

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**ПРАВСТВЕННЫЕ ОСНОВЫ СЛУЖБЫ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2019

УДК 172.2
ББК 88.8
Н 11

Н 11 Нравственные основы службы в органах внутренних дел: учебное пособие. — СПб. : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 88 с.

Авторский коллектив:

Гибов В. В., канд. юрид. наук, доц. — гл. 3 (в соавт.), гл. 6 (в соавт.);
Косолапов А. Д., канд. пед. наук, доц. — гл. 2 (в соавт.), гл. 7 (в соавт.);
Мионов И. Л., канд. пед. наук, доц. — введ., гл. 1–8 (в соавт.), закл.;
Трофимова Т. А., канд. филос. наук, доц. — гл. 4–5 (в соавт.);
Шеянов К. В. — гл. 1 (в соавт.), гл. 8 (в соавт.)

ISBN 978-5-91837-159-6

Учебное пособие соответствует программе учебной дисциплины «Нравственные основы службы в органах внутренних дел».

В содержании последовательно освещаются актуальные аспекты профессиональной этики в деятельности сотрудников органов внутренних дел. Особое внимание уделяется нравственным основам в профессиональном формировании сотрудников полиции в свете новых требований современного общества.

Предназначено для слушателей института-факультета профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, впервые принимаемых на службу по профессии «Полицейский».

УДК 172.2
ББК 88.8

Рецензенты:

Данильченко Э. Д., кандидат технических наук
(Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России);

Акимова Л. А., помощник начальника —
начальник Управления по работе с личным составом
(ОМВД России по Ломоносовскому району Ленинградской области)

ISBN 978-5-91837-159-6

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2019

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Деятельность органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	5
1.1. Понятие национальной безопасности.....	5
1.2. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	7
1.3. Задачи МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	9
Вопросы для самоконтроля.....	13
Глава 2. Нравственные основы службы в органах внутренних дел	14
2.1. Нравственная культура сотрудников органов внутренних дел.....	15
2.2. Правовая основа профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел.....	18
Вопросы для самоконтроля.....	24
Глава 3. История органов внутренних дел Российской Федерации	25
3.1. Полиция в дореволюционный период России.....	25
3.2. Органы внутренних дел в механизме советского государства.....	27
3.3. Министерство внутренних дел Российской Федерации.....	29
Вопросы для самоконтроля.....	31
Глава 4. Символы, традиции и ритуалы в органах внутренних дел	32
4.1. Символы, традиции и ритуалы как элементы культуры общества.....	32
4.2. Символы, традиции и ритуалы в деятельности органов внутренних дел.....	34
Вопросы для самоконтроля.....	41
Глава 5. Основы профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел	42
5.1. Этика как философская наука о морали.....	42
5.2. Специфика профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел.....	48
Вопросы для самоконтроля.....	55
Глава 6. Служебный этикет сотрудника органов внутренних дел	56
6.1. Этикет в культуре общества.....	56
6.2. Специфика служебного этикета сотрудников органов внутренних дел.....	60
Вопросы для самоконтроля.....	63
Глава 7. Основы антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел	64
7.1. Понятие и виды коррупции в органах внутренних дел.....	64
7.2. Формирование стандартов антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел.....	68
Вопросы для самоконтроля.....	72
Глава 8. Культура межнационального общения в деятельности сотрудника органов внутренних дел	73
8.1. Основы государственной национальной политики.....	73
8.2. Культура межнационального общения в правоохранительной деятельности.....	76
Вопросы для самоконтроля.....	83
Заключение	84
Список рекомендуемой литературы	85

Введение

В условиях интенсивного процесса демократизации и реформирования всех сфер социальной жизнедеятельности резко возрастает значение высокого, качественного уровня подготовки сотрудников органов внутренних дел. В лице сотрудника органов внутренних дел простой гражданин видит, прежде всего, представителя государственной власти.

Данное обстоятельство обуславливает высокие требования к нравственной культуре сотрудника полиции. В этих условиях профессионально-нравственное воспитание кадров становится элементом профессиональной подготовки и отражается на качестве выполнения оперативно-служебных задач.

В первой главе учебного пособия рассматриваются вопросы деятельности органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Вторая глава посвящена нравственным основам службы в органах внутренних дел. При этом раскрывается правовая основа профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел.

В третьей главе анализируется история органов внутренних дел Российской Федерации в соответствии с основными периодами их становления.

В четвертой главе исследуются символы, традиции и ритуалы органов внутренних дел.

Пятая глава посвящена основам профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел как прикладному направлению общей теории морали.

В шестой главе рассматриваются вопросы служебного этикета сотрудника органов внутренних дел.

Седьмая глава раскрывает основы антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел.

Восьмая глава посвящена культуре межнационального общения в деятельности сотрудника органов внутренних дел.

Учебное пособие и посвящено вопросам профессиональной этики и нравственного воспитания сотрудников полиции и предназначено для слушателей института-факультета профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, впервые принимаемых на службу по профессии «Полицейский».

Глава 1

Деятельность органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Учебные вопросы:

1.1. Понятие национальной безопасности.

1.2. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

1.3. Задачи МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

В начале XXI века Российская Федерация столкнулась с новыми угрозами национальной безопасности: экономический кризис, международный терроризм, энергетические конфликты, климатические изменения и другие глобальные проблемы современности. Чаше стали возникать ситуации, требующие обеспечения безопасности личности, общества и государства, что определяет необходимость комплексного укрепления системы национальной безопасности Российской Федерации.

1.1. Понятие национальной безопасности

В общем контексте под *национальной безопасностью* понимается состояние страны, при котором отсутствуют или устранены внешние и внутренние угрозы ее национальным ценностям и национальному образу жизни, обеспечивается реализация ее жизненно важных интересов.

В Конституции Российской Федерации 1993 года содержится одиннадцать прямых установок по различным аспектам безопасности, там же указывается на следующие виды безопасности:

- безопасность государства (ч. 5 ст. 13; ч. 3 ст. 55; ч. 1 ст. 82);
- государственная безопасность (п. «д» ч. 1 ст. 114);
- оборона и безопасность (п. «м» ст. 71);
- общественная безопасность (п. «б» ч. 1 ст. 72);
- безопасность граждан (ч. 1 ст. 56);
- безопасность людей (ч. 2 ст. 74; ч. 1 ст. 98);
- экологическая безопасность (п. «д» ч. 1 ст. 72);
- безопасность труда (ч. 3 ст. 37).

Очевидно, что безопасность государства и государственная безопасность являются синонимичными понятиями. Безопасность граждан и безопасность людей следует понимать как безопасность лично-

сти. Таким образом, следует признать, что в Конституции Российской Федерации содержатся прямые установки по обеспечению безопасности следующих объектов: государства, общества и личности.

Кроме того, на конституционном уровне закреплены такие виды безопасности, как общественная безопасность, экологическая безопасность, безопасность труда. Вместе с тем, в Конституции Российской Федерации 1993 года в прямой постановке еще не говорится о национальной безопасности.

Впервые на законодательном уровне термин «национальная безопасность» был использован в Федеральном законе от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации».

Определение «национальная безопасность» было дано в 1996 году в первом Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О национальной безопасности», где указано, что национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства.

В литературе высказывались различные мнения о допустимости в отечественных условиях понимания безопасности как «национальной», поскольку, как известно, Российская Федерация является многонациональным федеративным государством.

В этой связи заметим, что в преамбуле Конституции Российской Федерации говорится: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации»¹. Очевидно, что здесь идет речь о совокупности всех граждан, всех этносов и всех народов России. Как известно, истории не известно ни одной моноэтнической нации, в этой связи употребление термина «национальная безопасность», подразумевающего безопасность всего многонационального народа государства представляется обоснованным. Современное определение понятия «национальная безопасность» было дано в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

Официальное определение понятия «национальная безопасность» выглядит следующим образом: национальная безопасность — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суве-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // СПС КонсультантПлюс.

ренитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Поскольку указанное определение представляется достаточно точным, то в новом Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» понятие национальной безопасности уже не дается.

Вместе с тем в этом законе конкретизированы основные принципы обеспечения безопасности, в их числе:

— соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;

— законность;

— системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

— приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

— взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

1.2. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года под *системой* обеспечения национальной безопасности понимаются *силы и средства* обеспечения национальной безопасности.

Силы обеспечения национальной безопасности — это Вооруженные силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации.

Таким образом, систему обеспечения национальной безопасности образуют не только «силовые структуры», но и органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, обще-

ственные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Заметим, что создание органов обеспечения безопасности, не установленных законом в Российской Федерации, не допускается.

Средства обеспечения национальной безопасности — технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года *угроза* национальной безопасности трактуется как прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства.

При возникновении реальной угрозы военной безопасности государству, обществу и личности могут вводиться соответствующие правовые режимы.

Так, при возникновении угрозы широкомасштабной вооруженной агрессии может объявляться общая или частичная мобилизация. Режим мобилизации предполагает перевод экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, перевод органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, перевод Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

При возникновении угрозы совершения террористических актов, в случае принятия решения о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции. В ходе контртеррористической операции проводится комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасно-

сти физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

В случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 87 Конституции Российской Федерации в порядке, определенном Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях вводится особый правовой режим — военное положение.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств социально-политического, природного или техногенного характера, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации в соответствии со статьей 56 Конституции Российской Федерации в порядке, определенном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится особый правовой режим — чрезвычайное положение.

1.3. Задачи МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

На современном этапе развития государственности, в период построения демократического правового государства определение механизма управления по обеспечению национальной безопасности становится важным этапом совершенствования всей политической системы.

В Конституции Российской Федерации, в Законе Российской Федерации «О безопасности» (с изм. и доп. от 25 июля 2002 г.) и иных подзаконных актах определены субъекты обеспечения национальной безопасности.

Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Особую роль в обеспечении национальной безопасности играют органы внутренних дел Российской Федерации, которые являются неотъемлемой частью государственного механизма, составным звеном системы органов исполнительной власти.

Действуя в целях обеспечения национальной безопасности, органы внутренних дел непосредственно обеспечивают личную безопасность граждан, общественную безопасность, охрану собственности и общественного порядка, защиту прав и законных интересов граждан и орга-

низаций от преступных и иных противоправных посягательств, осуществляют предупреждение и пресечение преступлений, их расследование и раскрытие, а также розыск и установление виновных лиц.

Возглавляет систему органов внутренних дел Министерство внутренних дел Российской Федерации — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции.

МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы (ФМС России).

Задачи Министерства внутренних дел Российской Федерации как органа исполнительной власти в системе общегосударственных вопросов обеспечения национальной безопасности определены в Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927, в котором в соответствии с социальным назначением на них возлагаются:

- разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;

- совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;

- обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

- организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений;

 - обеспечение охраны общественного порядка;

 - обеспечение безопасности дорожного движения;

- организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия;

- организация в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной охраны имущества и организаций;

 - управление органами внутренних дел Российской Федерации.

К числу основных полномочий МВД России в сфере обеспечения национальной безопасности относятся:

1) организация и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации:

— оперативно-розыскной деятельности;

— производства дознания и предварительного следствия по уголовным делам;

— экспертно-криминалистической деятельности;

— розыска лиц и похищенного имущества;

— контроля за оборотом гражданского и служебного оружия, за сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового оружия, находящегося во временном пользовании у юридических лиц с особыми уставными задачами, а также за соблюдением указанными юридическими лицами законодательства Российской Федерации об оружии;

— выдачи гражданам и организациям лицензий на приобретение оружия и патронов к нему, разрешений на хранение, ношение и использование оружия, патронов и боеприпасов к нему, а также на их транспортирование, перевозку, ввоз на территорию и вывоз с территории Российской Федерации;

— лицензирования отдельных видов деятельности;

— выдачи разрешений на приобретение, хранение, перевозку автомобильным, морским и речным транспортом взрывчатых материалов промышленного назначения, а также на их транзит в случае перевозки указанными видами транспорта;

— контроля частной детективной и охранной деятельности на территории Российской Федерации, а также деятельности ведомственной охраны;

2) участие в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения; разработка и проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; организация и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения;

3) обеспечение охраны особо важных и режимных объектов, важных государственных объектов и специальных грузов, объектов на коммуникациях, объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, а также охраны имущества физических и юридических лиц по договорам; обеспечение совместно с ФСБ России

охраны дипломатических представительств и консульских учреждений на территории Российской Федерации;

4) организация производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел;

5) обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких;

6) разработка и проведение мероприятий по совершенствованию охраны общественного порядка на территории Российской Федерации;

7) обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации проведения государственной дактилоскопической регистрации;

8) участие в обеспечении режима чрезвычайного положения и режима военного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

9) участие в организации территориальной обороны Российской Федерации; организация совместных действий с Вооруженными силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами по осуществлению обороны Российской Федерации;

10) обеспечение выполнения мероприятий гражданской обороны, повышения устойчивости работы органов внутренних дел в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время; участие в выполнении мероприятий гражданской обороны и повышении устойчивости работы ФМС России в условиях военного времени, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

11) участие в обеспечении исполнения гражданами воинской обязанности; организация и осуществление в установленном порядке учета военнообязанных сотрудников;

12) организация специальных и воинских перевозок в пределах Российской Федерации в интересах органов внутренних дел, а также на основании решений Правительства Российской Федерации и межведомственных соглашений — в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

13) организация и осуществление в установленном порядке защиты в судах интересов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также интересов МВД России и т. д.

Таким образом, особую роль в обеспечении национальной безопасности играют органы внутренних дел Российской Федерации. Среди основных задач, возложенных на органы внутренних дел, в контексте обеспечения национальной безопасности ведущее место занимает борьба с организованной преступностью и коррупцией, терроризмом и др.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение национальной безопасности.
2. Какие элементы составляют систему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации?
3. Что относится к силам обеспечения национальной безопасности?
4. Назовите средства обеспечения национальной безопасности.
5. Перечислите задачи МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Глава 2

Нравственные основы службы в органах внутренних дел

Учебные вопросы:

2.1. Нравственная культура сотрудников органов внутренних дел.

2.2. Правовая основа профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел.

На современном этапе социального, экономического и политического переустройства общества, в условиях перехода к новым государственным, межнациональным, межрегиональным и общественным отношениям эффективность защиты граждан, борьба с правонарушителями во многом зависит от нравственной и общекультурной готовности сотрудников органов внутренних дел к охране правопорядка. Преступность является своеобразным индикатором состояния общества. Ее рост усиливает социальную роль правоохранительных структур. Основной задачей подготовки специалистов органов внутренних дел является воспитание патриота и культурного человека. Необходимость совершенствования профессиональной подготовки, повышения духовно-нравственного и культурно-патриотического уровня сотрудников органов внутренних дел подчёркивается в нормативно-правовых документах Правительства Российской Федерации и МВД России.

Профессиональная направленность сотрудников полиции, связанная с соблюдением закона и поддержанием правопорядка, часто сопряжена с нравственным риском, подразумевающим угрозы, шантаж, провокации, втягивание в незаконные связи, организуемые криминальными элементами. Подобные особенности службы сотрудников органов внутренних дел могут приводить к нарушению закона, этических норм, снижению эффективности или прекращению профессиональной деятельности. Возможным выходом из сложившихся обстоятельств может являться осуществляемая в системе МВД России целенаправленная, четко спланированная профессиональная подготовка кадров органов внутренних дел, которая, кроме получения специальных знаний и умений, должна предполагать развитие духовных и нравственных качеств личности. Подготовка высокопрофессиональной личности невозможна без становления духовно-нравственной культуры. Данное личностное образование, в основу которого заложена прочная ценностно-смысловая основа, выступает профессионально значимой характеристикой сотрудников правопорядка.

2.1. Нравственная культура сотрудников органов внутренних дел

Формирование нравственно совершенной личности является одним из центральных направлений воспитания граждан нашего общества. Вместе с тем в обществе есть такие профессии, для представителей которых нравственное воспитание имеет особое значение. К числу представителей подобных профессий относятся и сотрудники МВД России, для которых нормы морали, нравственные убеждения и чувство собственного достоинства — профессионально значимы. Планомерное, на научной основе и повсеместно осуществляемое нравственное воспитание не только формирует моральный облик представителей правоохранительных органов, но и создает ту необходимую морально-психологическую атмосферу, которая стимулирует высоконравственные поступки, регулирует поведение.

