

МВД России
Санкт-Петербургский университет

А.М. Патрак, С.Г. Пехенько

**ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
ДЛЯ СЛУШАТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ**

Курс лекций

Под редакцией
кандидата педагогических наук, доцента В.В. Горбатова

Санкт-Петербург
2016

УДК 355.53
ББК 68.4
П 20

Патрак А.М., Пехенько С.Г.

П20 Тактико-специальная подготовка для слушателей правоохранительных органов иностранных государств: курс лекций / под ред. В.В. Горбатова. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016 —172 с.

Курс лекций соответствует программе учебной дисциплины «Тактико-специальная подготовка для слушателей правоохранительных органов иностранных государств» и обеспечивает её полное и аргументированное изложение.

Издание предназначено для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России.

В настоящее время учебная литература по тактико-специальной подготовке для обучения слушателей иностранных государств отсутствует. Данный курс лекций восполняет указанный пробел. Рассмотрение вопросов данной дисциплины осуществляется на примере деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Курс лекций рассмотрен на заседании кафедры деятельности ОВД в особых условиях (протокол № 9 от 12 октября 2015 г.).

УДК 355.53
ББК 68.4

Рецензенты:

Фетисов А.В., кандидат военных наук, доцент
(Санкт-Петербургский военный институт
внутренних войск МВД России);

Кривошеин А.Ю., заместитель командира (по работе с личным составом) ОМОН ГУМВД России по Санкт-Петербургу
и Ленинградской области

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2016

Содержание

Тема 1. Гражданская оборона и единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Роль и место МВД России в этих системах	5
1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения	6
2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)	13
3. Роль, место и задачи МВД России в системе гражданской обороны и РСЧС	25
4. Понятие и классификация чрезвычайных ситуаций.....	33
Тема 2. Оружие массового поражения и его поражающие факторы	39
1. Ядерное оружие и его поражающие факторы	41
2. Химическое оружие и его поражающее действие	49
3. Биологическое оружие и его поражающие свойства.....	56
Тема 3. Виды, характеристика и тактика действий служебных нарядов органов внутренних дел.....	63
1. Виды нарядов по охране общественного порядка и безопасности, их краткая характеристика.....	64
2. Виды и тактика действий служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах.....	77
Тема 4. Организация деятельности органов внутренних дел в особых условиях.....	84
1. Понятие, факторы и краткая характеристика особых условий	85
2. Задачи, выполняемые органами внутренних дел в особых условиях..	87
3. Силы и средства, привлекаемые к действиям в особых условиях	94
Тема 5. Основы специальной операции	101
1. Основные понятия, сущность специальных операций и их характеристика	102
2. Виды, этапы и способы проведения специальных операций	105
3. Силы и средства, привлекаемые к проведению специальной операции.....	111
Тема 6. Организация и тактика действий сил и средств органов внутренних дел в специальной операции по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников (вооруженных дезертиров).....	116
1. Организация специальной операции	117
2. Тактика действий функциональных групп в ходе операции	123
Тема 7. Организация действий сил и средств органов внутренних дел в специальной операции по освобождению заложников.....	136
1. Особенности организации специальной операции по освобождению заложников.....	137
2. Тактика действий функциональных групп в ходе операции	140

Тема 8. Организация и тактика действий сил и средств органов внутренних дел в специальной операции по пресечению массовых беспорядков.....	146
1. Понятие «массовые беспорядки», их характеристика, условия возникновения	147
2. Особенности организации и проведения специальной операции по пресечению массовых беспорядков	152
Литература	162
Приложение	165

Тема 1. Гражданская оборона и единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Роль и место МВД России в этих системах

1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения.
2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).
3. Роль, место и задачи МВД России в системе гражданской обороны и РСЧС.

Понятие и классификация чрезвычайной ситуации.

Введение

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составной частью оборонного строительства, обеспечения безопасности страны.

До 1990 года в Российской Федерации не существовало единого органа государственного управления, решающего в полном объёме задачи в области защиты населения и территорий России, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также координации деятельности органов государственного управления Российской Федерации в этом направлении.

Долгое время эту функцию выполняла система гражданской обороны. В основном она была нацелена на решение задач военного времени и рассматривала своё участие в борьбе с авариями и стихийными бедствиями как дополнительную задачу. И лишь в 1987 г. после Чернобыльской катастрофы на неё были официально в полном объёме возложены задачи мирного времени.

«Уроки» Чернобыльской катастрофы 1986 года подвели к пониманию необходимости решения проблем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на государственном уровне, созданию для этого единой государственной системы противодействия чрезвычайным ситуациям и она была создана в Российской Федерации в 1990 году.

1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения

Гражданская оборона (ГО) представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу на всей территории Российской Федерации с учетом особенностей регионов, районов, населенных пунктов, предприятий, учреждений и организаций.

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны осуществляют:

- на федеральном уровне – орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- на межрегиональном и региональном уровнях – органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет:

- а) правительство Российской Федерации;
- б) в федеральных органах, руководители федеральных органов исполнительной власти и организаций;
- с) на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Необходимо отметить то, что руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;
- территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.
- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;
- структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В Российской Федерации непосредственное управление ГО возложено на Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС) России. Принятые министерством в пределах своих полномочий решения обязательны для органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от принадлежности и форм собственности, а также должностных лиц и граждан. Начальники органов управления по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (ГО

и ЧС) являются первыми заместителями соответствующих начальников гражданской обороны (НГО).

Организационно Гражданская оборона Российской Федерации состоит из:

1. Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО (МЧС).

2. Территориальных органов управления гражданской обороны, т. е. региональным центрам по делам ГО и ЧС.

3. Служб гражданской обороны – федеральных, республиканских, краевых, областных, автономных областей и округов, районных и городских.

В состав сил Гражданской обороны Российской Федерации входят:

- спасательные воинские формирования;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования;
- спасательные службы;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.

Вооруженные силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования, являются составной частью сил гражданской обороны, а в отдельных случаях могут привлекаться к выполнению отдельных задач в области обороны.

Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий

или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

На вооружении спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

Спасательные воинские формирования Российской Федерации являются составной частью сил обеспечения безопасности.

В Федеральном законе от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны, в соответствии с которыми:

Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;
- утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;
- вводит в действие План гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;
- утверждает структуру, состав войск гражданской обороны штатную численность военнослужащих войск гражданской обороны, утверждает Положение о войсках гражданской обороны;
- осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;
- руководит организацией и ведением гражданской обороны;
- издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;
- определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне, в зависимости от количества, проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а

также организаций – к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

- определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны;

- определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны;

- осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны:

- принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

- разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

- осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов (находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти) об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти.

Необходимо отметить то, что полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны являются аналогичными с незначительными дополнениями и формулировками и, чтобы избежать повтора, рассмотрим только вопросы, решаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

- организуют подготовку населения в области гражданской обороны;

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникаю-

щих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

– определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

Применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром Российской Федерации по делам ГО и ЧС, в военное время – на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Приведение спасательных воинских формирований в высшие степени боевой готовности в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, осуществляется по решению Президента Российской Федерации.

Порядок приведения в высшие степени боевой готовности спасательных воинских формирований определяется приказами и директивами Министра Российской Федерации по делам ГО и ЧС.

Руководство *спасательными воинскими формированиями* осуществляет Президент Российской Федерации, а общее повседневное управление ими осуществляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий.

Таким образом, задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, исполнительной власти ее субъектов, местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также силы и средства ГО определяются указами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации.

2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

На протяжении всей истории человечество подвергается воздействию стихийных бедствий, аварий и катастроф, которые уносят тысячи жизней, причиняют колоссальный экономический ущерб, за короткое время разрушают все, что создавалось годами, десятилетиями и даже веками.

До начала 90-х годов устранение последствий крупных аварий и катастроф в Российской Федерации поручалось, как правило, силам

гражданской обороны, ориентированным на чрезвычайные ситуации (ЧС) и защиту населения в военное время, в частности, от оружия массового поражения. В середине 80-х и начале 90-х годов на фоне мирной обстановки боевыми выглядели потери при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях. Так, авария на Чернобыльской АЭС, землетрясение в Армении, увеличение числа железнодорожных и авиационных катастроф вскрыли серьезные недостатки этой системы. Нужны были кардинальные преобразования в области ликвидации чрезвычайных ситуаций.

С учетом этого Правительство Российской Федерации своим постановлением от 27 декабря 1990 г. образует Российский корпус спасателей. Его целями объявляются прогнозирование, предотвращение и ликвидация последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, эпидемий и других чрезвычайных ситуаций, координация деятельности министерств, ведомств и других органов управления в экстремальных условиях. Позже этот день было решено считать днем создания Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), а в 1995 г. Указом Президента Российской Федерации он был объявлен Днем спасателя.

Цель создания единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее по тексту – единая система) – объединение усилий центральных федеральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, городов и районов, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи единой системы:

– разработка и реализация законов и других важных документов, регулирующих вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в чрезвычайной ситуации;

– обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка населения к действиям при чрезвычайной ситуации;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайной ситуации, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, решающих вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организационно единая система состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней:

- *федеральный*, охватывающий всю территорию Российской Федерации;
- *межрегиональный*, охватывающий территорию нескольких субъектов Российской Федерации;
- *региональный*, охватывающий территорию субъекта Российской Федерации;
- *муниципальный*, охватывающий территорию района (города, населенного пункта);
- *объектовый*, охватывающий территорию объекта.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы

по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере их деятельности и порученных им отраслей экономики.

На каждом уровне единой системы создаются:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи и оповещения управления и сил единой системы;
- системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации и системы информирования населения о чрезвычайной ситуации, которая создается только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях единой системы.

Координационными органами единой системы являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- координация деятельности органов управления и сил единой системы;
- обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;
- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств, гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по

предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

– рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и других органов исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления

Постоянно действующими органами управления единой системы являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой системы.

Так, органами повседневного управления единой системы являются организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Повседневное управление при возникновении чрезвычайных ситуаций аналогично управлению в системе гражданской обороны, а именно:

– *на федеральном уровне* – орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

– *на межрегиональном и региональном уровнях* – органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномо-

ченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования:

1. *Режим повседневной деятельности* – в обычной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмологической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий – в этот период осуществляется:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе при получении сигналов экстренного оповещения;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного

проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

– ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

2. *Режим повышенной готовности* – при ухудшении указанной обстановки, получении прогноза о возможности возникновения ЧС – в этот период проводятся следующие мероприятия:

– усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

– введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

– непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

– принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

– уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

– приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

– восполнение, при необходимости, резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– проведение, при необходимости, эвакуационных мероприятий

3. *Режим чрезвычайной ситуации* – при угрозе возникновения ЧС осуществляется:

– непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

– оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

– проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

– непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

– организация и поддержание непрерывного взаимодействия всех органов исполнительной власти по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

– проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, органом государственной власти или должностным лицом, отменяются установленные уровни реагирования.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

объектовый уровень реагирования – решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

местный уровень реагирования:

– решением главы городского поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного городского поселения;

– решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного сельского поселения, либо межселенную территорию, либо территории двух и более посе-

лений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

– решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

– решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородской территории города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;

региональный (межмуниципальный) уровень реагирования – решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти;

федеральный уровень реагирования – решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

особый уровень реагирования – устанавливается решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Необходимо отметить то, что при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования орган государственной власти или должностное лицо, должны принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

– ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

– определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

– определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

– приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

– осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Органы повседневного управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размещение органов повседневного управления единой системы осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащенных техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее **3 суток**.

Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, включая территориальные органы, применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (приказ МВД России от 13 июля 2007 г. № 633

«Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

– резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

– запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;

– резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

– резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов, финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организаций.

Решение возникающих вопросов осуществляется силами и средствами единой системы, к которым относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Силы и средства единой системы:

– силы и средства наблюдения и контроля;

– силы и средства ликвидации ЧС.

Силы и средства наблюдения и контроля включают те органы, службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль, анализ состояния природной среды, хода природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов, продуктов питания, веществ, материалов, здоровья людей и т. д. Благодаря их деятельности удается предупреждать многие ЧС, прогнозировать возможное их возникновение, оповещать об угрозе и возникновении ЧС органы управления и население.

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций:

– локального характера – осуществляется силами и средствами организации;

– муниципального характера – осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления;

– межмуниципального и регионального характера – осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

– межрегионального и федерального характера – осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств, привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются резервные фонды финансовых и материальных ресурсов.

Таким образом, положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (с изменениями и дополнениями от 14 апреля 2015 г.), определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также организацию и функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

3. Роль, место и задачи МВД России в системе гражданской обороны и РСЧС

Гражданская оборона и единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в системе МВД России организуется и ведется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

В соответствии с Приказом МВД России от 06.10.08 № 861 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в системе МВД России» руководство гражданской обороной в системе МВД России осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации (в дальнейшем по тексту – Министр), который:

- устанавливает полномочия должностных лиц МВД России по самостоятельному решению ими вопросов гражданской обороны, относящихся к компетенции МВД России;
- издает в установленном порядке в пределах своей компетенции нормативные правовые акты МВД России;
- утверждает и вводит в действие в установленном порядке планы гражданской обороны МВД России;
- представляет МВД России в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, ведет в пределах своих полномочий переговоры и в установленном порядке подписывает международные договоры, соглашения и протоколы о взаимодействии

и сотрудничестве по вопросам гражданской обороны, отнесенным к компетенции МВД России.

Руководство гражданской обороной в органах внутренних дел осуществляют руководители структурных подразделений в тесном взаимодействии:

- с местными органами по делам ГО и чрезвычайным ситуациям;
- с органами военного управления;
- с другими министерствами и ведомствами и службами ГО РФ.

Управление гражданской обороной в органах внутренних дел осуществляется должностными лицами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны которые создаются (назначаются) в порядке, определенном Министром в соответствии с Положением о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

В системе МВД России силами гражданской обороны являются аварийно-спасательные формирования (формирования гражданской обороны) и силы охраны общественного порядка.

Формирования гражданской обороны являются нештатными и создаются в органах внутренних дел для защиты сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

К силам охраны общественного порядка относятся структурные подразделения центрального аппарата МВД России и территориальных органов МВД России, выполняющие задачи по:

- обеспечению безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;
- обеспечению безопасности дорожного движения;
- государственной охране объектов, а также охране имущества граждан и организаций.

В органах внутренних дел создаются спасательные команды, группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны, разведывательные группы (дозоры), расчетно-

аналитические группы и посты радиационного, химического и биологического наблюдения.

Ведение гражданской обороны в органах внутренних дел осуществляется на основе планов гражданской обороны, которые определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что при ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел субъектов Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В МВД России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» Министерством внутренних дел Российской Федерации на базе органов управления, сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России для организации и проведения мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка, общественной безопасности, обеспечение охраны материальных и культурных ценностей при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера создана Функциональная подсистема охраны общественного порядка (далее ФП ООП) (приказ МВД России от 13 июля 2007 г. № 633 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

В соответствии с этим положением приказа обеспечение функционирования ФП ООП осуществляется на основе взаимодействия в пределах своей компетенции с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих функционирование других подсистем единой системы, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также в установленном порядке с международными организациями и правоохранительными органами иностранных государств.

В соответствии с положениями приказа МВД России № 633 основными задачами ФП ООП являются:

– охрана общественного порядка и общественной безопасности в зонах чрезвычайных ситуаций;

– охрана материальных и культурных ценностей в зонах ЧС.

Основными функциями, выполняемыми ФП ООП по предупреждению

и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

1. В режиме повседневной деятельности:

– разработка, корректировка и согласование в установленном порядке планов ЧС;

– создание систем управления;

– создание и поддержание в готовности пунктов управления, систем оповещения и связи;

– подготовка и поддержание в готовности органов управления, сил и средств ФП ООП для действий при ликвидации ЧС;

– поддержание необходимого ресурсного обеспечения деятельности ФП ООП через соответствующие подразделения МВД России;

– разработка (участие в разработке) проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в области защиты от ЧС;

– разработка нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность ФП ООП;

– организация слежения и контроля, за оперативной обстановкой, своевременное информирование федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований при ее осложнении;

– выявление в процессе оперативно-служебной деятельности источников опасности и прогнозирование обстановки в случае возникновения ЧС;

– разработка мероприятий по охране общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, сохранности материальных и культурных ценностей при возникновении ЧС;

– обеспечение профессиональных и иных видов подготовки личного состава органов внутренних дел и внутренних войск к действиям в условиях ЧС.

2. В режиме повышенной готовности:

- приведение органов управления, сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в соответствующую степень готовности;
- сбор и оценка информации о возможной ЧС, уточнение планов и расчетов, постановка предварительных задач руководителям подразделений;
- принятие мер по обеспечению жизнедеятельности личного состава органов внутренних дел и внутренних войск в условиях ЧС, решение вопроса о переводе личного состава на особый режим работы;
- поддержание взаимодействия с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, координационными органами и органами управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС, другими подразделениями органов внутренних дел, органами военного командования, а также заинтересованными организациями;

3. В режиме чрезвычайной ситуации:

- приведение органов управления, сил и средств ФП ООП в соответствующую степень готовности;
- сбор и оценка информации о ЧС, уточнение планов и расчетов, постановка задач руководителям подразделений;
- выдвижение оперативных групп, сил и средств ФП ООП в зону ЧС;
- руководство подразделениями ФП ООП при выполнении задач в зоне ЧС – обеспечение общественного порядка в городах и других населенных пунктах, на охраняемых объектах, на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, на маршрутах эвакуации, охрана материальных и культурных ценностей;
- участие в проведении в установленном порядке профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, выполнение которых необходимо в сложившейся обстановке, а также – в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, розыске лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных случаях, предусмотренных законодательством;

- разработка и проведение мероприятий по предупреждению и пресечению возможных массовых беспорядков, паники среди населения, распространению ложных и провокационных слухов;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности (в том числе безопасности дорожного движения) на маршрутах ввода сил РСЧС в зоны ЧС (очаги поражения), при проведении там аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также при выводе из этих зон (очагов) пострадавших;
- осуществление пропускного режима, выполнение должностными лицами и гражданами правил карантина;
- оказание помощи при вывозе погибших и эвакуации пострадавших людей в медицинские и другие пункты;
- содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления муниципальных образований и организациям в привлечении населения, использовании транспортных и иных средств для проведения эвакуации, аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- ограничение или запрещение дорожного движения на разрушенных и опасных для движения участках улиц и дорог, организация установки необходимых технических средств обеспечения дорожного движения;
- контроль за техническим состоянием автотранспортных средств, предназначенных для перевозки людей и грузов при эвакуационных и других мероприятиях;
- развертывание контрольно-пропускных пунктов и постов дорожно-патрульной службы, организация их работы на автомобильных дорогах;
- осуществление контроля за состоянием и оборудованием автомобильных дорог и улиц;
- организация и выполнение мероприятий по защите личного состава ФП ООП от опасностей, возникающих при ЧС;
- осуществление совместно с ФМС России контроля за соблюдением иностранными гражданами правил проживания и временного пребывания в Российской Федерации;
- обеспечение мероприятий по учету потерь населения совместно с органами записи актов гражданского состояния, органами местного самоуправления и медицинскими учреждениями, а также участие в установлении личности погибших и пострадавших.

Состав и структура ФП ООП утверждается Министром внутренних дел Российской Федерации, им же осуществляется и общее руководство ФП ООП, а непосредственное руководство осуществляет первый заместитель Министра.

Созданная ФП ООП действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном уровнях.

На каждом уровне ФП ООП создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения (аналогично как в системе гражданской обороны).

Координационными органами ФП ООП на каждом уровне являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Создание комиссий возлагается на оперативные штабы ОВД, которые осуществляют организацию управления, методическое руководство и контроль за подготовкой и деятельностью ФП ООП.

Постоянно действующим органом управления и органом повседневного управления на каждом уровне ФП ООП является дежурная часть органа внутренних дел, а силами постоянной готовности ФП ООП (с учетом обеспечения действий в автономном режиме не менее 3 суток) являются отряды мобильные особого назначения.

В структуре сил и средств единой системы ведущая роль принадлежит силам постоянной готовности и органам их управления, к которым относятся аппараты и подразделения МВД России. Так, постоянно действующими органами управления МВД в единой системе являются:

- на окружном уровне – главные управления МВД России по федеральным округам, управления на транспорте МВД России по федеральным округам;

- на межрегиональном уровне – оперативные бюро МВД РФ, центры специального назначения МВД России, линейные управления внутренних дел МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

- на региональном уровне – министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации;

- на муниципальном (районном) уровне – территориальные управления, отделы МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципаль-

ным образованиям, управления, отделы МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Аналогичная ответственность возложена на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления за подготовку, и содержание в готовности необходимых сил и средств, для защиты населения и территорий, обучение населения способам действий в экстремальных условиях.

В соответствии с приказом № 633 к выполнению задач ФП ООП по соответствующим планам в установленном порядке могут привлекаться образовательные организации МВД России, иные организации и подразделения МВД России.

Как уже отмечалось, силы и средства органов внутренних дел и внутренних войск применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Подготовка сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск к выполнению задач при возникновении ЧС осуществляется согласно нормативно-правовым актам МВД России.

При отсутствии угрозы возникновения ЧС органы управления и силы ФП ООП функционируют в режиме повседневной деятельности.

В рамках, установленных для органов управления и сил единой системы режимов функционирования органы внутренних дел, внутренних войск, органы управления и силы ФП ООП в установленном порядке осуществляют:

- в режиме повседневной деятельности – повседневную оперативно-служебную деятельность;
- в режиме повышенной готовности (при угрозе возникновения ЧС) – приведение в степень готовности № 2;
- в режиме чрезвычайной ситуации (при возникновении и ликвидации ЧС) – приведение в степень готовности № 1 с немедленным выполнением возложенных оперативно-служебных задач при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства ФП ООП в степени готовности № 2 и № 1 приводятся в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России.

Порядок расчета сил и средств, и создания группировки сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск, привлекаемых

к действиям при ЧС, осуществляется исходя из установленных норм. При недостатке сил и средств установленным порядком могут привлекаться силы и средства (резервы) по расчетам и решению старшего оперативного начальника.

Необходимо отметить, что готовность органов внутренних дел к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций за последние годы значительно укрепилась нормативная база, регламентирующая организацию и осуществление мероприятий по обеспечению деятельности ОВД при участии в ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Вместе с тем проблема участия ОВД в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций остаётся и на сегодняшний день актуальной.

Таким образом, роль, место и задачи органов внутренних дел в единой системе определяются характером и содержанием выполняемых ими функций в чрезвычайных ситуациях. Представляется, что это место необходимо определить, исходя из двух основных положений:

- во-первых, назначения органов внутренних дел как правоохранительного аппарата, призванного обеспечивать охрану общественного порядка и безопасность граждан, осуществлять борьбу с правонарушениями;
- во-вторых, как подразделений, создающих необходимые условия для эффективной работы других формирований (спасателей, медицинских работников и иных служб жизнеобеспечения).

4. Понятие и классификация чрезвычайных ситуаций

Статья 1 Федерального закона № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» гласит, что чрезвычайная ситуация – это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров

ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действий характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Согласно указанному закону, классификация чрезвычайных ситуаций и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации является прерогативой Правительства Российской Федерации.

На этом основании Правительством Российской Федерации 21 мая 2007 года принято постановление за № 304, утвердившее «Положение о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Целью данного Положения является установление единого подхода к оценке чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определения границ зон чрезвычайных ситуаций и адекватного реагирования на них.

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях; людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности; от размера материального ущерба, а также от границы зоны распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации подразделяются на локальные, муниципальные, межмуниципальные, региональные, межрегиональные и федеральные.

К локальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей, не выходит за пределы объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь составляет не более 100 тыс. рублей.

К муниципальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы тер-

ритории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек, либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера.

К межмуниципальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей.

К региональной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей.

К межрегиональной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей.

К федеральной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. рублей.

Рассмотрим классификацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в зависимости от причин их возникновения.

Чрезвычайная ситуация природного характера – неблагоприятная обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате опасного природного явления, которое может повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения.

Источником природной ЧС является опасное природное явление или процесс, причиной возникновения которого могут быть: землетрясение, вулканическое извержение, оползень, обвал, сель, карст, эрозия, цунами, лавина, наводнение, сильный ветер, смерч, осадки, засуха, морозы (заморозки), туман, гроза, природный пожар. Поражающие факторы этих явлений влияют на жизнь и здоровье лю-

дей, сельскохозяйственных животных, растения, окружающую среду, а также объекты экономики.

Однако на каждое опасное природное явление приводит к возникновению ЧС, т. е. там, где человек не живёт и не ведёт никакой деятельности, учёт ЧС не осуществляется.

Чрезвычайная ситуация складывается только тогда, когда в результате проявлений опасного природного явления возникает реальная угроза жизни человека и окружающей среде.

Чрезвычайные ситуации природного характера ещё называют стихийными бедствиями. Под стихийными бедствиями понимают опасные природные явления или процессы геофизического, геологического, гидрологического, атмосферного и других происхождений таких масштабов, которые вызывают катастрофические ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности населения, разрушением и уничтожением материальных ценностей, поражением и гибелью людей и животных. Исходя из причин (условий) возникновения все стихийные бедствия подразделяются на группы геологического, метеорологического, гидрологического (гидрометеорологического) характера, а также природные пожары и массовые заболевания.

Стихийные бедствия:

1. Геологические:

- склоновые процессы (оползни, сели, обвалы, лавины, абразия, эрозия
- и т. д.);
- геологического характера (землетрясения, извержения вулканов);
- метеорологические (ураганы, бури, смерчи, выпадение крупного града, сильные дожди, снегопады, морозы, жара и т. д.).

2. Гидрологические:

- гидрологического характера (наводнения, половодья, заторы, заморы, нагоны и т. д.);
- морского гидрологического характера (тайфуны, цунами, сильное волнение, напор льдов и т. д.)
- гидрогеологического характера (низкие и высокие уровни грунтовых вод).

3. Массовые заболевания:

- инфекционная заболеваемость людей (единичные и групповые случаи опасных инфекционных заболеваний, эпидемии и т. д.);

- инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных (энзоотии, эпизоотии, панзоотии и т. д.);
- поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями.

4. Природные пожары (лесные, торфяные, степные.

Что же представляют собой чрезвычайные ситуации техногенного характера и как они классифицируются?

Чрезвычайные ситуации техногенного характера это состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, на определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей среде. Техногенные чрезвычайные ситуации различают по месту их возникновения и по характеру основных поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера:

- транспортные аварии (катастрофы);
- пожары, взрывы, угроза взрыва;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) аварийно химически опасных веществ (АХОВ);
- аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ);
- внезапное обрушение зданий, сооружений;
- аварии на электроэнергетических системах;
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- аварии на очистных сооружениях;
- гидродинамические аварии.

Таким образом, классификация чрезвычайных ситуаций имеет, прежде всего, практическое значение, которое состоит в том, что позволяет выявить особенности, причины их возникновения, определённые границы зон распространения, предполагаемые последствия, и на этой основе выработать алгоритм действий государственных органов, в т. ч. и ОВД, в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Заключение

Следует отметить, что возрастание внимания к проблемам единой государственной системы противодействия чрезвычайным ситуациям связано с реальными переменами в социально-политических условиях её функционирования.

Практически завершено становление общегосударственной системы, перед которой поставлены чёткие задачи. Она имеет стройную структуру, располагает соответствующими силами и средствами.

Однако вопросы обеспечения мероприятий защиты населения и действий сил в условиях мирного и военного времени, остаются сложными и проблемными, требующими дальнейшего глубокого изучения и проработки во всех её звеньях.

Тема 2. Оружие массового поражения и его поражающие факторы

1. Ядерное оружие и его поражающие факторы.
2. Химическое оружие и его поражающее действие.
3. Биологическое оружие и его поражающие свойства.

Введение

В современных условиях в ходе ведения войны между государствами может применяться ядерное, химическое, биологическое и другие виды оружия массового поражения.

Ядерное оружие создано в США и впервые испытано 16 июля 1945 года.

Этот взрыв возвестил всему миру о том, что человечество получило в руки оружие невиданной разрушительной силы. И уже 6 и 9 августа это оружие было применено против незащищенного населения двух японских городов Хиросима и Нагасаки. Результатом взрыва этих бомб явилось убийство 90 тыс. человек, 180 тыс. человек остались калеками.

Трагедией Хиросимы и Нагасаки мир дорого заплатил за то, чтобы узнать о наступлении атомного века.

За десятилетия, прошедшие со времени испытания и первого применения ядерного оружия, произошли коренные изменения, касающиеся количественных и качественных характеристик этого оружия, средств его доставки, технологии производства, управления оружием и точностью наведения на цель.

Особое значение придается этому оружию, как одному из самых разрушительных средств войны.

В современной войне кроме ядерного оружия может применяться химическое, биологическое (бактериологическое) и новые виды оружия.

Впервые химическое оружие было применено германской армией, в ходе боевых действий против англо-французских войск, 22 апреля 1915 года на рубеже, вдоль реки Ипр.

Немецкие войска на фронте, протяженностью шесть километров, выпустили из 5630 баллонов (в течение 5–8 минут) 180 тонн хлора. В результате газовой атаки было отравлено 15 тысяч человек, из которых свыше 5 тысяч умерли на поле боя, а половина оставшихся в живых стали инвалидами. Эта атака вошла в историю как «черный день у Ипра» и считается началом химической войны.

В последующих газобаллонных атаках применялись, как жидкий хлор, так и смеси хлора с удушающим веществом фосгеном. Впервые подобная смесь была применена против русских войск на направлении главного удара немецкой армии западнее Варшавы, на фронте, протяженностью двенадцать километров, немецкие войска установили 12 тысяч баллонов, наполненных 264 тоннами смеси хлора с фосгеном. На рассвете 31 мая 1915 года после короткой артиллерийской подготовки начался газовыпуск, вслед за которым поднялась в атаку немецкая пехота. Несмотря на неожиданность для русских войск химического нападения и практическое отсутствие у них средств защиты, немецкая атака была отбита. В течение дня всего было отбито пять атак немецких дивизий. Цели немецкого наступления не были достигнуты. Тем не менее, русские войска от газовыпуска понесли большие потери в живой силе. В двух русских дивизиях было выведено из строя почти 9 тысяч человек, свыше тысячи из которых со смертельным исходом.

Общие потери от применения химического оружия с апреля 1915 года и до конца Первой мировой войны оцениваются – 1,3 млн. человек, из них 100 тысяч погибло. Использование химического оружия вызвало возмущение во всем мире, и в 1925 году был заключен Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых и других подобных газов и бактериальных средств. Советский Союз в 1927 году ратифицировал Женевский протокол, а инициаторы Женевского протокола – США, в течение 50 лет не присоединялись к нему.

В 1972 году принята Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления биологического и токсинного оружия и об их уничтожении. Под этой конвенцией подписалось более 160 стран, однако некоторые государства не присоединились к ней и обладают определенным военно-биологическим потенциалом. Рассмотрению этих вопросов и посвящена данная лекция.

1. Ядерное оружие и его поражающие факторы

Ядерным оружием называется оружие, поражающее действие которого основано на выделении энергии, освобождающейся при ядерных реакциях деления или синтеза.

Оно включает различные ядерные боеприпасы, средства управления ими и доставки к цели. Ядерное оружие, являясь самым мощным видом оружия, предназначено для массового поражения людей, уничтожения или поражения не только военных целей, но также административных и промышленных центров, различных объектов, сооружений, техники.

В зависимости от способа получения ядерной энергии боеприпасы подразделяются на *ядерные* и *термоядерные (водородные)*.

Ядерные боеприпасы – энергия взрыва выделяется при реакции деления ядер тяжелых элементов: урана-233, 235 или плутония-239.

