

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**ВОПРОСЫ СТРАХОВАНИЯ ЖИЗНИ, ЗДОРОВЬЯ И ИМУЩЕСТВА
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
НА ТРАНСПОРТЕ**

Методические рекомендации

Санкт-Петербург
2016

УДК 347.44
ББК 67.404.2
В 74

**Вопросы страхования жизни, здоровья и имущества сотрудников
В 74 органов внутренних дел на транспорте: методические рекомендации**
/ сост.: Куртяк И.В., Молчанов А.А. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД Рос-
сии, 2016. – 39 с.

В издании приведен всесторонний анализ особенностей осуществления обязательного государственного страхования с участием органов внутренних дел на транспорте, определена гражданско-правовая природа этого вида страхования, а также разработаны на основе эмпирических данных и теоретических знаний предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в данной сфере.

УДК 347.44
ББК 67.404.2

Рецензенты:

Данилов Д.Б., кандидат юридических наук
(Краснодарский университет МВД России);
Салтыков К.Г., кандидат юридических наук, доцент
(Дальневосточный юридический институт МВД России)

Оглавление

Введение.....	4
1. Понятие и основные элементы договора обязательного государственного страхования жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел на транспорте.....	6
2. Реализация обязательного государственного страхования жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел на транспорте: пути его совершенствования	23
3. Методические рекомендации по вопросам страхования жизни, здоровья сотрудников органов внутренних дел на транспорте	32
4. Примерный договор об оказании медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации организацией государственной или муниципальной системы здравоохранения ..	35
Заключение	38

Введение

Характерной чертой профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел на транспорте является риск их гибели (смерти), нанесение вреда здоровью. Подобный риск увеличился в связи с имеющейся социальной нестабильностью и напряженностью нашего общества. Эти обстоятельства обуславливают необходимость создания системы гарантий социального и материального обеспечения сотрудников органов внутренних дел на транспорте и членов их семей на случай гибели (смерти) или утраты профессиональной трудоспособности.

Наравне с устоявшейся системой компенсаций и пособий за вред, который причинен сотрудникам органов внутренних дел на транспорте в процессе исполнения ими служебных обязанностей, в настоящее время формируется современная система обязательного государственного страхования жизни, здоровья и имущества, которая в большей мере обеспечивает имущественные интересы названной категории граждан через создание специальных страховых фондов. Реализация обязательного государственного страхования специализированной страховой организацией исключает безосновательное использование выделяемых на эти цели денежных средств по иному назначению и злоупотребление руководством органов исполнительной власти в отношении своих служащих.

Современное российское правовое регулирование страховой деятельности не отвечает стоящим перед страховым сообществом задачам. Серьезное отставание в этом направлении требует максимального стимулирования и развития страхового рынка, страховых услуг, и в том числе института обязательного государственного страхования жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел на транспорте.

Крупные инвестиции и долговременное внедрение для организации обязательного страхования не требуется, что определяет рациональность его использования. При наступлении страхового случая возмещение вреда или удовлетворение иных нужд сотрудников органов внутренних дел на транспорте как участников обязательного страхования страховщиком обеспечиваются не всегда безотлагательно. Страхование уменьшает социальную напряженность в обществе и стимулирует экономическое развитие.

На сегодняшний день отечественный рынок страховых услуг сотрудников органов внутренних дел на транспорте только формируется. Экономический кризис, потрясший Россию, недостаток выработанных традиций отечественного страхования и невысокий уровень страховой культуры населения в целом являются реальной угрозой для его существования. Поэтому главным направлением деятельности государства по регулированию сформировавшейся ситуации является совершенствование обязательного государственного страхования жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел на транспорте.

1. Понятие и основные элементы договора обязательного государственного страхования жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел на транспорте

В Российской Федерации законодательно зафиксировано положение о том, что существо обязательного страхования заключается в установленной законом для определенных лиц обязанности заключать договоры страхования (ст. 927 ГК РФ).

Гражданское законодательство содержит правовые нормы, сами по себе не порождающие, не изменяющие и не прекращающие гражданских правоотношений. Для этого требуется наступление предусмотренных правовыми нормами обстоятельств, называемых гражданскими юридическими фактами, которые являются связующим звеном правовой нормы и гражданского правоотношения. Закон стоит над каждым правоотношением, признавая те или иные факты в качестве основания движения правоотношения.

Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (далее – ФЗ №52) в п. 4 ст. 6 указывает, что правоотношения между страховщиком и страхователем завязываются после того как заключен договор страхования. В этом правоотношении принимают участие и застрахованные лица, в отношении которых и заключается договор. К ним относятся лица, проходящие службу в органах внутренних дел на транспорте. Выходит, что, если лицо не состоит на службе в соответствующих органах, оно не может быть застрахованным, иными словами, в отношении его нельзя заключить договор обязательного государственного страхования.

Данное обстоятельство целиком отвечает положению законодательства, действующего в области исследуемого вида страхования. В то же время факт прохождения сотрудником службы в органах внутренних дел на транспорте не является основанием возникновения страхового правоотношения, ибо не порождает собой взаимных обязанностей страхователя и страховщика, отчего данное положение справедливее будет рассматривать в качестве предпосылки к заклю-

чению договора, а соответственно, и возникновению страхового правоотношения.

Существуют разнообразные мнения по поводу того, когда именно возникает правоотношение – в момент завершения последнего этапа в цепи последовательных действий, либо каждое из действий, хотя и не порождает правоотношения в целом, но связано с другими правами и обязанностями. Только с возникновением такого факта, как страховой случай, эти правоотношения получают полное отражение в правах и обязанностях своих участников. Но такого случая может и не произойти до завершения срока действия страхового договора.

Договор в качестве одного из существенных средств регулирования устанавливает юридическую связь между его участниками, определяет их взаимные права и обязанности, а также порядок их реализации, тем самым представляет собой универсальную категорию общественной жизни и экономических отношений.

Договор в западной юриспруденции определяется как контракт – юридически обязательное соглашение двух и более сторон. В переводе с латинского языка контракт (*contractus*) является производным от глагола *contrahere* – стягивать. Согласно п. 1 ст. 420 ГК РФ договор – это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Данное понятие общее для всех видов гражданско-правовых договоров. Из его буквального толкования следует, что такое соглашение есть основание возникновения, изменения или прекращения гражданских прав и обязанностей. Тем не менее, каждый конкретный договор обладает собственными особенностями, как правило, находящими своё отражение в его определении.

Законодательно в обязательном государственном страховании сотрудников органов внутренних дел на транспорте объединены признаки и обязательного и личного страхования, что находит своё отражение в соответствующем договоре. Обязательный характер анализируемого нами договора страхования определяет его субъектный состав и определенные законом страховые случаи и размеры страховых выплат.

Проявление личного характера договора обнаруживается в цели его заключения – защите жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел на транспорте. Поэтому страховщик берет на себя обязательство по выплате страховой суммы в случае причинения вреда жизни или здоровью застрахованным лицам. Другие страховые

случаи, которые названы в ст. 934 ГК РФ (достижение застрахованным лицом определенного возраста или наступление в жизни застрахованного лица предусмотренного договором события) в данном случае игнорируются.

На основании п. 1 ст. 6 ФЗ № 52 – «договор обязательного государственного страхования заключается между страхователем и страховщиком в пользу третьего лица – выгодоприобретателя и содержит положения, предусмотренные типовым договором обязательного государственного страхования, который утверждается Правительством Российской Федерации», договор обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел на транспорте можно характеризовать в качестве договора в пользу третьего лица. Об этом же свидетельствует и ст. 430 ГК РФ – «договор, в котором стороны установили, что должник обязан произвести исполнение не кредитору, а указанному или не указанному в договоре третьему лицу, имеющему право требовать от должника исполнение обязательства в свою пользу». В качестве третьего лица в договоре по обязательному государственному страхованию выступают застрахованные лица – сотрудники органов внутренних дел на транспорте и выгодоприобретатели.

