

МВД России  
Санкт-Петербургский университет

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ**

Учебное наглядное пособие

Санкт-Петербург  
2018

УДК 342.4  
ББК 67.400  
К 65

**К 65 Конституционное право России:** учебное наглядное пособие. — СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 232 с.

ISBN 978-5-91837-136-7

**Авторский коллектив:**

**Андрейцо С. Ю.**, канд. юрид. наук, доц. (гл. 7, 9–11);  
**Астафичев П. А.**, д-р юрид. наук, проф. (гл. 5, 6, 12, 13);  
**Грипп Э. Х.**, канд. юрид. наук, доц. (гл. 22);  
**Грищенко Т. А.**, канд. юрид. наук (гл. 19);  
**Новицкая О. Н.**, канд. юрид. наук, доц. (гл. 20);  
**Патрикеев В. Е.**, канд. юрид. наук, доц. (гл. 1–4, 15, 16, 21);  
**Скрипкина Ю. Г.**, канд. юрид. наук (гл. 14);  
**Смоляков А. А.**, канд. юрид. наук, проф. (гл. 17);  
**Тихая Л. С.**, канд. юрид. наук, доц. (гл. 18);  
**Яхина Ю. Х.**, канд. юрид. наук, доц. (гл. 8)

Учебное наглядное пособие соответствует программе учебной дисциплины «Конституционное право России».

В содержании в краткой форме представлены основные понятия учебной дисциплины, в схемах и определениях раскрывается материал, необходимый для освоения программы дисциплины.

Предназначено для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России.

**УДК 342.4**  
**ББК 67.400**

**Рецензенты:**

**Казамиров А. И.**, кандидат юридических наук, доцент  
(Уфимский юридический институт МВД России);  
**Козлов А. Е.**, кандидат юридических наук, доцент  
(ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области)

ISBN 978-5-91837-136-7

© Санкт-Петербургский университет  
МВД России, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ТЕМА 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА</b> .....	12
1.1. Понятие отрасли конституционного права.....	12
1.1.1. Предмет правового регулирования отрасли конституционного права .....	13
1.1.2. Метод правового регулирования отрасли конституционного права .....	14
1.1.3. Конституционно-правовые нормы: понятие и особенности .....	15
1.1.4. Виды конституционно-правовых норм.....	16
1.1.5. Конституционно-правовые институты: понятие и виды .....	17
1.1.6. Конституционно-правовые отношения: понятие и виды.....	18
1.1.7. Структура конституционно-правового отношения .....	19
1.1.8. Субъекты конституционных правоотношений: понятие и виды .....	20
1.1.9. Объекты конституционных правоотношений: понятие и виды .....	21
1.1.10. Юридический факт: понятие и виды.....	22
1.1.11. Источники отрасли конституционного права Российской Федерации .....	23
1.2. Конституционное право — юридическая наука: понятие и задачи науки.....	24
1.2.1. Предмет и метод научного познания (исследования) конституционного права .....	25
1.2.2. Общенаучные методы научного познания (исследования) конституционного права.....	26
1.2.3. Частнонаучные методы научного познания (исследования) конституционного права .....	27
1.2.4. Источники науки конституционного права.....	28
1.3. Конституционное право России — учебная дисциплина: понятие и содержание .....	29
<b>ТЕМА 2. ОСНОВЫ УЧЕНИЯ О КОНСТИТУЦИИ</b> .....	30
2.1. Понятие конституции.....	30
2.2. Предмет конституционного регулирования .....	31
2.3. Сущность конституции.....	32
2.4. Юридические свойства конституции .....	33
2.5. Принятие, изменение и отмена конституции .....	34
2.5.1. Принятие конституции .....	34
2.5.2. Изменение и отмена конституции .....	35
2.6. Структура и содержание конституции.....	36

2.7. Классификация конституций .....	37
<b>ТЕМА 3. ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ .....</b>	<b>38</b>
3.1. Документы конституционного значения, принятые в России до Октября 1917 года.....	38
3.2. Конституция РСФСР 1918 года. ....	39
3.3. Конституция РСФСР 1925 года. ....	40
3.4. Конституция РСФСР 1937 года .....	41
3.5. Конституция РСФСР 1978 года. ....	42
<b>ТЕМА 4. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 ГОДА .....</b>	<b>43</b>
4.1. Конституция Российской Федерации: понятие и структура .....	43
4.2. Юридические свойства Конституции Российской Федерации .....	43
4.3. Функции Конституции Российской Федерации.....	45
4.4. Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации .....	46
4.5. Внесение изменений в статью 65 Конституции Российской Федерации.....	47
4.6. Соотношение норм Конституции Российской Федерации и норм международного права .....	48
<b>ТЕМА 5. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>49</b>
5.1. Понятие основ конституционного строя России .....	49
5.2. Интернационализм и национальная идентичность .....	50
5.3. Сущность конституционного строя современной России .....	51
5.4. Федерализм как основа конституционного строя .....	52
5.5. Гражданство как основа конституционного строя .....	53
5.6. Россия как социальное государство .....	54
5.7. Экономическая система и формы собственности.....	55
5.8. Разделение властей.....	56
5.8.1. Классическая теория разделения властей.....	57
5.8.2. Школа парламентаризма.....	59
5.8.3. Достоинства и недостатки школы парламентаризма .....	60
5.9. Справедливость как основа конституционного строя.....	61
<b>ТЕМА 6. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ НАРОДОВЛАСТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>62</b>
6.1. Формы реализации народовластия.....	62

6.2. Референдум как непосредственная форма реализации народовластия.....	63
6.2.1. Понятие и сущность референдума .....	63
6.2.2. Вопросы референдума и ограничения .....	64
6.2.3. Инициатива референдума.....	65
6.2.4. Назначение референдума.....	66
6.2.5. Организация референдума .....	67
6.3. Сущность и принципы народного представительства .....	68
6.3.1. Публичные выборы и народное представительство.....	69
6.3.2. Избирательные цензы .....	70
6.3.3. Ограничения пассивного избирательного права.....	71
6.3.4. Деятельность народного представительства .....	72
6.3.5. Свободный и императивный мандат .....	73
6.3.6. Отзыв как институт демократии.....	74
6.3.7. Мажоритарная система выборов .....	75
6.3.8. Преодоление нерезультативности выборов.....	76
6.3.9. Пропорциональная система.....	77
<b>ТЕМА 7. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>78</b>
7.1. Три поколения прав человека и гражданина.....	78
7.2. Правовой статус личности: понятие и элементы .....	79
7.3. Принципы правового статуса личности.....	80
<b>ТЕМА 8. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>81</b>
8.1. Гражданство Российской Федерации: основные понятия .....	81
8.2. Принципы гражданства Российской Федерации .....	82
8.3. Основания приобретения гражданства Российской Федерации .....	83
8.4. Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению .....	84
8.5. Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке .....	85
8.6. Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке .....	86
8.7. Основания отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и восстановлении в гражданстве Российской Федерации .....	87

8.8. Основания прекращения гражданства Российской Федерации .....	88
8.9. Основания отказа в выходе из гражданства Российской Федерации .....	89
8.10. Государственные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации .....	90
<b>ТЕМА 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>91</b>
9.1. Понятие и классификация основных прав и свобод человека и гражданина .....	91
9.2. Личные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.....	92
9.3. Политические права и свободы человека и гражданина.....	93
9.4. Экономические права и свободы человека и гражданина .....	94
9.5. Социально-культурные права и свободы человека и гражданина .....	95
9.6. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации .....	96
<b>ТЕМА 10. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, БЕЖЕНЦЕВ, ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ .....</b>	<b>97</b>
10.1. Иностранцы граждане: понятие и особенности правового положения .....	97
10.1.1. Правовые режимы нахождения иностранных граждан на территории Российской Федерации.....	98
10.2. Основы правового статуса беженцев .....	99
10.2.1. Права лица, признанного беженцем.....	100
10.2.2. Обязанности лица, признанного беженцем.....	101
10.2.3. Основания для утраты лицом статуса беженца .....	102
10.3. Правовой статус вынужденного переселенца .....	103
10.3.1. Признание лица вынужденным переселенцем.....	104
10.3.2. Права и обязанности лица, признанного вынужденным переселенцем.....	105
10.4. Право убежища .....	106
10.4.1. Общие условия предоставления Российской Федерацией политического убежища .....	107
<b>ТЕМА 11. ГАРАНТИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....</b>	<b>108</b>
11.1. Понятие и система гарантий конституционных прав и свобод.....	108
11.2. Конституционное право граждан на защиту своих прав .....	109
11.3. Основные задачи Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации .....	110

11.3.1. Компетенция Уполномоченного по правам человека .....	111
11.3.2. Проверка жалобы Уполномоченного по правам человека .....	112
11.3.3. Меры, принимаемые Уполномоченным по результатам рассмотрения жалобы .....	113
11.3.4. Способы реагирования Уполномоченного на неоднократные нарушения прав и свобод граждан.....	114
<b>ТЕМА 12. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ .....</b>	<b>115</b>
12.1. Государственное устройство: понятие и формы.....	115
12.2. Государственно-правовые признаки России как федеративного государства .....	116
12.3. Особенности территориального устройства России .....	117
12.4. Виды субъектов Российской Федерации .....	118
12.5. Разнообразие моделей территориального устройства в зарубежных странах.....	119
12.6. Дискуссия по вопросу о государственном суверенитете.....	120
12.7. Содержание дискуссии о суверенитете .....	121
<b>ТЕМА 13. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>122</b>
13.1. Орган государственной власти Российской Федерации: понятие и признаки .....	122
13.2. Классификация органов государственной власти .....	123
13.3. Принцип разделения властей в Российской Федерации: понятие и содержание.....	124
13.4. Государственный аппарат в Российской Федерации .....	125
13.5. Государственный механизм (федеральный уровень).....	126
<b>ТЕМА 14. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>127</b>
14.1. Избирательная система России: понятие и элементы .....	127
14.2. Источники избирательной системы: понятие и виды .....	128
14.3. Принципы избирательной системы России: понятие и виды.....	129
14.4. Понятие избирательного права .....	130
14.5. Избирательный процесс: понятие и стадии.....	131
14.5.1. Назначение выборов .....	132
14.5.2. Регистрация (учет) избирателей .....	133
14.5.3. Составление списков избирателей .....	134
14.5.4. Избирательный округ: понятие, виды, требования к порядку образования .....	135

14.5.5. Образование избирательных участков.....	136
14.5.6. Избирательные округа и избирательные участки.....	137
14.5.7. Юридические требования к избирательным округам и участкам .....	138
14.5.8. Избирательные комиссии: понятие и система .....	139
14.5.9. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.....	140
14.5.10. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.....	141
14.5.11. Муниципальные и территориальные избирательные комиссии .....	142
14.5.12. Окружные и участковые избирательные комиссии.....	143
14.5.13. Право выдвижения кандидатов.....	144
14.5.14. Сбор подписей в поддержку кандидата .....	145
14.5.15. Регистрация кандидата, списков кандидатов .....	146
14.5.16. Создание избирательных фондов .....	146
14.5.17. Предвыборная агитация: понятие и содержание .....	148
14.5.18. Общие условия проведения предвыборной агитации.....	149
14.5.19. Порядок голосования .....	150
14.5.20. Подсчет голосов и определение результатов выборов.....	151
14.6. Основные гарантии избирательных прав граждан и ответственность за нарушение избирательных прав.....	152
14.7. Обжалование нарушений избирательных прав граждан.....	153
<b>ТЕМА 15. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА</b>	
<b>РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>154</b>
15.1. Место Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти.....	154
15.2. Порядок выборов Президента Российской Федерации.....	155
15.2.1. Требования, предъявляемые к кандидату в Президенты Российской Федерации .....	155
15.2.2. Выдвижение кандидатов на должность Президента Российской Федерации .....	156
15.2.3. Регистрация кандидата на должность Президента Российской Федерации .....	157
15.3. Полномочия Президента Российской Федерации .....	158
15.4. Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации.....	160
15.5. Порядок отрешения от должности Президента Российской Федерации .....	161
15.6. Акты Президента Российской Федерации.....	162

<b>ТЕМА 16. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ — ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	163
16.1. Структура Федерального Собрания Российской Федерации .....	163
16.2. Совет Федерации .....	164
16.2.1. Формирование Совета Федерации.....	164
16.2.2. Полномочия Совета Федерации. ....	165
16.2.3. Порядок принятия Советом Федерации постановлений.....	166
16.3. Государственная Дума.....	167
16.3.1. Выборы депутатов Государственной Думы .....	167
16.3.2. Полномочия Государственной Думы .....	168
16.3.3. Порядок принятия Государственной Думой постановлений .....	169
16.3.4. Роспуск Государственной Думы Президентом Российской Федерации.....	170
16.4. Органы и должностные лица палат Федерального Собрания Российской Федерации .....	171
16.5. Организационно-правовые формы деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации .....	172
16.6. Законодательный процесс .....	173
16.6.1. Стадии законодательного процесса.....	173
16.6.2. Субъекты права законодательной инициативы .....	174
16.6.3. Рассмотрение проекта закона и принятие федерального закона Государственной Думой .....	175
16.6.4. Рассмотрение федерального закона (одобренного федерального конституционного закона) Советом Федерации .....	176
16.6.5. Подписание Президентом Российской Федерации принятого Федеральным Собранием Российской Федерации закона.....	177
<b>ТЕМА 17. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	178
17.1. Правительство Российской Федерации: основы правового статуса.....	178
17.2. Порядок формирования Правительства Российской Федерации.....	179
17.3. Компетенция Председателя Правительства Российской Федерации .....	180
17.4. Структура федеральных органов исполнительной власти .....	181
17.5. Полномочия Правительства Российской Федерации .....	182
17.6. Акты Правительства Российской Федерации .....	183

17.7. Отмена актов Правительства Российской Федерации .....	184
17.8. Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации .....	185
<b>ТЕМА 18. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>186</b>
18.1. Судебная система Российской Федерации .....	186
18.2. Функции судебной власти .....	187
18.3. Принципы судебной власти .....	188
18.4. Суды субъектов Российской Федерации .....	189
18.5. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации .....	189
<b>ТЕМА 19. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>191</b>
19.1. Полномочия Конституционного суда Российской Федерации .....	191
19.2. Состав, порядок образования и срок полномочий Конституционного суда Российской Федерации .....	192
19.3. Структура Конституционного суда Российской Федерации .....	193
19.4. Принципы деятельности Конституционного суда Российской Федерации .....	194
19.5. Принципы конституционного судопроизводства .....	195
19.6. Виды обращений в Конституционный суд Российской Федерации .....	196
19.7. Право на обращение в Конституционный суд Российской Федерации .....	197
19.8. Порядок рассмотрения дел Конституционным судом Российской Федерации .....	198
19.9. Рассмотрение обращений в Секретариате Конституционного суда Российской Федерации .....	199
<b>ТЕМА 20. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>200</b>
20.1. Прокуратура Российской Федерации: понятие, функции .....	200
20.2. Система Прокуратуры Российской Федерации .....	201
20.3. Специализированные прокуратуры .....	202
20.4. Назначение на должность прокуроров .....	203
20.5. Классификация правовых актов прокурорского реагирования .....	204
<b>ТЕМА 21. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>205</b>
21.1. Правовые основы системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации .....	205
21.2. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации .....	206

21.3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации .....	207
21.3.1. Основные полномочия законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации .....	208
21.3.2. Досрочное прекращение полномочий законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации .....	209
21.4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) .....	210
21.4.1. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации .....	211
21.4.2. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации .....	212
21.5. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации .....	213
21.5.1. Основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации .....	213
21.5.2. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации .....	215
21.5.3. Правовые акты Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга .....	216
<b>ТЕМА 22. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>217</b>
22.1. Понятие местного самоуправления в Российской Федерации .....	217
22.2. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления .....	218
22.3. Органы и должностные лица местного самоуправления .....	219
22.3.1. Глава муниципального образования .....	220
22.3.2. Местная администрация .....	221
22.4. Территория и виды муниципальных образований .....	222
<b>СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....</b>	<b>224</b>

# ТЕМА 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

## 1.1. Понятие отрасли конституционного права

**Конституционное право** как отрасль права — это **совокупность** юридических норм

— *Закрепляющих основы* конституционного (государственного) строя, правового положения человека и гражданина, федеративного устройства, организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

— *учрежденных в целях* регулирования властных отношений и оптимального сбалансирования соотношения социально-политических сил, участвующих в осуществлении государственной власти

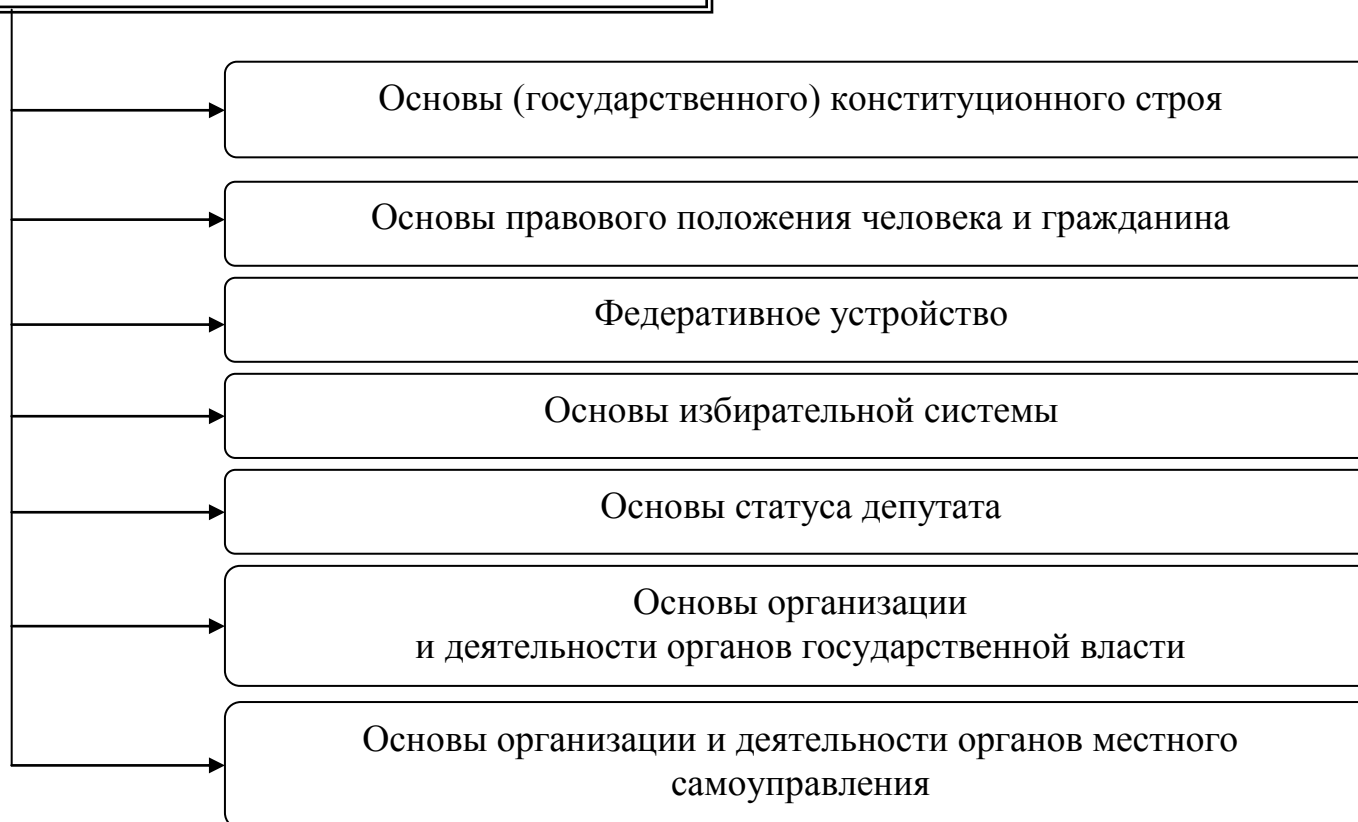
**Основными критериями деления российского права на отрасли являются:**

- предмет правового регулирования;
- метод правового регулирования (воздействия)

### 1.1.1. Предмет правового регулирования отрасли конституционного права

**Предмет правового регулирования отрасли конституционного права** составляют базовые основополагающие *общественные отношения*, которые образуют конституционное устройство государства и общества, являются фундаментом системы социальных связей, подлежащих правовому воздействию, и которые непосредственно связаны с осуществлением государственной власти

*Общественные отношения включают в себя*



### 1.1.2. Метод правового регулирования отрасли конституционного права

**Метод правового регулирования (воздействия) отрасли конституционного права** — система приемов и способов *правового воздействия* на общественные отношения, составляющие предмет отрасли конституционного права, и их участников

#### Виды правового воздействия

Управомочивающее

Дозволяющее

Обязывающее

Запрещающее

### 1.1.3. Конституционно-правовые нормы: понятие и особенности

**Конституционно-правовая норма** — это санкционированное и охраняемое государством общеобязательное правило поведения, определяющее границы должного поведения субъектов конституционно-правовых отношений, устанавливающее их права и обязанности

#### Особенности конституционно-правовых норм

**Источники выражения** — основополагающие нормы содержатся в Конституции Российской Федерации, обладающей высшей юридической силой

**Своеобразие видов** — для конституционного права свойственно большое количество общерегулятивных норм (норм-принципов, норм-задач, программно-целевых норм, норм-дефиниций и т. д.)

**Сфера общественных отношений**, на регулирование которых конституционно-правовые нормы направлены — основополагающие общественные отношения

**Специфический характер субъектов** — народ, нация, народность, государство, органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица, граждане, юридические лица, субъекты Российской Федерации и т. д.

**Учредительный характер предписаний** — устанавливают обязательный для создания всех других правовых норм порядок, определяют саму систему государственных органов и т. д.

**Особый механизм реализации** — не всегда связан с возникновением конкретного правоотношения, а связан с особыми видами отношениями общего характера или правового состояния (состояние в гражданстве, состояние субъектов в составе Российской Федерации и т. д.)

**Специфика структуры конституционно-правовой нормы** — имеет гипотезу, диспозицию. Санкция, зачастую, отсутствует

### 1.1.4. Виды конституционно-правовых норм

#### **По юридической силе** нормы, закрепленные в:

- Конституции Российской Федерации;
- федеральных конституционных законах;
- федеральных законах;
- законах субъектов федерации;
- подзаконных актах

#### **Общерегулятивные нормы:**

- нормы-правила;
- нормы-дефиниции;
- нормы-принципы;
- нормы-задачи;
- программно-целевые нормы

#### **По характеру правового воздействия:**

- управомочивающие;
- обязывающие;
- запрещающие;
- позволяющие

#### **По времени опубликования и вступления в силу:**

- со дня официального опубликования;
- по истечении 10 дней со дня их первого официального опубликования;
- по истечении 7 дней со дня их первого официального опубликования;
- со дня, установленного в законе

#### **По территории действия:**

- федеральные;
- региональные;
- местного действия

#### **По действию во времени:**

- постоянные;
- временные;
- исключительные

#### **По кругу лиц:**

- общие;
- специальные

#### **По функциональной направленности:**

- регулятивные;
- дефинитивные;
- охранительные

#### **По характеру регулируемых общественных отношений:**

- материальные;
- процессуальные

### 1.1.5. Конституционно-правовые институты: понятие и виды

**Конституционно-правовой институт** — это система конституционно-правовых норм, регулирующих однородные, взаимосвязанные общественные отношения и образующих относительно самостоятельную группу

#### Виды конституционно-правовых институтов

##### Сложные

- Закрепляющие:*
- основы конституционного строя;
  - права и свободы человека и гражданина;
  - федеративное устройство Российской Федерации;
  - избирательную систему;
  - правовое положение депутата;
  - систему органов государственной власти;
  - систему местного самоуправления

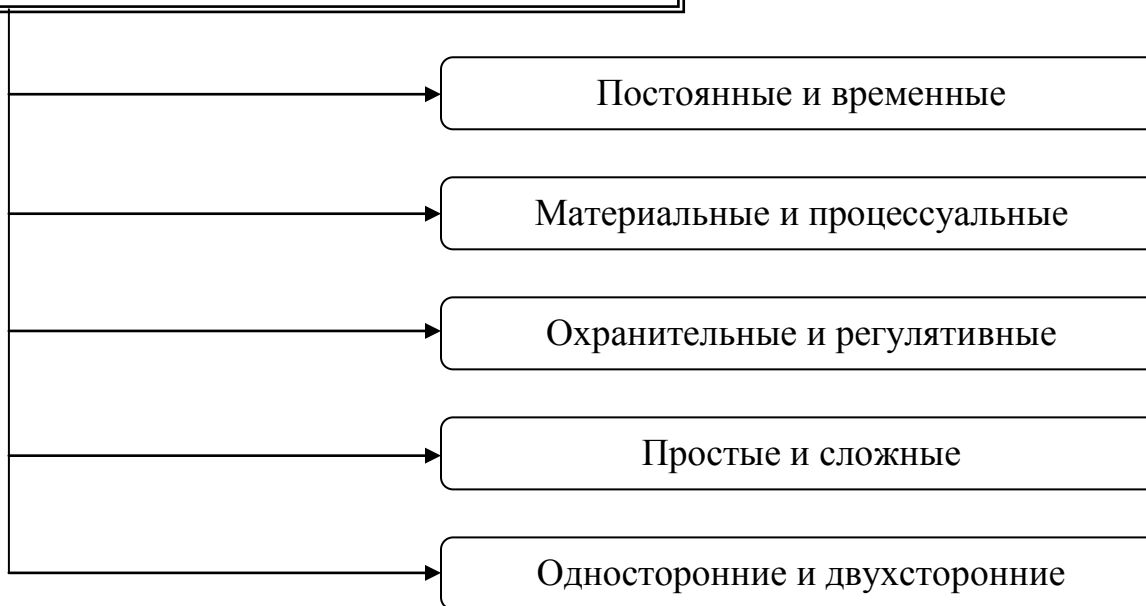
##### Простые

- Институт гражданства;
- институт Президента;
- институт Конституционного суда и др.

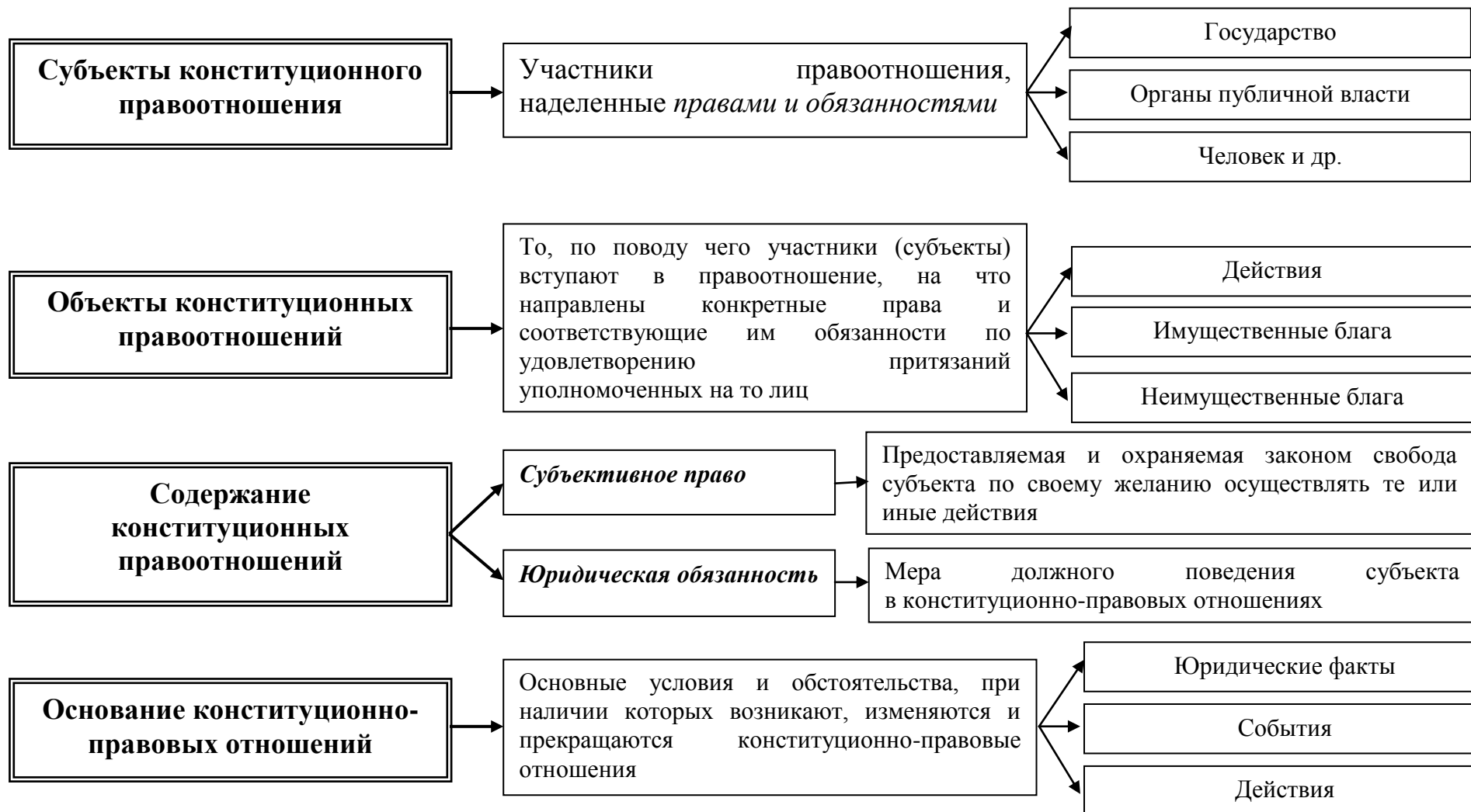
### 1.1.6. Конституционно-правовые отношения: понятие и виды

**Конституционно-правовые отношения** — это регулируемые нормами конституционного права основополагающие общественные отношения, участники которых обладают юридическими правами и несут обязанности

#### Виды конституционно-правовых отношений



### 1.1.7. Структура конституционно-правового отношения



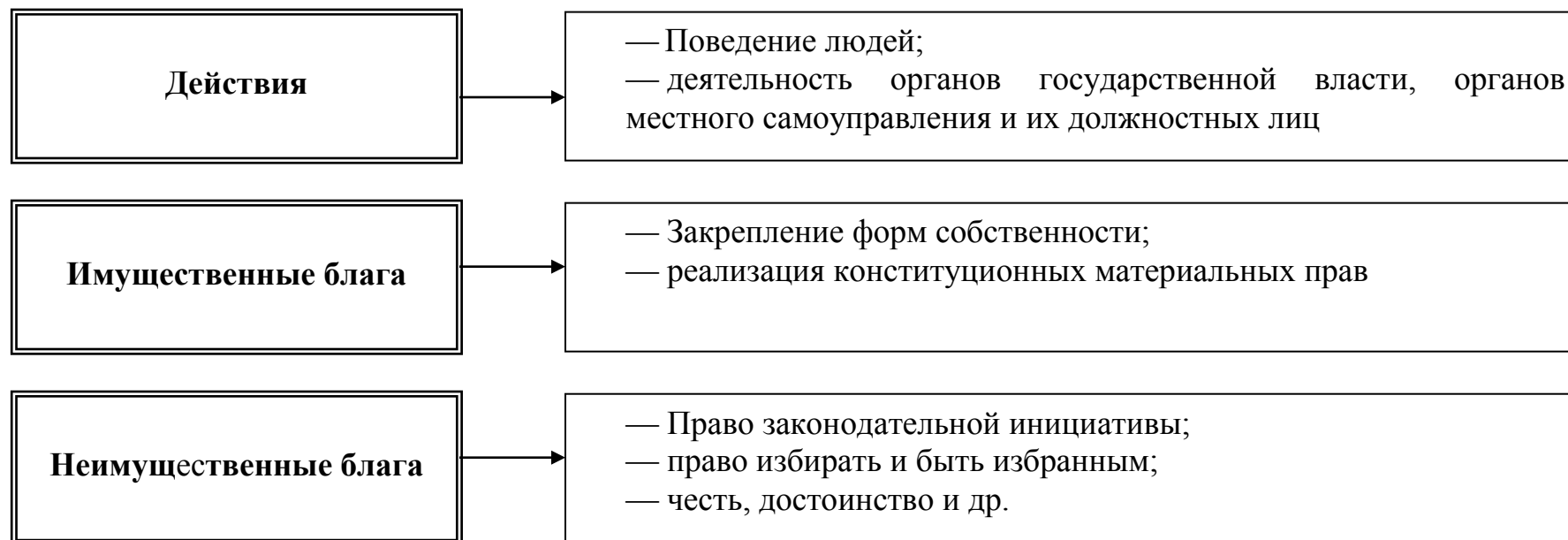
### 1.1.8. Субъекты конституционных правоотношений: понятие и виды

**Субъекты конституционных правоотношений** — это участники конституционных правоотношений, наделенные правами и обязанностями



### 1.1.9. Объекты конституционных правоотношений: понятие и виды

**Объекты конституционных правоотношений** – это то, по поводу чего участники (субъекты) вступают в правоотношение, на что направлены конкретные права и соответствующие им обязанности по удовлетворению притязаний уполномоченных на то лиц



### 1.1.10. Юридические факты: понятие и виды

**Юридический факт** — это конкретное социальное обстоятельство (событие или действие), вызывающее в соответствии с конституционно-правовыми нормами возникновение, изменение или прекращение конституционных правоотношений

**Юридические события** — жизненные обстоятельства, которые не зависят от воли физических и юридических лиц, происходят помимо нее (рождение, смерть, достижение определенного возраста и т. д.)

