



Краснодарский университет МВД России
Ставропольский филиал

Зубалова О.А.

**Экстремизм: современное состояние,
причинный комплекс,
предупреждение.**

лекция

Ставрополь, 2021

ББК 67.51
УДК 343.9

Зубалова Оксана Александровна, старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Ставропольского филиала ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России», кандидат юридических наук - кандидат юридических наук

Зубалова О.А.

3-91 Экстремизм: современное состояние, причинный комплекс, предупреждение: лекция / авт.-сост. О.А. Зубалова.- Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2021.- 37 с.- Текст: непосредственный.

Лекция представляет собой результат исследования понятий «экстремизм», «экстремистская деятельность», «терроризм»; современного состояния экстремизма (количественных и качественных его показателей); причинного комплекса и вопросов, связанных с профилактикой и предупреждением экстремизма. В работе обосновывается необходимость проведения мониторинга проявлений экстремизма, указаны основные его направления. Полный охват указанных направлений мониторинга позволит своевременно выявлять деструктивные настроения в обществе и в отдельных его структурах. Систематическое наблюдение за индикаторами проявлений экстремизма выступит фундаментальной основой для ранней профилактики данного общественно опасного деяния.

Опубликована в сборнике: «Избранные лекций по криминологии» под ред. доктора юридических наук, профессора Т.В. Пинкевич.

УДК 343.9
ББК 67.51

© Зубалова О.А., составление, 2021
© СФ КрУ МВД России, 2021

Лекция 8. Экстремизм: современное состояние, причинный комплекс, предупреждение.

1. Понятие экстремизма, его признаки и виды. Отличие экстремизма от терроризма

К одной из наиболее сложных и обсуждаемых проблем, вызывающих тревогу всего мирового сообщества, относится распространение экстремизма. Многообразие форм его проявлений, значительное число экстремистских организаций действующих в мире и в России, транснациональный характер их деятельности, увеличение количества угроз внешнего и внутреннего характера свидетельствуют о том, что уголовная политика в области противодействия экстремизму не эффективна. О данных проблемах говорится на самом высоком уровне, о чем свидетельствует принятие ряда нормативных актов¹, составляющих основу уголовной политики в сфере противодействия распространению экстремизма в России. При этом одним из приоритетных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности является предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности и профилактика социальных и межнациональных конфликтов. Это обусловлено тем, что экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране является одним из основных источников угроз общественной безопасности.

Особое значение в такой сложной ситуации, конечно, приобретает противодействие экстремизму, характеризующимся многообразием проявлений, что требует доктринального подхода при определении направлений такой деятельности. В этой связи, перед законодателем и учеными стоит непростая задача по формированию понятийного аппарата экстремизма, его признаков и типологии.

Впервые понятие экстремизма было дано в июне 2001 г. Шанхайской Конвенцией

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: Утверждена 14.11.2013 N Пр-2685 URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 17.04.2017г.); О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ 31.12.15 г. : СЗ РФ от 4. 01.2016. № 1(часть II) ст. 212; О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ: URL: http://base.garant.ru/12127578/#ix_zz4gD1r3FRw (дата обращения: 5.05.2017г.); 1 Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. Утв. Президентом РФ, 28.11.2014 г. ПР-2753: URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_194160/7327668c04c0470317b26_d354e36cb828a4af319/: (дата обращения: 16.04.2017). Межведомственный план по противодействию экстремизму на 2013 – 2018 годы ; URL: [mvd.ru › document /1030446](http://mvd.ru/document/1030446) (дата обращения: 7.12. 2016 г.); Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ : URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=199976&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7524468668141593> (дата обращения: 1.05.2020 г.).

«О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»². В российском законодательстве понятие «экстремизм (экстремистская деятельность)» было закреплено в ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», в которое позже были внесены изменения³.

На доктринальном уровне в научный оборот понятие «экстремизм» было введено в начале XX века французом М. Лероем, который рассматривал экстремизм как явление только политического характера. Одной из отличительных черт экстремизма он называл требование от его сторонников исключительной веры в политические идеалы.

Изучение современного понятия «экстремизм» свидетельствует об отсутствии единства мнений относительно понимания «экстремизма». Так, по мнению одних авторов, «экстремизм - это совокупность уголовно наказуемых деяний, совершенных в целях эскалации социально-политических, субкультурных, этнических, конфессиональных и иных конфликтов»⁴. По мнению других, это «общественное явление, сущность которого состоит в борьбе за власть и использование для достижения своей цели крайние (радикальные) взгляды, меры, способы и формы деятельности»⁵.

В отличие от них М.Г. Жилкин, основой экстремизма считает национальную почву и рассматривает его как «деятельность обладающая признаками публичности, сопряженная с применением насилия или его угрозой, а равно иными запрещенными государством способами направленная на разжигание национальной вражды и ненависти»⁶.

Другие авторы в понятие экстремизма добавляют экономическую составляющую⁷ или предлагают дефиницию экстремизма с учетом всех возможных форм его появлений.

Например, по мнению Е.П. Сергуна, «экстремизм это приверженность к целой системе взглядов, концепций, идей и представлений, основанных на идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражде в отношении какой-либо социальной группы либо всей нации и государства, отражающаяся

² Шанхайская Конвенция «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня 2001 г. // СЗ РФ. 2003. № 41. Ст. 3947.

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму: Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 211-ФЗ: URL: <http://base.garant.ru/12154849/#ixzz4gE0uNSU5> (дата обращения: 5.05.2017г.)

⁴ Ростокинский А.В. Преступления экстремистской направленности как проявления субкультурных конфликтов молодежных объединений: уголовно-правовые и криминологические проблемы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2008. - С. 14.

⁵ Телякавов М.П. Экстремизм в деятельности религиозных объединений на Северном Кавказе как угроза региональной безопасности России. Автореф. дис... канд. полит. наук. - М., 2003. - С.11

⁶ См.: Жилкин М.Г. Уголовно-правовые аспекты борьбы с экстремизмом // Экстремизм и другие криминальные явления. - М., 2008. - С. 42.

⁷ См.: Макаров Н.Е., Дондиков Ц.С. Понятие и идеология экстремизма в современных условиях // Закон и армия. - 2005. - № 11. - С. 24.

в сознании индивида или неопределенного круга лиц и не имеющая внешнего выражения до тех пор, пока их крайние взгляды не реализуются во внешнем мире насильственными противоправными способами».⁸ Его точку зрения, поддерживают, немного в иной интерпретации Д. Назиров, В.В. Ревина и А.Г. Хлебушкин⁹.

Таким образом, анализ представленных точек зрения относительно понятия «экстремизм», позволил прийти к выводу, что экстремизм - это, прежде всего, социальное, собирательное явление, отражающее существующие в обществе социальные конфликты в различных сферах его жизни, например, процессы идеологического и политического противостояния в обществе, межнациональные и межконфессиональные противоборства и ряд других общественных противоречий.

Рассматривая содержание данного понятия, следует выделить признаки, которые, во-первых, раскрывают сущность экстремизма; во-вторых, характеризуют его как опасное явление. К таковым следует отнести: противоправность, высокую степень общественной опасности, организационный характер деятельности, публичность, масштабность. Противоправность экстремизма означает, что это деятельность, запрещена национальным уголовным законодательством, так как направлена на подрыв основ конституционного строя, на составляющие внутренней и внешней безопасности, на идеологическое, политическое, межнациональное и межконфессиональное равновесие в государстве. В связи с чем, для экстремизма характерна высокая степень общественной опасности, поскольку его проявления причиняют вред личности, социальным группам, и в целом государству. Для достижения своих преступных целей экстремисты активно используют насилие и угрозы его применения, причем их мишенью становятся не только активные противники, но и лица, не разделяющие их взгляды. Экстремисты, как правило, не признают компромиссов и диалогов; провозглашаемые ими идеи являются, на их взгляд, истиной, а их защита, требует постоянной борьбы. Крайней формой экстремизма является терроризм, который признан одной из острых проблем всего мирового сообщества. Жертвами терроризма ежегодно становятся тысячи мирных жителей.

Так, только в 2015 - 2016 гг. в мире было совершено более 12 тыс. террористических актов, жертвами которых стали более 30 тыс. человек. Террористические акты были совершены в 92 странах мира, 55% из которых были

⁸ Сергун Е.П. Понятие экстремизма, его соотношение с экстремисткой деятельностью. Исламский экстремизм //Материалы Международной научно-практической конференции. М., 2005. С.97.

⁹ Назиров Д. Проблемы терроризма, религиозного экстремизма и пути их преодоления: дис. ... д-ра филос. наук. – Душанбе, 2009. – С. 113; Ревина В.В. Экстремизм в российском уголовном праве: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – С. 19; Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – С. 18 – 19.

сосредоточены в Афганистане, Ираке, Пакистане, Индии и Нигерии¹⁰. В октябре 2015 г. в Турции произошел крупный теракт, жертвами которого стало 95 человек; 31 октября этого же года, в результате крушения самолета над Синайским полуостровом авиакомпании «Когалымавиа» погибли 224 человека; жертвами терактов в Париже стало более 200 человек. Теракт, совершенный в Санкт-Петербурге 3 апреля 2017 года унес жизни 14 человек¹¹.

На доктринальном уровне вопрос о соотношении понятий «экстремизм» и «терроризм» достаточно дискуссионный. Так, например, по мнению Г.Н. Мирского, «экстремизм и терроризм - явления достаточно близкие, хотя автоматической связи между ними нет: если видно, что всякий террорист - это экстремист, то неправильно было бы полагать, что каждый экстремист – террорист»¹². А.В. Петрянин говорит о соотношении «терроризма и экстремизма как части и целого»¹³.

Уолтер Лакер считает, что «терроризм не является идеологией, но представляет бунтарскую стратегию, которая может применяться приверженцами самых разных политических течений»¹⁴.