Термоядерные боеприпасы – энергия взрыва выделяется в две стадии: вначале протекает реакция деления ядер тяжелых элементов, а затем под действием высокой температуры (десятки миллионов градусов), образующейся при ядерном взрыве, протекает реакция синтеза ядер легких элементов. В качестве легких элементов чаще всего используются изотопы водорода и лития.

Мощность ядерных боеприпасов определяется не весом или размерами их, как мощность, например, авиационных бомб, артиллерийских снарядов или фугасов, а количеством освобождающейся при ядерном взрыве энергии. Эту энергию принято сравнивать с энергией взрыва соответствующего количества тротила. В связи с этим мощность ядерных боеприпасов выражается тротиловым эквивалентом.

Тротиловым эквивалентом называют массу обычного взрывчатого вещества тринитротолуола (тротила), энергия взрыва которого равна энергии взрыва данного ядерного боеприпаса. В зависимости от мощности ядерные боеприпасы условно делят на пять калибров:

- сверхмалый – до 1 тыс. т;
- малый – от 1 тыс. т до 10 тыс. т;
- средний – от 10 тыс. т до 100 тыс. т;
- крупный – от 100 тыс. т до 1 млн. т;
- сверхкрупный – свыше 1 млн. т.

В зависимости от задач, решаемых с применением ядерного оружия, вида и места нахождения объектов ядерные взрывы разделяют на:

1. **Космический** – применяется на высоте более 65 км для по-

ражения космических целей и создания помех радиотехническим средствам.

2. Наземный – производится на поверхности земли или на такой высоте, когда светящаяся область касается грунта. Применяется для разрушения наземных сооружений.

3. Высотный – применяется на высоте от 10 до 65 км для поражения воздушных целей. Для наземных объектов представляет опасность только воздействием на электро- и радиоприборы.

4. Подземный – производится ниже поверхности земли. Этот взрыв вызывает сильное заражение местности. Применяется для разрушения особо прочных подземных сооружений, устройства завала в горах, разрушения плотин.

5. Воздушный – это взрыв, при котором светящаяся часть (область) не касается поверхности земли, воды, но не выше 10 км. Применяется для поражения воздушных и наземных объектов. Радиоактивное заражение местности практически отсутствует.

6. Надводный – производится на поверхности воды или на такой высоте, когда светящаяся область касается воды. Действие светового излучения и проникающей радиации ослаблено. Применяется для поражения надводных целей, портовых сооружений.

7. Подводный – производится под водой. Световое излучение и проникающая радиация практически отсутствуют. Вызывает сильное заражение воды. Применяется для поражения надводных и подводных объектов.

Основными поражающими факторами, этих ядерных взрывов являются:

- воздушная ударная волна;
- световое излучение;
- проникающая радиация;
- радиоактивное заражение местности;
- электромагнитный импульс.

Рассмотрим вышеуказанные поражающие факторы.

Воздушная ударная волна – это область сжатого воздуха, распространяющегося с большой скоростью во все стороны от точки взрыва. Источником возникновения ударной волны является колоссальная энергия, выделяемая в зоне реакции, где давление достигает миллиардов атмосфер (до 10^5 в 5 степени Па). Она является основным поражающим фактором ядерного взрыва. На ее долю приходится 50 % всей энергии, выделяющейся при взрыве. Раскаленные пары и га-

зы, стремясь расшириться, производят сильный удар по окружающим слоям воздуха, сжимают их до большого давления и плотности и нагревают до высокой температуры. Эти слои воздуха приводят в движение последующие слои. Итак, сжатие и перемещение воздуха происходит от одного слоя к другому во все стороны от центра взрыва, образуя воздушную ударную волну, фронт которой быстро удаляется от центра взрыва в виде движущейся массы сжатого воздуха. В непосредственной близости от центра взрыва скорость ударной волны в несколько раз превышает скорость звука в воздухе. С увеличением расстояния от места взрыва скорость распространения волн быстро падает, а ударная волна ослабевает. В дальнейшем она переходит в обычную акустическую волну, и скорость ее распространения приближается к скорости звука в окружающей среде, т. е. к 340 м/сек. Воздушная ударная волна при ядерном взрыве средней мощности проходит 1 км за 1,4 сек., 2 км за 4 сек., 3 км за 7 сек.

По мере продвижения ударной волны давление постоянно снижается, затем падает ниже атмосферного, и воздух начинает двигаться в обратную сторону (к центру взрыва) – обратная ударная волна. Но она уже не обладает большой разрушительной силой.

Наибольшей устойчивостью от ударной волны обладают сооружения, заглубленные в грунт и не выступающие над поверхностью земли, т. е. для защиты населения от ударной волны необходимо использовать заглубленные в землю сооружения. К ним относятся: убежища, противорадиационные укрытия, щели, землянки, подвалы и т. д.

Световое излучение по количеству выделяемой энергии является вторым поражающим фактором ядерного взрыва, на его долю приходится около 30 % всей энергии, выделяющейся при ядерном взрыве. Источником светового излучения является светящаяся область взрыва, состоящая из раскаленных газообразных продуктов взрыва и прилегающих к нему слоев сильно нагретого воздуха и грунта (при наземном взрыве). Температура светящейся области в течение некоторого времени сравнима с температурой поверхности Солнца (максимум 8000–10000 ° и минимум 1800° С). Продолжительность светового импульса зависит от мощности и вида взрыва и может продолжаться до десятков секунд.

Радиус поражения световым излучением больше радиуса поражения ударной волной. Так при взрыве ядерного боеприпаса мощностью 20 тыс. т ударной волной будут слабые разрушения в радиусе

3,6 км, а поражение световым излучением – ожоги первой степени будут в радиусе 4,4 км.

Световое излучение ядерного взрыва при непосредственном воздействии вызывает ожоги открытых участков тела, временное ослепление или ожоги сетчатки глаз. Степень ожогов закрытых участков кожи зависит от характера одежды, ее цвета, плотности и толщины. Люди, одетые в свободную светлую одежду, получают меньшее поражение, чем одетые в плотно прилегающую темную одежду.

Независимо от причин возникновения ожоги разделяются по тяжести поражения организма: на ожоги I – IV степени.

Ожоги первой степени (80–160 кДж/м²) – выражаются в болезненности, покраснении и припухлости кожи, они не представляют серьезной опасности и быстро вылечиваются без каких-либо последствий.

Ожоги второй степени (160–400 кДж/м²) – образуются пузыри, заполненные прозрачной белковой жидкостью, при поражении значительных участков кожи человек может потерять на некоторое время трудоспособность и нуждается в специальном лечении. Пострадавшие с ожогами 1 и 2 степеней, достигающими даже 50–60 % поверхности кожи, обычно выздоравливают.

Ожоги третьей степени (400–600 кДж/м²) – характеризуются омертвлением кожи с частичным поражением росткового слоя.

Ожоги четвертой степени (более 600 кДж/м²) – омертвление кожи и более глубоких слоев ткани. Поражение ожогами 3 и 4 степеней значительной части кожного покрова может привести к смертельному исходу.

Световое излучение вызывает также обугливание, воспламенение и оплавление различных материалов, а также возгорание зданий, сооружений и лесных массивов. В городе с плотной застройкой зданий могут возникнуть массовые пожары.

Защитой от светового излучения могут служить различные предметы, создающие тень, но лучшие результаты дают убежища и укрытия, защищающие одновременно и от других поражающих факторов ядерного взрыва.

Проникающая радиация представляет собой поток гамма-излучения и нейтронов, излучаемых из зоны и облака ядерного взрыва. Источником проникающей радиации является ядерная реакция и распад продуктов ядерного взрыва. На ее долю приходится около 5 % всей энергии, выделяющейся при взрыве, время действия проникаю-

щей радиации на наземные объекты не превышает 15–25 сек. с момента взрыва.

При воздействии проникающей радиации у людей и животных может возникнуть лучевая болезнь. Степень поражения зависит от экспозиционной дозы излучения, времени, в течение которого эта доза получена, площади облучаемого тела и общего состояния организма. Проникающая радиация характеризуется дозой излучения – количеством энергии радиоактивных излучений, поглощаемой единицей массы объема облучаемой среды. Различают экспозиционную (рентген) и поглощенную (рад) дозы излучения.

Так, экспозиционная доза излучения до 50–80 рад, полученная за первые четверо суток, поражение и потери трудоспособности у людей не вызывает, за исключением некоторого изменения крови.

В зависимости от дозы излучения различают 4 степени лучевой болезни.

Лучевая болезнь 1-й степени (легкая), возникает при суммарной дозе излучения 100–250 рад. Скрытый период продолжается 2–3 недели, после чего появляются недомогания, общая слабость, тошнота, головокружение, периодическое повышение температуры. В крови уменьшается содержание белых кровяных шариков. Лучевая болезнь 1-ой степени излечима.

Лучевая болезнь 2-й степени (средняя), возникает при суммарной дозе излучения 250–400 рад. Скрытый период длится около недели. Признаки заболевания выражены более ярко. При активном лечении наступает выздоровление через 1,5–2 месяца.

Лучевая болезнь 3-й степени (тяжелая), наступает при дозе излучения 400–600 рад. Скрытый период составляет несколько часов. Болезнь протекает интенсивно и тяжело. В случае благоприятного исхода выздоровление может наступить через 6–8 месяцев.

Лучевая болезнь 4-й степени (крайне тяжелая), наступает при дозе излучения свыше 600 рад, которая является наиболее опасной, без лечения, заканчивается смертью в течение 2-х недель.

При дозах, превышающих 5 тыс. рад человек утрачивает трудоспособность через несколько минут. Пораженные погибают в первые дни после облучения.

Радиус поражения проникающей радиации значительно меньше радиусов поражения ударной волной и световым излучением.

Защитой от проникающей радиации служат различные материалы, задерживающие поток гамма-лучей и нейтронов. Например, слой земли в 1 метр ослабляет действие проникающей радиации в 100 раз.

Самым эффективным средством защиты человека от проникающей радиации являются коллективные средства защиты (убежища, противорадиационные укрытия, подвалы, траншеи, а также помещения, приспособленные под укрытия).

Радиоактивное заражение местности, воздушного пространства, водных и других объектов возникает в результате выпадения радиоактивных веществ из облака ядерного взрыва. На долю радиоактивного заражения приходится около 10 % всей энергии, выделенной при ядерном взрыве.

Источниками радиоактивного заражения при ядерном взрыве являются: продукты деления (осколки деления) ядерных взрывчатых веществ (Р-239, У-235, У-238); радиоактивные изотопы (радионуклиды), образующиеся в грунте и других материалах под воздействием нейтронов – наведенная активность.

Заражение местности радиоактивными веществами зависит от мощности и вида взрыва, направления и силы ветра, характера местности и грунта, погоды и метеоусловий.

Значение радиоактивного заражения как поражающего фактора определяется тем, что высокие уровни радиации могут наблюдаться не только в районе, прилегающем к месту взрыва, но и на расстоянии десятков, сотен и даже тысяч километров от него.

При наземном ядерном взрыве светящаяся область касается поверхности земли и образуется воронка выброса. Значительное количество грунта, попавшего в светящуюся область, плавится, испаряется и перемешивается с радиоактивными веществами. По мере остывания светящейся области и ее подъема пары конденсируются, образуя радиоактивные частицы разных размеров. Восходящим потоком разогретого воздуха в районе взрыва формируется пылевой столб (ножка) облака. При этом в среднем за 7–10 минут облако достигает максимальной высоты подъема.

На местности, подвергшейся радиоактивному заражению при ядерном взрыве, образуются два участка: район взрыва и след облака.

Причиной заражения местности в районе взрыва является оседание осколков, деление и образование наведенной радиации (радиус заражения не превышает 2 км).

По степени опасности зараженную местность по следу облака взрыва принято делить на следующие четыре зоны:

Зона А – умеренного заражения. Дозы излучения до полного распада радиоактивных веществ составляют: на внешней границе зоны 40 рентген в час (Р/ч), на внутренней границе – до 400 рентген в

час (Р/ч). Уровни радиации на внешней границе зоны через 1 час после взрыва – 8 Р/ч, через 10 часов – 0,5 Р/ч. Работы на объектах, как правило, не прекращаются. Работы на открытой местности, расположенной в середине зоны или, у ее внутренней границы, должны быть прекращены на несколько часов. Ее площадь составляет 70–80 % площади всего следа.

Зона Б – сильного заражения. Дозы излучения на границах, соответственно, на внешней границе зоны – 400 Р/ч и на внутренней границе – до 1200 Р/ч. Уровни радиации на внешней границе зоны через 1 час после взрыва – 80 Р/ч, через 10 часов – 5 Р/ч. Работы на объектах прекращаются на срок до одних суток, рабочие и служащие укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны, подвалах. На долю этой зоны приходится почти 10 % площади радиоактивного следа.

Зона В – опасного заражения. Дозы излучения составляют: на внешней границе зоны – 1200 Р/ч, и на внутренней границе – до 4000 Р/ч. Уровни радиации на внешней границе зоны через 1 час после взрыва – 240 Р/ч, через 10 часов – 15 Р/ч. В этой зоне работы прекращаются на срок – от 1 до 4 суток, рабочие и служащие укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны. На долю этой зоны приходится 7–8 % площади следа облака взрыва.

Зона Г – чрезвычайно опасного заражения. Дозы излучения составляют: на внешней границе – 4000 Р/ч и на внутренней границе – до 7000 Р/ч. Уровни радиации на внешней границе зоны через 1 час после взрыва – 800 Р/ч, через 10 часов – 50 Р/ч. Работы на объектах прекращаются на четверо и более суток, рабочие и служащие укрываются в убежищах. По истечении указанного срока уровень радиации на территории объекта спадает до значений, обеспечивающих безопасную деятельность рабочих и служащих.

Для защиты от радиоактивного заражения используются убежища, укрытия и индивидуальные средства защиты. Кроме того, надо следить за тем, чтобы люди пребывали на зараженной местности определенное время, в течение которого излучение не превысит 50–80 рад.

Электромагнитный импульс (ЭМИ) представляет собой электрические и магнитные поля, с длинами волн – от 1 до 1000 м и более, возникающие в результате воздействия гамма-излучений на атомы окружающей среды.

Эти поля ввиду их кратковременного существования принято называть электромагнитным импульсом (ЭМИ).

Продолжительность его действия составляет, менее 1 сек. Наведенный в проводах электромагнитный импульс может распространяться на большие расстояния и вызывать изменения электрических характеристик электронных приборов, повреждение аппаратуры и поражение личного состава, находящегося на безопасном удалении по отношению к другим поражающим факторам ядерного взрыва.

Защита от электромагнитного импульса достигается использованием в аппаратуре специальных автоматических устройств – разрядников (предохранителей) с небольшим порогом зажигания (срабатывания), а также экранирование линий энергоснабжения, управления и аппаратуры.

Разновидностью ядерных боеприпасов с повышенным выходом нейтронного излучения являются нейтронные боеприпасы. Они представляют собой малогабаритный термоядерный заряд мощностью не более 10 тысяч тонн, у которого основная доля энергии выделяется за счет реакции синтеза ядер дейтерия и трития, а количество энергии, получаемой в результате деления тяжелых ядер в детонаторе, минимально, но достаточно для начала реакции синтеза. Нейтронная составляющая проникающей радиации такого малого по мощности ядерного взрыва и будет оказывать основное поражающее воздействие на личный состав.

Так при взрыве нейтронного боеприпаса мощностью в одну тысячу тонн радиус 100 % поражения личного состава проникающей радиацией составляет – 828 метров, радиус поражения ударной волной – 128 метров, а в радиусе 1600 метров поражается 50 % личного состава (что по сравнению с радиусом поражения ударной волной, более чем в шесть раз).

Кроме ядерного оружия, ученые продолжают работы по созданию новых видов оружия, основанных на других физических принципах: сверхвысокочастотное (СВЧ), инфразвуковое, лазерное, акустическое, геофизическое и др. (приложение 1). В Соединённых Штатах Америки продолжают исследования («Активная высокочастотная программа исследований северного сияния», в России ее называют ХАРП), которые заставляют всерьез озаботиться ученых и политиков. На Аляске, а затем в Норвегии и других точках земного шара построены высокочастотные излучатели, в виде огромных антенных полей, которые, при определенных условиях, воздействуя на ионосферу, оказывают влияние на психику всего живого на Земле. Проведенные испытания данного оружия показали, что оно способно:

- полностью нарушать морскую, воздушную навигацию, ра-

диосвязь и радиолокацию;

- выводить из строя бортовую электронную аппаратуру космических аппаратов, ракет, самолетов и наземных боевых систем;
- вызывать масштабные аварии в электросетях, на атомных станциях, нефте- и газопроводах;
- нарушать нормальное функционирование психики людей и животных;
- вызывать тайфуны, бури, смерчи, наводнения.

Помимо ядерного оружия к оружию массового поражения относятся также химическое и биологическое оружие.

2. Химическое оружие и его поражающее действие

Химическим оружием называется оружие, поражающее действие которого основано на использовании боевых токсичных химических веществ.

К боевым токсичным химическим веществам относятся отравляющие вещества (ОВ) и токсины, оказывающие отравляющее действие на организм человека и животных, а также фитотоксиканты, которые могут применяться в военных целях для поражения различных видов растительности.

Химическое оружие предназначается для поражения живой силы противника, снижения её боеспособности, а также для затруднения (дезорганизации) боевой деятельности войск и объектов тыла.

Фитотоксиканты предназначаются для уничтожения злаковых и других видов сельскохозяйственной растительности в целях лишения противника продовольственной базы и подрыва военно-экономического потенциала, а также для снижения маскирующей способности древесно-кустарниковой растительности.

В качестве средств доставки химического оружия к объектам поражения используются: авиация, ракеты, артиллерия, средства инженерных и химических войск.

Химическое оружие, по сравнению с другим оружием, обладает рядом преимуществ:

- поражает только людей и животных;
- трудность международного контроля над производством и использованием отравляющих веществ;
- трудность обнаружения отравляющих веществ в воздухе и на местности современными средствами индикации и установления его типа;

- сохраняет свое поражающее действие в воздухе, на местности и на различных объектах в течение некоторого, иногда довольно длительного времени;
- распространение поражающего действия отравляющих веществ на большие расстояния и площади;
- для защиты от отравляющих веществ необходимы специальные средства;
- возможность проникновения отравляющих веществ в укрытия, обеспечивающие защиту от обычного и ядерного оружия, но не имеющие специального оборудования;
- оказывает сильное моральное действие на противника (человека), резко снижает его боеспособность.

Состояние, в котором отравляющие вещества находятся в момент применения, вызывая при этом максимальный эффект в поражении живой силы, называется боевым состоянием.

Различают следующие боевые состояния отравляющих веществ:

- парообразные, в этом состоянии отравляющие вещества находятся в атмосфере в виде пара или газа;
- аэрозольные, когда жидкие или твердые отравляющие вещества взвешены в воздухе в виде частиц тумана, дыма (различного размера: от тонкодисперсных, диаметром 10 мкм; туман, дым; до грубодисперсных диаметров, свыше 10 мкм);
- капельножидкие.

Критерием боевой эффективности отравляющих веществ являются:

- токсичность;
- быстрое действие (время от момента контакта с ОВ до проявления эффекта);
- внезапность;
- стойкость.

Токсичность отравляющих веществ – это способность отравляющих веществ вызывать поражения при попадании в организм в определенных дозах.

Быстрое действие – способность ОВ за несколько минут привести к смертельному исходу или утрате боеспособности (работоспособности) в результате временного поражения.

Внезапность (непременное условие применения химического оружия). Летательные (смертельные) дозы отравляющих веществ должны поступать в организм человека в течение нескольких секунд,

т. е. до применения им индивидуальных средств защиты.

Стойкость – это способность отравляющих веществ сохранять своё поражающее действие в воздухе или на местности в течение определенного периода времени.

В зависимости от продолжительности сохранения поражающей способности ОВ подразделяются на стойкие и нестойкие. К стойким ОВ относятся – ви-икс (VX), зарин, иприт. Действие вторых исчисляется минутами, к ним относятся – синильная кислота, фосген и др.

По токсическому назначению отравляющие вещества делятся на три группы: *смертельные и временно выводящие живую силу из строя*.

Смертельные отравляющие вещества предназначены для уничтожения живой силы, к ним относятся: нервнопаралитические, общеядовитые, удушающие, кожно-нарывные, токсины.

Отравляющие вещества, временно выводящие живую силу из строя, предназначены для решения тактических задач по выводу живой силы из строя на сроки от нескольких минут до нескольких суток, к ним относятся: раздражающие и психотропные.

К отравляющим веществам нервнопаралитического действия относятся: зарин, зоман и ви-икс (VX). Это фосфорорганические отравляющие вещества (ФОВ), воздействующие на нервную систему и вызывающие быструю гибель организма в результате паралича органов дыхания и сердечной мышцы.

Зарин – бесцветная прозрачная жидкость со слабым фруктовым запахом, хорошо растворяется в воде.

Зоман – бесцветная жидкость со слабым запахом камфары, в воде растворяется плохо.

Ви-Икс (VX) – бесцветная жидкость, без запаха, является одним из основных отравляющих веществ смертельного действия.

Все фосфорсодержащие вещества хорошо растворяются в органических растворителях и жирах, легко проникают через неповрежденную кожу. Действуют в капельножидком и аэрозольном (пары, туман) состоянии. Отравление развивается быстро. При малых токсических дозах (легкие поражения) происходит сужение зрачков глаз (микоз), слюнотечение, боли в груди. При тяжелых поражениях сразу же наступает затрудненное дыхание, обильное потоотделение, спазма в желудке, непроизвольное выделение мочи, иногда рвота, появление судорог и паралич дыхания.

В настоящее время на вооружении армии США приняты бинарные варианты ОВ типа ви-икс и зарин.

Отравляющие вещества общеядовитого действия – синильная кислота и хлорциан.

Синильная кислота – бесцветная летучая жидкость с запахом горького миндаля, хорошо растворяется в воде и органических растворителях.

Хлорциан – бесцветная, тяжелая, летучая жидкость, в воде растворяется плохо, в органических растворителях – хорошо.

При тяжелом отравлении ОВ общеядовитого действия наблюдается металлический привкус во рту, стеснение в груди, чувство сильного страха, тяжелая одышка, судороги, паралич дыхательного центра. Смерть наступает от остановки дыхания.

Отравляющее вещество удушающего действия – фосген.

Фосген – это бесцветная жидкость с запахом прелого сена, плохо растворяется в воде, хорошо в органических растворителях.

Основные симптомы поражения: раздражение глаз, слезотечение, головокружение, общая слабость. Период скрытого действия составляет 4–5 часов. В течение этого времени развивается поражение легочной ткани, затем появляется кашель, посинение губ и щек; возникает головная боль, одышка и удушье; температура повышается до 39°C. Смертельный исход наступает в первые двое суток от отека легких.

Отравляющие вещества кожно-нарывного действия иприт.

Иприт – бесцветная, маслянистая жидкость с запахом горчицы или чеснока, в воде растворяется плохо, в жирах и органических растворителях – хорошо. Обладает разносторонним поражающим действием. Иприт легко проникает через кожу и слизистые оболочки; попадая в кровь и лимфу, разносится по всему организму, вызывая общее отравление человека или животного.

Ботулинистический токсин типа А – получил шифр – XR (Икс-Ар) – наиболее токсичное вещество из всех известных современных смертельных ОВ, который представляет собой серый порошок без вкуса и запаха.

Явные признаки поражения наступают после периода скрытого действия, который в зависимости от полученной дозы может длиться от 3-х часов до 2-х суток. Симптомы поражения: головная боль, слабость, ослабление зрения, двоение в глазах, рвота и паралич пищевода. Смерть наступает через 1 – 10 суток от паралича сердечной мышцы и дыхательной мускулатуры.

Отравляющие вещества раздражающего действия – хлорцетофенон (CN), адамсит (DM), Си-Эс – предназначены для ослаб-

ления боеспособности войск, их изнурения, а также для использования в полицейских и учебных целях.

Хлорацетофенон (CN) – кристаллический белый порошок с запахом черемухи, практически нерастворим в воде, хорошо растворяется в дихлорэтане. Может применяться в сухом виде в гранатах и с помощью механических распылителей, а также в виде растворов. При высокой концентрации паров в воздухе является непереносимым при нахождении без противогазов.

Адамсит (DM) – кристаллическое вещество от светло-желтого до интенсивно зеленого цвета без запаха. В воде практически не растворяется. Хорошо растворим в ацетоне. Основное боевое состояние – тонкодисперсный аэрозоль (дым) может применяться с помощью термических генераторов аэрозолей (шашек) и с помощью химических распылителей. При действии на организм вызывает сильное раздражение носоглотки, боль в груди, рвоту.

Си-Эс (CS) – кристаллический белый порошок, умеренно растворим в воде, хорошо растворим в ацетоне и бензоле.

Применяется с помощью термических генераторов аэрозолей (шашек) в виде тонкодисперсного аэрозоля (дыма), а также в виде сухих рецептур под шифром CS-1 и CS-2. В большинстве европейских государств Си-Эс применяется в качестве полицейского ОВ, в частности для разгона и подавления демонстраций, стойкость на местности соответственно составляет около 14 и 30 суток.

Си-Ар (CR) – твердое кристаллическое вещество, плохо растворяется в воде, хорошо – в органических растворителях. Это новое ОВ раздражающего действия, значительно токсичнее CS, обладает сильным раздражающим действием на кожу человека. Признаки поражения аналогичны признакам поражения CS.

Отравляющие вещества, временно выводящие живую силу из строя – психотропного (психохимического) действия – Би-Зет (BZ) – это бесцветные кристаллические вещества, плохо растворимые в воде, хорошо растворимы в органических растворителях, применяются в аэрозольном состоянии. При попадании в организм они способны вызвать расстройства движений, нарушения зрения и слуха, галлюцинации, психические расстройства или полностью изменяют нормальную картину поведения человека: состояние психоза, аналогично наблюдаемых у больных шизофренией.

В мирных условиях наиболее распространенными ядовитыми веществами являются хлор и аммиак.

Хлор – газ зеленовато-желтого цвета с резким удушающим запа-

хом, тяжелее воздуха. Пары сильно раздражают органы дыхания, глаза, кожу. Возможен смертельный исход при вдыхании высоких концентраций.

Для защиты органов дыхания от хлора используют противогазы с фильтрующей коробкой желтого цвета или желтого с белой полосой, а при их отсутствии, используют ватно-марлевую повязку, предварительно смоченную водой или 2 % раствором питьевой соды.

Аммиак – бесцветный газ с резким удушающим запахом, легче воздуха, хорошо растворим в воде, опасен при вдыхании. Пары сильно раздражают органы дыхания, глаза, кожу. При высоких концентрациях возможен смертельный исход.

Для защиты органов дыхания от аммиака используют противогазы с фильтрующей коробкой серого цвета или серого с белой полосой, а при их отсутствии используют ватно-марлевую повязку, предварительно смоченную 5 % раствором лимонной или уксусной кислоты.

Бинарные химические боеприпасы и боевые приборы. Бинарные химические боеприпасы и боевые приборы являются разновидностью химического оружия. Термин «бинарный» означает «состоящий из двух частей», т. е. состоящий из двух компонентов снаряжения химических боеприпасов.

Химические боеприпасы бинарного действия вместо обычного отравляющего вещества снаряжаются двумя нетоксичными или малотоксичными веществами, способными при смешивании образовать боевое отравляющее вещество.

Вещества-компоненты в боеприпасе отделены друг от друга и смешиваются только после выстрела снаряда, пуска ракеты или сбрасывания бомбы с самолета.

Бинарное химическое оружие имеет ряд преимуществ, при сравнении с обычным химическим оружием (отпадает необходимость иметь специальные заводы для производства высокотоксичных отравляющих веществ). Компоненты бинарных систем малотоксичные, поэтому ими легче снаряжать химические боеприпасы, а также транспортировать их на большие расстояния без существенных затруднений и ограничений, и ряд других преимуществ.

Таким образом, бинарные боеприпасы (приборы) представляют собой новую опасную разновидность химического оружия, расширяющую его производство и распространение, и значительно увеличивающую вероятность его применения в военных конфликтах.

Признаками применения химического оружия являются:

- слабый, глухой звук разрывов боеприпасов на земле и в воздухе, и появление в местах разрывов дыма, который быстро рассеивается;
- темные полосы, которые тянутся за самолетом, оседая на землю;
- масляные пятна на листьях, грунте, зданиях, а также возле воронок разорвавшихся бомб и снарядов;
- изменение естественной окраски растительности (побурение зеленых листьев);
- люди при этом ощущают раздражение носоглотки, глаз, сужение зрачков, ощущение тяжести в груди.

В качестве средств индивидуальной защиты от химического оружия используются противогаз и защитная одежда. Для оказания пораженному первой помощи, на него надевают противогаз и вводят ему, с помощью шприц-тюбика или путем приема таблетки, противоядие. При попадании отравляющего вещества нервнопаралитического действия на кожу или одежду, пораженные места обрабатываются жидкостью из индивидуального противохимического пакета.

Наряду с созданным химическим оружием учеными продолжается разработка новых средств поражения. Основными направлениями исследований и разработок в этой области могут быть:

1. Осуществление программы «Бинарных систем химического оружия» (БСХО), в рамках которой разрабатываются компоненты бинарных смесей отравляющих веществ на основе уже известных и создание новых бинарных компонентов при поиске.

2. Создание отравляющих веществ смертельного действия, которые обладают большой токсичностью и отличным от уже принятых на вооружение отравляющих веществ механизмом поражающего действия и пригодных для поражения в максимально (до 10 сек.) короткое время.

3. Создание новых типов, временно выводящих из строя отравляющих веществ, обладающих принципиально новыми поражающими факторами.

4. Разработка новых видов более высокоэффективных отравляющих веществ раздражающего действия.

5. Создание и разработка новых средств и методов для преодоления современных средств индивидуальной защиты.

6. Разработка новых типов и совершенствования существующих химических боеприпасов для применения твердых и жидких (разной степени загущения) отравляющих веществ смертельного действия.

Основной упор в фундаментальных исследованиях в области модернизации химического оружия делается на изыскание высокотоксичных веществ с нетрадиционными механизмами токсичного действия и веществ, способных поражать человека, использующего средства индивидуальной и коллективной защиты. В перспективе ОВ могут быть созданы на основе биорегуляторов. К биорегуляторам относятся вещества, которые вырабатываются в организме млекопитающих и человека как неотъемлемые звенья в цепи их жизнедеятельности, содержатся в нем в чрезвычайно низких концентрациях. Будучи введенными в организм извне, они могут вызвать целый ряд вредных последствий: нарушения кровяного давления, дыхания, зрительного восприятия, болевые ощущения, химические расстройства, ишемию и даже смертельный исход.

Таким образом, в своем развитии химическое оружие переходит на качественно новую ступень, все теснее смыкается с биологическим (бактериологическим) оружием.

3. Биологическое оружие и его поражающие свойства

В зарубежной литературе в настоящее время принят термин «биологическое» оружие, т. к. он наиболее полно и точно отражает суть и содержание данного вида оружия, поэтому в лекции будет использоваться только этот термин. Хотя в специальной литературе встречается еще термин «бактериологическое» оружие, который использовался ранее, когда считалось возможным в качестве поражающих средств использовать только патогенные микробы из класса бактерий.

Биологическим оружием называются специальные боеприпасы и боевые приборы со средствами доставки, снаряженные биологическими средствами и их переносчиками. Предназначено для массового поражения живой силы противника (людей), сельскохозяйственных животных, посевов сельскохозяйственных культур, а также порчи некоторых видов военных материалов и снаряжения.

Для поражения людей и животных используются (болезнетворные) специально отобранные патогенные микроорганизмы и микробные токсины (яды). Патогенные микроорганизмы в зависимости от размеров, строения и биологических свойств подразделяются на классы: бактерии, вирусы, риккетсии, грибки, спирохеты и простейшие. Боевое применение, по существующим взглядам иностранных специалистов, могут иметь первые четыре класса.

