

БАЗОВАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**Наркоситуация
в регионе ответственности Организации
Договора о коллективной безопасности:
криминологические показатели
и тенденции**

Аналитический обзор

Красноярск 2021

УДК 343.976 + 343.57 + 351.761 + 341.24
ББК 67.05+67.51

Наркоситуация в регионе ответственности Организации Договора о коллективной безопасности: криминологические показатели и тенденции : аналитический обзор. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021. – 48 с.

В аналитическом обзоре представлены криминологические показатели, аналитические сведения и тенденции наркоситуации в регионе ответственности государств – членов ОДКБ за 2020 год.

Оглавление

Введение	4
Республика Армения	8
Республика Беларусь	13
Республика Казахстан	17
Кыргызская Республика	23
Российская Федерация	30
Республика Таджикистан	39
Тенденции наркоситуации в регионе ответственности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности	42
Заключение	47

ВВЕДЕНИЕ

К непрерывному криминологическому исследованию состояния наркоситуации в регионе ответственности Организации Договора о коллективной безопасности¹ (далее – ОДКБ, Организация) неизбежно приводит дальнейшее формирование ее нормативных принципов, норм и стратегии функционирования, реализуемых для решения задач правового регулирования консолидированной антинаркотической деятельности. Изложенное выше обуславливает значительную актуальность темы исследования. Комплексное осмысление данных криминологических закономерностей обеспечивает оптимальную оценку как традиционных, так и авангардных способов и приемов борьбы с наркопреступностью на территории государств – членов ОДКБ.

2 декабря 2020 года на заседании Совета коллективной безопасности ОДКБ принята Антинаркотическая стратегия государств-членов ОДКБ на 2021-2025 годы², согласно которой государства – члены ОДКБ в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются, и их национальным законодательством намерены объединять усилия соответствующих государственных органов, институтов гражданского общества, а также использовать возможности средств массовой информации в целях противодействия незаконному обороту

¹ Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – международная региональная организация, созданная несколькими государствами Евразии (в разное время организация объединяла от 6 до 9 государств) на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного 15 мая 1992 года. В соответствии с Уставом Организации Договора о коллективной безопасности (с изменениями, внесенными Протоколом о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанным 10 декабря 2010 года) целями ОДКБ являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам. URL: <http://www.odkb-csto.org/structure> (дата обращения: 01.04.2021).

² Организация Договора о коллективной безопасности. 2 декабря 2020 года впервые в режиме видеоконференции состоялась сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ. URL: <https://odkb-csto.org/session/2020/2-dekabrya-2020-godavpervyye-v-rezhime-videokonferentsii-sostoyalas-sessiya-soveta-kollektivnoy-bezo> (дата обращения: 01.04.2021).

наркотиков и их прекурсоров и немедицинскому потреблению наркотиков¹.

Следует отметить тот факт, что по-прежнему сохраняются тревожные тенденции в сфере существования наркоугроз. При этом во Всемирном докладе о наркотиках 2020, подготовленном Управлением ООН по наркотикам и преступности, заявлено, что в мире «более 35 миллионов человек страдают расстройствами, вызванными потреблением наркотиков»². При существующем разнообразии и богатом криминальном опыте организованных преступных группировок из года в год правоохранительным органам приходится решать сложнейшие задачи. Незаконный оборот наркотиков и вопросы, связанные с наркоманией, продолжают оставаться в центре внимания всего мирового сообщества.

В связи с формированием более адекватных мер по обеспечению и укреплению национальной, региональной и международной безопасности в регионе ответственности ОДКБ, выработкой и укреплением необходимых ориентиров и исторически апробированных форм союзнических отношений в сфере противодействия транснациональным нарковызовам и угрозам, расширением обмена опытом и информацией между компетентными органами государств – членов ОДКБ и аналогичными органами других стран изучение наркоситуации за 2020 год в государствах, расположенных в Центрально-Азиатском регионе, просто необходимо. Изучив наркоситуацию в 2020 году, можно адекватно оценить возможности, правовой потенциал и имеющиеся правоохранительные резервы в противодействии наркопреступности и формировании эффективной стратегии и тактики борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ на территории этих стран. При этом под наркоситуацией допустимо понимать «состояние общества, социальных групп с точки зрения количественных и качественных характеристик проявлений наркотизма в определенном месте, времени, отражающее закономерности, тенденции, динамику наркотизма и антинаркотизма»³.

Аналитические материалы о наркоситуации в регионе ответственности государств – членов ОДКБ в 2020 г. подготовлены на основе

¹ Антинаркотическая стратегия государств-членов ОДКБ на 2021-2025 годы. URL: <https://cstorussia2020.mid.ru/upload/iblock/a53/a533ecfd4cf8b0f660d46ee265444176.pdf> (дата обращения: 05.04.2021).

² World Drug Report 2020. URL: <https://wdr.unodc.org/wdr2020/index.html> (дата обращения: 01.04.2021).

³ Шинкевич В.Е., Маслодудова Н.В. Противодействие наркоугрозе: социологический аспект : учебное пособие. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. С. 173.

информации, представленной компетентными органами государств¹, в целях дальнейшего всестороннего изучения мер по обеспечению, оптимизации и укреплению национальной, региональной и международной безопасности в данном регионе, укрепления необходимых ориентиров и практически апробированных форм союзнических отношений в сфере противодействия транснациональным нарковызовам и угрозам, расширения обмена опытом и информацией между компетентными органами государств – членов ОДКБ и аналогичными органами других стран. Осмысление данного опыта позволит еще более адекватно подойти к оценке возможностей, правового потенциала и имеющихся правоохранительных резервов в противодействии наркопреступности на территории этих стран. Не случайно 2 февраля 2021 г. во время брифинга на тему «Итоги деятельности ОДКБ в 2020 году и задачи на 2021 год» Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности С.В. Зась указал на необходимость впредь уделять большое внимание координации внешнеполитической деятельности государств – членов ОДКБ и развитию взаимодействия с ведущими региональными и международными организациями, такими как ООН, ОБСЕ, СНГ и ШОС, а также их профильными структурами антитеррористической и антинаркотической направленности².

Кроме того, аналитические материалы используются в совместной деятельности антинаркотических ведомств государств – членов ОДКБ для укрепления эффективной системы взаимодействия органов внутренних дел, здравоохранения и образования по противодействию распространению и употреблению психоактивных веществ среди населения, а также для дальнейшего формирования правовых основ деятельности ОДКБ – принципов и норм, обладающих особым механизмом

¹ Справка о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, зарегистрированных на территории Республики Армения 2021 г.; Справка о состоянии дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь в 2020 году; Информация о наркоситуации в Республике Казахстан. МВД Республики Казахстан, 2021; Информация о наркоситуации в Кыргызской Республике и мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков за 2020 год; Противодействие незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации в 2020 году. Главное управление по контролю за оборотом наркотиков; Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан. Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, 2021.

² Организация Договора о коллективной безопасности. Комитет секретарей советов безопасности ОДКБ обсудил противодействие вызовам и угрозам в зоне ответственности Организации и меры по их нейтрализации. URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/komitet-sekretarey-sovetov-bezopasnosti-odkb-obsudil-protivodeystvie-vyzovam-i-ugrozam-v-zone-otvets/ (дата обращения: 11.05.2021).

реализации: первые отражают основные идеи своего претворения в реальную действительность, вторые – их нормативно-правовой характер, а соответственно, общепризнанность и необходимость соблюдения. Так, в Концепции коллективной безопасности государств – участников Договора о коллективной безопасности указывается, что такая безопасность базируется на следующих принципах: неделимость безопасности: агрессия против одного государства – участника рассматривается как агрессия против всех государств-участников; равная ответственность государств-участников за обеспечение безопасности; соблюдение территориальной целостности, уважение суверенитета, невмешательство во внутренние дела и учет интересов друг друга; коллективность обороны, создаваемой на региональной основе; принятие решений по принципиальным вопросам обеспечения коллективной безопасности на основе консенсуса; соответствие состава и готовности сил и средств масштабу военной угрозы¹.

Данные аналитические материалы могут конструктивно использоваться при подготовке будущих сотрудников компетентными органами государств – членов ОДКБ. Так, в образовательных организациях МВД России проходят подготовку многие граждане государств – членов ОДКБ. Существенную роль в системе подготовки высокопрофессиональных кадров для компетентных органов государств – членов Организации продолжает играть базовая образовательная организация государств – членов ОДКБ – Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск), где по программам высшего образования в области контроля за оборотом наркотиков проходят обучение слушатели из Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана.

В подготовке аналитических материалов принимали участие профессор кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России доктор юридических наук, доцент П.В. Тепляшин, заместитель начальника Сибирского юридического института МВД России по научной работе доктор юридических наук, доцент Н.Н. Цуканов, советник секретариата Организации Договора о коллективной безопасности кандидат юридических наук, доцент М.Г. Мелихов, научный сотрудник научно-исследовательского и редакционно-издательского отдела Сибирского юридического института МВД России Я.Н. Калиниченко.

¹ Организация Договора о коллективной безопасности. основополагающие документы. Концепция коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности. URL: https://odkb-csto.org/documents/documents/kontseptsiya_kollektivnoy_bezopasnosti_gosudarstv_uchastnikov_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti/ (дата обращения: 06.05.2021).

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Вопросы противодействия распространению наркомании и связанной с ней криминальным явлениям уже традиционно продолжают выступать предметом пристального внимания со стороны Правительства и полиции Республики Армения. Специалисты Управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Главного управления по борьбе с организованной преступностью полиции Республики Армения отмечают, что с помощью доходов, полученных от незаконного оборота наркотических веществ, создаются криминальные группы, которые влияют как на внутреннюю, так и на внешнюю политику страны. Приобретая международный характер, незаконный оборот наркотиков стоит в одном ряду с преступлениями, направленными против стабильности в мире, наряду с незаконным оборотом оружия и международным терроризмом.

Республика Армения продолжает активную модификацию антинаркотического законодательства, принимая необходимые нормативно-правовые акты, внося изменения и дополнения в действующие документы, что позволяет обеспечить достаточно эффективное противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров¹. В частности, 12 апреля 2018 года Правительством Республики Армения принято постановление № 418-Н «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Армения от 21 августа 2003 года № 1129», которым внесены изменения и дополнения в список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Армения. 27 июня 2018 года Правительством Республики Армения принято постановление № 707-Н «Об определении мелкого, значительного, крупного и особо крупного размера наркотических средств и психотропных веществ, списка растений, содержащих запрещенные в обороте наркотические средства и психотропные, сильнодействующие или ядовитые вещества, их мелкого, значительного, крупного и особо крупного размера, крупного и особо крупного размера прекурсоров

¹ С уголовным и административным законодательством государств – членов ОДКБ в актуальном состоянии можно ознакомиться на сайте Legislationline. URL: <http://www.legislationline.org>.

наркотических средств и психотропных веществ, списка ядовитых веществ, списка сильнодействующих веществ и их крупного размера».