Данная договорная конструкция порождает интерес как в теории, так и на практике. С теоретической точки зрения внимания требует выгода, преследуемая страхователем и страховщиком. Страховщику при заключении договора страхования не важно, кому он при наступлении страхового случая будет выплачивать страховую сумму: застрахованному лицу или страхователю, выгода страхователя с экономической точки зрения не вполне понятна. Если вдуматься в существо формирующихся отношений по обязательному государственному страхованию, то эта выгода представляется в виде обеспечения социальных интересов граждан и интересов государства (п. 1 ст. 969 ГК РФ).

С практической точки зрения интерес вызывает момент, с которого у третьего лица появляется право требования, направленное к страховщику, – с момента заключения договора между контрагентами или с момента, когда третье лицо выразит свое согласие. Законодателем в п. 2 ст. 430 ГК РФ обусловлено, что после того, как третье лицо выразит должнику намерение воспользоваться своим правом по договору, стороны без его согласия не имеют права расторгнуть или изменить заключенный договор.

Таким образом, третье лицо наделено правом требования денежной суммы от страховщика, которое приобретается им путем волеизъявления в виде письменного заявления.

Из вышесказанного следует, что для появления у застрахованного лица вслед за наступлением страхового случая права на получение страховой суммы, обусловленного договором, необходимо наличие трех юридических фактов: договора, заключенного между страховщиком и страхователем; наступления страхового случая и заявления застрахованного лица о согласии на получение страховой суммы.

Законодателем предусмотрена возможность для третьего лица отказаться от предоставленного ему по договору права (п. 4 ст. 430 ГК РФ). В таком случае этим правом может воспользоваться кредитор, если это не противоречит закону, иным правовым актам и договору.

На практике с такими случаями встретиться сложно, поскольку заинтересованность в получении материальной помощи у сотрудников органов внутренних дел на транспорте есть. Кроме того, законодательно не определено, что необходимо делать страхователю при отказе от соответствующего права застрахованного лица. Закон лишь обязывает казенные учреждения и органы внутренних дел на транспорте оказывать застрахованным лицам помощь в истребовании и оформлении документов, необходимых для принятия решения о выплате страховых сумм для своевременного их получения (п. 3 ст. 7 ФЗ № 52).

Исходя из вышеизложенного, под договором обязательного государственного страхования следует понимать такой договор, по которому одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию), уплачиваемую другой стороной (страхователем) за счет средств соответствующего бюджета, одновременно выплатить установленную законом сумму (страховую сумму) в случае причинения вреда жизни или здоровью указанным в договоре лицам (застрахованным лицам).

Согласно п.1 ст. 43 федерального закона от 07.02. 2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции), «...Жизнь и здоровье сотрудника полиции подлежат обязательному государственному страхованию за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год».

Рассматриваемый договор – реальный возмездный, взаимный.

Если подвергать анализу момент вступления договора страхования в силу, то его надлежит признать реальным, так как в соответ-

ствии с п. 1 ст. 957 ГК РФ таким является момент уплаты страховой премии или её первого взноса, если иное не предусмотрено в договоре. Практика заключения договоров обязательного государственного страхования сотрудников органов внутренних дел на транспорте складывается таким образом, что стороны в договоре страхования указывают дату вступления его в силу (как правило, это 1 января), а уплату страховых премий страхователь обязуется производить ежеквартально либо ежемесячно. При этом оговорки о том, что уплата страховых премий должна производиться в первый день месяца, договор не содержит. В таком случае этот договор следует признать консенсуальным.

Возмездный характер договора обнаруживается в том, что страхователь в лице МВД России уплачивает страховщику (ООО СК «ВТБ Страхование») страховую премию, а последний при возникновении страхового случая совершает страховую выплату. Договор обязательного государственного страхования продолжает быть возмездным и тогда, когда оговорённое в нём событие не наступило, однако его наступление предполагается, поскольку он заключается в расчете на встречное удовлетворение со стороны страховщика.

Суть взаимности выражается в том, что стороны берут на себя друг перед другом определенные обязанности. В обязанности страхователя входит своевременная уплата страховых взносов, оказание помощи в сборе необходимых документов, представление иной интересующей страховщика информации. В обязанности страховщика, в свою очередь, в случае наступления страхового события входит выплата оговоренной в договоре страховой суммы.

Пункт 2 ст. 957 ГК РФ закрепляет положение о том, что страхование распространяется на страховые случаи, происшедшие после вступления договора страхования в силу, если в договоре не предусмотрен другой срок начала действия страхования. Иначе говоря, момент вступления договора страхования в силу может быть изменен только самим договором. Кроме этого, вступление договора в силу не может произойти после наступления страхового случая, то есть обратную силу договору страхования придать нельзя.

Договору обязательного государственного страхования присущ алеаторный (рисковый) характер. Это свидетельствует о том, что возникновение, изменение или прекращение тех или иных прав и обязанностей обусловлено наступлением обстоятельств, непредвиденных для самих сторон. В одних случаях страховщик получает страховую премию и при этом страховые выплаты в течение всего срока дей-

ствия договора не выплачивает, а в других – при наступлении страхового случая может выплатить страховую сумму, превышающую размер страховой премии. В этом и проявляется рисковый характер договора страхования.

Таким образом, договор обязательного государственного страхования сотрудников органов внутренних дел на транспорте связан с моментом его заключения. С этим же обстоятельством вплотную соприкасаются и элементы данного договора.

В качестве сторон договора обязательного государственного страхования сотрудников органов внутренних дел на транспорте, как правило, выделяют страхователя и страховщика. Собственно страхователь и страховщик предусматривают и обсуждают основные условия договора, и именно они заключают сам договор.

В качестве страхователя выступают федеральные органы исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена служба в органах внутренних дел – МВД России (п.2 ст. 2 ФЗ №52), а в качестве страховщика – ООО СК «ВТБ Страхование» – страховая организация, имеющая разрешение (лицензию) на осуществление обязательного государственного страхования и заключившая со страхователем (МВД России) договор обязательного государственного страхования.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусматривает порядок выбора страховщиков (п. 1 ст. 2 ФЗ №52).

Сведения о выгодоприобретателе и о застрахованном лице, которые приобретают по договору только права, но не обязанности, должны быть включены в договор. Застрахованных лиц и выгодоприобретателей как субъектов сложившегося правоотношения надлежит рассматривать именно как участников правоотношения, а не в качестве сторон договора.

Застрахованным лицом является лицо, в жизни которого должен произойти страховой случай, прямо связанный с обстоятельствами его жизни или личностью (личное страхование) – сотрудник органов внутренних дел на транспорте.

Выгодоприобретателями в данном случае в соответствии с п. 3 ст. 2 ФЗ №52 являются сами застрахованные лица (сотрудники органов внутренних дел на транспорте), а в случае их гибели:

– супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) сотрудника в зарегистрированном браке с ним;

- родители (усыновители) сотрудника;
- дедушка и (или) бабушка сотрудника при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее трех лет в связи с отсутствием у него родителей;
- отчим и (или) мачеха сотрудника при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее пяти лет;
- несовершеннолетние дети сотрудника, дети сотрудника старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях;
- подопечные сотрудника.

Застрахованными лицами в обязательном страховании сотрудников органов внутренних дел согласно п. 3 ст. 2 ФЗ №52 и п. 1 ст. 25 Закона о полиции выступают граждане РФ, которые исполняют служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которым в установленном порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава полиции.

Предметом договора обязательного страхования сотрудников органов внутренних дел на транспорте является особого рода услуга, которую страховщик оказывает страхователю и которая воплощается в несении страхового риска в пределах страховой суммы.