Бактерии – одноклеточные микроорганизмы, видимые под микроскопом. Их размер от 0,5 до 8–10 мкм. При благоприятных условиях они размножаются простым делением через каждые 20–30 минут. Быстро погибают от воздействия солнечных лучей, дезинфицирующих средств и при кипячении. Некоторые формы бактерий (сибирской язвы, столбняка) при неблагоприятных условиях, превращаясь в споры, обладают большей устойчивостью к вышеуказанным факторам. К низким температурам бактерии малочувствительны и легко переносят замораживание.

Вирусы – мельчайшие организмы, в сотни и тысячи раз меньше бактерий. Обнаружить их можно только с помощью электронного микроскопа. В отличие от бактерий вирусы размножаются только на живых тканях. Многие вирусы обладают значительной устойчивостью к воздействию физико-химических факторов, легко переносят высушивание и замораживание, могут длительное время сохраняться в таком положении. Они устойчивы к дезинфицирующим веществам и к высоким температурам, погибают лишь при длительном кипячении.

Риккетсии – бактериеподобные микроорганизмы, паразитирующие в теле кровососущих членистоногих (клещей, вшей, блох). Они развиваются и живут в тканях пораженных ими организмов, устойчивы к высушиванию и замораживанию.

Болезнетворные грибки – микроорганизмы растительного происхождения, отличающиеся от бактерий более сложным строением и способом размножения. Споры грибков высокоустойчивы к высушиванию, воздействию солнечных лучей и дезинфицирующих веществ. У человека они чаще всего поражают кожу, волосы, ногти.

Характеристика наиболее вероятных заболеваний от биологического оружия приведена в таблице 1.

В результате применения противником биологического оружия и распространения на местности болезнетворных бактерий и токсинов, могут образоваться зоны биологического заражения.

Зона биологического заражения – это район местности (акватории) или область воздушного пространства, зараженные биологическими возбудителями заболеваний в опасных для населения пределах.

Очагом биологического поражения – называется территория, на которой в результате воздействия биологического оружия противника произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных, растений.

Таблица 1

Заболевание	Возбудитель	Способ распространения в условиях биологической войны	Средний инкубационный (скрытый) период	Средняя продолжительность потери боеспособности	Летальность заболевания без лечения, %
Чума	Бактерия	Распыление рецептуры в воздухе; заражение воды, пищи, предметов домашнего обихода; рассеивание искусственно зараженных блох	2–3	42–56	100 (при легочной и септической формах)
Сибирская язва	Бактерия	Распыление рецептуры в воздухе; заражение предметов личного обихода	2–3	21–28	До 100 (при легочной и кишечной формах)
Туляремия	Бактерия	Распыление рецептуры в воздухе; заражение воды, пищи, рассеивание искусственно зараженных членистоногих переносчиков	3–6	21–60	От 5–8 до 30
Сап	Бактерия	Распыление в воздухе; заражение воды, пищи, предметов домашнего обихода	3–5	21–28	90–100
Мелойдоз	Бактерия	То же	5–10	14–28	95–100
Холера	Бактерия	Заражение воды в системе водоснабжения, а также пищи, предметов домашнего обихода	2–3	5–30	10–80
Сыпной тиф	Риккетсия	Распыление в воздухе; рассеивание искусственно зараженных вшей	12–14	20–30	40
Ку-лихорадка	Риккетсия	Распыление рецептуры в воздухе; рассеивание искусственно зараженных клещей переносчиков	12–18	18–45	1–4
Натуральная оспа	Вирус	Распыление в воздухе; заражение воды и предметов личного обихода	12	12–40	6–10 (среди иммунизированных)
Гистоплазмоз	Грибок	Распыление в воздухе; заражение воды, пищи	7–14	Несколько месяцев	Низкая

Для предотвращения распространения инфекционных болезней, локализации и ликвидации зон и очагов биологического поражения, распоряжением начальника управления по делам ГО и ЧС города и области устанавливается карантин и обсервация.

Карантин – это система противоэпидемических и режимно-ограничительных мероприятий, направленных на полную изоляцию всего очага поражения и ликвидации в ней инфекционных заболеваний. На внешних границах зоны карантина устанавливается вооруженная охрана, организуется комендантская служба и патрулирование, регулируется движение.

Под обсервацией понимают проведение в очаге поражения ряда изоляционно-ограничительных и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение распространения инфекционных заболеваний и включающих: максимальное ограничение въезда и выезда, а также вывоза из очага имущества без предварительного обеззараживания и разрешения эпидемиологов, усиление контроля над организацией за питанием и водоснабжением и другие мероприятия.

В зонах карантина и обсервации проводятся мероприятия по обеззараживанию (дезинфекции), дезинсекции и дератизации (уничтожение насекомых и грызунов).

По мнению зарубежных специалистов, эффективность действия биологического оружия зависит не только от поражающих способностей биологических средств, но в значительной степени и от правильного выбора способов и средств их применения. В настоящее время всесторонне изучены и предложены следующие способы боевого применения биологических средств:

- *аэрозольный способ* – распыление биологических рецептур для заражения приземного слоя воздуха частицами аэрозоля;
- *трансмиссивный способ* – рассеивание в районе цели искусственно зараженных биологическими средствами кровососущих переносчиков;
- *диверсионный способ* – заражение биологическими средствами воздуха и воды в замкнутых пространствах (объемах) при помощи диверсионного снаряжения.

Из перечисленных способов боевого применения биологических средств, зарубежные военные специалисты рассматривают аэрозольный способ как основной, наиболее эффективный и перспективный.

Признаками применения противником биологического оружия

являются:

- глухой, несвойственный обычным боеприпасам, звук разрыва снарядов и бомб;
- наличие в местах разрывов крупных осколков и отдельных частей боеприпасов;
- появление капель жидкости или порошкообразных веществ на местности;
- необычное скопление насекомых и клещей в местах разрывов боеприпасов и падения контейнеров;
- массовые заболевания людей и животных.

К основным средствам защиты населения от биологического оружия относятся: вакцино-сывороточные препараты, антибиотики, сульфамидные и другие лекарственные вещества, используемые для специальной и экстренной профилактики инфекционных болезней, средства индивидуальной и коллективной защиты, химические вещества, используемые для обезвреживания.

Следует ожидать, что в перспективе работы в области биологического оружия будут проводиться в следующих направлениях:

- совершенствование принятых на вооружение биологических рецептур с целью увеличения жизнеспособности микробов аэрозолей; создание новых боевых биологических рецептур из известных и вновь выделяемых возбудителей инфекционных заболеваний человека, животных и растений;
- дальнейшее совершенствование способов и методов боевого применения, средств доставки боевых биологических рецептур;
- дальнейшее проведение фундаментальных микробиологических исследований, направленных на всестороннее изучение различных биологических возбудителей болезней;
- получение с помощью генетических методов новых разновидностей микробов с повышенной поражающей способностью (устойчивых к факторам внешней среды, антибиотикам и другим лекарственным препаратам, «пробивающих» иммунитет, выделяющих несвойственные им токсины и т. д.).

В настоящее время некоторые страны продолжают работы по созданию и совершенствованию средств биологического нападения. Достижения в области химии и биотехнологии позволили американцам развернуть исследования по их практическому применению. Так, ими создано оружие следующего класса:

- рецептуры, распыляемые на взлетно-посадочной полосе

аэродромов и автодорогах, и приводящие к интенсивному износу и разрушению покрышек колес;

– биологические и химические рецептуры, обеспечивающие быструю трансформацию топлива в хранилищах и нарушение работы топливной аппаратуры тепловых двигателей;

– быстротвердеющие смеси, которые могут применяться для создания наземных заграждений и ограничения подвижности боевых и транспортных средств.

При обнаружении признаков применения биологического оружия необходимо немедленно надеть противогаз (респиратор, маску), а также средства защиты кожи и сообщить об этом в ближайший штаб гражданской обороны, руководителю предприятия.

Заключение

Рассмотренные в данной лекции вопросы и самостоятельная работа над ними позволят более глубоко понять физические основы, принципы устройства и поражающие факторы имеющихся видов оружия массового поражения. Однако, несмотря на подписание договоров о сокращении ядерного потенциала, США в основу своего военного строительства ставят требования новой военно-политической стратегии, которая предполагает достижение технического превосходства за счет создания качественно новых высокоэффективных вооружений.

Испытание этих вооружений проводится, как на военных полигонах, так и в различных военных конфликтах.

В лекции также рассмотрены вопросы применения химического и биологического оружия. Необходимо отметить, что международное сообщество неоднократно поднимало вопрос о запрещении производства и применения этого оружия. Результатом этого явились принятые и подписанные многими странами различные документы. Одним из самых значительных документов является Конвенция 1972 года, которая послужила началом разработки проекта международного договора о запрещении химического и биологического оружия. Эту конвенцию подписали более 160 стран. Однако некоторые страны продолжают военно-химические и военно-токсикологические исследования, направленные на поиски новых отравляющих веществ, ядов и токсинов, разработку их промышленного производства, средств и способов применения в военных целях.

В случае начала боевых действий с применением оружия массо-

вого поражения (ОМП), органы внутренних дел, хотя и не являются непосредственно объектом применения в отношении их этого оружия, тем не менее, могут оказаться под его прямым воздействием. Это обусловлено тем, что противник будет применять его не только по войскам, но и в крупных административных центрах, портах и других объектах.

Поэтому это обстоятельство обязывает каждого обучающегося постоянно совершенствовать свои знания по защите от оружия массового поражения.

Тема 3. Виды, характеристика и тактика действий служебных нарядов органов внутренних дел

1. Виды нарядов по охране общественного порядка и безопасности, их краткая характеристика.
2. Виды и тактика действий служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах.

Введение

В современных условиях развития государства от МВД России, в том числе и от органов внутренних дел, требуется обеспечить работу правоохранительного механизма, который бы гарантировал защиту общества и каждого гражданина страны от беззакония и преступности.

Широкий комплекс различных мероприятий, осуществляемых территориальными органами внутренних дел совместно с внутренними войсками, дислоцирующимися в регионе, играет весомую роль в эффективном решении задач борьбы с преступностью и поддержании общественного порядка.

В настоящее время развитие российской государственности во многом определяется обеспечением общественной безопасности, зависящей от многих факторов, включая экономику, политику, социальные отношения.

В Указе Президента Российской Федерации «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 года № 683 отмечается, что одной из основных угроз государственной и общественной безопасности являются: деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации; дестабилизацию работы органов государственной власти; уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения; транспортной инфраструктуры; устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами; совершение актов ядерного терроризма; нарушение безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации. Эти факторы обуславливают возможное возникновение угрозы общественной безопасности.

Поэтому, обеспечение общественной безопасности страны, защита ее населения, материальных и духовных ценностей от любых внутренних угроз – важная конституционная задача органов внутренних дел.

В этих условиях возрастает роль и значение профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел.

Каким образом выполняют задачи по охране общественного порядка и безопасности, розыску и задержанию вооружённых преступников служебные наряды органов внутренних дел и внутренних войск мы и рассмотрим в данной лекции.

1. Виды нарядов по охране общественного порядка и безопасности, их краткая характеристика

Личный состав органов внутренних дел, участвующий в рассматриваемой деятельности, как правило, организационно включается в наряды, подразделения и группы.

Наряд – наименьшая организационная структура, включающая в себя вооружённых, а в некоторых случаях и безоружных сотрудников (военнослужащих), выполняющих возложенные на них обязанности по решению оперативно-служебных и служебно-боевых задач. Состав наряда 2–3 человека. В зависимости от обстановки по решению оперативного начальника количественный состав наряда может быть увеличен до 10 сотрудников (отделение).

Наряды подразделяют на оперативные и оперативно-войсковые. Оперативный наряд назначается от органов внутренних дел. Оперативно-войсковой наряд состоит из сотрудников ОВД и военнослужащих внутренних войск. Данные наряды, как правило, назначаются при проведении масштабных мероприятий по ликвидации массовых беспорядков, поиске вооружённых преступников, ликвидации незаконных вооружённых формирований, когда невозможно обойтись без помощи подразделений внутренних войск.

В состав наряда назначаются:

- начальник (старший) наряда;
- помощник начальника наряда (при численности более трех человек);
- необходимое количество сотрудников (военнослужащих).

Старшим наряда является наиболее опытный сотрудник полиции, способный обеспечить руководство его деятельностью. Старшим (начальником) оперативно-войскового наряда назначается, как пра-

вило, представитель органов внутренних дел.

Он должен чётко знать поставленную наряду задачу, проявлять разумную инициативу, ставить задачи подчинённым, контролировать их действия, докладывать оперативному дежурному (старшему группы) обо всех изменениях оперативной обстановки.

У старшего наряда в обязательном порядке должны быть карта (план) местности района действия наряда, компас, часы, бинокль, свисток, электрический фонарь, ручка и служебная книжка.

Личный состав, одетый в форменную одежду по сезону, экипируется средствами индивидуальной бронезащиты (шлемы, бронежилеты, щиты), маскировочными халатами, средствами активной обороны (наручниками, резиновыми палками, аэрозольными упаковками). По решению начальника ОВД выдаётся штатное огнестрельное оружие с боекомплектом, ручные газовые гранаты. Наряду может выделяться транспортное средство – легковой или грузовой автомобиль, бронетранспортёр, катер, вертолёт.

Наряды могут выполнять задачу самостоятельно, то есть действовать отдельно или являться составной частью группы (сил), выделяемой для специальной деятельности.

В наряды, как правило, назначаются сотрудники (военнослужащие) из одного подразделения. Наряды подчиняются начальнику (командиру), вышестоящему им, и всем вышестоящим начальникам (командирам).

В зависимости от характера выполняемых задач, от подразделений ОВД и внутренних войск могут назначаться:

- наряды по охране общественного порядка и безопасности;
- розыскные наряды;

При выполнении оперативно-служебных или оперативно-боевых задач наряды организационно объединяются в подразделения и группы под единым руководством.

Подразделение – это тактическое формирование, объединяющее сотрудников ОВД для выполнения какой-то конкретной задачи. Это могут быть как штатные, так и создаваемые отделения, взводы, роты и батальоны. Привлекаемые силы и средства при их массированном применении должны иметь организационную структуру в виде подразделений. Это относится к деятельности по предотвращению и пресечению массовых беспорядков, террористических акций на обслуживаемых территориях, при пресечении деятельности незаконных вооружённых формирований и банд.

Целесообразно такие подразделения применять в тех случаях,

когда силы и средства выделяются от части внутренних войск, отрядов особого и специального назначения или учебных заведений МВД России.

Совокупность нарядов или подразделений составляет группу оперативно-служебного применения. При такой организации повышается эффективность действий нарядов и управления ими. Наряды или подразделения формируются в группы по характеру мероприятий, которые они должны выполнять в операции.

Группа – это наименьшее тактическое подразделение, предназначенное для самостоятельного решения поставленных перед нею задач. При изменении оперативной обстановки группа способна быстро менять направление деятельности. Например: группа поиска, действующая, в развёрнутом оперативном порядке с целью розыска вооружённого преступника на местности после получения задачи на блокирование определённого рубежа может выставить заслон. То есть от мобильных действий перейти к стационарным.

И наряды и группы задействованы для решения всех задач, стоящих перед органами и подразделениями внутренних войск МВД России в особых условиях.

Составной частью системы общественной безопасности при чрезвычайных обстоятельствах на улицах, объектах транспорта и в иных общественных местах городов и других населенных пунктах является патрульно-постовая служба.

Патрульно-постовая служба полиции (ППС) – это один из видов административной деятельности органов внутренних дел, который осуществляется специально назначенными нарядами, несущими службу в форменной одежде, на наружных постах и маршрутах патрулирования в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью.

Главными задачами патрульно-постовой службы являются:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- участие в раскрытии преступлений и задержании преступников.

Патрульно-постовая служба осуществляется силами патрульно-постовой службы полиции в соответствии с действующим законода-

тельством.

Несение патрульно-постовой службы нарядами полиции является формой выполнения оперативно-служебной задачи.

Сотрудники полиции и военнослужащие внутренних войск МВД России несут патрульно-постовую службу в установленной форменной одежде. При решении специальных задач им может быть разрешено несение службы в гражданской одежде.

Для оказания содействия силам ППС полиции привлекаются специальные моторизованные воинские части (СМВЧ), отряды особого и специального назначения, учебные заведения МВД России.

Для несения патрульно-постовой службы органы внутренних дел используют следующие виды нарядов:

- патруль;
- патрульная группа;
- пост;
- пост охраны объекта;
- наряд сопровождения;
- контрольно-пропускной пункт;
- заслон;
- резерв и другие.

При несении патрульно-постовой службы, наряды органов внутренних дел и внутренних войск МВД России обеспечивают правопорядок и общественную безопасность на маршрутах (постах) и прилегающих к ним территориях, принимают своевременные меры по соблюдению гражданами законов и установленных правил поведения на улицах, площадях, в парках и других общественных местах, предупреждению преступлений и административных правонарушений.

При проведении массовых мероприятий в целях обеспечения общественного порядка и безопасности назначаются следующие виды нарядов:

- цепочки (Ц);
- группы сопровождения (ГС);
- посты наблюдения (ПН);
- группа заграждения (З);
- группа патрулирования;
- группа ограничения движения транспорта;
- группа правового информирования;
- группа обеспечения связи;

- группа оцепления (блокирования);
- группа фиксации правонарушений;
- резерв (Р) и другие.

Все перечисленные наряды и группы имеют чётко прописанные в законе «О полиции» перечень своих прав и обязанностей. В целях обеспечения общественной безопасности личному составу нарядов и групп при выполнении возложенных обязанностей предоставляется право в случае оказания им вооружённого сопротивления со стороны особо опасных преступников, применять кроме физической силы, специальные средства и огнестрельное оружие.

Во время несения службы наряды должны обращать особое внимание на:

- граждан, часто появляющихся у объектов, где хранятся, находятся в обращении материальные ценности (у банковских учреждений, торговых предприятий, складов, баз), проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режиму работы, организации и системе охраны;

- людей, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки и травмы;

- группы граждан, особенно молодёжи, собирающихся в скверах, дворах, подъездах домов и других местах, не допуская при этом необоснованных действий, могущих привести к возникновению конфликтных ситуаций;

- места возможного появления правонарушителей;

- граждан, допускающих нарушения правил дорожного движения и детей, играющих в опасных местах;

- состояние дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности;

- подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях и на объектах.

Рассмотрим основные наряды по охране общественного порядка и безопасности и тактические способы их действий:

Патруль – подвижный наряд, состоящий из одного или нескольких сотрудников полиции и выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования. Сотрудник полиции, входящий в состав патруля, называется патрульным.

Патруль может нести службу на автомобиле (ПА), мотоцик-

ле (ПМ), катере (ПКТ), велосипеде (ПВ). Применяются также пешие (ПП), конные (ПК) и патрули со служебными собаками (ПС). Для обеспечения безопасности дорожного движения применяются патрули по надзору за движением (ПНД), вертолетные патрули (ВП).

Патрулю для несения службы устанавливается **маршрут патрулирования**, границы которого определяются на местности в зависимости от конкретных условий и оперативной обстановки.

Протяженность маршрута патруля, как правило, составляет: для патрулей на автомобиле – 10 км, на мотоцикле (квадрацикле, снегоходе) – 5 км, катере – 3,5 км, служебных лошадях – 3 км, велосипеде – 2 км, для пеших патрулей (в том числе со служебными собаками) – 1,5 км. Протяженность маршрута для патрулей по надзору за дорожным движением либо иных специальных патрулей может быть увеличена или уменьшена.

Основным способом несения службы на маршрутах является наблюдение с целью выявления и пресечения противоправных действий.

Патрульная группа (ПГ) – подвижный наряд полиции в составе двух и более патрулей, объединенных для несения службы под единым руководством.

Патрульной группе для несения службы **назначается несколько маршрутов, участок территории города, поселок, другая местность**, на которой проводится мероприятие с большим количеством людей, зона массового отдыха.

Основу патрульной группы составляет патруль на автомобиле, оборудованном радиостанцией, проблесковым маяком, громкоговорящей установкой, сиреной и иными техническими средствами.

В состав группы входят полицейские с носимыми радиостанциями для осуществления пешего патрулирования на установленном участке.

Пост – место или участок местности, на котором сотрудники полиции (постовые) выполняют возложенные на них обязанности по охране общественного порядка. Посты выставляются там, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудника полиции.

Для поста определяются его центр и границы. Центр поста определяется в таком месте, откуда наиболее удобно вести наблюдение и оперативно принимать меры к предупреждению и пресечению правонарушений. Удаление границ от центра поста не должно превышать 300 м.

Пост охраны объекта – наряд, выставляемый на важном объ-

екте, с целью обеспечения безопасности, охраны общественного порядка и осуществления контрольно-пропускного режима. Свою задачу выполняет путём непрерывного наблюдения за территорией объекта непосредственно или с помощью системы видеонаблюдения.

Наряд сопровождения – наряд для поддержания правопорядка в пути следования поездов дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных, морских и воздушных судов.

Состав наряда определяется начальником органа внутренних дел на транспорте и в количестве не менее двух человек, из их числа назначается старший. При необходимости наряд возглавляется лицами среднего и старшего начальствующего состава. Для сопровождения специальных поездов (судов), туристических поездов (судов), поездов с лицами, следующими по организационному набору на стройки народного хозяйства, уборку урожая и другие работы, выделяется усиленный наряд полиции. Предусматривается обязательное патрулирование ночью в пригородных поездах парными патрулями с сопровождением их, как правило, от пункта отправления до пункта назначения.

Контрольно-пропускной пункт (КПП) – наряд полиции выставляется для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуациях.

Заслон (З) – наряд в составе группы (подразделения) сотрудников полиции, выполняющий задачу по контролю над определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

Резерв (Р) – наряд полиции, предназначенный для усиления задействованных сил и средств в случаях, внезапно возникающих задач в связи с осложнением оперативной обстановки, а также для подмены патрульных и постовых. Располагается в тех местах, откуда он может быстро ввестись в действие.

Полицейская цепочка (ПЦ) – наряд, предназначенный для оцепления (изоляция) определённого района, с целью недопущения посторонних лиц. Это сотрудники, или военнослужащие, выстроенные на одной линии на определённых интервалах. Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 метров, нормальные – при интервале 1–2 метра, усиленные – при интервале менее 1 метра, многорядные – в два и более рядов. С

целью усиления цепочек могут устанавливаться ограждения из специальных барьеров и транспортных средств.

Пост наблюдения (наблюдатель) – наряд, обеспечивающий старшего оперативного начальника информацией об изменении оперативной обстановки, в частности выявляет организаторов и активных участников групповых нарушений общественного порядка в местах скопления граждан. Состав наряда – два человека, сотрудники несут службу, как правило, в гражданской одежде, располагаясь в местах, обеспечивающих хороший обзор территории, применяя необходимые технические средства связи и наблюдения. Наряд может выставляться как стационарно, так и двигаться в пределах выделенной территории.

Численность, вооружение и оснащение нарядов в каждом отдельном случае устанавливаются начальником ОВД (командиром воинской части) и дополнительно согласовываются со старшим оперативным начальником при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Посты выставляются в тех местах, где круглосуточно или в течение установленного периода времени требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции. Патрули применяются в случаях, когда постоянное нахождение нарядов в определенных пунктах не вызывается необходимостью. Парные наряды выставляются в местах, где один полицейский не в состоянии обеспечить выполнение поставленной задачи (местах большого скопления людей, на окраинах городов, в лесных массивах, при несении службы в ночное время, при сопровождении поездов и т. д.). При несении службы с представителями общественных объединений, военнослужащими наряд, как правило, назначается из расчета: один полицейский и два представителя общественности или военнослужащих.

На каждый пост и маршрут патрулирования составляется карточка, в которой указываются:

- маршрут патруля, его протяженность, границы и центр поста;
- время несения службы;
- объекты и зоны, требующие особого внимания;
- порядок движения по маршруту и основные тактические приемы несения службы;
- особые обязанности нарядов по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, а также при осложнении оперативной обстановки;
- порядок взаимодействия и связи с соседними нарядами, де-

журной частью органа, участковыми уполномоченными полиции, общественными объединениями, а также зоны непрохождения радиосвязи и способы связи с этих участков.

Центры постов и их границы, маршруты патрулей и пункты их остановок, особенности несения службы определяются в соответствии со складывающейся оперативной обстановкой и в обязательном порядке систематически уточняются на местности. Карточка маршрута (поста) составляется в двух экземплярах, один из которых хранится в дежурной части, другой выделяется наряду перед заступлением на службу.

Виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки.

Основным способом несения службы по охране общественной безопасности и порядка является наблюдение. Сотрудники полиции своевременно выявляют и пресекают готовящееся правонарушение. Используя для этого физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Во время несения службы наряду запрещается:

- передавать и предъявлять, кому бы то ни было своё оружие, за исключением лиц, которым он подчинён;
- спать, отвлекаться от службы;
- нарушать правила радиообмена, вести неслужебные переговоры по телефону.

При несении патрульно-постовой службы используются следующие средства:

- автотранспорт, специальные автомобили, бронемшины, вертолеты, мотоциклы, катера, велосипеды и другие транспортные средства;
- средства радио- и проводной связи и специальной техники (в том числе системы телевизионного наблюдения, электромегафоны и т. д.);
- табельное огнестрельное оружие, снаряжение и специальные средства;
- осветительные приборы, специальная аппаратура и другие технические средства;
- служебные животные (собаки, лошади).

Служебные собаки являются важным средством усиления охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, а также повышения надежности охраны арестованных и задержанных и конвоирования правонарушителей.

Служебная собака, подготовленная для этой работы должна соответствовать следующим требованиям:

1. При производстве обыска местности и помещений находить в них спрятанные вещи, укрывающихся людей и оповещать об этом кинолога лаем.

2. Активно и смело защищать своего кинолога при нападении на него.

3. По его команде задерживать убегающего человека.

4. Охранять задержанного до прихода кинолога.

5. Не бояться во время работы выстрелов, и не отвлекаться на них.

6. Не трогать обнаруженных ею людей, не делающих попыток к нападению или бегству.

В патрульно-постовой службе полиции в соответствии с федеральным законом «О полиции» используются служебные собаки на маршрутах и постах в основном в вечернее и ночное время, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и иных подобных местах.

Служебные собаки при патрулировании могут применяться:

– для отражения нападения на граждан и сотрудников полиции или пресечения оказываемого сопротивления;

– для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться;

– для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление;

– для доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, или оказывают противодействие сотруднику полиции;

– для освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

– для выявления лиц, совершивших преступления.

Служебная собака закрепляется за полицейским-кинологом приказом начальника органа внутренних дел.

При включении полицейского-кинолога со служебной собакой в состав автомотопатруля, а также в следственно-оперативные груп-

пы проводится инструктаж сотрудников о порядке поведения и правилах применения служебной собаки.

Во время патрулирования собака должна находиться слева на коротком поводке и без намордника. В местах, где чаще всего совершаются правонарушения, наряд делает остановки и осматривает их. При проверке подвалов, нежилых помещений, пустырей и прочих объектов в целях выявления и задержания правонарушителей полицейский-кинолог может пускать собаку на обыск, принимая меры предосторожности на случай внезапного нападения. На обыск местности или помещения собака пускается без ошейника и намордника. Полицейский-кинолог находится на таком расстоянии, чтобы собака по возможности не выходила из его поля зрения.

При проверке документов и опросе правонарушителя полицейский-кинолог находится вполоборота и в одном шаге по отношению к нему, а собака на коротком поводке без намордника по команде «Охраняй!» находится на расстоянии, обеспечивающем безопасность проверяемого.

При производстве личного досмотра задержанного подается команда «Руки вверх!». Собака во время обыска по команде «Охраняй!» должна находиться без намордника в 2–3 метрах от задержанного.

При доставлении задержанного в ОВД собака находится с левой стороны полицейского-кинолога на коротком поводке без намордника. При доставлении задержанного пешим порядком полицейский-кинолог с собакой следует за ним на расстоянии до трёх метров, обеспечивая наблюдение, при этом между полицейским-кинологом, собакой и задержанным не должны находиться другие сотрудники наряда или посторонние лица. Собака по команде «Рядом!», «Охраняй!» следует слева на коротком поводке без намордника. При доставлении в автомобиле и в других транспортных средствах полицейский-кинолог с собакой располагается там, откуда удобнее вести наблюдение за задержанным, и быстро применить собаку в случае попытки побега или нападения на сотрудников.

Перед пуском собаки сотрудник полиции обязан убедиться, что собака не причинит вреда другим лицам, и сделать окрик: «Стой! (Выходи!) Пускаю собаку!». Собака пускается на задержание без намордника и ошейника. Нельзя пускать собаку на задержание преступника, если между сотрудником полиции и преступником находятся люди. При задержании особо опасных и вооруженных преступников следует применять несколько хорошо натренированных собак,

не боящихся выстрелов, обладающих хорошей хваткой. Во избежание потери собаки нельзя пускать ее с фронта на задержание преступника, если он находится в укрытии и отстреливается. В таком случае необходимо отвлечь огонь в сторону и пустить собаку с тыла или фланга либо дождаться отхода преступника.

Патрульные автомобили и мотоциклы предназначены для патрулирования по маршрутам; преследования преступников и доставления в полицию лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений; в случаях отсутствия специального транспорта – для доставления в медицинские учреждения граждан, оказавшихся в беспомощном состоянии, а также лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, либо могущих причинить вред окружающим или себе.

Патрульные автомобили и мотоциклы должны быть оборудованы радиостанциями и другими необходимыми техническими средствами, а также окрашены в соответствии с действующей цветографической схемой.

Порядок передвижения патруля на автомобиле или мотоцикле по территории маршрута определяется исходя из поставленных задач, сложившейся обстановки, времени года, суток и поступивших указаний старших начальников. В наиболее сложных в оперативном отношении местах назначаются пункты остановок, определяются особые задачи, время и продолжительность пешего несения службы в каждом пункте, а также последовательность перемещения из одного пункта в другой, время выхода на связь с дежурной частью. Эти данные отражаются в карточке маршрута патруля.

Старший наряда на автомобиле (мотоцикле) несет ответственность за точное выполнение установленного порядка несения службы и поставленных задач и правил эксплуатации вверенной техники, соблюдение порядка посадки и высадки перевозимых лиц. После инструктажа старший наряда уточняет обязанности и порядок размещения в машине наряда, назначает каждому сектор наблюдения, объявляет маршрут следования к месту несения службы, последовательность перемещения из одних пунктов в другие, докладывает по радио дежурному о выезде на маршрут.

В пути следования патруль ведет наблюдение и при необходимости делает остановки для принятия мер к прекращению нарушений общественного порядка, пресечению преступлений и админи-

стративных правонарушений. Во время остановок на маршруте старший наряда организует пешее патрулирование. У патрульной машины остается, как правило, полицейский-водитель, который обеспечивает охрану автомобиля, поддерживает радиосвязь с дежурным и старшим наряда. Для сбора личного состава наряда устанавливается условный сигнал.

Наряды на автомобилях (мотоциклах), оборудованных радиостанциями, несут службу на пунктах остановок по 30–50 минут. При этом выделяемые из их состава пешие патрули удаляются от машины (мотоцикла) до 300 метров, обходят места, где возможны случаи совершения преступлений и административных правонарушений, и принимают меры к их предупреждению и пресечению.

Наряды на автомобилях и мотоциклах (кроме ДПС ГИБДД) при патрулировании двигаются со скоростью, позволяющей вести наблюдение из машины, но не свыше 40 км в час.

Наряд на автомобиле (мотоцикле) взаимодействует с пешими патрулями (постами), обменивается оперативной информацией, при необходимости оказывает им помощь.

При посадке доставляемых в автомобиль патрульные должны: принимать меры предосторожности, исключая возможность нанесения травм этим лицам, нападения их на сотрудников полиции и порчи материальной части; проверять состояние замков-запоров и надежность закрытия дверей автомобиля. Доставка в коляске мотоцикла допускается в исключительных случаях, при этом необходимо следить, чтобы задержанный не мог выбраться из коляски во время движения или помешать управлению мотоциклом. После вывода доставленного из автомобиля (высадки из мотоцикла) наряд должен осмотреть кузов (коляску) в целях обнаружения оставленных предметов и документов.