В результате оперативно-розыскных и следственных мероприятий в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров подразделениями полиции Республики Армения во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами республики в 2020 г. были выявлены 1226 наркопреступлений, что на 138 больше, чем в 2019 г. Однако отмечено снижение фактов административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, с 299 в 2019 г. до 256 в 2020 г.¹

Из общего числа выявленных наркопреступлений 532 – деяния, связанные с незаконным сбытом наркотиков, по сравнению с 2019 годом показатель вырос на 24 факта.

Структура преступлений, выявленных в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, представлена в таблице 1.

Таблица 1

КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Статьи УК Республики Армения	2019 г.	2020 г.	+, -	%
Ст. 266-274	1088	1226	+138	12,6
Ст. 266 ²	508	532	+24	4,7
части 1 и 2	419	436	+17	4
часть 3	76	88	+12	15,8
часть 4	13	8	-5	-38,5

¹ Здесь и далее для сравнения показателей в динамике см.: Цуканов Н.Н., Мелихов М.Г., Тепляшин П.В. Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности в 2016 году : аналитические материалы. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. 56 с.; Цуканов Н.Н., Мелихов М.Г., Тепляшин П.В. Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности в 2017 году : аналитические материалы. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2018. 52 с.; Цуканов Н.Н., Мелихов М.Г., Тепляшин П.В. Наркоситуация в регионе ответственности Организации Договора о коллективной безопасности в 2018 году : аналитические материалы. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. 60 с.; Цуканов Н.Н., Мелихов М.Г., Тепляшин П.В. Наркоситуация в регионе ответственности Организации Договора о коллективной безопасности в 2019 году : аналитические материалы. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. 64 с.

² Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях сбыта или их незаконный сбыт.

Продолжение таблицы 1

Ст. 267 ¹	3	35	+32	1166
Ст. 267.1 ²	163	222	+59	36,2
Ст. 269 ³	1	2	+1	200
Ст.268 ⁴	339	341	+28	0,5
Ст. 270 ⁵	0	0	0	0
Ст. 272 ⁶	0	0	0	0
Ст. 273 ⁷	74	94	+20	27
Ст. 274 ⁸	0	0	0	0

Правоохранительными органами Республики Армения в результате оперативно-розыскных мероприятий по выявлению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в 2020 г. из незаконного оборота изъято 114 килограмм 671,5 граммов наркотических средств разных видов, 7,552 килограммов психотропных веществ и 1,175 килограмм прекурсоров, а за 2019 г. – соответственно 161,758 килограмма, 1,685 килограмм и 0,05 килограмма.

Количественный состав изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по их видам представлен в таблице 2.

¹ Нарушение правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, находящихся под специальным контролем и употребляемых для их производства, в том числе и материалов, оборудования и инструментов, используемых при производстве таковых.

² Контрабанда наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров.

³ Хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ.

⁴ Незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ без цели сбыта.

⁵ Незаконная выдача рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

⁶ Склонение к употреблению или вовлечение в употребление наркотических средств или психотропных веществ.

⁷ Незаконные посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические, психотропные, сильнодействующие или ядовитые вещества.

⁸ Организация или содержание притонов для употребления наркотических средств или психотропных веществ.

Таблица 2
СОСТАВ ИЗЪЯТЫХ ИЗ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ ПО ВИДАМ

Наименование наркотиков	Количество изъятых наркотиков (в граммах)	
	2020 г.	2019 г.
марихуана	19476,615	14391,102
конопля	41165,82	112439,905
конопляное растение	10194 шт.	6133 шт.
гашиш	95,73	654,982
гашишное масло	199,0573	214,15225
маковая солома	108,21	-
кокаин	91,251	45,83
опий	19052,034	20388,209
ацелированный опий	24,302	23,8218
героин	13067,834	1268,181
амфетамин	8,57	0,0158
метамфетамин	11300,434	11809,6772
дезоморфин	1,3792	1,6821
метадон	119.79764	40,57819
тетрагидроканнабинол	0,36206	0,34631
смесь тетрагидроканнабинола	222,452	195,702176
бупренорфин	3,730622	8,041084
кодеин	38,4429	30,28687
ацетил кодеин	0.93	-
морфий	1,06	1,735
гидроморфий	122,6296	-
фентанил	0,0007	0,0001
МДМА	130,351	61,428
а-PVP	882.94	
MDMB /N/-2201	1,808	157,32
спайс	24,88	17,5575
мак снотворный	5100	-
тилидин	28,5	-
ЛСД	0,011789	-
оксикодон	-	2,1
псилоцин	5,53	-
дигидрокодеин	0,23	-
диметилтриптамин	2,85	-
фенобарбитал	0,4395	-
тилидин	7	-
гидрокодон	0,755	0,948
броламфетамин	-	0,062
MDMB -2201/5F-MDMB-PICA/	24.685	1,63
декстропропоксифен	-	1,2
2С-Е	-	1,531
Всего	114671,52	161758,0

В 2020 г. на территории Республики Армения за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, к уголовной ответственности были привлечены 490 лиц, в том числе 23 гражданина других государств (в 2019 г. – 510).

Половой и возрастной состав лиц, привлеченных к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, представлен в таблице 3.

Таблица 3

ПОЛОВОЙ И ВОЗРАСТНОЙ СОСТАВ ЛИЦ, ПРИВЛЕЧЕННЫХ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

	2020 г.		2019 г.	
	количество лиц	% (удельный вес)	количество лиц	% (удельный вес)
Всего	490	-	510	-
В том числе:				
женщины	30	5,8	30	5,8
несовершеннолетние	10	1,9	10	1,9
18-24 года	25	8,8	45	8,8
25-29 лет	65	12,7	65	12,7
30-49 лет	269	52,7	269	52,7
старше 50 лет	121	23,7	121	23,7

Согласно данным, представленным ЗАО «Психиатрический лечебный центр» наркологической клиники Министерства здравоохранения Республики Армения, на 1 января 2020 г. на учете состояли 7209 человек с диагнозом наркомания, в организме у 4532 было обнаружено наличие наркотиков, относящихся к каннабисной группе, у 2671 – к опиатной группе, у 6 – к кокаиновой группе.

Таким образом, наркоситуация в Республике Армения характеризуется ростом количества зарегистрированных наркопреступлений, числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и расширением объема изъятых наркотиков, что демонстрирует наличие как спроса, так и предложения на наркотики, упор на выявление латентных наркопреступлений, реальную активизацию соответствующей деятельности правоохранительных органов и непростые социальные процессы.

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Государственная политика Республики Беларусь в сфере противодействия наркоугрозам продолжает претерпевать определенные изменения. Ранее отмеченные тенденции в наркоситуации, включая конъюнктуру наркорынка и структуру лиц, вовлеченных в наркопреступность, продолжились в 2020 г. Принятые комплексные меры обеспечили оздоровление наркоситуации в стране, общественное понимание проблемы наркотизации и не позволили допустить массового вовлечения молодежи в наркопотребление. Наркоситуация, складывающаяся в настоящее время, контролируется и является достаточно стабильной.

В 2020 г. антинаркотическая политика в Республике Беларусь продолжала изменяться, структурно менялся наркорынок, правоохранными органами и общественностью внедрялись новые подходы в организации противодействия наркотической угрозе. Ситуация, складывающаяся в настоящее время в республике, контролируема и достаточно стабильна, о чем свидетельствует снижение на 34,3% числа зарегистрированных наркопреступлений.

В определенной степени успеху в стабилизации наркоситуации способствовала дальнейшая реализация требований Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее – Декрет) принятыми на его основе нормативными правовыми актами и в рамках комплексного плана мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактику их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальную реабилитацию лиц, больных наркоманией, на 2019-2020 гг., утвержденного 21 марта 2019 г. заместителем премьер-министра Республики Беларусь (далее – комплексный план).

В целях повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотиков и международному наркотрафику значительная роль в организации служебной деятельности отводится активному сотрудничеству с международными антинаркотическими структурами и компетентными органами государств – участников СНГ.

С целью выявления противоправных, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотиков, действий в молодежной среде на

системной основе проводятся декады по комплексным отработкам мест массового отдыха молодежи.

В 2020 г. в результате принятых практических мер органами внутренних дел выявлены 3541 (-34,3%) наркопреступлений, из них 3358 непосредственно связаны с незаконным оборотом наркотиков. Зарегистрированы 1780 преступления (53% от всех преступлений, предусмотренных ст. 328 УК РБ), связанных со сбытом психоактивных веществ.

Значительно увеличился объем изымаемых наркотиков. Так, органами внутренних дел, по сведениям государственной статистики (первоначальных экспертиз), изъято 135,4 килограмма (2019 г. – 1211,3 килограмма) наркотических средств и 46,7 килограмма (2019 г. – 64,4 килограмма) психотропных веществ.

Если в 2019 г. в объеме изъятых нарковеществ преобладали героин (40%), гашиш (32%) и марихуана (12%), а доля психотропных веществ на наркорынке составляла не более 5%, то в 2020 г. – марихуана (81,5%), маковая соломка (9,3%), героин и гашиш составили 4,8% и 3,5% соответственно. При этом удельный вес психотропных веществ составлял уже 21%. В 2019 г. среди психотропных веществ наиболее распространены были альфа-PVP (60%), пара-метилэфедрон (18%), MDMA (16%); в 2020 г. – мефедрон (47,4%), альфа-PVP (33,9%), амфитамин (5,3%), MDMA (3,3%).

Употребление синтетических наркотических средств и психотропных веществ (метадон, альфа-PVP, морфин, мефедрон и др.) послужило причиной роста летальных исходов от передозировок в 1,8 раза в сравнении с 2019 г.

78,6% умерших – это ранее судимые лица (из которых лица старше 30 лет составляли 77,5%).

Зарегистрированы 37 (2019 г. – 57) преступлений, связанных с перемещением наркотиков и психотропов через Государственную границу Республики Беларусь (ст. 328.1 УК РБ).

Уменьшилось количество оконченных расследованием преступлений, совершенных группой лиц, с 688 до 387 (-43,8%), а также на 44,3% (с 210 до 117) – совершенных в составе организованной группы.

Установлены 1737 (-26,6%) лиц, совершивших наркопреступления. Непосредственно за сбыт психоактивных веществ задержаны 472 (-32%) преступника.

О некотором оздоровлении наркоситуации свидетельствует снижение подростковой наркопреступности со 144 до 45 общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии. Количество несовершеннолетних лиц, привлеченных к ответственности, снизилось с 57 до 36.

Снизилось количество наркопреступлений, совершенных ранее судимыми лицами, с 787 до 599 (-23,9%).

Наблюдается рост удельного веса наркопреступлений, совершаемых с использованием Интернета (22,7%), в общей массе наркопреступлений. В 2019 г. данный показатель составил 16,4%. Возбуждены 805 уголовных дел в отношении 565 лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков с использованием различных веб-ресурсов.

В Министерство информации направлены уведомления о необходимости ограничения доступа к 449 (2019 г. – 501) сайтам и 4 видеороликам, размещенным на видеохостинговом сайте YouTube, содержащим сообщения или материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков.

Пресечена деятельность 12 интернет-магазинов. Массовая блокировка электронных кошельков постепенно утрачивает актуальность, так как финансовая составляющая наркобизнеса в настоящее время переориентировалась на криптовалюту (в 2020 году 98% всех операций совершалось с использованием криптовалюты).