**Юридические действия** — жизненные обстоятельства, связанные с деятельностью физических и юридических лиц, проявлением их воли

*Юридический поступок* — это действие, которое вызывает наступление юридических последствий

**Правомерные действия**  
(Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации назначает референдум Российской Федерации)

**Противоправные действия**  
(Председатель Правительства, исполняющий обязанности Президента Российской Федерации, назначает референдум Российской Федерации)

*Юридический акт* — форма поведения субъекта права (принятие Государственной Думой большинством голосов федерального закона)

### 1.1.11. Источники отрасли конституционного права Российской Федерации

**Источники конституционного права** (в юридическом смысле) — это правовые формы (акты), в которых находят свое выражение конституционно-правовые нормы

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы;
- Акты референдума;
- Конституции республик в составе Российской Федерации;
- Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;
- Законы субъектов Российской Федерации;
- Декларации;
- Нормативные акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Нормативные акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- Решения судов;
- Постановления и определения Конституционного суда Российской Федерации;
- Договоры (внутригосударственные и международные);
- Регламенты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Общепризнанные принципы и нормы международного права

## 1.2. Конституционное право — юридическая наука

**Наука конституционного права** — это система идей, взглядов, концепций, представлений, юридических знаний о конституционно-правовых нормах, институтах, общественных отношениях, выраженная через научные понятия и категории

### *Изучает*

- конституционно-правовые нормы и институты, общественные отношения, лежащие в основе конституционного строя Российской Федерации, правового положения человека и гражданина, федеративного устройства, организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;
- общественные отношения, с которыми связано осуществление государственной власти;
- характер взаимодействия конституционных норм с нормами других отраслей права

*Раскрывает* присущие отрасли конституционного права закономерности

*Формирует* основные понятия и категории, которыми оперирует действующее конституционно-правовое законодательство

*Анализирует* функции и роль конституционно-правовых институтов

*Выявляет* эффективность действия конституционных норм и вносит рекомендации по их совершенствованию

### 1.2.1. Предмет и метод научного познания (исследования) конституционного права

Науку конституционного права Российской Федерации характеризуют

*1. Предмет научного познания (исследования)*

*2. Метод научного познания (исследования)*

**Предмет научного познания (исследования)** составляют:

- конституционно-правовые нормы;
- конституционно-правовые институты;
- конституционно-правовые принципы;
- общественные отношения, которые регулируются или могут регулироваться конституционно-правовыми нормами;
- практика реализации конституционно-правовых норм

**Метод научного познания (исследования)** — это система приемов и способов, применяемых в научных исследованиях

*Общенаучные методы* свойственны подавляющему большинству отраслей науки

*Частнонаучные (специальные) методы* разработаны другими отраслями науки и используются для познания конституционно-правовых явлений

## 1.2.2. Общенаучные методы научного познания (исследования) конституционного права

*Исторический* — изучение конституционно-правовых норм и отношений в их историческом развитии

*Системно-структурного анализа* — выявление взаимосвязи и взаимного влияния различных элементов внутри целостной системы конституционного права

*Функциональный* — изучение конституционно-правовых институтов с точки зрения выполняемых ими функций

*Аксиологический* — ценностный подход к изучению конституционно-правовых явлений, их анализ с позиций нравственных, социальных, духовных ценностей

### *Логический*

включает анализ, синтез, индукцию, дедукцию.

*Анализ* — процесс мысленного расчленения сложного конституционно-правового явления на части и изучение их в отдельности.

*Синтез* — воссоединение из частей целого и изучение его в единстве всех составляющих.

*Индукция* — переход от конкретного к абстрактному; охват всех конкретных конституционно-правовых явлений однородного вида.

*Дедукция* — переход от абстрактных конституционно-правовых понятий к выделению конкретных их элементов

### 1.2.3. Частнонаучные методы научного познания (исследования) конституционного права

*Сравнительно-правовой* — сравнительный анализ правовых систем различных типов; конституционно-правовых норм и институтов, регулирующих однородные сферы общественных отношений в различных странах, государственно-правовых институтов одной страны на разных этапах развития

*Формально-юридический* — определение юридических понятий, категорий, правовых конструкций; описание, обобщение, классификация, систематизация, передача полученных знаний ясным, определенным образом

*Конкретно-социологический* — изучение социальной и политической сферы, в которых происходит реализация конституционно-правовых норм. Наблюдение — непосредственное восприятие исследователем изучаемых явлений.

*Анализ письменных источников* — изучение архивных документов, действующих и утративших юридическую силу нормативных актов, проектов законов, стенограмм заседаний органов государственной власти и т. д.

*Анкетирование (интервьюирование)* — изучение общественного мнения по вопросам жизнедеятельности общества и государства

*Статистический* — изучение количественных показателей, установление математической зависимости между несколькими количественными показателями

*Социально-правового эксперимента* — предварительная проверка на практике обоснованности тех или иных предложений о принятии, изменении или отмене тех или иных правовых норм и т. д.

*Моделирования* — разработка мысленной модели принятия, изменения, отмены правовой нормы, правового института

*Герменевтический* — приемы и способы истолкования текста, то есть деятельность государственных органов и их должностных лиц, общественных организаций, граждан, направленная на разъяснение и уяснение смысла правовой нормы

## 1.2.4. Источники науки конституционного права

### Нормативные источники

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы;
- Акты референдума;
- Конституции республик в составе Российской Федерации;
- Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;
- Законы субъектов Российской Федерации;
- Декларации;
- Нормативные акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации;
- Регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации;
- Решения судов;
- Нормативные акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- Договоры (внутригосударственные и международные);
- Общепризнанные принципы и нормы международного права;
- Уставы муниципальных образований

### Теоретические:

- труды российских и зарубежных ученых; выдвинутые ими концепции и теории;
- комментарии к законам;
- словари, справочники;
- рецензии, обзоры

### Практические:

- результаты социологических исследований;
- практика деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления

### 1.3. Конституционное право России – учебная дисциплина: понятие и содержание

**Учебная дисциплина «Конституционное право России»** – это система знаний о конституционном праве России как отрасли права и как науки

*Содержание учебной дисциплины «Конституционное право России»* составляет система теоретических положений, которые считаются минимально необходимыми:

- для познания обучающимися отрасли права и содержания ее институтов;
- для выработки умения применять на практике нормы отрасли конституционного права

Учебная дисциплина «Конституционное право России» имеет значительно более узкое содержание, чем одноименная наука и отрасль, ее объем определяется программами учебного курса, универсальным отражением которого является учебник

## ТЕМА 2. ОСНОВЫ УЧЕНИЯ О КОНСТИТУЦИИ

### 2.1. Понятие конституции

**Конституция (основной закон)** – это система правовых норм, имеющих, как правило, высшую юридическую силу, регулирующих основы отношений между человеком, обществом и государством, территориальной организации государства, а также основы организации и деятельности государственной власти



## 2.2. Предмет конституционного регулирования

Круг общественных отношений, регулируемых нормами конституции

Правовое положение личности

Основные принципы организации государства

Форма политико-территориальной организации

Система органов государственной власти

Порядок изменения положений конституции

### 2.3. Сущность конституции

**Сущность конституции – это внутреннее содержание, проявляющееся во внешних формах ее существования**

#### Юридическая сущность

1. Нормы конституции имеют верховенство над нормами других законов и подзаконных актов;
2. Законы и подзаконные акты принимаются предусмотренными конституцией органами публичной власти и в установленном ею порядке.

Таким образом, КОНСТИТУЦИЮ можно рассматривать как основу правовой системы страны, главный источник права и основной регулятор общественных отношений в государстве

#### Социально-политическая сущность

КОНСТИТУЦИЯ отражает соотношение социально-политических сил в обществе на момент ее принятия.

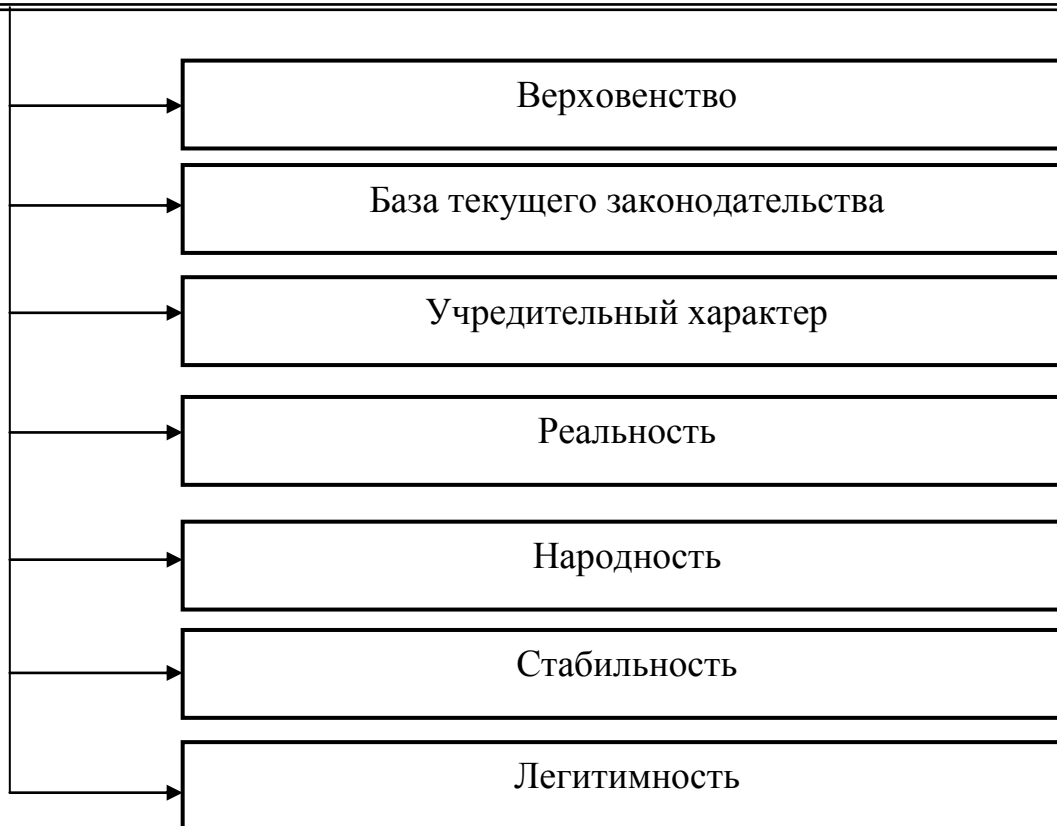
**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР**  
на момент принятия конституции

Социальный компромис

Воля господствующего класса

## 2.4. Юридические свойства конституции

**Особые юридические свойства, отличающие конституцию от других нормативных правовых актов**



## 2.5. Принятие, изменение и отмена конституции

### 2.5.1. Принятие конституции

По порядку принятия конституции могут быть:

**Октроированные**

**Дарованные** (от фр. *ostroyer* — жаловать, даровать) — это конституции, которые издаются властью главы государства без участия представительных органов.

Конституции были как бы дарованы народу монархами, а не провозглашены от имени народа. Распространенные в период крушения феодальных порядков в Европе дарованные конституции в настоящее время встречаются редко (Кувейт, Монако, Свазиленд)

**Народные**

Принимаются непосредственно (опосредованно) народом

На референдуме

Учредительным органом

Парламентом

## 2.5.2. Изменение и отмена конституции

По способу изменения конституции могут быть

**Жёсткие**

Меняются в особом, сложном  
процедурном порядке

**Смешанные**

Часть конституции меняется в особом,  
сложном процедурном порядке, часть в  
том же порядке, что и обычные законы

**Гибкие**

Конституции меняются в  
том же порядке, что и  
обычные законы

*Элементы усложнения процедуры изменения конституционных норм*

- Установление узкого круга субъектов инициативы изменения конституции (в Болгарии к ним относятся президент и парламентарии, в Португалии – только депутаты);
- закрепление квалифицированного большинства парламентариев при голосовании для принятия решения об изменении конституционных норм или конституции в целом (3/5, 2/3);
- неоднократность голосования по вопросу об изменении конституции (Конституция Болгарии: ст. 153 устанавливает обязанность Народного собрания принимать закон об изменении основного закона большинством в 3/4 всех народных представителей тремя голосованиями в различные дни);
- роспуск парламента (нижней палаты) после принятия решения о пересмотре конституции (конституции Испании 1978 г., Дании 1953 г., Болгарии 1991 г.);
- формирование специального органа для разработки новой конституции (Конституция Республики Болгарии 1991 г.);
- принятие новой конституции (одобрение изменений) посредством референдума (Конституция Итальянской Республики 1947 г.);
- ратификация новой конституции квалифицированным большинством субъектов федеративного государства (Конституция США)

## 2.6. Структура и содержание конституции

**Под структурой конституции** понимают порядок, который устанавливает определенную систему группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения

### Вводная часть (преамбула)

Содержит цели принятия конституции, указываются исторические условия ее издания, иногда провозглашаются права и свободы или руководящие начала государственной политики

### Основная часть

**Структура определяется разработчиками конституции:**

*Конституция США* — 7 статей (статьи I–IV делятся на разделы – 10, 4, 3, 4 соответственно)

*Испанская Конституция* – вводный раздел и 10 основных разделов (1–10). Разделы Первый, Третий и Восьмой подразделяются на Главы и статьи. Остальные Разделы подразделяются только на статьи.

*Конституция Княжества Монако* — самый крупный раздел называется «Титул» и нумеруется римскими цифрами. Титулы подразделяются на статьи, нумеруемые арабскими цифрами

Содержит нормы:

- о правах и свободах человека и гражданина;
- об основных принципах общественного (конституционного) строя;
- о территориальной организации государства;
- об организации органов государственной власти, органов местного самоуправления и связях между ними;
- о государственной символике;
- о порядке изменения конституции;
- могут отдельным разделом регулироваться основы государственной политики в сфере экономики и финансов (Испанская Конституция)

### Заключительные положения

Порядок вступления конституции в силу

### Переходные положения

Порядок вступления в силу отдельных положений конституции

### Дополнительные положения

Отдельные указания на конкретные конституционные отношения

### Отменяющее положения

Отменяются акты в связи с вступлением в силу конституции

## 2.7. Классификация конституций

### По форме изложенных предписаний:

- кодифицированные;
- некодифицированные

### По форме правления:

- республиканские;
- монархические

### По степени соответствия или несоответствия реально существующим общественным отношениям:

- фиктивные;
- реальные (нефиктивные)

### По форме государственного устройства:

- федеративные;
- унитарные

### По порядку принятия:

- принятые на референдуме (народные);
- принятые парламентом (парламентарные);
- принятые Учредительным собранием (учредительные);
- октроированные (дарованные монархом)

### По политическому режиму:

- демократические;
- антидемократические

### По способу внесения изменений, поправок и дополнений:

- гибкие;
- жесткие

### По времени действия:

- постоянные;
- временные

## ТЕМА 3. ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

### 3.1. Документы конституционного значения, принятые в России до Октября 1917 года

- I. Август 1905 года – опубликован Манифест об утверждении Государственной Думы, Закон об утверждении Государственной Думы, Положение о выборах в Государственную Думу:
- Государственная Дума избиралась путем не прямых выборов от представителей землевладельцев, горожан, рабочих, крестьян.
  - Законы носили дискриминационный характер, т. к. из числа избирателей исключались женщины, военные, молодежь и кочевые народы.
- II. Высочайший манифест от 17 октября 1905 года «Об усовершенствовании государственного порядка», изданный Николаем II:
- провозглашал незыблемые основы гражданской свободы – неприкосновенность личности, свободу совести, слова, собрания и союзов.
- III. «Основные государственные законы» от 23 апреля 1906 года утверждены Указом Николая II:
- Препамбула;
- 1 глава. О существе верховной самодержавной власти.
  - 2 глава. О правах и обязанностях российских подданных.
  - 3 глава. О законах.
  - 4 глава. О государственном Совете и Государственной Думе и образе их действий.
  - 5 глава. О Совете министров, министрах и главноуправляющих по отдельным частям.
- IV. Акты Временного правительства:
- «О собраниях и союзах» от 12 апреля 1917 года – устанавливалась свобода создания общественных объединений;
  - «Об учреждениях по делам печати» от 27 апреля 1917 года – отменялась цензура

**3.2. Конституция РСФСР 1918 года**  
(Принята V Всероссийским Съездом Советов 10 июля 1918 года)

**Раздел 1.**

Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа

**Раздел 2.**

Общие положения Конституции РСФСР

**Раздел 3.**

- Конституция Советской власти (центральная власть);
- Всероссийский Съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов;
- Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов;
- Совет Народных Комиссаров (высший орган управления общей компетенции);
- Организация советской власти на местах;
- Советы депутатов

**Раздел 4.**

- Активное и пассивное избирательное право;
- О производстве выборов;
- О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

**Раздел 5.**

Бюджетное право

**Раздел 6.**

О гербе и флаге РСФСР

### **3.3. Конституция РСФСР 1925 года**

(Принята XII Всероссийским Съездом Советов 11 мая 1925 года.

*Принята в связи с образованием 30 декабря 1922 года СССР и в ст. 3 определила правовой статус РСФСР как составную часть СССР)*

#### **Раздел 1.**

Гл. 1. Общие положения

#### **Раздел 2.**

Гл. 2. О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного комитета

#### **Раздел 3.**

Об устройстве Советской власти.

Гл. 3. О центральной власти

А. О Всероссийском Съезде Советов;

Б. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов;

В. О Совете Народных Комиссаров;

Г. О народных Комиссариатах РСФСР.

Гл. 4. Об автономных советских социалистических республиках и областях.

Гл. 5. О местной власти

#### **Раздел 4.**

Гл. 6. О выборах в Советы

А. Об активном и пассивном избирательном праве;

Б. О производстве выборов;

В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

#### **Раздел 5.**

Гл. 7. О бюджетном праве

#### **Раздел 6.**

Гл. 8. О гербе, флаге и столице РСФСР

### 3.4. Конституция РСФСР 1937 года

(Принята XVII Всероссийским Съездом Советов 21 января 1937 года.

*Подтвердила вхождение РСФСР в состав СССР на правах суверенной республики, провозгласила завершение строительства основ социализма, господство социалистической собственности)*

#### Глава 1.

Общественное устройство

#### Глава 2.

Государственное устройство

#### Глава 3.

Высшие органы государственной  
власти РСФСР:

Верховный Совет РСФСР,  
Президиум Верховного Совета  
РСФСР,  
Совет Министров РСФСР

#### Глава 4.

Органы государственного  
управления РСФСР

#### Глава 5.

Высшие органы государственной  
власти Автономных Советских  
Социалистических Республик

#### Глава 6.

Органы государственного управления  
Автономных Советских  
Социалистических Республик

#### Глава 7.

Органы государственной власти  
автономных областей

#### Глава 8.

Местные органы государственной  
власти

#### Глава 9.

Бюджет РСФСР

#### Глава 10.

Суд и прокуратура

#### Глава 11.

Основные права и  
обязанности граждан

#### Глава 12.

Избирательная система

#### Глава 13.

Герб, флаг, столица

#### Глава 14.

Порядок изменения  
Конституции

### 3.5. Конституция РСФСР 1978 года

(Принята Верховным Советом РСФСР 12 апреля 1978 года.

*Провозглашала построение развитого социализма и общенародного социалистического государства.*

*Государство – основным орудием строительства коммунизма; руководящую роль КПСС в политической системе)*

#### 1. Основы общественного строя и политики РСФСР

Гл. 1. Политическая система.  
Гл. 2. Экономическая система.  
Гл. 3. Социальное развитие и культура.  
Гл. 4. Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического отечества

#### 2. Государство и личность

Гл. 5. Гражданство РСФСР. Равноправие граждан.  
Гл. 6. Основные права, свободы и обязанности граждан РСФСР

#### 3. Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР

Гл. 7. РСФСР – союзная республика в составе СССР.  
Гл. 8. Автономная Советская Социалистическая Республика.  
Гл. 9. Автономная область и автономный округ

#### 4. Советы народных депутатов РСФСР и порядок их избрания

Гл. 10. Система и принципы деятельности Советов народных депутатов.  
Гл. 11. Избирательная система.  
Гл. 12. Народный депутат

#### 5. Высшие органы государственной власти и управления РСФСР

Гл. 13. Верховный Совет РСФСР.  
Гл. 14. Совет министров РСФСР

#### 6. Высшие органы государственной власти и управления автономной республики

Гл. 15. Верховный совет автономной республики.  
Гл. 16. Совет министров автономной республики

#### 7. Местные органы государственной власти и управления в РСФСР

Гл. 17. Местные Советы народных депутатов.  
Гл. 18. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов

#### 8. Государственный план экономического и социального развития РСФСР. Государственный бюджет

Гл. 19. Государственный план экономического и социального развития РСФСР.  
Гл. 20. Государственный бюджет РСФСР

#### 9. Правосудие, арбитраж и прокурорский надзор

Гл. 21. Суд и арбитраж.  
Гл. 22. Прокуратура

#### 10. Герб, флаг, гимн и столица РСФСР

#### 11. Действие Конституции РСФСР и порядок ее изменения

## ТЕМА 4. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 ГОДА

### 4.1. Конституция Российской Федерации: понятие и структура

**Конституция** – это политико-правовой акт,

- *обладающий* высшей юридической силой;
- *принимаемый* в особом порядке - на референдуме;
- *регулирующий* основополагающие общественные отношения между личностью, государством и обществом;
- *определяющий* основы территориальной организации государства, государственной власти.

**Конституция Российской Федерации**

- *принята* всенародным голосованием на референдуме 12 декабря 1993 года;
- *вступила в силу* со дня официального опубликования 25 декабря 1993 года

#### Вводная часть

Содержит цели и задачи Конституции Российской Федерации

#### Раздел первый

- Глава 1. Основы конституционного строя (ст.ст. 1–16).
- Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст.ст. 17–64).
- Глава 3. Федеративное устройство (ст.ст. 65–79).
- Глава 4. Президент Российской Федерации (ст.ст. 80–93).
- Глава 5. Федеральное Собрание (ст.ст. 94–109).
- Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст.ст. 110–117).
- Глава 7. Судебная власть и прокуратура (ст.ст. 118–129).
- Глава 8. Местное самоуправление (ст.ст. 130–133).
- Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции Российской Федерации (ст.ст. 134–137)

Основная часть  
(текст Конституции Российской Федерации)

#### Раздел второй

Заключительные и переходные положения

## 4.2. Юридические свойства Конституции Российской Федерации

**Основной закон государства** —  
закрепляет основные устои государства и общества

**База текущего законодательства** —  
основополагающий источник всех отраслей российского права

**Высшая юридическая сила** — никакие нормативные правовые акты не могут противоречить конституции

**Особая правовая охрана**

**Особый порядок**  
принятия конституции и внесения в конституцию изменений

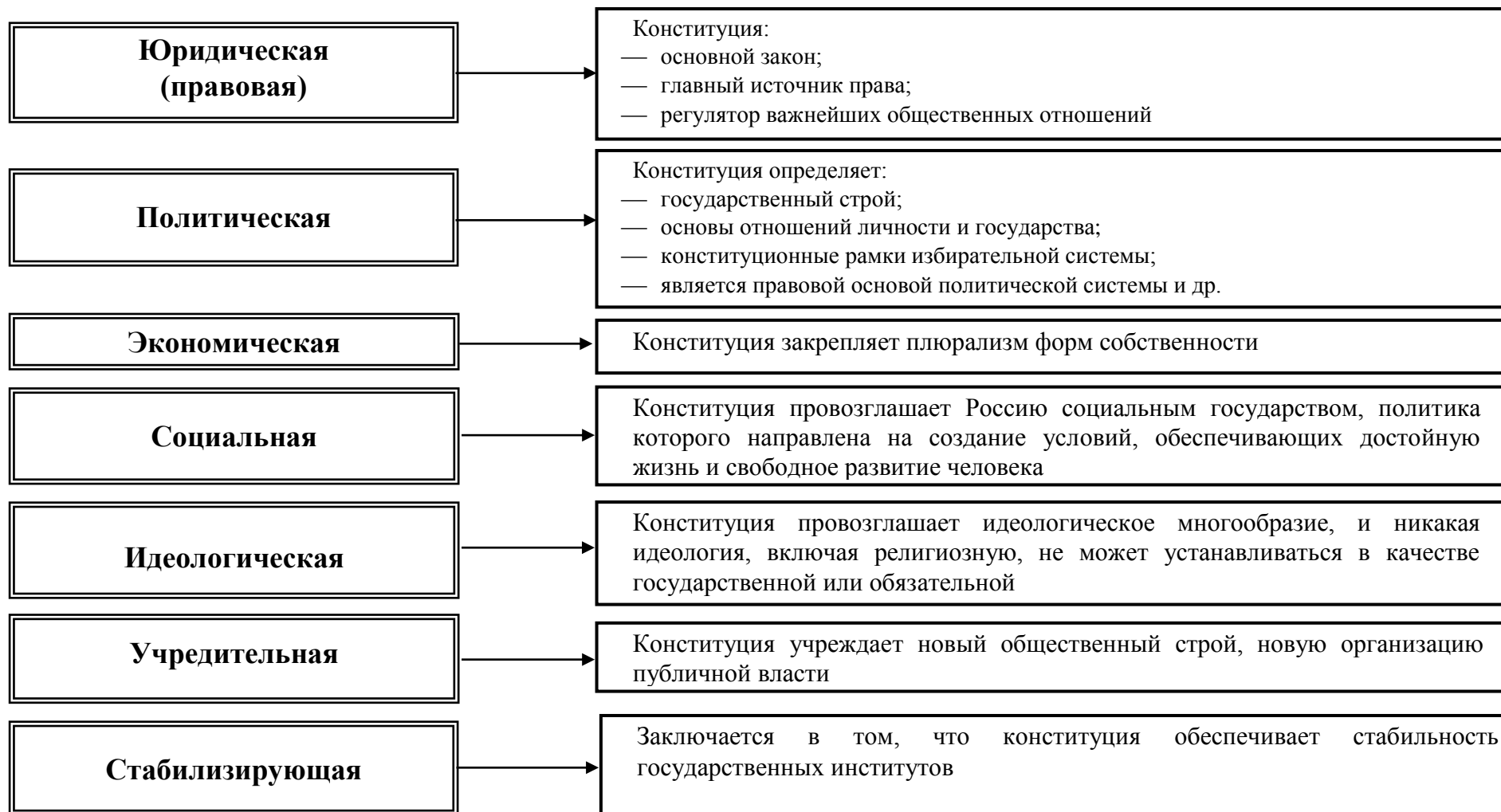
**Стабильность**

**Непосредственное действие**  
на всей территории Российской Федерации

**Международные договоры не могут противоречить нормам конституции,**  
как и конституция не может противоречить общепризнанным принципам и нормам  
международного права

### 4.3. Функции Конституции Российской Федерации

**Функции конституции** — ее государственно-общественное предназначение и способы его реализации



#### 4.4. Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации

##### Субъекты права на внесение предложений о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации:

- Президент Российской Федерации;
- Совет Федерации;
- Государственная Дума;
- Правительство Российской Федерации;
- законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации;
- группа численностью не мене 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы

**Пересмотром Конституции Российской Федерации** является изменение положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации (не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием Российской Федерации)

**Внесение поправок в Конституцию Российской Федерации** направлено на изменение глав 3–8 Конституции Российской Федерации (входит в компетенцию Федерального Собрания Российской Федерации)

##### *Процедура пересмотра глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации:*

- инициатива о пересмотре этих глав Конституции Российской Федерации должна быть поддержана 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы;
- если такое решение Федеральным Собранием принято – созывается Конституционное Собрание, которое принимает одно из двух решений:
  - 1) подтвердить неизменность Конституции Российской Федерации;
  - 2) разработать проект новой Конституции Российской Федерации;
- если Конституционное Собрание разрабатывает новую Конституцию Российской Федерации, она может быть принята:
  - 1) квалифицированным большинством в 2/3 голосов от общего числа членов Конституционного Собрания;
  - 2) вынесением проекта Конституции Российской Федерации на всенародное голосование (референдум)

*Поправки к главам 3–8 принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, то есть большинством не менее 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.*

Поправки вступают в силу только после одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Российской Федерации.

Предложение о поправке к Конституции должно содержать текст новой статьи (части или пункта статьи) Конституции Российской Федерации, либо текст новой редакции статьи или положение об исключении статьи из Конституции Российской Федерации. Предложение вносится в Государственную Думу

**Поправки в Конституцию Российской Федерации вносятся Законом Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации**

#### 4.5. Внесение изменений в статью 65 Конституции Российской Федерации

Субъекты права на внесение предложений о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации:

- Президент Российской Федерации;
- Совет Федерации;
- Государственная Дума;
- Правительство Российской Федерации;
- законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации;
- группа численностью не мене 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы

#### **Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации,**

определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации

В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа **новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в статью 65 Конституции Российской Федерации**

#### *Изменения статьи 65 Конституции Российской Федерации:*

- **Новое наименование** Республики Ингушетия дано в соответствии с **Указом Президента Российской Федерации** от 9 января 1996 г. № 20 «О включении новых наименований субъектов Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации»;
- **Наименование нового субъекта** Российской Федерации — Республика Крым — дано в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
- **Наименование нового субъекта** Российской Федерации — Забайкальский край — дано **в связи с его образованием** с 1 марта 2008 г., а наименования прекративших существование с 1 марта 2008 г. в качестве субъектов Российской Федерации Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа исключены из части 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации на основании Федерального конституционного закона от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа»

#### 4.6. Соотношение норм Конституции Российской Федерации и норм международного права

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации)

***Международный договор Российской Федерации*** – соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме, регулируемое международным правом.

Ратификация международных договоров Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона.