Моральный фактор в деятельности правоохранительных органов можно охарактеризовать как конкретное проявление моральных качеств личного состава в процессе выполнения им служебных задач. Здоровый моральный климат способствует успешному решению служебных задач, благоприятствует укреплению всей системы правоохранительных органов, служит повышению ее морального авторитета в обществе. И, напротив, незрелый моральный фактор существенно препятствует решению этих задач, затрудняет нравственное и профессиональное становление сотрудников, способствует профессионально-нравственной деформации определенной части личного состава.

Правоохранительные органы несут на себе отпечаток морального фактора всей общественной системы, и вместе с тем в силу их специфики моральный фактор имеет здесь своеобразное проявление. Это обусловлено, прежде всего, особой ролью и ответственностью правоохранительных органов в жизни общества: от их морального здоровья зависит не только состояние правопорядка в стране, но и экономическое благосостояние населения, деятельность демократических институтов. Иными словами, речь идет не только о своеобразии проявления духовной культуры общества в правоохранительной системе, но и об обратном ее влиянии на моральный фактор.

Говоря о моральном факторе самих правоохранительных органов, следует подчеркнуть ряд признаков, существенно влияющих на значимость и проявление моральных сил личного состава. В их числе высокая морально-психологическая и физическая напряженность

труда сотрудников правоохранительных органов, нередко связанного с риском для их жизни и здоровья.

Моральный фактор оказывает воздействие на все стороны жизнедеятельности правоохранительных органов: на эффективность выполнения ими служебных задач, сплоченность коллектива, отношение сотрудников к своей профессии, их профессиональный рост, удовлетворенность своим трудом, отношение к мерам дисциплинарного воздействия. Ведущую роль моральный фактор играет в профилактике коррупционных проявлений среди сотрудников органов внутренних дел.

Исходя из вышесказанного, важным компонентом профессионального становления сотрудников органов внутренних дел является их профессионально-нравственное воспитание, которое представляет собой процесс формирования нравственной культуры личности.

В структуре профессиональной нравственной культуры личности сотрудников органов внутренних дел можно выделить следующие элементы:

- а) нравственные знания;
- б) нравственные убеждения;
- в) навыки нравственного поведения.

Исходя из вышеприведенной структуры, содержанием профессионально-нравственного воспитания может быть:

- а) формирование у сотрудников профессионально-нравственных знаний;
- б) воспитание у сотрудников нравственных убеждений (нравственного мировоззрения);
- в) формирование у сотрудников навыков нравственного поведения.

Нравственные знания в процессе нравственного воспитания сотрудников постепенно трансформируются в нравственные убеждения, а в процессе многократной реализации на практике превращаются в мотивы и стереотипы поведения.

Формирование у сотрудников органов внутренних дел необходимых моральных качеств неотделимо от воспитания у них нравственных чувств, которые оказывают заметное влияние на общее развитие каждой личности и выражают устойчивое отношение человека к различным общественным явлениям, другим людям, труду, самому себе. Как необузданные чувства, так и эмоциональная инертность свидетельствуют о серьезных просчетах в воспитании. Человек, не способ-

ный подчинить свои эмоции интересам общего дела, имеет ущербную нравственную ориентацию. Положительные же нравственные чувства играют важную роль в создании здорового морально-психологического климата в служебном коллективе и в быту.

В правоохранительной деятельности сотрудникам органов внутренних дел доверяются такие моральные ценности, как честь и достоинство человека, его доброе имя, свобода, а иногда и жизнь. Авторитет закона в значительной степени зависит от авторитета кадров органов внутренних дел, людей, олицетворяющих закон, от их профессионального мастерства и нравственных качеств, нравственного поведения.

Нравственная культура — это не просто совокупность готовых ценностей и продуктов, лишь ждущих потребления или сознания. Это, прежде всего усилие человека быть, исполниться, состояться.

Правомерным является утверждение, что нравственная культура сотрудника, будучи компонентом нравственной культуры общества и зависимой от нее величиной, отражает степень и характер его прогрессивного развития, так или иначе обеспечивающего социализацию личности сотрудника и его моральную деятельность.

Высокий уровень профессионально-нравственной культуры сотрудника не только успешно открывает перед ним возможность максимально полной реализации своих задатков. Ему, как и каждому человеку, нередко приходится вести нелегкую борьбу с собой, собственным несовершенством, искать выход из различных социально-нравственных противоречий, вести напряженные поиски счастья, смысла жизни и т. д.

Воспитание нравственной культуры сотрудника (как личности) представляет собой диалектический процесс, в основе которого лежит сложная динамическая взаимосвязь внешних воздействий и внутреннего мира человека.

Поскольку профессиональная мораль сотрудника органов внутренних дел имеет деонтологический (от др. — греч. δέον «должное») характер, ее нормы закреплены в нормативно-правовых документах. Правовой основе профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел посвящен следующий параграф настоящей главы.

2.2. Правовая основа профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел

Среди правовых документов, регламентирующих профессиональную мораль сотрудников органов внутренних дел необходимо различать: фундаментальные, общепризнанные международные правовые документы и внутригосударственные правовые акты. Приоритетное значение в данном отношении принадлежит нормам международного права.

Общепризнанные нормы и принципы международного права, международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, в которой сказано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. В этом проявляется единство и взаимосвязь международных и внутригосударственных правовых документов, регламентирующих профессиональную мораль сотрудника органов внутренних дел.

При разработке большинства законопроектов, регулирующих деятельность правоохранительных органов, учитываются многие стандарты и нормы ООН, касающиеся как обеспечения прав человека, так и предупреждения преступности и уголовного правосудия.

К основным из них относятся следующие документы:

- Всеобщая декларация прав человека (1948);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984) и др.

Всеобщая декларация прав человека стала основой ряда конвенций и двух официальных договоров, например:

1. Международный пакт о гражданских и политических правах (1966).
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966).

Профессиональная мораль сотрудников органов внутренних дел регламентируется Международным пактом о гражданских и политических правах (1966), Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979), Основными принципами, касающимися роли юристов (1990). Все вышеперечисленные международные

документы основаны на принципе гуманизма. В отличие от декларации, пакты обладают силой закона.

Основные положения, на которых базируется деятельность сотрудников органов внутренних дел, в соответствии с международными нормами закреплены в основном юридическом документе — Конституции Российской Федерации.

Выделим те положения Конституции Российской Федерации, которые имеют наибольшую значимость для деятельности сотрудников органов внутренних дел с точки зрения профессиональной морали.

Во-первых, статья 2 Конституции Российской Федерации трактуется: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства»¹. Данная формулировка является закреплением гуманистических нравственных ценностей, провозглашенных нормами международного права, в Основном законе Российской Федерации. Гуманистическая социокультурная доминанта определяет нравственный смысл государственной службы Российской Федерации, в том числе и правоохранительной службы.

Нравственные нормы государственной службы содержатся в главе 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина».

С профессиональной этикой сотрудника органов внутренних дел связана недопустимость пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания (статья 21 Конституции Российской Федерации).

Выполняя свои служебные обязанности, сотрудник органа внутренних дел должен помнить о том, что существует право граждан на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (статья 22 Конституции Российской Федерации).

Не следует забывать и о праве граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (статья 23 Конституции

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.)// СПС КонсультантПлюс.

Российской Федерации). Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. При этом органы государственной власти, а также их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (статья 24 Конституции Российской Федерации).

Сотруднику также необходимо помнить о неприкосновенности жилища, проникновение в которое запрещено против воли проживающих в нем лиц. Исключения составляют случаи, установленные федеральным законом, или основанные на судебном решении.

Гуманистические нравственные принципы деятельности полиции содержатся в главе 2 Федерального закона «О полиции». К ним относятся следующие положения:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспристрастность;
- открытость и публичность;
- общественное доверие и поддержка граждан;
- взаимодействие и сотрудничество.

Ведущее место в системе данных принципов занимает принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип соответствует Конституции Российской Федерации и подчеркивает гуманный характер правоохранительной деятельности.

Однако не все принципы, перечисленные в Федеральном законе «О полиции», имеют нравственную окраску. Так, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (статья 11 Федерального закона от 7.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции») не относится к моральной сфере.

Основные принципы профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел как представителей государственной (правоохранительной) службы вытекают из Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренного решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года (протокол № 21).

Типовой кодекс является основой для разработки соответствующими государственными органами и органами местного самоуправ-

ления кодексов этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, в том числе и сотрудников органов внутренних дел.

Типовой кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные (муниципальные) служащие независимо от замещаемой ими должности.

Знание и соблюдение сотрудниками органов внутренних дел положений Типового кодекса является одним из критериев оценки качества их профессиональной деятельности и служебного поведения.

Рассмотрим основные нравственные требования к деятельности государственных служащих, которые согласно Типовому кодексу призваны:

а) исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов и органов местного самоуправления;

б) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов и органов местного самоуправления, так и государственных (муниципальных) служащих;

в) осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа и органа местного самоуправления;

г) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;

д) исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению ими должностных обязанностей;

е) уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы либо органы местного самоуправления обо всех случаях обращения к государственному (муниципальному) служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

ж) соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной и муниципальной службы;

з) соблюдать беспристрастность, исключаящую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий и общественных объединений;

и) соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;

к) проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;

л) проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России и других государств, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

м) воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении государственным (муниципальным) служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа либо органа местного самоуправления;

н) принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликта интересов и урегулированию возникших случаев конфликта интересов;

о) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, государственных (муниципальных) служащих и граждан при решении вопросов личного характера;

п) воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, его руководителя, если это не входит в должностные обязанности государственного (муниципального) служащего;

р) соблюдать установленные в государственном органе или органе местного самоуправления правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;

с) уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного органа или органа местного самоуправления, а также оказывать содействие в получении достоверной информации в установленном порядке;

т) воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения стоимости в иностранной

валюте (условных денежных единицах) на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, обычаями делового оборота;

у) постоянно стремиться к обеспечению как можно более эффективного распоряжения ресурсами, находящимися в сфере его ответственности.

Как государственный служащий сотрудник органов внутренних дел должен соблюдать нормы служебного этикета, воздерживаться от:

— любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;

— грубости, проявлений пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений;

— угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение;

— курения во время служебных совещаний, бесед, иного служебного общения с гражданами.

Сотрудники органов внутренних дел должны быть вежливыми, доброжелательными, корректными, внимательными и проявлять терпимость в общении с гражданами и коллегами.

Соблюдение сотрудниками полиции норм профессиональной морали и служебного этикета во многом будет способствовать формированию позитивного отношения граждан к полиции, что в конечном итоге позволит повысить эффективность ее профессиональной деятельности.

Нравственно-правовые основы деятельности полиции раскрывают сущность профессионально-нравственного сознания, назначение сотрудника органов внутренних дел, его взаимоотношений с другими людьми. Основные принципы профессиональной морали — гума-

низм, справедливость, патриотизм, коллективизм, оптимизм, законность реализуются в процессе практической деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под нравственной культурой сотрудника органов внутренних дел?

2. Какие нормативные документы представляют правовую основу профессиональной морали сотрудника органов внутренних дел?

3. Назовите международные правовые документы, регламентирующие профессиональную мораль сотрудника органов внутренних дел.

4. Какие внутригосударственные правовые документы регламентируют профессиональную мораль сотрудника органов внутренних дел?

5. Назовите принципы деятельности полиции.

Глава 3

История органов внутренних дел Российской Федерации

Учебные вопросы:

3.1. Полиция в дореволюционный период России.

3.2. Органы внутренних дел в механизме советского государства.

3.3. Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Гражданин, поступающий на службу в органы внутренних дел должен знать их историю становления и развития. Это позволит ему понять специфику и задачи, которые возлагаются на них обществом. Данная лекция посвящена изучению истории органов внутренних дел и включает три основных раздела: «Полиция в дореволюционный период России», «Органы внутренних дел в механизме советского государства», «Министерство внутренних дел Российской Федерации».

3.1. Полиция в дореволюционный период России

Регулярная полиция в России, наряду с другими правовыми институтами, заимствованными из Западной Европы, зародилась в процессе преобразований Петра I.

В 1715 году в Санкт-Петербурге была образована Главная полицмейстерская канцелярия, при которой для исполнения полицейских обязанностей состояли солдаты и унтер-офицеры. С 1718 года в Санкт-Петербурге с учреждения должности генерал-полицмейстера (главы канцелярии) начинается история полиции. На должность генерал-полицмейстера был назначен А. Девиер.

В 1722 году полиция была учреждена в Москве, а в 1733 году — в 23 городах Российской империи.

Полиция по своей сущности — система органов надзора и принуждения, направленных на поддержание общественного порядка, борьбу с преступностью, обеспечение безопасности граждан, защиту государственного строя.

С конца XVIII века полиция подразделялась на сельскую и городскую.

Сельская полиция действовала в сельской местности на территории уезда под руководством капитан-исправника, находящегося в подчинении губернатора.

Городской полицией управлял коллегиальный орган — управа благочиния, в состав которой входили полицмейстер или городничий,

приставы уголовных и гражданских дел, а также выборные от ремесленников и купечества города.

Город делился на части и кварталы, в которые назначались частные приставы и квартальные надзиратели. Частный пристав, в свою очередь, имел в подчинении двух сержантов, а в больших городах — полицейскую команду. Квартальным надзирателям подчинялись сторожа квартала и квартальные поручики.

На полицию возлагалась не только борьба с преступностью, но и предварительное следствие по уголовным делам. Кроме того, на полицию возлагались административно-хозяйственные функции.

В данный период не существовало единого государственного органа по управлению полицией.

В 1802 году образовано Министерство внутренних дел (наряду с другими министерствами).

Первым министром внутренних дел был назначен граф Виктор Павлович Кочубей. Начальником канцелярии Министерства внутренних дел был назначен Михаил Михайлович Сперанский.

На МВД был возложен перечень внутренних государственных функций. В состав МВД входили четыре экспедиции. Управление полицией было возложено на вторую экспедицию.

В 1811–1819 гг. из состава МВД выделилось Министерство полиции, которое в 1819 году было ликвидировано и его функции были вновь переданы МВД. Основным структурным подразделением МВД стал Департамент полиции.

В 1862 году произошло объединение сельской и городской полиции в уездные полицейские управления, которыми руководили уездные исправники. В крупных городах полиция осталась обособленной.

После проведенной реформы полиция освободилась от административно-хозяйственных функций и стала делиться на общеуголовную и политическую. Общеуголовная полиция, в свою очередь, подразделялась на общую (гласную) и сыскную (негласную).

В 1886 году были созданы оперативно-розыскные подразделения политической полиции, которые назывались охранными отделениями и подчинялись Департаменту полиции МВД.

Вторая часть политической полиции — Отдельный корпус жандармов, являвшийся военным формированием, подчинялся товарищу (заместителю) министра внутренних дел. Шефом жандармов являлся сам Министр внутренних дел.

Если Отдельный корпус жандармов был прообразом органов государственной безопасности России, то сыскная полиция — прообразом современного уголовного розыска.

3.2. Органы внутренних дел в механизме советского государства

После октябрьской революции 1917 года функции по охране общественного порядка и борьбе с общеуголовной преступностью были возложены на милицию, датой образования которой является 10 ноября 1917 года. В октябре 1918 года создано Главное управление милиции НКВД.

15 декабря 1930 года ЦИК и СНК СССР приняли постановление «О ликвидации наркоматов внутренних дел союзных и автономных республик». Руководство милицией и уголовным розыском возлагается на создаваемые при СНК союзных и автономных республик управления милицией и уголовного розыска. Одновременно ЦИК и СНК СССР приняли постановление «О руководстве органами Объединенного государственного политического управления (ОГПУ) деятельностью милиции и уголовного розыска». В декабре 1932 года было сформировано Главное управление рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ СССР.

10 июля 1934 года ЦИК СССР принял постановление «Об образовании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел СССР», в состав которого вошло ОГПУ СССР, переименованное в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ). Наркомом внутренних дел СССР назначен Ягода Генрих Григорьевич.