Основным источником поступления наркотиков на внутренний наркорынок являются нелегальные поставки из-за границы. В 2020 году выявлены и пресечены 26 (2019 г. – 29) таких каналов поставок, снижение отчасти вызвано карантинными мероприятиями, повлиявшими на уменьшение пассажиропотока.

Российская Федерация также остается одним из крупнейших поставщиком для Республики Беларусь наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров (25 каналов из 26 выявленных в 2020 г.). Один канал поставки был выявлен на маршруте Таджикистан – Россия – Беларусь. Однако международные преступные организации продолжают использовать территорию Беларуси для транзита афганского героина.

Сотрудниками органов внутренних дел пресечена деятельность 2 (2019 г. – 4) подпольных нарколабораторий. Выявлены 59 помещений, специально приспособленных и оборудованных для выращивания наркосодержащих растений.

Выявлены 16 (в 2019 г. – 30) фактов подделки документов с целью приобретения наркотиков.

На протяжении ряда лет в Беларуси наблюдается общая динамика снижения количества лиц, состоящих на наркологических учетах в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь. Так, по данным Министерства здравоохранения Республики Беларусь, по состоянию на 1 января 2021 г. на учетах системы наркологии находились на

диспансерном – 7313 (на 1 января 2020 г. – 7507), профилактическом – 5033 (на 1 января 2020 г. – 5157) человека.

В целях совершенствования системы профилактики наркомании, лечения и реабилитации больных наркоманией в 2019 году по инициативе МВД РБ Министерством здравоохранения совместно с Министерством труда и социальной защиты на базе ГУ «Республиканский научно-практический центр психического здоровья» создан и с 3 сентября начал работу экспериментальный центр по проведению лечения, оказанию психологической и психотерапевтической помощи лицам, страдающим зависимостью от психоактивных веществ, включающий социальное сопровождение специалистами Министерства труда и социальной защиты и общественных организаций. Центр оказывает помощь наркозависимым лицам, проживающим в г. Минске и Минской области, которая состоит в детоксикации (лечении состояния отмены), реабилитации, социальном сопровождении и дальнейшей социализации в программе долгосрочной медико-социальной реабилитации с участием общественных объединений, групп самопомощи и негосударственных реабилитационных центров. В программе используется мультидисциплинарный подход, который включает согласованную работу мультидисциплинарной бригады (руководитель центра – координатор (заведующий отделением), врач-психиатр-нарколог, врач-психотерапевт, медицинский психолог, специалист по социальной работе, волонтеры, социальный работник).

По состоянию на 31 декабря 2020 г. в экспериментальном центре прошли реабилитацию 34 пациента.

Экспертная оценка указывает на эффективность медицинской реабилитации с обязательной программой по социализации пациентов с синдромом зависимости от психоактивных веществ. Данный опыт активно внедряется во всех регионах республики.

Принятые меры позволили обеспечить комплексный подход к решению проблем наркомании, качественно реализовывать комплексный план, что в целом повлияло на оздоровление наркоситуации в стране.

Таким образом, при общей относительно благоприятной наркоситуации, наблюдающейся в 2020 г., снижении количества зарегистрированных наркопреступлений, несмотря на меры, принимаемые государственными органами и иными субъектами, заинтересованными в профилактике распространения наркомании, проблема наркотизации населения не утрачивает актуальности.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Активное противодействие наркоторговле, наркотрафику, наркопритонам и другим формам незаконного оборота наркотиков в Республике Казахстан продолжает относиться к числу основных приоритетов внутренней и внешней политики.

В стране проводится последовательная государственная антинаркотическая политика, в основе которой лежат Стратегия долгосрочного развития «Казахстан – 2050», Стратегия национальной безопасности, Государственная программа здравоохранения «Денсаулык» на 2020-2025 годы, а также иные программные документы и широкое международное сотрудничество.

Практически каждый государственный орган принимает непосредственное участие в реализации антинаркотической политики в рамках ведомственных стратегических планов. На региональном уровне эти задачи выполняются в формате программ развития территорий.

На комплексную работу в области противодействия наркоугрозам указывает то обстоятельство, что в антинаркотических мероприятиях задействованы средства массовой информации, представители гражданского общества и государственных органов, которые ведут работу по всему спектру – начиная от реабилитации наркозависимых лиц и заканчивая пропагандой здорового образа жизни.

В соответствии с международными обязательствами выполняется работа по укреплению системы государственного контроля за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Уже не первый год лицензирование субъектов, деятельность которых связана с оборотом наркотиков, производится в электронном формате.

Сформированная национальная нормативная правовая база позволяет субъектам предпринимательства достаточно свободно осуществлять все виды операций с подконтрольными веществами, в том числе и в рамках Евразийского экономического союза. Отлажена эффективная и прозрачная система контроля за проведением экспортно-импортных операций уполномоченными государственными органами.

Продолжает реализовываться политика широкой интеграции и взаимодействия с международными партнерами и другими государствами в противодействии наркомании и наркобизнесу,

осуществляются ряд совместных проектов, направленных на совершенствование антинаркотической деятельности государственных органов.

Основными факторами, влияющими на дальнейшее развитие наркоситуации в стране, являются афганская наркоэкспансия, наличие собственной сырьевой базы, распространение синтетических наркотиков и то, что государство в силу географического расположения является страной-транзитером различных наркотиков в ряд других стран, и в первую очередь в Россию. Так, не являясь конечным пунктом поставок афганского героина, Казахстан рассматривается международными наркосиндикатами в качестве транзитной зоны с неизбежным оседанием части транспортируемых наркотиков. Это, как и прежде, – ключевой фактор, негативно влияющий на наркоситуацию в стране.

В 2020 г. правоохранительными и специальными органами выявлены 7808 (в 2019 г. – 6568) уголовных наркоправонарушений, из них 2517 наркопреступлений, что на 7,4% больше в сравнении с предыдущим годом (в 2019 г. – 2342).

С 330 до 144 снизилось количество преступлений, зарегистрированных по статье «Контрабанда».

Количество преступлений, связанных с незаконным культивированием запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, 2020 г., в сравнении с 2019 г., незначительно возросло с 225 до 276.

Наибольшее количество правонарушений приходится на ст. 296 УК РК («Незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами без цели сбыта») – 4381 дело, или 80% от всех правонарушений, связанных с наркотиками. При этом по ч. 1 ст. 296 УК РК в производстве находились 629 дел, по ч. 2 – 2955 дел, по ч. 3 – 531 дело, по ч. 4 – 266 дел.

Органами внутренних дел ликвидирована деятельность 6 (в 2019 г. – 5) организованных преступных групп, в отношении организаторов и участников которых возбуждены 11 уголовных дел за создание и руководство ОПГ (ст. 262-265 УК РК), а также 24 (в 2019 г. – 14) – за сбыт наркотиков в их составе (ч. 4 ст. 297 УК РК «Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов»).

Выявлен 1 факт (в 2019 г. – 2) легализации наркодоходов на общую сумму 13 миллионов тенге.

Выявлены 276 фактов незаконного культивирования конопли с изъятием более 15,7 тонн, при этом уничтожены 58 тысяч кустов каннабиса. Из незаконного оборота было изъято 18 тонны 653 килограмма

наркотиков, что на 23,1%, или 5 тонны 630 килограммов, больше, чем в 2019 г. (24 тонны 283 килограмм). При этом героина изъято 71 килограмм (в 2019 г. – 1 тонна 152 килограмма), опия – 721 килограмм 157 граммов, маковой соломки – 30,6 килограмма (в 2019 г. – 36,3 кг.).

Выявлено опийного мака – 10715 шт., уничтожено – 10499 шт.; конопли – 103845 шт., уничтожено – 337588 шт.; дикорастущей конопли – 66 шт., уничтожено – 55 шт., выявлено и уничтожено 2205 кв.м наркоплантаций.

Среди общего количества изымаемых наркотических средств доля наркотиков каннабисной группы может достигать 99%, при этом доля марихуаны/конопли является основной.

В 2020 г. из незаконного оборота изъято 580,3 килограмма гашиша, что на 128 килограммов, или 18,1%, меньше, в чем в 2019 г.

Ликвидированы 24 нарколаборатории, 8 из которых ликвидированы МВД РК с изъятием 65 килограммов готовых к употреблению психоактивных веществ, в том числе 11,1 килограмма мефедрона. Учитывая, что его разовая доза не превышает 0,3 грамма, в незаконный оборот не допущено 220 тысяч доз на 1,8 миллиардов тенге.

На ежегодной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Карасора» с привлечением сотрудников подразделений специального назначения МВД и специальной техники. В ходе операция «Карасора-2020» выявлены свыше 1750 наркопреступлений (1082 факта сбыта, 266 фактов хранения наркотиков). Из незаконного оборота изъято более 22 тонн наркотиков (3,4 килограмма героина, 5,9 тонны марихуаны, 415,2 килограмма гашиша и 83 килограмма синтетических наркотиков). При поддержке и оказании содействия со стороны Правительства Республики Казахстан все принимаемые меры позволяют контролировать ситуацию в Шуской долине.

В 2020 г. правоохранительными и специальными органами изъято свыше 352 килограммов различных синтетических наркотиков («а-PVP» – 287 килограммов, МДМА – 612 граммов, амфетамин – 3,56 грамма, синтетические каннабиноиды – 1,1 килограмма, тетрагидроканнабинол – 6,8 килограмма, меткатинон (психотропное вещество) – 57 килограммов).

Синтетические наркотики в большинстве имеют зарубежное происхождение и поступают из Юго-Восточной Азии, а также Китая, России и Европы. Так, в 2020 г. пресечена деятельность транснациональной наркоструктуры, организовавшей поступление российских синтетических наркотиков и функционирование подпольных лабораторий в городах Нур-Султан и Степногорск, в ходе которых изъято 300 литров

прекурсоров, 31 килограмм синтетического вещества «а-PVP» и лабораторное оборудование.

5 июля 2019 г. вступил в силу обновленный Список наркотических средств, в который дополнительно включены 89 базовых структур синтетических наркотиков. В совокупности эти меры позволили охватить государственным контролем порядка тысячи всех известных новых психоактивных веществ.

В целях оперативного блокирования интернет-ресурсов, содержащих противоправный контент, осуществляется ежедневный мониторинг интернет-пространства, через которые осуществляется реализация наркотических средств и психотропных веществ. В результате правоохранительными и специальными органами выявлены свыше 1103 сайтов, причастных к незаконному обороту наркотиков, которые по уведомлению государственных органов заблокированы Министерством информации и общественного развития. При этом важно заметить, что в рамках усиления ответственности за наркопреступления с 11 января 2020 г. введены в действие поправки в Уголовный кодекс Республики Казахстан, предусматривающие отнесение сбыта и склонения к потреблению наркотиков посредством сети Интернет и иных электронных информационных ресурсов к категории особо тяжких преступлений. Этим же квалифицирующим признаком дополнена ч. 3 ст. 301 УК РК («Незаконный оборот ядовитых веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления или переработки наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или ядовитых веществ»), а ч. 3 ст. 297 УК РК («Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов») расширена дополнительным признаком – общественное место.