На наш взгляд, понятие «экстремизм» по своему содержанию значительно шире понятия «терроризм». Экстремизм, это, прежде всего, социальное явление, идеология которого, оправдывает применения насилия, но аргументация насилия нередко основана на эмоциях, а не рационалистических представлениях об окружающем мире.

Он характеризуется «совокупностью различных крайних форм и методов борьбы, и одной из таких форм в политической борьбе является терроризм»¹⁵. Экстремизм, может проявляться в политике, в культуре, в экономике, в науке и т.д. Он не ограничивается только насильственным решением проблем социального, религиозного, национального, политического характера; не всегда для достижения намеченных целей экстремисты

¹⁰<http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/terrorism-vo-frantsii-v-2015-godu/>; Пинкевич Т.В. Проблемы противодействия терроризму в условиях глобализации //Международно-правовые средства противодействия терроризму в условиях глобализации. Проблемы террористического наемничества среди молодежи и пути их преодоления : сб. материалов Всероссийской научно-прак. конф. – Ставрополь : СГПИ, 2016. – С. 78. http://ria.ru/society/20160419/141512_7989.htm;

¹¹ Крупнейший теракт в Анкаре в истории Турции унес жизни 95 человек: <https://ria.ru/world/20151011/1299970161.html>; Катастрофа А321 над Синайским полуостровом: <http://www.spb.kp.ru/daily/26453.7/3322978/>; <http://ria.ru/spravka/20151114/1320242489.html>; Как победить страх теракта ://www.vesti.ru/doc.html?id=2873836.

¹² Мирский Г.Н. Экстремизм, терроризм и внутренние конфликты в третьем мире // Мировая экономика и международные отношения. - 1988. - N 8. - С. 68.

¹³ Петрянин А.В. Концептуальные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности: теоретико-прикладное исследование. Монография. - М., 2017. - С. 176.

¹⁴ Цит. по Кожушко Е.П. Современный терроризм: анализ основных направлений/ Под ред. А.Е. Тараса. - Минск, 2000. - С.368.

¹⁵ Устинов В. Экстремизм и терроризм: проблемы разграничения и классификация// Российская юстиция. - М., 2002. - №5. - С. 47.

используют принудительные действия.

Терроризм, напротив, рассматривается, как особый вид насилия – выдвижения требований одним субъектам, посредством психофизического воздействия на других субъектов. Он, чаще всего, выступает как система действий, которые опираются, часто, на экстремистскую идеологию. Терроризм это один из способов достижения поставленных экстремистскими формированиями целей. Таким образом, терроризм может быть и самостоятельным явлением, не всегда детерминированным экстремизмом, проявляться при отсутствии экстремистских мотивов, соответственно, его нельзя считать лишь проявлением экстремизма. В связи с чем, терроризм следует рассматривать как одну из возможных форм экстремизма. В тоже время терроризм может проявляться и при отсутствии экстремистских мотивов и его нельзя свести лишь к проявлениям экстремизма.

Следовательно, понятия «терроризм» и «экстремизм» имеют общие признаки и достаточно тесно связаны между собой. Ряд исследователей, проводивших исследования в Северо-Кавказском регионе, считают, что одной из причин распространения терроризма в названном регионе является экстремизм. Но эти два явления могут быть самостоятельными и не всегда детерминированы друг другом.

Следует отметить, что такова позиция и законодателя. Подтверждением этому служит понятие «экстремизма (экстремистской деятельности)», закрепленное Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности».

Повышает общественную опасность экстремизма и его организационный характер, который свидетельствует о наличии системы общественных, политических или религиозных организаций, находящихся на различной идейной платформе, способствуют широкомасштабности и целенаправленности их деятельности, а организационная сплоченность - придает их действиям единый, системный характер.

Экстремистские сообщества и организации могут носить межнациональный и международный характер, в подтверждение этому наличие международных документов регулирующих вопросы взаимодействия по противодействию изучаемому явлению. Для экстремистских формирований характерно создание харизматического образа лидера, чьи распоряжения не подлежат обсуждению. Вместе с тем, лидеры экстремистских формирований могут поддерживать связи с представителями государственных и муниципальных структур, правоохранительных органов. Не зря, одной из причин распространения в нашей стране экстремизма названа коррупция.

Ежегодно расширяется география и повышается уровень финансирования экстремистской деятельности. Нередки случаи финансовой поддержки со стороны международных экстремистских формирований. Логичной и своевременной мерой стала

криминализация этого деяния в 2014 году. По мнению А.Г. Хлебушкина, «криминализация этого состава является логичным продолжением развития направления по усилению состояния защищенности конституционного строя России от внешних угроз»¹⁶.

Характерный для экстремизма признак публичности может выражаться по-разному. Во-первых, зачастую, при совершении действий входящих в понятие «экстремизм», лица, их совершающие, рассчитывают на широкую огласку. Так, распространение получили случаи, когда после совершения террористических атак, их организаторы, выступая, через средства массовой информации, заявляют о своей причастности к ним.

Во-вторых, экстремисты активно осуществляют и пропагандистскую работу, которая ведется публично и рассчитана на неограниченную аудиторию. Широкое распространение во всем мире получили факты размещения и распространения в сети Интернет экстремистских материалов. Целью такой работы является не только донести свои идеи до окружающих, но и, по возможности, привлечь новых сторонников. Особую опасность представляет тот, факт, что экстремисты активно вовлекают в свои ряды молодежь. А это обстоятельство, по мнению А.В. Петрянина, «создает не только непосредственную угрозу государственной безопасности, но и всей нации в целом»¹⁷.

Масштабность экстремизма проявляется в том, что он вышел за пределы конкретных государств, и представляет серьезную угрозу для безопасности всего мирового сообщества. Нередки случаи, когда даже отдельные государства для решения вопросов геополитического и экономического характера в качестве инструмента активно используют экстремизм.

Кроме того, о наличие рассматриваемого признака свидетельствует то обстоятельство, что экстремистские проявления способны проникать во все сферы общества. Такая «всесторонняя» направленность экстремизма обусловлена, прежде всего, его мотивацией – мотивами вражды и ненависти по идеологическим, политическим, расовым, национальным и религиозным признакам.

В уголовно-правовой доктрине названы и другие признаки¹⁸. А.В. Петрянин в качестве характерного признака исследуемого понятия называет его «исключительную

¹⁶ См.: Хлебушкин А.Г. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (ст. 280.1 УК РФ): уголовно-правовая характеристика и вопросы квалификации // Российский следователь. - 2014. - N 11. - С. 25 - 29.

¹⁷ Петрянин А.В. Концептуальные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности: теоретико-прикладное исследование: Монография. - М. 2017. – С. 189.

¹⁸ Степанов Н.В. Криминологические проблемы противодействия преступлениям, связанным с политическим и религиозным экстремизмом: Автореф. дис...канд. юрид. наук. - М., 2003. - С. 15.

политизированность»¹⁹ и соответственно предлагает рассматривать экстремизм как политическое явление.

Так как, экстремизм многообразен в своих проявлениях, на законодательном уровне и в уголовно-правовой доктрине предприняты попытки его классификации. Так, в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года в качестве наиболее опасных видов экстремизма, названы «националистический, религиозный и политический»²⁰.

В уголовно-правовой науке критерием классификации являются мотивы, которые положены в основу понятия преступлений экстремистской направленности и законодательно закрепленные в примечании к ст. 282¹ УК РФ - политические, идеологические, расовые, национальной или религиозной ненависти или вражды.

В криминологической доктрине существуют и иные виды классификации экстремизма: правый и левый экстремизм²¹, расово-этнический, внутренний и международный, с применением физического или психического насилия, и на экстремизм, сопряженный с уничтожением имущества²², экономический, культурный, этнический²³. В качестве самостоятельного вида экстремизма, предлагаем рассматривать молодежный экстремизм.

Молодежный экстремизм это явление массового характера, распространение которого свидетельствует о существовании значительных пробелов в государственной политике по направлению воспитательной работы с несовершеннолетними. «Молодежный экстремизм в России выступает как следствие деформаций социально-экономического развития общества, актуализации проблем молодежной бедности и легальной социализации молодежи, ксенофобии, разрыва преемственности ценностных и нравственных установок различных поколений, радикализации и криминализации сознания»²⁴.

Так как молодежь – это самая уязвимая социальная группа, усилия лидеров экстремистских формирований направлены на привлечение ее к преступной деятельности.

19 Петрянин А.В. Концептуальные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности: теоретико-прикладное исследование: Монография. - М. 2017. – С.167.

20 Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. Утв. Президентом РФ, 28.11.2014 г. ПР-2753: URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_194160/7327668c04c0470317b26d354e36cb828a4af319/: (дата обращения: 16.04.2017).

21 См.: Сергун Е.П. О криминологическом понимании правого и левого экстремизма // Российский криминологический взгляд. - 2012. - № 3. - С. 228–233.

22 Сериков А.В. Молодежный экстремизм в современной России: динамика и отражение в общественном мнении у студентов (на примере Ростовской области): дис. ... канд. соц. наук. - Ростов н/Д, 2005. - С. 54–56.

23 Амирокова Р.А. Политический экстремизм в современном политическом процессе России. дис. ... канд. пол. наук. - Черкесск. 2006. - С. 39.

24 Сазонова Е.А. Криминологическая характеристика и предупреждение молодежной преступности экстремистской направленности в Российской Федерации: дис... канд. юрид. наук: Москва, 2007. С. 91.

Зачастую вербовка молодежи в такие преступные формирования носит благовидный характер. Так, например «Русское национальное единство» нередко привлекает в свои ряды молодежь под предлогом бесплатных занятий в спортивных клубах, но помимо спортивной подготовки молодые люди получают «мощную идеологическую обработку в духе крайнего национализма»²⁵.