Качественной характеристикой предмета договора обязательного страхования является страховой риск, а количественной – страховая сумма.

В соответствии со ст. 4 ФЗ №52 страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования сотрудников органов внутренних дел на транспорте, с наступлением которых возникает право на получение страховой суммы, называются:

- гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения службы;
- смерть застрахованного лица до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы;
- установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы;
- установление застрахованному лицу инвалидности до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы;

- получение застрахованным лицом в период прохождения службы увечья (ранения, травмы, контузии);
- увольнение в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к службе или ограниченно годными вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Определение страховой суммы приводится в п. 1 ст. 10 закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации», согласно ему это есть денежная сумма, определенная в порядке, установленном федеральным законом и (или) договором страхования при его заключении, и исходя из которой определяются при наступлении страхового случая размер страховой выплаты и размер страховой премии (страховых взносов). Из данного определения видно, что основополагающее значение в страховой сумме имеет ее размер, так как, отталкиваясь от него, устанавливается и размер страховой премии, и размер страховой выплаты.

Размеры выплачиваемых страховых сумм, подлежащих выплате выгодоприобретателям, определены ст. 5 ФЗ №52, ст. 43 Закона о полиции. Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в следующих размерах:

- в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы, – 2 000 000 рублей выгодоприобретателям в равных долях;
- в случае установления застрахованному лицу инвалидности вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в указанный период: инвалиду I группы – 1 500 000 рублей, инвалиду II группы – 1 000 000 рублей, инвалиду III группы – 500 000 рублей;
- в случае получения застрахованным лицом в период прохождения службы тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) – 200 000 рублей, легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 50 000 рублей;
- в случае увольнения в связи с признанием военно-врачебной комиссией не годными или ограниченно годными к службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы, – 50 000 рублей.

Страховые гарантии сотрудникам органов внутренних дел на транспорте и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного

в связи с выполнением служебных обязанностей установлены в ст. 43 Закона о полиции

Выплата единовременного пособия в размере 3 000 000 рублей в равных долях производится членам семьи сотрудника и лицам, находившимся на его иждивении, в случае гибели (смерти) сотрудника по причине полученных в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, либо смерти, наступившей в течение одного года после увольнения со службы в результате увечья.

Если увечье или иное повреждение здоровья получено сотрудником органов внутренних дел на транспорте в связи с выполнением служебных обязанностей исключает возможность дальнейшего прохождения службы, ему выплачивается единовременное пособие в размере 2 000 000 рублей.

При установлении уволенному со службы сотруднику органов внутренних дел на транспорте инвалидности, полученной в связи с выполнением служебных обязанностей и исключающей возможность дальнейшего прохождения службы, ему ежемесячно в порядке, который определяет федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, выплачивается денежная компенсация с последующим взысканием выплаченных сумм с виновных лиц в установленном российским законодательством порядке.

Размер ежемесячной денежной компенсации исчисляется исходя из размера оклада месячного денежного содержания и размера ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет), принимаемых для исчисления пенсий, с применением следующих коэффициентов: в отношении инвалида I группы – 1; в отношении инвалида II группы – 0,5; в отношении инвалида III группы – 0,3 (п. 6 ст. 43 Закона о полиции).

Законодателем предусмотрен перерасчет размера ежемесячной денежной компенсации с учетом увеличения (повышения) окладов денежного содержания сотрудников полиции, который производится в порядке, установленном российским законодательством.

Ежегодно с учетом уровня инфляции производится индексация размера названных страховых сумм соответственно федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Подобные решения принимает Правительство РФ. Размер выплаты страховых сумм устанавливается на день их выплаты.

Так, с 1 января 2015 года единовременное пособие, установленное п. 5 ст. 43 Закона о полиции и страховые суммы, установленные

п. 2 ст. 5 Закона №52, были проиндексированы с применением коэффициента 1,055¹. (Следует обратить внимание, что согласно ст. 4.1 федерального закона от 06.04.2015 № 68-ФЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона "О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"» в 2016 году и до 1 января 2017 года размер указанных выше единовременных пособий не увеличивается (не индексируется).)

Определив размеры страховых сумм, в договоре нужно указать каким способом они будут перечисляться застрахованным лицам. ФЗ № 52 в п. 3 ст. 11 содержит следующее положение: «выплата страховых сумм выгодоприобретателю (независимо от места его жительства, места прохождения им военной службы, службы, военных сборов) производится страховщиком на территории Российской Федерации в российских рублях способами, предусмотренными договором страхования». Как правило, подобные перечисления осуществляются через сеть филиалов Сберегательного банка России путем зачисления денежных средств на лицевой счет застрахованного лица.

Выплата страховых сумм производится страховщиком на основании документов, подтверждающих наступление страхового случая. Перечень документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы, утвержден постановлением Правительства РФ от 29.07.1998 № 855 «О мерах по реализации Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной

¹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2014 № 1609 «Об индексации в 2015 году размеров отдельных выплат военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, гражданам, уволенным с военной службы (службы), и гражданам, проходившим военные сборы».

системы» и объявлен приказом МВД России от 09.10.2012 №924, утвердившим Инструкцию об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России.

Соответствующие медицинские органы (военно-врачебные комиссии) органов внутренних дел определяют степень тяжести увечий (ранений, травм, контузий) застрахованных лиц в соответствии с приказом МВД России от 14.07.2010 № 523, утвердившим Инструкцию о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Как отмечалось ранее, нормы, регулирующие порядок и форму заключения договора обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел на транспорте, содержатся в ГК РФ и ФЗ №52. Непосредственно данному виду договора посвящена специальная ст. 430 ГК РФ («Договор в пользу третьего лица») и ст. 6 ФЗ №52.

Согласно п. 1 ст. 430 ГК определено, что должник (в нашем случае – страховщик – ООО СК «ВТБ Страхование») обязан произвести исполнение не кредитору (страхователю – МВД России), а указанному (или не указанному) в договоре третьему лицу (выгодоприобретателю), имеющему право требовать от должника исполнения обязательств.

Договор обязательного государственного страхования заключается между страхователем и страховщиком в пользу третьего лица – выгодоприобретателя и содержит положения, предусмотренные типовым договором обязательного государственного страхования, утвержденного Правительством РФ (ст. 6 ФЗ №52). В настоящее время применяется типовой договор обязательного государственного страхования, осуществляемого в соответствии с ФЗ №52, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 06.03.2014 № 169.

В договоре в обязательном порядке указываются его существенные условия:

- 1) о предмете договора (п. 1 ст. 432 ГК РФ);
- 2) о застрахованном лице (выгодоприобретателе) (п. 2 ст. 942 ГК РФ, п. 3 ст. 2, п. 3 ст. 6 ФЗ №52);

3) о характере события, на случай наступления которого в жизни сотрудника органов внутренних дел на транспорте осуществляется страхование (страхового случая) и о сроках и способах уведомления страхователем страховщика о наступлении страхового случая (п. 2 ст. 942 ГК, п. 3 ст. 6 ФЗ №52);

4) о правах, обязанностях и ответственности страхователя и страховщика, о способах выплаты страховых сумм выгодоприобретателю (п. 3 ст. 6, ст. 11 ФЗ №52);

5) о размере, сроке и порядке уплаты страховой премии (страховых взносов) (п. 3 ст. 6, ст. 9 ФЗ №52);

6) о сроке действия договора (п. 2 ст. 942 ГК РФ, п. 2 ст. 6 ФЗ №52 – не менее чем на один календарный год);

7) условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (п. 1 ст. 432 ГК РФ).

Действие договора страхования начинается, как было отмечено выше, с момента его заключения. Следовательно, выплата страховки возможна лишь по страховым случаям, которые произошли после заключения такого договора.