Патрульным на автомобиле (мотоцикле) во время несения службы запрещается:

- перевозить посторонних граждан и грузы, а также оставлять автомобиль (мотоцикл) без присмотра;
- превышать установленную скорость движения, самовольно отклоняться от назначенного маршрута и изменять порядок несения службы, если это не вызывается служебной необходимостью;
- передавать, кому бы то ни было управление автомобилем (мотоциклом);
- оставлять задержанных в автомобиле (мотоцикле) без присмотра.

Необходимо отметить, что при осложнении оперативной обстановки, возникновении чрезвычайных обстоятельств (массовых беспорядков, стихийных бедствий, пожаров, крупных производственных аварий, катастроф, эпидемий, эпизоотий и др.), проведении массовых мероприятий (общественно-политических, культурно-зрелищных, спортивных и пр.) может вводиться усиленный вариант несения патрульно-постовой службы.

2. Виды и тактика действий служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах

Наряду с выполнением повседневных задач органы внутренних дел осуществляют свою деятельность в условиях чрезвычайных обстоятельств, когда от личного состава требуется высокая профессиональная подготовленность, решительность, мужество и максимальное напряжение моральных и физических сил.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств (массовые беспорядки, захват заложников, стихийные бедствия, техногенные катастрофы и др.) органы внутренних дел и внутренние войска во взаимодействии с федеральной службой безопасности, федеральной службой охраны, подразделениями Министерства по делам гражданской обороны, и частями Министерства обороны организуют и осуществляют мероприятия, призванные восстановить нарушенный общественный порядок и безопасность, ликвидировать последствия чрезвычайных ситуаций.

Это:

- предупреждение и пресечение массовых беспорядков;
- розыск и задержание вооруженных и других особо опасных преступников;
- пресечение деятельности незаконных вооружённых формирований и банд;
- освобождение захваченных заложников, в том числе и на транспортных средствах;
- восстановление и поддержание установленного общественного порядка и безопасности дорожного движения, предупреждение и своевременное пресечение преступлений и иных противоправных действий;
- пресечение нарушений общественной безопасности, если эти нарушения носят массовый характер, представляют угрозу жизни и здоровью граждан, дезорганизуют работу учреждений

и организаций;

– защита населения, учет потерь, спасение людей и оказание необходимой помощи пострадавшим, охрана собственности, оставшейся без присмотра, оказание содействия в проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Личный состав органа внутренних дел, участвующий в рассматриваемой деятельности, как правило, организационно включается в наряды, подразделения и группы.

Чрезвычайные обстоятельства (ЧО) – это события, произошедшие в социальной, техногенной сферах и природной среде, процессы и явления, существенно влияющие на жизнедеятельность людей, общества и государства и требующие принятия специальных мер по защите среды обитания, жизни, здоровья, прав и свобод граждан, материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения, хищения и по восстановлению нормальной работы различных объектов жизнеобеспечения.

Специальная деятельность органов внутренних дел весьма разнообразна по направлениям (розыск вооруженных и других опасных преступников, их захват, предотвращение групповых нарушений общественного порядка, пресечение массовых беспорядков и др.) и способам деятельности (выполнение нарядами и другими подразделениями своих повседневных служебных обязанностей, действие отдельных нарядов и групп при проведении специальных операций). Виды деятельности зависят от той обстановки, которая возникает на обслуживаемой территории.

Розыскные наряды *выполняют задачи по розыску и задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников (вооружённых дезертиров).*

К ним относятся:

- оперативно-поисковые (поисковые) группы;
- розыскные группы;
- заслоны;
- засады;
- розыскные посты;
- секреты;
- дозоры;
- наблюдательные посты;
- КПП и другие.

Тактика действий некоторых нарядов.

Оперативно-поисковая (поисковая) группа – наряд, действия которого направлены на обнаружение преступников (с целью их захвата или ликвидации), выявление следов преступления и вещественных доказательств.

Формируется она из хорошо подготовленных оперативных работников ОВД, сотрудников ОМОН и военнослужащих внутренних войск.

Поиск – это действия, направленные на обнаружение преступников (объекта) с целью их задержания или ликвидации. Поиск может быть *сплошным или выборочным*, в блокированном или не блокированном районе. При сплошном поиске осмотру подвергается весь район, а при выборочном – отдельные участки местности или объекты.

По способам ведения *поиск подразделяется*: на односторонний, двусторонний, по направлениям, участкам (объектам) и комбинированный.

Численность группы определяется исходя из ширины полосы поиска, условий местности, способов поиска и может составлять до 100 человек. Для ведения поиска на закрытой среднeperесеченной местности (в лесу) интервалы между сотрудниками (военнослужащими) устанавливаются не более 10 метров, средний темп поиска при этом может составлять 1-1,5 км/час. На открытой местности ширина полосы и темп поиска увеличиваются.

Основные действия группы поиска – наблюдение, осмотр местных предметов, проработка обнаруженных следов преступника, опрос местных жителей.

От поисковой группы вперед и на фланги высылаются дозоры, в состав которых включаются кинологи с розыскными собаками.

Для осмотра отдельных объектов и других мест вероятного укрытия преступника начальник поисковой группы организует наблюдение, систему ведения огня и высылает дозор, который осматривает объект – вначале из-за укрытия, а затем скрытно выдвигается к нему, строго соблюдая меры безопасности, маскировку и, применяя ложные маневры, отвлекающие действия и имитацию.

Розыскная группа – это наряд численностью 2–5 человек опытных оперативных работников (военнослужащих), предназначенный для розыска и задержания преступников (бежавших из мест лишения свободы, дезертиров) по местам их родственных и иных связей, а также в пассажирском транспорте.

Розыскной группе разрабатывается план-задание, в котором

определяются задачи и порядок их выполнения. Группа обеспечивается установочными данными и приметами разыскиваемых, их фотографиями, адресами родственников и других связей, копиями постановления на арест. При необходимости вручаются фотокопии дактилоскопических карт.

По прибытии розыскной группы в район розыска документы передаются местному органу внутренних дел. В дальнейшем все мероприятия по розыску и задержанию преступников розыскная группа проводит под руководством начальника органа внутренних дел.

При проведении розыска группа использует архивные уголовные дела, данные оперативного состава уголовного розыска, участковых инспекторов, паспортного аппарата, проверяет изоляторы временного содержания, медицинские вытрезвители, больницы, сведения по учету неопознанных трупов и др.

Задержанные розыскной группой преступники конвоируются, как правило, в ближайший орган внутренних дел и сдаются под расписку до решения вопроса об этапировании. О задержании разыскиваемых начальник группы докладывает начальнику (командиру), которым выслана розыскная группа.

Заслон – наряд, предназначенный для перекрытия вероятных направлений движения преступников, блокирования районов проведения специальных операций. Высылается от группы блокирования участвующей в специальной операции. Обычно в заслон назначается подразделение в составе отделения или взвода.

Подразделению придаются средства связи, технические средства наблюдения и охраны, служебные собаки.

Для выполнения оперативно-служебной задачи заслону *назначается рубеж блокирования* в целях изоляции района нахождения преступника или перекрытия вероятного направления его движения.

В зависимости от численности, характера действий, условий местности, наличия сил и средств, *рубеж блокирования может составлять*: отделению на закрытой местности до 250 метров, на открытой до 500 метров; взводу на закрытой местности до 750 метров, на открытой до 1500 метров.

Задача заслона – не допустить проникновения преступника через рубеж блокирования. Заслон располагается отдельными нарядами (посты наблюдения, дозоры, секреты, КПП и др.). В каждый наряд назначается не менее двух человек.

Свои задачи заслон выполняет наблюдением в назначенном секторе, тесно взаимодействуя с поисковыми группами, ведущими по-

иск.

Засада – наряд, предназначенный для задержания преступников при наличии достоверных данных об их появлении в определенном месте или на путях движения. Высылается от подразделений, участвующих в специальной операции, в отдельных случаях может высылаться от розыскных нарядов. В засаду назначается наиболее опытный личный состав. **Численность засады** зависит от количества преступников и характера задач и может быть от 3 до 10 человек при задержании одиночных преступников, до роты – при пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований. Засады подразделяются на оперативные и оперативно-войсковые. Первые организуются сотрудниками уголовного розыска для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления. Вторые предназначены для неожиданного нападения на членов НВФ, и организуются подразделениями внутренних войск, совместно с приданными сотрудниками полиции. Личный состав несёт службу в засаде, как правило, скрытно.

Из состава засады могут быть назначены группы захвата, прикрытия, наблюдения, резерва.

Розыскной пост – наряд, предназначенный для задержания преступников и выставляемый в пунктах их возможного появления или на пути вероятного движения. Такими пунктами могут быть: перекрёстки автомобильных дорог, железнодорожные станции, морские и речные порты, аэропорты, автостанции и т. д. Численность розыскного поста – не менее пяти человек.

Наряд делится на две части, одна из них располагается стационарно, другая на автомобиле может перемещаться на расстояние до пяти километров от основного места несения службы. Сотрудники выполняют свои обязанности в гражданской или в форменной одежде.

Службу розыскной пост несет путем наблюдения за отдельными объектами, осмотра прилегающей местности в радиусе до 5 км, проверки транспортных средств и документов у подозрительных лиц. Иногда наряд выставляется на стационарном посту ДПС, для совместных действий с инспекторами ГИБДД по проверке автомобилей и их пассажиров. Две части наряда могут выполнять поставленную задачу, как по отдельности, так и в тесном взаимодействии. При обнаружении разыскиваемых мобильная часть наряда информирует старшего розыскного поста и сопровождает их до места расположения основных сил, после чего производится совместное задержание.

Если подозреваемые уходят в противоположном направлении, то мобильная часть наряда преследует их и пытается задержать совместно с другими нарядами, дислоцированными в районе проведения операции.

Секрет – наряд, предназначенный для скрытной охраны объекта. Выставляется в местах предполагаемого появления преступника и для предупреждения внезапного нападения на объект. Численность секрета зависит от характера выполняемой задачи и условий местности, однако, во всех случаях в составе секрета должно быть не менее 3-х человек. Свои задачи секрет выполняет методом наблюдения и прослушивания.

Наблюдательный пост – наряд, предназначенный для наблюдения за определенными участками местности, населенными пунктами, отдельными строениями, рубежами с целью выявления разыскиваемых преступников. Обычно состоит из двух сотрудников (военнослужащих). Посту указывается место (позиция) и сектор для ведения наблюдения и огня из стрелкового оружия, устанавливается порядок действий по задержанию обнаруженных преступников. Задержание проводится в тесном взаимодействии с другими нарядами.

Группа преследования – группа оперативно-служебного применения, предназначенная для преследования и задержания преступников, пытающихся скрыться после совершения побега, столкновения с оперативно-войсковыми нарядами, при прорыве из блокированного района (района окружения).

Численность группы преследования – до отделения. В ряде случаев группой преследования может стать поисковая группа, розыскной пост, заслон, засада или часть этих нарядов, если указанные розыскные наряды перейдут на преследование (выделят группу преследования). Группа задерживает лиц, совершивших преступление, двигаясь за ними непосредственно, или по следам и направлению вероятного движения. Если преступники продвигаются в различных направлениях, то группа делится на несколько нарядов, каждый из которых движется в указанном направлении.

При потере следов старший группы организует поиск путём тщательного осмотра местности и опроса жителей. При этом устанавливает:

- признаки нахождения разыскиваемых (ночёвки в заброшенных зданиях, на чердаках, в хозяйственных постройках, места приготовления пищи, обогрева и т. д.);
- случаи совершённых преступлений;

- появление в населённых пунктах лиц, неизвестных местному населению;
- связь отдельных местных жителей с разыскиваемыми или оказание им содействия;
- возможность обнаружения при розыске предметов (вещей) подозреваемых.

При получении данных о появлении подозреваемых группа преследования кратчайшим путём выдвигается к указанному месту, уточняет полученные данные и действует по обстановке.

Наряд на КПП (блокпост) – это наряд, предназначенный для осуществления пропускного режима или ограничения движения транспортных средств и пешеходов в районе проведения специальной операции. Он состоит из 2–5 человек и при необходимости усиливается средствами принудительной остановки транспорта и бронетехникой.

Заключение

Главная роль в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и при чрезвычайных обстоятельствах принадлежит органам внутренних дел и внутренним войскам МВД России.

При осуществлении этих мероприятий создаётся значительная по численности группировка сил и средств, предназначенная для несения службы и осуществления мероприятий в рамках введённого чрезвычайного положения. Так как территория, на которой проводится специальная операция, может быть довольно обширной, то и значительно повышается роль отдельных нарядов, которые могут действовать в отрыве от основных сил. Учитывая это необходимо уделять внимание целенаправленной подготовке сотрудников ОВД по огневой, физической и тактико-специальной подготовке.

Тема 4. Организация деятельности органов внутренних дел в особых условиях

1. Понятие, факторы и краткая характеристика особых условий.
2. Задачи, выполняемые органами внутренних дел в особых условиях.
3. Силы и средства, привлекаемые к действиям в особых условиях.

Введение

Современное развитие российской государственности во многом предопределяется всесторонним обеспечением общественной безопасности, зависящей от многих факторов, включая экономику, политику, социальные отношения.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации указывается: «Угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту. Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных сферах государственной деятельности являются факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции». Эти факторы обуславливают возникновение угрозы общественной безопасности.

Обеспечение общественной безопасности включает в себя правоохранительную деятельность, в которой решающая роль отводится МВД России и другим силовым структурам.

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации определяет, что обеспечение общественной безопасности в условиях чрезвычайной обстановки возлагается на органы внутренних дел (ОВД), которые для этого должны иметь соответствующую структуру сил (специально создаваемые наряды, группы, подразделения, группировки сил и средств), специальные средства, вооружение, а также применять формы, способы и приемы действий, которые отличаются от используемых сотрудниками ОВД в их повседневной профессиональной деятельности.

1. Понятие, факторы и краткая характеристика особых условий

Тактико-специальная подготовка изучает теорию и практику оперативно-служебной деятельности ОВД в особых условиях.

Особые условия оперативно-служебной деятельности ОВД возникают в обстановке, вызываемой различными факторами, при этом она резко отличается от повседневной, в которой обычно решают служебные задачи подразделения органов внутренних дел. Повышенная степень опасности этой обстановки не позволяет нормализовать ее используя обычные нормы, тактические приемы и способы действий, управление, а также силы и средства, применяемые в повседневной деятельности.

При рассмотрении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел в особых условиях применяются следующие основные термины и определения:

Особые условия – это обстановка, сложившаяся в результате возникновения чрезвычайных обстоятельств, введения чрезвычайного или военного положения, при проникновении или действиях на обслуживаемой территории диверсионно-разведывательных и террористических групп, которая характеризуется повышенной степенью опасности для жизни людей, деятельности органов власти и управления, работы организаций, сохранности материальных ценностей.

Рассмотрим факторы, определяющие понятие "особые условия". (Фактор – момент, существенное обстоятельство в каком-либо процессе, явлении).

Чрезвычайные обстоятельства можно охарактеризовать, как события, произошедшие в социальной, техногенной сферах и природной среде, процессы и явления, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

Эти события можно условно разделить на три группы.

Первую группу составляют события социального характера, связанные с поведением людей (как отдельных граждан, так и групп людей):

- попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти;
- вооруженный мятеж;
- массовые беспорядки;

- террористические акты;
- блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей;
- подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований;
- межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Во *вторую группу* можно выделить события, обусловленные причинами техногенного характера: аварии на всех видах транспорта, в том числе крушение поездов и катастрофы воздушных судов, аварии на АЭС, химических и экологически вредных производствах, в энергосистемах, массовые заболевания людей, травмирование или их гибель, экологическое загрязнение и т. д.

К *третьей группе* относятся события, связанные с действием стихийных сил природы: землетрясения, наводнения, засухи, лесные пожары, ураганы, цунами, смерчи, сели, обвалы, оползни и т. д.

При наличии хотя бы одного из перечисленных событий природного или техногенного характера наступают последствия, которые обозначаются специальным термином – «чрезвычайная ситуация».

Чрезвычайная ситуация (ЧС) – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

При наличии чрезвычайных обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации, и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер вводится чрезвычайное положение.

Чрезвычайное положение (ЧП) – это вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объеди-

нений, допускающий установленные федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей (федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении»).

В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии и возникновении в результате этого чрезвычайных обстоятельств – вводится военное положение.

Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии (федеральный конституционный закон «О военном положении»).

2. Задачи, выполняемые органами внутренних дел в особых условиях

Повседневная деятельность органов внутренних дел регламентируется законом Российской Федерации «О полиции» (ст. 1), который определяет, что «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности».

В соответствии с действующим законодательством органы внутренних дел выполняют возложенные на них задачи, **как в обычных, так и в особых условиях.**

В *обычных условиях* деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям (ст. 2 федерального закона «О полиции»):

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушения-

ниях, исполнение административных наказаний;

- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Иные задачи на полицию могут быть возложены только указанным законом.

Особые условия требуют принятия определенных мер, которые позволяют органам внутренних дел осуществлять охрану общественного порядка и обеспечивать общественную безопасность, а также выполнять другие задачи. Это могут быть организационные, предупредительные, силовые, следственные и другие мероприятия, а также специальные операции, проводимые начальниками органов внутренних дел на обслуживаемой территории.

Задачами органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах согласно руководящим документам являются:

- участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований;
- участие в пресечении деятельности банд;
- пресечение массовых беспорядков в населенных пунктах, пунктах временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев;
- розыск и задержание вооруженных особо опасных преступников (вооруженных дезертиров);
- пресечение захвата собственных объектов органов внутренних дел и внутренних войск, угрозы террористических актов на них;
- пресечение блокирования транспортных коммуникаций;
- участие в пресечении массовых беспорядков в учреждениях,

исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и следственных изоляторах;

- участие в освобождении заложников в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и СИЗО;

- оказание содействия Федеральной пограничной службе ФСБ России в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации;

- участие в обеспечении действий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного характера;

- участие в обеспечении действий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции, в том числе в пресечении террористических актов (контртеррористических операциях), минимизации и ликвидации их последствий;

- на объектах воздушного транспорта;

- на объектах водного транспорта;

- на объектах железнодорожного транспорта;

- на объектах метрополитена;

- на объектах автомобильного транспорта;

- на объектах промышленности;

- на объектах топливно-энергетического комплекса;

- на ядерных и радиационно-опасных объектах;

- на гидротехнических сооружениях;

- на объектах органов государственной власти;

- на военных объектах;

- на объектах массового пребывания людей;

- на объектах представительств иностранных государств.

Как правило, решение этих задач осуществляется в ходе проведения специальных операций по заранее разработанным оперативным планам, которые вводятся в действие установленными сигналами.

Совокупность чрезвычайных обстоятельств, природного или техногенного характера может создать **чрезвычайную ситуацию**, при которой функции органов внутренних дел определены федеральным законом «О полиции» (ст. 12).

В условиях чрезвычайной ситуации органы внутренних дел во взаимодействии с другими силовыми ведомствами организуют и осуществляют следующие специальные мероприятия:

– восстановление и поддержание установленного общественного порядка и безопасности дорожного движения, предупреждение и своевременное пресечение преступлений и иных противоправных действий;

– защита населения, учет потерь, спасение людей и оказание необходимой помощи пострадавшим;

– охрана собственности, оставшейся без присмотра;

– оказание содействия в проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Выполнение каждой задачи отличается особенностями оперативной обстановки, привлекаемыми силами и средствами и тактикой их действий. Они решают неравнозначные задачи, но с единой целью – восстановить общественный порядок и обеспечить общественную безопасность.

При обострении обстановки, когда чрезвычайные обстоятельства или чрезвычайная ситуация представляют угрозу безопасности граждан или конституционному строю страны, и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер, а также для того, чтобы правовая база действий органов внутренних дел соответствовала сложившейся обстановке, на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях Указом Президента Российской Федерации вводится **чрезвычайное положение (ЧП)**.

К обстоятельствам, вызывающим введение чрезвычайного положения относятся (ст. 3 федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»):

а) обстоятельства социального характера: попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) обстоятельства природного и техногенного характера: чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие по-

влечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Целями введения чрезвычайного положения являются: устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения; обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, **не может превышать 30 суток**, а вводимого в ее отдельных местностях, – **60 суток**. Если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты, **срок его действия может быть продлен** Указом Президента Российской Федерации.

На период действия чрезвычайного положения в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности граждан и защиты конституционного строя ограничиваются отдельные права и свободы граждан (ст. 56 Конституции Российской Федерации). В соответствии с федеральным законом «О полиции» органы внутренних дел обязаны участвовать в обеспечении правового режима чрезвычайного положения, осуществляя контроль за выполнением мер и временных ограничений, применяемых в этот период.

Основными задачами органов внутренних дел по обеспечению режима чрезвычайного положения являются:

- поддержание особого режима въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения;
- усиление охраны общественного порядка, в том числе и в прилегающих районах;
- усиление охраны (принятие под охрану) объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;
- ограничение движения транспортных средств и их досмотр;
- поддержание режима комендантского часа;
- сопровождение транспортных средств;
- разъединение противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах;
- пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований;

- участие в эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы, обеспечение их охраны;
- проведение оперативно-розыскных и следственных мероприятий в интересах устранения обстоятельств, послуживших основанием для введения режима чрезвычайного положения;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасении жизни людей;
- участие в обеспечении карантина, проведении санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;
- проведение специальных и профилактических операций.

В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии на всей территории или в отдельных ее местностях Указом Президента Российской Федерации вводится **военное положение**.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента Российской Федерации о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.

В период действия военного положения могут в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

В соответствии с федеральным законом «Об обороне» органы внутренних дел в военное время привлекаются для решения задач обеспечения безопасности и нормального функционирования тыла страны, а в соответствии с федеральным законом «О полиции» обязаны участвовать в обеспечении правового режима военного положения в случае его введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Режим военного положения включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвраще-

ния агрессии против Российской Федерации.

Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел в условиях военного времени – есть совокупность их согласованных действий, проводимых совместно с взаимодействующими органами, в целях своевременного и полного выполнения возложенных на органы внутренних дел задач и обязанностей.

В условиях военного времени задачи, определенные органам внутренних дел федеральным законом «О полиции», выполняются теми же способами и методами, которые определены для мирного времени законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными актами субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их полномочий, нормативными правовыми актами МВД России.

В военное время на органы и учреждения внутренних дел, кроме задач мирного времени, возлагается:

- участие в территориальной обороне Российской Федерации (охрана и оборона важных государственных объектов, участие в пресечении деятельности диверсионно-разведывательных и террористических групп и десантов противника);

- участие в установлении и поддержании режима военного положения;

- участие в выполнении задач гражданской обороны (в том числе организация защиты сотрудников, членов их семей и осужденных);

- проведение мероприятий по повышению устойчивого функционирования объектов органов внутренних дел;

- обеспечение и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ);

- организация учета потерь населения.

Оперативный штаб, группа управления органа внутренних дел в военное время осуществляют организацию и управление силами и средствами при проведении специальных операций по розыску и задержанию вооруженных преступников, дезертиров и мародеров, пресечению деятельности бандитских формирований, пресечению захвата важных объектов, а также руководят силами органов внутренних дел и внутренних войск, участвующими в выполнении задач гражданской обороны.

Объединенный оперативный штаб в военное время осуществляет организацию и управление силами и средствами при проведении специальных операций по пресечению деятельности диверсион-

но-разведывательных формирований и террористических групп в период поддержания режима военного положения.

При введении военного положения объем работы и количество направлений деятельности органов внутренних дел значительно увеличивается, меняется ее режим.

Организуя деятельность органов внутренних дел при военном положении, необходимо учитывать длительное состояние данной обстановки. Поэтому проводимые мероприятия не являются одноразовыми, они могут быть постоянными и многочисленными.

3. Силы и средства, привлекаемые к действиям в особых условиях

Для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в особых условиях требуется привлечение определенных сил и средств органов внутренних дел, которые по своей организации отличаются от сил, используемых в повседневной деятельности и выполняющих свои функциональные обязанности по направленности служебной деятельности. При этом количество и категория привлекаемого личного состава, боевой и специальной техники, перечень используемых специальных средств зависят от характера выполняемой задачи, а также от способа действий ОВД.

Учитывая отсутствие в органах внутренних дел специальных сил (кроме ОМОН и СОБР, что явно недостаточно), деятельность которых ограничивалась бы только обеспечением и восстановлением общественного порядка и общественной безопасности при возникновении особых условий, необходимо привлекать для этого все имеющиеся силы и средства территориальных органов МВД России и других силовых ведомств, с тем, чтобы предотвратить, а при необходимости пресечь противоправные действия.

Таковыми силами являются все территориальные ОВД, УМВД, УВД крупных городов, УТ МВД России, ЛОВД на транспорте, все виды образовательных организаций системы МВД России, подразделения, части и соединения внутренних войск МВД России, Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной пограничной службы ФСБ России, Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации, силы и средства МЧС России, а также различные общественные формирования в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

К действиям при чрезвычайных обстоятельствах привлекаются подразделения территориальных органов МВД России, соединений и частей внутренних войск МВД России, образовательные организации системы МВД России.

Расчет сил, привлекаемых к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, осуществляется, исходя из следующих норм:

- территориальные органы МВД России и подразделения органов внутренних дел на транспорте в пунктах постоянной дислокации – до 60 %, за пределами пунктов постоянной дислокации – до 50 % от списочной численности личного состава;

- образовательные организации системы МВД России – 50 % от списочной численности личного состава;

- численность личного состава, количество вооружения и техники для выполнения задач соединениями, воинскими частями, военными образовательными организациями высшего образования внутренних войск МВД России определяются их штабами совместно с оперативными управлениями (отделами, отделениями, группами) территориальных органов, исходя из оперативной обстановки.

Органами управления подразделениями территориальных органов при возникновении чрезвычайных обстоятельств являются: дежурная часть (в образовательных организациях системы МВД России – комендантское подразделение), оперативный штаб и группа управления.

В территориальных органах на окружном, межрегиональном и региональном уровнях создаются **оперативные штабы**, а в территориальных органах на районном уровне – **группы управления**.

Для специальной деятельности привлекают все подразделения ОВД, включая оперативные, следственные, экспертные и другие.

Например, *личный состав следственных подразделений* может участвовать в работе пунктов проверки граждан, в расследовании преступлений.

Личный состав ГИБДД обеспечивает безопасность движения транспорта и пешеходов в районе операции и на прилегающих к нему территориях, при необходимости оказывает содействие в мобилизации транспортных средств и водителей на переброску сил, участвующих в операции.

Личный состав сводных подразделений, временно сформированных из сотрудников различных органов и учреждений внутренних дел во взаимодействии с другими войсковыми силами, привлекается для блокирования районов операции и обеспечения уста-

новленного режима.

Кроме того, к специальной деятельности *привлекаются полки патрульно-постовой службы, отдельные специальные батальоны и роты полиции*. Все эти подразделения непосредственно подчиняются начальнику управления внутренних дел. В период чрезвычайной обстановки они передаются в службу охраны общественного порядка или в органы внутренних дел, на территории которых возникает необходимость обеспечения общественной безопасности. Во время проведения специальной операции эти силы сосредоточиваются под руководством оперативного штаба управления внутренних дел.

Отряд мобильный особого назначения (ОМОН), который организационно входит в структуру полиции общественной безопасности, предназначен для охраны общественного порядка, предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений на улицах и других общественных местах в условиях осложнения оперативной обстановки, а также для действий при чрезвычайных обстоятельствах.

При УВД субъектов Российской Федерации созданы специальные подразделения силовой поддержки по обеспечению деятельности других подразделений ОВД – *специальные отряды быстрого реагирования*. Они предназначены для поддержания оперативных и следственных мероприятий, освобождения заложников, пресечения террористических акций и деятельности вооруженных преступных групп, изъятия незаконно хранящегося оружия, взрывчатых веществ и боеприпасов.

В ходе своей деятельности, направленной против бандформирований и НВФ, эти подразделения проводят специальные операции. Данные подразделения эффективно применяются на территории, где объявлена чрезвычайная обстановка. Специальные операции проводятся как во взаимодействии с армейскими подразделениями, так и самостоятельно.

Образовательные организации системы МВД России являются оперативным резервом МВД России и привлекаются для выполнения внезапно возникающих задач в специальной операции при чрезвычайных обстоятельствах. Кроме этого образовательные организации системы МВД России, учебные центры, различные курсы переподготовки, в определенной ситуации могут привлекаться для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Как правило, они используются в предупредительных мероприятиях, проводимых силами органов внутренних дел. Например,

при оцеплении, блокировании второстепенных направлений.

В состав МВД России входят различные по назначению **подразделения внутренних войск МВД России**, которые активно используются для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в чрезвычайной обстановке.

Совместные действия органов внутренних дел и внутренних войск МВД России согласуются на этапе планирования и уточняются в ходе оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, а также при участии в учебных мероприятиях.

Руководители ГУ МВД России по федеральным округам, ГУ МВД, УМВД субъекта Российской Федерации, при выполнении задач в условиях чрезвычайных обстоятельств являются старшими оперативными начальниками для войсковых частей, подразделений внутренних войск МВД России, дислоцированных на данной территории. Задачи, к которым привлекаются внутренние войска, устанавливаются решением руководителей органов внутренних дел (ОШ МВД, ГУ МВД, УМВД субъектов РФ) по согласованию со штабами округов внутренних войск.

На них могут быть возложены задачи:

- по прикрытию критически важных объектов от нападения противника или преступных групп;
- по выявлению и задержанию провокаторов и распространителей ложных слухов;
- по пересечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков;
- по организации службы розыскных нарядов (КПП, секреты, дозоры, посты и т. д.);
- для выявления и задержания преступников;
- по наблюдению за вероятными районами десантирования или появления противника;
- по организации сбора и изъятия у населения оружия, листовок и другой антиправительственной литературы.

Части внутренних войск МВД России выделяют в распоряжение старшего оперативного начальника боевую технику. Она придается группе применения технических и специальных средств, участвует в блокировании определенного направления движения толпы, охране критически важных объектов и др.

По согласованию с территориальными органами управления Министерства обороны Российской Федерации в группировку сил, привлекаемых к действиям при чрезвычайных обстоятельствах для

осуществления поисковых, спасательных работ и иных мероприятий, могут быть включены войсковые подразделения.

Части и подразделения Вооруженных сил Российской Федерации, пограничных войск и службы безопасности могут принимать участие в специальной операции по заранее разработанному плану, а место и задачи им определяются старшим оперативным начальником, исходя из характера оперативной или боевой обстановки.

При проведении специальной операции по задержанию вооруженных преступников, захвативших воздушное судно, кроме войсковых сил и органов внутренних дел, службы безопасности и Вооруженных сил Российской Федерации, в соответствии с заранее разработанным планом принимает участие и **личный состав авиапредприятий Министерства гражданской авиации Российской Федерации**.

Значительную роль в специальной деятельности органов внутренних дел (например, в предотвращении и пресечении массовых беспорядков) могут играть различные общественные формирования. В настоящее время законодательство позволяет создавать, а значит, и привлекать общественные объединения граждан к правоохранительной деятельности. Это могут быть добровольные и казачьи дружины, социально-профилактические центры, объединения собственников (домов, садовых товариществ, стоянок автотранспорта). Следует учесть, что их привлечение не регламентировано законом и возможно лишь с их добровольного согласия и по соглашению с органами местного самоуправления. Основное требование состоит в обеспечении безопасности их членов.

Участие общественных формирований в охране правопорядка оказывает значительную помощь органам внутренних дел по восстановлению общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в чрезвычайной обстановке. Их целесообразно привлекать на второстепенных направлениях, например, для усиления оцепления района возникновения массовых беспорядков, охраны объектов, патрулирования района, содействия в регулировании и ограничении движения. В зависимости от ситуации возможны и другие варианты использования членов общественных формирований.