Молодежные группировки экстремистского толка характеризуются повышенной агрессивностью и организованностью. Наиболее распространенным в России является движение скинхедов, идеология которого основана на нетерпимом отношении к лицам другой национальности. С середины 90-х годов скинхеды активно стали совершать массовые акции, размах которых с каждым годом увеличивается.

Завершая анализ понятия и сущности экстремизма, а также отличие экстремизма от экстремистской деятельности и терроризма, следует отметить, что: экстремизм - это социальное, собирательное явление, отражающее существующие в обществе социальные конфликты в различных отраслях общественной политической жизни, которое проявляется в таких опасных формах как ваххабизм, фашизм, крайний национализм, расизм. Повышенная общественная опасность этих явлений обусловлена тем, что экстремисты пропагандируют культ силы и насилия, но этот социально-политический феномен может проявляться не только в политике, но и сферах, весьма далеких от неё (например, в искусстве, в науке и т.д.).

Экстремистская деятельность - это противоправная деятельность, оказывающая влияние на идеологическое и политическое противостояние в обществе, межнациональное и межконфессиональное противоборство и ряд других общественных противоречий, направленных на подрыв конституционных основ государства. Лица, пытающиеся достичь экстремистских целей, своими действиями нарушают нормы права, закрепленные в Конституции РФ. Противоправность деятельности здесь означает запрещенность такой деятельности Кодексом об административных правонарушениях РФ или Уголовным Кодексом РФ. Этот признак является факультативным признаком экстремизма и обязательным для экстремистской деятельности.

Если рассматривать понятие «терроризм», то оно значительно уже понятия «экстремизм» по своему содержанию. Так, экстремизм как социальное явление предполагает наличие идеологии, которая обосновывает применение насилия. Кроме того, он представляет собой совокупность различных крайних форм и методов борьбы, и одной из таких форм в политической борьбе является терроризм.

²⁵ Сундиев И.Ю. Террористическое вторжение: криминологические и социально-политические аспекты проблемы: монография. М.: ВНИИ МВД России, 2008. С. 66.

Его в данном случае следует рассматривать как особый вид насилия – выдвижение требований одним субъектам, посредством психофизического воздействия на других субъектов.

Экстремизм – это, прежде всего, социально-политический феномен, который может проявляться не только в политике, но и сферах, весьма далеких от неё (например, в искусстве, в науке и т.д.). Он не ограничивается лишь выдвижением каких-либо требований, не всегда подразумевает принудительные, направленные на достижение выдвинутых целей, определенные действия.

Терроризм же следует рассматривать как, особый вид насилия. Он сопровождается выдвижением требований одним субъектам посредством психофизического воздействия на других субъектов. Он, чаще всего, выступает как деятельность, в основу которой положена экстремистская идеология. В тоже время терроризм нельзя сводить лишь к проявлениям экстремизма.

2. Современное состояние экстремизма в России

Для выработки теоретически обоснованной, методически выверенной программы противодействия, как на федеральном, так и региональном уровне, необходимо не только исследовать и давать анализ основных понятий изучаемого объекта, но и раскрывать количественные и качественные характеристики экстремизма, результаты которых должны быть положены в основу предупредительной деятельности в современной России.

Как известно, состояние преступности складывается из трёх основных элементов – уровень, структура, динамика, а также ряда вспомогательных показателей, конкретизирующих их содержание. Одним из основных количественных показателей, характеризующих состояние преступности, является ее уровень (коэффициент). Именно этот показатель отражает такую характеристику преступности, которая позволяет сравнить между собой различные территориальные образования, учитывая при этом объективную картину реального состояния преступности.

Количественные показатели зарегистрированных преступлений, посягающих на общественные отношения, «обеспечивающие стабильность государства, безопасность конституционного строя Российской Федерации, ее суверенитета и территориальной целостности, нормальное функционирование общественных и государственных институтов и отдельных ее социальных групп (национальных, политических, расовых,

религиозных, идеологических)»²⁶, а также на реализацию гражданами конституционного права на создание и деятельность общественных объединений, постоянно увеличиваются.

Количественные показатели зарегистрированных преступлений экстремистской направленности постоянно увеличивается. Так, например, в 2003 г. было зарегистрировано 157 таких преступлений. В два последующих года количество таких преступлений резко снижается (в 2004 г. до 130, в 2005 г. до 152 преступлений). В 2006 г. происходит всплеск увеличение количества этих преступлений (263 преступлений). Такая тенденция прослеживается до 2010 г., при этом ежегодный прирост составлял 19-20% (в 2007 г. – 356, в 2008 г. – 460, в 2009 г. – 548) и в 2010 г. количество преступлений экстремистской направленности составило 656 (+19,7%).²⁷

Как видим, количество в названный период времени зарегистрированных преступлений экстремистской направленности незначительное, статистика их только складывается, поскольку в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»²⁸, Уголовный кодекс РФ был дополнен новыми статьями (ст. ст. 282¹ и 282² УК РФ) и определен исчерпывающий перечень преступлений исследуемого вида.

Более того, отсутствие судебной практики по данной категории уголовных дел и легального толкования признаков новых составов преступлений, не позволяло в полной мере правильно квалифицировать содеянное, что в свою очередь, «препятствовало объективному отражению масштабности экстремизма и выработке мер по противодействию деяниям экстремистской направленности»²⁹.

В 2011 г. количество эти преступлений снизилось на 5,2% и составило 622 зарегистрированных преступления. Затем в последующие годы произошло резкое их увеличение, так в 2012 г. на 11,9%, а в 2013 г. на 28,7% по отношению к 2011 г., в 2014 г. по отношению к предыдущему году увеличение составило уже 14,3 %, в 2015 г. – 27,7 %, в 2016 г. – 7,8% и составило 1410 преступлений. Не стал исключением и 2017 г., только за первые три месяца (январь-март) число зарегистрированных преступлений экстремистской направленности возросло, по сравнению с таким же периодом 2016 г., на 7,9 %.

²⁶ Зубалова О.А. Уголовно-правовые меры борьбы с организацией экстремистского сообщества: дис... канд. юрид. наук: Н.Новгород, 2013. С. 39.

²⁷ Здесь и далее: Состояние преступности - январь-декабрь 2010 год. Пресс-центр - Состояние преступности Н:\Папка 11\САЙТ МВД РФ год.mht; Состояние преступности январь-декабрь 2015 г., январь-декабрь 2016 г, январь-март 2017г.: Генеральная прокуратура РФ. Правовая статистика : <http://genproc.gov.ru/>

²⁸ О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ // СЗ РФ. - 2002. - № 30. - ст. 3029.

²⁹ Петрянин А.В. Концептуальные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности: теоретико-прикладное исследование: Дис. ... докт. юрид. наук. – Н.Новгород, 2015. - С. 296.

Следует отметить, что в 2016 г. на территории России при снижении общего количества зарегистрированных преступлений, количество преступлений экстремистской направленности возросло на 9,1 %. При этом, их рост в ряде субъектов РФ очевиден. Так, в Пермском крае количество таких преступлений увеличилось в 26 раз, в Республике Алтай в 5 раз, в г. Севастополе и Республике Ингушетия - более чем в 2 раза.

Что касается отдельных видов преступлений экстремистской направленности, то следует отметить, что основу данной группы преступлений, в настоящее время, составляют пять составов преступлений, предусмотренные ст.ст. 280, 282, 282¹, 282.2 и 282³ УК РФ. Именно они составляют 85.5% всех совершаемых преступлений экстремистской направленности. В связи с этим и тенденции роста этой группы преступлений аналогичны их общему количеству. Особое внимание следует уделить преступлениям, предусмотренным ст. 282¹ УК РФ, которые носят организованный характер.

Проявления современного экстремизма свидетельствуют о том, что происходят изменения не только количественные, но и качественные, а именно экстремистская деятельность все чаще сопровождается вандализмом, насилием, жестокостью. При этом увеличивается количество преступлений насильственного характера по этническим, религиозным или политическим мотивам, что вызывает тревогу, поскольку они могут стать причиной дестабилизации обстановки как в целом в стране, так и в отдельных ее регионах.

Итак, данные официальной статистики свидетельствуют о ежегодном приросте зарегистрированных правоохранительными органами преступлений экстремистской направленности. В то же время они ниже реальных цифр, так как преступления исследуемого вида относятся к высоколатентным деяниям. Об этом свидетельствуют и приведенные результаты социологических исследований.

Проведенные социологические исследования свидетельствуют о том, что уровень латентности этого вида преступности в регионе, в котором работают эксперты, сверхвысокий и высокий. а это указали 44% респондентов.

На вопрос об оценке тенденций преступности экстремистской направленности были получены следующие ответы. 23% опрошенных экспертов указали на то, что преступность неудержимо растет, 35% считают, что она увеличивается невысокими темпами, а 31% считают, что особых изменений нет.

К такому мнению пришли и ученые НИИ Академии Генпрокуратуры, которые

показали несостоятельность «палочной» системы регистрации преступлений в России³⁰. В то же время, в последние годы руководители правоохранительных органов докладывали и продолжают докладывать о снижении общего числа преступлений. Рапорты о достигнутых успехах звучат на итоговых коллегиях МВД, Генпрокуратуры и Следственного Комитета. Но исследование показало, что на самом деле фактическая преступность все последнее десятилетие росла в среднем на 2,4% в год. Причем, обращает на себя внимание абсолютное количество преступлений. Например, в 2009 году официально было зарегистрировано около 3 млн. преступлений, а по данным исследователей из НИИ Академии Генпрокуратуры РФ, фактически в том же году в России было совершено не менее 26 млн. преступлений³¹.