Договор обычно считается заключенным после его подписания обеими сторонами. Тем не менее, в тексте договора может содержаться оговорка о том, что договор страхования вступает в силу с момента уплаты страховщику страховой премии или первого ее взноса. Как правило, договор составляется в двух экземплярах, оба из которых подписываются сторонами. После подписания каждый экземпляр договора остается у соответствующей стороны.

В случае если в срок договор не заключен и в этом виноват страхователь, то при наступлении страхового случая вся ответственность возлагается на него.

В соответствии с п. 2 ст. 6 ФЗ №52, п. 1 ст. 940 ГК РФ заключение соглашения о страховании сотрудников органов внутренних дел на транспорте, относится к числу договоров, для которых письменная форма является обязательной. Её несоблюдение влечет недействительность договора.

Рассматривая существенные условия договора, нельзя не остановиться на сроках его действия. Именно срок действия договора имеет существенное значения для сторон, поскольку после его истечения действие прав и обязанностей сторон прекращается, а соответственно, прекращается и само правоотношение.

Срок – это определенный момент или период в продолжение времени. Это юридический факт, с которым связывается возникнове-

ние, изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей. Именно срок, выступая в качестве юридического факта, является частью фактического состава, необходимого для динамического протекания правоотношения по обязательному государственному страхованию.

Срок договора страхования оказывает влияние на степень риска, который принимает на себя страховщик. Чем долговременнее срок действия договора, тем значительнее вероятность наступления страхового случая, поэтому длительность срока договора влияет и на размер страховой премии, и на периодичность внесения страховых взносов.

Начало срока действия договора связано с моментом вступления его в силу, прекращение – с конкретной датой либо периодом. Однако закон предусматривает и досрочное прекращение договора страхования. Так, «договор страхования прекращается до наступления срока, на который он был заключен, если после его вступления в силу возможность наступления страхового случая отпала и существование страхового риска прекратилось по обстоятельствам иным, чем страховой случай» (п. 1 ст. 958 ГК РФ). Подобная позиция наиболее вероятна для договоров добровольного страхования либо имущественного. Что касается обязательного государственного страхования, то практика его осуществления подобных случаев не знает.

Пунктом 2 ст. 6 ФЗ № 52 установлен годичный срок действия договора обязательного государственного страхования. Вместе с тем законодатель закрепляет, что способ продления действия договора обговаривается при его заключении. На практике договор обязательного государственного страхования сотрудников органов внутренних дел на транспорте согласно ФЗ № 52 заключается сроком на один год.

Наряду со сроком действия договора можно выделить процедурные сроки, которые протекают в процессе существования договора. Например, ФЗ № 52 устанавливает для страховщика 15-дневный срок для выплаты страховых сумм со дня получения документов (п. 4 ст. 11).

Исходя из вышесказанного, определение срока действия договора и его соблюдение сторонами соглашения является одним из важнейших условий последнего, так как срок не только выступает в качестве юридического факта, но и оказывает свое влияние на другие существенные условия договора.

В договоре обязательного государственного страхования сотрудников органов внутренних дел на транспорте особое место отво-

дится согласованию прав и обязанностей сторон, образующих содержание страхового правоотношения. При этом многие права и обязанности закреплены в законе, что, в свою очередь, обременяет субъектов данного правоотношения к их исполнению.

Права и обязанности сторон, которые указаны в договоре обязательного государственного страхования, условно распределяют на две группы: первая группа прав и обязанностей существует у сторон до наступления страхового случая; вторая группа характеризует данные правоотношения после его наступления.

К обязанностям страхователя (МВД России), предшествующим наступлению страхового случая относится: уплата страховых взносов в установленные сроки; сообщение страховщику (ООО СК «ВТБ Страхование») известную информацию о застрахованных лицах, имеющую отношение к оценке страхового риска, а также ознакомление кадровым аппаратом МВД России застрахованных лиц с условиями и порядком осуществления их обязательного государственного страхования – информировать застрахованных лиц о заключенном в их пользу договоре, о страховщике, с которым он заключен, и об условиях обязательного государственного страхования.

Информация о порядке и об условиях осуществления обязательного государственного страхования, о страховщике должна быть предоставлена страхователем гражданину при поступлении его на службу, а также застрахованному лицу путем размещения на сайте страхователя в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и в местах, доступных для застрахованного лица, и в случае необходимости должна быть доведена до сведения застрахованного лица иным способом.

Страхователь обязан поддерживать указанную информацию в актуальном состоянии (п. 2 ст. 7 ФЗ №52).

Обязанность страхователя (МВД России) на втором этапе, возникающем с момента наступления страхового случая состоит, прежде всего:

1) в сообщении по запросу страховщика (ООО СК «ВТБ Страхование») сведений о наступлении страховых случаев и направлении ему необходимой информации об обстоятельствах наступления этих случаев (п. 3 ст. 7 ФЗ №52);

2) оказании содействия выгодоприобретателям в истребовании и оформлении документов, нужных для принятия решения о выплате страховых сумм (п. 3 ст. 7 ФЗ №52);

3) ответственности перед выгодоприобретателем при наступлении страхового случая на тех же условиях, на каких должна быть выплачена страховая сумма при надлежащем страховании в случае, если договор заключен страхователем на условиях, ухудшающих положение застрахованного лица (выгодоприобретателя) по сравнению с условиями, определенными ФЗ №52;

4) осуществлении обмена статистическими данными со страховщиком, которые требуются для расчета размера страхового тарифа, в порядке, установленном в соответствии с п. 4 ст. 9 ФЗ №52 (порядок определения размера страхового тарифа, в том числе структура страхового тарифа, порядок его применения при расчете страховой премии, перечень, порядок сбора и хранения статистических данных, применяемых при расчете размера страхового тарифа, порядок обмена такими данными между страхователем и страховщиком устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности);

5) соблюдении требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны;

6) контроле исполнения страховщиком договора;

7) требовании от страховщика представления документации о выплате страховых сумм по наступившим страховым случаям с указанием размера и даты выплаты по установленной страхователем форме, а также документов, подтверждающих исполнение обязательств в рамках договора.

Страхователь (МВД России) имеет право:

– по согласованию со страховщиком изменять условия договора в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и с учетом положений Закона о контрактной системе;

– получать от страховщика разъяснения по условиям страхования, порядку и срокам выплаты страховых сумм;

– по согласованию со страховщиком прекратить договор в случаях, предусмотренных договором, расторгнуть договор по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и с учетом положений Закона о контрактной системе;

– определять состав конфиденциальной информации, передаваемой страховщику, предъявлять требования к ее хранению и защите, а также контролировать их соблюдение страховщиком.

Застрахованные лица (выгодоприобретатели) имеют право на получение страховой суммы, а также неустойки в размере 1% страховой суммы за каждый день просрочки в случае необоснованной задержки в выплате страховой суммы по вине страховщика из его собственных средств в соответствии со ст. 11 ФЗ №52. Выплата страховых сумм производится страховщиком в 15-дневный срок со дня получения документов, необходимых для принятия решения об указанной выплате.

Страховщик (ООО СК «ВТБ Страхование») обязан:

- осуществлять со страхователем обмен статистическими данными, необходимыми для расчета размера страхового тарифа, в порядке п. 4 ст. 9 ФЗ №52;
- осуществлять выплаты страховых сумм по страховым случаям, наступившим в период действия договора, или сообщать выгодоприобретателю и страхователю в письменной форме решение об отказе в выплате страховой суммы с обязательным мотивированным обоснованием причин указанного отказа;
- соблюдать требования законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны;
- уведомить в течение 10 дней о заключении договора федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности в соответствии с п. 4 ст. 6 ФЗ №523;
- предоставлять по письменному запросу страхователя имеющуюся информацию, касающуюся исполнения настоящего договора, в срок установленный договором и др.