Для обеспечения режима чрезвычайного положения в установленном порядке, **используются силы и средства** органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск МВД России, а также силы и средства

органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а в исключительных случаях на основании Указа Президента Российской Федерации привлекаются Вооруженные силы Российской Федерации и другие войска.

Порядок их применения аналогичен рассмотренному при чрезвычайных обстоятельствах.

Обеспечение режима военного положения осуществляется органами государственной власти и органами военного управления в соответствии с полномочиями, предоставленными им федеральным конституционным законом «О военном положении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, путем применения мер, предусмотренных федеральным конституционным законом «О военном положении».

Состав сил и средств органов внутренних дел, порядок их привлечения к выполнению задач, организация определяются с учетом Плана на военное время, согласованного с взаимодействующими органами.

Способы действий органов внутренних дел определяются исходя из состава и характера действий противника (бандформирований), наличия собственных сил и средств, полученной задачи и складывающейся обстановки.

Органы внутренних дел играют значительную роль в общегосударственной оборонной системе страны. Кроме исполнения основных (повседневных) обязанностей, они в особый период и в период введения режима военного положения формируют республиканскую службу гражданской обороны по охране общественного порядка и безопасности.

Основная тяжесть работы возлагается на горрайорганы, так как они составляют основу органов внутренних дел. В этих подразделениях сосредоточено около 70 % штатной численности личного состава, основная масса криминалистической и оперативной техники, автотранспорт и связь. Они являются самыми многочисленными и разветвленными и при хорошем вооружении и снаряжении горрайорганы будут надежной силой, обеспечивающей порядок в тылу.

Заключение

Разнообразие задач, стоящих перед сотрудниками органов внутренних дел в особых условиях, обусловлено высокой динамичностью и скоротечностью, быстрыми и резкими изменениями обстановки, необходимостью перехода от одного вида деятельности к другому, в зависимости от конкретных условий обстановки. Все это предъявляет высокие требования к уровню подготовки начальствующего состава органов внутренних дел и командного состава внутренних войск МВД России. Сегодня, как никогда, требуется мыслить нестандартно, на опережение, настойчиво изыскивать оптимальные способы действий в особых условиях и эффективно применять их на практике.

В процессе служебно-боевой деятельности необходимо изучать основные и изыскивать новые способы выполнения поставленных перед органами внутренних дел задач, совершенствовать подготовку личного состава подразделений. Заблаговременная, целенаправленная и всесторонняя подготовка личного состава органов внутренних дел и подразделений внутренних войск МВД России к выполнению оперативно-служебных и служебно-боевых задач в особых условиях, в конечном счете, способствует успешному их выполнению.

Тема 5. Основы специальной операции

1. Основные понятия, сущность специальных операций и их характеристика.
2. Виды, этапы и способы проведения специальных операций.
3. Силы и средства, привлекаемые к проведению специальной операции.

Введение

В настоящее время, в результате экономической нестабильности в стране, наблюдается усиление напряженности в обществе и рост преступности. При этом негативные процессы происходят не только в экономической, но и в социальной сфере, что способствует повышению криминального профессионализма, распространению преступности в молодежной среде, а также: торговле оружием, наркотическими средствами, проституции, незаконному алкогольному бизнесу.

Кроме того, остается актуальной проблема предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. В настоящее время в России имеется большое количество объектов повышенной опасности, как в населенных пунктах, так и в непосредственной близости от них.

Сложившаяся ситуация неизбежно сказывается на деятельности органов внутренних дел, вследствие чего, помимо решения повседневных служебных задач, органы внутренних дел призваны выполнять оперативно-служебные и служебно-боевые задачи, в условиях **чрезвычайных обстоятельств**.

Решение этих задач осуществляется, как правило, путем **проведения специальных операций**.

Подготовка и проведение специальных операций охватывает большой круг вопросов и требует высокой ответственности, твердого знания тактических приемов осуществления различных мероприятий и действий, что определяет актуальность рассмотрения основных положений данной лекции.

1. Основные понятия, сущность специальных операций и их характеристика

Имеющиеся в литературе и различных нормативных актах определения специальной операции, как правило, лишь частично раскрывают содержание этого термина. Наиболее полным и приемлемым является определение операции как упорядоченной совокупности связанных взаимными отношениями действий, направленных на достижение определенной цели.

Специальная операция – комплекс оперативно-розыскных, разведывательных, контрразведывательных, предупредительных мероприятий, силовых и следственных действий, осуществляемых привлекаемыми силами по единому плану при централизованном управлении в одном или нескольких районах с целью предупреждения, пресечения и ликвидации последствий кризисной ситуации террористического характера, а также иного криминального характера, не связанной с терроризмом.

Организация и ведение операции силами личного состава органов внутренних дел является наиболее сложной формой выполнения служебно-боевых задач. В операции всегда задействовано значительное количество сил и средств на различных направлениях. Они решают неравнозначные задачи, но с единой целью – восстановить общественную безопасность. Поэтому каждая операция требует от руководителя и всего личного состава больших моральных и физических затрат, четкой организации, хорошо налаженной связи и взаимодействия.

Органы внутренних дел проводят специальные операции самостоятельно или совместно с подразделениями внутренних войск.

Операция характеризуется **определенными признаками**. К ним относятся:

- привлечение сравнительно большего количества различных по составу, подчиненности и назначению сил и средств органов внутренних дел, внутренних войск МВД России, ФСБ России и других силовых ведомств;
- конечные цели операции достигаются проведением целого ряда мероприятий и действий (оперативных, предупредительных, силовых и др.);
- проводимые мероприятия и действия отличаются высокой маневренностью, быстрой сменой обстановки, динамичностью;
- силовые действия в операции могут развертываться на об-

ширной территории, продолжаться длительное время, а в отдельных операциях носят локальный характер и протекают скоротечно;

– силовые действия проводятся только тогда, когда оперативно-розыскные, предупредительные и другие мероприятия не привели к отказу преступника или преступной группы от противоправных действий.

Сущность и содержание мероприятий и действий, проводимых в специальной операции, *обулавливаются ее целями и конкретными обстоятельствами сложившейся обстановки.*

Оперативно-розыскные и контрразведывательные мероприятия проводятся с целью:

– определения количества преступников (группы), характера их действий;

– выявления намерений преступников, их вооружения, оснащения и тактики действий, связей:

– установления мест укрытия преступников;

– выявления заложников (количество, место нахождения, охрана, обращение с ними и др.);

– введения в заблуждение преступников относительно намерений сотрудников ОВД и получения других данных, необходимых для оценки обстановки при подготовке операции и принятия обоснованных решений на ее проведение.

Они осуществляются путем проведения *оперативных установок, наблюдения, использования специального аппарата, применения оперативно-технических средств и оперативных комбинаций и т. д.*

Разведывательные мероприятия проводятся с целью получения достоверной информации о местонахождении, возможностях и действиях преступников (групп, организаций) и особенностях условий местности. Разведка осуществляется с земли, воздуха, с помощью радиотехнических средств, приборов радиационной и химической разведки.

Предупредительные мероприятия проводятся различными приемами и способами для создания благоприятных условий и успешного проведения специальной операции на начальном этапе действий сил и средств. Они включают в себя переговорный процесс, режимные, профилактические, разъяснительные и другие мероприятия.

Переговорный процесс проводится с целью выяснения требований преступников, склонения их к добровольной сдаче, разъяснения

им нецелесообразности и преступности их действий, а также для облегчения положения заложников, выяснения необходимых оперативных данных и создания бюджета времени для занятия исходных позиций функциональными группами.

Режимные мероприятия заключаются в изоляции района операции и эвакуации из него посторонних граждан; ограничении действий преступников, воспрещении их допуска к критически важным объектам; создании благоприятных условий для проведения операции.

Профилактические мероприятия – это деятельность, направленная на предотвращение возможных преступных действий, а также устранение причин и условий, приведших к преступлениям, вызвавшим широкий общественный резонанс.

Разъяснительные мероприятия заключаются в разъяснении местным жителям сущности проводимых ОВД действий, общественной опасности преступников, роли, которую граждане могут сыграть в данной операции. Для этого используют средства массовой информации и непосредственную работу в трудовых коллективах и по месту жительства граждан.

Силовые действия включают в себя комплекс различных тактических приемов и способов, направленных в зависимости от целей специальной операции на недопущение или ограничение негативных последствий от действий преступников или на их ликвидацию. Они осуществляются с применением сотрудниками ОВД оружия, специальных средств, боевой и специальной техники и физической силы.

Тактика и характер силовых действий в операции зависят от многих факторов: полноты данных о преступниках, условий местности, времени года, суток, состояния погоды, наличия и состояния собственных сил и средств и др.

Следственные действия направлены на установление и процессуальное закрепление преступной деятельности, конкретных участников, а также причин и условий возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Если при проведении оперативно-розыскных и предупредительных мероприятий достигнуты положительные результаты, то осуществление силовых действий становится нецелесообразным. **В этот период могут действовать отдельные служебные или войсковые наряды от органов внутренних дел и внутренних войск МВД России** по выявлению и изъятию организаторов преступных акций, документированию преступных действий, взятию под охрану отдель-

ных критически важных объектов, оцеплению района операции, несению патрульно-постовой службы, разъяснению гражданам неправомерности их действий и т. д. *Одновременно может осуществляться планирование специальной операции с ограниченными целями и задачами.*

2. Виды, этапы и способы проведения специальных операций

В зависимости от решаемых задач специальные операции делятся по направлениям, видам и способам.

Для каждого вида и способа специальной операции присуща своя комбинация специальных мероприятий и тактических действий, а также последовательность их проведения.

Направления определяются обстановкой. Специальные операции проводятся в чрезвычайной обстановке, при чрезвычайных происшествиях криминального характера, вызвавших большой общественный резонанс, чрезвычайных ситуациях (стихийных бедствиях, катастрофах и пр.), а также в обстановке, при которой может вводиться режим чрезвычайного или военного положения.

По видам специальные операции разделяют на: операции по розыску и захвату вооруженных и других опасных преступников; пресечению деятельности бандитских и террористических групп, незаконных вооруженных формирований; пресечению конфликтов на межнациональной основе; предотвращению и пресечению массовых беспорядков; освобождению заложников; пресечению захвата критически важных объектов, воздушных судов; ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и др.

Кроме того, подразделения, группы, отряды специального назначения органов внутренних дел проводят специальные операции следующих видов.

Разведывательные специальные операции, преследующие цель получения информации. Сюда входит добывание разведывательных данных о бандитских и незаконных вооруженных формированиях, их обработка и использование. Информацию получают путем наблюдения, подслушивания, перехвата переговоров противника, ведущихся при помощи технических средств связи, поиска объектов в заданном районе, устройства засад и др.

Специальные операции по обеспечению общественной безопасности, основная цель которых заключается в захвате преступников, документов, вооружения, боевой и другой техники, оборудования, аппаратуры. Осуществляются они активными действиями путем устройства засад, проведения рейдов, других специальных мероприятий в местах расположения бандитских групп или на территории, контролируемой незаконными вооруженными формированиями.

Специальные операции по обеспечению общественной безопасности региона, целью которых является сохранение или восстановление на отдельных его территориях (в районах) конституционного строя. Суть операции заключается в пресечении антигосударственной, подрывной, террористической или иной деятельности повстанческих, мятежных или незаконных вооруженных формирований, направленной на изменение политического или государственного устройства страны насильственными методами. Операции осуществляются способом поиска, блокирования, захвата, разоружения или ликвидации (разгрома) указанных формирований, их баз, лагерей подготовки или путем непосредственного ведения боевых действий органами внутренних дел совместно с подразделениями внутренних войск.

Поисково-спасательные специальные операции проводятся для возвращения в расположение своих сил или в другое безопасное место военнослужащих, сотрудников ОВД, граждан России и иностранных граждан, попавших в плен, пропавших без вести или оказавшихся на территории, контролируемой бандитскими группами или незаконными вооруженными формированиями. Специальная операция проводится с целью обнаружения лагерей и других мест содержания пленных, их освобождения, поиска, укрытия и эвакуации летных экипажей, сбитых над территорией противника, а также поиска, во взаимодействии с другими государственными структурами, сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих и других граждан Российской Федерации, пропавших без вести на указанной территории. Подобные операции осуществляют путем поиска на местности, по объектам, в населенных пунктах, зачисток территорий, опроса местных жителей, а также с использованием других приемов, способствующих выполнению задачи.

Психологические специальные операции, ставящие целью изменение в необходимом направлении поведенческих и эмоциональных установок участников бандформирований или НВФ и гражданского населения района по определенным политическим и другим

вопросам, а также противодействие пропаганде противоборствующей стороны среди населения. Операции заключаются в деморализации и дезориентации участников преступных групп или незаконных вооруженных формирований, в склонении их к прекращению сопротивления, дезертирству, сдаче органам власти, а также в формировании у местного населения благожелательного отношения к федеральным силам. В арсенале используемых для этого средств – распространение печатной, аудио- и видеопродукции, радио- и телеинформация, работа громкоговорящих звуковещательных станций, личное общение специалистов психологических операций с пленными и гражданским населением.

Специальные операции по формированию, поддержке и боевому применению нерегулярных сил, предусматривающие организацию вооруженной борьбы для решения задач в интересах Российской Федерации в целом, включают поиск групп и отрядов, других сил, ведущих или готовых вести вооруженную борьбу с бандформированиями или НВФ (оказание им помощи в комплектовании, обучении, оснащении вооружением и техникой, в боевой и специальной подготовке), а также проведение других действий, для выполнения задач, возложенных на подразделения специального назначения. Для операций характерно более широкое применение агентурных методов работы, взаимодействие с создаваемыми органами власти и гражданской администрацией.

Вспомогательные специальные операции предназначены для обеспечения безопасности, миротворческих акций, оказания гуманитарной помощи, ликвидации стихийных бедствий, восстановления гражданской администрации, проведения карантинных мероприятий в зонах вооруженных конфликтов и в других опасных местах.

Специальные операции различают **по способам их проведения**: поиск в неблокированном районе, поиск в блокированном районе, поиск по направлениям, поиск по объектам, окружение, преследование, засада, захват или ликвидация, блокирование, преследование, наступление, активная оборона, выявление, обнаружение и изъятие оружия, орудий преступления, предметов, изъятых из оборота, вещественных доказательств, проверка, штурм, обеспечение общественной безопасности при проведении политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, недопущение проведения запрещенных общественно-политических мероприятий, ликвидация последствий (в зависимости от вида) чрезвычайной ситуации.

Специальные операции проводятся руководством сводных от-

рядов специального назначения по отдельному плану или являются составной частью операции объединения силовых структур.

Каждому виду специальной операции присущи свои особенности, которые выражаются в различии тактических приемов и способов ведения силовых действий, составе группировки сил и средств, элементов ее служебно-боевого порядка, организационной структуры группировки и т.д.

Эти особенности находят свое отражение в заблаговременно разрабатываемых Планах действий ОВД при чрезвычайных обстоятельствах.

Основными способами действий органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в специальной операции являются: *блокирование, поиск, преследование, окружение, оцепление, засада, рассредоточение, изъятие (захват)*.

Блокирование – это способ действий по изоляции участка местности (района, города, населенного пункта или их части) или перекрытию наиболее вероятных направлений с целью воспреещения выхода преступников за его пределы и обеспечения их задержания или ликвидации.

Блокирование проводится, как правило, для обеспечения поиска внутри блокированного района. Оно может быть сплошным или выборочным.

Поиск – это способ действий, направленный на обнаружение преступников, их задержание или ликвидацию, а также обнаружение и изъятие принадлежащих им предметов, которые могут служить орудиями совершения преступлений или вещественными доказательствами.

Преследование – это способ действий, заключающийся в неотступном движении подразделений (нарядов) за преступниками (нарушителями), пытающимися скрыться, с целью их задержания или ликвидации.

Окружение – это способ действий по изоляции преступников с целью их задержания или ликвидации, когда достоверно известно место их укрытия.

Окружение отличается от блокирования тем, что при окружении преступники изолируются с целью задержания или ликвидации, а при блокировании изолируется район нахождения преступников с целью обеспечения поиска.

Оцепление представляет собой способ действий группировки сил по изоляции района (объекта), в котором правонарушители со-

вершают противоправные действия, а также при ликвидации последствий взрывов, катастроф, стихийных бедствий в целях воспреещения входа (выхода) в этот район (на объект). Оцепление как способ силовых (боевых) действий может проводиться как в специальной операции, так и без ее проведения.

Засада – это способ действий, заключающийся в заблаговременном и скрытном расположении сотрудников (подразделений) в заранее намеченном месте для внезапного нападения на преступников с целью их захвата или уничтожения. Засада организуется только при наличии точных данных о времени и месте появления преступников.

Распределение – это способ действий с целью расчленения толпы участников группового нарушения общественного порядка (массовых беспорядков) на более мелкие группы и вытеснения их из района беспорядков, изъятия организаторов, активных участников и восстановления общественного порядка.

Изъятие преступников может проводиться путем захвата, который организуется без предварительного воздействия на преступников различными средствами, специальными средствами слезоточивого действия, применения палок специальных и т.п., и, как правило, с применением физической силы.

Каждая операция вне зависимости от вида и особенностей ее проведения состоит из трех этапов:

- организация операции (подготовительный период);
- ведение операции (период силовых действий);
- завершение операции (заключительный период).

Во время **подготовительного периода** (организация операции) проводится весь комплекс оперативно-розыскных, предупредительных и других мероприятий, в целях склонения к отказу отдельных преступников или преступной группы от противоправных действий.

Первоначальные действия проводит оперативный дежурный по ОВД, наряды несущие службу в районе операции, группа немедленного реагирования (ГНР) и дежурная следственно-оперативная группа (СОГ) ОВД.

Если меры, принятые территориальным ОВД, не дали положительных результатов, то его руководитель докладывает оперативную обстановку старшему начальнику и с его разрешения проводит специальную операцию.

Организация специальной операции (подготовительный период) завершается выходом подразделений в район операции и занятием исходных позиций функциональными группами.

На втором этапе операции (**период силовых действий**) созданная в первоначальный период группировка сил и средств по команде (сигналу) руководителя операции выполняет свои задачи по пресечению или ликвидации противоправных акций преступников. Силовые действия обеспечиваются оперативно-розыскными, предупредительными и иными мероприятиями комплекса специальной операции. Особое внимание в этот период уделяется управлению силами и средствами.

В ходе силовых действий, по изменяющейся обстановке, руководитель специальной операции управляет силами и средствами путем отдачи коротких распоряжений лично и через заместителей (членов) оперативного штаба.

Заключительный период операции включает мероприятия по недопущению возникновения вновь чрезвычайных обстоятельств (рассредоточение участников противоправных действий, разоружение незаконных вооруженных формирований), обеспечение работы следственно-оперативной группы и др.

Специальная **операция прекращается по команде (сигналу) руководителя операции** после получения данных (докладов старших функциональных групп) о выполнении поставленной задачи.

Основные действия заключительного периода:

- сбор сил и средств, участвующих в операции, в местах постоянной дислокации;
- подведение итогов операции;
- уточнение оперативных планов с учетом недостатков, выявленных в ходе операции;
- подготовка приказа о результатах операции;
- подготовка и отправка донесения в вышестоящий штаб.

В письменном донесении старшему оперативному начальнику о результатах операции указываются:

- время и источник получения информации о месте нахождения и преступном поведении задержанных;
- меры, принятые сотрудниками ОВД по блокированию преступников и обеспечению безопасности граждан;
- меры, принятые по организации операции;
- силы и средства, привлекавшиеся к проведению операции;
- допущенные при организации и проведении операции ошибки и просчеты, а так же их отрицательные последствия;
- данные о преступниках (их количество, вооруженность, ха-

рактер действий);

– список лиц, отличившихся при проведении операции и достойных поощрения.

К донесению прилагается *схема организации и хода операции*.

3. Силы и средства, привлекаемые к проведению специальной операции

Состав привлекаемых к операции сил и средств определяется нормативными актами МВД России, а также непосредственно руководителем операции, в зависимости от сложившейся оперативной обстановки.

В ходе *первоначальных действий* привлекаются:

– наряды ППС, ДПС ГИБДД, УВО и другие, несущие службу в районе операции;

– группа немедленного реагирования (ГНР) и дежурная следственно-оперативная (СОГ) группа ОВД.

Для выполнения **основной задачи** специальной операции привлекаются подразделения территориальных органов, соединений и частей внутренних войск, образовательные организации системы МВД России. В отдельных случаях могут привлекаться подразделения МЧС России, Минобороны России, ФСБ России со штатной боевой, специальной техникой и специальными средствами.

Расчет сил, привлекаемых к действиям при чрезвычайных обстоятельствах и первоочередным мероприятиям по пресечению террористического акта, осуществляется исходя из следующих норм:

- Территориальные органы и подразделения органов внутренних дел на транспорте в пункте постоянной дислокации – до 60 %, за пределами пунктов постоянной дислокации – до 50 % от списочной численности личного состава.
- Образовательные организации системы МВД России – 50 % от списочной численности личного состава.
- Силы и средства органов внутренних дел и внутренних войск, привлекаемые к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, после оповещения и сбора могут приводиться в готовность № 2 и № 1.

При приведении в степень готовности № 2: проводится оповещение и сбор личного состава, который прибывает в места сбора (сосредоточения); боевая и специальная техника, транспортные средства выводятся на место построения (в зимнее время остаются на сто-

янках, в хранилищах до посадки личного состава); средства связи и автоматизации управления готовятся к работе; боеприпасы, подвижные запасы материальных средств, специальные и технические средства грузятся на транспортные средства; боеприпасы на руки не выдаются; задачи подразделениям не ставятся.

Время приведения личного состава в степень готовности № 2 составляет для:

– *органов внутренних дел* – 1 час 30 минут в рабочее время и 2 часа в нерабочее, при этом в городах с населением более 1 млн. человек время увеличивается на 1 час;

– *соединений и частей внутренних войск* – 1 час 30 минут.

В случае привлечения к перевозке личного состава и материальных средств автотранспорта сторонних организаций время приведения личного состава в готовность № 2 может быть увеличено на время, необходимое для прибытия этого автотранспорта в районы (места) сбора и погрузки.

При введении в степень готовности № 1 из готовности № 2 в территориальных органах МВД России осуществляется вооружение и экипировка личного состава, производится посадка личного состава на транспортные средства и постановка задач. Время перевода не должно превышать 1 час. Для внутренних войск – 30 минут.

Готовность № 1 может вводиться, минуя степень готовности № 2. Для территориальных органов МВД России – время приведения не должно превышать 2 часов в рабочее время, и 2 часов 30 минут в нерабочее время, для городов с населением более 1 млн. человек – 3 часов 30 минут. Для внутренних войск – 2 часа.

Время перехода личного состава к действиям после выполнения мероприятий степени готовности №1 осуществляется немедленно (с получением приказа).

Сосредоточенные на определенной территории для выполнения конкретной задачи при чрезвычайных обстоятельствах органы управления, подразделения (части подразделений) ОВД со штатным вооружением, специальными средствами и техникой (средствами усиления), части (подразделения) внутренних войск МВД России, подразделения взаимодействующих органов, сформированные в группы по предназначению (оперативно-служебного и служебно-боевого применения), объединяются в **группировку сил и средств – специальный сводный отряд (ССО)**. Командиром его назначается командир (начальник) базового органа, подразделения, формирующего сводный отряд.

В целях организации и управления наиболее важными, сложными и крупномасштабными специальными операциями (мероприятиями) создается орган оперативного управления (оперативный штаб, группа управления, объединенный оперативный штаб – при действиях сил и средств органов внутренних дел, внутренних войск МВД России и приданных подразделений других федеральных органов исполнительной власти).

Управление группировкой сил и средств осуществляется с основного (ЦОУ, ПОУ), а при необходимости со вспомогательного и подвижного пунктов управления. При этом весь комплекс подготовительных мероприятий руководитель специальной операции осуществляет, как правило, с основного пункта управления, а с началом силовых действий руководитель с частью личного состава оперативного штаба и средствами связи может управлять группировкой сил и средств (ОВД, ВВ МВД России, других сил) с подвижного пункта управления (ППУ), развернутого в районе основных действий в удобном месте.

Практика показывает, что чаще всего подвижные пункты управления размещаются на командно-штабных машинах (автобусах) с высокой проходимостью и средствами связи.

Задача на проведение специальной операции может поступить в виде приказа, распоряжения или подачи установленного сигнала оповещения для сбора личного состава, привлекаемого к действиям при чрезвычайных обстоятельствах.

Управление силами и средствами в специальных операциях осуществляет руководитель операции. Он единолично принимает решение по виду и способу проведения специальной операции и руководит ею.

Руководитель специальной операции (мероприятия) – должностное лицо, назначенное приказом, определенное планом проведения массовых мероприятий или заданием ответственным за подготовку и проведение специальной операции (мероприятия) с привлечением сил и средств спецподразделений. Руководитель операции утверждает состав функциональных групп и определяет порядок их задействования. Руководитель операции одновременно может являться руководителем органа оперативного управления (оперативного штаба).

Руководитель операции является центральной фигурой в процессе ее организации и проведения, несет личную ответственность за успех операции. Поэтому он чаще всего находится на наиболее от-

ветственных направлениях. Ему принадлежит право принимать решения, ставить служебно-боевые задачи подчиненным и контролировать их выполнение.

При проведении крупных операций в помощь руководителю создается оперативный штаб, который занимается планированием, организацией сил и средств, взаимодействия, доводит до подразделений служебно-боевые задачи, распоряжения, указания, организует всестороннее обеспечение операции.

Важное значение при проведении операции имеет организация связи. Она обеспечивает руководство подчиненными и организуется в соответствии с решением руководителя операции и указаниями начальника штаба.

Ответственность за своевременную организацию связи несет начальник штаба, а в тех случаях, когда штаб не создается, – руководитель операции. Основным средством связи является радиосвязь, а в подразделениях, кроме того, – посыльные и установленные сигналы. Связь должна быть непрерывной в ходе всей операции.

Операцию организуют по общепринятой схеме. Уяснив полученную задачу, руководитель производит расчет времени, отдает предварительные распоряжения, оценивает обстановку, при наличии возможностей проводит рекогносцировку, принимает решение, ставит служебно-боевые задачи подчиненным, приданным и поддерживающим силам, организует взаимодействие, контролирует ход подготовки личного состава к операции, выводит силы и средства на исходные рубежи.

После этого в назначенное время или по сигналу руководителя начинается операция. Применяемые методы руководства подразделениями и нарядами в операции зависят от подготовленности и условий обстановки, а также от наличия времени, характера действий преступников (противника).

Важным элементом управления подразделениями и нарядами в ходе операции является контроль за точным и своевременным выполнением отдаваемых приказов и распоряжений. В первую очередь проверяют выполнение тех служебно-боевых задач, которые играют основную роль в достижении цели операции. Контроль осуществляется непрерывно, с тем, чтобы предотвратить несвоевременное или неточное выполнение отданных распоряжений или команд.

Для выполнения служебно-боевых задач в операции ее руководитель создает из подчиненных, приданных и поддерживающих сил

подразделения, размещение которых на местности и есть построение служебно-боевого порядка.

В зависимости от способа проведения операции и оперативной обстановки элементами тактического порядка могут быть: группа блокирования; группа окружения; группа оцепления; посты наблюдения; группа поиска; группа прикрытия; оперативно-войсковая группа; штурмовая группа (захвата); разведывательно-поисковые группы; розыскные группы; розыскные посты; заслон; засада; резерв.

Группы блокирования, окружения, оцепления, розыскные посты предназначены для изоляции района (места) нахождения преступников (противника), недопущения их ухода, а также содействия при захвате или уничтожении.

Группы поиска, разведывательно-поисковые и розыскные группы ведут активный поиск преступников (противника), а после обнаружения захватывают или уничтожают их. В случае если личному составу этих групп выполнить задачу не удастся, они блокируют (окружают) район нахождения преступников и выполняют указания старшего оперативного начальника.

Резерв предназначен для решения внезапно возникающих задач в ходе операции.

Заключение

Отечественный и зарубежный опыт деятельности силовых структур убедительно свидетельствует о том, что последние должны находиться в постоянной готовности к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, чтобы эффективно решать поставленные задачи и противодействовать преступным проявлениям.

В последние годы органами внутренних дел и внутренними войсками МВД России накоплен немалый опыт подготовки и проведения специальных операций.

Организация и проведение специальной операции является одним из наиболее сложных видов деятельности ОВД и ВВ МВД России.

Таким образом, успех специальной операции зависит от знания основ ее организации и ведения, качественной подготовки сил и средств и управления ими при выполнении поставленных задач.

Тема 6. Организация и тактика действий сил и средств органов внутренних дел в специальной операции по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников (вооруженных дезертиров)

1. Организация специальной операции.
2. Тактика действий функциональных групп в ходе операции.
3. Задержание (захват, уничтожение) преступников.

Введение

Наиболее серьезную опасность для общества представляют лица, совершившие или готовящиеся совершить преступление с применением оружия. В связи с этим опыт проведения специальной операции по задержанию вооруженных преступников в различных условиях требует особо внимательного изучения в системе подготовки кадров МВД России.

Проведение специальных операций требует огромных затрат духовных и физических сил сотрудников органов внутренних дел.

Успех розыска и задержания вооруженных преступников зависит от высокого уровня организации работы органов внутренних дел, умелого использования всех сил и средств полиции, правильного планирования и осуществления оперативно-розыскных мероприятий, четкого взаимодействия территориальных, транспортных органов полиции и аппаратов Федеральной службы безопасности, активного использования помощи общественности.

В этих условиях от органов внутренних дел МВД России требуется проведение таких мероприятий, которые бы гарантировали защиту общества и каждого гражданина страны от беззакония, преступности и произвола.

В данной лекции мы рассмотрим организацию и порядок проведения специальной операции по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников, когда место их нахождения неизвестно и требуется проведение специальных розыскных действий.

1. Организация специальной операции

Наиболее опасные преступления – кражи и разбои, разбойные нападения на водителей автомашин, хищение денежных средств из касс предприятий, учреждений, коммерческих структур, а также похищение людей и вымогательство совершают, как правило, вооруженные преступники, действия которых характеризуются изощренностью, продуманностью, порой неординарностью принимаемых решений, физической и профессиональной подготовленностью.

Практика действий ОВД по раскрытию преступлений данного вида показывает, что третья часть устойчивых преступных групп имела огнестрельное оружие, причем каждая восьмая использовала его для совершения убийства и причинения тяжких телесных повреждений. Поэтому, учитывая повышенную опасность вооруженных преступников или преступных групп, для их задержания, как правило, комплексно используются силы и средства нескольких подразделений ОВД и взаимодействующих органов в рамках специальной операции.

Специальная операция по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников – это комплекс взаимосвязанных и согласованных по месту и времени оперативно-розыскных, предупредительных мероприятий, силовых и следственных действий, осуществляемых ОВД совместно с взаимодействующими силами с целью их обнаружения, захвата и обезвреживания или уничтожения.

Специальная операция по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников проводится в случаях когда:

- вооруженный преступник скрылся с места совершения особо тяжкого преступления;
- из исправительного учреждения или следственного изолятора совершен вооруженный (групповой) побег или побег осужденного за особо тяжкое преступление (лица, подозреваемого в его совершении);
- получены достоверные данные об укрывающемся на территории обслуживания преступнике, ранее совершившем особо тяжкое преступление;
- получена информация об уходе с оружием военнослужащего из расположения воинской части.

Необходимость проведения операций по задержанию вооруженных преступников, как правило, возникает внезапно и в самой различной обстановке, поэтому силы и средства, привлекаемые к такой операции, должны находиться в постоянной готовности, их действия

заблаговременно спланированы.

Организация операции включает:

- принятие решения;
- постановку задач;
- подготовку органов внутренних дел (подразделений) к действиям в операции;
- организацию работы с личным составом;
- организацию взаимодействия, управления и всестороннего обеспечения;
- сосредоточение сил и средств в районе операции, занятие рубежа блокирования и исходного рубежа для поиска.