Международный договор Российской Федерации (органов государства и должностных лиц) не должен противоречить Конституции Российской Федерации (Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ)

## ТЕМА 5. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 5.1. Понятие основ конституционного строя России

**Основы конституционного строя** – это система наиболее общих конституционных установлений (принципов и норм), характеризующих организацию государства и общества в целом. Понятие «основы конституционного строя» тесно связано с теоретической концепцией конституционализма

#### Конституционализм и конституционный строй

- *Конституционализм* – это научная доктрина, согласно которой в обществе признаются ценности демократии, гуманизма и справедливости, достигаемые посредством ограниченности правления, связанности власти конституционными институтами.
- Именно этой цели служат конструкции народного суверенитета, выборности, ограниченности сроков полномочий, естественного характера прав и свобод человека и гражданина, политической свободы, сочетания прямого народовластия и народного представительства, организованной многопартийности, при которой не допускается долговременное нахождение одних и тех же политических сил в качестве правящих и оппозиционных.
- Публичная власть не ограничена в смысле ее суверенности, но она связана конституционно-правовыми нормами и подчиняется им. В конституционном государстве на каждом лежит публично-правовая обязанность самоограничения

## 5.2. Интернационализм и национальная идентичность

- Конституционализм есть доктрина интернациональная;
- Суверенное государство может не признавать конституционализм, но тогда это государство не вправе считаться конституционным (например, в условиях абсолютной монархии);
- Вместе с тем, *конституционный строй* государств, признавших конституционализм, может различаться. В частности, никто не вправе утверждать о приоритете президентской или парламентарной формы правления, мажоритарной или пропорциональной избирательной системы, двухпартийной или многопартийной модели, четырехлетнего или семилетнего срока полномочий главы государства или депутатов парламента, системы предварительного или последующего конституционного контроля и т. д.;
- Конституционный строй есть юридическая и фактическая форма выражения доктрины конституционализма применительно к конкретному конституционному государству;
- Причем нации, обладающие суверенитетом, вправе на основе своего опыта, исторических традиций, политических предпочтений и меняющихся общественных условий — учреждать и модернизировать свои собственные модели конституционного строя в рамках общей доктрины конституционализма

### 5.3. Сущность конституционного строя современной России

**Российская Федерация** есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления

*Конституционный строй предполагает, что*

→ Человек, его права и свободы — высшая ценность

→ Защита прав человека — обязанность государства

→ Народ — носитель суверенитета и источник власти

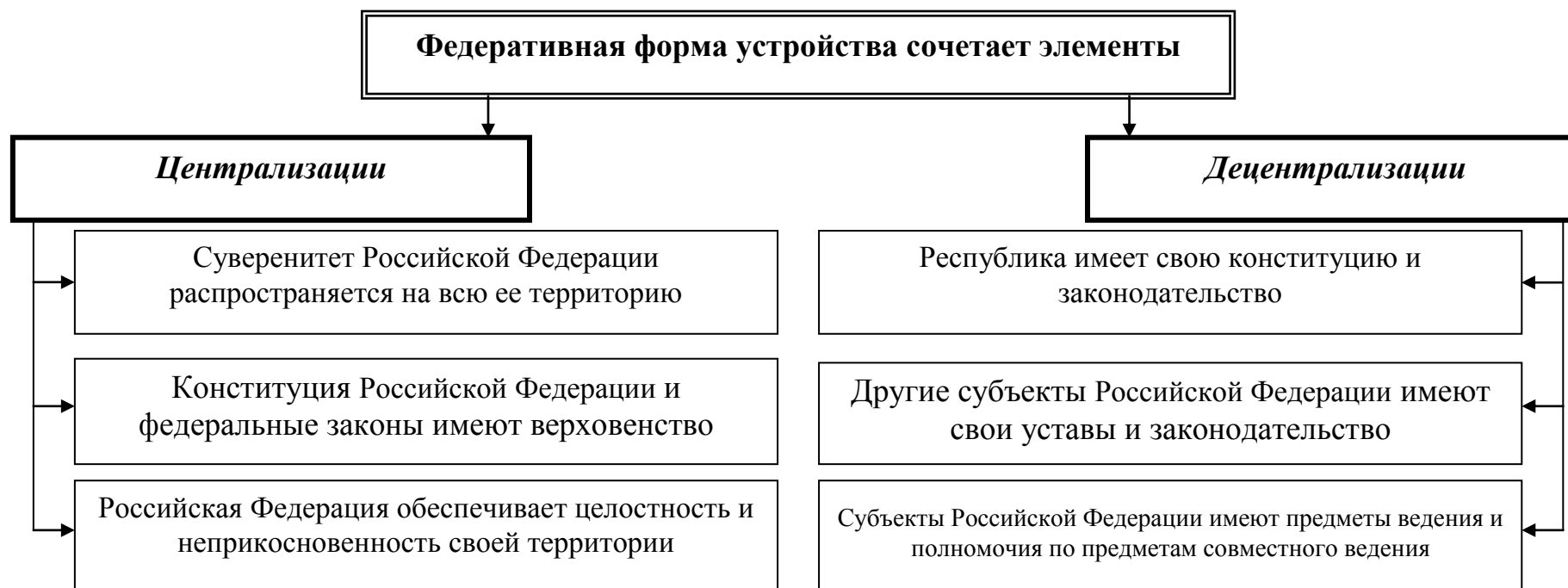
→ Сочетаются прямая и представительная демократия

→ Периодически проводятся выборы, референдумы

→ Захват власти и присвоение власти преследуются по закону

#### 5.4. Федерализм как основа конституционного строя

- Российское государство состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Федерации;
- Федеративное устройство основано на принципах государственной целостности, единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов, равноправия и самоопределения народов



## 5.5. Гражданство как основа конституционного строя

- ◆ Гражданство – *устойчивая правовая связь* физического лица с государством, выражающаяся в *совокупности их взаимных прав и обязанностей*

### Гражданство и подданство

- Исторически гражданству предшествовал институт подданства, что связывалось с формой правления (подданство при монархии, гражданство при республике);
- В современном мире гражданство символизирует скорее права, чем обязанности

#### Основные принципы гражданства (гл. 1 Конституции Российской Федерации):

Гражданство является *единым и равным независимо от оснований его приобретения*

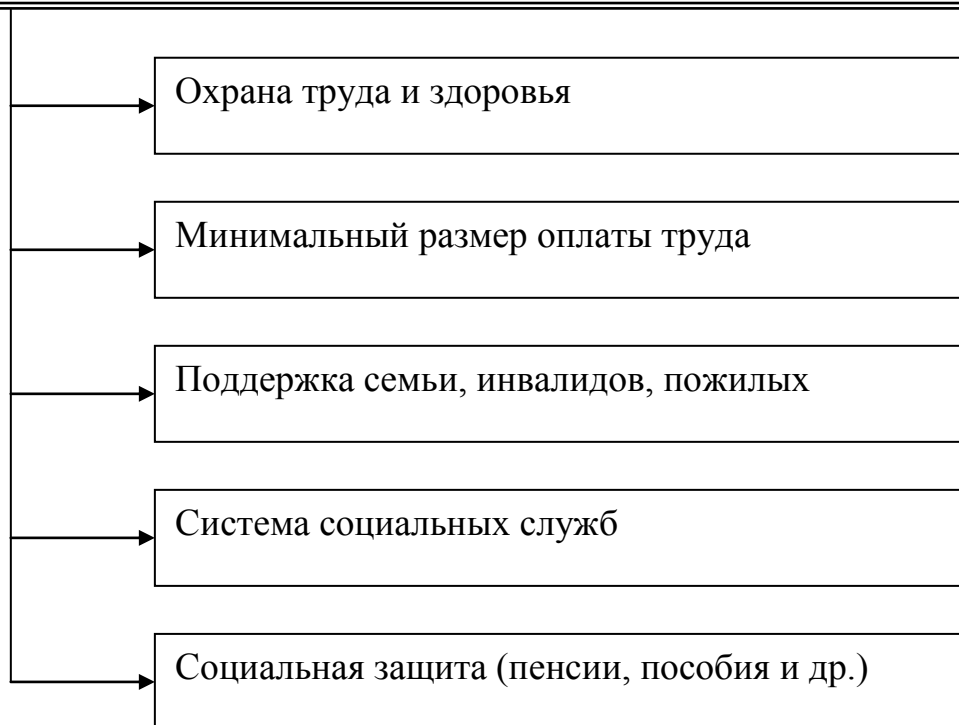
*Проживание* гражданина за пределами России не прекращает его гражданства

Гражданин *не может быть лишен гражданства* или права изменить его

Гражданин *не может быть выслан* за пределы Российской Федерации или *выдан* иностранному государству. Российская Федерация *поощряет* приобретение гражданства лицами без гражданства, проживающими на территории России. Гражданам, находящимся за пределами Российской Федерации, предоставляются *защита и покровительство*

## 5.6. Россия как социальное государство

### Создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека



## 5.7. Экономическая система и формы собственности

В России гарантируются:

- единство экономического пространства;
- свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- поддержка конкуренции;
- свобода экономической деятельности

Публичная и частная собственность как основы конституционного строя

→ В стране признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности

→ Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории

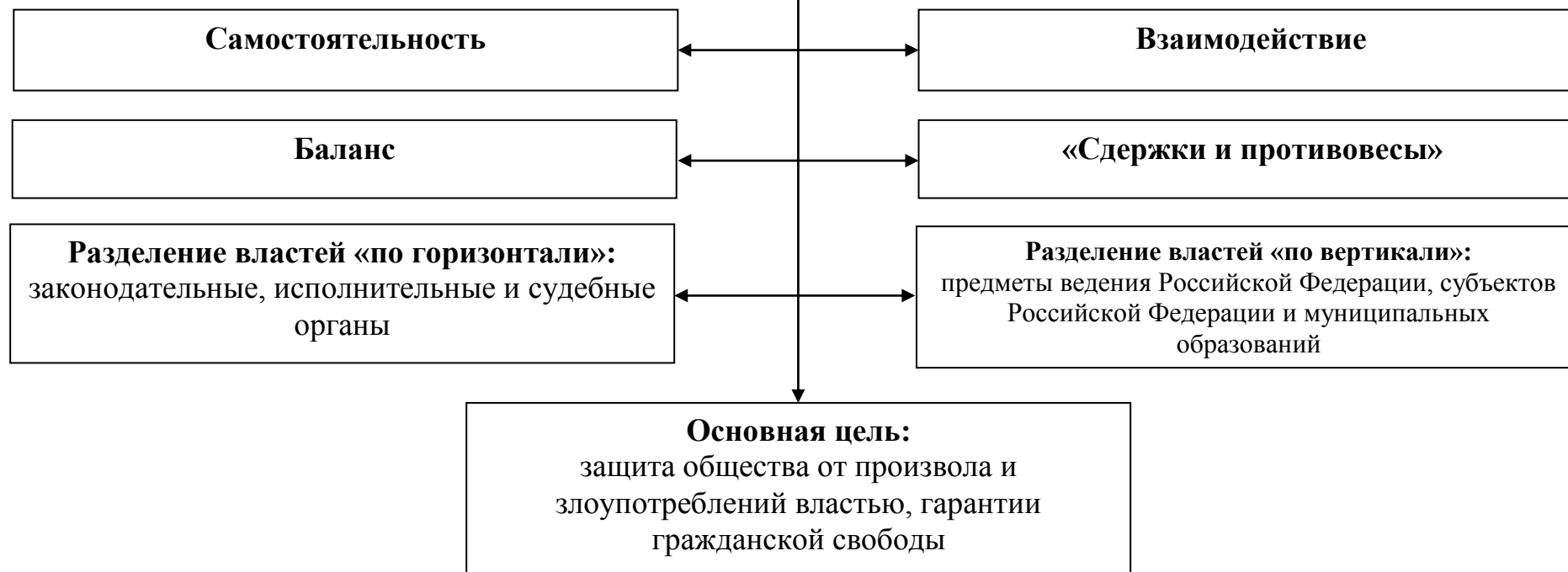
→ Допустимость всех форм собственности на землю и другие природные ресурсы

→ Отказ от институтов «социалистической собственности», «кооперативно-колхозной собственности», «личной собственности» (конституции СССР)

## 5.8. Разделение властей

Французская декларация прав человека и гражданина гласит:  
«Если государство не признает принцип разделения властей, оно не имеет конституции»

*Сущность принципа разделения властей:*



## 5.8.1. Классическая теория разделения властей

### Основные компоненты «классической теории» и ее развитие:

Идея разделения функций государства была высказана раньше Дж. Локка и Ш. Монтескье: об этом писали Аристотель в античные времена, Марсилий Падуанский – в XIV веке

В странах Западной Европы, Северной Америки и ряде иных государств теория Дж. Локка и Ш. Монтескье быстро завоевала признание и уважение

Дж. Локк и Ш. Монтескье обосновали, что распределение функций между высшими государственными органами обусловлено *не только* организационно-функциональными соображениями

Первоначально она считалась практически аксиомой конституционализма и политического строительства

Авторы «классической» теории настаивали на том, что обладающие властью люди по объективным причинам склонны ею злоупотреблять

Но позже сложились две авторитетные научные школы, которые если не опровергли «классическую» теорию, то внесли в нее существенные изменения (концепция Констанана и школа парламентаризма)

Чтобы устранить это, необходимо учредить три независимых ветви власти, которые взаимно сдерживают и уравнивают друг друга

Основная идея Бенжамена Констанана заключалась в необходимости учреждения «четвертой» ветви власти, которой присуща уравнивающая функция. В целях гармонизации политической системы и обеспечения равновесия ветвей власти должен быть обособлен институт главы государства

Законодательная власть принадлежит народному представительству, исполнительная – монарху, судебная – присяжным заседателям

При такой системе создаются надежные гарантии защиты граждан от неограниченной, суверенной власти государства

Важную роль в переосмыслении «классической» теории разделения властей сыграла школа парламентаризма

## Классическая теория разделения властей

Основная идея Бенжамена Констана заключалась в необходимости учреждения «четвертой» ветви власти, которой присуща уравнивающая функция

- Спор между «классиками» теории разделения властей и концепцией Бенжамена Констана не утихает до настоящего времени;
- В качестве примера достаточно сослаться на то, что конституционный строй США базируется преимущественно на «классической» модели (Президент является главой *исполнительной* власти), в то время как конституции большинства европейских стран предпочитают организационное обособление институтов главы государства и высшего органа исполнительной власти

### Критика «классической теории»

Полная независимость?

Между совершенно независимыми друг от друга законодательными, исполнительными и судебными органами неизбежны противоречия и конфликты

Мирное соперничество или угроза единству государства?

Если они ограничиваются мирным соперничеством, конституционная система играет позитивную роль в общественно-политической жизни. Однако в условиях полной независимости законодательной, исполнительной и судебной власти не существует прочных гарантий единства государственной деятельности

Достаточна ли «триада ветвей власти»?

В целях гармонизации политической системы и обеспечения равновесия ветвей власти должен быть обособлен институт главы государства

## 5.8.2. Школа парламентаризма

- Кроме концепции Бенжамена Констана, важную роль в переосмыслении «классической» теории разделения властей сыграла школа парламентаризма;
- С точки зрения ее представителей, обособленность ветвей власти нуждается в некотором «смягчении»

### Основные компоненты концепции:

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА  
ДОЛЖНА ОСНОВЫВАТЬСЯ НА  
КОНКУРЕНЦИИ КРУПНЫХ  
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Партия, одержавшая победу  
на очередных выборах,  
считается правящей,  
проигравшая – оппозиционной

В ПАРЛАМЕНТЕ  
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОЧЕРЕДНЫХ  
ВЫБОРОВ СКЛАДЫВАЕТСЯ  
СПЛОЧЕННОЕ ПАРТИЙНОЕ  
БОЛЬШИНСТВО

В течение срока легислатуры оппозиционная партия  
критикует правящую, стремясь таким образом  
к победе на очередных выборах

ПАРТИЙНЫМ БОЛЬШИНСТВОМ  
СВЯЗАНЫ СОСТАВ  
И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА

В результате выборов происходит периодическая «рокировка»  
правлящей и оппозиционной партий, они меняются ролями.  
Тем самым гарантируется разумная конкуренция  
в политической жизни страны

### 5.8.3. Достоинства и недостатки школы парламентаризма

#### Достоинства

- ✓ В отличие от сравнительно пассивной народной массы, оппозиционная партия систематически, на профессиональной основе анализирует деятельность правящей партии, обнаруживает просчеты и недостатки проводимой политики;
- ✓ Это становится достоянием общественности и сдерживает правящую партию от произвольных действий;
- ✓ Рано или поздно, количественные изменения переходят в качественные: бывшая оппозиционная партия становится правящей, в прошлом правящая – оппозиционной;
- ✓ Смена подобных ролей еще больше стимулирует рост межпартийного соперничества;
- ✓ Все это в совокупности, в перспективе и исторической ретроспективе дает важный синергетический эффект;
- ✓ Гражданское общество дополнительно защищено от произвольных политических решений

#### Недостатки (угрозы, оговорки)

- ✓ Соперничество политических партий должно быть исключительно мирным и осуществляться строго в границах конституционного регулирования общественных отношений;
- ✓ Оппозиционная партия не имеет конституционного права на революцию, бунт или мятеж, насильственное изменение конституционного строя или захват власти

## 5.9. Справедливость как основа конституционного строя

- Концепция конституционализма предполагает не только наличие в обществе демократической организации власти и обеспечение гуманизма, верховенства прав и свобод человека и гражданина. Требуется также известная степень справедливости.
- Понятие справедливости, преимущественно, – философское и, в значительной степени, – оценочное.
- Обычно справедливость связывают с требованием соответствия между ролью человека и его социальным положением, заслугами и их признанием, трудом и вознаграждением, деянием и воздаянием и т. п.
- В целом справедливость можно охарактеризовать как исторически меняющееся представление о «должном», «верном», «истинном», «надлежащем», «обоснованном» и «непроизвольном» в общественных отношениях

### Содержание конституционного принципа справедливости

- ✓ Верховенство права, обязанность самоограничения;
- ✓ баланс публичных и частных интересов;
- ✓ правовая определенность;
- ✓ запрет произвольного отказа от публично-правовых обязательств;
- ✓ исключение формального подхода к отправлению публичных обязанностей;
- ✓ разумная стабильность законодательства и предсказуемость государственной политики;
- ✓ сбалансированность, пропорциональность и соразмерность

## ТЕМА 6. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ НАРОДОВЛАСТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 6.1. Формы реализации народовластия

В юридической науке важнейшее значение имеет классификация видов прямой демократии. Их необходимо подразделить на две большие группы: *императивную* и *консультативную*. Народное представительство «прямой» демократией не является

#### Формы реализации народовластия

Консультативное народовластие	Народное представительство	Прямое императивное народовластие
Правотворческая инициатива	Президент Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований	Референдум
Публичные слушания	Государственная Дума, законодательные органы субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований	Выборы
Собрания, конференции, опросы	Назначение выборными органами состава других органов власти	Отзыв
Жалобы, заявления, предложения	Реализация интересов граждан в деятельности народного представительства	
Митинги, демонстрации, шествия, пикетирование		
Взаимодействие через СМИ		
Флешмобы, смс-голосования		

## 6.2. Референдум как непосредственная форма реализации народовластия

### 6.2.1. Понятие и сущность референдума

- Референдум – это непосредственное решение населением путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования вопросов государственного и местного значения.
- Различают федеральный, региональный и местный референдумы

#### Источники законодательства о референдумах

Порядок организации **референдумов** регулируется Федеральным законом «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*»

Особенностям **федерального** референдума посвящен Федеральный конституционный закон «*О референдуме Российской Федерации*», нормы которого по юридической силе выше, чем положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Организация **региональных** референдумов регулируется *конституциями (уставами) и законами субъектов Федерации* в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Организация **местных** референдумов регулируется Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», конституциями (уставами) и законами субъектов Федерации, *нормативными правовыми актами*

## 6.2.2. Вопросы референдума и ограничения

*Вопрос референдума* должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, неопределенность правовых последствий принятого гражданами решения; на него можно было бы дать однозначный ответ

Законодательство содержит ряд *ограничений* в отношении вопросов, выносимых на референдум

- Часть из них связана с конституционным механизмом *разграничения предметов ведения* между Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями.
- Запрещается вынесение на референдум вопросов, конкурирующих с *избирательной системой*.
- Не допускается прямое волеизъявление граждан по вопросам о принятии или об изменении соответствующего *бюджета*, исполнении и изменении *финансовых* обязательств публично-правового характера, о *чрезвычайных и срочных мерах* по обеспечению здоровья и безопасности населения.
- Референдум не назначается и не проводится в условиях *военного или чрезвычайного положения*, а также в течение трех месяцев после их отмены

### 6.2.3. Инициатива референдума

Инициатива референдума принадлежит гражданам и органам власти

*Граждане*

Для *выдвижения инициативы* проведения референдума и сбора подписей граждан в ее поддержку образуется *инициативная группа*. Законодательные требования к численности инициативной группы и количеству собираемых подписей различаются в зависимости от уровня референдума

*Органы власти*

На федеральном уровне право инициативы проведения референдума принадлежит также Конституционному Собранию и ряду федеральных государственных органов. В субъектах Федерации и муниципальных образованиях инициативу проведения референдума, при определенных условиях, могут осуществлять избирательные и иные общественные объединения

## 6.2.4. Назначение референдума

### Субъекты права назначения референдумов

Решение выборного  
должностного лица

При определенных  
обстоятельствах  
местный референдум  
может быть назначен судом

Акт коллегиального органа  
народного представительства

Федеральный референдум назначается решением Президента Российской Федерации, чему должен предшествовать запрос главы государства в Конституционный суд Российской Федерации о соответствии Конституции инициативы проведения референдума по предложенному вопросу

В субъектах Федерации и муниципальных образованиях право назначения референдумов принадлежит соответствующим органам народного представительства

Право *назначения референдума* принадлежит государственным и муниципальным органам, круг которых определяется соответствующим законодательством

## 6.2.5. Организация референдума

- Организация референдума имеет много общего с организацией публичных выборов.
- Процедуры учета участников референдума, образования комиссий референдума (возложения их функций на постоянно действующие избирательные комиссии), агитации, голосования, подсчета голосов и определения результатов волеизъявления граждан, по существу, идентичны избирательному процессу

В ряде случаев закон содержит определенные изъятия из общих правил

Например, правом участия в агитации по вопросам референдума обладает более широкий круг лиц по сравнению с предвыборной агитацией

Состоявшийся и несостоявшийся референдум

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает федеральный референдум *состоявшимся*, если в голосовании приняло участие более половины участников референдума

Условия, при которых решение считается принятым

Решение на федеральном референдуме считается *принятым*, если за вопрос референдума проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании

Последствия недействительности

Если результаты референдума признаны *недействительными*, назначается *повторное голосование*

Особенности

Решение, принятое на региональном или местном референдуме, подлежит *регистрации* в соответствующих государственных и муниципальных органах

### 6.3. Сущность и принципы народного представительства

*Народное представительство* — это переадресация власти народа на компетенцию выборных органов, наделенных полномочиями и функциями репрезентативного характера

#### Принципы избирательного права

Всеобщее избирательное право

В процессе формирования органов должны участвовать значительные массы избирателей; ограничения активного и пассивного избирательного права обосновываются лишь важными публичными интересами

Равное избирательное право

Одинаковое количество голосов избирателей, равенство численности избирателей в округах, кандидаты равны в своих правах как участники избирательной кампании

Прямое избирательное право

Граждане формируют выборные органы государственной власти и местного самоуправления непосредственно (исключение — выборы глав муниципальных образований из числа депутатов)

Тайное волеизъявление

Контроль над волеизъявлением граждан в кабинках для тайного голосования не допускается. В избирательных бюллетенях не проставляются данные об избирателях

Добровольность участия в выборах

В России исключается «обязательный вотум», т. е. юридическая обязанность голосовать под угрозой санкции

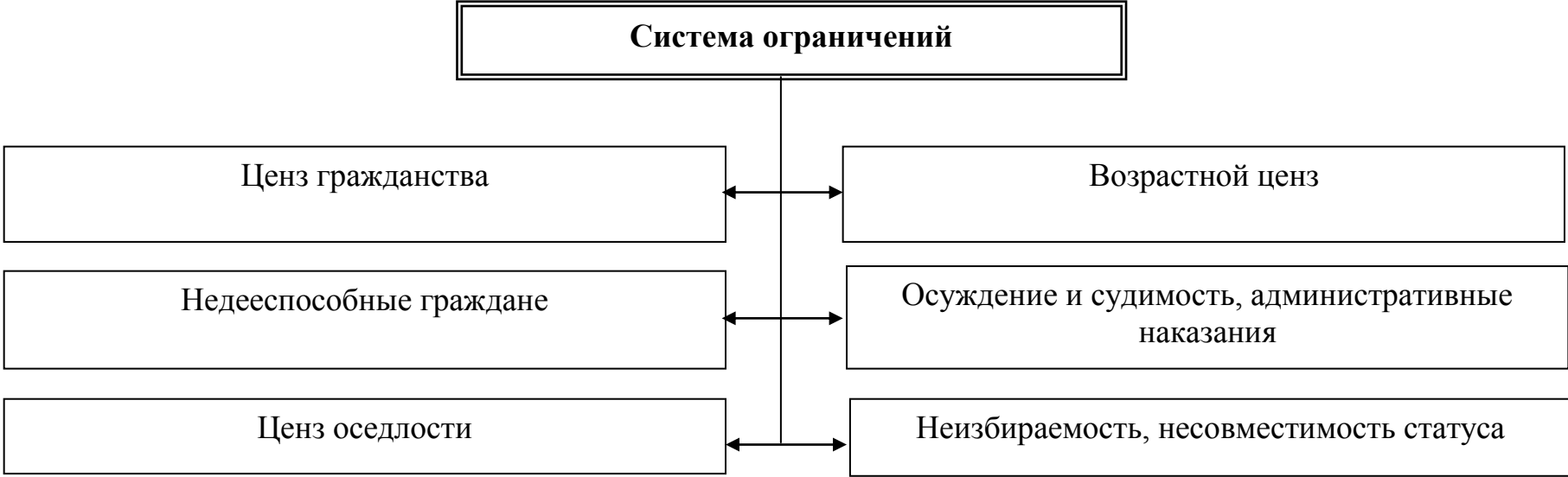
### 6.3.1. Публичные выборы и народное представительство



- *Выборы* — это способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления, который заключается в свободном выдвижении кандидатов и голосовании граждан по выдвинутым кандидатурам.
- Альтернативой выборному способу формирования публичных органов является административное назначение на соответствующие должности, которое имеет значительно меньшую степень легитимности.
- Исходя из этого, выборы нельзя рассматривать как сугубо технический способ приобретения властных полномочий; прохождение через избирательную систему всегда создает дополнительные гарантии автономии и определенной независимости депутата или выборного должностного лица в системе разделения властей

**6.3.2. Избирательные цензы**

**Ограничения принципа всеобщности публичных выборов принято называть *избирательными цензами***



### 6.3.3. Ограничения пассивного избирательного права

**Пассивное избирательное право** — право быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления (право на выдвижение и право баллотироваться)

#### Механизм ограничений

Ограничения активного избирательного права (за исключением ценза проживания на территории избирательного округа)

**Ценз оседлости**  
(Президент Российской Федерации должен постоянно проживать на территории России не менее десяти лет)

**Ценз несовместимости статуса**  
(депутат Государственной Думы не может входить в состав Правительства Российской Федерации)

**Ценз недопустимости избрания на новый срок**  
(глава государства не может замещать должность более двух сроков подряд)

**Повышенные требования к достижению определенного возраста**  
(Президентом страны может быть избрано лицо не моложе 35 лет)

Применение уголовно-правовых и административно-правовых санкций (с учетом практики Конституционного суда Российской Федерации о противоправности пожизненных и безусловных правоограничений при снятой или погашенной судимости за тяжкие и особо тяжкие преступления)

### 6.3.4. Деятельность народного представительства

#### Народное представительство как выборы и деятельность

Институт народного представительства предполагает не только формирование депутатского корпуса и выборных должностных лиц посредством публичных выборов, но и последующую деятельность народных представителей по реализации потребностей и интересов граждан

#### Деятельность народных представителей связана

Взятыми на представителей *обязательствами* исходя из их предвыборной программы и заявлений в избирательной кампании

Меняющимися *предпочтениями* электората в течение срока legislatures

Объективными *задачами и функциями* государственной власти и местного самоуправления

Установленной законами и иными нормативными правовыми актами *компетенцией* народного представительства

### 6.3.5. Свободный и императивный мандат

Конституционный институт народного представительства неразрывно связан с конструкцией мандата депутата или выборного должностного лица

Свободный мандат

Депутаты и выборные должностные лица свободны от наказов и поручений избирателей, они не могут быть досрочно отозваны. Народный представитель руководствуется совестью и потребностями общества в целом

Императивный мандат

Наказы, поручения, встречи с избирателями, личный прием

Досрочный отзыв

- При разъяснении юридической природы мандата принято акцентировать внимание на его квалификации в качестве *свободного* или *императивного*, из чего обычно следуют выводы, касающиеся допустимости наказов, поручений избирателей, а также возможности досрочного отзыва народного представителя
- Данный подход во многом обусловлен противоречием между традициями отечественной государственно-правовой науки и мировой практикой, опирающейся преимущественно на концепцию свободного мандата

### 6.3.6. Отзыв как институт демократии

— Отзыв – это процедура, обратная выборам.

— При определенных обстоятельствах депутат или выборное должностное лицо могут быть досрочно отозваны избирателями в порядке, аналогичном их избранию на соответствующие должности, т. е. посредством всеобщего и тайного голосования

*При выяснении вопроса о целесообразности института отзыва следует учитывать следующую группу факторов:*

- ✓ *срок полномочий* депутата или выборного должностного лица (чем продолжительнее срок, тем большая потребность в отзыве);
- ✓ *количество избирателей* округа (чем оно больше, тем менее эффективным становится институт отзыва и тем дороже он обходится соответствующему бюджету);
- ✓ *степень политической конкуренции* (чем большее количество кандидатов баллотировалось и планирует баллотироваться в округе, тем выше вероятность использования отзыва в политических целях);
- ✓ *наличие альтернативных форм* досрочного прекращения полномочий депутата или выборного должностного лица (при существовании независимого правосудия и обоснованной процедуры привлечения депутата или выборного должностного лица к юридической ответственности целесообразность отзыва по юрисдикционным основаниям вызывает сомнения)

### 6.3.7. Мажоритарная система выборов

- Мажоритарная система основывается на принципе большинства.
- Большинство может быть относительным, абсолютным или квалифицированным.
- Подсчет голосов может производиться от различных групп избирателей (списочный состав избирателей; количество граждан, принявших участие в голосовании)

#### Разновидности мажоритарной системы

##### Система относительного большинства

Победившим считается кандидат, набравший голосов больше по сравнению с каждым из его конкурентов в избирательном округе

Несправедливость, результативность

##### Система абсолютного большинства

Для победы необходимо абсолютное большинство (более половины от принявших участие в голосовании)

Более справедлива с точки зрения пропорциональности народного представительства, но она неизбежно влечет за собой риски нерезультативности выборов

**Основной недостаток мажоритарной избирательной системы состоит в том, что голоса, поданные «против» победивших кандидатов, не учитываются при решении вопроса о формировании органа народного представительства**

### 6.3.8. Преодоление нерезультативности выборов

Второй тур или альтернативное голосование

**В целях преодоления нерезультативности мажоритарных выборов абсолютного большинства в России и ряде зарубежных стран используются механизмы второго тура и «альтернативного голосования»:**

- ✓ второй тур применяется в России при организации выборов Президента Российской Федерации;
- ✓ суть «альтернативного голосования» заключается в выставлении избирателями «рейтинга» кандидатов по мере убывания предпочтений (в России не используется)

Выборы Президента Российской Федерации

Преодоление нерезультативности мажоритарной системы абсолютного большинства с помощью второго тура голосования

Если ни один из кандидатов в первом туре не получил в свою поддержку абсолютное большинство голосов избирателей, проводится второй тур, в котором участвуют только два кандидата с наивысшим рейтингом; во втором туре достаточно получения в поддержку относительного большинства голосов

### 6.3.9. Пропорциональная система

**Пропорциональная избирательная система позволяет исключить ряд недостатков мажоритарной системы народного представительства, однако ее применение порождает ряд других проблем**

#### Достоинства

- Благодаря пропорциональной системе даже относительно малые группы избирателей получают возможность реализации своих интересов в деятельности соответствующих депутатов;
- Оценка личных и деловых качеств конкретных кандидатов уступает место позиционированию политических избирательных объединений, в особенности – политических партий (профессиональных участников выборов)

#### Недостатки

- В условиях пропорционального представительства повышаются риски правительственных кризисов;
- голосование граждан за списки кандидатов приводит к потере непосредственности во взаимодействии кандидатов и избирателей

## ТЕМА 7. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 7.1. Три поколения прав человека и гражданина

**Первое поколение прав человека**<sup>1</sup> включает в себя провозглашенные буржуазными революциями (XVII–XVIII веков) гражданские и политические права, получившие название «негативные». Они выражают независимость личности в определенных действиях от власти государства, обозначают пределы его невмешательства в область свободы и самовыражения индивида (право на жизнь, на свободу и безопасность личности, право на равенство перед законом, избирательное право, свобода слова и печати и др.).

**Второе поколение** связано с социальными, экономическими и культурными правами, которые утвердились к середине XX века под влиянием борьбы народа за улучшение своего социально-экономического положения и повышение культурного статуса. Указанные права называются «позитивными», т. к. их реализация требует целенаправленных действий со стороны государства, его позитивного вмешательства в их осуществление и создание необходимых предпосылок для этого.

В России второе поколение прав приобретает новое содержание в связи с переходом к рыночной экономике. Конституция Российской Федерации призвана лишь закрепить основные направления социальной защищенности личности, что требует детальной конкретизации в текущем законодательстве (Основы законодательства Российской Федерации о культуре, Закон «Об образовании», Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и др.)

**Третье поколение.** Это коллективные или солидарные права, вызванные глобальными проблемами человечества и принадлежащие не только каждому человеку, но и целым народам и нациям (право на мир, благоприятную окружающую природную среду, достоверную информацию, свободное социальное и экономическое развитие и др.).

Возникают после Второй мировой войны в процессе освобождения от колониальной зависимости, ухудшения экологической обстановки и появления гуманитарных проблем

<sup>1</sup> Французский юрист Карэл Вазак ввел понятие «три поколения прав человека», что важно для их классификации. Оно базируется на основных лозунгах французской революции: свобода (первое поколение), равенство (второе поколение), братство (третье поколение). См.: Montgomery G. W. Human Rights and Human Dignity. Texas, 1986. P. 25–26

## 7.2. Правовой статус личности: понятие и элементы

**Правовой статус личности** — обусловленные социально-экономической сущностью общества права, свободы и обязанности личности, закрепленные нормами права и обеспеченные соответствующими гарантиями.

**Конституционно-правовой статус человека и гражданина** — наиболее важные права, свободы и обязанности человека и гражданина, закрепленные нормами конституции и обеспеченные соответствующими гарантиями

### Элементы правового статуса личности

→ Принципы правового статуса личности

→ Гражданство

→ Основные права, свободы и обязанности

→ Гарантии основных прав, свобод и обязанностей личности

### 7.3. Принципы правового статуса личности

**Принципы правового статуса личности** – основополагающие начала и идеи, охраняемые и защищаемые государством, положенные в основу реализации личностью прав, свобод и обязанностей

- Права и свободы человека и гражданина – высшая ценность (ст. 2 Конституции Российской Федерации);
- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2 Конституции Российской Федерации);
- конституционные права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими (ст.ст. 15, 18 Конституции Российской Федерации);
- единство прав, свобод и обязанностей (гл. 2 Конституции Российской Федерации);
- гарантированность прав и свобод человека и гражданина (ст.ст. 45, 46, 48, 49, 51–53 Конституции Российской Федерации);
- неотчуждаемость и принадлежность основных прав и свобод каждому от рождения (ст. 17 Конституции Российской Федерации);
- равенство прав, свобод и обязанностей (ст. 19 Конституции Российской Федерации);
- сочетание личных и общественных интересов, прав и свобод человека и гражданина;
- постоянное расширение и углубление прав и свобод человека и гражданина

## ТЕМА 8. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 8.1. Гражданство Российской Федерации: основные понятия

- *Гражданство Российской Федерации* - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей;
- *иное гражданство* - гражданство (подданство) иностранного государства;
- *двойное гражданство* - наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства;
- *иностраный гражданин* - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства;
- *лицо без гражданства* - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства;
- *ребенок* - лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;
- *проживание* - проживание лица на законном основании на территории Российской Федерации или за ее пределами;
- *территория Российской Федерации* - территория Российской Федерации в пределах Государственной границы Российской Федерации или территория РСФСР в пределах административной границы РСФСР на день наступления обстоятельств, связанных с приобретением или прекращением гражданства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации»;
- *общий порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации* - порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации Президентом Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации»;
- *упрощенный порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации* - порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются льготные условия, предусмотренные Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации»;
- *изменение гражданства* - приобретение или прекращение гражданства Российской Федерации;
- *вид на жительство* - документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, выданный в подтверждение разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации лицу без гражданства или иностранному гражданину и подтверждающий их право на свободный выезд из Российской Федерации и возвращение в Российскую Федерацию

## 8.2. Принципы гражданства Российской Федерации

Принцип единого и равного гражданства независимо от оснований его приобретения

Принцип сохранения российского гражданства за гражданами Российской Федерации, проживающими за границей

Принцип предоставления защиты и покровительства гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации

Принцип невозможности высылки за пределы Российской Федерации или выдачи иностранному государству гражданина Российской Федерации

Принцип поощрения приобретения гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации

Принцип недопустимости лишения гражданства или права изменить его

### 8.3. Основания приобретения гражданства Российской Федерации

1. По рождению

2. В результате приема в гражданство Российской Федерации

В общем порядке

В упрощенном порядке

3. В результате восстановления в гражданстве Российской Федерации

4. Путем выбора гражданства (оптации) при изменении государственной границы Российской Федерации

По иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации»

#### 8.4. Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению

Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка

Оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации  
(независимо от места рождения ребенка)

Один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно  
(независимо от места рождения ребенка)

Один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства

Оба его родителя, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему свое гражданство

Ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения

## 8.5. Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке

**Принимаются дееспособные лица, достигшие 18-летнего возраста, не состоящие в гражданстве Российской Федерации, которые**

Проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации **в течение 5 лет непрерывно**

Обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации

Имеют законный источник средств к существованию

Обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства (отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин)

Владеют русским языком (порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации)

Лица, имеющие особые заслуги перед Российской Федерацией, могут быть приняты в гражданство Российской Федерации без соблюдения вышеперечисленных условий

**Пятилетний срок проживания на территории Российской Федерации сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований**

Наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации

Предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации

Признание лица беженцем в порядке, установленном законом

Граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий пятилетнего непрерывного проживания и без представления вида на жительство

## 8.6. Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке

**Принимаются дееспособные иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста, которые**

Имеют хотя бы одного нетрудоспособного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации

Имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства

**Пятилетний непрерывный срок** проживания на территории РФ для этих категорий **не обязателен**

**Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения пятилетнего непрерывного срока проживания на территории Российской Федерации, если указанные граждане и лица**

Родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР

Состоят в браке с гражданином Российской Федерации

Являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации и др., предусмотренные ст. 14 Федерального закона № 62 «О гражданстве Российской Федерации»

## 8.7. Основания отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации

### Отклоняются заявления о возможности приёма в гражданство Российской Федерации, приеме в гражданство Российской Федерации и восстановлении в гражданстве Российской Федерации

Выступают за насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации

В течение пяти лет, предшествовавших дню обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации или восстановлении в гражданстве Российской Федерации, выдворялись за пределы Российской Федерации в соответствии с федеральным законом

Использовали подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения

Состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором

Имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом

Осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам Российской Федерации

Преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу)

Осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания)

Участвуют либо участвовали в международных или иных вооруженных конфликтах, либо в совершении в ходе таких конфликтов действий, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующих исполнению им своих миротворческих функций или направленных против Вооруженных Сил Российской Федерации, либо в совершении террористических актов, осуществлении экстремистской деятельности или в подготовке совершения таких актов, в осуществлении такой деятельности за пределами Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации и пр.