Страховщик (ООО СК «ВТБ Страхование») имеет право:

- требовать своевременной уплаты страховой премии (страховых взносов) на условиях, предусмотренных договором;
- в случае необходимости запрашивать сведения, связанные со страховым случаем, у страхователя, военно-медицинской, иной организации страхователя, а также у иных организаций, располагающих информацией об обстоятельствах наступления страхового случая;
- по согласованию со страхователем прекратить договор в случаях, предусмотренных договором, расторгнуть договор по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством РФ и с учетом положений Закона о контрактной системе;

– по согласованию со страхователем изменять условия договора в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и с учетом положений Закона о контрактной системе;

– отказать в выплате страховой суммы в случаях, предусмотренных договором (ст. 10 ФЗ №52).

Таким образом, основанием возникновения правоотношения по обязательному государственному страхованию жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел на транспорте является гражданско-правовой договор, по которому одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию), уплачиваемую другой стороной (страхователем) за счет средств соответствующего бюджета, единовременно выплатить установленную законом сумму (страховую сумму) в случае причинения вреда жизни, здоровью или имуществу указанным в договоре лицам (застрахованным лицам – сотрудникам органов внутренних дел на транспорте).

Договор обязательного государственного страхования представляет собой договор в пользу третьего лица. При этом в нем можно выделить две стороны: страхователя и страховщика. Другие лица, имеющие отношения к договору страхования, выступают в качестве субъектов страхового правоотношения и сторонами договора не являются.

Указанный договор следует квалифицировать как консенсуальный, взаимный и возмездный. Заключается договор только в письменной форме и носит рисковый характер, а его предметом является оказание страховой услуги страховщиком, которая выражается в виде выплаты страховой суммы застрахованному лицу (выгодоприобретателю) в случае наступления страхового события, указанного в договоре.

2. Реализация обязательного государственного страхования жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел на транспорте: пути его совершенствования

Любой правовой институт как явление нормативного характера не может существовать исключительно на бумаге. Его разработка и принятие выполняются законодателем для того, чтобы он в последующем находил свою реализацию в конкретных общественных отношениях, в поведении людей. Это является необходимым условием нормального функционирования здорового гражданского общества в правовом государстве.

Рассмотренные правоотношения по обязательному государственному страхованию жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел на транспорте имеют свое непосредственное отражение в различных нормативных правовых актах, посредством которых и происходит их регулирование. Эти отношения реально существуют в современной жизни российского общества, что свидетельствует об осуществлении этого вида страхования. В противном случае не возникло бы необходимости и интереса подвергать нашему исследованию данное правовое явление.

Прежде чем вести речь о реализации обязательного государственного страхования, нужно акцентировать внимание на понимании данной категории. В толковом словаре русского языка содержится глагол «реализовать», означающий «осуществить, исполнить». Другими словами, учитывая такое толкование, под осуществлением обязательного государственного страхования понимается его осуществление, то есть исполнение соответствующих правовых норм в реальной жизни.

С теоретической точки зрения правовой институт характеризуется совокупностью субъективных прав и юридических обязанностей, посредством исполнения которых он осуществляется в обществе. Именно с осуществлением наиболее тесно связан термин «реализация». Суть осуществления прав состоит в их реализации, то есть исполнении.

С точки зрения общей теории права реализация есть одна из форм осуществления права, под которой понимается деятельное осуществление возможностей, предоставленных нормами права субъектам разнообразных отношений. На наш взгляд, между этими двумя категориями нет большой разницы, поэтому вполне уместно их взаимозаменять. Мы, безусловно, признаем, что реализация является од-

ной из форм осуществления права наряду с его соблюдением и исполнением.

ГК РФ в ст. 969 закрепляет два способа реализации обязательного государственного страхования: 1) за счет средств, которые выделяются на эти цели министерствам и иным федеральным органам исполнительной власти из соответствующего бюджета (страхователям); 2) напрямую в силу законов и иных правовых актов о таком страховании указанными в данных актах государственными страховыми или иными государственными организациями (страховщиками) или на основании договоров страхования, которые заключены в соответствии с этими актами страховщиками и страхователями.

Пункт 4 ст. 3 Закона об организации страхового дела обуславливает, что условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования. Подтверждением этому служит текст преамбулы ФЗ № 52, в котором говорится, что настоящий федеральный закон определяет условия и порядок реализации обязательного государственного страхования жизни и здоровья ... в том числе сотрудников органов внутренних дел на транспорте. Отсюда можно заключить, что нормы данного закона имеют самое прямое отношение к реализации обязательного государственного страхования, а определяя её условия и порядок, они раскрывают её механизм.

Говоря о механизме реализации обязательного государственного страхования, следует отметить, что он носит гражданско-правовой характер, поскольку основан на гражданско-правовом договоре. Данный механизм можно представить в виде следующих структурных элементов: нормы действующих в данной области нормативных правовых актов; юридические факты или фактический состав; правоотношение, включая стороны, объекты и содержание.

Такая позиция законодателя представляется верной, поскольку жизнь и здоровье как офицера, так и рядового сотрудника органов внутренних дел на транспорте должны оцениваться равнозначно. Сотрудники органов внутренних дел на транспорте, имея разные звания и занимая различные должности, порою выполняют работу, которая при более низкой должности требует больших физических и моральных затрат, нежели та, что выполняют более высокие по рангу должностные лица. А ведь именно вышеуказанные затраты организма приводят к его более быстрому старению и профессиональному износу. Именно поэтому размеры страховых выплат исчисляются, не отталкиваясь от окладов месячного денежного содержания, а опреде-

ляются фиксированной денежной суммой. Как мы уже отмечали, размеры страховых сумм индексируются в соответствии с уровнем инфляции в стране.

Подобный механизм заложен в ст. 318 ГК РФ и распространяется на суммы, выплачиваемые по денежному обязательству непосредственно на содержание гражданина. К этим случаям можно отнести и страховые события по обязательному государственному страхованию сотрудников органов внутренних дел на транспорте, поскольку они напрямую затрагивают жизнь и здоровье застрахованных лиц. Страховые выплаты, которые производят в пользу застрахованных лиц, направлены на компенсирование материальных потерь в результате утраты определенной степени трудоспособности, а также необходимых затраты на лечение.

Однако, учитывая специфику службы в учреждениях и органах внутренних дел на транспорте, размер страховой суммы должен определяться не только исходя из характера и степени повреждения здоровья, но и из того, при каких условиях наступил страховой случай.

Специфичность службы в казенных учреждениях органов внутренних дел на транспорте заключается в постоянном общении сотрудников с криминогенным контингентом. Эта категория лиц обладает повышенной криминогенной опасностью, что, в свою очередь, накладывает отпечаток на личную безопасность сотрудников органов внутренних дел на транспорте. В силу исполнения своих служебных обязанностей большая часть служащих постоянно пребывает в зоне повышенного риска. К ним относятся сотрудники оперативно-следственных служб и др. Кроме того, большая угроза жизни и здоровью возникает в отношении лиц, проходящих службу в отрядах специального назначения, которые по долгу службы длительное время пребывают на территориях с нестабильной оперативной обстановкой, участвуют в боевых операциях на Северном Кавказе.

В то же время службу несет и часть сотрудников, которые в силу своих служебных обязанностей гораздо реже находятся на территории повышенного риска. Например, сотрудники кадрового аппарата, тылового обеспечения. Сюда можно отнести и ту часть сотрудников, которые проходят службу в территориальных органах МВД России на транспорте и в образовательных казенных учреждениях.

В связи с изложенным, полагаем, при исчислении размеров страховых сумм следует учитывать не только характер и степень повреждения жизни и здоровья сотрудника органов внутренних дел на

транспорте, но и то обстоятельство, находился ли сотрудник при исполнении служебных обязанностей или нет.