Планомерно реализуется ряд совместных проектов, направленных на совершенствование антинаркотической деятельности государственных органов. Такое сотрудничество налажено с Управлением ООН по наркотикам и преступности, Организацией Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией экономического сотрудничества, Содружеством Независимых Государств, ОБСЕ, а также Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В настоящее время МВД РК ведется работа по подписанию двусторонних и многосторонних проектных документов в сфере незаконного оборота наркотиков со странами ближнего и дальнего зарубежья

(США, Королевство Таиланд, Северная Македония, Республика Индия, Украина, а также в формате Каспийского сотрудничества и ЦАРИКЦ).

В многостороннем формате налажен обмен оперативными данными о наркодельцах с межрегиональными и международными связями, при этом активно используются потенциал ЦАРИКЦ.

В июне 2020 г. подписано финансовое соглашение между Европейским Союзом и Республикой Казахстан по реализации Программы предотвращения распространения наркотиков в Центральной Азии (КАДАП-7) целью которого является определение сокращения потребления наркотиков и поддержка государственной политики стран Центральной Азии в отношении наркотиков, повышение доступа к качественным мероприятиям по сокращению спроса на наркотики.

Совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности продолжена реализация программы «Крепкая семья» для детей 10-14 лет на базе школ г. Павлодара. В настоящее время программе «Крепкая семья» автономной организацией образования «Назарбаев Интеллектуальные школы» (НИШ) дано эксклюзивное право для ее включения программы в курсы обучения преподавателей и психологов на базе Центра повышения квалификации НИШ.

При поддержке Посольства США в четырех регионах Казахстана ведется пилотный проект профилактики наркомании по методологии CADCA, направленного на формирование регионального подхода к проблемам наркомании с вовлечением в профилактическую деятельность неправительственного сектора с участием всех органов местного управления, неправительственного сектора, активных граждан.

В стране действуют 64 НПО, при непосредственном участии которых в регионах осуществляется определенная профилактическая и антинаркотическая работа.

Ежегодно проводятся более 3 тысяч профилактических антинаркотических мероприятий с охватом населения более 200 тысяч человек. С молодежью организована целенаправленная работа, неотъемлемой частью которой является пропаганда здорового образа жизни.

С участием населения и НПО удалены свыше 5 тысяч граффити-рисунков, содержащих ссылки на интернет-ресурсы по продаже наркотиков.

В целях формирования общественного наркотического иммунитета организованы 3469 (в 2019 г. – 6457) различных профилактических мероприятий, в том числе акций – 233 (в 2019 г. – 410), семинаров – 228 (в 2019 г. – 379), лекций – 1663 (в 2019 г. – 3096), круглых столов – 147 (в 2019 г. – 288), встреч – 480 (в 2019 г. – 926), спортивных

соревнований и турниров – 177 (в 2019 г. – 527), конкурсов – 267 (в 2019 г. – 395), иных мероприятий – 188 (в 2019 г. – 310).

Во взаимодействии с органами здравоохранения и образования проведены 2020 (в 2019 г. – 4188) мероприятий, в рамках деятельности региональных комиссий – 664 (1705), совместно с НПО – 690 (в 2019 г. – 1016), совместно со школьными инспекторами полиции в объектах образования – 1588 (в 2019 г. – 3474), в вузах – 360 (в 2019 г. – 674). Общий охват подростков и молодежи в ходе проведения указанных мероприятий составил свыше 203 тысяч человек.

Ввиду ограничений, обусловленных распространением в мире COVID-19, пересмотрены подходы к профилактической и праворазъяснительной работе. Введены в практику интерактивные уроки в школах. Это позволяет при минимальных затратах обеспечить максимальный охват участников. В 2020 г. в стране проведены 78 интерактивных уроков с одновременным подключением 2137 школ, 109 колледжей. Для колледжей и вузов подготовлены видеолекции с разъяснением новых норм антинаркотического законодательства. Для родителей школьников подготовлена инфографика об основных путях вовлечения детей в употребление наркотиков, об аптечной наркомании. Информация размещается на сайтах школ, в родительских чатах.

По данным Министерства здравоохранения Республики Казахстан количество наркозависимых лиц, состоящих на учете, составило 20378, тогда как в 2019 г. – 22121 (-7,9%), из них женщины 1593 (в 2019 г. – 1641, -2,9%), несовершеннолетние – 78 (в 2019 г. – 95, -7,9%).

По данным Верховного Суда Республики Казахстан за 2020 г. из общего количества осужденных за наркоправонарушения и наркопреступления 346 лицам назначено принудительное лечение от наркомании, это составило 7,1% от общего количества привлеченных к уголовной ответственности за указанные деяния.

Таким образом, в результате проводимой антинаркотической политики в Казахстане в 2020 г. наркоситуация продолжала оставаться позитивной по таким важнейшим показателям, как сокращение числа наркозависимых граждан, рост количества зарегистрированных наркопреступлений, подрыв внутренней сырьевой базы наркотиков, но с одновременным снижением объемов наркотических средств, изъятых из незаконного оборота, и усиление мер по противодействию транзитному наркотрафику.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Наркоситуация в Кыргызской Республике продолжает характеризоваться снижением количества выявленных наркопреступлений и объема изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Правоохранительными органами выявлены 795 наркопреступлений, что на 204 (20,42%) меньше, чем в 2019 г. (999) (табл. 4). Удельный вес наркопреступлений от общего объема зарегистрированных в стране преступлений составил 2,55% (в 2019 г. – 2,4%).

Структура и количество наркопреступлений, выявленных в 2019 г., количество выявленных наркопреступлений по регионам республики представлены в таблицах 5, 6, удельный вес регионов – на рисунке 1.

Таблица 4

НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ И ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В 2019-2020 ГОДАХ

Правоохранительные органы	Всего выявлено/ удельный вес		Рост (+)/снижение (-)	
	2019 г.	2020 г.	количество	%
ОВД	917	729	-188	-20,5
ГКНБ	47	52	-5	-10,64
ГТС	–	–	–	–
Органы прокуратуры	0	1	+1	+100
ГСИН	29	13	-16	-55,17
ГСБЭП	6	0	-6	-100
Всего	999	795	-204	-20,42

Таблица 5
СТРУКТУРА НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Виды наркопреступлений	Всего зарегистрировано		Рост (+)/снижение (-)	
	2019 г.	2020 г.	количество	%
Незаконное изготовление наркотиков с целью сбыта	418	329	-89	-21,29
Незаконное изготовление наркотиков без цели сбыта	528	413	-115	-21,78
Незаконное изготовление прекурсоров	14	18	+4	+28,57
Контрабанда наркотиков	11	12	+1	+9,09
Хищение либо вымогательство наркотиков	2	–	-2	-100,00
Склонение к потреблению наркотиков	3	5	+2	+66,67
Посев наркокультур	16	15	-1	-6,25
Нарушение правил законного оборота наркотиков	1	1	-	-
Содержание притона	6	2	-4	-66,67
Незаконная выдача либо подделка документа на получение наркотиков	–	–	–	–
Всего	999	795	-204	-20,42

Таблица 6
КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ В 2019-2020 ГОДАХ ПО РЕГИОНАМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Регионы и города Кыргызстана	Всего зарегистрировано		Рост (+)/снижение (-)	
	2019 г.	2020 г.	количество	%
Бишкек	251	195	-56	-22,31
Ош	98	71	-27	-27,55
Чуйская область	278	177	-101	-36,33
Иссык-Кульская область	120	112	-8	-6,67
Нарынская область	10	6	-4	-40,00
Ошская область	55	48	-7	-12,73
Джалал-Абадская область	125	115	-10	-8,00
Галасская область	27	25	-2	-7,41
Баткенская область	34	46	+12	+35,29
Всего	999	795	-204	-20,42

В Баткенской области наблюдается увеличение количества наркопреступлений на 35%, в то время как в городах Бишкек, Ош и остальных регионах страны по итогам 2020 года отмечается снижение количества зарегистрированных наркопреступлений в сравнении с 2019 годом.

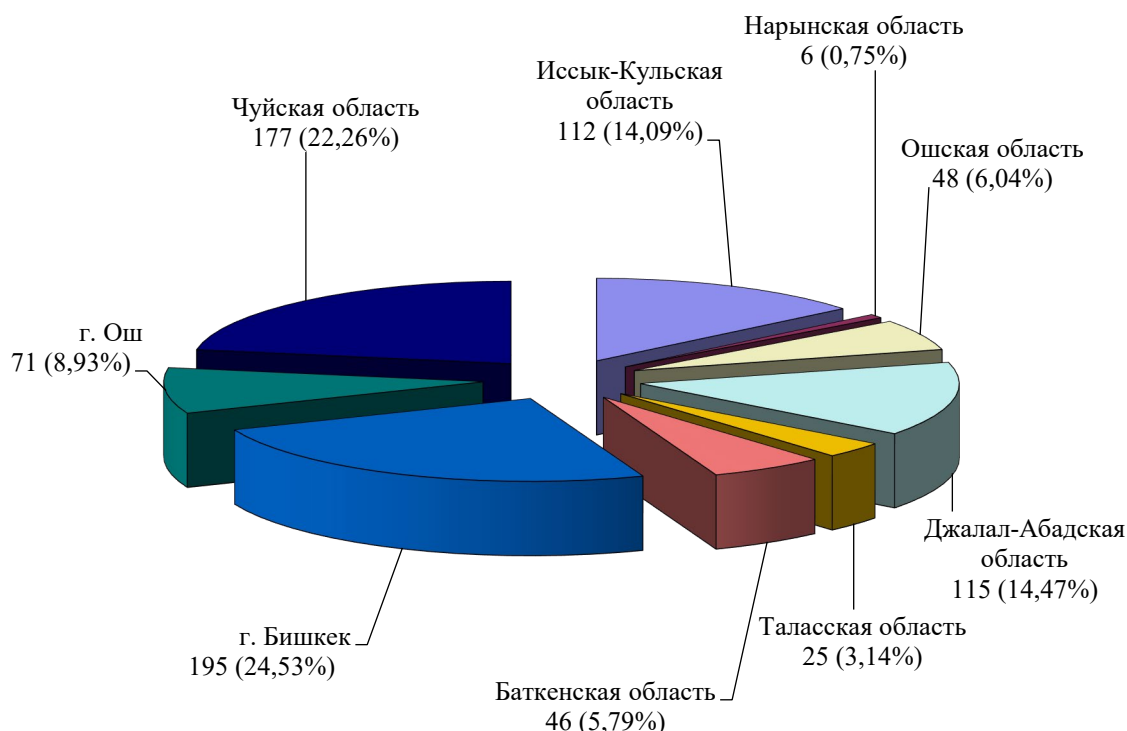


Рис. 1. Удельный вес наркопреступлений, выявленных в 2020 году, в регионах Кыргызской Республики

В 2020 г. из незаконного оборота всеми правоохранительными органами Кыргызской Республики, включая органы внутренних дел, изъято 4 тонн 943 килограммов 580 граммов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на 14 тонны 338 килограммов 870 грамма, или 74,36%, меньше, чем за 2019 г.