Если уровень латентности преступности в России в настоящее время, как свидетельствуют результаты проведенных исследований, высок (32-38%), то Северо-Кавказский регион по коэффициенту латентности можно отнести к особо высоколатентным (80-85%).

Причины высокой латентности преступлений экстремистской направленности заключаются в следующем. Во-первых, в наличии искусственной латентности, когда факты преступлений не регистрируются, а порой квалифицируются совершенные деяния, имеющие признаки экстремизма, по смежным составам преступлений. В этой связи, виновные должны привлекаться к уголовной ответственности по совокупности с другими преступлениями, но, как свидетельствуют результаты исследования уголовных дел данной категории, это происходит не всегда.

Во-вторых, распространенность естественной латентности, когда граждане не сообщают о совершенном преступлении в правоохранительные органы. Результаты проведенного исследования показывают нежелание населения общаться с представителями правоохранительных органов по следующим причинам: недоверие сотрудникам указанных ведомств, опасение мести со стороны преступников и их близких, недостаточный уровень правосознания населения. В ходе проведения социологического исследования экспертам был задан следующий вопрос: «Назовите причины случаев, когда информация о преступлении экстремистской направленности поступает в правоохранительные органы, но не находит свое отражение в данных официальной статистики (при ответе на вопрос можно выбрать несколько ответов)» (см. диаграмму 12).

В результате были получены следующие ответы: 4,2 % экспертов не смогли ответить на этот вопрос; 27,7 % указали такую причину, как искусственное снижение

³⁰ Теоретические основы исследования и анализа латентной преступности / под ред. заслуженного юриста РФ, д.ю.н., профессор С.М. Иншаков. М., 2013 г. С.491-502.

³¹ Там же.

уровня экстремистской преступности; 25% ссылаются на недобросовестность и безответственность руководителей правоохранительных органов; 21,5% – на недобросовестность и безответственность сотрудников правоохранительных органов; 12% – на сложность расследования конкретного уголовного дела; 9,6% – на сложность раскрытия конкретного дела.

Исследовав проблемы латентности, А.В. Петрянин пришел к выводу, что основными причинами высокого уровня латентности являются:

- «пробельность и противоречивость современного антиэкстремистского законодательства;
- низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, влекущий за собой как ошибки, так и умышленные действия, искажающие правовую оценку различных форм экстремистских проявлений;
- правовой нигилизм основной массы современного российского общества;
- широкомасштабная, неконтролируемая миграция»³².

При этом, по его мнению, пробельность и противоречивость современного антиэкстремистского законодательства является главным обстоятельством, влияющим на повышенный уровень латентности экстремизма. Позиция автора относительно уровня латентности преступлений экстремистской направленности частично совпадает и с мнением респондентов.

Среди всех асоциальных явлений вызывает озабоченность рост молодёжного экстремизма. По разным оценкам в России насчитывается от 150 до 300 и более неформальных молодежных объединений экстремистской направленности, численностью свыше 11 тысяч человек, из них 70% составляют лица в возрасте от 14 до 30 лет³³. Они хорошо организованы, имеют свою идеологию, лидеров, строгую дисциплину, конспирацию и иерархию.

При этом все молодёжные экстремистские группировки классифицируют в научной литературе по направленности их деятельности на националистическо-расистские, религиозные и политические³⁴. В последние годы самым агрессивным и опасным все же считается религиозный экстремизм. Этот вид экстремизма притягивает внимание и руководства органов государственной власти, так как в стране «не прекращаются попытки вытеснения традиционного ислама его радикальными

³² Петрянин А.В. Концептуальные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности: теоретико-прикладное исследование: монография. М., 2017.

³³ См.: МВД России: вчера, сегодня, завтра <https://rg.ru/2009/07/15/nurgaliev.html>; http://sartraccs.ru/i.php?filename=Press/colleague_mvd.htm&oper=readfile

³⁴ Кудрин В. С. Социально-культурные условия предупреждения молодежного экстремизма как социального риска. Дис... канд. педагог. наук. – М., 2016. – С. 68

течениями»³⁵

Националистическо-расистские молодежные объединения широкое распространение получили в Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Воронеже, Ростове-на-Дону, Красноярске, Томске, Иркутске, Владивостоке, и Ярославле. Они более агрессивны, организованны и политизированы. По данным Московского бюро по правам человека, в России действует 50 тысяч скинхедов, издается порядка сотни радикальных газет, 7 издательств специализируются на выпуске неонацистской литературы, ежегодный тираж которой составляет не менее 500 тысяч экземпляров.

Характерными чертами проявлений экстремизма в молодежной среде являются протестный характер, преобладание групповых форм, политическая индифферентность, повышенная криминогенность, высокая неумеренность и эскалация насильственных форм, а также многообразие форм проявления.

Религиозные молодежные объединения экстремистского толка, в основном, культивируют, нетрадиционное для российских мусульман движение «чистый ислам» – ваххабизм, который несет в себе высокий уровень общественной опасности. Они не признают нации, отвергают традиционные для мусульман, например Северного Кавказа, формы и методы народного ислама, сеют семена раздора, нетерпимости и вражды среди верующих, пытаются противопоставить поколения отцов и детей, подорвать традиционные устои жизни и культуры горских народов, тем самым, заставляя их мигрировать в другие субъекты Федерации.

Лидеры и идеологи ваххабитского течения вербуют и вовлекают молодежь в экстремистские формирования, где осуществляют их обучение радикальному исламу. Наибольшую активность по воздействию на молодежь проявляют члены таких международных террористических и экстремистских организаций, как «Хизбут- Тахрир», «Аль-Фатх», «НУР» «ИДУ», «Рефах», и др., основной деятельностью которых является террористических и экстремистских организаций, в которых экстремизм перерастает в терроризм.

Не секрет, что социальная составляющая молодежных экстремистских объединений за последние пять изменилась. Студенты стали основной составляющей таких групп. В последнее время отмечается увеличение числа агрессивно настроенных неформальных молодежных объединений, в том числе тех, которые в основу своего мировоззрения закладывают нацистскую и фашистскую символику. Уже не редкость, когда экстремисты начинают использовать детей улиц в своих целях, извращая их и

³⁵ Терроризм в Евросоюзе: мифы и реальность: URL: file:///C:/Users/USER/Desktop/1.04.16/Терроизм%20в%20Евросоюзе_%20мифы%20и%20реальность%20__%20Сводка%20плюс.html (дата обращения: 26.04.2017).

превращая в профессиональных экстремистов.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют, с одной стороны, о том, что наиболее часто совершают преступления экстремистской направленности молодые люди в возрасте 14-25 лет. Можно согласиться с тем, что экстремизм в России «молодеет». С другой стороны, можно говорить о том, что экстремистские группировки пополняются молодежью имеющей хорошее образование и воспитание, которая достаточно быстро находит контакт со своими сверстниками, с сотрудниками правоохранительных органов, с преподавательским составом школ и высших учебных заведений, с целью пропагандистской деятельности, а также финансовой и юридической поддержки. Как правило, это лица, достигшие 25-30 лет, что свидетельствует о «взрослении» молодежного экстремизма.

Существенную распространенность в среде молодежи получили публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности. К этой форме в первую очередь прибегают организаторы экстремистских группировок, а в последующем и ее участники (в виде вербовки новых членов). При этом используются даже возможности высококачественной полиграфии и Интернета, посредством которых создаются соответствующие материалы, признаваемые экстремистскими.

Нельзя забывать, что любая идеология, в том числе и религиозная, лежит в основе любого политического движения, но каждая из них может быть трансформирована в экстремистскую. Это обусловлено тем, что провозглашение всех несогласных с подобной идеологией ее противниками, является мощным психологическим фактором объединения сторонников экстремистской идеологии.

Кроме того, доминирование эмоционального воздействия является весьма эффективным средством, способным на определенное время сплотить участников экстремистского движения и привлечь к нему значительное число лиц. Именно с эмоциональных позиций происходит восприятие лидеров движения как харизматических лиц, что, в свою очередь, усиливает их воздействие на своих сторонников³⁶.

Таким образом, экстремистское движение представляет собой сложный феномен, имеющий тенденции к саморазвитию. Поэтому при обнаружении каких-либо экстремистских идеологий или приготовления к экстремистской деятельности необходимо, во-первых, выявить причины и условия тому способствующие; во-вторых, определить вектор распространенности экстремистских идеологий или идеологии; в-третьих, оценить уровень угроз экстремистских проявлений в зависимости от социально-

³⁶ Фридинский С. Н. Борьба с экстремизмом (уголовно-правовой и криминологический аспекты): Дисс.. к. ю.н., Ростов. – 2003 – С. 112.

политической и социально-экономической обстановки.

Экстремистские, радикальные группировки пытаются активизировать свою деятельность не только на Северном Кавказе, но и перенести её в другие регионы нашей страны. Именно они стремятся провоцировать межнациональные и межрелигиозные конфликты, ведут агрессивную пропаганду среди молодёжи, используя самые современные информационные средства, технологии, включая интернет и социальные сети³⁷.

В России только в первом полугодии 2015 года на 32% возросло количество преступлений, связанных с пропагандой в Интернете идей национального, религиозного и расового превосходства, большое количество интернет-ресурсов содержащих призывы к экстремизму и терроризму заблокировано, более 800 интернет-страниц, и с 4,5 тыс. страниц удалена противоправная информация. По требованиям Генеральной прокуратуры заблокирован доступ более чем к 160 интернет-страницам, созданным в целях финансирования террористических групп и вербовки новых боевиков³⁸. В 2016 г. эта работа была продолжена.

Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что в этой области существующая тенденция роста экстремизма не изменится и в ближайшем будущем, поскольку имеется достаточное количество факторов, которые, как и прежде, будут стимулировать распространение экстремизма.