27 декабря 1932 г. ЦИК и СНК СССР приняли постановление «Об образовании Главного управления рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ СССР» и утвердили Положение о Главке.

Милиция выводится из непосредственного ведения правительств союзных и автономных республик и передается в ОГПУ СССР. Начальник Главного управления милиции при ОГПУ становится одним из заместителей председателя ОГПУ.

Во время существования объединенного ведомства органы государственной безопасности доминировали над органами внутренних дел.

В феврале 1941 года органы государственной безопасности были выведены и структуры НКВД и получили наименование Народного комиссариата государственной безопасности (НКГБ). В июле 1941 года НКВД и НКГБ были вновь объединены в НКВД СССР. В апреле 1943 года произошло разделение НКВД СССР. В результате получи-

ли самостоятельный статус: НКВД СССР, НКГБ СССР и Управление контрразведки «Смерш».

В 1946 году народные комиссариаты получили название министерств МВД и МГБ, которые 10 марта 1953 года были объединены в МВД СССР.

10 июля 1954 года органы государственной безопасности получили самостоятельный статус — создан Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР (КГБ).

МВД СССР после выведения из его состава органов государственной безопасности просуществовало до января 1960 года, а затем было расформировано с передачей функций МВД союзных республик.

30 августа 1962 года МВД союзных республик получили название министерств охраны общественного порядка — МООП.

В июле 1966 года создано союзно-республиканское МООП СССР, которое в 1968 году переименовано в МВД.

Возрождение МВД СССР связано с деятельностью Щёлокова Н. А. (с 1966 по 1982 гг. — министр охраны общественного порядка СССР, а с 1968 по 1982 гг. — министр внутренних дел СССР).

Щёлоков Н. А. многое сделал для личного состава в сфере социальной защищённости и поднятия авторитета МВД в целом. В период руководства МВД Щёлоковым Н. А. были значительно повышены оклады сотрудников, 10 % всего строившегося жилья были выделены сотрудникам милиции и внутренних войск, созданы новые школы милиции и Академия МВД СССР. Была введена новая форма сотрудников милиции.

В ноябре 1968 года проведено первое Всесоюзное совещания работников литературы, искусства и органов МООП СССР по вопросу профилактики правонарушений; принято совместное постановление МВД СССР, Министерства культуры СССР, Гостелерадио СССР, Союза писателей СССР, Союза кинематографистов СССР, Союза композиторов СССР, Всесоюзного общества «Знание», Всероссийского театрального общества и Всероссийского хорового общества об их шефской работе в коллективах органов внутренних дел; создан Центральный музей МВД СССР, Центральная студия художников, Ансамбль песни и пляски внутренних войск.

Лучшим произведениям советского кинематографа о милиции («Рожденная революцией», телесериал 1974–1977 годов; «Деревенский детектив», «Анискин и Фантомас», «И снова Анискин», 1968–

1978 годы; «Ко мне, Мухтар», 1964 год; «Следствие ведут ЗнаТоКи», 1971–1989 годы» «Берегись автомобиля», 1966 год»; «Место встречи изменить нельзя», 1979 год и др.) мы обязаны Щёлокову. Данные фильмы и сегодня служат целям нравственного воспитания сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, по инициативе Щёлокова Николая Анисимовича был создан целый пласт советской культуры, посвященный деятельности сотрудников органов внутренних дел, пропаганде высокой общественной значимости данной профессии.

3.3. Министерство внутренних дел Российской Федерации

После распада СССР МВД России пришлось действовать в сложной экономической и политической обстановке, приведшей к резкому росту преступности и национальных конфликтов, создавшей угрозу существованию российской государственности как таковой. Сохраняя в основном прежнюю структуру, министерство освобождалось от ряда выполняемых ранее функций, перешедших к другим органам управления. Его сотрудники приняли участие в разработке Административного, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, положений и инструкций, необходимых в новой обстановке; несли боевую службу по восстановлению конституционного порядка в Чечне. Формирование правовых основ деятельности милиции в постсоветской России осуществлялось на принципах уважения прав и свобод граждан, законности, гуманизма и гласности, заложенных в концепции правового государства.

Вызовы и угрозы XXI века поставили перед органами внутренних дел новые ответственные задачи. В условиях усложнения социальной структуры общества и усиления угрозы международного терроризма стала очевидной необходимость реформы органов внутренних дел. В ходе реформы, начатой в 2011 году, полиция была возрождена в качественно новом виде — и по форме, и по содержанию как орган демократического, правового, социального государства.

Принятую в ходе реформы новую законодательную базу деятельности полиции составили следующие федеральные законы Российской Федерации: «О полиции» от 7 февраля 2011 года; «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел» от 19 июля 2011 года; «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 года.

Современная полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее — граждан; лиц), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Основными направлениями деятельности полиции в современных условиях являются:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

- розыск лиц;

- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

- обеспечение правопорядка в общественных местах;

- обеспечение безопасности дорожного движения;

- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Нравственной доминантой деятельности современной полиции является принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ст. 5 ФЗ «О полиции»). Данный принцип соответствует Конституции Российской Федерации (статья 2) и подчеркивает гуманный характер правоохранительной деятельности.

История органов внутренних дел на всех этапах ее развития богата традициями патриотизма, самоотверженного выполнения служебного долга, которые подлежат соблюдению и сегодняшними поколениями сотрудников. Их задача — использовать все положительное из накопленного столетиями опыта борьбы с преступностью и охраны правопорядка в современных условиях.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие основные этапы выделяются в истории российских органов внутренних дел?
2. Раскройте основные функции полиции в дореволюционный период России.
3. Кто был первым министром внутренних дел?
4. Каково место органов внутренних дел в механизме советского государства?
5. Назовите основные направления деятельности полиции в современных условиях.

Глава 4

Символы, традиции и ритуалы в органах внутренних дел

Учебные вопросы:

4.1. Символы, традиции и ритуалы как элементы культуры общества.

4.2. Символы, традиции и ритуалы в деятельности органов внутренних дел.

Важную роль в жизни общества, отдельных социумов и человека играют определенные действия, процедуры условного и, как правило, символического характера, т. е. ритуалы. Являясь составной частью традиций и этикета, ритуалы выступают мощным средством воспитания и становления личности, побуждая ее к социально значимым действиям и поступкам. Достоинства ритуалов заключается в их яркой эстетичной форме и непосредственном воздействии на чувства человека. В той или иной мере ритуалы отражают государственную идеологию, философию, право, религию, мораль и культуру общества и сами оказывают на них определенное влияние. Настоящая глава учебного пособия посвящена понятию символов, ритуалов, традиций в органах внутренних дел и их социальным функциям.

4.1. Символы, традиции и ритуалы как элементы культуры общества

Рассмотрим понятие символа, традиции и ритуала как элементов культуры общества.

Символ — это знак (предмет, явление, образ), имеющий смысл, отличный от его собственного содержания. Этим иным смыслом является ценность.

Значение символов указывает на их значимость как для отдельного человека (индивидуальные символы), так и для целых групп людей, народов, государства, человечества. Например, государственные флаги, гербы, гимны — это символы исторического достоинства государств.

Ценностный характер значения символов отличает его от всех других видов знаков — от условных знаков, знаков-указателей, эмблем, изобразительных знаков, аллегорий и др. Все эти знаки, функционируя в своем прямом назначении, несут информацию понятийного, смыслового, но не ценностного характера. В тех же случаях, ко-

гда они используются для выражения ценности, они приобретают символическое значение.

Ценностное значение символа — это совокупность интеллектуального, идейного начала и эмоциональной оценки. Идея и чувство в символе носят обобщенный характер.

Неисчерпаемость содержания символа определяет его смысловую глубину и перспективу. При истолковании символа всегда остается иррациональный остаток, то есть не допускающий определенного и законченного словесного выражения.

Значение символа постигается с помощью интуиции. Символ — интуитивный знак, который нельзя постигнуть рассудочной мыслью.

В зависимости от характера ценностного значения выделяют различные виды символов: исторические, религиозные, мифологические, идеологические, нравственные, художественные и др.

Любой символ функционирует в обществе не просто как информационный знак, а как знак, выражающий конструктивный принцип человеческих действий и волевой устремленности.

Символ является формой проявления *ритуала*. В ритуале его ценностное содержание выражается в виде символических действий, обряда.

Ритуал (лат. *ritualis* — обрядовый) — совокупность обрядов, сопровождающих религиозный акт, или выработанный обычаям или установленный порядок совершения чего-либо; церемониал.

Ритуалы как элементы культуры общества формируются исторически и передаются из поколения в поколение, по традиции.

Традиция (от лат. *traditio* «предание», обычай) — множество представлений, обрядов, привычек и навыков практической и общественной деятельности, передаваемых из поколения в поколение, выступающих одним из регуляторов общественных отношений.

Таким образом, ритуалы являются проявлением традиции, культурного опыта, накопленного обществом.

Система ритуалов включает в себя гражданские, бытовые, религиозные, дипломатические, воинские обряды и церемонии. Среди них особое место занимают ритуалы органов внутренних дел.

4.2. Символы, традиции и ритуалы в деятельности органов внутренних дел

Традиции, ритуалы и символы в многообразной жизнедеятельности органов внутренних дел играют значительную роль. Несмотря на условный характер, они способствуют воспитанию личного состава, мобилизуют сотрудников на добросовестное выполнение служебного долга, побуждают дорожить честью воина правопорядка, повышают личное достоинство каждого сотрудника, укрепляют служебную дисциплину.

Наличие собственной геральдической символики — дань прошлому. Именно она порой позволяет больше узнать об истории, специфике какой-либо организации, ведомства, города, государства или фамилии. Ценностный смысл служения в правоохранительных органах выражают геральдические символы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Герб (эмблема) российского Министерства внутренних дел схож в общих чертах с гербом Российской Федерации. Однако у данного символа есть собственные специфические черты.

Герб МВД России: золотистый (в некоторых случаях — серебристый) двуглавый орел, увенчанный общей большой и двумя малыми (на каждой из голов птицы) коронами. Крылья символа распростерты. В левой лапе орла — держава, в правой — скипетр. На груди орла — круглый щит. Его фоновая основа — триколор (государственный трёхцветный флаг). На фоне щита изображен пеший воин, поражающий копьем дракона — традиционный воинский первообраз в России.

Образ Георгия Победоносца появился на Руси с принятием христианства и включен в герб Российского государства как символ борьбы правоохранительных органов с нравственным и государственным злом.

Щит на гербе МВД наложен на два золотистых перекрещенных меча. По всей окружности его окаймляют лавровые ветви: серебристые, если сам герб-орел изображен золотистым; золотистые, если птица выполнена в серебристом решении (этот же цвет тогда выбирается и для перекрещенных мечей).

Современный вариант геральдического символа утвержден в 1998 году по указу Президента России.

Официальный флаг МВД России утверждён в 2012 году и представляет собой:

— основу — полотнище темного оттенка синего цвета;

— в крыже (верхнем левом углу, самом близком к древку) помещено изображение государственного российского флага. В нижней части полотнища, ближе к правому левому углу эмблема Министерства внутренних дел — золотистый орел со щитом на груди на фоне перекрещенных мечей, на котором изображен воин, поражающий мифического дракона.

Отношение длины полотнища к его ширине — 1:1,5.

Отношение площади части-крыжа к общей площади флага — 1:4.

Отношение ширины полотнища к ширине герба-эмблемы — 3:2.

Знамя органа внутренних дел является символом чести и достоинства, доблести и славы. Оно служит напоминанием сотруднику о священном долге, преданности Родине, верности Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации.

Как видно из описания главных символов МВД в их изображениях заключен нравственный смысл воинского служения.

Велико воспитательное значение ритуалов в органах внутренних дел.

Ритуал органов внутренних дел — это относительно устойчивый и традиционно или законодательно закрепленный порядок обрядовых действий с целью морально-психологического и эстетического воздействия на сотрудников. Эффективность служебного ритуала заключается в его, как правило, торжественности и многообразном воздействии на сотрудника словом, жестом, музыкой, цветовой гаммой, составом участников и т. д. В основе служебных ритуалов лежат: верность Присяге, патриотизм, коллективизм, служение долгу и чести, преданность избранной профессии.

Большинство ритуалов органов внутренних дел носит всеобщий характер (приведение к Присяге, выпуск специалистов из учебных заведений, строевые смотры, вручение погон, похороны погибших или умерших сотрудников и др.). Некоторые ритуалы имеют частный, местный характер и осуществляются в каждом органе или подразделении по-своему (Дни Памяти, проводы на пенсию, вручение табельного оружия, чествование юбиляров и отличившихся сотрудников и др.).

Рассмотрим некоторые из них.

Выпуск специалистов из учебного заведения

В день торжества выпускники выстраиваются на плацу. Вносятся Знамя образовательной организации в соответствии со Строевым уставом Вооруженных сил Российской Федерации.

Начальник образовательной организации встречает представителя руководства МВД России и докладывает ему о готовности к началу мероприятия. Старший начальник, дойдя до середины строя, здоровается с выпускниками. Затем руководитель МВД и приглашенные гости поднимаются на трибуну. Мероприятие открывается Государственным гимном Российской Федерации. По окончании митинга гимн под музыкальное сопровождение исполняется всеми присутствующими.

Затем наступает процедура вручения выпускникам дипломов и нагрудных знаков. По завершении вручения руководитель мероприятия поздравляет выпускников с окончанием образовательной организации, на что выпускники отвечают троекратным «Ура».

Затем проводится прощание со Знаменем образовательной организации. Заканчивается выпуск прохождением торжественным маршем и праздничным фейерверком.

Приведение к Присяге

Приведение к Присяге относится к числу тех немногих процедур, которые осуществляются только один раз в жизни, определяя поведение и деятельность сотрудника на многие годы, а порой и на всю жизнь. Приведение к Присяге меняет статус человека, его права и обязанности, его ответственность перед обществом и законом. Значимость данного действия предъявляет особые требования к подготовке кандидатов.

Данный ритуал, как правило, осуществляется коллективно и в местах, соответствующих событию (мемориалы, музеи, культурные центры и т. д.) и приурочивается к памятным датам в жизни государства, МВД России, ГУ МВД России, конкретной службы.

В назначенное время личный состав выстраивается в пешем строю со Знаменем и оркестром в парадной форме одежды и, как правило, с табельным оружием. Выносятся Знамя управления (учреждения). Проходит встреча старшего начальника, который, дойдя до середины строя, здоровается с личным составом. Затем желательно провести небольшой митинг, на котором выступают старший начальник, ветеран органов внутренних дел и кто-либо из сотрудников, при-

водимых к Присяге. Иногда с напутствием выступает кто-либо из родственников, присутствующих на церемонии, что имеет всегда весьма высокий эффект. Открытие и закрытие митинга сопровождается исполнением Государственного гимна Российской Федерации.

Сотрудник, приводимый к Присяге, выходит из строя и перед лицом своих товарищей вслух зачитывает текст Присяги и расписывается в списке против своей фамилии. Принимающий Присягу поздравляет сотрудника, который в ответ говорит: «Служу России!» и по команде «Стать в строй» возвращается на свое место. Присягу принимают руководители, почетные гости, ветераны органов внутренних дел.

По завершении мероприятия старший начальник поздравляет молодых сотрудников с важнейшим событием в их жизни и жизни управления (учреждения) внутренних дел. Личный состав отвечает троекратным «Ура!». Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Затем сотрудники проходят торжественным маршем вместе со Знаменем управления (учреждения). После прохождения личного состава происходит вынос Знамени.

День приведения сотрудников к Присяге является в управлении (учреждении) нерабочим днём, который желательно завершить праздничным концертом с приглашением членов семей сотрудников. В этот же день могут быть вручены награды отличившимся сотрудникам, состояться торжественные проводы на пенсию ветеранов, осуществлено возложение венков, цветов к памятнику сотрудникам, павшим при исполнении служебного долга.

Ритуал отдания почести при погребении

В системе многообразных ритуалов в органах внутренних дел особое место занимает церемония прощания с умершим (погибшим) сотрудником. Назначение данного ритуала морально поддержать родственников и сослуживцев покойного, воздать дань памяти умершему за службу своему Отечеству, отметить его заслуги перед Министерством внутренних дел и коллективом его сослуживцев.

