

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(СибЮИ МВД России)

УДК 343.97:351.761

Рег. № 07218698

Инв. № 08215020

УТВЕРЖДАЮ

Начальник
СибЮИ МВД России
доктор юридических наук,
профессор
генерал-майор полиции
Д.В. Ким
«___» _____ 2021 г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

ВЛИЯНИЕ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ НА
АНТИНАРКОТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГОСУДАРСТВ-
УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
(заключительный)

Шифр работы, присвоенный организацией: 10

Руководитель НИР,
заместитель начальника
института (по научной работе)
доктор юридических наук, доцент
полковник полиции

Н.Н. Цуканов

Красноярск 2021

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель НИР,
заместитель начальника
института (по научной работе)
доктор юридических наук, доцент
полковник полиции

Н.Н. Цуканов
(реферат, введение
разделы 1,2,3,
заключение, общее
научное редактирование
отчета)

Исполнитель:

Адъюнкт кафедры
административного права
и административной деятельности
органов внутренних дел
лейтенант полиции

Я.С. Сидоров
(сбор и систематизация
научных публикаций по
теме исследования,
список использованных
источников,
техническое
оформление отчета)

Нормоконтроль

А.Н. Михайлов

РЕФЕРАТ

Отчет 27 с., 38 источн.

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН, НАРКОМАНИЯ, НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА, АНТИНАРКОТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ

Объектом исследования служат общественные отношения, связанные с формированием антинаркотического законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

Цель исследования: оценка в формате аналитического обзора изменений законов о наркотических средствах и психотропных веществах государств-участников СНГ в контексте сравнения этих изменений с положениями Модельного закона о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

В качестве доминирующих методов исследования выступали: сравнительно-правовой метод, метод индуктивного обобщения, метод юридической формализации.

Эмпирическую базу исследования составили: модельное законодательство государств-участников СНГ, акты МПА СНГ, национальное законодательство государств-участников СНГ о наркотических средствах психотропных веществах и их прекурсорах.

Научная новизна исследования связана с оригинальностью постановки цели и учетом изменений Модельного закона «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

Практическая ценность полученных выводов обусловлена возможностью их использования в учебных целях, а также для прогнозирования изменений нормативно-правовой среды противодействия наркоугрозе на территории СНГ.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....	6
1 Общая характеристика работы.....	6
2 Сведения об использовании результатов научных исследований, проводимых иными организациями системы МВД России.....	10
3 Обоснование проблем, требующих научного решения, и результаты анализа.....	12
4 Оценка результатов исследования.....	19
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	20
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	22

ВВЕДЕНИЕ

В целях гармонизации антинаркотического законодательства на территории государств-участников СНГ разработан и успешно реализуется Модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (принят в г. Санкт-Петербурге 16 ноября 2006 г. Постановлением 27-6 на 27-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ; далее – Модельный закон). Документ не исключает различий на уровне национальных законов о наркотических средствах и психотропных веществах в решениях существенных вопросов, хотя и значительно снижает их вероятность.

В целях прогнозирования изменений нормативно-правовой среды противодействия наркоугрозе на территории СНГ на текущем этапе возникла необходимость оценки влияния положений Модельного закона на антинаркотическое законодательство государств-участников СНГ. С учетом указанного выделяются следующие задачи: отметить и систематизировать изменения в законы о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах государств-участников СНГ, сопоставить полученные результаты с требованиями Модельного закона. Полученные выводы, кроме того, могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности и учебной деятельности с различными категориями обучающихся.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

1 Общая характеристика работы

Решение задач исследования осуществлялось с учетом следующих положений.

1.1. Основным предметом исследования послужило не само антинаркотическое законодательство государств-участников СНГ, а соответствие вносимых в него изменений требованиям Модельного закона. Оценка общего содержания законов хотя и представлена в обобщенном виде, но лишь в целях характеристики необходимости внесения в национальное законодательство соответствующих изменений.

1.2. Тексты нормативных правовых актов государств-участников СНГ с перечнем вносимых изменений получены посредством информационной системы «КОНТИНЕНТ». В целях сопоставления нормативных правовых актов использовались положения Модельного закона в том числе, с учетом изменений, внесенных в указанный акт 27 ноября 2020 года в рамках 51 пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ.

