобладают преступления, предусмотренные ст. 228 (69 394; 36,54 %) и 228.1 (113 193; 59,61 %) УК РФ (рис. 2.6.3). Их число снизилось несущественно – на 1,7 и 0,1 % соответственно.

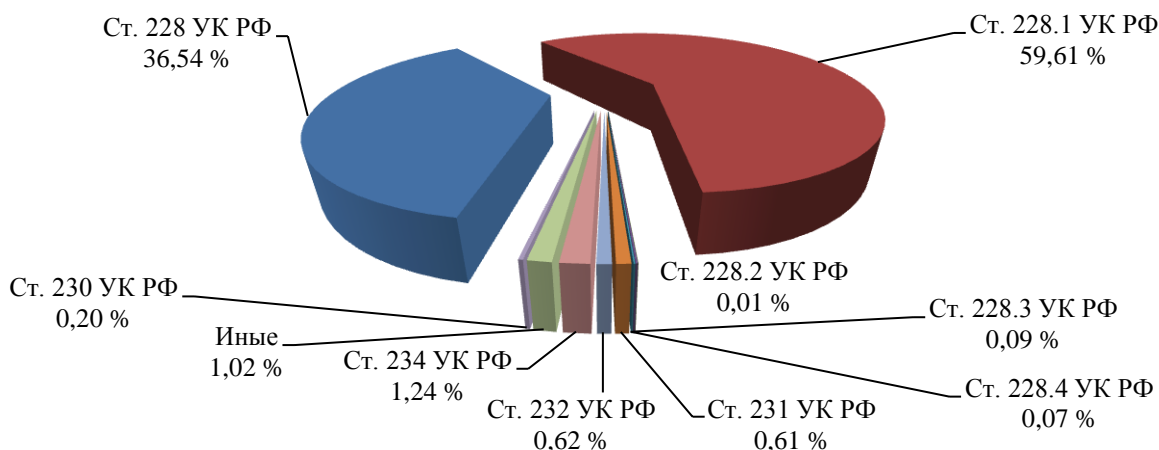


Рис. 2.6.3. Структура преступлений в сфере НОН в Российской Федерации в 2020 г.

Иные наркопреступления, образуя в совокупности менее 1 %, демонстрируют значительный рост своих абсолютных значений: 228.3 (163; +59,8 %), 228.4 (128; +75,3 %), 230 (389; +28,8 %) и 234 (2 357; +78,6 %) УК РФ.

Возросло число наркопреступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору (14 068; +14,2 %), а также организованными группами (5 147; +7,1 %) и преступными сообществами, преступными организациями (1 349; +37,0 %).

Незначительно снизилось количество наркопреступлений, уголовные дела о которых впервые приостанавливались производством по основаниям, предусмотренным пп. 1–3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (79 840; –1,5 %) ⁴².

Обусловленное пандемией установление ограничений на перемещение граждан, грузоперевозок, другие ограничительные меры, а также усиление контроля, в том числе по временному ограничению движения лиц и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации и ужесточение контроля за перемещением товаров и грузов на международных маршрутах, повлекли изменения ряда тенденций наркопреступности, касающихся способов совершения наркопреступлений, маскировки преступной деятельности:

⁴² В связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности.

активизировалось использование сети Интернет в целях совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Так, в 2020 г. отмечен рост на 90,7 % числа выявленных фактов сбыта наркотиков, совершенных с использованием IT-технологий;

расширились продажа наркотиков в «Darknet», продолжила функционировать торговая площадка «HIDRA»;

почти на треть (–29,0 %) сократилось число зарегистрированных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков;

расширилось производство на территории страны синтетических наркотиков ввиду сохранения доступности на российском рынке прекурсоров, реактивов и химического оборудования.

Указанные тенденции наркоситуации предопределили сосредоточение усилий органов внутренних дел на противодействии организованным формам наркопреступности; перекрытии источников ее финансирования; пресечении производства наркотиков внутри страны, а также ликвидации схем их сбыта, включая «виртуальные».

В результате на территории России ликвидировано 256 подпольных нарколабораторий. При этом по сравнению с 2016 г. число пресеченных нелегальных наркопроизводств возросло почти в четыре раза. В ходе мероприятий по подрыву финансовых основ наркобизнеса выявлено 284 факта легализации преступных доходов.

Пресекались попытки распространения наркотиков с использованием «высоких» технологий и внебанковских систем оплаты. Общее количество деяний, совершенных указанным способом, превысило 47 тыс. (четверть от всех зарегистрированных)⁴³.

В ходе мониторинга наркоситуации в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дополнительно включено 36 позиций.

В 2020 г. объем изъятых правоохранительными органами из оборота наркотических средств увеличился на 7,1 % (20 965 871 г).

На протяжении ряда лет среди изъятых наркотиков, сохраняясь в пределах 60–70 %, доминировали наркотические средства каннабисной группы. В 2020 г. их доля снизилась до 50,6 %. Значительное

⁴³ Сотрудниками полиции задержаны участники межрегионального преступного сообщества, которые занимались распространением наркотиков через теневой сегмент сети Интернет. В масштабную криминальную схему входили так называемые розничные и оптовые закладчики и перевозчики. Запрещенный товар поставлялся в Московскую и Волгоградскую области, Краснодарский край и другие регионы.

увеличение доли изъятых наркотических средств амфетаминовой группы (до 39,3 %) и синтетических наркотических средств (до 41,3 %) изменило традиционное соотношение изымаемых наркотических средств (табл. 2.6.1).

Таблица 2.6.1

Динамика количества изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Изъято	Годы					
	2016	2017	2018	2019	2020	
Всего наркотических средств, г	20 052 025	21 264 485	20 550 836	19 470 082	20 965 871	
в том числе	Наркотические средства опийной группы	1 410 968	977 310	1 161 511	798 201	861 439
	Наркотические средства каннабисной группы	15 084 119	14 346 843	15 202 910	13 036 756	10 604 984
	Наркотические средства амфетаминовой группы	2 400 403	4 490 934	3 457 087	3 485 442	8 244 910
	Синтетические наркотические средства	3 546 542	5 551 189	4 164 204	5 142 109	8 663 538
	Кокаин и его производные	143 745	442 922	338 183	515 745	862 424

Изъято	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Психотропные вещества, г	1 302 772	437 283	598 253	372 360	559 859
Сильнодействующие вещества, г	385 611	2 467 303	378 035	727 943	1 202 228
Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ, кг	108	239	1 231	1 144	7 270
Наркосодержащие растения (либо их части), г	2 174 207	3 365 655	2 249 161	2 562 831	3 186 997

Развитие указанных тенденций будут зависеть от продолжительности и глубины последствий кризиса, вызванного пандемией. Многие криминальные процессы после снятия всех ограничений вернуться в прежнее русло, как минимум в тех же масштабах. Вместе с тем возможны и отдельные серьезные негативные изменения, связанные с адаптацией организованной наркопреступности к новым реалиям.

В целом состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков следует признать стабильным.

2.7. Киберпреступления

В 2020 г. зарегистрировано 510 396 (+73,4 %) преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (киберпреступлений). В общей структуре преступности доля таких преступлений составила 25,0 %, что существенно превышает уровень 2019 г. (14,5 %) (табл. 2.7.1).

Динамика киберпреступлений в Российской Федерации в 2018–2020 гг.⁴⁴

Статья УК РФ	Годы			
	2018	2019	2020	Прирост / снижение, %
159	90 664	119 903	210 493	75,6
158	32 668	98 798	173 416	75,5
228.1	18 805	24 677	47 060	90,7
159.3	4 242	16 119	25 820	60,2
272	1 761	2 420	4 105	69,6
163	1 621	2 090	3 157	51,1
242	725	972	1 372	41,2
187	203	433	804	85,7
135			780	–
159.6	970	687	761	10,8
171.2	875	842	747	–11,3
137	432	508	643	26,6
242.1	548	704	545	–22,6
234	106	129	392	203,9
273	733	455	371	–18,5
280	253	257	340	32,3
138	143	180	306	70
146	406	332	298	–10,2
205.2	169	212	232	9,4
183	90	185	208	12,4
242.2	195	240	182	–24,2
138.1	289	125	172	37,6
222, 222.1	68	56	76	35,7
282	733	12	49	308,3
228.4	2	10	37	270
165	11	21	36	71,4
274.1	1	4	22	450,5
110	13	4	10	150
110.1	18	11	9	–18,2
280.1	10	6	8	33,3
230	5	1	7	600
172.2	–	–	3	–
185.3			2	0
151.2	1	0	1	–
151	1	0	0	–
274	5	4	0	–100

⁴⁴ В статистических формах ФКУ «ГИАЦ МВД России» сведения о большинстве киберпреступлений выделяются с 2018 г.

Вместе с тем раскрываемость таких преступлений пока недостаточна и в отчетном периоде составила 18,6 % (в 2019 г. – 22,2 %).

Тенденция существенного роста киберпреступлений наблюдается по всем федеральным округам. Наиболее значительно число таких преступлений возросло в г. Санкт-Петербурге (19 488; +780,0 %), г. Москве (54 707; +132,0 %), Новосибирской области (11 719; +130,6 %). Она обусловлена значительными изменениями в жизнедеятельности в условиях мероприятий, проводимых в рамках ограничения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Так, введение ограничительных мероприятий на территории Российской Федерации и других государств привело к существенному увеличению использования информационно-телекоммуникационных технологий как частными лицами, так и органами власти и коммерческими предприятиями. Используя недостатки в лекарственном обеспечении, необходимом для лечения заболевания, преступники активизировали свою деятельность в интернет-пространстве по продаже поддельных лекарств или несуществующих дезинфицирующих средств. Наиболее часто жертвами мошенников становились пожилые люди, которые являются более уязвимыми ввиду недостаточности компьютерных знаний. На такие же причины указывается в докладе Управления ООН по наркотикам и преступности «Киберпреступность и COVID-19: риски и ответные меры»⁴⁵ и в других источниках.

Сохраняется высокая латентность киберпреступлений, которая обусловлена недостаточной цифровой грамотностью населения, распространением программных средств анонимизации личности, обеспечивающих сокрытие информации о совершившем преступление лице, распространением программ для мобильных устройств, позволяющих перехватывать сетевой трафик, расшифровывать имена и пароли пользователей.