Применительно к специфике деятельности органов внутренних дел на транспорте, на наш взгляд, необходимо дополнить перечень страховых случаев, указанных в ФЗ № 52. На сегодняшний день он представлен такими случаями, как смерть (гибель) сотрудника органов внутренних дел на транспорте, получение инвалидности либо увечья (травмы, контузии, ранения). Этот перечень является исчерпывающим и, как видно из ст. 4 названного закона, не включает в себя заболевания. Последние выступают лишь в качестве причины названных в перечне страховых случаев. Тем не менее, как уже было сказано выше, специфика службы в органах внутренних дел на транспорте заключается в постоянном контакте с криминогенным контингентом, в среде которых находится достаточно большое число лиц, являющихся разносчиками различных инфекционных заболеваний.

Наиболее распространенными заболеваниями являются туберкулез и ВИЧ-инфекция.

В статье 3 федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» под профессиональным заболеванием понимается хроническое или острое заболевание застрахованного, которое является следствием воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и влечет за собой стойкую или временную утрату им профессиональной трудоспособности. Данное определение в большей степени относится к лицам, трудящимся в производственной сфере. Тем не менее, его можно признать обобщенным и по аналогии применить к различным видам деятельности, в том числе к службе в органах внутренних дел на транспорте.

В настоящее время профессиональное заболевание согласно ФЗ № 52 не признают страховым случаем, а рассматривают лишь как причину, на основании которой сотруднику устанавливается та или иная группа инвалидности. Полагаем названное обстоятельство необъективно в отношении сотрудников, ежедневно рискующих собственным здоровьем, выполняя служебный долг.

У сотрудников органов внутренних дел на транспорте при наступлении страховых случаев возникают проблемы, связанные с оказанием им квалифицированной медицинской помощи.

Чтобы необходимую медицинскую помощь сотрудники все же могли получить, их направляют в государственные и муниципальные медицинские учреждения. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудникам правоохранительных органов и членам их семей» сотрудники органов внутренних дел на транспорте обращаются за бесплатной медицинской помощью в медицинские учреждения МВД России. Однако и в этих заведениях не всегда можно получить квалифицированную медицинскую помощь. К тому же в отдаленных регионах нашей страны такие учреждения либо отсутствуют, либо доступ к ним ограничен в силу географических и природных условий.

В указанном постановлении закреплено положение о том, что в неотложных случаях и при не имении медицинских учреждений системы МВД России по месту службы, месту жительства (проживания) или иному месту нахождения сотрудников медицинская помощь может быть оказана учреждениями государственной или муниципальной системы здравоохранения с последующим возмещением оказанных расходов соответствующими федеральными органами исполнительной власти таким учреждениям.

Согласно Правилам возмещения учреждениям государственной и муниципальной систем здравоохранения расходов на оказание медицинской помощи военнослужащим и приравненным к ним лицам, в том числе сотрудникам органов внутренних дел на транспорте, утвержденным постановлением Правительства РФ № 911, медицинская помощь сотрудникам органов внутренних дел на транспорте может оказываться в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения на договорных условиях. Договор при этом заключает территориальный орган внутренних дел на транспорте с лечебным учреждением. Согласно договору сотрудники органов внутренних дел на транспорте могут проходить лечение в указанных учреждениях на ту сумму, которая выделяется соответствующему территориальному органу из федерального бюджета.

В связи с этим требуется производить страховые отчисления в Фонд обязательного медицинского страхования с денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел на транспорте, для того чтобы сотрудники имели возможность за счет этих средств получать необходимую медицинскую помощь в названных лечебных учреждениях.

Порядок возмещения материального ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел на транспорте, выполняющего оперативно-служебные задачи, или его близких, определен пп. 16 п. 1 ст. 28, пп. 6,7 ст. 30, п. 8 ст. 43 Закона о полиции, п. 4, 13, 24 Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам, утвержденной приказом МВД России от 18.06.2012 № 590.

Государственная защита имущества, принадлежащего сотруднику органов внутренних дел на транспорте и членам его семьи, от преступных посягательств в связи с выполнением служебных обязанностей осуществляется в порядке, установленном федеральным законом от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и приказом МВД России от 21.03.2007 № 281 «Об утверждении Административного регламента МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких».

Законодательно установлено также применение мер государственной защиты в отношении близких родственников сотрудника органов внутренних дел на транспорте, а в исключительных случаях – в отношении иных лиц, на имущество которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности названного сотрудника либо принуждения к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность.

Причиненный имуществу сотрудника органов внутренних дел на транспорте или его близким в связи с выполнением служебных обязанностей ущерб в полном объеме возмещается за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Выплаченная сумма возмещения в последующем взыскивается с виновных лиц.

Непосредственное причинение ущерба имуществу сотрудника или его близких в связи с осуществлением сотрудником служебной деятельности (исполнением служебных обязанностей) выступает основанием для принятия решения о возмещении такого ущерба.

Основанием для издания приказа о возмещении ущерба, причиненного имуществу сотрудника или его близких, является рапорт

сотрудника (заявление близкого(их) родственника(ов)), имуществу которого(ых) причинен вред, о выплате сумм в возмещение вреда имуществу; копии материалов и заключение проверки, которая проводится кадровым подразделением в течение 30 календарных дней, обстоятельств случившегося и их причинно-следственной связи с выполнением служебных обязанностей и документов, подтверждающих размер вреда, причиненного имуществу.

Наличие причинной связи между служебной деятельностью (исполнением служебных обязанностей) сотрудника и причиненным его имуществу или имуществу его близких ущербом устанавливают органы дознания, предварительного следствия или суд. Ущерб, причиненный имуществу сотрудника или его близких, производится, если такая связь будет установлена.

Действительная сумма ущерба определяется органом внутренних дел при участии лица, имуществу которого причинен ущерб. При установлении размера суммы ущерба учитываются действующие на момент возмещения рыночные цены, к оценке привлекаются работники торговых организаций, налоговых инспекций и другие специалистов. Расходы на труд привлекаемых специалистов относятся на смету органа внутренних дел.

Возмещение ущерба допускается в натуре посредством передачи равнозначного имущества, устранения повреждений или иным путем.

В случае утраты или повреждения имущества сотрудника органов внутренних дел на транспорте, выполняющего оперативно-служебные задачи в особых условиях, в том числе принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, такой сотрудник имеет право в соответствии с п. 5 ст. 21 федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» на возмещение его стоимости. Порядок возмещения производится в соответствии с правилами, которые утверждены постановлением Правительства РФ от 13.03.2008 № 167 «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества».

Основанием для возмещения стоимости имущества является утрата или повреждение имущества при подтверждении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, наличия причинной связи между участием владельца имущества в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом и уничтожения или повреждения имущества.

Стоимость имущества, принадлежавшего сотруднику органов внутренних дел на транспорте, возмещается путём выплаты ему денежных средств федеральным органом исполнительной власти, в котором он проходит службу, исполняет оперативно-служебные задачи в особых условиях.

Принадлежность имущества и его состав подтверждаются соответствующими документами, объяснениями владельца и свидетелей. Определение размера возмещаемой стоимости имущества осуществляется федеральным органом исполнительной власти при участии владельца имущества и при необходимости иных организаций и (или) специалистов.

Размер возмещения стоимости имущества определяется исходя из расходов, необходимых для восстановления (ремонта) поврежденного имущества, и (или) размера уценки имущества вследствие его повреждения либо стоимости утраченного имущества по рыночным ценам, действующим в данной местности на момент возмещения стоимости имущества, с учетом износа утраченного или поврежденного имущества. Стоимость имущества определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность.