Ритуал, как правило, охватывает 3 дня (со дня смерти по день погребения) и включает в себя: соболезнование семье скончавшегося; издание приказа о назначении ритуальной группы, ответственной за организацию похорон, и при необходимости почётного эскорта и наряда на погребение; выпуск некролога и вывешивание его в специально отведенном месте.

В день похорон ритуал состоит из гражданской панихиды. При проведении панихиды назначается почётный караул из 4 человек в каждой смене. Двое из них становятся у изголовья, двое в ногах скончавшегося. Члены почётного караула имеют на левой руке траурную повязку.

Порядок выхода из траурного зала и процессии к могиле следующий: в начале несут портрет умершего, в 2–3 шагах за ним идут сотрудники с венками, затем сотрудники с орденами, медалями, знаками отличия, которые размещают на специальных подушечках. Далее идут сотрудники с крышкой гроба, на которой крепится головной убор, вслед за ними идут сотрудники с гробом. За гробом идут родственники покойного, за ними сослуживцы и друзья. Замыкают процессию эскорт и оркестр.

Почётный эскорт имеет с собой Государственный флаг, а салютующая группа — оружие, заряженное тремя холостыми патронами.

При опускании гроба в могилу Флаг склоняется, исполняется Государственный гимн и по команде «Пли!» производится салют тремя выстрелами. Почётный эскорт проходит торжественным маршем мимо могилы.

Важное воспитательное значение для сотрудников органов внутренних дел имеют *дни (недели, декады) Памяти*, посвященные павшим в боях или при исполнении служебного долга в мирное время.

Достойное место в системе ритуалов должны занять вручение первых, сержантских и офицерских погон, табельного оружия и техники, проводы на заслуженный отдых.

Вручение оружия и техники обязательно должно проходить публично и торжественно. Иногда сотрудник, передавая оружие со словами напутствия молодому коллеге, целует оружие. Такой ритуал формирует у сотрудников должное бережное и заботливое отношение к табельному оружию, побуждает к стремлению умело применять его в случае необходимости.

Повседневный ритуал *воинского приветствия* сотрудников служит выражением дисциплинированности и воспитанности сотрудников, уважения друг к другу, принадлежности людей к единой организации, выражением товарищества и коллективизма.

Воинское приветствие связано со строгим соблюдением сотрудниками формы одежды, аккуратности, опрятности, подтянутости, молодцеватости.

Ритуал поощрения и наказания должен основываться на следующих принципах. Мера поощрения или взыскания определяется только степенью отличия или вины человека и не зависит от настроения начальника или его сугубо личного отношения к данному сотруднику. Взыскание и особенно поощрение должны осуществляться своевременно и не противоречить оценке данного поступка (проступка) со стороны сослуживцев.

К повседневным ритуалам органов внутренних дел относится развод на службу (учёбу), инструктаж суточного наряда, смена дежурных, ежедневная встреча начальника при прибытии его на службу, проведение служебных совещаний и др.

Внешний облик инструктирующего, его речь, манера поведения, доклад старшего наряда (командира подразделения), обоюдные приветствия, дисциплина строя и т. д. — всё должно воздействовать на сотрудников, заступающих на службу. Немалое значение имеют чистота и освещенность места проведения инструктажа, качество осмотра внешнего вида сотрудников, музыкальное сопровождение.

Не менее двух раз в году, как правило, при переходе на летнюю и зимнюю форму одежды, в структурных подразделениях органов внутренних дел проводятся *строевые смотры*. Кроме того строевые смотры проводятся при инспекторских проверках и по мере необходимости. Своеобразие данного ритуала заключается в показе единения всего личного состава, монолитности, управляемости личного состава, красоты строя и одиночной строевой выучки.

Пожалуй, ничто так не дисциплинирует сотрудника и не заставляет его подчиняться начальнику как строй и роль начальника в нем. В строю все делается по команде, выполняется мгновенно, однозначно, однообразно. Дисциплина и строгость строя подчеркивают сущность принципа единоначалия. Команды подаются громким голосом, чётко и требовательно. Подающий команды стоит по стойке «смирно». Недопустимо подавать команды, прогуливаясь по плацу, держа руки в карманах или за спиной. Внешний вид руководителя и проверяющих должен быть безукоризненным.

Ритуалы органов внутренних дел по существу являются разновидностью воинских ритуалов, хотя и отличаются определенной спецификой.

Достоинство ритуалов в их многофункциональности. Основными функциями ритуала являются:

- воспитательная;
- побудительная;
- мобилизующая;
- регулятивная.

Воспитательная функция ритуала осуществляется путем воздействия на эмоционально-чувственную сферу человека. Поэтому чем больше средств воздействия на сотрудников будет включено в ритуал, тем больший воспитательный эффект он достигнет. Красочное оформление места проведения ритуала, музыкальное сопровождение, почётные гости, парадная форма одежды, знамёна, яркие выступления участников митинга, исполнение Государственного гимна и т. д. оказывают исключительно мощное воздействие на чувства сотрудника, надолго остаются в его памяти, побуждают к высоконравственным поступкам.

Побудительная функция ритуала заключается в стремлении личного состава действовать в интересах своего народа, в строгом соответствии с законом и своими служебными обязанностями. Решающая роль ритуала в осуществлении данной функции, бесспорно, принадлежит слову. Это может быть слово ветерана данного органа внутренних дел на митинге; доклад авторитетного руководителя на торжественном собрании; обращение к личному составу, принятое на слёте отличников службы (учёбы) или конференции и т. д. Важно, чтобы слово дошло до каждого участника ритуала и затрагивало его самые глубокие чувства.

Мобилизующую роль ритуала трудно переоценить. Участники исторического парада на Красной площади Москвы 7 ноября 1941 года вспоминают, с каким воодушевлением они шли в бой с захватчиками на подступах к столице, как уже тогда у них появилась уверенность в победе над агрессором.

Большим мобилизующим потенциалом обладают ритуалы:

- чествование отличившихся сотрудников;
- вручение наград;
- занесение достойных на Доску почёта;
- открытие памятников сотрудникам, погибшим при исполнении служебного долга;
- проведение Дней памяти;
- встречи вдов и детей погибших сотрудников;
- прием родителей отличившихся сотрудников;

- учреждение книг Почёта и Памяти;
- открытие музеев;
- закладка парков и скверов.

Регулятивная функция ритуала осуществляется по существу всегда. В особенности она реализуется при приветствии сотрудниками друг друга; при проведении строевых смотров или разводе на службу; при исполнении Государственного гимна; при вручении погон и т. д.

Кроме того ритуалы выступают как средство закрепления передовых традиций и положительного социального и профессионального опыта, средство укрепления дисциплины и стимулирования достойного поведения сотрудников. Ритуал напоминает сотруднику о его социальном статусе, его ответственности за состояние правопорядка, защите чести и достоинства

Ритуал как устойчивый, передающийся от поколения к поколению вид традиций, реализуемых в символических действиях, выступает одним из важнейших средств нравственного и эстетического воспитания личного состава. Символы, традиции и ритуалы играют исключительно важную роль в деятельности органов внутренних дел: способствуют укреплению дисциплины, профессиональному становлению сотрудников органов внутренних дел, побуждают личный состав честно и добросовестно выполнять служебный долг, дорожить честью полицейского, гордиться службой в органах правопорядка, быть верным своему народу и Присяге.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте сущность понятий: символ, традиция, ритуал.
2. Опишите герб МВД России.
3. Перечислите ритуалы в органах внутренних дел и раскройте их содержание.
4. Назовите основные функции ритуала.
5. Каково воспитательное значение ритуалов в органах внутренних дел?

Глава 5

Основы профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел

Учебные вопросы:

5.1. Этика как философская наука о морали.

5.2. Специфика профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел.

Во второй главе учебного пособия были рассмотрены нравственные основы службы в органах внутренних дел. Мораль и нравственность являются предметом этики — одного из направлений философской мысли. Прикладным направлением этики является профессиональная этика сотрудников органов внутренних дел. Данная глава и посвящена профессиональной этике сотрудников органов внутренних дел как научной дисциплине.

В первом параграфе главы будут рассмотрены базовые понятия общей теории морали, второй параграф посвящен непосредственно профессиональной этике сотрудников органов внутренних дел.

5.1. Этика как философская наука о морали

Этика — одна из древнейших отраслей философии. Этикой занимались выдающиеся представители философской мысли: Демокрит, Эпикур, Платон, Аристотель, Спиноза, Кант, Гельвеций, Гольбах, Чернышевский и многие другие. Философия в своём развитии должна преодолеть длительный исторический период, прежде чем осуществить вычленение предмета этики как особой философской науки. Сегодня уже достаточно чётко обнаруживается не только относительная самостоятельность предмета этики в рамках системы философских знаний, но и его органическая связь с предметами изучения смежных наук — социологии, психологии, педагогики, логики.

Этика — философская наука, объектом которой является мораль и нравственность.

У истоков этики как науки стоит выдающийся греческий философ Аристотель. Вслед за ним понятием «этика» стали определять учение о нормах и принципах нравственного поведения людей в обществе, коллективе, семье.

Предмет этики — мораль появилась еще в глубокой древности и складывалась стихийно на уровне обыденного сознания. Объектом научной мысли мораль становится со времен античности.

Нравственные нормы не устанавливаются произвольно, они вырабатываются в процессе практической деятельности людей. Этика обобщает и систематизирует их, теоретически осмысливает содержание, научно обосновывает одни нравственные нормы и принципы морали и отрицает другие.

Мораль изучается не только этикой. Её исследуют также педагогика, этнография и некоторые другие науки.

Специфика же этики в следующем:

— во-первых, для неё нравственность есть единственный объект исследования, причём рассматриваемый как целостное явление;

— во-вторых, этика осмысливает нравственность в свете определённой философско-исторической концепции, даёт ей мировоззренческую интерпретацию.

Этика как научная дисциплина решает следующие задачи:

1. Описывает качественные границы нравственности, выделяет в единой человеческой деятельности собственно нравственный аспект. Мораль не составляет особой сферы общественной действительности, а пронизывает все многообразие человеческого сознания и поведения. На уровне эмпирического созерцания, наблюдения за фактами, поступками качественная определенность морали ускользает: порой она кажется чем-то иллюзорным, а при глубоком рассмотрении складывается впечатление, что мораль заполняет собой все. Задача вычленения нравственности из сознания и действий реальных, живых людей оказывается достаточно сложной. Она не решается на уровне непосредственного созерцания, а органически включается в этическое исследование в качестве его исходного момента.

2. Этика призвана воспроизвести нравственность идеально, научно обосновать ее необходимость, происхождение, сущность, специфику, роль в обществе, законы развития. Этика оказывается в новой социальной ситуации, когда она, чтобы быть на уровне предъявляемых ей обществом требований, должна проникнуть в сокровенную тайну нравственности, достичь такой глубины и основательности познания своего предмета, которые делают возможным использовать ее как инструмент направленного воздействия на сферу нравственной жизни, как важный инструмент нравственного прогресса.

3. Этика — нормативная наука, она не просто отображает нравы, а дает их критически-ценностный анализ. Будучи наукой, этика в то

же время является способом осознания общественного бытия, она включена в само нравственное сознание.

Таким образом, этика призвана описывать мораль, объяснять мораль, учить морали, то есть прививать определенные моральные представления и принципы, морально воспитывать.

В живом языке термины «этика», «мораль» и «нравственность» часто употребляются как синонимы. Действительно они взаимосвязаны как понятия науки: этика имеет нормативную часть, которая прямо смыкается с моралью, а мораль включает теоретический уровень, который является своего рода неразвившейся этикой. Однако отождествление этих терминов допустимо лишь в обыденном языке, не притязающем на научную точность. Необходимо чётко различать, что *этика* — это философская наука о морали и нравственности.

Таким образом, мораль и нравственность — объекты изучения этики. При этом *мораль* — сфера общественного сознания, включающая нравственные нормы, принципы, кодексы, индивидуальные моральные убеждения.

Нравственность — вся сфера реальных отношений и поведения в обществе.

Мораль — должное, нравственность — сущее.

Этика как научная дисциплина располагает своим специфическим категориальным аппаратом.

Базовыми категориями являются *добро и зло*. В широком смысле слова добро и зло означают положительные и отрицательные нравственные ценности вообще, их можно рассматривать как синонимы понятий нравственное и безнравственное, а саму этику — как учение о добре и зле.

Категория *совесть* происходит от «со» и «ведать». Совесть проявляется не только в форме разумного осознания нравственного значения поступков, но и в форме эмоциональных переживаний. В истории существовали различные попытки интерпретировать совесть (как проявление врожденного чувства; как голос внутреннего «Я»; как голос Бога; как единственное обоснование морального духа).

Важнейшим условием моральности индивида является его *свобода* — характеристика действия, совершенного не по принуждению, со знанием и учетом объективных ограничений, в условиях выбора возможности. Свобода воли как категория этики означает, что, со-

вершая свои поступки, человек осуществляет моральный выбор между добром и злом, нравственным и безнравственным.

Категория свободы логически связана с категорией ответственности. Ответственность — оборотная сторона свободы. Она неразрывно связана со свободой и всегда сопровождает ее. Тот, кто действует свободно, полностью отвечает за содеянное.

Ответственность — это осознание соответствия (или не соответствия) моральным нормам действий человека и их последствий.

Следующая категория *справедливость* — понятие о должном. Эта категория связана с исторически меняющимися представлениями о неотъемлемых правах человека и содержит требования соответствия между реальной значимостью различных индивидов (социальных групп) и их социальным положением, между их правами и обязанностями, между деянием и воздаянием, трудом и вознаграждением, преступлением и наказанием и т. п.

Этика как наука о морали носит всегда конкретно-исторический характер. Понять ту или иную мораль общества на определенном этапе его развития можно только при конкретно-историческом рассмотрении этого сложного общественного явления.

В истории этической мысли выделяются следующие этапы: античная этика, средневековая этика, этика Нового времени, современные этические теории.

Древнегреческий философ Сократ (469–399 гг. до н. э.) предпринял попытку дать обоснование морали с точки зрения разума и ввел в этику понятие «высшего блага» как всеобщей цели поведения людей. Главная этическая задача философии, по мнению Сократа: создание учения о том, как следует жить. Мораль вытекает из знания своего правильного поведения, а его нельзя выбирать без проникновения в деятельность души. Поэтому Сократ призывает познать самого себя. Нравственным может быть только знающий. Быть нравственным — удел избранных, интеллектуалов.

Первая логически обоснованная система этики создана величайшим мыслителем древности, ученым-энциклопедистом Аристотелем (384–322 гг. до н. э.). Стремясь построить этику на эмпирических началах, Аристотель подверг критике мистицизм своего учителя Платона. По его мнению, люди образуют моральные понятия в соответствии с жизнью, которую они ведут.

Аристотель рассматривает этические проблемы в тесной связи с политикой, этику считает прикладной, практической наукой, некой разновидностью науки об обществе. Предмет ее — благо, поиски которого обязательно связаны с умственной деятельностью человека. Только в обществе и в отношениях друг к другу, считает он, возможны такие нравственные ценности, как справедливость, дружба, солидарность, совесть, честь. Высшей добродетелью Аристотель считает справедливость, то есть все то, что соответствует законам. В тесной связи со справедливостью он рассматривает и другие этические категории.

Заслуга Аристотеля в развитии этики несомненна: он дал систематизацию категорий, связал поиски блага с деятельностью человека, показал, что добродетели — приобретенные свойства.

Демокрит (ок. 460–370 гг. до н. э.) — философ-материалист, создавший учение об атомистическом строении мира, в соответствии с ним строил и свои этические теории. Человек, подобно атому — частица общества. Его благо зависит от жизни других членов государства. Гражданские добродетели превыше всего. Поведение человека должно соотноситься с законами, установленными самими людьми. Добро, справедливость, долг имеют место лишь в отношениях между людьми, которые должны быть свободными от моральных догматов, не из страха, но из чувства долга должны воздерживаться от дурных поступков.