1.3. В ходе оценивания за основу принимались законы государств-участников СНГ о наркотических средствах и психотропных веществах: Закон Азербайджанской Республики от 28 июня 2005 г. № 959-ПQ «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Закон Кыргызской Республики от 22 мая 1998 г. № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», Закон Республики Армения от 10 февраля 2003 г. № ЗР-518 «О наркотических средствах и психотропных (психоактивных) веществах», Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», Закон Республики Казахстан от 10

июля 1998 г. № 279-I «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими», Закон Республики Молдова от 6 мая 1999 г. № 382-XIV «Об обороте наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров», Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Закон Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», Закон Республики Узбекистан от 19 августа 1999 г. № 813-I «О наркотических средствах и психотропных веществах», Закон Туркменистана от 25 ноября 2017 г. «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и противодействии их незаконному обороту», Закон Украины от 15 февраля 1995 года № 60/95-ВР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», кодексы об административных правонарушениях государств-участников СНГ.

В работе учитывались Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (приняты на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, постановление от 16 ноября 2006 г. № 27-6), Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства (приняты на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств

(постановление от 3 декабря 2009 г. № 33-20), Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению международных контролируемых поставок (приняты в г. Санкт-Петербурге 27 ноября 2015 г. постановлением 43-17 на сорок третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств), Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза (Минск, 24 октября 2013 года), решения комиссий МПА СНГ, а также ряд иных документов. При этом не учитывались положения уголовного законодательства государств-участников СНГ. Авторы основывались на том, что в связи с существованием Модельного уголовного кодекса для государств - участников Содружества Независимых Государств (Рекомендательный законодательный акт; принят в г. Санкт-Петербурге 17 февраля 1996 г. Постановлением 7-5 на 7-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) положения об уголовной ответственности в ноябре 2020 года исключены из содержания Модельного закона.

1.4. В рамках исследования не ставилась задача оценить эффективность вносимых изменений, их потенциальную результативность. Все изменения в национальные законы предполагалось классифицировать на три группы: 1) изменения, ориентированные на сближение требований национального закона с положениями Модельного закона; 2) изменения, не связанные с положениями Модельного закона; 3) изменения, противоречащие положениям Модельного закона.

Первую группу составили случаи, когда вносимые в национальные законы изменения прямо закрепляли положения, аналогичные тем, которые отражены в Модельном законе, либо представляли их более

детализированную версию. Например, Законом Азербайджанской Республики от 17 ноября 2017 года № 879-VQD внесены изменения в Закон Азербайджанской Республики от 28 июня 2005 г. № 959-ПQ «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», в гораздо большей степени, чем это предусмотрено Модельным законом, детализирующие создание общенационального банка данных по обороту наркотических средств и психотропных веществ, импорту, экспорту, транзитной транспортировке и производству их прекурсоров.

Во вторую группу вошли изменения, связанные с редакционными уточнениями, а также регламентацией вопросов, не отраженных в Модельном законе. Например, Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в законодательство Российской Федерации включена такая мера, как возложение обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. На момент закрепления норма не имела аналогов в Модельном законе и явилась альтернативой закрепленному в Модельном законе принудительному лечению. 27 ноября 2020 года указанная мера нашла отражение в числе изменений, внесенных в Модельный закон.

В третью группу планировалось включить изменения, которые отменяют положения национального законодательства, прямо соответствующие положениям Модельного закона. Однако в ходе исследования такие случаи не были выявлены.

В целях сбора информации по теме исследования авторским коллективом использовались справочные материалы, размещенные БД НТИ АИПС «НТИ–ЦА» ФКУ ГИАЦ МВД России.

В результате подготовлен аналитический обзор.

2 Сведения об использовании результатов научных исследований, проводимых иными организациями системы МВД России

Анализ научных публикаций позволяет утверждать, что тема настоящей работы с учетом ее целевого предназначения еще не становилась предметом самостоятельных научных исследований.

Из числа работ, размещенных БД НТИ АИПС «НТИ–ЦА» ФКУ ГИАЦ МВД России, оценка качества антинаркотического законодательства государств-участников СНГ в той или иной мере затрагивалась в следующих работах:

1. Изменения и дополнения в Модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах : Отчет о НИР (заключительный) / Н.Н. Цуканов. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019.

2. Методика оценки нормотворческих инициатив в сфере распространения оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров для государств – участников Содружества Независимых Государств : Отчет о НИР (заключительный) / Н.Н. Цуканов, П.В. Тепляшин. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020.