## 8.8. Основания прекращения гражданства Российской Федерации

### Основания прекращения гражданства Российской Федерации

#### Выход из гражданства Российской Федерации

Отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации

Выбор гражданства (оптация) при изменении государственной границы

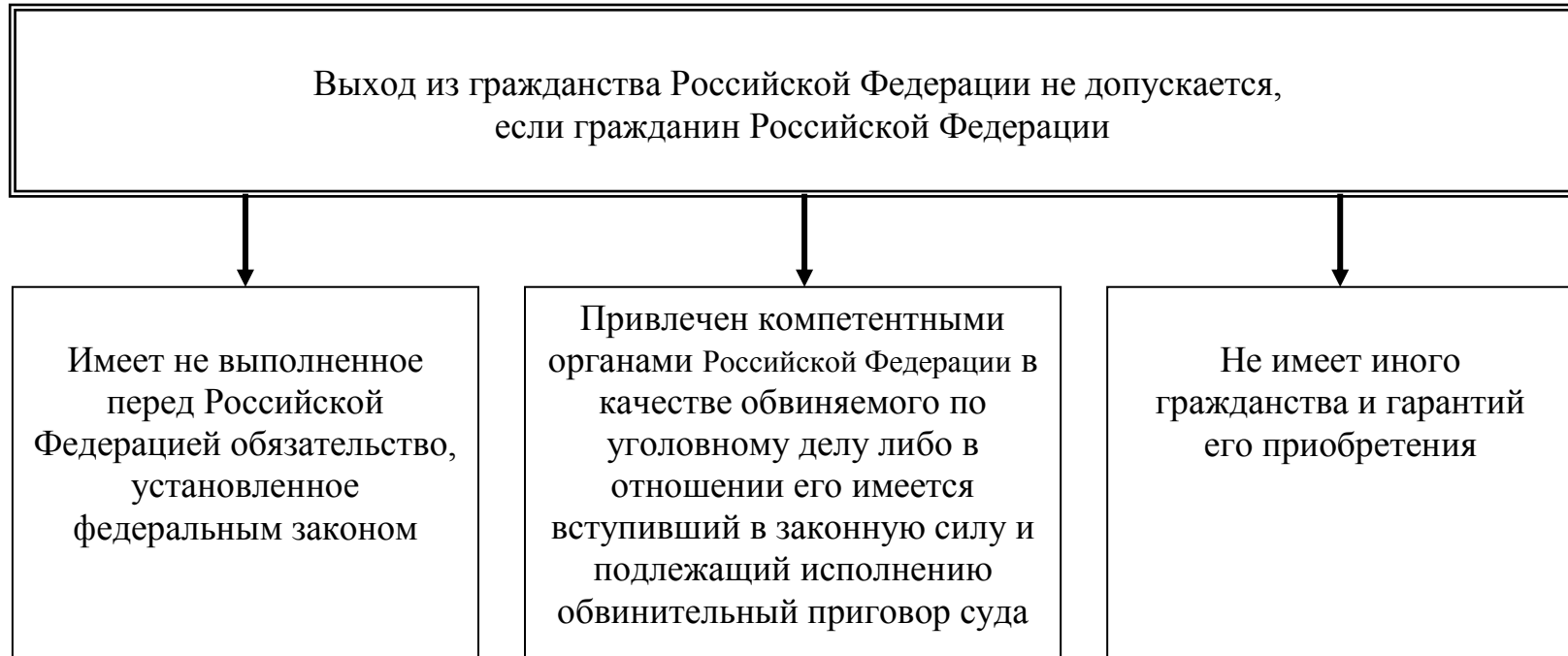
По иным основаниям, предусмотренным законом и международными договорами Российской Федерации

**Выход из гражданства** Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица *в общем порядке*.

**Выход из гражданства** Российской Федерации лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица *в упрощенном порядке*.

**Выход из гражданства ребенка**, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется *в упрощенном порядке* по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя

## 8.9. Основания отказа в выходе из гражданства Российской



## 8.10. Государственные органы, ведающие делами о гражданстве Российской

Президент Российской Федерации

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и его территориальные органы

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, их дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации

## ТЕМА 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 9.1. Понятие и классификация основных прав и свобод человека и гражданина

**Основные права и свободы гражданина** закрепляются конституцией и защищаются государством, устанавливают наиболее основополагающие общественные отношения между гражданином и государством, определяют юридические основы свободы личности, составляют ядро статуса личности.

**Основные обязанности гражданина** – это установленные, охраняемые и защищаемые государством, закрепляемые конституцией требования к гражданину участвовать в обеспечении интересов государства, общества и других граждан

**Под правами и свободами человека** следует понимать естественные неотчуждаемые, признаваемые, соблюдаемые, охраняемые и защищаемые государством и мировым сообществом его возможности свободно, осознанно и ответственно избирать вид и меру своего поведения.

**Обязанности человека** — это вид и мера должного поведения, детерминированные правами и свободами человека

#### Классификация прав и свобод человека и гражданина

Личные

Политические

Экономические

Социально-культурные

## 9.2. Личные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

Право на жизнь (ч. 1 ст. 20 Конституции Российской Федерации)

Право на достоинство (ч. 1 ст. 21 Конституции Российской Федерации)

Право на безопасность (ч. 2 ст. 21 Конституции Российской Федерации)

Право на свободу и личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22 Конституции Российской Федерации)

Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23 Конституции Российской Федерации)

Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ч. 2 ст. 23 Конституции Российской Федерации)

Право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы (ч. 2 ст. 24 Конституции Российской Федерации)

Право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции Российской Федерации)

Право на определение и указание своей национальной принадлежности (ч. 1 ст. 26 Конституции Российской Федерации)

Право на пользование родным языком (ч. 2 ст. 26 Конституции Российской Федерации)

Право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации)

Право свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться (ч. 2 ст. 27 Конституции Российской Федерации)

Свобода совести и вероисповедания (ст. 28 Конституции Российской Федерации)

Свобода мысли и слова (ч. 1 ст. 29 Конституции Российской Федерации)

Право на информацию (ч. 4 ст. 29 Конституции Российской Федерации)

### 9.3. Политические права и свободы человека и гражданина

Право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов (ч. 1 ст. 30 Конституции Российской Федерации)

Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования (ст. 31 Конституции Российской Федерации)

Право участвовать в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32 Конституции Российской Федерации)

Право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме (ч. 2 ст. 32 Конституции Российской Федерации)

Право обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции Российской Федерации)

Право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32 Конституции Российской Федерации)

#### 9.4. Экономические права и свободы человека и гражданина

Право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции Российской Федерации)

Право на частную собственность (в том числе на землю) и ее наследование (ст. ст. 35, 36 Конституции Российской Федерации)

Право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ч. 1 ст. 37 Конституции Российской Федерации)

Принудительный труд запрещен (ч. 2 ст. 37 Конституции Российской Федерации)

Право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации)

Право на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного минимального размера оплаты труда (ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации)

Право на индивидуальные и коллективные споры (ч. 4 ст. 37 Конституции Российской Федерации)

Право на забастовку (п. 4 ст. 37 Конституции Российской Федерации)

Право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции Российской Федерации)

## 9.5. Социально-культурные права и свободы человека и гражданина

**Российская Федерация** является **социальным государством** (ст. 7 Конституции Российской Федерации), политика которого направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития личности

Право на свободный труд (ч. 1 ст. 37 Конституции Российской Федерации), в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены

Право на отдых (ч. 5 ст. 37 Конституции Российской Федерации)

Право на защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации)

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации)

Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ч. 1 ст. 44 Конституции Российской Федерации)

Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44 Конституции Российской Федерации)

Право на образование (ч. 1 ст. 43 Конституции Российской Федерации)

Право на жилище (ч. 1 ст. 40 Конституции Российской Федерации)

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации)

Право на благоприятную окружающую среду (ч. 1 ст. 42 Конституции Российской Федерации)

Право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации)

## 9.6. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации

### ПРИЗНАКИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ:

- направлены на охрану, защиту и развитие важнейших социальных ценностей;
- способствуют реализации как личных, так и коллективных общественных интересов;
- имеют высшую юридическую силу

### *Общие обязанности:*

- соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15);
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58);
- заботиться о сохранении истории, культуры, природы, беречь памятники истории и культуры (ст. 44);
- защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч. 1 ст. 59);
- уважать права и свободы других, нести иные



Распространяются на все категории населения; их выполнение обеспечивается воспитательными мерами, а также средствами административного и уголовного права

### *Конкретные обязанности:*

- забота о детях, их воспитание – обязанность родителей (ст. 38);
- родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования (ч. 4 ст. 43);
- обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях (ч. 2 ст. 38);
- обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);
- воинская обязанность (ч. 2 ст. 59)



Относятся к конкретным категориям населения: родителям, детям, налогоплательщикам, военнообязанным

# ТЕМА 10. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, БЕЖЕНЦЕВ, ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 10.1. Иностранцы граждане: понятие и особенности правового положения

**Иностранный гражданин** — физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

*К иностранным гражданам приравниваются лица без гражданства*

### Особенности правового положения иностранных граждан

Иностранцы граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, *за исключением случаев*, предусмотренных законом

Иностранцы граждане *имеют право* на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации и на основании выданных им документов, *за исключением* посещения территорий, организаций и объектов, для въезда на которые требуется специальное разрешение (их перечень утверждается Правительством Российской Федерации)

Иностранцы граждане в Российской Федерации *не имеют права* избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах субъектов Российской Федерации

Статус отдельных категорий устанавливается нормами международного права

*Иностранный гражданин не имеет право:*

- находиться на государственной или муниципальной службе;
- замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации;
- быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;
- быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации и др.

Временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане *не вправе* по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временно проживать

### 10.1.1. Правовые режимы нахождения иностранных граждан на территории Российской Федерации



## 10.2. Основы правового статуса беженцев

**Беженец** - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений

Конвенция ООН о статусе беженцев исходит из того, что личный статус беженца определяется законами страны, или страны его проживания.

Правовой статус беженца, с точки зрения международного права, характеризуется, с одной стороны, принципом суверенитета государств, верховенства государственной власти на всей территории, а, с другой стороны, – гуманитарными принципами защиты прав человека, основанными на общих международных принципах.

Конвенция устанавливает необходимые минимальные стандарты обращения с беженцами, предоставляя при этом государствам возможность устанавливать в отношении беженцев дополнительные права и преимущества (Конвенция ООН о статусе беженцев от 29 июля 1951 г. и Протокол 1967 г.)

### 10.2.1. Права лица, признанного беженцем

#### Лицо, признанное беженцем, имеет право на:

##### *получение содействия:*

- ◆ в оформлении документов для въезда на территорию Российской Федерации в случае, если данные лица находятся вне пределов территории Российской Федерации;
- ◆ в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
- ◆ в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве наравне с гражданами Российской Федерации в установленном законом порядке;
- ◆ в устройстве детей лица, признанного беженцем, в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования;

##### *получение:*

- ◆ медицинской и лекарственной помощи наравне с гражданами Российской Федерации;
- ◆ социальной защиты, в том числе социального обеспечения, наравне с гражданами Российской Федерации;
- ◆ услуг переводчика и информации о своих правах и обязанностях, а также иной информации;
- ◆ питания и пользования коммунальными услугами в центре временного размещения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до убытия к новому месту жительства;
- ◆ работы по найму или занятия предпринимательской деятельностью наравне с гражданами Российской Федерации;

##### *пользование:*

- ◆ жилым помещением, предоставляемым в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации из фонда жилья для временного поселения;

##### *обеспечение:*

- ◆ охраны представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;

##### *обращение:*

- ◆ с заявлением о предоставлении права на постоянное проживание на территории Российской Федерации или на приобретение гражданства Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

##### *участие:*

- ◆ в общественной деятельности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством и международными договорами Российской Федерации;

##### *добровольное возвращение:*

- ◆ в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего местожительства) или выезд на местожительство в другое иностранное государство;

*пользование иными правами*, предусмотренными законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также законодательством субъектов Российской Федерации

### 10.2.2. Обязанности лица, признанного беженцем

#### Лицо, признанное беженцем, обязано:

- ◆ соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации;
- ◆ своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции либо его территориальным органом;
- ◆ соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения;
- ◆ сообщить в течение семи дней в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства другого иностранного государства либо о получении разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации;
- ◆ сообщить о намерении переменить место пребывания на территории Российской Федерации либо выехать на местожительство за пределы территории Российской Федерации;
- ◆ сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции при перемене места пребывания и в течение семи дней со дня пребывания к новому месту пребывания встать на учет в территориальном органе

### 10.2.3. Основания для утраты лицом статуса беженца

#### Лицо утрачивает статус беженца, если:

- ◆ после получения разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации либо при приобретении гражданства Российской Федерации;
- ◆ добровольно воспользовалось защитой государства своей гражданской принадлежности;
- ◆ лишившись гражданства, снова его добровольно приобрело;
- ◆ приобрело гражданство иностранного государства и пользуется защитой государства своей новой гражданской принадлежности;
- ◆ добровольно вновь обосновалось в государстве, которое покинуло или вне пределов которого пребывало вследствие опасений преследований по обстоятельствам, предусмотренным законом «О беженцах»;
- ◆ не может более отказываться от пользования защитой государства своей гражданской принадлежности, территорию которого вынуждено было покинуть по обстоятельствам, предусмотренным законом «О беженцах», в связи с тем, что данные обстоятельства более не существуют;
- ◆ не имеет определенного гражданства и может вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в связи с тем, что обстоятельства, предусмотренные законом «О беженцах», в данном государстве более не существуют;
- ◆ осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации;
- ◆ сообщило заведомо ложные сведения либо предъявило подложные документы, послужившие основанием для признания беженцем, либо допустило иные нарушения положений федерального законодательства

### 10.3. Правовой статус вынужденного переселенца

**Вынужденный переселенец** — это гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. Законом предусмотрено предоставление статуса и иностранным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации

Вынужденный переселенец обладает специальным правовым статусом, который представляется только в установленном законом порядке лицам, отвечающим определенным требованиям. Они обладают основными правами и свободами человека и гражданина, а также наделяются статусом вынужденного переселенца, который включает комплекс дополнительных, специальных прав, обязанностей, гарантий и характеризует правовой статус гражданина России (в предусмотренных законом случаях и иностранца)

### 10.3.1. Признание лица вынужденным переселенцем

#### Вынужденным переселенцем признается

- ◆ Гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации;
- ◆ гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации;
- ◆ иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменившие место жительства в пределах территории Российской Федерации по обстоятельствам, предусмотренным Федеральным законом «О вынужденных переселенцах»;
- ◆ гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории Российской Федерации

#### Не может быть признано вынужденным переселенцем лицо

- ◆ Совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;
- ◆ не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства Российской Федерации;
- ◆ покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

### 10.3.2. Права и обязанности лица, признанного вынужденным переселенцем

Лицо, признанное вынужденным переселенцем

- ◆ Имеет право самостоятельно выбирать место жительства на территории Российской Федерации, в том числе в одном из населенных пунктов, предлагаемых ему территориальным органом миграционной службы. Вынужденный переселенец может в соответствии с установленным порядком проживать у родственников или у иных лиц при условии их согласия на совместное проживание независимо от размера занимаемой родственниками или иными лицами жилой площади;
- ◆ при отсутствии возможности самостоятельного определения своего нового места жительства на территории Российской Федерации может получить у федерального органа миграционной службы или территориального органа миграционной службы в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;
- ◆ имеет право на получение содействия в обеспечении их проезда и провоза багажа к новому месту жительства или к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При этом малообеспеченные лица (одиноким пенсионер, одиноким инвалид, семья, состоящая только из пенсионеров и (или) инвалидов, одиноким родитель (замещающее его лицо) с ребенком или детьми в возрасте до восемнадцати лет, многодетная семья с тремя и более детьми в возрасте до восемнадцати лет) обеспечиваются правом на бесплатные проезд и провоз багажа от места временного поселения к новому месту жительства или к месту пребывания на территории Российской Федерации

Лицо, признанное вынужденным переселенцем **обязано**

- ◆ Соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы;
- ◆ соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения вынужденных переселенцев и жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;
- ◆ при перемене места жительства перед выездом сняться с учета в территориальном органе миграционной службы и в течение одного месяца встать на учет в территориальном органе миграционной службы;
- ◆ проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом миграционной службы

## 10.4. Право убежища

**Политическое убежище** Российская Федерация предоставляет лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

При этом принимается во внимание, что преследование направлено *непосредственно* против лица, обратившегося с ходатайством о предоставлении политического убежища

*Право убежища состоит в следующем:*

- в гарантии безопасности лица на территории Российской Федерации;
- в невысылке и невыдаче его стране, где оно будет подвергнуто преследованию;
- в предоставлении этому лицу основных прав и свобод государства

Российская Федерация предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежище на ее территории, путем:

- признания беженцем;
- предоставления временного убежища;
- предоставления политического убежища

#### 10.4.1. Общие условия предоставления Российской Федерацией политического убежища

**Политическое убежище Российской Федерацией не предоставляется, если лицо:**

- преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;
- привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на территории Российской Федерации;
- прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование;
- прибыло из страны с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека;
- прибыло из страны, с которой Российской Федерации имеет соглашение о безвизовом пересечении границ, без ущерба для права данного лица на убежище в соответствии с Федеральным законом «О беженцах»;
- представило заведомо ложные сведения;
- имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

**Лицо, которому Российской Федерацией предоставлено политическое убежище, утрачивает право на предоставленное политическое убежище в случаях:**

- возврата в страну своей гражданской принадлежности или страну своего обычного местожительства;
- выезда на жительство в третью страну;
- добровольного отказа от политического убежища на территории Российской Федерации;
- приобретения гражданства Российской Федерации или гражданства другой страны

**Утрата политического убежища определяется:**

- Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации;
- по представлению Федеральной миграционной службы России;
- на основании заключений Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации

**Лицо может быть Указом Президента Российской Федерации лишено предоставленного ему Российской Федерацией политического убежища:**

- по соображениям государственной безопасности;
- если лицо занимается деятельностью, противоречащей целям и принципам Организации Объединенных Наций;
- если лицо совершило преступление и в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда

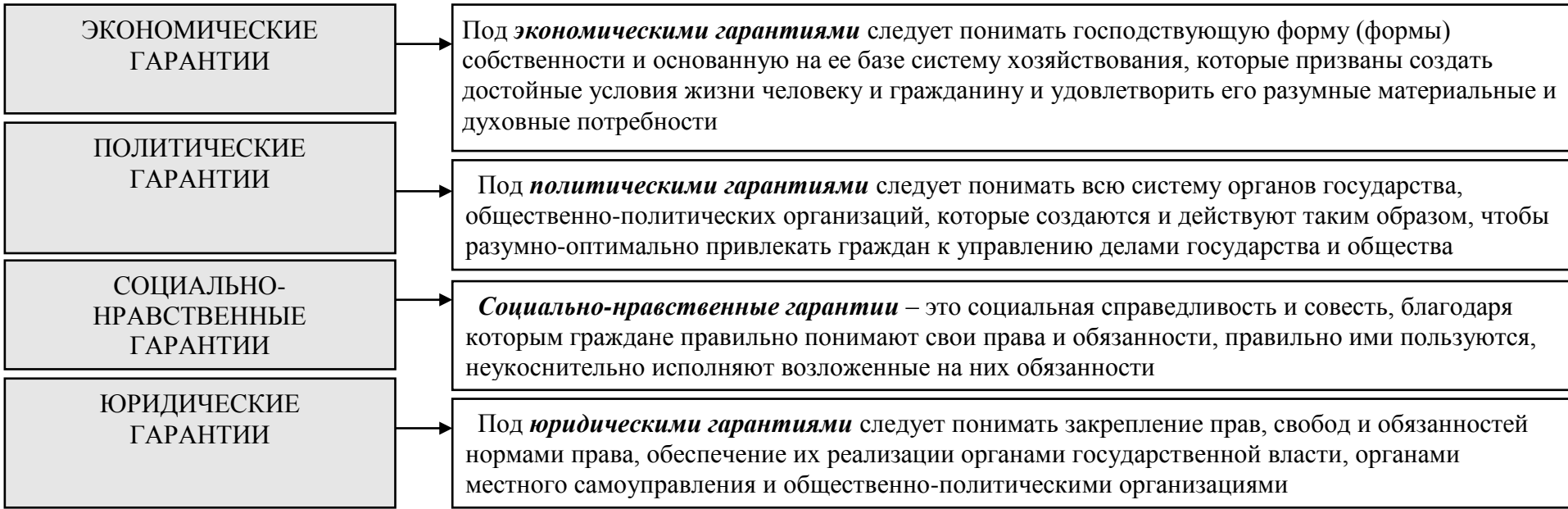
# ТЕМА 11. ГАРАНТИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

## 11.1. Понятие и система гарантий конституционных прав и свобод

**Гарантии конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина** – условия и средства, обеспечивающие им реальную возможность пользоваться основными правами и свободами, неукоснительно исполнять возложенные на них обязанности

**Условия** – это политико-правовой режим, в котором осуществляются основные права, свободы и обязанности.  
**Средства** – это механизм и материальные источники, обеспечивающие реальную возможность пользоваться основными правами и свободами, исполнять возложенные обязанности

### СИСТЕМА ГАРАНТИЙ



## 11.2. Конституционное право граждан на защиту своих прав

Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом  
(ч. 2 ст. 45 Конституции Российской Федерации)

### *Способы самозащиты прав граждан:*

- обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- обжалование действий (бездействий) должностных лиц, нарушающих права граждан;
- обращение в средства массовой информации, правозащитные организации и общественные объединения

*Государственная защита прав и свобод граждан* (ч. 1 ст. 45 Конституции Российской Федерации)  
надзор за точным исполнением законодательства в этой сфере осуществляет прокуратура

### *Судебная защита (ч. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации)*

Право на обжалование в суд действий или бездействия, решений органов и должностных лиц у гражданина возникает в случаях когда:

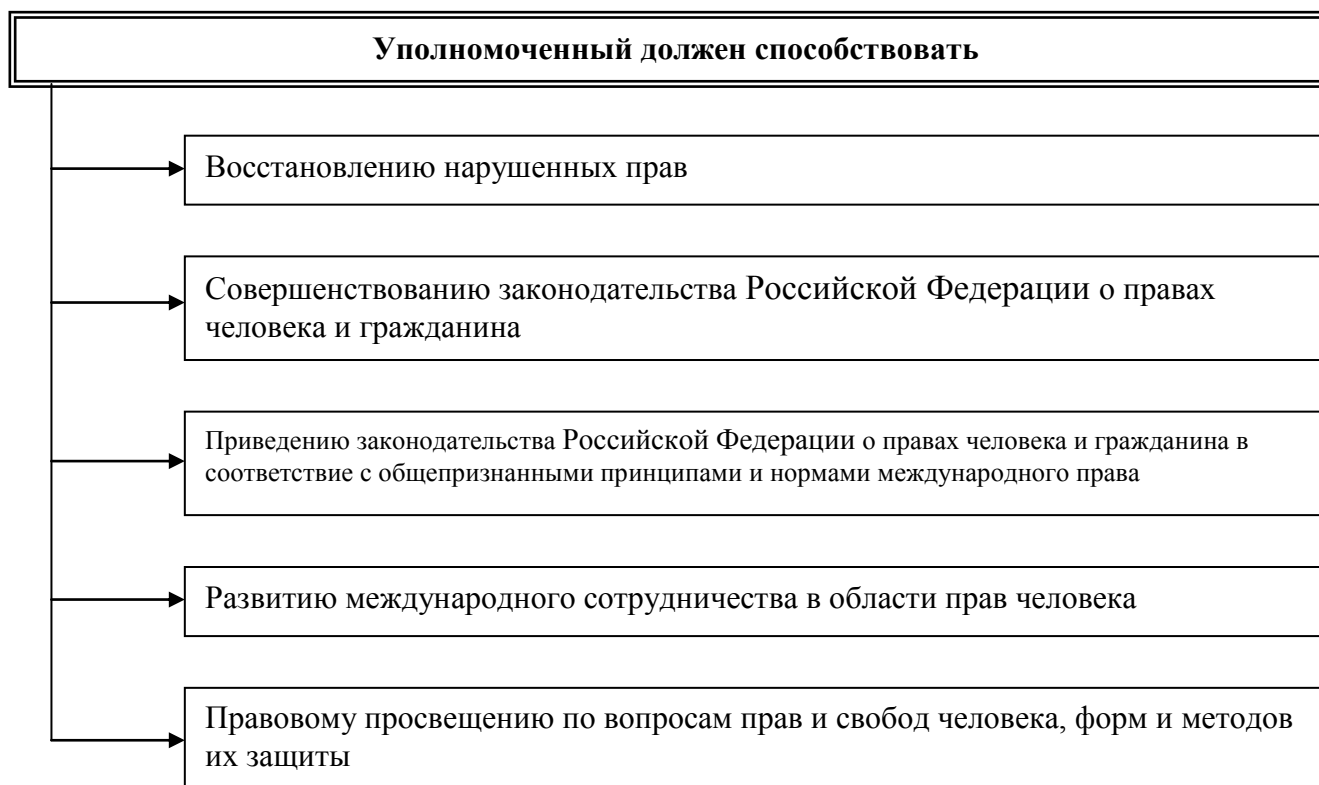
- нарушены его права и свободы;
- созданы препятствия осуществлению прав и свобод;
- на него незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности

### *Международная защита (ч. 3 ст. 46 Конституции Российской Федерации)*

Право на обращение в межгосударственные правозащитные организации (Комитеты ООН, Европейский суд по правам человека и др.) возникает в случае, когда исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты

### 11.3. Основные задачи Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Должность *Уполномоченного по правам человека* в Российской Федерации учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами



### 11.3.1. Компетенция Уполномоченного по правам человека

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан России, находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Жалоба должна быть предварительно рассмотрена в судебном или административном порядке

Уполномоченный *вправе* обжаловать решения или действия (бездействие)

Органов  
государственной  
власти

Органов  
местного  
самоуправления

Должностных  
лиц

Государственных  
служащих

Уполномоченный *не вправе* обжаловать

Решения палат Федерального Собрания

Решения законодательных органов  
государственной власти субъектов

### 11.3.2. Проверка жалобы Уполномоченного по правам человека

#### При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе

Беспрепятственно посещать органы власти, предприятия, организации, учреждения, присутствовать на заседаниях коллегиальных органов

Запрашивать и получать материалы и документы, необходимые для рассмотрения жалобы

Получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей

Самостоятельно или совместно с компетентными органами проводить проверки

Поручать компетентным органам проведение экспертных исследований и подготовку заключений

Знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения по которым вступили в законную силу

### 11.3.3. Меры, принимаемые Уполномоченным по результатам рассмотрения жалобы

#### По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе

Обратиться в суд в защиту нарушенных прав и свобод

Обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела

Обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи

Изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты

Обращаться в Конституционный суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, который применен или подлежит применению в конкретном деле

#### 11.3.4. Способы реагирования Уполномоченного на неоднократные нарушения прав и свобод граждан

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб **Уполномоченный вправе**

Направлять соответствующим органам и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера

Обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и дополнении федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации

Выступать с докладом на очередном заседании Государственной Думы в случае массового нарушения прав и свобод граждан

Обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушений прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний

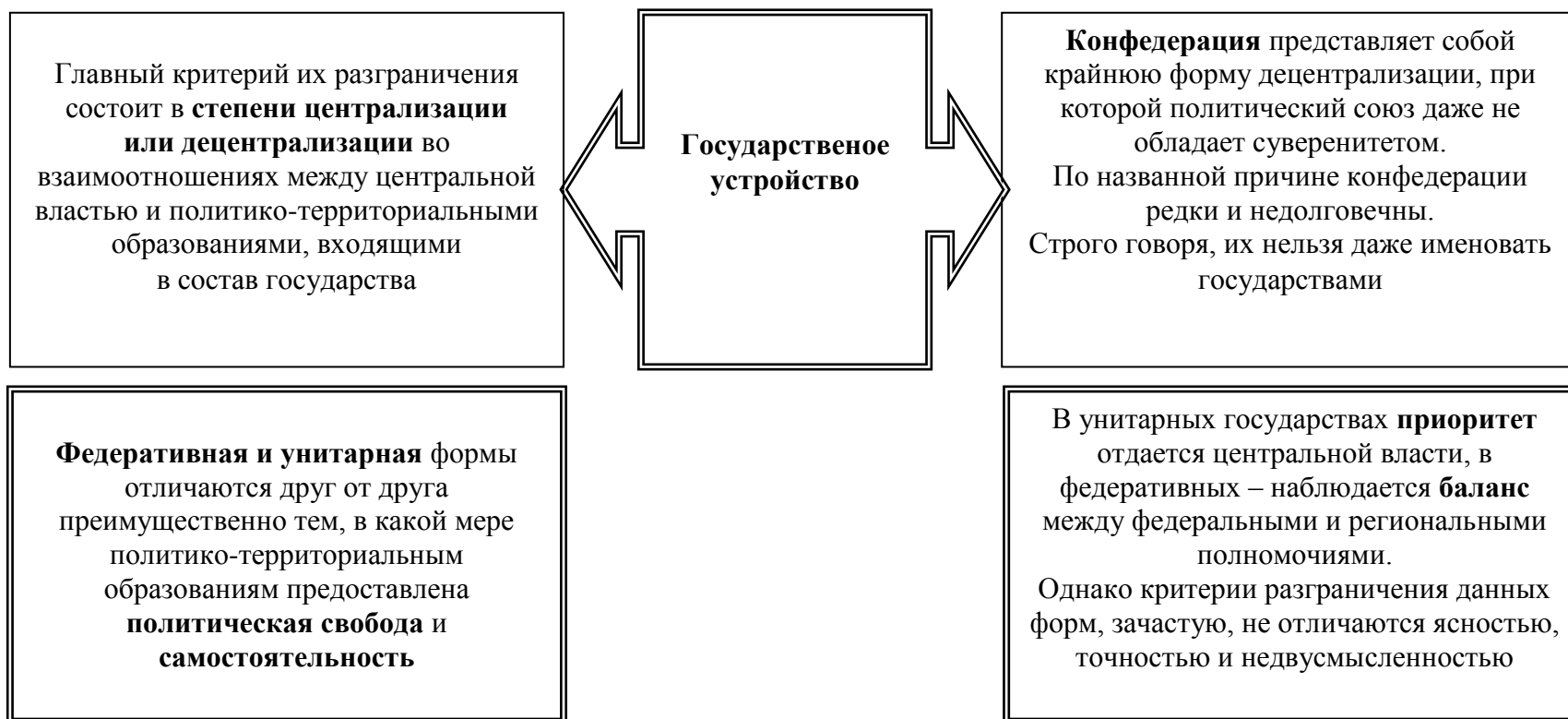
По окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности в федеральные органы государственной власти

## ТЕМА 12. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

### 12.1. Государственное устройство: понятие и формы

В юридической науке выделяют три формы государственного устройства:

- Федерацию;
- унитарное государство;
- конфедерацию



## 12.2. Государственно-правовые признаки России как федеративного государства

Наличие субъектов Российской Федерации, являющихся самостоятельными по предметам своего ведения

Определение статуса субъектов Российской Федерации не только федеральными актами, но также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации.  
Разграничение предметов ведения между Федерацией и ее субъектами

Предметы ведения субъектов Российской Федерации

Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов



Двухпалатная структура Федерального Собрания, представительство субъектов Российской Федерации в Совете Федерации

Наличие в субъектах Российской Федерации законодательных (представительных), исполнительных и судебных органов власти, структура которых определяется субъектами Российской Федерации

### 12.3. Особенности территориального устройства России

**Специфика и  
уникальность  
федерализма в  
России**

Унификация налоговой и бюджетной систем

Наличие полномочных представителей главы государства в федеральных округах

Сравнительная централизация федерального законодательства

Сочетание национальных и территориальных начал, титульные национальности

Асимметричный характер Федерации, разный статус субъектов Российской Федерации при их равноправии

Наличие сложносоставных субъектов Российской Федерации с общей территорией

Тенденция укрупнения субъектов Российской Федерации

## 12.4. Виды субъектов Российской Федерации



Субъекты Российской Федерации равноправны, но имеют различный статус

В составе России нет строго национальных образований, однако республики и автономии (автономная область и автономные округа) имеют *титульные национальности*

Края, области и города федерального значения титульной национальности не имеют, они организуются по территориальному критерию (в отличие от национально-территориального принципа, характерного для республик и автономий)

## 12.5. Разнообразие моделей территориального устройства в зарубежных странах

Критерии разграничения федеративной и унитарной форм территориального устройства не отличаются ясностью, точностью и недвусмысленностью

**Модели политико-территориального устройства**

Децентрализация при формально унитарной форме территориального устройства: Испания

Договорные, конституционные и смешанные федерации

Автономные единицы с особым статусом: Великобритания (Северная Ирландия, Шотландия, Уэльс), Франция (Корсика), Италия (Сицилия)

Формирование федераций «сверху» или «снизу»

Различия в подходах к вопросу о суверенитете субъектов федеративного государства

Симметричные и асимметричные федерации

Многообразие моделей разграничения предметов ведения и полномочий

## 12.6. Дискуссия по вопросу о государственном суверенитете

**Вопрос о государственном суверенитете субъектов федеративного государства до сих пор остается предметом научной полемики**

Теория «ограниченного суверенитета»  
(федерации передается не весь суверенитет, а его часть)

Теория «полных суверенитетов»  
(и федерация, и ее субъекты имеют полные суверенитеты одновременно)

Теория «потенциального суверенитета»  
(субъекты федерации утрачивают суверенитет, но не безвозвратно)

«Кумулятивная теория»  
(суверенитет федерации представляет собой совокупность суверенитетов входящих в ее состав субъектов)

Теория «необратимого прекращения суверенитета»  
(после вступления в федерацию субъекты безвозвратно утрачивают суверенитет)

## 12.7. Содержание дискуссии о суверенитете

- Конституционный суд Российской Федерации установил недопустимость государственных суверенитетов субъектов Российской Федерации, в то время как в Союзе ССР, напротив, всецело признавался суверенитет республик вплоть до их свободного выхода из состава СССР.
- Поэтому в российском конституционном праве следует различать позитивную волю законодателя (в интерпретации конституционного правосудия) о единстве и неделимости государственного суверенитета России — с одной стороны, и научную дискуссионность вопроса о государственном суверенитете в федеративных государствах, включая историко-ретроспективный ракурс — с другой

### Современная юридическая наука признает

Отсутствие суверенитета конфедерации

Неделимость суверенитета унитарных государств

Наличие суверенитета самого федеративного государства

### Дискуссионным остается только вопрос

- Обладают ли субъекты федерации государственным суверенитетом?
- Если да, то в какой мере?