Более половины зарегистрированных киберпреступлений относятся к категориям тяжких и особо тяжких (всего – 267 613; 52,4 %).

Наиболее широкое распространение получили преступные деяния с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет (300 337; 58,8 %), средств мобильной связи (218 739;

⁴⁵ См.: URL: https://мвд.рф/upload/site151/doc/UPN_OON._Doklad_Prestupnost_i_Covid.pdf (дата обращения: 25.01.2021); Давыдов В.О. Спекуляция пандемией: Как преступники используют кризис COVID-19 (по материалам доклада исполнительного директора ЕВРОПОЛ К. Де Боль «Pandemic profiteering: how criminals exploit the COVID-19 crisis») // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2020. № 2. С. 19–25.

49,9 %), расчетных (пластиковых) карт (190 167; 37,3 %). Отмечается увеличение доли IT-преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ) с 8,3 % в 2019 г. до 9,2 % в 2020 г. среди всех преступлений, совершенных в сфере информационно-телекоммуникационных технологий.

В структуре киберпреступлений преобладают мошенничества (41,2 %), кражи (34,0 %) и деяния в сфере НОИ (9,2 %) (рис. 2.7.1).

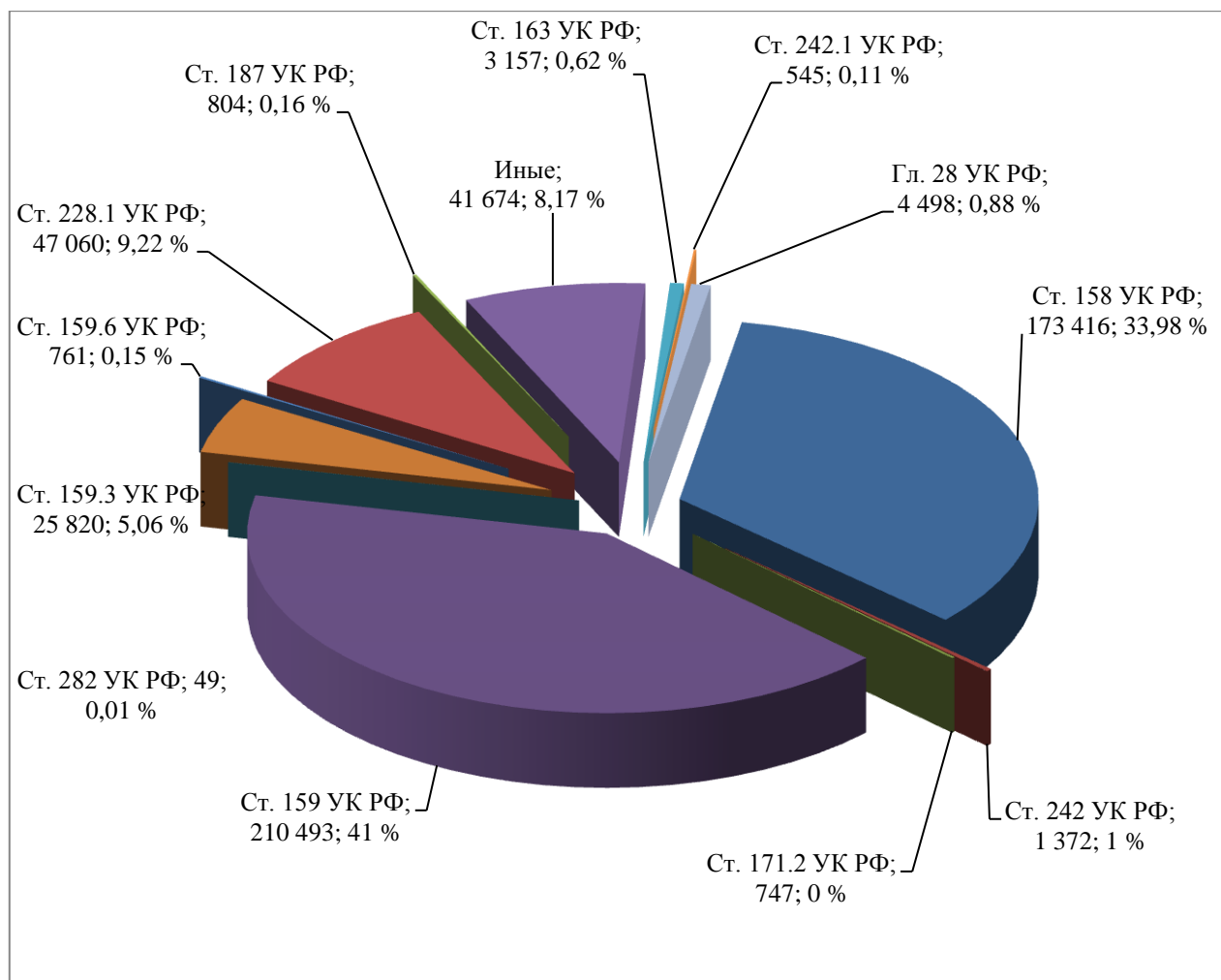


Рис. 2.7.1. Структура киберпреступности в Российской Федерации в 2020 г.

Создание в начале 2020 г. в структуре МВД России специализированных подразделений по борьбе с преступлениями, совершенными в сфере информационно-телекоммуникационных технологий, дало определенные результаты. Подавляющее большинство таких преступлений (503 493, или 98,7 %) выявлено сотрудниками органов внутренних дел. Этому способствовал информационный обмен с кре-

дитными организациями, интернет-провайдерами, операторами связи и иными структурами, а также введение в эксплуатацию подсистемы «Дистанционное мошенничество», позволяющей доказывать причастность лиц к серийным деяниям.

В прогнозируемый период ожидается:

продолжение тенденции роста числа киберпреступлений, в особенности мошенничеств, краж и преступлений в сфере НОН;

рост криминальной профессионализации представителей преступного сообщества, обусловленной дальнейшим развитием информационных технологий;

увеличение в структуре киберпреступлений таких деяний, как склонение к потреблению наркотиков, преступлений экстремистской направленности, а также незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

2.8. Преступления, совершенные в общественных местах

Число преступлений, совершенных в общественных местах, в 2020 г. снизилось на 3,7 % (620 759), продолжив пятилетнюю тенденцию снижения (табл. 2.8.1).

Таблица 2.8.1

Динамика зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Всего зарегистрированных	2 160 063	2 058 476	1 991 532	2 024 337	2 044 221
Количество зарегистрированных, совершенных в общественных местах	790 287	738 012	702 323	690 013	620 759
Доля совершенных в общественных местах в структуре преступности (%)	36,6	35,9	35,2	34,1	30,4
Количество зарегистрированных, совершенных на улицах	501 090	466 437	429 122	404 625	364 457

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Доля совершенных на улице в структуре преступности (%)	23,2	22,4	21,5	20,0	17,8
Доля совершенных на улице в структуре совершенных в общественных местах (%)	63,4	63,2	61,1	58,6	58,7

Позитивное влияние на состояние преступности в общественных местах продолжает оказывать распространение практики использования аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», технических средств контроля, в том числе систем распознавания лиц. В настоящее время в населенных пунктах функционирует 330 тыс. камер видеонаблюдения⁴⁶.

Существенную помощь в охране общественного порядка сотрудникам полиции оказывали представители общественных формирований правоохранительной направленности. К таким мероприятиям привлекалось почти 2 млн чел.

Кроме того, в 2020 г. снижение показателей обусловлено реализацией ограничительных мер, направленных на недопущение распространения коронавирусной инфекции. Закрытие части общественных мест или ограничение доступа к ним; уменьшение числа посетителей; контроль за соблюдением гражданами режима карантина и самоизоляции; введение карантинных мер; перевод значительной части граждан на удаленную работу и обучение; развитие сервисов по доставке товаров привели к снижению числа пребывающих на улице граждан, послужили причиной более интенсивного, чем в прошлые годы, снижения числа уличных преступлений.

В структуре преступности в общественных местах преобладали кражи (44,6 %) и преступления в сфере НОН (8,66 %) (рис. 2.8.1).

⁴⁶ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В. Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации (См.: URL: <https://мвд.рф/news/item/23305248/> (дата обращения: 04.03.2021)).

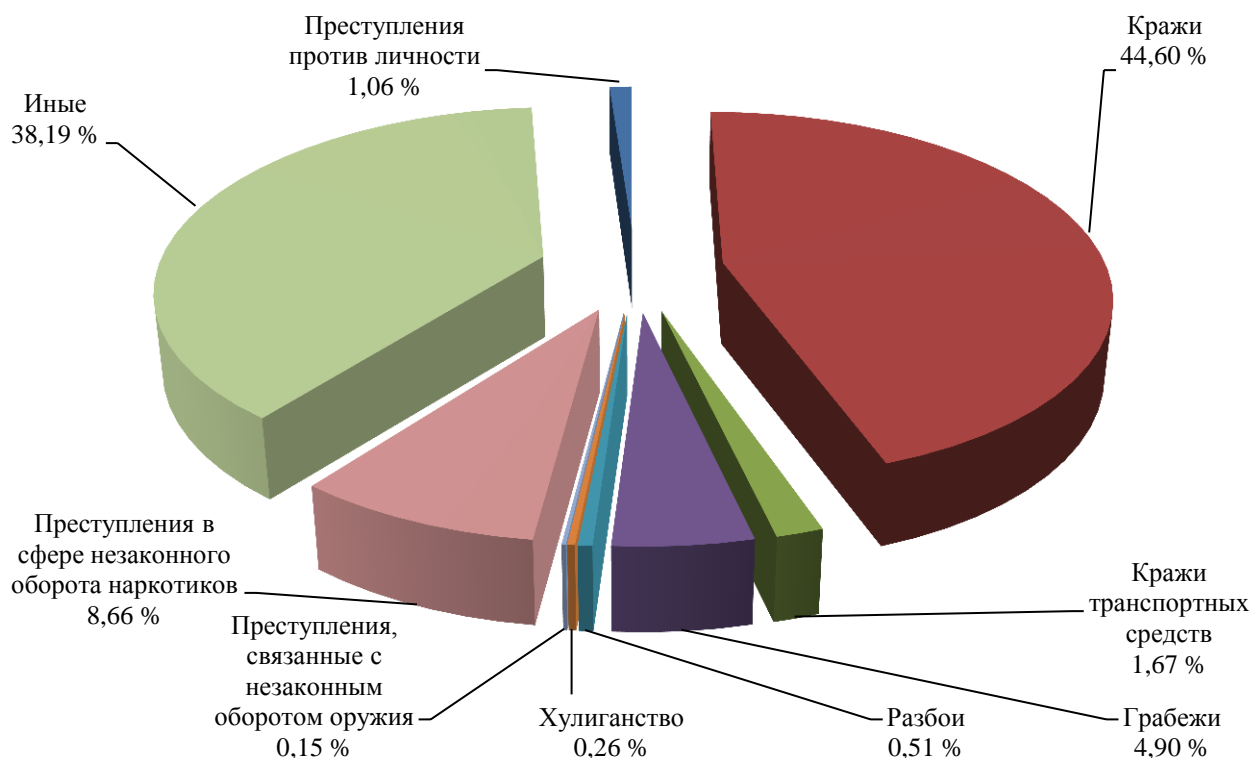


Рис. 2.8.1. Структура преступности в общественных местах в 2020 г.