К таковым следует отнести коррупцию и организованную преступность, распространение которых являются питательной средой для роста экстремизма, поскольку они провоцируют это явление, стремясь завуалировать свою преступную деятельность, а порой и финансируют ее с целью дестабилизации обстановки.

Все названные виды преступности являются питательной средой для роста экстремизма, поскольку они провоцируют это явление, стремясь завуалировать свою преступную деятельность, а порой и финансируют ее с целью дестабилизации обстановки в регионе.

С учетом того, что экстремизм – явление сложное, динамичное и многоплановое, обладающее присущими ему особенностями, в юридической литературе выделяют следующие его основные признаки:

1) нетерпимость к сторонникам иных политических, экономических, конфессиональных и др. взглядов и отрицание инакомыслия;

³⁷ Заседание коллегии Федеральной службы безопасности 7 апреля 2014 г. : URL: <http://www.kremlin.ru/news/20724> (дата обращения: 21.04.2017).

³⁸ Чайка: борьба с терроризмом требует совместных усилий правоохранительных органов: URL: <http://special.tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2215179> (дата обращения: 19.11.2016).

2) идеологическое обоснование применения насилия к лицам, не разделяющим убеждения экстремистов;

3) апелляция к каким-либо известным идеологическим или религиозным учениям, претензии на их «истинное» толкование или «углубление» и в то же время фактическое отрицание многих основных положений этих учений;

4) доминирование эмоциональных способов воздействия в процессе пропаганды экстремистских идей; обращение к чувствам и предрассудкам людей, а не к их разуму;

5) создание харизматического образа лидеров экстремистских движений, стремление представить этих лиц «непогрешимыми», а все их распоряжения – не подлежащими обсуждению»³⁹.

Таким образом, современный экстремизм характеризуется совокупностью устойчивых черт, к которым можно отнести:

- исторически сложившихся на определенных идеологических платформах течений экстремизма: политического, этнонационального и религиозного (при отчетливой тенденции сокращения роли левацкого экстремизма в системе политического экстремизма и продолжающемся усилении значения исламского экстремизма в общей сфере религиозного экстремизма); усиление активности относительно более новых течений в экстремизме – молодежного и экологического экстремизма;

- сохранение устойчивых тенденций развития и территориального распространения экстремизма; расширение его социальной базы (во всех регионах – прежде всего, за счет молодежи); рост организованности экстремизма (увеличение числа экстремистских организаций, укрепление пропагандистской и финансовой базы многих из них и т.п.); повышение общественной опасности экстремизма, его качественного изменения, включая насильственные формы экстремистской деятельности, сплоченность, организованность, стремление к взаимодействию с общеуголовной и организованной преступностью, и пр.;

- использование в практике экстремизма в большинстве регионов его распространения, в том числе и в России, всех основных разновидностей этого явления с присущими им формами и методами экстремистской деятельности (при наличии определенных спадов и подъемов экстремистской активности, обусловленных степенью остроты и характером социальных противоречий в обществе, а нередко и различного рода негативными воздействиями внешнего порядка при общем усилении значения целого ряда отрицательных последствий процесса глобализации).

С учетом того, что экстремизм – явление сложное, динамичное и многоплановое,

обладающее присущими ему особенностями, в их числе: нетерпимость лиц к сторонникам иных политических, экономических, конфессиональных и др. взглядов и отрицание инакомыслия; идеологическое обоснование применения насилия к лицам, не разделяющим убеждения экстремистов; апелляция к каким-либо известным идеологическим или религиозным учениям, при этом претензии на их «истинное» толкование или «углубление», с одной стороны, с другой - фактическое отрицание многих основных положений этих учений; доминирование эмоциональных способов воздействия в процессе пропаганды экстремистских идей; создание харизматического образа лидеров экстремистских движений.

3. Причинный комплекс экстремизма и его предупреждение на современном этапе развития общества

Распространение экстремизма как социального явления в России имеет свой причинный комплекс, который включает социально-политические, социально-экономические, правовые, идеологические и воспитательные. В.В. Лунеев расширяет этот перечень, дополняя его такими причинами как националистические, сепаратистские, этнографические, религиозные, территориальные, географические и т.д.⁴⁰

Рассматривая особенности причинного комплекса экстремизма, остановимся на анализе его основных компонентов. Известно, что на процессы детерминации криминогенных явлений существенное влияние оказывают те факторы, которые относятся к категории социально значимых ценностей. Интерпретируя данное обстоятельство применительно к противодействию экстремизму, прежде всего, можно вести речь о преступлениях экстремистской направленности, исходной базой которых выступает социально-экономическая составляющая.

Известно, что рыночные отношения всегда приносят какие-то социальные изменения или потрясения и, наряду с позитивными преобразованиями, влекут за собой целый ряд негативных явлений в общественной и государственной жизни страны. Прежде всего, к их числу следует отнести деформацию экономических процессов, в том числе и рост теневой экономики, кризисные ситуации, которые привели к масштабному спаду производства, высокому уровню инфляции и безработицы, которая всегда составляла резерв преступности⁴¹, резкому падению уровня жизни.

Ситуация на рынке труда не улучается, несмотря на принятые государством меры.

⁴⁰ Лунеев В.В. Криминология : учебник для академического бакалавриата/ В.В. Лунеев. – М., изд. Юрайт, 2014 . - С. 409

⁴¹ Эминов В.Е. Причины преступности в России : Криминологический и социально-психологический анализ: монография/ В.Е. Эминов. – М.: Норма: ИНФА-М, 2015. - С. 61

Остается высоким и уровень бедности и удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума. Он в среднем в 1,6 раза больше населения, фактически находящегося на грани бедности, чем по Российской Федерации в целом.

В целом, результаты исследования свидетельствуют о том, что экономическая составляющая в 87% случаев выступает главенствующей причиной участия виновных в экстремистской и террористической деятельности⁴².

Высокий уровень криминогенности находится в тесной взаимосвязи с состоянием межнациональных отношений, поскольку межнациональные конфликты, как потенциальные, так и открытые, оказывали и оказывают значительное влияние на уровень криминологической безопасности. Нестабильная ситуация в межличностных отношениях, наличие открытых очагов этнических конфликтов, возможность конфронтации представителей различных этнических групп в «немалой степени усугубляют неустойчивость социальных процессов, оказывают значительное негативное влияние на эмоционально-психологическое состояние определенной части населения, способствует возникновению отрицательных стереотипов по отношению к представителям тех или иных этносов»⁴³.

Следует также заметить, что идеология и политика национальной исключительности и превосходства, разжигание ксенофобии и национальной вражды, национализм не несет в себе развития и процветания, а наоборот, таит в себе разрушение, нагнетание напряженности в обществе, разжигание конфликтов, вызывает национальную напряженность и напрямую связаны с терроризмом. Такая ситуация способствует формированию очагов социальной напряженности, порой приводящих к открытым конфликтам, нарастанию, с одной стороны, влияния этноклановых и иных корпоративных групп на развитие конфликта и использование его деструктивных, насильственных форм в своих корыстных целях. С другой стороны, неконтролируемые миграционные процессы, повлекшие за собой тяжелые социальные и экономические последствия и создание новых очагов напряженности.

Криминогенная роль проблем межнациональных, межконфессиональных и межэтнических отношений очевидна. Она проявляет себя в трёх основных формах: оказывает дестабилизирующее влияние на оперативную обстановку и усиливает социально-психологическую напряжённость в обществе; такого рода конфликты чаще всего носят криминальный характер, выражаясь в совершении преступлений; с учётом

⁴² Социологические исследования авторами проводились на территории Северо-Кавказского федерального округа.

⁴³ Аксентьев В.А., Бабкин И.О., Медведев Н.П., Хоц А.Ю., Шнюков В.В. Ставрополье: Этноконфликтологический портрет. – Ставрополь, 2002. – С. 47.

распространения организованных проявлений преступности, существует проблема расширения преступных формирований, действующих по национально-этническому признаку.

Нельзя забывать, что даже после урегулирования такого рода конфликтов (например, локализация действий вооружённого характера и его переход в дипломатическое «русло»), достаточно длительное время продолжается воздействие факторов, негативно влияющих на криминогенную ситуацию.

К основным из них следует отнести:

- рост национализма и связанной с ним этнической и культурной нетерпимости;
- проблемы социально-психологического характера, которые заключаются в том, что психотравмирующее воздействие ситуации вооружённого конфликта оказывают пагубное воздействие на личность. Это проявляется себя в виде формирования у человека таких качеств как повышенная эмоциональная лабильность, подозрительность, агрессивность, вспыльчивость, враждебность, жестокость, конфликтность. Вполне естественно, что такие качества личности занимают влиятельное место в механизме индивидуального преступного поведения.

Идеологизация процесса межэтнических отношений способствовала созданию в стране многочисленных организаций, построенных на узкоэтнической и религиозной основе. Представители этих организаций, на первых этапах, выдвигали претензии на монопольное представительство в политической жизни, стремились диктовать условия власти. В настоящее время увеличивается количество экстремистски настроенных лиц, которые путем применения насилия, предполагающего полное отрицание социальных норм, пытаются достичь политических целей.

Проводниками экстремизма выступают как политические партии радикального толка, так и спонтанно возникающие на волне национализма и сепаратизма политические группировки и организации экстремистской направленности, отрицающие или считающие недостаточной легальную борьбу за власть и положение в обществе.

Деятельность ряда политических партий и движений, общественных организаций, которые этничность используют в качестве коллективного средства давления на государственную власть, выдвигая лозунги экстремистского характера, как на федеральном, так и на региональном уровнях, следует относить к политическим факторам экстремизма⁴⁴.