## ТЕМА 13. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 13.1. Орган государственной власти Российской Федерации: понятие и признаки

**Орган государственной власти Российской Федерации** – специфически обоснованная, соответствующе организованная составная часть государственного механизма, действующая от имени государства в присущих ей организационно-правовых формах и осуществляющая в рамках своей компетенции государственные властные полномочия в целях выполнения задач и функций государства

#### Признаки органа государственной власти

→ Наделен властными полномочиями

→ Образуется в установленном государством порядке

→ Обладает определенной структурой (для коллегиальных органов государственной власти)

→ Наделен соответствующей компетенцией

→ Состоит их совокупности физических лиц (коллегиальный орган государственной власти)

→ Действует в присущих ему организационно-правовых формах

→ Является частью государственного аппарата

## 13.2. Классификация органов государственной власти

### **По принципу разделения властей:**

- законодательные;
- исполнительные;
- судебные

### **По территории деятельности:**

- центральные;
- региональные;
- местные

### **По субъекту формирования:**

- представительные (первичные);
- формируемые государственными органами (производные)

### **По структуре:**

- простые;
- сложные

### **По характеру компетенции:**

- общей компетенции;
- специальной компетенции

### **По порядку осуществления властных полномочий (по способу принятия решений):**

- коллегиальные;
- единоначальные

### 13.3. Принцип разделения власти в Российской Федерации: понятие и содержание

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения: на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны  
(ст. 10 Конституции Российской Федерации)

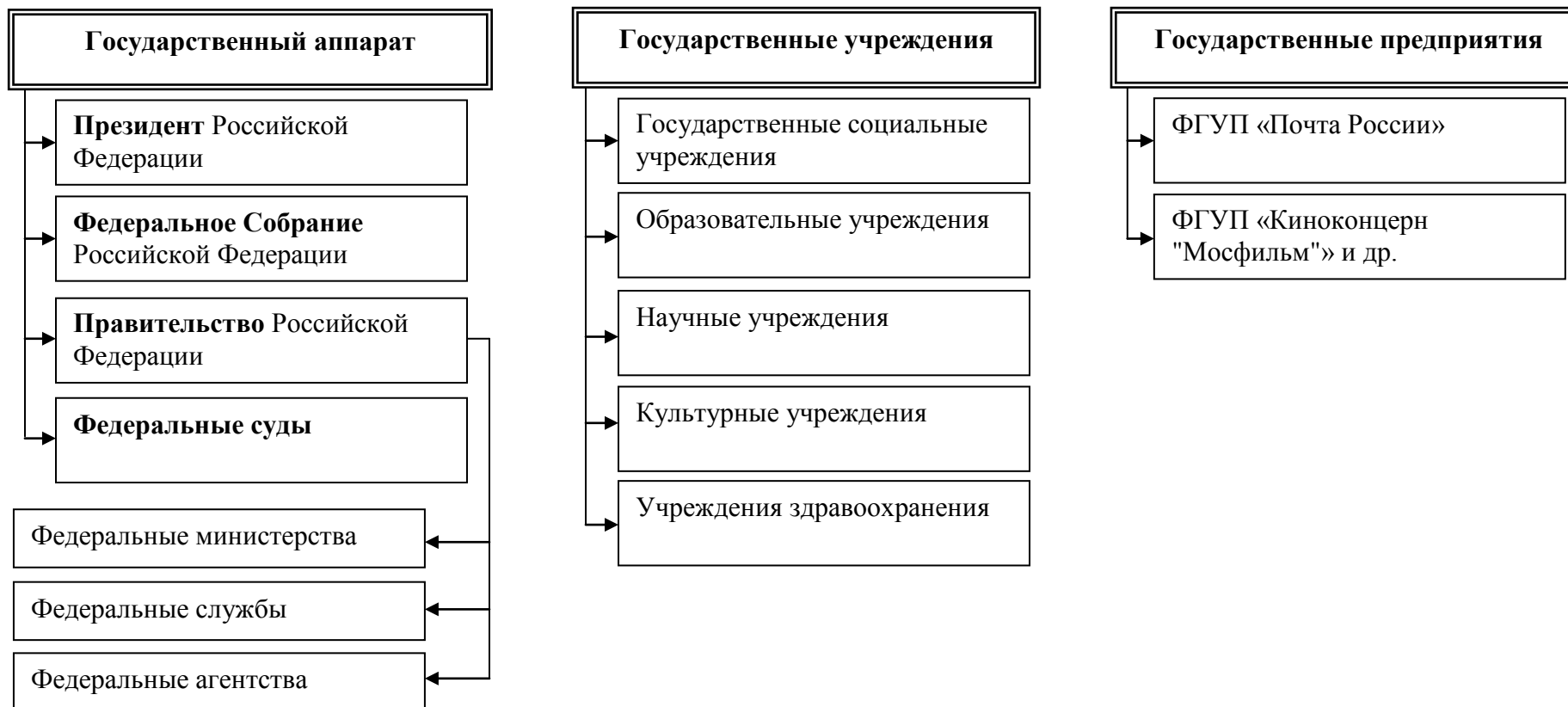


### 13.4. Государственный аппарат в Российской Федерации



### 13.5. Государственный механизм (федеральный уровень)

**Государственный механизм** – система государственных органов и организаций, с помощью которых реализуется государственная власть, и осуществляются функции государства



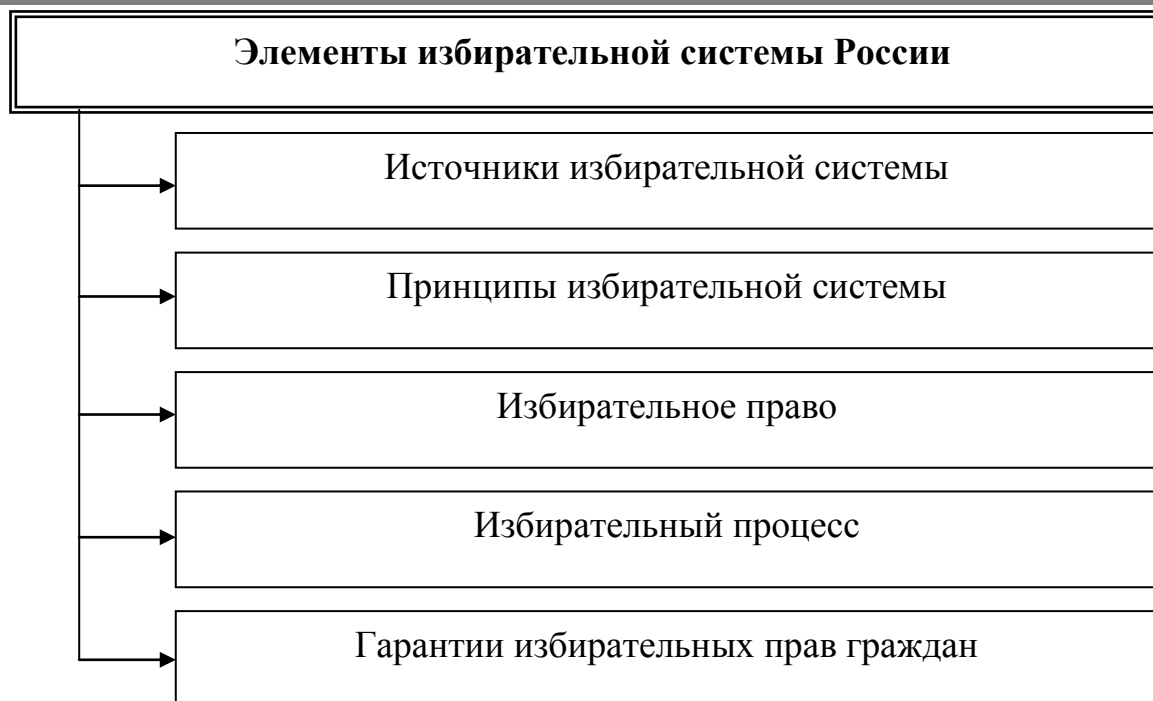
## ТЕМА 14. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 14.1. Избирательная система России: понятие и элементы

**Понятие «избирательная система»** используется в различных значениях.

В *широком смысле* под избирательной системой понимаются общественные отношения, которые складываются вследствие проведения публичных выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

В более *узком значении* словосочетание «избирательная система» характеризует механизм обращения голосов избирателей в мандаты депутатов и выборных должностных лиц



## 14.2. Источники избирательной системы: понятие и виды

**Источники избирательной системы** – это нормативные правовые акты, в которых находят закрепление юридические нормы, регулирующие отношения в процессе организации и проведения выборов

### Виды источников избирательной системы

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы: «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; «О выборах Президента Российской Федерации» и др.;
- Акты высших органов государственной власти Российской Федерации;
- Решения Центральной избирательной комиссии;
- Конституции республик и уставы других субъектов в составе Российской Федерации;
- Законы субъектов **Российской Федерации**;
- Акты высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- Решения избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;
- Международные акты;
- Нормативные договоры (соглашения) внутригосударственного характера;
- Судебные решения

### 14.3. Принципы избирательной системы России: понятие и виды

**Принципы избирательной системы** – это основополагающие, руководящие начала, идеи, в соответствии с которыми организуются выборы в органы публичной власти



#### 14.4. Понятие избирательного права

**Избирательное право** (в объективном смысле) – система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами в органы публичной власти

**Избирательное право** (в субъективном смысле) – гарантированная государством гражданину возможность избирать и быть избранным в органы публичной власти

Субъективное избирательное право может быть:

Активным

**Активное избирательное право** – это право гражданина Российской Федерации при достижении 18-летнего возраста избирать представителей органов государственной власти и выборных органов местного самоуправления

Пассивным

**Пассивное избирательное право** – это право гражданина Российской Федерации при достижении установленного законом возраста быть избранным в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления

## 14.5. Избирательный процесс: понятие и стадии

**Избирательный процесс** – это совокупность государственно-правовых норм, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов органов государственной власти и местного самоуправления; подведение итогов выборов и их легитимацию

### *Стадии избирательного процесса*

Назначение выборов

Регистрация (учет) избирателей

Составление списков избирателей

Образование избирательных округов

Образование избирательных участков

Формирование и организация работы избирательных комиссий

Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов)

Предвыборная агитация

Голосование, подведение итогов голосования, результатов выборов

Повторное голосование, повторные, дополнительные выборы

### 14.5.1. Назначение выборов

*Выборы назначает* уполномоченный на то орган или должностное лицо в установленные сроки в соответствии с законодательством

**Голосование на выборах может быть назначено *только на воскресенье.***

*Не допускается назначение голосования на:*

- предпраздничный день;
- нерабочий праздничный день;
- день, следующий за нерабочим праздничным днем;
- воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем

Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в сроки, предусмотренные законом, либо если они отсутствуют - выборы назначаются и проводятся соответствующей *избирательной комиссией.*

Если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный срок выборы или если такая комиссия отсутствует и не может быть сформирована - соответствующий *суд общей юрисдикции* по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы

При этом суд также вправе возложить на *Центральную избирательную комиссию* Российской Федерации или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации обязанность сформировать в 10-дневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии, а при отсутствии уполномоченного назначить выборы органа или должностного лица - также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы

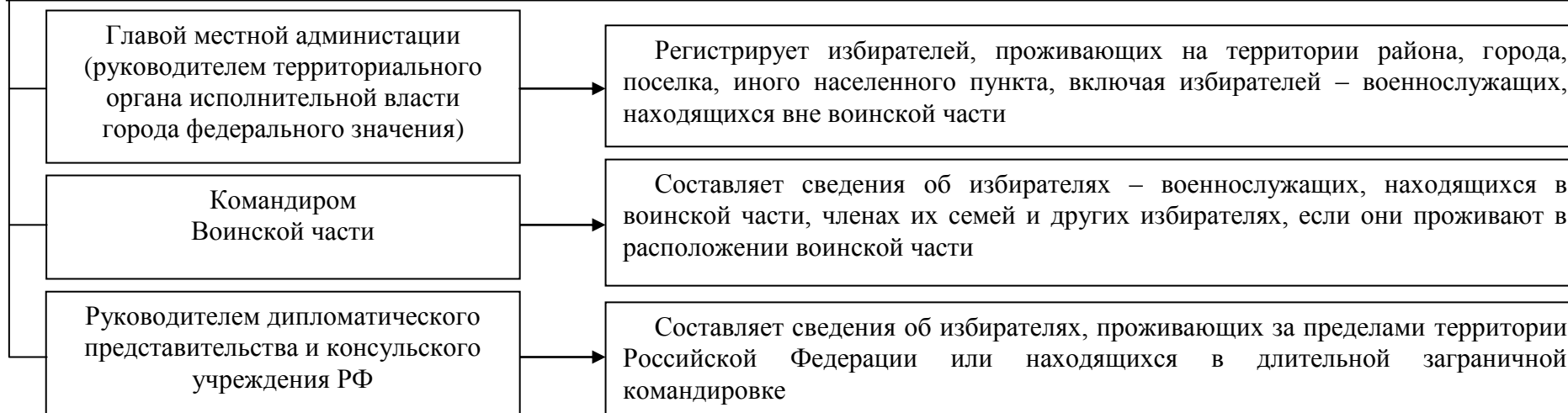
**Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.**

**При назначении досрочных выборов данные сроки могут быть сокращены, но не более чем на одну треть**

## 14.5.2. Регистрация (учет) избирателей



### Регистрация (учет) избирателей по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года осуществляется:



Регистрация избирателей и установление численности зарегистрированных на территории муниципального образования, субъекта Российской Федерации, в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей осуществляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием государственная автоматизированная система «Выборы»

### 14.5.3. Составление списков избирателей

**В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане РФ, обладающие на день голосования активным избирательным правом**

**Основание  
для включения  
в список избирателей**

- Факт нахождения его места жительства на территории избирательного участка;
- факт временного пребывания на территории избирательного участка (случаи устанавливаются законом)

**Особенности включения в  
список военнослужащих**

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не включаются в списки избирателей и не учитываются при определении числа избирателей при выборах в органы местного самоуправления

Список избирателей составляется в 2-х экземплярах

Соответствующей избирательной комиссией на основании данных регистрации избирателей

Списки избирателей должны быть предоставлены для всеобщего ознакомления

Не позднее 10 дней до дня голосования

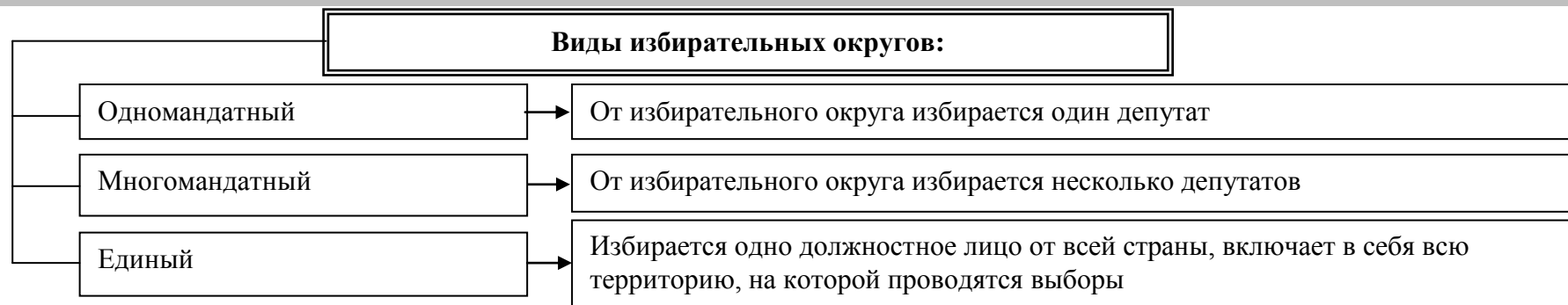
Вносить изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов *запрещается*

Граждане Российской Федерации включаются в список избирателей только на одном избирательном участке

В соответствии с международными договорами Российской Федерации в списки избирателей при выборах органов местного самоуправления могут быть включены иностранные граждане, которые достигли 18 лет, обладают избирательным правом и постоянно проживающие на территории муниципального образования

#### 14.5.4. Избирательный округ: понятие, виды, требования к порядку образования

**Избирательный округ** – территория, которая образована в соответствии с законодательством Российской Федерации и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица)



#### **Требования, предъявляемые к порядку образования избирательных округов**

- Соблюдается примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 %, а в труднодоступных или отдаленных местностях — не более чем на 30 %;
- при образовании многомандатных избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат; отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства избирателей, умноженной на число депутатских мандатов в данном округе, не может превышать 10 % от средней нормы представительства избирателей, а в труднодоступных или отдаленных местностях — 15 %;
- при образовании избирательных округов на определенных законом субъекта Российской Федерации территориях компактного проживания коренных малочисленных народов допустимое отклонение от средней нормы представительства избирателей в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может превышать указанный предел, но не должно составлять более 40 %;
- избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой, за исключением анклавных территорий

### 14.5.5. Образование избирательных участков

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются *избирательные участки*

Руководителем территориального органа исполнительной власти города федерального значения

Главой местной администрации муниципального района, городского округа и т. п. по согласованию

На основании данных о числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка

Из расчета не более чем 3 тыс. избирателей на каждом участке, за исключением участков за пределами территории Российской Федерации

Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов

*Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой муниципального образования не позднее сроков, указанных в законодательстве 40 дней до дня голосования*

Избирательные участки для граждан Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территории страны их пребывания.

В местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки могут образовываться по общему правилу не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с вышестоящей комиссией — не позднее чем за 3 дня до дня голосования.

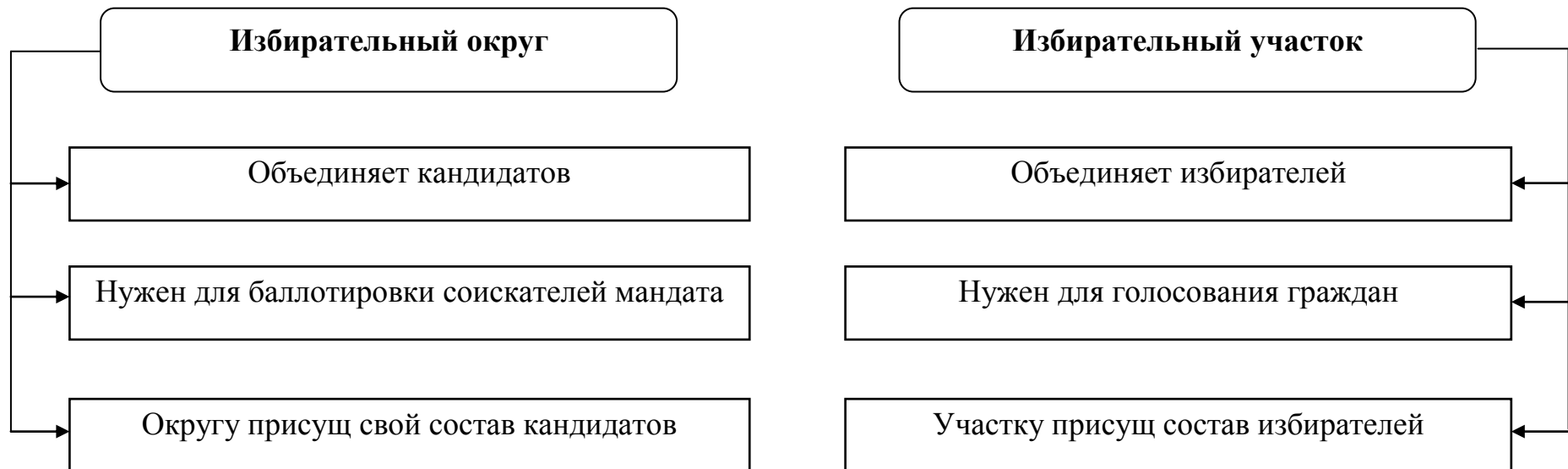
В труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки могут образовываться вышестоящей комиссией по согласованию с капитаном судна, начальником полярной станции, руководителями других объектов, расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях.

Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. В воинских частях избирательные участки могут образовываться командирами воинских частей в случаях, а также в порядке и в сроки, которые установлены законом

## 14.5.6. Избирательные округа и избирательные участки

**Административно-территориальное деление**  
не может удовлетворять потребностям организации публичных выборов.  
**Необходимы избирательные округа и участки**

*Сравнение избирательных округов и избирательных участков*



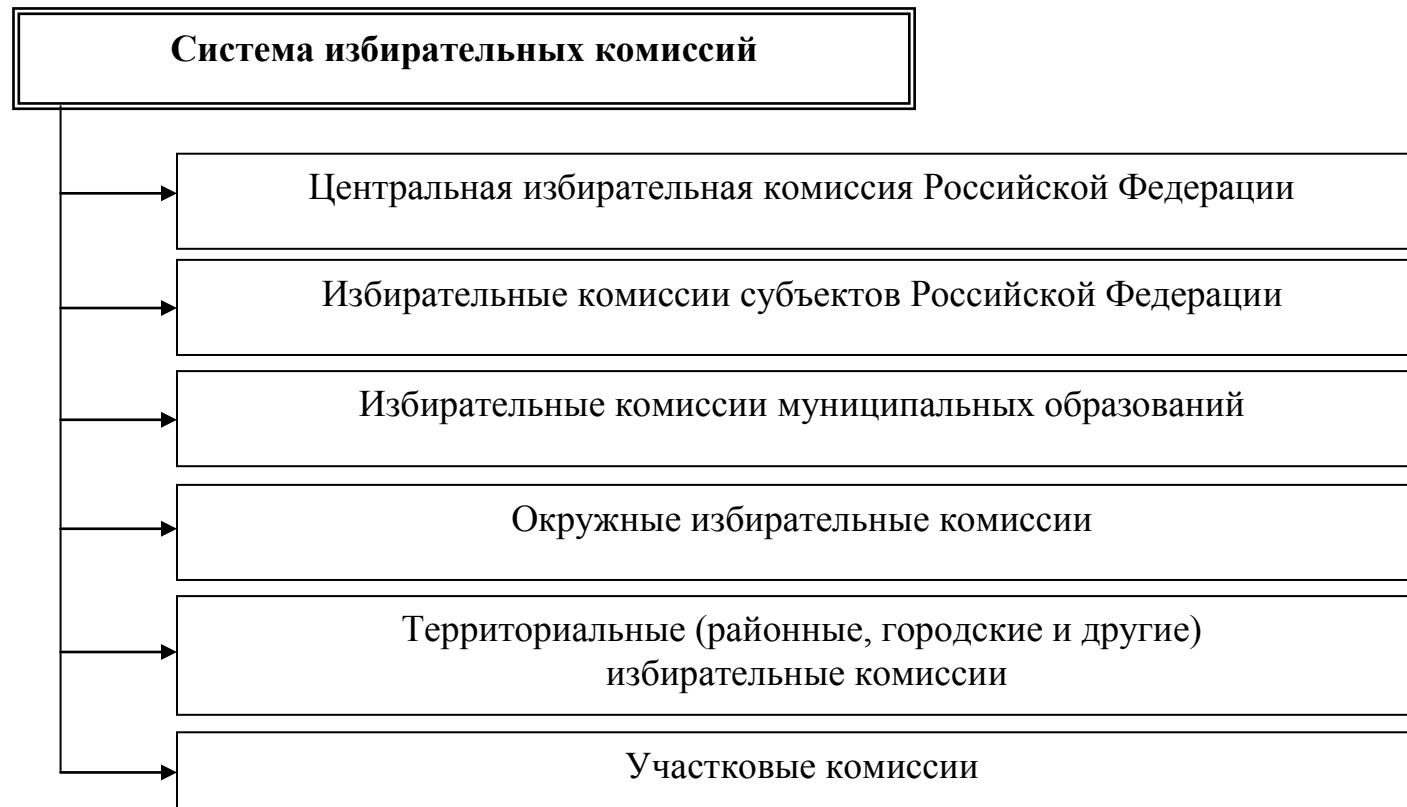
### 14.5.7. Юридические требования к избирательным округам и участкам

- Формирование избирательных округов имеет политическое значение, поскольку от системы округов зависят результаты публичных выборов.
- Схема избирательных участков, напротив, определяется технологическими факторами: главное здесь — обеспечить удобство для голосующих граждан, что не влияет на результаты выборов или влияет, но косвенным образом



### 14.5.8. Избирательные комиссии: понятие и система

**Избирательная комиссия** — это коллегиальный орган, формируемый в порядке и в сроки, установленные законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов



## 14.5.9. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

### Статус комиссии

Государственный орган

Работает на постоянной основе

Является юридическим лицом

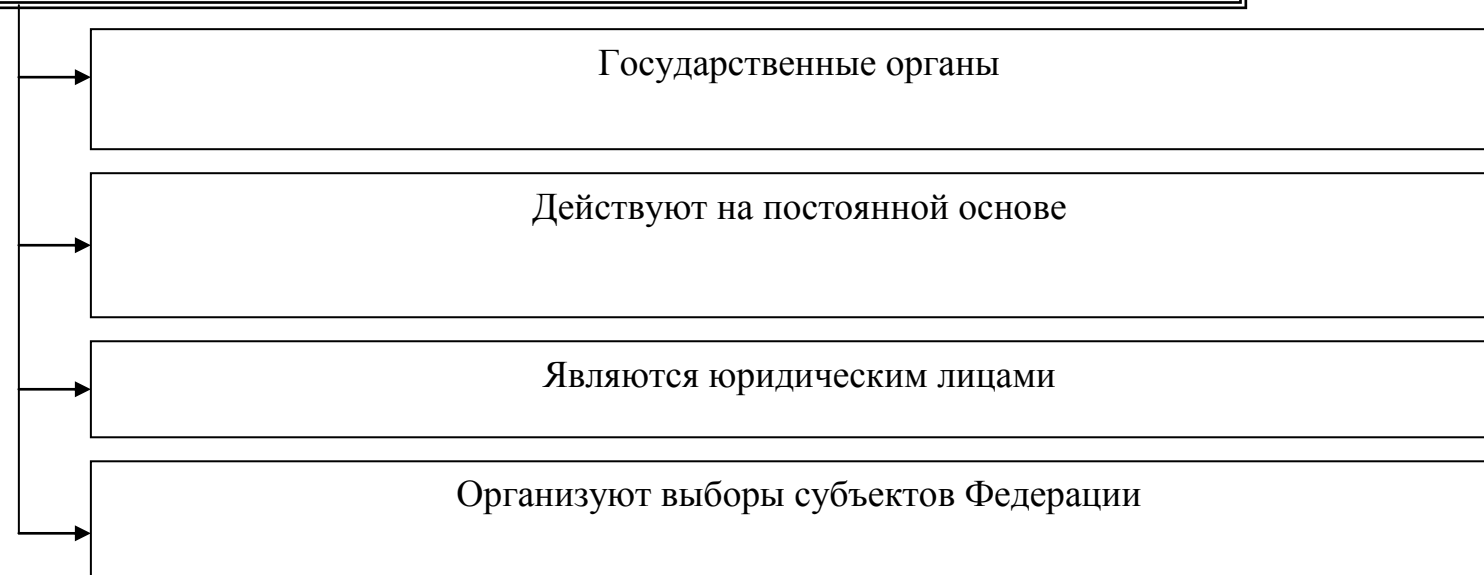
Формируется федеральными органами

Организует федеральные выборы

### 14.5.10 Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

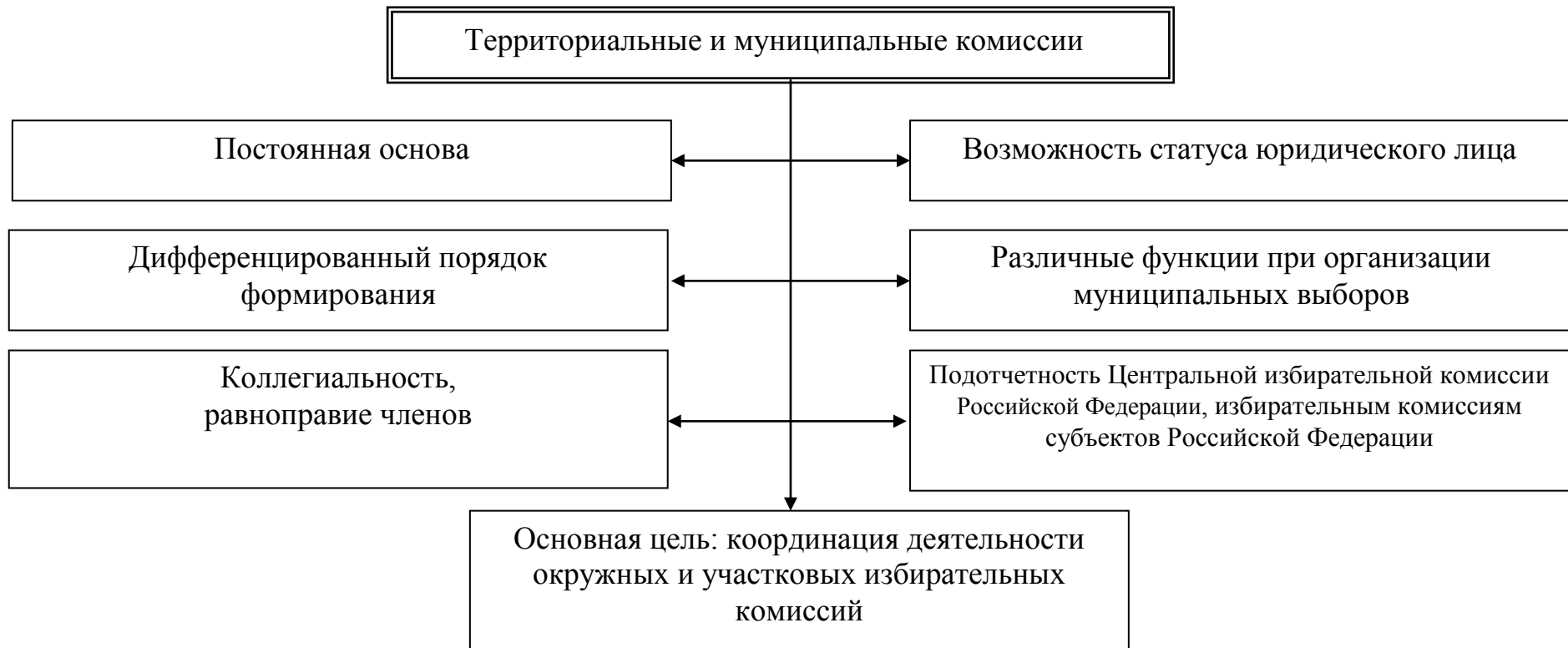
- *Избирательные комиссии субъектов Федерации* являются государственными органами субъектов Федерации, действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами.
- Число членов избирательной комиссии субъекта Федерации с правом решающего голоса устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Федерации в диапазоне от 10 до 14.
- Формирование осуществляется законодательным органом и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации

#### Статус избирательных комиссий субъектов Российской Федерации



### 14.5.11. Муниципальные и территориальные избирательные комиссии

Полномочия территориальных избирательных комиссий могут быть возложены на муниципальные комиссии.  
Полномочия муниципальных комиссий могут быть возложены на участковые комиссии



## 14.5.12. Окружные и участковые избирательные комиссии

### Сравнение статуса избирательных комиссий приводит к выводам



### 14.5.13. Право выдвижения кандидатов

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами

**В составе списка кандидатов**

**Непосредственно**

**Избирательным объединением**

Выдвижение от общественных объединений осуществляется на съездах (конференциях) тайным голосованием

Выдвижение от политических партий и иных общественных объединений осуществляется на съезде (конференции, собрании) политической партии (общественного объединения) в соответствии с Федеральным законом «О

В поддержку кандидатов (списков кандидатов) собираются подписи в количестве и случаях, устанавливаемых законодательством

Путем самовыдвижения

самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий

Самовыдвижение сопровождается сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов

Подписи собираются в том округе, где осуществляется выдвижение кандидатов

Законом может быть предусмотрено, что для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо также создать группу избирателей с определенным числом участников

### 14.5.14. Сбор подписей в поддержку кандидата

#### Подписи могут собираться:

- со дня, следующего за днем получения комиссией уведомления о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов;
- только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором кандидат дает согласие на выдвижение

#### Право сбора подписей избирателей принадлежит

Дееспособному гражданину Российской Федерации, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет

За работу по сбору подписей по договору может производиться оплата, которая осуществляется только через избирательный фонд

Избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина.