При общем снижении числа преступлений, совершенных в общественных местах, незначительно возросла доля тяжких и особо тяжких в их структуре (+3,2 %). Существенно увеличились доли преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (+20,0 %) и наркотиков (+10,2 %). Данные обстоятельства свидетельствуют, что факторы, связанные с пандемией, не оказали существенного влияния на указанные категории преступлений (табл. 2.8.2).

Таблица 2.8.2

Количество зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах, в Российской Федерации в 2016–2020 гг.

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	790 287	738 012	702 323	690 013	620 759
Тяжкие и особо тяжкие преступления	120 720	115 371	111 662	105 786	98 310
Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений (%)	15,28	15,63	16,0	15,33	15,84
Преступления средней и небольшой тяжести	669 567	622 641	590 661	584 227	522 449
Удельный вес преступлений средней и небольшой тяжести (%)	84,72	84,37	84,1	84,67	84,16

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Убийства и покушения на убийство	1 705	1 624	1 426	1 225	1 131
Удельный вес убийств и покушений на убийство (%)	0,22	0,22	0,20	0,18	0,18
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	7 517	6 710	6 542	5 766	5 090
Удельный вес умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (%)	0,95	0,91	0,93	0,84	0,82
Изнасилования	612	575	514	496	371
Удельный вес изнасилований (%)	0,07	0,08	0,07	0,07	0,06
Кражи	384 703	351 595	339 283	338 034	276 830
Удельный вес краж (%)	48,68	47,64	48,3	48,99	44,60
Кражи транспортных средств	26 930	22 765	18 056	15 375	10 369
Удельный вес краж транспортных средств (%)	3,41	3,08	2,57	2,23	1,67
Грабежи	48 322	44 866	39 690	36 529	30 437
Удельный вес грабежей (%)	6,11	6,08	5,65	5,29	4,90
Разбои	7 102	5 672	4 576	4 112	3 152
Удельный вес разбоев (%)	0,90	0,77	0,65	0,60	0,51
Хулиганство	2 376	2 016	1 896	1 845	1 620
Удельный вес хулиганств (%)	0,30	0,27	0,26	0,27	0,26
Связанные с незаконным оборотом оружия (ст. 222 УК РФ)	1 210	1 119	897	852	916
Удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (ст. 222 УК РФ) (%)	0,15	0,15	0,12	0,12	0,15
В сфере незаконного оборота наркотиков	62 303	61 189	58 678	53 707	53 777
Удельный вес преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (%)	7,88	8,29	8,35	7,78	8,66

Среди преступлений, совершаемых в общественных местах, сохраняется преобладание уличных преступлений (58,7 %) (рис. 2.8.2).

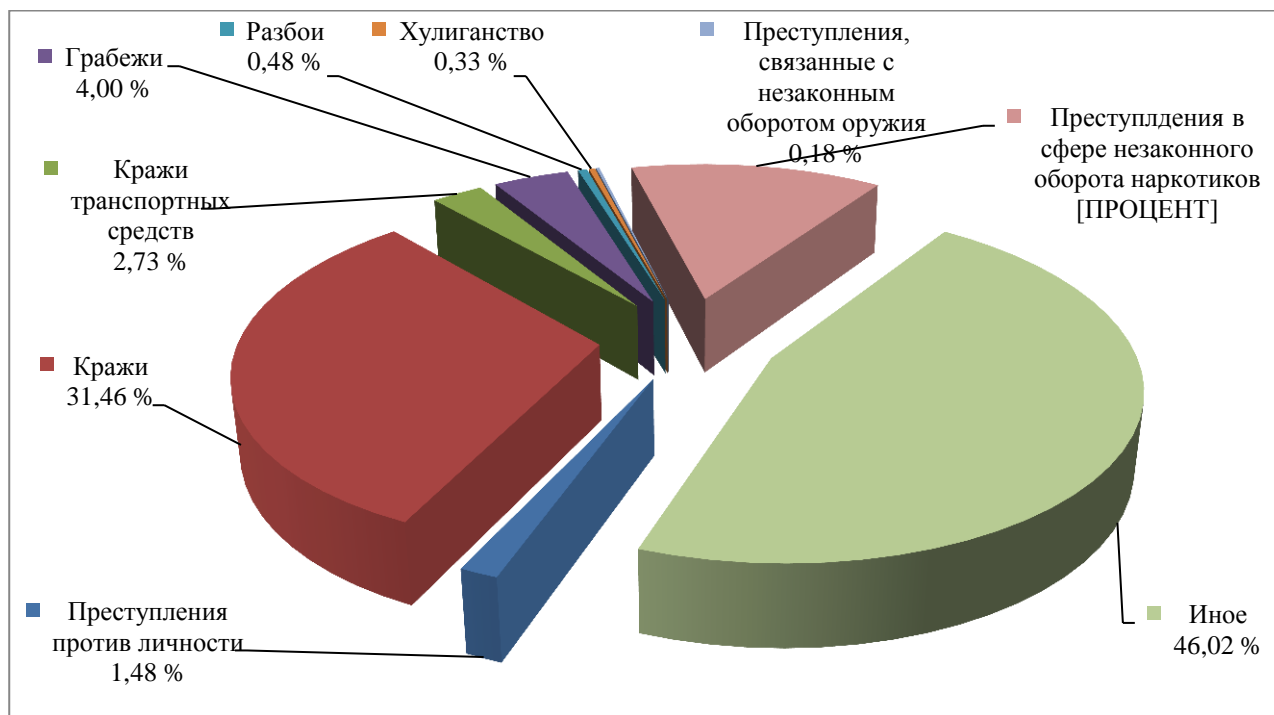


Рис. 2.8.2. Структура уличной преступности в 2020 г.

Несмотря на общее снижение числа преступлений, совершаемых на улицах, зафиксирован рост удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений (+2,6 %), убийств (+4,0 %), преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (+22,2 %) и наркотиков (+13,1 %) (табл. 2.8.3).

Таблица 2.8.3

Динамика зарегистрированных уличных преступлений в 2016–2020 гг.

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	501 090	466 437	429 122	404 625	364 457
Тяжкие и особо тяжкие преступления	93 956	91 736	87 031	80 779	74 672
Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений (%)	18,75	19,67	20,28	19,96	20,49
Преступления средней и небольшой тяжести	407 134	374 701	342 091	323 846	289 785
Удельный вес преступлений средней и небольшой тяжести (%)	81,25	80,33	79,71	80,04	79,51

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Убийства и покушения на убийство	1 352	1 270	1 100	960	899
Удельный вес убийств и покушений на убийство (%)	0,27	0,27	0,26	0,24	0,25
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	5 994	5 427	5 215	4 650	4 158
Удельный вес умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (%)	1,20	1,16	1,21	1,15	1,14
Изнасилования	504	471	433	406	320
Удельный вес изнасилований (%)	0,10	0,10	0,10	0,10	0,09
Кражи	190 160	176 586	161 804	152 949	114 646
Удельный вес краж (%)	37,95	37,86	37,70	37,80	31,46
Кражи транспортных средств	25 966	21 956	17 460	14 858	9 944
Удельный вес краж транспортных средств (%)	5,18	4,70	4,06	3,67	2,73
Грабежи	31 543	27 206	22 123	19 395	14 588
Удельный вес грабежей (%)	6,29	5,83	5,15	4,79	4,00
Разбои	3 756	3 231	2 627	2 291	1 758
Удельный вес разбоев (%)	0,75	0,69	0,61	0,57	0,48
Хулиганство	1 789	1 489	1 406	1 369	1 194
Удельный вес хулиганств (%)	0,36	0,32	0,33	0,34	0,33
Связанные с незаконным оборотом оружия (ст. 222 УК РФ)	948	844	656	583	650
Удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (ст. 222 УК РФ) (%)	0,19	0,18	0,15	0,14	0,18
В сфере незаконного оборота наркотиков	50 646	51 098	50 062	46 857	48 572
Удельный вес преступлений в сфере НОН (%)	10,11	10,95	11,67	11,58	13,33

Наиболее высокий уровень (коэффициент) преступности в общественных местах сохраняется в Сибирском, Дальневосточном и Уральском федеральных округах, наиболее низкий – в Северо-Кавказском федеральном округе (рис. 2.8.3).