3. Наркотизм среди молодежи: понятие, детерминация, основные направления предупреждения // Отчет о НИР (заключительный) / А.П. Алексеева. Волгоград, 2007.

4. Основы предупреждения незаконного оборота наркотических средств // Отчет о НИР (заключительный) / С.Н. Сабанин, Н.В. Голубых. Екатеринбург, 2006.

5. Реализация сотрудниками органов внутренних дел положений Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (административно-правовой аспект) // Отчет о НИР (заключительный) / Н.Н. Цуканов, П.Е. Шишкин, Е.А. Мамай. Красноярск, 2018.

6. Административно-правовые средства побуждения больных наркоманией, совершивших административные правонарушения, к лечению от наркомании, а также к медицинской и социальной реабилитации (по законодательству государств – участников содружества независимых государств) // Отчет о НИР (заключительный) / А.В. Жильцов, Е.А. Димитрова, А.Ю. Иванов, И.В. Кудашова, А.О. Астахова, Н.А. Дудина, А.Б. Будникова, С.В. Бабин, П.Е. Шишкин, М.В. Пальчик. Красноярск, 2018.

7. Аналитический обзор зарубежного законодательства в сфере профилактики правонарушений. - М.: ВНИИ МВД России, 2007.

В большинстве случаев антинаркотическое законодательство зарубежных государств отмечается в перечисленных источниках вне связи с Модельным законодательством. Исключения составляют работы Н.Н. Цуканова, посвященные вопросу корректировки Модельного закона. Отмеченные в тексте положения в ноябре 2020 года нашли отражение в обновленной редакции Модельного закона, однако целевое предназначение указанной работы лишь частично затрагивает динамику изменений антинаркотического законодательства государств-участников СНГ. Кроме того, в работе авторского коллектива под руководством А.В. Жильцова сравнивается механизм побуждения к лечению наркозависимых от наркомании в форме принудительного лечения (вариант, предусмотренный Модельным законом и законодательством большинства государств-участников СНГ) и в форме предусмотренного законодательством РФ возложения обязанности пройти диагностику и (или) лечение от наркомании.

3 Обоснование проблем, требующих научного решения, и результаты анализа

3.1. Законы государств-участников СНГ и Модельный закон: общая характеристика соотношения

Во всех государствах-участниках СНГ приняты законы о наркотических средствах и психотропных веществах. Лишь в двух случаях данные законы приняты после принятия Модельного закона: в Республике Беларусь соответствующий закон принят в 2012 году и в Туркменистане (ассоциированный член-наблюдатель) – в 2017 году. Обосновывается тезис о том, что все рассматриваемые законы разработаны и приняты под влиянием Рекомендательного законодательного акта «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», принятого Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 2 ноября 1996 г. № 8-8, что в значительной мере обеспечило единообразие подходов к ключевым вопросам.

Несмотря на то, что большинство вопросов, имеющих отношение к правовой регламентации оборота наркотических средств, решаются в законодательстве государств-участников СНГ однотипно, констатируется наличие существенных различий, в том числе, по вопросам, имеющим практическое значение. Приводятся примеры, иллюстрирующие тезис о том, что принятие Модельного закона повлекло немедленное и зеркальное изменение национального законодательства государств – участников СНГ.

Обращается внимание на ряд объективных причин подобных расхождений. Однако при этом отмечается, что положения национальных законов о наркотических средствах и психотропных веществах в рамках национальных правовых систем могут дополняться иными нормативными

правовыми актами, нивелирующими номинальные различия указанных законов с положениями Модельного закона.

Особое внимание уделяется критерию изменения ранее отраженных на официальном уровне различий. Обращается внимание, что предложения, сформулированные в Рекомендациях по унификации и гармонизации законодательства государств-участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (постановление пленарного заседания МПА СНГ № 27-6 от 16 ноября 2006 г.), Рекомендациях по гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства (приняты на 33-ем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, постановление № 33-20 от 3 декабря 2009 г.), не получили развития в национальном законодательстве государств-участников СНГ.