Таким образом, древнегреческая этика поставила ряд важных проблем: об источниках морали, связи нравственности с политикой, религией, о цели и смысле жизни, содержании добродетелей, критерии морального поведения и целый ряд других проблем.

Наиболее видными представителями христианской этики являлись Тертуллиан, Блаженный Августин, Фома Аквинский.

В целом христианская этика характеризовалась следующими чертами: учением о сверхъестественном происхождении и незыблемости божественной морали; прославлением справедливого и всевидящего Бога; рассмотрением добродетелей в теологическом контексте.

Этика французских материалистов XVIII века (Клод Гельвеций (1715–1771) и Поль Гольбах (1723–1781)) характеризуется ярко выраженной атеистической направленностью; проникнута духом борьбы за освобождение личности; признанием морали врожденным для человека качеством; утилитарностью, общественной направленностью, стремлением соединить мораль с политикой и законодательством.

Социалисты-утописты Сен-Симон, Шарль Фурье, Роберт Оуэн выдвинули ряд рациональных идей о морали, вскрыли причины общественных противоречий, подметили важность труда в процессе формирования личности.

В Германии в конце XVIII века развитие этической мысли шло в рамках классической немецкой философии. Ее родоначальником был Иммануил Кант (1724–1804).

Кант отвергает эгоизм и сенсуализм французских материалистов, идеализм и утилитаризм многих английских мыслителей. Он убежден, что моральную философию можно строить только путем преодоления пропасти между «миром явлений», ограниченным человеческим познанием, и миром непознаваемых «вещей в себе» — внутренним признанием человеком идеи единства мира, вечной души и Бога. Философ сознательно ставил задачу ограничить разум, чтобы дать место вере, то есть перейти от логических к моральным законам для доказательства бессмертия души.

Кант считал, что в мире природных, эмпирических отношений человек не свободен, его воля подчиняется внешней причинности и необходимости. Но в сфере морали человек свободен, его воля автономна, не зависит от внешних причин, она сама себе закон. Эта автономная «добрая воля» (практический разум) направлена на согласование с высшим нравственным законом — «категорическим императивом». Его суть: поступай так, чтобы максима твоего поведения могла стать всеобщим законом.

Другим видным представителем немецкой классической философии, разработавшим этические проблемы на идеалистической основе, является Гегель (1770–1831). Главные вопросы этики изложены Гегелем в его работах «Феноменология духа» и «Философия права». Критикуя этические концепции Канта, и решительно осуждая мораль, основанную на принципах субъективного идеализма, Гегель пытался создать качественно новую систему морали.

Однако, несмотря на то, что он выступил с резкой критикой Канта, Гегель во многом был согласен с ним. Их обоих, в частности, сближало требование признания чувства собственного достоинства личности, свободы ее действий во всех сферах общественной жизни. Кроме того, оба они рассматривали личность как цель, а не средство. Гегель вслед за Кантом пытался выводить мораль из понятия всеобщего. Он доказывал, что нравственность не может быть частным де-

лом личности, а должна быть всеобщим законом для всех. В решении других этических вопросов Гегель шел своим путем, путем объективного идеалиста.

Людвиг Фейербах (1804–1872) в обосновании морали опирается на принцип эгоизма, трактуемый как сообразность поведения человека с природой и разумом.

К. Маркс и Ф. Энгельс связывали нормы и принципы морали с изменениями условий материальной жизни общества, с классовой борьбой в различных общественно-экономических формациях.

Таким образом, краткое рассмотрение отдельных направлений этической мысли демонстрирует многополярность взглядов на проблему морали. Однако, несмотря на множественность и различие этих взглядов, можно отметить высокую значимость и повышенное внимание различных мыслителей к данной проблеме. Мораль лежит в основе общественных отношений. Об это свидетельствует то обстоятельство, что в современных условиях зародился целый ряд направлений прикладной этики. Среди этих направлений — различные виды профессиональной этики, в том числе, *профессиональная этика сотрудников органов внутренних дел*.

5.2. Специфика профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел

Профессиональная этика сотрудников органов внутренних дел базируется на общей теории морали и соотносится с ней как частное и общее.

Профессиональная этика сотрудников органов внутренних дел — это область этической науки, включающая систему моральных норм и принципов, действующих в условиях правоохранительной деятельности.

Как уже было рассмотрено во второй главе настоящего учебного пособия профессиональная этика сотрудника органов внутренних дел отличается от этики абсолютного большинства других профессий своим преимущественно деонтологическим характером.

Одно из основных отличий морали от других форм общественного сознания заключается в том, что в силу своего аксиологического характера нормы морали не являются строго обязательными. Они предоставляют право широкого выбора и санкционируются исключительно силой воздействия общественного мнения. Однако применительно к требованиям, предъявляемым к сотрудникам органов внутренних дел, эти условия оказываются во многих случаях недостаточ-

ными. И этические нормы приобретают здесь строго обязательный характер и обеспечиваются административными санкциями.

К деонтологическим нормам относятся такие, например, как требования дисциплинарного устава и других нормативных документов, определяющих формы поведения и общения сотрудников органов внутренних дел.

Профессиональная деонтология — часть профессиональной этики, изучающая совокупность моральных норм, однозначно регламентирующих должное и носящих конкретно-императивный характер.

В отличие от норм обычной этики эти нормы не дают права выбора, закрепляются правовыми санкциями.

К сотрудникам органов внутренних дел предъявляется ряд специфических моральных требований и, прежде всего:

- отношение к человеку как к высшей ценности;
- уважение и защита прав, свобод и человеческого достоинства в соответствии с международными и отечественными правовыми нормами и общечеловеческими принципами морали;
- глубокое понимание социальной значимости своей роли и высокого профессионализма, своей ответственности перед обществом;
- разумное и гуманное использование предоставленных законом сотруднику органов внутренних дел прав;
- принципиальность, мужество, бескомпромиссность, самоотверженность в борьбе с преступностью;
- безупречность личного поведения на службе и в быту;
- сознательная дисциплина, способность риска в экстремальных условиях;
- постоянное совершенствование профессионального мастерства, знаний в области профессиональной этики и служебного этикета.

Высшим нравственным смыслом служебной деятельности сотрудника является защита человека, его жизни и здоровья, чести и личного достоинства, неотъемлемых прав и свобод.

Специфика профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел является результатом преломления общих принципов и норм морали в служебной деятельности и выражается в следующих чертах:

- во-первых, специфика труда сотрудников органов внутренних дел обуславливает детальную регламентацию всех сторон их жизни и быта;

— во-вторых, моральные нормы в условиях службы в органах внутренних дел юридически оформлены, подкрепляются законодательными актами, установленными государством;

— в-третьих, нормы и принципы профессиональной морали сотрудников органов внутренних дел носят императивный характер;

— в-четвертых, действия сотрудников органов внутренних дел должны быть справедливыми и понятными окружающим людям, непримиримыми к нарушениям законности;

— в-пятых, при контактах сотрудников органов внутренних дел с людьми нередко происходит проникновение в подробности их духовной и личной жизни, что требует индивидуального подхода к людям, наличия определенной нравственной культуры;

— в-шестых, сотрудник органов внутренних дел должен обладать в максимальной степени объективностью, т. е. при применении права руководствоваться законами, а не субъективными симпатиями и антипатиями.

По своему профессиональному назначению сотрудники органов внутренних дел призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и личности от преступных и других противоправных посягательств. При этом сотрудники органов внутренних дел наделены правом применения вынужденных мер принуждения. Если сотрудник неграмотно пользуется этими мерами принуждения, использует незаконные средства (физический и психологический нажим, угрозы, шантаж и т. д.), то он сам преступает закон, его деятельность утрачивает нравственный характер. Нельзя нарушать закон, не нарушая морали. Нарушение закона влечет также нарушение моральных норм и принципов. Именно поэтому мнение о личном составе правоохранительных органов, об их служебной деятельности будет положительным тогда, когда эта деятельность будет соответствовать духу национальных традиций, нормам нравственности, укоренившимся в обществе.

Наряду с категориями общей теории морали, перечисленными в первом параграфе настоящей главы, в профессиональной этике сотрудника органов внутренних дел выделяются свои специфические категории: профессиональные долг, честь и достоинство. Данные категории являются главными моральными ориентирами сотрудника и наряду с совестью составляют нравственный стержень личности сотрудника органов внутренних дел.

Долг сотрудника состоит в безусловном выполнении профессиональных обязанностей по обеспечению надёжной защиты правопорядка, законности, общественной безопасности.

Честь сотрудника выражается в заслуженной репутации, добром имени, личном авторитете и проявляется в верности гражданскому и служебному долгу, данному слову и принятым нравственным обязательствам.

Достоинство неразрывно связано с долгом и честью и представляет единство морального духа и высоких нравственных качеств, а также уважение этих качеств в самом себе и других людях.

Профессиональные долг, честь и достоинство выступают важнейшими критериями моральной зрелости сотрудника и необходимыми условиями его готовности к выполнению оперативно-служебных задач.

Структура профессиональной морали определяется структурой общей морали и включает:

- профессионально-нравственное сознание;
- нравственные отношения сотрудников;
- нравственную деятельность сотрудников.

В структуру профессионально-нравственного сознания входят два основных элемента:

- моральное сознание;
- правосознание.

Моральное сознание порождается, прежде всего, потребностью в регуляции общественной жизни людей и их взаимоотношений.

При анализе природы и специфики морального сознания следует исходить из понимания той роли, которую выполняет нравственность в системе социальных отношений и того способа, каким она осуществляет регулирование общественной жизнедеятельности людей. Мораль предписывает людям определенные поступки в качестве их долга, поэтому в моральных представлениях объективная общественная необходимость, исторические потребности человечества выражаются в особой форме — в виде понятия о должном. Поступки должны совершаться постольку, поскольку они представляют собой благо, добро, предпочтительны перед всеми другими возможностями. Таким образом, моральное сознание рассматривает явления и поступки не с точки зрения их причинной обусловленности, а с точки зрения их достоинства, ценности.

Моральное сознание всегда аксиологично. Оценивая действия людей и общественные явления, моральное сознание не объясняет их происхождение, а лишь выражает свое положительное или отрицательное отношение к ним, осуждает или одобряет их. Отсюда следует, что моральное сознание имеет свою особую, ограниченную сферу действия. Оно способно направлять поступки людей лишь постольку, поскольку перед ними действительно раскрывается возможность свободного выбора.

Будучи формой отражения действительности, моральное сознание может быть истинным или ложным. Критерием его истинности служит практика. Моральное сознание по сравнению с другими формами общественного сознания способно оказывать более активное воздействие на повседневное поведение людей.

Для обыденного морального сознания личности характерно то, что оно изначально формируется в условиях микросреды — семьи. С выходом личности из-под исключительного влияния микросреды в более широкий мир связей, интересов и влечений моральное сознание личности обогащается более глубокими нравственными понятиями, проблемами и нормативами.

В отличие от обыденного уровня моральное сознание на теоретическом уровне приобретает идеологический, мировоззренческий характер, который проявляет себя в различных сферах культуры. Моральное сознание на теоретическом уровне проявляется через систему принципов и идеалов, формирующихся вокруг определенного концептуального стержня.

Правосознание представляет собой профессиональный элемент и является одной из форм общественного сознания, отражающих действительность в виде юридических знаний и установок, регулирующих поведение человека в различных ситуациях.

Правосознание, как и моральное сознание, включает в себя два уровня отражения действительности:

— эмоционально-чувственный уровень, который представлен правовой психологией. Правовая психология есть совокупность чувств, привычек, настроений, характеризующих отношение личности к различным правовым явлениям жизни и общества;

— рациональный уровень, представленный правовой идеологией — совокупностью понятий, идей, взглядов, относящихся к правовой деятельности.

Центральным компонентом правосознания является ценностное отношение к праву в целом, его нормам, практике их применения, собственному правовому поведению.

Из социальных норм, регулирующих общественные отношения, самое близкое к праву общественное явление — нравственность, поэтому обеспечить законопослушное поведение людей в условиях государства можно лишь через нравственное и правовое сознание одновременно.

Профессионально-нравственное сознание является элементом профессиональной культуры сотрудников органов внутренних дел, поэтому каждый сотрудник должен обладать необходимым объемом правовых знаний, умением их применения, привычкой соблюдать правовые предписания.

Нравственные отношения сотрудников органов внутренних дел являются составной частью любых человеческих отношений, поддающихся нравственной оценке.

Они подразделяются на три уровня:

- а) нравственное отношение сотрудников к своей деятельности;
- б) нравственные отношения между сотрудниками;
- в) нравственные отношения сотрудников к гражданам во внеслужебное время.

Нравственные отношения сотрудников к своей деятельности включают:

- а) отношения между сотрудниками и правонарушителями;
- б) отношения между сотрудниками и потерпевшими;
- в) отношения между сотрудниками и лицами, не связанными с правонарушениями.

Взаимоотношения сотрудника с лицами, нарушившими закон, во многом зависят от того, насколько успешно сотрудник будет использовать предоставленные ему законом права и выполнять свои обязанности. Умение сотрудника разумно и правильно пользоваться предоставленной ему властью имеет огромное нравственное значение, т. к. сотрудник, не обладающий достаточно высоким уровнем профессионально-нравственного сознания, может злоупотреблять сосредоточенными в его руках широкими властными полномочиями. Только уважение к закону, внутренняя самодисциплина, нетерпимость к любым нарушениям процессуальных норм позволяют сотруднику эффективно выполнять свой служебный и нравственный долг.

Служебный долг требует от сотрудников также строгого соблюдения прав и законных интересов потерпевшего. При всех обстоятельствах лицу, которому преступлением причинен ущерб, должна быть предоставлена полная возможность использовать права, предусмотренные законом, для защиты его интересов.

По долгу службы сотрудник неизбежно вторгается в сферу прав и охраняемых законом интересов граждан. Но в любом случае сотрудник должен уважать и строго соблюдать права, предоставленные лицам, которые проходят по делу, но не связаны с правонарушениями, и не превышать здесь свои полномочия.

В нравственных отношениях между сотрудниками органов внутренних дел можно выделить «вертикальные» связи, выражающие отношения субординации: отношения между начальником и подчиненными, старшим и младшим по званию, а также «горизонтальные», несущие в основном регуляционную нагрузку в отношениях между членами коллектива, имеющими равное служебное положение.

Отношения по «вертикали» по праву можно считать основными, ведущими. Решающая роль в формировании этих отношений принадлежит руководителю служебного коллектива. В облике руководителя любого уровня в настоящее время особо ценятся такие качества, как простота и скромность, единство слова и дела, уважение к подчиненным, объективность оценки и справедливость требований. Отсюда вытекает одно из важнейших требований профессиональной этики по отношению к руководителю: необходимость глубокого знания дела, высоконравственное отношение к порученным ему обязанностям.

Наряду с отношениями по «вертикали» нравственно-психологический микроклимат в коллективе характеризуют и отношения по «горизонтали». Взаимоотношения между членами коллектива, равными по званию и должности, определены не только уставами и наставлениями, но и всеобщими нормами нравственности. От соблюдения сотрудниками основных правил, требований, норм профессиональной морали зависит формирование положительного психологического микроклимата в служебном коллективе.

Нравственные отношения к гражданам во внеслужебное время заключаются в том, что сотрудники органов внутренних дел обязаны защищать права и свободы граждан и в свободное от службы время. Данное обстоятельство является одним из аспектов профессиональной деонтологии.

Профессионально-нравственные отношения, сознание и деятельность являются элементами, образующими профессиональную мораль, поэтому правомерно сделать вывод о том, что следование профессиональной морали является показателем овладения сотрудником органов внутренних дел профессиональной культурой. Профессиональная культура находится в тесной взаимосвязи и единстве с другими областями культуры, поэтому в ее специфическом содержании обязательно проявляются черты и особенности, свойственные культуре в целом. Общие категории этики, преломляясь через призму профессиональной деятельности, становятся элементами нравственного мировоззрения сотрудников органов внутренних дел.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел.
2. Чем отличается профессиональная этика сотрудников органов внутренних дел от этики других профессий?
3. Какова суть профессионально-нравственного сознания, нравственных отношений и нравственной деятельности сотрудника органов внутренних дел?
4. Дайте определение основным категориям этики: добро и зло, совесть, справедливость, ответственность.
5. Какие категории этики, на Ваш взгляд, имеют особое значение в профессиональной деятельности сотрудника полиции?