Таблица 7

КОЛИЧЕСТВО ИЗЪЯТЫХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ ПО ВИДАМ В 2019-2020 ГОДАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Виды изъятых наркотиков	Всего изъято (в граммах)		Рост (+)/снижение (-)	
	2019 г.	2020 г.	вес	%
Опий	3 539	9244	+5 705	+161,20
Гашиш	169 580	509 804	+340 224	+200,63
Героин	53 874	16427	-37 447	-69,51
Растение каннабиса	14 324 443	281 139	-14 043 294	-98,04
Марихуана	1 140 786	231 380	-909 406	-79,72
Опийный мак	4	1 737	+1 733	+43325
Фарм.препараты	75	6 738	+6 663	+8884
Другие наркотические средства	469 682	771 717	+302 035	+64
Прекурсоры	3 115 233	3 108 411	-6 822	-0,22
Психотропные вещества	5 244	6 988	+1 744	+33,26
Всего	19 282 450	4 943 580	-14 338 870	-74,36

Таблица 8

ИЗЪЯТИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ В РАЗРЕЗЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ (2020 ГОД)

Вид изъятых наркотиков	Правоохранительный орган			
	ОВД	ГКНБ	ГСИН	Итого
Опий	9 237	7	–	9 кг 244 г
Гашиш	509 782	22	–	509 кг 804 г
Героин	16 403	24	–	16 кг 427 г
Марихуана	230 940	30	410	231 кг 380 г
Опийный мак	1 737	–	–	1 кг 737 г
Каннабис	281 128	–	11	281 кг 139 г
Другие н/с	771 486	189	42	771 кг 717 г
Прекурсоры	2 503 006	605 405	–	3 108 кг 411 г
Фарм. препараты	6 738	–	–	6 кг 738 г
Психотропные вещества	5 150	1 838	–	6 кг 988 г
Итого	4 335 602	607 515	463	4 т 943 кг 580 г

Наибольшее количество наркотических средств изъято сотрудниками органов внутренних дел республики – 4 тонны 335,602 килограмма (таблица 8). Удельный вес изъятых наркотиков в разрезе правоохранительных органов показывает, что 87,7% приходится на ОВД, 12,3% – на ГКНБ, 0,001% – на ГСИН. При этом 100% опийного мака,

99,99% гашиша и каннабиса, 99,88% героина и опия, 99,81% марихуаны, 80,52% (19,48% изъятий приходится на ГКНБ) прекурсоров изъято органами внутренних дел.

С введением в действие с 1 января 2019 г. нового уголовного и уголовно-процессуального законодательства на территории страны начал действовать Кодекс Кыргызской Республики о проступках, в главе 24 которой предусмотрены 2 основных проступка, связанных с незаконным оборотом наркотиков, – ст. 123 «Незаконное изготовление наркотических средств либо психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров без цели сбыта в небольших размерах» и ст. 124 «Посев и выращивание растений, содержащих наркотические средства». За 2020 г. всеми правоохранительными органами Кыргызской Республики, включая органы внутренних дел, выявлены 315 проступков, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на 60 фактов или 23,53% больше, чем в 2019 г. (255).

Удельный вес проступков в сфере незаконного оборота наркотиков от общего количества зарегистрированных в стране проступков (14448) составил 2,18% (в 2019 г. – 1,14%). Структура зарегистрированных за 2019 г. проступков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, показывает, что по ст. 123 Кодекса Кыргызской Республики о проступках их количество составляет 307 (в 2019 г. – 246), а по ст. 124 Кодекса Кыргызской Республики о проступках – 8 (в 2019 г. – 9).

В 2020 г. по Иссык-Кульской области наблюдается снижение проступков на 20% (-12 проступков). Значимая доля зарегистрированных проступков в сфере незаконного оборота наркотиков приходится на Чуйскую область (74 проступка, 23,49%), Жалал-Абадскую область (66 проступков, 20,95%), город Бишкек (63 проступка, 20,00%), Иссык-Кульскую (48 проступков, 15,24%) и Ошскую (24 проступка, 7,62%) области. Далее следуют город Ош (19 проступков, 6,03%), Таласская (10 проступков, 3,17%) и Баткенская (8 проступков, 2,54%) области. Наименьшее количество проступков зарегистрировано в Нарынской области (3 проступка, 0,95%).

В 2020 г. по делам о проступках из незаконного оборота правоохранительными органами Кыргызской Республики, включая органы внутренних дел, изъято 8 килограммов 252 грамма наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на 117 килограммов 231 грамм (или на 93,42%) больше по сравнению с 2019 г. (125 килограммов 483 грамма) (табл. 9).

Таблица 9
ИЗЪЯТЫЕ ИЗ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ЗА 2020 ГОД ПО ДЕЛАМ О ПРОСТУПКАХ
НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА, ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРЫ

Виды изъятых наркотиков	Всего изъято (в граммах)	Рост/снижение, %
Опий	–	0
Гашиш	152	-57,18
Героин	66	+100
Марихуана	896	-99,26
Опийный мак	–	-100
Каннабис	3 075	+179,29
Другие н/с	1 454	+111,95
Прекурсоры	2 601	+19,26
Фарм. препараты	–	-100
Психотропные вещества	8	+100
Итого	8 252	-93,42

В 2020 г. приоритетными задачами правоохранительных органов в сфере противодействия наркомании и наркопреступности продолжали выступать раскрытие наркопреступлений, совершенных в организованных формах, проведение целенаправленных оперативно-розыскных мероприятий по пресечению незаконных действий лиц и организаций, причастных к совершению преступлений в сфере легального оборота наркотиков, работа по выявлению преступных связей наркодилеров с коррумпированными сотрудниками правоохранительных органов, силовых ведомств и государственных структур, обнаружение посевов наркотических средств и их изъятие. При этом следует отметить, что в республике продолжала активно осуществляться профилактика распространения курительных смесей, насвая и некоторых ингалянтов, относящихся к одурманивающим веществам.

Особое внимание уделялось профилактике распространения новых психоактивных веществ, являющихся синтетическими аналогами в основном каннабиноидов, имеющих сходную с ними химическую структуру и при злоупотреблении вызывающих опасные для человека состояния.

Одной из особенностей наркоситуации в стране выступает наличие на территории страны собственного сырья (опиума, каннабиса и эфедры) для незаконного производства различных видов наркотиков.

Можно утверждать, что в 2020 г. дальнейшей стабилизации наркоситуации получилось добиться посредством реализации ряда ранее принятых правовых актов, к числу которых можно отнести законы Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении», «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике», новые уголовный и уголовно-процессуальный законы, Кодекс Кыргызской

Республики об административной ответственности, а также таких программных документов, как Концепция устойчивого развития до 2030 года, Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики. Не случайно в Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы закреплено, что к национальным интересам Кыргызстана в сфере внешней политики на долгосрочную перспективу относится усиление потенциала Кыргызской Республики по противодействию международному терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков, организованной преступности и торговле людьми.

Профилактика наркопотребления в Кыргызстане реализуется органами здравоохранения, образования, правоохранными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями.

Государство продолжает активно сотрудничать с такими международными организациями, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация по противодействию незаконному обороту наркотиков (Айдек), Всемирная организация здравоохранения, руководствуясь в своей антинаркотической деятельности принципами Международного комитета по контролю над наркотиками ООН (МККН ООН), Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и др.

Таким образом, в целом наркоситуация в Кыргызской Республике в 2020 г. продолжала оставаться стабильной и характеризовалась определенным снижением наркопотребления, которое все же остается на достаточно высоком уровне, снижением количества выявленных наркопреступлений и объемов изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Противодействие наркоугрозе является одним из ключевых элементов Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683. Продолжает совершенствоваться нормативная правовая база и общая организация механизма реабилитации и ресоциализации, развивается комплексный подход к формированию и финансированию региональных сегментов данной системы, что будет способствовать решению значимых проблем, связанных с немедицинским потреблением наркотиков: снижению уровня преступности и финансовым затратам на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, защите общества от асоциального поведения наркопотребителей, освобождению от наркозависимости, смягчению электорального напряжения в существенном сегменте социума, а также уменьшению потерь валового внутреннего продукта от незаконного оборота наркотиков.

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733, закреплены стратегические цели, предусматривающие сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления, снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков, формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте. Как отмечается в специальной литературе, за основу противодействия незаконному обороту наркотиков «взята многофакторная (альтернативная) модель, которая базируется на основных принципах, установленных Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах"»¹.

Кроме того, в стране предусмотрено проведение оценки и государственного мониторинга состояния национальной безопасности Российской Федерации, одним из показателей которого является

¹ Мальков С.М. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: характеристика и тенденции // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. № 1. С. 52.

эффективность государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков¹.

Количество наркозависимых лиц, состоящих на учете в специализированных медицинских учреждениях Минздрава России и ФСИН России, по состоянию на 1 января 2020 г. составило 480 647 человек, что на 4,6% меньше показателя 2019 г.

В структуре больных наркоманией продолжилось сокращение доли потребителей опиоидов (с 60,1% до 56,3%) при одновременном росте числа лиц с зависимостью от других видов наркотиков и их сочетаний – полинаркомании (с 19,7% до 22%), а также от психостимуляторов (с 7,7% до 8,7%).

Из общего числа установленных лиц, совершивших преступления (по всем составам – 852 506 чел., -3,6%), 8,7% (74 464, -2,8%) являлись потребителями наркотических средств и психотропных веществ, около 1% лиц (6787, -16,4%) совершили преступления в состоянии наркотического опьянения.

Реализация системы реабилитации на федеральном уровне придала необходимое ускорение программам реабилитации в субъектах Российской Федерации. Однако только в случае реализации государственно-частного партнерства в сфере реабилитации и ресоциализации возможно качественно улучшить наркоситуацию в стране, а также существенно снизить уровень социальной напряженности в обществе.

Основными источниками поступления запрещенных веществ в незаконный оборот на территории Российской Федерации по-прежнему остаются наличие местной сырьевой базы – зон произрастания дикорастущей конопли, изготовление наркотиков в условиях подпольных лабораторий, прежде всего синтетических, что обусловлено их относительно низкой себестоимостью, а также контрабандные поставки из зарубежных стран. При этом резко возросло изъятие синтетических

¹ В частности, см.: Шинкевич В.Е. Наркомания как социальная проблема: особенности и состояние // Противодействие наркоугрозе на современном этапе: правовой и социально-гуманитарный аспекты: материалы Международного научно-практического семинара. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021. С. 8-11.; Шинкевич В.Е. Оценка наркотизации населения с использованием результатов статистических и социологических исследований в ходе ежегодного мониторинга наркоситуации // Статистика в стратегическом развитии России : сборник научных трудов. Иркутск: Иркутский государственный университет, 2020. С. 470-475; Шаталов А.С. Государственная стратегия борьбы с наркобизнесом: новшества, проблемы реализации и статистические казусы // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXI международной научно-практической конференции (4-5 апреля 2019 г.): в 2 ч. Ч. 1 / отв. ред. Н.Н. Цуканов. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. С. 9-15.

наркотиков в районах, расположенных в непосредственной близости от крупных городов страны, поскольку на их территории наиболее удобно размещать нарколаборатории, что обусловлено наличием рынка сбыта.