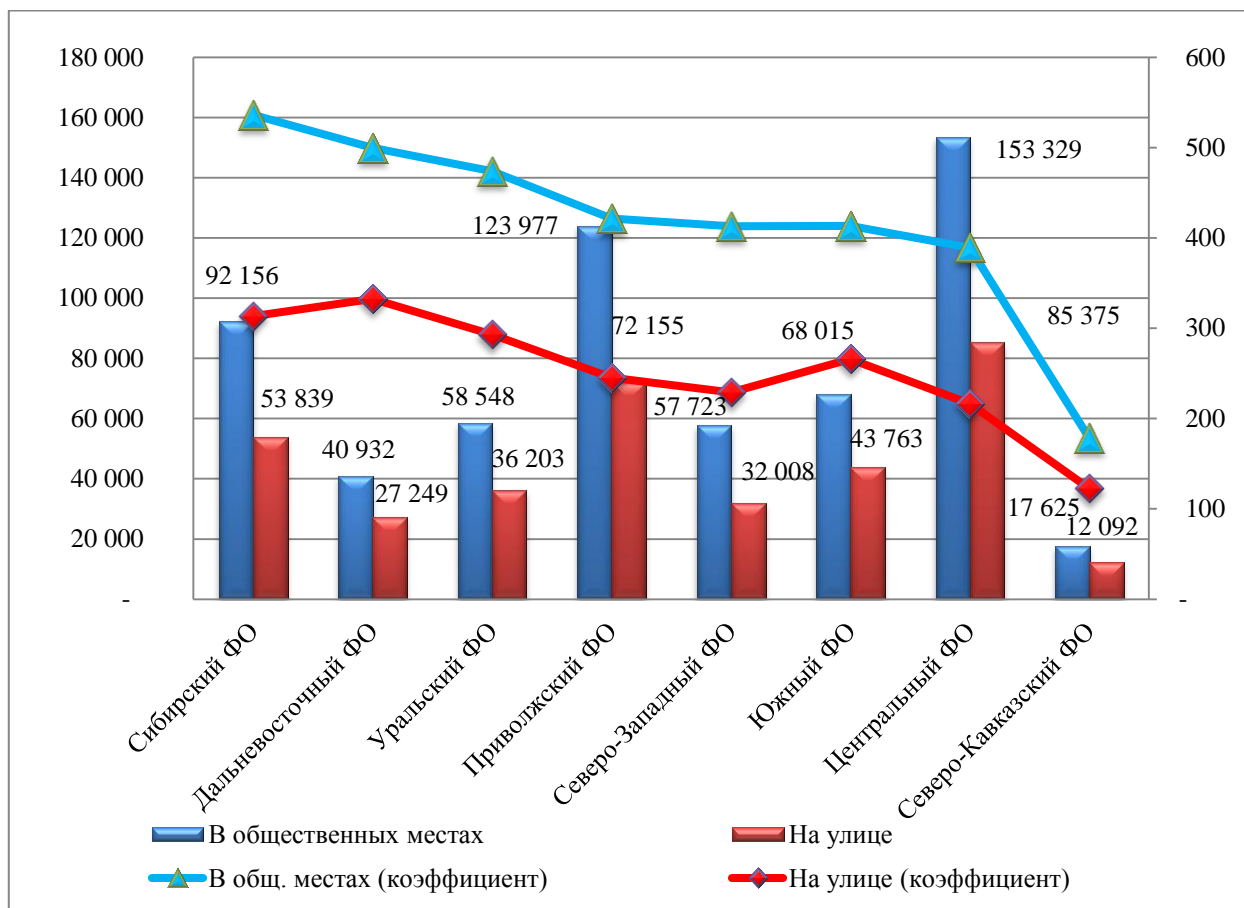


Рис. 2.8.3. Ранжирование федеральных округов Российской Федерации по уровню (коэффициенту) преступлений, совершенных в общественных местах в 2020 г.

Особенности преступности в общественных местах в 2020 г. были обусловлены ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции. Именно для таких преступлений действовавшие в Российской Федерации меры, направленные на уменьшение контактов между людьми в общественных местах, выступили антикриминальным фактором. Исходя из изложенного, прогнозируется незначительное увеличение показателей, характеризующих преступность в общественных местах, после снятия всех ограничительных мер, возвращения общества к обычным условиям функционирования.

2.9. Преступления, совершенные организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями)

В 2020 г. число преступлений, совершенных организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями⁴⁷), составило 17 742 (табл. 2.9.1).

⁴⁷ Далее – ОГ и ПС (ПО).

Таблица 2.9.1

**Динамика преступлений, совершенных лицами в составе ОГ и ПС (ПО),
в Российской Федерации в 2016–2020 гг.**

Показатели динамики	Годы					Прирост/ снижение к 2019 г., %
	2016	2017	2018	2019	2020	
Количество зарегистрированных преступлений, совершенных ОГ и ПС (ПО)	12 570	13 267	15 647	16 331	17 742	8,6
Количество зарегистрированных преступлений, совершенных ОГ и ПС (ПО), сформированных по этническому принципу	1 316	1 497	1 344	1 332	1 623	21,9
Количество лиц, совершивших преступления в составе ОГ и ПС (ПО)	9 341	9 286	9 722	9 612	9 793	1,9

В структуре преступлений, совершенных ОГ и ПС (ПО), преобладали тяжкие и особо тяжкие преступные деяния 16 964 (+8,5 %). Стабильное снижение преступлений террористического характера, совершенных ОГ и ПС (ПО) (с 489 в 2016 г. до 180 в 2020 г.), отражает результаты эффективной деятельности субъектов профилактики в данной сфере (табл. 2.9.2).

Таблица 2.9.2

**Динамика некоторых видов преступлений, совершенных ОГ и ПС (ПО),
в Российской Федерации в 2016–2020 гг.**

Преступления	Годы					Прирост / снижение к 2019 г., %
	2016	2017	2018	2019	2020	
Тяжкие и особо тяжкие	12 073	12 899	15 153	15 633	16 964	8,5
Кража	1 344	1 107	1 059	1 016	1 179	16,0
Мошенничество, в т.ч. мошенничество в сфере кредитования	4 044	4 216	5 176	5 639	5 903	4,7
Грабеж	89	67	59	43	48	11,6
Разбой	379	250	207	173	141	-18,5
Вымогательство	281	252	279	203	262	29,1

Преступления	Годы					Прирост / снижение к 2019 г., %
	2016	2017	2018	2019	2020	
Экономической направленности	3 821	4 315	4 824	5 313	6 142	13,5
Террористического характера	489	437	282	201	180	-10,5
Связанные с незаконным оборотом оружия	244	224	292	105	167	59,1
Связанные с НОН	3 577	3 906	5 571	5 801	6 502	12,1
В сфере компьютерной информации	102	37	10	19	24	26,3
Экстремистской направленности	34	44	47	63	35	-44,4

Анализ статистических данных демонстрирует, что увеличилось количество преступлений, совершенных ОГ и ПС (ПО), связанных с незаконным оборотом оружия (+59,1 %), а также вымогательства (+39,1 %), преступлений в сфере компьютерной информации (+26,3 %), краж (+16,0 %), экономической направленности (+13,5 %) и в сфере НОН (+12,1 %). Увеличение объема электронной торговли, безналичных способов оплаты товаров и услуг привело к росту мошенничеств (+4,7 %). Снизилось количество разбоев, совершенных ОГ и ПС (ПО) (-18,5 %).

Зарегистрировано 322 факта создания преступного сообщества или участия в нем⁴⁸.

Реализация комплекса мероприятий по противодействию этнической преступности позволила совместно с заинтересованными ведомствами пресечь деятельность почти 240 таких организованных преступных групп. К уголовной ответственности привлечено 45 лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии. В отношении восьми человек принято решение о нежелательности пребывания на территории России.

Несмотря на то, что организованная преступность осуществляет свою деятельность на всей территории Российской Федерации, максимальное количество таких преступлений по-прежнему зарегистрировано в Центральном федеральном округе (7 260, +8,7 %).

⁴⁸ Например, в октябре 2020 года возбуждено уголовное дело по ст. 209 «Бандитизм» УК РФ в отношении двух лидеров и шести участников устойчивой вооруженной группы. На территории Московской и Тульской областей ими совершен ряд тяжких и особо тяжких деяний, включая убийство и одиннадцать разбойных нападений.

Прирост показателей указанных преступлений по отношению к общероссийскому показателю (+8,7 %) имел место в Северо-Западном (+35,7 %), Северо-Кавказском (+39,4 %), Приволжском (+16,5 %) и Сибирском (+8,7 %) федеральных округах.

Тенденции коммерциализации и информатизации транснациональной организованной преступности определяют постоянное совершенствование форм и усложнение способов подготовки, совершения и сокрытия преступлений. Представители организованной преступности, быстро адаптируясь к условиям пандемии COVID-19, воспользовались возможностью использовать кризисные явления для разработки новых схем преступной деятельности.

Спрос населения на информацию, услуги и товары, ставшие дефицитными в период пандемии, детерминировал совершение со стороны ОГ и ПС (ПО) наиболее «прибыльных» преступлений, а также создал серьезный риск кибербезопасности – от преступлений против собственности до «атак» социальной инженерии, а именно: фишинга электронной почты посредством спам-ресурсов и компрометации деловой электронной почты.

Активизировалась деятельность ОГ и ПС (ПО) в «Darknet», что позволило их представителями нажиться на подорожании части незаконных товаров и услуг, спрос на которые возрос в условиях изоляции. Так, например, невозможность получить секс-услуги офлайн обусловило переход потребителей в категорию онлайн.

Получили распространение инвестиционные мошенничества, основанные на спекуляциях, связанных с противодействием COVID-19, с обещаниями значительной прибыли. Увеличились продажи контрафактной медицинской и санитарно-гигиенической продукции, а также средств индивидуальной защиты и контрафактной фармацевтической продукции⁴⁹.

Осуществление указанных видов преступной деятельности:

потребовало от исполнителей высокого профессионализма и постоянного повышения квалификации;

способствовало появлению узкоспециализированных групп преступников, росту «разделения труда» внутри преступного сообщества;

усилило преступную активность по приобретению коррупционных связей в законодательной, исполнительной и правоохранительной системах государственной власти.

Ориентированность организованной преступности на увеличение экономической выгоды привело к еще большему расширению кри-

⁴⁹ Спекуляция пандемией: как преступники используют кризис COVID-19. Март 2020 года: доклад Европола. 2020.

минальных рынков сбыта и совершенствованию криминальных связей, а также сохранению достигнутого на последующий период. Будут создаваться новые преступные группировки для высокоуровневой криминальной деятельности международного масштаба, кратно превосходящие традиционные организованные преступные структуры по уровню криминальных связей и способности противодействовать правоохранительной системе.

С учетом изложенного прогнозируется рост общего числа преступлений, совершенных ОГ и ПС (ПО).

3. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2021 ГОД

Прогнозные оценки ВНИИ МВД России о развитии криминальной ситуации на 2020 г.⁵⁰ в целом подтвердились.

В 2020 г. было зарегистрировано 2 044 221 преступление, что соответствует данным прогнозируемого интервала. Отклонение составило лишь +0,21 %, или 4 221 преступление от базового прогноза (2,04 млн преступлений). Практически совпали данные базового прогноза по преступлениям различных категорий тяжести. Так, зарегистрировано 453 356 тяжких и 109 848 особо тяжких преступлений. Прогнозировалось 444 000 и 108 000 преступлений соответственно. Зарегистрировано 635 527 преступлений средней тяжести и 845 487 небольшой тяжести. Прогнозировалось 650 000 и 840 000 преступлений соответственно (табл. 3.1).

Таблица 3.1

Соотношение числа зарегистрированных преступлений, совершенных на территории Российской Федерации в 2020 г., и прогнозных оценок ВНИИ МВД России

Преступления	Зарегистрировано преступлений	Отклонение от прогноза, %	Прогноз ВНИИ МВД		
			базовый	интервал	
				от	до
Всего	2 044 221	+0,21	2 040	1 940 000	2 140
Особо тяжкие	109 848	+1,71	108 000	102 000	114 000
Тяжкие	453 356	+2,11	444 000	417 000	471 000
Средней тяжести	635 527	-2,23	650 000	624 000	676 000
Небольшой тяжести	845 487	+0,65	840 000	790 000	880 500

В целом оказались верны прогнозные оценки по благоприятному варианту по основным видам преступных посягательств (против личности, против собственности, экономической направленности, в сфере НОН).

⁵⁰ См.: Состояние преступности на территории Российской Федерации в условиях пандемии COVID-19 и тенденции ее развития до конца 2020 года: аналитический материал. М.: ВНИИ МВД России, 2020. С. 24–31.

Отклонения по указанным преступлениям не превышают общепринятую статистическую погрешность, составляющую 7–10 %⁵¹.

Не оправдались прогнозные оценки по числу грабежей и разбоев, а также преступлений экстремистской направленности и террористического характера (табл. 3.2).

Таблица 3.2

Соотношение числа зарегистрированных отдельных видов преступлений, совершенных на территории Российской Федерации в 2020 г., и прогнозных оценок ВНИИ МВД России

Преступления	Зарегистрировано преступлений	Отклонение от прогноза, %	Прогноз ВНИИ МВД России		
			базовый	интервал	
				от	до
Убийство	7 695	-1,35	7 800	7 600	8 000
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	20 019	-4,22	20 900	19 630	221 200
Изнасилование	3 535	+7,12	3 300	3 000	3 500
Кража	751 243	-4,91	790 000	722 600	814 400
Мошенничество	335 631	-4,11	350 000	300 400	375 000
Грабеж	38 392	-10,72	43 000	39 480	44 520
Разбой	5 280	-13,44	6 100	5 830	6 570
Экономической направленности	105 480	+5,90	99 600	93 600	105 600
Террористического характера	2 342	+17,10	2 000	1 800	2 100
Экстремистской направленности	833	+24,33	670	530	710
В сфере НОН	189 905	-0,57	191 000	177 700	200 300
В сфере незаконного оборота оружия	24 792	-1,62	25 200	24 600	27 800

Отклонения, составившие по грабежам -10,72 % и разбоям -13,44 %, обусловлены беспрецедентной ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции, потребовавшей принятия мер, ограничивших общение между людьми, и реализацией

⁵¹ См.: Ишханян М.В., Карпенко Н.В. Эконометрика. Парная регрессия: учебное пособие. М.: МГУПС (МИИТ), 2016. Ч. 1. С. 39–40.

любой активности, в том числе криминальной. Отклонения по преступлениям экстремистской направленности (24,33 %) связаны с ростом социальной напряженности и протестной активности, разжигаемыми оппозиционными силами, в том числе из-за рубежа и в сети Интернет. Отклонения по преступлениям террористического характера (17,10 %) обусловлены обострением геополитической ситуации в сопредельных государствах и перемещением с их территорий террористов, активно выявляемых в прошлом году правоохранительными органами.

По числу лиц, выявленных за совершение преступных посягательств, прогнозные оценки по благоприятному варианту оказались верными. Так, всего выявлено 852 506 лиц, совершивших преступления, прогнозировалось 850 000. Выявлено 136 318 женщин, совершивших преступления, прогнозировалось 135 000. Выявлено 33 575 несовершеннолетних, совершивших преступления, прогнозировалось 35 200 (табл. 3.3).

Таблица 3.3

Соотношение числа лиц, выявленных за совершение преступлений на территории Российской Федерации в 2020 году, и прогнозных оценок ВНИИ МВД России

Преступления	Выявлено лиц, совершивших преступления	Отклонение от прогноза, %	Прогноз ВНИИ МВД России		
			базовый	интервал	
				от	до
Всего	852 506	0,29	850 000	807 500	892 500
Женщины	136 318	0,98	135 000	130 000	140 400
Ранее совершавшие	492 107	-8,01	534 933	523 890	541 085
Не имеющие постоянного источника	544 829	-0,03	545 000	505 200	586 800
В состоянии алкогольного опьянения	288 361	-0,57	290 000	272 700	308 300
Несовершеннолетние	33 575	-4,62	35 200	33 200	38 010
Иностранцы граждане и лица без гражданства	29 222	2,53	28 500	25 100	31 900

Проведенный комплексный анализ количественных и качественных показателей, характеризующих состояние преступности на тер-

ритории Российской Федерации, позволяет **представить расчеты прогноза числа зарегистрированных преступлений на 2021 г.**

При формулировании возможных направлений трансформации преступности как социального явления учитывалась прежде всего ее инерционность. Влияние значимых общественно-политических событий, в том числе внешних, социально-экономических новаций, миграционно-демографических явлений, произошедших в 2020 г. и начале текущего года, будет иметь разновекторную направленность в 2021 г. Такими событиями выступают:

продолжающаяся пандемия коронавирусной инфекции, которая существенно изменила жизнь всего мира и оказала влияние на состояние преступности. Меры, направленные на ее локализацию и недопущение распространения (ресурсное обеспечение, ограничение перемещения граждан между государствами, последствия режима самоизоляции и региональных карантинных мероприятий), а также коррупционные проявления, развивающиеся в этих условиях, оказывают существенное влияние на экономику. *Ухудшение экономического положения традиционно выступает значимым криминогенным фактором.* Удаленный режим работы, вынужденное увеличение перемещения товарного и денежного оборота в интернет-пространство *детерминировали совершение преступлений против собственности с использованием IT-технологий.*

Немаловажным фактором выступает негативное психологическое воздействие пандемии, способствующее *нарастанию тревожности и социальной напряженности в обществе.*

Кроме того, уровень социальной напряженности предопределяется ростом цен на товары и услуги, опережающим рост доходов, ухудшением материального положения населения, недостаточным уровнем социальной защиты, фактической безработицей. Фиксируемая на протяжении последних трех лет в социологических измерениях ФСО России уровень социальной напряженности сохранился в 2020 г. В 2021 г. ухудшение социально-экономического положения и нарастание общественно-политической нестабильности создают риски повышения уровня социальной напряженности, который может проявиться в нарастании не только инициированных протестных акций, но и забастовочного движения. Совокупность реализуемых федеральных и региональных мер экономического характера, направленных на ограничение распространения коронавирусной инфекции, поддержание системы

здравоохранения, защиты экономики и обеспечение безопасности, *предопределяют изменения, адаптацию и развитие направлений преступной деятельности организованной преступности, а также усиление коррупционных проявлений;*

дальнейшее обострение международных отношений между Россией, США и странами Европейского союза, *повлекшее ухудшение социально-экономической ситуации в стране за счет введения дополнительных санкций против Российской Федерации;*

обострение геополитической ситуации (Карабахский конфликт, волнения в Республике Беларусь, ситуация на Донбассе и в Приднестровье и др.) *способно усилить террористическую угрозу;*

голосование по поправкам к Конституции России, которое проходило с 25 июня по 1 июля 2020 г., *вызвало рост оппозиционной активности, в том числе поддерживаемой из-за рубежа, и, как следствие, нарастание экстремистско-террористических угроз;*

деятельность региональных властей и бизнес-сообществ (в г. Хабаровске – арест губернатора Хабаровского края Сергея Фургала, в г. Владивостоке – смена руководства морского порта, в г. Красноярске – проблемы лесного комплекса, в г. Нижнем Новгороде – деятельность либеральных печатных изданий, в г. Архангельске – проблемы выбросов тепло-электростанции и обращения с отходами производства и потребления, в Камчатском крае – экологическая катастрофа), *спровоцировавшая вначале отдельные массовые протесты, способствует росту протестной активности в стране в целом и формированию негативного электорального тренда, особенно на Дальнем Востоке;*

установление уголовной ответственности за коррупционные проявления в сфере деятельности арбитров (третейских судей) (ст. 200.7 УК РФ), а также изменение практики применения и толкования уголовно-правовых норм об ответственности за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий, получение и дачу взятки, коммерческий подкуп, посредничество в совершении этих преступлений, в том числе определение момента окончания получения и дача взятки или коммерческого подкупа, признание электронных денежных средств предметом взятки или коммерческого подкупа, содержание посредничества во взяточничестве или в коммерческом подкупе и

т.д.⁵² способны оказать влияние на регистрируемое количество преступлений коррупционной направленности, их выявление, раскрытие и расследование;

изменения уголовного законодательства, способные повлиять на число регистрируемых преступлений, а также соотношение их видов в общей структуре преступности. Так, например, Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 500-ФЗ усилена уголовная ответственность за преступление, предусмотренное ст. 191 «Незаконный оборот янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней, драгоценных металлов, драгоценных камней либо жемчуга» УК РФ. Уголовная ответственность наступает также в случае совершения такого преступления лицом, подвергнутому административному наказанию за аналогичное деяние, в любом, а не только в крупном размере.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 95-ФЗ внесены изменения в ст. 238.1 УК РФ, предусматривающую уголовную ответственность за обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок. Статья дополнена ч. 1.1, которой введена уголовная ответственность за те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 538-ФЗ внесены изменения в ст. 128.1 УК РФ, предусматривающую уголовную ответственность за клевету. В части второй данной статьи предусмотрена ответственность за клевету, совершенную публично с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, либо в отношении нескольких лиц, в том числе индивидуально не определенных. Тем же Федеральным законом внесены изменения в ст. 213 «Хулиганство» УК РФ. Введена

⁵² Соответствующие изменения внесены Федеральным законом от 27 октября 2020 г. № 352-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» и постановлениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 59 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 года № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» и от 16 октября 2009 года № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»; от 11 июля 2020 г. № 7 «О внесении изменений в отдельные постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам».