Указанные данные могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя лицом, собирающим подписи в поддержку кандидата, списка кандидатов. Эта информация вносится только от руки. Подпись и дату ее внесения избиратель ставит собственноручно

Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций всех форм собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей

Вознаграждение избирателей за внесение подписей

Законодательством не допускается

Принуждение избирателей в процессе сбора подписей

Сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат

### 14.5.15. Регистрация кандидата, списка кандидатов

Под *регистрацией* кандидата, списка кандидатов понимается регламентированная законом процедура установления статуса кандидата при условии соблюдения всех требований, устанавливаемых законом

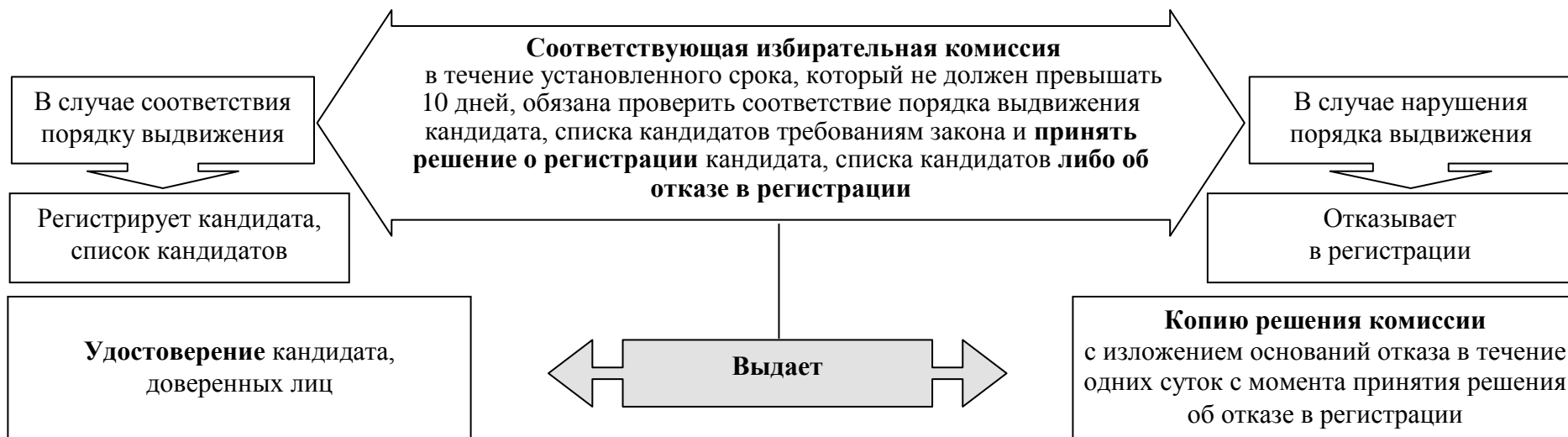
#### Для регистрации необходимо наличие

Заявления кандидата о его согласии баллотироваться по данному избирательному округу

Необходимого количества собранных в поддержку выдвижения кандидата подписей избирателей, либо решения политической партии о выдвижении кандидата

Сведений о размере и об источниках доходов кандидата и об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах

Законом предусмотрена процедура проверки соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата, списка кандидатов



### 14.5.16. Создание избирательных фондов

Для финансирования избирательной кампании в установленных законом случаях кандидаты, избирательные объединения создают избирательные фонды

Источниками формирования избирательных фондов

*Могут быть*

Собственные средства кандидата,  
избирательного объединения

Средства, выделенные кандидату выдвинувшим его  
избирательным объединением

Добровольные пожертвования граждан  
И юридических лиц

*Не могут быть средства*

- Иностранных государств и иностранных организаций;
- иностранных граждан, за исключением постоянно проживающих на территории муниципального образования;
- лиц без гражданства;
- граждан Российской Федерации, не достигших возраста 18 лет на день голосования;
- международных организаций и международных общественных движений;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- юридических лиц, имеющих государственную и (или) муниципальную долю в уставном капитале, превышающую 30 %;
- воинских частей, военных учреждений и организаций, правоохранительных органов;
- благотворительных организаций, религиозных объединений и учрежденных ими организаций;
- анонимных жертвователей;
- юридических лиц, зарегистрированных менее чем за один год до дня голосования и др.

### 14.5.17. Предвыборная агитация: понятие и содержание

**Предвыборная агитация** — деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)

Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию

***Предвыборной агитацией признаются осуществляемые в период избирательной кампании:***

- призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);
- выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения);
- описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;
- распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;
- распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;
- деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов

## 14.5.18. Общие условия проведения предвыборной агитации

### Предвыборная агитация может проводиться

- а) На каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- б) посредством проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий);
- в) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- г) иными не запрещенными законом методами

Кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов в установленном законом порядке

### Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы

- Федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
- лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности, за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, кроме случаев, предусмотренных законодательством;
- воинским частям, военным учреждениям и организациям;
- благотворительным организациям и религиозным объединениям, учрежденным ими организациям, а также представителям религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;
- комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;
- иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного законом, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;
- представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;
- в день голосования и в предшествующий ему день и др.

### 14.5.19. Порядок голосования

**Порядок голосования** — это установленная законом процедура реализации гражданином субъективного избирательного права в день голосования

День голосования	→	Воскресенье
Время и место голосования	→	Территориальные и участковые комиссии оповещают об этом избирателей не позднее чем за 10 дней до дня голосования (продолжительность голосования — не менее 10 часов)
Досрочное голосование	→	Осуществляется лично не ранее чем за установленное законодательством количество дней до дня голосования в помещении соответствующей избирательной комиссии
Голосование осуществляется лично	→	Бюллетень для тайного голосования выдается по предъявлению паспорта либо иного документа, удостоверяющего личность
Голосование возможно вне помещения для голосования	→	Члены избирательной комиссии выезжают с избирательными ящиками по заявлению избирателя, который не может самостоятельно прибыть к месту для голосования
Место заполнения избирательных бюллетеней	→	Специально оборудованные кабины или комнаты, в которых не допускается присутствие других лиц
Место нахождения избирательных ящиков	→	В поле зрения участников избирательной комиссии и наблюдателей

## 14.5.20. Подсчет голосов и определение результатов выборов

### Подсчет голосов



- ✓ Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и публично с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей.
- ✓ Подсчет начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов, о которых должны быть извещены члены участковой комиссии и наблюдатели.
- ✓ В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы, затем – в органы субъекта Федерации, далее — в органы местного самоуправления

### Определение результатов выборов



- ✓ При результативности выборов избирательная комиссия определяет избранное лицо или состав депутатов коллегиального органа.
- ✓ Уполномоченная на определение результатов выборов избирательная комиссия вправе признать выборы *не состоявшимися* и *недействительными*

## 14.6. Основные гарантии избирательных прав граждан и ответственность за нарушение избирательных прав

**Гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме** — установленные Конституцией Российской Федерации, законом, иным нормативным правовым актом условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Система гарантий избирательных прав граждан состоит из: политических; организационных; материальных и правовых

### *Политические гарантии:*

- ◆ политическое многообразие;
- ◆ идеологическое многообразие;
- ◆ равенство общественных объединений перед законом;
- ◆ равноправие избирательного права;
- ◆ свобода предвыборной агитации;
- ◆ контроль за ходом организации и проведения выборов и др.

### *Организационные гарантии:*

- ◆ запрет на членство в избирательных комиссиях любого уровня кандидата в депутаты и находящихся в зависимости от него лиц;
- ◆ несовместимость депутатского мандата с занятием определенных должностей;
- ◆ содействие избирательным комиссиям со стороны государственных органов и органов местного самоуправления при подготовке и проведении выборов и др.

### *Материальные гарантии*

Расходы по проведению выборов в Российской Федерации соответствующего уровня производятся за счет средств соответствующего бюджета (федерального, бюджета субъекта Российской Федерации, местного). Кроме того, партии, избирательные объединения и кандидаты в депутаты могут создавать специальные избирательные фонды, средства в которые перечисляют оговоренные в законе организации. Государственные средства массовой информации должны бесплатно, на равных условиях выделять эфирное время и место в печатных изданиях

### *Правовые гарантии:*

- ◆ право граждан на обжалование неправильностей в списке избирателей;
- ◆ неприкосновенность кандидатов в депутаты;
- ◆ признание результатов выборов недействительными при обнаружении нарушений законов о выборах;
- ◆ установление административной и уголовной ответственности за нарушение избирательных прав граждан;
- ◆ право кандидатов в депутаты обжаловать в суд результаты выборов и др.

За нарушение избирательных прав граждан — подкуп, обман, подлог избирательных документов, заведомо неправильный подсчет голосов и т. п. — предусмотрена уголовная и административная ответственность

## 14.7. Обжалование нарушений избирательных прав граждан

**Право на обжалование** — одна из важнейших гарантий обеспечения избирательных прав граждан

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений или должностных лиц, нарушающих избирательные права граждан

Обжалуются

В суд

Решения и действия (или бездействие) избирательных комиссий и должностных лиц

Обжалуются

В суд

**Принимает одно из следующих решений:**

В вышестоящую избирательную комиссию

Оставить жалобу без удовлетворения

Отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным деяние) и принять решение по существу

Отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным деяние), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу

### **Сроки принятия решений по жалобам**

Подана до дня голосования в период избирательной кампании

5 дней

Подана в день голосования или в день, следующий за днем голосования

Немедленно

Факты требуют дополнительной проверки

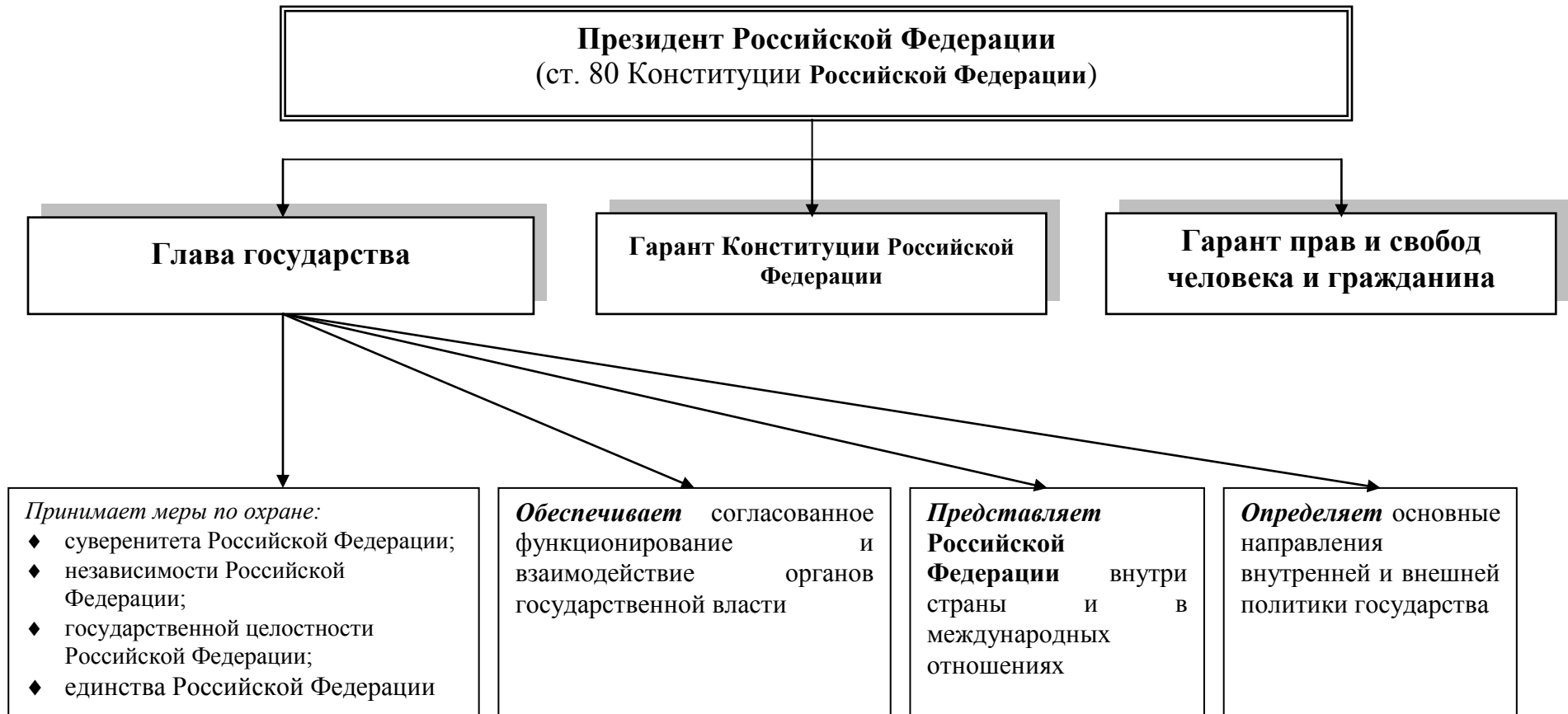
Не более 10 дней

На решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов

Не более 2 месяцев

# ТЕМА 15. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 15.1. Место Президента Российской Федерации в системе органов государственной



## 15.2. Порядок выборов Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

### 15.2.1. Требования, предъявляемые к кандидату в Президенты Российской Федерации

Кандидат на должность Президента Российской Федерации должен

Быть гражданином Российской Федерации

Быть не моложе 35 лет

Обладать пассивным избирательным правом

Постоянно проживать на территории Российской Федерации не менее 10 лет

Не занимать должность Президента Российской Федерации второй срок подряд к моменту выдвижения

**Не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации:**  
осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление и по др. основаниям, закреплённым пунктом 5.2 ст. 3 Федерального закона от 10.01.2003 №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»

## 15.2.2. Выдвижение кандидатов на должность Президента Российской Федерации

Порядок выдвижения кандидатов на должность Президента Российской Федерации предусматривается федеральным законом

Кандидаты на должность Президента Российской Федерации

Могут быть выдвинуты

Политическими партиями

В порядке самовыдвижения

Решение о выдвижении кандидата должно быть поддержано

На съезде политической партии  
тайным голосованием

Созданием группы избирателей в количестве  
не менее 500 граждан Российской Федерации,  
обладающих активным избирательным правом

Собирают в поддержку кандидата не менее 100 тыс.  
подписей (не более 2 500 на один субъект Российской  
Федерации)

Собирают в поддержку кандидата не менее 300 тыс.  
подписей (не более 7 500 на один субъект Российской  
Федерации)

Политическая партия, федеральный список кандидатов которой  
допущен к распределению депутатских мандатов на прошедших  
ранее выборах, не собирают подписи избирателей в поддержку  
выдвинутых ими кандидатов

### 15.2.3. Регистрация кандидата на должность Президента Российской Федерации

Регистрация осуществляется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (ЦИК) в соответствии с федеральным законом

**Центральная избирательная комиссия Российской Федерации**

Проверяет представленные документы

Не позднее чем через 10 дней после приема необходимых документов

Принимает решение о регистрации кандидата

Выносит мотивированное решение об отказе в регистрации

Основания для отказа

Предусмотрены федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации»

Решение комиссии может быть обжаловано в Верховный суд Российской Федерации

**Жалоба рассматривается в течение 5 дней.**  
Решение Верховного суда Российской Федерации является окончательным

**Каждому зарегистрированному кандидату выдается удостоверение о регистрации с указанием даты регистрации**

### 15.3. Полномочия Президента Российской Федерации

#### Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации

##### Статья 83 Конституции Российской Федерации

- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
- принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;  
по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров;
- назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;
- утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- формирует Администрацию Президента Российской Федерации;
- назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;
- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
- назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях

### 15.3. Полномочия Президента Российской Федерации

(продолжение)

#### Статья 84 Конституции Российской Федерации

- назначает выборы Государственной Думы;
- распускает Государственную Думу;
- назначает референдум;
- вносит законопроекты в Государственную Думу;
- подписывает и обнародует федеральные законы;
- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями

#### Статья 85 Конституции Российской Федерации

Может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Вправе приостанавливает действие актов исполнительной власти субъектов Российской Федерации *в случае их противоречия:*

- Конституции Российской Федерации;
- федеральным законам;
- международным обязательствам Российской Федерации;
- правам и свободам человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом

#### Статья 86 Конституции Российской Федерации

- осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры, подписывает ратификационные грамоты;
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей

#### Статьи 87, 88 Конституции Российской Федерации

- является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;
- вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное или чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе в соответствии с федеральными конституционными законами

#### Статья 89 Конституции Российской Федерации

- решает вопросы гражданства Российской Федерации;
- предоставляет политическое убежище;
- награждает государственными наградами Российской Федерации;
- присваивает почетные звания Российской Федерации;
- присваивает высшие воинские и высшие специальные звания;
- осуществляет помилование

**15.4. Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации**  
(ст. 92 Конституции Российской Федерации)

Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочий досрочно в случае

Отставки

Стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

Отрешения от должности

Обязанности Президента Российской Федерации временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации

Председатель Правительства не имеет права

Назначать референдум

Распускать Государственную Думу

Вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации

**15.5. Порядок отрешения от должности Президента Российской Федерации (ст. 93 Конституции Российской Федерации)**

По инициативе не менее 1/3 депутатов Государственная Дума выдвигает обвинение в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

Государственная Дума не менее чем 2/3 голосов от общего числа депутатов принимает решение о выдвижении обвинения

**При наличии заключений**

**Конституционного суда Российской Федерации**  
о соблюдении процедуры выдвижения обвинения

**Верховного суда Российской Федерации**  
о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков

**Специальной комиссии, образованной Государственной Думой**

**Не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения Государственной Думой**

Совет Федерации не менее чем 2/3 голосов от общего числа членов Совета Федерации принимает решение об отрешении Президента Российской Федерации от должности

*Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным*

**15.6. Акты Президента Российской Федерации**  
(ст. 90 Конституции Российской Федерации)

Президент для реализации своих функций и полномочий осуществляет правотворческую деятельность.  
Он издает указы и распоряжения

**УКАЗЫ**

Указы бывают нормативного и ненормативного характера.

**Нормативные указы** содержат нормы права и рассчитаны на многократное применение.

**Ненормативные указы** не содержат норм права, а являются актами применения права.

Могут восполнять пробелы в правовом регулировании по вопросам, требующим законодательного решения

**РАСПОРЯЖЕНИЯ**

Это акты индивидуального организационного характера

Обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации

Не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам

Подлежат обязательному опубликованию

## ТЕМА 16. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ — ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 16.1. Структура Федерального Собрания Российской Федерации

#### СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации — по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации — представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 95 Конституции Российской Федерации)

#### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Государственная Дума состоит из 450 депутатов (ч. 3 ст. 95 Конституции Российской Федерации)

Государственная Дума избирается сроком на пять лет (ч. 1 ст. 96 Конституции Российской Федерации)

Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами

Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

## 16.2. Совет Федерации

### 16.2.1. Формирование Совета Федерации

**Членом Совета Федерации** может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, являющийся депутатом законодательного органа государственной власти субъекта Федерации или депутатом представительного органа муниципального образования (расположенного на территории субъекта Российской Федерации)

**Представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

**Наделяется полномочиями** на срок полномочий этого органа.

Решение о наделении полномочиями члена Совета Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов этого органа и оформляется постановлением

**Представитель от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

**Наделяется полномочиями:**  
*высшим должностным лицом* субъекта Российской Федерации на срок его полномочий

Указ (постановление) о назначении представителя в трехдневный срок направляется в законодательный орган субъекта Российской Федерации

**Полномочия** члена Совета Федерации **начинаются** со дня вступления в силу решения соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наделении его полномочиями члена Совета Федерации.

**Полномочия** члена Совета Федерации **прекращаются** со дня вступления в силу решения соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наделении полномочиями нового члена Совета Федерации — представителя от этого же органа государственной власти субъекта Российской Федерации

**16.2.2. Полномочия Совета Федерации**  
(ст. 102 Конституции Российской Федерации)

<b>УТВЕРЖДАЕТ</b>		<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Изменение границ между субъектами Российской Федерации;</li><li>➤ Указ Президента Российской Федерации о введении военного и чрезвычайного положения</li></ul>
<b>РЕШАЕТ ВОПРОС</b>		<ul style="list-style-type: none"><li>➤ О возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации</li></ul>
<b>НАЗНАЧАЕТ</b>		<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Выборы Президента Российской Федерации;</li><li>➤ на должность судей Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации;</li><li>➤ на должность и освобождает от должности Генерального Прокурора Российской Федерации;</li><li>➤ на должность и освобождает от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половину состава ее аудиторов</li></ul>
<b>ОТРЕШАЕТ</b>		<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Президента Российской Федерации от должности</li></ul>

### 16.2.3. Порядок принятия Советом Федерации постановлений

**Постановление Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации (ч. 3 ст. 102 Конституции Российской Федерации)**

#### **Иной порядок принятия решений Советом Федерации**

- **2/3** голосов от общего числа членов Совета Федерации — для отрешения Президента Российской Федерации от должности (ч. 2 ст. 92 Конституции Российской Федерации);
- **2/3** голосов от общего числа членов Совета Федерации — для принятия федерального закона при повторном голосовании (совместно с Государственной Думой) в случае отклонения данного закона Президентом Российской Федерации (ч. 3 ст. 107 Конституции Российской Федерации);
- **3/4** голосов от общего числа членов Совета Федерации — для принятия федерального конституционного закона (ч. 2 ст. 108 Конституции Российской Федерации);
- **3/5** голосов от общего числа членов Совета Федерации — для принятия решения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации (ч. 2 ст. 135 Конституции Российской Федерации)

## 16.3. Государственная Дума

### 16.3.1. Выборы депутатов Государственной Думы

**450 депутатов**

**225 депутатов** Государственной Думы избираются **по одномандатным избирательным округам**;  
**225 депутатов** Государственной Думы избираются **по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей**, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы

<b>Назначение выборов</b>	<p><b>Выборы</b> депутатов Государственной Думы назначает Президент Российской Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.</p> <p>Днем голосования является <b>третье воскресенье</b> месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва.</p> <p><b>Досрочные выборы</b> депутатов Государственной Думы: днем голосования является <b>последнее воскресенье</b> перед днем, когда истекают три месяца со дня роспуска Государственной Думы</p>
-------------------------------	---

#### Выдвижение кандидатов в депутаты Государственной Думы

##### Непосредственно

*Может быть осуществлено путём:*

Самовыдвижения

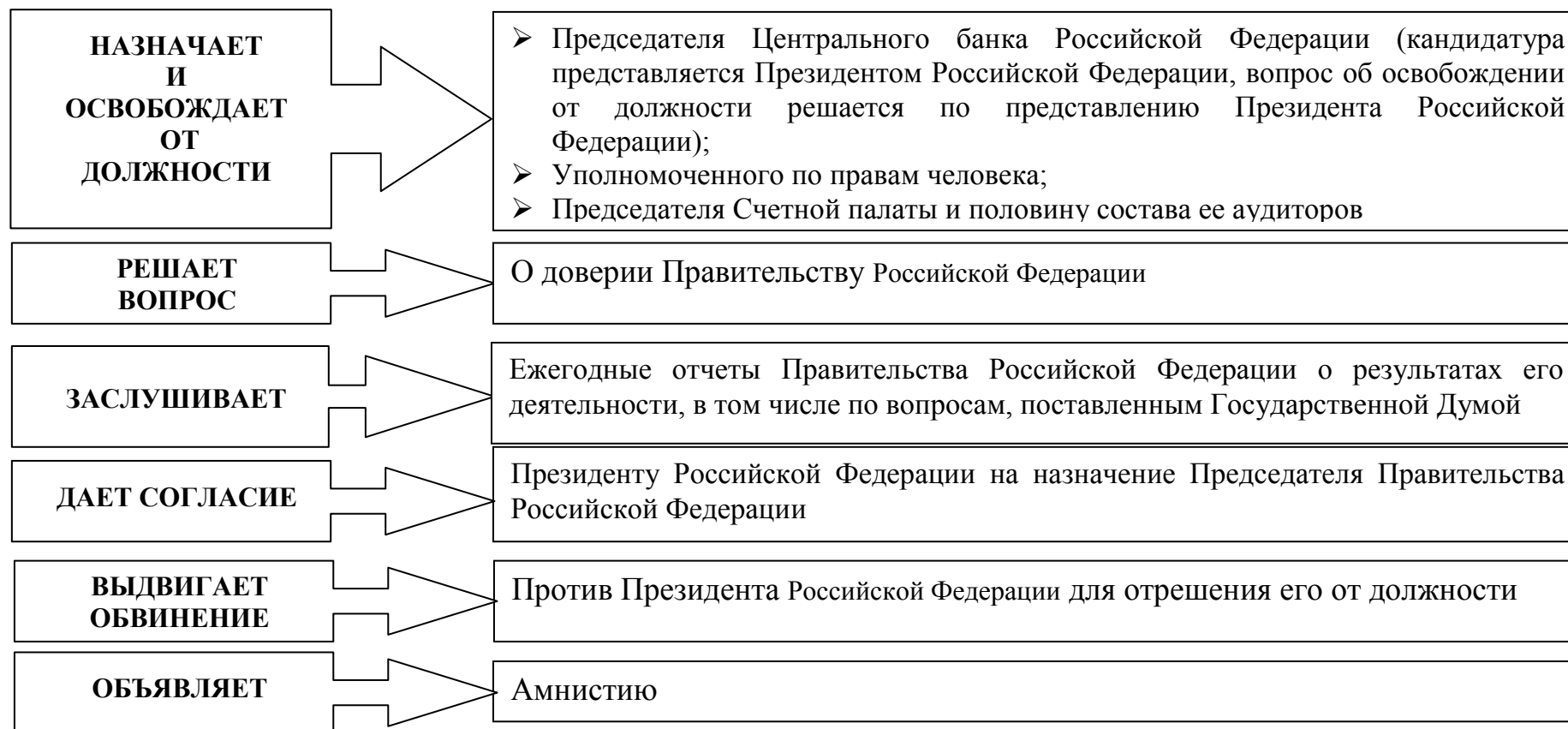
##### В составе федеральных списков кандидатов

*Может быть осуществлено путём:*

Выдвижения политическими партиями

<b>Итоги выборов</b>	<p>К распределению депутатских мандатов допускаются <b>федеральные списки</b>, каждый из которых получил <b>5 и более процентов голосов избирателей</b>, принявших участие в голосовании. Депутатские мандаты также получают федеральные списки кандидатов, получившие менее 5 процентов, в соответствии с правилами, установленными в ст. 88 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.02.2014 № 20-ФЗ.</p> <p>Избранным <b>по одномандатному избирательному округу</b> признается кандидат, который получил <b>наибольшее</b> по сравнению с другими кандидатами в данном одномандатном избирательном округе <b>число голосов избирателей</b></p>
--------------------------	---

### 16.3.2. Полномочия Государственной Думы



### 16.3.3. Порядок принятия Государственной Думой постановлений

Постановления Государственной Думой принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (ч. 3 ст. 103 Конституции Российской Федерации)

#### Иной порядок принятия решений Государственной Думой

**2/3** голосов от общего числа депутатов — для решения вопроса о выдвижении обвинения против Президента **Российской Федерации** в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, по инициативе не менее 1/3 депутатов и при наличии заключения специальной комиссии (ч. 2 ст. 93 Конституции **Российской Федерации**)

**2/3** голосов от общего числа депутатов — для принятия федерального закона (при повторном голосовании) в случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации (ч. 5 ст. 105 Конституции Российской Федерации)

**2/3** голосов от общего числа депутатов — для принятия федерального закона при повторном голосовании (совместно с Советом Федерации) в случае отклонения данного закона Президентом Российской Федерации (ч. 3 ст. 107 Конституции Российской Федерации)

**2/3** голосов от общего числа депутатов — для принятия федерального конституционного закона (ч. 2 ст. 108 Конституции **Российской Федерации**)

**3/5** голосов от общего числа депутатов — для принятия решения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации (ч. 2 ст. 135 Конституции Российской Федерации)

### 16.3.4. Роспуск Государственной Думы Президентом РФ

**ПРЕЗИДЕНТ** Российской Федерации  
**РАСПУСКАЕТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННУЮ**

После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации (ч. 4 ст. 111 Конституции Российской Федерации)

**ПРЕЗИДЕНТ** Российской Федерации  
**МОЖЕТ**  
**РАСПУСТИТЬ**  
**ГОСУДАРСТВЕННУЮ**

Если Государственная Дума после первого выражения недоверия Правительству Российской Федерации в течение трех месяцев повторно выразит недоверие (ч. 3 ст. 117 Конституции Российской Федерации)

Если Государственная Дума после постановки Председателем Правительства Российской Федерации вопроса о доверии отказывает в доверии Правительству Российской Федерации (ч. 4 ст. 117 Конституции Российской Федерации)

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ**  
**ДУМА**  
**НЕ МОЖЕТ**  
**БЫТЬ**  
**РАСПУЩЕНА**

С момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации (ч. 4 ст. 109 Конституции Российской Федерации)

В период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения (ч. 5 ст. 109 Конституции Российской Федерации)

В течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации (ч. 5 ст. 109 Конституции Российской Федерации)

По основаниям, предусмотренным ст. 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания (ч. 3 ст. 109 Конституции Российской Федерации)

## 16.4. Органы и должностные лица палат Федерального Собрания палат Федерального Собрания Российской Федерации

**Органы и должностные лица палат Федерального Собрания определяются Регламентами палат:**

- Постановление Совета Федерации от 30.01.2002 № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»
- Постановление Государственной Думы от 22.01.1998 № 2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

	Руководство палаты Федерального Собрания	Органы палаты Федерального Собрания
<b>Государственная Дума</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Председатель Государственной Думы;</li> <li>➤ Первый заместитель Председателя Государственной Думы;</li> <li>➤ Заместитель Председателя Государственной Думы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Совет Государственной Думы;</li> <li>➤ Комитеты Государственной Думы;</li> <li>➤ Комиссии Государственной Думы</li> </ul>
<b>Совет Федерации</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Председатель Совета Федерации;</li> <li>➤ Первый заместитель Председателя Совета Федерации;</li> <li>➤ Заместитель Председателя Совета Федерации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Совет палаты;</li> <li>➤ Комитеты Совета Федерации;</li> <li>➤ Комиссия Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации (могут формироваться и др. комиссии)</li> </ul>

**Совет палаты** образуется для подготовки и рассмотрения вопросов деятельности Совета Федерации.

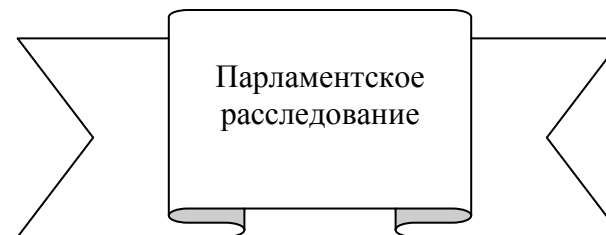
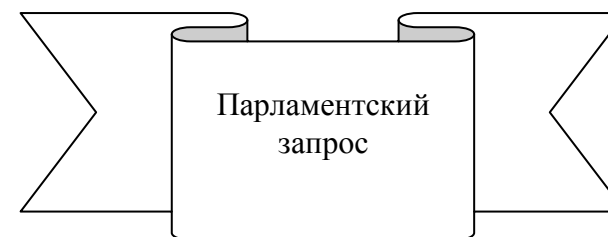
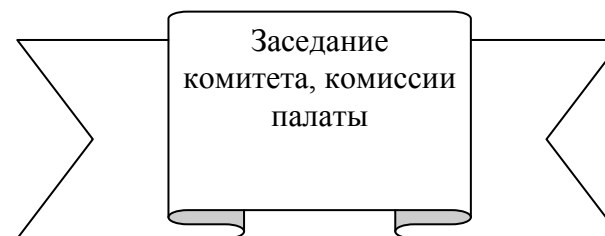
**Совет Государственной Думы** создается для предварительной подготовки и рассмотрения вопросов деятельности палаты

*Комитеты и комиссии палат* Федерального Собрания Российской Федерации — образуются в соответствии с Регламентами палат Федерального Собрания с целью:

- разработки и предварительного рассмотрения законопроектов по вопросам своего ведения;
- организации проведения парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий по вопросам своего ведения;
- участия в подготовке и проведении «правительственного часа» на заседании палаты и т. д.