Глава 6

Служебный этикет сотрудника органов внутренних дел

Учебные вопросы:

6.1. Этикет в культуре общества.

6.2. Специфика служебного этикета сотрудников органов внутренних дел.

Деятельность сотрудников органов внутренних дел регулируется не только нормами профессиональной морали, но и внешними формами поведения — служебным этикетом. Настоящая глава посвящена правилам служебного этикета сотрудников органов внутренних дел. В первом параграфе рассматривается понятие этикета как элемента общечеловеческой культуры. Вторая глава непосредственно раскрывает специфику служебного этикета сотрудников органов внутренних дел.

6.1. Этикет в культуре общества

Этикéт (от фр. *étiquette* — этикетка, надпись) — установленный порядок поведения людей в обществе.

В современном значении слово было впервые употреблено при дворе короля Франции Людовика XIV — гостям были розданы карточки (этикетки) с изложением того, как они должны держаться, хотя определённые своды норм и правил поведения существовали уже с глубокой древности.

Этикет определяет манеры поведения. Под манерами понимается способность держать себя, внешняя форма поведения. К манерам относятся особенности речи, интонация, жесты, мимика, походка и др.

Современный этикет наследует обычаи различных нравов от древних времен до наших дней. В основе своей эти правила поведения являются всеобщими, поскольку они соблюдаются представителями самых различных культур. Народы каждой страны вносят в этикет свои правила, обусловленные национальными традициями и обычаями.

Различают целый ряд видов этикета, основными из которых являются:

— придворный этикет — строго регламентируемый порядок и формы обхождения, установленные при дворах монархов;

— дипломатический этикет — правила поведения дипломатов и других официальных лиц при контактах друг с другом, на различных дипломатических приемах, визитах, переговорах;

- воинский этикет — свод правил поведения военнослужащих;
- общегражданский этикет — совокупность правил поведения, соблюдаемых гражданами при общении друг с другом;
- этикет определённых социальных слоев;
- национальный этикет (этнический);
- религиозный этикет;
- профессиональный этикет (врачебный, педагогический, юридический, судебный и др.);
- семейно-бытовой этикет — взаимоотношения родителей, супругов, детей, соседей.

Служебный этикет сотрудников органов внутренних дел отчасти тождественен воинскому этикету. Однако у него есть определенная специфика, обусловленная общением сотрудников с гражданами. Например, в статье 5 Федерального закона «О полиции» определен порядок обращения сотрудников органов внутренних дел к гражданину, а также правила поведения сотрудника при обращении гражданина к нему.

По *структуре* этикет включает две стороны: *этическую* (нравственные нормы поведения) и *эстетическую* (внешние формы проявления этикета — изящество и красота манер). Нетрудно заметить, что эти две стороны этикета имеют относительную самостоятельность. Можно быть, нравственным, добрым человеком, но проявлять грубые манеры. И наоборот, злой человек может обладать красивыми манерами.

История этикета в России восходит к «Домострою» — сборнику правил, советов и наставлений по всем направлениям жизни человека и семьи, включая общественные, семейные, хозяйственные и религиозные вопросы. Документ наиболее известен в редакции середины XVI века, приписываемой протопопу Сильвестру.

В эпоху Петра резко изменился жизненный уклад, вводились различные новшества в повседневную жизнь и быт. Создавались основные руководства для молодых людей, в которых подробно указывалось, как вести себя в обществе. В 1717 году по распоряжению Петра I была создана переводная книга «Юности честное зерцало, или показание к житейскому обхождению, собранное от разных авторов». Книга включала правила поведения для «младых отроков» и девушек дворянского сословия. Фактически, это первый учебник этикета в России. Юному дворянину рекомендовалось учиться в первую

очередь иностранным языкам, верховой езде, танцам и фехтованию. Добродетелями девушки признавались смирение, почтение к родителям, трудолюбие и молчаливость, целомудрие. Сочинение регламентировало практически все аспекты общественной жизни: от правил поведения за столом до государственной службы. Книга призвана была формировать стереотип поведения светского человека, избегающего дурных компаний, мотовства, пьянства, грубости и придерживающегося европейских светских манер.

«Юности честное зерцало» на долгие годы стало руководством о правилах хорошего тона и поведения в обществе. Книга была так популярна у современников, что в том же 1717 году книга была выпущена ещё два раза. А в 1719 году книга вышла уже четвёртым изданием, после чего неоднократно переиздавалась вплоть до конца XIX века.

В эпоху после Петра I было характерно сильное влияние французской моды. Французский язык стал в России среди дворян почти официальным. Все больше и больше в быт дворян стали входить дуэли как средство защиты чести. Позже в конце XIX века в целях укрепления офицерской чести, в мае 1894 года дуэль между офицерами узаконивалась специальным приказом по военному ведомству.

Октябрь 1917 года радикально изменил старый быт и этикет. В культуру общества вводились новые «пролетарские» правила этикета.

Отменялась, в частности, услужливость кавалеров перед дамами, так как женщина перестала быть дамой и перешла в класс товарищей. Ухаживать за товарищем (если он болен) глупо. Главное в человеке — «классовое чутьё», а за пристальное внимание к своей внешности можно было понести наказание (известны примеры, когда в первые после революционные годы исключали из комсомола за маникюр на руках).

С выходом нашей страны на международную арену и признанием ее частью международного сообщества в середине 80-х годов XX века мы вернулись к европейскому стилю общения.

С течением времени Россия все больше и больше открывалась для международного диалога и контактов. И все большее распространение получили в ней общепринятые в цивилизованных странах нормы общения.

Современный этикет регламентирует поведение людей в быту, на службе, в общественных местах и на улицах, в гостях и на различного рода официальных мероприятиях — приемах, церемониях, переговорах.

К основным *понятиям* современного этикета относятся:

- хорошие манеры;
- вежливость;
- тактичность;
- скромность.

Манеры — способ держать себя, внешняя форма поведения, общения с другими людьми, употребляемые в речи выражения, интонация, характерные для человека походка, жестикуляция и мимика. В обществе хорошими манерами считаются скромность и сдержанность человека, умение контролировать свои поступки, внимательно и тактично общаться с другими людьми. Дурными манерами принято считать: привычку громко разговаривать, не стесняясь в выражениях, развязность в жестикуляции и поведении, неряшливость в одежде, грубость, проявленные в пренебрежении к чужим интересам и запросам, в неумении сдерживать свое раздражение, в намеренном оскорблении достоинства окружающих людей, в бестактности, сквернословии.

Вежливость — черта характера, которая определяет личность хорошими манерами, добрыми делами и образованностью. Под вежливостью обычно понимают умение уважительно и тактично общаться с людьми, готовность найти компромисс и выслушать противоположные точки зрения. Вежливость считается выражением хороших манер и знания этикета. Поскольку вежливость — культурный феномен, то, что считается вежливым в одной культуре, может считаться грубым или странным в другой. Обычно вежливость позволяет людям чувствовать себя комфортно в обществе друг друга и избегать напряжённости в отношениях. Однако различия в нормах поведения людей разных культур и субкультур могут также приводить к тому, что в результате часть присутствующих может чувствовать себя неловко, стесняться грубости своих манер или даже воспринимать происходящее как агрессию.

Тактичность (от лат. *tactus* — прикосновение, осязание, чувство) — умение вести себя в соответствии с принятым этикетом и этическими нормами. Людей с чувством такта называют тактичными. Тактичность подразумевает не только простое следование правилам поведения, но и умение понимать собеседника и не допускать неприятных для других людей ситуаций.

Скромность — это умение держать себя в рамках, быть умеренным, сдержанным.

Под скромностью понимают черту характера и образ жизни человека, выражающиеся в умеренности во всех требованиях, равнодушии к роскоши и излишествах, отсутствии властолюбия, стремления первенствовать, показывать себя, соблюдении рамок приличия, порядочности и степенности в общении с другими людьми. Скромный человек никогда не стремится показать себя лучше, способнее, умнее других, не подчеркивает свое превосходство, свои качества, не требует для себя никаких привилегий, особых удобств, услуг.

Непринужденность, естественность, чувство меры, вежливость, тактичность, а главное благожелательность по отношению к людям — вот качества, которые безотказно помогут в любых жизненных обстоятельствах.

Современный этикет строится на следующих *принципах*:

- доброе отношение человека к человеку;
- здравый смысл;
- красота манер;
- народные обычаи и традиции.

Все базовые понятия этикета лежат в основе служебного этикета сотрудников органов внутренних дел, особенностям которого посвящен следующий параграф учебного пособия.

6.2. Специфика служебного этикета сотрудников органов внутренних дел

Служебный этикет сотрудников органов внутренних дел — свод основных правил общения сотрудников между собой и с гражданами.

В основе этикета сотрудников органов внутренних дел лежит служебная дисциплина, рассматриваемая как объективно определенный порядок поведения в условиях профессиональной деятельности.

Дисциплина — необходимое условие нормального существования в любом обществе. Она определяет характер поведения людей, обеспечивает коллективную деятельность и функционирование социальных организаций.

Служебная дисциплина — совокупность отношений, в которые вступают сотрудники правоохранительных органов между собой и гражданами в процессе служебной деятельности. Такая дисциплина предполагает точное соблюдение и исполнение порядка и правил, установленных законами государства, уставами, инструкциями и при-

казами, и основывается на сознании каждого сотрудника служебного долга и личной ответственности за порученный участок работы.

Важным принципом служебного этикета и дисциплины является *субординация* — правила подчинения младших старшим, исполнение служебных правил, в том числе воинской дисциплины во взаимоотношениях между различными по своему служебному положению и званию лицами.

К элементам служебного этикета относятся культура речи и культура внешнего облика сотрудника органов внутренних дел.

Под *культурой речи* понимается такой выбор и такая организация языковых средств, которые в определенной ситуации при соблюдении современных языковых норм и этики общения позволяют обеспечить наибольший эффект в достижении поставленных коммуникативных задач.

Компонентами культуры речи сотрудника органов внутренних дел являются:

- правильность речи;
- богатство языка;
- краткость;
- ясность и точность;
- уместность.

Правильность речи означает то, что она должна соответствовать общепринятым языковым нормам в области грамматики, словоупотребления и произношения. Это обусловлено тем, что в языке, как орудии мышления и общения, издавна выделяются три основные группы элементов: словарный состав, грамматические средства и звуковой строй. Только сочетание этих элементов обеспечивает полноценное владение языком.

Богатство речи заключается в умелом употреблении всех выразительных ресурсов языка. Последними являются система фонетических, лексических, грамматических и других средств, которые используются в процессе общения.

Богатство речи говорящего определяется его активным и пассивным словарным запасом и стилистической гибкостью при использовании этого запаса. Известно, что активный запас современного культурного человека составляет 3–4 тысячи слов, а пассивный — около 15 тысячи слов. Именно знание большого количества слов и умелое обращение с ним определяет степень владения языком.

Краткость речи — одно из ведущих ее качеств, состоит не только в краткости времени, в течение которого она произносится, но и в умении сказать лишь то, что нужно.

В условиях напряженной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел краткость речи является необходимым условием оперативного решения профессиональных задач.

Ясность и точность речи — это, прежде всего, ее доступность для граждан и коллег по службе.

Уместность составляет важнейшее качество речи — это соответствие языковых средств теме, аудитории и обстановке.

Сотруднику органов внутренних дел необходимо соблюдать и отстаивать чистоту русского языка. В речи сотрудника недопустимо употребление: грубых шуток, неуместных слов и речевых оборотов, вульгарных слов и выражений, оскорблений определенных социальных или национальных групп, высказываний оскорбительного характера, связанных с физическими недостатками человека, сквернословия, криминального жаргона.

Изучение сотрудником уголовной лексики допустимо только в оперативных целях.

Средствами формирования культуры речи сотрудника являются: — систематическое чтение художественной литературы (преимущественно классической);

— изучение правил грамматики русского языка;

— пользование словарем;

— устные выступления перед аудиторией.

Культура внешнего облика сотрудника предполагает: соблюдение опрятной формы-одежды, правильное ношение знаков различия и знаков отличия, воинскую выправку, аккуратную прическу.

Культура внешнего облика является составной частью культуры поведения сотрудника органов внутренних дел.

Внешний облик сотрудника органов внутренних дел — это своеобразный знак, визитная карточка органов внутренних дел. Внешний вид сотрудника, во-первых, свидетельствует о его внутренней культуре: организованности, дисциплинированности, собранности, характере отношения к своей профессии и окружающим его гражданам. Опрятный внешний вид сотрудника органов внутренних дел вызывает расположение и доверие к нему у граждан и своих коллег.

Основными факторами, способствующими повышению культуры внешнего вида сотрудника, являются:

- индивидуальный пошив формы одежды;
- регулярное проведение строевых осмотров;
- личный пример начальников и их требовательности к подчиненным;
- повышение общей культуры сотрудников;
- требовательность к себе, самовоспитание;
- здоровый образ жизни, регулярные занятия физической культурой и спортом.

Знание основ служебного этикета позволит сотруднику органов внутренних дел более эффективно выполнять профессиональные задачи, избегать конфликтных ситуаций при общении с коллегами и гражданами.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под этикетом?
2. Раскройте структуру этикета.
3. Перечислите основные виды этикета.
4. Что такое служебный этикет сотрудника органов внутренних дел?
5. Что понимается под культурой внешнего вида и культурой речи сотрудника органов внутренних дел?

Глава 7

Основы антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел

Учебные вопросы:

7.1. Понятие и виды коррупции в органах внутренних дел.

7.2. Формирование стандартов антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел.

Одним из признаков профессионально-нравственной деформации сотрудников органов внутренних дел является коррупция. Наряду с правовыми формами и методами профилактики коррупции среди сотрудников органов внутренних дел важная роль принадлежит моральному фактору.

В первом параграфе данной главы рассматривается сущность и проявления коррупции в органах внутренних дел.

Второй параграф главы посвящен обоснованию путей профилактики коррупции в органах внутренних дел.

7.1. Понятие и виды коррупции в органах внутренних дел

Коррупция в органах внутренних дел — подкуп (получение, обещание, предложение, дача или вымогательство взятки), любое другое противоправное использование сотрудниками органов внутренних дел своего статуса для незаконного получения каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот имущественного характера) для себя, либо незаконное предоставление преимуществ любым другим лицам вне зависимости от совершения данных деяний лично или через посредников, вопреки законным интересам личности, общества и государства.

В настоящее время коррупционная преступность сотрудников органов внутренних дел представляет собой явление, обладающее свойством социальной обусловленности, динамичности, структурного распределения, социальной детерминированности и системности. Особенности данного вида преступности являются:

- 1) повышенная общественная опасность;
- 2) высокий уровень латентности;
- 3) корыстный характер совершаемых преступлений;
- 4) субъект преступления обладает знанием уголовного и уголовно-процессуального законодательства, а также специальными

навыками, способствующими сокрытию преступлений, затрудняющими расследование.

В зависимости от *субъектного состава* можно выделить коррупцию среди *рядового состава* и коррупцию среди *начальствующего состава*.

Каждая указанная категория сотрудников органов внутренних дел имеет свои определенные функции и обладает специальным перечнем полномочий, что в свою очередь, влияет на их возможности совершать противоправные действия коррупционного характера.

Коррупция среди рядовых сотрудников является наиболее распространенной в системе МВД России. Опасность указанного вида коррупции предопределяется тем обстоятельством, что потерпевшими становятся, как правило, обычные люди, не склонные к нарушению законов. Сотрудников органов внутренних дел население рассматривает как представителей государства. В этой связи, сталкиваясь с фактами поборов, вымогательства взяток со стороны сотрудников органов внутренних дел, граждане неизбежно проецируют свое негативное отношение не только на правоохранительные органы, но и на все государство в целом. Достаточно высокий уровень коррумпированности рядовых сотрудников органов внутренних дел формирует у населения устойчиво негативные взгляды в отношении государственных институтов и разрушает веру в справедливость, закон и порядок.