3.2. Национальные законы о наркотических средствах и психотропных веществах государств-участников СНГ: общая характеристика вносимых изменений

3.2.1 Азербайджанская Республика

Анализируются положения Закона Азербайджанской Республики от 28 июня 2005 г. № 959-ПQ «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», а также законы, вносящие в него изменения: от 28.10.2014 № 1101-IVQD, от 06.10.2015 № 1366- IVQD, от 17.05.2016 №249-

VQD, от 29.11.2016 № 420-VQD, от 17.11.2017 № 879-VQD, от 01.05.2018 № 1118-VQD, от 22.10.2019 № 1684-VQD, от 19.05.2020 № 111-VQD.

В большинстве случаев внесенные изменения могут быть охарактеризованы как не связанные с положениями Модельного закона. В числе изменений, ориентированных на сближение требований национального закона с положениями Модельного закона, отмечаются изменения, внесенные законами от 29.11.2016 № 420- VQD, от 06.10.2015 № 1366- IVQD, от 17.05.2016 №249-VQD.

3.2.2 Республика Армения

Анализируются положения Закона Республики Армения от 10 февраля 2003 года № ЗР-518 «О наркотических средствах и психотропных (психоактивных) веществах», а также законы, вносящие в него изменения: от 24.05.2008 № ЗР-50, от 07.10.2008 № ЗР-158, от 20.11.2010 № ЗР-159, от 29.12.2010 № ЗР-233, от 30.09.2013 № ЗР-98, от 10.11.2017 № ЗР-175, от 29.03.2018 № ЗР-277. В абсолютном большинстве случаев вносимые изменения не касались коррекции положений, аналогичных закрепленным Модельным законом. В числе изменений, ориентированных на сближение требований национального закона с положениями Модельного закона, отмечаются изменения, внесенные законами от 07.10.2008 № ЗР-158, от 10.02.2003 № ЗР-51.

3.2.3 Республика Беларусь

Анализируются положения Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», а также закон, вносящий в него изменения Закон от 18.07.2016 № 404-З. Изменения не касались коррекции положений, аналогичных закрепленным Модельным законом.

3.2.4 Республика Казахстан

Анализируются положения Закона Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими», а также законы, вносящие в него изменения: от 05.05.2000 № 47-ІІ, от 31.05.02 № 327-ІІ, от 20.12.04 № 13-ІІІ, от 02.03.06 № 130-ІІІ, от 29.12.06 № 209-ІІІ, от 17.07.09 № 188-ІV, от 06.01.11 № 378-ІV, от 31.05.11 № 440-ІV, от 05.07.11 № 452-ІV, от 13.02.12 № 553-ІV, от 10.07.12 № 36-V, 21.06.13 № 107-V, от 03.07.13 № 124-V, от 13.01.14 № 159-V, от 03.07.14 № 227-V, от 29.09.14 № 239-V, от 29.12.14 № 269-V, от 29.10.15 № 376-V, 08.04.16 № 490-V, от 28.12.16 № 36-VI, от 26.12.17 № 124-VI, 24.05.18 № 156-VI, от 27.12.18 № 205-VI, от 27.12.19 № 292-VI, от 04.05.20 № 321-VI, от 07.07.20 № 361-VI. В абсолютном большинстве случаев вносимые изменения не касались коррекции положений, аналогичных закрепленным Модельным законом. В числе изменений, ориентированных на сближение требований национального закона с положениями Модельного закона, отмечаются изменения, внесенные законами от 05.05.2000 г. № 47-ІІ, 02.03.06 г. № 130-ІІ, от 03.07.14 г. № 227-V, от 28.12.16 г. № 36-VI, от 27.12.18 г. № 205-VI, 27.12.19 г. № 292-VI, от 07.07.20 г. № 361-VI, от 07.07.20 г. № 361-VI.

3.2.5 Кыргызская Республика

Анализируются положения Закона Кыргызской Республики от 22 мая 1998 г. № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», а также законы, вносящие в него изменения: от 04.07.2005 № 90, 02.03.2010 № 40, 26.12.2014 № 166, 29.03.2019 № 40.

В качестве направленных на согласование с Модельным законом отмечаются изменения, внесенные Законом от 04.07.2005 № 90.

3.2.6 Республика Молдова

Анализируются положения Закона Республики Молдова от 6 мая 1999 года № 382-XIV «Об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров», а также законов, вносящих в него изменения: от 27.11.2008 № 246-XVI, от 22.07.2011 № 168, от 28.07.2016 № 193, от 21.07.2017 № 175, от 21.09.2017 № 185, от 24.05.2018 № 79. Абсолютное большинство этих изменений связано с согласованием внутренних формулировок, уточнением существующих правил и не связано с положениями, отраженными в Модельном законе. Исключение составляет изменения, внесенные законом от 28.07.2016 № 193.