Введение в 2020 г. ограничительных мер на передвижение по межгосударственным транспортным маршрутам, а также действие на территории многих стран карантинных мероприятий и условий чрезвычайных особых положений, связанных с COVID-19, оказали определенное влияние на сокращение контрабандных поставок наркотиков, имеющих зарубежное происхождение.

Так, в 2020 г. снизилось на 16,3% (969 фактов) количество выявленных правоохранными органами фактов контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также сильнодействующих веществ. Количество изъятого правоохранными органами из незаконного оборота на момент возбуждения уголовных дел гашиша снизилось на 66,5% (932 килограмма), МДМА – на 75,1% (110,5 килограмма).

Увеличилось на 42,5% (500 фактов) количество преступлений, связанных с незаконным производством наркотиков. Из синтетических наркотиков наиболее часто в незаконном обороте на территории России встречаются N-метилэфедрон и его производные (5,6 тонны), а также мефедрон (2,3 тонны), количество которых (по изъятиям) в 2020 г. возросло практически в 3 раза.

Традиционно незначительное количество «синтетики» изымается в республиках Северного Кавказа. Однако по сравнению с 2019 г. и в этих регионах количество изъятых синтетических наркотических средств возросло (например, в Республике Северная Осетия – Алания – в 5,5 раза (5,5 килограмма), Карачаево-Черкесской Республике – в 3,7 раза (0,9 килограмма), Республике Дагестан – в 2 раза (17,6 килограмма), Кабардино-Балкарской Республике – на 35,1% (1,6 килограмма).

Одним из основных источников поступления в незаконный оборот наркотиков растительного происхождения является их незаконное культивирование, а также наличие местного растительного сырья на Дальнем Востоке, в южных регионах Сибири, на Северном Кавказе и на территории Крыма.

В 2020 г. количество зарегистрированных правоохранными органами преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений (ст. 231 УК РФ), возросло на 1,2% (1155).

В общем количестве (30 тонн, +38,1%) изъятых правоохранными органами на момент возбуждения уголовных дел запрещенных и подконтрольных веществ лидирующие позиции занимают наркотики

каннабисной группы (35,4%, 10,6 тонны, -18,7%) и синтетические наркотические средства (28,9%, 8,7 тонны, +68,5%).

Впервые с 2015 г. значительно возросла (24,2%) доля изъятых прекурсоров (7,3 тонны, рост в 6,4 раза).

Сильнодействующие вещества составили 4% (1,2 тонны, +65,2%) от объема изъятых веществ, наркотики опийной группы – 2,9% (861,4 килограмма, +7,9%), кокаин – 2,9% (862,4 килограмма, +67,2 %), психотропные вещества – 1,9% (559,9 килограмма, +50,4%).

Правоохранительными органами зарегистрированы 189 905 (-0,2%) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве уголовно наказуемых деяний составил 9,3% (в 2019 г. – 9,4%). Расследованы 100 975 (-1,7%) наркопреступлений, по ним установлены 83 137 (-2,7%) лиц. Зарегистрировано практически в 2 раза (134) больше преступлений, связанных с организацией преступных сообществ (преступных организаций), действующих в сфере незаконного оборота наркотиков, или участием в них, что составляет 41,6% от всех выявленных преступлений по ст. 210 УК РФ (322). Кроме того, возросло на 12,2% (6496) число расследованных наркопреступлений, совершенных в организованных формах.

В условиях введения ограничительных мер, связанных с распространением COVID-19, активнее стала использоваться сеть Интернет в целях совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. При этом общедоступность интернет-ресурсов создает предпосылки для повышения латентности преступлений данной категории. Отмечается вытеснение из расчетов по наркоделкам фиатных денежных средств и их замена криптовалютами. В целях распространения запрещенных и подконтрольных веществ активно используются возможности почтовых и курьерских перевозок.

Зарегистрированы 47 496 наркопреступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, что на 91,4% превышает показатель за 2019 год. При этом значительное количество специализированных торговых площадок по продаже наркотиков, а также интернет-ресурсы, содержащие противоправный контент, размещены на технических площадях хостинг-компаний, расположенных за пределами Российской Федерации (в том числе и крупнейшая торговая площадка «Hydra»).

Продолжилось использование в незаконном обороте наркотиков электронных платежных систем международного и национального форматов, электронных бирж, в том числе криптовалют. В 2020 г. число зарегистрированных правоохранительными органами преступлений,

связанных с легализацией наркодоходов, соответствует результатам 2019 г. (296, -0,3%).

Одним из факторов, определяющих развитие наркоситуации в стране, остаются миграционные процессы. В 2020 г. наркоситуация характеризовалась вовлечением в преступную деятельность граждан иностранных государств, проникновением в Россию и усилением активности транснациональных криминальных структур и межрегиональных организованных преступных группировок, налаживающих каналы поставок наркотиков либо их производство внутри государства. Мигранты продолжают рекрутироваться в наркокурьеры для поставки на территорию Российской Федерации высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, гашиш, различные разновидности синтетических наркотиков, пополняя ряды организованных преступных групп, сформированных на этнической основе. Как результат – возросло на 6% (2585) число иностранных граждан, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков на территории России, и незначительно увеличился их удельный вес с 2,9% до 3,1%.

Среди иностранцев, совершивших наркопреступления, отмечается значительное увеличение удельного веса граждан среднеазиатских республик (с 46,3% до 54,5%), в том числе Узбекистана (428 чел., +46,6%), Кыргызстана (151 чел., рост в 2 раза) и Казахстана (199 чел., +27,6%), которые все активнее вовлекаются в незаконный оборот синтетических наркотиков. Первое место среди всех совершивших наркопреступления иностранцев занимают граждане Республики Таджикистан (615 чел., +3,9%), число которых впервые с 2015 г. превысило число граждан Украины (556 чел.).

По результатам рассмотрения 31 589 поступивших электронных сообщений МВД России приняты 20 447 экспертных решений об ограничении доступа к интернет-сайтам и страницам в социальных сетях, располагающим запрещенной информацией о наркотиках, по которым Роскомнадзором приняты соответствующие меры по блокировке запрещенного контента.

Международная (транснациональная) наркопреступность на всем пространстве ответственности ОДКБ тесно связана с геополитическим расположением государств – членов ОДКБ и сопряжена с продолжающимся активным движением афганских наркотиков по всем основным направлениям до их конечного поступления на территорию России:

– по «северному маршруту» – через Таджикистан. Данный маршрут по-прежнему остается достаточно ключевой транзитной зоной перевозки афганских наркотиков (по данному маршруту переправляется в зарубежные страны около 10% наркотиков, произведенных на

территории Афганистана). Далее направления наркотрафика в Российскую Федерацию пролегают через территории Республики Кыргызстан и Республики Казахстан;

- по «закавказскому (западному) маршруту» – через Иран, Турцию и страны Закавказья;

- значительная часть опия и героина из Афганистана переправляется через территории Пакистана и Индии (по «южному маршруту»), а также через Иран и Турцию (по «балканскому маршруту»), откуда налажены морские и воздушные каналы доставки в Европу. Отмечается активизация использования «балканского маршрута», и в первую очередь его кавказского ответвления – «северно-причерноморского маршрута», который проходит через территорию Ирана, страны Закавказья (Азербайджан, Армения, Грузия), акваторию Черного моря, а также Болгарию и Украину.

Продолжается устойчивая тенденция поступления кокаина из стран Латинской Америки, среди которых наиболее активными «поставщиками» являются Белиз, Боливия, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Уругвай. Движение наркотических средств осуществляется по трем основным маршрутам:

- по «атлантико-индийскому маршруту» через страны Западной Европы, Средиземное и Черное моря, страны Ближнего Востока;

- по «северному маршруту» по Атлантическому и Северному Ледовитому океанам;

- по «тихоокеанскому маршруту» через Тихий океан.

При этом большинство объемов изымаемого в Российской Федерации кокаина поступает в страну на судах из таких стран Латинской Америки, как Колумбия, Эквадор и Перу.

Синтетические наркотические средства в основном изготавливаются в условиях подпольных лаборатории на территории страны, а также поступают в Россию из государств Европы (Бельгии, Германии, Польши, Нидерландов, Чехии, Словакии и других) и Юго-Восточной Азии (рис. 2).

Сильнодействующие вещества поступают в Россию из Китая, Молдавии, Белоруссии, Украины и Казахстана. Поставки чаще всего осуществляются посредством международных почтовых отправок. Отмечаются случаи производства сильнодействующих веществ в подпольных лабораториях на территории России.

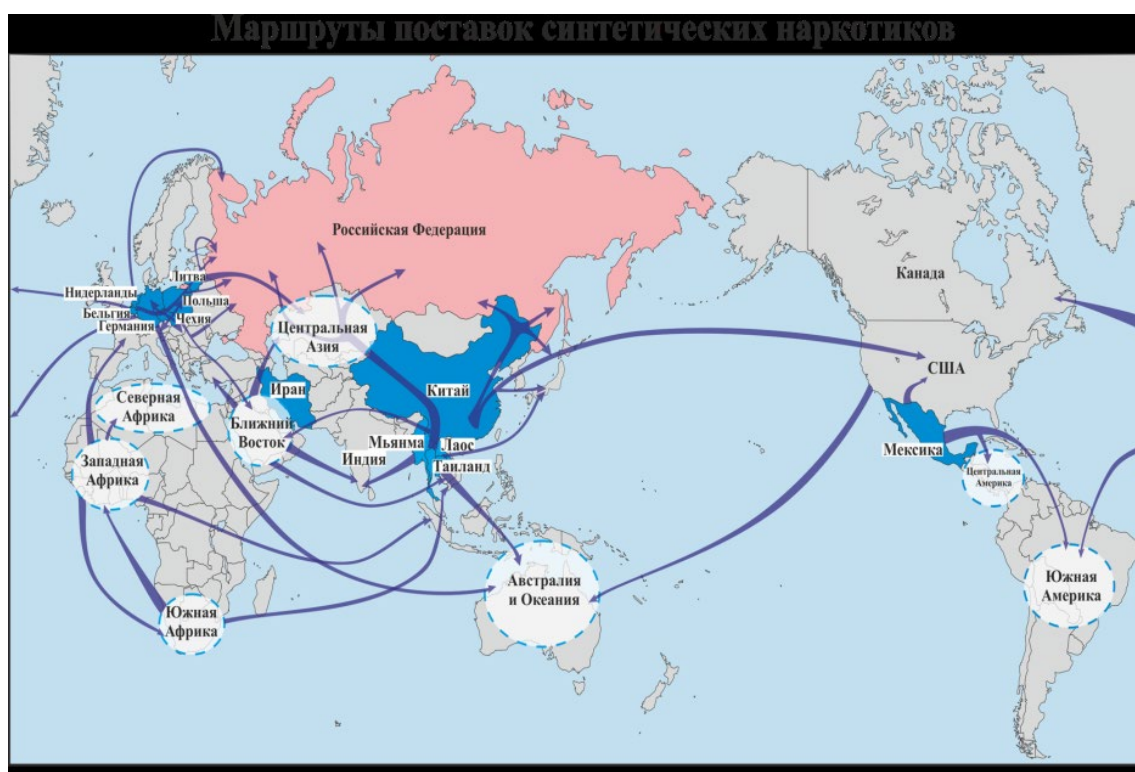


Рис. 2. Международные маршруты поставок наркотиков синтетического происхождения

Профилактика незаконного распространения и потребления наркотиков в России осуществляется по широкому спектру направлений. Так, на регулярной основе организовано проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий (операций). В 2020 г. подобными мероприятиями стали, в частности, «Паутина», «Звезда Каспия-2020», «Мак-2020». Так, в марте 2020 г. МВД России совместно с ФСБ России, ФТС России и во взаимодействии с компетентными органами государств – членов ШОС проведена международная антинаркотическая операция «Паутина». Целью данной операции являлось проведение совместных мероприятий заинтересованными правоохранительными органами на территории Индии, Казахстана, Кыргызстана, Китая, Пакистана, России, Таджикистана и Узбекистана по противодействию наркогруппировкам, перекрытию выявленных каналов контрабанды и транзита наркотиков и прекурсоров, противодействию использованию интернет-ресурсов и виртуальных платежных систем в сфере наркобизнеса, сбору сведений о новых видах психоактивных веществ. В результате скоординированных действий правоохранительных органов государств – членов ШОС выявлены 1449 преступлений, из них 197 совершенных в групповых формах, 9 связанных с контрабандой, из незаконного оборота изъято более 3 тонн наркотиков, а также материальных ценностей на сумму свыше 2,5 миллионов руб. В период с 29 июля