Для подтверждения расходов для восстановления (ремонта) поврежденного имущества составляется смета или калькуляция затрат на его восстановление.

Документально подтвержденные расходы владельца имущества по оплате услуг, связанных с проведением оценки имущества, составлением смет и калькуляцией затрат на восстановление (ремонт) поврежденного имущества, включаются в возмещаемую стоимость имущества.

Правила устанавливают перечень необходимых документов и порядок установления размера подлежащей возмещению стоимости имущества. Руководитель федерального органа исполнительной власти создает комиссию и принимает меры по обеспечению ее деятельности. В Положении о комиссии определен порядок рассмотрения комиссией связанных с возмещением стоимости имущества вопросов.

В течение месяца с даты поступления в федеральный орган исполнительной власти указанных в Правилах документов комиссия рассматривает заявление о возмещении стоимости имущества. К заявлению о возмещении стоимости имущества прилагаются документы, которые подтверждают факт утраты или повреждения имущества, свидетельствующие о наличии причинной связи между участием владельца

имущества в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом и утратой или повреждением его имущества в результате этого мероприятия; документы, которые подтверждают состав и принадлежность имущества, расходы на восстановление поврежденного имущества, размер уценки имущества вследствие его повреждения, стоимость утраченного имущества (при их наличии); документ, который подтверждает расходы владельца имущества по оплате услуг, связанных с проведением оценки имущества, составлением смет и калькуляцией затрат на восстановление (ремонт) поврежденного имущества.

При положительном решении руководитель федерального органа исполнительной власти в течение 10 дней с даты рассмотрения комиссией вопроса о возмещении стоимости имущества издает приказ, в котором указывается размер стоимости имущества. При отказе – заявитель информируется письменным извещением с указанием причин отказа.

После возмещения стоимости имущества пострадавшему сотруднику федеральный орган исполнительной власти принимает меры для взыскания с виновных в повреждении или уничтожении имущества лиц соответствующих денежных и (или) иных средств в установленном порядке.

Таким образом, рассматривая механизм осуществления обязательного государственного страхования жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел на транспорте, мы указали некоторые недоработки и проблемы, с которыми сталкиваются субъекты страховых правоотношений в практической деятельности. Вместе с тем, как и в любой сфере общественной жизни, перечень возникающих проблем в области страхования не является исчерпывающим и в целях их устранения требуется постоянное вмешательство в данный процесс компетентных лиц как со стороны законодателя, так и со стороны практических работников этой системы.

3. Методические рекомендации по вопросам страхования жизни, здоровья сотрудников органов внутренних дел на транспорте

Методические рекомендации разработаны в соответствии с Конституцией Российской Федерации, ст. 969 ГК РФ; федеральным законом от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»; ст. 43 федерального закона «О полиции»; ст. 3, 11 и 12 федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 №1232 (ред. от 04.09.2012) «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения» (вместе с Правилами медицинского обслуживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, в медицинских организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации).

1.1. Настоящие методические рекомендации определяют порядок оказания медицинской помощи в организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения (далее – медицинские организации), за исключением медицинских организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации (далее – сотрудники) при отсутствии по их месту службы, месту жительства или иному месту нахождения медицинских организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования, в том числе при наличии медицинских показаний для оказания экстренной медицинской помощи в порядке обязательного государственного страхования.

1.2. Расходы на оказание медицинской помощи сотрудникам полиции на транспорте в рамках обязательного государственного медицинского страхования сотрудников возмещаются медицинским организациям территориальным органом Министерства внутренних дел Россий-

ской Федерации на региональном уровне, где проходят службу (проживают) сотрудники (далее – орган), по тарифам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (в медицинской организации) на момент оказания медицинской помощи, в соответствии с договором, заключенным между органом и медицинской организацией. Приложению (далее – договор).

1.3. Прикрепление сотрудников полиции на медицинское обслуживание к медицинским организациям производится на основании списков, составляемых подразделениями по работе с личным составом Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов, подразделений, организаций и служб.

1.4. Направление сотрудников полиции на плановое лечение или обследование (освидетельствование) в медицинские организации осуществляется медицинской организацией Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющей медицинское обслуживание прикрепленных к ней сотрудников. О направлении сотрудников на плановое лечение или обследование (освидетельствование) медицинские организации Министерства внутренних дел Российской Федерации уведомляют соответствующий орган, который заключил договор с медицинской организацией.

1.5. Медицинская организация в течение 5 дней после завершения стационарного или амбулаторного лечения либо обследования (освидетельствования) сотрудника оформляет выписку из медицинской карты стационарного (амбулаторного) больного с указанием кодифицированного диагноза в соответствии с международной классификацией болезней, счет-фактуру в связи с оказанием медицинской помощи и направляет их в соответствующий орган, с которым заключен договор. Указанные документы представляются 1 раз в месяц, не позднее 20-го числа, в отношении всех прошедших лечение в этот период сотрудников. Одновременно медицинская организация информирует территориальный фонд обязательного медицинского страхования о факте лечения в медицинской организации сотрудников и о возмещении органом расходов на оказание сотрудникам медицинской помощи.

1.6. Возмещение расходов медицинской организации не производится в следующих случаях:

в связи с оказанием сотрудникам скорой, в том числе специализированной (санитарно-авиационной), медицинской помощи;

в связи с оказанием сотрудникам высокотехнологичной медицинской помощи, перечень видов которой утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации, в специализированных медицинских организациях здравоохранения в соответствии с государствен-

ным заданием на оказание высокотехнологичной медицинской помощи и в медицинских организациях субъектов Российской Федерации дополнительно к государственному заданию, сформированному в порядке, определяемом Министерством здравоохранения Российской Федерации;

в связи с оказанием сотрудникам специализированной медицинской помощи в онкологических диспансерах (в части содержания), кожно-венерологических, противотуберкулезных, наркологических и других специализированных медицинских организациях субъектов Российской Федерации, входящих в перечень организаций здравоохранения, утверждаемый Министерством здравоохранения Российской Федерации, при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, ВИЧ-инфекции и синдроме приобретенного иммунодефицита, психических расстройствах и расстройствах поведения, в том числе связанных с употреблением психоактивных веществ.

1.7. Возмещение органом расходов в связи с оказанием медицинской помощи по экстренным медицинским показаниям сотрудникам (в том числе находящимся вне постоянного места жительства в связи с отпуском, командировкой и в иных случаях).

1.8. Орган, с которым медицинской организацией заключен договор, осуществляет проверку счетов-фактур, сведений об оказанной сотрудникам медицинской помощи, обоснованности приема их на лечение (обследование, освидетельствование), качества и продолжительности их лечения (обследования, освидетельствования).

4. Примерный договор об оказании медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации организацией государственной или муниципальной системы здравоохранения

"__" _____ 201_ г.

№ _____

(территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне)

в лице _____,
(должность, фамилия, имя, отчество)
именуемого в дальнейшем "Заказчик", действующего на основании

с одной стороны, и _____,
(наименование организации государственной или муниципальной системы здравоохранения)

в лице _____,
(должность, фамилия, имя, отчество)
именуемого в дальнейшем "Исполнитель", действующего на основании

с другой стороны, заключили договор о нижеследующем.

1. Настоящий договор предусматривает оказание Исполнителем медицинской помощи и иных медицинских услуг (далее - медицинская помощь) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации (далее - сотрудники) при отсутствии по их месту службы, месту жительства (проживания) или иному месту нахождения медицинских организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации или при отсутствии в них соответствующих отделений либо специального медицинского оборудования, а также при наличии медицинских показаний для оказания экстренной медицинской помощи. Заказчик берет на себя обязательство оплачивать Исполнителю затраты, связанные с оказанием медицинской помощи сотрудникам, а Исполнитель - обеспечивать оказание сотрудникам медицинской помощи надлежащего качества.