3.2.7 Российская Федерация

Анализируются положения Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также законов, вносящих в него изменения: от 25.07.2002 N 116-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 30.06.2003 N 86-ФЗ, от 01.12.2004 N 146-ФЗ, от 09.05.2005 N 45-ФЗ, от 16.10.2006 N 160-ФЗ, от 25.10.2006 N 170-ФЗ, от 19.07.2007 N 134-ФЗ, от 24.07.2007 N 214-ФЗ, от 22.07.2008 N 136-ФЗ, от 25.11.2008 N 220-ФЗ, от 25.12.2008 N 278-ФЗ, от 17.07.2009 N 151-ФЗ, от 18.07.2009 N 177-ФЗ, от 19.05.2010 N 87-ФЗ, от 27.07.2010 N 223-ФЗ, от 28.12.2010 N 404-ФЗ, от 28.12.2010 N 417-ФЗ, от 06.04.2011 N 66-ФЗ, от 14.06.2011 N 139-ФЗ, от 30.11.2011 N 341-ФЗ, от 03.12.2011 N 383-ФЗ, от 01.03.2012 N 18-ФЗ, от 30.12.2012 N 305-ФЗ, от 07.06.2013 N 120-ФЗ, от 23.07.2013 N 224-ФЗ, от 25.11.2013 N 313-ФЗ, от 25.11.2013 N 317-ФЗ, от 04.06.2014 N 145-ФЗ, от 31.12.2014 N 501-ФЗ, от 03.02.2015 N 7-ФЗ, от 13.07.2015 N 262-ФЗ, от 29.12.2015 N 408-ФЗ, от 05.04.2016 N 90-ФЗ, от 03.07.2016 N 227-ФЗ, от 03.07.2016 N 305-ФЗ, от 29.07.2017 N 242-ФЗ, от 29.12.2017 N 474-ФЗ, от 03.07.2019 N 168-ФЗ, от 26.07.2019 N 232-ФЗ, от 08.12.2020 N 429-ФЗ).

В качестве направленных на согласование с Модельным законом отмечаются изменения, внесенные законами от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 1 декабря 2004 г. № 146-ФЗ, от 25 октября 2006 г. № 170-ФЗ, от 19 июля 2007 г. № 134-ФЗ, от 19 мая 2010 г. № 87-ФЗ, от 6 апреля 2011 г. № 66-ФЗ, от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ.

3.2.8 Республика Таджикистан

Анализируются положения Закона Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», а также законов, вносящих в него изменения: от 22.07.13 № 988, от 20.06.19 г. № 1617. В качестве направленных на согласование с Модельным законом отмечаются изменения, внесенные законом от 22.07.13 № 988.

3.2.9 Туркменистан (ассоциированный член-наблюдатель)

Анализируются положения Закона Туркменистана от 25 ноября 2017 года «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и противодействии их незаконному обороту», а также законы, вносящие в него изменения: от 02.02.15, от 12.01.16, от 7. 12.2017, отмечается, что эти изменения не связаны с Модельным законом.

3.2.10 Республика Узбекистан

Анализируются положения Закона Республики Узбекистан от 19 августа 1999 года № 813-I «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также законов, вносящих в него изменения: от 20.08.2015 № ЗРУ-391, от 18.04.2017 № ЗРУ 429, от 13.06.2017 № ЗРУ 436, от 22.10.2018 № ЗРУ-503, от 18.02.2019 № ЗРУ-522, от 23.05.2019 № ЗРУ-542, от 12.09.2019 № ЗРУ-567, от 17.03.2020 № ЗРУ-612, от 21.07.2020 № ЗРУ-629, от 27.10.2020 № ЗРУ-644. Большинство указанных изменений не связаны с

положениями Модельного закона, к числу изменений, ориентированных на сближение требований национального закона с положениями Модельного закона, отмечаются изменения от 22.10.2018 (№ ЗРУ-503), от 12.09.2019 (№ ЗРУ-567).