На следующем уровне находится коррупция среди начальствующего состава органов внутренних дел. Ее специфика связана с наличием у ее субъектов высокого должностного положения и властных полномочий.

В зависимости от периодичности совершения коррупционных актов в системе органов внутренних дел можно выделить *систематическую* и *эпизодическую* коррупцию.

Сущность систематической коррупции проявляется в длительности и устойчивости коррупционных связей между сотрудниками органов внутренних дел и гражданами либо юридическими лицами. Систематическая коррупция предполагает также наличие высокой степени межличностного общения между коррупционером и коррумпирующим лицом. Такие коррупционные связи происходят не от случая к случаю, а осуществляются на постоянной основе.

Эпизодическая коррупция представляет собой отдельные деяния коррупционного характера, периодически совершаемые сотрудни-

ми органов внутренних дел в целях личного обогащения. Данный вид коррупции не предполагает межличностные коррупционные связи сотрудников органов внутренних дел с гражданами либо юридическими лицами. Обычно такие контакты ограничиваются одним случаем, в ходе которого сотрудник органов внутренних дел, получив от гражданина либо юридического лица определенное вознаграждение за коррупционную услугу, больше с ним не встречается.

В зависимости от *направленности* коррупционных актов в системе органов внутренних дел можно выделить *горизонтальную* и *вертикальную* коррупцию.

При горизонтальной коррупции такие отношения устанавливаются непосредственно между физическими или юридическими лицами и сотрудниками органов внутренних дел.

Вертикальная коррупция предполагает более сложный характер коррупционных связей, когда сотрудники органов внутренних дел, получающие незаконное вознаграждение от граждан либо юридических лиц, часть оставляют себе, а определенную долю своей неправомерной прибыли направляют вышестоящему руководству, которое в свою очередь не создает препятствий для их незаконной деятельности. Опасность такого вида коррупции заключается в том, что происходит фактически полное разложение системы органов внутренних дел, при которой парализуются все возможности для какого-либо влияния на негативные коррупционные процессы со стороны вышестоящего руководства.

В зависимости от *активности* сотрудников органов внутренних дел в процессе реализации коррупционных деяний, коррупцию можно разделить на *активную* и *пассивную*.

Под активной коррупцией следует понимать неправомерную деятельность сотрудников органов внутренних дел, направленную на получение незаконного вознаграждения от граждан либо юридических лиц. При этом сотрудники органов внутренних дел для получения незаконного вознаграждения совершают конкретные действия.

Пассивная коррупция проявляется в противоправном бездействии сотрудника органов внутренних дел, в невыполнении своих должностных обязанностей с целью получения незаконного вознаграждения.

Коррупционно опасным поведением считается такое действие или бездействие сотрудника, которое в ситуации конфликта интересов создаёт предпосылки и условия для получения им корыстной выгоды

и (или) преимуществ, как для себя, так и для иных лиц, организаций, учреждений, чьи интересы прямо или косвенно отстаиваются сотрудником, незаконно использующим своё служебное положение.

Коррупционно опасной является любая ситуация в служебной деятельности, создающая возможность нарушения норм, ограничений и запретов, установленных для сотрудника законодательством Российской Федерации. Сотруднику независимо от занимаемого им служебного положения следует предпринимать меры антикоррупционной защиты, состоящие в предотвращении и решительном преодолении коррупционно опасных ситуаций и их последствий.

Особое место уместно отвести вопросам коррупционно опасного поведения руководителя, которое является злостным видом аморального поведения, дискредитирующим органы внутренних дел.

Видами коррупционно опасного поведения руководителя являются: протекционизм, фаворитизм, nepотизм (кумовство), а также злоупотребление служебным положением.

Протекционизм представляет собой систему покровительства, карьерного выдвижения, предоставления преимуществ по признакам родства, землячества, личной преданности, приятельских отношений с целью получения корыстной выгоды.

Фаворитизм выражается в демонстративном приближении к себе своих любимцев; показном делегировании им тех или иных полномочий, не соответствующих статусу; незаслуженном выдвижении их по службе и поощрении, награждении; необоснованном предоставлении им доступа к материальным и нематериальным ресурсам.

Непотизм (кумовство) является моральным покровительством руководителя своим родственникам и близким людям, при котором выдвижение и назначение на должности в органах внутренних дел производятся по признакам религиозной, кастовой, родовой принадлежности, а также личной преданности руководителю.

Злоупотребление властью (служебным положением) сотрудником органов внутренних дел есть умышленное использование своих должностных полномочий и преимуществ вопреки интересам служебного долга, исходя из корыстной личной заинтересованности.

Протекционизм, фаворитизм, nepотизм при подборе, расстановке, обучении, воспитании кадров, как и иное злоупотребление властью (служебным положением) со стороны руководителя, несовместимы с принципами и нормами профессиональной этики.

7.2. Формирование стандартов антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел

Нравственный долг предписывает сотруднику безотлагательно докладывать непосредственному начальнику о всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Необходимость формирования у сотрудника навыков антикоррупционного поведения предусматривает сознательное возложение им на себя моральных обязательств, ограничений и запретов.

Нравственные обязательства сотрудника органов внутренних дел не позволяют ему:

— заниматься предпринимательской деятельностью, состоять лично, а также через аффилированных лиц в какой-либо коммерческой организации;

— выстраивать отношения личной заинтересованности с лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью;

— составлять протекцию, оказывать поддержку субъектам предпринимательской деятельности в личных, корыстных интересах;

— предоставлять услуги, предусматривающие денежную или иную компенсацию, за исключением случаев, установленных действующим законодательством;

— создавать условия для получения ненадлежащей выгоды, пользуясь своим служебным положением;

— проявлять заинтересованность и (или) вмешиваться в споры физических лиц, хозяйствующих субъектов вне рамок, установленных законом;

— обращаться к коллегам с неправомерными просьбами, нарушающими установленный порядок предварительного следствия, дознания, административного производства, рассмотрения жалоб и заявлений, способными оказать влияние на служебное решение.

Профилактика коррупционно опасного поведения руководителя заключается:

— в глубоком и всестороннем изучении морально-психологических и деловых качеств кандидатов для назначения на должности руководящего состава, учёте соблюдения ими профессионально-этических правил и норм по прежнему месту службы;

— в изучении с руководителями всех уровней нравственных основ службы в органах внутренних дел, профессионально-этических правил и норм, выработке у них навыков антикоррупционного поведения;

— в воспитании у руководителей личной ответственности за состояние служебной дисциплины, законности и антикоррупционной защиты подчинённого личного состава;

— в предупреждении и своевременном разрешении ситуаций этических конфликтов, этической неопределённости, вызванных двойными моральными стандартами или двусмысленностью трактовки приказов, распоряжений.

Этический конфликт представляет собой ситуацию, при которой возникает противоречие между нормами профессиональной этики и обстоятельствами, сложившимися в процессе служебной деятельности.

Этическая неопределённость возникает в том случае, когда сотрудник не может определить степень соответствия своего поведения принципам и нормам профессиональной этики.

Сотрудник органов внутренних дел в ходе выполнения своих служебных обязанностей может оказаться в ситуации этического конфликта или этической неопределённости, вызванной:

— соблазном любыми средствами достичь поставленной цели, связанной с корыстными интересами;

— отношениями личного (семейного, бытового) характера, влияющими на результаты служебной деятельности;

— воздействием на сотрудника, оказываемым другими лицами в корыстных целях посредством слухов, интриг, шантажа и иных форм морального и физического давления;

— просьбами (требованиями) иных лиц, направленными на то, чтобы сотрудник действовал, нарушая свои должностные обязанности.

В ситуации этического конфликта или этической неопределённости сотруднику требуется:

— вести себя достойно, действовать в строгом соответствии со своими должностными обязанностями, принципами и нормами профессиональной этики;

— избегать ситуаций, провоцирующих причинение вреда его деловой репутации, авторитету органов внутренних дел;

— доложить об обстоятельствах конфликта (неопределённости) непосредственному начальнику или с его разрешения обратиться к вышестоящему руководству;

— обратиться в комиссию по служебной дисциплине и профессиональной этике в случае, если руководитель не может разрешить проблему либо сам вовлечён в ситуацию этического конфликта или этической неопределённости.

Профессионально-этическое содержание конфликта интересов состоит в противоречии между служебным долгом и личной корыстной заинтересованностью, которое может причинить моральный вред высокому званию сотрудника.

Личной корыстной заинтересованностью сотрудника признаётся возможность получения любой формы выгоды для него или иных лиц, с которыми он связан служебными или неформальными отношениями.

Для предупреждения конфликта нормы профессиональной этики предписывают сотруднику:

— доложить непосредственному начальнику о возникшем конфликте интересов или об угрозе его возникновения;

— прекратить сомнительные, компрометирующие межличностные отношения;

— отказаться от возможной ненадлежащей выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

— противодействовать коррупции и разоблачать коррупционеров любого уровня;

— принимать меры по преодолению негативных последствий конфликта интересов.

Уклонение сотрудника от обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, равно как и его нечестность при этом являются существенным условием возникновения конфликта интересов.

Особое место в стандарте антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел занимает формирование его отношения к ненадлежащей выгоде, под которой понимается получение им в результате коррупционных действий денежных средств, материальных или нематериальных благ, преимуществ, не предусмотренных действующим законодательством. Основанием получения ненадлежащей выгоды выступает корыстная мотивация сотрудника, направленная на незаконное личное обогащение или создание условий для такового.

В случае предложения ненадлежащей выгоды сотруднику следует отказаться от неё, доложить непосредственному начальнику в письменной форме о фактах и обстоятельствах её предложения,

в дальнейшем избегать любых контактов, прямо или косвенно связанных с ненадлежащей выгодой.

В случае если материальные средства, приносящие ненадлежащую выгоду, нельзя ни отклонить, ни возвратить, сотрудник должен принять все меры для обращения её в доход государству.

Получение или вручение сотрудниками подарков, вознаграждений, призов, а также оказание разнообразных почестей, услуг (далее — подарков), за исключением случаев, предусмотренных законом, могут создавать ситуации этической неопределённости, способствовать возникновению конфликта интересов.

Принимая или вручая подарок, стоимость которого превышает предел, установленный действующим законодательством Российской Федерации, сотрудник попадает в реальную или мнимую зависимость от дарителя (получателя), что противоречит нормам профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения.

Общепринятое гостеприимство по признакам родства, землячества, приятельских отношений и получаемые (вручаемые) в связи с этим подарки не должны создавать конфликта интересов.

Сотрудник может принимать или вручать подарки, если:

— это является частью официального протокольного мероприятия и происходит публично, открыто;

— ситуация не вызывает сомнения в честности и бескорыстии;

— стоимость принимаемых (вручаемых) подарков не превышает предела, установленного действующим законодательством Российской Федерации.

Получение или вручение подарков в связи с выполнением служебных обязанностей возможно, если это является официальным признанием личных достижений сотрудника по службе.

Сотруднику органов внутренних дел не следует:

— создавать предпосылки для возникновения ситуации провокационного характера для получения подарка;

— принимать подарки для себя, своей семьи, родственников, а также для лиц или организаций, с которыми сотрудник имеет или имел отношения, если это может повлиять на его беспристрастность;

— передавать подарки другим лицам, если это не связано с выполнением его служебных обязанностей;

— выступать посредником при передаче подарков в личных корыстных интересах.

Каждый сотрудник органов внутренних дел может и обязан жить и работать, руководствуясь законом. Во избежание коррупционных явлений необходимо твердо знать свои права, уметь защищать их, иметь твердую моральную позицию, отрицающую использование коррупционных методов в частной, общественной и профессиональной жизни.

Нравственная чистоплотность, неподкупность сотрудника, его преданность интересам службы, верность служебному долгу составляют основу профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем сущность коррупции?
2. Назовите виды коррупции в органах внутренних дел.
3. Что понимается под коррупционно опасным поведением сотрудника органов внутренних дел?
4. Что такое этический конфликт?
5. Каковы пути противодействия коррупции в органах внутренних дел?

Глава 8

Культура межнационального общения в деятельности сотрудника органов внутренних дел

Учебные вопросы:

8.1. Основы государственной национальной политики.

8.2. Культура межнационального общения в правоохранительной деятельности.

Российская Федерация — одно из крупнейших многонациональных государств мира. На ее территории проживают представители свыше 190 национальностей. Большинство народов России на протяжении веков формировались на территории современного Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры.

Данное обстоятельство и обуславливает необходимость формирования культуры межнационального общения у сотрудников органов внутренних дел. Указанной проблеме посвящен следующий раздел учебного пособия.

8.1. Основы государственной национальной политики

К приоритетам государственной национальной политики Российской Федерации относятся:

— укрепление гражданского единства и самосознания, сохранение самобытности российской нации;

— сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, при этом русского языка как государственного;

— гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;

— создание условий для улучшения социального благополучия граждан и др.

Этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации защищено государством. В Российской Федерации используется 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используется 105 языков, из них 24 — в качестве языка обучения, 81 — в качестве учебного предмета.

Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим звеном которого исторически являлся русский

народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию на исторической территории Российского государства сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов, приверженных единым принципам и ценностям.

Общероссийская гражданская идентичность основана на сохранении русской культурной доминанты, присущей всем народам, населяющим Российскую Федерацию. Современное российское общество объединяет единый культурный (цивилизационный) код, который основан на сохранении и развитии русской культуры и языка, исторического и культурного наследия всех народов Российской Федерации.

Этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации, опыт межкультурного взаимодействия являются достоянием многонационального народа Российской Федерации — российской нации, служат укреплению российской государственности.

Целями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

— обеспечение национального согласия и политической и стабильности;

— укрепление единства многонационального народа Российской Федерации;

— обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, места жительства, отношения к религии;

— сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; гармонизация межэтнических отношений;

— успешная адаптация иностранных граждан, их интеграция в российское общество.

К *принципам* государственной национальной политики Российской Федерации относятся: равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, места жительства, отношения к религии; защита прав национальных меньшинств; предотвращение любых форм дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти либо вражды и др.

Задачами государственной национальной политики Российской Федерации являются:

- обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав;
- обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных отношений;
- обеспечение условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
- содействие духовному развитию народов Российской Федерации;
- сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации;
- формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество и др.

Наиболее актуальными в контексте правоохранительной деятельности являются следующие *направления* государственной национальной политики Российской Федерации:

- принятие мер по недопущению дискриминации по признаку национальной принадлежности при осуществлении государственными органами и органами местного самоуправления своей деятельности;
- противодействие пропаганде идей экстремизма в средствах массовой информации и электронных коммуникаций;
- учет этнических и религиозных аспектов при работе с сотрудниками правоохранительных органов Российской Федерации;
- установление полномочий и ответственности руководителей и должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления в сфере профилактики экстремизма и раннего предупреждения межнациональных и межрелигиозных конфликтов и напряженности;
- реализация мер, направленных на противодействие любым проявлениям неонацизма, современных форм расизма, национализма, ксенофобии, русофобии;
- укрепление международного сотрудничества в сферах регулирования миграционных процессов.

Реализацию государственной национальной политики осуществляют Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов

Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Результатом реализации государственной национальной политики, в первую очередь, должно быть укрепление единства многонационального народа Российской Федерации и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства страны, предотвращение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений.

Реализации государственной национальной политики во многом могут содействовать правоохранные органы. Культуре межнационального общения в правоохранительной деятельности посвящен следующий параграф.

8.2. Культура межнационального общения в правоохранительной деятельности

В настоящее время в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений имеется ряд проблем, обусловленных появлением новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации. К таким проблемам относятся:

— распространение международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности;

— возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистских идей;

— гиперболизация региональных интересов и сепаратизм, угрожающие целостности государства;

— незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирование замкнутых этнических анклавов;

— социальное и имущественное неравенство населения, сложности в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам, региональная экономическая дифференциация;

— частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации;

— непреодоленные последствия межэтнических конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации;

— отток русского и русскоязычного населения из регионов Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Указанные обстоятельства возлагают высокую ответственность в предотвращении межнациональных конфликтов на правоохранительные органы. В данном контексте определяются следующие элементы культуры межнациональных отношений в деятельности органов внутренних дел:

— культура общения сотрудника полиции с гражданами различных национальностей;

— культура поведения сотрудника полиции в многонациональном служебном коллективе органов внутренних дел.