Особое внимание сегодня уделяется религиозному фактору, который играет

⁴⁴ Смирнова А.В. Факторы современного национального экстремизма на Северном Кавказе: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=CJI;n=89847#0>

существенную роль, особенно в регионах с традиционно повышенной степенью религиозности населения. Следует рассматривать легальный и нелегальный религиозный экстремизм. Однако, в своей легальной деятельности фактически ведется подрывная деятельность против существующего порядка, сеются ростки порождающие недоверие у населения к местной власти и т.п. И это в принципе справедливое социальное недовольство простых людей религиозные идеологи экстремизма используют в своих целях и, как выясняется, сами остаются безнаказанными. В то же время результатом этой экстремистской деятельности, как правило, являются конфликты, которые наносят серьезный урон стабильности государства и общества.

Как свидетельствуют имеющиеся факты, фундаменталисты и исламские политические деятели устанавливают тесные связи с дельцами теневой экономики и коррумпированными элементами в России и других странах СНГ. Они поддерживают и высказывают одобрение противозаконным действиям «теневиков» в сфере экономики, аргументируя это тем, что якобы собственность государства «неверных» необходимо подвергнуть «исламской экспроприации», то есть подводится идеологическая основа беспрецедентного грабежа. Сращивание исламских структур с организованной преступностью позволяет им получить в виде пожертвований и прямой «дани» значительную материальную поддержку с одной стороны, а с другой стороны, легализовать незаконно полученные средства для создания собственной, так называемой «исламской экономики», которая, по их замыслам, станет основой будущего исламского государства. Они также используют криминальные элементы, обслуживающие воротил теневой экономики, для сведения счета с неугодными лицами и организации террора.

Кроме того, доминирование эмоционального воздействия является весьма эффективным средством, способным на определенное время сплотить участников экстремистского движения и привлечь к нему значительное число лиц. Именно с эмоциональных позиций происходит восприятие лидеров движения как харизматических лиц, что, в свою очередь, усиливает их воздействие на своих сторонников.

Поэтому при рассмотрении происхождения и распространения каких-либо экстремистских идеологий или действий следует не только выявить основные причины, способствующие этому явлению, но и проанализировать взаимодействие этих причин, их взаимное влияние, оценить вероятность экстремистских проявлений в зависимости от реальной экономической и политической обстановки.

В ходе антигосударственной деятельности идеологи и эмиссары ваххабизма на свою сторону стараются привлечь как можно больше молодежи, которую в дальнейшем направить на обучение религиозные учебные заведения, которые создаются и

финансируются за счет частных пожертвований верующих и средств, выделяемых зарубежными исламскими организациями, контролируемые правительствами и спецслужбами своих стран⁴⁵.

Немалая роль в причинном комплексе экстремизма отведена нравственно-психологическому кризису, который проявился в связи с отсутствием идеологии как неотъемлемого признака любого государства. И, несмотря на имеющиеся споры относительно того, должна быть идеология или ее наличие противоречит конституционным основам нашего государства, следует отметить, что ее наличие стало бы ориентиром гражданского поведения личности, роста общественного самосознания, правовой и духовно-нравственной культуры.

В связи с вышеизложенным, представляется верным сослаться на мнение М.М. Бабаева, высказанное им более двадцати лет назад, но актуальное и сегодня, что происходящие в обществе процессы социально-экономического характера влияют на возникновение таких негативных социально-психологических явлений и процессов, как:

«а) тотальное снижение интереса к культурным ценностям, к духовным и нравственным сторонам жизни человека и общества;

б) неуверенность в завтрашнем дне, чувство незащищенности, неверие в возможность получения помощи от власти и закона, ощущение безысходной социальной несправедливости;

в) тяжелое чувство аутсайдера, ненужного, презираемого человека, которому нет места в обществе (эта крайняя степень социального отчуждения может возникнуть у тех, кого рыночные отношения отбросили к самой нижней черте);

г) комплекс зависти, нетерпимости, ненависти к богатым (или тем, кого они таковыми считают), толкающий их на акты вандализма и иных преступлений, на этой основе может обостриться процесс психологического расслоения внутри общества;

д) снижение чувства солидарности, взаимопонимания и взаимопомощи;

е) социальная апатия, разочарование, озлобление, эгоистические тенденции».⁴⁶

Рост правового и нравственного нигилизма, выражающийся, прежде всего, в игнорировании требований и предписаний законов и норм морали и нравственности, повлиял на создание многочисленной социальной группы, ориентированной на

⁴⁵ Так, в Дагестане уже действуют 13 исламских ВУЗов, 33 их филиала, 136 регулярных медресе, 203 школы при мечетях, 11 исламских центров и более 20 шейхских братств, в Кабардино-Балкарии функционируют около 100 исламских учебных заведений, среди которых 1 университет и 1 институт. Следует подчеркнуть, что из всей массы исламских учебных заведений, государственную лицензию имеют единицы.

⁴⁶ Бабаев М.М. Криминологический прогноз социальных последствий перехода к рынку // Криминология и организация профилактики преступлений: Академия МВД России, 1992. С.85-86.

противозаконный образ жизни.

Понижение морально-психологических качеств населения является основой противоправного поведения. Не акцентируя внимания на индивидуальных особенностях конкретной личности, следует отметить общий негативный эмоционально-психологический фон общества, вызванный его значительным обнищанием, отсутствием социальных гарантий, обострением общественных противоречий.

Результаты изучения уголовных дел свидетельствуют о том, что нередко ранее законопослушные граждане, разуверившись в возможности легальным образом утвердить себя в жизни и обеспечить приемлемый жизненный уровень себе и своим близким, совершали преступления. В большинстве таких случаев роль значительных психофизиологических нагрузок очевидна. В связи с этим следует согласиться с мнением о том, что «высокая нравственность всегда противостоит криминализации общества, а безнравственность интенсивно продуцирует ее. И, когда государство и его структуры, а также граждане руководствуются идеями добра и справедливости и живут по законам нравственности, они могут успешно противостоять криминогенному прессу в обществе, экономической сфере, социальным бедствиям и т.п. Если же жизненным ориентиром для них становятся аморальные ценности, то и в условиях материального благополучия легко срабатывает механизм противоправного поведения»⁴⁷.

Исходя из результатов анализа причинного комплекса, определяющего тенденции экстремизма, можно назвать и недостатки в деятельности правоохранительных органов, вызванные отставанием организационно-управленческих мер реагирования на изменение криминогенной ситуации в регионе, отсутствие взаимодействия и координации деятельности правоохранительных органов; отсутствие взаимодействия и координации деятельности правоохранительных органов.

В настоящее время уделяется значительное внимание предупредительной деятельности, направленной на устранение причин и условий, способствующих распространению экстремизма в России.

В соответствии с традиционной доктриной теории предупреждения преступности деятельность по стабилизации криминогенной ситуации должна строиться на трёх уровнях – общесоциальном, специально-криминологическом и индивидуальном. В связи с тем, что индивидуальный уровень унифицированных приёмов и способов зависит от

⁴⁷ Ваничкин Д.Е. Криминологическая характеристика и предупреждение преступности в регионе (на материалах Ставропольского края). Дис. ... канд. юрид. наук : Ставрополь, 2004 - С. 118.

конкретной ситуации, нами обращено внимание на первые два уровня.

Общесоциальный уровень предусматривает решение крупных социальных, экономических проблем жизнедеятельности общества, выражающихся в проведении соответствующих социально-экономических преобразований, а в целом – в совершенствовании всего спектра общественных отношений

Большинство мероприятий общесоциального уровня, как правило, не входят в компетенцию правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел, являясь прерогативой других государственных институтов. Кроме того, ряд из них в значительной степени осуществляется на федеральном уровне. Вместе с тем, со стороны правоохранительных органов учёт этого фактора необходим для понимания сущности криминогенных явлений и процессов, их учёта в деятельности по анализу складывающейся оперативной обстановки по различным направлениям противодействия преступности, оказания содействия государственным и общественным институтам в решении возложенных на них задач и совершенствования взаимодействия с ними.

Государственная политика в отношении противодействия экстремизму должна строиться на серьезном теоретико-правовом фундаменте. И, этот тезис не вызывает никаких сомнений, но в первую очередь, требуют устранения политические факторы, которые способствуют проявлению экстремизма:

- принятие всех возможных мер по стабилизации социально-политической и социально-экономической обстановки и укрепление правопорядка;

- формирование гармоничных межнациональных отношений. В настоящее время эта проблема в полной мере не решена. Несмотря на то, что уже Правительством Российской Федерации Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» на 2014– 2020 годы, основными целями которой являются не только укрепление единства российской нации, но и гармонизация межнациональных отношений.

Меры, осуществляемые на общесоциальном уровне предлагается разделить на следующие подгруппы:

- социально-экономические меры, направленные на минимизацию криминогенных последствий функционирования экономической сферы, предполагают общее оздоровление экономики в России, повышение жизненного уровня населения, защиту наиболее уязвимых социальных слоев её жителей. Сюда можно отнести инвестиционную и инновационную политику, создание новых рабочих мест, сокращение уровня безработицы и т.п.;

- социально-политические меры, в числе которых можно вести речь о локализации

межнациональных конфликтов, мирном решении территориальных споров, оптимизации разграничения полномочий федерального центра и субъектов Федерации и т.п. На этом уровне необходимо решить следующие задачи:

- воссоздать стратегию национальной политики;
- выработать единую стратегию борьбы с экстремизмом;
- делегировать часть полномочий развития институтов гражданского общества, неправительственным организациям (НКО);

- расширить культурно-воспитательные меры, направленные на противодействие криминогенным факторам путем формирования у членов общества позитивного морально-нравственного сознания на базе общечеловеческих ценностей. Это направление можно охарактеризовать как деятельность по вытеснению негативных стандартов поведения и замену их на положительные. Сюда же следует отнести повышение качества образовательной деятельности на всех уровнях;

- комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб, укрепляются социальные гарантии их сотрудникам, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, улучшение кадрового обеспечения и уровня профессиональной подготовки сотрудников;

- изменение правовых мер, смысл которых в совершенствовании правового регулирования предупреждения экстремизма и устранении пробелов в законодательстве.