Организация действий привлекаемых сил и средств в специальной операции осуществляется на основе заранее разработанного корректируемого типового оперативного плана и отработанной тактики задержания в рамках Плана действий ОВД при чрезвычайных обстоятельствах. План вводится в действие специальным сигналом «Сирена».

В основе плана действий по сигналу «Сирена» лежит решение начальника ОВД на проведение операции по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников на обслуживаемой территории. Решение принимается на основе выводов из оперативной обстановки, сложившейся в период составления этого документа и с учетом тех вероятных изменений, которые могут произойти при появлении вооруженных и особо опасных преступников.

Планы разрабатываются всеми органами внутренних дел до районного звена включительно. Составленные планы согласовываются с прокуратурой, администрацией, руководителем территориального органа государственной безопасности, начальником военного гарнизона, командирами соединений и частей внутренних войск, дислоцирующихся на обслуживаемой территории. Планы подписывает начальник полиции и утверждает начальник территориального органа МВД России. После этого один экземпляр плана оставляют в ГУ МВД и хранят в дежурной части, а второй – возвращают в дежурную часть управления (отдела) МВД России.

Порядок и последовательность работы начальника ОВД после получения задачи (информации) на розыск и задержание вооруженных преступников тот же, что и при организации выполнения любой оперативно-служебной задачи.

Особенностью является то, что при оценке местности важное значение придают определению границ оперативных участков, а так-

же мест возможного расположения розыскных постов, маршрутов движения розыскных групп. Границы оперативных участков должны проходить по естественным либо ясно видимым ориентирам (реки, дороги). Для розыскных постов места несения службы выбирают так, чтобы перекрыть наиболее важные направления, а для постов наблюдения – чтобы хорошо просматривались участки с наиболее интенсивным движением граждан.

Специальная операция по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников проводится последовательно в два этапа. На первом этапе организуется и осуществляется розыск (поиск и преследование) и подготовка к задержанию преступников, на втором – их задержание.

Ее сущностью являются действия ОВД по перекрытию на границах каждого района или города путей наиболее вероятного движения преступников с последующим проведением тщательного поиска на обслуживаемой территории и их задержания.

Задача органов внутренних дел при действиях по сигналу «Сирена» заключается в том, чтобы не допустить ухода преступников с территории обслуживаемого района, разыскать их и задержать, а в случае оказания вооруженного сопротивления – уничтожить. Если операция проводится в соседнем районе – не допустить проникновения преступников на территорию обслуживаемого района.

Для руководства операцией создается оперативный штаб (далее ОШ), в состав которого включаются представители всех взаимодействующих органов, участвующих в операции. Руководителем оперативного штаба является начальник соответствующего управления (отдела) МВД России. В зависимости от оперативной обстановки он может делегировать свои полномочия начальнику полиции. К работе в оперативном штабе может привлекаться командир (начальник штаба) воинской части, из которой совершен уход военнослужащего с оружием.

Оперативный штаб на всех этапах операции:

- проводит сбор и оценку поступающей информации;
- оценивает и прогнозирует ход развития ситуации;
- отдает предварительные распоряжения на приведение сил и средств в готовность к действиям;
- организует управление функциональными группами;
- готовит управленческие решения и расчеты;
- доводит решения до исполнителей, контролируют их выполнение;

– организует оперативное информирование взаимодействующих органов и представляет донесения в вышестоящий ОШ (орган внутренних дел).

Ввод в действие оперативных планов по сигналу «Сирена» в пределах республики, края, области, зоны, в группе районов осуществляется министрами внутренних дел республик, начальниками ГУ МВД или их заместителями, а также по их приказу оперативными дежурными МВД, ГУ МВД. Одновременно вводят в действие аналогичные планы органы транспортной полиции, расположенные в пределах этой территории.

Непосредственное руководство деятельностью ОВД по плану «Сирена» возлагается на руководителя оперативного штаба (начальника территориального органа управления (отдела) МВД России или его заместителя). Об обстоятельствах ввода в действие плана «Сирена» он информирует администрацию и прокуратуру. При этом согласовываются вопросы участия в операциях общественных формирований и целесообразность информирования населения о происшествиях, приметах преступников, текст обращения к населению.

Кроме того, руководитель оперативного штаба ставит в известность об операции командира части (подразделения) внутренних войск, находящейся на территории района, соседние органы и подразделения внутренних дел, которые, по мере надобности, приводят в готовность подчиненные силы и средства.

Особое внимание при подготовке к операции уделяется оповещению и сбору участников специальной операции. Оповещение осуществляется дежурным по ОВД на основе системы оповещения, которая включает: схему оповещения; маршруты движения транспорта для сбора личного состава; карточки оповещения для посыльных; памятки оповещаемому личному составу с указанием его действий после получения сигнала.

На схеме оповещения обозначаются все имеющиеся каналы связи. Оповещение может производиться с использованием циркулярной связи, автоматизированных систем оповещения, а также телефонной связи, при ее отсутствии – направляются посыльные. Одновременно осуществляется оповещение и сбор руководства и членов оперативного штаба операции, остальных участников. Место сбора определяется оперативным планом или решением.

В период сбора личного состава руководитель оперативного штаба, в соответствии с поступающими данными из различных источников и от оперативной группы с места происшествия, оценивает

сложившуюся обстановку, анализирует данные и обстоятельства, которые не были учтены при составлении плана «Сирена». Этими данными являются конкретные сведения о преступниках, совершенных ими преступлениях, направлениях их ухода или других действиях.

Если сразу после совершения преступления удалось обнаружить преступников или установлено направление их движения, то осуществляют преследование по следам. В этом случае проводят не все запланированные мероприятия, а лишь те, которые охватывают направление следования преступников. С учетом сложившейся обстановки производят уточнения имеющегося плана, которые в большей мере касаются вопросов целесообразного использования привлеченных к операции сил в сложившейся ситуации и перенацеливания их для действий на других участках.

В случаях, когда направление движения преступников не установлено, план «Сирена» вводится в полном объеме, а затем корректируется в процессе розыска.

Уточненный в соответствии со сложившейся обстановкой и конкретными данными (сведениями) план является решением руководителя оперативного штаба на проведение специальной операции.

Операции по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников проводятся, как правило, силами оперативных работников и сотрудников других служб. В наиболее сложных ситуациях, в условиях повышенной опасности они проводятся с привлечением значительных сил полиции, учебных заведений МВД России, подразделений ВВ МВД России, ФСБ России и других сил, с использованием специальных средств, оружия и боевой техники, из которых, согласно требованиям руководящих документов, формируется группировка сил и средств (специальный сводный отряд).

Решение на проведение специальной операции руководитель оперативного штаба объявляет своим заместителям и членам оперативного штаба и организует доведение решения до исполнителей, а также контроль за развертыванием сил и средств.

После принятия решения руководитель оперативного штаба ставит задачи функциональным группам. При этом он указывает:

- сведения о преступниках и другие необходимые данные, связанные с ними;
- замысел операции (задачи силам и средствам, порядок и последовательность проведения операции);
- маршрут, время и последовательность выдвижения функциональных групп на исходные позиции и рубежи;

- задачи функциональным группам;
- порядок применения оружия и специальных средств;
- меры безопасности личного состава;
- место пунктов управления, порядок связи, сигналы управления и целеуказания.

После постановки задач руководитель оперативного штаба ОВД становится руководителем специальной операции по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников.

Поставив задачи личному составу, руководитель операции организует взаимодействие между функциональными группами. Особое внимание при этом он обращает на согласование цели, места и времени изоляции (окружения и блокирования) района проведения операции, а также на пресечение попыток преступников скрыться из района операции.

Отработав вопросы организации взаимодействия, руководитель операции дает команду функциональным группам на занятие исходных позиций и рубежей.

Основными способами действий подразделений ОВД и других сил, участвующих в специальной операции по розыску и задержанию вооруженных и особо опасных преступников являются: блокирование, поиск, преследование, окружение, оцепление, засада и задержание (захват).

Способы действий в операции зависят:

- от численности, вооруженности, возможного характера действий преступников;
- наличия и подготовленности своих сил и средств;
- условий местности и других факторов.

Руководство специальной операцией «Сирена» на первом ее этапе осуществляется (до момента обнаружения места нахождения преступников) с основного пункта управления МВД – пункт оперативного управления (ПОУ). Для обеспечения управления и контроля за действиями функциональных групп на этом этапе по решению руководителя специальной операции дополнительно может создаваться вспомогательный пункт управления (ВПУ), возглавляемый одним из его заместителей.

По мере обнаружения преступников и проведения их блокирования для обеспечения своевременного реагирования на изменения обстановки и устойчивого управления силами и средствами в районе задержания разворачивается подвижный пункт управления (ППУ), возглавляемый руководителем специальной операции. На всех пунк-

тах управления должны быть созданы условия для своевременного получения неискаженной информации, проведения ее всестороннего анализа и выработки адекватных ситуации предложений или решений.

Связь в операции, как правило, организуется по радио, а также с применением проводных, сигнальных и подвижных средств.

2. Тактика действий функциональных групп в ходе операции

Основной задачей в операции данного вида является розыск и задержание преступников. Исходя из этого, на первом и втором ее этапах, применяются различные группировки сил и средств, с различными задачами и способами их выполнения.

На первом этапе специальной операции формируются силы и средства, необходимые для розыска преступников, ведется подготовка к их задержанию.

Основными задачами первого этапа операции являются:

- сбор наиболее полной информации о преступниках, их количестве, возможном вооружении, характере совершенного преступления или моменте их обнаружения;
- обнаружение преступников или следов их пребывания, определение направлений передвижения или места (района) нахождения;
- при наличии возможности – блокирование преступников в районе, на территории, в помещении или обеспечение устойчивого отслеживания направлений их передвижения.

1. Обнаружение и блокирование (локализация) преступников

Если место нахождения преступников после совершения ими преступления известно и создались условия, позволяющие провести их задержание силами суточных, наружных нарядов и дежурных групп, то осуществляется экстренное блокирование.

Экстренное блокирование в ходе проведения первоначальных действий проводится лишь тогда, когда преступники застигнуты врасплох, когда есть возможность при проведении блокирования занять господствующие или наиболее выгодные участки и рубежи местности, обеспечивающие тактическое и огневое преимущество, когда вооружение и экипировка участвующих в блокировании нарядов позволяет обеспечить огневое и маневренное превосходство над преступниками.

В том случае, когда данные требования не могут быть выполне-

ны, обеспечивается контроль и наблюдение за преступниками, отслеживаются их перемещения в интересах обеспечения дальнейших действий.

Если обнаружить преступников не удастся сразу после совершения ими преступления или получены данные об их появлении на обслуживаемой территории, то организуется розыск (первая часть первого этапа операции).

Розыск может проводиться, как гласными (поиск), так и негласными методами работы. Негласные методы включают в себя оперативно-розыскные мероприятия (проведение оперативных установок, наблюдение, использование специального аппарата, применение оперативно-технических средств и оперативных комбинаций и т. д.).

Для проведения поисковых мероприятий следует:

- разделить территорию региона (района) на оперативные зоны (зоны розыска);
- определить направления наиболее вероятного движения преступников и места возможного их укрытия;
- на этих направлениях определить рубежи, которые преступники не смогут объехать на транспортных средствах (обойти пешком);
- установить места расположения временных розыскных постов (постов наблюдения, заслонов, засад, секретов, КПП и других розыскных нарядов).

По маршрутам вероятного движения преступников направляются группы преследования, а навстречу – поисковые группы.

Железнодорожные станции, платформы пригородных поездов, пристани, аэропорты прикрываются заслонами (розыскными постами).

Все наряды органов внутренних дел и внутренних войск, несущие службу по охране общественного порядка, дорожно-патрульную службу, выполняющие задачи по охране объектов и т. п., ориентируются на розыск преступников.

Может предусматриваться и создание группы воздушной разведки, применение которой организуется после получения данных о характерных признаках, используемого преступниками автотранспорта (марка и цвет автомобиля, номер и др.) или особенностей группы преступников, движущейся пешим порядком (численность, одежда и т. д.).

Основная часть первого этапа операции (розыск, обнаружение преступников) должна быть решена в ходе проведения первоначаль-

ных действий. На фоне отслеживания направлений перемещения преступников по мере развертывания сил и средств и подготовке их к предстоящим действиям принимается решение о районе, рубежах, направлениях или объектах блокирования для обеспечения выполнения второй части первого этапа – *ограничение перемещений преступников в пределах блокированной территории*. Именно это является главной целью первого этапа специальной операции «Сирена».

Блокирование – это способ действий по изоляции участка местности (района, города, населенного пункта или их части) или перекрытию наиболее вероятных направлений с целью воспрепятствования выхода преступников за его пределы и обеспечения их задержания или ликвидации, а также прекращения или ограничения допуска в блокированный район посторонних людей.

Блокирование вероятного места нахождения преступников производится по границам района максимально возможного их выхода, учитывая скорость движения и время, прошедшее с момента последнего контакта или совершения преступления.

На фоне проведенного в первоначальный период силами наружных нарядов и групп экстренного блокирования осуществляется, так называемое, *территориальное блокирование*. Оно первоначально имеет довольно «прозрачную» структуру. Перекрываются основные направления движения, места наиболее вероятного появления или нахождения преступников или оперативно установленные места и маршруты.

Блокирование производится, как правило, для обеспечения поиска внутри блокированного района.

Территориальное блокирование проводится силами розыскных постов, в составе (исходя из обстановки): 3–4 вооруженных сотрудников, перекрывающих дороги; усиленных постов ГИБДД; патрульных групп (до 5 человек); перекрывающих направления (до 250–300 метров) и группами блокирования, перекрывающими наиболее вероятные направления движения преступников и место их нахождения. Район блокирования разделяется на сектора и в каждом из них, исходя из важности направления, особенностей местности и обстановки, формируется своя группировка сил и средств. В каждом секторе блокирования подготавливается свой резерв и, либо в каждом секторе, либо в секторе, где наиболее вероятно появление преступников – резерв готовится к выполнению экстренных силовых функций (проведение блокирования и захвата).

Блокирование района производится с ходу и одновременно на

всех участках, направлениях вероятного движения преступников. Командир группы ставит на местности задачу каждому розыскному наряду (временному розыскному посту, заслону, засаде), уточняет порядок взаимодействия с соседними нарядами (нарядами в блокированном районе), отдает указание по светомаскировке, устройству мест отдыха и установке (при необходимости) технических средств обнаружения.

Группа блокирования в назначенное время скрытно занимает указанные рубежи. Начальники заслонов (временных розыскных постов, засад) выставляют наблюдателей, высылают дозоры, организуют систему огня и наблюдения, обеспечение флангов и составляют схемы участков блокирования.

При выходе преступников к рубежу блокирования и их обнаружении группа блокирования (временный розыскной пост, засада) организует их задержание своими силами или во взаимодействии с другими розыскными нарядами.

При прорыве преступников через рубеж блокирования командир группы блокирования (начальник временного розыскного поста, заслона, засады) организует их преследование и задержание, часть сил, при необходимости, оставляет на занимаемом рубеже.

Если преступники передвигаются (как правило, на транспортных средствах) и их местоположение меняется и отслеживается лишь примерно, то перекрытие района осуществляется, в основном, заслонами, розыскными постами и патрулями.

На данном этапе основополагающими факторами являются быстрота действий и четкость взаимодействия ОВД на стыках районов. По окончании территориального блокирования руководитель специальной операции, на основании данных из оценки обстановки и докладов розыскных нарядов, должен быть уверен, что преступники находятся внутри блокированного района.

2. Поиск преступников в блокируемом районе, окончательное их блокирование

После осуществления территориального блокирования, когда установлено, что преступники находятся в блокируемом районе, производится перегруппировка сил и средств для проведения поиска преступников.

Поиск – это способ действий, направленный на обнаружение преступников, их задержание или ликвидацию, а также обнаружение и изъятие принадлежащих им предметов, которые могут служить орудиями совершения преступлений или вещественными доказатель-

ствами преступных действий.

Целью проведения поиска преступников в условиях территориального блокирования является обнаружение и вытеснение преступников в наиболее безопасные или «удобные» районы (места) проведения операции по их захвату или задержанию, а также осуществление тактического блокирования.

Группа поиска на исходный рубеж выдвигается, как правило, после группы блокирования. До завершения блокирования (окружения) она находится в исходном районе в готовности к занятию исходного рубежа или к выполнению других задач по обстановке. Если рубеж развертывания группы поиска не блокируется, то в этом случае она выходит на исходный рубеж одновременно с группой блокирования.

Специальная операция может проводиться следующими способами: поиском в блокированном или неблокированном районе, окружением. Поиск может быть сплошным и выборочным.

Служебно-боевой порядок в специальной операции, проводимой способом поиска в блокированном районе, состоит из группы блокирования, группы поиска и резерва.

Поиск в неблокированном районе чаще всего применяется в горной и лесисто-болотистой местности. В этом случае отдельные направления перекрываются заслонами, другими служебными нарядами.

В специальной операции, проводимой способом поиска в неблокированном районе, служебно-боевой порядок состоит из группы поиска, заслонов (временных розыскных постов, засад) и резерва.

При проведении специальной операции способом окружения служебно-боевой порядок состоит из группы окружения, группы захвата и резерва.

Поиск в блокированном районе имеет место, когда нахождение преступников в предполагаемом районе не вызывает сомнения и достаточно сил и средств для блокирования. Блокирование предполагает перекрытие нарядами полиции и другими силами, привлекаемыми к поиску, железных, шоссейных, грунтовых дорог, водных и воздушных линий сообщения и других путей возможного передвижения преступников с целью недопущения их выхода с блокированного участка местности или района города. На отдельных участках, где вероятнее всего ожидается появление преступников, наряды расставляются на расстоянии визуальной видимости.

Как правило, в районе блокирования осуществляется сплошной

активный поиск личным составом поисковых групп с привлечением участковых уполномоченных и других работников полиции, хорошо знающих данную местность. Такой способ почти исключает возможность ухода преступников из района операции, а значит, при тщательном ведении поиска они будут обнаружены и захвачены.

Поиск в неблокированном районе проводится в тех случаях, когда нет конкретных данных о местонахождении вооруженных преступников. При этом район проведения операции большой, а сил для полного блокирования недостаточно. В таких условиях вероятные направления ухода преступников перекрываются заслонами, способными самостоятельно произвести их обнаружение и задержание, и ведется выборочный поиск по направлениям, участкам, объектам.

Выборочный поиск заключается в том, что осматривается не вся местность в районе предполагаемого нахождения преступников, а лишь отдельные направления, объекты, где наиболее вероятно появление преступников или же их передвижение и укрытие.

Направление поиска выбирается с таким расчетом, чтобы подразделения, ведущие поиск, вынуждали преступников отходить на заранее выставленные заслоны, открытые участки местности, ставили бы их в невыгодное положение, невозможность захода в населенные пункты, облегчающее их обнаружение, преследование и задержание.

Поиск по участкам проводится в случае, когда сплошной поиск результатов не дал, а наличие преступников в осмотренном районе подтверждается (по результатам оперативно-разведывательных мероприятий) или когда местность в районе поиска пересечена труднопроходимыми препятствиями.

Поиск по объектам, как правило, применяется в населенных пунктах для осмотра отдельных домов, строений хозяйств.

Выбор *тактики ведения поиска* зависит от наличия и подготовки сил и средств служебно-боевого порядка, особенностей оперативной обстановки.

Поиск в блокированном районе начинается в назначенное время или по установленному сигналу.

После получения докладов о занятии всеми группами рубежей и исходных позиций руководитель специальной операции дает команду (сигнал): «Начать поиск!». С началом движения группы поиска его основной обязанностью является контроль за ходом поиска, уточнение решений в случае изменения обстановки.

После проведения территориального блокирования внутри блокируемого района организуется работа одной – двух поисковых

групп (количество зависит от размеров района поиска, особенностей местности и наличия оперативных данных о местонахождении преступников). Эту функцию могут выполнять несущие в данный момент службу наружные наряды. Мобильные поисковые группы, численностью три – четыре вооруженных сотрудника, осуществляют последовательный поиск преступников и следов их пребывания в блокируемом районе.

Для проведения поиска блокируемый район может делиться на районы поиска и руководителем операции определяется последовательность его проведения исходя из оперативных данных. В первую очередь поиск проводится в районах наиболее вероятного нахождения преступников, по возможности, двигаясь во встречном с ними направлении. Поиск осуществляется по объектам и рубежам; путем наблюдения, расспросов граждан; проверки, при необходимости, документов и досмотра транспортных средств. Все действия поисковых групп должны проводиться при взаимном зрительном и огневом прикрытии.

Поисковая группа действует в указанном направлении (полосе), тщательно осматривает местность и местные предметы с целью обнаружения преступников или их укрытия, например: лесные массивы, постройки, местность вблизи водных источников, пещеры и другие места возможного укрытия. Особое внимание обращается на осмотр защитных лесных полос железных и автомобильных дорог.

От поисковой группы вперед и на фланги высылаются дозоры. В состав дозора включается инструктор со служебной собакой. В условиях ограниченной видимости (туман, метель, заросли и т. д.) поисковая группа делает остановки для осмотра местности, прослушивания и ориентирования. В лесисто-болотистой местности поиск ведется вдоль просек, дорог, рек, ручьев, а в горах – по ущельям, перевалам, горным тропам и долинам.

Поиск в населенных пунктах осуществляется совместно с работниками местной полиции в присутствии представителей местных органов власти и ведется по участкам и объектам. На подступах к населенному пункту выставляются наблюдатели. Для осмотра отдельных объектов (строений) и других мест вероятного укрытия преступников от поисковой группы высылается дозор, который скрытно выдвигается к объекту, строго соблюдая меры безопасности при его осмотре.

Если поиск преступников в течение светлого времени суток результатов не дал, то за час до наступления темноты поисковые груп-

пы переходят к несению службы заслонами на достигнутых ими рубежах, используя приборы ночного видения и технические средства обнаружения.

Особое внимание уделяется четкому и быстрому взаимодействию поисковой группы и резерва блокирования того сектора, в котором проводится поиск. Поисковые группы постоянно (через определенные руководителем операции периоды времени и немедленно при усложнении и изменении ситуации) докладывают результаты работы по рации и свое местоположение. При обнаружении преступников, по указанию руководителя операции или исходя из обстановки – поисковая группа осуществляет наблюдение за ними и, тем самым, подготовку служебно-боевого порядка для захвата на участке их движения, или, если позволяет ситуация или промедление невозможно – принимает меры к их задержанию своими силами.

При обнаружении преступников, как правило, за счет резерва (если преступники обнаружены не сразу, а в ходе поисковых мероприятий) производится их тактическое блокирование.

Тактическое блокирование – это блокирование преступников в непосредственном месте их обнаружения или нахождения с пресечением или ограничением их возможности передвигаться по району блокирования, с созданием единой системы огня и условий для успешных действий штурмовой группы (группы захвата).

Переход от территориального блокирования к тактическому должен осуществляться без промедления. Особое внимание при этом должно уделяться вытеснению преступников из густонаселенных районов, населенных пунктов, мест массового пребывания людей и уже в местах, где отсутствует вероятность поражения посторонних граждан. При проведении операции или захвата преступниками заложников проводится тактическое, т. е. плотное блокирование.

На наиболее вероятных направлениях движения преступников подготавливаются основные резервы, мероприятия по обеспечению быстрого тактического их блокирования и захвата (задержания). Эти направления определяются как направления сосредоточения основных усилий. На второстепенных направлениях и рубежах во всех случаях проводится территориальное блокирование. Исходя из данных оценки оперативной обстановки руководитель специальной операции в каждом конкретном случае определяет состав, количество и места выполнения задачи функциональным группам, учитывая основные и второстепенные направления и рубежи.

В некоторых ситуациях преступники могут быть вытеснены в

места, где нет возможности организовать непосредственное наблюдение и огневое воздействие на них (лесные массивы). В этом случае тактическое блокирование осуществляется по периметру района нахождения преступников и в блокируемом районе проводится поиск. Но в данном случае поиск преступников в блокируемом районе, как правило, проводится силами подразделений внутренних войск МВД России.

Оцепление района проведения специальной операции осуществляется только одновременно с проведением тактического блокирования преступников. Все вспомогательные функциональные группы (конвоирования, охраны, следственно-оперативная и др.) концентрируются в местах, определенных руководителем специальной операции внутри буферной зоны.

Разновидностью блокирования является окружение.

Окружение – это способ действий подразделений по изоляции обнаруженных преступников с целью их задержания или ликвидации, когда достоверно известно место их укрытия.

Окружение отличается от блокирования тем, что при окружении преступники изолируются с целью задержания или ликвидации, а при блокировании изолируется район нахождения преступников с целью обеспечения поиска.

Обнаружение и блокирование преступников должны проводиться быстро и стремительно. Необходимо стремиться с первых шагов взять ситуацию под жесткий контроль, обнаружить, ограничить в движении и надежно заблокировать преступников.

В случае прорыва обнаруженных преступников через созданные рубежи блокирования или ухода в направлении неприкрытых участков до начала операции по задержанию организуется их преследование.

Преследование – это способ действий, заключающийся в неотступном движении подразделений (нарядов, сотрудников) за преступниками, пытающимися скрыться, с целью их задержания или ликвидации.

По своей численности и вооружению группа преследования должна обеспечивать превосходство над бежавшими преступниками. При этом необходимо учитывать, что возможны вооруженное сопротивление со стороны последних и их рассредоточение, в связи с чем, группа преследования должна иметь возможность разделиться и преследовать преступников в различных направлениях. В состав группы преследования, как правило, включаются: кинолог со служебно-

розыскной собакой; радист с радиостанцией для поддержания двусторонней радиосвязи с руководителем операции и другими оперативно-розыскными нарядами.

В зависимости от условий, в которых ведется преследование, оно подразделяется на непосредственное, когда преступники находятся в поле зрения преследующих, и преследование по следам или направлениям, при котором сотрудники группы преследования не видят преступников и движутся по их следам или только в направлении их вероятного движения.

Если при непосредственном преследовании преступники уходят в разных направлениях, то, исходя из наличия сил, организуется преследование по каждому направлению, при недостатке – по одному из них. Одновременно сообщается об этом розыскным нарядам, действующим на этих направлениях, и докладывается руководителю операции.

3. Задержание (захват, уничтожение) преступников

После осуществления тактического блокирования, полностью или частично снимаются группы первого этапа операции (РП, ПГ, ГБл, заслоны), проводится перегруппировка сил и средств, подготовка групп окружения, штурмовой (захвата), прикрытия, применения специальных средств, применения инженерно-технических средств, резервов и т. д., уточняются и ставятся задачи на задержание преступников. Одновременно проводится работа по склонению преступников к сдаче и отказу от сопротивления.

Продолжительность тактической паузы определяется руководителем специальной операции исходя из оперативной обстановки, необходимости проведения усиления и прибытия дополнительных сил и средств, требуемых для дальнейших действий.

Задержание (захват) – действия участников штурмовой группы (группы захвата) по непосредственному физическому задержанию и разоружению преступников с целью парализовать возможность дальнейшего сопротивления.

Задержание (захват) является наиболее ответственной и опасной частью второго этапа операции. Поэтому оно должно осуществляться наиболее опытными, физически подготовленными сотрудниками. Действия сотрудников штурмовой группы (группы захвата), применяемые ими тактические приемы, способы и средства зависят от конкретной ситуации и особенностей условий, в которых происходит за-

держание (захват).

В том случае, если иными способами без явного риска для жизни и здоровья задерживающих, или иных лиц подавить сопротивление, обезоружить и задержать преступника невозможно, то производится его уничтожение.

Уничтожение задерживаемого – это правомерное лишение жизни преступника, оказывающего вооруженное сопротивление, путем применения огнестрельного оружия на поражение.

Решение на ликвидацию, как правило, принимает руководитель операции, если возможно, после согласования с вышестоящим начальником и прокурором. Исключения составляют случаи, когда преступник уничтожается в перестрелке в порядке необходимой обороны любым участником операции. Ликвидацию преступника целесообразно производить из винтовки с оптическим прицелом снайпером или специально назначенным членом группы. Кроме того, с помощью снайперской винтовки можно, не прибегая к ликвидации, подавить сопротивление преступника.

Задержание вооруженных и особо опасных преступников может происходить в различных условиях:

- при передвижении на транспорте;
- в отдельном строении, квартире;
- в общественном месте (вокзал, магазин, ресторан, зрелищные мероприятия, отделения банка, базар и т. п.);
- на местности (лес, горы, пустыня, степи, пересеченная местность);
- в населенном пункте (улица, сквер, парк, пригород, дачный участок);
- при захвате преступниками воздушного судна.

На втором этапе для задержания преступников численность необходимых сил в каждой зоне розыска определяется исходя из максимально возможной численности группы преступников, условий местности и характера укрытий с учетом установленных норм.

Основными вариантами условий при задержании преступников могут быть: во-первых, если преступники не ожидают активных действий по их задержанию и не приготовились к немедленному оказанию вооруженного сопротивления; во-вторых, если преступники ожидают активных действий по их задержанию и приготовились к оказанию вооруженного сопротивления.

Если преступники не ожидают активных действий по их задержанию и не приготовились к немедленному оказанию вооружен-

ного сопротивления, следует максимально использовать фактор внезапности.

В этом случае целесообразно оцепить район операции по рубежу, обеспечивающему полную маскировку функциональных групп. Особое внимание группа оцепления должна обращать на недопущение граждан в район проведения операции, предотвращение попыток передачи сигналов и других действий, могущих демаскировать приготовления к захвату преступников.

Группа прикрытия скрытно располагается в одном или нескольких пунктах на рубеже оцепления в готовности к оказанию помощи штурмовой группе (группе захвата) и задержанию преступников, пытающихся прорваться через рубеж оцепления.

Штурмовая группа (группа захвата) занимает исходные позиции на рубеже оцепления и по команде (сигналу) руководителя операции, используя скрытые подступы и, тщательно маскируясь, выдвигается к месту укрытия преступников, решительными действиями нейтрализует и задерживает их.

Для нейтрализации сопротивления преступников применяются приемы рукопашного боя, специальные химические и другие средства, способные парализовать активные действия преступников. Если преступникам удалось оказать вооруженное сопротивление, то для их подавления, помимо специальных средств, применяется в установленном порядке оружие.

Если преступники ожидают активных действий по их задержанию и приготовились к оказанию вооруженного сопротивления, группа оцепления скрытно занимает рубеж, как можно ближе к месту нахождения преступников, используя для защиты от огня преступников строения и другие естественные укрытия.

До начала силовых действий на преступников оказывается психологическое воздействие, которое призвано обеспечить склонение их методом убеждения к отказу от дальнейшей преступной деятельности, устранению причиненного вреда, добровольному разоружению и сдаче. Оно является одним из ненасильственных способов преодоления противодействия преступников законным требованиям. Такое воздействие осуществляется путем переговоров, которые ведет группа ведения переговоров, а также обращений руководителей правоохранительных органов к лицам, совершающим преступление, с требованием о его прекращении, предупреждением о намерении, в необходимом случае, применить физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие.

В том случае если переговоры не привели к положительному результату, и если не удалось убедить преступников прекратить сопротивление, руководителем специальной операции принимается решение на проведение силового задержания. Для проведения захвата выбирается наиболее простой и надежный способ его проведения в данной конкретной обстановке. Захват должен быть проведен (особенно если преступники вооружены) максимально неожиданно и внезапно для преступников, с использованием специальных средств отвлекающего действия. Во взаимодействии с группой прикрытия штурмовая группа (группа захвата) проводит задержание (уничтожение) преступников.

Операция прекращается по приказу (сигналу) руководителя операции при получении точных, проверенных данных о задержании (ликвидации) преступников или с разрешения старшего начальника.

По окончании операции район (место) действий тщательно осматривается с целью обнаружения брошенного преступниками оружия, документов и имущества.

Подразделения сосредотачиваются в районе сбора, проверяется наличие сотрудников и оружия. Разбор действий в операции, как правило, проводится по возвращении подразделений в пункты дислокации.