по 7 августа МВД России совместно с ФСБ России, ФТС России, Минобороны России и Росгвардией проведена межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Звезда Каспия-2020» на территориях республик Дагестан, Калмыкия, а также Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей. Целью операции являлось выявление и перекрытие каналов контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на территорию Российской Федерации через страны Каспийского бассейна. В период проведения операции выявлены 332 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, задержаны 298 лиц, их совершивших, изъято 69 килограммов наркотиков, а также 59 единиц огнестрельного оружия и 633 боеприпаса различных калибров.

В период с мая по октябрь на территории 71 субъекта Российской Федерации МВД России совместно с ФСБ России, ФТС России, Минсельхозом России, Минобороны России и при участии Росгвардии организовано проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Мак-2020» в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств растительного происхождения, выявления и ликвидации незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические средства. В результате принятых мер выявлены 1998 незаконных посевов, на которых были обнаружены и изъяты свыше 904 тысяч кустов наркосодержащих растений, в том числе опийного мака 252 посева (24,5 тысячи растений) и конопли 1626 (878,5 тысячи). За незаконный сбор наркосодержащих растений к ответственности привлечены 2178 человек, из них 1584 – к уголовной и 596 – к административной. В рамках операции уничтожено свыше 22 тысяч очагов дикорастущих наркосодержащих растений на площади более 10,6 тысяч гектаров. В ходе операции возбуждены 10 671 уголовное дело по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков. К ответственности привлечены 21 009 лиц, из них к уголовной – 8 124, к административной – 12 943. Из незаконного оборота изъято свыше 3,5 тонн наркотиков.

Продолжается антинаркотическое сотрудничество с компетентными органами зарубежных стран, с профильными международными организациями и структурами правоохранительной направленности, действующими под эгидой ООН, ШОС, ОДКБ, СНГ, ЕЦМНН и БРИКС.

В 2019 г. начата реализация Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 годы, включающая мероприятия, направленные на противодействие преступности во всех ее проявлениях, в том числе борьбу с незаконным оборотом

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Кроме того, 31 мая решением Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ (г. Ташкент, Республика Узбекистан) одобрен проект единого порядка проведения международной контролируемой поставки по запросу органов внутренних дел.

Таким образом, в Российской Федерации стабильно удерживается контроль над процессом снижения напряженности в сфере немедицинского наркопотребления и незаконного оборота наркотиков, вместе с тем сохраняющийся значительный уровень наркотизации населения страны продолжает представлять серьезную угрозу национальной безопасности России, что диктует необходимость дальнейшего развития комплексной и многоуровневой системы антинаркотической профилактики и оптимизации методов противодействия незаконному обороту наркотиков.

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

В Республике Таджикистан реализовывалась Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2013-2020 годы, утвержденная Указом Президента Республики Таджикистан от 13 февраля 2013 г., в целях второго этапа реализации которой на 2017-2020 годы принята Отраслевая программа по реализации Национальной стратегии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 апреля 2017 г. № 211.

В 2020 г. правоохранными органами и силовыми структурами Республики Таджикистан зарегистрированы 700 наркопреступлений, что по сравнению с 2019 г. (582) больше на 16,9%.

Доминирующая часть наркопреступлений приходится на приобретение, хранение, перевозка, либо сбыт наркотиков – 511 (в 2019 г. – 422). Значительно возросла контрабанда наркотиков – 75 (в 2019 г. – 43). Однако, например, незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, снизилось с 14 преступлений в 2019 г. до 9 в 2020 г.

Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступлений составил 2,6% (в 2019 г. – 3%).

Возросло число лиц, задержанных за совершенные наркопреступления с 789 в 2019 г. до 800 в 2020 г. При этом если в 2019 г. были задержаны только 16 женщин, то в 2020 г. – 19. Количество задержанных несовершеннолетних снизилось с 3 до 2 человек, иностранных граждан – с 12 до 11 человек.

В 2020 г. правоохранные органы и силовые структуры Республики Таджикистан изъяли из незаконного оборота 2425,238 килограмма наркотиков (2019 г. – 1637,505 килограмма). При общем росте масштабов изымаемых наркотиков снизились объемы изъятия героина – 118,451 килограмма (в 2019 г. – 171,723) и прекурсоров – 0,002 литра (в 2019 г. – 57,665 литров). Однако возросли объемы изъятия наркотиков каннабисной группы – 1474,584 килограмма (в 2019 г. – 668,426 килограмма), включая гашиш – 1315,669 килограмма (в 2019 г. – 607,907), марихуану – 158,915 килограмма (в 2019 г. – 60,519). Также существенный рост объемов изъятий показали психотропные вещества – 43,052 килограмма (в 2019 г. – 7,858), в том числе метамфетамин –

39,880 килограмма (в 2019 г. – 5,475), MDMA (экстази) – 3,158 килограмма (в 2019 г. – 2,367).

Как правило, около половины всех изъятий наркотиков опийной группы осуществляется на территории Хатлонской области, которая имеет значительную сопредельную границу с Афганистаном.

В целях противодействия наркотрафику республика продолжает укреплять взаимовыгодное сотрудничество с правоохранительными органами Афганистана, стран Центральной Азии, Российской Федерации, Китайской Народной Республикой и других государств. В рамках сотрудничества Организации Договора о коллективной безопасности согласно утвержденным планам ежегодно на территории стран – участниц ОДКБ проводится оперативно-профилактическая операция «Канал».

В целом в Таджикистане продолжают наблюдаться следующие тенденции:

- уменьшение потребности в наркотиках, изготовленных в Афганистане, и повышение потребности в различных видах таблеток, содержащих синтетические наркотические и психотропные вещества;
- незначительный рост количества лиц, задержанных за совершенные наркопреступлений;
- значительный рост изъятий психотропных веществ, что отражает наметившуюся с 2011 г. тенденцию увеличения изъятия психотропных веществ в государствах Центральной Азии;
- рост объемов изъятий каннабиса;
- резкое снижение количества наркопреступлений (в том числе имеющих латентный характер), совершенных организованными преступными группами внутри страны и за рубежом;
- снижение уровня наркозависимости среди местного населения;
- снижение в странах, расположенных на «северном маршруте», объема изъятия наркотиков, изготовленных в Афганистане.

Общее количество наркозависимых, находящихся на специальном учете, составило 5099 человек (в 2019 г. – 5375 человек), из которых 110 женщин (в 2019 г. – 115 женщин). Количество больных наркоманией с первичной регистрацией в 2020 г. составило 158 человек (в 2019 г. – 273), из которых 4 женщины как в 2019 г., так и в 2020 г.

Незначительно снизилось число ВИЧ-инфицированных из числа наркозависимых, с 1382 человек в 2019 г. до 1336 в 2020 г. Снизилось количество смертей наркозависимых лиц с 153 в 2019 г. до 80 в 2020 г.

Продолжает осуществляться конструктивное сотрудничество наркологической отрасли с представителями Глобального Фонда и Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC) в

Центральной Азии, Программами Европейского Союза по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (КАДАПБ), международной организацией Института «Открытое Общество» – Фонд Содействия в Республике Таджикистан и СНГ.

Наркологическую помощь населению оказывает Республиканский клинический центр наркологии имени профессора М.Г. Гулямова, его региональные филиалы и пункты опиоидной заместительной терапии, организованные при них. Кроме учета наркозависимых наркологическая служба продолжает осуществлять профилактический учет потребителей наркотиков, на который ставятся лица, имеющие опыт употребления наркотиков, при несформировавшейся наркозависимости, выявленные в ходе проведения судебно-наркологической экспертизы или медицинского освидетельствования на предмет употребления наркотиков и алкоголя.

Наркологической службой республики решаются вопросы о взаимодействии с правоохранительными органами с целью создания безопасных конфиденциальных условий привлечения наркозависимых лиц к лечению, изучаются возможности расширения доступности всех видов лечения, в том числе и применяемой с 2010 г. в Таджикистане программы опиоидной заместительной терапии, и увеличения количества квалифицированных врачей-наркологов в регионах.

С целью профилактики наркотизации населения через средства массовой информации работниками Комитета по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан проводятся различные антинаркотические акции, конференции и иные мероприятия, имеющие агитационно-пропагандистскую, информационно-просветительную, воспитательно-этическую, культурную, духовно-познавательную и созидательную направленность. Сотрудники Комитета по религии, упорядочению обычаев и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан выступают с докладами и лекциями на общественных и государственных мероприятиях, конференциях и собраниях, осуждая наркотики, их оборот и употребление. Достаточно активной является и антинаркотическая деятельность общественных организаций.

Таким образом, наркоситуация в Республике Таджикистан характеризуется стабильным снижением впервые поставленных на учет граждан с диагнозом наркозависимость, ростом количества зарегистрированных наркопреступлений и граждан, задержанных за их совершение, стабильным числом наркозависимых в стране, расширением объемов изъятий наркотических средств и психотропных веществ.

**ТЕНДЕНЦИИ НАРКОСИТУАЦИИ В РЕГИОНЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ
Организации Договора о коллективной безопасности**

За последние два десятилетия наркоситуация на территории государств – членов ОДКБ прошла в своем развитии два полных этапа, и к настоящему времени начался третий этап её развития.

Первый этап был связан с существенным наркодавлением нарко-трафика афганского происхождения и характеризовался высоким удельным весом опиоидных наркопотребителей.

Второй этап был сопряжен со снижением объемов поступления героиновых наркотиков на территорию государств – членов ОДКБ, ростом полинаркомании и снижением удельного веса героиновых наркотиков в структуре регионального наркорынка. Данный этап охватывался периодом реализации Антинаркотической стратегии ОДКБ на 2015-2020 годы, принятой 23 декабря 2014 г. решением Совета коллективной безопасности ОДКБ.