уголовная ответственность за применение насилия к гражданам либо угрозой его применения (ч. 1), а также усилена уголовная ответственность за применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия, либо группой лиц (ч. 2).

В сложившихся условиях опасности распространения вируса на государственном и региональном уровнях предпринимаются беспрецедентные меры в части урегулирования отношений, связанных с предупреждением распространения болезни и ликвидацией негативных ситуаций, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на проявления эпидемиологической угрозы. Необходимость применения таких мер бесспорна. Так, Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 100-ФЗ введены в действие новые составы преступлений, предусматривающих уголовную ответственность за публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан (ст. 207.1 УК РФ) и за публичное распространение заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее тяжкие последствия (ст. 207.2 УК РФ); ужесточена уголовная ответственность за нарушение карантина по коронавирусу и другим инфекционным заболеваниям (ст. 236 УК РФ). Данные поправки внесены в связи с текущей эпидемиологической ситуацией, но продолжают действовать после окончания пандемии;

активность представителей внесистемной оппозиции, продолжающих расшатывать общественное мнение имеющимися кризисными явлениями в экономическом секторе и коррупционными скандалами, *провоцирующих несанкционированную протестную активность и массовые неповиновения представителям власти*⁵³.

Прогнозные оценки формируются с использованием трех методов, базирующихся на экстраполяции основной тенденции динамики показателей преступности и корреляции между ее отдельными показателями.

⁵³ Так, 23, 31 января и 2, 3 февраля текущего года после задержания блогера Алексея Навального в городах России прошли несанкционированные протестные мероприятия. В результате этих акций было задержано 9 449 человек, в том числе 400 несовершеннолетних, возбуждено 90 уголовных дел по ст. 318 УК РФ «Применение насилия в отношении представителя власти», из которых 37 – по фактам нападения на сотрудников полиции и войск национальной гвардии. Составлено 17 005 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35, 19.3, 20.2, 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Отличительной особенностью выступает тот факт, что протесты прошли не только в крупных городах, но и небольших и средних городах, ранее не отличавшихся протестной активностью (г. Белгород, г. Саранск, г. Самара).

Первый метод основан на анализе основной тенденции показателя преступности и ее экстраполяции на прогнозируемый период.

В 2020 г. продолжилась тенденция равномерного роста в динамике количества зарегистрированных преступлений, наблюдаемая с 2019 г. Средний ежемесячный прирост числа зарегистрированных преступлений составлял 3 400 преступлений. Надежность аппроксимации⁵⁴ – 94,3 %.

Если данная тенденция сохранится, то в 2021 г. в Российской Федерации, по прогнозным расчетам, может быть зарегистрировано 2,070 млн преступлений: от 1,93 до 2,21 млн (рис. 3.1).



Рис. 3.1. Динамика числа зарегистрированных преступлений в Российской Федерации и их прогноз на 2021 г.

⁵⁴ Аппроксимация – метод моделирования: замена реальной динамики показателя на основную тенденцию в виде известной математической формулы.

Второй метод основан на суммировании прогнозов преступлений различной степени тяжести.

Во второй половине 2020 г. средний ежемесячный прирост числа зарегистрированных **особо тяжких преступлений** составлял 850 преступлений. Надежность аппроксимации – 94,6%. Однако в декабре темпы роста замедлились. Если данная тенденция в дальнейшем сохранится, то в 2021 г. может быть зарегистрировано 112 тыс. особо тяжких преступлений (рис. 3.2).



Рис. 3.2. Динамика числа зарегистрированных особо тяжких преступлений и их прогноз на 2021 г.

В течение 2019–2020 гг. в динамике количества **тяжких преступлений** наблюдалась тенденция равномерного роста. Средний ежемесячный прирост числа зарегистрированных тяжких преступлений составлял 4,8 тыс. преступлений. Надежность аппроксимации – 99,0 %. Если данная тенденция в дальнейшем сохранится, то в 2021 г. в Российской Федерации может быть зарегистрировано 490 тыс. тяжких преступлений (рис. 3.3).



Рис. 3.3. Динамика числа зарегистрированных тяжких преступлений и их прогноз на 2021 г.

В динамике числа зарегистрированных **преступлений средней тяжести** в условиях пандемии наметилась тенденция равномерного снижения. Среднее ежемесячное снижение составляло 1,8 тыс. преступлений. Надежность аппроксимации – 91,7 %. При сохранении данной тенденции в 2021 г. в Российской Федерации будет зарегистрировано 640 тыс. преступлений средней тяжести (рис. 3.4).

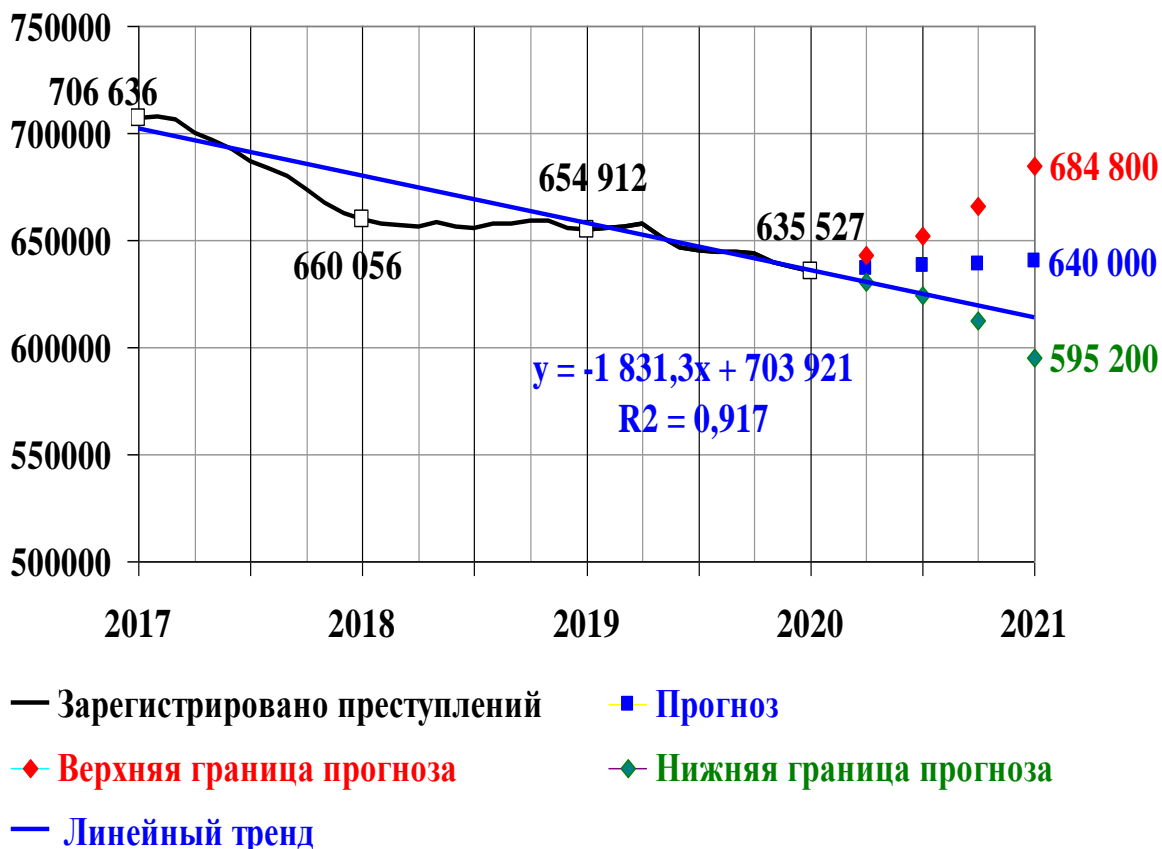


Рис. 3.4. Динамика числа зарегистрированных преступлений средней тяжести и их прогноз на 2021 г.

В динамике количества зарегистрированных **преступлений небольшой тяжести** с мая 2020 г. наметилась тенденция равномерного снижения. Среднее ежемесячное снижение числа зарегистрированных преступлений средней тяжести составляло 1,4 тыс. преступлений. Надежность аппроксимации – 95,6 %. При сохранении данной тенденции в 2021 г. в Российской Федерации будет зарегистрировано 640 тыс. преступлений средней тяжести (рис. 3.5).



Рис. 3.5. Динамика числа зарегистрированных преступлений небольшой тяжести и их прогноз на 2021 г.

Если просуммировать прогнозы: 112 тыс. особо тяжких преступлений, 490 тыс. тяжких преступлений, 640 тыс. преступлений средней тяжести и 850 тыс. преступлений небольшой тяжести, то по второму методу в Российской Федерации в 2021 г. следует ожидать **2,092 млн преступлений: от 1,95 млн до 2,23 млн** Это всего на +1,06 % или 22 тыс. преступлений больше прогноза по первому методу.

Третий метод основан на прогнозах преступности в федеральных округах Российской Федерации.

В Центральном федеральном округе в 2019–2020 г. в динамике количества зарегистрированных преступлений наблюдалась тенденция равномерного роста. Средний ежемесячный прирост числа зарегистрированных преступлений составлял 442 преступления. Надежность аппроксимации – 76,3 %. При сохранении данной тенденции в 2021 г. в Центральном федеральном округе будет зарегистрировано 467 тыс. преступлений (рис. 3.6).



Рис. 3.6. Динамика числа зарегистрированных преступлений в Центральном федеральном округе и их прогноз на 2021 г.