Заключение

Одной из наиболее ответственных задач органов внутренних дел является розыск и задержание вооруженных преступников.

Каждый случай задержания вооруженного преступника по своему уникален, так как всегда приходится осуществлять операцию в новой обстановке, иметь дело с разными по своим личным качествам и антиобщественной направленности лицами, подлежащими захвату. Поэтому содержание действий, выбор тактических приемов и способов для задержания вооруженных преступников зависят от конкретных ситуаций, в которых проводится операция.

В связи с этим работа по совершенствованию форм и методов подготовки ОВД к выполнению этой задачи должна проводиться постоянно.

Тема 7. Организация действий сил и средств органов внутренних дел в специальной операции по освобождению заложников

1. Особенности организации специальной операции по освобождению заложников.
2. Тактика действий функциональных групп в ходе операции.

Введение

В настоящее время особую опасность для личности, общества и государства представляет увеличение количества чрезвычайных происшествий, связанных с захватом заложников. Отдельные экстремистские группировки активно пытаются наладить устойчивые связи с международными террористическими организациями, использующими захват заложников для оказания давления на органы государственной власти и управления, достижения других преступных целей.

Практика показывает, что захват заложников происходит с различными целями, начиная от требований политического характера, до требований материальной выгоды. Разнообразны и условия, в которых происходит захват заложников: это здания и помещения органов власти и управления, жилые помещения, исправительные учреждения, на объектах транспорта, при побегах из-под стражи. Заложниками становятся, как дети, так и взрослые.

Не уменьшается количество жертв, в чрезвычайных происшествиях, связанных с захватом заложников. Все перечисленные обстоятельства требуют от органов внутренних дел качественной подготовки руководящего, командного и оперативного состава при проведении совместных операций по освобождению заложников, вопросам организации управления и взаимодействия, обеспечения постоянного изучения международного опыта борьбы с захватом заложников, обобщения и распространения положительного опыта подготовки и проведения специальных операций.

1. Особенности организации специальной операции по освобождению заложников

В руководящих документах МВД России для органов внутренних дел и внутренних войск определены задачи при чрезвычайных обстоятельствах, одной из которых является освобождение заложников.

Заложник – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях принуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какие-либо действия или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица или сохранения ему жизни.

В соответствии с рядом международных соглашений и национальным законодательством государств – участников СНГ захват заложников является преступлением террористического характера.

Захват заложников – одна из международно признанных форм террористической деятельности, заключающаяся в насильственном лишении свободы и удержании лица в целях принуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника либо сохранения ему жизни и здоровья. Захват заложников криминализован национальным законодательством государств – участников СНГ.

Действия вооруженных преступников, захвативших заложников, в зависимости от обстоятельств, квалифицируются УК РФ.

Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от какого-либо действия как условия освобождения заложника – наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет (ч.1 ст. 206 УК РФ).

Задача по освобождению заложников решается путем проведения **специальной операции**.

Так как при захвате заложников преступниками преследуются разные цели и выдвигаются разнообразные требования, органы ФСБ России и органы внутренних дел проводят специальные операции по освобождению заложников самостоятельно или совместно, в зависимости от их компетенции; складывающейся оперативной обстановки; объекта посягательства; наличия сил и средств; возможности локализовать и пресечь захват заложников с наименьшими потерями для них, без угрозы безопасности окружающих.

Цели проводимых специальных операций по освобождению заложников:

- защита жизни, здоровья, чести и достоинства граждан, предотвращение ущерба собственности государства, различных юридических и физических лиц;
- освобождение заложников;
- задержание лиц, организовавших и совершивших захват заложников;
- обеспечение привлечения виновных к ответственности согласно законам Российской Федерации;
- выполнение всех международных конвенций, соглашений и договоренностей по вопросам борьбы с терроризмом и в области обеспечения безопасности.

Для решения задач по освобождению заложников руководители органов ФСБ России и МВД России совместными приказами временно создают сводные группировки сил и средств за счет штатной численности подчиненных служб, органов, учреждений, строевых и специальных подразделений.

По запросу руководителя оперативного штаба с санкции Директора ФСБ и Министра внутренних дел Российской Федерации к участию в операции могут привлекаться дополнительные оперативные силы и средства центрального подчинения.

Во всех случаях привлечения дополнительных сил для решения задачи освобождения заложников руководство совместными или самостоятельно проводимыми специальными операциями возлагается на министров (начальников управлений, ГУ) внутренних дел, руководителей органов ФСБ как старших оперативных начальников на территориях республик, краев, областей и автономных образований.

В случаях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел, оперативный штаб МВД (УВД) самостоятельно организует и руководит специальной операцией. В случаях, отнесенных к компетенции органов ФСБ, специальная операция может проводиться оперативным штабом территориального органа безопасности или (при недостатке сил) совместно с силами территориальных органов внутренних дел и воинских частей внутренних войск МВД России. В последнем случае организует и руководит проведением специальной операции объединенный оперативный штаб, руководителем которого является начальник территориального органа ФСБ. Начальник органа внутренних дел при этом является первым заместителем руководителя объединенного оперативного штаба.

Информация о фактах захвата заложников после проверки на достоверность, немедленно докладывается в дежурные службы МВД, руководителям местных органов власти и управления, соответствующему прокурору.

При получении информации о захвате заложников начальник ОВД обязан:

– убедившись в достоверности информации, уяснить характер ситуации (цель захвата заложников, их местонахождение, обстановку в районе, места содержания заложников);

– сообщить о ситуации руководителю территориального органа ФСБ и совместно с ним принять решение:

а) по силам, планируемыми к привлечению для проведения операции;

б) по сбору объединенного оперативного штаба.

После доклада в вышестоящие органы управления оперативный штаб, на территории (объекте) ответственности которого произошел захват заложников или обнаружены заложники и удерживающие их лица, немедленно приступает к проведению операции в соответствии с уточненным оперативным планом действий.

Если принято решение о проведении специальной операции без участия сил и средств территориального органа ФСБ, руководитель оперативного штаба обязан:

1. Отдать предварительные распоряжения дежурной части:

– об оповещении, сборе и экипировке личного состава, привлекаемого к действиям по освобождению заложников;

– о подготовке транспортных средств, сборе членов оперативного штаба и доведении до них информации о захвате заложников.

2. Поставить задачу на оцепление района операции и блокирование преступной группы, организацию документирования преступных действий и начало ведения переговоров с преступниками в целях уточнения их требований, склонения к отказу от преступных действий, выявления численности преступной группы, ее вооруженности, морального и психологического состояния;

3. Провести рекогносцировку, оценить обстановку и принять решение, в котором определить: замысел операции (способ действий, привлекаемые силы, их группировку, направления сосредоточения основных усилий, отвлекающие действия); задачи функциональным группам; порядок взаимодействия и всестороннего обеспечения; места расположения пунктов управления.

4. Поставить задачи исполнителям (ставятся в ходе рекогносцировки, одновременно даются указания по взаимодействию).

Руководитель операции лично осуществляет контроль за работой группы ведения переговоров, использует ее возможности для склонения преступников к освобождению заложников, получения данных о намерениях и возможностях преступников, состоянии заложников.

Решение руководителя специальной операции организационно-аналитическая группа обязана **оформить приказом**, графическую часть решения нанести на схему (рабочую карту) руководителя специальной операции.

Руководство силами и средствами, используемыми для проведения совместных операций по освобождению заложников, осуществляется постоянно действующими **объединенными оперативными штабами**.

На основе всесторонней оценки обстановки руководителем оперативного штаба принимается решение о проведении специальной операции, ставятся задачи членам штаба и функциональным группам, осуществляется руководство действиями элементов группировки сил и средств в ходе решения задач по освобождению заложников и обезвреживанию захвативших их лиц. Принимаются меры по обеспечению безопасности заложников, личного состава, а также посторонних лиц в районе проведения операции.

2. Тактика действий функциональных групп в ходе операции

Специальная операция по освобождению заложников имеет много общего с задержанием вооруженных преступников в различных условиях. Однако подготовка, ход операции и конкретные тактические приемы во многом зависят от положения и состояния заложников.

Рассмотрим вариант, когда место удержания преступниками заложников установлено.

Основными задачами в ходе первоначальных действий являются:

- перекрытие района (места) удержания заложников, проведение эвакуации граждан из опасного района;
- в случаях, когда позволяет обстановка – установление первичного контакта с преступниками;

- сбор наиболее полной информации о преступниках, их количестве, возможном вооружении, о заложниках, местах их удержания, психическом и физическом состоянии преступников и заложников;
- развертывание сил и средств, участвующих в проведении специальной операции.

Обнаружение преступников в местах удержания ими заложников сопровождается немедленным их блокированием нарядами ППС, участковыми уполномоченными, дежурными оперативными группами и другими нарядами, несущими службу в этом районе.

Наряды блокирования используют естественные укрытия, располагаются на возможно близком, но безопасном расстоянии, должны иметь возможность вести прицельный огонь при попытке побега преступников.

После выяснения в ходе первичного контакта с преступниками их требований возможны следующие варианты действий руководителя операции:

- немедленно, без промедления, применить силу (используя фактор внезапности);
- начать переговоры (если неизвестны обстоятельства происшествия);
- сразу удовлетворить требования преступников;

Как правило, наибольшее преимущество имеют переговоры, так как они:

- снижают опасность для заложников;
- побуждают преступников отказаться от своих намерений;
- позволяют собрать более полные сведения о преступниках и заложниках;
- иногда дают возможность разведать место укрытия преступников, узнать условия содержания заложников;
- позволяют выиграть время для подготовки органов внутренних дел к силовым действиям.

Все действия функциональных групп с момента принятия решения на проведение специальной операции должны проводиться на фоне работы группы ведения переговоров.

а) Тактика действий функциональных групп до начала силовых действий

Группа блокирования выдвигается на указанные ей рубежи, заменяет наряды и группы, осуществлявшие первичное блокирование, не допускает прорыва преступников через рубеж блокирования.

Одновременно с блокированием **формируются и максимально скрытно занимают свои позиции** группы – штурмовая, прикрытия, применения специальных средств, снайперы, резервы. **Снимается часть сил и средств**, привлекаемых для первоначальных мероприятий по поиску и блокированию предполагаемых районов и мест нахождения преступников.

После этого группировка как бы «замирает». **Активно работает только группа ведения переговоров**, *все остальные ведут наблюдение.*

Группа ведения переговоров:

- руководитель группы совместно с руководителем операции намечает стратегию и тактику ведения переговоров;
- определяет и выдерживает общий сценарий развития событий;
- оценивает реальные шансы на добровольное освобождение заложников.

С окончанием блокирования **штурмовая группа** с нескольких направлений выдвигается на исходный рубеж, а в некоторых случаях и на рубеж захвата. Во всех случаях ее выдвижение прикрывается действиями, а при необходимости и огнем группы прикрытия.

В ходе переговоров штурмовая группа на указанных рубежах может находиться довольно долго в постоянной готовности к немедленным действиям, или неоднократно перемещаться с основного на дополнительные рубежи, исходя из особенностей обстановки.

Группа прикрытия занимает позиции, перекрывающие все возможные выходы из укрытия, отвлекает внимание преступников на себя, находится в готовности (частью сил или всем составом) оказать помощь штурмовой группе в выполнении возложенных на нее задач.

Группой оцепления создается буферная зона, внутри которой работают только группа ведения переговоров и резерв группы оцепления. Никакие наблюдатели, дополнительные резервы и вспомогательные группы в буферную зону, а тем более в блокируемую зону не допускаются.

Жители домов в буферной зоне могут частично эвакуироваться или ограничиваться в возможности выхода из квартир.

Подвижной пункт управления (ППУ) располагается в буферной зоне, но обязательно вне зоны визуального контакта с преступниками.

Если руководитель операции лично участвует в переговорах, то делать это он должен не из ППУ, а находясь вместе с группой веде-

ния переговоров.

Если переговоры не дали положительного результата, а действия преступников представляют реальную угрозу жизни захваченных людей или получены достоверные данные о гибели одного или нескольких заложников, то руководитель операции *принимает решение на проведение силового освобождения*.

Действия по захвату или уничтожению преступников должны гарантировать безопасность заложников. При отсутствии такой гарантии активные действия предпринимать не допускается и необходимо продолжить ведение «оперативной игры» для создания более благоприятных условий проведения штурма.

б) Тактика действий функциональных групп в ходе силовых действий

Штурмовая группа по возможности скрытно выдвигается с исходных позиций к местам, намеченным для захвата преступников, и изготавливается к штурму. Для обеспечения максимальной скрытности выдвижения и проникновения в укрытие преступников могут быть использованы отвлекающие действия.

Если по условию обстановки скрытное выдвижение штурмовой группы не представляется возможным, она выдвигается на БТР или в пешем порядке перебежками или переползанием, при этом используются непростреливаемые преступниками участки местности или естественные укрытия.

После занятия штурмовой группой исходных позиций руководитель операции дает команду на применение устройств «Заря», «Пламя» взрывы которых являются сигналом к началу действий по захвату преступников.

Штурмовая группа врывается в укрытие с нескольких сторон и решительными действиями обезвреживает преступников. При этом некоторые сотрудники действуют только в интересах заложников, обеспечивая им максимальную безопасность. Физическая сила, специальные средства применяются в соответствии с требованиями законов Российской Федерации, оружие применяется в исключительных случаях. Задержанные преступники обыскиваются и в наручниках передаются группе конвоирования, для доставки в заранее определенные места.

После того, как штурмовая группа проникнет в укрытие, **группа прикрытия** быстро выдвигается и занимает позицию на ближних подступах к укрытию в готовности к задержанию преступников, пытающихся скрыться, и поддержке действий штурмовой группы.

Выходящие из укрытия заложники направляются в сопровождении сотрудника на пункт проверки граждан. Разбирательство с гражданами, которые были захвачены заложниками, необходимо для выявления среди них возможных сообщников преступников.

Преступники, пытающиеся прорваться через позиции группы прикрытия, во взаимодействии с частью сил группы блокирования окружаются. Вооруженное сопротивление преступников подавляется специальными средствами или огнем из стрелкового оружия.

С целью обеспечения безопасности заложников, руководитель операции может ограничить применение огнестрельного оружия и специальных средств, при этом более активно использовать снайперов и применять другие меры.

Если по каким-либо причинам не представляется возможным применить специальные средства для подавления преступников, то могут использоваться служебные собаки, а в некоторых случаях сопротивление преступников преодолевается сильными струями воды из лафетных стволов и пеногенераторами пожарных машин.

Ликвидация преступников является крайней мерой и организуется тогда, когда исчерпаны или не дали никакого эффекта все меры по их захвату, а переговоры зашли в тупик.

Для ликвидации преступников огонь ведут снайперы или специально назначенные лица из штурмовой группы.

Лицам, получившим ранения во время проведения операции, оказывается неотложная медицинская помощь; при необходимости, раненые доставляются в ближайшее лечебное учреждение.

Операция прекращается по команде (сигналу) руководителя операции после получения точных, проверенных данных о задержании (ликвидации) преступников.

Проводятся мероприятия заключительного этапа специальной операции.

О результатах операции руководитель немедленно устно докладывает старшему оперативному начальнику, а затем представляет ему подробное письменное донесение.

Если принято решение *выполнить требования преступников* и выпустить преступников вместе с заложниками на транспортных средствах, то задержание проводится на маршруте движения или организуется сопровождение для обеспечения экстренных действий по спасению жизни заложников в случае резкого обострения ситуации.

Заключение

Практика обезвреживания вооруженных преступников, захвативших заложников, показывает, что **стереотипных ситуаций не бывает**. Иногда требуется принимать нестандартные решения, которые при недостаточной подготовке могут привести и к серьезным просчетам.

С целью устранения имеющихся недостатков необходимо тщательно готовить как органы управления, так и весь личный состав органов внутренних дел к действиям по предотвращению и пресечению попыток захвата преступниками заложников.

Тема 8. Организация и тактика действий сил и средств органов внутренних дел в специальной операции по пресечению массовых беспорядков

1. Понятие «массовые беспорядки», их характеристика, условия возникновения.
2. Особенности организации и проведения специальной операции по пресечению массовых беспорядков.

Введение

Развитие общества представляет собой противоречивый процесс, имеющий неоднозначные последствия, нередко способствующие возникновению конфликтов.

Социальные конфликты – реальность современного общества. Различие и несовпадение экономических, политических, национальных и других интересов различных регионов России, политических партий и общественных объединений обуславливают появление очагов напряженности и социальных изменений. Достаточно трудно выделить какой-либо конфликт в чистом виде. Как правило, он представляет собой комплекс противоречий политического, экономического, социального, национального и иного характера. Причем на этот общий фон накладываются, как правило, местные факторы, вызывающие его обострение.

В этих условиях на почве просчётов и недостатков в деятельности ведомственных учреждений и должностных лиц могут возникать групповые нарушения общественного порядка, которые, при определенных обстоятельствах, перерастают в массовые беспорядки, представляющие серьезную опасность не только для каждого гражданина, но и общества в целом.

Выполняя задачи по укреплению законности и правопорядка в стране, органы внутренних дел должны своевременно и решительно пресекать групповые нарушения общественного порядка и не дать им перерасти в массовые беспорядки.

Исходя из задач, стоящих перед органами внутренних дел, обучающиеся должны знать возможные причины возникновения массовых беспорядков, основные направления в деятельности органов внутренних дел по их профилактике, порядок организации и проведения специальной операции по пресечению массовых беспорядков. Эти вопросы и будут рассмотрены в настоящей лекции.

1. Понятие «массовые беспорядки», их характеристика, условия возникновения

По объекту преступного посягательства различаются массовые беспорядки и другие, близкие по характеру преступления, и в первую очередь групповые нарушения общественного порядка и злостное хулиганство.

Социальная напряженность в обществе может вызвать групповые нарушения общественного порядка, которые, как правило, сопряжены с явным неповиновением представителям власти, нарушением работы государственных учреждений, предприятий, транспорта, общественных организаций и т. п.

Групповые нарушения общественного порядка – это действия, нарушающие общественный порядок, но не имеющие характера злостного хулиганства.

При несвоевременном принятии органами управления и власти мер для разрешения конфликтной ситуации групповые нарушения общественного порядка могут перерасти в более острую форму проявления социальной напряженности – массовые беспорядки.

Массовые беспорядки выражаются в проявлении недовольства деятельностью или бездействием органов государственной власти и органов местного самоуправления и направлены против них. Поэтому нельзя относить к массовым беспорядкам драки на стадионах и в других общественных местах. Вместе с тем различного рода массовые мероприятия при определенных условиях могут перерасти в массовые беспорядки, которые создают экстремальные условия для деятельности не только органов внутренних дел, но и других государственных учреждений.

Ответственность за массовые беспорядки предусмотрена ст. 212 УК РФ. Согласно положениям этой статьи ответственность наступает в случае организации или участия в массовых беспорядках, сопровождающихся насилием, погромами, поджогами уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти.

Таким образом, **массовые беспорядки** – это преступление против общественной безопасности, выражающееся в грубом нарушении общественного порядка, сопровождающееся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказа-

нием вооруженного сопротивления представителю власти.

Опасность массовых беспорядков заключается в том, что они, являясь тяжким преступлением против общественной безопасности:

- подрывают устои общества и государства;
- дестабилизируют обстановку в районах проживания населения;
- нарушают нормальную жизнедеятельность граждан, работу предприятий, учреждений и организаций;
- способствуют падению авторитета органов государственной власти, местного самоуправления;
- причиняют значительный материальный, моральный и физический ущерб;
- резко ухудшают криминогенную обстановку в регионе (массовые беспорядки провоцируют новые преступления).

Массовые беспорядки, как наиболее опасные преступления, на современном этапе развития общества приобретают ряд **характерных признаков**:

- увеличение числа активных участников;
- политизация действий (различные, экстремистки настроенные круги пытаются использовать их в борьбе за власть);
- все более тесное смыкание с терроризмом;
- техническая оснащенность и вооруженность участников;
- возросшая жестокость действий организаторов и активных участников по отношению к людям;
- профессионализм действий активных участников.

Следствием реализации перечисленных признаков массовых беспорядков является возросшая тяжесть последствий и причинение значительного материального ущерба.

Причины массовых беспорядков находятся в самых разных сферах социальной жизни общества. Проведенные социологические исследования в качестве основных причин массовых беспорядков показывают экономические, политические, идеологические, воспитательные и экологические проблемы, а также недостатки в работе полиции и рост преступности. Эти причины носят комплексный характер и одна, даже серьезная, причина сама по себе не может быть достаточной для их возникновения.

Практическая деятельность органов внутренних дел и внутренних войск МВД России дает основание в качестве **основных причин возникновения массовых беспорядков** считать:

– нерешенность социальных проблем (неудовлетворенность оплатой труда, необеспеченность предметами первой необходимости, водой, отоплением, электроэнергией и др.);

– ухудшение экологической среды обитания человека, резкий рост в этой связи заболеваемости населения, увеличение числа аварий, катастроф;

– национальные, религиозные предрассудки и другие побуждения;

– грубость, превышение власти или злоупотребления служебным положением отдельных работников администрации и сотрудников ОВД;

– слабая работа органов внутренних дел по предупреждению группового хулиганства, пьянства и других антиобщественных проявлений;

– ослабление воспитательной, культурно-просветительной работы и правовой пропаганды в трудовых коллективах;

– недостаточный уровень организации проведения массовых мероприятий;

– неграмотные действия сотрудников органов внутренних дел по пресечению групповых нарушений общественного порядка и др.

Массовые беспорядки не возникают случайно, они длительное время «вызревают» на почве недостатков и просчетов в деятельности министерств и ведомств, предприятий и учреждений, в работе должностных лиц.

Когда процесс роста и накопления напряженности в отношениях противоборствующих сторон достигает апогея, повод, вызывающий беспорядки, может иметь чисто символическое значение. В основном он играет роль катализатора, преобразователя причин, вызвавших беспорядки, в непосредственно насильственные действия.

Повод к совершению массовых беспорядков – это конкретные события и действия, приводящие к образованию толпы. Практика органов внутренних дел и внутренних войск МВД России по пресечению массовых беспорядков показывает, что **поводами для их возникновения** могут быть:

– крах финансовых компаний, банков и др.;

– задержка выплаты зарплаты рабочим и служащим;

– производственные аварии, повлекшие жертвы среди работающих;

– резкие сбои в социальном обслуживании населения предме-

тами первой необходимости;

- неправомерные действия властей;
- попытки задержать правонарушителей, активно поддерживаемых толпой, небольшими силами полиции;
- драки между различными представителями возрастных, этнических и территориальных групп и другие.

В каждом отдельном случае пресечения массовых беспорядков подразделения ОВД решают конкретные задачи исходя из особенностей сложившейся обстановки. При этом можно выделить некоторые **этапы их деятельности по предупреждению и пресечению массовых беспорядков:**

1. Ранняя профилактика (усиление борьбы с преступностью, охрана общественного порядка; укрепление связи с госорганами; постоянная готовность органов внутренних дел к действиям при массовых беспорядках; укрепление материально-технической базы органов внутренних дел).

2. Предотвращение массовых беспорядков во время возникновения и распространения ложных и провокационных слухов.

3. Пресечение массовых беспорядков в период образования толпы, призывов подстрекателей к насильственным действиям и отдельных конфликтов локального характера между правонарушителями и силами правопорядка.

4. Пресечение массовых беспорядков посредством проведения специальной операции (операций) на этапе активных действий участников беспорядков.

5. Выявление и устранение причин и условий происшедших беспорядков, осуществление мероприятий, исключающих их повторение.

Массовые беспорядки можно предотвратить при своевременном осуществлении **профилактических мер**, к которым относятся:

- установление непосредственных связей с трудовыми коллективами, лидерами общественных организаций и неформальных движений, а также руководителями учреждений, предприятий и ведомств;

- участие в деятельности согласительных комиссий, советов старейшин и т. д., при возникновении конфликтных ситуаций;

- развитие сотрудничества со средствами массовой информации;

- регулярное изучение общественного мнения;

- незамедлительное реагирование на заявления и сообщения

граждан, должностных лиц, средств массовой информации о фактах разжигания национальной или религиозной розни, попытках силового давления на органы власти и управления, о сборищах элементов экстремистского толка, уголовно-воровских авторитетов и других обстоятельствах, негативно влияющих на оперативную обстановку;

– быстрое и объективное реагирование на факты нарушений законности и профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел.

Если в период профилактики не удалось добиться положительных результатов и наблюдается обострение социальной напряженности, то возникает необходимость в выполнении дополнительного комплекса мер по предотвращению массовых беспорядков.

В данной ситуации, работа органов внутренних дел должна быть направлена на:

– установление лиц, распространяющих ложные слухи, и привлечение их к ответственности;

– проведение разъяснительной работы среди населения по опровержению провокационных и ложных слухов;

– усиление охраны общественного порядка и важных объектов;

– активизацию оперативной работы по сбору информации об организаторах и подстрекателях возможных беспорядков;

– внесение предложений в соответствующие инстанции об ограничении или временном прекращении торговли спиртными напитками;

– определение мест возможных беспорядков и с учетом этого уточнение сил и средств;

– проведение отвлекающих профилактических мероприятий (рейдов осмотров, обследований и т. д.);

– инструктирование личного состава и представителей общественности о методах и тактике их действий в создавшейся обстановке, а также в случаях возникновения массовых беспорядков.

Неотъемлемый элемент массовых беспорядков – толпа (скопление людей, объединенных каким-либо интересом). Массовые беспорядки возникают:

– когда толпа собирается с целью открыто выразить свое недовольство по определенным вопросам, а затем переносит свой гнев на людей, имеющих к этим вопросам какое-то отношение и не согласных с толпой;

– бесконтрольно разрастается за счет любопытных наблю-

дателей;

- подстрекается опытными агитаторами к противоправным действиям;

- состоит из двух или более групп, с противоположными взглядами и позициями.

Массовые беспорядки могут считаться предотвращенными, если толпа не сформировалась для реализации преступных намерений. В противном случае проводятся мероприятия по пресечению беспорядков, а при необходимости - специальная операция (операции).

2. Особенности организации и проведения специальной операции по пресечению массовых беспорядков

Специальная операция по пресечению массовых беспорядков – это комплекс оперативно-розыскных, разведывательных, предупредительных мероприятий, силовых и следственных действий, осуществляемых правоохранительными и другими взаимодействующими органами по общему замыслу и под руководством оперативного штаба.

Целями специальной операции являются:

- недопущение (пресечение) насилия над людьми бесчинствующей толпой (группой лиц);

- прекращение погромов, поджогов, уничтожения имущества;

- пресечение сопротивления представителям власти с применением оружия или других предметов, используемых в качестве оружия;

- задержание организаторов и активных участников массовых беспорядков и привлечение их к ответственности в соответствии с законодательством.

Исходя из конкретных обстоятельств и местных условий, начальник соответствующего органа внутренних дел, руководствуясь общими принципами организации охраны общественного порядка на своей территории, принимает решение по охране общественного порядка, обеспечивающее предупреждение негативного развития событий, пресечение массовых беспорядков, которое оформляется в виде плана под кодовым названием «*Вулкан*». Планы «*Вулкан*» разрабатываются в ОВД различных уровней и согласованы между собой.

План представляет собой: комплекс документов, определяющих порядок действий сил и использование средств, содержание и объем работ, сроки выполнения и исполнителей, последовательность

проведения мероприятий.

План согласовывается с органами прокуратуры, государственной безопасности и утверждается вышестоящим начальником ОВД.

Согласно этому плану для решения задач по пресечению массовых беспорядков в республиканских, краевых, областных центрах и крупных городах **заблаговременно создаются группировки сил и средств (специальные сводные отряды)**, в которые включаются подразделения органов внутренних дел и других силовых структур. Численность специального сводного отряда устанавливает руководитель территориального органа МВД России, исходя из поставленных задач, наличия сил и средств, а также норм выделения личного состава.

В соответствии с требованиями руководящих документов МВД России в составе специального сводного отряда **заблаговременно создаются и готовятся к действиям в операции, следующие функциональные группы:**

для обеспечения работы оперативного штаба, группы управления:

- организационно-аналитической работы и подготовки управленческих документов;
- связи;
- взаимодействия со СМИ;

для оперативно-розыскных и разведывательных мероприятий:

- оперативная;
- войсковой разведки;
- авиационной поддержки;
- радиотехнической разведки;

для выполнения предупредительных мероприятий:

- ведения переговоров;
- оцепления;
- организации дорожного движения;
- патрулирования;
- эвакуации;
- ликвидации угрозы взрыва;
- охраны объектов;
- маневренная;

для силовых действий:

- блокирования;

- применения специальных средств;
- разграждения;
- штурмовая (захвата);
- рассредоточения;
- изъятия;
- конвоирования;
- огневая;

для следственных действий:

- документирования;
- следственно-оперативная;
- пункт проверки граждан;

для обеспечения:

- материально-технического обеспечения;
- медицинского обеспечения (при необходимости);

для тушения пожаров и резерв:

- тушения пожаров;
- резерв (10–15 % от общей численности привлекаемых сил и средств).

Содержание и последовательность действий руководителя органа внутренних дел при возникновении групповых нарушений общественного порядка зависит от конкретных обстоятельств, но **во всех случаях при возникновении конфликтной ситуации ему необходимо:**

- уточнить время, место, характер происшествия, его масштабы и число участников;
- доложить об обстановке в вышестоящий орган внутренних дел;
- информировать руководителей органов власти, прокурора и органы ФСБ России;
- обеспечить выезд на место происшествия усиленной оперативной группы;
- сориентировать через дежурную часть об обстановке наряды полиции, несущие патрульно-постовую службу на ближайшей территории, и направить их к месту происшествия с задачей локализовать конфликт, не допустить перерастание его в массовые беспорядки;
- усилить охрану потенциально опасных и критически важных объектов, в том числе и зданий (помещений) органов внутренних дел;
- лично выехать на место сбора толпы;

- оценить обстановку, выявить намерения собравшихся граждан;
- принять меры по устранению нарушений в деятельности органов внутренних дел, послуживших поводом к конфликту;
- организовать разъяснительную работу среди участников конфликта.

На месте конфликта начальник управления (отдела) МВД России, используя технические средства, обращается к гражданам с требованием прекратить противоправные действия и покинуть место происшествия. Проводится и другая разъяснительная работа. За действиями нарушителей устанавливается постоянное наблюдение, ведется работа по выявлению подстрекателей и активных участников беспорядков. Если разъяснительная работа привела к положительным результатам и участники нарушения расходятся, то наряды полиции не препятствуют этому, но принимают меры к задержанию организаторов и активных участников, а если это невозможно, ограничиваются установлением их личности для последующего их задержания.

Для осуществления охраны общественного порядка, рассредоточения небольших групп правонарушителей, оказания дополнительного психологического воздействия, изъятия зачинщиков и воспреещения скопления их возле вероятных объектов противоправных действий могут комплексно применяться различные формы активного патрулирования полиции и внутренних войск (пеший, на автомобиле, на вертолете) или рейдовые действия маневренных групп (отрядов) по определенным маршрутам (в районах).

Одновременно готовятся силы и средства для проведения силовых действий в соответствии с планом «Вулкан».

Если переговоры не дали положительных результатов и толпа не реагирует на призывы к прекращению противоправных действий, то начальник территориального органа МВД России обязан принять решение на проведение силовых действий и доложить об этом главе местной администрации (руководителю органа исполнительной власти), информировать руководителя территориального органа государственной безопасности и прокурора. После получения санкций он приступает к планированию специальной операции.

Организация и управление силами и средствами в специальной операции по пресечению массовых беспорядков возложена на оперативный штаб (ОШ). Оперативный штаб возглавляет руководитель (начальник) территориального органа МВД России, а заместителями назначаются его штатные заместители, командир соеди-

нения (войсковой части, подразделения) внутренних войск (Минобороны России, других войск), дислоцированного на территории обслуживания. Исходя из оперативной обстановки и масштабов массовых беспорядков, руководитель оперативного штаба может делегировать свои полномочия одному из своих заместителей.