Специально-криминологический уровень предполагает деятельность по устранению конкретных криминогенных факторов. К таковым следует отнести устранение причин и условий, способствующих распространению экстремизма; выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц; создания механизмов предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов; подготовка и совершенствование профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

Соответственно противодействие данным видам преступлений следует считать приоритетными в работе органов внутренних дел. При этом необходимо:

- активизировать деятельность по предотвращению, пресечению, профилактике, раскрытию и расследованию преступлений экстремистской направленности;

- эффективней использовать опыт работы других субъектов по профилактике экстремизма;

- повысить уровень взаимодействия не только с иными правоохранительными органами, но гражданами, общественными организациями по профилактике

экстремистских проявлений;

- повысить эффективность органов государственного контроля и их взаимодействие с правоохранительными органами в противодействии исследуемому явлению,

- взаимодействие с гражданским обществом и повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам;

- развитие механизмов общественного контроля, мониторинга, независимой экспертизы в целях предотвращения ксенофобии, социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

Важное место в осуществлении этих задач отводится средствам массовой информации и творческим организациям. Как свидетельствуют результаты исследования средства массовой информации, к большому огорчению, не играют той роли в обществе, которую на них возлагает общество и государство. В этой связи необходимо проводить серьезную целенаправленную работу с представителями средств массовой информации о правильности подачи той или иной информации, которая бы не способствовала разжиганию межнациональной вражды и розни, и распространению ксенофобии и экстремизма.

Особую значимость имеет деятельность по осуществлению комплексных мероприятий по пропаганде российского законодательства. В том числе, особое внимание должно уделяться разъяснению сущности экстремизма и его общественной опасности, а также проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии экстремизма и терроризма в различных ее проявлениях, с целью снижения уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, и недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Эффективность противодействия экстремистским проявлениям напрямую зависит от того, как на практике выполняются требования федеральных законов по профилактике экстремистской деятельности, направленной на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни и насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований и какая работа ведется по прекращению пропаганды и агитации, возбуждающих национальную и религиозную ненависть и вражду.

Особого внимания требуют меры воспитательного характера граждан, поскольку известно, что осуществляется негативное информационно-идеологическое воздействие на личность, путем экстремистской пропаганды. При этом необходимо:

- а) формирование нового типа молодежной культуры не насилия, а толерантности,

диалога и взаимопонимания, способного активно противостоять проявлениям социального зла, внутренней и внешней агрессии. Особую роль здесь играют принципы культуры ненасилия включающие, включающие: толерантность; готовность к диалогу и компромиссу; открытость поведения; уважение к людям.

б) развитие правовой активности молодежи, «утверждение в ее сознании и поведении позитивных социокультурных ценностей (активной жизненной позиции, познавательных устремлений, нравственных ориентиров, эстетических идеалов и вкусов, а также духовно-сакральных ценностей, противодействующих проявлениям агрессии и экстремизма). При этом необходим комплексный подход к воспитанию гражданственности через создание системы межсекторного социального партнерства с правозащитными и другими неправительственными организациями (НПО);

- формирование гражданской компетентности и демократической культуры во взаимоотношениях правоохранительных органов и общества через организацию широкой информационной компании (информационное сопровождение проекта), нацеленных на обеспечение криминологической безопасности населения и защиту прав человека от любого криминального произвола»⁴⁸.

в) активизация идеологической работы, основой которой должна стать система традиционных ценностей, исторически свойственной российскому народу:

- особый подход необходим к работе с лицами, возвратившимися к местам постоянного проживания, осужденных ранее за преступления террористического и экстремистского характера;

- внимания заслуживают и меры, направленные на предупреждение террористического наемничества, которые должны включать различные формы и методы воздействия на молодежь. С теми же, кто уже оказался под воздействием идеологии терроризма и экстремизма или может быть подвержен ею, необходима адресная профилактическая работа;

- на особый контроль должна быть поставлена работа по адаптации лиц, причастных к деятельности международных террористических организаций, в том числе и на территории Сирии и Ирака и вернувшихся в Россию. Данные меры, в настоящее время, необходимы, поскольку «на 1 мая 2016 года правоохранительными органами России выявлено около 3400 граждан России, подозреваемых в причастности к деятельности международных террористических организаций, к уголовной ответственности привлечено

⁴⁸ Зубалова О.А Противодействия экстремизму: проблемы и особенности регионального уровня / Зубалова О.А. Пинкевич Т.В. //Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России . – 2012. - № 1. – С.233.

1250 российских граждан и граждан государств СНГ»⁴⁹.

Имеются данные об «увеличении числа лиц в возрасте от 14 до 16 лет, прошедших обучение и боевую подготовку в МТО ИГ в сирийском городе Ракка, в настоящее время это 350 человек»⁵⁰.

- деятельность по противодействию экстремизму должна быть комплексной. Так, нельзя обойти стороной вопросы почти полной вооруженности населения отдельных субъектов СКФО, говоря о высоком уровне террористической угрозы. Если речь идет о распространении экстремизма, то нельзя не учитывать вопросы миграции, наркотизации населения, влиянии миграционных процессов на рост теневой экономики, и пр.

По-прежнему недостаточно действенным видится контроль за деятельностью неформальных молодежных объединений. Не всегда своевременно проводится работа с несовершеннолетними, которые принимают активное участие в неформальных молодежных организациях, в том числе и в тех деятельность которых близка к экстремистской (футбольные и хоккейные фанаты и др.). Привлечения к ответственности лиц, занимающихся изготовлением, распространением, хранением и пропагандой литературы фашистской и экстремистской направленности сопряжено с рядом процессуальных процедур, что усложняет привлечение виновных лиц к уголовной ответственности.

Кроме того, необходимо повысить взаимодействующую роль правоохранительных органов и молодежи. В этой связи необходимо:

- формирование у представителей молодежи, устойчивой мотивации к ситуативному взаимодействию с представителями российской полиции на основе требований международного права, Конституции России, закона РФ «О полиции», других федеральных законов и законов субъектов РФ;

- разработка системы обеспечения молодежной поддержки полицейской реформы через совместные общественные акции учащейся молодежи и местных органов полиции;

- создание основ системы личной убежденности молодого человека в необходимости поддержки полицейской реформы России как гаранта реализации прав и свобод человека и гражданина;

- формирование организационных основ взаимодействия учащейся молодежи и сотрудников полиции по вопросам обеспечения общественной безопасности;

⁴⁹ Скворцов Ю.А. Проблемы террористического наемничества среди молодежи и пути их преодоления//Международно-правовые средства противодействия терроризму в условиях глобализации. Проблемы террористического наемничества среди молодежи и пути их преодоления : сб. материалов Всероссийской научно-прак. конф. – Ставрополь : СГПИ, 2016. – С. 19.

50 [http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/terrorizm-vo-frantsii-v-2015-godu/;](http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/terrorizm-vo-frantsii-v-2015-godu/)
[20160419/1415127_989.htm](http://ria.ru/society/20160419/1415127_989.htm)

<http://ria.ru/society/>

- применение адекватных управленческих подходов в деятельности полиции по вопросам взаимодействия с молодежью;

- разработка системы рекомендательных мер для органов полиции по формированию и укреплению молодежного доверия и поддержки правоохранительной деятельности. повышения уровня взаимной толерантности социальных общностей и полицейских управленческих структур;

- формирование системы эффективных общественно-государственных мер, направленных на снижение уровня правонарушений и преступности в молодежной среде.

В описанных условиях очевидной является необходимость качественного преобразования деятельности по предупреждению экстремизма. При этом в силу специфики экстремизма, которая заключается в многообразии его проявлений, динамично развивающихся экстремистских технологиях, нуждается в совершенствовании правоохранительная деятельность, в том числе и деятельность органов внутренних дел по упреждающему воздействию на экстремизм.

Особое значение приобретает прогнозирование проявлений экстремизма, что дает возможность сотрудникам правоохранительных органов отслеживать процессы в регионах с наибольшей социально-политической напряженностью, проводить мониторинг состояния тех процессов, последствиями которых могут стать экстремистские конфликты, способные вызвать проявления насилия. В этих условиях на первый план выходит деятельность органов внутренних дел по мониторингу проявлений экстремизма. Мониторинг проявлений экстремизма позволит контролировать социально-политическую ситуацию, своевременно разрабатывать меры упреждающего воздействия.

Говоря о мониторинге в сфере профилактики правонарушений в целом, и проявлений экстремизма в частности, следует отметить, что проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений отнесено законодателем к основным направлениям профилактики правонарушений (п. 10 ст. 6).

Именно результаты такой деятельности должны быть положены в основу профилактики правонарушений, поскольку его задачей выступает получение полной информации о состоянии профилактики правонарушений, о функционировании сложной системы в целях управления ею. При этом, должна шире использоваться информация деятельности общественных приемных, молодежных и ветеранских организаций, учебных заведений, результаты мониторинга в интернет-среде. Особое место должно быть уделено анализу и прогнозированию причин и условий, способствующих совершению правонарушений, наблюдению за деятельностью субъектов профилактики правонарушений определению мнения населения о профилактике правонарушений и

деятельности субъектов профилактики.

Кроме этого, в связи с названными социальными индикаторами, подлежащими наблюдению, выступают, прежде всего, общие признаки экстремизма, которые облекаются в различные формы в зависимости от вида экстремистской деятельности.