В Северо-Западном федеральном округе в течение 2020 г. в динамике числа зарегистрированных преступлений наблюдалась стабильная тенденция роста, замедлившаяся к концу года: средний ежемесячный прирост числа зарегистрированных преступлений составлял 2,7 тыс. преступлений. Надежность аппроксимации – 96,5 %. Если данная тенденция сохранится, то в 2021 г. в Северо-Западном федеральном округе может быть зарегистрировано 210 тыс. преступлений (рис. 3.7).



Рис. 3.7. Динамика числа зарегистрированных преступлений в Северо-Западном федеральном округе и их прогноз на 2021 г.

В Южном федеральном округе в 2020 г. в динамике количества зарегистрированных преступлений наблюдалась тенденция равномерного роста. Средний ежемесячный прирост числа зарегистрированных преступлений составлял 1 111 преступлений. Надежность аппроксимации – 99,4 %.

Если данная тенденция сохранится, то в 2021 г. в Южном федеральном округе может быть зарегистрировано 225 тыс. преступлений (рис. 3.8).



Рис. 3.8. Динамика числа зарегистрированных преступлений в Южном федеральном округе и их прогноз на 2021 г.

В Приволжском федеральном округе в 2020 г. в динамике числа зарегистрированных преступлений наблюдалась тенденция равномерного роста. Средний ежемесячный прирост числа зарегистрированных преступлений составлял 167,4 преступлений. Надежность аппроксимации – 63,4 %.

При сохранении данной тенденции в 2021 г. в Приволжском федеральном округе может быть зарегистрировано 398 тыс. преступлений (рис. 3.9).

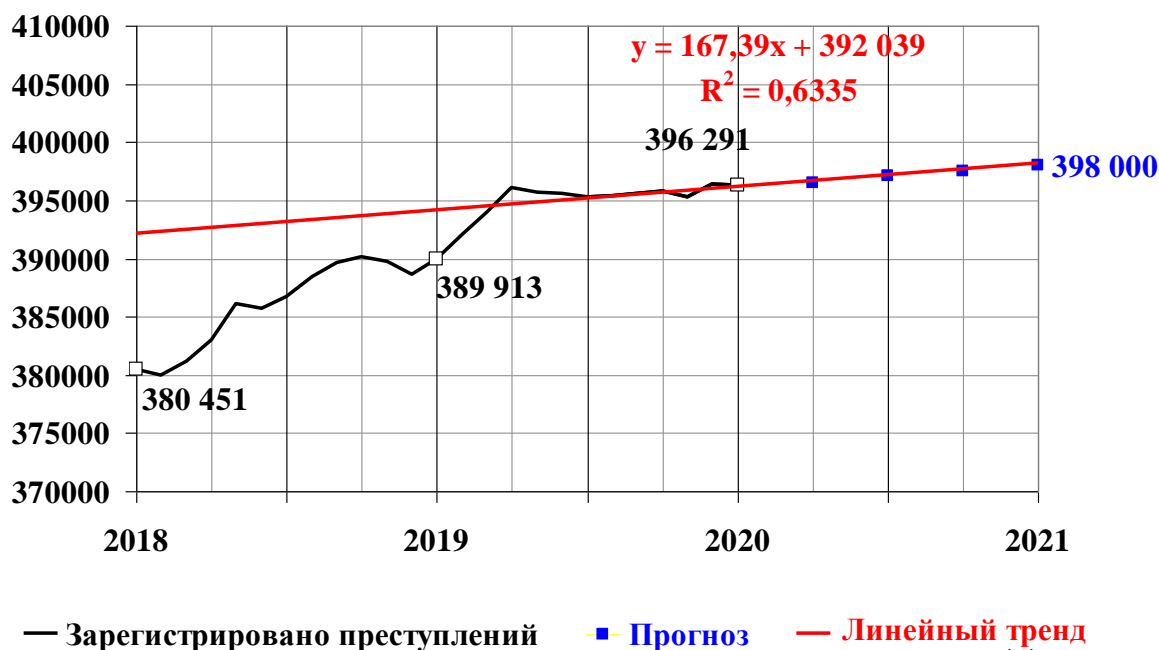


Рис. 3.9. Динамика числа зарегистрированных преступлений в Приволжском федеральном округе и их прогноз на 2021 г.

В Уральском федеральном округе в 2020 г. в динамике количества зарегистрированных преступлений наблюдалась тенденция снижения. Среднее ежемесячное снижение составляло 805,6 преступлений. Надежность аппроксимации – 97,4 %.

При сохранении данной тенденции в 2021 г. в Уральском федеральном округе может быть зарегистрировано 187,5 тыс. преступлений (рис. 3.10).

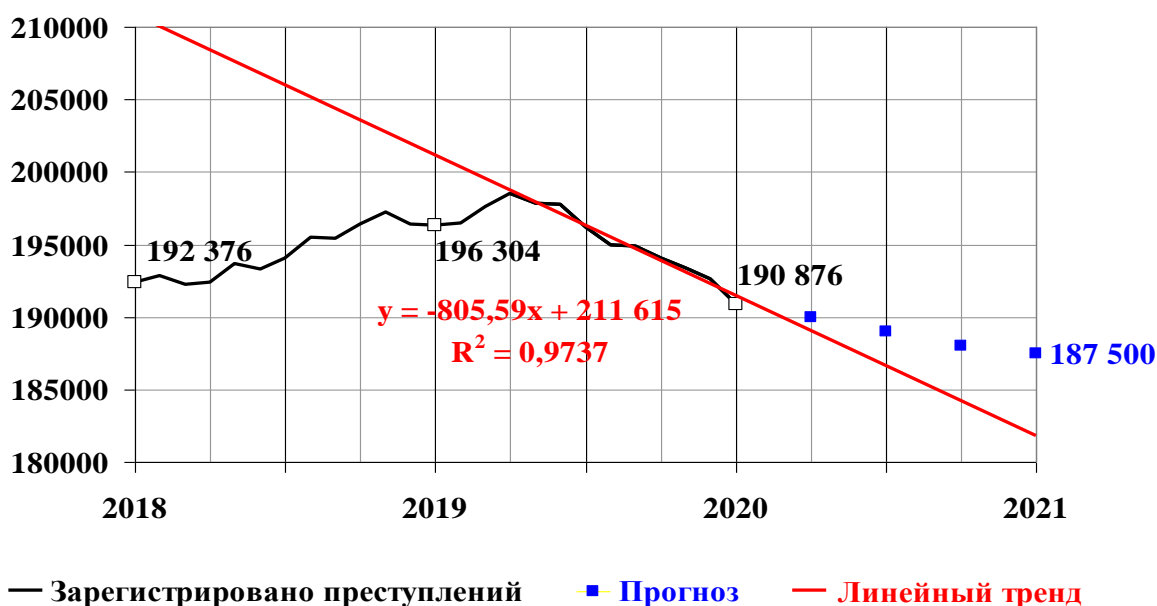


Рис. 3.10. Динамика числа зарегистрированных преступлений в Уральском федеральном округе и их прогноз на 2021 г.

В Сибирском федеральном округе в 2020 г. средний ежемесячный прирост числа зарегистрированных преступлений составлял 168,7 преступлений. Надежность аппроксимации – 10,6 %. Малая надежность модели обусловлена незначительными темпами роста и заметными отклонениями реальной динамики от модели.

При сохранении данного вектора направленности в динамике преступности в 2021 г. в Приволжском федеральном округе может быть зарегистрировано 303 тыс. преступлений (рис. 3.11).



Рис. 3.11. Динамика числа зарегистрированных преступлений в Сибирском федеральном округе и их прогноз на 2021 г.

В динамике числа зарегистрированных преступлений в **Дальневосточном федеральном округе** наблюдалось ежемесячное снижение: среднее ежемесячное снижение составляло 230,4 преступлений. Надежность аппроксимации – 90,0 %.

При сохранении данной тенденции в 2021 г. в Дальневосточном федеральном округе может быть зарегистрировано 148,5 тыс. преступлений (рис. 3.12).

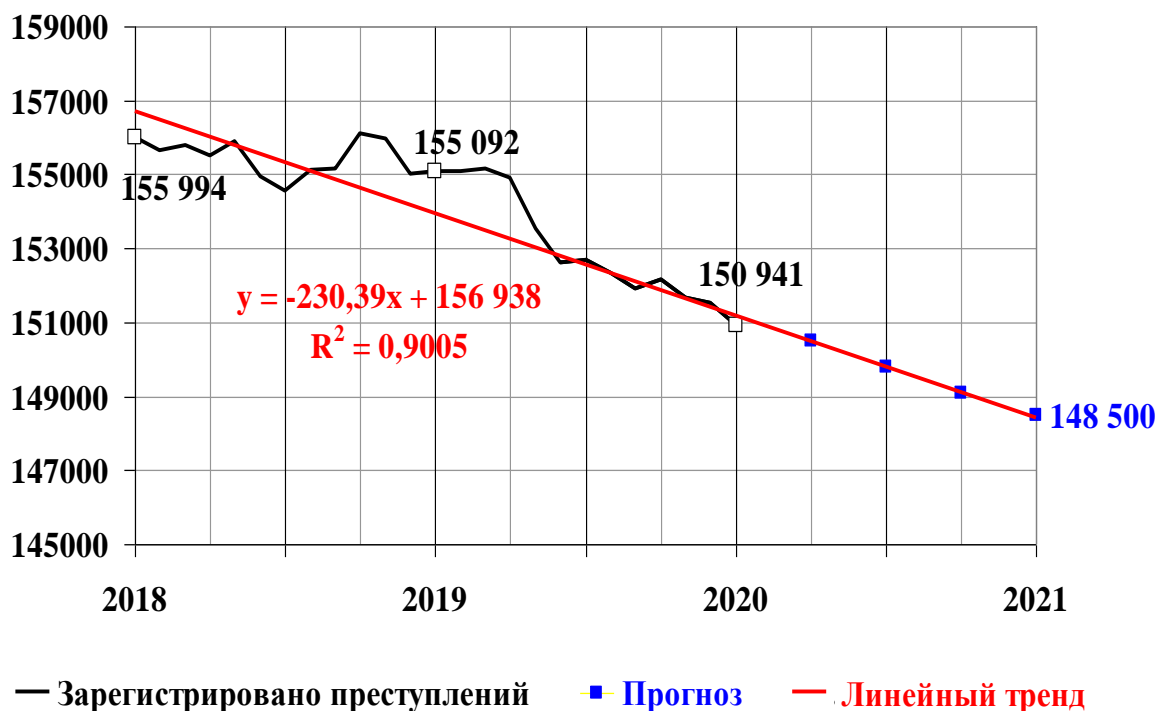


Рис. 3.12. Динамика числа зарегистрированных преступлений в Уральском федеральном округе и ее прогноз на 2021 г.