Членами оперативного штаба назначаются начальники структурных подразделений, начальники центров специального назначения сил оперативного реагирования, командиры ОМОН и СОБР, начальники образовательных организаций системы МВД России, дислоцированных на территории обслуживания.

В работе оперативного штаба может принимать участие представитель службы безопасности.

Если массовые беспорядки произошли в нескольких зонах (городах, районах, районах города), то оперативный штаб сосредотачивает основные усилия на организации действий и управлении силами и средствами в специальной операции в наиболее важной зоне, а в другие направляются группы управления из состава оперативного штаба для организации и руководства операциями по пресечению массовых беспорядков.

Последовательность действий руководителя оперативного штаба аналогична работе по организации ранее изученных операций, но учитывает особенности последней.

После уяснения сложившейся оперативной обстановки руководитель оперативного штаба отдает **предварительные указания** заместителям и членам штаба о подготовке предложений относительно предстоящих действий, а оперативному дежурному и старшим групп – о подготовке личного состава, оружия, снаряжения, боевой и специальной техники.

Дополнительно распоряжения могут быть отданы начальникам служб, с целью осуществить немедленные мероприятия (например, начальнику службы ГИБДД – перекрыть движение транспорта в район предстоящих событий, организовать своевременное прибытие автомобилей для перекрытия улиц, обеспечить подачу автобусов).

Оценка обстановки основывается на сведениях, поступающих к руководителю оперативного штаба по самым различным каналам. В ходе оценки обстановки уточняются состав толпы и характер действий, оцениваются привлекаемые согласно плану силы и средства, изучается район действий толпы, устанавливается отношение местного населения к происходящим событиям и действиям сторон. Немаловажное значение имеет учет и таких факторов, как время года, су-

ток, метеорологические условия.

На основе выводов из оценки обстановки руководитель оперативного штаба принимает (уточняет) **решение**, в котором определяет:

- замысел операции (способы действий, направление сосредоточения основных усилий, привлекаемые силы, их группировка);
- задачи каждой группе (исходный рубеж, направление действий, ближайшая и последующая задачи);
- порядок применения оружия и специальных средств;
- порядок взаимодействия при выполнении задачи;
- мероприятия по всестороннему обеспечению;
- организацию управления и связи;
- время готовности к действиям, представления донесений (докладов).

При необходимости руководитель операции (оперативного штаба) может уточнить решение, в ходе рекогносцировки, на местности.

После объявления решения руководитель операции отдает **приказ**, организует взаимодействие и всестороннее обеспечение действий сил и средств. Руководитель операции лично и через оперативный штаб контролирует подготовку сил и средств и выдвижение их в район действий.

Личный состав в специальной операции действует в средствах защиты в пешем порядке. Вооружение личного состава определяется руководителем операции. Во всех случаях вооружается группа охраны, конвоирования, огневая группа, а также часть резерва (50 %) и офицеры.

Более подробно выполняемые задачи и состав групп, входящих в специальный сводный отряд, будут рассмотрены на практических занятиях по данной теме.

В соответствии с решением руководителя, силы и средства ОВД и ВВ, привлеченные для проведения специальной операции, в назначенное время по кратчайшим маршрутам занимают исходные рубежи и места несения службы. С занятием рубежей и мест несения службы старшие групп уточняют задачи личному составу, вопросы взаимодействия и докладывают руководителю операции о готовности к действиям.

Непосредственно перед началом силовых действий по рассредоточению (вытеснению) руководитель операции еще раз предупреждает участников беспорядков о противоправности их действий, требует прекращения беспорядков и объявляет о возможности применения силы. Кроме этого он указывает направления ухода граждан из райо-

на массовых беспорядков. Предупреждение может повторяться несколько раз. При этом предоставляется достаточно времени, чтобы участники беспорядков смогли выполнить требования руководителя операции.

При отказе нарушителей прекратить противоправные действия руководитель операции дает команду (сигнал) на проведение силовых действий.

По команде (сигналу) **группа оцепления** перекрывает улицы (бульвары, скверы) в целях воспрепятствования прохода граждан в район операции. Оцепление в зависимости от обстановки может осуществляться с использованием канатов, переносных заграждений и барьеров, а также автомобилей.

При приближении толпы к рубежу оцепления руководитель операции обязан принять меры к **бесконтактному воздействию на толпу** с целью ее остановки и рассредоточения.

Бесконтактный способ воздействия на толпу возможен только при наличии достаточного количества специальной техники и специальных средств.

После того, как толпа будет остановлена, руководитель операции обязан усилить активное воздействие на нее специальными средствами. С началом отхода и прекращения противоправных действий толпы применяются специальные средства на направлениях ее движения рассредоточения в зависимости от обстановки. Для ускорения рассредоточения толпы целесообразно задействовать личный состав групп оцепления, рассредоточения и изъятия.

Если все перечисленные действия не привели к остановке толпы и ее рассредоточению, то руководитель операции принимает меры по **контактному воздействию на толпу**.

Силовые действия должны быть направлены не на подавление толпы или перемещение ее с места на место, а, прежде всего, на отделение (изоляция) организаторов и наиболее активных участников массовых беспорядков, изъятие и задержание которых легче провести, если толпу удастся разделить.

По команде руководителя операции **группа рассредоточения** под прикрытием БТР сомкнутыми колоннами должна стремительно рассечь толпу с одного или нескольких направлений. После этого разделиться на две части, повернуться в противоположные стороны и продолжить движение в выбранном направлении, оттесняя толпу, расчлняя ее на мелкие группы и вытесняя в ближайшие улицы и переулки.

Группу следует вводить в толпу массированно, ее действия необходимо поддерживать водометами и специальными средствами (учитывая направление ветра).

Если сил и средств в группе рассредоточения для одновременного воздействия на всю толпу недостаточно, то она производит ее рассеивание и вытеснение по частям.

Если участники беспорядков создали на пути движения группы рассредоточения (вытеснения) заграждения (баррикады) или пытаются преградить путь автомобилями, назначенные **группы разграждения** с инженерной техникой (а при отсутствии – подразделения на боевой технике) проделывают проходы в указанных им направлениях (раздвигают автомобили). Действия групп разграждения (подразделений на боевой технике) прикрываются специально назначенными подразделениями.

Если участники беспорядков стремятся прикриться от действий войск выставлением в первые ряды женщин и детей, по команде руководителя операции (его заместителя по войскам) движение группы рассредоточения (вытеснения) приостанавливается и возобновляется после удаления женщин и детей из района проведения операции.

При остановке колонн групп оцепления, рассредоточения или изъятия вследствие сопротивления групп лиц с использованием металлических штырей, цепей, палок и других средств, в качестве оружия – усиливается психологическое воздействие путем создания звуковых эффектов и применения специальных средств в отношении групп лиц, оказывающих сопротивление.

При применении организаторами и активными участниками массовых беспорядков бутылок (других емкостей) с зажигательной смесью против личного состава функциональных групп организуется тушение очагов возгорания и оказание помощи пострадавшим.

Группа изъятия и группа применения спецсредств действуют совместно с группой блокирования или рассредоточения и вводятся с ней одновременно или после образования «коридора».

Группа применения специальных средств обеспечивает нейтрализацию активных участников массовых беспорядков при рассредоточении толпы, а при необходимости выполняет задачи по обезвреживанию и задержанию преступников, оказывающих вооруженное сопротивление.

По указанию оперативных работников **группа изъятия** отделяет от толпы организаторов и активных участников беспорядков, задерживает их и сопровождает за линию оцепления, где передает для кон-

воирования на пункт проверки граждан.

Активную помощь группе изъятия оказывает **оперативная группа**, которая формируется из работников уголовного розыска, ОБЭП и действует в толпе в гражданской форме одежды с целью выявления организаторов, зачинщиков и активных участников массовых беспорядков.

Огневые группы во главе с офицерами, передвигаясь на боевой технике за подразделениями группы рассредоточения, внимательно наблюдают за участниками беспорядков с целью обнаружения у них огнестрельного оружия и выявления степени готовности его к применению. Оружие, в случае необходимости, применяется в установленном законодательством порядке и, как правило, одиночными выстрелами. При этом принимаются все необходимые меры к недопущению поражения посторонних лиц.

Подразделения группы оцепления, действующие на направлениях движения участников беспорядков при их вытеснении, с приближением участников беспорядков свертываются и выдвигаются в безопасное место. Одиночных участников беспорядков, уходящих из района проведения специальной операции, группа оцепления пропускает, как правило, беспрепятственно. При необходимости отдельные уходящие нарушители, по указанию сотрудников органов внутренних дел, могут задерживаться и направляться на пункт проверки граждан.

После пресечения массовых беспорядков участники операции продолжают нести службу в усиленных нарядах – оперативных заслонах, подвижных группах или отрядах и т. д. Может в установленном порядке вводиться особое положение или комендантский час. О пресечении массовых беспорядков руководитель операции докладывает старшему оперативному начальнику и руководителям органов исполнительной власти.

Окончание специальной операции еще не означает полного пресечения массовых беспорядков. Поэтому, кроме выполнения общих обязанностей, руководитель, его заместители и члены оперативного штаба обязаны разработать **мероприятия по недопущению повторных нарушений общественного порядка**. С этой целью:

- охрана общественного порядка организуется по усиленному варианту;
- создаются мобильные оперативные группы;
- сохраняется охрана потенциально опасных и критически важных объектов и объектов жизнеобеспечения населения;
- активизируется оперативно-розыскная работа по выявлению

организаторов и активных участников массовых беспорядков, скрывшихся из района операции;

- оказывается помощь следственно-оперативной группе;
- с использованием средств массовой информации проводится разъяснительная работа среди населения;
- обеспечивается помощь пострадавшим.

Переход на нормальный вариант службы производится постепенно по мере стабилизации оперативной обстановки.

Заключение

Рассмотренная тактика действий сил органов внутренних дел, в специальной операции по пресечению групповых нарушений общественного порядка (массовых беспорядков) в населенном пункте позволяет выполнить поставленные задачи с максимальным эффектом.

В зависимости от изменений условий жизни в стране – будут изменяться и действия участников беспорядков, и задача органов внутренних дел будет состоять в том, чтобы своевременно принять меры к предупреждению действий правонарушителей: правильно оценить ситуацию; выработать решение; довести его до исполнителей; обеспечить их действия необходимыми средствами и провести законные действия, опираясь на знание тактики и профессиональную подготовленность каждого сотрудника, задействованного в операции.

Литература

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. – М., 1993.
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
3. Федеральный Закон от 11 ноября 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп. в соответствии с ФЗ № 119-ФЗ от 02.05.2015).
4. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 № 1265 (в ред. от 04.07.2015 г.) «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам Гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий».
5. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
6. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
7. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. №1-ФКЗ «О военном положении».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
10. Приказ МВД России от 6 октября 2008 г. № 861 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в системе МВД России» (с изм. и доп. от 21.11 2012 г.).
11. Приказ МВД России от 13 июля 2007 г. № 633 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
12. Устав патрульно-постовой службы полиции (с последними изменениями).

Основная

1. Тактико-специальная подготовка: учебник: в 2 ч. – М.: ДГСК МВД России, 2011. Ч. 1. – 368 с.
2. Патрак А.М., Хоменко А.В. Деятельность органов внутренних дел в системе гражданской обороны и единой государственной системе чрезвычайных ситуаций (ГО и РСЧС): учебное пособие. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2010. – 160 с.
3. Патрак А.М., Пехенько С.Г. Тактико-специальная подготовка в вопросах и ответах: пособие / под ред. В.В. Горбатова. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2013. Ч. 1. – 136 с.
4. Патрак А.М., Пехенько С.Г. Тактико-специальная подготовка в вопросах и ответах: пособие / под ред. В.В. Горбатова. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2014. Ч. 2 – 152 с.
5. Пехенько С.Г., Попов Ю.И. Организация и тактика действий сил и средств органов внутренних дел в специальной операции по освобождению заложников: учебно-методическое пособие / под ред. А.В. Хоменко. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2010. – 68 с.

Дополнительная

1. Бондаревский И.И. Специальная тактика: учебник. – М.: ЦОКР МВД России, 2005. – 368 с.
2. Ворожцов М.А., Мельничук Б.И., Сологуб Ю.И., Чичин С.В. Действия подразделений (нарядов) органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах криминального характера: учебно-методическое пособие. – М.: ЦОКР МВД России, 2009. – 216 с.
3. Косяченко В.И., Куфтырев С.Г., Райков В.Л., Таланов В.М. Организация охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий: учебное пособие. – М.: ЦОКР МВД России, 2007. – 107 с.
4. Можаяев С.Н. Действия сотрудников органов внутренних дел при обнаружении взрывных устройств, используемых при террористических актах: учебное пособие. – М.: ЦОКР МВД России, 2005. – 107 с.
5. Осипенко В.Д. Основы специальной операции: учебное пособие. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2008. – 48 с.
6. Осипенко В.Д. Основы тактико-специальной подготовки сотрудников органов внутренних дел: учебно-методическое пособие. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2007. – 80 с.
7. Осипенко В.Д. и др. Основы тактико-специальной подготовки в ОВД: учебное пособие (Курс лекций). СПб.: Изд-во СПб ун-та

МВД России, 2003. – 240 с.

8. Патрак А.М. и др. Взрывчатые вещества и взрывные устройства. Средства обнаружения и локализации угрозы взрыва: учебное пособие. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России. 2006. – 54 с.

9. Патрак А.М., Абин А.В. Оценка радиационной и химической обстановки: учебное пособие. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2003. – 32 с.

10. Преображенский А.М. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел: учебное пособие. – М.: ЦОКР МВД России, 2006. – 206 с.

11. Райков В.А. Организация охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий: учебное пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2008. – 82 с.

Приложение

Новые виды оружия массового уничтожения и обычных средств поражения

Проблема создания новых видов оружия представляет собой одно из основных направлений достижения военно-технического превосходства США и их союзников над потенциальным противником на длительный срок.

К новым видам оружия относятся: сверхвысокочастотное (СВЧ), инфразвуковое, лазерное, ускорительное (пучковое), геофизическое, озонное (ультрафиолетовое) и др.

Сверхвысокочастотным оружием (СВЧ-оружием) называется оружие, действие которого основано на использовании энергии электромагнитного излучения в диапазоне частот от 300 МГц до 30 ГГц. Объектом его воздействия могут быть личный состав вооруженных сил, население, вооружение и военная техника.

Поражающее действие СВЧ-оружия на человека обусловлено тепловым и атермическими (нетепловыми) эффектами СВЧ-излучения. В основе теплового действия на ткани живого организма лежит поглощение энергии. Тепловое действие характеризуется повышением температуры тела. Действие СВЧ-излучения может вызывать поражение человека (личного состава) вследствие быстрого (1–3 минуты) нагрева биологических тканей организма. Тепловой эффект зависит от продолжительности и интенсивности облучения.

Слабые импульсные радиочастотные излучения практически не меняют температуру тканей организма, но могут вызвать нарушение функций важнейших систем организма, резкое изменение кровяного давления и сердечной деятельности вплоть до инфаркта и оказывать психотропное воздействие на человека.

Поражающее действие СВЧ-оружия не исчерпывается возможностью поражения личного состава. Решение проблемы генерирования, фокусировки и канализации СВЧ-энергии может привести к созданию оружия, способного уничтожать военную технику потоком электромагнитной энергии за счет сверхбыстрого нагрева металлического корпуса (обшивки) и интенсивного разрушения металла, а также создавать помехи и наносить ущерб радиолокационным станциям, блокам управления оружием, временному прекращению работы электростанций и линий электропередач (ЛЭП).

Возможными средствами применения СВЧ-оружия могут быть наземные установки и установки, генерирующие СВЧ-излучение, смонтированные на космических аппаратах.

Дальность действия наземных СВЧ-установок может составлять 10–15 км. В случае применения СВЧ-оружия на базе орбитальных энергетических станций поток излучения будет распределяться перпендикулярно или под некоторым углом по отношению к возможной площади поражения, имеющий форму круга. Радиус такой площади может составить 4–10 км.

Основываясь на физических свойствах электромагнитного излучения СВЧ-диапазона и его действия на организм человека, общим принципом, положенным в основу способов защиты личного состава, может быть электромаг-

нитное экранирование.

Для изготовления индивидуальных средств защиты поверхности тела человека, может использоваться металлизированная хлопчатобумажная ткань, для защиты глаз – специальное стекло, покрытое слоем полупроводниковой окиси олова.

Одним из эффективных способов защиты от СВЧ-оружия следует рассматривать инженерное оборудование местности и использование специальных сооружений. Наиболее надежным укрытием для населения будут блиндажи и убежища.

Инфразвуковым оружием – называется оружие, поражающее действие которого основано на использование направленного излучения мощных инфразвуковых колебаний с частотой ниже 16–20 Гц. Объектом воздействия этого оружия является весь организм человека. При воздействии на человека звуковых колебаний широкого спектра наиболее выраженные изменения в организме вызывают именно инфразвуковые колебания.

Основными параметрами, характеризующими инфразвук, являются амплитуда колебания, скорость распространения и длина волн.

Рассмотрение инфразвуковых волн от любого источника сопровождается явлениями, имеющими важное значение для оценки поражающего действия инфразвука в выборе мер защиты. Инфразвук может поражать личный состав, использующий современные средства индивидуальной защиты, так как они не обладают защитными свойствами по отношению к инфразвуковым колебаниям, не препятствуют их проникновению к поверхностям тела человека и органам слуха. Проникающая способность инфразвука дает возможность применять инфразвуковое оружие в целях поражения не только открыто расположенного, но и укрытого личного состава, находящегося в негерметичных сооружениях и военной технике.

Инфразвук при воздействии на организм человека воспринимается как физическая нагрузка: у человека увеличивается общий расход энергии, возникает утомление, головная боль, нарушается координация движений, появляется головокружение, снижается острота зрения и слуха, изменяется ритм дыхания и сердечных сокращений, судороги, поражение внутренних органов людей, в том числе, находящихся внутри боевой техники и в укрытиях. Инфразвуковое излучение обладает психотропным действием на человека, вызывает потерю контроля над собой, чувство страха и паники.

Средством применения инфразвукового оружия могут быть установки на базе танка, бронетранспортера или автомобиля. Для генерирования инфразвука предполагается использование реактивных двигателей, снабженных резонаторами с отражателями звука. Возможно также использование двух акустических генераторов на инфразвуковых частотах с очень малой разностной частотой, которая воспринимается человеком как инфразвук. Дальность поражения первых образцов инфразвукового оружия при частоте 7–9 Гц составляла до 10 км, предположительно дальность действия этого оружия может быть увеличена до 15 км.

Для уменьшения поражающего воздействия инфразвукового оружия могут использоваться средства индивидуальной защиты личного состава из мно-

гослойных специальных тканей. Для защиты органов слуха предполагается использовать такие индивидуальные средства, как звукопоглощающие ушные вкладыши типа «беруши» и противошумы, разновидностью которых в войсках являются шлемофоны.

При отсутствии средств индивидуальной защиты личного состава от инфразвукового оружия наиболее эффективным может быть использование герметических фортификационных сооружений и герметизированного вооружения к военной технике, а для населения – убежища.

Таким образом, основным принципом, положенным в основу способов защиты от инфразвукового оружия, является принцип акустической изоляции человека.

Лазерное оружие – одно из новых видов оружия, поражающее действие которого основано на использовании лазерного излучения.

К лазерному оружию относятся высокоэнергетическое (средняя мощность 20 кВт), монохромическое (на одной длине волны), когерентное (составляющие колебания приходят в данную точку пространства в одной фазе) излучение в оптическом диапазоне электромагнитного спектра (длина волны 0,1 – 100 мкм), который включает ультрафиолетовые, видимые и инфракрасные лучи.

Потенциальные возможности применения лазерного оружия связаны в первую очередь с такими его свойствами, как практически мгновенное поражающее воздействие и точность, позволяющее упростить процесс наведения и увеличить число целей, поражаемых в единицу времени. Наиболее интенсивно работы, связанные с созданием лазерного оружия, проводятся в США, Великобритании, Франции, Германии и Канаде.

В образцах лазерного оружия в армии США используются лазеры газодинамического, электроразрядного и химического типов.

Объектами поражения для лазерного оружия являются: личный состав, военная техника, электронно-оптическая аппаратура.

Лазерное оружие, воздействуя на личный состав, вызывает ожоговое поражение сетчатки оболочки глаза и кожных покровов, в результате теплового и коагулирующего (свертывание белка) действия лазерного луча.

Воздействие на технику основано на использовании термического эффекта, приводящего к расплавлению (даже испарению) корпуса объекта.

В атмосфере дальность поражения целей может составлять 32–35 км, в космосе до нескольких сот километров. Систему лазерного оружия с дальностью 3–5 км предполагается использовать как бортовое оружие.

Предусматривается разработка и создание трех видов лазерного оружия: малой мощности – для ослепления живой силы, средней мощности – для вывода из строя аппаратуры и большой мощности – для сильного воздействия в системах противовоздушной и противотанковой обороны.

Для защиты от лазерного оружия глаз в армии США разработан специальный щиток, который отражает лазер с помощью зеркал. Эффективность отражения составляет 99,9 %.

Одним из способов защиты от лазерного оружия может быть инженерное

оборудование местности и использование фортификационных сооружений. Наиболее надежными укрытиями для личного состава, населения будут блиндажи и убежища.

Ускорительное (пучковое) оружие – является разновидностью лучевого оружия. Поражающим фактором ускорительного оружия служит высокоточный остронаправленный пучок насыщенных энергией заряженных или нейтральных частиц (электронов, протонов, нейтральных атомов водорода), разогнанных до больших скоростей.

В ускорительном оружии главную роль играют две основные системы, определяющие его устройство и действие:

- система, создающая ускорительные электромагнитные и электрические поля и обеспечивающая электромагнитное фокусирование пучка;
- коммутирующая система, обеспечивающая наведение и удержание пучка на цели.

Мощный поток энергии создает на цели механические ударные нагрузки, интенсивное тепловое воздействие и вызывает (инициирует) коротковолновое электромагнитное (рентгеновское) излучение. Применение ускорительного оружия не требует учета законов баллистики, отличается мгновенностью и внезапностью действия, всепогодностью, мгновенностью процесса разрушения (повреждения) и вывода из строя поражаемых объектов.

Объектами поражения могут быть, прежде всего, искусственные спутники Земли, межконтинентальные ракеты, баллистические и крылатые ракеты различных типов, а также различные виды наземного вооружения и военной техники. Возможно также применение ускорительного оружия по живой силе противника. Согласно американским источникам существует возможность интенсивного облучения ускорительным оружием из космоса больших площадей земной поверхности (сотен квадратных километров), которое приведет к массовому поражению расположенных на них людей и других биологических объектов.

Боевые комплексы ускорительного оружия могут создаваться в вариантах наземного, морского и космического базирования.

Геофизическое оружие – это совокупность различных средств, позволяющих использовать в военных целях разрушительные силы неживой природы путем искусственно вызываемых изменений физических свойств и процессов, протекающих в атмосфере, гидросфере и литосфере Земли.

Возможные способы активного воздействия на географические процессы предусматривают создание в сейсмоопасных районах искусственных землетрясений, мощных приливных волн типа цунами, ураганов, огненных бурь, горных обвалов, снежных лавин, оползней и т. д.

Воздействуя на процессы в нижних слоях атмосферы, добиваются вызывания обильных осадков или засухи. Разрушение слоя озона в атмосфере (трехатомного кислорода), расположенного в стратосфере на высотах от 10–50 км, в целях поражения живой силы, животных и растений жестким ультрафиолетовым (УФ) излучением солнечной радиации – называют озонным (ультрафиолетовым) излучением.

Озонное (ультрафиолетовое) оружие. Важнейшее значение стратосфер-

ного озона состоит в том, что он поглощает жесткое ультрафиолетовое излучение солнца и защищает от его губительного действия все организмы, которые освещаются солнечным светом. Кроме того, стратосферный озон влияет и на климат планеты. Такой важный результат достигается слоем, приведенная толщина которого немного превышает 3 мм. Это означает, что такую толщину составил бы слой озона, если бы он был равномерно распределен при нормальных условиях у поверхности Земли.

Относительно небольшое содержание озона в атмосфере предопределяет особое внимание, которое уделяется стратосферному озону в США. С одной стороны, непреднамеренное воздействие в результате обычной хозяйственной деятельности человека уже сейчас угрожает значительным истощением озоносферы. Возникает необходимость контроля и ограничения таких воздействий. С другой стороны возникает опасность преднамеренного разрушения озоносферы в результате применения принципиально нового озонового оружия или уже существующего ядерного оружия.

Основой поражающего действия озонового оружия является УФ радиация с длиной волны менее 315–320 нм (нанометр 10 в минус 9 степени м) способная выводить из строя личный состав, действующий на открытой местности, вследствие поражений, возникающих при облучении незащищенных кожных покровов глаз.

Характерным боевым свойством озонового оружия является: избирательность поражающего действия, направленная на живые организмы (людей, животных, растения); способность вызывать поражение личного состава на больших площадях; зависимость поражающего действия от интенсивности, времени облучения УФ-радиацией и степени защищенности личного состава, а также от метеоусловий, времени года, суток.

Для применения озонового оружия могут быть использованы боевые части ракет, авиация, космические аппараты со специальными устройствами для доставки средств разложения озона в атмосферу. Кроме того, возможность, как следствие, высотных ($H > 10$ км) ядерных взрывов. Размеры зон поражения озоновым оружием будут определяться масштабом и степенью разрушения озоносферы.

После активного воздействия на озоносферу, в целях ее разрушения, концентрация озона может быть восстановлена только через несколько часов, в течение которых УФ-радиация будет обладать поражающим действием.

Расчеты показывают, что через 1 час с момента разрушения озоносферы возможный радиус зоны поражения составит 60 км, а площадь более 10000 квадратных километров.

Поражающее действие озонового оружия может быть значительно ослаблено или полностью исключено проведением мероприятий защиты личного состава, которые в зависимости от конкретных условий обстановки в основном должны сводиться к экранированию. При действиях в зонах, пораженных озоновым оружием, для защиты людей целесообразно использовать обычные средства индивидуальной защиты, в сочетании с простейшими экранирующими средствами – маскировочные средства, создающие тень.

В дополнение к обычному обмундированию для защиты глаз необходимо

применять солнцезащитные очки шлем-маски.

Наряду с созданием нового поколения оружия массового поражения основанного на новых принципах, большое внимание уделяется дальнейшей разработке обычных средств поражения, при применении которых могут возникать очаги поражения.

К ним относятся: зажигательные средства; боеприпасы объемного взрыва, кассетные боеприпасы (площадное оружие), высокоточное оружие.

Зажигательное оружие – представляет собой комплекс средств поражения основанных, на использовании зажигательных веществ и включает зажигательные боеприпасы и огнесмеси, а также средства их доставки к цели. По американской классификации, зажигательное оружие относится к оружию массового поражения, которое оказывает также сильное психологическое воздействие на человека. Действие зажигательного оружия основано на использовании зажигательных веществ, которые применяются в виде смеси в жидком, желеобразном или твердом виде. При горении они способны выделять большое количество тепла и развивать высокую температуру. В зависимости от химического состава зажигательные вещества делятся на следующие основные группы: зажигательные смеси на основе нефтепродуктов (напалмы), самовоспламеняющиеся смеси, металлизированные смеси (пирогели), термиты и термитные составы, обычный и пластифицированный белый состав, сплав «электрон».

По условиям горения зажигательные вещества можно разделить на 2 группы:

1. Горящие в присутствии кислорода воздуха (напалм, пирогель, белый фосфат, сплав «электрон»).
2. Горящие без доступа кислорода воздуха (термит и термитные составы, кислородосодержащие соли).

Зажигательные вещества на основе нефтепродуктов и органических горючих растворителей могут быть сгущенные и несгущенные. Это наиболее распространенный вид смесей, способный поражать живую силу и поджигать горючие материалы. Особенность поражающего действия напалма – сочетание его зажигательных свойств с отравляющим действием окиси углерода, образующегося при горении напалма. Способность напалма налипать на пораженные участки приводит к сильным ожогам, а при попадании на различные конструкции затрудняет тушение возникающих пожаров.

Зажигательные боеприпасы и огнесмеси применяются авиацией (зажигательные баки, бомбы, кассеты), артиллерией (зажигательные снаряды, мины) с использованием огнеметов и огневые (зажигательные) фугасы.

Боеприпасы объемного взрыва. Для снаряжения таких боеприпасов используются жидкие или пастообразные рецептуры углеводородных горючих веществ, которые при взрыве разбрызгиваются, испаряются и перемешиваются с кислородом воздуха, образуя сферическое облако топливно-воздушной смеси радиусом около 15 м и толщиной слоя 2–3 м. Образовавшаяся смесь подрывается в нескольких местах специальными детонаторами. В результате взрыва по всему объему образуется жесткая ударная волна, резко возрастает температура воздуха (2 500 – 3 000° С) создается обедненная кислородом и отравленная продуктами сгорания атмосфера. В момент взрыва внутри оболочки из воздуш-

но-топливной смеси образуется относительная пустота. Возникает нечто похожее при взрыве оболочки шара с откачанным воздухом («вакуумная бомба»). Энергия взрыва и поражающее действие боеприпасов объемного взрыва в 4–6 раз, а в перспективе 10–12 раз больше, чем у равных по весу, фугасных боеприпасов, снаряженных тротилом. Например, при снаряжении такого боеприпаса 450 кг, действие объемного взрыва может быть эквивалентно ядерному взрыву мощностью 10 тонн (0,01 кт). Таким образом, боеприпасы объемного взрыва по поражающему действию сопоставимы с ядерными боеприпасами малого калибра.

Кассетные боеприпасы – это авиационные кассеты (управляемые и неуправляемые), установки кассетного типа с управляемыми ракетами, реактивные снаряды, снаряженные боевыми элементами (субснарядами) и др. Субснаряды выбрасываются вышибным зарядом над целью для ее поражения. Используются боевые элементы различного назначения: осколочные, осколочно-фугасные, кумулятивные, зажигательные и др. Например, авиационная кассета типа SW-54 (США) снаряжается 1800 малогабаритными (одно-фунтовыми) осколочными субснарядами. Самолет тактической авиации Ф-4 (фантом) несет 11 таких кассет (19800) и может поражать площадь 1,5 кв.км. Стратегический бомбардировщик В-52 несет 66 кассет SW-54 (118800).

Высокоточное оружие применяется для разрушения малоразмерных особо прочных объектов, мостов, и других важных объектов. Это оружие отвечает требованиям концепции, выдвигаемой западными военными специалистами (выстрел-поражение).

Достижение сочетания мощности боевого заряда и точности его доставки к конкретно назначенной цели должно обеспечивать ее поражение первым выстрелом. Основные преимущества высокоточного оружия: боевая эффективность, сравнимая с эффективностью ядерного оружия малой мощности; избирательность на выделенные для поражения цели; внезапность нанесения удара, а также значительное сокращение сил и средств, требующихся для поражения выбранных целей.

К основным видам высокоточного оружия относятся управляемые авиационные бомбы, управляемые ракеты различных классов, которые имеют круговое вероятное отклонение от цели 3–10 м и менее.

Таким образом, из рассмотренного нами материала видно, что наука продолжает исследования по созданию новых видов и средств массового поражения обычных боеприпасов. При этом в лекции и приложении рассмотрены только те виды нового и обычного оружия, которые имеются в открытой печати и доступны для ознакомления.

Учебное издание

Патрак Александр Михайлович,
*кандидат военных наук, профессор,
заслуженный работник высшей школы Российской Федерации;*
Пехенько Сергей Григорьевич,
кандидат военных наук, доцент

**ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
ДЛЯ СЛУШАТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ**

Курс лекций

Редактор *Лукьянова Г.В.*
Компьютерная верстка *Савиных А.И.*
Дизайн обложки *Савиных А.И.*

Подписано в печать 28.03.2016 Формат 60x84 1/16.
Печать цифровая. Объем 10,75 п.л. Тираж 300 экз. (1-й завод 100 экз.)
Заказ № 7/16

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д.1