3.2.11 Украина (ассоциированный член-наблюдатель)

Анализируются положения Закона Украины от 15 февраля 1995 года № 60/95-ВР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», а также законов, вносящих в него изменения: от 22.03.12 г. № 4617-VI, от 16.10.12 г. № 5460-VI, от 04.07.13 г. № 406-VII, от 23.12.15 г. № 901-VIII, от 06.09.18 г. № 2530-VIII, от 02.10.19 г. № 139-IX, от 14.01.20 г. № 440-IX, от 17.03.20 г. № 531-IX, от 02.06.20 г. № 644-IX, от 17.06.20 г. № 720-IX. В большинстве случаев изменения не затрагивают положения Модельного закона. В определенной мере в русле согласования с положениями Модельного закона находятся изменения, внесенные Законом от 2 октября 2019 г. № 139-IX.

4 Оценка результатов исследования

Национальное антинаркотическое законодательство складывается из множества источников, ключевое значение среди которых имеют законы о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах. Учет изменений указанных источников позволяет с высокой степенью достоверности судить о тенденциях и закономерностях, характерных для всего антинаркотического законодательства государств-участников СНГ, и общей оценке процесса его унификации.

Принимая во внимание цель настоящего исследования, поставленные задачи решены в полном объеме, исследование носит оригинальный характер и соответствует критерию научности.

Работы подобной направленности ранее не проводились.

Необходимости в проведении дополнительных исследований по данной тематике нет, в случае принятия МПА СНГ модельной Методики оценки инициатив в сфере регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров необходимость в проведении аналогичного исследования может возникнуть после 3-5 лет с момента начала её реализации.

Рассмотренные в исследовании вопросы и полученные выводы носят практический характер, а в перспективе – международное значение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Модель нормативного правового регулирования, определенная Рекомендательным законодательным актом «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», заложенная в национальные законы государств-участников СНГ о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, перенесенная в Модельный закон, подтвердила свою эффективность и сохраняет свою актуальность. Соответствующие национальные законы государств-участников СНГ в большинстве своем приняты до принятия Модельного закона и действуют до настоящего времени, а те, которые приняты позднее (Р.Беларусь, Туркменистан), в целом также соответствуют основным положениями указанного акта.

В ходе исследования не выявлены существенные положения, которые бы соответствовали Модельному закону, были закреплены в национальных законах, а затем исключены из них. Также не выявлены общие тенденции, связанные с дополнениями национальных законов положениями, выходящими за рамки Модельного закона. Как показал анализ, абсолютное большинство изменений и уточнений, внесенных в национальные законы о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, ориентированы на внутреннее согласование положений национального законодательства и не связаны с решением вопроса унификации нормативно-правовой базы на основе Модельного закона («изменения, не связанные с положениями Модельного закона»). Из числа немногочисленных изменений, по факту ориентированных на сближение требований национального закона с положениями Модельного закона («изменения, ориентированные на сближение требований национального закона с положениями Модельного закона»), чаще всего можно выделить изменения, направленные на уточнение терминологического аппарата. При этом на национальном уровне

сохраняются существенные различия по вопросам, не просто имеющим очевидное практическое значение, но и получившим на официальном уровне признание и варианты унификации.

Результаты исследования могут быть использованы в учебных целях, а также для прогнозирования изменений нормативно-правовой среды противодействия наркоугрозе на территории СНГ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года (заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961). // СПС КонсультантПлюс.
2. Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971). // СПС КонсультантПлюс.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988). // СПС КонсультантПлюс.
4. Модельный Уголовный кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 17 февраля 1996 г.). // СПС КонсультантПлюс.
5. О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах: Модельный закон (принят в г. Санкт-Петербурге 16 ноября 2006 г. Постановлением 27-6 на 27-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ). // СПС КонсультантПлюс.
6. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (заключено в г. Минске 30.11.2000). // СПС КонсультантПлюс.
7. Соглашение о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011). // СПС КонсультантПлюс.
8. Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Кишинев, 07.10.2002). // СПС КонсультантПлюс.

9. Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : Закон Азербайджанской Республики от 28.06.2005 № 959-ПQ// URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

10. О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах : Закон Кыргызской Республики от 22.05.1998 № 66// URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

11. О наркотических средствах и психотропных (психоактивных) веществах : Закон Республики Армения от 10.02.2003 № ЗР-518 // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

12. О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах : Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 408-3 // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

13. О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими : Закон Республики Казахстан от 10.07.1998 № 279-І // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

14. Об обороте наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров : Закон Республики Молдова от 06.05.1999 № 382-XIV // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

15. О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах : Закон Республики Таджикистан от 10.12.1999 № 873 // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

16. О наркотических средствах и психотропных веществах : Закон Республики Узбекистан от 19.08.1999 № 813-І. // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

17. О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и противодействии их незаконному обороту : Закон Туркменистана от 25.11.2017 // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

18. О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах : Закон Украины от 15 февраля 1995 года № 60/95-ВР. // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

19. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

20. Кодексы об административных правонарушениях стран – участниц Содружества Независимых Государств. // URL: <http://continent-online.com/> (дата обращения 01.03.2020).

21. Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (приняты на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, постановление от 16.11.2006 № 27-6). // СПС КонсультантПлюс.

22. Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства (приняты на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (постановление от 03.12.2009 № 33-20). // СПС КонсультантПлюс.

23. Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению

международных контролируемых поставок (приняты в г. Санкт-Петербурге 27.11.2015 постановлением 43-17 на сорок третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств), решения комиссий МПА СНГ, а также ряд иных документов. // СПС КонсультантПлюс.

24. Административная ответственность за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков: вопросы теории и практики реализации // Отчет о НИР (заключительный) / Ю.Н. Канибер, С.В. Слободчук. – Белгород, 2004.

25. Административно-правовые средства побуждения больных наркоманией, совершивших административные правонарушения, к лечению от наркомании, а также к медицинской и социальной реабилитации (по законодательству государств – участников содружества независимых государств) // Отчет о НИР (заключительный) / А.В. Жильцов, Е.А. Димитрова, А.Ю. Иванов, И.В. Кудашова, А.О. Астахова, Н.А. Дудина, А.Б. Будникова, С.В. Бабин, П.Е. Шишкин, М.В. Пальчик. – Красноярск, 2018.

26. Аналитический обзор зарубежного законодательства в сфере профилактики правонарушений. - М.: ВНИИ МВД России, 2007.

27. Иванов, П.А. Криминалистическое исследование наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ : Учебное пособие / П.А. Иванов, Т.В. Попова, А.Г. Звонарев, Ю.Н. Баранов. – Челябинск, 2003.

28. Изменения и дополнения в Модельный закон «О наркотических средства, психотропных веществах и их прекурсорах // Отчет о НИР (заключительный) / Н.Н. Цуканов. – Красноярск, 2019.

29. Князев, В.В. Преступность в зарубежных странах (1990-2002 гг.) : пособие / В.В. Князев, В.А. Верещагин, А.А. Жмыхов. – М., 2004.

30. Комлев, Ю.Ю. Теория рестриктивного социального контроля : учебное пособие / Ю.Ю. Комлев. – Казань, 2010.

31. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Отчет о НИР (заключительный) / В.А. Лелеков. – Воронеж, 2007.

32. Наркотизм среди молодежи: понятие, детерминация, основные направления предупреждения // Отчет о НИР (заключительный) / А.П. Алексеева. – Волгоград, 2007.

33. Основы предупреждения незаконного оборота наркотических средств // Отчет о НИР (заключительный) / С.Н. Сабанин, Н.В. Голубых. – Екатеринбург, 2006.

34. Реализация сотрудниками органов внутренних дел положений Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (административно-правовой аспект) // Отчет о НИР (заключительный) / Н.Н. Цуканов, П.Е. Шишкин, Е.А. Мамай. – Красноярск, 2018.

35. Федоров, А.В. СНГ: вопросы гармонизации и унификации законодательства о наркотиках / А.В. Федоров // Наркоконтроль. 2006. № 2 (СПС КонсультантПлюс).

36. Цуканов, Н.Н. Антинаркотическое законодательство государственных участников СНГ: состояние и пути совершенствования / Н.Н. Цуканов // Евразийские политико-правовые чтения: сборник научных статей по материалам XII Всероссийской научно-практической конференции. – Красноярск, 2019. С. 209-215.

37. Цуканов, Н.Н. Модельный закон о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах: значение и пути совершенствования / Н.Н. Цуканов // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2019. № 3. С. 65-71.

38. Шалагин А.Е. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности: учеб. пособие / Под ред. Ф.Р. Сундурова, Н.Х. Сафиуллина. – М.: ЦОКР МВД России, 2007. – 288 с.