В **Северо-Кавказском федеральном округе** в 2020 г. в динамике числа зарегистрированных преступлений наблюдалась тенденция равномерного роста: средний ежемесячный прирост составлял 96,0 преступлений. Надежность аппроксимации – 65,4 %.

При сохранении данной тенденции в 2021 г. в Северо-Кавказском федеральном округе будет зарегистрировано 76 тыс. преступлений (рис. 3.13).

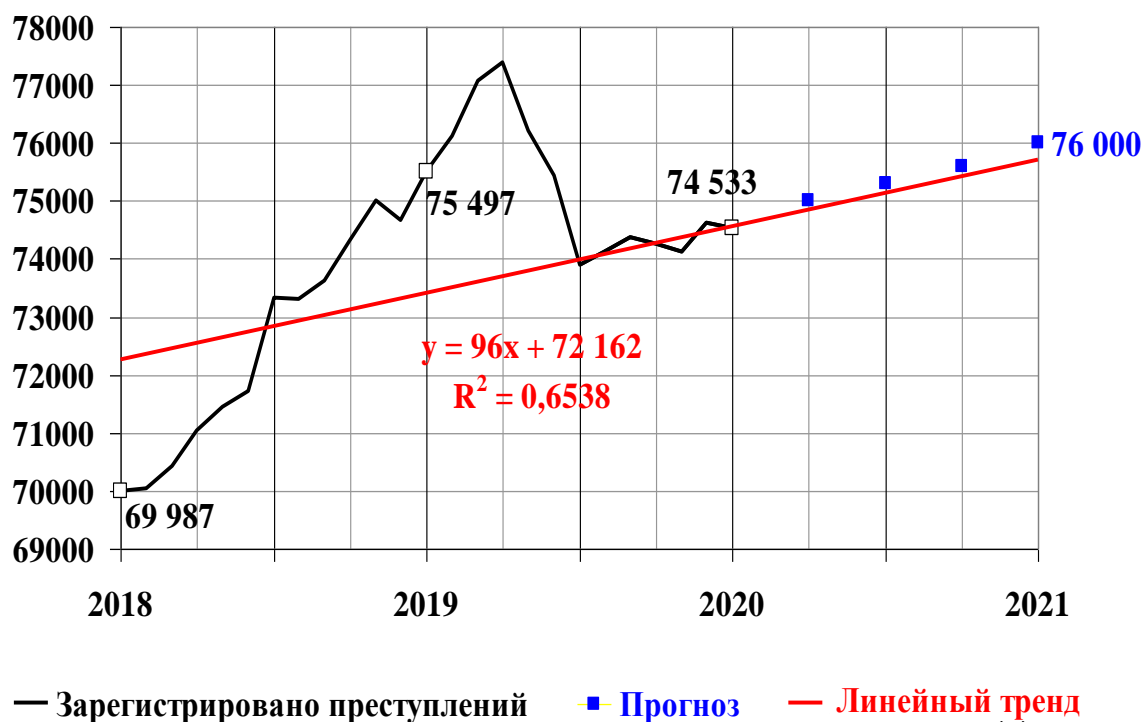


Рис. 3.13. Динамика числа зарегистрированных преступлений в Северо-Кавказском федеральном округе и их прогноз на 2021 г.

Суммарный прогноз на 2021 г. по всем федеральным округам – 2 млн 15,0 тыс. преступлений. Поскольку в федеральных округах учитываются преступления, зарегистрированные территориальными органами, и их число составляет 97,9 % (2020 г.) от всех зарегистрированных в стране, то в целом по Российской Федерации может быть зарегистрировано 2 млн 58 тыс. преступлений. Это всего на 0,58 %, или на 12 тыс. преступлений меньше прогноза по методу 1.

Таким образом, прогнозные оценки состояния преступности в Российской Федерации позволяют предположить, что в 2021 г. может быть зарегистрировано 2 млн 70 тыс. преступлений: от 1 млн 930 тыс. до 2 млн 210 тыс. (рис. 3.14).



Рис. 3.14. Прогноз зарегистрированных преступлений в Российской Федерации на 2021 г.

Абсолютные количественные показатели числа зарегистрированных преступлений по степени тяжести в прогнозируемый период приведены в таблице 3.4.

Таблица 3.4

Прогноз зарегистрированных преступлений по степени тяжести в Российской Федерации на 2021 г.

Преступления	Годы					Прогноз на 2021 г.		
	2016	2017	2018	2019	2020	базовый	интервал	
							от	до
Всего	2 160 063	2 058 476	1 991 532	2 024 337	2 044 221	2 070 000	1 930 000	2 210 000
Особо тяжкие	107 422	113 712	112 201	104 719	109 848	112 000	104 400	119 600
Тяжкие	350 357	323 591	335 973	389 373	453 356	490 000	455 700	524 300
Средней тяжести	748 387	706 636	660 056	654 912	635 527	640 000	595 200	684 800
Небольшой тяжести	953 895	914 535	883 301	875 332	845 487	850 000	790 500	909 500

Весьма вероятно, что во второй половине 2021 г. темпы роста числа зарегистрированных преступлений будут снижаться⁵⁵ (насыщение

⁵⁵ В случае успешной реализации запланированных федеральных и региональных инициатив в социально-экономической и общественно-политической сферах.

роста), тогда фактическое число зарегистрированных преступлений будет несколько меньше базового прогноза (табл. 3.5).

Таблица 3.5

Прогноз абсолютных количественных показателей зарегистрированных индексных преступлений в Российской Федерации на 2021 г.

Преступления	Годы					Прогноз на 2021 г.		
	2016	2017	2018	2019	2020	базовый	интервал	
							от	до
Убийство	10 444	9 738	8 574	7 948	7 695	7 620	7 120	8 120
Умышленное причинение тяжкого вреда	27 442	24 552	23 224	21 465	20 019	19 300	18 050	20 550
Изнасилование	3 893	3 538	3 374	3 177	3 535	3 420	3 200	3 640
Кража	871 098	788 531	756 395	774 159	751 243	760 000	711 000	809 000
Мелкое хищение	–	9 250	13 861	19 091	24 323	30 100	28 140	32 060
Мошенничество	208 926	222 772	215 036	257 187	335 631	410 000	383 350	436 650
Грабеж	61 524	56 855	50 111	45 815	38 392	36 000	33 660	38 340
Разбой	11 416	9 104	7 474	6 739	5 280	4 550	4 250	4 850
Экономической направленности	108 754	105 087	109 463	104 927	105 480	108 000	101 000	115 000
Террористического характера	2 227	1 871	1 679	1 806	2 342	2 450	2 300	2 600
Экстремистской направленности	1 450	1 521	1 265	585	833	1 000	940	1 070
В сфере НОН	201 165	208 681	200 306	190 197	189 905	192 000	179 500	204 500

Преступления	Годы					Прогноз на 2021 г.		
	2016	2017	2018	2019	2020	Базовый	интервал	
							от	до
В сфере незаконного оборота оружия	27 994	28 916	27 452	26 557	24 792	24 900	23 300	26 500

Прогнозируется снижение числа выявленных лиц, совершивших преступления. В 2021 г. следует ожидать возвращение в Россию уехавших из-за пандемии граждан ближнего зарубежья, что может обусловить незначительный рост числа выявленных иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления (табл. 3.6).

Таблица 3.6

**Прогноз числа выявленных лиц, совершивших преступления
в Российской Федерации на 2020 г.**

Преступления	Годы					Прогноз на 2021 г.		
	2016	2017	2018	2019	2020	базовый	интервал	
							от	до
Всего	1 015 875	967 103	931 107	884 661	852 506	832 000	777 920	886 080
Женщины	148 026	146 916	145 486	142 505	136 318	133 000	124 400	141 600
Ранее совершавшие	548 382	541 541	525 475	504 416	492 107	488 000	456 300	519 700
Не имеющие постоянного источника дохода	664 627	635 517	601 252	563 986	544 829	535 000	500 000	570 000
В состоянии алкогольного опьянения	395 299	352 062	326 269	298 432	288 361	280 000	261 800	298 200
Несовершеннолетние	48 589	42 504	40 860	37 953	33 575	32 000	29 920	34 080
Иностранцы и лица без гражданства	37 684	35 130	32 728	29 922	29 222	29 800	27 860	31 740

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ КРИМИНАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ...	4
1.1. Основные показатели преступности в 2020 году.....	–
1.2. Общая характеристика лиц, совершивших преступления.....	12
2. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	25
2.1. Преступления против личности.....	–
2.2. Преступления против собственности.....	33
2.3. Преступления экономической направленности.....	37
2.4. Преступления коррупционной направленности.....	42
2.5. Преступления террористического характера, экстремистской направленности и связанные с незаконным оборотом оружия.....	46
2.6. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.....	51
2.7. Киберпреступления.....	57
2.8. Преступления, совершенные в общественных местах.....	61
2.9. Преступления, совершенные организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями).....	67
3. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2021 ГОД.....	72

Мария Витальевна Гончарова
Ольга Романовна Афанасьева
Михаил Матвеевич Бабаев
Сергей Александрович Невский
Георгий Феофилактович Коимшиди
Владимир Георгиевич Смирнов
Георгий Эдуардович Бицадзе

**КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИТОГАМ 2020 ГОДА
И ОЖИДАЕМЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЕЕ РАЗВИТИЯ**

Аналитический обзор

Редактор *С. В. Дементьева*
Компьютерная верстка *С. В. Первой*

Подписано в печать	11.06.2021	Тираж	200 экз.
Формат 60X84 1/16	Печ. л. 6,0	Уч.-изд. л. 2,8	Заказ № 33

Издатель: ФГКУ «ВНИИ МВД России»
121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

Группа ОП РИО ФГКУ «ВНИИ МВД России»