К настоящему времени можно отметить начало третьего этапа развития наркоситуации на территории государств – членов ОДКБ. В организационно-правовом аспекте этот этап отражает принятую 2 декабря 2020 г. Декларацию Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности и связан с реализацией Стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года, принятой еще 14 октября 2016 г. решением Совета коллективной безопасности ОДКБ. Третий этап характеризуется широким использованием наркоиндустрией виртуальных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей для целей широкого технологического обеспечения криминальной системы «предложение – спрос на наркотики», расширением незаконного оборота синтетических наркотиков и практики немедицинского потребления психоактивных веществ, в том числе лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием.

Исследование наркоситуации в 2015-2020 гг. в регионе ответственности государств – членов ОДКБ позволило выявить ее наиболее актуальные для современной правоохранительной деятельности криминологические закономерности.

Так, в 2020 г. выявлено частичное снижение количества зарегистрированных наркопреступлений (в Российской Федерации, Кыргызской Республике, Республике Беларусь), что, с одной стороны, выступает результатом оптимизации правоохранительной деятельности государств – членов ОДКБ и углубления межгосударственного сотрудничества в этом направлении, с другой стороны, рост числа регистрируемых наркопреступлений (в республиках Армения, Казахстан, Таджикистан) вызван расширением оборота синтетических наркотиков и немедицинского потребления разнообразных психоактивных веществ, в отношении которых не установлены меры контроля, активным использованием возможностей информационно-телекоммуникационных и иных виртуальных технологий, новейших финансовых (в частности, криптовалютных) инструментов, услуг почтовой и курьерской доставки бандеролей и посылок.

В большинстве государств – членов ОДКБ (за исключением Республики Таджикистан и Российской Федерации) в 2020 г. наблюдалось снижение объемов изъятий наркотиков с продолжающимся превалированием в структуре изъятых наркотических средств и психотропных веществ удельного веса опиоидной (но с постепенным уменьшением объемов изъятий данного вида наркотиков), каннабисной и синтетической групп наркотиков, но вместе с этим наблюдается существенный уровень объемов незаконного оборота спайсов, курительных смесей, обладающих характерными психоделическими свойствами и значительным наркогенным потенциалом, способным вызывать стойкую зависимость.

При этом обнаружился почти повсеместный рост объемов изъятия психотропных веществ – на 448,4% в Республике Таджикистан, на 348,1% в Республике Армения, на 50,3% в Российской Федерации, на 39% в Республике Казахстан и на 33,2% в Кыргызской Республике (за исключением Республики Беларусь, на территории которой в 2020 г. было изъято на 37,9% меньше психотропных веществ по сравнению с предыдущим годом).

Закономерно высоким является удельный вес преступлений, связанных со сбытом наркотиков, что показывает, с одной стороны, активизацию компетентных органов по обнаружению наркосбытчиков и пресечению фактов сбыта наркотиков, с другой – оптимизацию работы наркокриминала по дистрибуции наркотиков по сетям их сбыта.

На «криминальной наркотической карте» государств-членов ОДКБ сформировался и функционирует механизм наркоиндустрии, складывающийся из четырёх групп факторов, посредством которых проявляются экономический, социальный, культурологический и технологический аспекты наркоугрозы в регионе ответственности ОДКБ:

1) наркопроизводство, обусловленное политической конъюнктурой государств и в целом региона, создающее благоприятные условия для масштабного производства наркотиков, одновременного развития «теневой экономики» и активного использования криптовалютных финансовых инструментов;

2) наркобизнес, позволяющий получать сверхдоходы, выступающий фактически неотъемлемым сегментом современной монетарной системы, высокая рентабельность которого привела к его полному контролю со стороны организованных преступных сообществ, реализующих отлаженную индустрию производства и распространения наркотиков с широким использованием информационно-телекоммуникационных сетей и иных информационных технологий;

3) социальный наркотизм, функционально связанный со значительным спросом на наркотики и высокой смертностью от их немедицинского употребления, что происходит на фоне недостаточно результативной системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, ощутимой криминализации общества за счет стабильно высокого удельного веса совершаемых общественно опасных деяний, «включенных» в уличную дистрибуцию наркотиков, и продуцирования идеологии гедонистического образа жизни среди потенциальных и реальных наркопотребителей, создающих условия для широкого немедицинского потребления наркотиков;

4) криминальная наркотехнология, сформированная под воздействием наркоиндустрии и ориентированная на криминальное противодействие внешним угрозам наркопроизводству и наркобизнесу, интенсивное задействование кибертехнологий для удовлетворения спроса на наркотики путем налаживания защищенных способов их удаленного предложения и реализацию многообразных электронных расчетно-финансовых инструментов, оптимизацию механизмов транснациональной наркопреступности, генерирование коррупционных отношений, экстремистских настроений в обществе и террористической активности в государствах, в первую очередь, наркотранзита, а также на блокирование деятельности союзнических международных организаций.

Важной закономерностью наркоситуации в регионе ответственности государств – членов ОДКБ выступает стабильная связь между незаконным распространением наркотиков и миграционными процессами, что определяется использованием мигрантов для перемещения через границы наркотических средств и психотропных веществ, налаживанием сетевого сбыта наркотиков на территории в первую очередь Российской Федерации. На данную ситуацию влияет неблагоприятная социально-политическая и экономическая обстановка в сфере

миграции, складывающаяся в государствах Евросоюза, Российской Федерации, Украине, Молдове, Турции, Сирии, Ираке и некоторых других. Кроме того, определенным трендом отмеченной закономерности выступает снижение показателей уровня жизни населения государств Центрально-Азиатского региона в связи с закрытием границ из-за пандемии коронавируса и её общими последствиями в 2020 г.

Отчетливо проявляется корреляция между возрастанием афганского наркотрафика в Российскую Федерацию и эскалацией наркоугрозы для Центральной Азии. С геополитической точки зрения это связано с тем, что маршрутизация опия захватывает территорию Кавказа, который соприкасается с очагом политической и социальной нестабильности возле Ирана. В самом Центрально-Азиатском регионе продолжают активно развиваться транспортные коммуникации с Афганистаном, что объективно осложняет криминологическую ситуацию на территории соответствующих государств.

При этом важно заметить, что активность международной наркопреступности на всем центрально-азиатском пространстве и, соответственно, её транснациональный характер, закрепляется в движении афганских наркотиков: 1) по «северному маршруту» (Таджикистан, Кыргызская Республика, Казахстан, Узбекистан); 2) по «северно-причерноморскому маршруту», путь которого проходит через территории Азербайджана и Грузии, акваторию Черного моря, а также Болгарию и Украину; 3) по «закавказскому маршруту» (иногда называется – «западный» или ответвлением от «балканского маршрута») – через Иран, Турцию и страны Закавказья (в частности, Армению); 4) по «восточному маршруту» – преимущественно через Китай; 5) по «южному маршруту» – через территории Пакистана и Индии. Также важно заметить, что вследствие укрепления государственной границы в Таджикистане с сопредельной границей Афганистана и усиления борьбы с контрабандой наркотиков по «северному маршруту» обнаруживается постепенная трансформация маршрутизации наркотрафика. В частности, в последние годы наблюдается «крен» на «закавказский», «северно-причерноморский» и «южный» маршруты. Об этом свидетельствует и то обстоятельство, что в 2020 г. в большинстве государств – членов ОДКБ наблюдалось снижение (причем в республиках Казахстан и Беларусь крайне значительное) изъятий героина. Соответственно, в Республике Армения имел место десятикратный рост объемов изъятия данного вида наркотиков.

На территории государств – членов ОДКБ продолжает активизироваться механизм работы интернет-магазинов по сбыту наркотиков бесконтактным способом. Также расширяется использование крипто-

валюты (как правило, пиринговой платежной системы биткойн) в проведении платежных операций по приобретению наркотиков.

Уже твердой закономерностью выступает энергичное и масштабное использование наркобизнесом информационных и новых финансовых технологий для вовлечения в наркоторговлю новых рекрутов, а также в целях пропаганды наркопотребления с использованием механизмов его социального легендирования – сокрытие подтекста такой пропаганды и «завуалирование» рекламы наркотиков, применение особых информационных «меток» для потенциальных потребителей наркотиков.

Наркоситуация в регионе ответственности государств – членов ОДКБ продолжает осложняться в силу расширения механизмов использования каналов международной почтовой связи, средств мобильной связи и электронных коммуникаций, технологий блокчейн и скрытых информационно-телекоммуникационных сетей (в первую очередь Даркнета) и специализированных on-line торговых площадок по продаже наркотиков (включая крупнейшую из них – «Hydra») в технологическом обеспечении системы «предложение – спрос на наркотики».

Использование наркоиндустрией виртуальных технологий и их активное применение наркопотребителем привели к росту производства синтетических наркотиков в криминальных лабораториях, расположенных в том числе на территории самих государств – членов ОДКБ.

Изложенные криминологические тенденции наркоситуации в регионе ответственности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности отражают наиболее актуальные и современные проблемы в данной области, но они не являются «истиной в последней инстанции», поскольку на незаконный оборот наркотиков постоянно влияет значительный объем социально-экономических, политических и криминологических факторов, которые объективно корректируют и даже трансформируют состояние наркоситуации как в динамическом, так и статическом аспектах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изложенные сведения о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ свидетельствуют о дальнейшем упрочении общей тенденции к ее стабилизации. Вместе с тем наркопотребление среди населения в большинстве государств – членов ОДКБ демонстрирует напряженность наркоситуации, а с учетом значительного уровня латентности основных показателей наркоситуации, которые в несколько раз превышают официальные, следует ожидать дальнейшей ее качественной трансформации, в целом обладающей негативными закономерностями.

Состояние наркоситуации в регионе ответственности ОДКБ продолжает оказывать влияние на общемировую обстановку и процессы развития современного общества. Соответственно, антинаркотическая политика данной международной организации обладает направленностью на консолидацию совместных усилий государств – членов ОДКБ. Продолжено их деятельное участие в работе Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ и Организации в целом. Государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности активно используются в качестве площадки для проведения мероприятий международного уровня по проблемам противодействия наркоугрозе и другим вопросам транснациональной безопасности. Во исполнение международных соглашений, включая решения Организации Объединенных Наций, осуществляется взаимодействие с рядом межгосударственных и межправительственных организаций: Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Централно-Азиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), СНГ (БКБОП), Интерполом, Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), Международной организацией по миграции (МОМ) и др., а также рядом неправительственных общественных объединений.

В заключение отметим, что принятие Антинаркотической стратегии государств – членов ОДКБ на 2021-2025 годы демонстрирует твердое намерение выполнять стратегические задачи и преодолевать современные вызовы, которые ставятся перед Организацией.

НАРКОСИТУАЦИЯ В РЕГИОНЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ

Аналитический обзор

Подготовлено к изданию Ю.В. Леонтьевой.
Подписано в печать *12 июля 2021 г.*
Формат Р 60х84. Бумага типографская. Гарнитура Таймс.
Печать офсетная. Уч.изд.л. 2,2 (усл. печ. л. 3,0).
Тираж 30 экз.

Отпечатано в типографии Сибирского юридического института МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6