Одним из аспектов принципа беспристрастности в деятельности полиции (статья 7 Федерального закона «О полиции») является национальный признак, который предполагает защиту полицией прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии. При этом сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

В связи с данным принципом актуальной в воспитательной работе с сотрудниками полиции является задача формирования культуры общения с гражданами различных национальностей. И в данном контексте необходимо изучение национальных особенностей и традиций народов Российской Федерации.

В России в настоящее время проживают разные народы, народности, этнические и религиозные группы. Поэтому воспитание сотрудников органов внутренних дел в духе уважения и дружбы народов, веротерпимости является одной из ведущих задач в формировании их профессиональной культуры.

В жизни любого народа есть своя, веками устоявшаяся психология восприятия внешнего мира, которая базируется на специфическом жизненном укладе людей. Каждому этносу присущи особые духовно-нравственные ценности, обычаи и традиции. Поэтому сотруднику органов внутренних дел важно знание этих традиций, особенно в регионе прохождения службы.

Ведущая роль в поддержании межнационального мира и согласия принадлежит традиционным религиозным конфессиям России: православию, исламу, буддизму, иудаизму. Сотрудничество с традиционными религиозными организациями является важным условием, как в решении задач правоохранительной деятельности, так и в поликультурном воспитании сотрудников органов внутренних дел.

Одной из древнейших религий в нашей стране является *буддизм*. В нашей стране последователями данной религии являются в основном жители республик Тыва, Калмыкия, Алтайской Республики и др. Основная цель буддизма — избавиться от желаний, потребностей, поскольку, по мнению ее основателя Будды, в них заключается причина страданий. В буддизме нет бессмертной души, нет идеи личного Бога как творца вселенной. Буддизм это по существу путь к просветлению, т. е. последовательному искоренению в себе желаний, пагубных привычек и мотивов поведения. При этом ценятся такие качества, как доброта, любовь, великодушие, терпимость по отношению к другим живым существам, мудрость — те качества, которые присущи и другим традиционным религиям России и способствует мирному сосуществованию людей разных конфессий и национальностей.

Иудаизм — первая в истории человечества монотеистическая религия, основанная на идеи поклонения Единому Богу — творцу мироздания, который через своего пророка Моисея заключил союз с иудеями. Основные заповеди иудаизма разделяют все мировые религии и народы. Они лежат в основе современной цивилизации.

Вероучение иудеев изложено в Ветхом Завете. С течением времени в Моисеев закон были включены и другие нравственные предписания. Современные представления иудаизма кодифицировались в Талмуде.

Основными принципами и в настоящее время для евреев выступают обязательное соблюдение субботы, обрезание, потребление чистой с точки зрения религиозного закона пищи. Центром жизни еврейской общины, к какой бы стране она не находилась, является синагога, а руководителем - раввин, основной толкователь Торы.

Ислам — наиболее молодая из мировых религий — зародился в VII в. н. э. Его основатель — пророк Мухаммед.

Становление ислама прошло несколько этапов. Первоначальный период, который Мухаммед начал в Мекке, был насыщен проповедями братской любви и милосердия, необходимостью очищать себя молит-

вами, быть честным и справедливым, ненасилием, мира. Он утверждал, что война противоречит проповедям Аллаха и всему духу ислама.

Однако впоследствии, когда он с группой своих последователей был вынужден переселиться из Мекки в Медину, многие принципы претерпели изменения, поскольку он был вынужден вести войну с язычниками Мекки и другими языческими племенами. Основные идеи ислама изложены в Коране.

Таким образом, ислам и исламская культура вышли на мировую арену еще в раннем средневековье и из религии арабов-бедуинов превратились во вторую после христианства цивилизацию. К тому времени на базе Корана и Сунны («священное предание») был разработан свод мусульманского права Шариат.

Символ веры мусульман очень прост: свидетельство, что нет никакого божества кроме Аллаха, и что Мухаммед — его пророк. К числу основных догматов веры относятся: очищение милостыней своего имущества, соблюдение поста в течение девятого месяца лунного года (рамазан), совершение хаджа (паломничества) в Мекку, ежедневная молитва в память о главном исповедании веры.

В Исламе, как и в других религиях, отражаются нравственные принципы и традиции народов, среди которых он распространен: уважение жизни, чести и собственности единоверцев, почтение старших, забота о вдовах и сиротах и др. Принципы Ислама не противоречат общечеловеческим нормам морали.

Мусульманство, как и другие мировые религии, не является единым. Уже в первом веке своего существования оно разделилось на два направления — суннизм и шиизм.

Суннизм — ортодоксальное направление ислама, шиизм — подвергал Коран особому толкованию, разработал свое священное предание и не признавал халифа главой государства. В дальнейшем появилось несколько течений и около 70 сект.

Видя бесперспективность подобных путей, наиболее разумные богословы ислама, муллы и другие духовные лица делают упор на высказывание Мухаммеда о мире и согласии. Союз с разумными силами ислама, борющимися с фанатиками и экстремистами, способен разрешить проблему этнического и религиозного противостояния не только в России, но и во всем мире.

Не только к традиционной, но и культурообразующей религии России относится, *православие*.

Сущностью веры в Православии является вера в Святую Троицу. Суть догмата о Святой Троице состоит в том, что Бог един, но троичен, он соединяет в себе три Лица — Бога Отца, Бога Сына и Святого Духа. Но это не три различных Бога, а единое божественное существо. Понимание догмата о Святой Троице с точки зрения православной теологии невозможно рассудочным путем, но только верой как одним из способов познания. Особое место занимает второе лицо Троицы — Бог Сын — Спаситель человечества Иисус Христос.

Несмотря на то, что официальное крещение Руси состоялось в 988 году, Православие начало проникать на Русь гораздо раньше. По свидетельству историков III–V вв. в Скифии проповедовал апостол Андрей Первозванный. Кроме того, княгиня Ольга крестилась в Константинополе задолго до крещения Руси.

Значение Православия в жизни и исторической судьбе России велико. Оно послужило духовной основой государства России и упрочило ее могущество.

Православие явилось основой культуры России. Оно сформировало нравственный облик русского человека.

Сегодня национально-патриотическое воспитание помогает утверждаться отношениям дружбы, равноправия, взаимного уважения, всестороннего сотрудничества и взаимопомощи народов. Истинный патриот уважительно относится к другим культурам, людям других национальностей. Чем выше уровень национальной культуры, тем выше культура человека вообще, тем бережнее он относится к другим народам.

Межнациональная толерантность — это свойство личности, проявляющееся в терпимости к представителям других национальностей.

В связи с этим *культура межнационального общения* — это умение общаться с представителями разных культур, учитывать их национальную специфику.

Данное качество представляет систему характерных для личности нравственных идей и представлений, навыков поведения в сфере межнационального общения.

Культура межнационального общения — это многофункциональное явление, имеющее интегративную характеристику и зависящее от общего уровня культуры сотрудников. Очевидно, что в основе культуры межнационального общения лежат принципы гуманизма, доверия, равноправия и сотрудничества.

В контексте формирования культуры межнационального общения у сотрудников органов внутренних дел важно взаимодействие с представителями традиционных религиозных конфессий. Именно традиционные религии России в процессе исторического развития накопили позитивный духовно-нравственный потенциал, в основе которого лежат идеи патриотизма, мира и согласия различных народов и культур.

В настоящее время на смену атеизма идет новое религиозное направление магического содержания, представленное целым рядом деструктивных религиозных сект. Сотрудники органов внутренних дел должны быть информированы и о деятельности этих сект, их разрушительном влиянии на нравственное и физическое здоровье граждан, политическую стабильность общества.

Таким образом, сотрудники органов внутренних дел, руководствуясь принципами воспитания культуры межнационального общения, призваны содействовать укреплению дружеских отношений народов России через воспитание у граждан чувств российского патриотизма, дружбы народов и веротерпимости.

Многонациональность нашего государства, противоречивость отношений народов рождают множество сложных проблем, в том числе и проблему формирования культуры межнациональных отношений в служебных коллективах органов внутренних дел. Воспитание у сотрудников органов внутренних дел культуры межнационального и межконфессионального общения является важной профессионально-педагогической задачей.

Любая деятельность в многонациональном обществе, в многонациональном коллективе может быть осложнена возможностью обострения отношений между людьми на национальной и религиозной основе. Межнациональные конфликты недопустимы и в правоохранительной деятельности, которая требует от сотрудников взаимопонимания и слаженности действий.

В управлении коллективами правоохранительных органов необходимо учитывать все аспекты межнационального и межконфессионального общения. От этого зависит не только сплоченность, нравственная сила коллектива, его способность выполнять служебные задачи, но и возможность избежать межнациональных конфликтов, стабилизировать национальные отношения в обществе.

Все вышеизложенное убеждает в необходимости воспитания у сотрудников органов внутренних дел культуры межнационального и межконфессионального общения.

Принципы воспитания культуры межнационального общения вытекают из характера сложившихся в стране межнациональных, межконфессиональных отношений, федеративного типа государственного устройства и национальной политики, закреплённой в законодательных актах. Определение принципов воспитания культуры межнационального общения зависит также от специфики и особенностей проявления межнациональных и межконфессиональных отношений в различных регионах страны.

Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел должна включать знания о многонациональном государстве и входящих в него национально-территориальных или национально-культурных элементах, взаимоотношениях народов и особенностях их культурных традиций.

Важнейшим условием формирования у сотрудников органов внутренних дел позитивного опыта межнационального общения является создание в многонациональном коллективе положительной морально-психологической атмосферы.

Многонациональный коллектив способствует обмену культурным опытом представителей различных национальностей и религий. Лучшие достижения различных культурных традиций становятся достоянием всех членов служебного коллектива. Непосредственные межличностные связи на основе общности интересов перерастают в позитивные нравственные отношения.

Воспитательная работа в коллективах правоохранительных органов должна строиться так, чтобы не допускать межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Объективная необходимость формирования культуры межнационального и межконфессионального общения в органах внутренних дел России определяется сложившейся в нашей стране межнациональной ситуацией, в которой полиция, наряду с другими силовыми структурами, являются социальными институтами, воспитывающими молодежь на принципах интернационализма и патриотизма, в духе сотрудничества и взаимопомощи.

Нет необходимости доказывать, что полиция представляет собой своеобразное зеркало Российской Федерации, отражающее как ее ин-

тернациональные устои, так и современные трудности, противоречия, все чаще принимающие националистическую окраску. И все же на сегодняшний день полиция и другие силовые структуры являются подлинно интернациональными институтами, воспитательное значение которых трудно недооценить.

Реализация государственной национальной политики должна способствовать укреплению межнациональных отношений, предотвращению ксенофобии и радикализма в обществе, повышению международного авторитета России как государства, гарантирующего равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, места жительства, отношения к религии. Успешному решению данной цели во многом могут содействовать правоохранительные органы. Формирование культуры межнационального общения у сотрудников органов внутренних дел является важной профессионально-педагогической задачей.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите принципы государственной национальной политики Российской Федерации.
2. Назовите наиболее актуальные в контексте правоохранительной деятельности направления государственной национальной политики Российской Федерации.
3. В чем суть принципа «беспристрастности» (статья 7 Федерального закона «О полиции») в деятельности полиции?
4. Что понимается под культурой межнационального общения, какова ее роль в деятельности сотрудников органов внутренних дел?
5. Назовите традиционные религиозные конфессии России.

Заключение

Совершенствование профессионально-нравственной культуры является действенным фактором, способствующим всестороннему и гармоническому развитию личности сотрудника органов внутренних дел, выработке у него необходимых нравственно-правовых качеств.

Эффективное профессионально-нравственное воспитание сотрудников органов внутренних дел предполагает:

— непосредственное побуждение каждого сотрудника к осознанию положительных и негативных сторон нравственного развития собственной личности;

— убеждение в необходимости систематически и целенаправленно заниматься самосовершенствованием;

— выработку потребности и умения качественно и активно работать над собой;

— анализ и адекватную оценку уровня своей нравственно-правовой культуры;

— корректировку личной профессиональной деятельности в соответствии с требованиями общества и служебного долга.

Вопросы нравственного воспитания важны для общества, государства, личности, сотрудника полиции потому, что мораль выражает интересы не какой-то социальной группы, а человека как такового, его вечные попытки определить смысл своего существования, базовые ценности его бытия. В морали выражаются действительно подлинно гуманистический пласт культуры, в ней зафиксированы ценности, жизненно важные для всех категорий людей, живущих в обществе (богатых и бедных, молодых и пожилых, верующих и неверующих), т. е. ценности без которых невозможна деятельность любого вида, профиля, тем более правоохранительная деятельность.

Для современного сотрудника полиции важны такие профессионально-нравственные качества как патриотизм, честность, мужество, принципиальность, ответственность, справедливость, дисциплинированность, чувство долга и др.

Сегодня наше общество переживает время обновления, возрождения традиционных устоев нравственности, сформированных многовековой историей развития Российского государства. В данном контексте современное реформирование органов внутренних дел предполагает оптимизацию не только их организационно-штатной структуры, материально-технического обеспечения, но и системы профессиональной подготовки кадров, особое место в которой занимает профессионально-нравственное воспитание.

Список рекомендуемой литературы

Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года.
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
4. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
6. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
7. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
8. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666) // СЗ РФ. 2012. № 20. Ст. 2444.
9. Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации».
10. Приказ МВД России от 31 октября 2013 г. № 883 «О признании утратившим силу приказа МВД России от 24 декабря 2008 года № 1138».
11. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21) // Официальные документы в образовании. 2011. № 36 (декабрь).

Основная литература:

1. Витольник Г. А. Воспитание профессиональной чести курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России: монография. — СПб. : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 108 с.
2. Каданцева Н. П., Гейжан Н. Ф. Формирование имиджа сотрудника органов внутренних дел в системе подготовки кадров МВД России: монография. — СПб. : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 156 с.
3. Кочин А. А., Шарухин А. П. Служебный этикет в деятельности сотрудников органов внутренних дел: учебное пособие. — СПб. : СПб ун-та МВД России, 2016. — 308 с.

* Нормативные правовые акты приведены в соответствии с официальным интернет-порталом правовой информации pravo.gov.ru.

4. Трофимова Т. А., Миронов И. Л. Морально-этические основы деятельности сотрудников органов внутренних дел: учебное пособие. — СПб. : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015. — 65 с.

5. Профессиональная этика и служебный этикет: учебник для студентов вузов, обучающимся по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность» / И. И. Аминов и др. — М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 271 с.

Дополнительная литература:

1. Маюров Н. П., Миронов И. Л., Трофимова Т. А. Основы профессиональной этики и служебного этикета: курс лекций. — М. : ДГСК МВД России, 2012. — 56 с.

2. Миронов И. Л. Технология профессионально-нравственного воспитания курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России как педагогическая система // Повышение эффективности образования и науки в Санкт-Петербургском университете МВД России в рамках реализации «Дорожной карты» МВД России: материалы учебно-методического сбора. Санкт-Петербург, 9–11 января 2014 года. — СПб. : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2014. С. 171–172.

3. Миронов И. Л. Архетипы и символы Великой Победы // Война. Народ. Победа (посвящается 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне): материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 18 апреля 2015 г.: в 2-х ч. — СПб. : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015. Ч. 2. С. 132–134.

4. Основы профессиональной этики и служебного этикета: курс лекций. — М. : ДГСК МВД России, 2012. — 90 с.

5. Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем: учебное наглядное пособие: в 2-х ч. / Алексеев А. А. и др. — М. : ДГСК МВД России, 2016. — 228 с.

6. Профессиональная этика и служебный этикет: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность»/ под ред. В. Я. Кикотя. — М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. — 559 с.

Для заметок

Учебное издание

**ПРАВСТВЕННЫЕ ОСНОВЫ СЛУЖБЫ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Редактор *Мамедова А. Х.*
Компьютерная вёрстка *Мамедова А. Х.*

ISBN 978-5-91837-159-6



Подписано в печать 23.04.2019. Формат 60×84^{1/16}
Печать цифровая. Объем 5,5 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 40/19

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1