Важным направлением мониторинга проявлений религиозного экстремизма является осуществление надзора в установленном законом порядке за деятельностью исламских учебных заведений. В ходе антигосударственной деятельности идеологи и эмиссары ваххабизма особое внимание уделяют молодежи и стремятся привлечь ее на свою сторону. Большая роль в этом процессе отводится религиозным учебным заведениям, основное финансирование которых осуществляется за счет частных пожертвований верующих и средств, выделяемых зарубежными исламскими организациями, подконтрольными правительствам и спецслужбам своих стран.

Анализ деятельности исламских учебных заведений показывает, что преподающие в них лица не имеют специальной подготовки и разрешения заниматься преподаванием, которое выдается аттестационной комиссией при Духовных управлениях мусульман. Экспертами отмечается, что во многих исламских школах обучение ведется по канонам, отличным от традиционных. В учебном процессе используются религиозная литература, аудио- и видеоматериалы исключительно фундаменталистского толка. В процессе обучения идет отбор наиболее одаренной молодежи, которая направляется для дальнейшего получения образования в страны Ближнего и Среднего Востока, где попадает под полное влияние экстремистских исламских организаций.

Следуя от общего к частному в процессе мониторинга проявлений экстремизма, при установлении общих признаков рассматриваемого общественно опасного явления необходимо проводить анализ специальных признаков экстремизма, которые отличаются в зависимости от его вида. Такая деятельность должна осуществляться постоянно с дифференциацией соответствующих направлений в зависимости от вида экстремистской деятельности. Алгоритм мониторинга проявлений экстремизма строится на квалификации в конкретных деяниях общих признаков экстремистской деятельности, а затем специальных признаков по видам экстремизма. При этом, безусловно, необходимо учитывать не только многовариантность проявлений экстремизма, но и возможность их переплетений.

Принимая во внимание, что мониторинг проявлений экстремизма предполагает, прежде всего, соответствующее информационное наблюдение, необходимо выделить следующие основные направления отслеживания ситуации:

1. Средства массовой информации и коммуникации, включая телевидение, газеты,

Интернет-ресурсы.

2. Организованные коллективы людей, которые могут быть подразделены на две основные подгруппы:

- политические партии, общественные объединения, общественные движения, национальные диаспоры и т.п. организации;

- коллективы учащихся образовательных учреждений различных форм и уровней.

3. Неформальные объединения: различные группировки, секты, сообщества.

4. Общественное мнение по вопросам экстремистской напряжённости, результаты которого отражаются в материалах независимых организаций, проводящих соответствующие опросы среди населения.

5. Общественное настроение по вопросам межэтнических, межконфессиональных и т.п. отношений, в том числе на уровне распространяемых в регионе слухов.

6. Агитационные материалы, распространяемые в регионе как посредством листовок, так и путём надписей и изображений экстремистского характера в общественных местах.

Контроль указанных направлений предполагает, во-первых, определение исходного состояния и уровня экстремистской настроенности, конфликтогенности. Во-вторых, оценку такого состояния на предмет соответствия действующему законодательству о противодействии экстремистской деятельности и в случае неправомерного отклонения незамедлительное реагирование в порядке, предусмотренном законом. В-третьих, отслеживание динамики экстремистской напряжённости. Об ухудшении ситуации по анализируемому направлению может свидетельствовать, главным образом, интенсификация деятельности по разжиганию и нагнетанию межэтнических, межконфессиональных и т.п. конфликтов.

Полный охват указанных направлений мониторинга позволит своевременно выявлять деструктивные настроения в обществе и в отдельных его структурах. Систематическое наблюдение за индикаторами проявлений экстремизма выступит фундаментальной основой для ранней профилактики данного общественно опасного деяния.

Указав первоочередные меры, нельзя забывать о том, что противодействие экстремистской деятельности являются основными направлениями профилактики правонарушений.

На законодательном уровне существует ряд проблем связанных, прежде всего с определением самого понятия экстремизма, которое закреплено в ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». Избранный законодателем

способ определения понятия «экстремизм» путем перечисления деяний не характерен для действующего российского законодательства и для романо-германской правовой семьи в целом. Поэтому обосновывается точка зрения о том, что определение экстремистской деятельности должно быть адаптировано к сложившимся специфическим особенностям правовой системы России. Обращает на себя внимание определенное несовершенство нормативного правового регулирования вопросов борьбы с экстремизмом, поскольку законодательно закреплено объемное и расплывчатое определение экстремизму, которое отождествляется законодателем с экстремистской деятельностью. Его положения требуют конкретизации в федеральных законах, подзаконных актах в целях определения полномочий субъектов профилактики экстремизма и координации их деятельности.

Такая деятельность должна осуществляться на основе государственной программы Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений, а на ее основе приниматься целевые программы в сфере профилактики экстремизма и терроризма, включающие весь комплекс мер по устранению причин и условий, способствующих распространению этих явлений.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие экстремизма и назовите его виды.
2. Каковы криминологические особенности экстремизма?
3. В чем состоит общественная опасность экстремизма?
4. Каковы причины современного экстремизма?
5. Раскройте основные направления специально-криминологического предупреждения экстремизма.

Список рекомендуемой литературы

Нормативно-правовые акты и иные официальные документы

1. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: Утверждена 14.11.2013 N Пр-2685 URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 17.04.2017г.);
2. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ: URL: http://base.garant.ru/12127578/#ix_zz4gD1r3FRw (дата обращения: 5.05.2017г.).
3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ 31.12.15 г. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_191669/ (дата обращения: 29.04.2017г.).
4. Межведомственный план по противодействию экстремизму на 2013 – 2018 годы; URL: mvd.ru/document/1030446 (дата обращения: 7.12. 2016 г)
5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ : URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=76&fld134&dst=100000001,0&rnd=0.7524468668141593> (дата обращения: 1.04.2017).
6. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утв. Президентом РФ 28.11. 2014 г. № Пр-2753: URL:<http://base.garant.ru/71244770/#ixzz4gDwRUI4P> (дата обращения: 5.05.2017г.);

7. *Монографии, учебные пособия, учебники*

8. Долгова, А. И. Криминология. 3-е издание. Краткий учебный курс / А.И. Долгова. - М.: Изд-во «Норма », 2015.- 272 с.
9. Криминология: учеб. пособие /С.В. Максимов и др.: под ред. А.В. Павлинова; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2014. – 372 с.
10. Петрянин А. В. Концептуальные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности: теоретико-прикладное исследование: Монография. - М. 2017. – 384 с.
11. Теоретические основы исследования и анализа латентной преступности: С. М. Иншаков, А. А. Корсантия, И. В. Максименко и др.; под ред. заслуженного юриста РФ, д.ю.н., профессор С.М. Иншаков. – М., 2013 г. – 839 с.
12. Шестаков, Д.А. Криминология: новые подходы к преступлению преступности. Криминогенные законы и криминологическое законодательство. Противодействие преступности в изменяющемся мире.: учебник. 2- изд. перер. и доп. – СПб.: ЮрЦентрПресс, 2006. - 561с.
13. Эминов В.Е. Причины преступности в России : Криминологический и социально-психологический анализ: монография/ В.Е. Эминов. – М.: Норма: ИНФА-М, 2015. – 128 с.
14. *Статьи*
15. Зубалова О.А Противодействия экстремизму: проблемы и особенности регионального уровня / Зубалова О.А. Пинкевич Т.В. //Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России . – 2012. - № 1. – С. 232-235.
16. Пинкевич Т.В. Уголовная политика и современное уголовное законодательство Преступность, уголовная политика, закон. Под редакцией профессора А.И. Долговой. М., Российская криминологическая ассоциация, 2016. – С. 128-135.
17. Пинкевич Т.В. Особенности предупреждения преступности в современной России// Проблемы детерминации современной преступности и её предупреждения. Под редакцией профессора А.И. Долговой. - М., Криминологическая ассоциация России, 2017.
18. Пинкевич Т.В. Проблемы противодействия терроризму в условиях глобализации //Международно-правовые средства противодействия терроризму в условиях глобализации. Проблемы террористического наемничества среди молодежи и пути их преодоления: сб. материалов Всероссийской научно-прак. конф. – Ставрополь: СГПИ, 2016. – С.80-86.
19. Пинкевич Т.В. Современные проблемы противодействия экстремизму и терроризму. – 1 п.л. // Безопасность и профилактика экстремизма и терроризма на Северном Кавказе: коллективная монография под ред. проф. Н.П. Медведева. Ставрополь, Изд-во СКФУ. 2017. –С. 30-44.
20. Скворцов Ю.А. Проблемы террористического наемничества среди молодежи и пути их преодоления//Международно-правовые средства противодействия терроризму в условиях глобализации. Проблемы террористического наемничества среди молодежи и пути их преодоления: сб. материалов Всероссийской научно-прак. конф. – Ставрополь: СГПИ, 2016. – С. 19-24.
- Диссертации и авторефераты*
21. Зубалова О.А. Уголовно-правовые меры борьбы с организацией экстремистского сообщества. дис... канд. юрид. наук: Нижний-Новгород, 2013. – 180 с.
22. Петрянин А. В. Концептуальные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности: теоретико-прикладное исследование: Дис. ... докт. юрид. наук. – Н.Новгород, 2015. – 490 с.
23. Поминов С.Н. Организация деятельности органов в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма. дис... канд. юрид. наук: М., 2006. - 166 с.

24. Сазонова Е. А. Криминологическая характеристика и предупреждение молодежной преступности экстремисткой направленности в Российской Федерации. дис... канд. юрид. наук: Москва, 2007. – 188 с.

Учебное издание

Автор-составитель: Зубалова Оксана Анатольевна

**Экстремизм: современное состояние,
причинный комплекс,
предупреждение.**

лекция

Подписано в печать _____.____.2021 г. Формат 60x841/16.

Усл. печ. л. ____ Тираж 10 экз. Заказ _____

Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России.
355000, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 43.