## 16.5. Организационно-правовые формы деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации

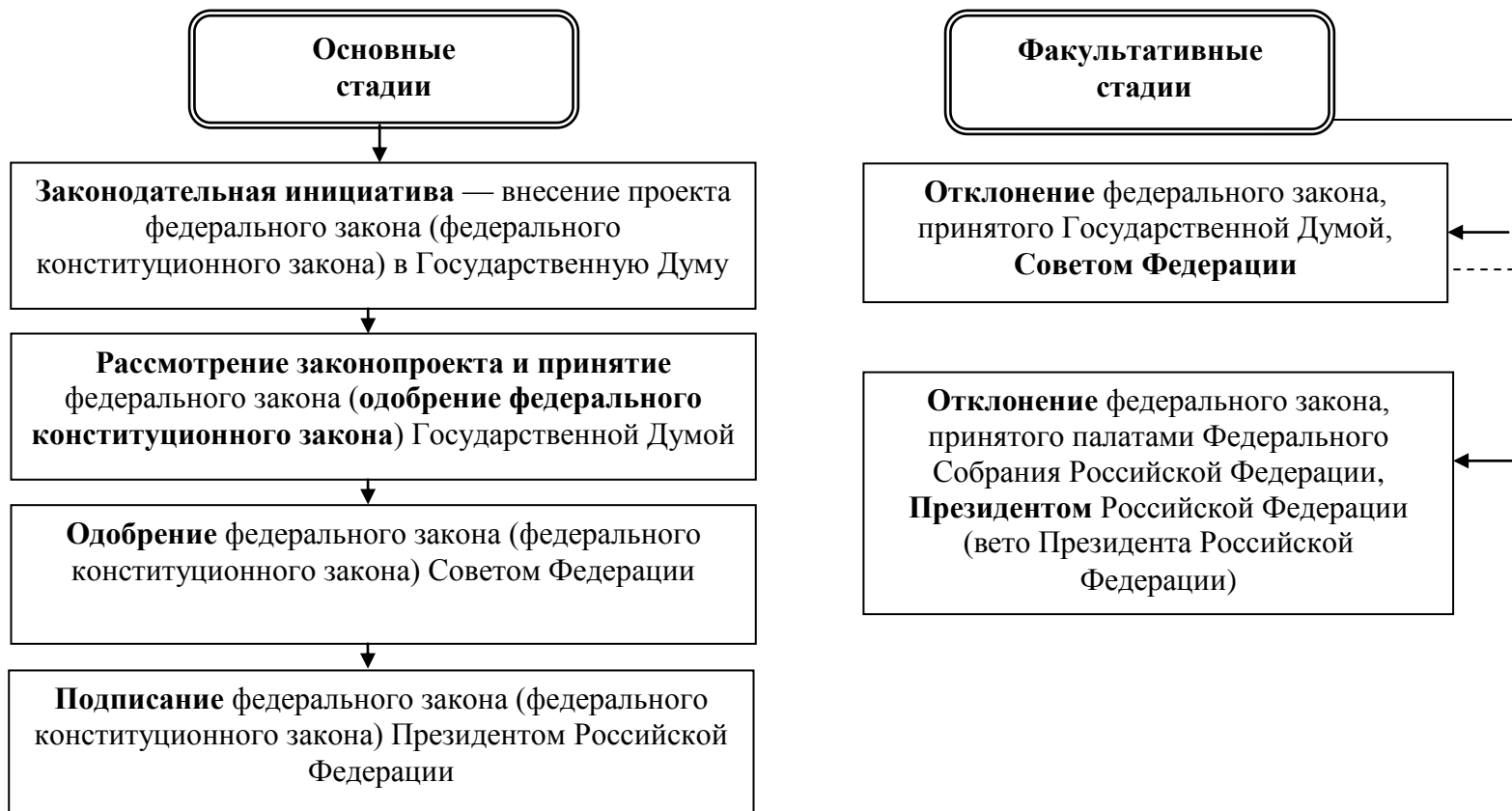
Организационно-правовые формы деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации определяются: Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации



## 16.6. Законодательный процесс

### 16.6.1. Стадии законодательного процесса

*Законодательный процесс* — урегулированный нормами конституционного права порядок рассмотрения и принятия законов



## 16.6.2. Субъекты права законодательной инициативы

Часть 1 ст. 104 Конституции Российской Федерации

Президент Российской Федерации

Правительство Российской Федерации

Депутаты Государственной Думы

Совет Федерации

Члены Совета Федерации

Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации

Конституционный суд Российской Федерации

Верховный суд Российской Федерации

По вопросам их ведения

### 16.6.3. Рассмотрение проекта закона и принятие федерального закона Государственной Думой

Рассмотрение проекта закона в Государственной Думе осуществляется **в трех чтениях**

#### ПЕРВОЕ ЧТЕНИЕ

**В ходе первого чтения законопроекта Государственной Думы обсуждаются:**

- основные положения законопроекта;
- актуальность, практическая значимость;
- общая концепция законопроекта

По завершении первого чтения может быть принято решение

- Принять или одобрить законопроект;
- принять или одобрить закон;
- отклонить законопроект

Решение оформляется постановлением (большинством голосов от общего числа депутатов)

#### ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ

**В ходе второго чтения законопроекта Государственной Думы обсуждаются и ставятся на голосование оформленные ответственным комитетом таблицы поправок к законопроекту (рекомендуемые к принятию, нереконмендуемые к принятию и др.)**

По завершении второго чтения может быть принято решение

- Принять или одобрить законопроект;
- отклонить законопроект

Решение о принятии или одобрении законопроекта оформляется постановлением

#### ТРЕТЬЕ ЧТЕНИЕ

**В ходе третьего чтения законопроекта Государственной Думы представитель ответственного комитета сообщает о подготовке законопроекта к рассмотрению в третьем чтении**

По завершении третьего чтения может быть принято решение

- Принять федеральный закон;
- одобрить федеральный конституционный закон

Не допускается внесение поправок и обсуждение статей, глав, разделов

*Если законопроект не принят или не одобрен в качестве закона, он считается отклоненным. Решение об отклонении законопроекта оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы без дополнительного голосования*

**Принятый Государственной Думой федеральный закон или одобренный федеральный конституционный закон в течение пяти дней передается на рассмотрение Совета Федерации**

**16.6.4. Рассмотрение федерального закона (одобренного федерального конституционного закона) Советом Федерации**



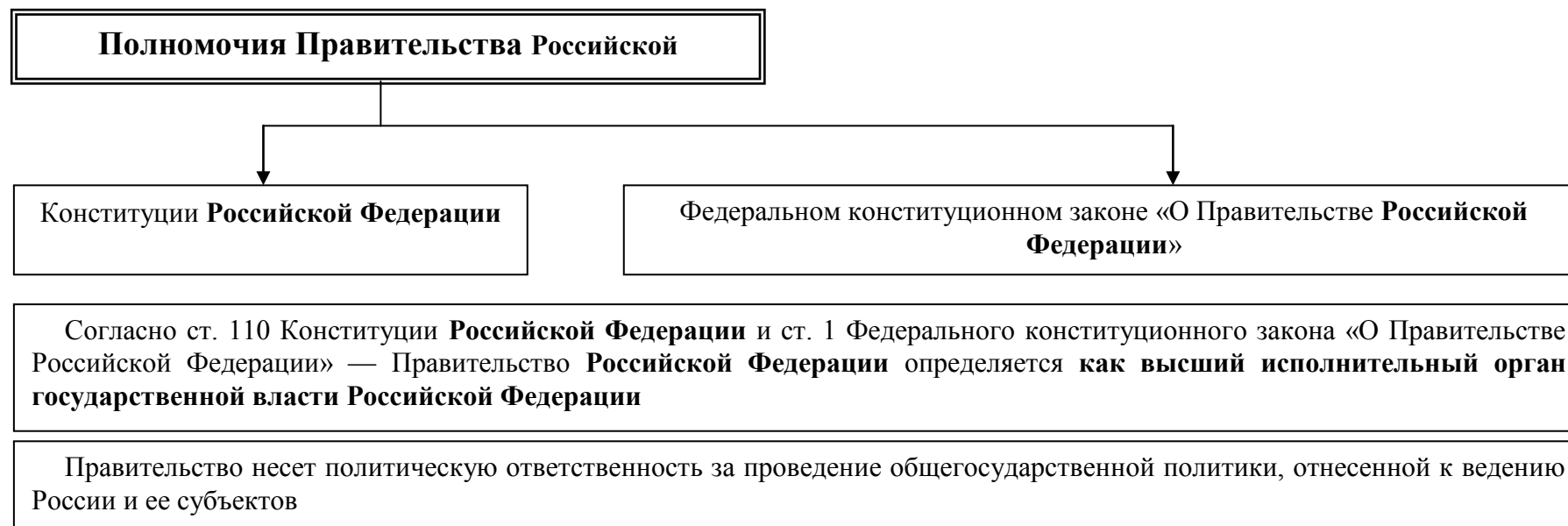
### 16.6.5. Подписание Президентом Российской Федерации принятого Федеральным Собранием Российской Федерации закона



## ТЕМА 17. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 17.1. Правительство Российской Федерации: основы правового

Правительству принадлежит ведущая роль в осуществлении основных внутренних и внешних функций российского государства, в непосредственной организаторско-исполнительной работе по общему и текущему руководству хозяйственным, социально-культурным и административно-территориальным строительством



## 17.2. Порядок формирования Правительства Российской Федерации

Конституция Российской Федерации устанавливает сроки, в пределах которых Президентом Российской Федерации должны быть представлены предложения о кандидатуре на должность Председателя Правительства Российской Федерации, а также предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти



### 17.3. Компетенция Председателя Правительства Российской Федерации

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» закрепляет полномочия Председателя Правительства Российской Федерации

Председатель Правительства Российской Федерации возглавляет Правительство, определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу

Представляет Правительство Российской Федерации в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации

Ведет заседания Правительства Российской Федерации, обладая правом решающего голоса

Представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, о наложении на них дисциплинарных взысканий и об их поощрении

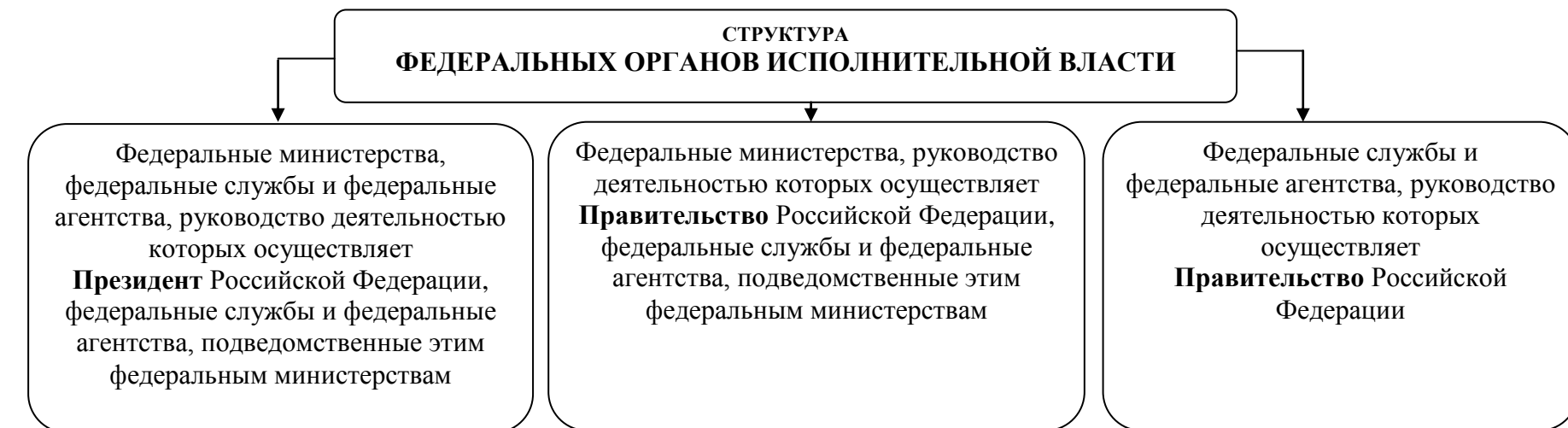
Распределяет обязанности между членами Правительства Российской Федерации

Систематически информирует Президента Российской Федерации о работе Правительства Российской Федерации

Ставит перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации

Подписывает постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

## 17.4. Структура федеральных органов исполнительной власти



### **Министерство Российской Федерации**

Федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности, а также координирующее деятельность в случаях, установленных федеральными законами, Указами Президента и Постановлениями Правительства в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Министерство возглавляет входящий в состав Правительства **Российской Федерации** министр Российской Федерации (федеральный министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом **Российской Федерации** по предложению Председателя Правительства **Российской Федерации**

### **Федеральная служба России**

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы

### **Федеральное агентство России**

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства

**17.5. Полномочия Правительства Российской Федерации  
(ст. 114 Конституции Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О Правительстве  
Российской Федерации»)**

- Разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение;
- представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охраны собственности и общественного порядка, борьбы с преступностью;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации

## 17.6. Акты Правительства Российской Федерации

Акты Правительства Российской Федерации принимаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации, нормативных указов Президента Российской Федерации и являются подзаконными

*Имеющие нормативный характер*

**Постановления Правительства Российской Федерации**  
(принимаются коллегиально)

*По оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера*

**Распоряжения Правительства Российской Федерации**  
Индивидуальные (могут быть приняты Председателем Правительства Российской Федерации)

Подписываются Председателем Правительства Российской Федерации

Могут быть подписаны заместителем Председателя Правительства Российской Федерации

Акты Правительства Российской Федерации публикуются

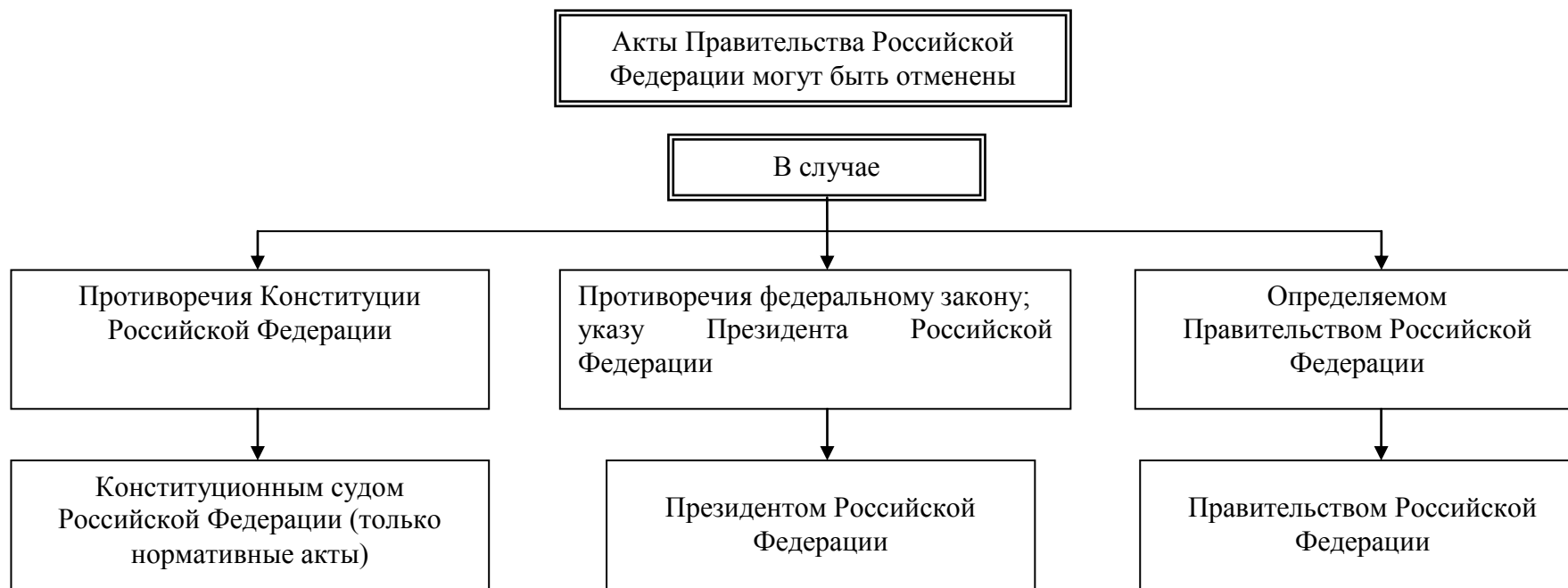
В Собрании законодательства Российской Федерации

На официальном интернет-портале правовой информации  
[www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

В «Российской газете»

## 17.7. Отмена актов Правительства Российской Федерации

Действие акта Правительства Российской Федерации может быть прекращено в соответствии с указом Президента Российской Федерации, решением Правительства Российской Федерации, решением Конституционного суда Российской Федерации



## 17.8. Прекращение полномочий Правительства

Конституция Российской Федерации предусматривает два варианта прекращения полномочий Правительства Российской Федерации

**Сложение полномочий**

Принимается вновь избранным Президентом Российской Федерации

**Отставка**

*(досрочное прекращение полномочий)*

Решение об отставке принимаются Президентом Российской Федерации в случаях:

Собственной инициативы Правительства

Инициативы Президента Российской Федерации

Выражения недоверия  
либо отказа в доверии  
Правительству Государственной Думой  
(не ведет к обязательной отставке)

**Отставка Председателя Правительства Российской Федерации влечет отставку всего Правительства**

# ТЕМА 18. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 18.1. Судебная система Российской Федерации

Судебную систему составляют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации

### Федеральные суды

Конституционный суд Российской Федерации

### Верховный суд Российской Федерации

Верховные суды республик

Краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов

Окружные (флотские) военные суды

Федеральные арбитражные суды округов

Арбитражные апелляционные суды

Арбитражные суды субъектов Российской Федерации

Специализированные арбитражные суды (суд по интеллектуальным правам)

Районные суды

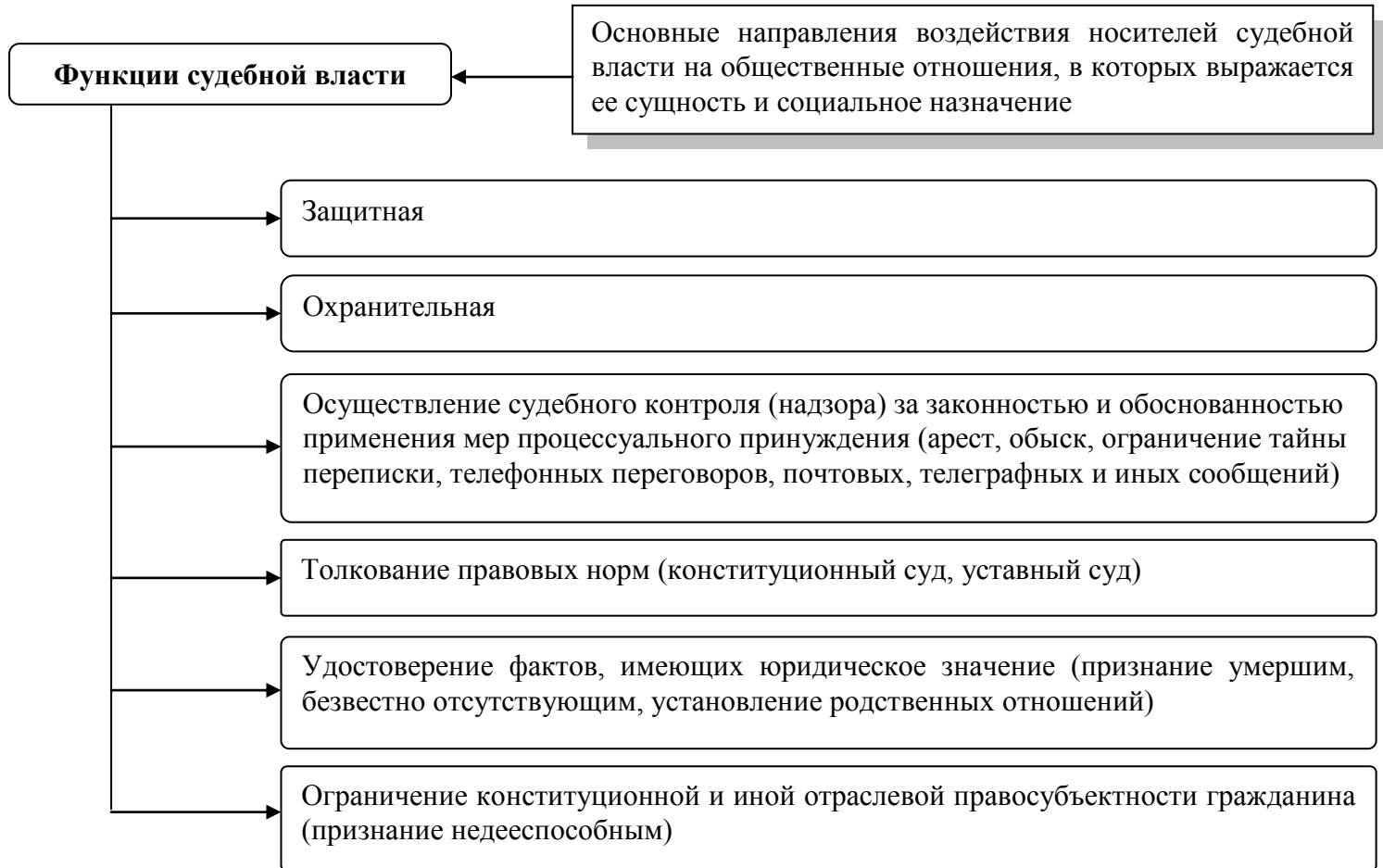
Гарнизонные военные суды

### Суды субъектов Российской Федерации

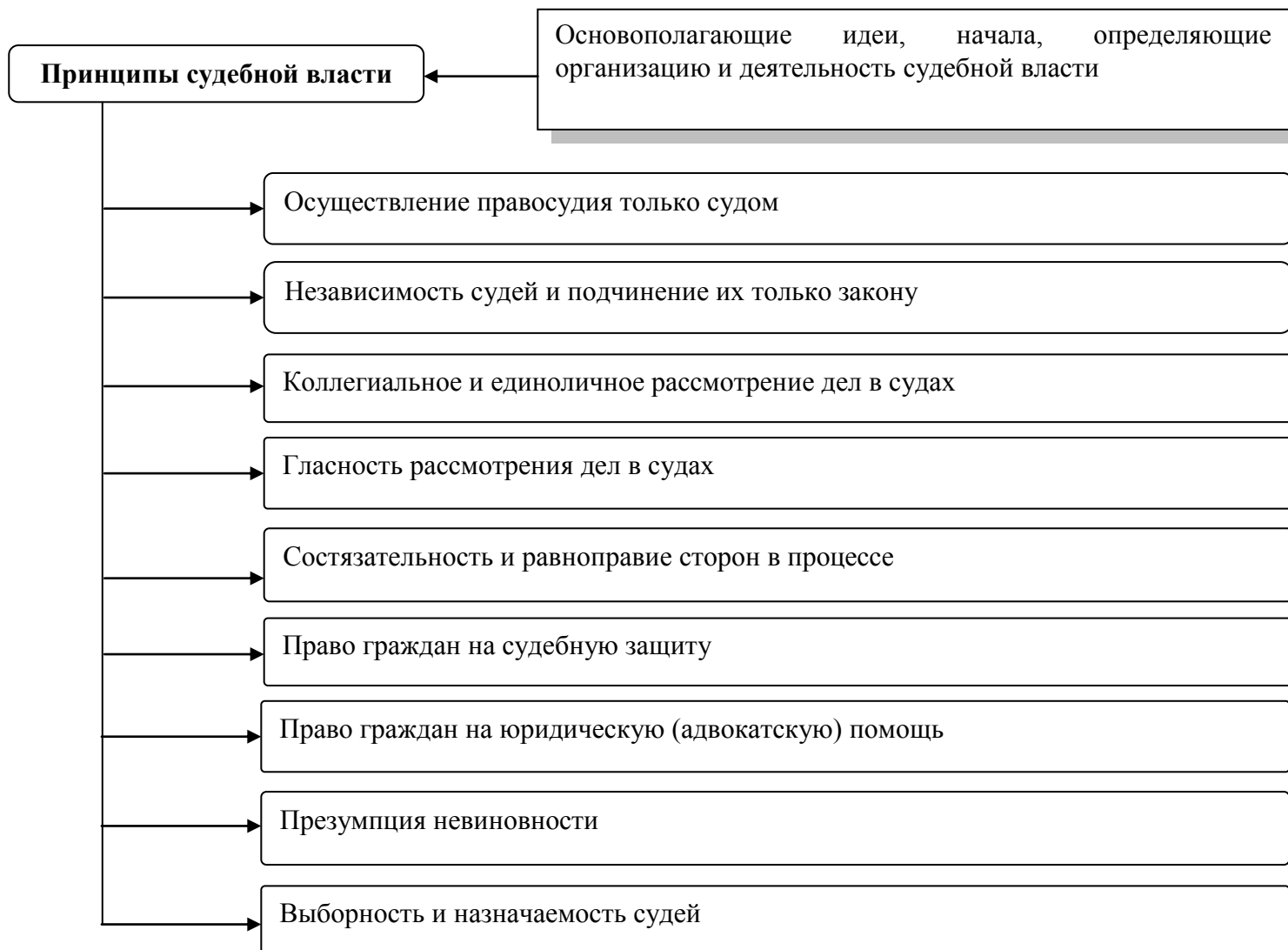
Мировые судьи

Российской Федерации

## 18.2. Функции судебной власти



### 18.3. Принципы судебной власти



## 18.4. Суды субъектов Российской Федерации

Данные суды не предусмотрены Конституцией Российской Федерации, они создаются на основе федерального конституционного закона



## 18.5. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

### Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации:

- ◆ Конституционные суды республик;
- ◆ Конституционный суд Республики Адыгея [\\_\(http://www.ksra.ru\)](http://www.ksra.ru);
- ◆ Конституционный суд Республики Башкортостан [\\_\(http://www.ks-rb.ru\)](http://www.ks-rb.ru);
- ◆ Конституционный суд Республики Бурятия [\\_\(http://egov-buryatia.ru\)](http://egov-buryatia.ru);
- ◆ Конституционный суд Республики Дагестан [\\_\(http://www.ksrd.ru\)](http://www.ksrd.ru);
- ◆ Конституционный суд Республики Ингушетия [\\_\(http://ks-ri.ru/\)](http://ks-ri.ru/);
- ◆ Конституционный суд Кабардино-Балкарской Республики [\\_\(http://kskbr.ru\)](http://kskbr.ru);
- ◆ Конституционный суд Республики Карелия [\\_\(http://ksrk.karelia.ru\)](http://ksrk.karelia.ru);
- ◆ Конституционный суд Республики Коми [\\_\(http://www.ksrk.rkomi.ru\)](http://www.ksrk.rkomi.ru);
- ◆ Конституционный суд Республики Марий Эл [\\_\(http://mari-el.gov.ru/const\\_court/Pages/main.aspx\)](http://mari-el.gov.ru/const_court/Pages/main.aspx);
- ◆ Конституционный суд Республики Саха (Якутия) [\\_\(https://ks.sakha.gov.ru/\)](https://ks.sakha.gov.ru/);
- ◆ Конституционный суд Республики Северная Осетия – Алания [\\_\(http://www.ksrso.ru\)](http://www.ksrso.ru);
- ◆ Конституционный суд Республики Татарстан [\\_\(http://ks.tatarstan.ru\)](http://ks.tatarstan.ru);
- ◆ Конституционный суд Республики Тыва [\\_\(http://www.ksrtuva.ru\)](http://www.ksrtuva.ru);
- ◆ Конституционный суд Чеченской Республики [\\_\(http://kschr.ru/\)](http://kschr.ru/).

### Уставные суды краев и областей:

- ◆ Уставный суд Калининградской области [\\_\(http://www.ustavsudklgd.ru\)](http://www.ustavsudklgd.ru);
- ◆ Уставный суд Свердловской области [\\_\(http://www.ustavsud.ur.ru\)](http://www.ustavsud.ur.ru).

### Уставные суды городов федерального значения:

- ◆ Уставный суд города Санкт-Петербурга [\\_\(http://www.spbustavsud.ru\)](http://www.spbustavsud.ru)

## ТЕМА 19. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 19.1. Полномочия Конституционного суда Российской Федерации

**Конституционный суд Российской Федерации** — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства

#### Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

**Разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:**

1. Федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы;
2. Конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов федерации;
3. Договоров между органами государственной власти субъектов федерации;
4. Не вступивших в силу международных договоров

**Проверяет на соответствие Конституции Российской Федерации** вопрос, выносимый на референдум Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации

По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан  
**проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле**

По запросам судов  
**проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле**

**Осуществляет иные полномочия**

**Дает толкование Конституции Российской Федерации**

**Выступает с законодательной инициативой** в Государственной Думе по вопросам своего ведения

**Дает заключение** о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого

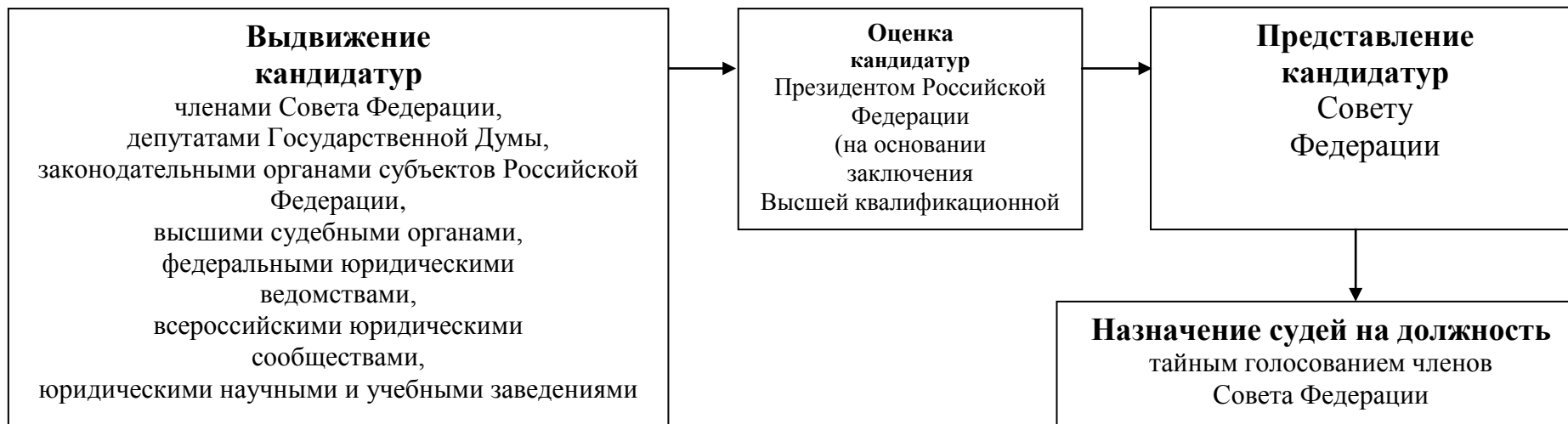
**Разрешает споры о компетенции:**

1. Между федеральными органами государственной власти;
2. Между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов федерации;
3. Между высшими государственными

## 19.2. Состав, порядок образования и срок полномочий Конституционного суда Российской Федерации

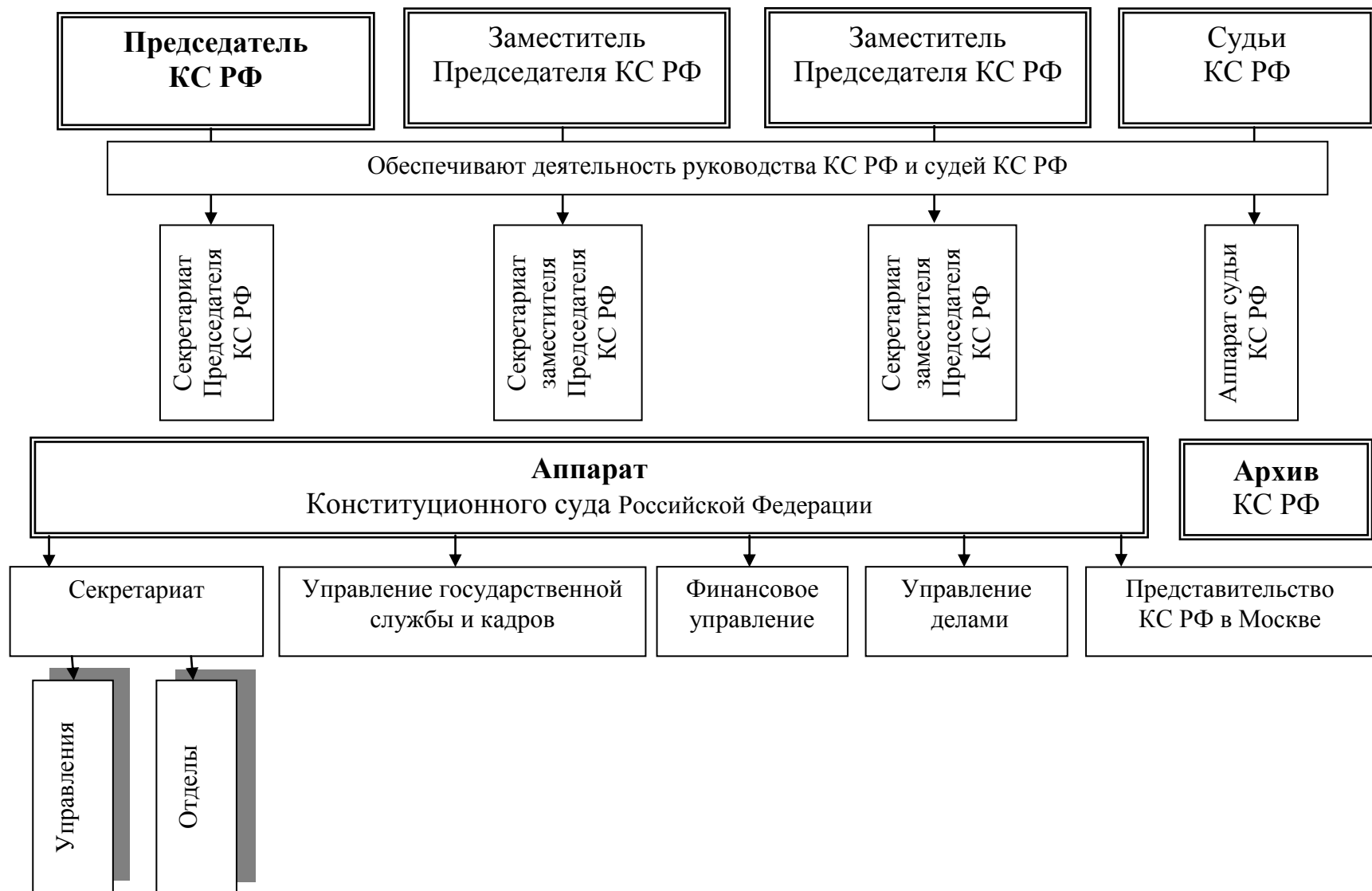
**Конституционный суд Российской Федерации состоит из 19 судей**