2. Основанием для приема Исполнителем сотрудника на плановое лечение или обследование (освидетельствование) является представление сотрудником направления медицинской организации Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющей медицинское обслуживание прикрепленных к ней сотрудников, с указанием в нем паспортных данных больного, цели направления к Исполнителю, наименования Заказчика, заверенного гербовой печатью медицинской организации Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также документа с банковскими реквизитами (номером расчетного счета) Заказчика, заверенного гербовой печатью Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориального органа, подразделения, организации или службы, где проходит службу сотрудник, и документа, удостоверяющего личность сотрудника. При наличии медицинских показаний для оказания экстренной медицинской помощи сотрудник госпитализиру-

ется Исполнителем немедленно с представлением в последующем указанных документов.

3. Заказчик:

обеспечивает через медицинскую организацию Министерства внутренних дел Российской Федерации представление документов, необходимых для лечения (обследования, освидетельствования);

своевременно оплачивает Исполнителю медицинские услуги, предоставленные сотрудникам, в порядке, предусмотренном настоящим договором.

4. Исполнитель:

обеспечивает своевременное предоставление сотрудникам медицинской помощи надлежащего качества;

ведет персональный учет услуг, оказанных сотрудникам, и представляет Заказчику сведения об объеме этих услуг и их стоимости.

5. Медицинская помощь, предоставленная сотрудникам Исполнителем, оплачивается Заказчиком по тарифам, действующим на территории

_____ (наименование субъекта Российской Федерации) (у Исполнителя) на момент оказания медицинской помощи.

6. Исполнитель в течение 5 дней после завершения стационарного или амбулаторного лечения (обследования, освидетельствования) сотрудника оформляет выписку из медицинской карты стационарного (амбулаторного) больного с указанием кодифицированного диагноза в соответствии с международной классификацией болезней, счет-фактуру в связи с оказанием медицинской помощи и направляет их заказчику.

7. Заказчик через соответствующую медицинскую организацию Министерства внутренних дел Российской Федерации осуществляет проверку счетов-фактур, достоверности тарифов на медицинские услуги, сведений об оказанной сотрудникам медицинской помощи, обоснованности их приема на лечение (обследование, освидетельствование), качества и продолжительности их лечения (обследования, освидетельствования), полноты лечения (обследования, освидетельствования) и при отсутствии претензий по представленным документам в 20-дневный срок оплачивает Исполнителю счета-фактуры либо дает мотивированный отказ в их оплате.

8. Излишне уплаченные Заказчиком средства подлежат возврату либо учитываются при последующих расчетах.

9. В случае некачественного оказания медицинских услуг, подтвержденного актом экспертизы уполномоченной организации, их повторное оказание и оплата услуг экспертизы осуществляются за счет средств Исполнителя.

10. Все споры по финансовым расчетам, качеству лечения (обследования, освидетельствования) сотрудников, уходу за ними и другим вопросам разрешаются непосредственно между Заказчиком и Исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. Настоящий договор заключается сроком на 1 календарный год и вступает в силу с даты его подписания сторонами.

12. Если ни одна из сторон не заявит о прекращении (изменении) настоящего договора за 1 месяц до окончания срока его действия, он автоматически продлевается на следующий календарный год.

13. Настоящий договор может быть досрочно расторгнут в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

14. Настоящий договор составлен в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

15. К настоящему договору прилагаются тарифы на медицинские услуги, действующие на территории

(наименование субъекта Российской Федерации) (у Исполнителя) на дату заключения договора.

16. Все изменения, вносимые в настоящий договор, совершаются в письменной форме и подписываются уполномоченными на это лицами.

Адреса сторон и банковские реквизиты

Заказчик:

Исполнитель:

(подпись)

(подпись)

"__" _____ 201_ г.

"__" _____ 201_ г.

М.П.

М.П.

Заключение

В настоящее время для реализации страховых обязательств сотрудников полиции в жизнь применяются бюджетные ассигнования федерального бюджета на соответствующий год.

Устанавливая социальную важность исследуемого вида страхования, надо учитывать следующие моменты. При рассмотрении социальной защиты в широком смысле в качестве защиты населения в границах всего государства под обязательным государственным страхованием разумно понимать организационно-правовую форму социальной защиты государственных служащих. При рассмотрении социальной защиты в узком смысле – комплекс мер, сосредоточенных на защите интересов обусловленных категорий лиц. В связи с тем, что сотрудники полиции относятся к категории государственных служащих, на них распространяются аналогичные меры в пределах их государственной защиты, к числу которых законодателем отнесены страховые обязательства.

Наиболее важны частноправовые отношения, возникающие на основании договора страхования между страховщиком и страхователем. В результате федеральных бюджетных ассигнований страховые правоотношения формируются в пределах реализации страховых обязательств и выступают в качестве обеспечительной страховой меры.

Принимая во внимание установленные в ст. 969 ГК РФ признаки, обязательное государственное страхование – это комплекс общественных отношений, появляющихся между страховщиками и страхователями, основанных на договоре страхования, который заключается согласно закону и обеспечивает интересы сотрудников полиции и государства за счет бюджетных ассигнований.

Рассмотренный вид страхования надлежит считать составной частью субинститута обязательного страхования, нормы которого регулируются главой 48 ГК РФ «Страхование», а также рядом специальных нормативно-правовых актов.

Под правовыми отношениями по обязательному государственному страхованию понимаются те отношения, которые возникают между субъектами страхования (страхователем, страховщиком, застрахованными лицами, выгодоприобретателями) и которые основаны на договоре для защиты жизни и здоровья застрахованных лиц.

Данным правоотношениям свойственно наличие обоюдных прав и обязанностей.

Субъектами правоотношений, связанных с обязательным государственным страхованием жизни, здоровья и имущества сотрудников полиции являются страховщик (ООО СК «ВТБ Страхование») и страхователь (МВД России). Застрахованные лица – это сотрудники полиции. Выгодоприобретатели – ближайшие родственники и подопечные названных сотрудников, полный перечень которых определен законодателем.

Объектом данного вида страхования являются имущественные интересы, которые направлены на защиту жизни и здоровья застрахованных сотрудников органов внутренних дел на транспорте в связи с вероятностью нанесения им вреда. Объектами страховой защиты наряду с жизнью и здоровьем застрахованных сотрудников, также следует отнести и их имущество в соответствии с ст. 969 ГК РФ.

В качестве основания возникновения страхового правоотношения выступает гражданско-правовой договор в пользу третьего лица. Его можно охарактеризовать в качестве консенсуального, взаимного, возмездного, обладающего рисковым характером и заключаемым в письменной форме. Участвуют в заключении договора две стороны – страховщик и страхователь. Прочие лица, показанные в договоре, – это субъекты страхового правоотношения.

Предмет исследуемого договора можно охарактеризовать как оказание страховой услуги страховщиком, воплощаемой в жизнь через выплату страховой суммы застрахованному лицу (выгодоприобретателю) при наступлении страхового случая.

Учебное издание

**ВОПРОСЫ СТРАХОВАНИЯ ЖИЗНИ, ЗДОРОВЬЯ И ИМУЩЕСТВА
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
НА ТРАНСПОРТЕ**

Методические рекомендации

Составители:

Куртяк Иван Владимирович
кандидат юридических наук, доцент
Молчанов Александр Александрович
доктор юридических наук, профессор

Печатается в авторской редакции

Корректорская правка *Сви́кша Н.О.*
Компьютерная верстка *Сви́кша Н.О.*
Дизайн обложки: *Савиных А.И.*

Подписано в печать. 29.06.2016. Формат 60x84^{1/16}.
Печать цифровая. Объём 2,5 п.л. Тираж 100 экз. Заказ № 45/16

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Лётчика Пилютова, д. 1