### Порядок образования



**Полномочия Конституционного суда Российской Федерации не ограничены определённым сроком**

### 19.3. Структура Конституционного суда Российской Федерации (далее — КС РФ)



#### 19.4. Принципы деятельности Конституционного суда Российской Федерации

Основными принципами деятельности Конституционного суда Российской Федерации являются

**Независимость**

**Коллегиальность**

**Гласность**

**Равноправие сторон**

## 19.5. Принципы конституционного судопроизводства

Принципами конституционного судопроизводства являются

→ **Независимость**

→ **Коллегиальность**

→ **Гласность**

→ **Состязательность и равноправие сторон**

→ **Устность разбирательства**

→ **Язык конституционного судопроизводства**

→ **Непрерывность судебного заседания**

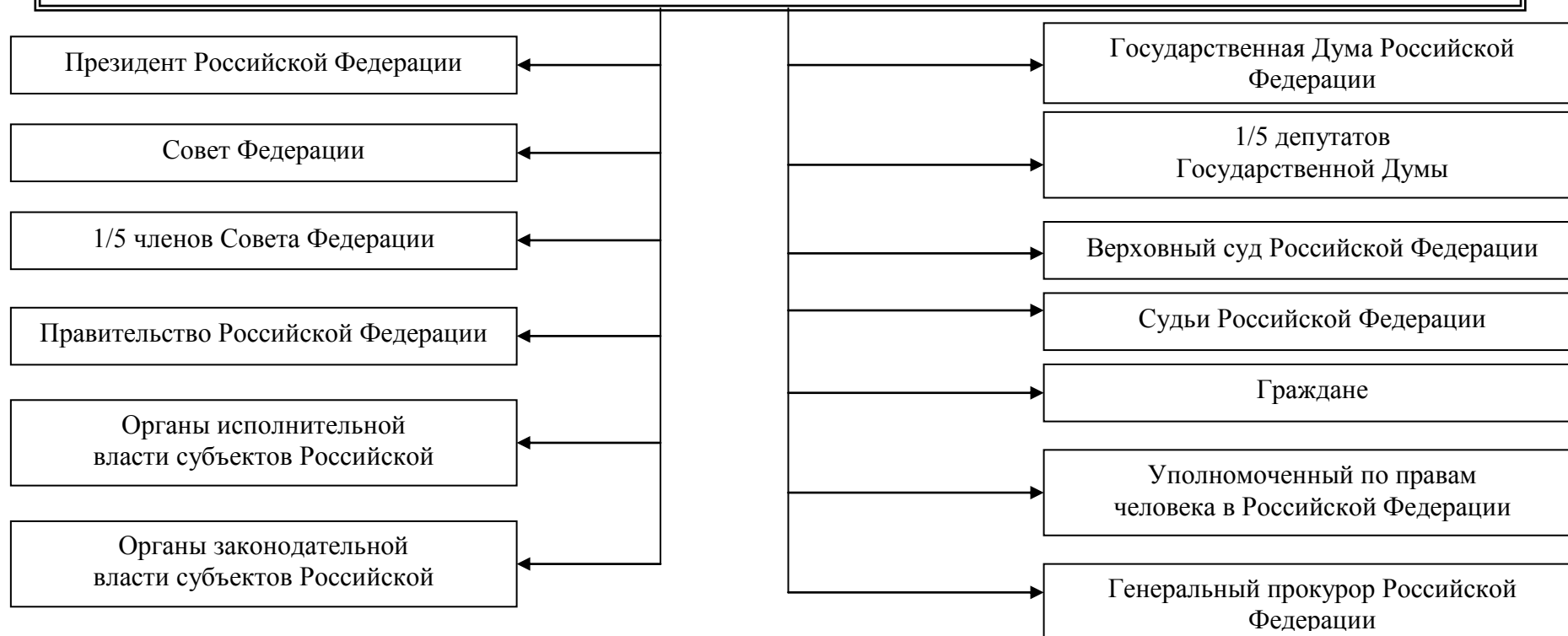
## 19.6. Виды обращений в Конституционный суд Российской Федерации



## 19.7. Право на обращение в Конституционный суд Российской Федерации

Обращение в Конституционный суд Российской Федерации может быть направлено в форме запроса, ходатайства или жалобы

Право на обращение в Конституционный суд Российской Федерации имеют

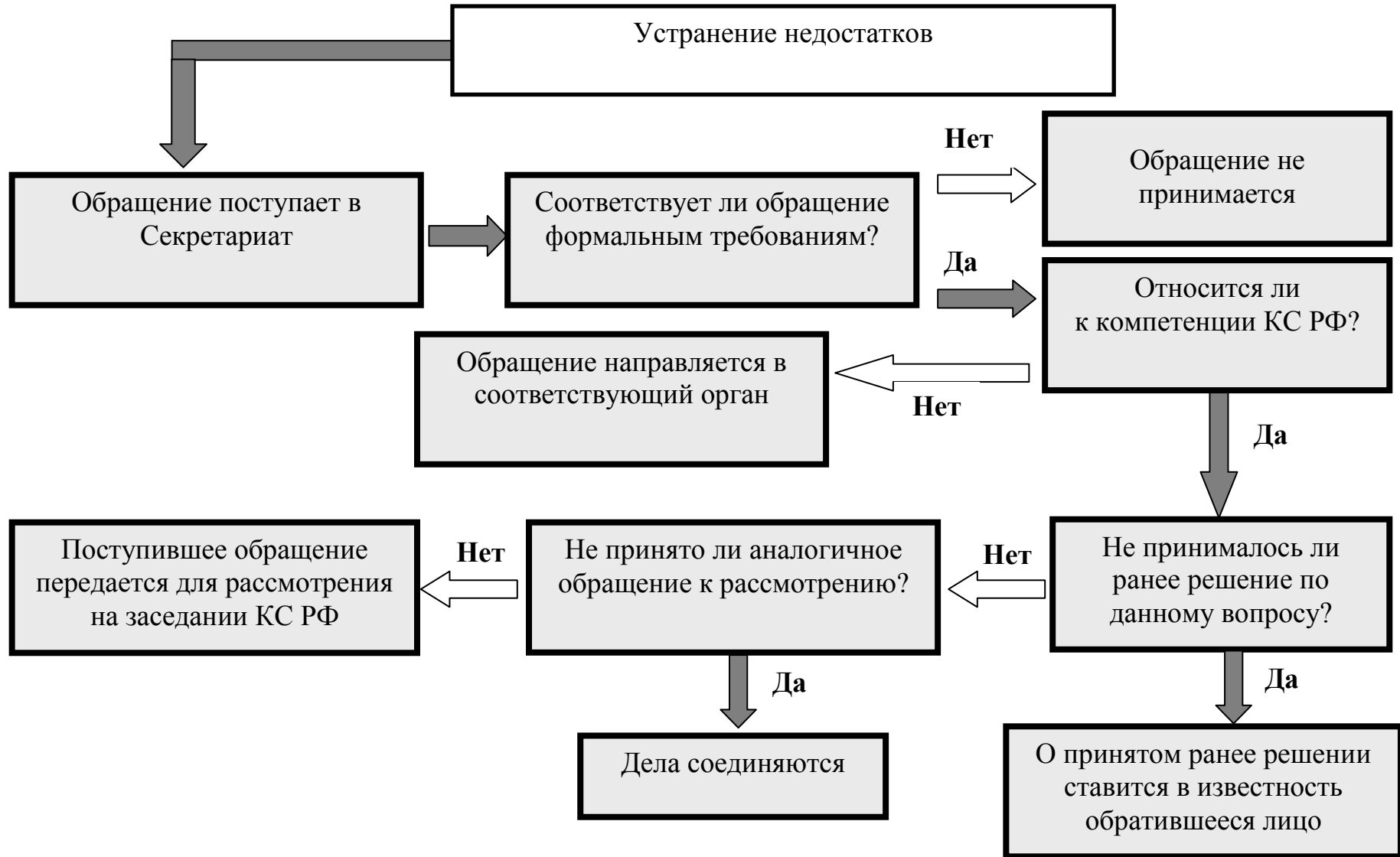


Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» предусмотрено право Генерального прокурора Российской Федерации обращаться в Конституционный суд Российской Федерации по вопросам нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле

## 19.8. Порядок рассмотрения дел Конституционным судом Российской Федерации



19.9. Рассмотрение обращений в Секретариате Конституционного суда Российской Федерации



## ТЕМА 20. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 20.1. Прокуратура Российской Федерации: понятие, функции

**Прокуратура** Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории России

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства **прокуратура Российской Федерации осуществляет**

→ **Надзор за исполнением законов** федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом **Российской Федерации**, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов **Российской Федерации**, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов

→ **Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина** федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций

→ **Надзор за исполнением законов** органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзор за исполнением законов судебными приставами

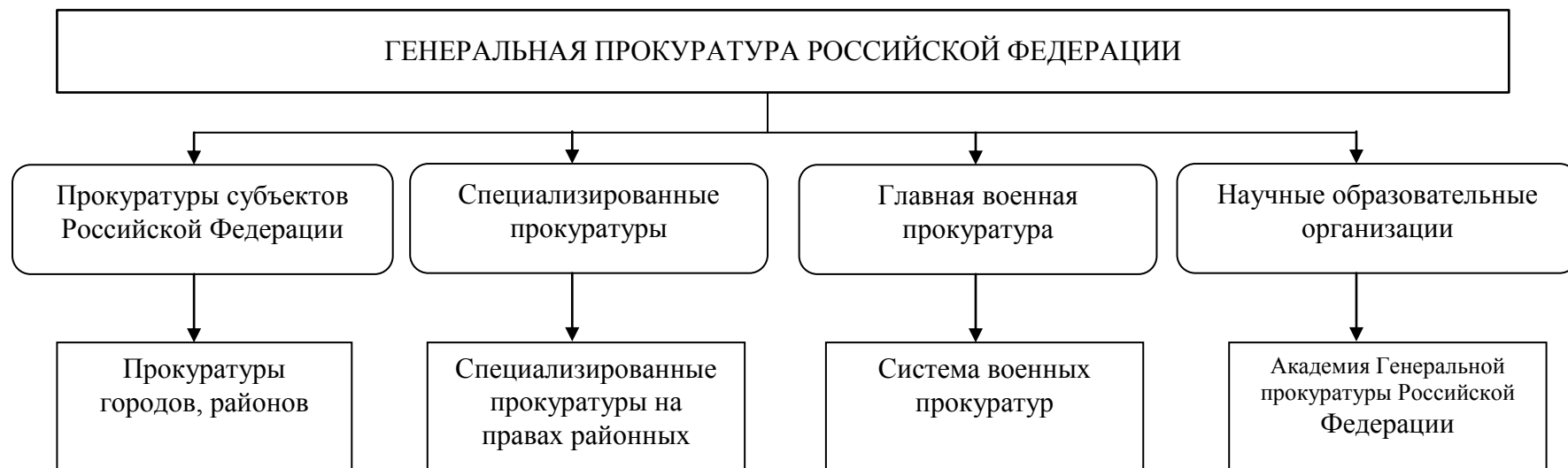
→ **Уголовное преследование** в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации

→ **Координацию деятельности** правоохранительных органов по борьбе с преступностью

→ **Возбуждение дел** об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами

## 20.2. Система Прокуратуры Российской Федерации

Система прокуратуры Российской Федерации представляет собой совокупность взаимосвязанных соподчиненных прокуратур Российской Федерации  
устанавливается ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»



### 20.3. Специализированные прокуратуры





## 20.5. Классификация правовых актов прокурорского реагирования

### Оперативные

Цель применения данных средств реагирования является постановление прокуроров об освобождении лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основе решений несудебных органов. Это единственный в общем надзоре властно-распорядительный акт

### Сигнализационные

Информационные письма, выступления прокуроров в представительных (законодательных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, выступления прокуроров в средствах массовой информации.

Сигнализационными средствами прокурорского реагирования прокуроры сообщают определенным органам, должностным лицам о нарушениях законности. Они не содержат требований о принятии мер по устранению нарушений и носят ознакомительный, информационный характер

### Основные

**Протест** — это официальное возражение, сделанное прокурором от имени Российской Федерации органу или должностному лицу на противоречащий закону правовой акт или требование о его отмене или изменении; обращение прокурора в суд в установленном законом порядке.

**Представление** — акт комплексного реагирования по поводу совокупности нарушений законности, вносится как правило, по результатам целевых или комплексных проверок.

**Постановление** — это акт реагирования на выявленные нарушения закона, имеющий целью возбуждения производства об административном правонарушении.

**Предостережение о недопустимости нарушения закона** — осуществляется в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона

## ТЕМА 21. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 21.1. Правовые основы системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации

#### Конституция Российской Федерации

**Ст. 11.** Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

**Ст. 72.** В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:...

н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

**Ст. 78.** Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом

#### Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

#### Конституция (Устав) субъекта Российской Федерации

**Устав Санкт-Петербурга (принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 14.01.1998)**

**Статья 16.1. Систему органов государственной власти Санкт-Петербурга образуют:**

постоянно действующий высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти Санкт-Петербурга — Законодательное Собрание Санкт-Петербурга; Правительство Санкт-Петербурга — высший исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, возглавляемый высшим должностным лицом Санкт-Петербурга — Губернатором Санкт-Петербурга, и возглавляемые Правительством Санкт-Петербурга иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, составляющие систему исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга — Администрацию Санкт-Петербурга; судебные органы государственной власти — Уставный суд Санкт-Петербурга, мировые судьи.

## 21.2. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

**Законодательный  
(представительный) орган  
государственной власти субъекта  
Российской Федерации**

**Высший исполнительный  
орган государственной  
власти субъекта Российской  
Федерации**

**Высшее  
должностное лицо  
субъекта Российской  
Федерации**

**Суды  
субъекта Российской  
Федерации**

**Законодательное Собрание**  
Санкт-Петербурга, Вологодской  
области, Республики Карелия;  
**Государственное Собрание**  
Республики Мордовия,  
Республики Марий Эл;  
**Государственное Собрание —  
Курултай**  
Республики Башкортостан;  
**Государственный Совет**  
Республики Татарстан,  
Республики Коми;  
**Народный Хурал**  
Республики Бурятия;  
**Парламент**  
Чеченской Республики

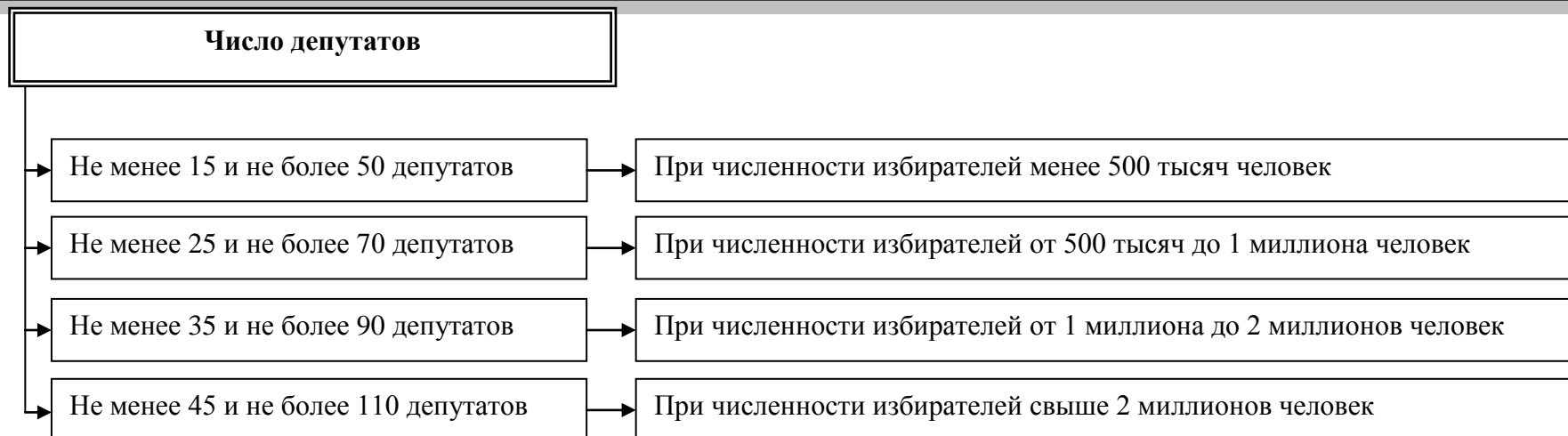
**Правительство**  
Республики Алтай,  
Амурской область,  
Республики  
Башкортостан,  
Санкт-Петербурга,  
Ленинградской области;  
**Кабинет Министров**  
Республики Адыгея,  
Чувашской Республики;  
**Администрация**  
Краснодарского края,  
Приморского края,  
Брянской области,  
Магаданской области

**Президент**  
Республики Татарстан;  
**Глава**  
Республики Алтай,  
Республики Коми;  
**Губернатор**  
Санкт-Петербурга,  
Ленинградской области;  
**Глава Администрации**  
Алтайского края;  
**Председатель**  
**Правительства**  
Республики Тыва;  
**Мэр**  
Москвы

**Уставный суд**  
**Санкт-Петербурга**  
**Конституционный суд**  
**Республики**  
**Башкортостан**  
**Конституционный суд**  
**Республики Саха**  
**(Якутия)**  
**Мировые судьи**

### 21.3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации

**Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации** является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации. Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации



**Не менее 25 % депутатов** законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должны избираться **по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты**, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

Данное положение не распространяется на выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

**Срок полномочий** депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации одного созыва устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и **не может превышать 5 лет**

**21.3.1. Основные полномочия  
законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

**Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации**

- Принимает конституцию (устав) субъекта Российской Федерации и поправки к ней (к нему), если иное не установлено конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации
- Осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации
- Заслушивает ежегодные отчеты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации
- Заслушивает информацию о деятельности территориальных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации
- Осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации

### 21.3.2. Досрочное прекращение полномочий законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

#### Случаи досрочного прекращения полномочий законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

- Принятие решения о самороспуске
- Роспуск высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)
- Вступление в силу решения соответствующего суда субъекта Российской Федерации о неправомочности данного состава депутатов законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий
- Роспуск Президентом Российской Федерации после предупреждения в порядке, установленном п. 4 ст. 11 Федерального закона № 184 от 06.10.1999

**21.4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации  
(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

**Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации**

**Избирается депутатами** законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

**Избирается гражданами** Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, **на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании**

**Требования, предъявляемые к кандидату на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации**

Гражданство Российской Федерации

Обладание пассивным избирательным правом

Отсутствие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства

Возраст: не моложе 30 лет

**Срок полномочий** высшего должностного лица субъекта Российской Федерации **не более 5 лет**

## 21.4.1. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

### Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации

Представляет субъект Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации

Обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации

Формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации

Вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также созывать вновь избранный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации на первое заседание ранее срока, установленного для этого законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации

Вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса

Обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями

## 21.4.2. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

**Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно в случае**

→ Его смерти

→ Отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации

→ Его отставки по собственному желанию

→ Отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей

→ Признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным

→ Вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда

→ Его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства

→ Утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства

→ Его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории субъекта Российской Федерации, на основании и в порядке, установленных федеральным законом и принятым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации

## 21.5. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации

**Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.**

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации

### 21.5.1. Основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

#### Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации

→ Осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью

→ Осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия

→ Разрабатывает для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект бюджета субъекта Российской Федерации

## 21.5.1. Основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (продолжение)

### Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации

→ Определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы

→ Обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации

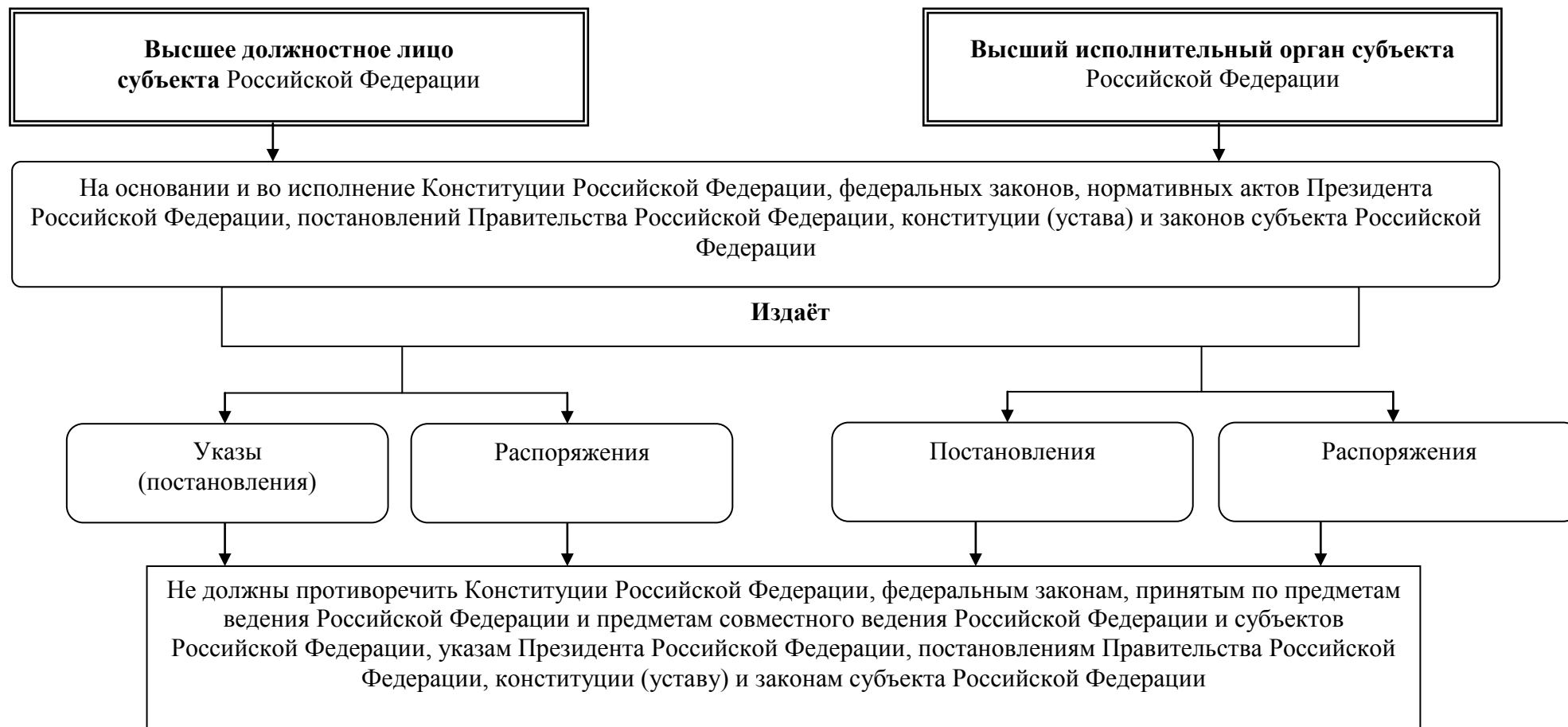
→ Формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации

→ Управляет и распоряжается собственностью субъекта Российской Федерации, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

→ Вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, а также вправе обратиться в суд

→ Осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными ст. 78 Конституции Российской Федерации

**21.5.2. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**



**21.5.3. Правовые акты Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга**

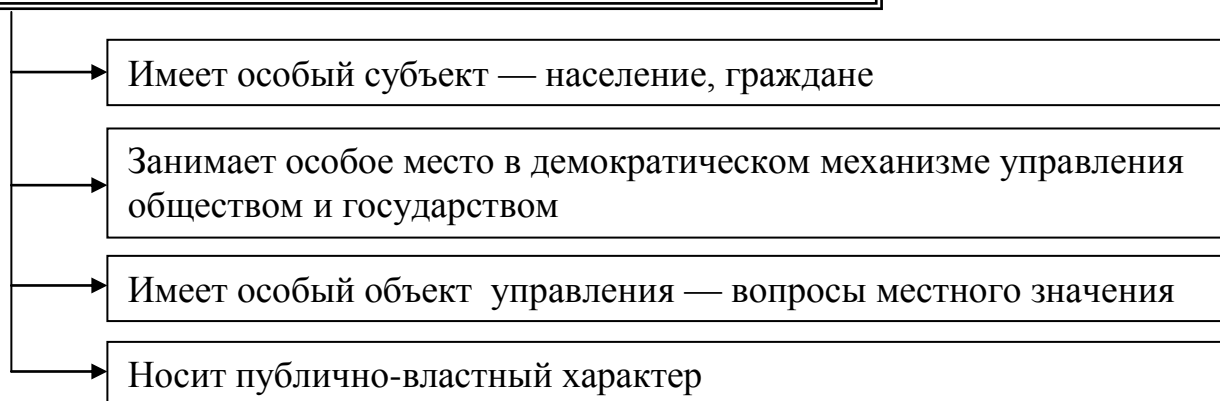


## ТЕМА 22. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 22.1. Понятие местного самоуправления в Российской Федерации

**Местное самоуправление** Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом его исторических и иных местных традиций

#### Основные черты местного самоуправления



**22.2. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления**

**Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления**



## 22.3. Органы и должностные лица местного самоуправления

### Структура органов и должностных лиц местного самоуправления



### Полномочия представительного органа муниципального образования

#### **В исключительном ведении представительного органа находятся:**

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и др.

### 22.3.1. Глава муниципального образования



### 22.3.2. Местная администрация

*Местной администрацией руководит*

Глава местной администрации

*Главой местной администрации является*

Глава муниципального образования

Либо

Лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту на конкурсной основе

Структура местной администрации

Отраслевые (функциональные) органы местной администрации

Территориальные органы местной администрации

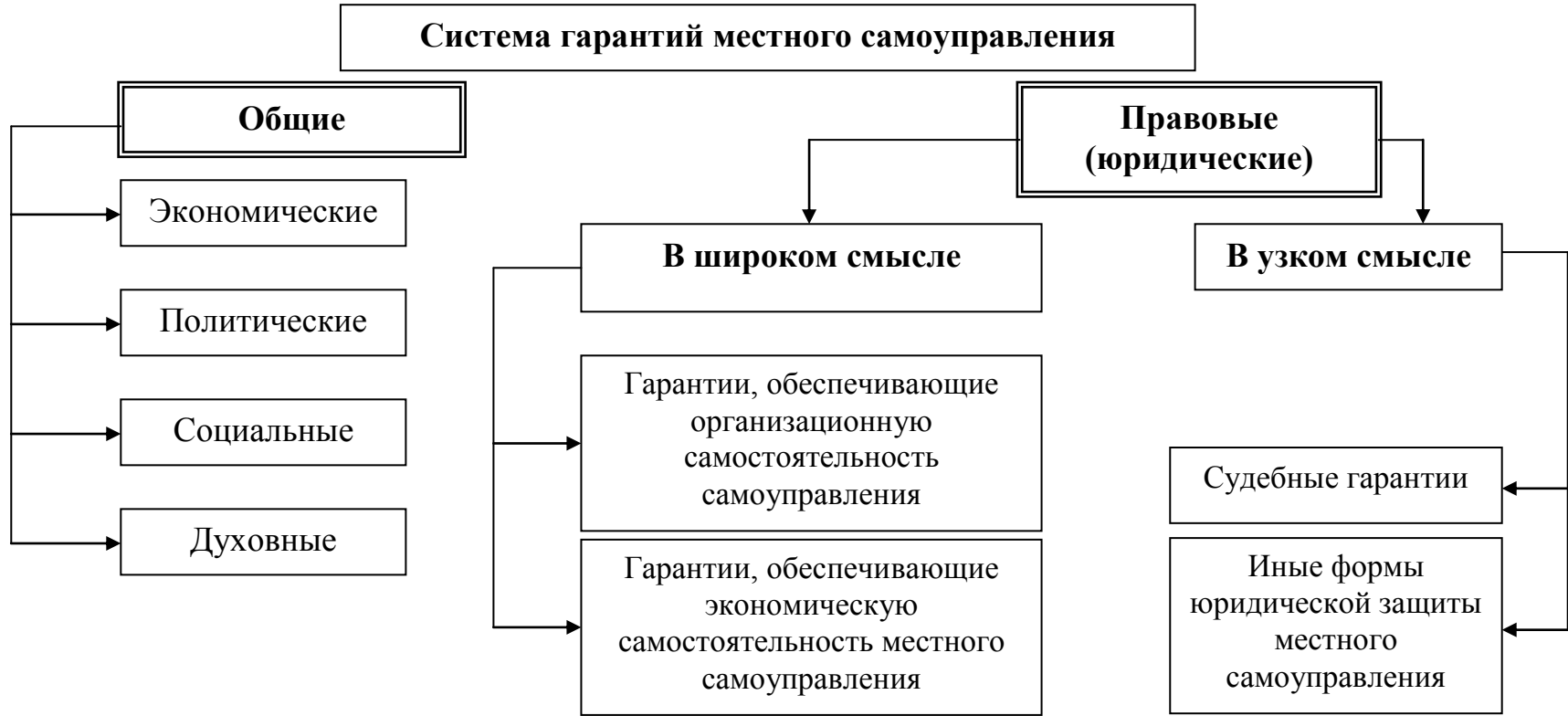
## 22.4. Территория и виды муниципальных образований

**Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации**  
в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения, городских округах с внутригородским делением, внутригородских районах



## 22.5. Гарантии местного самоуправления

**Гарантии местного самоуправления** — это совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию и правовую защиту прав на местное самоуправление



## Список рекомендуемой литературы

### *Нормативные правовые акты*

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.
4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.
5. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
7. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».
8. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
9. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
10. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
11. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
12. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О государственном гербе Российской Федерации».
13. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ «О государственном флаге Российской Федерации».
14. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации».
15. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
16. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

17. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».
18. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».
19. Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции».
20. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».
22. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
23. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
24. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
25. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».
26. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».
27. Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».
28. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
29. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».
30. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».
31. Федеральный закон от 4 июня 1999 г. № 119-ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации».
32. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
33. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
34. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».
35. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях».

36. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».
37. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
38. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
39. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
40. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».
41. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
42. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
43. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».
44. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
45. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
46. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».
47. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
48. Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
49. Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».
50. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
51. Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм.).
52. Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в ОВД РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (с изм.).
53. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».
54. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

55. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».
56. Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании».
57. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».
58. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации».
59. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».
60. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».
61. Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2000 г. № 1602 «О Государственном Совете Российской Федерации».
62. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
63. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».
64. Положение о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе (утв. Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549).
65. Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища (утв. Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г.).
66. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г.).
67. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации».

*Основная литература:*

1. Конституционное (государственное) право России: учебник / под общ. ред. В. П. Сальникова. М.: ЦОКР МВД России, 2005.
2. Конституционное право России: учебник для студентов вузов / А.С. Прудников и др.; под ред. Б. С. Эбзеева, А. С. Прудникова, В. И. Авсеенко. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.

3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник. — М.: ЦОКР МВД России, 2008.
4. Зиновьев А. В. Конституционное право России. — СПб.: Фонд «Университет», 2005.

*Дополнительная литература:*

1. Авакьян С. А. Конституционное право России: практикум. — 2-е изд. М.: ОАО «Издательский дом "Городец"», 2009.
2. Арутюнян Г. Г., Баглай М. В. Конституционное право: Энциклопедический словарь. — М., 2006.
3. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. — 6-е изд. — М.: НОРМА, 2007.
4. Богданова Н. А. Система науки конституционного права. — М., 2001.
5. Дмитрикова Е. А., Колошинская Н. В. Конституционное право России: кратк. курс лекций. — СПб.: РИО СПб. филиала РГА, 2007.
6. Енгибарян Р. В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции. — М.: Норма, 2007.
7. Зиновьев А. В. Конституционное право России. — СПб.: Фонд «Университет», 2005.
8. Зиновьев А. В. Конституционное право России: Учебное пособие. — М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2002.
9. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: учебник. — 3-е изд. — М.: Юристъ, 2003.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

**Конституционное право России**

Учебное наглядное пособие

Редактор *Мамедова А. Х.*  
Компьютерная верстка *Мамедова А. Х.*  
Дизайн обложки *Савиных А. И.*

ISBN 978-5-91837-139-7



Подписано в печать 17.12.2018 . Формат 60×84<sup>1/16</sup>

Печать цифровая. Объем 14,5 п.л. Тираж 300 экз. (1-й завод 1–100 экз.). Заказ № 75/18

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России  
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1